



# FONDAZIONE IFEL

Rassegna Stampa del 09/04/2014

# INDICE

## IFEL - ANCI

|  |    |
|--|----|
| 09/04/2014 Il Secolo XIX - Nazionale<br><b>Funzionari Pa, scuola anticorruzione al via</b>           | 9  |
| 09/04/2014 Il Sole 24 Ore<br><b>Consumo del suolo, rischio paralisi</b>                              | 10 |
| 09/04/2014 ItaliaOggi<br><b>BREVI</b>  | 11 |
| 09/04/2014 Libero - Nazionale<br><b>RENZI SI FA IL SALVA FIRENZE</b>                                 | 12 |
| 09/04/2014 Brescia Oggi<br><b>Consigli, si cambia e giunte tinte di rosa</b>                         | 14 |
| 09/04/2014 Corriere di Romagna - Forlì<br><b>Migliaia di cittadini contro il gioco d'azzardo</b>     | 15 |
| 09/04/2014 Giornale di Sicilia - Catania<br><b>Differenziata, intesa raggiunta tra Anci e Conai</b>  | 16 |
| 09/04/2014 Il Tirreno - Nazionale<br><b>Segni particolari: società resistenti ai tagli</b>           | 17 |
| 09/04/2014 La Nuova Venezia - Nazionale<br><b>Sindaci contro l'emergenza scuole sporche</b>          | 19 |
| 09/04/2014 Messaggero Veneto - Nazionale<br><b>Scuole paritarie, un'opportunità per 6.606 alunni</b> | 20 |

## FINANZA LOCALE

|  |    |
|--|----|
| 09/04/2014 Corriere della Sera - Roma<br><b>Industriali e Comune in rosso «Sì al rigore sui conti via ai tagli del 10 per cento»</b> | 22 |
| 09/04/2014 Il Messaggero - Roma<br><b>Salva Roma, corsa contro il tempo verso il voto di fiducia alla Camera</b>                     | 24 |
| 09/04/2014 Il Messaggero - Nazionale<br><b>Via le società non di «servizio pubblico»</b>   | 25 |

|   |    |
|---|----|
| 09/04/2014 Il Sole 24 Ore   | 26 |
| <b>Per lo sblocco dei debiti Pa il traguardo slitta ancora</b>                |    |
| 09/04/2014 Il Sole 24 Ore   | 27 |
| <b>In vendita online da ieri le mappe sul sito dell'agenzia delle Entrate</b> |    |
| 09/04/2014 ItaliaOggi   | 28 |
| <b>Risparmi dai costi standard e 20 mld per i debiti p.a.</b>                 |    |
| 09/04/2014 ItaliaOggi   | 29 |
| <b>Appalti centralizzati nella p.a.</b>                                       |    |
| 09/04/2014 ItaliaOggi   | 31 |
| <b>Catasto, dati online</b>   |    |
| 09/04/2014 La Repubblica - Nazionale  | 32 |
| <b>Fronza sul Titolo V "Il testo di Matteo non ci convince"</b>               |    |
| 09/04/2014 Libero - Nazionale   | 33 |
| <b>La scure sulle municipalizzate Ci costano 13 miliardi ogni anno</b>        |    |
| 09/04/2014 Libero - Nazionale   | 34 |
| <b>Troppe tasse sulla casa</b>  |    |

## **ECONOMIA PUBBLICA E TERRITORIALE**

|   |    |
|---|----|
| 09/04/2014 Avvenire - Nazionale   | 36 |
| <b>Dalle privatizzazioni previsti 12 miliardi per il 2014</b>                   |    |
| 09/04/2014 Corriere della Sera - Nazionale                                      | 37 |
| <b>criteri chiari e scelte serie</b>  |    |
| 09/04/2014 Corriere della Sera - Nazionale                                      | 38 |
| <b>Piano da 10 miliardi, tetto ai manager C'è un superprelievo sulle banche</b> |    |
| 09/04/2014 Corriere della Sera - Nazionale                                      | 40 |
| <b>FISCO Sulle quote Bankitalia tassa al 26%, come sulle rendite</b>            |    |
| 09/04/2014 Corriere della Sera - Nazionale                                      | 41 |
| <b>L'Fmi: per l'Italia allarme credito e lavoro</b>                             |    |
| 09/04/2014 Corriere della Sera - Nazionale                                      | 42 |
| <b>«Manager competenti e solo per 9 anni»</b>                                   |    |
| 09/04/2014 Il Fatto Quotidiano  | 44 |
| <b>UCCIDENDO SANITÀ E STATALI COSÌ MATTEO PAGA LA 14ESIMA</b>                   |    |
| 09/04/2014 Il Fatto Quotidiano  | 46 |
| <b>"Non saranno lineari". Ma i tagli su ospedali e medicine si faranno</b>      |    |

|  |    |
|--|----|
| 09/04/2014 Il Fatto Quotidiano   | 47 |
| <b>Nomine, il Senato bocchia le gestioni Conti e Scaroni</b>                       |    |
| 09/04/2014 Il Fatto Quotidiano   | 49 |
| <b>FISCAL COMPACT La paura (infondata) dei 50 miliardi</b>                         |    |
| 09/04/2014 Il Foglio   | 50 |
| <b>Altro che tagli, alle forze dell'ordine serve una ristrutturazione drastica</b> |    |
| 09/04/2014 Il Giornale - Nazionale   | 51 |
| <b>Tutto il Def cifra per cifra</b>  |    |
| 09/04/2014 Il Giornale - Nazionale   | 54 |
| <b>Lupi: «Esuberi Alitalia, niente nuove richieste»</b>                            |    |
| 09/04/2014 Il Messaggero - Nazionale   | 55 |
| <b>Nomine, quote rosa e limite di 3 mandati duello sui presidenti</b>              |    |
| 09/04/2014 Il Messaggero - Nazionale   | 57 |
| <b>Niente premi se il Paese è senza crescita</b>                                   |    |
| 09/04/2014 Il Messaggero - Nazionale   | 58 |
| <b>Un bottino di 12 miliardi già quest'anno</b>                                    |    |
| 09/04/2014 Il Messaggero - Nazionale   | 59 |
| <b>Tagli e coperture, braccio di ferro tra Renzi e la Ragioneria di Stato</b>      |    |
| 09/04/2014 Il Sole 24 Ore  | 60 |
| <b>Crescita e debito, una strada stretta</b>                                       |    |
| 09/04/2014 Il Sole 24 Ore  | 62 |
| <b>A Renzi il Cipe, a Delrio lo sport e i fondi Ue</b>                             |    |
| 09/04/2014 Il Sole 24 Ore  | 63 |
| <b>Bonus Irpef ad ampio raggio</b>   |    |
| 09/04/2014 Il Sole 24 Ore  | 65 |
| <b>Rendite finanziarie al 26% per tagliare l'Irap del 10%</b>                      |    |
| 09/04/2014 Il Sole 24 Ore  | 66 |
| <b>Giro di vite sulle 32mila centrali acquisti</b>                                 |    |
| 09/04/2014 Il Sole 24 Ore  | 67 |
| <b>Aumenta il prelievo sulle quote Bankitalia</b>                                  |    |
| 09/04/2014 Il Sole 24 Ore  | 68 |
| <b>Iva, primo stop sui mancati pagamenti</b>                                       |    |
| 09/04/2014 Il Sole 24 Ore  | 70 |
| <b>Un taglio alle chance di ricorso</b>  |    |

|  |    |
|--|----|
| 09/04/2014 Il Sole 24 Ore  | 72 |
| <b>Non è legittimo l'avviso notificato a un solo erede</b>                 |    |
| 09/04/2014 Il Tempo - Nazionale  | 73 |
| <b>Padoan prudente: cresceremo meno</b>                                    |    |
| 09/04/2014 Il Tempo - Nazionale  | 75 |
| <b>La riforma delle Province non convince. Il governo inverte la rotta</b> |    |
| 09/04/2014 Il Tempo - Nazionale  | 76 |
| <b>Aci, il carrozzone salvato dal bollo</b>                                |    |
| 09/04/2014 ItaliaOggi  | 77 |
| <b>Minimi sorvegliati speciali dal fisco</b>                               |    |
| 09/04/2014 ItaliaOggi  | 78 |
| <b>Gli 80 € li pagano banche e dirigenti</b>                               |    |
| 09/04/2014 ItaliaOggi  | 80 |
| <b>Contratti bloccati fino al 2020</b>                                     |    |
| 09/04/2014 ItaliaOggi  | 81 |
| <b>Lo spesometro parte in quarta</b>                                       |    |
| 09/04/2014 ItaliaOggi  | 82 |
| <b>Ristabilita la parità sull'Iva</b>                                      |    |
| 09/04/2014 ItaliaOggi  | 83 |
| <b>Semplificazioni ko</b>  |    |
| 09/04/2014 ItaliaOggi  | 84 |
| <b>La Consulta bocchia la spending</b>                                     |    |
| 09/04/2014 ItaliaOggi  | 85 |
| <b>Inarcassa, bilanci in ordine</b>  |    |
| 09/04/2014 ItaliaOggi  | 86 |
| <b>**Nuova voluntary da settembre</b>                                      |    |
| 09/04/2014 L Unita - Nazionale   | 88 |
| <b>Gli aiuti ci sono, la crescita no</b>                                   |    |
| 09/04/2014 L Unita - Nazionale   | 90 |
| <b>Ci voleva più coraggio</b>  |    |
| 09/04/2014 L Unita - Nazionale   | 91 |
| <b>Fassina: bisogna invertire la rotta basta austerità</b>                 |    |

|   |     |
|---|-----|
| 09/04/2014 L Unita - Nazionale  | 93  |
| <b>Nomine, non più di tre mandati ai vertici delle imprese pubbliche</b>                      |     |
| 09/04/2014 L Unita - Nazionale  | 94  |
| <b>Sgravi Irpef, mille euro per famiglie bireddito</b>  |     |
| 09/04/2014 La Repubblica - Nazionale  | 96  |
| <b>XXX Gli spazi bianchi tra righe e numeri</b>   |     |
| 09/04/2014 La Repubblica - Nazionale  | 98  |
| <b>Ecco tutti i tagli di Renzi colpiti banche e boiardi "L'Italia ce la può fare"</b>         |     |
| 09/04/2014 La Repubblica - Nazionale  | 100 |
| <b>Misura ad hoc per i poveri sconti a 14 milioni di italiani Tagli spese da 4,5 miliardi</b> |     |
| 09/04/2014 La Repubblica - Nazionale  | 101 |
| <b>Confermati gli impegni con Bruxelles ma resta la tentazione di andare al 3%</b>            |     |
| 09/04/2014 La Repubblica - Nazionale  | 102 |
| <b>Fmi all'Italia: crescete meno di Atene</b>   |     |
| 09/04/2014 La Stampa - Nazionale  | 103 |
| <b>«Conservare i dati viola la privacy»</b>   |     |
| 09/04/2014 La Stampa - Nazionale  | 104 |
| <b>In arrivo altri 13 miliardi di ossigeno alle imprese</b>                                   |     |
| 09/04/2014 La Stampa - Nazionale  | 107 |
| <b>Renzi: nel Def soldi anche agli incapienti</b>   |     |
| 09/04/2014 La Stampa - Nazionale  | 108 |
| <b>Stangata sulle banche per gli sgravi Irpef</b>   |     |
| 09/04/2014 La Stampa - Nazionale  | 109 |
| <b>L'ira di Patuelli "Abbiamo già dato col prelievo Ires"</b>                                 |     |
| 09/04/2014 La Stampa - Nazionale  | 110 |
| <b>Tagli alle soprintendenze Via trentadue dirigenti</b>                                      |     |
| 09/04/2014 La Stampa - Nazionale  | 111 |
| <b>"La Bce agisca contro la deflazione"</b>   |     |
| 09/04/2014 Libero - Nazionale   | 112 |
| <b>QUANTO CI COSTERA LO SPETTÀCOLO DEL GRANDE ILLUSIONISTA</b>                                |     |
| 09/04/2014 Libero - Nazionale   | 114 |
| <b>Renzi alza le tasse per darci 80 euro</b>  |     |
| 09/04/2014 Libero - Nazionale   | 116 |
| <b>Dopo la cancellazione del Cnel Ora tocca a Motorizzazione e Ad</b>                         |     |

## GOVERNO LOCALE E AREE METROPOLITANE

- 09/04/2014 Corriere della Sera - Nazionale 118  
**Crocetta vara la nuova giunta ma è bufera tra i democratici**  
*PALERMO*
- 09/04/2014 Corriere della Sera - Roma 119  
**«Il Bilancio non è ancora pronto» Torna la tensione Marino-Morgante**  
*ROMA*
- 09/04/2014 Il Messaggero - Roma 121  
**Il Tar: «Vietato riaprire Malagrotta»**  
*ROMA*
- 09/04/2014 Il Messaggero - Roma 122  
**La riduzione Irpef spacca la giunta**  
*ROMA*
- 09/04/2014 Il Sole 24 Ore 123  
**La Pedemontana tira il fiato**
- 09/04/2014 Il Tempo - Roma 125  
**In vista aumento Irpef e stangata sui turisti**  
*ROMA*
- 09/04/2014 ItaliaOggi 126  
**Imposte soft per le attività al confine con la Svizzera**
- 09/04/2014 L'Unità - Nazionale 127  
**Guidi: Fiat può fare ciò che vuole. Scoppia la polemica**
- 09/04/2014 La Padania - Nazionale 128  
**Il Veneto a Roma con una sola richiesta: lo Statuto speciale**  
*VENEZIA*
- 09/04/2014 Libero - Nazionale 129  
**E Bologna rinuncia al super rimborso**  
*BOLOGNA*

# **IFEL - ANCI**

**10 articoli**

## IL PROGETTO DELLE REGIONI

**Funzionari Pa, scuola anticorruzione al via**

NON POSSONO favorire amici e parenti, neanche ex coniugi. Non possono accettare regali, favori, compensi, utilità. Non devono assecondare le pressioni esterne. E, se dovesse scoppiare uno scandalo, non possono fare a "scaricabarile" sui colleghi magari dicendo: «Sì, c'ero ma non lo sapevo, se ne occupava l'altro». Questo, e molto altro, verrà insegnato nella prima scuola `anti-corruzione´ interamente dedicata ai dipendenti pubblici. La scuola nasce a Firenze, è realizzata da Anci Toscana e si configura come progetto di formazione permanente per dirigenti e quadri della pubblica amministrazione. Nella pratica dà gambe a normative già pronte ed efficaci, però ancora poco seguite dagli enti pubblici. «La legge Anticorruzione a due anni dalla sua entrata in vigore fatica ancora a trovare piena applicazione, occorre un cambio di marcia, una trasformazione nella mentalità di tutti i soggetti coinvolti nell'amministrazione pubblica», spiega il segretario generale di Anci Toscana, Alessandro Pesci.

EDILIZIA Regole. Riparte alla Camera il Ddl Catania che avrebbe dovuto anche disporre incentivi al riuso

## Consumo del suolo, rischio paralisi

Edificazione vietata in aree libere - Allarme di professionisti e imprese L'ARTICOLO 4 Regioni e Comuni devono perimetrare le aree da sottoporre a rigenerazione Sul resto vietato qualunque intervento (anche pianificato)

Giuseppe Latour Giorgio Santilli

### ROMA

Va avanti il Ddl Catania-De Girolamo sul divieto di consumo del suolo e la battaglia alla Camera si infiamma. Ieri è scaduto il termine per la presentazione degli emendamenti e le proposte depositate, che andranno in votazione a partire dalla prossima settimana, sembrano spaccare in due la discussione: da una parte c'è chi vuole tirare dritto sulla strada segnata dagli ex ministri dell'Agricoltura dei governi Monti e Letta, magari allargando le aree sottoposte a vincolo di inedificabilità; dall'altra c'è chi esprime grave preoccupazione per il rischio che le modalità definite dal Ddl possano paralizzare qualunque attività (anche pianificata) e lamenta l'assenza di misure riequilibratrici per incentivare la rigenerazione urbana.

La materia del contendere è incandescente. Negli ultimi mesi si sono susseguite numerose proposte di legge. Ci hanno provato Sel, Forza Italia, il Movimento 5 Stelle, gli ex ministri dell'Agricoltura Mario Catania e Nunzia De Girolamo. Le commissioni Ambiente e Agricoltura di Montecitorio hanno deciso, a inizio marzo, di nominare un comitato ristretto per trovare un testo base da usare per la fase successiva dei lavori. La scelta, dopo meno di un mese, è caduta sul Ddl De Girolamo.

Non sono bastate, però, le promesse di sottoporlo a una robusta cura di emendamenti: nel giro di pochi giorni il testo è stato sommerso da un diluvio di critiche da sindaci, imprese e professionisti. I primi dubbi sono arrivati dall'Anci, associazione dei comuni, per bocca del suo delegato all'Urbanistica, Andrea Ferrazzi. Gli obiettivi sono condivisibili ma non lo è altrettanto la sostanza, perché impone «una moratoria su tutti gli interventi che prevedono consumo di suolo oggi previsti da strumenti urbanistici esecutivi».

Nel mirino c'è, soprattutto, il meccanismo fissato dall'articolo 4: stabilisce che Regioni e Comuni, con la rispettiva strumentazione urbanistica, devono individuare da subito le aree suscettibili di rigenerazione e recupero. Fuori da questi limiti ai Comuni «è vietata la realizzazioni di interventi edificatori privati».

Uno schema così rigido, per il presidente dei costruttori Ance, Paolo Buzzetti, «rischia di bloccare opere utili e importanti investimenti economici necessari per la modernizzazione e riqualificazione delle aree urbane». Mancano, poi, incentivi al recupero. Il presidente del Consiglio nazionale architetti, Leopoldo Freyrie: «In assenza di norme che promuovano effettivamente la rigenerazione urbana, sarà impossibile rispondere alle esigenze abitative e sociali e si bloccherà ogni trasformazione delle città».

Sulla linea di queste critiche si muovono gli emendamenti depositati dal Pd. Con una discussione non facile, come dimostra il fatto che il promotore dell'iniziativa, Roberto Morassut, ha avuto il sostegno unanime del gruppo su alcune modifiche, non su tutte.

Negli emendamenti presentati viene chiesta l'eliminazione dell'articolo 4, probabile fonte di confusione e contenzioso, anche alla luce delle modifiche in arrivo con la riforma del titolo V della Costituzione, che trasferirà la materia del governo del territorio interamente allo Stato, almeno nel senso di una legge quadro che detti regole di cornice vincolanti per le Regioni. È ipotizzato che il Ddl limiti la sua azione unicamente al suolo agricolo, per evitare effetti dirompenti e incontrollati su aree vastissime. Vengono eliminate modifiche che incidono sulla realizzazione di opere pubbliche piccole e medie. E si chiarisce che la rigenerazione urbana sarà oggetto di un intervento separato, da mettere a punto.

© RIPRODUZIONE RISERVATA

## BREVI

L'equo compenso per copia privata, scaduto nel 2012, verrà aggiornato come previsto dalla legge. Lo ha assicurato il ministro dei beni e delle attività culturali, Dario Franceschini, presentando alla stampa i nuovi componenti del Consiglio superiore dei beni culturali. «La prossima settimana faremo un tavolo con tutte le parti interessate», ha detto, «e poi prenderò una decisione. Probabilmente mi prenderò fi schi da tutti, perché così accade quando si devono fare mediazioni di questo genere, ma io ho un obbligo di legge, cioè rivedere quelle tabelle che sono del 2009 e che dovevano essere aggiornate nel 2012». Save the Children accoglie con favore l'entrata in vigore della legge che attua la direttiva 2011/93/UE per il contrasto degli abusi sessuali sui minori, ma chiede che essa sia adottata per tutto il personale in servizio e non solo per i nuovi assunti e che sia estesa anche ai volontari (si veda ItaliaOggi di ieri). L'organizzazione auspica inoltre che questo sia solo un primo passo verso l'adozione, da parte di tutti quegli enti/associazioni/istituzioni che operano a contatto con bambini e adolescenti, di linee di condotta e procedure specifiche che per la tutela dei minori, vincolanti per tutti. Si terrà venerdì 11 aprile, dalle ore 9.30 alle ore 18.30, presso l'hotel Royal Continental, via Partenope 38, Napoli, il convegno dedicato al tema: «Notariato e antiriciclaggio. Le nuove linee guida e gli aspetti operativi», organizzato dalla Fondazione Italiana per il Notariato in collaborazione con il Gruppo Antiriciclaggio del Consiglio Nazionale del Notariato, il Consiglio Notarile di Napoli e il Comitato Notarile della Regione Campania. L'incontro con i soggetti che istituzionalmente operano nella lotta al riciclaggio, Direzione Nazionale Antimafia, Ministero dell'Economia e delle Finanze, Ministero dell'Interno, Guardia di Finanza e Banca d'Italia, è stato pensato per offrire a tutti i professionisti un confronto sull'esperienza acquisita nel campo e per parlare insieme delle prospettive future in attesa della IV direttiva. Nelle dichiarazioni dei propri manager, le aziende italiane risultano tra le più attente al mondo in materia di salute e sicurezza sul lavoro. È quanto emerge da un sondaggio condotto dall'ente di certificazione internazionale DNV GL - Business Assurance e dall'istituto di ricerca GfK Eurisko su più di 3.860 professionisti di vari settori in Europa, Nord America, Centro e Sud America e Asia. La gestione della salute e della sicurezza sul lavoro rientra a pieno titolo tra gli elementi presi in considerazione dalle strategie aziendali per il 96% delle imprese italiane. Gli italiani non si limitano a rispettare le leggi, fanno di più. Il 94% dei professionisti interpellati dichiara di adottare policy di tutela specifiche che, rispetto a una media mondiale del 76%. Se da un lato le aziende italiane si dichiarano particolarmente attente, dall'altro gli ultimi dati dell'Inail evidenziano la presenza di irregolarità nell'87% delle imprese sottoposte a controlli nel 2012. Tuttavia, l'Istituto rileva un significativo trend di diminuzione delle denunce degli infortuni sul lavoro, del 9% rispetto al 2011 e del 23% rispetto al 2008. In calo del 9% rispetto al 2011 e del 27% rispetto al 2008 anche le morti sul lavoro. Sono 2.860 le domande di trasferimento di immobili inviate dagli enti locali e già accolte dall'Agenzia del demanio, nell'ambito dell'attività del federalismo demaniale. Poco meno di 900 (893) invece le istanze respinte. È la fotografia scattata dalla Fondazione patrimonio comune dell'Anici, che ha elaborato i dati esaminati dal Demanio, aggiornati al 3 aprile. Le domande già istruite dall'Agenzia sono in tutto 9.367, e il loro esame dovrebbe concludersi definitivamente entro il prossimo 15 aprile 2014. Per ciò che riguarda i soli comuni, sono 694 le richieste accolte, 2.747 gli immobili che hanno già iniziato l'iter di trasferimento. Il maggior numero di amministrazioni comunali che hanno visto le loro richieste accolte dal Demanio sono in Lombardia (193), Veneto (81) e Toscana (67). Il discorso muta leggermente se ci si riferisce ai beni in via di trasferimento: la maggior parte delle istanze (407) arriva dalla Lombardia, seguita dalla Campania e dal Veneto.

IL FMI VEDE NERO PER L'ITALIA. MA».

## RENZI SI FA IL SALVA FIRENZE

'Nel decreto scritto per Roma, inserito un emendamento che sana sperperi per 50 milioni avvenuti nel capoluogo toscano dal 2007 al 2012. Beffata la Corte dei conti, che aveva messo sotto accusa 25 tra dirigenti e sindacalisti Ecco il Defcol trucco: per dare 80 euro in busta paga il governo aumenta le tasse  
GIACOMO AMADORI

La pietra nello stagno l'ha gettata il capogruppo alla Camera di Forza Italia Renato Brunetta, il quale su Twitter ha scritto due giorni fa: (...) segue a pagina 5 segue dalla prima (...) «Salva Roma: passata norma che dispone condono tombale per somme illegittimamente versate a dipendenti pubblici. Scritta per comune Firenze?». In effetti nel capoluogo toscano la questione delle indennità e dei premi pagati "a pioggia" e, sembra illegittimamente, ai propri dipendenti sta diventando una questione che desta allarme. E non solo a Firenze. Anche il comune di Vicenza pare avere lo stesso problema. E sarebbero in corso in tutta Italia 66 istruttorie della Corte dei conti (24 nella sola Toscana) sugli sprechi connessi alla cosiddetta "contrattazione decentrata". Tutto inizia nel 2008 quando un consigliere comunale di Firenze invia all'allora ministro per la Pubblica amministrazione Brunetta un'interrogazione sulle indennità accessorie dei dipendenti di Palazzo Vecchio. Immediatamente il Ministero dell'Economia e delle finanze (Mef) invia i propri ispettori. Alla fine questi annotano che il pagamento dei soldi avveniva «in modo e quantità difformi rispetto alle previsioni dell'articolo 17 del contratto nazionale di lavoro dell'1 aprile 1999». Il procuratore della magistratura contabile Angelo Canale decide di vederci chiaro e inizia a studiare la cosiddetta "contrattazione decentrata", ovvero quella affidata alle periferie, in aggiunta ai contratti nazionali. In particolare punta i riflettori sul "Fondo per il salario accessorio" per i dipendenti. Una parte è stabile e dovrebbe servire per pagare le indennità e un'altra è variabile e viene utilizzata per finanziare progetti e premi. In tutti i comuni questi riguardano il 10-20 per cento dei dipendenti, mentre a Firenze e nella maggioranza dei municipi della rossa Toscana le "peo", "progressioni economiche orizzontali", che in base alla legge dovrebbero essere legate al merito, vengono concesse alla quasi totalità dei dipendenti. Unici requisiti richiesti: essere assunti da almeno un anno e non avere subito sanzioni disciplinari. Alla faccia della meritocrazia. Con questa logica i premi entrano negli stipendi e diventano un costo fisso, per un importo di circa 9 milioni l'anno nella sola Firenze. Per questo i tecnici del comune, secondo l'accusa, scelgono il gioco delle tre carte e introducono nel fondo la voce "altre risorse". Una novità assoluta, che, secondo i magistrati, avviene all'insaputa dei politici, visto che la costituzione del fondo è un atto gestionale di competenza della dirigenza. Ma quando gli ispettori del Mef scoprono la terza voce non prevista dalle norme, anzi ancorata a una norma abrogata, lanciano l'allarme. Sos che non deve essere giunto all'orecchio dell'allora sindaco Matteo Renzi, visto che dopo il suo sbarco (nel 2009) a Palazzo Vecchio, i dirigenti pensano bene di spostare le indennità nella parte variabile del fondo, qualificandole come "progetti". Questa volta con l'avallo di personalità vicine al neopremier. Ma i progetti di produttività sono tutt'altra cosa. Per questo la Corte dei conti calcola che l'assalto alle casse comunali sia durato sino al 2012 e che il possibile danno erariale vada quantificato in circa 50 milioni di euro: 10 l'anno a partire dal 2007. Una cifra che, sanno bene pure i magistrati, non rientrerà più nelle casse pubbliche. Ma, almeno simbolicamente, qualcuno dovrà rispondere di questo sperpero di denaro. Così la procura contabile ha citato in giudizio 25 tra dirigenti, revisori dei conti e sindacalisti, protagonisti di quelli scellerati accordi. Dovranno essere loro a risarcire il danno erariale. Per quanto possibile. L'udienza è fissata per il 2 luglio 2014. Ma per evitare questo processo alla "concertazione" tra le parti sociali, in cui per la prima volta sono chiamati a rispondere i sindacalisti, è iniziata una guerra di trincea. I dirigenti citati in giudizio hanno pensato bene di chiedere la messa in mora dei dipendenti che hanno ricevuto gli "ingiusti" premi. Per questo sono partite 3.233 lettere per altrettanti lavoratori che dovrebbero risarcire dai 100 ai 18 mila euro a testa. Eppure la Corte dei conti ha richiesto indietro i soldi solo a dirigenti e sindacalisti. E allora perché quelle epistole? «Una delle condizioni dell'azione risarcitoria è che il danno sia stabilizzato, effettivo» spiega un tecnico a

Libero. «L'aver posto un problema di restituzione di denaro rende il danno indefinito e di conseguenza blocca quell'azione». Oltre ai dirigenti hanno provato a disinnescare l'azione dei magistrati contabili pure due senatori del Pd che avevano inserito un emendamento al decreto Milleproroghe del 30 dicembre 2013 del governo di Enrico Letta. I due parlamentari Giorgio Santini (sindacalista di Vicenza) e Franco Mirabelli (ex Ds milanese, oggi esponente della corrente Pd Area democratica) avevano inserito questo articolo: «Per le regioni e gli enti locali che hanno rispettato il patto di stabilità interno, la vigente disciplina in materia di spese Il presidente del Consiglio Matteo Renzi si lascerà decadere da sindaco di Firenze dove ha collocato il fido Nardella come vicesindaco [Ansa] ed assunzione di personale (...) e che non abbiano comportato il superamento dei vincoli finanziari previsti per la costituzione dei medesimi fondi, non si applicano le disposizioni» sulla contrattazione decentrata previste nel decreto legislativo numero 40 del 2001. Ma dopo un'attenta lettura si era capito che questo comma non salvava comunque Firenze, anche per l'opposizione del Mef e per lo sfioramento del tetto di spesa del personale. In ogni caso il Milleproroghe è caduto e nel capoluogo toscano è riscoppiato il panico. Anche perché il primo citato in giudizio a luglio è Carlo Paolini, ex segretario comunale di Firenze e consulente dell'Anci, l'associazione nazionale dei comuni italiani di cui Graziano Delrio, oggi sottosegretario alla presidenza del consiglio, è stato presidente (quando era sindaco di Reggio Emilia); per non parlare del segretario generale di Palazzo Chigi Mauro Bonaretti, ex direttore generale di Reggio Emilia e membro di commissione dell'Anci. Una lobby, quella dei sindaci e dei dirigenti comunali, che sembra funzionare a pieno regime. E così l'emendamento è stato inserito all'interno del cosiddetto decreto Salva Roma partorito dal governo Renzi. Una mossa che alla Corte dei conti non si attendevano, tanto meno dal Rottamatore. Il quale non solo è stato preservato da ogni accusa, ma inizialmente non si era nemmeno schierato a favore di quel sistema di "erogazioni a pioggia", attirandosi gli strali di sindacati e dipendenti. «È un decreto su licenza. In questo modo potrebbe cadere la responsabilità amministrativa dei citati in giudizio» riflettono in viale Mazzini, sede della Corte dei conti fiorentina. E quindi l'udienza del 2 luglio potrebbe diventare una farsa. Il procuratore Canale nel discorso d'inaugurazione dell'anno giudiziario aveva pronunciato parole forti: «Il tema generale è la legalità: o la si vuole veramente, pure se a volte la medicina è amara, o si fa finta di volerla, mentre nei fatti si perseguono, talvolta con strumenti giuridici viziati, interessi che non sono di tutta la collettività, ma di parte». Tra gli strumenti «giuridici viziati» c'è sicuramente anche il Salva Firenze. O per lo meno la versione messa a punto tre notti fa in commissione e contestata da Brunetta. Una sanatoria tombale che non solo salva le indennità già assegnate, ma che legittima un concetto pericoloso: la possibilità di utilizzare il denaro pubblico al di fuori delle regole. Magari in cambio di voti. Con buona pace della magistratura contabile.

;;; **LASCHEDEA** L'ACCUSA Secondo la magistratura contabile fiorentina a causa di un sistema di assegnazione di "premi di produzione" ai dipendenti quanto meno allegro si sarebbe creato un potenziale danno erariale per la casse di Palazzo Vecchio di circa 50 milioni di euro. **IL RISARCIMENTO** Ovviamente - trattandosi di denaro pubblico - se lo sperpero di una cifra così ingente fosse confermato, scatterebbe l'azione risarcitoria ai danni dei dipendenti pubblici (dirigenti e sindacalisti) che dovessero risultare coinvolti. **fi** **ROTTAMATORE** Le toghe contabili hanno collocato i cinque anni di cattivo utilizzo di risorse pubbliche a partire dal 2007: il premier Renzi è diventato sindaco di Firenze nel 2008, quindi la vicenda interesserebbe quasi in pieno il suo mandato. **N O M I GROSSI** Il primo nome citato in giudizio è quello di Carlo Paolini, ex segretario comunale di Firenze e consulente dell'Anci. Un altro soggetto in vista è l'attuale segretario generale di Palazzo Chigi, Mauro Bonaretti, membro di commissione dell'Anci. **LE COINCIDENZE** Un emendamento che "scriminasse" l'illecito prospettato era già stato inserito - senza successo - nel Milleproroghe sotto il governo di Letta per mano di due deputati Pd, Mirabelli e Santini. Ora un decreto ad hoc che puzza lontano un miglio di sanatoria tombale è spuntato nel Salva Roma ed è stato smascherato dal capogruppo di Fi Brunetta.

VERSO LE ELEZIONI. L'Anci ha diffuso una nota che riassume gli aspetti più significativi della recente legge chiamata a produrre effetti sul voto del 25 maggio

## **Consigli, si cambia e giunte tinte di rosa**

Messa nero su bianco, in modo definitivo, la legge Delrio che introduce diverse novità nelle elezioni amministrative di domenica 25 maggio, l'Associazione nazionale dei comuni ha diffuso una nota in cui riassume le novità di maggior impatto. Spicca ovviamente la possibilità di svolgere il terzo mandato consecutivo nei Comuni con popolazione inferiore ai 3 mila abitanti, che sono più di una ventina sulle 147 amministrazioni nel Bresciano attese alle urne per eleggere sindaci e consigli comunali al termine del quinquennio. Non da poco anche il cambio di passo per i consiglieri comunali che saranno 10 nei Comuni fino a 3mila abitanti, con la possibilità di designare due assessori; diventeranno 12 negli altri, fino ai 10mila abitanti e la nomina di un numero massimo di quattro assessori. Se il legislatore conferma l'obbligo di rispettare le «quote rosa» nella composizione delle liste, è nella scelta delle giunte che avviene un ulteriore scatto, con l'obbligo per un genere di essere rappresentato in misura non inferiore al 40 per cento nei Comuni con più di 3mila abitanti. A dar maggior forza al tentativo di irrobustire la presenza femminile negli enti locali, contribuirà la doppia preferenza. Gli elettori avranno infatti a disposizione due preferenze, valide soltanto a condizione che siano per un uomo e per una donna.W.G.

TANTE LE FIRME RACCOLTE A FORLÌ

## **Migliaia di cittadini contro il gioco d' azzardo**

Il coordinamento regionale Anci/Legautonomie Emilia Romagna contro il gioco d' azzardo comunica che sono circa 25mila le firme raccolte nella nostra regione a sostegno della proposta di legge di iniziativa popolare " Tutela della salute degli individui tramite il riordino delle norme vigenti in materia di giochi con vincite in denaro - giochi d' azzardo". Tra i contributi più rilevanti c' è quello del comune di Forlì, che grazie al comitato creatosi in città tra Comune, Assiprov, Azione Cattolica, Arci, Caritas, Cgil, Diocesi, Libera, Movimento Difesa Cittadini, Slotmob e con le collaborazione della Chiesa Evangelica " Casa Mia" e dei Comuni di Forlimpopoli e Meldola, ha raccolto tantissime firme, oltre 3.500, certificate poi per circa 3.000. La palla ora passa ai parlamentari. Chiediamo allora con forza, soprattutto ai nostri deputati forlivesi, di raccoglierla e di proseguire la battaglia che ora è nelle loro mani. La raccolta delle firme è stata l' occasione per costruire una grande rete, con tanti collegamenti che può attivarsi anche per altri temi e avviare un modo di rapportarci con le nostre comunità che segna una crescita comune. Giancarlo Biserna (vicesindaco) (Forlì)

## Differenziata, intesa raggiunta tra Anci e Conai

L'Anci, l'associazione nazionale dei comuni, e il Conai, il consorzio nazionale imballaggi che garantisce il riciclo e il recupero dei materiali di imballaggio come acciaio, alluminio, carta, legno, plastica e vetro, hanno raggiunto un'intesa per la sottoscrizione dell'Accordo di Programma Quadro che regolerà - per il quinquennio compreso tra il primo aprile scorso e il 31 marzo del 2019 - l'entità dei corrispettivi da riconoscere ai Comuni convenzionati per i «maggiori oneri» della raccolta differenziata dei rifiuti di imballaggio. Saranno altresì sottoscritti gli allegati tecnici che prevedono significativi incrementi dei corrispettivi unitari: mediamente compresi fra il 16 e il 17 per cento. Nel 2012 i Comuni hanno ricevuto oltre 320 milioni di euro, nel 2013 le somme in entrata sono state pari a circa 350 milioni di euro. (\*PPM\*)

Segni particolari: società resistenti ai tagli Sono le oltre 500 aziende dei servizi in cui gli enti locali hanno una quota: un macigno da mezzo miliardo l'anno

## Segni particolari: società resistenti ai tagli

Segni particolari: società resistenti ai tagli

Sono le oltre 500 aziende dei servizi in cui gli enti locali hanno una quota: un macigno da mezzo miliardo l'anno

di Ilaria Bonuccelli Qualche tentativo di sforbiciare, qua e là, non è mancato. A Grosseto dal 1° gennaio, il Comune riunisce alcuni servizi - cimiteri, verde, illuminazione - in un'unica società. A Pistoia va in liquidazione la Publicogen, srl che opera(va) nel campo della cogenerazione. Gocce nel mare. La Toscana era e resta la regione con il maggior numero di partecipazioni comunali: ogni ente ne ha in media 11. In generale, tutte le pubbliche amministrazioni ne hanno molte: oltre 3.600 in circa 550 società, fondazioni e consorzi. Perciò risulta una società o un ente partecipato da Comuni, Province o Regione ogni 5.760 cittadini. Troppi secondo il premier Renzi che annuncia tagli a raffica. Ma le cifre non devono stupire. Secondo Anci, infatti, negli ultimi anni il numero delle partecipate è aumentato invece che diminuire. E questo nonostante il lavoro che la Toscana sta portando avanti per razionalizzare la gestione dei servizi industriali come smaltimento rifiuti, erogazione acqua e gas, organizzazione del trasporto pubblico per il quale è in corso una gara unica regionale. Una delle ragioni della crescita delle società - sintetizza Federica Caponi, consulente Anci per le partecipate - è che «molti Comuni, non più in grado di gestire direttamente i servizi, si sono rivolti all'esterno. Ma hanno pensato che fosse migliore una gestione attraverso una società controllata piuttosto che attraverso un soggetto individuato sul mercato con una gara». L'altra ragione dell'aumento delle partecipate - ammette l'esperta - è che tutte le norme approvate dallo Stato per tagliare le partecipate sono state vanificate da deroghe. O abrogate. Federica Caponi ricostruisce il percorso con facilità. La revisione doveva iniziare nel 2008 e chiudersi nel 2010. Tre anni agli enti locali per verificare le partecipazioni e dismettere quelle che non rispondono ai criteri fissati per legge: i Comuni fra 30mila e 50mila abitanti devono mantenere una sola partecipazione; quelli con più di 50mila tutte senza vincoli; i Comuni con meno di 30mila abitanti «possono essere presenti in tutte le società e i consorzi che vogliono a patto che gestiscano servizi pubblici o di pubblica utilità. Solo che questa ricognizione di tipo qualitativo è stata rimandata per tre volte e ora con la legge di Stabilità e con il decreto Salva-Roma è stata rimandata al 31 dicembre». Con quali esiti è tutto da vedere. Quello che è certo è che finora grandi razionalizzazioni nel settore delle partecipazioni non ci sono stati, né in Toscana né in Italia: secondo una rilevazione del Centro studi di Confindustria di Siena, infatti, sarebbe possibile un risparmio di 12,8 miliardi riorganizzando società, consorzi e fondazioni di cui detengono quote Comuni, Province e Regione. Non impossibile da credere se solo in Toscana gli oneri a carico delle pubbliche amministrazioni ammonterebbe a più di mezzo miliardo l'anno. «Anche questo - riprende Federica Caponi - è un dato che non deve stupire. Infatti, dal 2010 in avanti non è stato fatto quasi niente per razionalizzare la spesa, malgrado si continui a parlare di sacche di spreco. Un esempio, arriva ancora dalla mancata applicazione delle norme. Proprio nel 2010 è stato approvato il decreto che prevedeva l'obbligo, nei Comuni con meno di 30mila abitanti, di non costituire nuove società, di cedere le quote o di mettere in liquidazione quelle con il bilancio in rosso da tre anni di seguito. Questa norma è stata appena soppressa dalla legge di Stabilità del 2014». La stessa che ha cancellato anche l'obbligo istituito dalla Spending review nel 2012: chiudere le spa o srl con fatturato superiore al 90% a favore delle pubbliche amministrazioni. «Alla fine - sintetizza Federica Caponi - dei vincoli posti per regolamentare le partecipazioni degli enti locali, due sono stati azzerati e uno è stato posticipato (per l'ennesima volta) a fine anno». Nessuna meraviglia, dunque - insiste - che dal 2010 «a oggi i Comuni abbiano dismesso solo le partecipazioni di cui si volevano disfare perché non avevano alcun interesse a mantenerle e non certo per imposizione dello Stato in un'ottica di revisione della spesa pubblica». Ecco perché ancora nell'ultima relazione del Dipartimento della Funzione pubblica sulle società partecipate, si legge: «Le pubbliche amministrazioni italiane, in particolar modo quelle

periferiche, si sono caratterizzate negli ultimi anni per l'irrazionale numero di società, enti e consorzi partecipati». E appare difficile fare «chiarezza in questo sottobosco di migliaia di enti ed aziende sui quali non esiste un vero e proprio controllo sulla gestione, che spesso si è rivelata inefficace ed inefficiente». Al punto che in alcune realtà, ad esempio a Viareggio, la situazione delle partecipate è talmente compromessa che è stato necessario l'invio di un ispettore del ministero delle Finanze per far chiarezza sui bilanci e disavanzi. «Al di là delle singole situazioni - commenta Federica Caponi - molte situazioni critiche anche in Toscana si sono create perché gli organismi partecipati da enti pubblici sono stati utilizzati soprattutto come luogo di spartizione di poltrone. La conseguenza di questo sistema - e questo è il mio parere personale, dopo anni di consulenze nelle pubbliche amministrazioni - è che ai vertici di molte società spesso sono finite persone senza competenze che non sono riuscite a gestire in modo adeguato le aziende». Soprattutto quando ancora i posti da presidente, amministratore e consigliere erano appetibili: oggi molti sono gratuiti o, comunque le indennità sono contingentate. Il danno, però, ormai è fatto. E lo stesso sistema, fra l'altro - accusa Federica Caponi - è stato talvolta utilizzato per il personale: «Le partecipate sono state utilizzate per collocare persone, anche più di quelle che servivano».

Sindaci contro l'emergenza scuole sporche Dopo Venezia, anche Spinea voterà il documento. Mira: «Bisogna riassumere i bidelli»

## Sindaci contro l'emergenza scuole sporche

Sindaci contro l'emergenza scuole sporche

Dopo Venezia, anche Spinea voterà il documento. Mira: «Bisogna riassumere i bidelli»

La prima mossa l'ha fatta il Comune di Venezia, con il documento votato nel consiglio comunale di lunedì con il quale si chiede al governo di intervenire, e aggiustare il tiro. Questa sera sarà molto probabilmente la volta di Spinea, dove il parlamentino locale si appressa a votare un documento analogo. Sul tema della scuole sporche ieri mattina infatti si sono sentiti l'assessore all'istruzione del Comune di Venezia, Tiziana Agostini, e il sindaco di Spinea, Silvano Checchin. «Non possiamo ogni mese non sapere se ci saranno o meno le condizioni per garantire la pulizia delle aule», spiega il sindaco di Spinea, «e per questo ci vogliamo muovere compatti, come comuni, per chiedere, attraverso l'Anci (l'associazione nazionale dei comuni italiani) che il governo capisca che è stato positivo risolvere il problema delle lavoratrici, ma noi abbiamo bisogno di garantire scuole decenti per i bambini». Il rischio di trovarsi a breve con un nuovo caso "scuole sporche" è scoppiato dopo la lettura dell'accordo siglato a Roma a fine marzo e ripreso a livello veneto al primo aprile che prevede lo stanziamento di fondi per mettere in cassa integrazione il personale o per riqualificarlo e usarlo per piccole manutenzioni nelle scuole, ma non per integrare e rafforzare i servizi di pulizia che in molte scuole, soprattutto nei comuni di Venezia, Spinea e Mira, sono stati dimezzati a partire dal primo gennaio, ovvero da quando è stato cambiato l'appalto. Nei nove istituti oggetto dell'analisi del comitati dei genitori, gli stanziamenti ordinari mensili sono passati da 182 mila a 82 mila euro, con una conseguente drastica riduzione delle ore di servizio, da 1818 a 971. A Mira, nell'ultimo consiglio comunale, è stato votato all'unanimità un documento che chiede di risolvere definitivamente il problema delle aule sporche. «Lo diciamo da tempo: per noi l'unica soluzione efficace è l'assunzione stabile del personale ata», spiega l'assessore all'Istruzione Orietta Vanin, «che permetterebbe di garantire le pulizie e assicurare alle persone nuove assunte una più serena prospettiva di vita». (f.fur.)

Scuole paritarie, un'opportunità per 6.606 alunni IL CONVEGNO

## **Scuole paritarie, un'opportunità per 6.606 alunni**

Scuole paritarie, un'opportunità per 6.606 alunni

IL CONVEGNO

Novantasei realtà per un totale di circa 6 mila 606 alunni accolti, oltre la metà dei quali (4 mila 441 unità) nella fascia under 6 (dati Usr Fvg). Raccolgono un importante bacino di utenti, le scuole paritarie del Friuli Venezia Giulia, istituzioni che assolvono al diritto di istruzione, forniscono un contributo di grande valore all'educazione dei giovani attraverso proposte educative e didattiche ma anche servizi vitali per la gestione delle famiglie. Parte da quest'analisi e da un preciso intento, tutelare la libera scelta come diritto fondamentale delle famiglie, la riflessione che la Provincia di Udine intende proporre con il convegno "Scuole paritarie-libertà di scelta" in programma sabato all'auditorium Zanon di Udine (inizio alle 10). A illustrare le ragioni e i contenuti del convegno, l'assessore all'istruzione Beppino Govetto che fornirà un quadro della situazione dopo gli interventi d'apertura del presidente della Provincia di Udine Pietro Fontanini e, per l'Anci Fvg, del presidente Mario Pezzetta. «Le scuole paritarie hanno un ruolo storico - esordisce Govetto -: garantiscono un preciso modello educativo e forniscono un importante servizio pubblico, di pari livello, rispetto alle scuole statali. Non solo. Affiancano mamme e papà nel percorso di crescita dei figli, specie in tenera età, rappresentando un irrinunciabile anello del welfare». Un sistema sul cui futuro in Friuli Venezia Giulia incombono pesanti incertezze. Govetto fa riferimento in particolare al mancato finanziamento della legge regionale 9/2000 e alla drastica riduzione dei trasferimenti regionali sulla legge regionale 14/91 (assegni di studio). Al convegno sarà proposto un focus sulla parte normativa legata al settore: legge nazionale 62/2000 e legge regionale 14/1991. Relatori, rispettivamente Elena Centemero (Onorevole, Commissione affari costituzionali e già componente della Commissione cultura, scienza, istruzione) e Franco Codega (presidente VI commissione consiliare permanente).

