



# **PUBBLICA AMMINISTRAZIONE**

**Venerdì, 18 marzo 2016**

# PUBBLICA AMMINISTRAZIONE

Venerdì, 18 marzo 2016

## ASMEL

|  |   |
|--|---|
| 22/02/2016 ASMEL<br>Servizi Informativi  | 1 |
| 22/02/2016 ASMEL<br>Sportello Anticorruzione   | 2 |
| 10/03/2016 Seminari ASMEL<br>Seminario su Appalti e legge di stabilità - 21 marzo 2016 in... | 3 |

## Governo locale, associazionismo e aree metropolitane

|   |   |
|---|---|
| 18/03/2016 Il Sole 24 Ore Pagina 53<br>Dodici progetti a guida italiana | 4 |
|---|---|

## Appalti territorio e ambiente

|  |    |
|--|----|
| 18/03/2016 La Repubblica Pagina 9<br>Appalti sospetti botta e risposta Cantone-Marino                          | 5  |
| 18/03/2016 Il Sole 24 Ore Pagina 28<br>Cantone: tutele globali anticorruzione                                  | 6  |
| 18/03/2016 Italia Oggi Pagina 44<br>Appalti, l' invito sarà la norma   | 7  |
| 18/03/2016 Italia Oggi Pagina 43<br>Vaccarino (Cna): serve un tetto al subappalto                              | 9  |
| 18/03/2016 Italia Oggi Pagina 43<br>Codice appalti, cambi in corsa   | 10 |
| 18/03/2016 Italia Oggi Pagina 46<br>Affidamenti diretti sotto i 40 mila euro                                   | 12 |
| 18/03/2016 Italia Oggi Pagina 46<br>Commissioni di gara, cambiano le nomine                                    | 13 |
| 18/03/2016 Italia Oggi Pagina 35<br>Sì alla gara se c' è l' istanza di concordato                              | 15 |
| 18/03/2016 La Stampa Pagina 8<br>Ambiente e alleati scomodi Il doppio fronte del premier sulla strada delle... | 17 |
| 18/03/2016 La Stampa Pagina 9<br>"Questo è l' unico Paese che rinuncia all' oro nero"                          | 19 |
| 18/03/2016 La Stampa Pagina 9<br>In gioco 64 piattaforme La paura è il disastro in mare                        | 20 |
| 18/03/2016 Corriere della Sera Pagina 11<br>«Referendum inutile, il Pd si astiene» Ma sulle trivelle...        | 22 |
| 18/03/2016 La Repubblica Pagina 29<br>Petrolio, affari e servizi segreti lo Stato nello Stato chiamato Eni     | 24 |
| 18/03/2016 Italia Oggi Pagina 44<br>Opere incompiute dentro i piani triennali delle p.a.                       | 26 |

## Tributi, bilanci e finanza locale

|  |    |
|--|----|
| 18/03/2016 Italia Oggi Pagina 41<br>Fassino: niente tagli a province e città che sfiorano il Patto | 28 |
| 18/03/2016 Italia Oggi Pagina 46<br>Ripartono le opere pubbliche                                   | 30 |
| 18/03/2016 Il Sole 24 Ore Pagina 9<br>Sui tagli Palazzo Chigi va avanti                            | 32 |
| 18/03/2016 La Repubblica Pagina 5<br>M5S, piano trasparenza "Metteremo online le spese del Comune" | 33 |
| 18/03/2016 Italia Oggi Pagina 45<br>Comuni, baratto in bilancio                                    | 35 |

## Sviluppo locale, fondi europei e attività produttive

|  |    |
|--|----|
| 18/03/2016 Il Sole 24 Ore Pagina 50<br>Fondi 2016 ai Comuni, via libera giovedì prossimo | 37 |
| 18/03/2016 Italia Oggi Pagina 41<br>Fondi 2016, slitta l' ok sul riparto                 | 39 |
| 18/03/2016 Il Sole 24 Ore Pagina 53<br>Agli enti 426 milioni per le Pmi                  | 41 |

## Servizi sociali, cultura, scuola

|   |    |
|---|----|
| 18/03/2016 Il Sole 24 Ore Pagina 20<br>Asse Italia-Bulgaria per alzare i flussi                             | 43 |
| 18/03/2016 La Repubblica Pagina 2<br>"Sì alle regole, ma per tutti" Renzi prepara lo stop all' ondata da... | 44 |
| 18/03/2016 Italia Oggi Pagina 37<br>Non profit più vasto  | 46 |

|   |                |    |
|---|----------------|----|
| 18/03/2016 <b>La Repubblica</b> Pagina 2  | ANDREA BONANNI | 48 |
| <b>Migranti, braccio di ferro tra Ankara e l' Europa l' ultima offerta della...</b> |                |    |
| 18/03/2016 <b>La Repubblica</b> Pagina 46   | SIMONA POLI    | 50 |
| <b>"Ecco come lottiamo contro il bullismo"</b>                                      |                |    |

## Economia e politica

|  |                                 |    |
|--|---------------------------------|----|
| 18/03/2016 <b>Il Sole 24 Ore</b> Pagina 9  | DAVIDE COLOMBO                  | 51 |
| <b>Padoan: completare l' Unione bancaria «Dalla spending review...</b>           |                                 |    |
| 18/03/2016 <b>La Repubblica</b> Pagina 8   | ROBERTO PETRINI                 | 53 |
| <b>Deficit, pronta la correzione da 2,4 miliardi Padoan:"Tagli fatti"....</b>    |                                 |    |
| 18/03/2016 <b>Italia Oggi</b> Pagina 5   | GOFFREDO PISTELLI               | 55 |
| <b>Bossi e Maroni non contano più</b>  |                                 |    |
| 18/03/2016 <b>Italia Oggi</b> Pagina 12  | DIEGO GABUTTI                   | 59 |
| <b>L' elettore medio europeo ha ormai identificato l' immigrazione con la...</b> |                                 |    |
| 18/03/2016 <b>Il Sole 24 Ore</b> Pagina 5  | GERARDO PELOSI                  | 61 |
| <b>Investimenti fuori dal patto, pressing di Renzi</b>                           |                                 |    |
| 18/03/2016 <b>La Repubblica</b> Pagina 10  | FRANCA SELVATICI                | 63 |
| <b>Verdini, 2 anni per corruzione Riparte lo scontro tra i dem</b>               |                                 |    |
| 18/03/2016 <b>Il Sole 24 Ore</b> Pagina 28                                       | IVAN CIMMARUSTI                 | 65 |
| <b>Verdini condannato per corruzione</b>   |                                 |    |
| 18/03/2016 <b>Italia Oggi</b> Pagina 38  |                                 | 67 |
| <b>Unitarietà e crescita prioritarie</b>   |                                 |    |
| 18/03/2016 <b>Italia Oggi</b> Pagina 4   | EMILIO GIOVENTÙ, FRANCO ADRIANO | 70 |
| <b>Se non è Verdini sono le trivelle</b>   |                                 |    |
| 18/03/2016 <b>Il Sole 24 Ore</b> Pagina 12                                       | NICOLETTA PICCHIO               | 73 |
| <b>Confindustria, presentati i programmi</b>                                     |                                 |    |
| 18/03/2016 <b>Il Sole 24 Ore</b> Pagina 12                                       |                                 | 75 |
| <b>«Filiera orizzontale a supporto del sistema manifatturiero»</b>               |                                 |    |
| 18/03/2016 <b>La Repubblica</b> Pagina 26  |                                 | 77 |
| <b>"Scatto in avanti per svecchiare il nostro mondo"</b>                         |                                 |    |
| 18/03/2016 <b>Corriere della Sera</b> Pagina 43                                  |                                 | 79 |
| <b>«Fisco, credito e contratti, ecco le mie priorità»</b>                        |                                 |    |
| 18/03/2016 <b>Il Sole 24 Ore</b> Pagina 17                                       | LUCA ORLANDO                    | 80 |
| <b>Falsa partenza per il made in Italy</b>                                       |                                 |    |
| 18/03/2016 <b>Il Sole 24 Ore</b> Pagina 53                                       |                                 | 82 |
| <b>Arrivano i fondi per rafforzare i rapporti Ue-Russia</b>                      |                                 |    |
| 18/03/2016 <b>Corriere della Sera</b> Pagina 43                                  |                                 | 83 |
| <b>«L' Italia si cambia col digitale Per le Pmi servono filiere»</b>             |                                 |    |

## Lombardia

|  |                 |    |
|--|-----------------|----|
| 18/03/2016 <b>Il Sole 24 Ore</b> Pagina 37                                     | CHEO CONDINA    | 84 |
| <b>«Metroweb avanti da sola sulla fibra»</b>                                   |                 |    |
| 18/03/2016 <b>Corriere della Sera</b> Pagina 10                                | MARCO CREMONESI | 86 |
| <b>L' intervista «A Milano si va oltre il centrodestra Da qui parte una...</b> |                 |    |
| 18/03/2016 <b>Libero</b> Pagina 35   |                 | 88 |
| <b>Città Metropolitana Buco di 80 milioni e precari a casa</b>                 |                 |    |
| 18/03/2016 <b>Il Giornale</b> Pagina 44  |                 | 89 |
| <b>Ex Provincia, trenta precari a casa da aprile</b>                           |                 |    |
| 18/03/2016 <b>Settimana di Saronno</b> Pagina 18                               |                 | 90 |
| <b>Le Province di Como, Lecco e Varese in un' Area Vasta</b>                   |                 |    |
| 18/03/2016 <b>Settimana di Saronno</b> Pagina 18                               |                 | 92 |
| <b>Area Vasta o Città Metropolitana? E' il dubbio amletico dei...</b>          |                 |    |

## Emilia Romagna

|  |  |    |
|--|--|----|
| 18/03/2016 <b>Libertà</b> Pagina 11              |  | 93 |
| <b>"Nozze" Piacenza -Parma: dubbi e certezze</b> |  |    |

## Lazio

|   |  |    |
|---|--|----|
| 18/03/2016 <b>Il Sole 24 Ore</b> Pagina 30            |  | 95 |
| <b>A Roma il primo turno si trasforma in primarie</b> |  |    |

## Sardegna

|  |  |    |
|--|--|----|
| 18/03/2016 <b>La Nuova Sardegna</b> Pagina 9               |  | 97 |
| <b>Zedda, esordio da sindaco della città metropolitana</b> |  |    |

## Servizi Informativi

Servizi Gratuiti di informazione per individuare, nel flusso incessante delle novità legislative e procedurali, solo ciò che è importante e significativo per gli enti locali. RASSEGNA STAMPA Quotidiana è la finestra aperta sull'informazione dedicata agli amministratori e agli operatori degli enti locali con articoli selezionati da oltre 1000 quotidiani e periodici nazionali e locali. Ogni mattina, le notizie più importanti della giornata sono disponibili direttamente nella casella di posta degli utenti registrati. Speciale CONTRATTI E APPALTI Settimanale di informazione giuridica in materia di appalti e di contrattualistica pubblica con le novità normative, le principali pronunce giurisprudenziali, le sezioni di approfondimento sulle sentenze di Consiglio di Stato e Corte dei Conti e sull'attività e le pronunce dell'ANAC, corredati da consigli pratici e pareri legali dei nostri esperti. Speciale FONDI PA Settimanale di informazione su tutti i bandi e i fondi europei, nazionali e regionali per gli Enti locali e le relative scadenze. La newsletter settimanale contiene la rassegna degli ultimi bandi pubblicati con la possibilità di scaricare la modulistica allegata, in Trova Bandi la ricerca mirata di tutti i bandi. Scrivi a [posta@asmel.eu](mailto:posta@asmel.eu) specificando quale rassegna vuoi ricevere direttamente nella tua casella mail !



### Inform@PA

*L'aggiornamento per il tuo lavoro*

*Servizi Gratuiti di informazione per individuare, nel flusso incessante delle novità legislative e procedurali, solo ciò che è importante e significativo per gli enti locali*

 **RASSEGNA STAMPA Quotidiana** è la finestra aperta sull'informazione dedicata agli amministratori e agli operatori degli enti locali con articoli selezionati da oltre 1000 quotidiani e periodici nazionali e locali. Ogni mattina, le notizie più importanti della giornata sono disponibili direttamente nella casella di posta degli utenti registrati.

 **Speciale CONTRATTI E APPALTI Settimanale** di informazione giuridica in materia di appalti e di contrattualistica pubblica con le novità normative, le principali pronunce giurisprudenziali, le sezioni di approfondimento sulle sentenze di Consiglio di Stato e Corte dei Conti e sull'attività e le pronunce dell'ANAC, corredati da consigli pratici e pareri legali dei nostri esperti.

 **Speciale FONDI PA Settimanale** di informazione su tutti i bandi e i fondi europei, nazionali e regionali per gli Enti locali e le relative scadenze. La newsletter settimanale contiene la rassegna degli ultimi bandi pubblicati con la possibilità di scaricare la modulistica allegata, in Trova Bandi la ricerca mirata di tutti i bandi.

**Scrivi a [posta@asmel.eu](mailto:posta@asmel.eu) specificando quale rassegna vuoi ricevere direttamente nella tua casella mail !**

[www.asmel.eu](http://www.asmel.eu)  
800.16.56.54  
[posta@asmel.eu](mailto:posta@asmel.eu)

Scheda Servizi  
 ASMEL - Associazione per la Sussidiarietà e la Modernizzazione degli Enti Locali

## Sportello Anticorruzione

SOFTWARE E SERVIZI AMMINISTRATIVO- GESTIONALI AGGIORNATI ALLA DETERMINAZIONE ANAC 12/2015 E ALLE PREVISIONI DEL PNA 2016-2018 SU [WWW.SPORTELLOANTICORRUZIONE.IT](http://WWW.SPORTELLOANTICORRUZIONE.IT)

La comunità professionale dei Responsabili prevenzione corruzione (RPC) e dei Responsabili per la trasparenza e integrità (RTI) è promossa da ASMEL ed è gratuita per gli enti associati. Su Sportello Anticorruzione sono disponibili: Schema e Istruzioni Operative per l'aggiornamento del Codice di Comportamento dei dipendenti Trasmissione all'ANAC dell'elenco, in formato xml, delle gare e contratti relativi all'anno 2015 (art.1 comma 32 della Legge 190/2012), Schemi e tabelle in formato personalizzabile con le Istruzioni Operative per la compilazione del PTPC aggiornati alla determinazione Anac n. 12/2015, Modelli di Ordine del giorno per la convocazione di Consiglio e Giunta comunale per l'approvazione dei PTPC e schemi di delibere di approvazione (il doppio passaggio è un adempimento finora non richiesto) Istruzioni operative integrate con quelle Anac per la compilazione della Relazione annuale del RPC, Schema per la predisposizione del Documento Unico di Programmazione (DUP) comprensivo degli adempimenti anticorruzione, Video-Corsi e modulistica per la Formazione obbligatoria 2015, Software App Anticorruzione per poter gestire concretamente le diverse attività e scadenze, Consulenza on line personalizzata, Scadenario degli adempimenti urgenti per RPC e RTI. Per Richiedere il modulo d'iscrizione scrivi a [posta@asmel.eu](mailto:posta@asmel.eu) o scaricalo da [www.sportelloanticorruzione.it](http://www.sportelloanticorruzione.it)



**SOFTWARE E SERVIZI AMMINISTRATIVO- GESTIONALI AGGIORNATI ALLA DETERMINAZIONE ANAC 12/2015 E ALLE PREVISIONI DEL PNA 2016-2018 SU [WWW.SPORTELLOANTICORRUZIONE.IT](http://WWW.SPORTELLOANTICORRUZIONE.IT)**

La comunità professionale dei Responsabili prevenzione corruzione (RPC) e dei Responsabili per la trasparenza e integrità (RTI) è promossa da ASMEL ed è gratuita per gli enti associati.

Su Sportello Anticorruzione sono disponibili:

- ✓ Schema e Istruzioni Operative per l'aggiornamento del Codice di Comportamento dei dipendenti
- ✓ Trasmissione all'ANAC dell'elenco, in formato xml, delle gare e contratti relativi all'anno 2015 (art.1 comma 32 della Legge 190/2012),
- ✓ Schemi e tabelle in formato personalizzabile con le Istruzioni Operative per la compilazione del PTPC aggiornati alla determinazione Anac n. 12/2015,
- ✓ Modelli di Ordine del giorno per la convocazione di Consiglio e Giunta comunale per l'approvazione dei PTPC e schemi di delibere di approvazione (il doppio passaggio è un adempimento finora non richiesto)
- ✓ Istruzioni operative integrate con quelle Anac per la compilazione della Relazione annuale del RPC,
- ✓ Schema per la predisposizione del Documento Unico di Programmazione (DUP) comprensivo degli adempimenti anticorruzione,
- ✓ Video-Corsi e modulistica per la Formazione obbligatoria 2015,
- ✓ Software App Anticorruzione per poter gestire concretamente le diverse attività e scadenze,
- ✓ Consulenza on line personalizzata,
- ✓ Scadenario degli adempimenti urgenti per RPC e RTI.

Per Richiedere il modulo d'iscrizione scrivi a [posta@asmel.eu](mailto:posta@asmel.eu) o scaricalo da [www.sportelloanticorruzione.it](http://www.sportelloanticorruzione.it)



Contatti  
800 16 56 54  
[posta@asmel.eu](mailto:posta@asmel.eu)  
[www.sportelloanticorruzione.it](http://www.sportelloanticorruzione.it)  
[www.asmel.eu](http://www.asmel.eu)

## Seminario su Appalti e legge di stabilità - 21 marzo 2016 in Puglia, villa Castelli (Br)

IL TOUR APPALTI 2016 PROMOSSO DA ASMEL FA TAPPA A VILLA CASTELLI IN PUGLIA GLI APPALTI DEI COMUNI DOPO LE ULTIME NOVITA' NORMATIVE E LA LEGGE DI STABILITA' 2016. Gare Telematiche Mercato Elettronico della PA Locale - Procedure Autonome e in economia, acquisti economici Sportello Anticorruzione. 21 Marzo 2016 Villa Castelli ( Br) presso la Sala Consiliare dalle 9,30 alle 13,15. Il seminario è GRATUITO per i Comuni, per richiedere il programma ed il modulo d'iscrizione scrivere a [posta@asmel.eu](mailto:posta@asmel.eu)



*Al Sig.ri Sindaci e Assessori LL.PP.  
Al Responsabili UTC /Gare e contratti  
Al Segretari Generali*

Seminario gratuito

**GLI APPALTI DEI COMUNI DOPO LE ULTIME NOVITÀ  
NORMATIVE E LA LEGGE DI STABILITÀ 2016**

*Gare telematiche – Mercato Elettronico della PA Locale –  
Procedure autonome e in economia, acquisti economici - Sportello  
Anticorruzione*



**Comune di Villa Castelli (Br),  
Sala Consiliare, 21 marzo 2016 ore 9<sup>30</sup> -13<sup>15</sup>**

*Per richiedere il PROGRAMMA e il Modulo di PRENOTAZIONE scrivere a  
[posta@asmel.eu](mailto:posta@asmel.eu)  
La rete ASMEL aggrega 2.200 enti locali in Italia e sono già 950 i Comuni attivi  
sulla piattaforma di Committenza ASMECOMM.*

ASMEL Associazione per la Sussidiarietà e la Modernizzazione degli Enti Locali  
[www.asmel.eu](http://www.asmel.eu)  
800.16.56.54  
[posta@asmel.eu](mailto:posta@asmel.eu)

I risultati del primo «invito». Tra le 64 candidature prescelte

## Dodici progetti a guida italiana

Sono stati resi noti i risultati del primo invito a presentare progetti nell'ambito del Programma Interreg Europe, chiuso il 31 luglio scorso: dei 261 progetti candidati dai trenta Paesi partecipanti al programma ne sono stati approvati 64 di cui dodici vedono come leader partner enti italiani.

Per questo primo invito sono stati stanziati circa 107,5 milioni di euro in fondi Fesr, pari ad un terzo del budget complessivo del Programma, suddivisi tra i quattro Assi. Dei dodici progetti con capofila italiani due sono a leadership emiliano-romagnola.

Nello specifico la Dg Attività produttive, commercio e turismo della Regione Emilia-Romagna è alla guida del progetto Inkrease (Innovation and knowledge for regional actions and systems) e il Comune di Reggio Emilia è lead applicant di Compete in (Competitive territories through internationalisation: Smes competitiveness in globalised regions).

Dalla Regione Toscana provengono cinque progetti.

Un progetto è guidato dalla Regione Basilicata.

Altro capofila il Politecnico di Torino, e poi, Regione Marche, il Comune di Genova e la Provincia di Potenza.

Inoltre enti italiani sono partner di altri progetti, come ad esempio il territorio lombardo che risulta coinvolto in sette progetti valutati positivamente e altri quattro approvati vedono la partecipazione di un ente dell'Emilia-Romagna in qualità di partner: Città metropolitana di Bologna e Ervet sono coinvolti nel progetto Cesme (Circular economy for Smes), a leadership danese; Resolve (Sustainable mobility and the transition to a low-carbon retailing economy) ha come capofila i Paesi Bassi e include ancora il Comune di Reggio Emilia; la romagnola Delta 2000 partecipa a RuralGrowth - increasing competitiveness of Smes in the rural visitor economy sector", presentato dall'Ungheria e infine Tris (Transition regions towards industrial symbiosis), guidato dal Regno Unito, vede coinvolta la Dg Ambiente della Regione Emilia-Romagna assieme ad Aster.

© RIPRODUZIONE RISERVATA.



### LA POLEMICA

# Appalti sospetti botta e risposta Cantone-Marino

TRE giorni fa aveva scritto su Twitter: «Esistono evidentemente due Raffaele Cantone. Uno che con me parlava di discontinuità fra me e Alemanno e uno in onda stasera a Otto e Mezzo». All' ex sindaco Ignazio Marino non è andato giù per nulla il rapporto dell' autorità nazionale anticorruzione che ha messo sullo stesso livello la sua amministrazione con quella precedente sul fronte degli appalti irregolari. Ancora ieri, in un' intervista sulla Stampa, Marino si è detto «offeso e incredulo» dopo la relazione dell' Anac sugli appalti nella capitale, interpretando alcune valutazioni come un «giudizio politico». Ieri è arrivata la replica del magistrato alla guida dell' Autorità: «Io non rispondo a Marino. Non voglio fare polemiche e non credo nemmeno che quella dichiarazione l' abbia fatta Marino. Lui parla dell' Accademia della Crusca, di "italiano", noi di matematica. Noi abbiamo individuato dei dati», ha detto con riferimento agli appalti assegnati senza gara o con procedure dubbie. «I dati della giunta Alemanno indicano 87,69, quelli della giunta Marino 87,3» ha concluso Cantone. ©RIPRODUZIONE RISERVATA.



Anac. Rilievi al Codice appalti: no al subappalto liberalizzato - Soluzione in arrivo sulle risorse all' Authority

## Cantone: tutele globali anticorruzione

Serve una tutela globale contro la corruzione: si tratta di un fenomeno «sempre più presente» nell' economia, «e vi è quindi necessità di garantire un' adeguata tutela giuridica in tutti i paesi».

Sono le parole pronunciate dal presidente dell' Anac, Raffaele Cantone al termine dei lavori della riunione ministeriale della convenzione anticorruzione Ocse, a cui ha partecipato insieme al Guardasigilli, Andrea Orlando a Parigi. «È importante, nel contesto della moderna economia globale, reagire a pratiche diffuse in molti Stati che distolgono risorse importanti destinate ad aiutare i paesi in via di sviluppo». Ma una reale azione di contrasto non deve puntare solo sull' aspetto repressivo. Occorre lavorare anche sulla prevenzione e sulla vigilanza, secondo il modello già avviato dall' Anticorruzione in Italia.

Rientrato a Roma, Cantone ha partecipato nel pomeriggio a una lunga audizione davanti alle commissioni parlamentari che stanno lavorando ai pareri sul Codice appalti. Positivo il giudizio generale sul testo, che ha «raggiunto gran parte degli obiettivi fissati», anche se ci sono «alcune criticità che vanno corrette». Tra queste, continua a comparire quella delle risorse riservate all' Authority che, nel quadro della bozza di decreto, si vede sottrarre i proventi delle sue sanzioni, affidati al ministero delle Infrastrutture. Cantone, comunque, ha assicurato: «Ho parlato con il presidente Renzi e mi ha detto che presto questa situazione sarà sbloccata». Tenendo sempre presente che «abbiamo i fondi, non ne servono altri, ma dobbiamo avere la possibilità di spenderli».

Nel merito del provvedimento, il presidente dell' Anticorruzione ha dedicato un lungo passaggio alla norma sul subappalto, spiegando che «non mi sembra molto chiara. Di fatto con il limite del 30% solo per superspecialistiche si lascia alla Pa un potere eccessivo nel prevedere la subappaltabilità anche al 100 per cento.

È una scelta politica ma io faccio fatica a non associare il subappalto a certe particolari situazioni».

Quindi, il ripristino di un tetto generale sarebbe opportuno.

© RIPRODUZIONE RISERVATA.



GIUSEPPE LATOUR

La riforma del Codice appalti generalizza il ricorso alla procedura negoziata per semplificare

# Appalti, l'invito sarà la norma

## Servizi e forniture fino a 150 mila : l'80% verrà affidato

Affidamenti a trattativa privata, senza gara, con scarsa qualità delle prestazioni; mancata rotazione di incarichi e costi lievitati. Sono questi alcuni dei punti che emergono dalla lettura della delibera dell' Autorità nazionale anticorruzione n. 207 del 2 marzo 2016 sulla gestione degli appalti a Roma nel periodo 2012-2014.

Le risultanze dell' approfondito lavoro dei tecnici di Raffaele Cantone fanno riflettere anche in relazione alle scelte che il governo sta compiendo con il nuovo Codice appalti, un provvedimento che punta su una forte semplificazione procedurale cui dovrebbe fare da contraltare un sistema incisivo di vigilanza e controlli, favorito anche da più alti livelli di trasparenza e pubblicità degli affidamenti. Si tratta di una vera scommessa, molto coraggiosa, che però alla luce dei recenti comportamenti di un comune come Roma, potrebbe rivelarsi molto azzardata.

In estrema sintesi, il primo punto che l' Anac segnala nella delibera è quello dell' utilizzo della procedura negoziata.

L' analisi si era già concentrata nei mesi scorsi su un rilevante campione: 1.850 procedure negoziate (pari al 10% del totale) espletate nel periodo 2012-2014; nella seconda fase ne sono state selezionate 36 che sono state sottoposte a ulteriori approfondimenti. Fra la prima e la seconda fase ispettiva, però, si sono avute soltanto conferme di quelli che Anac segnala come «rilevanti profili di criticità e comportamenti delle strutture gestionali di Roma Capitale in contrasto con le normative ed i regolamenti attuativi vigenti».

L' elemento di maggiore rilevanza attiene alla carenza o al difetto di motivazione dei presupposti per il ricorso alla procedura negoziata oggi disciplinata dall' articolo 57 del Codice dei contratti pubblici; i casi che l' Autorità segnala sono quelli in cui l' affidamento è determinato da fattispecie definite di estrema urgenza ma, in generale, si può rilevare come la procedura negoziata senza bando a Roma fosse divenuta la prevalente modalità di affidamento dei contratti, per tutti i tipi di appalto, insieme agli affidamenti diretti o in economia. A tale riguardo, e in prospettiva, il nuovo Codice appalti sembra muoversi non coerentemente visto che, per servizi e forniture, generalizza il ricorso alla procedura negoziata con invito a tre fino a 150 mila euro e con verifica dei requisiti sul solo aggiudicatario; si parla di un numero elevatissimo di affidamenti (quasi l' 80%) in cui la procedura negoziata ad invito diventerà

44 | *Report* | 15 Marzo 2016

### APPALTI PUBBLICI

ItaliaOggi

La riforma del Codice appalti generalizza il ricorso alla procedura negoziata per semplificare

# Appalti, l'invito sarà la norma

## Servizi e forniture fino a 150 mila €: l'80% verrà affidato

**Figura a cura di ANAC/ANACANTONE**

**A**ffidamenti a trattativa privata, senza gara, con scarsa qualità delle prestazioni; mancata rotazione di incarichi e costi lievitati. Sono questi alcuni dei punti che emergono dalla lettura della delibera dell' Autorità nazionale anticorruzione n. 207 del 2 marzo 2016 sulla gestione degli appalti a Roma nel periodo 2012-2014.

Le risultanze dell'approfondito lavoro dei tecnici di Raffaele Cantone fanno riflettere anche in relazione alle scelte che il governo sta compiendo con il nuovo Codice appalti, un provvedimento che punta su una forte semplificazione procedurale cui dovrebbe fare da contraltare un sistema incisivo di vigilanza e controlli, favorito anche da più alti livelli di trasparenza e pubblicità degli affidamenti. Si tratta di una vera scommessa, molto coraggiosa, che però alla luce dei recenti comportamenti di un comune come Roma, potrebbe rivelarsi molto azzardata.

In estrema sintesi, il primo punto che l' Anac segnala nella delibera è quello dell' utilizzo della procedura negoziata.

L' analisi si era già concentrata nei mesi scorsi su un rilevante campione: 1.850 procedure negoziate (pari al 10% del totale) espletate nel periodo 2012-2014; nella seconda fase ne sono state selezionate 36 che sono state sottoposte a ulteriori approfondimenti. Fra la prima e la seconda fase ispettiva, però, si sono avute soltanto conferme di quelli che Anac segnala come «rilevanti profili di criticità e comportamenti delle strutture gestionali di Roma Capitale in contrasto con le normative ed i regolamenti attuativi vigenti».

L' elemento di maggiore rilevanza attiene alla carenza o al difetto di motivazione di quelli che Anac segnala come «rilevanti profili di criticità e comportamenti delle strutture gestionali di Roma Capitale in contrasto con le normative ed i regolamenti attuativi vigenti».

L' elemento di maggiore rilevanza attiene alla carenza o al difetto di motivazione dei presupposti per il ricorso alla procedura negoziata oggi disciplinata dall' articolo 57 del Codice dei contratti pubblici; i casi che l' Autorità segnala sono quelli in cui l' affidamento è determinato da fattispecie definite di estrema urgenza ma, in generale, si può rilevare come la procedura negoziata senza bando a Roma fosse divenuta la prevalente modalità di affidamento dei contratti, per tutti i tipi di appalto, insieme agli affidamenti diretti o in economia. A tale riguardo, e in prospettiva, il nuovo Codice appalti sembra muoversi non coerentemente visto che, per servizi e forniture, generalizza il ricorso alla procedura negoziata con invito a tre fino a 150 mila euro e con verifica dei requisiti sul solo aggiudicatario; si parla di un numero elevatissimo di affidamenti (quasi l' 80%) in cui la procedura negoziata ad invito diventerà

quelli in cui l' affidamento è determinato da fattispecie definite di estrema urgenza ma, in generale, si può rilevare come la procedura negoziata senza bando a Roma fosse divenuta la prevalente modalità di affidamento dei contratti, per tutti i tipi di appalto, insieme agli affidamenti diretti o in economia. A tale riguardo, e in prospettiva, il nuovo Codice appalti sembra muoversi non coerentemente visto che, per servizi e forniture, generalizza il ricorso alla procedura negoziata con invito a tre fino a 150

**Speciale appalti**  
Tutti i venerdì una pagina nell'inserto Enti Locali e una sezione dedicata su [www.italiaoggi.it/specialeappalti](http://www.italiaoggi.it/specialeappalti)

partiti di trattamento, non di discriminazione, trasparenza e proporzionalità, per esempio, gli affidamenti di servizi sociali e socio-sanitari e un impiego risorse all' affidamento di servizi a cooperativa sociale.

In sostanza quindi, il decreto conferma che, a 40 mila euro, la scelta può avvenire in via direttiva. Su questo punto la delibera evidenzia una generale violazione del principio di libera concorrenza, ma è ancora da verificare se il nuovo Codice appalti si intende il rispetto di questi comportamenti, con il più rischioso normale attuale. Multidisciplinare dall' autorità dell' Anac, il nuovo Codice sembra incorrere in discrezionalità dalle amministrazioni. La speranza è che non si torni in avanti.

Obbligo di ricognizione per programmare gli investimenti

## Opere incomplete dentro i piani triennali delle p.a.

**O**pere incomplete da aggiornare entro il 31 marzo 2016, a fine giugno la pubblicazione del nuovo codice appalti, nel nuovo Codice appalti previsto l' obbligo di aggiornamento delle opere pubbliche incomplete in materia di programmazione triennale al fine di completezza di individuare soluzioni alternative, fra cui la cessazione o titolo di corrispettivo per la realizzazione di altre opere pubbliche, la vendita o la demolizione.

La richiesta di aggiornare il contenuto delle opere previste dalla direttiva generale per la regione e i contratti pubblici del ministero delle Infrastrutture che nei giorni scorsi sono state inviate ai ministeri, regioni, province autonome, ma anche all' Anac, all' Ue e agli altri enti pubblici nazionali, regionali e locali, di aggiornare in maniera completa ed esauriente gli elenchi anagrafici delle opere incomplete. L' attività dovrà avvenire entro il 31 marzo 2016.

Sulla base dei dati ricevuti, il legge nella nota trasmessa dal ministero, il direttore di Partita P.a., unitamente alle regioni e alla provincia autonoma, chiedeva per le sezioni di rispettiva competenza, pubblicavano entro il 30 giugno 2016 il graduatorio delle opere pubbliche incomplete aggiornate al 31 dicembre 2015, secondo i criteri imposti dalla legge che nel 2013 ha istituito il Sime, il sistema informativo di monitoraggio delle opere incomplete accessibili dal sito [www.serviziopubblici.it](http://www.serviziopubblici.it).

Lo scopo del Sime è stato quello di creare a livello informatico e statistico un database che costituisca da appalti elenchi anagrafici delle opere incomplete di competenza del

### RINVIO APPALTI A TRATTATIVA PRIVATA

## Rotazione non tassativa

In una procedura senza pubblicazione del bando di gara, l' aggiudicazione del contratto di rotazione non ha una validità presuntiva assoluta dal momento che privilegia sempre la rigenerazione della manodopera, pertanto il presidente dell' Anac può essere legittimamente invitato. È quanto ha affermato il Tar del Lazio, sempre secondo la sentenza dell' 11 marzo 2016 n. 3318 con oggetto all' appalto del principio di rotazione nell' ambito di una gara (nel caso specifico si trattava di un affidamento triennale per la manutenzione e gli interventi di manutenzione ordinaria e straordinaria in materia di pulizia e manutenzione di una strada disposta la convenzione dell' aggiudicazione prioritaria).

I giudici affermano che il principio di rotazione, essendo funzionale ad assicurare un certo avvicendamento della manodopera affidataria non ha una validità presuntiva assoluta per la stazione appaltante. Il Tar ha evidenziato quindi che l' ipotesi massima applicabile del principio di rotazione non vale a soffocare gli usi di una gara già espletata, una volta che questa si sia conclusa con l' aggiudicazione in favore di un soggetto già in precedenza invitato a simili soluzioni, ovvero già affidatario del servizio. Pertanto, se non vi siano situazioni particolari, quali per esempio precedenti inadempimenti contrattuali, non può essere invocata la mancata rotazione di incarichi per escludere un concorrente che chiedi di essere invitato a partecipare a una procedura negoziata.

