



# FONDAZIONE IFEL

Rassegna Stampa del 25/10/2013

# INDICE

## IFEL - ANCI

|                                                                                     |    |
|-------------------------------------------------------------------------------------|----|
| 25/10/2013 Corriere della Sera - Nazionale                                          | 10 |
| <b>Patto con i sindaci e «rivoluzioncina» La tre giorni di Renzi</b>                |    |
| 25/10/2013 Il Sole 24 Ore                                                           | 11 |
| <b>Delrio: Tasi da rivedere Sulle aliquote più flessibilità</b>                     |    |
| 25/10/2013 Il Sole 24 Ore                                                           | 12 |
| <b>Stop ai compensi nelle società dei centri minori</b>                             |    |
| 25/10/2013 Il Sole 24 Ore                                                           | 13 |
| <b>«Meno Comuni e municipalizzate»</b>                                              |    |
| 25/10/2013 Il Sole 24 Ore                                                           | 14 |
| <b>Comuni e debiti Pa: pagati 3,15 miliardi</b>                                     |    |
| 25/10/2013 Il Sole 24 Ore                                                           | 16 |
| <b>Legge elettorale, pressing del Colle</b>                                         |    |
| 25/10/2013 Il Sole 24 Ore                                                           | 18 |
| <b>Piombino si mobilita per salvare l'altoforno</b>                                 |    |
| 25/10/2013 Il Sole 24 Ore                                                           | 19 |
| <b>Lottomatica in campo per tutelare i giovani</b>                                  |    |
| 25/10/2013 Il Sole 24 Ore                                                           | 20 |
| <b>Via al click day «6mila campanili»</b>                                           |    |
| 25/10/2013 La Repubblica - Nazionale                                                | 21 |
| <b>Le tasse Addizionali e imposte sulla casa tutti gli aumenti del fisco locale</b> |    |
| 25/10/2013 La Repubblica - Bologna                                                  | 25 |
| <b>Tutti i progetti di Merola fino al 2016</b>                                      |    |
| 25/10/2013 Il Messaggero - Nazionale                                                | 27 |
| <b>Legge elettorale, ultimatum del Colle</b>                                        |    |
| 25/10/2013 QN - Il Resto del Carlino - Nazionale                                    | 28 |
| <b>Prima casa, acconto Imu in soffitta Sos coperture per la seconda rata</b>        |    |
| 25/10/2013 QN - Il Resto del Carlino - Ferrara                                      | 29 |
| <b>«Tasi-Imu, un rebus difficile da sciogliere»</b>                                 |    |
| 25/10/2013 QN - Il Resto del Carlino - Ascoli                                       | 30 |
| <b>«Guai alla fretta» Gualtieri al vertice con Napolitano</b>                       |    |

|                                                                                           |    |
|-------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| 25/10/2013 Avvenire - Nazionale                                                           | 31 |
| <b>E Lottomatica s'inventa un vocabolario ad hoc</b>                                      |    |
| 25/10/2013 Avvenire - Nazionale                                                           | 32 |
| <b>Nidi e materne, Padova aiuta le paritarie</b>                                          |    |
| 25/10/2013 Avvenire - Nazionale                                                           | 33 |
| <b>Per i piccoli Comuni grande spesa sociale: è aumentata del 34%</b>                     |    |
| 25/10/2013 Il Gazzettino - Venezia                                                        | 34 |
| <b>Torna, riveduto e corretto, il progetto per il ter...</b>                              |    |
| 25/10/2013 Il Manifesto - Nazionale                                                       | 35 |
| <b>CAMUSSO «In 6 anni perso il 25% della produzione»</b>                                  |    |
| 25/10/2013 Libero - Nazionale                                                             | 36 |
| <b>Scaroni spinge lo «shale gas»</b>                                                      |    |
| 25/10/2013 Libero - Nazionale                                                             | 37 |
| <b>Questo patrimonio (culturale) non s'ha da fare</b>                                     |    |
| 25/10/2013 ItaliaOggi                                                                     | 39 |
| <b>Tasi, il 2,5 per mille non basta</b>                                                   |    |
| 25/10/2013 ItaliaOggi                                                                     | 41 |
| <b>Lorenzin: entro Natale costi standard della sanità</b>                                 |    |
| 25/10/2013 ItaliaOggi                                                                     | 42 |
| <b>Scatta il click day per 6000 Campanili</b>                                             |    |
| 25/10/2013 ItaliaOggi                                                                     | 43 |
| <b>Nuovo Senato delle autonomie</b>                                                       |    |
| 25/10/2013 L Unità - Nazionale                                                            | 45 |
| <b>Alla Leopolda anche Epifani. «Dignità del lavoro»</b>                                  |    |
| 25/10/2013 QN - La Nazione - Firenze                                                      | 47 |
| <b>Welfare, lavoro e istruzione Quattro ministri alla Fortezza</b>                        |    |
| 25/10/2013 QN - La Nazione - Nazionale                                                    | 48 |
| <b>Prima casa, acconto Imu in soffitta Sos coperture per la seconda rata</b>              |    |
| 25/10/2013 La Padania - Nazionale                                                         | 49 |
| <b>Il ministro della Salute: «Subito costi standard» Zaia: SAREBBE ORA</b>                |    |
| 25/10/2013 Repubblica.it                                                                  | 50 |
| <b>Dossier Tasse, addizionali e imposte sulla casa Tutti gli aumenti del fisco locale</b> |    |
| 25/10/2013 Il Fatto Quotidiano                                                            | 54 |
| <b>I Dem si preparano: "Così le larghe intese non durano</b>                              |    |

