



FONDAZIONE IFEL

Rassegna Stampa del 24/06/2014

INDICE

IFEL - ANCI

| | |
|--|----|
| 24/06/2014 Il Messaggero - Pesaro Ricci lascia la Provincia: Devo fare il sindaco' | 9 |
| 24/06/2014 Avvenire - Nazionale Napolitano, sì al reddito minimo | 10 |
| 24/06/2014 Il Gazzettino - Pordenone Volontariato Il Comitato si mette al lavoro | 11 |
| 24/06/2014 Il Tempo - Abruzzo La centrale a biomasse finisce in Procura | 12 |
| 24/06/2014 ItaliaOggi Centrale unica appalti, l'Anci scrive al governo | 13 |
| 24/06/2014 La Gazzetta Del Mezzogiorno - Bari Pochi immigrati e ai pochi rifugiati accoglienza zero | 14 |
| 24/06/2014 Il Giornale di Vicenza Lotta alla povertà Sos a Napolitano «Aiuti dallo Stato» | 15 |
| 24/06/2014 Giornale di Sicilia - Agrigento Regione, in arrivo i sussidi per seimila precari | 16 |
| 24/06/2014 Quotidiano del Molise Frattura: una grande soddisfazione essere enti capofila dell'iniziativa | 17 |

FINANZA LOCALE

| | |
|--|----|
| 24/06/2014 Il Sole 24 Ore Pagamenti Pa, il Lazio detiene il record dei ritardi | 19 |
| 24/06/2014 Il Sole 24 Ore Delega, è già caccia alle correzioni | 20 |
| 24/06/2014 Il Sole 24 Ore Al via l'hub unitario per le fatture online | 22 |
| 24/06/2014 Il Sole 24 Ore Anche al «fiduciario» spetta l'agevolazione prima casa | 23 |

| | |
|--|----|
| 24/06/2014 Il Sole 24 Ore | 25 |
| Milano, sconti Tasi ai redditi più bassi ma restano i rincari | |
| 24/06/2014 La Repubblica - Nazionale | 26 |
| "Ma quale lentezza... si tratta di rivoluzionare la macchina dello Stato" | |
| 24/06/2014 La Stampa - Nazionale | 27 |
| Via i tornelli e giunte all'alba L'onda renziana nei Comuni | |
| 24/06/2014 Avvenire - Nazionale | 29 |
| Decreto Pa, si allungano i tempi per la firma del Colle | |
| 24/06/2014 Libero - Nazionale | 30 |
| I Comuni salvano 5.500 poltrone | |
| 24/06/2014 Il Tempo - Roma | 31 |
| Passa il Tariffone Tasi, strisce blu e asili Stangata comunale | |
| 24/06/2014 ItaliaOggi | 32 |
| Agevolazioni Imu, ultimi giorni | |
| 24/06/2014 ItaliaOggi | 33 |
| Decessi, news in tempo reale | |
| 24/06/2014 ItaliaOggi | 34 |
| Imu e Tasi senza sanzioni | |

ECONOMIA PUBBLICA E TERRITORIALE

| | |
|---|----|
| 24/06/2014 Corriere della Sera - Nazionale | 36 |
| Il deficit e l'apertura di Merkel: flessibilità nelle regole europee | |
| 24/06/2014 Corriere della Sera - Nazionale | 38 |
| La battaglia anti burocrazia e il nodo dei doppi incarichi | |
| 24/06/2014 Corriere della Sera - Nazionale | 39 |
| Il cantiere del governo: anche i militari (e tutti i magistrati) in pensione più tardi | |
| 24/06/2014 Corriere della Sera - Nazionale | 40 |
| Ma Roma ha già usato i suoi margini di flessibilità | |
| 24/06/2014 Il Sole 24 Ore | 42 |
| Guidi: 20 miliardi sbloccati, ora piano per il made in Italy | |
| 24/06/2014 Il Sole 24 Ore | 44 |
| Nuova chance per la dilazione dei debiti con Equitalia | |
| 24/06/2014 Il Sole 24 Ore | 46 |
| Politica estera, Renzi punta su Mogherini | |

| | |
|--|----|
| 24/06/2014 Il Sole 24 Ore | 47 |
| «Priorità agli investimenti pubblici» | |
| 24/06/2014 Il Sole 24 Ore | 49 |
| «Le imprese non fanno finanza» | |
| 24/06/2014 Il Sole 24 Ore | 51 |
| Bankitalia frena sulla rivalutazione del Pil «illegale» | |
| 24/06/2014 Il Sole 24 Ore | 53 |
| «La Pa sia il primo anticorpo al malaffare» | |
| 24/06/2014 Il Sole 24 Ore | 54 |
| Iva, uno spiraglio sulle sanzioni | |
| 24/06/2014 Il Sole 24 Ore | 55 |
| Commissioni censuarie, spazio alle associazioni | |
| 24/06/2014 Il Sole 24 Ore | 57 |
| Lettere da redditometro con le spese dell'impresa | |
| 24/06/2014 Il Sole 24 Ore | 58 |
| Licenziamenti, dirigenti nel «conto» | |
| 24/06/2014 La Repubblica - Nazionale | 60 |
| "Cinque priorità per la nuova Europa" | |
| 24/06/2014 La Stampa - Nazionale | 62 |
| Maserati, via libera ai 500 trasferimenti | |
| 24/06/2014 La Stampa - Nazionale | 63 |
| Ue flessibile, sì di Merkel | |
| 24/06/2014 Il Messaggero - Nazionale | 64 |
| Ripartire dall'industria il tabù rotto dal governo | |
| 24/06/2014 Il Messaggero - Nazionale | 66 |
| Sciolto anche il nodo dei militari, riforma della Pa alla firma del Colle | |
| 24/06/2014 Il Messaggero - Nazionale | 67 |
| Merkel, sì all'Italia: patto di stabilità più flessibile in cambio di riforme | |
| 24/06/2014 Il Messaggero - Nazionale | 69 |
| «È un segnale politico ma non basta ora gli investimenti fuori dal deficit» | |
| 24/06/2014 Il Messaggero - Nazionale | 70 |
| Squinzi: «Dalla burocrazia sistematico sabotaggio alla crescita» | |
| 24/06/2014 Il Giornale - Nazionale | 71 |
| Cosa cambia per l'Italia Il governo va a caccia dei primi sgravi fiscali | |

| | |
|--|----|
| 24/06/2014 Avvenire - Nazionale | 72 |
| La «leva» microcredito, Europa chiama Italia | |
| 24/06/2014 Avvenire - Nazionale | 73 |
| Fattura elettronica, la rivoluzione è partita | |
| 24/06/2014 Libero - Nazionale | 74 |
| La Merkel apre però noi restiamo fuori | |
| 24/06/2014 Libero - Nazionale | 76 |
| Bonanni non crede alla svolta europea «Basta brodini o servirà una manovra» | |
| 24/06/2014 Il Tempo - Nazionale | 77 |
| «Aboliamo il Cnel». No dei sindacati | |
| 24/06/2014 ItaliaOggi | 79 |
| Spa, bastano 50 mila euro | |
| 24/06/2014 ItaliaOggi | 81 |
| Ogni impresa, una Pec | |
| 24/06/2014 ItaliaOggi | 82 |
| Rimborsi Iva, garanzia selettiva | |
| 24/06/2014 ItaliaOggi | 83 |
| Il mammone ha più forza per evitare il redditometro | |
| 24/06/2014 ItaliaOggi | 84 |
| Esuberi, caos buonuscita | |
| 24/06/2014 ItaliaOggi | 85 |
| Riforma p.a. convincente | |
| 24/06/2014 ItaliaOggi | 86 |
| Bonus di 80 euro, un intervento concreto per i lavoratori | |
| 24/06/2014 ItaliaOggi | 88 |
| Scuola, la doppia strada di Renzi | |
| 24/06/2014 L Unita - Nazionale | 89 |
| Le aperture di Merkel e il macigno del Fiscal compact | |
| 24/06/2014 L Unita - Nazionale | 90 |
| Investimenti e lavoro Cinque punti per la Ue | |
| 24/06/2014 L Unita - Nazionale | 92 |
| Agenda digitale, Madia: ora una rivoluzione educativa | |
| 24/06/2014 L Unita - Nazionale | 94 |
| Camusso: il Paese riparte con la politica industriale | |

| | |
|---|----|
| 24/06/2014 L Unita - Nazionale | 95 |
| Fisco semplice contro il falso in bilancio | |
| 24/06/2014 MF - Nazionale | 96 |
| Enel vende ma non solo a Est | |
| 24/06/2014 MF - Nazionale | 97 |
| Tesoro registra delle cessioni immobiliari | |
| 24/06/2014 La Padania - Nazionale | 98 |
| MARONI: «Cantone ancora senza poteri, il governo si muova» | |
| 24/06/2014 Il Fatto Quotidiano | 99 |
| Flessibilità sui conti, Renzi arruola la Merkel | |

GOVERNO LOCALE E AREE METROPOLITANE

| | |
|--|-----|
| 24/06/2014 Il Sole 24 Ore | 102 |
| A Pompei tregua tra sindacati del sito e Sovrintendenza | |
| <i>NAPOLI</i> | |
| 24/06/2014 Il Sole 24 Ore | 103 |
| Milano Serravalle in stallo sul bilancio | |
| 24/06/2014 La Repubblica - Nazionale | 104 |
| "Musei, basta scioperi per tenerli aperti precetteremo i custodi" | |
| 24/06/2014 La Repubblica - Roma | 105 |
| L'Atac affonda per Mediobanca è la peggiore municipalizzata | |
| <i>roma</i> | |
| 24/06/2014 Il Messaggero - Roma | 106 |
| Qualità della vita, romani insoddisfatti per rifiuti e trasporti Bene acqua e cultura | |
| <i>ROMA</i> | |
| 24/06/2014 Il Messaggero - Roma | 108 |
| Salva Roma, il piano di rientro oggi all'esame di Palazzo Chigi | |
| <i>roma</i> | |
| 24/06/2014 Il Messaggero - Roma | 109 |
| Sanità, più fondi: «Giù Irapp e Irpef» | |
| <i>ROMA</i> | |
| 24/06/2014 Avvenire - Nazionale | 110 |
| Palermo, mani sulle slot Nuova frontiera dei boss | |
| <i>PALERMO</i> | |

| | |
|---|-----|
| 24/06/2014 Libero - Nazionale | 111 |
| Gaffe e sceneggiate nei Comuni di sinistra De Magistris adotta i gay che si sposano all'estero | |
| <i>NAPOLI</i> | |
| 24/06/2014 Libero - Nazionale | 112 |
| Emiliano assessore di paese pur di non rimettersi la toga | |
| <i>BARI</i> | |
| 24/06/2014 Il Tempo - Roma | 113 |
| Multiservizi, adesso scendono in campo i deputati Pd | |
| <i>roma</i> | |
| 24/06/2014 ItaliaOggi | 114 |
| Alitalia-Etihad in regola | |
| 24/06/2014 La Padania - Nazionale | 115 |
| Langhe e Monferrato patrimonio Unesco, un'occasione UNICA | |

IFEL - ANCI

9 articoli

Ricci lascia la Provincia: Devo fare il sindaco

Il vice Massimo Galuzzi sarà nominato commissario «Il bilancio è a posto»

LE DIMISSIONI

Ricci si dimette dalla presidenza della Provincia. L'ente verrà affidato al vicepresidente Massimo Galuzzi che entro una ventina di giorni verrà nominato commissario dal prefetto ed avrà il compito di gestire la delicata fase di transizione: approvazione del bilancio consuntivo 2013, di quello di previsione 2014, gestione delle nuove elezioni e infine passaggio di consegne previsto per il primo gennaio 2015. Oggi intanto decade l'intero consiglio provinciale. «Il 61% dei pesaresi mi ha votato per fare il sindaco: mi devo concentrare al 100% su questa nuova sfida - commenta il sindaco di Pesaro Matteo Ricci - Voglio continuare a fare della velocità e del dinamismo un elemento caratterizzante della nuova giunta». Nei giorni scorsi da Torino inoltre è giunta una nuova chiamata per un prestigioso incarico assegnato al neo primo cittadino. «Nei giorni scorsi il presidente dell'Anci Piero Fassino mi ha nominato nella Conferenza Stato-Città: sarò quindi tra i sindaci che dovranno gestire la trattativa con il Governo su tutti i temi più importanti che riguardano gli enti locali - continua Ricci - Lo stesso sindaco di Torino mi ha annunciato poi un ulteriore mio coinvolgimento dentro l'Anci nazionale. L'impegno gravoso in Comune e l'incarico nell'associazione dei Comuni italiani, unito al ruolo politico di vicepresidente del Pd, non mi consentono di continuare a fare anche il commissario della Provincia. Chi fa troppe cose, rischia di farle male».

Serpeggiava una certa preoccupazione tra i dipendenti della Provincia. C'è da gestire sia il passaggio della Provincia da ente di primo a ente di secondo grado, sia il trasferimento di molti lavoratori che seguiranno le funzioni a cui sono assegnati. Nei Comuni ma anche in Regione. Insomma si voleva evitare l'ipotesi di un commissario «esterno». «Lascio la Provincia in buone mani: dal 25 giugno mi subentrerà Massimo Galuzzi che poi sarà nominato commissario dal prefetto continua - Galuzzi garantisce continuità politica e amministrativa. Conosce bene tutte le questioni». All'attuale assessore alla Protezione Civile il compito di approvare il bilancio consuntivo entro la fine del mese. Un rendiconto che si chiude con un avanzo di circa 3 milioni di euro. Risorse necessarie per chiudere in pareggio il bilancio di previsione del 2014. «Entro il 30 giugno, come annunciato dal direttore Domenicucci, Galuzzi approverà il bilancio consuntivo - continua Ricci - Che non solo è a posto, ma grazie al lavoro fatto negli ultimi mesi presenterà un avanzo di amministrazione pari a circa 3 milioni. Cifra sicuramente utile per impostare il bilancio di previsione 2014». Il sindaco infine promette che da piazza del Popolo «continuerò a seguire le vicende della Provincia e l'applicazione della riforma sia attraverso il nuovo ruolo nell'Anci sia come sindaco».

Lu.Fa.

Napolitano, sì al reddito minimo

Riceve l'Alleanza anti-povertà e chiede dialogo con il governo Bottalico (Acli): «Urgente introdurre una misura sociale che tuteli cinque milioni di italiani sotto la soglia di povertà assoluta»

PAOLO LAMBRUSCHI

Il Capo dello Stato appoggia il reddito di inclusione sociale. Lo ha dichiarato ieri mattina al Quirinale ricevendo l'Alleanza contro la povertà, che gli ha consegnato ufficialmente la proposta di introdurre in Italia il Reis, reddito minimo per chi vive sotto la soglia di indigenza. Con la Grecia, nell'Eurozona a 17 solo noi ne siamo privi. Guidata dal presidente delle Acli Gianni Bottalico, la delegazione rappresentava una coalizione di terzo settore ed enti locali ed era composta da Acli, Action aid, Anci, Azione cattolica, Caritas, sindacati confederali, Cnca, Comunità di Sant'Egidio, Confcooperative, Conferenza delle regioni, San Vincenzo, Fiopds, Banco Alimentare, Forum del terzo settore, Lega delle autonomie, Focolari, Save the children e Jesuit social network. «Abbiamo espresso al Presidente - ha spiegato Bottalico - l'urgenza di introdurre il reddito di inclusione sociale per tutelare circa cinque milioni di cittadini. Una proposta da considerare livello essenziale delle prestazioni sociali, compatibile con le capacità finanziarie dello Stato pur tenendo conto degli attuali vincoli finanziari di sostenibilità. Ne proponiamo l'attuazione graduale purché in un orizzonte temporale definito, partendo da chi sta peggio. Il piano è costituito da un contributo economico per le spese primarie, accompagnato da servizi alla persona, servizi sociali, educativi e per l'impiego che permettano di riorganizzare lo stile di vita complessivo e di supportare le persone. Alla base c'è il patto di cittadinanza tra Stato e cittadino in difficoltà: chi è povero ha diritto al sostegno pubblico e si impegna a compiere azioni utili a superare la situazione». Napolitano ha apprezzato l'efficacia della misura, punto di partenza per affrontare un dramma in espansione. Secondo l'Istat, infatti, erano in povertà assoluta nel 2012 il 6,8% delle famiglie italiane contro il 5,2 del 2011, mentre la percentuale degli individui indigenti - l'8% - è quasi raddoppiata rispetto al 2007, quando era al 4,8% con 2,4 milioni di poveri. L'incidenza della povertà assoluta è aumentata soprattutto tra le famiglie con più di tre figli. Il presidente della Repubblica ha invitato l'Alleanza a un confronto urgente con il ministro del Welfare Poletti. «La povertà delle famiglie sta minando la ripresa - ha dichiarato il segretario confederale della Cisl Pietro Cerrito - e poiché l'Italia è uno dei paesi europei che dedica meno fondi alla lotta alla povertà, è necessario introdurre un piano nazionale finanziandolo non con tagli alla spesa sociale, ma con tasse su ricchezza e patrimoni». La Caritas italiana ha specificato che la proposta del Reis verrà presentata dall'Alleanza al governo a luglio. «Sarà condivisa e non diversa dal sostegno all'inserimento attivo, la cui sperimentazione era stata avviata dal precedente ministro del Lavoro Giovannini - ha annunciato il vicedirettore Francesco Marsico - perché la via maestra restano misure universali di contrasto all'indigenza secondo il modello degli altri paesi dell'Ue». Luglio sarà cruciale per il Reis. L'11 la Caritas presenterà il primo rapporto con le valutazioni politiche sulla lotta all'indigenza, cui sarà presente il ministro Poletti, mentre il 14 l'Istat annuncerà i nuovi dati sulla povertà. Da quel momento l'Alleanza spera in una convocazione dell'esecutivo.

I numeri 5 milioni ITALIANI SOTTO LA SOGLIA DI POVERTÀ (8%) 2,7 milioni POVERI NEL 2007 (6,8%)
28,8% POVERI IN SICILIA (3,9% IN E. ROMAGNA)

Foto: L'INCONTRO Il presidente delle Acli Bottalico con Napolitano

Martedì 24 Giugno 2014,

Volontariato Il Comitato si mette al lavoro

PORDENONE - È nato il nuovo Comitato regionale del volontariato, dopo che le norme sull'associazionismo sono profondamente cambiate. La legge ora gli assegna il compito di rappresentare il mondo del no profit nei confronti delle istituzioni. Ne fanno parte l'assessore Gianni Torrenti, la dirigente dell'ufficio di settore Roberta Sartor, Roberto Capuzzo in rappresentanza dell'Anci, Sergio Raimondo per l'Upi e 5 volontari eletti dall'assemblea delle associazioni: Domiziana Avanzini per la provincia di Trieste, Giorgio Volpe per Udine, Marco Iob per l'Alto Friuli, Alessio Buodo per Pordenone, David Cernic per Gorizia. Il Comitato ha nominato, all'unanimità Volpe alla presidenza Avanzini come vice. Torrenti ha commentato positivamente questa unità di intenti, «oggi più che mai necessaria per non disperdere energie». Dal canto suo, Volpe ha ricordato le "linee programmatiche" che la base ha affidato al comitato. Restano centrali i temi della crisi e dei cambiamenti sociali in atto, che interpellano la società di fronte al rischio d'impoverimento, aumento della marginalità e del disagio sociale. «Il volontariato - per il purtiliese Buodo e lo stesso Volpe - crede che la solidarietà sia la risposta giusta per trasformare la crisi in un'opportunità, costruendo una società più equa e sostenibile. Per questo sarà importante favorire più possibile il lavoro in rete e la capacità di collaborazione tra tutti i soggetti. Il volontariato proverà a offrire un suo contributo anche negli importanti processi in cantiere: dall'abolizione delle province alla riforma del sistema sanitario e sociale regionale, fino al terzo settore». © riproduzione riservata

L'Aquila Presentato un esposto per bloccare le autorizzazioni rilasciate per la struttura nel nucleo di Bazzano **La centrale a biomasse finisce in Procura**

Denunciate criticità sulla localizzazione dell'impianto e sulla carenza di materiale combustibile
Giorgio Alessandri

L'AQUILA Un esposto-diffida per bloccare o revocare le autorizzazioni rilasciate dai diversi organismi tecnici, locali e regionali, per la realizzazione della centrale a biomasse nel nucleo industriale tra Monticchio e Bazzano. A presentarlo è il Circolo per la valorizzazione delle terre pubbliche che lo depositerà presso le Procure dei quattro capoluoghi di provincia la Procura generale della corte dei conti e lo ha indirizzato anche al sindaco dell'Aquila, tecnici e dirigenti di Comune, Provincia, Asl, Regione, Araen (Agenzia Regionale per l'Energia) e presidente di Regione. Dell'impianto promosso dalla Futuris spa si era parlato molto nei mesi scorsi, con un dibattito che aveva visto opposti i promotori dell'iniziativa imprenditoriale che ritengono di avere tutte le carte in regola per la realizzazione dell'impianto da un lato, comitati e rappresentanti delle Istituzioni locali da un lato, con il Consiglio comunale che ha espresso parere negativo sulla localizzazione prescelta. Sulla vicenda si attende il giudizio del Tar, chiamato ad esprimersi nel merito del ricorso presentato dalla onlus "I figli della terra". Ma la questione potrebbe spostarsi anche davanti al tribunale ordinario dopo la denuncia presentata da Terre pubbliche, che per il prossimo 27 giugno ha organizzato ad Onna una riunione di tutte le associazioni regionali ambientaliste. Nel vengono sollevati forti dubbi sulla capacità di approvvigionamento della centrale rispetto alla capacità regionale di produzione di biomasse, soprattutto alla luce dei 14 impianti che potrebbero vedere la luce in Abruzzo. Oltre alla carenza di materiali vegetali per la combustione vengono sollevati rilievi anche dal punto di vista tecnico dell'impianto, come il locale di stoccaggio situato a cinque metri al di sotto del Piano di campagna e quindi «in contrasto - si legge nell'esposto con gli articoli 21 e 22 delle norme tecniche del Piano che non consentono la realizzazione di piani seminterrati ed interrati». Altre criticità, secondo i denunciatori, sono quelle relative alle valutazioni formulate dalla conferenza dei servizi che rilasciò il via libera (il progetto è del 2009), soprattutto perché a cinque anni dal sisma nei pressi dell'area della centrale «sono localizzati capannoni - si legge ancora nell'esposto - riconvertiti in strutture socio culturali, vivono oltre 5000 persone negli insediamenti del progetto Case e nella vicina cava ex Teges è stato localizzato l'accumulo ed il trattamento dei materiali risultanti dalle demolizioni». Per questi ed altri motivi nell'esposto si invitano Asl, dirigenti competenti dei diversi Enti e Araen, a revocare i pareri e di convocare una nuova conferenza di servizio con Anci, Enti Parco, Amministrazioni separate e Ispettorato regionale per le foreste e settore agricoltura «per recuperare indirizzi e criteri organici per il riesame di tutte le istanze». Di biomasse, infine, si è tornati a parlare anche ieri mattina, nel convegno «Energia senza petrolio. Un nuovo modello per lo sviluppo del territorio» che si è svolto all'auditorium del Parco. Un incontro promosso a cui ha preso anche il sindaco Cialente che prendendo la parola ha spiegato che «su tematiche di assoluta novità come quelle delle energie rinnovabili credo che l'ultima parola, democraticamente, spetti ai cittadini e alle comunità interessate. Tuttavia, per poter scegliere, occorre essere informati. Produrre reddito e occupazione promuovendo investimenti basati sulla produzione di energia pulita è possibile, come dimostrano autorevoli esperienze».

Centrale unica appalti, l'Anci scrive al governo

Matteo Barbero

Dal 1° luglio si rischia il blocco delle gare in circa 8 mila comuni. Lo denuncia l'Anci, che ha richiesto al governo un incontro urgente per affrontare le problematiche poste dall'art. 9, comma 4, del dl 66/2014 (convertito nella legge n.89/2014 pubblicata sulla Gazzetta Ufficiale n. 143 di ieri). Tale disposizione (si veda ItaliaOggi del 20 giugno) impone ai municipi (con la sola eccezione di quelli capoluogo di provincia, che sono, però, poco più di un centinaio) di centralizzare gli acquisti di beni e servizi. La norma consente diverse alternative (procedere nell'ambito delle unioni dei comuni, ove esistenti, costituire un apposito accordo consortile, ricorrere ad un soggetto aggregatore o alle province, utilizzare, per l'acquisto di beni e servizi, gli strumenti elettronici di acquisto gestiti dalla Consip o da altro soggetto aggregatore), ma per il resto non fa sconti: chi non si adeguerà verrà bloccato, anche perché in tali casi l'Autorità di vigilanza non potrà più rilasciare il Codice identificativo gara (Cig). Il vincolo riguarda tutte le «gare bandite» dal 1° luglio 2014. In così breve tempo, denuncia l'Anci, i comuni non sono in grado di riorganizzarsi e saranno obbligati a ricorrere a Consip. Ma, come sottolinea la nota a firma del presidente dei sindaci, Piero Fassino, «per alcune categorie di servizi e di lavori non esistono convenzioni, trattandosi di servizi e di lavori non standardizzabili». Da qui, la richiesta di un incontro urgente per individuare una via d'uscita «che sappia coniugare l'esigenza di razionalizzazione del numero di stazioni appaltanti con una opportuna e fase transitoria di adeguamento per i comuni, nonché la possibilità di valutare modalità più flessibili ed economicamente più sostenibili di reperimento di lavori e servizi». Come evidenziato su ItaliaOggi del 21/6/2014, un primo passo sarebbe escludere le fattispecie di amministrazione diretta (per le quali non occorre il Cig) e i cottimi inferiori a 40 mila euro (soggetti, però, a Cig), come già ammesso in passato dalla Corte dei conti. Dal 1° luglio, i comuni con meno di 5 mila abitanti (3 mila se montani) dovranno conferire a unioni o convenzioni altre tre funzioni fondamentali. Anche su questo versante regna il caos, dato che molti enti si sono appena insediati. Ecco perché l'Anci ha da tempo chiesto una nuova proroga.

CITTÀ METICCIA

Pochi immigrati e ai pochi rifugiati accoglienza zero

L'appello: il Cie deve essere chiuso
GIANLUIGI DE VITO

Non c'è più l'Italia nelle speranze di chi arriva, meno che mai la Puglia e Bari. Che il Belpaese (5 milioni di stranieri regolari al 31 dicembre 2013) non attragga più lo si sa da tempo. L'ultima conferma viene dai numeri raccolti, elaborati e commentati dai ricercatori della Fondazione Leone Moressa: «I dati evidenziano una diminuzione degli ingressi accompagnata da un aumento dei trasferimenti all'estero. Aumentano gli stranieri che lasciano l'Italia, per rientrare in patria o per spostarsi in altri paesi. In crescita invece le naturalizzazioni di stranieri, centomila in un anno, segno di una sempre maggiore stabilizzazione degli stranieri presenti». E il Sud, la Puglia, Bari? La città capoluogo è nella top ten della più bassa incidenza di stranieri: 3,1% rispetto al 30,6% di Branzate (Milano) ma anche rispetto al 25,4% di Acate (Ragusa). Come dire, lamentarsi di una «presenza asfissiante», come fa certa parte politica, è vendere l'anima al diavolo. E questo non vale solo per Bari visto che in fondo alla graduatoria troviamo altri tre capoluoghi della Puglia: Brindisi (2,4%), Barletta (2,2%) e Taranto (1,3%). I numeri bassi sono una trappola: indurre la politica a non fare di più e meglio. Eppure nonostante la dimensione ridotta del fenomeno, le denunce e le richieste di correzioni sono tante, soprattutto sul versante rifugiati. Qui però, va detto, bisogna fare i conti con debolezze che riguardano l'intero sistema di accoglienza. «Secondo l'ultimo rapporto Sprar, nel 2012 il sistema gestito da Ministero dell'Interno e Anci ospitava nei suoi centri oltre 8 mila persone, contro una capienza di poco più di 3 mila posti. Un rapporto di 2,5 volte a livello nazionale, che raggiungeva quota 14,3 in Sicilia. Secondo lo stesso rapporto i posti Sprar disponibili per il 2013 sono stati portati a 9.356, concentrati per il 60% in Sicilia, Lazio e Calabria. Nonostante l'ulteriore re ampliamento a 20 mila posti definito a gennaio 2014, l'at t u a l e emergenza potrebbe portare nuovamente alla saturazione del sistema in tempi brevi. Anche i centri di accoglienza, includendo tutte le tipologie, registrano più presenze che posti disponibili. Al 19 maggio 2014, in tali centri sono presenti 10.169 persone contro una capienza di 8.516 posti (+19%)»: è questa l'analisi della Fondazione Moressa. Valutando il sistema della ripartizione sul territorio e utilizzando il criterio di ripartizione regionale in base alla popolazione residente, già utilizzato dal Ministero dell'Inter no nel 2011 («Emergenza Nordafrica»), i ricercatori della Fondazione Leone Moressa stimano l'impatto sul territorio nazionale dei 38 mila migranti sbarcati sulle nostre coste nel 2014: rappresentano quasi l'1% degli stranieri regolari residenti in Italia. Calcolando un coefficiente «d», dato dal rapporto fra la popolazione residente in ciascuna regione e la popolazione nazionale, «si può stimare u n'incidenza maggiore rispetto alla popolazione straniera nelle regioni del Sud: Sardegna (2,9%), Puglia (2,7%) e Basilicata (2,5%). Nelle regioni del Nord, dove invece la presenza di stranieri è maggiore, l'inciden za dei profughi sarà minore: 0,6% in Lombardia, Veneto ed Emilia Romagna». Per farla breve, meno immigrati stanziali; sempre più nuovi arrivi. Eppure la denuncia di disagi arriva proprio dai richiedenti asilo approdati lungo le coste siciliane. Il Cara scoppia, i centri di accoglienza informali, come l'ex Casa del rifugiato, sono senza il minimo per la sopravvivenza (acqua e luce). Non passa giorno in cui l'ing resso della Prefettura non sia popolato di urla di rabbia e dolore. Nemmeno i luoghi ristretti e di detenzione sono fuori dalle denunce e dalla indignazione sociale. Nello scorso weekend uno dei seminari su «la salute dei migranti» ha visto la presenza di intellettuali e operatori che hanno chiuso il confronto con un appello corale a chiudere il Cie, il Centro espulsioni al San Paolo. Marco Aime, Guido Barbujani, Federico Faloppa e Lidia Tarantini hanno promosso una raccolta di firme per la chiusura del Cie perché «rappresenta una violazione dei diritti dell'uomo» e perché come altri Cie «disumane, inutili e costose».

L'INCONTRO. Il sindaco ricevuto al Quirinale

Lotta alla povertà Sos a Napolitano «Aiuti dallo Stato»

Il presidente Napolitano con i delegati Anci, tra cui il sindaco Variati «Chiediamo un progetto organico a livello nazionale per chi è caduto nella povertà estrema secondo un modello che impegni chi riceve sostegno a compiere azioni attive per tornare ad essere parte integrante della società». È la richiesta presentata ieri dal sindaco Achille Variati in qualità di delegato Anci per il welfare al Quirinale al presidente della Repubblica Napolitano nell'ambito dell'iniziativa "Alleanza contro la povertà in Italia" che unisce Acli, Actionaid, Anci, Azione cattolica, Caritas Italiana, Cgil, Cisl e Uil, Cnca, Comunità di Sant'Egidio, Confcooperative, Conferenza delle Regioni e delle Province autonome, Federazione nazionale società di San Vincenzo De Paoli, Fio-Psd onlus, Fondazione banco alimentare, Forum nazionale terzo settore, Legautonomie, Movimento dei Focolari, Save the Children, Jesuit Social Network. «Ho parlato a lungo con il presidente durante l'incontro a cui hanno preso parte i principali protagonisti del sociale - ha spiegato Variati -. I cittadini chiedono aiuto ai Comuni e alle associazioni caritatevoli locali che non riescono a fare fronte a tutte le richieste. Serve un progetto nazionale per chi vive con meno di 500 euro al mese in base a principi di solidarietà umana contro l'indifferenza che porta chi vive ai margini ad essere abbandonato al proprio destino. Ma bisogna farlo uscendo dalla logica assistenzialistica». © RIPRODUZIONE RISERVATA

Siglato con i sindacati l'accordo per sbloccare gli stipendi dei 20 mila contrattisti in servizio negli enti locali: sarà erogato un anticipo dei finanziamenti previsti

Regione, in arrivo i sussidi per seimila precari

0 Chiesto all'Inps di anticipare gli assegni per gli Asu. Intanto i Comuni dovranno continuare a impiegarli nelle attività sociali La dirigente generale del dipartimento del Lavoro, Anna Rosa Corsello, ha firmato il provvedimento col quale chiede all'Inps di anticipare gli assegni per i lavoratori precari. In alcuni casi, come a Capo d'Orlando, è stato proclamato lo sciopero

Riccardo Vescovo

Scatta l'iter per il pagamento dei sussidi di luglio, agosto e settembre ai seimila Asu, precari a carico della Regione che in gran parte lavorano negli enti locali e percepiscono tra i 500 e i 600 euro al mese. La dirigente generale del dipartimento del Lavoro, Anna Rosa Corsello, ha firmato il provvedimento col quale chiede all'Inps di anticipare gli assegni per lavoratori socialmente utili e nucleo familiare. Somme che in tutto l'anno ammontano a una trentina di milioni di euro a carico della Regione, che paga questi precari attraverso il fondo sociale per l'occupazione e formazione. In realtà le risorse sono trasferite di volta in volta all'Inps che è il soggetto che si occupa di erogare i sussidi. Adesso il dipartimento chiede di avviare subito i pagamenti «nelle more del perfezionamento della convenzione col ministero del Lavoro per l'annualità del 2014». Gli enti nei quali sono impiegati gli Asu dal canto loro dovranno «adottare i relativi provvedimenti deliberativi di prosecuzione delle attività socialmente utili». Intanto cresce l'attesa tra i ventimila contrattisti degli enti locali siciliani per la pubblicazione della circolare del dipartimento del Lavoro che consentirà di sbloccare subito le somme destinate ai loro stipendi. Nei giorni scorsi, infatti, i sindacati hanno denunciato forti ritardi nel pagamento delle indennità mensili, tanto che il Movimento dei giovani lavoratori, tra le sigle più rappresentative del settore, aveva chiesto che precari e lavoratori a tempo indeterminato venissero pagati da un unico fondo in modo da distribuire su tutto il personale in pianta organica i disagi. In diversi enti locali, come Capo d'Orlando, i precari hanno proclamato lo sciopero ma adesso è stato raggiunto un accordo. «Nei giorni scorsi si è tenuto un incontro tra l'Anci, l'associazione dei sindaci, e il dipartimento del Lavoro - spiega il sindacalista Massimo Bontempo - ne è venuta fuori un'intesa che garantisce per il 2014 l'erogazione di un'anticipazione pari al 40 per cento di quanto stanziato lo scorso anno, in modo da consentire ai Comuni di pagare subito gli stipendi». Dal canto loro, le amministrazioni locali dovranno seguire l'iter che sarà indicato dalla Regione e che prevede la compilazione di un prospetto nel quale dovranno indicare il numero dei lavoratori interessati e il costo. I contrattisti degli enti locali mediamente percepiscono da 650 a mille euro e costano circa 260 milioni di euro l'anno.

Foto: Una manifestazione di protesta dei lavoratori precari Asu

Frattura: una grande soddisfazione essere enti capofila dell'iniziativa

CAMPOBASSO. Il Molise abbraccia il Comune di Betlemme sostenendo, con il progetto 'Ali di Colomba', il municipio della città palestinese ad affrontare le difficoltà che le impediscono il pieno sviluppo della propria organizzazione, rendendo più efficiente l'erogazione dei servizi alla cittadinanza. È questa la mission che si propone la Regione Molise, ente capofila "di un partenariato di tutto rispetto", come ha spiegato il governatore Paolo Frattura, a cui si aggiungono "la Regione Puglia, il Comune di Milano, la Conferenza delle Regioni, l'Upi (Unione province Italiane) e dell'Anci (Associazione nazionale comuni italiani)", e di cui saranno parte attiva anche i funzionari e tecnici del Comune di Betlemme. Un passo importante per questa "piccola regione" che mira così ad essere punto di riferimento "per esportare le buone pratiche, nello specifico, a livello amministrativo". Presentazione del progetto a cui hanno partecipato anche il vicesindaco di Betlemme, Isam Juha Marcos, Paolo Ricci, portavoce del sistema degli enti locali regionali italiano all'interno Molise-Be Molise-Be Molise-Be Molise-Be tlemme più vicine, a vviat vviat vviat vviat o o o o o il pr il pr il pr il pr il pr oge oge oge oge tt tt tt tt o di cooperazione tra i P aesi aesi aesi aesi aesi del programma italiano 'Ali di Colomba' finanziato dal ministero degli Affari esteri, ed il vescovo di Campobasso-Bojano, monsignor Giancarlo Maria Bregantini. Molise che metterà a disposizione le sue professionalità del sistema regionale, canalizzandole in un intervento specifico sulla formazione e lo sviluppo di alcuni dipartimenti della municipalità. In particolare le aree di intervento su cui si andrà ad agire saranno quelle della Comunicazione ed informazione, la gestione del territorio, finanza e contabilità e peace center, con un intervento infrastrutturale e di formazione del personale a vari livelli, e su temi diversi, prevedendo anche l'acquisto di strumentalizzazione informatica e la creazione di un Ict Department con una persona specializzata che seguirà lo start up dei nuovi servizi attivati. Un progetto entusiasmante non solo per il vicesindaco di Betlemme, soddisfatto per rinsaldare il gemellaggio con l'Italia, ma anche per monsignor Bregantini "per la realizzazione e l'aiuto al processo di pace tra Palestina ed Israele" che con questa esperienza "potrà costruire quei ponti, e non muri" tra le civiltà, riportando alla memoria le parole di Papa Giovanni Paolo II. P P P P P aolo F aolo F aolo F aolo F aolo F rattura con rattura con rattura con rattura con rattura con Isam Juha Marcos Il vicesindaco di Be tlemme tlemme tlemme tlemme tlemme tlemme con monsignor Bregantini con monsignor Bregantini

FINANZA LOCALE

13 articoli

Report Bankitalia. Sanità settore più colpito LAZIO

Pagamenti Pa, il Lazio detiene il record dei ritardi

MERCATO DEL LAVORO Preoccupa la flessione dell'occupazione del 2% nel 2013 e in particolare quella giovanile: i Neet sono il 28% del totale R.Boc.

ROMA

Il Lazio vanta un poco invidiabile primato: quello del ritardo nei pagamenti dei debiti delle amministrazioni pubbliche operanti in campo sanitario. È quanto si evince dal rapporto sull'Economia del Lazio della Banca d'Italia. «Secondo nostre stime su dati di Assobiomedica - si legge nel rapporto della Sede di Roma della banca centrale, guidata da Paolo Galiani -, nel 2013 i tempi medi di pagamento delle amministrazioni locali del Lazio operanti nella sanità sono stati pari a 312 giorni, un valore superiore a quello osservato mediamente sia nel Centro (200 giorni) che in Italia (259)». Nel 2012 la situazione era addirittura peggiore: le imprese creditrici venivano pagate in media dopo un anno (350 giorni). Nel rapporto si evidenzia che anche per il Lazio all'inizio del 2014 si è visto qualche sintomo di una ripresa in arrivo: le indagini condotte in marzo-aprile da Bankitalia evidenziano una stabilizzazione di produzione e domanda interna mentre migliorano lievemente i programmi di investimento delle imprese. Per ora, tuttavia, si tratta soprattutto di segnali qualitativi e l'uscita dalla recessione è lenta anche perché la caduta dell'attività economica nel 2013 si è tradotta in un -1,5% del Pil della regione: sono andati male consumi e investimenti mentre si è ridotto l'effetto di traino della domanda estera nuovo Papa: nel 2013 i turisti stranieri sono cresciuti del 6,2 per cento e quelli italiani del 3,7 per cento, mentre le prime stime evidenziano un forte aumento delle presenze turistiche anche nei primi cinque mesi del 2014. La spesa dei visitatori stranieri lo scorso anno è cresciuta del 7,2 per cento. Quanto ai flussi di credito, connessa alla crisi (particolarmente forte quella dell'edilizia, con le compravendite immobiliari che hanno toccato il minimo del decennio) e condizioni di offerta rigide giustificate da un flusso di nuove sofferenze ai massimi dall'11 al 12: il calo dei prestiti in particolare di "ragazzi fino a 29 anni che non lavorano, non studiano né fanno formazione sono aumentati al 28% del totale, percentuale assai prossima alla media nazionale del 13 per cento. È un dato decisamente negativo, tenendo presente che, nel corso della crisi, il livello di istruzione è tornato a rappresentare una variabile cruciale per trovare lavoro e nel Lazio il vantaggio occupazionale di chi ha una laurea rispetto a chi ha il diploma nell'ultimo triennio è risalito, portandosi a 13 punti percentuali.

© RIPRODUZIONE RISERVATA

Fisco e contribuenti/1. Dopo il varo del Cdm i testi vanno all'esame delle commissioni parlamentari - Tempi stretti per i ritocchi

Delega, è già caccia alle correzioni

Molti fronti aperti: dal Catasto ai rimborsi Iva, dai modelli Intrastat alle perdite
Cristiano Dell'Oste Giovanni Parente

Correzioni cercansi in Parlamento. Dalla partecipazione dei professionisti nella riforma del Catasto fino agli adempimenti per i rimborsi Iva, i primi due decreti attuativi della delega fiscale - licenziati venerdì scorso dal Consiglio dei ministri - fanno discutere gli addetti ai lavori e le categorie interessate, che chiedono di intervenire alle commissioni di Camera e Senato. I tempi sono stretti, perché i parlamentari dovranno esprimersi entro 30 giorni dall'arrivo dei testi.