In definitiva, dice la sentenza, considerato che l' articolo 57, comma 2 del codice degli appalti che disciplina la procedura negoziata senza bando e con inviti ad almeno cinque concorrenti non impone il rispetto del principio di rotazione di incarichi, afferma che in ogni caso si doveva sempre privilegiare i valori della concorrenza e della massima partecipazione. Da ciò discende che il Tar di massima non sussistono ostacoli a invitare (anche) il gestore uscente del servizio a prendere parte al nuovo contratto concorrentemente.

In definitiva, quindi, il principio di rotazione può essere considerato necessario rispetto all' esigenza di assicurare la massima concorrenza, invitando anche il precedente affidatario del contratto, anche.

un sistema generale e non, come dice anche la giurisprudenza europea, eccezionale.

A ciò si aggiunga che il decreto conferma che, fino a 40 mila euro, la scelta può avvenire in via diretta. Su questo punto la delibera evidenzia una generale violazione dei principi di libera concorrenza, parità di trattamento, non discriminazione, trasparenza e proporzionalità, per esempio, negli affidamenti di servizi sociali e socio-sanitari e un improprio ricorso all' affidamento diretto di servizi a cooperative sociali.

In sostanza quindi, si denunciano «le ricadute negative sulla qualità delle prestazioni, l' incremento dei costi, per la lesione della concorrenza, come effetto della sottrazione alle regole di competitività del mercato di una cospicua quota di appalti, affidati per la maggior parte senza gara».

È lecito domandarsi se il nuovo Codice riuscirà a impedire il ripetersi di questi comportamenti, assunti con le più vincolistiche norme attuali.

Molto dipenderà dall' incisività dell' azione di vigilanza ex ante («collaborativa») ed ex post (ispettiva) dell' Anac. Il nuovo Codice sembra incentivare la discrezionalità delle amministrazioni. La speranza è che non si tramuti in arbitrio.

© Riproduzione riservata.

*PAGINA A CURA DI ANDREA MASCOLINI*





e inadeguato che lascia anche eccessiva discrezionalità alle singole amministrazioni pubbliche» e che «andrebbe integrato con disposizioni specifiche, in attesa di una riforma più organica».

*ANDREA MASCOLINI*

CODICE APPALTI 2/ Per lavori e forniture

# Affidamenti diretti sotto i 40 mila euro

Il nuovo codice degli appalti riforma, tra i vari interventi, le acquisizioni di lavori, servizi e forniture in economia. Nel dlgs n. 163/2006, come è noto, è l' art. 125 a disciplinare la materia, distinguendo, altresì, sulla base degli importi economici, i procedimenti per amministrazione diretta e quelli per cottimo fiduciario. Tutto questo nel nuovo codice, all' esame parlamentare, non è più previsto.

Si introduce, invero, per i soli lavori nel settore dei beni culturali, la previsione dell' affidamento in economia all' art.

148, comma 7, limitatamente alle ipotesi di somma urgenza, laddove ogni ritardo sia pregiudizievole alla pubblica incolumità o alla tutela del bene, fino all' importo di 300 mila euro, tanto in amministrazione diretta, che per cottimo fiduciario.

Altra eccezione, sempre prevista dal medesimo codice, per gli stessi limiti di importo, riguarda particolari tipi di intervento individuati con i decreti di cui all' articolo 146, comma 4. A un' attenta lettura, peraltro, l' affidamento diretto per lavori, servizi e forniture, è dettagliatamente disciplinato dall' art.

36 del nuovo codice. Si prevede infatti che l' affidamento e l' esecuzione di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alle soglie comunitarie, avvengano nei principi di economicità, efficacia, imparzialità, parità di trattamento, trasparenza, proporzionalità. Si fa salvo, inoltre, il principio di rotazione e la necessità di assicurare l' effettiva possibilità di partecipazione delle micro, piccole e medie imprese.

Per affidamenti di importo inferiore a 40.000 euro, si procede mediante affidamento diretto, adeguatamente motivato o per i lavori in amministrazione diretta. Per affidamenti di importo superiore a 40.000 e fino alle soglie di rilievo comunitario (per servizi e forniture) ovvero fino a 150.000 euro per lavori, si ritorna alla procedura negoziata, sostanzialmente riprendendo i criteri previsti dall' art. 125 del vigente codice, laddove l' art. 36 prevede la previa consultazione di almeno tre operatori, individuati sulla base di indagini di mercato o tramite elenchi di operatori economici, nel rispetto di un criterio di rotazione degli inviti. L' abolizione, pertanto, è soltanto apparente.

© Riproduzione riservata.

46 **Focus** 18 Marzo 2016

**ASFEL - KIBERNETES**

**ItaliaOggi**

Ma per gli enti locali restano in vigore il monitoraggio del Patto 2015 e le sanzioni

## Ripartono le opere pubbliche

### Il pareggio di bilancio può ridurre slancio agli investimenti

di **VINCENZO DE GIACOMO** e **GIANNI DEBARTIS**

Il pareggio di bilancio, seppure in forma «temporanea», andrà a sostituire il controverso patto di stabilità: è questa una delle novità previste dalla legge di stabilità 2016.

Introdotta dalla Cio nel 2012, e garantita di una più rigorosa politica di bilancio da parte dei paesi membri, il principio del pareggio di bilancio è stato recepito dall' Italia attraverso la legge costituzionale del 20 aprile 2012 e la legge del 24 dicembre 2012 n. 243, che ne ha delineato i criteri non in termini di competenza, ma in termini di spesa. Sono le entrate finali dei vari cinque titoli e le spese finali dei primi tre, che si debbono essere in regola deve essere maggiore o uguale a zero.

La legge di stabilità introduce ulteriori novità per il solo 2016. Fissazione di alcune voci migratorie dalle entrate, quali il Fondo pluriennale vincolato di parte corrente e quello di parte

capitali al netto delle quote finanziarie da debito, e una voce maggiorativa relativa al contributo ex art. 1 comma 30 (Imu-Taxi).

Anche nelle variazioni legislative ha previsto dalla voce maggiorativa per il solo 2016, quali le spese di bilancio biennale (6.716) e le spese-Siema 2016 (solo per enti locali della Emilia Romagna, Lombardia e Veneto) entrambe in parte correlate che in conto capitale le spese per l'edilizia scolastica in conto capitale (7.121) e le spese per la realizzazione del Museo nazionale della Shoah per Roma.

Altre novità nella sezione relativa alle spese, non solo per il 2016, sono il Fondo di riserva di dubbia spendibilità, la spesa per la gestione del conto capitale calcolato sul bilancio di previsione 2016 e gli accantonamenti destinati a coprire il risultato d'amministrazione, quali il fondo contenimento e gli «altri accantonamenti».

Infine occorrerà sommare o sottrarre gli eventuali spazi

rispondente allo sostanzioso risparmio stato o regione.

Anche il sistema sanzionatorio è stato oggetto di revisione, tra le novità, il comma 731 prevede che se entro 30 giorni dal termine stabilito per l'approvazione del rendiconto di gestione l'ente non provvede alla trasmissione della certificazione del pareggio di bilancio (positivo o negativo) il presidente del consiglio dei ministri diventerà automaticamente commissario ad acta e dovrà provvedere, pena la decadenza, a trasmettere la predetta certificazione entro i successivi 30 giorni. In ogni caso, il responsabile amministrativo, in caso di mancata trasmissione entro i termini, sarà sanzionato fino a tre mesi di reclusione, mentre per gli amministratori fino a dieci volte l'indennità di carica.

— **di Repubblica** —

CODICE APPALTI 1/ Nuovi criteri nei dlgs

## Commissioni di gara, cambiano le nomine

di **GIORGIO PINO** e **LILIANA CIRILLO**

Nuove modalità di nomina delle commissioni di aggiudicazione, nel codice degli appalti, approvato in Consiglio dei ministri il 2 marzo 2016, presentato in Parlamento, il 5 marzo, in attuazione della direttiva Cio del 2014, n. 23, 24 e 25.

Tra le novità, l'art. 77, introduce criteri e procedura nuova, per la nomina delle commissioni di gara, per contratti di appalti e concessioni, limitatamente ai casi di aggiudicazione con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo. Il primo requisito richiesto, ai componenti della commissione chiamati a valutare le offerte da presentare ai casi di aggiudicazione, è la specifica esperienza nel settore cui riferisce l'oggetto del contratto. La commissione, dispone l'art. 77, è costituita da un numero di componenti, non superiore a cinque, individuati dalla stazione appaltante o, importante novità, può lavorare a distanza, non peraltro telematico che salvaguarda la riservatezza delle comunicazioni. Si prevede, inoltre, l'iscrizione, presso l'Anas, di un apposito albo, in cui saranno iscritti gli esperti, da individuare quali commissari da parte delle stazioni appaltanti.

L'iscrizione all'albo comporterà il pagamento di una tariffa e saranno previsti, con apposito decreto, i compensi per i componenti. Il numero di individuatione dei commissari sarà il doppio del numero di stazioni appaltanti costituite da un numero di nominativi almeno doppio rispetto a quello dei componenti da nominare. Sono previste eccezioni, nel caso di affidamento di contratti di importo inferiore alle soglie di rilievo comunitario e nel caso di affidamenti che non presentino particolari complessità: in tali casi la stazione appaltante può nominare componenti interni. Il codice ha tipizzato, inoltre, un caso in cui la procedura non consenta di individuare i componenti, individuando in quello ambito attraverso piattaforme telematiche di partecipazione, con il criterio di merito disciplinato dall'art. 36. Sono previste, infine, una serie di incompatibilità: i commissari non possono svolgere, né devono aver svolto altre funzioni in relazione al contratto del affidamento o in trattativa con esso, essere nominati tra coloro i quali, in caso di bilancio preventivo, provano l'amministrazione affidataria, abbiano un rapporto con la stazione appaltante. Si applicano, inoltre, a tutti i componenti, compresi i segretari, l'articolo 36 bis del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 163 e le cause di astensione previste dall'articolo 53 del codice di procedura civile.

— **di Repubblica** —

CODICE APPALTI 2/ Per lavori e forniture

## Affidamenti diretti sotto i 40 mila euro

di **LILIANA CIRILLO**

Il nuovo codice degli appalti riformula, tra i vari interventi, le acquisizioni di lavori, servizi e forniture in economia. Nel dlgs n. 163/2006, come è noto, è l' art. 125 a disciplinare la materia, distinguendo, altresì, sulla base degli importi economici, i procedimenti per amministrazione diretta e quelli per cottimo fiduciario.

Si introduce, invero, per i soli lavori nel settore dei beni culturali, la previsione dell' affidamento in economia all' art. 148, comma 7, limitatamente alle ipotesi di somma urgenza, laddove ogni ritardo sia pregiudizievole alla pubblica incolumità o alla tutela del bene, fino all' importo di 300 mila euro, tanto in amministrazione diretta, che per cottimo fiduciario.

Altra eccezione, sempre prevista dal medesimo codice, per gli stessi limiti di importo, riguarda particolari tipi di intervento individuati con i decreti di cui all' articolo 146, comma 4. A un' attenta lettura, peraltro, l' affidamento diretto per lavori, servizi e forniture, è dettagliatamente disciplinato dall' art.

36 del nuovo codice. Si prevede infatti che l' affidamento e l' esecuzione di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alle soglie comunitarie, avvengano nei principi di economicità, efficacia, imparzialità, parità di trattamento, trasparenza, proporzionalità. Si fa salvo, inoltre, il principio di rotazione e la necessità di assicurare l' effettiva possibilità di partecipazione delle micro, piccole e medie imprese.

Per affidamenti di importo inferiore a 40.000 euro, si procede mediante affidamento diretto, adeguatamente motivato o per i lavori in amministrazione diretta. Per affidamenti di importo superiore a 40.000 e fino alle soglie di rilievo comunitario (per servizi e forniture) ovvero fino a 150.000 euro per lavori, si ritorna alla procedura negoziata, sostanzialmente riprendendo i criteri previsti dall' art. 125 del vigente codice, laddove l' art. 36 prevede la previa consultazione di almeno tre operatori, individuati sulla base di indagini di mercato o tramite elenchi di operatori economici, nel rispetto di un criterio di rotazione degli inviti. L' abolizione, pertanto, è soltanto apparente.

— **di Repubblica** —



LILIANA CIRILLO



del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165 e le cause di astensione previste dall' articolo 51 del codice di procedura civile.

© Riproduzione riservata.

*EUGENIO PISCINO E LILIANA CIRILLO*

### Sì alla gara se c'è l'istanza di concordato

Alle gare pubbliche di appalto possono partecipare non solo le imprese che hanno già ottenuto il decreto di ammissione al concordato con continuità aziendale, ma anche quelle che hanno presentato domanda di concordato preventivo con riserva.

Questo è il principio espresso dal Consiglio di Stato con la sentenza del 3 febbraio 2016 n. 426. Nello specifico, i giudici di Palazzo Spada sottolineano che è consentita la partecipazione alle procedure di affidamento di contratti pubblici non solo alle imprese che hanno già ottenuto il decreto di ammissione al concordato con continuità aziendale, «ma anche a quelle che abbiano presentato domanda di ammissione al concordato preventivo» con riserva, ai sensi dell'articolo 161, 6 comma, della Lf., in quanto, secondo la giurisprudenza prevalente, il deposito della domanda di concordato preventivo con riserva (c.d. «concordato in bianco») non comporta il venir meno dei requisiti prescritti dall'articolo 38 del codice dei contratti pubblici. Il richiamato orientamento è del resto coerente con la finalità della riforma della Lf. (approvata con il d.l. 22 giugno 2012, n. 83 del 2012, convertito dalla l. 7 agosto 2012, n. 134) che, nell'interesse del mercato e degli stessi creditori, è volta a «guidare l'impresa oltre la crisi», anche preservando «la capacità dell'impresa a soddisfare al meglio i creditori attraverso l'acquisizione di nuovi appalti».

Il principio generale della necessaria corrispondenza tra quota di partecipazione e quota di esecuzione - di cui al combinato dei commi 4 e 13 dell'articolo 37 del codice dei contratti pubblici - è posto a garanzia della stazione appaltante e del buon esito del programma contrattuale, con la conseguenza che la mancata dimostrazione di tale corrispondenza comporta l'esclusione dalla procedura. Con riguardo all'articolo 37, 4 comma, e all'indicazione delle parti del servizio imputate alle singole imprese associate o associate - è necessario seguire «un approccio ermeneutico di natura sostanzialistica che valorizzi il dato teleologico del raggiungimento dello scopo della norma senza che assuma rilievo dirimente il profilo estrinseco del modo in cui siffatta esigenza sia soddisfatta»; con la conseguenza che tale obbligo «dovrà allora ritenersi assolto sia in caso di indicazione, in termini schiettamente descrittivi, delle singole parti del servizio da cui sia evincibile il riparto di esecuzione tra le imprese associate, sia in caso di indicazione quantitativa, in termini percentuali, della quota di riparto delle prestazioni che saranno eseguite tra le singole imprese». Un tale approccio ermeneutico, consente di ritenere che, in questa circostanza, risulta pienamente soddisfatta l'esigenza - cui risponde l'obbligo di indicazione delle quote o delle parti del servizio assegnate a ciascuna impresa - di garantire alle amministrazioni

Italia Oggi **DIRITTO E IMPRESA** Venerdì 18 Marzo 2016 35

Un decreto Mirambiente cambia la modulistica, info e documenti richiesti

### Lecoplacet muta il format Nuova autorizzazione integrata ambientale

di CINZIA DE SIOVANNI

**N**uova modulistica per la presentazione dell'autorizzazione integrata ambientale (Aia) con specifici riferimenti ai procedimenti di rinnovo o di modifica, ad approvazione ministeriale dell'ambiente. Un'aggiornamento della nuova modulistica dell'Aia, la domanda di autorizzazione integrata ambientale presentata, l'elenco di tutti la documentazione da inviare e le schede di allegati, ovvero l'elenco di documenti e planimetrie, nei quali sono contenute tutte le informazioni necessarie per avviare il procedimento di valutazione. Il cui il decreto del 10 marzo 2016, art. n. 96 che ha introdotto per le valutazioni autorizzative ambientali ha approvato la nuova modulistica Aia ai sensi del d. 7 febbraio 2007. L'aggiornamento è stato operato avendo come punto di riferimento lo stato di rinnovo o modifica in art. 96 del d. 10 marzo 2016, art. n. 96 che ha introdotto per le valutazioni autorizzative ambientali ha approvato la nuova modulistica Aia ai sensi del d. 7 febbraio 2007.

**Nuova Sabatini, via ai fondi da banche e società leasing**

**I**niziativa a favore delle PMI che acquistano beni strumentali (macchine, attrezzature, impianti) e servizi (leasing) da banche e società di leasing e leasing. In questi giorni della prossima settimana sarà pubblicato o giurì una circolare esplicativa, che riporterà in allegato la nuova modulistica e l'elenco di documenti da allegare al dossier di apertura per la presentazione delle domande di autorizzazione secondo la nuova procedura.

proposta impiantistica, contenente di descrivere in forma sintetica le migliori tecniche disponibili applicate nelle installazioni associate al fine di autorizzare gli effetti ambientali associati al fine di valutare l'accettabilità della proposta impiantistica. Infine la scheda E' attivazione dei procedimenti Aia a piano di monitoraggio e controllo, per mettere a punto di implementare un quadro sintetico di tutti gli interventi di monitoraggio per la propria impiantistica dal punto di vista dei rischi, che sarà reso disponibile in forma integrale alla consultazione dell'interessato e destinato a illustrare in forma sintetica gli aspetti principali del procedimento di valutazione.

Il decreto con la modulistica su [www.mim.gov.it/contatti](http://www.mim.gov.it/contatti)

### TAVOLO TECNICO Utili detax e Tremonti al restyling

Intenuto un tavolo tecnico tra i ministri della sviluppo economico e dell'economia per stilare il pacchetto «investimenti» conosciuti con il nome di «Fondo». Il punto della nuova misura: la detassazione degli utili. Il decreto è stato approvato il 10 marzo 2016. Il decreto è stato approvato il 10 marzo 2016. Il decreto è stato approvato il 10 marzo 2016.

### ENERGETICO Riquilibrare i condomini con i crediti

**I**n arrivo la circolare dell'agenzia delle Entrate con le modalità attuative per la gestione del credito legato agli interessi di ripartizione onerosa nei condomini. Il testo di prima, però, non avrà un impatto generalizzato sui condomini, ma riguarderà le indicazioni contenute nella legge di stabilità 2016, limitandosi a regolamentare l'elenco agli oneri degli inquilini e il relativo passaggio degli oneri alla loro fonte onerosa comune. Questo è quanto richiesto dal Consiglio di Stato. Ricerchiamo che il rinnovo del ministero dei Beni Culturali ha presentato un progetto di legge per superare le difficoltà di gestione dei condomini con i punti agli oneri fiscali per gli inquilini di ripartizione onerosa dei condomini, prevedendo la possibilità di offrire il relativo credito, ma a favore di chi, anticipa la riporto necessario.

### Sì alla gara se c'è l'istanza di concordato

**A**lle gare pubbliche di appalto possono partecipare non solo le imprese che hanno già ottenuto il decreto di ammissione al concordato con continuità aziendale, ma anche quelle che hanno presentato domanda di concordato preventivo con riserva. Questo è il principio espresso dal Consiglio di Stato con la sentenza del 3 febbraio 2016 n. 426. Nello specifico, i giudici di Palazzo Spada sottolineano che è consentita la partecipazione alle procedure di affidamento di contratti pubblici non solo alle imprese che hanno già ottenuto il decreto di ammissione al concordato con continuità aziendale, «ma anche a quelle che abbiano presentato domanda di ammissione al concordato preventivo con riserva» (c.d. «concordato in bianco») non comporta il venir meno dei requisiti prescritti dall'articolo 38 del codice dei contratti pubblici. Il richiamato orientamento è del resto coerente con la finalità della riforma della Lf. (approvata con il d.l. 22 giugno 2012, n. 83 del 2012, convertito dalla l. 7 agosto 2012, n. 134) che, nell'interesse del mercato e degli stessi creditori, è volta a «guidare l'impresa oltre la crisi», anche preservando «la capacità dell'impresa a soddisfare al meglio i creditori attraverso l'acquisizione di nuovi appalti».

ne è quota di associazione - di cui al combinato dei commi 4 e 13 dell'articolo 37 del codice dei contratti pubblici - è posto a garanzia della stazione appaltante e del buon esito del programma contrattuale, con la conseguenza che la mancata dimostrazione di tale corrispondenza comporta l'esclusione dalla procedura. Con riguardo all'articolo 37, 4 comma, e all'indicazione delle parti del servizio imputate alle singole imprese associate o associate - è necessario seguire «un approccio ermeneutico di natura sostanzialistica che valorizzi il dato teleologico del raggiungimento dello scopo della norma senza che assuma rilievo dirimente il profilo estrinseco del modo in cui siffatta esigenza sia soddisfatta»; con la conseguenza che tale obbligo «dovrà allora ritenersi assolto sia in caso di indicazione, in termini schiettamente descrittivi, delle singole parti del servizio da cui sia evincibile il riparto di esecuzione tra le imprese associate, sia in caso di indicazione quantitativa, in termini percentuali, della quota di riparto delle prestazioni che saranno eseguite tra le singole imprese. Un tale approccio ermeneutico, consente di ritenere che, in questa circostanza, risulta pienamente soddisfatta l'esigenza - cui risponde l'obbligo di indicazione delle quote o delle parti del servizio assegnate a ciascuna impresa - di garantire alle amministrazioni aggiudicatrici la possibilità di valutare l'opportunità del soggetto che eseguirà il servizio.

Il decreto con la modulistica su [www.mim.gov.it/contatti](http://www.mim.gov.it/contatti)

aggiudicatrici la conoscenza preventiva del soggetto che eseguirà il servizio.

*MARCO OTTAVIANO*



che senso ha mandarle a casa? Non si rilasciano nuove concessioni, le richieste di referendum sono state fatte sulla legge precedente, la maggior parte sono stati bocciati, ne è rimasto in piedi uno, quello sulle concessioni esistenti.

E pensiamo sia inutile per mantenere i posti di lavoro e non doverci del tutto approvvigionare all'estero».

Ma la ferita brucia, gli stessi ambientalisti non ostili a Renzi non nascondono l'imbarazzo e si trincerano dietro i no comment, il Pd è di nuovo nella tempesta e si può scommettere che la minoranza farà fuoco e fiamme lunedì in Direzione.

Dove la discussione sarà accesa e la maggioranza che ha i numeri confermerà la decisione di astenersi.

Vista con gli occhi di chi è più vicino a Renzi, la questione trivelle non è un gran problema, perché «è difficile che i sostenitori del sì portino a votare 24 milioni di italiani su questo». E comunque si vota il 17 aprile, le comunali sono a giugno: quindi tutto ciò difficilmente produrrà contraccolpi elettorali.

BY NC ND ALCUNI DIRITTI RISERVATI.

*CARLO BERTINI*





Tozzi ribatte anche a questo: «Io ho lavorato nell' industria petrolifera e c' ero anch' io quando in Basilicata è stata tirata fuori la prima carota di petrolio. I danni per l' ambiente sono stati subito evidenti. In mari chiusi come i nostri anche la perdita di piccole frazioni del greggio che è stato versato in acqua nella grandi catastrofi storiche alle piattaforme farebbe danni incalcolabili». Interviene un altro ambientalista, Ermete Realacci: «So bene che Saipem ha le tecnologie di trivellazione più sicure del mondo, ma non mi pare che possa essere negli idrocarburi il futuro dell' Italia».

Tutto il futuro dell' Italia no, ma un po' di risorse sfruttabili ci sono nel nostro Paese, e poter disporre di una certa produzione nazionale di petrolio e di gas sarebbe anche importante come riserva strategica, nel caso che una grave crisi internazionale interrompesse le forniture dall' estero. La Strategia energetica nazionale (Sen) vuole più che raddoppiare entro il 2020 l' estrazione di idrocarburi in Italia, fino a 24 milioni di tonnellate all' anno.

Si ipotizzano investimenti per 15 miliardi, con 25 mila nuovi posti di lavoro e un risparmio sulla fattura energetica nazionale di 5 miliardi all' anno. Poi ci sarebbe un miliardo extra di introiti fiscali annui.

Davide Tabarelli, presidente di Nomisma Energia, dice che «in Italia c' è una dorsale del petrolio e del gas che parte da Novara e poi si distende lungo l' Appennino fino in fondo alla Calabria e prosegue in Sicilia. Nel Mare Adriatico c' è una dorsale parallela offshore, da Chioggia al Gargano. In un secolo e mezzo in Italia sono stati perforati 7 mila pozzi, di cui 800 ancora attivi, e gli incidenti sono stati rarissimi. Persino alle isole Tremiti c' è un pozzo attivo dal 1962 senza danni per l' ambiente. La produzione italiana si può raddoppiare perforando dove già si sa che gli idrocarburi ci sono».

BY NC ND ALCUNI DIRITTI RISERVATI.

*LUIGI GRASSIA*

### «Referendum inutile, il Pd si astiene» Ma sulle trivelle è scontro tra i dem

*I vertici: è superato dalle norme. Speranza: no, scelta mai discussa. Ed Emiliano protesta*

ROMA Referendum inutile, che costerà 300 milioni, meglio astenersi. È questa la linea del Pd sulla consultazione anti-trivelle, promossa da nove Regioni (7 a guida dem) contro la norma varata dal governo guidato dal leader del partito Matteo Renzi. L' hanno rivendicata ieri i vicesegretari pd Lorenzo Guerini e Debora Serracchiani tentando di spegnere le polemiche montate nel partito.

L' allarme lo aveva lanciato in mattinata Roberto Speranza. «Il Pd ha comunicato ad Agcom che la propria posizione è di astensione. Spero non sia vero. Non la condivido e non credo possa essere compresa da molti elettori», ha dichiarato. E chiedendosi «come e dove» fosse stata presa la decisione, «visto che la direzione non si riunisce da mesi e non risulta che l' assemblea ne abbia discusso», ha aggiunto: «Si può continuare così?».

Michele Emiliano, governatore della Puglia, che della campagna anti-trivelle ha fatto una bandiera, ipotizzava provocatoriamente un «refuso burocratico. La doccia fredda la forniva, di buon grado, Nicola Fratoianni di Sinistra italiana: «Mi dispiace dare la brutta notizia ma in Vigilanza Rai per il referendum il Pd ha annunciato l' astensione». Una linea che, del resto, non veniva corretta sul sito dell' Agcom, dove il Pd è annoverato tra gli unici 4 soggetti per il «no» o il non voto: dopo i Circoli dell' Ambiente e della cultura rurale, dopo i Federalisti democratici europei e prima dell' Associazione ottimisti e razionali.

E giù polemiche. Emiliano giocava la carta Obama: «Lui vieta le trivellazioni petrolifere nell' Atlantico. Io sto con Obama. Il Pd che fa?». «Anche la libertà di coscienza sarebbe stata comprensibile, l' astensione no», censurava Nico Stumpo.

E Legambiente definiva «scandaloso» l' invito all' astensione.

Di lì a poco la replica dei vicesegretari Pd: «Questo referendum è inutile. È superato dalle norme. Non riguarda le energie rinnovabili, non blocca le trivelle. Piattaforme che estraggono gas ci sono già. Vi lavorano migliaia di italiani.

Corriere della Sera Venerdì 18 Marzo 2016 PRIMO PIANO | 11

### «Referendum inutile, il Pd si astiene» Ma sulle trivelle è scontro tra i dem

I vertici: è superato dalle norme. Speranza: no, scelta mai discussa. Ed Emiliano protesta

**La consultazione**

- 1 Alle urne il 17 aprile**  
Il referendum sarà il 17 aprile. I quattro temi da consultare sono: trivelle, piattaforme, gas e scorie nucleari. Il voto sarà segreto e si voterà da mattina a sera.
- 2 I nuovi impianti restano vietati**  
Il governo ha deciso di vietare i nuovi impianti di trivelle. La decisione è stata annunciata il 17 marzo.
- 3 Concessioni a esaurimento**  
Le concessioni per le trivelle saranno a esaurimento. Il governo ha deciso di non rinnovare le concessioni scadute.

**Il referendum**  
Anche gli azzurri divisi sul voto (con Toti e Zaia tra i promotori)

**Sulle trivellazioni**  
Il voto sarà segreto e si voterà da mattina a sera.

**Agcom**  
Il voto sarà segreto e si voterà da mattina a sera.

**Il referendum**  
Anche gli azzurri divisi sul voto (con Toti e Zaia tra i promotori)

**Sulle trivellazioni**  
Il voto sarà segreto e si voterà da mattina a sera.

**Agcom**  
Il voto sarà segreto e si voterà da mattina a sera.

**AIRFRANCE**  
FRANCE IS IN THE AIR

**TUTTO GIRA INTORNO A VOI**  
Scegli il volo. Solo nelle migliori destinazioni. E con noi è tutto più facile.

**LA LISTA**  
Scegli il volo. Solo nelle migliori destinazioni. E con noi è tutto più facile.

**Sulle trivellazioni**  
Il voto sarà segreto e si voterà da mattina a sera.

**Agcom**  
Il voto sarà segreto e si voterà da mattina a sera.

Sarebbe autolesionista bloccarle». E ancora: «I soldi per questo referendum potevano andare ad asili nido, a scuole, alla sicurezza, all' ambiente».

Poi il monito: «Lunedì ne parleremo e vedremo chi ha i numeri».

Immediato l' appello di Gianni Cuperlo: «Per piacere fermatevi. Usare la forza dei numeri per risolvere problemi riflette uno stile autoritario. E parlare di referendum inutile non porta nemmeno bene».

Virginia Piccolillo.

*VIRGINIA PICCOLILLO*

Il libro. Gli intrecci tra l'azienda e la politica da Mattei al governo di oggi 48,5 mld

# Petrolio, affari e servizi segreti lo Stato nello Stato chiamato Eni

Presidente, è arrivato un telegramma per lei». «Da dove viene?». «Da un Paese di merda». «Bene! Allora lì c'è il petrolio». Questo siparietto - autentico - tra Enrico Mattei, primo presidente dell'Eni, e il suo collaboratore Giuseppe Ratti, risale a più di mezzo secolo fa. Ma torna di incalzante attualità geopolitica nel momento in cui il governo di Matteo Renzi sembra virare decisamente verso l'Africa, nonostante le guerre e i conflitti tribali, archiviando l'avida russofilia volta agli affari personali dell'ex Berlusconi per puntare alla "Terza Repubblica energetica".

Non a caso il motto di Mattei compare nel frontespizio di un libro di Andrea Greco e Giuseppe Oddo, nato da un lavoro annoso e certosino di ricerca e consultazioni delle fonti, che arriva oggi in libreria con il titolo **Lo Stato parallelo - La prima inchiesta sull'Eni tra politica, servizi segreti, scandali finanziari e nuove guerre. Da Mattei a Renzi. La lunghezza del titolo non fa torto alla massa di informazioni in buona parte inedite che aiutano a leggere e interpretare molte delle vicende del nostro Dopoguerra dipanatesi tra industria e corruzione, servizi segreti e affarismo, politica e logge massoniche, sicurezza nazionale, bassa cucina del potere e persino bacchanali sessuali.**

Matteo Renzi era presidente del Consiglio da neanche quaranta giorni, quando, con la prontezza di riflessi che tutti gli riconoscono, tracciò in poche parole un ritratto disinibito e senza fronzoli dell'Eni, come pilastro ineludibile della politica: «L'Eni - disse - è oggi un pezzo fondamentale della nostra politica energetica, della nostra politica estera, della nostra politica di intelligence. Cosa vuol dire intelligence? I servizi, i servizi segreti». Ma può una Spa farsi Stato mescolando le funzioni della propria security con le istituzioni deputate all'ordine pubblico, alla sicurezza e alla difesa nazionale? Naturalmente no, ma fino alla sua nascita l'Eni è stato un singolare irocervo: petrolio e spionaggio, politica e tangenti. Eugenio Cefis, l'uomo che prese il posto di Mattei dopo che questi si era schiantato con l'aereo a Bascapè e che condusse definitivamente l'Eni nella palude della corruzione, veniva dal Sim, il Servizio d'informazione militare di epoca fascista, da cui dopo la guerra nascerà il tristemente noto Sifar. Negli anni trascorsi all'Eni dall'uomo che molti ancora ritengono il vero "puparo" della loggia P2, che ha avuto successive evoluzioni in P3 e P4 (secondo la semplificazione giornalistica), lo

## Le imprese Moretti: "Così Hitachi può scappare"

**L'odi di Fiumiccaccia: "L'inchiesta faccia il suo corso". Poi il monolitico l'uno-quarter generale**

Il petrolio che sembra averlo sempre tenuto in piedi, il gruppo di Mattei ha fatto perdersi la sua attività operativa, in corso di prove che dimostrano come non sia tutto ciò che si è detto. L'azienda è in vendita per 48,5 miliardi di euro, un prezzo che Mattei ha accettato con un certo scetticismo. Il gruppo di Mattei ha accettato con un certo scetticismo. Il gruppo di Mattei ha accettato con un certo scetticismo.

**Il libro. Gli intrecci tra l'azienda e la politica da Mattei al governo di oggi**

## Petrolio, affari e servizi segreti lo Stato nello Stato chiamato Eni

**48,5 mld**  
L'azienda di Mattei è in vendita per 48,5 miliardi di euro, un prezzo che Mattei ha accettato con un certo scetticismo.

**LO STATO PARALLELO**  
LA PRIMA INCHIESTA SULL'ENI TRA POLITICA, SERVIZI SEGRETI, SCANDALI FINANZIARI E NUOVE GUERRE. DA MATTEI A RENZI

spionaggio interno ed esterno era la regola, tanto che molte delle ville costruite intorno al grattacielo romano erano la base di potenti apparati di ascolto. Possiamo testimoniare che persino Franco Reviglio della Venaria, un sommo e ingenuo professore di economia torinese che fu presidente dell' Eni negli anni Ottanta, quando incontrava qualcuno a pranzo nel suo ufficio, a un certo punto si alzava dalla sedia e chiedeva di continuare la conversazione che si era fatta delicata a passeggio intorno al laghetto dell' Eur su cui si affaccia il grattacielo dell' Eni. A Metanopoli, quartier generale dell' Eni a Milano, tra decine di telecamere una a un metro dall' altra, sono ancora ben visibili i fasti della security dell' era di Paolo Scaroni, l' amministratore delegato nominato da Berlusconi su sponsorizzazione di Luigi Bisignani, figlioccio di Licio Gelli, e che lo ha gratificato in tutta l' epoca russofila, persino quando voleva personalmente intermediare petrolio: «Caro Vladimir, cosa ne diresti di vendermi un po' di petrolio da rivendere in Italia?», chiese l' ex presidente del Consiglio al russo, secondo quanto ha testimoniato agli autori l' interprete di quell' incontro. La sicurezza stessa divenne un affare milionario attraverso la Italgo, di cui era maggiore azionista Francesco Micheli, che aveva lavorato per Cefis alla Montedison, e amministratore delegato Anselmo Galbusera, intimo di Bisignani, che attraverso il faccendiere pregiudicato intercettava commesse nel settore pubblico. Dell' Italgo rimane, come simbolo della grandeur di Scaroni, la "sala di crisi" dell' Eni costata 5,4 milioni di euro e degna del Pentagono. Spiccioli rispetto ai 200 milioni l' anno assegnati al budget delle Relazioni esterne per la fabbrica del consenso o ai 45 milioni di compensi ufficiali incassati da Scaroni negli anni trascorsi all' Eni, che sono andati a rimpinguare "The Paolo Scaroni Trust" e il tesoretto piazzato alle Isole Vergini.

