



FONDAZIONE IFEL

Rassegna Stampa del 16 gennaio 2015

INDICE

IFEL - ANCI

| | |
|---|----|
| 16/01/2015 Corriere della Sera - Nazionale | 9 |
| Fassino chiede un tagliando sulla legge anticorruzione Ma Severino: darà risultati | |
| 16/01/2015 Il Sole 24 Ore | 10 |
| Corruzione, all'Italia mancano indici ufficiali | |
| 16/01/2015 Il Sole 24 Ore | 12 |
| Imu dei terreni, nuovo stop del Tar per i pagamenti | |
| 16/01/2015 Il Messaggero - Nazionale | 13 |
| Severino e Cantone: un indice per misurare la corruzione | |
| 16/01/2015 Il Giornale - Milano | 14 |
| Lupi: «Aiuti a tutti ma niente proroga agli sfratti» | |
| 16/01/2015 Avvenire - Nazionale | 15 |
| Cantone: proibire le cariche pubbliche ai corrotti | |
| 16/01/2015 Avvenire - Nazionale | 16 |
| Sfratti, prove di tregua Fondi «ad hoc» alle città | |
| 16/01/2015 Il Gazzettino - Pordenone | 17 |
| Nuovo Isee, allarme per 275mila cittadini | |
| 16/01/2015 Il Gazzettino - Pordenone | 18 |
| Multe in zona blu Il Comune resiste | |
| 16/01/2015 QN - Il Giorno - Milano | 19 |
| In vendita diecimila case Sconti del 44% sul prezzo e niente notaio per i poveri | |
| 16/01/2015 Il Mattino - Napoli Nord | 20 |
| Marciano: «Iannuzzi incompatibile» | |
| 16/01/2015 Il Secolo XIX - Levante | 21 |
| Imu agricola, Casarza ricorre al Tar con l'Anci | |
| 16/01/2015 Il Secolo XIX - Savona | 22 |
| IMU SUI TERRENI AGRICOLI FINALE CHIEDE LO STOP AL TAR | |
| 16/01/2015 ItaliaOggi | 23 |
| Gestioni associate, prefetti con le armi spuntate | |
| 16/01/2015 Alto Adige - Nazionale | 24 |
| Sfratti, Lupi chiude alle proroghe | |

| | |
|--|----|
| 16/01/2015 Corriere di Romagna - Ravenna Un altro nuovo incarico nell' Anci per Manca | 25 |
| 16/01/2015 Gazzetta del Sud - Reggio Calabria Pressione fiscale, tributi e tagli Le criticità all ' esame dell ' Anci | 26 |
| 16/01/2015 Il Piccolo di Trieste - Nazionale Occupazione in ripresa a inizio 2015 | 27 |
| 16/01/2015 Il Piccolo di Trieste - Nazionale «Welfare a rischio per 55mila cittadini» | 28 |
| 16/01/2015 L'Arena di Verona L'Imu sui terreni agricoli? I Comuni devono far causa | 29 |
| 16/01/2015 La Voce di Romagna - Ravenna Multa per il Patto di stabilità Si temono nuovi balzelli | 30 |
| 16/01/2015 Unione Sarda Istituti da salvare: Comuni pronti alla battaglia | 31 |
| 16/01/2015 Il Garantista - Cosenza Gagliardi a Renzi: «L'Imu penalizza i Comuni montani Legge da rivedere» | 32 |
| 16/01/2015 Il Garantista - Reggio Calabria Falcomatà convince l'Anci | 33 |
| 16/01/2015 Corriere di Arezzo Caleri: "Assurdo il modo per definire i Comuni montani" I sindaci del Parco dal Ministro: "Così la montagna è penalizzata" | 34 |

FINANZA LOCALE

| | |
|---|----|
| 16/01/2015 Il Sole 24 Ore Delrio: per le partecipate riordino «definitivo» | 36 |
| 16/01/2015 Il Messaggero - Nazionale Società partecipate, arriva il giro di vite | 37 |
| 16/01/2015 Il Manifesto - Nazionale La battaglia contro il piano Lupi | 38 |
| 16/01/2015 ItaliaOggi Per le partecipate in vista vincoli alle assunzioni e premi sui risultati | 40 |
| 16/01/2015 ItaliaOggi Verso un fisco più snello | 42 |

| | |
|---|----|
| 16/01/2015 ItaliaOggi | 44 |
| Comuni, il piatto piange | |
| 16/01/2015 ItaliaOggi | 45 |
| Per l'Adsl a scuola paga l'ente | |
| 16/01/2015 ItaliaOggi | 46 |
| Il Mef sbianchetta l'Imus virtuale | |
| 16/01/2015 ItaliaOggi | 48 |
| Province, mobilità senza freni | |
| 16/01/2015 ItaliaOggi | 49 |
| I comuni hanno fretta di acquisire i lavoratori provinciali | |
| 16/01/2015 ItaliaOggi | 50 |
| Servizi Ict, incentivi per 9,2 mln | |
| 16/01/2015 ItaliaOggi | 51 |
| La fattura online cambia la p.a. | |
| 16/01/2015 ItaliaOggi | 52 |
| Senza regolamento gli enti non possono istituire l'Imus | |
| 16/01/2015 ItaliaOggi | 53 |
| Gruppi, decide il comune | |
| 16/01/2015 Il Venerdì di Repubblica | 54 |
| Così, tagliando e risparmiando, franano i conti delle Province | |

ECONOMIA PUBBLICA E TERRITORIALE

| | |
|--|----|
| 16/01/2015 Corriere della Sera - Nazionale | 57 |
| Mossa a sorpresa Berna sgancia il franco dall'euro | |
| 16/01/2015 Corriere della Sera - Nazionale | 59 |
| Intesa con Berna sui capitali nascosti «Ultima chance per tornare in regola» | |
| 16/01/2015 Corriere della Sera - Nazionale | 61 |
| Costerà meno riportare i soldi in Italia | |
| 16/01/2015 Corriere della Sera - Nazionale | 62 |
| Investimenti Ue: l'Italia chiede di più Aziende in crisi, per il 43% niente tasse | |
| 16/01/2015 Corriere della Sera - Nazionale | 64 |
| Jobs act, le proposte sull'indennizzo e il nodo degli statali | |
| 16/01/2015 Corriere della Sera - Nazionale | 65 |
| La sanità e il dilemma sul ticket per gli over 65 | |

| | |
|--|----|
| 16/01/2015 Il Sole 24 Ore | 66 |
| La tempesta valutaria finanzia il rientro | |
| 16/01/2015 Il Sole 24 Ore | 68 |
| Il fisco italiano nelle banche svizzere | |
| 16/01/2015 Il Sole 24 Ore | 71 |
| «Spendere bene i fondi europei Lavoro, più equità» | |
| 16/01/2015 Il Sole 24 Ore | 73 |
| Poletti: entro un mese il restyling dei contratti | |
| 16/01/2015 Il Sole 24 Ore | 74 |
| Aggiornati il «770», il 730, i modelli Iva e la nuova «Cu» | |
| 16/01/2015 Il Sole 24 Ore | 76 |
| Rimborsi Irpef a rilento | |
| 16/01/2015 Il Sole 24 Ore | 77 |
| Il consorzio può contestare il piano di classifica | |
| 16/01/2015 Il Sole 24 Ore | 79 |
| Possibile la scelta fiscale più leggera | |
| 16/01/2015 Il Sole 24 Ore | 81 |
| Dirigenti, tutele in base all'anzianità | |
| 16/01/2015 Il Sole 24 Ore | 83 |
| Nel sequestro dei beni prima tocca all'impresa poi all'amministratore | |
| 16/01/2015 La Repubblica - Nazionale | 84 |
| E Roma firma con Berna l'intesa fiscale sui capitali minisanzioni sui rimpatri ora agevolati dalla moneta | |
| 16/01/2015 La Repubblica - Nazionale | 86 |
| Lupi: "Via il tetto del 3% se investiamo in cantieri condivisi da Bruxelles" | |
| 16/01/2015 Il Messaggero - Nazionale | 88 |
| Roma-Berna, c'è l'accordo: più facile il rientro dei capitali | |
| 16/01/2015 Il Messaggero - Nazionale | 89 |
| «Privatizzazioni, siamo interessati alle utilities» | |
| 16/01/2015 Il Messaggero - Nazionale | 90 |
| La crisi si fa sentire, niente tasse per il 43% delle imprese | |
| 16/01/2015 Libero - Nazionale | 91 |
| Se l'Europa diventa meno rigida ci puniscono i mercati. E viceversa | |

| | |
|---|-----|
| 16/01/2015 Libero - Nazionale | 93 |
| «Costi certi e più bassi per i licenziamenti» | |
| 16/01/2015 Il Foglio | 95 |
| Katainen a Roma esalta il Jobs Act e dà il segnale che l'euro-svolta ora c'è | |
| 16/01/2015 ItaliaOggi | 97 |
| La voluntary rischia il flop | |
| 16/01/2015 ItaliaOggi | 99 |
| L'accordo sarà a regime dal 2017. E non sarà retroattivo | |
| 16/01/2015 ItaliaOggi | 101 |
| La Certificazione unica manda in soffitta il Cud | |
| 16/01/2015 ItaliaOggi | 102 |
| Capitali, gettito da calcolare | |
| 16/01/2015 ItaliaOggi | 103 |
| Edilizia, Durc a scadenza anticipata | |
| 16/01/2015 ItaliaOggi | 104 |
| Pioggia di fondi nella manovra | |
| 16/01/2015 ItaliaOggi | 105 |
| LO SCAFFALE DEGLI ENTI LOCALI | |
| 16/01/2015 ItaliaOggi | 106 |
| Unioncamere: in arrivo 8.400 nuovi posti di lavoro | |
| 16/01/2015 L'Espresso | 107 |
| Se l'euro è in crisi non è colpa di Atene | |
| 16/01/2015 L'Espresso | 108 |
| Scuole private SOLDI PUBBLICI | |
| 16/01/2015 Corriere della Sera - Sette | 111 |
| «La Salva-Silvio del 3% l'ho scoperta io. E ora guiderò Scelta Civica così» | |

GOVERNO LOCALE E AREE METROPOLITANE

| | |
|--|-----|
| 16/01/2015 Il Sole 24 Ore | 114 |
| Bologna chiede il passante | |
| 16/01/2015 La Repubblica - Roma | 115 |
| Dipendenti comunali c'è l'accordo sul contratto Ora referendum per 24mila | |
| <i>ROMA</i> | |

| | |
|--|-----|
| 16/01/2015 Il Messaggero - Roma | 117 |
| «Più rigore con i dirigenti, ora i vigili chiedano scusa» | |
| <i>ROMA</i> | |
| 16/01/2015 Il Messaggero - Roma | 119 |
| Trasporti, rifiuti, sanità: vertice Zingaretti-Marino | |
| <i>ROMA</i> | |
| 16/01/2015 MF - Nazionale | 120 |
| Regione Lazio vuole permutare immobili di pregio | |
| <i>ROMA</i> | |
| 16/01/2015 L'Espresso | 121 |
| GENOVA ultima spiaggia | |
| <i>GENOVA</i> | |

IFEL - ANCI

25 articoli

Il dibattito alla Luiss

Fassino chiede un tagliando sulla legge anticorruzione Ma Severino: darà risultati

Cantone Eccesso di norme? Fisseremo indicatori oggettivi per valutare
Virginia Piccolillo

ROMA «La legge Severino ha bisogno di un tagliando: troppe norme, ma negli enti locali il 99 per cento sono persone per bene». «Forse serviranno 10 anni per vedere gli effetti positivi della prevenzione, ma intanto una rotazione dei funzionari è sacrosanta. E Renzi ha promesso all'anticorruzione più poteri». «Stiamo mettendo a punto indicatori oggettivi della corruzione così capiremo se il problema è davvero l'eccesso normativo». C'erano almeno tre candidati comparsi nel toto-nomine del Quirinale ieri a parlare di lotta alla corruzione al convegno organizzato a Roma dalla Università Luiss, moderato da Ferruccio de Bortoli. Rispettivamente, il presidente Anci e sindaco di Torino, Piero Fassino; il presidente dell'Authority ad hoc (Anac), Raffaele Cantone e l'ex ministro della Giustizia, prorettore Luiss, che dà il nome alla legge Paola Severino. Con un messaggio anche il presidente del Senato, ora facente funzioni del capo dello Stato, Piero Grasso, ha offerto «un sostegno personale e istituzionale» alla iniziativa.

«Quella legge porta il mio nome impropriamente: perché è stata scritta da Cantone e dall'ex ministro Patroni Griffi», ha esordito, la Severino, difendendo la norma più invisa al centrodestra, perché ha portato alla decadenza di Silvio Berlusconi. «Quella legge è importante per la prevenzione», ha spiegato. «La corruzione ha due facce: quella di chi prende e chi dà. È un tradimento dello Stato e del cittadino. Si può combattere solo mettendo insieme la parte pubblica e quella privata. La corruzione vuole dire meno Pil, meno crescita e meno posti di lavoro», ha aggiunto la presidente Luiss, che guidò la Confindustria, Emma Marcegaglia.

«La Severino fu bravissima a usare questo dato economico come chiave psicologica per far passare la legge» ha apprezzato Raffaele Cantone, che ha respinto le critiche sui pochi risultati visibili nella prevenzione: «Ci vuole pazienza». Ma ha detto di aspettare da Renzi i poteri promessi: «È uomo di parola». Piero Fassino, invece, concorda con il ministro della P.A. Marianna Madia («la legge ha un eccesso di procedure che rischiano di vessare le amministrazioni oneste»). «Serve un tagliando - spiega il presidente Anci - Costringere un sindaco a dimettersi e vederlo assolto in appello merita una riflessione». «Anche il paradosso opposto: un sindaco condannato, che si dimise ma entrò in Parlamento», rintuzza Cantone. E la Severino chiosa: «Le leggi nuove sono come i bambini: vanno fatte crescere e migliorare».

© RIPRODUZIONE RISERVATA

Foto: Legalità

L'ex ministro Paola Severino

al convegno

sulla legge

che porta

il suo nome

con il presidente dell'Authority anticorruzione Raffaele Cantone

Lotta ai corrotti Il convegno alla luiss Guido Carli

Corruzione, all'Italia mancano indici ufficiali

Severino: verso una convenzione Anac-Osservatorio giustizia per definire parametri certi, non basta la sola percezione

Marco Ludovico

Ci sono almeno due punti fermi che garantiscono efficacia alla lotta contro la corruzione: una misurazione reale del fenomeno e un sistema condiviso, di repressione ma soprattutto di prevenzioni, tra gli attori istituzionali. In Italia mancano indici ufficiali sulla corruzione a parte quelli - che tuttavia misurano la percezione, non l'intensità e la diffusione del crimine - di Transparency. La legge Severino e il rilancio dell'Anac, l'autorità ora presieduta da Raffaele Cantone, da parte del premier Matteo Renzi, hanno innescato invece il lungo e laborioso processo di raccolta e condivisione di intenti, contro ogni azione o mentalità corruttiva, che chiama a raccolta lo Stato e i protagonisti sociali, imprese in primis.

Ieri alla Luiss il convegno "La lotta alla corruzione nella pubblica amministrazione, negli enti territoriali e nelle imprese" ha potuto mettere insieme i principali soggetti coinvolti: il ministro per la pubblica amministrazione e la semplificazione, Marianna Madia, il presidente dell'Ance, Piero Fassino, il delegato alla legalità di Confindustria, Antonello Montante, moderati da Ferruccio De Bortoli e coordinati da Paola Severino, prorettore della Luiss. Proprio l'ex ministro di Grazia e Giustizia annuncia che «è in corso la definizione di una convenzione tra l'Anac e l'Osservatorio per il monitoraggio degli effetti sull'economia delle riforme della giustizia» presso il ministero della Giustizia per determinare «indici che possano misurare il fenomeno della corruzione. Non possiamo basarci solo sugli indicatori di percezione, dobbiamo sapere qual è la verità sulle dimensioni del fenomeno. E non escludo sorprese».

Osserva Emma Marcegaglia, presidente della Luiss: «Serve lavorare sulla prevenzione, ma anche semplificare e soprattutto cambiare la mentalità. Deve essere chiara la relazione che esiste fra il tasso di corruzione e il danno che ne deriva all'economia». Di più: «Se l'Italia riducesse la corruzione al livello della Spagna, avremmo un tasso di crescita di 0,6 punti percentuali più elevato. Secondo le stime del Centro studi Confindustria - ricorda Emma Marcegaglia - un punto in meno nell'indice Control of corruption è associato a un tasso di crescita annuo del Pil pro capite più alto di 0,8 punti percentuali». Altro requisito di garanzia contro la corruzione è la trasparenza di atti e procedure. Per il ministro Madia serve «una legislazione più semplice» perché c'è «un eccesso di procedure e di forme che non hanno dato la giusta importanza alla sostanza e che rischiano di vessare con le formalità le amministrazioni oneste e a costruire opacità per le amministrazioni che continuano invece a fare illeciti». Aggiunge Piero Fassino: «Occorre una verifica sull'estensione dei controlli concessa agli organi giurisdizionali e c'è un punto limite quando l'esercizio del controllo preventivo rischia di tradursi in un controllo di merito e di diventare così discrezionale». Il protagonista dell'incontro è Raffaele Cantone, che osserva: «Renzi ha detto che rafforzerà i poteri dell'autorità Anticorruzione: crediamo sia persona di parola e che manterrà questa promessa». Tra i settori dove serve un rinforzo, quello sulle «gare in cui emergono illegalità» ma anche quello sanzionatorio: «L'autorità può segnalare la mancata pubblicazione di dati da parte degli enti ma poi non può sanzionare gli inadempienti». Cantone poi sottolinea che serve sì la prevenzione, ma anche un sistema di regole esemplari: «A chi è stato condannato per fatti di corruzione - ha detto il presidente dell'Anac - io credo sarebbe opportuno precludere cariche pubbliche». E sugli appalti «la scelta del governo e del parlamento di votare al più presto una semplificazione del codice è fondamentale»: il presidente dell'Anac auspica che «le commissioni di gara siano stabilite sulla base di un albo nazionale ed estratte a sorte».

Sullo sfondo resta quel «cambio di rotta culturale» auspicato da tutti che costituisce la vera svolta per abbattere la diffusione di corrotti e corruttori. Rileva Antonello Montante: «L'impegno di Confindustria sul fronte della lotta all'illegalità e alla corruzione non è di oggi e prosegue ogni giorno con grande determinazione anche grazie alla collaborazione forte e decisa, sulla quale noi abbiamo scommesso per

primi, tra istituzioni delegate, imprese, sindacati e politica sana. Serve il lavoro di tutti nell'interesse del Paese e degli onesti». In questo scenario «rilancio l'idea di un'ora di legalità obbligatoria nelle scuole elementari» dice Montante: «Lo abbiamo chiesto alla politica, proprio insieme a Emma Marcegaglia, allora presidente di Confindustria, qualche anno, fa dall'aula bunker di Palermo alla cerimonia in ricordo di Giovanni Falcone. La rilancio oggi con forza: alla politica la sfida di raccoglierla». Cominciare a insegnare il rispetto della legge e della legalità fin dalle scuole, dai più piccoli, dunque: un'azione sostenuta da Montante e ripetuta a più riprese da Paola Severino, che a proposito della legge anticorruzione ha concluso: «Una norma nuova è come un bambino. Deve crescere, per rafforzarsi e affermarsi; va alimentata, sostenuta e incoraggiata».

© RIPRODUZIONE RISERVATA

Impegno duraturo. Per il presidente dell'Autorità anticorruzione (Anac), Raffaele Cantone (nella foto) «c'è bisogno di una prevenzione che duri nel tempo».

C LA PAROLA CHIAVE

Corruption index

Il Cpi, Corruption Perception Index, (indice di percezione della corruzione)

è un indicatore pubblicato annualmente a partire dal 1995 da Transparency International, associazione presente anche in Italia dal 1996.

Il Cpi ordina i paesi del mondo sulla base del "livello secondo il quale l'esistenza della corruzione è percepita tra pubblici uffici e politici". L'organizzazione definisce la corruzione come "l'abuso di pubblici uffici per il guadagno privato".

LE SIMULAZIONI

Quanto crescerebbe il Pil dell'Italia con la corruzione al livello dei paesi più virtuosi

IPOTESI 1

Secondo le stime messe nero su bianco

dal Centro studi di Confindustria

nel rapporto pubblicato lo scorso 17 dicembre, un punto in meno nell'indice Control of Corruption corrisponde a un tasso di crescita annuo del Prodotto interno lordo pro-capite più alto di 0,8 punti percentuali

L'IMPATTO SUL PIL

+0,8%

IPOTESI 2

Se l'Italia riuscisse a ridurre il fenomeno della corruzione al livello dei nostri vicini spagnoli, il Belpaese - secondo la simulazione effettuata dal Centro studi di Confindustria - potrebbe mettere a segno un tasso di crescita più elevato di 0,6 punti percentuali

L'IMPATTO SUL PIL

+0,6%

IPOTESI 3

Se a seguito della stagione di "Mani pulite" l'Italia avesse ridotto la corruzione al livello della Francia (-1 punto), il Prodotto interno lordo - secondo le elaborazioni del Centro studi di Confindustria - sarebbe risultato superiore nel 2014 di quasi 300 miliardi (circa 5mila euro a persona)

L'IMPATTO SUL PIL

+300 miliardi

Fonte: elaborazioni Centro Studi Confindustria su dati Ipsos

Foto:

Il tavolo . Un momento del convegno della Luiss sulla Lotta alla corruzione nella Pa , negli enti territoriali e nelle imprese

Tributi locali. Continua la «battaglia» prima della scadenza del 26 gennaio

Imu dei terreni, nuovo stop del Tar per i pagamenti

Gianni Trovati

la politica

Il Pd chiede al Governo
di accelerare sulla revisione
dei parametri
mentre i sindaci spingono
per l'abolizione

MILANO

Sull'Imu dei terreni ex montani arriva una nuova sospensiva da parte del Tar del Lazio, mentre la scadenza del 26 gennaio per il pagamento da parte dei proprietari che perdono l'esenzione si avvicina e la politica torna a bussare alle porte del Governo chiedendo lo stop all'imposta.

Al ministero dell'Economia si continua a lavorare al decreto per modificare i parametri contestati dai giudici amministrativi, anche se i tempi si fanno molto stretti. L'obiettivo dichiarato è di cancellare il criterio altimetrico, che distingue esenti e paganti in base all'«altitudine al centro» del Comune in cui è collocato il terreno, con quello che aggancia la geografia della nuova base imponibile alla «classificazione sintetica» dell'Istat, che divide i Comuni in «montani» (3.516 in tutto, dove tutti i terreni sarebbero esentati), «parzialmente montani» (652; qui l'esenzione riguarderebbe solo i coltivatori diretti e gli imprenditori agricoli professionali) e «non montani» (3.880; in questo caso pagherebbero tutti, come accade ora).

Alla politica, però, questa modifica non basta, e forse non sarebbe sufficiente nemmeno allo stesso Tar che, oltre al carattere «irragionevole» del criterio altimetrico ha contestato anche il ritardo nelle decisioni, che per i Comuni si sono tradotti in tagli (compensativi del maggior gettito stimato dall'Economia) ex post rispetto agli impegni di spesa già assunti. Guardando un po' agli amministratori locali e un po' ai contribuenti, vittime di un'incertezza che dura ormai da settimane, ieri è intervenuto direttamente il Partito democratico per chiedere al Governo di «accelerare» sul ripensamento dei parametri, mentre il Nuovo Centrodestra chiede di abolire del tutto l'imposta prevista fin da aprile dal decreto sul «bonus Irpef» (articolo 22 del DL 66/2014) ma spuntata a sorpresa solo a fine anno con il regolamento attuativo.

Su una richiesta simile, che si scontra però con problemi di copertura (i 359 milioni chiesti ai terreni ex esenti sono già stati spesi l'anno scorso per finanziare una piccola parte del bonus Irpef), sono tornati ieri anche i sindaci, riuniti nel direttivo dell'Anci. Nell'agenda degli amministratori locali, che chiedono al Governo di riprendere il confronto su tutte le questioni di finanza locale aperte, l'Imu dei terreni è però solo una delle incognite che ancora circondano il quadro dei conti 2015. Tra le richieste più pressanti c'è quella di confermare per il 2015 il fondo Tasi da 625 milioni, che l'anno scorso ha aiutato 1.800 Comuni a chiudere i bilanci, la rimodulazione dei tagli alle Città metropolitane e la ripresa del «taglia-norme», che secondo le bozze governative poi non entrate nella manovra avrebbe dovuto sfolire drasticamente le regole ordinarie di dettaglio.

gianni.trovati@ilsole24ore.com

© RIPRODUZIONE RISERVATA

Severino e Cantone: un indice per misurare la corruzione

Silvio Gentile

IL CASO R O M A Innestare gli anticorpi contro la corruzione è un processo più lento e più difficile che intervenire con le norme penali: «Mi accontenterei se di qui a dieci anni gli indicatori si abbassassero», ammette il presidente dell'Autorità nazionale anticorruzione, Raffaele Cantone. Ma è possibile misurare la corruzione di un Paese in modo oggettivo? Per il prorettore della Luiss, Paola Severino, «non possiamo più affidarci all'indice di percezione utilizzato da Transparency International». L'occasione, per annunciare l'avvio di una convenzione con l'Anac per la definizione di un indice di rilevazione della corruzione, è il convegno introdotto dal presidente della Luiss Emma Marcegaglia - moderato dal direttore del Corriere della Sera Ferruccio de Bortoli - al quale hanno partecipato il ministro della Funzione Pubblica Marianna Madia, il presidente dell'Anci Piero Fassino e il vicepresidente di Confindustria Antonello Montante. «Penso che avremmo sorprese. Non mi faccio illusioni, ma ritengo che vada fatto un bilanciamento tra eccesso normativo e carenza normativa. Le leggi - ha detto l'ex Guardasigilli facendo riferimento alla legge anticorruzione che porta il suo nome - sono come i bambini: bisogna farle crescere bene, nutrirlle. Ciò che c'è di buono va lasciato, il resto bisogna migliorarlo». IL TAGLIANDO A sollecitare un "tagliando" ad alcuni dei decreti delegati derivanti dalla legge approvata nel 2012 è stato Fassino: «Un sindaco condannato in primo grado deve essere sospeso, ma se è una persona perbene si dimette. Nel caso in cui fosse assolto in appello, la normativa non prevede alcuna reversibilità. Su questo bisogna fare una riflessione. Gli amministratori locali sono 100mila e il 99% sono persone per bene». Sulla sospensione dopo le condanne in primo grado, Cantone sembra non concordare, anche se l'Anac ha avviato con confronto con l'Anci per intervenire sui decreti che riguardano la trasparenza, le inconfiribilità e le incompatibilità degli incarichi nella pubblica amministrazione: «Alcuni rigori della norma vanno rivisti, ma senza arretramenti. Quello che è fondamentale è comprendere che la rotazione degli incarichi negli uffici sensibili non è una norma punitiva ma a tutela dell'amministrazione pubblica» LEGGI PIU' SEMPLICI Questi anni sono stati «positivi» nella lotta alla corruzione, diventata «centrale», secondo il ministro Madia. Tuttavia «un effetto collaterale» è costituito da «un eccesso di procedure e di forme che non hanno dato la giusta importanza alla sostanza e che rischiano di vessare con le formalità le amministrazioni oneste, costruendo opacità per le amministrazione che continuano invece a fare illeciti». Da qui la necessità di piani anticorruzione che siano «più semplici» Foto: L'ex Guardasigilli Paola Severino, il presidente dell'Anticorruzione Raffaele Cantone e il presidente dell'Anci e sindaco di Torino Piero Fassino. Sono intervenuti al convegno della Luiss sull'emergenza corruzione

La polemica Le mosse del governo

Lupi: «Aiuti a tutti ma niente proroga agli sfratti»

Il ministro lancia la sfida: «Così i problemi sono solo rinviati»

Lupi a tutto campo sul problema della casa. Il ministro delle Infrastrutture ha rinnovato le sue critiche allo strumento della proroga degli sfratti che, a suo dire, non solo non risolve i problemi, ma li rinvia. Tuttavia, Lupi ha puntato l'indice anche contro quelle Regioni che hanno distribuito lo stanziamento del fondo affitti. Solo cinque su venti hanno utilizzato i cento milioni cui andranno ad aggiungersene altri cento ormai di prossima erogazione. Il termine fissato è infatti giovedì. Apertura dunque alle necessità di tutti i comuni che dimostreranno di averne bisogno purché ciò non preveda un congelamento delle situazioni di sfratto. A Milano questo tema è fra i meno sentiti, mentre la spina nel fianco di Palazzo Marino è costituita dalla cosiddetta «morosità incolpevole» ovvero coloro che si trovano nell'impossibilità di corrispondere il canone per motivi legati per lo più a malattie gravissime oppure alla perdita improvvisa del posto di lavoro senza alcun paracadute sociale. In proposito il consigliere comunale di Fi, Fabrizio De Pasquale ha proposto un'interrogazione al sindaco, Giuliano Pisapia, per sapere quali motivi hanno determinato un ritardo di otto mesi nell'attivazione dell'agenzia di locazione e quando verranno erogati i fondi stanziati da governo e Regione per sostenere i soggetti sottoposti a sfratto appunto per morosità incolpevole. Ora toccherà al primo cittadino pronunciarsi in materia, ma l'attesa è grande. Lupi si è detto contrario a protrarre la discussione sulla proroga degli sfratti: «È un errore fare una battaglia ideologica sulla pelle delle famiglie». Incontrando l'Anci, Associazione nazionale dei comuni italiani, il ministro Maurizio Lupi si è detto disponibile «ad aiutare attraverso soluzioni amministrative» tutti i centri che mostrassero di averne bisogno. Assoedilizia è sulla stessa lunghezza d'onda del ministero. Achille Linea Colombo Clerici, presidente di categoria, ha confermato che l'emergenza milanese è rivolta soprattutto alla morosità incolpevole benché sensibile sia anche la necessità delle ristrutturazioni, terza e ultima voce del più generale Fondo affitti. «Gli attuali strumenti in uso hanno dimostrato di funzionare e di essere efficaci - ha detto Colombo Clerici - e ciò dimostra che è giusto proseguire su questa linea. Discostarsene sarebbe un grave errore che per di più non risolverebbe i problemi». Come si ricorderà il tema degli sfratti in città è bollente. Lo scorso autunno numerosi interventi si sono trasformati in una vera e propria guerra tra gli abusivi e le forze dell'ordine. Il timore è rischiare di ritrovare quei problemi.

Foto: MINISTRO Maurizio Lupi, titolare del dicastero delle Infrastrutture promette aiuti ma non proroghe agli sfratti

La proposta.

Cantone: proibire le cariche pubbliche ai corrotti

Convegno alla Luiss sul tema della corruzione nella Pa. Madia: si è fatto molto, ma va evitato l'eccesso di procedure formali

Roma . Quello che sta succedendo a Roma «non è un'immagine particolarmente bella, ma vuol dire anche che il sistema della repressione in qualche modo ha funzionato e che i fatti si stanno scoprendo». Lo ha detto Raffaele Cantone, presidente dell'Autorità nazionale anticorruzione, parlando a margine di un convegno sulla corruzione nella Pubblica amministrazione organizzato dall'università Luiss di Roma. Cantone ha dichiarato che «per debellare definitivamente il fenomeno manca molto, il problema è quello di provare a inserire meccanismi di prevenzione che siano duraturi nel tempo: non c'è bisogno di interventi tampone». Prevenzione, ma anche punizioni esemplari: «A chi è stato condannato per fatti di corruzione - ha concluso il presidente dell'Anac - sarebbe opportuno precludere cariche pubbliche». Per il ministro della Pa Marianna Madia questi anni sono stati «positivi» nella lotta alla corruzione. Tuttavia «un effetto collaterale» è costituito da «un eccesso di procedure e di forme» che «rischiano di vessare con le formalità le amministrazioni oneste e a costruire opacità per le amministrazione che continuano invece a fare illeciti», ha evidenziato nello stesso convegno. Al quale è intervenuto il presidente dell'Anci (l'associazione dei Comuni), Piero Fassino. «Costringere un sindaco a dimettersi e vederlo poi assolto in appello è qualcosa che merita una riflessione. Occorre fare un tagliando all'applicazione delle norme anticorruzione, superando eventuali contraddizioni». La corruzione si combatte «mettendo insieme la parte pubblica e quella privata», ha detto Paola Severino, prorettore dell'Università Luiss che, da ministro della Giustizia con Monti, ha promosso le norme sulla prevenzione della corruzione. Infine, se l'Italia riducesse la corruzione al livello della Spagna potrebbe avere una crescita del Pil maggiore dello 0,6%. Sono i dati del centro studi di Confindustria citati dal presidente della Luiss, Emma Marcegaglia.

Foto: Il garante Raffaele Cantone

Sfratti, prove di tregua Fondi «ad hoc» alle città

Crescono le proteste di inquilini e famiglie I sindacati: nessuno deve finire per strada Incontro tra governo e Comuni, pronti altri 100 milioni per le regioni Sicut Cisl: garanzie a chi perde l'alloggio I soldi? Non arrivano DIEGO MOTTA

Avanti piano, perché sulla questione sfratti vanno superati ancora molti ostacoli. Governo e sindaci hanno comunque siglato una tregua, ma il negoziato apertosi dopo lo stop alla proroga del blocco di fine anno rimane difficile. L'idea emersa ieri dall'incontro tra il ministro delle Infrastrutture, Maurizio Lupi, e il presidente dell'Anci, Piero Fassino, è quella di utilizzare il Fondo per gli affitti vincolando singole quote alle città direttamente interessate dall'emergenza. L'obiettivo, ha spiegato una nota del ministero, è «garantire che l'eventuale mancata proroga, sulla quale deve ancora pronunciarsi il Parlamento, non abbia effetti negativi sui casi interessati». Resta tutto da definire, però, il percorso da seguire per uscire dall'impasse, tanto che tra le parti si è concordato anche di istituire una sede tecnica permanente di monitoraggio del fenomeno. Dal punto di vista legislativo, stando invece a fonti sindacali, sarebbero allo studio un eventuale emendamento al Milleproroghe o addirittura un decreto "ad hoc" in materia di sfratti. «Attenzione a non risolvere il problema con una norma devastante» aveva avvertito in precedenza Lupi, ammettendo comunque di non essere contrario «a dare una mano alle grandi città, con altri strumenti per risolvere i problemi». La mancata proroga di fine anno riguarda i casi di fine locazione, circa 2mila secondo l'esecutivo (nel 2013, secondo il Viminale, erano quasi 5.500). Basterebbero 10 milioni, ma è il metodo in questa fase a dividere l'esecutivo dagli enti locali. «Se ci arrivano delle proposte noi siamo disponibili, se la richiesta è la proroga, da parte nostra c'è indisponibilità totale» ha ripetuto il ministro. Laconica la risposta di Fassino, a nome dei primi cittadini. «Il governo deve al più presto varare un provvedimento» sull'emergenza abitativa. L'asse con i sindacati degli inquilini, sempre più sommersi nelle ultime settimane dalle richieste di molte famiglie sfrattate per questioni di morosità (l'89% dei casi) appare quanto mai solido. «A oggi, nessuna delle famiglie al centro dell'emergenza ha preso un solo centesimo, neppure dei soldi spettanti l'anno scorso» chiarisce subito Guido Piran, segretario generale del Sicut Cisl. La procedura prevede che i fondi vengano distribuiti da Roma alle Regioni e, a seguire, da queste ai Comuni, fino agli inquilini in difficoltà. «Cento milioni sono stati già ripartiti tra le regioni, altri 100 saranno ripartiti entro il 22», ha spiegato Lupi riferendosi al Fondo affitti. Il punto è che i trasferimenti sono bloccati (tanto che l'esecutivo sta esercitando pressioni perché gli enti locali si muovano) e, almeno finché i soldi non arrivano, nessuna tra le famiglie sfrattate accetta di muoversi da casa. Non è un caso che i sindacati degli inquilini abbiano chiesto ai Comuni di assicurare, attraverso Prefetture e questure, la massima gradualità nella gestione dell'emergenza, ipotizzando una norma che sancisca l'esecutività delle misure di sfratto solo nel momento in cui è stata individuata un'alternativa. «Nessuno deve finire per strada. Bisogna garantire che ci sia un passaggio da casa a casa per le persone che rischiano di perdere l'alloggio - continua Piran -. Qui si parla di finita locazione, ma l'emergenza è rappresentata soprattutto da chi non può pagare l'affitto. I costi sono troppo alti, anche quando si ragiona dei cosiddetti canoni concordati». Sullo sfondo restano le possibili tensioni sociali, tutt'altro che scongiurate soprattutto nei quartieri periferici delle metropoli. Solo per la prossima settimana, a Milano, il comitato per la casa Abitanti San Siro ha organizzato una serie di azioni in città per «il blocco di almeno uno sfratto al giorno», da Quarto Oggiaro a Rogoredo, da Corvetto a Cesano Maderno. Sarà «una settimana particolarmente intensa», è la promessa dei movimenti.

AIUTI SOCIALI Cgil, Cisl e Uil paventano una riduzione dei beneficiari

Nuovo Isee, allarme per 275mila cittadini

UDINE - «Le nuove regole sull'Isee fissate a livello nazionale, entrate in vigore il primo gennaio, non devono determinare tagli al welfare». A lanciare l'allarme sono le segreterie regionali dei sindacati pensionati di Cgil, Cisl e Uil, preoccupate sulle possibili ricadute sulla domanda e sull'erogazione di interventi previdenziali e socio-assistenziali legati alla situazione economica delle famiglie. A complicare la partita i ritardi dell'Inps nella convenzione con i Caf, che gestiscono la stragrande maggioranza delle dichiarazioni. Da qui la richiesta di un incontro con l'Anci regionale, già concordato, per coinvolgere i Comuni nella gestione di una difficile transizione, ma anche con la Giunta regionale, viste le ampie competenze legislative e regolamentari delle Regioni in materia di Isee.

In base all'ultimo rapporto del Ministero del Lavoro (2013), in Fvg vengono presentate annualmente quasi 100mila dichiarazioni sostitutive, per un numero complessivo di 275mila cittadini interessati.

© riproduzione riservata

Multe in zona blu Il Comune resiste

Vertenza sui ticket, il Comune resiste e prepara l'appello. La giunta municipale è pronta a inoltrare immediatamente ricorso verso la sentenza del giudice di pace che ritiene illegittime le multe per i ticket del parcheggio scaduti. «La vertenza non è nuova - sostengono il sindaco Claudio Pedrotti e l'assessore alla Mobilità Bruno Zille - e abbiamo già avuto modo di verificare come il Comune sia tenuto a irrogare la sanzione a fronte dello sfioramento dei tempi del ticket per i parcheggi. Perciò andremo avanti sul fronte giudiziario. Ciò non toglie che ci stiamo muovendo, con la società Gsm, affinché si possano trovare sistemi alternativi per ovviare alla problematica. Uno di questi è la "Telesosta". Entro l'estate sarà possibile usare il telefonino per "comunicare" con i parcometri e quindi poter aggiornare i tempi di sosta con un semplice sms».

Intanto, però, il sistema resta quello attuale. E i controlli pure, con la multa di 25 euro nel caso in cui il tempo sia sfiorato. «Anche se - confessa l'assessore - solitamente c'è una tolleranza sul primo quarto d'ora». Ma poi scatta la multa per divieto di sosta in un'area in cui la sosta non è vietata. «Per essere chiari - sottolinea Zille - : l'articolo 7, ai commi 1 e 15, del codice della strada prevede che i Comuni intervengano con sanzioni proprio nei casi di sfioramenti dei tempi indicati nei biglietti emessi dai parcometri. Ci sono inoltre sentenza della Cassazione, in particolare una specifica del 5 novembre 2009, nella quale si evidenzia l'obbligo di sanzionabilità da parte dei Comuni nei casi di violazione». Ma l'assessore cita anche una direttiva dell'Anci nazionale (l'associazione dei Comuni) in cui «si richiama la responsabilità erariale degli amministratori nel caso di mancata contestazione degli "sfioramenti" dei tempi previsti dai ticket nei parcheggi gestiti dalle stesse amministrazioni». Insomma, il municipio si dice costretto ad andare avanti finché non sarà cambiata la norma nazionale. «Siamo - spiega l'assessore - tra l'incudine e il martello: se non facciamo le multe rischiamo di essere condannati dalla Corte dei conti». Ma perché non fare pagare solo la differenza, in molti citano l'esempio di Trieste? «Anche qui bisogna fare chiarezza. L'esempio di Trieste - chiarisce l'assessore - è fuori luogo poiché in quel caso si tratta di parcheggi blu ma in aree private, dove non è obbligatorio applicare il codice della strada. Come invece è richiesto nelle aree di parcheggio pubbliche, come le nostre».

Il Comune, in ogni caso, accelera sull'avvio della "Telesosta" che consentirà di ovviare al problema. Anche se non tutti avranno la possibilità di utilizzare lo smartphone per comunicare con il parcometro. «Le alternative - ricorda Zille - ci sono già. Esistono due tipi di schede prepagate, fornite dalla società Gsm, che possono essere utilizzate in tutti i parcheggi blu». Si tratta di due sistemi a scheda ricaricabile, da 25 o 50 euro, che funzionano "a scalare": si paga esattamente il tempo di utilizzo del park. Sistema forse poco noto: sono circa 500 le ricariche mensili effettuate da Gsm.

