



# FONDAZIONE IFEL

Rassegna Stampa del 25 febbraio 2016

# INDICE

## IFEL - ANCI

|                                                                                 |    |
|---------------------------------------------------------------------------------|----|
| 25/02/2016 Il Sole 24 Ore                                                       | 7  |
| <b>Comodato con vincolo «residenza»</b>                                         |    |
| 25/02/2016 La Stampa - Novara                                                   | 8  |
| <b>Indennizzo per i vigili Ballarè schiera l'Anci</b>                           |    |
| 25/02/2016 Il Messaggero - Umbria                                               | 9  |
| <b>Polizia provinciale, la Regione incalza i Comuni</b>                         |    |
| 25/02/2016 QN - La Nazione - Livorno                                            | 10 |
| <b>«Strampalata l'idea della fusione» La lista civica: «I problemi restano»</b> |    |
| 25/02/2016 Il Secolo XIX - Imperia                                              | 11 |
| <b>Zona franca, confronto tra il Comune e i commercialisti</b>                  |    |
| 25/02/2016 Corriere Adriatico - Ascoli                                          | 12 |
| <b>Fusione tra i Comuni</b>                                                     |    |
| 25/02/2016 Il Piccolo di Trieste - Nazionale                                    | 13 |
| <b>L'aula approva la legge sui supercomuni</b>                                  |    |
| 25/02/2016 Il Piccolo di Trieste - Nazionale                                    | 15 |
| <b>L'Anci apre al dialogo ma ribadisce il no alle "punizioni"</b>               |    |
| 25/02/2016 La Nuova Sardegna - Nazionale                                        | 16 |
| <b>Finanziaria, i Comuni in bilico</b>                                          |    |
| 25/02/2016 La Nuova Sardegna - Nazionale                                        | 17 |
| <b>Attentati ai sindaci, l'Osservatorio è subito operativo</b>                  |    |
| 25/02/2016 La Prealpina - Nazionale                                             | 18 |
| <b>Legge anti-moschee bocciata dalla Corte</b>                                  |    |
| 25/02/2016 La Sicilia - Siracusa                                                | 19 |
| <b>Regione e Comuni dialogo tra sordi</b>                                       |    |
| 25/02/2016 Unione Sarda                                                         | 20 |
| <b>«Più carabinieri in Sardegna»</b>                                            |    |
| 25/02/2016 Eco di Biella                                                        | 21 |
| <b>Comuni, bilanci rinviati al prossimo 30 aprile</b>                           |    |

|                                                   |    |
|---------------------------------------------------|----|
| 25/02/2016 Giornale di Sicilia - Palermo          | 22 |
| <b>Convegno formativo di Anci Sicilia giovani</b> |    |
| 25/02/2016 Il Quotidiano del Sud - Basilicata     | 23 |
| <b>Anci, riunione dei sindaci</b>                 |    |

## FINANZA LOCALE

|                                                                         |    |
|-------------------------------------------------------------------------|----|
| 25/02/2016 Il Sole 24 Ore                                               | 25 |
| <b>Classamento non per microzone</b>                                    |    |
| 25/02/2016 Il Sole 24 Ore                                               | 26 |
| <b>Ok definitivo al «Milleproroghe»</b>                                 |    |
| 25/02/2016 ItaliaOggi                                                   | 27 |
| <b>Gare, fino a luglio anticipo del 20% del valore agli appaltatori</b> |    |
| 25/02/2016 ItaliaOggi                                                   | 29 |
| <b>Imu su piattaforme petrolifere</b>                                   |    |
| 25/02/2016 Il Giornale - Nazionale                                      | 30 |
| <b>Ecco tutte le novità del Milleproroghe</b>                           |    |

## ECONOMIA PUBBLICA E TERRITORIALE

|                                                                          |    |
|--------------------------------------------------------------------------|----|
| 25/02/2016 Il Sole 24 Ore                                                | 33 |
| <b>Il test europeo sulla possibile concentrazione per i derivati</b>     |    |
| 25/02/2016 Il Sole 24 Ore                                                | 34 |
| <b>«L'Italia consideri i rilievi Ue»</b>                                 |    |
| 25/02/2016 Il Sole 24 Ore                                                | 35 |
| <b>Pensioni, flessibilità nella prossima manovra</b>                     |    |
| 25/02/2016 Il Sole 24 Ore                                                | 36 |
| <b>Mini-risalita dell'industria nel 2015</b>                             |    |
| 25/02/2016 Il Sole 24 Ore                                                | 38 |
| <b>Equitalia chiede la possibilità di accesso all'anagrafe dei conti</b> |    |
| 25/02/2016 Il Sole 24 Ore                                                | 39 |
| <b>Super bonus per lavori su beni in leasing</b>                         |    |
| 25/02/2016 Il Sole 24 Ore                                                | 41 |
| <b>Beni immateriali, piano senza vincoli</b>                             |    |

|                                                                                           |    |
|-------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| 25/02/2016 Il Sole 24 Ore                                                                 | 42 |
| <b>Trasformazioni con rettifica Iva</b>                                                   |    |
| 25/02/2016 Il Sole 24 Ore                                                                 | 44 |
| <b>Riforma appalti, potenziata la validazione dei progetti</b>                            |    |
| 25/02/2016 Il Sole 24 Ore                                                                 | 45 |
| <b>Prorogato l'esonero dalla tassa licenziamenti</b>                                      |    |
| 25/02/2016 Il Sole 24 Ore                                                                 | 46 |
| <b>Congedi a ore, le regole per la Pa</b>                                                 |    |
| 25/02/2016 Il Sole 24 Ore                                                                 | 47 |
| <b>Il fondo patrimoniale non protegge i beni dalle pretese del fisco</b>                  |    |
| 25/02/2016 Il Sole 24 Ore                                                                 | 48 |
| <b>Il rischio sui derivati va prospettato una volta sola</b>                              |    |
| 25/02/2016 La Repubblica - Nazionale                                                      | 49 |
| <b>Borse e petrolio giù Attacco a Draghi da Bundesbank</b>                                |    |
| 25/02/2016 La Repubblica - Nazionale                                                      | 50 |
| <b>Sulle pensioni l'ammissione di Palazzo Chigi la flessibilità forse nel 2017</b>        |    |
| 25/02/2016 La Repubblica - Nazionale                                                      | 51 |
| <b>Banche Ue, nuovi stress test sotto esame 5 istituti italiani</b>                       |    |
| 25/02/2016 Panorama                                                                       | 52 |
| <b>NON PAGHERAI</b>                                                                       |    |
| 25/02/2016 Panorama                                                                       | 54 |
| <b>LA CLASS ACTION È GIÀ PRONTA</b>                                                       |    |
| 25/02/2016 Panorama                                                                       | 57 |
| <b>MILIARDI BRUCIATI</b>                                                                  |    |
| 25/02/2016 La Stampa - Nazionale                                                          | 59 |
| <b>Ue gela Roma "Il bail-in non cambia"</b>                                               |    |
| 25/02/2016 La Stampa - Nazionale                                                          | 60 |
| <b>"Il presidente Ue è convinto che l'austerità sia sbagliata Ecco perché ci aiuterà"</b> |    |
| 25/02/2016 La Stampa - Nazionale                                                          | 61 |
| <b>Monito europeo sul debito dell'Italia Ultimo appello prima dell'infrazione</b>         |    |
| 25/02/2016 La Stampa - Nazionale                                                          | 63 |
| <b>Timori per le sanzioni, ma Juncker è disponibile a trattare con Renzi</b>              |    |

|                                                                                           |    |
|-------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| 25/02/2016 La Stampa - Nazionale                                                          | 65 |
| <b>Istat: nel 2015 l'industria è tornata a crescere</b>                                   |    |
| 25/02/2016 ItaliaOggi                                                                     | 66 |
| <b>Tasse, rateizzazioni più veloci</b>                                                    |    |
| 25/02/2016 ItaliaOggi                                                                     | 68 |
| <b>Il piano di Padoan per ripartire</b>                                                   |    |
| 25/02/2016 ItaliaOggi                                                                     | 70 |
| <b>L'assistenza ai figli riduce l'Isee</b>                                                |    |
| 25/02/2016 ItaliaOggi                                                                     | 71 |
| <b>Partite Iva liberate dal sospetto elusivo</b>                                          |    |
| 25/02/2016 Avvenire - Nazionale                                                           | 73 |
| <b>Nannicini: la flessibilità in uscita sarà nella prossima manovra, poi giù il cuneo</b> |    |
| 25/02/2016 Il Giornale - Nazionale                                                        | 74 |
| <b>Pensioni, rispunta la flessibilità</b>                                                 |    |
| 25/02/2016 Libero - Nazionale                                                             | 75 |
| <b>Il governo aumenta la spesa Più vicino il rialzo dell'Iva</b>                          |    |
| 25/02/2016 Il Foglio                                                                      | 77 |
| <b>Offerta di Juncker a Renzi: flessibilità subito, austerità nel 2017</b>                |    |

## GOVERNO LOCALE E AREE METROPOLITANE

|                                                                                   |    |
|-----------------------------------------------------------------------------------|----|
| 25/02/2016 Il Sole 24 Ore                                                         | 80 |
| <b>Tecnopolo, a maggio partono i cantieri</b>                                     |    |
| 25/02/2016 Il Messaggero - Roma                                                   | 82 |
| <b>Ama, nel 2016 giù la Tari «Tagli a sprechi e premi»</b>                        |    |
| 25/02/2016 QN - La Nazione - Nazionale                                            | 84 |
| <b>Più tasse ai turisti (e ai pullman) alleggeriscono la spesa dei fiorentini</b> |    |

# IFEL - ANCI

16 articoli

Entrate tributarie. Le risposte dell'Ifel alle novità introdotte dalla legge di Stabilità

## **Comodato con vincolo «residenza»**

IL CHIARIMENTO Agevolazione negata se il proprietario possiede solo la casa che concede in uso ma risiede in un altro Comune

N.T.

Ifel ha pubblicato ieri le FAQ sulle novità in materia di entrate tributarie introdotte dalla legge di Stabilità per il 2016. Si tratta delle risposte fornite ai quesiti formulati dai Comuni in occasione di due webinar organizzati dalla fondazione di Anci. La maggior parte dei problemi interpretativi sollevati dai Comuni riguardano proprio la nuova agevolazione prevista per i comodati. Tra le 32 risposte ve ne sono alcune degne di attenzione, come quella relativa al caso del genitore che conduce in locazione un immobile nello stesso Comune e che possiede anche un'abitazione in proprietà concessa in comodato. Ad avviso di Ifel, l'agevolazione spetta perché la norma richiede che il comodante e il comodatario debbano avere la residenza e la dimora abituale nello stesso Comune. Applicando la stessa regola però si arriva alla conclusione che non potrà essere riconosciuta l'agevolazione per il soggetto che possiede in Italia la sola abitazione concessa in comodato se il comodante risiede in un Comune diverso da quello del comodatario. Poi vi sono diverse domande che mettono in evidenza come il riferimento al "possesso" previsto dalla normativa vada inteso in senso tecnico, ovvero come sinonimo di tutti i casi che danno luogo alla soggettività passiva, e quindi proprietà, usufrutto, superficie, uso o abitazione. Conseguentemente, nel caso in cui il soggetto comodante sia proprietario di due abitazioni e anche titolare del diritto di abitazione in qualità di assegnatario dell'ex casa coniugale, l'agevolazione non spetta perché il contribuente è soggetto passivo, ovvero possiede, tre abitazioni. Un altro quesito mette in evidenza che nella limitazione al numero degli immobili che si possono possedere il legislatore non ha posto vincoli con riferimento alla percentuale di possesso. Così nel caso di proprietà al 4,105% di un villaggio turistico composto da D/1, D/8 e anche dell'alloggio del custode, classato in categoria catastale A/3, Ifel evidenzia che l'agevolazione non spetterà. Per quanto riguarda l'agevolazione per le locazioni a canone concordato Ifel conferma che nel 2016 si potranno cumulare le agevolazioni previste dalla normativa statale e le agevolazioni eventualmente previste dal Comune.

novara, dopo la morte dell'agente gambaro durante il servizio

## **Indennizzo per i vigili Ballarè schiera l'Anci**

barbara cottavoz

«I vigili urbani sono sempre più esposti a rischi e meritano ogni forma di tutela»: il sindaco Andrea Ballarè ha promesso che farà sua, come presidente piemontese dell'Anci, la battaglia dei sindacati della polizia municipale. E' tornata d'attualità dopo la morte della vigilessa novarese Sara Gambaro, investita e uccisa mentre stava dirigendo il traffico sulla tangenziale, dopo un incidente.

Nel 2011 il Governo Monti, infatti, ha tolto il cosiddetto «equo indennizzo» che riconosceva una tutela agli agenti municipali e ai loro familiari in caso di ferite o di decesso durante il servizio come avviene, ad esempio, per la polizia di Stato. Ieri Ballarè ha garantito il suo appoggio per portare a Roma le richieste dei vigili urbani: «Mi impegnerò per il ripristino degli istituti dell'equo indennizzo e della causa di servizio degli agenti di Polizia locale. Nei prossimi giorni illustrerò al governo le criticità e i problemi, auspicando una revisione delle politiche di bilancio, di formazione e di turn-over del personale che possa portare ad un aumento dei livelli di sicurezza e di efficienza della polizia locale».

Una promessa che nasce anche dalla considerazione che il ruolo dei vigili urbani è profondamente cambiato: «I compiti degli agenti si stanno spostando sempre più dalla viabilità alla sicurezza intesa in senso lato - dice il sindaco Ballarè -. A Novara si è avuto il caso di un vigile ferito in modo serio in un'aggressione, c'è un pool di agenti in borghese e anche le divise verranno cambiate in modo da renderle più funzionali per situazioni movimentate. Ma le nuove mansioni devono essere accompagnate da particolari tutele e da forme contrattuali adeguate».

I sindacati lo chiedono da tempo e anche in questi giorni, dopo la morte di Sara Gambaro, hanno rilanciato la questione: «Lo Stato ci mortifica ogni giorno, ci aggrava con carichi di lavoro sempre maggiori, ci percepisce come impiegati amministrativi in divisa, non ci garantisce le tutele che da anni invochiamo in conseguenza del lavoro svolto - hanno scritto i sindacalisti Sulpl Pietro Cottone e Piero Primucci -. Chiediamo alla politica locale e nazionale se il sangue versato da tanti di noi sulle strade valga di meno rispetto ai colleghi delle forze dell'ordine statali».

Altro servizio a pagina 55 BY NC ND ALCUNI DIRITTI RISERVATI

## **Polizia provinciale, la Regione incalza i Comuni**

### **IL CASO**

L'assessore regionale Antonio Bartolini ha incontrato ieri mattina i rappresentanti sindacali ed i lavoratori della Polizia provinciale che stanno presidiando da martedì la sala del consiglio provinciale di Perugia.

«C'è un impegno molto chiaro che la Regione ha sottoscritto - ha spiegato l'assessore - nel protocollo di intesa che ha regolato fino ad oggi tutti i passaggi di questa complessa riforma delle Province: quello degli "esuberanti", e questo impegno rimane».

«Non potendo partecipare all'incontro fissato per domani con il presidente Mismetti e il presidente dell'Anci De Rebotti - ha affermato Bartolini - ho voluto quest'incontro per ribadire l'impegno della Regione. In questi giorni abbiamo lavorato e continueremo a farlo per avere tutti i dati necessari. Il problema della polizia provinciale infatti ha bisogno di un impegno maggiore e diretto da parte delle Province e dei Comuni per il riassorbimento del personale».

«Fino ad oggi non abbiamo ricevuto risposte adeguate - ha sottolineato Bartolini - ma queste risposte dovranno arrivare nei prossimi giorni e ci permetteranno di lavorare in maniera adeguata sia sotto il profilo amministrativo che finanziario».

Rispondendo alle preoccupazioni dei lavoratori, l'assessore Bartolini - è detto ancora nella nota - ha assicurato che i tempi ancora ci sono e che dunque la scadenza del prossimo 31 dicembre potrà essere rispettata, «a condizione che la volontà politica di tutti i soggetti interessati permetta di raggiungere gli obiettivi fissati».

Dal punto di vista finanziario l'assessore ha invece sottolineato che la Regione non può prendere impegni fino all'approvazione del bilancio 2016 che è prevista per il prossimo mese di marzo. Ma intanto Bartolini ha annunciato che il prossimo 4 marzo tornerà a riunirsi il «Tavolo della governance» che è costituito da Regione, Province, Comuni e rappresentanti delle Organizzazioni sindacali.

«Questa riunione - ha concluso l'assessore - sarà dedicata esclusivamente alla Polizia Provinciale ed in quella sede contiamo di discutere approfonditamente con tutti i dati completi a disposizione. Nel frattempo continuerà il confronto anche con i vari Ministeri per chiarire e risolvere le problematiche ancora aperte sulle modalità di trasferimento del personale». I rumor raccontano che esuberanti zero significa che una ventina di agenti resterebbero in Provincia.

Insomma, tocca ai Comuni fare il primo passo. Quello di Perugia, per esempio, ha avviato una selezione per la mobilità di sei poliziotti provinciali a tempo determinato. Al colloquio sono stati ammessi otto candidati.

## **«Strampalata l'idea della fusione» La lista civica: «I problemi restano»**

- CASTELLINA - «ANCHE a Castellina - scrive Giulio Lorenzini per il Comitato lista civica per Castellina - è stato presentato lo studio commissionato dai sindaci all'Anci per provare a sostenere il progetto di fusione con Riparbella. La partecipazione dei cittadini è stata ancora una volta molto scarsa a riprova del poco interesse della popolazione nel percorso di fusione sostenuto dalle attuali maggioranze. Il sindaco Lucchesi ha comunicato che il referendum si svolgerà molto probabilmente l'8 maggio prossimo e ha illustrato cosa intenderebbero fare con i lauti contributi promessi dallo Stato e dalla Regione». «PRESO ATTO di quanto esposto - dice Lorenzini - speriamo vivamente che venga in mente qualcosa di meglio delle idee strampalate e inconcludenti esposte nella serata. L'Anci ha evidenziato che i soldi promessi, oltre 5,5 milioni di euro in 10 dieci anni, saranno concessi fino ad esaurimento dei fondi, quindi possono ridursi, e servirebbero per alleviare i disagi della fusione, disagi di cui non è stata fatta menzione specifica. Il numero degli abitanti del possibile nuovo Comune salirebbe a 3700 lasciando così totalmente irrisolto, secondo le valutazioni Anci, il problema dimensionale in quanto per un miglioramento dei servizi erogati ai cittadini e per ottenere una riduzione delle tariffe connesse servirebbero secondo le statistiche almeno tra i 10 mila e i 20 mila abitanti». DICE ancora Lorenzini: «Riteniamo sbagliato inoltre considerare solo il parametro dimensionale del numero dei cittadini dimenticando, ad esempio, l'estensione territoriale su cui il nostro comune è chiamato a governare, estensione già grande oggi, ed ancora più grande nell'eventuale fusione e quindi peggiorativa delle difficoltà già in essere. In pratica si è dato ragione a quanto affermato delle Liste civiche dei due Comuni, entrambe assolutamente contrarie alla fusione non in senso generale ma a questa fusione che non migliorerà la situazione in termini di efficacia e di efficienza dei servizi erogati alle due popolazioni». «A QUESTO proposito - conclude Lorenzini - le due liste civiche hanno presentato mozioni nei rispettivi Consiglio comunali e richiesto ciascuna un Consiglio Comunale aperto per sensibilizzare la popolazione sullo scellerato progetto che le attuali maggioranze vogliono realizzare.

BANDO & RISORSE

## **Zona franca, confronto tra il Comune e i commercialisti**

P. M.

VENTIMIGLIA. Dopo le associazioni di categoria, Confcommercio, Confesercenti, Lega Coop, per illustrare le procedure per quanto riguarda la Zona franca urbana per la quale Ventimiglia ha ottenuto quasi 5milioni di euro - l'amministrazione comunale incontra i commercialisti. L'obiettivo? Ascoltare dubbi, perplessità, consigli e proposte da girare al ministero competente. E, soprattutto, trovare tutti insieme il modo per ottimizzare le risorse per un vero rilancio della città di confine. Una parte dei rilievi già sollevati sono già stati inviati al ministero in vista dei decreti attuativi che regolamenteranno le Zone franche urbane, previsti per il prossimo mese di aprile e del bando vero e proprio per ottenere le agevolazioni richieste, che sarà invece emanato dal ministero per lo Sviluppo economico il prossimo mese di luglio. Lo ha annunciato il sindaco, Enrico Ioculano, che con la collaborazione dell'Anci è riuscito ad ottenere per la Zona franca ventimigliese, in aggiunta alle nuove risorse stanziare dal governo Renzi, anche le somme già stanziare nel 2009, quando la Zfu fu istituita senza che venissero però emanati i successivi decreti attuativi. Per domani, venerdì, in particolare, è stata fissata la convocazione dell'ordine dei dottori commercialisti di Imperia e Sanremo: «In riferimento allo sblocco dei fondi destinati al nostro territorio in favore della zona franca urbana, ed in attesa dell'emanazione del decreto da parte del ministero allo Sviluppo economico, per l'attuazione dell'intervento agevolativo - si legge nella lettera del primo cittadino - mi prego convocare gli ordini in indirizzo per definire per questa opportunità, un'azione congiunta e coordinata tesa alla creazione di condizioni tali da rilanciare in pieno il tessuto produttivo cittadino». Significativo anche che si voglia allargare l'orizzonte ai professionisti di tutta la Provincia, con la convinzione che la Zfu potrà essere un motore economico a più vasto raggio.

Alla Cna incontro e dibattito coi sindaci

## **Fusione tra i Comuni**

Ancona

I processi di fusione tra Comuni, è il filo conduttore dell'incontro che si terrà questa mattina alle 9.15 presso la Cna provinciale di Ancona alla presenza di tutti i sindaci dei comuni della regione Marche sul tema: " La valutazione dei margini di economicità nei processi di fusione tra Comuni". I saluti sono affidati a Gino Sabatini, presidente Cna Marche, a Fabrizio Cesetti, assessore regionale al Bilancio ed Enti Locali e a Liana Serrani, presidente Provincia di Ancona. Maurizio Mangialardi, presidente dell'Anci introdurrà la relazione di Roberto Petrucci, consulente Anci Marche e subito dopo ci sarà il dibattito. "L'iniziativa - si legge in una nota - intende proseguire, approfondire ed estendere la discussione avviata nell'incontro con i sindaci della provincia di Ancona affrontando gli aspetti finanziari legati alle operazioni di fusione tra Comuni".

© RIPRODUZIONE RISERVATA

L'aula approva la legge sui supercomuni Accolta dalla giunta la mediazione di Ncd e lista Tondo: dimezzate le penalizzazioni per gli enti locali contrari alle Unioni l'appello di debora Le modifiche diventino uno stimolo per ragionare insieme

## **L'aula approva la legge sui supercomuni**

L'aula approva la legge sui supercomuni

Accolta dalla giunta la mediazione di Ncd e lista Tondo: dimezzate le penalizzazioni per gli enti locali contrari alle Unioni

l'appello di debora Le modifiche diventino uno stimolo per ragionare insieme di Diego D'Amelio wTRIESTE

La legge sul trasferimento alla Regione delle competenze provinciali in materia di ambiente, caccia e pesca, approvata con voto contrario delle opposizioni a eccezione dell'astensione di Ncd e Ar, porta con sé la mediazione sulle penalizzazioni per i Comuni che rimarranno contrari alle Uti dopo la loro entrata in funzione prorogata al 15 aprile. A tagliare il nodo gordiano, dopo due giorni di trattative fra maggioranza e parte del centro-destra, l'emendamento con cui Ncd e Ar hanno proposto di dimezzare i mancati trasferimenti finanziarie alle amministrazioni "ribelli". La giunta ha deciso dunque di accogliere la contrazione del fondo di perequazione dal 15% al 7,5% del totale dei finanziamenti ordinari: un'attenuazione a vantaggio dei Comuni contrari alle Uti, posto che le modifiche introdotte la settimana scorsa dall'esecutivo hanno stabilito che il fondo di perequazione sarà appannaggio dei soli municipi pro Unioni. Si trattava per il 2016 di 50 milioni, che l'emendamento di Ncd e Ar ha ridotto a 26, dimezzando dunque i mancati trasferimenti cui andranno incontro i municipi che non entreranno nelle Uti in attesa del ricorso al Tar. La boccata d'ossigeno sarà valida tuttavia solo per il 2016: l'assessore alle Autonomie locali, Paolo Panontin, spiega che «la giunta ha accolto l'attenuazione dei mancati trasferimenti, ma dal 2017 il fondo di perequazione tornerà a crescere. Riconfermo comunque la volontà di giungere nel frattempo a una generale pacificazione: si trovi una soluzione definitiva anche con la mediazione dell'Anci». Colautti gongola davanti al risultato raggiunto: «Non abbiamo voluto dare appigli alla giunta, ma aiutare il sistema delle autonomie e quei sindaci che sono contrari alle Uti ma anche pronti a fare proposte per uscire dalla stasi. Rimane la contrarietà alle forzature del centro-sinistra, ma oggi si apre una possibilità di confronto e di possibile recupero dei rapporti istituzionali alla vigilia della riscrittura dello Statuto. La maggioranza è uscita per la prima volta dalla rigidità imposta dalla governatrice». Tondo critica a sua volta «un centrosinistra che sta facendo le riforme senza dialogare, creando tensioni forti: la nostra è un'azione di responsabilità che ha convinto Debora Serracchiani a fare marcia indietro e a non andare contro gli enti locali». Con tali premesse, Ncd e Ar si sono astenute sul voto finale. Forza Italia ha espresso invece contrarietà sul complesso della norma, ma favore sull'emendamento. Il gruppo ha tuttavia ballato nel corso delle trattative: prima la firma a favore di Rodolfo Ziberna, poi il suo ritiro su richiesta di Riccardo Riccardi, infine l'assenso dato in extremis in aula per non schierarsi contro il dimezzamento della penalizzazione finanziaria. Per il capogruppo Riccardi, «la mediazione abbassa un po' il danno ma il vulnus resta, così come restano i commissariamenti e la certezza di un aumento dei mancati trasferimenti dall'anno prossimo. Convinto sì all'emendamento per alleviare i problemi dei sindaci, convinto no a questa legge». Per Barbara Zilli (Lega), invece, «il voto è negativo su tutta la linea: una mediazione tardiva e al ribasso, senza garanzie per il futuro». Debora Serracchiani saluta «l'importante apertura venuta da alcuni gruppi di opposizione fin dalle settimane scorse. Per questo, invece che procedere ai commissariamenti, abbiamo aperto un dialogo. Le modifiche introdotte permettono ai Comuni favorevoli alle Uti di partire dal 15 aprile e a coloro che in questo momento hanno maturato una decisione diversa di potersi aggiungere. Auspichiamo che l'abbattimento della penalizzazione, deciso oggi dall'aula per i Comuni ritardatari che quest'anno costituiscono l'Unione, diventino uno stimolo a ragionare insieme». In merito alla legge approvata oggi, la presidente sottolinea infine che «nel trasferimento di competenze dalle Province alla Regione è stata conservata la specialità del

Fvg nella tutela del territorio, integrando la polizia provinciale nel Corpo forestale regionale, a differenza di quanto è accaduto in altre parti d'Italia». ©RIPRODUZIONE RISERVATA

L'Anci apre al dialogo ma ribadisce il no alle "punizioni" il fronte dei sindaci

## **L'Anci apre al dialogo ma ribadisce il no alle "punizioni"**

L'Anci apre al dialogo ma ribadisce il no alle "punizioni"

il fronte dei sindaci

TRIESTE Da un lato l'offerta di dialogo, dall'altra la ferma condanna ad ogni tipo di «illogica penalizzazione per i Comuni che non aderiscono alle Uti». Nel giorno in cui l'aula approva, seppur tra mille polemiche, la riforma Panontin sugli enti locali, l'Anci torna a far sentire la propria voce, lanciando un messaggio forte e chiaro alla giunta. «Siamo pronti a risederici al tavolo con il governo regionale ma deve essere un tavolo di risoluzione, di confronto reale e costruttivo, altrimenti lo scenario probabile è quello di altri ricorsi o di un'adesione solo formale alle Uti che in alcuni territori le svuoterebbe di efficacia - chiarisce il presidente Mario Pezzetta a conclusione del Comitato esecutivo -. Gli ultimi emendamenti presentati dall'assessore, infatti, invece di favorire maggiore flessibilità e un'obbligatorietà ragionata, contraddicono norme importanti appena approvate come la legge 18 sulla finanza locale». Sotto accusa anche il previsto dimezzamento delle penalizzazioni per i comuni non aderenti. «Una misura che rischia di rivelarsi inefficace a causa della necessità di approvare i bilanci triennali: i comuni devono per forza tener conto della previsione dei tagli che, secondo la Legge 26, dovrebbero arrivare al 45% nel 2018. Nessuna amministrazione - prosegue Pezzetta - è in grado di ridurre le proprie spese in modo così consistente: il risultato sarà che i comuni ricorrenti e che non aderenti non saranno in grado di approvare il bilancio». «La posizione di Anci è chiara - conclude il presidente - : alcune funzioni comunali strategiche dovranno essere svolte a livello sovracomunale (come il piano strategico del territorio che ha implicazioni urbanistiche e di infrastrutture), mentre i servizi potranno essere regolati secondo il principio di adeguatezza».