Le critiche si concentrano sul decreto che disciplina le commissioni censuarie, primo mattoncino della riforma del Catasto. Da un lato, i proprietari lamentano una formulazione troppo debole delle norme sulla composizione dei nuovi organismi: le associazioni della proprietà reclamano la possibilità di designare direttamente i propri esperti nelle commissioni provinciali, e rilevano l'assenza di voci indipendenti in quella centrale. Dall'altro lato, sono le stesse competenze delle commissioni censuarie a sembrare impoverite rispetto al testo della delega: la legge fa riferimento anche a compiti di deflazione del contenzioso, ma per ora non c'è traccia della possibilità per i proprietari di contestare le future nuove rendite catastali di fronte alle commissioni. Con il rischio di doversi sempre rivolgere al giudice se le Entrate non dovessero accogliere l'istanza in autotutela del contribuente. Altre richieste di modifica riguardano il pacchetto semplificazioni, che contiene tra l'altro la dichiarazione dei redditi precompilata dal 2015, ma non elimina alcuni oneri ritenuti particolarmente gravosi dalle imprese. A cominciare dalle norme che sembravano destinate a entrare e poi sono rimaste fuori dallo schema di decreto legislativo approvato:

- l'estensione da tre a cinque anni del periodo di perdita sistematica che porta a considerare una società di comodo e determina, quindi, la penalizzazione della maxi Ires al 38 per cento;
- la completa cancellazione della solidarietà sugli appalti in ambito fiscale, che però potrebbe ancora trovare posto in altri provvedimenti dell'Esecutivo come quello sugli appalti.

A questo vanno aggiunte le semplificazioni a metà. Le regole sui rimborsi Iva eliminano una serie di restrizioni: viene, infatti, eliminato l'obbligo di prestare una garanzia o una fidejussione bancaria quando l'importo non supera i 15mila euro. Oltre questa cifra, però, diventa necessario il visto di conformità sulla dichiarazione da cui emerge il rimborso e, di conseguenza, rimane un costo a carico delle imprese che dovranno comunque farsi rilasciare una certificazione per ottenere gli importi spettanti. Per quanto riguarda, invece, le comunicazioni al Fisco, restano ancora margini di incertezza sull'intervento relativo ai modelli Intrastat. Il DL 69/2013 (articolo 50-bis, comma 4) aveva, di fatto, previsto la cancellazione dell'obbligo di segnalazione per i servizi acquistati dagli operatori italiani in ambito comunitario: una cancellazione vincolata a un decreto ministeriale che non risulta ancora emanato. Ora la formulazione dello schema di decreto legislativo menziona le prestazioni di servizi «ricevute» da soggetti in altri Paesi Ue, quindi bisognerà capire se l'intenzione è di eliminare o meno l'obbligo a riguardo. Ma non solo. La semplificazione sui contenuti dei dati da segnalare prevede ancora indicazioni come il luogo di pagamento che non sono ritenuti rilevanti in ambito comunitario.

© RIPRODUZIONE RISERVATA

I punti in sospeso

1

CATASTO

Compiti da potenziare

Il decreto sulle commissioni censuarie - primo tassello della riforma del catasto - non affida ai nuovi organismi nessun compito deflattivo del contenzioso. Il testo della legge delega, invece, lascia intendere che

le commissioni possano anche trattare i reclami dei proprietari sulle nuove rendite, evitando così molti ricorsi davanti al giudice tributario. Sul punto si può ancora intervenire correggendo il decreto o con un provvedimento successivo. Andrebbe meglio formulata anche la norma sulla partecipazione dei professionisti alle commissioni

Le questioni da chiarire e quelle rimaste inattuata nei primi due decreti della riforma fiscale

2

RIMBORSI IVA

Adempimenti oltre 15mila euro

Lo schema di decreto legislativo approvato venerdì scorso dal Governo punta a semplificare l'iter per i rimborsi Iva: fino a 15mila euro non sarà più obbligatorio prestare una garanzia o una fideiussione bancaria all'Erario mentre oltre questa cifra servirà un visto di conformità. In pratica le imprese dovranno, comunque, sostenere oneri per ottenere il «bollino di qualità» che dà diritto agli importi spettanti. E qualora non abbiano il visto di conformità dovranno continuare a fornire al Fisco una garanzia o una fideiussione bancaria

3

SOCIETÀ IN PERDITA

Niente allungamento a 5 anni

Lo schema di decreto sulle semplificazioni non contiene le norme - molto attese dal mondo delle attività produttive - sull'eliminazione della solidarietà sugli appalti in ambito fiscale e sull'estensione da 3 a 5 anni del periodo di perdita sistematica che fa scattare l'Ires al 38 per cento. Nel primo caso, la disposizione potrebbe rientrare in un altro provvedimento. Nel secondo caso, invece, il mancato allungamento del triennio di perdita rischia di obbligare molte imprese all'interpello preventivo mentre la crisi continua a farsi sentire

4

MODELLI INTRASTAT

Il nodo dei servizi acquistati

Il provvedimento sulle semplificazioni punta ad alleggerire il contenuto dei modelli Intrastat. Andrà, però, meglio chiarita la questione delle comunicazioni dei servizi acquistati su cui il decreto "del fare" (DI 69/2013, articolo 50-bis, comma 4) aveva abolito l'obbligo di comunicazione rinviando la disciplina a un Dm attuativo. Inoltre lo schema di Dlgs semplificazioni continua a prevedere tra i dati di comunicare alcune informazioni (come il luogo di pagamento) che non sono richiesti in sede comunitaria

5

PRIME CASE DI LUSO

Definizione uniformata in parte

Dal 1° gennaio scorso ci sono due definizioni di abitazione "di lusso" esclusa dalle agevolazioni prima casa per l'acquirente: per l'imposta di registro vale la categoria catastale, per l'Iva si segue il Dm 2 agosto 1969. Ora si prevede che dal 2015 la definizione catastale varrà anche per l'Iva, stabilendo che le case in categoria A/1, A/8 o A/9 non potranno avere l'aliquota al 4 per cento. Per decidere se l'aliquota applicabile sia il 10 o il 22%, però, sembra restare valido ancora il vecchio Dm del 1969

Adempimenti. Progetto Assosoftware

Al via l'hub unitario per le fatture online

Elio Silva

A pochi giorni dall'entrata in vigore dell'obbligo di fatturazione elettronica per le pubbliche amministrazioni Assosoftware, l'organizzazione di rappresentanza dei produttori italiani di software gestionali e fiscali (aderente a Confindustria), porta ai nastri di partenza una piattaforma, denominata «Software Hub», che si propone come sistema unificato di transito per tutti i documenti di clienti e fornitori, sia pubblici che privati.

La novità, figlia di una società consortile costituita ad hoc tra gli imprenditori del settore, è stata presentata ieri durante l'assemblea del ventennale di Assosoftware, associazione nata a Rimini nel 1994, che ha scelto, non a caso, l'auditorium della comunità di San Patrignano, sulle colline romagnole, per riepilogare le tappe salienti della propria storia e lanciare le sfide del futuro.

«Abbiamo sempre tenuto la barra fissa sull'innovazione», ha affermato Bonfiglio Mariotti, socio fondatore e presidente dell'organizzazione. «La lungimiranza nel credere alle potenzialità della tecnologia ha pagato e oggi possiamo presentarci più forti nei risultati, come anche nel ruolo che svolgiamo per il Paese».

Un ruolo che ha consentito di accompagnare senza traumi eccessivi il progressivo incremento del peso dell'informatica negli adempimenti normativi. Ora, però, l'accelerazione sulle fatture elettroniche impone un nuovo salto di qualità.

«Con Software Hub - ha spiegato Roberto Bellini, direttore generale di Assosoftware - abbiamo realizzato una comunità virtuale d'incontro per tutti gli utilizzatori di programmi gestionali. Questo consentirà di risparmiare tempo e risorse e di ridurre a un livello prossimo allo zero il margine di errore nella registrazione delle fatture».

L'assemblea degli imprenditori ha, però, sottolineato l'opportunità di due misure: una fase transitoria nell'applicazione del nuovo obbligo e la previsione di un credito d'imposta per quanti, su base volontaria, vogliono estendere la fatturazione elettronica a tutto il flusso di documenti tra le imprese private.

© RIPRODUZIONE RISERVATA

Dre Liguria. L'intestatario dell'immobile mantiene il bonus quando acquista per sé

Anche al «fiduciario» spetta l'agevolazione prima casa

Il fisco riconosce il beneficio al contratto di affidamento

Angelo Busani

Può domandare l'agevolazione "prima casa" la persona fisica che sia già intestataria di una abitazione quale «affidatario fiduciario»: è quanto affermato dalla Agenzia delle entrate (Dre Liguria) nella risposta all'interpello 903-124/2014.

Si tratta di un'affermazione importante, per diverse ragioni. Anzitutto, perché la stessa conclusione si potrebbe ripetere per un trustee persona fisica: ad esempio, se Tizio, svolgendo il ruolo di trustee (o di affidatario fiduciario), è intestatario di una abitazione, quando per Tizio si tratta di acquistare un'abitazione non nella sua qualità di trustee (o di affidatario), ma per il suo personale patrimonio, l'agevolazione "prima casa" non può essergli impedita a causa della cosiddetta preesistenza di un'altra abitazione.

L'importanza della risposta all'interpello sta anche nella considerazione che si tratta di una delle primissime volte nelle quali l'Amministrazione finanziaria osserva l'istituto dell'affidamento fiduciario e, oltre a disporre in ordine alla tassazione applicabile, ne offre un sostanziale riconoscimento anche sotto il profilo civilistico. Ma cos'è dunque l'affidamento fiduciario?

Un «trust all'italiana»

Brevemente, si potrebbe dire che l'affidamento fiduciario è una specie di "trust all'italiana". Volendolo definire, si potrebbe dire che è un contratto con il quale uno o più soggetti (gli affidanti) convengono con un altro soggetto (detto affidatario) un "programma" con il quale determinati beni (che vengono intestati all'affidatario) sono indicati come destinati, in esito a tale programma, a favore di uno o più beneficiari.

In altri termini, Tizio affida a Caio un determinato bene affinché egli lo destini al fine concordato con Tizio e, al termine di questo "programma", il bene in questione (e/o il ricavato dalla sua gestione o alienazione) venga attribuito a un determinato beneficiario.

Ad esempio, si potrebbe immaginare che due coniugi affidino un appartamento a un loro figlio affinché, in previsione dell'avanzare dell'età degli affidanti e della loro progressiva incapacità di gestire il loro patrimonio, il figlio affidatario lo gestisca (riservandolo anzitutto ad abitazione dei genitori, ma potendolo poi anche locare o addirittura vendere) e, al termine del programma, lo attribuisca in proprietà, in ipotesi, ai nipotini degli affidanti.

Quando dunque l'agenzia delle Entrate attesta che all'affidatario compete l'agevolazione "prima casa" se compra un'abitazione per sé, avendone un'altra intestata nella sua qualità di affidatario, con ciò riconosce che i beni affidati costituiscono un patrimonio separato rispetto al patrimonio personale dell'affidatario: in altri termini, il contratto di affidamento fiduciario viene ritenuto in grado di originare una separazione patrimoniale, e di isolare così le sorti dei beni affidati rispetto ai beni personali dell'affidatario.

Il vincolo di destinazione

Non è difficile intravedere in questa situazioni le medesime caratteristiche del cosiddetto «vincolo di destinazione» che si può attuare ai sensi dell'articolo 2645-ter del Codice civile; e, in effetti, i contratti di affidamento fiduciario spesso sono stipulati in appoggio a questo riferimento normativo, anche se in effetti esiste un autorevole avallo della dottrina per l'allestimento di contratti di affidamento fiduciario capaci di originare una separazione patrimoniale a prescindere dal loro riferirsi al disposto dell'articolo 2645-ter del Codice civile.

Indubbiamente, intendere gli effetti del contratto di affidamento fiduciario come se fossero gli effetti di un vincolo di destinazione aiuta la loro tassazione e pure l'effettuazione della conseguente pubblicità immobiliare: sotto il profilo tributario, la Direzione regionale delle Entrate della Liguria ha già stabilito che sia sotto il profilo delle imposte indirette (interpello protocollo n. 903/11136 del 23 maggio 2012) che sotto il profilo delle imposte dirette (interpello protocollo n. 14896/2012 del 3 luglio 2012) il contratto di affidamento

fiduciario è da trattare sostanzialmente come se fosse un trust.

La pubblicità immobiliare

Sotto il profilo della pubblicità immobiliare, infine, nel caso che ha dato luogo alla risposta della Dre Liguria all'interpello 903-124/2014, il Servizio di pubblicità immobiliare di Genova ha consentito:

a) una trascrizione, "contro" gli affidanti e a favore del patrimonio destinato che è stato denominato «Fondo Alfa» (il nome è di fantasia, al quale è stato assegnato un codice fiscale numerico), di un atto qualificato come «trasferimento a fondo affidato ad affidamento fiduciario»;

b) una contemporanea annotazione, sempre a favore del Fondo Alfa e contro gli affidanti, di un «vincolo di gestione del fondo affidato».

© RIPRODUZIONE RISERVATA

L'identikit

01 | I NUMERI

Assosoftware, l'organizzazione aderente

a Confindustria dei produttori italiani di programmi gestionali

e fiscali, riunisce 111 imprese, con quattro miliardi di fatturato complessivo e 17mila dipendenti. Rilevante

l'indotto:

i software vengono forniti

a oltre mezzo milione

di aziende e, tramite 150mila intermediari,

a milioni di micro-imprese

e lavoratori autonomi

02 | LA PIATTAFORMA

Il «Software Hub» costituisce una piazza virtuale d'incontro per

il transito e lo scambio

di tutto il flusso di documenti tra soggetti sia pubblici sia privati

Enti locali. Via libera in Consiglio

Milano, sconti Tasi ai redditi più bassi ma restano i rincari

LE DECISIONI Aumentate le detrazioni per chi dichiara fino a 21mila euro all'anno Conto spinto al massimo per capannoni e uffici

Gianni Trovati

MILANO.

L'accoppiata fra aliquota aggiuntiva sugli altri immobili e detrazioni per l'abitazione principale riservate a chi non dichiara più di 21mila euro all'anno sopravvive al passaggio in consiglio comunale della Tasi di Milano, ma Palazzo Marino rimodula le detrazioni al rialzo e introduce lo sconto per i figli (20 euro per figlio convivente fino a un massimo di 60 euro); via libera anche all'assimilazione all'abitazione principale per i comodati gratuiti a figli e parenti, a patto che l'Isee del nucleo familiare non superi i 15mila euro.

Morale della favola: le case di basso valore, che non hanno mai pagato l'Imu grazie alle detrazioni fisse che accompagnavano la vecchia imposta, continueranno in larga maggioranza a essere esenti anche dalla Tasi, anche perché sono in genere abitate da famiglie con redditi bassi, ma il nuovo tributo si aggiungerà al conto dell'Imu con un'aliquota aggiuntiva dello 0,8 per mille su tutti gli immobili diversi dall'abitazione principale: in prima fila ci sono capannoni, alberghi, uffici e case sfitte, che l'anno scorso hanno pagato l'Imu al 10,6 per mille e ora dovranno versare l'11,4 per mille per la somma di Imu e Tasi (l'aumento è quindi del 7,5%), ma una dinamica simile riguarderà le abitazioni date in affitto con contratto registrato (dal 9,6 si passa al 10,4 per mille) e i negozi e i laboratori usati come beni strumentali (si va dall'8,7 al 9,5 per mille).

Ma anche per chi ha un'abitazione principale di valore medio-basso ma dichiara un reddito superiore a 21mila euro la Tasi sarà superiore all'Imu del 2012, perché in quel caso l'aliquota del 2,5 per mille sarà piena, senza detrazioni: una condizione che "permette" alla Tasi di superare la vecchia Imu in tutte le case con rendita fino a 800 euro, e il limite di rendita oltre il quale il nuovo tributo non può raggiungere l'Imu sale ancora per le famiglie con figli.

L'intero pacchetto di detrazioni, anche se accresciuto in valore, rimane riservato ai redditi fino a 21mila euro, che si vedono attribuire uno sconto misurato in base alla rendita catastale (la proporzione è inversa, nel senso che la detrazione scende all'aumentare della rendita) e un'eventuale detrazione aggiuntiva da 20 euro per figlio convivente, fino a un massimo di 60 euro. Un occhio di riguardo, poi, viene dedicato ai commercianti che hanno l'attività in zone interessate da cantieri e i proprietari di case occupate abusivamente. A finanziare gli sconti, come detto, è l'aliquota aggiuntiva dello 0,8 per mille sugli altri immobili, che serve anche a tenere lontano dai livelli massimi l'Imu su seconde case affittate, negozi, laboratori e così via.

gianni.trovati@ilsole24ore.com

© RIPRODUZIONE RISERVATA

L'INTERVISTA/ RUGHETTI, SOTTOSEGRETARIO ALLA PA

"Ma quale lentezza... si tratta di rivoluzionare la macchina dello Stato"

(l.gr.)

ROMA. «Il decreto sulla pubblica amministrazione è all'attenzione del Quirinale». Angelo Rughetti, sottosegretario di Stato per la pubblica amministrazione e semplificazione conferma che il testo, «spacchettato», rispetto alla versione unica varata dal Consiglio dei ministri del 13 giugno, è finalmente arrivato a destinazione. Sull'altra parte del provvedimento, quella contenente le misure per il rilancio della competitività delle imprese raccolte ora in un secondo decreto «non so dire, perché non di mia competenza».

Sottosegretario come spiega "questa lentezza nel procedere del testo? «Non parlerei di lentezza.

La riforma della pubblica amministrazione ha richiesto una lavorazione complessa, partita con la formulazione dei 44 punti sottoposti all'attenzione dei dipendenti e approdata a due provvedimenti: un disegno di legge e un decreto per le misure urgenti».

Che però il Presidente della Repubblica, a quest'ora, non ha ancora firmato.

«Abbiamo proposto interventi che hanno richiesto un lavoro di stesura complesso e organico seguito in tutti i suoi "passaggi dal ministro Madia e dal ministro Padoan. Ripeto, è fuori luogo parlare di lentezza quando si riforma la macchina dello Stato».

Ecco, i sindacati contestano la portata di tale riforma, a loro giudizio sarebbe poco rilevante.

«Sostengono il falso, l'impatto invece è assolutamente rilevante. Quei provvedimenti contengono una ristrutturazione profonda e realizzano l'obiettivo numero uno: il ricambio generazionale, reso possibile attraverso l'abolizione del trattenimento in servizio e l'ampio turn over».

Su quel fronte però avete introdotto alcune modifiche, in particolare per la categoria dei magistrati. Riuscirete a mantenere l'obiettivo dei 15 mila nuovi ingressi? «Quelle norme sono state necessarie per permettere la continuità del servizio, ma gli obiettivi saranno rispettati. I nuovi ingressi saranno 60 mila nei prossimi tre anni»

Foto: Realizziamo l'obiettivo numero uno: il ricambio generazionale Il testo è spacchettato ma non siamo stati lenti: la lavorazione è stata complessa

Foto: SOTTOSEGRETARIO ALLA FUNZIONE PUBBLICA ANGELO RUGHETTI

CENTROSINISTRA LE AMMINISTRAZIONI LOCALI La storia

Via i tornelli e giunte all'alba L'onda renziana nei Comuni

Il sindaco di Pescara vuole eliminare tutte le barriere con i cittadini A Pavia c'è la delega alla Felicità. E ovunque crescono le quote rosa Galimberti annuncia il taglio delle auto blu ma sono soltanto due In molti arrivano in bici in municipio. De Caro (Bari) si sposta con la navetta
MARCO BRESOLIN

Pedalare, pedalano. E anche di buon mattino. Poi scopriremo se sono anche dei buoni amministratori. Per ora i sindaci prodotti dall'ondata renziana stanno già mandando il segnale che è cambiato il vento (o il verso). Segnali, simboli, gesti. Tutto in perfetto Renzistyle. Perché per il momento non ci sono ancora grandi gesti concreti, ma chi crede che la forma sia figlia della sostanza ha buoni motivi per ben sperare. Sempre che alle parole, e ai gesti, seguano i fatti. Prendiamo Pescara, dove Marco Alessandrini aveva sottoscritto in campagna elettorale il decalogo della Fiab per rilanciare l'uso della bici. E come poteva presentarsi in Comune, al suo primo giorno da sindaco, se non pedalando su due ruote? Poi ha spalancato, in tutti sensi, le porte del municipio: «Il vento del cambiamento deve entrare anche da qui, rimuoverò i tornelli dall'ingresso, sono un segno di separazione dei cittadini». Applausi da tutti, o quasi. Perché in portineria lavorano cinque dipendenti e i sindacati hanno subito alzato le barricate: «Se togliete i tornelli, che ne sarà di loro?». Non ci sono i tornelli all'entrata del Comune di Prato, ma un cartello. Il neo -sindaco Matteo Biffoni ci ha fatto scrivere il giorno della settimana e gli orari in cui lui e i suoi assessori ricevono i cittadini. Su appuntamento. «Dal sindaco come dal dottore», hanno titolato, con un pizzico di ironia, i quotidiani locali. Ma Biffoni è uno che ai malumori risponde a muso duro, proprio come Renzi (di cui è un fedelissimo). Dalle associazioni piovono critiche per l'assenza di un assessorato allo sport? Ecco la replica: «La delega la tengo io proprio perché la ritengo importante. Ci metto la faccia». Di più, nominerà un «consigliere delegato» che si occuperà di Sport. Sistemati anche i più critici. E mentre Giorgio Gori, tra una pedalata e l'altra, si prepara a togliere i cartelli con la scritta «Bèrghem», Antonio De Caro ieri è stato finalmente proclamato sindaco di Bari. Lui non è arrivato in Comune in bici perché vive lontano, ma ha subito certificato il suo basso livello di emissioni di CO2: «Sono arrivato con la navetta del Park & Ride», quella dei parcheggi di interscambio. Durante il viaggio ha buttato giù qualche nome per la sua giunta. Dice che sarà pronta tra dieci giorni, ma soprattutto «che avrà il 50% di donne (la legge prevede un minimo del 40%, ndr) e tanti giovani». Difficilmente raggiungerà il record di Empoli, dove Brenda Barnini (33 anni) a una settimana dall'elezione aveva già definito la sua baby squadra. Età media: 39 anni. Quote rosa al 50% anche nella Firenze di Nardella, che ha nominato pure quattro consiglieri personali. Tra loro, l'architetto Stefano Boeri, messo alla porta da Pisapia a Milano, rientrato dalla finestra a Firenze: si occuperà di Cultura e Grandi Eventi. La scelta di puntare su giunte allargate ha convinto anche Massimo Depaoli, sindaco di Pavia. Oltre ai nove assessori, distribuirà una serie di deleghe a esponenti della società civile «che lavoreranno a titolo gratuito». Ce ne sarà una per i Gemellaggi, una per la Legalità e una, addirittura, per la Felicità. Forse, dicono dal Comune, non si chiamerà proprio così (le alternative sono Qualità della Vita o Benessere), ma quel che conta è il messaggio. E di messaggi se ne intende Gianluca Galimberti, neo-sindaco di Cremona, che ha ben capito l'importanza della comunicazione in politica. Ha convocato la prima giunta alle 7,45, ha subito postato la foto della riunione su Instagram e per pagarsi il portavoce si è ridotto l'indennità. E ha tagliato pure il numero degli assessori: da 9 a 7, quattro donne e tre uomini. Per presentarli ha usato delle «slides» (tanto care Renzi) e con loro ha deciso «una drastica riduzione delle auto blu». In realtà sono solo due e, a oggi, non c'è ancora alcun provvedimento per la loro dismissione, ma soltanto l'«annuncio-shock». Che, nell'era dei sindaci (e premier) ciclisti, sembra diventato ben più importante di delibere e decreti.

Ore 7.45 Gianluca Galimberti, sindaco di Cremona, ha convocato la prima giunta alle 7.45 e si è ridotto l'indennità

Baby squadra Brenda Barnini, 33 anni, ha scelto una giunta giovanissima: l'età media degli assessori è 39 anni

Basta barriere Marco Alessandrini, sindaco di Pescara, vuole far togliere i tornelli all'ingresso del palazzo del Comune

Foto: Via i cartelli in dialetto

Foto: Giorgio Gori, sindaco di Bergamo, si sposta spesso in bici come Matteo Renzi. Ha annunciato che intende rimuovere i cartelli con la scritta «Bèrghem»

Decreto Pa, si allungano i tempi per la firma del Colle

Il «pacchetto» In vista del 30 giugno l'esecutivo lima i provvedimenti. I nodi dei magistrati e delle norme anti-corruzione

Si allungano ancora i tempi per il varo del decreto legge sulla Pubblica Amministrazione. Dopo il via libera del Consiglio dei ministri del 13 giugno scorso i testi definitivi bollinati dalla Ragioneria dello Stato devono ancora passare dal Quirinale per la promulgazione. A questo punto l'ok potrebbe arrivare intorno a metà della settimana. Nei giorni scorsi dopo i rilievi del Colle per l'eccessiva eterogeneità delle misure (inizialmente era un unico decreto) il testo è stato spacchettato in due diversi Dl, stralciando il capitolo sulla competitività. Ma ora non è escluso che anche le norme sulla corruzione vengano messe in un "veicolo" a parte. Un nodo ancora da sciogliere riguarda lo stop al trattenimento in servizio dei magistrati. Le bozze del decreto prevedevano che per le sole toghe i trattenimenti oltre l'età della pensione fossero mantenuti fino al 31 dicembre del 2015 (mentre nel resto della Pa lo stop partiva già dal 31 ottobre 2014), deroga considerata insufficiente dai magistrati, secondo i quali molti uffici verrebbero decapitati. Altri capitoli "caldi" riguardano la razionalizzazione delle Autorità di controllo e appunto le norme anticorruzione. Con l'allungamento dei tempi la conversione in legge dei decreti (60 giorni) andrà conclusa entro fine agosto, con le incognite legate all'attività ridotta del periodo e al rischio di ingorgo alle Camere dei diversi Dl. Intanto i sindacati del pubblico impiego avviano la mobilitazione contro la riforma. Cgil, Cisl e Uil hanno messo a punto un documento con cinque «azioni concrete», lanciando «una sfida» al governo: chiedono di rinnovare il contratto e di non toccare il salario accessorio; di avviare un vero turn over generazionale perché le norme del decreto Madia «nascondono in realtà un nuovo taglio degli organici» visto che «in 4 anni nei soli enti locali andranno in pensione 43mila lavoratori»; di applicare costi standard; infine, di adottare un modello partecipativo, coinvolgendo i lavoratori nella riorganizzazione.

Foto: IL MINISTRO. Marianna Madia

E Cantone striglia i primi cittadini delle grandi città

I Comuni salvano 5.500 poltrone

Una legge del 2010 obbligava a liquidare 1.472 società partecipate. Ma 4 su 5 sono ancora attive
ANTONIO CASTRO

Un groviglio di partecipazioni (oltre 118mila), ben 6.469 società e una resistenza a qualsiasi tentativo di ridurre questo impegno finanziario. Tanto più che i piccoli comuni (sotto i 30mila abitanti) avrebbero dovuto tagliare entro settembre del 2013 l'esposizione in società controllate, partecipate, aiutate. I sindaci quelli dei grandi comuni che dovrebbero riorganizzare la presenza, come quelli delle piccole cittadine che avrebbero dovuto alienare almeno il 50% delle partecipazioni entro il 2013 - proprio non ne vogliono sapere di «liquidare o cedere» le quote che possiedono di queste società che si occupano un po' di tutto: dai servizi pubblici locali, ma anche dell'approvvigionamento elettrico, idrico dello smaltimento dei rifiuti, del trasporto pubblico, così come dell'istruzione e della gestione dei servizi sanitari di prossimità. Ma non basta: ci sono società partecipate dei sindaci che si dedicano all'allevamento, alla realizzazione di tessuti e oggetti di arredo, così come alla gestione dei programmi software e all'implementazione dei servizi turistici. Insomma, in casa dei sindaci di certo non si sono fatti mancare la fantasia nel destinare risorse pubbliche alla creazione di società (o all'ingresso in aziende già esistenti). Il Cerved - società di servizi per banche e finanziarie - ha analizzato (al giugno 2014), quanti comuni abbiano effettivamente tirato fuori i piedi da società (come prevedeva la legge 122/2010) entro il 30 settembre 2013. Ebbene: la norma prevedeva che quasi la metà dei comuni sotto i 30mila abitanti avrebbero dovuto alienare o vendere ben 1.472 società. Peccato che a giugno di quest'anno solo poco più di 300 risultano in liquidazione e solo una trentina sono «effettivamente cessate». Insomma, solo il 4% delle società sono state chiuse o cedute. Questo giardinetto di società - che offre lavoro complessivamente ad oltre 284mila addetti fa troppo gola a sindaci di qualsiasi colore per disfarsene. Nelle partecipate ancora operative ma da cedere sono assegnate 5.559 cariche in consigli di amministrazione. Che dovevano essere eliminate lo scorso settembre, come la legge dovrebbe imporre. Infatti, a ben guardare la norma del 2010 prevede una via d'uscita. E proprio il dossier del Cerved ne parla come di un escamotage: «Per il rispetto dell'obbligo era però sufficiente la deliberazione del consiglio comunale di avvio della procedura di liquidazione o di cessione delle quote o delle azioni, e non l'effettiva dismissione della partecipazione». Dismissione che avrebbe dovuto riguardare proprio «le partecipazioni in società in perdita o da ricapitalizzare». L'aspetto bizzarro è che in più della metà delle oltre 5mila partecipate, i membri dei consigli di amministrazione sono più o meno sei volte tanto il numero dei dipendenti (14.871 amministratori per soli 2.671 dipendenti). Un'assurdità che dovrebbe avere le ore contate. In realtà, non sono soltanto i sindaci dei paesotti a tenere stretta la cassaforte sempre che la Legge di Stabilità 2014 non riesca definitivamente ad imporre la liquidazione - pure i signori sindaci delle grandi città (da Roma Milano, da Napoli a Palermo e Bologna), quando si parla di società controllate sembrano fare orecchie da mercante, pure nel rendere note i compensi degli amministratori: «Gli esiti delle verifiche condotte dall'Autorità Anticorruzione (Anac) sui siti istituzionali dei grandi Comuni e dei ministeri fanno emergere, infatti, lacune nei rapporti predisposti dagli enti». In sostanza, dall'attività di vigilanza dell'Anac negli ultimi mesi sui grandi comuni è saltato fuori che il « Comune di Milano, come quello di Torino, hanno pubblicato dati incompleti sulle società partecipate», idem Firenze. per non parlare di Palermo, Trieste e Bari. Raffaele Cantone, commissario anticorruzione appena nominato, ha dato tempo fino al 16 settembre per fare chiarezza. Anche sui compensi degli amministratori che non sempre fanno capolino nei bilanci.

Campidoglio Via libera dalle commissioni. Ora tocca all'Aula

Passa il Tariffone Tasi, strisce blu e asili Stangata comunale

I servizi indivisibili passano dal 18 al 23,4% Perfino morire costerà fino al 2% in più
Vincenzo Bisbiglia

Pronto l'aumento delle tariffe per i servizi comunali a domanda individuale. Occupazione di suolo pubblico, servizi scolastici, cimiteriali, e Ztl e musei: l'Assemblea Capitolina, nell'ambito del Bilancio 2014, è pronta a varare tutta una serie di incrementi di prezzo per dare respiro alle casse comunali e coprire in parte il piano investimenti redatto dalla Ragioneria. Ieri mattina il «Tariffone» ha ottenuto l'ok della maggioranza nelle Commissioni Commercio e Bilancio: ora le delibere arriveranno in Consiglio, dove potrebbero essere ancora soggette a variazioni. «Si calcola che nei comuni virtuosi - afferma il presidente della Commissione Bilancio, Alfredo Ferrari - la tassazione si attesti intorno al 35-40%. Noi la portiamo dal 18 al 23,4%». **OCCUPAZIONE SUOLO PUBBLICO** Previsto un aumento del 25% sulle occupazioni temporanee, come quelle edilizie, ponteggi o tavolini stagionali. Per le manifestazioni, invece, il moltiplicatore attuale è di 1,3 e dovrebbe essere portato a 2,5. Previsto un coefficiente per le occupazioni abusive dei tavoli, ma il moltiplicatore è nazionale e soggetto a ricorsi: il Pd si è impegnato a chiedere al Governo di sbloccarlo per potervi intervenire. Dubbi sui camion bar: previsto un aumento di 10 volte della tariffa, ma anche la loro delocalizzazione. Intanto, il capogruppo di Sel, Gianluca Peciola, ha annunciato un emendamento che «permetterà a Roma Capitale di incrementare i proventi di ulteriori 7 milioni, da destinare ai Municipi». **SERVIZI SCOLASTICI** Prevista anche la stangata per i genitori romani. Crescono i costi mensili per gli asili nido: l'aumento medio è di circa il 20%. Per chi ad esempio ha un reddito Isee compreso fra i 10.331 e i 10.846 euro, la retta mensile passerà dai 106,93 euro del 2014, ai 123,39 euro del 2015 fino ai 134,59 euro del 2016. Così, chi registra un Isee fra i 20.143 ai 20.659 euro, nel 2014 pagherà circa 220 euro, nel 2015 circa 240 euro e nel 2016 circa 260 euro. Restano le agevolazioni per i redditi bassi e per le famiglie numerose: riduzione del 30% o esenzione (per chi è sotto i 10mila euro) dal secondo figlio in poi. Cresce anche il costo del trasporto scolastico. Finora il prezzo era di 11 euro per tutti, ma potrebbe restare solo per le fasce Isee da 0 a 5164 euro: si sale a 20 euro per i redditi fino a 15mila, a 30 euro per lo scaglione fino a 30mila ed a 60 euro per i più elevati. **COMMERCIO** Gli operatori dei centri carne vedranno crescere le occupazioni per locali ed aree (quasi 4000 euro in più l'anno per un box, oltre a uffici, negozi, celle frigo e laboratori). Si moltiplicano i costi per l'avvio delle attività commerciali (Scia) e licenze varie come autorimesse Ncc (+120 euro), installazione videogiochi (+200 euro), somministrazione alimenti e bevande (da 10 a 45 euro in più) e nuovi alberghi. **LE ALTRE TARIFFE** Cimiteri, viabilità e cultura sono gli ambiti dove sono concentrati gli altri aumenti. Anche morire costerà di più, data la crescita media dal 2 al 4% per tutti i servizi cimiteriali. Come previsto, oltre a strisce blu e bus turistici, crescono del 330% i permessi Ztl, da 610 a 2016 euro per un'utilitaria; la stessa auto (1° permesso) costerà 1016 euro per i residenti del Centro Storico, 516 per Trastevere e 166 per San Lorenzo. Il dato si raddoppia (ma vale 5 anni) per il 2° permesso. Aumentano di 1 euro, invece, i biglietti dei principali musei comunali, dai Capitolini alla Montemartini, passando per Macro, Gnam, Ara Pacis e Villa Torlonia; altre 7 gallerie, fra le meno visitate, diventeranno invece gratuite. Crescono, infine, introdotte tariffe salate per l'affitto delle sale del Campidoglio e diritti per filmati e fotografie. **25% Suolo pubblico** Più cara l'occupazione temporanea di ponteggi e tavolini **20% Nidi** L'aumento medio delle rette. Restano le agevolazioni per i redditi bassi **330% Ztl** Il permesso per entrare in centro storico costerà fino a duemila euro per auto

Tenuti allo stesso adempimento gli enti non profit e i dipendenti del comparto sicurezza

Agevolazioni Imu, ultimi giorni

Entro il 30 giugno va fatta denuncia per i beni-merce
SERGIO TROVATO

Ancora pochi giorni per dichiarare le agevolazioni Imu. L'obbligo di presentazione della denuncia è imposto per i beni «merce» posseduti dalle imprese. Entro il prossimo 30 giugno, infatti, i titolari di fabbricati costruiti dalle imprese per essere destinati alla vendita sono tenuti a presentare una dichiarazione nella quale devono attestare il possesso dei requisiti e elencare dettagliatamente gli immobili che hanno diritto a fruire dei benefici fiscali. Allo stesso adempimento sono tenuti gli enti non profit per comunicare gli immobili per i quali è dovuta l'imposta municipale, anche in misura parziale. L'obbligo di comunicazione incombe anche sui dipendenti del comparto sicurezza ai quali è stata riconosciuta l'esenzione dal pagamento del tributo nonostante l'assenza dei requisiti di legge richiesti per gli immobili adibiti a abitazione principale. In base all'articolo 2 del decreto legge numero 102 del 2013, convertito nella legge numero 124 del 2013, le imprese edilizie che costruiscono fabbricati da destinare alla vendita non sono tenuti al pagamento dell'imposta municipale, purché gli immobili non siano locati. Le imprese costruttrici non sono più tenuti al pagamento «sine die», vale a dire fino a che non saranno venduti. Prima dell'intervento normativo per questi immobili il legislatore demandava ai comuni il potere di concedere l'aliquota agevolata. Viene imposto, però, ai titolari di presentare una dichiarazione nella quale devono attestare il possesso dei requisiti e elencare dettagliatamente gli immobili che hanno diritto all'esenzione, indicando i relativi identificativi catastali. La norma affida a un apposito decreto ministeriale il compito di aggiornare l'attuale modello di dichiarazione Imu, apportando le modifiche eventualmente necessarie idonee a consentire agli interessati di osservare l'obbligo. Il termine ultimo per presentare la dichiarazione è fissato per il prossimo 30 giugno. Anche gli enti non profit devono osservare questo adempimento, entro il termine suddetto, indicando gli immobili per i quali l'Imu è dovuta, anche parzialmente, qualora solo una parte dell'immobile sia destinata a attività svolte con modalità commerciali. La dichiarazione va poi presentata per gli immobili posseduti da militari, dipendenti delle forze di polizia, vigili del fuoco e così via che hanno diritto al trattamento agevolato Imu come prima casa. Il decreto legge 102/2013 li ha assimilati all'abitazione principale a prescindere dal luogo in cui i titolari risiedono o dimorano.

Dai comuni al Ministero della Giustizia via Pec

Decessi, news in tempo reale

ANTONIO G. PALADINO

Abreve decollerà una nuova procedura telematica che consentirà ai comuni di informare, tramite Pec, gli uffici del casellario giudiziale del ministero della giustizia in relazione all'avvenuto decesso di cittadini. È quanto rende noto il dicastero di via Arenula in una nota diffusa in questi giorni sul proprio sito internet istituzionale, nella quale si informa che, secondo un cronoprogramma graduale, l'avvio sarà reso operativo su scala nazionale. Per poter attivare la procedura, ogni comune è tenuto a compilare ed inviare all'indirizzo di posta elettronica certificata del casellario centrale (uff3.dgpenale.dag@giustiziacert.it), il modello di attivazione nel quale sono indicati i dati del referente del servizio (o dei referenti) nonché l'indirizzo Pec che sarà utilizzato per le comunicazioni. Successivamente, l'ufficio del casellario giudiziale provvederà a registrare a sistema i predetti dati, notiziando il comune con apposita messaggistica di conferma. L'iter procedura così attivato permetterà ai comuni di poter inviare un file in formato Xml e firmato digitalmente dal referente del servizio contenente i dati relativi ai soggetti deceduti all'indirizzo Pec comunicazione.deceduti@giustiziacert.it. Il file, per essere validato, dovrà contenere alcune necessarie informazioni. Ovvero, i dati anagrafici, data e luogo del decesso, il codice fiscale del deceduto, l'indicazione del comune che ha registrato l'atto di morte e il numero di protocollo del registro degli atti di morte. Una volta inviato il file, il sistema del casellario giudiziale provvederà a comunicare all'ufficio comunale l'avvenuta registrazione. Infine, la nota del ministero della giustizia avvisa che in questa prima fase, all'indirizzo Pec deceduti.casellariocentrale.dag@giustiziacert.it, viene reso disponibile per le amministrazioni comunali un ambiente web ove questi potranno effettuare dei test per verificare la struttura dei files Xml e il riconoscimento della firma digitale che viene apposta nei citati files.