© riproduzione riservata

In vendita diecimila case Sconti del 44% sul prezzo e niente notaio per i poveri

Via ai bandi pubblici. Lupi: sfratti, niente proroga
MASSIMILIANO MINGOIA

di MASSIMILIANO MINGOIA MILANO L'ALER vende 10 mila case con sconti del 44 per cento rispetto ai valori di mercato. Il primo bando per l'acquisto all'asta di 94 alloggi sfitti e relativi box tra Milano e provincia è già partito. Le offerte dovranno essere consegnate entro le ore 12 del 13 febbraio, mentre l'assegnazione degli immobili avverrà il 18 febbraio. IL PIANO straordinario di dismissioni appena lanciato dall'Azienda lombarda edilizia residenziale è inserito nel programma di risanamento aziendale approvato dalla Regione Lombardia, l'ente pubblico che controlla Aler. Non a caso le 10 mila case messe in vendita sono spesso ubicate in condomini misti, cioè di proprietà sia di Aler sia di privati. Una situazione a tutto svantaggio dell'azienda pubblica. Il motivo? «Il carattere misto del condominio si legge in una nota di Aler genera spese condominiali a volte più elevate di quelle gestite direttamente». Non basta. Il piano di vendita ha un duplice vantaggio per l'azienda: da un lato punta a realizzare introiti per Aler, dall'altro a ridurre i costi dei condomini misti. Le abitazioni saranno poste in vendita secondo due modalità distinte: alloggi assegnati proposti direttamente agli inquilini e alloggi liberi da acquistare all'asta. Saranno quasi 9 mila le case offerte ai residenti con sconti che, come previsto dalla legge, si aggirano intorno al 44 per cento rispetto al valore di mercato. Agevolazioni ulteriori per gli inquilini in area di protezione (quelli con il più basso livello di reddito): garantito il pagamento delle spese notarili a carico dell'Aler, grazie a uno stanziamento condiviso con la Regione. In vendita anche negozi, uffici, seminterrati e box. Il bando per 30 immobili di questo tipo si concluderà il 29 gennaio. Soddisfatto il presidente di Aler Gian Valerio Lombardi: «Con le attività del piano di vendite, Aler non solo percepirà risorse da riutilizzare utilmente nelle attività di manutenzione, ma alleggerirà i costi di gestione e offrirà l'importante occasione ai residenti Aler e a tutti i cittadini di diventare proprietari a condizioni particolarmente agevolate». SUL FRONTE degli sfratti, invece, fumata nera ieri a Roma nel corso di un incontro tra Governo e Anci. Il ministro Maurizio Lupi è netto: «Nessuna possibilità di proroga degli sfratti». massimiliano.mingoia@ilgiorno.net

Marciano: «Iannuzzi incompatibile»

Patrizia Capuano

MONTE DI PROCIDA. Fa discutere la possibile candidatura del sindaco e presidente Anci Campania, Francesco Paolo Iannuzzi, alle elezioni regionali nelle liste di Forza Italia. Il vice capogruppo regionale del Pd, Antonio Marciano, ha indirizzato una lettera al presidente della Regione Campania, Stefano Caldoro, e all'assessore Pasquale Sommese cui si chiede di intervenire. Sotto accusa l'incarico del primo cittadino Iannuzzi, dirigente generale per lo Sviluppo economico e le Attività produttive della Regione, un lavoro che secondo Marciano è inconciliabile con la candidatura. Da qui l'invito ad una scelta. «Leggere che una figura apicale dell'amministrazione regionale, che tra l'altro già accentra su di sé funzioni altre e diverse - scrive il vice capogruppo regionale del Pd Marciano - si autodefinisce arruolabile per le prossime elezioni, impone più di una valutazione per le evidenti e indiscutibili incompatibilità, forse non formali ma certamente di opportunità. Mancano quanto meno lo stile e il rispetto che un dirigente della pubblica amministrazione deve innanzitutto al ruolo che ricopre in Regione».

Il sindaco, pur non avendo ufficializzato la sua candidatura, ha lasciato intendere questa decisione e si è definito, con un cuore che batte a destra, «arruolabile» alle regionali. «Parole pronunciate non da un qualsiasi candidato in pectore - continua Marciano - ma dal dirigente generale per lo Sviluppo economico e le Attività produttive della Regione Campania, che allo stesso tempo ricopre anche gli incarichi di sindaco del Comune di Monte di Procida, di presidente Anci e, non ultimo, commissario straordinario dello Iacp di Avellino». Si chiede quindi al sindaco montese di operare una scelta tra la direzione generale e la candidatura.

«Nulla vieta al dottor Paolo Francesco Iannuzzi di avere legittime ambizioni politiche - conclude il vice capogruppo Pd Marciano - ma noi in Campania abbiamo bisogno di uffici e di una amministrazione liberi da condizionamenti ed effervescenze elettorali, che potrebbero alterarne il regolare funzionamento e offuscare questa necessaria garanzia di equilibrio e imparzialità nei giudizi e nella valutazione». Il paese sembra già pronto per le amministrative che potrebbero tenersi in primavera. Le valutazioni dei partiti proseguono, si contendono il ruolo di leader del centrodestra e di successore di Iannuzzi il vicesindaco Rocco Assante, l'ex vicesindaco Vincenzo Lucci e il presidente del Consiglio comunale Nunzia Nigro. Per l'opposizione consiliare, il candidato sindaco di Svolta Popolare dovrebbe essere il capogruppo Giuseppe Pugliese.

© RIPRODUZIONE RISERVATA

CONTRO IL DECRETO DEL 28 NOVEMBRE

Imu agricola, Casarza ricorre al Tar con l'Anci

Muzio: «Tassa assurda, daremo battaglia» Anche Sestri riflette sulla possibilità di unirsi alla cordata contro il nuovo balzello
S. O.

CASARZA LIGURE. Il Comune di Casarza Ligure scende in campo contro l'Imu agricola, risponde all'invito dell'Anci e si unisce alla battaglia legale per affossare il decreto interministeriale del 28 novembre scorso. Quello che introduce la tassa sui terreni agricoli al di sotto dei 601 metri di altitudine, il cui pagamento è fissato entro il 26 gennaio. Per ora, la macchina tributaria dei Comuni ha il motore acceso, ma la marcia in folle. Non si procede fino al 21 gennaio, quando il Tar del Lazio si esprimerà sul ricorso presentato dall'Anci Liguria e altre Anci regionali. Tuttavia, poiché moltissimi enti pubblici non hanno potuto inserirsi nel ricorso, a breve ne scatterà un altro, parallelo, a cui Casarza ha deciso di aderire. «La comunicazione è arrivata dall'Anci nazionale - afferma il sindaco, Claudio Muzio -. Vogliamo farci anche noi parte attiva nella battaglia contro una tassa assurda, che ho ribattezzato "tassa sulla gramigna"». Molto spesso, infatti, i terreni su cui dovrebbe applicarsi il balzello non sono altro che aree incolte, talvolta dimenticate dagli stessi proprietari, che quasi mai producono reddito, ma solo, nei casi migliori, una minima manutenzione del territorio. Ai Comuni che si uniscono al ricorso è chiesta la somma di 100 euro: simbolica per gli enti, ma significativa se la campagna legale troverà molti aderenti. Anche Sestri Levante rifletterà se far parte di Comuni, Anci locali e Regioni che dichiarano guerra al decreto. «Ne parleremo nella prossima riunione di giunta - fa sapere l'assessore al Bilancio, Piero Gianelli -. Intanto vedremo l'esito del ricorso presentato al Tar del Lazio, promesso il 21 gennaio. Se il Tar dovesse confermare l'impianto del decreto saranno guai». Il guaio è dato dalla fretta con cui le amministrazioni comunali dovranno informare i cittadini del pagamento imminente. La scadenza per versare l'Imu, infatti, è fissata cinque giorni dopo, il 26 gennaio. «Sono trapelate voci secondo cui il ministero è impegnato nella redazione di un nuovo provvedimento specifico - afferma Gianelli - al momento, però, non si sa come intenda regolamentare questa Imu. Sono fiducioso che almeno si faccia chiarezza».

LA GIUNTA PRESENTA RICORSO INSIEME ALL'ANCI LIGURIA IL CASO

IMU SUI TERRENI AGRICOLI FINALE CHIEDE LO STOP AL TAR

L'ASSESSORE GUZZI «I coltivatori devono essere sostenuti non ulteriormente penalizzati»
S. AN.

FINALE. L'amministrazione Frascherelli, ieri mattina, nella settimanale riunione di giunta, ha deciso di presentare ricorso al Tar, insieme all'Anci Liguria, contro il decreto del Ministero dell'Economia che impone l'Imu sui terreni agricoli. «Oggi abbiamo deliberato in giunta l'affidamento dell'incarico professionale per la rappresentanza e la difesa in giudizio dell'ente - sottolinea l'assessore alle finanze Andrea Guzzi -. Fra l'altro essendo presentato insieme ad altri Comuni, il ricorso peserà per soli cento euro sul nostro bilancio». Ed aggiunge: «Il Comune è fortemente penalizzato dal decreto ministeriale del 28/11/14 e si ravvedono profili d'illegittimità in quanto si suppone violazione del principio di irretroattività delle norme, difetto di proporzionalità perché riduce le assegnazioni del fondo di solidarietà e viola lo statuto del contribuente». L'amministrazione Frascherelli è infatti determinata a lottare al fianco dei proprietari dei terreni in quanto convinta che il mondo agricolo debba essere tutelato soprattutto in questa fase economica. «Il mondo dell'agricoltura deve essere sostenuto non certo aggravato dall'imposizione - conclude Guzzi -. Gli eventi calamitosi dello scorso novembre hanno già creato molti danni alle culture del territorio, il raccolto di molti imprenditori del settore è andato distrutto. E la notizia, arrivata a fine novembre, dell'imposta voluta dal Ministero ha gettato l'intero settore nel più profondo sconforto. Siamo dell'idea che questa imposta sia ingiusta e pertanto debba essere cancellata».

Gestioni associate, prefetti con le armi spuntate

Matteo Barbero

Armi spuntate contro i piccoli comuni renitenti ad associarsi per la gestione delle proprie funzioni fondamentali. I commissari prefettizi difficilmente potranno andare oltre un mero ruolo propulsivo. La procedura di commissariamento è stata disciplinata dal ministero dell'interno in una circolare inviata nei giorni scorsi ai prefetti per provare a trasformare finalmente in realtà il disegno di riordino delle mini municipalità tracciato dalla manovra estiva 2010 (dl 78). Come noto, l'obiettivo è quello di accorpate le amministrazioni più piccole, ossia tutte quelle con popolazione inferiore a 5.000 abitanti (soglia che scende a 3.000 per quelli appartenenti o appartenuti a comunità montane), che dovrebbero gestire attraverso unioni o convenzioni il proprio «core business». Quest'ultimo include, oltre alle funzioni di «back office» (amministrazione generale, gestione finanziaria e contabile, controlli), anche quasi tutti compiti di «front office», ossia i servizi da erogare a cittadini e imprese. Le compagini sovracomunali (unioni, ma dopo le modifiche che introdotte dalla legge 56/2014 anche convenzioni) dovrebbero raggruppare almeno 10.000 abitanti (3.000 in montagna), ma alcune regioni hanno previsto (come loro consentito) limiti più bassi. Il percorso attuativo dell'obbligo è stato caratterizzato da numerose proroghe, a dimostrazione della difficoltà a passare dalla teoria organizzativa alla pratica. Ora, però, il tempo è scaduto: dal 1° gennaio, infatti, i piccoli comuni dovrebbero aver conferito tutte le dieci funzioni identificate come fondamentali dalla legge statale. Ma sul territorio l'atteggiamento prevalente è ancora l'attendismo: poche, infatti, sono le unioni già operative, mentre in numero maggiore sono le convenzioni (più facili da stipulare), anche se spesso sono solo sulla carta. Un caso a parte sono le ex comunità montane, chiamate a trasformarsi in unioni montane, raggruppando almeno tre comuni (ma questo limite, secondo la legge 56, non si applica alle unioni già costituite). Per gli inadempienti, a questo punto, dovrebbe scattare l'esercizio del potere sostitutivo statale: la circolare del Viminale prevede, a tal fine, una preventiva diffida con la fissazione di un termine «ponderato» seguita dall'eventuale commissariamento ad acta per le amministrazioni locali che ancora non si siano adeguate. Tale strada, però, non sembra garantire il risultato, non solo per i numeri dei comuni soggetti all'obbligo: è difficile immaginare che i commissari possano effettivamente sostituirsi agli amministratori. Il loro ruolo al massimo potrà essere propulsivo. La soluzione, invece, da tempo sollecitata dall'Anci, è quella di introdurre dei correttivi alla normativa vigente, che da un lato definisce in modo chiaro le funzioni da associare, dall'altro non prevede alcun meccanismo di accompagnamento e di incentivo per la fase transitoria.

Foto: Angelino Alfano

Sfratti, Lupi chiude alle proroghe Il ministro: «In arrivo 100 milioni». L'Unione Inquilini: «Divisi per famiglia sono 20 euro al mese»

Sfratti, Lupi chiude alle proroghe

Sfratti, Lupi chiude alle proroghe

Il ministro: «In arrivo 100 milioni». L'Unione Inquilini: «Divisi per famiglia sono 20 euro al mese»

di Andrea Scutellà wROMA «Non c'è alcuna disponibilità alla proroga del blocco degli sfratti». La chiusura del ministro Lupi non poteva essere più netta: la sospensione dei provvedimenti esecutivi è definita «controproducente» nella due giorni di audizioni alla Camera e al Senato. L'assenza del "tradizionale" rinvio degli sfratti per finita locazione dal Milleproroghe ha scatenato le proteste degli assessori di Roma, Milano e Napoli. Ma il ministro ha lasciato aperto una speranza: «Siamo disponibili a norme e risorse per aiutare i comuni ad evitare di lasciare per strada le famiglie». Gli amministratori dovrebbero, secondo Lupi, utilizzare le risorse già a disposizione dei comuni, come il fondo affitti. «Cento milioni - ha affermato - sono già stati ripartiti tra le regioni, altri 100 saranno elargiti entro il 22 gennaio». Non ha mancato di ricordare le risorse stanziare per la morosità, spesso incolpevole, causa del 90% degli sfratti in Italia: 266 milioni da ripartirsi, però in 7 anni, dal 2014 al 2020. Per il 2015 il bottino è di circa 33 milioni di euro. Piuttosto magro, calcolando che nel solo 2013 65mila provvedimenti esecutivi sono stati notificati alle famiglie italiane. La proroga, però, non avrebbe nulla a che vedere con la morosità. La finita locazione è la naturale scadenza del contratto: un fenomeno sicuramente minoritario - circa l'8% delle cause di sfratto del 2013 - ma che colpisce le fasce più deboli: famiglie con un reddito al di sotto dei 29mila euro che in più presentano, nei loro ranghi, un appartenente alle categorie protette (minori, anziani, malati terminali e portatori di handicap). Il timore, sottolineato dai critici, è quello di non poter garantire il cosiddetto passaggio "da casa a casa" agli inquilini, senza la sospensione. Un provvedimento che, secondo l'Unione Inquilini, non rappresenta «una soluzione al disagio», ma allo stato attuale una sua mancata applicazione avrebbe «conseguenze drammatiche». E il fondo affitti, sostiene il sindacalista Massimo Pasquini, potrebbe non essere sufficiente: «Ha una platea potenziale di 400mila persone. Significa che ogni famiglia dovrebbe ricevere un contributo medio di circa 20 euro al mese. Ricordiamo che nel 1999, di fronte a una situazione migliore, lo stesso fondo era finanziato con 350 milioni». Anche il presidente dell'Ance Piero Fassino ha sollecitato l'esecutivo ad agire con più incisività sull'emergenza abitativa: «Il governo deve al più presto varare un provvedimento» ha dichiarato.

©RIPRODUZIONE RISERVATA

Un altro nuovo incarico nell' Anci per Manca

IMOLA. Il sindaco di Imola, Daniele Manca, è stato eletto ieri coordinatore delle Anci (Associazioni dei Comuni) regionali su proposta del presidente dell'associazione dei Comuni, Piero Fassino. Manca, che era già anche numero uno dell'Anci Emilia-Romagna, è stato nominato quindi proprio ieri dall'ufficio di presidenza dell'associazione, al termine del direttivo nazionale a Roma. «Sono molto contento per l'elezione - ha dichiarato Manca in una nota - e ringrazio i colleghi per l'attestato di stima e fiducia che hanno voluto accordarmi. Il coordinamento delle Anci regionali è importante, poiché significa trovare condivisione e un'azione comune tra i diversi territori. Assicuro fin da ora il mio massimo impegno, in una fase assai delicata per gli enti locali e per i Comuni in particolare, che richiede lo sforzo congiunto di tutti». Nella sua nuova ed ulteriore veste, Manca ha poi voluto rivolgere un saluto al presidente della repubblica dimissionario Giorgio Napolitano. «Innanzitutto un grazie per il lavoro svolto con grande determinazione e competenza e soprattutto serietà. Quella di Napolitano è una personalità che entrerà nei libri di storia, quale guida autorevole in anni difficili, in cui ha contribuito a mantenere Daniele Manca con Giorgio Napolitano a Imola nel 2007 alta la credibilità del nostro Paese - ha detto Manca -. Tutti gli italiani devono essergli grati anche per il contrasto che il presidente ha messo in campo alle derive populistiche che rappresentano una delle prime minacce per l'Italia. È difficile duplicare profili, soprattutto così alti ».

Il sindaco Falcomatà ieri era a Roma

Pressione fiscale, tributi e tagli Le criticità all ' esame dell ' Anci

In città la Giornata per l' eliminazione della discriminazione razziale Il sindaco Giuseppe Falcomatà ha partecipato ieri mattina ad un incontro a Roma con i componenti dell' Anci (Associazione Nazionale Comuni Italiani). Il direttivo Anci, alla presenza del presidente Piero Fassino e di numerosi primi cittadini italiani, ha fatto un punto sui nodi che i sindaci auspicano di sciogliere nel corso del 2015. All' ordine del giorno, sono stati trattati i temi importanti dei tributi locali e pressione fiscale, IMU per i terreni agricoli e tagli alle Città Metropolitane. Ad intervenire anche il sindaco Giuseppe Falcomatà che ha presentato ai primi cittadini presenti, le problematiche in cui versa Reggio Calabria: «Le criticità e le difficoltà che affronta ogni giorno Reggio - ha detto in proposito Falcomatà - non sono percepite dagli altri Comuni. Oltre a dover fare i conti con il piano di rientro deve affrontare anche i tagli della nuova legge di stabilità. Per questo siamo fiduciosi che il Governo, prenderà contezza della situazione, accogliendo le istanze richieste, andando incontro alla città indipendentemente dalle scelte politiche». Ed il tavolo tecnico con la presenza dei vari ministeri, sarà istituito a Palazzo Chigi. «Il Governo fa sapere e rassicura che subito dopo l' elezione del nuovo Presidente della Repubblica, si procederà con la sua istituzione per analizzare i problemi della città e risolverli al meglio e concretamente», ha concluso il primo cittadino. Inoltre, sempre da Roma, l' Unar fa sapere che il 21 marzo a Reggio Calabria si svolgerà la giornata internazionale per l' eliminazione della discriminazione razziale con eventi che coinvolgeranno tutta la città. Il sindaco. Giuseppe Falcomatà ha illustrato all' Anci i problemi cittadini

Occupazione in ripresa a inizio 2015 Unioncamere segnala un saldo positivo di 8.400 unità in tre mesi. In Friuli Venezia Giulia l'aumento è di 550 posti

Occupazione in ripresa a inizio 2015

Occupazione in ripresa a inizio 2015

Unioncamere segnala un saldo positivo di 8.400 unità in tre mesi. In Friuli Venezia Giulia l'aumento è di 550 posti

«Nessuna possibilità di proroga». Il ministro delle Infrastrutture e Trasporti Maurizio Lupi (foto) esclude un dietrofront sulla decisione presa con il Milleproroghe di non rinnovare ancora una volta il blocco degli sfratti. Sarebbe anticostituzionale e «devastante» rispetto alle politiche attuate dal Governo, spiega il ministro, che assicura la massima disponibilità ad aiutare i Comuni per non lasciare per strada nemmeno una delle circa 2.000 famiglie. Il ministro, incontrando l'Anci, ha espresso la disponibilità del Governo a «dare una mano alle grandi città». La mancata proroga, ha spiegato in audizione davanti alla commissione Ambiente del Senato, riguarda solo poche città (in particolare Roma, Napoli e Milano) e si stima che servano circa 10 milioni di euro per risolvere il problema delle famiglie coinvolte. Un aiuto su questo potrebbe arrivare anche dalle nuove risorse del Fondo affitti che i Comuni possono usare anche per i casi coinvolti dalla mancata proroga del blocco degli sfratti: dopo i 100 milioni già ripartiti tra le Regioni - ha annunciato Lupi - altri 100 milioni arriveranno entro il 22 gennaio.

di Massimo Greco wTRIESTE Il termine "Excelsior" è già di per sé di buon auspicio e l'omonimo sistema informativo, a cura di Unioncamere e ministero del Lavoro, pare a inizio d'anno coerente con l'etimo. Infatti il monitoraggio, effettuato nel mondo imprenditoriale nazionale, accredita per il primo trimestre 2015 una previsione di crescita occupazionale. Il saldo positivo - secondo la statistica diffusa ieri mattina - è di circa 8400 unità, frutto della differenza tra quasi 210 mila lavoratori "in ingresso" e 201 mila "in uscita". Rispetto al periodo gennaio-marzo 2014 l'incremento del flusso "in entrata" è misurato nel 13,4%. Un segnale ancora timido ma comunque favorevole di ripresa occupazionale, che trova riscontro soprattutto nel settore manifatturiero, con le migliori risposte provenienti dalla meccanica (5300 addetti in più da assumere), dal chimico-farmaceutico (+3200), dal terziario avanzato (+10mila posti tra servizi di supporto alle aziende, informatica, tlc). Sul fronte industriale ancora in difficoltà invece - secondo il comunicato di Unioncamere - il tessile, che dovrebbe perdere 1100 unità lavorative e il legno-mobile (-400); sul versante dei servizi molto pesante il comparto turistico, nel quale la previsione di flessione occupazionale segna -8600. Nel quadro complessivo fatica l'impresa "minore", che perderà oltre 3500 posti, mentre nel riparto territoriale il saldo è decisamente "in rosso" nel Mezzogiorno. Restiamo nella mappa territoriale, dalla quale emergono numerosi elementi di interesse. Innanzitutto il maggiore traino della "ripresina" occupazionale d'inizio 2015 è rappresentato dalla Lombardia e, in particolare, da Milano dove il saldo ingresso/uscita suggerisce 7500 posti in più. A Nordest dinamica diversificata: discreta in Veneto e in Friuli Venezia Giulia, molto negativa in Trentino e in Alto Adige. Nel Friuli Venezia Giulia entrano 5180 nuovi addetti e ne escono 4630, per una differenza favorevole pari complessivamente a 550 unità. Le quattro province presentano un unanime segno "più": a Trieste 960 entrano e 810 escono, con un saldo positivo di 150 posti; a Pordenone 1240 assunzioni contro 1020 in uscita; Gorizia guadagna 640 ingressi e perde 560 addetti; Udine i 2350 neo-assunti sono più numerosi dei 2250 che lasciano il lavoro. Se volgiamo lo sguardo al vicino Veneto, vediamo che per 21100 "in ingresso", ne escono 20320, evidenziando un saldo positivo di 860 unità. Particolarmente vivace Treviso, dove la bilancia è favorevole di 1140 posti. Si diceva di una situazione pesante in Trentino Alto Adige, dove il saldo è negativo per ben 2200 unità, due terzi dei quali riguardano la provincia di Bolzano.

©RIPRODUZIONE RISERVATA

«Welfare a rischio per 55mila cittadini» I sindacati dei pensionati Cgil, Cisl e Uil lanciano l'allarme: «Esclusione possibile a causa del nuovo Isee deciso a Roma» sos all'anci e alla regione Spi, Fnp e Uilp sollecitano un confronto sulle regole

«Welfare a rischio per 55mila cittadini»

«Welfare a rischio per 55mila cittadini»

I sindacati dei pensionati Cgil, Cisl e Uil lanciano l'allarme: «Esclusione possibile a causa del nuovo Isee deciso a Roma»

sos all'anci e alla regione Spi, Fnp e Uilp sollecitano un confronto sulle regole di Gianpaolo Sarti wTRIESTE Il nuovo sistema di calcolo Isee fissato a livello nazionale, e in vigore dal primo gennaio di quest'anno, rischia di escludere dal sistema del welfare regionale 55 mila cittadini del Friuli Venezia Giulia. A far suonare il campanello d'allarme le segreterie regionali Cgil, Cisl e Uil dei sindacati dei pensionati preoccupate che una buona fetta degli aventi diritto resti fuori. «Non vogliamo che il meccanismo introdotto dal governo nel segno della trasparenza, ma in realtà più complesso e con altri elementi all'interno, alla fine vada a peggiorare le condizioni dei beneficiari» spiega Ezio Medeot della segreteria Fvg Sp-Cgil. E, subito dopo, aggiunge: «Per questo chiediamo un rapido confronto sulle regole con i sindaci e la Regione. I parametri vanno chiariti». I provvedimenti previdenziali e socio-assistenziali legati alla situazione economica delle famiglie su cui si teme l'impatto sono noti: sostegno agli affitti, carta famiglia, bonus bebè e borse di studio, ad esempio. Citando gli ultimi rapporti del ministero del Lavoro, i sindacati calcolano che nell'intero territorio italiano il 20% degli attuali beneficiari possa rimanere colpito; considerando quindi che in regione ammontano a 100mila le dichiarazioni sostitutive presentate annualmente, per un totale di 275 mila cittadini interessati, a farne le spese potrebbero essere in 55 mila. Le tre sigle sono preoccupate anche dai «ritardi dell'Inps nella convenzione con i Caf, che gestiscono la maggioranza della documentazione». Un rinnovo «è fondamentale per dare certezza di operatività all'attività», ribadiva nei giorni scorsi la Cgil con un comunicato. In Fvg i sindacati dei pensionati ora sollecitano un faccia a faccia soprattutto con l'Anci regionale (già concordato) per coinvolgere i Comuni nella «difficile transizione» da un sistema all'altro, anche perché gran parte dei municipi non ha ancora emanato i regolamenti, così come in nel resto del Paese «molte Regioni non hanno aggiornato la legislazione». L'invito è allargato alla giunta «viste le ampie competenze in materia di Isee». «Con la dichiarazione - ricordano Medeot (Spi-Cgil) Gianfranco Valenta (Fnp-Cisl) e Magdra Gruarin (Uilp- Uil) - si ha accesso a prestazioni fondamentali erogate sia a livello nazionale che locale». Dunque interventi come il Fap, il contributo sulle rette in casa di riposo, l'edilizia agevolata e gli asili nido, «vanno incontro a un forte ridimensionamento se la transazione tra vecchie e nuove regole non verrà gestita in modo adeguato». Due le priorità, secondo le parti sociali: «Evitare un impatto negativo del nuovo provvedimento, migliorando se necessario i criteri rispetto agli standard minimi stabiliti nel Paese - precisano le tre sigle dei pensionati - e definire per gli utenti procedure chiare e quanto più possibile omogenee sul territorio, evitando pericolose sovrapposizioni tra la vecchia e la nuova normativa». ©RIPRODUZIONE RISERVATA

IL CASO. Il sindaco di San Giovanni Ilarione lancia l'invito ai colleghi

L'Imu sui terreni agricoli? I Comuni devono far causa

Il sindaco Ellen Cavazza Imu sui terreni agricoli: per l'eventuale restituzione da parte dello Stato della corrispondente quota tagliata dal Fondo di solidarietà serve la costituzione dei singoli Comuni in giudizio. Lo spiega Ellen Cavazza, il sindaco di San Giovanni Ilarione che da quando s'è vista «alleggerire» il Fondo di 120mila euro è diventata la «pasionaria» della montagna. Il provvedimento che ha dato origine al taglio, scaturisce dal decreto del 28 novembre sul bonus Irpef (Decreto legge 66/2014) che accomuna tutti i paesi col municipio sotto i 600 metri sul livello del mare, è quello con cui a novembre sono stati assoggettati ad Imu i terreni agricoli sotto tale altitudine. Nel veronese sono ventuno e complessivamente i tagli ammontano a 1.596.000 euro: una bella sforbiciata. Il provvedimento del Governo, impugnato al Tar dall'Associazione dei Comuni di Umbria, Abruzzo, Veneto e Liguria, è stato per ora sospeso dal Tribunale amministrativo regionale del Lazio. «Ora serve la costituzione dei singoli Comuni perchè, qualora il Tar ci desse ragione, solo così sarà possibile ottenere la restituzione del Fondo tagliato. Come fa sapere Anci Veneto», spiega Cavazza, «i tempi sono piuttosto brevi perchè l'adesione all'iniziativa deve pervenire ad Anci Umbria entro il prossimo 28 gennaio». Cosa dovranno fare, dunque, i Comuni interessati? «Anci sta facendo pervenire a ciascuna amministrazione una bozza di delibera da approvare in Giunta ma serve, prima di tutto, l'adesione all'iniziativa, il conferimento di incarico legale ad un avvocato e le procure speciali per il ricorso. Mi auguro che aderiscano tutti i Comuni che sono stati colpiti da questo provvedimento», dice Cavazza, «che i giudici amministrativi già hanno ritenuto censurabile per irragionevolezza dell'imposizione, effetti gravi sul pareggio di bilanci dei Comuni, dissesto, pesanti conseguenze sull'erogazione dei servizi, ristrettissimi tempi per la riscossione del tributo e la palese violazione delle norme a tutela del contribuente in materia di retroattività». Il calendario prevede che il Tar, che ha accolto il ricorso facendo scattare la sospensiva del provvedimento, affronti l'argomento il 21 gennaio. Il 26 gennaio, invece, scade la proroga adottata dal Governo dopo la levata di scudi dei sindaci.P.D.C.

CITTÀ METROPOLITANA PER TAPPARE I 'BUCHI' DELLA VECCHIA PROVINCIA SARANNO CHIAMATI A PAGARE ANCHE GLI IMOLESI. L'OPPOSIZIONE STORCE IL NASO

Multa per il Patto di stabilità Si temono nuovi balzelli

a Città metropolitana sa già che a marzo dovrà fare i conti con il Patto di stabilità, in particolare con lo sfioramento da parte della vecchia Provincia che costerebbe oltre ai circa 50 milioni di tagli - altri cinque milioni come sanzione per l'uscita del patto e il blocco delle assunzioni e dei rinnovi dei contratti a tempo determinato. Ecco allora che il consigliere regionale della Lega Daniele Marchetti si chiede "dove sono i vantaggi", pretendendo spiegazioni dal sindaco metropolitano Merola e dal suo braccio destro Manca, considerato che "ci avevano raccontato che la Città Metropolitana sarebbe stata la soluzione a tutti i mali e che i territori compresi all'interno dei suoi confini ne avrebbero tratto soltanto vantaggi". Per il vicepresidente del consiglio comunale Alessandro Mirri la situazione era facilmente prevedibile. E si auspica che nella Milleproroghe il primo ministro Renzi modifichi le leggi esistenti per non fare ricadere sulle tasche dei cittadini metropolitani il balzello. Mirri affronta due questioni. "Anzitutto che anche i cittadini imolesi fanno parte loro malgrado (il referendum per ora negato avrebbe risposto al dubbio) di questa realtà istituzionale e in quanto 'sudditi' residenti saranno chiamati a fare il loro extra dovere fiscale per ripianare questo ulteriore debito. Poi non sfugga che Imola, per quanto possiamo leggere nel bilancio 2014 (ormai definitivo), il patto di stabilità lo ha rispettato e sempre enfaticamente portato ad esempio di buona amministrazione (e ci mancherebbe che così non fosse). Affiorano così evidenti le perplessità più volte evidenziate che anche gli imolesi seppur 'virtuosi' come sempre si precipitano ad autodefinirsi i nostri amministratori, dovranno loro malgrado farsi carico di chiudere un 'buco' amministrativo che loro certamente non sembra abbiano contribuito a procurare". Merola - prosegue Mirri - "si affanna a dire che lo sfioramento del patto di stabilità è colpa della gestione provinciale. Ma dove era questo illuminato amministratore quando era evidente a tutti che la nascita della città metropolitana non avrebbe risolto alcun problema ma casomai lo avrebbe aggravato (il problema dei dipendenti ad esempio)". La conseguenza, prevede Mirri, è facile da intuire: l'incremento "di gran parte dei balzelli regionali e comunali a partire dall'Irpef, dalla Tari, dalla Tasi". "Una vera e propria stangata - conclude - che il sindaco Virginio Merola spera di risolvere con l'aiuto dell'Anci a livello nazionale". L'ultima speranza ormai nota sta nel sottosegretario Graziano Delrio, e nell'incontro tenuto la settimana scorsa, al termine del quale i sindaci hanno ottenuto dal Governo l'impegno a inserire nel prossimo decreto Milleproroghe una deroga alle sanzioni previste per le Città metropolitane che ereditano dalle vecchie Province lo sfioramento del Patto di stabilità. Mirri (Ncd) spera nel Milleproroghe

T ORTOLÌ . Martedì la conferenza dei sindaci ribadirà la contrarietà ai tagli

Istituti da salvare: Comuni pronti alla battaglia

8 Nessuna scuola deve essere chiusa. Gli amministratori dei cinque paesi ogliastrini dove le scuole dell'obbligo sono a rischio di cancellazione intendono dare battaglia. Fino in fondo. Ieri mattina hanno incontrato il commissario liquidatore della Provincia, Gabriella Mulas. Insieme a lei attiveranno un incontro con la commissione regionale della Cultura e l'assessore Claudia Firinu. Per martedì è convocata la conferenza dei sindaci per ribadire le linee del Piano provinciale. In netto contrasto con la bozza regionale che prevede la cancellazione delle scuole elementari e medie a Osini, Ussassai, Villanova Strisaili, Triei e Loceri. Lunedì la Studenti prima di entrare in classe [E. L.] questione dei tagli alle scuole verrà posta all'attenzione dell'Anci. «È paradossale - spiega Walter Uda vicesindaco di Loceri - che si voglia chiudere la scuola media quando pochi anni fa è stato speso un milione di euro per metterla a norma». In alcune situazioni, il taglio della scuola dell'obbligo non è neppure supportato da motivazioni coerenti: «Nel caso di Osini - spiega il sindaco Mariangela Serrau - il trasferimento degli allievi alla scuola di Ulassai non è in grado di scongiurare l'adozione delle pluriclasse». Sul tavolo regionale arriverà anche la questione della distanza dalle sedi ospitanti. «I funzionari tagliasiepi - si chiede Giannino Deplano sindaco di Ussassai - hanno considerato le distanze che separano il paese da Seui o Gairo Taquisara e la condizione delle strade, soprattutto durante il periodo invernale?». (ni. me.) RIPRODUZIONE RISERVATA

SARACENA

Gagliardi a Renzi: «L'Imu penalizza i Comuni montani Legge da rivedere»

Contestato il criterio dell'altitudine della sede del municipio, preferito dal Governo per l'Imu sui terreni agricoli. Il sindaco Gagliardi, ha denunciato la nuova tassazione sui terreni agricoli dei comuni montani al confronto tra sindaci di montagna, Governo e Parlamento, voluto dall'Intergruppo parlamentare per lo Sviluppo della Montagna, d'intesa con Anci, Uncem, Upi svoltosi a Roma, presso la nuova aula dei Gruppi Parlamentari alla Camera dei Deputati, lunedì. Gagliardi ha espresso la volontà che siano «ben altri i criteri per stabilire cosa e quale sia un comune effettivamente montano. Colpendo la montagna si colpisce tutto ciò che sta a valle, in primis in termini di dissesto idrogeologico». Quella stabilita dal Governo è una tassa «iniqua, ingiustificata ed inapplicabile perché mancano i necessari riferimenti catastali. Un schiaffo da parte del Governo al prezioso patrimonio montano e ai Comuni già in difficoltà». (vi. al.)

IL CASO REGGIO

Falcomatà convince l'Anci

Consegnato il dossier al presidente Fassino. Disponibilità dai colleghi. Tavolo istituzionale a fine gennaio

Il tavolo tecnico sul "caso Reggio" a Palazzo Chigi sarà istituito solo dopo l'elezione del presidente della Repubblica, quindi dopo il 29 gennaio. La notizia trapela a margine della riunione del Direttivo Anci (l'Associazione Nazionale Comuni Italiani) a Roma, a cui ha partecipato per la prima volta dalla sua elezione il sindaco Giuseppe Falcomatà. L'incontro segue di una settimana la "missione" capitolina che lo aveva visto protagonista di un vero e proprio tour in diversi ministeri per chiedere, a chi di competenza, la rimodulazione del Piano di riequilibrio a suo tempo stilato dalla Commissione straordinaria che ha gestito Palazzo San Giorgio negli ultimi due anni. All'ordine del giorno, sono stati trattati i temi importanti dei tributi locali e pressione fiscale, IMU per i terreni agricoli e tagli alle Città Metropolitane. Il primo cittadino ha portato con sé il dossier dettagliato sulle condizioni in cui versa la città dello Stretto insieme alle proposte formulate dall'amministrazione comunale, in collaborazione con i tecnici di ministeri interessati, per uscire dall'emergenza. Per una questione pratica, Falcomatà non ha illustrato quello che lui stesso definisce come un dettagliato report, che però sembra aver tenuto gli effetti sperati. Il sindaco d'altro canto non nasconde di aver ricevuto a microfoni spenti la disponibilità a discuterne seriamente sia dai vertici dell'Associazione dei Comuni che dai colleghi amministratori. «Le criticità e le difficoltà che affronta ogni giorno Reggio- ha detto in proposito Falcomatà- non sono percepite dagli altri Comuni. Oltre a dover fare i conti con il Piano di rientro, la città deve affrontare anche i tagli della nuova legge di stabilità. Per questo siamo fiduciosi che il Governo, prenderà contezza della situazione, accogliendo le istanze richieste, andando incontro alla città indipendentemente dalle scelte politiche». Insomma Falcomatà anche di fronte i vertici dell'Anci ha ripetuto a chiare lettere che quella per Reggio non può essere una battaglia di colore o di geografia politica ma, al contrario, bisogna fare fronte comune e deve sposata da chi come lui è un amministratore locale. La giornata romana del primo cittadino non è però finita con la riunione dell'Anci. Subito dopo, infatti si è recato al Dipartimento per le Pari Opportunità della Presidenza del Consiglio dei Ministri dove opera l'Unar (Ufficio nazionale antidiscriminazioni razziali) che ha fatto sapere a Falcomatà che, dopo Torino, toccherà a Reggio, il prossimo 21 marzo, celebrare la giornata internazionale per l'eliminazione della discriminazione razziale con eventi che coinvolgeranno tutta la città. Doppia missione A Roma il sindaco ha saputo dall'Unar che la città di Reggio ospiterà, il 21 marzo, la Giornata internazionale per l'eliminazione della discriminazione razziale C

LAUDIO L ABATE

Pratovecchio Stia Incontro a Montecitorio con Lanzetta insieme ad altri trecento primi cittadini da tutta la penisola

Caleri: "Assurdo il modo per definire i Comuni montani" I sindaci del Parco dal Ministro: "Così la montagna è penalizzata"

CASENTINO I sindaci di Pratovecchio Stia, Bagno di Romagna e Santa Sofia hanno rappresentato i territori del Parco Nazionale all'incontro con il Ministro Lanzetta a Montecitorio. Un'iniziativa promossa su scala nazionale lunedì scorso, con il titolo "In ascolto del disagio montano", organizzato dall'Intergruppo Parlamentare per lo Sviluppo della Montagna in collaborazione con Uncem, Anci e Upi. L'incontro trova la sua origine in modo particolare in due provvedimenti normativi fortemente penalizzanti per la montagna: l'innalzamento dell'iva sul pellet, che è stata portata dal 10 al 22%; il taglio di 350 milioni ai bilanci comunali 2014, operato dal governo ad assestamento di bilancio concluso, accompagnato dall'indicazione ai comuni di introdurre, come modalità di recupero del gettito, una nuova tassa, l'Imu sui terreni agricoli. Due provvedimenti contro i quali i comuni del Parco Nazionale delle Foreste Casentinesi si erano già pronunciati, sia istituzionalmente che sui media, in modo negativo, segnalando l'incongruenza di queste norme rispetto all'obiettivo di incentivare la permanenza di abitanti e imprese nei territori montani. Durante l'incontro, al quale hanno partecipato anche il Ministro per gli Affari regionali Maria Teresa Lanzetta e il vice Ministro per le Politiche Agricole Andrea Olivero, una trentina dei circa 300 sindaci presenti hanno preso la parola, rappresentando le difficoltà, le perplessità e anche la rabbia di chi si trova ad amministrare un territorio svantaggiato, del quale il legislatore troppo spesso sembra non cogliere le necessità e i rischi connessi all'introduzione di norme pensate per le città o per i territori di pianura. In merito all'Imu sui terreni agricoli è stata sottolineata anche l'assurdità del metodo utilizzato, un prelievo a bilancio assestato ricopribile con entrate non certe, aspetto evidenziato anche nella pronuncia del Tar del Lazio che ha sospeso l'efficacia della norma in attesa della sentenza a fronte dei ricorsi presentati dagli Enti e dalle loro rappresentanze. "Nel mio intervento - afferma Nicolò Caleri, sindaco di Pratovecchio Stia - ho evidenziato l'assurdità del parametro altimetrico utilizzato per individuare il grado di montuosità del Comune, che si basa sull'altezza rispetto al mare della sede legale del Comune stesso, evidenziando anche la contraddizione della norma rispetto alle politiche di incentivazione praticate dall'Amministrazione da me guidata e dirette a mantenere il presidio sia umano che aziendale sul territorio". Al termine dell'incontro il viceministro Olivero si è detto fiducioso nella revisione del criterio altimetrico, impegnandosi personalmente a portare il problema all'evidenza del Governo, e ha annunciato la creazione di un forum sull'agricoltura di montagna che avvii la diffusione di una cultura della diversità montana. Allo stesso modo il vice ministro ha assunto l'impegno di cercare una deroga all'innalzamento dell'iva sul pellet contenuto nella legge di stabilità, eventualmente collegandolo alle produzioni a chilometro zero. "Il Ministro Lanzetta si è detta disponibile a continuare il confronto attraverso incontri sul territorio, cosa che speriamo si concretizzi presto anche all'interno del Parco". La sepranza adesso dei sindaci i cui Comuni gravitano all'interno del Parco delle Foreste Casentinesi è quello che vengono cambiate le normative e fatte nuove regole che possano essere a vantaggio delle zone montane e di quanti vogliono continuare qui la loro attività o aprirne di nuove. B Gianni Verdi Parco I sindaci dal Ministro per criticare le nuove normative sempre più penalizzanti per la montagna

FINANZA LOCALE

15 articoli

Nella delega Pa. «Taglio da 8mila a mille»

Delrio: per le partecipate riordino «definitivo»

Eugenio Bruno Giorgio Pogliotti

l'emendamento

Nella modifica al Ddl Madia

depositata dal relatore

piani di rientro ed eventuale

commissariamento per le Spa locali con bilanci in rosso

ROMA

Il riordino delle partecipate si farà. Anzi lo si sta già facendo. Da un lato, infatti, si andrà avanti sul piano Cottarelli per ridurle da 8mila a mille. Dall'altro, si utilizzerà la delega Pa per il riordino delle società a capitale pubblico. A ribadirlo è stato ieri sera il sottosegretario alla presidenza del Consiglio, Graziano Delrio, in un incontro con gli studenti del primo Master in Management politico organizzato dalla Business School del Sole 24 Ore a Roma.

