



FONDAZIONE IFEL

Rassegna Stampa del 11 gennaio 2016

INDICE

IFEL - ANCI

| | |
|--|----|
| 11/01/2016 Il Sole 24 Ore Sindaci, la fiducia sale ancora | 8 |
| 11/01/2016 Il Sole 24 Ore L'addizionale Irpef «conta» anche gli importi accertati | 13 |
| 11/01/2016 Eco di Bergamo Protesta del coordinatore Anci «Le indennità sono inadeguate» | 14 |
| 11/01/2016 Il Nuovo Quotidiano di Puglia - Lecce Città pulita con i migranti: in cambio vitto e alloggio | 15 |

FINANZA LOCALE

| | |
|---|----|
| 11/01/2016 Corriere Economia «Speriamo non resti solo una tregua» | 17 |
| 11/01/2016 Corriere Economia Torino è la capitale del risparmio per la Tasi: 600 euro | 18 |
| 11/01/2016 Il Sole 24 Ore Fondi Ue: Emilia Romagna in testa | 19 |
| 11/01/2016 Il Sole 24 Ore Il successo della politica «del fare» | 21 |
| 11/01/2016 Il Sole 24 Ore Le differenze locali sulla superficie pesano sui lavori | 23 |
| 11/01/2016 Il Sole 24 Ore Per gli immobili ad alta efficienza i calcoli sono «soft» | 25 |
| 11/01/2016 Il Sole 24 Ore La tassa rifiuti insegue ancora l'80% della metratura catastale | 26 |
| 11/01/2016 Il Sole 24 Ore Per i contratti sanatoria ampliata dalla manovra | 27 |
| 11/01/2016 Il Sole 24 Ore Una riforma contraddittoria sulla gestione d'ambito | 28 |

| | |
|---|----|
| 11/01/2016 Il Sole 24 Ore | 29 |
| Regolamento in vista per il calcolo della Tari | |
| 11/01/2016 La Repubblica - Nazionale | 30 |
| Sì alle trivelle, beffa del ministro Comuni e verdi: sarà un inferno | |
| 11/01/2016 La Repubblica - Affari Finanza | 32 |
| IL GOVERNO SUN TZU E IL PARTITO DEI SINDACI | |
| 11/01/2016 ItaliaOggi Sette | 33 |
| Il contribuente fa da sé sotto i 3 mila € | |
| 11/01/2016 ItaliaOggi Sette | 34 |
| Imbullonati, retromarcia fiscale | |
| 11/01/2016 QN - La Nazione - Nazionale | 36 |
| Il Comune «offre» 20mila euro alle aziende ma nessuno li vuole | |

ECONOMIA PUBBLICA E TERRITORIALE

| | |
|--|----|
| 11/01/2016 Corriere della Sera - Nazionale | 38 |
| Banche, le novità per le cooperative | |
| 11/01/2016 Corriere della Sera - Nazionale | 41 |
| «Contratti, dai sindacati un ferro vecchio Difficile un'intesa con Confindustria» | |
| <i>SACCONI</i> | |
| 11/01/2016 Corriere della Sera - Nazionale | 43 |
| Lo «sgambetto» del Parlamento sulla busta arancione di Boeri (Inps) | |
| 11/01/2016 Corriere Economia | 44 |
| Fisco & Famiglie Tante tasse anche nel 2016 Ma due giorni di lavoro in meno per pagarle | |
| 11/01/2016 Corriere Economia | 46 |
| Ferrovie Privatizzazione lenta La nuova mappa del potere | |
| 11/01/2016 Corriere Economia | 48 |
| Stabilità Immobili, pensioni, enti locali: la giostra delle novità non porta rincari | |
| 11/01/2016 Corriere Economia | 50 |
| Pensioni Sapore amaro Scatta un altro giro di vite | |
| 11/01/2016 Il Sole 24 Ore | 52 |
| Birra, aerei, terreni: quando vince il fisco | |
| 11/01/2016 Il Sole 24 Ore | 54 |
| Meno costi per rilanciare il Pos | |

| | |
|---|----|
| 11/01/2016 Il Sole 24 Ore | 55 |
| Forfettari al test delle regole 2016 | |
| 11/01/2016 Il Sole 24 Ore | 57 |
| Pagamenti in contante con più flessibilità | |
| 11/01/2016 Il Sole 24 Ore | 60 |
| Saldo dei libretti al portatore: resta il limite di mille euro | |
| 11/01/2016 Il Sole 24 Ore - | 61 |
| Evasione fiscale, per i contribuenti la «prova tv» | |
| 11/01/2016 Il Sole 24 Ore | 62 |
| Passaggio incerto dai vecchi regimi | |
| 11/01/2016 Il Sole 24 Ore | 63 |
| Registro, tre anni per accertare le variazioni | |
| 11/01/2016 Il Sole 24 Ore | 65 |
| Estensione alle imposte dirette non automatica | |
| 11/01/2016 Il Sole 24 Ore | 66 |
| Gli errori sul «reverse» non fanno perdere la detrazione dell'Iva | |
| 11/01/2016 Il Sole 24 Ore | 68 |
| La Sgr non paga le tasse del fondo | |
| 11/01/2016 Il Sole 24 Ore | 70 |
| Fotovoltaico, bocciata la riqualificazione dell'affitto del lastrico | |
| 11/01/2016 Il Sole 24 Ore | 71 |
| La firma dell'adesione blocca ogni ricorso | |
| 11/01/2016 Il Sole 24 Ore | 72 |
| Assunzioni, bonus in bilico se la proprietà è la stessa | |
| 11/01/2016 Il Sole 24 Ore | 75 |
| Il datore che subentra nell'appalto continua ad avere l'esonero | |
| 11/01/2016 La Repubblica - Nazionale | 76 |
| Obiettivo Padoan limare il deficit | |
| 11/01/2016 La Repubblica - Nazionale | 78 |
| Gozi: nuove regole per cambiare la Ue o si disintegrerà | |
| 11/01/2016 La Repubblica - Nazionale | 79 |
| Boeri: "L'Inps sgambettata da chi difende i vitalizi" | |

| | |
|---|-----|
| 11/01/2016 La Repubblica - Nazionale | 80 |
| "Bene la riforma contratti se Confindustria dice sì ok anche dal governo" | |
| 11/01/2016 La Repubblica - Affari Finanza | 81 |
| L'Inps conferma: dirigenti e quadri sono sempre meno calo del 5 per cento dal 2008 al 2014. Più colpita l'edilizia | |
| 11/01/2016 La Repubblica - Affari Finanza | 83 |
| La rivoluzione di Confindustria | |
| 11/01/2016 La Repubblica - Affari Finanza | 86 |
| Dolcetta: "Ora alla presidenza un industriale metalmeccanico" | |
| 11/01/2016 La Stampa - Nazionale | 88 |
| Il canone Rai in bolletta debutta a luglio Rata da 70 euro, salve le seconde case | |
| 11/01/2016 La Stampa - Nazionale | 90 |
| Arrivano le nuove regole per l'occupazione "smart" | |
| 11/01/2016 La Stampa - Nazionale | 91 |
| "Con il Ponte elettrico sotto lo Stretto Terna unirà la Sicilia alla Calabria" | |
| 11/01/2016 La Stampa - Nazionale | 93 |
| Con l'esodo si va in pensione quattro anni prima | |
| 11/01/2016 Il Messaggero - Roma | 94 |
| Il Tesoro è pronto a chiedere gli arretrati sui premi a pioggia | |
| 11/01/2016 Il Messaggero - Nazionale | 95 |
| Stipendi tagliati, sciopero bianco alla Camera | |
| 11/01/2016 Il Messaggero - Nazionale | 97 |
| Pensioni, Boeri rilancia la flessibilità: «La Ue può dire sì» | |
| 11/01/2016 ItaliaOggi Sette | 98 |
| Nessuna sanzione per gli accertamenti automatici | |
| 11/01/2016 ItaliaOggi Sette | 99 |
| Nascono le società benefit, mix di scopi economici e sociali | |
| 11/01/2016 ItaliaOggi Sette | 102 |
| Giudizi tributari, difesa ampia | |
| 11/01/2016 ItaliaOggi Sette | 104 |
| Autonomi, pensioni più salate | |
| 11/01/2016 ItaliaOggi Sette | 108 |
| Nuovi bilanci, si attende la presa di posizione dell'Oic* | |

| | |
|--|-----|
| 11/01/2016 Libero - Nazionale | 111 |
| Invece di pagare i debiti ai privati lo Stato si fa prestare i loro soldi | |
| 11/01/2016 Il Tempo - Nazionale | 112 |
| L'Inps spinge sulle pensioni anticipate | |
| 11/01/2016 Il Tempo - Nazionale | 113 |
| «Renzi mantenga le promesse Subito la modifica della Fornero» | |

GOVERNO LOCALE E AREE METROPOLITANE

| | |
|---|-----|
| 11/01/2016 Corriere della Sera - Nazionale | 115 |
| «Roma si svegli dall'incubo Nella legalità» | |
| <i>ROMA</i> | |
| 11/01/2016 La Repubblica - Roma | 118 |
| Roma a rischio caos Sfida alla Camera sul salario accessorio | |
| <i>ROMA</i> | |
| 11/01/2016 La Repubblica - Nazionale | 119 |
| "Traditi i patti: ora pronti a scatenare l'inferno" | |
| 11/01/2016 La Stampa - Nazionale | 120 |
| Imperia, la fuga record dei trentenni all'estero | |

IFEL - ANCI

4 articoli

Governance Poll. Sondaggio Ipr Marketing-II Sole 24 Ore: il consenso cresce grazie ai buoni risultati degli eletti nel 2015

Sindaci, la fiducia sale ancora

Perrone (Lecce) il più apprezzato, poi Brugnaro (Venezia) e Ricci (Pesaro) Tengono Nardella e Fassino - Pisapia recupera sette punti e va al 18° posto
Gianni Trovati

Il sindaco di Lecce, Paolo Perrone, si aggiudica la nuova edizione del Governance Poll, il sondaggio Ipr Marketing-II Sole 24 Ore che misura il gradimento dei sindaci da parte dei cittadini. A seguire Luigi Brugnaro (Venezia) e Matteo Ricci (Pesaro). Tra i big, bene Nardella, Fassino e Pisapia. In difficoltà i sindaci dei 5 Stelle. Il consenso medio per i sindaci cresce al 54,8% (+1,4 punti in più) grazie ai buoni risultati degli eletti nel 2015. Trovati u pagine 2 e 3 pPer il gradimento dei sindaci, il tempo dell'austerità sembra alle spalle. Dopo la prima, piccola risalita nel consenso medio registrata dalla scorsa edizione del Governance poll, che ha segnato l'inversione di tendenza dopo anni di magra, la nuova tornata del sondaggio che misura il consenso riservato dai cittadini a chi guida il loro comune mostra un netto balzo in avanti: in media, il 54,8% degli elettori ha risposto positivamente alla domanda posta dai ricercatori di Ipr marketing sulla disponibilità a rivotare chi oggi guida la loro città, con un aumento dell'1,4% che riporta la colonnina del consenso ai livelli dei tempi migliori. Attenzione, però: ancora una volta a dare benzina ai risultati sono i nuovi arrivati, usciti vincitori dalle amministrative del 2015, perché, se si abbraccia nel calcolo solo chi era già in sella, il gradimento medio scende dell'1,2% rispetto all'anno scorso. In un anno elettorale, che in primavera vedrà quasi un italiano su cinque chiamato a votare il proprio sindaco in un elenco di oltre 1.300 Comuni aperto da Roma, Milano, Napoli, Torino e Bologna, è forte la tentazione di cercare nei numeri delle tabelle pubblicate in queste pagine la previsione di quel che potrebbe accadere nelle urne. Tentazione inevitabile, ma prima di trattare il Governance poll come un fondo di caffè da cui leggere il futuro è bene utilizzare due cautele. Primo: quello realizzato da Ipr Marketing non è un sondaggio elettorale, perché non tiene conto di candidature alternative, ma chiede ai cittadini di esprimere in modo secco, in termini di disponibilità potenziale al voto, un giudizio su chi amministra la loro città. Secondo: in tempi di alleanze elettorali ad assetto variabile, un elettorato "gassoso" come quello attuale, che al livello massimo di astensionismo unisce quello minimo di fedeltà nell'urna, rende avventata qualsiasi previsione. Più che come un preventivo, allora, il Governance poll va usato come un consuntivo in corso d'opera sulle esperienze vissute dai diversi sindaci. In questo campo, curiosamente, le notizie migliori arrivano per un centrodestra che si avvicina in evidente affanno all'appuntamento elettorale di primavera, ma che riesce a piazzare per la prima volta due suoi uomini ai vertici di una classifica solitamente trainata dal centrosinistra, anche perché da lì arriva l'ampia maggioranza dei sindaci. In testa spunta Paolo Perrone, che guida Lecce dal 2007 e negli ultimi anni aveva collezionato ottimi piazzamenti in graduatoria senza però raggiungere il podio, di cui ora occupa il primo gradino, migliorando di due punti il risultato dello scorso anno. Appena sotto Perrone, non ancora cinquantenne ma sindaco di lungo corso e vicepresidente dell'Associazione nazionale dei Comuni, si piazza invece un outsider come Luigi Brugnaro, eletto sindaco di Venezia nel giugno scorso (anche grazie alle divisioni del centrosinistra intorno alla candidatura di Felice Casson) con un curriculum tutto giocato sull'imprenditoria e i successi sportivi: nella prima veste è stato il fondatore dell'agenzia per il lavoro Umana, presidente di Confindustria Venezia e membro della giunta e del direttivo nazionale dell'associazione degli imprenditori; nella seconda ha riportato in A1 come presidente la Reyer Venezia, la squadra di basket della città. Sul terzo gradino si incontra Matteo Ricci, classe 1974, sindaco di Pesaro dopo un'esperienza alla guida della Provincia e oggi vicepresidente del Pd e dell'Anici, che per soli tre centesimi di punto relega ex aequo al quarto posto due figure diversissime fra loro: Paolo Calcinaro,

l'avvocato lontano dai partiti che alla guida di un gruppo di liste civiche ha travolto a giugno il concorrente del Pd nel ballottaggio di Fermo, e Piero Fassino, il presidente dell'Ance sindaco di Torino, che ha appena iniziato una nuova corsa elettorale per tentare la riconferma a Palazzo di Città. Al quinto posto il vincitore della scorsa edizione, il sindaco di Firenze Dario Nardella, che condivide il 59,5% di consensi con un altro toscano, Alessandro Tambellini di Lucca, e con il sindaco leghista di Padova Massimo Bitonci, già sindaco di Cittadellae capogruppo al Senato per il Carroccio prima di vincere a Padova. In fondo alla classifica si incontrano ancora una volta due sindaci alla guida di città "difficili" come Crotone e Alessandria, ma anche lontano dagli estremi si incontrano numeri interessanti. Primo fra tutti il +7,3% realizzato in un anno da Giuliano Pisapia, che evidentemente traduce anche in termini di consenso personale quella "rinascita" milanese che ha spinto il capoluogo lombardo al secondo posto nazionale nella classifica sulla Qualità della vita pubblicata dal Sole 24 Ore del 21 dicembre: la Milano di centrosinistra discute da settimane su chi sia il più titolato a raccoglierne l'eredità, e continuerà a farlo fino alle primarie del 7 febbraio, mentre quella di centrodestra è ancora impegnata nella ricerca del candidato. Da Milano a Roma, passando per Torino e Napoli, è poi tutto da misurare l'effetto dei Cinque Stelle, che dopo gli equilibri politici nazionali si candidano a sconvolgere quelli locali. Per gli attuali sindaci pentastellati, al momento, i numeri del Governance poll non sono però brillanti: a primeggiare è l'"eretico" Pizzarotti, che nonostante l'erosione di consensi mantiene ancora la fiducia della maggioranza dei parmigiani, mentre bisogna scendere alla casella 77 per incontrare il livornese Nogarini, colpito dalla crisi dei rifiuti. Il ragusano Federico Piccitto, invece, occupa l'86° posto, con una flessione del 6% rispetto all'edizione dell'anno scorso.

Più della metà degli elettori intervistati ha risposto positivamente alla domanda sulla disponibilità a rivotare chi oggi guida la sua città

I numeri

RISPOSTE POSITIVE

54,8%

Rispetto all'edizione del 2015 la "colonnina del consenso" cresce ancora di 1,4 punti, arrivando ai livelli dei tempi migliori

TREND IN CRESCITA

+1,4

LA PRIMA VOLTA Il centrodestra, per la prima volta, riesce a piazzare due suoi sindaci ai vertici di una classifica solitamente trainata dal centrosinistra

Al primo posto del Governance poll si piazza Paolo Perrone, sindaco di Lecce al secondo mandato: ha raccolto più del 60% dei consensi

IL PIÙ GRADITO

62,5% +7,5

DALL'ANNO SCORSO Il sindaco di Macerata, Romano Carancini, è il primo cittadino che fa registrare la performance migliore, guadagnando 7,5 punti

Luigi Brugnarò, sindaco di Venezia, è al top nella classifica degli eletti che hanno accresciuto i consensi dal giorno dell'elezione

DALL'ELEZIONE

+8,8

LA STORIA

Quel dietrofront sul catasto Chissà quanto ha influito il dietrofront sul catasto nel primato di gradimento del sindaco di Lecce, Paolo Perrone. Era il 2010 quando la giunta comunale chiese all'agenzia del Territorio di avviare la revisione catastale - in pratica, di adeguare le rendite - in due microzone che coprono il 90% del territorio cittadino. Poi, però, è arrivata l'Imu, e lo stesso Perrone ha chiesto agli uffici del Territorio di fermarsi: ma ormai l'operazione era partita e i funzionari non potevano bloccarla. Da lì un

interminabile contenzioso davanti al Tar, al Consiglio di Stato e alla Cassazione, chiamata a decidere su chi deve decidere (il giudice tributario o amministrativo?). Nel frattempo, si sono mossi anche i contribuenti. Il fenomeno è stato così massiccio che lo si vede persino nelle Relazioni annuali sul contenzioso tributario: le nuove liti con il fisco davanti alla Ctp di Lecce, che erano meno di 2mila nel 2012, sono balzate a 8.406 nel 2013, per poi scendere di nuovo sotto quota 2mila nel 2014. Come dire, meno di una lite ogni dieci avvisi di aggiornamento delle rendite (6.243 su 73mila). (C.D.O.).

IL GRADIMENTO ASSOLUTO LECCE VENEZIA PESARO Paolo Perrone Luigi Brugnaro Matteo Ricci Il sindaco di Lecce, eletto nel 2012 per un secondo mandato con una coalizione di centrodestra, conquista il primo posto nella classifica del gradimento assoluto e rispetto all'anno scorso è salito di due punti percentuali (da 60,5 a 62,5) Da giugno 2015 sindaco della Serenissima, Brugnaro conquista la piazza d'onore della classifica di gradimento assoluto con il 62% dei consensi, grazie ai quasi nove punti di incremento percentuale fatti registrare rispetto al giorno dell'elezione Dopo due sindaci appartenenti all'area di centrodestra (Perrone e Brugnaro) il terzo posto della classifica del gradimento assoluto è per Matteo Ricci, primo cittadino di Pesaro, che fa registrare un 60% di consensi, mentre era al 59% l'anno scorso

La graduatoria città per città

Pos. 2016 Diff. sul 2015 Comune Anno elezione

Sindaco Lista civica; Fdi - An; Matteo Ricci Mario Lucini Giorgio Gori Maura Forte Nicola Sanna Piero Fassino Dario De Luca Carlo Capacci Fulvio Centoz Andrea Soddu Mattia Palazzi Dario Nardella Luigi Brugnaro Paolo Calcinaro Antonio Decaro Jacopo Massaro Centrodestra; Calogero Firetto Massimo Bitonci Giuliano Pisapia Paolo Perrone (*) Guido Castelli (*) Achille Variati (*) Centrosinistra; Governance poll 2016 2015 Lecce 2012 Venezia 2015 Fermo 2015 Torino 2011 Lucca 2012 Como 2012 Nuoro 2015 Rieti 2012 Mantova 2015 Monza 2012 Pistoia 2012 Milano 2011 Imperia 2013 Rovigo 2015 Agrigento 2015 Macerata 2015 Trento 2015 Vicenza 2013 Aosta 2015 Varese 2011 Sondrio 2013 Belluno 2012 Pesaro 2014 Firenze 2014 Padova 2014 Verbania 2014 Bari 2014 Bergamo 2014 Potenza 2014 Sassari 2014 Ascoli P. 2014 Modena 2014 Pescara 2014 Vercelli 2014 Attilio Fontana (*) Alcide Molteni (*) Simone Petrangeli Silvia Marchionini Samuele Bertinelli Roberto Scanagatti Massimo Bergamin Marco Alessandrini Romano Carancini (*) Gian Carlo Muzzarelli Alessandro Tambellini Alessandro Andreatta (*) 59,1 - nd -3,5 57,7 60,0 -2,3 -18,4 57,7 - nd -2,0 57,7 - nd -1,3 62,0 - nd 8,8 60,0 59,0 1,0 -0,5 59,0 60,0 -1,0 -4,4 56,0 nd 1,8 56,0 56,0 0,0 2,1 56,0 55,5 0,5 2,3 62,5 60,5 2,0 -1,8 59,7 - nd -10,2 59,7 60,5 -0,8 3,0 59,5 65,0 -5,5 0,3 59,5 60,0 -0,5 6,0 59,5 58,0 1,5 -10,2 59,3 58,0 1,3 -15,6 59,3 - nd -9,1 59,3 58,5 0,8 -7,9 58,7 61,0 -2,3 -19,2 58,7 59,5 -0,8 -0,3 58,5 64,0 -5,5 -6,9 58,5 63,0 -4,5 5,0 58,3 60,0 -1,7 -0,2 58,3 51,0 7,3 3,2 57,5 60,0 -2,5 -7,8 57,5 50,0 7,5 -1,6 56,5 57,0 -0,5 -2,4 56,5 61,5 -5,0 2,8 56,5 60,0 -3,5 -6,6 56,5 59,0 -2,5 -9,8 56,5 57,5 -1,0 3,03 55,7 56,5 -0,8 -7,2 55,7 59,0 -3,3 -11,8 Il gradimento percentuale ottenuto dai sindaci nel Governance poll 2016 a confronto con il risultato ottenuto l'anno scorso e alle elezioni - Legenda: (*) Eletto per un ulteriore mandato; (**) Per il "consenso giorno elezione" è riportato il dato elettorale del primo turno (nel caso69 Pos. 2016 Diff. sul 2015 Pos. 2016 Diff. sul 2015 Comune Anno elezione Sindaco Elio Costa Paolo Foti Paolo Dosi Luca Vecchi Davide Drei Diff. con giorno elezione ** Comune Anno elezione Sindaco Diff. con giorno elezione ** Enzo Bianco Flavio Tosi (*) Andrea Romizi Mario Occhiuto Simone Uggetti Massimo Zedda Giovanni Ruvolo Furio Honsell (*) Roberto Cosolini Alessandro Volpi Massimo Depaoli Governance poll 2016 2015 Marco Doria Guido Tendas Vito Damiano Luigi Brasiello Andrea Gnassi Matteo Biffoni Andrea Ballaré Emilio Del Bono Bruno Valentini Filippo Nogarin Virginio Merola Ezio Stefano (*) Fausto Pepe (*) Antonio Battista Nicola Ottaviani Franco Landella Federico Borgna Claudio Pedrotti Leoluca Orlando Federico Piccitto Renato Accorinti Maria Rita Rossa Fabrizio Brignolo Ettore Romoli (*) Cosimo Consales Governance poll 2016 2015 Fonte: IPR Marketing Trieste 2011 Cosenza 2011 Cagliari 2011 Savona 2011 Grosseto 2011 Caltanissetta 2014 Viterbo 2013 Massa 2013 Biella 2014 Siracusa 2013 Reggio C. 2014 Pisa 2013 Chieti 2015 Matera 2015 Verona 2012 Lodi 2013 Ferrara 2014 Reggio E. 2014 Pavia 2014 Parma 2012 Andria 2015 Ancona 2013 Lecco 2015 Cremona 2014 Forlì 2014 L'Aquila 2012

La proprietà intellettuale è riconducibile alla fonte specificata in testa alla pagina. Il ritaglio stampa è da intendersi per uso privato

Udine 2013 Piacenza 2012 Terni 2014 Vibo Valentia 2015 Perugia 2014 Catania 2013 Avellino 2013 Enna 2015 Marco Cavicchioli Giancarlo Garozzo Valeria Mancinelli Virginio Brivio (*) Nicola Giorgino (*) Emilio Bonifazi (*) Leonardo Michelini Tiziano Tagliani (*) Federico Pizzarotti Federico Berruti (*) Gianluca Galimberti Giuseppe Falcomatà Marco Filippeschi (*) Raffaello De Ruggieri Massimo Cialente (*) Umberto Di Primio (*) Napoli 2011 Pordenone 2011 Ravenna 2011 Rimini 2011 Bologna 2011 Novara 2011 Benevento 2011 Crotona 2011 Brescia 2013 Cuneo 2012 Asti 2012 Siena 2013 Treviso 2013 Oristano 2012 Arezzo 2015 Palermo 2012 Gorizia 2012 Campobasso 2014 Isernia 2013 Livorno 2014 Ragusa 2013 Prato 2014 Genova 2012 Messina 2013 La Spezia 2012 Frosinone 2012 Foggia 2014 Catanzaro 2013 Taranto 2012 Brindisi 2012 Teramo 2014 Trapani 2012 Alessandria 2012 Giovanni Manildo Luigi De Magistris Alessandro Ghinelli Peppino Vallone (*) Sergio Abramo (***) Maurizio Brucchi (*) Massimo Federici (*) Fabrizio Matteucci (*) Leopoldo Di Girolamo (*) Maurizio Antonello Di Pietro 51,7 58,5 -6,8 -5,6 51,5 57,5 -6,0 -5,0 51,5 58,0 -6,5 -8,4 51,5 51,0 0,5 -5,4 51,3 50,5 0,8 -0,7 51,3 50,5 0,8 -4,2 55,7 58,5 -2,8 -8,6 55,7 55,0 0,7 -7,2 55,7 50,5 5,2 -1,8 55,5 56,5 -1,0 1,3 55,5 60,0 -4,5 -3,7 55,5 51,5 4,0 2,2 55,0 62,0 -7,0 -6,0 55,0 55,5 -0,5 1,5 55,0 54,0 1,0 1,7 55,0 53,0 2,0 0,0 55,0 _ nd 0,5 54,7 52,0 2,7 -2,6 54,5 57,0 -2,5 0,9 54,5 53,5 1,0 -1,1 54,3 58,5 -4,2 -2,1 54,3 54,0 0,3 1,2 54,3 55,0 -0,7 -5,9 54,0 50,5 3,5 -5,4 54,0 50,0 4,0 1,8 54,0 55,0 -1,0 -8,6 53,5 50,0 3,5 -0,9 53,5 54,5 -1,0 -2,8 53,5 53,0 0,5 -0,8 53,5 51,5 2,0 -5,7 52,5 57,5 -5,0 -5,5 52,5 56,5 -4,0 -2,2 52,5 53,5 -1,0 -5,3 52,5 50,5 2,0 -7,0 52,0 - nd 1,2 52,0 56,0 -4,0 -6,0 52,0 54,5 -2,5 1,4 52,0 50,0 2,0 -8,6 52,0 - nd 0,1 51,0 50,0 1,0 -7,1 51,0 - nd 0,2 50,5 52,5 -2,0 -14,9 50,0 56,5 -6,5 -9,6 50,0 56,5 -6,5 -5,0 50,0 55,0 -5,0 -22,4 50,0 53,5 -3,5 -1,5 50,0 52,5 -2,5 0,0 50,0 51,0 -1,0 -0,5 50,0 50,0 0,0 -3,1 50,0 46,5 3,5 -3,5 49,5 44,5 5,0 -1,0 49,0 55,0 -6,0 -20,3 49,0 59,0 -10,0 -9,2 48,5 48,5 0,0 -4,4 48,0 52,5 -4,5 -11,7 48,0 52,0 -4,0 -4,7 48,0 51,5 -3,5 -4,6 48,0 51,0 -3,0 -5,1 48,0 49,0 -1,0 -2,3 48,0 48,0 0,0 -2,6 47,0 51,5 -4,5 -22,7 47,0 48,5 -1,5 -6,2 46,0 46,0 0,0 -5,5 46,0 44,0 2,0 -7,6 45,0 45,0 0,0 -6,6 42,0 44,0 -2,0 -26,0 42,0 44,0 -2,0 -17,4

che non ci sia stato ballottaggio) o del ballottaggio; (***) Le amministrative si sono svolte nel 2012, ma nel gennaio 2013 si sono tenute elezioni suppletive in alcune sezioni

LA CRESCITA DEL CONSENSO RISPETTO ALL'ANNO SCORSO MACERATA MILANO TRIESTE

Giuliano Pisapia Romano Carancini Roberto Cosolini Da giugno 2015 di nuovo sindaco di Macerata, l'esponente dell'area di centrosinistra ha fatto registrare il balzo più rilevante nel confronto tra i consensi dell'ultima edizione del Governance Polle quella attuale: 7,5 punti percentuali, che lo portano al 57,5 per cento L'inquilino di Palazzo Marino (ancora per qualche mese) si appresta a lasciare la scena con un 58,3% di consensi, con una crescita del 7,3% rispetto al gradimento fatto registrare lo scorso anno, crescita che gli vale il secondo posto di questa classifica Chiude questa classifica un altro esponente del centro-sinistra, dopo Carancini e Pisapia. Roberto Cosolini l'anno scorso piaceva al 50,5% dei propri concittadini, che quest'anno sono aumentati al 55,7%: un incremento di 5,2 punti percentuali

LA CRESCITA DEL CONSENSO RISPETTO AL GIORNO DELL'ELEZIONE VENEZIA PADOVA

BERGAMO Luigi Brugnaro Giorgio Gori Massimo Bitonci Due volte sul podio: dopo il secondo posto nella classifica del gradimento assoluto, il primo cittadino di Venezia conquista la vetta facendo registrare l'incremento percentuale più ampio rispetto al giorno dell'elezione (+8,8%) Anche la piazza d'onore spetta a un primo cittadino del Nord-Est: Bitonci, sindaco di Padova dal 2014, è sceso dello 0,5% rispetto ai consensi conquistati nel 2015 (dal 60 al 59,5%), ma il gradimento è cresciuto di 6 punti rispetto al giorno dell'elezione Anche Giorgio Gori, ex manager televisivo e dal 2014 sindaco di Bergamo, ha perso consensi rispetto al 2015: è sceso dal 63 al 58,5 per cento. Ma ha guadagnato 5 punti rispetto al giorno delle elezioni. In questa classifica è l'unico esponente di centro-sinistra

Foto: Amministratori in evidenza Sul podio salgono anche Brugnaro (Venezia) e Ricci (Pesaro) Tengono Nardella (Firenze) e Fassino (Torino) - Pisapia in forte recupero Schieramenti a confronto Il centrodestra piazza per la prima volta due sindaci ai vertici mentre per il Movimento 5 Stelle i risultati degli eletti non

sono brillanti

La proprietà intellettuale è riconducibile alla fonte specificata in testa alla pagina. Il ritaglio stampa è da intendersi per uso privato

Imposte locali/1. Risolto il nodo della contabilizzazione nei bilanci di previsione

L'addizionale Irpef «conta» anche gli importi accertati

Ammesse tra le entrate le contestazioni non riscosse
Patrizia Ruffini

I Comuni potranno contabilizzare l'addizionale comunale all'Irpef nel bilancio di previsione 2016, oltre che per cassa, anche per l'importo accertato nell'anno 2014, però entro il limite determinato dalla somma delle riscossioni in conto competenza realizzate nell'anno 2014 e delle riscossioni in conto residui realizzate nell'anno 2015. La soluzione al problema (come anticipato sul Quotidiano degli enti locali Pa del 7 gennaio) è stata condivisa nell'ultima riunione dell'anno della commissione Arconet, il cui resoconto è stato pubblicato nei giorni scorsi. La questione si è aperta sui bilanci di previsione 2016 dopo che il terzo decreto correttivo dell'armonizzazione (Dm Economia del 1 dicembre 2015) ha modificato da quest'anno il principio della competenza finanziaria potenziata (punto 3.7.5), nella parte che disciplina l'accertamento delle entrate tributarie riscosse per autoliquidazione dei contribuenti. Per queste entrate, in particolare, è stata tolta la possibilità di fare riferimento al valore stimato dal Dipartimento delle Finanze attraverso il portale del federalismo fiscale, limitando quindi l'accertamento all'importo delle riscossioni realizzate entro la chiusura del rendiconto e, comunque, entro la scadenza prevista per l'approvazione dello stesso. Il termine del 30 aprile dell'anno successivo è compatibile per tributi riscossi per autoliquidazione del contribuente come Imu e Tasi, mentre non lo è per l'addizionale comunale all'Irpef, che vede affluire le riscossioni anche oltre il termine del rendiconto. La soluzione, predisposta con il contributo della Ragioneria generale dello Stato, dell'Anci e del Dipartimento delle Finanze, prevede l'inserimento nello stesso principio della competenza finanziaria concernente l'accertamento delle entrate tributarie riscosse per autoliquidazione del contribuente, di un nuovo punto, diretto a consentire l'accertamento dell'addizionale comunale Irpef, oltre che per cassa, anche sulla base delle entrate accertate nell'esercizio finanziario del secondo anno precedente quello di riferimento, purché non superiore alla somma degli incassi in conto residui e in conto competenza rispettivamente dell'anno precedente e del secondo anno precedente quello di riferimento. Seguirà, alla prima riunione di gennaio della Commissione, la modifica definitiva del principio secondo le modalità già condivise, a cui farà seguito come di consueto la formalizzazione in un decreto correttivo. L'addizionale comunale Irpef sarà quindi l'unica entrata per autoliquidazione dei contribuenti che alla data di chiusura del rendiconto potrà presentare residui attivi ancora non riscossi, che saranno destinati ad azzerarsi entro fine anno e per questo non dovrebbe essere necessario l'accantonamento a fondo crediti di dubbia esigibilità. Le somme in conto residui eventualmente non incassate entro il termine dell'esercizio successivo dovranno rappresentare una minore entrata nel rendiconto. Ovviamente è necessario che gli uffici preposti agli incassi effettuino una corretta contabilizzazione delle somme che affluiscono in tesoreria distinguendo i valori riferiti alla competenza e quelli riferiti ai residui. Non cambia nulla, invece, per il resto delle entrate riscosse per autoliquidazione del contribuente come Imu e Tasi che non risultano interessate dalla modifica.

Il trattamento degli importi per l'addizionale Irpef

690

650

1.050

300

1.000

300

950 2015 2014 2016 Riscossioni Anni Accertamenti c/competenza c/residui

Protesta del coordinatore Anci «Le indennità sono inadeguate»

«L'indennità di sindaco di un piccolo Comune non è assolutamente adeguata al carico di lavoro e alla responsabilità che grava sul primo cittadino». Un'evidenza, esplicitata senza tanti giri di parole, da Massimo Castelli, coordinatore nazionale Anci per i piccoli Comuni che tutti insieme (più di 5.000 su un totale di 8.003) rappresentano oltre il 60% del metabolismo amministrativo del Paese. «Se qualcosa non funziona in un Comune (da un atto amministrativo a una buca per la strada) il sindaco ne risponde in proprio in quanto legale rappresentante dell'ente».

Un «peso» che un parlamentare e un consigliere regionale non sopportano nonostante percepiscano emolumenti di molto superiori che vanno, in media, dai 15.000 ai 10.000 euro al mese. «Gestire oggi un paese suppergiù di 5000 abitanti - continua Castelli - si declina con il vestire i panni di "volontari della democrazia". L'indennità (dimezzata in caso di lavoro dipendente) non è nemmeno sufficiente per pagare le spese vive che un sindaco sopporta. Quindi è impensabile per un uomo o una donna di mezz'età dedicarsi full time al mandato di sindaco poiché, anche considerando di prendere un periodo di aspettativa dalla professione ordinaria, l'indennità attualmente garantita non permetterebbe una dignitosa autonomia economica».

Si arriva al paradosso che con la riforma delle province i sindaci che ne fanno parte (dal presidente al consigliere delegato) svolgano un servizio aggiuntivo gratis. «Anzi, rimettendoci - spiega Castelli portando il suo caso personale - lo sono sindaco a Cerignale a 70 chilometri da Piacenza. Ma l'esempio si può clonare prendendo come riferimento i sindaci bergamaschi delle valli. Quando ho una riunione nel capoluogo il rimborso non è calcolato sul costo della benzina bensì sul biglietto della corriera che nella fattispecie non esiste, o meglio dovrei partire il giorno prima». «Questo per dire quanta demagogia si è montata sugli "stipendi" dei sindaci e sui gettoni di presenza in Consiglio (25 euro a seduta in media una volta al mese) senza puntare adeguatamente i riflettori sulle vere esagerazioni in fatto di indennità e diaria». «Oggi - chiude Castelli - chi fa il sindaco di un piccolo paese, al di là di una legittima ambizione personale, non lo fa sicuramente per interesse bensì per un autentico spirito civile per la comunità di appartenenza». • Bru. Si.

A destra e sopra, il corso per i migranti nell'aula consiliare di Squinzano. A sinistra, il sindaco Mino Miccoli
LEZIONI IN AULA CONSILIARE Il Comune e l'Arci insieme: ai nuovi operatori ecologici garantite casa, formazione e assistenza legale, sanitaria e scolastica Impareranno l'italiano

Città pulita con i migranti: in cambio vitto e alloggio

Squinzano come Bari e Milano con il progetto Sprar: 13 cittadini extracomunitari da oggi faranno gli spazzini

di Bernardetta PENNETTA Lavorare gratis per la comunità che li ha accolti e riuscire, così facendo, a farsi conoscere, a fare del bene, imparare un mestiere e a vincere il muro di diffidenza che, qualche volta, frena l'integrazione nel Paese che hanno scelto per rifarsi una vita. È quello che faranno, a partire da oggi, i tredici migranti coinvolti nel progetto "Amico verde" a Squinzano. L'iniziativa è promossa dall'amministrazione comunale e dall'Arci di Lecce che gestisce i progetti Sprar dell'ambito di Campi Salentina, attivati già nel 2014 nei Comuni di Squinzano, Campi e Novoli. Tra i tanti obiettivi del progetto, soprattutto quello di puntare all'integrazione fra i residenti salentini e i circa venti migranti provenienti da Afghanistan, Iraq, Pakistan e alcuni Stati africani. Nei mesi scorsi il personale dell'azienda che si occupa del servizio di pulizia e diserbo delle strade a Squinzano ha provveduto alla formazione dei ragazzi coinvolti nel progetto, con lezioni teoriche che si sono tenute anche nell'aula consiliare del Palazzo municipale e prove pratiche. La scelta della sede per i corsi di formazione non è stata casuale. Infatti, l'iniziativa ha messo d'accordo tutti i gruppi consiliari, in sintonia su un'iniziativa mirata all'integrazione sociale che vede Squinzano come Comune capofila in tutta Italia. In particolare, durante le lezioni è stato loro insegnato come usare gli strumenti di lavoro, ad esempio un decespugliatore, come procedere allo smistamento dei rifiuti recuperati con la raccolta differenziata e come pulire le strade. Perché ai tredici novelli operatori ecologici si chiederà di svolgere attività socialmente utili, necessarie al benessere e al decoro di Squinzano, sulla falsa riga di quanto già sperimentato, con successo, dal sindaco di Bari Antonio Decaro. I giovani ospiti, infatti, hanno sin da subito dimostrato un grande entusiasmo, sia per aver avuto la possibilità di apprendere le tecniche per un nuovo lavoro, sia per la possibilità offerta loro di partecipare attivamente alla vita cittadina. Il "Progetto verde amico" è anche un esempio positivo di volontariato, dal momento che i lavoratori non percepiranno alcuna retribuzione, ma saranno provvisti di copertura Inail. Inserito in una cornice più ampia disegnata dall'Associazione Nazionale Comuni Italiani (AnCI), della quale il sindaco Mino Miccoli è consigliere nazionale, e dall'Inail, il progetto - che ha coinvolto l'Arci assicura accoglienza e tutela sociale, legale, scolastica e psicologica, sanitaria. I 20 beneficiari dei progetti Sprar a Squinzano vivono in abitazioni, e non in alberghi, per velocizzare il raggiungimento dell'autonomia e da loro l'occasione di gestire gli spazi, la spesa, la pulizia, l'igiene, esattamente come farebbero nel loro Paese e come dovranno fare anche qui, nella patria che si sono scelti. La mattina, i migranti seguono i corsi di alfabetizzazione organizzati dall'Arci, mentre nel pomeriggio corsi di lingua italiana nella scuola Dante Alighieri di Lecce. Sono inoltre occupati in corsi di formazione, laboratori artigianali e attività di volontariato. Partecipano a iniziative culturali, di interazione, di informazione e sensibilizzazione nelle scuole.

Il ministero

Finanzia progetti di integrazione che diano vitto e alloggio ai migranti in cambio di lavoro

Il precedente

Apripista in Puglia è stato il Comune di Bari, con il sindaco Decaro: migranti spazzini anche in quel caso

I protagonisti

Coinvolti 13 migranti sui 20 che già vivono nella cittadina del Nord Salento

FINANZA LOCALE

15 articoli

Il commento Parla il coordinatore dell'Ufficio studi della Cgia di Mestre. A rischio rincaro i contribuenti che abitano in regioni con deficit sanitari Intervista

«Speriamo non resti solo una tregua»

Zabeo: va mantenuta la promessa di ridurre Irap e Irpef nei prossimi due anni Bene i tagli alle imposte, ma le imprese aspettano da Stato ed enti locali il saldo di fatture per 61 miliardi di euro
M. FR.

I due giorni in meno di lavoro nel 2016 per pagare imposte, tasse, contributi e balzelli vari sono un segnale positivo. Speriamo che sia davvero l'inizio della svolta definitiva nella riduzione della pressione fiscale. Sarebbe contento Giuseppe Bortolussi, il nostro ex segretario generale della Cgia di Mestre scomparso nell'estate scorsa. Ha combattuto anni per ridurre l'invasione del fisco sui bilanci di famigli e imprese. Ci teneva molto a questa elaborazione del Tax Freedom day».

Paolo Zabeo è il coordinatore dell'Ufficio studi della Cgia di Mestre. Ora tocca a lui commentare i risultati dell'indagine sul giorno di liberazione fiscale che da anni l'Ufficio studi degli artigiani di Mestre realizza in collaborazione con Corriere Economia.

Il barometro fiscale segna davvero bel tempo stabile?

«Sembrirebbe di sì. Speriamo non si tratti solo di una tregua di breve durata. Non tutti i cittadini, però, lavoreranno meno per il Fisco. nel corso del 2016 Il carico impositivo potrebbe tornare a crescere nelle regioni in disavanzo sanitario che, per sistemare i conti, potrebbero essere costrette ad aumentare la tassazione locale. In attesa della riduzione dell'Ires dal 2017 e nella speranza che il governo mantenga la promessa di ridurre l'Irpef dal 2018, i contribuenti italiani beneficiano, in particolar modo, della riduzione delle tasse grazie all'abolizione della Tasi sulla prima casa e della cancellazione dell'Imu sugli imbullonati, i macchinari fissi di proprietà delle imprese, e sui terreni agricoli».

Come giudica, dal lato delle piccole imprese, la legge di Stabilità?

«Anche qui ci sono stati segnali positivi. Spicca il super-ammortamento al 140 per cento. Grazie a questa misura, le imprese che investiranno in beni strumentali avranno la possibilità di disporre di una riduzione di imposta di 580 milioni . Questa misura va nella direzione auspicata.

Tuttavia, rimane un dubbio: come faranno le piccole e medie imprese a investire se i prestiti bancari sono scesi nell'ultimo anno di oltre 21 miliardi di euro, sebbene la domanda di credito sia aumentata di quasi 3 punti percentuali? Ma il problema della liquidità alle imprese coinvolge anche un' altra questione rimasta, purtroppo, ancora irrisolta».

A che cosa si riferisce?

«Nonostante gli sforzi e le risorse economiche messe a disposizione dagli ultimi tre governi al netto dell'importo ceduto in pro soluto, sono 61 i miliardi di debito che la nostra pubblica amministrazione deve alle imprese fornitrici. Una cifra imponente che fatica a diminuire, poiché la nostra pubblica amministrazione continua a liquidare le fatture con forte ritardo rispetto a quanto previsto dalla Direttiva europea introdotta nel 2013, che ha imposto alle aziende pubbliche il saldo entro 30-60 giorni. Su questo punto è necessario intervenire con urgenza. Servono minori tasse e pagamenti veloci se vogliamo che l'Azienda Italia riparta davvero».

© RIPRODUZIONE RISERVATA

Foto: Volti Paolo Zabeo, coordinatore Ufficio studi Cgia di Mestre

I conti in tasca

Torino è la capitale del risparmio per la Tasi: 600 euro

GINO PAGLIUCA

Come abbiamo visto nella pagine precedente, chi possiede la casa in cui risiede, quest'anno potrà lavorare un po' di più per sé e la sua famiglia. L'abolizione della Tasi sull'abitazione principale non di lusso riguarda circa 20 milioni di alloggi e apporta un beneficio nella media nazionale di circa 200 euro a contribuente, un valore che però sale anche considerevolmente al crescere del valore catastale dell'immobile esentato. Nella tabella calcoliamo il risparmio conseguibile nelle 15 città più popolate d'Italia su un appartamento tipo di 100 metri quadrati e classe catastale A/2 (quindi di livello medio-signorile): dai dati si rileva un risparmio medio di 371 euro. Nel dettaglio, un torinese risparmierà 600 euro, a Milano si pagheranno 443 euro in meno, a Roma 439, a Genova 537.

Chi possiede altri immobili dovrà rassegnarsi, invece, a mettere per l'ennesima volta mano al portafoglio per l'Imu e la Tasi (quest'ultima nei comuni dove viene applicata sugli immobili diversi dall'abitazione principale). L'Imu sulla seconda casa è una vera e propria stangata ma quest'anno chi deve pagare può avere almeno la consolazione - molto parziale - che non dovrà in nessun caso spendere più dello scorso anno perché la legge di Stabilità ha bloccato le aliquote per il 2016. Nella tabella, elaborata sempre su una casa A/2 di 100 metri, vediamo quanto si dovrà sborsare nelle grandi città: la Capitale guida la graduatoria dei costi, con 2.125 euro, seguita da Milano con 2.019. Chi però possiede una casa da dare in comodato a un figlio o a un genitore ha la possibilità di ridurre della metà la spesa: lo sconto è ottenibile a condizione che il comodante non possieda altri immobili o ne possieda uno solo a titolo di abitazione principale nello stesso comune in cui dà la casa in comodato. Ricordiamo, inoltre, che chi invece possiede abitazione principale e seconda casa non occupata nello stesso comune deve pagare l'Irpef sull'abitazione inutilizzata, nella misura del 50% della rendita catastale rivalutata.