Finanziaria, i Comuni in bilico Proposto il trasloco di 20 milioni dal Fondo unico. Il balletto degli emendamenti

## **Finanziaria, i Comuni in bilico**

Finanziaria, i Comuni in bilico

Proposto il trasloco di 20 milioni dal Fondo unico. Il balletto degli emendamenti

CAGLIARI La Finanziaria ha ripreso a navigare. Il mare non è più in tempesta: i cicloni tasse e welfare sono stati superati con qualche difficoltà, ma il risultato è stato portato a casa dalla maggioranza di centrosinistra. La super Irpef è stata sospesa e il sociale messo al sicuro. Però la coperta continua a essere corta e ora potrebbero essere un'infinità di «mulinelli» - leggi emendamenti - a scatenare piccole o grandi turbolenze. È sempre così: quando ci sono soldi sul piatto, pochi o molti che siano, in questo caso sono scarsi, tutti i consiglieri vogliono metterci becco. Anche a costo di scatenare un possibile incidente diplomatico con l'Associazione dei Comuni, l'Anci. Nella prima riunione operativa della commissione Bilancio, alcuni partiti del centrosinistra, in testa il Pd, hanno proposto di dirottare 20 milioni dei 600 che finora erano blindati del Fondo unico (raggruppa i trasferimenti dalla Regione agli Enti locali) su micro-progetti: biblioteche, cantieri verdi, eccetera. Altri partiti della coalizione al governo - a cominciare da Sel - si sono opposti e così l'ipotesi è stata congelata in attesa di chiedere un parere ai sindaci. Ma è facile prevedere la risposta dell'Anci: «Il Fondo unico non si tocca e le manovre tecnico-finanziarie anche se per coprire esigenze sacrosante, saranno rispedito al mittente». Le prossime ore saranno decisive per capire se sarà possibile o meno trovare un compromesso. Emendamenti a gogò. In mezza giornata, da oltre mille sono scesi a 800. A essere bocciati subito sono stati quelli che ipotizzano correzioni sciocche (ad esempio una o al posto di tre virgole), o quelli molto più aggressivi in cui sono messi a correre soldi inesistenti per progetti da favola. Con il vincolo del pareggio di bilancio e un monte soldi come sempre ridotto, i presunti anagrammi, insieme a molti sogni irrealizzabili, sono stati messi da parte in fretta: cestinati. Restano gli altri emendamenti e 800, compresi quelli presentati dall'opposizione di centrodestra, sono comunque tanti. Così c'è chi ha proposto 40 milioni per allungare la metropolitana leggera di Cagliari. Oppure altri hanno sollecitato di finanziare il turismo speleologico. Sempre fra le correzioni volanti c'è chi vorrebbe destinare cinque milioni in più allo spettacolo e alle scuole civiche di musica dopo i tagli annunciati nella bozza dall'assessorato al Bilancio. L'elenco è ancora lungo: ci sono emendamenti che ipotizzano di far crescere la disponibilità finanziaria per le borse di studio destinate agli specializzandi in medicina. Oppure trasformare l'Agenzia regionale per l'agricoltura in «ente pagatore diretto» per evitare le lungaggini della burocrazia ministeriale. O ancora la proposta - ma sarebbe a costo zero - di assegnare gratis ai giovani i terreni della Forestale per «accelerare il cambio generazionale in agricoltura». Nei prossimi giorni, l'elenco s'ingrosserà con la scoperta di altri emendamenti seri, meno seri e curiosi. Articoli approvati. La commissione Bilancio, presieduta da Franco Sabatini del Pd, ha approvato i primi due articoli dei 12 della Finanziaria. Il numero uno, certifica la «sterilizzazione» delle super aliquote regionale nel 2016 e allinea il fabbisogno della sanità al tetto assegnato alla Sardegna dal ministero della Salute. Il secondo è un contenitore: mette assieme le «disposizioni per lo sviluppo e il sostegno dei sistemi produttivi». (ua)

Attentati ai sindaci, l'Osservatorio è subito operativo

## **Attentati ai sindaci, l'Osservatorio è subito operativo**

Attentati ai sindaci,  
l'Osservatorio  
è subito operativo

CAGLIARI Il primo pericolo è stato scongiurato: l'Osservatorio nazionale sugli attentati ai sindaci non sarà una passerella. C'è voluto un anno per organizzarlo, fu annunciato dal ministro Angelino Alfano nel 2015 a Cagliari, però vuole essere subito operativo. È stata questa l'impressione, con un bel po di fatti a sostegno, del presidente dell'Anci, Pier Sandro Scano, convocato al Viminale in rappresentanza di una regione che è prima in Italia nel rapporto fra attentati e numero di abitanti. Parole chiave. Sono la prevenzione e le azioni di contrasto. Lo hanno ribadito dal ministro al capo della Polizia, Alessandro Pansa, a Piero Fassino presidente nazionale dell'Associazione dei Comuni. «È molto positivo - ha detto Scano - il fatto che la prima riunione non sia stata una cerimonia. Ci siamo confrontati a viso aperto, soprattutto sull'attualità - in Sardegna gli ultimi attentati a Desulo e Norbello sono di pochi giorni fa - e c'è stato accordo su come agire». A cominciare dal modello: «Non può esistere una sola strategia di contrasto al fenomeno: ogni territorio ha le proprie specificità e sappiamo bene che la Sardegna, dove non è radicata la criminalità organizzata, è unica anche nelle minacce agli amministratori locali». Cioè: i sindaci finiscono nel mirino più che altro per «moventi territoriali e non mafiosi». Dunque, non serve l'Esercito come in Sicilia o Calabria, ma «maggiore presenza visibile dello Stato - ha aggiunto Scano - che invece continua ad arretrare nelle zone interne dell'isola». Tre interventi. Scano ha ribadito i concetti: «Occorre rafforzare il presidio territoriale che è stato indebolito a causa dalla spending review, rafforzare l'intelligence e attivare una rete tra le istituzioni per agire sulla prevenzione e sulla cultura della legalità». Passaggi che, secondo il presidente dell'Anci, «sono indispensabili per emarginare gli attentatori, frantumare il muro dell'omertà e ridare una speranza di futuro alle zone interne». Saranno questi i punti di partenza dell'Osservatorio, che «deve essere operativo se davvero vuole fermare questi troppi e continui attacchi alla democrazia». (ua)

ERRITORIO

## Legge anti-moschee bocciata dalla Corte

Maroni ironizza: Allah Akbar. Alfieri: pasticcione

Nicola Antonello MILANO - La Corte costituzionale ha bocciato la legge, varata dalla Regione Lombardia circa un anno fa, che conteneva una serie di norme urbanistiche particolarmente restrittive per la costruzione di nuovi luoghi di culto, tanto da essere ribattezzata "norma anti-moschee". Il testo era stato impugnato dal Governo davanti alla Consulta perché, secondo l'esecutivo, avrebbe violato diversi articoli della Costituzione, tra cui i principi di uguaglianza dei cittadini e delle confessioni religiose. I giudici costituzionali hanno dato ragione a Palazzo Chigi e le motivazioni si conosceranno nelle prossime settimane ma, intanto, è scattata, come prevedibile, una ridda di reazioni politiche. Il più duro è il principale "sponsor" della legge, il presidente della Regione Roberto Maroni che su Twitter ha scritto: «La Corte costituzionale ha bocciato la nostra legge che regolamentava la costruzione di nuove moschee. La sinistra esulta: Allah Akbar». A fargli eco è Matteo Salvini che ha aggiunto un ulteriore carico: «Consulta islamica, non italiana. È complice dell'immigrazione clandestina», ha accusato il leader della Lega nord. E pure dagli alleati al Pirellone arriva sostegno rispetto a quanto deciso a Roma, seppure con toni più moderati: «La bocciatura della legge regionale sulle moschee - afferma l'europarlamentare di Forza Italia Lara Comi - non cancella certo il problema dei centri di culto che divengono spesso vivai del fondamentalismo. La Legge regionale era un modo per intervenire su un'emergenza gravissima, confermata da numerose inchieste, che investe direttamente anche Varese, Saronno e tutta la provincia. Servono subito strumenti di intervento alternativi, che incalzino le comunità islamiche sui temi della sicurezza e della trasparenza. Si arrivi al più presto a nuova proposta normativa, che recepisca le osservazioni della Consulta, ma garantisca la serenità dei lombardi». Le opposizioni, invece, non lesinano l'opportunità di tirare altre bordate al presidente della Regione, già colpito dalla vicenda delle presunte tangenti che hanno portato in prigione uno dei suoi principali collaboratori, il presidente della Commissione Sanità, il varesino Fabio Rizzi: «La bocciatura della Consulta - dice Alessandro Alfieri, segretario regionale del Partito democratico - non ci sorprende. L'avevamo detto: Maroni è un pasticcione e ora bisogna rifare tutto. Noi siamo per la libertà di culto e per rafforzare la sicurezza, mentre Maroni fa solo battaglie ideologiche». Per il Movimento 5 Stelle «la Corte costituzionale ha bocciato la vergognosa legge regionale anti-moschee - commenta il consigliere regionale Eugenio Casalino voluta fortemente da Maroni e dalla Lega come presunta soluzione di sicurezza. Non ci voleva un esperto per capire che quel testo violava in più punti la Costituzione sul diritto di culto, come ricordato in ben tre pareri dell'ufficio legislativo del Consiglio regionale e ignorato dalla maggioranza, così come la voce di Anci Lombardia e delle undici confessioni religiose audite, compresa quella cattolica. Insomma archiviamo finalmente una legge idiota e propagandistica che avrebbe prodotto solo problemi». Mentre come ricorda Chiara Cremonesi, coordinatrice regionale di Sel, «L'Italia è uno stato laico e, per questo, deve essere garantita la libertà di culto per tutte le religioni, con buona pace di chi pone il fondamentalismo e l'odio come principale motore politico. Che Maroni pensi, se non fosse connivente, ad arginare le ondate di mala gestione e ladrocinio sempre più manifeste all'interno della sua maggioranza piuttosto che a tentativi propagandistici di speculare sulle spalle degli ultimi».

Foto: Roberto Maroni

Foto: Lara Comi (Forza Italia)

Foto: Matteo Salvini (Lega Nord) Alessandro Alfieri (Pd)

Foto: Chiara Cremonesi (Sel) Eugenio Casalino (5Stelle)

Finanziamenti

## Regione e Comuni dialogo tra sordi

Sembra un dialogo fra sordi. I sindaci chiedono soldi per la manutenzione ordinaria dei Comuni e la Regione risponde proponendo un emendamento alla finanziaria proposto dalla maggioranza, utile solo per realizzare grandi opere. Sembrava essersi trovata una soluzione alle richieste dei sindaci della provincia di Siracusa che lunedì si erano riuniti per manifestare la loro contrarietà al netto taglio - da 115milioni dell'anno passato a 0 di quest'anno - del fondo di investimento per i Comuni. Invece l'emendamento proposto dalla maggioranza all'Ars, che prevedeva l'utilizzo di 115milioni di euro di fondi Poc, come fondo destinato ai Comuni sembra essere inutile o meglio non risolvere il problema prioritario. «Va bene - dice Luca Cannata, vicepresidente di Anci Sicilia - prevedere fondi per nuovi progetti, ma il punto che abbiamo sollevato è un altro. Questi fondi messi dal governo con l'intento di rispondere alle nostre esigenze in realtà sono inutilizzabili per le nostre priorità. Noi sindaci oggi abbiamo un interesse: garantire la gestione e manutenzione ordinaria. I fondi del programma operativo complementare invece sono vincolati da precise prescrizioni del Cipe». Un esempio pratico che consente meglio di districarsi nelle infinite norme che regolano l'emanazione e l'utilizzo di fondi da parte dei comuni. Fino alla scorsa finanziaria, la regione prevedeva per i Comuni lo stanziamento della cifra di 115milioni di euro che i Comuni utilizzavano in 3 modi: realizzazione di piccole opere, manutenzione ordinaria e pagamento delle rate dei mutui già accesi per altri investimenti. In questa finanziaria invece la regione ha deciso di indirizzare ai Comuni 115milioni di euro (9 milioni per i comuni della provincia di Siracusa) attingendo dai fondi Poc (programma operativo completo). Senza un emendamento che svincoli questi soldi dalle procedure per cui possono essere utilizzate, per i Comuni diventa complicatissimo utilizzarli. «Se noi - dice Paolo Amenta, vice presidente Anci - dobbiamo utilizzare queste somme, diventa impossibile chiudere i bilanci e fare interventi di manutenzione». Perché? «Perché non possiamo utilizzarli ad esempio per il pagamento di mutui per investimenti già avviati e perché il loro utilizzo è subordinato a prescrizioni». Esempio: bisogna asfaltare una strada o sostituire un cavo di rame che è stato rubato? Prima bisogna fare un progetto. Si deve attendere un decreto di finanziamento. Si eseguono i lavori e poi si deve fare una rendicontazione. «Ci sono - dice Amenta - moltissimi comuni che ancora aspettano il decreto di finanziamento di fondi Pac del 2013». Per Cannata è l'ennesimo taglio ai Comuni che diventa insostenibile. «Con il nuovo sistema di armonizzazione della contabilità locale - dice Cannata - è già complicato pareggiare il bilancio di un Comune. Tutti gli enti locali dovrebbero chiudere i bilanci entro il 30 aprile aumentando il fondo di crediti di dubbia esigibilità dal 36% al 55%. Significa accantonare somme che non possono essere utilizzate. In più si assiste a questo ulteriore taglio del 25% dei trasferimenti della regione. Quando parliamo di distruzione dei Comuni non esageriamo, ma diciamo solo come stanno le cose. Per questo domani abbiamo chiesto al presidente dell'Ars Giovanni Ardizzone di riceverci alla 13 al Palazzo dei Normanni. Ci devono ascoltare o si va verso la fine dei servizi ai cittadini». FRANCESCO MIDOLO

La proprietà intellettuale è riconducibile alla fonte specificata in testa alla pagina. Il ritaglio stampa è da intendersi per uso privato

Il presidente Scano: vertice fruttuoso. Il sindaco di Desulo: sostenete le zone interne

## «Più carabinieri in Sardegna»

Il ministro Alfano incontra l'Anci e inaugura l'Osservatorio Da sinistra: il ministro dell'Interno Angelino Alfano e i segni dei pallettoni a casa del sindaco di Desulo. Nel riquadro, il presidente di Anci Sardegna Pier Sandro Scano

8 Il presidente dell'Anci regionale è venuto via tutto sommato soddisfatto. «È stata una prima riunione operativa», assicura, al telefono da Roma, Pier Sandro Scano. Un'ora e mezzo di riunione al Viminale, ieri pomeriggio. C'erano il ministro dell'Interno Angelino Alfano, il capo della Polizia Alessandro Pansa, e la delegazione dell'associazione dei comuni italiani, dal presidente nazionale Piero Fassino, a Leoluca Orlando (Sicilia), Enzo Bianco (sindaco di Catania ai vertici del consiglio nazionale Anci), e Scano appunto, che all'incontro inaugurale dell'Osservatorio nazionale sulle intimidazioni agli amministratori ha portato in dote le notizie fresche dell'attentato al primo cittadino di Desulo e del messaggio di morte (cavallo decapitato) al vicesindaco di Norbello. Saranno potenziati gli organici delle forze dell'ordine, rafforzata l'intelligence che lavorerà sul fronte della prevenzione, instaurata la cooperazione interistituzionale con canali diretti fra i comuni, le prefetture e Roma. Questo l'annuncio fatto dal ministro dell'Interno che, a dire la verità, quanto all'incremento del numero di carabinieri aveva dato le sue rassicurazioni tempo fa. «Comunque sia - avvisa il presidente dell'Anci Sardegna - il taglio dell'incontro è stato molto pragmatico». Nessuna messa cantata, insomma. E adesso resta da vedere che cosa verrà fatto davvero. «Fermo restando che gli interventi da fare riguardano le politiche d'intervento sociale, come quelle riguardanti il lavoro e la lotta allo spopolamento, è fondamentale lavorare sul versante della sicurezza. Non è pensabile che in certi paesi - puntualizza - le caserme dei carabinieri vengano chiuse». Arriveranno quindi, ha assicurato il ministro Alfano, più agenti di polizia e più carabinieri. E si punterà soprattutto sull'intelligence, con uomini e supporti tecnologici. E poi si aprirà questo «canale diretto» tra i sindaci e il Ministero, «non solo per quanto riguarda iniziative come quelle di diffusione della legalità, ma anche in termini di comunicazione. I sindaci non dovranno più sentirsi soli». In attesa del rafforzamento degli organici delle forze dell'ordine verranno impiegati i militari, ma non in Sardegna. «Qui la tipologia degli attentati e delle intimidazioni agli amministratori è ben diversa dalle dinamiche siciliane, calabresi o campane. Da noi verrà privilegiata l'attività di intelligence». Qui, lontano da Roma, c'è un sindaco scettico. E non dev'essere perché ha ancora nelle narici l'odore fresco del piombo. «L'osservatorio non devono farlo sugli attentati ma sui paesi delle zone interne». Gigi Littarru, primo cittadino di Desulo, sabato notte ha sentito il boato della grandinata di pallettoni. Spari contro la finestra del soggiorno, il nido della sua casa. Ha ricevuto l'onda della solidarietà, ha annunciato che non si sfilerà la fascia tricolore, ma l'umore non è quello del tempo buono. E alla fine, diciamoci la verità, si ritrova a dire, a invocare, sempre le stesse cose. «Non servono gli osservatori sugli attentati. Serve prima di tutto che la Regione non ci tratti come l'ultima periferia di Cagliari. Servono la continuità territoriale, le strade decenti, la scuola e il diritto allo studio garantito ai ragazzi che vivono in montagna...E invece siamo qui. Ad aspettare». Dice le cose che ha sempre detto. Le rivendicazioni di un sindaco. Non è difficile allora capire perché l'incontro di ieri al Viminale, quello in cui pure il suo nome è stato fatto, gli deve sembrare appunto una messa cantata. Cosa deve pensare uno che ha ricevuto minacce perché ha messo il dito nell'occhio a qualche protagonista di Sindacopoli, quelle vicende di appalti truccati e assegnazioni pilotate? A Desulo, da un paio di settimane c'è brutta aria per via di questa storia degli abbattimenti dei maiali allo stato brado, intervento deciso dalla Regione per sradicare finalmente le pesti suine. «Ma chissà - dice Gigi Littarru -, sto cominciando a pensare che l'attentato non venga da lì. Insomma, che qualcuno abbia approfittato di queste tensioni per cercare di intimidirmi. In ogni caso, io spero sempre. Ho fiducia nelle forze dell'ordine. Ma lo voglio dire ancora: la Regione deve ricordarsi che la Sardegna non è solo Cagliari. Anche questo è legalità, no?». Piera Serusi

RIPRODUZIONE RISERVATA

## Comuni, bilanci rinviati al prossimo 30 aprile

Rinviati al 30 aprile i bilanci di previsione dei Comuni e al 31 luglio quelli di Città metropolitane e Province. Il via libera definitivo al differimento è arrivato nei giorni scorsi dalla Conferenza Stato-Città, riunitasi al Viminale. L'assemblea della Conferenza Stato-Città ha anche risolto il problema della natura del termine per l'approvazione dell'aggiornamento del Dup (Documento unico di programmazione), fissato al 29 febbraio prossimo, chiarendo che trattasi di termine meramente ordinatorio. Sempre sul punto relativo al Dup, la delegazione dell'Anci - composta dal presidente del Consiglio nazionale Enzo Bianco, dal vicepresidente vicario Paolo Perrone e dai vicepresidenti Matteo Ricci e da Roberto Pella, sindaco di Valdengo e vicepresidente Anci con delega ai Piccoli Comuni ha auspicato «un alleggerimento e una semplificazione degli adempimenti formali contenuti nel Documento di Programmazione che rischiano di essere replicati in altri allegati obbligatori al bilancio di previsione», riscontrando una sostanziale condivisione da parte del Governo.

Palazzo dei Normanni

## **Convegno formativo di Anci Sicilia giovani**

Domani dalle 9 nella Sala d'Ercole di Palazzo dei Normanni (piazza del Parlamento) Anci Sicilia Giovani terrà il convegno formativo «Essere giovani ed amministratori in Italia. L'Italia dei Comuni: la nuova riforma». Maurizio Lo Galbo, presidente di Anci Sicilia Giovani, coordinerà i lavori del convegno al quale parteciperanno fra gli altri Leoluca Orlando, Gianluca Callipo, Maurizio Graffeo, Gaetano Scaduti e Totò Cordaro.

IN BREVE

## **Anci, riunione dei sindaci**

IL PRESIDENTE dell'Anci Basilicata, Salvatore Adduce, per preparare il prossimo incontro tra l'Anci e l'assessore alle Politiche della Persona della Regione sul Pianoregionale attuativodelle"Li nee guida per la formazione dei Piani intercomunali dei servizi sociali e sociosanitari 16/2018", ha convocato per le 9,30 di oggi l'as assemblea dei sindaci.

# FINANZA LOCALE

5 articoli

Catasto. Sentenza della Commissione tributaria provinciale di Roma

## **Classamento non per microzone**

Antonio Iovine

Una nuova sentenza emessa dalla Commissione tributaria provinciale di Roma n. 2384/41/16, depositata il 5 febbraio scorso va a rimpinguare l'insieme già nutrito di analoghe sentenze della stessa Commissione che censurano l'operato dell'agenzia delle Entrate - Ufficio provinciale - Territorio - Roma sulla legittimità di alcuni avvisi di accertamento per riclassamento catastale, per le operazioni eseguite nel Comune di Roma, in base all'articolo 1, comma 335, della legge n. 311/04. La decisione annulla il provvedimento dell'Agenzia per difetto di motivazione, evidenziando l'uso di frasi generiche stereotipiche a sostegno del nuovo accertamento e assoluta mancata di prova nel merito che contrasti le specifiche motivazioni addotte dal ricorrente. L'analisi non si limita al mero esame dei motivi giuridici-co-formali, ma entra nel merito tecnico della vicenda censurando, in sostanza, l'assunto secondo il quale l'appartenenza a una microzona sia l'unico elemento pregnante a giustificazione del nuovo classamento. In particolare, il Collegio giudicante fa propri i principi sviluppati a sostegno di questa posizione, già evidenziati dalla Corte di cassazione (Sezione sesta) nella sentenza n. 4712/2015 (e successive conferme) in seguito ad una analisi della normativa di settore, di cui tre sono i punti fermi. Il primo: l'attività di classamento è una procedura "individuale" e non può non essere effettuata con la specifica considerazione, combinata, dei fattori posizionali ed edilizi pertinenti a ciascuna unità immobiliare, unico criterio che consente di identificare il parametro globale di apprezzamento dell'unità immobiliare. Il secondo: anche in una procedura connotata da evidente straordinarietà e contingenza applicativa, quale quella delle operazioni ex comma 335, il classamento resta una procedura "individuale". Il terzo: non tenendo presente questo principio l'attività di classamento ex comma 335 finirebbe per produrre un indiscriminato elevamento del livello di classe degli immobili ordinari contenuti nel perimetro della microzona in ragione delle pure e semplici risultanze dei rapporti tra i valori medi di microzona. Nello specifico, le motivazioni addotte dai Giudici tributari, riportano: «Nella fattispecie, aver giustificato l'accertamento della nuova rendita evidenziando l'evoluzione del contesto urbano e socio-economico della microzona alla quale la procedura di revisione si riferisce non appare motivazione idonea e sufficiente ad assolvere la funzione di esternare le ragioni del provvedimento e consentire al contribuente di sviluppare la sua difesa e ciò non solo per insufficiente esplicitazione degli elementi concreti su cui il processo revisionale si fonda, ma anche per inidoneità a dar conto di come la semplice appartenenza ad una microzona sia stata ritenuta fattore decisivo per l'attribuzione a ciascuna singola unità immobiliare di un nuovo apprezzamento globale del livello reddituale tramite l'assegnazione di una categoria o di una classe più elevata». L'analisi prosegue evidenziando, fra l'altro, anche l'assenza della concreta specificazione degli elementi fattuali specifici che hanno concorso alla rivalutazione della microzona, rispetto ai caratteri originari presenti al momento del precedente classamento, parimenti omessi.

## In Parlamento. Il Senato ha approvato ieri la conversione del decreto con 155 voti a favore e 122 contrari **Ok definitivo al «Milleproroghe»**

Dal Sistri ai precari delle Province e all'integrazione della solidarietà  
Gianni Trovati

MILANO I numeri non sono quelli delle grandi occasioni, ma ieri un Senato con gli occhi rivolti all'intesa sulle unioni civili ha concesso il via libera definitivo, con 155 «sì», 122 contrari e nessuna astensione, anche alla conversione in legge del Milleproroghe. Il testo conferma quello votato due settimane fa con la fiducia anche alla Camera, com'era scontato a pochi giorni dalla scadenza che avrebbe impedito una terza lettura a Montecitorio. Come tutti gli anni, il Milleproroghe interviene a tutto campo per rinviare questo o quel problema, spesso reso strutturale dal passare del tempo e in attesa di una soluzione definitiva. Immancabile, in questo quadro, l'intervento sul Sistri. Il provvedimento dimezza le sanzioni previste per chi non è in regola con l'iscrizione al sistema telematico di tracciabilità dei rifiuti oppure non ha pagato il contributo. La sanzione al 50% è messa in calendario per tutto il 2016 e comunque finché il sistema sarà completato, cancellando solo allora lo sconto. In fatto di lavoro, oltre allo stop per un altro anno alla «tassa sui licenziamenti» (si veda l'articolo qui sotto), il provvedimento garantisce per il 2016 l'integrazione salariale al 70% dei giorni "persi" per i contratti di solidarietà, a patto che l'intesa sia stata siglata prima del 24 settembre scorso (data di entrata in vigore del decreto legislativo che ha riformato gli ammortizzatori sociali). A Province e Città metropolitane, poi, viene concessa la possibilità di rinnovare i contratti ai precari anche in caso di sfioramento del Patto di stabilità del 2015, risolvendo il pasticcio che nella versione originale del decreto consentiva la proroga solo a chi avesse sfiorato i vincoli di finanza pubblica nel 2014 e non nel 2015. Per vigili del fuoco e polizia c'è poi la possibilità di proroga per alcune stabilizzazioni. Nel capitolo dedicato agli enti locali, come sempre ricchissimo, spicca poi l'ennesimo rinvio di un anno degli obblighi di gestione associata delle funzioni nei piccoli Comuni, in attesa della riforma di sistema promessa dal Governo, e lo slittamento del calendario per le gare del gas. Rinvio di sei mesi, per la settima volta, anche per la riforma della riscossione locale, ma in questo caso è praticamente già scontato l'arrivo in primavera dell'ottavo slittamento per un addio da parte di Equitalia che è presto uscito dalla mobile agenda delle emergenze della politica. Rinvii anche per scuola e università. Per la prima viene fatta slittare di un altro anno, a fine 2016, la scadenza per l'adeguamento delle strutture alle normative anti-incendio, mentre si blocca l'aggiornamento delle graduatorie a esaurimento e la validità delle liste d'istituto è prorogata al 2018/2019. Nelle università arriva invece il rinvio al 30 aprile dei termini entro i quali deve vedere la luce il decreto sulla programmazione delle assunzioni. Slitta di un anno la pubblicazione solo telematica dei bandi di gara, e si alza per altri 12 mesi la barriera che impedisce ai proprietari di televisioni nazionali e alle imprese di telecomunicazioni di acquistare giornali, con l'eccezione di quelli via web. I tabulati telefonici potranno essere conservati fino al 30 giugno 2017 per le indagini su mafia, terrorismo, criminalità e contrabbando. Confermata la multa di 200mila euro per i partiti che non presentano i rendiconti, con la possibilità di depositare i bilanci 2013 e 2014 entro il 15 giugno.