Nel rivelare di avere affrontato il tema proprio qualche ora prima in un pranzo di lavoro con il premier Matteo Renzi, l'ex sindaco di Reggio Emilia ha ribadito qual è la strategia che l'esecutivo intende seguire. Il punto di partenza resta l'analisi sulle società strumentali fatta dall'allora commissario per la revisione della spesa pubblica, Carlo Cottarelli. «Resta fermo - ha assicurato l'esponente del Pd - l'obiettivo di ridurle da 8mila a mille». Nella consapevolezza che il passo più importante lo si fa «con aggregazioni successive, facendo entrare capitali privati e togliendo alla politica i posti nei consigli d'amministrazione». Da qui l'intenzione di utilizzare il disegno di legge delega sulla Pa attualmente all'esame del Senato e i decreti attuativi che seguiranno «per dare il quadro definitivo».

La presenza di Delrio è stata anche l'occasione per fare il punto sulla legge che porta il suo nome: la 56 del 2014 che ha trasformato le province in enti di secondo livello, riducendone le funzioni, e ha fatto nascere dieci città metropolitane. In questi giorni le regioni stanno decidendo quali compiti trattenere, quale lasciare agli enti di area vasta e quale attribuire ai comuni. Un passaggio cruciale per determinare la sorte dei circa 20mila dipendenti provinciali considerati in esubero. Ribadendo che saranno tutti ricollocati all'interno della Pa grazie al procedimento di mobilità, il sottosegretario ha evidenziato: «La persona che sa fare atti amministrativi è a disposizione della Repubblica e non di proprietà di comuni, province e regioni». Il riordino investirà anche gli immobili provinciali: «Li metteremo in un fondo e abatteremo il debito pubblico di un miliardo», ha spiegato Delrio.

Quanto al Ddl di riforma della Pa, ieri il relatore Giorgio Pagliari (Pd) ha presentato in commissione Affari costituzionali del Senato un primo pacchetto di emendamenti, d'intesa con il governo, che prevede sostanzialmente una stretta sulle partecipate. Quelle con bilanci in disavanzo potranno essere sottoposte a «piani di rientro» con un «eventuale commissariamento». Ci sarà una razionalizzazione del sistema delle Spa pubbliche «secondo criteri di efficienza, efficacia ed economicità», con una «ridefinizione della disciplina, delle condizioni e dei limiti per la costituzione di società, l'assunzione e il mantenimento di partecipazioni societarie da parte di amministrazioni pubbliche».

© RIPRODUZIONE RISERVATA

Società partecipate, arriva il giro di vite

Nella riforma Pa una nuova stretta: dismissioni più facili CON I CONTI IN ROSSO SCATTA IL COMMISSARIO VINCOLI ANCHE SUL PERSONALE RUGHETTI: PUNTIAMO A TAGLIARLE

SPESA PUBBLICA R O M A Se non una «scure» come l'ha definita il relatore Giorgio Pagliari, forse uno strumento un po' più affilato per provare a mettere ordine nella giungla delle quasi ottomila società partecipate: missione che resta comunque ardua. A due settimane dall'entrata in vigore della legge di Stabilità, governo e maggioranza tornano ad intervenire su una materia che l'anno scorso era stata al centro delle attenzioni dell'allora commissario alla revisione della spesa pubblica, Carlo Cottarelli. Lo fanno rafforzando le misure che erano state inserite nel disegno di legge di riforma della pubblica amministrazione e che dovranno essere concretizzate in successivi decreti legislativi: l'idea è fissare paletti precisi (in termini di dipendenti, fatturato e risultato economico) in particolare alla possibilità degli enti locali di mantenere partecipazioni. L'OBIETTIVO DEL PROCESSO L'obiettivo finale del processo è una riduzione consistente del numero di queste società, da conseguire attraverso fusioni, aggregazioni ma anche privatizzazioni. A questo proposito una delle linee guida inserite nel testo è l'introduzione di «strumenti, anche contrattuali, volti a favorire la tutela dei livelli occupazionali nei processi di ristrutturazione e privatizzazione relativi agli organismi partecipati». Un altro principio della delega prevede l'avvicinamento ai criteri privatistici anche «in materia di crisi d'impresa». Viene poi ipotizzata la «possibilità di piani di rientro per le società con bilanci in disavanzo con eventuale commissariamento». Dunque a differenza di quanto avviene attualmente il piano di rientro non potrà essere gestito dall'interno della società stessa, ma verrà affidato ad un soggetto esterno. Altre novità riguardano la trasparenza, che dovrebbe essere raggiunta attraverso la pubblicazione dei dati economico-patrimoniali e degli indicatori di efficienza sulla base di modelli generali che consentano il confronto». Il testo originario viene rafforzato anche per quanto riguarda la gestione dei dipendenti: oltre a vincoli per le assunzioni e le politiche retributive, ci saranno anche norme per collegare il più possibile eventuali premi e incentivi agli obiettivi effettivamente raggiunti. I SERVIZI LOCALI Insieme all'articolo 14 del disegno di legge, che riguarda specificamente le partecipazioni pubbliche nelle società di capitali, viene riscritto con un altro emendamento del relatore anche il successivo 15 relativo ai servizi pubblici locali. Anche in questo caso l'intento è rendere i vincoli un po' più stringenti. È prevista in chiave di maggiore concorrenza l'abolizione dei regimi di esclusiva, viene indicata una nuova disciplina dei regimi di proprietà e gestione delle reti e si punta anche a separare la gestione della regolazione. Naturalmente molto dipenderà dall'effettiva scrittura dei decreti, che in ogni caso arriveranno solo tra qualche mese. Per il sottosegretario alla Pubblica amministrazione, Rughetti, che sta seguendo il provvedimento in commissione, la direzione di marcia sulle partecipate è chiara: «Ridurle e farne di meno». Luca Cifoni

IL PIL IN GERMANIA E' CRESCIUTO DELL'1,5 PER CENTO NELLO SCORSO ANNO Angela Merkel Cancelliera tedesca

CASA • Sindacati inquilini e movimenti mobilitati contro l'articolo 5 e il no alla proroga anti-sfratti

La battaglia contro il piano Lupi

governo deve al più presto varare un provvedimento». In questo dramma i numeri sono importanti. Per Walter De Cesaris, segretario nazionale dell'Unione Inquilini, Lupi sta truccando le cifre. Le famiglie sotto sfratto a causa della mancata proroga del governo sarebbero infatti tra le 50-70 mila. «Lo chiedesse agli assessori di Roma, Milano o Napoli quanti sono - afferma - Ma anche se fossero 2 « Interventi a favore di 2 mila famiglie», ma l'emergenza sfratti riguarda almeno 50 mila
Roberto Ciccarelli

Prima di incontrare il presidente dell'Arici Piero Fassino sull'emergenza provocata dal governo che non ha rinnovato la proroga degli sfratti per finita locazione, ieri il ministro delle Infrastrutture e Trasporti Lupi si è detto disponibile a collaborare con i comuni di Milano, Torino, Roma e Napoli per risolvere tra i duemila e i 2200 casi di sfratti. «Sono dati oggettivi sui quali non si può discutere» ha tagliato corto Lupi che ha confermato la sua netta opposizione ad un nuovo provvedimento di proroga durante un'audizione alla commissione ambiente del Senato. A suo parere, questo strumento non risolve il disagio abitativo e avrebbe «effetti devastanti sulle politiche abitative messe in campo dal governo per affrontare l'emergenza casa». L'esecutivo potrebbe stanziare dieci milioni di euro e così pensa di spegnere l'allarme lanciato dagli assessori alle politiche abitative di Roma, Milano e Napoli (Francesca Danese, Daniela Benelli e Alessandro Fucito) che il 6 gennaio scorso hanno inviato al governo una lettera drammatica per scongiurare l'intervento delle forze dell'ordine, degradando l'emergenza sfratti a un problema di ordine pubblico. Lupi ha minimizzato, invitando gli assessori «a non drammatizzare». Anche ieri ha ribadito la piena fiducia nel fondo affitti rifinanziato con 200 milioni, 100 dei quali già erogati. Poi ci sarebbero i 266 contro gli sfratti per morosità incolpevole. I dieci milioni supplementari serviranno a «garantire il passaggio da casa a casa per le famiglie sfrattate» e a tutelare il vero interesse del governo: quello dei proprietari che ricevono gli affitti dalle famiglie alle quali è scaduto il contratto. Fassino ha ribadito: «Il mila non si capisce proprio il perché di tanta ostinazione e protervia contro una parte così specifica e limitata di famiglie in difficoltà». Nelle famiglie in questione ci sarebbero anziani, portatori di handicap e minori. Quanto ai fondi elencati da Lupi, per De Cesaris «sono fumo»: i 266 milioni del fondo contro la morosità incolpevoli sono la somma degli stanziamenti fino al 2020, non quella destinata per il prossimo biennio. Senza contare che quelli del 2014 non sono stati ancora erogati. Le organizzazioni degli inquilini sono mobilitate in tutta Italia. A Milano il comitato per la casa «Abitanti San Siro» organizzerà la prossima settimana con il sindacato Asia una settimana di mobilitazione: lunedì in zona Rogoredo, martedì a Quarto Oggiaro e San Siro, mercoledì a Corvetto, giovedì a Cesano Maderno. «La media nazionale degli sfratti è di 150 al giorno, migliaia di persone vivono questo dramma nella solitudine delle mure domestiche». Martedì 20 gennaio l'Unione Inquilini organizza a piazza Montecitorio un presidio per la proroga degli sfratti e il diritto alla casa. All'iniziativa intitolata significativamente «Je suis sfrattato», variazione del più celebre mediaticamente «Je Suis Charlie», ha aderito tra gli altri Sei di Roma che ha presentato in Campidoglio e in tutti i municipi della Capitale un ordine del giorno dove chiede al prefetto Pecoraro il blocco degli sfratti per le categorie interessate. «Il blocco è necessario affinché in questi due mesi non si eseguano sfratti che determineranno conseguenze drammatiche e irreversibili ai danni di persone che rientrerebbero nella reintroduzione dei termini di sospensione dell'esecuzione» sostiene il coordinatore di Sei Roma Maurizio Zammataro. A Roma continua la resistenza dei movimenti per il diritto all'abitare che occuperanno «ad oltranza» l'Anagrafe in via Petroselli finché «il governo non avrà ritirato l'articolo 5 del piano Lupi che taglia le utenze alle occupazioni degli immobili sfitti». In duecento ieri hanno partecipato all'assemblea che si è tenuta in Campidoglio. Il rinnovato protagonismo politico dei movimenti ieri lo si leggeva negli striscioni esposti contro l'organizzazione denominata «Mafia Capitale» e contro il sindaco Marino: «Non si è battuto per il diritto di tutti alla residenza» sostiene Luciano Ialongo (Blocchi Precari Metropolitan). Luca Fagiano, del coordinamento di lotta per la casa, rilancia la manifestazione del 31 gennaio contro il piano Lupi, l'Expo e il Jobs Act. «Attendiamo un tavolo con gli enti locali e la prefettura sull'articolo 5

e il blocco sfratti per garantire il diritto alla residenza di chi ne è escluso». Per il 28 febbraio i movimenti preparano una «contromanifestazione» per impedire la «Marcia su Roma 2015 annunciata da Salvini, con Casapound e i fascisti».

Foto: PROTESTA AND SFRATTI A MILANO FOTO SINTESI VISIVA. A SINISTRA, MAURIZIO LUPI

ENTI LOCALI

Per le partecipate in vista vincoli alle assunzioni e premi sui risultati

FRANCESCO CERISANO

Cerisano a pag. 33 Per le partecipate in vista vincoli alle assunzioni e premi sui risultati Giro di vite sulle società partecipate. Sono in arrivo paletti alle assunzioni e agli stipendi perché la parola d'ordine sarà «contenere i costi». Ma soprattutto si dovranno individuare «criteri di valutazione oggettivi» per attribuire premi e incentivi che dovranno essere legati ai risultati raggiunti. Il decreto legislativo per il riordino delle partecipazioni pubbliche nelle società di capitali, attuativo della delega sulla riforma della p.a., fisserà «condizioni e limiti» per costituire, assumere personale e mantenere partecipazioni nelle società. Le aziende in defi cit potranno fare ricorso a piani di rientro, ma anche fi nire commissariate. Perché i ussi fi nanzieri tra ente pubblico e società partecipate non potranno essere infi niti, visto che si dovrà garantire «la parità di trattamento tra imprese pubbliche e private». Per le partecipate degli enti locali i criteri per continuare a operare saranno ancora più restrittivi. Le società che gestiscono servizi strumentali e funzioni amministrative dovranno avere precisi requisiti per mantenere l'attuale assetto di partecipazione pubblica al capitale. I parametri da prendere in considerazione saranno il numero dei dipendenti, il fatturato e i risultati di gestione, intesi come raggiungimento degli obiettivi di qualità, efficienza ed economicità. Chi non vi rientra sarà chiamato a razionalizzare le partecipazioni incentivando processi di aggregazione. Ma in caso di ristrutturazione societaria e/o privatizzazione saranno sempre garantiti i livelli occupazionali. Per il momento si tratta solo di criteri di delega, quindi tutto dipenderà da come verranno tradotti in norme precettive dai decreti attuativi. Tuttavia il disegno di realizzare «una scure» sulle società partecipate appare evidente dagli emendamenti presentati ieri da Giorgio Pagliari (Pd), relatore della riforma Madia al senato. Mentre è rimandato alla prossima settimana il pacchetto di modifiche in materia di personale, dove dovrebbero trovare posto alcune norme sui licenziamenti degli statali. Nessuna novità in arrivo rispetto alle regole già esistenti (il ministro Marianna Madia ha infatti escluso che nella p.a. serva una stretta sui licenziamenti disciplinari, visto che, a suo dire, «le norme ci sono già e sono severe, basta solo farle applicare», si veda ItaliaOggi di ieri), ma, ha anticipato Pagliari, «si tratterà solo di alcuni aggiustamenti per rendere le norme più efficaci». Cambio di passo anche per la disciplina dei servizi di interesse economico di carattere locale «con l'abrogazione dei regimi di esclusiva, comunque denominati, non conformi ai principi di concorrenza». La delega al governo contenuta nel ddl sulla riforma p.a. punta inoltre a incentivare l'aggregazione delle attività, a introdurre una netta distinzione tra le funzioni di regolazione e la funzione di gestione dei servizi e, tra le altre cose, a revisionare la disciplina dei regimi di proprietà e gestione delle reti e degli impianti e di cessione di beni in caso di subentro. «Le misure sulle partecipate pubbliche sono volte a ridurle e a farne di meno», ha commentato il sottosegretario Angelo Rughetti, che ha puntato l'attenzione soprattutto sull'estensione alle partecipate della disciplina pubblicistica in materia di assunzioni e approvvigionamenti. Stretta anche sui tempi per l'autotutela amministrativa. Un ulteriore emendamento del relatore introduce significative modifiche alla legge 241/90 sul procedimento amministrativo riducendo da 24 a 18 mesi, i termini entro cui un'amministrazione può annullare un provvedimento. Oltre il termine di 18 mesi una p.a. potrà revocare solo i provvedimenti amministrativi conseguiti dai cittadini sulla base di false rappresentazioni dei fatti o di dichiarazioni mendaci per effetto di condotte che costituiscono reato. Infine, viene confermato lo stralcio dell'art. 8 del ddl delega che conteneva le «definizioni di pubblica amministrazione». In un ordine del giorno, il relatore ha spiegato che la decisione di cancellare la norma va individuata nel fatto che l'art. 8 non consentiva di risolvere «il problema della salvaguardia delle discipline differenziate per soggetti giuridici compresi in una categoria di amministrazioni pubbliche per una specifica funzione, ma aventi sotto tutti gli altri profili natura giuridica privata». Il compito di circoscrivere l'ambito della pubblica amministrazione «per dare certezze interpretative e applicative alla futura legislazione» spetterà al governo con un futuro provvedimento che il senato ha chiesto all'esecutivo di emanare.

Foto: Marianna Madia Gli emendamenti al ddl Madia di riforma della p.a. sul sito www.italiaoggi.it/documenti

La proprietà intellettuale è riconducibile alla fonte specificata in testa alla pagina. Il ritaglio stampa è da intendersi per uso privato

CONSULENTI DEL LAVORO Dopo i tanti annunci del passato potrebbe essere la volta buona

Verso un fisco più snello

Prove tecniche di semplificazione burocratica
FRANCESCO GERIA

Che sia finalmente la volta buona? Che il lupo finalmente abbia perso oltre al pelo anche il vizio? Recentemente, infatti, con l'approvazione e pubblicazione in Gazzetta Ufficiale del decreto legislativo 21 novembre 2014, n.175 - cosiddetto «Decreto Semplificazione» - sembra intravedersi quella inversione di tendenza da molti attesa. Già da tempo su queste pagine, abbiamo sollecitato interventi atti allo snellimento della burocrazia amministrativa e alle sue procedure. E spesso gli Esecutivi, con più tentativi legislativi, hanno cercato invano di arginare quel continuo incedere e proliferare di adempimenti e scadenze. Ora il decreto citato, e in attesa dello snellimento promesso e delineato nel Jobs Act, sembra avviarsi sulla giusta strada, almeno per ciò che riguarda alcuni obblighi per i sostituti d'imposta. Ma sarà proprio così? Proviamo ad analizzare - seppur in sintesi - i contenuti del dlgs 175/2014. Tra le molteplici novità, rivolte in particolare agli adempimenti fiscali (dichiarazioni dei redditi, Iva ecc.), alcune sono dedicate ai sostituti d'imposta. La prima, quasi di portata «epocale», riguarda la trasmissione telematica, a decorrere dal 2015, della Certificazione Unica (denominata C.U.) dei sostituti d'imposta. Con la C.U., la cui bozza è disponibile nel sito dell'Agenzia delle entrate già dal 21 novembre scorso, si dovranno attestare tutte le somme corrisposte ai lavoratori dipendenti, pensionati, parasubordinati e autonomi i cui redditi percepiti risultino assoggettabili a ritenuta d'acconto. In breve un modello 770 in miniatura, sprovvisto della sola parte attinente ai versamenti (quadri ST-SV) e di quella relativa alle compensazioni dei tributi (quadro SX). La Certificazione Unica infatti, arricchendosi di campi e caselle, riassumerà ed esporrà gran parte di quei dati che, di norma, i sostituti d'imposta indicano già nella loro dichiarazione annuale. La nuova modulistica dovrà inoltre essere utilizzata per comunicare all'Amministrazione Finanziaria i riferimenti e le modalità per la consegna delle risultanze scaturite dai modelli 730/4. Ma la peculiarità della C.U. risiede, oltre che nella sua «corposità» - lungi dal potersi definire, a prima vista, semplificazione - anche nel fatto che la stessa dovrà essere trasmessa all'Agenzia delle entrate, in via telematica, entro il 7 marzo di ogni anno (primo inoltrato previsto già per il 7 marzo 2015). C'è da chiedersi ora se il nostro legislatore, dopo tutti questi anni, abbia ben presente le tempistiche con cui gli studi professionali - in particolare quelli dei consulenti del lavoro - affrontano le annuali scadenze soprattutto nel periodo di inizio anno. Certo la C.U. (così come in precedenza la Cud) dovrà essere redatta dai datori e consegnata ai percipienti entro il 28 febbraio di ogni anno; ma prevedere l'invio di questi dati entro i successivi 7 giorni, nel bel mezzo di un «turno paghe», porterà certamente molti studi a doversi attrezzare per l'ennesima volta al fine di fronteggiare i nuovi impegni e chiedendo ulteriore lavoro straordinario ai propri addetti. Difficile, c'è da starne certi, propendere per nuove assunzioni di personale, visti i chiari di luna, anche se potenzialmente «dotabili» di sgravi contributivi. Che dire poi delle somme corrisposte ai lavoratori autonomi che dovranno essere anch'esse inserite nella C.U. e i cui dati sono di norma gestiti dagli studi di consulenza fiscale (già alle prese con bilanci e altri adempimenti) o dalle aziende in piena autonomia? Quest'ultime dovranno necessariamente accedere ai servizi fiscali telematici o fornire i dati agli studi professionali affinché l'adempimento venga completato per tempo. Senza pensare a come e chi dovrà assemblare questi dati - appunto in una certificazione unica - qualora il soggetto percipiente sia, nello stesso periodo d'imposta, destinatario di redditi da lavoro dipendente e autonomo da parte dello stesso datore. Operazioni che coinvolgeranno milioni di soggetti: dipendenti, pensionati, collaboratori, parasubordinati in genere, autonomi, e percettori di prestazioni occasionali; e ancora aziende, datori di lavoro, studi professionali e software house. Obiettivo di tutto ciò? Permettere ai contribuenti di ricevere una dichiarazione dei redditi pre-compilata. È opportuno evidenziare come l'omessa, tardiva o errata Certificazione Unica comporterà una sanzione pari a 100,00 euro per ogni percipiente interessato (salvo, in caso di errata compilazione, ravvedersi e trasmettere una nuova certificazione entro cinque giorni successivi

al 7 marzo). Il dlgs 175/2014 introduce poi l'obbligo, sempre dal 2015, di compensare «esternamente» e direttamente, nelle apposite sezioni «a credito» del modello F24, le somme versate in eccesso e i crediti riconosciuti da parte dei sostituti d'imposta: questo eviterà le consuete contorsioni nella compilazione dei quadri «ST» e «SV» del modello 770. In tale contesto è già intervenuta l'Agenzia delle entrate con la circolare n. 31/E del 30 dicembre 2014. Il Decreto Semplificazione porta con sé, infine, la previsione normativa in forza della quale l'Inps dovrà trasferire periodicamente all'Agenzia delle entrate tutti gli imponibili previdenziali in suo possesso (dati trasmessi dai datori di lavoro e dagli intermediari). A questo punto vien da chiedersi che senso abbia tutto ciò e quale sia l'oscuro disegno che si cela nelle pieghe di siffatte disposizioni. Per raggiungere gli obiettivi sopra descritti sarebbe stata sufficiente la semplice implementazione dei consueti flussi UniEmens inviati mensilmente all'Inps: questi, se dotati anche dei dati fiscali (e magari Inail e altri tributi o contributi), diverrebbero disponibili entro poco più di un mese, immediatamente abbinabili ai pagamenti, e quindi consultabili a piene mani da ogni altra amministrazione pubblica. E con buona pace, una volta per tutte, ai modelli 770, certificazioni uniche e autoliquidazioni Inail. Clark Kent non ce ne voglia ma questo, di sicuro, è un lavoro da «Super Inps».

Foto: Pagina a cura DELL'UFFICIO STAMPA E RELAZIONI ESTERNE DELL'ASSOCIAZIONE NAZIONALE CONSULENTI DEL LAVORO Tel: 06/5415742 www.anclsu.com

Scaduto ieri il termine per conoscere le spettanze. Nuovi criteri nel 2015

Comuni, il piatto piange

In ritardo il riparto del Fondo di solidarietà
MATTEO BARBERO

Il riparto per il 2015 del fondo di solidarietà comunale è già in ritardo. Entro ieri, infatti, avrebbe dovuto essere approvato il relativo dpcm, ma i negoziati non sono neppure partiti. Non è una novità, purtroppo: negli ultimi anni, la distribuzione delle risorse è sempre arrivata nella seconda metà dell'anno, a volte a ridosso della chiusura dell'esercizio, costringendo a continui rinvii della scadenza per l'approvazione dei bilanci di previsione. In teoria, in base al comma 380-ter della legge 228/2012, l'accordo sul riparto del fsc dovrebbe essere sancito entro il 31 dicembre dell'anno precedente. In mancanza, il dpcm dovrebbe comunque essere emanato entro i 15 giorni successivi. In pratica, quindi, entro il 15 gennaio ogni comune dovrebbe conoscere i suoi dati e capire se è creditore o debitore e soprattutto di quanto. Purtroppo, anche il 2015 sta inesorabilmente scivolando lungo la china degli anni scorsi, quando i sindaci hanno potuto conoscere i numeri veri da scrivere in bilancio solo (nella migliore delle ipotesi) a estate inoltrata, se non in pieno autunno. Non a caso, il termine per i preventivi è già slittato al 31 marzo. Non è l'unica cattiva notizia: il comma 435 della legge 190/2014, infatti, prevede un'ulteriore riduzione della dotazione del fsc per un importo di 1.200 milioni di euro annui. Il taglio si aggiunge a quelli già previsti dalla legislazione vigente, che cumulativamente valgono circa 288 milioni, ossia: 1) i 100 milioni di ulteriore riduzione ai sensi dell'art. 16, comma 6, del dl 95/2012, il cui taglio nell'anno corrente si attesta a 2.600 milioni (contro i 2.500 dell'anno scorso); 2) l'incremento del taglio previsto dall'art. 47, comma 8, del dl 66/2014, che passa dai 375,6 milioni previsti per il 2014 a 563,6 milioni nel 2015 (e che il comma 451 estende anche al 2018). Vi sono, inoltre, i 171 milioni correlati alla revisione dell'Imu 2013 e i 350 riguardanti l'Imu dei terreni montani. Da notare che il comma 435 non incrementa le richiamate voci di taglio, ma riduce direttamente la dotazione del fondo. Il che rende complessi tentativi di stima dell'impatto della misura sui singoli enti. L'unica buona notizia (si fa per dire) è che tale riduzione non dovrà obbligatoriamente essere compensata mediante riduzione della spesa corrente, a differenza di quanto previsto dal dl 66, che ha causato pesanti diffi coltà operative agli uffi ci. L'altra grande novità riguarda i criteri di riparto: oltre a quelli già utilizzati in passato, quest'anno, si dovrà tenere conto anche delle capacità fi scali e dei fabbisogni standard, che, in base a quanto previsto dal comma 380-quater della stessa legge 228 (come modifi cato dal comma 459 della legge 190), incideranno sul 20% della dotazione complessiva. Salvo ulteriori ripensamenti, sarà la prima volta in cui questi parametri verranno utilizzati insieme e in maniera strutturata. Anche sul punto, però, si registreranno inevitabilmente dei ritardi: infatti, l'aggiornamento dei fabbisogni standard è stato appena avviato dalla Sose con l'invio di una nuova batteria di questionari (si veda ItaliaOggi del 31/12/2014), che gli enti dovranno restituire entro il 28 febbraio. A quel punto, i dati dovranno essere elaborati e approvati dalla Copaff. Il processo sarà tutt'altro che breve, considerata l'enorme massa di informazioni richieste, che per di più ha messo in crisi numerose amministrazioni, già oberate di adempimenti fra avvio della nuova contabilità, obblighi di gestioni associate, split payment e centrali uniche di committenza.

CORTE CONTI

Per l'Adsl a scuola paga l'ente

ANTONIO G. PALADINO

Le spese relative all'installazione e all'utilizzo della rete internet mediante la tecnologia Adsl degli istituti scolastici sono a carico dei comuni. Infatti, come prescrive l'articolo 190 del dlgs n. 297/1994, alle amministrazioni comunali spetta l'onere di fornire alle scuole le utenze e, tra queste, ben può figurare l'onere relativo alla connessione internet, quale fondamentale ausilio al corretto svolgimento dell'attività didattica. È quanto ha messo nero su bianco la sezione regionale di controllo della Corte dei conti per la regione Toscana, nel testo del parere n. 2/2015, con il quale si è fatta chiarezza sul regime delle spese necessarie al corretto funzionamento di un istituto scolastico. Interpellata sul punto dal comune di Camaiore (Lu), la magistratura contabile toscana ha inteso rispondere utilizzando la normativa di settore, ovvero il Testo Unico delle disposizioni legislative in materia di istruzione, relative alle scuole di ogni ordine e grado (il dlgs n. 297/1994). Infatti, l'articolo 190 in tema di gestione e manutenzione degli edifici scolastici, dispone che i comuni sono tenuti a fornire, oltre ai locali idonei, anche altri beni e servizi, quali l'arredamento, l'acqua, l'illuminazione e il telefono. In dettaglio, questa norma sancisce l'obbligo per l'amministrazione comunale di provvedere alle spese telefoniche, ovvero alla fornitura del servizio telefonico, nel quale, oggi, va compreso anche l'accesso alla rete internet mediante la tecnologia Adsl. Una precisazione che il legislatore, poi, rafforza nel testo dell'articolo 3 della successiva legge n. 23/1996 dove introduce una più dettagliata categoria di voci di spesa che corrispondono ai costi ordinari di funzionamento di una scuola. Tra questi, gli oneri concernenti il servizio telefonico come sopra evidenziato, necessario per il corretto svolgimento dell'attività di supporto alla didattica. Pertanto, le spese per l'installazione e l'esercizio negli uffici degli istituti scolastici della linea Adsl, devono considerarsi a carico degli enti locali, anche se spetta ai dirigenti scolastici la vigilanza sul «corretto uso» dell'accesso alla rete.

L'ANALISI

Il Mef sbianchetta l'Imus virtuale

Niente Imus fi no a quando non sarà emesso il regolamento attuativo. È questa la condivisibile conclusione a cui addiuvine il Mef con la risoluzione 1/Df del 12/01/2015. Il comma 1 dell'art. 11 del dlgs n. 23 del 2011, nel testo oggi in vigore, prevede che l'imposta municipale secondaria è introdotta, a decorrere dall'anno 2015, con deliberazione del consiglio comunale per sostituire i cosiddetti tributi/entrate minori del comune e cioè la tassa e il canone per l'occupazione di spazi e aree pubbliche, l'imposta sulla pubblicità e i diritti sulle pubbliche affissioni, il canone per l'autorizzazione all'installazione dei mezzi pubblicitari. Il comma 2 del citato articolo dispone, però, che con regolamento è dettata la disciplina generale dell'imposta municipale secondaria in base ai criteri esplicitati nelle lett. da a) ad f) del predetto comma. Appare evidente che la scelta legislativa è stata quella del decreto regolamentare di attuazione-integrazione soggetto al non certo celere e privo di insidie procedimento di adozione definito dall'art. 17 della legge n. 400/98. Pertanto, la regolamentazione di imposta come attualmente definita dalla sola norma primaria (art. 11 del dlgs n. 23/2011) non è completa per la sua applicazione immediata né, peraltro, la disciplina di dettaglio del regolamento può essere sussunta nel potere regolamentare del comune sancito dall'art. 52 del dlgs n. 446/97. Ed infatti la risoluzione n. 1/Df del 2015 afferma con nettezza e giustizia che il comune non può istituire l'Imus in mancanza del regolamento di cui al comma 2 dell'art. 11 cit. nel quale «è dettata la disciplina generale dell'imposta municipale secondaria» per via del chiaro rinvio al regolamento governativo. Inoltre, evidenzia la risoluzione che i soli contenuti del comma 2 non «sarebbero comunque sufficienti per consentire all'ente locale l'esercizio della propria potestà regolamentare, in quanto mancherebbero alcune disposizioni normative fondamentali per la compiuta disciplina del tributo in questione». E infatti nel documento di prassi si fa espresso e puntuale riferimento al criterio di cui al n. 3 della lett. c) del comma 2 dell'art. 11 che prevede la «fissazione di tariffe differenziate in base alla tipologia e alle finalità dell'occupazione, alla zona del territorio comunale oggetto di occupazione e alla classe demografica del comune» che dovranno trovare allocazione nel regolamento statale. In concretezza manca, la misura massima del tributo che è struttura fondamentale del prelievo demandata dal principio costituzionale della riserva di legge alla legge formale o all'atto a cui rinvia la legge formale, nella specie il regolamento da emanarsi ex art. 17 legge n. 400/88. Dallo stato dell'arte della normativa ne consegue che non si è realizzata la sostituzione alla precedenti entrate dell'Imus e quindi, come puntualmente si esprime la risoluzione «i tributi e i canoni attualmente vigenti non vengono meno in assenza del regolamento governativo». La condivisibile conclusione del Mef è che «fi no a quando non venga emanato il predetto regolamento governativo, i comuni non possono istituire autonomamente l'Imus con regolamento comunale». Se da un verso, il Mef tranquillizza i comuni e i contribuenti per la continuità applicativa dei precedenti prelievi, dall'altro non lenisce le nubi in merito alle più adeguate condotte che l'ente impositore deve tenere per le concessioni in scadenza e/o in proroga. È infatti, diffusissima la concessione a soggetti abilitati della gestione dei cosiddetti tributi minori e per via della prevista entrata in vigore dell'Imus, originariamente per l'anno 2014 e poscia rinviata, dal comma 714 lett. b) della legge n. 147/2013, all'anno 2015, gli enti con concessioni in scadenza hanno evitato le gare e fatto ricorso alle proroghe, per cui sarebbe opportuno e quest'auspicio di Anutel di un puntuale e immediato intervento normativo che non solo disponga l'introduzione dell'Imus dall'anno 2016, magari fissandola al 1° gennaio piuttosto che la riferibilità più ampia all'anno 2016, ma che nel contempo preveda la facoltà per gli enti di poter proseguire nelle concessioni in scadenza o già prorogate e comunque vigenti al 1° gennaio 2015, sino all'effettiva entrata in vigore dell'Imus o dell'altra forma di prelievo che nell'ambito della futura local tax il legislatore riterrà di statuire. La necessità della proroga espressa si rafforza anche dalla considerazione che allo stato attuale della normativa, qualora il regolamento generale attuativo fosse emanato nell'anno 2015, l'effetto sostitutivo dell'Imus avverrà immediatamente con la sua pubblicazione con ovvie problematiche di

gestione per il transito in corso di annualità d'imposta, dal previgente al nuovo tributo, specie per i pagamenti dell'occupazione permanente già effettuati per l'intera annualità, sotto il regime Tosap o Cosap. Antonio Chiarello avvocato tributarista patrocinante in Cassazione docente esclusivo Anutel

La Funzione pubblica vuole subordinare il passaggio agli enti alle decisioni delle p.a. statali

Province, mobilità senza freni

Non è condizionata ai posti presso gli uffici giudiziari
GIUSEPPE ALESSANDRI

Il processo di mobilità dei dipendenti delle province in sovrannumero verso regioni e comuni non è subordinato all'individuazione dei posti disponibili presso le amministrazioni statali, in particolare gli uffici giudiziari. Secondo quanto risulta a ItaliaOggi presso gli uffici della Funzione pubblica si starebbe facendo largo un'interpretazione secondo la quale la mobilità dei circa 20 mila dipendenti provinciali verso gli enti locali resta condizionata all'individuazione dei posti disponibili nei tribunali e altri uffici dell'amministrazione della giustizia. Con la conseguenza di congelare le assunzioni nelle autonomie fino al completo espletamento della procedura. Tale tesi si fonda sull'articolo 1, comma 425, della legge 190/2014, ove si parla della ricollocazione dei dipendenti provinciali «in via prioritaria» appunto negli uffici giudiziari. Tuttavia, simile chiave di lettura è da considerare certamente erronea, in quanto basata sull'estrapolazione dell'espressione «in via prioritaria» dal contesto della norma. Dalla lettura della norma, risulta assolutamente chiaro che la priorità dei trasferimenti dei dipendenti provinciali in sovrannumero opera esclusivamente tra le amministrazioni statali: una volta realizzato il monitoraggio previsto dalla norma (ma basterebbe attuare l'articolo 2, comma 13, del dl 95/2012), i dipendenti provinciali destinati alle amministrazioni dello Stato dovrebbero transitare con priorità presso gli uffici statali. Non è corretto ritenere che tale priorità travalichi i confini delle amministrazioni statali e travolga regioni e comuni, nei confronti dei quali è il comma 424 a regolare le modalità della mobilità dei dipendenti provinciali in sovrannumero, senza subordinazione alcuna ad una preventiva ricollocazione presso le amministrazioni statali. Del resto, se così fosse, si rischierebbe di tenere inchiodati i comuni per lunghissimi mesi. Non c'è da nascondersi che le amministrazioni statali porterebbero a compimento le rilevazioni richieste dal comma 425 della legge 190/2014 in un arco di tempo di moltissimi mesi. Se ciò condizionasse l'attivazione delle mobilità, si creerebbero una serie di danni notevolissimi. In primo luogo ai dipendenti provinciali, che vedrebbero sprecati molti dei 24 mesi a disposizione per ricollocarsi. In secondo luogo, per i comuni, che non potendo assumere per concorso, sono costretti ad acquisire per mobilità i dipendenti provinciali in sovrannumero, ma dovrebbero restare in stand by per moltissimo tempo, con danno alla gestione dei servizi. In terzo luogo, subirebbero un doppio danno le province. Infatti, prima lo Stato le depauperava di 1 miliardo nel 2015 (2 nel 2016 e 3 dal 2017 in poi), ma, se dovesse condizionare l'attivazione delle mobilità all'elefantica modalità operativa prevista dal comma 425, costringerebbe le province a tenere in servizio i dipendenti in sovrannumero, accollandosi una spesa di personale che assolutamente non possono più sostenere.

PER I SINDACI È L'UNICA CHANCE PER COPRIRE LE CARENZE DI ORGANICO

I comuni hanno fretta di acquisire i lavoratori provinciali

Luigi Oliveri

I comuni hanno voglia e fretta di acquisire i dipendenti provinciali in sovrannumero. Le amministrazioni provinciali sono da giorni, ormai, letteralmente prese d'assalto da quesiti, telefonate e interlocuzioni dei sindaci, che mostrano di voler guardare come opportunità da cogliere al volo l'assunzione dei dipendenti provinciali. Si può affermare che presso le amministrazioni locali sia passato il messaggio della legge 190/2014: per gli anni 2015-2016 l'unico sistema di coprire gli organici (al netto della possibilità di immettere in servizio i vincitori dei concorsi tratti da graduatorie vigenti o approvate all'1/1/2015) è reclutare i dipendenti provinciali in sovrannumero. I sindaci, nonostante i vincoli imposti dalla norma tali da ingabbiare fortemente l'autonomia pur costituzionalmente riconosciuta ai comuni, sono molto interessati alle opportunità comunque offerte. Fanno molto gola, ad esempio, tra i dipendenti provinciali che con molta probabilità potrebbero finire in sovrannumero gli agenti dei corpi di polizia provinciale. Infatti, i sindaci potrebbero rafforzare la dotazione degli agenti potendo andare a colpo sicuro, senza affrontare le fatiche legate alla formazione che richiede un'attività molto specialistica. Ovviamente, la gran parte dei dipendenti provinciali in sovrannumero avrà profili professionali di carattere amministrativo: tali figure, tuttavia, sono comunque necessarie ai comuni e anche in questo caso i sindaci potrebbero contare sull'esperienza professionale di lavoratori già a conoscenza delle regole generali di funzionamento di una macchina particolare qual è l'ente locale. Difficilmente, dunque, i sindaci metteranno in piedi pratiche ostruzionistiche alle disposizioni dell'articolo 1, comma 424, della legge 190/2014. Semmai, al contrario, hanno molta fretta. Dovendo rinunciare ad assunzioni per mobilità volontaria e alla predisposizione di concorsi, hanno tutto l'interesse a che il processo del trasferimento dei dipendenti provinciali sia gestito nel modo più celere possibile, per poter effettuare una programmazione delle assunzioni credibile e seria, ma soprattutto coprire i posti vacanti dei comuni quanto prima. Sarà, dunque, fondamentale che le province collochino al più presto i propri dipendenti negli elenchi nominativi dei soprannumerari, come richiesto dall'articolo 2, comma 13, del dl 95/2012 e che il ministro della funzione pubblica approvi il decreto previsto dall'articolo 30, comma 2, del dlgs 165/2001, contenente i criteri per i procedimenti di mobilità, così da permettere al sistema degli enti locali di fruire, quanto meno, di una razionalizzazione interna.

HORIZON 2020

Servizi Ict, incentivi per 9,2 mln

Contributi fi no al 100% per servizi Ict da parte della p.a. sono previsti a valere sul bando H2020-INSO2015-CNECT del pilastro «Sfide sociali» di Horizon 2020. Attraverso il portale dei partecipanti è possibile presentare domanda di contributo per finanziare progetti che riguardano servizi pubblici innovativi e Ict offerti a cittadini e imprese. Il bando attiva infatti il topic «INSO-1-2015: ICT-enabled open government» e prevede la possibilità di presentare domanda fi no al 28 maggio 2015. Saranno finanziate azioni di innovazione e coordinamento proposte da enti locali e altri soggetti giuridici interessati. Sono finanziabili progetti pilota sui servizi pubblici personalizzati e mobili relativi all'uso intelligente e innovativo di grandi volumi di dati pubblicamente disponibili, utilizzo di servizi aperti, applicazioni di servizio pubblico incentrate sui cittadini. Inoltre sono fi naziabili progetti pilota in materia di trasparenza fi nalizzate ad aumentare la trasparenza delle piattaforme tecnologiche basate sulle Tic del settore pubblico, anche con riguardo alla lotta alla corruzione. Il contributo a fondo perduto può raggiungere il 100% della spesa ammissibile.

L'obbligo di rendicontazione elettronica entrerà in vigore a partire dal 31 marzo

La fattura online cambia la p.a.

