



# FONDAZIONE IFEL

Rassegna Stampa del 17 marzo 2016

# INDICE

## IFEL - ANCI

|   |    |
|---|----|
| 17/03/2016 QN - Il Resto del Carlino - Ferrara<br><b>Cresce l'Imu sulle seconde case «Costretti da troppi tagli e balzelli»</b> | 7  |
| 17/03/2016 Famiglia Cristiana<br><b>«500 MILIONI PER ESTENDERLO A TUTTI»</b>  | 8  |
| 17/03/2016 Corriere Adriatico - Ascoli<br><b>Addio alle Province, parte la carica dei 500</b>                                   | 9  |
| 17/03/2016 Corriere del Mezzogiorno - Napoli<br><b>Ecco come si spenderanno i nuovi fondi Ue</b>                                | 10 |
| 17/03/2016 Corriere del Mezzogiorno - Bari<br><b>La Regione adesso rilancia: «Ora verifiche sugli appalti»</b>                  | 11 |
| 17/03/2016 Gazzetta del Sud - Reggio Calabria<br><b>L ' Anci Giovane sul sistema portuale</b>                                   | 12 |
| 17/03/2016 La Sicilia - Siracusa<br><b>Il baratto della discordia</b>   | 13 |
| 17/03/2016 Cronaca del Veneto<br><b>PROTEZIONE CIVILE: ANCI FA FORMAZIONE PER I SINDACI</b>                                     | 14 |
| 17/03/2016 Eco di Biella<br><b>Il ministro Costa al convegno Anci</b>   | 15 |
| 17/03/2016 Eco di Biella<br><b>Pella (Anci): «Figc e Credito sportivo alleati per riqualificare stadi»</b>                      | 16 |

## FINANZA LOCALE

|  |    |
|--|----|
| 17/03/2016 Il Sole 24 Ore<br><b>Una vetrina web con più di 200 immobili pubblici</b> | 18 |
| 17/03/2016 Il Sole 24 Ore<br><b>Casa, bonus salvo per i separati</b>                 | 19 |
| 17/03/2016 Il Sole 24 Ore<br><b>Swap, banca responsabile verso la Pa</b>             | 20 |

|   |    |
|---|----|
| 17/03/2016 La Stampa - Torino   | 21 |
| <b>Cancellata la Tasi sulla prima casa, resta soltanto per residenze di lusso</b> |    |
| 17/03/2016 La Stampa - Torino   | 22 |
| <b>Terreni, così cambia la tassazione</b>   |    |
| 17/03/2016 ItaliaOggi   | 23 |
| <b>Comuni all'incasso</b>   |    |
| 17/03/2016 ItaliaOggi   | 24 |
| <b>Conti, variazioni per il referendum</b>  |    |
| 17/03/2016 Avvenire - Nazionale   | 25 |
| <b>Sindaci nel mirino delle mafie</b>   |    |
| 17/03/2016 Il Giornale - Nazionale  | 26 |
| <b>Le toghe ai petrolieri: pagate Imu e Ici sulle trivelle</b>                    |    |

## **ECONOMIA PUBBLICA E TERRITORIALE**

|  |    |
|--|----|
| 17/03/2016 Corriere della Sera - Nazionale   | 28 |
| <b>«Noi, il governo più di sinistra»</b>   |    |
| 17/03/2016 Corriere della Sera - Nazionale   | 31 |
| <b>Sgravi ridotti, frenano i contratti a tempo indeterminato</b>                           |    |
| 17/03/2016 Il Sole 24 Ore  | 32 |
| <b>Contratti stabili: +846mila nel 2015 ma frenata a gennaio</b>                           |    |
| 17/03/2016 Il Sole 24 Ore  | 34 |
| <b>Le incognite di inflazione e crescita</b>   |    |
| 17/03/2016 Il Sole 24 Ore  | 35 |
| <b>La scuola prova a rompere il tabù dei premi a tutti</b>                                 |    |
| 17/03/2016 Il Sole 24 Ore  | 37 |
| <b>Fisco più leggero, sentiero stretto tra flessibilità e tagli di spesa</b>               |    |
| 17/03/2016 Il Sole 24 Ore  | 39 |
| <b>Clausola flessibilità, Roma e Ue al lavoro Il Mef spinge piano Juncker e misure Pmi</b> |    |
| 17/03/2016 Il Sole 24 Ore  | 40 |
| <b>Pinotti: «Caserme presto sul mercato»</b>   |    |
| 17/03/2016 Il Sole 24 Ore  | 41 |
| <b>Marchionne: entro il 2018 piena occupazione</b>   |    |

|  |    |
|--|----|
| 17/03/2016 Il Sole 24 Ore  | 42 |
| <b>Bonus ricerca e sviluppo: sì al cumulo con il patent box</b>                  |    |
| 17/03/2016 Il Sole 24 Ore  | 44 |
| <b>Entro marzo i conguagli Cig</b>   |    |
| 17/03/2016 Il Sole 24 Ore  | 45 |
| <b>Nell'abuso del diritto spazio a tutte le prove</b>                            |    |
| 17/03/2016 Il Sole 24 Ore  | 47 |
| <b>Ravvedimento a ostacoli per i redditi 2005-2007</b>                           |    |
| 17/03/2016 Il Sole 24 Ore  | 49 |
| <b>Rimborsi negati, la via del ricorso</b>                                       |    |
| 17/03/2016 Il Sole 24 Ore  | 51 |
| <b>Il premiale fa emergere 4 miliardi</b>  |    |
| 17/03/2016 Il Sole 24 Ore  | 53 |
| <b>Fatturazione elettronica con più incentivi</b>                                |    |
| 17/03/2016 Il Sole 24 Ore  | 54 |
| <b>Canone Rai, la svolta è più vicina</b>  |    |
| 17/03/2016 Il Sole 24 Ore  | 56 |
| <b>Risparmio energetico, ai fornitori un bonus del 65% in dieci rate</b>         |    |
| 17/03/2016 Il Sole 24 Ore  | 57 |
| <b>Dimissioni online, l'inatteso ritorno del doppio codice</b>                   |    |
| 17/03/2016 Panorama  | 58 |
| <b>Il metadone di Draghi non basta mai</b>                                       |    |
| 17/03/2016 La Stampa - Nazionale   | 59 |
| <b>"Prescrizione, cessato allarme"</b>   |    |
| 17/03/2016 Il Messaggero - Nazionale   | 61 |
| <b>Piano di Renzi: taglio alle tasse anche con il deficit di bilancio</b>        |    |
| 17/03/2016 Il Messaggero - Nazionale   | 62 |
| <b>Detassati gli investimenti a lungo termine in azioni</b>                      |    |
| 17/03/2016 Il Messaggero - Nazionale   | 64 |
| <b>Il taglio degli sconti contributivi frena la corsa delle assunzioni fisse</b> |    |
| 17/03/2016 ItaliaOggi  | 65 |
| <b>Superbonus ricerca&amp;sviluppo</b>   |    |

|   |    |
|---|----|
| 17/03/2016 ItaliaOggi   | 67 |
| <b>Voluntary, in fase due la palla agli uffici</b>                          |    |
| 17/03/2016 ItaliaOggi   | 68 |
| <b>San Marino è nella black list</b>  |    |
| 17/03/2016 ItaliaOggi   | 69 |
| <b>Trasparenza fiscale con remore</b>                                       |    |
| 17/03/2016 ItaliaOggi   | 70 |
| <b>Alle bcc la facoltà di recesso</b>                                       |    |
| 17/03/2016 ItaliaOggi   | 71 |
| <b>Il fisco fa cassa con il non profit</b>                                  |    |
| 17/03/2016 Avvenire - Nazionale   | 73 |
| <b>Renzi insiste: «Tasse giù anche in deficit»</b>                          |    |
| 17/03/2016 Il Giornale - Nazionale  | 75 |
| <b>Svanito l'effetto Jobs Act: i posti fissi calano del 39%</b>             |    |
| 17/03/2016 Il Giornale - Nazionale  | 77 |
| <b>Il canone ci rovina le ferie: niente rate, stangata a luglio</b>         |    |
| 17/03/2016 Il Fatto Quotidiano  | 79 |
| <b>Se frodi il fisco ti arresto Germania batte Italia</b>                   |    |
| 17/03/2016 Il Tempo - Nazionale   | 80 |
| <b>Crollano le assunzioni a gennaio L'effetto degli sgravi è già finito</b> |    |

## **GOVERNO LOCALE E AREE METROPOLITANE**

|  |    |
|--|----|
| 17/03/2016 Corriere della Sera - Nazionale                                       | 82 |
| <b>«Con me Milano più internazionale I rivali? Vedo tante facce del passato»</b> |    |
| 17/03/2016 La Repubblica - Roma  | 84 |
| <b>In Comune 900 assunzioni per scuola, uffici e servizi</b>                     |    |
| <i>ROMA</i>  |    |
| 17/03/2016 La Stampa - Nazionale   | 85 |
| <b>Troppe sigarette e pay tv? Il Comune non ti dà contributi</b>                 |    |
| 17/03/2016 ItaliaOggi  | 86 |
| <b>Una macroregione del Nord Est</b>   |    |

# **IFEL - ANCI**

**10 articoli**

## **Cresce l'Imu sulle seconde case «Costretti da troppi tagli e balzelli»**

LA GUERRA dei numeri è andata in scena martedì sera in commissione comunale, dove sono state anticipate le variazioni di bilancio a cui si metterà mano lunedì in Consiglio. Lo stop alla tassa di soggiorno, l'aumento del prelievo dello Stato per alimentare il fondo di solidarietà dei comuni italiani, il venir meno di alcune voci d'imposta impongono di rivedere i conti. E non è detto sia l'ultima volta. Con buona pace di chi teme ripercussioni per il turismo a causa dello sfumare di alcune manifestazioni estive, dovuto agli incerti di cassa responsabili del taglio di 50mila euro della dotazione del bando degli eventi al quale il Comune aveva assicurato l'equivalente del contributo provinciale mancato in virtù della riforma istituzionale. «Come altri Comuni abbiamo ricevuto la comunicazione che la delibera sulla tassa di soggiorno non può andare a buon fine, se aggiungiamo l'aumento del prelievo del fondo di solidarietà, l'eliminazione della Tasi sulla prima casa, il cui gettito mancante speriamo sia riconosciuto dalla Legge di stabilità come annunciato, e il taglio di parte dell'Imu agricola - spiega il sindaco Marco Fabbri - è evidente la necessità di intervenire sul bilancio preventivo approvato. Lo facciamo tenendo conto delle stime secondo cui il prelievo del fondo di solidarietà pare aver superato i 12milioni e 800mila euro, ma sarà il decreto a sancire la cifra, non si escludono quindi ulteriori ritocchi». La strada è segnata. «Elimineremo delle voci e introdurremo l'aliquota sulle seconde case che è quella del 2015, maggiorata dello 0,8% - spiega -. Quando abbiamo approvato il bilancio di previsione del 2016 non l'avevamo attivata, non era possibile farlo, si era deciso per l'imposta di soggiorno che ne avrebbe in parte compensato il gettito. Oggi l'impianto della legge di stabilità reintroduce la possibilità della maggiorazione Imu e così si farà». Le cose sono cambiate, così tra sforbiciate e balzelli il Comune cerca di riportare equilibrio nei conti. «Puntiamo a una razionalizzazione dei tagli senza toccare i servizi sociali, alla persona e all'istruzione, non ci saranno aumenti della fiscalità e l'Irpef resta allo 0,4%». Quanto agli spettacoli «l'impegno rimane per il Summer Fest, la Notte Rosa, la Festa dell'Ospitalità e per alcuni progetti speciali come quello relativo all'ex stabilimento balneare della polizia e la rivitalizzazione delle saline; la forte pressione di Anci sullo Stato, i diversi emendamenti con cui si chiede lo sblocco dell'imposta di soggiorno, potrebbero migliorare la situazione, ma è un'incognita. Tuttavia se i privati facessero uno sforzo allargato, pertanto meno oneroso per ciascuno di loro, in modo da mettere in campo delle iniziative le cose sarebbero più facili».

IN ITALIA E NEL MONDO / IL SOTTOSEGRETARIO BOBBA

## «500 MILIONI PER ESTENDERLO A TUTTI»

«Servono accordi con enti locali e fondazioni bancarie. E anche l'Europa collabori»  
Alberto Bobbio

Sottosegretario Luigi Bobba, quanti soldi ci vogliono per arrivare al servizio civile universale, traguardo indicato dal presidente del Consiglio? «Cinquecento milioni di euro e li stiamo cercando anche con accordi nuovi con enti locali, fondazioni bancarie e altri ministeri». E l'Europa? «Abbiamo firmato un accordo con la Francia. C'è un progetto pilota finanziato dalla Ue. Bisogna convincere i partner che il servizio civile migliora i giovani cittadini dei singoli Stati, ma rafforza anche la coscienza europeista. Per l'Italia è una sfida e sarà un tema che continueremo a porre a Bruxelles». In quindici anni dalla legge cosa si è imparato? «Che la cosa più importante non sono i circa 500 euro di rimborso, ma le motivazioni. Se i progetti sono validi, i giovani si appassionano e scatta il valore aggiunto del servizio civile. Inoltre un giovane acquisisce competenze che gli possono servire successivamente in ambito lavorativo. Nella riforma è prevista una certificazione di queste competenze». E le verifiche? «Dobbiamo arrivare a una certificazione degli esiti. Ma già da quest'anno avieremo una verifica su tutti gli enti accreditati e sui progetti insieme con Isfol e Censis indagheremo sulle motivazioni dei giovani. Inoltre, dobbiamo capire bene i progetti che hanno maggiore successo e sui quali puntare. L'obiettivo è una crescita di sistema ed evitare la dispersione». Nuovi progetti? «Stiamo lavorando con l'Anci, l'Associazione dei Comuni d'Italia, per utilizzare parte dei 500 milioni di euro destinati dal Governo alle periferie urbane per progetti di integrazione sociale curati dai volontari in servizio civile. Poi stiamo perfezionando un accordo con il ministero delle Politiche agricole per avviare progetti di agricoltura sociale. Nella riforma del Terzo settore, che ha una dotazione di 140 milioni, ci sarà spazio anche per volontari in servizio civile. Infine stiamo avviando una sperimentazione con le fondazioni bancarie che potrebbero finanziare dei progetti e farsi carico di alcuni giovani».

**IL GRAZIE DELLE ISTITUZIONI** La presidente della Camera Laura Boldrini durante la cerimonia "Servizio civile. giovani per una Italia solidale" a Montecitorio il 2 giugno 2015. Nei banchi del Governo, da sinistra: Luigi Bobba e il ministro Giuliano Poletti.

Dal prossimo mese il trasferimento alle Regioni di dipendenti e funzioni. Agli enti periferici resta la cura delle strade

## **Addio alle Province, parte la carica dei 500**

FEDERICA BURONI

Ancona

Dal primo aprile, 533 lavoratori delle Province saranno trasferiti, insieme alle funzioni non fondamentali, alla Regione. Una data importante e oggi, proprio per mettere a punto la ripartizione del personale, è stato convocato il Cal, il Consiglio delle autonomie locali, che dovrà discutere della questione.

Al tavolo partecipano l'assessore regionale Fabrizio Cesetti, l'Anci e i sindacati. Lo step successivo sarà il Crel, il Consiglio regionale dell'economia e del lavoro. Entrambi gli organismi sono chiamati a pronunciarsi sulle due delibere della giunta regionale relative, appunto, alle "Disposizioni necessarie al trasferimento alla Regione delle risorse umane e strumentali correlate alle funzioni provinciali da trasferire". Il tutto in attuazione, naturalmente, della legge nazionale Delrio.

Si è, dunque, arrivati ai passaggi finali di questa complessa partita per la quale, come ha più volte ribadito Cesetti, "ci vuole flessibilità e massima collaborazione tra gli enti per raggiungere il vero obiettivo, che è creare un assetto efficiente che garantisca servizi ai cittadini della comunità marchigiana". La richiesta di parere per i due atti è fondamentale per acquisire i pareri di questi due organismi.

Le funzioni che saranno trasferite alla Regione dal prossimo mese sono: Protezione civile, formazione professionale, beni e attività culturali, turismo, agricoltura, caccia e pesca nelle acque interne, difesa del suolo, trasporto pubblico locale e viabilità, edilizia pubblica e servizi sociali.

Saranno dunque 533 i dipendenti delle Province che passeranno alla Regione mentre i 56 dipendenti ex Anas resteranno in servizio presso le Province per esercitare servizi di manutenzione stradale con oneri economici a carico della Regione. Saranno mantenuti gli uffici regionali decentrati ma saranno razionalizzati e polifunzionali, sulla base di un programma finalizzato al contenimento delle spese di funzionamento e all'accorpamento degli uffici regionali decentrati evitando le locazioni passive. Tra l'altro, sempre nell'ambito della partita del riordino delle Province, si dovrà mettere mano anche alla sistemazione degli immobili: altra partita complessa su cui sta lavorando l'esecutivo regionale.

Intanto, però, è sui lavoratori che si procede. L'incertezza, al momento, riguarda la polizia provinciale, circa 78 addetti, e i circa 250 lavoratori dei Centri per l'impiego. I primi, con ogni probabilità, finiranno in parte sotto la Regione e in parte resteranno alle Province; gli altri, invece, resteranno fino alla fine di quest'anno con le Province in virtù dell'accordo sottoscritto dalla Regione con il Ministero del Lavoro. Per il 2017, poi, occorrerà capire in che modo decollerà la nuova Agenzia nazionale del Lavoro.

Un altro dilemma, sul quale si dovrà anche discutere oggi, riguarda la mobilità "fisica" di circa 60 lavoratori: la delibera regionale, infatti, prevede che i lavoratori legati alle funzioni di formazione, turismo, caccia e pesca, agricoltura, difesa del suolo e Protezione civile restino presso i territori. Sarà invece il nuovo dirigente regionale a stabilire se i lavoratori di cultura, servizi sociali, turismo (in parte), edilizia pubblica, trasporto pubblico locale rimarranno nel territorio o andranno a lavorare ad Ancona.

Ma i sindacati mettono i paletti. Dice Luca Talevi, della Fp Cisl Marche: "Per la Cisl, la governance, da aprile, di importanti materie diventa regionale ma l'operatività e la presenza deve essere territoriale". Pe Alessandro Pertoldi, Fp Cgil, "è possibile prevedere una mobilità volontaria per Ancona solo su richiesta del dipendente. Quanto al trasferimento dal primo aprile dei dipendenti delle funzioni non fondamentali alla Regione, è ancora poco chiaro come dovranno operare gli uffici".

© RIPRODUZIONE RISERVATA

Partenariato

## **Ecco come si spenderanno i nuovi fondi Ue**

A. A.

Prima riunione del Partenariato economico e sociale, propedeutica all'incontro del Comitato di sorveglianza del Piano Fesr 2014-2020. Gli assessori Serena Angioli (Fondi Europei) e Amedeo Lepore (Attività produttive) hanno sottolineato come l'impegno della giunta De Luca sia stato rivolto, in questa prima fase, alla gestione della chiusura della vecchia programmazione 2007-2013, le cui criticità sono state più volte segnalate da enti locali e parti sociali nel corso dell'incontro. «Sarà questo un anno di transizione, con il necessario completamento delle attività della passata programmazione, ma già tra aprile e giugno saranno pronti i primi bandi FESR». All'incontro hanno partecipato tra gli altri anche il presidente dell'Anci Domenico Tuccillo e il presidente dell'Unione Industriali Ambrogio Prezioso e i rappresentanti dei sindacati».

L'intesa con gli investigatori

## **La Regione adesso rilancia: «Ora verifiche sugli appalti»**

Francesco Strippoli

BARI Per cominciare un grazie. Poi l'annuncio che la convenzione con la guardia di finanza, e in generale con le forze dell'ordine, sarà ampliata. La Regione accoglie con sentimento di gratitudine il bilancio delle Fiamme gialle relative ai controlli sui requisiti dei pazienti che si presentano come esenti e mancano di pagare il ticket sulle prestazioni. «L'accordo con la Finanza - dice il direttore del dipartimento sanità Giovanni Gorgoni (foto) - è in vigore da diversi anni: siamo soddisfatti del suo effetto. Del resto la lotta all'evasione dei versamenti ticket diventa rilevante in fasi, come questa, in cui le risorse pubbliche sono scarse». Dopo il grazie, arriva l'annuncio. «È possibile - dice il manager - che, come annunciato dal presidente Emiliano, la convenzione possa essere estesa». Lunedì scorso il governatore, illustrando il progetto pilota "Curiamo la corruzione" avviato dall'Asl Bari, ha annunciato che i controlli della Finanza potrebbero essere estesi alle gare d'appalto. Sul punto interviene il deputato fittiano Rocco Palese. Da ex assessore e consigliere regionale ricorda che in passato aveva suggerito - inascoltato - l'istituzione di «comitati di sorveglianza» interni a ciascuna Asl: ogni nucleo doveva essere costituito da militari della Finanza e magistrati della Corte dei conti. La sanità e il riordino ospedaliero sono stati oggetto delle audizioni della terza commissione del Consiglio regionale. Sono intervenuti i rappresentanti dell'Anci, dell'Upi e dei diversi ordini dei medici. È stato sottolineato che, sull'efficace fase di riordino, pesa il doloroso blocco delle assunzioni, ma anche «scelte incongruenti e incoerenti» assunte dagli uffici regionali. I sindacati medici Anaao e Aaroi si sono lamentati delle «modalità ragionieristiche» con cui è stato compilato il riordino. Sul Piano si è intrattenuto anche il gruppo di Noi a sinistra in un confronto pubblico. Il capogruppo Guglielmo Minervini ha rivolto alcune domande alla giunta. Chiede di sapere: perché il piano non tenga conto della «domanda di salute» dei territori; perché non faccia cenno al ruolo dei privati; quale criterio abbia usato per il ricollocamento dei posti letto; quali parametri per la distribuzione dei reparti; la previsione sulla riconversione degli 8 ospedali chiusi; le iniziative sui 4.000 lavoratori «internalizzati» dalla giunta Vendola.

PALMI

## **L ' Anci Giovane sul sistema portuale**

I " Nuovo sistema portuale e sviluppo del territorio metropolitano " : se ne parlerà domani (ore 17.30) nell ' au la consiliare di Palmi su iniziativa di Anci Giovane. Dopo i saluti del sindaco Giovanni Barone, sono previsti gli interventi di Andrea Agostinelli, direttore marittimo della Calabria e commissario straordinario dell'Autorità portuale di Gioia, Francesco Russo, assessore regionale, dei sindaci di Gioia, Giuseppe Pedà, e Reggio, Giuseppe Falcomatà. Conclusioni affidate al presidente del Consiglio regionale Nicola Irto.

AUGUSTA

## Il baratto della discordia

AUGUSTA . Il baratto amministrativo crea l'ennesima frattura tra maggioranza e opposizione e non per divergenze sull'opportunità di istituirlo, ma per il modo in cui è stato proposto. Critici i 12 consiglieri di minoranza, i quali ritengono che il passaggio consumato in aula lunedì sia: «l'ennesimo esempio di ordinaria prepotenza istituzionale dei consiglieri pentastellati». L'opposizione sostiene di aver abbandonato l'aula, per dare l'unica risposta possibile a chi, «cambia in corsa le regole del gioco. Il secondo punto all'ordine del giorno dell'ultimo consiglio prevedeva l'approvazione del regolamento relativo al baratto amministrativo, come discusso in seduta congiunta delle commissioni consiliari V Finanza e bilancio e I Affari generali, lo scorso 24 settembre. La minoranza ricorda che tale proposta era stata avanzata dal consigliere Di Mare, tramite una mozione di indirizzo e, in seconda battuta, anche dalla maggioranza. I consiglieri del M5S precisano che la loro era una proposta di delibera e non una mozione. «Proprio in virtù della grande utilità pubblica dell'iniziativa e della sua funzione sociale- aggiunge l'opposizione eravamo giunti all'accordo unanime di presentarla all'approvazione del consiglio come proposta comune. Tutto bene fin qui, salvo poi scoprire che nell'introduzione della proposta di deliberazione il regolamento viene presentato come partorito "sia dal M5S sia dal programma elettorale del sindaco, Di Pietro". Non si tratta di illusioni e sospetti; i verbali delle sedute delle commissioni e l'evidenza che il consigliere Di Mare avesse di fatto ritirato la propria mozione solo in virtù del compromesso virtuoso, testimoniano la verità di quanto da noi sostenuto». I consiglieri di minoranza sostengono di essere arrivati in aula con l'intenzione di discutere e lavorare con serietà all'approvazione del regolamento per il baratto amministrativo, soprattutto alla luce della direttiva emanata lo scorso ottobre 2015 dall'Ifel (Istituto per la finanza e l'economia locale, organo finanziario dell'Anci). L'opposizione si dice certa di aver lavorato con serietà e rigore, come dimostrato durante la discussione sull'approvazione dello schema di convenzione che autorizza il Comune ad aderire alla centrale unica di committenza insieme con Comuni di Modica e Scicli, pur non celando perplessità sull'argomento, come fatto notare dal consigliere Niciforo, relative alla distanza geografica tra Augusta con i comuni del ragusano. «Se oggi l'amministrazione può procedere ai "pagamenti" definiti come urgenti, può farlo solo grazie alla permanenza in aula dei consiglieri di opposizione che ha consentito il raggiungimento del numero legale necessario, e quindi l'approvazione della proposta». I consiglieri del M5S dichiarano che si è trattato di un equivoco. Il presidente della I commissione, Silvana Danieli spiega che per una modifica all'atto suggerita dal responsabile del settore finanziario che limita a 100 mila euro l'importo da destinare al baratto, l'atto è tornato indietro ed è stato successivamente presentato come l'originaria proposta di delibera del M5S e non come atto condiviso con la minoranza. A. S.

## PROTEZIONE CIVILE: ANCI FA FORMAZIONE PER I SINDACI

In una Regione, come il Veneto, periodicamente segnata da situazioni di emergenza e criticità ambientali, l'argomento Protezione Civile è di costante attualità. Su questo tema, Anci Veneto sostiene l'esigenza di un approccio di uniformità regionale nella definizione di procedure e criteri. L'Associazione, già impegnata al tavolo di lavoro sul disegno di legge regionale in tema di Protezione Civile, sta elaborando alcune osservazioni in vista della stesura della nuova legge regionale, con l'intento di stimolare un confronto costruttivo e fattivo tra tutti i soggetti interessati. La prima iniziativa concreta di Anci, rivolta a tutti i sindaci e tecnici dei Comuni veneti, è il corso di formazione e aggiornamento Responsabilità, competenze e rischi per i sindaci nel ruolo di autorità di Protezione Civile in ambito comunale che si terrà venerdì 18 marzo in Sala Consiliare del Comune di Casalserugo, luogo simbolico essendo Casalserugo uno dei comuni veneti tra i più colpiti dall'alluvione del 2010. «I sindaci rivestono il delicato ruolo di autorità di Protezione Civile nel proprio Comune, assumendosi in prima persona responsabilità civili e penali - dichiara Elisa Venturini, vicepresidente di Anci Veneto -. È fondamentale che i primi cittadini e i tecnici comunali possiedano le competenze per intervenire concretamente sul territorio e possano interagire in modo efficace con la Regione». «La legge sulla Protezione Civile ribadisce che il sindaco ha un ruolo primario e non delegabile di autorità locale di protezione civile» afferma Renato Ceccato, docente per la formazione del volontariato di Protezione Civile e Componente del Comitato Scientifico Anci Veneto per la tematica Protezione Civile e Ambiente. Elisa Venturini

Incontro all ' Università di Cuneo

## **Il ministro Costa al convegno Anci**

Cuneo. Ci saranno anche il Ministro per gli Affari regionali Enrico Costa e il sottosegretario Gianclaudio Bressa, all'incontro di Anci Piemonte intitolato " La primavera delle autonomie locali " , che si svolgerà nell'Aula Magna dell ' Università di Cuneo domani con inizio alle 9.30. Occasione di confronto e di alto valore formativo per gli amministratori locali piemontesi, il dibattito prevede l'intervento del sindaco di Novara e presidente regionale Anci Andrea Ballarè, del vicepresidente nazionale dell'associazione dei comuni e sindaco di Pesaro Matteo Ricci e del primo cittadino di Vicenza e presidente Upi Achille Variati. A fare gli onori di casa sarà, invece, il sindaco di Cuneo Federico Borgna. A spiegare il senso dell'iniziativa, fortemente voluta e organizzata dall'Ance regionale, è lo stesso presidente regionale Ballarè: «Il convegno è il primo di una serie di eventi che abbiamo deciso di organizzare in tutti i capoluoghi di provincia, per incontrare gli amministratori comunali e delle aree vaste, in una fase di complessa trasformazione del sistema di governo locale. Con questa iniziativa, vogliamo rilanciare l'azione dei comuni piemontesi per contribuire, in modo concreto e fattivo, alle riforme in corso nella nostra regione».

## **Pella (Anci): «Figc e Credito sportivo alleati per riqualificare stadi»**

I Comuni di Biella e Cossato sono avvisati: la possibilità di ammodernare i rispettivi stadi forse ora c'è. Ieri a Roma l'annuncio: «È un accordo molto importante che consentirà la riqualificazione degli impianti calcistici, mettendo a disposizione 80 milioni di euro, a tasso zero o agevolato (0,45% per i Comuni e 1,20% per le società), per il loro adeguamento ai canoni Uefa e per l'efficientamento energetico. Continua l'azione concreta dell'Anci per il sostegno dell'attività sportiva sui territori, già avviata con il ministro Delrio, e poi proseguita con l'accordo concluso con la Lega Dilettanti». Lo ha sottolineato Roberto Pella (al tavolo con Tavecchio), vicepresidente Anci che ha partecipato nella sede della Federcalcio alla sottoscrizione dell'accordo tra Federcalcio, Istituto del credito sportivo e presidenza del Consiglio dei ministri.