Foto: [gianni.trovati@ilsole24ore.com](mailto:gianni.trovati@ilsole24ore.com)

DL MILLEPROROGHE

## Gare, fino a luglio anticipo del 20% del valore agli appaltatori

a pag. 36 Proroga di sette mesi, vale a dire dal 31 dicembre 2015 al 31 luglio 2016, del termine fino al quale è elevata, dal 10% al 20%, l'anticipazione dell'importo contrattuale in favore dell'appaltatore, per i contratti relativi a lavori, affidati a seguito di gare o di altra procedura di affidamento. Lo prevede il decreto legge Milleproroghe (210 del 2015) che, dopo la posizione della fiducia da parte del governo, ha avuto ieri il definitivo via libera dal Senato con 155 sì e 122 no (la tabella in pagina riassume le principali novità introdotte nel passaggio alla Camera, che ha prodotto il testo definitivo). Tra gli altri rinvii di rilievo, va citata la proroga di sei mesi, cioè al 1° luglio 2016, del termine a decorrere dal quale è obbligatorio, nel processo amministrativo, sottoscrivere con firma digitale tutti gli atti e i provvedimenti del giudice, dei suoi ausiliari, del personale degli uffici giudiziari e delle parti. Sempre in materia di giustizia, il ministero avrà tempo fino al 31 maggio 2018 per approvare la permanenza in attività degli uffici dei giudici di pace richiesta dagli enti locali. Ancora per tutto il 2016 opererà la procedura che attribuisce al prefetto i poteri di impulso e sostitutivi relativi alla nomina del commissario ad acta incaricato di predisporre lo schema del bilancio di previsione degli enti locali in caso di inadempimento dell'ente stesso, mentre l'adeguamento delle strutture adibite a servizi scolastici alle vigenti disposizioni legislative e regolamentari in materia di prevenzione degli incendi dovrà essere completato non oltre il 31 dicembre 2016. Differito alla stessa data il termine per l'adeguamento alla normativa antincendio delle strutture ricettive turistico-alberghiere con oltre 25 posti letto, esistenti alla data di entrata in vigore del dm 9 aprile 1994 e prorogati, sempre al 31 dicembre 2016 i termini entro i quali diventa obbligatoria la gestione in forma associata delle funzioni fondamentali dei piccoli comuni. Ci sarà invece tempo fino al 30 giugno 2016 per la revisione obbligatoria delle macchine agricole immatricolate prima del 1° gennaio 2009. Spostato infine al 1° gennaio 2017 il termine per l'entrata in vigore delle disposizioni che sopprimono l'obbligo di pubblicazione sui quotidiani per estratto del bando o dell'avviso per l'affidamento dei contratti pubblici nei settori ordinari, sopra e sotto soglia comunitaria.

### Le ultime modifi che introdotte

il

l d

**Pubblica amministrazione**

**Ministero della giustizia**

**Ministero del lavoro**

**Ministero dello sviluppo economico**

**Ministero dell'interno**

**Pubblicità legale**

l 30

il 2016 il

l'

d l d

*Prorogati i termini per le gare di distribuzione del gas. Prorogata per un triennio (accademico) l'operatività della Scuola sperimentale di dottorato internazionale Gran Sasso science institute (Gssi).*

*Rinviata al 1° gennaio 2017 l'entrata in vigore delle disposizioni che sopprimono l'obbligo di pubblicazione sui quotidiani per estratto del bando o dell'avviso per l'affidamento dei contratti pubblici nei settori ordinari, sopra e sotto soglia comunitaria* Prorogato al 30 aprile 2016 il termine per l'emanazione del dpcm con il quale devono essere stabiliti gli indirizzi per la programmazione del reclutamento del personale universitario per il triennio 2016-2018. Province e città metropolitane potranno prorogare, per comprovate necessità, i contratti di lavoro a tempo determinato fino al 31 dicembre 2016. La chance vale anche per le

province che non abbiano rispettato il patto di stabilità interno dell'anno 2015. La proroga vale anche per i contratti di co.co.co. e a progetto. Modificando il termine per le prime elezioni dei presidenti di provincia e dei consigli provinciali successive alla legge «Delrio». Il termine passa da 30 a 90 giorni dalla scadenza naturale del mandato o dalla decadenza o scioglimento anticipato degli organi provinciali. Le università possono prorogare fino al 31 dicembre 2016, con risorse a proprio carico, i contratti di ricercatore a tempo determinato di «tipo b». Più tempo (fino al 2 febbraio 2017) per gli avvocati per maturare i requisiti per esercitare il patrocinio davanti alle giurisdizioni superiori (Corte di cassazione, Consiglio di Stato, Corte dei conti, Corte costituzionale) Proroga al 31 dicembre 2016 dei termini (in scadenza il 21 febbraio 2016) per l'adozione, da parte del responsabile dei servizi automatizzati del ministero della giustizia, delle specifiche tecniche necessarie per la pubblicazione dei dati e dei documenti da inserire sul portale delle vendite pubbliche. Prorogato al 31 maggio 2018 il termine entro cui il ministero della giustizia dovrà approvare la permanenza in attività degli uffici dei giudici di pace richiesti dagli enti locali. Proroga a tutto il 2016 del congelamento del contributo di licenziamento che il datore di lavoro avrebbe dovuto pagare anche quando, ai licenziamenti effettuati in conseguenza di cambi di appalto o di completamento delle attività e chiusura del cantiere nel settore delle costruzioni edili, faccia subito seguito la riassunzione presso altra azienda. Per i contratti di solidarietà difensivi stipulati prima dell'entrata in vigore del dlgs n. 148/2015 l'ammontare del trattamento di integrazione salariale, è aumentato, per il solo anno 2016, per una durata massima di 12 mesi, nella misura del 10% della retribuzione persa a seguito della riduzione di orario. Viene estesa anche ai lavoratori delle Poste e delle Ferrovie la possibilità di trasformare da tempo pieno a tempo parziale il rapporto di lavoro subordinato, con copertura pensionistica figurativa per la quota di retribuzione perduta e con la corresponsione al dipendente, da parte del datore di lavoro, di una somma pari alla contribuzione pensionistica che sarebbe stata a carico di quest'ultimo (relativa alla prestazione lavorativa non effettuata). Anche per il 2016 gli enti locali potranno utilizzare le risorse derivanti da operazioni di rinegoziazione di mutui nonché dal riacquisto dei titoli obbligazionari emessi senza vincoli di destinazione. Prorogato al 15 giugno 2016 il termine entro cui i rappresentanti legali o i tesoriери dei partiti devono trasmettere alla Commissione di garanzia degli statuti il rendiconto. Per chi non adempie è prevista una sanzione di 200 mila euro. Slitta al 31 dicembre 2016 il termine per l'adeguamento alla normativa antincendio delle strutture ricettive turistico-alberghiere con oltre 25 posti letto. I comuni istituiti per fusione entro il 1° gennaio 2016, sono esonerati dall'obbligo del rispetto delle disposizioni relative alla realizzazione degli obiettivi di finanza pubblica per gli enti territoriali introdotti dalla legge di stabilità 2016. Prorogata agli anni 2015, 2016 e 2017 la concessione di un contributo a incremento della massa attiva della gestione liquidatoria degli enti locali in stato di dissesto finanziario. Prorogata fino al 30 giugno 2017 la conservazione dei dati telefonici e telematici detenuti dagli operatori dei servizi di telecomunicazione. Modificando il recente decreto antiterrorismo (art. 4-bis del dl n. 7 del 2015), la disposizione prevede che fino al 30 giugno 2017 gli operatori debbano conservare i dati del traffico telefonico e telematico, nonché i dati relativi alle chiamate senza risposta, in deroga a quanto previsto dal Codice della privacy che ne imporrebbe la distruzione dopo 30 mesi. Attualmente, la deroga al Codice è consentita fino al 31 dicembre 2016.

La Cassazione interviene su una causa da oltre 16 milioni tra un comune e una società

## **Imu su piattaforme petrolifere**

Gli impianti di estrazione accatastati in categoria D/7  
VALERIO STROPPIA

Le piattaforme petrolifere pagano l'Imu. Gli impianti di estrazione di idrocarburi situati in mare devono essere accatastati nella categoria D/7. In mancanza della rendita catastale, la base imponibile delle piattaforme è costituita dal valore desumibile dalle scritture contabili, al lordo degli ammortamenti. Così ha deciso la Corte di cassazione con la sentenza n. 3618/16, depositata ieri. La pronuncia (in una causa da oltre 16 milioni di euro che ha visto contrapposti un comune e una società) ha visto negli anni pareri discordanti tra i giudici di merito e quelli di legittimità. Nel 2001, infatti, la Ctp Teramo ha accolto il ricorso della società, annullando l'avviso di accertamento. Verdetto confermato dalla Ctr Abruzzo, ma poi ribaltato una prima volta dalla Cassazione nel 2005. Ripresa in mano la vicenda, la Ctr disponeva una ctu, giungendo alla stessa conclusione di prima (seppur con motivi diversi): nel dicembre 2009 l'appello del comune veniva rigettato, escludendo chiaramente la potestà impositiva del comune sulle acque territoriali. Da qui il nuovo ricorso agli ermellini da parte dell'ente locale, definita con la sentenza di ieri. Le piattaforme petrolifere, afferma la suprema corte, in quanto site nel territorio dello stato «sono soggette a Ici e sono classificate nella categoria D/7, stante la riconducibilità delle stesse al concetto di immobile ai fini civili e fiscali, alla loro suscettibilità di accatastamento e a produrre un reddito proprio in quanto la redditività deve essere riferita allo svolgimento di attività imprenditoriale-industriale e non alla diretta produzione di un reddito da parte della struttura». Un'interpretazione in base alla quale, in caso di utilizzo in concessione degli impianti, è il concessionario detentore delle piattaforme petrolifere il soggetto d'imposta, poiché il prelievo «colpisce il valore dell'immobile, utilizzato per la produzione del reddito, ma non il reddito, che è oggetto di altre imposte». Il tributo è quindi dovuto. Tuttavia in mancanza di una rendita risultante in catasto il comune non può procedere a determinare il quantum mediante stima diretta. La base imponibile delle piattaforme, infatti, «è costituita dal valore di bilancio». Sanzioni non applicabili per obiettiva incertezza sulla norma. E palla per la terza volta alla Ctr Abruzzo.

MISURE IN ARRIVO

## Ecco tutte le novità del Milleproroghe

Con la fiducia numero 49 il governo ottiene il via libera al Senato. Fi protesta: troppe norme frenano l'iniziativa economica

Antonio Signorini

Ne manca una per fare cifra tonda e portare il governo Renzi a quota 50. Ieri l'Aula del Senato ha approvato in via definitiva il decreto Milleproroghe con 155 voti a favore e 122 contrari. In mattinata il ministro per i rapporti con il Parlamento Maria Elena Boschi ha posto la questione di fiducia. Era stata chiesta anche alla Camera e la blindatura si è resa ancora più necessaria a Palazzo Madama dove i numeri del governo sono risicati. Tutto questo, nonostante nel provvedimento non ci sia praticamente nessun tema caldo, né provvedimenti soggetti a imboscate da parte di lobby forti. La fiducia di ieri è la numero 49. Alle unioni civili, l'onore della fiducia numero 50. Tra le curiosità, il voto contrario del gruppo di Ala, lo stesso che voterà la fiducia alla legge sulle unioni civili. «Il decreto - ha spiegato il senatore verdiniano Pietro Langella - è un'anomalia tutta italiana. Un treno che parte leggero da Palazzo Chigi, ma poi si carica di vagoni pesanti strada facendo». Proteste anche da Forza Italia. Il vicepresidente della Commissione Bilancio Andrea Mandelli, ha accusato il governo di complicare «qualsiasi iniziativa economica: in meno di due anni ha promosso norme che prevedono più di 600 provvedimenti attuativi. Tutte previsioni che introducono ulteriori costi burocratici». Il viceministro dell'Economia, Enrico Morando, ha respinto le accuse, sostenendo che il numero di proroghe è ridotto rispetto al passato. E che ai 13 articoli previsti dal governo, se ne sono aggiunti 12 nel passaggio alla Camera. Come dire, l'assalto alla diligenza è anche colpa del Parlamento.

### TRASPARENZA

**Bilanci pubblici dei partiti o multa da 200mila euro** È stato forse l'unico argomento caldo del Milleproroghe. Misura pro trasparenza voluta dal Pd, che obbliga i partiti che a presentare un bilancio e prevede, per chi non lo fa, una multa da 200mila euro. La multa non era prevista nella formulazione della legge così come era uscita dal Consiglio dei ministri ed è stata aggiunta nel passaggio alla Camera, facendo infuriare il Movimento cinque stelle, che rifiuta i rimborsi ai gruppi parlamentari che hanno sostituito il finanziamento pubblico ai partiti e quindi non presenta un bilancio. E rischia di dovere pagare la multa da 200mila euro.

### LAVORO

**Tassa sui licenziamenti Ecco lo stop di un anno** La legge approvata definitivamente da Palazzo Madama risolve parzialmente il problema della cosiddetta tas- sa sui licenziamenti. I datori non dovranno più pagare il balzello in caso di cambio appalto da una ditta a un'altra. La tassa sul licenziamento avrebbe messo in grave difficoltà le società di servizio. La sospensione viene rinnovata di anno in anno. La misura costa 30 milioni di euro. Anche l'integrazione salariale del 10% per i contratti di solidarietà è soggetta a continue proroghe. La legge Milleproroghe la conferma e le retribuzioni potranno quindi restare al 70% e non al 60%.

### EDITORIA

**Divieto di avere giornali per i proprietari delle tv** Un comma della legge cambia i termini del decreto del 2005, il «Testo unico sui servizi audiovisivi», nella parte che regola gli incroci tra proprietari di televisioni e di giornali. Fino al 31 dicembre del 2016 è vietato per i soggetti che esercitano attività televisiva in ambito nazionale attraverso più di una rete, di acquisire partecipazioni in imprese editrici di giornali quotidiani o di partecipare alla costituzione di nuove imprese editrici di giornali quotidiani. Sono esclusi dal divieto prorogato dalla legge approvata ieri dal Senato, i quotidiani che siano diffusi esclusivamente su internet.

### PUBBLICA AMMINISTRAZIONE

**Stretta sui consulenti: assunzioni più difficili** Maglie meno strette per gli amministratori locali che abbiano voglia di assumere. Da una parte il Milleproroghe conferma il tetto all'assunzione di consulenti nelle amministrazioni pubbliche. Dall'altro prevede un serie di deroghe, permettendo assunzioni. Ad esempio nella sicurezza. Meno comprensibile il via libera alle assunzioni alla Regione Umbria, legata all'emergenza del terremoto del '97. Deroga anche per province e città metropolitane che potranno prorogare co.co.co e contratti a tempo anche se non rispettano il Patto di stabilità. Sempre in tema Pa, c'è l'allargamento del part time per Poste e Fs.

#### AMBIENTE

**Bonifiche, più tempo per la Terra dei Fuochi** Il decreto proroga diverse misure in tema ambientale. In particolare il decreto mira a proseguire gli interventi di bonifica dei siti inquinati nella Terra dei Fuochi, è quindi prorogata fino al prossimo luglio la gestione commissariale degli interventi urgenti di messa in sicurezza e bonifica delle aree campane di Giugliano e dei Laghetti di Castelvoltur. Proroga di 60 giorni anche per il termine di presentazione del programma «rigenerazione urbana» di Bagnoli. Questa ultima parte è stata criticata dal servizio bilancio del Senato perché la norma è vaga e non si indicano eventuali costi.

#### FISCO

**Equitalia, slittano i limiti per riscuotere i tributi** C'è anche un po' di fisco nel Milleproroghe. La legge dà a Equitalia e alle società di riscossione degli enti locali tempo fino al 30 giugno 2016 prima della cessazione della riscossione spontanea e coattiva delle entrate tributarie o patrimoniali dei Comuni e delle società da essi partecipate. Obiettivo: garantire la continuità del gettito e dare tempo agli enti locali di organizzarsi. Transizione più lenta anche per la riorganizzazione delle autonomie locali. I piccoli Comuni avranno un altro anno di tempo prima che scatti l'obbligo della gestione associata delle funzioni fondamentali.

#### AUTO PUBBLICHE

**Un altro anno senza legge contro i taxisti abusivi** Ancora un anno senza una normativa contro i taxi abusivi. Il termine previsto dalla legge del 2010 entro il quale sarebbe dovuto arrivare un decreto interministeriale per impedire pratiche di esercizio abusivo del servizio taxi e del servizio di noleggio con conducente, era al dicembre 2015. La legge lo sposta avanti di un anno. L'ennesimo rinvio aveva suscitato proteste già nel dicembre scorso. Il decreto governativo che attua la legge serve a definire gli indirizzi ai quali si dovranno attenere le Regioni per il rilascio delle autorizzazioni da parte dei Comuni per taxi e noleggio con conducente.

#### TURISMO

**Aumenta a 500mila euro il contributo per Pompei** Rinvii e stanziamenti anche per i beni culturali e archeologici. Aumentano a 500mila euro l'anno (prima erano 100mila euro) fino al 2019, le risorse relative alla struttura che lavora al progetto Pompei. In commissione alla Camera è stato inserito un finanziamento per la Scuola sperimentale di dottorato internazionale «Gran Sasso Science Institute», alla quale saranno riconosciuti 12 milioni all'anno per l'ultimo triennio di attività. Riaperti i termini per la presentazione delle domande da parte dei congiunti delle vittime delle Foibe per la concessione di un riconoscimento a titolo onorifico.

Foto: PALAZZO MADAMA Ieri durante l'esame del decreto Milleproroghe

# **ECONOMIA PUBBLICA E TERRITORIALE**

**32 articoli**

L'ANALISI

## **Il test europeo sulla possibile concentrazione per i derivati**

Beda Romano

È probabile che Commissione europea sarà chiamata a dire la sua sull'ipotesi di alleanza tra la Deutsche Börse e il London Stock Exchange, come d'altronde ha fatto ripetutamente in passato sulle fusioni e acquisizioni nel delicato settore dei mercati finanziari. Interpellato ieri, l'esecutivo comunitario non ha voluto però commentare, anche perché spetta alle società valutare se la nuova alleanza comporti o meno l'obbligo di notifica alle autorità antitrust nazionali o europee. Fare previsioni su come nel caso la Commissione si comporterà in questa occasione è difficile. Peraltro, la notizia dell'intesa giunge mentre la Gran Bretagna deve valutare se rimanere o meno nell'Unione europea. Da un punto di vista politico, la fase storica è delicata. La crisi finanziaria probabilmente non è terminata. Certo non è terminata la crisi economica. Vi è da parte di Bruxelles grande attenzione alla concorrenza, ma anche sensibilità nel promuovere e potenziare l'Europa. Nel 2012, le autorità comunitarie bloccarono la prevista alleanza tra Deutsche Börse e il NYSE Euronext, notando che la nuova società avrebbe avuto «un quasi monopolio» nella contrattazione dei derivati in Europa. In quella occasione, la Commissione aveva fatto notare che eventuali risparmi «non avrebbero compensato i danni provocati ai clienti dalla nuova entità». Deutsche Börse aveva proposto di acquistare NYSE Euronext per 9,5 miliardi di dollari (si veda Il Sole/24 Ore del 2 febbraio 2012). La reazione di Deutsche Börse era stata stizzita. In un comunicato del 1° febbraio 2012, la società tedesca aveva commentato: «Questo è un giorno nero per la competitività dell'Europa sui mercati finanziari globali». Secondo l'allora commissario alla Concorrenza Joaquín Almunia, una alleanza tra Deutsche Börse e NYSE Euronext avrebbe trasferito a una sola impresa il 90% delle contrattazioni europee in derivati e il 30% delle contrattazioni europee in azioni. Secondo esperti del settore, vi sarebbero nel caso dell'alleanza tra Deutsche Börse e LSE maggiori margini di manovra. Sul fronte dei derivati, in particolare, le due società sono specializzate in strumenti diversi. Mentre Deutsche Börse ha una importante clearing house (stanza di compensazione) nel settore dei futures, LSE è legata a LCH.Clearnet, specializzata negli swaps. Anche nell'attività di creazione e contrattazione di indici, le due società potrebbero rivelarsi complementari.

La ripresa difficile LA PARTITA CON L'EUROPA

## «L'Italia consideri i rilievi Ue»

I rapporti-Paese Domani i rapporti della Commissione Ue, il giudizio politico sugli squilibri più avanti Decontribuzione, possibile nuova proroga Ma per il sottosegretario la vera sfida è il taglio strutturale del cuneo contributivo Dombrovskis: «Da Roma aspettiamo la proposta sugli squilibri»  
Beda Romano

BRUXELLES. Dal nostro corrispondente pLa Commissione europea pubblicherà domani i rapporti in cui essa farà il punto della situazione paese per paese. Un giudizio politico sugli squilibri macroeconomici che caratterizzano alcuni Stati sarà pronunciato più in là. In questo momento - la scelta deve ancora maturare - Bruxelles sarebbe dell'avviso di considerare sempre eccessivi gli squilibri macroeconomici italiani. Tuttavia, anche alla luce delle riforme introdotte nell'ultimo anno, non dovrebbe essere aperta alcuna procedura. Il collegio dei commissari ha avuto ieri un dibattito di orientamento sui rapporti-paesi, documenti tecnici che danno il quadro della situazione. In una conferenza stampa qui a Bruxelles, il vice presidente della Commissione europea Valdis Dombrovskis si è limitato a dare indicazioni molto generali: è importante, ha spiegato l'ex premier lettone, che gli Stati membri «sostengano politiche macroeconomiche per la stabilità e la fiducia affrontando i persistenti ed elevati debiti pubblici e privati». I rapporti paese per paese includeranno per 18 stati membri anche un'analisi approfondita sugli squilibri macroeconomici che li caratterizzano. Tra questi anche l'Italia. Non è la prima volta che il paese è oggetto di questa analisi per debito elevato e bassa competitività. Nel febbraio dell'anno scorso, la Commissione aveva considerato che il paese era alle prese con uno squilibrio eccessivo, tanto che in novembre Bruxelles decise di preparare un nuovo rapporto. Anche su questo fronte, Dombrovskis è stato evasivo: «Ci aspettiamo che l'Italia» nel suo Programma nazionale di riforme atteso in primavera insieme al nuovo Piano di stabilità «si faccia avanti con proposte su come affrontare gli squilibri» segnalati dalla Commissione. L'ex premier lettone ha poi precisato che Bruxelles ha rivisto da quattro a sei le categorie con le quali classifica i paesi: assenza di squilibrio; presenza di squilibrio, o di squilibrio eccessivo; squilibrio eccessivo con procedura. Un giudizio politico sulle scelte riguardanti l'Italia è atteso dal collegio dei commissari in marzo. Secondo le informazioni raccolte qui a Bruxelles, in questo momento - in attesa di una decisione definitiva - la Commissione tenderebbe a considerare gli squilibri italiani sempre eccessivi, ma senza che questi comportino l'apertura di una procedura. Lo sguardo di Bruxelles è tutto rivolto all'elevato debito pubblico, che ancora nel 2015 era al 132,8% del Pil (in aumento rispetto a 132,3% nel 2014). Anche la bassa competitività dell'Italia è considerata dall'esecutivo comunitario un elemento di fragilità. Ciò detto, Bruxelles è alla ricerca di un delicato equilibrio nel trattare il paese, che ha presentato una Finanziaria per il 2016 controversa, segnata dalla richiesta di numerose clausole di flessibilità di bilancio (si veda Il Sole 24 Ore di ieri). La Commissione vuole sostenere la politica economica italiana, ma tenere sotto pressione un partner che ancora deve modernizzare pienamente la sua economia.

### Conti pubblici dell'Italia sotto la lente

1,5

130,6

3,0

123,2 3,4 2,8 2,2 1,6 1,0 120 136 132 128 2,9 3,0 2,6 2,5 2012 2012 128,8 132,3 132,8 132,4 2017 2017  
2014 2013 2014 2013 2015 2016 2015 2016 Dati in percentuale DEFICIT-PIL Dati in percentuale DEBITO-PIL Fonte: Commissione Ue

Welfare. Nannicini: il nodo da sciogliere è il costo dell'operazione ROMA

## **Pensioni, flessibilità nella prossima manovra**

M.Rog.

Si giocherà con la prossima legge di stabilità la partita sulle uscite flessibili, con penalizzazioni, verso il pensionamento. A confermare che il tema, dopo il rinvio deciso da Palazzo Chigi prima del varo dell'ultima manovra, è ancora sul tavolo del Governo anche se non sarà affrontato in tempi brevi è il sottosegretario alla Presidenza, Tommaso Nannicini. Che però fa capire che un intervento non è scontato anche perché è tutto da sciogliere il nodo dei costi dell'operazione. La "flessibilità" per le pensioni costerebbe «5-7 miliardi annui per diversi anni». Di qui la necessità di ricorrere a inevitabili «penalizzazioni» e, soprattutto, di verificare la compatibilità dell'intervento con i conti dello Stato. Nannicini comunque assicura che «cercheremo di affrontare» questo tema «nella prossima legge di stabilità». Che potrebbe prevedere anche la proroga per altri 12 mesi della decontribuzione per le nuove assunzioni a tempo indeterminato. «È un'ipotesi», dice Nannicini sottolineando, in occasione di un convegno Istat, che questa misura «è stata pensata come temporanea» e che con l'ultima "stabilità" «la durata dello sgravio è stata limitata a 24 mesi dai 36 del 2015». L'eventuale proroga avverrebbe sempre all'insegna del decalage con un sgravio contributivo ancora più leggero. La «sfida» per il sottosegretario alla Presidenza è «il «taglio strutturale del cuneo contributivo per tutti i lavoratori a tempo indeterminato». Ma Nannicini aggiunge che «per ora non c'è una proposta politica o uno studio approfondito». La questione sarà affrontata tra due anni dopo l'esaurimento della decontribuzione sui neo-assunti. Anche se Nannicini una possibile strada, seppure indirettamente, la indica: con un sistema previdenziale di tipo contributivo per evitare un ridimensionamento dell'assegno pensionistico occorrerebbe «fiscalizzare una parte del taglio e una parte, senza oneri per i lavoratori, spostarla sul secondo pilastro previdenziale dove i rendimenti sono maggiori». Tornando alle pensioni, Nannicini ripete che sulle reversibilità «non c'è mai stato nulla, è la tipica tempesta in un bicchier d'acqua». E lo stesso Matteo Renzi rimarca che è stata scritta «una balla». Quanto alla flessibilità, le ipotesi in campo restano quelle del prestito previdenziale e dell'estensione dell'opzione donna in maniera rivista. I sindacati chiedono un intervento immediato mentre Cesare Damiano (Pd) accoglie con favore l'annuncio di Nannicini.

La ripresa difficile. Nella media dell'anno i ricavi aumentano dello 0,2%: il mercato interno cede lo 0,2%, quello estero guadagna l'1,2% MILANO

## Mini-risalita dell'industria nel 2015

Bilancio migliore per gli ordini: +5,2% tendenziale, la performance più elevata dal 2010 IL RECUPERO Tra i settori si consolida il trend che ha visto l'auto protagonista degli ultimi mesi: per il 2015 commesse e ricavi crescono del 20%

Luca Orlando

PU' un anno al palo. Oppure avanti-adagio. O ancora, ai massimi dal 2010. Le indicazioni in arrivo dai dati Istat sui ricavi sugli ordini dell'industria non sono per nulla univoche e si prestano a più di una lettura. La maggioranza di Governo, ad esempio, sottolinea il ritorno alla crescita delle vendite dopo tre anni in rosso. Vero, anche se gioire per un magro +0,2% annuo pare decisamente fuori luogo. Siamo dunque al palo? Il buonumore per la verità risale un poco togliendo di mezzo l'energia. Non solo perché in ultima analisi ciò che determina le sorti dell'occupazione e della competitività del Paese è l'andamento dell'industria in senso stretto, ma soprattutto perché mescolare i numeri nel 2015 crea problemi aggiuntivi di interpretazione. Il crollo dei listini del greggio ha infatti determinato per il settore un quadro anomalo, abbattendone i ricavi di quasi 16 punti lo scorso anno: per trovare nel comparto un mese in territorio positivo occorre tornare al lontano maggio 2014. Così il "magro" +0,2% della media globale per i ricavi industriali lievita di nove volte per l'industria al netto dell'energia, una crescita dell'1,8% che è esattamente il doppio rispetto a quanto realizzato l'anno precedente. Avanti-adagio, dunque, con alcune aree come beni di consumo durevole e beni strumentali a realizzare le performance migliori. Un dato che avrebbe potuto essere anche migliore (fino a novembre +2,1% per l'industria al netto dell'energia) se non fosse intervenuto un finale d'anno decisamente sottotono, con i ricavi di dicembre a cedere terreno sia su base mensile (-1,6%) che in termini annui (-3%), con performance negative sia sul mercato interno che oltreconfine, con e senza l'energia, dai prodotti di consumo fino ai beni strumentali. Frenata corale cui può aver contribuito il ponte possibile dell'8 dicembre, quasi certamente sfruttato da molte aziende e non conteggiato dall'Istat, che invece deve registrare, formalmente, la presenza a dicembre 2015 di una giornata lavorativa in più, abbattendo dunque di conseguenza i dati "grezzi". Che forse, tra il dare e l'avere del calendario offrono nel caso la lettura più realistica e invece di produrre un calo del 3% (numeri corretti per gli effetti del calendario) segnano calma piatta: +0,2%, ma anche in questo caso con un contributo negativo di quasi un punto e mezzo dall'area energia. Spiragli di luce e spazi di ottimismo che decisamente si fanno più robusti valutando i risultati dell'industria dal lato delle commesse, decisamente brillanti soprattutto sul mercato interno. Nella media del 2015 gli ordini dell'industria lievitano infatti del 5,2%, miglior performance dal 2010. Risultati raggiunti in particolare grazie alla corsa delle commesse interne, positive ininterrottamente nel 2015 per 11 mesi, da febbraio a dicembre (mese in cui invece gli ordini esteri frenano), mediamente in crescita dell'8,6% lo scorso anno. Risultati brillanti che mal si conciliano con l'andamento dei ricavi interni del 2015, in diminuzione invece di due decimali, differenza che va spiegata. Un gap legato principalmente alla diversa base di riferimento: gli ordini interni, ad esempio, non contemplano l'energia, i ricavi nazionali invece sì (con un peso del 9,6% per i prodotti petroliferi raffinati) e nel 2015, come si è detto, includere o meno il comparto nella base di calcolo non è affatto influente. Tra i settori, si consolida il trend che ha visto l'auto protagonista degli ultimi mesi: per l'intero 2015 commesse e ricavi del settore crescono di oltre il 20%.