## FINANZA LOCALE

|                                                                                          |    |
|------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| 25/10/2013 Il Sole 24 Ore                                                                | 57 |
| <b>Decreto Pa, guerriglia nella maggioranza Pdl: governo a rischio</b>                   |    |
| 25/10/2013 Il Sole 24 Ore                                                                | 59 |
| <b>Scaroni: il futuro è lo shale gas</b>                                                 |    |
| 25/10/2013 Il Sole 24 Ore                                                                | 60 |
| <b>Buzzetti: subito operativo il decreto Imu</b>                                         |    |
| 25/10/2013 Il Sole 24 Ore                                                                | 61 |
| <b>La prima rata Imu va in archivio</b>                                                  |    |
| 25/10/2013 Il Sole 24 Ore                                                                | 63 |
| <b>Torna la Tarsu con maggiorazione</b>                                                  |    |
| 25/10/2013 Il Sole 24 Ore                                                                | 64 |
| <b>Un colpo al cerchio e un buffetto alla botte</b>                                      |    |
| 25/10/2013 Il Sole 24 Ore                                                                | 65 |
| <b>Dal Comune esenzione per la casa ai figli</b>                                         |    |
| 25/10/2013 Il Messaggero - Nazionale                                                     | 67 |
| <b>Imu, cancellata la prima rata Ma per dicembre è ancora caos</b>                       |    |
| 25/10/2013 Avvenire - Nazionale                                                          | 68 |
| <b>Squinzi si scusa: ma la manovra non va Ok al decreto Imu, resta nodo seconda rata</b> |    |
| 25/10/2013 Libero - Nazionale                                                            | 69 |
| <b>Cancellata la prima rata dell'Imu 2013</b>                                            |    |
| 25/10/2013 Il Tempo - Nazionale                                                          | 70 |
| <b>Prima rata Imu abolita. Rebus sulla seconda</b>                                       |    |
| 25/10/2013 Il Tempo - Roma                                                               | 71 |
| <b>La raccolta differenziata è ferma ma aumenta la tassa sui rifiuti</b>                 |    |
| 25/10/2013 ItaliaOggi                                                                    | 72 |
| <b>Aumenti di tasse ben mimetizzati</b>                                                  |    |
| 25/10/2013 ItaliaOggi                                                                    | 73 |
| <b>Rifiuti, imprese agricole fuori dal Sistri</b>                                        |    |
| 25/10/2013 ItaliaOggi                                                                    | 74 |
| <b>Imu, prima rata senza ritorno</b>                                                     |    |
| 25/10/2013 ItaliaOggi                                                                    | 75 |
| <b>L'Imu torna sui terreni agricoli</b>                                                  |    |

|                                                                                     |    |
|-------------------------------------------------------------------------------------|----|
| 25/10/2013 ItaliaOggi                                                               | 77 |
| <b>Nel 2014 tornerà pure l'Irpef sui redditi fondiari degli immobili non locati</b> |    |
| 25/10/2013 ItaliaOggi                                                               | 78 |
| <b>Sine die l'Imu sperimentale</b>                                                  |    |
| 25/10/2013 ItaliaOggi                                                               | 79 |
| <b>Ogni comune censirà i servizi indivisibili</b>                                   |    |
| 25/10/2013 ItaliaOggi                                                               | 80 |
| <b>Imu, i comuni sono in allarme</b>                                                |    |
| 25/10/2013 ItaliaOggi                                                               | 82 |
| <b>La lieve sanzione non mini il contratto</b>                                      |    |
| 25/10/2013 ItaliaOggi                                                               | 83 |
| <b>Mini-giunte, c'è tempo</b>                                                       |    |
| 25/10/2013 ItaliaOggi                                                               | 84 |
| <b>Fondi alla raccolta differenziata</b>                                            |    |
| 25/10/2013 L Unita - Nazionale                                                      | 85 |
| <b>Le aliquote della Tasi potrebbero aumentare</b>                                  |    |
| 25/10/2013 L Unita - Nazionale                                                      | 86 |
| <b>Passa il decreto: via la prima rata Imu, fondi per la Cig</b>                    |    |
| 25/10/2013 La Padania - Nazionale                                                   | 87 |
| <b>I sindaci fanno fronte comune contro il Patto di</b>                             |    |
| 25/10/2013 Quotidiano di Sicilia                                                    | 89 |
| <b>Sanatorie, solo scartoffie ammucchiate negli uffici</b>                          |    |

