



# FONDAZIONE IFEL

Rassegna Stampa del 18 marzo 2015

# INDICE

## IFEL - ANCI

|  |    |
|--|----|
| 18/03/2015 Il Sole 24 Ore  | 7  |
| <b>Faccia a faccia tra Renzi e Fassino per riformare il Patto di stabilità</b>     |    |
| 18/03/2015 Il Messaggero - Marche  | 8  |
| <b>Contro la chiusura degli uffici postali l'Anci Marche punta su una sentenza</b> |    |
| 18/03/2015 Il Gazzettino - Pordenone   | 9  |
| <b>Poste intransigenti Comuni verso il Tar</b>                                     |    |
| 18/03/2015 ItaliaOggi  | 10 |
| <b>Multe a bilancio con nuove regole</b>   |    |
| 18/03/2015 ItaliaOggi  | 11 |
| <b>Mini enti, fattura semplice</b>   |    |
| 18/03/2015 ItaliaOggi  | 12 |
| <b>Agli enti anticipi sull'acconto Imu</b>   |    |
| 18/03/2015 Corriere Adriatico - Ascoli   | 13 |
| <b>Scatta l'allarme per la chiusura degli uffici postali nei piccoli centri</b>    |    |
| 18/03/2015 La Gazzetta Del Mezzogiorno - Barletta                                  | 14 |
| <b>«Chi nasce qui è cittadino» così lo «lus soli» diventa realtà</b>               |    |
| 18/03/2015 La Sicilia - Enna   | 15 |
| <b>«Comuni lasciati soli»</b>  |    |
| 18/03/2015 La Sicilia - Caltanissetta  | 16 |
| <b>Il 21 aprile in città l'assemblea dell'Anci</b>                                 |    |
| 18/03/2015 Messaggero Veneto - Nazionale   | 17 |
| <b>Partecipate: i Comuni forniranno l'elenco di quelle da eliminare</b>            |    |
| 18/03/2015 Messaggero Veneto - Pordenone   | 18 |
| <b>Tagli, Regione e Anci: «Poste ci ripensi»</b>                                   |    |
| 18/03/2015 Il Messaggero Marittimo   | 19 |
| <b>Riforma portualità più spazio ai Comuni</b>                                     |    |
| 18/03/2015 L'Eco del Chisone   | 20 |
| <b>L'Anci contro il ridimensionamento delle Poste</b>                              |    |
| 18/03/2015 La Nuova Periferia- Settimo Torinese                                    | 21 |
| <b>Pronta la fatturazione elettronica</b>  |    |

|   |    |
|---|----|
| 18/03/2015 Giornale dell'Umbria   | 22 |
| <b>Fondi strutturali e investimenti, le opportunità di crescita e sviluppo nel seminario di Villa umbra</b> |    |
| 18/03/2015 Quotidiano di Sicilia  | 23 |
| <b>Scadenza: Dal 31/3 comuni attivano fattura elettronica</b>   |    |
| 18/03/2015 Giornale di Sicilia - Siracusa   | 24 |
| <b>Riforma delle Province, Amenta: caos per i lavori su strade e scuole</b>                                 |    |
| 18/03/2015 Epolis Bari  | 25 |
| <b>Differenziata in crescita ma i capoluoghi sono indietro</b>  |    |
| 18/03/2015 Il Quotidiano di Calabria - Catanzaro  | 26 |
| <b>È Reggio Calabria la capitale italiana dell'antirazzismo</b>   |    |

## FINANZA LOCALE

|  |    |
|--|----|
| 18/03/2015 ItaliaOggi  | 28 |
| <b>I dirigenti p.a. vanno selezionati attraverso concorsi pubblici</b> |    |
| 18/03/2015 ItaliaOggi  | 29 |
| <b>La riforma delle province in soccorso alle Agenzie</b>              |    |

## ECONOMIA PUBBLICA E TERRITORIALE

|   |    |
|---|----|
| 18/03/2015 Corriere della Sera - Nazionale  | 31 |
| <b>Camusso attacca Landini: è ambiguo e fa politica</b>                                     |    |
| 18/03/2015 Corriere della Sera - Nazionale  | 34 |
| <b>«Far ruotare i dirigenti pubblici» L'antidoto di Cantone alle tangenti</b>               |    |
| 18/03/2015 Corriere della Sera - Nazionale  | 35 |
| <b>Oggi la proposta di Bruxelles contro l'evasione fiscale Trasparenza sui «tax ruling»</b> |    |
| 18/03/2015 Il Sole 24 Ore   | 36 |
| <b>Corruzione, patteggiamento limitato</b>  |    |
| 18/03/2015 Il Sole 24 Ore   | 38 |
| <b>Le banche italiane chiedono 32 miliardi alla Bce</b>                                     |    |
| 18/03/2015 Il Sole 24 Ore   | 40 |
| <b>Più poteri a Palazzo Chigi su Agenzie e manager pubblici</b>                             |    |
| 18/03/2015 Il Sole 24 Ore   | 42 |
| <b>Squinzi: «Attuare le riforme per ritornare a crescere»</b>                               |    |

|  |    |
|--|----|
| 18/03/2015 Il Sole 24 Ore  | 44 |
| <b>Autostrade, giù gli investimenti</b>  |    |
| 18/03/2015 Il Sole 24 Ore  | 46 |
| <b>Scuole, gara di idee per selezionare i progetti innovativi</b>                    |    |
| 18/03/2015 Il Sole 24 Ore  | 47 |
| <b>Poste, piano Caio al vaglio dell'Authority</b>                                    |    |
| 18/03/2015 Il Sole 24 Ore  | 49 |
| <b>Fisco, rischio paralisi per gli uffici</b>  |    |
| 18/03/2015 Il Sole 24 Ore  | 51 |
| <b>L'elusione, l'abuso del diritto e le «commistioni» pericolose</b>                 |    |
| 18/03/2015 Il Sole 24 Ore  | 52 |
| <b>Scritture contabili, senza esibizione non c'è il reato</b>                        |    |
| 18/03/2015 Il Sole 24 Ore  | 53 |
| <b>Società estinte, controlli sotto tiro</b>   |    |
| 18/03/2015 Il Sole 24 Ore  | 55 |
| <b>Controlli Anac più incisivi sulle varianti</b>                                    |    |
| 18/03/2015 Il Sole 24 Ore  | 56 |
| <b>Redditi oltreconfine con credito allargato</b>                                    |    |
| 18/03/2015 Il Sole 24 Ore  | 57 |
| <b>La voluntary finisce in Procura</b>   |    |
| 18/03/2015 La Repubblica - Nazionale   | 59 |
| <b>Evasione, 100 miliardi in Svizzera ma Tsipras nicchia</b>                         |    |
| 18/03/2015 La Repubblica - Nazionale   | 60 |
| <b>Europa dura con Atene "Niente leggi umanitarie" Rischio default più vicino</b>    |    |
| 18/03/2015 La Repubblica - Nazionale   | 62 |
| <b>Addio alla Forestale via alla riforma le forze dell'ordine diventano quattro</b>  |    |
| 18/03/2015 La Repubblica - Nazionale   | 63 |
| <b>L'Europa apre a Pechino sì alla sua banca mondiale protestano gli Stati Uniti</b> |    |
| 18/03/2015 Il Messaggero - Nazionale   | 65 |
| <b>Caos alle Entrate, ottocento dirigenti sono illegittimi</b>                       |    |
| 18/03/2015 Il Messaggero - Nazionale   | 67 |
| <b>La vigilanza "politica" sul Fisco passa dal Tesoro a Palazzo Chigi</b>            |    |
| 18/03/2015 Il Messaggero - Nazionale   | 68 |
| <b>Senza fondi pensione il patto per la crescita è meno efficace</b>                 |    |

|   |    |
|---|----|
| 18/03/2015 Il Messaggero - Nazionale  | 69 |
| <b>Terna promuove il patto sulla crescita sostenibile</b>                   |    |
| 18/03/2015 Libero - Nazionale   | 70 |
| <b>Le 7 regole d'oro di Terna per tutelare l'ambiente e spingere il Pil</b> |    |
| 18/03/2015 ItaliaOggi   | 71 |
| <b>Agenzie fiscali paralizzate</b>  |    |
| 18/03/2015 ItaliaOggi   | 73 |
| <b>Rimpatri, deleghe moltiplicate</b>                                       |    |
| 18/03/2015 ItaliaOggi   | 74 |
| <b>Ultrattività dell'estinzione in contrasto con lo Statuto</b>             |    |
| 18/03/2015 ItaliaOggi   | 75 |
| <b>Falso in bilancio, servono i fatti</b>                                   |    |
| 18/03/2015 ItaliaOggi   | 77 |
| <b>Tra privati il Durc vale 90 giorni</b>                                   |    |
| 18/03/2015 MF - Nazionale   | 78 |
| <b>Terna, la rete green vale 24 mld</b>                                     |    |

## **GOVERNO LOCALE E AREE METROPOLITANE**

|  |    |
|--|----|
| 18/03/2015 Il Sole 24 Ore  | 80 |
| <b>In Sardegna neo-imprese esenti Irap per 5 anni</b>                      |    |
| <i>CAGLIARI</i>  |    |
| 18/03/2015 Il Messaggero - Nazionale                                       | 81 |
| <b>Comune, dietrofront sui fondi dall'Irpef Marino incontra Renzi</b>      |    |
| <i>ROMA</i>  |    |
| 18/03/2015 Avvenire - Nazionale  | 82 |
| <b>Le case confiscate ai boss destinate agli sfrattati e alle famiglie</b> |    |

# **IFEL - ANCI**

**20 articoli**

IN BREVE decreto legge ENTI LOCALI

## **Faccia a faccia tra Renzi e Fassino per riformare il Patto di stabilità**

Continua il lavoro sul decreto enti locali che deve tradurre in norme la riforma del Patto di stabilità e delle sanzioni per chi ha sforato. Per facilitare la strada al nuovo provvedimento, indispensabile per applicare le intese già sancite fra governo e sindaci e chiarire le regole dei bilanci 2015, ieri c'è stato a Palazzo Chigi anche un incontro fra il premier Matteo Renzi e il presidente dell'Anci Piero Fassino. Al centro del colloquio anche la replica del Fondo Tasi da 625 milioni di euro, che l'anno scorso è stato distribuito fra 1.800 Comuni ma quest'anno ha bisogno di una nuova copertura. Proprio questo è l'ostacolo fondamentale, nei giorni scorsi si è ipotizzato un fondo più "leggero", intorno ai 350-400 milioni, ma il quadro deve ancora essere definito. Potrebbe invece attestarsi a 1,3 miliardi di euro l'aiuto di cassa (anticipato sul Sole 24 Ore di ieri) che il Governo potrebbe erogare sotto forma di "acconto" del gettito Imu in programma con la rata di giugno.

## Contro la chiusura degli uffici postali l'Anci Marche punta su una sentenza

ALL'ARENCO IL VERTICE TRA AMMINISTRATORI DEI COMUNI INTERESSATI E CGIL, CISL E CISAL STILATO UN DOCUMENTO

### LA PROTESTA

Si tenta il tutto per tutto per scongiurare la chiusura definitiva o la riduzione degli orari degli uffici postali del Piceno così come previsto dal Piano presentato da Poste Italiane. Ieri mattina, nella sala dei gruppi consiliari del Comune, si è tenuta una riunione in merito al piano industriale proposto dall'azienda che prevede, in tutta Italia, la chiusura di 455 sportelli e la razionalizzazione di altri 608. Nel Piceno è prevista la soppressione definitiva di tre uffici (Venagrande, Colli del Tronto e Monsampolo) e la riduzione di orario delle sedi di Poggio di Bretta, Montemonaco, Monteprandone e Ripaberarda. Al tavolo, convocato dal coordinatore dei Consigli Comunali Anci Marche, Marco Fioravanti, hanno partecipato i consiglieri comunali ascolani Marco Cardinelli, Laura Trontini, Maria Chiara Martini; il sindaco di Monsampolo Pierluigi Caioni ed il presidente del Consiglio, Eugenio Novelli; l'assessore all'ambiente e territorio di Colli, Lucia Cori ed i rappresentanti delle organizzazioni sindacali Claudio Felicetti (Cgil), Dario Riccetti (Cisl) e Vincenzo Valerio (Cisal).

### CHIESTO UN INCONTRO

Al termine della riunione è stato elaborato un documento per esprimere la contrarietà del territorio alle chiusure dando mandato alla delegazione Anci Marche di incontrare nella sede di Poste Italiane Marche ad Ancona i vertici regionali. In particolare si chiede di "rispettare la sentenza n. 1262 del Consiglio di Stato dell'11 Marzo 2015, che riconosce che «non è consentito chiudere gli uffici postali nei piccoli centri se non vengono rispettate le distanze in rapporto alla popolazione e se la scelta non viene adeguatamente motivata in relazione ai disagi che arreca». Le chiusure degli Uffici postali dovrebbero scattare a partire dalla metà di aprile, anche se ancora non sembrano essere apparsi gli appositi cartelli indicanti l'imminente cessazione del servizio. A livello regionale, la provincia più colpita è quella di Pesaro dove ricade il 36% dei tagli decisi dalle Poste, seguita da Macerata (24%), Ascoli (21%), Ancona (12%) e Fermo (6%) dove sono in programma soltanto una chiusura (Curetta) ed una riduzione oraria (Monterinaldo). In totale sono previste 10 chiusure definitive e 23 razionalizzazioni.

Secondo l'azienda, invece, «il piano di rimodulazione degli uffici postali adegua l'offerta all'effettiva domanda sul territorio tenendo fermo il principio della centralità del cittadino e della massima attenzione per le sue esigenze. Il piano assicura così efficienza e capillarità del servizio e la tenuta dei livelli occupazionali».

Re.Pie.

© RIPRODUZIONE RISERVATA

IL BRACCIO DI FERRO SULLE CHIUSURE

## Poste intransigenti Comuni verso il Tar

UDINE - I Comuni non escludono il ricorso al Tar, se il piano di Poste italiane che ha previsto per il Friuli Venezia Giulia la chiusura di 19 uffici postali e il ridimensionamento d'orario per altri 7 non dovesse cambiare.

Lo ha confermato ieri il presidente dell'Anci, Mario Pezzetta, al termine dell'incontro tra Regione, Anci e una rappresentanza dei Comuni a rischio taglio con i rappresentanti di Poste del Fvg e del Nordest: «Sì, è possibile il ricorso al Tar - afferma Pezzetta -. Lo ha fatto un Comune del Salernitano di recente e con soddisfazione. Si tratta di verificare se sono rispettati tutti i termini del servizio in rapporto alle distanze che si creano tra gli uffici postali e ai mezzi di trasporto a disposizione per raggiungerli».

Regione e Comuni sono uniti nel rappresentare a Poste «la nostra disponibilità a valorizzare la presenza capillare degli uffici postali, anche attraverso l'attuazione del Protocollo d'intesa firmato 18 novembre 2014», sottolinea l'assessore regionale alle Autonomie Paolo Panontin. Gli uffici postali «sono un presidio irrinunciabile sul territorio - prosegue Pezzetta - ancor di più ora che è in atto un'importante riforma degli enti locali. Sarebbe davvero importante poter avere degli hub multiservizio».

I Comuni interessati dai tagli ieri hanno dettagliato con puntualità e realismo i motivi perché i 19 uffici dovrebbero essere salvati, citando per alcuni la storia plurisecolare attiva e tutt'ora vivace. Quello di Torreano di Martignacco, per esempio, fu aperto nel 1890. Pur in un clima dialogante, da parte di Poste ancora nessuna apertura su un piano che, ha affermato il responsabile di Mercato Privati Nordest Cosimo Andriolo, «si muove entro un quadro predeterminato dal decreto ministeriale 7 ottobre 2008 e dall'Agcom». Se i Comuni portano al tavolo i loro numeri, Poste snocciola i suoi: in regione sono attivi 337 uffici postali, uno ogni 3.600 abitanti, «mentre la media nazionale è di un ufficio ogni 4.700 abitanti», ha ricordato Andrioli. Poste, inoltre, punta sui servizi sostitutivi, come «il postino elettronico».

«I servizi compensativi sono ben accetti - considera Pezzetta -, ma prima che si attivino, si verifichi la capacità della popolazione di sfruttarli e poi eventualmente si chiudano gli uffici». Partita dunque ancora aperta. Sia Poste, sia l'assessore Panontin si sono riservati di portare sul tavolo nazionale di trattativa quanto emerso ieri. Antonella Lanfrit

È l'effetto della riforma della contabilità

## Multe a bilancio con nuove regole

STEFANO MANZELLI

Nella redazione del bilancio quest'anno i comuni dovranno fare i conti con le nuove regole contabili che impongono valutazioni più rigorose sulle multe accertate. Con conseguente potenziale aumento delle stime contabili a cui però non conseguirà alcun beneficio effettivo per le casse degli enti locali. Lo ha evidenziato la nota congiunta Anci-Legaautonomie dell'Emilia-Romagna, datata 13 marzo 2015. Le nuove regole sul bilancio armonizzato interferiscono con l'attività gestionale dei comandi di polizia locale. La prima novità riguarda la valenza pluriennale del nuovo sistema contabile. I proventi delle multe, accertabili al momento della potenziale conoscenza della spettanza da parte del debitore, ora dovranno necessariamente essere contabilizzati sulla base del valore accertato. Non più per cassa come praticato fino ad oggi dalla generalità dei comandi. Questo determinerà un inevitabile aumento delle stime contabili in entrata di almeno un 20, 30%. A cui corrisponderà un analogo importo in riduzione nel fondo crediti di dubbia esigibilità. A complicare il quadro gestionale anche la recente novità rappresentata dallo sconto del 30% sulle multe. Circa la data da considerare come punto di riferimento per una determinata violazione a parere dell'Anci occorre verificare le diverse fattispecie sanzionatorie. Nel caso di un preavviso di divieto di sosta, per esempio, dovrà essere considerato il momento della commessa violazione, avendo subito il trasgressore possibilità di pagare l'importo. Di particolare importanza per la gestione ordinata della nuova contabilità anche il fondo crediti di dubbia esigibilità. Si tratta di un fondo rischi specifici che interferisce con l'attività gestionale delle multe. Per il primo anno la nota propone una modalità dettagliata di calcolo con valutazioni ad hoc anche per il prosieguo degli importi nei ruoli o nei titoli esecutivi. Attenzione anche alla suddivisione dei debitori a seconda delle tre categorie, famiglie, imprese, istituzioni private e sociali. Per agevolare l'attività del comando, l'Anci propone di evidenziare nei blocchetti dei verbali un nuovo campo da annotare volta per volta dall'agente.

ANCI-IFEL

## Mini enti, fattura semplice

Un aiuto ai piccoli comuni nella fase di avvio della fatturazione elettronica. A tendere la mano ai mini enti è l'Anci, che tramite la propria fondazione Ifel ha messo a punto «Fatturazione elettronica facile», una procedura che permette di adempiere agli obblighi di legge senza alcun costo. Il servizio sarà attivo dal 20 marzo, quando all'addio alle fatture cartacee (previsto per il 31 gennaio) mancheranno pochi giorni. Esso è rivolto alle sole amministrazioni con popolazione compresa fra 3.001 e 10.000 abitanti, che sono quelle in maggiore difficoltà: in molti casi, infatti, non sono ancora stati predisposti gli strumenti necessari a una applicazione efficiente del nuovo regime, né il servizio è stato affidato ad intermediari. Esclusi, invece, i comuni medio grandi (meglio attrezzati ad affrontare questa innovazione tecnologica), mentre per quelli con meno di 3.000 abitanti, avendo un volume di fatture modesto, la sola Pec è sufficiente a partire. Alla procedura si accede tramite il sito [www.fondazioneifel.it](http://www.fondazioneifel.it). © Riproduzione riservata

Faccia a faccia tra Renzi e Fassino

## **Agli enti anticipi sull'acconto Imu**

MATTEO BARBERO

Buone notizie per i comuni a corto di cassa. Nel decreto legge in materia di finanza locale atteso nei prossimi giorni (e sui cui contenuti ieri c'è stato un faccia a faccia a Palazzo Chigi fra il presidente del consiglio Matteo Renzi e il presidente dell'Anci Piero Fassino) dovrebbe essere prevista anche l'erogazione ai sindaci di un anticipo sugli incassi dell'acconto Imu che i contribuenti verseranno a giugno. L'obiettivo (come evidenziato da ItaliaOggi del 10 marzo) è quello di evitare che il ritardo nel riparto del fondo di solidarietà comunale possa causare una crisi di liquidità per molte amministrazioni. Gli anni scorsi, per ovviare al problema, è stato pagato un acconto del fondo calcolato in percentuale sulle spettanze dell'anno precedente. Quest'anno, invece, l'idea è di erogare un anticipo sull'Imu (al momento, si ragiona su una percentuale del 15%), in modo da evitare di dare più soldi del dovuto agli enti che, avendo un gettito più alto, presentano un «fondo negativo». Gli importi anticipati saranno recuperati insieme alla quota dell'imposta municipale che i comuni devono destinare alla perequazione e che viene trattenuta alla fonte dall'Agenzia delle entrate. Tale meccanismo rischia comunque di essere solo un palliativo per i comuni con minore capacità fiscale, specie se non si riuscirà a rifinanziare il fondo compensativo a favore degli enti con la leva fiscale bloccata dal tetto alle aliquote Imu e Tasi. Per farlo, però, servono almeno 625 milioni. Ormai certa, invece, la riscrittura delle regole del Patto, con i premi per gli enti che hanno ridotto in misura più incisiva la spesa corrente e che hanno mostrato una maggiore capacità di riscossione delle proprie entrate e l'alleggerimento delle sanzioni per chi ha sfiorato nel 2014, anche per sgravare le nascenti città metropolitane dal fardello delle violazioni commesse dalle vecchie province.

Foto: Piero Fassino

Uno stop dal vertice dei sindacati riuniti ieri in Provincia

## Scatta l'allarme per la chiusura degli uffici postali nei piccoli centri

Ascoli

Ben 455 sportelli di Poste Italiane in meno in tutto il Paese e 608 quelli soggetti a razionalizzazione.

Il piano industriale di Poste Italiane toccherà anche il Piceno e già è scattato l'allarme dei sindacati.

Secondo quanto stabilito saranno tre gli sportelli che chiuderanno le porte in Provincia e cioè l'ufficio postale di Venagrande, Colli del Tronto e Monsampolo. Gli sportelli di Poggio di Bretta, Montemonaco, Monteprandone e Ripaberarda invece subiranno, sempre secondo il piano di Poste Italiane, una riduzione di orario.

Il Coordinatore dei Consigli Comunali Anci Marche Marco Fioravanti, ha convocato un tavolo proprio per discutere la questione al quale hanno preso parte i consiglieri comunali di Ascoli Marco Cardinelli, Laura Trontini, Maria Chiara Martini, il sindaco di Monsampolo Pierluigi Caioni con il presidente del consiglio comunale Eugenio Novelli, l'assessore all' ambiente del Comune di Colli del Tronto Lucia Cori ed i rappresentanti delle organizzazioni sindacali Claudio Felicetti Cgil, Dario Riccetti Cisl, Vincenzo Valerio Cisl. Durante il vertice di ieri è stato elaborato un documento con una linea chiara del territorio dando mandato alla delegazione Anci Marche, che incontrerà nella sede di Poste Italiane Marche ad Ancona i vertici regionali, di portare una posizione che faccia rispettare la sentenza numero 1262 del Consiglio di Stato dell'11 Marzo 2015.

Tale sentenza infatti riconosce che non è consentito chiudere gli uffici postali nei piccoli centri se non vengono rispettate le distanze in rapporto alla popolazione e se la scelta non viene adeguatamente motivata in relazione ai disagi che arreca. A fronte di questo ovviamente amministratori comunali e sindacati chiedono una revisione del piano e dei tagli.

Non bisogna andare troppo indietro nel tempo per ricordare cosa scatenò la chiusura dell'ufficio postale di Spinetoli. Lo sportello del piccolo Comune della Vallata del Tronto restò chiuso per tre mesi: La Cgil nonostante la riapertura stigmatizzò la condotta dell'azienda perché la chiusura dello sportello spinetolese arrecò non pochi disagi ad una popolazione, quale quella del paese alto, composta soprattutto da anziani con difficoltà a spostarsi.

Da più parti la politica si unì alla protesta del territorio, oggi una nuova minaccia incombe sul territorio Piceno, ancora una volta in piccole realtà nelle quali invece conservare questo servizio diventa di vitale importanza se si vuole evitare un progressivo spopolamento.

da.sa.