Il Mef azzarda una data: sanatoria fi no al 16/7. Ma decidono gli enti

Imu e Tasi senza sanzioni

Per mancato o insufficiente versamento
ILARIA ACCARDI

Non si applicano sanzioni e interessi per mancato o insufficiente versamento di Imu e Tasi. Lo stesso vale anche per gli enti non commerciali. A stabilirlo è la risoluzione n. 1/DF (prot. 18240) del 23 giugno 2014 del dipartimento Finanze del Mef chiamato a rispondere a numerosi quesiti formulati dai comuni in merito all'applicabilità di sanzioni e interessi nel caso in cui, alla data del 16 giugno 2014, non sia pervenuto o risulti insufficiente il versamento da parte dei contribuenti della prima rata del tributo per i servizi indivisibili (Tasi) e dell'imposta municipale propria (Imu). La risposta dei tecnici di via dei Normanni è stata offerta basandosi sui principi dello Statuto dei diritti del contribuente. La norma di «salvataggio» è l'art. 10 della legge 27 luglio 2000, n. 212, che partendo dall'assunto che i rapporti tra contribuente e amministrazione finanziaria sono improntati al principio della collaborazione e della buona fede stabilisce, che: - non sono irrogate sanzioni né richiesti interessi moratori al contribuente, che si è conformato a indicazioni contenute in atti dell'amministrazione finanziaria, ancorché successivamente modificate dall'amministrazione medesima, o quando il suo comportamento è posto in essere a seguito di fatti direttamente conseguenti a ritardi, omissioni od errori dell'amministrazione stessa; - le sanzioni non sono comunque irrogate quando la violazione dipende da obiettive condizioni di incertezza sulla portata e sull'ambito di applicazione della norma tributaria o quando si traduce in una mera violazione formale senza alcun debito di imposta. Dette norme si applicano molto bene al caso di specie, viste le molte criticità relative non solo alla quantificazione della Tasi, ma anche alla determinazione della data in cui doveva essere versata la prima rata. Particolarmente importante è la parte della risoluzione in cui si precisa che le stesse regole esposte per la Tasi valgono anche per l'Imu, dal momento che le criticità che hanno caratterizzato l'istituzione della Tasi hanno finito per avere riflessi anche su quest'ultima imposta, soprattutto a causa della stretta interdipendenza esistente fra i due tributi. Nelle stesse condizioni di estrema incertezza navigano, poi, gli enti non commerciali, i cui immobili sono oggetto dell'esenzione di cui all'art. 7, comma 1, lett. i), del dlgs 30 dicembre 1992, n. 504; detti enti il 16 giugno 2014 avrebbero dovuto versare: - l'Imu a saldo dell'anno 2013; - la prima rata Imu e Tasi, ove dovute, per l'anno 2014. Per questi enti, inoltre, la situazione è ancor più complicata dal fatto che non è ancora perfezionato l'iter di approvazione dell'apposito modello di dichiarazione con le relative istruzioni, previsto dall'art. 6 del Regolamento 19 novembre 2012, n. 200. In estrema sintesi, il Mef sostiene che i comuni possono considerare sussistenti le condizioni per applicare l'art. 10 dello Statuto del contribuente, e stabilire, conseguentemente, un termine ragionevole - che, a mo' di mero suggerimento, potrebbe essere quello di un mese dalla scadenza del termine del 16 giugno 2014, o dalla pubblicazione del modello di dichiarazione Imu per gli enti non commerciali - entro il quale i contribuenti possono effettuare i versamenti dovuti senza applicazione di sanzioni e interessi. La risoluzione del Mef sulle sanzioni Imu-Tasi su sul sito www.italiaoggi.it/documenti

ECONOMIA PUBBLICA E TERRITORIALE

46 articoli

Patto di Stabilità La partita delle nomine, salgono le quotazioni di Mogherini

Il deficit e l'apertura di Merkel: flessibilità nelle regole europee

Baccaro Caizzi, Meli, Natale, Offeddu

«Il governo tedesco sostiene il patto di Stabilità e di crescita nella sua forma rafforzata, che prevede alcune flessibilità» da verificare «nei singoli casi». Da Steffen Seibert, portavoce della cancelliera Merkel, giunge un'apertura ai fautori di misure pro sviluppo. Per chi è sotto il 3% nel rapporto deficit-Pil c'è la possibilità di scorporare il costo di «grandi riforme strutturali che abbiano effetti positivi di lungo termine sul bilancio pubblico». Intanto salgono le quotazioni del ministro degli Esteri Federica Mogherini per il ruolo di Alto rappresentante Ue per la politica Estera e la sicurezza. ALLE PAGINE 5 E 6 l'analisi di Antonio Armellini A PAGINA 38 DAL NOSTRO CORRISPONDENTE

BRUXELLES - Almeno per quest'occasione, l'aggettivo «storico» non sembra esagerato. E' una svolta storica, infatti, quella che giunge da Berlino: per la prima volta dall'inizio della grande crisi Angela Merkel, la cancelliera tedesca «madre» della graticola chiamata Fiscal compact e dell'austerità nei bilanci degli Stati euro, fa sapere che i governi in maggior difficoltà potranno avere più tempo per risanare le proprie casse, per rientrare dal deficit. E poter far contare di più i propri investimenti produttivi nel calcolo dello stesso deficit, cioè alleggerire alla fine quest'ultimo. La cancelliera cambia direzione perché sente anche lei i preavvisi di una crisi? Nessuno può dirlo. Lei non sarà naturalmente l'unica a decidere, ma è come se parlasse a nome di (quasi) tutta la Ue: la sua Germania è il Paese con la maggiore produttività, il maggiore export, i bilanci più in ordine, il telaio economico e finanziario più saldo; un «no» di questa Germania può bloccare qualunque marcia intrapresa dall'intera Ue; ma un «sì» anche velato e generico, come in questo caso, può essere la spinta che smuove anche il Paese più demotivato.

La svolta preannunciata si compirà, se si compirà, entro i cinque anni di mandato della nuova Commissione europea.

E consisterà in questo, traducendo in soldoni il linguaggio dei ministri delle cancellerie: da oggi, Berlino accetta in via di principio che la Ue possa accordare deroghe temporali ai vincoli del patto di Stabilità e di crescita (come se una banca concedesse a un suo cliente debitore, già sottoposto a solleciti e avvisi di mora, il rinvio di una pesante rata del mutuo); e soprattutto, la cancelleria tedesca ammette che, al posto o al fianco della terapia da cavallo dell'«austerità», si tenti all'occorrenza quella più morbida della flessibilità. Cioè la stessa proposta dall'Italia nel documento fatto pervenire nei giorni scorsi al presidente Ue Herman Van Rompuy.

Matteo Renzi, si è detto sui media, ha offerto alla cancelliera tedesca il suo «sì» alla candidatura di Jean-Claude Juncker (Partito popolare europeo come la Merkel) per la guida della Commissione europea; e ha chiesto in cambio più flessibilità, meno catene ai bilanci domestici. Può essere che sia vero, oppure no. Ma intanto il Financial Times coglie l'occasione per parlare di «sfida» fra la cancelliera e il presidente del Consiglio sul futuro dell'Europa».

Di tutto questo, si parlerà nel vertice dei capi di Stato e di governo che si aprirà dopodomani a Ypres, per poi proseguire e concludersi a Bruxelles.

La mossa della cancelliera non è però un «liberi tutti», la signora non molla la sua proverbiale cautela. Prima di tutto, non annuncia in prima persona la svolta, ma lo fa attraverso il suo portavoce Steffen Seibert: un modo diplomaticamente più sfumato per venire allo scoperto. Poi, e questa volta parla proprio lei, mette dei paletti qui e là, affermando che il patto di Stabilità non dovrà essere toccato nella sua sostanza.

Ecco il portavoce Seibert, in risposta alle domande dei giornalisti che gli chiedono se i tempi di rientro dal deficit potranno essere allungati quando un Paese soffrirà per il peggioramento della crisi: il patto di Stabilità «può essere applicato in modo flessibile in singoli casi, come già è stato fatto in passato» (riferimento alla Francia, al cui deficit viene concesso di superare il 4,3% del Pil, quando il tetto Ue si ferma al 3%), mentre già

oggi «si può tener conto degli investimenti per le riforme» nella valutazione del bilancio.

Seibert sta ancora parlando, che da tutt'altra parte la signora Merkel corregge felpatamente il tiro: alla riunione di segreteria del suo partito, la Cdu, incontra il ministro delle finanze Wolfgang Schäuble, e conferma che le regole sul deficit contenute nel patto restano valide e devono essere rispettate. «La credibilità deriva dal rispetto delle regole che ci si è dati», chioserà più tardi il portavoce Seibert.

La contraddizione che traspare da tutto il discorso (deroghe al patto, ma senza cambiare il patto) è forse solo apparente, anche se Paesi rigoristi come l'Austria già mugugnano con la cancelliera: quel che conta, a Bruxelles più ancora che a Berlino, è il preannuncio indicativo di una nuova rotta, dopo anni di corsa in un'altra direzione. I particolari verranno poi messi a punto nelle diverse tappe: ma intanto, il binomio Merkel-austerità perderà forse in durezza e guadagnerà in popolarità.

Luigi Offeddu

loffeddu@rcs.it

© RIPRODUZIONE RISERVATA

3%

Il tetto del rapporto tra deficit e Pil previsto dal patto di Stabilità

Le regole

Il trattato

L'approvazione e l'entrata in vigore

Il Patto di bilancio europeo, noto come Fiscal compact ,

è un accordo approvato con un trattato internazionale da 25 Stati dell'Unione Europea il 2 marzo 2012 ed entrato in vigore il primo gennaio del 2013

Le eccezioni

Londra e Praga le capitali rimaste fuori

I Paesi dell'Unione Europea che hanno deciso di non firmare il trattato

sulla stabilità dell'unione economica e monetaria

sono Regno Unito

e Repubblica Ceca

I contenuti

Le norme vincolanti sull'equilibrio

Il patto contiene una serie

di norme chiamate «regole d'oro», che sono vincolanti per il principio dell'equilibrio di bilancio in tutti gli Stati firmatari dell'Unione Europea

La riduzione

Il debito pubblico oltre il 60%

Il Trattato prevede che i Paesi con un debito pubblico oltre il 60% del Prodotto interno debbano ridurre la parte eccedente di un ventesimo l'anno: questo è uno dei punti più sensibili per l'Italia

Contro il deficit

Il tabù e la svolta tedesca

Ieri per la prima volta dall'inizio della grande crisi,

la cancelliera tedesca Angela Merkel ha accettato che i governi in maggior difficoltà abbiano più tempo per risanare le casse e rientrare dal deficit

Foto: A Berlino La cancelliera tedesca Angela Merkel (a sinistra) fotografata ieri con la parlamentare Julia Klöckner mentre autografa un pallone (Epa)

Consiglieri di Stato e ruoli di governo

La battaglia anti burocrazia e il nodo dei doppi incarichi

Consob, Agenzia delle Dogane, Tesoro e società controllate: i casi di magistrati in altre funzioni
SERGIO RIZZO

ROMA - Dubbi non ne abbiamo: se palazzo Chigi si fosse trovato come quasi sempre negli ultimi decenni sotto la tutela dei potenti consiglieri di Stato questo non sarebbe successo. Nella riforma della pubblica amministrazione quell'articolo a proposito dell'incompatibilità fra l'essere un magistrato e ricoprire un altro incarico pubblico nessuno l'avrebbe mai non solo scritto, ma neppure pensato. Ciò non toglie che le bordate, da fuori, siano arrivate lo stesso. E non meno efficaci. Così quella pillola avvelenata si è rivelata ancor più velenosa per l'offensiva renziana contro la superburocrazia.

Rende bene l'idea di che cosa ha smosso ricordare che perfino il consigliere di Stato Donato Marra, segretario generale del Quirinale che ha tempestato di rilievi il provvedimento, avrebbe probabilmente dovuto scegliere fra il suo attuale incarico e la magistratura. Essendo inoltre vicino ai 74 anni di età avrebbe pure rischiato di ricadere in un'altra norma del decreto, anch'essa contestatissima dai diretti interessati, circa il pensionamento tassativo dei giudici più che settantenni.

Dal Quirinale alla Consob: dove il dilemma avrebbe investito il commissario Paolo Troiano, consigliere di Stato, classe 1967. Per arrivare all'Agenzia delle Dogane e dei Monopoli, di cui il sessantenne Italo Volpe, magistrato amministrativo già capo del legislativo dell'Economia, è oggi direttore centrale degli affari legali. Con in più un incarico di consulenza della Invimit, società pubblica presieduta dal suo ex collega Vincenzo Fortunato, ex capo di gabinetto dell'Economia per quasi un decennio.

Travaglio analogo sarebbe toccato pure al consigliere di Stato Sergio Santoro, 63 anni, presidente dell'autorità per la vigilanza dei contratti pubblici che dovrebbe essere fagocitata da quella anticorruzione di Raffaele Cantone. Autorità nel cui collegio è stato appena nominato un altro consigliere di Stato: Michele Corradino, il quale si sarebbe trovato anch'egli improvvisamente di fronte a un bivio.

Esattamente come il consigliere di Stato Roberto Garofoli, capo di gabinetto del ministro dell'Economia Pier Carlo Padoan, che nel governo Letta era segretario generale della presidenza e in quello Monti guidava lo staff del ministro Filippo Patroni Griffi. Oppure il capo di gabinetto di Beatrice Lorenzin al ministero della Salute, Mario Alberto Di Nezza .

Due casi che fanno intuire come quella norma sulle incompatibilità, se interpretata rigidamente al pari della bozza originaria del decreto, avrebbe fatto rientrare dalla finestra un principio uscito in un baleno dalla porta. Prima ancora del giuramento del governo Renzi era stata ventilata l'ipotesi di una direttiva per inibire a quegli esponenti della burocrazia profondamente innestata nel potere e ben rappresentata dai consiglieri di Stato incarichi di stretta collaborazione governativa.

La proposta non aveva superato il fitto fuoco di sbarramento, come dimostra la presenza di numerosi magistrati amministrativi anche nel governo Renzi. Ma l'ex sindaco di Firenze aveva comunque voluto dare un segnale. Perché se il sottosegretario alla presidenza Graziano Delrio aveva scelto come capo di gabinetto l'ex direttore del Comune di Reggio Emilia, Marco Bonaretti, Renzi si era spinto a nominare capo dell'ufficio legislativo nientemeno che l'ex comandante della polizia municipale fiorentina Antonella Manzione. Addirittura scioccando la Corte dei conti, che ha registrato la nomina con riluttanza.

© RIPRODUZIONE RISERVATA

Foto: Da sinistra a destra Sergio Santoro (presidente dell'autorità per la vigilanza dei contratti pubblici), Roberto Garofoli (capo di gabinetto del Tesoro) e Italo Volpe (direttore centrale dell'Agenzia delle Dogane e dei Monopoli)

I tecnici Le modifiche allo studio

Il cantiere del governo: anche i militari (e tutti i magistrati) in pensione più tardi

Le eccezioni Restano al lavoro oltre l'età della pensione fino al 2015 i militari ma non le forze dell'ordine
Lorenzo Salvia

ROMA - La proroga non si allunga ma si allarga. E già questo dà il segno di quanto l'età pensionabile «di fatto» di alcune categorie sensibili nella macchina dello Stato, come magistrati e militari, sia stato uno dei passaggi più difficili in questi giorni di limatura del decreto legge sulla Pubblica amministrazione.

Nella sua ultima versione cambia ancora la fine del cosiddetto trattenimento in servizio, cioè la possibilità di rimanere al lavoro anche dopo aver raggiunto l'età della pensione. Il testo uscito più di 10 giorni fa dal consiglio dei ministri stabiliva che per tutti i dipendenti pubblici i «tempi supplementari» non potessero andare oltre la fine di ottobre del 2014. Con l'eccezione dei magistrati che ricoprono incarichi direttivi, che potevano arrivare alla fine del 2015. Da quel momento è partito un lungo braccio di ferro, con l'ipotesi di una proroga più lunga, fino al 2017, e il tentativo di coinvolgere anche altre categorie, come i medici, i militari, a un certo punto anche i professori universitari.

Nel decreto che ha ricevuto il via libera della Ragioneria generale dello Stato, e che il presidente della Repubblica dovrebbe firmare a breve, la data della proroga non è cambiata. Resta ferma al 31 dicembre 2015. Ma è aumentato il numero delle persone coinvolte. La nuova scadenza non riguarda solo i magistrati che hanno incarichi direttivi, quelli che guidano una procura o un tribunale. Ma, più semplicemente, tutti i magistrati, con l'aggiunta degli avvocati dello Stato. E si allarga anche ai militari, ma non alle forze dell'ordine. Proroga concessa, dunque, ad esercito, marina, aeronautica, carabinieri e anche guardia di finanza. Ma restano fuori polizia, corpo forestale e guardie penitenziarie, che con i loro sindacati parlano di «sperequazioni». Dopo le osservazioni del Quirinale, alcune misure escono dal decreto per trasferirsi nel disegno di legge delega, che avrà tempi più lunghi. È il caso della soppressione delle sezioni distaccate dei Tar, i tribunali amministrativi regionali; dell'obbligo di mettersi fuori ruolo, al posto della semplice aspettativa, per i magistrati che ricoprono un incarico di vertice nella pubblica amministrazione. E anche della nuova scuola unica della pubblica amministrazione o del commissariamento del Formez, il centro studi per l'ammmodernamento della macchina statale. Tutte scelte per le quali non ci sarebbero i requisiti di necessità e urgenza previsti dalla Costituzione. Il taglio del 50% dei distacchi sindacali viene confermato ma slitta di un mese, dall'inizio di agosto all'inizio di settembre. Mentre i dubbi sul divieto di incarichi a chi è in pensione vengono superati consentendo di lavorare a chi è pronto a farlo gratis, e comunque senza toccare gli incarichi in essere al momento dell'entrata in vigore del decreto.

Confermata la cancellazione di un'altra norma che era stata inserita non nel decreto ma nel disegno di legge delega, e cioè l'idea di legare una parte dello stipendio dei dirigenti all'andamento dell'economia italiana. Probabilmente ha pesato la paura di subire un gran numero di ricorsi. Tutto rinviato, come chiaro da giorni, anche sull'accorpamento degli archivi di Aci e Motorizzazione.

Non ci dovrebbero essere grandi novità, invece, su tutte quelle misure che riguardano i semplici impiegati della pubblica amministrazione. Come la mobilità obbligatoria entro i 50 chilometri o la cancellazione del nulla-osta in caso di trasferimento, con gli uffici che saranno costretti ad «accettare» chi decide di spostarsi. Confermato lo «spacchettamento» delle misure in due decreti legge: quello sulla pubblica amministrazione conterrà anche le norme sull'anticorruzione, nell'altro ci saranno la parte sulla competitività delle imprese, più le norme sull'agricoltura e l'ambiente.

@lorenzosalvia

© RIPRODUZIONE RISERVATA

Gli scenari Per il governo ora bisogna andare oltre, cambiando il segno del coordinamento delle politiche economiche e fiscali

Ma Roma ha già usato i suoi margini di flessibilità

Ancora sub iudice la richiesta per un rinvio del pareggio
Antonella Baccaro

ROMA - L'ha detto. Non l'ha detto. In Italia è appena passata l'ora di pranzo quando le agenzie battono le parole pronunciate in conferenza stampa dal portavoce della cancelliera Angela Merkel su un possibile utilizzo «flessibile» del patto europeo di Stabilità, che però deve essere rispettato, e su «un prolungamento delle scadenze» di rientro, che però «è stato usato».

Il dubbio sul significato delle parole di Steffen Seibert aleggia per meno di un'ora, poi il Pd rompe gli indugi e propende per l'interpretazione più favorevole: «Il primo ostacolo è stato superato, la flessibilità non è più un tabù. Il governo Renzi ha contribuito in modo determinante alla svolta, la prossima Commissione europea dovrà favorire crescita e competitività». Firmato: i senatori Laura Cantini e Francesco Scalia. Che aggiungono: «È una apertura significativa ad un tema posto con forza dal premier Renzi: il documento che il governo italiano ha presentato a Van Rompuy ha fatto breccia».

A nessuno torna in mente che proprio l'Italia, grazie a un rapporto deficit/Pil inferiore al 3% ha già usufruito di quella flessibilità quando a aprile ha chiesto all'Ue di rinviare l'obiettivo del pareggio di bilancio di un anno: dal 2015 al 2016. Richiesta che è ancora sub iudice, salvo una prima istruttoria superata.

Niente. Nunzia De Girolamo per Ncd è perentoria: «Il patto di Stabilità, che per troppi anni ha impedito alle amministrazioni virtuose di utilizzare le risorse a loro disposizione, finalmente diventa flessibile: da oggi, anche per la Merkel, stabilità fa rima con flessibilità».

L'opposizione sembra accusare il colpo è esce in ordine sparso. «Il presidente Berlusconi - rivendica Mariastella Gelmini, capogruppo vicario di Forza Italia - fu il primo a contrastare in Europa la politica del rigore e dell'austerità. Adesso la cancelliera Merkel apre, seppure con molta cautela, a una maggiore flessibilità nell'interpretazione del patto di Stabilità. Cominciamo a raccogliere i frutti della battaglia pro crescita che costò al governo Berlusconi la scomunica della Ue e dei poteri forti».

La responsabile comunicazione di Forza Italia, Deborah Bergamini, non ci vede chiaro: «Registriamo con favore, ma anche con curioso stupore, il cambio di rotta di Berlino in tema di flessibilità del patto di bilancio. È strano, infatti, che questo ripensamento sul dogma dell'austerità, che solo due anni e mezzo fa sembrava impossibile, ora arrivi quasi inaspettato».

Daniele Capezone, Forza Italia, presidente della commissione Finanze della Camera il dubbio che non sia proprio una svolta, se lo fa venire: «Sarebbe curioso che vi fosse una sorta di esultanza italiana per le caute, cautissime parole del portavoce della signora Merkel, il quale - peraltro - conferma tutto intero il pacchetto di attuali regole di austerità, e si limita a ipotizzare piccole deroghe o piccole proroghe». Una lettura che trova conferma nelle parole di Andrea Mazziotti, deputato di Scelta civica, che precisa: «Leggo sui media che la Merkel si sarebbe detta disponibile a essere flessibile sul patto di Stabilità. E' un'ottima notizia, ma non credo che la flessibilità si estenda alla possibilità di fare nuovo debito...».

E i renziani? Si fa avanti l'europarlamentare Simona Bonafé che su Facebook esulta: «Finalmente nel vocabolario della Merkel entra la parola flessibilità. Dalla cancelliera tedesca una prima importante apertura sul patto di Stabilità. Credo che il lavoro di rilancio del Paese fatto dal governo Renzi abbia giocato un ruolo significativo in questa nuova visione dell'Europa».

Susanna Camusso, segretario della Cgil, preferisce la prudenza: «Interessante, ma bisognerebbe capire a che livello, con quale intensità e con quali effetti sarà coniugata la flessibilità sul patto di Stabilità» argomenta, ammettendo che comunque è una «novità politica l'uso del termine flessibilità che la cancelliera non aveva mai usato».

E' ormai sera e le campane hanno smesso di suonare quando il viceministro dell'Economia, Enrico Morando, riporta la questione nelle giuste proporzioni e spiega: «Nella nuova versione delle regole europee margini di flessibilità per la conduzione delle questioni fiscali c'erano già e questo si è concretamente dimostrato anche con le scelte fatte dal governo Renzi». Un riferimento al rinvio del pareggio di bilancio. Secondo Morando, però, «ora bisogna andare oltre, cambiando il segno del coordinamento delle politiche economiche e fiscali a livello europeo».

La svolta semmai è nel documento di Herman Van Rompuy, dove si auspica un consolidamento di bilancio «differenziato» e attento alla crescita. Anche se questo non si traduce in un cambiamento del patto di Stabilità o del Fiscal compact .

© RIPRODUZIONE RISERVATA

Foto: Van Rompuy Presidente del Consiglio Ue

L'intervista. Il ministro: dal Dl sui finanziamenti non bancari più industria in Europa

Guidi: 20 miliardi sbloccati, ora piano per il made in Italy

Carmine Fotina

Venti miliardi di nuovi finanziamenti. È l'impatto, previsto dal ministro dello Sviluppo economico Federica Guidi, delle norme sul credito non bancario varate con il Dl competitività. «A livello Ue - dice - ci batteremo per regole sempre più pro industria». Dopo l'estate un decreto per il made in Italy. Fotina u pagina 6

ROMA

«Il ritardo del decreto competitività? Nessun mistero, normale lavoro tecnico: la pubblicazione è questione di ore». Federica Guidi, ministro dello Sviluppo economico, prova a passare già alla fase 2 dopo l'approvazione delle norme sulla finanza per la crescita. Sul suo tavolo fanno capolino le stime sui 20 miliardi di nuovi finanziamenti alle imprese, il pacchetto made in Italy che sarà approvato dopo l'estate, le prime ipotesi di Agenda per il rinascimento industriale europeo.

Il semestre italiano di presidenza Ue è una finestra irripetibile. Come la sfrutterà il governo?

La mia intenzione è riprendere con forza l'obiettivo di 20% di Pil europeo espresso dalla manifattura. Un principio che sarebbe un peccato abbandonare, a maggior ragione in un semestre in cui la leadership sarà assunta dall'Italia, che resta a pieno titolo la seconda manifattura europea.

Il target, già annunciato, finora non è stato reso vincolante. Che cosa dovrebbe cambiare adesso?

C'è innanzitutto un'esigenza largamente condivisa su questo punto, che ho percepito nei mie primi incontri bilaterali incluso quello che ho avuto oggi con il ministro dell'Economia olandese. È chiaro tuttavia che l'Italia dovrà farsi sentire, ad esempio per riformare il Consiglio competitività che mi troverò a presiedere.

In che termini?

Il Consiglio va rafforzato sia nei poteri sia nella governance. Pensiamo a un organismo sul modello dell'Ecofin, con la capacità di leggere in maniera trasversale tutte le policy o le indicazioni che l'Europa prende: calcolando e anticipando le ricadute che ogni decisione potrà avere sui settori industriali.

La governance però va abbinata ai contenuti. C'è già un'Agenda della presidenza italiana?

Ci abbiamo lavorato, la stiamo già condividendo con i partner. Le dico i primi due punti: energia con il rilancio delle grandi infrastrutture, e in questo l'Italia può giocare un ruolo di hub continentale, e una massiccia opera di semplificazione e sburocratizzazione di vincoli che si sono sedimentati a livello europeo. Sui singoli dossier, poi, le posso ribadire la nostra posizione sul nuovo pacchetto clima-energia: l'Europa deve fare i conti con sistemi di competizione globali, per questo anche gli obblighi ambientali necessitano di una lettura più ampia che non può limitarsi ai Paesi membri.

E sul fronte italiano? La task force per l'Industrial compact che aveva preannunciato non è ancora arrivata.

È una questione di giorni, si sta per insediare. Devo confessarle che in questi mesi mi ha reso un po' insonne il fatto che la parte di sviluppo industriale è stata annegata nella gestione di alcune emergenze che abbiamo trovato al nostro arrivo: l'attuazione dei decreti attuativi, le crisi aziendali, le misure sulla finanza per la crescita appena varate. Ma so benissimo che ora c'è bisogno di ragionare in termini di prospettiva. Per questo la task force sull'Industrial compact italiano entro l'anno produrrà un documento di sintesi sia sull'innovazione industriale sia sul rilancio dei settori manifatturieri di base, dall'automotive agli elettrodomestici alla siderurgia. Ma so che non basterà se non faremo anche una vera opera di eliminazione o riduzione di adempimenti burocratici che ricadono sulle imprese: e questo arriverà con una «regulatory review» entro l'autunno. Gli investitori esteri spesso non ci chiedono che certezze e possiamo fare molto anche con pochi oneri in meno e qualche procedura semplificata in più, come i nuovi visti veloci per chi investe in startup.

E il piano per il made in Italy. Che posto occupa nell'agenda di governo?

Siamo praticamente già pronti con un decreto legge. Ma motivi di gestione parlamentare dei provvedimenti ci inducono ad attendere la ripresa dopo la pausa estiva. Sarà un piano ambizioso per favorire

l'internazionalizzazione delle nostre imprese anche modificando le strutture che se ne occupano. Interverremo anche sulla questione irrisolta dell'attrazione degli investimenti esteri definendo finalmente un unico interlocutore per le imprese straniere, poi vedremo se sarà un'Agenzia o una struttura già esistente alla quale però andranno compiti più chiari e definiti. Anche le ambasciate ci daranno una grossa mano, come prima sentinella sul posto per intercettare le intenzioni di investimento in Italia che, come ho avuto modo di appurare nei mie viaggi istituzionali, a partire da quello in Cina, sono sempre più concrete.

Ministro, torniamo per un attimo alla stretta attualità. Che fine ha fatto il decreto competitività? Non è stato ancora pubblicato sulla Gazzetta ufficiale: è vero che ci sono state criticità e problemi di copertura?

Non mi risultano problemi. Il pacchetto approvato il 13 giugno dal governo, tra competitività e Pa, è molto corposo e in questi giorni è stato svolto un normale lavoro sui testi, anche in vista di possibili spacchettamenti d'intesa con il Quirinale. E, per le coperture, le devo dire che si può fare sempre di più nella vita, ma nel complesso abbiamo lavorato bene d'intesa con il ministero dell'Economia anche per far fronte a inevitabili ragioni di tenuta dei conti.

Di certo l'allargamento del Fondo di garanzia, con relativo rifinanziamento di 500 milioni, non è mai andato oltre le bozze iniziali.

Su questo ci sentiamo tranquilli. Il Fondo funziona e, quando sarà necessario, potremo rifinanziarlo senza difficoltà. Così come confermo che raddoppieremo da 2,5 a 5 miliardi il plafond della "nuova Sabatini".

Avete calcolato gli effetti delle misure per investimenti e credito?

Con questi interventi, uniti all'incentivo Ace per la capitalizzazione, pensiamo di poter dare uno shock all'economia reale. Il credito d'imposta per gli investimenti, che si affianca alla nuova Sabatini, serve a intercettare segnali di vivacità che giungono dal manifatturiero e in un anno può attivare 8 miliardi di spese agevolabili. Le misure di liberalizzazione del credito, per favorire canali alternativi a quello bancario, potranno invece liberare fino a 20 miliardi di finanziamenti aggiuntivi.

Intanto, però, ad attenderla c'è una valanga di ricorsi sullo "spalma incentivi" per l'energia rinnovabile. Sarà possibile una mediazione in Parlamento?

Si vedrà che cosa decideranno le Camere, non posso escludere miglioramenti o correzioni. Ma ci tengo a ribadire che quest'operazione, come questo governo ha già fatto con le riduzioni per Irpef e Irap, ha un'obiettivo di redistribuzione: qualche sacrificio per chi in questi anni ha goduto di extrabenefici per favorire una fascia di imprese che paga dal 30 al 50% in più rispetto ai concorrenti europei. Nel dettaglio, poi, ricordo che le riduzioni interesseranno solo il 4% degli impianti che beneficiano del 60% degli incentivi totali, in pratica 8mila operatori su 200mila. Per tutti invece ci saranno una serie di vantaggi in termini di semplificazioni sui nuovi impianti.

Sui debiti della Pubblica amministrazione il commissario Ue Tajani ha aperto una procedura per i tempi di pagamento. E sul nuovo piano di smaltimento degli arretrati sembra calato il silenzio. Che succede?

La procedura mi sembra comunque singolare viste le misure varate dal governo con il decreto Irpef, anche con l'anticipo della fattura elettronica e il monitoraggio per evitare strutturalmente che in futuro si ripresenti il fenomeno. E sul pagamento degli arretrati da completare entro il 21 settembre il governo ha preso un impegno. E finora gli impegni li abbiamo rispettati.

Tanti obiettivi, ma anche più di un intoppo. Dov'è finito il credito d'imposta per gli investimenti in ricerca approvato con il decreto Destinazione Italia? Mancano le coperture?

Direi piuttosto che sono state fatte delle verifiche insieme all'Economia, dove il decreto è alla firma del ministro. Ma le assicuro: renderemo operativa anche questa misura.

© RIPRODUZIONE RISERVATA

Foto: Piano made in Italy. Il ministro dello Sviluppo economico Federica Guidi

DL IRPEF

Nuova chance per la dilazione dei debiti con Equitalia

Luigi Lovecchio

Luigi Lovecchio u pagina 39

Con la pubblicazione ieri in Gazzetta Ufficiale (n. 143) della legge di conversione n.89 del DI n. 66/2014 è diventata operativa la possibilità di attivare nuove rateazioni da parte dei debitori di Equitalia decaduti da precedenti piani di rientro. Con il provvedimento citato è stata, infatti, prevista la facoltà di presentare una domanda di rateazione entro la fine di luglio, allo scopo di ottenere una dilazione di durata non superiore a 72 rate. Questa facoltà è concessa solo ai soggetti che, alla data del 22 giugno 2013, hanno perso il beneficio del termine in precedenti rateazioni. L'individuazione della data di riferimento è legata all'entrata in vigore delle modifiche apportate con il DI n. 69/2013, sempre in materia di rateazione dell'agente della riscossione.

In forza delle nuove disposizioni, la durata massima dei piani di rientro può arrivare sino a 120 rate mensili, prorogabili sino ad ulteriori 120 rate, a fronte delle 72 rate previgenti. Inoltre la decadenza dal beneficio del termine si verifica con il mancato pagamento di otto rate, invece che delle due consecutive prima previste. Ci si è posti il problema di come tener conto delle esigenze dei soggetti già decaduti alla data di entrata in vigore della novella e che per tale motivo non hanno potuto beneficiare della disposizioni più favorevoli. La soluzione legislativa adottata costituisce una via di mezzo. L'opportunità offerta ai "vecchi" debitori non consente infatti di fruire integralmente dei nuovi benefici pur rappresentando indubbiamente un'occasione da non trascurare. La dilazione straordinaria in esame infatti non può arrivare a 120 rate, ma deve fermarsi alle 72 rate. La stessa, inoltre, non è prorogabile, al contrario delle rateazioni normali, e la decadenza è correlata al mancato pagamento di due rate anche non consecutive.

Le prassi di Equitalia dovranno chiarire se, ai fini della documentazione da produrre in allegato alla domanda, valgono le istruzioni precedenti. Al riguardo, si ricorda che per debiti scaduti non superiori a 50mila euro non occorre alcuna documentazione.

Dovrebbe inoltre essere possibile richiedere una dilazione a rate crescenti, in modo da differire nel tempo lo sforzo finanziario. L'esistenza di procedure esecutive in corso non dovrebbe essere di ostacolo alla presentazione della domanda. Questo significa che anche il debitore che ha subito pignoramenti, senza che si sia ancora dato luogo alla vendita all'asta del bene, dovrebbe poter bloccare le attività espropriative con l'accesso alla procedura in commento.

Va infine ricordato che la pendenza di un piano di dilazione produce numerosi effetti "collaterali" positivi. In primo luogo, la presentazione della domanda inibisce sia l'apposizione del fermo dei veicoli sia l'iscrizione di ipoteca. Se il fermo è già iscritto, solitamente con il pagamento della prima rata se ne provvede alla cancellazione. L'ipoteca iscritta invece non è cancellata sino ad estinzione del debito. Da tanto deriva la convenienza ad anticipare quanto prima l'inoltro dell'istanza.

Inoltre, il debitore non è più considerato moroso. Questo significa che, in caso di crediti verso la pubblica amministrazione superiori a 10mila euro, non potranno disporsi blocchi nei pagamenti, ai sensi dell'articolo 48 bis, Dpr n. 602/1973. La partecipazione a procedure ad evidenza pubblica non sarà altresì impedita dal mancato rilascio del Durc.

Va infine ricordata la facoltà di compensazione dei crediti d'imposta nel modello F24. Questa è vietata in presenza di debiti a ruolo scaduti superiori a 1.500 euro. Con la dilazione in corso, invece, non essendovi morosità del debitore, la compensazione resta possibile nel rispetto delle regole ordinarie.

© RIPRODUZIONE RISERVATA

Il recupero

01 | LE NUOVE RATE

Diventa operativa la possibilità di attivare nuove rateazioni da parte dei debitori di Equitalia decaduti da precedenti piani di rientro. Con la pubblicazione in Gu del DI Irpef è stata, infatti, prevista la facoltà di

presentare una domanda di rateazione entro la fine di luglio, allo scopo di ottenere una dilazione di durata non superiore a 72 rate. Facoltà concessa solo ai soggetti che, alla data del 22 giugno 2013, hanno perso il beneficio del termine in precedenti rateazioni 02 | **TERMINI E CONDIZIONI**

La dilazione straordinaria si ferma alle 72 rate.

La decadenza sarà collegata al mancato pagamento di due rate non consecutive. Equitalia deve chiarire se, ai fini della documentazione da produrre, valgono le istruzioni che sono state prima della conversione del decreto legge sul bonus Irpef. Per debiti scaduti che non sono superiori a 50mila euro di valore non è necessaria alcuna documentazione

Nomine/1. Il ministro italiano, che non smentisce («è un'ipotesi», dice) potrebbe diventare Alto rappresentante al posto della britannica Ashton

Politica estera, Renzi punta su Mogherini

STRETTA FINALE I 28 membri cercano una soluzione anche per la presidenza del Consiglio Ue Le Pen fallisce: salta il gruppo euroscettico con la Lega

ROMA.

Difficile pensare a Jean-Claude Juncker come al leader per l'Europa che «deve cambiare verso», l'uomo «audace e innovativo, in grado di pensare fuori dagli schemi e di guardare negli occhi i capi di Stato e di Governo» come suggeriva solo pochi giorni fa il documento italiano messo a punto dal sottosegretario Sandro Gozi, consegnato al presidente del Consiglio Ue, Herman Van Rompuy, in vista del vertice europeo di giovedì. Ma è pur sempre quello il nome che riscuote oggi la fiducia della gran parte degli elettori del Ppe, soprattutto di quelli tedeschi, tanto da costringere la stessa cancelliera Angela Merkel a cambiare idea e chiedere di far convergere su di lui il disco verde del premier italiano Renzi e di quello francese Hollande, "accontentati" da un vago e ancora fumoso richiamo alla "flessibilità" del Patto di stabilità.

Van Rompuy intenderebbe portare all'approvazione dei capi di Stato e di Governo nella colazione di venerdì prossimo la nomina secca di Juncker, dimessosi un anno fa da premier lussemburghese dopo 18 anni a seguito di uno scandalo di intercettazioni da parte dei servizi del Granducato. Ma in queste ore continuano le consultazioni tra le cancellerie europee per portare al prossimo vertice un pacchetto più organico (completato con la designazione di Schulz a presidente dell'Europarlamento) che dovrebbe premiare adeguatamente il ruolo dell'Italia e venire incontro alle pressioni inglesi. Il nome che il Governo italiano ha fatto (raccolgendo positive reazioni, non solo da parte olandese) è quello dell'attuale ministro degli Esteri, Federica Mogherini come primo vicepresidente della Commissione con l'incarico di Alto rappresentante per la politica estera e di difesa comune, ruolo fino ad oggi svolto da Catherine Ashton. Le pressioni inglesi potrebbero essere giocate su portafogli di peso come il Commercio estero mentre per l'Energia appare molto probabile la riconferma del tedesco Guenther Oettinger. Il pacchetto dovrebbe includere anche il presidente del Consiglio Ue. Nel "Cencelli" europeo la carica andrebbe a un socialista (visto che il presidente della Commissione è del Ppe). Il nome della dinamica premier danese Helle Thorning-Schmidt è stato fatto con insistenza negli ultimi giorni ma nel vertice di Parigi non sembra tuttavia avere raccolto sufficienti consensi.

Secondo Palazzo Chigi è significativo comunque che sia passata l'idea di un "manifesto" per l'Europa; che nel documento strategico al quale sta lavorando Herman Van Rompuy ci siano diversi temi cari all'Italia, a partire da una maggiore flessibilità delle regole per i bilanci e che su questa linea anche Angela Merkel lanci segnali distensivi. Non nasconde un cauto ottimismo lo stesso Renzi che oggi riferirà alle Camere sul semestre Ue e che ieri ha incontrato a Palazzo Chigi la premier norvegese Solberg e i capigruppo del Parlamento Ue insieme al sottosegretario Gozi. « L'Ue finora si è fermata alla parola stabilità - ha tenuto a ricordare Gozi - ma l'impegno della legislatura sarà trovare nuovi strumenti comuni per investire nella crescita, nella lotta alla disoccupazione, nel mercato digitale».

Intanto al Parlamento Ue Le Pen e Salvini non sono per ora riusciti là dove ce l'hanno fatta Farage e Grillo ed è saltato il secondo gruppo euroscettico all'Europarlamento. Ne dà notizia Geert Wilders, leader del Pvv olandese, che ha rifiutato di allearsi con un partito di destra polacco, accusato di antisemitismo e misoginia.

R.R.

© RIPRODUZIONE RISERVATA

Le vie della ripresa IL DOCUMENTO VAN ROMPUY

«Priorità agli investimenti pubblici»

Previsto il finanziamento dei progetti infrastrutturali anche con il risparmio dei privati I MARGINI DI MANOVRA Per il presidente del Consiglio europeo occorre «usare tutta la flessibilità concessa dal Patto di stabilità e di crescita»

Beda Romano

LUSSEMBURGO. Dal nostro inviato

Tra giovedì e venerdì i leader dell'Unione si riuniranno prima a Ypres e poi a Bruxelles per rispondere all'ondata di euroscetticismo emersa nelle ultime elezioni europee. Dinanzi al successo dei partiti più radicali, i Ventotto tenteranno di dare una nuova immagine di concretezza. Le linee-guida della prossima Commissione, che dovrebbe nascere entro fine anno, si concentreranno sull'economia, in particolare con un rilancio degli investimenti e una applicazione flessibile del Patto di Stabilità.

Il presidente del Consiglio europeo Herman Van Rompuy ha trasmesso ieri alle delegazioni nazionali un progetto di dichiarazione che sarà pubblicata al vertice di questa settimana. Cinque sono gli obiettivi che il prossimo presidente dell'esecutivo comunitario, con ogni probabilità l'ex premier lussemburghese Jean-Claude Juncker, dovrà perseguire: il rilancio economico, la lotta alla povertà, la nascita di una unione dell'energia, la gestione dell'immigrazione, la cooperazione in campo internazionale.

Il progetto di dichiarazione, circolato ieri qui in Lussemburgo dove si svolgeva un Consiglio affari esteri, non è particolarmente concreto o innovativo. Van Rompuy mette l'accento sulla necessità di invertire il circolo vizioso tra bassa crescita, rischio di deflazione e disoccupazione elevata. Sostiene quindi la necessità di «usare tutta la flessibilità concessa dal Patto di Stabilità e di Crescita», prevedendo un risanamento differenziato dei bilanci e investimenti per aiutare la domanda.