# FINANZA LOCALE

**9 articoli**

nuovi strumenti

## **Una vetrina web con più di 200 immobili pubblici**

Ev.M.

a La partecipazione istituzionale italiana al Mipim era stata annunciata, ma la giornata di ieri è stata di grande impatto in termini di novità provenienti dal settore Pubblico. Tra le varie iniziative presentate, il lancio ufficiale della nuova piattaforma web dedicata alla dismissione di una "rosa" di asset pubblici, frutto del lavoro di coordinamento tra l'Agenzia Ice, su input della Presidenza del Consiglio dei Ministri e sotto l'egida dei Ministeri della Difesa e dello Sviluppo Economico, in collaborazione con la Direzione VIII del Mef e l'Agenzia del Demanio. Un lavoro di squadra che ha mappato oltre un milione di immobili che fanno capo a più di 11 mila diversi enti pubblici (territoriali e non), Ministero della Difesa con Difesa Servizi Spa, Cdp Investimenti Sgr, Invimit Sgr ed Fs Sistemi Urbani. Sono state così selezionate circa mille unità prevalentemente da valorizzare - o in misura residuale già a reddito - con caratteristiche di potenziale attrattività verso investitori istituzionali "core" e "opportunistic" nonché utilizzatori corporate privati. Si tratta di opportunità con tipologia e destinazioni d'uso di interesse per il mercato internazionale: destinazione urbanistica già definita e in prevalenza coerente con valorizzazioni ad uso ufficio, commerciale, ricettivo, logistico-produttivo; localizzate in città di medio-grandi dimensioni e in località turistiche; dimensioni mediamente superiori a 1.000 mq. e preferibilmente con tipologia "cielo-terra. Nell'appuntamento di ieri pomeriggio sono stati presentati i primi 200 immobili online, numero destinato a più che raddoppiarsi entro la fine del 2016. Una "vetrina" che è accessibile già da ieri all'indirizzo [www.investinitaly.com](http://www.investinitaly.com) e che presto avrà una sua url dedicata. L'Italian Day ha visto il "Padiglione Italia" animarsi, a partire dal primo pomeriggio, con la Sessione Plenaria "Invest in Italy: the extraordinary real estate" che, dopo gli interventi di apertura del Sottosegretario di Stato alla Presidenza del Consiglio dei Ministri, Ivan Scalfarotto, e del Ministero della Difesa, ha visto succedersi gli interventi di massime autorità nazionali, locali, istituzioni finanziarie e attori del mondo privato volti a contestualizzare le opportunità concrete di investimento: il consigliere economico del Primo Ministro, Marco Simoni, il Direttore generale dell'Agenzia del Demanio Roberto Reggi, l'Head of Group Real Estate della Cdp Aldo Mazzocco, il Presidente della Regione Piemonte Sergio Chiamparino e il Sindaco di Torino Piero Fassino, l'Assessore allo Sviluppo Economico della Regione Lombardia Mauro Parolini e altri rappresentanti pubblici. Hanno concluso il pomeriggio l'a.d. di FS Sistemi Urbani Carlo De Vito, l'a.d. di Invimit Elisabetta Spitz e il Presidente dell'Agenzia Ice Riccardo Maria Monti. -

Cassazione/2. Il trasferimento all'ex non provoca la decadenza

## **Casa, bonus salvo per i separati**

**LA MOTIVAZIONE** L'alienazione successiva a un accordo consensuale non fa perdere i vantaggi anche qualora non avvenga il riacquisto entro un anno

Angelo Busani

Se, in esecuzione di un accordo di separazione coniugale, un coniuge trasferisce all'altro coniuge la proprietà di una abitazione, comprata da meno di cinque anni con l'agevolazione prima casa, questa alienazione non provoca la decadenza dall'agevolazione di cui il coniuge alienante abbia beneficiato in sede di acquisto, anche se questi poi non compri, entro un anno dalla cessione, una nuova prima casa. È quanto deciso dalla Cassazione nella sentenza 5156 depositata ieri, la quale prende dunque netta posizione per uno dei contrastanti espressi in passato dalla Suprema corte in identiche fattispecie. Secondo un primo orientamento (espresso nella sentenza 2263/2014), il trasferimento di un immobile in favore del coniuge per effetto degli accordi intervenuti in sede di separazione consensuale sarebbe comunque da ricondurre alla volontà del coniuge cedente e non al provvedimento giudiziale; cosicché, qualora l'alienazione intervenga nei cinque anni successivi all'acquisto beneficiato dall'agevolazione prima casa, senza che il coniuge alienante abbia ricomprato, entro l'anno ulteriore, un altro appartamento da adibire a propria abitazione principale, l'agevolazione fiscale di cui egli abbia beneficiato per comprare l'immobile poi ceduto dovrebbe essere revocata. Secondo altro orientamento, invece, l'attribuzione a un coniuge (da parte dell'altro coniuge) della proprietà della casa coniugale, in adempimento di una condizione inserita nell'atto di separazione consensuale, non costituisce una forma di alienazione dell'immobile rilevante ai fini della decadenza dell'agevolazione prima casa, bensì una modalità di utilizzazione dell'immobile per la migliore sistemazione dei rapporti fra i coniugi in vista della cessazione della loro convivenza (in questo senso, la sentenza di Cassazione 3753/2014 e le circolari dell'agenzia delle Entrate 27/2012 e 2/2014). Secondo la sentenza 5156/2016, dato dunque che il trasferimento dell'immobile in attuazione dei patti di separazione è svincolato da qualsivoglia corrispettivo e non rappresenta un atto di donazione, sarebbe irragionevole la comminatoria della decadenza dall'agevolazione goduta in sede di acquisto dell'immobile in questione: infatti, non essendo configurabile alcun intento speculativo e non avendo, il coniuge cedente, conseguito alcuna somma da reimpiegare per l'acquisto di una nuova casa, il contribuente non può essere sanzionato con la perdita del beneficio fiscale di cui si è avvalso in sede di acquisto. La previsione della sanzione della decadenza per le vendite effettuate prima del decorso del quinquennio dalla data del contratto di acquisto, non seguite dal riacquisto di altro immobile entro un anno, risponde infatti all'esigenza di prevenire operazioni speculative di cessione con agevolazioni fiscali. Tali benefici sono diretti, infatti, a favorire sul piano sociale l'acquisizione in proprietà della prima casa da destinare ad abitazione del nucleo familiare. Un intento speculativo è invece sicuramente da escludere nel caso di cessione immobiliare senza corrispettivo, perché rispondente all'esigenza di definizione dei rapporti tra coniugi in occasione della crisi definitiva del loro rapporto. Pertanto, laddove la legge stabilisce la decadenza dall'agevolazione per l'acquisto della prima casa in caso di cessione effettuata prima del decorso del predetto quinquennio, tale decadenza non può trovare applicazione con riferimento agli accordi traslativi raggiunti in sede di separazione, la cui utilità sociale deriva dalla natura stessa dei conflitti, personali prima ancora che patrimoniali, che detti atti sono funzionalmente destinati a dirimere.

## Corte dei conti. La decisione sulle perdite che sono state riportate dal Comune di Firenze con Merrill Lynch **Swap, banca responsabile verso la Pa**

Se l'intermediario finanziario ha ruolo da advisor paga i danni erariali  
Domenico Gaudiello

Quando la banca agisce come advisor di un ente locale, risponde di danno erariale se dalle operazioni eseguite su suo consiglio deriva un pregiudizio all'ente. Il ruolo dell'advisor è assimilabile al rapporto di servizio tra un dirigente e la sua amministrazione, laddove il consulente abbia preso parte (come nel caso in esame) al processo decisionale, contribuendo a determinarne l'esito. Lo stabilisce la Corte dei conti, prima sezione giurisdizionale di appello, nella sentenza 609/2015 sul caso Comune di Firenze-Merrill Lynch. Pronuncia importante perché il problema della gestione attiva del debito degli enti locali in occasione delle emissioni dei prestiti obbligazionari e della stipula di contratti finanziari derivati è attuale. Inoltre, vi si esprime un orientamento assai severo sugli advisor finanziarie il loro ruolo nelle scelte economiche degli enti locali. Della vicenda di Firenze si era occupata per prima la Procura penale, con un'indagine per truffa aggravata. Inchiesta poi archiviata, ma ne erano emersi profili ritenuti di interesse della Corte dei conti, cui gli atti erano stati trasmessi. Il pm contabile aveva ritenuto che dalle perdite per il Comune discendesse un danno erariale e quindi aveva citato i funzionari comunali che avevano gestito la stipula delle operazioni la banca (per aver proposto le operazioni in derivati, in un mandato di consulenza per le strategie di ristrutturazione del debito). Pur avendo la banca eccepito il difetto di giurisdizione, il giudice contabile di primo grado (con la sentenza Corte dei conti, sezione giurisdizionale, Regione Toscana, sentenza n. 236/2014) aveva respinto l'eccezione, asserendo che la banca fosse invece assoggettabile alla giurisdizione contabile poiché il rapporto di servizio con la pubblica amministrazione (che è appunto il presupposto per incardinare la giurisdizione contabile) sussiste ogni volta che ad un soggetto (anche estraneo alla pubblica amministrazione, come è il caso della banca) venga affidato un contratto per la realizzazione di un obiettivo o di un servizio che siano d'interesse della stessa amministrazione (come è il caso della consulenza affidata dal comune alla banca per la individuazione delle strategie di gestione ottimale del debito). La sentenza 609/2015 conferma in toto le argomentazioni del giudice di primo grado e aggiunge alcune significative puntualizzazioni. Nel caso deciso, il collegio si concentra sulla dinamica del rapporto tra banca ed ente locale e sul nesso di stretta consequenzialità tra le strategie raccomandate dalla banca e le scelte fatte dall'ente. All'iniziale proposta di ristrutturazione del debito formulata dalla banca erano seguite due distinte iniziative esecutive da parte dell'ente: l'emissione di un prestito obbligazionario (volto a rifinanziare una parte del debito esistente in capo all'ente, allungandone la durata) e la stipulazione nel 2001 (seguita da successiva ristrutturazione nel 2004) di un contratto derivato (volto a gestire i rischi di tasso connessi alla parte del debito residuo, non rifinanziata mediante l'emissione del prestito obbligazionario). Orbene, ciò che per il collegio è stato determinante per assoggettare l'intermediario alla giurisdizione contabile è proprio il fatto che l'intermediario abbia preso parte a ciascuna delle attività sopra descritte, non limitandosi a formulare preliminari ipotesi operative, ma affiancando l'ente nella esecuzione delle proposte formulate. Al punto da agire anche come controparte del contratto derivato consigliato all'ente nel quadro delle strategie raccomandate. Stabilita la sussistenza della giurisdizione contabile anche sulla condotta della banca, la causa è tornata al giudice di primo grado per l'accertamento del danno e la successiva condanna delle parti coinvolte. In ragione dei suoi contenuti, la pronuncia in questione non è destinata a rimanere isolata e sembra quasi anticipare un preciso programma di iniziative del giudice contabile nei confronti degli intermediari finanziari che abbiano agito come advisor delle amministrazioni per la ristrutturazione del debito e l'utilizzo di strumenti finanziari derivati.

La pressione fiscale

## **Cancellata la Tasi sulla prima casa, resta soltanto per residenze di lusso**

roberto sculli

L'annunciata imposta unica locale è slittata almeno al 2017. L'appuntamento con le tasse, però, sarà puntuale. Imu, Tasi, e Tari: i Comuni continueranno a contare su queste tre voci per alimentare il proprio bilancio. Con alcune novità, introdotte con la legge di Stabilità e in particolare l'abolizione della Tasi sull'abitazione principale, eccetto gli immobili di lusso, A/1, A/8 e A/9. E possibili sorprese, soprattutto per quanto riguarda la tassa sui rifiuti, l'unica che - sulla carta - potrà essere ritoccata al rialzo.

Il quadro delle imposte sugli immobili, invece, resta congelato. Almeno dal punto di vista dei Comuni, che nel 2016, per legge, non potranno modificare quanto già deliberato negli anni precedenti. Vuol dire che le aliquote con cui già si erano pagate Imu e Tasi l'anno scorso resteranno le stesse. Esattamente come le date entro cui versare acconto e saldo: il 16 giugno e il 16 dicembre.

La più importante novità è, appunto, la sparizione della Tasi sulla prima casa. Questo significa non solo che i proprietari saranno sollevati dal pagare l'imposta ma anche che gli affittuari, se residenti nell'immobile, non dovranno versare la propria quota ai padroni di casa. Questi ultimi, tuttavia, nei Comuni dove esiste la Tasi altri immobili, dovranno continuare a pagare la propria parte, che oscilla tra il 70% e il 90%.

Tra le altre agevolazioni figura lo sconto del 50% sulla base imponibile per gli immobili concessi in comodato gratuito. Attenzione: solo a parenti di primo grado (genitori e figli), e soltanto in presenza di determinati requisiti. Escluse, anche in questo caso, le abitazioni di lusso. Ridotta la base imponibile anche nel caso di abitazioni affittate a canone concordato (del 75%).

Capitolo Tari: la tassa sui rifiuti, come di consueto, avrà scadenze variabili a seconda del Comune. A differenza delle imposte sugli immobili arriveranno i bollettini a casa. Fermo restando la possibilità di rateizzare, i primi dovrebbero coincidere con la primavera.

## Terreni, così cambia la tassazione

Dal 2016 non pagano più Imu i terreni agricoli posseduti e condotti da coltivatori diretti o da imprenditori agricoli professionali, a prescindere dal Comune in cui si trovano. Per il resto esenti solo i terreni nei Comuni classificati montani.

I questionari sui bilanci 2015 slittano al 30 aprile

## **Comuni all'incasso**

Pronto il riparto delle spettanze  
MATTEO BARBERO

È in dirittura di arrivo il riparto del fondo di solidarietà comunale. Il via libera alla metodologia potrebbe arrivare già oggi in Conferenza stato-città e autonomie locali, con un inatteso anticipo rispetto agli anni scorsi ed alla tempistica fissata dalla legge. A questo punto, è quasi certo che il termine per l'approvazione dei bilanci 2016-2018 resterà fissato al 30 aprile, senza ulteriori slittamenti. Concessa in extremis, invece, una proroga, sempre al 30 aprile, per l'invio alla Corte dei conti dei questionari sui preventivi 2015. Sul fondo, restano da definire solo alcuni aspetti di dettaglio. Nel giro di qualche giorno, quindi, i comuni dovrebbero conoscere le assegnazioni, che quest'anno includono anche i circa 3,8 miliardi di rimborsi per il mancato gettito Imu e Tasi derivante dalle agevolazioni introdotte dall'ultima legge di stabilità su prime case e terreni. Tali compensazioni sono state determinate in base ai dati degli incassi effettivi 2015, includendo lo sforzo fiscale. Le restanti risorse del fondo (quelle alimentate dagli stessi comuni mediante la trattenuta sull'Imu, che quest'anno scende dal 38,23% al 22,4%, riducendo di circa 2 miliardi la torta da distribuire) saranno distribuite, per i comuni delle regioni ordinarie, per il 70% in base alla spesa storica e per il restante 30% in base alla differenza fra capacità fiscali e fabbisogni standard (nel 2015 il rapporto fra le due quote era 80 a 20). Mentre le capacità fiscali sono state definite già nelle scorse settimane, i nuovi fabbisogni standard sono stati appena approvati dalla nuova commissione che ha sostituito la Copaff. Per i comuni di Sicilia e Sardegna, invece, il riparto si baserà nuovamente sui soli dati storici. La schiarita sulle spettanze (che saranno rese note con diversi mesi di anticipo rispetto alla tabella di marcia degli anni scorsi e anche prima del termine di legge) rende assai improbabili ulteriori rinvii della dead-line per il varo del bilancio, che dovrebbe restare ferma al 30 aprile. Sempre al 30 aprile slitta, invece, il termine per l'invio alla Corte dei conti dei questionari sui preventivi 2015. La magistratura contabile, che in un primo tempo si era opposta alla proroga, si è dovuta arrendere di fronte alle pressanti richieste, oltre che dei commercialisti, degli stessi enti locali, oberati in queste settimane dalle numerose incombenze imposte dal riaccertamento dei residui, dalla chiusura dei rendiconti e (come detto) dalla preparazione dei nuovi bilanci. © Riproduzione riservata

Le istruzioni di Arconet agli uffici/**FRANCESCO CERISANO**

## **Conti, variazioni per il referendum**

Per consentire il regolare svolgimento del referendum del 17 aprile, i comuni possono effettuare una variazione del bilancio provvisorio iscrivendo in entrata il trasferimento statale per adeguare gli stanziamenti di spesa. Il chiarimento - contenuto nella faq n. 13, pubblicata ieri sul portale Arconet (quello che contiene tutte le novità sul nuovo ordinamento contabile degli enti territoriali) - era molto atteso dagli uffici finanziari comunali, vista l'imminenza dell'appuntamento referendario. Quest'ultima, infatti, arriva mentre molte amministrazioni non hanno ancora approvato il preventivo e si trovano quindi in esercizio provvisorio senza avere previsto i fondi necessari e senza più la possibilità di contabilizzarli in partita di giro. Arconet suggerisce, innanzitutto, di verificare la possibilità di variazioni compensative sul lato della spesa (segnatamente, all'interno della missione 1, programma 07), al fine di stornare le risorse disponibili a favore dei capitoli concernenti lo svolgimento delle consultazioni popolari. Se le risorse stornate non fossero sufficienti, è consentito anche l'utilizzo del fondo di riserva stanziato nel bilancio provvisorio. Nel caso in cui anche questa misura non bastasse, Arconet ritiene ammissibile variare contestualmente entrata e spesa, opzione generalmente vietata in esercizio provvisorio, ma consentita nei casi di interventi imposti dalla legge e di somma urgenza, come quello in questione. La variazione è effettuata secondo le modalità previste per la gestione ordinaria (a bilancio approvato) ed è applicabile l'articolo 175, comma 4 e 5, del Tuel, per cui è consentito l'intervento in via d'urgenza da parte della giunta, salvo ratifica, a pena di decadenza, da parte dell'organo consiliare entro i sessanta giorni seguenti. Interessante anche la faq n. 12, che ha escluso la necessità, in caso di cancellazione di un impegno finanziato dal fondo pluriennale vincolato, di procedere alla riduzione contestuale del medesimo fondo iscritto in entrata nello stesso esercizio. Si segnala, infine, che dal sito Arconet è incomprensibilmente scomparsa la faq che, nei giorni scorsi, aveva chiarito come dovesse essere quantificato il fondo di riserva di cassa, ancorandolo agli stanziamenti di cassa e non a quelli di competenza (si veda ItaliaOggi del 12/2/2016).

## Sindaci nel mirino delle mafie

Avviso pubblico: dall'inizio dell'anno già 96 intimidazioni. In testa alla classifica c'è la Calabria con 23 episodi, seguita dalla Sicilia con 17. Minacce anche al Nord: 4 casi in Emilia e Veneto, 3 in Lombardia  
ANTONIO MARIA MIRA

Roma. Incendi, spari, bombe, lettere minatorie, aggressioni. Crescono le intimidazioni ai sindaci e alle amministrazioni comunali. Dall'inizio dell'anno sono state 96. Più di una al giorno (esattamente 1,5). Erano state 65 nello stesso periodo del 2014. Lo denuncia "Avviso pubblico", l'associazione tra comuni sul fronte della lotta alle mafie e alla corruzione, che ieri, in occasione dell'assemblea a Roma, ha presentato un "focus sul fenomeno degli amministratori sotto tiro" che anticipa l'annuale rapporto. Un elenco che preoccupa, con azioni che colpiscono sindaci, amministratori locali e regionali, dipendenti e strutture comunali. Il primo l'1 gennaio, quando un incendio doloso viene appiccato a due automezzi adibiti alla raccolta dei rifiuti nel comune di Gioiosa Ionica (Reggio Calabria). L'ultimo, per ora, ad Altomonte (Cosenza) dove il 12 marzo viene incendiato il furgone della ditta che ha vinto l'appalto per il servizio mensa nelle scuole del paese. E non è un caso che si tratti di due comuni calabresi. Dei 96 atti intimidatori ben 23 hanno riguardato comuni di quella regione (24%). Segue la Sicilia con 17 (18%), la Puglia con 14 (15%), la Campania con 10 (10%) e la Sardegna con 8 (8%). Ma non mancano anche regioni del Nord e del Centro: Emilia Romagna e Veneto (4), Lombardia, Liguria e Piemonte (3), Lazio e Molise (2), Abruzzo, Marche e Toscana (1). In tutto sono coinvolti 78 comuni in 15 regioni. Per quanto riguarda i bersagli delle minacce troviamo al primo posto gli amministratori (47%), poi i dipendenti pubblici (18%), mezzi e strutture (18%), parenti (7%). Tra gli amministratori minacciati quasi la metà (44%) sono sindaci, a conferma di come sia la posizione più delicata e a rischio. Tra le tipologie di intimidazioni la più frequente in questi due mesi e mezzo è stata l'incendio col 35% (tra questi il 62% ha interessato auto). Abbiamo poi lettere minatorie (22%), ordigni (8%), aggressioni (7%), pezzi di animali (5%) soprattutto teste mozzate, proiettili (5%). «Noi vogliamo essere dei sindaci normali non degli eroi. Ma realizzare la normalità spesso è un rischio», dicono tre sindaci minacciati, Alice Bulgarello di Polverara (Pd), Pasquale Amato di Palma di Montechiaro (Ag) e Carmine Brandi di Carovigno (Bs). «Non possiamo abituarci che fare il sindaco voglia dire mettere a rischio la propria vita e quella dei familiari», sottolinea il presidente di "Avviso pubblico", Roberto Montà, sindaco di Grugliasco e lui stesso vittima di una grave intimidazione. «Su questo fronte - aggiunge - è in gioco un attacco alle istituzioni democratiche. Chi ha il compito di legiferare - è il suo appello - deve avere chiara l'urgenza di intervenire». La presidente della Commissione antimafia, Rosy Bindi assicura «grande attenzione. Non possiamo continuare a vivere in questo pendolo tra sindaci minacciati e sindaci corrotti». E annuncia l'intenzione di presentare delle modifiche al Testo unico sugli enti locali «per non lasciare soli gli amministratori in prima linea». Una proposta è già in Parlamento ed è frutto del lavoro della commissione d'inchiesta presieduta da Doris Lo Moro. «È già incardinata in commissione Giustizia dove è in corso la discussione generale, e quasi sicuramente avremo la deliberante». Ma bisogna fare in fretta. Così il viceministro dell'Interno, Filippo Bubbico propone di inserire il rafforzamento dei reati contro gli amministratori nel decreto sulla sicurezza urbana o in quello sullo scioglimento delle Asl. Ma è necessario anche prevenire. Bubbico avanza l'idea di «uno strumento per sostenere gli amministratori che vogliono operare il cambiamento, una sorta di meccanismo di cessione di sovranità in favore di un coinvolgimento più diretto dello Stato, attraverso le prefetture». Una sorta di affiancamento anche attraverso la sottoscrizione di protocolli di buone pratiche. © RIPRODUZIONE RISERVATA

La proprietà intellettuale è riconducibile alla fonte specificata in testa alla pagina. Il ritaglio stampa è da intendersi per uso privato

la sentenza choc Ma le compagnie replicano: «Per la legge di Stabilità impianti esclusi»

## **Le toghe ai petrolieri: pagate Imu e Ici sulle trivelle**

La Cassazione dà ragione ai piccoli Comuni: la misura vale 2 miliardi  
Emanuela Fontana

Roma C'è un tesoretto di oltre 2 miliardi potenziali in mano agli enti locali per dare aria ai bilanci. L'oro non viene dai cittadini, ma potrebbe arrivare dal fondo del mare, dove poggiano le trivelle di 79 piattaforme in tutta Italia. Nell'imminenza del referendum sulle concessioni delle estrazioni per i colossi del petrolio potrebbe arrivare un ulteriore freno ai progetti di espansione imposto dai dazi da pagare per l'occupazione del suolo marino nei confronti dei Comuni. Dalla Sicilia all'Abruzzo Comuni anche molto piccoli come Scicli e Pineto guidano la guerra su Ici e Imu contro i giganti del greggio. Potrebbe essere una battaglia interminabile se non fosse che la Cassazione si è recentemente pronunciata. Dando ragione ai Comuni - nella fattispecie a Pineto degli Abruzzi - e soprattutto definendo imprecisa la legge di Stabilità 2015. Secondo l'Eni invece «la sentenza della Corte di Cassazione interviene dopo che la legge di Stabilità 2016 con la norma sugli imbullonati ha escluso le piattaforme petrolifere dal pagamento di Ici e Imu». L'Ici s'ha da pagare? Secondo la Cassazione, «anche se il mare non è ricompreso tra i beni del demanio marittimo, che concernono solo il lido, la spiaggia e le terre emerse, tuttavia i beni infissi nel fondo del mare territoriale sono equiparabili a quelli del demanio marittimo» entro le dodici miglia marine. La legge 2016 «è irrilevante» per tutto ciò che concerne i debiti pregressi, spiega l'avvocato Ferdinando D'Amario, legale del Comune di Pineto che ha il diritto di ottenere la bellezza di 33 milioni da Eni per le quattro piattaforme che insistono sul mare solo per gli anni 1993-98. «Devono pagare, devono pagare», ci dicono anche dal Comune di Scicli, il paese siciliano del commissario Montalbano, che ha conteggiato in 16 milioni di euro l'importo da versare da parte di Eni ed Edison per l'Ici 2009-2011 per la piattaforma Vega 2: Una riscossione del genere coprirebbe il bilancio ordinario di quasi due anni. Termoli, Porto Sant'Elpidio, Cupra Marittima, Gela sono pronti: in Cassazione sono depositati almeno altri quattro ricorsi. E a Ravenna il capogruppo M5S Pietro Vandini ha presentato un'interrogazione per chiedere «quali azioni intende intraprendere» l'amministrazione dopo la sentenza della Cassazione.

### **IL REFERENDUM**

**17 aprile** Quesito: Riguarda solo le attività petrolifere presenti nelle acque italiane, entro 22 km dalla costa, quindi non quelle sulla terraferma né in acque internazionali. Volete fermare i giacimenti in attività quando scadranno le loro concessioni? Risposte: saranno bloccate le concessioni le compagnie continueranno a estrarre petrolio e metano

# **ECONOMIA PUBBLICA E TERRITORIALE**

**35 articoli**

INTERVISTA Il ministro Poletti Lavoro e welfare

## **«Noi, il governo più di sinistra»**

Aldo Cazzullo

Per la prima volta c'è un piano contro la povertà, per i senzatetto, per il terzo settore. È il Social Act. Siamo il governo più di sinistra della storia repubblicana» dice al Corriere il ministro Giuliano Poletti. «Sul lavoro D'Alema voleva fare le nostre cose e non c'è riuscito. E sulle pensioni non decide Boeri». a pagina 9 Giuliano Poletti, ministro del Lavoro e del Welfare, prende posizione nel durissimo scontro a sinistra rivendicando il lavoro di questi due anni e anticipando un piano per il sociale che chiama Social Act: «Siamo il primo governo ad avere un piano contro la povertà e per il no profit». Il primo? Ne è proprio sicuro? «È la prima volta nella storia del nostro Paese che nel bilancio dello Stato c'è un fondo finanziato in modo stabile. Siamo i primi in Europa ad avere approvato il piano per i senza fissa dimora. Tra un mese viene approvata la legge delega per il terzo settore, entro fine anno quella per la lotta alla miseria. C'è tutta una serie di misure già varate o che stiamo preparando. E c'è una battaglia culturale da combattere». Sostiene Poletti che «per vent'anni questa società è vissuta di paure; e le paure l'hanno frammentata e distrutta. La sinistra spesso ha mancato il risultato; e, come diceva mio nonno, quel che non si conta non conta. L'errore più drammatico è stato mettere l'enfasi solo sulla difesa: difendere l'Italia, l'occupazione, il lavoro. Ma in questo modo abbiamo difeso le rendite e non abbiamo promosso le opportunità. Con la cassa integrazione e i prepensionamenti non abbiamo difeso il lavoro, bensì il reddito. Io mi batto per il cambiamento: basta rendite; moltiplichiamo le opportunità. Investiamo un po' meno sulla difesa e molto di più sul futuro. La paura la capisco. Se io perdo quello che ho e non so dove sto andando, tendo a difendere lo stato delle cose. Se ci aggiungi la crisi, ecco che hai una società sfarinata, slabbrata, divisa. Per questo il Social Act è più importante del Jobs Act». Cioè? «Noi vogliamo far passare più treni; e vogliamo aiutare le persone a salire sul treno. Chi non ce la fa va aiutato ad avere condizioni dignitose di vita. Per questo ci daremo uno strumento universale. In Italia, se non sei un ex, non ti tocca niente. Sei un cittadino in condizione di necessità? Noi ti proponiamo un contratto. La collettività si prende carico di te, ti accompagna, sostiene il tuo reddito; ma dall'altro lato tu caro amico ti assumi un impegno, fai un accordo con la tua comunità».