La tesi di Greco e Oddo, ampiamente motivata, è che un filo ininterrotto lega l' antica P2 a quella che è stata chiamata P4, un sistema informativo parallelo, un' associazione con varie finalità: soccorrere gli amici nei guai con la giustizia, controllare l' assegnazione di appalti pubblici, orientare le nomine al vertice di istituzioni e aziende di Stato, condizionare quel che resta della politica, attraverso un network tuttora potente che vede muoversi, accanto ad alti ufficiali e dirigenti collocati in ruoli-chiave, una cupola nella quale con il "figlioccio" Bisignani, compagno tra gli altri Gianni Letta, l' ex banchiere Cesare Geronzi, Guido Bertolaso e, da ultimo in un ruolo crescente, Denis Verdini, che di fatto è riuscito a inserirsi anima e corpo nelle alte sfere del potere renziano.

Chi l' ha detto che Renzi è stato catturato dal vecchio network di potere oscuro e che invece non sia accaduto l' opposto, che sia stato lui a colonizzarlo per raggiungere i suoi target? La nomina di Claudio Descalzi, con la bruciatura di Scaroni che ora pietisce un posto all' Ilva, la tutela a tutto campo garantita al nuovo capo dell' Eni, la deriva italoafricana in alternativa a quella russofila, il sipario calato sul gasdotto South Stream: tutto congiura a confermare la nuova strategia geopolitica di Renzi, avvalorata dallo stesso Descalzi quando ha proclamato che vorrebbe liberarsi del «cappio al collo » dei contratti take or pay con la Russia. In onore di Matteo l' Africano.

a. statera@ repubblica. it ©RIPRODUZIONE RISERVATA L' inchiesta dei giornalisti Andrea Greco e Giuseppe Oddo ricostruisce la rete di potere del maggiore gruppo nazionale LEADER IN BORSA Eni ieri ha chiuso la giornata di scambi con un valore di 48,5 miliardi. È il maggior gruppo italiano per capitalizzazione.

*ALBERTO STATERA*

Obbligo di ricognizione per programmare gli investimenti

# Opere incompiute dentro i piani triennali delle p.a.

Opere incompiute da aggiornare entro il 31 marzo 2016; a fine giugno la pubblicazione dell'elenco aggiornato; nel nuovo Codice appalti previsto l'obbligo di inserimento delle opere pubbliche incompiute nella programmazione triennale al fine di completarle o di individuare soluzioni alternative, fra cui la cessione a titolo di corrispettivo per la realizzazione di altra opera pubblica, la vendita o la demolizione.

La richiesta di aggiornare il censimento delle opere proviene dalla direzione generale per la regolazione e i contratti pubblici del ministero delle infrastrutture che nei giorni scorsi scritto ha chiesto a ministeri, regioni, province autonome, ma anche all'Anci, all'Upi e agli altri enti pubblici nazionali, regionali e locali, di aggiornare in maniera completa ed esaustiva gli elenchi anagrafici delle opere incompiute. Tutto ciò dovrà avvenire entro il 31 marzo 2016.

Sulla base dei dati ricevuti, si legge nella nota trasmessa dal ministero, il dicastero di Porta Pia, unitamente alle regioni e alle province autonome, ciascuno per le sezioni di rispettiva competenza, pubblicheranno entro il 30 giugno 2016 le graduatorie delle opere pubbliche incompiute aggiornate al 31 dicembre 2015, secondo i criteri imposti dalla legge che nel 2013 ha istituito il Simoi, il sistema informativo di monitoraggio delle opere incompiute accessibile dal sito del Servizio Contratti Pubblici (consultabile al sito [www.serviziocontrattipubblici.it](http://www.serviziocontrattipubblici.it))

Lo scopo del Simoi è stato quello di creare un livello informativo e statistico, una banca dati costituita da appositi elenchi anagrafici delle opere incompiute di competenza delle amministrazioni statali, regionali e locali.

In questi anni è aumentato il numero delle stazioni appaltanti iscritte al Simoi e, conseguentemente, delle opere pubbliche incompiute inserite nella banca dati: si è passati dalle 571 opere incompiute registrate nel 2013, a 689 opere monitorate nel 2014 e a 868 opere nel 2015.

Il tema delle opere incompiute viene peraltro trattato anche nel nuovo Codice degli appalti (approvato in via preliminare dal consiglio dei ministri del 3 marzo) dove si stabilisce che le opere pubbliche incompiute siano inserite nella programmazione triennale dei lavori pubblici, ai fini del loro completamento o per l'individuazione di soluzioni alternative quali il riutilizzo, anche dimensionato, la cessione a titolo di corrispettivo per la realizzazione di altra opera pubblica, la vendita o la demolizione.

In sostanza si profila l'obbligatorietà per ogni amministrazione pubblica della ricognizione delle opere

44 | Focus 15 Marzo 2016

### APPALTI PUBBLICI

ItaliaOggi

La riforma del Codice appalti generalizza il ricorso alla procedura negoziata per semplificare

## Appalti, l'invito sarà la norma

### Servizi e forniture fino a 150 mila €: l'80% verrà affidato

di ANTONIO MANGANO

**A**ffidamenti a trattativa privata, senza gara, con scelta gratuita dalle prestazioni: mancata rotazione di incarichi a costi limitati. Sono questi alcuni dei punti che emergono dalle lettere delle ditte dell'Autorità nazionale anticorruzione n. 207 del 2 marzo 2016 sulla gestione degli appalti a Roma nel periodo 2013-2014.

La risultanza dell'approfondito lavoro dei tecnici di Raffaele Cantone fanno riflettere anche in relazione alle scelte che il governo sta compiendo con il nuovo Codice appalti, un provvedimento che punta su una forte semplificazione procedurale cui dovrebbe fare da contraltare un sistema di vigilanza e controlli, forte anche da più livelli di trasparenza e pubblicità degli affidamenti. Si tratta di una vera e propria, molto progressiva, che però alla luce dei recenti comportamenti di un

comune come Roma, potrebbe rivelarsi molto azzeccata.

In sostanza, infatti, il primo punto che l'Anac segnala nella delibera è quello dell'elenco della procedura negoziata. L'analisi si era già concentrata nei mesi scorsi su un riepilogo completo: 1.850 procedure negoziate (pari al 10% del totale) concluse nel periodo 2013-2014; nella seconda fase non sono state sollecitate 38 che sono state anticipate a ulteriori approfondimenti. Tra la prima e la seconda fase, infatti, non sono stati sollecitati 107 di quelli che Anac segnala come rilevanti: profili di criticità e comportamenti della struttura gestionale di Roma Capitale in contrasto con le normative ed i regolamenti attuativi vigenti.

L'adempimento di maggiore rilevanza attiene alla estensione al di fuori di contratto della procedura negoziata oggi disciplinata dall'articolo 17 del Codice dei contratti pubblici, i casi che l'articolo regola sono

quelli in cui l'affidamento è determinato da fatto oggettivo di natura urgente ma, in generale, si può rilevare come la procedura negoziata senza bando a Roma fosse diventata la procedura modale di affidamento dei contratti, per tutti i tipi di appalti, insieme agli affidamenti diretti e in economia. A tale riguardo, in proposito, il nuovo Codice appalti sembra aver preso un'interessante via che, per servizi e forniture, generalizza il ricorso alla procedura negoziata con invito a tre fino a 150

mila euro o con verifica dei requisiti sul solo aggiudicatario; si parte di un numero elevato di affidamenti (quasi 75%) in cui la procedura negoziata ad invito diventerà un'opzione generale e non, come dice anche la giurisprudenza europea, eccezionale.

A ciò si aggiunge che, il decreto conferma che, fino a 40 mila euro, la scelta può avvenire in via diretta. Che questo punto la delibera evidenzia una generale violazione dei principi di libera concorrenza, parità di trattamento, non discriminazione, trasparenza e proporzionalità, per ovviare negli affidamenti di servizi sociali e socio-sanitari, per ovviare al ricorso all'affidamento diretto di servizi a cooperative sociali.

In sostanza, quindi, il documento ha ribadito le sue posizioni, in merito alla qualità delle prestazioni, l'incoraggio dei costi, per la lesione della concorrenza, come effetto della struttura ad appalto di occupazione del mercato di una categoria di appalti, affidati per le maggiori parti senza gara.

È lecito domandarsi se il nuovo Codice riuscirà a impedire il ripetersi di questi comportamenti, assenti con la più rischiosa natura attuale. Molto dipenderà dall'efficacia del sistema di vigilanza e controlli (collaborativi) ed ex post (ispettivi) dell'Anac. Il nuovo Codice sembra consentire la discrezionalità delle amministrazioni. La speranza è che non si torni in arretrato.

### Speciale appalti

Tutti i venerdì una pagina nell'inserto Enti Locali e una sezione dedicata su [www.italiagoggi.it/specialeappalti](http://www.italiagoggi.it/specialeappalti)

Obbligo di ricognizione per programmare gli investimenti

## Opere incompiute dentro i piani triennali delle p.a.

**O**pere incompiute da aggiornare entro il 31 marzo 2016; a fine giugno la pubblicazione dell'elenco aggiornato; nel nuovo Codice appalti previsto l'obbligo di inserimento delle opere pubbliche incompiute nella programmazione triennale al fine di completarle o di individuare soluzioni alternative, fra cui la cessione a titolo di corrispettivo per la realizzazione di altra opera pubblica, la vendita o la demolizione.

La richiesta di aggiornare il censimento delle opere proviene dalla direzione generale per la regolazione e i contratti pubblici del ministero delle infrastrutture che nei giorni scorsi scritto ha chiesto a ministeri, regioni, province autonome, ma anche all'Anci, all'Upi e agli altri enti pubblici nazionali, regionali e locali, di aggiornare in maniera completa ed esaustiva gli elenchi anagrafici delle opere incompiute. Tutto ciò dovrà avvenire entro il 31 marzo 2016.

Sulla base dei dati ricevuti, si legge nella nota trasmessa dal ministero, il dicastero di Porta Pia, unitamente alle regioni e alle province autonome, ciascuno per le sezioni di rispettiva competenza, pubblicheranno entro il 30 giugno 2016 le graduatorie delle opere pubbliche incompiute aggiornate al 31 dicembre 2015, secondo i criteri imposti dalla legge che nel 2013 ha istituito il Simoi, il sistema informativo di monitoraggio delle opere incompiute accessibile dal sito del Servizio Contratti Pubblici (consultabile al sito [www.serviziocontrattipubblici.it](http://www.serviziocontrattipubblici.it))

Lo scopo del Simoi è stato quello di creare un livello informativo e statistico, una banca dati costituita da appositi elenchi anagrafici delle opere incompiute di competenza delle amministrazioni statali, regionali e locali.

In questi anni è aumentato il numero delle stazioni appaltanti iscritte al Simoi e, conseguentemente, delle opere pubbliche incompiute inserite nella banca dati: si è passati dalle 571 opere incompiute registrate nel 2013, a 689 opere monitorate nel 2014 e a 868 opere nel 2015.

Il tema delle opere incompiute viene peraltro trattato anche nel nuovo Codice degli appalti (approvato in via preliminare dal consiglio dei ministri del 3 marzo) dove si stabilisce che le opere pubbliche incompiute siano inserite nella programmazione triennale dei lavori pubblici, ai fini del loro completamento o per l'individuazione di soluzioni alternative quali il riutilizzo, anche dimensionato, la cessione a titolo di corrispettivo per la realizzazione di altra opera pubblica, la vendita o la demolizione.

In sostanza si profila l'obbligatorietà per ogni amministrazione pubblica della ricognizione delle opere

### RINNOVO APPALTI A TRATTATIVA PRIVATA

## Rotazione non tassativa

In una procedura senza pubblicazione del bando di gara, l'applicazione del principio di rotazione non ha una valenza precezionale assoluta dal momento che privilegia sempre i registri della massima concorrenza, pertanto il precedente affidatario può essere legittimamente irritato. È quanto ha affermato il Tar del Lazio, sezione seconda, con sentenza dell'11 marzo 2016 n. 3318 nel rigetto all'applicazione del principio di rotazione nell'ambito di una gara non specifica si trattava di un affidamento tramite gara informale, condotta ai sensi dell'art. 28 del decreto legislativo n. 163/2006, per l'affidamento della concessione del servizio di ricognizione rifiuti in zona di rifiuti a Roma, per la quale non è stata disposta la convocazione dell'aggiudicazione preventiva.

I giudici affermano che il principio di rotazione, essendo funzionale ad assicurare un certo avvicendamento della impresa affidataria, non ha una valenza precezionale assoluta per la stazione appaltante. Il Tar ha evidenziato quindi che l'ipotesi massima applicazione del principio di rotazione non vale a ledere gli atti di una gara già espletata, una volta che questa si è conclusa e l'aggiudicazione in favore di un soggetto già in precedenza irritata in sede istruttoria, ovvero già affidamento del servizio. Pertanto, se non vi siano situazioni particolari, quali per esempio precedenti inadempimenti contrattuali, non può essere irritata la massima applicazione del principio per escludere un concorrente che chiedi di essere invitato a partecipare a una procedura negoziata.

In definitiva, dice la sentenza, considerato che l'articolo 57, comma 4, del codice degli appalti che disciplina la procedura negoziata senza bando e con invito ad almeno cinque concorrenti pone nella stessa ipotesi il principio di rotazione, si ritiene, afferma che in ogni caso si devono sempre privilegiare i valori della massima concorrenza e della partecipazione. Da ciò discende quindi che in linea di massima il principio di rotazione non irradica il potere esecutivo del servizio a prendere parte al nuovo contratto concorrentemente.

In sostanza, quindi, il principio di rotazione può essere considerato un criterio di scelta che privilegia la massima concorrenza, trovando anche il precedente affidatario del contratto, secondo

incompiute in occasione di predisposizione dei piani triennali degli investimenti.

Inoltre, sempre nello schema di decreto che adesso è all' attenzione delle camere e del Consiglio di stato, si stabilisce che con decreto del ministro delle infrastrutture e dei trasporti, di concerto con il ministro dell' economia e delle finanze, da adottare entro novanta giorni dalla data di entrata in vigore del decreto, previo parere del Cipe e sentita la Conferenza unificata, dovranno essere definiti anche i «criteri e le modalità per favorire il completamento delle opere incompiute».

© Riproduzione riservata.

# Fassino: niente tagli a province e città che sfiorano il Patto

Niente sanzioni per le province e le città metropolitane che sfioreranno il patto di stabilità 2015. Gli enti di area vasta, dunque, non dovranno più subire le pesanti penalizzazioni di carattere finanziario previste dalla legge n.183/2011 (riduzione del fondo perequativo sperimentale di riequilibrio ovvero versamento al bilancio dello Stato del relativo importo) a cui va ad aggiungersi il divieto di procedere ad assunzioni di personale.

Per i comuni inadempienti al Patto 2015, invece, è necessario porre un limite alle sanzioni di carattere finanziario stabilendo che queste siano pari al 20% dello sfioramento registrato e comunque non eccedenti il 2% degli impegni di spesa dell'ente. Anche per i comuni, come per province e città metropolitane, lo sfioramento del Patto non dovrà pregiudicare la possibilità di effettuare assunzioni. Sono alcune delle richieste «urgenti» in materia di finanza locale che il presidente dell'Anci, Piero Fassino ha inserito in una lettera inviata ai ministri Alfano, Boschi, Costa, Madia, Padoan ed al sottosegretario alla presidenza del consiglio De Vincenti. Un elenco di interventi indifferibili che il numero uno dell'Anci chiede vengano recepiti sotto forma di emendamenti al primo provvedimento utile in materia di enti locali. L'obiettivo è fare presto visto che il 30 aprile scadrà il termine per l'approvazione dei bilanci di previsione e vista anche l'imminente pubblicazione dei dati del Fondo di solidarietà comunale (si veda altro articolo in pagina) che non sembra al momento lasciare sperare in un'ulteriore proroga.

Fassino è tornato a richiedere il ristoro completo delle spese di giustizia sostenute dai comuni sedi di uffici giudiziari, in modo da onorare un debito dello Stato e chiudere definitivamente la questione. L'Anci, inoltre, chiede al governo l'istituzione di un fondo destinato ai comuni che si trovino a dover sostenere spese connesse a sentenze esecutive di risarcimento in conseguenza di calamità naturali, cedimenti strutturali o ulteriori eventi il cui ristoro comporterebbe, in assenza di interventi esterni, il dissesto dell'ente.

In merito all'armonizzazione contabile, l'Anci ritiene necessaria una norma che consenta di accertare i contributi sulla base dell'effettiva esigibilità delle spese sostenute dagli enti locali, indipendentemente dalla modalità di contabilizzazione dei contributi da parte dell'ente erogante. Mentre, sempre ai fini di una semplificazione delle regole contabili, sembra opportuna secondo l'



### In Stato-città l'Anci ha chiesto tempo. Varato il dm sui contributi agli enti occupati

## Fondi 2016, slitta l'ok sul riparto

### Accordo rinviato al 24 marzo. Fondi extra alle fusioni

**Pagina a cura di FRANCESCO CERIBANO**  
In alcuni dovranno attendere ancora una settimana per conoscere l'importo delle aperture relative alle fusioni e titoli di Fondo di solidarietà 2016. La Conferenza statale di ieri, che avrebbe dovuto sancire l'intesa sulla ripartizione, ha deciso di rinviare l'ok definitivo al prossimo 16 marzo. Una settimana in più che servirà ad Anci a governare per verificare nuovamente i conti al fine di arrivare ad un accordo «consolidato». Quest'anno la ripartizione del Fondo è non più complessa dall'aggiunta della quota pari a 3,78 miliardi di euro che i sindaci riceveranno a titolo di risarcimento per la perdita del gettito derivante dalla Tasi dall'abolizione provvisoria e dall'iva agricola cancellata dal governo Renzi con la legge di stabilità 2016 (legge n.190/2015). I ricavi andranno ad aggiungersi alla quota pari a 3,78 miliardi aumentata dagli stessi comuni attraverso una quota del gettito Iva. Questo significa che da quest'anno il Fondo, nato per bilanciare le disparità di tassi imponibili del territorio, torna all'antico, ossia alla vecchia logica dei trasferimenti statali commisurati alle politiche fiscali passate degli enti. C'è la più promissa sulla leva fiscale riservata di più. Vanta la rilevanza degli imperti, l'Anci vanta quindi fare bene i conti. «Abbiamo consegnato al governo una nostra buona idea, invitando il governo a valutare con attenzione», ha dichiarato Umberto Di Primo, vicepresidente e sindaco di Chieti, «la nostra aspirazione è che la settimana di tempo ulteriore che ci siamo dati sia decisiva per arrivare ad una proposta condivisa che, per il 2016, venga al comparso dei comuni lo stesso numero di rinvii della partecipazione dello scorso anno».



Piero Fassino

incassano un contributo straordinario pari al 40% dei trasferimenti erariali attribuiti agli stessi enti nel 2010 con il limite massimo di 2 milioni di euro per ciascuna fusione. La nuova prevede che nell'ipotesi in cui i fabbisogni superino le disponibilità, venga data priorità alle fusioni o incorporazioni avvenute maggior anzianità. Come? Su proposta dell'Anci, il decreto prevede un coefficiente di maggiorazione del 4% per le fusioni con anzianità di almeno un anno, incrementato dal 40% per le fusioni con anzianità pari a 10 anni. Qualora, invece, le riduzioni di contributo erariale risultino inferiori al fondo stanziato, i disponibili eccedenti saranno ripartiti a favore degli stessi enti in base alla popolazione e al numero dei comuni originari. Saranno le regioni a dover attivare per realizzare la documentazione necessaria. Dovranno inoltre la direzione centrale finanza locale del ministero dell'Interno copia della legge regionale attuativa della fusione entro a sua volta il mese successivo all'adozione del provvedimento. Analogo procedimento è previsto nel caso in cui le fusioni si applicano di dimensione perché altri enti manifestano la volontà di aderire ad un ente già costituito. Anche in questi casi le regioni dovranno prontamente inviare il Viminale copia della legge regionale di ampliamento della fusione.

La legge di stabilità 2016 (comma 18) ha ridisegnato gli incentivi per comuni facenti parte delle fusioni che per un periodo di due anni

l'ammontare pubblicazione dei dati del Fondo di solidarietà comunale (si veda altro articolo in pagina) che non sembra al momento lasciare sperare in un'ulteriore proroga. Fassino è tornato a richiedere il ristoro completo delle spese di giustizia sostenute dai comuni sedi di uffici giudiziari, in modo da onorare un debito dello Stato e chiudere definitivamente la questione. L'Anci, inoltre, chiede al governo l'istituzione di un fondo destinato ai comuni che si trovino a dover sostenere spese connesse a sentenze esecutive di risarcimento in conseguenza di calamità naturali, cedimenti strutturali o ulteriori eventi il cui ristoro comporterebbe, in assenza di interventi esterni, il dissesto dell'ente. In merito all'armonizzazione contabile, l'Anci ritiene necessaria una norma che consenta di accertare i contributi sulla base dell'effettiva esigibilità delle spese sostenute dagli enti locali, indipendentemente dalla modalità di contabilizzazione dei contributi da parte dell'ente erogante. Mentre, sempre ai fini di una semplificazione delle regole contabili, sembra opportuna secondo l'Associazione di via dei Pretori l'introduzione di alcune semplificazioni per gli enti fino a 2.000 abitanti, alleggerendo l'obbligo di bilancio del Dug che seppur in forma scem-

plificata, richiede uno sforzo eccessivo per i piccoli comuni. Sempre nel tema piccoli comuni il presidente Anci sollecita regole finanziarie utili a sostenere gli investimenti locali. In particolare, con l'introduzione di un nuovo meccanismo incentivativo capace contestualmente di responsabilizzare gli enti che ne facciano ricorso, facendo leva su margini di avanzata di amministrazione non utilizzati. Altrettanto rilevante per i comuni è l'intervento richiesto per le centrali comunitarie. Vale lo scostamento negativo tra il gettito stimato dal Ministero e quello effettivamente riscosso dagli enti colpevoli per la difficoltà dei criteri di coazione Iva, per Anci è necessario assicurare un ammontare di risorse congruo al fine di recuperare parzialmente anche per il 2015 i rilevanti accostamenti tra edotto ministeriali o quanto effettivamente riscosso. Altre questioni ancora aperte per i Comuni è quella del salario accessorio. La modifica normativa proposta dall'Associazione dei comuni è stata adottata o quanto effettivamente erogati sui fondi futuri, con le condizioni generali dei processi di razionalizzazione e riqualificazione della spesa sociale con il campo rassa ritenuta volenterosa da parte dei sindaci interessati, alle finalità assistenziali.   
#RipartizioneFondi2016

Supplemento a cura di FRANCESCO CERIBANO [ferribano@la.it](mailto:ferribano@la.it)

Associazione di via dei Prefetti l' introduzione di alcune semplificazioni per gli enti fino a 5.000 abitanti, abrogando l' obbligo di dotarsi del Dup che, seppur in forma semplificata, richiede uno sforzo eccessivo per i piccoli comuni.

Sempre sul tema piccoli comuni il presidente Anci sollecita regole finanziarie utili a sostenere gli investimenti locali. In particolare, con l' introduzione di un nuovo meccanismo incentivato capace contestualmente di responsabilizzare gli enti che ne facciano ricorso, facendo leva su margini di avanzo di amministrazione non utilizzabili.

Altrettanto rilevante per i comuni è l' intervento richiesto per le entrate comunali. Visto lo scostamento negativo tra il gettito stimato dal Ministero e quello effettivamente riscosso dagli enti coinvolti per la modifica dei criteri di esenzione Imu, per Anci è necessario assicurare un ammontare di risorse congruo al fine di ristorare parzialmente anche per il 2015 i rilevanti scostamenti tra stime ministeriali e quanto effettivamente riscosso.

Altra questione ancora aperta per i Comuni è quella del salario accessorio. La modifica normativa proposta dall' Associazione dei comuni consente di compensare gli importi da recuperare, indebitamente erogati sui fondi futuri, con le economie generate da processi di razionalizzazione e riqualificazione della spesa nonché con la temporanea rinuncia volontaria, da parte dei municipi interessati, alle facoltà assunzionali.

© Riproduzione riservata.



esigibilità, sia di parte corrente che in conto capitale calcolato sul bilancio di previsione 2016 e gli accantonamenti destinati a confluire nel risultato d' amministrazione, quali il fondo contenzioso e gli «altri accantonamenti».

Infine occorrerà sommare o sottrarre gli eventuali spazi finanziari ceduti o acquisiti tramite stato o regione.

Anche il sistema sanzionatorio è stato oggetto di revisione, tra le novità, il comma 721 prevede che se entro 30 giorni dal termine stabilito per l' approvazione del rendiconto di gestione l' ente non provveda alla trasmissione della certificazione del pareggio di bilancio (positivo o negativo) il presidente dell' organo dei revisori diventerà automaticamente commissario ad acta e dovrà provvedere, pena la decadenza, a trasmettere la predetta certificazione entro i successivi 30 giorni. In ogni caso il ritardato inoltrò bloccherà qualsiasi trasferimento da parte del ministero degli interni fino all' effettivo invio.

La trasmissione oltre i 60 giorni, anche in caso di conseguimento del saldo, comporterà la sospensione di tali erogazioni. Il mancato rispetto del pareggio di bilancio prevede: la riduzione del fondo di solidarietà comunale in misura pari all' importo corrispondente allo scostamento registrato; l' impossibilità d' impegnare spese correnti in misura superiore all' importo dei corrispondenti assunti nell' anno precedente a quello di riferimento; l' impossibilità di ricorrere all' indebitamento per gli investimenti; l' impossibilità di procedere a qualsiasi tipo d' assunzione di nuovo personale; la riduzione del 30% delle indennità di funzione e dei gettoni di presenza degli amministratori comunali.

Nel caso in cui la Corte dei conti accerti che il rispetto dei vincoli di pareggio sia stato raggiunto artificialmente, il responsabile amministrativo incorrerà in una sanzione fino a tre mesi di retribuzione, mentre per gli amministratori fino a dieci volte l' indennità di carica.

© Riproduzione riservata.

*VINCENZO DI GREGORIO E GIANNI DURANTE*

La strategia. Nel prossimo Def rotta confermata: si lavora sull' efficientamento dei processi ma le cifre solo con la «stabilità»

## Sui tagli Palazzo Chigi va avanti

roma Nessun rallentamento. Anzi un' accelerazione, almeno sul versante dell' efficientamento dei processi di spesa, dell' organizzazione e del contenimento dei costi di funzionamento della pubblica amministrazione. Sulla spending review Palazzo Chigi va avanti muovendosi sul solco tracciato negli ultimi due anni, anche sulla base della strategia elaborata dal commissario Yoram Gutgeld, che ha consentito di realizzare, con effetti sul 2016, una riduzione di spesa di 25 miliardi.

Anche un altro dato viene considerato significativo a Palazzo Chigi così come a via XX settembre: durante gli anni della grande crisi la spesa pubblica primaria (quella al netto degli interessi) è cresciuta soltanto dell' 1,4%, un valore più basso della media Ue.

Risultati considerati importanti e da replicare ma non obbligatoriamente al centesimo. Per conoscere l' esatta entità della prossima fase di spending occorrerà probabilmente attendere il varo della prossima legge di Stabilità, quando saranno chiari alcuni parametri chiave per l' azione di governo: dal posizionamento dell' asticella del deficit 2017 all' entità della riduzione della pressione fiscale da realizzare.

Ma già il prossimo Def dovrebbe ribadire che il processo di spending review continuerà ad essere sviluppato su base triennale in continuità con gli interventi adottati a partire dal decreto 66 del 2014 (quello sul bonus degli 80 euro) fino all' ultima legge di Stabilità. Un impegno, peraltro, già messo nero su bianco dalla Nota di aggiornamento al Def dello scorso settembre. Senza considerare che con la riforma del bilancio dello Stato, in via di completamento nella sua fase di attuazione, la spending review diventerà obbligatoria e permanente.

© RIPRODUZIONE RISERVATA.



MARCO ROGARI

## M5S, piano trasparenza "Metteremo online le spese del Comune"

La candidata M5s attacca Giachetti "Patto scellerato con Renzi". E parte la raccolta fondi per la sua campagna MARCO SARTI UN Campidoglio trasparente. La candidata sindaco del M5s Virginia Raggi promette chiarezza sui conti di Roma.

«Pensiamo a un sistema open data semplice e intuitivo» ha anticipato durante un convegno sul pubblico impiego. «Avere una pubblica amministrazione trasparente significa controllare in maniera facile come viene speso ogni centesimo delle tasse dei romani». Intanto, tra un appuntamento in televisione e un incontro sul territorio, la campagna elettorale della grillina prosegue spedita. La sede del comitato aprirà nei prossimi giorni dalle parti di piazza San Giovanni. Nelle stesse ore partirà una raccolta fondi online per finanziare la corsa pentastellata. Calendario alla mano, si lavora per organizzare alcune grandi manifestazioni. Il primo evento a sostegno della Raggi è previsto intorno al 24 aprile. Il secondo arriverà a ridosso del voto e con ogni probabilità sarà presente anche Beppe Grillo. Se le cose andranno come previsto, ci sarà tempo per un terzo appuntamento di piazza prima del ballottaggio.

Spinta dai sondaggi favorevoli, Raggi macina incontri. Lunedì la grillina vedrà il presidente dell' Autorità anticorruzione, Raffaele Cantone, per approfondire l' ultima relazione su Roma. Domenica sarà al Maxxi per il festival "Famiglia punto zero". Occasione utile per tornare sulle recenti polemiche in tema di impegno politico e maternità. Domani, invece, incontrerà i cittadini con la deputata Carla Ruocco per parlare del debito di Roma.

Quello economico è uno dei temi destinati a caratterizzare la campagna elettorale. Non a caso la grillina torna ad attaccare il candidato di centrosinistra Roberto Giachetti, colpevole di aver stretto un presunto patto con il governo sui fondi da destinare alla Capitale in caso di vittoria. «Non vi sembra assurdo - spiega Raggi - che un premier decida di aprire o meno i cordoni della borsa a seconda del colore politico dell' eventuale futura amministrazione? ». Le polemiche continuano, non solo con il Pd. Sulla discesa in campo di Giorgia Meloni la pentastellata commenta gelida: «Ogni tanto ritornano». E sull' ipotesi di un sostegno leghista al ballottaggio taglia corto: «Ognuno è libero. Chi vorrà ci voterà, ma non andiamo a controllare in cabina elettorale ».

©RIPRODUZIONE RISERVATA.



La candidata M5s attacca Giachetti "Patto scellerato con Renzi". E parte la raccolta fondi per la sua campagna MARCO SARTI UN Campidoglio trasparente. La candidata sindaco del M5s Virginia Raggi promette chiarezza sui conti di Roma.

### A destra fratelli-coltelli Meloni vs. Alemanno Storace agli altri: "Unità"

LA GIORNATA  
L'INCHIESTA  
L'ITINERARIO  
L'INCHIESTA  
L'INCHIESTA

La candidata M5s attacca Giachetti "Patto scellerato con Renzi". E parte la raccolta fondi per la sua campagna MARCO SARTI UN Campidoglio trasparente. La candidata sindaco del M5s Virginia Raggi promette chiarezza sui conti di Roma.

MARCO SARTI

La nuova contabilità non disciplina il pagamento dei tributi con prestazioni in natura

# Comuni, baratto in bilancio

### Le transazioni non monetarie vanno contabilizzate

Il baratto amministrativo deve essere adeguatamente rappresentato nei bilanci dei comuni.

Lo prevede il dlgs 118/2011, che impone di dare evidenza anche alle transazioni non monetarie. Tuttavia, il nuovo ordinamento contabile non disciplina puntualmente le modalità di registrazione e imputazione dell'operazione.

Come noto, il baratto amministrativo, introdotto dall' art.

24 del dl 133/2014, consente ai comuni di concedere sconti ai contribuenti in cambio di prestazioni in natura. In pratica, è possibile pagare (in tutto o in parte) tributi, tariffe e sanzioni svolgendo attività di pulizia, manutenzione, abbellimento di aree verdi, piazze o strade e in genere di valorizzazione del territorio.

Anche se il numero di amministrazioni che decidono di introdurre tale istituto è in continua crescita, la sua estensione e le relative modalità applicative sono ancora incerte, così come il suo impatto sulle scritture contabili comunali.

Si tratta di una lacuna grave, dato che, nell' era dell' armonizzazione dei bilanci, non è ammissibile che vi siano prassi diverse da ente a ente.

In attesa degli opportuni chiarimenti da parte della Commissione Arconet, è opportuno innanzitutto ricordare che il dlgs 118/2011 impone di rilevare anche le transazioni da cui non derivano flussi di cassa, al fine di attuare pienamente il contenuto autorizzatorio degli stanziamenti di previsione.

In base al punto 1 del principio contabile applicato sulla contabilità finanziaria (allegato 4/2 del dlgs 118), la registrazione delle transazioni non monetarie è effettuata attraverso le regolarizzazioni contabili, costituite da impegni cui corrispondono accertamenti di pari importo e da mandati versati in quietanza di entrata.

Ciò premesso, per quanto concerne nello specifico il baratto amministrativo, occorre ancora distinguere a seconda che esso riguardi debiti già scaduti ovvero debiti futuri non ancora maturati.

Per la verità, la possibilità di barattare debiti pregressi non è pacifica, almeno per quelli di natura tributaria.

L' Ifel che la ammette (nota del 22 ottobre 2015), mentre l' Anci Emilia-Romagna propende per il no alla

ItaliaOggi

ENTI LOCALI

Report 15 Marzo 2016 45

La nuova contabilità non disciplina il pagamento dei tributi con prestazioni in natura

# Comuni, baratto in bilancio

### Le transazioni non monetarie vanno contabilizzate

di Matteo Basso

Il baratto amministrativo deve essere adeguatamente rappresentato nei bilanci dei comuni. Lo prevede il dlgs 118/2011, che impone di dare evidenza anche alle transazioni non monetarie. Tuttavia, il nuovo ordinamento contabile non disciplina puntualmente le modalità di registrazione e imputazione dell'operazione. Come noto, il baratto amministrativo, introdotto dall' art. 24 del dl 133/2014, consente ai comuni di concedere sconti ai contribuenti in cambio di prestazioni in natura. In pratica, è possibile pagare (in tutto o in parte) tributi, tariffe e sanzioni svolgendo attività di pulizia, manutenzione, abbellimento di aree verdi, piazze o strade e in genere di valorizzazione del territorio. Anche se il numero di amministrazioni che decidono di introdurre tale istituto è in continua crescita, la sua estensione e le relative mo-



datari applicative sono ancora incerte, così come il suo impatto sulle scritture contabili comunali. Si tratta di una lacuna grave, dato che, nell' era dell' armonizzazione dei bilanci, non è ammissibile che vi siano prassi diverse da ente a ente. In attesa degli opportuni chiarimenti da parte della Commissione Arconet, è opportuno innanzitutto ricordare che il dlgs 118/2011 impone di rilevare anche le transazioni da cui non derivano flussi

di cassa, al fine di attuare pienamente il contenuto autorizzatorio degli stanziamenti di previsione. In base al punto 1 del principio contabile applicato sulla contabilità finanziaria (allegato 4/2 del dlgs 118), la registrazione delle transazioni non monetarie è effettuata attraverso le regolarizzazioni contabili, costituite da impegni cui corrispondono accertamenti di pari importo e da mandati versati in quietanza di entrata. Ciò premesso, per quanto concerne nello specifico il baratto amministrativo, occorre ancora distinguere a seconda che esso riguardi debiti già scaduti ovvero debiti futuri non ancora maturati. Per la verità, la possibilità di barattare debiti pregressi non è pacifica, almeno per quelli di natura tributaria. L'Ifel che la ammette (nota del 22 ottobre 2015), mentre l'Ance Emilia-Romagna propende per il no alla quietanza del pagamento. Nel secondo caso (debiti non ancora maturati), si suggerisce di accertare preliminarmente l'entrata secondo le modalità indicate dal principio contabile e di procedere al contenzioso imputato dalla spesa, da regolarizzare, successivamente al risarcimento della prestazione, con un mandato versato in quietanza di entrata e chiusura dell'accertamento. Ovviamente, in entrambi i casi, la spesa impattata sugli equilibri, a meno che si tratti di un'uscita che comunque sarebbe stata prevista.