«L'idea di dedurre gli investimenti dal calcolo del disavanzo è seducente - spiega un alto responsabile europeo -, ma non vedo possibilità per attuarla. L'ipotesi richiederebbe una modifica del Patto, che nessuno vuole». Realistico, il ministro degli Esteri Federica Mogherini ha commentato: in Europa si sta sempre più diffondendo «la consapevolezza della necessità di utilizzare tutti gli strumenti che abbiamo già a livello europeo per investire sulla crescita e sulla creazione di posti di lavoro». Oltre non si può andare.

Van Rompuy propone quindi di sfruttare pienamente il mercato unico, promuovere l'imprenditoria, terminare i negoziati su un accordo di libero scambio tra Ue e Usa entro il 2015. Il presidente del Consiglio europeo dedica nel documento di quattro pagine grande importanza alle questioni sociali, chiedendo sistemi previdenziali giusti, ed energetiche, proponendo l'idea di una unione energetica sulla scia della grave crisi ucraina. L'energia deve diventare una fonte «accessibile», «sicura» ed «ecologica».

Sul versante dell'immigrazione, la dichiarazione - che sarà discussa a livello diplomatico prima di essere approvata dai capi di stato e di governo - sottolinea come i flussi migratori debbano essere gestiti con responsabilità e solidarietà dai Paesi membri. La richiesta italiana di una revisione del Principio di Dublino, che prevede la domanda di asilo nel primo paese di sbarco, non è presa in conto direttamente, ma la lista degli impegni è vaga e potrebbe consentire di perseguire anche questa strada.

Infine, Van Rompuy vuole che nei prossimi cinque anni la nuova Commissione si adoperi per rafforzare il ruolo dell'Europa sul piano internazionale, migliorando il coordinamento tra le diverse politiche estere nazionali; rafforzando la collaborazione nella difesa e nella sicurezza; ed esortando i partner internazionali a discutere delle grandi questioni globali, dai diritti umani alla prevenzione dei conflitti, dalla non proliferazione delle armi nucleari alla gestione delle crisi umanitarie.

La proposta di dichiarazione del presidente del Consiglio europeo omette il tema delicatissimo del rimpatrio delle competenze dal centro alla periferia. Pur di venire incontro alla Gran Bretagna - che rischia di subire una grave sconfitta con la nomina di Juncker alla Commissione a cui Londra si è opposta - Van Rompuy si limita a parlare della necessità di gestire l'Unione «in linea con i principi di sussidiarietà e proporzionalità»,

assicurando «un dialogo effettivo con i parlamenti nazionali».

È forte il desiderio dei Paesi a guida socialista di ottenere un riorientamento della politica economica verso la crescita dal loro appoggio al popolare Juncker nella corsa alla Commissione. L'aspetto più concreto della dichiarazione preparata da Van Rompuy riguarda il rilancio degli investimenti. L'idea conviene anche alla Germania che così forse potrebbe evitare acquisti di debito da parte della Banca centrale europea nel tentativo di sostenere la domanda e lottare contro la deflazione.

© RIPRODUZIONE RISERVATA Il nuovo motore della crescita Investimenti pubblici. In % del Pil* (*) media 2007-2012 Fonte: Ocse FRANCIA 3,22 GERMANIA 1,61 GRECIA 2,67 ITALIA 2,18 POLONIA 4,99 SPAGNA 3,53 OLANDA 3,47 SVEZIA 3,38 GRAN BRETAGNA 2,29 GIAPPONE 3,29 COREA SUD 5,12 STATI UNITI 4,19

Le vie della ripresa LE PRIORITÀ DELLE IMPRESE

«Le imprese non fanno finanza»

Squinzi: bisogna concentrarsi sui problemi delle aziende e tornare a farle crescere LE SCELTE DI BRUXELLES «È fondamentale il documento con le priorità per rilanciare gli investimenti consegnato dall'Italia a Van Rompuy»

Nicoletta Picchio

ROMA

«O si affronta l'incertezza e l'opportunità del cambiamento o si accetta un declino forse lento ma irreversibile». Per l'impresa «la scelta è facile, perché da sempre vive queste alternative». Per le istituzioni «in Italia non lo è stato finora, ma deve esserlo adesso». Giorgio Squinzi batte sulla necessità di cambiare passo per crescere e creare occupazione. «Il presidente del Consiglio e il governo quest'obiettivo se lo sono dato fin dall'inizio e non possiamo che apprezzare e sostenere chi si prende un tale impegno e ne fissa anche i tempi». In queste settimane si sta aprendo una fase che il numero uno di Confindustria ha definito «stimolante e inedita, per alcuni aspetti decisiva». E cioè dal voto europeo è uscita una forte legittimazione per il governo, si sta per avviare il semestre di presidenza Ue a guida italiana. Un'opportunità «che non bisogna lasciarsi sfuggire» perché in Europa si adotti un industrial compact che rimetta al centro l'economia reale e si aggiunga al rigore anche la crescita. «Una maggiore flessibilità debito-Pil è fondamentale, credo che per alcuni investimenti su ricerca e innovazione quel 3% non deve essere l'obiettivo», ha detto Squinzi commentando l'apertura della Cancelleria tedesca e il documento presentato dall'Italia al commissario per l'economia Van Rompuy. «È fondamentale, ci sarà un motivo se l'Europa è l'unica area economica mondiale che non sta crescendo».

Bisogna «ridare fiducia al Paese, rassegnato alla routine, a correre con i freni tirati o le gomme sgonfie». Una sfida «grande, che obbliga tutti ad uno impegno comune». Parlando all'assemblea di Federchimica, di cui è stato presidente, Squinzi ha sottolineato la battaglia per snellire la burocrazia, una missione al centro del suo mandato in Confindustria e che «da 20 anni è pane quotidiano nella chimica». Proprio in Federchimica, e grazie alla presidenza di Benito Benedini, ha raccontato Squinzi, era stato formulato il testo ripreso nel sesto comma dell'articolo 1 della riforma Bassanini: «La promozione dello sviluppo economico, la valorizzazione dei sistemi produttivi, la promozione della ricerca applicata sono interessi pubblici primari che lo Stato, le Regioni, la Province, i Comuni e gli altri enti locali assicurano nell'ambito delle rispettive competenze».

Invece in Italia si è creata un'«elefantiaca macchina statale». Prima che «frani definitivamente occorre ridimensionarla». In Italia, ha spiegato il presidente di Confindustria, c'è un «macroscopico paradosso»: la più grande vitalità imprenditoriale e i maggiori ostacoli al fare impresa. Non esiste luogo al mondo che richieda: «sette anni per autorizzare un negozio, quindici per un supermercato, undici per decidere di non autorizzare un rigassificatore, 170 giorni in media per incassare una fattura della Pa». E poi conferenze di servizi, una burocrazia che «sembra compiacersi nel ritardare gli investimenti e distruggere posti di lavoro». In Italia, ha aggiunto «il sabotaggio della crescita appare sistematico e va rimediato se vogliamo ritrovare la crescita».

Occorrono le riforme. Le imprese stanno facendo la propria parte «a scuola dalla crisi sono andate» e hanno «imparato molto. Non hanno mai fatto turbofinanza e continueranno a non farla, bisogna concentrarsi sui problemi veri delle imprese e tornare a farle crescere», ha detto all'assemblea degli industriali di Parma. La lezione «non è stata compresa fino in fondo dalle istituzioni». Il primo nodo da sciogliere è quella della Pa. Burocrazia e i debiti: «Si pagano e basta, è una prova di civiltà da parte dello Stato», ha detto Squinzi, ricordando che sono stati pagati 23 miliardi a fronte di un debito di 100. Anche le relazioni industriali devono essere un «fattore di competitività». Squinzi ha sollecitato una revisione delle regole: «Il contratto collettivo dovrà governare questa riforma con scelte funzionali a realizzare una contrattazione aziendale realmente e totalmente correlata all'andamento economico e della produttività dell'impresa».

Squinzi è tornato sul tema della corruzione: «Noi lavoriamo nelle regole e le rispettiamo, chi non lo fa deve stare fuori da casa nostra, su questo sarò inflessibile». Si è soffermato anche sul falso in bilancio, ritenendolo una questione che vada affrontata con la delega fiscale: «I falsi in bilancio non devono esistere. Se ci fosse una normativa fiscale più semplice, che non si presta ad interpretazioni, sarebbe anche meglio. Sono contro tutti i tipi di reato finanziario, nel modo più assoluto, non dimentichiamoci che qui abbiamo complicato le cose, l'abuso di diritto fiscale è una costante nel Paese».

© RIPRODUZIONE RISERVATA

LE PRIORITÀ E LE OPPORTUNITÀ

Una svolta per le istituzioni

«O si affronta l'incertezza e l'opportunità del cambiamento o si accetta un declino forse lento ma irreversibile». Così il presidente di Confindustria Giorgio Squinzi ha sintetizzato il bivio a cui si trovano le istituzioni italiane. Una scelta che per l'impresa «è facile, perché da sempre vive queste alternative». Ma per le istituzioni, e qui emerge il vero problema, «in Italia non lo è stato finora, ma deve esserlo adesso». Giorgio Squinzi quindi chiede ancora una volta che si cambi passo e che si acceleri una volta per tutte per consentire al Paese di crescere e creare occupazione

L'occasione europea

In queste settimane si sta aprendo una fase che Squinzi definisce «stimolante e inedita, per alcuni aspetti decisiva», vista la forte legittimazione ottenuta dal Governo alle Europee e l'avvio del semestre di presidenza Ue a guida italiana. Un'opportunità importante «che non bisogna lasciarsi sfuggire» perché in Europa si adotti un industrial compact che rimetta al centro l'economia reale e si aggiunga alla scelta del rigore anche quella della crescita. «Una maggiore flessibilità debito-Pil è fondamentale», soprattutto per alcuni investimenti su ricerca e innovazione

Meno burocrazia

Parlando all'assemblea di Federchimica, il presidente di Confindustria ha sottolineato che snellire la burocrazia è una missione che ha messo al centro del suo mandato in Confindustria e che «da 20 anni è pane quotidiano nella chimica». Proprio in Federchimica, e grazie alla presidenza di Benito Benedini, era stato formulato il testo ripreso nel sesto comma dell'articolo 1 della riforma Bassanini: «La promozione dello sviluppo economico, la valorizzazione dei sistemi produttivi, la promozione della ricerca applicata sono interessi pubblici primari»

Foto: Presidente di Confindustria. Giorgio Squinzi

Conti pubblici. Per Via Nazionale l'inserimento dell'illegalità nella stima del prodotto interno lordo non cambierà i connotati dell'economia italiana

Bankitalia frena sulla rivalutazione del Pil «illegale»

L'IMPATTO Gli economisti di Palazzo Koch stimano una crescita dello 0,1-0,2% sulla bilancia dei pagamenti e dell'1% sui flussi lordi di import-export

Rossella Bocciarelli

ROMA

Sarà una grande trasformazione di natura statistica, che renderà tutti i Paesi europei pienamente confrontabili ma di sicuro non cambierà i connotati dell'economia italiana. La rassicurazione sul fatto che i nuovi standard di contabilità nazionale Esa 2010, in uso a partire da ottobre prossimo, non comporteranno alcuno stravolgimento rispetto ai fenomeni economici che già conosciamo, belli o brutti che siano, viene dalla Banca d'Italia.

Via Nazionale, in quanto grande produttore oltre che grande utente di statistica, è infatti interessata al pari dell'Istat nella gestione dei nuovi sistemi contabili e ieri ha dedicato alla questione un seminario scientifico di approfondimento. L'aspetto che sinora ha maggiormente attratto l'attenzione dell'opinione pubblica è il fatto che, su sollecitazione di Eurostat, verrà inclusa nei conti nazionali una stima dell'economia illegale (che è in corso di elaborazione da parte dell'Istat) e che i riferimenti a questa stima verranno inclusi anche nella nostra bilancia dei pagamenti, con particolare riferimento a: droga, prostituzione e contrabbando delle sigarette.

Gli effetti di una stima dei flussi di droga sul conto corrente della bilancia dei pagamenti avranno un impatto contenuto sul saldo merci che sarà maggiore sul lato dell'import, fanno sapere gli esperti; la prostituzione, invece, nelle convenzioni contabili viene descritta come un'attività svolta per definizione da persone che risiedono nel paese. Dunque avrà un impatto nullo sulla nostra bilancia dei pagamenti; quanto al contrabbando di sigarette, anch'esso avrà un impatto contenuto sui conti con l'estero e si vedrà solo nei numeri relativi alle importazioni. Di sicuro, non bisogna nutrire particolari attese di rivalutazione del Pil per effetto dell'inclusione di queste tre poco commendevoli attività.

A questo proposito, gli esperti di Bankitalia hanno tenuto a ridimensionare una stima, prodotta dagli economisti del servizio studi di Palazzo Koch in un "Temi di discussione" di qualche anno fa, che cifrava al 10% del Pil italiano l'ammontare della attività criminali. Si tratta solo di un'ipotesi formulata da un lavoro scientifico sicuramente valido, ma che difficilmente può essere poi assunto in toto nella contabilità nazionale redatta dall'Istat. Secondo Via Nazionale «sono stime che vanno ridimensionate e che ora è difficile avanzare ma sicuramente l'impatto sarà molto più contenuto». Quel lavoro infatti prendeva in considerazione l'uso del contante mettendolo in relazione con le economie delle diverse province e gli indicatori di evasione e criminalità. Un metodo che non può essere utilizzato per la redazione dei conti nazionali. Tra l'altro gli standard contabili di Eurostat che comprendono le attività illegali frutto di "consenso fra le due parti". Escludono cioè le rapine e tutte le altre attività criminali. Insomma, non dovremo né sperare né vergognarci per un'ampia rivalutazione del prodotto interno lordo italiano dovuta al ruolo dell'economia illegale, che sarà al massimo tra l'uno e i due punti percentuali di Pil. Invece, come fa notare l'Istat, ci saranno anche Paesi dove, per effetto delle modifiche contabili introdotte da Esa 2010 nella voce ricerca e sviluppo, il livello del Pil schizzerà ben più in alto, fino al 5 per cento.

Anche se, a voler essere maliziosi, si potrebbe osservare che con questi chiari di luna, non sarebbe una iattura contabile se da noi emergessero 20 o 30 miliardi di prodotto in più rispetto a un ammontare di Pil nominale italiano che tuttora non vuol crescere, per effetto di prezzi ed economia anchilosati. Di certo, poi, non cambieranno i connotati dell'economia italiana altre modifiche degli standard contabili europei. Gli economisti della Banca d'Italia hanno calcolato che i cambiamenti sul conto corrente della bilancia dei pagamenti potranno essere dell'ordine dello 0,1- 0,2% del Pil mentre sui flussi lordi di import ed export si potrebbe avere un impatto dell'1% del Pil. Potrebbe inoltre peggiorare di mezzo punto di Pil la posizione

netta sull'estero dell'Italia (oggi negativa per circa 30 punti percentuali) perché i diritti speciali di prelievo verranno inclusi fra le passività. Ma resteranno intatte le tendenze positive di fondo dell'economia italiana, come quella del rinnovato afflusso di capitali dall'estero o il forte miglioramento di parte corrente della nostra bilancia dei pagamenti (che tra il 2010 e il 2013 è passato da un deficit del 3,4% sul Pil a un attivo dell'1%).

© RIPRODUZIONE RISERVATA

Il presidente Anac. L'autorità avrà per la prima volta poteri sanzionatori - Sistema integrato anche con vigilanza, prevenzione e trasparenza

«La Pa sia il primo anticorpo al malaffare»

L'OBIETTIVO MINIMO Cantone: «Possiamo puntare a un livello di corruzione entro limiti fisiologici, come accade negli altri Paesi occidentali»

Vera Viola

NAPOLI

«Bisogna operare all'interno della pubblica amministrazione, che deve essere il primo baluardo contro la corruzione, il primo anticorpo al malaffare»: parole di Raffaele Cantone, il magistrato campano, oggi presidente dell'Autorità anticorruzione, intervenuto ieri a Napoli al convegno «Anticorruzione e trasparenza, i pilastri di governo della pubblica amministrazione». L'incontro era promosso dal Consiglio dell'Ordine degli avvocati di Napoli, in collaborazione con l'Ordine dei dottori commercialisti e con l'Università telematica Pegaso.

«L'Autorità anticorruzione - ha aggiunto - si occuperà del controllo dei contratti pubblici ed avrà per la prima volta poteri sanzionatori». Per Cantone, si deve provare ad innescare meccanismi virtuosi: «Occorre - ha detto - un sistema integrato che unisca vigilanza, prevenzione, trasparenza e sanzione. Non bisogna fermarsi, dunque, agli arresti ma muoversi prima».

Posizione condivisa dall'avvocato Fabio Foglia Manzillo, professore aggregato di Diritto penale presso l'Università telematica Pegaso e promotore del forum anticorruzione: «Il ruolo dell'Autorità nazionale anticorruzione - ha evidenziato - può essere anche organizzare un sistema di controlli preventivi, settore in cui si è fatto poco. Oggi per la prima volta tocca ad un'Authority condurre sulla retta via la pubblica amministrazione».

«L'altro pilastro su cui agire - per il presidente dell'Autorità - è la trasparenza: quanto più è ampia, tanto più escono dall'ombra i fenomeni di malaffare, più è facile contrastare la corruzione». A quale obiettivo puntare? «Inutile immaginare di poter agire come con una bacchetta magica - ha aggiunto Cantone - ma possiamo puntare a un livello di corruzione entro limiti fisiologici, come accade negli altri Paesi occidentali». È illusorio, per il magistrato, pensare di farcela in uno, due o sei. «Serve una lotta costante nel tempo, che continui soprattutto quando si spengono i riflettori dei media».

Ma c'è un settore da non tralasciare. Per il magistrato anticorruzione è quello delle società partecipate. «Si discute ancora - ha detto - se debbano essere assoggettate o meno alla legge 190. Io penso che sottrarle significa violare la funzione della legge 190. Sarebbe troppo facile costituire società partecipate e affidare a queste un gran numero di appalti. Sfuggendo ai controlli». Il settore in cui, secondo Francesco Fimmanò, ordinario di Diritto commerciale e oggi curatore fallimentare di Bagnolifutura, «è annidato il debito pubblico».

L'Autorità nazionale anticorruzione - come ha precisato Cantone - non è affatto «un organismo di ausilio all'autorità giudiziaria che deve scoprire i fatti di corruzione. Essa ha il compito di garantire il rispetto delle norme della legge 190 e dei decreti successivi». E bisogna indurre le «pubbliche amministrazioni ad adottare il piano anticorruzione, che prevede un responsabile». «Ma è accaduto - ha detto - che alcune amministrazioni locali si sono limitate a copiare il piano nazionale». Poi ha avvertito: «Bisogna stare attenti soprattutto ai casi in cui la legalità formale viene utilizzata come schermo per consentire le ipotesi di corruzione». E - ha precisato Vincenzo Piscitelli, procuratore aggiunto a Napoli - «accendere i fari sulla grande impresa privata».

Infine, ha chiarito il giudice Cantone: «Bisogna mandare a casa chi si è macchiato di corruzione. In Italia, invece, anche dopo sentenze passate in giudicato, non ci sono stati provvedimenti disciplinari e le stesse persone sono presto ritornate al proprio posto».

© RIPRODUZIONE RISERVATA

Fisco e contribuenti/2. Gli effetti delle novità contenute nel decreto legislativo sulle semplificazioni Iva, uno spiraglio sulle sanzioni

Il cambio di regole sulle lettere di intenti può annullare le penalità
Giorgio Gavelli Massimo Sirri

Gli effetti pratici (soprattutto a livello sanzionatorio) della novità prevista dallo schema di decreto legislativo in tema di comunicazione all'agenzia delle Entrate dei dati contenuti nelle dichiarazioni d'intento rilasciate dagli "esportatori abituali" andranno verificati nei prossimi mesi. Il rodaggio si avrà, in particolare, all'atto dell'invio delle dichiarazioni emesse a fine anno a valere per il 2015, primo anno di applicazione della norma.

L'intervento era sicuramente atteso: addossare la trasmissione telematica del modello sull'esportatore "emittente" e non sul fornitore "ricevente" significa sollevare tale soggetto dal rischio di pesanti sanzioni, conseguenti a mere dimenticanze e in assenza di evasione. Con l'entrata in vigore della nuova disposizione, infatti, il fornitore è sanzionato solo se effettua operazioni non imponibili prima di aver ricevuto dal proprio cessionario o committente la dichiarazione d'intento trasmessa da quest'ultimo alle Entrate, unitamente alla relativa ricevuta di presentazione. Il (previsto) nuovo testo dell'articolo 7, comma 4-bis del decreto legislativo 471/97, inoltre, dispone che il fornitore verifichi telematicamente l'avvenuta presentazione alle Entrate della dichiarazione d'intento, presumibilmente al fine di evitare frodi nei documenti rilasciati dal cliente. Il meccanismo di questa verifica dovrà essere messo a punto con un provvedimento direttoriale da emanarsi forse con modalità analoghe a quelle già oggi in uso per il controllo delle partite Iva comunitarie. Restano comunque fermi, a quanto sembra, ulteriori adempimenti a cui è tenuto il cedente o prestatore in base all'articolo 1 del decreto legge 746/1983 su cui le nuove norme non incidono: si tratta dell'annotazione in un registro (ovvero nella sezione del registro delle fatture o dei corrispettivi) delle dichiarazioni ricevute e dell'indicazione degli estremi delle stesse nelle fatture emesse applicando il regime di non imponibilità. Vedremo se l'amministrazione finanziaria riterrà di "aggiornare" queste indicazioni con ulteriori dati riferiti alla ricevuta di trasmissione rilasciata dall'Agenzia all'esportatore abituale, anche se occorre evitare che una semplificazione porti con sé altre complicazioni. In proposito va segnalato che in giurisprudenza sussiste un orientamento secondo cui la mancata esposizione dei dati in fattura non fa venir meno il regime di non imponibilità dell'operazione, atteso che l'omissione non è suscettibile di incidere sulla sostanziale correttezza dell'operazione (Ctp Torino n. 49/15/11).

Le sanzioni previste in capo al cedente/prestatore (circolari n. 10/E/2005 e n. 41/E/2005) vanno sottoposte a una "prova di resistenza" per verificare se, a seguito del venir meno di alcuni adempimenti specificamente previsti in precedenza, siano ancora applicabili e se risultino punibili, in caso di futuro accertamento, le violazioni commesse in passato nella vigenza delle vecchie regole. Sinteticamente, sinora il cedente o prestatore era sanzionato:

- ein misura fissa (da 258 a 2.065 euro) se non trasmetteva i dati della dichiarazione ricevuta in assenza di operazioni poste in essere in sospensione d'imposta, o li trasmetteva incompleti o inesatti;

- rin misura proporzionale (dal 100 al 200% dell'imposta non applicata) se l'omissione si accompagnava a forniture/prestazioni regolari in merito alla dichiarazione fornita dall'esportatore abituale;

- tcon la sanzione proporzionale e con la solidarietà sul tributo non applicato se all'omissione si accompagnava l'infedeltà della lettera d'intenti.

L'ipotesi 1) pare oramai superata da quando (articolo 2, comma 4, Dl n. 16/2012) l'invio va effettuato entro il termine della prima liquidazione periodica in cui confluiscono le operazioni effettuate senza applicazione dell'imposta. La modifica sostanziale dell'adempimento richiesto al cedente/prestatore potrebbe ora far ritenere non punibile per il passato almeno l'ipotesi 2).

© RIPRODUZIONE RISERVATA

INTERVENTO

Commissioni censuarie, spazio alle associazioni

di Corrado Sforza Fogliani | Il decreto legislativo sulle commissioni censuarie (approvato dall'ultimo Consiglio dei ministri in via preliminare) non sembra, a più titoli, rispettare la legge delega.

Si può anzitutto rilevare, quanto alla composizione delle commissioni, l'indubbia individuazione - nella legge delega - di quattro distinte categorie la cui presenza va assicurata. La prima è istituzionale: l'agenzia delle Entrate. La seconda, pure istituzionale, riguarda gli enti locali. La terza possiamo definirla di esperti o tecnici o competenti: comprende, insieme, professionisti, tecnici e docenti qualificati (la specializzazione concerne economia ed estimo), esperti di altre discipline prima non indicate, ossia statistica ed econometria. La quarta categoria, di nuovo istituzionale, comprende la magistratura (ordinaria e amministrativa).

Il terzo blocco, se così vogliamo esprimerci, è costituito da "saggi" espressi dalla società civile, istituzionali o no. Per questi ultimi si prevede una (e una sola) specifica indicazione: le "associazioni di categoria del settore immobiliare". Ed è importante rilevare che il gerundio «assicurando», posto all'inizio dell'elencazione, va inteso riferito ai quattro blocchi prima delineati. Quindi, dev'essere garantita la presenza di Agenzia, enti locali, associazioni di categoria e magistratura. È notevole il fatto che la designazione dei commissari della società civile sia esplicitamente indicata solo per le "associazioni di categoria del settore immobiliare", attestazione questa del rilievo voluto dal legislatore.

Va poi rilevata una modifica apportata dallo schema di decreto legislativo, tutt'altro che insignificante. La legge delega parla di "associazioni di categoria del settore immobiliare": ciò significa che si tratta di associazioni rappresentative del comparto. Il decreto, invece, estende e travisa: le "associazioni di categoria operanti nel settore immobiliare" sono tutt'altro.

Lo schema di decreto legislativo viola in altri punti, e palesemente, la delega. Infatti introduce un duplice filtro rispetto all'individuazione delle associazioni di categoria: prima il prefetto, poi il presidente del tribunale. In tal modo non risulta assolutamente assicurata la presenza delle associazioni. Si noti che la legge non indica ordini e collegi professionali, come fa lo schema di decreto, ma con chiarezza prevede una sola individuazione: quella delle associazioni. Questa sorta di voluta evidenza da parte del legislatore delegante, attraverso l'esplicita indicazione di un solo settore senza enumerazione di altri, diventa evanescente per il legislatore delegato.

Del tutto incongrua, ancora, appare la limitazione operata dal decreto quando prevede che nella commissione censuaria centrale le indicazioni di esperti da parte delle associazioni di categoria riguardino "docenti universitari in materia di statistica e di econometria": la previsione della legge delega ("esperti di statistica e di econometria") viene mutata in "docenti universitari".

Non solo. La legge si esprime con chiarezza sul ruolo delle associazioni, cui compete di "indicare" gli esperti. Lo schema di decreto sviscerisce tale funzione, posto che il "ministero dell'Istruzione" (sic) procede alla designazione "sentite" le associazioni. La differenza è palmare. È opportuno aggiungere che, anche per la commissione censuaria centrale, il riferimento non è quello della legge (ossia le "associazioni di categoria del settore immobiliare"), bensì l'innovativo (e travolgente il dettato della delega) "associazioni di categoria operanti nel settore immobiliare".

Presidente Confedilizia

© RIPRODUZIONE RISERVATA

L'inchiesta

Sul Sole 24 Ore di domenica 22 giugno è stata pubblicata l'inchiesta sulla riforma del Catasto, secondo la quale le nuove rendite allineate ai valori di mercato potrebbero crescere in alcune città fino a dieci volte rispetto ai

valori attuali. Questo potrebbe trasformarsi
in un ulteriore aumento
del prelievo fiscale sugli
immobili

Accertamento. Le incongruenze dei primi inviti

Lettere da redditometro con le spese dell'impresa

IL PROBLEMA Anche le uscite per beni «promiscui» non devono essere considerate rilevanti ai fini del controllo

Dario Deotto

Gli inviti a fornire dati e notizie ai fini del redditometro riportano, come elementi rilevanti di spesa, anche quelle sostenute nell'esercizio di imprese, arti e professioni. Ad esempio, in alcuni degli inviti giunti ai contribuenti risultano anche i canoni di locazione, finanziaria e non, relativi agli immobili strumentali, ai macchinari, all'attrezzatura, relativi all'attività imprenditoriale. Tutto questo non risulta possibile, vista la ratio dell'accertamento sintetico, senza contare che il decreto del redditometro (Dm 24 dicembre 2012) dispone che i beni utilizzati solo nell'esercizio di imprese, arti o professioni non possono essere considerati ai fini della ricostruzione sintetica del reddito complessivo del contribuente.

È chiaro che i contribuenti a cui sono stati recapitati questi inviti dovranno subito far constatare all'Agenzia che le spese per l'attività imprenditoriale o professionale non possono rilevare per la determinazione sintetica del reddito. Questo conferma ulteriormente le perplessità sollevate nei giorni scorsi su questo giornale in relazione ai dati sui quali si basa l'invio degli inviti, considerando che più volte è stato annunciato che risultano destinatari degli stessi inviti solo soggetti con rilevanti scostamenti tra spese effettuate e reddito dichiarato. Invece, visto che alcuni dati degli inviti non sono corretti e che gli stessi inviti non considerano alcuna (ovvia) "spalmatura" degli investimenti in più anni, la sensazione è che, in più casi, siano state considerate situazioni del tutto ordinarie.

Ma, se non vi può essere dubbio che le spese dei beni utilizzati esclusivamente nell'attività imprenditoriale non rilevano ai fini della determinazione redditometrica, qualche dubbio si pone per i beni cosiddetti "promiscui", come le autovetture, che vengono prese in considerazione dai primi inviti dell'Agenzia. In questi casi, occorre tener conto delle predeterminazioni legali forfetarie dell'inerenza nell'attività stabilite dalla legge (articolo 164 del Tuir). È da ritenere che nel contraddittorio gli uffici andranno ad attribuire la quota indeducibile ex articolo 164 del Tuir come rilevante ai fini delle determinazione redditometrica. Questo riguarderà sia le spese "vive" (bollo, assicurazione, ecc.) sia quelle "figurative", relativa ai pezzi di ricambio, carburanti, manutenzione, eccetera.

Tale principio non sembra del tutto corretto. Infatti, il presupposto della determinazione sintetica del reddito è che le spese risultano "finanziate" dal reddito dell'anno oppure dai redditi di anni precedenti, da redditi esenti ovvero assoggettati alla fonte a titolo d'imposta o da altri accadimenti estranei alla determinazione del reddito complessivo. Nel caso di veicoli utilizzati "promiscuamente" nell'esercizio di imprese, la "prova implicita" del sostenimento della spesa è data dal fatto che quest'ultima risulta sostenuta con componenti che hanno influenzato il reddito d'impresa o di lavoro autonomo dichiarato dal contribuente (che a sua volta ha concorso a formare il reddito complessivo). In sostanza, le spese legate ai veicoli utilizzati "promiscuamente" sono senz'altro state sostenute, ad esempio, con le "entrate" (come i ricavi) che hanno influenzato il reddito d'impresa o di lavoro autonomo o con accadimenti che hanno influenzato il reddito medesimo. Per questo, si ritiene che dette spese non possano influenzare la determinazione presuntiva redditometrica del reddito complessivo, considerando che l'ineducibilità di tali spese determina maggior reddito d'impresa o lavoro autonomo e maggiore reddito complessivo dichiarato da parte del contribuente.

© RIPRODUZIONE RISERVATA

L'approfondimento

Sabato scorso Il Sole 24 Ore ha approfondito i controlli da redditometro che sono partiti con l'invio delle lettere ai contribuenti per il periodo d'imposta 2009. Sotto esame le incongruenze che in alcuni casi hanno caratterizzato la prima fase dell'operazione in relazione ai contenuti delle contestazioni effettuate nei confronti dei contribuenti

Procedure collettive. Dopo la sentenza della Corte di giustizia, l'Italia dovrà modificare la legge 223/91

Licenziamenti, dirigenti nel «conto»

Anche le figure di vertice pesano ai fini della soglia d'attivazione PERIMETRO PIÙ AMPIO. In caso di esuberi la fase d'informazione e consultazione dovrà coinvolgere i sindacati dei manager

Angelo Zambelli

I licenziamenti collettivi sono disciplinati dalla legge 223/91, la quale, all'articolo 4, paragrafo 9, esclude la categoria dei dirigenti dal suo campo di applicazione. Non solo il legislatore italiano ma anche la giurisprudenza e la dottrina maggioritarie hanno da sempre ritenuto inapplicabile ai dirigenti la disciplina dei licenziamenti collettivi, facendo leva sulla peculiarità del rapporto dirigenziale, contraddistinto da un forte legame fiduciario con il datore di lavoro e dall'inapplicabilità delle norme limitative del licenziamento individuale ex lege 604/66.

Su queste basi, il legislatore ha continuato a escludere i dirigenti dal campo di applicazione della legge 223/91 anche dopo la direttiva 98/59/CE in materia di licenziamenti collettivi. Tale direttiva (che fa seguito alla 129 del 17 febbraio 1975, modificata dalla 56 del 24 giugno 1992) ha dettato ai singoli Stati una disciplina comune in caso di licenziamenti collettivi, individuando, quali destinatari, tutti i lavoratori (subordinati), eccezion fatta per quelli a tempo determinato (purché il licenziamento non avvenga prima dello spirare del termine), i dipendenti delle pubbliche amministrazioni e gli equipaggi delle navi.

Più volte sollecitata dalla Commissione europea a dar conto di tale esclusione, l'Italia si è difesa sostenendo che la normativa e i contratti collettivi offrirebbero ai dirigenti una tutela economica maggiore rispetto agli altri lavoratori, costituendo per ciò stesso disposizioni «più favorevoli» in base all'articolo 5 della Direttiva.

Tale tesi non ha convinto, tuttavia, la Corte di giustizia Ue, la quale - con la sentenza C-596/2012 del 13 febbraio 2014 - ha stabilito che l'Italia, avendo escluso mediante l'articolo 4, paragrafo 9, della legge 223/91, la categoria dei dirigenti dall'ambito di applicazione della procedura prevista dall'articolo 2 della direttiva 98/59 è venuta meno agli obblighi ad essa incombenti in forza dell'articolo 1, paragrafo 1 e 2 di tale direttiva (si legga anche «Il Sole 24 Ore» del 15 febbraio scorso).

La pronuncia dei giudici europei impatta in maniera importante sia sulla disciplina del licenziamento dei dirigenti, sia sulla gestione delle riduzioni di personale all'interno delle aziende. Ne consegue che la fase d'informazione e consultazione condotta tra la parte datoriale e le associazioni sindacali dei lavoratori in esubero deve coinvolgere, dopo la sentenza in poi, anche le associazioni sindacali di rappresentanza dei dirigenti; occorrerà, inoltre, tener conto dei licenziamenti dirigenziali e con ciò potrà essere più facilmente raggiunta la soglia dei licenziamenti a fronte dei quali è necessario attivare la procedura.

Si auspica da più parti un celere intervento del legislatore - doveroso al fine di evitare le sanzioni pecuniarie della Corte europea - che attui un corretto recepimento della direttiva 98/59/CE e che porti chiarezza all'intera materia soprattutto in merito agli aspetti non affrontati dalla Corte di giustizia, quali l'applicabilità ai dirigenti del trattamento di mobilità e del regime sanzionatorio previsti dalla legge 223/1991.

Si tratta, comunque, di un intervento non agevole dal momento che si dovrà tener conto delle peculiarità della categoria dirigenziale e che richiederà, pertanto, l'introduzione di una normativa specifica - sicuramente più snella - per i dirigenti, considerato oltretutto che nessuna preclusione in tal senso è contenuta nella pronuncia della Corte di giustizia.

In attesa di un rapido intervento del nostro legislatore, ragioni di prudenza consigliano al datore di lavoro che si trova nella necessità di aprire una procedura collettiva di riduzione del personale di estendere l'invito alle organizzazioni sindacali del personale dirigente onde scongiurare che sia inficiata l'intera procedura o, quanto meno, i singoli licenziamenti intimati nei confronti di dirigenti.

Del resto, sebbene le direttive non trasposte non possano essere fatte valere nei rapporti tra privati, il giudice italiano è vincolato a dare attuazione al diritto comunitario, ivi comprese le statuizioni della Corte di giustizia, in base al ben noto principio del primato del diritto comunitario secondo cui «qualsiasi giudice nazionale, adito

nell'ambito della sua competenza, ha l'obbligo di applicare integralmente il diritto comunitario e tutelare i diritti che questo attribuisce ai singoli, disapplicando le disposizioni eventualmente contrastanti della legge interna, sia anteriore sia successiva alla norma comunitaria" (ex plurimis: CGE, 9 marzo 1978 - cosiddetta sentenza Simmenthal).

© RIPRODUZIONE RISERVATA

Il problema

01|IL NODO

La legge 223/91 sui licenziamenti collettivi esclude dal suo ambito di applicazione i dirigenti, una scelta di segno contrario rispetto alla Direttiva 98/59/CE concernente il riavvicinamento in materia degli Stati membri.

Con la sentenza C-596/12 la Corte di giustizia europea ha stabilito che l'Italia è venuta meno all'obbligo, per cui il legislatore nazionale dovrà rimettere mano alla normativa di settore. Perplesità verso la sentenza sono state espresse da Federmanager

02|GLI EFFETTI

La pronuncia dei giudici europei è destinata ad avere effetti sia sulla disciplina dei licenziamenti dei dirigenti, sia sulla gestione delle riduzioni del personale all'interno delle aziende. La fase d'informazione e consultazione condotta tra la parte datoriale e le associazioni sindacali dei lavoratori in esubero dovrà a questo punto necessariamente coinvolgere anche le associazioni sindacali di rappresentanza dei dirigenti. Occorrerà poi tenere conto dei licenziamenti dirigenziali cosicché potrà essere più facilmente raggiunta la soglia dei licenziamenti a fronte dei quali sarà necessario attivare la procedura

"Cinque priorità per la nuova Europa"

Economia, giustizia sociale, diritti fondamentali dell'uomo, energia, politica internazionale ecco le indicazioni di Van Rompuy nel piano che indica la strada al successore di Barroso, Juncker
ALBERTO D'ARGENIO

ROMA. «È il momento giusto per decidere su quali temi vogliamo che l'Europa si concentri nei prossimi anni». Il "metodo Renzi" fa breccia in Europa.

Il presidente uscente del Consiglio, Herman Van Rompuy, ha ormai ultimato il documento - chiesto dal premier italiano e appoggiato dagli altri leader - con le priorità politiche dell'Unione che sarà approvato al summit Ue di giovedì e venerdì. Un testo che indicherà la strada da seguire a Jean Claude Juncker, ovvero colui che salvo sorprese sempre al vertice di Ypres-Bruxelles riceverà dai Capi di Stato e di governo il mandato di prendere il testimone di Barroso alla guida della Commissione europea. E se la prima versione della bozza alla quale lavora l'ex premier belga anticipata domenica scorsa da Repubblica recepiva molte richieste avanzate dal governo italiano, la seconda versione che oggi sarà esaminata dagli sherpa dei Ventotto sembra essere ancora più favorevole a Roma.

Quattro pagine intitolate "Strategic Agenda for the Union in Times of Change" nelle quali si individuano cinque priorità: economia più forte e in grado di creare posti di lavoro, società che valorizzino e proteggano i cittadini, futuro all'insegna della sicurezza energetica, difesa dei diritti fondamentali e un'Europa capace di agire con una sola voce nel mondo. «Le nostre priorità e il metodo sono già ampiamente condivise, Van Rompuy sta recependo le indicazioni dell'Italia», afferma il sottosegretario con delega alle politiche europee Sandro Gozi, che in linea con le indicazioni di Renzi sta seguendo i negoziati tra le Cancellerie Ue in vista del summit che si aprirà dopodomani a Ypres, luogo dove i grandi d'Europa ricorderanno la tragedia della Prima Guerra Mondiale. La parte del leone nel testo la fa l'economia, ed è proprio il terreno nel quale Renzi porta a casa il risultato di maggior rilievo. Se nella prima bozza di Van Rompuy parlava di «approccio differenziato» per ciascuna nazione nel rispettare i dettami di Maastricht e del Fiscal Compact, il nuovo testo è anche più esplicito: «Le nostre economie hanno ancora bisogno di riforme strutturali. Per questo partendo dai recenti sforzi per il risanamento dei conti le regole del Patto di Stabilità usando a pieno la loro flessibilità, l'Unione deve fare passi avanti verso gli investimenti e la creazione di posti di lavoro». Insomma, si apre alla richiesta di Renzi di concedere maggiori margini di manovra su deficit e debito ai governi che mettono in cantiere difficili riforme che danno frutti solo nel medio periodo. Esattamente quel concetto sul quale ieri si è sbilanciata anche la Merkel.

A piacere a Roma anche il costante richiamo alla necessità di investire «trovando il giusto mix tra fondi pubblici e privati» in trasporti, energia, telecom, innovazione, ricerca e industria. C'è poi un altro passaggio fondamentale, quello in cui (come vuole la Germania) si parla della costruzione di una zona euro da irrobustire «grazie ad una governance e a un coordinamento delle politiche più forti per prevenire sviluppi problematici che da alcuni stati potrebbero coinvolgerne altri. Contesto nel quale, per la prima volta, si parla anche di «solidarietà», concetto che Roma, Parigi e Madrid chiedono a gran voce dall'inizio della crisi.

E lasciano ben sperare anche le aperture sull'immigrazione, altro tema centrale per l'Italia. Finalmente si parla di «solidarietà e responsabilità» a livello europeo «con una gestione rinforzata» dei confini esterni. E novità ce ne sono anche sull'energia. Dobbiamo - scrive Van Rompuy - evitare che l'Europa continui a dipendere da petrolio e gas importati, «riducendo la nostra dipendenza soprattutto dal gas russo». Si punta sull'energia verde, sull'efficienza e sulla diversificazione delle fonti lavorando anche sulla produzione locale. IL CASO SALTA IL GRUPPO LE PEN-LEGA Marine Le Pen non è riuscita a convincere partiti di 7 diversi paesi per formare il secondo gruppo euroscettico all'Europarlamento.

Finiscono tra i "non iscritti" i deputati del FN e della Lega Nord.