Non è sottoposto al blocco dei tributi la Tari, la Tassa sui rifiuti, che essendo per l'appunto una tassa e non un'imposta, è il corrispettivo di un servizio. Siccome il principio è che gli incassi devono coprire i costi il rischio di ulteriori aumenti non è improbabile. Per la nostra casa tipo da 100 metri quadrati l'esborso affrontato nel 2015 va da un minimo di 190 euro di Verona a un massimo di 448 a Napoli. A Milano servono 329 euro, a Napoli 396. La tassa ha cambiato nome e modalità di determinazione delle tariffe diverse volte negli ultimi anni e i contribuenti ne hanno fatto le spese. Elaborando i dati 2010-2015 sulle tariffe in 85 capoluoghi raccolti da Federconsumatori emerge che nel quinquennio i costi sono aumentati di oltre il 21%, ovvero tre volte più dell'inflazione di periodo. Ricordiamo che la Tari è dovuta da chi occupa a qualsiasi titolo (proprietario, inquilino, comodatario) l'appartamento e che le tariffe dipendono sia dalla superficie sia dal numero degli occupanti, mentre il valore catastale dell'immobile non ha alcuna rilevanza.

© RIPRODUZIONE RISERVATA

Il bilancio Fonte: Elaborazione CorrierEconomia su dati Agenzia Entrate e Federconsumatori * Per la Tari sono previsti sconti per chi conferisce direttamente i rifiuti o ne effettua il compostaggio I tributi sulla casa: quanto si spende (e si risparmia) nel 2016 Abitazione A/2 di 100 metri quadrati occupata da tre persone I dati nelle 15 città italiane più popolate Roma Milano Napoli Torino Palermo Genova Bologna Firenze Bari Catania Venezia Verona Messina* Padova Trieste 439 443 322 600 178 537 496 373 413 185 347 310 141 335 449 2.125 2.019 1.325 1.928 652 1.873 1.798 1.402 1.464 1.071 1.385 1.413 534 1.339 1.442 396 329 448 342 327 352 285 228 312 427 355 190 398 208 302 Proprietari abit. principale Risparmio sulla Tasi seconda casa Costo Tasi + Imu Occupanti degli immobili (proprietari o inquilini) Costo Tari

OSSERVATORIO IL SOLE 24 ORE/GRUPPO CLAS

Fondi Ue: Emilia Romagna in testa

Chiara Bussi

La pagina 13 pL'Emilia-Romagna è l'allieva modello e fa l' en plein. È infatti l'unica regione che ha rispettato i target della certificazione della spesa per i fondi Ue 2007-2013 sia per il Fondo sociale europeo che per quello di sviluppo regionale. Per quest'ultimo si mette in luce anche la Puglia. Complessivamente, però, solo 13 programmi hanno centrato l'obiettivo, in sei non l'hanno raggiunto ma si situano entro la soglia di tolleranza del 5% e ben 33 sono fuori rotta. Lo rivela l'Osservatorio Il Sole 24 Ore-Gruppo Clas che ha elaborato gli ultimi dati della Ragioneria dello Stato aggiornati al 31 ottobre sulla spesa dei fondi Ue e li ha messi a confronto con i target previsti dal governo per imprimere un colpo di acceleratore alla spesa ed evitare il disimpegno automatico da parte di Bruxelles. Un percorso ritagliato su misura per ciascun programma con tre verifiche all'anno. L'Emilia-Romagna guida la classifica del Fse perché ha superato l'obiettivo che le è stato assegnato del 5,4% e si situa al quinto posto per il Fesr (+4,7% dal target). Dovrà però continuare a tenere il passo perché le resta da certificare rispettivamente il 10% e il 12,4% della spesa. La Sicilia è chiamata a fare lo sforzo maggiore per il Fse perché si è distanziata del 20% dal target e deve ancora certificare un quarto della spesa. Al penultimo posto è la Lombardia che è rimasta lontana dall'obiettivo per 18 punti percentuali. A sorpresa la Campania rispetta invece il target per il Fondo sociale europeo ma è tra i peggiori per quello di sviluppo regionale. Al di là dei target, in assoluto la performance migliore per il Fse è quella della provincia autonoma di Trento che sfiora il 99% della spesa certificata. La Puglia, fuori rotta per il primo fondo, guida invece la classifica del Fesr con una performance migliore del 7,7% rispetto al target. Non solo. La regione vanta la maggiore quota di spesa certificata per questo programma: 96,9 per cento. Nella classifica che tiene conto dei target seguono poi il Friuli Venezia Giulia e la Liguria. Al polo opposto il Veneto, tra i più virtuosi per il Fse, che qui resta lontano del 29 per cento. Per i programmi nazionali gestiti dai ministeri, il migliore è stato quello dedicato all'istruzione e agli ambienti per l'apprendimento, che ha superato il target del 10%, mentre quello dedicato alle reti alla mobilità ha registrato una spesa certificata inferiore del 38 per cento rispetto alle attese. «Per alcune regioni i ministeri - spiega Chiara Sumiraschi, economista di Gruppo Clas - la strada si preannuncia dunque in salita. La performance dei mesi di novembre e dicembre si rivelerà decisiva perché la fine del 2015 è il termine ultimo per effettuare i pagamenti che dovranno poi essere rendicontati alla Commissione Ue entro il 31 marzo 2017 per evitare il disimpegno automatico delle somme non spese. È dunque opportuno non abbassare la guardia e proseguire nella giusta direzione». A soli due mesi dalla chiusura dei termini per effettuare i pagamenti, secondo i dati del Dipartimento per lo sviluppo e la coesione economica solo sette programmi su 52 hanno raggiunto e superato la soglia del 100%. Sono però 21 i programmi con un livello soddisfacente, con pagamenti da effettuare pari fino a circa il 10% della dotazione, mentre complessivamente deve ancora essere effettuato il 14,7% dei pagamenti pari a 6,8 miliardi. Di questi la quota maggiore riguarda i programmi cofinanziati dal Fesr nelle regioni del Sud (5,1 miliardi). Il "bollino di garanzia" di Bruxelles arriverà però con la spesa certificata, cioè con le richieste di rimborso rendicontate e presentate alla Commissione Ue, che secondo gli ultimi dati aggiornati a fine ottobre ha raggiunto quota 35,8 miliardi, pari al 77% degli importi disponibili contro il target dell'89% previsto dal governo. Le regioni del centro-nord hanno raggiunto l'84% della spesa certificata, mentre quelle del Sud si sono fermate al 74,5. Disaggregando i dati per tipo di fondo si scopre che il Fse è più virtuoso del Fesr e lo batte per 86 contro 74 per cento. «A confronto con le scadenze precedenti - sottolinea Sumiraschi il quadro della certificazione a fine ottobre è il peggiore dell'ultimo anno e mezzo. Se a fine maggio il 42,3% dei programmi era in ritardo, oggi ben due su tre (il 63,5%) non hanno raggiunto l'obiettivo nazionale». Un rallentamento che, come sottolineato dal Dipartimento per la coesione economica, potrebbe essere considerato "fisiologico", a causa

La proprietà intellettuale è riconducibile alla fonte specificata in testa alla pagina. Il ritaglio stampa è da intendersi per uso privato

delle regole di esecuzione del bilancio comunitario e delle operazioni legate alla fase di chiusura (termine di ammissibilità, controlli finali o predisposizione dei documenti). Quasi tutti i programmi che non hanno soddisfatto il target nazionale a fine ottobre evidenziano un ritardo nei pagamenti da colmare. Con due sole eccezioni: il programma regionale Fse della Sardegna e quello Fesr della Campania che sono fuori rotta con la certificazione ma hanno un livello di pagamenti soddisfacente. Un piccolo spiraglio che lascia ben sperare. Vietato, però, abbassare la guardia. Per tutti, nessuno escluso.

LA PAROLA CHIAVE

Spesa certificata 7 Sono le richieste di rimborso delle spese sostenute che vengono presentate alla Commissione Ue dalle amministrazioni titolari dei Programmi cofinanziati dai fondi strutturali. Le risorse non certificate alla Commissione entro i termini prestabiliti sono soggetti a disimpegno automatico, cioè alla riduzione del finanziamento comunitario e del corrispondente cofinanziamento nazionale del Programma. Il termine ultimo per la programmazione 2007-2013 è il 31 marzo 2017

La fotografia PERFORMANCE DEI PAGAMENTI Soddisfacente In ritardo

FSE La distanza dal target della certificazione e la spesa da certificare. In percentuale I PROGRAMMI NAZIONALI La distanza dal target della certificazione e la spesa da certificare. In percentuale DISTANZA DAL TARGET SPESA DA CERTIFICARE PERFORMANCE DEI PAGAMENTI IN ROSSO LE REGIONI CHE NON HANNO RISPETTATO IL TARGET, IN VERDE QUELLE CHE LO HANNO CENTRATO E IN GRIGIO QUELLE CHE RIENTRANO NELLA SOGLIA DI TOLLERANZA Fonte: Osservatorio Il Sole 24 - Gruppo Clas su dati Ragioneria generale dello Stato e Dipartimento per lo sviluppo e la coesione economica

10 PERFORMANCE DEI PAGAMENTI Soddisfacente In ritardo FESR La distanza dal target della certificazione e la spesa da certificare. In percentuale IN ROSSO LE REGIONI CHE NON HANNO RISPETTATO IL TARGET, IN VERDE QUELLE CHE LO HANNO CENTRATO E IN GRIGIO QUELLE CHE RIENTRANO NELLA SOGLIA DI TOLLERANZA Pon Fesr Sicurezza

Pon Fesr Istruzione ambienti per l'apprendimento Pon Fse Competenze per lo sviluppo Pon Fse Governance e azioni di sistema Pon Fesr Governance e assistenza tecnica Pon Fesr Ricerca e competitività Pon Fesr Energie rinnovabili e risparmio energetico Pon Fesr Attrattori culturali, naturali e turismo Pon Fse Azioni di sistema Pon Fesr Reti e mobilità

I RISULTATI

Il successo della politica «del fare»

Antonio Noto

u pagina 3 Cresce il gradimento verso una nuova classe dirigente dei territori. Con la cancellazione delle province e con la spending review che ha limitato le capacità di spesa dei presidenti di Regione, è il Comune l'istituzione sentita più vicina dagli italiani. Così, nel bene e nel male, sui sindaci si concentrano le aspettative e i bisogni degli elettori. Il primo cittadino diventa, nell'immaginario collettivo, il riferimento più importante di intermediazione con il Governo. Insomma, una sorta di portavoce delle istanze dell'opinione pubblica, al quale si richiedono anche doti di management, sintesi politica e carattere duro. Se a livello nazionale i partiti sono stati sostituiti dal leaderismo personale spinto, a livello locale questa tendenza è ancora più marcata e il concetto di "un uomo solo al comando" si addice sempre di più a quello che i cittadini richiedono ai sindaci. Questi sono alcuni degli elementi più significativi che emergono dal Governance poll, il sondaggio annuale realizzato da IPR Marketing per Il Sole 24 Ore, sul gradimento degli amministratori delle città capoluogo. Un'indagine che, va precisato, non deve essere confusa con un'analisi sulle intenzioni di voto, in quanto la valutazione del sindaco in carica viene effettuata al di fuori di un contesto competitivo con altri candidati. Quindi le percentuali di gradimento sono assimilabili più al sentiment che non a una previsione di consenso futuro. La domanda sottoposta al campione ha mirato solo a valutare il livello di soddisfazione rispetto all'operato del primo cittadino durante l'ultimo anno, cosa che evidentemente - non può essere confusa con le intenzioni di voto vere e proprie. Come valutare i risultati della graduatoria? Se si analizza il giudizio sui primi sindaci in classifica ci si accorge che tutti detengono in maniera forte quei tratti distintivi che creano il "profilo del buon amministratore" indipendentemente dall'appartenenza politica. Ne è un esempio il primo cittadino di Lecce, Paolo Perrone, che risulta al primo posto. Si tratta di un personaggio che, a dispetto dell'estrazione moderata, ha saputo consolidare il proprio gradimento attraverso un'azione amministrativa basata innanzitutto su un'efficace azione di marketing territoriale, tale da rendere la già "attrezzata" città di Lecce una delle destinazioni principali nel circuito del turismo nazionale e internazionale. Lecce si è accreditata sempre di più come "marchio culturale". A seguire, l'amministratore di una delle grandi capitali italiane (e mondiali) della cultura, Venezia. Eletto solo sette mesi fa, Luigi Brugnaro, imprenditore, espressione di liste civiche, gode di un successo riconducibile probabilmente alla determinazione mostrata nei primissimi tempi del mandato con proposte e progetti di rottura con cui si è conquistato tra i suoi concittadini il ruolo dell'uomo "del fare", al di là delle critiche. Al terzo posto si colloca il primo cittadino di Pesaro, Matteo Ricci. Una tipologia ancora diversa, perché incarnazione di quella nuova leva renziana che fa del rinnovamento e del pragmatismo il proprio marchio distintivo. Molto incisivo sul territorio, Ricci ha saputo guadagnare consenso grazie anche alla buona comunicativa e alla costante presenza nel dibattito interno al partito democratico, di cui è vicepresidente. Dunque, dinamismo, sintonia con il territorio e capacità di spaziare con disinvoltura dal dibattito politico locale a quello nazionale: tre caratteristiche che fanno di qualsiasi amministratore un garante credibile - anche su livelli istituzionali diversi - degli interessi della propria cittadinanza.

LA METODOLOGIA n n n n n +/-4% Indecisi Rispondenti Committente Il Sole 24 Ore 28% (in media) interviste telematiche Istituto fornitore Margine di errore IPR Marketing (www.iprmarketing.it) interviste telefoniche con l'ausilio del sistema C.A.T.I.; Domanda sottoposta agli intervistati interviste effettuate con sistemi misti: 3 novembre-20 dicembre 2015 IL GOVERNANCE POLL 2016 Periodo di effettuazione delle interviste: Modalità di somministrazione dei questionari: Campione voto sindaco: 88% del campione (in media) 600 elettori in ogni Comune capoluogo, disaggregati per sesso, età e area di residenza Le chiedo un giudizio complessivo sull'operato del sindaco della sua città nell'arco del 2015. Se domani ci fossero le elezioni comunali, lei voterebbe a favore o contro l'attuale sindaco? tramite il sistema Cawi e con il sistema

Tempo Reale

La proprietà intellettuale è riconducibile alla fonte specificata in testa alla pagina. Il ritaglio stampa è da intendersi per uso privato

Urbanistica. Definizioni e calcoli diversi da un Comune all'altro

Le differenze locali sulla superficie pesano sui lavori

Gli effetti per nuovi edifici e ristrutturazioni A Milano non si conteggiano gli spazi di uso comune, a Roma le cantine e i depositi Napoli consente di ignorare i vani scala interni

Guido Inzaghi

In teoria la superficie delle costruzioni è un parametro edilizio abbastanza semplice da calcolare, nei fatti, invece, è un parametro disomogeneo, che cambia da Comune a Comune. Ai sensi dell'articolo 4 del Testo unico dell'edilizia (Dpr n. 380/2001), ciascuno degli 8 mila Comuni presenti in Italia può disciplinare le modalità costruttive applicabili al proprio territorio. Ogni Comune, quindi, è dotato di un regolamento edilizio, mediante il quale, in parallelo con lo strumento urbanistico comunale, vengono tra l'altro disciplinate le modalità di calcolo della superficie e/o del volume delle costruzioni. Ad ogni Comune corrisponde pertanto una determinata modalità di calcolo della superficie, spesso anche largamente diversa da quella prevista in altri territori comunali. La frammentazione è anche di livello nominalistico, in quanto i Comuni, ai fini della determinazione delle superfici degli immobili, utilizzano definizioni tra loro disomogenee (e così si parla di superficie lorda di pavimento, di superficie utile lorda o, ancora, di superficie abitabile lorda). Le conseguenze Le differenze possono avere implicazioni molto concrete. e In primo luogo, mediante la definizione della superficie, il Comune all'atto pratico disciplina quali specifiche porzioni degli immobili sono ricomprese nella complessiva capacità edificatoria ammessa dallo strumento urbanistico comunale e quali superfici rappresentano, invece, porzioni liberamente realizzabili, in quanto escluse nel conteggio di questa capacità massima. r Le esclusioni possono, ad esempio, riguardare gli spazi aperti (balconi o terrazze), gli spazi di collegamento verticale (vani scala e ascensori) o, ancora, i vani sottotetto e i piani interrati e seminterrati. t Così, a parità di capacità edificatoria, le edificazioni possono avere una conformazione ed una articolazione diversa a seconda che ci si trovi in uno o nell'altro dei Comuni d'Italia. Questo ha inoltre una diretta incidenza rispetto al valore degli immobili, atteso che le superfici realizzabili, ma escluse dal conteggio della volumetria complessivamente ammessa, possono essere oggetto di compravendita e hanno una determinata valutazione nel mercato immobiliare. Inoltre, le diverse modalità di calcolo delle superfici tra i Comuni rilevano non solo in caso di nuova costruzione, ma anche nel caso di interventi sugli edifici esistenti: le modalità di conteggio possono infatti incidere anche riguardo alla verifica della superficie esistente di quella recuperabile. A Milano, Roma e Napoli Queste diversità ostacolano l'attività dei professionisti del settore, i quali sono costretti ad adeguare l'attività di progettazione alle peculiarità dei singoli territori in cui, di volta in volta, operano. Un caso significativo delle peculiarità presenti nei regolamenti comunali è quello di Milano, dove si prevede che, tra l'altro, siano esclusi dal conteggio della superficie lorda di pavimento gli spazi per attività comuni di pertinenza dell'intero edificio (quali ad esempio eventuali locali per il fitness, sale comuni ricreative e di riunione), entro determinati limiti e a condizione che questi spazi siano individuati con atto d'asservimento trascritto e da citare negli atti di compravendita. A Roma, tra le altre esclusioni, rilevano i locali completamente interrati o emergenti fuori terra non oltre 0,80 metri destinati a funzioni accessorie asservite alle unità immobiliari, quali cantine e depositi. A Napoli, invece non generano volume i vani scala, ma per la sola parte emergente dalla linea di gronda o dalla copertura dell'edificio. Il regolamento unico Il legislatore, con il DL n. 133/2014 (Sblocca Italia), ha posto le basi per rimediare a queste frammentazioni. La legge, in vigore dal 12 novembre 2014, ha previsto infatti che il Governo, le regioni e le autonomie locali, al fine di uniformare le norme edilizie, concludano accordi intesi volti all'adozione di uno schema di regolamento edilizio-tipo, che costituirà il riferimento unico per tutti i Comuni. Al momento i lavori per la redazione dello schema di regolamento tipo sono ancora in corso e, alla luce delle possibili favorevoli ricadute sul settore, ci si augura che siano conclusi a breve.

LA PAROLA CHIAVE

Superficie lorda di pavimento 7 La superficie lorda di pavimento (Slp) è la misura degli spazi agibili degli edifici, rilevante ai fini della dotazione dei carichi urbanistici. Di solito è costituita dalla somma delle superfici di tutti i piani dei fabbricati comprese nel profilo esterno delle pareti perimetrali, al netto di esclusioni che vengono indicate dai regolamenti urbanistico-edilizi dei singoli comuni. Gli strumenti urbanistici prevedono indici di utilizzazione territoriale e/o fondiaria (mq/mq), da cui deriva la Slp edificabile per ogni metro quadro di superficie (territoriale e/o fondiaria).

Le differenze

COMUNE DI MILANO Non contano gli spazi comuni Il regolamento edilizio del Comune di Milano definisce la superficie lorda di pavimento come la misura degli spazi agibili rilevante ai fini della dotazione dei carichi urbanistici. Il conteggio esclude porticati, logge, balconi, terrazzi, cavedi, piani pilotis, androni di ingresso, spazi per attività comuni di pertinenza dell'intero edificio, spazi privati utilizzabili dal pubblico (passaggi pedonali e gallerie), spazi di collegamento verticale, spazi di collegamento e transito orizzontale comuni a più unità immobiliari, i soppalchi, gli spazi necessari per il rispetto delle norme di sicurezza e prevenzione incendio e altre superfici

COMUNE DI ROMA Cambia la definizione A Roma il regolamento parla di «superficie utile lorda» che viene definita come la somma delle superfici lorde comprese entro il perimetro esterno delle murature, di tutti i livelli fuori ed entro terra degli edifici. Dal computo della Sul sono esclusi i vani corsa degli ascensori, vani scala, androni, in misura non eccedente la superficie coperta dell'unità edilizia, locali o volumi tecnici, per le sole parti emergenti dall'estradosso del solaio di copertura, gli spazi non interamente chiusi anche se coperti, locali interrati o emergenti non oltre m. 0,80 fuori terra e altre superfici

COMUNE DI NAPOLI Anche gli interrati sono compresi La superficie lorda di pavimento è la superficie lorda di un piano compresa entro il profilo esterno delle parti. La superficie lorda complessiva di una costruzione è la somma delle superfici lorde dei singoli piani abitabili o agibili eventualmente anche interrati. La definizione del volume complessivo degli edifici prevede numerose esclusioni

COMUNE DI PALERMO Le scale interne non si contano Per superficie lorda di pavimento si intende la superficie di pavimento delle unità immobiliari al netto delle murature perimetrali esterne e delle eventuali scale interne, logge e di balconi e terrazze. Per superficie lorda di piano si intende la superficie globale del piano a lordo di murature esterne ed interne. La definizione del volume degli edifici prevede diverse specifiche esclusioni

Le misure. Lombardia tra le più generose

Per gli immobili ad alta efficienza i calcoli sono «soft»

G.In.

Anche le normative edilizie sull'efficienza energetica impattano sul calcolo dei volumi edificabili. La consistenza reale di un edificato viene, infatti, influenzata anche dalle discipline nazionali e regionali che, al fine di favorire lo sviluppo di immobili ad alta efficienza energetica, introducono modalità premiali per il conteggio delle superfici e dei volumi. A livello nazionale, il legislatore, con il Dlgs 102/2014 in attuazione della direttiva 2012/27/UE, ha previsto una serie di incentivi alla realizzazione di nuovi edifici energeticamente efficienti, nonché alla riqualificazione energetica degli edifici esistenti, tra i quali la possibilità di derogare - entro certi limiti - alle normative nazionali, regionali e comunali inerenti alle distanze minime tra edifici, alle distanze dai confini alle distanze di protezione del nastro stradale. L'obiettivo di risparmio energetico cui concorrono le misure del decreto, consiste nella riduzione, entro il 2020, di 20 milioni di tonnellate equivalenti di petrolio dei consumi di energia primaria. Al raggiungimento di questo obiettivo, possono concorrere anche le Regioni, con il coinvolgimento degli enti locali, attuando i propri strumenti di programmazione energetica. Di conseguenza molte Regioni hanno adottato misure per incentivare l'efficienza energetica dei fabbricati. Tra le varie normative regionali oggi esistenti, merita di essere segnalata la riforma introdotta dalla Regione Lombardia. Con legge 10 novembre 2015, n. 38, la Lombardia ha previsto, tra l'altro, che negli interventi di manutenzione straordinaria, restauro e ristrutturazione edilizia che consentano di raggiungere una riduzione superiore al 10% dell'indice di prestazione energetica dettato dalla Regione, così come nelle nuove costruzioni ricadenti nel tessuto urbano consolidato che raggiungono una riduzione superiore al 20% rispetto all'indice, la superficie lorda di pavimento, i volumetrici rapporti di copertura dell'unità immobiliare o dell'edificio sono da calcolare al netto dei muri perimetrali, portanti e di tamponamento, nonché dei solai che costituiscono l'involucro dell'edificio. Per gli interventi di nuova costruzione esterni al tessuto consolidato sono previsti obiettivi di riduzione ancor più marcati. A parità di capacità edificatoria, nuovi interventi che garantiscano il raggiungimento di queste soglie di risparmio energetico, potranno dunque avere consistenza effettiva maggiore rispetto ad interventi di minore efficienza. Ma anche negli interventi sull'esistente - compresi quelli minori di manutenzione straordinaria e risanamento conservativo (di per sé gratuiti) che assicurino il conseguimento degli obiettivi di efficienza energetica dettati dalla Regione - le superfici pari all'ingombro dell'involucro edilizio (che nei fabbricati di antica formazione hanno rilevante estensione) potranno essere aggiunte agli spazi abitabili, secondo le destinazioni più appetite dal mercato.

Fase transitoria. Dopo l'inserimento del dato nelle visure delle unità ordinarie

La tassa rifiuti insegue ancora l'80% della metratura catastale

Indicati i valori complessivi e al netto delle aree scoperte La legge richiede di includere balconi e terrazzi in quota parte

Pasquale Mirto

Da novembre scorso nella visura catastale di un immobile compare anche la superficie catastale espressa in metri quadrati. Ma il nuovo parametro rischia di creare confusione. Infatti nonostante il comunicato dell'Agenzia del 9 novembre spieghi che la superficie catastale sia utile «ai fini Tari, per consentire ai cittadini di verificare con facilità la base imponibile utilizzata per il calcolo della tassa rifiuti», nei fatti il parametro che si applica per il calcolo di questa tassa è ancora quello della superficie calpestabile. Sono dieci anni che il legislatore prova a individuare quale superficie imponibile minima proprio l'80% per cento della superficie catastale. Il primo intervento normativo si è avuto con l'articolo 1, comma 340 della legge n. 311/2004 con il quale si disponeva che decorrere dal 1° gennaio 2005 per gli immobili a destinazione ordinaria la superficie imponibile non poteva «in ogni caso» essere inferiore all'80% della superficie catastale determinata secondo i criteri dettati dal Dpr n.138/1998. Nel 2006 questo criterio è stato esteso anche alla Tia. Si arriva così alla Tares disciplinata dal Dl n. 201/2011 che prevedeva l'imposizione sulla base della superficie calpestabile, almeno fino all'attivazione delle procedure di allineamento tra i dati catastali relativi alle unità immobiliari a destinazione ordinaria e i dati riguardanti la toponomastica e la numerazione civica interna ed esterna di ciascun comune, «al fine di addivenire alla determinazione della superficie assoggettabile al tributo pari all'80 per cento di quella catastale». Identica disciplina è prevista anche per la Tari, di cui alla legge n. 147/2013. Il comma 645 prevede però che il passaggio dalla superficie calpestabile alla superficie catastale si avrà a decorrere dal 1° gennaio successivo alla data di emanazione del provvedimento del Direttore dell'agenzia delle Entrate con il quale si attesta l'avvenuto allineamento tra i dati catastali e la numerazione civica. Ma l'allineamento ad oggi non è ancora avvenuto, e quindi dopo dieci anni la superficie catastale non può essere utilizzata ordinariamente come metro di misura per l'applicazione della tassa rifiuti, ma solo dal Comune in sede di accertamento. La pubblicazione della superficie catastale in visura rischia di creare ancora più confusione, perché è stata pubblicata sia quella totale che quella al netto delle aree scoperte. Nella nota delle Entrate si precisa che: «Si intendono escluse le superfici di balconi, terrazze aree scoperte pertinenziali e accessorie, comunicanti o non comunicanti» e si fa riferimento al provvedimento del direttore dell'agenzia delle Entrate del 29 marzo 2013, provvedimento questo emanato per dare attuazione alle disposizioni previste per la Tares e che prevede proprio l'indicazione della superficie al netto di quella relativa ai balconi, terrazzi e aree scoperte pertinenziali e accessorie, comunicanti o non comunicanti. In realtà questa previsione sembra confliggere con la normativa primaria che impone di considerare l'80% della superficie catastale, quantificata con i criteri indicati nell'allegato C del Dpr n. 138/1998, in base ai quali le superficie pertinenziali vanno considerate in percentuale, come nel caso dei balconi che vanno computati al 30% se di superficie non superiore a 25 metri. Da un lato, quindi in visura appare la superficie catastale al netto dei balconi; dall'altro, la normativa primaria impone di considerare la superficie catastale che comprende una quota-parte dei balconi.

Legge di Stabilità. Per somme inutilizzate

Per i contratti sanatoria ampliata dalla manovra

Arturo Bianco

pl risparmi derivanti dalla mancata integrale utilizzazione delle somme destinabili alle assunzioni a tempo indeterminato di personale possono essere utilizzati dalle Regioni e dagli enti locali virtuosi per il recupero delle somme illegittimamente inserite nel fondo per la contrattazione decentrata. Allo stesso fine possono essere anche utilizzati i risparmi realizzati attraverso la razionalizzazione della struttura organizzativa. Sono queste le limitate nel numero, ma assai importanti come opportunità, novità contenute in materia di sanatoria della contrattazione collettiva decentrata integrativa dalla legge di Stabilità 2016 (legge 208/15). Nel corso dell'esame parlamentare si erano ipotizzate numerose ulteriori modifiche (anche di chiarimento dei dubbi interpretativi esistenti quanto meno per la città di Roma) ma ancora una volta le proposte non si sono concretizzate. La normativa preesistente Ricordiamo la normativa: il comma 1 dell'articolo 4 del DL 16/2014 impone agli enti che hanno inserito somme non dovute nei fondi per la contrattazione decentrata di effettuare il recupero entro lo stesso numero di anni in cui tali illegittimità hanno prodotto i propri effetti. Questo recupero viene ordinariamente effettuato tramite gli stessi fondi, quindi prelevando una parte delle risorse stanziare. Esso può essere inoltre effettuato attraverso il taglio dei dirigenti e dei dipendenti in servizio; per le Regioni nella misura massima del 20% dei dirigenti e del 10% del personale, mentre per gli enti locali in modo da restare entro i parametri di rapporto tra dipendenti e popolazione fissati dal ministero dell'Interno per le amministrazioni disestate. Per raggiungere questo scopo si può, fino al 31 dicembre 2016, utilizzare anche lo strumento del prepensionamento dei dipendenti e dirigenti che erano in possesso dei requisiti per essere collocati in quiescenza prima della legge Fornero. Il recupero può inoltre, per le amministrazioni che hanno rispettato il patto di stabilità, essere effettuato utilizzando integralmente i risparmi derivanti dai piani di razionalizzazione e contenimento dei costi previsti dall'articolo 16 del DL 98/2011. La legge di Stabilità In base al comma 226 della legge di Stabilità 2016, anche le risorse risparmiate dando applicazione alle misure di razionalizzazione della dirigenza e attraverso i risparmi conseguiti con la non utilizzazione delle risorse destinabili a nuove assunzioni di personale possono essere destinate al recupero delle somme illegittimamente inserite nei fondi per la contrattazione decentrata. Per la quantificazione dei risparmi che si realizzano sulle somme che possono essere destinate alle assunzioni non vi sono problemi: il tetto è fissato dalla normativa in misura precisa. La stessa legge di Stabilità lo fissa per il triennio 2016/2018 nel 25% del costo dei cessati. Invece, la quantificazione dei risparmi derivanti dall'utilizzazione delle misure di risparmio è quanto mai incerta: in questi casi siamo infatti generalmente in presenza di misure che non producono risparmi effettivi, ma diminuiscono le spese potenziali. Ad esempio: se il Comune taglia un posto vacante di dirigente, assegnando i relativi compiti al dirigente dell'avvocatura, come si quantificano i risparmi? Si può far riferimento a quelli aggiuntivi che si sarebbero determinati a seguito della copertura di tale posto e, quindi, qualificare come risparmi i mancati oneri aggiuntivi? Per l'utilizzazione di questa opportunità è richiesta una condizione ed è previsto il rispetto di un preciso obbligo procedurale. Il vincolo è che l'ente deve avere «conseguito gli obiettivi di finanza pubblica». La formulazione è generica, ma sembra comprendere sia il patto di stabilità sia, a partire da quest'anno, anche i vincoli di bilancio, nonché il tetto alla spesa del personale. L'obbligo procedurale è costituito dall'intervento del collegio dei revisori dei conti, chiamato a certificare la misura dei risparmi che sono stati conseguiti e, anche se non espressamente previsto, la loro provenienza dalla applicazione delle misure di razionalizzazione previste dalla normativa.

L'ANALISI

Una riforma contraddittoria sulla gestione d'ambito

Stefano Pozzoli

Le bozze del decreto legislativo emanato in attuazione dell'articolo 19 della legge Madia, è titolato, forse un po' troppo pomposamente, "Testo unico sui servizi pubblici locali di interesse economico generale", dal momento che in realtà si limita a dare un inquadramento di carattere generale alla materia, che continua a vivere - giustamente - di normative settoriali. Esse prevedono, comunque, alcune importanti novità, meritevoli di approfondimento e riflessione: una riguarda il ciclo dei rifiuti ed in generale le politiche di ambito. L'articolo 14 ritorna sul tema degli ambiti territoriali ottimali, ribadendo che essi riguardano i servizi a rete e che la competenza nella loro definizione è regionale, con la curiosità che, e solo «se non diversamente previsto dalla legislazione regionale», nel caso in cui la superficie dell'Ato corrisponda alla città metropolitana debba essere questa a svolgerne le funzioni. L'articolo 15 precisa che, entro 180 giorni dalla emanazione del decreto, le Regioni devono provvedere alla definizione del perimetro degli ambiti. In caso di inadempienza dovrà provvedere il Consiglio dei ministri, previa diffida. Niente di nuovo: di fatto si tratta di una proroga di termini già scaduti, che ripete percorsi già dimostratisi inefficaci, visto che non ci sono, nuove sanzioni in concreto esercitabili. La verità è che sarebbe stato necessario introdurre penalizzazioni automatiche, le sole che potrebbero funzionare. Stiano dunque tranquille le Regioni. Vedremo, invece come funzioneranno le altre due previsioni dell'articolo. Il comma 3 attribuisce al presidente della Regione la possibilità di superare le resistenze dei Comuni nella loro adesione alle autorità di ambito, e di quanto al comma 4, che permette a tali enti di deliberare «senza necessità di ulteriori deliberazioni, preventive o successive, da parte degli organi degli enti locali». Se la Regione si muove, in altre parole, l'impulso all'attuazione degli affidamenti di Ato è forte, ma se questa non lo fa, per scelta o per "pigrizia", saremo alle solite. Il diavolo, per riprendere il vecchio detto inglese, si annida altrove, ovvero nell'articolo 7, che mira al cuore della Tari e quindi della gestione dei rifiuti. A chiunque «dimostri di avere avviato i rifiuti alla gestione, mediante attestazione rilasciata dal soggetto che effettua l'attività di gestione stessa, la Tari è applicata unicamente per le eventuali componenti accessorie effettivamente prestate e contabilmente separate che non siano già altrimenti remunerate». In pratica crolla l'idea stessa di tariffa, dal momento che ognuno di noi potrà farsi attestare che porta i rifiuti da qualche parte (magari continuando a gettarne buona parte nel cassonetto del gestore di ambito). Ancora «l'introduzione, la conservazione o il rinnovo di diritti speciali o esclusivi negli atti di qualunque genere adottati dagli enti competenti è consentita solo ove risulti necessaria al perseguimento della missione di interesse generale affidata, sotto il profilo della prestazione del servizio in condizioni di equilibrio, della tutela dell'ambiente, della salute e dell'ordine pubblico». Una guerra quasi permanente, per limitarli al massimo, e questo con due effetti. Il primo è quello di consentire l'esodo di "produttori" più consapevoli (le imprese ed in generale quelli che pagano di più) dall'area del servizio pubblico integrato, con inevitabili ripercussioni sulle fasce più deboli ed uno spostamento sulle utenze domestiche, con loro sensibile aumento. Come può questo conciliarsi con la natura di tributo della Tari? L'altro tema, ancora più delicato, riguarda il fatto che questa sostanziale deregulation delle fasce più proficue del settore, è in sostanziale e profonda contraddizione con il percorso di regolazione a livello di ambito intrapreso finora e, paradossalmente, tuttora, almeno a giudicare altri articoli del decreto.

Imposte locali/2. Dall'Ambiente una bozza per unificare i sistemi di tariffazione

Regolamento in vista per il calcolo della Tari

Pasquale Mirto

Per ora è solo una bozza, ma se l'impostazione finale dovesse rimanere questa, il regolamento ministeriale che stabilisce criteri per poter applicare la Tari puntuale renderebbe di fatto illegittima la maggior parte dei sistemi di tariffazione puntuale oggi applicati dai Comuni e dai loro gestori. A causa del vuoto normativo che si protrae da anni, ogni gestore si è scritto un proprio sistema e ciò ha portato a livelli di tariffazione significativamente diversi da Comune a Comune. Peraltro, nella generalità dei casi, le metodologie adottate si basano principalmente su sistemi di misurazione presuntivi e quindi molto lontani dal realizzare una forma di prelievo che abbia quel minimo di corresponsività che giustifica l'applicazione dell'Iva. Basta rileggere i principi enunciati dalla Corte Costituzionale nella sentenza 238/2009, che ha dichiarato la Tia un tributo, per capire che in realtà difficilmente si potrà arrivare a sistemi che autorizzano un prelievo di natura corrispettiva, visto che all'utente non è data comunque la possibilità di sganciarsi dal servizio pubblico che esiste una quota significativa di servizi indivisibili. Quanto alla Tari, il comma 667 della legge 147/2013 prevedeva l'emanazione entro il 1° luglio 2014 di un decreto per definire i «sistemi di gestione caratterizzati dall'utilizzo di correttivi ai criteri di ripartizione del costo» finalizzati ad attuare un modello di tariffa commisurata al servizio reso. In altri termini, in assenza di veri e propri sistemi di misurazione di tutti i rifiuti conferiti, il legislatore ha previsto la possibilità di adottare metodologie che attraverso stime dei rifiuti conferiti autorizzano comunque l'applicazione della Tari corrispettiva, incassata direttamente dal gestore. Dopo due anni e mezzo, il ministero dell'Ambiente ha prodotto una bozza del regolamento che sicuramente avrà il pregio di mettere ordine nella confusione applicativa attuale, anche se in realtà autorizza l'utilizzo della Tari corrispettiva anche con la sola misurazione del rifiuto indifferenziato, che potrà essere effettuata con pesatura o con il sistema dello svuotamento "vuoto per pieno", considerando presuntivamente che volumi di 100 litri corrispondono a 8-12 kg di rifiuti. Il regolamento è molto importante perché correttamente detta i criteri di addebito della parte variabile della tariffa rifiuti esclusivamente collegati alla quantità di rifiuti conferiti, contrariamente ai sistemi oggi in uso che sono di natura mista: infatti addebitano la quota variabile della tariffa in parte in base a un quantitativo presuntivo di conferimento minimo "obbligatorio" e in parte in base ai rifiuti effettivamente conferiti, sistemi questi che ovviamente di corrispettivo hanno ben poco. Altra novità importante è che la quota fissa della tariffa dovrebbe continuare a rimanere collegata alla superficie occupata dall'utenza, sia essa domestica che non domestica. Anche in questo caso vengono messi in discussione i sistemi oggi in uso in diverse realtà territoriali che prevedono per le utenze non domestiche il riferimento a classi di superficie non alla superficie effettiva.

BUFERA SULLA GUIDI. EMILIANO: TRADITI I PATTI

Sì alle trivelle, beffa del ministro Comuni e verdi: sarà un inferno

LIANA MILELLA

LE isole Tremiti. Ma anche il golfo di Taranto. E pure Pantelleria. E Ombrina mare in Abruzzo. Per poche migliaia di euro, per la precisione 5,16 euro per chilometro quadrato, il Mise, alias il ministero per lo Sviluppo economico retto dall'ex vice presidente di Confindustria Federica Guidi, ha concesso altrettanti permessi di ricerca petrolifera. Ha autorizzato trivellazioni insomma. Attenti alle date.

Lo ha fatto giusto il 22 dicembre. A PAGINA 13 CON UN'INTERVISTA DI FOSCHINI ROMA. Le isole Tremiti. Ma anche il golfo di Taranto. E pure Pantelleria. E Ombrina mare in Abruzzo. Per poche migliaia di euro, per la precisione 5,16 euro per chilometro quadrato, il Mise, alias il ministero per lo Sviluppo economico retto dall'ex vice presidente di Confindustria Federica Guidi, ha concesso altrettanti permessi di ricerca petrolifera. Ha autorizzato trivellazioni insomma.

Attenti alle date. Lo ha fatto giusto il 22 dicembre, con tanto di suoi decreti pubblicati in bella evidenza nel Bollettino ufficiale degli idrocarburi. Nessun equivoco, dunque, le carte sono lì. Ne denuncia l'esistenza il verde Angelo Bonelli. S'arrabbia il governatore pugliese Emiliano.

Ironizza il sindaco di Tremiti Antonio Fentini: «Di fronte a questa somma, 2mila euro, che dire? Se serve a risanare il bilancio dello Stato, ben venga...».

Ma c'è una coincidenza, le date appunto, su cui conviene riflettere. Decreti del 22 dicembre. Firmati in tutta fretta prima di Natale. Peccato che giusto il giorno dopo, il 23 dicembre, la Camera approva definitivamente la legge di Stabilità, nella quale si cerca di mettere una pezza agli imminenti sei referendum contro le trivelle, proposti da ben dieci Regioni (Abruzzo, Basilicata, Calabria, Campania, Liguria, Marche, Molise, Puglia, Sardegna, Veneto), cui la Cassazione ha già dato il via libera il 26 novembre. Ma se la legge cambia i giudici debbono rioccuparsi del caso. Che fa il governo? Inserisce nella legge di Stabilità l'articolo 239 che modifica il decreto legislativo del 2006, il famoso 152 sui reati ambientali. La nuova norma stabilisce "il divieto nelle zone di mare poste entro 12 miglia dalla costa lungo l'intero perimetro nazionale". Ma proroga fino "alla durata della vita utile del giacimento i titoli abilitativi già rilasciati". Insomma, finché il giacimento dà petrolio la ditta concessionaria può trivellare, ma stop a nuove autorizzazioni.

Che comportano l'utilizzo di tecniche tali da danneggiare la fauna marina. Gli esperti assicurano per esempio che i capodogli sparirebbero per sempre.

Tant'è. Questo articolo 239 un risultato lo ottiene. La Cassazione deve tornare sui suoi passi. L'Ufficio centrale per il referendum il 7 gennaio riesamina i sei referendum alla luce di una regola inderogabile stabilita dalla Consulta, il referendum ha diritto di sopravvivere se la nuova legge lascia un margine. Il presidente Giuseppe Maria Berruti, indicato dal governo come futuro commissario alla Consob, boccia cinque referendum, ma lascia in vita il sesto. Ora sarà la Consulta, da dopodomani, a dire la parola definitiva. Ovviamente, il governo può sempre cambiare la legge finché il referendum non si svolge.

Ma lo stesso articolo della legge di stabilità, che ufficialmente entra in vigore il 30 dicembre, non scalfisce le autorizzazioni rilasciate il 22 dicembre dal ministro Guidi. Per quelle licenze ormai non vale alcun divieto, perché precedono la modifica del governo. Quindi ricadranno nella clausola del possibile sfruttamento del giacimento fin quando esso sarà attivo. I governatori, Emiliano in testa, sono pronti alla battaglia. Il verde Bonelli è scandalizzato per la mossa del Mise che autorizza le ricerche del petrolio "a Tremiti, uno dei gioielli d'Italia, concesse alla società Petroceltic srl, su una superficie di 373,70 km, per un importo pari a 1.928,292 euro all'anno". Lo stesso Bonelli denuncia gli altri permessi, a Pantelleria e a Taranto, a favore della Schlumberger Italia. A questo punto, per il destino del referendum sopravvissuto, non c'è che attendere la Consulta.

LE TAPPE

22 DICEMBRE Il ministro allo Sviluppo economico Federica Guidi firma i decreti che danno il via libera alle trivellazioni al largo delle coste italiane

23 DICEMBRE Per evitare i referendum contro le trivellazioni, il governo nella Legge di Stabilità blocca il via libera a nuove esplorazioni entro le 12 miglia

Le trivelle nei mari italiani

17.644

1 2

2 2

6 2

5 2

1 2

10.266

1.786

19

Pantelleria Piattaforma Vega A Piattaforme Rospo Mare A, B e C Piattaforme Sarago Mare 1 e A Richieste di estrazione di idrocarburi Aree a rischio di future trivellazioni Piattaforma petrolifera Licata Gela Marina di Sibari Brindisi Vasto Ortona Civitanova Marche Ragusa Piattaforma Aquila Km2 richieste per nuova ricerca Km2 permessi di ricerca concessi Km2 In concessione per estrazione Permessi di ricerca vigenti 11 Canale di Sicilia 4 Marche e Abruzzo 2 Puglia 1 Sardegna 1 Adriatico Settentrionale

www.mise.gov.it www.regione.puglia.it PER SAPERNE DI PIÙ

Foto: MINISTRO Federica Guidi, ministro per lo Sviluppo economico, ha firmato la concessione per la trivellazione

IL GOVERNO SUN TZU E IL PARTITO DEI SINDACI

Fabio Bogo

Una delle più famose regole enunciate da Sun Tzu nella sua celebre "Arte della guerra" è questa: "Sconfiggere il nemico senza combattere è la massima abilità". Il governo italiano invece sembra non tenerne conto. Sceglie infatti di combattere Bruxelles e le sue regole sulle banche, sul deficit e sugli aiuti di Stato, sperando di sconfiggere la Ue; il più delle volte però soccombe. Nel frattempo non si accorge che gli enti locali, i quali - silenziosamente - le regole di Sun Tzu le applicano, non combattono apertamente ma incassano una vittoria dietro l'altra, mandando in soffitta il progetto ambiziosamente chiamato "Sblocca-Italia". Il primo siluro è partito contro la ricerca e la produzione di idrocarburi in Adriatico, progetto benedetto dall'esecutivo e che prevedeva l'avvio di esplorazioni marine in otto regioni della costa orientale italiana. Gli amministratori locali anti-trivelle si sono mossi con determinazione e sono riusciti a far approvare, nella legge di stabilità, un emendamento dello stesso governo che ferma le trivellazioni. Certo, il crollo del prezzo del petrolio può aver influito nel dietrofront. Ma di fatto Palazzo Chigi ha certificato la compressione del suo potere di fissare gli obiettivi energetici strategici. Quelli li decidono sindaci e Regioni, così non nascono conflitti o magari fastidiosi referendum, e pazienza se qualche investitore aveva già fatto programmi e ipotizzato iniziative. Il secondo siluro, che ha sempre centrato il bersaglio dello sblocca-Italia, è arrivato invece sui porti. A lanciarlo sempre le Regioni, usando come veicolo la Corte Costituzionale. Il decreto prevedeva infatti il riassetto e l'accorpamento delle autorità portuali, per migliorare il sistema e agevolare la crescita del trasporto merci, riducendone quindi il numero. Anche qui è partito subito il fuoco di sbarramento dei sindaci, a difesa dei propri scali marittimi. Su ricorso della Campania la Corte un mese fa ha dichiarato l'incostituzionalità del provvedimento, in quanto "non prevede che il piano logistico sia adottato in sede di Conferenza Stato-Regioni". Lo sblocca-Italia è quindi dimezzato, a dimostrazione che i poteri locali esercitano il loro potere di veto e sfidano Palazzo Chigi, che voleva invece recintarli in un ambito più stretto, procedendo, ad esempio, alla soppressione delle province: altro progetto ancora non completato. E' possibile che il governo tenti la riscossa. Ma i segnali non sembrano incoraggianti. Il 2015 si è chiuso ad esempio senza che si sia vista traccia, come invece promesso, della mappa regionale dei siti potenzialmente idonei a ospitare i rifiuti nucleari, preparata da mesi dalla Sogin. Fonti informate dicono che il documento è nel cassetto dei ministeri e lì rimarrà ancora. L'ordine viene dall'alto: in qualche città si vota, meglio non irritare i sindaci.