### Gli indicatori della competitività

17,0%

33,2%

21,5%

20,1% 8,3%

**10,5%**  
**24,6%**  
**27,3%**  
**28,5%**  
**9,1%**  
**3,8%**  
**15,8%**  
**25,9%**  
**41%**

**13,4%** 0 -0,4 2,5 5,0 Esteri Totale Estero Totale Interno Interni +0,2 -0,2 +1,2 +5,2 +8,6 +0,7 Fonte: Istat  
FATTURATO ORDINATIVI 10,0 7,5 Agevolazioni Irap Decontribuzione per assunzioni a tempo  
indeterminato Nuova normativa sui contratti (Jobs act) 0,4 0 1,2 0,8 FATTURATO E ORDINATIVI NEL  
2015 Variazioni percentuali tendenziali, periodo gennaio-dicembre 2015/gennaio-dicembre 2014 IL  
GIUDIZIO DELLE IMPRESE SULLE MISURE DEL GOVERNO Il ruolo dei provvedimenti di policy nella  
decisione di assumere. Dati in % Molta Abbastanza Poca Nessuna Non sa/Non risponde

Riscossione. L'audizione dell'ad Ruffini

## **Equitalia chiede la possibilità di accesso all'anagrafe dei conti**

**PIÙ EFFICIENZA** Si sono ridotti i costi sul riscosso Sollecitato un maggiore controllo sulle Pec certificate  
Marco Mobili

Migliorare l'utilizzo delle banche dati in cinque mosse per rendere più efficace la riscossione. Da un uso puntuale della posta certificata per i 2,5 milioni di soggetti fino ad oggi obbligati, a una fruibilità «in forma massiva a cadenze ravvicinate» delle informazioni finanziarie dei debitori. A illustrare il piano di azione dell'agente pubblico della riscossione per far crescere l'efficienza complessiva del sistema è stato l'ad Ernesto Maria Ruffini audito ieri dalla Commissione di vigilanza sull'anagrafe tributaria. Tra le risposte fornite ai senatori spicca anche quella sul costo medio della cartella esattoriale, oggi «stimato in misura non inferiore 30 euro». Come ha spiegato Ruffini a pesare sono i ripetuti passaggi che spesso accompagnano la formazione del ruolo e la sua lavorazione che si «protrae per più di un esercizio». Comunque sia, ha aggiunto Ruffini «il rapporto costo/riscosso è passato da circa 30 cent per euro di riscossione agli attuali 10 cent per euro riscosso. Quindi con un efficientamento dei costi di esercizio». Sul fenomeno, poi, dell'annullamento delle cartelle di pagamento Ruffini ha precisato che i documenti annullati dal 2000 al 2015 su un totale di 250 milioni sono stati circa 30 milioni. E la cancellazione è avvenuta per vizi dell'atto stesso, per estinzione del debito da parte del contribuente prima della formazione del ruolo, per una sentenza di annullamento della pretesa o per adesione del contribuente a meccanismi di definizione agevolata del credito (conciliazioni, transazioni fiscali). Per quanto riguarda le Entrate gli sgravi sugli importi iscritti a ruolo sono in netto calo e, come ha spiegato Ruffini, «la media degli sgravi riferita agli anni successivi al 2010 è pari circa al 13,5% delle somme affidate per la riscossione negli stessi anni». Per tornare all'oggetto dell'audizione e in particolare sull'utilizzo delle banche dati l'ad di Equitalia ha rimarcato come «i due elementi fondamentali della riscossione sono informazione e tempo». L'informazione tempestiva consente notifiche rapide e sicure riducendo così anche la soccombenza in contenzioso, evita azioni inutili, limita i tentativi di sottrarre beni all'azione esecutiva dell'agente della riscossione e taglia i tempi tra affidamento dei crediti e recupero degli stessi. Cinque le possibili azioni che Equitalia chiede per migliorare il sistema. A partire da un maggiore controllo sulle poste certificate. Il decreto attuativo della delega ha introdotto l'obbligo di notifica a mezzo Pec dal 1° giugno scorso. Una misura già avviata autonomamente da Equitalia ma con risultati poco soddisfacenti: su 2,5 milioni di soggetti obbligati alla Pec (imprese e professionisti) l'agente pubblico della riscossione ha potuto effettuare meno di 1 milione di "notifiche certificate". Per migliorarne l'utilizzo Ruffini chiede di valutare anche l'ipotesi di introdurre «meccanismi sanzionatori effettivamente deterrenti». La buona riuscita di un'azione mirata dell'agente della riscossione passa per gli accessi "massivi a cadenze ravvicinate" alle informazioni sui rapporti con i debitori intrattengono con gli operatori finanziari. In sostanza Ruffini chiede un accesso all'anagrafe dei conti anche per Equitalia per poter agire conoscendo la situazione finanziaria del debitore quasi in tempo reale. Oltre all'anagrafe dei conti Equitalia chiede anche la fruibilità dei dati Inps per superare l'attuale sistema che fornisce soltanto informazioni di sintesi. Infine la richiesta di Ruffini di obbligare tutti gli "enti non telematici", ossia tutti gli enti creditori (fanno eccezione Entrate e Inps) che non dialogano con l'agente della riscossione mediante l'on line, ad operare con «flussi esclusivamente telematici».

Agevolazioni. Il super ammortamento del 140% per la manutenzione straordinaria su un cespite di terzi se è «separabile»

## Super bonus per lavori su beni in leasing

Anche comodato e noleggio consentono il beneficio per spese incrementative

Luca De Stefani

Le manutenzioni straordinarie su beni di terzi, in locazione, in leasing, in comodato o a noleggio, possono essere considerate «beni materiali strumentali» agevolabili con la maggiorazione degli ammortamenti del 40% ai fini Ires e Irpef (non Irap), se hanno una funzionalità autonoma e sono staccabili dai beni sui quali sono installate, se sono nuovi e se non rientrano tra quelli esclusi dall'incentivo introdotto dalla legge di stabilità 2016 per gli investimenti effettuati dal 15 ottobre 2015 al 31 dicembre 2016. Via libera, quindi, all'ammortamento maggiorato, ad esempio, per le caldaie, i condizionatori, gli impianti di video sorveglianza, gli impianti fotovoltaici (se considerati beni mobili), installati su fabbricati di terzi ovvero per le attrezzature e gli impianti che, pur essendo installati su beni di terzi già in uso, possono essere separati dagli stessi senza perdere la loro autonoma funzionalità (ad esempio, una pompa nuova installata su un silos noleggiato). La conferma arriva anche dalla sentenza della Cassazione 7 agosto 2015, n. 16596, secondo la quale spettava l'agevolazione della Tremonti-bis anche alle spese incrementative di un immobile, non di proprietà del contribuente, se contabilizzate in bilancio tra le immobilizzazioni materiali, perché qualificate «come opere aventi una loro autonoma funzionalità ed individualità». È necessario dimostrare che tali beni, al termine del contratto, possono «essere rimossi e utilizzati separatamente dall'investitore», a differenza delle spese incrementative da classificarsi tra le «altre immobilizzazioni immateriali», le quali non costituiscono beni autonomi. Principi contabili Civilisticamente, i costi sostenuti per migliorie su beni di terzi sono capitalizzabili, se hanno utilità pluriennale. Questi sono iscrivibili tra le «altre immobilizzazioni immateriali» (voce B.I.7), se non sono separabili dai beni stessi, cioè quando non possono avere una loro autonoma funzionalità. In caso contrario, sono iscrivibili tra le «immobilizzazioni materiali», nella specifica voce di appartenenza (ad esempio, impianti generici o specifici, attrezzatura varia e macchinari). L'ammortamento delle «immobilizzazioni immateriali» per migliorie dei beni di terzi si effettua nel periodo minore tra quello di utilità futura delle spese sostenute e quello residuo della locazione (Oic 24, paragrafi 77 e 95). Quelle classificate tra le materiali, invece, vanno ammortizzate secondo i criteri della specifica voce di appartenenza, quindi, anche in questo caso l'ammortamento dipende dalla «loro residua possibilità di utilizzazione», la quale è influenzata dalla loro utilità futura e comunque dalla durata del contratto di locazione. Quest'ultimo parametro, però, è irrilevante nei casi in cui si decida di tenere questa "miglioria" anche dopo la fine dell'affitto, del leasing o del noleggio, perché si tratta di un bene staccabile da quello di terzi e con autonoma funzionalità. Tuir Fiscalmente, le spese su beni di terzi iscrivibili tra le "altre immobilizzazioni immateriali" sono oneri pluriennali, quindi, il relativo ammortamento dipende dalle scelte civilistiche in bilancio (articolo 108, Tuir). Invece, se le opere, realizzate su beni altrui, sono contabilizzate civilisticamente tra le immobilizzazioni materiali, l'ammortamento fiscale va calcolato con le aliquote previste dal Dm 31 dicembre 1988 (risoluzione 179/E/2005 e circolari 27/E/2005 e 36/E/2013). Super-ammortamento Solo le migliorie di beni di terzi iscritte tra le immobilizzazioni materiali, possono essere considerate «beni materiali strumentali» agevolati con il super-ammortamento del 140%. È necessario, però, rispettare anche le altre condizioni, cioè la novità del bene e la sua tipologia. Non sono agevolati, infatti, i «beni materiali strumentali» con coefficienti di ammortamento inferiori al 6,5%, i fabbricati, le costruzioni e i beni di cui all'allegato n. 3 della legge 208/2015.

**La classificazione delle spese di manutenzione** No Sì No No Rimborso Iva (\*) Deduzione fiscale Iscrizione in bilancio Deduzione civilistica Maxi-ammortamento del 140% Altre immobilizzazioni immateriali (B.I.7) Tutto nell'anno, perché non è applicabile il limite del 5% dei beni materiali Non applicabile Sì Con

l'ammortamento, in base alle aliquote previste dal Dm 31 dicembre 1988 Con l'ammortamento, in base alla "quota imputabile" nel bilancio civilistico (\*\*) Caratteristiche Spese ordinarie Spese straordinarie con "autonoma funzionalità" e separabili dai beni in cui sono installate Spese straordinarie senza "autonoma funzionalità" o non separabili Nel "periodo minore tra quello di utilità futura" e "quello residuo" del contratto Nota: (\*) Articolo 30, comma 3, lettera c, Dpr n. 633/1972; (\*\*) articolo 108, comma 3, Tuir Nell'anno In base alla "loro residua possibilità di utilizzazione" Conto economico Immobilizzazioni materiali (B.II), nella specifica voce di appartenenza Spese di manutenzione su beni di terzi, perché in locazione, in leasing, in comodato o a noleggio

Le quote. La Cassazione cambia le regole dei contratti di affitto

## **Beni immateriali, piano senza vincoli**

**LA PRECISAZIONE** Per dedurre le spese di «riparazione» è necessaria nel contratto la liberatoria per il conduttore

L. D. S.

Le miglorie su beni di terzi capitalizzate tra le immobilizzazioni immateriali non possono beneficiare del maxi-ammortamento del 140 per cento. Nonostante questa chiusura c'è comunque una buona notizia: la Cassazione ha stabilito che non è necessario per forza prolungare il piano di ammortamento fiscale fino alla fine del periodo di rinnovo automatico, lasciando quindi libertà discrezionale agli amministratori di valutare la probabile fine del contratto di locazione, comodato o noleggio (sentenza 13 gennaio 2016, n. 382). Civilisticamente l'Oic 24, paragrafo 95, prevede che nello stabilire i tempi dell'ammortamento, l'amministratore tenga conto anche dell'eventuale periodo di rinnovo, se dipendente dal conduttore. Naturalmente, va considerata la probabilità meno del rinnovo. Fiscalmente, se il contratto di locazione, noleggio o comodato, prevede la rinnovabilità alla scadenza, le spese di manutenzione straordinaria svolgono la loro utilità anche durante le annualità per le quali il contratto viene rinnovato, con l'avvertenza che in caso di mancato rinnovo del contratto stesso, le residue quote saranno interamente dedotte nell'esercizio in cui si verificherà tale circostanza (risoluzione 10 luglio 1982, n. 9/2980). Recentemente la Cassazione, con la sentenza del 13 gennaio 2016, n. 382, ha stabilito che non è automatico l'allungamento del piano di ammortamento alla durata della locazione comprensiva del periodo di rinnovo, quindi, questo può essere predisposto dagli amministratori della società, nella loro discrezionalità tecnica, in relazione alla durata contrattuale della locazione, noleggio o comodato, anche «senza considerare il periodo di rinnovo» del contratto di locazione, in quanto questa può coincidere con la «residua possibilità di utilizzazione» dei beni capitalizzati. Per dedurre il relativo ammortamento si ricorda che nel contratto è necessario precisare che le spese di manutenzione straordinaria possono essere sostenute anche dal conduttore; questa precisazione è necessaria dato che gli articoli 1575 e 1576, Codice civile, pongono le spese di manutenzione straordinaria a carico del solo proprietario, salvo patto contrario risultante dal contratto. Per la recente sentenza della Cassazione del 1° luglio 2015, n. 13494, infatti, non sono deducibili i costi di manutenzione straordinaria su beni detenuti in locazione, in quanto manca il requisito della loro inerenza all'attività d'impresa. La deduzione, invece, è possibile solo se il relativo contratto pone la possibilità o l'obbligo di pagamento di tali spese straordinarie in capo al conduttore. Questa sentenza cambia una prassi che trovava la sua giustificazione nella sentenza della Cassazione del 17 giugno 2011, n. 13327.

Legge di Stabilità. La rilevanza ai fini dell'imposta sul valore aggiunto nei passaggi da società commerciale in società semplice FOCUS

## **Trasformazioni con rettifica Iva**

La modifica è dovuta per la fuoriuscita dell'immobile esente oppure fuori campo PAR CONDICIO La procedura è comune all'assegnazione dei beni e all'estromissione da parte dell'imprenditore individuale  
Gian Paolo Tosoni

La trasformazione in società semplice genera la destinazione degli immobili a finalità estranee all'esercizio dell'impresa e quindi l'operazione è rilevante ai fini dell'Iva in base all'articolo 2, punto 5, del Dpr n. 633/72, qualora sia stata effettuata all'atto dell'acquisto la detrazione dell'imposta. Infatti, la società semplice alla quale è inibita l'attività commerciale e tale non è la gestione (locazione) di beni immobili (si veda la circolare n. 112/1999 capitolo terzo, parte seconda dell'agenzia delle Entrate) - per effetto della trasformazione perde la natura di soggetto passivo ai fini dell'Iva e il numero di partita Iva assume soltanto la funzione di codice fiscale. Ovviamente la società, ancorché la estromissione dalla sfera dell'impresa dei beni immobili debba essere assoggettata ad Iva (mediante autofattura), può sempre applicare l'esenzione di cui all'articolo 10, punto 8 bis per i fabbricati abitativi, e 8 ter per quelli strumentali. La società dovrà applicare l'Iva nei modi ordinari soltanto quando sia stata la costruttrice, ad esempio, di un fabbricato strumentale e non sia trascorso un quinquennio dalla ultimazione. Quindi, per gli immobili che sono entrati nel patrimonio della società con Iva detratta, l'uscita deve avvenire nel campo di applicazione dell'Iva, anziché applicando l'esenzione di cui all'articolo 10. Tale fattispecie si verifica pure quando l'immobile sia stato riscattato da una società di leasing. Qualora la società intenda applicare l'esenzione da Iva, deve essere effettuata la rettifica della detrazione se l'immobile sia entrato nella sfera dell'impresa da meno di dieci anni. Nella fattispecie si applica l'articolo 19 bis, comma 2 (cambio di destinazione), ma la regola è quella del comma 6, il quale dispone che in caso di cessione (la trasformazione in società semplice è assimilata) del bene ammortizzabile (nella fattispecie i fabbricati lo sono sempre) la rettifica deve essere effettuata in una unica soluzione per gli anni mancanti al compimento del decennio. La rettifica deve essere sempre calcolata in base al numero degli anni, considerando per intero l'anno dell'acquisto e rettificabile quello della trasformazione. Per esempio, un bene riscattato nel corso del 2015, comporta il versamento di nove decimi dell'Iva detratta. Nel caso di leasing nessuna rettifica deve essere operata relativamente ai canoni che negli anni precedenti hanno generato la detrazione dell'imposta. Infatti, la locazione finanziaria rientra nei servizi per i quali la rettifica della detrazione deve essere effettuata per quelli non ancora utilizzati al momento della trasformazione; essendo l'immobile già riscattato i canoni di locazione hanno già esaurito la loro funzione. Nei casi in cui la detrazione non fu operata al momento dell'acquisto, in sede di trasformazione in società semplice, l'operazione è irrilevante ai fini Iva; tale fattispecie si verifica quando i beni furono acquistati dalla società da un privato o posseduti prima del 1° gennaio 1973 o, comunque, in tutte le ipotesi in cui la detrazione non fu esercitata. Sia nella ipotesi in cui la fuoriuscita dell'immobile dalla sfera dell'impresa sia esente da Iva che fuori campo Iva occorre effettuare la rettifica della detrazione dell'Iva detratta, nei nove anni precedenti, sulle spese incrementative del valore dell'immobile che non abbiano esaurito la loro utilità all'atto della trasformazione in società semplice (si veda la circolare dell'agenzia delle Entrate n. 40/2002 capoverso 1.3.6). La procedura della rettifica della detrazione delineata per la trasformazione in società semplice è comune anche alla assegnazione dei beni da parte della società e della estromissione dell'immobile da parte dell'imprenditore individuale. Nella cessione agevolata formalmente deve sempre essere emessa la fattura a cura della società, ma la sostanza non cambia.

### **Gli esempi**

*DA SOCIETÀ DI PERSONE*

*DA SOCIETÀ DI CAPITALI*

#### DA SOCIETÀ A RESPONSABILITÀ LIMITATA

**DA SOCIETÀ IN NOME COLLETTIVO LA SITUAZIONE IL POSSIBILE COMPORTAMENTO** Una società in nome collettivo ha riscattato dal leasing un ufficio nel dicembre 2015 al prezzo di 20mila euro e Iva a 4.400 euro. Inoltre, possiede due abitazioni acquistate nel 2010 con Iva non detratta. Tutti gli immobili sono da sempre concessi in locazione. Quali effetti Iva in sede di trasformazione in società semplice? Una società di persone svolgeva in passato attività commerciale mentre oggi si limita ad affittare il negozio, in altri svolge attività commerciale. Può eseguire la trasformazione agevolata in società semplice? Una società di capitali attualmente svolge attività produttiva, ma nel mese di aprile 2016 tale attività cesserà e la società si limiterà ad affittare a terzi i propri immobili. È possibile la trasformazione in società semplice? Una società a responsabilità limitata è proprietaria di due uffici concessi in locazione sin dalla loro acquisizione. Il primo fu acquistato con Iva detratta nel 2002 ed il secondo fu costruito direttamente ed ultimato nel 2013. Quali conseguenze nella trasformazione in società semplice ai fini dell'Iva? Per le abitazioni nessuna conseguenza, trattandosi di operazione fuori campo Iva. L'operazione sarebbe esente da Iva in base all'articolo 10 punto 27 quinquies in caso di cessione. Invece, per il fabbricato riscattato dal leasing dovrà essere effettuata la rettifica della detrazione sulla base dell'articolo 19 bis 2, versando i 9/10 dell'Iva pari a 3.960 euro nell'ultima dichiarazione Iva che la snc presenterà per il 2016. La trasformazione agevolata in società semplice è possibile solo nel caso in cui la società abbia come oggetto esclusivo o principale la gestione degli immobili. Si ritiene che se questo è l'oggetto di fatto (non indicato specificamente nello statuto) l'operazione sia eseguibile, anche se sarebbe preferibile aggiornare lo statuto con il nuovo oggetto prima della trasformazione. La Legge di Stabilità 2016 non prevede una data particolare in cui deve essere soddisfatto il requisito oggettivo dell'oggetto sociale e della tipologia dell'immobile. Deve ritenersi corretto che il requisito oggettivo sia manifestato nel momento in cui l'atto di trasformazione è eseguito, entro il 30 settembre 2016. Nel caso del quesito la società potrà beneficiare delle agevolazioni fiscali. Il primo immobile può essere estromesso con autofattura esente da Iva (articolo 10, punto 8 ter del Dpr n. 633/72) e non vi è alcuna rettifica della detrazione da fare, se nel decennio non sono state eseguite spese incrementative. Per il secondo immobile deve essere emessa autofattura con Iva al 22%; in entrambi i casi la base imponibile è il costo determinato al momento della trasformazione.

Delega. Pronto il decreto, oggi o domani in Cdm

## **Riforma appalti, potenziata la validazione dei progetti**

Giorgio Santilli

Assume una fisionomia pressoché definitiva il decreto legislativo che attua la legge delega sulla riforma degli appalti, ma non è ancora certo che il provvedimento vada all'esame del Consiglio dei ministri oggi o domani. Il lavoro di rifinitura richiede più tempo del previsto e incrocia anche nodi rilevanti come quello del sistema di qualificazione delle imprese, per cui resta fissata la soglia di un milione di euro sotto la quale non è necessaria la certificazione Soa. Intanto nell'ultima versione, che consta di 230 articoli, sono stati definiti alcuni capitoli fondamentali come quelli sui poteri dell'Anac (che gestirà anche una Banca dati unica sostitutiva delle molte esistenti oggi e facenti capo a varie amministrazioni), sul subappalto, sulla qualificazione delle stazioni appaltanti e delle centrali di committenza (che comunque restano un elemento di tensione con i Comuni), mentre dall'ultima stesura escono fortemente potenziate le norme sulla validazione dei progetti (per cui sono dettagliate le attività e i soggetti che possono svolgerla), quelle sui motivi di esclusione ad opera della singola stazione appaltante (in base a sentenze per reati gravi o anche per gravi inadempimenti contrattuali del passato) e quelle sulla risoluzione dei contenziosi per via extragiudiziale. In pratica, saranno sei le strade che potranno evitare il ricorso davanti al giudice, in parte sulla scia di quanto accade oggi (sia pure con qualche correzione), in parte con strumenti nuovi o riesumati (come gli arbitrati). Le sei alternative al giudice sono l'accordo bonario per i lavori, l'accordo bonario per servizi e forniture, il collegio consultivo tecnico, la transazione, l'arbitrato e la definizione stragiudiziale su parere vincolante dell'Anac. La norma è stata meglio precisata con la necessaria adesione preventiva delle parti. Su quest'ultimo punto scommettono comunque Raffaele Cantone e la sua Autorità anticorruzione, proprio in virtù del fatto che il parere viene trasformato in vincolante e dovrebbe così rafforzare un istituto che già funziona su base facoltativa. Uno degli snodi fondamentali del nuovo sistema è la qualificazione delle stazioni appaltanti. L'Anac terrà un apposito elenco di cui faranno parte anche le centrali di committenza. Le amministrazioni non qualificate potranno scegliere fra varie strade: il ricorso autonomo agli strumenti telematici di negoziazione messi a disposizione dalle centrali di committenza qualificate (tipo Consip), il ricorso a una centrale di committenza qualificata, l'aggregazione con una o più stazioni appaltanti aventi la necessaria qualificazione. I Comuni non capoluoghi potranno fare ricorso a una centrale di committenza o a soggetti aggregatori qualificati o ancora fare ricorso a unioni di Comuni qualificate come centrali di committenza ovvero associarsi o consorzarsi in centrali di committenza. Cambia, inoltre, la modalità di abrogazione progressiva delle norme vigenti (soprattutto il regolamento generale): le disposizioni del periodo transitorio vengono inserite al termine dei singoli articoli, con l'indicazione delle norme vigenti che sopravvivono temporaneamente o altre disposizioni che in genere tendono a dilatare i poteri delle stazioni appaltanti sul singolo affidamento. Due esempi: in attesa delle linee guida Anac, saranno le stazioni appaltanti a inserire nei bandi i requisiti necessari per società di ingegneria e società tra professionisti; fino all'emanazione delle disposizioni Anac sull'albo dei commissari delle commissioni giudicatrici, le stazioni appaltanti continueranno a nominare i commissari «secondo regole di competenza e trasparenza preventivamente individuate da ciascuna stazione appaltante».

Appalti e clausola sociale. I datori che «perdono la commessa» non versano il contributo se i lavoratori sono riassunti dal subentrante

## **Prorogato l'esonero dalla tassa licenziamenti**

Umberto Percivalle Sergio Antonelli

Il decreto milleproroghe ha prorogato a tutto il 2016 l'esenzione dal pagamento del contributo addizionale sui licenziamenti (noto come "tassa sui licenziamenti") a carico delle aziende che interrompono rapporti di lavoro a tempo indeterminato in conseguenza di cambi di appalto, allorché i licenziamenti siano seguiti da assunzioni presso altri datori di lavoro, in attuazione di clausole sociali. Tale esenzione in origine era prevista per «il periodo 2013- 2015» ma il decreto milleproroghe ha sostituito tali parole con «il periodo 2013-2016». L'articolo 2 della legge 28 giugno 2012 n. 92 (legge Fornero), oltre ad aver previsto l'istituzione dell'assicurazione sociale per l'impiego (Aspi, ora sostituita dalla Naspi), ha anche previsto l'istituzione di un contributo aggiuntivo sui licenziamenti a carico dei datori di lavoro. Il pagamento del contributo opera tuttavia solo a condizione che si ricada in una ipotesi di licenziamento la cui causa dia diritto all'Aspi (ora Na-spi). Il contributo si calcola applicando una percentuale fissa del 41% al massimale mensile Naspi e poi moltiplicando tale importo per ogni periodo di 12 mesi di anzianità aziendale del lavoratore (fino a un massimo di 36 mesi). Il contributo non è dovuto nei casi in cui risulti dovuto il contributo di ingresso alla mobilità, in occasione di licenziamenti collettivi. In alcuni comparti (si pensi ad esempio a quello dei servizi di ristorazione turistici) la contrattazione collettiva prevede le "clausole sociali" che, nei casi in cui un appaltatore si sostituisca a un altro nella prestazione di determinati servizi, tendono a favorire l'assunzione dei lavoratori licenziati dall'appaltatore che cessa, da parte dell'appaltatore che subentra. In tali casi interviene la norma cui effetti sono stati ora estesi nel tempo dal milleproroghe, esentando l'appaltatore cessato dal servizio dal pagamento del contributo, a condizione che siano «succedute assunzioni presso altri datori di lavoro, in attuazione di clausole sociali che garantiscano la continuità occupazionale prevista dai contratti collettivi nazionali di lavoro stipulati dalle organizzazioni sindacali dei lavoratori e dei datori di lavoro comparativamente più rappresentative sul piano nazionale». I principi di equità cui risponde l'esenzione ora confermata sono chiari e paiono opportuni anche alla luce del fatto che la legge 28 gennaio 2016, n. 11 ha di recente delegato il governo ad adottare norme che, negli appalti di pubblici servizi, generalizzino l'introduzione delle clausole sociali (e nell'esercizio della delega sarà opportuno che le due norme siano accortamente coordinate onde prevenire qualsiasi dubbio).