Quali sono le misure concrete? «Cominciamo con le famiglie in stato di povertà con figli minori. Sono 280 mila: un milione e 200 mila persone. Ogni persona avrà 80 euro al mese, fino a un massimo di 400 a famiglia». Ministro, con 400 euro al mese non si campa. «Si campa meglio che senza. Fino a oggi quei signori hanno visto zero. Nel 2016 per loro ci sono 760 milioni. Nel 2017 ci sarà un miliardo. E stiamo preparando altri interventi». Anche il reddito di cittadinanza che propone Grillo? «Non vogliamo un assistenzialismo universale. Vogliamo un sostegno al reddito affiancato da una rete territoriale che comprende Regioni, Comuni, volontariato, e prende in carico le persone, una per una». Diranno che è un'elemosina. «Non è un'elemosina. Il cittadino non dipende dal sussidio. Prende un impegno, non con Poletti, ma con i contribuenti che lo finanziano: deve mandare i bambini a scuola, deve impegnarsi in un percorso di formazione, se gli offrono un lavoro lo deve fare».

L'assistenza incrocia la riforma del terzo settore. «Oggi delle politiche sociali si occupa soprattutto il Comune, di formazione la Regione, mentre per i centri impiego c'erano le Province. Domani tutti i soggetti pubblici che hanno una responsabilità dovranno collaborare tra loro e con sindacati, imprenditori, no profit. Costruiremo un'infrastruttura unica per valorizzare l'immenso potenziale di 300 mila associazioni, un milione di occupati, sei milioni di volontari. Dove non arriva lo Stato perché non ha i soldi, dove non arriva il mercato perché non ci guadagna, arriverà il terzo settore; e noi lo aiuteremo a essere protagonista. Non sarà più l'appendice della buona volontà, ma il motore del sistema. Nascerà un Erasmus del servizio civile,

che si potrà fare anche all'estero: ogni lo svolgono 50 mila giovani all'anno; devono diventare almeno 100 mila. La povertà da sconfiggere non è solo economica ma educativa: i primi 150 milioni da investire arrivano dall'accordo con le fondazioni bancarie».

Poletti è anche lo storico presidente della Lega delle cooperative. Un pezzo della sinistra tradizionale, che considera Renzi un intruso, un eversore. Più o meno l'idea di D'Alema. «Ma io mi sento del tutto coerente con la mia storia - ribatte il ministro -. A D'Alema potrei dire che lui voleva fare le stesse cose, che ha provato a mettere in discussione l'articolo 18, senza riuscirci. L'articolo 18 del futuro è legato alla crescita, alla ricerca, all'innovazione. Questo governo sta facendo la lotta al precariato più radicale mai vista. Si era affermata l'idea che fosse anormale assumere una persona a tempo indeterminato: su 100 avviati al lavoro, 85 erano temporanei. Oggi 750 mila contratti precari sono stati trasformati in contratti stabili. Era di sinistra avere i precari che costavano un terzo dei lavoratori stabili? Io dico di no. Io dico che questo è il governo più di sinistra della storia repubblicana». Addirittura? «Nessuno aveva mai pensato a un piano universale per la lotta alla povertà, nessuno aveva fatto l'alternanza scuola-lavoro, nessuno aveva dato un valore così profondo all'associazionismo, alla società civile. Ora abbattiamo le tasse sul salario di produttività e le eliminiamo sul welfare aziendale. Se l'azienda dà al lavoratore un voucher per l'asilo nido, lo Stato non prende un centesimo, ma risparmia perché il suo impegno si alleggerisce. E questa settimana supereremo il milione di iscritti a "garanzia giovani". Un record mondiale». Guardi che i risultati di questa "garanzia giovani" non si vedono. «È vero il contrario. Non siamo andati a cercare i giovani; sono venuti loro. Più di 500 mila sono stati chiamati, è stato identificato il loro profilo, a 300 mila è stata fatta una proposta di lavoro o di formazione, 50 mila hanno seguito un corso di digitalizzazione organizzato insieme con Google. E questo accade dopo che negli ultimi 20 anni è stato distrutto il collocamento, ridotto ad anagrafe dei disoccupati. Non a caso abbiamo 7 mila addetti contro i 70 mila di Francia e Germania».

Tito Boeri le fa il controcanto tutte le settimane. Un po' come Crozza... «Crozza mi diverte. Finalmente in tv si parla dei bovani. Boeri fa il suo mestiere. Ma un conto è fare il presidente dell'Inps, un conto governare. Lui può formulare proposte; a noi spetta decidere. La flessibilità delle pensioni la volevo già nel 2016; ma non si fa in due minuti. Dobbiamo trovare i soldi, avere il via libera dell'Europa, individuare una soluzione che non penalizzi i più deboli. Non possiamo dare questa chance solo a chi ha una pensione tre volte la minima; e agli altri, che sono già i più sfavoriti, cosa diciamo? Gli diamo anche un calcio negli stinchi?».

© RIPRODUZIONE RISERVATA

numeri del welfare Fonte: Inps e Istat d'Arco 68,29% fino a 1.443 € 23,06% da 1.443,01 a 2.405 € 0,95% da 5.291 a 24.050 € Da 5.291 a 10.101 € Da 10.101 a 20.202 € Da 20.202 a 24.050 € NUMERO PENSIONATI 127.291 8.468 540 10,754 miliardi 1,355 miliardi 185 milioni Assegno lordo mensile Spesa complessiva lorda annua 270,469 miliardi la spesa lorda annua 7,7% da 2.405 a 5.291 € 16.533.152 numero dei pensionati PENSIONATI PER SESSO E CLASSE DI ETÀ Anni 2013-2014, comp. % 4,6 3,1 4,9 4,1 16,3 13,8 21,0 17,2 34,0 31,9 19,2 29,9 0% 10% 20% 30% 40% 50% 60% 70% 80% 90% 100% 2014 80 e più 70-79 65-69 55-64 40-54 0-39 80 e più 70-79 65-69 55-64 40-54 0-39 4,5 3,0 4,9 4,2 18,3 15,2 20,2 16,6 33,7 31,9 18,5 29,1 0% 10% 20% 30% 40% 50% 60% 70% 80% 90% 100% Maschi Femmine Maschi Femmine 2013

## **Il ministro**

*Giuliano Poletti, ministro del Lavoro e delle Politiche sociali, è nato*

*a Imola il 19 novembre del '51. Prima*

*di assumere l'incarico di ministro è stato Presidente di Legacoop Nazionale, Presidente di Coopfond (fondo per la promozione cooperativa di Legacoop) e Presidente dell'Alleanza delle Cooperative, il coordinamento unitario nazionale costituito dalle organizzazioni di rappresentanza della cooperazione AGCI, Confcooperative e Legacoop Secondo*

*il ministro l'errore più drammatico per l'Italia è stato mettere l'enfasi solo sulla difesa: dell'occupazione, del lavoro. Ma in questo modo sono state difese le rendite e non le opportunità*

Foto: Occupazione Siamo facendo  
la lotta  
al precariato più radicale mai vista

Inps

## **Sgravi ridotti, frenano i contratti a tempo indeterminato**

Enrico Marro

ROMA L'occasione è il convegno al Senato, in ricordo di Marco Biagi. Si parla della visione moderna che il giuslavorista ucciso dalle Brigate rosse il 19 marzo del 2002 ha lasciato in eredità ai suoi allievi e alle istituzioni, con le quali collaborava. Una visione di cui si sente estremo bisogno, sottolinea il ministro del Lavoro, Giuliano Poletti, che nel suo intervento invita tutti a pensare in anticipo a come gestire le enormi sfide poste dalle innovazioni tecnologiche, che metteranno a rischio molti posti di lavoro. E qui il ministro fa un esempio, che suona come una chiusura ai sindacati e al presidente dell'Inps, Tito Boeri, che premono per correggere la Fornero e permettere ai lavoratori di andare in pensione qualche anno prima, la cosiddetta flessibilità in uscita. «Non possiamo pensare - avverte Poletti - che i cambiamenti radicali li gestiamo con i prepensionamenti». Adapt, l'associazione fondata dallo stesso Biagi, che ha organizzato il convegno con «Amici di Marco Biagi» guidata da Maurizio Sacconi, ha presentato il Rapporto sulla contrattazione nel quale si vede che nel 2015, l'approccio è stato meno volto a fronteggiare la crisi e più a rilanciare le aziende.

Ieri l'Inps ha diffuso i dati sulle assunzioni di gennaio. Brusca frenata di quelle a tempo indeterminato: il 58,1% in meno di gennaio 2015. Colpa del supersconto sulle stesse assunzioni che da quest'anno è stato drasticamente tagliato. Le aziende hanno fatto il pieno di contratti con la decontribuzione a dicembre 2015 (380 mila). A gennaio 2016 si è scesi a 106 mila. L'Inps ha anche rivisto al rialzo il dato sui contratti che hanno beneficiato dello sgravio nel 2015: 1,5 milioni in tutto. Il che determinerà la necessità di una maggior copertura rispetto agli 1,8 miliardi stanziati dal governo su una previsione iniziale di un milione di assunzioni incentivate. L'Inps segnala anche un aumento dei voucher, i buoni per pagare i lavori occasionali, del 36% a gennaio rispetto allo stesso mese del 2015. Ma Poletti ha confermato che ci sarà una stretta: i buoni saranno tracciabili, per essere sicuri che se ne usi uno per ogni ora di lavoro.

© RIPRODUZIONE RISERVATA

## LAVORO/I DATI INPS

# Contratti stabili: +846mila nel 2015 ma frenata a gennaio

Claudio Tucci

u pagina 10 pNel 2015 i contratti stabili in più sono stati circa 846mila, comprese le 568mila trasformazioni di rapporti a termine. L'incentivo pieno sui rapporti a tempo indeterminato ha funzionato: lo scorso anno i contratti fissi che hanno beneficiato della decontribuzione triennale (fino a 8.060 euro l'anno) sono stati complessivamente 1.547.935 (1.110.479 nuovi contratti e 437.456 trasformazioni di contrattia tempo), e hanno rappresentato il 63,3% del totale assunzioni e trasformazioni a tempo stabile (2.501.628). Nel solo dicembre 2015, ultimo mese per fruire del robusto esonero triennale, si sono avuti circa 380mila rapporti "incentivati" (nuove attivazioni e trasformazioni), pari a quasi quattro volte la media degli 11 mesi precedenti (106mila). Nel mese di gennaio 2016, invece, con l'arrivo del nuovo anno e la riduzione dell'esonero contributivo, che è diventato biennale fino a 3.250 euro l'anno, i contratti fissi in più si sono fermati a 37.719, frutto di 106mila nuovi rapporti a cui vanno aggiunte le 50mila trasformazioni e sottratte le 119mila cessazioni di rapporti a tempo indeterminato. Rispetto a gennaio 2015 (90.051 nuovi rapporti incentivati) c'è una riduzione del 58% (ma non è stato fornito il dato su quanti dei nuovi contratti a tempo indeterminato abbiano usufruito del bonus ridotto). I numeri sull'andamento dei contratti di lavoro diffusi ieri dall'Inps (intero 2015, rivisto con la sistemazione delle denunce di gennaio in cui le imprese sono chiamate a completare la comunicazione dei rapporti attivati o variati a dicembre - e il primo mese del 2016) tornano a mostrare una fotografia più realistica del mercato dell'occupazione. «C'è stata una corsa alle assunzioni nella parte finale dello scorso anno per beneficiare della decontribuzione piena - ha commentato il ministro del Lavoro, Giuliano Poletti -. La contrazione registrata a gennaio è quindi prevedibile. Nel 2016 la dinamica resta comunque positiva, frutto del Jobs act che farà vedere il suo valore negli anni perché cambia strutturalmente la composizione dei rapporti di impiego». In effetti, a gennaio, seppur in diminuzione, si conferma la tendenza a una maggiore stabilità occupazionale: la percentuale dei nuovi rapporti di lavoro attivati/variati a tempo indeterminato sul totale dei rapporti attivati/variati si ferma al 34,3% (un dato positivo ma a gennaio 2015 ci si attestava al 39,5%). Si conferma poi l'ampio ricorso ai voucher: +36% su gennaio 2015. A gennaio 2016, le assunzioni (attivate da datori di lavoro privati) sono risultate 407mila, con un calo di 120mila unità (-23%) sull'anno. Il rallentamento ha coinvolto soprattutto i contratti a tempo indeterminato (-70mila). C'è stata anche una diminuzione, ma meno sensibile, dei contratti a tempo determinato (-15% sul gennaio 2015). Praticamente stabili le assunzioni con contratto di apprendistato. Anche per le cessazioni l'Inps evidenzia una contrazione (-19% sul gennaio 2015) che, come per le assunzioni, risulta più consistente per i contratti a tempo indeterminato (-14% nei 12 mesi). Un dato, quest'ultimo, «rassicurante - ha dichiarato Arturo Maresca, ordinario di diritto del Lavoro alla Sapienza di Roma - che smentisce le apocalittiche previsioni di chi prospettava licenziamenti selvaggi e a valanga con le nuove norme del Jobs Act e la modifica dell'art. 18 della legge Fornero».8.021 2014 2015 9.034 2016 41.221 8.876 37.719 400.000 350.000 300.000 250.000 200.000 150.000 100.000 50.000 80.142 379.243 86.743 IL SALDO 2015 567.635 846.498 Variazione netta Variazione netta 1.741.873 1.933.993 IL TREND A GENNAIO Cessazioni di rapporti di lavoro Cessazioni di rapporti di lavoro Apprendisti trasformati a tempo indeterminato 58.229 43.445 79.345 90.051 Assunzioni Quellea tempo indeterminato Contrattia tempo indeterminato Cessazionia tempo indeterminato Trasformazioni rapportia termine Quelli diventatia tempo indeterminato Trasformazioni apprendisti Quelli diventatia tempo indeterminato Saldo contattia tempo indeterminato

La fotografia dei contratti Trasformazioni a tempo indeterminato di rapporti a termine 500.460 526.431 406.612 356.283 360.012 294.201 144.177 166.419 112.411 156.143 176.239 106.697 143.048 138.667 119.075 Fonte: Inps - elaborazioni al 10 marzo 2016 Totale rapporti di lavoro subordinato Nuovi rapporti di

lavoro\* Rapporti di lavoro a tempo determinato Nuovi rapporti di lavoro\* G F M A M G L A S O N D Var.  
netta dei rapporti di lavoro in esserea gennaio del 2014, 2015, 2016 L'IMPATTO DELL'ESONERO  
CONTRIBUTIVO NEL 2015 Rapporti di lavoro instaurati con la fruizione dell'esonero contributivo  
L.190/2014 \* Il dato dei nuovi rapporti non include le conversioni dei rapporti a termine e le trasformazioni  
dei rapporto di apprendistato

L'ANALISI

## Le incognite di inflazione e crescita

Riccardo Sorrentino

Un po' di prudenza per la Fed: la banca centrale Usa non vede quell'accelerazione dei salari che dovrebbe creare pressioni sui prezzi. Eppure, ammette la presidente Janet Yellen, si continua a credere che prima o poi l'inflazione riprenderà seguendo questa strada. Anche sei dati non lo confermano. Continua a pagina 5 u Continua da pagina 1 Il risultato è una stretta più lenta; e solo per quest'anno. Le condizioni dell'economia globale del resto permettono questa pausa. Il comunicato sottolinea due fattori che consigliano in ogni caso un rialzo dei tassi meno rapido. Il primo riguarda gli investimenti privati, «deboli» come l'export netto, e non più - come a gennaio - in «crescita moderata» come i consumi. È una frenata che «riflette in parte - secondo Yellen ulteriori cali nell'estrazione di petrolio come risultato dei bassi prezzi». Come secondo elemento, il board segnala - e, con questa formulazione così netta è un po' una novità - che «gli sviluppi economici e finanziari globali continuano a porre rischi». In entrambi i casi, i fattori sono esterni; e transitori. Le previsioni dei governatori sui tassi sono state quindi corrette in base a questo presupposto. Per fine anno, la media punta all'un per cento, dal 1,3% circa di dicembre, (la mediana dallo 0,875% all'1,375%). Per il 2017 si prevede, come a dicembre, un rialzo di un altro punto percentuale, poi un'accelerazione nel 2018. Per il lungo periodo, l'obiettivo implicito, si punta al 3,41% dal 3,46% (stabile al 3% la mediana). Il punto di arrivo quindi non cambia: anche le proiezioni su Pil e inflazione sono state corrette, nella sostanza, solo per quest'anno. L'idea di fondo della diagnosi e della strategia Fed resta la stessa: si punta sempre sulle pressioni provenienti dal mercato del lavoro - che, ha spiegato Yellen, «continua a rafforzarsi» - e dai salari della cui lentezza la Fed è però «sorpresa», perché spingano l'inflazione: è la "curva di Phillips". Il ruolo delle turbolenze globali è ora quello di allontanare il conseguimento dell'effetto finale, l'inflazione. «Le nostre proiezioni per la crescita globale sono leggermente più deboli, non drammaticamente più deboli, ma in modo sufficiente a fare un po' la differenza nelle nostre previsioni». Perché il modello funzioni, occorre che anche le aspettative sui prezzi siano "giuste". Non è così, però, e la Fed lo ha ammesso: continuano a essere ai minimi, e il loro ancoraggio «non può essere considerato garantito». La Fed non ha voluto quindi neanche enfatizzare quel rialzo dell'inflazione che i dati sembrano rivelare. L'indice dei prezzi dei consumi personali puntava a gennaio all'1,4%, mentre il "core" è all'1,8%, vicino all'obiettivo del 2%. «Bisogna vedere - ha però detto Yellen - se questo miglioramento sarà sostenuto nel tempo». I rialzi dei prezzi, ha spiegato, riguardano prodotti particolarmente volatili e non sono significativi per il lungo periodo. Disoccupazione bassa, aspettative ai minimi, salari deludenti e prezzi freddi confermano così i risultati di analisi più sofisticate: la curva di Phillips di lungo periodo è piatta, i progressi sul mercato del lavoro non hanno effetto sull'inflazione. Eppure «questo modello - ha detto Yellen - continua almeno a influenzare il mio pensiero e sicuramente è un elemento che io e i miei colleghi inseriamo nelle nostre proiezioni». Al momento, però, è solo un atto di fede.

La proprietà intellettuale è riconducibile alla fonte specificata in testa alla pagina. Il ritaglio stampa è da intendersi per uso privato

AL VIA I NUOVI CRITERI PER VALUTARE IL MERITO: DECIDE IL PRESIDE

## La scuola prova a rompere il tabù dei premi a tutti

Eugenio Bruno e Claudio Tucci

Nella scuola italiana scatta l'ora del merito. Anche formalmente dopo che il Miur ha emanato il decreto con i criteri per la ripartizione dei 200 milioni previsti dalla legge di stabilità per la valutazione dei prof. Un provvedimento che, da un lato, sblocca una situazione che rischiava di incagliarsi e, dall'altro, rappresenta un messaggio ben chiaro ai sindacati: trattandosi di uno stanziamento straordinario previsto da una norma speciale la sua gestione non rientra tra le prerogative affidate alla contrattazione. u pagina 11 p

Nella scuola italiana scatta l'ora del merito. Anche formalmente dopo che il Miur ha emanato ieri il decreto con i criteri per la ripartizione dei 200 milioni previsti dalla legge di Stabilità per la valutazione dei prof. Un provvedimento che, da un lato, sblocca una situazione che rischiava di incagliarsi e, dall'altro, rappresenta un messaggio ben chiaro ai sindacati: trattandosi di uno stanziamento straordinario previsto da una norma speciale la sua gestione non rientra tra le prerogative affidate alla contrattazione. Di diverso avviso le sigle sindacali che ieri hanno abbandonato il tavolo con il ministero e preannunciato l'intenzione di fare ricorso. Una posizione di chiusura che era già emersa nelle scorse settimane all'interno dei singoli istituti, con operazioni di meline e "boicottaggi" da parte dei prof più sindacalizzati. Come raccontato sul Sole 24 Ore del 21 febbraio, in assenza di un intervento diretto del Miur, c'aveva provato l'Usr Veneto a superare l'impasse, con una circolare che tentava di far decollare, comunque, i comitati di valutazione (anche in assenza di tutti i membri effettivi). Ma le sigle sindacali hanno subito protestato, e l'Usr Veneto è stato costretto a ritirare la nota. Il decreto ministeriale emanato ieri rappresenta una prima risposta a tutto questo bailamme. Non tanto per i suoi contenuti, visto che il provvedimento si limita a stabilire la platea dei destinatari (i docenti di ruolo su posti comuni, di sostegno o di religione) e i criteri di ripartizione (l'80% in proporzione al numero dei prof e il restante 20% sulla base di indicatori come la percentuale di alunni disabili o stranieri e il numero di studenti per classe o di sedi in aree montane o isole), quanto per il segnale politico che manda. Come confermato dalla ministra Stefania Giannini che ha parlato di un «cambiamento culturale importante» grazie a uno strumento che dà «un riconoscimento aggiuntivo a quei docenti che, secondo il giudizio della loro comunità scolastica, meritano di essere particolarmente valorizzati». In media ogni scuola riceverà circa 23mila euro. Con i quali si conta di premiare il 10% del corpo docente dei singoli istituti. Il Dm dovrà ora andare alla Corte dei conti per la registrazione. A quel punto il ministero lo invierà agli istituti scolastici insieme alla tabella con la divisione dei fondi per regione e la circolare di accompagnamento. Quest'ultimo documento sarà forse ancora più importante del decreto stesso. In quella sede dovrebbero infatti essere precisati tre concetti fondamentali. Il primo è che, trattandosi di un compenso accessorio previsto da una legge speciale, non rientra tra le materie della contrattazione integrativa. Il secondo è come comportarsi in caso di "collegi imperfetti". In molte scuole non sono stati ancora eletti i cinque membri dei comitati di valutazione che devono fissare i criteri in base ai quali scegliere i prof meritevoli. Ebbene l'indicazione del Miur sarà quella di procedere anche se non sono stati individuati tutti i componenti. L'indicazione degli insegnanti da premiare spetterà ai presidi che dovranno però tenere conto della terza indicazione di "peso" in arrivo da viale Trastevere: non potranno distribuirli a pioggia né concentrare il benefit solo su uno o due docenti. Viceversa rischieranno di essere a loro volta valutati negativamente e perdere così la retribuzione di risultato.

### La valutazione dei docenti

#### LE RISORSE

Per far decollare un po' di merito nella scuola italiana la riforma Renzi-Giannini mette sul piatto 200 milioni di euro l'anno, dal 2016. In media, il bonus meritocratico dovrebbe andare al 10% del corpo insegnanti dell'istituto. Il bottino che è riuscito a reperire il Governo è un primo passo, dopoi tentativi negli anni scorsi,

subito stoppati dai sindacati, degli ex ministri Berlinguere Gelmini. Per la scuola italiana la valutazione è una novità assoluta: ancora oggi le retribuzioni dei docenti crescono solo in base all'anzianità di servizio attraverso un meccanismo di scatti che ogni anno costa circa 320 milioni di euro, che vengono erogati "a pioggia" in base al solo trascorrere del tempo in classe

### **I CRITERI DI RIPARTO**

Il Fondo da 200 milioni sarà distribuito tenendo conto di due parametri: la numerosità dei docenti di ruolo in servizio e alcuni fattori di complessità della scuola come la presenza di alunni stranieri, di alunni diversamente abili, il numero medio di alunni per classe, il numero di sedi scolastiche in aree montane o piccole isole. Il primo peserà per l'80%, il secondo per il 20 per cento. Il decreto è stato trasmesso alla Corte dei conti per la necessaria registrazione. Sarà poi accompagnato da una nota esplicativa che verrà inviata alle scuole. In media ogni istituto riceverà un importo che il Miur stima intorno ai 23mila euro in più

### **IL COMITATO**

Sarà il dirigente scolastico ad assegnare i fondi al personale docente tenendo conto dei criteri stabiliti da un apposito nucleo di valutazione composto da cinque membri così suddivisi: dirigente (che lo presiede), tre insegnanti, due genitori (dall'infanzia alle medie) oppure un genitore e uno studente (alle scuole superiori), un componente esterno individuato dall'Ufficio scolastico regionale. La valorizzazione del merito riguarda i docenti di ruolo di tutti i livelli scolastici. Il fondo dovrà essere utilizzato in modo mirato: non potrà essere distribuito a pioggia né dato solo a uno o due docenti. Altrimenti sarà il preside a essere valutato negativamente

*I FONDI*

*milioni*

**200**

*LA DOTE PER SCUOLA*

*mila*

**23**

*I COMPONENTI*

**5**

La proprietà intellettuale è riconducibile alla fonte specificata in testa alla pagina. Il ritaglio stampa è da intendersi per uso privato

L'ANALISI

## **Fisco più leggero, sentiero stretto tra flessibilità e tagli di spesa**

La strategia per ridurla potrebbe combinare il rafforzamento della spending e un limitato aumento del deficit  
Dino Pesole

Non vi è alcun dubbio: per un paese costretto a far i conti, a causa dell'alta evasione e dei vincoli imposti dall'ingombrante debito pubblico, con una pressione fiscale (ufficiale) del 43,3% ed effettiva di oltre il 50% per chi paga regolarmente le tasse, la strada della riduzione del prelievo è da percorrere senza indugio. Il Governo ha provato a impostare una strategia pluriennale prima con la manovra degli 80 euro, poi con il taglio della componente lavoro dalla base imponibile dell'Irap e infine con l'abolizione della Tasi sulla prima casa, per richiamare le misure più rilevanti. Dal prossimo anno dovrebbe seguire il taglio dell'Ires e nel 2018 dell'Irpef. Il punto è che soprattutto quando si interviene sull'imposta personale che grava sui redditi (via riduzione delle aliquote), ma anche se si mette mano alla necessaria riduzione del carico fiscale che grava sul lavoro, per essere veramente visibile ed efficace, una manovra fiscale degna di questo nome deve poter contare su risorse ingenti. Lo si potrà fare anche in deficit, sostiene il presidente del Consiglio, Matteo Renzi, senza violare i vincoli europei. In poche parole, è la Ue che deve battere un colpo e aprire sulla flessibilità anche nei prossimi anni. Una opzione realistica e percorribile? In parte e con non pochi caveat. Una volta chiusa in maggio la partita con Bruxelles sulla flessibilità del 2016 (si va verso il via libera a un totale dello 0,75% rispetto all'1% chiesto dal Governo), cominceranno a prender corpo gli interventi in cantiere per il 2017. Ed è la manovra di bilancio del prossimo anno il veicolo cui affidare l'auspicato, ulteriore taglio delle tasse (la riduzione dell'Ires è già nei saldi e dunque non va finanziata). Se sarà accordata una quota di maggior deficit nel 2017 rispetto al programmato 1,1%, lo spazio finanziario servirà ad evitare che, invece di ridursi, le tasse aumentino. In poche parole, quel punto in più di deficit che il Governo conta di spuntare nella trattativa con Bruxelles sarebbe già interamente diretto a disinnescare i 15 miliardi di aumento di Iva e accise, che altrimenti scatteranno dal prossimo anno per effetto della clausola di salvaguardia neutralizzata solo nel 2016. La coperta è corta e le strade sono sostanzialmente due: provare a innalzare ancor più (nei dintorni del 2,5%) il deficit nominale del prossimo anno, liberando in tal modo altri 8-9 miliardi a beneficio dei tagli fiscali (e anticipando in tal modo per quanto possibile nel 2017 la manovra sull'Irpef), oppure provare a coprire l'intera operazione attraverso tagli selettivi e mirati alla spesa pubblica. Fattibile? Lo stesso Renzi, nelle sue comunicazioni di ieri in Parlamento in vista del Consiglio europeo, non sembra nutrire grandi aspettative sull'equazione tagli alle tasse/tagli di spesa. La strada - osserva - è ridurre le tasse e fare investimenti, ma dopo aver fatto la spending (quella già attuata) «senza la flessibilità le tasse non le riduce nemmeno mago Merlino». Si chiama flessibilità, si legge più deficit. È vero che anche nell'ipotesi di far scivolare il deficit del 2017 ben oltre il livello attualmente programmato, saremmo comunque al di sotto del fatidico 3% in rapporto al Pil. Ma è altresì vero che l'aumento del deficit nominale comporterebbe l'ulteriore peggioramento anche del saldo strutturale cui guarda la disciplina di bilancio europea. In poche parole, l'obiettivo di medio termine (il pareggio di bilancio) che al momento è fissato al 2018, slitterebbe ulteriormente. Sulla carta, in presenza di persistenti squilibri macroeconomici (come non manca di ribadire la Commissione Ue), tra cui in primis il livello del debito, il mancato rispetto del timing di riduzione del deficit strutturale potrebbe comportare l'apertura di una procedura d'infrazione. Possibile, non automatica, ma pur sempre un'eventualità da tener presente. L'altra non meno rilevante questione che rende ardua la strada dell'ulteriore incremento del deficit, per finanziare gli sgravi fiscali, riguarda i mercati. Occorre prudenza per non ingenerare la sensazione che si sia nuovamente imboccata la strada del deficit spending. Non possiamo certo consentirci di veder crescere il costo di finanziamento di un debito che supera il 133% del Pil e che dovrebbe quest'anno avviare il suo percorso di riduzione. In sintesi, va benissimo imboccare la strada dei tagli fiscali, alzando l'asticella dei risparmi conseguibili attraverso una

vera spending review e utilizzando (ma solo ad adiuvandum e in misura ridotta) una parte di maggior deficit.