È un'opportunità per migliorare la gestione della spesa
GIANLUIGI SBROGIÒ E PAOLA VANZIN

Nel primo quadrimestre del 2015 gli Uffici ragioneria degli enti locali dovranno affrontare un grande cambiamento che deriva dall'avvio del processo di armonizzazione contabile, e anche dall'obbligo, a partire dal 31 marzo, di fatturazione elettronica da parte dei fornitori. In genere ci si è concentrati sugli aspetti contabili, nel caso dell'armonizzazione, e su quelli tecnologici per la fattura elettronica, sottovalutando invece l'impatto da un punto di vista organizzativo. Se ne è parlato poco e, nei rari momenti in cui lo si è fatto, si è posto l'accento sulle difficoltà: personale insufficiente, poca attenzione alla formazione, nuovi adempimenti in uno scenario già complesso. Non vogliamo sottovalutare questi aspetti, ma la fatturazione elettronica rappresenta anche una grande opportunità per migliorare l'efficienza di molti processi amministrativi e, in particolare, quello della gestione della spesa, se in accordo con una riprogettazione dell'organizzazione interna. L'applicazione dei nuovi principi contabili della programmazione e della contabilità finanziaria comporterà una responsabilità contabile «distribuita» e non più concentrata, come è stato finora, nell'Ufficio ragioneria. I responsabili dei processi di spesa dovranno avere il controllo di tutte le fasi del processo: la fattura elettronica gioca in questo contesto un ruolo di primo piano, perché permetterà di razionalizzare e rendere più sicuro l'uso delle informazioni, favorendo la distribuzione delle procedure contabili. Fin dall'inizio è opportuno individuare gli uffici deputati alla ricezione delle fatture elettroniche e censirli nell'Indice delle pubbliche amministrazioni (Ipa). Una volta ottenuto il codice Ipa, questo dovrà essere indicato già nell'ordine al fornitore, facilitando quindi tutto l'iter, dall'emissione dell'ordine all'accettazione o rifiuto della fattura, fino alla liquidazione. Si può dire che, con l'accettazione della fattura, è possibile avviare la liquidazione, in accordo con i principi di contabilità finanziaria diffusi dal ministero dell'economia e delle finanze. In sintesi, ecco l'elenco delle attività affinché l'ente arrivi pronto alla scadenza del 31 marzo dell'obbligo della fatturazione elettronica: 1. costituire un gruppo di lavoro con assegnazione dei ruoli, un'opportuna divisione dei compiti e una struttura di governo che garantisca il raggiungimento degli obiettivi, individuando tempi e modalità per il passaggio alla gestione elettronica delle fatture; 2. definire o aggiornare le procedure per la ricezione delle fatture: a. predisporre un canale di comunicazione verso il sistema di interscambio (ad es., la Pec); b. individuare e censire gli uffici deputati alla ricezione delle fatture elettroniche; c. allineare i codici degli uffici censiti nell'Ipa con gli uffici presenti nella piattaforma di certificazione dei crediti; 3. comunicare i codici Ipa ai fornitori, entro il 28 febbraio 2015; 4. adeguare i sistemi contabili e le infrastrutture informatiche preposte alla ricezione e gestione delle fatture elettroniche ed effettuare i test di funzionamento; 5. predisporre l'iter per la conservazione dei documenti di fatturazione: a. individuare il responsabile della conservazione; b. predisporre un manuale della conservazione che definisca il funzionamento del sistema, le regole di sicurezza, la gestione delle anomalie; c. verificare il processo di esibizione a norma dei documenti. Dall'1 aprile 2015 l'ente sarà tenuto a: - ricevere la fattura in formato elettronico e protocollarla; - esplicitare l'esito della ricezione (accettazione/rifiuto) al sistema di interscambio; - conservare a norma la fattura; - gestire il ciclo di vita della fattura, in accordo con la piattaforma per la certificazione dei crediti. Oggi si possono quindi sfruttare le opportunità del cambiamento, a patto che l'ente sia disponibile a riprogettare l'organizzazione e il sistema informativo interno, partendo da un percorso formativo-metodologico e adottando strumenti informatici per la gestione elettronica dell'intero ciclo di vita della fattura. L'adozione di un sistema di contabilità e gestione documentale integrata con il protocollo informatico, che consenta un'efficace comunicazione con il sistema di interscambio e con la piattaforma per la certificazione dei crediti, assicurerà agli enti un notevole risparmio di tempo e di lavoro, oltre che una ottimale gestione del uso di fatturazione, dall'ordine fino alla liquidazione.

Senza regolamento gli enti non possono istituire l'Imus

Eugenio Piscino

Fino all'emanazione del regolamento governativo di disciplina dell'Imposta municipale unica secondaria, Imus, i comuni non possono istituirla con proprio regolamento. Restano, pertanto, applicabili tutte le imposte e tasse che l'Imus avrebbe dovuto sostituire. Lo ha chiarito il ministero dell'economia e delle finanze, con la risoluzione n. 1/Df del 12 gennaio scorso. L'articolo 11 del dlgs n. 23/2011 prevede che l'Imus è introdotta, a partire dal 2015, con deliberazione del consiglio comunale per sostituire una serie di tributi minori, quali la Tosap, il Cosap, l'Icp, il Dpa e il Cimp. Un regolamento governativo detta la disciplina generale della nuova imposta. Pertanto, la mancanza del suddetto regolamento non permette l'istituzione dell'Imus in quanto i contenuti normati non sono sufficienti per consentire l'applicazione del tributo. Il comma 2 dell'articolo 11 citato prevede, espressamente, che i criteri a cui il regolamento comunale si deve conformare sono esplicitati nel regolamento governativo. In mancanza di disposizioni, le sole norme fissate dall'articolo 11 non sono sufficienti a consentire all'ente l'esercizio della propria potestà regolamentare, mancando disposizioni fondamentali per la completa attuazione del tributo. Non vi è, tra l'altro, la fissazione delle tariffe massime, che non può essere lasciata al singolo ente locale, in quanto ciò sarebbe in contrasto con il principio della riserva di legge, di cui all'articolo 52 del dlgs n. 446/1997. La norma prevede che i comuni possono disciplinare le proprie entrate salvo per l'individuazione, tra l'altro, dell'aliquota massima dei singoli tributi. La conferma, per la risoluzione ministeriale in commento, che i tributi e i canoni correnti restano in vigore, in assenza del regolamento governativo, è desunta dalla disciplina dell'imposta di soggiorno. Anche tale imposta è disciplinata con regolamento governativo, che non è stato mai emanato. Gli enti locali hanno potuto, comunque, istituirla in quanto la norma ha espressamente previsto che nel caso di mancata emanazione del regolamento governativo i comuni possono adottare gli atti previsti. La risoluzione ministeriale ritiene, pertanto, che sulla base delle considerazioni indicate, non è possibile, da parte dei comuni, istituire l'imposta municipale unica secondaria con regolamento comunale, continuandosi ad applicare i vigenti tributi, imposte e canoni.

La materia è interamente demandata all'autonomia degli enti

Gruppi, decide il comune

Nello statuto il tetto a interrogazioni e mozioni

Quale regime deve applicarsi al gruppo consiliare formato da un unico consigliere se dal regolamento comunale non risulta chiaro se al gruppo «unipersonale» debba essere riconosciuto lo stesso trattamento riservato agli altri gruppi, ovvero se al singolo componente possa essere consentito di svolgere un solo atto di sindacato ispettivo per ogni seduta di consiglio? I singoli enti locali, nell'ambito della propria potestà di organizzazione, sono titolari della competenza a dettare norme statutarie e regolamentari nella materia. Infatti l'esistenza dei gruppi consiliari non è espressamente prevista dalla legge, ma si desume implicitamente da quelle disposizioni normative che contemplano diritti e prerogative in capo ai gruppi o ai capigruppo. Nella fattispecie in esame il regolamento dell'ente sul funzionamento del consiglio comunale prevede che ciascun consigliere non può presentare più di un atto di sindacato ispettivo per ogni seduta consiliare, mentre a ciascun gruppo consiliare è riconosciuta la possibilità di promuovere al massimo tre interrogazioni o interpellanze. Inoltre, la citata fonte normativa riconosce a ogni singolo consigliere il diritto di presentare una mozione per ogni seduta e ad ogni gruppo la possibilità di presentarne al massimo due. Secondo una interpretazione letterale della normativa in questione, potrebbe essere riconosciuto al consigliere, unico componente del gruppo, il regime previsto per tutti gli altri gruppi dal regolamento sul funzionamento del consiglio comunale, ferma restando la disciplina sul contingentamento dei tempi dei singoli interventi, disposta dalla medesima fonte normativa. Tuttavia, poiché la materia dei «gruppi consiliari» è, come evidenziato, interamente demandata allo statuto ed al regolamento sul funzionamento del consiglio, è in tale ambito che devono trovare adeguata soluzione le relative problematiche applicative, posto che, diversamente, sarebbero necessarie modifi che ed integrazioni a dette fonti di disciplina locale. Spetta, infatti, alle decisioni del consiglio comunale, oltre che trovare soluzioni per le singole questioni, valutare l'opportunità di adottare apposite modifiche regolamentari che disciplinino anche le ipotesi in argomento. PERMESSI PER IL SINDACO Quali sono i permessi, ai sensi dell'art. 79 del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, di cui può usufruire il sindaco che, al contempo riveste la carica di componente della giunta di una Unione di comuni di cui l'ente locale fa parte? Il comma 4 dell'articolo citato prevede che «i componenti degli organi esecutivi dei comuni delle unioni di comuni hanno diritto di assentarsi dal posto di lavoro per un massimo di 24 ore lavorative mensili, elevate a 48 ore per i sindaci». La norma, introdotta dal legislatore del 1999 con la legge n. 265 e poi recepita nel Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali, è volta a rimuovere e/o impedire l'insorgenza di ostacoli che limitino il libero accesso del cittadino alle cariche elettive e politiche amministrative e a tal fine è prevista la possibilità, per il dipendente pubblico o privato destinatario della normativa, di optare per la richiesta dell'aspettativa o di disporre, attraverso i permessi, del tempo necessario per lo svolgimento della funzione amministrativa. All'amministratore in argomento, pertanto, deve essere riconosciuto il diritto di fruire dei suddetti permessi sia per la carica di sindaco che per quella di componente della giunta dell'Unione di cui fa parte. Inoltre, ai sensi del comma 5 del citato articolo, i lavoratori dipendenti hanno diritto ad ulteriori permessi «non retribuiti», sino ad un massimo di 24 ore lavorative mensili, qualora risultino necessari per l'espletamento del mandato. Risulta fondamentale che le attività svolte dall'amministratore in questione siano correlate esclusivamente alle funzioni amministrative ricoperte, proprio in forza delle cariche rivestite. Per quanto attiene poi alle modalità di attestazione dei permessi fruiti, di cui al comma 6 del citato art. 79 Tuel, devono essere prontamente e puntualmente documentate e rilasciate dal dirigente competente ai sensi dell'art. 107, comma terzo, lett. h) del dlgs n. 267/2000. Per completezza si richiamano le disposizioni dell'art. 5, commi 7 e 11 del decreto legge 31 maggio 2010, n. 78, convertito dalla legge 30 luglio 2010, n. 122, in materia di riduzione del costo degli apparati politici e amministrativi.

economie (s)bilanci

Così, tagliando e risparmiando, franano i conti delle Province

Claudio Visani

BOLOGNA . Gli interrogativi sono molti e, per ora, insoluti. L'abolizione delle Province servirà a migliorare il governo dei territori e l'efficienza della pubblica amministrazione? Farà davvero risparmiare soldi allo Stato? Chi ne beneficerà e chi invece ne farà le spese? «La riorganizzazione dei livelli di governo va fatta, ma l'Italia, finora, la sta facendo nel modo peggiore. Con molta improvvisazione. Più per poter dire "abbiamo abolito le Province" che per migliorare davvero la pubblica amministrazione. È prevalsa la logica degli interventi pesanti sulla finanza locale senza una riflessione a tutto tondo su chi deve fare cosa». Così Massimo Bordignon, docente di Scienza delle finanze alla Cattolica di Milano, presidente della Società italiana di economia pubblica e cofondatore di *lavoce.info*, autore di un rapporto sui costi della pubblica amministrazione e della politica per l'ex commissario alla spending review Carlo Cottarelli, valuta la riforma delle Province che dall'inizio dell'anno è entrata nella sua fase attuativa. La riforma varata dal governo Renzi ha trasformato le Province in enti di secondo grado (con annessa sparizione di qualche migliaia di incarichi politici, tra consiglieri, assessori e presidenti), con tre sole competenze: strade (135 mila chilometri, il 70 per cento dell'intera rete viaria), con in più il dissesto idrogeologico; scuole superiori (5.100 edifici scolastici frequentati da 2,5 milioni di ragazzi) e assistenza ai Comuni (per la pianificazione territoriale, le progettazioni e i contenziosi legali, soprattutto). Per svolgere queste funzioni il governo ha stabilito che basta il 50 per cento del personale delle vecchie Province (43.500 dipendenti più 2.500 precari nelle Regioni a statuto ordinario soggette alla riforma), che sale al 70 per cento nelle aree urbane (tra dipendenti provinciali e comunali) dove dal primo gennaio scorso sono insediate le Città Metropolitane. «Abbiamo stimato che ai nuovi enti serviranno trentamila dipendenti e che gli esuberanti saranno circa ventimila» dice il sottosegretario alla presidenza del Consiglio con delega agli Affari regionali, Gianclaudio Bressa. «Gli ottomila che lavoravano nei Centri per l'impiego saranno assorbiti dallo Stato nella nuova Agenzia nazionale per l'occupazione. Degli altri 12 mila, la gran parte dovrà essere ricollocata nelle Regioni e nei Comuni. Chi alla fine rimarrà fuori andrà a lavorare negli uffici statali decentrati, a cominciare dai tribunali». Ma l'Agenzia deve ancora essere costituita, mentre Regioni e Comuni non ne vogliono sapere di prendersi in carico i dipendenti delle Province se prima non c'è un accordo sul riordino delle competenze e se lo Stato non garantisce coperture finanziarie adeguate. «Il fatto è che si è creato un corto circuito tra riforma e Legge di stabilità» dice Federico Bozzanca, segretario della Cgil per le Autonomie locali, «e prima del riordino delle competenze sono arrivati i tagli: 1 miliardo per le Province riformate, 1 per i Comuni, 4 per le Regioni, nel 2015. E, guarda caso, quello alle Province coincide, grosso modo, con ventimila stipendi». A pagare le contraddizioni della riforma rischiano di essere, nell'immediato, i cittadini. A Cuneo, ad esempio, la Provincia ha già comunicato che fermerà i propri automezzi perché non può più pagare il gasolio. Mentre diverse scuole, per lo stesso motivo, hanno abolito il sabato e le attività pomeridiane. Nel 2016 e 2017, accusano gli amministratori, le cose andranno ancora peggio, perché i tagli raddoppieranno. «È una situazione insostenibile» dice il presidente delle Province, Alessandro Pastacci, «che pregiudica già dalle prossime settimane l'erogazione di servizi essenziali come lo sgombero neve sulle strade, il riscaldamento e la manutenzione ordinaria delle scuole». Ma Bressa minimizza: «È stata inserita in Stabilità una norma che consentirà alle Province di non pagare nel 2015 gli oneri dei mutui che hanno contratto, recuperando così le risorse che servono per far fronte al costo dei servizi in questa fase di transizione». Il «padre» della legge, il sottosegretario alla Presidenza del Consiglio Graziano Delrio, respinge le critiche: «La riforma è nata per semplificare i livelli della pubblica amministrazione, fare chiarezza nelle competenze e fare delle Province enti snelli ed efficienti al servizio dei Comuni» dice al Venerdì . «La riorganizzazione deve garantire l'efficacia dei servizi e il mantenimento dei posti di lavoro, portando avanti risparmi certi, con responsabilità. Lo Stato si può migliorare e razionalizzare. È vero, i tagli sulle Province sono profondi, ma per i nuovi compiti i soldi ci sono». Sull'equazione «più risparmi maggiore

«efficienza» gli economisti sono perplessi, ma invitano ad andare avanti. «Tre livelli istituzionali erano troppi, uno andava tolto», dice Michele Salvati, che insegna alla Statale di Milano ed è stato tra i fondatori del Pd e direttore della rivista Il Mulino. «Certo, si poteva fare di più, forse era meglio intervenire sulle Regioni, ma nel lungo periodo penso che benefici e risparmi si vedranno». «Per scuole e strade i soldi da qualche parte vanno tirati fuori» dice Bordignon, «tutte le altre funzioni ancora in sospeso vanno assegnate alle Regioni attraverso una trattativa seria con lo Stato su risorse e personale». Ma anche qui i dubbi non mancano. «Con il prolungamento a quattro anni della mobilità dei dipendenti in esubero, senza una chiara ripartizione delle funzioni lo Stato rischia di pagare ventimila dipendenti per fare niente» continua Bordignon. «Per scongiurare il rischio occorre intrecciare la riforma Delrio con quella della pubblica amministrazione e con l'auspicabile accorpamento dei Comuni, perché ottomila sono troppi». emiliano mancuso / contrasto, pierpaolo scavuzzo / AGF, armando dadi / AGF

Foto: A sinistra, uno smottamento dovuto alle piogge a Genova. Tra le competenze di ciò che resta delle Province ci sono le strade e il dissesto idrogeologico A Cuneo non ci sono più i soldi per pagare la benzina. E il sabato alcune scuole chiuderanno. Sopra, da sinistra, i sottosegretari alla presidenza del Consiglio Gianclaudio Bressa e Graziano Delrio

ECONOMIA PUBBLICA E TERRITORIALE

35 articoli

la scossa sui mercati

Mossa a sorpresa Berna sgancia il franco dall'euro

Giuliana Ferraino

La Banca nazionale svizzera sgancia il franco dall'euro generando una scossa sul mercato valutario: precipita la moneta comune e viene lanciato di fatto il Quantitative easing (QE), l'acquisto di titoli di Stato che la Banca centrale europea dovrebbe votare il 22 gennaio. Borse in rialzo, tranne Zurigo. alle pagine 12 e 13 Basso Rotondo, Sensini, Stringa

Lo sganciamento a sorpresa del franco svizzero dall'euro, che ieri ha fatto volare la valuta elvetica lancia di fatto il Quantitative easing (QE) in Europa, cioè l'acquisto massiccio di titoli di Stato che la Bce dovrebbe votare già giovedì prossimo per combattere il rischio deflazione. E questa prospettiva, data ormai per certa dagli investitori, ha indebolito ulteriormente l'euro, che ha toccato un nuovo minimo storico a 1,1567 dollari, salvo risalire sopra quota 1,16 in serata.

Ieri la Banca nazionale svizzera (Snb) ha tolto il tetto di 1,20 al cambio tra franco ed euro, messo nel 2011 in piena crisi dei debiti sovrani, per impedire alla divisa elvetica di rafforzarsi troppo, danneggiando la competitività dell'economia svizzera, e ha portato il tasso benchmark a -0,75% dal precedente -0,25%. Due mosse che hanno stupito i mercati e hanno fatto subito schizzare verso l'alto il franco, salito di oltre il 30% sull'euro, fino a 0,8544 dal precedente 1,2010. Però con il passare delle ore il cambio ha cominciato a recuperare stabilizzandosi intorno alla parità. Verso le 21.30, il cambio era a 1,01 (+16%) sull'euro, e 0,8704 sul dollaro (+14,56%), mentre la Borsa di Zurigo chiudeva a -8,67%, ma a un certo punto era arrivata a perdere il 12%, con beni di lusso e banche a picco.

L'inversione a U della Snb, che all'inizio dell'anno aveva ribadito l'importanza del tetto sul cambio con l'euro, definendolo una pietra miliare, è stato un choc per tutti. «L'azione della Snb è uno tsunami per l'industria che esporta, per il turismo e infine per l'intero Paese», ha affermato Nick Hayek, Ceo del gruppo di orologeria Swatch, che ieri sul listino di Zurigo ha ceduto il 16,35%. Per James Stanton, capo dei cambi di deVere Group, una delle maggiori società di consulenza finanziaria, si è trattato di soprattutto di «panic selling», perché «una banca centrale non agisce in modo così drammatico molto spesso», perciò «ha colto di sorpresa i mercati», prevedendo «più volatilità nel breve periodo», con un cambio che alla fine si assesterà «intorno alla parità».

Perfino Christine Lagarde, direttore generale del Fondo monetario, è stata colta in contropiede, ma la sua sorpresa è soprattutto di non essere stata contattata prima».

Il presidente della Snb, Thomas Jordan, però ha difeso la decisione: «Meglio agire ora che fra 6 o 12 mesi, quando sarebbe più doloroso. Se si è deciso di abbondare una certa politica, bisogna prendere di sorpresa i mercati», ha spiegato. Ma la scelta di intervenire giusto una settimana prima della riunione della Bce, il 22 gennaio, ha alimentato la speculazione che lo schema di QE messo a punto dal presidente dell'Eurotower, Mario Draghi, sarà così ampio che la Snb avrebbe avuto grandi difficoltà a difendere il franco. Con il rischio di pagare a caro prezzo il progressivo indebolimento dell'euro, di cui ha accumulato grandi riserve. Ci credono anche le Borse, tutte positive tranne Atene (ma è un'altra storia), con Milano migliore listino continentale (+2,26%).

Insomma, una scelta inevitabile che gioca d'anticipo sul QE dell'Eurotower. Con buona pace del presidente della Bundesbank, Jens Weidmann, contrario a ogni ipotesi di acquisto di bond. «L'Avvocato generale della Corte di Giustizia europea ha sottolineato che l'involucro giuridico della Bce è fuori discussione, il che significa che oltre al divieto di finanziamento monetario, la Banca non può perseguire una politica economica», ha detto ieri.

Le strategie monetarie dividono: alcune stazioni di servizio svizzere ieri non accettavano euro, mentre è stata segnalata una corsa ad accaparrarsi franchi agli sportelli di banche e ai bancomat.

Giuliana Ferraino

@16febbraio

© RIPRODUZIONE RISERVATA

La vicenda La Banca nazionale svizzera ha tolto il tetto di 1,20 al cambio tra franco ed euro, messo nel 2011 in piena crisi dei debiti sovrani, per impedire alla divisa elvetica di rafforzarsi troppo, danneggiando la competitività dell'economia svizzera. L'Authority elvetica ha anche portato il tasso di riferimento a -0,75% dal precedente -0,25%. Le due mosse hanno stupito i mercati e hanno fatto subito schizzare verso l'alto il franco, salito di oltre il 30% sull'euro, fino a 0,8544 dal precedente 1,2010. Però con il passare delle ore il cambio ha cominciato a recuperare terreno, stabilizzandosi intorno alla parità. Verso le 21.30, il cambio era a 0,9897 (+18,6%) sull'euro, e 0,8704 sul dollaro

(+14,56%). La Borsa di Zurigo ha chiuso in perdita dell'8,67%, ma a un certo punto il calo era arrivato al 12%, con beni di lusso e banche a picco, sui timori per la perdita di competitività dell'export e dell'economia

Foto: Il presidente della Banca nazionale svizzera Thomas Jordan ha annunciato l'addio alla soglia di 1,20 franchi per un euro, che aveva impedito eccessivi rafforzamenti della valuta elvetica

Intesa con Berna sui capitali nascosti «Ultima chance per tornare in regola»

Da metà febbraio possibili le verifiche. I nodi su Campione e le tasse dei transfrontalieri Ratifica Tempi lunghi per ratificare l'accordo, potrebbe- ro servire due anni

Mario Sensini

ROMA Dopo tre anni di negoziati Italia e Svizzera hanno raggiunto l'accordo sullo scambio di informazioni fiscali, sul regime di Campione d'Italia e le tasse dei lavoratori transfrontalieri. Non sono accordi immediatamente operativi, perché quelli su Campione e i frontalieri devono ancora essere scritti, e tutti dovranno poi essere ratificati dai Parlamenti nazionali, ma la semplice firma dell'intesa governativa, prevista a metà febbraio, spiana la strada alla regolarizzazione dei capitali italiani detenuti illecitamente nelle banche svizzere.

Nonostante la Svizzera sia ancora formalmente nella Lista Nera, e l'accordo di ieri è solo il primo passo per farla uscire, chi ha redditi nascosti in Svizzera e aderirà alla «voluntary disclosure», autodenunciandosi al Fisco italiano, non subirà il raddoppio delle sanzioni e del periodo di accertamento, pagando le tasse dovute sugli ultimi cinque anni e non dieci.

Visto che circa la metà dei capitali italiani nascosti all'estero pare sia proprio in Svizzera, la firma dell'accordo era considerata un passaggio essenziale per il successo dell'operazione, che ieri ha trovato un altro incentivo inatteso nello sganciamento del franco svizzero dall'euro. Il franco, dopo la decisione della Banca nazionale, si è rivalutato di colpo del 15% sulla valuta europea e così i conti bancari e i titoli denominati in franchi: la loro conversione in euro potrebbe in molti casi annullare i costi di una eventuale regolarizzazione. Sul meccanismo della «voluntary disclosure» arriva la richiesta dei commercialisti di essere esonerati dall'obbligo di segnalazione ai fini dell'antiriciclaggio nella consulenza fornita a chi fa rientrare i capitali. Per il ministero dell'Economia l'autodenuncia, possibile fino a settembre, «sarà l'ultima occasione offerta ai contribuenti che hanno redditi oltreconfine per mettersi a posto con il Fisco». Le porte della Svizzera, sicuramente, per loro stanno per chiudersi. Il nuovo accordo con l'Italia sullo scambio di informazioni a richiesta, consentirà all'Agenzia delle Entrate di ottenere informazioni su singoli o gruppi di contribuenti dal momento della firma, metà febbraio, anche se l'accordo sarà ratificato più avanti (potrebbero volerci anche due anni). Dal 2017 la Confederazione, poi, aderirà allo schema Ocse sullo scambio di informazioni automatico, con il quale sarebbe possibile per le autorità fiscali ottenere notizie su tutti i redditi ancora accertabili dei loro contribuenti. Per far sparire il «bottino», dunque, restano pochi giorni. Ammesso che si trovi un posto dove sistemarlo e poi goderselo.

L'accordo con Berna sui lavoratori frontalieri e su Campione d'Italia, invece, è un po' più indietro. «Per ora è un'intesa politica, una road map per i futuri negoziati» ha detto Vieri Ceriani, consigliere fiscale del ministro dell'Economia, Pier Carlo Padoan, che ha condotto le trattative. Per i transfrontalieri italiani, in ogni caso, si prefigura un aumento delle imposte pagate rispetto ad oggi, anche se lento e graduale.

Oggi gli stipendi dei frontalieri, 65 mila italiani che ogni giorno vanno a lavorare oltreconfine, vengono tassati interamente dalla Svizzera, con le sue aliquote più basse delle nostre in media del 15%, che poi retrocede all'Italia quasi il 40% di queste somme. Il nuovo regime, che si punta a definire entro l'estate, prevede una doppia tassazione: gli svizzeri tasserebbero una quota tra il 60 e il 70% del reddito, l'Italia il resto, ovviamente con le sue aliquote, e non ci sarebbero più riversamenti tra Paesi. I frontalieri avrebbero la garanzia di pagare le stesse tasse di oggi ma solo in una prima fase, perché nel medio-lungo periodo, 10-15 anni, quel vantaggio fiscale del 15% è destinato a ridursi e poi ad annullarsi. Da subito, poi, si porrebbe per tali contribuenti il problema di dover presentare una doppia dichiarazione fiscale, inconveniente che il ministero dell'Economia ritiene di poter mitigare fornendo loro, dal 2017, la dichiarazione dei redditi precompilata.

Ancor più complessa la strada per arrivare ad un'intesa sul regime fiscale di Campione, Comune italiano in territorio svizzero dove i problemi riguardano anche le imposte indirette. Gli italiani, ad esempio, pagano l'Iva svizzera, ma non hanno la deducibilità. E ci sono difficoltà da risolvere anche sulla libera circolazione dei beni (ad esempio le carni). Senza contare i problemi che si sono aperti ieri, sempre come conseguenza dello sganciamento del franco dall'euro. Lì, sia le amministrazioni pubbliche che le società private, incassano in euro e pagano in franchi, anche gli stipendi. «In un sol giorno i nostri costi annui sono aumentati di 20 milioni» dice disperato l'amministratore delegato del Casinò, Carlo Pagan. «Non ci sono morti, ma è morta Campione» commenta il sindaco, Marita Piccaluga.

© RIPRODUZIONE RISERVATA

La tempesta svizzera I listini in Europa Il rendimento dei Btp decennali La flessione dell'euro sul dollaro L'impennata del franco sull'euro 14 gen. 2015 15 gen. 2015 dati in percentuale Zurigo Milano Francoforte Londra Parigi Madrid Atene +2,36 +2,20 +1,73 +2,37 +1,39 -1,78 -8,67 ott. 2014 nov. 2014 dic. 2014 gen. 2014 Corriere della Sera 1,736 nov. 2014 dic. 2014 gen. 2014 1,1618 il cambio 5 anni fa 1,01 1,47

15% la rivalutazio-

ne improvvisa del franco svizzero che potrebbe annullare gli svantaggi

del rientro

65 mila il numero dei transfron-talieri che ogni giorno passano il confine. I loro stipendi sono tassati in Svizzera

15% la differenza tra le aliquote italiane (più alte) e quelle svizzere.

Ma il divario

è destinato

ad annullarsi

20 milioni l'aumento dei costi annui per il casinò di Campione dovuti allo sganciamento del franco dall'euro

Le misure

Addio al segreto bancario

L'accordo Italia-Svizzera prevede lo scambio «a richiesta» di informazioni fiscali. Il nuovo testo andrà sottoposto alla ratifica dei due Parlamenti

L'uscita

dalla «black list»

Di fatto per il rimpatrio dei capitali, previsto dalla voluntary disclosure, la Svizzera esce dalla black list, con una maggiore convenienza per la sanatoria

L'analisi

Costerà meno riportare i soldi in Italia

Francesca Basso

Su una cosa concordano tutti gli operatori: l'intesa con la Svizzera sullo scambio di informazioni fiscali è una spinta importante per il successo della «voluntary disclosure», il programma del governo per l'emersione dei fondi nascosti all'estero attraverso l'autodenuncia del contribuente-evasore, in cambio di uno sconto sulle sanzioni amministrative e penali, ma dietro il pagamento delle imposte dovute. La finestra rimane aperta fino al 30 settembre 2015 e permetterà di sanare le violazioni commesse fino al 30 settembre scorso. Vi potranno accedere non solo le persone fisiche ma anche le società residenti in Italia. L'accordo con la Svizzera porterà Berna a uscire dalla «black list» dei Paesi che l'Italia considera non collaborativi dal punto di vista fiscale e l'effetto su chi decide di aderire alla voluntary è che non subirà il raddoppio delle sanzioni e del periodo di accertamento. «Il risultato sarà in molti casi il sostanziale dimezzamento del costo dell'operazione di regolarizzazione - spiega Marco Cerrato, avvocato dello studio Maisto - e rappresenterà quindi un ulteriore incentivo. La voluntary disclosure porterà all'Italia un maggior gettito non solo nell'immediato, perché saranno tassati i rendimenti futuri dei capitali rientrati. Inoltre l'uscita di Berna dalle black list fiscali, facendo venir meno una importante restrizione, costituirà un segnale che molti operatori industriali e finanziari svizzeri coglieranno per avviare o incrementare investimenti in Italia». Dei 150-200 miliardi detenuti all'estero dai nostri connazionali, la percentuale ospitata da Berna è la più alta. «L'85% dei patrimoni italiani oltreconfine è in Svizzera», spiega Giovanni Bandera, commercialista partner di Pedersoli e Associati.

Se l'accordo con Berna spinge alla regolarizzazione, resta il problema del ruolo degli intermediari. «Ora il ministero dell'Economia - prosegue Bandera - deve chiarire esplicitamente che l'istruttoria di una pratica di voluntary disclosure non implica alcun obbligo di segnalazione di operazioni sospette come fu fatto con gli scudi fiscali». Sul rientro dei capitali avrà un certo peso anche il fatto che Berna ha sganciato il franco svizzero dall'euro. «È un'arma a doppio taglio per le plusvalenze latenti» secondo Fabrizio Vedana, vicedirettore generale dell'Unione fiduciaria: «Una forte spinta ad aderire alla regolarizzazione e a lasciare lì i patrimoni, a meno che non si voglia monetizzare subito».

© RIPRODUZIONE RISERVATA

Investimenti Ue: l'Italia chiede di più Aziende in crisi, per il 43% niente tasse

Katainen da Padoan: «Benefici con maggiore flessibilità». Alle imprese 4,2 miliardi di sconti fiscali
Mario Sensini

ROMA Il governo italiano non si rassegna, e spinge per modificare i meccanismi del nuovo Fondo per gli investimenti messo in piedi dalla Commissione Ue, sollecitando maggiori incentivi per favorire il contributo degli Stati membri alla sua dotazione finanziaria. Così come è disegnato il Fondo di potenziali 315 miliardi avrebbe assoluta libertà di scelta dei progetti da finanziare, che sarebbe affidata ad un Comitato indipendente, senza quote nazionali, o di settore, in cui investire. E benché gli apporti di capitale sarebbero «neutralizzati», cioè non impatterebbero sul deficit, molti stati, sono perplessi.

«Il ministro Pier Carlo Padoan mi ha detto che l'Italia non ha ancora deciso se aderire al Fondo» ha spiegato ieri il vice presidente della Commissione, Jyrki Katainen, a Roma per una tappa del tour di presentazione del fondo. Le riserve italiane sono del resto naturali. Viste le scarsissime risorse di bilancio e quel che c'è da fare qui solo per le infrastrutture, non avrebbe molto senso mettere due o tre miliardi in un Fondo che poi realizza una ferrovia in Portogallo. Gli stessi soldi, sempre neutralizzati ai fini del deficit grazie alla nuova flessibilità sui conti pubblici, potrebbero essere messi sul piano di sviluppo della banda larga, o sull'alta velocità.

Un problema logico da risolvere per garantire il successo del nuovo strumento. Una delle strade suggerite dal governo italiano è quella di «socializzare» almeno l'effetto leva prodotto dal Fondo. Se un contributo nazionale di un miliardo attiva cinque o sei miliardi di investimenti, grazie al meccanismo delle garanzie, almeno una parte di questa somma generata dall'effetto leva (che sia superiore all'apporto di capitale) potrebbe essere garantita al Paese contributore.

Dalla Commissione per ora sono arrivate delle timide aperture, ma per capire se i meccanismi potranno essere aggiustati bisognerà attendere il termine del «road show» del Fondo che servirà a Katainen soprattutto per saggiare il polso delle altre capitali europee. L'attesa per il nuovo strumento è molto alta: il neopresidente della Commissione, Jean Claude Juncker, ci ha costruito il consenso che ha portato alla sua nomina. Ed una forte azione di rilancio dell'economia reale in Europa è quanto mai necessaria dopo una crisi durata lunghi anni, e che non stenta a finire. Giusto ieri i dati del ministero dell'Economia sulle dichiarazioni fiscali delle imprese confermavano un quadro molto preoccupante. Ben il 43% delle imprese non ha pagato imposte nel 2012 o è andata in credito fiscale, perché in perdita. La quota di aziende in utile è scesa del 4%, quella delle imprese in perdita è salita dell'8%.

La ripresa dell'economia, anche attraverso il rilancio degli investimenti, è considerata dal governo indispensabile, anche per mantenere l'equilibrio dei conti pubblici. Il nuovo esame della Ue è a marzo e Katainen non ha voluto sbilanciarsi. Ha speso però parole molto positive per l'azione del governo Renzi, che è stato decisivo nel rilancio dell'iniziativa europea, e per le sue riforme, in particolare il Jobs act e la Giustizia. «Sono stati incontri molto incoraggianti» ha detto il commissario, che ha incontrato anche il presidente della Confindustria, Giorgio Napolitano, e che quasi nessuno ormai vede più come il «falco» di due mesi fa.

© RIPRODUZIONE RISERVATA

Le tasse delle imprese nel 2013 REDDITO E PERDITE FISCALI DICHIARATE (anno d'imposta 2012) Fonte: Mef d'Arco Distribuzione percentuale per classi di volume d'affari Reddito fiscale Società di capitali ed enti (Tra parentesi % del totale società e enti) Perdita fiscale Di cui dichiarazioni con Ires SOCIETÀ CHE DICHIARANO IMPOSTA 45,00 35,00 25,00 15,00 5,00 5,00 15,00 25,00 35,00 2006 2007 2008 2009 2010 2011 2012 Da 25.000.000 a 50.000.000 7,26 8,01 Da 5.165.000 a 25.000.000 21,35 15,87 Da 2.000.000 a 5.165.000 8,10 Da 515.000 a 2.000.000 8,93 12,11 Da 200.000 a 515.000 4,92 6,56 Da 0 a 200.000 5,25 9,60 Minore o uguale a zero 1,53 8,35 Assenza dichiarazione Iva 0,53 1,45 Oltre 50.000.000 42,14 30,15 9,89 400.000 600.000 800.000 1.000.000 961.014 1.000.093 1.030.161 1.056.685 1.081.650 1.097.152

1.097.413 503.532 526.147 532.047 520.030 552.160 644.316 623.630 (52,4) (52,6) (51,6) (49,2) (51,0)
(58,7) (56,8)

Lo schema

Il governo spinge per modificare

i meccanismi

del nuovo Fondo per

gli investimenti messo in

pieci dalla Commissione Ue, sollecitando maggiori incentivi per favorire il contributo degli Stati membri alla sua dotazione finanziaria La supervisione sui progetti

è affidata a

un Comitato indipendente senza quote di settore. Alcuni Paesi sono perplessi perché gli apporti di capitale sarebbero «neutralizzati»

315 miliardi di euro

le risorse Ue per gli

investimenti

in infrastrutture

43% le aziende

che non hanno pagato imposte

nel 2012 perché in rosso

Il caso

Jobs act, le proposte sull'indennizzo e il nodo degli statali

Enrico Marro

Ricomincia il tira e molla sul decreto che introduce il contratto a tutele crescenti, in applicazione della delega sul Jobs act. Ieri Maurizio Sacconi (Area popolare), presidente della commissione Lavoro del Senato, ha presentato la relazione che apre la discussione sul parere che la commissione deve dare entro 30 giorni. Stesso termine entro il quale deve esprimersi anche la commissione Lavoro della Camera, dopo di che il consiglio dei ministri varerà definitivamente il decreto. Sacconi, tra l'altro, ha proposto di rafforzare l'indennizzo come via d'uscita nel caso di licenziamenti illegittimi, prevedendo che anche nei pochi casi (licenziamento disciplinare insussistente) in cui il giudice può disporre il reintegro del lavoratore, l'azienda possa evitarlo sostituendolo con un congruo indennizzo. Alla Camera, invece, Cesare Damiano (Pd), presidente della commissione Lavoro, punta a modifiche di segno contrario, in particolare eliminando le nuove regole per i licenziamenti collettivi, rafforzando l'indennizzo minimo e ripristinando il criterio della proporzionalità fra infrazione commessa e licenziamento disciplinare. È probabile che le opposte richieste dei due ex ministri del Lavoro si annulleranno a vicenda agli occhi del governo. Restano però zone d'ombra e questioni di non poco conto che potrebbero riproporsi anche dopo il varo definitivo della riforma. Sacconi, per esempio, ha ribadito, contrariamente a quanto pensi il governo, che il contratto a tutele crescenti e il superamento dell'articolo 18 sui licenziamenti vale anche per i dipendenti pubblici. La pensano così anche autorevoli giuslavoristi, come il senatore Pietro Ichino (Scelta civica) e la fondazione dei consulenti del lavoro. Il servizio studi del Senato, in un dossier diffuso ieri, solleva intanto numerosi punti a rischio di contenzioso, anche costituzionale. In particolare sulle norme che consentono alle aziende con meno di 15 lavoratori di superare la soglia senza più applicare, anche ai vecchi dipendenti, l'articolo 18.

© RIPRODUZIONE RISERVATA

La sanità e il dilemma sul ticket per gli over 65

Gianluca Mercuri

A bolire l'esenzione dal ticket sanitario per gli over 65 «sani e benestanti». La proposta dell'assessore alla Sanità del Veneto Luca Coletto ha il merito di rilanciare il confronto su un tema nodale in un Paese sempre alle prese con il dilemma dei tagli. Soprattutto dopo le maxi sforbiciate imposte dalla legge di Stabilità alle Regioni, nei cui bilanci il capitolo Sanità arriva ad assorbire l'80% della spesa. Le Regioni, va detto, non si sono limitate a un «no» generico e in questi mesi hanno messo al lavoro i loro tecnici per definire nuove forme di compartecipazione alla spesa da parte dei cittadini. Il tema del ticket, se non è più un tabù, continua tuttavia a urtare suscettibilità: le parole di Coletto sono bastate a fare insorgere la Uil-pensionati, che chiede alle istituzioni «maggiore attenzione ai diritti e ai bisogni dei malati», mentre il Tribunale per i diritti del malato si dice già pronto alla mobilitazione. Lo stesso presidente della Conferenza delle Regioni Sergio Chiamparino, d'altronde, ha preso le distanze da Coletto parlando di «posizione personale, non condivisa da tutti gli assessori». Una cautela dettata forse dal ruolo istituzionale, ma che stride in qualche modo con l'audacia del governatore toscano Enrico Rossi, favorevole alla scelta di chiedere di più a chi ha redditi più alti, «magari - ricorda - costruiti con il sistema retributivo».

Di certo la revisione dei ticket era stata fissata dal Patto per la salute entro il 30 novembre 2014: un ritardo che va di pari passo con quello dell'aggiornamento dei Lea, i Livelli essenziali di assistenza, in pratica le prestazioni sanitarie garantite ai cittadini dal Servizio nazionale. I Lea rivisti - l'ha detto il ministro Lorenzin - comprenderanno nuovi trattamenti, che vanno dall'eterologa alle diagnosi per la celiachia. Serviranno coperture, quindi nuovi tagli: stabilire chi è «benestante» non sarà indolore, ma il tema del limite all'esenzione dal ticket sarà probabilmente ineludibile.

© RIPRODUZIONE RISERVATA

Voluntary disclosure. La rivalutazione del franco in molti casi può coprire i costi della procedura

La tempesta valutaria finanzia il rientro

Alessandro Galimberti

L'ASSIST

L'intesa di ieri

fa prescrivere

gli illeciti fiscali

commessi dagli italiani

tra il 2005 e il 2009

MILANO

Il dirompente apprezzamento del franco svizzero sull'euro - dopo che ieri la Banca centrale elvetica ha tolto lo "scudo" sulla divisa nazionale - potrebbe "finanziare" le operazioni di rientro di migliaia di contribuenti italiani nell'ambito della *voluntary disclosure*.

È questo l'effetto, forse collaterale ma certamente non sgradito, della repentina rivalutazione della moneta svizzera a seguito dell'improvvisa decisione presa ieri mattina a Zurigo. Al termine della giornata di contrattazioni, di fatto, lo stock di risparmio fiscale depositato in Svizzera (stimato in 200 miliardi di euro) si è rivalutato di quasi il 20 per cento. Se si considera che i costi della procedura di rientro per capitali cosiddetti «stagnanti» - cioè caduti in prescrizione fiscale, e sui quali si pagano solo le imposte sul rendimento e le sanzioni sul monitoraggio - può in molti casi stare sotto il 10% dell'importo capitale, è chiaro che la pacificazione con il Fisco può, da oggi, avvenire senza alcuna perdita, anzi addirittura con un consistente segno più.

Ma tra gli effetti della decisione della Banca centrale svizzera c'è - inutile nasconderselo - anche un chiaro segnale rivolto ai contribuenti italiani in procinto di presentarsi alle sedi territoriali dell'agenzia delle Entrate. Un messaggio evidente: il fortino svizzero non sarà più segreto - alla luce dell'accordo sullo scambio di informazioni chiuso ieri (si vedano gli articoli sopra, *ndr*) - ma resta sempre una piazza finanziaria a prova di turbolenze negative. Lo scopo dei banchieri e dei gestori patrimoniali d'Oltralpe, infatti, è di convincere la clientela italiana a sanare la propria posizione con il fisco nazionale - scelta ormai obbligata - ma a mantenere allo stesso tempo i capitali nelle solide mani elvetiche. Un rimpatrio solamente giuridico, in sostanza, che sul versante sud del confine deluderebbe però le attese di reinvestimento dei capitali nel circuito economico italiano.