Pagina a cura DI SERGIO TROVATO

Il contribuente fa da sé sotto i 3 mila €

Si alza la soglia per la difesa personale nel processo tributario. I contribuenti non sono tenuti a conferire l'incarico per l'assistenza tecnica in giudizio a un difensore abilitato se il valore della controversia non è superiore a 3 mila euro. Con la riforma il legislatore aumenta la soglia del valore della controversia che consente al contribuente di difendersi personalmente e, per l'effetto, di ridurre i costi del processo. Infatti, le parti diverse dagli enti impositori, dagli agenti della riscossione e dai concessionari che svolgono le attività di accertamento e riscossione per conto degli enti locali, devono essere assistite da un difensore, tranne che per le controversie di modesto valore. Prima della modifica normativa il limite di valore delle controversie che consentiva alla parte di difendersi personalmente era fissato a 2.583,28 euro. Il citato articolo 9 ha riscritto l'articolo 12 del decreto legislativo 546/1992, che non impone l'assistenza tecnica per le liti il cui valore non superi i 3.000 euro. Per valore della lite si intende l'importo del tributo al netto degli interessi e delle eventuali sanzioni irrogate con l'atto impugnato. In caso di controversie relative esclusivamente alle irrogazioni di sanzioni, il valore è costituito dalla somma di queste. Tuttavia, nel caso di errore sulla determinazione del valore della controversia il giudice deve ordinare alla parte di munirsi di assistenza tecnica fissando un termine entro il quale è tenuta a conferire l'incarico a un difensore, a pena d'inammissibilità. Se il ricorso viene sottoscritto dalla parte personalmente per le controversie di valore superiore alla soglia stabilita dalla legge, quindi, l'inammissibilità può essere dichiarata solo dopo la mancata osservanza dell'ordine del giudice (si veda Cassazione, sentenza 8025/2005). Così come non può essere dichiarato inammissibile il ricorso perché il difensore non ha indicato la laurea da cui consegue la propria abilitazione professionale (Cassazione, sentenza 17159/2005). Anche in quest'ultimo caso, prima di dichiarare l'inammissibilità, il giudice deve invitare la parte a regolarizzare la propria costituzione, concedendo un apposito termine. L'interpretazione della legge deve essere sempre in armonia con un sistema processuale che intende garantire la tutela delle parti in posizione di parità, evitando irragionevoli sanzioni di inammissibilità. In effetti, con queste pronunce la Cassazione ha fatto diretta applicazione del principio affermato dalla Corte costituzionale (ordinanza 158/2003) che ha ritenuto infondata la questione di legittimità costituzionale dell'articolo 12 del decreto legislativo 546/1992, laddove richiede l'assistenza tecnica di un difensore abilitato per le controversie di un determinato valore, e ha chiarito che l'inammissibilità del ricorso quando non vi è assistenza tecnica non è automatica, ma «scatta, per scelta del legislatore tutt'altro che irragionevole, solo a seguito di un ordine del giudice ineseguito nei termini fissati e non per il semplice fatto della mancata sottoscrizione del ricorso da parte di un professionista abilitato». Il legislatore ha preso atto del consolidato orientamento giurisprudenziale e ha codificato espressamente questa regola. Regola che viene richiamata anche nella circolare 38, laddove l'Agenzia pone in evidenza che qualora la parte privata, «pur essendovi tenuta, abbia ommesso di nominare un difensore abilitato, il nuovo comma 10 dell'articolo 12 rinvia alle disposizioni dell'articolo 182 c.p.c. in tema di difetto di rappresentanza o di autorizzazione. In forza di tale rinvio, il presidente della commissione o della sezione o il collegio verificano d'ufficio cioè la regolarità della costituzione delle parti; ove occorra, invitano le parti a completare o a mettere in regola gli atti e i documenti».

Lo prevede la legge di Stabilità 2016. Ritorno al passato per terreni montani o di collina

Imbullonati, retromarcia fiscale

I macchinari non sono più soggetti a imposte e tasse
SERGIO TROVATO

Dal 1° gennaio i macchinari imbullonati non sono più soggetti al pagamento di imposte e tasse. Da quest'anno, infatti, i macchinari industriali non concorrono alla determinazione della rendita catastale per i fabbricati a destinazione speciale iscritti nelle categorie «D» ed «E». Esonerati dal prelievo fiscale i terreni montani o di collina e quelli posseduti e condotti da coltivatori diretti e imprenditori agricoli professionali, a prescindere dalla loro ubicazione. L'esenzione si estende, inoltre, ai terreni ubicati nelle isole minori, nonché quelli a immutabile destinazione agro-silvo-pastorale a proprietà collettiva indivisibile. Lo prevede l'articolo 1 della legge di Stabilità 2016 (208/2015). Macchinari industriali. Dunque, la nuova legge di stabilità 2016 esclude dalla stima diretta catastale macchinari, congegni, attrezzature e altri impianti, funzionali al processo produttivo. Ciò comporta che non devono più essere presi in considerazione nella stima diretta catastale macchinari imbullonati e altri impianti. Mentre continuano a concorrere nel calcolo della rendita il suolo e le costruzioni e tutti gli «elementi ad essi strutturalmente connessi che ne accrescono la qualità e l'utilità, nei limiti dell'ordinario apprezzamento». È del tutto evidente che la rideterminazione delle rendite produce come effetto la riduzione dell'imposizione fiscale e, in particolare, di Imu e Tasi. I contribuenti interessati, però, sono tenuti a richiedere un nuovo provvedimento catastale e devono porre in essere celermente degli adempimenti. A partire dal 1° gennaio 2016, ex lege, gli intestatari degli immobili destinati alle attività produttive, iscritti nelle categorie «D» ed «E», devono presentare gli atti di aggiornamento per ottenere il ricalcolo della rendita catastale degli immobili già censiti. È stabilito che solo per gli atti di aggiornamento presentati entro il 15 giugno 2016 le rendite catastali rideterminate avranno effetti retroattivi a partire dal 1° gennaio dello stesso anno. Con questo intervento normativo il legislatore ha modificato le disposizioni contenute nella legge di Stabilità 2015 (190/2014) con le quali aveva previsto la tassabilità dei macchinari industriali. Nella stima non rientrano più il carroponente e tutte le componenti impiantistiche che assicurano all'unità immobiliare un'autonomia funzionale e reddituale. E non concorrono più al calcolo della rendita un complesso di elementi, ritenuti funzionalmente collegati, costituiti da impianti, macchine, generatori di corrente e relativi motori. Pertanto, viene superata la previsione contenuta nella norma d'interpretazione autentica (articolo 1, comma 244, della legge 190/2014), che aveva indicato le modalità tecnico-estimative per la determinazione della rendita catastale delle unità immobiliari destinate alle attività industriali e aveva previsto che, nelle more dell'attuazione delle disposizioni relative alla revisione della disciplina del sistema estimativo del catasto dei fabbricati, l'articolo 10 del regio decreto-legge 652/1939 si applicasse in base alle istruzioni fornite dall'Agenzia del territorio con la circolare 6/2012. La suddetta circolare, infatti, aveva dettato le linee guida per individuare e valutare le componenti impiantistiche aventi rilevanza catastale. Per gli impianti eolici, per esempio, l'Agenzia aveva chiarito che sono ritenuti elementi costitutivi gli edifici, le aree, i generatori della forza motrice, le dighe, i canali adduttori o di scarico, la rete di trasmissione e di distribuzione di merci (circolare 14/2007). Esonerazione terreni agricoli. Dal 2016 non sono tenuti al pagamento dell'imposta municipale i titolari di terreni montani o di collina ubicati nei comuni elencati nella circolare del Ministero dell'economia e delle finanze 9/1993. Sono esonerati dall'Imu anche i terreni agricoli posseduti e condotti da coltivatori diretti e imprenditori agricoli professionali, a prescindere dalla loro ubicazione, quelli ubicati nelle isole minori, nonché quelli a immutabile destinazione agro-silvopastorale a proprietà collettiva indivisibile. Si tratta di un evidente ritorno al passato, poiché il legislatore per individuare i comuni montani o di collina rinvia alla circolare ministeriale 9/1993. Quindi, non fa più fede l'elenco predisposto dall'Istituto nazionale di statistica (Istat), al quale le amministrazioni locali hanno dovuto fare riferimento lo scorso anno, come disposto espressamente dal dl

4/2015. Nell'elenco allegato alla citata circolare, redatto utilizzando i dati forniti dal Ministero dell'agricoltura e delle foreste, sono indicati i comuni, suddivisi per provincia di appartenenza, sul cui territorio i terreni agricoli saranno esenti dall'imposta municipale, in base a quanto disposto dall'articolo 7, comma 1, lettera h), del decreto legislativo 504/1992. Se a fianco dell'indicazione del comune non è riportata alcuna annotazione, vuol dire che l'esenzione opera sull'intero territorio. Qualora, invece, sia riportata l'annotazione parzialmente delimitato «PD», l'agevolazione sarà circoscritta a una parte del territorio. Questo comporta che negli enti montani e di collina non sono più richiesti requisiti soggettivi in capo ai possessori dei terreni, ma conta solo la loro inclusione nella circolare ministeriale. Gli altri terreni, indipendentemente dalla loro ubicazione, possono invece fruire del trattamento agevolato solo se posseduti e condotti da coltivatori diretti e imprenditori agricoli professionali, iscritti nella previdenza agricola. Sono poi esonerati dal prelievo i terreni ubicati nei comuni delle isole minori di cui all'allegato A della legge 448/ 2001 e quelli a immutabile destinazione agro-silvo-pastorale a proprietà collettiva indivisibile e inusucapibile. Va precisato che possono essere considerati terreni agricoli, secondo la definizione contenuta nell'articolo 2135 del codice civile, quelli utilizzati per l'esercizio dell'attività agricola, ovvero la coltivazione del fondo, la silvicoltura, l'allevamento animali e le attività connesse. I benefici fiscali sui terreni agricoli non sono più limitati alle persone fisiche, ma si estendono anche alle società. Del resto, dal 2012 per la qualificazione di coltivatore diretto o imprenditore agricolo professionale la disciplina Imu richiama l'articolo 1 del decreto legislativo 99/2004, che ricomprende nella suddetta nozione anche le società in qualsiasi forma costituite. Quindi, i benefici fiscali spettano sia alle società di persone sia alle società di capitali, nonché alle cooperative.

Esclusione Imu Dal 1° gennaio i macchinari imbullonati non sono più soggetti al pagamento di imposte e tasse. I macchinari industriali non concorrono alla determinazione della rendita catastale per i fabbricati a destinazione speciale iscritti nelle categorie «D» ed «E». La legge di Stabilità 2016 (208/2015) esclude dalla stima diretta catastale macchinari, congegni, attrezzature e altri impianti, funzionali al processo produttivo. Concorrono nel calcolo della rendita il suolo e le costruzioni e tutti gli elementi strutturalmente connessi che ne accrescono la qualità e l'utilità. La rideterminazione delle rendite produce come effetto la riduzione dell'imposizione fiscale e, in particolare, di Imu e Tasi.

Esenzione Imu terreni agricoli Dal 2016 non sono tenuti al pagamento dell'imposta municipale i titolari di terreni montani o di collina ubicati nei comuni elencati nella circolare del Ministero dell'economia e delle finanze 9/1993. Per i comuni montani o di collina non ha più alcun valore l'elenco predisposto dall'Istituto nazionale di statistica (Istat). Negli enti montani e di collina non sono richiesti requisiti soggettivi in capo ai possessori dei terreni, ma conta solo la loro inclusione nella circolare ministeriale. Esenzione Imu anche per i terreni agricoli posseduti e condotti da coltivatori diretti e imprenditori agricoli professionali, a prescindere dalla loro ubicazione. Sono esenti, inoltre, i terreni ubicati nelle isole minori, nonché quelli a immutabile destinazione agro-silvo-pastorale a proprietà collettiva indivisibile.

SAN CASCIANO DESERTO IL BANDO PER AIUTARE LE PICCOLE REALTA' LOCALI. PROROGA FINO AL 12 FEBBRAIO

Il Comune «offre» 20mila euro alle aziende ma nessuno li vuole

IL COMUNE mette a disposizione 20mila euro per sostenere le imprese, ma nessuna ha fatto richiesta per averli. E' andato deserto il bando per il sostegno alle attività produttive correlato al pagamento dell'Imu, pari a un massimo di mille euro per azienda. Il Comune, quindi, ha deciso di prorogarlo fino al 12 febbraio. «Abbiamo deciso di riproporre questo bonus - dice Roberto Ciappi, assessore allo sviluppo economico - perché crediamo possa dare un po' di respiro alle attività artigianali e commerciali del nostro territorio. La sensazione è che piano piano l'economia locale stia andando verso la ripresa, ma non siamo al momento in possesso di dati reali, se non quelli legati al comparto turistico dove le presenze 2015 hanno il segno più». In passato il Comune aveva istituito un fondo, per un importo complessivo di 25mila euro, in favore dei lavoratori dipendenti che avevano perso il posto. In quel caso arrivarono richieste. Stavolta, invece, il fondo è ancora intatto e l'amministrazione comunale rilancia l'invito alle aziende. Possono accedere al finanziamento le realtà, regolarmente iscritte al registro delle imprese, che esercitano un'attività artigianale o economica, con sede operativa nel territorio di San Casciano. Possono partecipare alla selezione le piccole imprese che possiedono fabbricati strumentali assoggettati all'Imu, a eccezione di quelle che svolgono esclusivamente attività di gestione immobiliare, e le aziende che hanno un numero di dipendenti inferiore a 15 e producono un fatturato annuo o un bilancio annuo non superiore a 2,5 milioni di euro. Per informazioni: 055.8256309-306-312.

ECONOMIA PUBBLICA E TERRITORIALE

44 articoli

ECCO GLI ISTITUTI A RISCHIO

Banche, le novità per le cooperative

Federico Fubini

La riforma delle banche di credito cooperativo: almeno cento istituti su 363 hanno fragilità di bilancio e, senza un intervento, 15-17 rischiano.

a pagina 5

Nell'area euro i governi del Sud chiedono di mettere il debito in comune per condividere i rischi ed evitare nuove crisi localizzate in questo o quel Paese. La Germania non ci sta: teme che il suo bilancio venga contagiato dai problemi degli altri, quindi pretende un controllo strettissimo sulle scelte del Portogallo o della Grecia prima di cedere. Nel mondo delle 363 banche di credito cooperativo italiane (Bcc), fatte le debite proporzioni, sta accadendo esattamente lo stesso.

Il riassetto in cantiere

La riforma che Palazzo Chigi prepara e il governo potrebbe approvare entro metà febbraio tocca, sulla scala delle banche cooperative locali italiane, le stesse questioni che dividono l'area euro. Ormai è possibile stabilizzare i bilanci peggio gestiti solo addossandone i rischi ad altre aziende più solide. Solo spingendo verso le Bcc sane in un vincolo di mutuo soccorso si riescono a salvare le altre, quelle malate. Potrebbe non esserci alternativa, se nel prossimo anno e mezzo l'Italia vuole evitare una nuova serie di piccole implosioni bancarie localizzate: la strada del salvataggio pubblico è infatti sbarrata dalle nuove norme europee, che obbligano a colpire gli investitori e i depositanti se c'è aiuto di Stato. Il governo deve trovare un'altra strada e non ce ne sono molte: con un sistema chiuso basato sul principio "una testa-un voto", e una redditività media appena all'1%, oggi le banche di credito cooperativo non sono in grado di trovare risorse fresche sul mercato.

Come fra i governi dell'area euro, resta giusto da capire se mettere in comune bilanci bancari sani con quelli malati risolverà i problemi - e rimuoverà i corrotti e incompetenti - oppure contagerà le aziende in salute e le renderà più fragili.

Dipende dai dettagli di una riforma carica di rischi anche politici. A maggior ragione lo è perché gran parte delle Bcc più robuste sono basate al centro-nord, mentre quelle più bisognose di aiuto dalle altre sono al Sud. Probabile però che il governo non si fermi: creare una capogruppo-ombrello sotto cui si trovino tutte le Bcc, sulla base di una rete di garanzie incrociate fra di esse, appare oggi a Palazzo Chigi la soluzione obbligata per mettere in sicurezza le frange più esposte e spingere il credito cooperativo verso il ventunesimo secolo.

Non ci è del tutto, per ora. E non tanto perché Alessandro Azzi, presidente della federazione nazionale di settore, guida la sua Bcc del Garda da quando Bettino Craxi sedeva a Palazzo Chigi e Federcasse dai giorni del settimo governo di Giulio Andreotti. Oggi il credito cooperativo conta per il 6% degli attivi bancari in Italia ma ben il 15% degli sportelli. È un protagonista di quella stranezza - notata da Alberto Gallo di Rbs - per cui in Italia gli sportelli bancari oggi sono più numerosi degli alberghi, il doppio delle farmacie e quasi il doppio degli asili d'infanzia

Le criticità

Soprattutto, stanno emergendo qua e là nuove situazioni critiche. Alcune sono state risolte in silenzio tramite acquisizioni a fine 2015. La Bcc di Roma ha preso controllo della Bcc Padovana, a dimostrazione che non è sempre il Nord a salvare il Sud; e il mondo cooperativo del Trentino ha assorbito la Bcc di Folgaria. Ma soprattutto in certe regioni del Mezzogiorno, restano fra 15 e 17 aziende di credito cooperativo in situazioni tali che il loro funzionamento nei prossimi diciotto mesi è in dubbio. Un altro centinaio di Bcc, su 363, potrebbero poi rivelare problemi se e quando saranno sottoposte a un esame severo.

Le tappe

Per farvi fronte, si lavora a una riforma per tappe. In primo luogo, si stabilirebbe un livello minimo accettabile di fondi propri: se fosse anche solo di 50 milioni, oltre metà delle Bcc sarebbero sotto e dovrebbero aggregarsi fra loro. La scelta della soglia alla fine spetterà al premier Matteo Renzi. Quindi si pensa di costituire una holding centrale con un proprio consiglio d'amministrazione e uno staff; sotto quell'ombrello tutte le Bcc continuano a operare con i propri manager e il proprio bilancio, ma legate da un vincolo di garanzia reciproca. Le varie Bcc eleggono il vertice della holding, di cui sono azioniste, ma non saranno su piede di parità: chi ha patrimoni più robusti, meno crediti in default e un governo societario sano sarà più indipendente; gli altri saranno via via più commissariati.

Le Bcc più grandi e sane, se non vogliono garantire per le altre, potranno tenersi fuori e trasformarsi in banche popolari. Candidate sono le Bcc di Bologna, del Chianti o di Cambiano, ma per loro non sarà un pasto gratis: se si sottraggono, dovranno versare una quota importante delle loro riserve alla nuova holding (quanto, decide Renzi) perché quest'ultima non nasca troppo debole. Il rischio che Bruxelles contesti un aiuto di Stato, bloccando tutto, è evidente.

Esistono anche altri problemi. Il più immediato è che la holding nasca priva di denti, controllata dalla politica locale, e l'intero sistema finisca per salvare il posto ai manager che hanno fatto più danni in questi anni. Vincerebbero gli inefficienti e i malati. L'altro rischio è nella vigilanza: poiché questo diventerà il terzo gruppo bancario italiano, il controllo spetta alla Banca centrale europea e potrebbe rivelarsi molto duro su mille storture del credito nei territori d'Italia.

Palazzo Chigi ha presenti i rischi, ma va avanti. Sa che ha l'occasione per forzare tempi e modi di una svolta, se tutti i tasselli andranno al loro posto. E sa anche che non ha altra scelta.

© RIPRODUZIONE RISERVATA

L'universo delle banche cooperative Corriere della Sera Le Banche di credito cooperativo in Italia Rapporto patrimonio (CET1) / attivo ponderato per il rischio Redditività stimata delle Bcc Crediti anomali sui prestiti totali oggi 363* 2011 411 *ridotte dopo le aggregazioni 15% degli sportelli 6% attivi complessivi del sistema bancario I dipendenti I soci 37.000 1.200.000 Raccolta diretta di risparmio Impieghi (prestiti) 163,2 135 Patrimonio aggregato 20,2 (in miliardi di euro) 2011 10,4% 2014 18% 2011 4,5% 2014 9,1% 2013 30,2% 2014 36,5% media per il sistema bancario 16,8% sistema bancario 58,7% sistema bancario 44,4% Le sofferenze Tasso di copertura dei crediti anomali 2013 47,7% 2014 51,8% giugno 2014 15,6% media del sistema bancario italiano 12% Tasso di copertura delle sole sofferenze 1%

La vicenda

La riforma delle banche

di credito cooperativo

è allo studio

di Palazzo Chigi e dovrebbe essere pronta per metà febbraio La questione sottesa

alla riforma

sta nel rendere più solido

il sistema

delle Bcc È possibile stabilizzare i bilanci più fragili addossandone i rischi alle aziende con i conti più solidi secondo i desiderata della Ue Solo spingendo verso il mutuo soccorso le Bcc più sane si riesce a salvare quelle malate (Sopra il presidente

di Federcasse Alessandro Azzi) La strada

del salvataggio pubblico è preclusa

da quando sono entrate

in vigore le norme europee (in alto la presidente del Consiglio di vigilanza della Bce Danièle Nouy) che obbligano

a colpire i depositanti quando c'è aiuto di Stato

La parola

bcc

La sigla sta per Banche di credito cooperativo. La loro caratteristica principale è quella di essere società cooperative per azioni, mutualistiche e locali. Da oltre 130 anni svolgono il ruolo di banche del territorio, con l'obiettivo di promuovere sviluppo e rispondere alle necessità economiche e sociali delle comunità locali.

La parola

super holding

Nella riforma del sistema del credito cooperativo una delle ipotesi è la creazione di una superholding, una capogruppo, dentro cui far confluire gli oltre 370 istituti sparsi in Italia. Si tratta di una proposta avanzata da Federcasse, l'associazione di rappresentanza, che però non ha trovato un'ampia convergenza

SACCONI

L'intervista

«Contratti, dai sindacati un ferro vecchio Difficile un'intesa con Confindustria»

Sacconi: la logica confederale non regge più. «Meglio la proposta Federmeccanica»
Lorenzo Salvia

ROMA Presidente Maurizio Sacconi (Ncd), ha visto la proposta unitaria di Cgil, Cisl e Uil sui contratti? Che ne pensa?

«Mi pare una non notizia».

Ma dentro ci sono cose importanti, e che lei sostiene da tempo, come il welfare aziendale e la contrattazione decentrata, cioè quella sul territorio o in azienda.

«Molti contenuti sono più arretrati rispetto a quello che la legge già consente, come la contrattazione decentrata che può fare solo quello che decide il contratto nazionale. Ma non è questo il problema».

E qual è allora?

«Quel documento è in sé un ferro vecchio e non è la premessa per un accordo».

Questo perché il presidente di Confindustria è vicino alla scadenza del suo mandato ed è difficile che impegni la sua organizzazione su un punto così delicato?

«No, non solo. Anche loro sono consapevoli che queste cose non hanno senso».

Scusi, ma cosa intende con queste cose?

«La logica confederale, cioè la pretesa di omologare tutte le categorie di lavoratori e imprese, non regge più. Anche se dentro quel documento ci fossero solo ottime proposte, cosa che non è, si creerebbe un vincolo, si avrebbe la pretesa di omologare il bisogno di cambiamento dentro un modello rigido. Guardi, in un tempo opaco per le relazioni industriali ma denso di problemi per le imprese e i lavoratori, l'unico raggio di sole è arrivato con la proposta di Federmeccanica».

Che spinge molto sulla contrattazione aziendale, mettendo sul piatto 260 euro di aumenti, anche in forma di welfare. Ma sono principi che ci sono anche nel documento unitario dei sindacati, non crede?

«Il punto non è partire dai modelli astratti ma dai bisogni concreti dei lavoratori e delle imprese. I primi chiedono più sicurezze in termini di welfare e occupabilità, le seconde più efficienza. E tutti sanno che gli aumenti si fanno solo dove si produce ricchezza».

Questo funziona quando le cose vanno bene.

«Questo serve a far andar bene le cose. La proposta di Federmeccanica alzerà i salari e il loro potere d'acquisto ma alzerà anche la produttività riducendo il costo del lavoro per unità di prodotto. Fa il bene del lavoratore, delle imprese e dell'economia in generale perché fa salire sia i consumi che gli investimenti. È quello di cui abbiamo bisogno nel 2016, visto che la domanda estera si riduce e si riducono pure gli incentivi sul lavoro, come giusto che sia. Se va in porto, la proposta di Federmeccanica è più importante del Jobs act ».

E andrà in porto?

«Credo di sì, perché ha intercettato una domanda reale dei lavoratori e delle imprese».

Però nelle aziende medio piccole, che in Italia sono la maggior parte, è difficile fare una cosa del genere.

«Non è vero, vengono riproposti su base nazionale gli schemi di Treviso. Lì, su base provinciale, ci sono schemi di accordo aziendale in cui anche l'impresa che non ha un sindacato interno scambia salario accessorio ed eventuali benefit con indicatori di efficienza, sottopone l'accordo ai lavoratori che lo votano e poi su quelle voci beneficia della detassazione. Funziona».

Il governo aveva detto che senza un accordo fra sindacati e Confindustria avrebbe presentato una proposta di legge sul salario minimo. Lei dice che l'accordo non si farà: quella proposta, quindi, è in arrivo?

«Credo che in questo momento si possa fare a meno anche della legge. La proposta di Federmeccanica conta di più, perché darebbe vita a una nuova dimensione di dialogo sociale».

Ridimensionando in questo modo il ruolo del sindacato.

«Non è vero. Il sindacato cogestirebbe un esteso welfare integrativo. E otterrebbe vera formazione, che significa non lasciare il lavoratore indietro rispetto alla tecnologia, un tema enorme per un Paese con tanto lavoro routinario destinato a sparire. Guardi, ha presente Bob King?»

L'ex leader del sindacato americano dei lavoratori dell'auto?

«Proprio lui. Dice "Noi vogliamo fare ceto medio". Mica pensa di cambiare il mondo».

Come da noi Maurizio Landini...

«(Ride) Guardi che, anche se con qualche vizio ideologico, Landini la svolta del sindacato di mestiere l'ha annusata prima degli altri».

lorenzosalvia

© RIPRODUZIONE RISERVATA

Foto: Maurizio Sacconi, commissione Lavoro Senato

Foto: Il salario minimo In questo momento

si può farne a meno,
anche senza accordo

Foto: Gli aumenti salariali Si fanno dove si produce ricchezza: le aziende chiedono efficienza

Il commento

Lo «sgambetto» del Parlamento sulla busta arancione di Boeri (Inps)

Dario Di Vico

La busta arancione rappresenta un fiume carsico del welfare italiano. A riportarla in superficie in una domenica pomeriggio d'inizio d'anno è stato ieri il presidente dell'Inps Tito Boeri che, intervistato per «Sky» da Maria Latella, ha raccontato come il varo della busta fosse previsto da un emendamento alla legge di Stabilità e però per ben due volte «qualcuno in Parlamento ci ha fatto lo sgambetto di toglierci queste due righe». Le indiscrezioni dicono, ha aggiunto Boeri, che i politici «hanno fatto così perché noi abbiamo proposto di tagliare i loro vitalizi». Retrosцена a parte si tratta indubbiamente di un'occasione persa, la busta arancione dovrebbe servire innanzitutto a informare gli iscritti all'Inps sulle previsioni per la loro pensione e dovrebbe quindi assolvere a un doppio ruolo: a) aumentare il grado di trasparenza nel (contraddittorio) rapporto tra Stato e cittadini; b) fornire un contributo all'educazione finanziaria dei futuri pensionati perché li mette in grado di programmare il loro futuro e di intervenire per tempo. Nei giorni seguiti al crac delle banche locali del Centro Italia più volte si è fatto riferimento, pur partendo da un altro versante, proprio al tema dell'educazione finanziaria degli italiani. Il rebus è: come mettere in grado in tempi non biblici i risparmiatori di poter valutare con discernimento il profilo di rischio dei loro, pur modesti, investimenti finanziari. L'economista Alberto Alesina sulle colonne di questo giornale è arrivato a proporre un esame per conseguire una sorta di patente finanziaria. Una proposta che evidentemente non può essere estesa all'universo degli iscritti all'Inps che hanno tutti i diritti di sapere, anche senza sottoporsi a esame, a cosa andranno incontro dopo il ritiro dal lavoro. È chiaro che la consegna della busta arancione - anche se fatta a scaglioni e cum grano salis - non è un'operazione politicamente indolore perché almeno per un segmento ben preciso, come quello dei professionisti free lance, la previsione potrebbe essere anche catastrofica. E generare vivaci reazioni. Ma via via che le tecnologie si incaricano di squadernare la nostra vita davanti a tutti e rendono tracciabile (se non indelebile) qualsiasi nostra scelta di consumo sarebbe singolare che l'unico spazio di privacy a restare inviolato, persino agli occhi dei diretti interessati, fosse proprio quello del futuro pensionistico. Non sappiamo se davvero la busta sia stata strappata da parlamentari vendicativi, come sospetta Boeri, sappiamo però che volendo è facile riparare al misfatto .

© RIPRODUZIONE RISERVATA

Fisco & Famiglie Tante tasse anche nel 2016 Ma due giorni di lavoro in meno per pagarle

MASSIMO FRACARO E ANDREA VAVOLO

Il Fisco è sempre esoso. Ma grazie all'abolizione della Tasi e a una finanziaria che non ha rincarato la dose, nel 2016 il «Tax Freedom Day», il giorno in cui cominciamo a lavorare per noi e non più per pagare le tasse arriva con 48 ore di anticipo, il 20 giugno. Dopo 171 giorni di lavoro. La tradizionale indagine di Corriere Economia e Cgia di Mestre fa i conti in tasca a diversi contribuenti-tipo. Ecco tutte le novità. Alle pagine 20 e 21

Giù. Finalmente giù. Nel 2016 scenderà la pressione tributaria. E così potremo festeggiare in anticipo il giorno della liberazione fiscale, il Tax Freedom Day, che scatterà alla mezzanotte del 19 giugno, saremo cioè liberi di lavorare per noi dal 20 giugno, mentre nell'anno appena trascorso l'avvenimento si è verificato il 22 giugno. In pratica lavoreremo due giorni in meno per pagare tasse e contributi (il 2016 è un anno bisestile e questo spiega la differenza apparente di tre giornate). Si torna così ai livelli del 2012. E ci allontaniamo un po' dalle colonne d'Ercole del 30 giugno, passate le quali si lavorerebbe di più per lo Stato, i comuni e i vari enti impositori che per se stessi.

C'è da festeggiare, dunque, anche se la corvée fiscale dell'impiegato - reddito 2016 di 49.769 euro, scelto dal 1990 dal Corriere per testare il peso del Fisco sui cittadini - resta inesorabilmente lunga, troppo lunga: 171 giorni. In pratica la pressione fiscale scende dal 47,4% al 46,7%. Per capire quanto ingombrante resti, comunque, la presenza dell'Erario basti pensare che in ogni giornata lavorativa di 8 ore ben 224 minuti sono destinati al pagamento di Irpef, c ontributi, imposte locali e sui consumi e solo 256 sono riservati al proprio budget familiare. L'anno scorso i minuti dedicati alle proprie esigenze erano 252. In pratica ci siamo guadagnati, forse, il tempo di una pausa caffè.

Può sorridere anche l'altro contribuente della nostra elaborazione, realizzata con la collaborazione dell'Ufficio studi della Cgia di Mestre, l'operaio che, con un reddito di poco inferiore ai 25.000 euro si libererà del giogo delle tasse l'11 maggio, 24 ore prima del 2015. Il suo impegno per rimpinguare le casse pubbliche, si prolungherà per 131 giorni .

Tagli

Ma quali sono le ragioni di questa mini-ritirata del Fisco? La discesa della pressione fiscale è dovuta essenzialmente a una sola ragione: l'eliminazione della Tasi sull'abitazione principale. Una misura che ha fatto discutere, ma che ha il pregio di rendere evidente, anche perché la Tasi viene pagata direttamente dal cittadino, la riduzione del carico tributario. Pesa anche il fatto che per il 2016 non sono per ora previsti rincari né per l'Iva né per le accise sui carburanti. L'ultima legge di Stabilità, a differenza delle finanziarie che l'hanno preceduta, non contiene misure punitive. Un piccolo benefico viene anche dalla riduzione del canone tv (di 13 euro), che ora si pagherà nella bolletta della luce.

Tutto bene, quindi? Non proprio. All'orizzonte già si vedono alcuni rischi. Il primo è dovuto al perverso rapporto che esiste tra Fisco e inflazione. E' vero che oggi i prezzi sono fermi, ma in un sistema progressivo come il nostro, il mancato aggiornamento degli scaglioni Irpef all'incidere del costo della vita, e degli aumenti contrattuali, porta inevitabilmente a una riduzione del potere d'acquisto. Gli scaglioni Irpef sono gli stessi dal 2007, anche se a mitigare gli effetti del mancato adeguamento sono intervenute modifiche delle detrazioni che hanno favorito soprattutto i redditi medio bassi.

Nel 2007 il nostro impiegato guadagnava 41,655 euro contro i 49.769 attuali. In nove anni la sua retribuzione è cresciuta di 8.114 euro, mentre l'Irpef netta è passata da 8.795 a 11.815 euro. Degli 8.114 euro di aumento retributivi, ben 3.020 sono stati divorati dal Fisco. Di questi circa 750 corrispondono al «fiscal drag», cioè a quella parte di prelievo calcolato su un aumento di reddito solo nominale

(corrispondente alla crescita dell'inflazione) e non reale.

Un rischio che corre anche chi ha retribuzioni inferiori. Il limite di reddito del Bonus Renzi, gli 80 euro al mese in busta paga, è fermo a 24.000 euro. E il nostro contribuente si sta pericolosamente avvicinando a questa soglia.

Se la dovesse sfondare, perderebbe parte del bonus e la sua corvée fiscale si allungherebbe inesorabilmente.

L'altro rischio che si corre è quello delle tasse locali. Sebbene la legge di Stabilità abbia sospeso per il 2016 eventuali aumenti di tributi e tariffe, il blocco non si estende alla Tari, la tassa sui rifiuti.

L'identikit

I contribuenti tipo sui quali si sono effettuati i calcoli sono i medesimi degli anni precedenti. Il loro reddito è stato incrementato del 1,1% rispetto a quello del 2015 sulla base della variazione degli indici di rivalutazione contrattuali Istat. La stima dell'Iva a carico del contribuente si basa sul presupposto che questi, nelle sue abitudini di spesa, rifletta quelle medie delle famiglie italiane di tre componenti come rilevate dall'Istat nell'indagine annuale sui consumi.

Per il calcolo dell'addizionale regionale Irpef si è fatto riferimento a quella della Lombardia, mentre la Tari è quella del comune di Milano, infine le aliquote dell'addizionale comunale derivano da una stima dell'aliquota media su base nazionale effettuata sui comuni capoluogo di provincia.

© RIPRODUZIONE RISERVATA

Fonte: elaborazione Ufficio Studi CGIA di Mestre I conti in tasca a due famiglie tipo Il giorno di liberazione fiscale di un impiegato e di un operaio con moglie e un figlio a carico Dopo 171 giorni di lavoro 2016 20 giugno Dopo 173 giorni di lavoro 23 giugno 2015 L'IMPIEGATO Stipendio lordo Contributi previdenziali e assistenziali Oneri deducibili Reddito imponibile Irpef lorda Detrazioni Detrazione spese di ristrutturazione Irpef netta Addizionali Irpef regionale Addizionali Irpef comunale Irpef totale Reddito netto (stipendio lordo meno tasse e contributi) Assegni familiari Reddito disponibile (reddito netto più assegni familiari) Totale imposte e contributi (1) Così le imposte sul reddito... ... e così quelle sui consumi Tasi Iva su consumi Accise (benzina, energia, gas) Bollo auto Imposte Rc auto Canone tv Tari Inail casalinghe Bollo su conto corrente Bollo su dossier titoli Imposte sostitutive proventi finanziari Totale imposte sui consumi (2) 2016 2016 49.769 4.610 13 45.146 13.475 1.456 204 11.815 676 326 12.818 32.341 503 32.843 17.428 2015 49.228 4.555 13 44.660 13.291 1.487 204 11.600 668 322 12.590 32.082 505 32.587 17.145 2015 - 3.530 1.312 224 186 100 434 13 34 56 145 6.033 440 3.454 1.312 224 186 114 434 13 34 56 145 6.411 TOTALE IMPOSTE SU REDDITI E CONSUMI (1+2) 23.461 23.556 S. Avaltroni 24.927 2.290 13 22.623 5.508 2.633 103 2.772 301 161 3.234 19.402 960 971 21.333 5.525 2016 - 2.302 997 175 133 100 309 13 34 4.063 2016 2015 24.656 2.266 13 22.377 5.442 2.647 103 2.692 297 159 3.148 19.242 960 994 21.197 5.414 178 2.268 997 175 133 114 309 13 34 4.221 2015 L'OPERAIO Stipendio lordo Contributi previdenziali e assistenziali Oneri deducibili Reddito imponibile Irpef lorda Detrazioni Detrazione spese di ristrutturazione Irpef netta Addizionali Irpef regionale Addizionali Irpef comunale Irpef totale Reddito netto (stipendio lordo meno tasse e contributi) Bonus Renzi Assegni familiari Reddito disponibile (reddito netto più assegni familiari) Totale imposte e contributi (1) Così le imposte sul reddito... ... e così quelle sui consumi Tasi Iva su consumi Accise (benzina, energia, gas) Bollo auto Imposte Rc auto Canone tv Tari Inail casalinghe Bollo su conto corrente Totale imposte sui consumi (2) Dopo 131 giorni di lavoro 2016 11 maggio Dopo 132 giorni di lavoro 13 maggio 2015 TOTALE IMPOSTE SU REDDITI E CONSUMI (1+2) 9.589 9.634

Gruppo Fs La squadra del nuovo capo azienda. Prossimo passo: le gare in Inghilterra

Ferrovie Privatizzazione lenta La nuova mappa del potere

Per Mazzoncini è la prova del fuoco: svilupparsi oltre l'Alta Velocità E crescere all'estero. Da Morgante a Gentile, ecco chi lo dovrà aiutare Per toccare gli obiettivi del 2016 dalle cessioni il Mef ora valuta altre vie
ALESSANDRA PUATO

Per i 12 apostoli delle Ferrovie dello Stato si annuncia un anno impegnativo, che se va bene porterà dritto all'empireo delle società quotate. Con il neo-amministratore delegato Renato Mazzoncini, insediatosi da un mese e indicato dallo stesso premier Matteo Renzi che l'ha conosciuto nella sua Firenze dove guidava Busitalia, lavorano 11 persone, fra le quali due donne di fresca nomina nei ruoli apicali: Gioia Ghezzi, presidente, e Barbara Morgante, amministratore delegato della centralissima Trenitalia.

La selezione degli 11 (più Mazzoncini) è inesauriva in un gruppo che ha oltre 100 controllate, ma è questa in sostanza la squadra - con Maurizio Gentile (capo Rfi), Stefano Rossi (Busitalia), Matteo Triglia (Italferr), Roberto Mannozi (bilancio), Gianfranco Battisti (Alta Velocità), Orazio Iacono regionali), Mario Castaldo (cargo), Gianpiero Strisciuglio (esercizio rete) e Umberto Lebruto (produzione rete) - che ha in mano la patata bollente della riorganizzazione ai fini della parziale privatizzazione del gruppo. Slittata.

La riunione

Il debutto in Borsa ormai è atteso per il 2017: lo ammettono anche in piazza della Croce Rossa. Ma si lavora per quello. Oggi è in agenda l'incontro al Tesoro con le banche invitate alla gara per la quotazione, da chiudere entro il mese. Tutto sotto la supervisione di Fabrizio Pagani, capo della segreteria tecnica del ministero e responsabile del comitato per la privatizzazione di Fs che raduna Mazzoncini, Gentile, Ghezzi, Francesco Parlato (direttore per le partecipate al Mef), l'advisor Merrill Lynch e lo studio legale Gottlieb. Per raggiungere l'obiettivo d'incasso da privatizzazioni 2016 (circa 8 miliardi) anche senza la quotazione dell'intera Fs, al Tesoro ora studiano altre opzioni, mentre procede la vendita di Grandi Stazioni.

Nel gruppo Ferrovie le nomine sono quasi completate, manca solo il presidente di Rfi. Il piano industriale invece è l'incognita. Una prima versione è stata consegnata da McKinsey, Ernst & Young e Brattle a Mazzoncini in dicembre, ma è stata sviluppata con la gestione precedente. Va rivista sulla nuova linea: integrazione ferro-gomma, accordi con gli enti locali, nascita di un polo per cargo e logistica. In più c'è da fare la difficile ricognizione sui binari, per definire la patrimonializzazione del gruppo.

Cosa c'è dentro «la rete», esattamente? Lo scorporo resta un rebus, ma è ritenuto possibile il conferimento a una nuova entità, o all'Autorità dei Trasporti, della struttura che assegna l'uso delle linee alle altre società ferroviarie, per evitare conflitti d'interesse: si chiama «funzione allocation body».

Il tandem

Diversamente da Morgante e Gentile, che come gli ex capiazienza Michele Mario Elia e Mauro Moretti nascono dalla rete ferroviaria, Mazzoncini viene dai trasporti. Bresciano, ingegnere, tre figli, è definito «uno che delega» e si sta guardando intorno. È il suo grande debutto, non può sbagliare. Deve accompagnare il gruppo, che con Moretti è diventato un'azienda da carrozzone che era, nel vero sviluppo oltre l'Alta Velocità, anche all'estero. La novità è che si muove in tandem con la presidenza: con Ghezzi addirittura condivide la segreteria, clamoroso viste le frizioni precedenti fra Elia e il presidente Messori.

Dal canto suo Ghezzi, laurea in fisica teorica, ex McKinsey, si divide fra Roma e l'asse Londra-Zurigo, sede della Zurich dov'è amministratore delegato della International group risk solutions e presidente di Eurolife.

A destra e sinistra di Mazzoncini siedono i vertici dei business più strategici: Morgante per Trenitalia e Gentile per Rfi, i binari. Donna concreta di staff morettiano, Morgante è il segno della continuità con la redditizia gestione targata Frecciarossa. Livornese, laurea in Statistica, è stata assunta nel '95 alla Tav (l'alta velocità di allora) con Lorenzo Necci. È nei consigli d'amministrazione di Centostazioni e della joint venture tedesca Netinera, in questi giorni sta spostando un mucchio di carte nell'ufficio che fu di Vincenzo

Soprano. Da direttore strategico, era fra i manager con più responsabilità nella holding. Con lei si conferma l'espansione all'estero, visto che Trenitalia ha ricevuto in novembre il «passport» dalla Gran Bretagna, unica impresa non operativa nel Paese: è l'attestato per partecipare alle gare senza ripresentare le credenziali. A Morgante rispondono Battisti, Iacono e Castaldo.

Il «piatto Cracco»

Battisti è il direttore dell'Alta velocità. È il responsabile delle Frecce e di tutto il contratto di servizio con il ministero dei Trasporti per la lunga percorrenza. Lavoro imponente. Deve fra l'altro studiare le promozioni, monitorare i concorrenti nella guerriglia dei prezzi, tenere i rapporti con le società che offrono i servizi di bordo e pensare pure al menù: è lui che si è inventato il «piatto Cracco». Iacono è da un anno il direttore del Trasporto regionale: dovrà trovare una soluzione al problema dei pendolari. Ha appena firmato 14 contratti ponte con le regioni in attesa delle gare e l'estate scorsa ha bandito l'asta per i 500 nuovi treni da 4,5 miliardi che si chiuderà a febbraio. Deve garantire che nel 2017 siano in servizio 101 treni elettrici leggeri Jazz, 46 diesel Swing, 119 ordinari Vivalto.

Castaldo dirige il Cargo, il settore che va razionalizzato: l'obiettivo è scorporarne le attività da Trenitalia.

Poi c'è la squadra della rete, guidata da Gentile da un anno e mezzo. Ingegnere, presidente del Tunnel ferroviario del Brennero, deve gestire il traffico, progettare le nuove tratte, verificare manutenzione e sicurezza così che non deraglino i treni. Quand'era direttore investimenti della rete, doveva fare il lavoro gramaio: tenere i rapporti con il ministero per decidere quali cifre avere dallo Stato e quanto investire, su quali tratte. Incarico che ora spetta a Lebruto, che si occupa dell'ordine di stazioni, binari e massicciate. Mentre Strisciuglio, capo della direzione commerciale e dell'esercizio rete, è l'uomo che dirige l'assegnazione delle tracce e controlla minuto per minuto, dalla sala operativa, se i treni sono in orario. Se c'è un intoppo, deve rimediare.

Fra i manager di spicco ci sono poi Triglia, Rossi e Mannozi. Il primo è amministratore delegato di Italferr: reduce dal successo Expo, farà sempre più da capofila all'estero per le opere d'ingegneria italiane. Rossi è il suo omologo in Busitalia, neominato al posto di Mazzoncini: società in espansione con i contratti ferro-gomma. Mannozi è l'uomo dei numeri: direttore centrale amministrazione, bilancio e fiscale, lavora a fianco di Luigi Lenci, il direttore centrale per la finanza che si occupa del rapporto con banche e Consob. Sulle operazioni straordinarie è in ascesa nel legale la giovane Elisabetta Scosceria.

© RIPRODUZIONE RISERVATA

Gioia Ghezzi, presidente Gianpiero Strisciuglio, direttore Commerciale ed Esercizio rete Umberto Lebruto, direttore Produzione Renato Mazzoncini, amministratore delegato Maurizio Gentile, amministratore delegato Barbara Morgante, amministratore delegato Stefano Rossi, amministratore delegato Gianfranco Battisti, direttore Lunga percorrenza passeggeri e Alta Velocità Mario Castaldo, direttore Cargo Orazio Iacono, direttore Trasporto regionale Milioni di euro Fonte: bilanci S. Avaltroni Ricavi operativi Costi operativi Margine operativo lordo Utile netto Debiti netti Mezzi propri Lunghezza della rete (km) Viaggiatori/km su ferro (milioni) 8.390 6.276 2.113 303 6.218 37.497 16.723 42.471 4.193 3.245 948 292 7.966 37.836 16.723 21.521 +0,7% +3,5% -8,0% +2,5% +28% +0,9% -0,2% +1,1% Anno 2014 1° sem. 2015 Var. % 1° sem. 2014/15 Matteo Triglia, amministratore delegato Roberto Mannozi, direttore centrale Amministrazione, bilancio e fiscale

La guida Che cosa cambia per le famiglie. Più cari i contributi Inps per la gestione separata **Stabilità Immobili, pensioni, enti locali: la giostra delle novità non porta rincari**

Confermati il bonus Renzi e le detrazioni del 50% e 65%. Addizionali bloccate Imu ridotta del 25% per chi affitta a canone concordato. Più facile ricomprare la prima casa
STEFANO POGGI LONGOSTREVI *

Il Fisco sta cambiando davvero? È presto per dirlo, ma il 2016 si apre all'insegna di numerose novità positive per le famiglie. Prima tra tutte l'eliminazione della Tasi sulle abitazioni principali. Una volta tanto la Finanziaria (ora legge di Stabilità) non ha portato rincari. Vediamo che cosa cambia.

Imposte locali

La prima notizia importante è l'abolizione della Tasi sull'abitazione principale, escluse soltanto le case di maggior pregio di categoria A/1 (immobili signorili), A/8 (ville) e A/9 (castelli e palazzi) che rimangono soggette all'Imu. Esenzione anche per le pertinenze dell'abitazione principale (box o posto auto, cantina o solaio) nei limiti di una per categoria catastale (C/2, C/6, C/7). L'esenzione si applica per legge anche alle abitazioni delle cooperative a proprietà indivisa assegnate ai soci, all'ex casa coniugale assegnata dal giudice all'altro coniuge, agli immobili degli appartenenti alle forze dell'ordine trasferiti per motivi di servizio. Per la casa della persona anziana o disabile che trasferisce la residenza in un istituto di ricovero o sanitario l'eventuale esenzione dipende invece ancora dalla delibera comunale.