Investimenti. Confronto con Bruxelles sul nuovo elenco di progetti inviati dall'Italia - Sul programma europeo salgono a 7 i progetti privati per una spesa di 4 miliardi

## **Clausola flessibilità, Roma e Ue al lavoro Il Mef spinge piano Juncker e misure Pmi**

Risparmio delle famiglie detassato fino a 10mila euro l'anno per investimenti di cinque anni finalizzati alla crescita delle imprese

Davide Colombo Giorgio Santilli

L'Italia aggiorna il «piano flessibilità» per ottenere lo 0,3% della clausola investimenti e invia a Bruxelles un nuovo elenco di opere e interventi per ottenere il via libera della Commissione a maggio. I 5.150 milioni di flessibilità richiesta diventano un programma da 10 miliardi se si aggiungono i finanziamenti Ue collegati. Nella lista inviata nei giorni scorsi (si veda Il Sole 24 Ore di ieri) la quota delle infrastrutture di trasporto sale a 3,7 miliardi (era 3,1 a ottobre scorso nel Def) e sarebbe formata in gran parte da interventi finanziati con fondi nazionali. Bruxelles conferma i contatti e il lavoro che stanno facendo insieme i servizi della Commissione con quelli del governo italiano. Obiettivo di palazzo Chigi è presentare un elenco di interventi che possano avere il via libera Ue anche allargando il perimetro degli interventi ammissibili al beneficio (che sulla carta sarebbero solo interventi effettivamente cofinanziati da Ue e Stato italiano). Ma non c'è solo il «piano flessibilità». Le politiche per favorire la crescita sono in questo momento al centro dell'azione del Mef, in vista del varo annunciato di un pacchetto di nuove misure destinate al rafforzamento delle medie imprese, anche con forme di finanziamento non bancario, entro la primavera. Su questo fronte, in particolare, cominciano a circolare i primi particolari della proposta d'intervento per canalizzare il risparmio delle famiglie verso investimenti a sostegno della crescita dimensionale delle imprese italiane. L'ipotesi al vaglio dei tecnici dell'Economia, dello Sviluppo economico e della Banca d'Italia, prevede una detassazione dei redditi da capitale generati da piani di risparmio a lungo termine (Prlt). Le somme che possono essere conferite in questi Prlt, costituiti con incarico a un intermediario finanziario, non dovrebbero superare i 10mila euro l'anno e dovrebbero avere una durata di almeno cinque anni per avere garantita la detassazione (vale ricordare che l'aliquota in vigore dal luglio 2014 su queste rendite è passato dal 20 al 26%). Questi risparmi dovrebbero essere investiti per almeno due terzi in strumenti finanziari quotati in mercati regolamentati o in sistemi multilaterali di negoziazione emessi da imprese con fatturato fino a 300 milioni di euro o una capitalizzazione media inferiore a 500 milioni di euro. Ma è prevista anche la possibilità di sottoscrivere quote o azioni di organismi di investimento collettivo (Oicr) che investono per almeno due terzi dell'attivo negli stessi strumenti finanziari. Per evitare eccessive esposizioni al rischio si prevederebbe poi che non più del 10% delle risorse investite in un Prlt possa essere concentrato su un solo soggetto. Lo strumento si ispira a modelli già adottati in altri paesi europei, come i Plan d'Epargne en Actions (Pea) francesi. Il nuovo pacchetto di misure, che potrebbe essere presentato sotto il nome «Finanza per la crescita 2.0», conterrebbe anche una nuova forma di detassazione degli utili reinvestiti in azienda, con una riedizione corretta della vecchia Tremonti-ter sugli investimenti incrementali, in una sorta di continuità con misure che sono risultati efficaci ma andranno a scadenza a fine anno quali la "nuova Sabatini" e il superammortamento al 140%. Ultimo tassello del complesso programma per il rilancio degli investimenti è il Piano Juncker, che si articola nei diversi progetti finanziati tramite il Fondo Europeo per gli Investimenti. Sul sito della Bei l'elenco dei piani approvati è arrivato a sette e prevede interventi privati che spaziano dalla manifattura (Arvedi, Raffinerie Milazzo e Novamont) alle Tlc (con gli investimenti in banda ultralarga di Telecom) fino ai trasporti (Trenitalia e Grimaldi Euromed), le infrastrutturazioni energetiche (Rete Gas). Nel loro complesso i primi sette programmi di investimenti già approvati hanno finanziamenti garantiti per circa un miliardo che mobilizzano investimenti totali per circa 4 miliardi.

parla il ministro della difesa

## **Pinotti: «Caserme presto sul mercato»**

Ev.M.

a «La dismissione dei nostri immobili è tra le priorità del mio mandato, anche se non chiaramente in prima posizione». Lo ha dichiarato Roberta Pinotti, ministro della Difesa, che è volata a Cannes per partecipare al Mipim, il maggior evento del settore immobiliare a livello mondiale. Di dismissioni di caserme ed edifici appartenenti al ministero della Difesa si parla, a onor del vero, da molti anni, ma in passato di passi concreti ne sono stati fatti pochi. Cosa c'è dunque di nuovo, visto che comunicare questa volontà a una platea di investitori internazionali non è un passo che si possa rischiare di tramutare in un boomerang? Il ministro Pinotti, in un colloquio con Il Sole 24 Ore, ha chiarito i termini, sottolineando anche come gli immobili da mettere sul mercato debbano essere \_ fatte salve le strutture funzionali per l'attività delle forze armate \_ i più belli e appetibili per gli investitori istituzionali, sia nazionali sia internazionali. «È vero che di dismissioni della Difesa parliamo da tanti anni \_ ha spiegato il ministro \_ ma la differenza è che adesso finalmente abbiamo con moltissime città italiane, piccole, grandi e medie, degli accordi già siglati. Da parte nostra, abbiamo già liberato gli immobili, i Comuni in molti casi hanno concluso la modifica degli strumenti urbanistici che consentono la valorizzazione, o sono nel corso di questo processo. La valorizzazione ovviamente a questo punto dipende dalle stesse città. Per esempio, a Firenze abbiamo messo a disposizione otto caserme: alcune verranno destinate a edilizia pubblica, in altre si faranno alberghi e così via. Negli ultimi due anni abbiamo messo a disposizione 350 immobili della difesa e ora molti sono effettivamente sul mercato». Il processo è frutto di uno stretto coordinamento con l'Agenzia del demanio, Cdp, Invimit, il Mef, i Comuni, ognuno per la propria sfera di competenza. Il ricavato dalla vendita di questi immobili andrà per il 30% al ministero della Difesa, fino al 15% ai Comuni che hanno valorizzato il bene e il resto a riduzione del debito. Degli immobili della Difesa già pronti, 25 sono già stati immessi nella nuova piattaforma web dedicata alla dismissione di una "rosa" di asset pubblici, frutto del lavoro di coordinamento dei diversi soggetti coinvolti: l'Agenzia Ice, su input della Presidenza del Consiglio dei Ministri e sotto l'egida dei Ministeri della Difesa e dello Sviluppo Economico, in collaborazione con la Direzione VIII del Ministero dell'Economia e delle Finanze - che ha messo a disposizione del progetto il censimento e le rilevazioni condotte annualmente sugli immobili pubblici - e l'Agenzia del Demanio. In pratica, sono stati mappati oltre un milione di immobili che fanno capo a più di 11mila diversi enti pubblici (territoriali e non), Ministero della Difesa con Difesa Servizi Spa, Cdp Investimenti Sgr, Invimit Sgr ed FS Sistemi Urbani. Sono state quindi selezionate circa 1.000 unità prevalentemente da valorizzare - o in misura residuale già a reddito - con caratteristiche di potenziale attrattività verso investitori istituzionali "core" e "opportunistic" nonché utilizzatori "corporate" privati. Si tratta di opportunità con tipologia e destinazioni d'uso di interesse per il mercato internazionale: destinazione urbanistica già definita ed in prevalenza coerente con valorizzazioni ad uso ufficio, commerciale, ricettivo, logistico-produttivo; localizzate in città di mediograndi dimensioni e in località turistiche; dimensioni mediamente superiori a 1.000 mq e preferibilmente con tipologia cielo-terra. Nel corso del Mipim, presso il Padiglione Italiano, sono stati presentati i primi 200 immobili on line, numero destinato a più che raddoppiarsi entro la fine del 2016. La "vetrina" è accessibile da [www.investinitaly.com](http://www.investinitaly.com). Tra le novità per esempio sul fronte degli immobili della Difesa, il fatto che in cessione non ci siano solo caserme, ma anche numerose ville storiche, oltre a una rete di fari distribuiti su tutto il territorio nazionale. Tra i progetti di valorizzazione presentati dal Ministero della Difesa le spettacolari Villa Nike a Napoli, Villa Banti a Firenze e il prestigioso Villino Campos a Roma, il complesso della ex Caserma Francesco Redi di Firenze, il versatile Palazzo Doro Altan di Vittorio Veneto. -

Foto: Mipim. L'ingresso all'area espositiva a Cannes

Il caso. Primo incontro tra l'amministratore delegato di Fca e i sindacati dopo gli accordi di Pomigliano  
PIEMONTE

## **Marchionne: entro il 2018 piena occupazione**

Soddisfazione delle sigle per la conferma degli impegni Critica solo la Fiom, non presente al tavolo: restano molti nodi  
Filomena Greco

Un incontro durato un'ora e mezza, negli uffici del Lingotto, per la prima volta dopo gli accordi di Pomigliano senza i segretari dei sindacati confederali ma con solo i responsabili dei metalmeccanici. Sul tavolo, il tema delle produzioni Made in Italy di FCA, con Sergio Marchionne che ribadisce l'obiettivo della piena occupazione in Italia entro la fine del 2018, conferma i target economici e valorizza i risultati del 2015. La conferma sul rientro in fabbrica di tutti gli addetti Auto del Gruppo lascia soddisfatti i sindacati firmatari mentre la Fiom ribadisce come non rispondere alla domanda di confronto dei metalmeccanici della Cgil è una scelta che però non cancella i problemi, sia negli stabilimenti che girano a pieno regime che in quelli con la Cig. Quasi in contemporanea con l'incontro di Torino sono arrivate le parole di Matteo Renzi che in Aula al Senato ha ribadito la stima nei confronti di Marchionne. «A differenza di altri in questa sala, e anche della mia parte politica, lo ritengo un punto di riferimento molto importante per l'economia italiana - ha sottolineato il premier - e se ci sono dei timidi segnali di ripresa questo deriva anche dal fatto che siamo ritornati a costruire auto in Italia». Marchionne e Alfredo Altavilla, responsabile Emea, hanno presentato i risultati dell'anno scorso e l'update del Business Plan, con la regione Emea che ha raggiunto il break even in anticipo di un anno grazie ai successi di Melfi (produzione di Renegade e 500X) e al Ducato di Atessa. I prossimi step, la Giulia a Cassino, vettura che sarà lanciata sul mercato americano a giugno, e il Maserati Levante a Mirafiori, realizzano quel riposizionamento su segmenti di mercato a maggior valore aggiunto della struttura produttiva di FCA in Italia. Tra le novità, il fatto che Pomigliano, dove quest'anno si dovrebbe produrre 200 mila Panda, entra nel progetto Alfa e insieme a Cassino sarà deputato a ospitare le produzioni dei modelli "medi" mentre il segmento lusso sarà a Mirafiori. Qui 200 addetti saranno destinati a lavorare su versioni speciali del Ducato mentre negli stabilimenti dei motori di Termoli e Verrone serviranno 200 persone in più entro l'anno. A Modena, poi, una cinquantina di addetti saranno destinati temporaneamente alla Ferrari. La nuova scansione dei modelli Alfa Romeo al 2020 anziché al 2018, «resosi necessario alla luce dell'andamento di alcuni mercati, in particolare quello cinese e quello brasiliano», non comporta un ridimensionamento dei target economici, ribadisce Marchionne, che conferma gli investimenti.

AGENZIA ENTRATE

## Bonus ricerca e sviluppo: sì al cumulo con il patent box

Sandalo e Tomassini

Arrivano le istruzioni dell'agenzia delle Entrate sul bonus fiscale per le attività di ricerca e sviluppo. Possibile cumulare il credito d'imposta con il patent box ma anche con altre agevolazioni, come l'Ace e il superammortamento. d'imposta per ricerca e sviluppo a cumulabilità ampia. Spazio quindi alla possibilità di conciliare l'agevolazione con il patent box ma anche, tra gli altri, con superammortamenti, l' Ace e il bonus Guidi-Padoan per l'acquisto di beni strumentali nuovi (articolo 18 del DI 91/2014). È quanto emerge dalla circolare 5/ E/2016 pubblicata ieri, che interviene appunto sul credito per R&S previsto dall'articolo 3 del DI 145/2013 e "rinnovato" dall'articolo 1, comma 35, della Stabilità 2015 (legge 190/2014). Il documento di prassi chiarisce che il credito di imposta può essere cumulato con altre forme di agevolazione. Quindi il "vicino" patent box ma anche i super am- mortamenti e l'Ace. L'articolo 9 del decreto ministeriale del 27 maggio 2015 espressamente afferma poi la cumulabilità del credito per R&S con il «credito d'imposta per le nuove assunzioni di profili altamente qualificati» (articolo 24 del DI 83/2012). Il principio guida è quindi quello della libera cumulabilità del credito d'imposta con altre misure di favore, fatte salve le eventuali limitazioni contenute nelle disposizioni istitutive di queste ultime. Il tema è di particolare rilievo in riferimento alla compatibilità con il regime agevolativo del patent box. È la stessa circolare a evidenziare come le due misure rappresentino «strumenti sinergici» per l'incentivazione dell'attività di ricerca sviluppo: mentre il credito d'imposta agisce "a monte" sulle spese (e in modo incrementale, questo è stato sem- pre il suo "limite"), il patent box interviene "a valle" con l'esenzione (parziale: 40% per il 2016, 50% dal 2017 in avanti) dei redditi derivanti dalla proprietà intellettuale qualificata che le spese in R&S hanno contribuito a mantenere, sviluppare o accrescere. La circolare precisa che i costi rilevanti ai fini dell'attribuzione del credito d'imposta rilevano per l'intero importo ai fini della determinazione del reddito detassato nel regime del patent box. Tali costi rientrerebbero così integralmente tra le spese "buone" al numeratore, con le spese complessive al denominatore e il parziale up-lift per migliorare il rapporto e avvicinarlo a «1». Il chiarimento fugge ogni possibilità di distonia tra i due istituti. Non solo, il fatto che la descrizione delle spese rilevanti ai fini del credito d'imposta sia mutuata dalla comunicazione della Commissione europea 198/01 del 27 giugno 2014 rappresenta un indice di fondamentale importanza al fine della stessa identificazione delle spese rilevanti per il patent box. I potenziali beneficiari Il credito per ricercae sviluppo riguarda le imprese, le reti di imprese, gli enti non commerciali e i consorzi che effettuano investimenti in attività di ricerca e sviluppo nel quinquennio 2015-2019. I costi agevolabili sono i costi relativi al personale altamente qualificato, le quote di ammortamento relative all'acquisizione o utilizzazione di strumenti e attrezzature da laboratorio e le spese di ricerca commissionate a università o enti di ricerca. Il nuovo credito di imposta è più "libero". Non è più soggetto al limite di capienza rappresentato dall'utilizzo dei fondi strutturali Ue ed è concesso in via automatica, senza la necessaria presentazione telematica di un'istanza. Non si prevedono poi limiti di fatturato per le imprese (prima doveva essere inferiore ai 500 milioni di euro annui). Il credito concesso è pari al 25% delle spese incrementalmente in ricerca e sviluppo (cioè in eccedenza rispetto alla media delle spese sostenute nei periodi 2012, 2013 e 2014). Il credito sale al 50% per le spese relative al personale altamente qualificato e relative ai contratti di ricerca extra muros (con università, ma anche con start up innovative). L'importo massimo del credito può arrivare fino a 5 milioni (prima era la metà: 2,5 milioni) mentre l'importo minimo delle spese da effettuare scende a 30mila euro (prima era di 50mila euro). **I punti chiave**

### LA PLATEA

Il credito d'imposta è destinato alle imprese che, indipendentemente da natura giuridica, settore in cui operano, regime contabile adottato e dimensioni aziendali, investono in attività di ricercae sviluppo. Possono

essere ammesse anche le imprese neo-costituite, la cui attività è stata intrapresa a partire dal 2015 **GLI**

### **ALTRI BONUS**

I costi ammissibili al credito di imposta rilevano per l'intero ammontare per la determinazione del reddito agevolabile da patent box. Il credito d'imposta è cumulabile con altri bonus, compreso quello relativo agli investimenti in beni strumentali nuovi previsto dall'articolo 18 del DI 91/2014 (Guidi-Padoan) **LE**

### **CONDIZIONI**

Il credito d'imposta per ricerca e sviluppo è concesso fino all'importo massimo di 5 milioni di euro a favore di ciascun beneficiario, a condizione che l'impresa effettui una spesa complessiva per attività di R&S almeno pari a 30 mila euro. L'aliquota da applicare per il calcolo del bonus varia a seconda della spesa sostenuta **IL**

### **CALCOLO**

Le spese sostenute in eccedenza rispetto alla media degli stessi investimenti realizzati nei 3 periodi d'imposta precedente a quello di prima applicazione dell'agevolazione e comprensive dei costi relativi al personale altamente qualificato e alla ricerca extra-muros beneficiano dell'aliquota del 50 per cento **IL**

### **DOCUMENTI**

I beneficiari del bonus devono predisporre e conservare la documentazione contabile con l'indicazione dell'effettività dei costi e con l'attestazione di regolarità formale. La documentazione va certificata dal soggetto incaricato della revisione legale dal collegio sindacale, o da un professionista nel registro dei revisori legali

## LAVORO

### **Entro marzo i conguagli Cig**

Antonino Cannioto e Giuseppe Maccarone

Entro marzo i conguagli Cig pagina 53 pConguagli Cig obbligatori con l'uniemens di marzo: i datori di lavoro che ignoreranno l'importante appuntamento, perderanno il diritto ad avere il rimborso. Giunge infatti a scadenza un termine perentorio previsto dalla riforma degli ammortizzatori sociali. Sono interessate le aziende titolari di trattamenti di cassa integrazione - con il periodo concluso entro il 23 settembre 2015 - già autorizzati ma non ancora conguagliati. Tali soggetti devono affrettarsi a recuperare le somme spettanti, perché il 23 marzo scade il termine entro cui è possibile rientrare in possesso delle somme corrisposte ai lavoratori. In realtà, i datori di lavoro e gli intermediari avranno a disposizione qualche giorno in più. Infatti, come comunicato dall'Inps nella circolare 197/2015, il termine va riferito al periodo della denuncia contributiva marzo 2016, i cui termini di pagamento e di trasmissione telematica sono rispettivamente il 18 aprile (il 16, infatti, cade di sabato) e il 2 maggio (il 30 aprile è sabato). È questo uno degli effetti che derivano dalle modifiche apportate dal decreto legislativo 148/2015, di riforma degli ammortizzatori sociali in costanza di rapporto di lavoro, ai profili regolamentari della cassa integrazione guadagni. L'articolo 7 del Dlgs, che disciplina le modalità di erogazione e i termini per il rimborso delle prestazioni, ha introdotto, infatti, una scadenza decadenziale di sei mesi per l'effettuazione dei recuperi da parte dei datori di lavoro. A regime, la norma prevede che per i trattamenti richiesti dal 24 settembre 2015 (data di entrata in vigore del decreto) o, se antecedenti, non ancora conclusi entro tale data, il conguaglio o il rimborso delle integrazioni anticipate ai lavoratori debbano essere effettuati entro 6 mesi dalla fine del periodo di paga in corso alla scadenza della durata della concessione; laddove l'autorizzazione sia successiva, il semestre decorre dalla data del provvedimento di concessione. Invece, per i trattamenti conclusi prima della data di entrata in vigore del decreto di riordino, i sei mesi decorrono da tale data e, quindi, dal 24 settembre 2015 (da qui la scadenza del 23 marzo 2016). Vale la pena di ricordare cosa si debba intendere per «provvedimento di concessione». Sul punto, l'Inps ha precisato che, per quanto riguarda le integrazioni salariali ordinarie (Cigo), il riferimento è costituito dalla delibera della sede che ha la competenza a decidere, mentre, in materia di integrazioni salariali straordinarie (Cigs), fa fede il previsto decreto ministeriale. È importante evidenziare che, una volta intervenuto il termine decadenziale, l'azienda si vedrà preclusa la possibilità di operare il conguaglio a proprio credito sia su denunce ordinarie che su flussi di regolarizzazione. Nel medesimo ambito, può essere utile ricordare che il pagamento della cassa grava sul datore di lavoro (fatto salvo il successivo recupero) che non può esimersi se non per casi particolari. La norma di riferimento, infatti, non esclude la possibilità del pagamento diretto della cassa. Laddove l'azienda che ha richiesto la Cigo si trovi in gravi e documentate difficoltà finanziarie, la sede Inps territorialmente competente può provvedere all'erogazione diretta al lavoratore, del relativo trattamento; per la Cigs, invece, la competenza a decidere in merito al pagamento diretto fa capo al ministero del Lavoro.

## Cassazione/1. Il giudice di merito deve considerare complessivamente le indicazioni fornite dal Fisco **Nell'abuso del diritto spazio a tutte le prove**

Antonio Iorio

Il giudice di merito deve considerare le prove fornite dall'amministrazione finanziaria nel loro complesso nelle contestazioni di abuso del diritto per verificare se possano confermare la violazione. Ad affermarlo è la sentenza 5155/2016 della Cassazione depositata ieri. Patto di non concorrenza La vicenda, in estrema sintesi, attiene a un patto di non concorrenza sottoscritto con un contratto preliminare di cessione di quote societarie. Il trasferimento è stato poi effettuato attraverso più atti e interponendo altre società, diverse da quelle che avevano in origine sottoscritto l'accordo. Secondo la Guardia di Finanza, si era verificata un'interposizione di terzi soggetti volta a manipolare gli schemi contrattuali classici e la loro irragionevolezza dimostrava che lo scopo era un illecito risparmio di imposta. Il patto di non concorrenza riguardava, infatti, esclusivamente i primi due soggetti intervenuti ed era da assoggettare a Iva. Ne è così conseguita la notifica di un avviso di accertamento impugnato dalla contribuente. Il giudice di primo grado ha rigettato il ricorso mentre la decisione è stata riformata in appello. In particolare la Ctr ha rilevato la mancanza di presunzioni gravi, precise e concordanti, cioè sia con riguardo all'asserita interposizione di terzi soggetti e sia per il possibile abuso commesso. Così l'Agenzia ha presentato ricorso per Cassazione lamentando che il collegio di appello non aveva indicato gli elementi posti a base del proprio convincimento. La Cassazione ha accolto il ricorso. Innanzitutto è stato precisato che anche ai fini Iva sono rilevanti le situazioni di interposizione soggettiva. La disciplina antielusiva dell'interposizione, prevista dall'articolo 37 del Dpr 600/1973, non presuppone necessariamente un comportamento fraudolento da parte del contribuente, essendo sufficiente un uso improprio, ingiustificato o deviante di uno strumento giuridico, volto a eludere il corretto regime fiscale. Qualora invochi la simulazione di un contratto, l'amministrazione è tenuta all'onere della prova che può fornire con ogni mezzo, anche mediante presunzioni. Gli elementi a supporto devono dimostrare gli scopi perseguiti in concreto dai contraenti. Il comportamento abusivo, invece, è legato all'operazione economica avente quale unico scopo il vantaggio fiscale. Anche in questa circostanza l'onere probatorio incombe sull'amministrazione (sia il disegno elusivo, sia l'alterazione degli schemi negoziali classici). In altri termini, il carattere abusivo di un'operazione si fonda sul difetto di valide ragioni economiche e sul conseguimento di un indebito vantaggio fiscale. L'ufficio, quindi, deve non solo dimostrare il risparmio di imposte perseguito, ma anche indicare le diverse soluzioni alternative per raggiungere lo stesso risultato. La norma interna Il legislatore nazionale, dovendo adeguare la norma interna ai principi ormai da tempo sanciti dalla Commissione europea con riguardo alla pianificazione fiscale aggressiva, ha introdotto l'articolo 10-bis nello Statuto del contribuente - introdotto dal Dlgs 128/2015 - ha disciplinato l'abuso del diritto/l'elusione fiscale. Pur affermando che la nuova disposizione non si poteva applicare *ratione temporis*, la Suprema corte ha ritenuto che potesse costituire una valida chiave interpretativa. Il giudice di merito avrebbe dovuto valutare singolarmente ognuna delle prove e poi considerarle nel quadro complessivo. Nel caso in esame, invece, si era limitato a negare il valore indiziario degli elementi senza accertare nel complesso la loro rilevanza probatoria. Da qui l'accoglimento del ricorso con il rinvio a un altro collegio di appello per la valutazione delle prove. Occorre rilevare che i giudici di legittimità nel considerare rilevante l'interposizione anche ai fini dell'Iva, in realtà fanno esplicito riferimento alla norma del Dpr 600/1973 sulle imposte dirette. Pur volendo ammettere che un'interposizione possa configurare comunque una condotta abusiva anche ai fini Iva, lascia perplessi che il fondamento giuridico sia rinvenuto in una disposizione estranea a tale imposta. Non a caso, come precisato dalla sentenza, il legislatore nazionale ha previsto una norma rilevante per tutti i settori impositivi.

**In sintesi** 01 L'INTERPOSIZIONE 8 L'interposizione soggettiva è disciplinata dall'articolo 37 del Dpr 600/1973, secondo cui in sede di rettifica o di accertamento d'ufficio sono imputati al contribuente i redditi di

cui appaiono titolari altri soggetti quando sia dimostrato, anche sulla base di presunzioni gravi, precise e concordanti, che ne è l'effettivo possessore per interposta persona 8 L'onere della prova è a carico dell'amministrazione finanziaria che può fornire con ogni mezzo, anche mediante presunzioni 02 L'ABUSO DEL DIRITTO 8 È disciplinato dall'articolo 10-bis dello Statuto del contribuente (legge 212/200) che, secondo la Suprema Corte, ha carattere interpretativo

Il problema. Bloccati i canali per gli intermediari

## **Ravvedimento a ostacoli per i redditi 2005-2007**

Giovanni Battista Beretta Gian Paolo Ranocchi

Il ravvedimento delle violazioni dichiarative è bloccato per la regolarizzazione tramite intermediario abilitato degli anni che vanno dal 2005 al 2007. È questo il problema che pone la procedura telematica di invio delle dichiarazioni a coloro che intendono correggere tali annualità pagando le sanzioni ridotte avvalendosi dell'intervento di un professionista delegato. La legge 190/2014, come noto, ha introdotto importanti modifiche alla disciplina del ravvedimento operoso, introducendo nel nostro ordinamento la possibilità di effettuare il cosiddetto ravvedimento lungo. Il contribuente ha infatti ora la possibilità di correggere spontaneamente errori e/o omissioni effettuati nella predisposizione delle proprie dichiarazioni dei redditi, anche oltre il vecchio termine corrispondente alla data di scadenza della dichiarazione dell'anno successivo. Grazie alle nuove disposizioni la data ultima per poter ravvedere una dichiarazione dei redditi correttamente presentata, attraverso la presentazione di una dichiarazione integrativa e al pagamento delle sanzioni dovute, corrisponde infatti alla data ultima entro la quale l'amministrazione può effettuare l'accertamento. In talune fattispecie è possibile dover effettuare il ravvedimento anche entro dieci anni dalla data di scadenza della dichiarazione dei redditi regolarmente presentata: è il caso, per esempio, di una persona fisica che ha correttamente presentato entro il termine pro tempore il proprio modello Unico PF 2006 redditi 2005, omettendo tuttavia di presentare il quadro RW per gli investimenti posseduti in un paese black list. Grazie alle nuove disposizioni in tema di ravvedimento lungo è ora possibile regolarizzare tale violazione entro il termine dell'accertamento da parte del Fisco fissato al 31 dicembre 2016. I casi, oggi, riguardano tipicamente coloro che hanno deciso (per svariati motivi) di non avvalersi della voluntary disclosure per regolarizzare la propria posizione, puntando, invece, al ravvedimento volontario. A oggi chi volesse regolarizzare ai sensi dell'articolo 13 del Dlgs 472/1997 gli anni di reddito più remoti quali il 2005, il 2006 e il 2007 con la presentazione di una dichiarazione integrativa contenente il quadro RW originariamente omesso e il contemporaneo pagamento delle sanzioni dovute ridotte, avrebbe come unica possibilità quella di trasmettere all'agenzia delle Entrate la dichiarazione integrativa direttamente per via telematica attraverso il canale entratel o fisconline, tramite le proprie credenziali previamente richieste. L'invio telematico della stessa dichiarazione integrativa è invece inibito a fronte dell'eventuale intervento di un intermediario abilitato. Il file telematico pronto per l'invio e contenente tale dichiarazione, seppur correttamente predisposto dall'intermediario stesso, infatti non viene accettato dal programma di controllo di entratel per effetto di un errore bloccante da tre asterischi " \*\*\* ", errore che determina lo scarto della dichiarazione, a causa della data di impegno telematico nell'anno 2016, che necessariamente il professionista deve inserire per poter presentare correttamente la dichiarazione integrativa (e non rischiare sanzioni in proprio). Il blocco citato riguarda l'invio delle dichiarazioni relative agli anni che vanno dal 2005 al 2007. Il problema, infatti, non sorge per le dichiarazioni integrative relative agli anni di reddito dal 2008 e seguenti (pur non escludendo che in futuro a partire dall'1° gennaio 2017 per tali anni si possa presentare lo stesso problema). Sarebbe quindi opportuno un aggiornamento del programma di controllo di entratel dei file telematici relativi alle dichiarazioni degli anni di reddito 2005, 2006 e 2007 (eventualmente anche degli anni 2008 e successivi) al fine di rimuovere l'errore bloccante evidenziato.