## ECONOMIA PUBBLICA E TERRITORIALE

|                                                               |    |
|---------------------------------------------------------------|----|
| 25/10/2013 Il Sole 24 Ore                                     | 91 |
| <b>La Tobin tax taglia il 15% del trading a Piazza Affari</b> |    |
| 25/10/2013 Il Sole 24 Ore                                     | 92 |
| <b>Squinzi: più risorse sul cuneo</b>                         |    |
| 25/10/2013 Il Sole 24 Ore                                     | 94 |
| <b>Ridotta di 50 milioni la dotazione della Camera</b>        |    |
| 25/10/2013 Il Sole 24 Ore                                     | 95 |
| <b>«Abbassare le tasse sul lavoro»</b>                        |    |
| 25/10/2013 Il Sole 24 Ore                                     | 97 |
| <b>Resta da trovare la copertura per il saldo finale</b>      |    |

|                                                                              |     |
|------------------------------------------------------------------------------|-----|
| 25/10/2013 Il Sole 24 Ore                                                    | 98  |
| <b>Coop, da comunicare i finanziamenti dei soci</b>                          |     |
| 25/10/2013 Il Sole 24 Ore                                                    | 100 |
| <b>La difficoltà economica cancella il reato</b>                             |     |
| 25/10/2013 Il Sole 24 Ore                                                    | 102 |
| <b>Vecchio redditometro, il calcolo non basta</b>                            |     |
| 25/10/2013 Il Sole 24 Ore                                                    | 104 |
| <b>Spesometro senza sconti per il regime forfettario</b>                     |     |
| 25/10/2013 Il Sole 24 Ore                                                    | 106 |
| <b>Il fardello ulteriore di aliquote diversificate e difficili da capire</b> |     |
| 25/10/2013 La Stampa - Nazionale                                             | 108 |
| <b>Delrio: "Il governo va avanti ma i problemi aumentano"</b>                |     |
| 25/10/2013 La Stampa - Nazionale                                             | 110 |
| <b>Contro l'evasione più coscienza civile</b>                                |     |
| 25/10/2013 Il Messaggero - Nazionale                                         | 111 |
| <b>I conti Gli effetti della manovra salve le famiglie con due redditi</b>   |     |
| 25/10/2013 Il Messaggero - Nazionale                                         | 113 |
| <b>Ue, braccio di ferro sulle banche</b>                                     |     |
| 25/10/2013 Libero - Nazionale                                                | 114 |
| <b>NON PAGARE L'IVA NON È REATO</b>                                          |     |
| 25/10/2013 Libero - Nazionale                                                | 116 |
| <b>Squinzi batte cassa al governo: «Saldate i debiti con le aziende»</b>     |     |
| 25/10/2013 Libero - Nazionale                                                | 117 |
| <b>I consumi calano ancora sotto il peso della super Iva</b>                 |     |
| 25/10/2013 Libero - Nazionale                                                | 118 |
| <b>Il Tesoro gela le imprese Bloccato lo spalma debiti</b>                   |     |
| 25/10/2013 Libero - Nazionale                                                | 120 |
| <b>Spunta un nuovo buco nelle pensioni: 2 miliardi</b>                       |     |
| 25/10/2013 Il Tempo - Roma                                                   | 121 |
| <b>Raddoppi stradali mancati, lavori partiti e bloccati</b>                  |     |
| 25/10/2013 ItaliaOggi                                                        | 122 |
| <b>Non è reato evadere per la crisi</b>                                      |     |
| 25/10/2013 ItaliaOggi                                                        | 123 |
| <b>Stravolti gli adempimenti Iva</b>                                         |     |

|                                                                                              |     |
|----------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| 25/10/2013 ItaliaOggi                                                                        | 124 |
| <b>Rateazione retroattiva</b>                                                                |     |
| 25/10/2013 ItaliaOggi                                                                        | 125 |
| <b>Piano straordinario per il suolo</b>                                                      |     |
| 25/10/2013 ItaliaOggi                                                                        | 126 |
| <b>Il lavoro resta la priorità</b>                                                           |     |
| 25/10/2013 ItaliaOggi                                                                        | 128 |
| <b>Province nell'occhio del ciclone</b>                                                      |     |
| 25/10/2013 ItaliaOggi                                                                        | 129 |
| <b>Lo Scaffale degli Enti Locali</b>                                                         |     |
| 25/10/2013 L Unità - Nazionale                                                               | 130 |
| <b>Stabilità, allarme crescita</b>                                                           |     |
| 25/10/2013 MF - Nazionale                                                                    | 132 |
| <b>I capitali all'estero? Torneranno in Italia solo se le condizioni saranno accettabili</b> |     |
| 25/10/2013 L'Espresso                                                                        | 134 |
| <b>Se arriva la patrimoniale</b>                                                             |     |
| 25/10/2013 La Notizia Giornale                                                               | 136 |
| <b>Costi standard, adesso la Lorenzin ci riprova</b>                                         |     |