Questioni di finanza a parte, l'accordo tra Roma e Berna di ieri avrà comunque un impatto diretto e importante sui contribuenti italiani con capitali in Svizzera. Come previsto dalla legge sulla *voluntary disclosure* (186/14) l'emersione dalla black list della Svizzera dimezza i tempi dell'accertamento (cioè prescrizione) fiscale. In sostanza le tasse sull'intero ammontare del deposito (il 44% del capitale, considerati i valori in questione) si pagheranno solo per i capitali costituiti a partire dal 2010. In mancanza dell'accordo, questa data sarebbe stata retrocessa fino al 2005, con un impatto (cioè una raccolta fiscale) nell'ordine di diverse centinaia di milioni di euro.

Quanto all'abbattimento del segreto bancario svizzero, l'accordo di ieri - che pure deve essere ulteriormente affinato - si presta a una lettura contraddittoria. Si parte infatti da subito con lo scambio di informazioni fiscali a richiesta - come prevede il bilaterale italo-svizzero "pre"firmato ieri - si arriverà presto allo scambio automatico (inizio 2018). Ma su entrambi i versanti lo "scacco" al segreto bancario rischia di fermarsi al febbraio 2015 (per lo scambio a richiesta) o al massimo al 2014 (per quello automatico). Tutto quanto avvenuto prima, in sostanza, potrebbe rimanere sotto una coltre giuridicamente impenetrabile.

Se è vero che l'accesso ai dati degli intermediari finanziari deve preoccupare il contribuente che non si è ancora presentato all'Agenzia - visto che d'ora in poi potrà essere individuato e smascherato con estrema facilità - l'impossibilità di radiografare i movimenti "a ritroso" può in teoria consentire fughe repentine e

dell'ultim'ora dall' ex paradiso svizzero e verso nuovi Eldorado a prova di rogatoria e di scambio di informazioni. Per una regola legale svizzera, infatti, i trattati non possono mai avere efficacia retroattiva. Il bilaterale di ieri sarà «ufficiale» non prima di febbraio, lo scambio automatico del 2018 invece retrocederà non oltre il 2014, data in cui la Confederazione dichiarò di accettare lo standard Ocse.

© RIPRODUZIONE RISERVATA

La lunga crisi LOTTA ALL'EVASIONE

Il fisco italiano nelle banche svizzere

Scambio di informazioni su tutte le imposte - Le richieste partiranno direttamente dalle Entrate
Marco Mobili

«L'accordo fornisce
strumenti antievasione
impensabili fino
a qualche anno fa»

roma

Scambio di informazioni su tutte le imposte di qualsiasi natura e denominazione. In nessun caso sarà possibile negare informazioni in possesso di banche, intermediari finanziari o fiduciari. La richiesta di dati e notizie da parte del Fisco potrà riguardare soltanto atti e informazioni bancarie successive alla firma dell'accordo e si potrà concentrare su singoli contribuenti così come su specifici gruppi di soggetti. Ma in quest'ultimo caso solo sulla base di specifici comportamenti "fiscali" e non che li accomunano, ma mai sulla base dei loro dati identificativi. Non solo. Per i lavoratori transfrontalieri stop ai ritorsioni dalla Svizzera ai comuni italiani, a rimborsare le casse dei sindaci di confine sarà direttamente Roma. Come? Con un cambio di tassazione ancora tutto da scrivere ma che nella sostanza prevederà un prelievo elvetico del 60/70% e uno tutto made in Italy sulla parte restante del reddito del lavoratore.

L'accordo

Sono queste le principali novità dell'accordo fiscale raggiunto ieri tra Italia e Svizzera dopo tre anni di trattative. Un accordo fiscale che certamente per l'Italia rappresenta anche una spinta e una facilitazione all'adesione alla voluntary disclosure da parte di contribuenti italiani che hanno capitali nei 26 Cantoni elvetici. La firma vera e propria dell'accordo tra i ministri delle Finanze arriverà a metà febbraio, comunque sia prima del 2 marzo come prevede la disciplina sul rientro dei capitali e dunque con la possibilità di evitare il raddoppio delle sanzioni e il raddoppio dei termini dell'accertamento (si veda il servizio qui in basso). A presentare ieri alla stampa i contenuti e la struttura dell'accordo è stato Vieri Ceriani, consigliere per le politiche fiscali del ministro dell'Economia, Pier Carlo Padoan, che dopo tre anni di negoziato "benedice" l'accordo definendolo «epocale» e in grado di «fornire strumenti di contrasto dell'evasione fiscale impensabili fino a qualche anno fa».

Quattro capitoli

Sono in tutto quattro i capitoli dell'accordo Italia-Svizzera. Oltre allo scambio di informazioni con la modifica della Convenzione contro le doppie imposizioni l'accordo prevede una vera e propria road map che dovrà portare nei prossimi mesi e con step successivi: alla definizione di una nuova tassazione per i lavoratori transfrontalieri; all'uscita della Svizzera dalle black list; alla definizione di una serie di questioni che riguardano Campione d'Italia, l'enclave italiana in territorio svizzero, dall'ineducibilità dell'Iva elvetica alla circolazione dei beni. Ma andiamo con ordine.

Doppia imposizione

L'accordo raggiunto con Berna modifica da subito il trattato bilaterale esistente contro la doppia imposizione sulla base dell'attuale standard Ocse. Trattandosi di una modifica legale - ha spiegato Ceriani - dovrà essere sottoposto alla ratifica dei rispettivi Parlamenti. E compatibilmente con le procedure elvetiche questo dovrà accadere tra non meno di 18 mesi.

Passepartout per il Fisco

I due passepartout per gli ispettori del Fisco italiani sono lo scambio di informazioni finanziarie su tutte le imposte, di qualsiasi natura e senza possibilità di vedersi opporre il segreto bancario. E soprattutto il fatto che la richiesta può finalmente partire direttamente dall'agenzia delle Entrate. Armi più efficaci nel contrasto all'evasione - ha sottolineato Ceriani - rispetto non solo alle attuali procedure che vedono il Paese elvetico

rispondere soltanto quando si muovono le procure, ma anche rispetto allo stesso scambio automatico di informazioni al quale la Svizzera ha già dichiarato di volersi adeguare sulla base del negoziato in corso con la Ue e comunque a partire dal 2017.

Controlli non retroattivi

Dal momento della firma dell'accordo tra il ministro Padoan e il suo omologo svizzero, Eveline Widmer-Schlumpf, gli ispettori del Fisco avranno, dunque, piena visibilità sui conti in Svizzera dei contribuenti italiani. In ogni caso, però, nel protocollo è espressamente previsto che non ci sarà retroattività per gli accertamenti del Fisco su eventi e circostanze antecedenti la firma dell'accordo e dunque prima della metà del prossimo mese di febbraio. Comunque sia le Entrate avranno la possibilità di chiedere le informazioni sui contribuenti italiani alla Svizzera comunque molti mesi prima rispetto alla ratifica degli accordi che, come detto, non arriverà prima del 2017.

L'uscita dalla black list

Lo scambio di informazioni secondo lo standard Ocse rappresenta, comunque, il primo passo che dovrà portare la Svizzera a uscire dalle cosiddette black list, a partire da quella sulle controllate estere (Cfc) o quella sulla deducibilità dei costi in Paesi "canaglia". Due temi, questi, che comunque saranno rivisti a tutto campo nella delega fiscale e nel decreto annunciato per febbraio nel capitolo sulla fiscalità internazionale. Allo stesso tempo dopo lo scambio di informazioni i due Paesi potranno condividere nuove indicazioni sulla concorrenza fiscale.

I frontalieri

L'altro tema caldo dell'accordo e che terrà banco nei prossimi mesi è la nuova tassazione dei lavoratori transfrontalieri. L'obiettivo è quello di intervenire a invarianza di carico fiscale e progressivamente adeguarlo su principi di equità: «Non è pensabile che un lavoratore che risiede e lavora a 20 chilometri dalla Svizzera paghi più imposte di un lavoratore che risiede a venti chilometri, ma che lavora in un Cantone svizzero», ha sottolineato Ceriani. L'idea su cui sarà formalizzato l'accordo resta quella di uno splitting fiscale rivisto e corretto. Dove non sarà più la Svizzera a restituire una quota del prelievo effettuato sui redditi dei lavoratori transfrontalieri ai Comuni di confine. A farlo sarà Roma. In sostanza il datore di lavoro svizzero continuerà a prelevare il 60% a titolo di tasse dai redditi del dipendente residente in Italia, mentre la parte restante sarà tassata direttamente da Roma.

Il meccanismo potrebbe prevedere di riconoscere al lavoratore una deduzione dal reddito imponibile pari alla quota prelevata dall'Erario elvetico e dunque tassare solo il restante 40%. Il tutto a due specifiche condizioni: la prima - ha spiegato Ceriani - è che i Comuni dovranno ricevere le stesse somme che incassavano prima dell'accordo dalla tassazione elvetica dei circa 64mila transfrontalieri (si parla di circa 70 milioni); la seconda è che tutto partirà soltanto dopo che la telemmatica consentirà di semplificare la vita ai contribuenti. Questi saranno obbligati sì a due dichiarazioni dei redditi, una svizzera e una italiana, ma almeno quella targata Roma sarà interamente precompilata.

© RIPRODUZIONE RISERVATA

UNA TRATTATIVA DURATA TRE ANNI

Cosa prevede l'accordo siglato e quali sono le conseguenze per i contribuenti che hanno patrimoni in Svizzera

L'ACCORDO SIGLATO

Dopo tre anni di trattative l'Italia e la Svizzera hanno raggiunto un accordo fiscale sullo scambio di informazioni che facilita anche l'adesione alla voluntary disclosure, possibile fino a settembre di quest'anno, da parte di contribuenti italiani con capitali in Svizzera. Ieri è stata sottoscritta la firma "tecnica", mentre quella più "politica" tra i ministri delle Finanze dei due Paesi arriverà a metà febbraio

LO SCAMBIO DI INFORMAZIONI

L'accordo raggiunto tra Roma e Berna modifica il trattato bilaterale contro la doppia imposizione e consente lo scambio di informazioni finanziarie su richiesta dell'agenzia delle Entrate, anche per un singolo

contribuente. Un'arma più efficace rispetto allo scambio automatico di informazioni al quale la Svizzera si adegnerà sulla base di un negoziato in corso con la Ue

I TEMI IN DISCUSSIONE

Rinviati a intese future i dettagli sulle questioni della doppia imposizione sui redditi, del trattamento dei frontalieri e dello status di Campione d'Italia, lo sforzo di intesa delle ultime ore si è piuttosto concentrato sulle sanzioni da monitoraggio fiscale per mancata dichiarazione dei fondi esteri, sull'autorizzazione per le banche svizzere a operare in Italia e sulla retroattività dello scambio di informazioni

LA TEMPISTICA DELLO SCAMBIO

Dal momento della firma dell'accordo tra i ministri dei due Paesi il fisco italiano avrà visibilità sui conti in Svizzera dei contribuenti italiani. Non ci sarà in ogni caso retroattività per gli accertamenti del Fisco per gli anni antecedenti il 2015. L'agenzia delle Entrate avrà facoltà di chiedere le informazioni sui contribuenti italiani alla Svizzera comunque molti mesi prima rispetto alla ratifica degli accordi che non arriverà prima del 2017

GLI EFFETTI SULLA DISCLOSURE

L'accordo, inoltre, avrà un effetto sull'esito finale della voluntary disclosure. Infatti consentirà ai contribuenti italiani con capitali custoditi in Svizzera - e che vorranno aderire alla regolarizzazione varata con la legge 186/2014 - di non essere penalizzati rispetto ad altri contribuenti che regolarizzano capitali detenuti in altri Paesi black list: la voluntary disclosure prevede il raddoppio delle sanzioni e dei termini di accertamento per chi regolarizza capitali da Paesi nella lista nera

Foto:

Vieri Ceriani , consigliere al Mef

INTERVISTA ANNAMARIA FURLAN CISL

«Spendere bene i fondi europei Lavoro, più equità»

Giorgio Pogliotti

ROMA

«Qualcosa sta cambiando positivamente in Europa, si sta facendo qualche passo in avanti in direzione della crescita e dello sviluppo. Merito del governo che nel semestre di presidenza ha posto la questione, e delle posizioni coraggiose di Draghi. Si tratta di passi in avanti, ma non sufficienti; va bene la maggiore flessibilità che allunga i tempi per rientrare nei parametri europei, va bene il piano di acquisto dei titoli sovrani promosso dalla Bce. Ma serve un ulteriore passaggio, bisogna porre fuori dal patto di stabilità tutti gli investimenti infrastrutturali destinati a crescita e sviluppo».

Per il segretario generale della Cisl, Annamaria Furlan, che ha parlato con il Sole 24 Ore poche ore prima di partecipare alla cena di lavoro con il vicepresidente della Commissione Ue Jyrki Katainen - che ieri sera ha incontrato rappresentanti delle parti sociali e del mondo politico e istituzionale a Roma - la golden rule sarebbe «il passaggio determinante per passare dall'Europa del rigore all'Europa della crescita e del lavoro».

Tuttavia la commissione Ue per ora ha bocciato la golden rule, ponendo al centro della strategia un piano di investimenti da 315miliardi, come giudica questa iniziativa?

In Europa ci sarebbe bisogno di una cifra tre volte superiore. Comunque finalmente c'è un piano di investimenti considerevole, che va sostenuto e attuato. Sarà fondamentale il dinamismo dei singoli Paesi. Fino al 2020 l'Italia ha complessivamente da spendere circa 70 miliardi, compresi i cofinanziamenti, bisogna indirizzare bene le risorse verso la crescita e fare un patto sociale su crescita e lavoro, per creare le condizioni per lo sviluppo e l'occupazione.

Condivide il pensiero di Katainen che il Jobs Act «aiuterà le assunzioni ed è più equo per i giovani»?

I decreti attuativi che il governo ancora deve scrivere devono creare equità. Il contratto a tutele crescenti sarà uno strumento valido se cancellerà il falso lavoro autonomo e parasubordinato.

Perché i sindacati sembra non si siano accorti che per un'impresa assumere un lavoratore con il contratto a tempo indeterminato a tutele crescenti sarà più conveniente rispetto ad assumerlo come collaboratore o partita Iva?

La Cisl lo ha sottolineato da tempo. Per la prima volta il contratto a tempo indeterminato costerà di meno. Ma perché l'operazione sia efficace vanno superate le finte collaborazioni e le finte partite Iva, lasciando ovviamente la possibilità di aprire la partita Iva per determinate prestazioni.

In tema di competitività le parti sociali sono chiamate a rinnovare l'accordo sul modello contrattuale. Intendete farlo o subirete l'iniziativa di Renzi che intende intervenire sul tema?

Sì, dobbiamo rinnovare l'accordo sui modelli contrattuali del 2008-2009, puntando sulla produttività per rendere più competitive le imprese e più stabile il rapporto di lavoro. Nella proposta della Cisl tutto quello che riguarda l'organizzazione del lavoro e la produttività va assegnato alla contrattazione aziendale e territoriale. In questi anni la contrattazione aziendale ha riguardato la produttività, è servita ad arginare la crisi per salvare migliaia di posti di lavoro. Per puntare alla crescita della produttività il luogo per eccellenza della contrattazione è dove si svolge il lavoro, in azienda o sul territorio. L'altra leva è quella del fisco che promuove il lavoro, su cui a febbraio presenteremo una proposta dettagliata.

Non crede che l'estensione della contrattazione di secondo livello sia frenata poiché spesso diventa aggiuntiva, trattando le stesse voci già negoziate nel contratto nazionale, con l'effetto di far lievitare i costi?

Questo sistema va superato definendo con esattezza le competenze della contrattazione aziendale, che riguardano tutto ciò che ha attinenze con l'organizzazione del lavoro e la produttività, e che deve assumere un ruolo maggiore. Il contratto nazionale rappresenta una cornice che riguarda tutti i lavoratori del settore di riferimento, fissa aumenti in base a indicatori come l'inflazione o l'Ipca. Ma anche il governo può svolgere un

ruolo, può contribuire allo sviluppo della contrattazione di secondo livello con sgravi e detassando il salario di produttività, al contrario di quanto ha fatto con la legge di stabilità che ha ridotto i fondi.

© RIPRODUZIONE RISERVATA

Foto:

Leader Cisl. Annamaria Furlan

Il ministro del Lavoro. Intervento all'Università cattolica del Sacro Cuore di Roma: il decreto attuativo sancirà il superamento dei contratti a progetto

Poletti: entro un mese il restyling dei contratti

Cl.T.

CODICE SEMPLIFICATO

Tecnici di governo
e ministero al Lavoro
sulla semplificazione
delle attuali tipologie
più flessibili

ROMA

Il cantiere dei provvedimenti attuativi del Jobs act si riapre, ed entro un mese, ha annunciato ieri Giuliano Poletti, verrà messo a punto il provvedimento con il riordino dei contratti, con il quale verrà sancito il superamento dei rapporti di collaborazione a progetto.

«Abbiamo preso un impegno a contrastare la precarietà e vogliamo quindi che si concretizzi», ha sottolineato il ministro del Lavoro, aprendo ieri a Roma all'università cattolica del Sacro Cuore, il ciclo di conferenze sui temi dell'occupazione, del capitale umano e della crescita, promosso per celebrare i 15 anni di attività della facoltà di Economia presso la sede romana.

Da quanto si apprende, i tecnici di Governo e dicastero di Via Veneto starebbero ragionando su una semplificazione delle attuali tipologie negoziali più flessibili, ora che sta per decollare il nuovo contratto a tempo indeterminato a tutele crescenti che dovrà essere lo strumento principe del mercato del lavoro. «Oggi su 100 assunzioni solo 15 sono stabili - ha ricordato l'economista del lavoro, Carlo Dell'Aringa -. E adesso con i nuovi incentivi previsti nella legge di stabilità si punterà a favorire i contratti a tempo indeterminato rendendo più conveniente per le imprese assumere personale in pianta stabile».

Certo, sarà fondamentale soprattutto la ripresa economica e il rilancio dei consumi. Ma anche regole più semplici aiutano, specie se collegate a un sistema di vere politiche attive, storicamente il nostro anello debole. Che è quello che punta a realizzare il Jobs act.

Il ministro Poletti ha assicurato, anche, che la nuova Aspi «è sufficientemente finanziata» per il 2015 e 2016 (in Stabilità è previsto un fondo ad hoc da 2,2 miliardi per ciascuno dei due anni). Ma c'è un problema nel 2017, «ne siamo consapevoli, lo affronteremo in quel momento».

La logica non sarà più quella di un «semplice trasferimento monetario» al disoccupato. Ma quest'ultimo dovrà attivarsi per cercare un nuovo impiego. L'obiettivo del Governo è anche un rafforzamento dell'alternanza scuola-lavoro, «che va fatta con tutte le tutele per la formazione in aula - ha spiegato Poletti - ma il mondo è cambiato e non si può precludere al ragazzo un'esperienza di formazione on the job che poi è di grande aiuto per il suo futuro».

Tornando al riordino dei contratti, interessati alle nuove regole sarebbero i rapporti più precari, come il lavoro intermittente e l'associazione in partecipazione. Una parte della maggioranza vorrebbe modificare, nuovamente, anche i contratti a termine per ridurre a 24 mesi l'acausalità (portata a 36 mesi a maggio dal decreto Poletti). Nella stesura del provvedimento «è importante non intervenire a colpi di accetta - avverte il professor Pietro Ichino (Università di Milano) - Occorre invece definire in modo semplice e immediatamente verificabile i tratti essenziali della dipendenza economica sostanziale, che giustificano un'applicazione selettiva delle tutele essenziali anche nell'area del lavoro non subordinato».

© RIPRODUZIONE RISERVATA

Dalle Entrate. Approvati i modelli

Aggiornati il «770», il 730, i modelli Iva e la nuova «Cu»

Luca De Stefani

NELLA RETE

Recepite anche le novità
del decreto semplificazioni
Nella «precompilata»
entra il bonus Irpef
da 80 euro

Approvati la dichiarazione Iva annuale, la comunicazione dati Iva, i modelli 730 e 770 (semplificato e ordinario) e il modello CU, relativi al 2014. Sono stati, infatti, pubblicati ieri nel sito dell'agenzia delle Entrate, i relativi provvedimenti. Tutti i modelli sono stati aggiornati con le ultime disposizioni del decreto semplificazioni, che hanno dato il via, tra l'altro, al modello 730 precompilato, che le Entrate renderanno disponibile a partire 15 aprile 2015.

Il modello 730 è stato aggiornato col bonus Irpef degli 80 euro, l'aumento dal 24% al 26% della detrazione per le erogazioni liberali alle Onlus e la nuova deduzione del 20% sulle spese di acquisto o costruzione di abitazioni da locare per almeno otto anni.

Il modello Cud è stato sostituito dalla certificazione unica contenuta, assieme al quadro CT nel nuovo modello CU. Quest'ultimo è composto dal frontespizio, dal quadro CT, che riporta le informazioni necessarie alle Entrate per inviare telematicamente il modello finale 730-4 (Fisconline o Entratel del sostituto o i dati dell'intermediario) e dalla certificazione unica 2015, la quale è suddivisa in due sezioni, una per i redditi da lavoro dipendente e assimilati e l'altra per lavoratori autonomi, provvigioni e redditi diversi.

I modelli CU vanno inviati alle Entrate anche se contengono dati non necessari per il modello 730 precompilato, come, ad esempio, per le ritenute d'acconto subite dagli agenti o dai professionisti, con partita Iva, per i quali è precluso l'utilizzo del modello 730.

Lo stesso sostituto, poi, può inviare la parte del modello CU relativa al lavoro dipendente separatamente rispetto a quella relativa al lavoro autonomo. Si pensi, ad esempio, a un contribuente che ha effettuato una prestazione occasionale presso un'azienda ad inizio 2014 e che dopo è stato assunto a tempo dallo stesso sostituto d'imposta. In questo caso, il consulente che tiene le paghe potrà inviare la parte relativa al reddito di lavoro dipendente, mentre il commercialista che tiene la contabilità potrà inviare la parte relativa alle ritenute d'acconto per lavoro occasionale.

Per l'omessa, tardiva o errata presentazione è prevista una sanzione di 100 euro per ogni comunicazione.

L'invio entro il 9 marzo (il 7 cade di sabato) del modello CU, contenente la nuova certificazione unica, non sostituirà la presentazione all'Agenzia entro il 31 luglio delle stesse certificazioni dei dipendenti, all'interno del modello 770 2015 semplificato, né la consegna entro il 2 marzo (il 28 febbraio è sabato) ai sostituiti, ai professionisti, agli agenti o ai lavoratori occasionali della certificazione dei redditi e delle ritenute 2014. Nella dichiarazione Iva 2015, relativa al 2014, le istruzioni del rigo VA15 sulle società "non operative" hanno recepito le novità del decreto semplificazioni (nuova periodicità quinquennale e non triennale), mentre il quadro VX ha recepito le novità per i rimborsi Iva. Per importi inferiori a 15.000 euro basta presentare il modello, altrimenti, secondo i casi, serve anche il visto di conformità o una polizza fideiussoria per i soggetti "a rischio", come i contribuenti a inizio o a fine attività e quelli con avvisi di accertamento.

I contribuenti con partita Iva, ma non minimi, che sono passati dal primo gennaio 2015 del nuovo regime forfettario, introdotto dalla Legge di stabilità 2015, devono barrare la casella 1 del rigo VA14, per comunicare che si tratta dell'ultima dichiarazione annuale Iva che presentano. Nel rigo VF56 va riportata l'eventuale imposta dovuta a seguito della rettifica delle detrazioni, per il passaggio dal regime Iva a quello forfettario.

© RIPRODUZIONE RISERVATA

La proprietà intellettuale è riconducibile alla fonte specificata in testa alla pagina. Il ritaglio stampa è da intendersi per uso privato

Fisco e contribuenti. Il bilancio della stretta sulle erogazioni del 730 nel question time alla Camera

Rimborsi Irpef a rilento

Ancora sotto esame 17.700 dichiarazioni con importi oltre 4mila euro
Cristiano Dell'Oste

MILANO

L'operazione-rimborso intravede il traguardo, ma non è ancora finita. Su 76.500 contribuenti che hanno chiesto rimborsi superiori a 4mila euro con il modello 730 presentato l'estate scorsa, oltre 43mila hanno ricevuto le somme direttamente sul proprio conto corrente entro il 5 dicembre dopo un controllo automatizzato dell'agenzia delle Entrate. A questi si aggiungono 2mila contribuenti che non avevano comunicato l'Iban al fisco e che di conseguenza riceveranno le somme con vaglia cambiario dalla Banca d'Italia, e circa 12mila contribuenti la cui istanza di rimborso è stata accolta solamente dopo una verifica supplementare da parte dell'ufficio territoriale delle Entrate.

I dati sono stati forniti ieri nel corso di un *question time* alla Camera dal sottosegretario all'Economia, Enrico Zanetti (interroganti Marco Causi e Francesco Ribaudò, Pd). In pratica, al 2 gennaio risultavano bocciate o sospese solo 1.952 istanze di rimborso, mentre per altre 17.700 l'esame è ancora in corso da parte degli uffici locali dell'Agenzia.

In valore assoluto, i rimborsi "congelati" valevano in tutto 468 milioni di euro, di cui 273 milioni sono stati erogati entro il 5 dicembre scorso (termine ultimo stabilito per effettuare operazioni di tesoreria statale nel 2014). L'importo medio del rimborso, invece, è di 6.112 euro.

La stretta sui rimborsi richiesti da dipendenti e pensionati tramite il modello 730 è stata introdotta dalla legge di stabilità per il 2014 (legge 147/2013) e riguarda i contribuenti con rimborsi oltre i 4mila che presentino anche detrazioni per carichi di famiglia o eccedenze d'imposta derivanti da dichiarazioni precedenti. La legge prevede che in questi casi le somme non siano versate direttamente in busta paga dal sostituto d'imposta, ma dalle Entrate dopo un controllo da effettuare «entro sei mesi».

La norma originaria non diceva nulla sui tempi entro cui pagare le somme. Ma sul punto è intervenuta l'ultima legge di stabilità (legge 190/2014) disponendo che gli importi - se dovuti - siano versati entro il settimo mese successivo alla scadenza dei termini previsti per la trasmissione della dichiarazione: in pratica, entro il 7 febbraio 2014. Resta un mese, dunque, per concludere l'operazione.

Secondo quanto riferito da sottosegretario Zanetti, il più rilevante elemento d'incertezza che ha richiesto un controllo manuale extra è stata la presenza di 10.114 dichiarazioni duplicate, che «comportano un pedissequo confronto dei dati per individuare la misura del rimborso effettivamente spettante». Il dato, in effetti, appare anomalo, perché la dichiarazione duplicata (da non confondere con l'integrativa) dovrebbe essere un caso piuttosto raro che si verifica - ad esempio - quando lo stesso contribuente presenta due 730 ordinari con due Caf diversi oppure un modello Unico dopo il 730.

I dati diffusi ieri dimostrano che - come paventato da più parti - l'operazione non si è conclusa entro la fine del 2014. D'altra parte, lo stato d'avanzamento dei lavori e il termine ora previsto dalla legge dovrebbero scongiurare i timori di un rinvio *sine die* dei pagamenti.

© RIPRODUZIONE RISERVATA

| | | |
|---|---------------------|--------|
| Contribuenti con rimborsi oltre i 4.000 euro e detrazioni per carichi di famiglia o eccedenze d'imposta | Totale contribuenti | 76.568 |
| Rimborsi già accreditati sul conto corrente del contribuente | | 2.011 |
| Rimborsi erogati tramite vaglia cambiario della Banca d'Italia (non ancora accreditati) | | 1.952 |
| Istanze di rimborso respinte o sospese | | 17.700 |
| Istanze ancora sotto esame | | 11.796 |
| Istanze di rimborso accolte | | 468 |
| Ammontare in milioni di euro | | 31.448 |
| Contribuenti con rimborsi sotto l'esame degli uffici locali | | 195 |
| Contribuenti con rimborsi già versati | | 273 |

Il quadro

Bonifiche. La Cassazione sull'onere della prova

Il consorziato può contestare il piano di classifica

Francesca Picardi

IL SISTEMA

Approvato il perimetro
di contribuenza
il consorzio
non deve dimostrare
i benefici per gli immobili

In base all'articolo 59 del Regio decreto 215/33, i consorzi di bonifica, che sono persone giuridiche pubbliche, per l'adempimento dei loro fini istituzionali possono imporre contributi ai proprietari dei beni situati entro il perimetro del comprensorio, i quali sono obbligati, in virtù dell'articolo 860 Codice civile, a partecipare alla spesa necessaria per l'esecuzione, la manutenzione e l'esercizio delle opere in ragione del beneficio che traggono dalla bonifica. Dal 2002 il relativo contenzioso rientra nella giurisdizione tributaria.

L'assoggettamento al potere impositivo del consorzio di bonifica presuppone, secondo gli articoli 10 e 11 del Rd 215/33, la proprietà di un immobile che sia incluso nel perimetro consortile e che tragga dalle relative opere un vantaggio, eventualmente generale, in quanto comune a una pluralità di beni, o anche solo potenziale, ma necessariamente diretto e specifico e, cioè, idoneo a tradursi in una qualità del fondo e in un incremento di valore, mentre non è sufficiente un beneficio generico relativo al complessivo territorio (così l'orientamento del tutto consolidato, si vedano tra le altre le sentenze della Cassazione 8960/96 e 8770/2009).

Tuttavia, mentre di regola nel contenzioso tributario spetta all'amministrazione finanziaria dimostrare l'esistenza dei fatti costitutivi della pretesa tributaria azionata, l'approvazione del perimetro di contribuenza - definito da alcune leggi regionali come piano di classificazione degli immobili o piano di classifica del territorio - esonera il consorzio dall'onere di provare il beneficio in favore degli immobili in esso compresi e determina l'insorgenza dell'onere, per il consorziato, di contestare specificamente il vantaggio che il piano di riparto afferma esistere, deducendo l'illegittimità o l'incongruità del piano di classifica (Cassazione, sentenza 9099/2012).

Nel sistema delineato dalle Sezioni Unite (sentenze 26009/2008 e 11722/2010), la contestazione del piano di classifica da parte di un consorziato, in sede di impugnazione della cartella esattoriale emessa per la riscossione dei contributi consortili, impedisce di ritenere assolto da parte del consorzio il proprio onere probatorio e il giudice di merito deve procedere, secondo la normale ripartizione dell'onere della prova, all'accertamento dell'esistenza di vantaggi fondiari immediati e diretti derivanti dalle opere di bonifica per gli immobili di proprietà del consorziato. Decisiva, ai fini del "quantum" del contributo, è la verifica della legittimità e congruità del "piano di classifica" con la precisa identificazione degli immobili e dei relativi vantaggi diretti e immediati agli stessi derivanti dalle opere eseguite dal consorzio.

Tuttavia, mentre è pacifico che il contribuente non sia tenuto a impugnare il piano di classificazione dinanzi al giudice amministrativo, ben potendo il giudice tributario avvalersi del suo potere di disapplicazione degli atti amministrativi generali in base all'articolo 7 del Dlgs 546/92 (Cassazione, sentenza 21176/2014), dal punto di vista concreto è problematico individuare il contenuto della specifica contestazione necessaria per ripristinare il normale regime probatorio. Il contribuente non può limitarsi a dedurre genericamente la mancata prova del beneficio, dovendo, invece, allegare uno specifico fatto positivo contrario o delle precise circostanze da cui possa desumersi il fatto dell'assenza di qualsivoglia vantaggio per il fondo (ma non è stata reputata sufficiente l'allegazione, anche con l'ausilio di una consulenza tecnica di parte, di un fenomeno di erosione nel fondo oggetto d'imposizione, come ha detto la Cassazione con la sentenza 23220/2014).

Va, inoltre, sottolineato che, quando il consorziato contesti non la legittimità o l'esattezza del provvedimento, ma solo l'inadempimento delle indicazioni in esso contenute ovvero la mancata esecuzione delle opere previste o il cattivo funzionamento degli impianti, non viene meno la presunzione del vantaggio diretto e immediato per il fondo e la presunzione della legittimità della pretesa tributaria, per cui continuano a gravare sul consorziato sia l'onere di allegazione sia quello di indicare e richiedere conseguentemente l'assunzione dei relativi mezzi di prova (Cassazione, sentenze 13167/2014, 9099/2012, 4671/2012).

© RIPRODUZIONE RISERVATA

Cassazione. Gli effetti della sentenza con cui è stata chiarita la definizione di elusione in un caso di ristrutturazione aziendale

Possibile la scelta fiscale più leggera

Non si può parlare di abuso se si utilizza un vantaggio fiscale previsto dall'ordinamento
Dario Deotto

LA DEFINIZIONE

L'elusione si concretizza
in operazioni lecite
finalizzate a conseguire
un risultato tributario
illegittimo

Il contribuente, tra più operazioni, può scegliere quella fiscalmente meno onerosa.

È questo il principio che si coglie dalla sentenza 439/2015 della Corte di cassazione (si veda «Il Sole 24 Ore» di ieri). Che poi non è altro che il principio che risultava già "codificato" nella relazione dell'articolo 37-bis del Dpr 600/1973, richiamata dalla stessa sentenza della Corte di cassazione dell'altro ieri.

Sia la vicenda del legittimo risparmio d'imposta sia quella dell'elusione o dell'abuso del diritto ci sono sempre state, a prescindere dalla "mitizzazione" del nuovo testo sull'abuso del diritto. Tralasciando la questione civilistica dell'abuso del diritto - che nasce addirittura con il diritto romano - oramai deve essere riconosciuto che quello che è accaduto in Italia sul concetto di elusione/abuso è il risultato di molti fraintendimenti. Uno dei più rilevanti è stato quello di circoscrivere l'elusione a fattispecie casistiche (quelle dell'articolo 37-bis del Dpr 600/1973). Il danno maggiore, tuttavia, è stato quello di individuare l'elusione nell'assenza delle valide ragioni economiche. Queste ultime, invece, non potevano che essere delle eventuali giustificazioni da parte del contribuente circa la non elusività delle operazioni. In sostanza, l'elusione non poteva essere data dall'assenza delle valide ragioni economiche (che volevano semplicemente chiarire la portata della frodolenza citata nella precedente norma anti elusiva del 1990), tant'è che il contribuente può scegliere di compiere certe operazioni o di utilizzare un certo regime solo per il fatto di conseguire un vantaggio fiscale - a prescindere dalla sostanza economica, come si vorrebbe dire oggi - purché questo vantaggio risulti legittimo. E questo risultava scritto a chiare lettere già nella relazione di accompagnamento all'articolo 37-bis del Dpr 600/1973 (richiamata dalla sentenza 439/2015), nella quale si afferma che il contribuente, tra più operazioni valide sotto il profilo giuridico, può scegliere quella fiscalmente meno onerosa. Vi si afferma che «la scelta della via fiscalmente meno onerosa non è vietata dal sistema, ma al contrario esplicitamente o implicitamente consentita».

Ed è questo il punto cruciale da cui si deve partire se si vuole comprendere la vicenda dell'abuso del diritto, ora che si è finalmente capito che elusione e abuso del diritto sono la stessa cosa. Fin tanto che il contribuente utilizza un vantaggio fiscale previsto dall'ordinamento non si può parlare di abuso del diritto. Così come non si può parlare di abuso del diritto quando il contribuente pone in essere delle operazioni contra legem per conseguire un vantaggio fiscale. In quest'ultimo caso, quando si altera, si manipola, si dissimula, si è in presenza di un chiaro fenomeno di evasione. L'abuso si ha quando si pongono in essere delle operazioni perfettamente lecite sul piano giuridico, le quali però hanno come finalità quella di conseguire un vantaggio fiscale illegittimo. In sostanza, l'abuso del diritto non può che essere individuato per esclusione, quando cioè non si è nell'evasione e quando il vantaggio conseguito attraverso operazioni lecite non è legittimo. L'abuso del diritto per sua definizione, è sempre stato - e sempre sarà - illimitato, non definibile. È quindi sbagliato cercare di dettagliarlo, perché poi si rischia, se la norma non viene rispettata, di andare contra legem e quindi di ricadere nell'evasione. Ecco perché l'abuso del diritto, oltre a una enunciazione come principio, avrebbe bisogno soltanto di specifiche regole procedurali.

© RIPRODUZIONE RISERVATA

LA DECISIONE

01 LA SENTENZA

Nelle ristrutturazioni aziendali non c'è abuso del diritto se le operazioni possono spiegarsi in modo differente dal mero risparmio fiscale. È quanto emerge dalla sentenza 439 della Cassazione depositata due giorni fa

02 L'origine

La pronuncia trae origine da una contestazione a norma dell'articolo 37 bis del Dpr 600/73 da parte delle Entrate. Una società (A) aveva ceduto la partecipazione di maggioranza in un'altra società (B) ai soci (persone fisiche). Successivamente aveva acquistato da questi il ramo di azienda di B con esclusione di un immobile

Industria. Nel contratto collettivo rinnovato il 30 dicembre il trattamento di garanzia è ancorato alla permanenza in servizio

Dirigenti, tutele in base all'anzianità

Previsto uno scatto mensile dopo un anno di inquadramento nella qualifica
Nevio Bianchi Barbara Massara

Il rinnovo del Ccnl dei dirigenti industria, siglato il 30 dicembre scorso, si presenta coerente con l'attuale struttura del mercato del lavoro italiano e in linea con i moderni principi di riforma contenuti nel Jobs Act. Dopo una gestazione durata un anno, in quanto il precedente accordo era scaduto il 31 dicembre 2013, ed è stato poi disdettato il 29 ottobre scorso, il rinnovo prevede sacrifici anche per i dirigenti industriali.

È questa l'impressione che si riceve leggendo le modifiche apportate al vecchio testo del 2009 in quanto, da un lato, si evince un ridimensionamento delle tutele del dirigente in fase di cessazione del rapporto di lavoro (similmente al ridimensionamento previsto per il titolare del "contratto a tutele crescenti") e, dall'altro, tutte le variazioni apportate hanno in comune il collegamento con il criterio dell'anzianità, in base a cui le varie tutele sono graduate.

La nuova struttura del trattamento minimo complessivo di garanzia (cosiddetto Tmcg) parte da un unico valore fisso di 66mila euro riconosciuto al dirigente con anzianità di servizio nella qualifica fino a 12 mesi, mentre a partire dai 13 mesi di anzianità di servizio il Tmcg aumenta in funzione di ciascun mese di anzianità di servizio maturata.

In particolare, per i dirigenti con oltre 12 mesi, il valore si determina partendo dall'importo base di 63mila euro (corrispondente al vecchio primo livello di Tmcg dei dirigenti fino a 6 anni) a cui si aggiungono 236 euro per ogni mese di anzianità di servizio fino al raggiungimento del valore massimo di 80mila euro (corrispondente al secondo vecchio livello di Tmcg dei dirigenti con oltre 6 anni, abrogato dal 1° gennaio 2015), come esemplificato nella tabella a fianco.

L'effetto di questo nuovo meccanismo è che il nuovo trattamento economico da garantire (con verifica da effettuare entro il 31 dicembre 2015) sarà ancorato all'anzianità di servizio nella qualifica, mentre la previsione del limite massimo di 80mila euro di fatto comporterà la mancanza di adeguamenti economici per i dirigenti con oltre 6 anni di anzianità (che già nel 2013 e 2014 avevano il medesimo valore minimo).

Nessun adeguamento è invece previsto per il 2014, per il quale continuano ad applicarsi i valori del precedente accordo, in considerazione dell'automatico rinnovo dello stesso.

In considerazione della nuova struttura del Tmcg, potrebbe interpretarsi il riscritto articolo 6 bis dedicato ai compensi variabili collegati ad indici e/o risultati (individuali e/o aziendali). Nel nuovo testo della norma si legge, infatti, che i datori di lavoro che riconosceranno trattamenti economici individuali non superiore al valore del Tmcg applicabile, «dovranno» adottare sistemi di retribuzione per obiettivi, previsti con appositi piani aziendali o, in mancanza, utilizzare uno dei 3 modelli di incentivazione allegati al vecchio ccnl del 2009. Dal confronto con il vecchio articolo sembrerebbe che l'introduzione di questi sistemi di retribuzione sia divenuta obbligatoria, (e non più facoltativa come prima), ma limitatamente a quei dirigenti ai quali le aziende applicano retribuzioni complessivamente non superiori ai Tmcg.

Viene confermata la disciplina transitoria degli scatti di anzianità, che sebbene abrogati già dal 2004, continuano ad essere riconosciuti per un importo mensile di 139,11 euro e fino ad un massimo di 10, esclusivamente ai dirigenti in servizio al 24 novembre 2004.

Non ha, invece, alcun impatto economico la modifica apportata all'articolo sulla trasferta, in quanto rimane confermato il valore unitario del rimborso spese non documentate di 85 euro.

© RIPRODUZIONE RISERVATA I numeri del nuovo contratto ESEMPI DI IMPORTO In euro per anzianità di servizio Dal 1° gennaio 2015 il trattamento minimo complessivo di garanzia prevede un importo fisso di 66.000 euro per i dirigenti fino a 12 mesi di anzianità di servizio mentre per le anzianità superiori si parte da un fisso di 63.000 euro più 236 euro per ogni mese Importi 66.000 66.068 66.304 67.720 70.080 73.020

80.000 Fino a 12 mesi 13 mesi 14 mesi 20 mesi 30 mesi 45 mesi 72 mesi Anzianità aziendale N. mensilità
Fino a 2 anni Oltre 2 e fino a 6 anni Oltre 6 e fino a 10 anni Oltre 10 e fino a 15 anni Oltre 15 anni Anzianità
aziendale N. mensilità Fino a 6 anni Oltre 6 e fino a 10 anni Oltre 10 e fino a 15 anni Oltre 15 anni Tipologia
contributo Dall'1/1/2015 Al 31/12/2014 Contributo c/dirigente (art. H) 962 880 Contributo c/azienda (art. F)
1.874 1.740 Contrib.dirigenti pensionati (art. G) 1.269 1.176 INDENNITÀ SUPPLEMENTARE PREAVVISO
CONTRIBUZIONE FASI (IMPORTO IN EURO) da 4 10 12 da da da 18 a 8 a 12 a 18 a 24 6 8 10 12 2

Reati fiscali. Da verificare il patrimonio della società

Nel sequestro dei beni prima tocca all'impresa poi all'amministratore

€Antonio Iorio Sara Mecca

OMESSO VERSAMENTO IVA

Possibile l'azione
nei confronti dell'ente
finalizzata alla confisca
di «attività» riconducibili
al profitto del reato

Sono sequestrabili i beni dell'amministratore della società responsabile dell'omesso versamento Iva, solo dopo aver verificato l'assenza di disponibilità in capo all'impresa. Ma l'approfondimento richiesto in tal senso al Pm deve limitarsi allo stato degli atti. A chiarirlo è la Corte di cassazione con la sentenza 1738 depositata ieri. Il rappresentante legale di una Srl era indagato per il reato di omesso versamento dell'Iva, previsto e punito dall'articolo 10-ter del decreto legislativo 74/00. Nell'ambito del procedimento penale, il Gip disponeva il sequestro preventivo per equivalente su alcuni beni mobili ed immobili di proprietà dell'indagato.