PER SAPERNE DI PIÙ www.repubblica.it www.esteri.it

Foto: VERTICE

Foto: La delegazione italiana guidata dal sottosegretario Gozi ha incontrato ieri i capigruppo del Parlamento europeo

Foto: FOTO:ANSA

Foto: FLESSIBILITÀ

Foto: Dobbiamo fare le riforme e sfruttare tutta la flessibilità prevista dalle regole del Patto di Stabilità

Foto: IMMIGRAZIONE

Foto: Nella gestione dei flussi migratori serve un approccio fondato su solidarietà e responsabilità

Foto: DIVERSIFICAZIONE

Foto: Dobbiamo ridurre la dipendenza dal gas della Russia tramite la diversificazione delle fonti e l'energia verde

Blitz di Marchionne

Maserati, via libera ai 500 trasferimenti

TEODORO CHIARELLI

L'ad di Fiat incontra i dipendenti e conferma gli impegni: da Mirafiori a Grugliasco gli operai cassintegrati Bottero, Romano A PAG. 19 Blitz di Sergio Marchionne ieri nello stabilimento Maserati di Grugliasco. L'ad di Fiat Chrysler è piombato in fabbrica proveniente dagli Stati Uniti, ha incontrato i dipendenti e sbloccato il trasferimento di 500 cassintegrati di Mirafiori, ha fatto un salto al Lingotto e nel pomeriggio è ripartito per Detroit. Dopo le polemiche dei giorni scorsi Marchionne ha voluto toccare con mano la situazione nello stabilimento dove il gruppo ha investito un miliardo per produrre due modelli chiave per l'offensiva nel settore premium: Quattroporte e Ghibli. Gli antefatti sono lo sciopero di un'ora proclamato lunedì 16 giugno dalla Fiom sui turni e sulle condizioni di lavoro: manifestazione definita da Fiat «irrazionale e incomprensibile». Poi lo scontro sul rinnovo del contratto con i sindacati del «sì» (Fim, Uilm, Fismic, Ugl e Quadri) che annunciano il blocco degli straordinari. Quindi la risposta della Fiat che congela a sua volta gli straordinari in tutte le fabbriche e sospende i 500 trasferimenti di cassintegrati da Mirafiori a Grugliasco. Ma non basta. C'è la lettera scritta da Marchionne a tutti i dipendenti italiani della Fiat, la replica dei sindacati, con il segretario della Cgil, Susanna Camusso, che giudica «pericoloso» l'atteggiamento del Lingotto, e Marchionne che da New York replica sarcastico: «Ce ne faremo una ragione». Il manager con il maglione nero, confermandosi una volta di più imprevedibile, ieri è arrivato a Grugliasco senza farsi annunciare intorno alle 12,45. Ha incontrato quasi duecento persone: oltre cento team leader (gli operai che coordinano il lavoro di piccole squadre di sei persone), le rappresentanze sindacali aziendali e lo staff dirigenziale. Ha chiesto chiarimenti sui malumori e sulle proteste, ha invitato i delegati a raccontare direttamente quali fossero i problemi e ha posto a tutti un quesito: credete veramente nel progetto avviato alla Maserati? La risposta che ha avuto è stata evidentemente positiva, se prima di lasciare lo stabilimento, un'ora e mezza più tardi, ha riconfermato che da settembre a Grugliasco partiranno i dodici turni (oggi sono dieci) e che i 500 trasferimenti da Mirafiori si faranno. Si è parlato anche del contratto. Marchionne, hanno riferito i delegati, s'è detto disponibile a un aumento, ma vorrebbe darlo solo a chi lavora. «Meglio qualcosa in meno, ma a tutti», hanno replicato i delegati. Ancora una volta divise le reazioni dei sindacati: «I nostri delegati non sono stati coinvolti - dice Federico Bellono, segretario della Fiom torinese -. Se una delle pietre dello scandalo era lo sciopero della Fiom, sarebbe stato utile per Marchionne confrontarsi anche con loro». Di altro tenore il commento di Claudio Chiarle, segretario della Fim Torino e Canavese: «Quello di Marchionne è stato un blitz a sorpresa ma non stupisce più, conoscendo l'eclittismo imprenditoriale dell'ad. È importante che si sia capito che bloccare i trasferimenti da Mirafiori e i dodici turni era una scelta che non rispecchiava il vero Marchionne, stratega finanziario e industriale ma forse troppo "latino" nelle relazioni sindacali». Per Roberto Di Maulo, segretario del sindacato autonomo Fismic, la mossa di Marchionne «è una prima vittoria del buonsenso». Le segreterie nazionali di Fim, Uilm, Fismic, Ugl e Associazione Quadri hanno invece chiesto alla Fiat un incontro «per un chiarimento». L'ultima parola alla Camusso. «Una scelta positiva: conferma l'incremento dei volumi produttivi, sgombera il campo da una dichiarazione che era sembrata puramente ritorsiva».

Foto: Sergio Marchionne all'inaugurazione dello stabilimento nel 2013

L'apertura su un nuovo patto di stabilità. Nomine europee, Mogherini in pole per gli Esteri: è un'ipotesi

Ue flessibile, sì di Merkel

Caso immunità ai senatori, il governo pronto a toglierla

Apertura della cancelliera tedesca Angela Merkel sul nuovo patto di stabilità Ue. «Flessibilità nel rispetto delle regole», scrive il presidente Van Rompuy nel documento programmatico. Nomine dell'Unione, Mogherini in pole per gli Esteri. E a Roma Renzi è pronto a togliere l'immunità ai senatori. Bertini, Magri, Rampino, Schianchi, Sorgi e Zatterin DA PAG. 2 A PAG. 5

La proposta Prodi

Ripartire dall'industria il tabù rotto dal governo

Giulio Sapelli

È già un grande passo avanti sentire un premier italiano che tesse l'elogio dell'industria manifatturiera e della politica industriale. Dopo anni di pensiero unico, a leggere le proposte di Matteo Renzi raccolte dal Messaggero in risposta all'editoriale di Romano Prodi sembra di essere in un altro mondo. Un pensiero unico che umiliava le politiche industriali in sé, grazie al sillogismo che qualsivoglia intervento legislativo diretto o indiretto, rivolto alle imprese in prima persona oppure al contesto in cui esse operano, sia negativo. Se poi aggiungiamo l'indimostrabile sillogismo altrettanto devastante per cui a più presenza dello Stato corrisponde più corruzione (contro tutte le evidenze empiriche come dimostrano le ancora oscure vicende del Mose e dell'Expo) il circolo perverso si chiude fino a dire che qualsivoglia politica industriale è negativa. Oggi si assiste a un lento ma significativo cambiamento di prospettiva. Si glorificano gli interventi indiretti: in primis quelli della semplificazione amministrativa e della leva fiscale, nel primo caso deburocratizzando e delegiferando. E certo molto si può fare. La mia recente esperienza quale Commissario Unico alla semplificazione industriale della Regione Lombardia (dove pure già la Regione paga i suoi fornitori in 17, diciassette, giorni), dimostra che molto si può fare contando sulla semplificazione, l'omologazione compatibile dei sistemi informatici e i burocratic angels, esperti che guidano gli imprenditori tra i sentieri delle autorizzazioni ex post e non ex ante. Continua a pag. 19 segue dalla prima pagina L'obbiettivo sarà, grazie alla fiducia e non al sospetto sull'impresa e sull'imprenditore, di assolvere ai compiti autorizzativi in pochi giorni, come avviene per i pagamenti. Quindi apprezzo Renzi perché non ripete la solita filastrocca della mancanza di fiducia sull'industria. Ma è necessario un nuovo passo innanzi che Prodi non fa, pur nelle trame di un discorso nel cui ordito mi riconosco pienamente. Mi spiego. Non serve deprecare la piccola impresa perché è piccola, perché non cresce se essa non vuole crescere. Anzi, la si danneggia. La piccola impresa, le nostre piccole imprese, sono fondate sulla famiglia e la persona e non si comprendono attraverso l'economia, ma invece con l'antropologia. La famiglia è una società naturale: la piccola impresa è una famiglia che svolge attività economica e più che le politiche industriali serve una buona politica familiare. Gli imprenditori familiari sono lo strumento di fondo per superare i limiti di quelle imprese: essi e solo essi. Gli ostacoli per la successione devono essere affrontati a partire dalle politiche educative e quindi più diplomi tecnici professionali tra i figli degli imprenditori. Dopo quarant'anni d'insegnamento in tutto il mondo, assicuro che la cultura è fatta più di buone letture che di lauree, a meno che non si voglia diventare chimici, ingegneri, eccetera dove l'istruzione superiore istituzionalizzata non è sostituibile. Ma veniamo al dunque: la vera politica industriale diretta alle piccole imprese è di natura indiretta e quindi assolutamente frutto di decisioni politiche. Renzi ci rifletta: quel che serve è elevare la total factory productivity, la produttività del sistema paese, e quindi servono infrastrutture, servizi informatici, eccetera. Il tipo di proprietà è ininfluenza. Anzi, la mia esperienza mi dice che se le infrastrutture sono di fatto monopoli, quelli pubblici sono molto più utili alle imprese perché più controllabili. Purché si applichi su questi monopoli la regola anglosassone detta dell'officer, vale a dire dell'amministratore unico anziché dei consigli di amministrazione lottizzati. È ciò che si deve fare subito, disintermediando in tal modo la politica non virtuosa. È disponibile Renzi ad agire in tal modo? Qui non vi sono regole europee che tengano. Possiamo fare da noi. E veniamo alle tasse. Il livello italiano è insopportabile. Nessuna piccola impresa regge a lungo un carico fiscale simile. Bisogna ridurre drasticamente le imposizioni sul lavoro e sul profitto capitalistico, eliminando tasse come l'Irap che penalizza investimenti e occupazione. E qui iniziano i problemi europei. Meno tasse e quindi meno entrate non solo a causa di un Pil più basso ma per scelta deliberata, rischia di incrinare il vincolo europeo del 3% e inevitabilmente il fiscal compact. E dunque, la prima soluzione è dismettere in sede europea l'ideologia dominante ordo-liberista (che negli anni Trenta del Novecento era prima dei monetaristi francesi e poi di minoritari economisti tedeschi liberisti con l'ossessione utopica del debito statale tendente allo zero). Lo Stato

deve tornare a essere una presenza importante in economia come Stato imprenditore e proprietario. Con giudizio, certamente. L'orgia liberista degli anni Novanta in cui l'Italia si è distinta per una frenesia senza regole e senza disegni industriali, come ha ben dimostrato Giuseppe Guarino, quell'orgia ideologica e finanziaria senza scopo deve finire. In tutto il mondo si ripensa non solo alla reindustrializzazione, ma anche allo Stato imprenditore e proprietario oppure co-proprietario. L'esempio francese dell'accordo virtuoso tra Alstom, GE, la famiglia Borgues e lo Stato deve divenire un esempio europeo. Tanto più che in alcune filiere industriali, dove abbiamo ancora imprese ad allocazione dei diritti di proprietà di tipo misto (Eni, Enel e Finmeccanica) con una vasta rete di fornitori e subfornitori medi e medio piccoli, la nostra crescita può avvenire non in Europa ma in Gran Bretagna e Usa che sono ancora i centri nevralgici della possibile ripresa dell'economia mondiale. Oggi tutti ristrutturano e molte multinazionali tornano nel loro paese d'origine. Perché? Certo tornano perché hanno burocrazia virtuosa e magistratura non espropriatrice. Non basta. Hanno anche mercati interni più forti e soprattutto procurement statali che sono il nerbo della nuova reindustrializzazione. Faccio un esempio. Nel secondo dopoguerra senza l'Eni non ci sarebbe stato il miracolo economico. Oggi abbiamo per esempio bisogno di una multinazionale che cerchi nel mondo terre rare e le venda a prezzi più bassi di quelli praticati dall'oligopolio mondiale alle piccole imprese. Insomma, il premier Renzi non può esimersi - se vuole costruire le condizioni per una vera ripresa - da dare vita a una politica industriale che abbia tra i suoi cardini anche una nuova presenza tecnocratica dello Stato in economia. Si deve scegliere, signor primo ministro, vogliamo continuare solo con la Cassa depositi e prestiti? Lungi da me credere che si tratta di una sorta di clinica delle imprese, ma si tratta pur sempre di una foglia di fico: bella, a tratti persino elegante, ma pur sempre foglia di fico per non affrontare il tema politico. Occorre fare un salto di qualità e iniziare a sperimentare non solo nuove privatizzazioni. Sia chiaro, servono anche quelle, ma la crescita richiede imprese nuove intrise di nuove tecnologie nel settore della miniaturizzazione, nelle nano-tecnologie, nell'intelligenza artificiale anche con joint venture pubbliche-private su scala transnazionale così da inserirsi nel nuovo disegno imperiale Usa del Trans Atlantic Act e del Trans Pacific Act. Insomma, Renzi deve gettare il cuore oltre l'ostacolo non solo rispetto allo Stato, riformandolo tecnocraticamente, radendo al suolo lo Stato dei partiti tradizionali. Ma anche comprendendo che la politica industriale va fatta con diversi diritti di proprietà. Si pensi alle municipalizzate, in particolare a quelle dominate dalle classi politiche parassitarie. Perché non trasformarle in cooperative? Il 39% dell'energia elettrica nelle campagne americane è prodotta e distribuita da cooperative di farmer: funzionano bene e il prezzo dell'energia scende naturalmente, senza forzature e questo apre la via a una creatività e a un controllo di cittadinanza nell'economia che né lo statalismo né l'ordo-liberismo possono consentire.

Oggi il via libera

Sciolto anche il nodo dei militari, riforma della Pa alla firma del Colle

Andrea Bassi

Manca solo l'ultimo passaggio, la firma del Capo dello Stato. Fino alla tarda serata di ieri, il testo della riforma della Pa non era stata ancora trasmessa al Colle. A pag. 5 ROMA Manca solo l'ultimo passaggio, la firma del Capo dello Stato. Fino alla tarda serata di ieri, il testo della riforma della pubblica amministrazione non era stata ancora trasmessa al Colle. Ma tutti gli altri passaggi intermedi sono stati compiuti. La Ragioneria generale dello Stato, considerato uno degli snodi più delicati, ha timbrato ieri in tardo pomeriggio il provvedimento messo a punto dal ministro della Funzione pubblica Marianna Madia. La firma di Giorgio Napolitano, a questo punto, dovrebbe essere poco più di una formalità. Anche perché i principali nodi che lo stesso Quirinale aveva segnalato durante i colloqui informali con Palazzo Chigi, sarebbero stati sciolti. A cominciare da quello dei militari. Questi ultimi vanno in pensione prima rispetto al resto degli statali, tra i 60 e i 62 anni. Per loro non esiste il trattenimento in servizio, ossia la possibilità di rimanere per altri due anni una volta raggiunta l'età pensionabile, ma c'è un istituto simile: il collocamento in ausiliaria. LA QUESTIONE DIFESA Di fatto è la stessa cosa, ma può durare fino a 5 anni. Molti generali e colonnelli ai vertici del sistema della difesa sono pensionati richiamati in servizio. Il Colle ha chiesto di evitare che l'abolizione del trattenimento mettesse a rischio queste posizioni ritenute molto delicate. Il governo ha accolto, ma solo in parte, le preoccupazioni. Ai militari sarà concessa la stessa «eccezione» dei giudici. Potranno rimanere sì in servizio, ma solo fino al 31 dicembre del 2015, poi dovranno andare in pensione. Sui magistrati il governo Renzi non ha voluto cedere più di tanto. Nonostante le proteste e gli allarmi lanciati dalla categoria che ha paventato il rischio di lasciare vacanti più di 400 posti mettendo a rischio i processi, il testo finale del provvedimento conferma l'abbassamento da 75 a 70 anni dell'età di pensionamento dei giudici lasciando, come appunto per i militari, un periodo di transizione fino al 31 dicembre del 2015. Dal testo finale sarebbero state eliminate anche le norme che allargavano alla Banca d'Italia il taglio del 20 per cento dei salari accessori dei dipendenti deciso per le Authority indipendenti. Così come è stata addolcita la norma sul divieto di conferire incarichi nella Pa ai pensionati. Questa regola sarà valida solo per il futuro e non riguarderà gli organi costituzionali. Sostanzialmente confermato, invece, tutto il pacchetto che riguarda il pubblico impiego, a cominciare dalla mobilità obbligatoria entro i 50 chilometri. Tolti magistrati e militari, l'abolizione del trattenimento in servizio per la parte restante degli statali partirà da ottobre. Da quel momento in poi nessun lavoratore che ha i requisiti per la pensione potrà più continuare ad essere impiegato. Questo, secondo le stime del governo, dovrebbe liberare 15 mila posti in un triennio per assumere giovani. Intanto ieri sulla riforma è intervenuto il segretario della Cgil Susanna Camusso. «Bisognerebbe avere molto più coraggio nell'affrontare la riforma della Pa e indirizzarla a far sì che i cittadini, a partire da un minuto dopo, abbiano meno problemi nel rapporto con la Pubblica amministrazione». I sindacati di categoria, Cisl-Fp, Cgil-Fp e Uil Fpl, intanto, hanno proclamato una mobilitazione chiedendo, tra le altre cose, di favorire un reale turn-over generazionale, innovare con l'utilizzo di un modello partecipativo che coinvolga i lavoratori, e rilanciare la contrattazione. 75 72 72 67 67 anni anni anni anni anni 70 70 70 62 anni anni anni anni anni Militari 66,3 Dopo la riforma Magistrati Professori Dipendenti pubblici Avvocati e procuratori dello Stato Prima della riforma (età massima con il trattenimento in servizio)

Come cambia l'età della pensione nel pubblico impiego

Foto: Per i militari le nuove regole previdenziali scattano dal 2016

IL CASO

Merkel, sì all'Italia: patto di stabilità più flessibile in cambio di riforme

La svolta di Berlino. Van Rompuy aggiorna il programma della nuova Commissione: piano di grandi opere comunitarie
PROLUNGAMENTO DELLE SCADENZE PER IL RIENTRO DAL DEFICIT CAMERON ANTI JUNCKER MINACCIA IL REFERENDUM

David Carretta

BRUXELLES Più flessibilità per interpretare le regole di bilancio e un programma ambizioso per gli investimenti finanziato a livello europeo: con il consenso sempre più esplicito di Angela Merkel, il presidente del Consiglio Europeo, Herman Van Rompuy, ieri ha rafforzato nella direzione auspicata dall'Italia il documento di principi che dovrebbe accompagnare la nomina di Jean-Claude Juncker alla presidenza della Commissione e servire da programma per i prossimi 5 anni. Il Patto di Stabilità non sarà toccato, perché «la credibilità deriva dal rispetto delle regole che ci si è dati», ha spiegato il portavoce della cancelliera tedesca. Ma Merkel è disponibile a «un'applicazione flessibile del Patto in alcuni casi particolari», ha detto Steffen Seibert: per la cancelliera, un «prolungamento delle scadenze» per il rientro del deficit «è possibile ed è già stato usato» in passato in caso di peggioramento della congiuntura, mentre «una clausola per gli investimenti» permette agli Stati membri di discostare dagli obiettivi di bilancio. L'ultima bozza del documento Van Rompuy ricalca l'apertura di Merkel. «Tutte le nostre economie devono continuare a perseguire riforme strutturali. Molto chiaramente, la nostra forza comune dipende dal successo di ciascun paese», recita il testo che dovrebbe essere approvato giovedì dai leader nella prima giornata del Vertice Europeo a Ypres. L'ULTIMA BOZZA «Appoggiandosi sui recenti sforzi di consolidamento e le regole esistenti del Patto di Stabilità e crescita e un pieno uso della loro flessibilità intrinseca, l'Unione deve fare passi coraggiosi per rafforzare gli investimenti, creare posti di lavoro e incoraggiare riforme per la competitività», dice il documento Van Rompuy. Se formalmente non cambia nulla su deficit e debito, l'invito che i capi di Stato e di governo indirizzano implicitamente alla prossima Commissione è di tenere conto delle circostanze specifiche di ciascun paese e di adottare un approccio meno fiscale nell'interpretazione delle regole di bilancio. «Essendo decisiva per la nomina di Juncker, l'Italia sarà in posizione di forza per negoziare dei margini», spiega una fonte europea. La parte più innovativa del documento Van Rompuy riguarda gli investimenti. L'idea di un programma pan-europeo, finanziato con l'emissione di titoli comuni, si fa strada. Oltre a mobilitare gli «strumenti esistenti», i leader si impegneranno a sviluppare «nuove capacità finanziarie» dell'Ue per finanziare infrastrutture nei trasporti, nell'energia e nelle telecomunicazioni. Il campo di azione degli investimenti europei dovrebbe essere ampliato all'efficienza energetica, all'innovazione e alla ricerca. Il pacchetto economico include anche il «pieno sfruttamento del mercato interno», un migliore accesso al credito per le Piccole e Medie Imprese, una riduzione del costo del lavoro, un taglio della burocrazia. Per «proteggere i cittadini» europei, che hanno espresso il loro scontento nelle urne, i leader promettono di «rafforzare la lotta contro la disoccupazione giovanile», di agire in modo «più duro sull'immigrazione irregolare» e di rafforzare «la gestione delle frontiere esterne dell'Unione». La probabile nomina di Juncker rischia però di provocare un rottura con David Cameron, che minaccia di accelerare il referendum sull'uscita del Regno Unito dall'Ue. Il documento Van Rompuy tenta di rispondere alla richiesta del premier britannico di rinegoziare le relazioni con Bruxelles: «l'Unione deve autolimitarsi nell'esercitare le sue competenze». Ma in un incontro con il premier britannico ieri a Londra, Van Rompuy non è riuscito a ricucire.

Toto - nomi per la Ue Presidente Parlamento Martin Schulz (Germania PSE) Presidente Commissione Jean-Claude Juncker (Lussemburgo PPE) Agricoltura Miguel Arias Canete (Spagna PPE) I DUE NOMI SU CUI C'È ACCORDO Affari economici Pierre Moscovici (Francia PSE) Mercato Interno Andrew Lansley (Uk - Conservatori) Energia Günther Oettinger (Germania PPE) Commercio Karel De Gucht (Belgio Liberali) Concorrenza Neelie Kroes (Olanda Liberali) Presidente dell'Eurogruppo Luis de Guindos (Spa PPE); Jeroen Dijsselbloem (Ola PSE) Agricoltura Miguel Arias Canete (Spagna PPE) I CANDIDATI PER GLI ALTRI POSTI

Presidente del Consiglio Europeo Helle Thorning-Schmidt (Dan PSE); Enda Kenny (Irl PPE) Alto Rappresentante Politica Estera Federica Mogherini (Ita PSE); Radoslaw Sikorski (Pol PPE) I 5 PRESIDENTI DELLE ISTITUZIONI UE I FAVORITI PER I PORTAFOGLI PESANTI NELLA NUOVA COMMISSIONE

Foto: Matteo Renzi con il primo ministro norvegese Erna Solberg

Foto: 3% E' il limite massimo fissato dai trattati europei per il rapporto tra deficit e Prodotto interno lordo 43 I miliardi che potrebbero liberarsi da qui al 2020 se non si conteggerà la quota nazionale sui fondi ue

L'intervista Pier Paolo Baretta

«È un segnale politico ma non basta ora gli investimenti fuori dal deficit»

«SERVE PIÙ CORAGGIO PER TORNARE A CRESCERE A LIVELLI TALI DA RIDURRE L'ALTO TASSO DI DISOCCUPAZIONE»

Giusy Franzese

ROMA «Una presa di coscienza politica molto importante. Ma comunque ancora un primo passo non sufficiente. Dobbiamo insistere e rilanciare». C'è aria di soddisfazione nel governo per la "nuova" posizione che arriva da Berlino sui margini di flessibilità all'interno del patto di stabilità. «È il riconoscimento della nostra linea» dice Pier Paolo Baretta, sottosegretario all'Economia. Il quale però è anche dell'opinione che non ci si può accontentare e che l'obiettivo deve restare quello di convincere la cancelliera Merkel a non considerare gli investimenti produttivi e i costi per le riforme all'interno dei vincoli del patto di stabilità. Sottosegretario come legge le dichiarazioni che arrivano da Berlino? Sono davvero un cambio di passo? «Il solo fatto che la Merkel prenda coscienza che la politica attuale dell'Europa è inadeguata a stimolare la crescita, mi sembra un elemento rilevante. Si apre finalmente un varco a una discussione che può portare a una svolta. Diciamo che ora ci sono le condizioni. Il segnale è sicuramente positivo e da apprezzare». Da Berlino comunque sottolineano che già le attuali regole prevedono margini di flessibilità. Tecnicamente quali sono i maggiori spazi che potrebbe utilizzare l'Italia? «Siamo tra i pochi Paesi a stare sotto al famoso 3% nel rapporto deficit/Pil. Siamo al 2,6% come stima nel 2014 e quindi abbiamo a disposizione uno 0,4% di risorse, circa 6 miliardi di euro, da utilizzare per la crescita». Non moltissimo. «Infatti. Noi riteniamo che l'Europa, non solo l'Italia, con il tasso di disoccupazione che c'è, con la possibilità di cogliere la ripresa, abbia bisogno di due tre anni di investimenti molto più coraggiosi». Sforando il 3%? E di quanto? «Non è un problema di nuove percentuali, ma di rapporto tra l'investimento e risultati attesi. L'obiettivo esplicito, e verificabile, deve essere quello della crescita e di maggiore lavoro. Questa tipologia di investimenti deve essere fuori dal patto di stabilità. E credo che ora sia il momento giusto per insistere nel negoziato e trasformare questa apertura politica della Germania in una vera svolta verso regole nuove». È il momento giusto perché ci sono in ballo le nomine ai vertici Ue? «Come dice Renzi, i contenuti vengono prima delle nomine. È l'Europa che sta riconoscendo che ha bisogno di un quadro espansivo. E anche una parte consistente dei tedeschi ne è convinto, basta guardare il dibattito interno alla Germania. Non dimentichiamo che il governo della Merkel è di coalizione. La Merkel dice che "la credibilità deriva proprio dal rispetto delle regole"? Bene. Noi le abbiamo rispettate, siamo tra i più virtuosi d'Europa. Per cui possiamo farci capofila di una linea che porti a un negoziato vero sulle regole della crescita». E come la mettiamo con il debito pubblico? Aumentando le spese, non rischiamo di farlo lievitare? «No, il contrario. Le spese in conto capitale, le spese per gli investimenti produttivi e infrastrutturali sono linfa per la crescita. E se il nostro Pil inizia a crescere tra l'1,5 e il 2% riduciamo anche la pressione sul debito pubblico. Già adesso con uno spread contenuto abbiamo un abbassamento della spesa per interessi e quindi del debito. Nessuno pensa di aumentare le spese correnti. Anzi, le vogliamo ridurre e continuare nella politica di spending review. Ma solo con una crescita sostenuta possiamo veramente ridurre il debito pubblico e affrontare senza ansia il fiscal compact».

Foto: Pier Paolo Baretta

LE IMPRESE

Squinzi: «Dalla burocrazia sistematico sabotaggio alla crescita»

PER COMBATTERE IL FALSO IN BILANCIO IL PRESIDENTE DI CONFINDUSTRIA ESORTA NORME FISCALI PIÙ SEMPLICI

Gi. Fr.

ROMA «In Italia il sabotaggio della crescita appare sistematico e va rimediato, se vogliamo ritrovare la crescita». Giorgio Squinzi, presidente di Confindustria, torna su uno dei suoi cavalli di battaglia: la lotta alla burocrazia. Perché adesso - dice il leader degli industriali all'assemblea di Federchimica - «i tempi di esecuzione della PA sono incredibilmente lunghi e le procedure assurdamente complesse», ci vogliono «7 anni per autorizzare un negozio, 15 per un supermercato, 11 per decidere di non autorizzare un rigassificatore». E poi le «conferenze dei servizi, i comitati contro gli investimenti, le ipertutele ambientali assurde, le rigidità sindacali fuori dal tempo». Insomma - dice Squinzi - ora abbiamo «una burocrazia che sembra compiacersi nel rallentare gli investimenti e distruggere i posti di lavoro». Anche la normativa fiscale dovrebbe essere «più semplice», tale da «non prestarsi a interpretazioni varie». In questo modo si potranno evitare anche comportamenti scorretti, come il falso in bilancio, cosa che - precisa Squinzi - «non deve esistere». Squinzi, comunque, nell'esortare a «non smettere di pedalare», riconosce che il governo Renzi sta iniziando a muoversi con interventi a favore della crescita. E ancora di più potrà fare ora che raccoglierà il testimone della presidenza di turno Ue. «Sono convinto che il nostro Paese possa cogliere l'occasione per proseguire nella definizione di quell'industrial compact che rimetta l'economia reale al centro delle politiche europee». I compiti però non li deve fare solo il governo e l'Europa. Anche le parti sociali devono rimettersi al passo con la competizione globale. A questo proposito secondo Squinzi occorre una riforma della contrattazione. E ricorda che Confindustria è impegnata «a rivederne le regole: il contratto collettivo dovrà governare questa riforma con scelte funzionali a realizzare una contrattazione aziendale realmente e totalmente correlata all'andamento economico e alla produttività dell'impresa». Secca la replica della leader di Cgil, Susanna Camusso: «Le riforme non si fanno da soli».

Foto: Giorgio Squinzi

Cosa cambia per l'Italia Il governo va a caccia dei primi sgravi fiscali

I vincoli allentati permettono all'esecutivo di partire con gli sconti sulle tasse. Ma i debiti della Pa saranno pagati col contagocce

Fabrizio Ravoni

Roma Il primo a cogliere al volo l'occasione offerta dal portavoce della Merkel è stato Dario Franceschini: «Vogliamo chiudere la stagione dei tagli. La cultura è il petrolio dell'Italia». È assai probabile che nei prossimi giorni l'esempio del ministro dei Beni culturali verrà seguito da quasi tutti i colleghi. Uno escluso, Pier Carlo Padoan. Il ministro dell'Economia sarà impegnato a spiegare che le (poche) risorse che potranno essere liberate dal nuovo corso europeo dovranno essere concentrate sul fronte fiscale. In primo luogo perché il ministero dell'Economia deve reperire 10/12 miliardi per dare copertura certa agli «80 euro»; poi, perché è intenzione del presidente del Consiglio allargare la platea di chi potrebbe beneficiare dello sconto fiscale. Anche utilizzando gli strumenti messi a disposizione dalla delega fiscale. C'è un precedente storico a riguardo, a cui sembra fare riferimento proprio Steffen Seibert, portavoce della Merkel. Nel 2005 l'Italia ottenne la possibilità di superare il tetto di deficit del 3% proprio in virtù delle riforme strutturali presentate all'epoca. Ed erano: la riforma delle pensioni (lo scalone Maroni) e l'introduzione del secondo modulo della riforma fiscale, con conseguente ridisegno dei profili di aliquote e scaglioni Irpef. La prima dava garanzie ai mercati di sostenibilità del debito (tant'è che Monti l'ha rispolverata con quattro anni di ritardo). La seconda restituiva potere d'acquisto ai cittadini/contribuenti. Entrambe le misure vennero cancellate dal secondo governo Prodi. La riforma fiscale dell'epoca, e lo sblocco di alcuni cantieri agganciati alla «legge Obiettivo», favorirono per i due anni successivi una crescita del Pil al ritmo del 2,7%, poi interrotta dalla crisi finanziaria del 2007. Ne consegue che se Renzi vuole risultati immediati a favore dell'occupazione e del Pil (come indicato dal documento italiano consegnato ad Hernan Van Rompuy) dovrebbe/potrebbe seguire l'esperienza del passato. Seppure aggiornandola ai tempi attuali. E questo aggiornamento può essere rappresentato dalla spending review. Nessun governo, tantomeno quello italiano chiamato a gestire un debito pubblico sopra il 130% del Pil, può annunciare ufficialmente che è intenzionato a introdurre sconti fiscali non coperti da tagli di spesa strutturali. E la copertura agli sgravi fiscali arriverà dall'efficacia delle riforme che verranno applicate attraverso la spending review. Per queste ragioni, il governo ribadisce che non intende modificare il Patto di Stabilità europeo; ma conta di sfruttarne l'elasticità introdotta nel 2005. Elasticità che consente «un prolungamento delle scadenze» - come dice Seibert - tant'è che «è stato già usato». Ed i primi a sfruttare i margini concessi furono proprio i tedeschi, durante un altro semestre di presidenza italiana della Ue, quello del 2003. La procedura d'infrazione contro la Germania venne congelata. Grazie a quella moratoria sul deficit, Berlino rimise in ordine i propri conti. Ora la situazione è diversa. La maggioranza dei Paesi Ue supera il tetto di deficit. Ed in modo surrettizio quasi tutti stanno sfruttando quel «prolungamento dei tempi» previsto dal Trattato in caso di congiuntura negativa. Italia compresa, che ha portato al 2016 (dal 2014) l'obiettivo di raggiungere il pareggio di bilancio. La mossa della Merkel, quindi, toglie quasi tutti gli alibi al governo Renzi. Ad eccezione di uno: il rimborso dei debiti della pubblica amministrazione. In massima parte questi finiscono per appesantire il debito, e solo in minima parte il deficit. Ne consegue che i rubinetti dell'Economia continueranno ad elargire i rimborsi con il contagocce, proprio per non appesantire ulteriormente il debito. 10 miliardi Sono le risorse che servono al ministero dell'Economia per dare copertura al bonus Irpef in busta paga

La «leva» microcredito, Europa chiama Italia

Le erogazioni sono in crescita, ma è lenta. Mancano le nuove regole per il vero balzo. Il volume è passato dai 25 milioni del 2012 ai 64,6 milioni dello scorso anno. Superando i 14 mila prestiti, in prevalenza a beneficio di migranti, giovani e vittime d'usura.

ANDREA DI TURI

MILANO. Senza altro la lotta all'esclusione sociale, ma sempre più anche la promozione dell'occupazione giovanile e il sostegno allo sviluppo delle imprese sociali: sono gli ambiti nei quali il microcredito potrebbe avere un ruolo determinante anche in Italia, ben più di quanto non accada oggi. Anche perché in un certo senso ce lo chiede l'Europa, che al microcredito e agli strumenti innovativi di finanza sociale sta guardando con sempre maggiore attenzione e sta dedicando ingenti risorse. Affinché possa avvenire un salto di livello, però, il microcredito, quel sistema di piccoli prestiti non basati su garanzie reali ma su rapporti di fiducia e conoscenza diretta, e su percorsi di accompagnamento che mettono davvero al centro le relazioni personali, deve ricevere un sostegno adeguato dal punto di vista normativo. Che finora è mancato, perché il D.Lgs. 141/2010 che lo regolamentava è ancora colpevolmente inattuato. E non ha avuto miglior sorte il progetto di legge presentato giusto due anni fa che prevedeva misure di incentivo. Ma nonostante tutto il microcredito in Italia prosegue la sua crescita. Secondo i primi dati sul 2013 elaborati da Ritmi (Rete italiana di microfinanza) e Fondazione Giordano Dell'Amore, il volume dei micro-crediti erogati è passato infatti dai 25 milioni di euro del 2012 ai 64,6 milioni dello scorso anno. Superando i 14 mila crediti erogati. In prevalenza a beneficio di migranti, giovani e vittime d'usura, meno a favore delle donne. Sebbene non si tratti di dati esaustivi di tutte le esperienze di microcredito attive nel Paese, e le rilevazioni risentano del numero di Imf coinvolte (Istituzioni di microfinanza), si tratta comunque di riscontri assai significativi. Che comprendono, ad esempio, i programmi di microcredito delle due maggiori realtà bancarie coinvolte nel settore, vale a dire Banca Popolare Etica e Federcasse. E che confermano in sintesi come il microcredito negli anni della crisi abbia ampiamente fatto la sua parte nella promozione di uno sviluppo inclusivo. Il fatto è che si tratta ancora di una nicchia, che quasi scompare se si considera la domanda potenziale: basti ricordare che gli indicatori di esclusione finanziaria in Italia dicono che quasi un terzo (il 29%) degli adulti non ha accesso a un'istituzione finanziaria formale e solo un ventesimo (il 5%) ha ricevuto un credito (dati Banca mondiale riferiti al 2011). Il settore, inoltre, continua a essere eccessivamente frammentato, in una moltitudine di iniziative e programmi avanzati da soggetti anche molto differenti, e non collegati, fra loro. Il che, insieme ai ritardi normativi, fa sì che non si riesca a consolidare un'offerta sostenibile di microcredito come fattore di sistema. L'auspicio è allora che l'incontro di oggi a Montecitorio promosso da Ritmi (box a fianco, ndr), e soprattutto il prossimo arrivo delle risorse europee, che specialmente in questa fase sarebbe un vero delitto non far fruttare adeguatamente, suonino quasi come un obbligo a rilanciare il dibattito sul microcredito. Inserendolo fra i temi al centro dell'agenda delle riforme. © RIPRODUZIONE RISERVATA

L'INCONTRO

Esperti a confronto sulla normativa «Il microcredito, l'Italia e l'Europa» è il titolo dell'incontro in programma questa mattina a Roma, presso la sala Aldo Moro a Montecitorio (ore 10.30). Promosso da Ritmi-Rete italiana di microfinanza, l'incontro verterà sui temi della normativa relativa al microcredito e sul ruolo del microcredito a livello nazionale ed europeo. Previsti fra gli altri gli interventi di Pier Paolo Baretta, sottosegretario al ministero dell'Economia, Luigi Bobba, sottosegretario al ministero del Lavoro, Ugo Biggeri, presidente di Banca Popolare Etica, e Sergio Gatti, direttore generale di Federcasse.

Pa.