## GOVERNO LOCALE E AREE METROPOLITANE

|                                                                             |     |
|-----------------------------------------------------------------------------|-----|
| 25/10/2013 Corriere della Sera - Nazionale                                  | 138 |
| <b>Alitalia, Lupi rilancia: senza Air France un socio internazionale</b>    |     |
| 25/10/2013 La Repubblica - Roma                                             | 139 |
| <b>Metro C, il Campidoglio paga i 230 milioni</b>                           |     |
| <i>ROMA</i>                                                                 |     |
| 25/10/2013 Il Messaggero - Roma                                             | 140 |
| <b>E i manager comunali non vogliono più firmare nulla</b>                  |     |
| <i>ROMA</i>                                                                 |     |
| 25/10/2013 Il Messaggero - Roma                                             | 141 |
| <b>Assicurazioni, ok ai nuovi vertici A rischio rimozione quelli di Ama</b> |     |
| <i>ROMA</i>                                                                 |     |
| 25/10/2013 Il Messaggero - Roma                                             | 142 |
| <b>Salva Roma, Delrio: «Il decreto non regala niente»</b>                   |     |
| <i>ROMA</i>                                                                 |     |

|                                                              |     |
|--------------------------------------------------------------|-----|
| 25/10/2013 Libero - Nazionale                                | 143 |
| <b>Stop alle spese folli del sud per la sanità</b>           |     |
| 25/10/2013 ItaliaOggi                                        | 144 |
| <b>Campania, 10 mln per i centri di raccolta rifiuti</b>     |     |
| <i>NAPOLI</i>                                                |     |
| 25/10/2013 Quotidiano di Sicilia                             | 145 |
| <b>i Fas, ci diceva che la Sicilia aveva realmente sp...</b> |     |

# IFEL - ANCI

**32 articoli**

## Patto con i sindaci e «rivoluzioncina» La tre giorni di Renzi

Il premier vede anche Cuperlo Scaglia tra i simboli Alla kermesse il primo cittadino di Firenze citerà Scaglia: carcerazione preventiva, no agli abusi  
Ernesto Menicucci

ROMA - Matteo Renzi e la nuova Leopolda, Gianni Cuperlo e l'incontro con Enrico Letta, Pippo Civati che si «lancia». La corsa alle primarie del Pd entra nel vivo. Il sindaco di Firenze invita a cena da «Latini» (uno dei più noti ristoranti, in città) Piero Fassino, Michele Emiliano, Debora Serracchiani e Claudio Burlando, per una sorta di «patto» tra amministratori locali come ci fu ad inizio anni 90 e oggi apre la sua kermesse di tre giorni: si parte con 100 tavoli su giustizia, Europa, Expo, cultura, previdenza, con un parlamentare che si confronterà con un «antagonista». Domani interventi da quattro minuti, per dire «come immagini il domani». È il titolo dell'appuntamento: «Diamo un nome al futuro». Domenica la chiusura di Renzi, sotto lo slogan «L'Italia cambia verso» che accompagna la sua corsa: in platea anche il segretario Pd Guglielmo Epifani, il ministro Graziano Delrio, lo scrittore Alessandro Baricco, diversi manager. Il sindaco ha le idee chiare: «Cosa si fa di solito nei convegni politici? Un lungo elenco di problemi, una lamentazione da tragedia greca sulle difficoltà. Noi non ce le nascondiamo, sia chiaro. Ma non facciamo piagnistei, semmai proposte». Tra i casi citati, quello di Silvio Scaglia, ex patron di Fastweb: «È stato assolto dall'accusa di maxifrode, peccato che nel frattempo abbia fatto un anno di carcerazione preventiva». Guarda avanti, il candidato alla segreteria: «La prima cosa se vinco? Un piano per il lavoro». E poi: «In Italia serve una "rivoluzioncina": nella burocrazia, nella giustizia, nella pubblica amministrazione, nell'establishment finanziario». Una legge elettorale che vada verso il maggioritario «è la prima cosa da fare: ora non si sa mai chi vince. Basta inciuci e larghe intese». E i rapporti coi rappresentanti istituzionali? «Letta è più tranquillo, calmo e serio. Io più radicale». L'incontro con Napolitano? «Non mi ha cazziato».

Se Renzi si muove, i suoi «sfidanti» non stanno a guardare. Gianni Cuperlo, ieri mattina, ha visto il premier. Chiacchierata più in chiave parlamentare che congressuale, tema dal quale il presidente del consiglio si tiene fuori. Equidistanza assoluta: giovedì all'Anci aveva visto Renzi, ieri Cuperlo. L'area dei «lettiani» è sparpagliata: qualcuno su Renzi, qualcuno su Cuperlo. Qualche frecciata, tra i due non manca: «Renzi? Vuole fare il sindaco, il segretario e il candidato premier. Ma tutte e tre le cose insieme non si possono fare. Poi basta domande su di lui. Se volete vi do il suo numero...». Il congresso? «Senza la sinistra non esiste il Pd». Terzo «incomodo», Pippo Civati, che apre la sua campagna: «Vincerò io. Sono più libero e più spensierato di Renzi e anche di Cuperlo, perché non sono condizionato dalle persone politiche che li circondano». E ancora, su Renzi: «Dice di voler cambiare verso, ma non spiega con quale parte politica vorrebbe farlo». Secondo Civati, invece, «serve un'ampia alleanza, da Prodi che sarà piuttosto inc...to e dovrebbe avere la tessera numero uno del Pd, a Rodotà». Ma senza larghe intese: «Non possiamo abbracciare Gasparri, o aspettare l'ultima dichiarazione di Brunetta». Ma, secondo Civati, è prioritario «recuperare il rapporto con Sel: Nichi (Vendola, ndr), fratello mio, dove ti abbiamo lasciato?», perché «c'è un Pd fuori dal Pd, un partito intero che non ci ha votato».