La misura veniva confermata anche da un'ordinanza del Tribunale del riesame, adito dalla difesa dell'imprenditore. Contro quest'ultimo provvedimento, l'amministratore ricorreva per Cassazione, lamentando, tra l'altro, l'impossibilità di sottoporre a sequestro per equivalente i beni della persona fisica senza prima aver provato ad aggredire il profitto diretto che la società ha tratto dall'evasione.

La Cassazione ha accolto il ricorso annullando la decisione del Tribunale del riesame. I giudici di legittimità, innanzitutto, hanno ricordato che secondo le Sezioni Unite (sentenza 0561/2014), è possibile eseguire un sequestro dei beni nei confronti della persona giuridica. Deve trattarsi però di un sequestro preventivo finalizzato alla confisca diretta di denaro o di altri beni fungibili ovvero di beni direttamente riconducibili al profitto del reato. Invece, è esclusa la possibilità di eseguire, sempre nei confronti dell'ente, un sequestro finalizzato alla confisca per equivalente, salvo il caso in cui la società sia un mero schermo fittizio.

Ne consegue che prima di procedere al provvedimento cautelare per equivalente nei confronti dell'amministratore, è necessario tentare direttamente il sequestro sui beni societari, frutto dell'illecito. Sempre che, evidentemente, tale profitto sia rimasto nella disponibilità dell'azienda. La sentenza a questo proposito ricorda che il Pm per effettuare tale verifica, non è obbligato ad un accertamento complesso e specifico, potendosi limitare alle risultanze degli atti e degli indizi a carico dell'indagato.

Spetterà poi, eventualmente, all'interessato, dimostrare l'esistenza di beni in capo alla società e quindi, la sequestrabilità diretta degli stessi. Nel caso di specie, tuttavia, il Pm non aveva provato ad aggredire i beni dell'impresa ed anzi aveva erroneamente ritenuto non sequestrabili i beni aziendali, neppure per via diretta, sulla base del presupposto che i reati tributari non fanno parte del novero degli illeciti fonte di responsabilità ai sensi del decreto legislativo n. 231 del 2001.

Da qui, dunque, l'annullamento dell'ordinanza impugnata con rinvio per nuovo esame ad altra sezione del Tribunale del riesame che dovrà attenersi ai principi enunciati nella sentenza. La pronuncia conferma così l'orientamento ormai consolidato in seno alla Suprema Corte secondo cui in presenza di reati tributari conseguenti a violazioni commesse dalle società, occorre prima tentare un sequestro diretto in capo all'impresa e, solo successivamente, un sequestro per equivalente in capo al rappresentante legale.

© RIPRODUZIONE RISERVATA

IL CASO/ OLTRECONFINE 150 MILIARDI DI DEPOSITI ITALIANI

E Roma firma con Berna l'intesa fiscale sui capitali minisanzioni sui rimpatri ora agevolati dalla moneta

L'accordo sullo scambio di informazioni spiana la strada all'operazione rientro. Svizzera fuori dalla "bad list"
ROBERTO PETRINI ROMA.

La Svizzera è un po' meno Svizzera di un tempo. Contemporaneamente alla mini-tempesta finanziaria di ieri che ha portato allo sganciamento e alla rivalutazione del cambio del franco svizzero con l'euro, Berna ha raggiunto la fatidica intesa con l'Italia per lo scambio di informazioni bancarie. Una rivoluzione che apre un varco nel proverbiale segreto bancario elvetico e soprattutto spiana la strada all'operazione di rientro di capitali messa in piedi dal governo di Roma, la voluntary disclosure.

L'accordo con il governo svizzero è stato raggiunto ieri: Vieri Ceriani, consigliere per le questioni fiscali del ministro dell'Economia Pier Carlo Padoan, ha annunciato che la firma del nuovo trattato avverrà intorno al 15 febbraio. La formalizzazione dell'intesa consentirà praticamente di cancellare la Svizzera dall'elenco dei paesi «black list» e di farla transitare verso la «white list». Questo passaggio, che la legge sul rientro dei capitali impone di realizzare entro due mesi dall'approvazione (cioè entro il 2 marzo), consentirà a chi detiene denaro in Svizzera illegalmente di far rientrare i capitali con alcuni vantaggi: sanzioni dimezzate rispetto alla condizione di «black list»; solo 5 anni accertabili (invece di 10 della «black list»); nessuna presunzione di detenzione all'estero di redditi non dichiarati. La massa di capitali conservati all'estero dagli italiani è ingente: al netto dei 100 miliardi già «scudati» in passato, ci sono attualmente 150 miliardi nelle casse di banche straniere (soprattutto in Svizzera dove dovrebbe essere detenuto il 30-40 per cento dell'intero stock). Se alla sanatoria aderisse il 20 per cento degli interessati rientrerebbero circa 30 miliardi. Su questa cifra si pagheranno in parte Irpef e Irap con le normali aliquote e in parte le tasse sui rendimenti: si calcola in sostanza che il gettito per l'erario potrebbe aggirarsi intorno ai 5-6 miliardi. A far «galoppare» il rientro dei capitali oltre agli sconti sulle sanzioni e allo «scudo» penale, interviene ora una sottile minaccia: il nuovo trattato sullo scambio di informazioni «a richiesta» consentirà all'Agenzia delle entrate di ottenere notizie su contribuenti italiani sotto osservazione da parte del Fisco (o su categorie di contribuenti in odore di evasione): fino ad oggi era possibile solo con l'intervento della magistratura e dunque in presenza di indagini molto avanzate e gravi.

Tutto ciò sarà operativo nel giro di un anno-18 mesi: il tempo che i parlamenti svizzero e italiano ratifichino i trattati.

Incombe tuttavia la data del 2017: allora diventerà operativo l'accordo europeo con Berna che prevede lo scambio automatico di informazioni bancarie. Dunque, come ha rilevato ieri il Tesoro, non c'è scampo: o si «patteggia» oggi oppure si corrono rischi grossi.

A rendere ancora più conveniente il rientro dei capitali è la tempesta monetaria: cioè la nascita del superfranco svizzero rivalutato del 15 per cento. Far rientrare in Italia denari conservati fino ad oggi in franchi svizzeri e convertirli in euro è decisamente conveniente, con valuta forte si compra una valuta debole (l'euro ha perso il 5 per cento sul dollaro nel solo mese di dicembre dello scorso anno).

Senza segreto bancario la Svizzera perderà in parte un afflusso regolare e ampio di capitali che torneranno nelle patrie europee, la conseguenza è che avrà meno risorse per tenere basso il tasso di cambio con l'euro e dovrà rivalutare. Per l'Italia, almeno per ora, è una buona notizia.

PER SAPERNE DI PIÙ www.snb.ch/it www.ecb.europa.eu

Il rimpatrio con l'ultimo scudo Pscale

Paesi di origine dei capitali rimpatriati 2009-2010 in %

97 miliardi di euro Svizzera Altri Lussemburgo San Marino Principato di Monaco Austria Liechtenstein
TOTALE 68,8 10,8 7,9 4,8 4,5 1,6 1,6

Foto: IL MINISTRO Il responsabile dell'Economia Pier Carlo Padoan. Ieri il Tesoro ha spiegato i termini dell'accordo fiscale con la Svizzera

L'INTERVISTA

Lupi: "Via il tetto del 3% se investiamo in cantieri condivisi da Bruxelles"

LUCIO CILLIS

ROMA. Questione di uno 0,4 per cento, che poi non è affatto poco. In gioco ci sono circa 6 miliardi di euro prima di sfiorare il tetto del 3 per cento nel rapporto deficit/Pil. Oggi il nostro Paese è vicino al 2,6 per cento e quindi c'è un discreto spazio di manovra per muovere e avviare grandi opere che rilancino il Paese, l'occupazione e il Pil senza sottoporci ad una procedura per deficit eccessivo da parte di Bruxelles.

«La partita dell'Italia è tutta proiettata ad aprire una discussione su questo punto in particolare» dice il ministro delle Infrastrutture e Trasporti Maurizio Lupi. «Secondo noi occorre ragionare in maniera più elastica: se le opere come quelle alle quali stiamo dando il via libera nel corso del 2015, rientrano tra quelle volute, ammesse, e cofinanziate dalla stessa Unione europea allora quel tetto, secondo noi, va superato. L'Europa ha bisogno di maggiore flessibilità partendo dai lavori che interessano tutto il Continente europeo. E se questi lavori servono per avvicinare i Paesi membri dell'Unione allora bisognerà tenerne conto senza far pesare questi investimenti sul debito dell'Italia».

Il tetto del 3 per cento rimane un confine invalicabile, come pare ormai abbastanza chiaro. Quel mezzo punto scarso che resta quali margini di manovra ci concede? «Noi abbiamo già avviato grandi opere ferroviarie strategiche che ci permetteranno di innescare un ciclo virtuoso pari a 5,55 miliardi di euro di investimenti, con una accelerazione positiva per il Pil e nuovi posti di lavoro. Ad esempio il Terzo valico, parte della rete strategica transeuropea di trasporto, il Ten-t core network , impegna 600 milioni di euro.

L'alta velocità/alta capacità Brescia-Verona-Padova muove circa 3 miliardi ai quali vanno sommati il miliardo e cento milioni della tratta Napoli-Bari, i cui cantieri apriranno il prossimo autunno e gli 850 milioni della Brennero.

Tutti lavori su reti Ten, ovvero i Corridoi europei , per i quali abbiamo stanziato le risorse nella legge di Stabilità e nello Sblocca-Italia. Quindi parliamo di investimenti che non andranno a gravare sul debito pubblico. E non solo: in questo modo riusciremo ad avere effetti positivi anche sul Prodotto interno lordo e dei nuovi posti di lavoro». Più posti e Pil in crescita. In che modo? «L'osservatorio dell'Ance, l'associazione dei costruttori edili, ha rilevato come giungano segnali positivi proprio dal settore degli appalti pubblici, dopo anni di stagnazione. Ora questa è una strada che porta una spinta sul Pil e anche sul lavoro diretto e nell'indotto. Ad esempio abbiamo calcolato che ogni miliardo effettivamente utilizzato nelle opere pubbliche, produce complessivamente delle assunzioni per circa 10mila persone.

Le faccio un esempio: solo per il Terzo valico ci sono circa 1.500 operai impegnati». C'è però un punto che spesso non appare chiaro: quando si parla di opere pubbliche molto spesso gran parte di queste muoiono ancora prima di partire, nonostante il via libera.

Insomma i soldi ci sono ma non vengono spesi. Sarà così anche per opere previste al via dal 2015? «Vorrei fare chiarezza su questo.

Che è sacrosanto. Oggi non ci sono più margini per "bluffare": o tu apri i cantieri nei tempi previsti o io mi riprendo i soldi. Punto. Lo Stato di avanzamento dei lavori, o Sal , di opere inserite nello Sblocca Italia e alcune rifinanziate anche in Legge di Stabilità, prevede che queste opere abbiano date certe di cantierabilità, pena la revoca dei finanziamenti. Nel 2015 ci sono in gioco, verranno cioè concretamente spesi, un totale di 820 milioni di euro: 510 per le opere cantierate entro il 31 dicembre 2014 e 310 milioni per quelle da rendere operative entro l'agosto prossimo». Ci faccia qualche esempio.

«Penso alle criticità delle infrastrutture stradali, ponti e gallerie sui cui c'è la possibilità nel solo 2015 di immettere 80 milioni. E poi 65 milioni per la metro di Napoli, i 25 per quella di Torino. Oppure i 40 milioni per le opere segnalate dai Comuni alla presidenza del Consiglio e i 165 previsti per la continuità degli interventi nella galleria del nuovo tunnel del Brennero».

FLESSIBILITÀ**L'Europa ha bisogno di maggiore flessibilità e l'Italia è pronta ad aprire una discussione**

Foto: AL TIMONE Il ministro dei Trasporti, Maurizio Lupi

Roma-Berna, c'è l'accordo: più facile il rientro dei capitali

I DUE PAESI SI SCAMBIERANNO LE INFORMAZIONI SUI CONTRIBUENTI: FINISCE L'ERA DEL SEGRETO BANCARIO

L. Ci.

FISCO R O M A Ancora qualche settimana, poi dovrebbe essere firmato l'accordo fiscale tra Italia e Svizzera in preparazione da oltre tre anni. L'ufficialità, ha spiegato Vieri Ceriani, consigliere del ministro dell'Economia e principale artefice della trattativa, arriverà a metà febbraio. Quindi in entrambi i Paesi inizierà il percorso di ratifica parlamentare: il nuovo regime dovrebbe comunque diventare operativo per il 2017, cancellando o quanto meno ridimensionando fortemente quel segreto bancario che finora è stata una delle caratteristiche dello Stato elvetico. Roma e Berna inizieranno a scambiare informazioni sui rispettivi contribuenti. Per il nostro Paese, la tempistica è particolarmente rilevante, visto che sta partendo l'operazione di rientro dei capitali (voluntary disclosure), dalla quale l'esecutivo si aspetta importanti risultati, ossia alcuni miliardi, già nell'immediato. La prospettiva di un nuovo atteggiamento da parte della Svizzera rappresenta infatti un ulteriore incentivo ad aderire all'offerta, per gli italiani che nel corso degli anni hanno portato i propri soldi oltre confine. Tanto più in un contesto internazionale che negli ultimi anni è profondamente cambiato, in direzione della trasparenza e del coordinamento degli sforzi contro l'evasione. Berna accettando le nuove regole entrerà di fatto a far parte della white list definita dall'Ocse. Lo stesso Ceriani ha spiegato che lo scambio di informazioni, a differenza di quanto avviene in altri casi, non sarà automatico ma «su richiesta». Potrà però riguardare un'ampia gamma di dati, al di là di quelli strettamente finanziari. In questo modo sarà possibile per le autorità di un Paese perseguire i contribuenti sospettati di evasione, scavalcando l'attuale strumento della rogatoria internazionale. Insomma chi volesse sottrarre i propri redditi agli occhi del fisco italiano non potrebbe più contare sulla benevola collaborazione delle banche elvetiche. Da parte del ministero dell'Economia si sottolinea che la voluntary disclosure non è un condono e nemmeno può essere paragonata al cosiddetto scudo fiscale varato in anni passati. La differenza sta nel fatto che questa forma di rientro non prevede alcun anonimato, e impone comunque al contribuente di versare le imposte non pagate in precedenza più le sanzioni, anche se in misura ridotta. GLI ALTRI CAPITOLI L'intesa, pur se ancora da dettagliare, contiene anche altri capitoli, su temi delicati che nei mesi passati hanno condizionato l'andamento del negoziato complessivo. Come la questione dei frontalieri, i lavoratori residenti in Italia che si recano a lavorare in territorio elvetico (sono circa 60 mila). I relativi introiti fiscali in futuro dovranno essere divisi tra Italia e Svizzera, con la garanzia però che questi contribuenti non siano penalizzati rispetto alla situazione attuale. Tra gli altri nodi c'è anche quello - non ancora risolto definitivamente - di Campione d'Italia, enclave italiana all'interno dei confini del Canton Ticino dove vige il regime doganale svizzero e non è applicata l'Iva italiana. A proposito di voluntary disclosure va segnalato anche l'allarme dei dottori commercialisti che lamentano di non poter svolgere la propria attività di assistenza ai clienti se sottoposti agli obblighi di segnalazione ai fini dell'antiriciclaggio.

Foto: Il ministro Padoan

Gorno Tempini (Cdp)

«Privatizzazioni, siamo interessati alle utilities»

«La privatizzazione delle utilities è uno dei nostri punti di attenzione. Vorremmo giocare un ruolo di supporto a un processo di privatizzazione che vada però di pari passo a un sistema di aggregazione delle utilities per migliorare il livello dei servizi». Lo ha detto l'amministratore delegato di Cassa depositi prestiti Giovanni Gorno Tempini durante un'audizione alla Camera. Per quanto riguarda la Sace, Gorno Tempini ha detto che «non si è ritenuto di privatizzarla perchè si sono create delle importanti novità fra cui la creazione del Fondo Sviluppo Export. Sace quindi emette uno strumento di obbligazione mista sul capitale, si tratta di una sorta di privatizzazione indiretta - ha detto - anche se le azioni sono ancora di nostra proprietà». Per quanto riguarda l'Ilva Gorno Tempini ha assicurato che si sta facendo «tutto il possibile restando nell'ambito delle regole di ingaggio di Cdp. Stiamo dando tutto il nostro contributo in termini di tempo e persone per sviluppare il progetto, anche tramite la soluzione del contenzioso Fintecna». L'amministratore delegato, ribadendo che Cdp non può «finanziare aziende in perdita», ha però aggiunto che nel caso di intervento di «forme di supporto a garanzie del nostro impiego» lo scenario «potrebbe cambiare».

DATI CORTE DEI CONTI

Le società partecipate

50

2.214

7.500

5.258

30,55

844,61

785,9

25,93

26,11

574,91

2011 2012 2013

2011 2012 2013

circa

Miliardi di euro Pagamenti erogati da Ministeri a par tecipate

Milioni di euro Peso delle par tecipate sui bilanci dei Ministeri ANSA dallo Stato da enti locali da altri organismi (consorzi, fondazioni, ecc.)

La crisi si fa sentire, niente tasse per il 43% delle imprese

QUATTRO AZIENDE SU DIECI NON HANNO PAGATO L'IRES O HANNO REGISTRATO UN CREDITO D'IMPOSTA NEL 2013

LE CIFRE R O M A Oltre quattro imprese su dieci, in base alle dichiarazioni dei redditi presentate nel 2013 e nel 2014 e relative al 2012, non hanno pagato l'Ires o hanno registrato un credito: detto in altre parole, non hanno pagato l'Ires o ha addirittura avuto qualcosa indietro. Si tratta, stando alle statistiche diffuse dal Dipartimento delle Finanze, di un numero in crescita, dal momento che quelle che invece hanno dichiarato un'imposta superiore a zero, e che quindi hanno versato una somma nelle casse dell'Erario, sono diminuite dal 59 al 57 per cento. Più in generale, comunque, la crisi si mostra in tutta la sua gravità guardando alla quota di aziende in utile, scesa del 3,9%, mentre quelle in perdita sono aumentate del 7,9 per cento. E con la congiuntura non positiva a risentirne sono anche le casse dello Stato che devono fare i conti con un panorama difficile. I DETTAGLI Del resto i dati diffusi dal Dipartimento riguardano l'Ires (Imposta sul reddito delle società) e l'Irap (Imposta regionale sulle attività produttive) parlano chiaro. E testimoniano ancora una volta come l'intensità della crisi economia, sia a livello italiano che europeo, abbia influenzato l'andamento dei conti aziendali. Secondo i dati diffusi ieri dal dipartimento delle Finanze, nell'anno di imposta 2012 le dichiarazioni delle società di capitali sono state stabili rispetto al 2011 (+0,02 per cento), con un reddito d'impresa totale dichiarato in aumento rispetto all'anno precedente (158 miliardi di euro), in particolare grazie al settore finanziario, il cui reddito dichiarato è passato da 25,7 a 43,6 miliardi di euro (+69 per cento), anche grazie alle iniezioni di liquidità da parte della Bce. L'imponibile complessivo è stato invece pari a 126,7 miliardi (-0,2 per cento), «influenzato anche dall'utilizzo delle perdite pregresse». I settori più in difficoltà, da questo punto di vista, appaiono le costruzioni, il commercio e il manifatturiero. Difficoltà che, salvo sorprese, dovrebbero esserci anche nell'anno in corso. Poco meno della metà delle imprese, tuttavia, non ha dichiarato imposta o ha avuto un credito. Non solo: in parecchie si sono avvantaggiate del meccanismo dell'Ace, che dà una deduzione a chi incrementa il capitale proprio. Le società, con questo sistema hanno ottenuto sconti fiscali per 4,2 miliardi di euro. Si tratta di un «alleggerimento» che vale quasi la metà dello sconto Irap previsto dall'ultima legge di Stabilità. Proprio guardando all'Irap il numero dei soggetti che hanno presentato la dichiarazione relativa a questa imposta sono state lo 0,3 per cento in più rispetto all'anno precedente: la base imponibile totale è risultata pari a 644 miliardi (-4,4 per cento) e l'imposta dichiarata per l'anno 2012 è stata pari a 32 miliardi (-3,2 per cento), con un valore medio pari a 10.380 euro.

I bilanci

-7,9% In aumento le società con i bilanci in perdita

Lo sconto

4,2 In miliardi lo sconto fiscale con l'Ace

Conti in rosso

Se l'Europa diventa meno rigida ci puniscono i mercati. E viceversa

DAVIDE GIACALONE

Moneta, politica e anche giustizia. Studiare con attenzione come s'annodano questi tre fili serve ad evitare di coltivare inutili illusioni. Come capita, credo, a proposito dell'esultanza italiana per la (s'immagina) conquistata elasticità nell'esame dei conti economici. Capisco le ragioni della propaganda, che ha anche effetti sul comportamento dei consumatori. Purché non diventi inganno. O, peggio ancora, autoinganno. Cominciamo dall'elasticità. Più si canta vittoria più si rischia di prendere stecche. Nella sostanza si tratta di un accordo circa la correzione strutturale dei conti, destinata a ridurre il debito pubblico, limitata a 0,25 punti di prodotto interno lordo, contro lo 0,5 chiesto dalla Commissione europea. In termini assoluti: fra i 4 e i 5 miliardi di euro. Questa sarebbe la conquista. Ma si basa sul presupposto che il deficit del 2014 sia entro il 3%, mentre l'ultimo dato disponibile è quello relativo ai primi nove mesi, quando quotava 3,7. Mettiamo (e speriamo) che sia totalmente rientrato e i conti tornino, abbiamo qualche miliardo in più da spendere? Tuttalpiù abbiamo meno conti da correggere, perché la «conquista» vale solo per il 2015 e si basa sul fatto, certo non festeggiabile, che siamo i soli rimasti in recessione. Con il debito che cresce. Poi c'è l'altra faccia della flessibilità: non contabilizzare gli investimenti nel deficit. Ma, al momento, è fuffa legata al piano Junker, a sua volta dotato di scarso realismo. Sospendiamo un attimo la riflessione e prendiamo il filo della giustizia: la Corte europea non ha emesso alcuna sentenza, ma l'avvocato generale ha sostenuto essere legittimo l'operato della Banca centrale europea. Perché se ne occupano e cosa significa? Se ne occupano perché la Corte costituzionale tedesca rimise a loro il quesito che le era stato sottoposto. Fortunatamente lo fece, perché se la Corte di un Paese avesse potuto decidere per tutti gli altri la storia dell'euro sarebbe già finita. Dice l'avvocato generale: l'Omt e il Qe (ovvero lo scudo anti spread e l'acquisto di titoli da parte della banca centrale) sono da considerarsi legittimi perché la Bce ha strumenti di analisi che noi non abbiamo e non c'è motivo di dubitare che abbia agito correttamente, ma sono legittimi in quanto rispettano e rispettino un principio cardine dei trattati: niente trasferimenti di ricchezza da uno Stato all'altro (e la proporzionalità). Bene. Mario Draghi è più forte, ma il limite oltre il quale non può spingersi si avvicina. Qui arriva il terzo filo, la moneta. La classe dirigente italiana farebbe bene a imparare a memoria l'intervista rilasciata da Draghi a Die Zeit. Sembra concepita per difendersi dalle critiche tedesche, ma lancia messaggi inequivocabili. Il primo: la Bce agisce sul piano monetario perché non ha legittimità a fare altro, ma non basta (lo ha detto cento volte), non è fra i suoi compiti valutare l'effettività delle riforme strutturali necessarie, in alcuni paesi e segnatamente in Italia, ma altri dovranno farlo. Chiaro? Non basta la parola, insomma. Il secondo: l'Italia perde competitività da prima dell'euro, mentre i bassi tassi d'interesse hanno sostenuto l'economia e i consumi facendo crescere l'indebitamento. Così non si va da nessuna parte, ergo il rigore nell'amministrare il bilancio pubblico è necessario. Il terzo: non è nell'interesse dei contribuenti e risparmiatori tedeschi lasciare affondare chi s'è appesantito, ma è autolesionista e insostenibile che questi ultimi non si alleggeriscano. GLI ALTRI FILI Rimettiamo assieme i fili. Quello giudiziario è sciolto, sebbene in modo condizionato. Quello monetario è stato gestito egregiamente (dalla Bce) nel far scendere gli spread e bloccare la febbre speculativa, ma ora che si tratta di spingere l'economia si ricordi che: a) non abbiamo mezzi infiniti; b) non ne abbiamo di autosufficienti. Quello politico è ammatassato, con capi di governo che fanno finta di non capire. Noi italiani, ad esempio, siamo a un solo gradino dai titoli spazzatura, uno solo. È ingiusto, ma è così. Se lo scendiamo la Bce non potrà più accettare i nostri titoli in garanzia. Una tragedia. Per risalirlo, però, non servono 5 miliardi di spesa statale in più, ma molti punti di riconquistata produttività, il che significa meno tasse, meno burocrazia, più intrapresa. La festeggiata elasticità non ci serve a nulla. A vigilare questo processo dovrebbe essere la Commissione europea, che, però, ondeggia sia sotto le pressioni dei singoli governi, sia spaventata dagli umori delle opinioni pubbliche, che cercano sempre altrove il colpevole di quel che vivono. Quest'anno si vota non solo in Grecia (fra due settimane), ma anche in altri sette paesi, fra i quali Regno Unito, Portogallo e

Spagna. Se per aiutare i governi si molla la presa sui conti, poi arriva la mazzata dei mercati. Se si stringe troppo sui conti vanno al governo i parolai. È questo il fronte più pericoloso, quello politico.
www.davidegiacalone.it @DavideGiac

Il giuslavorista di Scelta civica

«Costi certi e più bassi per i licenziamenti»

Ichino: «La riforma del lavoro però assegna ai disoccupati un trattamento universale di livello europeo»
Potranno ottenere il nuovo sussidio le persone licenziate e chi si dimetterà per giusta causa. Serviranno però almeno 13 settimane di contribuzione negli ultimi quattro anni e 30 giorni di lavoro nell'ultimo anno PIETRO ICHINO

ATTILIO BARBIERI Il senatore Pietro Ichino [LaPresse]

I primi due decreti delegati del Jobs act sono finalmente arrivati in Parlamento. Senatore Ichino, da quando le imprese potranno assumere con il contratto a tempo indeterminato a tutele crescenti? «Se le Commissioni Lavoro di Camera e Senato saranno entrambe sensibili alle attese che si sono create nel nostro mercato del lavoro, i pareri potrebbero essere espressi già entro la settimana prossima e i decreti potrebbero entrare in vigore già all'inizio di febbraio. In Senato mi sembra che ci sia una volontà convergente di tutte le forze di maggioranza nel senso di assicurare la massima rapidità». E a Montecitorio? «Il presidente della Commissione Lavoro della Camera ha detto che "non c'è fretta". Spero invece che prevalga anche lì il senso di responsabilità rispetto a un mercato del lavoro che è in apnea ormai da settimane, in attesa del decreto con il nuovo contratto». L'annuncio della Fiat che a Melfi assume mille operai con il nuovo contratto è il segnale che le cose cambieranno veramente? «Sì: è apparso proprio come uno squillo di tromba lanciato per dare la carica all'economia italiana. E - come Sergio Marchionne ha esplicitato - la concomitanza della decisione con questa riforma non è affatto casuale». Marchionne ha detto che con il Jobs act l'Italia è meno diversa dagli altri Paesi. Conferma? «Sì. Dopo le riforme a Cuba eravamo rimasti l'unico Paese al mondo con un regime di job property. Ora ci allineiamo ai migliori standard dell'Occidente industrializzato, sia per il drastico abbassamento del costo di separazione tra impresa e lavoratore, sia per l'aumento dell'entità, della durata e del campo di applicazione del trattamento di disoccupazione». A quanto ammonterà il severance cost, il costo che le imprese dovranno sostenere per licenziare un dipendente? «L'indennizzo giudiziale sarà pari a due mensilità di retribuzione per ciascun anno di servizio, con un massimo di 24 mensilità. Ma di fatto il costo per l'impresa sarà la metà o poco più: perché in quasi tutti i casi la persona interessata opterà per la conciliazione standard, pari a una mensilità per anno di servizio, con un massimo di 18». Perché il lavoratore dovrebbe optare per una transazione che gli darà meno rispetto all'indennizzo giudiziale? «Innanzitutto perché l'esito del giudizio non è mai scontato: il giudice potrebbe riconoscere la giustificatezza del licenziamento. Inoltre perché il ricorso giudiziale ha dei costi, non solo in denaro, ma anche in tempo e fatica, limitando la possibilità per la persona interessata di dedicarsi alla nuova occupazione. In terzo luogo perché l'indennizzo oggetto della conciliazione-standard è esente da imposizione fiscale: il che avvicina notevolmente il suo importo all'importo netto ottenibile in caso di esito positivo del giudizio». In quali casi si applicherà la nuova disciplina dei licenziamenti che ha superato l'articolo 18? «Si applicherà a tutti i nuovi contratti di lavoro subordinato a tempo indeterminato. Inoltre in tutti i casi in cui un valido contratto a termine verrà convertito in contratto a tempo indeterminato». E in quali casi, invece, è ancora previsto il reintegro? «La vecchia disciplina dei licenziamenti si applicherà ancora a tutti i rapporti a tempo indeterminato stipulati prima dell'entrata in vigore del decreto. Ma anche per i rapporti nuovi varrà la reintegrazione nel caso di licenziamento discriminatorio, cioè dettato dall'intendimento di espellere dall'azienda un lavoratore per ragione della sua razza, nazionalità, genere, orientamento sessuale, opinione politica, credo religioso, o disabilità». E come funzionerà il nuovo sussidio di disoccupazione? «Potranno goderne le persone che abbiano perso involontariamente il lavoro, o si siano dimesse per giusta causa, e che possano far valere almeno 13 settimane di contribuzione negli ultimi quattro anni e 30 giornate di lavoro effettivo nell'ultimo anno. Il trattamento è pari al 75 per cento dell'ultima retribuzione, con un massimo di 1.300 euro mensili, e a partire dal quarto mese di fruizione si riduce del tre per cento ogni mese. Il trattamento, secondo il principio delle tutele crescenti, avrà durata pari alla metà delle settimane di contribuzione che la persona interessata può far valere nell'ultimo quadriennio: ne risulta una durata massima di 24 mesi». Applicabile anche ai

collaboratori continuativi autonomi? «Per i collaboratori autonomi, iscritti alla Gestione speciale dell'Inps, viene istituito a titolo sperimentale per il 2015 un trattamento di disoccupazione regolato secondo gli stessi principi generali della Naspi, chiamato DisColl. Ma è probabile che, con il Codice semplificato del lavoro - oggetto di un ulteriore decreto - si andrà verso un assorbimento della Dis-Coll nella Naspi per tutti i collaboratori in posizione di sostanziale dipendenza». La riforma parte senza il contratti di ricollocazione. Come mai? «La disposizione sul contratto di ricollocazione è stata solo spostata, per motivo di materia, dal decreto sul contratto a tutele crescenti a quello sul trattamento di disoccupazione: articolo 17. Qui si è verificato, però, un piccolo colpo di mano». A che cosa si riferisce? «Il testo della norma approvato dal governo il 24 dicembre estendeva il contratto di ricollocazione a tutti coloro che avessero subito un licenziamento illegittimo o un licenziamento per motivo oggettivo. Nello spostamento dal primo al secondo decreto la norma è stata manipolata, con la soppressione di quella "o". Se la disposizione rimanesse così, avrebbe diritto al contratto di ricollocazione soltanto chi abbia subito un licenziamento illegittimo per motivo oggettivo: una platea ristrettissima». Come è potuto accadere che venisse introdotta questa restrizione? «Certamente non corrisponde alla volontà politica del governo, né della maggioranza. Questa vicenda dimostra quanto il controllo sui testi legislativi possa facilmente sfuggire al legislatore. Questa modifica, inserita in modo tecnicamente sapiente da qualche dirigente ministeriale, si pone in linea con l'ostruzionismo che una parte delle strutture ministeriali ha condotto per tutto lo scorso anno contro il decollo della sperimentazione del contratto di ricollocazione». Perché questa resistenza? «Perché una parte rilevante della dirigenza pubblica non apprezza affatto la scelta, compiuta con la legge delega, di puntare sulla cooperazione fra strutture pubbliche e agenzie specializzate per la ricollocazione dei disoccupati: avrebbero preferito che si scegliesse di investire tutte le risorse sulle strutture pubbliche. Questa opposizione si salda con quella della sinistra sindacale, che vede il contratto di ricollocazione come il fumo negli occhi». Che cosa temono? «Questi sindacalisti preferirebbero che le crisi occupazionali aziendali continuassero a essere affrontate mettendo i lavoratori in freezer per anni e anni, con la Cassa integrazione a perdere. Il contratto di ricollocazione obbliga invece la persona interessata ad attivarsi subito per la rioccupazione, sostenendola in questo passaggio, ma rendendo effettiva la condizionalità del trattamento di disoccupazione».

Attenzione , caduta dogmi

Katainen a Roma esalta il Jobs Act e dà il segnale che l'euro-svolta ora c'è

Le riforme funzionano, l'alleato rigorista di Merkel promuove la manovra Renzi. L'obbligo della Bce, difesa paneuropea Draghi richiama i tedeschi

Roma. "Le riforme italiane sono importanti, tutte giuste e aumenteranno la competitività. In particolare il Jobs Act che aiuta le assunzioni e i giovani. Dunque è molto probabile che l'Italia possa sfruttare le nuove clausole di flessibilità sui conti pubblici". Pronunciate ieri a Roma in Parlamento dal vicepresidente della Commissione europea Jyrki Katainen, il finlandese rigorista già temuto come e più dei tedeschi, queste parole non solo danno il via libera alla manovra di bilancio italiana (quello definitivo, come per la Francia, arriverà a marzo), dopo i nuovi criteri sviluppati annunciati da Bruxelles, ma costituiscono il più esplicito riconoscimento a Matteo Renzi venuto dall'establishment europeo e nordico in particolare. Katainen, incontrando il ministro dell'Economia, Pier Carlo Padoan, ha aggiunto che il semestre renziano "ha contribuito a cambiare verso all'Europa. Tutti abbiamo disperatamente bisogno di crescita". Parole ed elogi che sono a loro volta il segnale evidente dell'inversione a U: ancora un mese fa la Commissione chiedeva all'Italia "altri progressi" intanto che Standard & Poor's tagliava di un'altra tacca il rating sovrano. Dal punto di vista di Renzi i fatti di queste ore sono però anche altro. Il premier ha in mano argomenti solidi per ribattere a chi l'aveva accusato di essere tornato a mani vuote dai sei mesi in Europa. Punto due, la sponda principale nell'Eurozona non è più solo quella francese (anzi), poiché l'apprezzamento - nel merito e non solo nelle attese - arriva dagli alleati della Germania, e nel caso di Katainen dall'uomo che Angela Merkel ha messo a marcare il francese Pierre Moscovici: faccenda che tornerà già nel summit con la cancelliera il 22-23 gennaio a Firenze. Punto tre, il Jobs Act, contro il quale è scesa in piazza la Cgil, ma minimizzato anche da Confindustria e parte del centrodestra, si sta confermando una riforma forte, presa in parola da Sergio Marchionne per assumere al sud e citata ad esempio da Katainen. Così Renzi spunta dall'elenco un'altra richiesta della lettera della Bce dell'agosto 2011 per soccorrere i titoli pubblici italiani (allora) e per ristabilire a più lungo termine la fiducia degli investitori e rilanciare la competitività e la produzione (oggi). Dopo lo sprint iniziale del governo Monti, sui conti pubblici e con il passaggio al sistema pensionistico contributivo, il cacciavite di Enrico Letta s'incriccò tra esodati e Imu. Risultato: sul Foglio del 18 agosto 2013 l'economista Carlo Stagnaro misurò un livello di attuazione delle riforme pari al 25 per cento. Renzi può aggiungervi il Jobs Act e l'abolizione della concertazione nazionale a favore della contrattazione aziendale. Come importanza siamo al 60 per cento di attuazione, potremmo dire: restano ancora fuori la riforma della Pubblica amministrazione e il taglio delle aziende municipalizzate, annunciati ma da approvare. Dunque il premier non fa sfigurare il presidente della Banca centrale europea Mario Draghi che nel momento clou, alla vigilia del lancio del Quantitative easing (allentamento monetario), ha deciso di rivolgersi all'opinione pubblica tedesca "da italiano che sa cosa significa lavorare sodo". Nelle recenti interviste all'Handelsblatt e soprattutto alla Zeit, Draghi ricorda che le misure monetarie straordinarie per rimediare all'inflazione a zero non sono per la Bce un optional "ma un obbligo del mandato". Ovvero che l'Eurotower non è per pochi ma per tutti gli europei. Per rafforzare il concetto ha aggiunto un "i tedeschi devono capire" che entra direttamente nei salotti dove si tifa per Jens Weidmann della Bundesbank. Tra i gufi si riaffaccia l'ipotesi euro-marco L'offensiva mediatica s'accompagna al parere della Corte di giustizia europea che ha risposto alla Corte tedesca di Karlsruhe attribuendo piena legittimità all'acquisto di titoli pubblici da parte della Bce. In Germania c'è chi sostiene che queste conclusioni, se confermate, potrebbero portare alla rottura dell'euro dall'alto col ritorno al marco: "Se la Corte di Karlsruhe accetta la sentenza del Lussemburgo, la conseguenza è che non saremo più uno stato sovrano", scrive sul Telegraph Ambrose Evans-Pritchard. "I giudici di Karlsruhe dovrebbero proibire alle nostre istituzioni di prendere parte all'acquisto di bond" a cominciare dalla Bundesbank. Fragore di armi, contribuenti tedeschi in nuovo subbuglio e, dopo che la Svizzera ha rotto la parità con l'euro, con l'onta di sentirsi trattati da terroni. Altri dogmi in frantumi. L'Europa (forse) cambia verso, come dice Katainen di Renzi.