# FINANZA LOCALE

11 articoli

L'intervista Maurizio Stirpe: bene la Morgante, ok alla spending review

## Industriali e Comune in rosso «Sì al rigore sui conti via ai tagli del 10 per cento»

Privatizzazioni, stop ai privilegi, chi ha paghi di più Lascerei perdere le previsioni sull'aumento delle contravvenzioni Decoro, patrimonio culturale e rilancio della questione di Roma Capitale  
Ernesto Menicucci

Nella disputa sul Bilancio comunale - tasi sì, tasi no; aumento delle entrate o taglio alle spese - almeno uno strenuo difensore di Daniela Morgante, la «lady di ferro» dei conti capitolini, c'è: è Maurizio Stirpe, presidente di Unindustria.

«Il mio giudizio - dice - sull'operato della Morgante è positivo. Ha tracciato le giuste linee direttrici, poi tocca alla politica assumersi le sue responsabilità».

In cosa si sente di sposare l'impostazione dell'assessore al Bilancio?

«Perché, per riportare in ordine i conti del Comune, occorre agire principalmente sui capitoli di spesa, applicare una vera spending review ».

Ma così non c'è il rischio di bloccare la città, e sospendere servizi essenziali per i cittadini?

«Credo che ci sia la possibilità di raggiungere un giusto equilibrio. È lo scenario complessivo che va rivisto».

Roma ha oltre 6 miliardi di spesa corrente. Quanti se ne possono tagliare?

«Come Unindustria non abbiamo studi precisi su questo. Ma se il deficit è di 6-700 milioni, una riduzione del 10% credo sia un obiettivo di partenza?».

Tassa di soggiorno sì o no?

«Sì se miglioriamo le condizioni del turismo».

Gli albergatori protestano. Ma secondo lei il turista americano o cinese non viene più a Roma se c'è la tassa?

«È un fattore psicologico: è un ulteriore fardello che si aggiunge. Confidiamo almeno che non parta dal primo luglio».

Maurizio Stirpe sindaco come interverrebbe?

«Lascerei perdere la finanza creativa, come le previsioni sull'aumento delle contravvenzioni o la dismissione degli immobili che in questo momento si tradurrebbe in una svendita».

E cosa allora?

«L'ho detto tante volte: una robusta opera di privatizzazioni, dall'Acea ai servizi pubblici come trasporti o rifiuti. Taglio a spese e privilegi. E un'azione di equità fiscale: far pagare di più a chi può».

Perché sulle privatizzazioni c'è tanta resistenza?

«Perché queste aziende sono diventate dei centri di potere, usate dalla politica per ampliare il proprio centro d'azione».

Facciamo un gioco: quale sarebbe l'identikit di un ipotetico futuro sindaco?

«Premetto: Roma un sindaco ce l'ha già. In ogni caso, intanto dovrebbe essere un 40-50enne. Poi dovrebbe decidere e assumersi delle responsabilità, senza essere dogmatico. L'ascolto è un arte, ma deve essere una pratica effettiva, non solo formale o doverosa per poi fare quel che si vuole».

Le priorità?

«Decoro e conservazione del patrimonio culturale».

Che altro?

«Rilanciare, a livello nazionale, la questione di Roma Capitale. Le difficoltà che sta incontrando la conversione del decreto Salva Roma indicano un problema effettivo».

Quella partita, complessivamente, è stata gestita bene?

«In generale, il ceto dirigente non si rende conto di quale sia il peso e l'importanza di Roma. Qualcuno alza le spalle, qualcuno ci indica come parassiti. Non ce lo meritiamo».

Ma perché, quando si cerca di unire politica e cosiddetta «società civile» si fa sempre fatica a trovare personaggi all'altezza?

«Sia per l'autoreferenzialità della politica che per la presunzione dei "tecnici" di essere dei risolutori».

Il modello di governance cittadina va rivista?

«Ha retto fino a che c'erano le risorse. Ora questo sistema non fornisce più le soluzioni».

© RIPRODUZIONE RISERVATA

Foto: Unindustria Il presidente Maurizio Stirpe (foto Jpeg)

LA STRATEGIA

**Salva Roma, corsa contro il tempo verso il voto di fiducia alla Camera**

Il Governo punta a blindare il decreto contro l'ostruzionismo SOLTANTO UN MESE PER L'OK DEFINITIVO E LA LEGA HA GIÀ ANNUNCIATO OLTRE 400 EMENDAMENTI  
S. Can.

Meno di un mese di tempo per approvarlo e l'ostruzionismo della Lega da sminare: così il Salva Roma si incammina verso il primo voto di fiducia alla Camera. Dopo i lavori in commissione Bilancio, la decisione era nell'aria, ma da questa mattina diventa realtà. Il sì sarà ratificato dopo la riunione del comitato dei nove (commissione affari costituzionali), salvo colpi di scena. L'ITER Il Governo infatti presenterà alcune correzioni tecniche al decreto enti locali, all'interno del quale, all'articolo 16, sono previste le norme decise da Palazzo Chigi per mettere in salvo i malandati conti del Campidoglio. Le proposte di modifica saranno illustrate in comitato dei nove e poi esaminate dalle commissioni Bilancio e Finanze. A quel punto il testo tornerà all'esame dell'Aula di Montecitorio dove il ricorso alla fiducia viene dato pressoché per certo. «Domani (oggi ndr) - ragiona il sottosegretario all'Economia Giovanni Legnini - ci sarà la decisione sul da farsi, ma al momento l'indirizzo è quello che sta trapelando nelle ultime ore». IL PERICOLO La Lega si gioca sull'assalto al Salva Roma un bel pezzo di campagna elettorale per le europee, con i sondaggi non proprio benevoli. Sicché la linea è arcinota: niente soldi alla Capitale d'Italia, nessun aiuto. E così la strategia delle camicie verdi si fonda ancora una volta sull'ostruzionismo. Non a caso alla Camera ci sono già 400 emendamenti presentati con l'intenzione di imbrigliare la maggioranza e quindi il Governo. Buttando la discussione in bagarre. I TEMPI Un rischio che nessuno, a partire dal premier Renzi, si può permettere di correre. Anche perché il Salva Roma, giova sempre ricordarlo, è già naufragato tra le colonne d'Ercole del Parlamento due volte con il Governo Letta. Ora però è vietato sbagliare. D'altronde i granelli della clessidra continuano a cadere: entro il 5 maggio il decreto enti locali va convertito. E dopo il sì della Camera ci sarà l'ultimo rush in Senato dove non c'è da escludere, visti anche i numeri più esigui della maggioranza, un altro ricorso alla fiducia. Rimarranno intatte però le modifiche portate in Commissione, molte della quali vanno proprio in soccorso della Capitale. Ovvero: 120 giorni, invece di 90, per l'approvazione del piano di rientro che il Campidoglio dovrà presentare a Palazzo Chigi mettendoci dentro anche i debiti delle società; il coinvolgimento della Corte dei conti nell'esame del piano; la mobilità interaziendale per i dipendenti; la possibilità di approvare per tutti i comuni i bilanci entro il 31 luglio e infine 28 milioni di euro da rimettere nel bilancio di Roma per la raccolta differenziata. © RIPRODUZIONE RISERVATA

FOCUS/ ENTI INUTILI

**Via le società non di «servizio pubblico»**

SI PARTE CON IL CNEL, MA LA SCURE ARRIVA SU ACI, CONSORZI, CAMERE DI COMMERCIO, AGENZIE E AUTORITÀ INDIPENDENTI

Roberta Amoruso

LA MANOVRA/3 ROMA Lo «Sforbicia-Italia» è solo all'inizio. E non solo perchè è un capitolo importante della Spending Review. Perchè l'Italia «non può permettersi un eccesso di municipalizzate», per esempio. E perchè arriva un momento in cui è bene prendere atto che il CNEL «è un'occasione persa in 70 anni di storia costituzionale» e che serve «cambiare». Renzi anche ieri si è limitato a citare solo l'«antipasto della semplificazione» della Pa, ma le altre portate ci sono e saranno servite a breve, promette il premier. Il presidente del consiglio sa già dove pescare, considerato il conto di 6 miliardi messo insieme dal commissario alla spending review Carlo Cottarelli. L'obiettivo, si sa, è colpire al cuore della montagna di partecipazioni dello stato (oltre 7.000) che costano oltre 22 miliardi, secondo le ormai famose stime dell'ufficio studi di Confindustria. E chissà se qualche indicazione in più rispetto a quelle (per la verità poche) date ieri in conferenza stampa arriverà con il via libera al decreto previsto per venerdì prossimo. Nel frattempo. il capitolo taglia-partecipazioni è solo una postilla del Programma nazionale di riforme accompagnato al def e arrivato ieri in Cdm. Capitolo in cui si parla di «razionalizzazione degli enti pubblici» e di interventi «sulle numerose partecipate degli enti locali (ad esclusione di quelle che erogano servizi fondamentali per la collettività, le cui tariffe debbono essere congrue)». Si tratta di mettere sotto la lente «le loro funzioni con la prospettiva di una sostanziale riduzione o eliminazione delle stesse», è precisato nel documento. Ma andrà anche fatta «una mirata revisione dei costi di Autorità indipendenti e Camere di Commercio», oltre a «valutare i risparmi nel trasporto ferroviario». Tradotto: nel mirino ci sono strutture come le Ragionerie territoriali o le sedi distaccate dell'Agenzia delle Entrate. Passando per le Camere di commercio, o soggetti come Aci e Motorizzazioni, una duplicazione inutile, per arrivare ai mille satelliti dei Consorzi di bonifica. C'è poi l'universo delle società municipalizzate. Ma la lista di Cottarelli tocca anche l'Enit (l'Agenzia per il turismo), l'Isfol (Formazione lavoro), l'Aran (Agenzia per la rappresentanza negoziale delle pubbliche amministrazioni), l'Autorità di vigilanza dei contratti pubblici e l'Ice. Ma le potenzialità sono anche più alte, vista l'ipotesi di fusione di altri 25 enti di ricerca e di agenzie. Va detto, però, che se davvero Renzi riuscirà a toccare l'universo delle società che non svolgono servizi pubblici, come dichiarato, allora la lista degli enti «inutili» sarà molto più sostanziosa.

L'obiettivo. Il testo ora indica «ottobre 2014»

## **Per lo sblocco dei debiti Pa il traguardo slitta ancora**

C.Fo.

Dal consiglio dei ministri del 12 marzo a oggi la scadenza per pagare tutti i debiti della Pa è già slittata di tre mesi. «Entro luglio» aveva assicurato il premier nel Cdm che delineò le misure per lo sblocco «totale» degli arretrati. «Entro San Matteo, ovvero il 21 settembre» fu la nuova versione, a distanza di 24 ore, nel corso di una puntata di "Porta a Porta", con tanto di sfida a Bruno Vespa: «Se per quel giorno noi abbiamo sbloccato i pagamenti lei va a Monte Senario a piedi da Firenze». Nel testo di ingresso al consiglio dei ministri si scivola invece ancora un po' in avanti. Si preannunciano risorse per ulteriori 13 miliardi da aggiungere ai 47 già stanziati, ma la casella sui tempi indica «ottobre 2014». C'è da considerare, del resto, che il piano presentato un mese fa, con il meccanismo di anticipazione dei crediti attraverso banche e Cassa depositi e prestiti, è al momento ancora solo un disegno di legge che nel Def si precisa essere «in corso di presentazione alle Camere». La corsa contro il tempo, insomma, sembra già iniziata. Possibile tuttavia immaginare due corsie: una per i debiti di parte corrente, che saranno pagati più rapidamente, l'altra per i debiti di parte capitale che, incidendo anche sul deficit, potrebbero richiedere più tempo per mettere a punto meccanismi di allentamento dei vincoli del Patto di stabilità interno.

© RIPRODUZIONE RISERVATA

CATASTO

**In vendita online da ieri le mappe sul sito dell'agenzia delle Entrate**

Da ieri le mappe catastali possono essere acquistate direttamente online, senza recarsi in ufficio. Il nuovo servizio è disponibile sul sito dell'agenzia delle Entrate per gli utenti abbonati alla piattaforma web del sistema telematico territorio Sister, che potranno richiedere le mappe relative a tutte le province italiane, fatta eccezione per Trento e Bolzano. L'acquisto online ha gli stessi costi applicati alle riproduzioni delle mappe in formato digitale rilasciate presso gli Uffici. L'accesso a Sister è aperto su abbonamento, da attivare direttamente in via telematica con firma digitale. Ricevuta la richiesta di convenzione, l'Agenzia rilascia una password con cui versare, sempre online, gli importi per l'abbonamento e le somme per la fruizione del servizio.

## Risparmi dai costi standard e 20 mld per i debiti p.a.

Francesco Cerisano

Tagli agli stipendi dei dirigenti pubblici, «troppo elevati rispetto alla media europea», risparmi dalla sanità grazie all'avvio dei costi standard. Accelerazione del federalismo demaniale e ulteriori 20 miliardi per lo sblocco «totale» dei pagamenti dei debiti commerciali della p.a.. Sfoltimento della partecipate degli enti locali (ad esclusione di quelle che erogano servizi fondamentali per la collettività, le cui tariffe però dovranno essere congrue), revisione dei costi delle Autorità indipendenti e delle Camere di commercio. Sono alcuni dei capisaldi individuati dal governo Renzi nel Piano nazionale di riforme (Pnr) allegato al Documento di economia e finanza approvato ieri dal consiglio dei ministri. L'obiettivo è noto: risparmiare dai 3 ai 5 miliardi per gli ultimi 8 mesi di quest'anno e poi concentrarsi sulle misure che a regime dovrebbero portare a ridurre la spesa pubblica di 17 miliardi nel 2015 e 32 nel 2016. Per tagliare i costi della sanità, l'obiettivo del governo Renzi è focalizzarsi sugli «elementi di spreco nell'ambito del Patto per la salute con le regioni», a cominciare dai costi per gli approvvigionamenti sanitari in molti enti eccessivi rispetto ai costi standard. Sulla sdemanializzazione del patrimonio immobiliare, il Pnr conferma l'intenzione di proseguire sulla scia tracciata dal governo Letta che dopo anni di stand by ha rilanciato il trasferimento gratuito agli enti locali dei beni dello stato. La novità anticipata nel Piano di riforme consiste nella possibilità per lo stato di sostituirsi agli enti territoriali qualora questi non utilizzino i beni ricevuti. Mentre si conferma l'intento di procedere alla cessione dei beni non più utilizzati per finalità istituzionali dal ministero della difesa. Sul pagamento dei debiti p.a., il governo scommette sull'efficienza dell'obbligo di registrazione elettronica delle fatture che scatterà da giugno. La fattura elettronica permetterà di «saldare i debiti commerciali in maniera più snella evitando di accumulare ritardi». In arrivo anche meccanismi di allentamento del patto di stabilità con l'obiettivo di consentire il pagamento da parte di regioni ed enti locali dei debiti di parte capitale al 31 dicembre 2013. La riforma della pubblica amministrazione sarà al centro del cambio di passo che il governo ha in mente e, non a caso, al nuovo volto che Renzi intende imprimere alla p.a. è dedicato un capitolo molto corposo del Piano di riforme. Si confermano le indicazioni programmatiche espresse la scorsa settimana dal ministro della funzione pubblica Marianna Madia davanti alla camera dei deputati. La p.a. sarà investita da un radicale «cambiamento generazionale» che porterà a un progressivo abbassamento dell'età dei lavoratori pubblici, innalzando le professionalità e riducendo la spesa. La dirigenza pubblica dovrà rassegnarsi a una «virtuosa osmosi con il settore privato». E la gestione delle risorse umane sarà più razionale grazie a un piano nazionale di mobilità tra enti. Completa il quadro il contenimento degli stipendi apicali e l'introduzione di premi legati ai risultati ottenuti. Premi che però dovranno essere «basati su sistemi affidabili» perché molto spesso se ne è abusato nel pubblico impiego. Infine, la trasparenza e l'accesso ai dati. Il Piano nazionale di riforme accelera sull'amministrazione digitale puntando a rimuovere gli ostacoli all'utilizzo dei sistemi digitali nei rapporti tra p.a., cittadini e imprese. Indispensabile secondo Renzi un «piano di digitalizzazione che individui obiettivi prioritari, tempi di realizzazione, risorse e responsabilità, che sia allineato con la strategia di riforma delle amministrazioni pubbliche». Un ultimo accenno il Pnr lo dedica all'abbattimento dei tempi della giustizia amministrativa, un tema particolarmente caro non solo al premier ma anche al ministro dell'economia Pier Carlo Padoan. La riforma della giustizia amministrativa dovrà anche garantire procedure più snelle in materia di appalti riducendo i ricorsi «nel rispetto dei fondamentali parametri costituzionali».

DEF 2014/ Stretta sui costi delle Authority. 1,7 mld per gli affitti a canone concordato

## Appalti centralizzati nella p.a.

Vanno usate le centrali Consip, regionali o metropolitane  
DI ANDREA MASCOLINI

Riduzione del numero delle stazioni appaltanti con maggiore utilizzo di Consip e centrali di committenza regionali; stretta sui costi delle autorità indipendenti, che potrebbero essere anche eliminate; fondo per i progetti greenfield realizzati con capitali privati; maggiore coinvolgimento della finanza di progetto nelle grandi infrastrutture; standardizzazione delle gare con bandi e procedure tipo; accorpamento degli appalti con l'aumento del valore dei bandi; 1,7 miliardi per il disagio abitativo. Sono questi alcuni degli obiettivi che si pone il Def presentato ieri dal governo per quel che riguarda infrastrutture e spending review. Sul piano della revisione della spesa il Def punta l'accento sulla riduzione degli stanziamenti per beni e servizi, giudicati «attualmente molto consistenti». Il presupposto è che la spesa pubblica sia cresciuta anche in ragione della moltitudine di stazioni appaltanti (si stima che siano 30.000 in tutta Italia): da qui l'obiettivo di rilanciare le centrali di committenza, operazione che trova un chiaro riscontro anche nella nuova direttiva europea sugli appalti pubblici (la 24/2014), che rafforza la centralizzazione della committenza. Si punterà quindi ancora di più sulla Consip, ma anche sulle centrali di committenza regionale (ad esempio con la Sua stazione unica appaltante a livello regionale che potrebbe diventare un obbligo per tutte le amministrazioni) e sulle centrali di committenza a livello di città metropolitane. Un altro fronte riguarda poi le autorità indipendenti per le quali l'obiettivo è quello di rivederne i costi (insieme a quelli delle camere di commercio), oltre a procedere comunque a un «attento esame delle loro funzioni con la prospettiva di una sostanziale riduzione o eliminazione». Per il settore delle infrastrutture emerge con estrema chiarezza un obiettivo che da tempo rappresenta un punto cardine dell'azione del governo (si pensi anche al governo Monti): la necessità di coinvolgere i privati nella realizzazione delle grandi infrastrutture, partendo intanto da una operazione di chiarezza normativa. Si legge infatti nel documento che occorrerà scorporare dal codice dei contratti pubblici la disciplina sul partenariato pubblico privato (Ppp), facendone un corpus normativo ad hoc con «poche, chiare e stabili regole». Da molto tempo si sostiene infatti che la commistione, già all'epoca della Merloni (legge 415/98), delle norme sul «promotore» con quelle sugli appalti pubblici abbia in sostanza rallentato lo sviluppo di questo strumento e ne abbia limitato l'impiego rispetto a modelli, come quelli anglosassoni, ben più essibili. L'operazione di chiarezza normativa ha poi anche lo scopo di favorire l'ingresso di capitali stranieri nelle operazioni di project financing già avviate che adesso sono nella fase gestione; si pensa infatti che in tale modo si potrebbero avviare nuovi progetti da parte di operatori industriali nazionali. Si prevede inoltre di istituire un fondo nazionale per la progettazione di opere in Ppp (si tratterebbe di un Fondo equity per progetti greenfield). L'avvio di progetti di questo tipo sconta spesso la mancanza di risorse da investire per la primissima fase di avvio quando la committenza pubblica non riesce a supportare la messa a punto di adeguati e approfonditi studi di fattibilità. Così facendo invece si potrebbe consentire alle amministrazioni di definire progetti di qualità sul piano sia della sostenibilità economico-finanziaria, sia della maturazione tecnica. Va poi risolto, si legge nel Def, anche un gap di informazione e pubblicizzazione delle opportunità offerte al privato: in tale senso si dovrà agire per una maggiore trasparenza del flusso di informazioni ed per un monitoraggio degli interventi. Per ridurre l'efficienza alla spesa pubblica il documento individua anche la strada di un aumento del valore dei singoli bandi di gara, in ciò contraddicendo, apparentemente, la direttiva appalti pubblici n. 24/2014 che invece punta sulla suddivisione in lotti a tutela delle piccole e medie imprese. Si dovrebbero quindi accorpare gli appalti «effettuandoli su pacchetti di progetti con caratteristiche simili e non su singole opere». Anche in questa parte del Def si riprende il discorso della creazione di una stazione unica di gestione con competenze specifiche che, servente anche ad altre singole amministrazioni. In coerenza con quanto prevede lo stesso codice dei contratti, si richiama l'esigenza di creare uno standard unificato per i bandi, le procedure e i contratti. È infatti l'articolo 64, comma 4-bis, del codice dei contratti pubblici a stabilire

che i bandi di gara sono predisposti dalle stazioni appaltanti sulla base di modelli (bandi tipo) approvati dall'Autorità di vigilanza sui contratti pubblici, previo parere del Ministero delle infrastrutture e dei trasporti. Per gli interventi relativi al contenimento del disagio abitativo ci si limita a citare il complesso di interventi per 1 miliardo e 741 milioni di euro avviato con il decreto del «piano-casa» e ad enunciare l'obiettivo dell'ampliamento dell'offerta di alloggi popolari e dello sviluppo dell'edilizia residenziale sociale.

**La road map sugli appalti** - Riduzione delle 30.000 stazioni appaltanti con rafforzamento centrali committenza regionali e Consip - Revisione dei costi di autorità indipendenti e camere di commercio - Riduzione delle società partecipate da enti locali - Maggiore ricorso al Project finance per le grandi infrastrutture - Scorporo dal codice dei contratti pubblici della normativa sulla finanza di progetto - Aumento della dimensione delle gare e accorpamento per interventi simili - Più bandi tipo e procedure standardizzate - Fondo per progetti in finanza di progetto (fondo equità per progetti greenfield) - - 1,7 miliardi per affitti a canone concordato - Incrementare il coinvolgimento di capitali privati nel sostegno alla offerta ferroviaria Av/Ac

## Catasto, dati online

Mappe catastali acquistabili online. Gli utenti abbonati alla piattaforma web «Sister» non dovranno più recarsi presso gli uffici. Le mappe, eccezion fatta per Trento e Bolzano, saranno disponibili per via telematica. Lo ha reso noto l'Agenzia delle entrate che, con un comunicato pubblicato ieri sul sito, ha evidenziato che «la procedura avrà gli stessi costi delle riproduzioni in formato digitale presso gli uffici». Oltre ad acquistare le mappe catastali, sarà possibile anche consultare le banche dati per effettuare visure, ricerche catastali e ispezioni ipotecarie. Il sistema, inoltre, potrà essere utilizzato anche per effettuare aggiornamenti delle banche dati catastali e di pubblicità immobiliare. Le Entrate hanno, inoltre, specificato che «per coloro che ancora non sono abbonati, la procedura di iscrizione a «Sister» potrà essere effettuata direttamente in via telematica con firma digitale al costo di 200 euro a titolo di rimborso spese e 30 euro per ogni password di accesso richiesta».

LE COMPETENZE STATO-ENTI LOCALI

**Fronda sul Titolo V "Il testo di Matteo non ci convince"**

Tra i democratici crescono le critiche alla riforma di Renzi. E c'è chi propone di accorpate gli enti più piccoli come Molise e Umbria  
GIOVANNA CASADIO

ROMA. Ma c'è anche un altro fronte aperto nel Pd: è quello del federalismo. La protesta per la verità parte dalle Regioni che sono sul piede di guerra sul Titolo V - quella parte della Costituzione che definisce chi fa cosa tra Stato e Regioni e che fu cambiata nel 2001 dal centrosinistraa maggioranza con solo quattro voti di scarto. Fonte di contenziosi senza fine davanti alla Consulta per via delle competenze concorrenti. La riunione dei "riformisti" dem, la minoranza del partito che è maggioranza nei gruppi parlamentari, stasera al suo secondo appuntamento nella sala Berlinguer di Montecitorio, comincerà proprio da qui. E la "fronda federalista" s'ingrossa.

«È una contraddizione: mentre si sta trasformando il Senato in Camera delle autonomie, si toglie alle Regioni autonomia», denuncia Davide Zoggia. Esempi concreti? Zoggia è veneto, ex presidente della Provincia di Venezia, ricorda i carri armati finti dei secessionisti in piazza: «Non ci dev'essere bisogno di quelli per ascoltare certe istanze, ovvero la richiesta di una diversa pressione fiscale e la possibilità di sburocratizzare». Il Titolo V nella versione di Renzi restituisce allo Stato competenze, sopprime buona parte dell'articolo 116, riscrive il 117. Quindi reti energetiche, turismo, trasporti, protezione civile, infrastrutture tornano nelle mani dello Stato. Bene? Ad alcune condizioni, secondo Vasco Errani, presidente della Conferenza delle Regioni. Ipotizza, Errani, una bicamerale che chiarisca senza equivoci le competenze delle Regioni. L'esempio più delicato è quello della Sanità su cui l'attenzione dei governi non può che essere massima visti i buchi in bilancio. Se la Sanità è nazionale - spiega Errani - resta evidente che la gestione e l'organizzazione spetta alle Regioni. Zoggia pensa a geometrie variabili, ovvero le Regioni virtuose si tengono la competenza e le altre no. Al Senato quindi l'assemblea del Pd di martedì non si sfiderà solo sul "controtesto" di Chiti e i 22 dissidenti sulla composizione del nuovo Senato. Laura Puppato, senatrice dem, avverte che sul Titolo V va fatto «un grosso lavoro, non può essere diversamente, dal momento che le cose si intersecano, ovvero il ruolo delle Regioni e il Senato delle autonomie». Bersani, l'ex segretario democratico, ammette che sul Titolo V nel 2001 il centrosinistra fu sbrigativo e che se una volta già la fretta ha fatto gattini ciechi, «non è il caso ora di correre troppo». Il testo è in fase di correzioni e si studiano emendamenti sia da parte del ministro Maria Carmela Lanzetta che del sottosegretario Graziano Delrio. Inoltre c'è la proposta-appello di tre parlamentari dem per macroregioni nella riforma del Titolo V. La firmano Dario Ginefra, Enzo Amendola e il renziano Ernesto Carbone. L'idea è piaciuta e pare raccogliere consensi trasversali su un «macro regionalismo in chiave glocal». Più soft gli accorpamenti a cui pensano altri democratici, però sempre in chiave semplificazione e riordino. «Se abbiamo soppresso le Province, perché non pensare ad accorpate alcune Regioni?», ragiona Zoggia. Le più piccole come l'Umbria e poi la Basilicata e anche il Molise. Altra questione aperta: hanno ancora un senso le Regioni a statuto speciale? La vice segretaria del Pd, Debora Serracchiani, ha garantito che alle Regioni speciali non si applicherà la modifica del Titolo V e comunque il testo sarà rivisto.

Ecco dove taglieranno/1

## La scure sulle municipalizzate Ci costano 13 miliardi ogni anno

ROMA L'orticello di sindaci e politici locali - che Renzi sembra intenzionato a disboscare - è florido di poltrone, ma arido di dividendi per lo Stato imprenditore. Meno della metà però producono utile. Le altre chiudono regolarmente in perdita. Garantiscono costi complessivi per quasi 13 miliardi, hanno accumulato 3 X 3 C un indebitamento di oltre 34 miliardi. Debito complessivo che supera di ben 4 miliardi il valore a bilancio deEe emila società municipalizzate che si occupano un po' di tutto: dalla gestione di terreni, all'erogazione di acqua e luce. Ma anche campeggi, strutture ricettive, perfino, un casinò (quello di Venezia) e uno stabilimento balneare. Il problema è che aggirando qualsiasi norma, spending review o blocco del turn over sindaci e amministratori locali sono riusciti progressivamente, come l'Atac, a gonfiare gli organici (oltre 200mila dipendenti), derogando a qualsiasi contenimento dei conti. A cominciare dalle retribuzioni che viaggiano in media sui 62mila euro lordi, contro un trattamento economico del pubblico impiego che non supera i 40mila l'anno. I membri dei consigli di amministrazione di queste società sono ben 24.310. E costano parecchio: tra cda, revisori dei conti e consulenti se ne vanno oltre 2,5 miliardi l'anno. Il professore Bernardo Bortolotti, docente di Economia dell'università di Torino, si è preso la briga di contare tutte le società e ha concluso che l'unica alternativa è vendere, privatizzare, dismettere o chiudere. Il problema non si pone per quelle che producono utili e appetibili. Per le altre si apre invece il problema di come piazzarle. E di come ricollocare i dipendenti in esubero. Si rischia di infatti di spostare da una società privata (la municipalizzata), al pubblico impiego altra manodopera. Oppure di attivare percorsi al pensionamento con il boomerang di non pagare più gli stipendi, ma caricando l'Inps ( lo Stato) di altri oneri. Insomma, pure chiudere o vendere queste società è operazione complessa che rischia però di trascinarsi per anni, se non per decenni.

EDILIZIA/1

## Troppe tasse sulla casa

Nel 2013 i prezzi delle abitazioni hanno continuato ancora a diminuire. Sono scesi del 5,6% in un anno e le compravendite del 9,2% rispetto al 2012. Il mercato immobiliare italiano mostra evidenti segnali di crisi. Molte famiglie italiane vedono diminuire il proprio patrimonio immobiliare spesso composto di un solo appartamento, acquistato dopo anni di duri sacrifici. Si afferma che l'elevato debito pubblico è bilanciato da un enorme patrimonio in mano ai privati consistente in risparmi ed immobili. Intanto l'elevata tassazione sulla casa finirà per incidere ancor più pesantemente sul valore dello stesso patrimonio immobiliare. Pertanto non sappiamo ancora con precisione quando, quanto e come pagare le relative tasse. È un vero caos. Di certo arriverà la Tasi poi la revisione del Catasto e tanta incertezza. L'eccessiva tassazione sulla casa crea anche una evidente riduzione della base imponibile. Preme ricordare quello che gli antichi romani dicevano: «le pecore vanno tosate, non scorticate»! Angelo Ciarlo e.mail

# **ECONOMIA PUBBLICA E TERRITORIALE**

**58 articoli**

Le risorse.

## Dalle privatizzazioni previsti 12 miliardi per il 2014

Analogo l'importo atteso fino al 2017. Così, secondo il titolare dell'Economia, il debito calerà in fretta

ROMA La privatizzazione di Poste e di Enav è «in fase avanzata» e il governo si impegna ad andare avanti «su questa strada», che stima possa valere 12 miliardi solo per quest'anno. A confermare l'intenzione dell'esecutivo di procedere nella via della dismissione di alcuni asset del patrimonio dello Stato è il ministro dell'Economia, Pier Carlo Padoan, che nel corso della conferenza stampa al termine del Consiglio dei ministri che ha approvato il Def ha spiegato come questo capitolo sia di fondamentale importanza nell'ambito del piano di rilancio del Paese. «Le privatizzazioni - ha detto Padoan - continueranno: la discesa del rapporto debito-Pil inizierà a vedersi presto e accelererà via via che la crescita prenderà forza. Sostenere la crescita è il modo migliore per abbattere il debito». E secondo quanto emerge dalla bozza del Piano nazionale delle riforme (Pnr), allegata al Def, i proventi derivanti dalle privatizzazioni ammonteranno a circa 12 miliardi nel 2014. Gli introiti, si legge, saranno utilizzati per ridurre il debito pubblico. E anche nel 2015, 2016 e 2017 i ricavi saranno di circa 10-12 miliardi annui, pari a circa lo 0,7% del Pil. Secondo le indiscrezioni circolate finora il governo dovrebbe mettere sul mercato il 40% di Poste Italiane (valutato nei mesi scorsi tra i 4 e i 5 miliardi) e il 49% dell'Enav, la società a cui lo Stato ha affidato la gestione e il controllo del traffico aereo civile in Italia, un'operazione che potrebbe valere un altro miliardo di euro. Padoan non ha voluto fornire ulteriori dettagli sui possibili target da cedere, ma di ipotesi sul tavolo ce ne potrebbero essere diverse. Si va dalla controllata di Ferrovie dello Stato, Grandi Stazioni, alle quote in Eni e Stm, senza dimenticare realtà come Sace, Fincantieri e Cdp Reti. A criticare il piano targato Renzi è stato immediatamente il suo compagno di partito (ma esponente della minoranza interna al Pd) Stefano Fassina, che ha definito «grave e autolesionistica la parte sulle privatizzazioni». Il risultato, ha detto, «anche questa volta sarà lo stesso raggiunto dai governi precedenti: meno Pil, meno occupati e più debito pubblico».

Foto: IL MINISTRO. Pier Carlo Padoan

Nomine, il rinnovamento necessario

## **criteri chiari e scelte serie**

SERGIO RIZZO

Da settimane il governo di Matteo Renzi manda un messaggio ai vertici delle grandi aziende pubbliche in vista delle nomine imminenti: dopo tre mandati si va a casa. Con il risultato di innescare interpretazioni curiose. Tre mandati sulla stessa poltrona, o nella medesima azienda? Ed è un principio applicabile solo alle società interamente statali, come Poste Italiane, o anche a quelle quotate in Borsa, quali Eni, Enel, Terna e Finmeccanica?

Speranze, più che domande, puntualmente rimbalzate sui giornali. Le speranze di quanti, insediati ormai da un decennio (e oltre) ai vertici delle imprese pubbliche, contano di poter restare ancora al loro posto a dispetto di tutto. Chi sostiene la necessità di salvaguardare continuità aziendali. Chi fa presente i rischi di un cambio in corsa. Chi poi rivendica risultati strabilianti. Offrendo in qualche caso anche una comoda soluzione: passare dall'incarico di amministratore delegato a quello di presidente. Per affidare poi la propria poltrona ancora tiepida a qualche fedelissimo, e immaginare di continuare a comandare per interposta persona.

Stendiamo un velo pietoso sui disastrosi effetti di tali staffette. Ricordate com'è andata a finire alla Finmeccanica dove nel 2011 Pier Francesco Guarguaglini, dopo tre mandati da capo azienda, venne confermato alla presidenza con un successore scelto fra tre nomi da lui indicati? Un disastro.

Il fatto è che sulle nomine Renzi si gioca un bel pezzo della propria credibilità di premier del cambiamento, forse ancor più che su certe riforme promesse. Perché il primo segnale concreto del nuovo «verso» non può che arrivare da lì. E che nelle aziende pubbliche ci sia una disperata necessità di ricambio del sangue è fuor di dubbio. Se dunque ci dev'essere un rinnovamento, che questo sia reale e radicale. Senza manovre gattopardesche che finiscono per lasciare le cose come stanno, talvolta in conflitto con gli stessi «orientamenti» aziendali. Basta pensare che solo un mese fa il consiglio dell'Enel ha approvato un «orientamento» (simile a quello adottato dall'Eni), regolarmente comunicato al mercato, per cui il futuro presidente dovrebbe essere «indipendente all'atto della prima nomina». Caratteristica che evidentemente mal si concilia, come ha affermato anche la Commissione attività produttive del Senato, con quella di amministratore esecutivo.

Per cambiare non è neppure necessario inventarsi regole e principi che potrebbero anche risultare incomprensibili al mercato, come ad esempio un limite al numero dei mandati. Serve soltanto il coraggio delle proprie azioni, senza subire i soliti compromessi indigeribili con i partiti, le fazioni, le lobby. Il coraggio di affermare gli interessi dell'azionista pubblico rispetto a quelli delle filiere di potere che in tanti anni si sono stratificate intorno alle grandi imprese di Stato e dispongono di una micidiale forza di interdizione. Ma anche il coraggio di scelte indipendenti, legate esclusivamente alle capacità e al merito. Dove per indipendenti s'intende dalle pressioni politiche: comprese quelle travestite.

Proprio qui sta il punto. Indicare le persone che avranno il compito di gestire grandi imprese quotate in Borsa presuppone rispetto del mercato e degli investitori, tanto più nel caso di aziende come Eni, Enel e Finmeccanica che hanno una parte rilevante di azionisti stranieri. Ecco allora che questo passaggio sarà per il governo Renzi anche una impegnativa prova di maturità. Ben al di là dell'immagine, dell'anagrafe, e perfino dei necessari equilibri di genere.

© RIPRODUZIONE RISERVATA

## Piano da 10 miliardi, tetto ai manager C'è un superprelievo sulle banche

Renzi: comincia a pagare chi non l'ha mai fatto. Padoan: pareggio al 2016

Marco Galluzzo

ROMA - «Voi dicevate che non avremmo trovato le coperture...». E invece Matteo Renzi sorride ai giornalisti, al termine del Consiglio dei ministri, comunicando che il Def è stato approvato, che per quest'anno le coperture strutturali ammontano a 6,7 miliardi, che «per prudenza» la stima del Pil 2014 è stata abbassata allo 0,8%. Stima che «spero sarà smentita in positivo».

Il premier presenta il Documento di economia e finanza, un provvedimento che contiene stime «serie», ovvero attendibili, al contrario di altre occasioni, rimarca. Gli è accanto il ministro dell'Economia, Pier Carlo Padoan: la crescita allo 0,8% la definisce «ragionevole», mentre il deficit, in rapporto al prodotto interno lordo, resterà fermo al 2,6%. Numeri che verranno inviati a Bruxelles, che preludono al decreto legge che il governo varerà prima di Pasqua, il 18 aprile. In quel decreto sarà contenuta «una 14esima» per coloro guadagnano meno di 25 mila euro (i circa 80 euro in più in busta paga): «E non è demagogia elettorale, ma giustizia sociale, con questa operazione comincia a pagare che non l'ha mai fatto e a riscuotere chi non ha mai riscosso», riassume il premier. Dei 6,7 miliardi necessari a coprire la manovra nel 2014 «2,2 miliardi arriveranno dall'aumento del gettito Iva e dall'aumento della tassazione sulla rivalutazione delle quote Bankitalia, quindi saranno le banche a concorrere in questo sforzo, mentre 4,5 miliardi arriveranno dalla spending». In tutto a regime il taglio del cuneo fiscale sarà di dieci miliardi.

Fra chi «in questi anni ha preso troppo» ci sono i manager pubblici, «ora non potranno prendere più di quanto prende il presidente della Repubblica, 239.000 euro è più che sufficiente, in questi anni si è totalmente sforato», aggiunge Renzi, che fornisce anche una stima dei risparmi. «Facciamo una stretta molto significativa, tra i 350 ed i 400 milioni, una bella cifra, ma conta anche il valore simbolico».

«L'Italia ce la può fare. Non è vero il ritornello: non ce la faremo mai, siamo condannati al declino», continua il capo del governo, mentre Padoan fornisce le cifre macroeconomiche contenute nel documento: il debito pubblico salirà quest'anno al 134,9% del Pil considerando anche i sostegni al fondo salva Stati, al 131,1% senza considerare questi impegni. Previsioni per gli anni a venire: 133,3% nel 2015, 129,8% nel 2016, 125,1% nel 2017, 120,5% nel 2018. Capitolo privatizzazioni: ammonteranno a circa 12 miliardi per il 2014 da utilizzare per ridurre il debito pubblico. Cifre simili anche nel 2015, 2016 e 2017. Il disavanzo strutturale invece sarà azzerato, almeno contabilmente, solo nel 2016.

© RIPRODUZIONE RISERVATA

### Cuneo fiscale 80 euro in più al mese

Il governo taglierà le tasse per i lavoratori dipendenti che prendono fino a 1.500 euro netti, per dare loro fino a 80 euro in più al mese. Lo sgravio partirà da maggio e riguarderà anche chi guadagna meno di 8 mila euro l'anno (incapienti) Tasse sugli istitutill raddoppio al 26%

Raddoppia al 26% l'imposta sulle plusvalenze delle quote possedute dalle banche in Bankitalia. L'imposta era stata decisa con il decreto del governo di Enrico Letta che ridisegnava l'azionariato di via Nazionale Dirigentil tetti allo stipendio

I manager pubblici non potranno guadagnare più del presidente della Repubblica. «Siccome Giorgio Napolitano si è ridotto lo stipendio a 239 mila euro, non potranno prendere più di 239 mila euro», ha detto Renzi PrivatizzazioniValgono lo 0,7% del Pil

Dalle privatizzazioni il governo intende incassare dal 2014 e per i prossimi tre anni lo 0,7% del Pil. Tra le società coinvolte, Eni, StMicroelectronics, Enav, Sace, Fincantieri, Cdp Reti, Tag, Grandi Stazioni Rendite finanziarieL'aliquota sale al 26%

Aumenta l'aliquota

delle rendite finanziarie,  
che passa dal 20 al 26%  
a partire da luglio.

I maggiori proventi serviranno per coprire i poco più di 2 miliardi che costa il taglio all'Irap. Il Documento di economia e finanze le misure

**0,8**

2,6

12,8

3 per cento

la crescita del Prodotto interno lordo prevista nel 2014 per l'Italia. Il ministro dell'Economia Pier Carlo Padoan, ieri in conferenza stampa alla presentazione del Def, ha

detto che la crescita del Pil

dello 0,8% è «ragionevole» per cento

il rapporto deficit/pil. Quasi un anno fa la Commissione Ue ha abrogato la procedura di deficit eccessivo per l'Italia. «Rimarrà al 2,6% quest'anno» ha detto Padoan, assicurando un «aggiustamento strutturale in equilibrio nel 2015 e nel 2016» per cento

il tasso di disoccupazione nel 2014 indicato dal Documento di economia e finanze. Nel 2013 è indicata al 12,2%, mentre dovrebbe scendere al 12,5% nel 2015 e nel 2016 per arrivare nel 2017 a scendere sotto il 12% attestandosi all'11,6% per cento

il tetto del rapporto deficit-Pil stabilito dai parametri di Maastricht. Il debito pubblico salirà quest'anno al 134,9% del Pil. Scenderà, secondo quanto prevede il Def, al 133,3 nel 2015, 129,8 nel 2016, 125,1 nel 2017 e 120,5 per cento nel 2018. Irapp Taglio del 10%

Nessuna data precisa per il taglio del 10% dell'Irap che pesa sulle imprese. Il Def dice soltanto che «verrà introdotto uno specifico provvedimento a breve». Nei giorni scorsi si è parlato di una misura entro l'anno. Dichiarazioni. Il modello precompilato

Nella delega fiscale è prevista la dichiarazione dei redditi precompilata per i lavoratori dipendenti pubblici e per i pensionati, in modo da facilitare i contribuenti nella presentazione dei dati al Fisco. Cnel. Abolizione avviata

Ribadita da parte del presidente del Consiglio Matteo Renzi l'intenzione di abolire il Cnel. La misura è contenuta nel disegno di legge di riforma costituzionale presentata a marzo di quest'anno. Enti inutili. Il nodo del personale

Sono moltissimi in Italia gli enti «sopprimibili». Ma il percorso non è semplice e i risparmi non sono certi. Anche perché normalmente il personale viene ricollocato sempre nella pubblica amministrazione. Agenda. Decreto per il 18 aprile

Nelle intenzioni del presidente del Consiglio, il prossimo 18 aprile sarà varato il decreto che dà il via libera agli 80 euro in più in busta da maggio per gli stipendi inferiori ai 1.500 euro netti al mese

## FISCO Sulle quote Bankitalia tassa al 26%, come sulle rendite

I debiti dello Stato Per rimborsare le imprese sono previsti quest'anno fondi aggiuntivi per soli 13 miliardi, oltre ai 20 già stanziati

Antonella Baccaro

ROMA - Aumenterà l'imposta sulle plus-valenze delle quote Bankitalia rivalutate. Con una sola mossa il premier Matteo Renzi ottiene il miliardo che gli mancava per coprire il taglio del cuneo fiscale da 6,7 miliardi e spiazza il Movimento Cinquestelle, che contro quella rivalutazione, definita «un regalo alle banche», aveva spinto la propria protesta al massimo della conflittualità.

L'imposta era stata decisa con il decreto del governo Letta che ridisegnava l'azionariato di via Nazionale. Inizialmente la tassazione era prevista al 16% ma dopo le proteste arrivò al 12%. Gettito atteso: circa 1,2 miliardi. Ora il governo Renzi vorrebbe aumentare quell'imposta, secondo alcune indiscrezioni, addirittura raddoppiarla tra il 24 e il 26%, portando l'incasso a 2,4 miliardi, una parte dei quali utili per la copertura del taglio del cuneo. Che sarà così composta: 4,5 miliardi dalla revisione della spesa pubblica (spending review), 1,2 dall'aumento del maggior gettito dell'Iva derivante dal pagamento di nuovi debiti della P.a. e un miliardo dall'aumento al 26% della tassazione sulle quote Bankitalia. «Se (la maggiorazione, ndr) fosse confermata, sarebbe ingiusta e illogica» ha commentato il direttore generale dell'Abi (l'associazione delle banche) Giovanni Sabatini, aggiungendo che si tratta di un'ipotesi «assolutamente inaspettata».

Ma sulle coperture ci sono altre due notizie. La prima: l'operazione di pagamento dei debiti della pubblica amministrazione che Renzi aveva quantificato per il 2014 in 68 miliardi da liquidare «in un colpo solo», è da 13 miliardi. Si capisce cioè che ai 68 miliardi ci si avvicina aggiungendo 13 miliardi di nuovi pagamenti ai 47 già predisposti dal governo Letta, 27 dei quali sono stati pagati nel 2013, mentre altri 20 si prevedeva venissero pagati entro giugno 2013. Nel 2014 dunque i miliardi pagati potranno essere complessivamente 33 (20+13). Il gettito Iva atteso, 1,2 miliardi, sembra riferito solo ai 13 aggiunti dal governo Renzi.

La seconda notizia riguarda la spending review: i risparmi previsti nel 2014 ammontano a massimo 6 miliardi, 4,5 dei quali andranno a coprire il minor cuneo fiscale. Il Documento di economia e finanza riepiloga in 13 voci i settori interessati confermando tra questi Sanità, Forze di polizia, Difesa, Autorità indipendenti e Camere di commercio. Quanto ai trasferimenti al trasporto ferroviario, «si potranno anche valutare».