Jobs Act. L'Inps definisce durata e modalità di comunicazione

## **Congedi a ore, le regole per la Pa**

CURE PARENTALI I lavoratori impegnati su cinque giorni alla settimana potranno assentarsi per tre ore e 36 minuti

Tiziano Grandelli Mirco Zamberlan

La Gestione dipendenti pubblici dell' Inps fornisce nuove indicazioni in ordine alla fruizione del congedo parentale ad ore, come previsto dal decreto attuativo del Jobs Act, nonché sulle modalità di comunicazione all'istituto di previdenza stesso dei predetti periodi ai fini del riconoscimento della contribuzione figurativa. Il decreto legislativo 81/15 riconosce ai genitori la possibilità di fruire del congedo parentale a giorni ovvero ad ore, la cui durata, in assenza di contrattazione collettiva in merito, deve coincidere con la metà dell'orario medio giornaliero del mese precedente l'inizio del congedo stesso. In sostanza, per dipendenti pubblici il cui orario è articolato su cinque giorni la settimana, la durata dell'assenza dovrà essere pari a 3 ore e 36 minuti, risultanti dalle 36 ore settimanali divise per i 5 giorni lavorativi la settimana e ulteriormente divise per due. Analogamente, per lavoratori che prestano servizio su 6 giorni la settimana, il congedo ad ore deve essere pari a 3 ore giornaliere. Con la circolare 40 del 23 febbraio, l'Inps chiarisce come i periodi debbano essere correttamente comunicati al fine dell'accredito della contribuzione figurativa. Innanzitutto viene specificato che i destinatari della norma non sono solo le pubbliche amministrazioni di cui all'articolo 1, comma 2 del decreto legislativo 165/01 (escluso, per previsione normativa, il comparto sicurezza e difesa e quello dei vigili del fuoco e soccorso pubblico) ma le istruzioni devono essere applicate anche da tutti i datori di lavoro che abbiano dipendenti iscritti alla gestione pubblica. Ne sono un esempio le fondazioni derivanti dalle trasformazioni delle ex Ipab, i cui lavoratori abbiano optato per il mantenimento dell'iscrizione al soppresso Inpdap. Tecnicamente, in sede di predisposizione del flusso Uniemens - ListaPosPA, è necessario compilare un quadro V1, causale 7, codice motivo utilizzo 8, con i nuovi tipo servizio, diversificati in base alla tipologia di congedo (con retribuzione ridotta o senza retribuzione) ovvero alla natura retributiva (stipendio ordinario o tredicesima). La percentuale è calcolata dividendo il totale delle ore fruite a titolo di congedo parentale su base oraria per l'orario medio giornaliero, come sopra indicato, e moltiplicando il risultato per 1000. Non necessariamente la percentuale deve corrispondere a giorni interi, anche se il numero da indicare nell'Uniemens deve essere arrotondato all'unità.

Esecuzione. Debiti di imprenditori

## **Il fondo patrimoniale non protegge i beni dalle pretese del fisco**

Angelo Busani

Il fisco prevale sul fondo patrimoniale. Più precisamente, il vincolo del fondo può non proteggere i beni vincolati in esso rispetto all'azione esattoriale per un credito del fisco: «Anche un debito di natura tributaria, sorto per l'esercizio dell'attività imprenditoriale potrebbe ritenersi contratto per soddisfare» i bisogni della famiglia del contribuente che ha istituito il fondo patrimoniale. Lo ha deciso la Cassazione con la sentenza n. 3600 depositata ieri, consolidando un orientamento espresso nelle sentenze n.11230/2003, n. 12998/2006 e n.3738/2015. Decisioni suffragate da motivazioni che si fatica a condividere. Il ragionamento parte dall'articolo 170 del Codice civile, per il quale il fondo patrimoniale protegge i beni che vi sono immessi contro l'esecuzione forzata promossa per «debiti che il creditore conosceva esser stati contratti per i bisogni della famiglia». Come giustamente afferma la Cassazione, la norma prefigura tre possibili situazioni: 7 i debiti conosciuti dal creditore come contratti nell'interesse della famiglia (in questo caso il fondo patrimoniale non è protettivo, per espressa previsione di legge); 7 i debiti conosciuti dal creditore come contratti per scopi estranei all'interesse della famiglia (qui il fondo è protettivo, per espressa previsione di legge); 7 i debiti non conosciuti dal creditore come contratti per scopi estranei all'interesse della famiglia. Quest'ultima situazione è solo implicitamente prevista dalla norma. Quindi, secondo la Cassazione, il fondo in queste situazioni non è protettivo, perché la legge non accorda protezione in questo caso. Così, se sia dimostrato che il debito (di qualsivoglia natura: contrattuale, extracontrattuale o tributaria) rientra in questo ambito, il fondo non si presta a proteggere i beni che vi sono vincolati. Questo ragionamento, però, si presta almeno a due facili contestazioni. Da un lato, è tutto da dimostrare che i debiti di natura non conosciuta dal creditore siano di categoria diversa da quelli conosciuti come estranei alla famiglia: invero, il legislatore ha inteso rendere i beni vincolati nel fondo disponibili ai soli creditori che consapevolmente abbiano maturato le loro ragioni di credito in dipendenza del soddisfacimento di bisogni familiari. Ogni altro credito non dovrebbe trovare soddisfazione sui beni del fondo. D'altro lato, che il fisco sia un creditore "che non conosceva" la natura del suo credito e che del credito fiscale sia debitore un soggetto che, contraendolo, sta soddisfacendo un bisogno della famiglia, sono due proposizioni che è difficile comprendere. Infatti, il fisco conosce benissimo la natura dei suoi crediti; ed essi sono crediti che appare implausibile qualificare come maturati per il soddisfacimento di un bisogno familiare. Il debito fiscale, infatti, origina da un'attività (ad esempio: di lavoro autonomo) che la legge interpreta come manifestazione di capacità contributiva; non è l'attività che genera il credito fiscale (semmai genera un credito della controparte contrattuale del debitore), ma il fatto che la legge ravvisi in tale attività un presupposto per l'applicazione di un'imposta. L'attività può benissimo essere (o meno) compiuta nell'interesse della famiglia, ma non certo il debito fiscale che ne origina può qualificarsi contratto nell'interesse della famiglia, perché è il derivato indiretto di quell'attività, dipendente da una norma di diritto pubblico che attribuisce allo Stato il potere di prelievo.

**MASSIMA** Come questa Corte ha di recente chiarito l'evocazione di tre distinte situazioni, quella dei "debiti che il creditore conosceva essere stati contratti per scopi estranei ai bisogni della famiglia" e, a contrario, quella dei "debiti che il creditore non conosceva essere stati contratti per scopi estranei ai bisogni della famiglia", nonché quella dei "debiti contratti per scopi non estranei ai bisogni della famiglia"...evidenzia che il realtà il legislatore ha voluto dettare una regola che non riguarda tanto l'inizio dell'esecuzione, bensì la forza stessa del titolo che potrebbe astrattamente svolgere la funzione di titolo per l'esecuzione

Risparmio

## **Il rischio sui derivati va prospettato una volta sola**

M. Cap.

Il promotore finanziario e la banca non hanno particolari responsabilità per le perdite riportate dal cliente-investitore in un «contratto uniforme per strumenti finanziari derivati»: è sufficiente che, in funzione dell'elevato rischio dell'investimento, abbiano prospettato al cliente non solo la possibilità di perdere il capitale investito, avvertendolo che la perdita può andare ben oltre, a causa del cosiddetto effetto leva. È la valutazione fatta dalla Prima sezione civile della Cassazione, nella sentenza 3624/2016, depositata ieri. La pronuncia respinge definitivamente il ricorso di due risparmiatrici, condannandole anche al pagamento delle spese. Il ricorso era imperniato soprattutto sull'inadempimento degli obblighi informativi da parte di banca e promotore finanziario. La Cassazione ha riesaminato la sentenza di appello, che aveva già dato torto alle ricorrenti, osservando che essa aveva affrontato correttamente tutti gli aspetti legati all'informativa alla clientela. Infatti, il contratto chiariva tutti i rischi, «anche quanto alle perdite superiori all'esborso originario», perché vi si dava conto che «l'investimento "comporta l'assunzione di un elevato rischio di perdite dimensioni anche eccedenti l'esborso originario e comunque non quantificabili». Il ricorso contestava la mancanza di un'ulteriore avvertenza su qualità e rischiosità dei titoli, man mano che venivano svolte le operazioni su derivati comprese nel contratto. La Corte risponde che quest'ultimo è uno «strumento prettamente speculativo» e quindi il fatto che un'operazione singola sia su derivati «scolora ai fini informativi del rischio».

## Borse e petrolio giù Attacco a Draghi da Bundesbank

Milano - 2,6%. Weidmann: dannoso dare più liquidità, la ripresa continuerà Il presidente della banca centrale tedesca contrario ad eliminare la banconota da 500 euro  
ELENA POLIDORI

ROMA. L'ennesimo crollo del prezzo del petrolio trascina in calo le Borse di mezzo mondo con Milano che perde il 2,59% dopo una raffica di sospensioni al ribasso. Non allenta la tensione il discorso durissimo del presidente della Bundesbank, Jens Weidmann, il "falco" della Bce. Avverte che "non si possono ignorare" i rischi di ulteriori allentamenti monetari, attesi dai mercati nel vertice del 10 marzo: può essere dannoso. Aggiunge che non è vero che la ripresa fa acqua e che la deflazione è un rischio. E' anche contrario allo stop della banconota da 500 euro. E all'Italia dice: vedremo quanto si sente vincolata alle regole.

Il nuovo calo del petrolio fa da detonatore anche perché è il risultato di una guerra di posizioni logorante tra i produttori. Ora in particolare c'è l'Iran contrario alla proposta di contenere l'offerta del greggio e l'Arabia Saudita che esclude un taglio della produzione a breve: «Possiamo convivere con un prezzo a 20 dollari», assicura il ministro Ali al-Naimi.

Non c'è accordo che tenga, in questa fase, o almeno così sembra. Fatto sta che il prezzo scivola anche sotto quota 31 dollari, prima di risollevarsi, appesantendo tutti i listini.

E poi c'è Weidmann, che gli operatori europei ascoltano sempre con grande attenzione. Le sue parole sono interpretate come un nuovo paletto alla linea (ma anche alle analisi) del presidente Mario Draghi. Sulla ripresa, per esempio, parla di «stime in salita» che non giustificano alcun pessimismo. Come pure nega il rischio di una deflazione: «Siamo ben lontani da una situazione di questo tipo». Persino la banconota da 500 euro non va toccata, pur se considerata lo strumento preferito dalla criminalità finanziaria: «Un'argomentazione importante è che non possiamo, in alcun modo, danneggiare la fiducia dei cittadini europei nella valuta comune e questa delle banconote da 500 euro ha il potenziale per farlo». Parole dure anche per l'Italia, impegnata a Bruxelles in una battaglia diplomatica per avere più flessibilità: «Sicuramente qui c'è anche il problema di vedere come la Commissione europea affronterà il caso Italia sulle regole di bilancio e di quanto l'Italia si senta vincolata a queste regole vista la sua percentuale di debito sul Pil che non è marginale».

Ecco, è in questo contesto che le Borse soffrono. Ovunque in Europa il segno meno domina la scena, da Francoforte a Zurigo, da Londra a Madrid, che è maglia nera (-3,07%). Anche Wall Street si muove con cautela. A Milano, come spesso avviene negli ultimi tempi, i titoli bancari sono penalizzati.

Per forza di cose, lo spread risale a quota 139. Nei momenti di tensione si riattizza anche la corsa ai beni rifugio, con l'oro in crescita. La sterlina invece scende ai minimi da sette anni, piegata dai timori che un eventuale sì alla Brexit possa pesare sulla crescita inglese.

FOTO: ©AP

Foto: Il gasdotto EDISON E GAZPROM Ieri i manager di Edison, Gazprom e Depa hanno firmato un memorandum di intesa per la fornitura di gas russo a Grecia e Italia attraverso il Mar Nero. Una nuova rotta che dovrebbe utilizzare il gasdotto Itgi, in fase di progettazione tra la costa greca e la Puglia

IL PUNTO

## Sulle pensioni l'ammissione di Palazzo Chigi la flessibilità forse nel 2017

Il sottosegretario Nannicini: "Tema da legge di Stabilità" L'Ue fa muro sui costi  
ROBERTO MANIA

ROMA. Comincia a scolorire l'ipotesi del pensionamento flessibile. Ieri il sottosegretario alla presidenza del Consiglio Tommaso Nannicini ha detto che sì il governo punta a modificare le rigidità della legge Fornero, ma ha poi ricordato che un'operazione di questo genere è comunque condizionata dalle disponibilità finanziarie. Non una banalità. Serviranno dai cinque ai sette miliardi per diversi anni. Tanti soldi che allo stato attuale non abbiamo, tant'è che la flessibilità in uscita è da tempo promessa ma sempre rinviata. Ha detto Nannicini che se ne comincerà a discutere in vista della prossima legge di Stabilità. «Non per mancanza di volontà ma per l'impatto dei costi sui conti pubblici». Insomma la questione è sul tavolo ma si tradurrà in una decisione solo «se il quadro di finanza pubblica lo consentirà».

Di certo nel 2016 non accadrà nulla, l'eventuale flessibilità si potrà semmai vedere dal 2017.

In ogni caso chi uscirà prima accetterà una penalizzazione del suo assegno. E questa è la partita che dovrà essere giocata pure con la Commissione di Bruxelles.

Se finora la flessibilità in uscita da tutti invocata non è mai arrivata al traguardo è anche perché l'Europa non ce lo ha permesso. Una prevedibile uscita massiccia (riguarda la generazione del baby boom) verso il pensionamento aggraverebbe nel breve periodo il deficit. E soltanto nel lungo periodo ci sarebbe una compensazione grazie al pagamento di pensioni più basse. Cesare Damiano, ex ministro del Lavoro, firmatario di una proposta di legge per la flessibilità, ha calcolato che il meccanismo delle penalizzazioni farà costare al sistema previdenziale meno le uscite anticipate rispetto a quelle standard. Su questo bisognerà convincere l'Europa o addirittura, come sostiene il presidente dell'Inps, Tito Boeri, modificare le regole del Patto di stabilità e crescita che non tengono conto del debito pensionistico. È un tema che la tecnocrazia bruxellese ben conosce, ma senza una spinta politica è ben difficile fare passi in avanti. E il governo italiano di fronti aperti con la Commissione ne ha già più d'uno. Difficile che possa aprire a breve anche quello delle pensioni.

Foto: AL GOVERNO Il sottosegretario alla presidenza del Consiglio Tommaso Nannicini

IL CASO/ COME NEL 2014 TOCCA A MPS, INTESA, UNICREDIT, BANCO POPOLARE E UBI

## Banche Ue, nuovi stress test sotto esame 5 istituti italiani

VITTORIA PULEDDA

MILANO. Partono i nuovi stress test per il sistema bancario europeo. Da ieri 51 banche, in rappresentanza di 15 Paesi, dovranno dimostrare come sono in grado di sopportare gli eventi esterni, nel caso di uno scenario di base e in un avverso; sotto esame ricadrà il 70% degli asset totali del sistema bancario europeo, tra cui cinque banche italiane (Mps, Intesa, Unicredit, Banco Popolare e Ubi, le stesse che erano state sottoposte a stress test nel 2014).

Le linee guida le ha rese note ieri l'Eba - l'Autorità europea delle banche - aggiungendo che conta di rendere noti i risultati nella prima parte del terzo trimestre del 2016. La novità forse più grande, rispetto al 2014, è che la verifica sarà severa ma non ci saranno promossi e bocciati. Non sono stati fissati infatti requisiti minimi di capitale di vigilanza: dopo la fase delle ricapitalizzazioni che hanno vissuto le banche europee, adesso l'obiettivo «è piuttosto quello di valutare le vulnerabilità restanti e capire l'impatto sulle banche di ipotetiche dinamiche di mercato avverse», spiega l'Eba. La verifica sarà articolata e prenderà in esame le risposte agli shock esterni (compresi l'andamento delle economie dei Paesi emergenti e il prezzo del petrolio).

Ma alla fine non sarà chiesto a nessuna banca di rafforzare il capitale: le eventuali misure per riequilibrare i risultati che non saranno considerati in linea dalle autorità di supervisione, i "rimedi" necessari, saranno individuati con gli Srep (Supervisory review and evaluation process) cioè il "Processo di revisione e valutazione prudenziale" che verrà eseguito dalla Bce anche sulla base degli stress test. I dati raccolti dall'Eba saranno invece una specie di hub informativo - e pubblico - sulla capacità delle banche di resistere agli shock (compresa la variazione dei tassi e le oscillazioni dei mercati immobiliari).

Nello scenario di base il Pil dell'area euro cresce del 2% nel 2016 e poi procede con un più 2,1% l'anno successivo e un più 1,7% nel 2018. Nello scenario avverso invece il Pil europeo si contrae dell'1,2 quest'anno e ancora dell'1,3% nel 2017, mentre nel 2018 cresce dello 0,7%. Le banche italiane invece dovrebbero vedersela - nell'ipotesi peggiore con una discesa del Pil dello 0,4% quest'anno, dell'1,1% l'anno prossimo e con un Pil piatto nel 2018 (nello scenario di base cresceremo invece dell'1,5% nel 2016 e poi dell'1,4% e dell'1,7%). E ancora: è stato ipotizzato un andamento molto negativo delle Borse nello scenario peggiore (in quello di base gli indici vengono considerati piatti).

Ebbene, la media nell'Ue segnerebbe un -25,4% nel primo anno (restando negativa anche in seguito) mentre per l'Italia il calo 2016 viene ipotizzato al 28,8%.

Sempre in tema di banche, la commissaria alla Concorrenza, Margrethe Vestager, ha dichiarato ieri di non ritenere che debba essere «riconsiderata» la normativa Ue sul bail in mentre ha promosso la soluzione italiana per le quattro banche finite in risoluzione.

Foto: Andrea Enria, presidente Eba

COPERTINA

## NON PAGHERAI

Un costituzionalista prende posizione contro le incongruenze del canone e la decisione del governo di inserire nella bolletta elettrica l'imposta di 100 euro sul possesso della tv. «È irrazionale e illegittima» dice: irrazionale perché basta che un utente cambi il fornitore per precipitare nel caos la riscossione; ma anche illegittima perché quella tassa non è una tariffa per un servizio. Così suggerisce un ricorso legale collettivo. Da lanciare dal prossimo luglio, con un «pagamento autoridotto» di 20-30  
Luca Antonini

Il tormentone del canone Rai in bolletta non è ancora risolto: difficilmente il decreto attuativo riuscirà a superare il ginepraio in cui ci si è infilati. Non a caso negli altri Paesi (Francia, Germania, Regno Unito), dove pure è prevista un'imposta per il finanziamento del servizio televisivo pubblico, a nessuno è venuta in mente di riscuoterla con la bolletta dell'energia elettrica. Forse si sono accorti che il settore della fornitura dell'energia elettrica dal 2007 è stato liberalizzato e tutti i clienti possono scegliere - e cambiare, anche in corso d'anno e ogni volta che lo ritengono - il proprio fornitore. Queste e tante altre complicazioni non hanno sfiorato la mente di chi ci governa, che del resto non ha avuto ritegno, anziché approvare una nuova legge ad hoc, a inserire le nuove previsioni nel vecchio regio decreto legge numero 246 del 1938 («Disciplina degli abbonamenti alle radioaudizioni» emanato da Vittorio Emanuele III, «per grazia di dio e per volontà della Nazione Re d'Italia e Imperatore d'Etiopia»). È chiaro che ai tempi dell'Impero d'Etiopia la situazione era un po' diversa: non c'era un settore del mercato elettrico complesso e articolato, con utenti del mercato di maggior tutela (Enel servizio elettrico) e quelli che hanno optato, invece, per quello libero (per esempio Enel energia, Sorgenia o Acea). Ovvio quindi che l'Antitrust abbia fissato molti paletti alla soluzione escogitata (trasparenza, distinzione degli importi, ecc.) e tanti altri ne stiano venendo alla luce. Ma non si tratta solo di questioni tecniche. L'Antitrust, infatti, ha anche precisato che se da un lato il servizio pubblico può essere finanziato da una combinazione di risorse pubbliche e proventi commerciali, dall'altro occorre «evitare che le risorse pubbliche siano utilizzate per il finanziamento di attività commerciali, situazione che determinerebbe un'evidente distorsione concorrenziale». Cosa non facile, perché la Rai è un «soggetto ibrido» che coniuga obiettivi pubblicitari e commerciali a loro volta finanziati sia da risorse pubbliche (il canone) sia da attività commerciali. La Rai, inoltre, a differenza delle altre tv europee si finanzia con un ricorso alla pubblicità molto più alto: la Rai viaggia sul 46 per cento, contro il 13 della tv pubblica tedesca Zdf-Adr, mentre la Bbc addirittura non può fare pubblicità. L'Antitrust ha quindi auspicato una radicale riforma della Rai verso «un assetto societario e organizzativo moderno» fondato su regole che consentano di «garantire l'efficienza e assicurare l'effettività del finanziamento pubblico» (oggi tutt'altro che scontata), in modo da assicurare «la concorrenza dei mercati televisivi e il rispetto del pluralismo dell'informazione». Ha poi rincarato la dose segnalando le perplessità della Corte dei conti sulla gestione finanziaria della Rai. Se tanto l'Antitrust quanto la Corte dei conti dubitano che la Rai di oggi possa gestire correttamente gli introiti del canone, viene spontaneo chiedersi se in questa situazione il cittadino non possa decidere, con una protesta fiscale, di adire al riguardo i giudici. I motivi di illegittimità della trovata governativa sono già infatti molteplici anche senza considerare, per ora, quelli ulteriori che emergeranno dall'emanando decreto. Li riepilogo. PRIMO: se il canone Rai è un'imposta e non una tariffa per un servizio, come ha stabilito la Consulta, si configura però come un'imposta «espropriativa», dal momento che chiedere 100 euro ogni anno per un televisore vuol dire che dopo pochi anni di applicazione l'imposta ha totalmente esorbitato, nella normalità dei casi, il valore del bene tassato. SECONDO: siccome il canone è un'imposta e non una tariffa, è illegittimo pretendere il pagamento con una bolletta destinata a coprire il costo di un servizio divisibile; altrimenti, per l'esigenza di evitare l'evasione, anche un Comune potrebbe chiedere il pagamento dell'Imu nella bolletta. TERZO: è draconiano e sproporzionato imporre l'obbligo di autocertificare sotto responsabilità penale di non possedere un televisore; nessuna sanzione penale, infatti,

La proprietà intellettuale è riconducibile alla fonte specificata in testa alla pagina. Il ritaglio stampa è da intendersi per uso privato

colpisce chi non dichiara fino a 50 mila euro nell'ambito Irpef. Per portare la questione davanti ai giudici basterebbe, al momento dell'addebito delle prime rate del canone nella bolletta di luglio, pagare 20 o 30 euro in meno rispetto alla somma richiesta e allegare una dichiarazione di non essere interessato al servizio Rai (è un servizio divisibile: non è come l'illuminazione stradale) al punto di essere disposto a farsi criptare il segnale. A quel punto l'amministrazione manderà un avviso di accertamento che potrà essere impugnato davanti alla Commissione tributaria anche attraverso un ricorso «collettivo» (che permette di abbattere i costi del giudizio). Si tratterebbe quindi di una sorta di class action tributaria (recentemente legittimata dalla Cassazione) e una volta avviato il giudizio si potrà così anche sollevare una questione di legittimità costituzionale davanti alla Consulta. Elaborazione grafica di Stefano Carrara È giusto pagare il canone Rai in bolletta? Di' la tua sulla pagina Facebook di Panorama.

Luca Antonini professore di diritto costituzionale all'Università di Padova

«SCUSATE, MI SPIEGATE CHE COS'È PER VOI IL SERVIZIO PUBBLICO E PERCHÉ MAI I CITTADINI DEVONO PAGARE ANCHE SE NON VEDONO I PROGRAMMI DELLA RAI?» Pierluigi Battista editorialista del Corriere della Sera (il 22 febbraio 2016)

Foto: «IL CANONE È ANCHE UN'IMPOSTA ESPROPRIATIVA: CHIEDERE 100 EURO OGNI ANNO PER UN TELEVISORE VUOL DIRE CHE, DOPO POCHI ANNI DI APPLICAZIONE, L'IMPOSTA PUÒ SUPERARE IL VALORE DEL BENE TASSATO»

COPERTINA

## LA CLASS ACTION È GIÀ PRONTA

Associazioni di consumatori, avvocati civilisti e penalisti, costituzionalisti. Più, ovviamente, molti politici dell'opposizione e gli utenti. Tutti insieme contro «l'imposta più odiata dal 1938 a oggi» nella fattura dell'energia elettrica. Che da luglio entrerà nel mirino della prima azione legale, lanciata da un tributarista romano. Per mettere addirittura in discussione il concetto, abusato, di servizio pubblico.

Antonella Piperno

Nello studio capitolino di Luigi Piccarozzi, avvocato tributarista celebre per le sue battaglie contro Equitalia e per l'impignorabilità della prima casa, sono già pronti un centinaio di ricorsi che diventeranno una class action contro il pagamento del canone Rai in bolletta. «È una trovata incostituzionale e illegittima perché lega l'imposta televisiva al servizio di fornitura elettrica e impone l'inversione dell'onere della prova» chiarisce Piccarozzi. Si presume infatti che in tutte le case in cui c'è la luce troneggi almeno un televisore, e chi non lo possiede è tenuto ad autocertificarsi. Ogni anno. È questa l'unica modalità prevista, oggi, per non pagare i 100 euro «dell'imposta più odiata dal regio decreto del 1938 ai giorni nostri», come la definisce nel suo sito l'Aduc, l'Associazione per i diritti degli utenti e dei consumatori che la combatte da sempre. La class action di Piccarozzi scatterà in luglio, con l'arrivo della prima bolletta «ibrida». In realtà la data è sempre più incerta, visti i ritardi del decreto attuativo (che doveva essere pronto il 15 febbraio) e anche alla luce del grido d'allarme delle società elettriche, le quali ora chiedono che «il servizio sia remunerato» (anche se aggiungono un po' paradossalmente che non vogliono però «che questa commissione possa ricadere sui cittadini»). Sta di fatto che la proposta di Piccarozzi è assai simile a quella del costituzionalista Luca Antonini (vedere l'articolo nelle pagine che precedono). Mentre Antonini per trascinare davanti al giudice l'«affaire canone Rai» propone di pagare 20-30 euro in meno e chiedere la disattivazione del segnale Rai, Piccarozzi invita a non versare neanche un centesimo, impugnando il pagamento con un ricorso alla commissione tributaria. E con l'invio preventivo alla Rai di una dichiarazione di non volere più usufruire dei suoi programmi tv. Piccarozzi è in folta compagnia, visto che a cinque mesi dallo sbarco della prima bolletta sta andando in scena una rivolta popolare. Protagonisti, accanto ai politici come Alberto Airola (il portavoce del M5s in vigilanza Rai che ha appena postato su Twitter il video «#ilcanoneRai in bolletta è illegittimo» in cui paragona la Rai a un ministero di propaganda renziana), anche tante associazioni di consumatori, avvocati, costituzionalisti, docenti di diritto pubblico. Oltre naturalmente alle migliaia di utenti inferociti che si sfogano nei forum delle associazioni con post di questo tipo: «Perché dobbiamo pagare per un carrozzone che produce solo debiti e compensi fuori mercato a presentatori e giornalisti?». O semplicemente: «Ma siamo sicuri che Antonella Clerici sia servizio pubblico?». Nonostante varie sentenze abbiano finora legittimato il canone, le associazioni di consumatori stanno aspettando al varco la bolletta per sferrare l'attacco. Ma intanto dal Codacons all'Unione nazionale consumatori, passando per Altroconsumo, partono petizioni che chiedono di abolirlo. Quando arriveranno i decreti attuativi «il Codacons li impugnerà davanti al Tar» spiega Giorgia Villani, legale dell'associazione che punterà sull'illegittimità della presunzione del possesso della tv, della sovrapposizione di luce e canone e della sproporzione tra balzello e valore della tv sottolineata anche da Antonini, «nonché sulla determinazione del canone». Chi ha dieci tv costose paga infatti quanto la vecchietta che ne possiede una degli anni Sessanta. Mauro Antonelli, del centro studi dell'Unione nazionale consumatori, è convinto che il sistema imploderà quando Rai, società elettriche e ministero dello Sviluppo economico incroceranno le loro banche dati per capire a chi indirizzare il bollettino. E consiglia di non inviare autocertificazioni preventive. «Attaccare chi ha orchestrato questo pasticcio sarà più semplice che organizzare una class action» sostiene, preparandosi però a chiedere sanatorie per le eventuali multe: «Non accetteremo sanzioni da chi ha modificato le regole, per di più scrivendole male». E ancora: nella sua petizione l'Unione consumatori punta a ridurre l'importo del canone a 77 euro («si recupererebbe comunque l'evasione»), a esentare non

La proprietà intellettuale è riconducibile alla fonte specificata in testa alla pagina. Il ritaglio stampa è da intendersi per uso privato

solo gli over 75enni a basso reddito ma anche chi è più giovane non se la passa bene. L'associazione combatte anche contro l'eccesso di pubblicità, ormai spalmata perfino su Televideo. Come Pietro Giordano, presidente di Adiconsum, che è pronto ad aprire confronti con l'Agenzia delle entrate e dichiara: «Visto che incassa il canone, la Rai dovrebbe tagliare gli spot». Perché l'altra questione è anche quella appena sollevata dal numero uno de La7 Umberto Cairo e da Gina Nieri, membro del cda di Mediaset, che puntano a fare revisionare la quota di pubblicità della rete pubblica. In tanti si chiedono se sia legittimo che, grazie al canone legato al possesso della tv, la Rai si assicuri un maggior gettito di circa 280 milioni nel 2016 che vanno aggiunti al miliardo 650 milioni dell'attuale gettito del canone e ai 700 milioni di pubblicità. Totale: oltre 2,6 miliardi. È giusto? «Il vero nodo non sta nella legittimità del canone, avallata dalla sentenza della Corte costituzionale del 2002 imperniata su possesso della tv e oneri del servizio pubblico» osserva Beniamino Caravita, docente di diritto pubblico alla Sapienza e specialista in temi televisivi. Il tema che può far saltare il banco è invece «stabilire se oggi il servizio pubblico lo svolga la Rai o gli altri soggetti tv. Per esempio, l'informazione sul traffico non è fatta solo dalla tv di Stato». E se, aspettando le correzioni, un telespettatore esasperato decidesse di mentire, autocertificando di non possedere la tv? Finirebbe sotto processo. Un'eventualità che Beniamino Migliucci, presidente dell'Unione delle camere penali, trova «sproporzionata»: «Così si intasano i tribunali, che dovrebbero occuparsi di ben altri reati» osserva. «La falsa autocertificazione dovrebbe invece essere considerata un fatto di particolare tenuità rientrare quindi tra quelli non punibili». Per chi il canone proprio non lo digerisce, l'opzione per non rischiare davvero nulla è quella, radicale, di rinunciare alla tv, proposta dall'Aduc con la sua campagna di boicottaggio «Disdici il canone Rai per la legalità delle istituzioni». Spiega il presidente Vincenzo Donvito: «Visto che la tassa è un drenaggio fiscale per finanziare la Rai noi consigliamo di rinunciare alla tv. Per guardare i programmi basta un computer». Sempre che la banda larga funzioni, però. E per chi considera il gesto troppo penalizzante, sul sito dell'Aduc (con l'avvertenza «questo non è un invito a evadere il canone») c'è comunque un'informazione preziosa: senza un mandato di perquisizione, nessun incaricato Rai o della Guardia di finanza può pretendere di entrare in casa per verificare se avete un televisore.