Foto: MATTEO

Foto: RENZI

La proprietà intellettuale è riconducibile alla fonte specificata in testa alla pagina. Il ritaglio stampa è da intendersi per uso privato

La voluntary rischia il flop

Longobardi: l'obbligo di effettuare le segnalazioni antiriciclaggio rende impossibile ai commercialisti la consulenza e l'assistenza ai contribuenti

CRISTINA BARTELLI

L'obbligo di segnalazione antiriciclaggio, secondo il presidente dei Dottori commercialisti, Gerardo Longobardi, mette i professionisti «nella oggettiva impossibilità di esercitare la propria attività di assistenza e consulenza alla procedura di collaborazione volontaria da parte dei contribuenti» che, continua Longobardi, «così com'è per noi è davvero troppo rischiosa». Se le cose restano così, conclude, consiglieremo di lasciar perdere. Bartelli a pag. 24 I dottori commercialisti non presteranno assistenza sulla voluntary disclosure. L'indicazione, espressa dal ministero dell'economia, nei giorni scorsi (si veda quanto anticipato da ItaliaOggi il 13 e il 14 gennaio scorsi), di attivare i presidi antiriciclaggio, e quindi anche l'invio della segnalazione di operazioni sospette, per le procedure di voluntary disclosure, ha creato il caos e il timore tra i professionisti, dottori commercialisti in primis, che si trovano in primo piano a effettuare e seguire le procedure per il rimpatrio dei propri clienti. Tanto che Gerardo Longobardi, presidente del consiglio nazionale dei dottori commercialisti, ha preso carta e penna e ha inviato una richiesta ufficiale sia a Pier Carlo Padoan, ministro dell'economia, sia a Rossella Orlandi, direttore dell'agenzia delle entrate. Nella nota, inviata nei giorni scorsi, la richiesta di un intervento normativo che esoneri i professionisti dagli obblighi di segnalazione ai fini antiriciclaggio per l'attività di consulenza nei confronti dei contribuenti interessati alla voluntary disclosure. «La posizione espressa dal Mef», afferma Longobardi, «pone la nostra professione nella oggettiva impossibilità di esercitare la propria attività di assistenza e consulenza finalizzata all'adesione alla procedura di collaborazione volontaria da parte dei contribuenti». Per questo motivo, il numero uno dei dottori commercialisti ha già avuto incontri con esponenti del ministero dell'economia. «La speranza», continua Longobardi, «è che, per via legislativa, o quantomeno amministrativa, l'esonero per i professionisti almeno dagli obblighi di segnalazione alla fine ne arrivi. In caso contrario» annuncia Longobardi, «ci troveremo costretti a consigliare ai nostri iscritti di rinunciare alla loro attività di assistenza per la voluntary che, così com'è per noi è davvero troppo rischiosa». La preoccupazione è da ricercare nella difficile situazione in cui verrebbero a trovarsi i professionisti sia con i vecchi sia con i nuovi clienti, se, nel dubbio, così come sembra l'indicazione dei tecnici del Mef, facessero segnalazioni per ogni domanda di voluntary disclosure potrebbero ritrovarsi a dover gestire cause con i clienti per danno all'immagine (qualora la segnalazione si rivelasse inutile) e comunque vedrebbero deteriorato un rapporto che nella confidenzialità ha la sua forza. Se, al contrario, dopo aver effettuato le verifiche e i controlli fossero sicuri che non c'è nulla da temere, in sede di verifiche della Guardia di finanza potrebbero trovarsi ad essere contestati perché per la Gdf la segnalazione andava fatta con esito di andare in contenzioso per accertare chi tra le due parti abbia ragione. C'è infine da considerare che il professionista rischia davvero grosso, la mancata segnalazione può essere punita con una sanzione che va dall'1 al 40% del capitale e questa tipologia di sanzione non prevede copertura assicurativa. Non ultimo c'è il rischio di cadere in un eccesso di produzione di segnalazioni di operazioni sospette. L'Agenzia delle entrate, tramite l'ufficio voluntary disclosure, l'Ucifi, provvede già a fare le segnalazioni delle operazioni sospette, laddove verifici la necessità di farle. Intanto, secondo quanto risulta a ItaliaOggi, la palla della decisione è meramente politica, da un punto di vista tecnico per il dipartimento del Mef che cura l'antiriciclaggio non sono necessari altri aggiustamenti di tiro in quanto la circolare è stata concordata anche con Uif, Gdf e Banca d'Italia. Tuttalpiù si sono detti disponibili a rispondere ai quesiti in materia preparando delle FAQ pubbliche. Per Fabrizio Vedana, vicedirettore generale di Unione Fiduciaria, «la chiara definizione degli adempimenti antiriciclaggio a carico dei professionisti e degli intermediari rappresenta un elemento di fondamentale importanza nella voluntary disclosure; con specifico riferimento all'obbligo di segnalazione di operazioni sospette, è bene ricordare che la stessa legge 186/2014 prevede espressamente la non punibilità

per i principali delitti fiscali, per il reato di riciclaggio e per quello di autoriciclaggio. Intermediari e professionisti, alla luce anche delle eventuali indicazioni che perverranno dalla Banca d'Italia o dal Ministero della giustizia, sono chiamati a definire delle procedure interne con le quali individuare anche specifici indicatori di anomalia». © Riproduzione riservata

ITALIA-SVIZZERA

L'accordo sarà a regime dal 2017. E non sarà retroattivo

SIMONA D'ALESSIO

D'Alessio a pag. 21 Nessuna retroattività per gli accertamenti fisci per gli anni antecedenti al 2015, nel quadro dell'accordo per lo scambio di informazioni (su richiesta) fra Italia e Svizzera, che verrà firmato dai governi di Roma e Berna «a metà febbraio», ma la cui ratifica si prevede arriverà entro il 2017. E se l'intesa è orientata a dare il giusto sprint alla regolarizzazione volontaria dei capitali («voluntary disclosure»), molti dei quali allocati proprio nella confederazione a noi confinante, perché scatterà contestualmente una riduzione delle sanzioni per chi sceglie di aderire alla procedura, è ancora in fase di negoziato il regime fiscale dei frontalieri, residenti nella Penisola che lavorano nel paese elvetico, tuttavia l'idea è quella di raggiungere («nel lungo periodo») un livello di tassazione «grosso modo uguale» fra le due nazioni. Vieri Ceriani, consigliere per il fisco del ministero dell'economia, incontra la stampa, nella sede di via XX Settembre, per annunciare, «dopo tre anni di negoziato» l'imminente sottoscrizione, il prossimo mese, dell'intesa che modificherà l'attuale trattato sulla doppia imposizione, rivedendo l'articolo sullo scambio di informazioni per adeguarlo all'ultimo standard Ocse. ENTRATA IN VIGORE All'indomani della firma del titolare del Mef Pier Carlo Padoan e dell'omologo svizzero, il percorso, poi, proseguirà per circa due anni, visto che saranno i parlamenti nazionali a doverlo ratificare laddove, spiega il rappresentante del dicastero, «i tempi svizzeri, a volte, si rivelano più lunghi di quelli italiani». Pertanto, quando il contenuto dell'accordo diventerà operativo, nel 2017, lo sarà pure la condivisione di dati automatica, tuttavia il procedimento su richiesta, prosegue, è più valido, presenta meno limiti, perché «consentirà all'Agenzia delle Entrate di chiedere informazioni non soltanto per i redditi di natura finanziaria EFFETTI SULLA DISCLOSURE Ratifica la modifica al trattato bilaterale, si realizzerà la «pre-condizione per un'abbassata». E, inoltre, nel mirino dell'Amministrazione finanziaria potrà finire anche un singolo contribuente. ESCLUSA LA RETROATTIVITÀ A partire da quando verrà siglato il documento, il fisco italiano potrà iniziare a visionare i conti nello stato confinante dei contribuenti italiani. Una precisazione è, però, d'obbligo: non vi sarà in ogni caso retroattività per gli accertamenti relativi agli anni antecedenti al 2015, mentre l'Agenzia delle Entrate avrà facoltà di chiedere le informazioni sui nostri connazionali alle autorità elvetiche molti mesi prima rispetto alla convalida degli accordi nei due stati (si veda ItaliaOggi del 14/1/2015). samento delle sanzioni», giacché la legge sul rientro dei capitali illecitamente detenuti all'estero stabilisce che siano considerati «white list» ai fini dell'auto denuncia quei paesi che sottoscrivano con l'Italia accordi bilaterali sullo scambio di informazioni entro il 2 marzo. L'adesione volontaria, dunque, che sarà possibile fino a settembre 2015 costituisce, tiene a sottolineare Ceriani, «l'ultima occasione per mettersi in regola» con il fisco senza incorrere in sanzioni penali per reati fiscali. E, dinanzi ai giornalisti, il rappresentante del Mef coglie l'opportunità per ribadire che la «voluntary disclosure» non è un condono, né uno scudo, visto che «le imposte vanno pagate per intero e non c'è l'anonimato». FRONTALIERI Novità all'orizzonte per chi risiede nella penisola, ma lavora in territorio svizzero: sul destino fiscale degli oltre 60 mila frontalieri, infatti, i governi firmeranno «in estate» un'intesa (anch'essa, poi, soggetta a ratifica parlamentare), al fine di uniformare il livello di tassazione complessivo. Ad oggi, si sottolinea, «gli stipendi di questi lavoratori sono tassati soltanto in Svizzera, e sconosciuti al fisco italiano», mentre è giusto ripartire il gettito, visto che già i costi sociali sono ripartiti, «sopportati, cioè, da entrambe le comunità». Com'è noto, «adesso la Svizzera di tasse ne trattiene circa il 60% e versa il restante all'Italia (i cosiddetti ristorni)». Roma punta, invece, a «prendere quel 40%, tassarlo con degli aggiustamenti nel lungo periodo», facendo sì che «i ristorni vadano da Roma ai comuni interessati». E, dal 2017, nel nostro paese i frontalieri dovrebbero servirsi di una dichiarazione dei redditi pre-compilata. BLACK LIST La «road map» tracciata riguarda anche l'iter attraverso il quale la Svizzera potrà uscire da alcune liste nere. E «non è escluso che ciò possa avvenire all'interno della delega fiscale, per quel che concerne i profili legislativi per i quali» la nazione si trova in taluni elenchi. BANCHE SVIZZERE Sull'accesso al mercato degli istituti di

credito, via XX Settembre fa sapere che vi sono «soltanto indicazioni di merito, manterremo aperto con Berna il dialogo sui servizi finanziari, alla luce di quelle che potranno essere le evoluzioni della normativa», tenendo ben presente che in presenza di un'apposita legislazione comunitaria «gli spazi di autonomia dei singoli stati membri Ue restano limitati». © Riproduzione riservata

I termini dell'intesa L' d d ll'it li l S i l bi dii f i i i hi t

L'accordo dell'Italia con la Svizzera per lo scambio di informazioni a richiesta (non automatico) che modifichi l'attuale trattato sulla doppia imposizione sarà siglato entro la metà di febbraio dai governi, per poi essere ratificato dai Parlamenti. Tempistica per la ratifica stimata: almeno un anno e mezzo-due anni (scambio pieno dal 2017) Seppure lo scambio di informazioni a richiesta diventerà operativo quando lo sarà anche quello automatico, esso consentirà all'Agenzia delle entrate di chiedere informazioni non solo per i redditi di natura finanziaria Non ci sarà retroattività per gli accertamenti fiscali per gli anni antecedenti al 2015. L'Agenzia delle entrate potrà chiedere le informazioni sui contribuenti italiani alla Svizzera comunque molti mesi prima rispetto alla ratifica degli accordi che non arriverà prima del 2017 Voluntary disclosure: la legge sul rientro dei capitali prevede che siano considerati white list ai fini dell'autodenuncia i Paesi che siglino con l'Italia accordi bilaterali sullo scambio di informazioni entro l'inizio di marzo. L'adesione volontaria, dunque, possibile fino a settembre di quest'anno rappresenta per chi ha beni in Svizzera l'ultima occasione per mettersi in regola con il fisco senza incorrere in sanzioni penali per reati fiscali Frontalieri: l'accordo andrà completamente negoziato e sarà firmato in estate dai governi e poi ratificato. Il livello di tassazione complessivo, quando andrà in vigore, sarà grosso modo lo stesso fra i due paesi. Oggi la Svizzera trattiene circa il 60% di tasse e versa il restante all'Italia (i cosiddetti ristorni): l'idea è che la Svizzera tenga il 60% e che il 40% lo prenda l'Italia tassandolo con degli aggiustamenti nel lungo periodo. Allo studio, dal 2017, la dichiarazione precompilata per i frontalieri che oggi sono oltre 60 mila

Foto: Vieri Ceriani

La Certificazione unica manda in soffitta il Cud

Pubblicati sul sito internet dell'Agenzia delle entrate il 730/2015, la nuova Certificazione unica che sostituisce il vecchio Cud, i modelli 770/2015 semplificato e ordinario e i modelli Iva/2015 e Iva Base/2015 (si veda altro articolo in pagina). Il modello 730, dedicato ai lavoratori dipendenti e ai pensionati, quest'anno, per la prima volta, sarà disponibile in forma precompilata, a partire dal prossimo 15 aprile. Potranno usufruire di questa certificazione i contribuenti che hanno presentato il modello 730/2014 e che riceveranno nel 2015 la Certificazione Unica per i redditi percepiti lo scorso anno. Da quest'anno, ricorda una nota delle Entrate, le Certificazioni uniche consegnate ai percipienti entro il mese di febbraio, devono essere trasmesse telematicamente all'Agenzia delle entrate dai sostituti d'imposta entro il successivo 7 marzo. A partire dal 15 aprile, le Entrate metteranno a disposizione la dichiarazione precompilata direttamente sul sito internet www.agenziaentrate.it. Per accedere alla sezione del sito dedicata al 730, i contribuenti dovranno disporre del codice pin. Una volta effettuato il login, i cittadini potranno accedere al proprio 730, all'esito della liquidazione e ai principali dati (redditi e spese) utilizzati per assemblare la precompilata. Chi non dispone del codice pin potrà rivolgersi al proprio sostituto d'imposta, se presta assistenza fiscale, a un Caf o a un professionista abilitato. Chi sceglie la dichiarazione precompilata può accettarla così com'è oppure modificarla online, rettificando i dati comunicati dall'Agenzia e/o inserendo ulteriori informazioni. Il contribuente può in ogni caso continuare a presentare la dichiarazione dei redditi con le modalità ordinarie, compilando il modello 730 cartaceo e presentandolo al proprio sostituto, ad un Caf o ad un professionista abilitato. In entrambi i casi la dichiarazione va trasmessa entro il 7 luglio. Da quest'anno, quindi, più tempo e una scadenza unica per il 730. Dal bonus Irpef alle detrazioni per le onlus, cosa c'è di nuovo - I nuovi modelli sono aggiornati con le ultime novità fiscali. Le principali riguardano il bonus Irpef riconosciuto in busta paga ai lavoratori dipendenti con reddito complessivo non superiore a 26 mila euro, la nuova misura della detrazione per le erogazioni liberali a favore delle onlus elevata dal 24 al 26%, la deduzione del 20% sulle spese sostenute, fino a un massimo di 300 mila euro, per l'acquisto o la costruzione di immobili abitativi da destinare alla locazione e il credito di imposta del 65% per le donazioni a sostegno della cultura (art-bonus). Modelli Iva 2015 - I modelli recepiscono le innovazioni normative nella disciplina dell'Imposta del valore aggiunto. Per quanto riguarda il nuovo regime forfettario per le persone fisiche esercenti attività d'impresa, arti e professioni, i soggetti che dal 2015 si avvalgono del nuovo regime agevolato introdotto dalla legge di stabilità per il 2015 (legge n. 190 del 2014), comunicano nel quadro VA che si tratta dell'ultima dichiarazione annuale Iva precedente all'applicazione del regime. L'eventuale imposta dovuta per effetto della rettificata della detrazione va compresa nel rigo VF56. Relativamente ai rimborsi, il quadro VX è stato modificato per recepire le nuove modalità di esecuzione dei rimborsi introdotte dal decreto semplificazioni n. 175/2014. Non sono quindi più previsti i campi per i contribuenti virtuosi, ma è ora prevista una sola casella per individuare i contribuenti esonerati dalla prestazione delle garanzie. Sono state, inoltre, introdotte nel modello le dichiarazioni sostitutive di atto notorio per attestare la condizione di operatività e la solidità patrimoniale. Nel quadro VE, rigo VE30, gli esportatori abituali indicheranno gli stessi dati contenuti nel nuovo modello di lettera d'intento. È stato previsto, infatti, un nuovo campo per l'esposizione delle operazioni assimilate alle cessioni all'esportazione. Nel quadro VO sono state previste le caselle relative alle opzioni per la determinazione forfettaria del reddito esercitate dalle società agricole.

La richiesta arriva dall'ufficio studi della camera nel dossier sul Milleproroghe

Capitali, gettito da calcolare

Cifre necessarie per non far scattare l'aumento accise
CRISTINA BARTELLI

Innumeri del gettito da voluntary disclosure nel decreto Milleproroghe. A chiederli è l'ufficio studi della camera nelle schede di lettura di analisi delle misure contenute nel decreto legge 192/2014 all'esame della commissione bilancio per la conversione in legge. Quota delle entrate della procedura di collaborazione volontaria (legge 186/2014) è stata destinata, dall'articolo 10, comma 9 a essere inserita nella clausola di salvaguardia come fonte di risorsa alternativa atta a sterilizzare l'aumento delle accise contenuto sempre in questa clausola di salvaguardia. Per i tecnici della Camera c'è, però, un problema: «La disciplina della c.d. voluntary disclosure e in particolare l'articolo 1, comma 7 della legge n. 186 del 2014, non reca un'esatta quantificazione delle maggiori entrate derivanti dall'entrata in vigore delle procedure di collaborazione volontaria in materia fiscale. La relazione tecnica allegata al provvedimento in esame nulla specifica al riguardo; sembrerebbe di conseguenza opportuno un chiarimento in ordine alle risorse rinvenibili dalle procedure di collaborazione sopra menzionate». Le cifre al buio del provvedimento sul rientro dei capitali non soddisfano gli esperti dell'ufficio studi della camera che evidenziano anche come le stesse risorse del rientro dei capitali siano già state destinate a specifici finalità a cui ora si aggiunge anche la copertura del minor gettito pari a 671 mln di euro per il 2015 e 17,8 mln di euro per il 2016 necessari a disattivare la clausola di salvaguardia in materia di accise. La bomba a orologeria del rincaro delle accise è stata innescata dal provvedimento sul pagamento dei debiti della p.a. In quelle disposizioni il legislatore aveva iscritto maggiori entrate per 1,5 mld di euro derivanti rispettivamente dalle norme di definizione agevolate dei giudizi di responsabilità amministrativa contabile dei concessionari dei giochi nella misura di 600 mln di euro e dal pagamento dei debiti pregressi della p.a. per 925 mln di euro. Gli incassi per la prima voce (la responsabilità amministrativa dei concessionari dei giochi) sono stati di 340 mln a fronte dei 600 previsti e nel secondo caso (pagamento dei debiti pregressi della p.a.) di 540 rispetto ai 925 mln previsti. E se parte delle entrate mancanti sono state recuperate con gli aumenti degli acconti di imposta, resta la tegola dell'aumento delle accise che deve andare a coprire l'ammanto stimato in 688,9 mln di euro in due anni (671,1 mln nel 2015 e 17,8 mln nel 2016). Il decreto legge mille proroghe prevede in questo modo di sterilizzare gli aumenti di accisa sui carburanti per gli anni 2015 e 2016 disposti in attuazione della clausola di salvaguardia. Gli aumenti di accisa sono dunque sostituiti da parte delle risorse che deriveranno dall'introduzione delle norme in materia di collaborazione volontaria fiscale. Dove però l'andamento delle entrate provenienti dalla procedura di collaborazione volontaria non consenta la copertura degli oneri derivanti dall'abolizione della prima rata Imu si riattiva la clausola di salvaguardia con l'aumento degli acconti Ires e Irap per il 2015 e le accise dal 2016.

Foto: Il testo del decreto sul sito www.italiaoggi.it/documenti

DAL PRIMO GENNAIO

Edilizia, Durc a scadenza anticipata

La durata della regolarità contributiva da 120 giorni scende a 90
Daniele Cirioli

Regolarità contributiva a scadenza anticipata in edilizia. Dal 1° gennaio 2015, infatti, la durata del Durc emesso per i lavori edili tra soggetti privati si è ridotta da 120 a 90 giorni dalla data di emissione. A stabilirlo il comma 8-sexies dell'art. 31 del dl n. 69/2013 convertito dalla legge n. 98/2013. Per regolarità contributiva s'intende la correntezza di un'impresa in tutti i pagamenti e gli adempimenti previdenziali, assistenziali e assicurativi (Inps, Inail e casse edili per le imprese di tale settore) con riferimento agli obblighi previsti dalla normativa vigente riferiti all'intera situazione aziendale. Il Durc (Documento unico di regolarità contributiva) è il certificato che attesta tale regolarità: è unico perché rispetto al passato, quando era necessario fare tre richieste e ottenere altrettante certificazioni di regolarità (una per ciascuno degli enti: Inps, Inail e casse edili), con il Durc le imprese (e i consulenti) fanno un'unica richiesta e ottengono un unico certificato, peraltro in versione telematica e in un numero molto limitato di ipotesi. A che cosa serve. Il Durc deve essere richiesto per: tutti i contratti pubblici (per ogni fase: verifica dichiarazione sostitutiva, aggiudicazione del contratto, stipula contratto, pagamento degli stati d'avanzamento lavori o prestazioni relative a servizi o forniture, certificato collaudo o regolare esecuzione o verifica conformità, attestazione di regolare esecuzione e pagamento del saldo finale e rilascio delle concessioni per la realizzazione di opere pubbliche e gli affidamenti con procedura negoziata); la gestione di servizi e attività pubbliche in convenzione o concessione; i lavori privati soggetti al rilascio della concessione edilizia o alla Denuncia inizio attività (Dia); la fruizione di benefici normativi e contributivi concessi da enti o pubbliche amministrazioni diversi da Inps e Inail; il rilascio dell'attestazione Società organismi di attestazione (Soa); l'iscrizione all'Albo dei fornitori; finanziamenti e sovvenzioni per realizzare investimenti previsti dalla normativa comunitaria o da normative specifiche; la valutazione dei lavori pubblici per i quali il committente non è tenuto all'applicazione del Codice e del Regolamento (lavori pubblici seguiti in proprio e non su committenza e opere pubbliche di edilizia abitativa); l'attestazione di qualificazione dei contraenti generali. La validità. Dal 2 settembre 2013, il Durc viene richiesto e recapitato esclusivamente tramite Pec (Posta elettronica certificata) agli indirizzi indicati dagli utenti nel modulo telematico di richiesta (su internet all'indirizzo <http://www.sportellounicoprevdenziale.it/>). Dalla stessa data, inoltre, la validità del Durc è fissata a 120 giorni per tutti i tipi di certificati (contratti, appalti, benefici ecc.), con un'unica eccezione: i lavori edili tra soggetti privati. In tal caso, infatti, la validità di 120 giorni è rimasta per i certificati emessi entro il 31 dicembre 2014; per quelli emessi dal 1° gennaio 2015 è scesa invece a 90 giorni.

La validità del Durc emesso dal 2015 Motivo della richiesta di regolarità contributiva Contratti pubblici di lavori, servizi e forniture 120 giorni Benefici normativi e contributivi sul lavoro 120 giorni Altri benefici (finanziamenti Ue, statali o regionali) 120 giorni Lavori edili tra soggetti privati 90 giorni Validità dalla data Validità dalla data d'emissione

La legge di Stabilità 2015 ha previsto un ricco pacchetto di stanziamenti per gli enti

Pioggia di fondi nella manovra

Contributi anti-degrado e per la bonifica dei siti inquinati
Pagina a cura DI ROBERTO LENZI

Contributi per il patrimonio storico e culturale, fondi per combattere il degrado urbano, aiuti per la bonifica dei siti inquinati e la famiglia sono le principali novità per il 2015. La legge di stabilità per il 2015 ha infatti introdotto stanziamenti di interesse per gli enti locali che diventeranno con tutta probabilità operativi entro pochi mesi. È previsto anche un fondo ad-hoc per concedere contributi in conto interessi sui mutui che saranno accesi nel corso dell'anno. Di seguito nel dettaglio le misure di maggior interesse. Duecento milioni di euro per combattere il degrado. Uno stanziamento di 200 mln di euro darà il via al Piano nazionale per la riqualificazione sociale e culturale delle aree urbane degradate. Questo strumento accoglierà i progetti di riqualificazione dei comuni costituiti da un insieme coordinato di interventi diretti alla riduzione di fenomeni di marginalizzazione e degrado sociale, nonché al miglioramento della qualità del decoro urbano e del tessuto sociale ed ambientale. I comuni dovranno interessarsi dovranno trasmettere i progetti alla presidenza del consiglio dei ministri entro il 30/6/2015. Un apposito bando, previsto entro la fine di marzo 2015, fisserà le modalità di trasmissione dei progetti. Un fondo per il patrimonio culturale da 500 milioni di euro. La legge di Stabilità assicurerà risorse stabili alla tutela del patrimonio culturale. Il ministero dei beni e delle attività culturali e del turismo potrà infatti gestire un Fondo per la tutela del patrimonio culturale, con una dotazione iniziale di 100 milioni di euro per ciascuno degli anni dal 2016 al 2020. L'attuazione di questo Fondo avverrà grazie ad un programma triennale che il ministro è chiamato a trasmettere al Comitato interministeriale per la programmazione economica (Cipe), entro la fine di aprile 2015. Il programma individuerà gli interventi prioritari da realizzare, le risorse agli stessi destinate e il relativo cronoprogramma, definendo inoltre le modalità di definanziamento in caso di mancata attuazione degli interventi. Risorse anche per il patrimonio storico. Ammontano a 5,5 milioni di euro i fondi destinati alla tutela e promozione del patrimonio culturale e storico per l'anno 2015. Gli interventi da finanziare saranno individuati con decreto del ministro delle infrastrutture e dei trasporti, di concerto con il ministro dei beni e delle attività culturali e del turismo. Sostegno agli enti per contrarre finanziamenti. La legge di stabilità propone l'istituzione di un fondo, gestito dal ministero dell'interno, finalizzato alla concessione di un contributo in conto interessi ai comuni, alle province e alle città metropolitane su operazioni di indebitamento attivate nell'anno 2015, il cui ammortamento decorrerà dal 1° gennaio 2016. Il fondo ha una dotazione complessiva di 525 mln di euro per il quinquennio 2016-2020. Un apposito decreto del ministro dell'interno, di concerto con il ministro dell'economia e delle finanze, stabilirà, entro il 28 febbraio 2015, modalità e criteri per l'erogazione del contributo in conto interessi. 135 milioni di euro per la bonifica dei siti inquinati. Il proseguimento delle bonifiche dei siti di interesse nazionale contaminati dall'amianto sarà garantito da uno stanziamento di 45 mln di euro per ciascuno degli anni 2015, 2016 e 2017, di cui 25 mln di euro annui in favore dei comuni di Casale Monferrato e Napoli-Bagnoli. Le modalità di trasferimento delle risorse saranno stabilite con decreto del ministero dell'ambiente e della tutela del territorio e del mare da adottare entro il 15/2/2015. Cento milioni di euro per rilanciare i servizi per l'infanzia. Ammonta a 100 milioni di euro la quota di fondi destinata al rilancio del piano per lo sviluppo del sistema territoriale dei servizi socio-educativi per la prima infanzia. Questi fondi fanno parte di uno stanziamento complessivo di 112 milioni di euro che, per l'anno 2015, sono destinati a interventi in favore della famiglia.

a cura di STUDIO R M . VIA V. MONTI 8, 20123 MILANO TEL. 02 22228604 FAX 0247921211 VIA C. MASSEI 78, 55100 LUCCA TEL. 058355465 FAX 0583587528 WWW. STUDIORM. EU SKYPE: STUDIORMMILANO

LO SCAFFALE DEGLI ENTI LOCALI

Gianfranco Di Rago

Autore - a cura di Marco Riva Titolo - Le finanziarie regionali - Modelli di operatività per lo sviluppo territoriale Casa editrice - Maggioli, Rimini, 2014, pp. 338 Prezzo - 28 euro Argomento - Le finanziarie regionali sono società per azioni partecipate parzialmente o totalmente dalle regioni e possono essere definite sul piano istituzionale come enti strumentali per l'attuazione delle politiche economiche e territoriali della regione in cui operano, mentre sul piano funzionale come strumenti per favorire la promozione e l'accelerazione dello sviluppo economico, imprenditoriale e occupazionale del territorio di riferimento, attraverso un processo di efficientamento della spesa pubblica. In un contesto caratterizzato dalla crisi economica e dalla stretta del credito (il cosiddetto credit crunch), le finanziarie regionali, che hanno anche il ruolo di moltiplicatori di risorse attraverso il rapporto con il mercato e con gli operatori e le istituzioni internazionali, sono attori fondamentali per concorrere allo sviluppo economico e sociale dei territori, in attuazione dei piani e degli indirizzi, sia di lungo termine sia di medio-breve, delle regioni. Autore - a cura di Isa Luchi e Paolo Reali Titolo - Fondo risorse decentrate: la sanatoria e la contabilizzazione del fondo 2015 nella nuova contabilità armonizzata Casa editrice - Cel editrice, Pescara, 2014, pp. 121 Prezzo - 31 euro Argomento - Il volume espone sinteticamente ma dettagliatamente la disciplina della sanatoria dei fondi produttività di cui al dl n. 16/2014 (convertito con legge n. 68/2014) e della contabilizzazione del fondo risorse decentrate alla luce dell'armonizzazione dei sistemi contabili. L'illustrazione dei vari argomenti è resa maggiormente fruibile attraverso l'impiego diretto delle circolari e dei parerei resi in materia e mediante utili schemi riepilogativi. Grazie al suo comodo formato, il libro può essere conservato sempre a portata di mano e ne consente al lettore una veloce e comoda consultazione. Questo volumetto si rivolge principalmente agli operatori del settore economico e finanziario degli enti locali.

Unioncamere: in arrivo 8.400 nuovi posti di lavoro

Le imprese vedono una svolta sul fronte occupazionale: tra gennaio e marzo 2015, il sistema produttivo intende assumere 209.700 persone; 201.300 sono, invece, le uscite previste. La differenza di 8.400 occupati rappresenta i posti di lavoro aggiuntivi che verranno creati nei primi tre mesi dell'anno. Se ancora non si può parlare di ripresa vera e propria, questo dato, assieme ad alcune specifiche dinamiche messe in evidenza dal monitoraggio trimestrale di Unioncamere e ministero del lavoro, nell'ambito del sistema informativo Excelsior, lascia intendere che per le imprese la ripresa dell'occupazione potrebbe essere iniziata. A riprova, secondo Unioncamere, sono la Lombardia e Milano, con un saldo attivo previsto di 9.300 posti di lavoro. Excelsior rileva anche un recupero delle entrate in valore assoluto, previste in aumento del 13,4% rispetto al primo trimestre 2014 e una risalita delle assunzioni con contratto a tempo indeterminato (45.600 quelle preventivate entro marzo 2015 a fronte delle 39 mila del primo trimestre 2014). Rispetto allo scorso anno, inoltre, i saldi positivi si fanno più robusti in diversi comparti manifatturieri, soprattutto nella meccanica (+5.300), nel chimicofarmaceutico (+3.200) e, nei servizi (supporto alle imprese +6.500, informatica e tic +3.500). Risaltano però due criticità: resta negativo il saldo per le pmi (-3.540); è ancora in rosso il bilancio del Mezzogiorno (-3.390 il saldo). © Riproduzione riservata

Avviso ai naviganti

Se l'euro è in crisi non è colpa di Atene

Il rischio che la Grecia possa uscire dalla moneta unica è il segnale di quanto grave sia la situazione economica del continente. A causa delle politiche di austerità. E non è detto che basti Draghi a salvare tutti
Massimo Riva

Un giorno le Borse europee precipitano sotto l'incubo del cosiddetto Grexit, l'uscita della Grecia dall'euro. Il giorno dopo recuperano qualcosa perché Mario Draghi manda a dire che l'ora fatidica degli acquisti di titoli da parte della Bce è sempre più prossima. Il terzo giorno il ciclo, caotico e sussultorio, ricomincia da capo. Sono ormai non poche settimane che si va avanti così in un clima di diffuso smarrimento non solo dei mercati azionari ma dell'economia europea nel suo complesso. Smarrimento che non sembra però dovuto soltanto a un nevrotico alternarsi di paure e di speranze, ma anche a letture distorte e irrazionali degli eventi temuti ovvero auspicati. Specchio inesorabile delle incertezze seminate a piene mani da una irresolutezza politica delle istituzioni europee dinanzi alle sfide aperte che, col vano trascorrere del tempo, assomiglia sempre di più a una drammatica inadeguatezza. Si prenda il caso della Grecia. Certo che è temibile la prospettiva di un'uscita di Atene dall'euro perché verrebbe infranto un vincolo ritenuto irrevocabile con minaccia di innescare un effetto domino su altri paesi in difficoltà. Ma questa è anche un'ottica monoculare di guardare al problema, dettata dall'ideologia dominante di chi non vuole accettare alcuna alternativa politica rispetto a quella di un mero approccio contabile ai guai della crisi. Se però si aprono entrambi gli occhi si può scorgere anche un'altra faccia della realtà. Dove i rischi legati alla sorte del governo di Atene non sono più il cuore del problema, ma vanno letti come i segnali rivelatori dell'inefficacia economica e della insostenibilità sociale delle terapie fin qui imposte dai diktat ragionieristici di Bruxelles. Attenzione, quindi, a come ci si guarda intorno: la Grecia non è la Luna, ma è il dito che indica la Luna. Un indice accusatorio contro una strategia economica unilaterale e ottusa che - come i medicastri del Seicento - prescrive crescenti dosi di salassi monetari a paesi già deboli e infacchiti. Con il bel risultato, oggi sotto gli occhi di tutti, di un'Europa a crescita prossima allo zero, alla mercé di una deflazione distruttiva degli investimenti e così sempre più avvilita verso il basso dalla spirale depressiva dei consumi. Temere che sia la piccola Grecia a innescare la disgregazione della zona euro significa non voler vedere le ben più pregiudizievole e perciò gravissime responsabilità dei paesi che insistono per una politica economica questa sì distruttiva dell'ideale europeo. Tanto peggio poi se inconsapevolmente. Quanto alle ricorrenti speranze negli interventi monetari della Bce, anche qui occorre sgombrare il campo da letture euforizzanti. Finora a Mario Draghi è andata bene: dal fatidico "whatever it takes" in poi le sue sole parole sono state sufficienti a riportare una calma (sempre fugace) sui mercati. Ma anche il gioco sulle aspettative alla lunga stroppia. Se nei mesi scorsi le sue dichiarazioni avevano efficacia per settimane e settimane, oggi i tempi si sono alquanto ridotti. Il prossimo 22 gennaio ci sarà la riunione decisiva per il via alla così tanto promessa iniziativa di acquisti di titoli sul mercato, bond sovrani compresi. Intanto c'è da chiedersi se questa bevanda non arrivi un po' troppo tardi per rimediare all'arsura diffusa nel deserto economico europeo. Poi occorrerà valutare quantità e modalità dell'intervento: nodi essenziali sui quali i sacerdoti del rigore minacciano di far pesare fino in fondo la loro ristrettezza mentale. Borse e mercati hanno già fatto capire che l'ipotesi dei 500 miliardi viene considerata insufficiente e imbecille al fine di rianimare il malato. Se poi l'acquisto di titoli sovrani dovesse essere realizzato scaricandone il rischio sulle banche centrali dei paesi interessati, saremmo alla tipica partita di giro. L'effetto delusione sui mercati sarebbe assicurato e lo smarrimento generale aggravato dalla perdita delle ultime speranze di una svolta nella politica dell'Unione. Il serpente della crisi europea - ahinoi - continuerebbe a mordersi la coda.

Attualità istruzione

Scuole private SOLDI PUBBLICI

Settecento milioni l'anno per aiutare gli istituti paritari. Mentre lo Stato non ha fondi neppure per rendere sicure le aule

michele sasso

C'è un paradosso nel mondo dell'istruzione che sopravvive alle riforme e ai proclami. Da una parte scuole pubbliche a corto di risorse, con 250 mila insegnanti precari ed edifici senza sicurezza come testimoniano i crolli nell'asilo di Milano e nella media di Bologna dell'ascorsa settimana. Dall'altra istituti privati che continuano a essere finanziati da Stato e Regioni con una dote che sfiora i 700 milioni di euro l'anno, senza che alle sovvenzioni corrisponda un controllo sulla qualità. Il governo Renzi ha promesso di mettere mano almeno alle condizioni delle aule, con un piano di investimenti ambizioso che però stenta a partire proprio per la carenza di fondi: l'operazione richiede quattro miliardi di euro. Così il dossier "La buona scuola" considera inevitabile il sostegno agli imprenditori dell'istruzione: «Va offerto al settore privato e no-profit un pacchetto di vantaggi graduali, attraverso meccanismi di trasparenza ed equità che non comportino distorsioni». Così ogni anno il ministero dell'Istruzione versa poco meno di mezzo miliardo alle paritarie. Un lascito mai rimosso del secolo scorso, quando il maestro non arrivava nei paesi più remoti e ai piccoli studenti ci pensavano soprattutto le suore. Oggi quel finanziamento è un nervo scoperto tra i pasdaran della statale ad ogni costo e i paladini delle strutture private. Per i primi andrebbe cancellato il contributo per gli istituti laici e confessionali che vogliono stare sul mercato, mentre i secondi difendono la possibilità di educare ai valori cattolici o con sistemi alternativi. La rivoluzione annunciata più volte da Renzi per la scuola non ha cambiato nulla. Le due opzioni sono sempre sullo stesso piano, rispolverando un vecchio mantra caro al centrodestra italiano: la libertà di scegliere dove mandare i figli a scuola è sacrosanta e siccome le paritarie costano, ci vuole un aiutino. Tesi sposata in pieno anche dal ministro Stefania Giannini: «Dobbiamo pensare una scuola che sia organizzata dallo Stato o dall'iniziativa privata. Dobbiamo uscire dalla logica che ci siano gli amici delle famiglie contro gli amici dello Stato». Per gli "amici delle famiglie" sono riservati per quest'anno 473 milioni di euro, necessari ad accogliere quasi un milione di allievi dai tre ai 18 anni. Fondi che arrivano da Roma in base al numero di sezioni e che solo negli ultimi anni sono scesi sotto il mezzo miliardo. La riduzione per il 2015 è stata di venti milioni, poco più del tre per cento imposto ai ministeri dalla spending review, ma ha fatto lievitare il malcontento. Come spiega padre Francesco Macrì, presidente della federazione degli istituti cattolici: «Siamo il vaso di argilla più debole di tutti, subiamo il taglio dei finanziamenti a fronte di una crescita di responsabilità e di impegni educativi». Di diverso avviso Massimo Mari della Cgil: «Quella della Giannini è una presa di posizione degna dei governi democristiani. Con un problema mai superato: al centro dell'istruzione c'è il cittadino e non la famiglia. Finanziare la scuola cattolica contrasta con lo Stato stesso». Ancora più tranchant la Rete studenti: «Investire nelle paritarie è un insulto ai milioni di ragazzi che frequentano istituti che cadono a pezzi». Le statali italiane superano quota 41 mila, tutte le altre sono 13.625. Di queste, oltre 11 mila sotto forma di cooperativa, congregazione o srl offrono un ampio ventaglio di formazione. Per stare in piedi chiedono una retta che può arrivare fino ad ottomila euro all'anno. Tanto. E allora oltre allo Stato ci pensano gli enti locali a dare una mano, con il buono-scuola della Regione Lombardia a fare da modello o gli aiuti dei comuni emiliani: a Bologna il milione di euro destinato ogni anno alle scuole d'infanzia è stato bocciato da un referendum. Governatori e sindaci alimentano un altro fume carsico di denaro pubblico per le private, un federalismo scolastico stimato dalla Cgil in altri 200 milioni, che si somma alla sovvenzione ministeriale. Un assegno in bianco, che non premia solo le eccellenze: finisce pure a istituti che non brillano per qualità o dove i professori ricevono stipendi da fame. Storie di ordinario Sfruttamento Tra le distorsioni più frequenti delle private ci sono gli insegnanti alle prime armi che diventano vittime del ricatto. Funziona così: per scalare la graduatoria nazionale devono accumulare punteggio con le ore di docenza, ma i professori a spasso sono così tanti che pur di mettere da parte ore utili sono disposti a salire in cattedra

gratis. Lezioni a costo zero e tenute sotto scacco nel purgatorio delle parificate per prendere il volo il prima possibile verso il paradiso delle statali. Paolo Latella, insegnante e sindacalista Unicobas, ha raccolto le testimonianze: «È un fenomeno così diffuso che tocca almeno il 50 per cento delle strutture. "Vuoi che ti pago quando c'è la fla fuori?" è la risposta più frequente data dai gestori senza scrupoli ai docenti disarmati». In centinaia frmano il contratto e una lettera di dimissioni senza data. È sufficiente aggiungerla e cacciarli, senza strascichi in tribunale. Lo stipendio in diversi istituti è sotto la soglia di sopravvivenza: ci sono esempi di retribuzioni da 200-300 euro al mese, ossia due euro l'ora. E poi un elenco vergognoso di clausole capestro. Dai rimborsi della maternità da restituire, fno alla pratica del pagamento con assegno mensile da ridare in contanti alla segreteria. Centinaia di casi, dall'Emilia Romagna alla Sicilia, con tanto di minacce e pressioni. Tutte segnalazioni anonime, come se fare la prof fosse un mestiere a rischio. «Per sei anni sono stata malpagata a Cagliari. Sei mesi fa ho fatto una denuncia all'ispettorato del lavoro e ho scoperto l'ovvio: i contratti a progetto che avevo frmato sono illegali». Dopo l'esposto però la beffa. È stata licenziata con una motivazione paradossale: «Mancanza di fiducia a causa del mio comportamento». Epicentro del fenomeno la provincia di Caserta, dove si contano oltre 400 tra srl e cooperative e soltanto 217 istituti pubblici. Da qui arriva la storia di Maria: «Ho lavorato per un anno senza ricevere neppure un euro, frmando però la busta paga. Ho fatto anche gli esami di idoneità senza portare a casa nulla, tutto sotto minaccia di licenziamento e di perdere posizioni in graduatoria». In Campania nelle scuole private resiste anche la pratica dei "diplomifici": pago tanto, studio poco e prendo il pezzo di carta. Ecco il racconto di una ragazza bolognese: «A Nola mi sono presentata tre volte per le prove scritte ed orali. Mi facevano copiare tutto». È una delle testimoni interrogate dai fnanzieri dopo il sequestro di due istituti nel Napoletano. La maturità partendo da zero, grazie a registri taroccati e atti pubblici falsi. Il tutto per 12mila euro in contanti. A chi organizzava la truffa sono fniti in tasca milioni di euro: in centinaia si sono catapultati qui da Roma, Foggia e dalla Sardegna. Per prendere un diploma che non vale nulla: dopo l'inchiesta i titoli sospetti sono stati cancellati. SOPRAVVIVE IL SISTEMA FORMIGONI Sul fronte dei fnanziamenti, in Lombardia una dote ad hoc è stata il vanto dell'ex presidente Roberto Formigoni. Partiti nel lontano 2001, in 13 anni i contributi regionali hanno superato quota 500 milioni. Messi a disposizione in nome della possibilità di scegliere: la libertà educativa è in mano ai genitori e se vogliono iscrivere i propri fglì nelle scuole cattoliche ricevono sostegno dal Pirellone, che sborsa una parte delle rette. Un sistema contestato dalla Cgil, come spiega Claudio Arcari: «Per come viene distribuita, la dote fnisce alle famiglie benestanti, alimentando un diritto allo studio al contrario: tanto a chi si può permettere rette da migliaia di euro e nulla a chi ha poco». L'aiuto non si è inceppato neppure con la bocciatura del Tar dello scorso aprile. Ecco come è andata. Due studentesse milanesi fanno ricorso: troppa differenza (a parità di reddito familiare) tra quanto destinato a loro - tra 60 e 290 euro - e quello che va a una coetanea privatista, che può intascare fno a 950 euro. Una disparità non accettabile per i giudici amministrativi: «Senza alcuna giustificazione ragionevole e con palese disparità, le erogazioni sono diverse e più favorevoli per chi frequenta una paritaria». La sentenza è tuttavia una vittoria a metà perché è stata respinta la parte del ricorso che colpiva il sostegno economico. E anche per quest'anno scolastico sono arrivati trenta milioni di sovvenzioni. La scelta del leghista Roberto Maroni è stata copiata dal compagno di partito Luca Zaia. Il governatore veneto ha messo sul tavolo 42 milioni (21 per gli asili nido e altrettanti per le scuole d'infanzia): «Il governo ci vorrebbe più impegnati nella costruzione di asili pubblici. Noi diciamo che questa è la nostra storia e che non ci sono alternative alle comunità parrocchiali e congregazionali. In Veneto non vogliamo nessuna alternativa». P RIMA GLI ULTIMI Non sempre vince il malaffare. Nel privato non mancano le buone pratiche: inclusione sociale, esperienze di eccellenza e una visione moderna dell'insegnamento. A Rimini il centro educativo italo-svizzero (Ceis) è stato fondato nel dopoguerra dal Soccorso operaio elvetico. Un'istituzione privata laica che col tempo è diventata un modello: niente cattedre, orari flessibili e classi che gestiscono in autonomia le lezioni per 350 bambini fno a dieci anni. Di questi, 50 hanno una qualche forma di disabilità, oltre il triplo di una scuola pubblica. Un'attenzione simile a quella riservata dall'Istituto per le arti grafiche di Trento, di proprietà della congregazione dei Figli di Maria

Immacolata, ma finanziata interamente dalla Provincia. È normale trovare in ogni classe almeno un paio di ragazzi con handicap. «Il dualismo normalità-disabilità va superato», afferma il direttore Erik Gadoni: «Ognuno può portare un contributo al gruppo in cui è inserito». Ottimi i risultati anche sul fronte dell'autismo. Rudy è un ragazzo con la sindrome di Asperger: all'inizio si nascondeva sotto il banco. Grazie un percorso ad hoc allargato alla famiglia e ai compagni, la sua capacità relazionale è migliorata. E adesso Rudy ha lasciato Trento per iscriversi all'università. Una vita normale, dopo 5 anni e tanti investimenti per la sua educazione. A buon fine. ha collaborato Paolo Fantauzzi Foto: G. Rossi - Contrasto, P. Tre - A3 (2)