© RIPRODUZIONE RISERVATA

Foto: Accompagnato da Peppa Pig, l'idolo dei bambini, il governatore Nicola Zingaretti ha presentato ieri «Allegria tour», una campagna di solidarietà che coinvolgerà i reparti pediatrici di dieci ospedali italiani (Omniroma)

Legge di stabilità. Le audizioni riprendono martedì con Saccomanni

## **Delrio: Tasi da rivedere Sulle aliquote più flessibilità**

I RELATORI La commissione Bilancio di Palazzo Madama ha scelto i due relatori: saranno i senatori Giorgio Santini (Pd) e Antonio D'Alì (Pdl)  
D.Col. G.Tr.

ROMA

Mentre al Senato la Commissione Bilancio sceglie i due relatori alla legge di stabilità, ad unirsi al coro di critiche al Ddl si unisce da ieri anche un ministro. Obiettivo del responsabile del dicastero per gli Affari regionali e Autonomie, Graziano Delrio, è la nuova Tasi. Il tetto del 2,5 per mille previsto per la nuova imposta sui servizi locali «non sarà sufficiente per garantire ai Comuni la possibilità di gestire il nuovo tributo e di renderlo equo». Per Delrio «sarebbe più opportuno lasciare ai Comuni la massima flessibilità nella scelta delle aliquote, magari vincolandola alla previsione di detrazioni».

Il nodo Tasi, dunque, continua a dominare i pensieri di politici e sindaci riuniti a Firenze per la XXX assemblea nazionale dell'Anci. Il problema è legato ai meccanismi del nuovo tributo, che rischia di presentare il conto anche a chi non ha mai pagato l'Imu e di non riuscire comunque a far pareggiare i bilanci locali. «In consiglio dei ministri c'era molta concitazione e mancavano ancora calcoli definitivi - riconosce Delrio - per cui il testo si può migliorare. In particolare bisogna evitare il rischio che la Tasi finisca per avere un effetto regressivo rispetto all'Imu».

Sulla Tasi in serata arrivano richieste di modifica, sempre dalla sponda Pd, direttamente anche dal senatore Giorgio Santini che, insieme ad Antonio D'Alì (Pdl), sarà uno dei due relatori al Ddl stabilità.

Le nomine saranno ufficializzate dal presidente della commissione Bilancio, Antonio Azzollini, nella prossima riunione. Per Santini con la Tasi «sicuramente nel complesso si paga un miliardo in meno che verrà compensato ai Comuni dallo Stato» tuttavia «rimane aperto il problema dell'abolizione della franchigia di 200 euro prevista nell'Imu». Secondo Santini «nell'impianto federalista della legge sull'imposizione degli enti locali, che deve essere mantenuto, la franchigia può essere reintrodotta e anche ampliata dai comuni». Ma, ragiona il senatore ex dirigente Cisl, «rimane la questione di cosa faranno gli enti locali che si posizioneranno sulle aliquote massime per ragioni di bilancio e questo andrebbe a penalizzare i redditi più bassi».

Dopo le audizioni dei rappresentanti delle imprese (Confindustria e Rete Imprese Italia, si veda il servizio a pagina 7) la Commissione Bilancio ascolterà il ministro dell'Economia Fabrizio Saccomanni martedì prossimo, 29 ottobre, alle ore 14. L'incontro con il ministro sarà preceduto lunedì pomeriggio alle 15,30 con il Cnel. Seguiranno Ance e Confedilizia, l'Abi, Cgil, Cisl, Uil e Ugl. Alle 19,30 Anci, Upi, Uncem e Conferenza delle Regioni. Martedì mattina si riprenderà alle 9 con la Corte dei Conti, cui seguiranno alle 11 l'Istat, la Banca d'Italia. Dopo Saccomanni il ciclo sarà concluso alle 20 con l'Alleanza delle Cooperative e con le organizzazioni agricole.

Intanto per definire la linea di condotta sulla legge di stabilità il Pdl oggi serra le fila a Montecitorio. I capigruppo di Camera e Senato, Renato Brunetta e Renato Schifani, hanno convocato una riunione politica. Oltre al vicepremier e segretario del Pdl, Angelino Alfano, saranno presenti i sottosegretari e ministri del Pdl, nonché i capigruppo in commissione Bilancio delle due Camere.