© RIPRODUZIONE RISERVATA

BARLETTA IERI MATTINA IL RICONOSCIMENTO A DICHIOTTO RAGAZZI. CERIMONIA CON IL SINDACO CASCELLA E IL GARANTE PAPARELLA

## «Chi nasce qui è cittadino» così lo «Ius soli» diventa realtà

BARLETTA. "A Barletta nessuno nasce straniero". Il sindaco Pasquale Cascella si è rivolto così agli studenti ai quali ieri è stata conferita la cittadinanza civica "Ius Soli" nella scuola "Alessandro Manzoni" che ha ospitato per l'occasione, insieme alle famiglie dei ragazzi, il prefetto, Clara Minerva, la garante dei Diritti dell'Infanzia e dell'Adolescenza del Consiglio Regionale della Puglia, Rosangela Paparella, il vice presidente della Provincia, Luigi Antonucci, la vice presidente del Consiglio Comunale, Rossella Piazzolla, una rappresentanza degli assessori comunali e dei consiglieri comunali, il presidente Cosimo Bruno con i componenti della prima commissione consiliare "Affari Generali e Istituzionali" e autorità militari e civili. Sulle note dell'inno nazionale e dopo la lettura di alcuni articoli della Costituzione da parte degli alunni, il presidente Alfredo Basile ha dato avvio alla manifestazione culminata con la consegna degli attestati di cittadinanza civica ai 18 minori di origine straniera nati in Italia e che studiano nelle scuole cittadine. "Chi nasce sul suolo italiano, è italiano - ha affermato nel suo intervento il sindaco - e non a caso abbiamo voluto caratterizzare con questa iniziativa la 'Giornata dell'Unità nazionale, della Costituzione, dell'Inno e della Bandiera', simboli che testimoniano l'appartenenza a valori a cui tutti, e da oggi anche questi ragazzi, siamo legati. Nella nostra città registriamo tanti fattori di integrazione reale. La cittadinanza civica è, quindi, un riconoscimento dovuto ai bambini e ai ragazzi che studiano con i nostri figli e i cui familiari lavorano a Barletta, contribuendo così all'economia locale e alla vita sociale cittadina. Sono arrivati qui da ogni parte del mondo, magari hanno attraversato mari e sfidato intemperie di ogni tipo come avevano fatto a suo tempo i nostri immigrati, diventando tutti, ieri e oggi, parte integrante del nostro tessuto sociale". A fare da sfondo, oltre al tricolore, la bandiera ufficiale della undicesima edizione della Settimana contro il razzismo, in programma in tutta Italia dal 16 al 22 marzo 2015, organizzata dall'Ufficio nazionale antidiscriminazioni razziali (Unar) del Dipartimento per le pari opportunità in collaborazione con l'Associazione Nazionale Comuni Italiani (Anci) e il Ministero dell'Istruzione, dell'Università e della Ricerca (Miur). Testimonial d'eccezione, Veronica Inglese, a cui il sindaco ha consegnato la maglia ufficiale della campagna con lo slogan "Accendi la mente, spegni i pregiudizi". E proprio sui principi costituzionali di non discriminazione e di uguaglianza si è soffermata la giovane atleta, ribadendo l'importanza dello sport per superare ogni barriera, fisica e morale. "Dobbiamo fare i conti con un Paese che sta diventando multietnico e plurilingue - ha rilevato, da parte sua, la garante dei Diritti dell'Infanzia e dell'Adolescenza del Consiglio Regionale della Puglia, Rosangela Paparella per superare il concetto di origine straniera, perché non può essere considerato tale un bambino che parla la lingua del paese in cui è nato, che gioca per le strade di questo paese e ne impara facilmente tradizioni e costumi. La Puglia è una terra di frontiera e fenomeni come questi ci arricchiscono". L'importanza di costruire basi solide per la tutela dei diritti dei bambini affermata nella Costituzione è stata sottolineata dal prefetto Minerva che ha conferito ai ragazzi la Carta fondamentale della Repubblica. BARLETTA La consegna dei riconoscimenti presso la scuola Manzoni

## «Comuni lasciati soli»

attacco del sindaco Garofalo per acqua e rifiuti

Paolo Garofalo Nuovo duro affondo del sindaco di Enna, Paolo Garofalo, contro il Governo e l'Assemblea Regionale Siciliana rei del disastro che sta attanagliando sempre più i comuni siciliani. Garofalo in un incontro dell'Anci con tutti i sindaci siciliani non si è trattenuto dall'esternare la sua proposta, ripresa più volte da altri sindaci, che prevede "di votare nell'assemblea dei sindaci di fine aprile, che si terrà a Caltanissetta, la richiesta le dimissioni del parlamento regionale se l'Ars non voterà le leggi di riforma dei rifiuti e dell'acqua oltre che un piano di sostegno ai Comuni per evitare che i costi dei servizi vengano pagati interamente dalle famiglie siciliane". L'intervento di Garofalo è stato condiviso da altri sindaci stanchi delle continue difficoltà a cui devono quotidianamente far fronte. Il sindaco di Enna è poi andato giù duro: "Chiediamo le dimissioni di un'Ars che non vuole legiferare, poi ci penseremo noi a governare il territorio, li vedremo chi è corrotto o no" avverte Garofalo che aggiunge: ""Chi non sa legiferare abbandoni, è inutile non ce la facciamo più, ormai Crocetta è un alibi dell'Ars perché - riconosce Garofalo - per legiferare non serve il governo ma il Parlamento". Il presidente dell'Anci Sicilia, Leoluca Orlando, ha intanto confermato che il 21 aprile durante l'assemblea regionale con tutti i sindaci verranno resi noti i nomi di tutti i responsabili dello stato in cui versano i comuni dell'isola in una sorta di operazione trasparenza alla vigilia dell'approvazione della legge finanziaria della Regione che dovrebbe essere approvata entro il 30 aprile. Proprio lo strumento finanziario di cui si doterà la Regione è stata asparamente criticato sin dalla sua prima bozza dai sindaci perchè convinti che metterà i Comuni siciliani in condizioni di governabilità peggiori delle attuali con il serio rischio che molti di essi possano veder saltare in aria i bilanci fino a portare più della metà degli enti in dissesto. W. S. 18/03/2015

## Il 21 aprile in città l'assemblea dell'Anci

Il presidente regionale dell'Associazione nazionale comuni d'Italia, Leoluca Orlando (nella foto), ha annunciato ieri, nel corso di un incontro a Palermo, «una grande assemblea regionale che si terrà il prossimo 21 aprile a Caltanissetta». «La faremo entro il 30 aprile - dice Orlando - la data entro cui dovrebbe essere approvata una legge finanziaria che ci porterà a essere sindaci di un comune che non c'è più. Sarà un'assemblea cittadina per spiegare ai cittadini quali sono gli impedimenti rispetto alla nostra missione, un sistema istituzionale che mortifica le autonomie locali». 18/03/2015

Partecipate: i Comuni forniranno l'elenco di quelle da eliminare entro il 31 marzo

## **Partecipate: i Comuni forniranno l'elenco di quelle da eliminare**

Partecipate: i Comuni  
forniranno l'elenco  
di quelle da eliminare  
entro il 31 marzo

UDINE Le società partecipate tornano nel mirino. Il dopo Cottarelli lo ha scritto nella legge di Stabilità 2015 il Governo Renzi che impone ai Municipi la razionalizzazione delle società per ridurre la spesa pubblica. Con tanto di scadenze. La prima è ormai dietro l'angolo. Entro il 31 marzo, i Comuni dovranno presentare una relazione con l'elenco delle partecipate e nel caso si rendano necessarie dismissioni, anche le misure che si intendono porre in essere. La seconda dovrà essere presentata entro il 31 marzo 2016. Oggi la questione sarà esaminata in sede di esecutivo Anci al quale relazionerà il sindaco di Fiumicello, Ennio Scridel. In Fvg, il giro di vite del governo non dovrebbe produrre alcuna bufera: «Il nostro dovrebbe essere un panorama di conservazione e non di dismissione - ha detto Scridel -. La maggior parte delle nostre società partecipate sono attinenti ai dettami della norma, ben gestite e si occupano per lo più di rifiuti, servizio idrico integrato e trasporto». All'esecutivo, Scridel proporrà due soluzioni: «l'approvazione di una delibera di giunta se le partecipazioni saranno conservate, a passare l'atto in consiglio se invece la decisione sarà di andare verso la dismissione». (m.d.c.)

Tagli, Regione e Anci: «Poste ci ripensi» I sindacati intanto annunciano nuove iniziative di mobilitazione contro le chiusure degli sportelli

## Tagli, Regione e Anci: «Poste ci ripensi»

Tagli, Regione e Anci: «Poste ci ripensi»

I sindacati intanto annunciano nuove iniziative di mobilitazione contro le chiusure degli sportelli

Da un lato Regione e Anci chiedono a Poste italiane di riconsiderare le chiusure degli uffici (quattro in provincia), dall'altro i sindacati annunciano nuove iniziative di mobilitazione contro i tagli. Ma da quanto emerso, pare che Poste rimanga ferma sulle proprie posizioni e non sia disposta a un dietrofront. Nell'incontro di ieri con la società, l'assessore regionale Paolo Panontin e il vertice dell'Anci Mario Pezzetta hanno chiesto di verificare la possibilità di mitigare l'impatto negativo del piano strategico delle Poste per il 2015-2019. «Ho ribadito la nostra disponibilità a valorizzare la presenza capillare degli uffici sul nostro territorio, anche attraverso l'attuazione del protocollo d'intesa che abbiamo firmato con Poste a novembre - ha detto Panontin -. Tale accordo prevedeva di assegnare alla rete degli uffici servizi aggiuntivi, da erogare in particolare nelle zone disagiate e in montagna, anche per scongiurare la possibile chiusura di sedi periferiche». L'assessore ha voluto segnalare l'esigenza di riconsiderare la funzione degli sportelli, alla luce della recente riforma del sistema delle Autonomie locali, per coordinare il sistema di fornitura dei servizi ai cittadini e poterne raggiungere la maggior parte efficacemente. «Anci è in sintonia con la Regione su questo tema - ha sostenuto Pezzetta -: gli uffici sono un presidio irrinunciabile sul territorio, nei quali si possono sviluppare i servizi di prossimità per quei cittadini che hanno maggiori difficoltà ad accedere alle tecnologie online». Intanto, ieri mattina si è riunita anche la Rsu di Poste. «Di fronte all'atteggiamento di chiusura aziendale al dialogo, dopo che le segreterie avevano avanzato richiesta d'incontro il 26 febbraio per conoscere i criteri di chiusura e razionalizzazione, si prospettano nuove iniziative di mobilitazione contro tale decisione - hanno fatto sapere i sindacalisti Claudio Petovello (Cgil), Gianfranco Parziale (Cisl) e Paolo Riccio (Uil) -. Abbiamo giudicato priva di ogni logica la decisione aziendale quando dichiara di voler investire e potenziare il servizio e al contempo chiudere. A nostro avviso la rete capillare degli uffici postali sul territorio è un servizio essenziale alla cittadinanza. Se questo modello va pian piano in soffitta, preoccupa il vuoto che lascia senza alternative reali». L'analisi della Rsu sulle chiusure e razionalizzazioni è chiara: «L'ulteriore taglio produrrà inevitabilmente un aumento delle code negli uffici. Questi disagi per i cittadini saranno come sempre scaricati sui lavoratori dipendenti di Poste italiane, i quali dovranno cercare di sopperire al meglio con la loro professionalità». Rsu e segreterie provinciali comunicheranno nei prossimi giorni il programma di mobilitazione sul territorio. (g.s.) ©RIPRODUZIONE RISERVATA

## Riforma portualità più spazio ai Comuni

ROMA - «Un ruolo strategico e definito dei Comuni nel dibattito sulla riforma della portualità e maggiore spazio al rapporto con le città», è quanto ha chiesto il delegato Anci alle città portuali e sindaco di Genova Marco Doria, al termine della riunione della Commissione delle città portuali svoltasi a Roma nella sede dell'Anci. L'Associazione nazionale dei Comuni italiani. «Serve - ha detto Doria - una integrazione dal punto di vista urbanistico ed economico, e quindi una riforma del ruolo delle rappresentanze ai massimi livelli dei (continua in ultima pagina) Comuni, per essere più funzionali alle esigenze del territorio». Anche per il presidente della Commissione e sindaco di Livorno, Filippo Nogarin «è evidente la necessità di integrare la realtà della città con il porto, superando un sistema che ad oggi è prevalentemente legato al business e che vede porto e città non dialogare. Questo dialogo deve essere assolutamente ripristinato e è fondamentale che il Comune abbia un peso specifico nelle decisioni. In tal senso - ha aggiunto il sindaco di Livorno - abbiamo già trasmesso la richiesta di un incontro urgente al ministro Lupi e alla Presidenza del Consiglio per farli partecipi di questa forte richiesta emersa dai rappresentanti delle municipalità. Sulla base di queste istanze chiederemo inoltre una audizione presso la VIII Commissione del Senato. Successivamente organizzeremo una riunione dei membri della Commissione città portuali dell'Anci estesa anche ai deputati e al ministro delle Infrastrutture». «Obiettivo finale - ha concluso Nogarin - sarà la pianificazione per la metà di Maggio di un convegno nazionale, dove tireremo le fila di questo percorso di riforma della portualità».

## L'Anci contro il ridimensionamento delle Poste

«La chiusura di ben 40 Uffici postali e la razionalizzazione in altri 132 casi nella Regione Piemonte hanno creato un largo malcontento e una diffusa preoccupazione tra gli abitanti e gli amministratori, in particolare tra i sindaci di Comuni di minori dimensioni!» : così si esprime Andrea Ballarè, presidente dell'Anci Piemonte, nella lettera inviata venerdì 13 a Sergio Chiamparino, presidente della Regione Piemonte e a Francesco Bianchi, direttore delle Poste italiane dell'Area territoriale nord-ovest. «Per questi motivi - continua - sottopongo al presidente Chiamparino la richiesta di promuovere un incontro con la Direzione Area territoriale nord-ovest di Poste italiane e Anci Piemonte, così come previsto dall'accordo nazionale siglato tra di noi» . In una lettera ai sindaci dei Comuni interessati, inoltre, l'Anci ha chiesto di far pervenire proposte e suggerimenti, «in modo da poter affrontare le varie tematiche in un'ottica di positiva soluzione» , conclude la lettera.

NET L ' Unione si sta predisponendo per la grande rivoluzione digitale

## **Pronta la fatturazione elettronica**

Luca Baracco © RIPRODUZIONE RISERVATA SETTIMO (cpl) Anche l'Unione Net si sta attrezzando per la fatturazione elettronica. Il grande raggruppamento di comuni sta comunicando gli estremi per aderire al progetto del Governo di annullare la comunicazione cartacea tra Amministrazione pubblica e cittadini. sul portale ufficiale dell'Unione stanno apparendo le indicazioni che i vertici del Net vogliono trasmettere a tutti coloro che devono entrare in contatto, dal punto di vista fiscale, proprio con l'Unione. «La fatturazione elettronica rappresenta inoltre un importante contributo all'accelerazione del pagamento dei debiti commerciali della Pubblica amministrazione, nel rispetto dei tempi previsti dalla normativa europea. Dobbiamo finalmente realizzare - ha affermato l'Anci, l'associazione che raccoglie i Comuni italiani - un sistema di gestione integrata del ciclo passivo della Pa, in grado di tenere sotto controllo tutte le fasi del processo di spesa, fino alla contabilizzazione e rendicontazione nei bilanci pubblici». Dal 31 marzo tutte le pubbliche amministrazioni, Comuni compresi quindi, potranno accettare solo fatture in formato elettronico tramite il Sistema di Interscambio (SDI). La fattura cartacea non potrà essere né accettata né utilizzata ai fini del pagamento. L'Ifel, la fondazione dell'Anci per la finanza e l'economia locale, supporterà le amministrazioni di dimensione demografica tra i 3.001 e i 10.000 abitanti.

## **Fondi strutturali e investimenti, le opportunità di crescita e sviluppo nel seminario di Villa umbra**

PERUGIA - Fondi strutturali per oltre 1,5 miliardi di euro e fondi europei a gestione diretta aprono una nuova fase di investimenti per le opportunità di crescita e sviluppo della Regione. È quanto è stato sottolineato nel corso del seminario che, organizzato dalla Scuola umbra di Pubblica amministrazione, dal Seu Servizio Europa e dall'Anci (Associazione Comuni italiani) Umbria, ha visto partecipare oltre duecento persone che si sono confrontati con i dirigenti della Regione e alcuni progettisti che, negli anni, hanno sviluppato competenze significative in materia. Tra i partecipanti responsabili delle amministrazioni comunali e di altre istituzioni pubbliche, di imprese private, associazioni, organizzazioni di categoria e enti di promozione. Risorse importanti, è stato detto, che potranno rappresentare un volano non soltanto per garantire ulteriore sviluppo della nostra regione ma anche per contribuire alla ripresa economica del territorio e alla crescita della comunità umbra nel contesto europeo. I lavori sono stati aperti dall'amministratore unico della Scuola, Alberto Naticchioni, che ha sottolineato come, proprio insieme alla Regione, al Seu e all'Anci, la Scuola abbia avviato una serie di attività rivolte ai Comuni in un vero e proprio laboratorio di europrogettazione che si sviluppa su quattro pilastri: monitoraggio e analisi dei fabbisogni dei territori; documentazione e approfondimento su tematiche specifiche; informazione, comunicazione e organizzazione di seminari e workshop; supporto all'innalzamento delle competenze e focus group tematici. Il concetto ed i contenuti del progetto sono stati ribaditi da Anna Lisa Doria, direttore dell'area Organizzazione delle risorse umane, innovazione tecnologica e autonomie locali della Regione.

## Scadenza: Dal 31/3 comuni attivano fattura elettronica

ROMA - A partire dal 31 marzo anche i Comuni passano alla fatturazione elettronica. Ifel, la fondazione dell'Anci per la finanza e l'economia locale, supporterà le amministrazioni di dimensione demografica tra i 3.001 e i 10.000 abitanti. Lo rende noto l'Associazione dei comuni, segnalando che è questa la categoria di enti con le maggiori difficoltà, vale a dire con "strutture organizzative di dimensioni minori, ma con un flusso documentale/informativo già rilevante". Per questo gruppo di Comuni, dal 20 marzo sarà intanto attiva 'Fatturazione elettronica facile', procedura (a cui si accede tramite il sito [www.fondazioneifel.it](http://www.fondazioneifel.it)) che permette, in questa fase di avvio, di adempiere alle previsioni di legge senza alcun costo per i Comuni stessi. Il delegato Anci alla Finanza locale e presidente dell'Ifel, Guido Castelli, sottolinea: "L'iniziativa vuole concretamente aiutare l'attuazione di un'innovazione che avrà effetti decisivi sulle attività di controllo e monitoraggio dei conti pubblici, grazie al potenziale informativo reso disponibile in modalità digitale. La fatturazione elettronica rappresenta inoltre un importante contributo all'accelerazione del pagamento dei debiti commerciali della Pubblica amministrazione, nel rispetto dei tempi previsti dalla normativa europea. Dobbiamo finalmente realizzare - prosegue Castelli - un sistema di gestione integrata del ciclo passivo della Pa, in grado di tenere sotto controllo tutte le fasi del processo di spesa, fino alla contabilizzazione e rendicontazione nei bilanci pubblici". Dal 31 marzo tutte le Pubbliche amministrazioni potranno accettare solo fatture in formato elettronico tramite il Sistema di Interscambio (SDI). La fattura cartacea non potrà essere né accettata né utilizzata ai fini del pagamento.

Liberi consorzi. Il vicepresidente dell'Anci Sicilia: «Acqua e rifiuti ai Comuni»

## Riforma delle Province, Amenta: caos per i lavori su strade e scuole

Più competenze ai Comuni dalla gestione del servizio idrico e a quella dei rifiuti "purché si acceleri sulla riforma delle Province". Un invito quello del sindaco di Canicattini Paolo Amenta, vice presidente dell'Anci Sicilia, alla Regione dopo i disagi che da tempo si registrano nei Comuni al collasso per l'assenza di risorse ma soprattutto per l'incapacità a promuovere interventi su scuole e strade, in quanto le competenze restano ancora nei Liberi consorzi. «In Prima commissione Affari istituzionali alla Regione - afferma Amenta - abbiamo dato il nostro ok all'applicazione della riforma Del Rio in Sicilia per velocizzare l'approvazione del disegno di legge sulle Province. Chi sta pagando adesso sono i cittadini e si rischia il caos, per l'assenza di interventi su strade e scuole, ma anche sui trasporti, sui servizi sociali e sul turismo». Amenta parla poi dell'attuale costo del personale delle ex Province, che in tutta la Sicilia si aggirerebbe sui 200 milioni di euro. «Occorre decentrare le funzioni - aggiunge - come la programmazione dei servizi o la pianificazione territoriale, ma non bisogna dimenticare la gestione dei rifiuti e del sistema idrico che spetta ai comuni. Di questo ci si deve occupare attraverso nuove leggi che vanno approvate dalla Regione senza ulteriori rinvii». Mancano poche settimane ormai all'8 aprile data entro cui dovrebbe essere approvata la nuova legge regionale sui Liberi consorzi, che dovrebbe definire i compiti e le funzioni ma restano tante incertezze sul futuro di questi enti, che nel frattempo sono immobilizzati. E questo hanno rivendicato ieri i sindaci riuniti a Palermo.

I DATI nLEGAMBIENTE: 12 I COMUNI RICICLONI AL TOP

## Differenziata in crescita ma i capoluoghi sono indietro

I risultati della raccolta nel 2013: Rutigliano al primo posto con il 79,8%. Tra le città bene ancora soltanto Andria. A Barletta via al porta a porta. Bari è ferma al 24,8% come nel 2012

n FABIO TRAVERSA Nella settima edizione di Comuni Ricicloni 2014 sono 12 i Comuni che ricevono il riconoscimento di Legambiente per aver avviato un modello di gestione dei rifiuti orientato al recupero, con oltre il 65% di raccolta differenziata imposto dalla legge nazionale e raggiunto nel 2013. Anche quest'anno svetta al primo posto della classifica generale il Comune barese di Rutigliano. Nel 2013 il Comune con 18.157 abitanti ha raggiunto una percentuale media di differenziata del 79,8%. Seguono poi il Comune di Cellamare e di Monteparano, entrambi con il 72,4%, Casalvecchio Di Puglia (72,1%), Canosa di Puglia (69,7%), Casalnuovo Monterotaro (69,6%), Torre Santa Susanna (68%), San Pancrazio Salentino (67,5%), Andria (67,2%), Troia (66,4%), Erchie (66,1%) e Roccaforzata (65,7%). Sono invece otto i Comuni pugliesi a cui va il Premio di Seconda Categoria, per aver raggiunto nei primi dieci mesi del 2014 un media percentuale pari o superiore al 65%. Ricevono il riconoscimento Crispiano (70,3%), Fasano (70%), Chieuti (69,4%), Sava (68,7%), Laterza (68,3%), San Michele Salentino (67,1%), San Vito dei Normanni (67,1%) e Latiano (66%). Dieci Comuni invece ricevono la Menzione Speciale Start Up per aver avviato sistemi di raccolta differenziata innovativi, riuscendo ad ottenere, in almeno uno degli ultimi quattro mesi del 2014, una percentuale pari o superiore al 65% di RD. Ricevono la Menzione: Faggiano (76,6%), Volturino (75,3%), Barletta (74,4%), Adelfia (72,7%), San Giorgio Jonico (71,8%), Massafra (69,9%), Monteiasi (69,4%), Serracapriola (68,8%), Anzano di Puglia (67,9%) e San Ferdinando di Puglia (66,3%). La settima edizione pugliese di Comuni Ricicloni è stata realizzata, come sempre, da Legambiente Puglia grazie al contributo dell'assessorato alla Qualità dell'Ambiente della Regione Puglia e con il patrocinio di Anci Puglia. Le classifiche sono state elaborate incrociando i dati raccolti mediante l'invio dell'apposito questionario alle Amministrazioni locali e quelli forniti dai Comuni al Servizio Ciclo dei Rifiuti e Bonifica della Regione Puglia e pubblicati sul Portale Ambientale della Regione Puglia. In graduatoria compaiono i Comuni che hanno risposto al questionario di Legambiente e i Comuni che hanno trasmesso le 12 comunicazioni mensili alla Regione. Pertanto, su 258 Comuni pugliesi, per l'anno 2013 è stato possibile prenderne in esame 252 (pari al 97,67% del totale), mentre i Comuni che hanno risposto alla scheda inviata sono stati 32, ossia il 12,40% del totale. Poco soddisfacenti, anche per questa edizione, continuano ad essere i risultati conseguiti dai capoluoghi di Provincia ad eccezione di Andria (67,2%) che continua a confermarsi l'unico capoluogo di Provincia Riciclone e di Barletta che ha avviato, negli ultimi mesi del 2014, il servizio porta a porta raggiungendo così il 74,4%. Per il resto, il Comune di Brindisi raggiunge solo il 30,3%, peggiorando addirittura dell'1,4% rispetto allo scorso anno. Bari, terzo in classifica, come nella precedente edizione, registra solo il 24,8%, seguito da Trani (16,2%), Lecce (13,9%) e Taranto (11,5%). Pessime le condizioni della raccolta differenziata a Foggia dove si è fermi al 4%.

L'INIZIATIVA Lo slogan adottato per la XI settimana contro il razzismo

## **È Reggio Calabria la capitale italiana dell'antirazzismo**

REGGIO CALABRIA - In occasione della XI Settimana d'Azione contro il Razzismo (16-22 marzo 2015), l'Unar e l'Anci invitano tutti i Comuni italiani a unirsi alla Campagna nazionale "Accendi la mente, spegni i pregiudizi", promuovendo un'iniziativa pubblica di sensibilizzazione contro il razzismo sul proprio territorio. L'obiettivo della Campagna è quello di creare occasioni e luoghi di dialogo interculturale, di informazione, di riflessione e di sensibilizzazione dei cittadini, favorendo il superamento degli stereotipi legati all'origine etnico-razziale. Oltre 250 Comuni hanno già aderito tramite il form presente sul sito dell'Unar e molti altri lo faranno nei prossimi giorni. L'XI edizione della Settimana d'azione contro il razzismo sceglie simbolicamente Reggio Calabria come "capitale antirazzista" d'Italia. Tante le iniziative calendarizzate in città nel corso di tutta la settimana grazie al supporto del Comune, del mondo delle Associazioni, della scuola, del Tribunale, per un programma di attività che culmina il 21 marzo, Giornata Mondiale contro le discriminazioni razziali. Fra le principali: il Convegno moderato dal giornalista del Quotidiano del Sud Francesco Mollo, esperto in immigrazione e asilo. L'appuntamento, dal titolo "Forum dei diritti. La Legalità come antidoto al razzismo" prenderà il via alle 12 nell'Aula Versace del Tribunale di Reggio Calabria/Palazzo Cedir. Interverranno, tra gli altri, il sindaco di Reggio Calabria Falcomatà, il presidente del Tribunale di Reggio Calabria, Gerardis, il Sottosegretario del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali con delega all'integrazione, Biondelli, la Consigliera per le pari opportunità della Presidenza del Consiglio dei Ministri, Martelli, il Presidente dell'ANCI Fassino, il coordinatore dell'Intergruppo parlamentare su Immigrazione e Cittadinanza, Chaouki, il presidente della Regione Calabria, Oliverio e vari rappresentanti di ong e associazioni.