### **LA PAROLA CHIAVE**

*Ravvedimento operoso* È l'istituto che consente di regolarizzare l'omesso o insufficiente pagamento delle imposte dovute a titolo di acconto di saldo in base alla dichiarazione dei redditi dell'Iva o delle ritenute alla fonte, beneficiando della riduzione delle sanzioni amministrative. Il ravvedimento è possibile se la violazione non è stata già constatata dall'ufficio e notificata all'autoreo quando non siano già iniziati accessi, ispezioni o verifiche e ancora quando non sono iniziate altre attività amministrative di accertamento formalmente

comunicare all'autore o ai soggetti solidalmente obbligati.

La proprietà intellettuale è riconducibile alla fonte specificata in testa alla pagina. Il ritaglio stampa è da intendersi per uso privato

Accertamento. Le conseguenze della sentenza sui crediti di cui si chiede la restituzione in dichiarazione FOCUS

## Rimborsi negati, la via del ricorso

Possibile impugnare il diniego dell'amministrazione finanziaria IL QUADRO La documentazione dovrà essere conservata fino alla chiusura della posizione Da chiarire il valore dei controlli automatizzati  
Laura Ambrosi

La sentenza 5069/2016 delle Sezioni unite secondo la quale la spettanza di un credito chiesto a rimborso in dichiarazione può essere disconosciuta dall'amministrazione anche oltre i termini ordinari di decadenza del potere di accertamento (si veda Il Sole 24 Ore di ieri), comporta più di una conseguenza pratica. In buona sostanza, l'assenza di contestazioni di una dichiarazione con la quale è stato richiesto il rimborso di un credito, non cristallizza il diritto alla restituzione delle somme. Le Sezioni unite, in un passaggio della sentenza, hanno affermato che tale interpretazione non lede il diritto di difesa del contribuente, poiché egli può sempre impugnare il diniego dinanzi al giudice tributario. Tuttavia, ciò significa anche che non vi è certezza del proprio diritto sino ad una sentenza definitiva, passata cioè in giudicato. Il contribuente, quindi, dinanzi alla mancata erogazione del rimborso richiesto, può sollecitare l'ufficio e ove questo opponga un diniego, può ricorrere al giudice tributario. Nell'ipotesi di diniego espresso, l'ufficio notifica al contribuente un provvedimento contenente i motivi del rigetto. Il ricorso deve così contrastare tali elementi e quindi, ad esempio, se il rigetto dipendesse da un'irregolarità della presentazione della dichiarazione, occorrerà produrre la ricevuta di invio, dalla quale si evinca la data, i modi e i termini seguiti; se, invece, l'Agenzia indicasse elementi legati alla sussistenza dei requisiti, occorrerà documentare la formazione del diritto. Sebbene non siano ammessi, nel corso del giudizio, nuovi motivi di rigetto da parte dell'ufficio, prudenzialmente, anche alla luce del principio sancito dalle Sezioni unite, è comunque opportuno che il contribuente, fin dal primo grado, provi la spettanza del proprio credito. Non di rado, però, gli uffici oppongono il silenzio-rifiuto ossia che entro 90 giorni dalla notifica dell'istanza, non emettono alcun provvedimento. Decorso, quindi, inutilmente tale termine, il contribuente può impugnare il diniego, che nella specie è tacito. La difesa, certamente risulta più complessa, non fosse altro perché non si conoscono le ragioni dell'amministrazione per le quali non sia stato erogato il rimborso. Occorrerà così dimostrare sia la regolarità della dichiarazione presentata, sia la sussistenza dei requisiti, richiamando a tal fine le previsioni normative. Di fatto così viene introdotto un implicito obbligo di conservazione della documentazione sino alla definizione della posizione, ossia fino a quando l'ufficio non eroghi le somme ovvero il giudice confermi la spettanza e la relativa sentenza diventi definitiva. Va infine segnalato che nella pronuncia non è chiaro il concetto di "accertamento in rettifica" necessario per la conferma del credito, ossia se al fine del riconoscimento del citato diritto, sia sufficiente un controllo eseguito sulla dichiarazione contenente la richiesta di rimborso ovvero occorra una specifica verifica del credito stesso. Basti pensare che, negli ultimi tempi, l'agenzia delle Entrate invia delle missive contenenti l'esito del controllo automatizzato, dalle quali emerge la regolarità o meno dei dati dichiarati. O ancora, si pensi ad un accertamento sul reddito di impresa di un contribuente, eseguito su una dichiarazione nella quale era richiesto un rimborso Irpef derivante da rilevanti oneri deducibili. Occorre comprendere se tali controlli, comunque eseguiti dall'amministrazione, possano ritenersi sufficienti al fine di confermare la spettanza del credito. Vale a dire se in simili circostanze, il contribuente possa ritenere certo, liquido ed esigibile il credito chiesto a rimborso in una dichiarazione comunque verificata oppure occorra che l'ufficio controlli specificamente la sussistenza del diritto. Nel silenzio della pronuncia sul punto, il contribuente potrebbe evidenziare che la dichiarazione contenente la richiesta ha già subito un controllo da parte dell'ufficio, il quale, quindi, entro i termini ordinari di decadenza avrebbe certamente potuto contestare la spettanza del diritto. Diversamente opinando, infatti, significherebbe consentire agli uffici di "riaprire" posizioni già definite, ulteriormente compromettendo il rapporto di buona fede e lealtà tra Fiscocontribuente.

### **Gli effetti dello stop al rimborso**

**DINIEGO ESPRESSO** e L'ufficio entro 90 giorni dalla notifica del sollecito al rimborso, emette un provvedimento di rigetto motivando le proprie ragioni; r Entro 60 giorni va proposto ricorso, sollevando tutti gli elementi che dimostrino l'infondatezza delle ragioni indicate dall'ufficio; t Prudenzialmente occorre comunque provare la sussistenza del diritto di rimborso

**DINIEGO TACITO** e L'ufficio non emette alcun provvedimento entro 90 giorni dalla notifica dell'istanza di sollecito; r Decorsi i 90 giorni, il contribuente può impugnare il silenzio rifiuto; t Occorre provare sia la regolarità della dichiarazione presentata sia la sussistenza del credito

**I CONTROLLI GIÀ ESEGUITI** Eventuali controlli già eseguiti sulla dichiarazione contenente il credito, potrebbero confermare la spettanza dello stesso atteso che l'ufficio non lo ha specificamente contestato

**La Cassazione a Sezioni unite** Il credito chiesto a rimborso La spettanza di un credito chiesto a rimborso in dichiarazione può essere disconosciuta dal Fisco anche oltre i termini ordinari di decadenza del potere di accertamento. L'assenza di controlli, infatti, non cristallizza il diritto alla restituzione delle somme (Cassazione 5069/2016, depositata l'altroieri). La decisione rischia di privare il contribuente di una certezza su un proprio diritto. I termini di decadenza per l'esercizio del potere impositivo sono infatti una garanzia prevista per evitare che il patrimonio sia esposto alle pretese del Fisco, senza limiti di tempo (Cassazione 171/2015)

Studi di settore. L'analisi statistica condotta dalla Sose sull'operazione che ha coinvolto più di due milioni di contribuenti ROMA

## **Il premiale fa emergere 4 miliardi**

Nel 2014 boom dei ricavi addizionali con 1,9 miliardi di redditi aggiuntivi da tassare LE INDICAZIONI Più di mezzo milione di soggetti sono risultati congrui, normali e coerenti Redditi superiori rispetto agli altri contribuenti

Marco Mobili

Il "regime premiale" spinge la compliance. Tra il 2013 e il 2014 il popolo degli studi di settore ammessi al particolare regime di accertamento fondato sulle risultanze di Gerico ha fatto emergere ricavi "addizionali" pari 3,97 miliardi di euro. Che in termini di redditi equivalgono a circa 2 miliardi (per l'esattezza 1,952). È quanto emerge dall'analisi statistica condotta dalla Sosee presentata ieri dall'agenzia delle Entrate alle associazioni di categoria. Come sottolineano dall'Ufficio politiche fiscali della Cna l'incremento dei ricavi e dei redditi generato dai circa 2,1 milioni di soggetti ammessi al "premiabile", in termini di incremento di gettito erariale corrisponde a 1,034 miliardi di imposte sui redditi, Irap e contributi previdenziali (considerando un'aliquota media di imposte sui redditi del 26%, di Irap del 4% più contributi previdenziali del 23%) e di 674 milioni di Iva (con un'aliquota media Iva del 17%). L'analisi statistica presentata ieri ha coinvolto 157 studi di settore ammessi al "premiabile" secondo i criteri fissati dal provvedimento delle Entrate del 9 giugno 2015. Si tratta di una platea, come detto, di 2,122 milioni di contribuenti. Di questi in 527.143 sono risultati congrui (naturali o per adeguamento), normali e coerenti. Non solo. Secondo le stime presentate i valori dichiarati nel 2014 dai soggetti con studi di settore nel "premiabile" sono superiori rispetto agli altri mediamente tra 35.000 euro e 17.000 euro di ricavi e tra 17.000 euro e 8.800 euro di reddito. Come indicava il provvedimento del giugno scorso dal regime di "vantaggio" restano esclusi gli studi di settore dei liberi professionisti. Per i soggetti che invece hanno aderito al premiale l'analisi della Sose ha indicato che nel 2014, a fronte di un valore di ricavo medio dichiarato di 247.000 euro dai soggetti rientranti negli studi destinatari del sistema premiale, il ricavo medio dei soggetti congrui e coerenti è stato di oltre 425.000 euro. Il valore medio del reddito dichiarato dai contribuenti soggetti agli studi destinatari del sistema "premiabile" si è attestato sui 22.500 euro, mentre il reddito medio dei soggetti congrui e coerenti è stato di oltre 51.000 euro. Nel 2013 gli studi interessati al regime erano stati 99 con una platea potenziale di 1,432 milioni di contribuenti e 384.000 circa erano risultati congrui e coerenti. L'incremento tra il 2013 e il 2014, fanno notare ancora dalla Cna «è stato molto elevato in quanto ha consentito ad altri 690.000 contribuenti di confrontarsi con le condizioni di accesso al premiale e ad altri 142.000 contribuenti di avere i benefici». Benefici che, ricordiamo, prevedono l'esclusione dagli accertamenti basati sulle presunzioni semplici, la riduzione di un anno dei termini dell'accertamento, l'applicazione del redditometro se il reddito complessivo accertabile eccede di almeno un terzo quello dichiarato. In buona sostanza aderire al premiale vuol dire restare esclusi dal libro nero degli accertamenti e, se del caso, restare "in seconda linea" in caso di accertamenti bancari. Per quanto riguarda le imprese interessate, Cna (con Rete Imprese Italia) ha comunque ribadito la necessità di estendere per il futuro il premiale anche alla restante parte delle imprese ora ancora escluse dal meccanismo (si tratta delle imprese appartenenti a ben 24 studi di settore) e, sicuramente, di riproporre alla stessa platea di studi di settore anche per il 2015 la potenziale applicabilità dei benefici del sistema premiale. Non solo. Andrebbe evitato che errori di compilazione del modello studi di settore commessi in buona fede possano determinare l'esclusione dal meccanismo. Infine andrebbero rivisti alcuni indicatori di coerenza, in particolare quello sull'indice di copertura degli ammortamenti e dei costi per i beni di terzi per tenere conto della crisi economica che ancora incide sui comportamenti delle imprese.

### **I numeri**

### *I CONTRIBUENTI*

#### **milioni**

**2,1** Soggetti ammessi al premiale Come sottolineano dall'Ufficio politiche fiscali della Cna l'incremento dei ricavi dei redditi generato dai circa 2,1 milioni di soggetti ammessi al "premile", in termini di incremento di gettito erariale corrispondea 1,034 miliardi di imposte sui redditi, Irape contributi previdenzialiea 674 milioni di Iva. Di questi in 527.143 sono risultati congrui, normalie coerenti

### *I RICAVI*

#### **miliardi**

**3,9** Le entrate addizionali Tra il 2013e il 2014 il popolo degli studi di settore ammesso al regime di accertamento fondato sulle risultanze di Gerico ha fatto emergere ricavi "addizionali" paria 3,9 miliardi. Che in termini di redditi equivalgonoa circa2 miliardi (per l'esattezza 1,95).È quanto emerge dall'analisi statistica condotta dalla Sosee presentata ieri dall'agenzia delle Entrate alle associazioni di categoria.

### *I REDDITI*

**22.500** Reddito medio Peri soggetti che hanno aderito al premiale nel 2014,a fronte di un valore di ricavo medio dichiarato di 247.000 euro dai soggetti rientranti negli studi destinatari del sistema premiale, il ricavo medio dei soggetti congrue coerentiè stato di oltre 425.000 euro. Il valore medio del reddito dichiarato dai contribuenti soggetti agli studi destinatari del sistema "premile" siè attestato sui 22.500 euro

Semplificazioni. Il viceministro dell'Economia Zanetti: «Dopo la fase iniziale, possibile ragionare su una progressiva intensificazione dei bonus»

## **Fatturazione elettronica con più incentivi**

M.Mo.

«Gli incentivi per spingere le imprese alla fatturazione elettronica sono adeguati a questa fase di start up, ma è possibile ragionare su una loro progressiva intensificazione». Ma per il viceministro all'Economia Enrico Zanetti, dunque, al momento non c'è spazio «per logiche di obbligatorietà». E su questi temi tra il viceministro e la direttrice dell'agenzia delle Entrate, Rossella Orlandi, sembra esserci piena sintonia. La numero uno delle Entrate intervenendo al dibattito organizzato da Assosoftware sulla fatturazione elettronica e la conservazione digitale, nel ricordare che ormai sono almeno 700milai fornitori della Pa che hanno adottato la fatturazione elettronica, ha sottolineato che il legislatore delegato nell'attuare la disciplina della e-fattura «ha scelto la strada dell'incentivazione, l'obbligatorietà diffusa per tutti sarebbe stata devastante per piccole e piccolissime imprese. Nel rapporto con questi soggetti lo Stato deve essere sussidiario per accompagnarli alla crescita». Se poi, ha sottolineato la Orlandi, «sia possibile passare fasi diverse, per esempio decidendo di imporre ai grandi soggetti la fatturazione elettronica - cosa che è già più ragionevole - resta una scelta di politica economica». Dal canto loro, le imprese, e in particolare i rappresentanti di quelle che nei "gestionali" coltivano il loro business, hanno ribadito la contrarietà a una soluzione gratuita pubblica della gestione della fatturazione elettronica e dell'archiviazione digitale dei dati. Per il presidente di Assosoftware Bonfiglio Mariotti «è essenziale che non si vada oltre un sistema minimale di sostegno alle micro-imprese e sarà necessario lasciar competere il mercato. No secco, dunque, alla concorrenza dello Stato». Per migliorare il progetto del Governo Assosoftware ha rilanciato la proposta di arrivare subito all'obbligo di trasmissione di tutti i dati di rilevanza fiscale sganciato dalla fatturazione elettronica che al contrario le regole europee proibiscono come obbligatoria. In questo modo sarebbe possibile estendere oltre 6 milioni di partite Iva benefici immediati con un taglio netto degli adempimenti come spesometro, elenchi intrastat, comunicazioni black list, lettere di intenti. Non solo. Per l'associazione il Governo dovrà valutare l'ipotesi di introdurre un credito d'imposta commisurato alla spesa in digitalizzazione effettuata dalle imprese, limitandolo magari a una fase di avviamento. Con questa leva fiscale sarà possibile stimolare l'attivazione di nuovi strumenti «scalabili più completi, rispetto a quelli gratuiti offerti, che si integrino con altri processi di gestione per la completa digitalizzazione delle imprese e degli studi professionali». Con la comunicazione di tutti i dati l'Agenzia potrebbe intensificare la lotta all'evasione andando a colpo sicuro, fino a poter pensare di eliminare, come hanno ribadito ieri i dottori commercialisti con il Consigliere Cndcec, Roberto Cunsolo, gli studi di settore, gli accertamenti analitico-induttivi e, almeno per alcune categorie, il meccanismo del reverse charge. Per Zanetti, comunque, il compito dello Stato resta quello di fornire «degli strumenti di base, affinché chiunque possa applicare le norme senza rivolgersi a un fornitore, ma al tempo stesso non dare nulla di più di quelli, perché ciò che è strumento aggiuntivo è giusto che sia sviluppato dai privati». Nel breve periodo, ha ribadito la Orlandi, si potranno valutare spazi di intervento anche nell'ambito di un decreto correttivo che potrebbe essere predisposto prima dell'estate in linea con la delega fiscale.

## Legge di Stabilità. Il decreto dello Sviluppo punta sul traguardo ma l'autocertificazione resta un mistero **Canone Rai, la svolta è più vicina**

A un passo dall'accordo sui compensi con le aziende elettriche LA CADENZA Le rate, 10 da gennaio a ottobre, saranno raggruppate in base alla cadenza delle bollette e arriveranno pure a chi non ha consumato elettricità  
Sa. Fo.

L'accordo con le aziende elettriche sul progetto del canone Rai in bolletta è vicino. E con l'accordo anche la partenza dell'elefantiaco meccanismo, che condurrà a stringere la morsa su chi, sinora, non ha mai pagato. Il nodo è infatti il compenso per l'adeguamento informatico, con lo "storno" di chi non è effettivamente possessore di televisore e la regolarizzazione delle situazioni in cui ci sono più bollette elettriche nella stessa famiglia mentre il canone è dovuto una sola volta per ogni famiglia anagrafica, indipendentemente dal numero delle sue residenze. La soluzione che si va avvicinando (ma ad Assoelettrica, anche se ottimisti, sono abbottonatissimi, per non rovinare le trattative) è quella di usare qualche fondo giacente nel mare magnum della vecchia gestione del "bollettino", che resta solo per il recupero dell'evasione pregressa. In ogni caso i movimenti di questi giorni servono a rendere operativo il decreto dello Sviluppo, i cui contenuti erano stati anticipati dal Sole 24 Ore del 3 marzo e che, nell'ultima bozza, è rimasto praticamente immutato. Tutto senza scomodare il legislatore, che al momento buono si era scordato di inserire una voce di spesa specifica nel bilancio dello Stato. Si tratterà di una soluzione ponte ma che permetterà di avviare l'operazione canone nei tempi previsti. Altro nodo importante è quello dell'autocertificazione: le Entrate, cui per legge competerebbe, non hanno ancora predisposto il provvedimento direttoriale con le modalità per dichiarare di non essere possessori di apparecchi adatti a ricevere le trasmissioni televisive. Anzi, hanno fatto sapere che la faccenda è in mano al Dipartimento delle finanze, dove però non è possibile sapere a che punto siamo. Un adempimento essenziale, che riguarda il 2-3% delle famiglie italiane. Tra l'altro l'Agenzia deve trasmettere l'elenco di chi ha presentato la dichiarazione entro 15 giorni dall'emanazione del decreto dello Sviluppo. Altra impresa impossibile. Le Entrate, comunque, non hanno solo questa gatta da pelare: per far partire la macchina occorre conoscere, tramite l'Anagrafe tributaria, chi paga il canone pur non essendo intestatario di contratti elettrici uso domestico, mentre sono disponibili solo i dati sulle forniture domestiche nello stesso luogo di residenza sino a 3 Kw (tariffa elettrica D2). A questo punto ci sarà un allineamento anagrafico tra sistemi informativi delle imprese elettriche e Anagrafe tributaria e una gestione delle variazioni. Solo dopo le Entrate forniranno all'Acquirente unico l'elenco che verrà trasmesso alle imprese elettriche perché lo inseriscano nelle bollette. Le Entrate, quindi, hanno un compito gravoso, anch'esso da adempiere entro 15 giorni dall'emanazione del decreto dello Sviluppo. L'acquirente unico trasmetterà gli elenchi ordinati alle imprese elettriche entro il 31 maggio 2016. Le regole di base dell'ultima bozza del decreto e dei chiarimenti dello Sviluppo anticipati dal Sole 24 Ore, quindi, sono già note: il canone, di cento euro, sarà dovuto una sola volta in relazione a tutte le residenze e dimore della famiglia anagrafica: cioè un insieme di persone legate da vincoli di matrimonio, parentela, affinità adozione o da vincoli affettivi, coabitanti e aventi dimora occasionale nello stesso comune (quindi anche le coppie di fatto, se c'è l'elenco istituito dal Comune). Le rate, dieci da gennaio a ottobre, saranno raggruppate a seconda della cadenza (bimestrale o trimestrale) delle bollette elettriche e arriveranno anche a chi non ha consumato elettricità. La prima rata sarà a luglio da 70 euro. La famiglia che possiede la tv ma non ha nessun contratto elettrico pagherà in un'unica soluzione tramite codici forniti dalle Entrate. Per i rimborsi dei canoni non dovuti ma addebitati in bolletta, infine, le Entrate hanno 60 giorni dall'emanazione del Dm per definire le modalità.

**La norma attuativa 01 CONTESTAZIONI** Non c'è distacco della luce in caso di mancato pagamento del canone Rai e, in caso di pagamento parziale della bolletta, la priorità va al saldo della quota per l'energia elettrica. **Sanzioni e interessi** sono applicati dalle Entrate **02 PAGAMENTI** Le fatture sono inviate ai clienti

anche se non emergano somme dovute a titolo di consumi elettrici. In caso di attivazione di una nuova utenza dopo l'emissione delle fatture con scadenza nel mese di ottobre, il canone dovuto viene tutto addebitato nella prima rata dell'anno successivo dall'impresa elettrica che ha stipulato il contratto 03 I CONTRIBUENTI il canone, sarà dovuto una sola volta in relazione a tutte le residenze e dimore della famiglia anagrafica: cioè un insieme di persone legate da vincoli di matrimonio, parentela, affinità adozione o da vincoli affettivi, coabitanti ed aventi dimora occasionale nello stesso comune (quindi anche le coppie di fatto, se c'è l'elenco istituito dal Comune) 04 IL CANONE È di 100 euro in dieci rate da gennaio a ottobre, che saranno raggruppate a seconda della cadenza (bimestrale o trimestrale)

**L'anticipazione** Il nuovo canone Rai Nel «Sole 24 Ore» del 3 marzo 2016 si dà conto delle prime notizie riguardanti il decreto Sviluppo-Economia che regolerà i rapporti con i fornitori di energia elettrica, su cui grava l'onere di inserire i 100 euro del canone nelle bollette elettriche

Condominio. Le Entrate al lavoro sul testo sulla detrazione

## **Risparmio energetico, ai fornitori un bonus del 65% in dieci rate**

LA TRATTATIVA Sconto in fattura immediato: il condominio dovrà coordinare la riduzione concordata tra impresa e singolo condòmino

Saverio Fossati

Per i condòmini a basso reddito si avvicina il momento di poter beneficiare del bonus fiscale (sinora irraggiungibile) del 65% per le riqualificazioni energetiche. Il provvedimento delle Entrate, a quanto risulta al Sole 24 Ore, è (finalmente) in bozza e prevede (com'era prevedibile) che i fornitori che "comprano" il credito fiscale dei condòmini possano a loro beneficiarne in dieci rate annuali. Inoltre ci sarà un giro di comunicazioni dal condominio all'agenzia delle Entrate per mettere sotto controllo questi movimenti. L'agenzia aveva tempo sino al 1° marzo per dare attuazione all'articolo 1, comma 74, della legge 208/2015 che stabilisce, in sostanza, che per le spese di riqualificazione energetica sulle parti comuni condominiali i condòmini «incapienti» possono cedere il loro credito ai fornitori. Si tratta di coloro che, avendo redditi molto bassi, non hanno un'Irpefa carico e quindi non possono scontare ulteriori detrazioni, che andrebbero così perdute. Ora possono cedere il loro credito fiscale ai fornitori che hanno effettuato gli interventi. Il 1° marzo, peraltro, era un termine già molto in là se si considera che questa possibilità dura solo sino al 31 dicembre 2016 e per fare progettare, deliberare, completare e pagare i lavori servono almeno 3-6 mesi e c'è l'estate di mezzo. Eppure sono proprio gli «incapienti», spesso, a frenare le delibere sulla riqualificazione, dato che non possono usufruire dello sconto fiscale. Ora il provvedimento è agli ultimi giri di boa e, a quanto risulta, contiene alcuni punti fermi che difficilmente verranno rivisti. Il primo è proprio la concreta fruibilità del credito d'imposta che i fornitori possono ottenere dal condòmino «incapiente». È previsto che il credito d'imposta venga rateizzato su dieci anni, in modo che l'onere sull'erario non sia diverso da quello che si ha per i contribuenti che lo fanno in via ordinaria. Del resto era impossibile prevedere altre soluzioni. Ma a questo punto si pone il problema dello sconto: è evidente che il fornitore, che per ogni mille euro di fatturato potrà scontare 650 euro nell'arco di dieci anni, non potrà fare uno sconto di pari importo immediatamente. Il condòmino, quindi, dovrebbe trattare individualmente la percentuale di sconto sul suo credito d'imposta: è ragionevole pensare che non possa essere inferiore al 20%, sempre contando su un'inflazione molto bassa. Antonio Misiani (Pd), il deputato che anche ieri con un'interrogazione parlamentare si è fatto parte attiva per spingere il provvedimento, invita a non perdere tempo: «La riqualificazione energetica dei condòmini è una delle chiavi del rilancio dell'edilizia in Italia. Mi risulta che l'agenzia sia in dirittura d'arrivo: il provvedimento può aprire un grande mercato e mi auguro che le regole siano il più possibile semplici, chiare e favorevoli alla diffusione della cessione del credito. E il ruolo dell'amministratore condominiale nel funzionamento di questa cessione è un punto chiave che va disciplinato nel modo più efficace possibile». Andrebbe poi valutata, suggerisce Misiani, «la possibilità di permettere un mercato secondario di questo strumento, al di là del provvedimento». In effetti uno dei nodi è proprio il fatto che a pagare i fornitori è il condominio mentre la cessione del credito è fatta dal singolo condòmino. L'amministratore dovrà quindi, come si capisce dal provvedimento, farsi carico di coordinare il giro degli sconti per poi comunicarli ufficialmente ai fornitori e farsi così rilasciare fatture già scontate con gli importi esatti. I fornitori, a loro volta, comunicheranno al condominio l'accettazione della cessione del credito. L'amministratore dovrà poi trasmettere alle Entrate, a inizio 2017, l'elenco dei bonifici di condòmini fornitori tra i quali è avvenuta la cessione del credito.

Adempimenti. Dossier dei consulenti

## **Dimissioni online, l'inatteso ritorno del doppio codice**

**REGOLE E TECNOLOGIA** Da chiarire anche la validità delle Faq pubblicate sul sito Cliclavoro - La Cgil denuncia il blocco della piattaforma informatica  
M. Pri.

Da ieri il dipendente che si vuole dimettere utilizzando la nuova procedura online (obbligatoria dal 12 marzo) deve avere i codici identificativi di Cliclavoro oltre a quello dell'Inps. La "novità" è stata segnalata dai consulenti del lavoro, e si aggiunge ai numerosi dubbi che i professionisti hanno messo nero su bianco in un elenco di 20 domande destinate con buona probabilità a diventare più numerose nei prossimi giorni. «Le domande sono la conseguenza - afferma Rosario De Luca, presidente della Fondazione studi consulenti del lavoro - dell'applicazione della nuova procedura nei primi giorni dall'entrata in vigore, ragionando sulle casistiche dei nostri clienti». Peraltro la categoria ha la possibilità di analizzare la nuova procedura da due punti di vista: quello dei datori di lavoro, assistiti direttamente dai professionisti, e tramite le commissioni di certificazione, a cui si possono rivolgere i dipendenti per farsi assistere nella procedura online. A quest'ultimo riguardo, per esempio, i consulenti chiedono se per la convalida dell'invio del modulo di dimissioni deve essere convocato l'intero organo collegiale. Può succedere, inoltre, che datore di lavoro e dipendente concordino, successivamente alla comunicazione telematica, una data diversa di interruzione del rapporto. Come ci si deve comportare in tal caso? Altri dubbi riguardano la necessità di utilizzare la procedura anche per chi si dimette in vista della pensione, o se non si conosce l'indirizzo di posta elettronica del datore di lavoro, o se il dipendente si può rivolgere a qualunque soggetto abilitato sul territorio nazionale o se vale un criterio di competenza territoriale. Alcuni di questi dubbi trovano già risposta alle Faq pubblicate dal ministero sul sito Cliclavoro, ma questi consulenti chiedono quale efficacia abbiano tali risposte. Infatti c'è il rischio che, in caso di contenzioso, il giudice non le tenga in considerazione dal momento che prevale quanto contenuto nella norma. Ma anche su questo fronte, non mancano dubbi derivanti dall'ordine gerarchico delle fonti: tornando ai codici identificativi necessari al dipendente per dimettersi, con il decreto ministeriale 15 dicembre 2015 è stato previsto il ricorso sia alle credenziali di Cliclavoro, sia al codice Inps ma con la circolare 12/2016, invece, lo stesso ministero ha fatto capire che era sufficiente solo il Pin Inps. Anche la Cgil ieri ha criticato la novità: «a causa dei ritardi del ministero del Lavoro e del malfunzionamento della procedura telematizzata - si legge in una nota - si moltiplicano i casi in cui i lavoratori non possono procedere alla convalida delle dimissioni perché il sistema non funziona», a cui si aggiunge l'impossibilità di utilizzare la procedura online per le dimissioni per giusta causa in quanto il modulo da compilare non prevede questa ipotesi.