**«È UNA TROVATA INCOSTITUZIONALE E ILLEGITTIMA: LEGA L'IMPOSTA AL SERVIZIO DI FORNITURA ELETTRICA E IMPONE L'INVERSIONE DELL'ONERE DELLA PROVA»** Luigi Piccarozzi avvocato tributarista

Foto: Antonio Campo Dall'Orto, 51 anni, dal 6 agosto 2015 amministratore delegato della Rai. TUTTI GLI UOMINI (E LE DONNE) DEL SUPERDIRETTORE VERDELLI «Il fatto che il canone venga reso un po' più obbligatorio rende più gravosa la responsabilità dei dirigenti, che era già piena. È importante che l'azienda si adegui ai bisogni informativi che i cittadini hanno nel 2016, diversi da quelli del 2010 o del 2000». Parole (nella sua audizione in commissione di vigilanza Rai) di Carlo Verdelli, giornalista di lungo e glorioso corso nella carta stampata, ma digiuno di tv (si è appena chiuso il job posting da cui dovrà pescare quattro giornalisti interni che faranno parte del suo staff), e da gennaio direttore editoriale dell'informazione Rai. Una formula che di fatto lo pone al fianco dell'a.d. Antonio Campo Dall'Orto con i direttori delle testate in condizione molto subordinata: un evento mai accaduto in Rai e che sta mettendo sottosopra le redazioni. I «bisogni informativi del 2016» per ora Verdelli li ha declinati in versione Vanity fair, la rivista che aveva rilanciato nel 2004: sono passati da lì la nuova direttrice di Raitre Daria Bignardi e Gabriele Romagnoli al timone di Raisport, una scelta di cui, in consiglio d'amministrazione, Verdelli si è assunto la responsabilità. Con lui, altro digiuno di tv, punta a dare vita a una «narrazione» dello sport. E i veterani della testata già scommettono su quanto Verdelli resisterà in Rai. Ma il bello viene adesso. Perché, rinnovati i direttori di rete con scelte clamorose, presto toccherà... ... a quelli dei Tg, dopo le elezioni amministrative, ma che, dopo l'ennesimo attacco del pd Michele Anzaldi, potrebbero subire un'accelerazione. E anche lì pare che Verdelli farà sentire la sua voce: ha incontrato gli attuali direttori collettivamente a inizio anno e poi privatamente per discutere di razionalizzazione degli inviati e scrittura delle notizie e poi li ha rivisti a tu per

La proprietà intellettuale è riconducibile alla fonte specificata in testa alla pagina. Il ritaglio stampa è da intendersi per uso privato

tu. Si dice che il rapporto privilegiato ce l'abbia con Mario Orfeo (ex Repubblica, lo stesso giornale sul quale scriveva ultimamente Verdelli) che potrebbe restare quindi al Tg1. Per Tg2 e Tg3 arriverebbero Gaia Tortora e Maria Teresa Meli: la seconda è sì la favorita del premier Matteo Renzi, ma è anche firma del Corriere della Sera, di cui Verdelli è stato vicedirettore. Un particolare che non guasta affatto. Foto: CARLO VERDELLI Foto: GABRIELE ROMAGNOLI Foto: MARIO ORFEO Foto: DARIA BIGNARDI Foto: GAIA TORTORA MARIA TERESA MELI

## IL COLABRODO

### MILIARDI BRUCIATI

Soldi che le aziende dovrebbero restituire ai ministeri e che non vengono incassati. Multe mai pagate. Comuni che rinunciano a cercare gli evasori. Viaggio nei paradossi di un Paese indebitato e incapace di ottenere il dovuto.

Marco Cobianchi

Basterebbe poco. Basterebbe far funzionare quell'immenso, invasivo, inefficiente, incompetente, improduttivo moloch che va sotto il nome collettivo di «Stato». Un pachiderma. Anzi, «il» Pachiderma, la cui lentezza funzionale rende impossibile perfino (perfino!) incassare i soldi che gli sono dovute e rende inevitabile l'umiliazione di dover chiedere, come sta facendo Matteo Renzi, a qualche superburocrate europeo il permesso di fare 3,3 miliardi di maggiori debiti. Basta spulciare il bilancio del Pachiderma e andare alla voce «residui attivi». Si tratta di entrate «extra tributarie» che il ministero dell'Economia e quello di Infrastrutture e Trasporti hanno diritto a incassare ma che non vogliono incassare. Di quanto stiamo parlando? Solo quelli di competenza del ministero dell'Economia di Pier Carlo Padoan ammontano a 5,9 miliardi di euro: sì, 5,9 miliardi che da soli ci garantirebbero quasi il doppio della flessibilità che Renzi implora all'Europa. Nella maggior parte dei casi sono soldi che le imprese hanno ottenuto sotto forma di aiuti di Stato ai quali non avevano diritto e che ora, sulla base di sentenze della Corte di Giustizia europea, dovrebbero restituire, se qualcuno facesse lo sforzo di chiederglieli. Perché non lo fa? Perché, scrive la Corte dei Conti, di questa somma il Pachiderma «ignora l'esercizio di formazione né si conoscono le motivazioni che hanno determinato il relativo accertamento, ad oggi non ancora riscosso». Siamo alla inefficienza pubblica allo stato primordiale. Basti dire che nel 2014 di questa massa di denaro è stato recuperato appena il 4,81 per cento e che l'anno precedente si era arrivati ad appena il 2,61. Ma non è finita: il ministero delle Infrastrutture guidato da Graziano Delrio deve riscuotere altri 6,9 miliardi di euro sempre derivanti da incentivi e sconti fiscali concessi a chi non ne aveva diritto. Ad esempio l'Alcoa, che dopo aver usufruito di sconti sulla bolletta elettrica per decenni in Sardegna, è stata condannata dall'Europa a restituire 295 milioni di euro. Mai pervenuti. Poi ci sono 30 milioni concessi sotto forma di sconti fiscali alle imprese del Veneto (compreso l'hotel Cipriani), poi ci sono le società che sono andate in Borsa approfittando degli sgravi fiscali che sono stati giudicati illegali. Insomma: una massa impressionante di soldi pari all'incredibile cifra totale di 12,8 miliardi: 4 volte i 3,3 miliardi che Renzi pietisce all'Europa. Tra questi «residui attivi» ci potrebbero essere, secondo la Corte, perfino soldi ancora giacenti nei conti correnti dell'Agenzia per la promozione dello sviluppo del Mezzogiorno, nata nel 1986 e soppressa nel 1993. Quanti soldi ci sono in quei conti correnti? La Corte non lo dice, fatto sta che non si trova nemmeno un commesso del ministero dell'Economia che abbia cinque minuti di tempo per andare a controllare. Sì: basterebbero pochi minuti perché a differenza di altri crediti, come quelli iscritti nel bilancio di Equitalia, questi soldi sono considerati esigibili al cento per cento. Significa che il bilancio del Pachiderma (a meno che non sia falso) certifica che tutti questi 12,8 miliardi siano interamente incassabili dai ministeri che hanno il potere di farlo. Solo che non lo fanno. Ma in tutti i bilanci di tutti gli enti pubblici sono presenti questi «residui attivi». Equitalia, ad esempio, ha iscritto a bilancio la cifra incredibile di 1.058 miliardi di crediti, ma di questi solo 51 sono «lavorabili», secondo l'espressione dell'amministratore delegato Ernesto Maria Ruffini. Cinquantuno miliardi che da soli basterebbero per farsi beffe di qualsiasi euro-austerità passata, presente e futura. Potrebbero essere investiti, anche se sulla capacità di programmare lo sviluppo da parte del Pachiderma non è il caso di scommettere. A due anni dalla fine del settennato di programmazione dei fondi europei, il Pachiderma deve ancora capire se è riuscito a spendere tutti i soldi disponibili, 45,7 miliardi. «Ballano» ancora 2,9 miliardi. In quanto a inefficienza anche i Pachidermi locali non scherzano. Il Comune di Roma non riesce a recuperare i soldi degli affitti, anche quelli a canoni ridicoli, semplicemente perché non sa quante case posseda, e intanto ha 13,2 miliardi di debiti. In Puglia gli enti che gestiscono le case popolari

hanno «residui attivi» per 213 milioni la cui incassabilità è zero. È solo ignavia? No, non è solo questo. Nella lotta all'evasione fiscale (stimata in 60 miliardi l'anno) i Comuni sono colpevoli del «reato» di inconcludenza. Nel 2005 è stata varata una legge che concedeva loro il 30 per cento delle somme recuperate dall'evasione fiscale scoperta dalle strutture amministrative locali. La quota è salita poi al 50 per cento nel 2011 e addirittura al 100 per tutti gli anni tra il 2012 e il 2017. Ebbene: quanti soldi sono andati nelle casse dei Comuni nel 2014 grazie alla lotta all'evasione? Tre miliardi? Due miliardi? Un miliardo? No, 26 milioni. Ventisei milioni diviso 8.003 Comuni significa che ogni municipio ha, in media, scoperto 3.248 euro di evasione fiscale: si va dai ridicoli 186 mila euro incassati dai Comuni del Veneto agli scandalosi 29 euro (29!) recuperati da tutti i Comuni della Calabria. Contemporaneamente, però, mentre i Comuni non sanno incassare e non vogliono combattere l'evasione, si fanno rubare sotto al naso 3 miliardi da 4.835 dipendenti pubblici corrotti o ladri: lo dice la Guardia di finanza in un rapporto sui danni erariali contestati nei primi sei mesi del 2015. Quegli stessi Comuni che non riescono a gestire nemmeno i biglietti dei tram (a Roma il 40 per cento non paga) si rivolgono alla Cassa depositi e prestiti per accendere mutui (9 miliardi nel 2014) alimentando la spirale del debito locale, mentre la stessa Cdp investe in operazioni finanziarie dalle perdite sanguinose come nel caso del 12,5 per cento della Snam che, comprato per 900 milioni, ora in Borsa vale 445 milioni. È chiaro che quando questa inefficienza del Pachiderma, centrale e locale, viene eletta a sistema, quelli che ne fanno le spese sono i cittadini, colpiti nel loro punto debole: l'automobile. Senza, ovviamente, riuscire a tirare fuori un ragno dal buco. A Roma nel 2014 sono state aumentate del 30 per cento le multe, ma gli incassi sono diminuiti del 23 per cento a quota 115 milioni. Idem a Bologna: nel 2014 le multe sono state 16 mila in più sul 2013 ma gli incassi sono stati il 30 per cento in meno (24 milioni). A Napoli, dove secondo uno studio viene fatta una multa ogni 10 secondi, gli incassi del 2014 sono stati il 19 per cento in meno rispetto al 2013, a Palermo il 31 in meno. Ha senso tutto ciò? Sì, perché la massa di multe non incassate finisce nel bilancio dei Comuni proprio alla voce «residui attivi», magari con un grado di incassabilità del cento per cento, così da abbellire rendiconti che dovrebbero essere messi nelle mani di capaci curatori fallimentari. (ha collaborato Francesco Bisozzi)

#### **SPENDING REVIEW E IL GIOCO DELLE TRE TAVOLETTE**

Non solo lo Stato italiano, come documenta questo articolo, non riesce a incassare i soldi che gli sono dovuti. Ma continua a dare i numeri sulla spending review: martedì 23 febbraio il premier Matteo Renzi ha dichiarato che nel 2016 «stiamo riducendo la spesa pubblica di 25 miliardi». Ma pochi mesi fa, il 4 novembre 2015, il ministro dell'Economia Pier Carlo Padoa-Schioppa riferiva in Parlamento che «le misure contenute nella legge di Stabilità riconducibili alla revisione della spesa sono pari a 7,3 miliardi nel 2016». Altre fonti sostengono invece che il vero taglio per l'anno in corso ammonta a 3 miliardi di euro. Tutti numeri probabilmente corretti, che si riferiscono a entità differenti. Ma che confondono il cittadino. Il quale non riesce a comprendere perché, nonostante tutti questi tagli o presunti tali, la spesa pubblica in ogni caso aumenta. Come nel gioco delle tre tavolette, c'è qualcuno che perde. Sempre.

Foto: QUANTO DOVREBBE INCASSARE IL MINISTERO DELLE INFRASTRUTTURE PER INCENTIVI E SCONTI FISCALI NON DOVUTI I «RESIDUI ATTIVI» NEL BILANCIO DELLO STATO

Foto: I SOLDI CHE IL MINISTERO DELL'ECONOMIA DOVREBBE RIAVERE PER AIUTI DI STATO ILLEGITIMI

## FOCUS

### Ue gela Roma "Il bail-in non cambia"

[M.ZAT.]

La pressione è stata forte, soprattutto da parte italiana; Margrethe Vestager ha tirato diritto. «No ha assicurato la responsabile europea per la Concorrenza -, non credo che occorra procedere alla revisione delle regole sui meccanismi di risoluzione delle banche in crisi, né di quelle sugli aiuti di Stato». Vuol dire che la direttiva «bailin» che da gennaio ha trasferito dallo Stato agli azionisti e agli investitori l'onere di un fallimento bancario non deve essere cambiata. Lo chiedono a gran voce le banche del Belpaese e parte della politica. Ma la danese, come tutti in Europa compresa la Bce, risponde che proprio non se ne parla. Nell'incontro alla Commissione Ecofin dell'Europarlamento, alcuni deputati italiani hanno chiesto una deroga che consenta allo Stato di intervenire nella gestione della risoluzione delle quattro banche italiane in difficoltà (Carife, Banca Marche, Banca Etruria e Cari Chieti). La Signora Vestager ha risposto che il veicolo finanziario concordato con l'Ue è «abbastanza promettente», perché «assicura certezza legale alle operazioni, il mercato può valutare i prestiti, entrano in gioco terzi parti (agenzie rating) e si tratta di operazioni senza aiuti di Stato». Di questi tempi, ha ammesso, è possibile «che esista la tentazione di annacquare le norme della risoluzione e di usare denaro pubblico per intervenire, ma occorre resistere». A proposito della solidità del sistema creditizio, la commissaria danese ha ammesso di «condividere la necessità di spezzare il circolo vizioso che si era stabilito tra la crisi delle banche e quella dei debiti sovrani». E' un dibattito aperto, sebbene non ancora concreto. Avrà riflessi anche sul nuovo ciclo di stress test effettuati dall'Agenzia bancaria europea (Eba, i cui risultati saranno pubblicati nel terzo trimestre di quest'anno. Per l'esercizio «non è stata definita alcuna soglia minima di capitale». Gli esiti faranno da base per il Processo di revisione e valutazione prudenziale (Srep) da parte della Bce nel quale si deciderà sui livelli «adeguati» di capitale degli istituti di credito. Nel caso italiano, la solidità delle banche sarà verificata sulla base di uno scenario avverso che ora appare improbabile e che prevede un calo cumulato del Pil del 5,9% in tre anni, un crollo della Borsa del 28,8% quest'anno e del 25,3% il prossimo, nonché una deflazione di 0,1 punti nel 2016.

Intervista

## "Il presidente Ue è convinto che l'austerità sia sbagliata Ecco perché ci aiuterà"

Pittella: il nostro Paese è un baluardo contro i populismi che dominano in Europa  
FRANCESCA SCHIANCHI

«Ho avuto l'impressione che il presidente Juncker sia consapevole del fatto che l'austerità finalizzata solo al rigore, senza sostegno agli investimenti, sia sbagliata». Gianni Pittella, alla guida del gruppo dei Socialisti e Democratici al Parlamento di Bruxelles, ieri ha avuto un incontro con il presidente della Commissione europea. Tanto più importante se si considera che, domani, Jean-Claude Juncker sarà a Roma. A colloquio col premier Matteo Renzi. Di cosa avete parlato? «Abbiamo fatto una chiacchierata a 360 gradi sulle principali questioni aperte in Europa. Ho detto al presidente che serve una più forte spinta verso una politica economica espansiva: in questa cornice si colloca la richiesta del governo italiano di un confronto sulla legge di bilancio 2016 e 2017 che consenta di consolidare i conti pubblici ma con una indispensabile politica di sostegno alla ripresa». E il presidente Juncker le è sembrato dell'idea? «Ho avuto l'impressione che sia consapevole del fatto che l'austerità finalizzata solo al rigore, senza sostegno agli investimenti, sia sbagliata. Le conseguenze di una politica esclusivamente rigorista sono quelle già viste in altri Paesi: dramma sociale sempre più profondo e rafforzamento delle forze populiste. L'Italia è un baluardo europeista nella situazione di crisi che stiamo vivendo: è indispensabile darle risposte positive». Quindi pensa che Juncker si mostrerà disponibile nei confronti delle richieste italiane? «Naturalmente non abbiamo parlato di questioni tecniche, ma il dato politico è che la nostra posizione riguardo al rigore, intendo di tutto il gruppo socialista, è quella che le ho detto. Abbiamo votato Juncker perché fosse il garante di un punto di equilibrio, e lui di questo si rende conto». Dopo le tensioni delle settimane scorse tra Renzi e Juncker pensa che domani sarà l'occasione per recuperare rapporti più distesi? «Io ho lavorato in questa direzione e ho sempre sottolineato anche oggi - come l'intento di Renzi non sia distruggere, ma costruire su basi nuove. Lo stesso documento preparato da Padoa-Schioppa contiene idee che vanno nella direzione di un rafforzamento dell'Europa, non certo un indebolimento». Avete discusso anche di quel documento? «Abbiamo parlato di come l'Italia sia un player fondamentale in Europa, sta facendo sforzi enormi che meritano un apprezzamento concreto da parte della Commissione». Però la pagella su di noi ci rimprovera ancora alcuni aspetti, primo fra tutti il debito "monstre". Potrebbe addirittura arrivare una lettera di avvertimento. «C'è apprezzamento per gli sforzi che il governo sta facendo con le riforme. Il debito è un'eredità del passato che il governo Renzi si sta impegnando a ridurre. Ma lo si può fare se si fa salire la lancetta della crescita». Insomma, la flessibilità dovrebbe esserci concessa, dice lei? «Sicuramente. Non sta scritto da nessuna parte che la flessibilità debba essere concessa solo per alcune tipologie di interventi o solo per un'annualità. Penso la meriti un Paese che resta nei parametri europei e chiede solo un po' di ossigeno». c BY NC ND ALCUNI DIRITTI RISERVATI

**Ho detto a Juncker che serve una più forte spinta verso una politica economica espansiva** Gianni Pittella Presidente di socialisti e democratici al Parlamento Ue

Foto: Gianni Pittella

## Monito europeo sul debito dell'Italia Ultimo appello prima dell'infrazione

Da Bruxelles in arrivo la lettera di avvertimento, nel mirino anche Finlandia e Romania  
MARCO ZATTERIN

Nei prossimi giorni alcuni Paesi europei riceveranno una lettera da Bruxelles. Un paio di settimane, si stima. «Il messaggio sarà "attenti, fate qualcosa perché rischiate il non rispetto degli impegni di bilancio presi"», rivela una fonte che segue il dossier. Anche l'Italia? «E' una scommessa sicura, visti i numeri del debito e la dinamica della spesa», si sottolinea. Candidate al richiamo pure Finlandia e Romania. Sarà l'ultimo avvertimento di qui a maggio, momento in cui la Commissione deciderà se avviare una procedura contro i destinatari della missiva. Una sorta di solenne invito a mettersi in regola più che un ultimatum, sebbene la differenza sia minima. Vuole così il codice del «semestre europeo», il meccanismo che gli Stati Ue si sono dati per coordinare le loro politiche fiscali ed economiche. Ieri la Commissione Ue ha discusso i «Country Report» concordati da Valdis Dombrovskis e Pierre Moscovici, rispettivamente vicepresidente dell'esecutivo e responsabile per l'Economia. I testi di queste «pagelle» saranno diffusi domani, ha annunciato l'ex premier lettone. L'otto marzo, sarà invece la volta delle decisioni sul contesto macroeconomico. All'Italia dovrebbe essere attribuita una patente di «squilibrio eccessivo», ma non ci sarà una richiesta di correttivi, né una decisione di infrazione. Siamo al livello tre su quattro, il secondo più grave. Vuol dire trovarsi sotto osservazione senza conseguenze, oggetto d'un esercizio di pressione più che di condanna. Dombrovskis ha spiegato che i rapporti di valutazione dei Paesi dovranno essere considerati nella preparazione dei programmi nazionali di riforma e del programma di stabilità 2017 che si prevede siano consegnati da tutti a Bruxelles a metà aprile. «I "Report" servono per aiutare gli Stati a preparare i documenti», ha concesso. In alcuni casi più complessi seguiranno le lettere. Per la crescita e il bilancio. La Commissione, rileva il lettone, «si aspetta che l'Italia avanzi idee per affrontare gli squilibri macroeconomici». Il percorso segnato dal nostro «Country Report» è un bicchiere da colmare. C'è approvazione per le riforme avviate dal governo, eppure si sottolineano gli ulteriori margini di azione. Preoccupano soprattutto la mole del debito e la debolezza strutturale dell'economia. Si chiede di stringere sulla finanza pubblica, che rende l'Italia vulnerabile agli shock esterni, e di rilanciare la competitività che frena la crescita. E si ricorda che il taglio della tasa della casa non è coerente con le raccomandazioni ripetute del Consiglio che chiedevano di aumentare la pressione su proprietà e consumi. L'appuntamento di maggio sarà decisivo: la decisione sulla procedura di deficit eccessivo per il debito, come quella sulla flessibilità e sui margini di spesa che possono essere concessi all'Italia. «Quando parliamo col ministro Padoan siamo rassicurati sull'impegno italiano - spiega una fonte - anche se le parole di Renzi non vanno sempre nella stessa direzione». Il dubbio è legato al 2017 e alla maturazione delle clausole di salvaguardia, l'aumento dell'Iva da oltre 15 miliardi che il governo non vuol fare. «Non ci sono soluzioni facili - ammettono a Bruxelles -. Il problema è che se non si rispetta la disciplina che ci siamo dati in Europa poi tocca rispondere a quella imposta dai mercati: vale la pena di giocare con gli elementi?». Si registra volontà di dialogo, alla Commissione. Disponibilità a trattare, sino a a che si può: «A noi non interessano le clausole di salvaguardia, il nostro lavoro è assicurare il rispetto del Patto di Stabilità ». Vuol dire che, per incontrarsi, bisognerà che tutti facciano un passo verso l'altro. Bruxelles sulla flessibilità, Roma sulle correzioni. c BY NC ND ALCUNI DIRITTI RISERVATI

MILANO

-2,59%

**Il petrolio affonda le Borse europee** n Ancora una seduta in rosso per le Borse europee: pesa il brusco calo del petrolio a 31 dollari, anche se poi è risalito a 32. Il ministro del petrolio iraniano Zanganeh ha definito ridicola la proposta di Arabia Saudita e Russia di congelare la produzione. Tra le piazze europee la

peggiore è Madrid (-3%). Male Francoforte (-2,64%) e Parigi (-1,96%. Londra perde l'1,6%. Milano il 2,59%  
**Il debito pubblico italiano** 130 120 110 100 90 99,7 102,3 116,4 123,1 128,5 119,8 112,5 115,3 - LA  
STAMPA OLIVIER HOSLET/EPA Fonte: Eurostat (consuntivi) Def (programma governo) Bruxelles, il  
«Distretto Europeo» Andamento da inizio crisi e previsioni del governo (dati in % del Pil) 132,1 132,8 131,4  
127,9 123,7 2007 2008 2009 2010 2011 2012 2013 2014 2015 2016 2017 2018 2019

IL NEGOZIATO CON LA COMMISSIONE Retroscena

## Timori per le sanzioni, ma Juncker è disponibile a trattare con Renzi

Domani l'incontro tra i due leader, il premier punta a un accordo stabile  
FABIO MARTINI

Per il capo della Commissione europea, una sorta di premier comunitario, non è una consuetudine presentarsi di persona nelle capitali europee e confrontarsi con i leader nazionali sul contenzioso aperto: Matteo Renzi ne è consapevole e proprio per questo motivo l'incontro di domani tra lui e Jean-Claude Juncker a Palazzo Chigi non appartiene agli eventi rituali. In gioco non ci sono i decimali di flessibilità che l'Unione europea è ancora incerta se concedere o meno all'Italia, la vera, grande partita è un'altra: la possibilità che la Commissione europea possa decidere a maggio una procedura d'infrazione per l'Italia. E d'altra parte i documenti della Commissione - venerdì lo ripeterà anche il «Country Report» anticipato da «La Stampa» - continuano a denunciare come un problema per tutta la Ue quel debito monstre dell'Italia, poco «curato» dal governo Renzi. Quel che i documenti non possono esplicitare riguarda la possibile cura alla «malattia» italiana ritenuta contagiosa: la procedura d'infrazione. Comminata per eccesso di squilibri macro-economici, oppure per violazione delle regole sul debito. E procedura significa per il Paese sanzionato dover seguire una rigida procedura di «rientro». Un affronto che Renzi non intende subire ed è sicuro di evitare. Con qualche buona ragione. Perché su questo fronte c'è una novità, una novità davvero significativa: nelle ultime ore il presidente del Consiglio è stato raggiunto da informalissimi messaggi di pace da parte di Juncker. Messaggi così motivati: non è interesse di Bruxelles restare in uno stato di conflittualità permanente con Roma, l'intenzione è quella di arrivare ad un accordo stabile con l'Italia e d'altra parte è stato apprezzato l'approccio costruttivo tenuto dal capo del governo italiano all'ultimo Consiglio europeo. Ma naturalmente la buona volontà non basta. Da parte sua, già da diversi giorni, Renzi ha scientemente dismesso gli atteggiamenti più «grintosi» espressi a ripetizione nei mesi scorsi e al vertice europeo di Bruxelles di giovedì e venerdì scorsi ha cercato punti di accordo anche su un'altra materia dolorosa per l'Italia, quella dei migranti. Ma Renzi non ha alcuna intenzione di abbassare la guardia e nell'incontro di domani rilancerà. Sbagliato, dirà il premier, chiedersi se l'Italia abbia ottenuto troppo flessibilità, per esempio nella clausola per le riforme strutturali, perché l'Italia ha realizzato riforme che nessun altro Paese ha portato a termine in un arco così ristretto di tempo. E quanto ai migranti vanno rilanciati e attuati tutti i progetti veramente «comunitari»: a cominciare dalla redistribuzione e dalla polizia europea. Incontro complesso, quello di domani, chiamato a sgrossare due dossier corposi: la legge di Stabilità per il 2016 che la Commissione ha in parte «congelato» ed è ancora sub iudice; ma anche quella per il 2017, che è ancora «in mente dei». Ma proprio ieri, da Bruxelles, è arrivata una buona notizia per il governo italiano che in meno di due anni è riuscito a ridurre del 30% le infrazioni comminate da Bruxelles. Una punta a favore alla vigilia dell'incontro con Juncker e il principale artefice del successo, il sottosegretario per gli Affari e le Politiche europee, Sandro Gozi, chiosa: «Almeno 15 Paesi dell'Unione ci hanno chiesto di conoscere le nuove prassi introdotte dalla presidenza del Consiglio per risolvere il contenzioso». c BY NC ND ALCUNI DIRITTI RISERVATI Il rilancio dell'Europa Uno dei punti del negoziato è avviare la riforma dell'Ue, rafforzando la governance, e creando un ministero Unico del Tesoro Migranti Altro punto chiave dei negoziati: salvaguardare e rafforzare i Trattati di Schengen Economia Terzo nodo dei negoziati tra Italia e Ue: i margini di flessibilità di Roma sul deficit, il debito troppo alto e la crescita che stenta a decollare