© RIPRODUZIONE RISERVATA

## L'Fmi: per l'Italia allarme credito e lavoro

Washington insiste: l'Europa rischia la deflazione, Francoforte deve agire  
Stefania Tamburello

DALLA NOSTRA INVIATA

WASHINGTON - L'economia italiana migliora ma non abbastanza, è lenta e il suo basso potenziale di crescita "resta un problema". Lo dice il Fondo monetario internazionale che nel suo rapporto primaverile di previsioni lascia allo 0,6% la stima di crescita per il 2014 e all'1,1% quella del 2015. Un anno, il prossimo, in cui, secondo il Fondo, si dovrebbe assistere all'esplosione del Pil (Prodotto interno lordo) della Grecia che col suo 2,9% di sviluppo, sovrasterebbe l'Italia (che comunque è con la Spagna fanalino di coda delle stime di crescita) pur mostrando pesantissimi tassi di disoccupazione, pari a più del doppio di quelli del nostro Paese. In Italia, «bisogna andare avanti con le riforme che l'Fmi ha sostenuto, prime fra tutte, quella sul mercato del lavoro, con in particolare la raccomandazione per l'adozione di un contratto unico e il taglio del cuneo fiscale, e poi quelle della giustizia e della Pubblica amministrazione», ha spiegato Thomas Helbling, responsabile delle analisi sull'economia mondiale del Fondo, nel corso della conferenza stampa di presentazione del Rapporto che ha aperto a Washington i lavori dell'assemblea dell'organizzazione che sarà preceduta dalle riunioni del G7 e del G20 finanziario.

La «schiarita» sull'economia riguarda, seppure in misura diversa tra i Paesi, l'Europa intera che «è finalmente riemersa dalla recessione», con stime che indicano una crescita dell'1,2% nel 2014 e all'1,5% nel 2015, ma che è a forte rischio deflazione (ci sono il 20% di possibilità che accada). «Qualsiasi cosa andrebbe fatta per evitarla», ha affermato Olivier Blanchard, capo economista del Fondo, secondo il quale il pericolo si contrasta «sostenendo la crescita e la domanda, riducendo la disoccupazione ed eliminando le pressioni al ribasso dei prezzi». Non si tratta solo di un lavoro di cui è responsabile la Bce, ha precisato Blanchard: «Ci vorranno diverse misure ognuna delle quali è essenziale, come per esempio la pulizia e la ricapitalizzazione del sistema bancario» che determinerebbe, favorendo l'afflusso del credito all'economia, in Italia come in Francia, in Spagna ed in Irlanda «un aumento del Pil di circa il 2%».

Tuttavia il Fondo guarda con insistenza alle mosse della Banca centrale europea: sa bene, ha detto Blanchard, che la Bce sta studiando una serie di interventi - dai tassi di interesse negativi agli acquisti di titoli pubblici e privati ai programmi di cartolarizzazione - e che si muoverà quando sarà pronta a farlo, ma in ogni caso «è meglio prima che dopo». Pur se con toni prudenti il capo economista del Fmi torna ad alimentare la polemica con la Bce e ribadisce quindi le sollecitazioni fatte qualche giorno fa dal direttore generale Christine Lagarde e accolte con un certo fastidio da Mario Draghi. Il presidente della Bce, si era chiesto perché il Fondo non fosse altrettanto attento alle mosse della banca centrale, ricevendo di risposta una piccata osservazione di Lagarde intenzionata a non farsi dettare l'agenda delle sue osservazioni né da Francoforte né da Washington. C'è da vedere se nei prossimi giorni, proprio qui nella capitale americana, ci sarà un chiarimento. In ogni caso a favore dell'adozione di misure di stimolo da parte della Bce si è espresso ieri in un'intervista alla Cnn il ministro dell'Economia, Pier Carlo Padoan, secondo il quale tali interventi "sarebbero appropriati per l'area Euro». Le incertezze sulle decisioni della Bce, unite ai timori per un aggravamento della crisi ucraina hanno ieri condizionato i mercati e le Borse europee con Piazza Affari che ha guidato i ribassi chiudendo in calo dell'1,46%.

© RIPRODUZIONE RISERVATA

Nomine /1 La risoluzione votata dalla commissione Industria. Mucchetti: chi ha patteggiato non sia candidabile

## «Manager competenti e solo per 9 anni»

I paletti del Senato per Eni, Enel, Finmeccanica e Terna. «Stipendi legati ai salari» Sì del governo Ok al documento con il parere favorevole del viceministro Morando  
Sergio Bocconi

Limite massimo di tre mandati (nove anni) per presidenti e amministratori delegati, la cui eventuale riconferma va «subordinata alla valutazione del ruolo di ciascuno e dei risultati della società». È una delle principali indicazioni della risoluzione sulle nomine dei vertici delle imprese a partecipazione pubblica approvata ieri a larga maggioranza dalla commissione Industria del Senato presieduta da Massimo Mucchetti, con il parere favorevole del viceministro dell'Economia Enrico Morando. Hanno votato sì Pd, M5S, Sel, Scelta civica e Popolari per l'Italia, contro FI, si sono astenuti Ncd e Lega che avevano chiesto un rinvio. La risoluzione, approvata con la relazione di Mucchetti, che ha analizzato i risultati delle gestioni delle principali aziende partecipate dallo Stato (Terna, Finmeccanica, Eni ed Enel) impegna il governo anche a impostare «su base meritocratica la formazione delle liste per i consigli, avendo particolare cura di evitare situazioni di conflitto d'interesse». E a «procedere a una riduzione della retribuzione lorda totale» per chi è designato presidente e amministratore delegato «sulla base di un forte principio di progressività» legando «per il futuro, l'eventuale miglioramento dei compensi dei capi azienda al proporzionale miglioramento sostenibile del salario».

Per quanto riguarda la corporate governance, nella risoluzione si fa riferimento alle «positive indicazioni» di Enel ed Eni «sull'indipendenza dei presidenti», (all'atto della «prima nomina», si legge nei documenti di orientamento di entrambi i gruppi). E si impegna l'esecutivo a «rispettare nella definizione delle liste i requisiti di onorabilità, oltre a quelli di professionalità, indicati nella mozione sulle nomine approvata» nel giugno 2013 dal Senato. A questo proposito nella relazione Mucchetti sottolinea che tale mozione «poneva al governo l'esigenza di escludere le persone condannate anche solo in primo grado o rinviate a giudizio per una serie di reati ovvero abbiano patteggiato». Quando si tratta di scegliere «chi mettere in lista», «chi abbia patteggiato per tangenti o reati simili dovrebbe essere lasciato al settore privato», perché il fatto «che dopo 5 anni il reato oggetto di patteggiamento possa estinguersi ripulisce la fedina penale ma non cancella la memoria».

Le indicazioni e i limiti posti accendono i fari sulle nomine in diverse società controllate dallo Stato. Anche solo relativamente a quelle analizzate nella relazione, Flavio Cattaneo e Fulvio Conti, amministratori delegati rispettivamente di Terna ed Enel, hanno già svolto tre mandati; per Paolo Scaroni, numero uno di Eni, al «paletto» dei tre incarichi si aggiunge quello del patteggiamento. Inoltre in ogni caso l'indipendenza «alla prima nomina» rappresenta uno stop a eventuali «passaggi» da capoazienda a presidente. La risoluzione, sottolinea Mucchetti (Pd) è una «innovazione rilevante che aiuta il governo a rinnovare i vertici seguendo un criterio meritocratico».

© RIPRODUZIONE RISERVATA

L'esame del Parlamento

Foto: Paolo Scaroni , numero uno dell'Eni. La relazione sottolinea che nella sua gestione il gruppo ha dato un ritorno totale per gli azionisti (quotazione più dividendi) medio annuo del 4,2% contro il 6,3% settoriale

Foto: Fulvio Conti , capoazienda dell'Enel. Il gruppo dalla sua nomina ha dato un ritorno per gli azionisti del 2,5% medio annuo contro il 3,6% dell'indice internazionale. Nel periodo Enel «ha realizzato un'intensa politica di espansione»

Foto: Alessandro Pansa , alla guida di Finmeccanica. Dalla sua nomina nel 2013 il ritorno totale per gli azionisti è stato del 59% medio annuo contro il 38,1% di quello globale di settore. La Borsa «ha premiato il nuovo corso oltre la media»

Foto: Flavio Cattaneo , consigliere delegato di Terna. Il ritorno medio annuo sotto la sua gestione è stato del 15% contro il 4,5% del settore. Risultato ripartito in modo equilibrato fra rivalutazione del titolo e dividendi

## UCCIDENDO SANITÀ E STATALI COSÌ MATTEO PAGA LA 14ESIMA

SUBITO TAGLI PER 4,5 MILIARDI, IL RESTO UNA TANTUM. NEL DEF IL FUTURO È IN ROSA

Marco Palombi

Secondo Matteo Renzi chiamarla "manovra elettorale" è impreciso, forse addirittura malevolente, eppure non c'è modo di chiamarla altrimenti. Gli obiettivi scelti, le parole usate, i numeri sottostanti il Documento di economia e finanza (Def) approvato ieri altro non sono che un piccolo manuale di comunicazione politica: i pensionati non si possono colpire, mentre le banche (giustamente), la Sanità (che fa rima con sprechi) e il pubblico impiego sì (e non solo i manager, come vedremo); si dice che la riduzione dell'Irpef per chi guadagna meno di 25mila euro è "strutturale" come le coperture che la finanziano e non è vero; si fanno previsioni per il futuro che solo con un eufemismo possono essere definite rosee (e infatti il Fmi le ha già bocciate) e questo proprio mentre si dà il via ad una operazione recessiva che taglia stipendi e domanda pubblica diretta per dare la 14esima elettorale entro maggio agli elettori (già cittadini). Un breve riassunto per punti. GLI 80 EURO. decreto arriverà venerdì prossimo (il 18 aprile), in tempo per le buste paga di maggio. Costa per gli otto mesi del 2014 circa 6,6 miliardi, 10 l'anno a regime. Le coperture, però, al momento sono indicabili solo da qui a dicembre: per 4,5 miliardi saranno strutturali e arriveranno dai tagli della tro miliardo dall'aumento dell'aliquota sulle plusvalenze delle banche dovute alla rivalutazione delle aliquote di Bankitalia, il resto dai maggiori introiti Iva generati dal pagamento di circa 40 miliardi di debiti commerciali della Pubblica amministrazione. È la quattordicesima che il governo di Matteo Renzi e Pier Carlo Padoan paga agli italiani in vista delle elezioni europee per tutto il 2014. Come abbiamo già scritto, per rendere il provvedimento valido strutturalmente servirà la legge di Stabilità con la formalizzazione dei tagli del commissario Cottarelli. IL MASSACRO DEI TAGLI. tenere 4,5 miliardi di risparmi in otto mesi è un'operazione difficile e dolorosa. Il menu, checché ne dica il premier, non è deciso, ma si sa che a dare la maggior parte delle risorse saranno Sanità e pubblico impiego: il Servizio sanitario nazionale dovrà sopportare tagli tra uno e due miliardi; gli stipendi degli statali - e non solo quelli dei manager, ma dalle simulazioni in corso anche quelli da 60-70mila euro l'anno - verranno colpiti per almeno un altro miliardo (è il caso di ricordare che i contratti non vengono rinnovati dal 2010 e che il numero dei dipendenti è sceso, dice il Def, del 5,7% in pochi anni); 800 milioni, forse più, sono riduzioni lineari di acquisti di beni e servizi trasversali a tutte le amministrazioni; 600 milioni dovrebbero arrivare dalla Difesa (più sui nuovi arruolamenti che dai tagli ai sistemi d'arma); il resto sforbiciando qua e là in ministeri e enti locali. Le reazioni degli interessati già oggi non sono di felicità: la guerra nei prossimi dieci giorni s'annunzia durissima. In ogni caso, e nonostante le parole del premier e del suo ministro dell'Economia, se si fissa un obiettivo di risparmio preventivo per macrosettore il taglio è lineare. IL FANTASMA IRAP. conferma: riduzione del 10% subito finanziata, par di capire, dall'aumento dal 20 al 26% dell'aliquota sulle rendite finanziarie (esclusi i titoli di Stato). Il governo cifra il taglio di tasse a 2,4 miliardi e il gettito della copertura a 2,6 miliardi: peccato che per la Ragioneria generale il gettito sarà al massimo di 1,4 miliardi. Tradotto: i soldi, ad oggi, non ci sono. L'ETERNO PRIVATIZZARE. Anche Renzi e Padoan puntano sulla vendita delle partecipazioni del Tesoro tipo quella in Enav e Poste già passata in Parlamento grazie ad un provvedimento di Enrico Letta (del patrimonio immobiliare, ormai, non si parla neanche più). L'esecutivo scrive nel Def che frutteranno 12 miliardi di euro l'anno dal 2014 al 2018. A parte che è impossibile, l'operazione in alcuni casi è persino in perdita: vendere Eni comporta un incasso subito, vero, ma una perdita per sempre di parecchi milioni di euro l'anno in dividendi. IL FUTURO IN ROSA. il Def, vivere in Italia nei prossimi anni sarà un vero colpo di fortuna: Pil che torna a crescere dello 0,8 % quest'anno e di quasi il 2 nel triennio; un balzo delle importazioni che in due anni passano dal -2,8% del 2013 al +4,4% dell'anno prossimo; persino i poveri consumi delle famiglie dopo anni di flessioni tornano a crescere già quest'anno e prendono il volo dal 2016, l'anno fatidico - sia detto en passant - in cui raggiungeremo il pareggio di bilancio strutturale. E che dire degli investimenti? Nel 2013 sono crollati del 4,7 con la decisiva collaborazione del settore pubblico,

quest'anno già schizzeranno su del due per cento per poi mettersi a correre a ritmi superiori al 3% l'anno dal 2015 in poi. E le esportazioni? A parità di cambio col dollaro (previsto fisso a 1,362) l'an no scorso sono aumentate dello 0,1%, nel 2014 cresceranno invece del 4% mantenendo questo ritmo almeno fino al 2018. Come sempre a leggere i Def, non si può non pensare quanto sarà bello vivere in Italia in futuro. MANOVRA RECESSIVA. stiene il governo che le sue manovre garantiranno un aumento del Pil dello 0,3% già quest'anno per poi spingere il Prodotto a ritmi sempre più sostenuti fino al +2,1% aggiuntivo del 2018. È curioso perché tra le operazioni annunciate da Renzi ci sono manovre espansive come il pagamento dei debiti della P.A. o i cantieri per l'edilizia scolastica e il dissesto idrogeologico, però pure una manovra pesantemente recessiva come quella degli 80 euro: durante le crisi infatti, come testimoniano i moltiplicatori utilizzati dal Fmi, solo la domanda pubblica (stipendi e, meglio, acquisti e appalti) garantisce di non sprofondare, mentre i tagli di tasse mai si traducono del tutto in consumi. Utilizzando quei moltiplicatori, la manovra elettorale di Renzi è recessiva per una cifra che si aggira - a regime - attorno ai dieci miliardi di euro (lo 0,7% del Pil). Poco male: se ne parlerà dopo le elezioni. 2,6% RAPPORTO DE FICIT/PIL +0,8% CRESCITA NEL 2014

Foto: Dlm Graziano Delrio e Matteo Renzi in conferenza stampa

SANITÀ

**"Non saranno lineari". Ma i tagli su ospedali e medicine si faranno**

De Biasi.

L'OBIETTIVO FISSATO per la copertura dei famosi 80 euro in busta paga è arrivare a 4,5 miliardi di euro di tagli da qui a fine anno. Il menù è vario: si va dal pubblico impiego (non solo il tetto ai compensi dei manager ma anche la sforbiciata agli stipendi degli statali, da cui dovrebbe arrivare almeno un miliardo) alla difesa (circa 600 milioni, per lo più da una riduzione delle assunzioni e non dagli armamenti), alla Sanità. Quest'ultima è il capitolo più delicato visti i pesantissimi tagli che si sono abbattuti negli ultimi anni. Il Tesoro ha ipotizzato che dal Servizio sanitario nazionale potrebbero arrivare da uno a due miliardi. Ma da Palazzo Chigi temono l'effetto negativo in termini d'immagine. Renzi sa bene che toccare la sanità è sempre un rischio e così si è affrettato a spiegare che "i tagli non saranno lineari". Ma se la cifra viene fissata prima è difficile non definirli tali. Quel che è certo è che una parte degli 800 milioni previsti dalle riduzioni lineari di acquisti di beni e servizi trasversali a tutte le amministrazioni colpiranno anche il Servizio sanitario. Tra le ipotesi, ricompaiono anche i soliti tagli alla spesa farmaceutica. Tutto in attesa della panacea di tutti i mali: l'introduzione dei costi standard. È il mantra di tutti i governi, ma nessuno è riuscito a far partire il sistema che dovrebbe impedire gli squilibri nei prezzi pagati per i beni sanitari dalle diverse regioni. La strada di Padoa-Schioppa è stretta. E Renzi si dovrà scontrare anche con i malumori all'interno del Pd. A riprova, mentre il premier annunciava gli interventi, la presidente della commissione Sanità del Senato, Emilia Grazia De Biasi (Pd) gli faceva arrivare attraverso le agenzie lo stop: "Dalla Sanità non deve uscire uno spillo, ogni euro risparmiato deve rimanere nel sistema. La sanità in questi anni ha subito tagli di quasi 30 miliardi". Nei documenti sulla spending review, la spesa sanitaria dovrà arrivare al 5,25% del Pil. "Noi spendiamo meno rispetto all'Euro per la sanità", ha tagliato corto De Biasi.

## Nomine, il Senato boccia le gestioni Conti e Scaroni

LA COMMISSIONE INDUSTRIA APPROVA LE REGOLE CHE IL GOVERNO DEVE SEGUIRE NEI PROSSIMI GIORNI PER SCEGLIERE I VERTICI DI ENI, ENEL, TERNA E FINMECCANICA IL PRESIDENTE Il senatore Pd, Massimo Mucchetti, stila le pagelle degli amministratori delegati uscenti: il peggiore è l'ad del Cane a sei zampe Stefano Feltri

Licenziare Paolo Scaroni dell'Eni e Fulvio Conti dell'Enel per gli scarsi risultati e anche Flavio Cattaneo, che ha fatto bene ma ha già tre mandati. Si può salvare Alessandro Pansa di Finmeccanica, al primo giro da amministratore delegato. A tre giorni dall'inizio del processo di scelta dei vertici per le società partecipate dal Tesoro, il senatore Massimo Mucchetti del Pd riesce a far approvare dalla commissione Industria del Senato che presiede una relazione e una risoluzione che indicano al governo come comportarsi per le nomine. Oltre al Pd hanno votato a favore M5S, Sel Popolari per l'Italia, Scelta Civica e Autonomie. Contraria Forza Italia e Ncd si è astenuto (che equivale a voto negativo). La presenza in commissione del viceministro del Tesoro Enrico Morando indica che il governo di Matteo Renzi ha intenzione di recepire le indicazioni che arrivano dal Senato. Ecco il risultato delle audizioni e dei lavori della commissione. TERNA. Flavio Cattaneo è stato nove anni alla guida della rete elettrica nazionale. La misura della performance è il total shareholder return, quanto hanno guadagnato gli azionisti tra dividendi e rivalutazione del titolo: Terna ha registrato un Tsr del 15 per cento contro il 4,5 del settore. Gran parte degli utili deriva da un business regolato (ricavi garantiti dalle tariffe, bisogna solo gestire i costi) ma non è colpa dell'ad, semmai delle leggi. In otto anni e mezzo Cattaneo ha guadagnato 23,2 milioni di euro. Risulta quindi promosso, anche se il limite di tre mandati che il Senato chiede al governo di rispettare impone una sua sostituzione. FINMECCANICA. Alessandro Pansa si è insediato solo il 13 febbraio 2013, dopo l'arresto del suo predecessore Giuseppe Orsi. Il total shareholder return per Finmeccanica è stato del 59 per cento contro il 38,1 del settore. Quindi Pansa ha fatto bene, anche se l'utile 2013 beneficia di cessioni (Ansaldo energia e Avio). Pansa ha tenuto il compenso da direttore generale e non ha voluto aumenti per il passaggio al ruolo di ad: nel 2013 ha ricevuto 1,2 milioni di euro. Promosso anche Pansa, anche se valutato su un arco di tempo breve. ENEL. La commissione del Senato boccia Fulvio Conti, ad dell'Enel dal 2005. Il total share holder return durante la sua gestione è stato inferiore a quello medio di settore, 2,5 per cento contro 3,6. Ci sono stati dividendi, ma il titolo si è svalutato in Borsa. "Il debito rappresenta il punto critico", si legge nella relazione firmata dal presidente della commissione Massimo Mucchetti. Se dovessero salire i tassi di interesse, potrebbe essere un problema serio: 39,8 miliardi di debiti finanziari che calano lentamente. Conti, in nove anni al vertice, ha ricevuto 34,9 milioni di euro. ENI. Paolo Scaroni, ad dell'Eni, è quello che esce peggio dall'esame della commissione di Mucchetti. Il total shareholder return nei nove anni di mandato è stato del 4,2 per cento, quindi l'Eni è andata peggio del settore in cui il TSR è stato del 4,2. E comunque il TSR dell'Eni si fonda sui dividendi distribuiti, più che sull'aumento del valore di Borsa. E, nota Mucchetti, l'utile 2013 deriva in gran parte non da successi aziendali, ma dalla vendita di beni importanti, come Arctic Gas e una parte del giacimento del Mozambico (nel 2012 i conti erano migliorati grazie alla vendita di altri pezzi dell'azienda, Galp e quote Snam). Ha aiutato anche l'aumento del prezzo del barile di petrolio, ogni dollaro in più vale 200 milioni di utile. E non è merito dell'ad se il petrolio sale. Altra bocciatura: Scaroni non è riuscito a rispettare l'obiettivo di produrre 2 milioni di barili al giorno, nel 2013 l'Eni si è fermata a 1,6 milioni. I contratti take or pay con la Russia si sono rivelati troppo onerosi (addirittura estesi nel tempo per spalmare i costi) e l'Eni ha reagito male alla scoperta dello shale gas americano (quello estratto dalle rocce) che ha fatto crollare il prezzo della materia prima. In nove anni Scaroni, sotto indagine per corruzione internazionale, ha ricevuto 45 milioni di euro. IL FUTURO. La risoluzione approvata dalla commissione impone al governo un cambio drastico nel modo di gestire le nomine: "base meritocratica" per scegliere i vertici e i membri del cda, gli uscenti possono essere confermati solo sulla base dei risultati (ritorno per gli azionisti, bilanci di sostenibilità), e comunque mai più di tre mandati.

Presidenti indipendenti - come stabilito dagli statuti di Eni ed Enel (cosa che esclude quindi un cambio di ruolo per Scaroni e Conti) - e "riduzione della retribuzione lorda totale", gli stipendi dei capi azienda possono salire solo se salgono anche quelli dei dipendenti. Altra novità: serve trasparenza su "spese per pubblicità, sponsorizzazioni e liberalità", vanno anche indicati i beneficiari. Requisiti di onorabilità più stringenti per tutti: ineleggibilità e decadenza anche per gli imputati per corruzione e non solo per i condannati. "Chi abbia patteggiato per tangenti o altri reati simili dovrebbe essere lasciato al settore privato", aggiunge Mucchetti. Tradotto: nel caso non fosse già esplicito, caro Renzi, devi licenziare Paolo Scaroni. Tra pochi giorni si capirà se il governo sarà coerente con quanto previsto dalla risoluzione. Twitter @stefanofeltri

**PROMOSSO** PANSA FIN MECCANICA In carica dal febbraio 2013, è al primo mandato e finora ha ottenuto buoni risultati CATTANEO TERNA Promosso per i risultati ottenuti, ma da congedare perché ha già fatto tre mandati

**BOCCIATI** CONTI ENEL Troppo debito, risultati inferiori a quelli del settore, in carica da tre mandati: da congedare SCARONI ENI In nove anni ha fatto peggio del settore e mancato gli obiettivi industriali: niente conferma

## FISCAL COMPACT La paura (infondata) dei 50 miliardi

Stefano Feltri

POSSIAMO MAI tagliare 50 miliardi all'anno per un ventennio?", si chiedeva Beppe Grillo nell'intervista al Fatto di sabato scorso. Risposta: no, perché non è sostenibile e no, perché non è questo che impongono i vincoli di bilancio europei, nonostante ormai si sia affermata l'idea che Fiscal Compact e Six Pack impongano manovre gigantesche ogni anno. Non è così, come spiega bene Franco Mostacci, ricercatore dell'Istat, sul suo sito [ncomostacci.it](http://ncomostacci.it). Il cosiddetto Six Pack (regolamenti europei) impone di ridurre di un ventesimo all'anno la parte di debito pubblico che eccede il 60 per cento del Pil. Noi abbiamo il 132 per cento circa e quindi, con un conto a spanne, dovremmo ridurre il debito in valore assoluto di 50 miliardi all'anno. Ma la regola - combinata con il vincolo al rispetto del 3 per cento del deficit/Pil - funziona in un altro modo. L'Italia viene considerata in pari se il debito si sarà ridotto al giusto ritmo tra 2012 e 2014, oppure se lo farà nei due anni successivi oppure ancora se si sarà ridotto del ventesimo tra 2012 e 2014 considerato sia il Pil che il debito corretti per gli effetti della recessione. Stando così le cose, l'Italia sarà a posto senza bisogno di alcuna manovra se si rispettano i numeri che hanno stimato Istat e Bankitalia: una crescita reale del Pil dello 0,6 nel 2014 e dell'1,2 per cento nel 2015 sarebbe sufficiente, tenendo ferme le altre variabili (purché non salga troppo il debito pubblico, per esempio per pagare gli arretrati della Pubblica amministrazione). È più stringente l'Obiettivo di medio termine (MTO) che riguarda l'indebitamento strutturale, cioè i conti pubblici al netto degli effetti del ciclo economico e delle misure una tantum. Si considera la distanza tra il Pil potenziale (quanto crescerebbe l'economia se corresse senza i freni della crisi e senza stimolare l'inflazione) e il Pil che si registra davvero. Una volta calcolato l'output gap, cioè quanto il Pil è frenato da dinamiche esterne che non dipendono dalle politiche adottate, si calcola il saldo di bilancio corretto per il ciclo, considerando l'elasticità delle entrate alle variazioni di Pil (per ogni 100 euro di Pil in meno, quanti sono gli euro che mancano al Tesoro?). Poi si tolgono le misure una tantum. Et voilà il saldo di bilancio strutturale. La correzione deve essere di almeno 0,5 punti di Pil all'anno, per ottenerla servono tagli duraturi di circa 4-5 miliardi all'anno. Morale: incrociando le dita, se le previsioni di crescita vengono rispettate, se il debito non sale troppo e se non arriva la deflazione, la gabbia del rigore europeo ci costa circa 5 miliardi all'anno. Che non sono pochi, ma sempre meglio di 50.

## Altro che tagli, alle forze dell'ordine serve una ristrutturazione drastica

Roma. Risparmiare sulle forze dell'ordine? Non solo con la revisione della spesa, ma attuando il piano, nel cassetto da anni, di accorpare Polizia e Carabinieri? O razionalizzare almeno le forze speciali, visto che perfino la Guardia di Finanza dispone di reparti antisommossa? Secondo Alessandro Pansa, capo della Polizia, i suoi uomini hanno già dato: "Prevediamo un 2014 con nessun taglio e, anzi, un aumento di risorse", ha detto ieri. Eppure il commissario Carlo Cottarelli il problema lo ha posto, chiedendo cautamente al Viminale sinergie per 800 milioni l'anno prossimo, e 1,7 miliardi nel 2016. In effetti sul tavolo del ministro dell'Interno Angelino Alfano c'è il progetto di chiudere 300 presidi di Polizia ferroviaria, postale, stradale, alcuni commissariati e 50 squadre nautiche. Anche i Carabinieri, che dipendono dalla Difesa, sostengono di essere al lavoro con le forbici. Il comandante generale Leonardo Gallitelli ipotizza la chiusura di 17 stazioni e sette compagnie. Ma si tratta di un lifting, non di una riforma strutturale, e stavolta i primi a dirlo sono i sindacati, in passato contrari a qualsiasi intervento. Come il Sap, Sindacato autonomo di polizia: "Servono scelte coraggiose. Almeno l'integrazione tra Polizia e Carabinieri, che poi assorbono gli altri corpi, Finanza, Forestale e Penitenziaria. Una direzione unitaria al Viminale, sale operative comuni e centrale unica degli acquisti. Risparmieremo due miliardi l'anno". L'Italia ha oggi 95 mila agenti di Ps, 105 mila carabinieri, 60 mila finanziari: 260 mila che nel giro di due anni dovranno ridursi di 20 mila unità. Nel marzo 2013, con il governo di Mario Monti, un'analisi della spesa fu presentata dal ministro dei Rapporti con il Parlamento Piero Giarda. Ne risultano 6,7 miliardi nel 2011 per l'Arma dei carabinieri e 7,2 per la Polizia, compresi i corpi specializzati della stradale, postale, ferroviaria e di frontiera. Il rapporto, ricco di analisi, equazioni, conclusioni, non prende però in esame né la Guardia di Finanza né la Forestale. Però individua una contraddizione generale: "Le spese per la sicurezza di Polizia e Carabinieri sono più alte nei territori a maggiore pericolosità. Ma poi una frazione elevata della variabilità nella spesa per abitante nelle diverse province o regioni non trova spiegazione statistica. Non è riconducibile né a fattori di costo né di domanda o fabbisogno". Insomma Giarda non trovò spiegazioni plausibili. E neppure Luisa Giuriato, della Sapienza di Roma, che analizzò i tre corpi specializzati, riuscì a spiegarsi per esempio come mai la Polizia di frontiera spendesse per immobili, utenze e pulizia a Massa, Lecce, Oristano, Cosenza e Ravenna, senza un solo agente; mentre Parma indicava un milione di spese di personale, sempre senza alcun poliziotto di frontiera. Né perché per la Stradale la spesa per affitto di immobili fosse a Crotone di 45 mila euro per agente, contro la media nazionale di 2.500. Il minuzioso rapporto Giarda però ha volutamente girato alla larga dal problema principale. "E cioè - dice Alessandro Maran, senatore di Scelta civica - che in Italia abbiamo sei corpi di polizia, mentre tutti i paesi Ocse e dell'Unione europea ne hanno sostanzialmente due: per il controllo del territorio e per la lotta alla grande criminalità. E se parliamo di benchmark europei, con i corpi municipali e provinciali arriviamo al maggiore numero di addetti in rapporto alla popolazione, spendendo il 30 per cento in più della Germania". Maran ha presentato un emendamento alla legge di stabilità 2014, sotto il governo di Enrico Letta, assieme ai colleghi Linda Lanzillotta e Luigi Marino. Oggi, come allora, Maran pensa che "se vogliamo stare in Europa e essere 'più europei' non abbiamo bisogno della solita retorica e neanche di ripetere a noi stessi che siamo una eccezione, perché è soltanto un modo per mantenere lo status quo. Semmai facciamo eccezione perché colpevolmente non ci siamo mai adeguati agli standard d'efficienza comuni agli altri paesi partner". Eppure delle riforme significative all'estero sono state fatte. La Francia ha la Police nationale nei centri maggiori e la Gendarmerie nelle zone extraurbane. In Gran Bretagna ci sono l'Ispettorato di Sua Maestà per l'Inghilterra e il Galles (a Londra è Scotland Yard) e l'Home Office per il crimine organizzato. Oppure in Germania c'è la Polizia federale di frontiera, una Polizia federale contro la grande criminalità (45 mila uomini in tutto) e forze territoriali dipendenti dai land. Insomma, quanto basta.

## Tutto il Def cifra per cifra

Testi a cura di Gian Battista Bozzo, Gian Maria De Francesco e

Roma Crescita unpo' sotto la precedentestima, mamiglioredi quella di Bruxelles e del Fmi: più 0,8% nel 2014. Anche se, ha azzardato il premier Matteo Renzi «spero saremo smentiti in positivo». Poi deficit confermato al 2,6%. Il Def conferma le cifre attese su Pil e disavanzo. Nella cartanon c'èilrecuperodimargini di spesa fino alla soglia del 3%, ma il governo intende aprire la partita con Bruxelles per investire un po' in politiche per competitività e sviluppo. Nel Piano nazionale di riforme - documento destinato alla Commissione Ue - si fa riferimentoalfatto che, grazie aiprovvimenti già approvati dal governo e a quelli che realizzerà in futuro, «siritiene che sussistano in pieno le condizioni affinché l'Italia possa invocare presso le istituzioni comunitarie l'applicazione della cosiddetta clausola delle riforme strutturali». Circa 7 miliardi, che si potranno liberare solo se da Bruxelles arriverà l'ok. Su questo fronte il governo è comunque prudente. «Per cambiare le regole Ue bisogna avere rispetto dei partner europei», ha spiegato il ministro dell'Economia Pier Carlo Padoan. Il Def fa anche il punto sugli altri indicatorimacroeconomici,dai quali emerge un'economia ancora forte difficoltà. Ad esempio sul lavoro, con un tasso di disoccupazione al 12,8% nel 2014 e al 12,5% nel 2015. Malaveranovità delDefapprovato ieri dal Cdm è in una delle coperture. Per finanziare il taglio Irpef da 80 euro mensili per i redditi fino a 25mila euro servono 10 miliardi a regime e 6,7 nel 2014. Per l'anno in corso la spending review di Carlo Cottarelli porterà 4,5 miliardi di euro mentre altri 2,2 miliardi arriveranno dall'aumento del gettito Iva per il pagamento dei debiti della Pa (le aziende creditricidovranno fare fattura e quindi pagare l'imposta). Poi - ed è questa è la vera novità di ieri - da un raddoppio (dal 12% al 26%) della tassazione sulle plusvalenze della rivalutazione delle quote della Banca d'Italia. Parte del conto, insomma, lo pagheranno le banche, che infatti hanno protestato. Gli obiettivi della spending review sono ambiziosi. Non solo per il 2014 - visto che realisticamente Cottarelli aveva parlato di cifre molto più basse - ma anche per i prossimi anni. Nel 2015 17 miliardi e 32 nel 2016.

### LE DECISIONI DEL CDM

#### TAGLIO ALLE TASSE

miliardi

(1.000 € annui per i lavoratori con reddito lordo inferiore a 25.000€)

#### FINANZIATO COSÌ

2,2

miliardi

4,5

miliardi

dalla spending review

dall'aumento del gettito Iva e dall'aumento della tassazione sulla rivalutazione delle quote di Bankitalia

#### PRIVATIZZAZIONI

miliardi destinati a ridurre

il debito pubblico

#### TAGLIO IRAP

10

taglio Irap

Finanziato con aumento della tassazione sulle rendite finanziarie dal 20 al 26%

#### TAGLIO ALLA SPESA

6miliardi

nel 2014

238

il limite massimo per gli  
stipendi dei manager pubblici  
mila euro ANNUI

I NUMERI DEL DEF PER IL 2014

+0,8

-2,6

12,8

%

%

%

Pil Deficit/Pil Disoccupazione

*COPERTURE DA SPENDING E IVA*

**Ecco gli 80 euro in busta paga per i redditi sotto i 25mila euro** Il taglio dell'Irpef arriverà, salvo sorprese, venerdì 18. Ma il governo lo conferma nel Pnr dove annuncia la riduzione dell'imposta sulle persone fisiche «per circa 10 miliardi a regime attraverso coperture con la revisione della spesa». E conferma la soglia di reddito: sotto i 25mila euro di reddito lordi. Riguarderà 10 milioni di persone, che avranno in busta paga circa «1.000 euro netti annui a persona». Sarebbero esclusi quindi gli incapienti, chi guadagna meno di 8mila euro, ma su questo fronte il governo sta ancora lavorando. Nel 2014 gli 80 euro mensili saranno garantiti dalle coperture: 4,5 miliardi dalla spending review, e 2,2 dal maggiore gettito Iva del pagamento dei debiti Pa e Bankitalia. **SALASSO SULLE BANCHE** Sulle quote di Bankitalia l'aliquota sale fino al 26%. Saranno le banche, quelle che detengono le quote di Bankitalia, a pagare in parte il conto degli sgravi fiscali ai lavoratori dipendenti. Il governo aumenterà il prelievo fiscale sulla rivalutazione delle quote dal 12% inizialmente previsto al 26%, che da giugno dovrebbe diventare l'aliquota standard del prelievo sulle rendite finanziarie. La nuova aliquota maggiorata ha l'effetto di raddoppiare le entrate per l'erario, dai circa 1,2 miliardi inizialmente previsti a circa 2 miliardi e mezzo. I principali partecipanti al capitale di Bankitalia sono, nell'ordine, Intesa Sanpaolo, Unicredit, Assicurazioni Generali, Cassa di Risparmio in Bologna, Inps, Carige, Monte dei Paschi di Siena. **NOVITÀ PER LE IMPRESE** Una sforbiciata all'Irap del 10% tassando le rendite finanziarie. Nel Documento di economia e finanza si conferma l'intenzione di tagliare del 10% l'Irap, l'imposta regionale sulle attività produttive. A regime il taglio dovrebbe vale all'incirca 2,4 miliardi di euro, e sarà finanziato da un contemporaneo aumento della tassazione sulle rendite finanziarie al 26%. Esclusi dall'aumento gli interessi percepiti su Bot, Btp, altri titoli di Stato e buoni postali, per i quali il prelievo rimane fermo al 12,50%. Secondo calcoli approssimativi (i rendimenti dei titoli dipendono dall'andamento del mercato), lo Stato dovrebbe incassare circa 2 miliardi e mezzo di euro. Sia il taglio che l'aumento saranno presentati in un decreto legge, e dovrebbero scattare dal 1 luglio. **IL PIANO COTTARELLI** Tesoretto dalla spending review. Quest'anno previsti sei miliardi. La revisione della spesa pubblica attraverso la spending review porterà a 6 miliardi di risparmi nel 2014, a 17 nel 2015 e a 32 nel 2016. L'ambizioso programma che il premier tradurrà nelle misure denominate «sforbicia-Italia» non si fonda solo sulla riduzione dei compensi dei manager pubblici, ma soprattutto sul taglio di alcune spese degli enti locali. Municipalizzate e «poltronifici» vari saranno automaticamente chiusi se producono perdite. Risparmi potrebbero essere conseguiti anche incentivando le fusioni tra le utility. Molta attenzione si concentrerà sulla centralizzazione degli acquisti. Saranno estese a Comuni e Regioni le centrali uniche per gli acquisti curate da Consip. **LE CONTROLLATE SUL MERCATO** La vendita delle società di Stato porterà 12 miliardi in cassa. I proventi delle privatizzazioni dovrebbero ammontare a circa 12 miliardi di euro nel 2014. È quanto evidenzia la bozza del Piano nazionale delle riforme (Pnr) allegato al Def. Gli introiti saranno utilizzati per ridurre il debito pubblico. Si stima che pure nel triennio 2015-2017 i ricavi derivanti dalla dismissione di asset pubblici si mantengano costanti in un intervallo compreso tra 10 e 12 miliardi annui, pari a circa lo 0,7% del Pil. Si tratta di una naturale prosecuzione del

piano già annunciato dal predecessore di Renzi, Enrico Letta. Si punta al collocamento in Borsa del 30-40% di Poste e alla vendita di quote di minoranza delle partecipate (Eni, Enav, Stm, Sace, Fincantieri e Grandi Stazioni). FISSATA LA QUOTA «QUIRINALE» Tetto per i manager pubblici Gli stipendi a 239mila euro Tetto massimo a 239.181 euro - equivalenti allo «stipendio» del presidente della Repubblica - per i dirigenti della Pubblica amministrazione. Ri- spetto all'attuale limite di 311mila euro, applicato dal 1 aprile scorso in forza di una circolare dell'ex ministro Saccomanni, si tratta di una bella sforbiciata. Riguarderà oltre agli amministratori delle società pubbliche anche i dirigenti della Pubblica amministrazione vera e propria, centrale e periferica. Dall'operazione, il governo attende risparmi per 400 milioni di euro. Non sono interessati gli amministratori e i dirigenti delle società pubbliche quotate, e di alcune altre società pubbliche come Ferrovie dello Stato e Cassa depositi e prestiti. I CONTI PUBBLICI Per il rapporto deficit-Pil l'asticella resta al 2,6% L'Italia rimane dentro il limite del 3%, ma il governo intende sfruttare tutti i margini di spesa concessi entro il tetto europeo del deficit. «Si ritiene - si legge nel Pnr - che sussistano in pieno le condizioni affinché l'Italia possa invocare presso le istituzioni comunitarie l'applicazione della cosiddetta clausola delle riforme strutturali». In sostanza l'esecutivo Renzi chiede che sia dia tempo alle riforme di dispiegare i suoi effetti. Un percorso da decidere con Bruxelles. All'Italia non è infatti consentito di portare il deficit al 3% (la previsione per il 2014 è del 2,6%) se non all'interno di un piano concordato con la Commissione europea, centrato sullo sviluppo e la competitività. PUNITE LE REGIONI NON VIRTUOSE Dalla Sanità altri risparmi: un miliardo con i costi standard Un punto fondante della spending review è rappresentato dai risparmi sulla spesa sanitaria. Secondo quanto emerge dalle bozze del Pnr, circa un miliardo dovrebbe giungere dall'applicazione dei costi standard. Il premier, infatti, ha escluso tagli lineari, ma una stretta sulle Regioni non virtuose («Bisogna picchiar duro se serve», ha detto Renzi). Altri 10 miliardi in tre anni, poi, dovrebbero giungere dal «patto per la Salute» lanciato dal ministro Beatrice Lorenzin. Il presidente del Consiglio ha però assicurato che le risorse recuperate saranno anche reinvestite. «In prospettiva spenderemo di più perché si invecchia e crescono malattie più complicate come l'Alzheimer». LE PREVISIONI La disoccupazione al 12,8% E la crescita ferma sotto l'1% Il paradosso dell'impianto riformista renziano è rappresentato dall'effetto recessivo delle misure presentate ieri. Le previsioni di crescita per l'anno in corso sono state riviste al ribasso dal +1,1% al +0,8. Sono stime che tengono conto sia dell'incedere faticoso del sistema-Italia sia delle ricadute negative dei tagli di spesa. Palazzo Chigi è più ottimista del Fondo monetario internazionale che prevede un +0,6% per il 2014. La crescita nel 2015 dovrebbe attestarsi all'1,3% e all'1,6% nel 2016. Il tasso di disoccupazione dovrebbe salire al 12,8% quest'anno per calare progressivamente al 12,5% e al 12,2% nel 2016. Solo nel 2017 si dovrebbe tornare all'11 per cento di senza lavoro. IL BUCO NERO DA 90 MILIARDI Debiti della Pa con le imprese nel 2014 rimborsi da 13 miliardi Lo Stato pagherà debiti commerciali della Pubblica amministrazione per un ammontare di 13 miliardi nel 2014. Si tratta di una cifra largamente inferiore alle promesse del premier, che aveva parlato di un rimborso totale. Basti pensare che secondo le stime dell'Ance, la Pubblica amministrazione deve 10-11 miliardi alle sole imprese di costruzione. Secondo le proiezioni del governo questa restituzione dovrebbe avere un impatto positivo sul prodotto interno lordo pari allo 0,1%, mentre provocherebbe un aumento del debito pubblico dello 0,8%. Insieme con il ritorno volontario dei capitali dall'estero, le due misure dovrebbero produrre un maggior gettito Iva di circa 2 miliardi di euro.

TRASPORTO AEREO Il ministro smentisce le voci su Etihad

## Lupi: «Esuberi Alitalia, niente nuove richieste»

Ma i sindacati sono in allarme. Tra le misure allo studio i tagli alle indennità dei piloti istruttori. Emirates investe a Fiumicino

Paolo Stefanato

Il ministro dei Trasporti getta acqua sul fuoco e sfodera la carta della diplomazia. Dopo un'audizione al Senato, Maurizio Lupi ha speso parole rassicuranti sul tema dei possibili esuberi in Alitalia che sarebbero stati richiesti da Etihad. «Non mi risulta nessuna voce o rumors» su un incremento dei tagli. «Sto a quello - ha aggiunto - che è il ruolo che compete al governo e attendiamo la definizione di un accordo, che mi auguro porti a un piano che sia di rilancio e, nell'ambito del quale, ci sia un aumento e non una riduzione dell'occupazione». Attualmente è in corso una manovra di solidarietà pari al costo di 1.900 esuberi, sottoscritta solo pochi mesi fa con i sindacati. Ora, però, secondo molte notizie concordanti, Etihad avrebbe messo come condizione una «reale» riduzione di 2.500 persone, facendo scendere il personale Alitalia a non più di 10mila addetti. Non risulta che il sindacato sia stato ancora coinvolto, e infatti lo stato tra i rappresentanti dei lavoratori è di preoccupazione e di preallarme. «La strada da seguire - ha aggiunto Lupi - è quella del dialogo, che è la strada che hanno seguito finora Alitalia e i sindacati». Tra le misure allo studio anche una riduzione del 20% dell'indennità dei piloti istruttori, in tutto un'ottantina. Lupi ha speso parole rassicuranti anche sul futuro di Malpensa, che tanto sta infiammando gli animi lombardi (come si ricorderà, Etihad chiede una liberalizzazione delle attuali regole che vincolano Linate; ma il city airport di Milano è il maggior concorrente di Malpensa). «Malpensa è un aeroporto strategico nel Piano nazionale degli aeroporti e mi auguro che lo sia» anche nel piano di Etihad, ha detto il ministro. È probabile che si giunga a qualche onorevole compromesso, magari basando sullo scalo intercontinentale un certo numero di voli di lungo raggio Alitalia in occasione dell'Expo 2015. Mentre si attende, a giorni o a ore, una lettera d'intenti che apra ufficialmente la «fase due» della trattativa tra Etihad e Alitalia, gli Emirati continuano a guardare all'Italia per i loro investimenti. Emirates, la «cugina» di Dubai, ha infatti inaugurato ieri all'aeroporto di Fiumicino una nuova, grande e lussuosa lounge costata 2,53 milioni di euro, dedicata ai passeggeri delle classi First e Business. In una superficie di 920 metri quadrati, comfort, tecnologie, qualità estetica e di accoglienza sono progettati sulle esigenze dei viaggiatori vip. Tra il 15 e il 30 aprile entrambi i due voli giornalieri Roma-Dubai saranno effettuati con l'Airbus 380.