© RIPRODUZIONE RISERVATA

Partecipate. Per chi sfugge scatta il danno erariale

## Stop ai compensi nelle società dei centri minori

L'ACCUSA DI FASSINO Per il presidente dell'Anci la frammentazione delle partecipate locali produce «deficit di bilancio e organici eccessivi»

Gianni Trovati

ROMA

Niente indennità e gettoni nei consigli di amministrazione delle società partecipate dai Comuni fino a 30mila abitanti, e nelle aziende "di troppo" dei Comuni che di abitanti ne contano fra 30mila e 50mila.

Lo prevede una norma, finora passata inosservata, della legge di stabilità 2014 (articolo 15, comma 20), che prova per questa via a forzare l'attuazione del riordino delle società partecipate, rimasto lettera morta. La regola di riferimento è quella scritta nella manovra estiva 2010 (articolo 14, comma 32, DL 78/2010) che, dopo varie proroghe, chiedeva entro il 30 settembre scorso ai Comuni fino a 30mila di dismettere tutte le partecipazioni in società, e a quelli appena più grandi di mantenerne solo una. La scure eviterebbe solo le società con i conti in ordine (niente rosso nei bilanci degli ultimi tre anni) e quelle partecipate da gruppi di Comuni, che nel complesso superino le soglie demografiche citate sopra, ma nella pratica non ha cambiato di una virgola la rete delle partecipate locali.

Il 30 settembre è passato senza colpo ferire, anche perché la norma non prevedeva sanzioni, e ora il Governo prova a spingere con argomenti più "solidi": niente indennità e gettoni nei cda delle società fuori regola, e conseguente danno erariale a carico di chi sfugge al blocco.

A scrivere lo stop è stato il ministero delle Riforme, che nella versione originaria del comma aveva in mente anche un'altra data prossima nel calendario: quella del 31 dicembre prossimo, entro cui tutte le Pubbliche amministrazioni, statali e locali, devono privatizzare o sciogliere le società strumentali, vale a dire quelle che raccolgono più del 90% del fatturato dalle attività svolte per l'ente controllante: a imporlo è la spending review del Governo Monti (articolo 4 del DL 95/2012), e in questo caso non esistono alternative legate allo stato di salute dei bilanci. Le uniche possibili eccezioni passerebbero per un via libera dell'Antitrust che finora ha però respinto le istanze presentate dalle amministrazioni. Il blocco delle indennità e dei gettoni anche in queste realtà non è entrato nel testo finale, probabilmente stoppato da qualche veto ministeriale, ma sul testo ora tocca al Parlamento lavorare.

Tutta la materia delle partecipazioni, locali e non, si può rivelare incandescente nella sessione di bilancio che impegnerà il Parlamento fino a fine anno. L'incrociarsi di scadenze e il sovrapporsi di regole rimaste inattuato è sotto gli occhi di tutti, e lo stesso ministero degli Affari regionali e delle Autonomie aveva messo mano a un progetto di riordino che è stato poi travolto dalla crisi politica di qualche settimana fa. La navigazione della maggioranza continua a essere tutt'altro che tranquilla, ma gli interventi potrebbero riaffacciarsi nelle prossime settimane. Del resto lo stesso presidente dell'Anci Piero Fassino, introducendo i lavori della XXX assemblea nazionale dell'Associazione dei Comuni a Firenze, ha detto a chiare lettere che la frammentazione delle partecipate locali produce "deficit di bilancio, organici eccessivi e servizi scadenti", e che serve una razionalizzazione.

© RIPRODUZIONE RISERVATA

Legge di stabilità. La proposta dei sindacati

## «Meno Comuni e municipalizzate»

LE RICHIESTE DI CGIL E UIL Camusso: bisogna agire sulla qualità della spesa pubblica. Angeletti: va ridotto il numero dei livelli amministrativi

Giorgio Pogliotti

ROMA

Ridurre il numero dei Comuni e delle municipalizzate, favorendo le aggregazioni affinché, attraverso economie di scala, si possano abbattere i costi dei servizi a carico dei cittadini. All'assemblea annuale dell'Anci, i leader di Cgil e Uil, rispettivamente Susanna Camusso e Luigi Angeletti, hanno rilanciato le proposte del sindacato, bocciando le misure sulla Pa contenute nella legge di stabilità. «Il blocco dei contratti e degli organici non ha determinato nessuna riduzione della spesa pubblica - è la tesi della leader della Cgil - ha invece sicuramente determinato problemi di efficacia, qualità e motivazione degli stessi lavoratori». La molteplicità di livelli decisionali per Angeletti rappresenta un freno all'economia: «Dobbiamo ridurre il numero di livelli amministrativi - ha detto -. Bisogna ridurre il numero dei Comuni, non c'è nessun altro Paese al mondo che abbia il nostro stesso numero, in proporzione. Bisogna accorpate le società municipalizzate, per bacini di utenza di almeno cinquantamila cittadini, in modo da ridurre i costi e garantire gli stessi servizi».