Affitti concordati

Per coloro che affittano appartamenti a canone concordato, l'Imu viene ridotta al 75%. Stessa riduzione anche per la Tasi eventualmente deliberata dal comune su tali immobili. Questa agevolazione si aggiunge alla possibilità - già prevista dal 2015 - di applicare la cedolare secca con aliquota del 10% in luogo di quella ordinaria del 21%.

Aumenta la No tax area

Per i pensionati c'è un piccolo aumento dell'importo della No tax area, ossia il limite di reddito fino al quale non si applica l'Irpef, che passa dai 7.500 euro precedenti a 7.750 euro per chi ha fino a 75 anni e a 8.000 euro per gli over 75 (lo stesso limite di reddito dei dipendenti).

Bonus edilizi

Le detrazioni Irpef per le ristrutturazioni edilizie e le manutenzioni straordinarie, vengono prorogate per tutto il 2016 in misura pari al 50% della spesa con un tetto di 96.000 euro per unità immobiliare (invariato) e la confermata ripartizione in 10 anni. Anche la detrazione maggiorata del 65% per gli interventi di risparmio energetico su singole unità immobiliari, sulle parti comuni condominiali o sull'intero edificio è stata prorogata a tutto il 31 dicembre 2016. Per tutto il 2016 si applica pure il beneficio per l'acquisto di mobili e grandi elettrodomestici connessi a ristrutturazioni (50%, in dieci anni, con limite di spesa di 10.000 euro). Per il 2016 nasce una nuova agevolazione per l'acquisto degli arredi dell'abitazione principale acquistata dalle giovani coppie in cui almeno uno dei componenti non superi i 35 anni. La nuova detrazione, da ripartire sempre in 10 anni, è pari al 50% con un limite di spesa di 16.000 euro e non è cumulabile con il bonus mobili ed elettrodomestici.

Agevolazioni prima casa

Nuove regole sulle agevolazioni prima casa se si acquista da un privato. Finora chi, al momento del rogito, risultava proprietario di un'altra abitazione comprata a sua volta con le agevolazioni non poteva usufruire dell'aliquota ridotta per l'imposta di registro. Dal 1° gennaio 2016, invece, l'acquirente ha un anno di tempo per vendere il precedente immobile già agevolato, evitando così un forte aggravio fiscale. Per avere diritto all'agevolazione bisogna rispettare altri requisiti: non possedere un'altra abitazione (oltre a quella da vendere) nel Comune in cui si sta comprando la nuova casa e stabilire la residenza nello stesso Comune

entro 18 mesi.

In cantiere

Per l'acquisto effettuato nel 2016 dell'abitazione di classe energetica A o B, ceduta dal costruttore della stessa, si potrà detrarre dall'Irpef, fino a concorrenza del suo ammontare, il 50% dell'Iva pagata sull'acquisto, da ripartire in 10 anni.

Addizionali

Fino al 31 dicembre 2016 viene sospesa la facoltà di Regioni e Comuni di deliberare aumenti di tributi e addizionali locali. La sospensione non vale, però, per le Regioni con un deficit nel sistema sanitario sottoposte ai piani di rientro: potranno continuare a far scattare aumenti automatici di addizionali Irpef e Irap. Il blocco deciso dalla legge di Stabilità non si applica però alla Tari (la tassa sui rifiuti) e all'eventuale addizionale Tasi dello 0,8% per mille sugli immobili ancora soggetti a questa imposta.

Contributi Inps

Dal 1° gennaio 2016 i contributi Inps dovuti dai soggetti senza partita Iva iscritti alla gestione separata (amministratori, collaboratori a progetto) e privi di altra copertura previdenziale obbligatoria salgono al 31,72% (dal 30,72%). L'aumento è dal 23,50% al 24% per gli iscritti alla gestione separata - con o senza partita Iva - che abbiano già un'altra copertura previdenziale obbligatoria (ad esempio se sono anche dipendenti, artigiani e commercianti, promotori finanziari) e per i pensionati.

Rimane invece invariata anche per il 2016 l'aliquota contributiva del 27,72% per i titolari di partita Iva iscritti alla gestione separata e privi di altra copertura previdenziale obbligatoria.

*Associazione italiana

dottori commercialisti

© RIPRODUZIONE RISERVATA

Fonte: elaborazione CorriereEconomia SULLA BILANCIA I risparmi dal 2016 introdotti dalla Legge di stabilità S. A. Tasi abolita su abitazione principale e pertinenze Esenzione Tasi anche per ex casa coniugale e altre assimilazioni ad abitazione principale Imu e Tasi ridotte al 75% su immobili affittati a canone «concordato» Agevolazioni su acquisto prima casa anche se l'abitazione precedente è venduta nei 12 mesi successivi Ristrutturazioni ancora con detrazione 50% e tetto maggiorato di spesa (96.000 euro) Risparmio energetico con detrazione 65% anche per il 2016 Bonus acquisto arredi per giovani coppie, fino a 16.000 euro con detrazione 50% in 10 anni Aumento importo della No-tax area esente Irpef per i pensionati

Budget Dal 2016 limiti anagrafici e contributivi di nuovo innalzati per tenere conto delle speranze di vita. E si fanno sentire gli effetti della deflazione

Pensioni Sapore amaro Scatta un altro giro di vite

Requisiti aumentati di 4 mesi, maxi-scalino per la vecchiaia delle donne. E senza inflazione assegni fermi Alle dipendenti ora servono 65 anni e 7 mesi. Autonome già oltre i 66 anni
DOMENICO COMEGNA

In pensione più tardi e con meno soldi in tasca. Insomma, non butta bene per chi è già in pensione, né tanto meno per chi si ritira dal lavoro nel 2016. I primi devono fare i conti con assegni di importo addirittura inferiore a quelli riscossi nel 2015. Gli altri, con l'innalzamento dei requisiti per ottenere la rendita di vecchiaia e anzianità.

Dal primo gennaio, infatti, è scattato uno scalone che penalizza coloro che non sono riusciti a completare i requisiti richiesti per l'assegno Inps prima del 31 dicembre. È l'effetto dell'applicazione degli indicatori legati all'aumento della speranza di vita, che allunga di 4 mesi la data dell'uscita dal lavoro, ma anche della entrata in vigore di alcune norme contenute nella riforma Fornero che penalizzano soprattutto le donne, spostando in avanti il traguardo di quasi due anni per la pensione di vecchiaia. La misura della rendita è invece ridotta a causa dei nuovi coefficienti di trasformazione del montante contributivo, quelli che si utilizzano per il calcolo delle nuove pensioni. Senza tralasciare l'indicizzazione, che, come dice l'Istat, nel 2015 è pari a zero, per cui nel 2016 non è previsto nessun aumento. Fanno eccezione gli assegni entro i 2 mila euro, ai quali vengono corrisposti gli aumenti ridotti relativi al recupero dell'inflazione del 2012-2013, il cui blocco deciso dalla riforma Fornero, è stato bocciato dalla Corte costituzionale lo scorso mese di giugno.

Parametri

Nel 2016 i parametri s'innalzano di 4 mesi. Pertanto, la soglia anagrafica degli uomini sale a 66 anni e 7 mesi, mentre quella delle donne raggiunge i 65 anni e 7 mesi (66 anni e un mese le lavoratrici autonome). Per le donne allo scalino di 4 mesi si aggiunge l'aumento previsto dalla Fornero per equiparare il requisito a quello degli uomini. A questo proposito, va ricordato che la riforma del 2011 stabilisce che, anche se l'incremento dato dalle variazioni demografiche non dovesse arrivarci, a partire dal 2022 l'età del pensionamento non potrà comunque risultare inferiore a 67 anni di età. L'adeguamento alla speranza di vita (4 mesi) interessa anche la pensione anticipata (l'ex anzianità): nel 2016, quindi, per quest'ultima sono richiesti 42 anni e 10 mesi (41 anni e 10 mesi per le donne).

Opzione donna

Meglio un assegno più magro oggi, che una pensione più ricca domani. Così si potrebbe titolare la discussa vicenda delle donne che hanno dovuto dire addio alla pensione di anzianità prima della riforma Fornero. Ben presto l'età minima di vecchiaia salirà fino a raggiungere quella degli uomini (66 anni nel 2018). Per l'uscita anticipata dal lavoro non resta quindi che una strada. Quella che la legge riserva fino a tutto il 2015 alle lavoratrici con 35 anni di contributi e almeno 57 anni di età (almeno 58 anni le autonome), disposte a scegliere il meno vantaggioso calcolo contributivo del trattamento (con una perdita intorno al 20-30%). Per questa formula, però, occorre mettere nel conto la vecchia «finestra mobile» (il tempo di attesa tra la maturazione dei requisiti e l'effettivo pensionamento) e, dunque, bisognava essere a posto ben 12 mesi prima (18 mesi prima le autonome). Ebbene, l'opzione donna, grazie alla nuova legge di Stabilità, sarà possibile anche per coloro che hanno raggiunto i requisiti (35 anni di contributi e 57 e 3 mesi di età, 58 e 3 mesi le autonome) entro il 31 dicembre 2015, anche se la decorrenza del trattamento pensionistico ricade oltre tale data.

Niente aumenti

L'indice Istat dell'inflazione 2015 è negativo e pertanto dal 1° gennaio 2016 non è stato riconosciuto alcun aumento delle pensioni. Ma come se non bastasse, l'indice provvisorio dello scorso anno, che era stato

stabilito nella misura dello 0,3%, è stato definitivamente fissato nello 0,2%, per cui dal primo gennaio gli assegni previdenziali sono stati lievemente ridotti, con la prospettiva della restituzione di quanto corrisposto in più nel 2015 (per le pensioni al minimo il recupero si aggira intorno ai 6 euro). Una rivalutazione «negativa» non si era mai verificata nel corso degli anni, non essendo neppure ipotizzabile.

Si è resa quindi opportuna una sanatoria, contenuta in uno degli ultimi emendamenti apportati alla Legge di Stabilità del 2016. In altre parole, a gennaio l'Inps ha posto in pagamento gli importi «corretti» (in negativo) sulla base dell'inflazione definitiva 2014, ma non ha operato alcuna trattenuta riferita al 2015. Il conguaglio si farà nel 2017.

E non è finita qui. La stessa legge di Stabilità, al fine di reperire risorse per «l'opzione donna», il part-time a fine carriera e la «no tax area» per i pensionati (una riduzione delle imposte per i più anziani), ha spostato al 2018 il meccanismo dell'«indicizzazione raffreddata». Se ne riparlerà nel 2019. In pratica anche per il biennio 2017/2018 varranno le regole delle perequazioni in vigore nel 2014/2015. Gli aumenti verranno attribuiti al 100% per i trattamenti fino a 3 volte il trattamento minimo; al 95% per quelli da 3 a 4 volte il minimo; al 75% per quelli da 4 a 5 volte il minimo; al 50% per quelli da 5 a 6 volte il minimo e al 45% per i trattamenti complessivi superiori a 6 volte il trattamento minimo. Una nuova penalità che andrà a erodere il potere d'acquisto della classe media.

© RIPRODUZIONE RISERVATA

I nuovi traguardi I requisiti per la pensione di vecchiaia e di anzianità ANZIANITÀ VECCHIAIA Anno 2012 2013 2014-2015 2016-2017 2018 Uomini 66 anni 66 anni e 3 mesi 66 anni e 3 mesi 66 anni e 7 mesi 66 anni e 7 mesi Donne dipendenti 62 anni 62 anni e 3 mesi 63 anni e 9 mesi 65 anni e 7 mesi 66 anni e 7 mesi Donne autonome 63 anni e 6 mesi 63 anni e 9 mesi 64 anni e 9 mesi 66 anni e 1 mese 66 anni e 7 mesi 2012 42 anni e 1 mese 2013 2014 -2015 2016-2018 42 anni e 6 mesi 42 anni e 10 mesi 42 anni e 5 mesi Uomini 2012 41 anni e 1 mese 2013 2014 -2015 2016-2018 41 anni e 6 mesi 41 anni e 10 mesi 41 anni e 5 mesi Donne

Foto: Previdenza Tito Boeri, presidente dell'Inps

PRELIEVI QUOTIDIANI

Birra, aerei, terreni: quando vince il fisco

Mauro Meazza

Quando bevete una birra, fate un brindisi al fisco. Magari non lo sapete, ma gliene state offrendo una buona metà, il 46% tra accise e Iva, a voler essere pignoli. Vi diamo però anche un altro motivo per brindare: poteva andarvi peggio. Non di rado, infatti, acquistando qualcosa, si paga di più per le tasse che per quel che si acquista. Succede quando fate il pieno, succede se siete fumatori, succede persino se, passando alla sigaretta elettronica, state cercando di smettere. Smettere di fumare, s'intende, non di pagare le tasse. Servizi u pagina4 pPagare in tasse più del valore del bene? Succede, più spesso di quanto si pensa. E non solo per acquisti di cui è nota la pesantezza fiscale, come carburanti o sigarette, ma anche per voci che si immaginano meno insidiate. In un immaginario catalogo di spese sulle quali il fisco si riserva la maggioranza possono infatti comparire anche certificati anagrafici, trasferimenti di proprietà, viaggi aerei e molto altro ancora. Casi critici L'ultimo sorpasso riguardai viaggi aerei, sui quali la voce «addizionale comunale sui diritti d'imbarco» è passata da quest'anno da 6,5 a 9 euro. Poca cosa, ma sufficiente a passare la soglia del 50% nel caso di biglietti low cost. E, secondo le stime delle associazioni dei consumatori, su un Milano-Roma si può arrivare a versare più del 67% in tasse. Valore che riesce a battere persino lo storico prelievo sul tabacco. I viaggi aerei non sono però la miglior prestazione nella categoria "rincari". Il primato va alle accise sulla birra, che in due anni sono cresciute del 30% e hanno portato (complice l'Iva, nel frattempo passata al 22%) il peso complessivo delle imposte al 46% di una bottiglietta da 66 cl. Assobirra, associazione degli industriali della birra e del malto, segnala che negli ultimi 12 anni le accise sono aumentate del 117%, portandoci ai livelli più elevati d'Europa, in un Paese in cui i consumi sono tra i più bassi. L'associazione ha lanciato anche la campagna #rivogliolamiabirra, per segnalare che ormai il 46% del boccale se lo bevono le tasse. Ma nulla fa pensare che il fisco voglia allentare la presa. Il caso più critico resta quello delle sigarette elettroniche, con le quali si sta compiendo un curioso esperimento di autolesione fiscale. Molto in sintesi, la vicenda è la seguente: dapprima (anno 2013) si introduce su liquidi e apparecchi, compresi gli accessori, un prelievo del 58,5%, pari a quello per il tabacco; poi (dicembre 2014) un decreto legislativo rivede la tassazione, con un'accisa promessa alla metà di quanto grava sulle sigarette; ma l'intento si perde nel fissare le modalità del prelievo, affidato a un complicato criterio basato sulle «modalità di aspirazione», con il quale l'agenzia delle Dogane dei monopoli detta un'accisa a 3,73 euro su una boccetta di liquido da 10 ml. Nel frattempo (aprile 2015) arrivano una bocciatura dalla Corte costituzionale e una sospensiva del Tar per la tassazione sugli apparecchi e sui liquidi senza nicotina. Non è chiaro? Forse questo lo è di più: secondo dati e stime di Anafe, associazione nazionale dei produttori di fumo elettronico, tra il 2013 e il 2014 hanno chiuso 3.800 negozi, le aziende italiane che erano le prime esportatrici d'Europa hanno perso quote importanti di mercato, il gettito che si attendeva di 112 milioni per il 2015 dovrebbe arrivare a 8, a essere ottimisti. I trasferimenti immobiliari Le imposte in misura fissa si fanno sgradevolmente sentire anche nei trasferimenti di proprietà immobiliari. L'imposta di registro, che ha aliquote comprese tra l'1,5 e il 15%, ha un minimo di mille euro, ai quali vanno aggiunte le imposte ipotecaria e catastale, anch'esse in misura fissa per un totale di 100 euro. Quindi, se si cede una proprietà immobiliare, una servitù, un terreno per un valore sotto i 1.100 euro, alle imposte va la fetta più grossa. Casi non frequenti, certo, ma non sono così rari, se si pensa a terreni agricoli a spazi comuni condominiali. La famiglia media Ref Ricerche ha poi condotto per «Il Sole 24 Ore» un'elaborazione sul paniere Istat, utilizzando dati di reddito e consumi della famiglia media italiana, composta dai due genitori e da un figlio minore. E l'elaborazione, che ha verificato l'incidenza di accise, Iva e altri oneri parafiscali sugli acquisti, conferma che il fisco di maggioranza è sempre in agguato, anche nelle lettere nei servizi postali, così come nell'energia elettrica. La tabella qui accanto riporta il valore medio dell'impatto,

La proprietà intellettuale è riconducibile alla fonte specificata in testa alla pagina. Il ritaglio stampa è da intendersi per uso privato

pari all'11,5% della spesa mensile, che tradotto sul portafoglio fa una spesa di 283 euro al mese per famiglia. Con buona pace del valore della pressione fiscale sul Pil, che venerdì scorso ha segnato il 41,4% per il terzo trimestre del 2015, con un aumento dello 0,1 per cento. Per molte delle voci di questa pagina, si potrebbe anche fare 42. Sarebbe già un bello sconto. .@emmemea

L'impatto Birra TOTALE Gas metano Superalcolici Energia elettrica Bolli trasferimento proprietà Sigarette e tabacchi Certificati anagrafici e passaporto Lettere e servizi postali Peso % di beni e servizi sui quali il Fisco e gli oneri parafiscali incidono per il 50% o più Fonte: Elaborazioni Ref ricerche su dati Istat riferiti ad una famiglia media Voce di spesa Peso Carburanti

Quando il fisco passa alla quota di maggioranza

100%

100%

100%

1,047

0, 592

5, 05

56,54%

76,50%

46,00%

84,17%

1,430

1,256

0, 986

0, 844

68,95%

67,20% 0,728 0,258 0, 617 0, 227 0, 189 0, 403 18% 58,5% 58,5% 3,73 1,32 11,16% di cui Iva di cui accise Totale tasse e i mposte Incidenza del prelievo GASOLIO PER AUTO di cui Iva di cui accise Totale tasse e i mposte Incidenza del prelievo di cui Iva di cui accise Totale tasse e i mposte Incidenza del prelievo di cui Iva di cui accise Incidenza del prelievo di cui accise Sospeso dalla Corte costituzionale di cui Iva di cui accise Totale tasse e i mposte Incidenza del prelievo 34,84% di cui Iva di cui accise Incidenza del prelievo Prezzo (euro)

BENZINA SENZA PIOMBO Prezzo (euro) Prezzo (euro) Valore finale BIRRA (66CL) Valore finale GASOLIO PER RISCALDAMENTO Valore finale Prezzo (euro) SIGARETTA SIGARETTA ELETTRONICA LIQUIDO PER SIGARETTA ELETTRONICA Ricar ica da 10 ml Fonti: Ministero dello sviluppo economico, prezzo medio nazionale dei prodotti petroliferi al 4 gennaio 2016; Agenzia Dogane e Monopoli; Anafe, associazione nazionale produttori fumo elettronico; Elaborazioni Sole 24 Ore su dati Assobirra

La proprietà intellettuale è riconducibile alla fonte specificata in testa alla pagina. Il ritaglio stampa è da intendersi per uso privato

CON LA LEGGE DI STABILITÀ

Meno costi per rilanciare il Pos

Valentina Melis

Tagliare il costo dei pagamenti con moneta elettronica per incentivarne l'uso. La legge di Stabilità ci riprova, dopo un primo decreto in vigore dal 2014 che però non ha centrato il risultato. Si punta ora su un nuovo decreto, che dovrebbe essere adottato dal ministero dell'Economia entro il 1° febbraio. Melis u pagina 5

Abbassare il costo dei pagamenti con moneta elettronica per incentivarne l'uso. Ed eventualmente prevedere sanzioni per commercianti e professionisti che non si dotano del Pos. È questo l'obiettivo del pacchetto di norme inserito nella legge di Stabilità 2016, per "controbilanciare" l'innalzamento a 3mila euro della soglia per i pagamenti in contante. Innanzitutto, i commercianti e i professionisti, dal 1° gennaio scorso, sono tenuti ad accettare pagamenti non solo con bancomat, ma anche con carte di credito, tranne «nei casi di oggettiva impossibilità tecnica» (comma 900 dell'articolo unico della legge 208/2015). Un obbligo che per ora non è sanzionato in alcun modo. Nel modificare il decreto sulla crescita adottato nel 2012 dal Governo Monti (quello che introduceva l'obbligo del Pos per commercianti e professionisti, ora previsto per transazioni sopra 30 euro), la Stabilità 2016 prevede che con un decreto del ministero dello Sviluppo economico possano essere introdotte penalità per chi non si adegua. L'altro tasto dolente sul quale la legge interviene è quello dei costi delle transazioni con moneta elettronica: un elemento che ha sempre sollevato le proteste degli esercenti e dei professionisti sull'obbligo di installare i Pos. Entro il prossimo 1° febbraio, dunque, il ministero dell'Economia dovrebbe emanare un decreto per promuovere le operazioni con carte di debito e di credito, anche per i pagamenti sotto 5 euro, assicurando l'applicazione del regolamento Ue 751/2015, che punta proprio a ridurre le commissioni interbancarie sui pagamenti elettronici. In particolare, il regolamento prevede un tetto massimo alle commissioni interbancarie dello 0,3% del valore dell'operazione per le carte di credito e dello 0,2% per le carte di debito (bancomat). Queste commissioni rappresentano però solo una parte dei costi a carico dei commercianti, perché a queste si vanno ad aggiungere le commissioni sul servizio all'esercente. Il tentativo di tagliare le commissioni sull'uso dei Pos era stato avviato con un provvedimento in vigore dal 29 luglio 2014 (il decreto del Mef 51 del 14 febbraio 2014, in attuazione della manovra «salvitalia»). Questo Dm, però, non è intervenuto in modo diretto sui criteri e sulle modalità della riduzione delle commissioni, limitandosi a introdurre obblighi sulla loro pubblicità e confrontabilità. Dal 1° luglio prossimo, poi, l'obbligo di accettare pagamenti elettronici sarà esteso ai parcheggi dei Comuni, dove sono presenti apparecchi per controllare la durata della sosta. Infine, la legge di Stabilità conferma che le pubbliche amministrazioni dovranno continuare a versare gli emolumenti superiori a mille euro sempre con strumenti telematici. Quindi, ad esempio, nulla cambia per le pensioni oltre tale importo.

euro

30 QUANDO SCATTA L'OBBLIGO DI ACCETTARE IL BANCOMAT

FISCO NORME& TRIBUTI

Forfettari al test delle regole 2016

Paolo Meneghetti Vittoria Meneghetti

Nuovo restyling per il regime fiscale dei piccoli contribuenti: la legge di Stabilità 2016 riscrive infatti le regole per l'applicazione del forfettario con l'imposta al 5% per le start-up. In base al momento di inizio dell'attività, nel 2015 o nel 2016, cambiano la determinazione dell'imponibile, l'aliquota dell'imposta sostitutiva, il limite di ricavi o compensi annui che consentono le agevolazioni. u pagina 19 pLe statistiche ufficiali non permettono ancora di sapere se nelle ultime settimane del 2015 c'è stato un boom di aperture di partite Iva come nel 2014, per entrare nel regime dei minimi al 5% (regime di vantaggio previsto dall'articolo 27 del DL 98/2011). Ma di certo, considerando anche le novità dettate per il regime forfettario dalla legge di Stabilità per il 2016 (legge 208/2015), professionisti e contribuenti devono tenere conto di regole diversificate in base al momento d'inizio dell'attività. Il regime forfettario per il 2016 prevede la significativa novità dell'applicazione dell'imposta sostitutiva del 5% (al posto del 15%) sul reddito determinato in forma forfettaria, quindi applicando la percentuale di redditività ai compensi o ricavi incassati. L'agevolazione è applicabile per cinque anni per coloro che iniziano l'attività nel 2016, mentre per coloro che hanno iniziato l'attività l'anno scorso - applicando semplicemente la riduzione di 1/3 dell'imponibile forfettariamente determinato, come previsto dalla legge di Stabilità 2015 l'imposta sostitutiva ridotta al 5% sarà utilizzata nei quattro anni residui 2016-2019. L'aliquota ridotta è condizionata al verificarsi delle stesse ipotesi che hanno permesso la riduzione di 1/3 del reddito, ipotesi che a loro volta sono le stesse stabilite a suo tempo per aderire al regime dei minimi e cioè: e nel triennio precedente (2013-2015) non deve essere stata svolta dal contribuente attività di impresa o lavoro autonomo nemmeno in forma di partecipazione a società di persone o impresa familiare; r la nuova attività non deve essere la mera prosecuzione di quella svolta in precedenza quale lavoratore dipendente o autonomo; t qualora venga rilevata una attività già esistente, nel periodo precedente il 2016, il cedente deve aver conseguito ricavi non superiori a quelli indicati quale soglia insuperabile per applicare il regime forfettario. Restano valide le precisazioni indicate nella circolare 17/E/2012, mentre va fatta una precisazione importante sul punto 3): quando si parla di ricavi del cedente l'azienda non superiori ai limiti-soglia dovrebbe ritenersi che tali limiti sono quelli nuovi implementati di 10.000 euro per ciascuna categoria economica (15.000 euro per i professionisti), aumento disposto proprio dalla legge di Stabilità 2016. L'aliquota dell'imposta sostitutiva ridotta al 5% non considera l'età di colui che inizia l'attività, nel senso che se anche fosse un giovane non vale più la possibilità di applicare il regime agevolato fino al compimento del 35° anno, anche superando il limite dei cinque periodi d'imposta agevolati (come invece accadeva con i minimi). Sempre per chi inizia l'attività nel 2016 viene meno, o meglio è ridimensionato, il problema della concomitante presenza di redditi da lavoro dipendente o assimilati. Fino al 2015 il regime forfettario era sostanzialmente inibito per i dipendenti (o pensionati), dal momento che questi soggetti - nella generalità dei casi - non potevano rispettare il requisito della condizione di prevalenza del reddito da lavoro autonomo o impresa rispetto a quello da lavoro dipendente senza sfiorare il limite massimo di ricavi. A partire dal 2016, invece, non è più richiesta la condizione di prevalenza del reddito da lavoro dipendente, ma semplicemente è disposta l'inibizione del regime forfettario agevolato per chi detiene redditi da lavoro dipendente superiori a 30.000 euro. Il controllo dell'entità del reddito da lavoro dipendente va eseguito con riferimento all'anno precedente, per cui chi inizia l'attività nel 2016 dovrà verificare l'entità del reddito da lavoro dipendente prodotto nel 2015, il che potrebbe non essere facilissimo in queste prime settimane dell'anno, prima del rilascio della certificazione unica. Resta fermo che se il rapporto da lavoro è cessato non si applica l'inibizione e ciò dovrebbe accadere sia nel caso di cessazione nel periodo d'imposta precedente l'inizio della attività sia in quello di inizio dell'attività, anche se è prudente attendere una conferma delle Entrate. Quindi, ad esempio, se si volesse iniziare l'attività nel 2016, e nel 2015 fosse stato

prodotto un reddito da lavoro dipendente superiore a 30.000 euro, il regime forfettario dovrebbe essere applicabile, secondo logica, anche nel caso in cui il rapporto da lavoro dipendente sia cessato nel 2016, prima di intraprendere la nuova attività.

Il confronto

Minimi che hanno iniziato l'attività nel 2015

Forfettari che hanno iniziato l'attività nel 2015

Forfettari che iniziano l'attività nel 2016

Determinazione dell'imponibile

Aliquota della sostitutiva

Versamenti contributivi

Limite di ricavi o compensi annui

Valore max beni strumentali

Compatibilità con lavoro dipendente

Tenuta contabilità

Disapplicazione regime agevolato

Perdite nell'esercizio

Perdite fiscali precedenti ingresso regime 5% Ordinari Possibile Esclusione Esclusione Esclusione 30.000 euro Non richiesta Non possibili Non possibili Le regole applicabili nel 2016 in base al momento di inizio dell'attività 15.000 euro per acquisti nel triennio Analitica, differenza tra ricavi e costi 20.000 euro come dato da verificare a fine esercizio Forfettaria, con i coefficienti di redditività Possibile ma solo se reddito da lavoro dipendente non supera i 30.000 euro annui **** Da 25.000 a 50.000 euro secondo l'attività 20.000 euro come dato da verificare a fine esercizio Forfettaria, con coefficienti invariati rispetto al 2015 Ordinari ma con riduzione del 35% dell'imponibile Possibile ma solo se reddito da lavoro dipendente non supera i 30.000 euro annui Dall'anno successivo al venir meno dei requisiti salvo incasso superiore a 45.000 euro Ordinari ma con riduzione del 35% dell'imponibile ** Da 25.000 a 50.000 euro secondo l'attività *** Non richiesta Non richiesta Riportabili a nuovo per 5 anni Non possibili Non possibili Non possibili 15% ma con reddito ridotto di 1/3 * 5% * Sempre dall'anno successivo Sempre dall'anno successivo (*) L'agevolazione è condizionata ai presupposti indicati nell'articolo 27 del DI 98/11; (**) nel 2015 era possibile optare per applicare i contributi al reddito effettivo e non al minimale: la scelta dovrebbe essere preclusa nel 2016; (***) i limiti di ricavi nel 2015 andavano da 15mila a 40mila euro secondo l'attività; (****) nel 2015 il contribuente forfettario non doveva avere un reddito di lavoro dipendente o assimilato superiore a quello da lavoro autonomo.

Consumi Lenta evoluzione Negli ultimi dieci anni le carte elettroniche hanno sorpassato i tradizionali assegni Fattore di rischio Il «cash» può anche essere usato per riciclare i proventi di attività illecite DOPO LA LEGGE DI STABILITÀ

Pagamenti in contante con più flessibilità

In vigore dal 1° gennaio la soglia a 3mila euro - Italia ancora indietro nell'uso dei mezzi di pagamento elettronici

Cristiano Dell'Oste Giovanni Parente

Un orologio di lusso con cassa in ceramicae brillanti (prezzo: 1.980 euro). Una vacanza di 14 giorni sulla Riviera Maya in Messico per due persone (2.529 euro). Un mobile made in Italy per il bagno, completo di specchio e lampada a led (1.492 euro). Che cosa hanno in comune tutte queste cose? Sono alcuni dei beni e servizi che dallo scorso 1° gennaio - per chi vuole - possono essere pagati anche in contanti. Lo prevede la legge di Stabilità 2016 (comma 898), che ha alzato da mille a 3mila euro la cifra a partire dalla quale è obbligatorio usare mezzi tracciabili (bonifici, assegni, bancomat, carte di credito). Dopo tre riduzioni consecuti- ve- che avevano portato la soglia dai 12.500 euro del 2008 ai mille della manovra Monti- gli italiani stanno sperimentando in questi giorni il primo allentamento dei limiti all'utilizzo di contanti, titoli al portatore e libretti di deposito, sempre al portatore. Un allentamento accompagnato da diverse polemiche sulle possibili ricadute negative in termini di contrasto all'evasione, ma i cui effetti non appaiono scontati. È un fatto che gli italiani usano i mezzi di pagamento elettronici meno degli altri europei, con una media di 80 operazionia testa nel 2014. Senza bisogno di scomodare il record degli inglesi (308 operazioni all'anno), anche gli spa- gnoli ci superano abbastanza nettamente (129 operazioni), e solo i greci sembrano usare la moneta elettronica molto meno di noi (18 operazioni).I dati, però, rivelano anche come i Pos (i dispositivi elettronici che consentono pagamenti con bancomato carta di credito) abbiano una diffusione nel nostro Paese di gran lunga superiore a quella di altri Stati dell'area euro (circa 1,9 milioni contro, per fare un esempio, gli 1,3 della Francia). E proprio la moneta elettronica è diventata negli ultimi dieci anni il principale strumento di pagamento alternativo al contante: ben sei transazioni su dieci avvengono con carte di pagamento, mentre è diventato sempre più marginale il ricorso agli assegni. Al di là dei numeri, è difficile contestare che ci sia una correlazione tra uso del contante ed economia sommersa. Lo dice chiaramente anche l'Unità di informazione finanziaria (Uif) di Bankitalia, secondo cui il contante «è unanimemente considerato un importante fattore di rischio sotto il profilo del riciclaggio». E questo perché il denaro liquido è «uno dei principali strumenti di pagamento attraverso il quale l'economia informale, sommersa e illegale, riesce a veicolare i propri profitti nell'economia legale». Gli stessi ispettori di Bankitalia, però, ammettono che c'è una domanda "fisiologica" di contante che non va confusa con quelle derivante dalle attività criminali. E del resto non è detto che i divieti siano sufficienti a fermare chi vuol fare acquisti in contanti per spendere il denaro guadagnato con l'evasione fiscale. A maggior ragione se si pensa a quanto sia raro essere multati per violazioni del limite nell'uso del denaro. Tra l'altro, una connessione diretta tra contante ed evasione non è mai stata dimostrata. Anche per questo chi ha difeso l'innalzamento della soglia ha tenuto a escludere un indebolimento nella lotta a chi non è leale con il fisco. Piuttosto è una misura che cerca di andare nella direzione di "accompagnare" una maggiore propensione alla spesa delle famiglie in modo da contribuire al rafforzamento della fiducia. Resta, invece, aperto il capitolo della tracciabilità a cui è stato dedicato un intero decreto attuativo della delega fiscale. L'estensione della fattura elettronica oltre l'attuale obbligo con le Pae rimettere mano all'obbligatorietà del Pos (si veda l'articolo in basso a destra) possono rappresentare un contributo in questa direzione. Anche se poi la qualità dei dati che arrivano nei database dell'Anagrafe tributaria e la concreta possibilità di incrociarli è tutta un'altra storia.

71.758 Le segnalazioni nel 2014 Sono le operazioni a rischio segnalate alla Uif di Bankitalia

LA PAROLA CHIAVE

Tracciabilità 7 Modalità tecniche e/o di pagamento idonee ad assicurare traccia delle transazioni in contante avvenute tra due soggetti diversi. È garantita dal pagamento mediante bonifico (bancario o postale), carte di debito o credito, assegni. Non possono essere considerati mezzi "tracciati" - oltre al denaro contante - i libretti di deposito bancari o postali al portatore o di titoli al portatore in euro o in valuta estera, il cui trasferimento dal 1° gennaio 2016 è vietato da 3mila euro in su.

LA SOGLIA

Come è cambiata soglia entro la quale è possibile trasferire liberamente denaro contante

Il quadro

12.500

12.500

308

275

243

5.000

5.000

129

2.999,99

80

2.500

18

999,99 0 7 40 181 137 45 54 3.000 15.000 12.000 9.000 6.000 30 APR 2008 25 MAG 2008 31 MAG 2010 12 AGO 2011 06 DIC 2011 01 GEN 2016 Italia Francia Spagna Grecia Germania Fino al 30 APR 2008 IL CONFRONTO Regno Unito Fonte: Banca d'Italia Nota: per l'Italia il dato disponibile è riferito al 2014 Totale operazioni Di cui con carte di pagamento Numero di operazioni procapite con strumenti diverse dal contante

LA CASISTICA Quando è possibile pagare in contanti. Verde: operazione consentita; Giallo: operazione da valutare caso per caso; Rosso: operazione vietata

I PAGAMENTI A RATE Una consulenza professionale dell'importo totale di 4.500 euro può essere pagata in nove rate mensili da 500 euro ciascuna, tutte versate in contanti? Sì. È vietato dividere in modo artificioso i pagamenti (articolo 49, comma 1, Dlgs 231/2007). Ma il Mef ha chiarito all'epoca della vecchia soglia che si possono concordare in anticipo i pagamenti rateali nel contratto: l'amministrazione, però, potrà sempre verificare che la divisione non sia artificiosa

LA CAPARRA IN CONTANTI Un rivenditore di mobili vende una cucina completa di elettrodomestici per un prezzo di 5.200 euro Iva inclusa, regolarmente fatturato al cliente. Il rivenditore può incassare una caparra in contanti, e se sì, con quali limiti? Il trasferimento della caparra in contanti è possibile nel rispetto della soglia generale di utilizzo del contante. Quindi, fino a 2.999,99 euro il rivenditore può incassare il contante. Caparre maggiori non sono vietate, ma richiedono mezzi tracciabili

LE OPERAZIONI IN BANCA È possibile prelevare allo sportello bancario 4mila euro in un'unica soluzione? E se un negoziante avesse l'esigenza di versare tutti insieme 9.500 euro incassati dalla propria clientela al dettaglio? Entrambe le operazioni sono consentite, anche se di valore pari o superiore a 3mila euro, perché non implicano "trasferimento" di denaro tra soggetti diversi. Il ministero dell'Economia l'aveva già chiarito quando la soglia era a mille euro

L'UTILIZZO DI PIÙ ASSEGNI Il proprietario di un immobile riceve da un'impresa edile una fattura da 5.500 euro per lavori di ristrutturazione. Può pagare una parte in contanti e una parte con assegno? Oppure con due assegni inferiori al limite di legge? È ammesso il pagamento parziale in contanti, purché sia rispettata la soglia dei 3mila euro. È possibile anche usare più assegni inferiori a 3mila euro, purché indichino nome e

ragione sociale del beneficiario

I GIOIELLI AL COMPRO-ORO Il cliente di un compro-oro, nella stessa giornata, porta a uno stesso punto vendita alcuni gioielli in mattinata (per un corrispettivo di 1.600 euro) e altri gioielli nel pomeriggio (corrispettivo 1.800 euro). Lo si può pagare in contanti? Sì, ma devono essere operazioni commerciali distinte, singolarmente inferiori alla soglia dei 3mila euro, e il pagamento deve essere effettuato contestualmente alla consegna della merce

I CANONI DI LOCAZIONE È consentito affittare una casa in montagna per una settimana, incassando in contanti il canone di 1.200 euro? Sì, vale il limite generale. La legge di Stabilità 2014 aveva introdotto l'obbligo di pagare i canoni di locazioni abitative, di qualsiasi importo, con mezzi diversi dal contante, ma la norma è stata cancellata dalla legge di Stabilità 2016. Peraltro, l'obbligo era stato ridotto dal Tesoro alla necessità di rilasciare una ricevuta (nota 10492 del 5 febbraio 2014)

IL VERSAMENTO DI TRIBUTI Un contribuente può pagare un tributo di 4mila euro in denaro contante presso a uno sportello comunale? No, perché in questo caso si applica il limite dei 3mila euro e non è prevista una deroga in questo senso. Il versamento può tuttavia essere eseguito tramite intermediari finanziari come banche e uffici postali (con l'avvertenza che oltre i mille euro l'F24 non può essere cartaceo). Anche questo aspetto era stato chiarito dal Tesoro quando la soglia era a mille euro

IL RINFRESCO PER LA CERIMONIA Un conto del pranzo per una cerimonia paria 5mila euro può essere pagato in contanti con i soldi ricevuti in regalo dagli invitati? No, chi effettua materialmente il pagamento violerebbe il nuovo limite per i pagamenti in contante anche se i soldi sono stati ricevuti in regalo dagli invitati. Di fatto, potrà utilizzare il contante fino a 2.999,99 euro e poi pagare il resto con uno strumento tracciabile. Ad esempio, con moneta elettronica o assegno non trasferibile

L'EROGAZIONE DELLA PENSIONE La nuova soglia dei 3mila euro per l'utilizzo del contante consentirà nuovamente il pagamento di pensioni cash superiori ai mille euro? No, non ci sarà nessuna modifica in questo senso. La legge di Stabilità (comma 904) prevede espressamente che resta per le Pa l'obbligo di pagare gli emolumenti superiori a mille euro erogati a qualsiasi titolo - solo con l'utilizzo di strumenti telematici. Quindi questo vale anche per le pensioni

L'ACQUISTO DEL TURISTA Un commerciante può accettare un pagamento in contanti da un turista russo o di altri Paesi extra Ue per 8mila euro? Sì, la deroga per gli stranieri extra Ue non residenti in Italia non è stata eliminata. Pertanto commercianti e agenzie di viaggio possono accettare da questi ultimi pagamenti fino a 15mila euro a patto di rispettare tutto l'iter previsto che comprende anche la fotocopia del passaporto del turista e la richiesta di un'autocertificazione di non residenza in Italia

La nuova norma. Rimane la clausola di non trasferibilità per gli assegni sopra-soglia

Saldo dei libretti al portatore: resta il limite di mille euro

Nicola Forte

l'uso del denaro contante più libero, ma non in ogni caso. Il vecchio limite di mille euro continua a rimanere in vigore per l'emissione di assegni bancari, circolari, postali e per i money transfer. Inoltre anche il saldo dei libretti di deposito al portatore resta invariato e non potrà superare il precedente limite. Il limite generale La modifica introdotta dalla legge di Stabilità 2016 riguarda esclusivamente l'articolo 49 del Dlgs 231/2007. La novità vieta il trasferimento di denaro contante di libretti di deposito bancario postali o di titoli al portatore, indipendentemente dalla causa, quando l'importo del trasferimento è complessivamente pari o superiore a 3mila euro (e non più, come accadeva fino al 31 dicembre, mille euro). Gli assegni La modifica normativa non ha interessato il successivo comma 5 dello stesso articolo 49. Ancora oggi gli assegni emessi per importi pari o superiori a mille euro devono indicare: 1 nome e cognome del beneficiario; 1 clausola di non trasferibilità. È possibile chiedere alla banca il rilascio di un carnet di assegni "liberi" (senza clausola di non trasferibilità), ma potranno circolare liberamente, mediante girata, solo se il loro importo non supera 999,99 euro. Titoli e libretti al portatore Il nuovo limite di 3mila euro riguarda anche il trasferimento di titoli al portatore e i libretti di deposito (al portatore). Ad esempio è ora possibile trasferire liberamente un certificato di deposito al portatore di 2mila euro. Per quanto riguarda i libretti è rimasta invariata la disposizione secondo cui «il saldo dei libretti di deposito bancari o postali al portatore non può essere pari o superiore a euro mille» (articolo 49, comma 12). Tuttavia il loro trasferimento può essere liberamente effettuato se l'importo complessivo non supera 2.999,99 euro. Le due disposizioni devono essere coordinate. Presumibilmente il legislatore ha voluto consentire il trasferimento di due o più libretti di deposito al portatore, a condizione che l'importo complessivo non superi il nuovo e più elevato limite. In ogni caso il saldo di ciascun libretto non deve comunque superare la soglia di 999,99 euro. Ad esempio dovrebbe essere possibile il trasferimento di tre libretti di deposito in favore di una persona il cui saldo (per ciascun libretto) ammonta a 900 euro. In questo caso risulta osservato sia il limite complessivo dell'importo trasferibile, sia il limite del saldo di ciascun libretto. Le vecchie violazioni Per ciò che riguarda le violazioni commesse nel periodo in cui era in vigore il vecchio limite si pone oggi il problema se queste possano ancora essere sanzionate o se trovi applicazione il principio del «favor rei». La Commissione consultiva per le infrazioni valutarie e antiriciclaggio del ministero dell'Economia, nel parere 8 ottobre 2008 n. 104584/A, ha affermato che il principio del favor rei indicato all'articolo 2 del Codice penale, secondo cui nessuno può essere punito per un fatto che secondo una legge posteriore non costituisce più reato, presenta valenza generale. La Cassazione in passato si è espressa in senso contrario trattandosi di sanzioni amministrative (sentenze 1789/2008, 21584/2007, 12858/2007, 5554/2007, 1693/2007 e 14828/2006; si veda anche Corte costituzionale 501/2002).

IMPRESE & LEGALITÀ

Evasione fiscale, per i contribuenti la «prova tv»

Lionello Mancini

Il livello pernicioso di evasione fiscale che affligge l'Italia non ha bisogno di ulteriori commenti e approfondimenti. Sul punto, gli italiani hanno potuto ascoltare le voci dei massimi livelli istituzionali, economici, morali che richiamano, esortano, intimano. A queste voci si è unita quella del Capo dello Stato, nel discorso di fine anno. «Un elemento che ostacola le prospettive di crescita è rappresentato dall'evasione fiscale - ha detto Mattarella -. Se solo si riuscisse a dimezzarla, si potrebbero creare oltre 300 mila posti di lavoro: gli evasori danneggiano la comunità nazionale e danneggiano i cittadini onesti. Le tasse e le imposte sarebbero decisamente più basse se tutti le pagassero». Il Centro studi di Confindustria, ai cui dati si è riferito il Presidente, ha fotografato il "quanto" e il "chi" evade in misura più massiccia: oltre la metà dei 122 miliardi sottratti ogni anno allo Stato provengono dall'Iva non versata (39,8 miliardi) e dai contributi non pagati (34,4); subito dopo, con 23,4 miliardi di tasse non pagate, viene l'Irpef. A questi numeri corrispondono servizi meno efficienti o assenti, opere pubbliche sospese e pagamenti postergati, posti di lavoro cancellati, turnover bloccati per anni. Quello che c'è, lo pagano per tutti i contribuenti onesti. All'interno di questo scenario troviamo vicende di rilievo, quale il recente accordo fiscale per decine di milioni con Apple, la voluntary disclosure seguita all'accordo con i paradisi fiscali, e incontriamo sportivi, cantanti, professionisti, imprenditori, rentier che si sono arresi all'agenzia delle Entrate o patteggiato in Tribunale. Fin qui, tuttavia, siamo nel campo dell'evasione elusione riducibile solo con impianti normativi più semplici e moderni, una burocrazia meno ottusa e più tecnologica e - perché no? - con le armi affilate delle Procure e delle Fiamme gialle. Tutto questo già avviene, gli sforzi sono finalmente concentrati sui bersagli grossi e i risultati si contano a milioni di euro. È tanto, ma non è tutto. Proprio in queste settimane i contribuenti hanno un'occasione per dare una prova di maturità che dia senso alle analisi e alle considerazioni teoriche. L'occasione è fornita dal canone Rai, tra le tasse più invisibili, la meno onorata, evasa più o meno da un italiano su quattro. Ma lo schema che i cittadini hanno ora a disposizione è innovativo e persino paradigmatico di come potrebbe cambiare il rapporto con il Fisco. Come è noto, il Governo ha deciso di rendere di fatto automatica la riscossione del canone, inserendola nella bolletta della luce. A fronte di ciò e prevedendo di "stanare" quel 27% di evasori, l'importo è sceso da 113,5 a 100 euro, premiando così i virtuosi e incassando anche più denaro. Per evitare di pagare due volte, o per un apparecchio che non si possiede, è sufficiente un'autocertificazione. La cui falsità, se accertata, darà luogo a sanzioni penali. Gli arzigogoli possibili - fondati o speciosi - sulle nuove modalità di riscossione possono essere tanti, i motivi di mugugno anche. Ma un punto è chiaro: preparato il terreno, la palla è stata ributtata nella metà campo dei contribuenti ed è qui la "prova tv": quanti italiani useranno male questa autocertificazione? quanti respingeranno il generale ribasso della tassa per non pagare 100 euro dichiareranno di non possedere alcun televisore, contando sulla (quasi ovvia) assenza di controlli ed, eventualmente, sulla lunghezza dei tempi di una sempre possibile opposizione giudiziaria? Lo si è già visto con l'Isce per sgraffignare esenzioni non dovute, con l'abusivismo edilizio, con i biglietti del tram, con la suddivisione dei rifiuti e persino con l'età dichiarata per pagare meno nei musei. Eppure questa volta sul banco c'è un'offerta innovativa ed esplicita, basata sulla fiducia al cittadino. Dice lo Stato: anziché promettere ribassi futuri, paghi meno fin d'ora, perché pagheranno tutti (o quasi). I margini per le rodate furbizie ci sono tutti, le scuse più o meno valide anche. Tra qualche mese sapremo cos'hanno compreso i contribuenti delle possibilità che ha il Paese di cambiare marcia e ripartire davvero.