Foto: RASSICURANTE Il ministro dei Trasporti, Maurizio Lupi

Il retroscena

## Nomine, quote rosa e limite di 3 mandati duello sui presidenti

Andrea Bassi

Il vertice di Palazzo Chigi di ieri sulle nomine nelle società di Stato è stato interlocutorio. A pag. 4

### LE POLTRONE

*R O M A Il vertice convocato ieri a Palazzo Chigi sulle nomine nelle società di Stato è stato interlocutorio. Matteo Renzi e Graziano Delrio, presi dagli ultimi ritocchi al Def, il Documento di economia e finanza presentato ieri, sono riusciti ad essere presenti in modo discontinuo all'incontro con i rappresentanti del Tesoro. Sulle griglie con le terne di nomi per Eni, Enel, Finmeccanica, Poste e Terna, messe a punto dai cacciatori di teste Korn Ferry e Spencer Stuart, ci sarebbero stati i primi distinguo da parte di Palazzo Chigi. Alcuni dei nominativi presentati non avrebbero convinto del tutto gli uomini di Renzi. Così si è deciso di prendere ancora tempo e attendere il ritorno del ministro del ministro Pier Carlo Padoan da Washington dove sarà impegnato con il Fondo monetario internazionale fino a giovedì. Il prossimo vertice, insomma, potrebbe svolgersi venerdì. Non è nemmeno più certo che tutte le scelte vengano fatte entro questa fine settimana. Enel, per esempio, ha convocato l'assemblea per il 22 maggio e dunque ci sarebbe più tempo per decidere. Ieri intanto il ministro dello Sviluppo Economico, Federica Guidi, ha detto che il «governo non potrà non tener conto delle quote rosa» nella scelta dei futuri manager che guideranno le aziende dello Stato. Una presa di posizione che rafforza alcune indiscrezioni che già erano circolate nei giorni scorsi (si veda Il Messaggero del 5 e 7 aprile) che darebbero in pole position per la guida delle Poste una donna. Nei listini indicati dai cacciatori di teste ne sono state inserite due, l'attuale numero uno di Cir-Espresso Monica Mondardini e l'amministratore delegato di Poste Vita, Bianca Maria Farina. Anche nei consigli di amministrazione la quota della presenza femminile potrebbe essere consistente.*

### IL REBUS DEGLI INCASTRI

*Acclarato che le scelte saranno fatte all'interno delle terne indicate dai cacciatori di teste, la partita degli incastri si è spostata sulla scelta dei presidenti. Fulvio Conti di Enel e Paolo Scaroni di Eni puntano alla riconferma in tandem con Luigi Ferraris il primo e Claudio Descalzi il secondo. Nella decisione finale, tuttavia, peserà anche una risoluzione approvata ieri dalla Commissione industria del Senato firmata dal presidente Massimo Mucchetti. La risoluzione prevede anche un tetto di tre mandati per presidenti e amministratori delegati delle società controllate dallo Stato e l'obbligo per il Tesoro di tener conto delle «positive indicazioni adottate dalle società Eni ed Enel sull'indipendenza dei presidenti». Questo potrebbe in qualche modo mettere fuori gioco proprio Conti e Scaroni, anche se le interpretazioni sul concetto di indipendenza non sono univoche e potrebbero comunque lasciare una possibilità di riconferma. Secondo la risoluzione approvata dalla Commissione industria, poi, i futuri amministratori delegati e presidenti delle società quotate in Borsa partecipate dallo Stato dovranno procedere «ad una riduzione della retribuzione lorda totale (comprensiva delle parti fisse e variabili, di eventuali stock option e stock grant, nonché dei trattamenti di fine rapporto)». Una indicazione, questa, in linea con la direzione indicata anche dal premier Renzi sui compensi dei manager pubblici. Inoltre l'eventuale miglioramento delle retribuzioni dei capi azienda dovrà in futuro essere proporzionale al miglioramento sostenibile dei salari. Un'indicazione simile è stata data, anche in questo caso, da Renzi, che ha citato l'esempio di Adriano Olivetti, secondo cui un manager non può guadagnare più di 10 volte quanto percepisce un suo operaio. Andrea Bassi*

### Le poltrone Fulvio Conti

*Paolo Scaroni Massimo Sarmi Amministratore delegato e direttore generale dell'Enel Come Scaroni anche lui al terzo mandato consecutivo Amministratore delegato dell'Eni, per lui tre mandati al vertice del Cane a sei zampe in corsa per la presidenza Amministratore delegato e direttore generale delle Poste, per lui sono già quattro i mandati al vertice del gruppo*

Foto: Il ministero del Tesoro

La proprietà intellettuale è riconducibile alla fonte specificata in testa alla pagina. Il ritaglio stampa è da intendersi per uso privato

FOCUS/ Dirigenti Pa

**Niente premi se il Paese è senza crescita**

Risparmi per 350-400 milioni di euro Tetto di 238 mila euro per tutti i manager La parte variabile delle retribuzioni sarà legata all'andamento dell'economia OGNI ANNO LO STATO VERSA QUASI 2,8 MILIARDI DI INCENTIVI LEGATI AL RISULTATO AI SUOI ALTI BUROCRATI  
Andrea Bassi

LA MANOVRA/1 ROMA Non c'è solo il tetto dei 238 mila euro, quello che nell'idea di Matteo Renzi impedirà che un dirigente o un manager pubblico possano guadagnare più del Presidente della Repubblica. Nel decreto la stretta sui dirigenti della pubblica amministrazione e sui capi delle aziende pubbliche sarà ancora più draconiana. Per i primi già da quest'anno, dal 2014, scatterà un giro di vite sui premi. Non potranno essere incassati se il Paese va male. Dunque la parte variabile dei compensi dei burocrati sarà legata ad alcuni indicatori di «benessere» del Paese. Quali ancora non è stato deciso: il Pil, il tasso di disoccupazione, le classifiche dell'Ocse. Si vedrà. Ma il concetto è chiaro. In un Paese che va male ai dirigenti pubblici non può andare nessun premio. Secondo quanto indicato da Renzi da queste misure è atteso un risparmio di spesa di 350-400 milioni di euro. Teoricamente potrebbe essere molto di più. L'ammontare totale dei premi di tutti i dirigenti della pubblica amministrazione è di circa 2,8 miliardi di euro. Se nessun obiettivo fissato dal governo (e che sarà valutato da un ente "terzo") sarà raggiunto, di fatto a dicembre di quest'anno di potrebbe risparmiare tutta la cifra con un blocco integrale della parte variabile della retribuzione. L'ESEMPIO DI OLIVETTI Sul punto, comunque, Renzi è stato più che chiaro. «Un tetto di 238.000 euro per chi lavora nel pubblico è più che sufficiente», ha sostenuto citando Adriano Olivetti, per il quale il capo non dovrebbe guadagnare più di 10 volte il dipendente. E poi ha aggiunto: «non è possibile che un manager prenda un premio massimo se il paese va a rotoli». Il nuovo tetto, dunque, oltre che ai dirigenti della Pa si applicherà a tutte le società controllate dallo Stato. Questo significa anche che i limiti ai compensi voluti da Enrico Letta ed entrati in vigore solo qualche giorno fa, il primo aprile, saranno immediatamente rivisti al ribasso. La direttiva del Tesoro prevedeva una divisione in fasce per i manager delle società pubbliche, con un tetto massimo per Anas e Invimit di 311 mila euro. Poi uno più basso per Consap, Consip, Enav e altre partecipate, fissato a 249 mila euro e, infine, un limite di terza fascia per controllate come Italia Lavoro o Studiare Sviluppo fissato a 155 mila euro. Il punto è che, almeno stando alle parole di Renzi, i nuovi tetti dovrebbero applicarsi anche a società per ora rimaste fuori dai vincoli, come le Ferrovie e la Cassa Depositi e Prestiti. Aziende che si erano salvate dal primo taglia-stipendi perché avevano emesso obbligazioni quotate in Borsa. Le società di Piazza Affari, invece, rimarranno escluse dai limiti, ma l'intenzione di Palazzo Chigi è di esercitare una forte moral suasion in modo da far sì che gli stipendi dei nuovi manager che saranno a breve nominati nei gruppi pubblici diano l'esempio rinunciando a super-compensi.

**I compensi degli alti dirigenti pubblici** N. N. FONTE: LAVOCE.INFO Stipendio medio dirigenti apicali in 218.680 206.642 164.387 176.081 202.755 243.326 205.579 Stipendio medio dirigenti apicali in 199.277 169.792 155.169 120.573 144.447 136.522 191.162 144.585 274.957 133.433 MINISTERI Presidenza consiglio ministri Ministero degli affari esteri Ministero del lavoro Ministero della difesa Ministero della giustizia Ministero della salute Ministero dell'ambiente e tutela del territorio Ministero delle infrastrutture e dei trasporti Ministero delle politiche agricole e forestali Ministero dell'economia e delle finanze Ministero dell'interno Ministero dell'istruzione Ministero dello sviluppo economico Ministero per i beni e le attività culturali AUTORITÀ INDIPENDENTI AGCM Autorità per la vigilanza sui lavori pubblici CONSOB COVIP (fondi pensione) Garante Privacy ISVAP Carriera diplomatica Magistratura Avvocatura dello Stato Ser vizio Sanitario Nazionale

FOCUS/ Privatizzazioni

## Un bottino di 12 miliardi già quest'anno

«FASE AVANZATA» PER LA CESSIONE DELLE QUOTE DI POSTE E ENAV SULLA RAMPA DI LANCIO ENI E STM

Giusy Franzese

LA MANOVRA/2 ROMA Saranno «essenziali per contribuire al risanamento del bilancio dello Stato». Il governo conferma l'intenzione di accelerare sulle privatizzazioni: è da questa voce che arriverà infatti l'apporto principale per la riduzione del debito pubblico. Già 12 miliardi nel 2014 e poi altri 10-12 all'anno, pari a circa lo 0,7% del Pil, per i successivi tre, 2015, 2016, 2017. Un piano che quindi, complessivamente, dovrebbe far incassare in quattro anni tra i 40 e i 48 miliardi di euro. Con la vendita di quote di società partecipate dallo Stato direttamente o indirettamente, il governo conta anche di recuperare risorse sulla gestione corrente (riduzione dei costi e dei trasferimenti dello Stato). I privati, è noto, sono più attenti nello spendere o sprecare soldi di tasca propria, per cui la speranza è che le aziende diventino più efficienti. A livello generale le privatizzazioni serviranno a «restituire maggiore efficienza e competitività al sistema produttivo, promuovere lo sviluppo del mercato dei capitali con il rafforzamento dei mercati azionari e l'internazionalizzazione delle imprese». «Le privatizzazioni annunciate nei mesi scorsi - si legge nel documento approvato ieri dal Consiglio dei ministri - sono in fase avanzata». Si ricorda «il primo passo fatto a gennaio 2014», con l'approvazione dei due decreti che regolamentano la dismissione del 40% delle quote del capitale di Poste e del 49% di Enav (ente nazionale aviazione civile). Nel documento ancora non si cifrano gli incassi delle singole dismissioni, ma l'operazione Poste dovrebbe far incamerare 4-4,8 miliardi di euro, mentre 1 miliardo dovrebbe arrivare da Enav. IL PRIMO ROUND Nell'elenco delle altre società oggetto del piano pluriennale di vendita non ci sono novità. I nomi citati nel documento sono quelli già contenuti nel dossier varato dal precedente esecutivo: Eni, STMicroelectronics, Sace, Fincantieri, CDP Reti, Tag (Trans Austria Gastleitung GmbH), Grandi stazioni-Cento Stazioni. Per arrivare al target dei 12 miliardi di euro nel 2014, nel primo round di vendite rientrerà anche il 3% dell'Eni, il gigante dell'energia presente in 90 paesi con un fatturato di oltre 127 miliardi e 78.000 dipendenti, prima azienda italiana per capitalizzazione a Piazza Affari con 66,4 miliardi a fine 2012: il Tesoro ha una partecipazione del 4,34% mentre Cassa depositi e prestiti (a sua volta all'80,1% del Tesoro) del 25,76%. E sempre nel primo pacchetto ci sarà anche STM, il gruppo leader mondiale nel mercato dei semiconduttori, partecipato indirettamente dal Tesoro tramite la StMicroelectronics Holding di cui ha il 50%.

## Tagli e coperture, braccio di ferro tra Renzi e la Ragioneria di Stato

I DUBBI DEI TECNICI SULLA SPENDING DI COTTARELLI E IL NODO DELLA «BOLLINATURA» DEL DECRETO IRPEF

A.Bas.

IL CASO ROMA Fossoro due Stati avrebbero già richiamato gli ambasciatori. Il clima è questo. Tra Palazzo Chigi e la Ragioneria generale guidata da Daniele Franco ( nella foto ) ormai è più di una guerra fredda. Il premier Matteo Renzi nei suoi colloqui privati non lo nasconde. Quelli di Via XX Settembre, avrebbe raccontato, sono «arrabiatissimi». E il motivo sarebbe che i mandarini del Tesoro, come quelli di altri ministeri, non gradirebbero il taglio dei loro stipendi. Proprio ieri il presidente del Consiglio ha confermato che le retribuzioni dei dirigenti pubblici saranno riviste, soprattutto nella loro parte variabile che sarà legata a parametri verificabili, come il Pil o indici dell'Ocse. In realtà le ragioni di attrito con la Ragioneria sarebbero diverse. La prima è, di nuovo, l'accentramento delle decisioni in materia economica presso la presidenza del Consiglio. Proprio ieri Renzi ha deciso di tenere sotto il suo controllo diretto il Cipe e la programmazione della politica economica. GLI ATTRITI I testi, a differenza di quanto è avvenuto fino ad oggi, ormai vengono elaborati dagli uomini del sottosegretario Graziano Delrio e praticamente «passati» alla Ragioneria solo per far quadrare dei conti fatti altrove. A Palazzo Chigi insomma si indica la direzione, le cose da fare e anche le cifre da tirare fuori, e poi a Via XX Settembre tocca il compito di far quadrare tutto. Uno smacco per una struttura abituata a fare il bello e il cattivo tempo. Molti attriti si starebbero consumando soprattutto sul decreto per il taglio dell'Irpef che Renzi ha annunciato per il prossimo 18 aprile. Alla Ragioneria circolano diversi dubbi sulla fattibilità di parte dei 4,5 miliardi di euro di tagli alla spesa pubblica. Molte delle proposte di Cottarelli darebbero risparmi valutabili solo a posteriori, dunque ci sarebbe bisogno di inserire delle clausole di salvaguardia per mettere in sicurezza i conti. Questo sarebbe uno dei principali punti di frizione. Mettere mano agli strumenti utilizzati dai precedenti governi, ossia aumenti di tassazione su accise o Iva, è considerato da Renzi non solo indigeribile, ma improponibile. Se un taglio di spesa non darà i risultati sperati la clausola di salvaguardia non potrà che essere un altro taglio di spesa. Il rischio è che scattino tagli lineari che, secondo i tecnici, potrebbero bloccare completamente la macchina statale andando a raschiare il fondo di un barile ormai vuoto. Il punto è anche un altro. La Ragioneria dovrà mettere il bollino al decreto. Senza Giorgio Napolitano potrebbe non firmarlo.

Foto: Daniele Franco

IL GIUDIZIO DI BRUXELLES

**Crescita e debito, una strada stretta**

di Dino Pesole

Il «cambio di marcia» che il governo intende imprimere alla nostra economia si gioca per gran parte su questa scommessa: compensare con la maggiore crescita indotta dalle riforme strutturali la «deviazione temporanea» dagli obiettivi di finanza pubblica concordati in sede europea. In parte dipende da noi, ma anche l'Europa deve fare la sua parte, con un altrettanto rapido cambio di marcia sul terreno delle politiche per la crescita.

È la strada maestra per sostenere, dal lato dei governi, l'onda d'urto degli interventi in chiave antideflattiva annunciati dalla Bce. Per quel che ci riguarda, i documenti programmatici approvati ieri sera dal Consiglio dei ministri certificano - come ha spiegato il ministro dell'Economia, Pier Carlo Padoan - un deficit strutturale «in equilibrio» nel 2015, e «contabilmente» nel 2016. Il che vuol dire in sostanza che il pareggio di bilancio vero e proprio non potrà essere conseguito nel corso del prossimo anno, come previsto dal precedente governo. Ma il problema principale, in un quadro di finanza pubblica che comunque presenta ampi margini di sicurezza (a partire dall'avanzo primario in crescita dal 2,6% di quest'anno al 5% del 2018) resta un andamento del debito non in linea con il percorso delineato dal Fiscal compact. Quest'anno si toccherà il picco del 134,9% del Pil. Da questo punto di vista, ha senz'altro ragione il ministro Padoan quando ricorda che è stata proprio la Commissione europea due anni fa ad autorizzare lo sblocco dei pagamenti pregressi della Pa. Di fatto autorizzando con ciò ad incrementare il debito pubblico. Ma si è trattato di una decisione saggia, poiché anche attraverso questa operazione si può ora immaginare di spingere con maggiore vigore sul pedale dell'aumento del Pil potenziale. Al tempo stesso, pesano i contributi dell'Italia al meccanismo di salvaguardia europeo.

Due elementi che occorrerà far valere in sede di trattativa con Bruxelles per spuntare margini di flessibilità proprio sul timing di rientro dal debito. Confronto che dovrà estendersi alle modalità di copertura individuate dal governo per il taglio del cuneo fiscale via Irpef. Si va verso il finanziamento di 6,7 miliardi di minori entrate del 2014 con i 4,5 miliardi provenienti dalla spending review e con 2,2 miliardi dall'aumento dell'Iva (connesso al pagamento dei debiti della Pa) e all'aumento della tassazione sulla rivalutazione delle quote di Bankitalia. Su quest'ultima modalità di copertura, non è del tutto scontato che la Commissione europea non eccepisca.

Lo scostamento temporaneo dai target di finanza pubblica, con esclusione del deficit nominale che comunque andrà a ridursi dal 2,6 di quest'anno all'1,8% del 2015, comporterà comunque l'attivazione della procedura prevista dal nuovo articolo 81 della Costituzione. La relazione che, in presenza di eventi eccezionali e di un «processo importante di riforma» come si legge nel Def, il governo deve presentare in Parlamento sentita la Commissione europea, è di fatto accorpata nei documenti programmatici approvati ieri. Vi è indicata l'entità e la durata dello scostamento, con annesso il piano di rientro che consenta di convergere verso l'obiettivo di medio termine. Relazione che dovrà essere approvata da ciascuna delle Camere a maggioranza assoluta. Percorso che non appare privo di rischi e insidie.

A sostenere tale piano di rientro dovrà essere proprio il percorso di riforme strutturali e istituzionali, annunciate e in parte avviate, che secondo i calcoli del governo potrebbe avere un impatto espansivo ridotto nel 2014 (0,3% rispetto allo scenario di base), per raggiungere gradualmente nel 2018 «un livello di 2,2 punti percentuali più elevato rispetto allo scenario di base». È qui che si gioca tutta la partita e, a ben vedere, la sopravvivenza stessa del governo. A partire dalla possibilità, tutta da verificare sul campo della prossima discussione parlamentare, di realizzare effettivamente l'ambizioso programma di revisione strutturale della spesa: 32 miliardi nel triennio. Sarebbe un cambio radicale di marcia, che coinvolgerebbe i meccanismi stessi che determinano e alimentano parte rilevante della nostra spesa pubblica. Proprio per questo è lecito attendersi in Parlamento resistenze non da poco, che di certo non si limiteranno al taglio degli stipendi dei manager pubblici.

Solo se gran parte dell'ambizioso disegno riformatore del governo sarà realizzato ci si potrà presentare in autunno al confronto con Bruxelles per rivendicare, a quel punto a giusto titolo, quegli spazi di flessibilità di cui in parte avremmo già potuto fruire (non siamo più in procedura per disavanzo eccessivo) e che ci sono stati negati proprio perché non rispettiamo il profilo decrescente in direzione dell'«obiettivo di medio termine». A quel punto varrà a pieno l'equazione: flessibilità in cambio di riforme. Se al contrario il convoglio arrivasse a Bruxelles con qualche vagone in meno, quegli spazi per ora solo ipotetici si chiuderebbero nuovamente.

© RIPRODUZIONE RISERVATA

LE DELEGHE

**A Renzi il Cipe, a Delrio lo sport e i fondi Ue**

Il Consiglio dei ministri ha assegnato le deleghe. Matteo Renzi ha deciso di tenere per sé la delega al Cipe, negando la riconferma al ministro alle Infrastrutture, Maurizio Lupi. Al premier restano anche Pari opportunità, Politiche antidroga e Protezione civile. Delega pesante alla Coesione territoriale (programmazione dei fondi Ue) per il sottosegretario alla Presidenza Graziano Delrio, che terrà anche lo Sport, mentre il titolare alle Politiche agricole, Maurizio Martina manterrà l'Expo. L'altro sottosegretario alla Presidenza Sandro Gozi avrà, oltre alla delega per le Politiche Europee, anche - in coordinamento con il ministro Mogherini - quella alle attività inerenti il semestre di presidenza italiana del Consiglio della Ue. Tra le deleghe del sottosegretario Luca Lotti quelle all'Informazione e Comunicazione del Governo e all'Editoria

© RIPRODUZIONE RISERVATA

Il piano del governo IL CUNEO FISCALE

## Bonus Irpef ad ampio raggio

Nel consiglio dei ministri del 18 aprile soluzione per gli incapienti  
Giovanni Parente Gianni Trovati

MILANO

Sulla giostra dei bonus fiscali per i lavoratori dipendenti annunciati dal Governo salgono anche gli «incapienti», cioè le persone (spesso titolari di contratti flessibili e discontinui) che hanno redditi bassi tali da vedersi già azzerata l'Irpef dalle regole attuali, e che quindi non avrebbero alcun beneficio da un aumento delle detrazioni.

A chiarire l'allargamento nel raggio d'azione dei bonus fiscali è stato ieri il premier Matteo Renzi, promettendo un intervento nel decreto legge all'esame del Consiglio dei ministri di venerdì 18 aprile, dopo il passaggio parlamentare sul documento di economia e finanza. Sarà in quell'occasione che l'Esecutivo fornirà una soluzione tecnica al problema degli incapienti, vale a dire tutti quei contribuenti con Irpef a zero o negativa che sarebbero stati tagliati fuori dalla rimodulazione della curva delle detrazioni per lavoro dipendente.

Un recupero che dovrebbe consentire un'estensione della platea dei potenziali beneficiari a circa 14-15 milioni di contribuenti. Il conto è la somma dei circa 10-11 milioni di soggetti con reddito annuo fino a 25mila euro (gli ormai famosi 1.500 euro netti) che saranno ammessi all'agevolazione e dei 4 milioni di incapienti. Nel decreto le norme saranno indicate «fascia per fascia», ha spiegato ieri il presidente del Consiglio dei ministri in conferenza stampa. L'obiettivo dichiarato è di rimettere in moto i consumi con un intervento di 6,7 miliardi di euro.

Sul primo versante, quello degli sconti Irpef veri e propri, la modalità dovrebbe essere quella di una revisione dei moltiplicatori che misurano le detrazioni in base al reddito del titolare della busta paga. Resta da vedere quale sarà il disegno della nuova "curva", dal momento che le prime ipotesi intervenivano sulla struttura attuale delle detrazioni aumentandone i valori in modo decrescente fino a tornare a zero a quota 55mila euro di reddito. Ora, invece, si lavora a un intervento che concentri i benefici nelle fasce fino a 25mila euro di reddito, anche per disporre di risorse da "girare" al bonus sui redditi già a Irpef zero. Oggi le regole Irpef (articolo 13 del Testo unico sui redditi) dividono i contribuenti in tre fasce (0-8mila; 8.001-28mila; 28.001-55mila), con meccanismi che garantiscono la progressività di sconti e tasse da pagare. Probabile che l'intervento «strutturale» rilanciato ieri dal Governo, per concentrare gli effetti sui redditi fino a 25mila senza salti eccessivi con chi guadagna poco di più, intervenga sui primi due scalini, lasciando invariati o quasi i parametri per la fascia 28-55mila.

Tornando agli incapienti, a sollevare il problema erano stati nei giorni scorsi proprio gli addetti ai lavori, con in prima fila la fondazione dei consulenti. Ora l'attenzione si sposta sulle modalità tecniche per dare una risposta. Con le software house che sviluppano gli applicativi delle gestione paghe e i sostituti d'imposta chiamati a un lavoro extra per consentire al bonus di arrivare in busta paga già nel mese di maggio.

L'operazione sugli incapienti, tra l'altro, rischia di richiedere una verifica caso per caso delle situazioni in cui l'imposta rischia di essere "superata" dalle detrazioni per lavoro dipendente. L'alternativa più semplice - ma probabilmente non in linea con l'intenzione dell'Esecutivo di rendere immediatamente spendibile l'aumento - potrebbe essere quella di un ragguglio a fine anno con gli incapienti che potrebbero, però, sfruttare il bonus con un differimento temporale.

La preoccupazione maggiore è che il tempo sarà davvero poco: tre settimane per adeguarsi, in un periodo tra l'altro caratterizzato da diverse festività.

© RIPRODUZIONE RISERVATA LA PAROLA CHIAVE Incapienza fiscale L'incapienza fiscale si verifica in tutti quei casi in cui il contribuente ha diritto a detrazioni d'imposta (esempio spese sanitarie, altre spese deducibili, detrazioni per familiari a carico, per spese ristrutturazione), ma non deve pagare imposte. Quindi il

diretto interessato si trova nella condizione di non poter sfruttare la detrazione fiscale totalmente o solo in parte. Tra i punti più discussi in relazione all'introduzione del bonus Renzi c'era proprio la considerazione che l'aumento delle detrazioni per lavoro dipendente avrebbero escluso i contribuenti incapienti.

/ I contribuenti per classi di reddito e imposta pagata La fotografia Fonte: elaborazione Il Sole 24 Ore su dati statistiche fiscali

| Contribuenti paganti | Contribuenti totali | Imposta media annua | In euro   |
|----------------------|---------------------|---------------------|-----------|
| Fino a zero          | 11.895.039          | 3.980.175           | 1.185.170 |
| Da 0 a 7.500         | 1.317.604           | Da 7.500            | 855.351   |
| a 10.000             | 1.059.735           | Da 10.000           | 834.804   |
| a 12.000             | 1.536.052           | Da 12.000           | 1.358.244 |
| a 15.000             | 3.431.305           | Da 15.000           | 3.334.157 |
| a 20.000             | 3.844.014           | Da 20.000           | 3.810.417 |
| a 26.000             | 0                   | 78.510              | 850.136   |
|                      | 0                   | 2.340               | 3.680     |

Fasce di reddito In euro

Foto: I contribuenti per classi di reddito e imposta pagata

Foto: - Fonte: elaborazione Il Sole 24 Ore su dati statistiche fiscali

PLUSVALENZE

**Rendite finanziarie al 26% per tagliare l'Irap del 10%**

Ai Titoli di Stato dovrebbe continuare ad applicarsi l'aliquota del 12,5%  
D. Pes.

Taglio Irap per le aziende «di almeno il 10%, attraverso il contemporaneo aumento della tassazione sulle rendite finanziarie». Il Documento di economia e finanza approvato ieri sera dal Consiglio dei ministri "certifica" l'impegno programmatico, che tra breve sarà tradotto in un apposito provvedimento legislativo.

Non si fa cenno nel «Def» e nel «Pnr» all'entità dell'incremento, né alla differenziazione tra titoli di Stato e il rendimento dalle altre rendite finanziarie, ma stando a quanto ha annunciato lo scorso 12 marzo lo stesso presidente del Consiglio, Matteo Renzi (la «Svolta buona»), si va verso l'aumento dall'attuale 20 al 26% per il prelievo sulle rendite finanziarie, con l'esclusione dei titoli di Stato, ai quali continuerà ad applicarsi l'aliquota del 12,5 per cento. Si teme evidentemente che una modifica della tassazione che vada a incidere sul finanziamento del nostro enorme debito pubblico possa avere effetti negativi sul mercato. Ad essere colpiti saranno dunque i redditi di capitale e i redditi diversi di natura finanziaria, mentre non vi sarà alcuna modifica per la tassazione su titoli di Stato. Si attendono chiarimenti per quel che riguarda i conti deposito.

Il prelievo su interessi, dividendi e plusvalenze salirà dunque di 6 punti, a partire dalla data che il governo fisserà per l'avvio della contestuale operazione sull'Irap (1° maggio o 1° luglio?). L'incremento del prelievo allinea la tassazione sulle rendite finanziarie alla media europea: in Germania l'aliquota complessiva è del 26,37%, in Francia l'imposta è progressiva con un'incidenza del 39 per cento. L'Italia, tuttavia, a differenza di gran parte dei paesi europei (con esclusione di Regno Unito, Cipro, Irlanda, Lettonia, Lituania e Romania), continuerà a mantenere il "doppio binario" con trattamento di favore per i titoli di Stato.

Occorre peraltro ricordare che oltre alla tassazione delle rendite da qualche anno i risparmiatori pagano anche la minipatrimoniale, ora a quota 2 per mille (elevata a fine anno con la legge di Stabilità 2014), che va a colpire direttamente il patrimonio. Ad esempio sulle azioni italiane e sulle obbligazioni le rendite scontano un prelievo del 20% (26% dal 1° maggio) cui però si deve aggiungere un ulteriore 0,2 per cento. Si agirà direttamente sull'aliquota della tassazione, in linea con quanto disposto nel 2011, quando il prelievo fu innalzato dal 12,5 al 20 per cento.

La rimodulazione del prelievo sulle rendite finanziarie (definita tale dallo stesso Renzi) dovrebbe consentire di recuperare un maggior gettito per circa 2,6 miliardi, che andrà appunto a finanziare il taglio dell'Irap.

© RIPRODUZIONE RISERVATA

Azioni e obbligazioni

26%

Il prelievo sulle rendite

Stando a quanto ha annunciato lo scorso 12 marzo lo stesso presidente del Consiglio, Matteo Renzi (la «Svolta buona»), si va verso l'aumento dall'attuale 20 al 26% per il prelievo sulle rendite finanziarie, con l'esclusione dei titoli di Stato, ai quali continuerà ad applicarsi l'aliquota del 12,5 per cento. Questa operazione dovrebbe servire

a tagliare l'Irap per le aziende «di almeno il 10%»

BENI E SERVIZI

## Giro di vite sulle 32mila centrali acquisti

Il piatto forte è la centralizzazione Ma per la Consip il 35,1% della spesa è difficile da aggredire  
Gianni Trovati

Non promette di regalare grosse risorse nell'immediato, ma la riforma delle prassi utilizzate dalle pubbliche amministrazioni per l'acquisto di beni e servizi è la tappa fondamentale per rendere davvero «strutturale» la revisione della spesa: anche perché gli acquisti pubblici valgono 131 miliardi all'anno. Lo stesso presidente del Consiglio Matteo Renzi, nella conferenza stampa di ieri, ha insistito più volte sul fatto che «la spending review non è solo un taglio, ma è la rimodulazione del processo di spesa» con l'obiettivo di «cambiare la Pubblica amministrazione». Bene, ma come si fa?

Non siamo all'anno zero perché, come ricorda il Def presentato ieri dal Governo, l'ultima legge di stabilità e le correzioni contenute nel DI 4/2014 hanno messo in campo misure di razionalizzazione (anche nell'uso degli immobili) che promettono 500 milioni quest'anno, 4,4 miliardi nel 2015, 8,9 miliardi nel 2016 e 11,9 miliardi dal 2017. Questi numeri, però, sono per una parte non piccola ancora delle promesse, da riempire di contenuti con misure operative. Il piatto forte, ancora una volta, è la centralizzazione degli acquisti, con un meccanismo per far passare sempre di più la raccolta di beni e servizi da parte della Pa attraverso il canale della Consip, cancellando le capacità di spesa autonome delle 32mila stazioni appaltanti (dai ministeri al più piccolo Comune, passando per Asl, consorzi, Ato e così via) che ancora sono sparse per il Paese. La buona notizia, da questo punto di vista, è nel fatto che per ottenere un primo consistente risultato non occorre fare niente di particolare: basterebbe far entrare in vigore davvero (e far rispettare) una regola scritta dal Governo Monti all'esordio nel decreto «salva-Italia» (articolo 23, comma 4 del DI 201/2011), che prevedeva una centrale unica degli acquisti a livello provinciale per tutti i Comuni fino a 5mila abitanti (sono 5.653, il 70% del totale). La regola doveva entrare in vigore il 30 giugno 2012, ma di rinvio in rinvio (l'ultima nello scorso «Milleproroghe») è rimasta lettera morta ed è ora previsto che scatti dal 30 giugno prossimo. Basta interrompere la catena delle proroghe, e un primo traguardo verso il controllo degli acquisti pubblici sarebbe raggiungibile. La cattiva notizia, invece, deriva dall'impossibilità di controllare davvero tutto, come riconosce lo stesso piano Cottarelli: oggi Consip, secondo le analisi del commissario, vigila sul 27,5% degli acquisti di beni e servizi, ma solo un altro 4,7% è «facilmente presidabile», mentre rimane un 35,1% più difficile o impossibile da aggredire.

© RIPRODUZIONE RISERVATA

I consumi della Pa

131 miliardi

Gli acquisti della Pa

La spesa pubblica per l'acquisto di beni e servizi ammonta a 131 miliardi di euro all'anno. Di questa spesa, solo il 27,5% è presidiata da Consip, e una larga fetta (oltre un terzo) appare difficile o impossibile da controllare. L'obiettivo dichiarato dal commissario straordinario Cottarelli è prima di tutto la riduzione drastica (fino a 30-40 unità) delle 32mila stazioni appaltanti attuali

Il piano del governo LE COPERTURE

## Aumenta il prelievo sulle quote Bankitalia

Coperture anche con il maggior gettito Iva generato dai pagamenti dei debiti Pa - Dalle rendite finanziarie 2,6 miliardi «SFORBICIA ITALIA» La rimodulazione della spesa riguarderà anche i trasferimenti agli organi costituzionali e le società municipalizzate  
Davide Colombo

ROMA

Nella composizione delle coperture finanziarie previste per il taglio Irpef da 6,7 miliardi sui redditi da lavoro dipendente fino a 25mila euro lordi, compresa la fascia degli incapienti (si salirà a 10 miliardi nel 2015), entra anche il maggior prelievo sulla rivalutazione delle quote di Bankitalia destinate alla vendita. Lo ha confermato il presidente del Consiglio, Matteo Renzi, nel corso della conferenza stampa che ha seguito il consiglio dei Ministri. Il premier non ha indicato i dettagli sull'aliquota che verrà applicata ma ha cifrato in 2,2 miliardi il maggior gettito atteso da questo aumento di tassazione e dall'aumento del gettito Iva.

Il decreto legge sarà presentato «venerdì 18 aprile - ha detto Renzi - non perché è il venerdì santo e quindi giorno di Passione ma perché necessita del passaggio del Def in Parlamento il 17 per sbloccare coperture relative all'Iva». In questa voce dovrebbe essere contenuta un'altra componente transitoria, derivante dalla mega-operazione di rimborso dei debiti della Pa ai fornitori. Se quest'anno verrà centrato il target di 13 miliardi di pagamenti effettivi, l'impatto sul gettito Iva dovrebbe sfiorare quota 1,6 miliardi.

Il decreto del 18 alzerà il velo anche sul resto delle coperture - queste tutte strutturali hanno sottolineato sia il premier sia il ministro dell'Economia, Pier Carlo Padoan - che verranno dalla spending review. «Avevamo ricevuto da Carlo Cottarelli un documento per 6 miliardi di spending review - ha detto Renzi - ma ci è sembrato un po' troppo». La rimodulazione di spesa dovrebbe fermarsi a quota 4,5 miliardi e comprenderà sicuramente un intervento sulla sanità che dovrebbe variare tra i 700 milioni e il miliardo. Ma non ci saranno tagli lineari, ha assicurato il premier. Anzi «in prospettiva sulla salute spenderemo di più, non di meno, perché si invecchia». Altri risparmi verranno dagli acquisti di beni e servizi e da comparti specifici come la Difesa. Per non parlare dei dirigenti pubblici e dei manager delle società controllate. Renzi ha ribadito l'applicazione del tetto massimo dello "stipendio" del capo dello Stato, ovvero 238mila euro l'anno, e ha aggiunto che si interverrà con una rimodulazione improntata a criteri di «giustizia sociale». Solo da questo intervento sono attesi 350-400 milioni di minor spesa corrente. Oltre al taglio, Renzi ha parlato della volontà di riportare almeno il 10% della retribuzione dei dirigenti («sicuramente per palazzo Chigi, per i ministeri vedremo») a obiettivi legati al sistema Paese: «Stiamo valutando degli indici: uno è quello del Pil, altri provengono dall'Istat, dall'Ocse, dalla Banca Mondiale». Con l'operazione "sforbicia Italia" la spending verrà estesa alle società municipalizzate, a una serie di enti giudicati inutili (a partire dal Cnel) e ai trasferimenti agli organi costituzionali: «Accettino anche loro il tetto - ha detto Renzi - perché sarebbe un atto di serietà se i segretari generali di Camera e Senato si riducessero lo stipendio in piena autonomia».

A completare il quadro delle coperture, ma questa volta per il taglio Irap, resta l'aumento del prelievo sulle rendite finanziarie (escluse quelle legate ai titoli di Stato) con l'aliquota destinata a salire al 26%. Il gettito atteso è di 2,6 miliardi su base annua.

© RIPRODUZIONE RISERVATA

Corte costituzionale. I giudici hanno dichiarato illegittima la disposizione che è rimasta in vigore fino al 17 settembre 2011

## **Iva, primo stop sui mancati pagamenti**

Censurata la soglia di punibilità più bassa rispetto alla dichiarazione infedele IL PRINCIPIO Più grave il comportamento del contribuente che non presenta la denuncia rispetto a quello di chi non paga il debito fiscale

Marco Bellinazzo

### MILANO

La Corte costituzionale corregge le iniquità della disciplina penale sugli omessi versamenti Iva. «La lesione del principio di eguaglianza è resa manifesta - scrivono i giudici nella sentenza 80, depositata ieri, che ha bocciato l'articolo 10-ter del decreto legislativo 74/2000, nella parte in cui, con riferimento ai fatti commessi sino al 17 settembre 2011, punisce l'omesso versamento dell'Iva per importi non superiori a 103.291,38 euro - dal fatto che l'omessa dichiarazione e la dichiarazione infedele costituiscono illeciti incontestabilmente più gravi, sul piano dell'attitudine lesiva degli interessi del fisco, rispetto all'omesso versamento dell'Iva: e ciò, nella stessa considerazione del legislatore, come emerge dal raffronto delle rispettive pene edittali (reclusione da uno a tre anni, per i primi due reati; da sei mesi a due anni, per il terzo)».

Per la Corte, il contribuente che, per evadere l'Iva, presenta una dichiarazione infedele o non la presenta affatto «tiene una condotta certamente più "insidiosa" per l'amministrazione finanziaria - in quanto idonea ad ostacolare l'accertamento dell'evasione (e, nel secondo caso, a celare la stessa esistenza di un soggetto di imposta) - rispetto a quella del contribuente che, dopo aver presentato la dichiarazione, omette di versare l'imposta da lui stesso autoliquidata (omissione che può essere dovuta alle più varie ragioni, anche indipendenti da uno specifico intento evasivo)». Ecco perchè appare frutto di una "discrasia" nell'ottica del principio di uguaglianza fissato dall'articolo 3, l'impianto penale e sanzionatorio connesso all'evasione dell'Iva applicabile agli illeciti anteriori al 17 settembre 2011 (proprio in questi giorni stanno arrivando in Cassazione vicende giudiziarie relative all'anno d'imposta 2006) e viene perciò accolto il rilievo sollevato dal Tribunale di Bergamo che ha denunciato l'illegittimità dell'articolo 10-ter del decreto 74 «nella parte in cui prevede, per l'omesso versamento dell'Iva, una soglia di punibilità inferiore a quelle stabilite per la dichiarazione infedele e l'omessa dichiarazione dagli articoli 4 e 5 del medesimo decreto legislativo, prima delle modifiche apportate dal Dl n. 138 del 2011 (rispettivamente, euro 103.291,38 ed euro 77.468,53)».

In effetti, osservano i giudici costituzionali, la strategia politico-criminale del decreto 74 era quella di focalizzare l'intervento repressivo soprattutto sulla fase dell'"autoaccertamento" del debito di imposta, ossia della dichiarazione annuale ai fini delle imposte sui redditi e sul valore aggiunto. Fino al 17 settembre 2011, data di entrata in vigore delle modifiche introdotte dal Dl n. 138, si punisce così l'omesso versamento dell'Iva dovuta in base alla dichiarazione annuale, per importi superiori, per ciascun periodo di imposta, a 50.000 ma non a 77.468,53 euro. Mentre la dichiarazione infedele e l'omessa dichiarazione diventano penalmente rilevanti solo nel caso di superamento di una soglia, riferita all'imposta evasa, rispettivamente di 103.291,38 e di 77.468,53 euro. Da ciò sarebbe derivata - e deriverebbe tuttora, in virtù della data di commissione del reato - una conseguenza «paradossale». Infatti, «se l'imputato, in luogo di presentare regolarmente la dichiarazione Iva e non versare l'imposta dovuta in base ad essa (per esempio per una somma di 58mila euro), avesse omesso di presentare la relativa dichiarazione, non si sarebbe reso responsabile di alcun reato, non risultando superata la soglia di punibilità».

© RIPRODUZIONE RISERVATA

Il quadro della situazione

### 01 | L'OMESSO VERSAMENTO IVA

L'omesso versamento di Iva è punibile penalmente se non si versa un'imposta superiore a 50.000 euro per ciascun periodo d'imposta. La reclusione va da sei mesi a due anni (articolo 10-ter del Dlgs 74 del 2000)

## 02 | L'INFEDELE DICHIARAZIONE

Prima delle modifiche introdotte dal DI 138/2011 scattava l'infedele dichiarazione (articolo 4) quando congiuntamente:

- a) l'imposta evasa era superiore, con riferimento a una singola imposta, a 103.291,38 euro;
- b) l'ammontare degli elementi attivi sottratti all'imposizione, anche mediante indicazione di elementi passivi fittizi, era superiore al 10% di quelli dichiarati o era superiore a 2.065.827,60 euro.

La reclusione è da uno a tre anni. Dal 17 settembre 2011 le soglie sono diventate rispettivamente: 50.000 e 2 milioni di euro

## 03 | L'OMESSA DICHIARAZIONE

L'omessa presentazione della dichiarazione (articolo 5), prima delle modifiche apportate dal DI 138 del 17 settembre 2011, si determinava quando l'imposta evasa era superiore a 77.468,53. La soglia è stata abbassata dal 2011 a 30mila euro. La reclusione è da uno a tre anni

## 04 | LA DICHIARAZIONE FRAUDOLENTA

La dichiarazione fraudolenta mediante uso di fatture o altri documenti per operazioni inesistenti (articolo 2) è sanzionata con la reclusione da un anno e sei mesi a sei anni. Nel caso di indicazione di elementi passivi fittizi inferiori a 154.937,07 euro, la reclusione era, fino al 17 settembre 2011, da sei mesi a due anni. Da questa data è stata abrogata l'attenuante: in ogni caso la reclusione è da un anno e sei mesi a sei anni

Cassazione. Gli effetti della sentenza delle Sezioni unite che ha parificato il giudizio di legittimità tributaria a quello civile FOCUS

## Un taglio alle chance di ricorso

Gravami limitati per vizi di motivazione o se il fatto trascurato non è decisivo  
Francesco Falcone Antonio Iorio

La sentenza delle Sezioni unite 8053/2014 (si veda «Il Sole 24 Ore» di ieri) contribuisce ulteriormente a delineare i contenuti del ricorso per cassazione avverso le sentenze delle commissioni tributarie regionali. L'argomento è particolarmente delicato perché, non di rado, i giudici di legittimità ritengono inammissibili tali impugnazioni proprio perché non rispettose del disposto dell'articolo 360 del Codice di procedura civile e, soprattutto, delle interpretazioni giurisprudenziali sul punto.

### Le novità del 2012

Nello specifico l'alto consesso è stato chiamato a pronunciarsi circa la portata delle modifiche introdotte nel 2012 alle norme del Codice di procedura civile, che disciplinano il giudizio in Cassazione. In particolare veniva richiesto di chiarire se queste nuove disposizioni dovessero applicarsi per tutte le materie che appartengono alla Cassazione civile o se dovessero escludersi i ricorsi in materia tributaria, per i quali avrebbero continuato ad applicarsi le norme ante riforma.

### La motivazione

#### e la doppia conforme

Le modifiche in questione erano due: la prima riguardava il tipo di vizi che possono essere fatti valere in Cassazione in relazione alla motivazione della sentenza impugnata; la seconda concerneva l'impossibilità di denunciare in Cassazione l'omesso esame di un fatto discusso in appello dalle parti e decisivo per il giudizio allorché i giudici di primo e di secondo grado avevano ricostruito il fatto nella stessa maniera (si parla a questo proposito di "doppia conforme").

La norma che ha subito la prima modifica è l'articolo 360, comma 1, n. 5 del Codice di procedura civile.

Il legislatore ha così escluso - per le sentenze depositate dopo l'11 settembre 2012 - la possibilità di denunciare un vizio di omessa, insufficiente o contraddittoria motivazione consentendo soltanto un "omesso esame" circa un fatto decisivo per il giudizio che è stato oggetto di discussione tra le parti.

La modifica era stata determinata dalla evidente necessità di ridurre la quantità di ricorsi basati sui vizi della motivazione.

La seconda novità riguardava la totale insindacabilità della motivazione (anche sotto l'aspetto dell'omesso esame di un fatto) nel caso in cui la decisione di secondo grado fosse fondata sulle medesime ragioni inerenti alla questione di fatto che si trovava nella sentenza di primo grado.

### Il processo tributario

I dubbi che hanno spinto la richiesta di intervento delle Sezioni unite traevano origine, in estrema sintesi, dalla specificità del processo tributario, che in primo e in secondo grado è regolato da una disciplina particolare diversa da quella prevista per le cause civili. Le Sezioni unite hanno ora chiarito che le nuove regole valgono anche per le cause tributarie poiché il giudizio in Cassazione è unico.

Sempre secondo la sentenza delle Sezioni unite (che vale ovviamente anche per le cause civili) è possibile far valere il vizio di violazione di legge non solo quando la motivazione è del tutto assente, ma anche quando essa è meramente apparente o è fortemente illogica, tanto da essere incomprensibile. In effetti, in questi casi il vizio di motivazione diventa un vero e proprio vizio di violazione di legge, e cioè di quella legge che impone al giudice di motivare le sue sentenze.

Infine, in ordine alle qualità del fatto storico non esaminato dal giudice, ma che aveva formato oggetto di discussione tra le parti, deve precisarsi che si deve trattare di un fatto importante che, se esaminato, avrebbe determinato un esito diverso della controversia. Da questo si deduce che non si può trattare di un fatto storico qualsiasi.

In occasione del ricorso (si vedano gli esempi qui a fianco), in queste ipotesi, sarà necessario indicare il fatto storico non trattato, il momento in cui esso è stato discusso e i motivi che lo rendono decisivo ai fini del giudizio.