# FINANZA LOCALE

**2 articoli**

L'ANALISI

**I dirigenti p.a. vanno selezionati attraverso concorsi pubblici**

FRANCO ADRIANO

Con l'arresto di Ercole Incalza sembra che i cattivi della situazione siano quei dirigenti pubblici infedeli che si trasformano in dominus assoluti nei ministeri, in combutta con politici via via sempre più deboli e ricattabili. Non è così. «Ercolino», definito superficialmente come lo storico dirigente del ministero dei Lavori pubblici abile nel restare in sella con ben sette ministri, prima del 2001 non avrebbe mai potuto ricoprire quel ruolo, fregiandosi del titolo di dirigente pubblico. Figura che per definizione dovrebbe rappresentare un'eccellenza, essere autonoma, compiere una carriera per titoli ed esami e servire i cittadini. Di certo anche sapendo e potendo pronunciare dei sonori no con i ministri, quando le richieste sono illegittime o non rispondono al criterio del bene comune. Eppure ancora sembra che il problema sia quello di portare all'interno della Pubblica amministrazione dei dirigenti esterni scelti dai politici di turno. Ciò come antidoto al fatto che gli interni sarebbero tutti degli inetti, impreparati o peggio. E, invece, no. Sia chiaro a tutti, infatti, che Incalza è giunto a ricoprire il ruolo di super dirigente non per merito e preparazione. Non è emerso in competizione con altri giovani e bravi aspiranti dirigenti pubblici. Non era il migliore fra tanti, forse era più scaltro. Era un giovane socialista imposto dal partito nel ruolo di dirigente pubblico schiacciando chi potesse fargli ombra; che vantava ancora un suo peso politico, lo apprendiamo dalle intercettazioni, perfino nella scelta dell'attuale viceministro. Allora si capisce che non cambia nulla ad avere dirigenti sotto schiaffo dei politici o politici sotto schiaffo dei dirigenti. Non diceva questo l'articolo 97 della Costituzione sull'imparzialità dell'amministrazione. Si è fatto notare che il potere di Incalza è durato 14 anni. Guarda caso, con il dlgs 165 del 2001 si stabiliva che potessero essere conferiti incarichi dirigenziali esterni. Salvo poi dimenticare che ciò dovesse avvenire solo nella misura in cui non ci fossero professionalità equivalenti interne. Ne abbiamo raccolto i frutti. Ora Marianna Madia fa bene a sostenere il principio della licenziabilità dei dirigenti pubblici che sbagliano, ma prima non scordi che l'Italia ha bisogno di concorsi pubblici seri per selezionare una degna classe dirigente.

## La riforma delle province in soccorso alle Agenzie

Giuseppe Alessandri

La parola fine della Consulta ad anni di incarichi illegittimi ai funzionari dell'Agenzia delle entrate si interseca con la riforma delle province. L'Agenzia da mesi continua a rinviare un concorso per 403 dirigenti amministrativi, che sostanzialmente era una sorta di sanatoria, un metodo per far acquisire proprio a quegli stessi funzionari incostituzionalmente incaricati, la qualifica dirigenziale. È chiaro che quel concorso denuncia una vacanza di 403 posti. Altrettanto chiaro è che complessivamente nel sistema delle agenzie si aprono vacanze negli organici dirigenziali per circa 1.200 posti. A questo punto, dovrebbe essere chiaro alle agenzie che non possono insistere sulla strada degli incarichi dirigenziali ai funzionari e che per coprire urgentemente le vacanze d'organico determinate dalla pronuncia della Corte costituzionale debbono assumere dirigenti. La cosa potrebbe costituire un problema, visto che si tratta di migliaia di posti, se, però, contemporaneamente non vi fosse la vigenza della legge 190/2014 che, come è noto, sostanzialmente impone alle province di dimezzare il numero dei dipendenti in servizio. Nelle province lavorano circa 1.200 dirigenti: circa la metà, dunque, entro pochi giorni dovrebbe trovarsi in sovrannumero e destinata alla mobilità. Ci sarebbe, allora, da stupirsi non poco se il sistema delle agenzie non coprisse al volo le vacanze d'organico dirigenziale scaturite dalla sentenza della Consulta, attingendo proprio alle centinaia di dirigenti delle province. Oltretutto, in questo modo, le agenzie adempirebbero alle previsioni dell'articolo 1, comma 425, della legge 190/2014 e potrebbero rimediare agli errori del passato, sottolineati in blu dalla Consulta, senza imporre nuovi costi alla pubblica amministrazione. In questo modo si risolverebbero due problemi: sia i buchi organizzativi presso le agenzie, sia la ricollocazione, oggettivamente molto complicata, dei dirigenti delle province.

# **ECONOMIA PUBBLICA E TERRITORIALE**

**32 articoli**

L'intervista

**Camusso attacca Landini: è ambiguo e fa politica**

Lorenzo Salvia

Il problema non è fondare una "cosa" e chiamarla partito oppure no. «Il problema è che se la "cosa" si basa su un programma politico generale, diventa oggettivamente una formazione politica. E questo, come Landini sa, non fa bene al sindacato e ai lavoratori». In un'intervista al Corriere, Susanna Camusso bocchia la «Coalizione sociale» lanciata dal capo della Fiom e annuncia: «Nel 2018 lascio la Cgil». a pagina 15 con un commento di Paolo Franchi a pagina 26

ROMA «Il problema non è fondare una cosa e chiamarla partito oppure no. Si può chiamare movimento, associazione delle associazioni, si può chiamare anche birillo. Ma se si basa su un programma politico generale, e si va oltre la rappresentanza del mondo del lavoro, diventa oggettivamente una formazione di ordine politico. E questo, come Maurizio sa, non fa bene al sindacato e quindi nemmeno ai lavoratori». Susanna Camusso è a Trieste. Dice che c'è molto vento ma non è una metafora sindacale, solo l'osservazione di un'appassionata di mare. E infatti alle fine di questa intervista proprio di mare parlerà. Segretario, perché non va bene se la coalizione sociale del segretario della Fiom, Maurizio Landini, diventa una formazione politica?

«Intendiamoci: il sindacato è per forza di cose anche un soggetto politico. Ma fa politica sul lavoro e partendo dagli strumenti che gli sono propri, come la contrattazione. Rappresenta i lavoratori, insomma, non i cittadini in senso lato: e la sua forza sta proprio in questa parzialità. La Cgil rivendica sempre la centralità del lavoro ed è molto gelosa della propria autonomia. Non era forse la Fiom a rivendicare addirittura l'indipendenza?». Anche la coalizione sociale parla di lavoro.

«Non solo, direi. Mi sembra orientata verso un programma generale, fatto di diversi temi, e guarda a diversi referenti sociali. E poi, anche sul lavoro, bisogna vedere cosa fa».

Cosa intende?

«Viviamo una stagione in cui c'è una straordinaria deficienza della politica rispetto ai temi del lavoro. Ed è chiaro, quindi, che su questi ci sia bisogno di organizzare una domanda alla politica. Ma proprio perché la politica non risponde, il sindacato deve guardarsi dall'idea di sostituirla».

Perché?

«Altrimenti viene meno la rappresentanza del lavoro, i lavoratori diventano ancora più indifesi. E visto il momento non mi pare proprio il caso. Questo non vuol dire che non si possano indicare dei temi sui quali costruire alleanze. Per carità, questo lo facciamo ogni giorno. Ad esempio abbiamo appena incontrato il governo con l'alleanza contro la povertà di cui facciamo parte con Cisl, Uil e altre associazioni».

E dove è la differenza tra un'iniziativa come questa e la coalizione sociale di Landini?

«Ad esempio, se dobbiamo firmare un accordo lo discutiamo con i lavoratori non con altri soggetti che non sono rappresentanti del lavoro. È questa l'ambiguità che abbiamo chiesto a Landini di sciogliere».

Lui ha detto che sarebbe utile se pure la Cgil si attivasse per la coalizione sociale.

«Su temi come questi non si risponde con le battute. Gli abbiamo proposto di condividere un documento che elimini ogni residuo dubbio».

E lui si è detto disponibile?

«Sarebbe utile per tutti».

Senza chiarimento ritirerete il sostegno alla manifestazione Fiom del 28 marzo?

«No, le due cose non vanno insieme. La Cgil è sempre e comunque con le sue categorie e i suoi lavoratori. Ma Landini deve sapere che quella non può diventare la manifestazione della coalizione sociale».

E se alla fine lo diventasse?

«Sarebbe un grande peccato, specie per i lavoratori».

C'è chi pensa che Landini entrerà in politica e chi pensa voglia scalare la Cgil «da sinistra». Lei che idea si è fatta?

«Che si tratta di un dibattito non utile al cambiamento della Cgil e dannoso per i lavoratori e l'unità del mondo del lavoro, oggi più che mai necessaria, visto l'attacco ai diritti».

Sul Jobs act, lei è critica come Landini. Condivide l'idea di un referendum abrogativo?

«La cosa fondamentale è costruire una proposta per un nuovo statuto dei lavoratori che sia inclusivo, superi la divisione fra le tante forme contrattuali e riconosca diritti universali anche al lavoro autonomo».

Ma il referendum?

«Non è la nostra priorità, anche perché i referendum sono una scelta difficile per il sindacato. Poi certo, se dovessimo capire che sulla proposta di un nuovo statuto non c'è attenzione anche il referendum potrebbe diventare una strada. In quel caso, però, si è deciso che si consulteranno gli iscritti».

A proposito di iscritti. Come sarà eletto, nel 2018, il segretario Cgil? Con il metodo attuale, un congresso che somiglia ad una cooptazione, oppure con regole nuove?

«La discussione è aperta, io penso si debba innovare sul coinvolgimento della base senza cedere a forme liquide, gassose o plebiscitarie».

Provo a tradurre: niente primarie come nei partiti, niente elezione diretta da parte dei delegati in azienda?

«Sì, niente primarie. Quella dei delegati è un'ipotesi ma lascerebbe fuori le tante categorie che non hanno possibilità di eleggerli ed escluderebbe i precari che per definizione non hanno delegati. E non sarebbe giusto. Ci lavoreremo. E troveremo modalità che non lascino la scelta nelle mani solo del gruppo dirigente ristretto».

Landini non sarebbe il primo sindacalista a «scendere in campo». Cofferati, Epifani... Al passaggio in politica è contraria anche dopo, per chi il sindacato l'ha lasciato?

«Sono sempre rispettosa delle scelte personali. Però credo che oggi la distinzione sia più importante che mai: non dobbiamo costruire l'idea, sbagliata, che fare politica e fare sindacato siano la stessa cosa».

Lei non farà politica, quindi, dopo la fine del suo mandato che scade nel 2018?

«Guardi, ho un'idea ancora più radicale. Credo ci sia un tempo per tutti e, dopo una vita intensa, uno si possa dedicare alle altre cose che ama davvero».

Quali sono per lei?

«La lettura, ad esempio, e il mare che a me piace molto. Se non si va mai fuori dai piedi si diventa un gigantesco tappo per quelli che vengono dopo. Magari si parla pure di rinnovamento ma poi nei fatti si bloccano i più giovani».

Andrà in pensione, quindi?

«Nel 2018 non ci potei andare, prima devo cambiare la legge Fornero (ride, ndr) che naturalmente va cambiata non per Susanna Camusso ma per gli sconquassi sociali che ha fatto e continua a fare. Poi, sì. Credo che ognuno a un certo punto debba concludere il suo percorso lavorativo. Altrimenti anche la Cgil rischia di diventare ostaggio di una generazione».

Lorenzo Salvia

@lorenzosalvia

© RIPRODUZIONE RISERVATA

### Chi è

*Susanna Camusso, 59 anni, è segretario generale della Cgil dal 3 novembre 2010, eletta con il 79% dopo la guida di Guglielmo Epifani Dal 1977 al '97 è stata dirigente della Fiom milanese, per poi entrare nella segreteria nazionale del sindacato dei metalmeccanici, dove è rimasta fino al 2001 quando è diventata segretaria della Cgil Lombardia (fino al 2008) Proprio con il segretario della Fiom Maurizio Landini si è aperta una spaccatura per il progetto di convocare la costituente della «coalizione sociale». Una iniziativa che la segreteria Cgil al completo ha giudicato «incompatibile con l'unità sindacale»*

Foto: La pensione lo in politica dopo il 2018? Ci sono tanti interessi a cui dedicarsi come il mare e la lettura  
Sul Jobs act il referendum non è la nostra proposta Ci sono anche altri strumenti Innovere-mo il modo di  
eleggere il segretario Ma la strada non sarà quella delle primarie

Il libro

## «Far ruotare i dirigenti pubblici» L'antidoto di Cantone alle tangenti

Il sindacato Le critiche al sindacato che «in qualche caso si è schierato dalla parte dei responsabili di furti»  
Sergio Rizzo

ROMA « A volte ho più rispetto dei casalesi che dei colletti bianchi, quelli che maneggiano i soldi più sporchi ma si comportano come se avessero sempre le mani pulite». Chi conosce bene Raffaele Cantone ha già sentito pronunciargli questa frase. Subito seguita da un sorriso: «Ovviamente è una provocazione». Ma una provocazione che gli serve per dare più forza a una dichiarazione di guerra senza quartiere alla corruzione. Ovvero, Il male italiano, come recita il titolo del libro che esce domani edito da Rizzoli. È una sua lunga intervista con Gianluca Di Feo, giornalista dell' Espresso che giovanissimo cronista del Corriere aveva seguito le vicende di Mani pulite. Coincidenza singolare, arriva in libreria proprio mentre le cronache sono sconvolte da un nuovo scandalo. E sembra di leggere una profezia, scritta ben prima degli ultimi arresti, quando il presidente dell'Autorità anticorruzione racconta che «nella pubblica amministrazione le carriere sono troppo spesso una proiezione degli equilibri politici».

Un fenomeno, aggiunge, «addirittura incentivato da alcune riforme che hanno creato burocrati part time, come i dirigenti a contratto e quelli a chiamata diretta. Sono figure introdotte per rispondere a un'esigenza concreta: arruolare professionalità specifiche (...) senza bisogno di fare concorsi dalla procedura elefantica. Il problema è che questi dirigenti a tempo, di proroga in proroga, finiscono per restare al loro posto». Come Ercole Incalza, appunto. E stare troppo a lungo sulla stessa poltrona rischia di diventare un grosso problema.

Ecco perché «Liberarsi dalla corruzione per cambiare il Paese», parafrasando il sottotitolo del libro, impone alcuni accorgimenti. «Per prima cosa», secondo Cantone, «si dovrebbe introdurre la rotazione degli incarichi delicati, oggetto privilegiato delle lusinghe dei corruttori (...) Fino a pochi decenni fa era una regola: dopo un certo numero di anni, prefetti, questori, ufficiali delle forze dell'ordine, magistrati, ispettori fiscali, dovevano fare le valigie e cambiare città (...) È un principio di garanzia, evita le incrostazioni in cui nasce il malaffare, impedisce che si coagulino rapporti stretti e definitivi con il proprio dirigente e l'ambiente esterno. Purtroppo ogni tentativo di mettere in moto meccanismi virtuosi si scontra con visioni corporative che contribuiscono a immobilizzare il settore pubblico». E qui ce n'è anche per i sindacati, vittime di una «logica corporativa che li ha resi custodi della peggiore burocrazia». Mentre «sul fronte della lotta alla mafia il sindacato è stato molto determinato», Cantone dice che «nel contrasto alla corruzione non si percepisce ancora la stessa sensibilità. Questo perché i sindacati tendono a difendere gli interessi individuali dei lavoratori in modo assoluto. In qualche caso si sono persino schierati dalla parte di dipendenti accusati di furti, spesso sorpresi in flagranza di reato (...) questa linea ha finito per favorire seppur in modo indiretto e involontario, corruzione, illegalità e malaffare» .

© RIPRODUZIONE RISERVATA

### Chi è

*Raffaele Cantone, 51 anni, campano, magistrato,  
è presidente dell'Autorità anticorruzione dal marzo 2014*

Foto: Il libro

Il male italiano

di Raffaele Cantone con Gianluca Di Feo, giornalista de l'Espresso , è edito da Rizzoli (pagine 198, e 17,50). Il saggio affronta con una lunga intervista

il tema della corruzione

in Italia, a venti anni da Tangentopoli

A Bruxelles

**Oggi la proposta di Bruxelles contro l'evasione fiscale Trasparenza sui «tax ruling»**

I. C.

BRUXELLES La Commissione europea ha annunciato per oggi l'attesa proposta per contrastare le evasioni e le elusioni delle tasse da parte di multinazionali, banche e società. Il commissario Ue per gli Affari economici, il francese Pierre Moscovici, intende estendere l'attuale scambio di informazioni fiscali sul risparmio ai favoritismi riservati (detti tax ruling ) concessi da Lussemburgo, Olanda, Irlanda e altri Paesi membri dell'Ue. L'obiettivo è evitare che, spostando utili e costi tra società domiciliate nei paradisi fiscali, gruppi dagli introiti miliardari riducano al minimo (o quasi azzerino) i pagamenti al Fisco dei Paesi dove guadagnano.

Lo scandalo Luxleaks, rivelando centinaia di tax ruling segreti del Lussemburgo, ha coinvolto il presidente della Commissione europea Jean-Claude Juncker per le concessioni fatte a multinazionali, banche e società straniere nel suo ventennio da premier e ministro delle Finanze del Granducato. Juncker, che si era sempre opposto alle iniziative Ue contro la grande evasione delle tasse e il segreto bancario, si è difeso promettendo la proposta legislativa in arrivo oggi. La direttiva Ue sulla tassazione del risparmio era già stata estesa l'anno scorso. Ma aveva continuato a escludere i tax ruling su pressioni del Lussemburgo e degli altri Paesi membri con paradisi fiscali (subito accolte dagli altri governi). Gli euroliberali hanno già ridimensionato la proposta della Commissione: è solo «un primo passo».

© RIPRODUZIONE RISERVATA

Via libera in commissione al Senato - Oggi il falso in bilancio

## Corruzione, patteggiamento limitato

Giovanni Negri

Giovanni Negri pagina 5

Milano

Patteggiamento condizionato alla restituzione del prezzo o del profitto del reato; controlli allargati da parte dell'Autorità Anticorruzione. Con queste novità si è chiusa ieri la votazione della commissione Giustizia del Senato sul disegno di legge anticorruzione. Oggi è previsto il voto sull'ultimo punto, cruciale, ancora da esaminare, il falso in bilancio. Domani mattina, secondo quanto deciso dalla conferenza dei capigruppo, il testo sbarcherà in Aula dove si svolgerà però solo la discussione generale. Urge, invece, l'approvazione del decreto legge sulle banche ormai a rischio di mancata conversione.

«Abbiamo terminato tutto, restano da votare gli emendamenti sul falso in bilancio e i sub-emendamenti che verranno presentati alla proposta del governo». A puntualizzarlo è lo stesso presidente della Commissione, Francesco Nitto Palma, alla chiusura della seduta pomeridiana. Palma spiega che «sono stati approvati alcuni emendamenti in tema di prevenzione, mentre altri, come quello sulla dirigenza Asl, sono stati respinti». E il capogruppo Pd, Giuseppe Lumia, aggiunge: «Siamo finalmente al dunque, in commissione abbiamo approvato norme severe contro la corruzione. Domani (oggi, ndr) con il falso in bilancio entreremo nel vivo alla luce della proposta positiva fatta dal Governo che ci consente di fare un passo in avanti in questo settore, anche valutando la proposta del Pd depositata che prevede il carcere da 1 a 6 anni per le società non quotate».

Il sottosegretario alla Giustizia, Cosimo Ferri, stempera le critiche al Governo per essersi mosso con forte lentezza nel presentare l'emendamento sul falso in bilancio, allungando così i lavori della Commissione, e ricorda che «sul falso in bilancio i tempi si sono allungati per cercare la soluzione migliore che permetta di raggiungere un punto di equilibrio tra le opposte esigenze, da un lato, di reprimere la criminalità economica e, dall'altro, di non penalizzare la libertà d'impresa». In ogni caso avverte Ferri «le nuove inchieste sulla corruzione, da un lato, segnalano che il problema è quanto mai attuale e grave ma, dall'altro, evidenziano anche che le norme vigenti danno ai magistrati degli strumenti che, sebbene debbano essere urgentemente migliorati, comunque già consentono un forte intervento repressivo dello Stato».

Nel merito, ieri pomeriggio è stata approvata la stretta sul patteggiamento per i reati chiave contro la pubblica amministrazione (corruzione propria, peculato, concussione, corruzione in atti giudiziari, induzione indebita, anche quando esercitati su funzionari pubblici stranieri): sarà possibile l'applicazione della pena concordata con l'assenso del Pm solo in caso di restituzione del prezzo o profitto del reato.

Quanto ai controlli dell'Autorità anticorruzione questi, su proposta del Movimento 5 Stelle, si estenderanno ai contratti secretati esclusi dal Codice degli appalti.

Nel confronto internazionale, la disciplina italiana, che sta faticosamente prendendo forma, si avvicina almeno per quanto riguarda i limiti di pena previsti ai massimi in vigore dalle più severe legislazioni. In primo luogo quella del Regno Unito con il *Bribery Act*, in vigore dal luglio 2011. Una legge anticorruzione che si applica ad enti e società ("*commercial organizations*") inglesi operanti sia all'interno sia fuori dal Regno Unito e agli enti e società non inglesi che svolgono attività, o parte delle attività, nel Regno Unito. La reclusione è fissata a 10 anni, tanti quanti sono previsti, con la proposta del Governo votata dalla commissione Giustizia, per la corruzione propria.

A fare la differenza potrebbero però essere le misure pecuniarie che, come peraltro previsto anche negli Stati Uniti, sono potenzialmente elevatissime sia nei confronti delle persone fisiche sia nei confronti delle società. Nel Regno Unito, in realtà, dopo il *Bribery Act*, non è fissato un limite di alcun genere.

E una pena fino a 10 anni di carcere è prevista anche in Francia, accompagnata anche da misure pecuniarie con funzione deterrente.

© RIPRODUZIONE RISERVATAj

LA PAROLA

Patteggiamento

Sulla base dell'articolo 444 del Codice di procedura penale è stabilito che l'imputato e il pubblico ministero possono chiedere al giudice l'applicazione di una sanzione sostitutiva o di una pena pecuniaria, diminuita fino a un terzo, oppure di una pena detentiva quando questa, tenuto conto delle circostanze e diminuita fino a un terzo, non supera cinque anni soli o congiunti a pena pecuniaria. Il patteggiamento è però escluso per i reati più gravi e per quelli commessi da delinquenti abituali

*IL CONFRONTO FRA LE SANZIONI PER LE VIOLAZIONI*

#### **GERMANIA**

Sulla base dell'articolo 333 la corruzione è sanzionata con la detenzione fino a 3 e una misura pecuniaria; la corruzione nei confronti di un pubblico ufficiale arriva invece fino a 5 anni di carcere e una sanzione economica; con riferimento all'articolo 332 invece la concussione è sanzionata con il carcere da 6 mesi a 5 anni ed è punito anche il tentativo

*L'IDENTIKIT DEL REATO*

*5 ANNI*

*LA PENA MASSIMA*

#### **REGNO UNITO**

Sulla base del recente Bribery Act entrato in vigore nel 2011 indirizzato a combattere soprattutto le condotte illecite poste in essere dalle società, le misure approvate contro la corruzione prevedono per gli individui pene fino a 10 anni di carcere e multe illimitate. A carico delle imprese un po' sulla falsariga di quanto avviene negli Stati Uniti le multe sono illimitate

#### **ITALIA**

Secondo il disegno di legge in discussione al Senato la pena massima per la corruzione propria salirà sino a 10 anni, mentre la sanzione per quella impropria arriverà sino a 5 anni; cresceranno le sanzioni anche per la corruzione in atti giudiziari e, sia pure in maniera meno accentuata, per l'induzione indebita e il peculato

*10 ANNI*

*10 ANNI*

#### **SPAGNA**

Nei confronti del pubblico funzionario che si fa corrompere la sanzione può arrivare sino a 6 anni, accompagnata da una misura pecuniaria (da 4 a 400 euro per giorno) da 12 a 24 mesi con inabilitazione a incarichi pubblici sino a 7 anni; nei confronti del corruttore scattano le stesse misure

#### **FRANCIA**

Per la corruzione attiva e il traffico d'influenza commesso da privati è previsto il carcere fino a 10 anni e un milione di sanzione pecuniaria con la possibilità di alzarla sino al doppio del profitto ottenuto; per la corruzione passiva le sanzioni sia detentiva sia pecuniaria sono le stesse, mentre per la concussione è previsto il carcere fino a 5 anni e multa fino a 500.000 euro con possibilità di raddoppio

*400 €EURO*

*1 MILIONE*

## Le banche italiane chiedono 32 miliardi alla Bce

Luca Davi Marco Ferrando

Luca Davi e Marco Ferrando pagine 29 e 30

Poteva essere un'asta tiepida, invece si preannuncia decisamente calda la prima T-Ltro dell'anno, l'assegnazione di liquidità a basso prezzo della Bce alle banche per finanziare nuovi impieghi: secondo le stime raccolte ieri da *Il Sole 24 Ore* tra gli istituti e ambienti di mercato, le principali banche italiane più il sistema delle Bcc stanno chiedendo una cifra superiore ai 30 miliardi. Superiore, quindi, alle attese degli analisti ma anche agli importi richiesti nell'ambito delle due aste del 2014.

C'è tempo fino a questa mattina per inviare la consueta mail "criptata" alla Banca d'Italia con l'importo richiesto, ma già ieri sera buona parte degli istituti di credito italiani aveva spedito la domanda relativa alla nuova asta T-Ltro della Bce, che si chiude oggi e vedrà l'assegnazione delle somme il 25 marzo, quindi la settimana prossima. Secondo le cifre raccolte da *Il Sole 24 Ore*, come si diceva, le richieste delle principali banche dovrebbero essere pari a 32,75 miliardi, al netto di una banca di rilievo come Mps, di cui non è stato possibile avere elementi. Il dato italiano è significativo soprattutto se confrontato con le attese del mercato. Gli analisti delle principali banche d'affari nei giorni scorsi stimavano una domanda complessiva a livello europeo compresa tra 30 e 60 miliardi, ma probabilmente più vicina alla parte alta della forchetta.

In Italia, invece, il quadro sembra più chiaro: alla terza asta le banche hanno risposto con maggior entusiasmo rispetto a quelle del 2014, che in totale avevano visti raccolti 50 miliardi. La parte del leone, come prevedibile, la faranno Intesa Sanpaolo e UniCredit, che chiederanno rispettivamente circa 10 e 7 miliardi. A ruota si muoveranno Banco Popolare e Mediobanca che faranno domanda per l'assegnazione di circa 5 miliardi ciascuno. Richieste di 3 miliardi di euro arrivano da Ubi, e di 1,3 miliardi per Iccrea. A partecipare all'asta di questa settimana saranno anche Veneto Banca (0,7 miliardi), CreVal (0,5 miliardi) e Bpm (0,25 miliardi). Più attendiste invece Bper, Carige, Credem e Popolare di Sondrio e Popolare Vicenza, che hanno scelto di non attingere al Tltro in questa assegnazione. Va ricordato, peraltro, che le banche hanno a disposizione altre tre aste nel corso del 2015 (a giugno, settembre, novembre) per approfittare dei finanziamenti agevolati della Bce che devono essere obbligatoriamente riversati alle imprese.