#### LO SCARFALLE DEGLI ENTI LOCALI

**Autore -** Massimo Ancillotti, Giuseppe Corvozzani

**Titolo -** Il nuovo reato di onicidazione stradale

**Caso editore -** Maglioli, Rimini, 2015

**Prezzo -** 25

**Argomento -** Il volume contiene una prima e puntuale analisi delle novità introdotte dalla legge sulla onicidazione stradale approvata definitivamente in data 2 marzo 2015, attraverso la delegata di competenza del Senato della Repubblica. Sono gli autori a offrire una prima e puntuale analisi delle novità introdotte dalla legge sulla onicidazione stradale approvata definitivamente in data 2 marzo 2015, attraverso la delegata di competenza del Senato della Repubblica. Sono gli autori a offrire una prima e puntuale analisi delle novità introdotte dalla legge sulla onicidazione stradale approvata definitivamente in data 2 marzo 2015, attraverso la delegata di competenza del Senato della Repubblica.

#### OSSERVATORIO VINIMALE

### Vietato tacitare i consiglieri

Legittima la disposizione regolamentare che assegna al sindaco-presidente del consiglio comunale la facoltà di negare il diritto di parola a un consigliere qualora allo stesso argomento si sia pronunciato il proprio sottogruppo? L'esistenza dei gruppi consiliari non è espressamente prevista dalla legge, ma si deduce implicitamente da quelle disposizioni del decreto legislativo n. 267/00 che concernono i diritti e i doveri dei consiglieri comunali.

Il regolamento n. 38, comma 2, prevede, invece, che il presidente del consiglio assicuri una adeguata e preventiva informazione ai gruppi consiliari e ai singoli consiglieri sulle questioni sottoposte al consiglio. Infine, i gruppi sono convocati dall'articolo 155 il quale stabilisce che le deliberazioni adottate dalla giunta sono transmesse in almeno a tali organi.

Le disposizioni citate, dunque, non assegnano ai gruppi e al sottogruppo alcuna specifica funzione di rappresentanza dei singoli consiglieri che possa essere esercitata durante le sedute dei consigli. I gruppi legislative comunali, in particolare, per la formazione delle commissioni consiliari (o sottogruppi), mentre i gruppi consiliari sono convocati dal presidente del consiglio comunale e svolgono le funzioni necessarie per la costituzione di tali commissioni. Pertanto, il regolamento art. 38, comma 2, prevede, invece, che il presidente del consiglio assicuri una adeguata e preventiva informazione ai gruppi consiliari e ai singoli consiglieri sulle questioni sottoposte al consiglio. Infine, i gruppi sono convocati dall'articolo 155 il quale stabilisce che le deliberazioni adottate dalla giunta sono transmesse in almeno a tali organi.

**LE RIFORME AI QUERTI**  
NOVO A CURA DEL DIPARTIMENTO AFFARI INTERNI E TERRITORIALI DEL MINISTERO DELL'INTERNO

luce del principio di indisponibilità e di irrinunciabilità al credito tributario cui soggiacciono tutte le entrate tributarie comunali (nota del 16/10/2015).

Laddove si proceda comunque in tal senso, non pare corretto cancellare solo il residuo attivo. Si ritiene, infatti, che si debba prevedere fra le spese correnti uno stanziamento per la prestazione in natura che sarà svolta dal debitore e chiudere la transazione non monetaria con un mandato versato in quietanza di entrata sul residuo da incassare.

Laddove il residuo attivo fosse stato cancellato in quanto ritenuto ormai inesigibile, è necessario procedere ad una rettifica in aumento dei residui attivi, e non all' accertamento di nuovi crediti di competenza dell' esercizio (punto 9.1 del principio contabile). Inoltre, per evitare rischi di danno erariale, occorre quantificare in modo trasparente e motivato il valore della prestazione sostitutiva del pagamento.

Nel secondo caso (debito non ancora maturato), si suggerisce di accertare normalmente l' entrata secondo le modalità indicate dai principi contabili e di procedere al contestuale impegno della spesa, da regolarizzare, successivamente al ricevimento della prestazione, con un mandato versato in quietanza in entrata a chiusura dell' accertamento.

Ovviamente, in entrambi i casi, la spesa impatterà sugli equilibri, a meno che si tratti di un' uscita che comunque sarebbe stata prevista.

*MATTEO BARBERO*

Enti locali. Verso l'intesa sui meccanismi di distribuzione delle risorse

# Fondi 2016 ai Comuni, via libera giovedì prossimo

MILANO Dopo il primo confronto di ieri, l'obiettivo di Comuni e Governo è arrivare all'intesa giovedì prossimo, 24 marzo, sui meccanismi di distribuzione del fondo di solidarietà 2016: circa 7 miliardi di euro, che devono rimborsare i sindaci per le manovre Imu-Tasi decise nella legge di stabilità e avviare l'aumento progressivo della quota di risorse che abbandona la spesa storica per abbracciare i parametri perequativi legati alla differenza tra capacità fiscali e fabbisogni standard.

Tutto come previsto, insomma (e come anticipato sul Sole 24 Ore di mercoledì): il punto più delicato è rappresentato proprio dalle nuove regole sulla perequazione, come mostrano le vicende dell'anno scorso quando i tagli giudicati "eccessivi" a una serie di piccoli Comuni hanno portato al rimedio ex post rappresentato dal fondo cuscinetto.

Questa esperienza spinge Governo e sindaci a convergere su una serie di meccanismi preventivi, facilitati anche dal fatto che la dotazione necessaria a evitare problemi gravi non è immensa. Un primo pacchetto potrebbe arrivare dagli scambi fra qualche grande città troppo "beneficiaria" dai nuovi parametri e il gruppo dei Comuni più colpiti, e altre risorse, in aggiunta agli accantonamenti ormai abituali nell'architettura del fondo di solidarietà, potrebbero spuntare nella dote da 80 milioni accantonata dalla manovra per garantire il rimborso ad aliquota standard anche ai Comuni che hanno abbassato la Tasi sotto a questo livello: se a conti fatti serviranno meno di 80 milioni, il resto potrebbe essere dirottato alla perequazione. In ogni caso, la tabella di marcia conferma l'obiettivo di non mettere in campo altre proroghe alla scadenza del 30 aprile.

Entro lo stesso giorno i Comuni devono approvare i rendiconti, e oggi Ancrel e il Consiglio nazionale dei dottori commercialisti ed esperti contabili hanno pubblicato lo schema di relazione al rendiconto, che può essere utilizzato dai revisori in tutti i Comuni, a prescindere dalla dimensione.

Lo schema tiene conto di tutti gli aspetti cruciali nel passaggio dal vecchio al nuovo ordinamento contabile, con la verifica della congruità del fondo crediti (oltre che del fondo contenziosi e di quello legato alle perdite delle partecipate), la scomposizione del risultato di amministrazione in quattro fondi e la conciliazione della cassa vincolata.

Nel "sistema" del rendiconto entrano anche due passaggi propedeutici, rappresentati dal riaccertamento ordinario dei residui attivi e passivi e dal prospetto su debiti e crediti con le partecipate. [gianni.trovati@ilssole24ore.com](mailto:gianni.trovati@ilssole24ore.com) © RIPRODUZIONE RISERVATA.



*GIANNI TROVATI*

In Stato-città l' Anci ha chiesto tempo. Varato il dm sui contributi agli enti accorpati

# Fondi 2016, slitta l' ok sul riparto

Accordo rinviato al 24 marzo. Fondi extra alle fusioni

I comuni dovranno attendere ancora una settimana per conoscere l' importo delle spettanze che ciascun ente riceverà a titolo di Fondo di solidarietà 2016. La Conferenza stato-città di ieri, che avrebbe dovuto sancire l' intesa sulla ripartizione, ha deciso di rinviare l' ok definitivo al prossimo 24 marzo. Una settimana in più che servirà ad Anci e governo per verificare nuovamente i conti al fine di arrivare ad un accordo «condiviso». Quest' anno la ripartizione del Fondo è resa più complessa dall' aggiunta delle quote pari a 3,767 miliardi di euro che i sindaci riceveranno a titolo di risarcimento per la perdita del gettito derivante dalla Tasi sull' abitazione principale e dall' Imu agricola cancellate dal governo Renzi con la legge di stabilità 2016 (legge n.208/2015). I ristori andranno ad aggiungersi alla quota pari a 2,768 miliardi alimentata dagli stessi comuni attraverso una quota del gettito Imu. Questo significa che da quest' anno il Fondo, nato per bilanciare le disparità di basi imponibili del territorio, torna all' antico, ossia alla vecchia logica dei trasferimenti statali commisurati alle politiche fiscali passate degli enti. Chi ha più premo sulla leva fiscale riceverà di più. Vista la rivelanza degli importi, l' Anci vuole quindi fare bene i conti. «Abbiamo consegnato al governo una nostra bozza sul Fsc, invitando il governo a valutarla con attenzione», ha dichiarato Umberto Di Primio, vicepresidente e sindaco di Chieti. «Da parte nostra auspichiamo che la settimana di tempo ulteriore che ci siamo dati sia decisiva per arrivare ad una proposta condivisa per il 2016, assegni al comparto dei comuni lo stesso ammontare di risorse dello scorso anno per mitigare gli effetti negativi della perequazione dello scorso anno».

Fusioni. La Conferenza stato-città ha dato invece parere favorevole sul decreto del ministero dell' interno che fissa le modalità e i termini per il riparto e l' attribuzione dei contributi spettanti alle fusioni di comuni realizzate dal 2012 in poi.

La legge di stabilità 2016 (comma 18) ha raddoppiato gli incentivi per i comuni facenti parte delle fusioni che per un periodo di dieci anni incasseranno un contributo straordinario pari al 40% dei trasferimenti erariali attribuiti agli stessi enti nel 2010 con il limite massimo di 2 milioni di euro per ciascuna fusione. La manovra prevede che nell' ipotesi in cui i fabbisogni eccedano le disponibilità, venga data priorità alle fusioni o incorporazioni aventi maggiori anzianità.



In Stato-città l' Anci ha chiesto tempo. Varato il dm sui contributi agli enti accorpati

# Fondi 2016, slitta l' ok sul riparto

Accordo rinviato al 24 marzo. Fondi extra alle fusioni

**Finanza e cura di FRANCESCO CERBANO**

Il comitato dovranno attendere ancora una settimana per conoscere l' importo delle spettanze che ciascun ente riceverà a titolo di Fondo di solidarietà 2016. La Conferenza stato-città di ieri, che avrebbe dovuto sancire l' intesa sulla ripartizione, ha deciso di rinviare l' ok definitivo al prossimo 24 marzo. Una settimana in più che servirà ad Anci e governo per verificare nuovamente i conti al fine di arrivare ad un accordo «condiviso». Quest' anno la ripartizione del Fondo è resa più complessa dall' aggiunta delle quote pari a 3,767 miliardi di euro che i sindaci riceveranno a titolo di risarcimento per la perdita del gettito derivante dalla Tasi sull' abitazione principale e dall' Imu agricola cancellate dal governo Renzi con la legge di stabilità 2016 (legge n.208/2015). I ristori andranno ad aggiungersi alla quota pari a 2,768 miliardi alimentata dagli stessi comuni attraverso una quota del gettito Imu. Questo significa che da quest' anno il Fondo, nato per bilanciare le disparità di basi imponibili del territorio, torna all' antico, ossia alla vecchia logica dei trasferimenti statali commisurati alle politiche fiscali passate degli enti. Chi ha più premo sulla leva fiscale riceverà di più. Vista la rivelanza degli importi, l' Anci vuole quindi fare bene i conti. «Abbiamo consegnato al governo una nostra bozza sul Fsc, invitando il governo a valutarla con attenzione», ha dichiarato Umberto Di Primio, vicepresidente e sindaco di Chieti. «Da parte nostra auspichiamo che la settimana di tempo ulteriore che ci siamo dati sia decisiva per arrivare ad una proposta condivisa per il 2016, assegni al comparto dei comuni lo stesso ammontare di risorse dello scorso anno per mitigare gli effetti negativi della perequazione dello scorso anno».

Fusioni. La Conferenza stato-città ha dato invece parere favorevole sul decreto del ministero dell' interno che fissa le modalità e i termini per il riparto e l' attribuzione dei contributi spettanti alle fusioni di comuni realizzate dal 2012 in poi.

La legge di stabilità 2016 (comma 18) ha raddoppiato gli incentivi per i comuni facenti parte delle fusioni che per un periodo di dieci anni incasseranno un contributo straordinario pari al 40% dei trasferimenti erariali attribuiti agli stessi enti nel 2010 con il limite massimo di 2 milioni di euro per ciascuna fusione. La manovra prevede che nell' ipotesi in cui i fabbisogni eccedano le disponibilità, venga data priorità alle fusioni o incorporazioni aventi maggiori anzianità. Come? Su proposta dell' Anci, il decreto prevede un coefficiente di maggiorazione del 40% per le fusioni con anzianità pari a 10 anni. Qualora, invece, le richieste di contributo erariali risultino inferiori al fondo stanziato, le disponibilità eccedenti saranno ripartite a favore degli stessi enti in base alla popolazione al 31 dicembre del comune originario.

Saranno le regioni a dover attivare per trattare la documentazione necessaria. Dovranno inoltre la direzione centrale finanze locale del ministero dell' Interno copia della relazione motivata istituita dalla fusione entro e non oltre il mese successivo all' adozione del provvedimento. Analogo procedimento è previsto nel caso in cui le fusioni si verifichino in più di una regione, in tal caso altri enti interessati alla volontà di unificazione dovranno preliminarmente inviare al ministero copia della legge regionale di ampliamento della fusione.



**Finanza e cura di FRANCESCO CERBANO**

**Niente tagli a province e città che sfiorano il Patto**

Niente tagli a province e città che sfiorano il Patto di solidarietà comunale. Il governo ha deciso di non toccare le quote di spesa per i comuni che stanno per essere varate, dunque, non dovranno più subire le pesanti penalizzazioni di carattere straordinario previste dalla legge n. 192/2011 (riduzione del fondo perequativo sperimentale al bilancio dello Stato del relativo importo) e cui va ad aggiungersi il rischio di procedere ad assunzioni di personale.

Per i comuni inadempienti al Patto 2015, invece, è necessario porre un limite alle assunzioni di carattere straordinario stabilendo che queste siano pari al 20% dello stanziamento registrato e comunque non eccedenti il 2% degli impegni di spesa dell' ente. Anche per i comuni, come per province e città metropolitane, lo sfioramento del Patto non dovrà pregiudicare le possibilità di effettuare assunzioni. Sono alcune delle richieste avanzate in materia di spesa locale che il presidente dell' Anci, Flavio Fossati, ha iscritto in una lettera inviata ai ministri Alfano, Roschi, Costa, Madia, Padellaro ed al sottosegretario alla presidenza del Consiglio De Vincenti. Un elenco di interventi inderogabili che il numero uno dell' Anci chiede vengano recepiti nelle bozze di emanazione al primo provvedimento sulle misure urgenti per l' approvazione del bilancio di previsione e vista anche l' imminente pubblicazione dei dati del Fondo di solidarietà comunale (si veda altro articolo in pagina) che non sembra al momento lasciare spazio in un bilancio provvisorio.

Fossati è tornato a richiedere il ristoro completo delle spese di gestione sostenute dai comuni soci di uffici giudiziari, le mode da onorare un debito dello Stato e chiedere definitivamente la questione. L' Anci, inoltre, chiede al governo l' istituzione di un fondo destinato ai comuni che si trovano a dover sostenere spese connesse a settori cruciali di sviluppo economico e conseguente di calamità naturali, cedimenti strutturali e sismici, eventi di natura comportamentale, in assenza di interventi esterni, il dissesto dell' ente.

In merito all' ammortamento contabile, l' Anci ritiene necessaria una nuova che consenta di accreditare i contributi sulla base dell' effettiva consistenza delle spese sostenute dagli enti locali, indipendentemente dalla modalità di contabilizzazione dei contributi da parte dell' ente erogante. Mentre, sempre al fine di una razionalizzazione e di una semplificazione delle regole contabili, sembra opportuna secondo l' Associazione di via dei Pretori l' introduzione di alcune semplificazioni concernenti per gli enti fino a 5.000 abitanti, svincolando l' obbligo di bilancio del Dug che, seppur in forma scem-

plificata, richiede uno sforzo eccessivo per i piccoli comuni.

Nonché sul tema piccoli comuni il presidente Anci sollecita regole flessibili e a sostegno gli investimenti locali. In particolare, con l' autorizzazione di un nuovo meccanismo incentivato capace contestualmente di compensare gli enti che ne facciano ricorso, facendo leva su margini di avanzo di amministrazione non utilizzati.

Altrettanto rilevante per i comuni è l' intervento richiesto per le entrate comunali. Vista la situazione negativa tra il gettito stimato dal Ministero e quello effettivamente riscosso dagli enti colosso per la perdita dei ritardi di cessione Imu, per Anci è necessario assicurare un ammontare di risorse congruo al fine di sanare i bilanci comunali. I dati del 2015 e rilevanti accertamenti tra uffici ministeriali e quanto opportunamente discusso.

Altra questione ancora aperta per i Comuni è quella del sovrario accorpato. La modifica normativa prevista dall' Associazione dei comuni consente di comprendere gli importi da recuperare, individualmente, con i fondi futuri, con le economie generate da processi di razionalizzazione e riqualificazione della spesa nonché con le temporearie rimesse volontarie, da parte del sindaco interessato, alle

Come? Su proposta dell' Anci, il decreto prevede un coefficiente di maggiorazione del 4% per le fusioni con anzianità di un anno, incrementato del 4% per ogni anno di anzianità aggiuntiva fino al 40% per le fusioni con anzianità pari a 10 anni.

Qualora, invece, le richieste di contributo erariale risultino inferiori al fondo stanziato, le disponibilità eccedenti saranno ripartite a favore degli stessi enti in base alla popolazione e al numero dei comuni originari.

Saranno le regioni a doversi attivare per inoltrare la documentazione necessaria. Dovranno inviare alla direzione centrale finanza locale del ministero dell' interno copia della legge regionale istitutiva della fusione entro e non oltre il mese successivo all' adozione del provvedimento. Analogo procedimento è previsto nel caso in cui le fusioni si amplino di dimensione perché altri enti manifestano la volontà di aderire ad un ente già costituito. Anche in questo caso le regioni dovranno prontamente inviare al Viminale copia della legge regionale di ampliamento della fusione.

© Riproduzione riservata.

*FRANCESCO CERISANO*

Fesr e risorse nazionali. Da Bruxelles via libera al secondo invito per Interreg Europe 2014-2020

# Agli enti 426 milioni per le Pmi

Aiuti su quattro aree: ricerca, competitività, low carbon urbano e ambiente

Via libera a i prossimi aiuti "indiretti" della Ue alle piccole e medie imprese. Arriveranno tramite soggetti pubblici (soprattutto territoriali), cui è riservato il programma Interreg Europe 2014-2020, sostenuto dal Fesr. Nel settennato il Fesr mette a disposizione 359.326.000 euro, cui ne vanno aggiunti 66.983.549 di contributi nazionali, per un totale di 426.309.549 euro. In quest' ambito, la Ue ha dato il via al secondo invito agli enti a presentare progetti, che se approvati coinvolgeranno le imprese come di consueto (nell' articolo a fianco in basso, i risultati dell' primo invito).

Le proposte potranno essere presentate sui quattro Assi prioritari previsti dal programma: rafforzamento della ricerca, sviluppo tecnologico e innovazione; rafforzamento della competitività delle Pmi; low carbon economy, in particolare nelle aree urbane; protezione dell' ambiente ed efficienza delle risorse.

Il Programma finanzia due tipologie di azioni: progetti di cooperazione interregionale da realizzare in due fasi (scambio di esperienze adottando un action plan e attuazione e monitoraggio di esso ) e piattaforme di cooperazione per attività di networking, organizzazione di eventi e "disseminazione" di risultati dei progetti. Rispetto al primo invito uscito lo scorso anno, è stato modificato il manuale con le indicazioni sul processo e i criteri di valutazione, sia di eleggibilità che qualitativa.

I progetti possono essere presentati da autorità pubbliche e organismi di diritto pubblico e organismi no-profit privati dei 28 Stati membri, più Svizzera e Norvegia.

Il partenariato minimo di ciascuna proposta deve prevedere il coinvolgimento di almeno tre Stati, di cui due della Ue. Il cofinanziamento copre l' 85% dei costi per le autorità pubbliche e gli organismi di diritto pubblico e il 75% per gli organismi no-profit privati. Per i partner italiani pubblici il restante 15% di cofinanziamento è a carico del Fondo di rotazione nazionale.

Le proposte andranno inserite online ([www.iOLF.eu](http://www.iOLF.eu)) entro l' ultimo giorno di apertura del bando e ne va inviata copia cartacea entro il 13 maggio 2016 al seguente indirizzo: Interreg Europe- Les Arcuriales - Entrée D - 5e étage - 45 rue de Tournai 59000 Lille (France).

Nel sito <http://www.interregeurope.eu/> è disponibile l' intero pacchetto di candidatura, la versione aggiornata del manuale del programma, lettera di sostegno, dichiarazione dei partner e tutte le informazioni utili.



È prevista una giornata informativa e di ricerca partner a Rotterdam il 22 e 23 marzo. A gestione, attuazione e verifica sono preposte tre strutture (si veda la scheda qui a fianco): l' Autorità di gestione, con sede a Lille (Francia); l' Autorità di certificazione, a Gent (Belgio) e l' Autorità di audit, insediata a Parigi. Esse sono assistite da un gruppo di auditors nominati da ciascun Paese membro.

© RIPRODUZIONE RISERVATA.

*PAGINA A CURA DI MARIA ADELE CERIZZA*

Sinergie. Accordo tra il governo del Paese dell' Est e Confindustria Alberghi

## Asse Italia-Bulgaria per alzare i flussi

Una collaborazione costante per aumentare il turismo italiano in Bulgaria e viceversa. È l'impegno che hanno preso il ministro del Turismo bulgaro, Nikolina Angelkova, e il presidente di Confindustria Alberghi, Giorgio Palmucci. I numeri sono in aumento, ma a guardare la classifica l'Italia è solo sedicesima come flussi turistici in Bulgaria, con quasi 133mila visitatori nel 2015, in aumento del 2,3% rispetto al 2014. Al primo posto c'è la Romania, al secondo la Grecia, al terzo la Germania, al nono l'Inghilterra.

C'è spazio quindi per crescere e con questo obiettivo il ministro Angelkova ha trascorso due giorni a Roma, sia per incontrare gli operatori, sia per un colloquio con il ministro dei Beni culturali e del turismo, Dario Franceschini. Con entrambi sono state analizzate possibilità di itinerari tematici, di turismo culturale, invernale e termale, anche utilizzando Fondi europei. L'incontro con Confindustria alberghi fa seguito al bilaterale che si è svolto l'anno scorso a Sofia. «È la testimonianza della volontà di mantenere rapporti costanti e di cooperare per arricchire le offerte turistiche su scala comunitaria», ha detto Palmucci.

Che ha insistito sull'importanza di rafforzare i voli, specie da Bologna e dal Sud, per aumentare il flusso dei turisti. L'andamento dell'economia bulgara, ha detto il ministro, sta favorendo la nascita di una classe media propensa a dedicare soldi e tempo a viaggi all'estero. E c'è grande interesse verso l'Italia. Di contro, in Bulgaria, ci sono buone condizioni climatiche «con una temperatura di 18 gradi dell'aria e dell'acqua per 120 giorni all'anno», ha detto la Angelkova, inoltre ci sono più di 330 musei e 160 monasteri, più di 1600 fonti termali, «siamo i secondi in Europa». L'intenzione del governo bulgaro, ha continuato il ministro, è di aumentare la pubblicità in Italia e la partecipazione alle fiere, nonché la collaborazione con i tour operator e gli albergatori. «Grazie a un accordo con Tui, i voli charter sono aumentati del 35% la scorsa estate, l'accordo con Thomas Cook ha portato addirittura a +60%», ha detto la Angelkova, aggiungendo che per questa estate gli alberghi di 4-5 stelle hanno segnalato il tutto esaurito. La Angelkova ha anche proposto a Palmucci mettere a punto un accordo scritto con i punti della futura collaborazione Italia-Bulgaria.

© RIPRODUZIONE RISERVATA.



NICOLETTA PICCHIO

## "Sì alle regole, ma per tutti" Renzi prepara lo stop all'ondata da Tirana

IL RETROSCENA DAL NOSTRO INVIATO BRUXELLES. Matteo Renzi arriva a Bruxelles a ora di pranzo. Presto per i suoi standard. Prima una puntata al Volta, il nuovo think tank euro-renziano, poi la riunione dei leader del Partito socialista europeo che precede il summit a Ventotto. Infine l'arrivo al Justus Lipsius, il palazzone dei vertici dell'Unione. Tre tappe per declinare gli interessi strategici di Roma. E sull'immigrazione, tema centrale per l'Italia, è diretto: «Va bene l'accordo con la Turchia, ma sia chiaro che farà da precedente, le regole per Ankara dovranno essere valide anche per gli altri paesi da cui ci attendiamo flussi».

Il premier punta a ottenere che il sostegno alla Turchia per chiudere i flussi verso la Grecia in futuro valga anche per le rotte che dovessero sostituire quella dell'Egeo. E a tutti è chiaro che Renzi intende l'Albania: «Se domani i rifugiati bloccati in Grecia dovessero affacciarsi sull'Adriatico - il ragionamento del premier con i suoi - l'Unione dovrà impegnarsi ad aiutare Tirana a fermare i flussi» ed evitare che in Italia si verifichi una situazione limite come quella greca.

Renzi con un gioco di squadra con la Merkel insiste ancora che a Erdogan non si facciano sconti su diritti e libertà di stampa, posizione che entrerà nelle conclusioni del vertice ma non vincolerà l'accordo sui profughi.

Un accordo che comunque per il premier deve arrivare: «Non possiamo permetterci di non avere un'intesa con Ankara». D'altra parte «non è possibile che l'Europa vada su Marte ma non riesca a salvare i bambini a Idomeni». E sul tema migranti in generale Renzi promette che «a nome degli italiani farò di tutto perché sia una battaglia che l'Europa vinca insieme».

Se a inizio mandato il premier tendeva a snobbare i prevertici socialisti, da qualche mese non ne perde uno per spingere il Pse a cambiare le politiche europee.

E il messaggio che a porte chiuse Renzi porta a Hollande e soci è chiaro. «Dobbiamo agire per evitare la vittoria dei populist».

Con un esempio preso in prestito dagli Stati Uniti: «Sei mesi fa nessuno di noi immaginava che il ciclone Trump si sarebbe impossessato della scena politica americana, e lo ha fatto persino in una fase economica positiva. Se continuiamo con queste riunioni inutili anche da noi vinceranno i populist, il Pse invece deve trovare iniziative politiche al passo con i tempi».

Quindi giunto al Consiglio europeo il premier interviene nella discussione economica che precede il



dossier Turchia proprio con una posizione coordinata sabato scorso al vertice del Pse di Parigi. «Crescita, crescita, crescita », il mantra di Renzi che poi propone agli altri leader di «sbloccare dal Patto di Stabilità il cofinanziamento nazionale dei fondi europei perché solo lavorando sugli investimenti si può sciogliere la montagna incantata della crescita in Europa». Una richiesta che per l' Italia vale 7 miliardi all' anno.

D' altra il premier per la prima volta di fronte ai leader dice chiaro e tondo che inflazione e crescita tornano «solo tagliando le tasse » in tutta Europa. Impostazione sulla quale da tempo ragiona nei colloqui riservati, anche con Mario Draghi, che ieri al summit ha evocato proprio il tema fiscale. Nessuno ha contraddetto il premier italiano, ma è presto per dire se la sua idea farà breccia tra i Ventotto.

©RIPRODUZIONE RISERVATA " IL PREMIER Non è possibile che l' Europa vada su Marte ma che non riesca a salvare i bambini a Idomeni È una battaglia da vincere insieme IL FILM SIMBOLO IN DONO Renzi regala a Merkel una copia di "Fuocoammare"

*ALBERTO D' ARGENIO*

Il ddl di riforma alla camera. Fondazione Italia ko

## Non profit più vasto

L'impresa sociale nel terzo settore

Impresa sociale nel perimetro degli enti del terzo settore che, nella nuova denominazione giuridica, diventano organismi privati «costituiti per il perseguimento di finalità civiche, solidaristiche e di utilità», nonché per realizzare «attività di interesse generale». E tramonta la Fondazione Italia sociale che, nelle intenzioni del governo, avrebbe dovuto avviare misure «innovative» per la produzione di beni e servizi «senza scopo di lucro». È approdato, ieri, in aula al senato il disegno di legge delega per la riforma del terzo settore (1870). Il relatore Stefano Lepri (Pd) ha illustrato le correzioni impresse dalle commissioni, rispetto alla versione licenziata dai deputati nell'aprile del 2015; l'esame è slittato a martedì, a causa della mancanza per tre volte del numero legale sulla votazione della pregiudiziale di costituzionalità, che era stata presentata dalla Lega nord. Fra le novità elencate, la «previsione di un specifico riconoscimento e di una valorizzazione per le organizzazioni di volontariato, la costituzione del Consiglio nazionale del terzo settore, con il superamento degli osservatori nazionali ed una ridefinizione dei compiti attribuiti ai centri di servizio per il volontariato» (sportelli che potranno essere promossi da ogni ente compreso nella galassia del terzo settore, così come è stata ampliata), anche sul fronte della «governance», in base al principio della cosiddetta «porta aperta», l'orientamento che garantisce «maggiore democraticità» all'interno delle strutture. A tutela di chi è impiegato nel comparto sociale, inoltre, ha spiegato Lepri, è stata inserita nella delega la necessità di assicurare «cogli appalti pubblici» condizioni economiche non peggiorative, rispetto ai contratti siglati dalle organizzazioni di volontariato, visto che «viaggiano» chiaramente individui «che prestano il proprio lavoro retribuito».

ItaliaOggi

PROFESSIONI

Report 15 Marzo 2016 37

Il ddl di riforma alla camera. Fondazione Italia ko

## Non profit più vasto

L'impresa sociale nel terzo settore

Il ministro dell'Interno Stefania Giannini ha annunciato ieri di aver firmato il decreto per l'attuazione del decreto legge n. 187 del 18 marzo 2016, che ha modificato la struttura del terzo settore. Il decreto prevede la creazione di un Consiglio nazionale del terzo settore, la riforma del volontariato e la creazione di un osservatorio nazionale del terzo settore.

A palazzo Madama è stato risolto pure il problema della copertura economica: come aveva spiegato a ItaliaOggi il relatore in commissione bilancio, Silvio Lai (Pd), i fondi originali erano stati utilizzati «nella legge di bilancio 2016 per aumentare il numero delle persone che potranno partire per il servizio civile, quindi c'era bisogno di reperire un nuovo finanziamento per il terzo settore». Le risorse sono, infine, arrivate, e «si tratta di 30 milioni per l'anno in corso».

Palazzo Madama è stato risolto pure il problema della copertura economica: come aveva spiegato a ItaliaOggi il relatore in commissione bilancio, Silvio Lai (Pd), i fondi originali erano stati utilizzati «nella legge di bilancio 2016 per aumentare il numero delle persone che potranno partire per il servizio civile, quindi c'era bisogno di reperire un nuovo finanziamento per il terzo settore». Le risorse sono, infine, arrivate, e «si tratta di 30 milioni per l'anno in corso».

### Periti, dal 2017 pronta la laurea professionalizzante

Entro il 2025 il sistema produttivo italiano avrà bisogno di oltre due milioni di professionisti tecnici di livello intermedio. Che però nessuno si è preoccupato di formare. In questo punto di vista la riforma universitaria, con l'introduzione del triennio, è stata completamente fallimentare. La risposta a questa esigenza espressa dal mondo delle imprese è quella delle lauree intermedie professionalizzanti. Solo così il sistema formativo potrà rispondere alle richieste del mercato. La riforma è ormai in tempo di stallo e potrebbe vedere la nascita del prossimo anno accademico: la proposta è arrivata a Giuseppe Manfredi presidente della Conferenza dei rettori delle università del convegno «Interferenza» a misura di professione-organismi del Consiglio nazionale dei periti industriali e dei periti industriali laureati, trovando anche la piena sintonia del ministero dell'Istruzione, dell'Università e della Ricerca, del Consiglio nazionale del terzo settore e del ministero del Lavoro e delle Politiche sociali.



Giuseppe Manfredi, presidente del Consiglio nazionale dei periti industriali e dei periti industriali laureati, trovando anche la piena sintonia del ministero dell'Istruzione, dell'Università e della Ricerca, del Consiglio nazionale del terzo settore e del ministero del Lavoro e delle Politiche sociali.

BREVI

**Il ministro dell'Interno Stefania Giannini ha annunciato ieri di aver firmato il decreto per l'attuazione del decreto legge n. 187 del 18 marzo 2016, che ha modificato la struttura del terzo settore. Il decreto prevede la creazione di un Consiglio nazionale del terzo settore, la riforma del volontariato e la creazione di un osservatorio nazionale del terzo settore.**

**Palazzo Madama è stato risolto pure il problema della copertura economica: come aveva spiegato a ItaliaOggi il relatore in commissione bilancio, Silvio Lai (Pd), i fondi originali erano stati utilizzati «nella legge di bilancio 2016 per aumentare il numero delle persone che potranno partire per il servizio civile, quindi c'era bisogno di reperire un nuovo finanziamento per il terzo settore».**

### Infermieri valore aggiunto per le linee guida sanitarie

Precedere la partecipazione delle associazioni scientifiche di categoria alla predisposizione delle linee guida, il fianco delle società scientifiche. Ampliare le assicurazioni anche alla responsabilità extraprofessionale e dare l'incarico per gli assistiti di rivale alla Corte dei conti. Vengono di conseguenza i tecnici d'ufficio e consulenti tecnici di parte allargata agli infermieri. Queste le modifiche da apportare al testo della responsabilità professionale in campo sanitario, il vago della commissione Ignone del Senato, ed avvisi della Federazione nazionale dei medici infermieri (Fim) che nei giorni scorsi ha preso parte alle audizioni in aula. Nel dettaglio, sul fronte delle linee guida, la presidente Ignone Barbara Mangiacavalli, ha sottolineato come dovrebbe essere possibile «la partecipazione di tutti i componenti professionali sottintesi alla predisposizione delle linee guida, con il ruolo, infatti, potrebbero essere elaborate linee guida in base ai criteri previsti dalla letteratura, anche secondo le evidenze cliniche e assistenziali reali. Diventa la questione per quanto riguarda le azioni di rivale, «la previsione che le azioni di rivale siano in capo al giudice ordinario, potrebbe far venire meno, secondo la presidente Ignone, «la garanzia che invece sono proprie, per quanto riguarda la responsabilità amministrativa, della Corte dei conti che, al contrario del giudice ordinario, può accertare la quota del danno realmente subito dall'assistito».