© RIPRODUZIONE RISERVATA

### **L'ACCERTAMENTO**

Un contribuente viene raggiunto da un accertamento sintetico. Gli viene rettificato in aumento il reddito dichiarato, ma non vengono considerati i disinvestimenti fatti dal contribuente nell'anno precedente. A un libero professionista vengono rettificati in aumento i ricavi, sulla base degli studi di settore, in quanto ha dichiarato importi inferiori rispetto a quanto risultante dall'applicazione di Gerico per quel determinato periodo di imposta.

### **IL RICORSO**

Nel ricorso presentato alla Commissione tributaria provinciale, il contribuente evidenzia che il maggior reddito accertato dall'ufficio non proviene da evasione ma si giustifica proprio sulla base dei disinvestimenti effettuati nel corso dell'anno precedente.

Il professionista si difende e impugna l'accertamento rilevando che lo studio di settore applicato non è rappresentativo della sua situazione effettiva. In particolare, evidenzia che non è stato preso in esame il fatto storico di un suo ricovero in ospedale per circa due mesi e allega al ricorso la cartella clinica.

### **LA DECISIONE IN CTP**

La Commissione tributaria provinciale rigetta il ricorso del contribuente e conferma l'accertamento dell'ufficio, svolgendo una valutazione negativa sui fatti dedotti e cioè in ordine alla valutazione dei disinvestimenti effettuati dal contribuente nell'anno precedente al periodo di imposta accertato.

La Commissione tributaria provinciale accoglie il ricorso e annulla l'accertamento, evidenziando la non applicazione degli studi di settore nel caso esaminato.

### **L'APPELLO**

Il contribuente ricorre allora in appello alla Commissione tributaria regionale.

### **L'OMESSO ESAME DEL FATTO**

L'ufficio appella in Commissione regionale la sentenza di primo grado.

LA «DOPPIA CONFORME»

### **LA DECISIONE IN CTR**

La Commissione tributaria regionale rigetta l'appello e conferma la sentenza della Commissione tributaria provinciale con le stesse motivazioni in ordine alla valutazione negativa sui fatti dedotti e cioè in ordine alla valutazione dei disinvestimenti effettuati dal contribuente nell'anno precedente al periodo di imposta accertato.

La Commissione tributaria regionale accoglie l'appello dell'ufficio, riformando così la sentenza di primo grado. L'accertamento effettuato dall'ufficio viene pertanto confermato.

### **IN CASSAZIONE**

In Cassazione il contribuente non può far valere il vizio dell'omesso esame del fatto (i disinvestimenti eseguiti l'anno prima) poiché con la doppia sentenza conforme il fatto accertato e valutato dai giudici di merito diventa intangibile. Con la vecchia normativa, in un caso di questo tipo si poteva invece sostenere un'insufficiente o contraddittoria motivazione in relazione alla valutazione dei disinvestimenti.

Il contribuente ricorre per cassazione lamentando che il giudice di appello non ha considerato il peso della malattia sulla produzione dei compensi. Può farlo evidenziando che questa circostanza era stata regolarmente eccepita nei giudizi di merito e documentata attraverso la produzione della cartella clinica. Il professionista può ricorrere denunciando il vizio oggi previsto dall'articolo 360, comma 1, n. 5, indicando: il fatto storico non trattato; il momento in cui è stato discusso; i motivi che lo rendono decisivo ai fini del giudizio. Con le vecchie regole, invece, avrebbe più semplicemente potuto denunciare l'omessa motivazione su un fatto decisivo per il giudizio senza dover allegare queste circostanze.

Accertamento. Invio collettivo e impersonale

## **Non è legittimo l'avviso notificato a un solo erede**

LA PRECISAZIONE In caso di contenzioso tra i beneficiari non si determina un litisconsorzio necessario  
Laura Ambrosi

È illegittimo l'avviso di accertamento notificato a uno solo degli eredi quando l'ufficio è formalmente a conoscenza del decesso del contribuente. In ogni caso, tra gli eredi non si determina un litisconsorzio necessario in caso di giudizio. Ad affermarlo è la Corte di cassazione con la sentenza n. 8213 depositata ieri. La vicenda trae origine da un avviso di accertamento notificato alla moglie di un contribuente deceduto. In realtà, oltre al coniuge esistevano altri eredi che avevano accettato l'eredità con beneficio d'inventario. L'atto veniva così impugnato dalla moglie dinanzi alla Commissione tributaria eccependo preliminarmente un vizio di notifica, in quanto l'ufficio aveva violato le disposizioni contenute nell'articolo 65 del Dpr 600/73. La norma dispone che gli eredi rispondono in solido delle obbligazioni tributarie il cui presupposto si è verificato anteriormente alla morte del dante causa. Sono però tenuti a comunicare all'ufficio competente, in relazione al domicilio fiscale del de cuius, le proprie generalità. All'ultimo comma è poi previsto che la notifica degli atti intestati al contribuente deceduto può essere effettuata agli eredi impersonalmente e collettivamente nell'ultimo domicilio dello stesso ed è efficace nei confronti degli eredi che, almeno 30 giorni prima, non abbiano effettuato la predetta comunicazione.

Il giudizio tributario si è concluso con la decisione della commissione centrale che ha dichiarato l'illegittimità dell'atto. L'agenzia delle Entrate ricorreva così per Cassazione.

Preliminarmente è stato rilevato che quando gli eredi inviano la comunicazione all'ufficio, gli atti impositivi devono essere notificati personalmente e nominativamente a tutti gli eredi nel domicilio fiscale da questi comunicato. Quando invece questa comunicazione è stata omessa, le pretese rivolte al contribuente deceduto possono essere notificate nell'ultimo domicilio di quest'ultimo, ma devono essere dirette agli eredi collettivamente e impersonalmente. Il mancato rispetto di questo procedimento notificatorio è causa di nullità assoluta e insanabile della notifica e dell'avviso di accertamento, in quanto non si tratta di una mera formalità poiché incide sul rapporto tributario di un soggetto non più esistente.

Nell'ordinanza è affermato, infatti, che la finalità dell'articolo 65 è volta a consentire agli uffici di azionare direttamente nei confronti degli eredi le obbligazioni tributarie il cui presupposto si è verificato anteriormente alla morte del contribuente.

È stato poi precisato che in caso di successione di più eredi, nel lato passivo del rapporto obbligatorio, si determina un frazionamento "pro quota" dell'originario debito del soggetto deceduto. A ciò consegue che il rapporto che ne deriva non è più unico e inscindibile e pertanto non si determina litisconsorzio necessario tra gli eredi nell'eventualità di un giudizio.

© RIPRODUZIONE RISERVATA LA PAROLA CHIAVE Notifica agli eredi Gli eredi rispondono in solido delle obbligazioni tributarie il cui presupposto si è verificato prima della morte del dante causa. Devono però comunicare all'ufficio competente, in relazione al domicilio fiscale del contribuente deceduto, le proprie generalità. La notifica degli atti intestati al contribuente deceduto può essere effettuata agli eredi impersonalmente e collettivamente nell'ultimo domicilio dello stesso ed è efficace nei confronti degli eredi che, almeno 30 giorni prima, non abbiano fatto la comunicazione

Il Documento 12 miliardi dalle dismissioni

## Padoan prudente: cresceremo meno

Le previsioni Approvato il Def, la disoccupazione salirà ancora quest'anno per poi scendere nel 2015 «Il taglio del cuneo fiscale non avrà effetti immediati sullo sviluppo». Confermate le privatizzazioni  
Gianni Di Capua

Il pil italiano crescerà dello 0,8% nel 2014, +1,3% 2015 e +1,6% 2016. Il tasso di disoccupazione salirà ancora, al 12,8% nel 2014 (nel 2013 è indicata al 12,2%) per poi scendere al 12,5% nel 2015 e al 12,5 nel 2016. Nel 2017 il tasso di disoccupazione scenderà sotto il 12% e si dovrebbe attestare all'11,6%. Sono questi i dati salienti del Def, il documento di economia e finanza, approvato ieri dal consiglio dei ministri. Il governo si tiene dunque sostanzialmente prudente. Al punto che nel Def arriva a confessare che l'impatto delle riforme sarà "debole" nel 2014 e via via più consistente negli anni successivi. «Il quadro che emerge - si legge nel Documento - suggerisce come l'effetto espansivo delle riforme si manifesti debolmente nel corso del 2014 per poi risultare via via più pronunciato nel corso degli anni successivi. A seguito del piano di riforme il pil risulterebbe maggiore di 0,3 punti percentuali nel 2014 rispetto allo scenario di base per raggiungere gradualmente nel 2018 un livello di 2,2 punti percentuali più elevati rispetto allo scenario di base». Nel testo del governo si legge che un taglio dell'Irpef per circa 10 miliardi a regime attraverso coperture con la revisione della spesa. I lavoratori dipendenti sotto i 25mila euro di reddito lordi, circa 10 milioni di persone, avranno in busta paga un ammontare di circa 1.000 euro netti annui a persona. Previsto anche un taglio dell'Irap per le aziende di almeno il 10% attraverso il contemporaneo aumento della tassazione sulle rendite finanziarie. C'è poi un'altra novità importante. Il governo non torna indietro sul piano delle dismissioni. Infatti, del Documento c'è scritto chiaro e tondo che il piano di privatizzazioni produrrà introiti attorno a 0,7 punti percentuali di Pil all'anno, circa 12 miliardi, dal 2014 e per i tre anni successivi. Sembrano così smentite le indiscrezioni dei giorni scorsi secondo cui Renzi stesse immaginando una frenata sul piano delle privatizzazioni. Si va avanti sulla strada delle riforme che, a giudizio del governo, avranno un effetto macroeconomico crescente. Le misure prese in considerazione sono la riduzione del carico fiscale per le famiglie e le imprese, mediante una riduzione di tipo selettivo dell'imposizione Irpef e una diminuzione dell'Irap, gli interventi selettivi di contenimento della spesa pubblica, il pagamento dei debiti commerciali della Pubblica amministrazione, gli interventi programmati in materia di mercato del lavoro e mercati dei prodotti (Jobs Act, liberalizzazioni e semplificazioni). «Il quadro che emerge -si legge nel Def- suggerisce come l'effetto espansivo delle riforme si manifesti debolmente nel corso del 2014 per poi risultare via via più pronunciato nel corso degli anni successivi. In particolare, a seguito del piano di riforme, il Pil risulterebbe maggiore di 0,3 punti percentuali nel 2014 rispetto allo scenario di base, per raggiungere gradualmente nel 2018 un livello di 2,1 punti percentuali più elevato rispetto allo scenario di base». Più nel dettaglio la maggiore crescita del Pil sarà dello 0,9% nel 2015, dell'1,3% nel 2016 e dell'1,7% nel 2017. Quanto all'evoluzione degli aggregati di finanza pubblica, il piano di riforme per il rilancio dell'economia, si legge nel Def, «è disegnato in modo da prevedere interventi che garantiscano la piena copertura finanziaria delle misure espansive. A partire dal 2015 il rapporto indebitamento-Pil mostra invece un progressivo miglioramento rispetto allo scenario di base via via crescente nel corso degli anni successivi fino a risultare pari a 0,4 punti percentuali nel 2018». Riguardo al rapporto debito-Pil, «nel 2014 e 2015 si registra un deterioramento rispetto allo scenario di base ascrivibile alle riforme e un suo progressivo miglioramento negli anni successivi che raggiunge, nel 2018, 1,9 punti percentuali rispetto allo scenario in assenza delle riforme». Considerando il debito pubblico (in rapporto al Pil) al netto dei debiti commerciali della Pa, «vi sarebbe un miglioramento rispetto allo scenario di base già dal 2014 e risulterebbe negli anni successivi di entità più pronunciata, pari a 3 punti percentuali nel 2018».

**INFO** Rivisto il pil Il ministro Saccomanni (governo Letta) aveva previsto la crescita del Pil per il 2014 all'1,1%. L'Istat invece stima +0,7% +1,3% 2015 La crescita del Pil l'anno prossimo. Sarà + 1,6% nel 2016 12,8% Disoccupati Nuova flessione nel 2014. Migliori prospettive per il 2015 10 Miliardi Le dimensioni del taglio

dell'Irpef quando andrà a regime 10 Milioni Quelle che dovrebbero ricevere 80 euro in più in busta paga  
+0,7% Pil L'impatto annuale del piano di privatizzazioni del governo

Foto: Economia IL ministro Pier Carlo Padoan

L'intervento Meno alchimie normative e un maggior pragmatismo garantirebbero efficienza, risparmi e una rappresentanza popolare diretta

## La riforma delle Province non convince. Il governo inverte la rotta

Gualtiero Corsini

In attesa della riforma costituzionale che le abolirà, con il via libera della Camera al disegno di legge Delrio, le Province sono svuotate delle loro funzioni. Decollano inoltre le città metropolitane. Gli amministratori provinciali uscenti restano in carica quest'anno in attesa che, tra ottobre e dicembre, si eleggano i nuovi rappresentanti. Attenzione, rappresentanti di secondo livello, cioè non di diretta espressione dei cittadini. Gli organi delle «nuove» Province, definite «enti di area vasta», (Presidente, Consiglio e assemblea dei sindaci) sono infatti eletti dai sindaci e dai consiglieri dei Comuni della Provincia tra gli stessi amministratori locali. Tutti incarichi a titolo gratuito, da qui l'idea che si dovrebbe ridurre il costo della politica locale dal 1° gennaio 2015. Il provvedimento potrebbe a questo punto sembrare un piccolo passo avanti ma, in realtà, è fonte di molte criticità. Sul piano politico, sia l'elezione del Consiglio Provinciale che la composizione dell'assemblea dei Sindaci, non regge. Questo perché le Province comprendono un numero differente di Comuni, alcune, come Bergamo (244) ne hanno centinaia, altre, vedi Prato (7) un numero minimo, per giunta con differenze enormi anche sul piano del numero di abitanti di ogni Comune. Il tutto provoca una conseguente forte distorsione della rappresentanza. Il provvedimento, inoltre, non abolisce l'ente Provincia, in attesa della riforma del Titolo V della Costituzione che dovrebbe cancellarlo definitivamente. Ma l'esistenza di un livello intermedio tra Regione e Comune è un'esigenza che viene percepita in tutti i principali Paesi: Contee, Dipartimenti, Cantoni, Province Spagnole e Kreis, sono inequivocabilmente Province. E in tutti questi Stati non sono emerse istanze di riforma delle Province, né l'idea che queste siano inutili. D'altronde, svuotare le Province sostituendole con una «Area Vasta» rivela una incertezza ordinativa che in breve tempo mostrerà molti problemi a livello locale, non foss'altro perché l'articolazione dello Stato e delle sue espressioni è ancora organizzata a livello provinciale: Prefetture, Questure, comandi dei Carabinieri, e la mancanza di un interlocutore espressione diretta del popolo potrebbe farsi sentire. Tutto questo quando la strada per risolvere il problema rapidamente c'è ed è per giunta semplice: una legge ordinaria che va nella direzione di una «Ristrutturazione delle Province» (come il Ddl Delrio) e persegue gli obiettivi di spendig review, ma non necessita di un successivo Ddl costituzionale e non implica spostamenti di personale. In sostanza, oggi gli eletti di una Provincia e del Comune capoluogo costituiscono una diarchia ipertrofica a fronte di un ambiente e di interessi locali sostanzialmente esclusivi di una città e dei Comuni limitrofi con essa integrati. In conseguenza di ciò è sufficiente che tutti i Comuni capoluogo assorbano le funzioni e i compiti della Provincia e la burocrazia associata. Questo comprendendo i Comuni urbani (Municipi o gruppi equivalenti) e i Comuni extraurbani, rappresentati in un Consiglio e in una Conferenza provinciale composti esattamente come Consiglio e Conferenza metropolitana del Ddl Del Rio. Mentre l'assessore al Personale del Comune capoluogo avrà il compito di unire le tre burocrazie (Comune capoluogo, Provincia, Comuni urbani). D'altra parte, con il provvedimento appena approvato, la città capoluogo elegge un «Sindaco della Provincia» già per le Città Metropolitane che, in fin dei conti, sono Province più piccole; mentre le Province sono Città Metropolitane più grandi! Meno alchimie istituzionali e un maggior pragmatismo porterebbero a maggiori risultati di risparmio ed efficienza continuando a garantire una rappresentanza popolare diretta e non sfumata da processi di mediazione a dir poco opachi.

SPRECOPOLI /7

## Aci, il carrozzone salvato dal bollo

È un duplicato della Motorizzazione sopravvissuto ai tentativi di taglio Bilanci in attivo solo grazie ai quasi 200 milioni delle tasse auto

Leonardo Ventura

Se si pensa a uno dei tanti Enti «carrozzone» che appesantiscono il bilancio dello Stato non può non parlare dell'Acì. E infatti è finito nel mirino di Matteo Renzi che ha già fatto sapere - per il momento ancora a livello informale - di volerlo chiudere. Una cancellazione che aveva però già provato a fare Pier Luigi Bersani ma senza successo. Per ben due volte ci ha provato l'ex segretario del partito Democratico e per due volte è stato respinto con perdite. La prima, nel 2000, quando era ministro per le Attività produttive; la seconda, sette anni più tardi. Poco importava che i cittadini italiani avrebbero potuto risparmiare un bel po' di quattrini su ogni passaggio di proprietà, e che dal 1992 il Pra fosse un inutile doppione degli elenchi della Motorizzazione civile. Invece, fino a oggi, l'Acì è sopravvissuto a qualsiasi spending review, mantenendo una struttura che aveva - nel 2012 - più di 4 mila dipendenti, 106 sedi distaccate sul territorio e altre 136 società collegate, una decina di partecipazioni in altrettante controllate, un giro d'affari da due miliardi di euro, tra gestione del Gran Premio di Monza e il Pra. Sempre nel 2012 è stata la Corte dei Conti a fare le pulci all'ente, per «irregolarità nella presentazione dei dati contabili, risultati d'esercizio in peggioramento e incremento delle perdite». Una fotografia impietosa a cui non è corrisposta alcun tipo di riforma del governo di Mario Monti. Anzi, i «tecnici» hanno pensato bene di aumentare del 30% le spese per le pratiche auto sulle spalle di cittadini e imprese (+15 milioni di euro in totale), così da far entrare nelle casse del Pra 30 milioni di euro aggiuntivi. Ripianando così il passivo in modo tale che, pur verificandosi una crisi del mercato dell'auto che vede un numero minore di immatricolazioni, è corrisposto comunque un netto aumento delle entrate. Così, nel 2012, con le tasse automobilistiche sono entrate nelle casse dell'Ente ben 191 milioni. Ma a denunciare che l'Acì non funziona ci sono anche le denunce dei sindacati interni, che hanno inviato lettere ai vertici raccontando di presunti sperperi di denaro pubblico. In più i soci sono poco più di un milione (nel 2010 erano 1.100.122) e rappresentano appena il 2,5% degli automobilisti italiani. Con una struttura di questo tipo è inevitabile che i bilanci siano in perdita. O meglio siano ripianati con una serie di «artifici» come quelli che ha raccontato il «Corriere della Sera», in un articolo del 24 novembre dell'anno scorso. «Il bilancio 2010 si è chiuso con una perdita di 30,3 milioni, ma sarebbero stati più di 41 senza gli 11 milioni di proventi straordinari: 9,8 di «utilizzo fondi di accantonamento» e un milione di cancellazione di residui passivi - scrive il quotidiano di via Solferino - Quello del 2011 è andato in attivo per 26,6. Attivo puramente contabile, conseguito grazie a plusvalenze per 48,8 milioni. Anch'esse puramente contabili, perché ottenute con la cessione per quasi 53 milioni di un fabbricato in via delle Perle a Roma alla immobiliare del gruppo Acì Progei. Traduzione, venduto a se stesso. Azzardiamo: senza quella curiosa partita di giro il bilancio si sarebbe chiuso in rosso per 22 milioni? Lo schema si è ripetuto nel 2012, con plusvalenze contabili per 7,6 milioni: la vendita delle sedi di Roma e Palermo alla solita Acì Progei e di un terreno alla società, sempre controllata dall'Acì, che ha in gestione l'autodromo di Vallelunga. Ma stavolta l'«ammuina» non è servita se non a mitigare il drammatico passivo: 28,7 milioni la perdita netta». Senza questi «artifici» gli ultimi tre bilanci avrebbero avuto esiti drammatici. Eppure, fino a oggi, l'Acì ha resistito tranquillamente.

Foto: Esattore L'Acì sopravvive solo grazie ai versamenti delle tasse auto. Il governo Monti ha anche aumentato il bollo per sopperire alla mancanza di immatricolazioni

Le adesioni al regime speciale sono quasi raddoppiate dal 2008. E l'Agenzia delle entrate raddrizza le antenne

## Minimi sorvegliati speciali dal fisco

DI BEATRICE MIGLIORINI

Regime dei minimi sorvegliato speciale. L'aumento delle adesioni dal 2008 (499.768 soggetti) al 2011 (770.163 soggetti) ha, infatti, creato degli effetti distorsivi in termini di evasione fiscale. Primi tra tutti, la perdita della progressività di imposta e il disincentivo al mantenimento di un rapporto stabile di lavoro. Il soggetto minimo, infatti, non deve avere dipendenti e collaboratori. Questi i dati resi noti, ieri, dalla Società per gli studi di settore (Sose), nel corso dell'audizione che si è svolta in Commissione finanze al senato, avente ad oggetto gli organismi della fiscalità e il rapporto tra contribuenti e fisco. Sul fronte dei minimi la Sose ha fatto presente: «L'aumento delle adesioni al regime dei minimi ha creato un danno in termini di gettito, legato soprattutto alla concorrenza sleale sul mercato da parte degli operatori che, pur non in possesso dei requisiti per accedere al regime agevolato, hanno occultato parte dei ricavi conseguendo un ingiustificato vantaggio. a pag. 33 Regime dei minimi sorvegliato speciale. L'aumento delle adesioni dal 2008 (499.768 soggetti) al 2011 (770.163 soggetti) ha, infatti, creato degli effetti distorsivi in termini di evasione fiscale. Primi tra tutti, la perdita della progressività di imposta e il disincentivo al mantenimento di un rapporto stabile di lavoro. Il soggetto minimo, infatti, non deve avere dipendenti e collaboratori. Il diminuzione, invece, il volume di affari non dichiarato a seguito dell'applicazione degli studi di settore. Nel 1995, ovvero il primo anno di imposta analizzato dalla Sose, il volume d'affari non dichiarato in base agli standard degli studi di settore era del 42,1%. Quasi il 50% del fatturato teorico risultava, quindi, non dichiarato. Nel 2012, invece, il fatturato teorico non dichiarato si è assestato intorno al 12,5%. Questi i dati resi noti, ieri, dalla Società per gli studi di settore (Sose), nel corso dell'audizione che si è svolta in Commissione finanze al senato, avente ad oggetto gli organismi della fiscalità e il rapporto tra contribuenti e fisco. Sul fronte dei minimi la Sose ha fatto presente come, «l'aumento delle adesioni al regime agevolato ha creato un danno in termini di gettito, legato soprattutto alla concorrenza sleale sul mercato da parte degli operatori, che pur non in possesso dei requisiti per accedere al regime agevolato, hanno occultato parte dei ricavi conseguendo un ingiustificato vantaggio. Nell'insieme, quindi, si sono venuti creare una serie di effetti distorsivi come la perdita della progressività di imposta per i soggetti minimi titolari di altri redditi, la trasformazione di rapporti di lavoro dipendente in attività produttive regolate dal nuovo regime dei minimi, la tendenziale contrazione del livello degli investimenti in beni strumentali (il soggetto minimo non deve aver effettuato nel triennio precedente acquisti di beni strumentali di importo superiore a 15 mila euro), il disincentivo al mantenimento di rapporti stabili di lavoro con tendenziale induzione al lavoro irregolare, la possibilità di annotare maggiori rimanenze finali, la progressiva eliminazione di società di persone e studi associati, l'incentivo alla deduzione di costi non inerenti». Per la Sose, invece, l'introduzione degli studi di settore ha, complessivamente, determinato effetti positivi sulla lotta evasione fiscale. «Nel 1995 il volume d'affari non dichiarato era del 42,2%, già nel 2000 i livelli erano scesi al 29,4%, per arrivare al 15,9% nel 2010 e assestarsi sul 12,1% nel 2012».

Le coperture del taglio Irpef dal raddoppio della tassa sulla rivalutazione di Bankitalia e dalla Pa

## **Gli 80 € li pagano banche e dirigenti**

Da Renzi già 4,5 mld di tagli nel 2014 per convincere l'Ue  
DI FRANCO ADRIANO

La crescita non c'è ancora, ma Matteo Renzi si comporta come già ci fosse: «La stimiamo allo 0.8 diverso dall'1,1 che era. Una stima «prudente», dice il premier correggendosi subito dopo in «seria» («Dobbiamo al ministro Pier Carlo Padoan il rigore delle previsioni», ha spiegato, «ma speriamo di essere smentiti in positivo»). Più che sul Def il premier ha voluto accendere i riflettori sul Pnr (Piano nazionale delle riforme): l'allegato al Documento economico finanziario attraverso il quale Renzi vuol dimostrare di essere credibile sul piano dei tagli alla spesa (il capitolo su cui il governo di Enrico Letta in Europa non fu per nulla convincente). Un testo, dunque, che ha un'importanza decisiva soprattutto nei confronti di Bruxelles che avrà il potere di promuovere o bocciare il piano di riduzione delle tasse che il governo vuol far partire da maggio. Confermato ieri. Sia il taglio Irpef di 10 miliardi a regime: i lavoratori dipendenti sotto i 25 mila euro di reddito lordi, circa 10 milioni di persone, avranno un ammontare di circa mille euro netti annui a persona. Che il taglio dell'Irap per le aziende di almeno il 10% attraverso il contemporaneo aumento della tassazione sulle attività finanziarie. Tuttavia, in relazione a questi due provvedimenti la copertura finanziaria ha rappresentato fino all'ultimo una sorta di giallo. Non è vero che di coperte finanziarie per coprire il taglio delle tasse Renzi ne aveva da vendere, come ha affermato a più riprese nei giorni scorsi. Dove andare a prendere i soldi per dare più risorse in busta paga ai lavoratori dipendenti, infatti, ha rappresentato un problema che (forse) si è risolto soltanto all'ultimo. La novità dell'ultim'ora sarebbe che per raggranellare almeno un altro miliardo, Renzi ha pensato di aumentare, forse raddoppiare, la tassa che le banche devono pagare per la rivalutazione delle quote di Bankitalia: argomento cavalcato da M5s e Fd'I in parlamento. ma la decisione effettiva si vedrà soltanto nel decreto legge che verrà approvato il 18 aprile. Una mossa che Renzi si è immediatamente giocata sul piano mediatico strizzando l'occhio a quell'opinione pubblica che chiedeva di far pagare di più le plusvalenze degli istituti di credito in Bankitalia. Se poi questa scelta va alla riduzione dell'Irpef a 10 milioni di lavoratori allora il gioco è fatto: «Con questa operazione inizia a pagare chi non ha mai pagato e inizia a riscuotere chi non ha mai riscosso», ha reso la questione con uno slogan Renzi. In particolare le nuove coperture Renzi le ha annunciate così: 4,5 miliardi verranno dalla spending review. 2,2 miliardi da banche e gettito Iva. Così si finanzia i 6,7 miliardi di euro che serviranno a partire da maggio. Resta il nodo degli incapienti (oltre ai dieci milioni entro i 25mila euro lordi di reddito che beneficiano del taglio, «ci saranno quattro milioni di incapienti su cui», ha detto Renzi, «c'è già una soluzione tecnica». «Il 18 aprile», se l'è cavata senza chiarire, «ci sarà l'individuazione fascia per fascia cosicché le aziende potranno preparare le buste paga per tutti». La scure sui dirigenti Il capitolo della spending review è quello più interessante non soltanto perché rappresenta la voce più corposa della copertura del taglio delle tasse per i lavoratori, ma perché Renzi come aveva già anticipato nei giorni scorsi ha inteso farne una bandiera, in particolare in relazione agli stipendi dei manager pubblici: «Con il decreto legge del 18 aprile non potranno prendere più di quanto guadagna il presidente della repubblica (237 mila euro). È un elemento di limite che ci vuole», ha scandito Renzi, «E, poi, il 10% variabile della tua retribuzione lo prendi soltanto se il tuo Paese va bene.: stiamo valutando con Padoan a quale indice economico agganciarci. In alcuni casi i manager pubblici hanno preso troppo». È su questo argomento che Renzi vuol fare colpo a Bruxelles: «Vogliamo cambiare l'Europa mantenendo gli impegni». E nessuno si senta escluso in nome dell'autodichia: «Trovo strano che il segretario generale della Camera e il segretario generale del Senato prendano le cifre che prendono», Renzi ha lanciato un monito ai vertici del parlamento. La conferma che il mirino è puntato sulla Pubblica amministrazione viene anche da Padoan: «Il grande sforzo di semplificazione della Pubblica amministrazione è la preconditione per la crescita». Il ministro dell'Economia ha sottolineato che accanto alla spending review, i proventi derivanti dalle privatizzazioni ammonteranno a circa 12 miliardi per il 2014. Gli introiti, a norma di legge, saranno

utilizzati per ridurre il debito pubblico. Questo processo è destinato a continuare anche nel 2015, 2016 e 2017, con ricavi di circa 10-12 miliardi annui, pari a circa 0,7 del Pil. I dati principali del Def Se è stato confermato l'impegno di mantenere il defi cit/ pil al di sotto del 3%, la crescita è stata rivista al ribasso allo 0,8% per il 2014, comunque più alta rispetto a quando indicato dai principali organismi internazionali (0,6-0,7%). Il dato era stato fissato all'1,1% dal governo Letta. I conti pubblici italiani «sono a posto», ha assicurato il ministro Padoan. Secondo lui il Pil crescerà dello 0,8% nel 2014, dell'1,3% nel 2015, dell'1,6% nel 2016, dell'1,8% nel 2017 e dell'1,9% nel 2018. Per Padoan una crescita dello 0,8% quest'anno è una stima «ragionevole». Il tasso di disoccupazione sale al 12,8% nel 2014 (nel 2013 è indicata al 12,2%) per poi scendere al 12,5% nel 2015 e al 12,5 nel 2016. Nel 2017 il tasso di disoccupazione scenderà sotto il 12% attestandosi all'11,6%. Anche il rientro dal debito sarà più lento del già previsto. Il rapporto debito/Pil si attesterà al 134,9% nel 2014, al 133,3% nel 2015 e al 129,8% nel 2016. Il debito/Pil, nelle previsioni del governo, sarà del 125,1% nel 2017 e al 120,5% nel 2018. «Il rientro del debito,» ha spiegato Padoan, «è più lento sia per il contributo che l'Italia ha versato al fondo Salvastati, sia perché alcune delle misure che hanno portato all'aumento del debito sono state suggerite o richieste dall'Unione europea, come il rimborso dei debiti della Pa, che condivido», ha concluso il ministro. L'Avvenire di Berlusconi Silvio Berlusconi potrebbe scontare la pena per la condanna Mediaset in «una struttura per anziani disabili», nell'hinterland milanese, che lo impegnerebbe per «un solo giorno alla settimana, di mattina o di pomeriggio a scelta». Lo ha scritto (non smentito) il sito del quotidiano Avvenire, secondo cui la proposta per i nove mesi che l'ex premier dovrebbe scontare ai servizi socialmente utili sarebbe arrivata dall'Uepe (Ufficio esecuzione penale esterna), «con una relazione già inoltrata al Tribunale di sorveglianza di Milano». «La struttura», sostiene ancor il sito internet del quotidiano della Cei, «non si trova a Milano ma nell'hinterland. Verosimilmente persino più agevole da raggiungere data la sua residenza a Villa San Martino, ad Arcore (Brianza)». Una notizia che dovrà essere verificata nei fatti. Così come è stata giudicata «molto sorprendente ed insolito» la notizia del rigetto dell'istanza relativa a Berlusconi, alla Corte europea dei diritti dell'uomo «peraltro ancora incompleta, inviata via fax, a meno di 24 ore dalla sua presentazione e, quanto più grave, senza che un giudice abbia visionato la richiesta». Almeno questo è quanto sostiene in una nota l'avvocato Ana Palacio, legale di Berlusconi di fronte alla Corte europea dei diritti dell'uomo. Grillo rompe con Pizzarotti Il leader di M5S, Beppe Grillo, non ha gradito le critiche di «Capitan Pizza» sulla scelta dei candidati alle Europee. Federico Pizzarotti, sindaco di Parma M5S, che il primo aprile scorso aveva fatto osservazioni critiche sulle candidature per le Europee lamentando il fatto che le persone fossero «sconosciute al territorio». Ieri sul blog Grillo lo ha invitato a tacere. E, da copione, «la rete si divide». «Ringrazio sinceramente Matteo Renzi per il suo tweet di augurio e contraccambio l' in bocca al lupo. Ne avrà più bisogno lui per il 25 maggio. Grazie anche a tutti coloro che oggi mi hanno dedicato un pensiero». Così Gianroberto Casaleggio si è rifatto vivo dopo un delicato intervento.

Foto: Vignetta di Claudio Cadei

DEF 2014/ Il settore pubblico si avvia a tagliare il traguardo di 10 anni senza aumenti

## Contratti bloccati fino al 2020

Il governo ha già previsto l'indennità per gli statali  
DI ALESSANDRA RICCIARDI

Contratti bloccati per gli statali fino al 2020. La nuova stangata è contenuta tra le previsioni del Def, che mette nel conto una risalita della spesa per le retribuzioni dei circa 3 milioni di dipendenti pubblici solo a partire dal 2018 e per uno 0,3% annuo. Si tratta, e su questo il documento entrato ieri al consiglio dei ministri è chiarissimo, del valore dell'indennità di vacanza contrattuale che si conta debba scattare per l'intero triennio 2018-2020. L'indennità è prevista dalla legge quando non si rinnovano i salari neanche per adeguarli all'inflazione. "Nel quadro a legislazione vigente, la spesa per redditi da lavoro dipendente delle amministrazioni pubbliche è stimata diminuire dello 0,7% circa per il 2014, per poi stabilizzarsi nel triennio successivo e crescere dello 0,3% nel 2018", si legge nel documento, "per effetto dell'attribuzione dell'indennità di vacanza contrattuale riferita al triennio contrattuale 2018-2020". Insomma, se la formulazione sarà confermata, gli stipendi dei travet resteranno ancora per un bel po' bloccati: alla fine, se non ci saranno modifiche che nei prossimi anni, il settore pubblico non avrà avuto aumenti per un intero decennio. Il blocco dei contratti pubblici è un'arma a cui l'ex ministro dell'economia Giulio Tremonti ha fatto ricorso nel 2009 per ridurre in modo certo la spesa pubblica: ogni punto percentuale di aumento della massa salariale infatti vale all'incirca un miliardo di euro annuo. Tenere fermi i salari è uno strumento di facile attivazione, visto che il datore di lavoro è lo stesso stato, e di certo risultato, giacché i fattori azionabili sono noti. E' il motivo per cui nessun governo ha saputo rinunciarvi, da quando la crisi si è fatta incalzante e lo sguardo della commissione europea severo. E' stato l'esecutivo di Mario Monti a prevedere la proroga del blocco del contratto fino al 2014. In sede di trattativa con i sindacati si è poi passati a concedere uno spiraglio per il rinnovo solo normativo per il successivo triennio. Ora la conferma che non è al momento possibile mettere in cassa fondi per pagare gli aumenti agli statali addirittura per i prossimi due trienni. Risulta così profetica la dichiarazione rilasciata qualche giorno fa, in sede di audizione in parlamento sulle linee programmatiche del suo dicastero, dal ministro della pubblica amministrazione e della semplificazione, Marianna Madia: "Gli 80 euro in più al mese di detrazioni salariali valgono come un contratto rinnovato". Un'affermazione che aveva messo in allarme i sindacati, con Cgil, Cisl e Uil che all'unisono avevano detto: "Così non si va avanti, i contratti vanno rinnovati". Spiega il concetto Antonio Focillo, segretario confederale Uil e profondo conoscitore delle dinamiche del pubblico impiego: "Se il documento finale del Def dovesse contenere questa previsione per tutti i sindacati sarebbe inaccettabile, significherebbe sommare il blocco dei salari individuali, di tutti i contratti nazionali e di secondo livello fino almeno al 2018. Un risultato boomerang, si penalizzerebbe proprio quella classe di redditi medio-bassi che il governo dice di voler aiutare".

Per le operazioni Iva 2013 la distinzione sarà tra quelle con o senza obbligo di fattura

## Lo spesometro parte in quarta

Da domani i contribuenti mensili invieranno i primi dati  
DI ROBERTO ROSATI

Lo spesometro entra nella normalità: scade, infatti, domani il primo termine ordinario per l'invio della comunicazione annuale delle operazioni Iva relative all'anno 2013. In particolare, tocca ai contribuenti mensili inviare le comunicazioni entro domani, mentre quelli trimestrali hanno tempo fino a martedì 22 aprile, ovvero il primo giorno lavorativo dopo la scadenza legale del 20. In ordine alla distinzione dei termini, occorre guardare alla frequenza delle liquidazioni periodiche adottata nel corso dell'anno in cui la comunicazione è trasmessa, ovvero il 2014. Vediamo i tratti salienti dell'adempimento, che presenta profili problematici nei rapporti internazionali, su cui si attendono istruzioni integrative. Oggetto della comunicazione. Ai sensi dell'art. 21 del dl n. 78/2010, formano oggetto della comunicazione le operazioni rilevanti ai fini Iva, cioè le cessioni di beni e le prestazioni di servizi effettuate nel territorio dello stato da soggetti passivi. Più in dettaglio: - per le operazioni soggette a obbligo di emissione della fattura, è obbligatorio trasmettere, per ciascun cliente e fornitore, l'importo di tutte le operazioni attive e passive effettuate (modalità aggregata) o quello delle singole fatture (modalità analitica); - per le sole operazioni per le quali non vi è obbligo di emissione della fattura, la comunicazione deve essere effettuata solo per quelle di importo non inferiore a 3.600 euro, comprensivo dell'Iva. Stando alla norma, sono escluse dall'obbligo le operazioni che difettano di uno dei tre presupposti per l'applicazione dell'Iva. La circolare n. 24/2011, chiarisce, infatti, che l'obbligo non sussiste per le operazioni prive del requisito della territorialità (artt. da 7-bis a 7-septies del dpr 633/72). Il provvedimento dell'Agenzia delle entrate del 2 agosto 2013, però, nel definire l'oggetto della comunicazione, menziona alla lettera a) del punto 3) le cessioni di beni e prestazioni di servizi rese e ricevute per le quali sussiste l'obbligo della fattura. Ciò potrebbe far ritenere che, essendo dal 1° gennaio 2013 l'obbligo di fatturazione stato esteso alle operazioni non territoriali, anche l'ambito oggettivo dello spesometro risulti ampliato. Questa conclusione, tuttavia, contrasta apertamente con l'art. 21 del dl 78/2010. Il provvedimento dell'Agenzia, che ha approvato il nuovo modello polivalente, chiarisce poi che sono inoltre escluse dall'obbligo: - le importazioni; - le esportazioni di cui all'art. 8, lett. a) e b), dpr 633/72; - le operazioni intracomunitarie; - le operazioni altrimenti comunicate all'anagrafe tributaria ai sensi di legge (per esempio in forza dell'obbligo di cui all'art. 7, dpr 605/73); - le operazioni di importo pari o superiore a 3.600 euro, effettuate nei confronti di privati, pagate con carte elettroniche (queste operazioni devono essere comunicate dagli operatori finanziari emittenti i mezzi di pagamento). Poiché le esclusioni si fondano sul principio della non duplicazione delle informazioni acquisite dall'anagrafe tributaria, la comunicazione deve ritenersi obbligatoria, ad esempio, anche per le operazioni non imponibili in triangolazione poste in essere dal cedente nazionale, nonché per le cessioni senza Iva ex art. 38-quater nei confronti di soggetti extraUe. Occorre, infine, ricordare che, in via eccezionale, i soggetti di cui all'art. 22 (commercianti al minuto ed equiparati) e 74-ter (agenzie di viaggio) del dpr 633/72, relativamente alle operazioni degli anni 2012 e 2013, possono limitarsi a comunicare le fatture di importo lordo pari o superiore a 3.600 euro. Soggetti esonerati. L'obbligo della comunicazione riguarda tutti i soggetti passivi dell'Iva, a eccezione delle persone fisiche che si avvalgono del regime agevolato di cui all'art. 27, primo e secondo comma, dl n. 98/2011. Sono inoltre esonerati, ma soltanto per le operazioni degli anni 2012 e 2013, lo stato, le regioni, le province, i comuni e gli altri organismi di diritto pubblico. A decorrere dal 1° gennaio 2014, questi enti sono tenuti a comunicare le operazioni non documentate dalla fattura elettronica.

**Spesometro alla prima scadenza naturale** La comunicazione delle operazioni Iva relative all'anno 2013 deve essere trasmessa: entro il 10 aprile 2014 dai contribuenti mensili • entro il 22 aprile 2014 dai contribuenti trimestrali Sono esonerati i «minimi» e, in via transitoria, gli enti pubblici

Sentenza della Corte costituzionale per i fatti commessi prima del 17 settembre 2011

## Ristabilita la parità sull'Iva

Non è reato l'omesso versamento fino a 103.291,38 €  
DI FRANCO RICCA

Non è reato l'omesso versamento dell'Iva fino all'importo annuo di 103.291 euro per i fatti commessi entro il 17 settembre 2011: nel quadro normativo allora in vigore, la soglia di 50 mila euro stabilita dalla legge era irragionevole, poiché inferiore rispetto alle soglie di punibilità all'epoca previste per i più gravi reati di dichiarazione omessa (77.468) e di dichiarazione infedele (103.291). Per rimediare alla lesione del principio di uguaglianza, pertanto, occorre allineare la soglia del reato di omesso versamento a quella stabilita per il reato più grave. Con la sentenza n. 80 depositata ieri la Consulta ha dichiarato illegittimo l'art. 10ter del dlgs 74/2000, nella parte in cui, per fatti commessi sino al 17/9/2011, punisce l'omesso versamento dell'Iva dovuta in base alla relativa dichiarazione annuale per importi non superiori, per ciascun periodo di imposta, a 103.291,38 euro. La questione, sollevata dal tribunale di Bergamo, prospettava, con riferimento al sistema anteriore al 17/9/2011, la violazione dell'art. 3 della Costituzione, a causa dell'irragionevole disparità di trattamento fra il soggetto che, essendo debitore d'Iva per importo compreso fra 50 mila e 77.468 euro, non avesse presentato la relativa dichiarazione annuale e quello che, nella stessa situazione, avesse invece presentato la dichiarazione senza però versare il tributo. Nel primo caso, infatti, il contribuente non commetteva reato, non essendo raggiunta la soglia di punibilità di 77.468,53 euro prevista per l'omessa dichiarazione dall'art. 5 del dlgs n. 74, mentre nel secondo, pur essendo la condotta meno lesiva degli interessi del fisco, il contribuente incorreva nel reato di omesso versamento Iva contemplato dall'art. 10-ter, in ragione del superamento della soglia di punibilità di 50 mila euro ivi prevista. Il giudice delle leggi ha dichiarato fondata la questione, rilevando un evidente difetto di coordinamento tra la soglia di punibilità del delitto di omesso versamento e quelle relative ai delitti di cui agli artt. 4 e 5 in materia di dichiarazione infedele e omessa dichiarazione, «foriero di sperequazioni sanzionatorie che, per la loro manifesta irragionevolezza, rendono censurabile l'esercizio della discrezionalità pure spettante al legislatore». Si verificava infatti una conseguenza palesemente illogica qualora l'Iva dovuta dal contribuente si situasse nell'intervallo tra le due soglie (oltre cioè 50 mila euro, ma non 77.468,53), essendo in tal caso trattato in modo peggiore chi avesse presentato regolarmente la dichiarazione senza versare l'imposta dovuta, rispetto a chi non avesse presentato la dichiarazione, evadendo l'imposta. Nel primo caso, il contribuente avrebbe dovuto rispondere del reato di omesso versamento, mentre nel secondo sarebbe rimasto esente da pena, non risultando superato il limite di rilevanza penale dell'omessa dichiarazione. Lo stesso in rapporto alla dichiarazione infedele, la cui punibilità penale presupponeva, ai sensi dell'art. 4, che l'imposta evasa risultasse superiore a euro 103.291,38. La lesione del principio di uguaglianza, spiega la Corte, è resa manifesta dal fatto che la dichiarazione infedele e omessa costituiscono illeciti incontestabilmente più gravi rispetto all'omesso versamento, come emerge anche dal raffronto fra le pene detentive edittali previste dal legislatore. L'incongruenza, del resto, è stata rilevata dallo stesso legislatore, che con l'art. 2, c. 36-bis del dl 138/2011, ha infatti ridotto la soglia di punibilità dell'omessa dichiarazione a 30 mila euro e quella della dichiarazione infedele a 50 mila euro, per i fatti commessi successivamente al 17/9/2011. Il vulnus permane, quindi, per i fatti precedenti, in relazione ai quali la riscontrata lesione del principio di uguaglianza impone di allineare la soglia di punibilità del reato di omesso versamento alla più alta fra le soglie di punibilità delle violazioni in rapporto alle quali si manifesta l'irragionevole disparità di trattamento: quella, cioè, della dichiarazione infedele (euro 103.291,38).

Relazione del ministro Madia su p.a. e trasparenza

## Semplificazioni ko

Oneri burocratici ancora pesanti  
DI MATTEO BARBERO

Nel primo anno di applicazione, le disposizioni in materia di riduzione e trasparenza degli adempimenti amministrativi sono rimaste sostanzialmente inapplicate e non hanno avuto impatti in termini di semplificazione degli adempimenti e di riduzione degli oneri informativi per i cittadini e le imprese. È questa l'amara conclusione cui giunge la relazione annuale sullo stato di attuazione delle disposizioni in materia di riduzione e trasparenza degli adempimenti amministrativi trasmessa dal ministro della funzione pubblica, Marianna Madia, ai presidenti di camera e senato. Si tratta dello strumento previsto dall'art. 7, comma 3, del cosiddetto Statuto delle imprese (legge 180/2013) con l'obiettivo di contribuire al miglioramento della qualità della regolazione, responsabilizzando le amministrazioni nell'individuazione degli adempimenti introdotti o eliminati per cittadini e imprese, in modo da prevenire l'introduzione o il mantenimento di oneri sproporzionati o non necessari rispetto alle esigenze di tutela degli interessi pubblici. Come detto, si tratta del primo tentativo, visto che il decreto attuativo è stato approvato solo il 19 febbraio dello scorso anno; il periodo monitorato, quindi, va da tale data alla fine del 2013. I risultati, però, sono molto al di sotto delle attese: la diffusa inadempienza dell'obbligo di redigere, allegare e pubblicare le informazioni ha, sinora, precluso non solo la loro piena conoscibilità, ma anche l'instaurarsi nelle singole amministrazioni di una cultura orientata alla valutazione ex ante della effettiva necessità e proporzionalità degli adempimenti di nuova introduzione e, più in generale, alla riduzione degli oneri. Ciò, sottolinea la relazione, è sintomo di un certo grado di «impermeabilità» delle p.a. alle politiche per il miglioramento della qualità della regolazione. Questa «resistenza» trova conferma anche dagli esiti del monitoraggio sull'applicazione della disposizione di cui all'art. 8 della stessa legge 180 che, al fine di prevenire il proliferare di nuove complicazioni, disciplina la «compensazione degli oneri» e impone alle amministrazioni statali l'individuazione e la quantificazione degli oneri amministrativi introdotti e eliminati dagli atti normativi del governo. La funzione pubblica, però, ha già individuato i possibili correttivi: prioritariamente, l'applicazione delle nuove disposizioni va resa più stringente, allargandola anche ad enti finora esclusi i cui provvedimenti hanno un notevole impatto sugli adempimenti per i cittadini e le imprese, quali, ad esempio, l'Agenzia delle entrate, le Dogane e l'Inps, anche mediante percorsi di informazione e promozione.