La forte domanda da parte delle banche italiane potrebbe offrire un chiaro indizio per capire l'andamento futuro dell'economia italiana. È ragionevole che le banche oggi chiedano più denaro del previsto in Bce perché ritengono che la domanda di prestiti sia destinata ad aumentare. Le previsioni sono del resto a favore di un rasserenamento dello scenario. Non è un caso che alla luce della nuova situazione macro, caratterizzata da euro in forte calo e da tassi bassissimi, l'Ocse nelle scorse settimane abbia rivisto l'incremento atteso del Pil del 2015 dallo 0,4% allo 0,6% mentre nel 2016 la crescita dovrebbe essere dell'1,3 per cento. Il centro studi di Bankitalia vede una crescita compresa nel 2015 tra lo 0,5 e l'1%, mentre nel Documento economico-finanziario di aprile il ministero dell'Economia, secondo alcune indiscrezioni, potrebbe alzare la stima per il 2015 allo 0,7-0,8% dal precedente 0,6%. «La domanda raccolta oggi dalle banche di fatto anticipa l'evoluzione del credito nei prossimi trimestri», osservavano gli economisti di Barclays in un report diffuso ieri: «Per le banche che prevedono una crescita della domanda di credito la T-Ltro continua a essere un'opzione interessante». Va anche ricordato che parte del denaro raccolto tramite le Tltro potrebbe servire a sostituire, almeno in parte, i precedenti fondi raccolti in occasione del Ltro. «È un'operazione lanciata prima del Qe, e quindi prima che il bazooka sostituisse il mitragliatore», ragiona Enrico Vaccari, fund manager di Consultinvest Sgr: «La liquidità in questo momento è in eccesso, tuttavia se la Bce fa un'asta in molti partecipano anche per dovere istituzionale».

Una spinta a partecipare arriva sicuramente dalla convenienza del denaro a disposizione. Complice l'avvio del Quantitative easing, i soldi richiesti oggi dalle banche si pagano appena lo 0,05% annuo, mentre a settembre e dicembre le banche si erano viste erogare i fondi Bce allo 0,15 per cento. Un'occasione che in

pochi si vogliono far sfuggire, anche se - d'altronde - c'è chi fa notare che con un buon collaterale oggi si può ambire a una raccolta a prezzi ancora più bassi di Francoforte.

© RIPRODUZIONE RISERVATA Dati in milioni di euro 1.911.872 Feb 2013 FEBBRAIO 2015 1.821.053 di cui privati 1.552.362 di cui famiglie 1.405.000 Le principali banche italiane (e il sistema delle Bcc) alle Tltro. Dati in miliardi Settembre 2014 Dicembre 2014 Stime marzo 2015 (in corso) Ue Italia 32,5 55,0 23,31 26,55 49,86 82,60 129,80 212,4 10,0 7,0 n.d. 1,3 5,0 Intesa Sanpaolo 4,0 8,6 12,60 3,0 3,3 6,30 1,0 2,7 3,70 2,2 1,7 3,90 UniCredit Mps Iccrea banca Banco Popolare 7,75 2,2 9,95 3,0 0,0 0,25 0 0 3,2 3,20 1,5 1,50 2,0 2,00 0,7 0,4 1,10 0,35 0,75 1,10 Ubi Bper Bpm Carige Popolare di Sondrio 0,5 0 0,7 5,0 0 0,73 0,73 1,0 1,00 0,58 0,58 1,25 1,25 0,95 0,95 CreVal Popolare di Vicenza Veneto Banca

Foto:

Le aste della Bce

Riforma Pa. Sì della commissione Affari costituzionali a un pacchetto di correttivi ma testo in Aula solo a fine mese

## **Più poteri a Palazzo Chigi su Agenzie e manager pubblici**

Marco Rogari

### GLI ALTRI RITOCCHI

Intercettazioni meno care, via gli enti inutili o in rosso, novità sull'incompatibilità degli incarichi, vincoli anticorruzione per gli uffici

### ROMA

«Precisare» le competenze sulla vigilanza delle agenzie governative nazionali, comprese quelle fiscali. È uno dei criteri che dovranno essere seguiti nella stesura dei decreti legislativi di attuazione della delega Pa. Con un preciso obiettivo: evitare che la funzione "tecnica" delle Agenzie si trasformi in una mission politica che deve invece restare di esclusiva competenza della Presidenza del Consiglio. Il tutto nell'ambito di un processo di rafforzamento dei poteri del premier, previsto dalla stessa riforma Madia, che riguarda anche le nomine dei manager pubblici e la determinazione delle risorse per gli uffici di diretta collaborazione dei ministri. Un processo leggermente rivisitato per effetto degli emendamenti approvati ieri al Senato in commissione Affari costituzionali, a partire da quelli del relatore Giorgio Pagliari (Pd), che prevedono anche la soppressione degli enti inutili o "in rosso", il riordino del Forze Pa, la possibilità di rafforzare le strutture efficienti «che erogano prestazioni ai cittadini e alle imprese», e la «riduzione degli uffici e del personale anche dirigenziale destinati ad attività strumentali» (ad esempio quelli relativi all'elaborazione dati).

I ritocchi approvati in Commissione obbligano poi il Governo a intervenire in tema di «incompatibilità» per gli incarichi nella Pa e ad emanare entro 6 mesi dall'entrata in vigore della riforma i decreti attuativi per «integrare» le regole su pubblicità, trasparenza e diffusione delle informazioni nelle pubbliche amministrazioni con il vincolo di precisare gli obblighi per il contrasto alla corruzione. Sempre in una logica di rafforzamento della trasparenza ai parlamentari viene garantito un percorso più rapido e fluido per accedere agli atti amministrativi. «Gran parte di quanto stiamo facendo a Palazzo Vidoni, dall'Anac al ruolo unico con incarichi a tempo» per i dirigenti pubblici «sono misure per prevenire la corruzione», sottolinea il ministro della Pa, Marianna Madia. Un altro emendamento a firma Lucrezia Ricchiuti e Doris Lo Moro (Pd) dà il via alla riduzione del 60% «della tariffa riconosciuta ai gestori di reti telefoniche e del prezzo dei supporti adoperati» per le intercettazioni. Che dovrebbero quindi diventare meno care.

Ma i tratti principali del restyling operato in Commissione restano quelli sulla riduzione dei corpi di polizia, con tanto di tensioni tra il relatore e la Ragioneria generale dello Stato (Mef) per lo stop sulle polizia provinciale, e sul rafforzamento del ruolo del di Palazzo Chigi. «Al centro non c'è più la logica della difesa del singolo ente ma la Repubblica: si mira all'omogeneizzazione dei comportamenti e in questo senso si rafforza il ruolo della Presidenza del Consiglio», afferma il sottosegretario alla Pa, Angelo Rughetti.

Non a caso i correttivi sulle Agenzie, incluse quelle fiscali, hanno il fine «di assicurare l'effettivo esercizio delle attribuzioni della Presidenza del Consiglio, nel rispetto del principio di separazione tra indirizzo politico e gestione». Palazzo Chigi, insomma, non solo avrà un ruolo più forte ma anche una sorta di regia allargata. A confermarlo sono le novità sulle nomine dei manager pubblici, compresi quelli delle società partecipate dal Mef. L'emendamento del relatore attribuisce al Consiglio dei ministri le «scelte», anche nei casi in cui debbano essere formalizzate con provvedimenti dei ministeri, relative ai «procedimenti di designazione di competenza diretta o indiretta del Governo o dei singoli ministri». Alla presidenza del Consiglio viene poi attribuita in modo inequivocabile «la definizione delle politiche pubbliche». E al premier spetterà anche la «determinazione» delle risorse per gli uffici di diretta collaborazione dei ministeri. I decreti legislativi dovranno precisare «la disciplina degli uffici di diretta collaborazione» anche «per garantire un'adeguata qualificazione professionale del relativo personale».

Su alcuni punti i ritocchi targati Pagliari hanno ammorbidito e smussato il testo originario della delega Madia. Che, nonostante l'accelerazione impressa dalla Commissione negli ultimi giorni, non approderà in Aula al Senato prima del 31 marzo. Ieri la Conferenza dei capigruppo di Palazzo Madama ha infatti dato la precedenza al "Ddl Anticorruzione" e al decreto sulle banche popolari. Il già lento cammino della delega Madia rischia quindi concludersi al Senato anche dopo Pasqua prima di passare alla Camera.

© RIPRODUZIONE RISERVATA

La lunga crisi ECONOMIA E RIFORME

## Squinzi: «Attuare le riforme per ritornare a crescere»

«Ci sono segnali di una timida ripresa, per assumere occorre che l'economia marci»

Nicoletta Picchio

roma

Qualcosa si muove: «captiamo dei segnali che dovremmo aver imboccato una timida ripresa». Appunto, timida: «anche il Centro studi di Confindustria rileva qua e là segnali positivi. Ma tra questo e dire che c'è la ripresa ce ne corre. Stiamo strisciando sul fondo. È fondamentale fare le riforme: se il governo le realizzerà, allora ci sarà una ripartenza vera». Giorgio Squinzi insiste su questo tasto, come sta facendo da mesi. «Qualcosa è stato fatto, tanto è stato annunciato: adesso bisogna arrivare fino in fondo e far arrivare i provvedimenti, con un esame parlamentare in tempi ragionevoli. Ce ne sono a centinaia senza i regolamenti attuativi». Ciò che serve, secondo il presidente di Confindustria, «è far schiodare l'Italia dal 49° posto della classifica mondiale della competitività».

Se siamo collocati così, un motivo c'è, ha sottolineato Squinzi, durante la conferenza stampa di presentazione di Emo 2015, la fiera mondiale delle macchine utensili, robotica e automazione, che si terrà a Milano ad ottobre. «Il governo deve far tornare l'Italia un paese competitivo, fare arrivare gli investimenti stranieri, che sono ai minimi, spingere gli imprenditori italiani ad investire». Se si faranno le riforme, allora ci sarà la ripresa. Proprio i dati dell'Ucimu, l'associazione delle macchine utensili, che ha indicato non solo un aumento dell'export del settore ma anche della domanda interna, sono un segnale, secondo il presidente di Confindustria, che «c'è una fiducia di base nelle imprese. Ora si tratta di finalizzare i segnali».

Riforme, quindi: quelle istituzionali, ma soprattutto quelle con un diretto impatto sull'economia, dal fisco alla burocrazia. «Il paese - ha detto Squinzi - ha bisogno di essere semplificato, è la mission che mi sono dato nella presidenza di Confindustria». Alcune sono state avviate: «mi sembra che il governo tenga conto dei bisogni delle imprese. Ma occorre portarle a termine, far arrivare i decreti attuativi. Siamo in una fase di ingorgo parlamentare». Il presidente del Consiglio ha esortato le aziende ad investire ed ad assumere dopo il varo del Jobs Act: «Renzi ha fatto alcune cose a favore delle imprese, come il Jobs Act, pur essendo complesso. Ma per assumere ci vuole che l'economia marci, ci vuole il lavoro. Non lo vediamo ancora». Bisogna invece ritrovare opportunità di occupazione, specie per i giovani: «i dati della disoccupazione tra il 12 e il 13%, in particolare quella giovanile oltre il 40%, devono farci riflettere, un paese con dati di questo tipo non può sopravvivere». Un tema, quello del lavoro e delle assunzioni grazie al Jobs Act, su cui ieri è intervenuto anche Cesare Damiano, presidente Commissione Lavoro della Camera: «i dati stanno dalla parte del premier e di chi, come noi, ritiene che le nuove assunzioni del 2015 con il contratto a tutele crescenti saranno un successo con numeri superiori a quelli indicati dal governo».

Gli incentivi previsti sono allettanti, sono arrivate 76mila domande all'Inps a febbraio».

Ci sono fattori positivi, ha sottolineato ieri Squinzi, che possono aiutare la ripresa: l'Expo, per esempio, «personalmente e come Confindustria ci crediamo moltissimo, è il primo grande evento propulsivo per uscire dalla crisi», e poi l'andamento dell'euro, che spinge l'export, il calo del prezzo del petrolio, il Quantitative easing. «Quella di Draghi è una forte spinta, è un segnale ancora più positivo come dato politico, perché c'è bisogno di più Europa, di una Ue non dei regolamenti ma con una forte volontà politica».

L'importante, ha aggiunto Squinzi, è che la liquidità arrivi alle imprese: «ci sono aziende che non riescono a rifinanziare i loro debiti per i vincoli che sono stati posti alle banche italiane». Una situazione variegata, così come sono diversi i segnali di ripresa: «alcuni settori non sono toccati, come l'edilizia, che è un settore chiave».

© RIPRODUZIONE RISERVATA

LE PRIORITÀ PER LE IMPRESE

## Semplificazioni

«Il paese ha bisogno di essere semplificato, è la missione che mi sono dato nella presidenza di Confindustria». Così, ieri il numero uno di Confindustria, Giorgio Squinzi, nell'indicare le priorità per la crescita Lavoro

«Renzi - ha detto Squinzi - ha fatto alcune cose a favore delle imprese, come il Jobs Act, pur essendo complesso. Ma per assumere ci vuole che l'economia marci, ci vuole il lavoro. Non lo vediamo ancora»

LAPRESSE

LAPRESSE

LE NOVITÀ

POTERI DEL PREMIER

### **Le Agenzie governative**

Palazzo Chigi avrà un ruolo più forte e una sorta di regia allargata per quel che riguarda la vigilanza sulle agenzie governative nazionali, comprese quelle fiscali. Il tutto nell'ambito di un processo di rafforzamento dei poteri del premier, previsto dalla stessa riforma della Pa targata Madia, che riguarda anche le nomine dei manager pubblici

CHIUSURA ENTI

### **Riduzione degli uffici**

Gli emendamenti approvati ieri al Senato in commissione Affari costituzionali prevedono anche la soppressione degli enti inutili o "in rosso", la possibilità di rafforzare le strutture efficienti «che erogano prestazioni ai cittadini e alle imprese», e la «riduzione degli uffici e del personale anche dirigenziale destinati ad attività strumentali»

INTERCETTAZIONI

### **Meno spese per lo Stato**

Con un emendamento alla delega sulla pubblica amministrazione, approvato dalla commissione Affari costituzionali del Senato, è stata stabilita una «riduzione del 60% della tariffa riconosciuta ai gestori di reti telefoniche e del prezzo dei supporti adoperati per la ricezione del segnale con particolare riguardo alle intercettazioni di conversazioni e di flussi»

INCOMPATIBILITÀ

### **Chiarito l'iter della norma**

I ritocchi approvati in Commissione obbligano il Governo a intervenire in tema di «incompatibilità» per gli incarichi nella Pa e ad emanare entro 6 mesi dall'entrata in vigore della riforma i decreti attuativi per «integrare» le regole su pubblicità, trasparenza e diffusione delle informazioni nelle pubbliche amministrazioni con il vincolo di precisare gli obblighi per il contrasto alla corruzione.

Manutenzioni. La spesa per l'ammodernamento delle reti scesa a 1,47 miliardi dai 2 miliardi del 2012

## Autostrade, giù gli investimenti

Grandi cantieri Aspi agli sgoccioli - Sulla carta Valdastico e Tirrenica  
Alessandro Arona

I nuovi piani

Ipotesi «low cost»

con un nuovo tracciato

per la Livorno-Civitavecchia

Per Autovie Venete

investimenti da 1,5 miliardi

La frenata degli investimenti sulla rete autostradale esistente (ammodernamenti e raccordi), partita nel 2013, è proseguita anche nel 2014. Dai due miliardi di spesa effettiva nel triennio 2010-2012, il valore è sceso a 1.631 milioni nel 2013 e poi ancora a 1.470 mln nell'anno appena concluso (-28% in due anni).

Buona parte del calo si deve alla rete di Autostrade per l'Italia e controllate (78 milioni in meno nel 2014, in due anni crollo da 1.200 a 774 milioni) e al Gruppo Gavio (40 milioni in meno nel 2014, in due anni da 283 a 223 milioni).

La frenata di Aspi, in particolare, si spiega con l'avvicinarsi della fine dei lavori sulla variante di valico (apertura annunciata per la fine di quest'anno) e per la terza corsia A14, mentre è sempre bloccato il maxi-progetto della Gronda di Genova e restano per ora nel cassetto, dopo la riduzione del traffico nel periodo 2011-2013, i dodici progetti di terze e quarte corsie per un totale di cinque miliardi di euro.

Le opere rimaste sulla carta, rispetto ai programmi autostradali 2008-2014, sono in particolare la Valdastico Nord, che vale 1,8 miliardi di euro ma sulla quale resta il veto della Provincia di Trento. Il Ministro delle Infrastrutture Maurizio Lupi vorrebbe forzare la mano approvando l'opera in Consiglio dei Ministri, ma Renzi non sembra del tutto convinto.

In base alla convenzione, già concordata con la Ue, se il progetto sarà approvato entro il 30 maggio prossimo la concessione della Brescia-Padova (ora in regime di prorogatio solo fino al 30 giugno 2015) sarà allungata fino al 2026, altrimenti decadrà e bisognerà mandarla in gara.

Nel piano 2008-2014 delle concessionarie c'era anche la Tirrenica (Livorno-Civitavecchia), bloccata da anni per il tracciato e un piano finanziario fragile, ma che potrebbe ora rimettersi in movimento dopo il ritorno della società al 99% nel gruppo Autostrade: l'uscita dei costruttori (cooperative e Vianini Lavori) sembra infatti favorire una nuova ipotesi progettuale "low cost". In ballo ci sono 1,5-1,8 miliardi di euro di investimenti. Poi c'era il completamento della A15 nel tratto Parma-Verona, circa due miliardi di euro (Auto Cisa), da oltre dieci anni sulla carta perché era richiesto un maxi contributo pubblico da almeno 730 milioni di euro, ma non sono partiti i lavori neppure sulla prima tratta approvata dal Cipe nel 2010 e aggiudicata nel 2013 a Pizzarotti per 255 milioni. Autocisa, all'interno del Gruppo Gavio, è una delle società che ha chiesto la proroga in base all'articolo 5 dello Sblocca Italia.

Infine c'era Autovie Venete, che ha un piano di investimenti residuo in origine calcolato in 1,7 miliardi di euro, poi ridotto a 1,5 miliardi, ma che la società non riesce a finanziare con le banche perché la concessione scade il 31/3/2017. Anche Autovie rientra nel pacchetto proroghe (Commissione europea permettendo) dello Sblocca Italia.

© RIPRODUZIONE RISERVATA

ANNI A CONFRONTO

2.127

milioni di euro

Gli investimenti (spesa effettiva) infrastrutturali sulla rete autostradale nel **2011**

2.039

milioni di euro

Gli investimenti sulla rete autostradale nel **2012**

1.631

milioni di euro

Gli investimenti sulla rete autostradale nel **2013**

1.470

milioni di euro

Gli investimenti sulla rete autostradale nel **2014**

Riforme. Le misure nel Ddl del governo

## **Scuole, gara di idee per selezionare i progetti innovativi**

Massimo Frontera

### FONDI E INCENTIVI

Prevista la ricognizione di tutti i piani dedicati all'edilizia scolastica e un credito di imposta per gli interventi privati

### ROMA

L'assegnazione dei 300 milioni di fondi Inail per le nuove scuole avverrà in base a un bando che selezionerà gli interventi realmente innovativi. È la principale novità del Ddl Scuola varato dal consiglio dei ministri giovedì 12 marzo.

Tra le altre misure di sostegno c'è poi l'inclusione delle scuole tra i destinatari del 5 per mille (dal 2016); incentivi ai privati, attraverso il credito di imposta, per nuovi investimenti; viene poi ritagliata una dote di 40 milioni per monitorare i solai delle scuole al fine di scongiurare altri casi di cedimenti di solai o controsoffitti. Previsto inoltre un piccolo sconto sulle multe dei Comuni che hanno sfiorato il patto di stabilità negli investimenti in edilizia scolastica contabilizzati nel 2014.

Nel capitolo del provvedimento dedicato all'edilizia scolastica non manca un corposo insieme di commi con l'obiettivo di fare - finalmente - una ricognizione puntuale della miriade di piani e programmi che hanno finanziato gli interventi di edilizia scolastica. Si tratta di misure spesso di lunga data, di confusa o conflittuale gestione, di cui - evidentemente - le stesse amministrazioni centrali hanno perso traccia. L'obiettivo finale è capire - una volta per tutte - su quali e quante risorse si possa contare per finanziare le nuove misure, a partire dagli interventi più urgenti: quelli di messa in sicurezza delle strutture.

**Scuole innovative** . Il Miur pubblicherà un bando (entro 60 giorni dall'entrata in vigore della legge) per «l'elaborazione di proposte progettuali da sottoporre a una Commissione di esperti» che include la struttura di missione di Palazzo Chigi. Si tratterà di un bando di idee per individuare «soluzioni progettuali di scuole altamente innovative dal punto di vista architettonico, impiantistico, tecnologico, dell'efficientamento energetico e caratterizzate da nuovi ambienti di apprendimento anche per favorire l'uso continuo e costante delle moderne tecnologie nell'attività didattica». Sulle proposte pervenute i comuni interessati «presentano un progetto per la realizzazione di una nuova scuola alla propria Regione, che seleziona la migliore proposta anche in termini di apertura della scuola al territorio». Il Miur assegna il finanziamento.

**School bonus**. Per incentivare i privati a investire viene concesso un credito di imposta pari al 65% delle spese «effettuate in ciascuno dei due periodi d'imposta successivi a quello in corso al 31 dicembre 2014 e pari al 50% di quelle effettuate nel periodo d'imposta successivo a quello in corso al 31 dicembre 2016».

**Monitoraggio solai**. Per garantire la sicurezza degli edifici «e prevenire fenomeni di crollo dei relativi solai» vengono stanziati 40 milioni per il 2015 . Serve però un decreto attuativo da adottare entro 60 giorni dalla legge per definire termini e modalità per erogare i finanziamenti ai comuni.

© RIPRODUZIONE RISERVATA

Privatizzazioni. Il 25 marzo il garante deciderà sul nodo recapiti, decisivo per l'Ipo

## Poste, piano Caio al vaglio dell'Authority

Laura Serafini

L'Authority per le comunicazioni ha convocato per il 25 marzo la riunione del consiglio che potrebbe già decidere sulla rivoluzione dei recapiti proposta dal nuovo ad di Poste, Francesco Caio. La proposta prevede un aumento delle tariffe e una riduzione del servizio in alcune zone, con la consegna a giorni alterni. Ma l'Autorità avrebbe una serie di perplessità sull'impatto della riforma: in particolare l'effetto della consegna a giorni alterni che andrà a ricadere su circa 4 mila comuni italiani. La decisione che prenderà l'Authority è destinata a influire sul valore e sulla quotazione di Poste. E anche sul bilancio 2014, che dovrebbe essere approvato il prossimo 24 marzo ma per il quale è stata valutata anche un'ipotesi di slittamento.

Laura Serafini a pag 32

Si apre una settimana cruciale per il futuro di Poste Italiane e per il destino della sua privatizzazione. L'Authority per le comunicazioni ha fissato per il 25 marzo la riunione del consiglio che potrebbe già prendere una decisione sulla rivoluzione nel settore dei recapiti voluta dal nuovo ad, Francesco Caio. La posizione dell'Autorità sarà determinante. Poste Italiane, anche sulla base delle novità introdotte nella legge di stabilità a fine 2014, ha proposto alcune modifiche sostanziali che impatteranno sul servizio universale, che va garantito in tutte le aree del Paese. La proposta prevede di poter consegnare la posta a giorni alterni nel 25% del territorio nazionale. E ancora: è previsto un significativo aumento delle tariffe. La posta prioritaria dovrebbe passare, per la lettera standard, da un costo di 0,80 a 3 euro a fronte di un obbligo meno stringente sulla consegna, poichè il recapito entro il giorno dopo dovrà essere assicurato non più nell'86% ma nell'80 per cento dei casi. Viene, poi, reintrodotta la posta ordinaria, al costo di un euro, con obblighi di consegna entro quattro giorni. Il nuovo equilibrio nei servizi postali dovrebbe consentire, nei piani di Caio, di arrivare a uno-stop loss nei recapiti, che oggi bruciano 400 di utili l'anno. Altrimenti, a scenario invariato, entro il 2019 il gruppo Poste andrebbe in rosso. E questo anche per la riduzione del contributo pubblico sul servizio universale, a partire da quest'anno, da 350 a 260 milioni l'anno. Le perplessità dell'Autorità sul piano di Poste, però, non sono poche e hanno già preso consistenza in una riunione del consiglio che si è tenuta la scorsa settimana. Il combinato disposto tra aumenti tariffari e taglio del servizio, è il timore, rischia di tradursi in un impatto molto forte per gli utenti. Già oggi la consegna dopo 24 ore della prioritaria è un caso raro. Se poi viene consegnata a giorni alterni, ci si chiede, il servizio veloce perderebbe molto del suo senso. La preoccupazione maggiore riguarda la vastità del territorio che la consegna a giorni alterni investirebbe: l'Autorità ha calcolato che sarebbe toccata una buona metà dei comuni italiani, circa 4 mila. Se si combina questo con il piano di chiusura degli sportelli (455) che Poste sta portando avanti, la miscela rischia di diventare esplosiva. L'Authority fa perno sui poteri che le direttive europee le affidano: in particolare, la consegna a giorni alterni dalla disciplina comunitaria è ammessa solo in casi eccezionali. E la facoltà di decidere quali siano questi casi, Bruxelles l'ha affidata alle Autorità nazionali. Su questo punto, però, c'è una controversia interpretativa, nel senso che alcuni (non è chiaro se a seguito di una traduzione poco fedele nella legge di recepimento della direttiva) ritengono che si debba parlare non di casi «eccezionali», bensì di «situazioni particolari», che darebbero maggiore libertà di azione nella consegna a giorni alterni. L'Autorità, comunque, non ha ancora ultimato la stesura della delibera e il dibattito interno è in corso in questi giorni. E anche il 25 marzo potrebbe non essere un giorno decisivo. Quello che appare abbastanza probabile sin da ora, però, è che difficilmente sarà dato un via libera senza qualche paletto.

Il management del gruppo dei recapiti è dunque con il fiato sospeso, perchè quel documento (che dovrà andare poi al vaglio di Bruxelles) rischia di influire sulla valutazione di Poste. Già ora condiziona l'approvazione del bilancio 2014: il presidente, Luisa Todini, ha convocato per il 24 marzo il cda per l'approvazione del bilancio e del budget 2015. Ma in questi giorni si è valutata l'opportunità di rinviare l'approvazione di un mese, per attendere quella decisione. Non è da escludere, infatti, che in base a come

sarà la posizione dell'Autorità, la società possa decidere di svalutare o meno asset nel comparto recapiti. O possa rivedere il budget per quest'anno. A complicare il tutto, però, ci sono le norme sulla vigilanza bancaria che diverranno operative per Poste a partire da giugno: questo implica che anche Banca d'Italia dovrà verificare il bilancio del gruppo e per farlo può prendersi fino a 60 giorni. Il rischio che l'allungarsi dei tempi, a quel punto, potesse interferire con la quotazione ipotizzata a fine anno sarebbero stati troppo alti. Da qui la scelta di approvare il bilancio martedì prossimo, anche se sarà necessaria una seduta fiume.