L'ANALISI SCENARI \_ECONOMIA

## **Il metadone di Draghi non basta mai**

Immettendo nell'economia dosi enormi di liquidità, la Banca centrale europea si avventura in territori sconosciuti e pericolosi. Ma non può farne a meno: deve sostituirsi a governi e istituzioni incapaci di fare la loro parte. Il problema è che politici e mercati ormai sono intossicati e chiedono nuove, crescenti iniezioni di miliardi.

Oscar Giannino

on Mario Draghi, la Banca centrale europea in questi anni ha sempre esercitato un'azione di ultima istanza. Non quella che molti credono «debba» essere la funzione di una banca centrale, cioè di prestatore di ultima istanza a fronte di eccessivi debiti pubblici o di rischi di default bancari. Bensì di attore politico di ultima istanza: sostituendosi alle istituzioni e ai governi europei, che hanno tra loro visioni divergenti e meccanismi decisionali così barocchi da rendere temporalmente e quantitativamente impossibile ogni decisione davvero adeguata. È per questa ragione, e cioè offrire uno scudo alla politica, che la Bce si è dovuta inoltrare sempre più in mari sconosciuti, con acquisti di titoli pubblici e privati sul mercato secondario per ormai 80 miliardi al mese, e con tassi sempre più negativi. Se i governi facessero la propria parte, la Bce avrebbe potuto adottare altre decisioni. Per esempio ammettere che, per combattere la deflazione importata dal resto del mondo e figlia della bassa crescita potenziale dell'euroarea, i tassi negativi in realtà non funzionano, ed era meglio stopparli. È ovvio che a beneficiarne siano i governi, con un'ulteriore riduzione degli oneri del debito pubblico, che per altro li disincentiva a ridurre il deficit. Ma in un sistema iperbancario come l'euroarea, i tassi negativi abbassano ulteriormente i margini delle banche e azzerano i rendimenti delle pensioni integrative versate da chi è più formichina (i tedeschi su questo non hanno torto, a protestare). Inoltre, l'acquisto di obbligazioni di aziende private sane da parte della Bce manipola i loro rendimenti, abbassandoli poiché i prezzi salgono: e in questo caso ci rimettono i risparmiatori. Infine, i tassi negativi incoraggiano le imprese a indebitarsi, ma finiscono per alimentare investimenti finanziari mordi e fuggi alla ricerca di alti rendimenti nella volatilità giornaliera e settimanale, più che in impianti, capitale umano e nuove reti distributive. In Italia è di gran moda deridere le critiche tedesche a una politica monetaria sempre più volta a reggere Paesi iperindebitati e banche poco capitalizzate. Ma quelle critiche hanno un fondamento. Se il governo Renzi avesse fatto non chissà che, ma avesse puntato a un deficit dell'1,5 per cento invece che al 2,5 nel 2016, forse il debito pubblico italiano sarebbe sceso quest'anno. Invece salirà: perché l'1 per cento di inflazione atteso dal governo non ci sarà, dice per prima la Bce, né probabilmente ci sarà l'1,4 per cento di crescita reale che il governo ha scritto nella sua Legge di stabilità. Quanto alle banche: non ce l'hanno ordinato né i tedeschi né gli emiri del petrolio di lasciare dopo quattro anni Mps ancora a sanguinare in pre-agonia. Abbiamo preferito prima salvare la Fondazione, invece di azzerarla, intervenire nella banca con capitale pubblico (allora si poteva) per ripulirla, e rapidamente ricederla a privati. E ora invece, quando le regole Ue sono cambiate, pensiamo a interventi para-pubblici tramite la Cassa depositi e prestiti. Sappiamo tutti il perché: perché quella banca era ed è «politica». Sono queste improprie scelte politiche, a spingere Draghi e la Bce a doversi inventare ogni volta miracoli sempre più rischiosi. Che non sono la soluzione al problema, ma metadone di cui governi e mercati chiedono dosi crescenti. AP Photo/Geert Vanden Wijngaer

Foto: Il presidente della Bce, Mario Draghi. La banca ha deciso acquisti mensili di titoli per un valore di 80 miliardi.

PARLA ORLANDO

## "Prescrizione, cessato allarme"

«Pubblica amministrazione senza più emergenze»  
Francesco Grignetti

A PAGINA 7 A Parigi, ieri, al Meeting anticorruzione dell'Ocse, c'era un italiano, Andrea Orlando, a presiedere i lavori. Una prima volta che inorgoglisce il governo. «È il segno - ha detto dal palco il ministro della Giustizia della sensibilità del mio Paese verso le politiche legislative contro la corruzione, ma anche un riconoscimento del lavoro condotto negli ultimi anni». Intanto, dall'ultima relazione di Cantone, si capisce che a Roma c'è un substrato a favore della corruzione, altro che contrasto. «Nessuno stupore. Siamo consapevoli che si può fare la migliore legge del mondo, ma se non si ha una capacità di contrasto dell'humus in cui prospera la corruzione, non serve a nulla. Contrasto significa prevenzione, ma anche selezione della classe dirigente, sia politica, sia burocratica. E qui occorre una riflessione sui corpi intermedi. Io continuo a credere che soltanto una forte partecipazione popolare alle scelte delle politiche e delle persone sia il vero freno all'illegalità». Lei a Parigi ha rivendicato non soltanto le buone leggi, ma anche il numero dei procedimenti penali aperti, «molto significativo». Ha ammesso anche, però, i danni derivanti dalla prescrizione dei reati. «Ho chiarito allo stesso tempo come la recente riforma delle pene in materia di reati contro la Pubblica amministrazione, elevando i massimi edittali, abbia allungato in maniera significativa i tempi della prescrizione, che non è più un'emergenza, naturalmente parlando solo dei reati contro la Pubblica amministrazione». La riforma complessiva della prescrizione in effetti è ferma al Senato per divergenze anche nella maggioranza. «Penso che si potrebbe ripartire unificando il percorso con la riforma del processo penale, di cui la prescrizione è una parte». È così per diverse altre riforme, pur approvate dalla Camera. Luciano Violante, scrivendo su questo giornale, ha lamentato le troppe impasse del legislatore. Per fortuna c'è una magistratura virtuosa che sta procedendo a diverse autoriforme. «Il rilievo è giusto. Ma tengo a sottolineare che diverse di queste autoriforme, da quella della Cassazione in giù, sono anticipazioni di quanto stiamo facendo in Parlamento. E comunque rivendico a questo governo la nuova stagione di non contrapposizione tra politica e giustizia che permette alla magistratura stessa di procedere. In altre stagioni ciò non sarebbe stato possibile, dato il grado di diffidenza reciproca». Sempre su La Stampa, Carlo Rimini plaude alla riforma del civile, ravvisando finalmente una decisione chiara e una velocizzazione dei riti. Di contro, Carlo Federico Grosso lamenta la frammentazione degli interventi. Lei ha rivendicato che questo governo ha prodotto oltre 30 provvedimenti. Non sarebbe stato preferibile un unico intervento di riforma del penale come sta avvenendo per il civile? «La riforma del processo civile ha in effetti l'ambizione di un intervento organico, anche se è stata preceduta da interventi parziali di deflazione che sono funzionali alla riforma che verrà. In materia di penale, il respiro non è meno ampio anche se non c'è una completa reimpostazione del processo. Ci sono stati più ddl, è vero, ma sono sostanzialmente frutto del lavoro della commissione presieduta dal presidente Canzio, e tutti seguono lo stesso filo conduttore. Non trovo giusto il rilievo sulla "frammentazione" e difendo quest'impostazione, che era l'unica praticabile nelle condizioni politiche date. Non dimentichiamo che il nostro è un governo di coalizione, con sensibilità diverse, e che alcuni tra i temi trattati sono fortemente divisivi. Il rischio che si bloccasse tutto era forte; lo abbiamo scongiurato». Anche Vladimiro Zagrebelsky chiede scelte radicali. Propone di rivedere il sistema delle sospensive nel diritto amministrativo, delle misure cautelari nel penale, di quelle provvisorie nel civile che causano precarietà e incertezza. E la lunghezza dei processi, scrive su La Stampa, a questo punto non è più un difetto organizzativo, ma una debolezza strutturale. «Guardi, le misure cautelari nel penale sono state riviste in Parlamento; sui tempi del processo civile c'è la possibilità di intervenire con la legge delega in votazione al Senato; il processo amministrativo esula dalle mie competenze ma è vero che sconta il fatto di vivere in un mondo a sé. Mi permetto però di dissentire: i difetti organizzativi pesano eccome, se si

La proprietà intellettuale è riconducibile alla fonte specificata in testa alla pagina. Il ritaglio stampa è da intendersi per uso privato

pensa che a parità di norme i tempi dei processi sono profondamente diversi da tribunale a tribunale». c

## **Le frasi**

*Per contrastare la corruzione bisogna agire sulla selezione della classe dirigente, politica e burocratica*

**A chi ci accusa di frammentazione dico che nel governo ci sono sensibilità diverse. Il rischio era la paralisi**

**Rivendico a questo governo la nuova stagione di non contrapposizione tra politica e giustizia**

Andrea Orlando Ministro della Giustizia, ha presieduto il meeting anticorruzione a Parigi

## **Il dibattito su La Stampa**

Luciano Violante Ha lamentato le troppe impasse del legislatore sulle riforme Carlo Rimini Plaude alla riforma del civile, ravvisando una velocizzazione dei riti Vladimiro Zagrebelsky Secondo il magistrato la lunghezza dei processi è una debolezza strutturale

Foto: STEFANO MONTESI

Palazzo Chigi

## **Piano di Renzi: taglio alle tasse anche con il deficit di bilancio**

Alberto Gentili

«Senza flessibilità, con 25 miliardi di revisione della spesa, le tasse non le riduce neanche Mago Merlino. E io le abbasserò anche in deficit». A pag. 7 «Senza flessibilità, con 25 miliardi di revisione della spesa, le tasse non le riduce neanche Mago Merlino. E io le abbasserò anche in deficit». Matteo Renzi questa volta la zampata contro i guardiani del rigore contabile e il fiscal compact, «un vero danno per l'Europa e per l'Italia», poteva evitarsela. Il premier, prima alla Camera e poi in Senato, ieri era infatti chiamato a spiegare la posizione del governo in vista del Consiglio europeo di oggi. E all'ordine del giorno del nuovo summit non ci sono né temi di politica economica, né discussioni sulla flessibilità, ma l'accordo con la Turchia sui migranti. Eppure, Renzi ha voluto affondare il colpo: il segno e la conferma che sul taglio delle tasse in deficit fa sul serio. Il proposito del governo, ancora prima di aver ricevuto il via libera della Commissione alla legge di stabilità, è quello di strappare uno "scontone" anche per il 2017. Obiettivo: cancellare il bollo auto, sforbiciare l'Ires (la tassa sui redditi d'impresa) dal 27,5% al 24%, riformare l'Irpef a favore dei redditi medi riducendo le aliquote e alzando la base imponibile dello scaglione sul quale si applica il prelievo del 38%. Un triplo colpo alla pressione fiscale, cui si aggiungerà con ogni probabilità la riforma delle pensioni con la flessibilità in uscita, che richiede soldi. Molti soldi. Il presidente della Commissione, Jean-Claude Juncker, informalmente ha fatto sapere di essere disposto a concedere uno "sconto" dello 0,7%, pari a 11,2 miliardi, facendo salire nel 2017 il rapporto deficit-Pil dal previsto 1,1% all'1,8%. Renzi vuole di più. Intende spingersi fino al 2,2% (c'è chi dice 2,4%) con una flessibilità sul deficit pari all'1,1%. Valore: 17,6 miliardi. «Ma anche così», spiegano a palazzo Chigi, «garantiremo una leggera riduzione del debito». «DRAGHI BRAVO MA NON BASTA» Il premier è convinto che per far ripartire la crescita e sconfiggere «una deflazione impressionante», non basti il soccorso di Mario Draghi: «L'azione della Bce, sempre sia ringraziata, merita tutto il nostro sostegno. Ma il bazooka monetario non è sufficiente». Per far ripartire la locomotiva dell'Eurozona, secondo Renzi, «è necessario tornare all'Abc». Vale a dire: «Rilanciare i consumi mettendo soldi nelle tasche degli italiani. E questo si fa abbassando la pressione fiscale anche in deficit». Il taglio delle tasse, infatti, «non può che passare, in un momento in cui stiamo facendo una spending review da 25 miliardi, dalla migliore flessibilità rispetto ai ristretti margini dati dall'Europa. E contemporaneamente con un'operazione di infrastrutture e investimenti». La Germania è contraria? «La Germania pensi al suo surplus commerciale, se rispettassero il limite avremmo 38-40 miliardi di investimenti in più che aiuterebbero i tedeschi ma anche l'Europa». In Parlamento il premier ha tenuto a sottolineare che «il taglio delle tasse non è una manovra elettorale» e che la richiesta di flessibilità «non è la pretesa di un gentile cadeau, di un regalo»: «La posizione dell'Italia non è tesa a rivendicare qualcosa per sé, ma cerca di spostare la direzione politica ed economica dell'Europa».

**Il rientro dal deficit** -3,0 -2,5 -2,0 -1,5 -1,0 -0,5 0,0 0,5 -0,7 -1,1 0,0 0,0 -3,0 2014 -0,3 -2,6 2015 -0,7 -2,2 2016 -0,3 2017 2018 -0,2 +0,3 2019 linea del pareggio Saldo netto Cifre in % del Pil Saldo strutturale  
Fonte: Def (programma del Governo)

Foto: Il ministro Padoan con il premier Renzi «RIDUZIONE DELLA SPESA PER 25 MILIARDI IN QUESTA SITUAZIONE SENZA NUOVI MARGINI NEPPURE MAGO MERLINO AMMORBIDIREBBE IL FISCO»

## L'INTERVENTO

### **Detassati gli investimenti a lungo termine in azioni**

L'agevolazione riservata a chi mantiene per cinque anni gli strumenti finanziari Il governo studia l'esenzione fiscale per i risparmi destinati ad attività produttive

Rosario Dimito

Con i btp triennali sotto zero e comunque con i tassi in negativo, il governo punta a valorizzare gli investimenti dei risparmiatori che, al contempo, rafforzino le imprese. Così dal tavolo della "Finanza per la crescita" tra il Tesoro e lo Sviluppo economico, spunta un provvedimento che ricalca il piano di accumulo di azioni (Pea) varato nel 1992 dalla Francia. Obiettivo: canalizzare il risparmio delle famiglie verso gli investimenti produttivi in modo stabile e duraturo, facilitando la crescita del sistema imprenditoriale italiano bisognoso di capitale. LA BOZZA La bozza della norma, a cui stanno lavorando i tecnici dei due Ministeri, ipotizza una esenzione dall'imposta per i redditi di capitale e per i redditi diversi di natura finanziaria percepiti dalle persone fisiche al di fuori dall'attività di impresa a condizione che investano nel lungo termine. Il tutto serve a spingere il risparmiatore ad allungare la durata dell'investimento e consentire ai destinatari dell'investimento stesso di poter contare su risorse stabilmente destinate alla produzione di beni e servizi, la bozza della norma collega l'incentivo fiscale al mantenimento dell'investimento per un periodo di tempo minimo. Tenuto conto di stime recenti secondo cui la permanenza media in un fondo comune è pari a 2 anni e mezzo, si è ritenuto sufficiente condizionare l'agevolazione al trascorrere di un periodo di tempo pari ad almeno 5 anni. Si consideri che i beneficiari dell'esenzione sono investitori non professionali spesso con una preparazione sommaria: a questo fine, inoltre, si è provveduto, allo scopo di limitare al massimo il rischio, di individuare l'oggetto dell'investimento nelle imprese europee di medie dimensioni che si sono già quotate sui mercati regolamentati. Va sottolineato che questo target di imprese potrebbe entrare nel mirino del Quantitative easing della Bce, visto che la scorsa settimana, il consiglio di Eurotower ha allargato il perimetro degli acquisti. LA CRESCITA La ratio della norma è quella di favorire il processo di crescita dell'impresa, anche nazionali, che intendono assumere dimensioni aziendali tali da consentire l'operatività su mercati continentali o globali. La proposta normativa è stata sviluppata sulla falsariga di analoghe regolamentazioni agevolative già esistenti in Europa, soprattutto allo scopo di evitare la creazione di meccanismi che possano essere considerati come aiuti di Stato vietati dai trattati Ue. Ecco perché il parametro di riferimento è il modello del prodotto francese. La bozza è articolata in sette commi. Si vorrebbe introdurre un regime di non imponibilità dei redditi di capitale e dei redditi diversi di natura finanziaria derivanti dall'investimento, da parte di persone fisiche, al di fuori dello svolgimento di attività di impresa commerciale, in un piano di risparmio a lungo termine. Il regime di non imponibilità è escluso per i redditi di natura finanziaria derivanti da partecipazioni qualificate, in quanto non trovano fonte in un investimento finanziario. I piani di risparmio a lungo termine possono essere costituiti mediante l'apertura presso un intermediario abilitato di un rapporto di custodia, amministrazione, gestione di portafogli per un importo annuale non superiore a 10.000 euro: almeno i due terzi vadano investiti in strumenti finanziari, quotati in mercati regolamentati emessi da imprese residenti nel territorio dello Stato o in Stati membri Ue, con un fatturato fino 300 milioni o una capitalizzazione media di mercato nell'ultimo anno solare inferiore ai 500 milioni. L'investimento potrebbe riguardare quote o azioni di organismi di investimento collettivo del risparmio (oicr), cioè fondi comuni di investimento che impieghino per almeno i due terzi dell'attivo nei predetti strumenti finanziari. L'agevolazione fiscale spetta qualora gli strumenti finanziari nei quali è investito il piano siano detenuti per almeno 5 anni. In caso di cessione o rimborso prima del quinquennio i redditi realizzati attraverso la cessione o il rimborso e quelli percepiti o maturati durante l'investimento sono assoggettati ad imposizione secondo il regime ordinario.

## I conti nazionali

+0,8  
-0,3  
-2,6  
-3,0  
1,6  
1,5  
132,6  
132,5  
43,6

43,3 1,0 40 44 43 42 41 131 0,0 -1,0 -2,0 -3,0 132 130 -3,4 +0,2 +0,8 +0,5 2014 expor t impor t 2015 Fonte: Istat Dati in % consumi DEBITO-PIL +4,3 +3,1 +6,0 -3,2 COMPONENTI DEL PIL investimenti AVANZO PRIMARIO PRESSIONE FISCALE SALDO/PIL (DEFICIT) VARIAZIONE PIL REALE  
Foto: IL PROGETTO DEL TAVOLO "FINANZA PER LA CRESCITA" RICALCA QUELLO GIÀ ADOTTATO IN FRANCIA

Foto: Il ministro Federica Guidi

La proprietà intellettuale è riconducibile alla fonte specificata in testa alla pagina. Il ritaglio stampa è da intendersi per uso privato

LAVORO

## **Il taglio degli sconti contributivi frena la corsa delle assunzioni fisse**

Giusy Franzese

Il saldo è ancora positivo ma il crollo delle assunzioni stabili è notevole: a gennaio scorso sono state solo 106.697, il 39,5% in meno (-69.542 in valore assoluto) rispetto a quanto avvenuto a gennaio 2015 quando la decontribuzione entrò in vigore, e persino meno di due anni fa, gennaio 2014, quando in totale assenza di sgravi contributivi si assunsero quasi cinquantamila persone in più. Una frenata imponente che fa riflettere e che purtroppo sembra dare ragione a chi - sindacati in prima fila - temeva uno scenario del genere come conseguenza del drastico calo della "droga" incentivi (a gennaio di quest'anno gli sgravi contributivi sono passati dal 100% per tre anni, al 40% per due anni). Adesso il ministro del Lavoro, Giuliano Poletti, afferma di non essere sorpreso dal risultato, anzi di darlo quasi per scontato, vista la corsa allo sconto "pieno" con il boom di assunzioni con sgravio negli ultimi mesi dello scorso anno (379.000 solo a dicembre, oltre un milione e mezzo nell'intero anno). Poletti è convinto: «Il Jobs act dimostrerà il suo valore negli anni perché cambia strutturalmente il mercato del lavoro». Anche Renzi difende l'impianto della riforma «che sta portando più posti di lavoro» ma ammette che sono «ancora pochi rispetto a quelli che servono». Parole che non attenuano la preoccupazione dei sindacati. Anche perché, nel frattempo, il precariato che il jobs act si propone di contrastare - sta esplodendo attraverso il fenomeno voucher (i buoni di 10 euro a ora per il pagamento delle prestazioni occasionali): a gennaio ne sono stati venduti 9,2 milioni (+36%), un record assoluto. «È stata inventata la nuova forma di precarietà, se possibile peggio delle forme di precarietà precedenti» accusa il leader Cgil, Susanna Camusso. Una stortura di cui in realtà è consapevole lo stesso governo che, infatti, annuncia il varo di una norma per una maggiore tracciabilità dell'utilizzo dei voucher, così da limitarne abusi e usi impropri. L'OSSERVATORIO Secondo i dati dell'Osservatorio sul precariato dell'Inps, gennaio quindi è stato un mese decisamente fiacco per il trend occupazionale. I nuovi rapporti di lavoro (tra tempo indeterminato, a termine e stabilizzazioni) sono stati in totale 406.000, ovvero 120.000 in meno rispetto al primo mese del 2015 (-23%) e 95.000 in meno rispetto a gennaio 2014 (-18%). Il rallentamento ha coinvolto soprattutto i contratti a tempo indeterminato (-70.000, pari a -39%, su gennaio 2015 e -50.000, pari a -32%, su gennaio 2014). Sono però diminuite anche le cessazioni: 294.000 contro le 360.000 dello stesso mese del 2015 e le 356.000 di due anni fa. Il saldo quindi resta positivo, anche se in forte ridimensionamento (112.000 contro i 166.000 di gennaio 2015 per il totale dei nuovi rapporti; 37.000 contro i 90.000 di un anno prima per contratti "fissi"). Che gli sgravi contributivi abbiano fatto da traino alle assunzioni nel 2015 non c'è alcun dubbio. Ne hanno usufruito oltre un milione e mezzo di rapporti fissi, ben il 63,3% delle attivazioni, superando quindi di gran lunga l'obiettivo del milione previsto al momento del varo della norma.

### **I contratti di lavoro**

**406.612**

**156.794**

**112.000 166.000**

*5.527.000*

*2.588.000*

*563.000 -47.000 nel 2016 nel 2015 a gen 2016 a gen 2015 TOTALE ASSUNZIONI SALDO ASSUNZIONI CESSAZIONI assunzioni a tempo indeterminato GENNAIO 2016 -120.000 (-23%) -71.200 (-31,4%) +655.000 (+13%) +913.000 (+54%)* Variazioni sullo stesso periodo dell'anno prima INTERO 2015

Foto: NEL 2015 SONO STATI UN MILIONE E MEZZO I CONTRATTI AGEVOLATI GENNAIO POSITIVO MA IN NETTO CALO: -39% ESPLODONO I VOUCHER

## Superbonus ricerca&sviluppo

Il costo di tutto il personale impiegato sarà rilevante per il credito d'imposta Ok alle start-up più recenti. Agevolazione compatibile anche con il patent box

ROBERTO LENZI

Bonus ricerca e sviluppo a perimetro ampio. Tutto il personale impiegato in attività di ricerca e sviluppo potrà essere conteggiato al fine di determinare l'agevolazione per il credito di imposta. Via libera all'accesso anche per le start-up costituite nel 2015 o negli anni successivi. Piena compatibilità dell'agevolazione con altri bonus fiscali e con l'applicazione del patent box. Lo chiarisce una circolare delle Entrate. Lenzi a pag. 29

Bonus ricerca e sviluppo a perimetro ampio. Tutto il personale impiegato in attività di ricerca e sviluppo potrà essere conteggiato al fine di determinare l'agevolazione per il credito di imposta. Via libera all'accesso anche per le start-up costituite nel 2015 o negli anni successivi. E piena compatibilità dell'agevolazione con altri bonus fiscali e con l'applicazione del Patent Box. Questi sono alcuni dei chiarimenti che l'Agenzia delle entrate ha fornito ieri con la circolare n. 5/E/2016. La circolare fa luce su una serie di temi collegati al credito d'imposta per l'attività di R&S agevolata dall'articolo 3 del decreto-legge 23 dicembre 2013, n. 145, convertito con modificazioni dalla legge 21 febbraio 2014, n. 9, come modificato dal comma 35 dell'articolo 1 della legge 23 dicembre 2014, n. 190 (legge di stabilità 2015). Le novità ampliano di fatto lo strumento rispetto ad alcune interpretazioni restrittive che avevano inizialmente reso poco appetibile la norma per le pmi (si veda tabella in pagina con le novità in sintesi). Il personale non qualificato è ammesso all'agevolazione. Il personale qualificato in possesso di lauree tecniche e titoli assimilabili non sarà l'unica categoria di personale interno a poter fruire del credito d'imposta per la ricerca & sviluppo. La circolare apre infatti la porta ai costi sostenuti per il personale non «altamente qualificato» impiegato nelle attività di ricerca eleggibili. Questi lavoratori, che in un primo tempo sembravano esclusi dall'agevolazione, potranno invece essere inseriti all'interno delle spese per «competenze tecniche e private industriali». Anche per loro le imprese devono prevedere un apposito registro. La differenza rispetto al personale qualificato, è che beneficiano di una percentuale di aiuto del 25% anziché del 50%. Professionisti assimilabili al personale o a ricerca contrattuale. Possono essere agevolabili anche i costi sostenuti per l'attività di ricerca svolta da professionisti in totale autonomia di mezzi e di organizzazione se andranno a ricadere nella «ricerca contrattuale». Se l'attività venisse svolta all'interno dell'impresa beneficiano, la voce di costo potrebbe essere attribuita invece al personale qualificato e assimilabile. Il credito d'imposta per R&S non è un aiuto di stato. Il credito di imposta per attività di ricerca e sviluppo, non essendo un aiuto di stato e non rilevando ai fini del regime de minimis, deve ritenersi fruibile anche in presenza di altre agevolazioni, salvo che le norme disciplinanti le altre misure non dispongano diversamente. La circolare va anche oltre e specifica che i costi ammissibili, devono essere assunti al lordo di altri contributi pubblici o agevolazioni ricevuti, ponendosi come unico limite l'impossibilità di ottenere aiuti che superino l'importo complessivo della spesa ammissibile. Altra precisazione attesa è che i costi rilevanti ai fini dell'attribuzione del credito di imposta per attività di ricerca e sviluppo rilevano per il loro intero importo anche ai fini della determinazione del reddito tassato nel regime di patent box. Ammessi anche progetti di R&S già avviati. L'agevolazione spetterà anche a progetti di ricerca & sviluppo avviati precedentemente al primo esercizio ammissibile. Pertanto, a titolo di esempio, se un'impresa ha avviato un progetto di R&S nel 2014, questo non esclude, di per sé, l'ammissibilità degli investimenti in attività di ricerca per la parte di costi sostenuti nel periodo individuato dalla norma. Sono, pertanto, agevolabili tutti gli investimenti effettuati durante il periodo di vigenza del beneficio, a prescindere dal momento in cui sono stati avviate le relative attività di ricerca. Via libera ai costi dell'amministratore. I costi dell'amministratore, sia dipendente che non dell'impresa, potranno essere finanziati dal credito d'imposta per attività di R&S. Le condizioni sono che l'attività svolta sia

adeguatamente comprovata e il compenso sia agevolabile, solo per la parte che remunera l'attività di ricerca effettivamente svolta dall'amministratore. © Riproduzione riservata

**I chiarimenti sul bonus CUMULABILITÀ** Spazio alla cumulabilità del credito d'imposta con altri bonus, tra cui quello relativo agli investimenti in beni strumentali nuovi, previsto dall'articolo 18 del dl 91/2014. I costi ammissibili al credito di imposta rilevano per l'intero ammontare anche ai fini della determinazione del reddito agevolabile da Patent box. **AUTOMATISMI** Il bonus è concesso in maniera automatica, a seguito dell'effettuazione delle spese agevolate. Stop al passaggio intermedio costituito dalla presentazione di un'apposita istanza per via telematica. **CALCOLO** Il credito è concesso fino all'importo massimo di 5 milioni di euro a favore di ciascun beneficiario, a condizione che l'impresa effettui una spesa complessiva per attività di ricerca e sviluppo almeno pari a 30 mila euro. La misura, cioè l'aliquota da applicare per il calcolo del bonus, varia a seconda della «tipologia» di spesa sostenuta. In particolare, le spese sostenute in eccedenza rispetto alla media dei medesimi investimenti realizzati nei tre periodi d'imposta precedenti a quello di prima applicazione dell'agevolazione, e comprensive dei costi relativi al personale altamente qualificato e alla ricerca extra muros, beneficiano dell'aliquota del 50%, mentre quelle rappresentate dalle quote di ammortamento delle spese di acquisizione o utilizzazione di strumenti e attrezzature di laboratorio e dai costi relativi a competenze tecniche e private industriali, beneficiano dell'aliquota del 25%. **BENEFICIARI** Il credito d'imposta è destinato alle imprese che, indipendentemente dalla loro natura giuridica, dal settore in cui operano, dal regime contabile adottato e dalle dimensioni aziendali, investono in attività di ricerca e sviluppo. Anche gli enti non commerciali possono beneficiare del bonus, in caso esercitino un'attività commerciale. A essi vanno poi aggiunti i consorzi e le reti di imprese, a patto che effettuino attività di ricerca e sviluppo. L'incentivo può interessare anche le imprese neocostituite, la cui attività è stata intrapresa a partire dal 2015. **DOCUMENTAZIONE** Richiesta la predisposizione di un'apposita documentazione contabile con l'indicazione dell'effettività dei costi sostenuti e con l'attestazione di regolarità formale. La documentazione deve essere certificata dal soggetto incaricato della revisione legale o dal collegio sindacale, oppure da un professionista iscritto nel registro dei revisori legali.