La Corte ha nuovamente cassato il dl 95. I risparmi vanno indirizzati alla perequazione

## La Consulta boccia la spending

I tagli alle spese regionali non possono essere permanenti  
DI MATTEO BARBERO

Un nuovo, pesante unodue alla spending review targata Monti. Lo ha assestato la Corte costituzionale che, con la sentenza n. 79 depositata ieri, ha accolto il ricorso della Lombardia dichiarando illegittimo l'art. 16, comma 2, del dl 95/2012. La Consulta ha ritenuto lesivi dell'autonomia finanziaria delle regioni i tagli imposti a queste ultime da tale disposizione. Ora il nuovo governo, alle prese in questi giorni con il documento di economia e finanza pubblica, dovrà correre ai ripari, individuando meccanismi di risparmio alternativi. La norma censurata prevedeva a carico delle regioni un «concorso» alla realizzazione degli obiettivi di finanza pubblica anche mediante la riduzione delle spese per i consumi intermedi. In particolare, il comma 2 quantificava l'ammontare complessivo con riferimento sia agli anni 2012, 2013, 2014, che a quelli decorrere dal 2015, rimettendone il riparto fra le singole amministrazioni a un accordo fra i governatori da sancire in Conferenza Stato-regioni e da recepire con un decreto del Mef. In caso di mancato accordo, la riduzione sarebbe stata distribuita in proporzione alle spese sostenute per consumi intermedi desunte, per l'anno 2011, dal Siope. Tale disciplina, secondo i giudici delle leggi, presentava due vizi. In primo luogo, essa imponeva tagli permanenti, in contrasto con l'orientamento ormai costante della Corte secondo cui il legislatore deve limitarsi a porre obiettivi di riequilibrio della finanza pubblica intesi nel senso di un transitorio contenimento complessivo, anche se non generale, della spesa corrente. In effetti, non si tratta di una novità: in precedenza, la Consulta aveva, ad esempio, bocciato i commi 4, 5 e 17-bis dell'art. 20 del dl 98/2011, che avevano previsto l'estensione a tempo indeterminato di misure restrittive di finanza pubblica già previste nella precedente normativa (sentenza n. 193/2012). Come in quell'occasione, anche stavolta la Corte ha adottato una pronuncia sostitutiva, ponendo un termine all'efficacia dei tagli individuato nell'anno 2015. Dal 2016, quindi, le riduzioni non potranno più essere applicate, il che, ovviamente, avrà un impatto significativo sugli equilibri di finanza pubblica, per la cui salvaguardia sarà necessario individuare strumenti alternativi non elusivi del decisum della Corte. La palla, quindi, passa al nuovo governo, che dovrà occuparsene fin da subito nel Def in via di elaborazione. L'esecutivo Renzi (e il commissario Cottarelli) dovranno, inoltre, tenere conto anche del secondo motivo di censura. La Consulta, infatti, facendo un passo avanti rispetto ai suoi stessi precedenti, ha ritenuto illegittimo anche il meccanismo di riparto dei tagli e le modalità di utilizzo dei relativi proventi: «le disposizioni censurate», si legge nella sentenza, «non contengono alcun indice da cui possa trarsi la conclusione che le risorse in tal modo acquisite siano destinate ad un fondo perequativo indirizzato ai soli territori con minore capacità fiscale per abitante (come prescrive l'art. 119, comma 3, Cost.), né che esse siano volte a fornire quelle risorse aggiuntive», che lo Stato (dal quale, peraltro, dovrebbero provenire) destina esclusivamente a determinate regioni per scopi diversi dal normale esercizio delle loro funzioni (art. 119, comma 5, Cost.), con riferimento a specifici ambiti territoriali e/o a particolari categorie svantaggiate. Dal tenore delle disposizioni impugnate emerge esclusivamente che il maggiore sacrificio imposto alle regioni per il solo fatto che hanno sostenuto maggiori spese per i consumi intermedi si risolve in una corrispondente maggiore riduzione dei trasferimenti statali, ove non addirittura nell'obbligo di restituzione di risorse già acquisite, che vengono assicurate all'entrata del bilancio dello Stato, senza alcuna indicazione circa la loro destinazione». I tagli, chiarisce in definitiva la Corte, sono legittimi solo se lo Stato utilizza i risparmi per finalità perequative coerenti con la disciplina costituzionale.

Foto: La Corte costituzionale

CORTE DEI CONTI

**Inarcassa, bilanci in ordine**

ANTONIO G. PALADINO

Sono tutti di segno positivo i risultati della gestione 2012 della Cassa nazionale di previdenza e assistenza per gli ingegneri e gli architetti libero professionisti (Inarcassa). In rialzo le entrate contributive, la redditività del patrimonio mobiliare e, soprattutto, il bilancio tecnico a lungo periodo non mostra alcun segno di cedimento. Sono queste alcune delle considerazioni che la sezione centrale della Corte dei conti sul controllo degli enti, ha messo nero su bianco nella deliberazione n. 23/2014 con cui ha reso noto l'esito del proprio controllo effettuato sull'andamento gestionale 2012 dell'ente oggi guidata da Paola Muratorio. Secondo la Corte, è buona la performance registrata alla voce «avanzo economico», pari a 757 milioni di euro, che fa registrare un incremento di 388 milioni rispetto al 2011. Un andamento che, si legge, dovuto principalmente alla ricaduta degli effetti dell'innalzamento dell'aliquota contributiva passata dall'11,5% al 12,5%. Non desta preoccupazione nemmeno la situazione di equilibrio finanziario. Su questo versante, l'indice di copertura passa da 2,17% a 2,41% e il saldo tra contributi e prestazioni registra una percentuale positiva del 36,74%. Flette invece la gestione immobiliare, a causa della brusca decrescita dell'intero settore. La percentuale di decremento (-4,82%), però è anche l'effetto di un altro fattore che in uenza notevolmente la redditività del patrimonio. Ovvero, la tassazione cui è soggetto (Ires, Ici-Imu), cui si aggiunge l'onere dell'Iva sull'acquisto dei nuovi immobili, che rimane in capo a Inarcassa come utente fi nale. Dall'altra parte, la Corte marca positivamente la redditività del patrimonio mobiliare che dopo aver registrato nel 2011 una percentuale negativa, nel 2012 «cresce notevolmente» raggiungendo un rendimento del 5,12% netto.

DEF 2014/ Nel programma di riforme sono diversi gli interventi di natura fiscale

## **\*\*Nuova voluntary da settembre**

Da maggio 80 € in più a chi guadagna meno di 1.500 €

DI CRISTINA BARTELLI

La voluntary disclosure rivista e aggiornata entro settembre 2014 mentre l'attuazione della delega fiscale, a eccezione della riforma del catasto, definita entro marzo 2015 a «ritmo accelerato». Il taglio Irpef per i redditi medio bassi, invece sarà avviato a partire da maggio 2014 in via transitoria per i dipendenti che percepiscono oggi 1.500 euro mensili netti in busta paga. Il decreto che conterrà la misura, ha annunciato, ieri il capo del governo, Matteo Renzi, a conclusione del consiglio dei ministri che ha approvato il documento economico finanziario, sarà approvato entro il 18 aprile. Accanto a questa misura, che a regime dovrà essere finanziata dalla revisione di spesa, arriverà il taglio dell'Irap di almeno il 10% attraverso il contemporaneo aumento della tassazione sulle attività finanziarie. Tagli del cuneo fiscale e dell'Irap Nel documento del governo Renzi si legge che «è necessario dare ossigeno alle imprese e alle famiglie riducendo il cuneo fiscale e aumentando il reddito disponibile soprattutto per le famiglie maggiormente segnate dalla crisi, con effetti positivi sui consumi e sulla crescita. Il taglio andrà in dote, dal 2015, a lavoratori dipendenti e assimilati (co.co.co.). Nel documento si legge che «già a partire da maggio 2014, in via transitoria i dipendenti che percepiscono oggi 1.500 euro mensili netti da Irpef conseguiranno un guadagno in busta paga di circa 80 euro mensili». La ricetta ipotizzata dal governo ha come fine quello di rilanciare i consumi e le prospettive di crescita. Accanto all'ossigeno per le persone fisiche la seconda misura studiata da Matteo Renzi guarda alle imprese con la riduzione della tassazione sul lavoro «non appena vi saranno le risorse necessarie». Nel breve periodo il segnale che l'esecutivo lancia è quello di una prima riduzione fiscale con il taglio dell'Irap del 10%. Sul punto, è scritto nel programma nazionale di riforme, sarà predisposto uno specifico provvedimento a breve. Fisco più equo e più semplice Il capitolo fiscale si apre con il cronoprogramma dell'attuazione della delega. Secondo il documento solo con una semplificazione complessiva delle procedure fiscali per famiglie e imprese si potrà avere un riavvicinamento del fisco ai cittadini. La carta della delega fiscale sarà giocata dunque per la definizione di un sistema più equo, trasparente, semplificato e orientato alla crescita, garantendo al contempo stabilità e certezza del diritto. Per queste ragioni nel documento il governo prende l'impegno di approvare tutti i decreti in un anno entro il 27 marzo 2015 ed è scritto «a un ritmo accelerato». Unica eccezione per la riforma del catasto che necessita di tempi tecnici maggiori. Regolarizzazione dei capitali Sulla voluntary disclosure e più in generale sulla lotta all'evasione, il governo punta a ricostruire un rapporto di fiducia tra amministrazione e cittadini. Alla lotta all'evasione, inoltre, il governo affida il consueto target ambizioso di «forte impulso alle entrate». I punti della collaborazione volontaria tratteggiata nel Def ricalcano quelli dell'originario progetto presentato dall'esecutivo Letta e ora trasformato in progetto di legge parlamentare, in attesa di una approvazione. I tempi per l'attuazione della regolarizzazione e rimpatrio di capitali non dichiarati detenuti all'estero è quello di settembre 2014. Lotta all'evasione. Spazio nel documento che affida anche il Def è riservato alle misure approvate nel corso del 2013-2014 nel campo della lotta all'evasione fiscale. Anche in questo caso, in risposta alle richieste dell'Europa, si mette al primo posto la normativa sulla collaborazione volontaria. Al secondo posto, è ricordata la nuova normativa sul ruling internazionale. La novità è l'estensione da tre a cinque periodi di imposta la validità giuridica dell'accordo di ruling. La procedura interessa le imprese con attività internazionale per definire preventivamente con il fisco la loro posizione fiscale in materia di transfer pricing, interessi, dividendi e royalties. Reditometro e Dati finanziari operativi Per il governo poi con l'emanazione di linee guida, da parte dell'Agenzia delle entrate (che però non vengono nel testo meglio precisate), il redivometro è già pienamente operativo. Stessa operatività è attribuita anche all'invio, da parte degli operatori finanziari dei dati sulle movimentazioni dei conti correnti, ma, sul punto, proprio nei giorni scorsi è arrivato il rinvio dell'Agenzia delle entrate per la trasmissione dei dati 2013 in vista di una ulteriore implementazione. Entrambe le misure sono

indicate nei punti preminenti per il contrasto all'evasione fiscale. Ruolo chiave in questo elenco per la riforma dell'indicatore della situazione economica equivalente (Isee). In questo scenario il documento del governo dà come già operativa l'accettazione obbligatoria delle carte di debito come modalità di pagamento per l'acquisto di beni, servizi e prestazioni professionali anche se la misura è stata prorogata e per la piena operatività si dovrà attendere giugno. Accanto a queste misure il governo ricorda, infine, lo schema operativo di Banca d'Italia sulle anomalie nell'operatività con carte di pagamento che possono risultare funzionali al riciclaggio di disponibilità illecite.

**Le riforme fatte e da fare** Riduzione dei premi e contributi dovuti per l'assicurazione contro gli infortuni e le malattie professionali Deducibilità dell'IMU sui beni strumentali a fini della determinazione dei redditi d'impresa e di lavoro autonomo Revisione del sistema di tassazione sugli immobili Deducibilità dei canoni di leasing relativi ai beni mobili e immobili strumentali Rivalutazione dei beni d'impresa materiali e immateriali e delle partecipazioni in società controllate e collegate Razionalizzazione delle agevolazioni fiscali per le imprese Regime di collaborazione volontaria per l'emersione dei capitali Esteso e semplificato il ricorso all'istituto del ruling di standard internazionale Consolidata la strategia di monitoraggio costante del comportamento fiscale dei grandi contribuenti Definite le modalità operative per la comunicazione delle operazioni rilevanti ai fini IVA (c.d. spesometro) Aumentato il numero di studi di settore ammessi al regime premiale Revisione della disciplina in materia di pignoramento e riscossione per una maggior tutela dell'attività d'impresa Introdotta l'obbligo di accettazione carte di debito per le transazioni con imprese e professionisti

Foto: Matteo Renzi

## Gli aiuti ci sono, la crescita no

Renzi presenta il Def: più soldi in busta paga anche per i redditi bassi Confermati i vincoli europei Coperture: 18 miliardi dalle privatizzazioni e dai tagli di spesa Un miliardo arriverà dalle banche  
BIANCA DI GIOVANNI ROMA

Via libera del governo al Def. Renzi: rispettati gli impegni. Intervento sull'Irpef per dare più soldi in busta paga, saranno coinvolti anche i redditi più bassi. Coperture da privatizzazioni, tagli di spesa e tassazione sulle banche. Confermati i vincoli europei. DI GIOVANNI VENTURELLI A PAG. 2-5 Numeri e riforme che si completano e si rafforzano a vicenda. Questo il condensato del Def targato Renzi-Padoan, che annuncia sgravi fiscali coperti con tagli strutturali, privatizzazioni, tetto ai compensi dei manager pubblici nelle aziende non quotate, tenuta dei vincoli sul bilancio. Il documento varato ieri dal consiglio dei ministri contiene l'attesa manovra degli 80 euro nelle buste paga a partire da maggio per i redditi fino a 25mila euro. «Stiamo dando una quattordicesima agli italiani. Pensiamo sia un fatto di giustizia sociale, non è demagogia elettorale. In questi anni alcuni hanno preso tanto, per non dire troppo. Per esempio i manager pubblici, che con il decreto del 18 aprile non potranno prendere più del presidente della Repubblica», dichiara Matteo Renzi. La parte variabile delle retribuzioni dei dirigenti pubblici, circa il 10%, poi, sarà parametrata anche agli indicatori del sistema Paese. «Non è possibile accettare che la disoccupazione aumenta, il Pil cala, e i dirigenti pubblici prendono di più», insiste Renzi. Il quale annuncia anche una novità delle ultime ore: ci sarà anche un intervento per gli incapienti. Ovvero, per quelle famiglie che guadagnano meno di 8mila euro all'anno e quindi non pagano tasse. Il premier non ha chiarito il meccanismo che sarà utilizzato, visto che in questo caso non possono avvalersi di detrazioni: molto probabilmente godranno della cosiddetta «imposta negativa», cioè un bonus sul modello degli assegni familiari. I tagli Irpef e Irap sono «misure strutturali con una copertura permanente», assicura Pier Carlo Padoan. L'operazione, che per la sola Irpef vale 6,7 miliardi, è coperta con 4,5 miliardi di tagli individuati dal commissario Carlo Cottarelli, mentre i restanti 2,2 miliardi proverranno in parte dall'aumento del gettito Iva prodotto dal pagamento dei debiti della Pa, e in parte dall'aumento del prelievo sulle banche relativo alla rivalutazione delle quote di Bankitalia, che raddoppia al 26%. Si dovrà attendere venerdì 18 per il varo del decreto che avvierà le nuove detrazioni. Impossibile fare prima, perché la manovra presuppone il passaggio in parlamento del Def, che è già fissato nell'aula del Senato il 17 aprile. Il documento ha un importante capitolo che «parla» all'Europa. È previsto infatti il pieno rispetto dei parametri europei: Pil allo 0,8% quest'anno (valore «ragionevole», dichiara Padoan) e rapporto deficit-pil al 2,6% quest'anno, con un avanzo primario pari al 2,9% (in crescita al 3,7% l'anno prossimo, fino a superare il 5 nel 2017). Nel 2015 la crescita sarà dell'1,3%, nel 2016 dell'1,6%, per arrivare all'1,9 nel 2018. «Rispettiamo i parametri ma non ho cambiato idea sull'Europa - avverte il premier - Solo se siamo credibili riusciremo a cambiare le politiche europee». Il deficit-Pil strutturale sarà «praticamente in equilibrio» nel 2015 e «nominalmente in equilibrio nel 2016- ha aggiunto il ministro dell'Economia - per cambiare le regole in Europa serve il rispetto dei partner e per questo si devono mantenere gli impegni». PIATTAFORMA La «piattaforma» da cui l'Italia partirà durante il semestre di presidenza Ue per ottenere più margini di manovra sui conti è proprio il legame tra riforme e economia. È lo stesso nesso che sostiene il Def, diviso in due macroaree: il piano nazionale per le riforme e il patto di stabilità. «Le riforme migliorano il Paese ha spiegato Padoan - Lo fanno crescere di più e questo apre nuovi spazi nell'uso della finanza pubblica». Secondo il titolare dell'Economia le riforme vanno viste assieme, perché si influenzano a vicenda. «Noi stiamo aiutando i redditi bassi spiega il ministro - Con questo rinforziamo la domanda interna e quindi sosteniamo anche le imprese, che a loro volta dovrebbero aumentare l'occupazione». Oltre agli sgravi fiscali, si procederà alla semplificazione della Pubblica amministrazione, «passo importante anche per garantire l'efficienza di sistema», poi seguirà il Jobs act e quindi il pagamento dei debiti della Pa. Sull'andamento del debito, e l'impegno previsto nel Fiscal compact, Padoan ha piantato una serie di paletti, quasi fosse una replica a

ipotetiche osservazioni di Bruxelles. «Ultimamente il debito è aumentato per tre ragioni - spiega il ministro - Abbiamo versato il contributo al fondo Salva-Stati che è consistente, perché siamo un Paese grande. Abbiamo pagato il debito pregresso della Pa, come ci hanno invitato a fare proprio gli organismi dell'Ue. Infine, c'è l'andamento del Pil poco soddisfacente. Basterebbe una inflazione al 2 % e una crescita dell'15 per raggiungere un livello che consentirebbe di aggiustare il rapporto con il debito senza interventi». Le stime del Def indicano il debito a 134,9% quest'anno, al 133,3 % nel 2015, al 129,8% nel 2016, al 125,1% nel 2017 e al 120,5% nel 2018. Il documento varato ieri conferma il piano di privatizzazioni per 10 miliardi già annunciato. «Il piano procede - ha detto il titolare del Tesoro - La privatizzazione di Enav e di Poste è in fase avanzata». In programma la cessione di quote non di controllo per altre 7 aziende partecipate.

0.8% Tasso di crescita del Pil nel 2014, sotto le stime di Letta 12.8% Tasso di disoccupazione previsto in crescita nel 2014 2.6% Rapporto deficit Pil nel 2014, scenderà al 2% nel 2015

Foto: Il premier Matteo Renzi e il ministro dell'Economia Pier Carlo Padoan durante la conferenza stampa

Foto: FOTO DI FABIO CIMAGLIA/LAPRESSE

Foto: Il premier Matteo Renzi FOTO FABIO CIMAGLIA/LAPRESSE

## Ci voleva più coraggio

MASSIMO D'ANTONI

GLI 80 EURO CI SARANNO. MA SU QUESTO, DOBBIAMO RICONOSCERLO, NON CI ASPETTAVAMO SORPRESE, forza con cui l'impegno era stato formulato. Più interessante e controverso è il capitolo delle coperture, per due ragioni. La prima è ovviamente quella di capire chi pagherà il conto del beneficio fiscale ai lavoratori dipendenti con redditi fino a 25 mila euro. Nei giorni scorsi si sono rincorse molte ipotesi, sulla possibilità di una riduzione o eliminazione di alcune detrazioni o su «tagli» alla sanità o alle pensioni. SEGUE A PAG.3 Da quanto annunciato, le risorse proverranno soprattutto dalle misure indicate dal commissario Cottarelli e interesseranno a quanto pare una pluralità di voci di spesa meno sensibili. Tra le una tantum, positiva ci sembra d'altra parte la scelta di raddoppiare la tassazione sulla plusvalenza determinatasi in capo ai maggiori gruppi bancari per la rivalutazione delle quote di Bankitalia; a fronte del vantaggio ricevuto, l'imposta inizialmente prevista era francamente troppo esigua. Ma c'è, come dicevamo, un secondo aspetto su cui si concentravano le attese: l'entità complessiva delle coperture. Non era chiaro infatti se il governo avrebbe confermato il percorso di avvicinamento al pareggio delineato dai suoi predecessori, o avrebbe invece dato seguito alla dichiarata intenzione di determinare un cambio di passo in Europa. È vero che il presidente Renzi aveva più volte affermato di voler rispettare gli impegni, ma non era del tutto chiaro se si riferisse al limite del 3% (da lui peraltro definito anacronistico), o dai più vincolanti impegni determinati dal fiscal compact. Se il governo avesse indicato coperture parziali e avesse utilizzato il margine disponibile fino al 3%, come pure era stato ipotizzato da esponenti del governo, sarebbe stata esplicita l'intenzione di ridiscutere il quadro delle politiche fiscali concordate con l'Europa. Imboccare una strada più marcatamente «keynesiana», con un percorso di risanamento più diluito nel tempo e un rilancio della domanda, è l'auspicio di gran parte degli economisti critici verso le politiche di austerità. Una scelta di aperta rottura con la Commissione e con la linea dell'austerità, per quanto coraggiosa e di discontinuità, sarebbe stata tuttavia rischiosa, visto che l'ombrello protettivo offerto dalla Bce sul nostro debito si regge su un delicato equilibrio politico, con il presidente Draghi che deve cercare di garantire la tenuta dell'euro senza innervosire troppo i rappresentanti tedeschi, attestati sulla linea del rigore e diffidenti verso i paesi del Sud Europa. Il Def conferma invece per il 2014 l'obiettivo del 2,6% di deficit indicato dal governo Letta. Se portata effettivamente avanti, questa scelta comporta la rinuncia ad imprimere quello spinta, quello stimolo alla domanda, da più parti invocato come condizione per la ripresa. Tagliare le imposte e insieme la spesa nello stesso ammontare non determinerà l'atteso aumento della domanda interna; è più probabile anzi che la possa ridurre, visto che buona parte della spesa pubblica è domanda corrente, mentre il potere d'acquisto delle famiglie potrebbe essere momentaneamente accontonato come risparmio. E occorre essere chiari su un altro punto: l'efficientamento della spesa pubblica è un obiettivo doveroso, va intrapreso con decisione al fine di migliorare la qualità dell'intervento pubblico, liberare risorse da destinare agli investimenti e ridurre il peso dell'imposizione; ma ai fini del rilancio della domanda nel breve periodo la distinzione tra spesa pubblica produttiva e improduttiva (qualunque sia la definizione per quest'ultima) è quasi irrilevante. Anche la spesa pubblica meno produttiva consiste infatti di acquisti di beni e servizi da imprese, di pagamento di stipendi, di trasferimenti alle famiglie o alle imprese, che contribuiscono alla domanda interna. Il Def del governo Renzi annuncia azioni rilevanti in vari campi, e nei prossimi giorni ci sarà modo di analizzare nel dettaglio gli interventi strutturali indicati nel Programma nazionale di riforma, che si spera possano incidere sul potenziale di crescita negli anni a venire. Ma il rilancio della domanda nell'immediato richiederebbe ben altro, a cominciare ad un allungamento del sentiero di convergenza al pareggio di bilancio. La considerazione di questa strada è, per il momento, rimandata.

FASSINA

## Fassina: bisogna invertire la rotta basta austerità

Fassina: bisogna invertire la rotta basta austerità MARCUCCI A PAG. 5 Previsioni di crescita al ribasso ma un miliardo in più dalle banche, la riduzione del cuneo fiscale garantita per una fetta dei redditi più bassi. Che idea si è fatto di questo Def? «Mi sembra rituale e continuista. Il governo rinuncia a promuovere una manovra anticiclica mentre siamo di fronte a emergenze economiche e sociali sempre più gravi che richiederebbero un cambiamento di rotta. Invece si continua con l'austerità e col decreto lavoro. Così avremo lo stesso risultato che abbiamo avuto coi governi precedenti: meno Pil, meno occupazione, più debito pubblico». Stefano Fassina boccia senza appello il Def presentato ieri sera dal governo. Da dove si sarebbe dovuto cominciare secondo lei? «Si sarebbe dovuto almeno utilizzare tutto lo spazio al di sotto del 3% del rapporto deficit/Pil per finanziare gli investimenti produttivi, aumentando la domanda per le imprese e ottenendo anche un miglioramento del debito pubblico. Dopo la conferenza stampa di metà marzo, avevamo sperato in una inversione di rotta. Invece continua questa ossessione per la precarietà del lavoro come soluzione per l'occupazione». Eppure il governo sembra pensare che le riforme, e tra queste il jobs act, dovrebbero portare crescita e occupazione. «Dovrebbe ormai essere chiaro anche ai più ostinati che le imprese non assumono perché non c'è domanda. Continuare a precarizzare sempre di più il mercato del lavoro non aiuta l'occupazione, anzi. Rende i lavoratori più spaventati e questo produce effetti negativi sulla domanda. Ormai questa non è più un'opinione, abbiamo fiumi di dati che la confermano». Eppure durante la conferenza stampa, il taglio del cuneo fiscale è stato presentato come una spinta decisiva alla ripresa e alla crescita, uno shock benefico per l'economia. «Non ci sarà uno shock positivo perché quegli 80 euro in più in busta paga verranno coperti da tagli di spesa, quindi da altre tasse. Da una parte si immette più denaro nell'economia, dall'altra lo si sottrae ad altri lavoratori e ad altre imprese. Nel migliore dei casi ci sarà un effetto neutro». Lei ha dichiarato che il jobs act, così com'è, non può passare. A questo punto, cosa succederà in Parlamento? «In Parlamento presenteremo emendamenti per modificare i punti più rilevanti. Abbiamo parlato col ministro Poletti la settimana scorsa, su alcuni punti ha dato disponibilità per le modifiche. Su altri, come la durata del contratto a tempo determinato senza causale, molti di noi ritengono che tre anni di contratto a tempo determinato siano eccessivi e daranno come unico risultato non più occupazione ma occupazione più precaria. E intanto verrà accantonato il contratto a tempo indeterminato con tutele crescenti per il quale il governo precedente si era impegnato». Facciamo un passo indietro. Per quanto riguarda le coperture, si è parlato di 4,5 miliardi di spending review di cui 2,2 dovute ad aumento del gettito Iva e dall'aumento della tassazione sulla rivalutazione di Bankitalia. Questo non sembra preludere a sacrifici per fasce diverse da quelle favorite dal taglio del cuneo. «Altra parte della copertura viene da tagli di spesa. Sarebbe particolarmente grave se venisse da tagli alla Sanità. La Sanità non va tagliata. I risparmi e le riduzioni di spesa vanno utilizzati per eliminare i ticket e accorciare le liste d'attesa». Qualcuno sostiene che mentre occorrono subito i soldi per la copertura, gli effetti della spending review sono fisiologicamente più lenti. «Vedremo cosa è scritto nel decreto che il presidente del Consiglio ha annunciato per il 18 aprile. Dal suo racconto emerge che ci sono misure una tantum (il gettito Iva e quello derivante dalla tassazione sulla rivalutazione delle quote di Bankitalia ndr). Mi preoccupano invece gli altri quattro miliardi e mezzo. Ora si parla di otto mesi, ma a regime si tratterà di dieci miliardi e mezzo, e questo significa che si inciderà su capitoli molto importanti di spesa sociale». A proposito di riforme, Renzi ha detto che qualcuno dentro il Pd cerca visibilità e per questo dà vita a discussioni, per così dire, strumentali. «È stato un passaggio davvero infelice. Il presidente del Consiglio dovrebbe avere più rispetto per gli interlocutori e, in particolare, per quelli del proprio partito. I senatori che hanno fatto proposte diverse le hanno fatte perché sono sinceramente preoccupati della qualità della nostra democrazia».

Foto: Stefano Fassina

La proprietà intellettuale è riconducibile alla fonte specificata in testa alla pagina. Il ritaglio stampa è da intendersi per uso privato

IL CASO

## Nomine, non più di tre mandati ai vertici delle imprese pubbliche

Una risoluzione votata al Senato indica nuovi criteri stringenti per la scelta dei manager destinati a guidare le aziende di Stato L'ipotesi Massolo all'Eni

B.DI G. ROMA

Nel gran risiko delle nomine nelle aziende di Stato esplode il «caso» Giampiero Massolo. È Renato Brunetta, in un'interpellanza al governo, a chiedere che si faccia chiarezza sulle intenzioni del premier riguardo al vertice Eni e appunto alla possibile nomina dell'attuale direttore del Dipartimento delle informazioni per la sicurezza (dis) al posto del presidente Giuseppe Recchi. Secondo Brunetta il presidente del Consiglio «spiega che la successione alla presidenza dell'Eni dovrà tener conto del fatto che è un centro di interessi non solo economici, ma persino di intelligence». Il vulcanico esponente di FI ritiene l'affermazione una gaffe, e una probabile candidatura di Massolo. TRE FUORI Polemiche a parte, oggi la partita sui «nomi d'oro» dell'impresa pubblica ha imboccato una direzione senza ritorno: quella del cambiamento. Una risoluzione votata in commissione Industria al Senato (relatore Massimo Mucchetti) e con il parere favorevole del governo espresso dal viceministro Enrico Morando, indica il limite dei tre mandati. Con quella soglia sono fuori Paolo Scaroni, Fulvio Conti e Flavio Cattaneo. È la fine dello schema Letta e l'avvio di quello Renzi. Inoltre secondo la relazione l'eventuale rinnovo dell'incarico ai capi azienda uscenti deve essere subordinato alla valutazione dei risultati della loro gestione e in ogni caso non ci potrà essere un quarto mandato. I presidenti devono essere indipendenti fin dalla prima nomina. «Si tratta - dichiara il senatore Mucchetti - di una innovazione rilevante che aiuta il governo a rinnovare i vertici di Eni, Enel, Terna e Finmeccanica seguendo un criterio meritocratico: il capo azienda che ha fatto bene può essere confermato o, se cambiato, se ne dovrà spiegare il perché; chi ha fatto male ovvero ha esaurito la spinta propulsiva verrà sostituito. Quanto ai presidenti, il governo deciderà sulla base del contributo che hanno dato nel quadro della governance della società». Hanno votato a favore Pd, M5S, Sel, Scelta civica, Popolari per l'Italia, ha votato contro Forza Italia, astenuti Ncd e Lega che avevano chiesto di rinviare la decisione a domani. Ma la cosa più interessante del lavoro svolto in Senato è la relazione allegata alla risoluzione, che contiene i risultati di bilancio delle aziende più importanti e i compensi dei manager in rapporto al costo del lavoro medio delle aziende. La remunerazione totale di Scaroni è pari a 73 volte il costo medio pro capite delle maestranze italiane del gruppo petrolifero. Nei suoi 9 anni all'Eni il manager ha guadagnato 45 milioni di euro. Nel solo 2013 ha incassato 4,5 milioni: se aggiungiamo la quota annualizzata del Tfr si arriva a 5,6 milioni. Quanto a Conti (Enel) la remunerazione totale del 2013 si attesta a 3,9 milioni. Dall'inizio dell'incarico l'amministratore delegato ha guadagnato quasi 35 milioni di euro. Il rapporto tra remunerazione totale del capoazienda e il costo del lavoro medio è stato pari a 62 volte nel 2013. Numeri più contenuti per Cattaneo (Terna), la cui remunerazione (comprensiva di stock option) è passata da 1,4 milioni del 2006 a 3,8 milioni del 2013. nell'arco dei suoi 8 anni di gestione Cattaneo ha guadagnato 23,2 milioni. I senatori invitano il tesoro a dare mandato ai suoi rappresentanti per una riduzione dei compensi.

Foto: FOTO INFOPHOTO

Foto: Paolo Scaroni

IL PIANO DEL GOVERNO

**Sgravi Irpef, mille euro per famiglie bireddito**

L'impatto degli 80 euro in busta paga è positivo nonostante Tasi, Tari e addizionali locali Un nucleo monoreddito potrà contare su 500 euro annui Ma gli esclusi pagheranno più tasse . . . La Cgia di Mestre: «Sono fuori dal taglio 10 milioni di incapienti e altri 21 milioni di contribuenti»  
LUIGINA VENTURELLI MILANO

In attesa che il governo sciolga tutti i dubbi sulle coperture finanziarie per il taglio dell'Irpef ai lavoratori che guadagnano fino a 1.500 euro al mese, si possono provare a sciogliere quelli che invece riguardano l'impatto che la promessa misura di sgravio fiscale avrà sulle famiglie che ne saranno destinatarie. A fare i calcoli è stata la Cgia di Mestre che, considerando l'impatto delle buste paga più pesanti in arrivo a maggio per 10 milioni di italiani, ma anche il peso della nuova tassazione sulla casa, ha quantificato in 500 euro le maggiori entrate annue di cui potrà disporre una famiglia monoreddito, e in mille euro quelle invece destinate a una famiglia in cui entrano due stipendi al mese. Un'iniezione di liquidità importante per molti italiani, che da troppi anni vedono contrarre il proprio potere d'acquisto e hanno ormai imparato a misurare con il contagocce tutte le spese non strettamente necessarie. Ma non per tutti, visto che dai suoi benefici saranno esclusi 10 milioni di incapienti, che non pagando le tasse non potranno dedurre alcunché, e ben 21 milioni di cittadini che non dispongono di un contratto di lavoro dipendente o che guadagnano più di 1.500 euro al mese. E per costoro, almeno secondo le previsioni della Cgia, il carico fiscale è addirittura destinato ad aumentare. LE DUE FAMIGLIE TIPO L'associazione degli artigiani, alla vigilia del documento di economia e finanza con cui Palazzo Chigi fornirà i dettagli su come sarà formulato l'aumento delle detrazioni Irpef, ha infatti considerato l'incidenza degli annunciati 80 euro mensili netti in più in busta paga destinati ai redditi da lavoro dipendente al di sotto dei 25mila euro lordi all'anno, mettendo a confronto il peso complessivo delle tasse che le due famiglie tipo prese in esame dovranno sostenere quest'anno rispetto a quanto hanno pagato nel 2013. Il primo nucleo familiare è quello composto da due lavoratori dipendenti con un figlio a carico. In dettaglio: una commessa con reddito di 20mila euro lordi all'anno (1.180 euro netti per quattordici mensilità) e un operaio con 23mila euro (busta paga da 1.460 euro per tredici mensilità), che vivono in un'abitazione di 127 metri quadri con rendita catastale di 621 euro e che mantengono due automobili a benzina. Per costoro il risparmio complessivo o l'incremento di reddito rispetto all'anno scorso sarà di 1.117 euro. Una cifra in linea con le attese delle parti sociali, che dall'annuncio del mese scorso da parte del premier tengono alta l'attenzione sull'attività dell'esecutivo: «Immagino che nel Def ci siano i mille euro all'anno di restituzione fiscale ai lavoratori» ha dichiarato solo ieri pomeriggio il segretario generale della Cgil, Susanna Camusso, mentre il Consiglio dei ministri era ancora in corso. Oppure il leader Cisl, Raffaele Bonanni: «Speriamo che non sia una quattordicesima una tantum e che gli 80 euro al mese diventino strutturali». «Promessa mantenuta», per usare l'espressione con cui Luigi Angeletti ha salutato per la Uil il varo del Def, anche per la seconda famiglia tipo, quella monoreddito composta da genitori con un figlio a carico e sostenuta dalla busta paga del marito (un operaio che guadagna 23mila euro lordi annui), con un'abitazione di 80 metri quadrati da 420 euro di rendita catastale e un'automobile a benzina. A queste persone il taglio dell'Irpef assicurerà un maggior introito di 501 euro. Il risultato è dunque positivo in entrambe le situazioni in esame: nonostante l'introduzione della Tasi e della Tari, malgrado il leggero ritocco all'insù sia delle addizionali Irpef comunali e regionali sia dell'imposta di bollo sui dossier titoli, e calcolando pure gli effetti a regime dell'aumento dell'Iva, le tasse sono destinate a diminuire sul 2013. GLI ESCLUSI «Pur salutando con grande soddisfazione l'appesantimento delle buste paga voluto da Renzi» ha commentato il segretario dell'associazione degli artigiani di Mestre, Giuseppe Bortolussi, «il problema si pone per coloro che non potranno beneficiare del taglio dell'Irpef, come i lavoratori autonomi e i pensionati, e per tutti i contribuenti che dichiarano un reddito superiore ai 25mila». In particolare, «se escludiamo i 10 milioni circa di cittadini incapienti e i 10 milioni che beneficeranno degli 80 euro mensili in più in busta paga, rimangono altri 21 milioni di contribuenti». E per costoro non solo non sono

previsti benefici, ma la situazione potrebbe addirittura peggiorare per effetto dei cambiamenti alla normativa fiscale del 2013. «Per questi» ha concluso la Cgia, «il peso delle tasse è destinato ad aumentare».

L'ANALISI

**XXX Gli spazi bianchi tra righe e numeri**

FEDERICO FUBINI

L DIFFICILE inizia adesso. Il governo ieri ha presentato uno scheletro di grandezze di bilancio astratte e poche sorprese, di cui quella di un debito che sale sempre di più verso quota 135% del Pil. Ora però gli spazi bianchi fra le righe dei numeri, quello scheletro di intenzioni, vanno riempiti con una materia di cui si parla attentamente molto poco. < PAGINA AGLI di spesa che rischiano di scontentare fasce sempre più ampie di elettori e non più solo ristrette élite di mandarini di Stato ben pagati. Il merito del Documento di economia e finanza (Def) passato in consiglio dei ministri in tempo per i tiggì della sera è nel suo sforzo di realismo. Non capita spesso che il ministro dell'Economia formuli una previsione di debito per l'anno in corso peggiore di quella sfornata poche ore prima dal Fondo monetario internazionale. Quanto alla crescita, almeno per quest'anno quella prevista dal Tesoro non è follemente più euforica di quanto ritengano gli osservatori esteri. Lo è solo un po'. L'Fmi per esempio pensa che il Pil salirà quest'anno dello 0,6% e per l'Ocse la stessa previsione è stata formulata di recente fa sotto il controllo di un capoeconomista di nome Pier Carlo Padoan. Ora Padoan, indossato il cappello di ministro dell'Economia di Matteo Renzi, vede una ripresa un po' più forte allo 0,8%. Negli anni prossimi l'ottimismo cresce in progressione geometrica, ma per l'immediato c'è senz'altro un tentativo di fondare la finanza pubblica su un po' più di realismo. Il problema è che le scelte ponderate finiscono qui. Il nucleo del Def approvato ieri, un taglio alle tasse da dieci miliardi sui redditi bassi, solleva domande in chiunque lo affronti con il pallottoliere dei conti anziché con le ali della politica. In primo luogo lo fa sulla natura delle coperture all'ammanco di cassa. Esse dovrebbero da garantire, almeno nelle promesse, che il deficit pubblico non aumenterà e a prima vista queste contromisure svolgono tutto il loro lavoro. Lo sgravio fiscale quest'anno peserà 6,6 miliardi di euro (poiché varrà solo da maggio, non da gennaio) e sarà garantito da tre voci diverse: 4,5 miliardi di tagli di spesa; circa un miliardo di prelievo supplementare dalle banche sul guadagno di 7 miliardi registrato rivalutando per decreto di governo le loro azioni in Bankitalia; e ancora circa un miliardo dal gettito Iva prodotto dal pagamento degli arretrati dello Stato alle imprese.

Messo alla prova però l'intero edificio vacilla paurosamente. Le entrate dell'Iva legate alla liquidazione dei debiti dello Stato non rappresentano nuove risorse, ma solo l'anticipo di ciò che sarebbe successo in futuro quando quelle fatture sarebbero state comunque pagate. In altri termini, si sta spostando una posta di bilancio da un anno all'altro e si creerà dunque un ammanco equivalente negli prossimi esercizi. Resta solo una misura «una tantum» per finanziare un taglio di tasse che invece è permanente.

Ancora più controversa la scelta di tassare le banche sulle loro azioni di Bankitalia perché è sensato che gli istituti versino imposte in più, ma nel migliore dei casi anche in questo caso si tratta di «una tantum» irripetibili: un altro buco da colmare l'anno prossimo.

Ma soprattutto, sull'intera operazione delle quote Bankitalia gravano obiezioni di Bruxelles perché la drastica rivalutazione delle quote per decreto sembra essere un aiuto di Stato illegale. Se poi le banche realizzassero la loro plusvalenza rivendendo le proprie azioni alla stessa Bankitalia, quindi girando parte del ricavato al Tesoro, in base alle regole europee questo potrebbe essere finanziamento monetario del deficit: un ritorno agli anni '70, la violazione più radicale delle regole a fondamento dell'euro. Resta poi tutto da capire il contenuto di tagli di spesa per 4,5 miliardi da eseguire ormai sette mesi. Di certo però dovranno toccare sussidi all'autotrasporto e interventi invasivi sull'acquisto di beni e servizi, che freneranno la ripresa.

Con un problema di fondo in più: secondo le prime stime della Ragioneria, almeno tre di quei 4,5 miliardi di tagli sono già impegnati da misure incluse nell'ultima manovra del governo di Enrico Letta. Insomma, se questi calcoli della Ragioneria fossero esatti, i dieci miliardi di tagli permanenti all'Irpef già decisi sono coperti in modo altrettanto permanente solo per 1,5 miliardi. Il resto sono solo «una tantum» e misure incerte, con l'obbligo quantomeno di triplicare i tagli dal 2015.

Il ministro Padoan per la verità aveva detto che le coperture non sarebbero state così effimere. Il premier Renzi poi nelle sue prime slide aveva promesso interventi rapidi anche per l'edilizia delle scuole, le bollette delle imprese e la difesa dell'ambiente. Oggi è tutto ciò è già sparito per evidente assenza di fondi. E certo i politici si giudicano per ciò che fanno, ma neanche questo può azzerare il ricordo di ciò che dicono.

**I DUBBI EBITO IN CRESCITA MA COME CALERÀ?** Dopo il 134,9% del 2014 si prevede che cali, ma molti sono i dubbi sui risparmi delle privatizzazioni

**2T PENDING REVIEW GIÀ PRENOTATA** Renzi ha stimato risparmi per 4,5 miliardi, ma 3 di questi sarebbero già impegnati con la manovra Letta **NA TANTUM TRA IVA E BANKITALIA** Due le una tantum: l'aumento della tassa sulle plusvalenze Bankitalia e l'Iva sui pagamenti della Pa **A CRESCITA INCERTA** Il governo stima un più 0,8% nel 2014, che poi sale oltre l'1, l'Fmi resta sullo 0,6% nel 2014, e 0,7 e 0,9 nei successivi **NFLAZIONE TROPPO BASSA** L'inflazione troppo bassa può bloccare sia la crescita sia il taglio del debito sul Pil: lo ha detto lo stesso Padoan

Foto: IL MINISTRO Il ministro dell'Economia, Pier Carlo Padoan

La manovra

## Ecco tutti i tagli di Renzi colpiti banche e boiardi "L'Italia ce la può fare"

Un miliardo dalla rivalutazione delle quote Bankitalia "Sacrifici anche dai vertici degli organi costituzionali" Il premier scherza con Padoan: "È laziale, ma ha sofferto per la squalifica di Destro"

"FRANCESCO BEI ROMA

Stavolta niente televendite o effetti speciali. Per la presentazione della sua prima manovra, Matteo Renzi preferisce affidarsi ai numeri «prudenti» del ministro dell'Economia Pier Carlo Padoan. Ma la sostanza politica resta: più tasse sulle banche e sulle rendite finanziarie affinché ne paghino meno cittadini e imprese. «L'Italia ce la può fare. Il ritornello che siamo condannati al declino non è vero».

Il Consiglio dei ministri approva il Def, il documento di economia e finanza, in appena un'ora di riunione. Lo scontro tra i ministri e Padoan è rimandato alla prossima settimana, quando il governo dovrà specificare in quali settori tagliare per trovare i 4,5 miliardi previsti come copertura. Gli altri soldi, 2,2 miliardi, verranno dall'Iva legata al pagamento dei debiti della pubblica amministrazione e - sorpresa assoluta - da un aumento della tassazione che le banche pagano per la rivalutazione delle loro quote di Bankitalia. Il tutto per finanziare gli 80 euro in busta paga per chi ne guadagna (netti) fino a 1500 al mese, «italiani che in pratica avranno la 14esima in busta paga». Nel lessico renziano «con questa operazione inizia a pagare chi non ha mai pagato e a riscuotere chi non ha mai riscosso. È giustizia sociale».

Il Def, nei numeri che lo sostengono, è invece poco renziano e molto "padoano". Tanto che lo stesso premier rivendica di aver dato via libera a un documento «molto serio e rigoroso», che fa perno sulle riforme come «precondizione per la crescita» senza tuttavia sparare troppo in alto: il pil allo 0,8% nel 2014, quando per il precedente governo sarebbe arrivato all'un per cento, è «una stima di estrema prudenza» dice il presidente del Consiglio. E l'indebitamento netto fermo al 2,6%, garantisce «il mantenimento dei parametri europei». Numeri che, afferma il premier guardando di sottocchi Padoan, «spero siano smentiti in positivo». Tra i due, premier e ministro dell'Economia, l'intesa sembra esserci. A beneficio delle telecamere Renzi prova a smentire la legge immutabile dell'incomunicabilità tra palazzo Chigi e via XX Settembre. Anche il calcio dà una mano, visto che Padoan è uno sfegatato romanista.

«Il ministro Padoan ha vissuto questa giornata con grandissima difficoltà - esordisce Renzi richiamando subito tutta l'attenzione dei giornalisti - ma non per le tensioni che voi pensate...