© RIPRODUZIONE RISERVATA

Lotta all'evasione. Revoca degli incarichi con la pubblicazione in «Gazzetta Ufficiale» - Resta il nodo sugli atti emessi in passato

## **Fisco, rischio paralisi per gli uffici**

Stop della Corte costituzionale a 1.200 funzionari nominati dirigenti senza concorso  
Marco Mobili Giovanni Parente

ROMA

La macchina del fisco rischia la paralisi. Dalla voluntary disclosure al 730 precompilato, dall'attività di accertamento al nuovo ravvedimento operoso. Le partite più calde e delicate affidate dal Governo all'amministrazione finanziaria (anche e soprattutto per far cassa) potrebbero essere travolte dalla sentenza 37/2015 della Consulta depositata ieri.

I giudici costituzionali (redattore Zanon) hanno dichiarato illegittima la proroga, ormai «seriale», del conferimento nelle Agenzie fiscali di incarichi dirigenziali senza passare prima per un concorso pubblico. L'effetto della sentenza dal giorno della pubblicazione in «Gazzetta Ufficiale» sarà la decadenza dall'incarico dei circa 1.200 dirigenti oggi operativi nelle agenzie delle Entrate e delle Dogane sulla base di nomine avvenute con la stipula di un contratto a termine con funzionari e senza un concorso.

### **Gli atti emessi**

Il problema ruota intorno alla validità degli atti emessi da questi dirigenti. Se per il futuro si dà per scontata la loro nullità, per gli atti passati c'è ancora più di qualche dubbio (si veda il servizio in pagina). Per il sindacato Dir pubblica che ha dato battaglia a ben tre Governi (Monti, Letta e Renzi) sul tema delle nomine senza concorso «un incalcolabile numero di atti e di circolari amministrative (interne ed esterne) rischia di essere travolto dalla nullità delle designazioni». Anche se Enrico Zanetti, sottosegretario all'Economia e segretario di Scelta civica, fa notare che «la Consulta sembra tranquillizzare sulla validità degli atti, dato che ammette la possibilità di delega del potere accertativo da parte del dirigente anche a semplici funzionari».

Per il sindacato della dirigenza pubblica tre Governi hanno tentato, «con decreti legge imposti al Parlamento, di sanare circa 1.200 nomine dirigenziali "fasulle", effettuate dall'anno 2000 a oggi, nei confronti di funzionari privi della qualifica dirigenziale e spesso anche del diploma di laurea».

Ora la sentenza 37/2015 ha stabilito che «il conferimento di incarichi dirigenziali nell'ambito di un'amministrazione pubblica debba avvenire previo esperimento di un pubblico concorso, e che il concorso sia necessario anche nei casi di nuovo inquadramento di dipendenti già in servizio». Non solo. La Corte sulla base di più precedenti (tra cui la sentenza 192/2002) ha sottolineato come anche il passaggio a una fascia funzionale superiore comporti «l'accesso a un nuovo posto di lavoro corrispondente a funzioni più elevate ed è soggetto, pertanto, quale figura di reclutamento, alla regola del pubblico concorso».

### **Le norme sotto esame**

Nel mirino della Consulta è finito l'articolo 8 del DI 16/2012 impugnato dal Consiglio di Stato nel corso di un giudizio che aveva riunito tre ricorsi, proposti dall'agenzia delle Entrate, contro altrettante sentenze del Tar del Lazio. Il tribunale amministrativo, infatti, già nel 2011 aveva bloccato le nomine a dirigenti presso le Entrate nei confronti di numerosi funzionari che non avevano svolto il concorso. Le decisioni del Tar sono state impugnate dall'amministrazione di fronte al Consiglio di Stato proprio per non paralizzare l'attività della macchina fiscale, ma nel frattempo il Governo ha emanato il DI 16/2012, poi convertito in legge, che tentava di sanare la situazione rispetto agli incarichi attribuiti. Poggiando sull'inasprimento della lotta all'evasione, l'esecutivo Monti ha prorogato la possibilità per le Agenzie fiscali a espletare procedure di concorso entro il 31 dicembre 2013 per la copertura provvisoria di posizioni dirigenziali vacanti con la sola stipula di contratti a termine con funzionari interni, con l'attribuzione dello stesso trattamento economico dei dirigenti, «fino all'attuazione delle procedure di accesso alla dirigenza e comunque fino a un termine finale predeterminato». Questo termine, però, è stato via via prorogato dal 2006 in poi con le delibere del Comitato di gestione dell'Agenzia. E al momento dell'emanazione della norma ora dichiarata illegittima, quel termine risultava

fissato al 31 dicembre 2010 e poi ulteriormente differito con delibera del comitato di gestione al 31 dicembre 2012.

Un meccanismo di «proroghe seriali» bocciato dalla Consulta: «Le reiterate delibere di proroga del termine finale hanno di fatto consentito, negli anni, di utilizzare uno strumento pensato per situazioni peculiari quale metodo ordinario per la copertura di posizioni dirigenziali vacanti». A cadere sotto la scure della Corte costituzionale sono anche i due nuovi differimenti del Governo Letta e di quello Renzi disposti con i Milleproroghe di turno.

Resta il problema di cosa fare a stretto giro. Sebastiano Callipo, segretario generale del Salfi (sindacato autonomo laboratori finanziari), auspica una soluzione ponte che garantisca «la continuità dell'azione amministrativa, l'affidabilità degli uffici e tuteli allo stesso tempo i colleghi che hanno svolto gli incarichi direttivi a cui sono stati demandati».

© RIPRODUZIONE RISERVATA

*I PUNTI CHIAVE*

*LO STOP*

Le disposizioni censurate

La sentenza 37/2015 della Consulta ha dichiarato l'illegittimità costituzionale della norma contenuta nel DI 16/2012 (e delle successive proroghe) che hanno consentito la nomina di funzionari come dirigenti nelle agenzie fiscali senza concorso

*LA PLATEA*

Le agenzie fiscali

Secondo le stime delle sigle sindacali di settore, sarebbero circa 1.200 incarichi dirigenziali affidati a funzionari senza concorso tra agenzia delle Entrate e Dogane a fronte di meno di 400 dirigenti di ruolo in via di estinzione per pensionamento

*GLI EFFETTI*

Passato e futuro

La pronuncia della Corte costituzionale pone un problema non solo per l'organizzazione futura degli uffici ma resta da sciogliere definitivamente il nodo sulla completa legittimità degli atti emessi in passato

FISCAL VIEW FISCALVIEW@ILSOLE24ORE.COM

## L'elusione, l'abuso del diritto e le «commistioni» pericolose

tra garanzie ed eccessi  
Dario Deotto

Ma quanti sono gli accertamenti sull'abuso del diritto? Un centinaio all'anno, al mese o al giorno?

Il dubbio viene - diciamo la verità - constatando che sia le commissioni di merito sia la Corte di cassazione continuano - se non ogni giorno almeno ogni settimana - a emanare sentenze riconducibili all'abuso del diritto. Qualcuno dirà: certo, ma l'abuso è stato rilevato d'ufficio dai giudici tributari e non nell'accertamento del fisco. In realtà, basta verificare gli atti, per accorgersi che ciò è accaduto solo in qualche caso sporadico. In genere, al contrario, l'abuso è stato utilizzato dall'amministrazione come "corroborante" per giustificare vicende che, al più, potevano essere ricondotte a (presunte) evasioni.

Fa ben sperare, tuttavia, che i giudici di merito comincino a comprendere che abuso ed (eventuale) evasione sono vicende del tutto distinte. E che queste differenze sono così rilevante ed evidenti che per la prima volta si registrano casi in cui l'amministrazione finanziaria è stata (giustamente) condannata al pagamento di spese del giudizio davvero molto consistenti. In un caso recente, solo per citarne uno, l'agenzia delle Entrate è stata condannata al pagamento di 20mila euro di spese.

In ogni caso, ormai pare scontato che questo utilizzo disinvolto dell'abuso del diritto negli accertamenti dell'agenzia proseguirà almeno fino a quando il governo si deciderà ad approvare una norma in attuazione della legge delega (e quando l'amministrazione fornirà poi agli uffici periferici le corrette indicazioni di comportamento). Certo, l'auspicio è che quando sarà il momento il Consiglio dei ministri non si limiti ad approvare la norma già vagliata durante la riunione del 24 dicembre scorso e poi ritirata, insieme a tutto il provvedimento sulla certezza del diritto, per le note vicende legate alla frode fiscale. Anche la norma sull'abuso era frutto di troppe "commistioni" e, come tale, inevitabilmente foriera di nuove controversie. A esempio, è "connaturato" al sistema che il contribuente possa scegliere, tra più operazioni o regimi, l'opzione fiscalmente meno onerosa. È già scritto nella relazione dell'articolo 37-bis del Dpr 600/1973 (come ha rilevato recentemente la Cassazione: sentenza n. 439/2015). Se poi, però, dopo avere stabilito che il contribuente può scegliere la strada meno onerosa, la norma (quella del testo del 24 dicembre 2014) stabilisce: «salvo che ciò non costituisca abuso del diritto», si vanifica tutto, si annulla il principio del legittimo risparmio d'imposta.

Anche la vicenda delle sospirate garanzie procedurali in materia di abuso risulta, per così dire, «abusata». Queste garanzie stanno già nel sistema, come è stato affermato dalla Cassazione, con la sentenza 406/15. La Corte ha rilevato che il principio generale del diritto comunitario, secondo cui il soggetto destinatario di un atto della pubblica autorità suscettivo di produrre effetti pregiudiziali della sua sfera giuridica deve essere messo in condizione di contraddire prima di subire tali effetti (sentenza Sopropè e altre), non può avere discriminazioni in relazione alla natura armonizzata o meno del tributo. Questo principio, dunque, deve trovare applicazione anche nel diritto interno (Sezioni Unite 18184/2013) e, quindi, deve valere anche per l'abuso del diritto.

Sono affermazioni che rendono evidente quanto irrilevante e pretestuosa risulti la previsione che si vorrebbe inserire nel testo del decreto legislativo sull'abuso del diritto, nel quale si vuole stabilire l'obbligatorietà del contraddittorio preventivo solo per gli atti di accertamento emessi successivamente all'entrata in vigore del decreto stesso. Un dubbio: non è che questa norma sia voluta dall'agenzia delle Entrate? Ma attenzione, perché i principi devono sempre stare al di sopra di ogni "commistione".

© RIPRODUZIONE RISERVATA

Cassazione. Esclusi occultamento o distruzione

## **Scritture contabili, senza esibizione non c'è il reato**

Ferruccio Bogetti Gianni Rota

la VICENDA

Al legale rappresentante  
di una società

era stata contestata

l'omissione di documenti

per evadere le imposte

Non basta la mancata esibizione delle scritture contabili per far scattare il reato. Intanto perché la causa della condotta non è dovuta alla loro distruzione o al loro occultamento. Poi la condotta non rileva se tali elementi non emergono nel corso del giudizio instaurato. È quanto emerge dalla sentenza 11248/2015 della Cassazione depositata ieri.

A seguito di una verifica eseguita dalla Guardia di Finanza per gli anni d'imposta 2005 e 2006 nei confronti di una società non vengono rintracciati il libro degli inventari e le schede di mastro. Il legale rappresentante viene così ritenuto responsabile del reato di occultamento o distruzione di scritture contabili (articolo 10 del Dlgs 74/2000) per avere omesso con l'intento di evadere le imposte sui redditi e l'Iva i documenti che facevano parte delle scritture contabili obbligatorie e come tali non occultabili.

Il diretto interessato si oppone contestando l'infondatezza dell'accusa rivoltagli ma il Tribunale prima e la Corte d'appello poi lo riconoscono responsabile del reato ascrittogli e lo condannano. Ricorre così in Cassazione perché il fatto non sussiste. A suo avviso non sarebbe stata provata la mancata istituzione dei libri contabili. Al momento dell'accesso non era ancora scaduto il termine per l'istituzione del libro degli inventari. Infine le schede di mastro non sono incluse all'interno delle scritture contabili obbligatorie.

Queste motivazioni convincono la Cassazione. In primo luogo perché la condotta costituente reato contestata all'amministratore sarebbe stata erroneamente individuata nella mancata esibizione da parte dell'imputato, al fine di evadere le imposte sui redditi e sul valore aggiunto, di talune delle scritture contabili la cui tenuta sarebbe obbligatoria per l'impresa commerciale, mentre l'articolo 10 del Dlgs 74/2000 prevede invece la punibilità della loro distruzione e/o del loro occultamento. Si tratta pertanto «di condotte fra loro diverse, sebbene, ambedue finalizzate a rendere impossibile o quantomeno più difficoltosa, onde realizzare l'evasione dall'obbligo di contribuzione tributaria, la ricostruzione della situazione contabile e finanziaria della impresa soggetta alla imposizione tributaria».

In secondo luogo perché la divergenza fra la fattispecie accertata e oggetto di successiva contestazione rispetto a quella individuata dalla norma penale per cui è intervenuta la condanna è da considerare illegittima. Infatti tale condotta risulta essere penalmente irrilevante in quanto, anche volendo ammettere il reato di mancata esibizione delle scritture contabili, nel giudizio penale avviato nei confronti dell'uomo non era emersa alcuna distruzione e neppure l'occultamento delle scritture contabili. In conclusione, secondo la Cassazione, la sentenza è da annullare senza rinvio «perché il fatto non sussiste».

© RIPRODUZIONE RISERVATA

Accertamenti. Cicala (Cassazione tributaria): una pazzia resuscitare imprese già scomparse - Contrari Cnf e commercialisti

## **Società estinte, controlli sotto tiro**

Dopo la Ctp di Reggio cresce l'opposizione alla retroattività prevista dalla legge  
Giorgio Costa

### **OLTRE LA RIFORMA**

Per gli avvocati la norma non è procedimentale e una sua applicazione ai casi già aperti viola lo Statuto e la delega fiscale

### **FIRENZE**

Fuoco di sbarramento contro la retroattività della disposizione che fissa la sopravvivenza fiscale delle **società estinte**. L'articolo 28 del Dlgs 175/2014 raccoglie infatti le critiche sia dei magistrati sia degli avvocati (ma anche la Fondazione dottori commercialisti sta per scendere in campo) e non sarà facile per l'agenzia delle Entrate difendere la sua posizione che indica agli uffici la strada di applicare anche agli accertamenti in corso la norma che prevede l'ultrattività delle società estinte. Infatti, come si legge circolare 31/E del 30 dicembre 2014, l'agenzia delle Entrate prende atto della norma in deroga al regime delle società cancellate, ex articolo 2495 del Codice civile, chiarendo che, «trattandosi di norma procedurale, si ritiene che la stessa trova applicazione anche per attività di controllo fiscale riferite a società che hanno già chiesto la cancellazione dal registro delle imprese o già cancellate dallo stesso registro prima della data di entrata in vigore del decreto in commento». Quindi la norma si applicherebbe anche agli atti oggetto di contenzioso e impugnati prima del 13 dicembre 2014, data di entrata in vigore del Dlgs 175/2014.

«Sarebbe una pazzia - spiega Mario Cicala, il presidente della Commissione tributaria regionale della Toscana ma soprattutto della sezione Tributaria della corte di Cassazione - pensare alla retroattività di una norma che avrebbe la peculiarità di far resuscitare società ormai scomparse. E - ha aggiunto ieri il magistrato in occasione dell'inaugurazione a Firenze dell'anno giudiziario 2015 in Toscana - il fatto che la commissione tributaria provinciale di Reggio Emilia con la sentenza 5/2/2015 redatta da Massimo Crotti abbia affermato che la norma trova applicazione solo per il futuro tranquillizza noi giudici di appello e di cassazione che conseguentemente dovremo applicarla solo fra qualche anno. E solo allora ci interrogheremo sulla strana posizione in cui verrà a trovarsi la società defunta sotto tutti i profili salvo quello tributario. Con l'inquietante prospettiva che un simile trattamento venga esteso anche alle persone fisiche».

E se la posizione del vertice della Cassazione fiscale è sin troppo chiara, pochi dubbi lasciano anche gli avvocati. In una nota diffusa ieri dal Consiglio nazionale forense (commissione interna per le problematiche in materia tributaria) si ribadisce che «la proclamazione della natura procedimentale, di immediata applicazione dell'articolo 28 del decreto semplificazioni, appare non giuridicamente protetta» ed è in grado di «generare un enorme contenzioso che probabilmente non era nelle intenzioni del legislatore».

Inoltre, la retroattività va anche valutata sotto il profilo della compatibilità con i principi generali contenuti negli articoli 3 e 10 dello Statuto del contribuente che stabiliscono, rispettivamente, la non retroattività delle disposizioni tributarie e tutelano l'affidamento e la buona fede; così come è da respingere la tesi della natura non tributaria della disposizione racchiusa nell'articolo 28 in quanto la modifica legislativa attiene proprio all'attività impositiva.

Per non dire dell'eccesso di delega rispetto alla legge 23/2014 in quanto «il regime dell'ultrattività delle società estinte non è ontologicamente riconducibile ai principi della revisione sistematica e del riordino dei regimi fiscali (lettera a), né a quelli della revisione degli adempimenti (lettera b) né tanto meno a quelli della revisione delle funzioni dei sostituti d'imposta (lettera c) contenuti nell'articolo 7 della legge delega».

Anche i dottori commercialisti sono molto critici sulla possibilità di retroattività della norma. «Come Fondazione nazionale dottori commercialisti- spiega Pasquale Saggese, responsabile dell'area tributaria della Fondazione stessa - riteniamo l'applicazione retroattiva della norma molto discutibile. E del tema ci occuperemo in un prossimo contributo scientifico partendo dalla premessa che già con la legge di Stabilità 2015, che ha modificato l'articolo 36 del Dpr 602/1973, sarà possibile attivare la responsabilità dei soci anche per imposte diverse dall'Ires».

© RIPRODUZIONE RISERVATA

## LA REGOLA E L'INTERPRETAZIONE

### 01 LA NORMA

L'articolo 28, comma 4 del Dlgs 175/2014 (pubblicato sulla «Gazzetta Ufficiale» 277 del 28 novembre 2014), entrato in vigore il 13 dicembre 2014, stabilisce che «ai soli fini della validità e dell'efficacia degli atti di liquidazione, accertamento, contenzioso e riscossione dei tributi e contributi, sanzioni e interessi, l'estinzione della società di cui all'articolo 2495 del Codice civile ha effetto trascorsi cinque anni dalla richiesta di cancellazione dal Registro delle imprese»

### 02 LA CIRCOLARE

Con circolare 31/E del 30 dicembre 2014, l'agenzia delle Entrate prende atto della norma in deroga al regime delle società cancellate, ex articolo 2495 del Codice civile, e spiega che «trattandosi di norma procedurale, si ritiene che la stessa trova applicazione anche per attività di controllo fiscale riferite a società che hanno già chiesto la cancellazione dal registro delle imprese o già cancellate dallo stesso registro prima della data di entrata in vigore del decreto in commento», vale a dire dal 13 dicembre 2014

### 03 RETROATTIVITÀ CONTESA

Sulla retroattività, sostenuta dalle Entrate, si è pronunciata la Ctr di Reggio Emilia secondo la quale (sentenza 5/02/2015) l'atto di accertamento emesso nei confronti di una società estinta va considerato nullo. E questo anche per le società cancellate nei cinque anni precedenti all'entrata in vigore del Dlgs 175/2014. La Ctp, infatti, stabilisce che una società cancellata dal registro delle imprese non risulta giuridicamente esistente, così che si determina anche il venire meno del potere di rappresentanza dell'ente estinto in capo al liquidatore stesso. In altri termini, se la società giuridicamente non esiste più, non esistono neppure i suoi "organi"

### 04 EX LIQUIDATORE

Secondo la Ctp di Reggio Emilia l'ex liquidatore non ha alcun titolo per stare in giudizio né di conferire incarico al difensore. Di conseguenza, l'atto di accertamento (o la cartella di pagamento) emesso nei confronti della società estinta va ritenuto nullo, mentre il ricorso risulta inammissibile in quanto presentato da delegato di soggetto giuridicamente inesistente

Appalti pubblici. L'Authority detta le linee guida

## Controlli Anac più incisivi sulle varianti

Gianni Trovati

Roma

Un modello standard per la comunicazione delle varianti in corso d'opera, che impone l'invio di una ricca serie di documenti su tutti gli aspetti dell'appalto e viene espressamente esteso ai cosiddetti "settori speciali" come acqua, gas e rifiuti, quelli regolati dalla parte terza del Codice dei contratti pubblici.

A fissare i nuovi obblighi è l'Autorità anticorruzione guidata da Raffaele Cantone, che in un comunicato diffuso ieri impone un elenco puntuale di vincoli di trasparenza per attuare davvero una norma finora frenata da una resistenza diffusa da parte delle stazioni appaltanti. Le varianti, si sa, sono una delle patologie più gravi dei contratti pubblici, che spesso sono aggiudicati con il criterio del massimo ribasso ma poi vedono lievitare il loro prezzo in corso d'opera. Per indagare il fenomeno era intervenuto l'anno scorso il decreto Madia (DI 90/2014, articolo 37) chiedendo alle stazioni appaltanti di comunicare all'Anac i dati sulle varianti. La regola scritta dal Governo prevedeva un monitoraggio su tutti gli appalti di lavori, ma il Parlamento l'ha cambiata riservando l'obbligo alle variazioni superiori al 10% del prezzo originario negli appalti di valore superiore alla soglia comunitaria (5,2 milioni nei lavori, e 134mila-404mila euro nei servizi, a seconda del settore; per i contratti inferiori alla soglia comunitaria le comunicazioni vanno indirizzate agli osservatori regionali degli appalti pubblici). Anche in questa versione, l'obbligo ha prodotto comunicazioni che l'Anac giudica fumose, caratterizzate da documentazione spesso «carente o assente», e ha deciso di vederci chiaro. In due modi.

Prima di tutto, l'Autorità ridefinisce, ampliandoli, i confini degli appalti interessati dall'obbligo, spiegando per esempio che la comunicazione va inviata anche in caso di "varianti ripetute", che nel loro insieme superano il 10% del prezzo originario. In questo modo si chiude la strada a tentativi elusivi, realizzati moltiplicando le "correzioni" sullo stesso aspetto all'appalto originario per tenersi sotto il tetto del 10% ed evitare così le verifiche dell'Anac. Lo stesso accade per il "cumulo di varianti", creato da interventi di più fattispecie di cui almeno una rientri nel raggio d'azione dell'obbligo di trasparenza. L'Autorità, inoltre, decide espressamente di mettere gli occhi anche sui "settori speciali", cioè gas, acqua, elettricità, e sui contratti misti (lavori più servizi), quando l'importo della parte relativa ai lavori supera la soglia comunitaria.

La seconda mossa dell'Autorità punta a evitare che le stazioni appaltanti producano un rispetto solo formale degli obblighi di trasparenza, senza mettere in condizione l'Anac di effettuare una verifica effettiva. Per questa ragione, vengono fissati nuovi standard nella comunicazione, che dovrà essere distinta per ogni singola gara (distinta per codice identificativo) e dovrà produrre verbale di consegna e di sospensione dei lavori, pareri del progettista, del verificatore, del collaudatore, insomma tutti i documenti necessari a una radiografia completa della variante. Sotto esame verranno messe anche le relazioni obbligatorie del responsabile del procedimento che «spesso - come si legge nel documento Anac - riprende acriticamente le motivazioni del direttore dei lavori, facendo venir meno il rigore dell'accertamento»: e se il responsabile non controlla, tocca all'Anac sostituirlo.

© RIPRODUZIONE RISERVATA

Imprese non residenti. Stabili organizzazioni in Italia

## Redditi oltreconfine con credito allargato

Paolo Ludovici

Con la **circolare 9/E** del 5 marzo 2015 l'agenzia delle Entrate ha illustrato la disciplina del **credito d'imposta** per i **redditi prodotti all'estero**.

Uno dei punti critici della circolare è affrontato dal paragrafo 8.1, in cui si precisa che il credito di imposta è riconosciuto anche alle stabili organizzazioni in Italia di imprese non residenti. Il risultato non è in discussione, ma non altrettanto l'iter logico che sembrerebbe discendere esclusivamente dal principio convenzionale di non discriminazione (articolo 24(3) del modello di Convenzione Ocse).

Nella realtà, la stessa conclusione può essere raggiunta anche solo sulla base delle norme nazionali. Infatti: l'articolo 165 del Tuir è inserito tra le cosiddette «disposizioni comuni» e, pertanto, è applicabile anche ai soggetti non residenti nel territorio dello Stato;

l'articolo 165 si applica ogniqualvolta «alla formazione del reddito complessivo concorrono redditi prodotti all'estero»;

l'articolo 152 del Tuir dispone che per le società e gli enti commerciali non residenti concorrono alla formazione del reddito imponibile solo i redditi prodotti nel territorio dello Stato e tra questi ricomprende i redditi prodotti tramite le stabili organizzazioni situate in Italia;

ancorché si considerino come prodotti nel territorio dello Stato sulla base di una lettura "lineare" dell'articolo 23 del Tuir, questi redditi si qualificano altresì come prodotti all'estero sulla base della lettura a specchio del medesimo articolo 23. Ad esempio, se la stabile organizzazione in Italia concede finanziamenti a una società francese, gli interessi attivi sono attribuibili alla stabile organizzazione in Italia e pertanto da un lato si considerano come redditi d'impresa prodotti in Italia ai fini dell'imposizione e, dall'altro, secondo il principio del trattamento isolato del reddito, si qualificano come redditi prodotti in Francia ai fini del foreign tax credit.