La legge di stabilità per Susanna Camusso deve intervenire «sulla qualità della spesa pubblica e anche sulla sua riduzione», affrontando il tema dei «costi standard degli acquisti nella pubblica amministrazione», con il «riordino dei rapporti tra Stato, Regioni e Comuni», tutte misure che potranno liberare risorse da impiegare secondo un principio di giustizia sociale: «La questione della scarsità di risorse non regge - ha aggiunto la Camusso - è solo una giustificazione per non cambiare le cose. Non è vero che siamo un Paese che si è impoverito in toto: si sono impoveriti i lavoratori e i pensionati. È necessario redistribuire il reddito a favore di queste categorie, per far ripartire i consumi e la produzione interna». Infine una battuta sulle nuove imposizioni sulla casa: «Spero che un giorno mi presentino il signore che inventa i nomi delle tasse - ha detto la Camusso - perché deve essere uno straordinario personaggio del marketing».

© RIPRODUZIONE RISERVATA

Le vie della ripresa L'ASSEMBLEA DELL'ANCI

## Comuni e debiti Pa: pagati 3,15 miliardi

Liquidato alle imprese l'83% dei 3,8 miliardi liberati dai provvedimenti sblocca-debiti  
Gianni Trovati

FIRENZE. Dal nostro inviato

Il pagamento delle fatture arretrate da parte dei Comuni, reso possibile dal decreto "sblocca-pagamenti", procede spedito, e la legge di stabilità si propone di dare un'altra spinta con lo sblocco di 1,5 miliardi, un terzo dei quali dedicati ai debiti commerciali di conto capitale: l'importante, però, è ora evitare che si formi un'altra mole di arretrati simile a quella che ha appena cominciato ad alleggerirsi, anche perché gli interventi ex post rischiano di premiare le amministrazioni locali che sono state meno attente nella programmazione.

I due fenomeni emergono con chiarezza dal monitoraggio sui pagamenti e dall'ultima analisi condotta dall'Ifel, la fondazione Anci sulla finanza e l'economia locale, che ha messo sotto esame i dati di bilancio del complesso dei Comuni italiani. Sul primo versante, in base agli ultimi dati forniti al ministero dell'Economia, i Comuni hanno liquidato alle imprese l'83% dei 3,8 miliardi liberati dai provvedimenti "sblocca-debiti", e nel 37% dei casi i Comuni hanno chiuso la partita trasformando in pagamenti tutti gli "spazi finanziari" ricevuti. Ora l'obiettivo si sposta sul 2014, che il disegno di legge di stabilità arrivato nei giorni scorsi in Senato affronta con una dote da 500 milioni per chi ha ancora arretrati ante 2013 e un miliardo di esenzioni dal Patto sui pagamenti in conto capitale più recenti. La questione chiave, allora, diventano i parametri di distribuzione di questi nuovi "bonus": il ministro per gli Affari regionali e le Autonomie Graziano Delrio, parlando della legge di stabilità agli amministratori locali riuniti a Firenze per la XXX assemblea nazionale dell'Anci, si è detto convinto che i parametri debbano seguire lo stato di salute dei conti locali, a partire dall'equilibrio di parte corrente, ma saranno i provvedimenti attuativi a tradurre in chiave pratica la strategia del Governo.

Il punto è evitare l'accumularsi di nuovi pagamenti bloccati, anche perché le misure d'emergenza finiscono per concentrare i bonus su chi ha gestito peggio il bilancio, programmando impegni di spesa impossibili da rispettare senza sfiorare il Patto di stabilità. La geografia degli "spazi finanziari" distribuiti dal decreto "sblocca-pagamenti" è rilevata dall'Ifel lo dimostra in modo evidente. In Calabria i bonus hanno quasi doppiato l'ammontare dell'obiettivo assegnato dal Patto di stabilità 2013 ai Comuni della Regione: in pratica, i sindaci calabresi hanno ricevuto spazi finanziari per 229,2 milioni di euro, pari al 183,3% dell'obiettivo di Patto. Lo stesso indicatore si attesta al 145,2% in Basilicata e al 128% in Campania, mentre su ferna al 67,8% in Lombardia e al 49% in Liguria. Ancor più chiaro il quadro tracciato dalle anticipazioni di liquidità, che la Cassa depositi e prestiti ha erogato per aiutare i pagamenti e che gli enti dovranno restituire: il 53,7% dei 3,5 miliardi di "prestiti" si è concentrato tra Campania e Lazio, mentre i sindaci di Lombardia, Veneto, Liguria ed Emilia-Romagna si sono divisi fra loro il 2% (70 milioni in tutto).

Numeri alla mano, se si considera che il Patto di stabilità ha tagliato del 23% gli investimenti locali, si può concludere che l'effetto "indesiderato" dei vincoli di finanza pubblica si è sentito soprattutto dalle parti delle amministrazioni locali più attente alla programmazione: gli altri hanno continuato a impegnare risorse sulla carta, e hanno di conseguenza visto gonfiarsi la mole degli arretrati da sbloccare.

Il Patto, comunque, non ha creato naturalmente solo effetti collaterali. Uno dei numeri più importanti sulle conseguenze virtuose dei vincoli di finanza pubblica si incontra alla voce "indebitamento", vero cuore del problema dei conti italiani. Nel 2012, dicono le tabelle dell'Ifel, i Comuni hanno ridotto il passivo del 2,7%, portandolo a quota 48,7 miliardi, cioè al 2,5% del totale del debito pubblico: nello stesso anno l'indebitamento regionale è rimasto stabile e quello della Pa centrale è cresciuto del 4,7%.