Stiamo parlando di Destro, centravanti della Roma. Come sapete il ministro Padoan è un noto tifoso della Lazio». L'interessato sta al gioco: «Il presidente Renzi sa che ho in tasca la lettera di dimissioni se continua a provocarmi sul terreno calcistico».

Dati i numeri fondamentali, Renzi non rinuncia comunque a interpretare se stesso. E "vende" subito il taglio agli stipendi pubblici, in tempo per i Tg serali. «Un tetto di 238.000 euro per chi lavora nel pubblico è più che sufficiente», sostiene citando Adriano Olivetti, per il quale il capo azienda non dovrebbe guadagnare più di 10 volte il dipendente. E al tempo stesso pretende di mettere i bonus agli stipendi dei manager pubblici, legandoli ai risultati come si fa nel settore privato: «Il 10 per cento della retribuzione la si prenderà solo se il paese va bene. Non è possibile che un manager di un ministero prenda un premio massimo se il paese va a rotoli». Il taglio alle retribuzioni massime, parametrize a quella del capo dello Stato, varrà «tra i 350 ed i 400 milioni, ma al di là del valore economico conta il significato simbolico. Come con le provincei senatori, come con i consiglieri regionali, che non potranno guadagnare più di un sindaco di una grande città, dimostriamo che lo Stato dà il buon esempio. Se il manager dell'Asl anziché guadagnare 300mila euro ne guadagna 200, alla fine del mese ci arriva bene; e se il manager dell'Asl smette di andare in auto blu, vi garantisco che campa lo stesso». Il premier si spinge ancora più in là, sfidando gli organi costituzionali - richiama esplicitamente i segretari generali di Camera e Senato - a operare nella loro autonomia tagli simili agli stipendi. Darebbero così prova di «coraggio, intelligenza e lungimiranza nel tornare in sintonia con il Paese». Del resto chi fa politica deve dimostrare di volerlo fare «per spirito di servizio». Semplificare, tagliare il grasso e il

superfluo. Come il Consiglio per l'economia e il lavoro, parcheggio per politici trombati e sindacalisti a fine carriera. «Il Cnel è stata un'occasione persa in 70 anni, va abolito... a casa saranno terrorizzati: come faremo senza il Cnel?».

Quanto al decreto vero e proprio, quello da 6,7 miliardi di euro, sarà approvato solo venerdì 18, «non perché è venerdì santo e di passione, ma perché necessita del passaggio del Def in parlamento per sbloccare una parte della copertura».

Padoan annuisce soddisfatto. I numeri sono opera sua. In consiglio, davanti ai ministri, aveva espresso ancora più ottimismo: «Nessuno lo dice, ma la verità è che stiamo messi molto meglio dei francesi».

#### **GIUSTIZIA SOCIALE**

**Chi guadagna fino a 1500 euro al mese avrà una 14esima.**

**Inizia a pagare chi non ha mai pagato e riscuote chi non ha mai riscosso.**

**È giustizia sociale**

#### **STOP AUTO BLU**

**Se il manager dell'Asl non va in auto blu e invece di 300mila euro si ferma a 200mila campa bene lo stesso**

PER SAPERNE DI PIÙ [www.governo.it](http://www.governo.it) [www.matteorenzi.it](http://www.matteorenzi.it)

Foto: LA CONFERENZA Da sinistra, Graziano Delrio, Matteo Renzi e Pier Carlo Padoan alla conferenza stampa sul Def

Le misure

## Misura ad hoc per i poveri sconti a 14 milioni di italiani Tagli spese da 4,5 miliardi

Crescita del Pil rivista al ribasso: 0,8%, poi accelera dalle privatizzazioni 12 miliardi, deficit per ora al 2,6%  
ROBERTO PETRINI

LE DECISIONI «DIAMOCI la quattordicesima agli italiani, tagliamo ai supermanager e ai costi della politica». Matteo Renzi, dopo un consiglio dei ministri-lampo, che ha approvato il Documento di economia e finanza, sintetizza la linea dell'intervento del governo, che chiama "Sforbicia Italia", che mira al taglio dell'Irpef e dell'Irap per 6,7 miliardi e che a partire dal maggio prossimo porterà 80 euro nelle tasche della fasce più disagiate dei contribuenti con misure ad hoc per gli «incapienti». In tutto 6,7 miliardi per quest'anno che saranno recuperati con 4,5 miliardi di spending review e con due misure una tantum: la riscossione dell'Iva sul pagamento dei debiti dello Stato alle imprese (1,1 miliardi) e la mossa a sorpresa dell'aumento della tassazione sulle plusvalenze delle banche (dal 12 al 26 per cento) nell'operazione quote Bankitalia (1,1 miliardi).

Varato ieri il Def, cioè la cornice dei conti pubblici, la giornata decisiva per l'approvazione del decreto Irpef-Irap sarà venerdì 18, la prossima settimana.

Intervento preceduto dall'approvazione del Documento di programmazione da parte del Parlamento.

La parte del leone, almeno sul piano politico, è costituita dall'intervento sui dirigenti dello Stato e sui manager pubblici. In tutto saranno 350-400 milioni, ma Renzi ne fa un fatto «morale», come ha detto. «In Italia è in corso una rivoluzione, dopo la classe politica a stringere la cinghia tocca alla classe dirigente».

PER SAPERNE DI PIÙ [www.tesoro.it](http://www.tesoro.it) [www.palazzochigi.it](http://www.palazzochigi.it)

Le stime

## Confermati gli impegni con Bruxelles ma resta la tentazione di andare al 3%

IL DEFICIT -Pil resta al 2,6 per cento già consolidato per quest'anno, nel 2015 cresce al 2 per cento (il vecchio Def indicava l'1,6 per cento) ed anche per il 2016 c'è una pressione al rialzo che porta il rapporto all'1,5 per cento (rispetto allo 0,8 previsto dal precedente governo). C'è una tendenza all'espansione dei conti pubblici anche se non c'è l'annunciata tentazione allo sfondamento verso il 3 (sebbene siano in molti a prevedere che potrà esserci in sede di legge di Stabilità in autunno). Anche il cruciale indebitamento netto strutturale, cioè al netto della congiuntura, e previsto dalla Costituzione e dal Fiscal compact sfugge, seppure per un pelo, allo zero nel 2015 (ovvero è allo 0,1) e di conseguenza il pareggio viene rinviato al 2016. Il debito dal 132,8 per cento del Pil previsto dalla vecchia stima per quest'anno sale al 134,9 per cento per poi ridiscendere. Sul Def incombe il Fiscal compact che comincerà a mordere dal prossimo anno. La chiave per uscire è la crescita del Pil nominale al 3 per cento, ma anche il «contractual agreement», clausola che consentirà dall'ottobre prossimo di scambiare riforme con flessibilità.

**134,9 SALE IL DEBITO** Il rapporto debito/Pil sale al 134,9%

Le previsioni

## Fmi all'Italia: crescete meno di Atene

I dubbi del Fondo sulle nostre stime Appello alla Bce "Eviti la deflazione" LA GIORNATA  
ELENA POLIDORI

WASHINGTON. Italia al rallentatore e con un mare di disoccupati. Cauti come sempre, il Fondo monetario assegna quest'anno all'economia nazionale una crescita risicata dello 0,6%, inferiore alle stime del Def, con un piccolo balzo dell'1,1% nel 2015, meno che in Grecia.

Rispetto all'anno scorso, quando il Pil era sceso dell'1,9%, senz'altro il paese migliora. Ma gli economisti Fmi non fanno sconti al nuovo governo di Matteo Renzi: bisogna tagliare il cuneo fiscale, occorre riformare il mercato del lavoro con un contratto unico, va fatta la riforma giudiziaria, ci vuole una pubblica amministrazione più efficiente. Questi cambiamenti sono resi ancora più urgenti dall'enorme massa di disoccupati (12,4% quest'anno, 11,9 il prossimo) che lo stesso ministro Pier Carlo Padoan definisce «la minaccia numero uno al progetto europeo». Secondo il Fmi i senza lavoro non solo costituiscono un freno alla crescita ma potrebbero aumentare ancora dal momento che incombe sul paese e su tutta l'Europa il rischio deflazione, dato al 20%. Un pericolo che "va evitato" e che la Bce deve contrastare "ora", anche con misure non convenzionali. «Meglio prima che dopo», incalza il capo economista del Fondo, Olivier Blanchard, alimentando così la polemica a distanza tra Mario Draghi e Christine Lagarde sul da farsi.

L'Italia va, ma troppo piano e con troppi disoccupati sulle spalle. In una simulazione, il Fmi si dice convinto che solo facendo ripartire il credito si potrebbero avere benefici in termini di Pil «del 2% e oltre». Il resto verrebbe dalle riforme strutturali. E' chiaro comunque che senza una crescita sostenuta e durevole, tutto si complica per l'economia nazionale, tra le più deboli rispetto ai partner.

Ora, è difficile paragonare un peso massimo come l'Italia con un piccolo paese come la Grecia, sottoposto peraltro alla scure della troika. Però fa un certo effetto rilevare, nella consueta tabella dedicata al Pil, che l'economia ellenica l'anno venturo crescerà del 2,9%, ma con una disoccupazione-monstre del 24,9%. Spiccheranno il volo anche le economie degli altri paesi "salvati", come l'Irlanda (2,5%) o il Portogallo (1,5).

Comunque, Eurolandia sta piano piano risalendo la china. E' uscita dalla recessione, questo sì, ma cresce poco (1,2 quest'anno, 1,5 nel 2015) soprattutto se paragonata con la forza degli Usa (2,8 e 3%) che fa da traino per tutti, della Gran Bretagna (2,9 e 2,5), del Canada (2,3 e 2,4). Francia e Germania, i paesi-clou dell'Europa, cresceranno rispettivamente nel 2015 dell'1,5 e 1,6%. Le nazioni emergenti, pur sviluppandosi del 4,9 e 5,3%, rallentano per via della normalizzazione della condotta monetaria Usa. Sulla Russia pesa la "crisi geopolitica" dell'Ucraina. Nel complesso l'economia mondiale è prevista crescere nel biennio del 3,6 e 3,9%.

PER SAPERNE DI PIÙ [www.imf.org](http://www.imf.org) [www.ecb.europa.eu](http://www.ecb.europa.eu)

La Corte di giustizia Ue

## «Conservare i dati viola la privacy»

Bocciata la direttiva di Bruxelles che obbliga gli operatori a custodire per 2 anni le telefonate degli utenti Giuseppe Bottero A PAGINA 13 TORINO Un colpo di spugna, secco. La direttiva europea del 2005 che sull'onda emotiva degli attentati di Madrid e Londra spianò la strada alla conservazione di tutti i dati telefonici per un minimo di sei mesi ad un massimo di due anni è stata cancellata dalla Corte di Giustizia europea. Perché quei dati rappresentano un'invasione della privacy. Raccontano chi abbiamo chiamato, quante volte, quando, dove ci trovavamo mentre utilizzavamo lo smartphone e per quanto tempo abbiamo parlato. Insomma, svelano la rete di tutti i nostri rapporti. Imporre la conservazione di quelle informazioni, spiega la Corte, rappresenta «un'ingerenza di vasta portata e di particolare gravità» in due diritti fondamentali: il rispetto della vita privata e la protezione dei dati personali. Inoltre, osservano i giudici di Lussemburgo, il fatto che l'utilizzo dei dati avvenga all'insaputa degli utenti «può generare la sensazione che la loro vita sia oggetto di costante sorveglianza». «La sicurezza non è un super-diritto», spiega la vicepresidente della Commissione Ue Viviane Reding. Se si può parlare di sfida tra teorici della rete libera e sceriffi del digitale, ecco: 1 a 0 per i primi. In realtà il discorso è più complesso. I responsabili degli affari interni temono conseguenze difficili da affrontare: quei dati sono diventati fondamentali per risolvere le indagini. La commissaria Ue Cecilia Malmstrom predica prudenza: la decisione dei giudici di Lussemburgo «fa chiarezza e conferma le conclusioni critiche della relazione della Commissione del 2011 sulla proporzionalità della direttiva sulla conservazione dei dati. La Commissione europea valuterà con attenzione il verdetto e le sue conseguenze». Insomma, nessuno resterà spiazzato. Fonti della Commissione ammettono che a suo tempo la direttiva «fu fatta di fretta» e lasciano trasparire la preoccupazione per il vuoto giuridico europeo. «I ministri dovranno riunirsi in fretta per trovare un modo per coordinarsi» spiegano le fonti chiarendo che la sentenza cancella la direttiva «come non fosse mai esistita». Per tornare ad armonizzare il quadro europeo la Commissione dovrà presentare una proposta ex-novo, cosa che potrà essere fatta solo dal nuovo esecutivo che entrerà in carica a novembre. Per il momento «non ci sarà impatto immediato sulla possibilità degli inquirenti di usare i dati telefonici raccolti» perché la direttiva è stata recepita e trasformata in leggi nazionali da 26 dei 28 paesi della Ue. Le leggi nazionali non sono messe in discussione dalla sentenza della Corte e «restano valide», ma ora sono evidentemente esposte al rischio di ricorsi tanto da parte dei singoli cittadini quanto da parte delle compagnie telefoniche.

**A rischio** Il conflitto privacysicurezza all'esame dell'Ue

**mesi** Il tempo massimo in cui i dati possono essere conservati anche senza criteri oggettivi

**24**

**26**

**Paesi** È il numero degli Stati Ue che hanno adottato la direttiva: non è in vigore in Germania e Belgio

**anni** La direttiva sui metadati è stata varata dopo gli attentati in Spagna e Gran Bretagna

## I PROVVEDIMENTI

**In arrivo altri 13 miliardi di ossigeno alle imprese**

Rimborseranno i crediti con lo Stato All'edilizia scolastica 3,7 miliardi  
Alessandro Barbera

A PAGINA 5 In arrivo altri 13 miliardi di ossigeno alle imprese ROMA Il Documento di economia e finanza è un malloppo indecifrabile ai più, ma nell'Europa dei nuovi Trattati e del pareggio di bilancio è il più importante strumento di confronto con le istituzioni comunitarie. Per Matteo Renzi è l'unica strada per dimostrare la volontà dell'Italia di voler tirare dritto con le riforme: della burocrazia, delle istituzioni, di una spesa fuori controllo, per alleggerire il peso di uno Stato che intermedia ancora la metà di quel che produce. Se l'Italia vuole ottenere il sì dell'Europa ad una forte riduzione dell'Irpef, deve dimostrare che tagliare la spesa di 32 miliardi è possibile. La cifra del documento è nella prudenza: una crescita stimata per quest'anno allo 0,8% - «avremmo potuto essere più ottimisti» - nella promessa di procedere nella riduzione del deficit verso lo zero e del debito, che nel 2016 promette di scendere di ben 3,5 punti di prodotto. Sulle privatizzazioni Renzi ha deciso di confermare la linea impostata dal governo Letta: 12 miliardi per quest'anno, 10-12 a partire dal 2015. Ma nello stesso tempo Renzi conferma che non intende piegarsi senza trattare ai diktat europei. Lo si legge esplicitamente nel paragrafo dedicato a «finanze sostenibili per le generazioni future»: il governo «intende rispettare le regole europee in cambio di flessibilità», scrive il documento. Ovvero? Il disavanzo «sarà mantenuto sotto il 3%», ma «si valuterà con la Commissione europea la migliore strategia compatibile con le riforme per garantire la regola del debito e del pareggio strutturale di bilancio». È la famigerata regola del Fiscal compact, quella che - sulla carta - ci dovrebbe imporre una riduzione del debito di circa cinquanta miliardi l'anno, un ventesimo fino al raggiungimento del 60%. Le intricate regole europee non hanno ancora chiarito nel dettaglio quanto ampi potranno essere i margini di flessibilità per l'Italia in cambio delle riforme strutturali e di una maggiore crescita potenziale, l'unica via per far scendere il debito in modo costante. In ogni caso il governo fa capire che intende prendersi tutto il margine possibile: «Le regole previste nel semestre europeo verranno rispettate, ma è necessario uno spazio per permettere alle riforme di dispiegare i loro effetti di medio-lungo periodo, attenuando eventuali impatti di breve e per permettere il pieno utilizzo dei fondi strutturali». La trattativa è solo all'inizio, non sarà né breve, né semplice. Ma di lì passerà gran parte del successo o meno della strategia di Renzi. Twitter @alexbarbera

*Fisco*

**Irap giù del 10% Ma quest'anno lo sconto è del 5**

*Investimenti*

**Dalle scuole al Sud, si punta sui fondi Ue** «Per un'Italia più competitiva e per un ritorno alla crescita sono indispensabili maggiori investimenti. Negli anni della crisi la spesa è crollata». È il punto fermo da cui parte la strategia per il rilancio. Compatibilmente con le regole europee, mette nero su bianco il governo, è necessaria l'apertura di nuovi spazi di azione per gli enti territoriali, affrontando e riformando il meccanismo dei vincoli del Patto di Stabilità Interno. Fondamentale sarà l'uso «intelligente ed efficace dei fondi strutturali europei», il finanziamento di nuove opere nel settore idrico, la prosecuzione degli interventi già decisi in connessione con l'Expo 2015 e la realizzazione di piccoli e medi progetti sul territorio, con una particolare attenzione alle regioni meridionali. Nei prossimi sette anni, l'Ue e l'Italia mettono a disposizione nuove risorse per oltre 100 miliardi di euro. Una boccata d'ossigeno fondamentale. Un discorso a parte meritano gli interventi sull'edilizia scolastica, per cui sono previsti 3,7 miliardi di euro. Stretta sulla cabina di regia: attualmente sono 8 le fonti di finanziamento e addirittura 12 le procedure attuative per realizzare le opere di cui necessitano gli edifici scolastici.

**134,9**

Per le aziende il governo intende intervenire sull'Irap: l'imposta regionale sulle attività produttive. La sforbiciata sarebbe del 10% annuo quindi partendo nel 2014 a circa metà anno sarebbe la metà. «Una

boccata d'ossigeno» ha detto il ministro per lo Sviluppo Federica Guidi. Le coperture arriveranno dall'aumento della tassazione sulle rendite finanziarie, che pas-

#### *Debiti della P.a.*

**Altri 13 miliardi per dare fiato alle imprese** Ulteriori 13 miliardi di risorse per il pagamento dei debiti della Pubblica Amministrazione si aggiungeranno ai 47 già stanziati dai precedenti governi. Il pagamento, si legge nel documento del governo, prevede la creazione di un «meccanismo che consentirà alle aziende in attesa di incasso di cedere il proprio credito a favore di istituzioni finanziarie. Contestualmente verrà messo a regime un nuovo sistema di regolamentazione e monitoraggio che permetterà di rispettare i tempi di pagamento previsti dalla normativa comunitaria e impedire nuovamente l'accumularsi di arretrati; verrà così ridotta l'incertezza sistemica delle imprese con effetti positivi sulle decisioni di investimento». Lo sblocco dei pagamenti è un tema fondamentale, anche perché l'infrazione Ue è una minaccia sempre più concreta: «L'Italia è il peggior pagatore di tutta l'Ue e i dati che continuano ad arrivarci sono di mancato rispetto della direttiva», ammoniva ieri il vicepresidente della Commissione Ue Tajani. «Ho avviato le pratiche per aprire la procedura di infrazione. Ora bisogna prepararla tecnicamente e poi sottoporla al collegio. Poi partirà la lettera».

**per cento** Il rapporto debito/Pil si attesterà al 134,9% nel 2014, al 133,3% nel 2015 e al 129,8% nel 2016. Per quel che riguarda l'Irpef, si legge nel documento, la misura sui redditi da lavoro dipendente varrà 3,6 miliardi nel 2014. Lo sconto rimane per chi ha meno di 25.000 euro, gli 80 euro mensili che «equivalgono ad una tredicesima» dice Renzi. Ma non saranno abbandonati anche i più poveri, quelli che non pagano l'Irpef, i cosiddetti incapienti. Per loro è stata individuata una soluzione (probabilmente un bonus). Per scoprire tutto bisognerà attendere ancora 10 giorni. Il «percorso» messo a punto da Padoa-Schioppa è delineato e si concretizzerà (per la parte fiscale) il prossimo 18 aprile quando il Cdm varerà un decreto ad hoc. E arriva anche il taglio ai manager. Con un tetto vicino a quanto percepisce il Presidente della Repubblica.

#### *Riforme*

**Enti inutili arriva la sforbiciata** La riforma del Senato, innanzitutto. E poi un corposo piano di risparmi: anche la politica si mette a dieta. Il governo studia come ridurre le spese delle principali istituzioni: Palazzo Madama, Camera e Quirinale in testa. E anche se via via i tagli ci sono stati, rimarrebbe un margine di circa 700 milioni ancora da risparmiare. L'invito di Renzi è chiaramente «rispettoso» della loro autonomia. L'obiettivo? «Maggiore celerità nei tempi di approvazione delle leggi e riduzione dell'incertezza politica e normativa che scoraggia gli investimenti nazionali ed esteri», si legge nel documento presentato ieri. Il piano è «riportare al Governo centrale i temi di interesse strategico generale per il Paese eliminando le paralisi e gli ostruzionismi locali». Il governo punta anche a ridurre gli stipendi dei diplomatici, ma è braccio di ferro con il sindacato delle feluche. Sforbiciata in arrivo anche alla Difesa: ancora non è noto però se sarà depotenziato o meno il programma di acquisto degli F35. Si discute anche di accorpamenti per le camere di commercio e di cancellazione degli enti inutili: il primo a finire nel mirino è stato il Cnel.

#### **80**

#### *Spending review*

**L'obiettivo è risparmiare fino a 5 miliardi**

#### **0,8**

**euro** Lo sconto l'Irpef mensile per chi ha meno di 25mila euro: 80 euro che secondo Renzi valgono una tredicesima

Il governo si appresta ad approvare provvedimenti di revisione della spesa che comporteranno risparmi fino a 5 miliardi di euro per gli ultimi otto mesi del 2014 e di ulteriori 10 miliardi per il 2015. Altri interventi strutturali da realizzare nel corso dei prossimi mesi porterebbero i risparmi totali a 17 miliardi nel 2015 e 32 miliardi nel 2016. La revisione messa a punto dal com-

**per cento** La crescita del Pil per il 2014 è stata rivista al ribasso. Nel 2015 salirà dell'1,3%, nel 2016 dell'1,6%

missario Cottarelli - spiega il documento presentato licenziato ieri - «servirà a recuperare efficienza della spesa pubblica eliminando sprechi e inefficienze strutturali e utilizzando le risorse liberate a fini produttivi e sociali». In conferenza stampa Renzi ha assicurato che «non ci saranno tagli lineari» nella Sanità. Cottarelli, ha spiegato il premier, ha proposto tagli molto ampi, che verranno approfonditi lunedì insieme col ministro del Tesoro Padoan. La sola stretta sugli stipendi dei manager pubblici, calcola il governo, «avrà un impatto di 350-400 milioni». Il giro di vite riguarderà anche la politica, ma soprattutto si cercherà di accelerare sul fronte delle centrali di acquisto: «La presenza nel nostro Paese di circa 30 mila stazioni appaltanti può dar luogo ad evidenti inefficienze».

**2,6***Privatizzazioni***Dopo Poste ed Enav tocca alle quotate**

**per cento** Il rapporto deficit/Pil si attesterà al 2,6% nel 2014 e scenderà all'1,8% nel 2015 e allo 0,9% nel 2016

Avanti tutta su privatizzazioni e dismissioni. Il percorso per Poste, Enav e Fincantieri è già avviato, ma potrebbe coinvolgere altri gioielli dello Stato, a partire dalle quotate. Secondo quanto annunciato, gli incassi per il 2014 dovrebbero arrivare a 12 miliardi. Gli introiti, a norma di legge, saranno utilizzati per ridurre il debito pubblico. Questo processo è destinato a continua-

**12,8**

re anche nel 2015, 2016 e 2017, con ricavi di circa 10-12 miliardi annui, pari a circa 0,7 del Pil. Colpo di acceleratore anche sul federalismo demaniale, da attuarsi tramite un piano triennale. «Questo - si legge nel documento - prevede l'individuazione dei beni dello Stato che possono essere attribuiti a comuni, città metropolitane e regioni, che ne dispongono favorendone la massima valorizzazione funzionale. I beni trasferiti possono successivamente essere inseriti dalle Regioni e dagli enti locali in processi di alienazione e dismissione». Un'azione specifica sul mercato immobiliare, residenziale e non, è il ragionamento dell'esecutivo, può portare «ad importanti e inaspettati ritorni in termini di investimento privato, nazionale e internazionale».

**per cento** Il tasso di disoccupazione sale al 12,8% nel corso del 2014 per poi scendere al 12,5% nel 2015

GOVERNO LA CURA ANTI-CRISI

**Renzi: nel Def soldi anche agli incapienti**

Tagli alla spesa e un miliardo dalle banche per garantire 80 euro in busta paga a 14 milioni di italiani. Giallo sulle detrazioni i documenti dicono 3,6 miliardi nel 2014 e non 6,6 miliardi

ROBERTO GIOVANNINI ROMA

Il premier Renzi, in tempo per i telegiornali, consegna il suo Documento di Economia e Finanza. Che come si era capito, contiene fundamentalmente solo le linee guida della politica economica del Paese, con i numeri sulle prospettive dell'economia italiana, e il cosiddetto «Piano Nazionale delle Riforme». Le notizie più «sugose», quelle sul provvedimento che consegnerà 80 euro al mese a 14 milioni di italiani, e quelle su dove verranno trovati i soldi per sborsarli, le annuncia proprio il presidente del Consiglio. Il decreto legge arriva il 18 aprile: i 6,6 miliardi necessari per i restanti 8 mesi del 2014 saranno trovati tagliando la spesa pubblica attraverso la spending review di Carlo Cottarelli, con il gettito Iva aggiuntivo, ma anche togliendo 1 miliardo alle banche che beneficiarono della rivalutazione delle quote di Bankitalia. Un'operazione voluta da Enrico Letta per finanziare il taglio dell'Imu, criticata da Beppe Grillo e non solo, e che evidentemente anche per Matteo Renzi era stata un po' troppo generosa con le banche. Che finiranno per contribuire, insieme ai manager e ai dirigenti pubblici, al bonus da 80 euro. Che sarà dato anche ai poverissimi «incapienti». C'è però un piccolo giallo: nel documento circolato ieri si legge che l'aumento delle detrazioni Irpef sui redditi da lavoro per il 2014 vale 3,6 miliardi. Stavolta niente slides per il premier, che approfitta dell'occasione per ribadire che «tutti gli impegni presi dal governo verranno mantenuti», compresi quelli in campo di riforma politica. E poco importa se «c'è qualcuno, anche nel mio partito, che è in cerca di visibilità». Il DEF, dice rivolto al ministro dell'Economia Padoan, è «un documento molto serio e molto rigoroso. Credo che dobbiamo alla storia anche personale di Padoan il rispetto che si deve a previsioni che io ho definito "rigorose", lui mi ha corretto con "serie"». Il che significa che il Pil nel 2014 crescerà solo dello 0,8%, e che il deficit si fermerà al 2,6% del Pil. «In Europa spiega Padoan - arriviamo con i compiti fatti e con le riforme avviate. Il messaggio dell'Italia è che vogliamo mantenere i numeri giusti per provare a cambiare le regole europee». Renzi promette che cambieranno anche le «regole italiane». Venerdì 18 arriva il decreto legge sul bonus: 4,5 miliardi arrivano dalla spending review, 2,2 miliardi dall'aumento del gettito Iva (sui soldi incassati dalle imprese che avevano crediti dalla pubblica amministrazione, e dalle banche, che «concorreranno a questo sforzo», con l'aumento dell'imposta sulle quote di Bankitalia dal 12 al 24-26%). Il grosso della copertura viene comunque dal lavoro di Carlo Cottarelli, che di miliardi ne avrebbe trovati addirittura 6. La mannaia calerà sulla pubblica amministrazione, con il taglio degli enti e delle nomine politiche, ma anche con la sforbiciata agli stipendi dei manager (non delle società quotate però) e dei dirigenti pubblici. «Guardate che uno stipendio di 238.000 euro per chi lavora nel pubblico è più che sufficiente», chiosa Renzi citando Adriano Olivetti, per il quale il capo non dovrebbe guadagnare più di 10 volte il dipendente. E in ogni caso il 10% della retribuzione arriverà solo se scatta un indicatore che dice che il Paese va bene, perché «non è possibile che un manager prenda un premio massimo se il paese va a rotoli». Un'operazione che vale 350400 milioni. Il premier chiede anche ai vertici di Quirinale, Camera, Senato e Corte dei Conti «una prova di coraggio» sui superstipendi. «Il senso è spiega - che siccome la classe politica inizia a stringere la cinghia, ora tocca anche alla classe dirigente. Tutto questo è sforbicia-Italia», che dopo il Cnel colpirà molti altri enti. Il succo, dice Renzi, è che «inizia a pagare chi non ha mai pagato», e finalmente la politica «entra in sintonia con il Paese». Foto: Delrio, Renzi e Padoan in conferenza stampa a Palazzo Chigi

il caso

**Stangata sulle banche per gli sgravi Irpef**Pagheranno un miliardo in più sulle quote in Bankitalia  
PAOLO BARONI ROMA

Alla fine la sorpresa è arrivata: un'altra stangata sulle banche. Un altro miliardo prelevato dai bilanci, a dire il vero nemmeno troppo floridi, di questo settore. Il governo, a caccia di coperture solide per finanziare il taglio delle tasse prossimo venturo, non potendo spingere troppo a fondo il pedale della spending review (solo 4,6 miliardi messi "a bilancio" contro i 6 "offerta" dal commissario Cottarelli) ha deciso di prendere una parte consistente di risorse da una parte - dai conti delle banche per restituire dall'altra, ovvero i 10 milioni di lavoratori italiani che guadagnano meno di 25 mila euro l'anno e che per fine maggio si aspettano il bonus da 80 euro in busta paga. Per farlo Renzi-Robin Hood ed il ministro dell'Economia Padoan hanno deciso di raddoppiare le tasse sulle plusvalenze prodotte dalla rivalutazione delle quote della Banca d'Italia detenute dai nostri istituti di credito. Da una aliquota del 12% prevista dalla legge di stabilità dell'anno passato si passa al 24-26% del decreto fiscale che il premier si è impegnato a presentare al consiglio dei ministri del 18 aprile. Di conseguenza il gettito raddoppierà passando da 1 a 2 miliardi di euro. In questo modo, assieme al maggior gettito Iva legato all'accelerazione del pagamento degli arretrati della Pa, il governo punta ad incassare entro fine anno circa 2,2 miliardi di imposte in più che sommati ai 4,5 miliardi di revisione della spesa assicurano per quest'anno la piena copertura dell'"operazione 80 euro". Dunque, viene da dire, le famigerate coperture sulla cui solidità tutti si interrogavano negli ultimi giorni non erano poi così solide come il governo ha continuato a ripetere fino alla nausea. Che la coperta fosse corta lo si sapeva: e non bastava da sola la spending review a blindare la nuova manovra taglia-Irpef. Di qui la decisione presa nelle ultime ore di calare l'asso-plusvalenze. Mossa che ha ovviamente preso in contropiede le banche. «Scelta ingiusta e illogica», ha commentato a botta calda il direttore generale dell'Abi, Giovanni Sabatini. Le banche, in particolare, pongono una questione di legittimità giuridica, visto che in questo modo il governo modifica retroattivamente una norma fiscale. Dunque per i prossimi giorni si annunciano scintille. Intanto però il premier, che ora predica il verbo «dare a chi non ha, togliere a chi ha avuto tanto», si è giocato un'altra carta ad effetto. Sfondando una porta aperta nell'opinione pubblica e riportando a galla la questione del «regalo alle banche» che per settimane, soprattutto ad opera dei grillini, ha infiammato il confronto parlamentare sul decreto Imu-Bankitalia. Un provvedimento che da un lato cancellava la seconda rata Imu (2,2 miliardi di euro), aumentando anche in quel caso le tasse su banche e assicurazioni, ma dall'altra portava a 7,5 miliardi di valore della banca centrale consentendo agli azionisti (Intesa e Unicredit in prima fila) importanti plusvalenze. È quello stesso decreto che per la prima volta ha fatto scattare la «tagliola» anti ostruzionismo alla Camera, che ha provocato scontri violenti e pure l'assalto ai banchi del governo con due dozzine di deputati sospesi per settimane. Twitter @paoloxbaroni

**24--26%***l'aliquota* sulle plusvalenze che le banche realizzeranno con le quote Bankitalia: era fissata al 12%**miliardi** Il gettito atteso con la nuova aliquota: prima era solo un miliardo**4,6***miliardi* I risparmi in arrivo messi a bilancio con la spending review per quest'anno

Foto: La sede della Banca d'Italia

INTERVISTA Il presidente dell'Abi

**L'ira di Patuelli "Abbiamo già dato col prelievo Ires"**

[P.BAR.]

ROMA Pagate la campagna sul "regalo alle banche" che ha accompagnato la conversione del decreto Imu-Bankitalia? E adesso, cosa pensate di fare? Io Renzi lo stimo tanto, ma sta sbagliando. Non aveva raccontato che le tasse non dovevano aumentare? La sua è una mossa miope». Al presidente dell'Associazione bancaria, Antonio Patuelli, ovviamente la nuova stangata non va giù. «Scelta inaccettabile, anche dal punto di vista giuridico, perché retroattiva - spiega - visto che va a modificare l'aliquota del 12% inserita come norma generale per tutte le plusvalenze nella legge di Stabilità del 2013. Sembra che il nuovo governo si sia dimenticato di quello che ha fatto quello precedente». «Non voglio crederlo. E comunque non mi sembra una motivazione sufficiente per inserire una norma retroattiva in materia fiscale. Mentre ricordo che sempre in quel decreto è stata inserita una addizionale straordinaria dell'8,5% sull'Ires a carico di banche e assicurazioni. Un prelievo elevatissimo, perché di solito le addizionali sono dello zero virgola». «Il governo ha solo fatto un annuncio mentre il decreto sul taglio delle tasse arriverà solo il 18: spero che di qui ad allora ci sia modo di ragionare soprattutto Dunque? In realtà quest'anno le banche hanno fatto molte pulizie nei loro conti. Difficile che il governo possa rinunciare a questo miliardo? tutto sul fatto che con un provvedimento del genere si andrebbero a colpire banche che quest'anno sono sottoposte agli stress test e all'asset quality review. Una contraddizione maggiore di questa non c'è: le banche italiane sono chiamate ad un passaggio delicato e noi cosa inventiamo? L'anno delle mazzate, nuove tasse e addizionali anche fuori tempo massimo». «Serve una tregua fiscale perché non si possono cambiare le regole mentre la partita è già in corso. Tanto più che, al contrario di fine 2013, oggi si conoscono quasi tutti i bilanci, e le banche in gran parte chiudono in perdita. Per cui non si può nemmeno dire "è un settore ricco andiamo a prendere i soldi lì". Perché i soldi non ci sono!». «Ma questo è il risultato della crisi. Crisi che in altri Paesi è stata fronteggiata con bad bank e aiuti di Stato, mentre da noi non si fa ne uno né l'altro, ma si aumentano le tasse». «Ma se le nostre banche passeranno i test ci guadagnerà certamente la credibilità del Paese e anche lo spread potrà migliorare ancora di più. O tutto questo al governo non interessa?».

Foto: «Mossa miope»

Foto: Antonio Patuelli (Abi): «Le banche stanno facendo pulizia nei conti, è sbagliato aumentare il carico fiscale quest'anno»

## Tagli alle soprintendenze Via trentadue dirigenti

Tre donne al Mibact il massimo organo consultivo del ministro  
MARIA CORBI ROMA

Il ministro Tre donne nel consiglio superiore per i Beni culturali e paesaggistici del Mibact, massimo organo consultivo del ministro dei Beni culturali che nell'era Franceschini avrà molta importanza, come ha annunciato ieri il ministro. Jane Thompson, Beatrice Buscaroli e Claudia Ferrazzi inaugurano il corso «rosa» del Collegio romano perché, spiega il ministro «penso che le donne abbiano qualcosa in più da dare alla vita pubblica». Il vento delle quote fischia anche qui, in queste antiche stanze dove è alle porte una potente spending review. A iniziare dal taglio di 32 dirigenti di secondo fascia. Il che significherà un riordino (con taglio) delle soprintendenze. Non si sa ancora se ci saranno accorpamenti territoriali o di competenza. Il ministro della Cultura e del Turismo inizia a mettere a punto un piano che, assicura, porterà «un profondo cambiamento» nella gestione dei beni culturali. Prima però chiarisce che anche se l'Italia ha un gran bisogno di campi da golf per attirare turisti, non ne ha bisogno alle spalle delle Terme di Caracalla, come paventato dopo che una sentenza del Tar ha annullato la decisione del Mibact di non concedere la fattibilità al progetto: «Non mi pare che quello sia il posto più adatto». Si schiera dalla parte degli autori per l'eterna questione dei diritti: «Per il diritto d'autore esiste un problema di fondo, relativo alle nuove tecnologie. Dobbiamo metterci tutti in testa che il diritto d'autore consente la libertà all'artista. In Italia questa consapevolezza non c'è». Andrà fatto il decreto ministeriale per l'aggiornamento dell'equo compenso, che è scaduto nel 2012 e che va ad incidere su smartphone, tablet e computer. «I punti di vista sono molto lontani tra Confindustria digitale, Siae e consumatori», ha spiegato il ministro. «Io ho fatto diversi incontri, l'ultimo questa mattina. La prossima settimana faremo un tavolo con tutte le parti e poi prenderò una decisione». Al lavoro anche per definire una convenzione unica che garantisca i mecenati privati. Franceschini dice di guardare alla Francia e alla sua legge sul mecenatismo. Con l'idea di un incentivo per la cultura, una sorta di ArtBonus, insomma, mutuato sul meccanismo dell'ormai popolare «ecobonus» per mobili ed elettrodomestici. «Un'operazione che accompagni la sfida ai privati», spiega il ministro. Che dopo la convenzione firmata qualche giorno fa per Pompei con Finmeccanica si dice pronto a chiamare «per nome e cognome le grandi imprese» chiedendo loro di intervenire in aiuto del patrimonio italiano, «dal tetto pericolante dell'abbazia alla Domus Aurea». Foto: Franceschini con Jane Thompson, Beatrice Buscaroli e Claudia Ferrazzi

PROSEGUE LA POLEMICA A DISTANZA CON FRANCOFORTE: LA PROBABILITÀ CHE I PREZZI CALINO È PARI AL 20%

## "La Bce agisca contro la deflazione"

Il Fondo Monetario: a rischio la ripresa, meglio agire prima che dopo. Ritoccate al rialzo le stime per l'eurozona La ripresa è fragile ma il pil globale è previsto in crescita del 3,6% quest'anno I mercati restano in attesa, l'Europa è ancora in calo Milano maglia nera  
FRANCESCO SEMPRINI NEW YORK

Il confronto a distanza con la Bce, sullo sfondo di sinistri scenari deflattivi nell'area a moneta unica, è l'argomento che ha tenuto banco in queste prime battute degli incontri primaverili di Fondo monetario internazionale e Banca mondiale. «Il rischio deflazione» nell'Eurozona resta «relativamente alto, e pari circa al 20%», recita il «World Economic Outlook», il consueto rapporto sullo stato di salute dell'economia globale. Il Fmi è perentorio nel dire che «è necessario ora» un maggiore allentamento monetario, incluse misure non convenzionali, come quelle utilizzate negli ultimi cinque anni dalla Federal Reserve. Un'azione della Bce è meglio «prima che dopo», avverte il capo economista, Olivier Blanchard. La stoccata prosegue il confronto a distanza consumato nell'ultima settimana tra Christine Lagarde e Mario Draghi, a cui ha dato corso ieri Josef Bonnici, membro del consiglio dell'Eurotower: «Non ci sono segni di deflazione in Eurozona». Ma a parlare sono i numeri, secondo l'istituzione di Bretton Woods, ovvero lo 0,9% stimato per quest'anno e l'1,2% del 2015. Quote basse, specie in riferimento al «target» di stabilità stimato attorno al 2%, e che possono innescare una spirale ribassista sui prezzi e la generale paralisi dei consumi. Con il rischio di una recessione, da cui Eurolandia è appena uscita, pur rimanendo timori a causa della «ripresa fragile». Il Pil dell'area euro crescerà quest'anno dell'1,2% e nel 2015 dell'1,5%, stime riviste al rialzo di uno 0,1% rispetto ad ottobre. La nota dolente resta il mercato del lavoro, con un tasso di disoccupazione all'11,9% nel 2014 e all'11,6% nel 2015, che unito a elevati «indebitamenti sovrani, bassi investimenti, stretta del credito e frammentazione finanziaria continueranno a pesare sulla crescita». La Germania conferma la sua vocazione di locomotiva d'Europa con una crescita all'1,6% e all'1,7%, la Francia si mantiene tra l'1% e l'1,5%, la Spagna tra lo 0,9% e l'1%, mentre l'Italia mostra tutte le sue fragilità strutturali. Il focus sull'Eurozona mostra come i rischi di bassa crescita e stagnazione restino una preoccupazione. Secondo il Fmi, «occorre agire con le riforme strutturali». Sul piano finanziario i 18 Paesi a moneta unica «devono proseguire sulla via dell'Unione bancaria, provvedendo al contempo a riparare i bilanci delle banche e ricapitalizzare quelle deboli». Le incertezze tuttavia non si limitano al Vecchio continente ma si estendono su scala globale. La ripresa planetaria si è rafforzata ma resta «fragile» come permangono «significativi rischi al ribasso», dice l'Outlook. Il Pil mondiale è orientato ad attestarsi quest'anno al 3,6% e nel 2015 del 3,9%, (dati limati di 0,1 punti rispetto a ottobre). A tirare la crescita sono le economie avanzate, in primis gli Stati Uniti, il cui Pil è stato confermato per quest'anno al 2,8%, e al 3,0% nel 2015. Riviste al rialzo le stime del Regno Unito, a +2,9% e +2,5%, per il Giappone permangono rischi di stagnazione, mentre la Cina si conferma alle quote +7,5% e +7,3%, anche se Pechino, spiega il Fmi, deve fare di più sul lato del credito. Capitolo a parte merita la Russia a causa delle tensioni geopolitiche con l'Ucraina «che avranno effetti significativi su scambi commerciali e asset finanziari». E intanto a presentare il conto sono i mercati con Milano maglia nera tra le Borse europee dove ha dominato il segno meno, mentre Wall Street pone termine a una sessione in altalena strappando lievi rialzi.

### 0,9%

*La stima* La crescita dell'inflazione nell'Eurozona nel 2014 secondo le stime dell'Fmi

### 2%

*L'obiettivo* L'obiettivo per l'inflazione in Europa che secondo il Fondo è difficilmente raggiungibile

### 1,2%

*La crescita* La crescita del Pil dell'Eurozona nel 2014 Nel 2015 dovrebbe salire dell'1,5%

Foto: Olivier Blanchard, capo economista del Fondo Monetario

Mancano le coperture

## QUANTO CI COSTERA LO SPETTÀCOLO DEL GRANDE ILLUSIONISTA

« di MAURIZIO BELPIETRO

Come aveva annunciato, Matteo Renzi nel mese di maggio metterà 80 euro nella busta paga di alcuni milioni di italiani, forse dieci o forse meno, e ciò ha consentito ieri al presidente del Consiglio di cantare vittoria durante la presentazione del Documento di economia e finanza, cioè del cosiddetto bilancio di previsione del prossimo anno. Obiettivo centrato dunque? Sì, ma per quanto ci riguarda non abbiamo mai dubitato delle parole del premier, convinti che l'ex Rottamatore avrebbe trovato il modo di far fronte agli impegni entro le scadenze concordate. Il problema per noi non era se Matteo Renzi avrebbe trovato o meno i soldi per liquidare gli 80 euro in busta paga, ma quando questi soldi se li farà restituire dagli italiani. A differenza di quanto ha giurato e spergiurato il capo del governo, le coperture per tagliare l'Irpef ai lavoratori che percepiscono un reddito lordo annuo inferiore ai 25 mila euro non c'erano e non ci sono. Altro che «abbiamo trovato il doppio delle coperture»: da quanto ci risulta non esiste nemmeno la metà di quei fondi. Il presidente del Consiglio sta onorando sì la parola data, ma lo fa impegnando gli ultimi denari rimasti in cassa. E lo fa come un vero e proprio giocatore d'azzardo. Ricordate? All'inizio (...) segue a pagina 3 segue dalla prima (...) il premier aveva parlato di usare il margine fra il 2,6 e il 3 per cento di deficit, avvicinandosi pericolosamente alla soglia che avrebbe fatto scattare la procedura d'infrazione dell'Europa. Ma non avendo trovato molte aperture da parte di Bruxelles e dei partner comunitari, Renzi è stato costretto a cambiare idea. Pure i famosi fondi strutturali europei che parevano un tesoretto a portata di mano, alla fine sono evaporati come neve al sole, perché gli occhiuti controllori dei nostri conti hanno fatto sapere che quei soldi non avrebbero potuto essere impiegati per ridurre l'Irpef, ma semmai per investimenti. Risultato, in queste settimane i tecnici del ministero dell'Economia hanno fatto e rifatto i conti (dagli annunci con le slide ad oggi è passato più di un mese) per arrivare alla conclusione che i quattrini non ci sono e l'unica possibilità per mettere 80 euro in busta paga agli italiani consisteva nell'iscrivere a bilancio risparmi e tagli che ancora non ci sono. Fidarsi insomma delle parole più che dei soldi, nella speranza che poi le parole si traducano in qualcosa di concreto e spendibile. Le coperture dei tagli in pratica sono appese alla riduzione della spesa pubblica, cioè alla missione quasi impossibile affidata a Carlo Cottarelli. Perché impossibile? Perché molte delle sforbiciate annunciate sono solo virtuali. Si prenda il caso del Senato, che per alcuni dovrebbe lasciare nelle casse dello Stato circa mezzo miliardo. In realtà la riforma in discussione in queste ore non farà risparmiare quella cifra ma probabilmente un decimo, in quanto rimanendo Palazzo Madama in servizio anche se non esisteranno più i senatori, i soldi non spesi saranno limitati agli emolumenti dei rappresentanti del popolo, vale a dire cento milioni. Somma però destinata a dimezzarsi perché chi sostituirà i senatori eletti non si sposterà certo gratis ma pretenderà un congruo rimborso spese e magari anche un assistente nella Capitale. Risultato: da cento è probabile che i milioni risparmiati scendano a cinquanta. Il Senato naturalmente è un esempio, ma i conti si potrebbero fare pari pari per le Province, ufficialmente abolite ma pronte a risorgere. Del resto, i primi a esprimere dubbi sulle promesse di risparmio sono stati i giudici della magistratura contabile. Vedremo poi se gli annunciati tagli agli stipendi di burocrati e manager corrisponderanno al vero o se, come qualcuno sospetta, la riduzione sarà virtuale, compensata cioè da premi o sotterfugi vari. Il consuntivo della spending review è cioè tutto da verificare, ma per intanto Renzi ha deciso di spendere, con rischio di dovere a fine anno tappare un buco di alcuni miliardi. Stessa copertura teorica con i risparmi derivanti dallo spread. Che il micidiale tasso sia sceso è fuor di dubbio, ma che continui a rimanere basso è per ora una speranza. Ciò nonostante il presidente del Consiglio ha deciso di mettere a bilancio anche la speranza. In altri tempi e in altri giornali, i signori commentatori avrebbero a questo punto parlato di finanza creativa. Ma, non essendo Renzi un Tremonti qualsiasi, a lui invece che critiche riservano sali-. va. Per quanto ci riguarda, auspichiamo solo che il premier non si riprenda con gli interessi ciò che ora dona. Anche perché, a differenza di quanto è accaduto a Firenze negli anni scorsi e che raccontiamo nelle pagine interne, in questo caso non è possibile

alcuna sanatoria. Lì, per risarcire il Comune dei soldi regalati ai dipendenti, arriverà il salva Firenze benedetto dal governo guidato dall'ex sindaco di Firenze. Ma nel nostro caso il conto lo dovranno pagare gli italiani.  
maurizio.belpietro@liberoquotidiano.it © Belpietro Tweet

## Renzi alza le tasse per darci 80 euro

Via libera al Def: per abbassare l'irpef ai lavoratori il governo aumenta le imposte che le banche pagano per le quote di Bankitalia. La pressione fiscale passa dal 43,8 al 44%. Tagli alla spesa per 4,5 miliardi F.D.D.