Su queste basi, non appare condivisibile nemmeno l'affermazione secondo la quale l'imposta estera detraibile non può eccedere quella che sarebbe stata applicata a una società italiana qualora avesse invocato il trattato contro la doppia imposizione tra l'Italia e lo Stato della fonte. Si pensi al caso di un reddito di fonte statunitense che, se percepito da una società italiana, scontrerebbe un'imposta estera del 15% e che, se percepito dalla stabile organizzazione italiana di una società non residente, scontrerebbe negli Usa l'imposta del 30%: secondo la circolare, l'imposta estera scomputabile sarebbe comunque limitata al 15 per cento. In base alla norma interna italiana, tuttavia, ciò che conta ai fini della concessione del credito d'imposta è che la somma pagata all'estero si qualifichi come «imposta sul reddito» e sia effettivamente dovuta in ragione della normativa dello Stato della fonte. Ogni altra considerazione perde rilevanza e si presta anche a valutazioni di segno opposto: se la casa madre della stabile organizzazione può invocare un trattato più favorevole rispetto a quello stipulato dall'Italia (ad esempio, in quanto appartenente a un'impresa residente nel Regno Unito), la stabile organizzazione verserebbe in Italia imposte maggiori di quelle dovute da un'omologa società italiana. Il tutto, però, a parità di imposta complessivamente dovuta.

© RIPRODUZIONE RISERVATA

Rientro dei capitali. La circolare 10/E sembra richiedere la trasmissione degli atti al pm anche nei casi penalmente non rilevanti

## La voluntary finisce in Procura

Rischio di comunicazione dell'ufficio delle Entrate per tutti i casi di regolarizzazione  
Antonio Iorio

La **comunicazione** degli uffici delle Entrate alle **Procure della Repubblica**, a conclusione della procedura di **collaborazione volontaria**, rischia di riguardare tutte le ipotesi di voluntary e non solo quelle relative a casi penalmente rilevanti. In assenza, infatti, di uno specifico chiarimento in tal senso nella circolare 10/E, alcuni uffici sembrano orientati a comunicare all'autorità giudiziaria tutte le procedure.

### La questione

A norma del nuovo comma 3 dell'articolo 5 quater, entro 30 giorni dalla data di esecuzione dei versamenti l'Agenzia comunica all'autorità giudiziaria competente la conclusione della procedura di collaborazione volontaria, per l'utilizzo dell'informazione ai fini di quanto stabilito all'articolo 5-quinquies, comma 1, lettere a) e b). Questo comma sancisce la non punibilità nei confronti di coloro che aderiscono alla collaborazione volontaria per taluni delitti tributari e per i reati di riciclaggio e impiego illecito. Dal tenore letterale della norma sembrava che gli uffici dovessero comunicare all'Autorità giudiziaria solo i casi dei contribuenti che, in conseguenza della procedura, rischiassero di essere perseguiti per i delitti in questione. Per escludere questa punibilità era interessata l'autorità giudiziaria. Tutti gli altri contribuenti, per i quali gli uffici potevano escludere l'integrazione di delitti tributari, riciclaggio, eccetera, non venivano segnalati alle Procure

### La circolare

Il documento di prassi dell'Agenzia affronta la questione al paragrafo 5.2. La circolare precisa che «gli uffici potranno in essere tutte le iniziative atte a consentire la più celere conclusione della procedura di collaborazione volontaria attivata dal contribuente ed effettueranno, in tempi brevi e, comunque, non oltre 30 giorni dalla data di esecuzione dei versamenti indicati al comma 1, lettera b), dell'articolo 5-quater del decreto legge, alla competente Procura, la comunicazione di cui al comma 3 del medesimo articolo, corredata di tutti gli elementi informativi utili».

Non è precisato che le comunicazioni debbano riguardare solo i casi penalmente rilevanti; la circostanza non pare casuale se posta in relazione a quanto evidenziato successivamente dal medesimo documento: al fine di realizzare un effettivo coordinamento tra l'autorità giudiziaria e l'amministrazione finanziaria, le direzioni regionali provvedono alla definizione di idonee forme di collaborazione con le Procure, al fine di raccordare l'operato con quello degli organi giurisdizionali, e ancora che in tale ambito potranno concordarsi termini e condizioni diversi da quelli indicati per la gestione e lo scambio delle informazioni d'interesse. In sostanza potranno essere concordati tra uffici locali e Procure «termini e condizioni diversi».

È verosimile pertanto che in modo generalizzato o solo in base agli accordi con determinate Procure saranno trasmesse a queste ultime tutte le procedure di collaborazione

### Le conseguenze

Il possibile invio generalizzato di tutte le procedure di collaborazione agli uffici giudiziari potrebbe in qualche modo influenzare la decisione del contribuente di aderire al nuovo istituto. È evidente che una semplice comunicazione alla Procura non comporta alcuna conseguenza ma certo, nell'ambito della propria discrezionalità, il Pm potrebbe volgere indagini anche non connesse a violazioni tributarie, e quindi approfondire le ragioni per le quali a suo tempo il contribuente abbia trasferito i soldi all'estero ovvero collegare l'accaduto ad altri indagini in corso (anche in queste ipotesi non necessariamente per violazioni tributarie).

Se sono chiaramente comprensibili le ragioni per le quali sia necessario comunicare alla Procura i casi penalmente rilevanti (l'ufficio non ha infatti il potere di sancire una non punibilità di tipo penale), non si comprendono, invece, i motivi di uno scambio informativo sistematico tra i due organi.

Certamente vi è un problema di responsabilità omissiva in capo ai dipendenti dell'agenzia delle Entrate da evitare e quindi da salvaguardare, soprattutto per le ipotesi in cui una fattispecie di collaborazione non sia ben delineata.

Ma è evidente che il contribuente, prima di procedere a una totale autodenuncia, a seguito della quale non potrà più retrocedere, dovrà valutare anche possibili conseguenze sotto questo profilo.

© RIPRODUZIONE RISERVATA

*I PUNTI CHIAVE*

*IL FALLIMENTO*

Un contribuente effettua la collaborazione volontaria internazionale per somme detenute illecitamente all'estero. In passato è stato amministratore/socio di una società di capitali che nel 2011 è fallita. La circostanza di aver trasferito all'estero dei soldi in quel periodo potrebbe indurre la Procura che riceve la notizia dall'agenzia delle Entrate a valutare eventuali ipotesi di distrazione delle somme per possibili reati di tipo fallimentare

*IL CONTROLLO*

Nel periodo immediatamente successivo alla notifica di un accertamento, un contribuente trasferisce soldi all'estero derivanti da violazioni fiscali. Aderisce nei prossimi mesi alla procedura di collaborazione volontaria. La Procura della Repubblica, informata dalla voluntary, potrebbe valutare l'eventuale sussistenza del reato di sottrazione fraudolenta previsto dall'articolo 11 del Dlgs 74/2000 che resta punibile anche a seguito della collaborazione volontaria

*LE FATTURE FALSE*

Un contribuente aderisce alla voluntary. Nella relazione per l'ufficio evidenzia, anche al fine di ottenere la non punibilità, di aver generato tali somme attraverso l'utilizzo di fatture false emesse da un fornitore compiacente. A seguito di questi documenti ha così simulato la fuoriuscita dalla casse aziendali dei relativi importi che in realtà sono stati trasferiti all'estero. La Procura potrebbe valutare di svolgere indagini nei confronti del fornitore responsabile di emissione di fatture false per il quale non opera la non punibilità

*LA TRUFFA AI DANNI DELL'ENTE PUBBLICO*

Sono in corso indagini (non note agli interessati) per presunte truffe ai danni di enti pubblici che hanno erogato sussidi/contributi. Tra coloro nei cui confronti sono svolte le indagini vi è anche un imprenditore che in quegli stessi anni ha trasferito soldi all'estero illecitamente derivanti da evasione fiscale e decide di aderire alla voluntary. La Procura della Repubblica, informata della collaborazione del contribuente, potrebbe valutare il trasferimento delle somme all'estero ai fini di una possibile truffa e non della dichiarata evasione fiscale

*GLI ACQUISTI SENZA FATTURA*

Un imprenditore che vende materie prime all'ingrosso aderisce alla voluntary per delle somme detenute illecitamente all'estero, frutto di omesse fatturazioni in vendita perpetrate negli anni anche per importi considerevoli ma che non integrano alcun reato tributario. La Procura della Repubblica, venendo a conoscenza della circostanza, potrebbe approfondire la posizione dei clienti del contribuente che ha effettuato la voluntary, nel presupposto che se questi hanno acquistato beni in evasione di imposta (come dichiarato dal contribuente) verosimilmente li hanno rivenduti in nero e quindi potrebbero aver commesso un reato tributario

IL CASO/ LA CONFEDERAZIONE ELVETICA PRONTA PER UN ACCORDO MA IL GOVERNO ELLENICO RESTA FERMO

## **Evasione, 100 miliardi in Svizzera ma Tsipras nicchia**

Nella lista Falciani i nomi di 2000 titolari di conti esteri ma finora non è arrivata alcuna richiesta di rogatoria  
FRANCO ZANTONELLI

LUGANO. La Svizzera auspica la conclusione, al più presto, di un accordo fiscale con la Grecia ma, a quanto pare, Atene starebbe nicchiando. «L'ultimo contatto con i greci risale al febbraio del 2014, sembravano interessati poi non li abbiamo più sentiti», ha dichiarato, un po' seccato, Mario Tuor, uno dei più stretti collaboratori della ministra elvetica delle Finanze, Eveline Widmer-Schlumpf, al quotidiano economico di Zurigo, Handelszeitung. «Eppure - ha rincarato Tuor - pareva che la questione fiscale fosse una delle priorità del premier Tsipras e del suo governo». In sostanza Berna, dopo un anno di silenzio, da parte di Atene, torna alla carica, perché vorrebbe negoziare, anche con la Grecia, una voluntary disclosure, analoga a quella firmata con il governo Renzi. Gli svizzeri, inoltre, sono convinti che questo sia il momento migliore per rilanciare il negoziato, consapevoli dei drammatici problemi di cassa della Grecia. Invece, da Atene, per il momento sono giunti che dei proclami generici e null'altro. «La Svizzera ha il dovere morale di aiutarci nella lotta agli evasori», ha tuonato, ad esempio, in un'intervista al settimanale di Zurigo, SonntagsZeitung, il capogruppo di Syriza, al Parlamento ellenico, Nikos Filis.

Fatto sta che Tsipras, dopo aver sbandierato una lotta senza quartiere a chi non paga le tasse, dà l'impressione di non avere l'intenzione di andare a prendere i soldi degli evasori dove sono nascosti. E nelle banche elvetiche, a dipendenza delle fonti, sarebbero occultati, dai 30 ai 100 miliardi di euro in nero. «Per spiegare l'inazione di Tsipras non bisogna dimenticare che il premier è alleato con la destra di Kammenos, ovvero con chi rappresenta gli interessi dell'élite greca, che possiede grossi capitali nelle banche svizzere», annota Giovanni Barone Adesi, docente di Finanza all'Università della Svizzera Italiana di Lugano. Quindi Tsipras, a suo parere, vorrebbe rispondere alle esortazioni elvetiche ma non può farlo? «Sicuramente è difficile, sia per lui che per il suo ministro delle Finanze, Varoufakis, concepire qualcosa di analogo alla voluntary disclosure italiana, che in qualche modo depenalizza l'evasione fiscale».

Di conseguenza, almeno per il momento, è da escludere un eventuale accordo con la Svizzera, analogo a quello raggiunto dall'Italia? «Direi proprio di sì. Certo, per le casse pubbliche greche sarebbe conveniente, però a Tsipras comporterebbe il rischio di alienarsi parte del suo elettorato, trovandosi nel medesimo imbarazzo in cui è finito dopo il recente timido tentativo di riallacciare la trattativa con la Troika». Insomma, stretto tra il martello di Kammenos e l'incudine di Syriza. Ad Atene, intanto, continuano e giacere inutilizzati i 2000 nomi di evasori greci che l'ex-informatico della banca HSBC di Ginevra, Hervé Falciani, trafugò, insieme a quelle di altre decine di migliaia di clienti. «Finora ci è arrivata una sola richiesta di rogatoria», fanno sapere, eloquentemente da Berna.

## Europa dura con Atene "Niente leggi umanitarie" Rischio default più vicino

Venerdì supervertice, liquidità agli sgoccioli. Possibile emissione bond in cambio di prime misure. L'Eurogruppo prefigura il controllo dei capitali Incontro straordinario previsto tra Tsipras, Merkel, Hollande, Juncker e Draghi  
ETTORE LIVINI

MILANO. L'Europa alza il cartellino giallo alla Grecia e prova a bloccare le leggi umanitarie di Tsipras in discussione oggi in Parlamento. «Si tratta di iniziative che vanno discusse prima con i creditori in un quadro di riforme più ampio», ha scritto una gelida lettera ad Atene resa nota da Channel4 Declan Costello, direttore degli affari economici della Ue. Il piano per garantire luce gratis, 100 euro di buoni pasto al mese e 150 di sussidio per l'affitto a 150 mila famiglie povere - dice Bruxelles - va congelato. «Procedere unilateralmente significherebbe venire meno agli impegni presi il 20 settembre all'Eurogruppo», chiude durissima la missiva che il governo, secondo le prime indicazioni, avrebbe intenzione di ignorare.

L'irrigidimento dell'ex Troika non è un fulminea ciel sereno e arriva alla vigilia di un vertice straordinario previsto per venerdì tra il premier greco (che ha chiesto l'incontro), Angela Merkel, Francois Hollande, Jean Claude Junckere Mario Draghi. La tensione tra il governo ellenico e i partner è da giorni al livello di guardia. L'Eurogruppo ha giudicato insufficienti e generiche le proposte arrivate da Yanis Varoufakis all'ultimo meeting (ieri i suoi tecnici ne hanno discusso in una teleconferenza straordinaria). Le polemiche tra Atene e Berlino hanno gettato altra benzina sul fuoco. Jeroen Dijsselbloem è arrivato per la prima volta ad evocare lo spettro del controllo dei capitali sotto il Partenone: «Potrebbe essere una decisione utile per tenere il paese nell'euro se la situazione precipitasse. L'abbiamo fatto a Cipro nel 2013 chiudendo le banche per qualche giorno e limitando i prelievi e ha funzionato», ha detto minaccioso il presidente dell'Eurogruppo. «Penso sia inutile ricordargli che nessuno può ricattarci», ha risposto a stretto giro di posta il portavoce del governo.

L'allarme è rosso. Atene è senza soldi. Ue, Bce e Fmi sono la sua unica fonte di finanziamento. E le incomprensioni delle ultime ore rischiano di far saltare i negoziati riavvicinando il rischio di un'uscita della Grecia dall'euro. «Dovete darci una chance, visto che l'austerità imposta dalla Troika ha messo il paese in ginocchio», ha scritto Yanis Dragasakis, responsabile delle politiche economiche di Tsipras, in un editoriale sul Financial Times. La pazienza dei creditori è però quasi esaurita.

«Anche noi stiamo facendo grandi sacrifici per riportare il bilancio dello Stato sotto controllo - ha detto il presidente del Consiglio sloveno Miror Cerar - Capisco la solidarietà, ma anche quella ha i suoi limiti e sarebbe un pessimo segnale ai miei concittadini».

Il tempo per trovare una soluzione è pochissimo e non a caso Atene ha moltiplicato nelle ultime ore gli sforzi diplomatici per riallacciare il filo del dialogo. E Tsipras è sceso in campo in prima persona per negoziare con i partner. Il vertice a cinque di domani è solo il primo passo. Lunedì prossimo avrà un bilaterale con Merkel e l'8 aprile, un mese e mezzo prima del previsto, vedrà Vladimir Putin, leader di quella Russia che ha fatto capire di esser pronta a dare una mano alla Grecia sfilandola dall'abbraccio soffocante dell'Europa.

L'obiettivo immediato del governo ellenico è trovare i soldi necessari per pagare stipendi, pensioni e onorare i prestiti in scadenza. Questa settimana Atene dovrà staccare un altro assegno da 350 milioni per il Fondo monetario, rimborsare (dice Bloomberg) un vecchio derivato con Goldman Sachs e rinnovare 1,6 miliardi di euro di titoli di Stato. L'esecutivo ha già messo mano alla liquidità dei fondi pensione e a 550 milioni dell'ex fondo salva-banche. Il crollo delle entrate (un miliardo in meno tra gennaio e febbraio) ha però prosciugato la liquidità in cassa. Varoufakis ha chiesto - a volte in modo un po' brusco - alla Bce di ricevere gli 1,9 miliardi di profitti di Eurotower su titoli ellenici. Bloccati a Francoforte in attesa di un piano di riforme credibile. L'incontro di dopodomani potrebbe servire a far saltare il tetto di emissioni di titoli di Stato imposto dall'ex Troika, dando così un altro po' d'ossigeno al Paese. L'ipotesi sul tavolo, dice la stampa nazionale, è lo sblocco di uno di

questi due fronti in cambio dell'approvazione immediata di qualcuna delle prime misure chieste da Bruxelles. Senza quei soldi, la Grecia rischierebbe il default.

IL LEADER Tsipras l'8 aprile, un mese e mezzo prima del previsto, vedrà Vladimir Putin, che ha fatto capire di esser pronto a dare una mano alla Grecia I PUNTI LA CANCELLIERA Angela Merkel incontrerà venerdì il premier greco Alexis Tsipras.

Saranno presenti François Hollande, Jean Claude Juncker e Mario Draghi PER SAPERNE DI PIÙ ec.europa.eu www.imf.org

Foto: INAUGURAZIONE Filo spinato a Francoforte per proteggere la nuova sede della Bce, al varo oggi, da Blockupy A sinistra il premier greco Alexis Tsipras

## Addio alla Forestale via alla riforma le forze dell'ordine diventano quattro

Il governo: sarà accorpata alla Polizia e finirà sotto il controllo del Viminale Il sì dei sindacati: si sana un'anomalia Delrio: "La spending review non è solo tagli, dobbiamo anche creare delle sinergie"

ALBERTO CUSTODERO

ROMA. «Dopo la fine della riforma della Pubblica amministrazione è difficile che siano ancora cinque le forze di polizia». Lo ha detto ieri mattina il premier, Matteo Renzi, alla cerimonia di inaugurazione dell'Anno accademico 2015 della Scuola Superiore di Polizia.

Toccherà al Corpo Forestale dello Stato, che oggi dipende dal ministero dell'Agricoltura, perdere lo status di forza dell'ordine, e di passare sotto il Viminale, accorpato alla Polizia di Stato. Dopo l'annuncio di Renzi, è arrivato poi l'ok della commissione Affari costituzionali del Senato alla riorganizzazione del Corpo Forestale dello Stato.

I Forestali sono circa ottomila, specializzati in temi di polizia ambientale, come traffico rifiuti, discariche abusive, traffico di animali, eco mafie, abusivismo edilizio, commercio internazionale di animali e vegetali in via di estinzione, maltrattamenti su animali. Da tempo il sindacato più rappresentativo, il Sapav, è sul piede di guerra contro l'amministrazione del Corpo. E denuncia anomalie e disfunzioni che, con il passaggio sotto il cappello del ministero dell'Interno, potrebbero essere sanati.

«Il primo punto da chiarire - spiega Marco Moroni, leader del Sapav - è come sia possibile che a capo del corpo ci sia da undici anni lo stesso comandante, Anselmo Patrone, in violazione della consuetudine della pubblica amministrazione secondo cui una posizione di vertice non possa durare più del settennato del Quirinale». I sindacati denunciano poi «la mancanza di trasparenza nella gestione del "Fondo di assistenza e benessere del personale"». «Ogni anno - spiega Moroni - confluono nelle sue casse 200 mila euro, ma a noi non è dato sapere quale sia l'ammontare complessivo, né come sia speso. Anziché essere come per le altre forze di polizia un fondo pubblico e trasparente, ha uno statuto di diritto privato e viene gestito senza la nostra partecipazione dal capo del Corpo che ne è presidente». Anche Graziano Delrio, sottosegretario alla Presidenza del Consiglio, è intervenuto sull'accorpamento delle forze di polizia. «La spending review - ha spiegato ieri - non è solo taglio lineare di risorse, ma è anche pensare a una sinergia tra forze dell'ordine, magari assegnando a una la gestione della flotta navale, a un'altra quella degli elicotteri e così via». Il passaggio delle polizie da 5 a 4 ha scatenato una polemica politica. «Dopo anni di tagli - ha commentato Emanuele Fiano, responsabile pd Sicurezza - finalmente abbiamo ricominciato a investire nelle forze dell'ordine, per cercare di renderle il più efficienti possibile».

Positivo anche il commento dei Funzionari di polizia. «Auspichiamo - ha dichiarato Lorena La Spina, leader Anfp - che non si tratti di una mera contrazione numerica, ma che si colga l'occasione per incidere a più ampio spettro su spreche sovrapposizioni funzionali, ottimizzando l'impiego del personale e rispettando le specificità di ciascuna forza di polizia». Contraria la Lega. «Quella di Renzi - attacca Roberto Maroni, ex ministro dell'Interno, governatore della Lombardia - non è una buona idea, una fusione a freddo serve solo a demotivare».

PER SAPERNE DI PIÙ [www.corpoforestale.it](http://www.corpoforestale.it) [ilcentro.gelocal.it](http://ilcentro.gelocal.it)

Foto: AL LAVORO Agenti della forestale sequestrano una discarica nel Iodigiano

## L'Europa apre a Pechino sì alla sua banca mondiale protestano gli Stati Uniti

Oltre a quella inglese, arriva l'adesione di Italia, Germania e Francia. Usa irritati: poche garanzie  
DAL NOSTRO CORRISPONDENTE FEDERICO RAMPINI

NEW YORK. Per oltre 70 anni il mondo è vissuto nel sistema di Bretton Woods: un ordine monetario americano-centrico, fondato su sua maestà il dollaro. Due istituzioni sono le guardiane di quell'ordine: il Fondo monetario internazionale e la Banca Mondiale, ambedue con sede a Washington. Per la prima volta in questi 70 anni, l'America vede spuntare una sfida all'orizzonte.

E la prende molto sul serio. La sfida viene dalla Cina, si chiama Asian Infrastructure Investment Bank. E' modellata sull'esempio di altre banche regionali che non ebbero un successo strepitoso, come la Bers per la ricostruzione dell'Europa dell'Est nell'era post-sovietica. Ma il caso della Banca Asiatica (Aiib l'acronimo inglese) è diverso, proprio perché c'è la Cina dietro. Cioè la prima o seconda economia mondiale - dipende dai metodi di calcolo del Pil, se misurato a parità di potere d'acquisto il sorpasso Cina-Usa è già avvenuto.

Mai in precedenza gli Stati Uniti avevano avuto un rivale così temibile: non certo l'Unione sovietica che fu un gigante militare ma un'economia povera; non il Giappone o la Germania, tutt'e due potenze economiche ma "nani politici". La Cina è un concorrente a tutti i livelli: commerciale, tecnologico, politico, militare. E ora perfino monetario, dopo la decisione di lanciare - con un capitale iniziale di 50 miliardi di dollari - un'organizzazione sovranazionale di credito agli investimenti, sul modello della Banca Mondiale. Fino a poco tempo fa l'America snobbava l'iniziativa, pronosticava un avvenire deludente per la Banca Asiatica; e in parallelo esercitava discrete pressioni sui suoi alleati perché ne stessero ben lontani. Ma negli ultimi giorni Washington ha incassato uno smacco tremendo. Prima la Gran Bretagna, poi seguita a ruota da Germania Francia e Italia: le quattro maggiori economie europee, tutte appartenenti al G7, hanno deciso di entrare nell'Aiib. E' una svolta, che almeno sulla carta rilancia le chance di questo istituto, gli dà una credibilità che finora mancava.

L'Amministrazione Obama ha aperto un fuoco di polemiche contro i "traditori". Anzitutto contro il governo di David Cameron, visto che la defezione inglese è stata quella che ha scatenato il fuggi fuggi verso la banca d'impronta cinese. Cameron è stato accusato di "opportunismo sistematico" verso la Cina. La Casa Bianca ha ricordato l'atteggiamento di basso profilo - per non dire pusillanime - che fu adottato da Cameron durante le proteste democratiche dei cittadini di Hong Kong. Pur di attirare capitali esteri nella City di Londra, suona l'accusa americana, Cameron è pronto a svendere i valori dell'Occidente. Una seconda bordata di ammonimenti è partita quando i governi tedesco, francese e italiano hanno seguito l'esempio inglese. Ai "continentali" l'Amministrazione Obama ha opposto critiche più "progressiste". La linea americana suona così: noi non siamo contrari a nuove istituzioni che sostengano lo sviluppo economico in Asia investendo nella modernizzazione delle infrastrutture; ma una banca sovranazionale influenzata da Pechino può aggirare gli standard di protezione dell'ambiente e dei diritti dei lavoratori, sui quali la Banca Mondiale aveva fatto dei progressi negli ultimi anni. Un'altra linea di attacco riguarda la trasparenza finanziaria. Su questo terreno la Cina non è considerata un modello: il suo sistema bancario, ancora dominato dall'azionariato pubblico, è considerato pericolosamente opaco e soggetto a interferenze politiche.

Il fuoco di sbarramento americano ormai ha il sapore delle recriminazioni ex-post. Ai "traditori" della Vecchia Europa si è aggiunta perfino l'Australia, un partner fedelissimo agli Stati Uniti. La capacità di attrazione della Cina si sta rivelando irresistibile, perfino in una fase in cui il suo ritmo di sviluppo è rallentato nettamente (la crescita del 7% prevista quest'anno è la più debole degli ultimi 25 anni). Figurarsi cosa potrebbe diventare in caso di revival del boom cinese. Per ora l'Amministrazione Obama è costretta a ripiegare su una strategia di riduzione dei danni, esprimendo l'augurio che i nuovi membri della Banca Asiatica «la spingano ad adottare gli stessi standard severi della Banca Mondiale».

Foto: IL PRESIDENTE Barack Obama non si è pronunciato ufficialmente ma gli Usa sono molto irritati dalla mossa della Cina

## Caos alle Entrate, ottocento dirigenti sono illegittimi

La Corte costituzionale ha bocciato i funzionari promossi senza concorso  
Andrea Bassi Luca Cifoni

**R O M A** La Corte costituzionale ha dichiarato l'illegittimità delle norme che in questi anni hanno permesso alle Agenzie fiscali di attribuire gli incarichi dirigenziali in attesa di un successivo concorso. Nella sola Agenzia delle Entrate i dirigenti assunti senza concorso, e che quindi svolgono il proprio ruolo come facenti funzione, sono circa 800 su 1.100. Possibili ricorsi dei cittadini contro gli atti firmati da questi dirigenti. a pag. 8`

**IL CASO R O M A** Una bomba a orologeria, che ora è scoppiata con la sentenza della Corte costituzionale: i giudici hanno dichiarato l'illegittimità delle norme di legge che in questi anni hanno permesso alle Agenzie fiscali di attribuire gli incarichi dirigenziali in attesa di un successivo concorso: quindi di fatto senza concorso e per questo in violazione dell'articolo 97 della Costituzione. Per avere un'idea della rilevanza del pronunciamento basta pensare che nella sola Agenzia delle Entrate i dirigenti che si trovano in una posizione del genere, e quindi svolgono il proprio ruolo come facenti funzione, sono circa 800 su 1.100. Di fatto questo era diventato il meccanismo standard per la definizione degli organigrammi degli uffici. Per i vertici delle Agenzie, si è trattato di una modalità che ha permesso di selezionare i dirigenti con modalità più flessibili ed orientate all'efficienza, rispetto a quelle proprie dei ministeri. Non sono però di questo parere i sindacati ed in particolare Dirpubblica, che aveva promosso il ricorso davanti alla giustizia amministrativa, arrivando fino al Consiglio di Stato che nell'autunno del 2013 ha sollevato la questione di legittimità costituzionale.