Fattura elettronica, la rivoluzione è partita

Dal 6 giugno le aziende creditrici di 9mila enti devono emettere la documentazione esclusivamente in formato digitale

CHIARA MERICO

MILANO Fatture in un clic: la prima rivoluzione per il settore pubblico è iniziata il 6 giugno, data a partire dalla quale le aziende creditrici di 9mila enti della pubblica amministrazione centrale devono emettere le loro fatture esclusivamente in formato digitale. Gli enti interessati (tra questi caserme, musei, scuole) sono tenuti a pagare soltanto i documenti ricevuti in questa modalità. Un passo in avanti sulla strada della certezza dei pagamenti, arrivato a sei anni dall'istituzione dell'obbligo della fatturazione elettronica, «già previsto dalla legge Finanziaria del 2008», spiega Liliana Fratini Passi, direttore generale del consorzio CBI dell'Abi (Associazione Bancaria Italiana). Il consorzio gestisce l'infrastruttura di rete che permette alle banche di offrire servizi di vario genere, tra i quali c'è "Fattura PA". Dal 6 settembre 2013 questo servizio permette ai consorziati di interagire con il sistema di interscambio dell'Agenzia delle Entrate, che è gestito da Sogei e garantisce l'invio e la ricezione di fatture elettroniche tra le aziende e gli enti pubblici. «I primi a partire con la nuova normativa - racconta Fratini Passi - sono stati 9mila enti su circa 21mila: mancano 1500 realtà della pubblica amministrazione centrale, tra cui Anas ed Equitalia, e tutte le amministrazioni locali, altre 10.500: tutte si adegueranno a partire dal 31 marzo 2015». In questa complessa operazione, il consorzio CBI, che riunisce circa 600 istituti finanziari (incluse banche, Poste Italiane e CartaLis) e oltre 920mila imprese, «gestisce il transito verso Sogei delle fatture elettroniche, che sono un servizio offerto dalla banca ai clienti» spiega Fratini Passi. I vantaggi della nuova normativa sono diversi. «Il principale è la dematerializzazione di questi documenti commerciali: solo i 9mila enti già interessati dalla novità gestiscono tra i 7,5 e i 10 milioni di fatture all'anno, più del 15% del totale delle fatture delle pubbliche amministrazioni, per un controvalore di 135 miliardi di euro. Per ogni fattura digitale si possono risparmiare 17 euro tra stampa, manodopera, stoccaggio», chiarisce Fratini Passi. Ma non c'è solo il taglio dei costi: «Avere un'unica modalità di gestione delle fatture consentirà di sapere esattamente a quanto ammontano i crediti del settore pubblico verso le imprese - chiosa la dg di CBI -. Con questo obbligo la pubblica amministrazione ha dato il via a una rivoluzione, che va al di là della digitalizzazione dei documenti, stimolando un cambiamento culturale dei cittadini, delle imprese e di chi deve gestire questi processi all'interno degli stessi enti». © RIPRODUZIONE RISERVATA

La flessibilità promessa sui conti è inutile per gli italiani

La Merkel apre però noi restiamo fuori

FRANCO BECHIS

La Germania ha per la prima volta aperto le porte a una interpretazione flessibile del patto di stabilità. Apertura timida, condizionata, irta di paletti, (...) segue a pagina 7 segue dalla prima (...) però il segno di una presa d'atto di mutamento di clima politico interno all'Unione europea e di necessità se non di svolta, almeno di provvisoria deviazione dall'autostrada del rigore su cui ha fin qui viaggiato il vecchio Continente. La timida apertura è stata attribuita subito ad Angela Merkel, anche se in realtà è stata una dichiarazione del suo portavoce, Steffan Seibert, a segnare questo mutamento di clima. Parole in realtà non così di svolta, perché precedute da un avvertimento chiaro: « La credibilità deriva dal rispetto delle regole che ci si è dati ». Il segnale tedesco è stato verso un rientro più lento nei parametri stabiliti dalle regole di finanza pubblica, anche per tenere conto del ciclo economico negativo ancora in corso in molti paesi. Ma non si tratta di una finestra spalancata: «Un prolungamento delle scadenze di rientro è possibile ed è già stato usato. Va però verificato caso per caso, e legato alle riforme strutturali». Secondo non proprio disinteressate ricostruzioni circolate subito dopo questa dichiarazione del portavoce della Merkel, sulla Germania avrebbe avuto effetto il pressing congiunto del presidente francese François Hollande e di quello italiano Matteo Renzi. L'ipotesi a cui si sta lavorando su loro impulso sarebbe quella di svincolare dal calcolo del deficit (per la Francia) e dal percorso verso il pareggio di bilancio (per l'Italia) gli investimenti per opere strutturali cofinanziati dalla stesa Ue. Il presidente uscente del Consiglio, Herman Van Rompuy, sta preparando un documento per fissare i paletti di queste possibili nuove regole in quello che sarà il programma di governo della nuova commissione alla cui guida la Merkel vorrebbe il popolare lussemburghese Jean Claude Juncker (contro la cui nomina c'è ancora l'opposizione del premier britannico Cameron). Van Rompuy ha già spiegato le linee politiche nuove che seguirà il documento, in cui si citerà la possibilità di un «pieno uso della flessibilità già integrata nelle regole del Patto di stabilità» per svincolare alcuni investimenti con l'obiettivo della creazione di nuovi posti di lavoro. Le parole naturalmente dicono poco. Sempre che il documento ufficiale poi riesca a divenire ufficiale, non sono molte le conseguenze effettive almeno per l'Italia. La flessibilità è già stata concessa sia per la Francia, cui è stato permesso un rientro più morbido dentro il tetto del 3%, sia all'Italia che ha chiesto per erogare i famosi 80 euro elettorali di rinviare di due anni l'approdo al pareggio di bilancio strutturale ormai previsto dalla Costituzione. In questo caso, peraltro, un via libera condizionato a un pacchetto di riforme che vanno dal mercato del lavoro al pagamento nei tempi dovuti delle fatture della pubblica amministrazione (e su questo capitolo già non ci siamo, vista l'apertura di una procedura di infrazione), a consistenti tranche di privatizzazioni per ridurre il debito pubblico. Su questo capitolo l'Italia ha promesso alla Ue 15 miliardi di incassi già nel 2014, ma a oggi non è arrivato nemmeno un cent. Abbiamo quindi poco da festeggiare: dei vantaggi che verranno codificati già stiamo godendo, il rischio semmai è che vengano revocati. Il vero vantaggio da questa mini-svolta sembra essere quello che otterrebbe Hollande per la Francia, ed è comprensibile visti i rapporti fra i due Stati che ora la Germania tenda la mano. Anche se viene utilizzato come un mantra, l'ipotesi di uno svincolo di alcuni investimenti strutturali cofinanziati dalla Ue dal calcolo del rapporto deficit-Pil non rappresenterà una grande svolta per l'Italia, anzi. Quegli investimenti - tanto per citare qualche numero - sono piccola parte della spesa in conto capitale. Questa nel bilancio italiano - con la sola eccezione del 2014 - è ormai voce in continua riduzione, per scelta dei governi nazionali e non per imposizione della Ue. Nel 2008 la spesa corrente italiana ammontava a 352,7 miliardi di euro, quella per interessi a 78,5 miliardi di euro e quella in conto capitale (la voce su cui ci sarebbe flessibilità), a 60,4 miliardi di euro. Nel bilancio italiano del 2014 le spese correnti ammontano a 502,053 miliardi di euro (150 miliardi in più del 2008), la spesa per interessi a 93,5 miliardi di euro (15 più del 2008, alla faccia dello spread), ma quella in conto capitale ammonta a 54,5 miliardi (6 meno del 2008). Cosa è accaduto? Che, parole a parte, i governi italiani non hanno tagliato la spesa pubblica cattiva (quella corrente), che è lievitata in cinque anni del

42,5%. Non hanno ridotto la spesa derivante dal debito pubblico (quella per interessi) che è aumentata del 19,1%. La spesa buona- quella per investimenti su cui oggi ci potrebbero concedere un pizzico di flessibilità, è invece scesa del 10%. Ma il peggio viene dalla legge di Bilancio per il 2015 e il 2016, gli anni in cui l'Italia potrebbe approfittare di quella nuova flessibilità europea: la spesa buona, quella in conto capitale, scende a 38,03 miliardi (-15,14%) e l'anno successivo addirittura a 31,6 miliardi di euro (-41,97% rispetto a quest'anno). In parole povere: il Pd con l'ultima manovra approvata dal Parlamento, ha già tagliato e pesantemente a Matteo Renzi i margini della nuova flessibilità europea. Che a lui, e all'Italia, non possono servire praticamente a nulla.

Il segretario della Cisl sprona il premier

Bonanni non crede alla svolta europea «Basta brodini o servirà una manovra»

TOBIA DE STEFANO

Ora, si può stare qui a discutere se la parola di un portavoce possa rassicurare un Paese come l'Italia, ma di certo l'apertura della Germania a una visione più flessibile del patto di stabilità è mediaticamente la notizia della giornata. Sarà vera svolta? Eviteremo così quella manovra correttiva che da più parti viene data come ineluttabile? Il segretario della Cisl Raffaele Bonanni tiene ben saldi i piedi per terra. Lo spera, «sarebbe davvero importante avere dei margini per poter fare un po' di investimenti», ma non si illude, «non è certo per le parole di Steffen Seibert (il portavoce di Merkel appunto) che l'Italia uscirà dalla profonda crisi nella quale ristagna da anni». Segretario perché è così convinto? «Perché abbiamo uno dei debiti pubblici più alti al mondo e perché la maggiore flessibilità nella valutazione dei parametri di Maastricht (3% del rapporto debito/Pil e 60% del rapporto debito/Pil) non risolve i problemi strutturali della nostra economia». Li vuole risolvere, invece, Renzi...non è così? «Guardi, io considero Renzi una risorsa per l'Italia, ma al tempo stesso gli dico di avere più fiducia negli italiani e nelle realtà sane di questo Paese. Parlo per me e per la tradizionale vocazione alle riforme della Cisl. Una vocazione portata avanti a costo di prendere posizioni scomode e non popolari. Basti vedere quello che sta succedendo a Pompei (la proposta di commissariamento della Cisl locale che ha protestato con gli altri sindacati contribuendo così alla chiusura al pubblico degli scavi ndr)». Insomma, Renzi lo sta cambiando o no questo Paese? «Io dico che le svolte e le riforme non si fanno con le fanfare, seguendo i luoghi comuni o mettendo gli uno contro gli altri». E come si fanno? «Coinvolgendo le forze sane, come le dicevo, e anche affrontando i temi veri che paralizzano la crescita». Perché finora sono stati affrontati quelli fasulli? «Abbiamo bisogno di interventi risoluti e non di brodini su energia, infrastrutture, giustizia civile, pubbliche amministrazioni e istituzioni». Qualche esempio? «Beh su tutta la questione delle Province e delle aree metropolitane non si va da nessuna parte se non si entra nella logica delle macroregioni e dell'accorpamento dei piccoli Comuni». Oppure? «Sulla corruzione. Non c'è commissario straordinario che tenga se non si mette mano ai criteri di assegnazione che si basano sul massimo ribasso. Si tratta di favori alla criminalità organizzata che non possiamo permetterci. Ma anche sulla Pubblica amministrazione ci sarebbe molto da fare...». In che senso? «Nel senso che non possiamo continuare a far finta di niente sulla natura delle concessioni e delle esternalizzazioni della Pa. Ogni vera riforma dovrebbe partire da qui...». Non è che ve la state prendendo con Renzi per la riduzione dei permessi sindacali? «Su questo punto noi abbiamo un atteggiamento gandhiano». Cioè? «Non faremo le barricate. Ci fidiamo della valutazione dell'opinione pubblica. Voglio vedere se i cittadini ritengono che tra le prime 20 misure da prendere per migliorare la Pa c'è la riduzione dei permessi». Sicuramente i cittadini mettono al primo posto il lavoro. Per esempio c'è la garanzia giovani (1,5 miliardi da spendere per dare un'opportunità ai ragazzi tra i 15 e i 29) che va a rilento... «Infatti. Ma in questo caso al centro del progetto ci sono le Regioni che mi sembrano troppo distratte. E poi c'è il jobs act...». Appunto... «Se il governo ha intenzioni serie deve fare chiarezza definitiva sulla vera precarietà costituita da Co. co.pro, associati in partecipazione e false partite Iva. Nessun Paese in Europa consente contratti che nascondo i lavoratori dipendenti dietro le mentite spoglie degli autonomi solo per pagare meno contributi e stipendi più bassi. Anche il contratto a tutele crescenti va bene solo se elimina questi abusi». Segretario, secondo lei rischiamo davvero l'ennesima manovra correttiva? «Non lo dico io ma i commissari Ue. O l'Italia fa le riforme e ricomincia a far correre i principali indicatori economici o un'altra manovra diventa inevitabile».

Foto: Il segretario della Cisl Raffaele Bonanni avverte Renzi: «Le riforme non si fanno con le fanfare, seguendo i luoghi comuni o mettendo gli uno contro gli altri» [Splash]

«Aboliamo il Cnel». No dei sindacati

Cgil, Cisl e Uil in campo contro liquidazione, vogliono riaprire la trattativa Emendamento del Pd per impantanare tutto. Domani assemblea dell'Ente
Laura Della Pasqua l.dellapasqua@iltempo.it

Renzi non intende retrocedere: il Cnel va abolito e la liquidazione va affidata a un commissario. Per il premier non si tratta tanto di chiudere un ente considerato inutile da più di un governo e non è nemmeno è una questione di risparmi giacché il costo del funzionamento dell'ente è di circa 20 milioni (una goccia nell'oceano del bilancio pubblico). Per Renzi rappresenta l'ennesimo schiaffo al sindacato, l'ultimo atto della distruzione sistematica di tutti gli avamposti della concertazione sindacale. È per questo che i membri del Consiglio di emanazione sindacale sono sulle barricate e starebbero preparando un documento da presentare alla prossima Assemblea di domani per sfiduciare il segretario generale. Potrebbe essere proprio Massi a ricevere l'incarico di commissario liquidatore del Cnel o in alternativa il presidente Marzano. Oltre a questa mossa, i sindacati sarebbero stati anche gli ispiratori di un emendamento firmato dal Pd, alla legge che abolisce il Cnel, che si oppone alla nomina di un commissario liquidatore e chiede invece di stabilire con una legge ordinaria le modalità di trasferimento delle funzioni attualmente svolte dal Cnel. Questo, secondo i malevoli, rimetterebbe in gioco i sindacati per le decisioni sul futuro dell'istituto, che invece sarebbero tagliati fuori se fosse una legge costituzionale a mettere fine alla vita del Cnel. Questo emendamento si oppone ad un altro firmato da Forza Italia e Ncd che invece affida al commissario liquidatore la decisione sul trasferimento del personale. In sostanza i sindacati temono che il commissario liquidatore sia un amministrativo e non un politico. In questa battaglia sono rimasti da soli giacché la Confindustria da tempo si è sfilata. Il presidente Giorgio Squinzi, oltre a essersi rifiutato di entrare nel Consiglio del Cnel, ha più volte ribadito che da parte dell'associazione delle imprese non ci sarà alcun ostacolo all'abolizione dell'istituto. Da tempo peraltro le riunioni dell'Assemblea di Villa Lubin si giocano sul filo del numero legale e sono sempre più numerose le defezioni. Ma l'istituto è diventato un simbolo, un posto dove mantener vivo il meccanismo della concertazione. Ed è ciò che Renzi invece vuole spazzare via. La norma sull'abolizione del Cnel fa parte del disegno di legge costituzionale per l'abrogazione dell'art.99 della Costituzione, che contiene la riforma del Senato e del Titolo V. Il provvedimento è in Commissione Affari Costituzionali del Senato e il premier punta ad una rapida approvazione, prima della pausa estiva. I tempi quindi sono stretti. Una prima spallata al Cnel la diede Mario Monti dimezzando il numero dei consiglieri portati da 121 a 64 e scatenando un vespaio di polemiche. In un certo periodo si parlò anche del tentativo di far dimissionare il presidente Marzano e di mettere al suo posto l'ex ministro Tiziano Treu. Un progetto non andato in porto. Ora però si è arrivati alla fase finale. In fibrillazione sono anche i dipendenti. Le indiscrezioni sulla possibilità che siano ricollocati presso la Presidenza del Consiglio o alla Corte dei conti, sarebbero più un auspicio che un'ipotesi con qualche fondamento. La Presidenza del Consiglio ha già i suoi esuberanti da gestire e la Corte dei conti non sarebbe disponibile a veder ingrossare l'organico. Insomma la partita è complicata. Bisognerà vedere se all'Assemblea di domani ci sarà la ventilata resa dei conti con l'atto di sfiducia al segretario Massi accusato dai rappresentanti sindacali di aver deciso l'aumento di ben del 40% del premio di retribuzione per alcuni manager. Il diretto interessato si è difeso chiamando in causa un organo super partes quale insindacabile responsabile della decisione degli aumenti mentre i sindacati gli rimproverano di non aver chiesto il via libera della Ragioneria generale dello Stato. Sta di fatto che risulta quantomai anomalo un incremento di stipendio proprio nel momento in cui l'istituto sta per essere messo in liquidazione ma altresì sorge spontanea la domanda del perché proprio ora sia stato sollevato questo problema. Perché non è stato posto prima il tema dell'efficienza dell'organo costituzionale? I 20 milioni di euro che l'istituto di Villa Lubin costa ogni anno allo Stato, per la gran parte viene speso per mantenere i suoi 139 membri. Un dato è indicatore dell'efficienza del Cnel: nel 2013 ha elaborato solo tre disegni di legge. In termini pratici, ognuno è costato 6,3 milioni alle casse

pubbliche. Nel bilancio consuntivo del 2013, il consiglio ha deliberato la restituzione allo Stato di 19 milioni: perché non è stato fatto prima? Insomma sul Cnel si sta combattendo una battaglia tra interessi contrapposti che poco hanno a che fare con l'efficienza e la produttività.

INFO Giorgio Squinzi Il presidente della Confindustria ha detto di essere favorevole all'abolizione del Cnel

Foto: Cnel Il presidente Antonio Marzano è alla guida dell'organo costituzionale dal 2005

Spa, bastano 50 mila euro

Più che dimezzato il capitale minimo che è necessario per costituire una società per azioni. La previsione vale anche per le società in accomandita per azioni

LUCIANO DE ANGELIS E CHRISTINA FERIOZZI

a pag. 27 Per costituire una società per azioni il capitale minimo necessario viene più che dimezzato: passa da 120 mila a 50 mila euro. La previsione vale anche per le società in accomandita per azioni. Questa la novità contenuta nel decreto legge sulla crescita per «rivitalizzare» la costituzione di spa, tipologia societaria che ha subito una riduzione di oltre il 30%, passando dalle oltre 60 mila unità del 2004 a poco più di 40 mila nel 2014. Spa con 50 mila euro di capitale ed esclusione, nelle srl, degli obblighi di controllo legale legati a un ammontare minimo del capitale sociale. Sono queste le modifi che di maggior rilievo apportate agli art. 2327 e 2477 del codice civile dal dl sulla crescita e la produttività approvato il 13 giugno scorso dal Consiglio dei ministri. Semplificazioni riguardano anche procedure di stima nei conferimenti e l'esercizio del diritto di opzione nella emissione di nuove azioni. Capitale sociale senza pace Dopo aver portato il capitale minimo delle srl da 10.000 a 1 euro, il legislatore interviene e riduce anche il capitale minimo per la costituzione di Società per azioni e Società in accomandita per azioni, che passa da 120.000 a 50.000 euro. Tale riduzione si prefigge probabilmente di «rivitalizzare» la costituzione di spa, tipologia societaria che nel nostro paese, dalla riforma del diritto societario, ha subito nei numeri una riduzione di oltre il 30%, passando dalle oltre 60.000 unità del 2004 a poco più di 40.000 nel 2014. Tale riduzione sortisce un duplice effetto: 1) viene consentito di costituire una spa con un capitale ridotto, e quindi anche in sede di sottoscrizione dell'atto costitutivo il 25% dei conferimenti in denaro da versare in banca da parte dei soci (ex art. 2342 c.c.) si ridurrà da 30.000 euro a 12.500. Nei casi di conferimenti in natura o crediti e nelle spa unipersonali il capitale da conferire o versare in banca in unica soluzione sarà invece di 50.000 euro; 2) il secondo effetto riguarderà le perdite. L'art. 2447 c.c., in particolare, prevede che gli obblighi legati alla perdita di oltre 1/3 del capitale che riduca lo stesso al di sotto del minimo legale andranno a prodursi quando il capitale, per effetto di perdite, si riduca al di sotto degli 80.000. Tale limite, d'ora in avanti sarà pari a 33.333. In altri termini solo qualora il capitale scendesse al di sotto di quest'ultimo valore i soci saranno obbligati alla ricapitalizzazione (immediata), alla trasformazione regressiva o allo scioglimento della società. Meno controlli nelle srl Dopo aver ridotto il numero dei controllori da 3 a uno nelle srl, il legislatore interviene con ulteriore «mannaia» sull'organo di controllo. Con modifi che mirate all'art. 2477 c.c., infatti, viene «sciolto», il vincolo fra l'obbligo di nomina dell'«organo di controllo monocratico o di un revisore» e capitale sociale, rendendo del tutto irrilevante l'ammontare di quest'ultimo ai fini della nomina del controllore (come peraltro avviene negli altri ordinamenti europei). In pratica, d'ora innanzi la nomina dell'organo di controllo sarà legata esclusivamente al superamento dei parametri che obbligano la società alla redazione del bilancio in forma ordinaria, al fatto che la srl sia tenuta alla redazione del bilancio consolidato o che controlli una società legata a sua volta al controllo legale dei conti. Di contro l'ammontare del capitale sociale, pari a 50 mila o a 120 mila euro, non determinerà più alcun obbligo di nominare un controllore. Evidentemente, le società che sulla base delle regole abrogate avessero provveduto a tale nomina potranno escludere nuove nomine, presumibilmente al termine del decorso triennio successivo alla nomina effettuata. Tali disposizioni incideranno anche sull'obbligo di nomina del collegio sindacale nelle coop, in relazione al richiamo effettuato dal primo comma dell'art. 2543 all'art. 2477 c.c. Le altre modifi che al codice

Art. 2437-ter, comma 3 Il valore di liquidazione delle azioni quotate può essere determinato non solo in base alla media semestrale dei prezzi di chiusura ma anche, se previsto dallo statuto, a opera degli amministratori, sentito collegio sindacale e revisori, in considerazione della consistenza del patrimonio e delle prospettive reddituali o anche secondo altri criteri diversi purché il valore non sia inferiore alla media della quotazione nei sei mesi antecedenti la delibera. Art. 2343-bis comma 2 Nel caso di acquisto della società da promotori, soci

e amministratori, l'alienante può presentare la relazione giurata dell'esperto o non allegare la relazione se il conferimento (ex art. 2343-ter c.c.) è di valori mobiliari il cui valore è pari o inferiore al prezzo medio ponderato di negoziazione sul mercato nei sei mesi precedenti oppure per i beni in natura e crediti il valore sia pari o inferiore al fair value iscritto in bilancio o derivi da una valutazione di un esperto indipendente dotato di adeguata e comprovata professionalità. Il valore di liquidazione delle azioni quotate può essere determinato. Art. 2500-ter Nella trasformazione da società di persone in società di capitali, il capitale della società risultante può non necessitare della relazione giurata di stima dell'esperto del tribunale se si rientra nelle situazioni di cui all'art. 2343-ter c.c. Art. 2441, comma 2 Nel diritto di opzione, l'offerta deve essere resa nota con avviso sul sito internet della società (oltre che depositata al registro imprese) o in mancanza presso la sede sociale. Il termine minimo per l'esercizio viene dimezzato passando da 30 a 15 giorni.

Il Mise richiama le aziende e i professionisti dopo l'allarme Inail

Ogni impresa, una Pec

Già riscontrati 191 mila casi di doppioni
CINZIA DE STEFANIS

Ogni impresa e ogni professionista devono iscrivere nel registro delle imprese un indirizzo Pec unico e esclusivo. Per ogni impresa (sia essa individuale o societaria) e per ogni professionista iscritto all'albo o all'ordine, deve essere iscritto, nel registro delle imprese, un indirizzo di Pec alla stessa esclusivamente riconducibile. Non è possibile, per le imprese (siano esse società o imprese individuali) e per i professionisti, indicare l'indirizzo Pec di un terzo ai fini dell'adempimento pubblicitario presso il registro delle imprese. Le Cciao sono tenute a rimuovere gli indirizzi Pec condivisi da due o più imprese o professionisti, fermo restando che la direzione del registro imprese del Mise sta valutando insieme a Infocamere e Unioncamere le iniziative praticabili per garantire l'esclusività e l'unicità degli indirizzi Pec desumibili dal registro delle imprese. Questo è l'importante principio ribadito dal Ministero dello sviluppo economico, divisione XXI - registro imprese - con la lettera circolare del 23 giugno 2014, prot. 0115053. Nella circolare Mise i tecnici di prassi ricordano che l'agenzia per l'Italia digitale, con la nota dell'11 giugno 2014 (prot n. 6097) stabilisce che l'indirizzo Pec dichiarato dalle imprese (siano esse societarie che individuali) e dai professionisti iscritti in albi ed elenchi sia singolarmente ed esclusivamente riconducibile ai medesimi. L'agenzia digitale inoltre afferma di aver ricevuto dall'Inail una comunicazione nella quale viene evidenziato che nell'ambito dell'attività d'uffici cioè l'istituto ha rilevato la presenza nel registro delle imprese di un elevato numero (circa 191 mila) indirizzi Pec condivisi da due o più imprese. Ricordiamo che lo sviluppo economico con nota del 9 maggio 2014 prot. n. 0077684 (si veda ItaliaOggi del 13 maggio 2014) indirizzata agli uffici del registro imprese e all'agenzia digitale affermava l'obbligatorietà di un proprio ed esclusivo indirizzo Pec di imprese e professionisti (principio ribadito anche nella nota del 23 maggio scorso prot. n. 99508) e invitava la stessa agenzia digitale all'emissione di eventuali puntualizzazioni. L'agenzia digitale con la nota dell'11 giugno 2014 (prot. n. 6097) concorda pienamente con il Ministero dello sviluppo economico e sostiene l'assoluta necessità di assicurare che l'indirizzo Pec dichiarato dalle imprese e dai professionisti sia singolarmente ed esclusivamente ai medesimi riconducibili. Stante la necessità di aggiornare il registro delle imprese al fine di eliminare la duplicazione degli indirizzi Pec l'agenzia digitale chiede al Mise di individuare e applicare le modalità e le procedure per rendere disponibili in tempo reale sia le informazioni acquisite mediante interrogazione del portale sulle imprese (<https://www.inipec.gov.it>) sia gli aggiornamenti dei dati per i quali è prevista la trasmissione massiva a favore delle p.a. Il testo della circolare su www.italiaoggi.it/documenti

DECRETO SEMPLIFICAZIONI/ Per gli altri contribuenti basterà il visto di conformità

Rimborsi Iva, garanzia selettiva

Sopra 15 mila euro necessaria solo per soggetti a rischio
FRANCO RICCA

Per i rimborsi Iva d'importo superiore a 15 mila euro, la garanzia patrimoniale sarà obbligatoria solo per i soggetti a rischio: contribuenti che hanno iniziato o cessato l'attività e contribuenti destinatari di avvisi di accertamento nei due anni precedenti. Tutti gli altri potranno, invece, scegliere tra la prestazione della garanzia e il visto di conformità rinforzato (che sarà esteso anche all'istanza di rimborso trimestrale). È quanto emerge dal testo dell'art. 38-bis del dpr 633/72, come riformulato dallo schema di dlgs di semplificazione fiscale varato dal governo venerdì scorso (si veda ItaliaOggi del 21 giugno 2014). Il provvedimento prevede che i rimborsi Iva, sia annuali che trimestrali, entro la soglia di 15 mila euro saranno erogati senza alcuna garanzia, né onere documentale aggiuntivo. Sarà quindi triplicato il limite dei rimborsi liberi, attualmente di 5.147 euro. In proposito, uno dei dubbi generati dalla lettura della nuovo articolo riguarda la portata del limite, se cioè si tratterà ancora di un tetto massimo concernente, cumulativamente, tutti i rimborsi Iva richiesti dal contribuente con riferimento all'anno d'imposta, come ritenuto dal ministero delle finanze in relazione alla normativa vigente, oppure si applicherà a ciascuna richiesta di rimborso, come parrebbe desumersi dalla nuova disciplina. Rimborsi con obbligo di garanzia. Per quanto riguarda i rimborsi di importo superiore a 15 mila euro, dall'esame congiunto delle disposizioni dei commi 3 e 4 del nuovo art. 38-bis si desume che saranno erogati previa prestazione di garanzia (fideiussione, cauzione in titoli pubblici ecc.) se richiesti da soggetti che si trovano in situazioni a rischio, vale a dire: - da soggetti che esercitano l'attività da meno di due anni (escluse le start-up di cui all'art. 25 del dl n. 179/2012); - da soggetti ai quali, nei due anni precedenti alla richiesta di rimborso, sono stati notificati avvisi di accertamento da cui risulti, per ciascun anno, una differenza fra gli importi accertati e quelli dell'imposta dovuta o del credito dichiarato superiore a determinate soglie percentuali sul dichiarato (10, 5 o 1%), decrescenti in rapporto a determinate scaglioni di dichiarato; - da soggetti che richiedono il rimborso dell'eccedenza detraibile risultante all'atto della cessazione dell'attività (si dovrà chiarire se rilevano o meno i crediti riportati da anni precedenti). Rimborsi con garanzia alternativa. I contribuenti che non rientrano fra le categorie a rischio potranno invece scegliere se prestare la garanzia, oppure se presentare la dichiarazione o istanza di rimborso munita del visto di conformità (o della sottoscrizione dell'organo di controllo contabile) e allegare alla stessa una dichiarazione sostitutiva di atto notorio attestante: - di non avere subito, rispetto alle risultanze contabili dell'ultimo periodo d'imposta, riduzioni del patrimonio netto, né della consistenza immobiliare per oltre il 40% a seguito di cessioni non rientranti nella normale gestione dell'attività; - di non avere cessato l'attività, né di averla ridotta per effetto di cessioni d'azienda o rami d'azienda comprese nelle suddette risultanze contabili; - per le società di capitali, di non avere ceduto proprie quote o azioni per oltre il 50% del capitale sociale; - di avere eseguito i versamenti dei contributi previdenziali e assicurativi. I contribuenti normali beneficiano pertanto di un'alternativa fra la garanzia e la novella del visto di conformità rinforzato. Questa opzione è confermata, da un lato, dal comma 4, che richiede la garanzia, oltre che (obbligatoriamente) ai soggetti a rischio, anche a coloro che non presentano il visto di conformità rinforzato; dall'altro, dal comma 6, secondo cui alla dichiarazione da cui emerge il credito richiesto a rimborso non è obbligatoria l'apposizione del visto di conformità o la sottoscrizione alternativa quando è prestata la garanzia di cui al comma 5. Da notare, in proposito, che la disposizione del comma 6 richiama solo la dichiarazione e non l'istanza di rimborso infrannuale, ma dalla lettura della relazione di accompagnamento si evince che l'omissione è frutto di un refuso.

Il mammoni ha più forza per evitare il redditometro

Vivere in casa coi genitori sino a tarda età, anche se si ha già un lavoro, è divenuta una tendenza particolarmente diffusa tra i giovani italiani tra i 20 e i 40 anni. Dal punto di vista fiscale, tuttavia, la scelta ha i suoi vantaggi: può rappresentare una prova contraria alla presunzione di maggior reddito che scaturisce da un accertamento sintetico da redditometro. È quanto accaduto nella controversia tributaria portata a decisione dalla Commissione tributaria provinciale di Lodi nella sentenza n. 71/01/14 dello scorso 18 marzo. La situazione sopra delineata è idonea a scongiurare la presunzione da redditometro e a giustificare lo scostamento tra il reddito sintetico accertato e quello dichiarato, poiché rientra nell'ambito delle «donazioni indirette, previste dal nostro ordinamento giuridico, anche per questioni ben più consistenti che pagare le spese quotidiane, pertanto il tutto risulta legittimo e regolare». Sotto l'aspetto probatorio, il giudice tributario di Lodi ha ritenuto sufficienti «i bonifici eseguiti dal padre del ricorrente e le polizze di assicurazione stipulate a nome della stessa persona», elementi da cui è possibile desumere la veridicità della situazione prospettata e descritta nel ricorso. Benito Fuoco e Nicola Fuoco La sentenza sul sito www.italiaoggi.it/ documenti

La data di maturazione dei requisiti fi ssa le modalità di liquidazione

Esuberi, caos buonuscita

Doppio regime per i prepensionati della p.a.
DANIELE CIRIOLI

Caos buonuscita per i prepensionati del pubblico impiego. Il termine di liquidazione per il personale in esubero e costretto alla pensione, infatti, decorre dalla data di uscita dal lavoro se il (pre)pensionamento è avvenuto per requisiti maturati entro il 31 dicembre 2011; in caso contrario decorre dalla data teorica di pensionamento in base ai nuovi requisiti Fornero. Un esempio: il prepensionato con 40 anni di contributi al 6 febbraio 2013 riceverà la buonuscita il 7 agosto 2016, quindi dopo 42 mesi dalla maturazione del diritto alla pensione. Lo spiega l'Inps nella circolare n. 79 di ieri. I forzati alla pensione. L'Inps illustra le modalità di liquidazione della buonuscita per il personale in esubero e «forzato» alla pensione in base alle norme da ultimo innovate dal dl n. 101/2013. In pratica, si tratta delle norme che impongono alle pubbliche amministrazioni di licenziare i dipendenti in esubero se in possesso dei requisiti per una pensione. Tale prepensionamento interessa il personale che ha maturato i requisiti per la pensione entro il 31 dicembre 2011 (requisiti preFornero) e quello che gli stessi requisiti li avrebbe maturati, compresa la decorrenza della pensione (c.d. «fi nestre»), entro il 31 dicembre 2016 se non fosse intervenuta la riforma Fornero. Il termine per la buonuscita. Per tali lavoratori, spiega l'Inps, il giorno a partire dal quale decorre il termine di pagamento della buonuscita dipende dal fatto che il lavoratore sia in possesso dei requisiti di pensione al 31 dicembre 2011 oppure li maturi entro il 31 dicembre 2016. Nel primo caso il termine di pagamento della buonuscita decorre dalla data di collocamento a riposo e sarà di: 105 giorni per chi entro il 12 agosto 2011 ha maturato la pensione di vecchiaia connessa al limite di età ordinamentale dell'amministrazione di appartenenza o la massima anzianità contributiva (di norma 40 anni); 6 mesi per chi, al 12 agosto 2011, ha maturato il diritto alla pensione anticipata con la quota; 24 mesi per chi ha maturato il diritto alla pensione anticipata con la «quota» tra il 13 agosto e il 31 dicembre 2011 se la cessazione avviene per dimissioni (sei mesi se la cessazione avviene per raggiungimento del limite d'età ordinamentale); sei mesi se l'anzianità contributiva massima (di norma 40 anni) è stata maturata tra il 13 agosto e il 31 dicembre 2011. Diritto a pensione entro il 31 dicembre 2016. Per tali dipendenti il termine per il pagamento del Tfs o del Tfr decorre non dalla cessazione dal servizio ma dal momento in cui avrebbero maturato il diritto alla pensione in base alla riforma Fornero. Pertanto, occorre valutare: a) il tipo di pensione cui gli interessati avrebbero diritto se fossero applicate le nuove norme della riforma Fornero; b) se il requisito pensionistico in deroga sia stato maturato entro il o successivamente al 31 dicembre 2013 in quanto, a seguito delle legge n. 147/2013 (legge Stabilità 2014), nel primo caso il termine è di sei mesi e nel secondo è di 12 mesi.

Buonuscita a due vie Dipendenti pubblici in esubero prepensionati in • base ai «vecchi» requisiti maturati entro il 31 dicembre 2011 Dipendenti pubblici in esubero prepensionati in • base ai «vecchi» requisiti maturati entro il 31 dicembre 2016

Il parere positivo della Fismic al decreto e al piano del governo Renzi

Riforma p.a. convincente

Sì a voler snellire la presenza dello Stato
GIULIA BATANI

Mentre si attende la pubblicazione del decreto sulla pubblica amministrazione sulla Gazzetta Ufficiale, il progetto sta riscuotendo una generale approvazione, se pur ci siano critiche avanzate soprattutto dalla Cgil, probabilmente incentrate sul dimezzamento dei permessi sindacali. Il progetto è stato pensato per apportare miglioramenti e non dare più spazio per difendere rendite di posizione. Il faro che ha guidato la riforma e nelle nuove regole sulle persone è quello di non avere esuberi, e quindi, anche quando si parla di mobilità obbligatoria all'interno dei cinquanta chilometri di distanza, è per far sì che nella riorganizzazione le persone stiano al posto giusto per far funzionare la macchina. Infatti i dipendenti pubblici potranno essere spostati senza assenso del lavoratore sempre nello stesso Comune e in qualsiasi ufficio pubblico entro il raggio dei 50 km. Invece nella mobilità volontaria, ovvero quella scelta dal personale, non è necessario il nulla osta dell'amministrazione di provenienza. Ogni iniziativa punta a rendere più efficiente la macchina amministrativa e quindi a colmare le lacune, laddove ce n'è più bisogno, evitando così di arrivare agli esuberi. L'obiettivo è snellire la presenza dello Stato in periferia. Già nelle precedenti versioni della spending review di Monti, Letta e Berlusconi, si era parlato di accorpate, tagliare e ridurre gli uffici statali in quasi tutte le 110 province italiane, ma nessuno degli esecutivi ci era riuscito. Renzi ha spiegato che con la riforma della pubblica amministrazione, le prefetture saranno ridotte a una quarantina, con la regola generale che sarà presente un ufficio del governo in ogni regione, fatta salva la necessità di garantire una maggiore presenza in alcune zone del Paese, come per quelle con un maggiore tasso di criminalità, o quelle interessate da particolari fenomeni migratori. Sono 44 i punti in cui è strutturata la riforma, tra cui appunto la riorganizzazione degli uffici pubblici: prefetture, ragionerie, direzione del lavoro e delle entrate, archivi notarili, soprintendenze, dovranno essere collocate in sedi ed edifici comuni o contigui; la maggior parte del personale dovrà dedicarsi a quello che in gergo viene definito «front office», ovvero il rapporto diretto con il cittadino, ed è qui che tornerà utile la norma sul demansionamento, portando in prima linea molti dei dipendenti che oggi svolgono attività strumentali. Tra le norme ce n'è una che guarda al ricambio generazionale, permettendo così ai giovani di subentrare a coloro che sono fortemente legati alla propria sedia. Si parla infatti di post pensionamento, ovvero quando si arriva all'età della pensione, si va in pensione e senza poter lavorare ancora per la p.a. Il che permetterebbe di creare 15 mila posti con la modifica dell'istituto del trattenimento in servizio, cifra che si spera che cresca, non dimenticando di salvaguardare le competenze ed esperienze acquisite, immaginando un supporto-affiancamento del personale che entra ad opera dei manager giunti in età previdenziale. Un altro capitolo fondamentale del progetto è la lotta alla corruzione: all'Anac (Autorità nazionale anti corruzione) saranno attribuiti poteri sanzionatori, attraverso la soppressione dell'Autorità di vigilanza sui contratti pubblici e il passaggio delle funzioni di controllo sui contratti all'Anticorruzione stessa. In sostanza, dovrebbe essere l'Anac a esercitare il monitoraggio sulla certificazione obbligatoria per la partecipazione a gare d'appalto (la Soa), sul rispetto dei requisiti per le imprese selezionate e sul funzionamento del contestato Avcpass (Autorità per la vigilanza sui contratti pubblici), dapprima avviato e poi messo in stand-by. Renzi ha immaginato che in caso di vicenda oscura l'Anac ha il potere di segnalare ed evidenziare questa vicenda e proporre un commissariamento ad hoc, non dell'azienda ma di quella parte dell'azienda che svolge il lavoro contestato, nominando uno o più commissari e redigendo una contabilità separata. Finalmente nasce un cervellone informatico per la ricognizione degli enti pubblici, e viene realizzata una banca dati unica delle società pubbliche, con l'obiettivo di razionalizzare gli enti pubblici e quelli ai quali lo Stato contribuisce in via ordinaria. Sullo sfondo di tutte queste misure c'è la necessità non solo di riorganizzare lo Stato, ma anche di reperire i 600 milioni indicati dalla spending review di Cottarelli.

Fismic via delle Case Rosse 23 00131 ROMA Tel. 06/71588847 - Fax 06/71584893 www.fismic.it

L'INTERVENTO

Bonus di 80 euro, un intervento concreto per i lavoratori

Vincenzo Bacarani

Con l'approvazione definitiva alla camera mercoledì scorso (322 voti favorevoli, 149 contrari e 8 astenuti) il cosiddetto «decreto Irpef» con la pubblicazione sulla Gazzetta Ufficiale, diventa legge dello Stato. Il percorso non è stato molto veloce, come auspicava il presidente del consiglio Matteo Renzi, in quanto il decreto ha dovuto affrontare il tradizionale iter parlamentare che, in attesa di una vera riforma tutt'ora allo studio delle forze politiche, presenta lungaggini e ostacoli di vario tipo. Il decreto nel suo testo definitivo dunque prevede in primo luogo un bonus fiscale pari a 640 euro (gli ormai noti 80 euro) per i lavoratori dipendenti con redditi non superiori a 26 mila. Il credito è già stato riconosciuto automaticamente da parte dei sostituti d'imposta, a partire dal maggio scorso e durerà fino a dicembre. Le modifiche apportate al Senato affidano alla legge di Stabilità 2015 la stabilizzazione della misura, con l'impegno di prevedere misure fiscali che privilegino il carico di famiglia. Si tratta di un intervento, quello del governo Renzi, che ha l'intenzione, al di là degli 80 euro mensili che comunque è per i redditi bassi una cifra importante, di innescare un meccanismo virtuoso di speranza-fiducia nel futuro, soprattutto da parte di chi è stato colpito da questa lunghissima crisi, che può avere riscontri positivi su un rilancio dei consumi. Una ricaduta positiva in più l'hanno avuta per esempio i lavoratori della Fiat che come spiegava nei giorni scorsi il Segretario Generale della Fismic-Confsal, Roberto Di Maulo, in base al contratto specifico Fiat «oltre agli 80 euro del decreto Renzi, trovano anche la prima erogazione della detassazione al 10% del salario legato alla produttività. Sommando le due misure, si tratta per i livelli mediobassi di un'iniezione salariale di oltre 100 euro netti. Si tratta di un'entità tale che nessuna contrattazione collettiva tradizionale avrebbe potuto garantire». È dunque con soddisfazione che la Fismic registra questo intervento concreto del governo nei confronti dei lavoratori a basso reddito. Ma il decreto approvato contiene altre importanti novità sul fronte produttivo del nostro Paese. Sul versante delle imprese vengono infatti ridotte le aliquote dell'Irap. Altre misure fiscali riguardano la proroga del pagamento della Tasi, la proroga dell'incremento del prelievo fiscale sui prodotti da fumo, l'aumento dei diritti per il riconoscimento della cittadinanza italiana e per il rilascio dei passaporti. Si consente ai contribuenti che sono decaduti dal beneficio della rateizzazione dei debiti fiscali di richiedere, entro e non oltre il 31 luglio 2014, la concessione di un nuovo piano di rateazione. Previsto anche l'obbligo di fatturazione elettronica per i pagamenti dovuti da tutte le pubbliche amministrazioni, inclusi gli enti locali. Tra le nuove norme di rilievo del dl anche l'aumento della tassazione delle rendite finanziarie, che passa dal 20 al 26 per cento a decorrere dal primo luglio 2014. Non mancano anche misure che hanno il fine di rendere più efficace la lotta all'evasione fiscale e di revisione e razionalizzazione della spesa nella pubblica amministrazione. Tra queste ultime è prevista la riduzione della spesa per acquisto di beni e servizi per complessivi 2,1 miliardi a decorrere dal 2014, di cui 700 milioni da parte delle Regioni e Province autonome, 340 milioni a carico delle Province e Città metropolitane, 360 milioni da parte dei Comuni e 700 milioni a valere sulle Amministrazioni statali. Sempre nel settore della pubblica amministrazione, il provvedimento affronta anche il tema del pagamento dei debiti ai fornitori, con un'accelerazione del processo in corso. Tra gli altri provvedimenti infine viene prorogato il conseguimento del pareggio di bilancio dal 1 gennaio 2014 al 31 dicembre del 2015. Come si vede, dunque, non solo Irpef verrebbe da dire, ma una serie di «aggiustamenti» e di correzioni rispetto al passato remoto e recente che vogliono essere seri segnali da parte del governo nei confronti dei lavoratori e delle imprese. Della riforma della pubblica amministrazione, intesa nel suo insieme di istituti territoriali, dipendenti e organizzazione del lavoro, parliamo in altra parte di questa pagina. Appare tuttavia evidente che siamo di fronte a primi fatti concreti di cambiamento di rotta. Si resta comunque in attesa delle prossime tappe di un percorso che dovrebbe determinare interventi anche di maggiore incisività: cuneo fiscale, snellimento della burocrazia, riforma elettorale e, di conseguenza, riforma istituzionale. Un percorso che sta cominciando adesso a cui la Fismic guarda con favore.