Beatrice Migliorini

aver disposto la centralità dello stato nella programmazione delle iniziative, i senatori hanno sciolto il nodo della partecipazione degli stranieri: potranno aderirvi giovani dai 18 ai 28 anni, regolarmente soggiornanti in Italia, ammessi tramite bando pubblico. Ritirato, infine, l' emendamento governativo sulla Fondazione Italia sociale: trasformato in ordine del giorno, potrebbe essere ripresentato in assemblea, con modifiche su finalità e finanziamenti (vi era stato appostato un milione, si veda ItaliaOggi dell' 11 marzo 2016).

*SIMONA D' ALESSIO*

## Migranti, braccio di ferro tra Ankara e l' Europa l' ultima offerta della Ue

*I leader vicini a mini-accordo. Oggi tocca a Davutoglu Londra: ora l' Italia rischia nuovi flussi dalla Libia*

BRUXELLES. I leader europei sono arrivati a Bruxelles con il freno a mano tirato. L' ennesimo vertice con la Turchia sull' emergenza migranti rischia di incagliarsi in una serie di veti, reticenze e perplessità che di fatto svuotano i contenuti dell' accordo abbozzato solo dieci giorni fa, al precedente Consiglio europeo. Nella notte, i capi di governo hanno ridotto le differenze tra di loro, definendo una piattaforma comune pur senza raggiungere un accordo formale per le riserve di Cipro. E questa mattina il presidente del Consiglio europeo Donald Tusk dovrà far accettare al premier turco Davutoglu un' offerta che è molto distante dalle richieste iniziali di Ankara. Se i due troveranno un accordo, i leader si riconvocheranno per formalizzare la dichiarazione comune. «Non sarà un negoziato facile», prevede Angela Merkel, che pure è la più favorevole a trovare un' intesa.

La sostanza della proposta turca era la disponibilità a riprendersi tutti i migranti che arrivano irregolarmente in Grecia, a condizione che l' Europa accettasse di accogliere un siriano ospitato nei campi profughi e inserito in una lista di richiedenti asilo per ogni siriano entrato irregolarmente e rispedito in Turchia. L' idea, nelle intenzioni dei suoi sostenitori, avrebbe il merito di stroncare il traffico di esseri umani e dissuadere i rifugiati dall' imboccare la via dell' ingresso clandestino nella Ue. In cambio Ankara chiede l' abolizione dei visti per i suoi cittadini da giugno, una accelerazione del negoziato di adesione all' Unione europea con l' apertura dei capitoli finora congelati, e il raddoppio dei tre miliardi di finanziamenti già promessi da Bruxelles per aiutare i rifugiati nei campi turchi.

Ma il progetto si è scontrato con una serie di veti e di difficoltà. I Paesi dell' Est non vogliono impegnarsi ad ospitare nuovi rifugiati, così l' offerta di accoglienza è stata limata a 70 mila profughi siriani, soglia oltre la quale l' accordo andrebbe ridiscusso. Ma la cifra, alla luce dei flussi attuali, appare inadeguata. Senza contare che l' idea di espulsioni di massa è stata contestata da tutte le organizzazioni dei diritti umani. Quindi il rimpatrio in Turchia dovrà essere deciso in ogni singolo caso da un tribunale greco. E i greci non sono in grado di far fronte a una simile mole di decisioni giudiziarie.



Inoltre la Turchia dovrebbe modificare le proprie leggi per dare garanzie che i profughi rispediti sul suo territorio godano di una adeguata protezione, che oggi non è assicurata per tutte le nazionalità.

Quanto alle richieste turche, la Francia, la Spagna e molti altri Paesi non vogliono accelerare l'abolizione dei visti, e la Gran Bretagna ha già detto che non accetterà una simile soluzione. La controfferta europea prevede quindi che, per liberalizzare i visti, Ankara dovrà soddisfare tutte le 72 condizioni elencate dai regolamenti Ue. Difficile che possa farlo entro giugno, visto che adesso ne rispetta meno della metà. Anche per i tre miliardi aggiuntivi chiesti dalla Turchia, la risposta europea è che se ne parlerà nel 2018, dopo che saranno stati spesi i tre miliardi già stanziati a novembre. Infine l'apertura di nuovi capitoli negoziali, oltre a lasciare perplessi molti governi e il Parlamento europeo, che denunciano l'involuzione anti-democratica del governo di Erdogan, resta bloccata dal veto di Cipro, condizionato alla soluzione dei problemi legati all'occupazione turca di metà dell'isola.

Su tutto questo grava l'incognita delle rotte alternative che potrebbero aprirsi se si chiudesse quella verso la Grecia. Migliaia di rifugiati già si accalcano al confine tra Turchia e Bulgaria. Molti temono che i migranti intrappolati in Grecia cerchino di arrivare in Italia attraverso l'Albania. E ieri David Cameron ha messo in guardia sul fatto che la chiusura dell'Egeo potrebbe spostare nuovamente i flussi dalla Libia all'Italia.

©RIPRODUZIONE RISERVATA

*ANDREA BONANNI*

## "Ecco come lottiamo contro il bullismo"

Tra i ragazzi delle scuole che hanno visto in anteprima "Un bacio" il nuovo film dello scrittore Ivan Cotroneo

DAL NOSTRO INVIATO PISA. Ci vuole coraggio per mostrarsi diversi dal gruppo, per esibire la propria originalità, per marcare una distanza dagli altri. A 16 anni chi rifugge dall'omologazione non rischia soltanto di essere emarginato ma anche di diventare bersaglio di pregiudizi e violenze psicologiche. Fino al punto di ritrarsi dal mondo. Omofobia e bullismo non sono concetti astratti per i ragazzi delle scuole superiori che in questi giorni assistono in anteprima alla proiezione di Un bacio (nelle sale dal 31 marzo), che il regista Ivan Cotroneo ha tratto dal suo romanzo, come già era accaduto con La kryptonite nella borsa.

Ieri mattina al cinema Odeon di Pisa centinaia di studenti hanno visto e commentato il film, ambientato in una città di provincia del nord est, che racconta la storia di un'amicizia tra tre compagni di classe che trasformano in forza le loro solitudini. Lorenzo, gay, adottato dopo la morte dei genitori, Antonio che vive con difficoltà la morte del fratello maggiore e la bellissima Blu, che cerca di liberarsi dalle sue fragilità rifiutando l'amore della famiglia. Il film è interpretato da Rimau Grillo Ritzberger, Valentina Romani e Leonardo Pazzagli. Accanto i commenti a caldo di alcuni studenti.

©RIPRODUZIONE RISERVATA IL FILM Una scena di "Un bacio" il film diretto da Ivan Cotroneo in sala il 31 marzo.

**IL BULLISMO**  
Dietro la violenza c'è il bullismo. Il nuovo film di Ivan Cotroneo, "Un bacio", è in anteprima nelle sale dal 31 marzo. Tra i ragazzi delle scuole che hanno visto in anteprima il film, un'amicizia tra tre compagni di classe che trasformano in forza le loro solitudini.

**IL FILM**  
"Un bacio" di Ivan Cotroneo. In sala il 31 marzo.

**LEGGI, 14 ANNI**  
Tutto questo in classe succede

**GIULIA, 15 ANNI**  
Anche io mi sento una "diversa"

**MARILENE, 14 ANNI**  
Posso diventare un bersaglio facile

**MADDALENA, 15 ANNI**  
I veri amici sono una corazzata

**ANDY GARCIA**  
Andy Garcia: "La mia Cuba ancora schiava della dittatura"

**LA GRANDE ARTE AL CINEMA**  
RENOIR OLTRAGGIO E SEDUZIONE  
Impressionista tra i più amati, maestro indiscusso, artista appassionato. Datata straordinaria collezione della Barnes Foundation di Philadelphia.

**SOLO IL 22 E 23 MARZO AL CINEMA**  
CERCA LA TUA SALA SU [NEXODIGITAL.IT](#)

La partita nella Ue. Il ministro: «Siamo ad un punto di svolta, dobbiamo allontanarci da questa turbolenza»

## Padoan: completare l'Unione bancaria «Dalla spending review già 25 miliardi»

roma L' economia italiana ed europea non sono ancora uscite dal dopo crisi e neppure sono entrate in un «new normal». C' è un' incertezza diffusa che, poi, altro non è che una domanda di governance: «I mercati hanno bisogno di sapere dove andare e così anche i cittadini» ha detto ieri il ministro Pier Carlo Padoan, ospite ad un convegno dell' Istituto per gli affari internazionali che ha rappresentato l' occasione per rilanciare i contenuti del position paper presentato il 22 febbraio scorso dall' Italia con «proposte concrete» per una strategia europea condivisa per la crescita, il lavoro e la stabilità.

Un «documento politico importante» che vuole affrontare sfide alte, ha spiegato il ministro, ricordando le incognite che pesano sul quadro macroeconomico globale: dalla deflazione al rischio di choc geopolitici, dall' insoddisfazione crescente per il tenore di vita in Europa all' ipotesi di una Brexit «considerata dal G20 come choc capace di mettere in discussione le istituzioni» fino alla difficile questione dei migranti «su cui speriamo venga una risposta dal Consiglio europeo».

Secondo Padoan bisogna ripartire da quanto già c' è in Europa, che non è poco, «indicando dove il quadro generale può essere migliorato con il bisogno o meno di cambiare i trattati». Chiari gli obiettivi di fondo: rafforzare gli investimenti, completare le riforme strutturali e mantenere una politica di bilancio favorevole alla crescita e all' occupazione. Da perseguire con azioni il più possibile convergenti per dare maggiore resilienza all' economia in caso di nuove instabilità. «Ora siamo in una fase cruciale, siamo ad un punto di svolta, dobbiamo allontanarci da questa turbolenza e possiamo farlo» ha detto il ministro prima di passare in rassegna i capisaldi della proposta italiana che punta a una maggiore condivisione dei rischi e alla loro mutualizzazione con una strategia sia a breve che a lungo termine.

Sui temi dell' agenda dell' eurogruppo più imminenti, Padoan ha poi parlato dell' Unione bancaria e della sua implementazione: «Bisogna far procedere di pari passo la riduzione e la condivisione del rischio. Se sulla riduzione si è fatto molto, non bisogna dimenticare la condivisione», prevedendo strumenti «come un meccanismo di garanzia dei depositi e un back stop pubblico al meccanismo di risoluzione, basato invece su risorse private». Rispondendo alle domande della platea Padoan ha poi



escluso ipotesi di ristrutturazione del debito pubblico («per quanto ne so io non è in agenda in alcun Paese Ue») mentre sul fronte della politica economica nazionale ha difeso i risultati della spending review: «La spesa pubblica è stata tagliata per 25 miliardi. È stato tagliato talmente tanto che è difficile andare oltre». Ora lo sforzo, ha aggiunto Padoan, sarà concentrato «sulla qualità della spesa». Una considerazione, quella del ministro, che va letta anche nel contesto della trattativa con Bruxelles sul riconoscimento delle clausole di flessibilità per il percorso fin qui compiuto e gli ulteriori spazi fiscali su cui puntare per il 2017. In serata fonti dell' Economia hanno sottolineato che in futuro la ci saranno ancora ingenti risparmi dagli sprechi e che la revisione della spesa sarà incorporata in modo permanente nella programmazione con la nuova legge di bilancio unificata. L' efficacia degli interventi di riqualificazione della spesa dipenderanno poi dalla capacità di realizzare cambiamenti nell' organizzazione e nei processi dell' intera Pa.

Ieri Pier Carlo Padoan ha anche partecipato alla firma del protocollo d' intesa tra ministero della Politiche Agricole e Unicredit per l' attivazione di un plafond di 6 miliardi. Padoan ha definito l' accordo «una best practice tra governo e sistema bancario» che rappresenta «una strategia che guarda al futuro con l' utilizzo di tecnologia e l' enfasi sulla formazione».

© RIPRODUZIONE RISERVATA L' approfondimento sul protocollo d' intesa Politiche agricole-Unicredit.

*DAVIDE COLOMBO*

# Deficit, pronta la correzione da 2,4 miliardi Padoan: "Tagli fatti". Draghi: allarme ripresa

IL CASO/ IL MINISTRO: IL JOBS ACT PIACE ANCHE IN CINA ROMA. È pronto «l'aggiustamento amministrativo» dei conti pubblici di quest'anno chiesto da Bruxelles. In un paio di riunioni svoltesi tra mercoledì e ieri, il governo ha messo a punto un intervento pari allo 0,15 del Pil, circa 2,3-2,4 miliardi, che consentirà di riportare il rapporto deficit-Pil al 2,4 per cento (dal 2,5 calcolato dalla Commissione) e di stringere i bulloni ai conti pubblici. Non si tratterà di una «manovra» ma di una nuova contabilizzazione che sarà esplicitata con una nota al prossimo Documento di economia e finanza, da varare in aprile. L'intervento assumerà il maggior gettito della voluntary disclosure sulla base delle adesioni dell'ultima parte dello scorso anno e delle prospettive degli accertamenti in corso nel 2016 su coloro che hanno partecipato all'operazione di rientro dei capitali dall'estero. L'altra posta è quella del calo della spesa per interessi dovuta al nuovo intervento di riduzione a «tassi zero» di Draghi della settimana scorsa. Infine, terzo pilastro, si recupereranno avanzi di tesoreria non utilizzati lo scorso anno. L'intera operazione amministrativa dovrebbe consentire anche di mettere al riparo il deficit dalla possibile frenata del Pil, fino ad oggi stimato dal governo all'1,6 per cento: il Def potrebbe stimare una crescita più bassa, intorno all'1,4-1,5 per cento per quest'anno. Ieri il presidente della Bce Mario Draghi ha confermato che «i rischi al ribasso per l'economia europea sono aumentati», ricordando ai leader Ue che l'unico modo per affrontare le «debolezze strutturali» sono «riforme per aumentare domanda, investimenti e abbassare le tasse». Quanto ai conti italiani, ieri il ministro dell'Economia Padoan ha osservato che sulla "spending review" l'Italia ha già dato. «La spesa pubblica è stata tagliata per 25 miliardi, abbiamo tagliato talmente tanto che è difficile andare oltre. Ora lo sforzo è sulla qualità dei meccanismi di spesa», ha precisato, sottolineando che «è stato molto di moda dire che la spending review non esiste, ma semplicemente non è vero». Finita quindi l'epoca dei tagli, per Padoan è arrivato il momento della politica, specie a livello europeo. «L'economia globale sta andando peggio di quanto speravamo. Non siamo ancora nel cosiddetto new normal» ha osservato. Siamo però ad un punto di «svolta», possiamo «allontanarci da questa situazione di debolezza», ma «questo richiede un grande ruolo della politica». Infine una battuta sul Jobs Act: «In Cina sono stato tempestato di domande sulla riforma, perché funziona e la vogliono applicare anche loro».



Deficit, pronta la correzione da 2,4 miliardi Padoan: "Tagli fatti". Draghi: allarme ripresa

**IL CASO/ IL MINISTRO: IL JOBS ACT PIACE ANCHE IN CINA**

Deficit, pronta la correzione da 2,4 miliardi Padoan: "Tagli fatti". Draghi: allarme ripresa

**IL CASO/ IL MINISTRO: IL JOBS ACT PIACE ANCHE IN CINA**

Deficit, pronta la correzione da 2,4 miliardi Padoan: "Tagli fatti". Draghi: allarme ripresa

IL CASO/ IL MINISTRO: IL JOBS ACT PIACE ANCHE IN CINA

Deficit, pronta la correzione da 2,4 miliardi Padoan: "Tagli fatti". Draghi: allarme ripresa

IL CASO/ IL MINISTRO: IL JOBS ACT PIACE ANCHE IN CINA

Deficit, pronta la correzione da 2,4 miliardi Padoan: "Tagli fatti". Draghi: allarme ripresa

©RIPRODUZIONE RISERVATA.

*ROBERTO PETRINI*

Giuliano Urbani: e invece Berlusconi si ostina a ritenere che essi siano ancora in sella

# Bossi e Maroni non contano più

E Salvini, lepenizzato, si pone come alternativa al Cav

Fra accuse di «tafazzismo», a sinistra, e inviti «a fare la mamma», rivolti a una candidata non gradita, a destra, la campagna per le prossime amministrative documenta la difficoltà vissuta dai partiti italiani. C'è materiale per parlarne con uno dei politologi di fama, Giuliano Urbani, perugino, classe 1937, il quale, oltre a indagarla scientificamente, la politica l'ha praticata per alcuni anni, essendo stato uno dei padri fondatori di Forza Italia e avendo fatto il ministro della Funzione pubblica nel Berlusconi I e quello della Cultura, nel Berlusconi II.

## Domanda. Professore, che cosa le suggeriscono le cronache di questi giorni?

Risposta. Che siamo a un ulteriore appannamento, per non dire sgretolamento, della logica bipolare.

## D. In che senso?

R. Nel senso che il centrosinistra offre un panorama variegato, in una maniera incredibile, mentre la centrodestra, con questi tentativi di formazione delle candidature, si mostra veramente erratico.

Prendiamo le tre città forse più significative: Milano, Roma e Napoli.

## D. Da dove cominciamo?

R. Dal Sud, da Napoli. Quello che sta succedendo riscuote una minore enfasi, da parte dei giornali, perché il ragionamento è come se fosse: «Vabbè, è Napoli». Eh, no, «è Napoli» un corno, mi scusi.

D. Si annette alla grande città partenopea una vocazione al caos, diciamo.

R. Sì, lo capisco però quello che accade laggiù è davvero singolare.

D. Spieghiamolo, professore.

R. C'è il contrasto fra il sindaco Luigi De Magistris e il Pd, poi lo scontro fra lo stesso primo cittadino e il governatore, Vincenzo De Luca. E, se non bastasse c'è Antonio Bassolino, ridiviso, che contesta il risultato delle primarie.

Insomma il centrodestra avrebbe, su un piatto d'argento, la vittoria e al primo turno. E invece che fa?

D. Nicchia?

R. Non ci prova nemmeno. Mi scusi, se si presenta una minestra riscaldata (l'imprenditore Gianni

ItaliaOggi

PRIMO PIANO

15 Marzo 2016 5

Giuliano Urbani: e invece Berlusconi si ostina a ritenere che essi siano ancora in sella

# Bossi e Maroni non contano più

E Salvini, lepenizzato, si pone come alternativa al Cav

di **Giuliano Urbani**

**F**ra accuse di «tafazzismo», a sinistra, e inviti «a fare la mamma», rivolti a una candidata non gradita, a destra, la campagna per le prossime amministrative documenta la difficoltà vissuta dai partiti italiani. C'è materiale per parlarne con uno dei politologi di fama, Giuliano Urbani, perugino, classe 1937, il quale, oltre a indagarla scientificamente, la politica l'ha praticata per alcuni anni, essendo stato uno dei padri fondatori di Forza Italia e avendo fatto il ministro della Funzione pubblica nel Berlusconi I e quello della Cultura, nel Berlusconi II.

**Domanda. Professore, che cosa le suggeriscono le cronache di questi giorni?**

**Risposta.** Che siamo a un ulteriore appannamento, per non dire sgretolamento, della logica bipolare.

**D. In che senso?**

**R.** Nel senso che il centrosinistra offre un panorama variegato, in una maniera incredibile, mentre la centrodestra, con questi tentativi di formazione delle candidature, si mostra veramente erratico.

Prendiamo le tre città forse più significative: Milano, Roma e Napoli.

**D. Da dove cominciamo?**

**R.** Dal Sud, da Napoli. Quello che sta succedendo riscuote una minore enfasi, da parte dei giornali, perché il ragionamento è come se fosse: «Vabbè, è Napoli». Eh, no, «è Napoli» un corno, mi scusi.

**D. Si annette alla grande città partenopea una vocazione al caos, diciamo.**

**R.** Sì, lo capisco però quello che accade laggiù è davvero singolare.

**D. Spieghiamolo, professore.**

**R.** C'è il contrasto fra il sindaco Luigi De Magistris e il Pd, poi lo scontro fra lo stesso primo cittadino e il governatore, Vincenzo De Luca. E, se non bastasse c'è Antonio Bassolino, ridiviso, che contesta il risultato delle primarie.

Insomma il centrodestra avrebbe, su un piatto d'argento, la vittoria e al primo turno. E invece che fa?

**D. Nicchia?**

**R.** Non ci prova nemmeno. Mi scusi, se si presenta una minestra riscaldata (l'imprenditore Gianni



Giuliano Urbani

socialista. Ma comunque ha deciso, lo vedrà.

**D.** La sua Roma, invece, è politicamente nei pasticci, mi pare.

**R.** Il caso del caos, a livello politico. La Transumanica patinista, un moscio fido. E i problemi della città sono così tali e variegati, che è altamente impossibile pensare

essere risolti da una rappresentanza politica così frammentata.

**D.** Politica a pezzi, città non da meno.

**R.** Ci si è ridotti a un paio di giorni fa mi sono regalato una vecchia rubrica di Girolamo Balbi.

**D.** Un quanto a Milano, tanto per citare il grande Vittorio De Sica.

**D.** Che viene pare?

**R.** Sono due candidati che più simili non si potrebbero, che hanno anche collaborato.

**D.** Bah anche qui, pare, al destino, a sinistra, un tentativo di sgambettare il premier Matteo Renzi, lanciando una lista vagamente ispirata, con Giacomo Carro Matteo, dopo che

Gherardo Colombo aveva declinato l'incarico.

**R.** La similitudine fra Beppe Sala e Stefano Parisi a Milano spingerà qualcuno a fare per una lista di centro-sinistra. Speriamo di differenziarli. Ma, facendo così, formano un blocco

perché a Milano non c'è un elettorato di sinistra così forte.

**D.** Lei Milano la conosce bene, ha insegnato a lungo in Bocconi, vive ancora?

**R.** Ci ho vissuto una ventina d'anni, oggi sono a Roma. Pare di vede spesso, a trovare i miei figli e ho ancora la macchina lasciata.

**D.** E quindi le toccherà votare, a giugno, professore. Le posse chiuderà per chi?

**R.** Voterei Parisi, una persona che conosco.

**D.** E d'altra parte, da liberale quale lei è sempre stato...

**R.** Sì, anche se Parisi fa governare

in questo modo. Partito non c'entra più, è chiaro.

**D.** Berlusconi, che a novembre era andato a Bologna alla manifestazione leghista, parva voler fare l'allastatore, secondo la memoria calcistica. Invece, a Roma, ha dimostrato che non ce la fa proprio a stare in pantheon.

**R.** Una situazione che tradisce il pensiero di un candidato politico.

**D.** Come quando, nel calcio, voleva dettare la formazione?

**R.** Inizio. Berlusconi ancora vorrebbe decidere gli uffici che vanno in campo non può fare il presidente attivo. In politica è molto: non ha più il seguito

che aveva un tempo. Così affronta il ridicolo di un candidato, Berlusconi, che non c'entra col partito, ma che impone lui. Ma se non c'entra ed è imposto, perderà di sicuro. E, oggi, non si parla solo dell'Ue.

**D.** C'è?

**R.** Nel governo di una città, oggi, si rischia di perdere amministrando, come è stato per Maroni a Roma. E quello sono le sconfitte più dure, perché generano un'opinionista politica sinistra.

**D.** Da tutto questo ballame, il premier Renzi si tiene alla larga.

**R.** Ha capito che questo amministratore non è terreno minato, ed è valesse, ci tiene i piedi il meno possibile. Si gioca tutto sul referendum costituzionale dell'autunno, in cui gli sarà possibile mostrare i propri successi, forse più appetibili che ostentati, ma certo gli avversari che sono hanno da dire? Renzi ha incontrato?

**D.** Qual è il punto, professore?

**R.** Ma anche una notevole abilità, certamente. Ci si può di fortuna.

**D.** Per le condizioni economiche internazionali, dice?

**R.** Sì, perché anche se non ci sono segnali di ripresa, certamente non c'è stato l'aggravamento della situazione italiana. Che sarebbe potuto essere fatale.

**D.** Renzi, più che dalle amministrative, pareva attratto dal dibattito con il Pd. Poi ha estenuato i toni. Eppure sono in molti a pensare che la politica continentale sarà, per lui, un momento molto produttivo, visto che in quella interregno, dai vicoli di ballatoio, il ministro di azione sono uscite.

**R.** Il qualone che potrebbe arrivare. Certo l'Europa è in difficoltà clamorosa: rispetto a 10 anni orsono, si sta sberleffiando: si annunciano divisioni e si mette il filo spinato alla frangente. Che cosa farà? Non ce la chiedono tutti. Saperà l'Europa? Berlusconi ha costruito di nuovi mirri?

continua >>>

Lettieri, sconfitto nel 2011, ndr), si dimostra che non si vuole nemmeno provarci.

D. Non c'è solo il M5s che, come disse la deputata Paola Taverna, vedeva un complotto per farlo vincere a Roma...

R. Lo capisco benissimo: governare senza soldi e con un'aspettativa fortissima dell'elettorato cui sono state fatte necessariamente delle promesse. Ossia, una forte responsabilizzazione istituzionale, assoluta direi, a fronte di una mancanza cronica di fondi: oggi fare il sindaco non è una passeggiata.

D. A Milano, invece, paiono volerci provare, quelli di centrodestra.

R. Un «quasi miracolo a Milano», tanto per citare il grande Vittorio De Sica.

## **D. Che gliene pare?**

R. Sono due candidati che più simili non si potrebbe, che hanno anche collaborato, nel passato, sfiorandosi quasi. Direi che è l'esempio positivo, per ora: competere per vincere e per governare.

D. Beh anche qui, però, si delinea, a sinistra, un tentativo di sgambettare il premier Matteo Renzi, lanciando una lista vagamente tsiprasiana, col giornalista Curzio Maltese, dopo che Gherardo Colombo aveva declinato l'invito.

R. La similitudine Beppe Sala-Stefano Parisi spinge qualcuno, a sinistra, a pensare a qualcosa del genere, per differenziarsi, ma faranno un bagno, perché a Milano non c'è un elettorato di sinistra così forte.

## **D. Lei Milano la conosce bene, ha insegnato a lungo in Bocconi. Ci vive ancora?**

R. Ci ho vissuto una ventina d'anni, oggi sono a Roma. Però ci vado spesso, a trovare i miei figli e ho ancora la residenza lassù.

## **D. E quindi le toccherà votare, a giugno, professore. Le posso chiedere per chi?**

R. Voterò Parisi, una persona che conosco.

D. E d'altra parte, da liberale quale lei è sempre stato...

R. Sì, anche se Parisi fu giovane socialista. Ma comunque ho deciso, lo voterò.

D. La sua Roma, invece, è politicamente nei pasticci, mi pare.

R. Il caos del caos, a livello politico. Una frammentazione pazzesca, un mosaico folle. E i problemi della città sono così tali e variegati, che è altamente impossibile possano essere risolti da una rappresentanza politica così frantumata.

D. Politica a pezzi, città non da meno.

R. Guardi, giorni fa mi sono regalato una vecchia antologia di Gioacchino Belli e, leggendola, pare di avere tra le mani un instant book: si parla di buche stradali in cui le carrozze stroncano le ruote, di crateri che si aprono per le vie dell'Urbe. E c'erano i sampietrini anche allora.

D. E già una certa romanità, in fatto di amministrazione della cosa pubblica evidentemente...

R. ...che è una categoria dello spirito (ride).

## **D. Senta ma il caos delle candidature nel centrodestra, i cui strascichi continuano, non è il termometro della febbre che percorre quello schieramento?**

R. Rende evidente lo scontro, sotterraneo, per l'egemonia. Matteo Salvini, che non ha in città un suo elettorato rilevante, s'appoggia a Giorgia Meloni.

D. Silvio Berlusconi ha fatto i suoi errori.

R. Quello maggiore è stato di non cercare una candidatura civica.

D. C'era quella di Alfio Marchini, bella che pronta.

R. Esatto e Marchini, secondo me, avrebbe fatto il pieno anche a sinistra.

## **D. Per via della storia familiare nel Pci, lei dice?**

R. Per quello, ma anche perché l' elettorato di centrosinistra che, dopo Ignazio Marino, è talmente in crisi che un forte candidato civico avrebbe raccolto i cocci facilmente.

D. Però si è scelto Guido Bertolaso. Anche se, come ha scritto ieri il Corriere, il Cavaliere ha cercato di convincere Salvini, sollecitando Umberto Bossi e Roberto Maroni a dire la loro.

R. Non si è capito che Bossi e Maroni non contano più nulla. La Lega si è lepenizzata anche come elettorato, il chesi significa che i voti, al segretario padano, glieli porta l' Europa, appena lui ne pronuncia il nome. Salvini ha cambiato il proprio elettorato e non si arriva al 16%, d' altra parte, che in questo modo. Pontida non c' entra più, è chiaro.

D. Berlusconi, che a novembre era andato a Bologna alla manifestazione leghista, pareva voler fare l' allenatore, secondo la metafora calcistica. Invece, a Roma, ha dimostrato che non ce la fa proprio a starsene in panchina.

R. Una situazione che tradisce il pensiero di un modello Milan in politica.

## **D. Come quando, nel calcio, voleva dettare la formazione?**

R. Esatto. Berlusconi ancora vorrebbe decidere gli undici che vanno in campo ma non può fare il presidente attivo come una volta.

In politica è molto semplice: non ha più il seguito che aveva un tempo. Così affronta il ridicolo di un candidato, Bertolaso, «che non c' entra coi partiti», ma che impone lui. Ma se non c' entra ed è imposto, perderà di sicuro. E, oggi, non si perde solo nell' urna.

## **D. Cioè?**

R. Nel governo di una città, oggi, si rischia di perdere amministrando, come è stato per Marino a Roma. E quelle sono le sconfitte più dure, perché generano un' eredità politica disastrosa.

D. Da tutto questo bailamme, il premier Renzi si tiene alla larga.

R. Ha capito che queste amministrative sono un terreno minato, scivoloso, ci tiene i piedi il meno possibile. Si gioca tutto sul referendum costituzionale dell' autunno, in cui gli sarà possibile mostrare i propri successi, forse più apparenti che sostanziali, ma certo gli avversari che cosa hanno da dire? Renzi non ha concorrenti.

## **D. Quello in punto, professore?**

R. Ma anche una notevole abilità, certamente. E un po' di fortuna.

## **D. Per le condizioni economiche internazionali, dice?**

R. Sì, perché, anche se non ci sono segnali di ripresa, certamente non c' è stato l' aggravamento della situazione italiana. Che sarebbe potuto essergli fatale.

D. Renzi, più che dalle amministrative, pareva attratto dal dibattito europeo. Poi ha attenuato i toni. Eppure sono in molti a pensare che la politica continentale sarà, per lui, un orizzonte molto prossimo, visto che in quella interna, coi vincoli di bilancio, i margini di azione sono esigui.

R. È qualcosa che potrebbe avvenire. Certo l' Europa è in difficoltà clamorose: rispetto a 10 anni orsono, si sta sbriciolando: si seminano divisioni e si mette il filo spinato alle frontiere. Che cosa farà l' Unione ce lo chiediamo tutti. Salverà l' euro? Bloccherà la costruzioni di nuovi muri?

D. Espressioni come «interesse nazionale» torneranno di moda? R. L' interesse nazionale, così come la cooperazione, diventeranno «le» questioni continentali. D. Renzi ci si butterà? R. Non essendo ingenuo, non lo farà prima del tempo. Fin qui, i suoi, sono stati solo ballon d'essai molto mediatici. Purtroppo, siamo vaso di coccio. D. Tra vasi di ferro... R. Sì, per via del debito pubblico, innanzitutto, e per la

posizione geografica: primavera è arrivata e, fra breve, riprenderanno gli sbarchi di profughi e immigrati. D. Per chiudere da dove siamo partiti, ossia dalle amministrative, un altro che su queste amministrative pare un po' svogliato è Beppe Grillo. R. Anche il M5s mi pare voglia fare di tutto per non

vincere. Ha una classe dirigente, romana e napoletana, che tiene lontanissima da questa scadenza elettorale. D. Eppure a Roma, rischia di farlo con Virginia Raggi. R. Vedremo. A Milano, però, la signora candidata (Patrizia Bedori, ndr) ha avuto paura e s'è tirata indietro: c'è ancora qualche persona di buon senso. D. Che problema hanno i grillini? R. Quello di stravincere e vedere trasformate le loro amministrazioni in una stra-prova di capacità di governo e, quindi, come dicevo prima, di stra-perdere, perché ci sono le buche da riempire e i soldi mancano. © Riproduzione riservata.

*GOFFREDO PISTELLI*

in controllo

# L' elettore medio europeo ha ormai identificato l'immigrazione con la jihad, il terrorismo islamico e le periferie fuori controllo

Non è soltanto una risposta all' immigrazione; è una reazione ai kalashnikov e alla Spada dell' Islam. Se non è una crociata, o se non lo è ancora, è però a tutti gli effetti la risposta dell' Europa alla jihad. Iniziata in Francia, con le fortune elettorali del Front national e le «giungle» cresciute all' imbocco del tunnel sotto la Manica, proseguita con la crescita irresistibile delle destre xenofobe nel nord europeo e con i muri e il filo spinato alle frontiere con le linee d' espansione del grande esodo islamico, lo scontro di civiltà è ormai in pieno svolgimento, per quanta melassa buonista spargano gli opinionisti - frivoli e imprudenti - nei loro editoriali.

Adesso è toccato anche alla Germania d' Angela Merkel - la Germania che ha spalancato all' emigrazione le frontiere dell' intera Europa con un atto d' autorità che difficilmente le sarà perdonato, oltre che dagli elettori tedeschi, anche dai governi, presenti e futuri, degli altri paesi europei, sempre più germanofobi (l' «islamofobia», di cui si lamentano le anime belle, è niente in confronto alla germanofobia e all' antieuropeismo che sta montando). In Germania c' è stato nei giorni scorsi il trionfo annunciato (ma non per questo meno memorabile) d' un cartello elettorale che va dai moderati alle teste rasate. È un movimento politico senz' altra identità che il rifiuto delle politiche merkeliane e comunitarie sull' immigrazione. Non ha una posizione sull' economia, non si propone riforme, non promette a nessuno più welfare o meno tasse. Alternative più welfare o meno tasse. Alternative più welfare o meno tasse. Alternative più welfare o meno tasse.