## **Voluntary, in fase due la palla agli uffici**

Stefano Loconte e Carlo De Matteis

La Direzione centrale accertamento dell'Agenzia delle entrate fa il punto della situazione in merito alla procedura di emersione e regolarizzazione dei capitali esteri e con la nota interna del 9 marzo, indirizzata alle Direzioni Provinciali, Regionali e al Centro operativo di Pescara, detta le linee guida che gli uffici cui è demandata la lavorazione delle pratiche devono seguire, al fine di organizzare e gestire in maniera efficace ed efficiente la «fase due» della voluntary. Terminata la fase di presentazione delle istanze di adesione alla voluntary disclosure, la fase successiva impone all'Agenzia delle entrate di coordinare e gestire la situazione attuale, fissando tempi e modalità operative che consentano di rispettare il termine del 31 dicembre 2016 per la notifica degli atti di accertamento. Dato l'elevato numero di istanze e relazioni da smaltire (dal bilancio complessivo della procedura emergono circa 130 mila istanze cui corrispondono orientativamente 60 miliardi di materia imponibile), infatti, risulta sicuramente intelligente e quanto mai opportuna la scelta di adottare best practices comuni a tutti gli uffici che fungano da faro per chi, sul campo, si trova nella situazione di dover gestire una tale mole di lavoro, dovendo inoltre rispettare la scadenza del 31 dicembre 2016. Oltre tale data, infatti, la decadenza dei termini di accertamento determinerebbe l'insorgere delle conseguenze connesse al mancato perfezionamento della procedura, oltre a rendere inevitabilmente vano lo sforzo profuso finora da tutti i soggetti coinvolti nella regolarizzazione dei capitali esteri. In particolare, la nota contiene linee di indirizzo, criteri da seguire e strumenti utili che forniscono alcuni spunti di riflessione in merito ai concetti di fondo cui gli uffici devono fare riferimento nell'espletamento delle pratiche di voluntary. Speditezza nell'elaborazione e trattazione uniforme e omogenea delle pratiche. È da leggersi in tal senso la predisposizione di prospetti riassuntivi delle varie tipologie di redditi (finanziari e non) che si riscontrano frequentemente, così come la possibilità di rinvio, nell'ambito dell'estensione della motivazione degli atti da notificare, al contenuto della relazione illustrativa di accompagnamento qualora si ritenga corretto l'inquadramento giuridico e la quantificazione dei redditi, sollevando dunque i funzionari addetti dal dover riportare ogni volta le modalità di calcolo degli stessi. Per le stesse ragioni si rende opportuno l'accentramento delle pratiche in capo allo stesso funzionario nel caso di soggetti collegati che rientrino nella competenza di una stessa Direzione provinciale. In questo senso deve intendersi anche la spinta verso la condivisione delle risorse. Ottimizzazione e razionalizzazione dei tempi di lavorazione. Al riguardo viene raccomandato il coordinamento con gli altri uffici provinciali nel caso in cui la competenza territoriale risulti accavallata, ciò per evitare duplicazioni o sovrapposizioni di attività e assicurare uniformità delle motivazioni con riferimento agli atti da notificare. Sempre al fine di un contenimento dei tempi di lavorazione, si rende auspicabile l'utilizzo massivo della posta elettronica certificata per la notifica degli atti, a seguito della possibilità prevista con l'entrata in vigore della legge 28 dicembre 2015, n. 208. Viene inoltre suggerito un approccio più semplice e immediato per lo smaltimento dei forfettari e un maggiore approfondimento, invece, per le pratiche più complesse che presentano schemi di evasione elaborati o che fanno ricorso a strutture interposte.

La Guardia di finanza sta inviando i questionari sull'operazione «Torre d'Avorio»

## **San Marino è nella black list**

Conseguenze su termini di accertamento e sanzioni  
CRISTINA BARTELLI

San Marino è ancora nella black list fiscale per la Guardia di finanza con conseguenze di non poco conto per chi, contribuente italiano, è stato trovato correntista dal 2009 al 2014 in uno degli istituti bancari del piccolo stato. La prima conseguenza essere destinatario di uno dei questionari inviati dalle Fiamme gialle nell'ambito dell'operazione «Torre d'avorio» che sta passando al setaccio oltre 24 mila posizioni di contribuenti italiani in odor di elusione fiscale. Nella lettera inviata dalla Gdf, che ItaliaOggi è in grado di raccontare, San Marino viene dunque considerato ancora paese black list. Da questa considerazione discendono conseguenze di non poco conto. In particolare, scatta la presunzione ex art. 12 del dl 78/2009, per cui gli investimenti e le attività finanziarie ivi detenute si presumono costituite, salvo prova contraria, con redditi sottratti a tassazione; del raddoppio delle sanzioni; e non ultimo del Raddoppio dei termini di accertamento e anche della presunzione di residenza per quei cittadini italiani che sono stati cancellati dall'anagrafe della popolazione e risultano trasferiti a San Marino. In realtà, come tra l'altro precisato dalla circolare n. 31/E del 28 agosto 2015 par. 4.1, la Repubblica di San Marino è uno Stato eliminato dalla lista degli Stati e territori aventi regime fiscale privilegiato con decreto ministero dell'economia del 12 febbraio 2014. La Repubblica del Titano è stata quindi inserita nella lista di cui al decreto del ministero dell'economia 4 settembre 1996 c.d. «White list». La stessa circolare ha infine segnalato che ai fini della voluntary disclosure non occorre la presenza di un waiver nel caso in cui le disponibilità rimanessero depositate presso la stessa Repubblica di San Marino, «ritenendosi comunque garantita la possibilità da parte delle Autorità finanziarie italiane di monitorare tali attività mediante una richiesta di scambio di informazioni da inoltrare direttamente alle Autorità fiscali del Paese presso cui è localizzato l'intermediario». L'inclusione tra i paesi collaborativi di San Marino è destinata dunque ad avere importanti ripercussioni sull'indagine condotta dalla Guardia di finanza. Le Fiamme gialle informano che sono stati acquisiti anche in formato elettronico e immagine tutti i conti finanziari da e per la repubblica di san marino principalmente costituiti da disposizioni di bonifico e da «numerosissimi assegni bancari e circolari versati e/o tratti presso istituti di credito sanmarinesi». L'esame della documentazione ha portato la Guardia di finanza a individuare le movimentazioni anomale nel periodo dal 2009 al 2014. Secondo i dati in possesso della Gdf ammonterebbero a 22 mld i conti finanziari sotto osservazione. Dopo la fase uno a settembre 2015 di registrazione, come del resto si evince dal questionario, delle informazioni relative a oltre 26 mila soggetti ora si è passati alla fase 2 e cioè l'invio del questionario per quei soggetti i cui conti hanno accesso delle spie anti evasione da parte degli uomini guidati dal generale Capolupo. Torre d'avorio, il nome che è stato dato all'operazione, risulta essere tra i piani operativi della Guardia di finanza su cui si concentreranno le attenzioni del corpo anche per il 2016. I destinatari delle domande della Gdf avranno 15 giorni per presentarsi con le risposte alle domande o in alternativa con una relazione illustrativa in cui andranno descritti e documentati dati e notizie. © Riproduzione riservata

Foto: San Marino

GOOGLE E APPLE INCONTRANO LA COMMISSIONE SPECIALE TAXE II

## Trasparenza fiscale con remore

Gloria Grigolon

Multinazionali disposte a far chiarezza sui propri regimi fiscali. Ma ad alcune condizioni: che i costi di adeguamento amministrativo non siano eccessivamente penalizzanti e che cada l'eventualità della resa pubblica dei dati fiscali. Per intanto, Google continua a difendere la propria struttura alle Bermuda; Ikea non compie passi indietro, dividendosi tra Paesi Bassi e Lussemburgo; Apple si chiama fuori dal reato di elusione in Irlanda e McDonald's ha dalla sua la leva del franchising. Infine, Fca latita nell'offrire spiegazioni, mentre Starbucks rilascerà dichiarazioni solo dopo che verrà messo un punto alla questione dell'ottobre 2015 sui vantaggi fiscali in Olanda. L'incontro tenutosi martedì dalla commissione speciale Taxe II del Parlamento europeo ha visto al banco degli imputati due delle più influenti multinazionali al mondo, Google ed Apple, rappresentate rispettivamente dal capo della politica economica, Adam Cohen, e dalla vicepresidente delle operazioni Ue, Cathy Kearney. Interesse dei deputati era ascoltare le opinioni delle big sulla proposta di direttiva contro l'erosione della base fiscale e lo spostamento dei profitti (anti-Beps), che fa seguito ad un accordo raggiunto a livello Ocse/G20. Cohen ha precisato che, come incentivo, gli Stati Uniti danno la possibilità di stringere accordi per la ripartizione dei costi anche oltreoceano, in strutture apposite quale quelle presenti nelle Bermuda. Sostenendo come sia necessario stabilire un benchmark in materia di accordi fiscali, il rappresentante di Google ha aggiunto che la società ha corrisposto un tax rate effettivo globale del 19%, in linea con il tasso globale dell'Ue pari a circa il 20%. Ha però ammesso di avere una serie di riserve sulla proposta di una base imponibile consolidata comune (Ccctb), che «aumenterebbe i costi per Google richiedendo uno stabilimento in tutti i paesi dell'Ue». Partita ancora aperta invece tra Vestager e Cupertino: «Apple è il più grande contribuente al mondo», ha sottolineato Kearney. «Nel 2015 abbiamo pagato 13,2 mld di dollari in tasse in tutto il mondo, con un tax rate del 36,4%». Al centro dell'accusa resta la mancanza di collaborazione da parte della società nel rivelare all'Ue gli accordi privati stretti con l'Irlanda: «Quelli sono confidenziali», hanno spiegato, aggiungendo che «quando il Country by country reporting (Cbcr) diventerà obbligatorio», verrà seguito. Tuttavia, «le informazioni dovrebbero essere tenute segrete tra autorità fiscali, e non rese pubbliche» rischiando di danneggiare la concorrenza».

La proprietà intellettuale è riconducibile alla fonte specificata in testa alla pagina. Il ritaglio stampa è da intendersi per uso privato

Emendamenti al dl sugli istituti di credito cooperativo. Decreto in Senato dopo Pasqua

## **Alle bcc la facoltà di recesso**

Vincolo di trasformazione in Spa o di liquidazione  
GLORIA GRIGOLON

Diritto di recesso dal contratto di coesione per le bcc che hanno aderito a una holding. A patto che, una volta uscite, si trasformino in società per azioni o cadano in liquidazione. Agli istituti sarà inoltre data la possibilità di costituire gruppi autonomi solo se operano su territori circoscritti; ne è esempio la provincia di Bolzano. E mentre la capogruppo potrà agire sui vertici delle bcc, la trasformazione da banca del credito cooperativo ad Spa non intaccherà le riserve bancarie, che resteranno indivisibili. Permarranno tuttavia le clausole mutualistiche ex art. 2514 cc. Infine, le proposte sulla way out, la possibilità per gli istituti con un patrimonio di almeno 200 milioni di non aderire ad alcun gruppo unico, trasformandosi in Spa, votati alla Camera nella tarda serata di ieri. Con gli emendamenti sulle Gacs (le garanzie statali sulle sofferenze cartolarizzate) che dovrebbero essere vagliati entro oggi, l'attesa è ora rivolta al 5-7 aprile, quando il dl banche approderà all'esame dell'aula del Senato. Sono queste alcune delle novità relative al decreto di riforma delle banche del credito cooperativo, nell'iter di conversione in legge. Il via libera al provvedimento, ora alla Camera, è atteso entro venerdì. Dalla commissione finanze è giunto ieri il via libera a una serie di proposte che prevedono, tra le altre, il diritto di recesso dal contratto di coesione per la bcc che ha aderito ad una holding, dietro rinuncia delle proprie riserve. Tale ipotesi risulta però più «teorica» che pratica, perché la via da percorrere sarebbe «strettissima». Riguardo al limite dei 200 milioni di euro di patrimonio netto per consentire alla bcc di non aderire alla holding, ha spiegato il viceministro all'economia, Enrico Morando, essa è stata scelta per evitare di «mettere una soglia troppo alta da rendere impossibile» la via d'uscita, ricordando come siano solo «14» le banche di credito cooperativo in tali condizioni. Quanto alla soglia di un miliardo di patrimonio netto per la costituzione di una holding di credito cooperativo, ha proseguito Morando, «certamente non è scientifica, ma ha il carattere di favorire un'aggregazione nel gruppo bancario cooperativo che potenzialmente riguardi una grande quantità delle cooperative». Restano ancora dubbi sui due aspetti più dibattuti del decreto: in primo luogo, l'art. 16 sulla disciplina fiscale dei trasferimenti immobiliari in sede di vendita giudiziaria, che fissa l'imposta di registro a 200 euro, con oneri valutati in 220 milioni ad impattare sui proventi del gettito da voluntary disclosure; in secondo luogo, l'opzione way out, che prevede un'imposta del 20% sulle riserve da applicare alle banche che non aderiranno al gruppo unico. Oltre alla valutazione se tale soluzione non privilegi fiscalmente, a parità di condizioni, coloro che decidono di rimanere autonomi, l'applicazione a tutti di una stessa aliquota potrebbe non rivelarsi equa.

L'sos dei Giovani dottori commercialisti sui controlli dell'amministrazione finanziaria

## **Il fisco fa cassa con il non profit**

Dazio maggiore a carico degli enti sportivi dilettantistici  
ENRICO SAVIO

Gli enti non commerciali sono diventati, negli ultimi anni, assidui frequentatori degli uffici fiscali. L'amministrazione finanziaria, tutto a un tratto, sembra aver scoperto la loro esistenza e deciso di analizzarli, in modo sistematico e costante, il loro operato. La conferma di tali attenzioni trova fondamento nell'incremento esponenziale delle verifiche nei confronti delle associazioni e delle società sportive dilettantistiche senza scopo di lucro. Tali organismi, sempre più spesso, sono l'oggetto di controlli formali e sostanziali da parte del fisco, finalizzati alla verifica del possesso dei requisiti di legge per l'accesso alle agevolazioni a essi riservate nonché del corretto adempimento dei limitati obblighi amministrativi, fiscali e contabili ai quali sono soggetti. Dall'analisi di alcuni casi concreti, si potrebbe ipotizzare un atteggiamento dell'amministrazione finanziaria orientato verso un vero e proprio accerchiamento del non profit, mediante controlli diretti sugli enti sia in capo ai loro finanziatori. Tra le contestazioni più frequenti rivolte al mondo dell'associazionismo possiamo annoverare l'assenza di vita associativa, che emergerebbe, secondo i verificatori, soprattutto dalla mancata esecuzione delle formalità previste in statuto atte a garantire un costante coinvolgimento informativo e decisionale degli associati nella quotidianità del sodalizio. Tali conclusioni, spesso, sono state raggiunte anche attraverso l'analisi di questionari predisposti dal fisco e distribuiti ai frequentatori dell'associazione, nei quali viene richiesto di rispondere a una serie di quesiti, appositamente formulati, riguardanti soprattutto la loro partecipazione alla vita associativa, ciò nell'intento di contestare la stessa natura sportiva dell'attività svolta, retrocessa a mera disciplina individuale finalizzata al benessere fisico anziché alla promozione sportiva. Tesi ulteriormente avvalorata, secondo l'amministrazione qualora nell'ente mancasse in tutto o in parte l'organizzazione e/o partecipazione dei propri atleti a campionati, gare, concorsi e manifestazioni sportive in genere. Pertanto, pur mancando dei chiari obblighi normativi in tal senso, la convocazione degli associati e la loro partecipazione alle assemblee, il riconoscimento del diritto di voto ai maggiorenni, il loro coinvolgimento nelle decisioni dell'ente, il rinnovo periodico dell'organo amministrativo, la gestione democratica dell'ente, accompagnata dalla redazione in modo ordinato e cronologico dei verbali assembleari, possono rappresentare importanti strumenti a disposizione delle associazioni per dimostrare la reale natura non lucrativa delle attività svolte. Ulteriore punto critico nel rapporto tra fisco e mondo non profit si può rilevare dall'atteggiamento di alcuni uffici, per esempio, sul tema delle spese pubblicitarie. Pur in assenza di una chiara definizione normativa, la legge 398/91 aveva previsto per le associazioni una diversa percentuale di detraibilità dell'Iva sui proventi pubblicitari (50%) rispetto alle sponsorizzazioni (10%), spingendo, per ovvie considerazioni di convenienza, gli enti sponsorizzati a qualificare tali introiti come pubblicitari. In tale ambito l'amministrazione finanziaria ha sempre tentato di includere nell'alveo delle sponsorizzazioni tutte le prestazioni promo-pubblicitarie svolte dal sodalizio sportivo. Nonostante la questione sia stata risolta con il decreto semplificazioni uniformando la percentuale di detraibilità dell'Iva al 50% a partire dalle prestazioni promozionali svolte o comunque fatturate dal 13 dicembre 2014, rimane di assoluta attualità la possibilità del fisco di procedere alla riquilibratura quali sponsorizzazioni per le operazioni poste in essere precedentemente a tale data. Sul versante dei soggetti finanziari, invece, le contestazioni mosse alle imprese, sorrette soprattutto dalla giurisprudenza di legittimità, sono varie e particolarmente ramificate: non inerenza, antieconomicità, utilizzo di fatture per operazioni inesistenti, errata qualificazione della spesa passando per l'abuso del diritto rappresentano alcune tra le più frequenti contestazioni mosse dall'amministrazione finanziaria, arrivando addirittura a richiedere all'imprenditore di dimostrare l'incremento dei ricavi ottenuti dalla specifica sponsorizzazione. Allo stato attuale, quindi, ben si può comprendere come le imprese, non certe di potersi

dedurre il costo sostenuto e, soprattutto, nel timore di essere accertate dal fisco non saranno più disposte a finanziare alcuna attività sportiva, tanto più se poi gli si dovesse chiedere loro di dimostrarne i vantaggi ottenuti. Sulla questione si auspica una presa di coscienza sia da parte degli attori del non profit circa la necessità di investire in formazione del personale e sistemi che garantiscano trasparenza nella gestione dell'ente, sia da parte dell'amministrazione finanziaria che potrebbe considerare il mondo del volontariato quale effettivamente è: una risorsa per la collettività. Giunti a questo punto occorre farsi una domanda: dopo tutto questo, in mancanza di un cambio di rotta da parte di entrambi i soggetti in campo, dove porteremo i nostri ragazzi a fare sport? Forse in qualche parcheggio di aziende ormai chiuse. \* Ugdcec  
Vicenza

## Renzi insiste: «Tasse giù anche in deficit»

Il messaggio alla Ue: impossibile senza flessibilità, il Fiscal compact è un danno Sotto accusa il surplus commerciale europeo: «I tedeschi non rispettano le regole». Alla vigilia del vertice Ue torna il nodo dei profughi «Giusto l'accordo con la Turchia, ma vanno garantiti i principi fondamentali»

ROBERTA D'ANGELO

I rapporti tesi con i vertici europei non scuotono Matteo Renzi, alla vigilia dell'ennesimo summit dell'Unione - quello di oggi - al quale il premier italiano arriva con le certezze di sempre, senza voler abbandonare la sua strada. O meglio, i suoi due binari: taglio delle tasse e investimenti. A prescindere dal deficit. Un approccio condiviso dal Parlamento, che ancora una volta gli dà pieno mandato. E però le divergenze con i partner sono sempre più evidenti, in un clima reso incandescente dall'emergenza profughi, su cui pure non si trova l'intesa. Il capo del governo, dunque, continua ad approvare la linea di Mario Draghi, su cui arrivano invece molte perplessità dagli alleati. E insiste sul taglio della pressione fiscale per i cittadini e per le imprese, «eventualmente anche in deficit ma senza superare i parametri». I rigoristi europei sono avvisati anche perché, incalza il premier, «se la Germania rispettasse i limiti europei sul surplus commerciale» ci sarebbero più investimenti per gli altri Paesi. Un altolà che Angela Merkel non ha intenzione di ascoltare dato che «l'euro continua ad essere svalutato». Ma le critiche alle misure del governo italiano arrivano anche dall'opposizione interna, convinta che si tratti di spot elettorali. Renzi replica ancora una volta alla Camera e al Senato. «Non è un'azione spot anche perché si vota nel 2018». Piuttosto, insiste, «bisogna abbassare le tasse altrimenti tra Fiscal compact, politica di rigore e austerità le famiglie non reggono». E «senza utilizzare la flessibilità, con 25 miliardi di revisione della spesa, le tasse non le riduce neanche Mago Merlino». Dopo aver usato margini di flessibilità per 15 miliardi, dunque, il presidente del Consiglio chiarisce al Parlamento italiano ma anche ai partner europei che anche nella prossima legge di stabilità l'Italia userà tutte le clausole di flessibilità disponibili. Contemporaneamente Renzi intende puntare sugli investimenti. Per raggiungere questo obiettivo, il suo governo punta allo sblocco del patto di stabilità dei Comuni e alla riforma della Pubblica Amministrazione, «mandando a gara più opere possibili». Il ragionamento del capo dell'esecutivo resta ancora sul surplus commerciale europeo che pende dalla parte della Germania. «Se i tedeschi portassero il surplus commerciale al limite previsto - secondo Renzi - avremmo 38-40 miliardi di investimenti che aiuterebbero non solo la Germania ma anche l'Ue». Ma la risposta di Angela Merkel non lascia spiragli di dialogo: con un euro svalutato, «naturalmente non ci si può meravigliare che il nostro export aumenti più facilmente», replica la cancelliera, «orgogliosa» della reazione economica del suo Paese. Insomma, ancora una volta le premesse della vigilia restano le stesse. Così come le critiche delle opposizioni in Parlamento. Renzi deve replica di nuovo all'accusa di non essere stato eletto: «Secondo la Costituzione il nostro governo è legittimo». Agli attacchi su Jobs act e misure fiscali: «Abbiamo creato 913mila contratti a tempo indeterminato, 468mila sono occupati permanenti e 221mila gli occupati totali. Significa che il Jobs Act ha funzionato». E ribatte alle critiche di Scilipoti sugli 80 euro: «Pur prendendo 14mila euro al mese, definisce ingiusti gli 80 euro». Dunque, «il Fiscal compact e le sue declinazioni hanno comportato un danno alla direzione politica ed economica dell'Europa e anche dell'Italia. Il principio della flessibilità e quello degli investimenti sono stati letti soprattutto dalla stampa italiana come una richiesta o un gentile cadeau. E invece dopo qualche periodo di polemica appare evidente che la posizione dell'Italia non è tesa a rivendicare qualcosa per sé ma è una posizione che cerca di spostare la direzione politica ed economica dell'Ue». Perciò, continua, «è nostra intenzione proporre ai più alti livelli, anche accademici, una discussione sulla politica economica europea», interpellando anche i premi Nobel. Nessuna frenata né retromarcia. Lo stesso vale per la politica sui profughi. Per l'accordo con la Turchia «non è questa la sede di recuperare il filo storico della relazione tra Ue e Turchia, errori sono stati commessi in passato da alcuni Paesi ma il negoziato è un punto diverso. È giusto fare l'accordo con la

La proprietà intellettuale è riconducibile alla fonte specificata in testa alla pagina. Il ritaglio stampa è da intendersi per uso privato

Turchia ma ci sono principi che sono per noi fondamentali a partir dai diritti umani e dalla libertà di stampa», dice il presidente del Consiglio. «La questione migratoria andrebbe inserita in un quadro più normale, più logico ma è difficile per la mancanza di attuazione di un progetto che prevedeva hotspot , riallocazioni e rimpatri. Gli hotspot sono stati fatti, le riallocazioni e i rimpatri no». Sui profughi, quindi, «la direzione dell'Europa è cambiata ma non può bastare».

Foto: Renzi, con i ministri Alfano e Madia, durante le comunicazioni al Senato per il Consiglio Europeo

SI SMONTANO LE BALLE DEL GOVERNO

## Svanito l'effetto Jobs Act: i posti fissi calano del 39%

Fabrizio Ravoni

Nubi all'orizzonte per il governo e per il nostro Paese. A gennaio le nuove assunzioni sono diminuite del 23 per cento, fermandosi a 106.697, rispetto alle 176.239 del 2015. Il rallentamento ha coinvolto soprattutto i contratti a tempo indeterminato (-70.000, pari al 39%, sul gennaio 2015 e -50.000, pari a -32%, sul gennaio 2014). a pagina 8 Senza scomodare Laffer e la sua curva, l'Inps conferma che il taglio delle tasse rappresenta l'unico strumento in grado di far ripartire l'economia e far crescere l'occupazione. A gennaio è finito lo sconto fiscale totale sulle nuove assunzioni. E le nuove assunzioni sono diminuite del 23 per cento, fermandosi a 106.697, rispetto ai 176.239 del 2015. Il rallentamento ha coinvolto soprattutto i contratti a tempo indeterminato (-70.000, pari al 39%, sul gennaio 2015 e -50.000, pari a -32%, sul gennaio 2014). Alla base del fenomeno - spiega l'Osservatorio sul precariato dell'Inps - la circostanza che dicembre 2015 era l'ultimo mese per fruire dell'esonero triennale e si sono avuti in quel mese circa 380.000 rapporti di lavoro instaurati (attivati o trasformati) con esonero contributivo, pari a quasi quattro volte la media degli 11 mesi precedenti (106.000). Insomma, una specie di corsa all'assunzione per poter sfruttare lo sconto fiscale. Da quest'anno, l'azzeramento fiscale non sarà illimitato, come nel 2015. Ma limitato ad un plafond contributivo di 3.250 euro all'anno. Matteo Renzi sembra intenzionato a cavalcare il tema. «Senza la flessibilità, la riduzione delle tasse sarebbe impossibile - spiega il presidente del Consiglio - Senza la flessibilità e dopo 25 miliardi di tagli alla spesa, le tasse non le riduce nemmeno mago Merlino». Il problema è che la Commissione (e la Bce) è disposta a concedere elasticità di bilancio in cambio di riforme e di investimento. Di certo, non per tagliare le tasse per rilanciare la crescita. Un input europeo che ha condizionato le scelte del governo con la Legge di Stabilità. E che ha finito per condizionare l'intero mondo del lavoro. Anche per le cessazioni si registra una contrazione (-19% sul gennaio 2015 e -17% sul gennaio 2014) che, come per le assunzioni, risulta più consistente per i contratti a tempo indeterminato (-14% su 2015). L'impatto negativo della cancellazione dello sconto fiscale viene confermato dai dati positivi per l'occupazione, registrati nel 2015; e favoriti anche dalle semplificazioni introdotte nella contrattualistica dal Jobs Act. Nel corso del 2015, infatti, il numero complessivo delle assunzioni è stato pari a 5.527.000, con un incremento di 655.000 unità rispetto al 2014 (+13%). Le assunzioni a tempo indeterminato sono passate da 1.274.000 nel 2014 a 1.934.000 nel 2015, con un incremento di 660.000 unità (+52%). Nello stesso arco temporale, le trasformazioni a tempo indeterminato di rapporti a termine e dei contratti di apprendistato sono passate da 401.000 a 654.000 (+63%). Complessivamente, nel 2015, i contratti a tempo indeterminato sono cresciuti di 913.000 unità rispetto al 2014 (+54%). Nell'anno passato - precisa l'Inps il saldo fra assunzioni e cessazioni è risultato pari a 563.000 posizioni lavorative (nel 2014 era risultato negativo per 47.000 posizioni). L'esonero contributivo triennale, introdotto dalla legge di stabilità 2015, ha quindi avuto un effetto determinante sull'incremento dei rapporti di lavoro a tempo indeterminato. Su 2,5 milioni di attivazioni di posizioni di lavoro a tempo indeterminato, oltre 1,5 milioni, pari al 62% del totale, risultano beneficiarie dell'esonero contributivo triennale.