Foto: ext.lmancini@ilsole24ore.com

La transizione. La riduzione del 35% dell'imponibile previdenziale rimpiazza l'azzeramento del minimale **Passaggio incerto dai vecchi regimi**

Le modifiche introdotte dalla legge di Stabilità (legge 208/2015) generano varie incertezze circa i passaggi dai precedenti regimi fiscali agevolati al nuovo regime dei forfettari 2016. Si ipotizzi il caso di un professionista che apre partita Iva nel 2015 e sceglie di avvalersi del regime dei minimi, poiché valutato più conveniente, grazie all'imposta sostitutiva più bassa (5%) e non potendo fruire dell'esonero dal pagamento dei contributi fissi Inps di artigiani e commercianti. Dal 2016 il contribuente si trova nella situazione di non sapere se potrà portare a termine il regime dei minimi o se sarà costretto a passare al regime dei forfettari. Il dubbio nasce dalla mancata estensione della previsione di continuità del regime dei minimi sino alla naturale scadenza (trascorsi cinque anni sino ai 35 anni di età del soggetto) ai minimi in essere al 31 dicembre 2015, ossia quelli entrati nel 2015, grazie alla proroga del regime concessa dal Milleproroghe, DL 192/2014. Tuttavia, considerando il principio di non discriminazione di trattamento tra minimi nati in anni differenti e per il principio di ragionevolezza - per cui non avrebbe senso logico nascere in un regime per poi mantenerlo soltanto per un solo esercizio - è ragionevole ritenere che anche i contribuenti minimi "nati" nel 2015 possano portare a termine tale regime. A sostegno di questa posizione si può annoverare anche la previsione dell'articolo 10, lettera 12undecies, del DL 192, che per coprire i maggiori oneri derivanti dalla proroga dei minimi ha stanziato risorse fino al 2020. Diverso è il caso del contribuente minimo - per esempio entrati nel 2013 - in essere quindi al 31 dicembre 2014 che potrà pacificamente portare a conclusione il suo regime, salvo che non ne esca per superamento dei limiti dei ricavi/compensi. Altro caso invece si prospetta se un soggetto ha aperto partita Iva nel 2015 e ha scelto il regime dei forfettari 2015. Questo regime può convenire a chi sostiene pochi costi ed è iscritto alla gestione Inps artigiani e commercianti, per la quale può fruire delle agevolazioni contributive. Questo contribuente verosimilmente non dovrà compiere alcuna scelta poiché il passaggio sarà naturale, automatico. Tuttavia si pone il problema dell'agevolazione dei contributi previdenziali che nel 2015 implicava un totale esonero dal versamento dei contributi fissi, attraverso la presentazione della domanda, mentre nel 2016 è limitata a una riduzione del 35% dei contributi ordinari. Pare difficile che il contribuente che nel 2015 ha fruito dell'esonero possa mantenerlo per gli anni a venire, dato che il comma relativo (il numero 77 della 190/2014) è stato integralmente sostituito. Pertanto si tratterà di capire se il passaggio alle nuove norme avverrà in modo automatico, per esempio attraverso una comunicazione da parte dell'Inps e quindi l'emissione degli F24 dei "fissi" sul cassetto previdenziale del contribuente per l'esercizio 2016 o se il contribuente dovrà attivarsi personalmente per chiedere la nuova agevolazione in sostituzione della precedente.

Imposte indirette. Nella sentenza 23573/2015 la Corte inverte la rotta rispetto alla giurisprudenza di merito, orientata sulla decadenza biennale

Registro, tre anni per accertare le variazioni

La Cassazione sceglie il termine lungo per le denunce di eventi successivi alla transazione originaria. Il principio affermato dai giudici di legittimità riguarda le verifiche del maggior valore di immobili o aziende
Paola Camagni Raffaele Correnti

La Cassazione entra nel dibattito sui termini per accertare l'imposta di registro, nei casi di denuncia di eventi successivi alla registrazione originaria. Generalmente, i termini di accertamento per il registro cambiano in base alla tipologia di contestazione sollevata dall'amministrazione finanziaria e alla circostanza che gli atti soggetti a rettifica siano stati presentati per la registrazione o risultino omessi. Più in dettaglio, in caso di atti non presentati per la registrazione, l'azione di accertamento si può esperire entro un termine di cinque anni, che decorre dalla data in cui la registrazione avrebbe dovuto essere effettuata o da quando si è verificato il fatto che legittima la registrazione d'ufficio. Se invece gli atti sono stati regolarmente presentati per la registrazione, l'amministrazione finanziaria ha a disposizione un periodo di tre anni per la notifica dell'atto di accertamento che decorre: e in caso di imposta principale, dalla data di registrazione dell'atto; e in caso di imposta complementare, dalla data di presentazione della denuncia di variazione; e in caso di imposta suppletiva, dalla data di registrazione dell'atto o della denuncia di variazione. Ci sono regole particolari, però, nel caso di rettifica del valore di atti che riguardano immobili o aziende. In queste ipotesi il termine di decadenza per l'accertamento è più breve: due anni dalla data di pagamento dell'imposta proporzionale. In particolare, l'applicazione di questo termine di decadenza biennale è oggetto di un dibattito giurisprudenziale relativo all'individuazione del dies a quo in caso di presentazione della denuncia di un evento successivo alla registrazione finalizzata a comunicare, ad esempio, la determinazione del prezzo definitivo di cessione o il verificarsi di una condizione. In queste ipotesi, infatti, all'originario atto soggetto a registrazione si affianca un secondo atto - la denuncia di variazione - anch'esso registrato e soggetto a imposizione. Non è chiaro, quindi, se il momento dal quale debba decorrere il periodo di decadenza del potere accertativo sia la data di registrazione dell'atto originario o la data di registrazione della denuncia di variazione. La soluzione non è di poco conto e anzi può rivelarsi dirimente per vagliare la tempestività dell'azione accertatrice dell'ufficio. La giurisprudenza di merito ha considerato come dies a quo ora la data di registrazione dell'atto originario (Ct Milano, 54/32/13 del 15 aprile 2013), ora la data di registrazione della denuncia di variazione (Ct Milano, 356/02/14 del 23 gennaio 2014). In questo filone giurisprudenziale si inserisce la recente sentenza 23573 della Corte di cassazione, del 18 novembre 2015: in contrasto con la giurisprudenza di merito, la Corte ha ritenuto applicabile all'accertamento di maggior valore facente seguito a una denuncia di variazione il termine non più biennale, bensì triennale di decadenza, decorrente dalla data di registrazione della denuncia. Secondo i giudici della Suprema corte, infatti, in presenza di una denuncia di variazione, la maggiore imposta accertata ha natura di «imposta complementare» e comporta l'applicazione dell'ordinario termine di decadenza triennale, al posto del minor termine biennale ad hoc per gli accertamenti di maggior valore su immobili e aziende. A ben vedere dunque, il carattere innovativo della soluzione prospettata dai giudici della Suprema corte riguarda principalmente l'applicazione del termine di decadenza triennale al caso di accertamento di maggior valore su immobili o aziende facente seguito a una denuncia di variazione. La posizione della Cassazione, quindi, spiazza la giurisprudenza delle commissioni tributarie che, pur con le differenze sopra evidenziate, avevano sempre considerato applicabile il termine di decadenza biennale, specificamente previsto dalle norme per accertamenti di maggior valore su immobili o aziende. Il tutto con esiti non facilmente pronosticabili per il contribuente.

I casi

ATTI NON PRESENTATI

ATTI REGOLARMENTE PRESENTATI PER LA REGISTRAZIONE

ATTI RIGUARDANTI IMMOBILI E AZIENDE Tre anni dalla data di registrazione IMPOSTA PRINCIPALE IMPOSTA SUPPLETIVA IMPOSTA COMPLEMENTARE Tre anni dalla data di presentazione della denuncia di variazione Tre anni dalla data di registrazione dell'atto o della denuncia di variazione Due anni dal pagamento dell'imposta proporzionale. In caso di denunce di variazione successive all'atto originario, la Corte di cassazione (sentenza 23573/2015) ha sancito l'applicabilità dell'ordinario termine di decadenza triennale, decorrente dalla data di presentazione della denuncia di variazione Cinque anni dalla data in cui la registrazione avrebbe dovuto essere richiesta o da quando si è verificato il fatto che legittima la registrazione d'ufficio

I termini di decadenza per l'accertamento dell'imposta di registro

La proprietà intellettuale è riconducibile alla fonte specificata in testa alla pagina. Il ritaglio stampa è da intendersi per uso privato

Le modalità di controllo. La banca dati Omi costituisce un punto di riferimento ma va integrata con ulteriori elementi di prova

Estensione alle imposte dirette non automatica

Il recupero di tassazione sull'eventuale plusvalenza non può essere fondato solo sull'importo rilevante per le imposte d'atto

Le modalità di accertamento delle maggiori imposte indirette (registro ipocatastali) relative ad atti su beni immobili consentono all'amministrazione finanziaria di rideterminare le imposte dovute dal contribuente in conformità al valore venale in comune commercio - se maggiore di quello dichiarato - calcolato secondo le modalità indicate nel comma 3 dell'articolo 51 del Dpr 131/1986 (il Tur, Testo unico delle disposizioni sull'imposta di registro). In particolare, questa norma permette all'ufficio di individuare il valore venale attraverso la comparazione con transazioni similari anteriori di non oltre tre anni alla data dell'atto, o tramite la capitalizzazione del reddito netto riferibile agli immobili, usando il tasso mediamente applicato alla data dell'atto e nella località in cui l'immobile è ubicato o, ancora, tramite la valutazione di ulteriori elementi, anche forniti dai Comuni. L'esperienza operativa ha dimostrato che talvolta gli accertamenti di maggior valore su beni immobili risultano esclusivamente fondati sulla discordanza fra il valore dichiarato dalle parti e il valore desumibile dalla banca dati dell'Osservatorio del mercato immobiliare (Omi). Questa prassi è però disconosciuta dalla giurisprudenza maggioritaria delle commissioni tributarie, che ritengono questi avvisi non adeguatamente motivati e dunque suscettibili di annullamento in quanto «il semplice riferimento al listino prezzi Omi, in mancanza di un pur minimo accertamento da parte dell'ufficio sulle condizioni reali dell'immobile, non può costituire la prova del maggior valore attribuito allo stesso rispetto a quello dichiarato dal contribuente» (Ctp Cremona 131/03/2015). In altre parole, come affermato da altra giurisprudenza, «i valori Omi adottati dall'Agenzia costituiscono un semplice riferimento, utile alla ricostruzione del "valore venale" di comune commercio del bene, sicché la discordanza tra il corrispettivo e tale "valore venale" è un mero indizio in grado di sostenere una ripresa fiscale soltanto se accompagnato da ulteriori elementi di prova quali stime tecniche o comparazioni con altre compravendite di beni» (Ctp Reggio Emilia 31/04/2013). Il maggior valore così accertato, anche tramite l'applicazione dei valori medi Omi, è stato in passato utilizzato dagli uffici per estendere l'attività di accertamento dal campo delle imposte d'atto a quello delle imposte dirette, attraverso l'attribuzione al venditore di una plusvalenza pari al maggior valore venale accertato ai fini dell'imposta di registro o ipocatastale. È auspicabile che questa prassi sia ormai superata, anche alla luce del recente intervento del legislatore che, con norma di interpretazione autentica (articolo 5, comma 3, del Dlgs 147/2015), ha chiarito che «l'esistenza di un maggior corrispettivo non è presumibile soltanto sulla base del maggior valore dichiarato, accertato o definito» ai fini delle imposte d'atto. In altre parole, la norma non vieta all'amministrazione di estendere l'attività di controllo anche alle imposte dirette, ma preclude all'ufficio di fondare la ripresa esclusivamente sul maggior valore rilevante ai fini delle imposte d'atto.

Imposte indirette. Le sanzioni ridotte del Dlgs 158/2015

Gli errori sul «reverse» non fanno perdere la detrazione dell'Iva

Entrambi i contraenti possono ravvedersi

Mario Cerofolini Lorenzo Pegorin Gian Paolo Ranocchi

Entrano nel vivo le nuove sanzioni amministrative tributarie ridotte previste dal Titolo II del Dlgs 158/2015, in vigore dal 1° gennaio 2016 che, nel comparto Iva, sono tendenzialmente più vantaggiose. Grazie al principio del favor rei (articolo 3 del Dlgs 472/1997) le misure più favorevoli andranno applicate ai ravvedimenti operosi perfezionati dall'inizio dell'anno, anche se riguardano violazioni consumate in periodi d'imposta precedenti. I risparmi varieranno a seconda delle singole casistiche. Quelli più consistenti si profilano sicuramente nelle ipotesi legate al passaggio della sanzione da proporzionale a fissa. Si va dalle sanzioni in tema di reverse charge, a quelle previste per i fornitori degli esportatori abituali, fino ad arrivare alle modifiche riguardanti la violazione del principio di competenza fiscale in assenza di danno erariale. In tutte queste ipotesi la sanzione viene retrocessa alla misura minima di 250 euro. Tangibili vantaggi si verificano anche nelle ipotesi in cui la sanzione viene ridotta alla metà (dal 30% al 15%) per gli omessi/carenti versamenti Iva sanati nei 90 giorni dalla scadenza (si veda la scheda). Il caso del reverse charge Una delle casistiche di maggior rilievo pratico, riguarda sicuramente le ipotesi legate all'applicazione dell'inversione contabile (articoli 17 e 74, commi 7 e 8 del Dpr 633/1972), la cui disciplina sanzionatoria è stata ora estesa anche alle altre casistiche aggiuntive (agricoltura e operazioni intracomunitarie). L'irregolare assolvimento dell'imposta (applicazione dell'Iva) al posto del reverse charge, viene ora sanzionato in misura fissa (da 250 a 10mila euro) anziché in misura percentuale (3% o 100% a seconda se vi fosse stato o meno il pagamento del tributo ad opera del cedente/prestatore). La sanzione, dal 1° gennaio 2016, colpisce il cessionario/ committente, che è il vero debitore dell'imposta, con solidarietà passiva del cedente. Per espressa previsione normativa, rimane comunque salvo il diritto alla detrazione in capo all'acquirente, in costanza dei requisiti di legge, e stando al contenuto della relazione di accompagnamento al decreto sarebbe evitato anche l'obbligo di regolarizzazione dell'operazione (emissione della nota di variazione) da parte del cedente/prestatore. Le medesime regole si applicano anche nell'ipotesi contraria, ossia quando è stato applicato il reverse charge al posto dell'Iva. Anche in tal caso si fa salvo il diritto alla detrazione del cessionario, senza obbligo di regolarizzazione. In attesa di una pronuncia ufficiale dell'amministrazione, nelle ipotesi sopra delineate dovrebbero, concretamente, potersi applicare i principi già espressi in precedenti documenti di prassi delle Entrate (su tutti la risoluzione 140/E/2010 e la circolare 12/ E/2008) che andranno comunque adattati alla nuova disciplina. A tal fine va anzitutto ribadito come il perfezionamento del ravvedimento da parte di uno dei due contraenti sarà indifferente e produrrà il medesimo risultato pratico. Le violazioni multiple Con riferimento al momento in cui si concretizza la violazione, si deve avere riguardo al singolo rapporto contrattuale tra cedente/prestatore e cessionario/committente, che si realizza di fatto quando viene operata la liquidazione mensile o trimestrale dell'imposta. Così, ad esempio, se in relazione a un rapporto contrattuale, vengono emesse più fatture ricadenti in più liquidazioni, si avranno tante sanzioni fisse quanti saranno i periodi (mesi o trimestri) interessati. Allo stesso modo, se il medesimo errore è reiterato per più rapporti contrattuali nell'ambito della stessa liquidazione è scontato che la sanzione fissa sarà ugualmente da applicarsi alla pluralità dei casi riscontrati. In questo contesto, se le violazioni da sanare sono plurime potrebbe essere conveniente aspettare l'atto di contestazione della sanzione da parte dell'ufficio, stante l'applicazione del cumulo giuridico (articolo 12 del Dlgs 472/97) con ulteriore possibilità di definire la sanzione a 1/3.

Prima e dopo la riforma

L'ERRONEA APPLICAZIONE DEL REVERSE CHARGE 01 LA VIOLAZIONE 02 IL RAVVEDIMENTO FINO AL 31 DICEMBRE 2015 8904 2015 31 00 03 IL NUOVO RAVVEDIMENTO DAL 1° GENNAIO 2016 8

Per il ravvedimento la sanzione era parametrata al 3% con un minimo di 258 euro - in questo caso 660 euro - e non al 100%, poiché, in origine il tributo era stato regolarmente assolto dal prestatore 8 In caso di ravvedimento da parte del prestatore, effettuato ad esempio il 16 novembre 2015, la sanzione sarebbe stata pari a 1/8 del 3% (ovvero 0,375%). Così $22.000 \times 0,375\% = 82,50$ euro 8 Anche in questo caso sotto il profilo operativo non è necessaria l'emissione della nota di variazione per il prestatore ed è evitato l'obbligo di regolarizzazione dell'operazione in capo al committente a cui in ogni caso è fatto salvo il diritto alla detrazione dell'imposta 8 In base alla risoluzione 140/E/2010, per la validità del ravvedimento non era necessario che il prestatore avesse materialmente emesso nota di variazione e che il committente avesse fatto l'inversione contabile 8 La società Gamma Srl, contribuente mensile ai fini iva, ha effettuato ad aprile 2015 diverse prestazioni di manutenzione ordinaria su alcuni fabbricati industriali di proprietà della società Delta Srl per l'imponibile di 100.000 euro assoggettandole per errore a Iva al 22% (22.000 euro) anziché al reverse charge 8 Il prestatore ha proceduto all'emissione di un'unica fattura datata 30 aprile 2015. Il 16 maggio successivo ha versato l'imposta all'Erario con modello F24 8 La sanzione va determinata in misura fissa (250 euro) per ogni violazione. La sanzione si applica al committente. La regolarizzazione spontanea può avvenire anche a cura del prestatore/cedente (in quanto responsabili solidalmente) 8 Per un ravvedimento effettuato dal prestatore il 31 gennaio 2016 la sanzione sarà determinata in misura fissa ridotta secondo le regole stabilite dall'articolo 13 del Dlgs 472/1997, ovvero pari a $250 / 8 = 31,25$ euro

IL VERSAMENTO TARDIVO DELL' IVA 01 LA VIOLAZIONE 02 IL RAVVEDIMENTO FINO AL 31 DICEMBRE 2015 1991 2015 17 32 8904 2015 624 58 6011 2015 37.400 00 03 IL NUOVO RAVVEDIMENTO DAL 1° GENNAIO 2016 8 Alfa Srl, contribuente mensile, non ha versato l'Iva di 37.400 euro in scadenza il 16 dicembre 2015 8 La sanzione deve essere parametrata al 15% dell'imposta tardivamente versata per i ravvedimenti effettuati nei primi 90 giorni dal termine di scadenza 8 La sanzione sarebbe stata pari al 30% dell'imposta tardivamente versata che, fatto salvo il caso del ravvedimento sprint nei primi 15 giorni, si riduce a 1/9 se il versamento avviene nei 90 giorni dalla scadenza (lettera a-bis comma 1, articolo 13, del Dlgs 472/1997) 8 Così in caso di versamento al 16 febbraio 2016, la sanzione va ridotta ad 1/9, ovvero $15\% \times 1/9 = 1,67$ per cento. Per cui la sanzione da versare sarà pari a $37.400 \times 1,67\% = 624,58$ euro 8 In ipotesi di regolarizzazione nei 90 giorni il ravvedimento operoso sarebbe stato così determinato: $30\% \times 1/9 = 3,33$ per cento. Per cui $37.400 \times 3,33\% = 1.245,42$ euro

La proprietà intellettuale è riconducibile alla fonte specificata in testa alla pagina. Il ritaglio stampa è da intendersi per uso privato

Processo tributario/1. Nonostante la legittimazione in giudizio, il gestore non è parte contraente da un punto di vista sostanziale

La Sgr non paga le tasse del fondo

Esclusa la responsabilità solidale della società per le imposte sugli immobili in patrimonio Il soggetto legittimato è quello che gestisce il fondo al momento della notifica e non quello che ha siglato l'atto di trasferimento

Laura Ambrosi

La società di gestione del risparmio (Sgr) ha la legittimazione passiva per agire in giudizio, ma non è solidalmente responsabile delle imposte gravanti sugli immobili del fondo comune di investimento gestito. A chiarire questi principi è la Ctr Lombardia, sezione staccata di Brescia, con la sentenza 5282/67/2015 (presidente e relatore Montanari) depositata il 7 dicembre 2015. L'agenzia delle Entrate notificava a una Sgr un avviso di liquidazione dell'imposta di registro, relativa a due scritture private di cessione di contratti preliminari di compravendita. Il provvedimento veniva impugnato dinanzi alla Ctp dalla Sgr, che lamentava il proprio difetto di legittimazione passiva: secondo la società, l'imposta pretesa - ove dovuta - sarebbe stata comunque a carico del fondo comune. Peraltro, nelle more, la gestione del fondo era stata trasferita a un'altra Sgr. Il giudice di primo grado, respingendo il ricorso, ha ritenuto che la società fosse «parte contraente» nei contratti preliminari e quindi solidalmente responsabile dell'imposta. I fondi comuni di investimento immobiliare - secondo la Ctp - sono privi di autonomia soggettività giuridica, costituiscono patrimoni separati e pertanto la Sgr acquisisce la titolarità e la legittimazione di agire in giudizio. La Sgr ha proposto appello rilevando come il collegio provinciale avesse dato un'interpretazione formale e non sostanziale della nozione di «parte contraente». Se è vero, infatti, che la Sgr agisce per conto del fondo quest'ultimo ha comunque un patrimonio proprio e separato dalla Sgr, è altrettanto vero che gli effetti dei negozi giuridici ricadono solo ed esclusivamente sul fondo stesso. La commissione tributaria regionale ha ritenuto fondate le doglianze della società. Dalla lettura dell'articolo 36 del Tuf emerge la netta divisione tra il patrimonio della società di gestione e quello del fondo: è infatti previsto che il fondo comune di investimento risponda esclusivamente con il proprio patrimonio delle obbligazioni contratte per suo conto. Nella specie la nozione di «parte contraente», da intendersi in senso formale, va limitata alla persona che ha sottoscritto l'atto, poiché gli effetti giuridici ricadono su altro soggetto. Tanto è vero che le società di gestione potrebbero cambiare nel tempo, ma ciò non influisce sulla titolarità di un immobile che rimane in ogni caso del fondo. In altre parole, sebbene la Sgr agisca formalmente nell'atto di compravendita, non è la proprietaria dell'immobile oggetto di trasferimento. I fondi comuni di investimento non hanno soggettività giuridica e pertanto la società di gestione agisce in loro nome e conto, con la conseguenza che solo quest'ultima è legittimata ad agire in giudizio a difesa degli interessi del fondo stesso. Tuttavia, il collegio di appello ha precisato che, anche se la Sgr ha l'onere di agire nell'interesse del fondo, non può considerarsi solidalmente responsabile del debito di imposta accertato poiché non è, sostanzialmente, parte contraente. È stato ulteriormente chiarito che la società di gestione legittimata è quella che gestisce il fondo al momento della notifica e può anche non coincidere con la società che ha formalmente sottoscritto l'atto di trasferimento relativo. Nella specie, prima della notifica dell'atto di liquidazione impugnato, la società di gestione del fondo era stata sostituita e pertanto il provvedimento notificato era stato indirizzato a soggetto errato.

LA PAROLA CHIAVE

Fondo immobiliare chiuso 7 È un patrimonio autonomo raccolto, mediante una o più emissioni di quote, tra una pluralità di investitori con la finalità di investire lo stesso sulla base di una predeterminata politica di investimento. L'articolo 36 del DLgs 58/1998 prevede che sia gestito dalla Sgr che lo ha istituito o dalla società subentrata. La Sgr agisce in modo indipendente e nell'interesse dei partecipanti al fondo, assumendo verso questi ultimi gli obblighi e le responsabilità del mandatario.

Foto: IN ESCLUSIVA PER GLI ABBONATI

Foto: Le sentenze commentate in pagina

Foto: www.quotidianofisco.ilsole24ore.com

La proprietà intellettuale è riconducibile alla fonte specificata in testa alla pagina. Il ritaglio stampa è da intendersi per uso privato

Rinnovabili. Non c'è cessione del diritto di superficie

Fotovoltaico, bocciata la riqualificazione dell'affitto del lastrico

Giorgio Gavelli Gian Paolo Tosoni

L'agenzia delle Entrate non può riqualificare (in base all'articolo 20, Dpr 131/1986) un contratto di locazione di lastrico solare nella cessione del diritto di superficie sul medesimo, se le clausole pattizie stipulate non fanno emergere - in modo oggettivo e incontrovertibile - una volontà delle parti diversa da quella corrispondente alla forma contrattuale prescelta (Ctp Forlì, presidente Urizio, relatore Ricci, decisione 160/1/2015). Il caso affrontato dai giudici è piuttosto comune: una società affittava a un'altra (applicando l'Iva) per 25 anni il lastrico solare di un immobile, per permettere al locatario la costruzione e la gestione su di esso di un impianto fotovoltaico. Per l'Agenzia, in considerazione della durata contrattuale, della trascrizione dell'atto nei registri immobiliari e dello scopo dichiarato, il negozio giuridico andava riqualificato in una "cessione di diritto di superficie", con applicazione delle imposte di registro, ipotecaria e catastale in misura proporzionale. Nel ricorso, la società evidenziava che nessuna delle clausole richiamate dall'ufficio era incompatibile con un contratto di locazione, tanto più che la dottrina e la giurisprudenza di legittimità (Cassazione 7300/2001 e 1392/1998) affermano che il diritto alla edificazione su un fondo (o, come in questo caso, su un lastrico) può discendere sia da un contratto ad effetti reali (superficie) sia da un negozio ad effetti obbligatori (affitto o locazione), potendo le parti scegliere lo schema negoziale che meglio si addice alla situazione specifica. Inoltre, un contratto di locazione ultranovennale è, comunque, soggetto a trascrizione immobiliare. La Commissione forlivese, sulla base del fatto che la norma invocata dall'ufficio impone di verificare «la intrinseca natura e gli effetti giuridici degli atti presentati alla registrazione», non ha ravvisato in questa ipotesi una volontà delle parti diversa da quella resa palese dal nomen juris attribuito (locazione). La riqualificazione dell'ufficio, pertanto, costituisce una forzatura, tanto più che la stessa Agenzia, sino alla circolare 36/E/2013, oscillava, nelle proprie interpretazioni, tra natura mobiliare e immobiliare dell'impianto fotovoltaico. La sentenza riconduce l'articolo 20 Dpr 131/1986 a una interpretazione logica che segue la intrinseca natura dell'atto, annullando i tentativi del fisco di riqualificare il negozio giuridico in altra forma contrattuale "simile" ma fiscalmente più onerosa per il contribuente. Va osservato che, laddove (diversamente dal caso di specie) il proprietario del lastrico o del fondo su cui va a collocarsi l'impianto sia un privato, la questione - nell'imposizione diretta - si pone in termini opposti, con gli uffici che tentano di riqualificare la cessione del diritto di superficie (spesso con plusvalenza non imponibile Irpef) in «assunzione di obbligo di fare, non fare o permettere», ipotesi che determina la tassazione del corrispettivo (in senso negativo: Cassazione 15333/2014).

Processo tributario/2. La Ctp di Milano ha ribadito che la sottoscrizione dell'atto preclude al contribuente la possibilità di impugnare l'avviso di accertamento

La firma dell'adesione blocca ogni ricorso

Antonino Porracciolo

L'accertamento con adesione impedisce il ricorso al giudice tributario, anche se il contribuente non ha pagato l'importo concordato con il fisco. Lo ribadisce la sentenza 7915/40/2015 della Ctp Milano (presidente Davigo, relatore Chiametti), depositata lo scorso 5 ottobre. Nel 2014 l'agenzia delle Entrate aveva emesso un avviso di accertamento, con cui contestava a una Srl maggiori ricavi non fatturati per 934mila euro, nonché indebite deduzioni di costi e omessa applicazione dell'Iva. Nel febbraio 2015 la società firmava un atto di adesione con l'ufficio. Il mese successivo, però, ha impugnato l'avviso, sostenendo di non esser stata informata delle ragioni della verifica fiscale da cui era scaturito l'atto (articolo 12, comma 2, della legge 212/2000); nel merito, ha quindi dedotto l'infondatezza della pretesa. Dal canto suo, l'Agenzia ha eccepito l'inammissibilità del ricorso, affermando che la sottoscrizione dell'atto di adesione impediva alla contribuente la possibilità di contestare l'avviso; ha poi chiesto il rigetto delle deduzioni di merito della Srl ricorrente, o, in subordine, la conferma dell'avviso di accertamento come rideterminato a seguito di quanto concordato. Nel dichiarare inammissibile la domanda, la Ctp rileva che, per mezzo del proprio legale, la società aveva sottoscritto un atto di adesione, e cioè un accordo «che consente di definire tutte le imposte dovute e di prevenire, di conseguenza, una lite potenziale». La firma preclude al contribuente la facoltà di impugnare il provvedimento impositivo, giacché l'atto di adesione si legge nella motivazione della sentenza - «ha natura di transazione conservativa che si sostituisce all'accertamento originariamente emesso». Né era rilevante il fatto che la società non avesse versato l'importo concordato. Infatti, nell'«accertamento con adesione, il pagamento delle imposte ha una valenza meramente esecutiva», sicché dopo la sottoscrizione non sono ammesse «rinunzie o ripensamenti» né consentita la revoca o la modifica dell'accordo. Di conseguenza, la Commissione non entra nel merito delle questioni sollevate dalla Srl ricorrente, che condanna al pagamento di 12mila euro per spese processuali. La decisione della Ctp Milano è in linea con la giurisprudenza della Corte suprema, secondo cui, dopo la conclusione del concordato, l'accertamento definito con adesione è intoccabile sia dal privato sia dall'ufficio, che non può integrarlo o modificarlo (articolo 2, comma 3, Dlgs 218/1997). A quel punto, «al contribuente - afferma la Cassazione nella sentenza 10086/2009 - non resta che eseguire (o, per usare lo stesso termine della legge, "perfezionare") l'accordo, versando quanto da esso risulta», essendo esclusa la possibilità di impugnare la convenzione o l'atto impositivo oggetto della transazione. Atto che conserva efficacia «solo a garanzia del fisco, finché - conclude la Corte - non sia stata interamente eseguita l'obbligazione scaturente dal concordato». Peraltro, dopo la determinazione, in via di adesione, del reddito imponibile non possono essere prese in considerazione neppure le istanze di rimborso che riguardano l'annualità definita; altrimenti - si legge nella sentenza 18962 del 2005 della Corte di cassazione - sarebbe alterata «la base imponibile concordata fra le parti».

Legge di Stabilità. Gli errori da evitare per non perdere l'incentivo sui contratti

Assunzioni, bonus in bilico se la proprietà è la stessa

La diminuzione dello sgravio contributivo non riduce i paletti
Stefano Rossi

Lo sgravio contributivo per le assunzioni a tempo indeterminato guadagna un anno, anche se diventa meno vantaggioso. L'agevolazione potrà essere utilizzata fino al 31 dicembre 2016 (comma 178 dell'articolo unico della legge 2018/2015), anche se, a differenza di quanto previsto dalla legge di stabilità 2015, si tratta non di un esonero "totale" dal versamento dei contributi (fino a 8.060 euro all'anno) ma di uno sconto fino al 40%, nel limite di 3.250 euro all'anno per lavoratore. La durata del beneficio, poi, non sarà più triennale ma biennale. A parte le differenze di tipo economico, la disciplina del bonus resta invariata. È opportuno, dunque, conoscere i casi "a rischio", nei quali, cioè, si rischia di perdere l'agevolazione nel caso di fruizione scorretta. Il ministero del Lavoro, già con la lettera circolare 9960 del 17 giugno scorso, ha indirizzato le articolazioni territoriali a monitorare i fenomeni elusivi delle condizioni poste dalla legge 190/2014, invitando a effettuare azioni ispettive ad hoc, anche in base a intese con le sedi territoriali Inps. In particolare, saranno esaminate le posizioni lavorative, anche precedenti, del personale per il quale si fruisce dell'esonero e saranno verificate le condizioni che legittimano (o meno) la spettanza dell'agevolazione. In sostanza, se non si vuole incorrere nella perdita dell'esonero e nel pagamento di sanzioni, sarà necessario rispettare i paletti indicati nelle circolari Inps 17/2015 e 178/2015. I casi di esclusione L'esonero non spetta se l'assunzione viola il diritto di precedenza, fissato dalla legge o dal contratto collettivo di lavoro, alla riassunzione di un altro lavoratore licenziato nell'ambito di un rapporto a tempo indeterminato ovvero cessato da un rapporto a termine. Inoltre, l'esonero è escluso se il datore di lavoro ovvero l'utilizzatore con contratto di somministrazione sia interessato da sospensioni dal lavoro con interventi di integrazione salariale straordinaria, anche in deroga, fatti salvi i casi in cui l'assunzione o la somministrazione siano finalizzate all'acquisizione di professionalità diverse rispetto a quelle in possesso dei lavoratori interessati dai provvedimenti. Un altro caso di esclusione è l'assunzione di un lavoratore licenziato, nei sei mesi precedenti, da parte di un datore di lavoro che presenta assetti proprietari coincidenti con l'azienda che poi lo assume. La circolare del ministero del Lavoro 26/2015 ha escluso l'esonero nel caso di lavoratori «in nero». Infatti, gli ispettori dovranno verificare la regolarità contributiva e il rispetto degli accordi e contratti collettivi nazionali, territoriali e aziendali. L'esonero spetta, invece, ai lavoratori che nel corso dei dodici mesi precedenti hanno avuto uno o più rapporti di lavoro a termine per un periodo complessivo superiore a sei mesi. Lo stesso discorso vale per i casi di trasformazione di un contratto a termine in rapporto a tempo indeterminato. La legge di stabilità 2015 aveva introdotto dei vincoli che devono verificarsi alla data dell'assunzione e che restano validi anche con il miniesonero per il 2016. In primo luogo, l'agevolazione spetta a condizione che, nei sei mesi precedenti l'assunzione, il lavoratore non sia stato occupato, presso qualsiasi datore di lavoro, con contratto a tempo indeterminato. Al riguardo, ricorda l'Inps, se il lavoratore assunto ha avuto, nel corso dei sei mesi precedenti, un contratto di apprendistato, il datore di lavoro non può fruire dell'esonero contributivo triennale. Considerazioni analoghe valgono nel caso in cui il lavoratore assunto abbia avuto un rapporto di lavoro a tempo indeterminato a scopo di somministrazione ovvero un rapporto di lavoro domestico a tempo indeterminato. Il legislatore ha escluso l'applicazione dell'esonero se, negli ultimi tre mesi del 2014 (per le assunzioni 2015) o negli ultimi tre mesi del 2015 (per le assunzioni 2016) il lavoratore assunto ha avuto rapporti di lavoro a tempo indeterminato con il datore di lavoro richiedente l'incentivo ovvero con società da questi controllate o a lui collegate in base all'articolo 2359 del Codice civile, o facenti capo, anche se per interposta persona, al datore di lavoro stesso. Infatti l'azienda non può assumere con l'agevolazione un lavoratore che abbia già goduto dell'esonero contributivo. Dimissioni e part-time Nella circolare 178/2015, l'Inps ha messo l'accento

su altri casi di esclusione dell'esonero. Ad esempio, non spetterà più l'agevolazione se il lavoratore si dimette o comunque non supera il periodo di prova. Nel caso di due lavoratori part-time, invece, l'agevolazione è consentita solo se la data di decorrenza dei rapporti di lavoro è la stessa. In caso di assunzioni differite l'azienda perderebbe, infatti, per il secondo rapporto, il requisito che legittima l'ammissione allo sgravio contributivo.

Sotto la lente

AZIENDE CON ASSETTI PROPRIETARI COINCIDENTI IL CASO LE CONSEGUENZE Un'azienda di pulizie disdetta un contratto di appalto nel quale sono impiegati numerosi lavoratori. Procede ai licenziamenti per cessazione dell'attività. Gli stessi dipendenti sono poi assunti da una società di somministrazione e inviati in missione presso la prima società per sei mesi, continuando a svolgere la stessa attività. In seguito, sono assunti da un'altra società con assetti proprietari sostanzialmente coincidenti con quelli dell'appaltatore iniziale, a tempo indeterminato, godendo dell'esonero contributivo. L'azienda che ha assunto potrebbe vedersi revocare i benefici contributivi con il pagamento delle sanzioni civili se gli assetti proprietari della società coincidono con quelli relativi all'appaltatore iniziale. I lavoratori hanno di fatto svolto la stessa attività, usando anche gli stessi strumenti di lavoro e ricevendo le direttive dai responsabili aziendali delle società coinvolte. Potrebbe essere rilevata anche una responsabilità penale per truffa a danno dell'Istituto previdenziale.

IL CAMBIO DI APPALTO CON ASSUNZIONE DEI LAVORATORI Una società di ristorazione avvia la procedura di cambio di appalto per venti lavoratori assunti a tempo indeterminato, in base al Contratto collettivo nazionale del turismo. La società subentrante assume i lavoratori con un rapporto di lavoro subordinato a tempo indeterminato, godendo dell'esonero dei contributi in base alla nuova disciplina stabilita dalla legge 208/2015 (legge di Stabilità 2016). L'incentivo spetta. Infatti, in base al comma 181 della legge 208/2015, in vigore dal 1° gennaio, l'azienda che subentra nella fornitura di servizi in appalto che assume, anche se in attuazione di un obbligo stabilito dalla legge dal Ccnl, un lavoratore per il quale il datore cessante fruisce della decontribuzione, preserva il diritto all'esonero per la durata e la misura residue. Una novità in controtendenza rispetto all'orientamento espresso dall'Inps nella circolare 178/2015, per cui in caso di cambio di appalto, avvenuto nel 2015, in determinati settori (ristorazione, igiene ambientale, multiservizi) il relativo Ccnl già prevede una procedura idonea a consentire l'assunzione ex novo dei lavoratori dunque l'esonero non spetta.

LA PROVENIENZA DA UN CONTRATTO A TEMPO DETERMINATO Una società che gestisce una struttura alberghiera situata in una rinomata località sciistica ha alle proprie dipendenze diversi lavoratori a tempo indeterminato, un lavoratore a termine con contratto - prorogato nel tempo - di durata superiore a sei mesi. Infine, una lavoratrice in qualità di addetta ai piani, sprovvista di regolare assunzione. Per il dipendente assunto a termine che nel corso dei dodici mesi precedenti abbia avuto uno o più rapporti di lavoro a tempo determinato per un periodo complessivo superiore a sei mesi sarà possibile usufruire dell'esonero contributivo. Lo stesso discorso vale per i casi di trasformazione di un contratto a termine in un rapporto a tempo indeterminato. Per la lavoratrice addetta ai piani, invece, non sarà possibile fruire dell'agevolazione contributiva, come precisato dalla circolare del ministero del Lavoro 26/2015.

LA FRUIZIONE CON TRASFERIMENTO DI RAMO D'AZIENDA Un'azienda che costruisce prefabbricati industriali in cemento armato cede il proprio ramo relativo alla commercializzazione dei manufatti, in base all'articolo 2112 del Codice civile. A questo fine, avvia la procedura prevista dall'articolo 47 della legge 428/1990. Non tutto il personale transita immediatamente al cessionario, ma, dopo la consultazione sindacale, si prevede un passaggio graduale nell'arco di un anno dal trasferimento. L'azienda cessionaria che acquisisce il personale potrà fruire dell'esonero contributivo per tutti i lavoratori che alla data del trasferimento erano stati già assunti con l'agevolazione. Il cessionario potrà così godere del beneficio limitatamente alla parte residua, sino alla scadenza del termine legale del beneficio. L'esonero sarà

applicabile, alle stesse condizioni (circolari Inps 17/2015, 178/2015e interpello del ministero del Lavoro 25/2015), all'azienda che, entro un anno dalla data del trasferimento, assumaa tempo indeterminato lavoratoria termine che non siano passati alla sue dipendenze

Le operazioni straordinarie. In base alle regole 2016 l'agevolazione spetta per il periodo residuo

Il datore che subentra nell'appalto continua ad avere l'esonero

Per gli ingressi del 2015 lo sconto era stato escluso in caso di cambio appalto se l'ingresso dei dipendenti era regolato ad hoc dal Ccnl

Alessandro Rota Porta

Il doppio binario per la fruizione dell'esonero contributivo in caso di subentro negli appalti, a seconda che si tratti del bonus introdotto dall'articolo 1, comma 118, della legge 190/2014 o del nuovo incentivo previsto per il 2016 dalla legge 208/2015. Infatti, il "vecchio" incentivo non spetta sei lavoratori già titolari di un rapporto a tempo indeterminato passano dal cedente al subentrante nei casi di cambi di appalto di servizi, nell'ipotesi in cui la contrattazione collettiva applicata a questi rapporti preveda - per i casi di cessazione dell'appalto cui sono adibiti i dipendenti una procedura ad hoc per consentire l'assunzione dei lavoratori alle dipendenze dell'impresa subentrante, con la costituzione ex novo di un rapporto di lavoro con un diverso soggetto. Diversamente, il comma 181, dell'articolo unico della legge di stabilità 2016 (legge 208/2015) specifica che nella nuova versione del bonus il passaggio al subentrante (per la durata residua) avviene anche se l'assunzione deriva da un obbligo di legge o del Ccnl. Una novità positiva ma che potrebbe creare disparità nei costi piuttosto rilevanti per i datori di lavoro subentranti. Tornando alle caratteristiche dell'esonero 2015, che dovrebbero restare valide anche con l'impostazione della legge di stabilità 2016, è interessante soffermarsi sulla sorte dell'agevolazione in caso di operazioni societarie e in tutte le ipotesi nelle quali cambia la titolarità del rapporto di lavoro incentivato. Su questo punto, sia l'Inps, sia il ministero del Lavoro sono intervenuti per chiarire che il bonus non va perso. La conferma diventa importante, anche considerando che l'esonero contributivo ha valenza triennale a partire dalla data dell'assunzione o della trasformazione agevolata di contratti a termine in contratti di lavoro a tempo indeterminato avvenute nel 2015: quindi, la "portabilità" del beneficio si avrà fino alla scadenza. La stessa valutazione resta per il "mini-esonero" riservato alle assunzioni agevolate effettuate nel 2016, previsto dalla legge 208/2015. Le regole di fruizione del bonus, infatti, al netto dell'importo e della durata, sono pressoché invariate. Proprio l'Inps (circolare 178/2015) ha precisato che, nelle ipotesi di cessione del contratto a tempo indeterminato con il passaggio del dipendente al cessionario - il godimento dell'agevolazione già riconosciuta al datore di lavoro cedente può essere trasferita al subentrante per il periodo residuo non goduto. Un discorso analogo potrà essere applicato al caso di affittato di ramo d'azienda o dell'azienda intera; di fusione per incorporazione e così via: in queste ipotesi, il datore di lavoro subentrante dovrà esporre sulle denunce contributive Uniemens le codifiche che danno evidenza dell'utilizzo del bonus. Alle stesse argomentazioni è arrivato il ministero del Lavoro con l'interpello 25/2015, precisando che in assenza di una interruzione dei rapporti di lavoro che hanno portato in dote al datore l'agevolazione (in conseguenza di eventuali procedure di operazioni societarie straordinarie) non sono inficiati i requisiti che hanno determinato la fruizione del bonus. Ovviamente, il cessionario incorporante conserverà il diritto di continuare a beneficiare dell'esonero contributivo già riconosciuto alla società cedente, limitatamente alla parte residua alla data dell'operazione sino alla scadenza del termine legale dei 36 (o 24) mesi agevolati.

LA MANOVRA

Obiettivo Padoan limare il deficit

ALBERTO D'ARGENIO

SONO tre i passaggi della campagna europea lanciata dal presidente del Consiglio. A PAGINA 8 ROMA. Sono tre i passaggi della campagna europea lanciata dal presidente del Consiglio, Matteo Renzi. Tutti fondamentali perché indirizzati a salvare il governo dal rigore cieco che i "falchi", tra Bruxelles e altre capitali europee, vogliono imporre a Roma.

Una battaglia che si apre ora e durerà almeno fino al 2017: ottenere il via libera alla manovra 2016 (oltre che evitare il peggio su dossier come banche, Ilva e riconoscimento dello status di economia di mercato alla Cina), evitare una stangata in nome dell'austerità nel 2017 e cambiare i trattati dell'Unione per rilanciarla con una strategia fondata su crescita e investimenti da contrapporre ai populistici di tutta Europa. Il primo fronte è quello sulla Legge di Stabilità approvata dal governo a dicembre. Rimandata da Bruxelles ad un esame approfondito tra marzo e giugno, la manovra rischia seriamente la bocciatura. Per questo Renzi alza i toni minacciando una battaglia politica che combatterebbe in prima persona e attraverso il gruppo del Pd, il primo del Pse, al Parlamento europeo, per mettere in difficoltà la Commissione guidata da Jean-Claude Juncker sostenuta dalla grande coalizione tra popolari e, appunto, socialisti.

A novembre, quando Bruxelles ha congelato il giudizio sulla manovra, c'era l'accordo segreto su un via libera che avrebbe permesso a Renzi di far scendere il deficit dal 2,6% al 2,2% grazie ad una flessibilità sul rigore dello 0,8% (Roma avrebbe dovuto chiudere l'anno con un disavanzo all'1,4%) pari a circa 13 miliardi. Restava sub iudice un altro 0,2% di flessibilità per le spese legate all'emergenza migranti, su cui Roma ormai aveva perso le speranze. Ma dopo gli attacchi di Parigi del 13 novembre Renzi ha portato il deficit al 2,4% senza concordarlo con Bruxelles per investire in sicurezza. Mossa che ha fatto infuriare i falchi come il vicepresidente della Commissione, Vladis Dombroskis o, all'interno dell'Eurogruppo, il ministro tedesco Schaeuble e il suo presidente, l'olandese Dijsselbloem, che premono perché Bruxelles non faccia sconti a Roma (uno degli argomenti è che i 500 euro da dare ai neo diciottenni da spendere in cultura non rientra nella sicurezza). Si racconta che il ministro Padoan sia molto preoccupato perché l'Italia in nome del Fiscal Compact rischia una procedura per deficit che limiterebbe i margini di manovra del governo in politica economica e potrebbe spaventare i mercati. Per questo il Tesoro sta limando i numeri ed è convinto di poter chiudere l'anno al 2,3%. A quel punto, ripete Renzi, «l'Europa ci boccherebbe per uno 0,1%?». Questa la sfida a Bruxelles, tutta politica, con minaccia appunto di mettere in difficoltà la Commissione guidata da Juncker, peraltro descritto nei circoli diplomatici come indebolito da condizioni fisiche non ottimali. C'è poi la battaglia per il 2017.