Foto: Roberto Di Maulo

La proprietà intellettuale è riconducibile alla fonte specificata in testa alla pagina. Il ritaglio stampa è da intendersi per uso privato

Nel mirino organico funzionale, reclutamento e nuova organizzazione del lavoro

Scuola, la doppia strada di Renzi

A fine luglio riforma con decreto legge e ddl delega
ALESSANDRA RICCIARDI

Alla fine il premier Renzi potrebbe optare per una doppia via legislativa, quella del decreto legge e del disegno di legge delega, per la riforma della scuola. O, come preferiscono dire a viale Trastevere, per la «messa a punto» di ciò che non va. Il pacchetto scuola dovrebbe approdare al consiglio dei ministri entro fine luglio, in tempo perché siano giunti a conclusione i lavori dei due cantieri messi in piedi dal ministro dell'istruzione, Stefania Giannini. Non una scelta dunque tra dl e ddl delega, ma un percorso analogo a quello della riforma della pubblica amministrazione del ministro Maria Anna Madia. Con una terza puntata che potrebbe esserci con la legge di Stabilità, in particolare per quanto riguarda il rinnovo economico del contratto. Al momento solo titoli di norme che dovranno poi prendere corpo nei due distinti provvedimenti. Da un lato le misure urgenti, che autorizzano il ricorso a un decreto legge, tra cui la sanatoria degli atti firmati dal ministro senza il prescritto parere del defunto Cnpi, la conseguente cancellazione da tutti i passaggi del testo Unico del parere del Consiglio e la generale revisione degli organi collegiali della scuola; in questa sede potrebbero trovare spazio anche le misure attuative dell'organico funzionale, già prevista dal decreto legge 5 del 2012, finora rimasto sulla carta causa, come ha ammesso da ultimo anche il sottosegretario renziano all'istruzione, Roberto Reggi, contrasti con il Tesoro. È sempre la partita con l'Economia quella decisiva che dovrà essere risolta a livello collegiale in seno al consiglio dei ministri. E, a seconda della disponibilità, la misura potrebbe essere modellata in modo da dare risposta in via crescente alla richiesta di maggiore organico superando la distinzione tra ordinario di fatto e diritto e risolvendo così i casi di classi pollaio. Una ipotesi formulata a livello di segreteria del Pd prevede per esempio l'organico funzionale triennale per le sole scuole medie, riconosciute come l'anello debole del sistema. Altre misure potrebbero giungere sul fronte del sostegno, con la creazione, già a partire dal prossimo settembre, di un team di esperti a supporto in particolare per i casi meno gravi ma comunque impegnati dei Bisogni educativi speciali. Papabile per il dl anche la riorganizzazione del lavoro dei docenti che non dovrebbe incidere sull'orario di cattedra (visto tra l'altro il brutto esito dell'epoca Profumo), ma aprire a maggiori possibilità di impegno aggiuntivo, a seconda dell'offerta della scuola sul territorio, nel segno di quella valorizzazione dell'autonomia scolastica finora rimasta largamente inattuata. Tra i titoli del dl figura anche lo sblocco delle assunzioni da farsi presso l'Invalsi, l'istituto di valutazione a cui spettano una quarantina di immissioni in ruolo, necessarie soprattutto ora che il sistema nazionale di valutazione si appresta ad andare a regime. C'è poi il disegno di legge delega, a cui a viale Trastevere contano di poter assegnare i fondi di più ampio respiro, come la revisione del reclutamento, la messa a punto della formazione in servizio per tutti e la definizione del sistema delle assegnazioni delle supplenze e dell'iscrizione nelle graduatorie. Resta in sospeso poi il capitolo della carriera, che potrebbe richiedere un mix di via contrattuale e legislativa. Per trovare la quadra e fare la scrematura c'è poco più di un mese di tempo.

Foto: Matteo Renzi

L'ANALISI

Le aperture di Merkel e il macigno del Fiscal compact

#iostoconlunita Dalla cancelliera appena una diversa sfumatura di toni. Tra la necessità Ue di frenare il debito e l'urgenza di investimenti l'ostacolo non è il Patto di stabilità

Quanto è diventata morbida Angela Merkel? La domanda, che non ha alcunché di irrispettoso, si è posta nel primissimo pomeriggio di ieri, quando è stata diffusa una dichiarazione del portavoce della cancelliera, Steffen Seibert, sul Patto di Stabilità. Il quale in realtà si chiamerebbe Patto di Stabilità e Crescita pur se a Berlino e dintorni sul secondo elemento si tende a sorvolare. Seibert ha detto, testuale, che il Patto «prevede possibilità di applicazioni flessibili in casi specifici». Al di là della prosa un po' ostica, l'osservazione del portavoce riflette semplicemente un dato di fatto. In effetti, il Psc, da non confondere con il Fiscal compact perché (come vedremo) quello è tutta un'altra storia, una certa flessibilità la contiene, per come fu scritto a suo tempo, in vista dell'entrata in vigore dell'euro, e per le integrazioni cui è stato sottoposto poi. Fu tanto flessibile, per dirne una, da consentire proprio alla Germania, insieme con la Francia, di non pagare pegno quando, una decina d'anni fa, sfondarono alla grande il tetto del 3%. Seibert, insomma, ha detto una cosa ovvia. Perché, allora, le sue dichiarazioni sono state salutate con una specie di ola da molti commentatori, specialmente in Italia, come la prova di un «ammorbidimento» di Frau Merkel? Forse si è esagerato con l'entusiasmo, ma l'uscita del portavoce non va misurata solo su quel che ha detto lui ieri, ma anche su quello che aveva detto lei non più di una settimana fa. Facciamo - come si dice - un passo indietro. Il 15 giugno il presidente dei socialdemocratici tedeschi nonché vicecancelliere nonché ministro federale dell'Economia e dell'Energia Sigmar Gabriel dichiara in un consesso di socialisti in Francia che secondo lui dai conti del Patto dei singoli Stati andrebbero defalcate le «spese per le riforme». Il suo collega alle Finanze Wolfgang Schäuble lo rimbecca subito e, passata qualche ora tra la collera della stampa di destra, la cancelliera fa cadere la sua durissima sentenza: di che cosa stiamo parlando? Il Patto di Stabilità va applicato «così com'è». Punto e basta. Se qualcuno fuori della Germania, per esempio a Parigi o a Roma, si è fatto qualche strana idea, se la tolga subito dalla testa. In realtà la reprimenda di Merkel non è solo per il suo vice, ma anche per un interlocutore: Jeroen Dijsselbloem, il presidente dell'eurogruppo che poche ore prima ha detto, più discretamente, le stesse cose di Gabriel. E stavolta non si tratta di un «socialista» amico di quegli spendaccioni degli italiani, ma di un rigido olandese incaricato di sovrintendere alle virtù finanziarie di tutti i Paesi dell'euro. E d'altronde, alla cancelliera non è ignoto che anche da un'altra fonte insospettabile, la direttrice del Fmi Christine Lagarde, stanno venendo da qualche tempo raccomandazioni nello stesso senso. Se la si confronta, tanto nel tono che nel contesto, con quella pronunciata dalla sua cancelliera l'altra settimana, in effetti la dichiarazione di Seibert segnala almeno un cambiamento di tono, pur se nelle stesse ore davanti al direttivo della frazione parlamentare della Cdu lei stessa e Schäuble han tenuto a precisare che «le regole del deficit del Patto hanno valore immutato e debbono essere seguite» perché «non ci sarà alcun ammorbidente». Sembrerebbe quasi la risposta alla domanda iniziale: quanto è morbida, oggi, Angela Merkel? Risposta: poco o nulla, a prendere alla lettera ciò che va dicendo. Ma si tratta, forse, di una domanda mal posta. La cancelliera sbanda da una parte all'altra non tanto in virtù delle sue propensioni, ma perché è oggettivamente stratonata da esigenze opposte. Da un lato la necessità di tenere insieme Cdu e Csu che tendono a interpretare, anche esagerando un po', sia il rigorismo dell'establishment economico-finanziario che le sbracature di rancore verso la Dolce Vita radicate in ampi settori dell'opinione tedesca. Dall'altra la constatazione che dell'austerità d'antan sono venute definitivamente meno le premesse, alla vigilia d'una stagione in cui il problema dei nuovi vertici dell'Unione sarà trovare un equilibrio ben diverso dal passato tra la necessità di frenare il debito e quella di trovare i soldi per gli investimenti che proprio tutti, ormai, perfino Herman Van Rompuy, ritengono l'unica strada praticabile. Su questa strada c'è un macigno: si chiama Fiscal compact e, a differenza del Patto di Stabilità e di Crescita, di flessibilità non ne ha, anche perché è stato concordato tra i governi e non è uno strumento dell'Unione. Lì è Rodi e lì si dovrà saltare.

I DOCUMENTI

Investimenti e lavoro Cinque punti per la Ue

#iostococonlunita Il documento presentato dal governo italiano viene in larga parte recepito da Van Rompuy Il metodo Renzi: prima il programma poi le nomine

Cinque priorità per la prossima legislatura. Il documento Van Rompuy che definisce le linee di azione dell'Unione europea indica gli obiettivi da raggiungere per rinforzare il ruolo delle istituzioni di Bruxelles. E già solo per questo l'esecutivo italiano può cantare vittoria. Il «metodo Renzi» che antepone i contenuti ai nomi da indicare per le poltrone di vertice è stato recepito. E non solo quello. Le 5 priorità indicate dal presidente del Consiglio Ue ricalcano in gran parte quelle del documento italiano, redatto dal sottosegretario Sandro Gozi e presentato dal premier a Van Rompuy nel colloquio di Roma della settimana scorsa. L'Europa che verrà dovrà puntare a «economie più forti con più posti di lavoro; protezione e sostegno sociale; sicurezza dell'approvvigionamento energetico, un'area che garantisce le libertà fondamentali; più azione comune nei rapporti globali». Ma il cuore di tutta la partita che l'Italia ha giocato fin dall'inizio sta nel primo paragrafo dedicato a crescita, occupazione e competitività. «Tutte le nostre economie hanno bisogno di riforme strutturali - si legge nella bozza redatta ieri pomeriggio Fermo restando il consolidamento dei conti e le regole del patto di stabilità e il pieno utilizzo di tutte le flessibilità, l'Unione deve incentivare gli investimenti, creare lavoro e incoraggiare riforme per la competitività». Musica per le orecchie dell'esecutivo italiano, che mercoledì scorso aveva consegnato al presidente sei cartelle dattiloscritte con tre priorità e una sorta di identikit per il prossimo presidente della Commissione. I tre punti sono nell'ordine: crescita e occupazione; modificare l'approccio dell'Europa e rinforzare il ruolo dell'Europa nel mondo. Sulla crescita, l'esecutivo italiano indica molti fronti da aprire: occupazione, energia e agenda digitale. Roma chiede di sviluppare il pieno potenziale del mercato unico, incluso il comparto dei servizi e dell'energia. Da incoraggiare anche le riforme strutturali nazionali, mettendo al primo posto l'economia reale e la manifattura. Il documento italiano chiede esplicitamente un intervento a livello europeo per aumentare gli investimenti nelle reti di comunicazione tra le diverse aree. Si chiede infine di procedere sulla strada dell'unione monetaria, per assorbire meglio gli shock esterni. Quanto al nuovo approccio, l'esecutivo Renzi chiede di comunicare il messaggio per cui «l'organizzazione istituzionale europea è al servizio dei bisogni dei cittadini dell'Unione». In questo ambito si chiede una «rinnovata attenzione ai diritti umani e alle libertà fondamentali» come base per costruire una nuova identità. Roma chiede poi una maggiore integrazione delle politiche nazionali in quei settori dove si raggiungerebbe un maggior valore aggiunto. Quanto al ruolo dell'Unione nel mondo, il documento di Roma chiede «più ambizione» sullo scacchiere mediorientale e mediterraneo, e nuovi sviluppi dell'allargamento. Queste le premesse. Solo a questo punto si parla del futuro presidente della Commissione, che dovrà essere «determinato a spingere avanti le cose, pronto a difendere le prerogative della Commissione ma anche a guardare negli occhi i capi di Stato». Secondo l'Italia il successore di Barroso dovrà «esigere il rispetto delle regole europee, ma anche essere in grado di pensare fuori dagli schemi («think out of the box», ndr); essere inventivo, ed esplorare nuovi percorsi, guardando al lungo periodo per l'impatto delle politiche Ue». In altre parole dovrà essere «un catalizzatore di cambiamento». Come si è detto Van Rompuy ha recepito molta parte del «messaggio» renziano. Il presidente ha comunque inserito elementi molto forti sul lavoro e la giustizia sociale. «La disoccupazione è la nostra preoccupazione più forte scrive Van Rompuy - soprattutto quella dei giovani, e le diseguaglianze stanno aumentando». Il presidente del Consiglio d'Europa invoca «un dialogo efficace» delle istituzioni europee «con i parlamenti». Nel capitolo crescita tornano i riferimenti alle infrastrutture, gli investimenti, le riforme, l'attenzione alla manifattura e l'impegno al coordinamento tra le politiche economiche. Sulla protezione sociale la bozza redatta dal Van Rompuy avverte che «l'Unione deve essere più forte all'esterno, più solida dentro». Sull'energia si chiede accessibilità per aziende e cittadini, più efficienza dei sistemi di distribuzione, più sicurezza e soprattutto attenzione alle fonti «verdi». Il quarto capitolo del «programma» riguarda la lotta al terrorismo e alla

criminalità organizzata, con l'invito ad aumentare la cooperazione tra i sistemi giudiziari. L'ultimo paragrafo della bozza riguarda l'Europa come attore globale. Anche in questo caso si ricalcano alcune richieste italiane. Si fa riferimento a una politica forte con i «vicini» nel Mediterraneo e nel Medioriente. Si invoca poi più coordinamento tra la politica estera europea e gli obiettivi di ciascun singolo Paese. L'Europa dei prossimi cinque anni dovrà anche impegnare i suoi partner strategici globali in diverse questioni, come il commercio, la sicurezza informatica, i diritti umani e la prevenzione dei conflitti. Basterà tutto questo a fare il «miracolo» che ci si aspetta da Van Rompuy al prossimo vertice? Le indiscrezioni della vigilia sembrano dire di sì, visto che gli orientamenti dei diversi governi sembrano aver trovato una convergenza su alcune direttrici di marcia.

Foto: Consultazioni prima del summit: Renzi con la premier norvegese Solberg

Foto: FOTO DIRE

Agenda digitale, Madia: ora una rivoluzione educativa

La ministra: entro 15 giorni la nomina del direttore dell'Agid Violante: rendere pubblici tutti i dati #iostococonlunita . . . «Basta super esperti di nicchia, serve una squadra di dirigenti capace di affrontare i problemi» . . . Atteso per oggi l'ok della Ragioneria dello Stato, poi la riforma arriverà al Quirinale per la firma

Che la Pubblica amministrazione italiana sia rimasta indietro nella famigerata digitalizzazione, che ogni governo abbia annunciato a vuoto questa rivoluzione, non è una novità. Ma la ministra Marianna Madia non si aspettava che la Pa fosse rimasta così indietro, con le difficoltà persino di capire quante sono le società partecipate, o con quei compartimenti stagni nei quali rimane bloccato il cittadino. Comunque oggi, dopo essere stata «bollinata» dalla Ragioneria di Stato che quindi dovrebbe dare il via libera accertando che ci sono le dovute coperture, la riforma della Pa presentata da Madia dovrebbe andare al Quirinale per la firma del Capo dello Stato. La ministra Madia ha parlato ieri concludendo il convegno «Rivoluzione digitale: pronti? Via!» organizzato a Montecitorio da Italiadecide, la fondazione presieduta da Luciano Violante, al quale hanno partecipato anche la ministra dell'Istruzione, Stefania Giannini e molti esperti del settore (Telecom, Google, Vodafone, Poste Italiane, Mibac, Miur, Mit, ItCore Spa, Nuvola Verde, Società Geografica Italiana) con una relazione introduttiva di Mariangela Di Giandomenico. Una novità annunciata dalla ministra Madia sarà, nel 2015, l'introduzione di un unico Pin del cittadino, un solo codice personale con il quale entrare, cercare, conoscere la propria posizione sia per la scuola che per la sanità, piuttosto che perdersi nei labirinti della Pa. È stata creata l'anagrafe digitale nazionale della popolazione residente e, entro 15 giorni, sarà nominato il direttore per l'Agenzia per l'Italia digitale, anche in vista del semestre europeo. L'ex presidente della Camera Violante, in apertura del convegno, ha bandito il «lamento, come alibi per conservare l'esistente», e ha invece invitato a rendere utilizzabili tutti i dati pubblici, per «sostituire la cultura pubblica del segreto della pubblica amministrazione con la cultura pubblica della trasparenza» della Pa. Perché i dati «sono della Repubblica, cioè delle istituzioni e dei cittadini», spiega Violante, come indica anche una direttiva europea adottata il 26 giugno 2013, «che rende chiaro l'obbligo di tutti gli Stati della Ue di rendere riutilizzabili tutti i dati pubblici, ad eccezione di quelli il cui accesso sia limitato o escluso». In questo senso V i o l a n t e h a c h i e s t o a l l a m i n i s t r a dell'Istruzione di rendere pubblici «i dati Invalsi perché siano a disposizione delle famiglie» così da poter scegliere più facilmente le scuole o le università. Stefania Giannini ha risposto che «i dati Invalsi, come quelli Anvur - l'Agenzia nazionale di valutazione del sistema dell'università e della ricerca - sono già pubblici», spiegando che non sono gli unici dati utili per valutare una scuola e per sceglierla. La ministra si propone di fare una «rivoluzione educativa» sul digitale, a partire dalla «formazione permanente per i docenti anche rivedendo il contratto», con più investimenti sul territorio, ancora troppo «a macchia di leopardo» nell'evoluzione digitale (la Lombardia è in testa). Giannini, però, sull'obiettivo richiesto da Italiadecide risponde che «sarei più cauta», ma accoglie la proposta «perché scuola aperta significa anche questo». Marianna Madia ha spiegato che digitalizzare la Pa significa «semplificare» ed evitare duplicazioni, non solo trasformare la carta in pixel. Quindi nella Pa si deve «passare dalla cultura del documento alla cultura del dato che deve essere disponibile a cittadini e imprese», unificando il più possibile le banche dati. Per il governo la semplificazione della Pa è «un pilastro», quindi prevede di «unificare i database del Mef e del Ministero della Pa sulle società partecipate per avere contezza delle stesse e avviare un processo di consolidamento all'insegna dell'efficienza». Il principio illustrato da Madia è quello di limitare le moltiplicazioni: «Basta super esperti di nicchia sulla materia, serve una squadra di dirigenti capace di affrontare i problemi concreti. Digitalizzare la Pa non significa scrivere al computer quello che scrivevamo a macchina. Se non semplifichiamo, trasferiamo le complicazioni dalla carta alla Rete». Perché Open data, la diffusione digitale dei dati della pubblica amministrazione si realizza solo se salta il criterio della proprietà dei dati che non sono di questa o quell'amministrazione, ma come diceva Violante, della Repubblica. Quindi non solo trasparenza dei dati, ma «trasparenza delle procedure».

Foto: La ministra Marianna Madia

Foto: FOTO DI FABIO CIMAGLIA/LAPRESSE

La proprietà intellettuale è riconducibile alla fonte specificata in testa alla pagina. Il ritaglio stampa è da intendersi per uso privato

#iostoconlunita

Camusso: il Paese riparte con la politica industriale

La leader Cgil apprezza la disponibilità di Renzi Ma il decreto sulla Pa resta «un oggetto fantasma» La nuova segreteria per fronteggiare le sfide . . . «Inizia il rinnovamento che si completerà con la conferenza d'organizzazione del 2015»

Con il via libera del Direttivo - 94 voti a favore, 39 contrari e 5 astenuti - la Cgil ha una nuova segreteria. Come proposto da Susanna Camusso il 10 giugno, entrano Franco Martini, Gianna Fracassi e Nino Baseotto; ed escono Nicola Nicolosi, Elena Lattuada e Vincenzo Scudiere. Con una maggioranza praticamente uguale rispetto a quella uscita dal congresso di Rimini, il parlamentino della Cgil ha approvato le indicazioni del segretario generale. Dopo la prassi della consultazione e del parere dei «saggi», la nuova segreteria dunque rimane inalterata nei numeri e nella composizione di genere con una assoluta parità: quattro donne e quattro uomini. Come sottolinea Susanna Camusso, «entrano il segretario della federazione con più iscritti - Franco Martini della Filcams, terziario, commercio, servizi e turismo, il segretario della regione con con più iscritti - Nino Baseotto della Lombardia e Gianna Fracassi, segretario nazionale della Flic - conoscenza ed ex insegnante». La presentazione della segreteria è stata anche l'occasione per Camusso per attaccare il governo sulla riforma della Pubblica amministrazione: «È un oggetto fantasma, siamo ancora in attesa dei testi, mentre parlare di confronto coi sindacati è esagerato perché non c'è stato mentre noi siamo sempre pronti perché pensiamo di avere proposte più innovative di quelle presentate dal governo». Il segretario della Cgil ha poi giudicato positivamente l'impegno di Renzi sulla politica industriale: «Ben venga l'impegno e il titolo, ma ora bisogna trasformarlo in svolgimento, in atti e decisioni per far ripartire il Paese». A proposito della richiesta del presidente di Confindustria di rinnovare la contrattazione, Camusso ha risposto: «Le riforme non si fanno da soli, se si parla di relazioni industriali e di contrattazione». «PIÙ COLLEGIALITÀ» Tornando alla nuova segreteria, Camusso ha spiegato di aver «voluto confermare la segreteria nel numero di otto confermando la riduzione e lo snellimento del centro confederale per avere più risorse sul territorio». Una segreteria che dovrà affrontare «compiti complicati in una stagione assolutamente impegnativa». La nomina della nuova segreteria è «il primo passo del rinnovamento» che avrà la sua tappa decisiva «nella Conferenza d'organizzazione dell'anno prossimo». A questo proposito Camusso tiene a precisare che «la nomina di un vicesegretario generale o di un segretario generale aggiunto non sono all'ordine del giorno» e che proprio nella Conferenza di organizzazione si deciderà come perseguire l'obiettivo annunciato nella sua replica congressuale «di riduzione della personalizzazione dei segretari confederali». Giovedì nella prima segreteria, Susanna Camusso affiderà le deleghe. Ma già ieri il segretario generale ha anticipato «una riorganizzazione e una riduzione delle aree, che diventano quattro: politiche economiche e territoriali, politiche della contrattazione pubblica e privata, politiche del welfare e politiche dell'organizzazione». Nell'idea di Camusso i nuovi segretari confederali «non avranno specializzazioni ferree, ma lavoreranno in collaborazione perché i temi oramai si intrecciano moltissimo». Della attuale segreteria rimangono Danilo Barbi (politiche economiche), Fabrizio Solari (reti e infrastrutture), Vera Lamonica (Welfare) e Serena Sorrentino (mercato del lavoro). Per Baseotto si prospetta l'organizzazione. Probabile poi che Martini prenda la contrattazione e Fracassi il settore pubblico.

Foto: Franco Martini

Foto: Gianna Fracassi

Foto: Nino Baseotto

#iostoconlunita

Fisco semplice contro il falso in bilancio

Tra una settimana la riforma della giustizia arriverà sul tavolo del Consiglio dei ministri, e gli industriali non rinunciano a lanciare un messaggio al governo guidato da Matteo Renzi: il falso in bilancio va combattuto, prima ancora che punendo, semplificando le normative fiscali. A sostenerlo è il presidente di Confindustria che, durante l'assemblea di Federchimica a Milano, inizia usando parole dure contro i reati finanziari, ricordando che «noi lavoriamo nelle regole e le rispettiamo. E chi non lo fa deve stare fuori dalla nostra casa: su questo sarò inflessibile». Poi, però, Squinzi prosegue il ragionamento e si concentra sul falso in bilancio (norma che è stata sostanzialmente depenalizzata dal governo Berlusconi) auspicando che il tema venga «affrontato e risolto, o quantomeno inquadrato in modo più corretto, con la riforma della legge delega fiscale». Anche perché, rincarando la dose il leader degli industriali, «l'abuso di diritto fiscale è una costante in questo Paese». E dunque, se è vero che «i falsi in bilancio non devono esistere e io sono contro tutti i tipi di reato finanziario nel modo più assoluto - precisa -, se ci fosse una normativa fiscale più semplice e che non si prestasse a interpretazioni, in un modo o nell'altro, sarebbe anche meglio. Qui abbiamo complicato un po' troppo le cose...». Insomma, un colpo al cerchio e uno alla botte. Dopo il Fisco oppressivo, il mirino di Squinzi si sposta sulla burocrazia che non solo «fa prosperare corruzione e malaffare», ma finisce per «sabotare sistematicamente la crescita, rallentando gli investimenti e distruggendo i posti di lavoro. Bisogna porvi rimedio, se vogliamo ricominciare a espanderci». LA BUROCRAZIA FRENA LA CRESCITA Gli esempi del freno alla crescita costituito dalla burocrazia sono presto serviti, e indubbiamente fanno riflettere: lo Stato chiede «7 anni per autorizzare l'apertura di un nuovo negozio, 15 anni per un supermercato, 11 per decidere di non autorizzare un rigassificatore e 170 giorni in media per incassare una fattura dalla Pubblica amministrazione». Il numero uno di viale dell'Astronomia ne ha per tutti, scagliandosi contro le «iper-tutele ambientali assurde» e le «rigidità sindacali fuori dal tempo». Sulla contrattazione (il prossimo anno c'è il rinnovo del settore chimico, e Squinzi, patron della Mapei, siglò in passato un accordo innovativo, a detta di molti osservatori), l'obiettivo di Confindustria è chiaro: le relazioni industriali «devono essere un fattore di competitività per tutto il nostro sistema. Siamo impegnati a rivedere in questa logica le regole». In particolare, legando la parte variabile del salario al contesto congiunturale e ai risultati, indissolubilmente: «Il contratto collettivo - spiega - dovrà governare questa riforma con scelte funzionali a realizzare una contrattazione aziendale realmente e totalmente correlata all'andamento economico e alla produttività dell'impresa».

Foto: FOTO DI FABIO CIMAGLIA/LAPRESSE

Foto: Il presidente di Confindustria Giorgio Squinzi

Enel vende ma non solo a Est

Angela Zoppo

Anche le miniere in Indonesia e una società hi-tech Usa nella lista Zoppo a pag. 8 Sarà pronta a inizio luglio la lista definitiva degli asset che il neoamministratore delegato di Enel Francesco Starace vuole cedere per razionalizzare il perimetro del gruppo elettrico e centrare il traguardo dei 37 miliardi di euro di indebitamento. Le attività alle quali dire addio si concentrano soprattutto a Est ma, secondo quanto risulta a MF-Milano Finanza, vi rientreranno anche pezzi di Enel sparsi per il resto del mondo, dall'Indonesia agli Stati Uniti, alcuni dei quali sono custoditi tra le attività destinate alla vendita nella controllata Enel Investment Holding. Si tratta di cessioni minori che però, oltre a fruttare qualche centinaio di milioni, alleggerirebbero il gruppo da partecipazioni ormai di scarso interesse rispetto al core-business e in alcuni casi toglierebbero di mezzo anche qualche seccatura. Tra le dismissioni rientrano il 10% nelle miniere indonesiane di Bayan Resources, il cui valore è sceso nel frattempo da 221 a 169 milioni di euro per via del deprezzamento della valuta locale, e il 7,9% della società hi-tech Echelon (quotata al Nasdaq), pacchetto che vale appena 4 milioni (erano 6 nel 2012). Ben maggiore il valore di un altro asset che già il precedente amministratore delegato Fulvio Conti avrebbe voluto vendere: la rete elettrica ad alta tensione Cien, tra Brasile e Argentina. Vale circa 750 milioni ma sull'eventuale cessione pende un contenzioso dall'esito ancora incerto con Tractebel (Gaz de France-Suez) per mancate forniture di energia. Nella domanda giudiziale infatti Tractebel ha manifestato l'intenzione di acquisire il 30% della linea di interconnessione e altrettanto ha fatto Furnas, altra società che lamenta di non aver ricevuto energia elettrica e che punta addirittura ad acquisire il restante 70% di Cien. Nell'attesa che venga emessa almeno la sentenza di primo grado è probabile che vadano in porto altre dismissioni, peraltro più sostanziose. In testa c'è quella di Slovenske Elektrarne, per la quale non mancano i pretendenti, dalla ceca Cez alla russa Rosatom, tanto che Enel ha già pronto il mandato per la vendita da affidare alle banche d'affari. Seguono, in ordine di potenziali incassi, la genco russa Otk-5 e le società di distribuzione rumene. Le valutazioni, per ora ufficiose, indicano in 2,86 miliardi il controvalore dell'asset russo e fino a 4,5 miliardi quello di Sse. Per Enel, che per il 66% ha pagato 839 milioni nel 2006, si prevede una ricca plusvalenza. Il bilancio 2013 di Sse, impegnata nel raddoppio dei reattori nucleari, si è chiuso con un utile di 387 milioni. Da maggio la società ha un nuovo top manager, Luca D'Agnese, che si è appena recato a Mosca per firmare un accordo con la russa Sberbank, che ha concesso all'utility slovacca un finanziamento di 870 milioni di euro. In stand-by invece la cessione di Marcinelle Energie, la controllata belga nel mirino di Gazprom. Dopo la lettera d'intenti siglata un anno fa a San Pietroburgo, le trattative non sono progredite. Enel ha concesso una proroga al potenziale acquirente russo, che però risulta scaduta a marzo scorso. Tutta colpa della crisi ucraina. (riproduzione riservata)

ENEL

24 mar '14 23 giu '14 quotazioni in euro 4,29 € -3,38% IERI

Foto: Francesco Starace

BACKSTAGE

Tesoro regista delle cessioni immobiliari

Luisa Leone

Tre giocatori in campo ma la palla delle dismissioni immobiliari pubbliche rimane ferma. Per questo motivo, secondo quanto risulta a MF-Milano Finanza, il ministero dell'Economia avrebbe deciso di prendere direttamente in mano il dossier ritagliandosi un ruolo attivo nella gestione dei programmi di cessione del mattone di Stato. Da mesi ormai andavano avanti gli incontri al Tesoro tra i responsabili del dicastero e i rappresentanti di Cassa Depositi e Prestiti, Invimit sgr e Demanio, che hanno tutte competenze nel settore e che finora si sono mosse ognuna per proprio conto, con il risultato di creare spesso duplicazioni. Tuttavia questi incontri informali, iniziati quando a capo del ministero c'era Fabrizio Saccomanni, non hanno prodotto i frutti sperati. Adesso l'idea, messa a punto dal capo di gabinetto Roberto Garofoli, sarebbe di prendere in mano le redini della situazione dando al ministero un ruolo di attore di primo piano nelle dismissioni, anche se ciò dovesse significare sacrificare un po' dell'autonomia di alcuni dei soggetti in campo. Per concretizzare questo piano d'azione, mirato a mettere in circolo una volta per tutte il mattone di Stato, era però prima necessario passare per alcune riconferme nei posti chiave, a partire da quella di Stefano Scalera a capo del Demanio, approvata dal Consiglio dei ministri la scorsa settimana. Ora il nuovo assetto sarebbe pronto e il cambio di passo dovrebbe presto farsi sentire o almeno così sperano nel governo. (riproduzione riservata)

MARONI: «Cantone ancora senza poteri, il governo si muova»

v «allarme del Governatore: «Dieci giorni fa l'esecutivo ha emanato un decreto che però non è entrato in vigore. I lavori per Expo non possono aspettare oltre»

Dopo gli arresti e il grande scandalo e le prese di posizione perentorie di Matteo Renzi, più nulla. Ad oggi Raffaele Cantone, il magistrato anticamorra commissario dell'Autorità nazionale anticorruzione non ha ancora alcun potere. E l'Expo del 2015, senza un cambio di passo deciso da parte di Roma, rischia il naufragio. La denuncia - l'ennesima - arriva dal Presidente della Lombardia Roberto Maroni: «Dieci giorni fa - ha detto - il governo ha emanato un decreto che assegna i poteri a Cantone, ma non c'è ancora traccia, non è stato pubblicato in Gazzetta Ufficiale e non è entrato in vigore. Ad oggi questi poteri non ci sono». «Trovo incomprensibile - ha sottolineato il Governatore lombardo - che un decreto così urgente sia ancora un fantasma. Il governo deve darsi una mossa e pubblicarlo». La preoccupazione di Maroni è resa più profonda anche dalla mancanza di chiarezza sul passaggio di competenze tra la defunta Provincia e la Regione «Sono preoccupato anche perché il decreto prevedeva il passaggio alla Regione delle partecipazioni della Provincia nelle società che realizzano infrastrutture per l'Expo». Senza l'intervento del Governo, visto che il Consiglio provinciale ha celebrato ieri la sua ultima seduta «queste società rimangono nel limbo. Ciò può significare anche qualche problema nella realizzazione delle opere». A Maroni ha risposto il ministro delle Infrastrutture Maurizio Lupi con un appello a non fare polemiche e cercando di tranquillizzare il Governatore lombardo sui tempi del decreto Expo senza però fornire dettagli: «stiamo lavorando» ha detto il ministro. L'allarme di Maroni è arrivato nel giorno in cui lo stesso Cantone al convegno "Anticorruzione e trasparenza, i pilastri di governo della pubblica amministrazione" organizzato a Napoli ha spiegato che l'Autorità nazionale anticorruzione non è affatto «un organismo di ausilio o di complemento dell'autorità giudiziaria; non è assolutamente compito dell'autorità scoprire fatti di corruzione. Il compito è quello di garantire il rispetto delle norme della legge 190 e dei decreti successivi». Cantone ha poi sottolineato che la sua attenzione sarà rivolta soprattutto alle «corruzioni più sofisticate dove la legalità formale viene utilizzata come schermo per consentire le ipotesi di corruzione». Secondo il magistrato comunque «il primo baluardo per la prevenzione della corruzione devono essere le pubbliche amministrazioni». Per Cantone, «se nelle pubbliche amministrazioni non saranno creati gli anticorpi qualunque attività repressiva è destinata a finire senza alcuna chance di successo». A giudizio del commissario quindi bisogna indurre le «pubbliche amministrazioni ad adottare il piano anticorruzione, che preveda un responsabile».

Foto: • L'intervento del presidente della Regione Lombardia Roberto Maroni all'Assemblea di Federchimica, questa mattina, a Milano

Flessibilità sui conti, Renzi arruola la Merkel

LA CANCELLIERA E IL PRESIDENTE DEL CONSIGLIO UE VAN ROMPUY AVALLANO LE RICHIESTE DEI SOCIALISTI: SCONTI SUL DEFICT MA SENZA CAMBIARE I TRATTATI Angela Merkel sancisce il nuovo clima. Per la politica estera Ue Federica Mogherini se la batte con il polacco Radoslaw Sikorski IL GOVERNO Il piano per sfruttare il momento favorevole: rivedere il pareggio di bilancio. Commissione: Mogherini pronta per la politica estera

Stefano Feltri

Un po' è fortuna, quella di trovarsi al posto giusto al momento giusto, un po' è merito suo e del 40,8 per cento del Pd alle europee: Matteo Renzi ottiene un appoggio completo da Angela Merkel alla sua linea di politica europea. Che i trattati, incluso quello sul rigore contabile del Fiscal Compact non si modificano ma si possono interpretare in modo flessibile. Il portavoce della cancelliera tedesca, Steffen Seibert, ha detto che " il Patto di stabilità e crescita fornisce opzioni per l' applicazione flessibile, valutando prima i singoli casi " e che " un prolungamento delle scadenze " di rientro " è possibile ed è già stato usato ". Praticamente le stesse parole usate dai leader socialisti nel vertice a Parigi di sabato, officiato da François Hollande e con Renzi come protagonista (l' unico della famiglia socialista che alle elezioni ha guadagnato consensi). ANCHE IL DOCUMENTO grammatico del presidente del Consiglio europeo uscente Herman van Rompuy ha gli stessi toni: chiede " passi audaci su crescita e lavoro " ed evoca " un consolidamento di bilancio differenziato e attento alla crescita ". Sulla base di questo documento - almeno formalmente - si decideranno le nomine per i vertici dell' Unione dei prossimi cinque anni, nel vertice di Bruxelles di giovedì. Cosa cambia nel concreto per l' Italia? Tutto e niente. Le parole della Merkel e quelle di Van Rompuy sono analoghe a quelle che riuscirono a strappare Mario Monti e il suo ministro per l' Europa Enzo Moavero nell' estate 2012 e che permisero all' Italia di spingere il deficit fino a sfiorare il 3 per cento del Pil. La Germania non apre a nessuna delle ipotesi più spinte, come quella su cui stava lavorando Moavero nel governo Letta degli " accordi contrattuali " , margini di spesa in cambio di riforme, e neppure si può leggere nelle parole tedesche un accenno di eurobond o di altri strumenti di condivisione del debito pubblico. Però c' è una differenza sostanziale: nel 2011-2012 ogni piccola devia 1466/97. Tradotto: margini di manovra sull' obiettivo di medio termine, in pratica rinviare ancora il pareggio di bilancio se si usa spesa in deficit che contribuisce alla crescita, come è stato fatto per pagare i debiti della pubblica amministrazione (nel documento di economia e finanza sono indicati in 60 miliardi). Ora che ha ottenuto risultati sul programma economico, Renzi vuole vincere anche sulle nomine: l' obiettivo di queste ore è portare Federica Mogherini dalla Farnesina alla prestigiosa poltrona di Alto rappresentante per la politica estera. La linea dal rigore assoluto rischiava di minare la credibilità della nuova gabbia di regole voluta proprio dalla Germania per rendere più uniformi le politiche economiche nell' Unione. Ora quella gabbia è operativa (Fiscal Compact, Six Pack, Two Pack..) e quindi si può concedere qualche deroga senza delegittimarla. Ma le aperture ora vanno riempite di contenuti. IL SOTTOSEGRETARIO Affari europei Sandro Gozi è molto ottimista: " Sono state recepite le nostre priorità, l' idea della flessibilità è uno dei punti su cui abbiamo insistito di più dall' inizio e ora non è più condivisa solo dalla sinistra europea ma perfino dalla Germania ". E a palazzo Chigi stanno già ragionando su come dare concretezza alle parole: articolo 5, comma 1 del regolamento dell' Unione (è l' unico commissario che siede anche in Consiglio, coi capi di governo), il posto che avrebbe voluto Massimo D' Alema. L' Olanda ieri ha lanciato la candidatura esplicitamente, il ministro degli Esteri - con una franchezza insolita per queste vicende - ha confermato che la sua candidatura " è un' ipotesi " , mentre si prepara a gestire nel weekend l' ultima fase del trasporto delle armi chimiche siriane nel porto di Gioia Tauro. Bisogna fare in fretta: entro pochi giorni Antonio Tajani, eletto all' Europarlamento con Forza Italia, lascerà la poltrona di commissario all' Industria nella Commissione in scadenza. Se Renzi avrà la garanzia della Mogherini alla politica estera troverà un rimpiazzo provvisorio in attesa che si insedi il nuovo esecutivo comunitario in autunno. Se invece al posto della Mogherini prevarrà il polacco Radoslaw Sikorski, allora Renzi dovrà mandare a Bruxelles subito un

nome forte, per prenotare un portafoglio economico pesante a novembre. E magari iniziare a lavorare per Enrico Letta alla presidenza del Consiglio dopo van Rompuy. L'ipotesi, a Bruxelles, non è stata ancora scartata.

GOVERNO LOCALE E AREE METROPOLITANE

13 articoli

NAPOLI

Beni culturali. Dopo 5 giorni di disagi per i turisti

A Pompei tregua tra sindacati del sito e Sovrintendenza

NORMA ALLO STUDIO Franceschini: «Al lavoro per aggiungere l'apertura dei monumenti all'elenco dei servizi pubblici e tutelare meglio i diritti dei visitatori»

Francesco Prisco

POMPEI.

Dopo un giorno e un'ora di agitazione, i sindacati del sito archeologico di Pompei sospendono i cinque giorni di assemblee inizialmente convocati fino a giovedì prossimo che già stavano provocando disagi ai turisti. Motivo: la rinnovata disponibilità del soprintendente Massimo Osanna a discutere la vertenza riguardante l'ottimizzazione del servizio di vigilanza, tema che già venerdì prossimo sarà oggetto di un incontro che potrebbe concludersi con un accordo.

Ma proprio nelle ore in cui veniva partorita la decisione - le stesse in cui negli scavi si presentava la riapertura alle rappresentazioni del Teatro Grande dopo il dissequestro per festeggiare con l'"Orestea", sabato e domenica, il centenario dell'Inda di Siracusa - da Roma si alzava il monito del ministro dei Beni culturali Dario Franceschini: la chiusura ai turisti per assemblea «è un ulteriore danno in termini di immagine che rischia di vanificare il difficile lavoro che tutti i livelli istituzionali, dall'Europa al governo, al ministero, agli enti locali, sino ai lavoratori stanno facendo per Pompei. Per questo mi sono attivato per una modifica normativa che aggiunga l'apertura dei luoghi della cultura all'elenco dei servizi pubblici essenziali. Una nuova norma che consenta di ricorrere, in casi eccezionali, alla precettazione del personale per scongiurare le chiusure e tutelare i diritti dei visitatori». Parole accolte con favore dall'Autorità garante sugli scioperi cui hanno fatto seguito quelle del segretario della Cisl Raffaele Bonanni: «È necessario subito un incontro tra sindacati e ministro per definire un quadro di regole chiare di comportamenti reciproci tra le amministrazioni e i rappresentanti dei lavoratori per evitare che ogni fisiologico contrasto sfoci nell'interruzione del servizio pubblico e della fruizione dei beni». Questo perché da un lato «non si possono usare i turisti come ostaggio», dall'altro «bisogna trovare una soluzione ai problemi gravi e spinosi sollevati dai lavoratori». La Cisl Napoli intende avviare l'iter per commissariare la propria segreteria pompeiana, ma il segretario Antonio Pepe replica a chi fa appello alla precettazione: «Non facciamo confusione: le nostre sono assemblee, non scioperi. Abbiamo dimostrato all'amministrazione che dialogando si lavora meglio, ora chiediamo un impegno sull'ottimizzazione».