Il dono del ministero

Finanziamenti dello Stato per le scuole paritarie 2010 531.535.922 2011 496.876.590 2012 502.684.606 2013 498.928.558 2014 493.898.626 2015 472.900.000

Foto: luca zaia. sopra: il ministro stefania giannini. a sinistra: il liceo privato "massimo" di roma

Foto: un locale del liceo "massimo" di roma e roberto maroni. nell'altra pagina: angelo cardani, presidente agcom

Enrico Zanetti / intervistato da Vittorio Zincone

«La Salva-Silvio del 3% l'ho scoperta io. E ora guiderò Scelta Civica così»

Il sottosegretario all'Economia che ha smascherato la "gabola", appassionato di Tolkien, da ragazzo si travestiva «da nano guerriero». Le sue idee: «No al Patto del Nazareno, taglio delle partecipate e riduzione delle Regioni a 10-12»

Vittorio Zincone

Quando gli chiedo come mai un commercialista neopolitico in grisaglia, indossi dei vistosi occhiali sgargianti con una montatura rossa, sorride e spiega: «È un piccolo vezzo. La dimostrazione che tutto sommato sono vivo e vitale. E che il mio stile elegante è una scelta e non la spia di un'incapacità relazionale». Enrico Zanetti, 41 anni, venessian, è il sottosegretario civico all'Economia, che per primo ha denunciato "l'affaire 3%": la gabola della delega fiscale che avrebbe salvato molti frodatori, tra cui Berlusconi, e che è stata interpretata dai commentatori più maliziosi come un modo del premier Renzi per entrare a manina tesa nel match per la conquista del Colle. Zanetti, che per molti anni ha diretto il centro studi del Consiglio Nazionale dei Dottori Commercialisti, è netto: «Quella depenalizzazione della frode documentale è una follia». Tra qualche giorno lui cercherà di scalare la segreteria di Scelta Civica, il partito che fu di Mario Monti e che è uscito con percentuali lillipuziane dalle urne europee. Parla come se avesse già sul petto le stellette del vincitore: «Il congresso sarà un passaggio fondamentale per poi poter interloquire con tutta la galassia liberal-democratica». Lo incontro in via XX Settembre, nella sua stanza al Mef, all'ombra di un grande Tricolore. Ha una lieve cadenza veneta e un Dna politico piuttosto padano: «A inizio anni Novanta ho avuto la tessera della Lega. Era un partito di rottura. Poi sono stato attratto dal Cavaliere e mi sono iscritto a Forza Italia, per affatto liberale e anticomunista. Ma già nel 1996 avevo capito che nel partito non c'era democrazia. Quindi ho lasciato». A un certo punto, mentre parliamo dei suoi libri preferiti, Zanetti tira fuori una passione adolescenziale per J.R.R. Tolkien, l'autore de Lo Hobbit e Il Signore degli Anelli. Racconta: «Ora sono un po' arrugginito, ma da ragazzo avrei potuto partecipare a un quiz di Mike Bongiorno senza sbagliare una risposta su elf e draghi. Frequentavo pure i raduni dei fan. Mi è capitato di andarci travestito da Gimli, il nano guerriero». Gli propongo un gioco: abbinare il nome di un politico a quello di un personaggio della saga tolkieniana. Prima mi dice che è troppo difficile perché la politica è il luogo delle mediazioni, mentre i personaggi di Tolkien hanno caratteri netti. Poi cede e infla due similitudini politicamente rivelatrici: «Berlusconi è Vermilinguo, uno dei personaggi più negativi de Il Signore degli Anelli. Renzi potrebbe essere Aragorn». L'avventuriero che diventa re e salvatore? «Sì, ma come tutti rischia di innamorarsi troppo del potere e di trasformarsi in Saruman, stregone del male!». Andrea Romano, ex capogruppo di Scelta Civica alla Camera, è passato con Renzi. Evidentemente questo rischio non lo vede. «Romano non ha preclusioni rispetto alla tradizione socialista». Lei, sì? «Sì. Credo che Renzi stia facendo un ottimo lavoro sul suo partito e che stia portando avanti anche molte scelte coraggiose, ma io ho un'altra matrice culturale. E poi è anche per colpa del Pd se non si va spediti su certe riforme». Un esempio? «Ho trovato una certa disattenzione sul taglio delle partecipate pubbliche: vanno ridotte, anche perché sono spesso il luogo dove si annidano inefficienza, opacità e corruzione». Le piace il Jobs Act? «Il premier ha fatto uno sforzo da riformista, ma anche lì... Scelta Civica è più netta del Pd sulla licenziabilità dei dipendenti pubblici». Depenalizzazione della frode documentale a parte, lei difende l'impianto della delega fiscale approvata il 24 dicembre e che tornerà in Consiglio dei ministri il 20 febbraio. L'ex ministro delle Finanze, Vincenzo Visco, invece, l'ha stroncata. «Ho trovato molto demagogiche le sue critiche e quelle di Stefano Fassina». Visco in pratica sostiene che ci sia una sorta di "liberi tutti" sulle fatture false sotto i mille euro. «Vengono depenalizzate. Ma le sanzioni amministrative restano molto pesanti. Per questo dico che è demagogico. E poi senta, negli ultimi venti anni le politiche fiscali hanno avuto due padri: Visco e Tremonti. I risultati sono noti. Ora basta! Possiamo smettere di ascoltare i loro consigli. O quelli di Berlusconi che oggi propone la fat tax. Ma non è lui che ha governato l'Italia per nove anni?». Critica la sinistra democratica... non le piace più Berlusconi... «Mi trovo più a mio agio

a discutere con chi frequenta oggi il Pd che con gran parte del sedicente centrodestra, nelle cui file la qualità media è pessima». Lei ha qualche critico anche all'interno del suo partito. Linda Lanzillotta, Pietro Ichino, Irene Tinagli, Benedetto Della Vedova e altri hanno scritto una lettera per fermare il congresso del 31 gennaio che la dovrebbe incoronare segretario. «Invece lo faremo e sarà un bel congresso». Il nome di Lanzillotta circola per la candidatura al Colle. Lei la voterebbe? «Non ho preclusioni». La voterebbe? «Il congresso serve anche per capire come orientare i voti del partito e dei nostri parlamentari sul Quirinale. Per smettere di essere un club di competenze e individualità che si muovono in ordine sparso». Lei come è entrato nel club? «Dentro Scelta Civica? Passando per Italia Futura». Il think tank montezemoliano. «Montezemolo s'è interessato a me mentre ero al centro studi dell'Ordine dei Commercialisti. Mi chiamarono Nicola Rossi e Andrea Romano. Poi nel 2013 i circoli veneti mi scelsero come possibile candidato alla Camera con i montiani». Uno dei ministri montiani, Corrado Passera, sta per dar vita a un nuovo partito, Italia Unica, che vi farà concorrenza. Passera è molto critico col governo di cui lei fa parte. «Quelle di Passera mi sembrano critiche di stampo salviniano, fatte per esigenza di visibilità. Se fosse un manager che non ha mai fatto politica e spara sul Palazzo, gli darei la scusante della buona fede. Ma Passera è stato ministro... I suoi attacchi mi infastidiscono abbastanza». Lei è coetaneo di Renzi. Anche lei ha avuto un'adolescenza scout e una passione per i telefilm? «No. Da ragazzo, pur venendo da una famiglia di rugbisti, giocavo a calcio e a Dungeons & Dragons». La sua infanzia? «Felice. Mio padre era radiologo e mia madre insegnante. Sono nato e cresciuto al Lido di Venezia. Lì vivono mia moglie Barbara e i miei gemelli dodicenni, Mario e Giovanni». È vero che lei aspira a fare il sindaco della Serenissima? «Guidare una città come Venezia sarebbe interessante. Ma ora penso di essere nel posto giusto. Vorrei restarci, ma con un peso politico maggiore: adeguato a imporre una determinata linea». Lei è passato dal mondo delle partite Iva ai corridoi ministeriali. Come è stato l'impatto? «Duro. Ma ho avuto la fortuna di scegliere un capo della segreteria molto in gamba, la dottoressa Algina Ferrara. Conosce perfettamente la macchina del dicastero e ha una gran voglia di fare». Andrebbe più volentieri a cena con il lib-lib-lib Michele Boldrin, o con il democratico Cesare Damiano? «Con Boldrin, anche se è un personaggio tosto. Non ricordo una sola dichiarazione di Cesare Damiano con cui mi sono trovato d'accordo». Con Oscar Giannino o con Stefano Fassina? «Stimo Fassina, ma andrei con Giannino». Lei ha un clan di amici? «Quelli con cui sono cresciuto al Lido di Venezia». Qual è l'errore più grande che ha fatto? «Ne ho fatti tanti, piccoli e non memorabili». Che cosa guarda in tivv? «Soprattutto il calcio. Sono blandamente juventino. E sono abbonato al Venezia da venti anni». La canzone preferita? «Il cantante di cui ho più cd è Ligabue. Ma ora la canzone che ascolto più spesso è Molto calmo di Neffa». Il film? «Forrest Gump». È vero che lei, come il protagonista, corre molto? «Sì, non potendo più giocare a calcio a causa di un paio di legamenti rotti, corro. Vado dritto». Conosce i confini del Mali? «Algeria, Niger, Mauritania...». Sa quanto costa un pacco di pasta? «Ogni tanto faccio la spesa, ma non saprei...». Circa un euro. Che cosa dice l'articolo 41 della Costituzione? «Sono ferratissimo sull'articolo 53, quello sul sistema tributario, ma il 41 non lo ricordo». È quello che dice che l'iniziativa economica non può svolgersi in contrasto con l'utilità sociale. «Lo condivido. Anche se non va inteso troppo in termini dirigisti e forse potrebbe essere sfumato per dare un segnale di maggiore centralità della libertà di intrapresa economica». Da veneto, lei è anche un po' indipendentista? «No. E mi sento più veneziano che veneto. Le Regioni, per come sono oggi, andrebbero abolite e sostituite». Sostituite con che cosa? «Con dieci-dodici macro Regioni. Nessuna a statuto speciale». Vorrebbe che fosse inserita questa modifica nel Patto del Nazareno nato per modificare la Costituzione? «Guardi, noi il Patto del Nazareno non solo non lo amiamo, ma lo subiamo. C'è sin troppa attenzione e interlocuzione nei confronti di chi, come Berlusconi, furbescamente vuole influenzare Renzi, senza pagare le conseguenze in termini di consenso dell'azione di governo».

Foto: Veneziano rampante Enrico Zanetti, classe 1973, commercialista e revisore legale, è deputato di Scelta Civica e sottosegretario all'Economia e Finanze.

GOVERNO LOCALE E AREE METROPOLITANE

6 articoli

Italia bloccata. Confindustria: necessaria l'infrastruttura viaria a nord della città per liberare il traffico

Bologna chiede il passante

Da 11 anni fermi: 38 chilometri strategici per lo sviluppo territoriale

Giorgio Costa

BOLOGNA

«Programmare infrastrutture non è come il gioco del Monopoli in cui si può tornare indietro». Non usa mezze parole Confindustria Emilia-Romagna, in una nota diffusa ieri, per mettere sale sopra la ferita del Passante Nord di Bologna, una infrastruttura viaria di circa 38 km che, per costi stimati intorno a 1,28 miliardi, dovrebbe correre a nord dell'attuale sistema autostradale-tangenziale che chiude Bologna in una morsa di traffico.

Un'opera il cui primo studio di fattibilità data al 2003 e relativamente alla quale si sono succeduti tre tracciati, su cui si è espressa prima contro e poi a favore l'Unione europea e che, dopo l'ultimo via libera dell'Anas il 29 luglio 2014 sembrava in rampa di lancio per la progettazione definitiva e le autorizzazioni necessarie; ma che ora si scontra in maniera assai decisa con la resistenza dei comuni della cintura bolognese interessati dall'opera. Un cantiere per il quale servirebbero 3,86 milioni di metri cubi di terre stante anche la necessità di sopraelevare la strada di circa 4 metri rispetto all'attuale piano di campagna per evitare allagamenti, che attraversa 11 Comuni abitati da 526mila persone con il "sacrificio" di 7.600 ettari dedicati ad agricoltura di qualità.

Contro l'opera si è costituito un comitato che ha anche presentato un contro-progetto e in qualche modo sostenuto la protesta di agricoltori e sindaci. Sindaci che si sono fatti man mano più perplessi specie dopo il cambio di passo di Virginio Merola, presidente del consiglio metropolitano di Bologna: «È un'opera che non si può fare a qualunque costo. A questo punto ha chiarito Merola - attendiamo da Autostrade le valutazioni ambientali sul tracciato e i costi ma nessuno ha intenzione di fare un'opera fatta male o a rischio di rapida obsolescenza». Tradotto: o ci sono adeguate mitigazioni ambientali, cioè i comuni vengono in qualche modo soddisfatti, oppure il rischio è che non se ne faccia nulla.

Resta però il fatto che l'Emilia-Romagna, una delle aree più industrializzate d'Europa e punto di passaggio delle merci tra Nord e Sud Europa, ha bisogno di una rete infrastrutturale adeguata per non dire del perenne intasamento della tangenziale che, dopo mezzo secolo dalla sua realizzazione, è divenuta chiaramente insufficiente.

Il Passante Nord consentirebbe di "banalizzarne" il tratto autostradale che ora la affianca di fatto raddoppiandone la portata. «Quando parliamo di Passante Nord parliamo di un'importante opera - spiega ancora Confindustria - che alleggerisce e fluidifica le attuali concentrazioni di traffico. Occorrerà studiare, quando serva ma le regole della democrazia non possono ammettere che piccoli gruppi di protesta, contrari "a prescindere" a questa infrastruttura la blocchino».

Anche per l'assessore regionale ai Trasporti e infrastrutture Raffaele Donini l'opera è «prioritaria» e occorre «perseguire l'accordo con quegli stessi comuni che 10 anni fa condivisero il progetto della Provincia».

© RIPRODUZIONE RISERVATA

NODO VIARIO DI BOLOGNA

Le caratteristiche principali

Passante Nord 2014 Lunghezza autostrada 38 km Pedaggio sulla tangenziale Sì Popolazione esposta Aumento Mitigazioni ambientali sulla tangenziale No Inquinamento totale Aumento (> percorso) Distruzione irreversibile di nuovo territorio (ha) 700 Perdita agricoltura pregiata (ettari) 7.600 Integrazione con sistema ferroviario No Possibilità di aggiungere funzioni in futuro No Espropri e indennizzi Molto consistenti Cantierizzazione Disagi su 38 km Ricaduta su economia locale Parziale Tempi (anni) Più di 10 Costo totale (milioni di euro) 1,280

ROMA

LA GIORNATA / Il Campidoglio

Dipendenti comunali c'è l'accordo sul contratto Ora referendum per 24mila

L'ipotesi di aprire gli sportelli dei municipi il sabato mattina Marino: più soldi a chi lavora meglio. Moratoria sulla scuola

GIOVANNA VITALE

ÈPACE fatta tra i 24mila dipendenti comunali e il sindaco Marino. Complice il vice Luigi Nieri, che in fondo a una trattativa durata nove mesi, condita da scioperi generali e proteste organizzate, all'alba di ieri è riuscito a chiudere il pre-accordo sul salario accessorio con i sindacati. Di fatto cancellando «l'odioso atto unilaterale» entrato in vigore il primo gennaio.

Un testo che dovrà ora essere sottoposto al referendum del personale capitolino, ma che comunque salva gli stipendi di tutti, pur modificando profondamente il sistema delle indennità bocciate dagli ispettori del Tesoro. Apre, tra l'altro, a ulteriori sviluppi cui l'amministrazione sta già pensando: ovvero attivare (almeno) uno sportello polifunzionale in ciascun municipio anche il sabato mattina (dopo aver ottenuto il prolungamento fino alle 18,30 dal lunedì al venerdì). Un progetto «sul quale si può ragionare, a patto di investire su formazione, personale e incentivi. Le nozze coi fichi secchi non si possono fare», avverte il segretario della Fp-Cgil Natale Di Cola.

Parla di «cambiamento epocale per la città», il sindaco Marino: «Continueremo ad andare in questa direzione ed è significativo che i sindacati abbiano capito. Sono convinto che chi fa meglio debba essere premiato con uno stipendio superiore e chi fa di meno deve avere di meno».

E pazienza se ci aveva già provato, da solo, ad attuare il suo programma, provocando un inizio d'anno piuttosto caotico fra le proteste dei vigili e la mobilitazione delle maestre. «Non appena i sindacati firmeranno il pre-accordo torneremo in giunta per modificare l'atto unilaterale e introdurre un contratto decentrato condiviso», ha cantato vittoria uno stremato Nieri, spiegando che «sul settore tecnico-amministrativo e sulla polizia locale si è trovata un'intesa piena che ci consente di partire immediatamente con le novità introdotte; sul settore della scuola, su cui esistevano le maggiori criticità, si è deciso di finire l'anno scolastico con le vecchie regole per permettere al tavolo tecnico di trovare il miglior modello organizzativo per valorizzare il nostro personale e offrire il miglior servizio ai cittadini con cui partire subito a settembre, all'inizio del nuovo anno scolastico».

Significa, in sostanza, che chi sta allo sportello guadagnerà di più in base sia agli obiettivi di produttività raggiunti, sia all'adesione a turni di lavoro che possono cambiare di giorno in giorno; i vigili invece riceveranno una busta paga più pesante se lavoreranno di notte e nei festivi, con i turni ordinari che verranno estesi anche al sabato e alla domenica; mentre, per ora, nulla cambia per le educatrici dei nidi e delle scuole dell'infanzia: le tre ore settimanali in più saranno sospese e il rapporto tra numero di bambini ed insegnante rimarrà inalterato, facendo tornare in classe le supplenti.

«L'amministrazione capitolina ha risposto all'ultima chiamata per arrivare a un contratto condiviso», si sbilancia il cigiellino Di Cola. «Il cambio di rotta del Campidoglio può finalmente portare a un vero miglioramento dei servizi dei cittadini», gli fa eco Giancarlo Cosentino della Fp-Cisl. Più cauto Francesco Croce della Uil, forse perché a sera il verbale d'accordo ai sindacati non era ancora arrivato: «Ci sono state aperture finora mai registrate. Ci aspettiamo un atto consequenziale». Che la maggioranza capitolina, dal Pd a Sel, dà per scontato, esultando per «il superamento dello strappo» e la vittoria del «confronto». LE TAPPE IL VOTO Ultimo incontro sul preaccordo la prossima settimana. Poi il testo sarà sottoposto a un referendum tra i 24mila dipendenti GLI SVILUPPI Tra i progetti del Comune aprire in ogni municipio almeno uno sportello polifunzionale anche il sabato mattina

Foto: IL REGISTA Il vicesindaco Luigi Nieri con delega al personale che all'alba di ieri ha incassato l'ok dei sindacati dopo 9 mesi di trattativa

Foto: L'ASSEDIO I dipendenti comunali in Campidoglio nella lunga notte dell'accordo sul salario accessorio

La proprietà intellettuale è riconducibile alla fonte specificata in testa alla pagina. Il ritaglio stampa è da intendersi per uso privato

ROMA

L'intervista Ignazio Marino

«Più rigore con i dirigenti, ora i vigili chiedano scusa»

IL NUOVO PRESIDENTE DELLA REPUBBLICA? NON DEVE ESSERE DEL PD NÉ MASCHIO: SPESSO LE DONNE SONO MOLTO SAGGE CON ZINGARETTI CI VEDREMO TUTTE LE SETTIMANE PER PARLARE ANCHE DI SANITÀ: HO IN TESTA UN NUOVO PIANO I CASCHI BIANCHI A CAPODANNO HANNO ABBANDONATO ALL'IMPROVISO 600MILA ROMANI: NON ACCADRÀ PIÙ Il sindaco: nella revisione del contratto ho voluto che si rivalutasse l'idea di premio Nel 2016 ridurremo le tariffe per la raccolta dell'immondizia. Miglioreremo i trasporti LA SFIDA DEL 2015: CHIUDERE PER SE
Simone Canettieri

Sindaco Ignazio Marino, i sindacati hanno finalmente detto sì - a parole in attesa della firma - al nuovo contratto decentrato dei dipendenti capitolini, entrato comunque in vigore dal 1 gennaio. Non si potevano evitare queste due settimane di passione a cui è stata sottoposta Roma con vigili e maestre in piazza? «E' un successo epocale per Roma, ma anche per i dipendenti che non perderanno nemmeno un euro. Purtroppo a luglio al termine dei tre mesi che ci eravamo dati per il nuovo salario accessorio, rispettando le indicazioni del Governo, senza un accordo sindacale abbiamo adottato un contratto unilaterale per assicurare gli stipendi. Un contratto che si basa su capisaldi semplici: migliorare il servizio, mantenere i livelli retributivi, premiare il merito. Così quando dal primo gennaio si è capito che facevamo solo un lavoro di contenimento, è scattata la conflittualità, è vero, ma ormai è acqua passata. L'importante è che d'ora in poi si potrà rinnovare un documento anche il pomeriggio. Come pensa di applicare questa rivoluzione del merito nei confronti dei dirigenti, che notoriamente hanno stipendi molto importanti? «Nella revisione del contratto ho voluto fortissimamente che si rivalutasse la premialità dei singoli dirigenti». Un esempio? «Potranno dire addio ai premi se, come è accaduto l'anno scorso per l'inizio della scuola, mancheranno di nuovo banchi e sedie. Ci vuole maggiore rigore con chi ricopre posizioni apicali». Intanto, però come denuncia Davide Bordoni di Forza Italia lei ha indetto sotto Natale un bando lampo per quattro dirigenti esterni per i quali il Comune ha stanziato oltre 1,5 milioni di euro. «Se fossi un rappresentante del centrodestra mi preoccuperei di più delle indagini che infangano la città di Roma dopo cinque anni di gestione di Alemanno: solo ieri si è scoperto che anche gli appalti della manutenzione delle strade erano stati affidati agli amici degli amici. Con me si è cambiata musica: è un handicap conoscermi, da quando sono sindaco non ho messo una persona che conoscessi in posizioni apicali». Il 2014 si è chiuso con il caso dei vigili assenti. Ma la colpa non è anche del comando che doveva organizzare i turni? Possibile che ci siano stati errori solo da una parte? «Con il nuovo contratto decentrato non ci saranno altri Capodanni come quello appena passato. Prima non c'era un regolamento che permettesse al comando di definire turnazioni precise per eventi eccezionali». Venerdì scorso quasi tremila agenti hanno chiesto le sue dimissioni e quelle del comandante Clemente. Come pensa di ricucire con i vigili? «Più che ricucire io con i vigili devono ricucire i vigili con la città perché alcuni di loro hanno abbandonato seicentomila persone l'ultimo dell'anno. Improvvisamente c'è stata un'epidemia con oltre 570 certificati di malattia e anche un improvviso bisogno di donare il sangue. E' stato un atto di protesta». L'inchiesta interna però ha partorito finora solo trenta provvedimenti disciplinari: ne arriveranno degli altri? «Non me occupo: ci sono due commissioni, una di Clemente e un'altra del ministero della Funzione pubblica, che stanno facendo un lavoro rigoroso e senza accanimento. Bisogna distinguere tra chi vuole conservare privilegi antistorici e chi vuole correre al fianco di un'amministrazione moderna. Ho intenzione di premiare tre agenti che nei giorni scorsi hanno salvato la vita a una donna, colpita da una pancreatite acuta, scortandola in ospedale». Quali sono le sfide di Roma per il 2015? «Chiudere per sempre il ciclo dei rifiuti e inaugurare il primo ecodistretto entro l'anno: così dal 2016 potremo ridurre la tassa sui rifiuti. Poi la manutenzione straordinaria: mettere in sicurezza il 10 per cento delle arterie cittadine. Infine nel 2015 miglioreremo il trasporto su ferro e gomma». Ha parlato di questo oggi (ieri ndr) durante l'incontro con il Governatore Nicola Zingaretti? «Con Zingaretti abbiamo stabilito un nuovo metodo. D'ora in poi ci vedremo tutte le settimane per fare il punto sui bisogni

della città». Ma di cosa avete parlato? «Gli ho esposto il piano che ho in mente per la chiusura del ciclo dei rifiuti, per il quale mi servono alcune autorizzazioni per lo smaltimento, e poi abbiamo discusso di sanità. Lunedì insieme inaugureremo il primo ospedale oncologico». Insieme a Zingaretti chiedete al Prefetto un piano sanitario straordinario in caso di attacchi terroristici. Roma è sicura? «Ci siamo preoccupati di dare alla città un'organizzazione nel caso di un attacco, per capire, al di là delle misure di sicurezza, percorsi di viabilità e assistenza sanitaria. Dobbiamo far sì che i romani continuino a vivere la propria vita senza ansie. Se si è preparati, ci si preoccupa di meno». Il prefetto ha chiesto 500 uomini in più per la sicurezza: questo la preoccupa? «A Roma dovrebbe esserci una revisione netta delle persone che utilizzano le scorte: questi uomini servono certamente a proteggere magistrati che rischiano la vita, ma a volte trasportano politici che per strada nessuno riconosce». La partita per il dopo Napolitano entra nel vivo. Qual è il suo candidato ideale? «E' nella linea dei grandi padri della Patria: da Einaudi a Pertini, da Scalfaro a Ciampi. Guide morali e di grande saggezza come è stato Napolitano. Quindi il suo successore deve essere saggio, sapiente, studioso e indipendente». Un politico del Pd? «Non deve essere per forza del Pd e non deve essere di sesso maschile. Spesso le donne sono molto più sagge».

ROMA

Trasporti, rifiuti, sanità: vertice Zingaretti-Marino

MARTEDÌ INSIEME AL S. GIOVANNI PER INAUGURARE IL NUOVO POLO ONCOLOGICO IL SINDACO FAVOREVOLE AL PROGETTO DELLE CASE DELLA SALUTE PORTATO AVANTI DALLA PISANA
L. De Cic.

L'ACCORDO Un faccia a faccia di mezz'ora per pianificare l'anno politico che è appena cominciato. Davanti a una tazza di caffè, nello studio al primo piano di Palazzo Senatorio, il sindaco di Roma, Ignazio Marino, e il governatore del Lazio, Nicola Zingaretti, ieri pomeriggio hanno parlato delle questioni che la Regione e la Capitale dovranno affrontare nei prossimi mesi. Un incontro rapido, durato circa mezz'ora, dove però si è parlato di tanti temi caldi della politica romana e laziale: dai trasporti, ai rifiuti, alla sanità. Si è partiti proprio da qui, dalla rete ospedaliera. Marino ha espresso apprezzamento per il piano delle case della salute portato avanti dalla Pisana, una strategia giudicata «efficace» dal sindaco per mettere freno al sovraffollamento del pronto soccorso, uno dei mali endemici della sanità laziale, di cui il primo cittadino aveva parlato proprio due giorni fa. «La realizzazione delle case per la salute è fondamentale - aveva detto Marino in Aula Giulio Cesare - La giunta regionale si è impegnata fin dall'inizio nella costruzione di un nuovo modello simile a quello di regioni come Emilia Romagna e Toscana, anche se nessuno si può aspettare che un cambiamento così radicale possa avvenire in pochi mesi». Sempre in tema di sanità, il governatore Zingaretti ha chiesto a Marino di partecipare all'inaugurazione, martedì prossimo, del nuovo polo oncologico al San Giovanni. E Marino si è detto «onorato» dell'invito. GLI IMPIANTI Si è parlato anche della gestione dei rifiuti. Il sindaco ha chiesto a Zingaretti di rafforzare la collaborazione per ottenere in tempi sempre più rapidi le autorizzazioni per nuovi impianti di smaltimento, «fondamentali», secondo Marino, per la chiusura del ciclo dei rifiuti e per evitare di spendere ogni anno decine di milioni di euro per trasferire l'immondizia di Roma fuori Regione: 35 milioni per lo smaltimento e altri 20 milioni per il trasporto. Durante l'incontro si è parlato anche del tema dei trasporti e quindi di Atac, la municipalizzata a rischio fallimento a causa dei debiti da oltre mezzo miliardo di euro. Anche se, spiegavano ieri sia dallo staff di Marino che di Zingaretti, non si è toccato il tema dei fondi per il Tpl che la Regione trasferisce a Roma Capitale, con il Comune che ne chiede 60 in più rispetto ai 180 previsti dalla Pisana. Ma per parlare di questo, c'è ancora quasi un anno.

ROMA

Zingaretti girerebbe cespiti di valore ma bisognosi di ristrutturazione in cambio di asset strumentali più nuovi. Idea Fimit in campo

Regione Lazio vuole permutare immobili di pregio

Mauro Romano

Regione Lazio ancora al lavoro sugli immobili. La giunta guidata dal governatore Nicola Zingaretti (Pd) ha messo mano alla valorizzazione del suo portafoglio immobiliare ormai da mesi, a stretto contatto con il Demanio e con la sgr del Tesoro per la valorizzazione del mattone pubblico Invimit. E ora, secondo quanto risulta a MF-Milano Finanza, avrebbe iniziato a discutere con alcuni operatori del real estate e con soggetti pubblici per cercare di percorrere anche la strada della permuta. In pratica l'idea sarebbe quella di scambiare pezzi di prestigio, ma onerosi perché bisognosi di ristrutturazione quando non di una vera e propria riqualificazione, con asset efficienti, nuovi o rinnovati, e subito utilizzabili per i fini istituzionali della Regione. Anzi, l'ideale sarebbe tentare la permuta anche con uffici già occupati dall'amministrazione. Non a caso, infatti, tra le discussioni che l'amministrazione ha in corso per il dossier permuta, ci sarebbe anche un tavolo con Idea Fimit, la sgr partecipata dall'Inps e il cui primo azionista, con il 64% del capitale, è Dea Capital del gruppo De Agostini. La società, con 10 miliardi di asset under management e 35 fondi immobiliari, è certamente un interlocutore privilegiato, sebbene non l'unico, per un dossier come quello preso in mano da Zingaretti e i suoi per cercare di valorizzare il mattone in portafoglio, riducendo allo stesso tempo il costo degli affitti. Il soggetto pubblico cerca sedi nuove, efficienti e subito utilizzabili, mentre è disposta a dare in cambio alcuni pezzi che adeguatamente valorizzati potrebbero offrire più di un'opportunità a un soggetto privato in grado di affrontare gli investimenti necessari a rimetterli a nuovo. Per queste operazioni, infatti, si andrebbe a pescare tra gli immobili qualificati come Progetti Speciali nell'ambito della classificazione del mattone regionale portata avanti la scorsa estate insieme all'Agenzia del Demanio. Si tratta di nove asset, del valore complessivo di 275 milioni, tra cui alcuni di interesse storico-artistico come il castello di Santa Severa o Palazzo Calabresi a Viterbo, che però si prevede di valorizzare per restituirli al territorio. C'è poi una serie di altri complessi immobiliari, come l'ex ospedale Forlanini, in una zona piuttosto centrale della Capitale, il San Giacomo e la sede Arsial, che potrebbero essere adatti alla permuta. Peraltro la Regione avrebbe in corso discussioni anche con soggetti pubblici o semipubblici che potrebbero essere interessati a immobili in mano all'ente in cambio di altri più adatti alle esigenze di quest'ultimo. Anzi nella classificazione della scorsa estate erano stati individuati già 12 asset, per un valore di circa 35 milioni, da utilizzare, in caso di reciproco interesse, per lo scambio con altri enti, come il Demanio stesso, il Comune di Roma o le Asl. Sempre a proposito di soggetti pubblici non vai poi dimenticato che la Regione Lazio si è affidata per la valorizzazione di un buon pezzo del suo patrimonio immobiliare proprio a un soggetto pubblico, la Invimit. Alla sgr del Tesoro, Zingaretti ha affidato il compito di valorizzare alcuni compendi solo la scorsa estate e proprio prima della pausa natalizia la società guidata da Elisabetta Spitz ha annunciato la costituzione dei primi quattro fondi diretti, per un valore complessivo del portafogli immobiliare di circa 1 miliardo, tra cui quello della Regione Lazio appunto. Quest'ultimo dovrebbe raggruppare 55 immobili a uso residenziale, mentre gli altri veicoli appena lanciati da Invimit (Inps, Inail e Università) riguardano per lo più uffici o edifici scolastici appunto. Ma con la sgr del Tesoro l'amministrazione Zingaretti ha aperta anche un'altra partita. Sarebbe infatti che alcuni immobili dell'ente, che sarebbero sempre tra quelli indicati come Progetti Speciali, potrebbero essere conferiti a un altro veicolo già operativo di Invimit, il fondo di fondi I3core. (riproduzione riservata)

Foto: Nicola Zingaretti

GENOVA

Economia / capitali da rifondare

GENOVA ultima spiaggia

Ansaldo in vendita. Ilva in crisi. Banca Carige in cerca di soci. E intanto la città si sta giocando il futuro. Più spaccata che mai tra fazioni in lotta fra loro
vittorio malagutti

L'ultima ad alzare bandiera bianca è stata un'azienda di Arenzano, a pochi chilometri da Genova. Per la Bocchiotti, 400 dipendenti, fino a pochi giorni fa controllata dall'omonima famiglia, si prepara un futuro tedesco. Il gruppo Hager, un colosso da 1,6 miliardi di ricavi nel settore delle installazioni elettriche, ha appena comprato il piccolo concorrente italiano, 100 milioni di fatturato. Una notizia come tante, nella gran giostra dell'economia globale. Vista da Genova, però, la parabola della Bocchiotti che passa allo straniero è solo l'ultimo capitolo di un racconto ben più lungo e complesso. Il racconto di un'identità perduta, di una città dal passato glorioso costretta per sopravvivere a vendere quel che resta di un patrimonio un tempo ricchissimo. C'è il triste declino della Carige, l'antica cassa di risparmio uscita con i bilanci a pezzi dalla ventennale gestione dell'ex presidente Giovanni Berneschi. E poi le aziende con il marchio Ansaldo, un pezzo di storia industriale italiana. Mauro Moretti, dal maggio scorso in sella a Finmeccanica come amministratore delegato, sta valutando che fare delle controllate Ansaldo Sts (segnalamento ferroviario) e Selex Es, che vuol dire sistemi elettronici per usi civili e per la difesa. A Genova temono che per la prima arrivi un compratore straniero, forse i cinesi di Insigma, che proprio nei giorni scorsi hanno fatto visita al quartier generale di Finmeccanica per stringere sulla trattativa. Per Selex Es, invece, non si esclude una drastica ristrutturazione. In gioco ci sono centinaia di posti di lavoro (sono 2.500 i dipendenti del gruppo Finmeccanica a Genova), a cui va aggiunto l'indotto di decine di piccole aziende che vivono delle commesse delle due aziende pubbliche. Sarebbe un colpo pesante per la città che già deve far fronte alla crisi dell'Ilva di Cornigliano, dipendente in tutto e per tutto dal colosso dell'acciaio con base a Taranto. Si attende di capire se quest'ultimo avrà un futuro grazie ai soldi pubblici promessi dal governo di Matteo Renzi, oppure se finirà nell'orbita di Arcelor Mittal, il colosso siderurgico a capitale franco-indiano. Nel frattempo i 1.750 dipendenti dello stabilimento ligure tirano avanti tra cassa integrazione e lavori socialmente utili. Perfino un simbolo come "Il Secolo XIX", il quotidiano cittadino, è passato sotto il controllo de "La Stampa" di Torino, con i soci genovesi, la famiglia Perrone, che ora sono azionisti di minoranza di una nuova società editrice controllata dagli Agnelli. Il giornale genovese attende ancora un piano industriale. Un punto fermo però c'è già: la chiusura del centro stampa che dà lavoro a 55 tipograf. «Per difenderci dobbiamo ritrovare la capacità di fare sistema», dice Cesare Castelbarco Albani, il manager che a settembre del 2013 è approdato alla presidenza della disastrosa Carige. Belle parole, ottimi propositi, se non fosse che di questi tempi «fare sistema» sembra quantomai una mission impossibile a Genova e dintorni. Le primarie del Partito Democratico di domenica 11 gennaio hanno aperto un vaso di pandora di polemiche, sospetti e recriminazioni. La sfida tra Sergio Cofferati e la renziana Raffaella Paita si è chiusa con la vittoria di quest'ultima, assessore nella giunta regionale del governatore Claudio Burlando, ma ha lasciato uno strascico di liti e denunce di brogli che ha mandato in frantumi ogni parvenza di unità nel partito di gran lunga più forte sul territorio. Non va meglio nei salotti della borghesia cittadina, dove tiene banco lo scontro per il rinnovo della giunta della Camera di Commercio presieduta da Paolo Odone, 72 anni, in carica dal 1999. Giuseppe Zampini, il manager che guida Confindustria Genova, da settimane spara ad alzo zero sulla gestione targata Odone, tradizionalmente sostenuto da artigiani e commercianti. Il presidente uscente è un rappresentante della vecchia guardia. Molto stretti erano i suoi legami con l'ex capo di Carige, Berneschi. Non per niente, anche il presidente della Camera di Commercio figura tra gli amministratori multati dalla Banca d'Italia per la gestione irregolare dell'istituto genovese. Odone ha perso il posto nel nuovo consiglio dell'ex Cassa di Risparmio, dove invece ha fatto il suo ingresso il numero uno della locale Confindustria. Adesso l'obiettivo dichiarato di Zampini è quello

di ribaltare gli assetti di comando della Camera di Commercio per portare al vertice un imprenditore. La corsa alla poltrona non è fine a se stessa. L'ente guidato da Odone possiede quote importanti nelle società di gestione del Porto Antico (45 per cento) e dell'Aeroporto di Genova (25 per cento). Quest'ultimo, controllato per il 60 per cento dall'Autorità portuale è da anni sulla rampa di lancio per la privatizzazione, fallita in passato anche per i contrasti tra i soci. «Se non ci vogliono noi stiamo fuori», taglia corto Zampini, che è anche amministratore delegato di Ansaldo Energia, l'azienda genovese, ex Finmeccanica, dove poche settimane fa sono entrati come soci di minoranza, al 40 per cento, i cinesi di Shanghai Electric, affiancando il Fondo Strategico Italiano controllato da Cassa Depositi e Prestiti. La Camera di Commercio è il terreno di scontro tra i poteri cittadini in cerca di nuovi equilibri dopo il terremoto di questi ultimi anni. Tutto comincia con il crollo del cosiddetto sistema Berneschi, il banchiere al vertice di Carige che rappresentava il vero snodo del sistema affaristico della città. Le inchieste della magistratura hanno innescato il ribaltone del 2013 al vertice della banca e hanno dato il colpo di grazia a una gestione che, come segnalato dai bilanci, faceva già acqua da tempo. A farne le spese è stata innanzitutto la Fondazione a cui faceva capo il pacchetto di controllo dell'istituto. Per decenni l'ente ha funzionato come una stanza di compensazione tra politica (destra e sinistra), curia e industriali locali. La crisi di Carige ha innescato il ribaltone anche al piano superiore. E così alla presidenza della Fondazione è approdato Paolo Momigliano, un avvocato vicino al Pd, al posto dell'industriale Flavio Repetto, che per anni aveva flato d'amore e d'accordo con Berneschi, sostenendo la dissennata politica d'espansione portata avanti dal banchiere. Gli spazi di manovra per Momigliano sono a dir poco ristretti. La Fondazione rischia di perdere il suo unico asset di valore, la quota nella banca genovese, e di trasformarsi in una scatola piena di debiti. Nei prossimi mesi, infatti, Carige dovrà chiedere ai soci 700 milioni. Lo impone la Bce da Francoforte, dopo le verifiche (Asset quality review) sui maggiori istituti europei, concluse a ottobre. Solo che la Fondazione, che ha già dato fondo alla cassa per sottoscrivere la sua parte del precedente aumento di capitale varato sei mesi fa, ora non ha più soldi per partecipare alla nuova operazione. C'è un'unica via d'uscita, quindi: mettere in vendita la quota di Carige, ridotta dal 46 al 19 per cento, e con il ricavato dare un taglio ai debiti, che ammontano a oltre 100 milioni. In altre parole, la Fondazione finirebbe per spalancare le porte a un nuovo socio che prenderebbe il controllo di Carige. In città molti invocano l'intervento di una cordata di soci del posto per salvare la "genovesità" della banca. Il primo nome nella lista dei potenziali investitori è quello di Vittorio Malacalza, l'industriale ligure d'adozione (è nato a Bobbio, nel piacentino) che in teoria avrebbe i mezzi finanziari necessari per rilevare una quota importante dell'istituto di credito. In questi giorni guarda a Genova anche il finanziere Andrea Bonomi con il suo fondo Investindustrial, fino a un paio di anni fa azionista principale della Popolare di Milano. Bonomi è uscito dall'istituto lombardo sbattendo la porta in polemica con i sindacati interni. Adesso però proprio Investindustrial potrebbe diventare il perno su cui impostare una futura alleanza tra Carige e la popolare milanese, operazione ben vista dalla Banca d'Italia. Sarà un caso, ma l'amministratore delegato sbarcato a Genova dopo il disastro Berneschi è lo stesso Piero Montani che guidava la Popolare Milano ai tempi di Bonomi. Anche Montani diede le dimissioni dopo essere finito in rotta di collisione con i sindacati. A questo punto, il primo passo verso una possibile intesa sarebbe l'acquisto da parte di Bonomi di un pacchetto azionario importante dell'istituto. Gli investitori però (compreso Malacalza) non hanno fretta di farsi avanti. Loro possono permettersi di aspettare, mentre la Fondazione, col fato corto causa debiti, non vede l'ora di chiudere la partita. Insomma, comunque vada, sarà una svendita. E una sconfitta per Genova. Un'altra.

Fonte: Borsa italiana, Foto: Imagoeconomica (2), FotoA3; Pag 110-111 D.Fracchia, Ansa

Caduta libera in Borsa 0,245 0,204 0,164 0,123 0,083 0,043 Gen Mar 2014

A ndamento del titolo Banca Carige al listino di Milano nell'ultimo anno 0,285 Mag Lug Set Nov Gen 2015
0,285 0,245 0,204 0,164 0,123 0,083 0,043

Foto: Raffaella paita, candidata alla pResidenza della liguRia. a sinistRa: una veduta di genova

Foto: la fine del sistema berneschi lascia un vuoto di potere. e il pd è nel caos dopo la rissa sulle primarie
Piazza De Ferrari a Genova. in alto: GiusePpe zamPini e, a sinistra, il PresiDente Di cariGe, cesare

castelbarco albanì

La proprietà intellettuale è riconducibile alla fonte specificata in testa alla pagina. Il ritaglio stampa è da intendersi per uso privato