La manovra del prossimo anno a bocce ferme sarà segnata da un risanamento monstre che per il governo danneggerebbe l'economia e metterebbe a rischio il taglio dell'Ires promesso da Renzi che il premier non si rimangerebbe mai (piuttosto, raccontano i suoi, andrebbe dritto allo scontro ignorando perfino una procedura per deficit). Già, perché il governo deve disinnescare 16 miliardi di clausole di salvaguardia che altrimenti farebbero salire le tasse (impossibile per Renzi) e inoltre, questa la vulgata dei falchi, dovrebbe risanare i conti almeno dello 0,5% (circa 8 miliardi). Con i paladini del rigore che addirittura interpretano le regole chiedendo di restituire in un colpo solo tutta la flessibilità di cui l'Italia ha usufruito in questi due anni. Un vero salasso. Oltretutto gli impegni che a primavera prenderemo nel Def per il 2017 saranno valutati anche per promuovere o bocciare la manovra 2016. Per questo Renzi prepara l'offensiva alle regole Ue. «La flessibilità - è il mantra di Chigi e del Tesoro - se si rispettano i criteri deve essere concessa sempre, tutti gli anni, non una tantum». E questo sarà il cuore della battaglia italiana. Ottenere altri sconti sul risanamento grazie alle riforme e alle politiche di investimento, pur facendo scendere deficit e debito, in modo da spalmare sugli anni a venire i sacrifici richiesti nel 2017, oltretutto anno pre-elettorale. Nel mirino

La proprietà intellettuale è riconducibile alla fonte specificata in testa alla pagina. Il ritaglio stampa è da intendersi per uso privato

di Roma anche una serie di parametri iper-tecnici come i criteri per il calcolo del deficit strutturale e della crescita potenziale che ci penalizzano nei conteggi di Bruxelles richiedendoci maggiore austerità. Poi la battaglia finale: rendere la zona euro un soggetto davvero politico, perfettamente integrato che privilegi crescita e investimenti cambiando i trattati. Negoziato già in corso sottotraccia che formalmente partirà nel 2017.

IL CONFRONTO USA-EUROPA

STATI UNITI Gli Stati Uniti (in foto il presidente Obama) hanno affrontato la grande crisi economica favorendo la politica espansiva. Tassi a zero e forti iniezioni di liquidità hanno rimesso in moto il Paese. Nel 2008 il Congresso ha varato il Tarp, il programma che prevede l'intervento pubblico nelle aziende in crisi. Da un impegno iniziale di 700 miliardi di dollari si è arrivati, negli anni, a oltre 7000. Il piano ha funzionato e la crescita Usa è sia pur lentamente ripartita

+2,5% LA CRESCITA Il Pil americano, stima l'Ocse, è crescerà del 2,5% nel 2016

5,2%

LA DISOCCUPAZIONE La disoccupazione Usa è scesa al 5,2 nel terzo trimestre 2015

EUROPA L'Europa ha affrontato la crisi con l'austerità. Tagli alla spesa pubblica e riforme imposte ai Paesi in maggior difficoltà sono stati tra gli interventi dettati dalla Commissione europea (nella foto il presidente Jean-Claude Juncker). Alcuni Paesi, con la Germania in testa, hanno sostenuto la politica del rigore nonostante un fronte contrario che pian piano si è allargato trovando sponda nella Francia. Ora l'Italia vuole più flessibilità

+1,7%

LA CRESCITA L'Europa crescerà secondo l'Ocse quest'anno dell'1,7%

11,5%

LA DISOCCUPAZIONE La disoccupazione europea è ancora alta, all'11,5%

1LE TAPPE

MANOVRA SOTTO ESAME La legge di Stabilità è ora al vaglio della Commissione Europea, che deciderà in primavera se accordare all'Italia l'ulteriore flessibilità prevista

RISCHIO STANGATA Sulla manovra 2017 gravano 16 miliardi di clausole di salvaguardia: se il governo non riuscirà a disinnescarle, sarà un salasso per imprese e cittadini

LA SFIDA DELLE RIFORME Nel 2017 partirà il negoziato per cambiare i trattati Ue, ponendo stavolta finalmente al centro una strategia per rilanciare gli investimenti e la crescita

Foto: Il ministro dell'Economia, Pier Carlo Padoan

Foto: IL PREMIER Matteo Renzi, presidente del Consiglio

L'INTERVISTA/ IL SOTTOSEGRETARIO ALLA PRESIDENZA

Gozi: nuove regole per cambiare la Ue o si disintegrerà

(a.d'a)

ROMA. «Se l'Europa resta ferma si disintegra, per questo, nel 2017, il governo italiano vuole cambiarne le regole». Il sottosegretario agli Affari europei, Sandro Gozi, racconta come Palazzo Chigi oltre a scontrarsi con Bruxelles sui vari dossier lavori anche ad una riforma dell'Unione che dà maggiore profondità alla campagna europea di Renzi.

Che road map immagina il governo? «Il punto d'arrivo è Roma 2017 quando, a marzo, festeggeremo i 60 anni appunto del Trattato di Roma. In quell'occasione vogliamo lanciare un processo che porti alla riforma dell'Unione».

Ambizioso in questa Europa litigiosa.

«Stiamo riformando l'Italia e vogliamo riformare anche l'Europa. Così come nel 2007 a Berlino in occasione dei 50 anni della nascita della comunità i leader approvarono una dichiarazione che dopo due anni portò al Trattato di Lisbona, noi vogliamo fare la stessa cosa dopo 10 anni di crisi. Il lavoro parte domani a Malta, con un incontro con i governi che deterranno le prossime presidenze di turno dell'Ue. Inoltre Paolo Gentiloni il 19 riunirà i colleghi dei paesi fondatori. Infine ad aprile riceveremo sempre Malta, Olanda e Slovacchia. Intanto sondiamo in bilaterale gli altri governi». Al momento chi ci sta? «Aspettando di vedere che governo uscirà in Spagna, per ora Belgio, Olanda, Malta, Lussemburgo, Portogallo e Grecia».

Mancano Francia e Germania.

«No, la Francia concorda con la nostra analisi ma ora è il momento di condividere anche l'azione. Con la Germania, invece, dobbiamo trovare un'intesa sui tempi visto che Berlino tende a rinviare mentre noi vogliamo arrivare a inizio 2017 pronti per partire. Se l'Europa resta prigioniera dello status quo, con l'eurozona in difficoltà e Schengen che traballa, rischia la disintegrazione e il trionfo dei populistici». Che Europa immaginate? «E' illusorio pensare che oggi tutti i governi vogliano andare avanti allo stesso modo nello stesso momento. Quindi dobbiamo rilanciare l'idea di un'Europa differenziata, con due cerchi all'interno di una grande Unione continentale».

Chi sarebbe nel primo e chi nel secondo? «Ci sarebbe un cerchio più ampio che comprenderebbe tutti i paesi e si fonderebbe sul mercato unico e le sue 4 libertà fondamentali, a partire da Schengen. Un secondo più stretto, il cuore dell'Unione, sarebbe composto da una zona euro riformata e approfondita. Bisogna legittimarne democraticamente le istituzioni e quindi il futuro ministro del Tesoro Ue dovrà essere votato dal Parlamento e agire sotto il suo controllo. Quindi occorre una vera Unione economica con una sua politica sociale altrimenti restiamo all'applicazione di regole troppo rigide. E per questo servirà un bilancio della zona euro con cui fare investimenti e crescita. Vogliamo anche una rappresentanza unica dell'euro all'estero».

Dunque volete cambiare i trattati.

«Sì, certo».

Foto: LA RIFORMA

Foto: Puntiamo a fare la riforma dell'Unione europea entro il 2017

Foto: I DUE CERCHI

Foto: Sarà un'Europa a due cerchi con al centro i Paesi della moneta unica

Foto: PALAZZO CHIGI Sandro Gozi è il sottosegretario alla Presidenza per gli Affari europei

LA POLEMICA

Boeri: "L'Inps sgambettata da chi difende i vitalizi"

ROSARIA AMATO

ROMA. In Parlamento c'è una maggioranza non ufficialmente costituita ma molto compatta che non vuole che otto milioni di italiani sappiano quale sarà la loro pensione.

Le "buste arancioni" con l'estratto conto dei contributi e la simulazione dell'assegno, che l'Inps avrebbe voluto mandare in autunno, non sono mai partite perché l'istituto non può comprare i francobolli: i soldi, circa 4 milioni, ci sono tutti nel bilancio, non si richiede alcun trasferimento da parte dello Stato, ma vanno presi da un capitolo diverso da quello delle spese postali, limitato dalle rigide regole della spending review.

L'autorizzazione, richiesta dall'Inps ad aprile dell'anno scorso, è demandata a una norma di legge che però è stata bloccata per ben due volte dal Parlamento, tra novembre e dicembre. A denunciarlo è il presidente dell'Inps Tito Boeri: «C'era un emendamento di due righe che ci avrebbe permesso di spostare delle somme tra i capitoli di bilancio, e nel Parlamento qualcuno ci ha fatto due volte questo sgambetto, - spiega a Maria Latella, nel corso del programma di Sky Tg24 "L'Intervista" - non lo so perché, le voci dicono che l'abbiano fatto perché noi abbiamo proposto di tagliare i vitalizi. Se fosse vero sarebbe un fatto gravissimo, perché nel momento in cui si parla in Italia di tutela del risparmio darci la possibilità di informare i cittadini su quali saranno le loro pensioni future è un fatto importantissimo».

Non c'è dubbio che gli italiani apprezzerebbero molto la busta arancione, se arrivasse: ben 2 milioni di lavoratori privati (tra i 7 milioni che hanno avuto finora il pin) si sono già collegati al sito dell'Inps e hanno fatto 3 milioni di simulazioni sulla loro pensione futura.

Boeri ha anche suggerito che la flessibilità che il governo sta cercando di ottenere da Bruxelles venga usata «per finanziare nel breve l'uscita verso il pensionamento» e ha confermato l'efficacia del Jobs Act, prevedendo che tra novembre e dicembre ci sarà «un'ulteriore impennata» dei contratti a tempo indeterminato, ma ha anche lanciato l'allarme sui troppi poveri e sugli ultracinquantacinquenni che perdono il lavoro: sono loro «la vera emergenza sociale», ha sottolineato, non certo gli esodati.

Foto: AL TIMONE Tito Boeri è il presidente dell'Inps

INTERVISTA Taddei. Il responsabile economico del Pd: "Su partecipazione e rappresentanza la proposta sindacale è condivisibile"

"Bene la riforma contratti se Confindustria dice sì ok anche dal governo"

ROBERTO MANIA

ROMA. «È una buona notizia che i sindacati abbiamo raggiunto un accordo su contratti, partecipazione e rappresentanza», dice Filippo Taddei, responsabile del lavoro e dell'economia del Pd.

Questo vuol dire che il governo rinuncerà alla legge sul salario minimo che avrebbe scavalcato le parti sociali? «Guardi, l'obiettivo del governo e del Pd è quello di far ripartire la produttività. Senza produttività non è possibile redistribuire valore al lavoro. La lunga recessione che abbiamo vissuto ha colpito così duramente il lavoro proprio perché abbiamo assistito a un tracollo della produttività. Da qui si deve ripartire. Mi faccia fare però un passo indietro. Il Jobs act aveva come scopo principale quello di rimuovere il dualismo nel mercato del lavoro che si era creato negli ultimi decenni. Più persone rientrano, come sta accadendo, nel lavoro standard, più persone possono beneficiare dei vantaggi della contrattazione collettiva. Così non era infatti per i collaboratori o per le finte partite Iva. L'effetto della stabilizzazione dei rapporti di lavoro è anche quello di allargare la platea di persone coinvolte nella contrattazione collettiva. Dico questo non solo perché è un aspetto largamente sottovalutato ma anche perché, se vogliamo stimolare la produttività, dobbiamo allargare proprio la contrattazione collettiva decentrata, quella nei luoghi di lavoro o più vicina ai luoghi di lavoro. Ed è, mi pare, anche quello che propongono le tre confederazioni».

Dunque niente legge sul salario? «Aspettiamo l'approvazione formale delle proposte e poi il confronto con le associazioni imprenditoriali. Noi auspichiamo che arrivi un accordo efficace per promuovere l'aumento di produttività e a quel punto, poiché la produttività è un bene comune, sarà compito della politica favorire quel processo».

Come? Con sconti fiscali? «Lo abbiamo già fatto con l'ultima legge di Stabilità. Ci sono circa 450 milioni destinati alla defiscalizzazione dei premi di produttività, la partecipazione agli utili e il welfare aziendale.

La defiscalizzazione è potenziata se tutto ciò accade attraverso la contrattazione collettiva invece che per via di erogazioni unilaterali da parte del datore di lavoro». Pensate che sia necessaria una legge per favorire la partecipazione dei lavoratori alle scelte aziendali, per esempio con la presenza dei loro rappresentanti nei consigli di sorveglianza come accade in Germania? «Pensiamo che partecipazione, rappresentanza e contrattazione si tengano insieme. Con questo approccio, nel rispetto dell'autonomia delle parti sociali e nel caso di un accordo tra sindacati e imprese, vedremo quale intervento normativo di cornice sia necessario. L'importante è assicurare che il potenziamento della contrattazione decentrata funzioni». Cosa pensa della scelta della Cgil di raccogliere le firme per una legge di iniziativa popolare per cambiare il Jobs act e introdurre il reintegro nel posto di lavoro in caso di licenziamento senza giusta causa nelle aziende con almeno cinque dipendenti? «Noi abbiamo scelto un'altra via: creare un nuovo modello di mercato del lavoro. Questo ha certamente dei rischi, comunque inferiori al caso in cui si fosse lasciato tutto come era. Duecentomila occupati e 500mila contratti stabili in più nel 2015 mi paiono incoraggianti». PER SAPERNE DI PIÙ www.cgil.it www.partitodemocratico.it

Foto: L'obiettivo è far ripartire la produttività Senza non ci sarà redistribuzione

Foto: La legge popolare sul mercato del lavoro? Scelta un'altra via, non si torna indietro

Foto: FILIPPO TADDEI Responsabile economico del Pd

L'Inps conferma: dirigenti e quadri sono sempre meno calo del 5 per cento dal 2008 al 2014. Più colpita l'edilizia

LA LETTURA DI GIUSEPPE ROMA: "STIAMO VIVENDO L'ERA DEL CAMBIAMENTO E DELLA SORPRESA. IL MODELLO DEL PASSATO LEGATO A UN MERCATO LOCALE, O AL MASSIMO EUROPEO, OGGI NON È PIÙ SUFFICIENTE"

Catia Barone

Milano I dirigenti in Italia sono sempre meno: 113mila in tutto, in calo del 5% dal 2008 al 2014, e dell'1,7% in un anno (2014). È questa la fotografia scattata dall'elaborazione di Manageritalia sugli ultimi dati disponibili dell'Inps. La contrazione dei dirigenti si registra in tutti i settori, dalle costruzioni (-5,6 nel 2014 e -18% dal 2010) all'industria (-2% nel 2014 e -4,4% dal 2010) fino ai servizi, anche se il calo è più contenuto (-1,7% nel 2014 e -0,2% dal 2010). Giuseppe Roma parla di un Paese incapace di affrontare il mondo della globalizzazione: «Stiamo vivendo l'era del cambiamento e della sorpresa. Il modello del passato legato a un mercato locale, o al massimo europeo, oggi non va più bene. L'imprenditore non può più pensare di internazionalizzare la sua azienda contando solo sulle proprie forze. Ma deve imparare a delegare ai manager ogni singola fase, dall'innovazione tecnologica alla finanza». Anche per Isabella Covili, presidente di Aidp, l'associazione italiana per la direzione del personale, in Italia c'è una grossa crisi della managerialità: «Se da una parte è vero che, nelle aziende italiane, l'imprenditore guarda tanto ai costi e quindi alla resa dei dirigenti, dall'altra, deve essere in grado di guidare e governare la sua impresa con intelligenza, mettendo i manager nelle condizioni di portare valore aggiunto. Allo stesso tempo, però, i dirigenti devono cambiare mentalità mettendosi molto più in discussione». Insomma, dal 2008 al 2014, secondo le statistiche Inps, il sistema ha toccato il fondo, eppure dagli unici dati disponibili del 2015, in mano a Manageritalia, si inizia a intravedere un futuro più roseo: «Le informazioni in nostro possesso sull'andamento dei dirigenti del terziario a fine 2015 - dice Guido Carella, presidente Manageritalia - ci danno un segnale forte, ovvero l'1% in più di manager in Italia. E se è vero che il settore dei servizi anche per i dirigenti è quello che ha risentito meno della crisi, è altrettanto vero che da anni non si vedeva un segno positivo». Secondo Manageritalia questi piccoli indici, uniti alla seppur lieve ripresa economica del Paese, stanno facendo riflettere le Pmi e le imprese familiari sulla necessità di aumentare il livello e il turnover di managerialità: «Per stare sui mercati e competere con successo, un'economia così poco managerializzata come la nostra ha la necessità di aumentare competenza, presenza e gestione manageriale. Insomma, quello che stanno facendo, nonostante tutto, le imprese più competitive». Della necessità di lavoro qualificato e di alte professionalità, ne parla anche l'ultimo rapporto Censis. Ancora più chiari sono i dati sulle previsioni dell'occupazione europea al 2025 del Cedefop (Agenzia europea per l'istruzione e la formazione professionale), che nei 28 paesi considerati prevedono non solo l'incremento del 15% dei dirigenti (68% per l'Italia), ma anche l'aumento delle professioni intellettuali e scientifiche (EU 28 14%, Italia 23%), la crescita delle professioni tecniche intermedie (EU 28 12%, Italia 18%) e la riduzione di circa il 10% di impiegati, artigiani e operai (10% anche per l'Italia). Dati incoraggianti per Enrico Pedretti, direttore Marketing di Manageritalia: «Queste previsioni non possono che essere un vanto per l'Italia, considerando la nostra attuale arretratezza. In ogni Paese dell'Europa le aziende familiari sono circa il 90% del totale. La differenza, però, è che in Italia due terzi di queste (il 67%) è gestito da un management fatto soltanto dai componenti della famiglia, contro il 25% del resto d'Europa. E sta tutto qui il gap che dobbiamo colmare per tornare ad essere competitivi. Non è un caso che permanga un forte e sbilanciato dualismo tra le poche imprese che, grazie a illuminati imprenditori e manager, competono al meglio sui mercati globali e le troppe aziende che arrancano». La situazione è, invece, ben diversa per i quadri che, anche se nel 2014 non sono cresciuti tanto (+0,2%), hanno fatto registrare un aumento del 4,5% dal 2010 al 2014 e del 10% dal 2008 al 2014. «In Italia ci sono più quadri che dirigenti, e i motivi sono ovviamente legati ai costi inferiori dei

contratti - commenta Giuseppe Roma, senior advisor del Censis - ma, nonostante tutto, vedo un aspetto positivo. Le nuove generazioni di quadri sono molto promettenti perché hanno fatto esperienze all'estero, sono più flessibili, e rispecchiano la filosofia del manager polifunzionale. Oggi la vera sfida è dare la possibilità a questi giovani di crescere, solo così le aziende potranno rialzare la testa».

Foto: A sinistra, Guido Carella, presidente di Manageritalia; "Però dal 2015 cambia il segno e diventa positivo, seppur di poco"

La rivoluzione di Confindustria

Roberto Mania

C'è ancora un mese, più o meno, per candidarsi alla presidenza della Confindustria. Ma il problema non è tanto, e non solo, chi sarà il successore di Giorgio Napolitano al vertice di Viale dell'Astronomia, il problema è quale sarà la Confindustria del dopo-Napolitano. Perché negli ultimi quattro anni la Confindustria è diventata un'altra cosa, rispetto al passato. Associazione in crisi di identità, come - d'altra parte - il capitalismo italiano. La Confindustria del "signor Nessuno". Meno politica perché la politica si è ripresa i suoi spazi e ha riaffermato il proprio primato; poco sindacale perché di fronte all'urgenza di cambiare il modello contrattuale concepito nel Novecento e ancorato a dinamiche inflazionistiche che oggi appaiono marginali, è entrata in confusione, incastrata tra i veti della Cgil e i particolarismi delle sue categorie lasciando sola la Federmeccanica a combattere la battaglia per il "rinnovamento", e non il "rinnovo", contrattuale. segue a pagina 2 con una intervista di Paolo Possamai segue dalla prima Più lobbista, perché questa è l'azione che ha contribuito a incassare vantaggi per i propri associati forse anche al di là delle più ottimistiche previsioni, ma offuscando la presunzione (sempre coltivata con ambizione) di saper rappresentare l'interesse generale fino, a tratti, a dettare l'agenda della politica. Meno rappresentativa perché l'uscita della Fca (durante la presidenza Marcegaglia) continua a pesare sul profilo dell'organizzazione nella quale le grandi imprese, i soli player che possono davvero contare nelle opzioni strategiche internazionali nonché sulle scelte di policy nazionale, sono perlopiù le aziende controllate dal Tesoro con scarsi margini di autonomia rispetto al governo: Eni, Enel, Finmeccanica, Poste. Napolitano non è stato un leader convincente. Grigio nella comunicazione, debole nella capacità di interpretare i rapidi mutamenti del contesto (l'arrivo di Matteo Renzi a palazzo Chigi ha spiazzato entrambi i fronti della rappresentanza sociale abituati a giocare sulla comoda scacchiera della concertazione), a dispetto delle sue indubbie qualità di imprenditore globale con interessanti e vincenti incursioni nel mondo sportivo, prima con la Mapei nel ciclismo poi con il Sassuolo nel calcio di serie A. Eppure Confindustria è di fronte alla grande occasione. Per una coincidenza, più che per vera lungimiranza, il nuovo presidente di quella che resta la più influente associazione imprenditoriale, sarà scelto ed eletto con le nuove regole della riforma Pesenti: sulla carta è la fine della cooptazione. Un presidente eletto dal basso, un presidente che si autocandida. Più trasparenza, meno ipocrisia, più democrazia ma anche una maggiore polverizzazione del consenso. Lo si vedrà alla prima prova dei fatti. Il 28 gennaio sarà il Consiglio generale (l'organismo che ha sostituito la Giunta) a scegliere i tre saggi che consulteranno l'organizzazione sul prossimo presidente. I tre saggi, che non possono avere incarichi operativi nell'associazione, saranno sorteggiati tra i componenti di una lista (da sei a nove nomi) presentata dai past president insieme al Comitato etico. I saggi avranno una settimana di tempo per insediarsi e poi un paio di settimane per ricevere le candidature. Che saranno vagliate e successivamente sottoposte al voto del Consiglio generale, ma solo quelle che dimostreranno di aver almeno il 20 per cento dei consensi assembleari. Il Consiglio generale straordinario che dovrà designare il prossimo presidente della Confindustria è già stato convocato per il 17 marzo, il 28 aprile voterà la squadra (solo sei i vicepresidenti) e a maggio l'assemblea generale eleggerà il successore di Napolitano. Ed è praticamente scontato che anche questa volta, come è già accaduto nel precedente scontro tra Napolitano e Alberto Bombassei ma pure in quello tra Carlo Callieri e Antonio D'Amato, saranno almeno due a contendersi la poltrona di presidente. La conferma che in Confindustria la stagione dell'unanimità si è chiusa. Per ora è pronta solo la candidatura di Aurelio Regina, già presidente degli industriali di Roma e Lazio, presidente e socio di Manifattura Sigaro Toscano, vicepresidente nel primo biennio di Napolitano. La candidatura di Regina nasce proprio dalla clamorosa rottura con Napolitano: l'imprenditore-manager romano, foggiano di nascita, è stato l'unico a non essere confermato nel secondo biennio. Regina è già in campo all'insegna della «discontinuità». Ha

cercato le alleanze, nei territori e tra le categorie (starebbero con lui anche Marco Tronchetti Provera e Fedele Confalonieri), e costruito un ticket con Vincenzo Boccia, salernitano, imprenditore della grafica (Arti grafiche Boccia), presidente (assai apprezzato) del Comitato del credito, già leader della Piccola Industria. O l'uno o l'altro: uno presidente e l'altro nella squadra. Dipenderà dal consenso che ciascuno raccoglierà informalmente nel sistema prima della presentazione delle candidature. Perché Regina fa ancora fatica a sfondare in alcuni settori della Lombardia e del Veneto dove invece Boccia potrebbe trovare appoggi in particolare tra i piccoli. La stessa Emma Marcegaglia, che in questa partita gioca con diverse maglie (ex presidente, imprenditrice dell'acciaio, presidente dell'Eni) e con peso significativo, sarebbe disposta a sostenere Boccia che non avrà l'appoggio, per vecchi dissapori, del corregionale ex presidente D'Amato. Ma chi contro Regina o Boccia? Certo sarebbe anomalo che dalle regioni manifatturiere del nord, gli azionisti di riferimento della Confindustria, non arrivasse una candidatura. I tentennamenti di Gianfelice Rocca, presidente di Assolombarda, alla fine hanno complicato tutto. Rocca non si candiderà ma non sembra voglia rinunciare ad un ruolo di king maker. Si dice che nelle ultime settimane abbia sondato anche Paolo Scaroni dal quale sarebbe arrivato: «Grazie, ma ora vivo a Londra». D'altra parte Scaroni è un manager e non un imprenditore e sembra sia la prima scelta del governo per guidare l'Ilva dell'eventuale cordata italiana con l'appoggio della Cassa depositi e prestiti. Aldo Fumagalli si è sfilato; nessuno scommetterebbe ormai un euro sul bresciano Marco Bonometti che per un po' ha coltivato, senza nasconderla, l'ambizione di poter scendere in campo anche - è stato detto - con l'endorsement esterno di Sergio Marchionne di cui è fornitore. Carlo Pesenti era un bel nome del capitalismo italiano (sua anche la riforma del sistema) ma dopo la cessione di Italcementi ai tedeschi di HeidelbergCement si è messo fuori dai giochi. Qualcuno, tra i bergamaschi, ha pensato di sostituirlo con Carlo Mazzoleni, già presidente della locale associazione, ma non sembra aver trovato i consensi necessari. Diana Bracco poteva - secondo alcuni - essere la scelta di Giorgio Squinzi, ma non solo il presidente uscente non sembra intenzionato a interferire, c'è ancora il rischio che l'ex presidente di Expo sia rinviata a giudizio per frode fiscale. Si è pensato pure ad Andrea Moltrasio, già nella squadra di Montezemolo, che però è il presidente di Ubi. Un banchiere in Confindustria? Di sicuro per ora ci sono i due posti nella squadra dei vicepresidenti riservati alla Lombardia. Il Veneto si è spaccato, come sempre, ma per il 14 gennaio è prevista una nuova riunione. Voleva candidarsi Alberto Baban, presidente della Piccola, e per la verità il numero uno regionale Roberto Zuccato gli aveva offerto il sostegno ma la contrarietà all'interno del Comitato della Piccola che avrebbe messo a rischio la sua stessa conferma, gli ha fatto rapidamente cambiare idea. I veneti dovranno accontentarsi di un vicepresidente e dalle parti soprattutto di Vicenza e Treviso continuare a leccarsi le ferite del patratoc delle banche popolari con i vergognosi conflitti di interesse dei troppi confindustriali dentro i consigli di amministrazione. È dall'Emilia Romagna che forse potrebbe arrivare la sorpresa. Qui sta spendendo con molta discrezione la sua influenza anche Luca Cordero di Montezemolo. Tramonta l'ipotesi di Gaetano Maccaferri, peraltro socio di Regina al Sigaro Toscano, resterebbe in piedi la possibilità di candidare Alberto Vacchi, metalmeccanico, presidente degli industriali di Bologna, e forse anche quella di Andrea Pontremoli, ex manager della Ibm, ora partner della Dallara Pontremoli. Mentre Maurizio Marchesini, presidente del regionale, pare interessato a una vicepresidenza. Fuori dai giochi Lisa Ferrarini, vice presidente di Squinzi con la delega all'Europa. Per il Piemonte dovrebbe esserci una vicepresidenza e il nome più gettonato, con delega alle relazioni industriali, è quello del presidente regionale Gianfranco Carbonato. Entro metà febbraio lo scenario sarà chiaro. Più complicato è comprendere qual è la Confindustria che serve ora agli associati. Squinzi - gli va dato atto - ha stravinto la partita sul mercato del lavoro. Il Jobs act è la riforma del mercato del lavoro confindustriale. Ha portato a casa anche il cosiddetto superammortamento (pensato più negli uffici di Assonime che in quelli di Viale dell'Astronomia) e anche lo sconto Irap sul costo del lavoro. «Il governo - ha scritto Stefano Zan sul Mulino (n.4/2015) - ha fatto proprie tutte le richieste che da oltre trent'anni avanzavano le associazioni imprenditoriali: fisco, mercato del lavoro,

burocrazia, credito». Ecco, serve un'altra Confindustria, allora, che guardi più al suo interno, che sappia promuovere l'upgrading delle sue piccole imprese (sono oltre il 90 per cento delle associate) verso quelle che qualcuno comincia a chiamare le nostre «avanguardie» capitaliste, innovative, globalizzate, patrimonializzate. Così una Confindustria davvero spoliticizzata non apparirebbe più un'eresia.

5,4 150 241 MILIONI DI ADDETTI Il totale della forza lavoro delle aziende di Confindustria. La categoria più numerosa è quella dei dipendenti delle industrie metalmeccaniche, con un milione e mezzo di addetti. I chimici sono 170 mila

MIGLIAIA DI IMPRESE Il numero delle aziende attualmente rappresentate nella Confindustria. Sono imprese di tutte le dimensioni, anche se pesa ancora la defezione della Fca e di altri grandi gruppi

LE ASSOCIAZIONI Una rete di strutture territoriali e di categoria, anche troppo numerosa, distribuita in tutta Italia, alla quale si aggiunge dal 1958 un ufficio di rappresentanza presso le sedi dell'Unione europea a Bruxelles

Nel 2016 un restyling dei contratti ma resterà ancora il doppio livello

Trascorso il 2015 con un nulla di fatto, Confindustria e sindacati ci riproveranno quest'anno. Ma le premesse non fanno pensare ad una riforma profonda dell'architettura contrattuale. Al massimo arriverà un restyling dei contratti sufficiente, probabilmente, ad evitare l'intervento del governo e l'introduzione per la prima volta in Italia del salario minimo legale. Cgil, Cisl e Uil hanno trovato un accordo per una proposta unitaria. Giovedì prossimo, 14 gennaio, gli esecutivi unitari daranno il via libera al testo che poi sarà inviato a Confindustria e alle altre associazioni imprenditoriali. I sindacati puntano a una sostanziale conferma dell'attuale modello di contrattazione articolato su due livelli: nazionale e aziendale. Scompare, per il contratto nazionale, l'indicatore dell'inflazione (prima il tasso programmato poi l'Ipca) al quale agganciare gli aumenti dei minimi e appare un indicatore macroeconomico non meglio precisato (il Pil, la produttività di settore o altro). Più flessibilità su orari e organizzazione del lavoro nella contrattazione di secondo livello, ma molto si fa già ora. Confindustria pensava di rivoluzionare le relazioni industriali, poi ha ripiegato e il contratto dei chimici si muove nel solco della tradizione. È rimasta la Federmeccanica a chiedere un ripensamento complessivo del sistema contrattuale: ha proposto incremento dei minimi solo per chi è sotto una determinata soglia (circa il 5% della categoria) con erogazioni sotto forma di welfare per gli altri. Ben distante dalle richieste sindacali.

(r.ma.) **IL CASO**

Foto: Qui sotto il presidente uscente Giorgio Squinzi. Sopra, il Comitato di presidenza schierato sul palco in occasione dell'assemblea del maggio scorso. Qui sopra, Emma Marcegaglia (1) e Gianfelice Rocca (2), presidente di Assolombarda

Foto: Qui sopra, Aurelio Regina (1), già presidente della Associazione di Roma e Lazio e Vincenzo Boccia (2)

L'INTERVISTA

Dolcetta: "Ora alla presidenza un industriale metalmeccanico"

L'AD DELLA FIAMM: "SI DEVE RIVEDERE L'ORGANIZZAZIONE, MANAGER E NON PIÙ FUNZIONARI, DEFINIRE RUOLO E FUNZIONI E RIPRENDERE IN MANO LA PARTITA DEI CONTRATTI "

Paolo Possamai

La successione di Giorgio Squinzi chiama in causa la natura stessa di Confindustria, che deve tornare a fare il suo mestiere perché ridotta come è "non serve a nulla". Parole del vicepresidente in carica Stefano Dolcetta, che per la guida dell'associazione candida un metalmeccanico. L'amministratore delegato del gruppo di famiglia Fiamm, premette un concetto semplice a ogni ragionamento: "non parlo per me, ho già sfide che non lasciano spazio alla noia". Un modo garbato per alludere alla presidenza di Banca Popolare di Vicenza Pensa a qualcuno in particolare per la guida della più influente organizzazione datoriale italiana? «Penso che il successore di Squinzi dovrebbe rispondere a un preciso profilo: vedrei bene un imprenditore metalmeccanico, a capo di una multinazionale tascabile, in grado di operare con manager e che pratici l'esercizio della delega, dunque in grado di costruire team con le giuste competenze, senza l'obbligo/pretesa di dover fare l'operativo. La guida di Confindustria dovrebbe avvicinarsi molto come modello di lavoro a una impresa». Ma perché dovrebbe essere proprio un imprenditore metalmeccanico? «Perché rappresenterebbe il settore più importante della nostra industria manifatturiera. Dovrebbe proporre un modello contrattuale innovativo, in linea con quanto approvato a suo tempo dai vertici attuali confindustriali e però non attuato. Se vogliamo una esperienza applicata di questa forma contrattuale nuova, la vediamo in Fiat: la conduzione di Marchionne si avvicina abbastanza alla nostra proposta. A partire da questa materia dovremmo essere capaci di impostare una strategia complessiva per il futuro. Da metalmeccanico difendo le argomentazioni di Federmeccanica, nelle cui tesi mi ritrovo». Quali sono le innovazioni contrattuali di cui parla e perché le pone al centro? «Dobbiamo rinnovare una serie di contratti importanti, tra cui quello dei metalmeccanici che riguarda 1 milione 500 mila persone contro, ad esempio, 170 mila chimici: acciaio fatica a pensare siano loro il settore guida anche riguardo alla contrattualistica. Il saldo attivo dell'industria meccanica varia tra 60 e 70 miliardi, il secondo è la moda attestato attorno a 10-12 miliardi. In Italia parliamo poco di industria meccanica, forse perché poco affascinante o sexy. Ma è il settore più tecnologicamente avanzato, un faro dell'Italia a livello mondiale. A questo punto dobbiamo negoziare un metodo diverso di contrattazione, che preveda la possibilità di premiare elementi del salario legati a produttività ed efficienza. Una parte variabile da defiscalizzare e da decontribuire, in modo da rendere davvero competitive le aziende. E comunque la concertazione ha fatto il suo tempo». Un approccio che trova la risoluta opposizione di larga parte del sindacato. «Ai sindacati dico che, se pensiamo a quel che ha fatto Marchionne in Fiat e ne vediamo lucidamente i risultati, dobbiamo porci tante domande. Osservo che la ripresa in Italia è abbastanza lenta, che non riusciamo a saturare gli impianti e che l'occupazione non cresce in maniera significativa. Stentiamo nel confronto con Francia, Germania, Inghilterra, Spagna, Usa che sono i nostri veri competitors. Abbiamo un problema di competitività e produttività. La mancanza di competitività dell'Italia sconta i disservizi della pubblica amministrazione e la lentezza della giustizia, in primis. Materie su cui il governo Renzi sta avviando riforme. Ma guardando in casa nostra, dobbiamo investire di più in processi produttivi e ricerca, fare contratti che premiano produttività e efficienza. E il Governo dovrebbe studiare incentivi che consentano all'industria di investire di più in questi ambiti, formazione inclusa». Di questa materia lei si è occupato da vicepresidente con delega alle relazioni sindacali. Perché le sue proposte non hanno fatto strada? «Nel mio periodo di Confindustria ho notato mancanza di entusiasmo a spingere verso l'innovazione dei contratti e in genere verso il cambiamento. Vero che la proposta elaborata dall'area di relazioni industriali che guidavo venne approvata ai massimi livelli in viale dell'Astronomia. Ma come modello nuovo è passato invece il nuovo contratto dei chimici. Ho

avuto un chiarimento con Squinzi, ma in ogni caso non mi riconosco in questo metodo. La mia esperienza mi dice che Confindustria deve essere modificata in modo sostanziale. Come già diceva Agnelli, ci sono tanti confindustriali e pochi industriali, ma adesso è molto più vero e vedo poca sensibilità per i veri bisogni delle aziende. Confindustria deve essere al servizio delle imprese affinché possano crescere, che è un obiettivo da raggiungere anche con nuovi modelli di contrattazione». Dice che Confindustria deve essere al servizio delle imprese. Non lo è? «Mi rendo conto che ha senso chiedersi a che serve Confindustria. Nel tempo ha perso la caratteristica di saper rappresentare le imprese. Forse c'è un eccesso di burocrazia, molta autoreferenzialità. In viale dell'Astronomia ho incontrato tante persone preparate, ma sui problemi pratici della vita delle aziende ho avvertito distanza. Occorre che la tecnostuttura conosca molto bene le imprese e le loro esigenze, altrimenti si fa tanta teoria». Come dire che il futuro non ha a che fare solo con la figura del nuovo presidente? «Nella scelta del nuovo direttore generale, ad esempio, penso occorra andare a cercare un profilo con conoscenza approfondita del mondo industriale e che dal mondo industriale provenga. Penso agli anni di Cipolletta, senza nulla togliere all'attuale direttore generale, avvocato competente e forte di un ricco portafoglio di rapporti con il parlamento e che svolge assai bene attività di lobbying. Ma se il prossimo presidente vuole lavorare sul versante dei contratti, deve ricercare una figura più coerente con gli obiettivi dati. Durante la presidenza Squinzi ho avuto la possibilità di conoscere imprenditori molto capaci, primo tra tutti Squinzi che è determinato e molto informato. Forse è accaduto che la burocrazia interna abbia avuto il sopravvento». S.DI MEO, ISTAT

Foto: Alberto Vacchi, metalmeccanico, presidente degli industriali di Bologna (1) e Andrea Pontremoli (2); a fianco la sede della Confindustria; sotto Stefano Dolcetta

TUTTO SOLDI

Il canone Rai in bolletta debutta a luglio Rata da 70 euro, salve le seconde case

I consumatori: troppe difficoltà e il numero per chiedere informazioni costa 50 centesimi al minuto
SANDRA RICCIO

Nuovo anno, nuove grane. Quella su cui molte famiglie si stanno interrogando in questi giorni riguarda il canone Rai. Dal 2016, infatti, non si pagherà più a inizio gennaio con un unico bollettino. L'abbonamento annuo, che è sceso a 100 euro dai 113 di prima, sarà invece addebitato a piccole dosi e in automatico sulla bolletta elettrica degli italiani. Il primo esborso arriverà a luglio e comprenderà tutte le rate scadute fino a quel momento. Vuol dire che la prima quota sarà intorno ai 70 euro. A regime, dal 2017, le rate saranno dieci, a cadenza mensile e di importo pari a 10 euro (in genere le bollette sono bimestrali quindi le famiglie si troveranno 20 euro in più su ogni bolletta). L'anno prossimo si inizierà a versare già da gennaio. La beffa del call center a pagare sarà l'intestatario dell'utenza elettrica che si presume abbia la tv. I cambiamenti sono contenuti nella Legge di Stabilità che però dovrà essere integrata da nuove disposizioni dall'Agenzia delle Entrate attese per la fine di questo mese. C'è quindi ancora da aspettare per capire fino in fondo come muoversi. Intanto gli interrogativi sono davvero molti, tanto che il nuovo canone rischia di diventare una nuova Imu/Tasi da sbrogliare. La regolamentazione appena introdotta e le conseguenti indicazioni disponibili sul sito della Rai si limitano infatti a chiarire i casi più classici, quelli che riguardano il tipico nucleo familiare con un capofamiglia a cui è intestata la bolletta. Le casistiche e le variabili possibili sono però moltissime, le domande sono tante. Sul sito della Rai è indicato il Call Center per il nuovo Canone (199 123 000). Un servizio utile a cui ricorreranno in molti. Peccato che per le risposte bisogna pagare e non poco: il costo della chiamata è di 50 centesimi al minuto da telefono mobile. Errori più frequenti Un errore frequente riguarda il caso dell'intestatario del contratto di fornitura elettrica diverso da chi ha pagato fino ad oggi il canone Rai. Un classico è la moglie che paga la bolletta della luce e il marito l'abbonamento alla tv. Che cosa succederà a luglio? Il marito sarà così debitore o se fino al 2015? Servirà una certificazione apposita? La risposta dovrebbe essere contenuta nelle spiegazioni che arriveranno a fine mese. Di certo conterà lo stato di famiglia di quel nucleo. Chi è presente nello stato famiglia di una data abitazione sarà incluso nella relativa bolletta e nel relativo canone. Un'altra questione riguarda le seconde case, occorrerà pagare un secondo canone? In realtà il canone pagato per le Tv detenute nel proprio luogo di residenza o dimora vale anche per le seconde case. Quindi non bisognerà pagare di nuovo. Che succede però se questa seconda casa viene affittata? In questo caso il pagamento andrà in capo all'affittuario in quanto detentore dell'apparecchio. Che succede invece a chi ha una radio in casa ma niente tv? In questo caso non si paga ma è una regola che riguarda soltanto le famiglie. Vale lo stesso per Internet e i computer che non pagano il canone se in casa non c'è un apparecchio tv. Le autocertificazioni Di sicuro la domanda più pressante che arriva alle associazioni in questi giorni riguarda eventuali autocertificazioni di non detenzione della tv. Molte di quelle famiglie che non hanno mai avuto la tv stanno cercando di anticipare la bolletta di luglio e di dichiarare che non hanno apparecchi in casa (non è più previsto il suggellamento dei televisori per la disdetta). Su questo punto il consiglio dell'Unione Nazionale Consumatori è però di aspettare. «La dichiarazione di non detenere apparecchi deve essere resa nelle forme previste dalla legge, con modalità da definirsi con provvedimento del Direttore dell'Agenzia delle Entrate - dice l'associazione -. Si spera che, con la bolletta, sia anche allegato un modellino apposito per l'autocertificazione che eviti al consumatore dichiarazioni incomplete». La stessa indicazione arriva anche dal Call Center Rai.

Le cinque cose da sapere QUANTO SI PAGA Per il 2016 l'importo sarà di 100 euro COME SI PAGA Il pagamento del canone avverrà mediante addebito nella bolletta elettrica. L'importo annuo sarà suddiviso in

dieci rate mensili CHI È ESENTE Non pagano i soggetti di età pari o superiore a 75 anni con reddito sotto gli 8mila euro CHI DEVE PAGARE Il canone tv deve essere corrisposto da chiunque detenga uno o più apparecchi atti o adattabili alla ricezione delle trasmissioni radiotelevisive QUANDO SI PAGA Il primo esborso arriverà a luglio: la prima rata varrà 70 euro

LE SFIDE DEL DIGITALE La storia/TUTTO SOLDI

Arrivano le nuove regole per l'occupazione "smart"

[W.P.]

Il 17% delle grandi imprese ci ha già pensato, un altro 14% ci sta pensando e ha avviato una fase di esplorazione, un altro 17% lo ha introdotto per alcune figure e alcuni profili professionali. Il 2016 sarà l'anno dello smart working: niente o molto poco da vedere con il vecchio telelavoro, che di fatto non è mai decollato. Sta arrivando la legge: costituirà la cornice dentro la quale imprese e lavoratori si muoveranno, ma è dalla contrattazione aziendale che ci aspetta una decisa accelerazione. Il dilemma che ha bloccato il telelavoro nel nostro Paese è politico -culturale: i telelavoratori saranno esattamente uguali ai loro colleghi dipendenti o godranno di clausole più flessibili più simili a quelle dei lavoratori autonomi? La legge ha volutamente un'impostazione aperta e vuole rappresentare uno strumento agile, proprio quella agilità che viene richiamata dalla traduzione italiana dello smart working: lavoro agile. Il testo di legge è pronto, anche se non è riuscito a entrare nella recente legge di Stabilità, e verrà presentato alle Camere nelle prime settimane dell'anno, prima della terza Giornata del lavoro agile, che è prevista come gli altri anni nella seconda metà di marzo. Il testo è stato curato da Maurizio Del Conte, non solo consigliere giuridico del presidente del Consiglio ma anche presidente dell'Anpal, l'Agenzia nazionale per le politiche attive in fase di partenza. La stesura degli articoli appare come uno slalom che tende a evitare la vecchia diatriba del telelavoro. Innanzitutto nella decina di articoli in cui sarà varata stabilisce il principio della volontarietà, dei lavoratori e delle imprese, superando gli eccessi di prescrizione che hanno tarpato le ali del telelavoro. In secondo luogo viene stabilita la necessità di un patto o accordo tra le parti, che ne stabilisca modalità e limiti. L'accordo non sarà un nuovo contratto ma una clausola integrativa del contratto di lavoro esistente, che interessa sia i lavoratori già in azienda sia i nuovi assunti. Il patto serve soprattutto a profilare i disoccupati, ad accertare lo status di disoccupazione e i diversi profili di occupabilità della persona. La seconda questione riguarda i centri per l'impiego pubblici che, con i privati, dovranno gestire i disoccupati proponendo loro il patto di servizio. Qui va sciolto definitivamente il dilemma tra domicilio del disoccupato e sua residenza, dal momento che al servizio hanno diritto tutti i cittadini senza distinzioni. Il disoccupato, che deve manifestare di essere alla ricerca di un lavoro, dovrà recarsi al centro per l'impiego per attuare la dichiarazione di immediata disponibilità (Did), senza la quale rischia il mantenimento dei sussidi e l'accesso ai servizi. E' possibile realizzare la dichiarazione anche attraverso i sistemi telematici regionali. Scatta a questo punto il patto di servizio personalizzato tra centri per l'impiego e agenzie private e il cittadino che è alla ricerca del lavoro. Con un'importante innovazione: chi non accetta una congrua offerta di lavoro rischia di perdere i sussidi e il sostegno al reddito. Insomma, al di là di una più puntuale definizione di congrua offerta, il disoccupato deve attivarsi personalmente e non può più restare in una passiva attesa di un lavoro. Il terzo nodo è l'assegnazione di ricollocazione, che però va anch'esso meglio definito e che «sarà riconosciuto - come recita la circolare 34 - con le modalità definite dall'Anpal, solo ai disoccupati percettori della Naspi, la cui durata di disoccupazione ecceda i quattro mesi». Insomma, con il nuovo anno si è riaperto il cantiere: il paese chiede che la nuova casa delle politiche attive del lavoro venga al più presto definitivamente costruita e aperta.