**IL RAPPORTO CON I CITTADINI** Al di là dell'impatto sulla struttura organizzativa delle agenzie, potenzialmente devastante, la sentenza potrebbe avere effetti ancora più rilevanti sui rapporti tra cittadini e amministrazione fiscale, se emergerà che l'illegittimità della nomina dei funzionari si estende in qualche modo agli atti da essi firmati. Una tesi che l'Agenzia delle Entrate ritiene giuridicamente infondata, come emerso in occasione delle risposte date in Parlamento dal governo alle interrogazioni sul tema, ma che comunque dovrà essere approfondita. I giudici costituzionali non si sono espressi direttamente su questo punto, ma hanno dichiarato inammissibile anche per una serie di motivi tecnici - l'intervento nel giudizio dell'associazione dei consumatori Codacons, che si proponeva appunto di rappresentare genericamente gli interessi dei contribuenti. Inoltre nella sentenza viene ricordato che «la funzionalità delle Agenzie non è condizionata dalla validità degli incarichi dirigenziali previsti dalla disposizione censurata» vista «la possibilità di ricorrere all'istituto della delega, anche a funzionari, per l'adozione di atti a competenza dirigenziale».

**LE PROROGHE** In ogni caso la decisione presa il 25 febbraio scorso e depositata ieri (il redattore è Nicolò Zanon) imprime una svolta ad una vicenda che si trascina ormai da molti anni. Nel dettaglio la censura della Consulta riguarda la legge 26 aprile 2012 che aveva autorizzato le agenzie a svolgere le procedure concorsuali per coprire le posizioni dirigenziali vacanti entro il 31 dicembre 2013, autorizzandole anche ad attribuire nel frattempo gli incarichi a funzionari interni e a riconoscere a loro lo stesso trattamento economico dei dirigenti. Ugualmente bocciati i successivi provvedimenti che hanno prorogato la norma in questione. Ma la partita giudiziaria in realtà era iniziata prima, perché il Tar era stato chiamato a pronunciarsi su una delibera del comitato di gestione dell'Agenzia delle Entrate (dunque un atto amministrativo e non una legge) che nel 2009 aveva esteso nel tempo la possibilità - prevista dal regolamento della stessa Agenzia di coprire le posizioni dirigenziali con la stipula di contratti individuali, «per inderogabili esigenze di funzionamento» della struttura. Mentre era in corso il giudizio d'appello è arrivata la legge del 2012 e poi c'è stato il rinvio alla Consulta da parte del Consiglio di Stato. La Corte costituzionale, dopo aver osservato che uno strumento pensato per le situazioni di emergenza è stato di fatto trasformato nella modalità ordinaria per la scelta dei dirigenti, ha ritenuto che in questo modo sono stati elusi gli obblighi fissati dagli articoli 3,51 e 97 della Costituzione. E ha dichiarato quindi l'illegittimità della norma del 2012 e delle successive proroghe.

**DIPENDENTI COMPLESSIVI**

*I numeri dell'Agenzia delle Entrate*

**40.000**

1.100 Stipendio tabellare Retr. di posizione variabile DIRIGENTI 43.310,90 12.155,61 33.569,70 13.344,01  
 Retribuzione di posizione Prima fascia Stipendio tabellare 55.397,39 Seconda fascia Retribuzione di risultato  
 min 27.887,68 max 107.981,43 Retribuzione di posizione fissa 36.299,70 Retr. di posizione variabile min  
 34.218,10 max 163.729 Livello posizione di cui 800 nominati come facenti funzioni Retribuzione di risultato  
 min max 1 2 3 4 22.207,64 14.460,79 6.713,94 43.310,90 43.310,90 43.310,90 12.155,61 12.155,61  
 12.155,61 TRATTAMENTO ECONOMICO DEI DIRIGENTI 10.105,83 7.897,97 5.690,12 25.483,11  
 20.102,04 16.433,13 12.764,22

Foto: IL CONSIGLIO DI STATO AVEVA RINVIATO LA QUESTIONE ALLA CONSULTA DOPO I RICORSI  
 CONTRO LA PROCEDURA Una sede dell'Agenzia delle Entrate

IL RIASSETTO

## La vigilanza "politica" sul Fisco passa dal Tesoro a Palazzo Chigi

A. Bas.

R O M A Palazzo Chigi è pronto a rafforzare le sue competenze in materia di vigilanza sulle Agenzie governative, a cominciare proprio da quella delle Entrate, considerata tra tutte la più importante. Sarà questa una delle conseguenze dell'emendamento approvato ieri dalla Commissione Affari costituzionali del Senato alla Riforma della Pubblica amministrazione. Attualmente le norme assegnano «l'alta vigilanza» al ministero dell'Economia, dicastero dal quale l'Agenzia delle Entrate dipende. Ma la delega sulla pubblica amministrazione, nell'intento di rafforzare i poteri del presidente del Consiglio, ridefinirà attraverso i decreti attuativi «le competenze in materia di vigilanza sulle agenzie governative nazionali». Per capire esattamente come questi nuovi poteri saranno declinati, bisognerà attendere l'attuazione delle norme. Ma l'emendamento nei suoi passaggi essenziali è chiaro. Mentre l'azione amministrativa resterà di competenza dei vertici dell'Agenzia, le direttive politiche, oggi in capo al Tesoro, saranno impresse da Palazzo Chigi. **LE NOMINE** Non è l'unica nuova prerogativa che passa dai ministeri, e in particolare da quello dell'Economia, alla Presidenza del Consiglio. Anche le nomine delle società partecipate, sia direttamente che indirettamente, dovranno essere esaminate collegialmente dal consiglio dei ministri anche se sono di competenza di singoli ministri. È una novità. Gran parte delle società pubbliche è partecipata dal Tesoro che esercita i poteri dell'azionista compilando, in occasione delle assemblee, le liste dei nomi che dovranno comporre i vari consigli di amministrazione. Quest'anno, per la prima volta, nella tornata di nomine pubbliche che ha riguardato le grandi società quotate in Borsa, c'è già stato un accentramento del lavoro di selezione a Palazzo Chigi. La norma dunque, non fa che istituzionalizzare una situazione di fatto, prevedendo che le scelte dei vertici delle società pubbliche diventino «collegiali» con un passaggio in consiglio dei ministri. **LE ALTRE NORME** Tra le norme approvate ieri in Senato, c'è anche la soppressione di uffici e organismi che, in base alle ricognizioni già previste dalla legge, risultino inutili o in deficit. L'intenzione del governo è quella di procedere ad accorpamenti delle attività strumentali in uffici comuni, dalla gestione dell'informatica o a quella degli immobili, in modo anche da liberare personale da destinare al «front office», cioè ai rapporti diretti con i cittadini. Con le votazioni di ieri la delega sulla Pubblica amministrazione ha fatto dei passi avanti. Ma, in vista dell'arrivo del testo in aula previsto solo per la fine del mese, restano sul tavolo ancora alcuni nodi da sciogliere. Dal trasferimento all'Inps di risorse e competenze per le visite fiscali, ai procedimenti disciplinari per rendere più semplici i licenziamenti, fino alla riforma della dirigenza. Proprio questo è considerato il principale scoglio per la riforma Madia. I sindacati di categoria sono sul piede di guerra. Quello che temono è una «privatizzazione» dei dirigenti della Pubblica amministrazione. Con il decreto legge sulla Pa dello scorso anno, il governo aveva portato dal 10 al 30 per cento il tetto ai dirigenti esterni nella pubblica amministrazione. La delega, invece, introduce la rotazione degli incarichi. Chi resta senza ruolo per un certo periodo di tempo, prevede la delega, potrà essere licenziato. Secondo i sindacati il combinato disposto delle due norme comporterebbe questo rischio di «privatizzazione» della dirigenza, stretta tra il massiccio ingresso di dirigenti senza concorso e il rischio di vedere indebolita la propria indipendenza nei confronti dei politici di turno per poter accedere ad una casella nell'amministrazione e non rimanere senza ruolo. Molti senatori su questi punti annunciano battaglia. Ma il governo tiene il punto. Il ministro Madia ha più volte difeso la norma che sarebbe invece volta proprio a tutelare i dirigenti dalle pressioni politiche.

Foto: Il ministro Madia

Foto: APPROVATO IN SENATO UN EMENDAMENTO ALLA RIFORMA DELLA PA CHE RAFFORZA I POTERI DEL PREMIER

Foto: VIA LIBERA ANCHE ALLA SOPPRESSIONE DI UFFICI PUBBLICI INUTILI O IN ROSSO RESTA DA SCIogliere IL NODO DIRIGENZA

## Senza fondi pensione il patto per la crescita è meno efficace

Antonio Barbieri Responsabile Progetti Speciali Arca Sgr

La previdenza complementare lega il suo sviluppo alle riforme del sistema pensionistico italiano attuate a partire dagli anni '90: riducendo in modo significativo il tasso di sostituzione delle future pensioni, questi riordini hanno reso indispensabile l'introduzione di un secondo pilastro, che integri la pensione obbligatoria. La previdenza complementare ha, quindi, per sua natura un obiettivo di lungo termine, che consente di prendere in considerazione opportunità d'investimento coerenti con l'orizzonte temporale e caratterizzate da profili di liquidità differenti da quelli usuali del mondo finanziario: non solo azioni e obbligazioni, ma anche strumenti meno liquidi, che offrano rendimenti più interessanti, in particolare nell'attuale contesto di tassi di interesse molto bassi. Esempi di questa tipologia di strumenti sono i fondi che investono in infrastrutture, in strumenti obbligazionari emessi da piccole e medie imprese, i fondi immobiliari oppure i fondi di private equity. Questi strumenti sono già ampiamente utilizzati nei paesi in cui la previdenza complementare è più diffusa. In Australia e in Canada, ad esempio, la componente di patrimonio dei fondi pensione dedicata a investimenti non tradizionali (cioè fondi immobiliari, fondi infrastrutturali, fondi investiti in strumenti obbligazionari emessi da piccole e medie imprese o fondi di private equity), ha ormai raggiunto un peso importante, superiore al 20%. L'enfasi data a questi investimenti è dovuta sia al profilo rischio-rendimento interessante sia alla capacità di diversificazione rispetto agli asset classici, azioni e obbligazioni. Questa tipologia di investimenti ha inoltre un'importante caratteristica, in quanto può dare un contributo significativo al finanziamento dell'economia reale di un paese, attivando un circolo virtuoso di crescita economica più elevata e migliori ritorni per i risparmiatori. Anche in Italia negli ultimi mesi questo tema è stato molto dibattuto e il recente Dm 166 ha allentato i vincoli, consentendo l'investimento anche in altre tipologie di fondi alternativi (complessivamente definiti come Fia) mantenendo il limite massimo pari al 20% del fondo pensione. Inoltre il governo, che vuole portare la tassazione dei rendimenti dei fondi pensione al 20%, ha però previsto, per gli investimenti a medio e lungo termine nell'economia reale, la possibilità di usufruire di un credito d'imposta pari al 9%. I fondi pensione possono allora entrare in un nuovo patto per la crescita del nostro Paese, creando canali alternativi per il credito e sviluppando investimenti in infrastrutture? Possono veramente svolgere un ruolo significativo come investitori istituzionali nel rilancio del Paese? Forse l'ostacolo principale a questo ulteriore sviluppo è rappresentato dalle dimensioni contenute e dalla limitata efficienza gestionale di molti fondi pensione, da cui consegue la preferenza per investimenti a breve termine e per la liquidità. Le autorità stanno da tempo spingendo verso un maggior consolidamento del settore, ma ancora troppo numerosi sono i fondi "piccoli". Dall'altra parte, la limitata diffusione della previdenza complementare, cui è iscritto solo un lavoratore su quattro, rappresenta un altro limite oggettivo. Alla fine questo rimane il tema centrale e la condizione necessaria per lo sviluppo futuro: una maggior informazione per i lavoratori e una maggiore attenzione da parte delle autorità alla previdenza complementare.

Foto: MA È NECESSARIO IL CONSOLIDAMENTO DEL SETTORE PER SVILUPPARE PIÙ INVESTIMENTI IL NODO IMPOSTE

Foto: Il ministro Giuliano Poletti

ECO-ENERGIA

## Terna promuove il patto sulla crescita sostenibile

Proposte sette nuove regole per la sicurezza  
Roberta Amoruso

R O M A Il 2020 è dietro l'angolo, ma gli obiettivi Ue fissati dal pacchetto clima-energia, a partire dalla riduzione delle emissioni di CO2 del 40%, sono ancora lontani. Ecco perché «serve un nuovo patto di sistema» che sfrutti al meglio l'esigenza di sintesi tra crescita economica e salvaguardia dell'ambiente. A lanciare la sfida è l'amministratore delegato di Terna, Matteo Del Fante, dalla tavola rotonda organizzata sul tema per proporre a istituzioni e imprese «Le nuove regole per la sicurezza dell'ambiente». Dunque, secondo il numero uno di Terna «sviluppo ed ecosostenibilità devono essere due gambe per la crescita del Paese». Su questo fronte il gruppo di distribuzione dell'energia elettrica ha già fatto la sua parte nei dieci anni dalla privatizzazione. Lo dicono gli 8 miliardi investiti nella rete, a fronte di 10 miliardi di benefici per il sistema legati alle 12 opere principali già realizzate, senza contare i 3,5 miliardi di taglio dei costi di dispacciamento. Fatti i compiti a casa in Italia, la nuova strategia «va inserita nel contesto dei grandi trend europei di uscita dal nucleare», sottolinea lo stesso Del Fante. Insomma, «la prossima pagina di Terna va declinata in chiave europea attraverso le interconnessioni e i progetti sul tavolo Ue». Rimane però un nodo importante ancora da sciogliere nel nostro Paese: «La complessità degli investimenti». A spiegare il concetto sono i numeri di un iter burocratico ancora troppo lungo: «Dal momento in cui inseriamo un'opera nel piano di sviluppo fino alla realizzazione passano 10 anni», fa notare Del Fante. Lì dove i tempi veri di realizzazione si limitano a uno o al massimo a due anni. Convinta che serva «un'azione coordinata per sviluppare un cluster per l'energia per una strategia anche a livello Ue», è anche Catia Bastioli, presidente di Terna. Le leve su cui puntare? Ben sette le nuove regole lanciate da Terna. A partire dal concetto di «ambiente come una risorsa dell'azienda» per favorire, piuttosto che ostacolare, la competitività, spiega Giuseppe Lasco, capo divisione corporate del gruppo. Una visione già condivisa dal 76% delle aziende, secondo un'indagine dell'Istituto Piepoli. Occorre poi saper guardare a lungo termine. Ne sa qualcosa Terna che dall'eliminazione di 1.700 vecchi tralicci ha guadagnato un'area pari a 2.400 campi di calcio, che ha puntato oltre 80 milioni sull'installazione di 800 sostegni «monostelo», con un ingombro 15 volte inferiore rispetto ai tralicci tradizionali, e che ha scommesso con forza sulla costruzione di linee elettriche eco-sostenibili. Per il resto, serve una governance integrata ambiente-lavoro, investimenti in formazione e serve fare prevenzione con uno strumento di risk management, insieme alla certificazione ambientale dei fornitori qualificati. Alla necessità di una sfida «concertata» crede anche il ministro dell'Ambiente Gian Luca Galletti, pronto a lanciare un Ecopiano strategico del Paese. Le partite aperte da chiudere subito? «L'approvazione immediata degli eco-reati e l'estensione anche alle aziende dell'ecobonus per la rimozione dell'amianto».

Foto: Matteo Del Fante

Foto: L'AD DEL FANTE: BENEFICI PER LE IMPRESE DAL CONNUBIO TRA SPINTA ALLE INFRASTRUTTURE E DIFESA DELL'AMBIENTE

Del Fante: a febbraio consumi in ripresa

## **Le 7 regole d'oro di Terna per tutelare l'ambiente e spingere il Pil**

AN. C.

Lo sviluppo - anche di infrastrutture strategiche come le reti elettriche - non può prescindere dalla sicurezza e tutela dell'ambiente. E più le aziende sapranno essere ambientalmente sostenibili, tanto maggiore sarà la crescita anche economica delle imprese, con «importanti e positive ricadute per la società», spiega Terna - la società pubblica che gestisce proprio la rete elettrica italiana - che ieri a Roma ha voluto presentare "Le nuove regole per la sicurezza dell'ambiente": dall'ambiente come «risorsa dell'azienda», al saper guardare «a lungo termine» alla «necessità di dotarsi di una governance ambientale» fino alla «formazione del personale». La presentazione della strategia "green", è stata anche l'occasione per azzardare una stima sugli andamenti macroeconomici: e così un timido segnale di ottimismo arriva proprio dalla fine della discesa dei consumi elettrici registrata a febbraio. Prudenza nel decretare la ripresa dei consumi (e quindi dell'economia) che resta «condizionata da fattori tecnici, come la temperatura ma, anche al netto di questo, sono risultati positivi», ammette l'amministratore delegato, Matteo Del Fante: «Terna vede segnali positivi sul lato dei consumi», assicura Del Fante, «e forse il limite più basso è stato toccato e la discesa potrebbe finire». Quanto alla ventilata privatizzazione della società, si dice contrario a questa ipotesi il ministro dell'Ambiente Gian Luca Galletti: «Credo che sarebbe un errore se la Cassa Depositi e Prestiti decidesse di cedere quote di Terna, che è una rete strategica importante per il Paese». Resta per Galletti, la centralità di scelte ecosostenibili. Auspicando ovviamente uno scenario di ripresa economica. «Stiamo dissipando risorse che appartengono alle generazioni future», ammonisce la presidente di Terna, Catia Bastioli, che lancia la sfida - sulla base proprio dalle 7 regole che la società si è imposta - per far procedere «le esigenze di sviluppo infrastrutturale» con la crescita. E anzi: «Tanto più le aziende sapranno essere ambientalmente sostenibili, tanto maggiore sarà la crescita anche economica delle imprese, con importanti e positive ricadute per la società».

Foto: Matteo Del Fante, amministratore delegato e direttore generale di Terna [Lapresse]

## Agenzie fiscali paralizzate

La Corte costituzionale ha dichiarato illegittimi gli incarichi dirigenziali affidati senza indire concorsi. Nulli gli atti relativi a 1.200 dirigenti (il 75% del totale)

CRISTINA BARTELLI

La Corte costituzionale ha affermato che sono illegittimi i ripetuti conferimenti di incarichi dirigenziali ai funzionari, senza invece indire concorsi. Sono dunque nulli provvedimenti, atti e circolari firmati dai circa 1.200 dirigenti interessati (il 75% del totale), tra agenzia delle Entrate, del Territorio e delle Dogane. Le proroghe sono state disposte sotto i governi Monti, Letta e Renzi per assicurare la funzionalità delle strutture. Bartelli a pag. 21 Paralisi delle Agenzie fiscali. Da ieri, gli atti firmati dai circa 1.200 funzionari incaricati dirigenti dell'Agenzia delle entrate, dell'ex Territorio e dell'Agenzia delle dogane (su un totale di circa 1.600 dirigenti, dunque il 75% dei dirigenti), rischiano di essere radicalmente nulli. Questo perché la prassi in uso nelle agenzie fiscali, di conferire incarichi dirigenziali a dei funzionari invece che indire concorsi, e la proroga di questa pratica è in contrasto con i principi costituzionali del funzionamento e del buon andamento della pubblica amministrazione. In buona sostanza, quelle firme sono apposte da funzionari che non hanno alcun potere dirigenziale e quindi non valide. È questo l'effetto della sentenza della Corte costituzionale di ieri, n. 37, che ha dichiarato l'illegittimità costituzionale di tre diverse proroghe al conferimento degli incarichi dirigenziali a funzionari delle tre agenzie. Si tratta delle disposizioni contenute nell'articolo 8, comma 24 del decreto legge 16/2012; dell'articolo 1, comma 14, del dl 150/2013; e dell'articolo 1, comma 8 del dl 192/2014. Le proroghe sono state disposte nel tempo, rispettivamente sotto i governi Monti, Letta e Renzi per assicurare, nelle more dell'espletamento delle procedure concorsuali la funzionalità operativa delle strutture. La questione di legittimità costituzionale è stata sollevata dal consiglio di stato nel giudizio che vede contrapposta l'Agenzia delle entrate a Diripubblica, federazione del pubblico impiego. Il consiglio di stato ha stoppato la sua decisione e con una ordinanza separata ha rimesso alla Corte costituzionale la questione. La norma impugnata, secondo il giudice a quo, consentirebbe a funzionari privi della relativa qualifica di essere destinatari, senza aver superato un concorso pubblico, di incarichi dirigenziali, inoltre, eludendo la regola dei concorsi nella p.a. si violerebbe il principio costituzionale del buon andamento della pubblica amministrazione. Di riflesso atti firmati da non dirigenti determinerebbero una diminuzione delle garanzie dei cittadini e infine si porrebbe un contrasto con i principi di eguaglianza tra quei cittadini che aspirano ad accedere ai pubblici uffici con il percorso dalla legge stabilito per gli accessi alla p.a. La disposizione censurata è quella dell'articolo 8 comma 24 del dl 16/2012. Sul punto si legge nella sentenza che: «La disposizione censurata aggiunge una specifica previsione, che costituisce l'effettivo oggetto delle censure del giudice a quo, e che opera in due distinte direzioni: fa salvi, per il passato, gli incarichi dirigenziali già affidati dalle Agenzie in parola a propri funzionari, e consente, nelle more dell'espletamento delle procedure concorsuali prima richiamate, di attribuire incarichi dirigenziali a propri funzionari, mediante la stipula di contratti di lavoro a tempo determinato, la cui durata è fissata in relazione al tempo necessario per la copertura del posto vacante tramite concorso». Per il giudice a quo, dunque, l'attribuzione di incarichi a funzionari privi della relativa qualifica aggira la regola costituzionale dell'accesso alla p.a. con concorso. In questi casi, senza aver superato un concorso pubblico, accedono a un ruolo diverso nell'ambito della propria amministrazione ricevendo la retribuzione da dirigente e sottoscrivendo un contratto a tempo determinato. Il giudice delle leggi ripercorre la pratica in uso all'Agenzia delle entrate e ricorda che «per colmare le carenze nell'organico dei propri dirigenti, l'Agenzia ha, negli anni, fatto ampio ricorso a un istituto previsto dall'articolo 24 del proprio regolamento di amministrazione». Quello, per intenderci, della copertura provvisoria delle eventuali vacanze nelle posizioni dirigenziali previa valutazione di idoneità degli aspiranti. «Le reiterate delibere di proroga», evidenzia la consulta, «del termine finale hanno di fatto consentito, negli anni, di utilizzare uno strumento pensato per situazioni peculiari quale metodo ordinario per

la copertura di posizioni dirigenziali vacanti». L'illegittimità per la Corte costituzionale è nel non ricondurre la procedura né al modello di affidamento di mansioni superiori a impiegati di livello inferiore né all'istituto della reggenza. Il primo caso, infatti, prevede l'affidamento per non più di sei mesi prorogabili fino a 12 quando è avviata la procedura per la copertura del posto vacante, il secondo modello, quello della reggenza, serve a colmare i vuoti nell'ufficio cioè per cause imprevedibili. Straordinarietà e temporaneità sono caratteristiche essenziali dell'istituto. E proprio le reiterate proroghe hanno fatto ritenere i provvedimenti carenti delle caratteristiche proprie della reggenza. Non solo, la censura della Corte costituzionale si abbatte sulla condizione posta dalla disposizione di sanare l'anomalia effettuando concorsi entro un termine che viene prorogato tre volte. Con questo atteggiamento, secondo la Consulta, «il legislatore apparentemente ha riaffermato, da un lato, la temporaneità della disciplina, fissando nuovi termini per il completamento delle procedure concorsuali, ma, dall'altro, allontanando sempre di nuovo nel tempo la scadenza di questi, ha operato in stridente contraddizione con l'affermata temporaneità». Dunque, se per gli atti già emanati da questi funzionari incaricati, dopo le decisioni del Tar del Lazio e del consiglio di stato, si può porre l'illegittimità facendo ricorso in proprio davanti le commissioni tributarie, e sottoponendo la decisione a una valutazione del giudice, dopo la pronuncia della Corte costituzionale gli eventuali atti firmati dai circa 1.200 funzionari incaricati sono da considerare irrimediabilmente nulli e travolti dall'incostituzionalità. Per Vincenzo Patricelli di Flp la sentenza «era nell'ordine delle cose. A forza di abusare dell'istituto degli incarichi si è creata una vera e propria anomalia. Ora è indispensabile procedere a espletare i concorsi per dirigente in tempi brevissimi per tornare alla normalità». Per Giuseppe Barra, segretario di Dirpubblica il sindacato che ha promosso il ricorso, si tratta di una decisione epocale: «Tre governi (Monti, Letta e Renzi) hanno tentato, con decreti legge imposti al parlamento, di sanare circa 1.200 nomine dirigenziali "fasulle", effettuate dall'anno 2000 ad oggi, nei confronti di funzionari privi della qualifica dirigenziale e spesso anche del diploma di laurea. Un comportamento contrario alla legge ordinaria e alla legge costituzionale che oggi è stato "sconfessato" dalla Corte costituzionale».