12 Venerdì 18 Marzo 2016

PRIMO PIANO

ItaliaOggi

Che è intenzionata a infrangere ancora il rapporto deficit/pil per ragioni elettorali

## Ue di manica larga con la Francia

### Ma fa la dura con l'Italia che sta meglio sul deficit/pil

**di** **ALANNO TRINACCO**

«E' un occhio sul deficit della Francia perché questa sta difendendo l'Europa contro i rischi di un'esplosione della spesa pubblica», dice il ministro dell'Economia e delle Finanze, Pier Carlo Padoa-Schioppa. «E' un occhio sul deficit della Francia perché questa sta difendendo l'Europa contro i rischi di un'esplosione della spesa pubblica», dice il ministro dell'Economia e delle Finanze, Pier Carlo Padoa-Schioppa.

Figura e l'ultimo maggio del 2017, immediatamente dopo l'uscita dal gruppo dei leaderi per il rinnovo del 577 seggi dell'Assemblea nazionale. Tutto è possibile e l'incertezza è massima, anche perché il Front national di Marine Le Pen resta fortissimo, a quanto in vista dalle primarie nazionali che ormai entrano nella sua fase più calda.

«Ecco Hollande», si legge nell'articolo, «inverna all'arma del deficit per ottenere consenso almeno in quest'ultimo apice della sua presidenza, cominciata nel maggio 2012. Prostatano gli aggregati? Ecco il governo aumenterà i fondi destinati al sostegno delle loro attività. Prostatano gli studenti? Hollande a Valls accortamente battezza ogni cosa con un'etichetta di pioggia un mese prima di un'elezione». «Prostatano i dipendenti pubblici, il cui salario è bloccato da anni dal nome del rigido finanziarista? François Hollande è di nuovo il finanziere della buona paga di questa categoria, che in Francia ha dimensioni enormi (quasi 6 milioni di persone, un quarto della popolazione attiva). Chiedete e

si sarà dato: lo stesso presidente che per quattro anni ha indotto a mangiare pane e rigira, sta indossando i panni di Naboo Niala nella speranza di vivere grazie ai voti della propria miracolosa Piqua di Insurance.

«François Hollande è perfettamente convinto che la Commissione di Bruxelles non si permetterà mai e poi mai di infliggere alla Francia il trattamento in tante occasioni riservato ai paesi considerati politicamente meno o poveri di lei. Ossia tutti, tranne la Germania. Il deficit pubblico francese è stato sceso nel 2015 (come negli anni precedenti) l'ammontare rispetto al Pil, da un 2,5 per cento del Pil, a un 2 per cento. Una volta di più, la Commissione di Bruxelles ha fatto buon viso a cattivo viso (malgrado qualche burocrate più apparente che reale). La finanziaria francese ora addirittura del 3,8 per cento del Pil. Alla fine i conti e i costi potrebbero alzarsi - solo di 0,5 o di 1 per cento. L'impegno di Hollande nel suo ministero dell'Economia e delle Finanze (dal 2012 al 2016) è stato di ridurre il deficit del 2015 del 3 per cento nel 2017. L'impegno che Hollande sta facendo di tutto per non

risparmiare, visto che ha scelto di spendere e spendere nella speranza di ridurre le vertenze dei sondaggi. Si ritarda a restare all'illuso per altri cinque anni, cercando in questo di aggiustare i conti dei conti pubblici. Se - come probabilmente - non riuscirà a ridurre i conti pubblici, si è conformati a una nuova fase (finanziaria). La politica italiana passerà nelle mani della persona coinvolta nell'evento scottato. Con il tempo.

«E' un occhio sul deficit della Francia perché questa sta difendendo l'Europa contro i rischi di un'esplosione della spesa pubblica», dice il ministro dell'Economia e delle Finanze, Pier Carlo Padoa-Schioppa. «E' un occhio sul deficit della Francia perché questa sta difendendo l'Europa contro i rischi di un'esplosione della spesa pubblica», dice il ministro dell'Economia e delle Finanze, Pier Carlo Padoa-Schioppa.

«E' un occhio sul deficit della Francia perché questa sta difendendo l'Europa contro i rischi di un'esplosione della spesa pubblica», dice il ministro dell'Economia e delle Finanze, Pier Carlo Padoa-Schioppa. «E' un occhio sul deficit della Francia perché questa sta difendendo l'Europa contro i rischi di un'esplosione della spesa pubblica», dice il ministro dell'Economia e delle Finanze, Pier Carlo Padoa-Schioppa.

«E' un occhio sul deficit della Francia perché questa sta difendendo l'Europa contro i rischi di un'esplosione della spesa pubblica», dice il ministro dell'Economia e delle Finanze, Pier Carlo Padoa-Schioppa. «E' un occhio sul deficit della Francia perché questa sta difendendo l'Europa contro i rischi di un'esplosione della spesa pubblica», dice il ministro dell'Economia e delle Finanze, Pier Carlo Padoa-Schioppa.

«E' un occhio sul deficit della Francia perché questa sta difendendo l'Europa contro i rischi di un'esplosione della spesa pubblica», dice il ministro dell'Economia e delle Finanze, Pier Carlo Padoa-Schioppa. «E' un occhio sul deficit della Francia perché questa sta difendendo l'Europa contro i rischi di un'esplosione della spesa pubblica», dice il ministro dell'Economia e delle Finanze, Pier Carlo Padoa-Schioppa.

«E' un occhio sul deficit della Francia perché questa sta difendendo l'Europa contro i rischi di un'esplosione della spesa pubblica», dice il ministro dell'Economia e delle Finanze, Pier Carlo Padoa-Schioppa. «E' un occhio sul deficit della Francia perché questa sta difendendo l'Europa contro i rischi di un'esplosione della spesa pubblica», dice il ministro dell'Economia e delle Finanze, Pier Carlo Padoa-Schioppa.

«E' un occhio sul deficit della Francia perché questa sta difendendo l'Europa contro i rischi di un'esplosione della spesa pubblica», dice il ministro dell'Economia e delle Finanze, Pier Carlo Padoa-Schioppa. «E' un occhio sul deficit della Francia perché questa sta difendendo l'Europa contro i rischi di un'esplosione della spesa pubblica», dice il ministro dell'Economia e delle Finanze, Pier Carlo Padoa-Schioppa.

allarme sociale parlando di milioni d' immigrati islamici come d' una «risorsa». Una risorsa economica perché, dicono, c' è bisogno di lavoratori che non disdegnino le occupazioni umili. Ma anche una risorsa genetica perché non facciamo più figli e loro invece ci danno dentro come conigli. E una risorsa culturale, infine, perché più moschee e più sharia equivalgono a una maggiore varietà religiosa, aлегher. Laura Boldrini, dall' alto delle sue competenze filosofiche, sostiene che gl' immigrati islamici insegneranno un nuovo «stile di vita» a questo vecchio continente stremato.

Più Maometto, meno Voltaire. Basta con le statue discinte e in generale con l' arte sacra o profana: minareti. Via i ghisa: pasdaràn. Meno libertà per le donne, più capodanni di Monaco.

Ogni volta che un burocrate buonista apre bocca è per dire, insomma, qualcosa di sbagliato. Lui parla, e i pregiudizi crescono, insieme al consenso elettorale intorno alle destre xenofobe. Anche di questo, nei libri di storia che saranno scritti nei prossimi anni e secoli, dovrà rispondere l' Unione utopista e cialtrona che ha provocato l' insorgere della jihad chiamando «primavera araba» la destabilizzazione di Libia e Siria e che in questo modo ha spalancato le porte a quello che potrebbe diventare con facilità un nuovo fascismo, aggiornato all' età dello scontro di civiltà.

Che l' Europa sia alla frutta, e che la cultura comunitaria ormai non sia nemmeno più una finzione ma soltanto un pericoloso imbroglio, è dimostrato dal fatto che, mentre le sue istituzioni politiche puntano a favorire l' immigrazione, i popoli europei non ne vogliono sapere. Urss a parte, non s' era mai vista finora, nella storia del mondo, una federazione di nazioni in cui un pugno di burocrati e d' utopisti impone la sua Weltanschauung a centinaia di milioni di cittadini politicamente impotenti - popoli interi, che possono soltanto subire. Questo o erigere nuove Cortine di Ferro, come sta già avvenendo, per dividere l' una dall' altra le nazioni europee.

*DIEGO GABUTTI*

## Investimenti fuori dal patto, pressing di Renzi

Il premier al Consiglio Ue: scorporare il cofinanziamento, risposte su crescita e immigrati o la Ue è finita

BRUXELLES Per il presidente del Consiglio Matteo Renzi è un vero chiodo fisso. Lo ripete in ogni sede a tutti i suoi interlocutori: scorporare dal patto di Stabilità la quota di cofinanziamento nazionale dei progetti che si avvalgono dei Fondi strutturali.

Ne ha parlato a fine febbraio a Roma con il presidente della Commissione, Ue Jean-Claude Juncker. Poi a Parigi al vertice del Pse e a Venezia, al bilaterale italo francese con Francois Hollande. Infine ieri, nella prima parte del Consiglio europeo dedicato tutto ai temi economici, il premier italiano è tornato alla carica consegnando la proposta ma senza ottenere (come già nel passato) alcun affidamento sia pure vago e generico sulla possibilità che il progetto possa tradursi presto in realtà.

Mentre il presidente della Bce, Mario Draghi attirava l'attenzione dei capi di Stato e di Governo dei 28 sul fatto che la politica monetaria «non può affrontare alcune debolezze strutturali di base dell'economia dell'Eurozona» e che per questo «servono riforme strutturali, che puntino principalmente ad elevare il livello della domanda, investimenti pubblici e tasse più basse», Renzi ribadiva un concetto già espresso mercoledì davanti al Parlamento: su migranti e crescita «servono risposte oppure la Ue è finita». Renzi ha riconosciuto a Draghi e alla Bce il «grande lavoro fatto» ma ha ricordato pure che «non basterà ricorrere a un bazooka mensile perché senza la politica non si riparte».

Quello sulla crescita, secondo fonti governative, sarebbe per Renzi un vero "mantra" («crescita, crescita, crescita» avrebbe detto in Consiglio il premier italiano ai suoi colleghi). Obiettivo da conseguire con gli strumenti di flessibilità consentiti dal Patto di stabilità compreso «lo sblocco dal Patto del cofinanziamento nazionale dei fondi europei». Secondo i collaboratori del presidente del Consiglio «solo lavorando sugli investimenti si può sciogliere la montagna incantata della crescita in Europa».

C'è da dire che la Commissione Ue già prevede in alcuni casi «la deviazione dall'aggiustamento di bilancio legata alla spesa nazionale su progetti cofinanziati dalla Ue sotto la politica strutturale e di coesione, nell'ambito dei progetti di interesse transeuropeo e per "connecting Europe"», oltre che per «il cofinanziamento nazionale dei progetti straordinari del Piano Juncker». Una deroga limitata nel tempo e con limiti ben precisi. Si tratta di capire se la proposta di Renzi intenda andare oltre i paletti di Bruxelles inserendo ad esempio anche altri progetti (tipo la Salerno Reggio Calabria).



Sulla questione dei migranti e il negoziato con la Turchia Renzi ha lamentato l' assenza di risposte credibili. «Credo non ci si possa permettere di non fare un accordo con la Turchia - ha chiarito il premier - ma sia chiaro che l' accordo, se ci sarà, farà da precedente». In sostanza, per Renzi l' accordo con la Turchia potrebbe un domani essere replicato anche con altri Paesi dai quali provengono flussi migratori come Libia o Albania. Un accordo, tuttavia, «non a qualunque costo» perché anche la Turchia «deve dimostrare di rispettare i diritti umani e la libertà di stampa».

Secondo Renzi, «è giusto lavorare per un accordo partendo dai nostri valori e ideali, credo sia possibile e in questi due giorni cercheremo di affrontare e risolvere tutte le tematiche problematiche».

Il prossimo step, secondo Renzi, è dare una mano agli amici greci perché «è impossibile che noi andiamo su Marte con la missione europea e non riusciamo a salvare i bambini a Idomeni, quindi è assolutamente necessario tenere in considerazione le giuste preoccupazioni di Cipro e degli altri Paesi dell' Ue. Ma poi la vera sfida è andare in Africa come Unione Europea a creare occasioni, progetti di cooperazione gestiti dall' Ue, avere luoghi di rimpatrio gestiti dall' Ue e una proposta di politica unitaria. Questa è la proposta che l' Italia lancia da due anni».

© RIPRODUZIONE RISERVATA.

*GERARDO PELOSI*



reato si prescrive entro l'estate.

Infuria però la polemica politica. Grillo chiede a Renzi: «Come si dice in inglese "Ve ne arrestano uno al giorno"?». Attacca Luigi Di Maio: «Verdini condannato per corruzione. Si arricchisce il curriculum di uno dei padri costituenti. Chiedere a Renzi per altre referenze». E sul Pd arriva anche il "fuoco amico" della minoranza. «Senza abdicare a principi garantisti - dice il senatore Federico Fornaro la sentenza contro il leader di Ala Verdini dimostra che in questi mesi non abbiamo strumentalmente evocato fantasmi, ma invece giustamente evidenziato i rischi connessi a questo asse preferenziale ». Sugli stessi toni Miguel Gotor. A loro ribatte il capogruppo alla Camera Ettore Rosato: «Noi non governiamo con Verdini. C'è una legge da rispettare, la Severino, che è chiarissima. Chi rientra nei parametri si può candidare e chi no è fuori». Sulla stessa lunghezza d'onda il responsabile giustizia Pd David Ermini: «Nessun favoritismo, nessuno sconto. Se Verdini sarà condannato in via definitiva pagherà come tutti, come è giusto. Noi siamo dalla parte della Costituzione, della legge, della giustizia. Al momento ci sono solo due leader condannati con sentenza passata in giudicato: Silvio Berlusconi e Beppe Grillo».

©RIPRODUZIONE RISERVATA I difensori: il senatore non sapeva che dietro una nomina ci fosse un piano criminoso. Prescrizione imminente anche a causa dei ritardi del Parlamento SOSTENITORE DI RENZI Denis Verdini, ex forzista, con il suo gruppo Ala è diventato un sostenitore del governo.

Ha votato anche la fiducia.

Nella foto a sinistra, il cantiere della Scuola Marescialli a Firenze, al centro del processo in cui è coinvolto Verdini FOTO: ©ANSA.

*FRANCA SELVATICI*

Il leader di Ala. Due anni per l'appalto alla Scuola marescialli - La difesa: delusi, c'è un vuoto probatorio

## Verdini condannato per corruzione

Minoranza dem: rischi reali, non fantasmi - Anche i Cinquestelle all'attacco

ROMA Denis Verdini condannato a due anni, pena sospesa. Per il Tribunale di Roma avrebbe mosso «pressioni istituzionali» per far nominare Fabio De Santis provveditore alle Opere pubbliche di Toscana, Umbria e Marche. Un'operazione che sarebbe stata il «corrispettivo» per la concessione «dell'appalto per la realizzazione della scuola dei Marescialli dei Carabinieri» alla Btp dell'imprenditore Riccardo Fusi, con cui lo stesso politico sarebbe stato «legato da interessi economici». Immediata la polemica politica con la minoranza del Pd che torna alla carica contro Matteo Renzi per il sostegno del gruppo di Verdini al Governo: si dimostra, dice il senatore dem Federico Fornaro che «in questi mesi non abbiamo strumentalmente evocato fantasmi ma giustamente evidenziato i rischi connessi a questo asse preferenziale». E il M5S attacca: «Da oggi Renzi governa con il sostegno di un condannato per corruzione». «A chi strumentalizza ricordo che Verdini non è in maggioranza» replica Ettore Rosato, capogruppo Pd alla Camera.

Il reato per il quale Verdini è stato condannato è il concorso in corruzione, ipotesi formulata dalla Procura della Repubblica di Roma che ha chiesto e ottenuto la condanna per il parlamentare, oggi leader di Ala (Alleanza liberlapopolare-Autonomie). La sentenza è stata letta ieri, davanti allo stesso Verdini, dal collegio giudicante della settima sezione penale. Il procedimento è uno stralcio del precedente processo con cui sono stati già condannati Angelo Balducci, ex presidente del Consiglio superiore per i lavori pubblici, Fabio De Santis, ex provveditore alle Opere pubbliche, l'imprenditore Francesco Maria De Vito Piscicelli e il costruttore Riccardo Fusi. «Forte delusione» è stata espressa dai difensori, gli avvocati Franco Coppi e Marco Rocchi. Con una nota, Coppi ha voluto precisare che «è una sentenza che ci sorprende e ci delude perché siamo convinti che non esista alcuna prova di responsabilità a carico del senatore Verdini». Aggiunge che «le condanne in altri processi e ad altri imputati, per fatti solo lontanamente ricollegabili al senatore hanno rappresentato una suggestione per i giudici, che possono esserne stati condizionati in qualche modo. Abbiamo intenzione di batterci in appello per ristabilire la verità».

Qualcosa ce l'ha da dire anche sull'imminente prescrizione del reato: «A chi chiede se il senatore Verdini rinuncerà o meno alla prescrizione, mi limito a dire che se anche tale rinuncia è un fatto



personale dell' imputato, una decisione che spetta solo a lui, dovrà passare sul mio cadavere».

Stando all' impostazione accusatoria, come formulata dal pubblico ministero Ilaria Calò, De Santis si «impegnava a far ottenere nuovamente alla Btp (di Fusi, ndr) l' appalto inerente i lavori per la realizzazione della scuola Marescialli dei Carabinieri (essendo stata in precedenza estromessa dall' appalto, successivamente aggiudicato dall' impresa Astaldi)». Come scambio, per «questa attività illecita», De Santis avrebbe «ricevuto l' utilità consistita nella sua nomina a provveditore interregionale per le Opere pubbliche per la Toscana, l' Umbria e le Marche, essendosi Fusi e Balducci adoperati per far conseguire al De Santis tale nomina».

In particolare, i due si sarebbero «avvalsi dell' onorevole Verdini, il quale su sollecitazione dei predetti, agendo nell' ambito del suo ruolo politico-istituzionale, si attivava presso gli organi competenti per la nomina».

Nella requisitoria, il pm ha sottolineato come nel procedimento «ci siano le prove, soprattutto a livello di intercettazioni, per dimostrare che Verdini agì insieme a Fusi, titolare della Btp, puntando a conseguire, sempre insieme, il risultato che lo stesso Fusi si prefiggeva».

L' obiettivo era la restituzione alla sua impresa del cantiere per la scuola Marescialli, con la sospensione dei lavori in danno dell' Astaldi. Coma ricordato dalla pubblica accusa, la «Btp aveva vinto l' arbitrato che aveva previsto l' assegnazione di un maxi-risarcimento (in quanto l' appalto era stato in precedenza tolto, ndr), ma Fusi, che voleva fortemente riprendersi quei lavori, aveva capito che a Roma esisteva un sistema corruttivo, messo in piedi da Balducci e dal suo braccio destro De Santis».

A Verdini, dunque, è contestato di aver segnalato, nel 2008, all' allora ministro Altero Matteoli proprio il nome di De Santis per rivestire la carica di provveditore. «Una nomina definitiva eccezione dallo stesso De Santis - ha sostenuto il pm nella sua requisitoria - perché lui non era dirigente di prima fascia».

L' intervento di Verdini, dunque, fu «determinate» e basato, secondo le risultanze processuali, anche su «uno storico e pacifico rapporto di amicizia e di cointeressa economica» con Riccardo Fusi.

© RIPRODUZIONE RISERVATA.

*IVAN CIMMARUSTI*



I nuovi vertici Inrl saranno poi chiamati a dar seguito all' impegnativa sfida della internazionalizzazione, grazie anche alla fattiva opera di raccordo compiuta dalla sede di rappresentanza dell' Inrl a Bruxelles coordinato da Giovanni Angelisanti. Nel corso della sua relazione il presidente rieleto ha poi sottolineato l' imminente varo del Ccnl italo-europeo per i revisori iscritti all' Istituto, primo in assoluto in Italia ed in Europa, che rappresenterà un' altra pietra miliare nel ricco carnet di azioni messe in atto dall' Inrl. E sempre nel programma del prossimo triennio una priorità più volte evidenziata dallo stesso Baresi sarà l' impegno nel proselitismo professionale per meglio raggiungere gli obiettivi di crescita: a tal proposito il nuovo consiglio nazionale valuterà i risultati conseguiti dai delegati provinciali e regionali come anticipato nell' assemblea dello scorso anno. Nel concludere la sua relazione, il presidente Baresi ha definito di «alta rilevanza italo-europea la collaborazione con la Fondazione Oreste Bertucci dei consulenti del lavoro di Roma, presieduta da Eleonora Marzani, dove l' Inrl ha concesso il proprio patrocinio a un ordine professionale per implementare la propria vita professionale con la revisione legale.

Primo caso nella realtà italiana. Un traguardo che l' Inrl intende bissare con accordi dello stesso tenore con altri organismi del sistema ordinistico di natura economico-contabile. Ed ora tra gli appuntamenti imminenti di grande rilevanza per la vita dell' Istituto vi è l' impegno di varare un moderno e aggiornato statuto per il quale è stata istituita una apposita commissione presieduta da Giuseppe pio Macario, neo-eletto consigliere nazionale, con il prezioso supporto del delegato Inrl di Bari Aurelio Colasanto e del notaio Francesco Paolo Petrera. Ad elezioni avvenute, viva soddisfazione è stata espressa dal neo segretario nazionale, Antonio Gargano che esaminando i futuri impegni ai quali sono chiamati i nuovi vertici dell' Inrl ha commentato come «ci sono obiettivi che si intendono raggiungere, rinnovando l' impegno che l' Istituto negli ultimi anni ha dimostrato affrontando tematiche difficili, le quali hanno sempre ottenuto i risultati attesi grazie alla coerenza e alla linearità dell' azione istituzionale guidata dal presidente Baresi. Quindi, innanzitutto, occorre penetrare maggiormente sulle realtà locali istituendo centri di ascolto che possano maggiormente rappresentare la base dell' Istituto attraverso un capillare programma di convegnistica e seminariale nelle realtà provinciali, finalizzati alla formazione.

Inoltre, l' istituzione di una cassa previdenziale è ormai non più procrastinabile, al fine di assicurare certezze ai tanti iscritti che non hanno copertura assicurativa. Infine, l' incarico nel Consiglio Nazionale a Enrico Andriollo, assicurerà quella necessaria azione internazionale, affinché l' Inrl possa aprire i propri ambiti all' intera Comunità Europea». Anche la neo vice presidente Katia Zaffonato, ha voluto evidenziare alcuni punti centrali nel programma del prossimo triennio: «Ritengo molto importante, in primo luogo, che la vicinanza ai nostri abituali interlocutori si faccia attraverso l' attività di convegnistica, dalla quale poi il ritorno al proselitismo si ha quasi per automatismo. L' internazionalizzazione, poi, resta comunque il tema centrale con il quale tutti gli operatori economici dovranno confrontarsi». Sul ruolo preminente del revisore legale si è soffermato il vicepresidente Gaetano Carnesale: «ritengo che la priorità d' azione dell' Istituto sia legata alla necessità di raggiungere in maniera capillare ed efficace tutti i revisori, in particolare non ordinisti, per comunicare sia le nostre attività istituzionali svolte a tutela degli stessi e sia le news di aggiornamento sull' attività professionale/formativa. Sarà poi importante aprire un canale di ascolto di questa enorme base di revisori per raccogliere le istanze al fine di meglio rappresentarli e calibrare l' attività dell' Inrl per il prossimo triennio. L' Istituto dovrà fornire maggiori e più accurati strumenti a supporto della revisione e non solo, ma anche opportunità professionali attraverso l' utilizzo di piattaforme collaudate di servizi, reti di professionisti, e attività di lobbying che facciano capire alle Istituzioni quanto possa essere importante utilizzare i revisori per il monitoraggio e controllo delle varie attività economiche anche attraverso i collegi sindacali. Esemplificativamente impiegarli per il controllo dei bandi e degli appalti pubblici, nelle società partecipate pubbliche ma anche in quelle private, per il monitoraggio delle situazioni pre-crisi d' impresa e post-crisi d' impresa per seguire le dinamiche dei piani di risanamento».

Incentrata sul ruolo del revisore legale la riflessione del vicepresidente Inrl Michele Simone: «La

professione del revisore legale impone agli iscritti al Registro, oggi in capo al Mef, un costante aggiornamento professionale che rende il professionista capace non solo di interpretare appieno il proprio ruolo nelle aziende private e nelle amministrazioni pubbliche, quale garante terzo della legalità, ma quale ruolo fondante per gli amministratori, i quali trovano nel professionista revisore non solo il verificatore attento ma un punto di riferimento a cui presentare le proprie incertezze su eventuali scelte strategiche al fine di non incorrere in violazioni di comportamento. I soci delle società e la stessa amministrazione pubblica trova nei professionisti revisori che compongono sia il collegio sindacale che l'organo di revisione, l'unica garanzia di terzietà, ed entrambi estremamente utili, infatti, il collegio sindacale effettua un controllo prima che vengano assunte le decisioni dell'organo amministrativo mentre la revisione esegue un controllo a posteriori. Cioè, i riflessi che le decisioni hanno avuto, ma che a posteriori non possono essere modificate o impediti. La professione del revisore legale ha trovato nel legislatore comunitario il giusto interprete della fondamentale importanza del revisore ed è a livello comunitario, non solo nel nostro paese, che il revisore legale italiano deve trovare la cassa di risonanza del proprio ruolo, così da diffondere anche negli altri paesi la propria esperienza e competenza».



segnalazione del nome dell' imprenditore Fusi (a cui peraltro la Cassazione aveva dato piena ragione per aver perso ingiustamente la gara d' appalto) Verdini si è completamente disinteressato di tutto. Ma l' assedio giudiziario doveva andare a segno a tutti i costi, e così si è piegata la verità processuale emersa dal dibattito alla convenienza politica di una sentenza scandalosa, basata su un teorema».

«Questo referendum è inutile.

Non riguarda le energie rinnovabili, non blocca le trivelle (che in Italia sono già bloccate entro le 12 miglia, normativa più dura di tutta Europa), non tocca il nostro patrimonio culturale e ambientale. Come hanno spiegato i promotori (alcune regioni) si tratta solo di dare un segnale politico. Perché nel merito il quesito riguarda la durata delle concessioni delle trivelle già in essere. Nient' altro». Nella dichiarazione congiunta dei vicesegretari del Pd Lorenzo Guerini e Debora Serracchiani c' è la posizione di astensione del partito al referendum di aprile sulle trivelle in mare.

Non condivisa dalla minoranza.

«È una posizione che non condivido affatto e che non credo possa essere compresa da una parte significativa dei nostri elettori», ha dichiarato Roberto Speranza. La dichiarazione di Guerini e Serracchiani verrà votata lunedì in direzione.

Ribaltata l' assoluzione di primo grado: un anno e due mesi ciascuno in appello per frode fiscale. Fedele Confalonieri e Pier Silvio Berlusconi sono stati condannati in appello a un anno e due mesi al processo Mediatrade. I giudici della Seconda Corte d' Appello di Milano hanno ribaltato l' esito del procedimento di primo grado che si era concluso nel luglio 2014 con l' assoluzione di tutti gli 8 imputati, accusati a vario titolo di frode fiscale e riciclaggio.

Piersilvio Berlusconi e Confalonieri sono stati condannati per il reato di frode fiscale relativo esclusivamente all' anno 2007, mentre per quanto riguarda il 2006 è scattata la prescrizione e per il 2008 sono stati assolti perché «il fatto non è più previsto dalla legge come reato».

Assolti, invece, tutti gli altri sei imputati, tra cui il produttore cinematografico, Frank Agrama, e gli ex manager Mediaset Daniele Lorenzano, Giovanni Stabilini e Gabriella Ballabio. Sono state dunque accolte solo in parte le richieste del pm, Fabio De Paquale, di condannare tutti gli otto imputati. Un «meccanismo di frode», come lo ha definito il pm De Pasquale durante la sua requisitoria in aula, creato ad hoc per «gonfiare» il prezzo finale dei diritti tv, creare fondi neri all' estero e frodare così il fisco italiano per una cifra quantificata dal rappresentante della pubblica accusa in 8 milioni di euro. Duro il commento dell' avvocato Niccolò Ghedini: «Qui a Milano ci si può aspettare di tutto». Secondo il legale è un verdetto «stupefacente perché la Corte europea dei diritti dell' uomo prevede espressamente, così come la Cassazione, che per aggiornare in peius una sentenza occorre riaprire il dibattito, cosa che avevamo chiesto e che non ci è stata concessa». E ancora: «È impensabile ritenere responsabili soltanto Pier Silvio Berlusconi e Fedele Confalonieri e non tutti gli altri protagonisti di questa vicenda, compreso Agrama». Praticamente scontato il ricorso in Cassazione se ciserà tempo e non interverrà prima la prescrizione.

Tre attivisti del Movimento 5 Stelle, già esclusi dalle consultazioni per il Campidoglio ed espulsi dal Movimento, hanno citato in tribunale Beppe Grillo in quanto rappresentante di M5S chiedendo di essere riammessi nel Movimento e di annullare le cosiddette Comunarie di Roma. I tre attivisti che hanno deciso di seguire le vie legali contro la loro espulsione dal movimento e l' esclusione dalla corsa a sindaco di Roma sono Paolo Palleschi, Roberto Motta e Antonio Caracciolo, il ricercatore della Sapienza che era stato escluso per le sue dichiarazioni negazioniste. Palleschi, ha spiegato: «Abbiamo chiesto che il giudice ordini a Grillo la riammissione degli esclusi e quindi la possibilità di ripetere le Comunarie» di Roma dove ha vinto la candidata Virginia Raggi. «Abbiamo chiesto», ha aggiunto ancora Palleschi, «che la cosa venga trattata con urgenza». Anche un gruppo di esclusi M5s di Napoli dovrebbe presentare a breve ricorso, forse già oggi. Ma nel movimento si liquidano i tre come «personaggi in cerca di visibilità».

La cancelliera tedesca Angela Merkel ha espresso un cauto ottimismo sulla possibilità di arrivare ad un

accordo fra Ue e Turchia per fermare il flusso di migranti verso l' Europa. «Ci sono ancora diverse questioni da risolvere, ci attendono dei negoziati complicati», ha dichiarato Merkel al suo arrivo al summit dell' Ue a Bruxelles.

Renzi ha puntato il suo intervento nella prima sessione di lavoro dedicata all' economia sulla proposta di scorporare dal calcolo del deficit/Pil, ai fini del rispetto del Patto di Stabilità, tutti i cofinanziamenti degli Stati ai progetti finanziati dai Fondi strutturali e di coesione dell' Ue. Significherebbe non conteggiare il 50% circa dei Fondi strutturali Ue nel settennio di programmazione 2014-2020 che ammontano a circa 43 miliardi di euro: 32,2 miliardi di euro di finanziamenti totali a titolo della politica di coesione (a prezzi correnti, compresi i finanziamenti nel campo della cooperazione territoriale europea e lo stanziamento per l' iniziativa a favore dell' occupazione giovanile), più 10,4 miliardi di euro per lo sviluppo rurale e 537,3 milioni di euro per il settore marittimo e della pesca.

L' Italia, infatti, deve contribuire cofinanziando i progetti approvati negli accordi operativi con la Commissione europea per un ammontare pari a poco meno della metà dell' investimento Ue. La richiesta di scorporare dal calcolo del deficit/Pil nel Patto di Stabilità i cofinanziamenti dello Stato per i progetti finanziati con i Fondi strutturali Ue non è una novità in assoluto.

La comunicazione della Commissione Ue sulla flessibilità del gennaio 2015 lo prevedeva già (per i Fondi strutturali, quelli per le Reti transeuropee e quelli per trasporti e Tlc), ma a condizione che gli investimenti avessero «un impatto diretto di lungo termine positivo e verificabile sul bilancio e che la spesa pubblica per questi investimenti non porti il deficit/Pil a «sfiorare» la soglia di Maastricht del 3%»; la seconda prevede che questa «clausola per gli investimenti» si applichi solo in condizioni di crescita economica negativa o molto bassa.

© Riproduzione riservata.

*EMILIO GIOVENTÙ, FRANCO ADRIANO*

# Confindustria, presentati i programmi

*Nella relazione dei saggi il resoconto della consultazione di associazioni territoriali e categorie*

ROMA È uno dei passaggi chiave, introdotto dalla riforma Pesenti, che porterà all' elezione del nuovo presidente della confederazione. Ieri mattina, nella sede romana di Confindustria, si è riunito il consiglio generale della confederazione (l' organo che in base alla riforma ha preso il posto della vecchia giunta). In agenda, la presentazione del programma da parte dei due candidati alla successione di Giorgio Squinzi, citati in ordine alfabetico Vincenzo Boccia e Alberto Vacchi.

È stato Squinzi ad aprire la riunione e a dare la parola ai saggi per la relazione sulle consultazioni con la base confindustriale. Adolfo Guzzini, Giorgio Marsiaj e Luca Moschini hanno sintetizzato le opinioni degli imprenditori sui candidati. E, quando hanno fatto riferimento all' apprezzamento constatato sulla presidenza Squinzi, dalla platea si è levato un lungo applauso, segno di affetto e riconoscenza verso il presidente.

L' iter che sta portando alla nomina del successore di Squinzi si è avviato a gennaio, con la nomina dei saggi. Con la riforma Pesenti è stata introdotta la possibilità di presentare autocandidature. Entro il 15 febbraio ne sono arrivate quattro: oltre a Boccia e Vacchi, che prima di entrare in consiglio generale ieri mattina si sono salutati con un abbraccio, Marco Bonometti e Aurelio Regina. Questi ultimi due, nel confronto con i saggi al termine delle consultazioni, il 10 marzo, hanno deciso di ritirarsi dalla corsa (erano presenti al consiglio di ieri).

Gli incontri con la base sono cominciati il 23 febbraio: Guzzini, Marsiaj e Moschini sono stati in Assolombarda, più di una volta, a Roma, Torino, Napoli e Verona raccogliendo le indicazioni di imprenditori, associazioni territoriali e di categoria. Anche i candidati hanno avuto incontri sul territorio per confrontarsi con gli imprenditori.

Il passaggio successivo avverrà nel consiglio generale del 31 marzo, quando si voterà, con scrutinio segreto, il presidente designato. In questi giorni sono circolate indiscrezioni sui numeri: proprio in riferimento a ciò, ieri i saggi hanno ritenuto «doveroso evidenziare che i dati raccolti nel corso delle sette giornate di audizioni sono nell' esclusiva disponibilità della commissione che non ha mai rilasciato alcuna informativa né ufficiale né ufficiosa. La stessa varietà dei numeri riportati dai media dimostra - aggiungono - che ogni comunicazione non ha come fonte la commissione di designazione».

L' agenda del consiglio generale prevedeva anche un' analisi sulle prospettive del Gruppo Sole 24 ore,



da parte del presidente, Benito Benedini, che è stata molto apprezzata dalla platea.

A commentare all' uscita, l' ex presidente di Confindustria, Luca di Montezemolo: «sono venuto con nostalgia, vedo una Confindustria che prende atto della necessità di guardare avanti». Era a Milano per la conferenza sui conti 2015, ma ha parlato di Confindustria, scusandosi per l' assenza, Mauro Moretti, ad di Finmeccanica: «Quando vedrò i programmi dirò chi preferisco, quello che soddisfa le esigenze di una public company.

Dobbiamo fare sì che Confindustria modifichi il suo core business, non può rappresentare tutto e tutti, non può essere un soggetto politico. Inoltre il primo problema è smettere con le candidature di relazione». Nessuno sbilanciamento per il numero uno Fca, Sergio Marchionne: «Non siamo interessati». Per il presidente della Commissione Lavoro del Senato, Maurizio Sacconi «servirà una leadership pronta a cambiare la contrattazione e a deregolare il complesso impianto fiscale e normativo».