**IL SALDO NEGATIVO** Fonte: Osservatorio sul precariato - Inps, elaborazione al 10 marzo 2016 I POSTI A TEMPO INDETERMINATO 2014 Feb 20% 30% 40% 50% 60% 34,9% 33,3% 31,2% 28,2% 29,8% 28,8% 30,2% 32,7% 29,9% 30,4% 39,5% 40,6% 43,4% 42,6% 38,1% 33,3% 33,9% 37,2% 40,5% 41,7% 66,4% 34,3% 35,4% 30,1% Mar Apr Mag Giu Lug Ago Set Ott Nov Dic Feb Gen Gen Mar Apr Mag Giu Lug Ago Set Ott Nov Dic 2015 2016 2014 Variazione % 2016- 2015 2015 2016 I RAPPORTI DI LAVORO A TEMPO INDETERMINATO Nuovi rapporti di lavoro 156.143 176.239 106.697 Trasformazioni a tempo indet. di rapporti a termine 58.229 43.445 41.221 Apprendisti trasformati a tempo indeterminato 8.021 9.034 8.876 Cessazioni 143.048 138.667 119.075 Variazione Netta 79.345 90.051 37.719 -39,5% -5,1% -1,7% -14,1% -

La proprietà intellettuale è riconducibile alla fonte specificata in testa alla pagina. Il ritaglio stampa è da intendersi per uso privato

58,1%

La proprietà intellettuale è riconducibile alla fonte specificata in testa alla pagina. Il ritaglio stampa è da intendersi per uso privato

LA MORSA DEL FISCO il caso

## Il canone ci rovina le ferie: niente rate, stangata a luglio

Per il primo anno non sarà possibile dividere la tassa in più tranches. Elevato il rischio caos IMPOSTA SULL'IMPOSTA Smentita l'ipotesi che i costi dei gestori per riscuotere finiscano nella bolletta  
Antonio Signorini

Una stangatina da 70 euro per inaugurare l'estate. Almeno per il primo anno il nuovo canone Rai non avrà uno dei suoi punti di forza (dal punto di vista del contribuente) cioè la rateizzazione. Nelle bozze del decreto che attua il canone in bolletta, previsto dalla Legge di Stabilità, ci sono conferme e alcuni punti da chiarire. Tra le conferme, la prima rata di luglio, che conterrà gli arretrati, quindi le rate di tutto il 2016. Cifra dovuta anche se la bolletta elettrica sarà pari a zero. Le società elettriche si sono dovute sobbarcare il ruolo di esattore e devono comunque riscuotere il canone per radio e Tv. Tra i punti di attrito che stanno facendo tardare il provvedimento, c'è quello dei costi. Da tempo le società energetiche stanno facendo pressing sul governo affinché compensi le spese sostenute. Il tema è diventato ancora più urgente quando negli ultimi incontri al ministero, è emerso che le società dovranno farsi carico anche dei rimborsi agli utenti/clienti delle eventuali somme pagate in bolletta, ma non dovute. Di casi del genere ce ne saranno tanti, soprattutto all'inizio. Un ulteriore impegno per il quale dovrebbe essere previsto un gettone per le aziende che si faranno carico della pratica. Per un paio di giorni è circolata la voce che i costi sarebbero finiti in bolletta. In altre parole che se ne sarebbero fatti carico i clienti. Una «tassa» per permettere il rimborso di un'altra tassa ingiustamente applicata. Troppo, persino in Italia, tanto che nei giorni scorsi il sottosegretario alle Comunicazioni Antonello Giacomelli ha smentito con forza. «Solo fantasie», ha assicurato. Il rimborso passerà quindi da un fondo costituito con parte dei risparmi che il nuovo regime comporta. I dettagli da definire sono molti. Il rischio caos è elevatissimo. Nel decreto c'è anche una sorta di marcia indietro sulla rateazione in un caso particolare. Se nessuno dei membri della famiglia è titolare di un contratto di fornitura di energia elettrica (ad esempio in caso di affittuari), il pagamento sarà in un'unica soluzione entro il 31 ottobre. Altro punto chiarito, ma di difficile applicazione, è quando la bolletta sia intestata a un membro della famiglia diverso dall'intestatario del canone. In questo caso sarà l'Agenzia delle entrate a farsi carico della voltura. Resta alto il rischio di richieste doppie di pagamento. Il margine di errore all'inizio sarà alto e quindi anche il rischio di ricorsi. Fondamentale soprattutto nella prima fase sarà rendere compatibili tutte le banche dati. Tra i soggetti pubblici coinvolti nell'operazione c'è l'acquirente unico. L'Agenzia delle entrate di Torino si farà carico dei controlli sui pagamenti del canone e deciderà eventuali multe. Le imprese elettriche comunicheranno periodicamente i dati dei pagamenti. I comuni, invece, daranno alle Entrate i dati sulle famiglie anagrafiche. Altro punto di difficile applicazione, visti precedenti, come le difficoltà di molte amministrazioni locali a fornire dati all'amministrazione centrale. Il rischio è che si ripeta un po' quello che è già successo con il censimento degli immobili pubblici, con i debiti della Pa o con il calcolo dei contributi dei pubblici dipendenti pagati prima del 2002. Nel decreto ci sono molte conferme. Ad esempio non verrà staccata la fornitura di energia elettrica in caso di mancato pagamento del canone.

**COME CAMBIA LA TASSA** Il pagamento del canone Rai avviene mediante addebito nella fattura per i titolari di utenza energia elettrica : si presume la detenzione dell'apparecchio La dichiarazione di non detenere apparecchi deve essere resa nelle forme previste dalla legge. La dichiarazione va ripresentata ogni anno AUTOCERTIFICAZIONE La disdetta va inviata in tempo utile. Continuano a dover essere comunicate le variazioni intervenute che eravate obbligati a trasmettere anche in passato DISDETTA Nel 2016 il canone annuo ordinario è stato ridotto a 100 euro, dai 113,50 del 2015. Dal 2017 dovrebbe scendere a 95 euro IMPORTO PAGAMENTO IN BOLLETTA Nel 2016 il primo addebito del canone avverrà nella prima fattura elettrica successiva al 1° luglio 2016 e comprenderà le rate da gennaio a luglio Non si può più chiedere il suggellamento del televisore, la manovra ha eliminato questa possibilità NO

**SUGGELLAMENTO** Il limite di reddito per il diritto all'esenzione per gli over 75 è stato elevato a 8mila euro annui **ESENZIONE** Nessuna novità. Se avete una seconda abitazione dove vi è un televisore, non dovete pagare un secondo abbonamento. Idem se avete più televisori **SECONDE CASE SCADENZA**

## Se frodi il fisco ti arresto Germania batte Italia

Nel nostro Paese i condannati sono 230. Da loro 7.986, più degli spacciatori  
FERRUCCIO SANSA

Basta nascondere un euro e in Germania sei un evasore", racconta l'avvocato Alexandro Tirelli. Ecco il primo segreto. La Germania dal 2001 a oggi è salita dal 20° al 10° posto per la corruzione percepita (fonte Transparency), mentre noi siamo scesi dal 29° al 61°. Ancora: in Italia l'evasione vale il 27% del pil, mentre in Germania sono al 16. Ma che cosa prevede la legge tedesca per gli evasori? Pochi sconti, basta appunto evadere un euro. Ma la ricetta base è semplicissima: chi corrompe ed evade le tasse in prigione ci finisce davvero. In Germania - come rivela uno studio dell'Università di Losanna - i colletti bianchi in carcere sono 7.986 contro 7.555 detenuti per droga. E in Italia? In carcere ci sono 230 condannati per reati finanziari e fiscali (di cui 156 evasori). Insomma, se in Germania il rapporto è uno a uno, in Italia siamo a 0,6 colletti bianchi per cento pusher o spacciatori. MA CHE COSA prevede il tanto temuto Abg abeno rdn un g, il Codice Tributario Unificato? " Si distinguono illeciti amministrativi fiscali o contravvenzioni e reati fiscali (evasione dolosa e colposa, tentata evasione)", spiega ancora Tirelli che ha studiato in Italia e a Berlino. Aggiunge: " Non è punito per evasione fiscale il contribuente che liberamente decida di rettificare, integrare e correggere in toto i dati dichiarati alle autorità fiscali". Cioè i "pentiti". In concreto? "Le sanzioni amministrative fiscali sono di carattere pecuniario, per un massimo di 50 mila euro. I reati fiscali (l'evasione fiscale, innanzitutto) sono punibili con multe o con la reclusione fino a cinque anni. Nei casi aggravati si va da sei mesi a 10 anni". Ma è prevista anche la tentata evasione. Il carcere è inevitabile per frodi fiscali oltre i 100 mila euro e per evasione oltre il milione. Nel 2003 l'allora ministro delle Finanze, Hans Eichel decise un inusitato condono - in Germania non conoscevano nemmeno la parola - per chi aveva messo da parte all'estero un tesoretto in nero. Poi stop, si è passati al pugno di ferro. Unica eccezione: l'auto denuncia. Chi si presenta al Fisco spontaneamente in Germania può evitare il carcere. I "pentiti" devono, però, pagare una penale del 5%. Ovviamente è prevista anche la restituzione delle somme non pagate con interessi del 6% annuo. In un anno 26 mila contribuenti tedeschi si sono pentiti. Pesa il timore del carcere, ma non solo: "Io avevo omesso di dichiarare 126 mila euro. Ma non riuscivo ad andare avanti per paura del carcere", racconta al Fatto un manager tedesco che da anni lavora tra Francoforte e l'Italia. Casa di lusso, Audi da centomila euro: rischiava di finire in cella. Il punto, però, era anche un altro: "Ho tre figli, se fossi stato arrestato per evasione li avrei rovinati, perché da noi gli evasori sono considerati veri criminali". L'evasione di necessità, categoria che in Italia è stata accreditata anche dai politici, non esiste. INTANTO nel nostro Paese le soglie di punibilità per certificazione infedele e omesso versamento dell'Iva sono state addirittura innalzate, proprio l'anno scorso. Ma perché in Italia è così difficile alzare le pene e, soprattutto, prevedere il carcere? Si rischierebbe, probabilmente, di dover costruire decine di nuove carceri, visto che soltanto gli evasori totali sono arrivati a quota 8.315 l'anno. Il punto, secondo Tirelli, è anche un altro: "Per inasprire le pene, ci vuole una classe politica credibile. E come potrebbero tanti nostri parlamentari mandare in carcere gli evasori quando anche loro hanno guai con la giustizia?". Basti pensare all'ex premier Silvio Berlusconi, condannato in via definitiva per frode fiscale. L'accusa parlava di 368 milioni. Se l'è cavata con 168 ore passate ad assistere gli anziani. In Germania Uli Hoeneß, ex presidente del Bayern, è stato condannato a tre anni e mezzo di carcere per aver evaso 28,5 milioni. È stato scarcerato dopo aver scontato metà della pena. I soliti "crucchi"? No. In Francia - dove l'evasione non supera il 15% del pil - i detenuti sono 4.969. Trentuno volte più che in Italia.

Foto: In galera In Germania la pena pecuniaria vale fino a 50 mila euro di evasione, dopodiché scatta il carcere Ansa

Inps Dal 2016 la decontribuzione è limitata al 40%. Flop del Jobs Act

## **Crollano le assunzioni a gennaio L'effetto degli sgravi è già finito**

I contratti stabili sono scesi del 39,5%. Boom dei voucher  
Laura Della Pasqua

Come era prevedibile, dimezzati gli sgravi contributivi, il numero dei nuovi assunti è crollato. Agennaio il flusso delle assunzioni ha conosciuto una brusca frenata. Secondo i dati dell'Osservatorio sul precariato dell'Inps, i nuovi contratti a tempo indeterminato sono stati nel primo mese dell'anno il 39,5% in meno rispetto allo stesso mese del 2015, cioè quando le aziende potevano usufruire di generosi sconti contributivi. Da gennaio di quest'anno invece la decontribuzione non è più totale ma limitata al 40% e questo ha determinato il calo non solo delle nuove assunzioni ma anche della trasformazione dei contratti a termine in tempo indeterminato, scesi da 43.445 a 41.221. Il che dimostra, a differenza di quanto finora hanno detto il premier Matteo Renzi e il ministro del Lavoro Poletti, che a spingere il mercato del lavoro non è stato il Jobs Act ma proprio gli sgravi contributivi. E chi nutre ancora qualche dubbio non deve far altro che leggere quello che scrive l'Inps. Ovvero che l'esonero totale, destinato a costare allo Stato almeno 12 miliardi, «risulta avere avuto un effetto determinante sull'incremento dei rapporti di lavoro a tempo indeterminato: su 2,5 milioni di attivazioni di disposizioni di lavoro a tempo indeterminato (sommando le instaurazioni di nuovi rapporti e le trasformazioni di rapporti a termine), oltre 1,5 milioni, pari al 62% del totale, risultano beneficiarie dell'esonero contributivo triennale». Continua inoltre ad espandersi quella nuova formula di precariato costituita dall'uso dei voucher. A gennaio 2016 ne sono stati venduti 9.227.589, con un incremento medio, rispetto al corrispondente periodo del 2015, del 36,4%. Circa due terzi del totale, 6,1 milioni, sono stati venduti nel Nord Italia. Osservatorio sul precariato Il presidente dell'Inps Tito Boeri  
l.dellapasqua@iltempo.it

# **GOVERNO LOCALE E AREE METROPOLITANE**

**4 articoli**

L'intervista

## **«Con me Milano più internazionale I rivali? Vedo tante facce del passato»**

Sala: la città deve competere con le metropoli del mondo. Parigi è più politico di me Una lista di sinistra ci vuole, non solo per una questione politica ma soprattutto di valori Ma punterò moltissimo sulla mia, rivolta al mondo delle professioni, al terzo settore e in generale alla società milanese L'ex avversaria «Il no di Balzani? Rispetto la sua decisione, ma ha detto che ci aiuterà» Prima che mi candidassi era parere quasi una-nime che Expo fosse stata un successo Scendendo in campo sapevo che Elisabetta Soglio

MILANO La differenza fra lui e i suoi avversari? «Io voglio portare Milano fuori dall'Italia, voglio una città internazionale e contemporanea e loro sono ancora lì incollati al passato e impegnati a descrivere il nostro come un Paese in declino». Giuseppe Sala domani dà il via ufficiale alla campagna elettorale al teatro Franco Parenti con lo slogan «Ogni giorno, ogni ora».

Il senso?

«Milano ha bisogno di un sindaco dedito, che abbia la capacità di non mollare mai e di esserci».

Se verrà eletto, quindi, la vedremo in giro per le strade di periferia?

«A me piace molto stare in mezzo alle persone: negli incontri che ho cominciato e proseguirò mi sento molto a mio agio».

In realtà Salvini sostiene che lei non piaccia alla gente. Manca di empatia?

«Chiedetelo a quelli che ho incontrato sul decumano se sono empatico o no...».

Sempre Expo. Basta aver fatto questo evento per diventare un buon sindaco?

«Fino ad un attimo prima che io mi candidassi era parere unanime, al di là di qualche voce di dissenso, che Expo fosse stata un successo per Milano e per il Paese. Scendendo in campo sapevo che per attaccarmi avrebbero infangato anche questa avventura che ha fatto un gran bene all'Italia».

Basta essere stato commissario di Expo?

«Tutto quello che ho imparato in Expo può essere applicato su Milano. Da qui riparte la mia proposta: io mi presento non come l'ex commissario, ma come uno che sa organizzare e gestire le cose».

Perché insiste sul concetto di città internazionale?

«Milano è una città che vanta un brand fortissimo: è già la capitale della moda, del design e della ricerca soprattutto biomedica e, dopo Expo, ha il compito di gestire la legacy sulla food policy . Partiamo da questo grande patrimonio e nel mio mandato voglio che Milano possa competere con le metropoli del mondo».

E come si porta Milano fuori dell'Italia?

«Continuando a cavalcare l'onda cominciata con l'evento, con i giornali che hanno rimesso Milano fra le mete turistiche preferite, i leader di Stato che sono arrivati qui e si sono complimentati per la nostra efficienza, i turisti che sono tornati a casa soddisfatti dell'esperienza vissuta».

Più concretamente?

«Rinuncerei alla realizzazione di un museo o di una grande opera per mettere in rete, anche con una collaborazione fra pubblico e privato, tutto quello che abbiamo a livello di attrazione turistica e culturale, sul modello di London & Partners».

In questa campagna non si è troppo schiacciato sulla sinistra? E i moderati?

«Una lista di sinistra ci vuole, non solo per una questione politica ma soprattutto di valori. Ma punterò moltissimo sulla mia, rivolta al mondo delle professioni, al terzo settore e in generale alla società milanese. Comunque, in Expo ho lavorato con politici di diversa estrazione politica: sfido chiunque a dimostrare che mi sia mai fatto condizionare dalle loro appartenenze».

Dispiaciuto di non avere capolista Francesca Balzani?

«Rispetto la decisione di Francesca: ha detto che si impegnerà sul programma e sulle idee e che ci aiuterà in questa campagna».

Letizia Moratti l'aveva voluto come dg del Comune. L'ex sindaco le dà 6 per quel periodo di lavoro, perché dice che è scappato via presto..

(Sorridente). «In realtà sono venuti a pregarmi di occuparmi di Expo che era in un momento di stallo. Non c'erano le code allora per prendere in mano quella macchina. Detto questo, sono grato a Letizia Moratti che mi ha chiamato a lavorare con lei».

Stai facendo campagna elettorale contro Parisi o contro il centrodestra?

«Rispetto Parisi, anche se non mi sento suo omologo come manager. Quanto alla coalizione che lo sostiene, eviterò di usare aggettivi: ma molte facce che si vedono sui palchi e nei mercati sono un tuffo nel passato. Pare il tentativo di tenere in piedi un mondo agonizzante».

In cosa siete diversi?

«Parisi è indubbiamente più politico di me. Ma se Milano vuole uno che cominci e finisca le cose, quello sono io».

Ma non c'è differenza fra gestire sei mesi un evento in un luogo circoscritto e mandare avanti l'ordinaria amministrazione in una città, per cinque anni?

«In Expo la gente ha trovato quello che chiede per la propria città: un posto pulito, sicuro, con proposte per tutte le età, con mezzi pubblici efficienti. Riprodurremo quel modello».

© RIPRODUZIONE RISERVATA

#### **Chi è**

*Commis-sario unico di Expo 2015 e dal 2010 amministratore delegato di Expo 2015 spa, milanese, 57 anni, Giuseppe Sala è il candidato sindaco di Milano del centrosinistra dopo aver vinto le primarie davanti a Francesca Balzani, Pierfrancesco Majorino e Antonio Iannetta Laureato nel 1983 in Economia alla Bocconi, ha iniziato la sua carriera alla Pirelli, che ha lasciato nel 2002 per entrare nel gruppo Telecom come direttore finanziario di Tim È stato direttore generale del Comune di Milano durante la giunta Moratti*

La proprietà intellettuale è riconducibile alla fonte specificata in testa alla pagina. Il ritaglio stampa è da intendersi per uso privato

ROMA

## In Comune 900 assunzioni per scuola, uffici e servizi

Piano triennale: si pescherà dalle liste del concorsone. I sindacati: non basta  
LAURA SERLONI

Sos personale. La cronica carenza d'organico in Campidoglio è diventata un grido d'allarme di del commissario Tronca all'Antimafia ma anche dell'Anac nella sua relazione. Il prefetto ha preparato il piano d'assunzioni triennali: 900 contratti a tempo indeterminato tra insegnanti, informatici, amministrativi e tecnici. Personale che sarà preso dall'enorme bacino dei vincitori del "Concorsone", la maxi selezione del 2010.

A PAGINA II L'HA detto in Antimafia, il commissario Francesco Paolo Tronca. E l'Anac di Cantone l'ha ribadito nella relazione. La carenza d'organico in Campidoglio è cronica, le gare sono state annullate per la mancanza di personale e i servizi rischiano di saltare, davvero. La capitale d'Italia non può permettersi tanto, così il prefetto ha meticolosamente preparato il piano d'assunzioni triennali: 900 contratti a tempo indeterminato tra insegnanti, informatici, amministrativi e tecnici.

Personale che sarà preso dall'enorme bacino dei vincitori del "Concorsone", la maxi selezione del 2010.

I sindacati, però, sono agguerritissimi. Oggi sarà una giornata campale: l'Usb incontra il ministro Madia, mentre le altre parti sociali hanno fissato un incontro con il commissario in Campidoglio. All'ordine del giorno il salario accessorio e il piano assunzionale. «Il Comune fa quel che può - sospira Marco D'Emilia, segretario regionale della Fp Cgil - d'altronde questo consentono le normative. Ma così avremo centinaia di lavoratori che restano fuori dal piano». I vincitori sono oltre duemila, molti vengono regolarizzati ma degli altri non v'è certezza. «Sollecitiamo l'amministrazione - continua il sindacalista - affinché si faccia portavoce col governo di interventi straordinari per Roma altrimenti, soprattutto nella scuola, non riusciremo a garantire i servizi. Mancano all'appello 1.300 insegnanti, ma non ci dimentichiamo che quelle impiegate per le supplenze sono oltre duemila e se non possono essere assegnate a chi ha superato i 36 mesi di contratti il pasticcio è grosso».

Più radicale la posizione della Cisl. Il problema delle maestre dell'infanzia è il nodo cruciale. «Nonostante le assunzioni - incalza Giancarlo Cosentino, segretario regionale della Cisl con delega agli enti locali - a settembre avremo 1.200 sezioni che restano vuote». E intanto negli uffici capitolini, agli sportelli dei municipi e tra il corpo dei vigili urbani il personale cala per via dei pensionamenti, le competenze per chi resta aumentano e le condizioni di lavoro diventano sempre più critiche. «Vogliamo un programma a parte per le maestre - spiega Cosentino - che permetta la ripartenza del settore scolastico e dia la possibilità di tenere aperte le scuole anche attraverso il conferimento delle supplenze. Se si facesse questo piano straordinario avremmo più posti liberi per assumere i vincitori del Concorsone che hanno competenze specifiche come ingegneri, architetti di cui abbiamo assoluta necessità».

### LE TAPPE

L'ALLARME Il commissario Tronca e anche Cantone nella relazione dell'Anac hanno lanciato l'allarme per la carenza di personale in Comune LE ASSUNZIONI Il Piano predisposto dal prefetto Tronca prevede l'assunzione di circa 900 persone da prendere tra i vincitori del Concorsone I SINDACATI Oggi i sindacati incontreranno Tronca per discutere di salario accessorio e anche del piano triennale delle assunzioni

Foto: IL CAMPIDOGLIO Sos personale in Comune, presto nuove assunzioni

il caso

## Troppe sigarette e pay tv? Il Comune non ti dà contributi

A Gattinara i cittadini devono rispondere al "furbometro"  
GIUSEPPE ORRÙ GATTINARA (VERCELLI)

Ingenui, furbetti, sfortunati o «cicale» che cercano di vivere al di sopra di uno stipendio che fa i conti con la crisi. Sono tanti i gironi in cui si dividono i cittadini che bussano alla porta del sindaco di Gattinara, città del vino da 8.400 abitanti nel Verellese. Ma di questi, in media, solo uno su quattro è con l'acqua alla gola per le troppe spese superflue. Il primo cittadino di Gattinara, avvocato 36enne, ha trovato un sistema empirico per separare i disonesti dagli onesti: il «furbometro», «un questionario che permette al Comune - dice Baglione - di confrontare entrate e uscite accertando se ci sia davvero indigenza, o se ci sia un abuso, che toglie dei contributi a chi ne ha veramente bisogno». Il metodo Quanto spendi all'anno per le sigarette e? Quanto per viaggi e vacanze? Quanti veicoli usate in famiglia e quanto avete speso nell'ultimo anno per gli elettrodomestici? E' il primo caso in Italia di confessione laica in cui dichiarare redditi e vizi, sotto la propria responsabilità, col rischio di far partire una segnalazione alla Finanza se stile di vita e dichiarazione sono troppo discordanti. Un metodo per stanare chi, in malafede o con poca coscienza, gestisce male il proprio bilancio familiare. «Così - dice il sindaco - abbiamo respinto circa il 20% delle domande di contributi arrivate dai servizi sociali. Sono una cinquantina ogni anno le famiglie che chiedono di accedere ai fondi e compilano il questionario. E' un modo per tutelare chi ha veramente bisogno». Perché per alcuni, chiedere un aiuto in Comune non vuol dire rinunciare al superfluo. «Chi fuma un pacchetto di sigarette al giorno - dice Baglione - deve annotare circa 1.500 euro l'anno di spesa». Poi c'è la mamma che, avendo ottenuto il massimo dello sconto per la retta dell'asilo nido, dichiara di spendere centinaia di euro l'anno per la palestra. Altri hanno presentato una dichiarazione dei redditi da nullatenenti, ma con una spesa annua di 5 mila euro di carburante, o pacchetti full optional per le pay tv nonostante un lavoro saltuario. Le domande stanano anche chi non ha neppure un veicolo intestato ma usa auto di familiari che però sono di grossa cilindrata. Il «furbometro» ha quattro sezioni. La prima, le spese per la casa: affitto, mutuo, bollette di luce, acqua e riscaldamento, ma anche spese per la pay tv e l'acquisto di mobili ed elettrodomestici. Bisogna dare anche informazioni sui mezzi di trasporti utilizzati in famiglia, anche se non di proprietà (tipo di auto e cilindrata), costi di bollo, assicurazione e carburante. Nella terza parte, le spese del nucleo familiare: mediche, scolastiche, provviste alimentari, viaggi, fumo, sport e tempo libero. E' questa parte la principale causa del rifiuto delle domande di aiuto. Poi le entrate; oltre al reddito vanno dichiarati gli aiuti da parte di familiari. Se le voci «superflue» (come fumo o viaggi) sono alte è fatto notare al richiedente. Come quella volta che dal sindaco si sono presentati mamma e figlio: lei disperata e lui ricoperto da tatuaggi, che però non sono una voce del «furbometro». Neanche in Comune ci avevano pensato. c

**8400** abitanti risiedono a Gattinara, famosa per il suo vino

Foto: La verifica Il Comune confronta entrate e uscite familiari per verificare la veridicità della dichiarazione di indigenza

Foto: ALAMY

Foto: Le domande Il questionario del Comune chiede anche il numero di auto usate in famiglia, di abbonamenti tv e di spesa per la palestra

Duecento sindaci avanzano una richiesta di referendum per unire Veneto, Friuli e Trentino

## Una macroregione del Nord Est

Serracchiani e Zaia, però, non sono per nulla convinti  
FILIPPO MERLI

Quella del Triveneto è una vecchia storia. Nel 2014 il sindaco di Verona, Flavio Tosi, oggi leader di Farel, aveva avanzato l'ipotesi di unire Veneto, Friuli Venezia Giulia e Trentino Alto Adige per trovare un'alternativa al centralismo renziano e per superare il modello delle regioni, considerato ormai arcaico. Un paio d'anni dopo, 200 sindaci veneti hanno siglato una richiesta di referendum per l'istituzione della macroregione del Nord Est. Nello scorso fine settimana, a Stra, al confine tra Venezia e Padova, si sono riunite le amministrazioni che fanno parte del comitato promotore dell'iniziativa. E, insieme, hanno individuato il prossimo ottobre come possibile data per il referendum. Il governatore del Friuli e vicesegretario del Pd, Debora Serracchiani, però, non ne vuole sentir parlare. E s'oppone al progetto sia in regione, sia a Roma. Il presidente del Veneto, Luca Zaia (Lega Nord), è invece impegnato su un altro fronte: impedire che il comune montano di Sappada, ora in provincia di Belluno, passi dal Veneto al Friuli, come previsto da un disegno di legge che ha ricevuto il primo via libera dal Senato. Secondo il Messaggero Veneto, al convegno di Stra, dal titolo «Un solo Triveneto per lo sviluppo di tutti», erano presenti sindaci democratici, del centrodestra e dell'area Tosi, oltre al sottosegretario all'Ambiente del governo Renzi, Barbara Degani. Assenti, invece, i leghisti. «Il percorso per arrivare alla realizzazione di una macroregione è fattibile», ha detto il primo cittadino di Vicenza, Achille Variati (Pd), «ed è previsto dalla Costituzione». I promotori del Triveneto fanno riferimento all'articolo 132, secondo il quale è possibile disporre «la fusione di regioni esistenti o la creazione di nuove regioni con un minimo di un milione d'abitanti, quando ne facciamo richiesta tanti consigli comunali che rappresentino almeno un terzo delle popolazioni interessate, e la proposta sia approvata con referendum dalla maggioranza delle popolazioni stesse». «La Macroregione del Nordest è l'unico modo concreto per ottenere maggiore autonomia», ha ribadito Tosi, anche lui presente a Stra. «Col Friuli e il Trentino va fatto un discorso alla pari». Un discorso che a Serracchiani, però, non interessa. «La vitalità della nostra specialità non si basa su trasferimenti statali privilegiati, ma sulla responsabilità nell'uso delle risorse: va da sé che il destino della nostra regione non si decide in una villa veneta». Critico anche il sottosegretario agli Affari regionali, Gianclaudio Bressa. Il quale, a proposito del referendum, ha parlato di «procedure che possono apparire suggestive» ma che in realtà sono «solo avventurose». Anche il leghista Zaia non è convinto della macroregione del Nord Est. E poi, in questi giorni, ha altro per la testa. In particolare, Zaia è concentrato sulla situazione di Sappada, il paese che vuole staccarsi dal Veneto per approdare in Friuli. «Manca solo il passaggio in aula, ma è poco più di una formalità», ha annunciato il senatore triestino del Pd, Francesco Russo. «È evidente che, se per colpa del governo, dovremo lasciare Sappada al suo destino, numerosi altri comuni di confine con Trento, Bolzano e Friuli Venezia Giulia rivendicheranno la medesima opportunità», ha attaccato Zaia. «A quel punto daremo il via libera a tutti e, quindi, consentiremo a Trento e Bolzano di raggiungere il mare».