**2200** miliardi Il debito pubblico dell'Italia ha superato questa soglia e rappresenta il 132% del Prodotto interno lordo

Foto: Al vertice Jean-Claude Juncker, presidente della Commissione europea

Foto: OLIVIER HOSLET/EPA

La proprietà intellettuale è riconducibile alla fonte specificata in testa alla pagina. Il ritaglio stampa è da intendersi per uso privato

BOOM DELL'AUTO: +24,5%. MA A DICEMBRE IL FATTURATO COMPLESSIVO SCENDE DEL 3%

## Istat: nel 2015 l'industria è tornata a crescere

GIUSEPPE BOTTERO

Un dicembre da dimenticare, con il fatturato crollato del 3 per cento, non pregiudica il 2015 dell'industria, che torna a crescere dopo tre anni di crisi. Quello fotografato dall'Istat è un passo avanti ancora debole (+0,2% sul 2014), trainato soprattutto dalla performance dell'auto: i ricavi del settore, negli ultimi dodici mesi, hanno fatto un balzo superiore al 20 per cento. A livello generale, i segnali migliori arrivano invece dalle commesse: l'incremento del 5,2% è il più forte dal 2010, ed è dovuto soprattutto alla domanda interna (+8,6%), mentre l'export, complice la grande frenata dei Paesi emergenti, sale meno del previsto. «I dati confermano il 2015 come anno di svolta - commenta il responsabile economico del Pd Filippo Taddei -. La ripartenza dell'economia italiana è sotto i nostri occhi ma oggi va consolidata, continuando il percorso di riforme e l'insieme di politiche fiscali promotrici di crescita e investimenti ». Dalle opposizioni, invece, si punta il dito verso i numeri di dicembre, che ha fatto segnare una battuta d'arresto: il fatturato rispetto allo stesso mese del 2014 scende del 3,0%. Guardando ai macro- settori, l'energia ha fatto da zavorra, mentre hanno risollevato le sorti dei ricavi i mezzi di trasporto. «La ripresa economica appena iniziata è già finita», attacca Elvira Savino, capogruppo di Forza Italia in Commissione Politiche della Ue alla Camera. Ieri dall'Istat sono arrivati dati in chiaroscuro anche sull'occupazione: fra le imprese sempre attive nel periodo 2013-2015 il 32% ha aumentato i posti di lavoro, il 29,2% li ha tagliati mentre il 38,8% non ha toccato gli organici. Alla fine, il saldo è positivo, con la creazione di 255mila posti, grazie allo «zoccolo duro» delle medie imprese. Nell'ultimo anno, sostiene l'istituto di statistica, hanno funzionato bene soprattutto gli sgravi fiscali, mentre il nuovo contratto a tutele crescenti previsto dal Jobs Act ha avuto un ruolo meno rilevante. Ecco perché il governo sta studiando una proroga dell'esonero contributivo per i neoassunti: «È un'ipotesi - spiega il sottosegretario alla presidenza del Consiglio Tommaso Nannicini - Se sarà rinnovato, lo sarà per un anno». c

**Così l'industria italiana** dic ago +6,3 2014 -2,2 +0,2% +0,2% -0,2 -4,8 -0,3 +14,4 +2,0 +5,9 2015 -2,5 +2,8 -0,9 -0,8 +2,2 -1,6% -3,0 +1,5 Fonte: Istat media 2015/14 +5,2% +5,2% media 2015/14 dic '15/ nov '15 -2,8% +12,1 dic '15/ nov '15 +3,0 +2,0 gen feb mar +3,5 +1,9 +12,8 +10,4 +1,6 +0,8 ott nov dic - LA STAMPA +0,6 +0,6 ORDINATIVI (indice grezzo) apr mag giu lug set FATTURATO (corretto per giorni lavorativi) Andamenti mensili tendenziali (rispetto allo stesso mese dell'anno prima), media annua e dato congiunturale dell'ultimo mese. Variazioni in %

## Tasse, rateizzazioni più veloci

Fino a 50 mila euro non ci sarà nessuna attesa tra la presentazione dell'istanza a Equitalia, la concessione del piano di dilazioni e il pagamento della prima rata

CRISTINA BARTELLI E GLORIA GRIGOLON

Rateizzazioni lampo fino a 50 mila euro. Non ci sarà nessuna attesa tra la presentazione dell'istanza e la concessione del piano di dilazioni, con la possibilità di pagare da subito la prima rata del piano approvato. La condizione è che il contribuente non sia mai decaduto da precedenti piani di rateizzazione. Lo ha annunciato l'amministratore delegato di Equitalia Ernesto Maria Ruffini intervenendo ieri in commissione anagrafe tributaria. Bartelli-Grigolon a pag. 31 Rateizzazioni lampo fino a 50 mila euro. Non ci sarà nessuna attesa tra la presentazione dell'istanza e la concessione del piano di dilazioni, con la possibilità di pagare da subito la prima rata del piano approvato. La condizione è che il contribuente non sia mai decaduto da precedenti piani di rateizzazione. Arriva poi una corsia di dialogo tra Equitalia e il suo primo azionista, l'Agenzia delle entrate, per valutare la qualità dei ruoli e ridurre la percentuale di scarto su quelle cartelle che risultano inesigibili visto che, con riferimento alla totalità dei documenti gestiti da Equitalia, dal 2000 al 2015, su circa 250 mln di documenti emessi da vari enti creditori, quelli annullati ammontano a circa 30 milioni. Sono queste alcune delle novità operative che ha annunciato l'amministratore delegato di Equitalia Ernesto Maria Ruffini intervenendo ieri in audizione presso la commissione di vigilanza dell'anagrafe tributaria alla camera. Per Ruffini, che porta a casa, per il 2015, un riscosso a quota 8 mld, in crescita rispetto al 2016, è fondamentale il miglioramento del dialogo tra le banche dati dell'amministrazione. In particolare l'ad evidenza che «la possibilità di accedere a un'unica banca dati anagrafica integrata, aggiornata in tempo reale, determinerebbe benefici evidenti per Equitalia. Verrebbero, infatti, ridotti i costi operativi e procedurali». Uno dei passaggi in tal senso è la notifica esclusivamente via Pec (Posta elettronica certificata), a far data dal 1° giugno 2016, degli atti di riscossione destinati a imprese e professionisti iscritti in albi o elenchi. Un percorso però all'inizio visto che «ogni anno», ha ricordato Ruffini, «a fronte di circa 2,5 mln di cartelle relative ai soggetti che dovrebbero essere intestatari di Pec, è stato possibile notificare carne tramite essa meno di un milione». Accrescere lo scambio di informazioni affidabili diventa strategico per Equitalia che ha appena varato una riorganizzazione che vedrà sul territorio la presenza, dal 1° luglio, di una sola società per la riscossione (ad eccezione della regione Sicilia). Le informazioni a cui Equitalia può accedere diventano dunque fondamentali. Ruffini ha ricordato come uno dei problemi della riscossione è il lasso di tempo che intercorre tra il mancato pagamento spontaneo da parte del contribuente e la consegna a Equitalia del credito da recuperare. Inoltre un altro ostacolo è rappresentato dalle richieste di pagamento che hanno a oggetto posizioni già saldate nella fase antecedente a quella di formazione del ruolo o si rivelino comunque indebite. Per superare in parte queste criticità Equitalia punta al potenziamento dello scambio di informazioni con l'Agenzia delle entrate, in primis, per trasmettere le richieste di verifica del debito da parte dei contribuenti che eccepiscano un pagamento effettuato prima della consegna del ruolo. E l'integrazione, sempre con l'Agenzia, dei sistemi di gestione del contenzioso per rendere possibile lo scambio degli atti e documenti dall'inizio della lite tributaria fino alla sentenza. Inoltre Equitalia punta a rafforzare l'accesso ai dati fiscali con l'applicativo Arco, una banca dati in cui la società della riscossione può acquisire le possidenze dei contribuenti sulle quali è tenuta a intentare azioni di recupero coattivo o a determinare l'inesigibilità dei carichi affidati. «Si tratta», sottolinea Ruffini, «di uno strumento fondamentale per l'attività di recupero coattivo che, anche in conseguenza degli interventi di miglioramento realizzati dall'Agenzia delle entrate nel corso degli anni, ha consentito agli agenti della riscossione di ricercare e analizzare gli elementi reddituali e patrimoniali essenziali per l'avvio delle azioni cautelari e esecutive sui beni dei debitori iscritti a ruolo». In

questo contesto Equitalia torna quindi a chiedere l'accesso all'archivio dei rapporti finanziari. Per Ruffini questa prospettiva consentirebbe di massimizzare l'efficacia dell'azione di riscossione. © Riproduzione riservata

Foto: Ernesto Maria Ruffini

È la base per una ridefinizione concreta e seria degli obiettivi e degli strumenti della Ue

## **Il piano di Padoan per ripartire**

Molto più dei pugni, idee chiare da mettere sul tavolo  
STEFANO CINGOLANI

Che disdetta. Proprio il giorno in cui Pier Carlo Padoan presenta il suo ambizioso documento strategico sull'Europa, la Stampa pubblicava le anticipazioni del rapporto di Bruxelles sull'economia italiana che potrebbe essere intitolato la fiera delle occasioni perdute. Nel frattempo, escono dati inquietanti: deflazione e stagnazione impediscono finora di centrare gli obiettivi economici del governo. La Commissione europea può essere ingenerosa sulla Renzinomics, ma ha ragione da vendere su due punti: l'Italia è ancora un pessimo luogo dove fare gli imprenditori e mollare la spending review è stato un errore strategico. Il primo punto determina la debolezza fondamentale del Paese, bloccato da bassa produttività e una produzione che non riparte; il secondo influisce in modo determinante sulla più gigantesca palla al piede: il debito già alto e che, fino a prova contraria, continua a crescere. L'intero sistema «è troppo esposto al rischio sovrano», scrive il documento. E come dargli torto se ogni giorno politici, banchieri, industriali, e anche la gente comune, sono incollati ai movimenti dello spread? Le bacchettate dell'Unione europea non cancellano naturalmente il documento Padoan. Il ministro dell'Economia ha fatto il lavoro che in molti chiedevano al governo italiano: presentarsi a Bruxelles non solo con i pugni in tasca, ma con una chiara proposta di riforma di tutto quello (ed è tanto) che non va. L'approccio è chiaramente neo-keynesiano: deficit spending, investimenti pubblici, condivisione dei rischi, assicurazione comune dei depositi, protezione del mercato del lavoro, un assegno di disoccupazione europeo, eurobond e persino un ministro delle Finanze comune, inteso più come un coordinatore e arbitro delle politiche fiscali nazionali, con la facoltà (addirittura!) di costringere i Paesi in surplus (la Germania) a spendere e ampliare la domanda interna. Sarà un capitolo da sogno del libretto dei sogni, ma è il requisito fondamentale della reciprocità, senza la quale è del tutto inutile immaginare altre cessioni di sovranità o costruire pinnacoli di quella cattedrale gotica e sbilenca, oberata di apparati burocratici, che viene edificata giorno dopo giorno a Bruxelles. L'impostazione teorica e le proposte pratiche non piacciono ai tedeschi né alla maggioranza dei paesi de facto satelliti della Germania. Ma il dossier non è fatto per loro, basta che lo considerino coerente e degno di essere preso in esame. Il vero obiettivo è creare consenso attorno a una linea di superamento ragionevole e moderato dell'austerità. Quando il documento di Padoan dice che bisogna lasciar perdere il Fiscal compact e badare solo al disavanzo (entro il 3% e non meno), Padoan cerca di agganciare la Francia e la Spagna che sono ancora al 4% e oltre. L'assicurazione sui depositi come accompagnamento inevitabile del bail-in viene sostenuta anche dai francesi che hanno messo in campo diversi cuscinetti finanziari prima di arrivare a intaccare i piccoli risparmiatori e, non sia mai, i depositi. Gli eurobond (tanto più finalizzati agli investimenti o a finanziare la risposta all'ondata migratoria) dovrebbero piacere a Jean Claude Juncker che li aveva proposti nel 2008 in tandem con Giulio Tremonti. Riuscirà il position paper italiano a diventare un punto di riferimento? La risposta non dipende tanto dalla bontà delle proposte, ma da decisioni politiche condizionate, a loro volta, dal quadro generale. In primo luogo la Brexit. Se a giugno vincerà l'uscita britannica (o inglese perché bisognerà vedere cosa faranno quanto meno gli scozzesi) dalla Ue, tutte le buone intenzioni di oggi diventeranno i sogni infranti di domani. In secondo luogo, dovremo vedere come reagiranno l'élite francese e il Modell Deutschland alle proprie crisi interne, al montare del populismo (Marine Le Pen) o alla frana di alcuni pilastri economici in Germania che spinge verso il ricorso a salvataggi nazionali. C'è poi anche l'incognita politica italiana: Renzi uscirà rafforzato o indebolito dalle elezioni municipali? Padoan ha costruito una piattaforma che segue la tradizione europeista dei piccoli passi avanti, della costruzione per tappe di una unione rafforzata. Fino a immaginare un ministro delle Finanze comune in assenza di una politica fiscale comune. No taxation without representation viene

rovesciato perché ci sarebbe una fighura politica senza il potere di imporre le tasse, ma con il potere di dire agli altri come farlo. Il rischio è che si crei un altro pasticcio: l'euro, la moneta senza Stato, verrebbe accompagnato da un'altra istituzione senza quel potere che ne giustifica l'esistenza e ne garantisce la legittimità. Oltre tutto, oggi le cose stanno prendendo un'altra piega. L'Europa a più livelli implica un nocciolino duro all'interno del quale possa essere condivisa anche quella facoltà che la Ue lascia agli Stati nazionali perché a sua volta fondante della sovranità nazionale, cioè imporre le tasse ai cittadini. A patto però che i membri del club siano assolutamente omogenei e riconosciuti reciprocamente affidabili. Padoan su questo avrebbe dovuto essere meno conciliante e non limitarsi a chiedere more symmetry. La reciprocità implica che ci sia un sistema di controlli, ma anche di carote e bastoni per chi rifiuta di ridurre l'eccessivo sovrappiù del bilancio pubblico e della bilancia con l'estero ( excess savings surpluses ). Sul bail-in, perché non sostenere fino in fondo la Banca d'Italia, perché rinunciare alla sostanziale moratoria senza prima avere in mano qualcosa di concreto sulla protezione comune dei depositi? Mettere simmetricamente in relazione le due cose risulta inutile se ci si presenta alla trattativa con la pistola scarica. Ma non vogliamo fare la parte dei soliti cacasenno. Se il documento viene davvero fatto proprio da Renzi, nessuno a Bruxelles potrà più dire di non sapere cosa vuole Roma. Che la tenzone cominci. Formiche.net

Foto: Pier Carlo Padoan

Ministero del lavoro e Inps aggiornano le Faq sul ricometro. Il capitale va sempre indicato

## **L'assistenza ai figli riduce l'Isee**

Possibile il ricalcolo in caso di permessi non retribuiti  
DANIELE CIRIOLI

Il permesso non retribuito riduce l'Isee. Infatti, la lavoratrice che abbia richiesto un permesso dal lavoro senza retribuzione per l'assistenza della figlia rientra nella casistica di «sospensione attività lavorativa» per cui è possibile chiedere il ricalcolo dell'Isee corrente. Lo precisano, tra l'altro, ministero del lavoro e Inps nelle Faq sul Ricometro. L'Isee per la «Carta Acquisti». I quesiti completi di risposte (Faq) sono pubblicati sul sito del ministero del lavoro. Una di queste Faq riguarda la «Carta Acquisti» di cui possono beneficiare i cittadini italiani di età non inferiore a 65 anni o i bambini di età inferiore a 3 anni, per ricevere un accredito mensile di 40 euro a cadenza bimestrale (80 euro). Poiché per aver diritto a tale carta è richiesto, tra l'altro, il possesso di Isee in corso di validità inferiore a euro 6.788,61 (anno 2016), è stato chiesto di sapere come si effettua la verifica di tale valore Isee. Ministero e Inps spiegano che, poiché la Dsu ha validità dal momento della presentazione fino al 15 gennaio dell'anno successivo, ne deriva che nel 1° bimestre dell'anno possono essere prese a riferimento le Dsu in corso di validità presentate nell'anno in corso ovvero l'ultima Dsu dell'anno precedente, privilegiando quella più favorevole all'utente. A partire dal secondo bimestre dell'anno, invece, poiché tutte le Dsu dell'anno precedente hanno cessato la validità (15 gennaio), vanno necessariamente prese a riferimento le Dsu presentate nell'anno in corso. Prestazioni sociosanitarie. Altro quesito riguarda la richiesta di un Isee per prestazioni sociosanitarie residenziali, per la quale si chiede conferma se: a) sia necessario che l'anziano/disabile sia già ricoverato; b) sia in possesso del certificato di invalidità civile. Per la richiesta di Isee per prestazioni sociosanitarie residenziali, spiegano ministero e Inps, è necessario compilare il quadro FC7 della Dsu (dichiarazione sostitutiva unica), trascrivendo gli estremi del certificato di disabilità, e il quadro E. Per quest'ultimo è richiesta solo l'indicazione della data di richiesta del ricovero non la sussistenza del ricovero. Il capitale va sempre indicato. In altra Faq è stato chiesto se la quota di capitale sociale sottoscritto a pagamento e le relative azioni che il socio di una cooperativa sociale possiede devono essere indicata nel patrimonio mobiliare. La risposta è affermativa, in quanto la disciplina civilistica (artt. 2524 e 2525 del codice civile) non fa distinzioni tra capitale sociale di società cooperativa e capitale d'impresa. Isee corrente. Alcuni quesiti, infine, riguardano la possibilità di ri-determinazione del proprio Isee mediante l'indicatore cosiddetto «Isee Corrente». In una prima Faq è stato chiesto se una lavoratrice a tempo indeterminato che ha richiesto un permesso non retribuito per l'assistenza della figlia rientra nella casistica di «sospensione attività lavorativa» e quindi può fare l'Isee corrente; oppure se la sospensione lavorativa deve necessariamente essere stata determinata dal datore di lavoro. La risposta è affermativa: si può presentare l'Isee corrente anche se la sospensione lavorativa non dipende dal datore di lavoro, ma dalla stessa lavoratrice. In una seconda Faq è stato chiesto se un lavoratore autonomo, che originariamente apportava lavoro e capitale, modifica il proprio rapporto non lavorando più, chiudendo la posizione Inps e restando solo come socio che apporta capitale, può fare l'Isee corrente. La risposta è anche in questo caso affermativa. Nell'ultima Faq è stato chiesto se può fare l'Isee corrente un dichiarante che ha percepito nel 2013 assegni di mantenimento per euro 7.200, ridotti a euro 4.800 nel 2014. La risposta in tal caso è negativa perché ipotesi non prevista dalla legge (dpcm n. 159/2013), ossia non sono presenti variazioni della situazione lavorativa come lavoratore dipendente o autonomo.

### **L'Isee corrente**

*L'ISEE fa riferimento ai redditi percepiti nel secondo anno solare precedente la DSU. In presenza di rilevanti variazioni del reddito, a seguito di eventi avversi (ad esempio, la perdita del posto di lavoro), viene data possibilità di calcolare un ISEE CORRENTE basato sui redditi degli ultimi dodici mesi*

L'analisi di Maurizio Del Conte, presidente Anpal e padre dello Statuto del lavoro autonomo

## **Partite Iva liberate dal sospetto elusivo**

«Lo Statuto del lavoro autonomo è il completamento della riforma del lavoro. Con il Jobs act abbiamo puntato a rilanciare il contratto di lavoro subordinato, con una forte politica di incentivazione, e contemporaneamente abbiamo fatto pulizia di quell'area grigia che stava intorno al lavoro autonomo e che purtroppo si era annidata nei contratti di lavoro a progetto». Intervistato a latere della conferenza organizzata lo scorso 18 febbraio al Tempio Adriano di Roma da Confprofessioni Lazio, Maurizio Del Conte, il presidente dell'Anpal che è anche l'estensore del disegno di legge sullo Statuto del lavoro autonomo, parte da qui: «Abbiamo liberato il lavoro autonomo dal sospetto di essere una forma di lavoro elusiva, per riconoscerne il valore e la funzione in un mercato moderno». Domanda. Professor Del Conte, lo Statuto si pone l'obiettivo di separare nettamente il lavoro autonomo da quello subordinato. Come? Risposta. Lo Statuto chiarisce il concetto di collaborazione autonoma con i caratteri della continuità e del coordinamento. La nuova norma stabilisce che la collaborazione autonoma è coordinata e continuativa quando il coordinamento avviene non in virtù di una regolamentazione unilaterale del committente, ma è oggetto di accordo comune tra le parti e l'organizzazione della prestazione del collaboratore è riservata al collaboratore stesso. D. Professionisti e partite Iva dovranno passare attraverso i centri per l'impiego per svolgere la propria attività? R. Non c'è alcun obbligo di rivolgersi ai centri per l'impiego, che passano da una logica burocratica a una di servizio: il lavoratore autonomo ha diritto di usare gli strumenti che già ci sono per chiedere un aiuto indirizzato alla ricerca di un lavoro autonomo appunto. D. Nel suo parere, però, la Conferenza unificata ha rilevato alcune criticità proprio sui centri per l'impiego. Mancano le risorse? R. Non credo ci sia un reale aggravio di oneri per i centri per l'impiego. È vero che gli si chiede un servizio che fin oggi non hanno offerto, ma questa è una questione di formazione professionale rispetto alla quale non c'è dubbio che Anpal anche attraverso l'agenzia Italia Lavoro effettuerà un'azione proprio in termini di formazione e supporto per dotarli di quelle competenze necessarie per orientare il lavoratore che è in cerca di un'attività e non di un impiego. D. In questo ambito le parti sociali potrebbero dare una mano? R. Assolutamente sì. Attraverso un'opera di organizzazione dell'orientamento e della formazione. Le parti sociali vengono oggi a diverso titolo ricomprese nella rete dei servizi per le politiche attive del lavoro e dovranno attrezzarsi per aiutare chi cerca un'attività autonoma e non solo chi cerca un'attività di lavoro subordinata. D. Si apre un nuovo scenario? R. È una sfida nuova: bisogna capire come funziona il nuovo mercato del lavoro e dei servizi. Dobbiamo dare una risposta a un'economia che è cambiata e che ha una quota di lavoro autonomo più importante e soprattutto sempre più di qualità. D. Lo Statuto ha riconosciuto una serie di tutele per le partite Iva. Misure tampone o una vera conquista? R. Le tutele previste dallo Statuto sono ritagliate sulla specifica città del lavoro autonomo, non sono clonate dal lavoro subordinato. Prendiamo, ad esempio, la parte dedicata alle clausole abusive: lavoro autonomo e impresa committente sono sullo stesso piano. Lo Statuto riconosce come il contratto di lavoro autonomo abbia necessità di essere equilibrato sotto il profilo dell'invasività di una parte sull'altra. Poi ci sono le tutele sulla malattia, la maternità, l'accesso agli appalti pubblici, aprire un mercato dal quale i professionisti erano stati esclusi, la tutela della proprietà intellettuale. D. Il provvedimento passa ora alle commissioni parlamentari. Prevede tempi lunghi? R. Il governo è fortemente impegnato perché il percorso parlamentare sia il più veloce possibile per arrivare a una sua rapida emanazione. Mi pare di registrare un generale consenso sul testo licenziato dal Consiglio dei ministri. Chiaramente è un testo sempre migliorabile se ci saranno contributi di affiancamento potranno trovare spazio, ma senza toccare le linee fondamentali di intervento e non nel senso di rallentare il percorso parlamentare.

Foto: Un momento dei lavori della conferenza di Confprofessioni Lazio sullo Statuto del lavoro autonomo, che si è svolta lo scorso 18 febbraio al Tempio di Adriano a Roma. Da sinistra, Maurizio Del Conte,

presidente Anpal; Chiara Gribaudo, Commissione lavoro della Camera; Paolo Stern, Fondazione Studi Consulenti del lavoro; la deputata Carla Ruocco e il presidente di Confprofessioni Lazio, Andrea Dili

Pensioni.

## **Nannicini: la flessibilità in uscita sarà nella prossima manovra, poi giù il cuneo**

Il sottosegretario: rendere strutturale la decontribuzione sul lavoro stabile

Roma. «Sulle pensioni il tema è quello della flessibilità in uscita, che cercheremo di affrontare nella prossima legge di stabilità». Lo ha affermato ieri il sottosegretario alla presidenza del Consiglio Tommaso Nannicini, a margine di un convegno all'Istat. «Come già detto dal premier - ha aggiunto l'economista - i tempi non erano ancora maturi in questa legge di stabilità, ma il tema resta e il governo intende affrontarlo, se il quadro di finanza pubblica lo consentirà». Nessun intervento in vista, invece, sul tema della reversibilità: «È la tipica tempesta in un bicchier d'acqua - ha osservato - agitata ad arte da chi solleva problemi che non ci sono per poi prendersi il merito di averli risolti». Quello che c'è «è una delega ampia sul riordino dei sistemi assistenziali». Nannicini è intervenuto anche sulla questione degli sgravi contributivi sul lavoro. «La sfida è quella di un taglio strutturale del cuneo per tutti i lavoratori a tempo indeterminato, ma per ora non c'è una proposta politica o uno studio approfondito». È un tema per cui c'è ancora tempo, dal momento che si porrà dopo l'esaurimento dell'esonero contributivo, una «misura temporanea che segue un decalage » fino al 2017. «Ovviamente - spiega - sarebbe una riduzione molto più contenuta rispetto a quella attuale». Il taglio, sottolinea, avverrebbe attraverso due strade parallele: «Parte dei contributi ridotti dal datore sono in parte fiscalizzati, parte di quelli ridotti dal lavoratore si spostano dal primo al secondo pilastro previdenziale, che ha rendimenti più alti». In questo modo, secondo Nannicini «le pensioni non si ridurrebbero».

PER CHI LASCIA IL LAVORO IN ANTICIPO

## Pensioni, rispunta la flessibilità

Il sottosegretario Nannicini: nuove regole nella prossima Stabilità AnS

Roma Il governo è a caccia di buone notizie e rilancia la flessibilità in uscita sulle pensioni. L'attesissimo superamento della riforma Fornero dovrebbe arrivare «nella prossima legge di Stabilità», ha annunciato ieri il sottosegretario alla Presidenza del consiglio Tommaso Nannicini. Tempi lunghissimi quindi. E con tutte le cautele del caso. «Come già aveva detto Renzi i tempi non sono maturi ma il tema resta e il governo intende affrontarlo se il quadro di finanza pubblica lo consentirà». In altre parole un ammorbidimento della riforma previdenziale varata dal governo Monti è tutto da vedere. Al premier Matteo Renzi piacerebbe molto allentare i vincoli che hanno reso il sistema italiano uno dei più severi. Ma la nostra previdenza è lontana dall'equilibrio sul lungo termine, minata dal rosso delle pensioni degli statali e da una contribuzione che resta troppo bassa rispetto al numero degli assegni staccati. È di qualche giorno fa la certificazione di Eurostat che assegna all'Italia il primato della popolazione inattiva. Le proposte in campo comportano un costo per i conti pubblici. Oppure, ed è il caso di quella messa in campo dal presidente dell'Inps Tito Boeri, prevede il ricalcolo contributivo, quindi un taglio agli assegni. Ipotesi già bocciata da sindacati e dallo stesso partito del premier, il Pd, in primo luogo dal presidente della Commissione Lavoro della Camera Cesare Damiano. Ex ministro del Lavoro e fautore di un abbassamento dei requisiti della pensione (62 anni con 35 di contributi) con un taglio minimo alla prestazione (al massimo l'8%). L'uscita di Nannicini, renziano fedelissimo, ha un valore più politico. È l'ennesima presa di distanza dai due precedenti esecutivi, quello Monti e quello guidato da Enrico Letta. Poi ha la funzione di distrarre l'attenzione dall'altra mina previdenziale che il governo non riesce a disinnescare: la riforma delle reversibilità con la possibilità di un giro di vite sui vedovi/vedove con un reddito familiare alto. Si tratta solo di una «delega ampia sul riordino dei sistemi assistenziali», ha spiegato lo stesso Nannicini. Palazzo Chigi aveva già smentito, ma ieri si sono mossi direttamente Renzi e il ministro del Lavoro. «È una balla», ha assicurato il premier. Il governo «non ha intenzione di intervenire», secondo Giuliano Poletti. Il sottosegretario all'Economia Enrico Zanetti se la prende con i «dispensatori di panico». Ma l'ipotesi, per quanto tecnica, c'è e la riorganizzazione delle prestazioni assistenziali prevista dal pacchetto povertà dà al governo la facoltà di farlo.