Dopo il 31 marzo, il presidente designato sottoporrà al voto del consiglio generale la squadra (la riunione è il 28 aprile). Ultima tappa, l' assemblea privata del 25 maggio che eleggerà il nuovo presidente. Il 26 mattina si terrà l' assemblea pubblica con l' intervento del nuovo numero uno.

© RIPRODUZIONE RISERVATA.

NICOLETTA PICCHIO

Il programma di Vacchi. «Concentrare le politiche del Paese in maniera forte sul sistema delle imprese»

## «Filiera orizzontale a supporto del sistema manifatturiero»

Cinque parole chiave. Priorità da mettere in cima alla lista per crescere. Davanti a noi «abbiamo non solo nazioni grandi come continenti, ma anche la più rapida rivoluzione tecnologica della storia». Il nostro paese «subisce questo stato di cose stordito dal debito, dai troppi ritardi, da una società che spesso appare refrattaria all'innovazione». Ma «nonostante tutto disponiamo ancora di un sistema industriale che non ha uguali nel mondo». Una frase, quest'ultima, scritta tutta in maiuscolo nel programma che Alberto Vacchi ieri ha presentato al consiglio generale. Ventuno pagine, titolo "Un impegno condiviso per Confindustria", in cui Vacchi ha declinato come affrontare i problemi del paese, dalle relazioni industriali alla digitalizzazione, alla valorizzazione delle filiere, e il ruolo di Confindustria. Nel suo secolo di storia, «ha saputo affermarsi come una grande e autorevole istituzione economica e sociale». Tuttavia, ha aggiunto, «non possiamo nasconderci che anche noi, come l'intero paese, siamo invecchiati e sotto molti aspetti rischiamo di non essere più uno tra i principali attori del rinnovamento». Quindi occorre fare di Confindustria «una realtà associativa più efficiente, più dinamica, in grado di cogliere in modo tempestivo le esigenze delle imprese», assicurando un presidio autorevole sui dossier all'attenzione comunitaria.

Europa al centro, è una delle parole chiave. Con la sede di Bruxelles centrale, al pari di quella di Roma. E poi attrattività, sostenibilità, rimettere a nuovo l'Italia e la cultura tecnica come priorità nazionale. Mettendo a punto un'agenda partecipata, coinvolgendo i territori. Attrattività per Vacchi vuol dire «generare un contesto in cui sia favorevole fare impresa». Occorre una politica industriale che sia «unica e non segmentata tra grandi e piccole aziende». E Vacchi si è soffermato sulle filiere, «asse portante del sistema industriale italiano». Nel programma le ha elencate e uscendo da Confindustria, ieri, ha insistito su questo aspetto: «Il mio programma si basa essenzialmente su una grandissima capacità che noi abbiamo rispetto ai nostri competitor, anche tedeschi, nell'organizzare il modo di fare impresa. Noi viviamo in una logica di filiera orizzontale e su questo dovremmo concentrare le politiche del paese in modo molto forte». E si è soffermato anche sulle relazioni industriali: «Credo sia



necessario recuperare competitività e quindi impostare le relazioni sindacali con logiche nuove, di confronto aperto, ma nuovo. Anche la sfida che ha portato Federmeccanica credo sia corretta, la produttività va recuperata». È «roba vecchia» quando si parla di «falchi e colombe». Abbiamo un sistema industriale «diversificato», ciò comporta «spostare il baricentro in prossimità dell' azienda, in una cornice di regole generali di riferimento, ad esempio per garantire un salario minimo». Prioritaria anche un' evoluzione del sistema industriale verso il mondo digitale, dall' industria alla pubblica amministrazione, alla scuola. Non basta l' investimento tecnologico, «occorre una profonda trasformazione dei processi organizzativi e dei modelli di business». Occorre una politica industriale e «occorre riconquistare spazio al tavolo delle decisioni pubbliche» in quanto «portatori di un metodo nuovo».

Lo stesso atteggiamento riguarda Confindustria. Semplificare e rinnovare il sistema, è uno dei capitoli del programma di Vacchi. Che sulla riforma Pesenti ha detto: «Ce ne deve essere una ogni venti anni, ma credo ci sia la possibilità di revisionare gli aspetti più critici e fare ulteriori passi nell' applicazione». Vacchi ha definito «positivo» il clima.

«Quella che si paventava come una contrapposizione nella sostanza non si concretizza, credo sia molto importante per il bene del sistema e di Confindustria». E sugli endorsement ricevuti, tra cui quello di Romano Prodi, ha replicato: «Non mi imbarazzano, sono un uomo libero».

© RIPRODUZIONE RISERVATA.



modello di contrattazione più coerente con le proprie esigenze».

Una risposta indiretta a chi come la Fca di Sergio Marchionne se ne è andata dalla Confindustria.

©RIPRODUZIONE RISERVATA " LA SVOLTA Saremo più autorevoli, austeri, professionali e meno burocratici "

Vincenzo Boccia

## «Fisco, credito e contratti, ecco le mie priorità»

«Una Confindustria capace di superare ogni residuo corporativismo e che esprime il meglio dell' associazionismo contemporaneo, ancorata alla propria identità e ai propri valori, ma riformatrice nelle azioni e nei metodi, capace di cambiamenti radicali».

È questa l' idea di associazione che Vincenzo Boccia ha presentato nero su bianco con il suo programma. Oltre a guidare l' azienda di famiglia, la Arti grafiche Boccia di Salerno, l' imprenditore è nella squadra di Giorgio Squinzi come presidente del comitato tecnico Credito e Finanza. Non a caso una parte ricca di contenuti del suo programma riguarda proprio il credito.

«Dobbiamo sottolineare gli effetti negativi sull' offerta di credito e sull' economia reale di un' eventuale ponderazione dei titoli di Stato nei bilanci delle banche»: con queste parole Boccia segna fin d' ora una priorità in agenda rispetto a rischi che possono riguardare le imprese molto da vicino.

Poi c' è il tema delle relazioni industriali. Su cui i candidati sanno di giocarsi molto. Non a caso Boccia indica con chiarezza la strada da prendere: «Dobbiamo fare del livello aziendale di contrattazione la sede dove realizzare lo scambio cruciale tra miglioramenti organizzativi e di produttività e incrementi salariali, con facoltà di derogare al contratto nazionale». Il candidato avverte il governo: «La questione contrattuale e della rappresentanza appartiene alle forze sociali». Semmai Palazzo Chigi, per dare una mano alle imprese, potrebbe allargare le maglie della contrattazione di produttività appena varata: «Vogliamo una politica fiscale di detassazione e decontribuzione del salario di produttività strutturale negli anni che, senza tetti di salario e di premio, incentivi i modelli virtuosi». Per il resto le priorità sono quelle che si possono immaginare: dal capitale umano alla questione energetica passando per il Mezzogiorno e internazionalizzazione. Il tutto all' interno di una Confindustria no partisan. Per dirla con Boccia «equidistante dai partiti ma non distante dalla politica».

Confindustria, i programmi dei candidati

**Vincenzo Boccia**  
«Fisco, credito e contratti, ecco le mie priorità»

**Alberto Vacchi**  
«L'Italia si cambia col digitale. Per le Pmi servono filiere»

Il sistema Confindustria

150 mila associati  
5.434.000 Adesivi  
241 Sal territoriali e di categoria  
189 Dipartimenti della sede/contra

31 marzo voto dei 180 membri del consiglio generale con designazione del nuovo presidente

**Scambio**  
«Cruciale lo scambio tra miglioramenti produttivi e incrementi salariali»

**Discontinuità**  
«Come discontinuità è autocritica. In Confindustria si deve essere più credibile»

**Il sistema Confindustria**

150 mila associati  
5.434.000 Adesivi  
241 Sal territoriali e di categoria  
189 Dipartimenti della sede/contra

31 marzo voto dei 180 membri del consiglio generale con designazione del nuovo presidente

**Vincenzo Boccia**

**Alberto Vacchi**

**Scambio**

**Discontinuità**

**Il sistema Confindustria**

**ESTRATTO AVVISO PER MANIFESTAZIONE DI INTERESSE PER LA SPONSORIZZAZIONE FINANZIARIA DELLE STAZIONI DELLA LINEA 5 DELLA METROPOLITANA DI MILANO**

- Soggetto proponente: Metro 5 S.p.A., via Adige n. 19, 20136 Milano
- Punti di contatto: Area Commerciale tel. 02/30075400; fax 02/30075444; e-mail: area.commerciali@metro-5.com; PEC: metros@pec.it.
- Oggetto: acquisizione di manifestazioni di interesse per la sponsorizzazione finanziaria della Linea 5 della Metropolitana di Milano (di seguito la "Linea 5"), mediante l'affiancamento del nome/logo/marchio dello sponsor alla denominazione delle relative stazioni nel rispetto degli indirizzi approvati con la deliberazione della Giunta Comunale n. 2495 del 6 dicembre 2013, integrati con la deliberazione della Giunta Comunale n. 128 del 7 agosto 2014, incluso l'eventuale rivestimento degli spazi interni delle stazioni con i caratteri distintivi del nome/marchio/logo dello sponsor (c.d. "brandizzazione").
- Soggetti ammessi a presentare le manifestazioni di interesse, contenuti e documentazione richiesti: si rinvia all'Avviso integrale pubblicato nel sito di Metro 5 S.p.A. all'indirizzo: www.metro-5.com.
- Termine per presentare le manifestazioni di interesse: 5 aprile 2016.
- Ai soggetti che avranno presentato le manifestazioni di interesse verrà comunicato il relativo esito e l'eventuale diritto di sottoporre un progetto di sponsorizzazione a Metro 5 S.p.A. entro il termine di 30 giorni decorrenti dalla ricezione della comunicazione di ammissione.
- Scelta del progetto di sponsorizzazione ed approvazione del Comune di Milano: si rinvia all'Avviso integrale.
- Il presente Avviso non è un bando di gara e non costituisce un'offerta al pubblico ai sensi dell'art. 1336 c.c. e pertanto non sono previste attribuzioni di punteggi o graduatorie o altre classificazioni di merito. La ricezione e raccolta di manifestazioni di interesse si intende, quindi, volta a favorire la consultazione del maggior numero di imprese eventualmente interessate, ma non è in alcun modo vincolante per Metro 5 S.p.A. e per il Comune di Milano.
- Informazioni complementari: nell'Avviso per esteso e nella documentazione ivi richiamata che potrà essere acquisita tramite i punti di contatto di cui al precedente punto 2.

AVVERTENZA: Per tutto quanto non previsto dal presente avviso si rinvia all'Avviso integrale pubblicato nel sito di Metro 5 S.p.A. all'indirizzo: www.metro-5.com.

F. to l'Amministratore Delegato  
Ing. Giovanni D'Alò

**METROS**

Export. Gennaio si chiude in calo del 3,5% su base annua - Un miliardo di commesse in meno per le nostre aziende

## Falsa partenza per il made in Italy

La tenuta in Europa non basta a compensare il crollo di otto punti nell'area extra-Ue

Milano Spagna, Paesi Bassi e poco altro. A gennaio la lista delle aree in crescita per il made in Italy è malinconicamente breve, offrendo un solo esito possibile alle medie Istat del mese.

La domanda in arrivo dall'Europa, in calo su base annua dello 0,3%, riesce a mitigare appena i pessimi dati realizzati dai paesi extra-Ue (-8% su base tendenziale) portando il risultato globale in territorio negativo: -3,5% rispetto allo stesso mese 2015, -2,2% su base mensile stagionalizzata.

Bilancio non confortante, anche se appesantito dalla presenza di una giornata lavorativa in meno, che si traduce in valore assoluto per le aziende italiane in un miliardo di euro di incassi mancanti rispetto allo stesso mese del 2015.

Tra i partner principali in Europa continua a correre soltanto la Spagna, dove è visibile l'effetto della ripresa economica. Madrid per le nostre merci ha prodotto lo scorso anno 1,8 miliardi di acquisti aggiuntivi, risultato che potrebbe quasi bissare nel 2016 se confermasse il +9,2% di gennaio, un progresso di 130 milioni. Poco più di un'oasi, purtroppo, perché altrove i trend sono opposti, a cominciare dai nostri principali partner. Gli acquisti di Germania e Francia arretrano di poco meno di un punto, il Regno Unito è al palo, la Polonia, in crescita lo scorso anno, cede oltre quattro punti, così come in calo sono Austria, Belgio e Romania.

Una debolezza che non consente di compensare l'emorragia di vendite dell'area extra-Ue, con Russia, Cina e Brasile in caduta a doppia cifra e frenate diffuse a quasi tutte le aree geografiche, con la solitaria eccezione del Medio Oriente.

Mosca, con 102 milioni di vendite in meno a gennaio, mostra nei dati disaggregati qualche segnale di stabilizzazione in settori come abbigliamento, gomma e chimica ma cede pesantemente terreno soprattutto nell'area dei macchinari, in crollo verticale del 55%, forse per il venire meno dei flussi di commesse piazzate prima della crisi e smaltite in termini produttivi nel corso del 2015.

Come risultato, il calo a doppia cifra del mese, che si innesta su un crollo addirittura superiore del gennaio 2015, porta in due anni a dimezzare le vendite: dai 669 milioni di gennaio 2014 ai 321 del gennaio 2016.

La caduta del greggio ha effetti rilevanti sugli acquisti dei paesi Opec, giù nel mese di 171 milioni, ma in

**Export. Gennaio si chiude in calo del 3,5% su base annua - Un miliardo di commesse in meno per le nostre aziende**

### Falsa partenza per il made in Italy

La tenuta in Europa non basta a compensare il crollo di otto punti nell'area extra-Ue

| Paese       | Variazione (%) |
|-------------|----------------|
| Spagna      | +9,2           |
| Paesi Bassi | +0,4           |
| Francia     | -0,7           |
| Germania    | -0,9           |
| Regno Unito | -3,0           |
| Polonia     | -4,1           |
| Cina        | -12,0          |
| Russia      | -34,2          |

**Aggiornato 24 ore su 24. Solo con Vodafone e box**

Per te che hai la Partita IVA, i contenuti digitali del Sole 24 ORE sono gratis per tre mesi. Attiva Vodafone e box fisso, mobile e internet in un'unica offerta.

voda.it/sole24

Vodafone Power to you

**L'Antitrust oscura 174 siti di «falsi»**

termini assoluti il calo più significativo è per gli Stati Uniti (-193 milioni), una frenata diffusa a più comparti ma più pesante nell' area dei metalli preziosi.

Numeri in generale non esaltanti, perché se il trend extra-Ue del 2016 fosse quello di gennaio, la riduzione degli acquisti si tradurrebbe in termini assoluti in una debacle da 15 miliardi di euro, difficilmente recuperabili nell' area europea.

Per tutte le tipologie di prodotto (ad eccezione degli intermedi, dove pesa il calo delle quotazioni dei metalli preziosi rispetto ai picchi di gennaio 2015) i valori medi unitari restano in crescita mentre ovunque sono i volumi a cedere terreno: in calo di quattro punti al netto dell' energia, in discesa marginale in Europa, di otto punti nell' area extra-Ue.

In calo anche le importazioni, che tuttavia tornano marginalmente positive (+0,5%) eliminando dal calcolo l' energia, con spunti ancora interessanti per beni di consumo durevole e strumentali, segnali di una relativa tenuta della domanda interna.

Su base settoriale crescono solo una manciata di comparti tra cui mezzi di trasporto, elettronica e abbigliamento. Al palo, o poco più, tessile e chimica mentre altrove vi sono soltanto segni meno, con un calo a doppia cifra per farmaceutica e metalli mentre cede il 5,6% l' area dei macchinari.

Il saldo commerciale del mese, tradizionalmente ridotto a gennaio, è positivo per 35 milioni di euro, un surplus in calo di 100 milioni rispetto all' anno precedente.

© RIPRODUZIONE RISERVATA.

*LUCA ORLANDO*

Cooperazione con Paesi terzi. Fino al 18 aprile

## Arrivano i fondi per rafforzare i rapporti Ue-Russia

Accrescere la comprensione reciproca tra i cittadini dell' Europa e della Russia attraverso scambi interpersonali e interculturali. È l' iniziativa a cura dello Strumento di partenariato per la cooperazione con i Paesi terzi della Ue, nell' ambito del quale è stato lanciato un bando di gara d' appalto di 2,2 milioni di euro. Un elemento fondamentale dovrà essere l' organizzazione di tavole rotonde e dibattiti su diversi temi attuali per le relazioni Ue-Russia così come l' organizzazione di visite di oratori e professionisti tra l' Unione europea e la Russia.

Le attività saranno rivolte a un pubblico selezionato tra giornalisti, laboratori di idee, responsabili politici, mondo accademico comprese le università, la comunità imprenditoriale, gli studenti e i giovani in generale. Il bando di gara d' appalto è aperto - fino al 18 aprile prossimo - alla partecipazione di persone fisiche e giuridiche o ai consorzi. Un consorzio può essere un raggruppamento permanente e costituito con forma giuridica oppure un raggruppamento costituito in modo informale ai fini della partecipazione ad una specifica gara d' appalto.

Nel caso di candidature presentate da un consorzio, i criteri di selezione saranno applicati a tutto il consorzio nell' insieme. Un operatore economico può, se necessario e per un contratto specifico, affidarsi alle capacità di altri soggetti, a prescindere dalla natura giuridica dei legami esistenti tra loro. In tal caso deve dimostrare all' ente appaltante che avrà a sua disposizione le risorse necessarie per l' esecuzione del contratto, ad esempio mediante la presentazione di un impegno da parte di quei soggetti di mettere a sua disposizione tali risorse. Per quanto riguarda i criteri tecnici e professionali, un operatore economico può affidarsi alle capacità di altri soggetti quando questi ultimi dovranno eseguire i lavori o i servizi per i quali tali capacità sono richieste. Il capitolato d' appalto è disponibile all' indirizzo: <https://webgate.ec.europa.eu/europeaid/online-services/> © RIPRODUZIONE RISERVATA.

Alberto Vacchi

# «L' Italia si cambia col digitale Per le Pmi servono filiere»

Gli slogan non gli piacciono, e promette di abolirli. Promette anche «un monitoraggio» preciso e trasparente: un conto è quel che si annuncia di voler fare, un altro quel che poi effettivamente si fa, e per Alberto Vacchi è giusto che gli associati di Confindustria controllino come controllerebbero da azionisti delle rispettive aziende. Se poi mette l' agenda digitale al primo posto, è perché la digital economy «rappresenta il 6,4% del Pil dei Paesi europei e solo il 4,7% in Italia». Poiché questo gap «ammonta a oltre 23 miliardi», non possiamo più permetterci di non «passare velocemente dalle tante parole alla fase esecutiva».

A qualcuno sembra ancora un discorso astratto? La traduzione pratica, nel programma, è la seguente. Uno: a far la differenza nel nostro futuro saranno sempre più le filiere, le reti d' imprese piccole e medie che nascono e crescono attorno alle poche «grandi realtà».

Due: se non vogliamo sprecare anche questa chance, «di fronte al modello tedesco che sta digitalizzando la struttura produttiva a partire dai "campioni nazionali", dobbiamo creare aggregazioni di Pmi intorno a progetti di digitalizzazione per filiera». Tre: non vale la scusa che allo Stato mancano i soldi.

Ci sono, per esempio, 13 miliardi di fondi europei per i prossimi sette anni. «Ma bisogna saperli usare. E sui principali punti serve una nostra regia». Come serve far capire che «la politica industriale deve essere unica: non esistono problemi della grande impresa che poi non si riversino sulla piccola e viceversa». E così come vanno innovate le relazioni industriali: «Non possiamo stare fermi, subire veti, temere l' impopolarità e conservare l' esistente». Su questo, Vacchi non la pensa in modo molto diverso da Vincenzo Boccia. Non è però un caso, che sia definito «il candidato della discontinuità». Non assolve Confindustria «a prescindere». E forse non è facile dire a chi ti dovrà votare: « Possiamo dirci estranei al progressivo degrado che ha colpito la politica e la società civile? Dobbiamo recuperare il tempo e la credibilità perduti». In fondo, si gioca tutto qui.

Corriere della Sera - Venerdì 18 Marzo 2016

ECONOMIA | 43

## Confindustria, i programmi dei candidati

**Vincenzo Boccia**  
«Fisco, credito e contratti, ecco le mie priorità»

**Alberto Vacchi**  
«L'Italia si cambia col digitale Per le Pmi servono filiere»

**Il sistema Confindustria**

|                            |   |
|----------------------------|---|
| 150 mila imprese associate | 241 sedi territoriali e 43 dipartimenti |
| 5.434.000 Addetti          | 189 Dipartimenti della "sede romana"    |

**31 marzo**  
Voto dei 198 membri del consiglio generale con designazione del nuovo presidente

**Boccia**  
Ieri i candidati alla presidenza di Confindustria hanno presentato i programmi. Alberto Conzatti, il presidente del comitato di designazione, ha rilevato che Vincenzo Boccia e Alberto Vacchi hanno entrambi ampiamente superato la soglia del 50% dei voti consentendo, senza particolari che sia lo vantaggio. La relazione del seggio ha registrato il voto di 108 voti a favore di Boccia e di 80 voti a favore di Vacchi. Il voto di 110 voti a favore di Boccia è stato raggiunto da un'alleanza di 108 voti, mentre il voto di 80 voti a favore di Vacchi è stato raggiunto da un'alleanza di 78 voti. Il voto di 110 voti a favore di Boccia è stato raggiunto da un'alleanza di 108 voti, mentre il voto di 80 voti a favore di Vacchi è stato raggiunto da un'alleanza di 78 voti.

**Vacchi**  
Alberto Vacchi, nella sua relazione, ha sottolineato che il suo programma si basa su tre pilastri: la politica industriale, la politica del credito e la politica del fisco. Ha anche sottolineato che il suo programma si basa su tre pilastri: la politica industriale, la politica del credito e la politica del fisco.

**Scambio**  
C'è un scambio tra miglioramenti produttivi e incrementi salariali.

**Discontinuità**  
«C'è una discontinuità e discontinuità in Confindustria si deve essere più circospetti».

**ESTRATTO AVVISO PER MANIFESTAZIONE DI INTERESSE PER LA SPONSORIZZAZIONE FINANZIARIA DELLE STAZIONI DELLA LINEA 5 DELLA METROPOLITANA DI MILANO**

- 1) Soggetto procedente: Metro 5 S.p.A., via Adige n. 19, 20135 Milano
- 2) Punt di contatto: Area Commerciale tel. 02/30075400; fax 02/30075444; e-mail: aree.commerciali@metro-5.com; PEC: metro5@pec.it
- 3) Oggetto: acquisizione di manifestazioni di interesse per la sponsorizzazione finanziaria della Linea 5 della Metropolitana di Milano (di seguito la "Linea 5"), mediante l'affidamento del nome/logo/marchio dello sponsor alla denominazione delle relative stazioni nel rispetto degli indirizzi approvati con la deliberazione della Giunta Comunale n. 2495 del 6 dicembre 2013, integrati con la deliberazione della Giunta Comunale n. 128 del 7 agosto 2014, incluso l'eventuale rivestimento degli spazi interni delle stazioni con i caratteri distintivi del nome/marchio/logo dello sponsor (c.d. "brandizzazione").
- 4) Soggetti ammessi a presentare le manifestazioni di interesse, contenuti e documentazione richiesti: si rinvia all'Avviso integrale pubblicato nel sito di Metro 5 S.p.A. all'indirizzo www.metro-5.com.
- 5) Termine per presentare le manifestazioni di interesse: 5 aprile 2016.
- 6) Ai soggetti che avranno presentato le manifestazioni di interesse verrà comunicato il relativo esito e l'eventuale diritto di sottoporre un progetto di sponsorizzazione a Metro 5 S.p.A. entro il termine di 30 giorni decorrenti dalla ricezione della comunicazione di ammissione.
- 7) Scelta del progetto di sponsorizzazione ed approvazione del Comune di Milano: si rinvia all'Avviso integrale.
- 8) Il presente Avviso non è un bando di gara e non costituisce un'offerta al pubblico ai sensi dell'art. 1336 c.c. e pertanto non sono previste attribuzioni di punteggi o graduatorie o altre classificazioni di merito. La ricezione e raccolta di manifestazioni di interesse si intende, quindi, volta a favorire la consultazione del maggior numero di imprese eventualmente interessate, ma non è in alcun modo vincolante per Metro 5 S.p.A. e per il Comune di Milano.
- 9) Informazioni complementari: nell'Avviso per esteso e nella documentazione ivi richiamata che potrà essere acquisita tramite i punti di contatto di cui al precedente punto 2.

**AVVERTENZA:** Per tutto quanto non previsto dal presente avviso si rinvia all'Avviso integrale pubblicato nel sito di Metro 5 S.p.A. all'indirizzo www.metro-5.com.

F. to l'Amministratore Delegato  
Ing. Giovanni D'Alò

**METRO5**

Banda larga. Parla Renato Ravanelli, amministratore delegato dell' azionista F2i

## «Metroweb avanti da sola sulla fibra»

Metroweb è pronta a lanciare, a prescindere da eventuali accordi con altri operatori, un piano per sviluppare la banda ultra larga in 10 grandi città italiane, tra cui Roma, Napoli e Firenze. Ad annunciarlo è Renato Ravanelli, amministratore delegato di F2i, azionista di riferimento (insieme con Fsi) del gruppo che, negli anni scorsi, ha trasformato Milano nella città più cablata d' Europa. Il progetto, che avrebbe un valore attorno a 1 miliardo di euro, verrà esaminato dal cda di Metroweb che si riunirà oggi «perché dopo avere esteso la fibra anche a Bologna e Torino - precisa Ravanelli - sarebbe un grave errore fermarsi. La porta rimane aperta, per eventuali accordi, agli operatori con cui abbiamo discusso negli ultimi mesi». Un messaggio chiaro, quello su Metroweb, che non è tuttavia l' unico lanciato dal manager in questo colloquio con Il Sole 24 Ore. Ravanelli è molto soddisfatto del recente investimento in Kos, «un leader nel settore della sanità con grandi prospettive di crescita e che, nel medio termine, potrebbe andare in Borsa». In secondo luogo, ribadisce la validità industriale e finanziaria dell' offerta messa a punto con gli spagnoli di Cellnex per Inwit, «una proposta trasparente che soddisferebbe Tim e, attraverso il lancio di un' Opa, il mercato». Ma, soprattutto, ribadisce la natura di F2i: «Non un soggetto riconducibile a istituzioni pubbliche (n.d.r. Cdp è solo uno dei numerosi sponsor con una quota del 14%), ma piuttosto «una società di gestione che, attraverso i propri fondi, amministra oltre tre miliardi di euro raccolti da oltre 60 investitori istituzionali italiani e internazionali e la cui gestione stessa è garantita da un management che risponde dei propri risultati a tali investitori». È chiaro, aggiunge, che «poiché i nostri investimenti hanno natura di lungo termine e sono relativi a settori infrastrutturali si inseriscono necessariamente all' interno di traiettorie di politica industriale volte a sostenere lo sviluppo del Paese».

L' ultima operazione di F2i, annunciata in settimana, è quella su Kos - operatore leader nel settore delle residenze sanitarie assistenziali, della riabilitazione, delle cure oncologiche e della diagnostica - di cui F2i ha rilevato il 37,3% cogliendo l' opportunità della fine del periodo di investimento del fondo Ardian (Cir si è contestualmente rafforzata come primo socio con il 62,7%). «Tra i settori di investimento previsti dai nostri fondi c' è quello delle infrastrutture sociali. Il comparto in cui opera Kos si caratterizza per una domanda costantemente in crescita - per effetto dell' invecchiamento della popolazione - e quindi anticiclica. Si tratta di un' ottima diversificazione di rischio del nostro portafoglio - prosegue Ravanelli - che si caratterizza per società che hanno un elemento in comune: una posizione di mercato



di assoluto rilievo, una forte attitudine alla crescita mediante operazioni di aggregazione societarie, una netta trasparenza nella gestione e un' alta qualità del servizio erogato». Ravanelli ritiene che anche grazie al supporto di F2i il management di Kos potrà accelerare la crescita per linee esterne già sperimentata in passato, con effetti positivi sui risultati che già negli ultimi anni hanno segnato a livello industriale tassi di crescita medi pari a circa il 7%.

La quotazione in Borsa «sarebbe compatibile con le caratteristiche della società, anche se il tema finora non è ancora stato discusso tra soci».

Altro capitolo, forse il più caldo, è quello legato alla sfida con Ei Towers per Inwit, dove F2i è alleata con gli spagnoli di Cellnex e potrebbe investire, attraverso un veicolo in cui deterrebbe dal 15 al 30% (a seconda degli ulteriori investitori di minoranza che potrebbero affiancare la stessa F2i), circa 250 milioni di euro. «Abbiamo formulato un' offerta che garantirebbe a Tim un' ampia soddisfazione economica, assicurata poi a tutto il mercato attraverso il lancio di un' Opa». Non solo, «abbiamo già pronto un piano industriale - aggiunge Ravanelli - che prevede l' integrazione del perimetro Tim e di quello Wind (le torri già rilevate da Cellnex in Italia, ndr) e lo smantellamento di circa 2mila delle 20mila torri che risulterebbero in portafoglio con benefici in termini di costi, di efficienze e di impatto sul territorio molto significativi». In merito all' esito incerto del cda di Tim Ravanelli osserva che «la nostra offerta è stata rispettosa della richieste formulate dal venditore ed è chiara e trasparente».

Siamo ora certi che anche Tim saprà rispondere in modo certo e tempestivo a F2i e a Cellnex che, con grande serietà e professionalità hanno montato una operazione che vale circa 3 miliardi di euro».

Infine, una battuta su Sia, che potrebbe sbarcare in Borsa in autunno, e di cui F2i detiene il 17%: «Vogliamo accompagnare la società nel suo percorso di crescita, ci consideriamo un investitore stabile». E sui rumors di un' aggregazione tra 2i Rete Gas e Italgas, di cui ieri Snam ha annunciato la separazione: «Sarebbe un' operazione con grande senso industriale che lascerebbe il segno nel nostro Paese, ma non c' è nessuna trattativa ufficiale. Se si creano le condizioni giuste per un consolidamento nel settore noi ci siamo».

© RIPRODUZIONE RISERVATA.

CHEO CONDINA

# L' intervista «A Milano si va oltre il centrodestra Da qui parte una leadership nuova»

## Il candidato Parisi: lanciamo un' idea lib-pop, con politiche liberali ma popolari

MILANO «Possiamo essere la leadership di una politica del tutto nuova. Oltre alla destra e alla sinistra come le abbiamo conosciute». Stefano Parisi, che domattina incontrerà i suoi elettori al teatro Dal Verme, è il candidato sindaco del centrodestra milanese. L' unico rimasto, pare, all' alleanza tra Forza Italia, Lega e Fratelli d' Italia che era rinata nel novembre scorso.

### Parisi, rallenti. La coalizione che la sostiene sembra esplosa. O no?

«Lo scontro in corso amareggia, certo. Del resto, il conflitto lo vediamo ovunque, nel centrosinistra e anche tra i 5 stelle. Però, nonostante questo confronto duro, nelle ultime ore mi è arrivato un supporto incondizionato. È questo a rendermi fiducioso: sappiamo tutti che Milano è il luogo da cui ripartire e rigenerarsi».

### Non è un po' ottimista?

«A Milano la mia candidatura è nata in modo diverso da quelli visti fin qui, su un modo di intendere la città, su una persona e su un programma. Per questo credo che questa esperienza vada salvaguardata e le ragioni di unità trovate siano un valore prezioso».

### Che cosa intende per politica del tutto nuova?

«Siamo nelle condizioni di andare molto oltre alle categorie classiche, destra e sinistra. A Milano possiamo davvero lanciare una politica liberale ma non elitaria, fatta per la gente e per il popolo. Meno pressione fiscale, meno vincoli, meno regole soffocanti. Un tempo si parlava di lib-lab. Oggi, come possiamo chiamarla... lib-pop. Liberal-popolare».

### Quali sono gli orizzonti del lib-pop?

«Hegel spiega che la tragedia non nasce dal conflitto tra ragione e torto. Nasce dallo scontro tra due ragioni. Quelle dell' ambiente e quelle dello sviluppo. Quelle della paura e quelle dell' integrazione. Quelle del lavoro e quelle dell' efficienza. Le ideologie sposano una delle due ragioni: io credo che lo sforzo sia accoglierle entrambe con un governo di grande capacità esecutiva, in grado di risolvere i

10 | Venerdì 12 Marzo 2016 | Corriere della Sera

### Primo piano | Verso il voto

#### La Nota

#### LA GIUSTIZIA TORNA A ESSERE UN'ARMA ELETTORALE

C'è molta strumentalità nel modo in cui la giustizia torna a essere brandita come arma di lotta politica. La rivelazione di Verità è due anni per cronaca in luogo di governo con lei. Il tribunale con il quale la maggioranza del Pd neppure si accinge a perseguire per le Amministrazioni. Dall'altro, il governo aveva tentato poche settimane fa di accusare il capo-legale Matteo Salvini, che pure ha un partito indipendente più di qualsiasi forza politica. Il fatto che Verità abbia un'idea di politica è un fatto che non si può ignorare. E che il governo non si sia mosso per accogliere questa proposta, che è un fatto che non si può ignorare. E che il governo non si sia mosso per accogliere questa proposta, che è un fatto che non si può ignorare.

Fuorilegge la condanna di Verità è un modo per dimostrare il rispetto della Costituzione, per accreditare le riforme fatte anche con i suoi errori, e per dare un segnale che è un grido di allarme di corruzione. Il governo non si è mosso per accogliere questa proposta, che è un fatto che non si può ignorare. E che il governo non si sia mosso per accogliere questa proposta, che è un fatto che non si può ignorare.

#### L'intervista

di Marco Cremaschi

## «A Milano si va oltre il centrodestra Da qui parte una leadership nuova»

### Il candidato Parisi: lanciamo un'idea lib-pop, con politiche liberali ma popolari

Parisi, rallenti. La coalizione che la sostiene sembra esplosa. O no? Ma nel concreto? Il trionfo di Forza Italia, Lega e Fratelli d' Italia, che è un fatto che non si può ignorare. E che il governo non si sia mosso per accogliere questa proposta, che è un fatto che non si può ignorare.

Ma nel concreto? Il trionfo di Forza Italia, Lega e Fratelli d' Italia, che è un fatto che non si può ignorare. E che il governo non si sia mosso per accogliere questa proposta, che è un fatto che non si può ignorare.

Ma nel concreto? Il trionfo di Forza Italia, Lega e Fratelli d' Italia, che è un fatto che non si può ignorare. E che il governo non si sia mosso per accogliere questa proposta, che è un fatto che non si può ignorare.

Ma nel concreto? Il trionfo di Forza Italia, Lega e Fratelli d' Italia, che è un fatto che non si può ignorare. E che il governo non si sia mosso per accogliere questa proposta, che è un fatto che non si può ignorare.

**Corona il tuo sogno: vinci la tua gelateria**

Promozione 15° anno di attività

Adesso alla presenza entro il 30 aprile 2016 e partecipi all'operazione per vincere 5 gelaterie intere gratis!