Foto: Maurizio Del Conte , consigliere del premier e presidente Anpal

ENERGIA/TUTTO SOLDI

"Con il Ponte elettrico sotto lo Stretto Terna unirà la Sicilia alla Calabria"

L'ad Matteo Del Fante: "Entro sei mesi completeremo la maxi-opera Grazie all'acquisto della rete di Fs più risparmi e meno disservizi"

LUCA FORNOVO TORINO

Sono aumentati i pedaggi delle autostrade, il costo del Telepass nell'opzione premium, i biglietti dei treni nell'Alta velocità, mentre le tariffe di luce e gas sono scese. Ma per quanto resterà così? Per quest'anno gli italiani dovrebbero stare abbastanza tranquilli (al netto dei costi in più del canone Rai), anche secondo Matteo Del Fante, 48 anni, bocconiano, amministratore delegato del gruppo Terna, primo gestore in Europa nella trasmissione elettrica con oltre 72mila km di linee in alta tensione. «Le indicazioni dei mercati all'ingrosso di combustibili e gas - spiega l'ad - confermano che non è previsto un aumento dei prezzi e che anzi è probabile che possano esserci altre riduzioni dei prezzi nel corso dell'anno». Il canone Rai in bolletta ha scatenato polemiche sia degli operatori che dei consumatori. Come avete preso la notizia? «Guardando alla Borsa i nostri investitori retail, che sono più di 100 mila, avevano previsto questo tipo di adeguamento delle tariffe e non ci sono state reazioni negative sul titolo Terna, che ha chiuso il 2015 con un rendimento annuo del 32,5%, il migliore tra le utility regolate europee». A fine anno avete concluso l'acquisto della rete in alta tensione delle Ferrovie. L'operazione è costata 757 milioni di euro. Ci saranno più costi in bolletta? «L'impatto stimato, circa 40 milioni nel 2016 sui 53 miliardi di euro della bolletta energetica, sarà ampiamente compensato da sicurezza e benefici generati da questo investimento. Terna pesa solo il 3,5% sulla bolletta elettrica, a fronte di ben maggiori benefici che ha generato e continuerà a generare per imprese e famiglie». Quali benefici? «Con l'integrazione della rete elettrica di Fs ci sarà più sicurezza e ancor meno disservizi, meno sprechi e soprattutto minori costi in bolletta per collegare nuovi impianti e costruire nuove linee. Quindi i risparmi per i consumatori saranno notevoli. Basti considerare che le opere realizzate da Terna dal 2005 a oggi hanno generato oltre 6 miliardi di euro di minori costi e ai quali se ne aggiungeranno quasi altri 20 in futuro». Avete in programma altri investimenti sulla rete in Italia o all'estero? «Abbiamo partecipato alla gara per rilevare il 66% di Admie, la società che gestisce il network di trasmissione di elettricità in Grecia. Ma poi la privatizzazione ha subito una battuta d'arresto. Se la gara dovesse riaprirsi potremmo valutare una partecipazione, ma ora solo come partner industriale e non più finanziario». E in Italia? «Uno dei nostri progetti più ambiziosi è completare il Ponte elettrico sotto lo stretto, per collegare la Sicilia alla Calabria. Consentirà minori emissioni per 675 mila tonnellate di CO all'anno e benefici per il sistema per circa 600 milioni l'anno». Quando finirete il Ponte? «Stimiamo di completare il progetto urgente - Rizziconi entro la metà dell'anno (dopo il dissequestro del palo 40 di una linea sul fronte siciliano disposto dalla Procura di Messina, ndr). L'opera aumenta la capacità di scambio energetico tra Sicilia e Calabria e di conseguenza porterà più concorrenza e prezzi più bassi nel mercato elettrico siciliano. Opere di questo genere, come quelle che Terna ha realizzato collegando la Sardegna con la penisola e la Sardegna con la Corsica, hanno dato grandi risultati in termini di efficienza e di risparmi». La dipendenza dell'Italia dal gas russo e algerino si riflette anche sul mercato elettrico, visto che molte centrali sono alimentate a metano? «Guardando alla media annuale dei consumi elettrici la dipendenza dal gas è limitata, perché il sistema si trova in eccesso di capacità produttiva. L'apporto delle fonti rinnovabili è attorno al 40% dei consumi e solo d'estate, con l'uso di sistemi refrigeranti e condizionatori, il fabbisogno è tale da richiedere un maggior lavoro delle centrali a gas. La scorsa estate il picco di oltre 59 gigawatt è stato raggiunto il 8 luglio, in un giorno a dicembre». Prima parlava di un rendimento annuale in Borsa molto alto. Ma è giusto che Terna continui a beneficiare del regime di monopolista? «Terna è diventata monopolista col decreto Bersani del 1999, che di fatto introdusse in Italia la liberalizzazione del mercato elettrico. Il principio cui si ispira la legge è che per

garantire la concorrenza dal lato della produzione di energia e quindi benefici per imprese e i cittadini, deve esserci un soggetto terzo che gestisce la rete e che agisce nell'interesse pubblico, garantendo lo sviluppo della rete e bilanciando i mercati dell'energia». Ma negli altri Paesi come funziona? C'è un unico operatore di rete per la trasmissione dell'energia elettrica? « In F r a n c i a , R e g n o U n i t o e Spagna sì, in Germania ce ne sono quattro, ma sono divisi per area geografica». L'anno è appena iniziato. Le previsioni per l'economia italiana sono abbastanza buone. Pensate di fare assunzioni? «Nel 2015 abbiamo lanciato un piano di ricambio generazionale in cui crediamo molto, che ci porterà entro quest'anno ad assumere più di 300 giovani di età media intorno ai 25 anni». c

La struttura Terna è uno dei più grandi operatori europei di reti per la trasmissione dell'energia elettrica. Il gruppo è guidato dall'ad Matteo Del Fante e presieduto da Catia Bastioli. L'assetto societario di gruppo è costituito dalla holding, Terna Spa, da cui dipendono le controllate Rete Italia e Terna Plus

72mila

chilometri La rete di trasmissione elettrica gestita da Terna in Italia

757

milioni Il costo dell'acquisto della rete in alta tensione delle Ferrovie dello Stato

L'azienda in cifre

3.900

2004

9mila km

1,56 miliardi

+4,8%

454,9 milioni

+8,9% Oltre gli addetti - LA STAMPA i ricavi nei primi 9 mesi del 2015 l'utile netto nei primi 9 mesi del 2015 la rete elettrica di Fs acquistata da Terna l'aumento del fatturato rispetto allo stesso periodo del 2014 l'incremento dei profitti rispetto allo stesso periodo del 2014 il debutto a Piazza Affari

Foto: Energia verde L'apporto delle fonti rinnovabili è attorno al 40% dei consumi

Foto: Il piano Terna è pronta a partecipare come partner industriale alla gara per la greca Admie

domande e risposte

Con l'esodo si va in pensione quattro anni prima

La prestazione pagata dall'azienda Contributi anche se non si lavora
BRUNO BENELLI

In pensione quattro anni prima. Nell'era post-Fornero sembra un miraggio una pensione con un'età ancora giovanile. Ma miraggio non è, tanto è vero che è stata prevista, non sembri incredibile, proprio dalla ex ministra del lavoro con legge 92 del 2012, per lenire le ferite procurate dal vertiginoso aumento dell'età pensionabile e dall'introduzione del contributivo per tutti. Un esodo che con il 2016 sta conoscendo un forte interesse da parte di lavoratori e aziende: i primi per andare a casa prima del tempo, magari per fare qualche altro lavoro (che la legge ammette), le seconde per togliere dal libro paga dipendenti al massimo della carriera e con una busta paga copiosa. Gli interessi di dipendenti e aziende una volta tanto si trovano in sintonia. Per l'esodo dei quattro anni occorre che si realizzino alcune precondizioni. 1) Le aziende devono avere almeno 16 dipendenti e attivare le procedure previste per la riduzione dei livelli occupazionali, iniziando dai dipendenti più vicini al pensionamento. 2) La materia deve essere gestita insieme ai sindacati per stabilire quanti e quali siano i dipendenti in esubero e il termine entro il quale il programma deve terminare. I lavoratori di qualsiasi settore di attività per anticipare l'uscita devono raggiungere i requisiti minimi per la pensione (nel triennio 2016/2018: vecchiaia - con almeno 20 anni di contribuzione - a 66 anni + 7 mesi per uomini e 65 + 7 per donne; anticipata a 42 anni + 10 mesi per uomini, 41 + 10 per donne) entro i successivi 4 anni dal momento in cui cessano il rapporto di lavoro. A chi va a casa viene garantito uno "scudo economico" di tutto rilievo. All'azienda che attiva l'esodo vengono imposti due non indifferenti oneri finanziari: a) deve pagare all'esodato una specie di pensione (i tecnici parlando di "isopensione"), calcolata dall'Inps sulla base dei contributi fino a quel momento versati; b) deve pagare i contributi per gli anni anticipati come se l'interessato fosse ancora al lavoro (tecnicamente si parla di "contribuzione correlata"). Per l'esodo l'azienda, dopo gli accordi sindacali, interni deve presentare domanda, di modo che l'Inps sappia dire in quale esatta data ogni interessato potrà avere la pensione; alla richiesta va allegata una fideiussione bancaria a garanzia che indennità e contributi siano versati per tutto il periodo e che mensilmente tutte le somme vengano messe nella disponibilità dell'Inps, il quale paga l'indennità senza mettere niente del suo. E se il datore di lavoro non rispetta i patti sarà la banca a provvedere ai pagamenti. Al termine del periodo di esodo l'azienda cessa i pagamenti, l'interessato presenta domanda di pensione, l'Inps liquida la prestazione sulla base dell'intera anzianità contributiva, che comprende gli accrediti del periodo esodato. Una riedizione in salsa pensionistica del detto "botte piena e moglie ubriaca"! c Vorrei avere conferma che il recupero dello 0,1% dovuto dai pensionati per l'anno 2015 viene abbandonato. Solo per il 2016 o per sempre? Valeria Bocchi Solo per il 2016. È stabilito infatti che verrà recuperato sulla perequazione del 2017, sempre che ovviamente ci sia una variazione in aumento del costo vita superiore a zero. Per i militari dell'esercito l'anzianità contributiva minima per avere la pensione è di 40 anni e 7 mesi. È abolita la vecchia finestra? F. D. No, è sempre presente, ed è di 12 mesi, per cui di fatto agli interessati bastano 40 anni + 7 mesi di contributi, ma temporalmente la pensione arriverà dopo 41 anni + 7 mesi.

Il Tesoro è pronto a chiedere gli arretrati sui premi a pioggia

Resta l'incognita dei pensionati dal 2012 A marzo il parere definitivo del ministero I dipendenti rischiano di restituire i pagamenti slegati dalla produttività CASI ANALOGHI SONO GIÀ AVVENUTI A FIRENZE E LIVORNO LE AMMINISTRAZIONI HANNO DOVUTO PRENDERNE ATTO
Simone Canettieri Lorenzo De Cicco

IL CASO E non finisce qui. Perché la seconda doccia gelida per i dipendenti capitolini è dietro l'angolo. Il Ministero dell'Economia ha già fatto sapere informalmente al Campidoglio che ora c'è da fare i conti anche con il passato: i dipendenti rischiano seriamente di essere chiamati a ridare le indennità a pioggia percepite irregolarmente dal 2012 a oggi. Circa 340 milioni di euro, vale a dire oltre 4mila euro per ciascun lavoratore. A paventare questa possibilità era stato proprio il Mef durante l'ultima ispezione effettuata a Palazzo Senatorio con il sindaco Ignazio Marino. Da allora è iniziato un botta e risposta tra gli uffici di via XX Settembre e quelli del Comune a suon di deduzioni e controdeduzioni. E intanto la situazione è stata congelata. Adesso, però, tutti i nodi vengono al pettine. E per marzo è atteso l'ultimo parere del ministero, quello definitivo. La notizia circola anche tra i sindacati che al momento la maneggiano con estrema cura. Il rischio quindi è che il Comune chieda a vigili, maestre e amministrativi di dare indietro la parte degli stipendi percepita senza essere agganciata alla produttività. Casi analoghi sono già accaduti a Firenze e a Livorno. E le amministrazioni, per evitare il possibile danno erariale, non hanno potuto fare altro che prendere atto della direttiva. I dipendenti si sono trovati così forti decurtazioni in busta paga. NODO PENSIONATI Una soluzione di questo tipo ha presenta anche degli ostacoli, non facilmente aggirabili. A partire dal nodo dei pensionati, vale a dire la mole di dipendenti che, dopo avere percepito fino a quattro anni fa le indennità poi dichiarate irregolari, ora si trova a riposo. In quel caso il Comune non potrebbe applicare la decurtazione in busta paga direttamente e si porrebbe il tema di trovare una soluzione tecnica per recuperare la somma mancante. I PARERI Una cosa però è certa: le indennità che per anni sono state elargite ai dipendenti del Campidoglio sono irregolari, perché distribuite in automatico senza essere veramente legate a progetti di produttività, come prevede la legge e il contratto nazionale del pubblico impiego. Il Ministero dell'Economia ha dalla sua una sfilza di pareri, da quelli dell'Agenzia per la rappresentanza negoziale delle pubbliche amministrazioni, che fa capo a Palazzo Chigi, ai documenti della Ragioneria generale. Tutti a senso unico: quei bonus non sono legittimi. Lo stesso è stato riconosciuto dal dossier elaborato dagli ispettori del Mef che nel 2013 hanno esaminato per mesi le carte e i conti del Campidoglio. L'INCHIESTA A questo si aggiunge anche il faro acceso dalla Corte dei Conti. Un'inchiesta che ha portato il vice procuratore generale della Procura regionale presso la sezione giurisdizionale per il Lazio a prefigurare un possibile danno erariale proprio in relazione alla «corresponsione di 340 milioni di euro dal 2008 al 2012 a titolo di salario accessorio in carenza di criteri necessari alla loro legittima attribuzione». A settembre, il Segretariato generale del Campidoglio è stato costretto a dichiarare la «messa in mora» di alcuni assessori delle precedenti amministrazioni proprio per avere autorizzato le indennità a pioggia. Ma il conto salato di quei bonus elargiti irregolarmente, presto potrebbe arrivare anche ai dipendenti.

2008-2012

23mila È il periodo su cui la Corte dei Conti ha avviato una indagine che ha scoperto il pagamento di 340 milioni per indennità non legate alla produttività e quindi illegittime è il numero dei dipendenti comunali, dai vigili alle maestre agli amministrativi, che si vedrebbero ridurre lo stipendio di quasi il 50 per cento

Foto: Dipendenti dell'anagrafe

Stipendi tagliati, sciopero bianco alla Camera

Diodato Pirone

Tecnicamente si tratta di uno stato d'agitazione. In pratica di una sorta di sciopero bianco con blocco degli straordinari e rallentamenti vari. Tant'è oggi, che di fatto i deputati riprendono i loro lavori, la Camera riapre i battenti con i suoi quasi 1.500 dipendenti in lotta per la difesa dei salari. Già, ma di quali salari? La goccia che ha fatto traboccare il malcontento sindacale è stata la sentenza definitiva che ha consacrato la validità dei tagli ai super salari di circa 1.000 lavoratori di Montecitorio varati a inizio 2015. A pag. 6

IL FOCUS R O M A Tecnicamente si tratta di uno stato d'agitazione. In pratica è una sorta di sciopero bianco con tanto di blocco degli straordinari e lavorazioni al rallenty. Sia come sia, oggi, quando di fatto i deputati riprendono i loro lavori, la Camera riapre i battenti con i suoi quasi 1.500 dipendenti in lotta per la difesa dei loro salari. La goccia che ha fatto traboccare il malcontento sindacale a Montecitorio è stata la sentenza definitiva - e messa in semiclandestinità il 23 dicembre della "Corte d'appello" interna della Camera sulle cause del lavoro - che ha consacrato la validità dei tagli agli stipendi di circa 1.000 lavoratori di Montecitorio varati a inizio 2015. Insomma ora nulla può fermare la scure che - sia pure con gradualità - entro il 2018 ridimensionerà i supestipendi della Camera.

I NUOVI LIMITI E così un barbiere di Montecitorio fra due anni non potrà superare quota 99.000 euro lordi annui (contro il tetto di 136.120 raggiungibili precedentemente con 40 anni di contributi) così come un ragioniere o un archivista non supereranno i 166.000 euro lordi annui, sempre dal 2018, rispetto ai teorici 238.000 previsti dalle vecchie regole. Il taglio c'è, per carità. Anche se vale la pena ricordare che 99.000 euro lordi corrispondono per un contribuente residente nel Lazio (con relativa superaddizionale regionale) a 4.577,72 euro netti per 13 mensilità, mentre i 166.000 euro dei ragionieri che hanno vinto il concorso per la Camera equivalgono a 7.307,71 euro netti mensili, sempre moltiplicato per 13. Ma, si sa, i guai non arrivano mai da soli. E infatti con lo stato di agitazione gli 11 (undici) sindacati dei lavoratori della Camera intendono protestare contro una seconda intemperata della presidenza di Montecitorio che governa il personale attraverso la commissione presieduta dalla vicepresidente Marina Sereni: ovvero la decisione di prorogare anche nel 2016 uno dei tagli che erano scattati in fretta e furia nel 2010/2011. Allora, di fronte alla più grave crisi economica del Dopoguerra (ricordate lo spread a 575 punti?), la Camera aveva deciso di bloccare per quattro anni alcuni aumenti automatici di indennità. L'ulteriore proroga del blocco degli aumenti consentirà a Montecitorio di risparmiare quest'anno altri due milioni di euro. Spiccioli di fronte ad una spesa per il personale pari a 240 milioni (mediamente oltre 150.000 euro per dipendente) che si aggiungono ad altri 266 milioni sotto forma di pensioni. Complessivamente gli attuali e gli ex lavoratori della Camera assorbono ben 506 milioni, ovvero il 53,7% dei 943 milioni che gli italiani tramite il Tesoro versano alla Camera. Si tratta - in proporzione all'esiguità delle persone coinvolte - di cifre enormi. Anzi, paradossali. Perché molto superiori alle risorse destinate ai deputati e agli ex deputati. I politici assorbono in tutto 227 milioni (81 di stipendi e 146 di pensioni). La protesta sindacale dei 1.500 lavoratori della Camera si nutre poi di lamentele nate da altri dolorosi interventi. Dal primo gennaio di quest'anno, ad esempio, anche a Montecitorio così come in decine di migliaia di aziende, pubbliche e private, non sarà più possibile monetizzare le ferie. Eh già. Perché finora è accaduto che molti lavoratori della Camera erano costretti - per ragioni di servizio - a tagliare il traguardo del mitico giorno della pensione con parecchi giorni di ferie non usufruite. Moltissimi i casi. Spesso per centinaia di giorni. Che moltiplicati per valori che continuano ad oscillare fra i 250 e i 1.000 euro lordi al giorno possono lievitare da soli fino all'equivalente di un miniappartamento.

PASSAGGI STRATEGICI Dal 2016 è saltata anche questa maglia della fittissima "rete di protezione" che questa nicchia ultraprivilegiata della pubblica amministrazione spesso si è costruita su se stessa. E il bello

è che altri interventi sono in arrivo. Domani, tanto per battere il ferro finché è caldo, le presidenze della Camera e del Senato si incontreranno per iniziare a discutere dell'unificazione delle due loro super-burocrazie. Il segnale è molto importante. Non si tratta solo di risparmiare qualcosa e di limare evidenti duplicazioni. Il fatto è che nei prossimi mesi decollerà la riforma della Pubblica amministrazione e la burocrazia d'élite del Parlamento ha l'occasione per tornare ad essere uno dei punti di riferimento di un processo che sarà molto complicato. Non solo. Ad aprile la Corte Costituzionale dovrebbe emettere un'attesa sentenza sull'abolizione dell'autodichia, ovvero quel regime giuridico che assegna la totale autonomia agli organi costituzionali (dal Quirinale ai consigli regionali) che possono autodeterminarsi il bilancio e le regole di gestione del personale e li esclude dai controlli di altri organismi. Passaggi strategici, che lasciano allo stato d'agitazione l'amaro sapore degli autogol. Diodato Pirone

Foto: La buvette di Montecitorio (foto ANSA)

Pensioni, Boeri rilancia la flessibilità: «La Ue può dire sì»

IL PRESIDENTE DELL'INPS: USCITA PIÙ ELASTICA PER FAVORIRE L'OCCUPAZIONE DEI GIOVANI
R. e. f.

PREVIDENZA R O M A Tito Boeri prova a rilanciare l'idea di pensioni più flessibili. Dopo l'entrata in vigore della legge di Stabilità, che contiene solo minimi ritocchi alle attuali regole di uscita, il presidente dell'Inps - intervenendo su Sky Tg 24 a l'Intervista di Maria Latella - ha sostenuto di nuovo la necessità di permettere ai lavoratori di andare a riposo in anticipo rinunciando ad una parte del trattamento previsto e di favorire per questa via l'occupazione giovanile. Il nodo, delicato sotto il profilo dei conti pubblici, potrebbe essere sciolto secondo Boeri proprio nell'ambito dei margini di flessibilità che l'Italia può ottenere dall'Europa, rispetto ai vincoli di finanza pubblica: un po' di spesa in più subito in cambio di bilanci sicuramente sostenibili nel tempo. Infatti l'allentamento degli attuali requisiti fissati con la riforma Fornero provocherebbe certamente nell'immediato una maggiore spesa previdenziale, in corrispondenza del maggior numero di persone che smettono di versare contributi e iniziano a percepire una pensione. Nel medio-lungo periodo però questo aggravio sarebbe compensato dal minore importo dei trattamenti in pagamento. I VINCOLI La preoccupazione della Ue, ha ricordato il numero uno dell'Inps, «è che la flessibilità nella gestione del bilancio sia sostenibile». Allora «bisognerebbe chiedere di avere questa flessibilità per finanziare nell'immediato la maggior uscita flessibile verso il pensionamento a condizioni che siano sostenibili». Dunque, è la conclusione, «quelli che vogliono uscire, pur rinunciando ad un pezzo delle loro pensioni, lasciamoli uscire, perché questo favorirà l'ingresso di nuovi giovani». Ma Boeri ha affrontato anche Sul fronte del mercato del lavoro però, Boeri promuove a pieni voti il Jobs act e, anzi, si dichiara ottimista sui suoi effetti nel prossimo futuro. »I dati che abbiamo raccolto - afferma - dimostrano un forte incremento delle assunzioni fin da subito con contratti a tempo indeterminato e mi aspetto che nei dati di novembre e dicembre ci sarà un'ulteriore impennata«. LA BUSTA ARANCIONE Ma se è vero che quello del lavoro, soprattutto per i giovani, è sicuramente una priorità, la vera emergenza sociale in Italia è sono i poveri e gli over 55 che perdono lavoro: perchè »la povertà è aumentata molto«, spiega Boeri. E con le salvaguardie ci sono persone che prendono una pensione da 6-10 mila euro al mese e »questo ci dice che quel meccanismo non funziona bene. In Italia manca un sistema di assistenza sociale di base come negli altri Paesi«. E le cosiddette buste arancioni, ovvero le informazioni sul futuro previdenziale, tanto pubblicizzate e mai arrivate in forma cartacea nella casella della posta degli italiani? «C'era un emendamento - ha spiegato Boeri - e per due volte qualcuno nel Parlamento ci ha fatto lo sgambetto di toglierci queste due righe», che avrebbero dato l'ok ad un semplice spostamento di risorse Inps alla voce "spese postali". Poi il presidente si è tolto il sassolino dalla scarpa. «Voci dicono che sia stato fatto perché noi abbiamo proposto di tagliare i vitalizi, se fosse vero sarebbe un fatto gravissimo».

Foto: Tito Boeri, presidente Inps

Pagina a cura DI ANDREA BONGI

Nessuna sanzione per gli accertamenti automatici

Accertamenti automatici senza sanzioni. È davvero suggestiva la motivazione con la quale la prima sezione della Commissione regionale di Venezia-Mestre, con la sentenza n. 539 depositata il 19 marzo 2015, ha dichiarato illegittime le sanzioni amministrative comminate dall'uffi cio in un accertamento da redditometro. Secondo i giudici della regionale del Veneto infatti applicando il redditometro, l'ufficio non fa altro che rideterminare in via presuntiva e standardizzata con riferimento a parametri e criteri di calcolo predeterminati, il reddito disponibile del contribuente. Tale ricostruzione del reddito assume la valenza di verità legale qualora non sconfessata con idonea allegazione probatoria da parte del contribuente. Di fronte a una tale constatazione non vi è alcuna dimostrazione, né alcuna verità legale in ordine alla ricorrenza, nel concreto, dell'elemento soggettivo della consapevolezza e della colpevolezza del contribuente, unici elementi in presenza dei quali l'uffi cio è legittimato ad applicare le sanzioni per violazione della norma tributaria. Il contribuente, secondo il ragionamento della sentenza in commento, ha infatti adempiuto correttamente agli obblighi dichiarativi e anche volendo non avrebbe potuto indicare un reddito diverso da quello che deriva dalla documentazione in suo possesso semplicemente rideterminandolo sulla base di indici e parametri presuntivi, frutto peraltro di adattamenti e interpretazioni soggettive. Avvalendosi anche del principio stabilito nella sentenza n.13068 del 15.6.2011 della Cassazione, i giudici veneti affermano dunque che «in tema di sanzioni amministrative per violazione di norme tributarie, ai fini dell'affermazione di responsabilità del contribuente, ai sensi del dlgs 18 dicembre 1997, n.472, articolo 5, occorre che l'azione od omissione causativa della violazione sia volontaria, ossia compiuta con coscienza e volontà, e colpevole, ossia compiuta con dolo o negligenza». Negli accertamenti automatici basati su indici e parametri presuntivi non viene in considerazione nessuna azione od omissione da parte del contribuente né tanto meno può dirsi che allo stesso possa essere imputata una qualche colpa. Ragionando diversamente, conclude la sentenza in commento, il principio di colpevolezza, presupposto per l'irrogazione delle sanzioni tributarie, risulterebbe svuotato e aggirato qualora si arrivasse a concludere che si possa predicare una qualche forma di colpevolezza anche nei casi in cui la violazione tributaria non derivi da un comportamento specifico del contribuente ma dall'applicazione di criteri automatici di calcolo del reddito. Calcoli questi ultimi che prescindono dalle regole e dai criteri sui quali si basa la compilazione della dichiarazione dei redditi. Come premesso il pensiero della Ctr Veneto è estremamente suggestivo. Tali conclusioni meritano di essere sollevate in ogni giudizio nel quale è in discussione un accertamento automatico basato su indici e coefficienti di reddito quali, ad esempio, gli studi di settore, il redditometro, e così via.

L'innovazione contenuta nella legge di stabilità 2016. A vigilare sarà l'Antitrust

Nascono le società benefit, mix di scopi economici e sociali

BRUNO PAGAMICI

Nasce la società con il bollino B. Si tratta della «Società benefici t», introdotta nel nostro ordinamento dai commi 376-384 della legge di stabilità 2016. L'innovazione del legislatore nazionale, spinto dalle crescenti preoccupazioni economiche, ambientali e sociali, consente all'Italia di essere il primo paese in Europa ad avere riconosciuto alle società benefit la veste di imprese «profi t» che possono esercitare una qualsiasi attività economica, distribuire utili e contemporaneamente conseguire scopi benefici a favore della collettività. Il legislatore ha dunque avviato un necessario percorso di innovazione economica che riguarda anche i modelli d'impresa, nella direzione della sostenibilità. Oltre a perseguire il profitto, le società benefit dovranno perseguire finalità sociali adottando una gestione responsabile, sostenibile e trasparente nei confronti di persone, comunità, territori e ambiente, beni e attività culturali e sociali, enti e associazioni e altri portatori di interesse. Accanto alla denominazione sociale, potranno essere introdotte le parole «Società benefici t», ma per evitare che venga sfruttato indebitamente tale «marchio» per ragioni di immagine senza rispettare i requisiti, sarà l'Autorità garante della concorrenza e del mercato a vigilare sull'operato di tali aziende. Un intervento per favorire lo sviluppo. Il legislatore della legge di stabilità 2016 ha voluto la diffusione nel nostro ordinamento di società che abbiano l'obiettivo non solo di realizzare profitti, ma anche di migliorare l'ambiente naturale e sociale nel quale operano, partendo dal presupposto che oggi per generare sviluppo, la produzione di valore economico e quella di valore sociale vanno necessariamente tenute insieme. La manovra (commi 376-384) detta infatti una serie di disposizioni finalizzate a promuovere la costituzione di una nuova figura societaria, la società benefit, che nell'esercizio di un'attività economica a scopo di lucro persegue anche una o più finalità di «beneficio comune». Con tale termine si intende il perseguimento, nell'esercizio dell'attività economica della società benefici t, di uno o più effetti positivi, o la riduzione degli effetti negativi, su una o più delle seguenti categorie: persone, comunità, territori e ambiente, beni e attività culturali e sociali, enti e associazioni e altri portatori di interesse. Un fenomeno non solo italiano. Nel mondo attualmente sono sempre più numerosi gli esempi di forme di impresa che, con molteplici modalità e diversi gradi di intensità, affiancano attività di natura commerciale ad altre di natura sociale (processo di convergenza dei soggetti «for profit» verso la sfera «non profit») oppure, viceversa, imprese che assumono missioni sociali ma producono al contempo un reddito da attività commerciale per poter perseguire le proprie finalità, nell'ambito di un processo di ibridazione di soggetti «non profit» verso la sfera «for profit». Le forme giuridiche. Le società benefit possono essere costituite in una qualsiasi forma giuridica prevista nel codice civile, potendo adottare la veste di società di persone, di società capitali e anche di cooperative. La società benefit non costituisce pertanto, dal punto di vista giuridico, un nuovo tipo di società, ma si concretizza in un'impresa che persegue finalità sociali, pur mantenendo a pieno lo scopo lucrativo. In questo la società benefit si differenzia dall'impresa sociale, alla quale è vietata in forma sia diretta che indiretta la distribuzione di utili o avanzi di gestione, nonché di fondi e riserve in favore di amministratori, soci, partecipanti, lavoratori e collaboratori. I caratteri della Sb. Tali società dovranno dichiarare nel proprio oggetto sociale che tipo di ricadute positive avrà la loro azione sul territorio e sulla comunità dove operano, vincolando quindi in tal senso le decisioni degli amministratori. Si tratta quindi di una società che si caratterizza: - per la peculiarità del proprio oggetto sociale che deve indicare le finalità di «beneficio comune»; - per essere amministrata in modo da bilanciare gli interessi dei soci e il perseguimento di finalità sociali; - per la possibilità di introdurre, accanto alla denominazione sociale, le parole: «Società benefici t» o l'abbreviazione «Sb» e utilizzare tale denominazione nei titoli emessi, nella documentazione e nelle comunicazioni verso terzi; - per l'obbligo di operare «in modo responsabile, sostenibile e trasparente nei confronti di persone, comunità, territori e ambiente, beni e

attività culturali e sociali, La distribuzione dei dividendi. Le società benefit sono libere di pagare dividendi, ma dovranno «destinare una parte delle proprie risorse gestionali ed economiche al benessere di persone e comunità, alla conservazione e al recupero di beni del patrimonio artistico e archeologico, alla diffusione e al sostegno delle attività culturali e sociali nonché di enti ed associazioni con finalità rivolte alla collettività e al benessere sociale». enti e associazioni e altri portatori di interesse». Le società benefit non devono essere confuse con le imprese sociali, le quali, in maniera volontaria perseguono un fine sociale che è core rispetto all'attività imprenditoriale messa in campo (e possono operare solo in determinati settori, dall'assistenza sociale, all'istruzione, alla tutela dei beni culturali). Le società benefit, invece, all'interno della loro attività economica devono perseguire uno o più effetti positivi o ridurre gli effetti negativi su una o più categorie di soggetti. Pertanto, non necessariamente la società deve produrre impatti positivi ma è sufficiente che essa limiti le esternalità negative che è in grado di generare attraverso la sua attività principale, che rimane quella di natura economica. L'ambizione. Nelle società benefit i dirigenti hanno gli stessi ruoli che avrebbero nelle aziende tradizionali, ma sono anche tenuti a verificare che determinati standard siano rispettati e che l'azienda sia produttrice dell'impatto sociale materialmente positivo. Le decisioni degli amministratori, infatti, devono essere prese in considerazione degli effetti non solo sul patrimonio ma anche sulle altre componenti aziendali interessate, come i lavoratori, la comunità e l'ambiente. La relazione annuale. Per garantire la trasparenza del proprio operato, la società benefit sarà tenuta a redigere annualmente una relazione concernente il perseguimento del beneficio comune, da allegare al bilancio societario, e che include: - la descrizione degli obiettivi specifici, delle modalità e delle azioni attuate dagli amministratori per il perseguimento delle finalità di beneficio comune e delle eventuali circostanze che lo hanno impedito o rallentato; - la valutazione dell'impatto generato utilizzando uno standard sviluppato da un ente terzo (per escludere eventuali conflitti di interesse) che dovrà rendere noti i criteri, l'identità dei propri amministratori e le proprie fonti di entrate; - una sezione dedicata alla descrizione dei nuovi obiettivi che la società intende perseguire nell'esercizio successivo. La relazione annuale dovrà essere pubblicata nel sito internet della società, qualora esistente. I vertici aziendali saranno tenuti a bilanciare l'interesse dei soci, il «beneficio comune» e gli interessi della comunità di riferimento, dell'ambiente e degli altri «portatori di interessi» definiti dallo statuto. In caso di inadempimento, poiché fra l'altro queste società potranno fregiarsi del titolo di «società benefit» (di fatto avendone un ritorno in termini di immagine e reputazione), scatteranno le sanzioni previste dalle leggi sulla responsabilità degli amministratori. A vigilare sull'operato delle aziende per evitare che sfruttino il «marchio» di benefit corporation per ragioni di immagine, senza rispettare i requisiti, sarà l'Autorità garante della concorrenza e del mercato.

I caratteri delle società benefit

Cosa sono le società benefit (Sb)?

Sono aziende «for profit» che per statuto devono creare valore non solo per gli azionisti ma anche per la società nel suo complesso

La Sb deve avere un particolare oggetto sociale?

La società può svolgere qualsiasi attività economica e deve indicare nell'oggetto sociale le finalità di «beneficio comune»

Come cambia la denominazione sociale della Sb?

Può essere introdotto, accanto alla denominazione sociale, il termine «Società benefit» o «Sb», che può essere utilizzata nei titoli emessi, nei documenti e nelle comunicazioni verso terzi

Qual è la policy aziendale della Sb?

La società deve operare «in modo responsabile, sostenibile e trasparente nei confronti di persone, comunità, territori e ambiente, beni ed attività culturali e sociali, enti e associazioni e altri portatori di interesse»

Le SB possono distribuire dividendi ai soci?

Le Sb sono libere di pagare dividendi ai soci ma dovranno «destinare una parte delle proprie risorse gestionali a finalità sociali»

L'amministrazione è diversa dalle aziende tradizionali?

I dirigenti della Sb hanno gli stessi ruoli delle aziende tradizionali, ma sono anche tenuti a verificare che determinati standard siano rispettati. Le Sb devono essere amministrate in modo da bilanciare gli interessi dei soci e il perseguimento delle finalità di benefici comuni. Le decisioni devono essere prese in considerazione degli effetti non solo sul patrimonio ma anche su lavoratori, comunità e ambiente

Lo ha precisato l'Agenzia delle entrate nella circolare 38/2015 sulla riforma del processo

Giudizi tributari, difesa ampia

Abilitati anche i dipendenti di Caf e società di servizi
SERGIO TROVATO

Con la riforma del processo tributario, entrata in vigore il 1° gennaio scorso, è cresciuto il numero dei soggetti abilitati all'assistenza tecnica dei contribuenti innanzi alle commissioni. All'elenco, già ampio, si aggiungono anche i dipendenti dei Centri di assistenza fi scale (Caf) e delle relative società di servizi, ai quali è demandata però solo la difesa dei propri assistiti. L'obbligo della difesa in giudizio è imposto alle parti private, ma solo se il valore della controversia è superiore a 3 mila euro. Viene confermata invece l'esclusione dall'obbligo di assistenza in giudizio per agenzie fi scali, agenti della riscossione, enti locali e società miste e private che svolgono attività di accertamento e riscossione per loro conto. Sono alcune precisazioni contenute nella circolare dell'Agenzia delle entrate 38/2015. Nella circolare viene posto in rilievo che in seguito alle modifi che apportate alla disciplina processuale dall'articolo 9 del decreto legislativo 156/2015, i soggetti abilitati alla difesa in giudizio dei contribuenti possono essere raggruppati in tre categorie: coloro che assistono i contribuenti nella generalità delle controversie (avvocati, dottori commercialisti); quelli che sono abilitati alla difesa con riguardo a controversie aventi a oggetto specifiche materie (ingegneri, geometri); infine, coloro che possono difendere solo alcune categorie di contribuenti (dipendenti dei centri di assistenza fi scale). Proprio riguardo a questi ultimi soggetti, l'Agenzia chiarisce che «possono difendere i propri assistiti esclusivamente nei contenziosi tributari che scaturiscono dall'attività di assistenza loro prestata, come, per esempio, quelli relativi al disconoscimento degli oneri e delle spese indicati nella dichiarazione compilata e trasmessa dal medesimo centro di assistenza fi scale». Inoltre, ricorda la circolare che i soggetti abilitati, in base a quanto disposto dall'articolo 12 del decreto legislativo 546/1992, devono essere iscritti in un elenco «fatta eccezione per gli avvocati, per coloro che sono iscritti nella «Sezione A commercialisti dell'Albo dei dottori commercialisti e degli esperti contabili» e per i consulenti del lavoro». La gestione del predetto elenco è affidata al dipartimento delle finanze del ministero dell'economia, che ha il compito di «disciplinare le modalità di tenuta dell'elenco e di individuare i casi di incompatibilità, diniego, sospensione e revoca della relativa iscrizione». Per definire queste fattispecie «dovrà tenersi conto del codice deontologico forense». Assistenza enti impositori. Come in passato, sottolinea la circolare, non sono invece «tenuti a dotarsi di difensore abilitato gli uffici dell'Agenzia delle entrate, dell'Agenzia delle dogane e dei monopoli di cui al dlgs n. 300 del 1999, gli altri enti impositori, nonché gli agenti e i concessionari privati della riscossione». Per i funzionari che assistono in giudizio gli enti impositori gli onorari saranno rapportati ai compensi previsti per gli avvocati. Con la riforma del processo tributario, che attua i principi contenuti nella legge delega 23/2014, le agenzie fiscali, gli enti locali, gli agenti della riscossione e le società iscritte all'albo ministeriale che svolgono le attività per conto delle amministrazioni locali, assistite in giudizio dai loro funzionari, in caso di esito favorevole della controversia, hanno diritto alla liquidazione del compenso nella misura dell'80% di quello che spetta agli avvocati. L'articolo 9 del decreto legislativo 156/2015 ha modificato l'articolo 15 della normativa processuale tributaria (decreto legislativo 546/1992), ampliando la categoria degli enti impositori ai quali si estende il trattamento riservato agli avvocati per la liquidazione degli onorari. In particolare, è espressamente disposto che nella liquidazione delle spese a favore degli enti impositori (agenzie fi scali, enti locali), degli agenti della riscossione e delle società pubbliche, private o miste iscritte all'albo ministeriale che svolgono, tramite affidamento in concessione, le attività di accertamento e riscossione delle entrate locali, ex articolo 53 del decreto legislativo 446/1997, «se assistiti dai propri funzionari», si applicano gli onorari spettanti agli avvocati, con la riduzione del 20%. Le somme liquidate dal giudice possono essere riscosse mediante iscrizione a ruolo solo dopo che la sentenza sia passata in giudicato. La sentenza non definitiva non

consente il recupero delle spese processuali. Dunque, anche agli agenti della riscossione e ai concessionari che svolgono attività per conto degli enti locali, per i quali non era stabilita alcuna modalità di determinazione dell'onorario in caso di esito favorevole delle controversie, se assistiti dai loro funzionari, si applica l'onorario di avvocato in misura ridotta. Si tratta di una presa d'atto da parte del legislatore che sono parti del processo, e nello specifico con parti resistenti nel giudizio di primo grado, anche questi ultimi soggetti.

In sintesi Riferimenti normativi: articoli 10, 11, 12 e 15 decreto legislativo 546/1992; articolo 9 decreto legislativo 156/2015 Parti del processo: contribuenti • agenzie fi scali • enti locali • agenti della riscossione • società private, miste, che svolgono attività di accertamento e riscossione, • in concessione, per conto degli enti locali Parti pubbliche: escluso l'obbligo dell'assistenza tecnica Assistenza in giudizio affi data: ai loro funzionari Liquidazione spese processuali: 80% degli onorari spettanti agli avvocati Obbligo della difesa in giudizio: parti private, diverse dagli enti impositori, dagli agenti della riscossione, dai concessionari delle entrate locali Nomina del difensore abilitato prima delle modifi che: controversie di valore superiore a 2.583, 28 euro Nomina del difensore dopo le modifi che: controversie di valore superiore a 3.000 euro Valore della lite: importo del tributo al netto degli interessi e delle eventuali sanzioni irrogate con l'atto impugnato Controversie relative alle irrogazioni di sanzioni: valore costituito dalla loro somma

Contributi minimi costosi per gli artigiani (3.605 euro) e i commercianti (3.620 euro)

Autonomi, pensioni più salate

Da gennaio è operativo il quinto aumento delle aliquote
CARLA DE LELLIS

Inps più caro ai lavoratori autonomi. Dal 1° gennaio, infatti, le aliquote di contribuzione degli artigiani e dei commercianti salgono dello 0,45%. È il quinto aumento della tabella di marcia stabilita dalla manovra Monti del 2011 (art. 24, comma 22 del dl n. 201/ del 2011, convertito dalla legge n. 214/2011). Per i commercianti, inoltre, c'è d'aggiungere il contributo aggiuntivo di 0,09%, prorogato fino al 31 dicembre 2018 per finanziare l'indennizzo per la cessazione dell'attività. A conti fatti, considerando che nel 2016 il minimale di reddito si porta a 15.576 euro, il contributo minimo dovuto dagli artigiani è di 3.605 euro e quello dei commercianti di 3.620 euro. Artigiani e commercianti. È la gestione Inps cui deve iscriversi non soltanto chiunque eserciti le predette professioni, ma anche altri lavoratori quali affittacamere, promotori finanziari, soci di società di persone e di capitali e componenti l'impresa familiare. Con la manovra Monti, le aliquote contributive sono state incrementate dell'1,3% nel 2012 e, poi, gli anni 2013, 2014 e 2015 di un altro 0,45%. Quello di quest'anno, pertanto, è il quinto incremento (sempre dello 0,45%) ed è previsto poi che lo stesso vada applicato, anno dopo anno, fino a raggiungere la misura definitiva del 24%. In tabella è indicata l'agenda degli aumenti in funzione delle due categorie di lavoratori (artigiani e commercianti), nonché della loro età in quanto i soggetti con meno di 21 anni sono ammessi a versare un contributo ridotto. Per gli iscritti alla gestione commercianti è sommato anche il contributo dello 0,09% dovuto fino al 31/12/2018 e destinato al finanziamento dell'indennizzo riconosciuto a chi cessa definitivamente l'attività. Il minimale sale a 15.576 euro. Nessuna novità per il resto dell'impianto di calcolo e pagamento dei contributi, vale a dire il vincolo del minimale di reddito (15.576 nel 2016), l'aliquota aggiuntiva dell'1% dovuta oltre il limite di retribuzione annua pensionabile (46.216 nel 2016), nonché il massimale di reddito oltre il quale non è più dovuta la contribuzione né si matura la pensione (77.026 nel 2016). Tutto ciò significa che nel 2016 gli artigiani devono calcolare il 23,10% sul reddito d'impresa (dichiarato al Fisco) sino a 46.216 euro e il 24,10% sulla quota di reddito compreso tra 46.216 e 77.026 euro, massimale imponibile per il 2016; mentre i commercianti applicano il 23,19% sulla fascia di reddito sino a 46.216 euro e il 24,19% sulla quota compresa tra 46.216 e 77.026 euro. Poiché nel 2016 il minimale di reddito imponibile ai fini del calcolo della contribuzione sale a 15.576 euro, il contributo minimo dovuto dagli artigiani è pari a 3.605,00 euro, mentre quello dovuto dai commercianti è pari a 3.620,00 euro. Termini e modalità di versamento. Nessuna novità in merito ai versamenti dei contributi, da farsi mediante i consueti modelli di pagamento unificato F24, alle tradizionali scadenze (si veda tabella). Si ricorda che l'Inps già dal 2013 non invia più le comunicazioni con i dati e gli importi della contribuzione dovuta e le informazioni sono prelevabili, a cura del contribuente o di un suo delegato, tramite l'opzione, contenuta nel cassetto previdenziale per artigiani e commercianti, «Dati del mod. F24», dove è possibile visualizzare e stampare in formato Pdf, il modello di pagamento. Lavoratori autonomi agricoli. Nel settore agricolo il rincaro contributivo colpisce i lavoratori autonomi, ossia i coltivatori diretti (affittuari, usufruttuari, enfiteuti, allevatori), gli imprenditori agricoli professionali (in sigla Iap; cioè gli imprenditori che, per le notevoli estensioni dei terreni posseduti e per il fabbisogno di giornate lavorative, non possono essere inquadrati come coltivatori diretti), e infine i coloni e i mezzadri (si tratta di coloro che svolgono attività agricola sulla base di rapporti di natura associativa scaturiti da contratti di mezzadria, colonia e soccida vietati dalla legge n. 203/1982 e, dunque, in via di estinzione). Nel dettaglio la citata manovra Monti, con effetto dal 1° gennaio 2012, ha rideterminato le aliquote contributive (sia quelle di versamento che quelle di cui si tiene conto ai fini del calcolo della pensione: c.d. «aliquota di computo») dei predetti lavoratori iscritti alla relativa gestione autonoma Inps nelle misure indicate in tabella allegata alla medesima Manovra (e riprodotta in pagina). È proprio su queste aliquote che è andata a incidere la riforma

Monti con un piano di aumenti che è indicato in tabella. Per l'anno 2016 le aliquote sono rideterminante nelle seguenti misure: • 23,20% (con un aumento di 0,40% rispetto al 2015), ridotta a 22,60% ai soggetti di età inferiore a 21 anni (con un aumento di 0,40% rispetto al 2015) per la generalità delle imprese; • 22,30% (con un aumento 0,90%), ridotta a 21% (con un aumento di 1,50%) ai soggetti d'età inferiore ai 21 anni, per le imprese ubicate in territori montani o in zone svantaggiate. In aggiunta, poi, come di consueto, i lavoratori devono pagare il contributo di maternità, nonché la contribuzione dovuta all'Inail per l'assicurazione contro gli infortuni sul lavoro e le malattie professionali e per l'assicurazione del danno biologico. Il calcolo dei contributi dei lavoratori autonomi agricoli si basa sulla classificazione delle aziende nelle quattro fasce di reddito convenzionale indicate in tabella (è la «tabella D» allegata alla legge n. 233/1990 come aggiornata dal dlgs n. 146/1997). Annualmente, ogni azienda è inclusa nella fascia di reddito convenzionale corrispondente al reddito agrario dei terreni condotti e/o a quello determinato dall'allevamento degli animali. La contribuzione dovuta è determinata moltiplicando il reddito medio convenzionale, stabilito annualmente con decreto del ministero del lavoro, per il numero di giornate lavorative che servono per coltivarlo indicate nella predetta tabella e applicando al risultato le aliquote percentuali. La riscossione dei contributi, come per gli anni passati, avviene tramite F24 inviati dall'Inps direttamente ai lavoratori interessati e i termini di scadenza di pagamento sono il 16 luglio, 16 settembre, 16 novembre e 16 gennaio dell'anno seguente.