ROMA Arriva il taglio delle stime di crescita per il 2014: dall'ambizioso 1,1% lasciato in eredità dal governo di Enrico Letta si passa allo 0,8%. È il dato chiave del Documento di economia e finanza approvato ieri dal consiglio dei ministri: il primo Def dell'esecutivo guidato da Matteo Renzi, tuttavia, è passato in secondo piano. Perché a palazzo Chigi hanno tenuto banco più i provvedimenti fiscali che i documenti programmatici. A cominciare dal decreto sugli «80 euro» che sarà licenziato nei prossimi giorni. Uno sgravio tributario che, però, non farà calare la pressione fiscale che aumenterà dal 43,8% dello scorso anno: il peso del fisco salirà al 44% nel 2014 e 2015, per poi scendere al 43,7% nel 2016 e al 43,5% nel 2017. La revisione al ribasso del pii era attesa: del resto la Commissione europea prevede lo 0,6% e quindi il governo si è dovuto adeguare. «Estrema prudenza» si è giustificato l'ex sindaco di Firenze che nella conferenza stampa dopo il cdm ha sfoggiato le solite battute con tanto di citazione di Maurizio Crozza. Quanto ai numeri del Def, calerà, invece, più lentamente il deficit: il disavanzo sarà al 2,6% quest'anno per arrivare al 2% l'anno prossimo e all'1,5% nel 2016. Ancora limitato, almeno per quest'anno, l'impatto delle riforme che dovrebbe far aumentare il Pii di 0,3 punti percentuali per poi raggiungere gradualmente nel 2018 un livello di 2,2 punti percentuali più elevati rispetto allo scenario di base. I conti pubblici soffrono - con tutto quello che ne consegue sul versante della trattativa a Bruxelles per eventuali sconti sui vincoli di bilancio - e anche sul fronte della disoccupazione non arrivano segnali incoraggianti: il tasso a fine anno dovrebbe scendere al 12,8% dal 13% di febbraio, ma la regressione sarà lenta. Palazzo Chigi la stima al 12,2% nel 2016, mentre solo pochi giorni fa Renzi aveva fissato l'obiettivo al 10% entro la fine del 2018. Il presidente del consiglio ha affrontato anche il nodo della sanità, al centro delle polemiche in questi giorni col ministro Beatrice Lorenzin che ha puntato i piedi contro le ipotesi di tagli. «In prospettiva spenderemo di più» ha spiegato Renzi perché si stanno allungando le aspettative di vita e «la gente invecchia». Uno dei documenti più attesi era quello sui tagli alla spesa pubblica dal quale si aspettano almeno 6 miliardi per finanziare il taglio del cuneo fiscale e rilanciare i consumi nel Paese. L'esecutivo conta di recuperare nuove risorse grazie alle privatizzazioni che secondo il Pnr, piano nazionale per le riforme, porteranno nelle casse dello Stato 40-48 - miliardi di euro fino al 2017. La revisione della spesa pubblica attraverso la spending review porterà a 6 miliardi di risparmi nel 2014, a 17 nel 2015 e a 32 nel 2016. C'è un'altra novità: «saranno le banche a pagare», ha tenuto a precisare il premier, il taglio dell'Irpef ha tenuto a precisare il premier alla fine una parte dello sconto fiscale per i lavoratori. Raddoppia infatti al 26% l'imposta sulle plusvalenze delle quote Bankitalia: di fatto l'asso del governo per raggiungere i 6,6 miliardi per tagliare il cuneo. La misura, non è contenuta nel Def, ma sarà inserita nel decreto «80 euro». Si tratta dell'inasprimento dell'imposta che era stata decisa con il decreto del governo Letta volto a ridisegnare l'azionariato di via Nazionale. Inizialmente la tassazione era prevista al 16%, ma dopo un'aspra discussione parlamentare si era arrivati ad un'imposta del 12%. Livello che avrebbe reso circa 1,2 miliardi. Ora Renzi punta ad aumentare l'imposta tra il 24-26% raddoppiando di fatto l'incasso che arriverebbe a 2,4 miliardi. Stangata che non piace all'Abi, col direttore generale Giovanni Sabatini che parla di «ipotesi ingiusta e illogica», ma che per Renzi vale più di un punto di popolarità. Anzitutto perché colpisce uno dei settori, quello degli istituti di credito, oggetto delle critiche di tutto il Paese. Non solo. Con il giro di vite sulle banche, il premier di fatto strizza l'occhio al Movimento 5 Stelle che in Parlamento aveva portato avanti una lunghissima battaglia, in particolare contro il presidente della Camera, Laura Boldrini, accusata dai grillini di aver blindato l'ok al discusso decreto grazie all'utilizzo della cosiddetta «tagliola». Il governo conferma così la promessa di un abbassamento dell'imposta sui redditi (fino a 25mila euro) per 10 miliardi a regime mentre l'Irap dovrebbe scendere del 10% attraverso l'aumento della tassazione sulle rendite finanziarie. Una parte dei 6,7 miliardi

necessari a coprire il taglio Irpef per quest'anno sarà legato anche a un aumento del gettito Iva. Anche per questo motivo, così, la pressione fiscale aumenterà dal 43,8% dello scorso anno. Secondo il Def il peso del fisco salirà al 44% nel 2014 e 2015, per poi scendere al 43,7% nel 2016 e al 43,5% nel 2017. «Spero i numeri siano smentiti in positivo» ha osservato il premier aggiungendo che con l'operazione sugli 80 euro «inizia a pagare chi non ha mai pagato e a riscuotere chi non ha mai riscosso». Dati e numeri che da oggi saranno al vaglio dell'Unione europea. Oggi la Commissione Uè darà solo un primo commento generico, mentre la vantazione completa arriverà solo il 7 maggio quando saranno pubblicate le nuove previsioni economiche europee. Bruxelles cercherà di capire se le coperture delle riforme, come il taglio del cuneo, sono credibili, e se il taglio della spesa andrà ad aggredire il debito oppure sarà usato tutto per finanziare le misure in arrivo. Il punto su cui Uè e Italia hanno visioni differenti è proprio questo, cioè l'utilizzo dei risparmi: Bruxelles vuole assolutamente vedere una riduzione del debito, attraverso la riduzione del deficit strutturale che stando alle sue previsioni è dato in aumento per il prossimo anno. Dallo 0,6% di quest'anno al -0,8% del 2015, quando invece dovrebbe tendere allo zero, cioè al pareggio previsto dal Fiscal Compact e scritto nella nostra Costituzione. SPERANZE L'esecutivo conta di recuperare ingenti risorse grazie alle privatizzazioni che porterebbero nelle casse dello Stato 40-48 miliardi di euro fino al 2017 / miliardi per tagliare il cuneo fiscale 4,5 miliardi dalla spending review 2,2 miliardi dall'aumento del gettito Iva e dall'aumento della tassazione sulla rivalutazione di Bankitalia (passa al 26% dal 12% attuale) IRAP Per le aziende il governo intende intervenire sull'Irap: l'imposta regionale sulle attività produttive. La sforbiciata sarebbe del 10% annuo quindi partendo nel 2014 a circa metà anno sarebbe la metà.

**IL DEF IN PILLOLE PRIVATIZZAZIONI** Gli introiti saranno utilizzati per ridurre il debito pubblico. Anche nel 2015, 2016 e 2017 i ricavi saranno di circa 10-12 miliardi annui, pari a circa 0,7 del Pii. **TETTO AGLI STIPENDI D'ORO** Con il decreto del 18 aprile saranno anche confermati i tagli degli stipendi dei manager: non potranno prendere più di 238mila euro **DEBITI DELLA PA** Si punta ad accelerare il pagamento dei debiti ed a introdurre un meccanismo per evitare che il debito nei confronti delle aziende si riformi. Dai loro pagamenti lo Stato incasserà un miliardo in più di Iva **IL DEFICIT PUBBLICO** Rapporto deficit/Pii 2013 3,0% 2014 2,6% 2015 2,0% **LE STIME DI CRESCITA** Prodotto interno lordo 2014 0,8% 2015 1,3% 2016 1,3% 2017 **IL LAVORO** Tasso di disoccupazione 2014 12,2% 2015 11,6% 2016 43,8% 2017 44,0% 43,7% 43,5%

**L'UOMO DEI CONTI ABBASSA LE STIME** Il ministro dell'Economia Piercarlo Padoan ha illustrato il documento di Economia e Finanza 2014 al termine del Consiglio dei ministri a Palazzo Chigi. Padoan ha ridotto le previsioni sul Pii dal più 1,1% del precedente governo a più 0,8% per il 2014 e al più 1,3% nel 2015 [Ansa]

**CALCOLI SBALLATI** Secondo il premier dalla riforma del Senato dovrebbero arrivare 500 milioni di euro. In realtà se ne ricaveranno non più di 50

Ecco dove taglieranno/2

## **Dopo la cancellazione del Cnel Ora tocca a Motorizzazione e Ad**

ROMA Camere di Commercio, Motorizzazione, Aci, Cnel, Aran, Isfol, Autorità di controllo dei contratti pubblici e pure l'Enit. Sotto la tagliola della spending review, ha garantito il presidente del Consiglio, Matteo Renzi, cadranno tante teste e enti più o meno inutili o derubricati da Palazzo Chigi come tali. A cominciare dalle Camere di Commercio. «La revisione della spesa pubblica attraverso la spending review porterà a 6 miliardi di risparmi nel 2014, a 17 nel 2015 e a 32 nel 2016», scandisce il Documento di economia e finanza presentato ieri. E tutti a mettersi sotto coperta per salvare, preventivamente, il salvabile. Il presidente dell'Unioncamere, Ferruccio Dardanello, difende a spada tratta il sistema camerale: «Le Camere di commercio non ricevono un centesimo dallo Stato, ma sono finanziate unicamente dalle imprese». Sì, ma quanto costano alle imprese? «Con un costo di meno di 10 euro al mese in media a impresa», di conto l'Ufficio studi della Camera di commercio di Monza e Brianza, «le Camere di commercio, solo in termini di interventi economici, generano ogni anno 8 miliardi di euro di indotto e di ricadute connesse al sostegno reale delle aziende, a partire da internazionalizzazione, innovazione, credito, formazione, tutela del mercato, nascita di nuove imprese. Questa la stima elaborata su dati relativi agli investimenti delle Camere di commercio e su indagini europee, basate sull'efficienza amministrativa degli enti camerali. La meta' delle imprese italiane versa all'anno alla Camera di commercio meno di 100 euro. In media, si tratta di 110 euro annuali a impresa». Ma Renzi, oltre che con i diretti interessati, dovrà vedersela pure con tutti i supporter trasversali e inattesi. Dai palazzi della politica al sindacato, dalle imprese alle associazioni di categoria è tutto uno sbracciarsi per salvare il salvabile. L'unico riferimento certo sui tagli è dedicato all'annunciata cancellazione del Cnel, «è stato un'occasione persa», ha sintetizzato Renzi in conferenza stampa. E chissà quanti altri enti, nati con le migliori intenzioni, si sono trasformati in carrozzoni. Da chiudere.

# **GOVERNO LOCALE E AREE METROPOLITANE**

**10 articoli**

*PALERMO*

Il governo siciliano

**Crocetta vara la nuova giunta ma è bufera tra i democratici**

Maxi rimpasto nella giunta siciliana guidata da Rosario Crocetta e bufera nel Partito democratico. Nella notte di lunedì il presidente pd della Regione ha varato il nuovo governo, dopo uno stallo sulle trattative che durava da diverse settimane: sei conferme e sei nomi nuovi nel Crocetta bis ma il caso politico è la rottura con il segretario regionale del Partito democratico, il cuperliano Fausto Raciti. Lo scontro travalica i confini dell'isola: «La maggioranza del partito è con me - ha detto il governatore - i renziani e non solo. Il nuovo governo è frutto di una totale sintonia con Roma. Mentre il segretario regionale Raciti sa di essere sempre più isolato e in minoranza». La formazione della nuova giunta è stata gestita dal governatore Crocetta in stretto contatto con il renziano Davide Faraone, membro della segreteria nazionale Pd ed ex componente dell'Assemblea siciliana, senza coinvolgere il segretario regionale. E ora una parte del Pd dell'isola minaccia di passare all'opposizione. Fausto Raciti, che appartiene alla minoranza di Gianni Cuperlo, promette di portare il caso alla direzione nazionale del Partito democratico in programma per oggi: «Il governatore ha partorito un governo di sopravvivenza che rischia di tradursi in un costante mercimonio, gli consiglieri di fare bene i calcoli sulla maggioranza». Acque agitate anche nell'Udc, che resta nella maggioranza anche con la nuova giunta, ma con una parte del partito che non ha gradito il rimpasto. Contro il varo del nuovo governo Crocetta si sono schierati Movimento Cinque Stelle, Nuovo centrodestra e Sel. Ma il governatore non si scompone: «Di fronte alle riforme, i numeri all'Assemblea ci saranno. Lo strappo con il segretario regionale del mio partito è stato doloroso - conclude Rosario Crocetta - ma non si poteva più perdere tempo. E indietro non si torna».

© RIPRODUZIONE RISERVATA

ROMA

Campidoglio Nuovo intoppo per i conti. Ignazio a Daniela: spicciati. La manovra tra oggi e domani

## «Il Bilancio non è ancora pronto» Torna la tensione Marino-Morgante

Il sindaco al governo: la canonizzazione dei due papi costa 8 milioni Il precedente «Per l'intronizzazione di papa Francesco, Alemanno chiese 4,6 milioni, quindi le nostre stime sono normali» L'incontro Al vertice mancavano i rappresentanti del Mef e i conti dovranno essere discussi in un'altra riunione  
Ernesto Menicucci

Ieri mattina, appena tornato da Madrid, Ignazio Marino si è ritrovato sul tavolo la brutta sorpresa: «Mi dispiace, ma ho sconvocato la giunta. Per il Bilancio non sono ancora pronta». A parlargli, nella riunione ristretta (anche col Ragioniere Maurizio Salvi), l'assessore Daniela Morgante, responsabile dei conti capitolini, che annunciava al sindaco l'ulteriore slittamento della manovra 2014. E Marino? Bene non l'ha presa, anzi. «Sbrigati», la laconica risposta alla Morgante. Una parola che non nasconde tutto il malcontento del primo cittadino che una settimana fa - nel colloquio a tu per tu - pensava di aver risolto la «pratica Morgante». Ricordando al magistrato della Corte dei Conti che «la faccia ce la mette il sindaco», che il Bilancio sarà «il bilancio della giunta Marino» e non di un singolo (o una singola). Un «rimbroto» col quale il chirurgo dem credeva di aver rimesso le cose a posto. E invece no: «Ma davvero hai sconvocato la giunta?», la domanda di Marino, quasi incredulo. In quattro e quattr'otto, si rimette mano - di nuovo- alla sua agenda: annullati gli appuntamenti con maggioranza, sindacati, municipi. E stamane, prima della giunta «ordinaria», Morgante e Salvi torneranno da Marino. Quello, secondo molti, sarà il momento della verità. O l'assessore avrà recepito le linee guida di Marino - ridurre i tagli lineari, puntare sulle entrate, non falciare la Cultura - oppure, sussurrano in Campidoglio, «potrebbe davvero succedere di tutto». Perché, al di là di come finirà, un fatto appare chiaro: il feeling tra sindaco e assessore, molto forte nella prima parte del mandato, si è interrotto. Tanto che, ora, ci sono due visioni diverse: Marino, in sintonia col Pd, vorrebbe un Bilancio «politico», da «asestare» a giugno/luglio, prevedendo anche le entrate del Salva Roma sugli immobili (260 milioni, che vanno in spesa corrente); Morgante, invece, ripete che non vuole aspettare il decreto (sul quale dovrebbe essere messa la fiducia dal governo) e che per chiudere la manovra vuole entrate certe e non previsioni. Ieri nuovo vertice Morgante-Flavia Barca, assessore alla Cultura. Le distanze rimangono siderali. La Morgante aveva proposto tagli del 60%, da 110 milioni (tra dipartimento e Sovrintendenza) a 60. La Barca aveva calcolato il 7% di riduzione (circa 8 milioni) più altri 2-3 milioni da recuperare con maggiori entrate (biglietti dei musei, canoni per le riprese cinematografiche «modulati» però sul budget della produzione). Ma, quello del Bilancio, non è l'unico dossier sul tavolo di Marino. Il sindaco, ieri mattina, era a Palazzo Chigi per discutere con governo (c'era il sottosegretario Graziano Delrio, ma non il ministero del Tesoro), il prefetto Pecoraro, la Protezione civile nazionale, la Regione, la Polizia, il piano di intervento per la canonizzazione dei due papi (Giovanni XXIII e Giovanni Paolo II) del 27 aprile, periodo che scatta dal venerdì di Pasqua (il 17). Insieme al sindaco, il capo di gabinetto Luigi Fucito e il responsabile grandi eventi Maurizio Pucci. Marino ha presentato il conto: «Ci servono 7,8 milioni». A Delrio, per poco, non prende un colpo. Tanto che il sindaco, poi, si è affrettato a spiegare: «L'intronizzazione di Papa Francesco, con Alemanno sindaco, è costata 4,6 milioni. Le nostre stime sono in linea». Il predecessore, di centrodestra, è andato in soccorso del «rivale»: «Renzi metta mano al portafoglio». Palazzo Chigi in realtà frena e parla di «incontro interlocutorio: sulle spese vedremo effettivamente alla fine». Ma il governo interverrà? «Cercheremo di farlo, almeno in parte». E il Vaticano? Dalle notizie in possesso del Campidoglio, fornirà i maxischermi e metterà in campo i volontari per la protezione civile in zona San Pietro. Marino elenca: «Il Viminale ha calcolato 12 mila ore di straordinario per le forze di polizia. Poi avremo 24 squadre sui bus, in particolare nella tratta Termini-San Pietro, perché i turisti possano stare sicuri». E ancora: «Quattromila vigili urbani impegnati, l'apertura delle metro no stop, mille bagni chimici, 4 milioni di bottigliette d'acqua, la pulizia delle strade». Il Campidoglio ha elaborato varie stime, in base a quale sarà l'afflusso di persone. E il ministro Padoan, per ora, prende tempo.

© RIPRODUZIONE RISERVATA

Foto: Cultura Il sindaco Ignazio Marino insieme all'assessore Flavia Barca

La proprietà intellettuale è riconducibile alla fonte specificata in testa alla pagina. Il ritaglio stampa è da intendersi per uso privato

ROMA

L'ORDINANZA

**Il Tar: «Vietato riaprire Malagrotta»**

La decisione del tribunale congela le attività in tutta la zona: «La Regione deve dichiararla ad elevato rischio per la salute» Non possono più essere ospitati nuovi impianti industriali, e quelli in funzione non dovranno lavorare a ritmi maggiori OGGI IL VERTICE TRA MINISTRO DELL'AMBIENTE, PREFETTURA, COMUNE E REGIONE: SI PUNTA SUL COMMISSARIO Sara Menafra

Tutto congelato. In tempi rapidi, la Regione sarà obbligata a dichiarare la zona di Malagrotta «ad elevato rischio di crisi ambientale». Ovvero ad ammettere, con un provvedimento amministrativo, che la zona che ospitava una delle più grandi discariche dell'Unione europea ed è ancora la sede di impianti Tmb è vittima di un vero e proprio disastro ambientale. Non potrà più ospitare nuovi impianti industriali, gli attuali devono rimanere nei limiti di potenza attuali senza alcuna deroga o modifica, e bisognerà riportare alla vita il territorio. La decisione del Tar Lazio è arrivata a sorpresa e non lascia spazio ad interpretazioni: hanno ragione le associazioni ambientaliste, come Codici, che da tempo chiedono alla giunta Zingaretti di dar seguito agli impegni presi dai suoi predecessori. «Alla luce della normativa vigente in materia, la Regione continua ad avere un ruolo centrale nel ripristino ambientale», si legge nel testo, ed «è tenuta ad adoperarsi per la precipua individuazione del rischio effettivo per l'ambiente e la salute determinato dall'area in questione, funzionale all'adozione di un piano di bonifica e di ripristino ambientale». E dunque, di avviare l'«adozione di un provvedimento espresso in riferimento agli atti amministrativi necessari allo studio propedeutico finalizzato alla dichiarazione di area ad elevato rischio di crisi ambientale per l'area di Malagrotta nel Comune di Roma». LA BONIFICA L'impegno era stato preso dalla giunta Polverini nel corso della seduta regionale del 26 gennaio 2011. Passate le scorse elezioni, Codici aveva chiesto alla nuova amministrazione di dar seguito a quell'impegno. Niente da fare, si erano visti rispondere dalla Pisana con tanto di atto protocollato in cui si spiega che il procedimento sul disastro ambientale al momento non esiste e dunque non gli si può dare seguito. Di qui la decisione di fare ricorso al Tar e, contemporaneamente, di presentare un esposto in procura. Ora che il Tar ha dato ragione agli ambientalisti, la Regione non potrà far altro che dar via alla procedura di bonifica e «stop» al potenziamento degli impianti attuali, tmb compresi. «Vedremo se a questo punto rispetteranno gli impegni», spiega l'avvocato Ivano Giacomelli di Codici, che ha anche avviato indagini difensive nei confronti dei funzionari regionali che hanno negato l'esistenza del procedimento. Se rifiuteranno di rispondere alle domande di parte, potrebbero essere costretti a comparire in procura. IL VERTICE L'ordinanza dei giudici amministrativi potrebbe avere ripercussioni anche sul vertice di oggi, convocato dal ministro dell'Ambiente Gian Luca Galletti, con Prefettura, Comune, Provincia e Regione. Campidoglio e Pisana insisteranno sulla nomina di un nuovo commissario, cercando di superare le resistenze del ministero. «Richiediamo il commissario non perché siamo affezionati al ruolo - spiega l'assessore capitolino all'ambiente, Estella Marino - ma perché con i poteri ordinari alcune cose non riusciamo a farle». L'obiettivo di Palazzo Senatorio è arrivare alla requisizione dei due impianti Tmb di Malagrotta, che trattano attualmente duemila tonnellate di rifiuti. «Quegli impianti a oggi sono necessari perché trattano la metà dei rifiuti indifferenziati di Roma», sostiene l'assessore. © RIPRODUZIONE RISERVATA

**I dati della capitale I dati della capitale I dati della capitale** 600 1.400 1.400 tonnellate negli impianti Tmb Ama di Rocca Cencia e via Salaria Differenziata 3.300 tonnellate di rifiuti indifferenziati al giorno 600 tonnellate al tritovagliatore di Rocca Cencia di Co.la.ri. tonnellate al tritovagliatore di Rocca Cencia di Co.la.ri. 1.300 tonnellate nei due impianti Tmb di Malagrotta 1 e 2 di Co.la.ri. tonnellate negli impianti Tmb Ama di Rocca Cencia e via Salaria 39% 25 mln di euro all'anno Costo del trasferimento dei rifiuti al Nord

ROMA

IL CAMPIDOGLIO

**La riduzione Irpef spacca la giunta**

In ballo ci sono 50 milioni di euro di minori entrate: in Comune il clima è sempre più teso, saltano gli incontri con le parti sociali Bilancio, assessori e sindaco sono infuriati con la Morgante per la sua proposta di abbassare l'aliquota e ridurre i budget I MALUMORI NELL'ESECUTIVO PER L'INIZIATIVA DELLA COLLEGA CONSIDERATA «POCO OPPORTUNA»

Fabio Rossi

Le distanze sono sempre molto ampie, tra l'assessore al bilancio Daniela Morgante che spinge sull'acceleratore dei tagli, propendendo per una riduzione delle tasse, e i colleghi di giunta che tirano la corda in senso opposto: meno sforbiciate ai budget dei dipartimenti capitolini e utilizzo (seppur con giudizio) della leva fiscale. L'ultimo caso riguarda l'addizionale comunale Irpef, che la Morgante vorrebbe ridurre dallo 0,9 allo 0,8 per cento. Un'iniziativa giudicata «poco opportuna» in Campidoglio. Piccolo riepilogo: A Roma si paga un'addizionale dello 0,9 (superiore al limite nazionale dello 0,8) perché una buona parte di questa quota (lo 0,4) serve a rimborsare, anno dopo anno, il debito anteriore al 2008 affidato alla gestione commissariale. Abbassare l'aliquota allo 0,8 porterebbe un minore incasso di circa 50 milioni per Palazzo Senatorio, che andrebbero compensati in altro modo. LE DIVERGENZE L'idea dell'assessore al bilancio, che fa il pari con l'intenzione di mantenere la Tasi sulle prime case tra il 2 e il 2,2 per mille (contro un'aliquota standard del 2,5), ha mandato su tutte le furie diversi esponenti dell'esecutivo capitolino e non sarebbe piaciuta nemmeno a Ignazio Marino. «La questione Irpef era stata ormai messa da parte e digerita anche dai cittadini - si dice nei corridoi del Campidoglio - Rispolverarla ora in questo modo, senza che vi sia stata una preventiva consultazione in giunta, può solo danneggiarci politicamente, creandoci altri problemi non necessari». Peraltro, nelle discussioni sul primo decreto Salva Roma (poi ritirato) si era ipotizzato di consentire all'amministrazione capitolina di aumentare l'addizionale Irpef all'1,2 per cento. Una misura che, nonostante le smentite del sindaco, in molti facevano risalire proprio ai desideri del Campidoglio. Sembra difficile, a questo punto, muoversi addirittura in senso contrario. VERTICI RINVIATI Fatto sta che la querelle sull'Irpef (e sulla Tasi) contribuisce a rallentare i tempi necessari per far quadrare i conti. Tanto è vero che sono stati rinviati a data da destinarsi tutti gli incontri sul bilancio previsti, tra oggi e domani, con partiti, sindacati e Municipi. Uno slittamento che trascinerà con sé inevitabilmente l'approvazione della manovra in giunta, che potrebbe arrivare la prossima settimana. Ammesso che, nel frattempo, si sia assottigliata la distanza tra i 280 milioni di tagli ipotizzati dalla Morgante e i 170 proposti dagli altri assessori. TAGLI AI CONSIGLIERI AGGIUNTI La spending review capitolina tocca anche i consiglieri aggiunti, ossia i quattro rappresentanti delle comunità di immigrati nell'assemblea capitolina. Secondo il nuovo regolamento, approvato ieri dall'aula Giulio Cesare, i costi scenderanno da 3,5 milioni a 900 mila euro l'anno: «I seggi dove elegerli saranno massimo 60 su tutto il territorio e gli scrutatori non saranno retribuiti spiega Svetlana Celli, presidente della commissione Statuto - I consiglieri percepiranno un gettone di presenza pari a un terzo dei consiglieri capitolini». © RIPRODUZIONE RISERVATA

**DORSO ESTRAIBILE** Le congiunture dei settori e le storie delle imprese Infrastrutture. Soluzione temporanea per scongiurare la chiusura dei cantieri: avanti con i lavori, ma solo per tre mesi **LOMBARDIA**

## **La Pedemontana tira il fiato**

Le banche prorogano al 30 giugno il prestito ponte (già scaduto) da 200 milioni **LIQUIDITÀ** Il cda di Serravalle delibera un finanziamento di 38 milioni che, in seguito, potrebbe trasformarsi in capitale sociale  
Sara Monaci

### **MILANO**

Soluzione tampone per la crisi dei cantieri di Pedemontana. La grande opera stradale, che in questi giorni ha rischiato di fermarsi, proseguirà ancora i lavori, ma solo per altri 3 mesi, nell'attesa di un piano finanziario compiuto.

Due "cerotti" sono stati messi negli ultimi due giorni, almeno ufficiosamente: le cinque banche creditrici hanno prorogato fino al 30 giugno il prestito ponte, già scaduto, di 200 milioni; il cda dell'azionista controllante, la società stradale Serravalle, ha deliberato un prestito di 38 milioni, ovvero una piccola iniezione di liquidità che poi potrebbe trasformarsi in capitale sociale, senza bisogno cioè di essere restituito. Quel tanto che basta a dare fiato ai cantieri e permettere agli oltre 3mila addetti di continuare a lavorare per la realizzazione dell'autostrada lunga quasi 70 chilometri, che collegherà la zona di Varese con quella di Bergamo, per un investimento ipotizzato di circa 5 miliardi (oneri finanziari inclusi).

Questo almeno quello che sta accadendo nel tratto già avviato, il lotto A. Il lotto B1, invece, quei 7 chilometri da Meda a Lomazzo, considerati «strategici» per l'Expo stando alle parole del presidente lombardo Roberto Maroni, sono ancora in bilico. La liquidità appena immessa nelle casse di Pedemontana non è sufficiente per questo tratto.

Questo il quadro finanziario attuale: per ora la grande strada lombarda, che aspetta di essere costruita da oltre 20 anni, ha nelle casse 1,7 miliardi su un fabbisogno complessivo di 5 miliardi, se si somma equity versato, prestiti ponte e disponibilità dei finanziamenti pubblici. I soci devono ancora completare gli aumenti di capitale per poi dare avvio al project financing con le banche.

Due giorni fa, a fare da intermediaria tra banche e Serravalle è stata la finanziaria regionale Finlombarda, controllata al 100% dal Pirellone. I vertici della società hanno presentato due giorni fa agli istituti di credito un progetto ritenuto evidentemente credibile.

La Serravalle, infatti, passerà di mano, tra poco più di un mese, dalla Provincia di Milano alla Regione Lombardia, come stabilito dalla legge "svuota-province". E già in questa prospettiva Finlombarda sta studiando un piano: riuscire a portare nuovi azionisti privati dentro la società Serravalle, o direttamente dentro la controllata Pedemontana, pensando anche a ripianare i 130 milioni di debiti della holding Asam, attraverso cui la Provincia ha finora controllato la stessa Serravalle. Un progetto complessivo che avrebbe convinto le banche a non chiudere subito il rubinetto.

Intanto Finlombarda si sta preparando a diventare una vera e propria banca entro la fine dell'anno. A novembre la trasformazione societaria permetterà di potenziare le erogazioni fino a due miliardi, dagli attuali 600 milioni. A curare il passaggio della controllata regionale, con alle spalle 70 anni di attività, è il direttore generale Giorgio Papa, che pochi giorni fa ha ricevuto l'esito dell'ispezione di Bankitalia. «Ci è stata riconosciuta la nostra autonomia nonostante la proprietà totale della Regione, oltre ai buoni risultati ottenuti». L'obiettivo della finanziaria è di migliorare le performance nel territorio, supportando le imprese lombarde. Lo scorso anno ha incorporato un'altra società regionale, Cestec, grazie a cui sono stati implementati i settori dedicati all'innovazione e all'internazionalizzazione, e attraverso cui si è aggiunta la competenza nel campo dell'energia.

© RIPRODUZIONE RISERVATA

### **I NUMERI**

5 miliardi

Il fabbisogno finanziario

La Pedemontana ha bisogno di un investimento ipotizzato di 5 miliardi

200 milioni

Il prestito ponte

Le banche hanno finanziato Pedemontana con 200 milioni. Per supportare i cantieri prorogheranno di 3 mesi la restituzione

7 km

Il tratto Expo

Il lotto B1, da Meda a Lomazzo, è considerato strategico per il 2015 ma rischia lo stop

ROMA

Civitavecchia Nel bilancio comunale il commissario prefettizio ipotizza anche tagli di spesa per 7 milioni  
**In vista aumento Irpef e stangata sui turisti**

D. G.

CIVITAVECCHIA Improprio parlare di dissesto finanziario, ma certo la situazione economica del Comune desta non poche preoccupazioni. Lo conferma il commissario straordinario Ferdinando Santoriello, sottolineando l'impegno dell'amministrazione nell'approvare un bilancio in equilibrio, nonostante l'assenza dei fondi Enel. Fondi per circa 60 milioni di euro nel periodo 2008/2013, «contributo - ha chiarito il commissario - a titolo di compensazioni ambientali che si fondava su uno specifico accordo risalente al 2008 e sebbene scaduto nel 2012 ha comportato il conferimento in favore delle casse comunali di cospicue risorse sino al 2013. Queste entrate di natura straordinaria sono state irrualmente utilizzate per sostenere la spesa corrente e dunque coprire le spese ordinarie dell'Ente, mettendo in pericolo la stabilità degli equilibri di bilancio. Quest'anno quindi non avendo la disponibilità di tali somme, che in ogni caso non si sarebbero potute utilizzare per assicurare il pareggio di bilancio, si sta intervenendo su altre direzioni». Da un lato Santoriello ricorre ad un taglio di tutte le spese comprimibili - conservando gli interventi relativi ai servizi essenziali, sociali e per spese di manutenzione - per un risparmio stimato di circa 7 milioni di euro. E dall'altro, invece, l'intento è di intervenire sulla fiscalità generale. Rientra in quest'ottica, quindi, l'innalzamento dell'aliquota Irpef, salvaguardando i redditi più bassi. Ma anche l'idea di istituire la tassa di soggiorno e quella per l'ingresso in città dei bus turistici. Argomento molto dibattuto nell'ultimo periodo; uno dei punti chiave di questa campagna elettorale. Ovviamente ci sarà da valutare la fattibilità di una simile imposta e le sue caratteristiche. A tutto questo si aggiunge la disastrosa situazione delle partecipate, Hcs e sue sot, che per il 2013 hanno inciso per una spesa pari a circa 19 milioni. «Le perdite di gestione di Hcs - ha aggiunto Santoriello risalgono al 2011; già alla fine di quell'anno a poco più di 12 mesi dalla sua nascita registra perdite per circa 12 milioni, dovute in buona sostanza alla svalutazione dei crediti a seguito di revisione contabile, mentre per il 2012 le perdite ammontano a oltre 2 milioni e nei giorni scorsi, nell'ambito delle riunioni con i liquidatori, si è avuta conferma di ulteriori perdite per l'anno 2013 per una somma di poco inferiore ai 2 milioni».

## Imposte soft per le attività al confine con la Svizzera

Tancredi Cerne

Un regime fiscale e amministrativo mitigato e semplificato per le attività economiche dei territori di Varese, Como, Sondrio e del Verbano-Cusio-Ossola di confine, capace di compensare il divario esistente con la Svizzera. È questo l'impegno richiesto al governo dal senato, a seguito della costante migrazione di lavoratori e imprese oltre confine, attirati da un carico impositivo inferiore rispetto all'Italia e un sistema burocratico più snello ed efficace. «Lo spostamento delle attività produttive poco oltre il confine nazionale italiano non è esclusivamente da ricondurre a temi generali, ma anche a un quadro politico istituzionale svizzero più stabile e affidabile, e soprattutto alla consolidata presenza di sistemi amministrativi a minore carico burocratico, fiscale e anche a una bolletta energetica molto meno pesante», hanno avvertito i senatori. Le società svizzere, ad esempio, pagano imposte ad aliquote variabili, a seconda dell'attività e ubicazione, con un carico fiscale che varia tra il 16 e il 25%, e il cuneo fiscale che incide sul costo del lavoro è più basso di oltre il 25%. Il Ticino, in questo scenario, è il terzo miglior cantone della Svizzera dal punto di vista fiscale e rappresenta un punto di riferimento per il trasferimento delle attività economiche dei confinanti territori italiani.

## Guidi: Fiat può fare ciò che vuole. Scoppia la polemica

GIUSEPPE CARUSO MILANO

«Fiat è un'azienda privata e può fare quello che vuole», firmato Federica Guidi, ministro dello Sviluppo economico ed ex membro del consiglio di amministrazione del gruppo torinese. «Non voglio fare il difensore di nessuno» ha sottolineato il ministro «tantomeno della Fiat, ma rispetto agli anni Ottanta è un'altra azienda, ha fatto investimenti. A mio avviso bisogna creare le condizioni perché qualunque azienda, italiana o straniera che sia, trovi un valore aggiunto ad investire nel nostro Paese. Nessuno, però, può essere trattenuto a forza e obbligato per legge a investire». DOVERI «Nel momento storico che l'Italia sta vivendo» ha concluso la Guidi «le imprese che se lo possono permettere hanno il dovere morale di cercare di tenere botta e di preservare i livelli occupazionali. Per i casi Alcoa e Micron, viste le centinaia di esuberi previsti, stiamo facendo il massimo, anzi più del massimo come governo, ma si tratta di vicende complesse. Dobbiamo trovare soluzioni che tutelino al massimo il livello occupazionale e le esigenze di economicità dell'azienda». Le parole del ministro Guidi sulla Fiat non potevano non sollevare un vespaio ed a stretto giro di posta è arrivata la risposta della Fiom. «Le dichiarazioni rilasciate dalla ministra Guidi sono le stesse dei governi precedenti. Se il più grande gruppo industriale privato può fare quel che vuole, chiediamo quale sia il ruolo di una ministra allo sviluppo economico, visto che l'obiettivo del ministero dovrebbe essere assicurare investimenti e occupazione». «Che la ministra» continua la Fiom «rilasci queste dichiarazioni mentre la metà dei lavoratori in Fiat sono in cassa integrazione e il sistema industriale, anche nell'indotto e nella componentistica, rischia di perdere l'intero settore delle automotive, è insopportabile. Come Fiom, rinnoviamo la richiesta di un incontro promosso dal Governo con l'azienda e le organizzazioni sindacali. L'amministratore delegato del Gruppo ha recentemente dichiarato che vuol produrre 6 milioni di auto: il governo italiano vuole negoziare per avere una parte di quelle produzioni o è indifferente dinnanzi a eventuali ulteriori delocalizzazioni?». Anche da Sel sono partite bordate in direzione del ministro allo Sviluppo economico e Giorgio Airaudò ha ricordato come «la Fiat in questi anni ha fatto ciò che voleva com'è evidente a tutti. E l'ha fatto a scapito dei lavoratori e del Paese. Il problema non è cosa fa Fiat, ma cosa fa il governo». Matteo Colaninno del Pd difende invece il ministro Guidi: «Incomprensibili gli attacchi ai suoi danni, le sue parole rispecchiano la realtà».

VENEZIA

## Il Veneto a Roma con una sola richiesta: lo Statuto speciale

Renzi cerca di tranquillizzare i governatori: «Le riforme non saranno contro le Regioni». Ma la Lega chiede di discutere al più presto del referendum sull'indipendenza

Una richiesta precisa, sintetica e univoca: diventare una Regione a statuto speciale. Sarà quello che il Veneto chiederà lunedì prossimo durante il confronto a Montecitorio tra Regioni e Governo sulla riforma costituzionale disegnata da Matteo Renzi. L'incontro alla Camera, alla quale parteciperanno, oltre ai governatori anche i presidenti dei Consigli regionali, è stato convocato per discutere della riforma del Titolo V della Costituzione e del nuovo Senato delle Autonomie, all'interno del quale le Regioni avranno loro rappresentanti. La Regione Veneto, guidata da Luca Zaia si presenterà all'appuntamento con una risoluzione molto sintetica che rivendica «lo status di Regione a statuto speciale», proprio come i vicini di Friuli Venezia Giulia e Trentino Alto Adige. Una risoluzione netta, approvata la settimana scorsa dal Consiglio regionale, alla quale verrà anche agganciata la richiesta, sostenuta da un voto molto più condiviso durante la discussione in Aula, che nel futuro Senato non siedano senatori nominati direttamente dal Presidente della Repubblica. Nella proposta uscita dal Consiglio dei ministri dovrebbero essere infatti ben 21 i senatori designati dal Quirinale. Vista l'aria che tira nelle amministrazioni regionali nei confronti delle ipotesi messe in campo dal governo, Renzi ha cercato di tranquillizzare i governatori, spiegando che «La riforma del Senato e il Titolo V della Costituzione non saranno fatte per penalizzare le regioni. Noi crediamo nel ruolo delle regioni, al punto da farne il cuore del Senato delle autonomie ma abbiamo anche bisogno di dirci che, in questi anni, la credibilità e l'autorevolezza delle regioni è stata messa a dura prova, non dall'atteggiamento ostile del governo o delle istituzioni centrali, ma da alcuni fenomeni diffusi che hanno provocato l'allontanamento dai cittadini. Se siamo nelle condizioni di immaginare un futuro diverso non dobbiamo farlo gli uni contro gli altri». Vedremo se alle parole seguiranno i fatti, le premesse soprattutto per quanto riguarda la sottrazione di alcune prerogative alle Regioni - non sono certo delle migliori. Ed è anche per anticipare eventuali tentativi di restaurazioni centralista che, sempre dal Veneto, arriva una nuova spinta al referendum per l'indipendenza. A darla è stato il capogruppo della Lega in Consiglio Regionale Federico Caner che, durante la conferenza dei presidenti dei gruppi consiliari, ha chiesto che palazzo Ferro Fini discuta del referendum e del progetto di legge 342 nella prossima seduta, in programma all'inizio di giugno. «Se la mia richiesta sarà accolta, si andrà in aula subito dopo le elezioni e l'eventuale ballottaggio, quindi tra il 10 e il 12 giugno. In questo modo non ci saranno, da parte dei detrattori o dei polemisti di professione, dubbi o polemiche da accampare. L'indipendenza del Veneto sarà trattata come risposta concreta al volere popolare ed istituzionale del territorio, ed ognuno di noi dovrà assumersi la responsabilità del proprio voto. Qui, lo ricordo ancora una volta, non si tratta di decidere se vogliamo o no l'indipendenza, ma di dare l'ok allo svolgimento di un referendum per ascoltare il volere dei veneti, in un momento politico in cui da Roma arrivano segnali di centralizzazione esasperata delle competenze degli Enti locali».

## BOLOGNA

Caos derivati nella rossa Emilia

**E Bologna rinuncia al super rimborso**la giunta renziana non si è ancora rivalsa sulle banche per 40 milioni Ma il bilancio è in rosso di 35  
ANTONIO AMOROSI BOLOGNA

Libero pubblica nel dicembre 2013 un'inchiesta sui «derivati» al Comune di Bologna e scopre oggi che sono solo la punta di un iceberg dei rapporti a dir poco opachi con le banche. Il Comune per giorni negò l'esistenza dei derivati, poi ne ammise la presenza ma secretò a cittadini e giornalisti la visione dei documenti che provavano il caso. Dai documenti, che oggi Libero ha potuto visionare, emerge un rapporto a dir poco singolare e che si estende a tutto il campo della finanza dell'Ente. Scopriamo che Stefano Bigi, classe 1952, storico capo del settore finanziario del comune di Bologna, stipendio più di 100 mila euro annui, è il vero sottoscrittore del famoso derivato. In occasione della stipula, compila un questionario, indispensabile alla validità del contratto, in cui dichiara di «non conoscere i prodotti derivati» e neanche «la differenza tra titoli azionari e titoli obbligazionari» (si studiano in quarta superiore). Ma poi lo sottoscrive ugualmente. Un azzardo coi soldi pubblici. L'atto, inviato a Banca Intesa il 14 giugno del 2005, «rende nullo il contratto sottoscritto in base alle disposizioni Consob e alla legge 58 del 1998», ci confermano i tecnici della società Anatos, tra i massimi esperti italiani in contenziosi bancari. Quindi si potrebbero recuperare tutti i soldi se solo l'Ente volesse. Ma tra i documenti emerge una pagina sul denaro pubblico ancora più ampia, quello dei finanziamenti a lungo termine. «Alcune clausole dei contratti possono essere considerate nulle secondo l'articolo n.1815 del codice civile», afferma Anatos. Se anche i finanziamenti a medio e breve termine sono stati redatti con lo stesso criterio potrebbero, allo stesso modo, essere impugnati. Sarebbero stati imposti dalle banche tassi usurari da capogiro. Perché il Comune ha stipulato finanziamenti così sfavorevoli e contro il proprio interesse? E perché visto che potrebbe portarli davanti ad un tribunale non lo fa? In questi giorni anche Comuni medi e piccoli come il siciliano Caltagirone, governato dal centrodestra, si stanno adoperando in questa direzione. Si stima che tra il Comune di Bologna e la partecipata Interporto l'ente potrebbe ottenere più di 40 milioni di euro dall'intero mondo bancario. Il Comune dichiara invece in questi giorni che gli mancano, per chiudere il bilancio annuale, circa 35 milioni di euro e sarà costretto a tagliare servizi e ad aumentarle tasse. Così come ha già fatto con quella dei rifiuti, la vecchia Tarsu in barba alla legge che regola lo smaltimento (art 61 ddl del 15 novembre 1993, n°507). La legge stabilisce che le tasse sui rifiuti fatte pagare ai cittadini di un Comune non possono essere superiori alla spesa complessiva della raccolta. Dal 2006 al 2012 i cittadini di Bologna hanno pagato invece 22 milioni 600 mila euro più del dovuto, un terzo in più sul costo delle bollette. Un gruppo di cittadini, supportati dall'associazione ACTC (Associazione Consumatori Tutela Contratti) di Roma sono sul piede di guerra e stanno allestendo una class-action contro il Comune. I consiglieri comunali Lorenzo Tomassini (F.I.) e Federica Salsi (Misto) hanno appena indetto una conferenza stampa per denunciare tutto alla cittadinanza. Ma a Bologna il sindaco, il renziano Virginio Merola, si fregia di aver investito 1 miliardo e 200 milioni di euro come da resoconto di metà mandato (2011-13). Cifra iperbolica ma poco reale. Se si va a leggere nel dettaglio del bilancio gli investimenti ammontano a poco più di 3 milioni di euro. Un assurdo. Il Comune calcola come suoi gli investimenti non ancora realizzati, sulla carta o addirittura non propri. Una contraddizione che tra propaganda impropria e rapporti opachi con le banche, lascia con l'amaro in bocca i cittadini che di sicuro dovranno pagare solo nuove tasse, class-action permettendo.