Intanto Giovanni Puglisi, presidente della Commissione nazionale italiana per l'Unesco esorta le sigle a «non danneggiare l'immagine del Paese» e il numero uno di Federalberghi Bernabò Bocca dice no a «beghe sindacali a danno del turismo». Il governatore campano Stefano Caldoro ribadisce che per risolvere i problemi di Pompei «serve una testa nazionale» e il neo-sindaco del comune vesuviano, Nando Uliano, lancia l'idea di una «legge speciale per Pompei».

@MrPriscus

© RIPRODUZIONE RISERVATA

Infrastrutture. I conti saranno approvati dopo i termini di legge - Si cerca un investitore per Pedemontana **Milano Serravalle in stallo sul bilancio**

Cheo Condina

È rebus bilancio per la Milano Serravalle, che ha già in standby - con scarse probabilità di successo - sia un bond da 300 milioni di euro, necessario per finanziare gli investimenti sul corpo autostradale, sia soprattutto un'Ipo bocciata dai suoi stessi advisor. Il tutto in attesa della scadenza di fine mese, quando la partecipazione di controllo (il 52,9% che fa capo ad Asam) passerà dalla Provincia di Milano alla Regione e andrà in scadenza l'attuale cda presieduto da Marzio Agnoloni. La vera palla al piede della Milano Serravalle, oltre all'aumento dei costi per il personale (passati in 10 anni da 29,7 a 43,4 milioni), al calo della marginalità e all'esplosione dei debiti (al 30 settembre scorso la posizione finanziaria netta consolidata era negativa per 469 milioni, oltre il patrimonio netto), è certamente la Pedemontana, controllata all'80%. Un'opera, quest'ultima, da 5 miliardi di euro, che nei piani iniziali doveva essere completata per Expo 2015 e attraversare le Province a Nord di Milano, ma che ora è drammaticamente in ritardo, con capitali e prestiti bancari che scarseggiano e lavori a rischio stop. Una situazione che, tra gli addetti ai lavori, genera addirittura dubbi sulla continuità aziendale di Pedemontana: un assunto necessario per approvare il bilancio 2013 e, dunque, anche per dare il via libera a quello della controllante Serravalle. Di qui l'attesa per l'assemblea della stessa Serravalle, già slittata - come riportato da Radiocor - in seconda convocazione al 14 luglio e chiamata a esaminare il delicato tema del rendiconto 2013. Fonti vicine alla società assicurano che i bilanci delle due infrastrutture verranno approvati, seppur oltre il termine di legge dei 180 giorni, ma la situazione resta molto fluida. Del resto, su questo tema, già nel resoconto al 30 settembre scorso, il revisore Grant Thornton era stato molto chiaro, sottolineando che il via libera alla provvista bancaria (ad oggi ferma al prestito ponte da 200 milioni, che viene rinnovato ogni tre mesi) rappresentava «un elemento determinante per il completamento del progetto e la continuità» di Pedemontana. Allo stesso tempo, avvisavano i revisori, «qualora gli impegni di equity fossero soddisfatti con il ricorso all'indebitamento», ciò potrebbe comportare «tensioni alla struttura patrimoniale e il superamento di un covenant finanziario». Un allarme quanto mai attuale in questi giorni, visto che per concludere la cosiddetta «variante Expo» di Pedemontana servono oltre 400 milioni di capitale e ad oggi l'equity è ferma a 300: proprio per colmare questo gap, la Milano Serravalle sta cercando faticosamente di negoziare un prestito bancario.

Di fronte a queste difficoltà, la società controllata dalla Provincia ha anche cercato di battere una strada alternativa, mettendo all'asta - con scadenza 30 giugno - l'importo dell'ultimo aumento di capitale di Pedemontana, corrispondente a una quota del 43% circa. L'arrivo di un nuovo investitore sarebbe una manna, ma l'ipotesi è remota. Il motivo? Strabag, capofila del consorzio comprendente Fincosit e Maltauro a cui fa capo il maxi appalto di Pedemontana da 1,7 miliardi (sulla procedura di aggiudicazione indaga da oltre un anno il pm milanese Alfredo Robledo), avrebbe iscritto riserve superiori a mezzo miliardo di euro per i ritardi accumulati dall'opera. Una sorta di richiesta di maxi risarcimento che scoraggia qualsiasi nuovo investitore a prendere le redini di un'infrastruttura su cui Serravalle ha investito circa 240 milioni, più della metà del patrimonio netto consolidato al 30 settembre e pari a 436 milioni.

© RIPRODUZIONE RISERVATA

"Musei, basta scioperi per tenerli aperti precetteremo i custodi"

Linea dura del governo per tutelare l'immagine dei siti culturali e garantire l'ingresso ai visitatori
FRANCESCO ERBANI

ROMA. La parola chiave, una parola quasi magica, è: precettazione. Il ministro dei Beni culturali Dario Franceschini, infuriato per il ripetersi delle agitazioni sindacali che a Pompei impediscono l'accesso agli scavi, sceglie una linea dura. Anzi durissima: «Mi sono attivato per una modifica normativa che aggiunga l'apertura dei luoghi della cultura all'elenco dei servizi pubblici essenziali. Una nuova norma che consenta di ricorrere, in casi eccezionali, alla precettazione del personale per scongiurare le chiusure e tutelare i diritti dei visitatori».

L'annuncio del ministro giunge proprio mentre nel sito archeologico campano - 2 milioni e mezzo di visitatori ogni anno - si è raggiunta una tregua fra il soprintendente Massimo Osanna e le sigle sindacali che promuovono la mobilitazione. Una tregua fragile in un ambiente dove le tensioni si accumulano. E dove ormai si dispera di portare a compimento il Grande progetto (restauri finanziati con fondi europei) al quale si affida il riscatto di Pompei. Ma il proposito di Franceschini va oltre l'area archeologica vesuviana: considerare i luoghi della cultura - musei, siti archeologici e monumentali - servizi pubblici essenziali apre una partita che investe il diritto del lavoro e i diritti sindacali. Fino a quelli costituzionali.

Roberto Alesse, presidente dell'Autorità di garanzia per gli scioperi nei servizi pubblici, sostiene che sia «utile discutere se ampliare le tutele, previste dalla legge 146 del 1990 sull'esercizio del diritto di sciopero, per i cittadini-utenti». Infatti, aggiunge, «la legge, ad oggi, prevede che solo la tutela e la salvaguardia del patrimonio storico-artistico sia da considerarsi un servizio pubblico».

La tutela e la salvaguardia vanno garantiti assicurando servizi minimi anche in caso di sciopero (come per il settore dei trasporti o della giustizia). Non l'accesso dei visitatori.

Ma si può giungere a imporlo con una norma? L'Autorità di garanzia assicura che verrà aperto un tavolo tecnico con sindacati e governo. E Raffaele Bonanni, segretario generale della Cisl (una delle sigle sindacali che aveva promosso l'agitazione a Pompei, poi sconfessata dai vertici nazionali), sembra favorevole almeno a discutere «un quadro di regole» fra organizzazioni sindacali e amministrazioni pubbliche «per evitare che ogni fisiologico contrasto sfoci nell'interruzione del servizio pubblico e della fruizione dei beni archeologici e architettonici».

Il caso che ora ha investito Pompei ha un precedente. Nel giugno dello scorso anno, per un'agitazione dei lavoratori del ministero, vennero indette assemblee che imposero la chiusura, a Roma, del Colosseo, di Palazzo Massimo, delle Terme di Diocleziano e di Caracalla. Per alcune ore migliaia di visitatori restarono in coda bruciati dal sole. Secondo Claudio Meloni, coordinatore Cgil dei dipendenti dei Beni culturali, la proposta di Franceschini «è inattuabile e presenta anche profili di incostituzionalità». Meloni è severo con le organizzazioni sindacali che hanno bloccato Pompei, «pur condividendo le ragioni dei lavoratori, in particolare per il pagamento degli arretrati». Ma nel sito archeologico non si è indetto uno sciopero, insiste, «bensì un'assemblea, regolata da una legge: e dato che il personale è ridotto ai minimi termini, essendosi assentati molti lavoratori, si è deciso di chiudere gli scavi perché non c'erano i requisiti essenziali di sicurezza». Le agitazioni rispondono a tattiche «suicide e controproducenti», ma, conclude Meloni, «occorre prendere atto che, a quattro anni dalla legge speciale per Pompei, non si vede la fine del progetto per rimettere in sesto il sito archeologico». I PRECEDENTI COLOSSEO Giugno 2013: per un'assemblea dei lavoratori del ministero chiudono a Roma il Colosseo e Palazzo Massimo.

I turisti restano in fila sotto il sole POMPEI Nei giorni scorsi i turisti restano fuori dagli scavi per la convocazione di cinque assemblee sindacali in giorni consecutivi. Ieri arriva l'accordo PER SAPERNE DI PIÙ www.beniculturali.it roma.repubblica.it

Foto: Dario Franceschini

roma

IL PUNTO ROBERTO MANIA

L'Atac affonda per Mediobanca è la peggiore municipalizzata

Il rapporto dell'istituto conferma il crack finanziario: perdite cumulate per oltre un miliardo

AROMA c'è un'emergenza che si chiama Atac, perché offre un servizio a dir poco scadente, perché è a un passo dal fallimento, e soprattutto perché a pagare rischiano di essere, come troppo spesso accade, i cittadini. L'Atac è la municipalizzata che detiene il primato nazionale per la peggiore gestione finanziaria della categoria: secondo una ricerca di Mediobanca è riuscita a cumulare una perdita netta di 1,012 miliardi tra il 2006 e il 2012. L'ultimo bilancio si è chiuso con un rosso superiore ai 200 milioni. È in forse il pagamento dello stipendio di luglio per gli oltre 12 mila dipendenti. Se non ci sarà una ricapitalizzazione, l'Atac dovrà portare i libri in Tribunale. Insomma un disastro, per arginare il quale poco o nullo sarà l'effetto del preannunciato incremento del 50% del costo della sosta sulle strisce blu oppure la minaccia di aumentare il biglietto se non arriveranno i 300 milioni di trasferimenti dalla Regione Lazio (che però è disposta a darne un centinaio) chiesti dal Campidoglio. Così mentre si consuma l'ennesimo braccio di ferro, con il classico rimbalzo delle responsabilità tra il sindaco e il governatore, tra gli amministratori e i sindacati, i romani si preparano al peggio. Ma questo, per chi, sempre dopo lunghe attese, sale tutti i giorni sugli autobus dell'Atac si chiama in un modo solo: scandalo.

ROMA

Qualità della vita, romani insoddisfatti per rifiuti e trasporti Bene acqua e cultura

L'indagine dell'Agenzia comunale per il controllo sui servizi: giudizio positivo dal 57% dei cittadini, lieve calo rispetto al 2013 VOTI BASSI PER RACCOLTA DI IMMONDIZIA PULIZIA STRADALE E VIABILITÀ PIÙ ALTI PER LA RETE IDRICA E I MUSEI
lorenzo decicco

Il 57% dei romani si dichiara soddisfatto per la qualità di vita nella Capitale, promuovendo servizi pubblici come musei comunali, eventi culturali e acqua potabile, ma bocciando la gestione dei rifiuti, entrata nel caos dopo la chiusura di Malagrotta, e i trasporti di autobus e metro. Ecco le "pagelle" dei romani al primo anno dell'era Marino. A mettere nero su bianco, voce per voce, il grado di soddisfazione dei cittadini è il report annuale dell'Agenzia comunale per il controllo e la qualità dei servizi pubblici locali. L'analisi, realizzata su un campione rappresentativo di 2mila abitanti, dice che il 57% dei romani si ritiene abbastanza o molto contento per i servizi pubblici della città, il 30% si dichiara "poco soddisfatto", mentre dal 13% arriva una bocciatura senza appello. Rispetto all'anno scorso, con Alemanno a Palazzo Senatorio, c'è un calo di 2 punti percentuali, con il gradimento dei romani tornato ai livelli della seconda giunta Veltroni, dopo avere toccato il "picco" del 62,7% di soddisfazione nel marzo 2012. Strano a dirsi ma il livello di gradimento maggiore (58,2%) si registra nei quartieri più periferici, mentre è in centro, all'interno della fascia verde, che la soddisfazione scende al 56,7%. I più scontenti sono pensionati e casalinghe (oltre il 50%), gli studenti invece sono più indulgenti: più del 30% si dichiara molto soddisfatto. Un calo tutto sommato limitato, quello del primo anno di Marino sindaco, che si può spiegare con la decurtazione costante dei trasferimenti da parte dello Stato, per sociale e cultura, e della Regione per quanto riguarda i trasporti: il governo centrale ha chiuso i rubinetti al ritmo di 600 milioni di euro l'anno, con il valore medio per residente dei fondi tagliati che a Roma è oltre il doppio della media nazionale. FONDI TAGLIATI Sul fronte trasporti, i fondi versati dalla Regione Lazio per il 2014 sono fermi a quota 140 milioni, mentre città come Milano e Napoli hanno ottenuto, rispettivamente dalle Regioni Lombardia e Campania, 285 e 308 milioni. Oltre il doppio di Roma, che però ha tre volte la superficie servita da bus e tram e il doppio degli abitanti rispetto a Milano. SCIOPERI Sull'insoddisfazione dei romani hanno inciso anche gli scioperi dei dipendenti pubblici, con i vigili urbani che hanno incrociato le braccia più volte da dicembre a marzo e gli autisti Atac che viaggiano al ritmo di uno sciopero al mese. BUS E TRAM Nella black list dei servizi meno apprezzati ci sono i trasporti pubblici: il voto complessivo del settore non raggiunge la sufficienza: 5,6 su 10. Con autobus e tram dell'Atac, in costante calo negli ultimi cinque anni, che sprofondano a quota 4,6 su 10, mentre si salvano le linee della metropolitana e i taxi, entrambi con un voto poco superiore al 6. Male anche i dati sul traffico: su viabilità e circolazione delle automobili la percezione è peggiorata per il 65,1% dei romani. Bocciata anche la raccolta dei rifiuti che dopo la chiusura di Malagrotta - nonostante il progressivo potenziamento della differenziata porta a porta - non ottiene i risultati sperati, lasciando interi quartieri, dall'Aurelio alla Casilina, ostaggio di sacchetti, materassi e televisori accanto ai cassonetti stracolmi. La gestione dei rifiuti di Ama non raggiunge la sufficienza (5,2 su 10) e ancora peggio va alla pulizia stradale, che rimedia un 4 secco. SERVIZI IDRICI Segno positivo invece sia per i servizi idrici che per l'illuminazione stradale. La rete dell'acqua potabile gestita da Acea prende uno dei voti più alti della classifica, 7,7 su 10. L'illuminazione stradale è al 6,6. Promossa anche la macchina culturale del Campidoglio, con un giudizio positivo in crescita per Auditorium (8), Musei comunali (7,7) e Bioparco (6,9). Sufficienza piena anche per la rete delle 38 biblioteche comunali, che ottengono il giudizio di 7,2 su 10. Bene i grandi parchi gestiti dal Comune, quindi villa Borghese, villa Ada, villa Pamphilj, ma anche i parchi del Celio e della Pineta Sacchetti: per il verde pubblico la valutazione è di 6,8 su 10. lorenzo.decicco@ilmessaggero.it SCUOLA Tiene anche il giudizio sulla rete di assistenza sociale

dei municipi, anche questa provata da una riduzione drastica dei finanziamenti negli ultimi anni. Il giudizio complessivo è di 6,4 su 10: particolarmente apprezzati gli sportelli delle ex circoscrizioni (6,6), mentre per gli asili nido la soddisfazione scende a quota 6,3. Lorenzo De Cicco 5,98 6,13 VOTO MEDIO 5,70 6,21 Qualità della vita a Roma NOVEMBRE 2007 APRILE 2009 GIUGNO 2010 MAGGIO 2011 4 il voto che i romani attribuiscono alla pulizia stradale. 5,2 il giudizio per la raccolta dei rifiuti di Ama

4,6 il giudizio per il trasporto pubblico su autobus e tram di Atac. Sufficienza per metro e taxi, sopra il **6**
7,7 la valutazione per la rete idrica gestita da Acea. Per l'illuminazione stradale punteggio di 6,6 su 10
 30,8 14,1 17,1 22,1 11,0 10,9 14,3 20,5 12,1 20,2 6,6 8,6 12,3 14,2 13,5 5,4 15,9 9,9 8,7 5,3 6,3 61,6 57,4
 72,5 66,5 58,2 66,1 65,6 60,7 51,6 58,3 49,1 61,0 55,5 50,3 47,7 43,9 51,1 36,2 35,7 31,6 31,4 28,5
 Ser vizi culturali Call center 060606 Acqua potabile Ser vizi sociali municipali Mercati rionali Farmacie comunali Asili nido comunali Illuminazione stradale Verde pubblico Taxi Metropolitana Gestione dei cimiteri Affissioni pubblicitarie stradali **SERVIZI PUBBLICI IN GENERALE** Inter venti per il decoro urbano Bus e tram Sosta a pagamento su strada Raccolta rifiuti Pulizia stradale Viabilità e circolazione bici Viabilità e circolazione moto Viabilità e circolazione auto Migliorato Uguale Peggiorato 7,5 11,9 13,4 16,5 19,8 23,0 23,6 25,0 27,9 29,6 30,7 32,4 35,9 37,4 38,1 42,6 43,5 47,9 54,4 59,6 63,4 65,1 Andamento dei ser vizi pubblici nel corso degli ultimi due anni

Foto: Rifiuti abbandonati in strada

roma

Salva Roma, il piano di rientro oggi all'esame di Palazzo Chigi

LA BOZZA SARÀ ILLUSTRATA A DELRIO: ENTRO IL 4 LUGLIO VA APPROVATA SUMMIT TRA SCOZZESE E IL CAPOGRUPPO DEM S. Can.

L'INCONTRO Primo esame informale per il piano di rientro imposto dal Governo. Alle 15.30 il sindaco Marino è atteso a Palazzo Chigi per illustrare la bozza della manovra al sottosegretario Graziano Delrio. L'inquilino del Campidoglio non entrerà nel merito, ma si limiterà a esporre le linee guida del piano che deve mettere in sicurezza in tre anni le casse del Campidoglio (peso della manovra: 445 milioni). Insieme a Marino, l'assessore Silvia Scozzese e il sottosegretario all'Economia Giovanni Legnini. Il sindaco: «Sarà un incontro preparatorio che viene prima del momento in cui ci presenteremo con i numeri». Contestualmente si attiverà il tavolo interistituzionale, fondamentale per il riconoscimento degli extracosti, per lo sblocco del Patto di stabilità e per l'erogazione di maggiori fondi per il trasporto pubblico locale. IL NODO Dunque il piano di rientro deve ancora essere «sgrezzato». E deve essere messa a fuoco la parte più delicata: la riorganizzazione delle società partecipate e municipalizzate. L'impronta del Salva Roma è chiara: si devono fare privatizzazioni e accorpamenti tra aziende di secondo e primo livello. Non solo: vanno cedute le quote delle società che non servono. Il Pd vuole «più coraggio». Ecco perché ieri mattina il capogruppo a Palazzo Senatorio, Francesco D'Ausilio, è stato avvistato durante un colloquio con l'assessore Scozzese. E questa mattina alcuni big democrat hanno in programma un summit con i parlamentari Fabio Melilli e Marco Causi, entrambi componenti della cabina di regia. Un vertice preparatorio in vista di giovedì quando in Campidoglio ci sarà un'altra riunione sul piano. All'ordine del giorno: le società. © RIPRODUZIONE RISERVATA

Foto: La sede del Governo

ROMA

Sanità, più fondi: «Giù Irap e Irpef»

L'Istat rivede i dati, nel Lazio 300 mila abitanti in più La Regione: «Aumenteranno i trasferimenti dello Stato» Possibili la fine del commissariamento già l'anno prossimo, lo stop a nuovi tagli dei posti letto e una riduzione delle tasse IL GOVERNATORE ZINGARETTI: «APPENA AVREMO IL VIA LIBERA, SARANNO DIMINuite LE ALIQUOTE FISCALI»

Mauro Evangelisti

IL CASO Il Lazio ha 300 mila abitanti in più rispetto ai dati utilizzati fino ad oggi per l'assegnazione del fondo sanitario nazionale. Questo potrebbe avere tre conseguenze: la prima è l'arrivo di 400 milioni di euro in più che asciugheranno il disavanzo nel 2015, con la fine del commissariamento; la seconda: è già stato raggiunto il corretto equilibrio tra numero di abitanti e posti letto e dunque il Lazio non deve usare più le forbici; la terza conseguenza - assai importante visto il peso dell'imposizione fiscale a Roma e nel Lazio - è che finalmente si potranno diminuire le tasse (Irap e Irpef). Partiamo dai dati, diffusi ieri dalla Regione: l'Istat, dopo una serie di verifiche con gli uffici dell'anagrafe dei Comuni, ha certificato al 31 dicembre 2013 che gli abitanti del Lazio sono 5.870.451, una differenza di 313.175 in più rispetto al numero preso in considerazione per definire la quota del fondo spettante al Lazio. VERIFICHE Questo dimostra che al Lazio spettano 400 milioni extra, considerato che la quota media per cittadino del fondo è di circa 1.600 euro. Teniamo conto che il disavanzo del 2013 si è attestato sui 600 milioni, se davvero arriveranno 400 milioni in più si avvicina la fine dell'emergenza e dunque l'uscita dal commissariamento. Con un effetto significativo sul fronte delle tasse, almeno stando a quanto dice il presidente della Regione, Nicola Zingaretti: «Con questi dati, il Lazio, nel triennio 2014-2016, genererà un extragetto molto importante. Abbasseremo le aliquote di Irap ed Irpef non appena saranno stati fatti i dovuti riscontri. Nel Lazio sono alte anche perché c'è un automatismo tra copertura del disavanzo sanitario e fiscalità. Noi avevamo già previsto un calo del disavanzo, ma è evidente che con questi nuovi dati sarà ancora più strutturale». Quando si avranno certezze? Secondo Zingaretti bisognerà aspettare il riparto del fondo sanitario che verrà effettuato «subito dopo il Patto per la salute, forse già prima dell'estate, lo fa la Conferenza delle Regioni». C'è poi il nodo dei posti letto. Nell'ultimo quinquennio il Lazio, per trovare un punto di equilibrio e rispettare gli standard previsti dalla legge (3,7 posti letto ogni mille abitanti) ha messo in campo un'opera di razionalizzazione massiccia: sono stati eliminati circa 6.000 posti letto. Era necessario tagliarne altri 750, ma i nuovi dati sulla popolazione potrebbero evitare questo sacrificio. Spiega Massimo Magnanti, leader dello Spes, i sindacati dei medici del pronto soccorso: «Chiediamo che i 300.000 residenti in più oltre che per l'aspetto economico vengano conteggiati anche per il calcolo dei posti letto dei nostri ospedali: si vedrà che tra letti inattivi e tagliati il Lazio dovrà aumentare i posti letto e non diminuirli».

La vendita

Idi, i compratori controllano i conti Ore decisive per il futuro del gruppo Idi-San Carlo. Oggi si svolgerà la due diligence, vale a dire la verifica approfondita dei conti, da parte di due grandi gruppi della sanità privata che hanno presentato proposte di acquisto (Rotelli e Miraglia). Va ricordato che in corsa c'è anche una offerta della Fondazione Padre Monti, che consentirebbe all'Idi di restare nella galassia della sanità religiosa. Ieri Donato Menichella, segretario nazionale dell'Anmirs (medici istituti religiosi ospedalieri) ha spiegato: «Non vorremmo che presunte operazioni di salvataggio diano la possibilità a chi rincorre il profitto di trasformare l'Idi in un qualcosa di diverso da quello che è oggi».

Foto: IN CORSIA Per gli ospedali quasi completata la riduzione dei letti

PALERMO

Palermo, mani sulle slot Nuova frontiera dei boss

Droga e pizzo non tirano più. In manette quasi cento affiliati, tra vecchi e nuovi capibastone
ALESSANDRA TURRISI

uasi cento boss e gregari arrestati nella più grossa operazione antimafia degli ultimi anni. Una "apocalisse", come uno degli arrestati aveva addirittura previsto, che rade al suolo le cosche di Tommaso Natale-San Lorenzo e Resuttana, da tempo dedite al racket delle estorsioni e al riciclaggio del denaro sporco. È di 95 misure cautelari (anche se due risultano latitanti) il bottino dell'indagine della Dda di Palermo sull'antico feudo dei Lo Piccolo e dei Madonia. In carcere sono finiti vecchi boss e giovani leve, organizzati in labili gerarchie, che si adattavano ai duri colpi inferti dalle forze dell'ordine e alle accuse dei pentiti. I collaboratori, i cosiddetti "sbirri", sono una piaga per l'organizzazione e Gregorio Palazzotto nel suo profilo Facebook non usa mezzi termini: «Non ho paura delle manette, ma di chi per aprirle si mette a cantare». Le intercettazioni audio e video rivelano le piccole e grandi spaccature all'interno dei clan, che fanno i conti con la crisi delle estorsioni («Non sono più i tempi di una volta - si lamenta la moglie di uno degli arrestati - Prima a Natale e a Pasqua raccoglievamo con i secchi!») e con gli scarsi proventi del traffico di stupefacenti, mentre cercano di sbarcare il lunario con il business delle pompe funebri e con la nuova frontiera delle scommesse. Tra i metodi adottati da Vito Galatolo, uno degli arrestati, per riciclare il denaro della "cassa" della famiglia mafiosa dell'Acquasanta, ci sarebbe stato anche quello di impiegare oltre 660.000 euro di proventi illeciti in scommesse calcistiche. Dalle intercettazioni emerge che le carriere in Cosa nostra sono rapide, proprio a causa delle continue retate. In un clima instabile, fatto di repentini cambi al vertice delle famiglie, frequenti liti a colpi di cazzotti e spedizioni punitive con tanto di sparatoria, a decidere è sempre la vecchia guardia: Girolamo Biondino, 65 anni, fratello di Salvatore, l'autista di Totò Riina, veniva ritenuto uno dei capimafia più autorevoli di Palermo. Ma lui, mafioso vecchio stile che non tollerava infrazioni al codice d'onore, faceva di tutto per non apparire, teneva un basso profilo. Nelle intercettazioni c'è spazio anche per il voto di scambio, con le metodologie più classiche. Un candidato alle amministrative del 2012 nelle liste dell'Udc, ma non iscritto al partito, Pietro Franzetti, avrebbe contrattato con uomini della mafia l'acquisto di un pacchetto di voti: non gli servirono però per essere eletto consigliere comunale. Eppure aveva organizzato il flash mob davanti a Montecitorio per protestare contro i vitalizi agli ex politici condannati per mafia. Il "pizzo", però, continua ad essere l'affare più redditizio, si paga a tappeto. L'unico a ribellarsi, come ha sottolineato il procuratore Francesco Messineo, è stato il titolare di una società che sta realizzando la più grande multisala cinematografica della Sicilia, nell'ex fabbrica della Coca Cola di Palermo. «Forse apocalisse è un termine suggestivo ma è stata un'operazione imponente. La zona di San Lorenzo è di grande interesse economico. Cosa nostra punta molto in quell'area in termini di affari illeciti», afferma il procuratore Messineo. «Il fatto che su una trentina di estorsioni accertate ci sia stata una sola denuncia - aggiunge il presidente di Confindustria Sicilia, Antonello Montante - dimostra che ancora c'è tanta strada da fare».

NAPOLI

I MODELLI Nel capoluogo campano vogliono iscrivere all'anagrafe le coppie dello stesso sesso. A Pavia, l'ex regno del formattatore di Fi, la giunta è già nel caos sindaci mangiasoldi Napoli

Gaffe e sceneggiate nei Comuni di sinistra De Magistris adotta i gay che si sposano all'estero

Vecchi e nuovi amministratori vicini ai democratici non si fanno mancare nulla, tra chi s'inventa la delega alla contentezza e chi evita di tornare all'impiego precedente strappando incarichi politici minori. Per non parlare degli spot con gli omosex...

CATERINA MANIACI ROMA

I matrimoni gay celebrati all'estero potranno essere trascritti nel registro anagrafe del Comune di Napoli. Atto «rivoluzionario» del sindaco Luigi De Magistris, che ieri ha firmato la delibera con la quale «ordino all'ufficiale dell'anagrafe di trascrivere gli atti». De Magistris, evidentemente, sa bene che una decisione di questo tipo è destinata a provocare polemiche e discussioni, tanto che ha affermato: «Qualcuno ha cercato di mettermi in guardia dicendo che non è possibile. Ma il sindaco ha il diritto, anzi il dovere di trascrivere i matrimoni che purtroppo possono essere celebrati solo all'estero perchè il legislatore non attua come dovrebbe la Costituzione». E per prevenire qualsiasi attacco sotto il profilo giuridico ha spiegato che il provvedimento «prende spunto da trattati internazionali, dalla legge e dalla giurisprudenza». De Magistris ha annunciato la redazione e la firma del provvedimento in occasione della presentazione del Mediterranean Pride of Naples, il «gay pride» in versione mediterranea che si svolgerà in città sabato 28 giugno. Attualmente, però, è vero che la Cassazione esclude la possibilità, per le coppie omosessuali che hanno contratto matrimonio fuori dal nostro Paese, di trascrivere tale atto negli uffici di stato civile italiani, visto che in Italia non esiste una legge che preveda il matrimonio tra persone dello stesso sesso. Fino a oggi due persone aventi lo stesso sesso possono sposarsi in 16 nazioni, dai Paesi Bassi al Brasile, dal Canada all'Argentina, passando per la Scandinavia, compresi i diciannove Stati Usa e in alcune regioni del Messico. Inoltre in Israele, in Aruba, in Curaçao e in Sint Maarten, pur non essendo consentito alle persone aventi lo stesso sesso di accedere all'istituto del matrimonio, vengono registrati i matrimoni fra persone dello stesso sesso celebrati altrove. In effetti le reazioni a quanto predisposto dal sindaco non sono mancate. «Le nozze gay e le unioni civili sono un argomento troppo delicato per essere lasciato agli spot promozionali del sindaco dell'effimero Luigi De Magistris», come dichiara Amedeo Labocchetta, vice coordinatore regionale di Forza Italia, convinto poi che «non resta dunque che rispondergli come aveva già fatto, in precedenza, il cardinale Sepe: pensi a tappare le 100mila buche di Napoli piuttosto che a giocare al legislatore sulla pelle di uomini e donne che meritano ben altro rispetto». Infatti l'arcivescovo di Napoli, il cardinale Crescenzo Sepe, all'annuncio fatto da De Magistris della sua intenzione di registrare i matrimoni omosessuali contratti all'estero, aveva così commentato: «Credo che a Napoli ci sarebbero provvedimenti più urgenti da adottare. Non ho niente contro i gay, li ho ricevuti diverse volte, ma mi sarei aspettato dal sindaco una notizia più concreta, magari che qualche buca delle strade fosse riparata. Comunque la cosa va approfondita».

Foto: Il sindaco di Napoli Luigi De Magistris (a sinistra) sta cercando di avvicinarsi al Pd nonostante l'altolà di Pina Picierno. A destra, il sindaco uscente di Bari e magistrato in aspettativa, Michele Emiliano [Ansa]

BARI

Gaffe e sceneggiate nei Comuni di sinistra/ Bari

Emiliano assessore di paese pur di non rimettersi la toga

LUCIANO CAPONE

Il primo a porre l'interrogativo sul futuro di Michele Emiliano era stato oltre due mesi fa su Twitter il direttore del Corriere del Mezzogiorno Antonio Polito: «Ma adesso che Michele Emiliano non sarà più né candidato né sindaco, si dimetterà dalla magistratura o entro 15 giorni tornerà a fare il pm?». Il magistrato in aspettativa, allora sindaco di Bari in scadenza di mandato, aveva da poco rifiutato la candidatura alle elezioni europee dopo la decisione di Matteo Renzi di non posizionarlo più come capolista. L'elezione al Parlamento europeo avrebbe permesso ad Emiliano di poter continuare a godere dell'aspettativa nell'anno che lo separa dalle elezioni regionali in Puglia, suo prossimo obiettivo politico. Senza un salvagente Emiliano dovrebbe tornare a fare il suo lavoro, in una città e in una regione lontana da quella in cui ha fatto politica, cosa che metterebbe una pietra tombale sulle sue ambizioni politiche. Durante la campagna elettorale a Bari era stato paventato il suo rientro dalla finestra in comune, come assessore del suo pupillo Antonio Decaro. «Lo escludo assolutamente» rispose Emiliano glissando però sul rientro in magistratura. Il paracadute per l'ex sindaco è stato aperto ieri, durante la consegna della fascia al nuovo sindaco di Bari: «Dovevo fare il ministro, il sottosegretario» ha dichiarato Emiliano durante la cerimonia «e invece andrò a fare l'assessore alla legalità a San Severo». L'assessorato nel comune del foggiano è l'uovo di Colombo che gli permetterà di conservare il suo posto in magistratura senza dover rientrare in servizio e quindi di preparare il terreno per la sua candidatura alla presidenza della Regione. La scelta di un magistrato come assessore alla Legalità è peraltro perfettamente in linea con la moda degli ultimi tempi. Pochi giorni fa è stato nominato assessore del comune di Pompei Diego Marmo, pm del processo ad Enzo Tortora, famoso per la sua requisitoria in cui accusava l'innocente presentatore televisivo di essere un camorrista e un «cinico mercante di morte». Prima di lui è stato assessore a Napoli di un altro magistrato, Luigi De Magistris, il pm Giuseppe Narducci. Ma rispetto ai suoi colleghi Michele Emiliano ha una peculiarità: è un assessore alla legalità incompatibile. Il pm in aspettativa è infatti iscritto al Partito democratico di cui è anche membro dell'Assemblea nazionale e Segretario regionale, una situazione non compatibile con quella di magistrato (ancorché in aspettativa). Sulla questione si è già espressa chiaramente la Corte costituzionale con una sentenza del 2009 che riguardava un altro magistrato, stavolta di centrodestra, Luigi Bobbio, dicendo che «costituisce illecito disciplinare non solo l'iscrizione, ma anche la partecipazione sistematica e continuativa a partiti politici». Esattamente la condizione del democratico Michele Emiliano, l'assessore «illegale» alla Legalità di San Severo.

roma

Il caso Pronta un'interrogazione per garantire i livelli occupazionali. Solidarietà espressa anche dall'Assemblea regionale del partito. Marino «costretto» al cambio

Multiservizi, adesso scendono in campo i deputati Pd

La soluzione In assenza di tutele non resta che procedere alla proroga con Ama S.N.

Continua senza sosta la protesta dei lavoratori della Multiservizi, ieri con un sit in prima a Montecitorio poi davanti al sede del Pd a via Capo le Case, dove nel pomeriggio si è svolta l'assemblea regionale del partito. La richiesta dei lavoratori è univoca: «Chiediamo la revoca dell'affidamento a Consip e la proroga di cinque anni per Multiservizi - spiega uno di loro - perché con il futuro gestore non si garantiscono settori come la ristorazione a esempio». La vicenda del «cambio appalto» dalla Multiservizi al Consorzio Nazionale tramite affidamento Consip, senza alcuna garanzia della clausola sociale per i circa 2500 dipendenti, ha spaccato la maggioranza, soprattutto il Pd che sembra tuttavia, nelle ultime 48 ore, poter riprendere le redini di una situazione completamente sfuggita di mano e sulla quale si sono accesi (un po' in ritardo) i riflettori dei parlamentari di Roma e del Lazio e della stessa assemblea regionale che si è aperta proprio con l'intervento di un rappresentante dell'azienda partecipata al 51% da Ama che ha invitato il Pd «come forza politica maggioritaria ed espressione del sindaco di questa città, a intervenire in maniera decisa e chiara nel dare risposte concrete a lavoratori e cittadini». Nella sua relazione, successivamente, il segretario Fabio Melilli ha ribadito che «tutto il partito sta lavorando a sostegno del consiglio comunale per trovare una soluzione per i lavoratori». Vanno oltre i deputati che con prima firmataria Micaela Campana, presenteranno un'interrogazione per chiedere a tutti i livelli istituzionali la salvaguardia dei livelli occupazionali e il futuro dell'azienda. «La Multiservizi - dice Campana - ha garantito alla nostra città la pulizia delle scuole, il decoro urbano e il trasporto disabili e oggi siamo chiamati a tutelare questo patrimonio di esperienza». L'interrogazione verrà firmata dai deputati: Umberto Marroni, Enrico Gasbarra, Marco Causi, Roberto Morassut, Renzo Carella, Lorenza Bonaccorsi, Marietta Tidei, Michele Meta, Marco Di Stefano, Monica Gregori, Ileana Argentin, Fabio Melilli e Andrea Ferro. Oggi l'incontro decisivo e l'idea della proroga del contratto a Multiservizi e la messa in vendita contestuale della quota pubblica, potrebbe diventare realtà. Foto: Campana Deputata Pd prima firmataria dell'interrogazione

Foto: Sit in Ieri a Montecitorio e davanti la sede del Pd

Tajani sulle voci di un ricorso di Air France: norme Ue rispettate

Alitalia-Etihad in regola

Lupi: senza intesa sugli esuberi c'è il baratro

L'accordo tra Alitalia ed Etihad rispetta le regole europee: lo ha affermato il vicepresidente della Commissione Ue, Antonio Tajani, a proposito delle indiscrezioni secondo cui Air France avrebbe presentato un esposto alla Commissione contro la futura alleanza tra le due compagnie. «Ognuno può presentare i documenti che vuole», ha detto Tajani, «ma finché la maggioranza del pacchetto azionario rimane in Europa, non mi pare che ci sia nulla in contrasto con le regole europee. Non so se c'è stata una lettera; ognuno può rivolgersi all'Ue come questione di principio». L'accordo, in ogni caso, prevede «una compartecipazione a una società il cui pacchetto di maggioranza è in mano all'Ue, in questo caso agli italiani». Intanto il ministro dei trasporti e delle infrastrutture, Maurizio Lupi, ha posto un ultimatum: o si trova un accordo sugli esuberi, o per Alitalia si prospetta «il baratro». Il riferimento è alle trattative in corso con i sindacati per i 2.251 esuberi di Alitalia. La compagnia emiratina ha chiesto come condizione un taglio del costo del lavoro, la ristrutturazione del debito contratto con le banche e la risoluzione di alcuni contenziosi fi scali che risalgono alla cordata Cai. Secondo il ministro, «i sindacati fi no a oggi hanno dimostrato una grande responsabilità e sanno molto bene che abbiamo due opzioni davanti: c'è fi nalmente un grande piano industriale di rilancio, che porterà Alitalia a essere tra le prime compagnie aeree del mondo e un sistema aeroportuale italiano più forte; oppure c'è il baratro. All'interno di queste due opzioni stiamo lavorando e continueremo a farlo perché si trovi una soluzione anche sugli esuberi». Quanto allo scalo di Malpensa, «occorre fare rete» intorno al «più grande aeroporto del Nordovest».

Langhe e Monferrato patrimonio Unesco, un'occasione UNICA

Secondo Coldiretti il riconoscimento internazionale vale una crescita del turismo del 30% nei prossimi cinque anni

Sono contento che i paesaggi vitivinicoli di Langhe, Roero e Monferrato siano stati riconosciuti patrimonio dell'umanità. Ho lavorato molto da presidente della Regione per ottenere questo risultato insieme a tutti i rappresentanti del territorio. Gli sforzi sono stati premiati». Così Roberto Cota ex presidente del Piemonte, commenta il riconoscimento delle colline piemontesi come Patrimonio dell'umanità da parte dell'Unesco. Per l'agenzia dell'Onu questi paesaggi «sono un'eccezionale testimonianza della tradizione storica della coltivazione della vite, dei processi di vinificazione, di un contesto sociale, rurale e di un tessuto economico basati sulla cultura del vino. La loro storia è testimoniata dalla presenza di una grande varietà di manufatti e architetture legate alla coltivazione della vite e alla commercializzazione del vino». «I vigneti di LangheRoero e Monferrato - prosegue la motivazione - costituiscono un esempio eccezionale di interazione dell'uomo con il suo ambiente naturale: grazie ad una lunga e costante evoluzione delle tecniche e della conoscenza sulla viticoltura si è realizzato il miglior adattamento possibile dei vitigni alle caratteristiche del suolo e del clima, tanto da diventare un punto di riferimento internazionale. I paesaggi vitivinicoli di Langhe-Roero e Monferrato incarnano l'archetipo di paesaggio vitivinicolo europeo per la loro grande qualità estetica. Secondo la Coldiretti, in base agli esempi passati, «Le ricadute positive del riconoscimento potrebbero portare ad una crescita del turismo intorno al 30% nei primi cinque anni». Per l'associazione il riconoscimento è «Un successo per il Piemonte e per l'Italia intera alla vigilia del semestre di presidenza dell'Unione e dell'Expo che potrà contribuire alla ripresa di un Paese in cui turismo, cultura e alimentazione rappresentano le leve strategiche determinanti per uscire dalla crisi». Secondo Coldiretti il riconoscimento consolida «il primato mondiale dell'Italia nel turismo enogastronomico che da solo vale 5 miliardi». In particolare, sottolinea l'associazione «Monferrato, Langhe e Roero coprono il 90 per cento della produzione vinicola del Piemonte, che è complessivamente pari a circa tre milioni di ettolitri di vino l'anno con un fatturato sui 335 milioni di euro con il 60% della produzione esportato in Germania, Gran Bretagna, Francia, Svizzera e Usa».