Lo scadenziario

Scadenza

16 giugno 2016

22 agosto 2016

Versamento

Artigiani e commercianti 16 maggio 2016 I rata dei contributi sul minimale di reddito

Saldo 2014 e I acconto 2016 contributi oltre il minimale di reddito

Il rata dei contributi sul minimale di reddito

16 novembre 2016 III rata dei contributi sul minimale di reddito 30 novembre 2016 Il acconto 2016 contributi oltre il minimale di reddito 16 febbraio 2017 IV rata dei contributi dovuti sul minimale di reddito

Lavoratori autonomi agricoli 18 luglio 2016 I rata anno 2016 16 settembre 2016 II rata anno 2016 16 novembre 2016 III rata anno 2016 16 gennaio 2017 IV rata anno 2016

In marcia verso il 24%

Minore 21 anni

Anno 2015

19,74%

Anno 2016

20,19%

Anno 2017

20,64%

Anno 2018

21,09%

Dall'anno 2019

21,00%

Aliquote computo

Tutti

Minore 21 anni

Anno 2015

19,5%

22,8%

Anno 2016

21,0%

23,2%

Anno 2017

22,5%

23,6%

Dall'anno 2018

24,0%

24,0%

ARTIGIANI E COMMERCianti Periodo

Aliquote contributive

Artigiani

Commercianti

Maggiore 21 anni

Minore 21 anni

Maggiore 21 anni

22,65%

19,65%

22,74%

23,10%

20,10%

23,19%

23,55%

20,55%

23,64%

24,00%

21,00%

24,09%

24,00%

21,00%

24,00%

LAVORATORI AGRICOLI Periodo

Aliquote contributive

Zona normale

Zona svantaggiata

Maggiore 21 anni

Minore 21 anni

Maggiore 21 anni

22,8%

21,8%

21,4%

23,2%

22,6%

22,3%

23,6%

23,4%

23,3%

24,0%

24,0%

24,0% (2) 1) Contributo aggiuntivo dello 0,09% per il finanziamento dell'indennizzo cessazione attività 2)
Sui redditi superiori a 46.216 e fino a 77.026 si paga l'aliquota aggiuntiva dell'1% (1) (2)

Con l'interpretazione dell'Organismo di contabilità si valuteranno gli impatti del restyling **Nuovi bilanci, si attende la presa di posizione dell'Oic***

NORBERTO VILLA E FRANCO CORNAGGIA

Nuove regole con impatto immediato da non sottovalutare. Con la pubblicazione in Gazzetta Ufficiale del 4 settembre 2015 del decreto legislativo 139/2015 le norme in tema di bilancio d'esercizio (e consolidato) previste dal codice civile e dal decreto legislativo 127/1991 subiscono un profondo restyling. Il decreto legislativo ha recepito la direttiva 2013/34/UE del 26 giugno 2013 che ha previsto l'abrogazione della quarta e settima direttiva comunitaria in tema di conti bilanci d'esercizio e consolidato. L'art. 12 del decreto legislativo 139/2015 ha previsto l'entrata in vigore delle disposizioni del decreto dal 1° gennaio 2016. Norme che si applicano agli esercizi finanziari aventi inizio a partire da quella data. Ciò significa che per la maggior parte delle imprese le innovazioni avranno effetto sui bilanci chiusi al 31/12/2016. E per coloro che hanno esercizi sociali non coincidenti con l'anno solare si dovrà attendere qualche tempo in più. Si ipotizzi una società che chiude i conti al 30 giugno di ogni anno: la prima applicazione delle nuove regole si avrà con il bilancio chiuso al 30 giugno 2017 essendo questo il primo esercizio finanziario avente inizio a partire dal 1° gennaio 2016. Nonostante vi sia ancora un po' di tempo non sempre è possibile aspettare per verificare gli impatti che le novità avranno negli adempimenti contabili. Il bilancio d'esercizio ha come presupposto la contabilità aziendale: quest'ultima deve pertanto essere adeguata alle nuove regole già a partire dal primo gennaio 2016 (o comunque dal primo giorno dell'esercizio per cui occorrerà redigere il bilancio secondo le nuove regole). La tabella della pagina successiva indica allora le singole modifiche introdotte nonché gli accorgimenti necessari e contiene anche i dubbi che dovranno essere risolti dall'Oic. È da ricordare infatti che l'art. 12 del decreto legislativo 139/2015 che recepisce in Italia la direttiva 34/UE prevede espressamente al numero 3 che: «L'Organismo italiano di contabilità aggiorna i principi contabili nazionali di cui all'articolo 9-bis, comma 1, lettera a), del decreto legislativo 28 febbraio 2005, n. 38, sulla base delle disposizioni contenute nel presente decreto». È pertanto riconosciuto un ruolo «ufficiale» all'Oic nell'interpretazione delle norme di legge. Ciò segue un processo ormai in corso da qualche tempo che sempre più sta disegnando per l'Oic un ruolo primario sul tema. Il compito non si presenta agevole e non sono ancora conosciuti i tempi. Vi è anche da dire che è da poco finito l'ultimo restyling dei principi contabili nazionali (per ora chiuso con l'emanazione del nuovo Oic 24 nel mese di gennaio 2015), ma ora si ricomincia. Le novità sono di portata tale che nella sostanza tutti i principi contabili a oggi conosciuti avranno bisogno di un ammodernamento. Anche qui la strada seguita da Oic potrebbe anche ripetere quanto accaduto in seguito alla riforma del diritto societario del 2005 in cui si è prima emanato un documento di illustrazione e interpretazione delle diverse novità (Oic 1) per poi con qualche tempo più provvedere all'aggiustamento dei singoli documenti. Il legislatore ha potuto introdurre una previsione come quella di cui all'art. 12 sopra riportata deriva in forza del Dlgs 28 febbraio 2005, n. 38 che all'art. 9-bis ha definito il ruolo e funzioni dell'Organismo italiano di contabilità prevedendo che lo stesso: a) emana i principi contabili nazionali, ispirati alla migliore prassi operativa, per la redazione dei bilanci secondo le disposizioni del codice civile; b) fornisce supporto all'attività del parlamento e degli organi governativi in materia di normativa contabile ed esprime pareri, quando ciò è previsto da specifiche disposizioni di legge o dietro richiesta di altre istituzioni pubbliche; c) partecipa al processo di elaborazione dei principi contabili internazionali adottati in Europa, intrattenendo rapporti con l'International accounting standards board (Iasb), con l'European financial reporting advisory group (Efrag) e con gli organismi contabili di altri paesi. La rilevanza dell'Oic è stata confermata per via legislativa dal decreto legge 24 giugno 2014, n. 91, in vigore dal 25 giugno 2014, convertito dalla L. 11 agosto 2014, n. 116 che introducendo l'art. 9, bis del cosiddetto decreto Ias ha anche previsto: • al comma 1 che con riferimento alle attività sopra elencate Oic si coordina con le Autorità nazionali che hanno competenze in materia contabile; • al comma 2 che

nell'esercizio delle proprie funzioni l'Organismo italiano di contabilità persegue finalità di interesse pubblico, agisce in modo indipendente e adegua il proprio statuto ai canoni di efficienza e di economicità. Esso riferisce annualmente al ministero dell'economia e delle finanze sull'attività svolta.

Organismo italiano di contabilità

I compiti istituzionali

I nuovi principi contabili Emanando i principi contabili nazionali • fornisce supporto all'attività del Parlamento e • degli organi governativi in materia di normativa contabile ed esprime pareri partecipa al processo di elaborazione dei • principi contabili internazionali adottati in Europa, intrattenendo rapporti con l'International accounting standards board (Iasb), con l'European financial reporting advisory group (Efrag) e con gli organismi contabili di altri paesi L'Organismo italiano di contabilità aggiorna i principi contabili nazionali di cui all'articolo 9-bis, comma 1, lettera a), del decreto legislativo 28 febbraio 2005, n. 38, sulla base delle disposizioni contenute nel presente decreto

Novità Micro imprese
Conti d'ordine
Derivati
Schemi di bilancio
Spese pubblicità
Nota integrativa
Bilancio abbreviato
Spese di ricerca e sviluppo
Avviamento
Rendiconto finanziario
Significatività
Prevalenza della sostanza
Azioni proprie
Costo ammortizzato
Regola

La nuova categoria è identificata dal nuovo art. 2435, ter del codice civile secondo cui «sono considerate micro-imprese le società di cui all'articolo 2435-bis che nel primo esercizio o, successivamente, per due esercizi consecutivi, non abbiano superato due dei seguenti limiti: 1) totale dell'attivo dello stato patrimoniale: 175.000 euro; 2) ricavi delle vendite e delle prestazioni: 350.000 euro; 3) dipendenti occupati in media durante l'esercizio: 5 unità» Gli obblighi in tema di rilevazione, valutazione, presentazione e informativa possono non essere rispettati quando la loro osservanza abbia effetti irrilevanti al fine di dare una rappresentazione veritiera e corretta. È necessario illustrare in nota integrativa i criteri con i quali hanno dato attuazione alla presente disposizione

La rilevazione e la presentazione delle voci è effettuata tenendo conto della sostanza dell'operazione o del contratto mentre in precedenza il riferimento era al fatto che nelle valutazioni delle voci di bilancio, occorre tener conto della funzione economica dell'elemento dell'attivo o del passivo considerato

Nuove regole di redazione che rispecchiano le novità sostanziali introdotte dal decreto

Nuovi schemi rigidi di bilancio che rispecchiano le novità sostanziali introdotte dal decreto

Nuovi schemi rigidi di bilancio abbreviato che rispecchiano le novità sostanziali introdotte dal decreto.

Nuove semplificazioni per la nota integrativa per i criteri di valutazione

Le azioni proprie devono essere cancellate dall'attivo dello stato patrimoniale e iscritte in una riserva negativa del patrimonio netto. L'articolo 2357-ter del codice civile, il terzo comma è sostituito dal seguente: «L'acquisto di azioni proprie comporta una riduzione del patrimonio netto di eguale importo, tramite l'iscrizione nel passivo del bilancio di una specifica voce, con segno negativo». Sono esclusi dal novero delle immobilizzazioni immateriali le spese di pubblicità

Introdotta un divieto di capitalizzazione per le spese di ricerca. Dal 2016 sarà riservato un diverso trattamento alle spese di ricerca rispetto a quelle di sviluppo

Occorre individuare la vita utile per verificare il processo di ammortamento dell'avviamento. Se ciò non risulta possibile il processo può durare al massimo 10 anni. In nota integrativa ampio spazio alla spiegazione del comportamento tenuto con riguardo a tale posta

Il decreto legislativo 139/2015 ha abrogato il comma 3 dell'art. 2424 che prevedeva l'obbligo di far risultare in calce allo stato patrimoniale le garanzie prestate direttamente o indirettamente, distinguendosi fra fidejussioni, avalli, altre garanzie personali e garanzie reali, e indicando separatamente, per ciascun tipo, le garanzie prestate a favore di imprese controllate e collegate, nonché di controllanti e di imprese sottoposte al controllo di queste ultime. Gli stessi saranno da dettagliare in nota integrativa

L'articolo 2423 del codice civile dopo il decreto legislativo 139/2015 prevede che il bilancio è costituito dallo stato patrimoniale, dal conto economico, dalla nota integrativa e dal rendiconto finanziario. Il rendiconto finanziario diviene dunque documento obbligatorio almeno per coloro i quali devono redigere il bilancio in forma ordinaria (l'obbligo infatti non è previsto nel caso del bilancio in forma semplificata e nemmeno per le micro imprese)

L'articolo 2426 del codice civile introduce infatti lo stesso tra i criteri di valutazione per le

immobilizzazioni rappresentate da titoli sono rilevate in bilancio ma anche per i crediti e i debiti. Le modificazioni possono non essere applicate alle componenti delle voci riferite a operazioni che non hanno ancora esaurito i loro effetti in bilancio" Obbligo di contabilizzazione dei prodotti derivati. Da scrivere nello stato patrimoniale (o patrimonio netto) al fair value con imputazione a conto economico delle variazioni del fair value

Cosa cambia Effetti Questi soggetti possono redigere il bilancio in forma super semplificata (è formato solo da stato patrimoniale e conto economico abbreviati senza nemmeno dover redigere la nota integrativa). Da verificare se i nuovi limiti possono considerarsi anche con riguardo ai bilanci di anni precedenti quando tali limiti non erano ancora fissati Tale previsione non incide sugli obblighi in tema di regolare tenuta delle scritture contabili ma consente una gestione più snella della redazione dei documenti annuali. In realtà il principio pur se non espresso era già richiamato dai principi contabili. Ora occorrerà attendere per verificare se l'Oic vorrà offrire indicazioni con riguardo ai parametri da utilizzare Non si ritiene che ciò comporti alcuna modifica nella contabilizzazione del leasing. Sarà compito dell'Oic identificare le ipotesi concrete di applicazione Più che modifiche che proprie della nota integrativa si tratta di modifiche che per rispecchiare le novità sostanziali introdotte dal decreto 139/2015 Più che modifiche che proprie della nota integrativa si tratta di modifiche che per rispecchiare le novità sostanziali introdotte dal decreto 139/2015 Più che modifiche che proprie della nota integrativa si tratta di modifiche che per rispecchiare le novità sostanziali introdotte dal decreto 139/2015. Per la prima volta chi redige il bilancio in forma abbreviata ottiene semplificazioni anche con riguardo ai criteri di valutazione È necessario che le azioni proprie iscritte nell'attivo siano «trasferite» con il segno negativo nel patrimonio netto (presumibilmente anche in sede di adeguamento al decreto legislativo 139 senza necessità di transito nel conto economico). Quanto già iscritto nel patrimonio netto nella riserva per azioni proprie deve essere riclassificato nelle altre voci di appartenenza del patrimonio. Le movimentazioni delle azioni proprie daranno luogo solo a variazioni del netto senza che possano interessare con la rilevazione di utili o perdite il conto economico Necessità di verificare il comportamento da adottare con riguardo alle spese di pubblicità già iscritte prima di entrata in vigore della novità Le osservazioni effettuate con riguardo alle spese di pubblicità possono essere ripetute anche con riguardo a questa ulteriore previsione. Necessità di suddividere le spese di ricerca da quelle di sviluppo Le regole valgono per gli avviamenti iscritti dall'1 gennaio 2016 mentre per quelli già iscritti tutto continua come prima La disposizione si applica ai bilanci degli esercizi successivi a quelli in corso al 31.12.2015 Il rendiconto diventa un adempimento (obbligatorio) e che renderà ancora più conveniente il bilancio abbreviato (che non prevede tale obbligo) rispetto all'ordinario. Con riguardo alla sua prima applicazione i dati necessari per la redazione di un rendiconto comportano la necessità che già nel corso dell'anno (generalmente dall'1 gennaio 2016) siano monitorati gli elementi che risulteranno poi decisivi per la sua costruzione Necessità di riferirsi ai principi contabili internazionali adottati dall'Unione europea (Ias / Ifrs) La novità non interesserà le imprese di minori dimensioni. Infatti l'articolo 2535, bis numero 7-bis del codice civile prevede che «le società che redigono il bilancio in forma abbreviata, in deroga a quanto disposto dall'articolo 2426, hanno la facoltà di iscrivere i titoli immobilizzati al costo di acquisto, i crediti al valore di presumibile realizzo e i debiti al valore nominale»

La scommessa persa dal premier

Invece di pagare i debiti ai privati lo Stato si fa prestare i loro soldi

DAVIDE GIACALONE

I debiti dello Stato verso i privati sono ancora lì, a dispetto di scommesse e pellegrinaggi. Il loro immediato pagamento era stata una scommessa del Renzi appena giunto alla guida del governo. Scrisi allora che si sarebbe potuto fare e che sarebbe stata una buona cosa. Che si poteva utilizzare la Cassa depositi e prestiti, non per regalare o prestare, ma per dare ai fornitori privati, subito, quel che spettava loro. Non lo si fece e si è preferito usare la Cdp per fare politica industriale. Al di là di ogni altra considerazione circa l'assennatezza di quella politica industriale, il messaggio è chiaro: si può farla non solo senza coinvolgere, ma direttamente senza pagare gli industriali privati. Quando Confindustria denunciò l'accumularsi di ritardi nel pagamento dei debiti contratti dalla pubblica amministrazione verso privati, questi erano arrivati a 60 miliardi e la media di pagamento era di 138 giorni. Sette anni fa. Nel 2014 l'arretrato era arrivato a 71 miliardi, mentre la media è scesa a 99 giorni. La normativa europea, in vigore da tre anni, stabilisce un tetto massimo di 30 giorni. Tutto questo costituisce un danno per il settore privato, ma anche per quello pubblico, dato che chi gli vende merci e servizi sconta il costo dei ritardi finanziari e cerca di spostarli sui prezzi. Se ci riesce, appunto, ci rimette la spesa pubblica, che vede aumentare i costi a causa della propria inefficienza. Se non ci riesce, perché la concorrenza lo impedisce, l'inefficienza pubblica si traduce in un indebolimento del settore privato. Renzi scommise di risolvere subito il problema. Si poteva farlo, utilizzando la Cdp quale garante presso le banche. Il debitore è lo Stato, quindi un debitore che, sebbene tardi, paga. La Cdp avrebbe garantito l'anticipazione bancaria, riscuotendo in ritardo i pagamenti e compensando le banche anticipatrici. I privati avrebbero avuto subito tutti i soldi, così facendo valere un elementare principio di diritto e dando una botta propulsiva al prodotto interno lordo. I costi sarebbero stati ridotti, spalmati fra le parti, comunque nettamente inferiori ai benefici. Non si volle fare. Il perché non è stato chiarito, ma si sono cambiati i vertici della Cdp e se ne è fatta un motore per investimenti statali e politica industriale intestata alla mano pubblica. Come ai tempi delle partecipazioni statali. Il programma d'investimenti è nebuloso. Non ho nulla contro gli investimenti pubblici, che possono risultare utili, ma meno sono nette le linee guida, meno alti gli argini entro cui devono scorrere, più crescono le probabilità che si traducano in soldi buttati. Un film già visto. A questo aggiungete che la Cassa depositi e prestiti sta raccogliendo soldi dei privati cittadini, sollecitandoli a prestare i soldi in virtù della "garanzia dello Stato", in modo da fare investimenti "certi". Segno, anche questo, che non si vuole imparare nulla dagli errori: non esistono investimenti certi, un margine di rischio c'è sempre e quando si sollecitano gli investitori si dovrebbe anche avvertirli di non mettere tutti o troppi soldi in un posto solo. La sola difesa dal rischio, sempre presente, è la diversificazione. In quanto alla "garanzia dello Stato", faccio osservare che l'ultima volta furono i nostri soldi a garantire per lo Stato, non viceversa, mentre oggi i tassi d'interesse che lo Stato paga sono bassi grazie al fatto che a garantire è la Banca centrale europea. Come garante, insomma, non splende. Avrebbe potuto farlo come pagatore, ma non ha voluto e non vuole. Condizione che, purtroppo, non è perdonabile neanche nel caso di pellegrinaggi presso i santuari.

Il nodo della previdenza

L'Inps spinge sulle pensioni anticipate

Laura Della Pasqua

L'Inps spinge sulle pensioni anticipate a pagina 6 Il tema della riforma delle pensioni è ancora al palo. Troppo spinoso per rientrare nella legge di Stabilità, è stato temporaneamente accantonato dal governo in attesa che sia chiaro quale sarebbe l'impegno economico. L'ipotesi su cui sta ragionando il ministero dell'Economia, verificando soprattutto l'onere per il bilancio pubblico, secondo quanto risulta a Il Tempo, è di abbinare un meccanismo di penalizzazioni e di prestito. Il lavoratore avrebbe di fronte due opzioni per accedere al pensionamento anticipato: la decurtazione della pensione o il prestito previdenziale. Questo prevederebbe la possibilità da parte del lavoratore di chiedere, 3-4 anni prima del raggiungimento dei requisiti per la pensione di vecchiaia, all'azienda i contributi e una quota della pensione, con quest'ultima che dovrebbe poi essere restituita dal lavoratore tramite l'Inps. Il lavoratore potrebbe scegliere l'una o l'altra soluzione in base alla convenienza. Intanto il presidente dell'Inps, Tito Boeri suggerisce di utilizzare la flessibilità, o almeno parte di essa, che l'Italia potrebbe ottenere dall'Ue, per favorire pensionamenti anticipati, così da liberare spazi al lavoro per i giovani. Boeri parlando a «L'intervista» di Maria Latella su Sky Tg24, ha sottolineato che l'altra emergenza nazionale, oltre all'occupazione giovanile, è la povertà e la situazione degli over 55 che perdono lavoro. Per Boeri l'Italia ha «spazio per ottenere ancora un po' di flessibilità e la preoccupazione Ue è che la flessibilità nella gestione del bilancio sia sostenibile». Per il numero uno dell'Inps si può avere più flessibilità «senza violare le regole europee e, al tempo stesso, fare qualcosa per i giovani. La flessibilità andrebbe chiesta per finanziare nell'immediato il pensionamento anticipato a condizioni che siano sostenibili». Boeri non nega che l'operazione ha un costo. Ma sarebbe un onere «nell'immediato, ma non a lungo andare. È perfettamente in linea. Quelli che vogliono uscire, pur rinunciando ad un pezzo delle loro pensioni, lasciamoli uscire, perchè questo favorirà l'ingresso di nuovi giovani». Sul fronte del mercato del lavoro però, Boeri promuove a pieni voti il Jobs act e, anzi, si dichiara ottimista sui suoi effetti nel prossimo futuro. «I dati che abbiamo raccolto - afferma - dimostrano un forte incremento delle assunzioni fin da subito con contratti a tempo indeterminato e mi aspetto che nei dati di novembre e dicembre ci sarà un'ulteriore impennata». Ma se è vero che quello del lavoro, soprattutto per i giovani, è sicuramente una priorità, la vera emergenza sociale in Italia sono i poveri e gli over 55 che perdono lavoro: perchè «la povertà è aumentata molto», spiega Boeri. Quanto alle «buste arancioni», quelle con l'estratto conto sulla pensione futura, tanto pubblicizzate e mai arrivate nella casella della posta degli italiani, «c'era un emendamento (alla Legge di Stabilità, ndr.) e per 2 volte qualcuno nel Parlamento ci ha fatto lo sgambetto di toglierci queste due righe, che avrebbero consentito un semplice spostamento di risorse Inps per destinarle proprio alle spese postali necessarie». Due sbianchettature che il presidente dell'Inps si augura non siano una piccola vendetta alla proposta di eliminare i vitalizi ai parlamentari. Boeri al termine dell'intervento televisivo si toglie il sassolino dalla scarpa. «Voci dicono che sia stato fatto perchè noi abbiamo proposto di tagliare i vitalizi - chiosa -. Se fosse vero sarebbe un fatto gravissimo».

42 Anni E dieci mesi per ottenere la pensione anticipata da gennaio 2016

Foto: Inps Il presidente Tito Boeri ha rilanciato il tema delle uscite anticipate dal lavoro con penalizzazioni per dare il posto ai giovani Lavoro Il ministro Giuliano Poletti Economia Pier Carlo Padoan

L'intervista Il presidente della Commissione Lavoro Cesare Damiano

«Renzi mantenga le promesse Subito la modifica della Fornero»

Esodati «Pronti a un'altra salvaguardia In 20mila sono rimasti fuori»
L.D.P.

«Renzi ha elencato, nella sua consueta eNews, la corsa ad ostacoli che dovranno superare l'Europa ed il Governo nel 2016 e ha individuato alcune priorità: la riforma della Pubblica Amministrazione, quella costituzionale e la mozione di sfiducia del 19 gennaio prossimo. Non vorremmo che il premier dimenticasse di aver promesso che nel 2016 si sarebbe affrontato il tema della flessibilità delle pensioni». Ha un tono sferzante il presidente della Commissione Lavoro della Camera Cesare Damiano che da mesi marca stretto il governo affinché si accelerino i tempi di modifica della normativa previdenziale. Il presidente Boeri propone di utilizzare la flessibilità chiesta alla Ue, per i pensionamenti anticipati. Potrebbe funzionare? «Mi fa piacere che il presidente dell'Inps appoggi la proposta di flessibilità ma dovrebbe avere l'onestà intellettuale di dire che una proposta simile è stata già presentata dal Pd nella scorsa legislatura firmata da me, Baretta e Gneccchi ed è attualmente in discussione alla Commissione Lavoro. È una proposta condivisa da tutti i partiti». Cosa prevede la vostra proposta? «Prevede l'anticipo del pensionamento di quattro anni rispetto agli attuali 66 e 7 mesi con 35 anni di contributi e con l'8% di penalizzazione». Una riforma costosa. «I nostri conti dimostrano che per i primi 4 anni c'è un costo ma per i successivi 19, per arrivare alla speranza di vita media di 85 anni, avremo solo risparmi. Siamo pronti a dimostrare che il provvedimento complessivamente è a costo zero». Ma quale è l'onere per i primi quattro anni? «In base a quanto dichiarato da Boeri, costerebbe 8 miliardi. Aspettiamo di vedere le tabelle». Siete sicuri che con una decurtazione dell'8% su pensioni già basse, ci sarà la fila ad uscire? «La riforma darà un'opportunità. Chi fa un lavoro non faticoso e soddisfacente potrà proseguire fino al requisito normale di pensionamento, ma chi ha un lavoro pesante e senza soddisfazioni e ritiene di poter sostenere una decurtazione, avrà la possibilità di uscire. In più si crea un'uscita di sicurezza per chi perde il lavoro dopo i 60 anni. Se Renzi vuole fare una politica di occupazione per i giovani non può avere aziende di quasi settantenni con i giovani esclusi dal lavoro. Quella delle pensioni è una riforma per l'occupazione». Come la mettete con l'Europa. Bruxelles è contraria a modifiche della legge Fornero. «Renzi ha sempre detto che non vuole prendere ordini dagli euroburocrati. Faccia valere le ragioni anche per le pensioni. Peraltro nessuno vuole stravolgere la legge Fornero». C'è poi il tema delle ricongiunzioni onerose. Ve ne siete dimenticati? «Niente affatto. Se ne parla nella riforma. Ora chi ha la disavventura di sommare due fondi pensioni, Inps e Inpdap, paga due volte i contributi. Su questi punti siamo tutti d'accordo, maggioranza e opposizione». E allora perché si rinvia? «Bisogna che sia d'accordo il governo. Renzi ha promesso di affrontare il problema nel 2016. Ora mantenga l'impegno». Degli esodati che ne è stato? Quanti sono rimasti fuori dalla misura di salvaguardia? «Secondo i dati Inps resterebbero ancora fuori 20mila persone. Ne sono stati salvaguardati oltre 172 mila». Dovranno attendere ancora molto quelli che sono rimasti fuori dal salvataggio? «Prepareremo se necessario un'ottava salvaguardia a meno che la flessibilità non risolva il problema».

Foto: Baretta Il sottosegretario all'Economia

Foto: Riforma Il presidente della Commissione Lavoro della Camera Cesare Damiano ha lanciato una proposta di riforma

GOVERNO LOCALE E AREE METROPOLITANE

4 articoli

ROMA

INTERVISTA Il Commissario Tronca

«Roma si svegli dall'incubo Nella legalità»

Giangiacommo Schiavi

«A Roma serve un sussulto civico», dice il commissario Francesco Paolo Tronca. «Un vero risveglio dal lungo incubo di questi anni, da una normalità dietro la quale ci sono affarismi, illegalità e corruzione, ai quali si devono aggiungere il caos del traffico, i rifiuti, l'assenteismo, la burocrazia, gli scioperi».

a pagina 8

«Roma ce la può fare, ce la deve fare», dice il commissario Francesco Paolo Tronca. La città deve reagire. Non può restare ferma, sfiancata dalle emergenze. «Serve un sussulto civico», aggiunge, un risveglio dal lungo incubo di questi anni, da una normalità dietro la quale prosperano, come ha scritto Sergio Rizzo, affarismi illegalità e corruzione, ai quali si devono aggiungere il caos del traffico, i rifiuti, l'assenteismo, la burocrazia, gli scioperi. L'ultimo appena annunciato: il 27 gennaio per il salario accessorio dei dipendenti comunali. Se ne può davvero uscire? «Se ne deve uscire. La vera sfida è vincere la rassegnazione, ridare fiducia istituzionale ai cittadini, ritrovare un senso di appartenenza. In questo inizio d'anno, con il Giubileo in corso, bisogna voltare pagina e rompere la spirale delle negatività».

Non è facile dire da dove cominciare...

«Dalle piccole cose, da quei segnali che possono innescare dinamiche costruttive. Il mio compito è quello di far vedere che se si vuole si può cambiare in meglio. Poi strategie e visioni toccheranno a chi sarà eletto direttamente dal popolo».

È cambiato il suo atteggiamento rispetto al primo novembre, quando lasciò la prefettura di Milano per il Campidoglio?

«È sempre lo stesso. Quello di un funzionario dello Stato che offre la sua esperienza e la sua competenza per dare un servizio alla città. Ma a due mesi di distanza vedo spazi di valore e di professionalità da incoraggiare. In Campidoglio e fuori».

L'accoglienza all'inizio non è stata delle migliori.

«Ho vissuto giorni non facili. I valori in cui credo sono stati talvolta distorti o strumentalizzati da logiche che non mi appartengono. In Campidoglio ho trovato problemi e criticità incancrenite, stratificate, consolidate...».

L'hanno paragonata a un marziano, a un alieno, estraneo alle questioni di Roma.

«Io non sono un marziano, voglio stare con i piedi per terra, sui marciapiedi possibilmente puliti. Quest'anno la raccolta rifiuti nel periodo natalizio ha avuto un incremento del 20 per cento rispetto all'anno precedente. Il personale dell'Ama ha mostrato grande disponibilità. È un primo risultato».

Quali segnali può dare in pochi mesi un commissario straordinario?

«Il mio binario è quello della legalità e della solidarietà. E di un orgoglio da ritrovare. Poi trasparenza, inclusione, ascolto, dialogo, negoziazione. Ma soprattutto fiducia, la convinzione che si possono fare le cose».

Il suo decisionismo ha suscitato critiche e polemiche all'interno della macchina comunale.

«A tutti chiedo lealtà e collaborazione, sapendo che sono io il primo che deve dare l'esempio. Ho usato il grimaldello per scardinare assi inchiodate. Ma non scambiamo la fermezza per autoritarismo. Per uscire da una tempesta bisogna tenere la barra a dritta».

Si sente isolato politicamente?

«Difendo la mia neutralità. Ci sono impegni che mi competono e altri che rientrano nei programmi della politica. Finito il mio compito, mi rimetterò a disposizione con lo stesso spirito di servizio».

Con chi prende le decisioni importanti?

«Tutte le decisioni del commissario vengono prese senza prescindere da una logica di inclusione sociale. Credo nell'amministrazione trasparente, attiva e non passiva: ascoltare tutti, ricevere tutti».

Un obiettivo per il 2016?

«Ridare a Roma il decoro che le compete. E contrastare le negatività, che sono l'alibi per non fare. Tanto non cambia nulla, è il leit motiv. Qualcuno cita il Gattopardo : si cambia per lasciar tutto come prima. Io rispondo di no, possibilmente con i fatti».

Come ha trovato la macchina comunale, i 24 mila dipendenti del Campidoglio?

«Era marmorizzata, diffidente, non propositiva. Quella di Roma è la più grande macchina amministrativa d'Italia. Non può funzionare se è disorientata. Pian piano si sta rimettendo in moto».

A che punto sono i cantieri del Giubileo?

«Quando sono arrivato erano fermi. Adesso verso la conclusione. Alcuni lo sono già».

Non servirebbe un piano straordinario di manutenzione per la Capitale?

«Basterebbe l'ordinario. Siamo alle precondizioni: pulizia, ambiente, trasporti, decoro urbano. È un percorso in salita. Intanto abbiamo riaperto i tavoli di confronto: erano fermi da un anno».

È una Capitale inquinata e sporca ha scritto il «New York Times».

«È partita una campagna per il rispetto di strade e marciapiedi. Un'altra per sistemare le buche. Poi c'è l'igienizzazione e la derattizzazione».

Dopo il guano e gli storni, anche i topi della Capitale?

«La derattizzazione riguarda le banchine del lungotevere. Non si faceva da tempo. E per il guano e i disagi agli automobilisti, rispondo che da un pezzo non si faceva una seria opera di potatura degli alberi...».

Qual è stata la lezione di smog e targhe alterne?

«Abbiamo avviato una sperimentazione interessante nei giorni dell'allarme: il biglietto unico ecologico a un euro e cinquanta per girare su tutti i mezzi e per l'intera giornata. Sono convinto che sia arrivato il momento di responsabilizzare la cittadinanza nell'uso diverso dell'auto privata».

Dovrebbero funzionare meglio i mezzi pubblici e il mitico metrò. E poi c'è la giungla dell'Atac.

«Abbiamo cambiato lo statuto e nominato un amministratore unico, che non percepisce emolumenti al posto del consiglio di amministrazione. Un taglio agli sprechi e un esempio di sobrietà».

A proposito di spese, è vero che ha rinunciato alla carta di credito per la rappresentanza?

«Sì, ne faccio a meno».

E viaggia senza autista da Roma a Milano?

«Anche questo è vero: basto io».

Come vorrebbe lasciare la Capitale fra sei mesi?

«A testa alta. In grado di presentarsi al mondo, come merita di essere. Una grande Capitale. Ci sono i primi segnali positivi. Vado avanti anche con il vento in faccia: Roma sta ritrovando la voglia di riprendersi la qualità della vita».

© RIPRODUZIONE RISERVATA

La carriera

Francesco Paolo Tronca, 63 anni, una laurea in Legge e una in Storia, prefetto dal 2003, nel 2013 gli viene assegnato l'incarico a Milano. Dallo scorso primo novembre è commissario a Roma

La parola

commissario

Il commissario, di solito funzionario della carriera prefettizia, cura l'amministrazione straordinaria di un Comune ed è nominato con lo stesso decreto di scioglimento del consiglio comunale adottato dal capo dello Stato su proposta del ministero dell'Interno e dopo una procedura avviata dal prefetto competente per

territorio.

Foto: Ho vissuto giorni non facili, in Campido-glio ho trovato criticità incancrenite Non sono un marziano, voglio stare con i piedi per terra, su marciapiedi possibil- mente puliti

La proprietà intellettuale è riconducibile alla fonte specificata in testa alla pagina. Il ritaglio stampa è da intendersi per uso privato

ROMA

Roma a rischio caos Sfida alla Camera sul salario accessorio

>I 23mila dipendenti comunali sul piede di guerra Mediazione di Causi, deputato pd ed ex vicesindaco Oggi presenterà l'emendamento al Milleproroghe
VITALE

Ci riprova l'ex vicesindaco Marco Causi a salvare il salario accessorio degli oltre 23mila dipendenti capitolini. Sul piede di guerra contro l'ulteriore taglio alle buste paga provocato dai rilievi del Mef, che ha giudicato irregolare l'erogazione della parte variabile del contratto integrativo riconosciuto ai travet romani. In mattinata il deputato dem ripresenterà l'emendamento, stavolta al decreto Milleproroghe attualmente in fase di conversione alla Camera, che a dicembre aveva agganciato alla legge di Stabilità: allora fu il governo a chiederne il ritiro, per evitare le polemiche scatenate in Parlamento dall'ennesima norma speciale per Roma.

ALLE PAGINE II E III CI RIPROVA l'ex vicesindaco Marco Causi a salvare il salario accessorio degli oltre 23mila dipendenti capitolini. Sul piede di guerra contro l'ulteriore taglio alle buste paga provocato dai rilievi del Mef, che ha giudicato irregolare l'erogazione della parte variabile del contratto integrativo riconosciuto ai travet romani. Stamattina il deputato dem ripresenterà l'emendamento, stavolta al decreto Milleproroghe attualmente in fase di conversione alla Camera, che a dicembre aveva agganciato alla legge di Stabilità: allora fu il governo a chiederne il ritiro, per evitare le polemiche scatenate in Parlamento dall'ennesima norma speciale per Roma, prendendo però l'impegno solenne a risolvere la questione - che peraltro riguarda molti comuni italiani - entro il mese di gennaio.

Fu il sottosegretario all'Economia Pierpaolo Baretta a garantire a Causi tempi e modi dell'intervento. Perciò oggi lui, insieme a Matteo Orfini e a tutti i parlamentari dem eletti nella capitale, tornerà alla carica. Depositando un emendamento che consta di due parti: una generale, valida per tutti gli enti locali, e una specifica per il Campidoglio. In cui sostanzialmente si propone di riequilibrare le varie voci del salario accessorio, considerando che a Roma quelle stabili sono assai più basse rispetto agli altri comuni: circa 3mila euro pro-capite, rispetto ai 5mila di Milano, i 4.800 di Torino, i 4.500 di Firenze. Alzando l'importo imputato a questa voce, che il Mef non ha messo in discussione, e diminuendo quella variabile (di una quarantina di milioni su 70), intanto si attutirebbe l'impatto sugli stipendi. Riducendo il taglio a poche decine di euro a testa. Sempre che nel frattempo il commissario Tronca non trovi una soluzione che sblocchi l'erogazione dei fondi contestati. Anche di questo parleranno il prefetto e il sub-commissario Rolli coi sindacati, convocati per domani sera. Nella speranza di convincerli a ritirare il calendario di proteste che rischia di gettare Roma nel caos per tutto il mese. (gio.vi.)

www.roma.repubblica.it www.comune.roma.it PER SAPERNE DI PIÙ

Foto: VERSO IL VOTO È partita la corsa per scegliere il nuovo sindaco dopo Marino e l'esperienza del commissario Tronca

L'INTERVISTA/ MICHELE EMILIANO, PRESIDENTE DELLA REGIONE PUGLIA

"Traditi i patti: ora pronti a scatenare l'inferno"

GIULIANO FOSCHINI

BARI. «Una vergogna e una follia». Il Governatore della Puglia, Michele Emiliano, giura che non ci sarà alcuna possibilità: «Il mare delle Tremiti non sarà trivellato. Caso contrario, scateneremo l'inferno». Presidente, il decreto, firmato il 22 dicembre dal ministro Guidi, parla chiaro: con duemila euro all'anno, Petroceltic Italia può cominciare i lavori.

«Trovo questo atteggiamento del Governo irresponsabile con le regioni e con il popolo italiano. Da un lato mandano in Gazzetta ufficiale lo stop alle trivellazioni e dall'altro, poche ore prima, autorizzano nuove ricerche. Tra l'altro nei posti più belli d'Italia: le Tremiti, Pantelleria, il Golfo di Taranto. Non è possibile».

Che si fa quindi? «Faccio appello al presidente Matteo Renzi affinché revochi immediatamente tutte le autorizzazioni. Tra l'altro, il Governo, tramite alti esponenti, aveva dato a tutti noi presidenti di Regione la propria parola che la questione era conclusa. Non può essere che la volontà di ben dieci Regioni di tutelare il loro mare sia sbeffeggiata. Non posso credere che l'emendamento "natalizio" sia stato soltanto un trucco per ammansirci e poi, comunque, trivellare ovunque come se niente fosse, una volta superata l'emergenza della reazione dell'opinione pubblica. Anche perché il diavolo fa le pentole e non i coperchi».

Che vuole dire? «Che resta il fatto che almeno un quesito dei sei sarà sottoposto a referendum. E certo le Regioni non faranno alcun passo indietro. Anzi». Anzi? «Dovremo elevare subito un conflitto di attribuzione davanti alla Corte Costituzionale per alcune norme dell'emendamento natalizio che hanno scippato al popolo italiano la possibilità di esprimersi in sede referendaria. Si dovrà inoltre iniziare subito la campagna referendaria valutando tutte le altre iniziative necessarie alla tutela del nostro mare».

Sarà un nuovo motivo di scontro tra lei e il governo del segretario del suo partito.

«Qui è in gioco la difesa della mia terra e della volontà popolare. Io credo molto nel referendum: è giusto che si dia alle nostre comunità la possibilità di decidere sulle ricerche di idrocarburi, che possono essere sì un'opportunità, ma anche una minaccia che rischia di rovinare il nostro mare, che è la principale risorsa e attrattiva turistica delle regioni del Sud. Noi siamo per ridurre queste ricerche, se possibile per azzerarle. Il Governo mi sembrava avesse un'altra posizione. Che aveva però rivisto con l'emendamento di dicembre. Ma evidentemente avevamo capito male. E io l'avevo intuito: era stato formulato e approvato senza neppure uno straccio di dichiarazione politica di pentimento da parte del Governo e della sua maggioranza. Poi ora scopriamo queste nuove autorizzazioni. Ecco perché serve un passo indietro subito. Altrimenti, sarà battaglia».

Foto: IL MARE PIÙ BELLO

Foto: Autorizzano nuove ricerche nei posti più belli d'Italia: le Tremiti, Pantelleria, il Golfo di Taranto.

Non è possibile

Foto: L'APPELLO A RENZI

Foto: GOVERNATORE Michele Emiliano è il presidente della Regione Puglia

Foto: Faccio appello al presidente del Consiglio affinché revochi immediatamente le autorizzazioni

La storia

Imperia, la fuga record dei trentenni all'estero

Il 7,3% degli under 40 va a studiare o lavorare fuori. La media italiana è del 3,3
MARCO MENDUNI INVIATO A IMPERIA

Rappresentano il 7,3 per cento della popolazione sotto i quarant'anni. In un anno soltanto hanno lasciato l'aprovinciadiImperia e prender residenza all'estero, per lavorare o per studiare. È un dato, quello elaborato dalla Camera di commercio di Monza e Brianza, che proietta il Ponente ligure in vetta alla poco invidiabile classifica dei cervelli in fuga. Peggio fa solo Bolzano, che subisce però la concorrenza dell'Università di Innsbruck, irresistibile attrattiva per i giovani della provincia autonoma. Imperia quasi doppia anche i dati dell'intera Liguria: in regione sono 1230 gli under 40 che hanno trasferito la residenza all'estero, 4,4 ogni mille under 40. Un fenomeno in continua crescita: il 20,7 per cento in due anni. Il dato nazionale è ancora ben più basso: il 3,3. Nel suo ufficio alla Camera di commercio di Imperia, sospira il presidente Enrico Lupi. «L'unico dato positivo è che i giovani hanno una mentalità più aperta del passato, sono anche disposti a muoversi, a spostarsi, per realizzare il loro futuro. La tristezza è non riuscire a trattenerli». Tutti gli indicatori volgono al basso. La disoccupazione è inchiodata al 14 per cento. A picco i dati del commercio: chiudono i negozi, anche quelli storici. Non c'è più industria pesante e di hi tech nemmeno a parlarne. Frana il mercato immobiliare, crolla l'edilizia che prima della crisi rappresentava il 10-12 per cento del Pil. Oggi nemmeno la metà. Chi fa stare in piedi l'economia, in questo contesto disperato? I pensionati: qui ci sono più di novantamila pensioni, quasi una ogni due abitanti. Unico, solido presidio per tirare avanti, pur senza lussi. Regge l'agroalimentare, ma poi di converso c'è la crisi del pastificio Agnesi con 120 famiglie da salvare. Il professor Andrea Zanini dell'Università di Genova è il responsabile, nel polo di Imperia, del corso di laurea triennale in Scienze del turismo impresa, cultura e territorio. È arrivato all'anno numero due con una media di cento iscritti, lusinghiera per un corso di recente istituzione. «Abbiamo ascoltato le istanze del territorio, avviato una consultazione con le categorie, individuato convenzioni per stage e tirocini. Risultati? Difficili da stimare, almeno fino alla conclusione del primo triennio». Cercando il bandolo della matassa per il futuro, cercando di individuare la ricetta per non allontanare chiunque non si accontenti di (sempre più scarsi) posti nella pubblica amministrazione o di carattere impiegatizio, la situazione resta complicata. «La situazione dei giovani in fuga - ammette Alberto Alberti, presidente di Confindustria Imperia - la vivo in famiglia. Dei miei due figli, uno lavora con me, ma l'altro è a Bonn, professore di fisica. Qui manca il terziario avanzato, non c'è un vero tessuto di impresa anche se emerge, quasi inaspettata, qualche nuova eccellenza». Voci dall'«esilio» «Sono non ave s s i av u t o a l t r e chance, che ho colto al volo, sicuramente né Imperia né Genova avrebbero potuto offrire qualcosa per la mia posizione». Anna Truini, 30 anni, ha preso un aereo e da cinque mesi è a Yale, dottorando di ricerca in medicina biomolecolare e impegnata nella ricerca sul cancro. «Qui mi fermerò almeno un anno dopo aver vinto una borsa dell'Airc, ma ho già avuto esper i e n z e n e l l e u n i v e r s i t à d i Oxford e del Michigan». La conclusione? «Con tutto il bene che posso pensare della mia città e della mia regione, non avrei mai potuto avere certe chance senza spostarmi all'estero». Stesso percorso per Andrea Alberti, 33 anni. È partito da Imperia per studiare Fisica alla Normale di Pisa. «Dopo non c'era altra possibilità se non trasferirsi in Germania. Imperia è la mia città, una città bellissima, ma se uno vuol seguire la sua passione, non esistono alternative che andar via». Se n'è andato da Imperia, e vive a Londra, anche Francesco Landolfi. A 37 anni lavora in Mediobanca, a Londra, da cinque. «Il mio è un percorso strano, ho studiato Fisica ma poi sono rimasto affascinato dal mondo della Finanza e ho fatto un master alla Bocconi». Della sua esperienza racconta: «Ci sono le sfide della vita. Ti accorgi che in una provincia come Imperia non è possibile seguirle, se non ti accontenti di cercare lavori tranquilli e retribuzioni basse. A Londra ti puoi affermare, ma devi essere in grado di accettare un livello di competitività molto superiore a quanto siamo

abituati in Italia. Anche questa è questione di carattere». c

Una situazione che vivo in famiglia. Dei miei due figli, uno è a Bonn. Qui manca il terziario avanzato

Alberto Alberti presidente di Confindustria Liguria

I problemi dell'economia reale

I dati delle Camere di Commercio evidenziano una realtà preoccupante: anche nel Nord produttivo esistono aree dalle quali ormai i giovani preferiscono andare via

CE gli anziani fanno il percorso inverso La crisi Il potere d'acquisto abbattuto a causa della crisi economica è la causa principale della scelta di giovani e anziani di lasciare l'Italia e trasferirsi all'estero Il must degli italiani Le isole spagnole della Canarie sono le preferite degli italiani: merito della vicinanza e delle tasse basse Le Canarie Al Sud ci sono intere zone abitate da pensionati italiani. Solo nel borgo di Los Cristianos, a Nord, ce ne sono 5 mila.

Le dimensioni del fenomeno Come certifica l'ultimo rapporto Istat del 2014, sono 483mila le pensioni erogate all'estero: con la residenza, si pagano le tasse del Paese dove si vive I precursori Il fenomeno degli italiani trasferiti per interesse all'estero inizia negli Anni 70. Meta preferita dell'epoca era il Kenya, ora in ribasso a causa delle violenze Le nuove mete Ogni anno il magazine International Living stila la classifica del Paese più conveniente dove trasferirsi: nel 2014 è risultato essere Panama

Foto: Il dato La Camera di commercio della Brianza proietta il Ponente ligure in vetta alla poco invidiabile classifica dei cervelli in fuga

Foto: W. WIRTH/CORBIS

La proprietà intellettuale è riconducibile alla fonte specificata in testa alla pagina. Il ritaglio stampa è da intendersi per uso privato