**8%** È il taglio alla pensione per chi ha 62 anni di età e 35 di contributi proposto da Cesare Damiano (Pd)

La proprietà intellettuale è riconducibile alla fonte specificata in testa alla pagina. Il ritaglio stampa è da intendersi per uso privato

Sale la produzione industriale

## Il governo aumenta la spesa Più vicino il rialzo dell'Iva

L'esecutivo promette di sterilizzare le clausole di salvaguardia ma solo per un anno Intanto continua a fare propaganda sulla flessibilità e sperare nel ritorno dell'inflazione

DAVIDE GIACALONE

Non sarà lo scilinguagnolo a cambiare i numeri dei conti italiani. Né i dati sulla produzione industriale. Né sarà l'aizzare la rissa a vaporizzare la profonda contraddizione politica che indebolisce la posizione italiana: gli aumenti della spesa pubblica corrente, propiziati dalla reclamata «elasticità», si coniugano al passato prossimo e al presente; la riduzione del debito pubblico si coniuga al futuro; la spending review si coniuga al tempo del mai. Passando dalle coniugazioni alla contabilità le cose non vanno meglio. La crescita prevista dal governo italiano, per il 2016, era dell'1.6%, la Commissione europea calcolava un più modesto 1.4. Dal punto di vista ufficiale il nostro governo non ha corretto il tiro, ma il presidente del Consiglio ha anticipato che la seconda previsione (che smentisce la sua) gli sembra più realistica. Ma siamo a quattro settimane dal risultato del primo trimestre, che se si assesterà in linea con i trimestri precedenti farà diventare ottimistica e illusoria la crescita dell'1.4. Sostiene il governo, inoltre, che quello in corso sarà l'anno della svolta, con l'inizio della diminuzione del debito pubblico. A parte il fatto che il debito pubblico è già sceso in passato, per poi risalire. Nel 2015 il debito ha raggiunto l'inquietante livello del 132.8% in rapporto al prodotto interno lordo; la Commissione, quando ci attribuiva una crescita dell'1.4, calcolava che quest'anno lo porteremo al 132.4 (appena lo 0.2 in meno); il governo, invece, prevedeva di comprimerlo al 131.4, ma sulla base, lo abbiamo visto, di una crescita che ha già smentito. Ora si tengano presenti due cose: a) il solo taglio consistente alla spesa pubblica lo si deve alla diminuzione del costo degli interessi sul debito pubblico: b) la discesa del nostro debito, da parte del governo, è considerata possibile in presenza di una più alta inflazione. Entrambe le cose non dipendono dal governo italiano, ma dalla Bce. È chiaro a cosa stiamo contribuendo? A indebolire la Bce, rea, secondo i tedeschi, di scelte espansive che inducono gli scialacquatori a non correggere la loro condotta. Come segare il ramo su cui si siede. Dice il governo che neutralizzerà le future clausole di salvaguardia, messe ancora a presidio dei saldi. Ieri lo ha ribadito il viceministro Enrico Morando: l'Iva non aumenterà, grazie al recupero dell'evasione dell'Iva. Siamo credibili, dicono, perché le clausole 2015 e 2016 le abbiamo disinnescate. Questo è il punto: facendo salire il deficit e a gettito fiscale crescente. Il contrario di quel che serve per ripartire veramente. Adesso va in onda la commedia eduardiana, con gli esami che non finiscono mai. I conti italiani sono stati approvati alla fine del 2015, ma, ci raccontano, entro maggio saranno giudicati ancora. Non è così, non si tratta di esami, ma di verifiche contabili: se la realtà è in linea con le previsioni, non c'è nulla da giudicare, altrimenti si deve correggere. E il nostro è il secondo caso. Consci di questo, il governo prova a buttarsi avanti per non cascare indietro e si tirano fuori le cose che scrivevamo nel 2010-2011: dagli eurobond alla negatività del pareggio di bilancio. Solo che i primi sono resi ancora menorealistici proprio dalla condotta italiana, mentre il secondo è stato votato entusiasticamente dallo stesso partito di cui Matteo Renzi è segretario, mentre qui, da rigorista sparagnino, sostenevo che trattavasi di errore. Questo giungere in ritardo e in affanno aggrava l'approssimarsi del fiscal compact. Si poteva sostenere che quegli ostacoli sono troppo alti e pericolosi, ma si doveva farlo prima e nel mentre si tagliava la spesa corrente, si trovavano margini per investimenti e si riduceva il debito. Dirlo ora, avendo fatto il contrario, ha un che di patetico. Il solo punto forte è quello di massima debolezza della Commissione: il desaparecido piano Juncker, per gli investimenti. Ma, anche qui, per non essere inutilmente commoventi non basta reclamarlo, si deve anche essere capaci di mettersi in posizioni di vantaggio. Vedo che, sul sistema bancario, s'è utilmente passati dal chiedere il rinvio di tutto al chiedere l'anticipo del versamento nel fondo di garanzia dei depositi. Se riuscissimo anche, sul tema dell'immigrazione, a non limitarci a supplicare che gli altri non chiudano le frontiere, ma a imporre che

quelle comuni siano affare comune, saremmo più credibili. L'inverno è agli sgoccioli, fra poco i barconi aumenteranno. Meglio puntare sui temi in cui le nostre ragioni superano i torti. P&G/L, ISTAT

Foto: [www.davidegiacalone.it](http://www.davidegiacalone.it)

## Offerta di Juncker a Renzi: flessibilità subito, austerità nel 2017

CON IL COUNTRY REPORT SULL'ITALIA SI FA MORAL SUASION. MA IL DEF DI PADOAN DEL PROSSIMO ANNO DEVE ESSERE RIGOROSO "Ci aspettiamo che il governo italiano si faccia avanti con proposte su come affrontare i suoi squilibri", ha detto ieri il vicepresidente della Commissione Dombrovskis. Sui numeri del 2017 Bruxelles non intende fare concessioni, "non ci sono più le condizioni". Domani Juncker arriva a Roma  
DAVID CARRETTA

Bruxelles. Nei palazzi della Commissione europea tutti i corridoi portano al ritorno all'austerità per Roma nel 2017. "Ci aspettiamo che l'Italia si faccia avanti con proposte su come affrontare i suoi squilibri", ha detto ieri il vicepresidente della Commissione responsabile per l'euro, Valdis Dombrovskis, riassumendo la discussione di orientamento del collegio presieduto da Jean-Claude Juncker sulla procedura per squilibri macroeconomici eccessivi, che apre il semestre di bilancio europeo. I "Country report" con le analisi approfondite sui 18 paesi per i quali l'esecutivo comunitario ha individuato possibili squilibri - si va dal debito pubblico per l'Italia all'avanzo delle partite correnti per la Germania - saranno pubblicati domani, quando il presidente della Commissione incontrerà Matteo Renzi per cercare di rasserenare il clima dopo gli ultimi due mesi tempestosi nelle relazioni tra Roma e Bruxelles. L'Italia attende da Juncker chiarezza sulla flessibilità di bilancio per quest'anno, visto che il giudizio definitivo sulla legge di Stabilità è previsto per la primavera. Tuttavia è sul Documento di economia e finanza (Def) che si gioca la partita più importante. Il grande scambio che viene evocato nei corridoi della Commissione si può sintetizzare così: via libera a tutta la flessibilità che chiede Renzi per il 2016, ma a condizione che nel 2017 l'Italia realizzi un aggiustamento strutturale del deficit di almeno lo 0,5 per cento. "La flessibilità sarà data quest'anno soltanto se da quello successivo l'Italia ricomincia a fare l'aggiustamento richiesto", dice al Foglio un funzionario comunitario. A leggere il Country Report sull'Italia - anticipato dalla Stampa - il debito pubblico rimane l'emergenza numero uno. Non solo resterà "molto elevato nei prossimi anni", ma la sua "riduzione è soggetta a possibili choc, soprattutto a un'ulteriore riduzione dell'avanzo primario". Il che significa che l'Italia rimarrà vulnerabile nel medio periodo, tanto più se i tassi di interesse dovessero superare significativamente quelli della crescita reale. Per la Commissione, il debito costituisce anche un freno alla crescita e limita lo spazio fiscale del governo, sia per gli investimenti pubblici sia per affrontare nuove emergenze. "E' importante" che i singoli paesi "affrontino l'alto livello di debito pubblico", ha ricordato ieri Dombrovskis. I timori della Commissione sono rafforzati dalla situazione del sistema bancario, con il nesso tra banche e debito sovrano lungi dall'essere rotto. Con quasi 500 miliardi di titoli italiani nei bilanci, gli istituti di credito sono vulnerabili a bruschi cambiamenti della percezione del rischio sovrano del paese. Allo stesso tempo, in caso di grandi salvataggi bancari, il governo si troverebbe con un problema di sostenibilità del debito. Il resto del Country Report è un lungo elenco di giudizi sulle cose fatte, fatte a metà o non fatte dal governo, sulla base delle raccomandazioni specifiche indirizzate dalla Commissione all'Italia lo scorso anno. Complessivamente le riforme vanno nella buona direzione. Le misure più efficaci sono state il Jobs Act, la nuova governance delle banche popolari, la scuola e le riforme di costituzione e legge elettorale. Ci sono ritardi o incertezze sulla pubblica amministrazione, il completamento dell'Agenzia territoriale di coesione e la giustizia civile. E' sul fronte fiscale - e non è un caso - che le critiche sono più dure: il governo non si è mosso, o non abbastanza, sulla spending review (con gli obiettivi rivisti costantemente al ribasso), la revisione delle deduzioni e detrazioni (troppe volte rinviata per un tesoro che vale più di 200 miliardi) e la riforma dei valori catastali (altra promessa mai mantenuta). L'abolizione della Tasi è stata presa da Bruxelles come una provocazione, perché contraddice la raccomandazione della Commissione di spostare la tassazione dai fattori produttivi verso proprietà e consumi. Nel difficile esercizio di equilibrio politico che Juncker persegue per evitare una rottura con Renzi, il messaggio complessivo del Country Report

dovrebbe restare ambiguo: l'Italia rimane sotto monitoraggio, ma ci sono alcuni progressi e l'8 marzo non dovrebbe essere attivata la procedura per squilibri macroeconomici eccessivi che prevede strette raccomandazioni di "policy". E' un modo per mantenere la pressione sul fronte fiscale in vista della scadenza di aprile, quando Pier Carlo Padoan dovrà inviare il Def a Bruxelles. I numeri di quest'anno sono già in bilico: anche con tutta la flessibilità richiesta, nel 2016 l'Italia è al limite dello scostamento significativo che potrebbe far scattare una procedura per deficit eccessivo. Sui numeri del 2017 la Commissione non intende - per il momento - fare concessioni: almeno sullo 0,5 per cento di miglioramento del saldo netto strutturale. "Meno si fa un anno, più si deve fare gli anni successivi", riassume una fonte comunitaria, che spiega al Foglio i paletti della flessibilità: la clausola per le riforme può essere ottenuta una sola volta prima del raggiungimento del pareggio di bilancio; quella per gli investimenti non potrà più essere invocata perché l'output gap scende sotto la soglia di meno 1,5. "Non ci sono più le condizioni" per ottenere la flessibilità il prossimo anno, dice la fonte. O così almeno ragionano i tecnici. Poi c'è la politica, che anche nei palazzi della Commissione è consapevole del fatto che Renzi ha in mano l'arma delle elezioni ed è l'unico leader europeista che gli italiani sono pronti a eleggere.

# GOVERNO LOCALE E AREE METROPOLITANE

**3 articoli**

La Milano del futuro I PROGETTI DEL DOPO-EXPO MILANO

## Tecnopolo, a maggio partono i cantieri

La presentazione del piano Lo Human Technopole occuperà 30mila metri quadrati e ospiterà 1.500 addetti tra scienziati, studenti e impiegati Renzi: la città deve prendere la guida del cambiamento e guidare l'Italia in Europa I RICERCATORI Il coordinatore Cingolani: un finanziamento stabile e di lungo periodo è essenziale come lo sono i tempi certi e rapidi

Giovanna Mancini

PEntro fine maggio lo «Human Technopole, Italia 2040» - il progetto per la creazione di un polo scientifico dedicato alla ricerca avanzata nei campi della salute e della biomedica- sarà non soltanto un progetto su carta, ma un cantiere in costruzione. Lo ha assicurato il premier Matteo Renzi, ieria Milano, durante la presentazione ufficiale del progetto che lui stesso aveva annunciato tre mesi fa e che oggi ha assunto ossatura e obiettivi definiti, con un piano scientifico e finanziario, messia punto in 66 giornie 110 incontri da un team di esperti coordinati dall'Istituto Italiano di Tecnologia di Genova (Iit), insieme a tre università milanesi (Statale, Politecnico e Bicocca). Lo Human Technopole occuperà, a regime, almeno 30mila metri quadrati (di cui 24mila destinata uffici e laboratori) dell'area di Expo (un milione di mq in totale)e ospiterà oltre 1.500 dipendenti, tra scienziati, studenti e amministrativi. Settei centri di ricerca principali,e tre le «Facilities» condivise, specializzati negli ambiti della ge- nomica di base, malattie neurodegenerative, agroalimentare e nutrizione, big data, scienze della vita e nanotecnologie. Obiettivo: sviluppare ricerca e soluzioni per la prevenzionee la cura del cancro e delle malattie neurogenerative attirandoa Milanoi migliori talenti da tutto il mondo (biologi, fisici, biotecnologi, ingegneri, matematici, medici, chimici, nutrizionisti) o facendo rientrare quelli che hanno lasciato l'Italia per mancanza di opportunità. La fase di start up durerà tre anni, dopodiché ci sarà una prima valutazione da parte di un panel di esperti internazionali. Ma la prospettiva del progetto, perché possa raggiungere gli obiettivi, è di almeno 25 anni. Si tratta, precisa infatti il direttore scientifico dell'Iit Roberto Cingolani, «di una visione, di un progetto a maglie larghe, suscettibile di trasformazioni e integrazioni che verranno grazie al coinvolgimento nel tempo di nuovi soggetti, pubblici e privati, nel progetto». La sfida dello Human Technopole è non solo aggregare in un unico luogo le eccellenze italiane già esistenti, ma attrarre inoltrei migliori cervelli da tutto il mondo, attraverso call internazionali per selezionare 100 nuovi scienziati. La scommessa è però ancora più ambiziosa, ha ricordato il premier Renzi: dare a Milano, sulla scia del successo di Expo 2015, la «guida del cambiamento in Italia, e restituire al Paese il suo ruolo in Europa». Parole confermate dal ministro per le Politiche agricole Maurizio Martina: lo Human Techonopole dovrà «collocare l'Italia al passo degli altri grandi Paesi nel campo in particolare delle scienze della vita. In questo sforzo c'è tutto il carico dell'eredità di Expo». Proprioa Milano, ha ricordato Cingolani, «ci sono le migliori competenze in Italia per la ricerca nel campo della salute». Competenze che devono mettersi insieme per dare forza al progetto, cheè frutto del lavoro di un team, il "gruppo Milano": insieme all'Iit e alle tre università, che costituiscono il comitato di indirizzo, hanno lavorato alla stesura del piano anche centri di ricerca, fondazioni e ospedali. Del gruppo fanno parte l'Istituto europeo di Oncologia, l'Istituto nazionale tumori, Humanitas, l'Istituto neurologico Besta, l'Ospedale San Raffaele, l'Istituto di ricerche farmacologiche Negri, l'Isi di Torino, la Fem di Trento, il Cinecae il Crea. Lo sforzo nei prossimi mesi e anni sarà mettere in rete tutti questi soggetti e competenze. Per raggiungere gli obiettivi di eccellenza e attrattività internazionale, il progetto avrà bisogno di risorse umane, economiche e infrastrutturali adeguate, ha ricordato Cingolani. Tradotto in cifre, prendendo come riferimento le poche esperienze simili nel mondo, lo Human Technopole avrà bisogno,a regime, di circa 150 milioni l'anno per almeno dieci anni. «Un finanziamento stabile e sul lungo periodo è requisito fondamentale - ha concluso Cingolani -. Così come lo sono tempi certi e rapidi: se si parte fra due anni, questo progetto non sarà più attualee andrà rivisto».I soldi ci sono, ha risposto Renzi, con i primi 150 milioni già stanziati dal decreto

Happy Days del novembre scorso (di cui però solo 80 destinati al progetto in senso stretto). E per i tempi il premier ha assicurato: «Fra tre mesi vedremo i primi cantieri del Tecnopolo». Cantieri che, suggerisce il team di esperti, potrebbero essere accelerati, riducendo anche i costi di realizzazione, utilizzando una parte dei padiglioni Expo già esistenti (si veda la cartina a fianco): con un investimento di circa 22 milioni di euro per riadattarli, sarebbe possibile partire in tempi brevi. Infine, fa notare Cingolani, perché funzioni il progetto necessita di un masterplan: «Accanto allo Human Technopole abbiamo bisogno del Campus della Statale, dell'acceleratore di Assolombarda e di tutti i progetti pubblici e privati capaci di attrarre le aziende e i giovani. Solo così si può costruire un grande polo aggregatore di eccellenze internazionali». Il Tecnopolo, del resto, andrà a occupare solo una piccola parte dell'ex area Expo. Fondamentale sarà il coinvolgimento dei privati: tra le realtà che hanno manifestato interesse ci sono Ibm Research e Nestlé. Ma contatti sono stati presi anche con associazioni di categoria, Inail, Camera di Commercio di Milano, Cnr, ministero della Salute e numerose fondazioni.

### **La trasformazione del sito Expo**

**30.000 mq** Milano Aree ser vizi Padiglioni singoli Cluster Building D Building E Building H1 TCP 1 TCP 2 TCP 3 COSA C'ERA Cacao Riso Caffè Frutta e Legumi Spezie Intesa San Paolo Polonia Messico Ungheria Centro Conferenze Vaticano 7 CENTRI DI RICERCA Fonte: Elaborazione dati IlSole24Ore Medicina e genomica Neurogenomica Agroalimentare e nutrizione Analisi dati Scienze della vita Nanoscienza e tecnologie Decisionale e analisi 3 CENTRI SERVIZI Genomica Diagnostica per immagini Archivio dati e informatica COSA CI SARÀ La struttura dello Human Technopole

## IL CASO

### **Ama, nel 2016 giù la Tari «Tagli a sprechi e premi»**

La tariffa dei rifiuti scenderà del 2%: lotta all'evasione per recuperare fondi Risparmi di 12 milioni riducendo bonus e straordinari: aumenta la differenziata CRESCE IL BUDGET PER LA PULIZIA DELLE STRADE (9,3 MILIONI DI EURO), RIDOTTO QUELLO PER I TRASPORTI PREVISTO ANCHE UN INVESTIMENTO DI 50 MILIONI PER RINNOVARE IL PARCO MEZZI E PER L'ECODISTRETTO

Mauro Evangelisti Giuseppe Gioffreda

Nel 2016 la Tariffa dei rifiuti sarà più bassa del 2 per cento. Non è una rivoluzione e inciderà nei bilanci delle famiglie romane per poche decine di euro, in una città dove si pagano le tasse più alte d'Italia. Ma è comunque un passo in avanti, tenendo conto che anche nel 2015 c'era stato un lieve ritocco verso il basso dell'1,5. Come farà Ama a raggiungere questo obiettivo? Limando le spese sul fronte della raccolta e del trattamento grazie a una serie di gare pubbliche; combattendo l'evasione, filone dal quale conta di recuperare quasi 20 milioni di euro; tagliando gli sprechi interni, ad esempio con una riduzione degli straordinari e delle indennità per quasi 12 milioni di euro. C'è anche una voce investimenti: 50 milioni, di cui 33 per l'ecodistretto e 17 per i nuovi mezzi. Tutto questo, a partire dalla riduzione della Tari, è scritto nero su bianco nella deliberazione del commissario straordinario Francesco Paolo Tronca, che ha approvato il piano finanziario del 2016 dell'Ama.

**SCONTO La Tari** (quanto i cittadini romani pagano per i rifiuti) deve, per legge, coprire l'intero costo del servizio. Bene, per il 2016 Ama prevede un corrispettivo di 798 milioni di euro. Quella cifra però viene ridotta perché sarà data la caccia agli evasori, con la previsione di incassare 19 milioni più Iva. Per questo il conto finale è di poco meno di 778 milioni di euro. Di qui, scrive Tronca «la riduzione della tariffa media pari al meno 2 per cento rispetto al 2015». Nel piano finanziario del 2016, recepito da Tronca, l'Ama punta a risparmiare in alcune direzioni. La differenziata - almeno così promette l'azienda - a fine 2016 arriverà al 55 per cento. Questo consentirà un taglio alla quantità di rifiuti che vengono affidati a Colari. Nel 2015 401mila tonnellate di indifferenziato sono andati ai due impianti di trattamento di Malagrotta, ai quali si aggiungono altre 195mila tonnellate finite nel tritovagliatore di Colari. Per il 2016 Ama prevede di mandare al gruppo Cerroni solo 178mila tonnellate. Come è possibile? Una parte andrà all'estero (in Germania, anche se c'è poi da mettere nel conto il flop della seconda mega gara andata deserta). Inoltre, aumentando la differenziata, diminuisce la quota che va nei Tmb. Ama assicura che nel 2016 saranno differenziate 250 mila tonnellate in più rispetto all'anno precedente, grazie al nuovo sistema che ha raggiunto anche gli ultimi tre municipi (V, VII e XV). Inoltre, si prevede una riduzione di quasi 12 milioni di euro del costo del personale alla voce ricorso agli straordinari e indennità a pioggia. Altre voci su cui s'intende tagliare: meno 27 milioni risparmiati sulla differenziata con una nuova procedura di gara e «la rinegoziazione di alcuni contratti esistenti»; meno 2,8 milioni grazie alla diminuzione dei costi di noleggio dei mezzi.

**IMPIANTI** Torniamo alla differenziata: aumenta, ma Roma non ha impianti per trattare questi materiali. E dunque non sarà un boomerang? Secondo Ama no, perché il 2016 sempre sulla carta - sarà l'anno dell'avvio di nuovi impianti. A Rocca Cencia sarà realizzato, nell'ambito dell'eco-distretto, il bio digestore; sempre a Rocca Cencia sarà riattivato un impianto fermo da tempo per il trattamento del multi materiale (45mila tonnellate); al Laurentino sarà usato un altro impianto simile per 15mila tonnellate di multi materiale. E ventimila tonnellate di frazione organica andranno a Maccarese. C'è poi un altro progetto, sulla carta interessante (quando a Roma si parla di Ama e rifiuti è sempre corretto distinguere tra teoria e pratica): partirà la gara per installare 100 piccoli impianti di compostaggio di quartiere. Il cittadino porterà la frazione organica non nel cassonetto, ma in questi mini impianti; gli sarà data una card che registra il materiale conferito e a fine anno avrà diritto a uno sconto sulla Tari. L'investimento è di 6,6 milioni di euro.

**EVASIONE** L'Ama prevede una nuova offensiva per il recupero dei crediti, affidando all'esterno il servizio, e un piano di caccia a chi non paga in collaborazione con la Guardia di Finanza. Sul fronte della pulizia delle strade - uno dei buchi neri di Roma - l'Ama, nel piano approvato da Tronca, prevede di spendere più soldi,

9,3 milioni di euro, mentre al contrario per la raccolta e il trasporto ci sarà un risparmio di 24,3 milioni. 2015 Ieri Ama ha ufficializzato il bilancio consuntivo 2015. Scrive: «Tra i dati salienti, il risparmio di oltre 40 milioni di euro sui costi operativi esterni, il miglioramento del risultato operativo, che cresce da 32,2 a 38,2 milioni e un utile di esercizio di 700mila euro». Il presidente Daniele Fortini: «Ama è un'azienda sana e in profonda trasformazione che, nel solco della legalità e dell'efficienza, può realizzare ottime performance. Oggi più dell'80% degli appalti viene affidato tramite gara pubblica».

**Così nel 2016**

**TAGLI E RISPARMI**

**Tariffa dei rifiuti**

**2% 777.791.840**

**Prelievo a carico degli utenti**

**9.500**

**27 milioni**

**cassonetti da acquistare**

**recupero evasione**

*- 11,7 milioni*

*da riduzione straordinari e indennità*

*- 27 milioni*

*costo differenziata*

## **Più tasse ai turisti (e ai pullman) alleggeriscono la spesa dei fiorentini**

di ILARIA ULIVELLI OLTRE ai 250 euro, in media, di risparmio per la cancellazione della Tasi sulla prima casa (42 milioni di euro in tutto), una famiglia media fiorentina risparmierà 398,42 euro rispetto a una qualsiasi altra famiglia di qualunque città media italiana. Questo per effetto della tariffa sui rifiuti (Tari) che aumenterà di soli 5 euro e mezzo - destinati per legge al fondo accantonamenti -, per l'aliquota Irpef che qui resta azzerata fino a 25mila euro di reddito e non varia - ferma allo 0,2% - per tutti gli altri redditi superiori e per i costi legati alla scuola dell'infanzia, dove si paga solamente la retta per la mensa e non la tassa d'iscrizione. Queste sono le buone notizie che arrivano dai numeri snocciolati dal bilancio preventivo per il 2016 di Palazzo Vecchio, approvato ieri in giunta, che approderà in consiglio comunale il primo giorno di primavera. UN ANNO buono, anzi ottimo, per le casse del comune, insomma. Che addirittura dà lo slancio al sindaco per battezzare il 2016 come #annodelfare. «Le nuove norme ci consentono di recuperare 72 milioni di risorse - spiega Dario Nardella - Grazie alla finestra concessa dal governo ai comuni sul patto di stabilità partiranno cantieri fermi che permetteranno di rifare 52 strade, 22 piazze, 10 fra asili nido e scuole materne, 61 scuole elementari e medie, 6 istituti superiori». Un anno da record per gli investimenti: la scommessa sarà riuscire a far partire tutti i lavori, a bandire le gare d'appalto. Con il personale che a Palazzo Vecchio si sta costantemente assottigliando. «Ma quest'anno si basa anche su alcune premesse fondamentali: ci saranno meno tasse e il mantenimento dei servizi per i fiorentini perché lo Stato non taglia sui trasferimenti ai comuni - dice il sindaco - E contemporaneamente noi cerchiamo di aggredire il turismo mordi-e-fuggi aumentando da marzo i biglietti d'ingresso dei bus turistici». Una città invasa da 20 milioni di turisti all'anno e da 10 milioni di utilizzatori non sarebbe capace da sola, con i suoi 380mila abitanti, di sostenere i costi per mantenere alti i servizi e la manutenzione. Nel 2016 il gettito previsto dal turismo è di 54,7 milioni, con un incremento di 8,5 milioni rispetto al 2015. Dalla tassa di soggiorno dovrebbero arrivare 30 milioni, con una previsione al ribasso, di soli 2 milioni in più rispetto all'anno passato. Anche se l'intenzione è di mettere in piedi un sistema di controllo sugli affitti turistici, anche grazie alla collaborazione della piattaforma Airbnb che potrebbe far recuperare fino a 10 milioni in più rispetto alle previsioni. Stangata sui bus turistici: verranno rimodulate tutte le tariffe. Pagherà di più chi inquina di più. Ma cambieranno anche i prezzi degli abbonamenti che oggi costano 2mila euro all'anno e permettono un accesso anche quotidiano alla città, praticamente a poco più di 4 euro al giorno. Dal primo marzo la tariffa salirà a 5mila euro per un carnet da 100 ingressi. I FURBETTI che aggirano il pagamento sono moltissimi, per questo aumenteranno i controlli, che saranno severissimi: chi sarà sorpreso senza validazione del ticket, oltre a pagare il prezzo dell'ingresso, dovrà pagare una multa salata. Da marzo il prezzo di ingresso giornaliero per i pullman meno inquinanti, i più nuovi Euro 6, salirà a 300 euro al giorno, con un aumento del 20%, per i più inquinanti, gli Euro 1, la tariffa sarà di 600 euro, mentre gli Euro 4 e 5, che sono la maggioranza, pagheranno 360 euro al giorno anziché i 300 richiesti oggi.