Foto: Il presidente della Consulta, Alessandro Criscuolo La sentenza sul sito [www.italiaoggi.it/documenti](http://www.italiaoggi.it/documenti)

La circolare sulla voluntary disclosure moltiplica gli adempimenti nella procedura

## Rimpatri, deleghe moltiplicate

Istanze quanti sono i soggetti che operano sui conti  
GIANCARLO TARDIO

Moltiplicati gli adempimenti. Tante istanze di adesione alla collaborazione volontaria quanti sono i soggetti titolari di deleghe ad operare sui conti. Possibilità di determinare «analiticamente» i redditi ricorrendo al tasso ufficiale di riferimento. Questi i chiarimenti contenuti nella circolare dell'Agenzia delle entrate n. 10/E del 13 marzo 2015. Attivabilità della procedura da parte del «titolare effettivo» degli investimenti all'estero e delle attività estere di natura finanziaria L'Agenzia precisa che unicamente a partire dal periodo d'imposta 2013, ossia dal periodo d'imposta di entrata in vigore delle disposizioni contenute nella legge n. 97/2013 che hanno modificato il profilo soggettivo e oggettivo degli obblighi di monitoraggio fiscale, i titolari effettivi degli investimenti all'estero e delle attività estere di natura finanziaria potranno avvalersi della procedura. Viene indirettamente confermato che nessuna violazione sanabile tramite il ricorso alla procedura in oggetto è stata commessa dai titolari effettivi in relazione ai periodi d'imposta antecedenti al 2013. Soggetti cointestari e titolari di deleghe alla movimentazione dei conti L'Agenzia precisa che per le attività finanziarie cointestate ciascun cointestatario dovrà presentare autonoma istanza di adesione alla procedura di collaborazione volontaria tenendo presente che, ai sensi dell'art. 5-quinquies, comma 9 del dl n. 167/1990, la disponibilità delle attività finanziarie e patrimoniali oggetto di emersione si considerano, salva prova contraria, ripartite, per ciascun periodo d'imposta, in quote uguali tra tutti coloro che al termine degli stessi ne avevano la disponibilità. L'Agenzia sembra indicare che lo stesso modo operandi (tante istanze quanti sono i soggetti che hanno la disponibilità economica di attività finanziarie e patrimoniali oggetto di emersione) riguardi altresì i soggetti titolari di deleghe di fatto a operare su un conto. A tal proposito l'Agenzia precisa che la previsione di cui all'art. 5-quinquies, comma 9 del dl n. 167/1990 opera indipendentemente dalle concrete fattispecie di esercizio dei diritti di disposizione esercitabili sul patrimonio e sulle attività finanziarie. Le indicazioni fornite dall'Agenzia con riferimento ai titolari di deleghe di fatto a operare su un conto appaiono tuttavia complicare notevolmente la procedura di riemersione, moltiplicando i relativi adempimenti in tutti quei casi in cui i soggetti titolari di deleghe di fatto siano tanti e siano cambiati nel corso degli anni senza magari aver mai concretamente utilizzato tali deleghe. Sarebbe stato senz'altro preferibile prevedere l'indicazione del codice fiscale dei soggetti delegati nella sezione I del quadro VD evitando che presentino anch'essi autonoma istanza di adesione alla collaborazione volontaria. Voluntary disclosure analitiche: possibilità di utilizzare il tasso ufficiale di riferimento Nei casi in cui si configuri in maniera evidente l'impossibilità per il contribuente di produrre la documentazione e le informazioni necessarie alla ricostruzione analitica dei redditi, è facoltà dell'amministrazione finanziaria far valere la presunzione legale relativa di cui all'art. 6 del dl n. 167/1990 in base alla quale i redditi si presumono maturati in ragione del tasso ufficiale di riferimento vigente nel singolo periodo d'imposta. È prevedibile che l'Agenzia delle entrate ricorra massicciamente al predetto criterio alternativo in quanto la documentazione in possesso dei contribuenti non consente il più delle volte di ricostruire analiticamente i redditi di capitali e, soprattutto, i redditi diversi di un portafoglio di attività finanziarie. Ciò tuttavia dovrebbe logicamente comportare una revisione al ribasso del tasso di rendimento forfettario del 5% attualmente previsto dall'art. 5-quinquies, comma 8 del dl n. 167/1990 per l'accesso alle c.d. voluntary disclosure forfettarie.

Foto: La circolare sul sito [www.italiaoggi.it/documenti](http://www.italiaoggi.it/documenti)

## Ultrattività dell'estinzione in contrasto con lo Statuto

Gabriele Ventura

La ultrattività delle società estinte è in contrasto con lo statuto del contribuente. Perché sottopone cittadini e imprese all'azione del Fisco in modo indeterminato. Lo afferma il Consiglio nazionale forense, in una nota approvata dal plenum che mette a fuoco le novità legislative e le problematiche aperte dalla norma che, contenuta nel decreto Semplificazioni (dlgs n. 175/2014), introduce la ultrattività delle società estinte, che hanno richiesto la cancellazione dal registro imprese, per cinque anni a partire dalla richiesta, «ai soli fini della validità e dell'efficacia degli atti di liquidazione, accertamento, contenzioso e riscossione dei tributi, contributi, sanzioni e interessi». Ai dubbi costituzionali, da parte del Cnf, si aggiungono rilievi critici circa l'interpretazione delle nuove disposizioni contenute nelle conseguenti circolari emanate dall'Agenzia delle entrate. La normativa, da un lato, contrasta infatti con i principi costituzionali contenuti nell'art. 3 (parametro di razionalità) e nell'art. 77 (carezza di delega), mentre le istruzioni delle Entrate, secondo il Cnf, espongono l'Amministrazione a un grande contenzioso, definendo la novella dell'articolo del codice civile una norma di carattere procedimentale. La circolare, quindi, avverte che occorrerà attendere i chiarimenti della Corte di Cassazione sia in merito al rapporto tra norma generale sulla estinzione della società, e norma speciale tributaria «in deroga», in particolare per quanto riguarda la natura della stessa al fine di stabilirne il limite iniziale di applicazione. Sia sul rapporto tra la permanenza in vita della società cessata nei limiti tributari e il potenziale e incerto coinvolgimento diretto degli ex soci nei rapporti tributari sostanziali e processuali della cessata società. La nota del Cnf è stata approvata su proposta della commissione per le problematiche tributarie coordinata da Antonio Damascelli. «Sotto il profilo sostanziale dei rapporti tra contribuente e fisco», afferma, «tali previsioni tradiscono il principio di affidamento che la Corte di cassazione ha più volte affermato e difeso, in quanto sottopongono i cittadini e le imprese all'azione del fisco in maniera indeterminata». ©Riproduzione riservata

Emendamenti del governo al pdl corruzione al vaglio della Commissione giustizia del senato

## Falso in bilancio, servono i fatti

Le false o mancate comunicazioni non confi gurano il reato  
LUCIANO DE ANGELIS

Le valutazioni non incideranno sul falso in bilancio che, invece, atterrà ai fatti «materiali rilevanti non rispondenti al vero» la cui comunicazione è imposta dalla legge. Nelle quotate l'illecito si verificherà anche nel caso di meri fatti non rispondenti al vero, non essendo richiesta la rilevanza degli stessi. I reati commessi da società non fallibili passano da fatti non punibili per particolare tenuità a fatti di lieve entità, punibili con l'arresto fino a tre anni. Per queste società il reato diventa punibile a querela di parte. Sono queste le principali modifiche introdotte dal Governo sul falso in bilancio alla proposta di legge sulla corruzione, che ora passa al vaglio della commissione giustizia del Senato (si veda ItaliaOggi di ieri). L'IRRILEVANZA DELLE VALUTAZIONI. La modifica, di certo più rilevante introdotta dal governo al nuovo testo, riguarda la sostituzione nell'art. 2621, c.c., delle situazioni che vanno a confi gurare il reato di falso in bilancio. Mentre nella prima bozza del testo ante modifiche si disponeva che il reato andava a confi gurarsi in capo ai soggetti indicati quando questi «... nel caso in cui al fine di conseguire per sé o per altri un ingiusto profitto nei bilanci, nelle relazioni o nelle altre comunicazioni sociali dirette ai soci o al pubblico, previste dalla legge, consapevolmente espongono informazioni non rispondenti al vero ovvero omettono informazioni la cui comunicazione è imposta dalla legge...» ora si prevede «... consapevolmente espongono fatti materiali rilevanti non rispondenti al vero ovvero omettono fatti materiali rilevanti la cui comunicazione è imposta dalla legge». Ne consegue che per la confi gurazione del reato sia ora necessaria la «materialità del fatto», cioè la circostanza che le falsità devono riguardare situazioni non sussistenti nella realtà. È il caso, per esempio, dell'iscrizione in bilancio di beni che non esistono o di quantità inventate, nonché dell'omissione di poste passive (per esempio, debiti) mentre le valutazioni sfuggirebbero alle logiche della materialità di un fatto non rispondente al vero. L'irrilevanza penale delle valutazioni appare peraltro rafforzata anche dalla mancata previsione, presente nell'attuale testo normativo dell'art. 2621 c.c., che stabilisce la punibilità «di fatti materiali non rispondenti al vero "ancorché oggetto di valutazioni"», locuzione scomparsa nell'attuale testo al vaglio della commissione giustizia. Il contenuto dell'articolato in commento appare rivoluzionario in quanto escluderebbe dalla punibilità tutte quelle situazioni (come, per esempio, la valutazione delle rimanenze, dei crediti, delle partecipazioni ecc.) legate a elementi valutativi, mentre le ipotesi di false comunicazioni sociali sarebbero limitate a circostanze oggettivamente e quantitativamente determinabili. Da rilevare, inoltre che mentre nelle società non quotate i fatti materiali devono essere «rilevanti» nelle quotate tale rilevanza non è richiesta, poiché, come si legge nella relazione di accompagnamento «... le società quotate nel mercato azionario richiedono una disciplina più rigorosa di formazione del bilancio per la dimensione pubblica che le stesse rivestono». FATTI DI LIEVE ENTITÀ E NON PUNIBILITÀ PER PARTICOLARE TENUITÀ. Nei fatti di lieve entità punibili con la pena da sei mesi a tre anni, valutata in base alla natura e delle dimensioni della società e delle modalità e degli effetti della condotta vengono inseriti, fra gli altri, quelli attinenti alle società non fallibili (nella precedente versione del testo considerati non punibili). Per queste ultime società (invero di risibili dimensioni visto che il superare i 200 mila euro di fatturato in uno degli ultimi tre esercizi renderebbero già l'ente assoggettabile a fallimento), viene inoltre previsto che il delitto sia procedibile a querela della stessa, dei soci, dei creditori sociali e degli altri destinatari della comunicazione sociale, nei limiti temporali di cui all'art. 124 c.p. (quindi tre mesi dal giorno della notizia del fatto che costituisce il reato). Nell'art. 2621-ter c.c. viene confermato l'esimente della non punibilità per particolare tenuità da valutare sulla base della particolare tenuità di cui all'articolo 131-bis del codice penale di imminente introduzione (non punibilità del fatto sulla base della «leggerezza dell'offesa e non abitudine del comportamento»). Il giudice in tal caso sarà tenuto a valutare, prevalentemente, l'entità del danno cagionato alla società, ai soci o ai creditori.

**Il nuovo reato di false comunicazioni sociali** Amministratori, direttori generali, dirigenti preposti alla redazione dei documenti contabili, sindaci, liquidatori I SOGGETTI I REATI I SOGGETTI I REATI Art. 2622 c.c. Art. 2621-ter c.c. Art. 2621-bis c.c. Fatti di lieve entità Art 2621 c.c. False comunicazioni sociali False comunicazioni sociali delle società quotate Non punibilità per particolare tenuità LA PENA LA PENA Nessuna punibilità penale Reclusione da sei mesi a tre anni Reclusione da tre a otto anni Reclusione da uno a cinque anni

Foto: Matteo Renzi

DA GENNAIO

**Tra privati il Durc vale 90 giorni**

DI CARLA DE LELLIS

Dal 1° gennaio 2015 la durata del Durc per lavori edili privati si è ridotta da 120 a 90 giorni. A ricordarlo è l'Inps nel messaggio n. 1984/2015. La regolarità contributiva. Per regolarità contributiva s'intende la correntezza di un'impresa nei pagamenti e adempimenti previdenziali, assistenziali e assicurativi (Inps, Inail e casse edili per le imprese di tale settore). Dal 2 settembre 2013, il Durc viene richiesto e recapitato esclusivamente tramite Pec (posta elettronica certificata) agli indirizzi indicati dagli utenti nel modulo telematico di richiesta (su internet all'indirizzo <http://www.sportellounicoprevidenziale.it/>). Dalla stessa data, inoltre, la validità del Durc è fissata a 120 giorni per tutti i tipi di certificati (contratti, appalti, benefici ecc.), con un'unica eccezione: i lavori edili tra soggetti privati. In tal caso, infatti, la validità di 120 giorni è rimasta per i certificati emessi entro il 31 dicembre 2014; per quelli emessi dal 1° gennaio 2015 è scesa invece a 90 giorni. Da 120 a 90 giorni. L'Inps, in particolare, ricorda che è stato l'art. 31 del dl n. 69/2013, convertito dalla legge n. 98/2013, ad aver fissato la validità del Durc a 120 giorni e aver disposto che fino allo scorso 31 dicembre tale validità rimaneva valida anche ai «lavori edili per i soggetti privati». Con nota del 5 marzo 2015, la direzione generale per l'attività ispettiva del ministero del lavoro ha spiegato che, decorso il termine e in attesa dell'emanazione del decreto attuativo previsto dall'art. 4, comma 1, del dl n. 34/2014 (Durc online), la validità del Durc riferito ai lavori edili per i soggetti privati torna a essere di 90 giorni con effetto dal 1° gennaio 2015. Infine, l'Inps comunica che l'applicativo dello sportello unico previdenziale è stato aggiornato al fine di riportare a 90 giorni il periodo di validità dei Durc per lavori privati in edilizia e, pertanto, tali documenti riceveranno in calce la dicitura «Il presente certificato è valido 90 giorni dalla data di emissione». © Riproduzione riservata

## IL GRUPPO GUIDATO DALL'AD DEL FANTE SPIEGA COME CONCILIARE BUSINESS E SOSTENIBILITÀ **Terna, la rete green vale 24 mld**

Presentate ieri le sette regole per la sicurezza ambientale. Dal 2005 a oggi la società ha investito 8 mld e generato 6 mld di risparmi per consumatori e aziende. Ma i tempi autorizzativi sono ancora lunghi  
Angela Zoppo

Con oltre 8 miliardi investiti nell'ammodernamento della rete elettrica, Terna rivendica di aver sempre messo tra le priorità la salvaguardia dell'ambiente. Il gruppo guidato dall'ad Matteo Del Fante in questi dieci anni ha conseguito così risparmi per 6 miliardi a beneficio di cittadini e imprese, aumentando l'efficienza e gli standard tecnologici delle infrastrutture di trasmissione. «Questo è un anno storico. Nel 2015, a dieci anni dalla privatizzazione, possiamo affermare che tutte le zone elettriche definite dai regolamenti sono state connesse. Terna persegue la massima compatibilità ambientale delle sue opere», ha spiegato Del Fante ieri a Roma, al convegno organizzato da Terna per presentare Le nuove regole per la sicurezza dell'ambiente. Terna, tra le prime aziende in Italia, ha messo a punto una strategia di sicurezza integrata che mette insieme i settori informatico, ambientale, del lavoro e il core business del sistema elettrico. Per una spa, tanto più quotata, non si tratta ovviamente solo di fare la paladina dell'ambiente. Le ricadute economiche sono tangibili. Del Fante ha stimato in circa 24 miliardi i benefici generati da questo approccio: circa 10,2 miliardi dalle principali 12 opere già in esercizio, altri 10,1 miliardi dalle sette in via di realizzazione, e 3,5 miliardi di riduzione dei costi di dispacciamento dal 2009 al 2014. Ai benefici ricordati da Terna si contrappongono però i tempi lunghissimi degli iter autorizzativi, che vanno dai sette ai 12 anni. «Ci meritiamo una maggiore attenzione visto quello che stiamo facendo per lo sviluppo del Paese», ha detto Del Fante. «I progetti una volta autorizzati e finanziati devono avere tempi certi e, possibilmente, brevi. Occorre trovare un punto di equilibrio tra crescita economica e salvaguardia dell'ambiente». Anche i risultati di un'indagine condotta dall'Istituto Piepoli lo confermano. Ben il 61% delle aziende intervistate giudica positivo per il proprio sviluppo un innalzamento degli standard ambientali, e una percentuale ancora più alta, il 76%, valuta come una grande opportunità mettere l'ambiente al centro dell'economia. «L'industria italiana, accanto al mondo ambientalista, agricolo, alla grande distribuzione e all'accademia», ha detto la presidente di Terna, Catia Bastioli, «può giocare un ruolo produttivo, di stimolo con la politica per mettere al centro l'ecosistema e il benessere delle persone». E per il ministro dell'Ambiente, Gian Luigi Galletti, è già un successo che oggi si possa parlare allo stesso tavolo di sostenibilità e di sviluppo delle imprese. L'impegno di Terna nel frattempo non si ferma: sul territorio ci sono 230 cantieri aperti con investimenti per 2,8 miliardi. Non solo. La spa della rete ha anche fissato sette regole da condividere con altre aziende, riassunte da Giuseppe Lasco, capo del corporate affairs. Tra queste, considerare l'ambiente come una risorsa dell'azienda e dotarsi di una governance ambientale. (riproduzione riservata)

**TERNA** 17 dic '14 17 mar '15 3,5 3,7 3,9 4,1 quotazioni in euro 4,02 € +0,15% IERI

Foto: Matteo Del Fante

Foto: Quotazioni, altre news e analisi su [www.milanofinanza.it/terna](http://www.milanofinanza.it/terna)

# **GOVERNO LOCALE E AREE METROPOLITANE**

**3 articoli**

CAGLIARI

L'iniziativa

## In Sardegna neo-imprese esenti Irap per 5 anni

In **Sardegna** per le nuove imprese azzeramento dell'**Irap** per i primi cinque anni. La Giunta regionale ha approvato ieri i criteri generali e le modalità applicative dell'azzeramento dell'Irap in base alla legge finanziaria approvata dal Consiglio regionale a fine febbraio e diventata legge lo scorso 9 marzo.

Sono escluse dall'agevolazione assicurazioni, banche, enti e società finanziarie e concessionarie. L'idea è quella di favorire l'apertura nella regione di nuovi insediamenti produttivi. Infatti l'agevolazione si applica a imprenditori che avviano un'attività produttiva in Sardegna, a soggetti già operativi fuori regione e che per la prima volta aprono uno stabilimento nell'isola e a imprenditori che già operano in Sardegna ma che aprono nuovi insediamenti produttivi; in quest'ultimo caso, però, sono fuori dal beneficio tutte quelle attività, come fusione, cessione di rami d'azienda o scissione, che sono prosecuzioni di attività già esistenti. «È uno dei provvedimenti più importanti contenuti nella manovra 2015 e vogliamo che sia immediatamente operativo» spiega l'assessore della Programmazione e del Bilancio, Raffaele Paci, che aggiunge: «Siamo convinti delle potenzialità economiche e produttive della nostra regione - afferma Paci - e con questa norma stiamo dicendo alle aziende di crederci e di venire qui a investire, perché oltre a trovare un'altissima qualità della vita, per ben cinque anni non pagheranno neanche un euro di Irap e passati i 5 anni, quelle stesse aziende avranno la certezza di un taglio del 25% permanente, al quale si aggiungono gli sgravi contenuti nella legge di stabilità nazionale. Per sempre, cioè, pagheranno l'Irap più bassa d'Italia».

© RIPRODUZIONE RISERVATA

ROMA

IL VERTICE

## Comune, dietrofront sui fondi dall'Irpef Marino incontra Renzi

Il no del Mef all'utilizzo delle somme destinate alla gestione commissariale. Palazzo Chigi: «Previsti investimenti minimi» STUPORE IN VATICANO PER LA RISSA SULLA NOMINA DEL COMMISSARIO: «DISCUSSIONI CHE NON CI RIGUARDANO»

Andrea Bassi Simone Canettieri

La prima convergenza tra Comune e Governo è sui costi del Giubileo: «La spesa deve essere minima». Hanno concordato Ignazio Marino e Matteo Renzi durante gli incontri lampo di questi giorni. L'ultimo ieri, sindaco e premier si sono visti prima all'inaugurazione dell'anno accademico della Polizia di Stato poi c'è stato un altro «punto» a Palazzo Chigi con il sottosegretario Graziano Delrio. Che infatti ha spiegato: «Il governo è a disposizione dal punto di vista economico, con il Comune e la Regione, se saranno necessari investimenti minimi. Teniamo anche conto che i pellegrini porteranno indotto». I COSTI C'è da capire però in che modo il Governo potrà aiutare le casse del Comune. L'ipotesi di utilizzare l'addizionale Irpef di Roma per finanziare i costi del Giubileo, verrebbe considerata dal Tesoro quantomeno "complicata". «Quei fondi - spiega uno dei tecnici che conosce la questione - non possono essere distratti». A spiegare bene il motivo, è il commissario alla gestione del debito pregresso, Massimo Varazzani. «La gestione commissariale ha un finanziamento di 500 milioni l'anno, 300 dei quali sono a carico del Tesoro e gli altri 200 arrivano dal Comune di Roma. Di questi 180 milioni derivano dall'addizionale straordinaria Irpef dello 0,4 per mille, e altri 20 milioni dai diritti d'imbarco. Ma si tratta, dice Varazzani, «di soldi già impegnati per i piani di ammortamento dei prestiti ricevuti dalla Cassa Depositi e Prestiti e dalle banche». Insomma, i 500 milioni l'anno, almeno fino al 2040, devono essere utilizzati per rimborsare i circa 15 miliardi di fondi a cui ha attinto Varazzani per abbattere la montagna dei 22 miliardi di euro di debito pregresso di Roma. Sull'uso di quei soldi sono stati emessi dei cosiddetti "decreti d'impegno", degli atti che non possono essere revocati nemmeno con una legge ordinaria. Se il governo autorizzasse Marino ad usare i 180 milioni per il pagamento delle spese del Giubileo, il Tesoro sarebbe comunque obbligato a trovare da qualche altra parte quella stessa somma da trasferire al Commissario per il pagamento delle rate del debito. Servirebbe, insomma, una copertura finanziaria. Non è un'operazione semplicissima. Dopo il riconoscimento degli extracosti a Roma per la funzione di Capitale della Repubblica, sulla totalità dei contribuenti italiani gravano oltre 400 milioni di contributi annui, 300 milioni per il pagamento dei debiti pregressi e oltre 100 milioni per gli extra-costi. Aggiungere altri 180 milioni, insomma, farebbe lievitare troppo il conto. OLTRETEVERE In parallelo Marino, che in tutti in questi incontri si presenta sempre da solo senza nemmeno i fedelissimi dello staff, ha iniziato a lavorare anche con il Vaticano, chiamato a contribuire alla spesa dell'evento. Nei prossimi giorni è in agenda il colloquio con monsignor Rino Fisichella, presidente del Pontificio Consiglio per la Nuova evangelizzazione. Anche se in queste ore da Oltretevere fanno trapelare «sconcerto» per la polemica politica scoppiata nel Pd su cabina di regia e commissario: «Queste discussioni non ci riguardano». Tema rilanciato anche ieri dall'ex sindaco Rutelli che ha rivolto a Marino un romanesco «datte da fa'»

Il progetto.

## Le case confiscate ai boss destinate agli sfrattati e alle famiglie

ANTONIO MARIA MIRA

Case confiscate ai mafiosi assegnate a sfrattati e famiglie disagiate. Lo prevede un decreto del Ministro delle Infrastrutture, firmato di concerto con quello dell'Economia, pubblicato sulla Gazzetta ufficiale di ieri. Un provvedimento importante per venire incontro alla grave emergenza abitativa e che, oltretutto, prevede anche un finanziamento di 18 milioni per ristrutturare le abitazioni portate via ai clan e ora patrimonio dei comuni. Il decreto porta il titolo "Programma per il recupero ai fini abitativi degli immobili confiscati alla criminalità", e ha la data del 30 gennaio, ma solo il 27 febbraio è stato registrato dalla Corte dei Conti. Infatti si tratta di un utilizzo innovativo dei beni confiscati: la legge prevede l'uso a fini istituzionali (forze di polizia, vigili del fuoco, scuole, uffici comunali, ecc.) o a fini sociali (associazioni, cooperative sociali, parrocchie, ecc.). In questa categoria dovrebbe rientrare l'emergenza abitativa. Anche perché in alcune grandi città del Sud, come Napoli, Reggio Calabria e Palermo, i comuni lo fanno da tempo, senza una precisa indicazione del governo che ora è arrivata. Nel decreto, infatti, oltre alla firma dei ministri Lupi e Padoan, è citato il «parere favorevole» del ministero dell'Interno e quello dell'Agenzia nazionale per l'amministrazione dei beni sequestrati e confiscati alla criminalità organizzata, il cui direttore, prefetto Umberto Postiglione, ha più volte pubblicamente avanzato la proposta proprio di destinare alle famiglie sfrattate le case mafiose. Il «programma innovativo di recupero degli immobili confiscati alla criminalità», si legge nel decreto, prevede che sia propria l'Agenzia a individuare «gli immobili confiscati da destinare» a questa finalità, «prioritariamente tra quelli che ricadono nei comuni capoluoghi di regione e, in mancanza di immobili ritenuti idonei dalle competenti amministrazioni comunali, nei comuni a tensione abitativa», previsti dalla delibera del Cipe del 13 novembre 2003. Gli immobili individuati come idonei e «recuperati» (molti vengono vandalizzati dall'ex "proprietario" o si deteriorano per gli anni trascorsi tra il sequestro e l'assegnazione), «sono destinati - precisa il decreto - alle categorie sociali più svantaggiate e prioritariamente ai soggetti nei cui confronti è stato emesso provvedimento esecutivo di rilascio», cioè gli sfrattati. Per il programma vengono stanziati poco più di 18 milioni di euro, per gli anni 2014-2017, utilizzando le risorse del Fondo per l'attuazione del Piano nazionale di edilizia abitativa. Circa 7 milioni, ed è davvero un fatto strano, sono «residui», cioè non usati, degli stanziamenti per gli anni 2013 e 2014. Per gli anni successivi si prevedono tra i 3,5 e i 3,8 milioni all'anno. E che saranno trasferiti ai comuni interessati dal programma. In nome della massima trasparenza l'elenco e le caratteristiche degli immobili destinati al programma e lo stato di avanzamento dei conferimenti agli enti locali e delle assegnazioni alle famiglie, sarà pubblicato sul sito del ministero delle Infrastrutture. Progettazione, affidamento e gestione dei lavori di adeguamento degli immobili saranno «svolte da ciascun ente locale direttamente» oppure «avvalendosi dei Provveditorati interregionali alle opere pubbliche». Ovviamente, si spera, sotto stretto controllo per evitare che i clan, cacciati di casa, tornino per lavorarci.