Il tuo nome compare in un'occasione speciale:

- 4.900€ invece di 19.900€ per aprire la tua gelateria completa, oppure
- 5.900€ se scegli il tuo locale anche con la caffetteria.

Partecipazione avvenuta entro il 31 maggio 2016. Le consegne dei premi sono immediate.

www.cremacioccolato.org | info@cremacioccolato.com | 0431-92453

problemi e gestire le realizzazioni».

### **Ma nel concreto? Il traffico, l' Area C... Che si fa?**

«Il traffico è minor qualità della vita e anche minor produttività. Il non riuscire a raggiungere un certo negozio impoverisce l' economia milanese. La risposta non è andare tutti in bicicletta, né fare di Milano un' isola pedonale. Occorre una maggior offerta di trasporto, sia pubblico che privato, che renda più comodo e conveniente lasciare l' auto a casa. Per i milanesi e per chi viene da fuori. In ogni caso, stiamo valutando soluzioni che vadano oltre l' Area C e avvantaggino le auto a minor impatto ambientale».

Lei non gradisce il sostegno di CasaPound. Ma l' altra sera Salvini ha ospitato la visita di Marion Le Pen. «Su questo sono stato netto.

Per mio credo, nella coalizione non troverà spazio nulla che sia lontanamente riconducibile a posizioni razziste o antisemite. Peraltro, le estreme non saranno mai maggioritarie nel mondo occidentale. Sarebbe un errore per chiunque attardarsi su posizioni respinte dalla stragrande maggioranza dei milanesi».

Il suo amico Sergio Scalpelli dice che bisogna votare Sala perché una sconfitta danneggerebbe Renzi, unica speranza per l' Italia.

«Non credo affatto che le elezioni di Milano riguardino il governo. Il punto, semmai, è che molti dossier riguardanti Milano, devono essere trattati qui. Non a Roma. Nessun dubbio che una parte delle tasse milanesi che oggi vanno al governo per pagare una pubblica amministrazione inefficiente, debbano tornare per abbassare le tasse locali che con Pisapia sono raddoppiate. Questo è il punto tra Milano e Roma».

### **Quale dei temi sul tavolo trova più strategico?**

«L' Expo. Quello che sarà. Il progetto Human technopole, gestito peraltro da Roma e a cui si è data molta enfasi, riguarda l' 8% dell' area. A quel piano va aggiunto tanto: campus universitari, poli tematici, ma anche impianti sportivi, ristoranti, locali. Deve essere un luogo denso, non un presidio nel deserto. E questo è, più in generale, il tema della città.

Google o Apple non devono arrivare per fare un favore al presidente del Consiglio, ma per attrattiva propria».

Sala dice che occorre mettere in rete l' esistente più che lanciare nuove grandi opere.

«Il punto è ripensare il tessuto urbano nell' ottica di una città attrattiva. La Milano che oggi piace a tutti, quella per esempio di Porta Nuova, è figlia di decisioni prese parecchi anni fa. È figlia di Albertini, anche se lui non pretende di metterci la firma. Quella Milano attrae e genera sviluppo.

E quello deve essere il nostro modello».

*MARCO CREMONESI*





LA PROPOSTA Il Pd a Villa Galia riflette sulla zona pedemontana e punta alla definizione dei poteri di questi nuovi enti

## Le Province di Como, Lecco e Varese in un' Area Vasta

COMO (grf) Un' area Vasta del territorio pedemontano che racchiuda in sé i territori delle Province di Como, Lecco e Varese e che, con poteri effettivi, possa efficacemente rappresentare questo comprensorio. È questo l' auspicio dei rappresentanti delle realtà economiche e sindacali comaschi circa il futuro amministrativo locale (da raggiungere al termine del percorso di riforma che porterà alla cancellazione delle Province) davanti alla folta platea di amministratori e rappresentanti del Pd, locali e regionali, a Villa Gallia a Como per un incontro di riflessione e condivisione promosso dalla segreteria provinciale del Pd.

«L' assemblea provinciale ha elaborato un documento che ribadisce la necessità di salvaguardare l' unità territoriale del lago di Como - ha detto il segretario provinciale, Angelo Orsenigo -. Credo che si debba partire da questo fatto, ovvero da un lago unito, per poi guardare alla sua naturale evoluzione, ovvero al Lecchese, nel percorso di revisione amministrativa del nostro territorio una volta cancellate la Province». A Como era presente anche il segretario regionale del Pd, Alessandro Alfieri. «Certo, occorre ancora capire quali saranno le funzioni di questi nuovi enti e dialogare in proposito con la Regione affinché, soprattutto nella loro definizione territoriale, si prendano in considerazione le peculiarità delle diverse aree interessate e non ci si intestardisca sui modelli di riforma già in atto e fortemente criticate come quello sanitario. La riforma deve essere coordinata e in sintonia con le altre evoluzioni che stan no per diventare realtà, dalle Prefetture alle Camere di Commercio», ha affermato. L' onorevole Mauro Guerra ha sostenuto che «il risultato di questo lavoro deve essere quello di assicurare maggiore competitività ed efficienza ai nostri territori, dotando innanzitutto di maggiori poteri i comuni e favorendo una maggiore trasparenza in termini di competenze e opportunità». I rappresentanti istituzionali di Como e Lecco hanno ribadito la necessità per il comprensorio comasco di dar vita a un ente intermedio che coinvolga innanzitutto l' area lecchese, e poi quella varesina, in una futura area vasta che tuteli l' integrità del lago anche se al centro del dibattito, confini a parte, devono essere le messe le competenze e i poteri che verranno demandati a questa nuova realtà. «La Lega Nord per anni ha

### LA LOMBARDIA CAMBIA

VENERDI' 18 MARZO 2016  
La Repubblica

#### LA PROPOSTA Il Pd a Villa Galia riflette sulla zona pedemontana e punta alla definizione dei poteri di questi nuovi enti

#### Le Province di Como, Lecco e Varese in un' Area Vasta

COMO (grf) Un' area Vasta del territorio pedemontano che racchiuda in sé i territori delle Province di Como, Lecco e Varese e che, con poteri effettivi, possa efficacemente rappresentare questo comprensorio. È questo l' auspicio dei rappresentanti delle realtà economiche e sindacali comaschi circa il futuro amministrativo locale (da raggiungere al termine del percorso di riforma che porterà alla cancellazione delle Province) davanti alla folta platea di amministratori e rappresentanti del Pd, locali e regionali, a Villa Gallia a Como per un incontro di riflessione e condivisione promosso dalla segreteria provinciale del Pd.



Chiaro. Certo che si debba partire da questo fatto, ovvero da un lago unito, per poi guardare alla sua naturale evoluzione, ovvero al Lecchese, nel percorso di revisione amministrativa del nostro territorio una volta cancellate la Province. A. Orsenigo

per discutere molti della proposta del Comune di Comasco, ha affermato l' onorevole Mauro Guerra che «il risultato di questo lavoro deve essere quello di assicurare maggiore competitività ed efficienza ai nostri territori, dotando innanzitutto di maggiori poteri i comuni e favorendo una maggiore trasparenza in termini di competenze e opportunità». I rappresentanti istituzionali di Como e Lecco hanno ribadito la necessità per il comprensorio comasco di dar vita a un ente intermedio che coinvolga innanzitutto l' area lecchese, e poi quella varesina, in una futura area vasta che tuteli l' integrità del lago anche se al centro del dibattito, confini a parte, devono essere le messe le competenze e i poteri che verranno demandati a questa nuova realtà. «La Lega Nord per anni ha

### LA SEDUZIONE MILANESE E LA TENTAZIONE DI SALTARE... SULLA CITTA' METROPOLITANA

Area Vasta o Città Metropolitana? È il dubbio analfico dei Municipi di confine. Al capesole della Provincia di Monza intanto arriva Delrio

SARONNO (grf) Proprio mentre si discuteva della proposta di legge che prevede la creazione di nuove Province, il segretario provinciale del Pd, Alessandro Alfieri, ha detto che si debba partire da questo fatto, ovvero da un lago unito, per poi guardare alla sua naturale evoluzione, ovvero al Lecchese, nel percorso di revisione amministrativa del nostro territorio una volta cancellate la Province».



«L' assemblea provinciale ha elaborato un documento che ribadisce la necessità di salvaguardare l' unità territoriale del lago di Como - ha detto il segretario provinciale, Angelo Orsenigo -. Credo che si debba partire da questo fatto, ovvero da un lago unito, per poi guardare alla sua naturale evoluzione, ovvero al Lecchese, nel percorso di revisione amministrativa del nostro territorio una volta cancellate la Province».

«L' assemblea provinciale ha elaborato un documento che ribadisce la necessità di salvaguardare l' unità territoriale del lago di Como - ha detto il segretario provinciale, Angelo Orsenigo -. Credo che si debba partire da questo fatto, ovvero da un lago unito, per poi guardare alla sua naturale evoluzione, ovvero al Lecchese, nel percorso di revisione amministrativa del nostro territorio una volta cancellate la Province».

«L' assemblea provinciale ha elaborato un documento che ribadisce la necessità di salvaguardare l' unità territoriale del lago di Como - ha detto il segretario provinciale, Angelo Orsenigo -. Credo che si debba partire da questo fatto, ovvero da un lago unito, per poi guardare alla sua naturale evoluzione, ovvero al Lecchese, nel percorso di revisione amministrativa del nostro territorio una volta cancellate la Province».

#### Modello Ats solo ipotesi, nessuna decisione è presa

Mantova: «Se Area Vaste sono sintesi con i territori. Fermi: «Area Vasta dei laghi con Co, Le e Va»

«L' assemblea provinciale ha elaborato un documento che ribadisce la necessità di salvaguardare l' unità territoriale del lago di Como - ha detto il segretario provinciale, Angelo Orsenigo -. Credo che si debba partire da questo fatto, ovvero da un lago unito, per poi guardare alla sua naturale evoluzione, ovvero al Lecchese, nel percorso di revisione amministrativa del nostro territorio una volta cancellate la Province».

«L' assemblea provinciale ha elaborato un documento che ribadisce la necessità di salvaguardare l' unità territoriale del lago di Como - ha detto il segretario provinciale, Angelo Orsenigo -. Credo che si debba partire da questo fatto, ovvero da un lago unito, per poi guardare alla sua naturale evoluzione, ovvero al Lecchese, nel percorso di revisione amministrativa del nostro territorio una volta cancellate la Province».

«L' assemblea provinciale ha elaborato un documento che ribadisce la necessità di salvaguardare l' unità territoriale del lago di Como - ha detto il segretario provinciale, Angelo Orsenigo -. Credo che si debba partire da questo fatto, ovvero da un lago unito, per poi guardare alla sua naturale evoluzione, ovvero al Lecchese, nel percorso di revisione amministrativa del nostro territorio una volta cancellate la Province».

«L' assemblea provinciale ha elaborato un documento che ribadisce la necessità di salvaguardare l' unità territoriale del lago di Como - ha detto il segretario provinciale, Angelo Orsenigo -. Credo che si debba partire da questo fatto, ovvero da un lago unito, per poi guardare alla sua naturale evoluzione, ovvero al Lecchese, nel percorso di revisione amministrativa del nostro territorio una volta cancellate la Province».

«L' assemblea provinciale ha elaborato un documento che ribadisce la necessità di salvaguardare l' unità territoriale del lago di Como - ha detto il segretario provinciale, Angelo Orsenigo -. Credo che si debba partire da questo fatto, ovvero da un lago unito, per poi guardare alla sua naturale evoluzione, ovvero al Lecchese, nel percorso di revisione amministrativa del nostro territorio una volta cancellate la Province».

«L' assemblea provinciale ha elaborato un documento che ribadisce la necessità di salvaguardare l' unità territoriale del lago di Como - ha detto il segretario provinciale, Angelo Orsenigo -. Credo che si debba partire da questo fatto, ovvero da un lago unito, per poi guardare alla sua naturale evoluzione, ovvero al Lecchese, nel percorso di revisione amministrativa del nostro territorio una volta cancellate la Province».

«L' assemblea provinciale ha elaborato un documento che ribadisce la necessità di salvaguardare l' unità territoriale del lago di Como - ha detto il segretario provinciale, Angelo Orsenigo -. Credo che si debba partire da questo fatto, ovvero da un lago unito, per poi guardare alla sua naturale evoluzione, ovvero al Lecchese, nel percorso di revisione amministrativa del nostro territorio una volta cancellate la Province».

«L' assemblea provinciale ha elaborato un documento che ribadisce la necessità di salvaguardare l' unità territoriale del lago di Como - ha detto il segretario provinciale, Angelo Orsenigo -. Credo che si debba partire da questo fatto, ovvero da un lago unito, per poi guardare alla sua naturale evoluzione, ovvero al Lecchese, nel percorso di revisione amministrativa del nostro territorio una volta cancellate la Province».

«L' assemblea provinciale ha elaborato un documento che ribadisce la necessità di salvaguardare l' unità territoriale del lago di Como - ha detto il segretario provinciale, Angelo Orsenigo -. Credo che si debba partire da questo fatto, ovvero da un lago unito, per poi guardare alla sua naturale evoluzione, ovvero al Lecchese, nel percorso di revisione amministrativa del nostro territorio una volta cancellate la Province».

«L' assemblea provinciale ha elaborato un documento che ribadisce la necessità di salvaguardare l' unità territoriale del lago di Como - ha detto il segretario provinciale, Angelo Orsenigo -. Credo che si debba partire da questo fatto, ovvero da un lago unito, per poi guardare alla sua naturale evoluzione, ovvero al Lecchese, nel percorso di revisione amministrativa del nostro territorio una volta cancellate la Province».

«L' assemblea provinciale ha elaborato un documento che ribadisce la necessità di salvaguardare l' unità territoriale del lago di Como - ha detto il segretario provinciale, Angelo Orsenigo -. Credo che si debba partire da questo fatto, ovvero da un lago unito, per poi guardare alla sua naturale evoluzione, ovvero al Lecchese, nel percorso di revisione amministrativa del nostro territorio una volta cancellate la Province».

affermato che era più che mai necessario difendere la virtuosità delle Province - ha commentato il consigliere regionale Luca Gaffuri -. Poi, dall' oggi al domani, è cominciata un' opera di rafforzamento di alcune zone particolari, come la provincia di Varese e la Valtellina, e la contemporanea frammentazione delle altre. Occorre fare chiarezza in proposito e questo è il periodo sicuramente più idoneo per manifestare il nostro pensiero ovvero che il territorio comasco non è disposto a essere frazionato». Le conclusioni dell' incontro sono state affidate a Enrico Brambilla, capogruppo del Pd al Pirellone: «Regione Lombardia ora dovrà legiferare su confini e competenze delle diverse Aree Vaste anche se il ruolo principale della riforma sarà quello di accrescere le competenze dei Comuni e della Regione». Per lui il rischio è «di vedere la nascita di nuovi enti a carattere verticale, privi di ogni guida di tipo democratico, e soggetti inoltre al potere e all' influenza, anche ingombrante, della città metropolitana di Milano».

## Area Vasta o Città Metropolitana? E' il dubbio amletico dei Municipi di confine. Al capezzale della Provincia di Monza arriva Deliro

SARONNO (pdn) Proprio mentre le Province stanno lentamente morendo, il ministro Graziano Deliro arriva a Monza. Il prossimo 31 marzo, l' autore dell' omonima prima riforma degli enti locali (ora ulteriormente stravolta dal Ddl Boschi) sarà ospite del presidente Gigi Ponti nella sede della Provincia di Monza e Brianza per approfondire le questioni aperte, a partire dal nodo delle risorse - che mancano - da destinare al trasporto pubblico locale nell' ultimo anno di vita dell' ente.

Prosegue insomma la lenta evoluzione innescata dalla Riforma Costituzionale, che porterà entro il prossimo autunno all' abolizione definitiva delle Province, sostituite dai cosiddetti «Enti di Area vasta». Da quali Comuni sarà composta, quali confini, che funzioni avrà questa nuova Area vasta lo scopriremo nelle prossime settimane (si parte dal modello dei «Cantoni» proposto da Maroni con Monza e Lecco insieme, mentre il centrosinistra sogna la nascita di una «Grande Brianza» unificando la fascia pedemontana delle tre Province Mb, Lc, Co e Va), ma nel frattempo i Comuni addossati lungo il confine con l' ex Provincia di Milano potrebbero anche decidere di disinteressarsi a priori di tutto questo complesso processo e di chiedere di andare con Milano.

La ridefinizione dei confini della Città Metropolitana è, infatti, possibile, anche se non semplice come uno schiocco di dita. Un Comune può richiederla, dopo aver verificato che i propri cittadini siano d' accordo attraverso un referendum, poi però dev' essere la Regione a dire sì o no (e comunque non secondario anche il parere della Città Metropolitana stessa).

Nonostante i «colonnelli» del Partito democratico - imperante al momento in Brianza - nei centri che vorrebbero andarsene con Milano.

L' idea piaceva molto al Pd di Saronno, molto molto meno all' Amminis trazio ne attuale, forse anche perché Alessandro Fagioli prima di diventare sindaco di Saronno, è stato a lungo assessore alla Provincia di Varese.

### LA LOMBARDIA CAMBIA

#### LA PROPOSTA Il Pd a Villa Gallia riflette sulla zona pedemontana e punta alla definizione dei poteri di questi nuovi enti Le Province di Como, Lecco e Varese in un'Area Vasta

COMO Igit. In base Vasta del territorio pedemontano che ricomprende in sé i territori delle Province di Como, Lecco e Varese e che, con poteri rafforzati, dovrebbe essere in grado di gestire i servizi essenziali e quelli a maggiore responsabilità. L'area amministrativa è stata divisa in tre sottoregioni: la prima, che comprende i territori di Lecco e Varese, è stata affidata al sindaco di Lecco, il secondo al sindaco di Varese, il terzo al sindaco di Como. L'area amministrativa è stata divisa in tre sottoregioni: la prima, che comprende i territori di Lecco e Varese, è stata affidata al sindaco di Lecco, il secondo al sindaco di Varese, il terzo al sindaco di Como.

Il sindaco di Saronno, Graziano Deliro, è stato ricevuto dal presidente della Provincia di Monza e Brianza, Gigi Ponti, nella sede della Provincia di Monza e Brianza.

#### LA SEDUZIONE MILANESE E LA TENTAZIONE DI SALTARE... SULLA CITTA' METROPOLITANA

Area Vasta o Città Metropolitana? E' il dubbio amletico dei Municipi di confine. Al capezzale della Provincia di Monza Intanto arriva Deliro. Saronno Igit. Proprio mentre le Province stanno lentamente morendo, il ministro Graziano Deliro arriva a Monza. Il prossimo 31 marzo, l' autore dell' omonima prima riforma degli enti locali (ora ulteriormente stravolta dal Ddl Boschi) sarà ospite del presidente Gigi Ponti nella sede della Provincia di Monza e Brianza per approfondire le questioni aperte, a partire dal nodo delle risorse - che mancano - da destinare al trasporto pubblico locale nell' ultimo anno di vita dell' ente.



Modello Ats solo ipotesi, nessuna decisione è presa. Maroni: «Se Area Vaste sono sintesi con i territori». Ferrini: «Area Vasta dei laghi con Co, Lc e Va»

Il presidente lombardo ha spiegato che non è un'ipotesi, ma una proposta che si sta studiando. «Non è un'ipotesi, è una proposta che si sta studiando», ha detto Maroni. «Non è un'ipotesi, è una proposta che si sta studiando», ha detto Maroni. «Non è un'ipotesi, è una proposta che si sta studiando», ha detto Maroni.

18  
affermato che era più che mai necessario difendere la struttura della Provincia. «In contemporanea il consiglio regionale ha approvato la proposta di riforma del territorio. La Provincia di Monza e Brianza è stata divisa in tre sottoregioni: la prima, che comprende i territori di Lecco e Varese, è stata affidata al sindaco di Lecco, il secondo al sindaco di Varese, il terzo al sindaco di Como. L'area amministrativa è stata divisa in tre sottoregioni: la prima, che comprende i territori di Lecco e Varese, è stata affidata al sindaco di Lecco, il secondo al sindaco di Varese, il terzo al sindaco di Como.

# "Nozze" Piacenza -Parma: dubbi e certezze

FIORENZUOLA - Garantire competitività. Con la città metropolitana di Bologna come "hub" per le politiche strategiche e, intorno, un' area vasta Emilia e una Romagna. È il progetto della Regione, che ha fatto una legge regionale di riordino per cercare di traghettare gli enti senza troppi contraccolpi dopo la legge Del rio al futuro. Ma il matrimonio "per dovere" non funziona, secondo alcuni sindaci: «Il documento per l' area vasta Parma Piacenza è stato calato dall' alto - ha detto il sindaco di Lugagnano, Jonathan Papamarengi - . Avviare un ente non condiviso con i territori mi lascia molto perplesso. Sono gli stessi dubbi che mi vengono quando penso alla mancata promozione dei prodotti Dop di Piacenza da parte della Regione. I cittadini faranno fatica ad avere interlocutori diretti con il territorio. Siamo stati scottati, sia da Atersir che ha scaricato sulle spalle dei cittadini aumenti di costi nello smaltimento dei rifiuti, sia dai parchi, mai decollati. La sede del parco del Piacenziano è oggi ridotta a un cumulo di imbalsaggi».

Il documento proposto ieri dovrà essere votato dai consigli provinciali e, se viene ormai dato per scontato il voto negativo dei due consiglieri di Fratelli d' I talia, resta da chiarire il voto delle consigliere entrate al tempo in Provincia come Forza Italia e incaricate dal presidente Rolleri di alcune deleghe: «La prospettiva "area vasta", ad oggi, non ci pare convincente - hanno detto Gloria Zanardi e Paola Galvani . È ora che non sia, solo e solamente, ancora una volta, la Provincia, così come i Comuni, a farsi carico di portare avanti decisioni prese altrove, senza avere chiaro il metodo con cui attuarle. Le Province non possono continuare ad essere il bancomat da cui prelevare 14 milioni di euro all' anno».

Il sindaco di Cerignale, Mas simo Castelli, ha chiesto politiche di gestione chiare: «L' area vasta dovrà essere un laboratorio di politiche del territorio - ha auspicato -.Così le fusioni di Comuni devono essere improntate alla serietà. Vogliamo capire quali progetti pilota saranno attivati per la montagna, se si ragionerà finalmente di fiscalità differenziata. Io baratterei volentieri i fondi promessi per le fusioni in cambio di un progetto realmente serio, capace di fermare l' esodo di abitanti».

L' assessore regionale Emma Petitti ha replicato agli interventi: «Questo accordo quadro è l' inizio di un percorso virtuoso di due Province che hanno colto il senso della sfida, che è culturale ed economica, non solo amministrativa ha detto . Qui non si cancellano le identità, ma si unificano e semplificano i costi, esprimendo consapevolezza e volontà di protagonismo, con l'obiettivo di creare sviluppo e competitività, dando una prospettiva ancora ai lavoratori. E c'è anche l'attenzione del Governo alla nostra

LIBERTÀ  
Venerdì 18 marzo 2016

Piacenza e provincia 11

FIORENZUOLA - Ieri l'intesa sottoposta ai primi cittadini di Piacenza e Parma, entro un mese ai consigli provinciali. Per Reggio Emilia la porta è aperta



Il primo passo verso l'alleanza è ormai ufficiale

FIORENZUOLA - Il primo passo verso l'area vasta Parma Piacenza è ufficiale: sempre un mese sarà sottoposto all'attenzione dei consigli provinciali delle due province. Il voto è il 19 aprile. Il documento di intesa è stato approvato dai sindaci di Piacenza e Parma. Il sindaco di Lugagnano, Jonathan Papamarengi, ha detto: «È un momento importante per la nostra città. È un momento di passaggio da un'area vasta a una vera e propria area vasta». Il sindaco di Parma, Roberto Maroni, ha detto: «È un momento importante per la nostra città. È un momento di passaggio da un'area vasta a una vera e propria area vasta».

## Area vasta, quasi accordo la parola passa ai sindaci

Il sindaco di Parma, Roberto Maroni, ha detto: «È un momento importante per la nostra città. È un momento di passaggio da un'area vasta a una vera e propria area vasta». Il sindaco di Piacenza, Jonathan Papamarengi, ha detto: «È un momento importante per la nostra città. È un momento di passaggio da un'area vasta a una vera e propria area vasta».

Il sindaco di Parma, Roberto Maroni, ha detto: «È un momento importante per la nostra città. È un momento di passaggio da un'area vasta a una vera e propria area vasta». Il sindaco di Piacenza, Jonathan Papamarengi, ha detto: «È un momento importante per la nostra città. È un momento di passaggio da un'area vasta a una vera e propria area vasta».

FIORENZUOLA - Garantire competitività. Con la città metropolitana di Bologna come "hub" per le politiche strategiche e, intorno, un' area vasta Emilia e una Romagna. È il progetto della Regione, che ha fatto una legge regionale di riordino per cercare di traghettare gli enti senza troppi contraccolpi dopo la legge Del rio al futuro. Ma il matrimonio "per dovere" non funziona, secondo alcuni sindaci: «Il documento per l' area vasta Parma Piacenza è stato calato dall' alto - ha detto il sindaco di Lugagnano, Jonathan Papamarengi - . Avviare un ente non condiviso con i territori mi lascia molto perplesso. Sono gli stessi dubbi che mi vengono quando penso alla mancata promozione dei prodotti Dop di Piacenza da parte della Regione. I cittadini faranno fatica ad avere interlocutori diretti con il territorio. Siamo stati scottati, sia da Atersir che ha scaricato sulle spalle dei cittadini aumenti di costi nello smaltimento dei rifiuti, sia dai parchi, mai decollati. La sede del parco del Piacenziano è oggi ridotta a un cumulo di imbalsaggi».

Il sindaco di Parma, Roberto Maroni, ha detto: «È un momento importante per la nostra città. È un momento di passaggio da un'area vasta a una vera e propria area vasta». Il sindaco di Piacenza, Jonathan Papamarengi, ha detto: «È un momento importante per la nostra città. È un momento di passaggio da un'area vasta a una vera e propria area vasta».

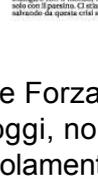
### «Langhirano turisti in cerca di pisareci: siamo visti una via Emilia di eccellenza»



Alcuni turisti in cerca di pisareci nel centro storico di Langhirano

Il sindaco di Parma, Roberto Maroni, ha detto: «È un momento importante per la nostra città. È un momento di passaggio da un'area vasta a una vera e propria area vasta». Il sindaco di Piacenza, Jonathan Papamarengi, ha detto: «È un momento importante per la nostra città. È un momento di passaggio da un'area vasta a una vera e propria area vasta».

### Per l'accordo sono previsti 2 comitati Comitati: Fiorenzuola sede naturale



Due comitati di Piacenza e Parma, Fiorenzuola, sede "naturale"

Il sindaco di Parma, Roberto Maroni, ha detto: «È un momento importante per la nostra città. È un momento di passaggio da un'area vasta a una vera e propria area vasta». Il sindaco di Piacenza, Jonathan Papamarengi, ha detto: «È un momento importante per la nostra città. È un momento di passaggio da un'area vasta a una vera e propria area vasta».

sperimentazione sulle Aree vaste e sulle Unioni di Comuni, che rappresentano ormai un esempio a livello nazionale, in vista di nuove leggi sulla materia». M

OSSERVATORIO La politica in numeri

# A Roma il primo turno si trasforma in primarie

A prima vista sembra difficile spiegare la decisione di Georgia Meloni di candidarsi a sindaco di Roma. Dopo Guido Bertolaso, Alfio Marchini e Francesco Storace arriva anche lei. Quattro candidati che si collocano tra il centro e la destra. Poi ci sono Virginia Raggi del M5s, Roberto Giachetti del Pd e un candidato della sinistra radicale il cui nome è ancora incerto. Forse Stefano Fassina, forse Ignazio Marino. Con tutti questi candidati le elezioni saranno una lotteria. Ed è proprio questo il motivo che ha spinto la Meloni a entrare in gioco.

In una lotteria tutti (o quasi) possono provare a vincere. E allora tanto vale fare una puntata. Per lei, come per gli altri, la chiave sarà il ballottaggio.

Il sistema elettorale con cui si eleggono i sindaci è una specie di Italicum. I turni sono due. A differenza dell' Italicum si vince al primo turno solo se si arriva al 50% dei voti più uno. Nell' Italicum la soglia per vincere al primo turno è al 40%. Se nessun candidato arriva al 50% i due candidati più votati vanno al ballottaggio. Nel caso di Roma l' unica cosa certa è che nessuno vincerà al primo turno.

Sarà il ballottaggio a decidere chi farà il sindaco. Ma chi ci arriverà? Difficile dirlo, ma è possibile che la Meloni possa essere uno dei due contendenti. Questa è la sua scommessa. Tra Bertolaso, Marchini e Storace potrebbe essere lei a prendere più voti. A Roma Fratelli d' Italia ha una base elettorale che pur non essendo solida come un tempo rappresenta comunque un bacino di voti di tutto rispetto. In più c' è da dire che la Meloni gode di una certa visibilità e di un discreto livello di popolarità.

Il fattore decisivo è il numero di candidati. In un contesto così frammentato i voti al primo turno si sparpaglieranno e questo abbasserà la soglia per conquistare uno dei due posti in palio al ballottaggio. Dunque, per arrivarci non sarà necessario avere il 30% dei voti. Ne basteranno meno. Forse parecchi di meno. Questo rende la competizione molto aperta. Quasi tutti i candidati possono illudersi di avere una chance. La Meloni tra questi. Ma anche così non è detto che ce la faccia. I vincitori del primo turno potrebbero essere il candidato del Pd e la candidata del M5s. Ma se invece fossero la Meloni e la Raggi oppure la Meloni e Giachetti?

Sono scenari interessanti. In entrambi i casi la leader di Fratelli d' Italia avrebbe una grossa opportunità. Sbaragliati i vari Bertolaso, Marchini e Storace al primo turno la Meloni diventerebbe naturalmente il punto di riferimento di tutto lo schieramento moderato al secondo turno. Tra l' altro il sistema elettorale delle comunali, a differenza dell' Italicum, prevede la possibilità di apparentamento tra primo e secondo



turno.

E così è molto probabile che la coalizione del centro-destra, che non si è formata ora, si formi dopo il primo turno. In pratica il primo turno funzionerebbe come delle primarie. Quelle primarie che Berlusconi ha sempre rifiutato ma che la candidatura della Meloni finisce per imporre. Ma alla leader di Fratelli d' Italia non basterà vincere le primarie del centro-destra. Dovrà anche essere capace di prendere più voti di Giachetti o della Raggi. Solo così arriverà al ballottaggio. Superare Marchini e Bertolaso sarebbe una magra consolazione se restasse esclusa dal secondo turno.

Come abbiamo detto la partita è apertissima. E per la Meloni vale certamente la pena di giocarla in prima persona. La posta in gioco va al di là della città di Roma. Una eventuale sua vittoria ne farebbe non solo il sindaco della capitale, ma anche uno dei punti di riferimento per la riagggregazione della destra italiana dopo la fine del berlusconismo. Chissà, lei e Salvini potrebbero dividersi i compiti ovvero i territori. L' uno al Nord e l' altra al Sud. In fondo Lega Nord e Fratelli d' Italia sono partiti complementari geograficamente. Il primo ha sempre, e presumibilmente continuerà ad avere, la sua roccaforte elettorale nel Nord, mentre il Msi e le sue filiazioni, ultima delle quali il partito della Meloni, sono sempre stati molto più forti nelle regioni centro-meridionali.

Una ultima considerazione. Il giochino di trasformare il primo turno nelle primarie del centro-destra si può fare a Roma, ma sarebbe impossibile farlo alle politiche. Infatti se il quadro dentro il quale si andrà al voto sarà simile a quello attuale è praticamente certo che, se i partiti del centro-destra si presenteranno divisi al primo turno, saranno Pd e M5s ad andare al ballottaggio. Anche per questo motivo Roma rappresenta una ghiotta opportunità, seppur rischiosa. Ma di questi tempi se non si rischia si rimane ai margini del grande gioco. Matteo Renzi, con la sua sfida alle primarie per il sindaco di Firenze, ha fatto scuola.

© RIPRODUZIONE RISERVATA.

il debutto

## Zedda, esordio da sindaco della città metropolitana

CAGLIARI Scatta l'ora della Città metropolitana di Cagliari. Il nuovo organismo, che sostituirà in parte la vecchia Provincia, raccoglierà 17 Comuni e 430mila abitanti. E da ieri il sindaco del capoluogo Massimo Zedda è diventato automaticamente primo cittadino dell'area vasta riconosciuta dal Governo e poi passata - con più di un mal di pancia dei territori esclusi - anche in consiglio regionale. Da questo momento lo stesso Zedda potrà dare il via all'iter che porterà presto alla convocazione della conferenza dei sindaci. Intanto ieri è avvenuto il passaggio di consegne con il commissario straordinario della Provincia di Cagliari Franco Sardi: parziale, naturalmente, perché la Città metropolitana comprende solo una porzione dell'ente intermedio, quella a più stretto contatto con il capoluogo.

I primi temi da affrontare sono due: la gestione comune di trasporti e rifiuti. Ma anche questioni più burocratiche come lo snellimento delle procedure legate all'anagrafe. «Di fatto - ha spiegato ieri mattina Massimo Zedda poco prima dell'insediamento a Palazzo viceregio - proseguiremo la trattazione di argomenti già in agenda. Abituamente ci incontriamo con gli altri sindaci per l'area umida di Molentargius, il consorzio industriale, i trasporti, l'autorità portuale. Ora proseguiremo il nostro lavoro. Si ragionerà assieme su ambiente, cultura, pianificazione urbanistica e scuole, comprese quelle secondarie». Adesso si passa dunque alla fase operativa. «Il nostro obiettivo - ha affermato sicuro il neosindaco metropolitano Massimo Zedda - è quello di fare fronte comune per partecipare insieme a progetti europei per intercettare finanziamenti utili allo sviluppo di ciò che può essere importante per il territorio. La città metropolitana di Cagliari sarà un valido strumento per garantire e migliorare il benessere dei cittadini».

VENERDÌ 18 MARZO 2016 LA NUOVA SARDEGNA **Sardegna** Cagliari 24 ore 9

## Il mondo del calcio saluta il piccolo Luca

Quartu, anche il bomber Gigi Riva ai funerali del ragazzino morto durante gli allenamenti dopo avere battuto la testa

di Stefano Ambro

di Cagliari



Nella foto i rappresentanti del Cagliari

di Cagliari

### IL DEBUTTO

#### Zedda, esordio da sindaco della città metropolitana



di Cagliari

Corona il tuo sogno:  
**vinci la tua gelateria**

Promozione 15° anno di attività

Adattata alla produzione di 20 litri in 20°C e serbatoio di refrigerazione per vincere 5 gelaterie complete gratis. Ti basta scegliere la soluzione che preferisci:

**4.900,-**  
prezzo di 10.000,- per avere la tua gelateria completa, oppure

**5.900,-**  
per averla in tre mesi anche con la scaffalatura. L'investimento avviene entro il mese 2016 e la consegna dei premi sarà immediata.

Le gelaterie complete sono disponibili in 10 città: Cagliari, Nuoro, Oristano, Sassari, Alghero, Olbia, Carbonara, Golfo Pevero, Golfo Pevero, Golfo Pevero.

www.cremaeccioccolato.org | info@cremaeccioccolato.org | 0431-92453