I sindaci useranno questi numeri per tornare a chiedere di rivedere i limiti ai mutui e, in aggiunta, alle regole del Patto di stabilità per i Comuni fino a 5mila abitanti, che dal 2014 dovrebbero seguire gli stessi parametri pensati per gli enti più grandi. Per la loro struttura, meno gravata da costi fissi di personale e servizi, i piccoli Comuni hanno dimostrato una capacità di investimento per abitante quasi doppia alle amministrazioni più

grandi (407 euro ad abitante, il 175% rispetto alla media dei Comuni): l'applicazione integrale del Patto di stabilità anche ai piccoli enti, oltre a complicare la vita di enti "poveri" di organici amministrativi, rischia secondo i Comuni di spazzare via questa spinta agli investimenti locali.

© RIPRODUZIONE RISERVATA

## I NUMERI

3,8 miliardi

Sblocca-pagamenti

I Comuni hanno liquidato alle imprese l'83% dei 3,8 miliardi liberati dai provvedimenti sblocca-debiti della Pa, e nel 37% dei casi i Comuni hanno chiuso la partita trasformando in pagamenti tutti gli "spazi finanziari" ricevuti

2,7%

Il passivo

Secondo i dati dell'Ifel (la fondazione dell'Anci per la finanza locale) nel 2012 Comuni hanno ridotto il passivo del 2,7%, portandolo a quota 48,7 miliardi, cioè al 2,5% del totale del debito pubblico. Nello stesso anno l'indebitamento regionale è rimasto stabile e quello della Pa centrale è cresciuto del 4,7%

Riforme. Riunione con Quagliariello, Franceschini e i capigruppo di maggioranza - Grillo: impeachment

## Legge elettorale, pressing del Colle

I relatori: il presidente chiede di fare presto - Ma l'accordo ancora non c'è LE DISTANZE Il Pdl resta contrario al doppio turno, i democratici vogliono reintrodurre le preferenze. Finocchiaro: vogliamo larga condivisione  
Riccardo Ferrazza

ROMA

Mercoledì aveva ammonito le forze politiche a evitare un nuovo, fatale flop sulla legge elettorale; ieri le ha convocate al Quirinale. Giorgio Napolitano non molla la presa sulle modifiche al Porcellum e gioca apertamente il ruolo di regista per sbloccare una vicenda ad alto rischio di «inconcludenza» (secondo l'espressione usata a Firenze all'assemblea Anci). Il tempo stringe e il «nuovo limite estremo» si avvicina a passi svelti di fronte all'immobilismo parlamentare: è il 3 dicembre, giorno in cui la Consulta esaminerà l'ordinanza rimessa dalla Cassazione con i dubbi di costituzionalità sull'attuale sistema di voto (la legge del 2005 con la quale sono stati eletti gli ultimi tre Parlamenti). Un interventismo che non piace affatto a chi sta fuori dalla maggioranza, come il M5S («chiederemo l'impeachment» ha detto Grillo) e la Lega che con Roberto Calderoli (padre del sistema elettorale in vigore), protesta: «Inaudito e assolutamente non previsto dalla Costituzione il vertice di maggioranza» convocato sul Colle. In serata, da ambienti del Quirinale, si è poi appreso che il capo dello Stato si riserva di ascoltare le opposizioni nelle modalità opportune.

Ieri al Quirinale Napolitano ha voluto incontrare i ministri Dario Franceschini (Rapporti con il Parlamento) e Gaetano Quagliariello (Riforme), insieme ai capigruppo di maggioranza al Senato, Luigi Zanda (Pd), Renato Schifani (Pdl) e Gianluca Susta (Scelta civica) e la presidente della commissione Affari costituzionali di Palazzo Madama, Anna Finocchiaro per fare il punto della situazione e sollecitare tutti a trovare una soluzione. «Il presidente della Repubblica si augura che il nostro lavoro sulla legge elettorale sia celere e chiede di essere informato se ci sono rallentamenti» ha riferito Donato Bruno (Pdl), uno dei due relatori (l'altra è la democratica Doris Lo Moro) delle legge elettorale al termine della seduta della prima commissione. Le intenzioni del Capo dello Stato sono chiare: non rivivere l'incubo della scorsa legislatura quando proprio nella commissione Affari costituzionali del Senato, come ricordò lui stesso lo scorso giugno, «si è pestata l'acqua nel mortaio e non si è stati capaci di partorire nessuna riforma elettorale avendo tutti i partiti giurato che bisognava farla». Basta sventolare bandiere, basta restare aggrappati ciascuno al proprio "modello" come fosse una verità non contestabile. I partiti devono invece guardare al nuovo orizzonte di tempo: appena 40 giorni entro i quali il Parlamento è chiamato a una prova di responsabilità. Non sono accettate supplenze e il Governo non ha intenzione di intervenire con un proprio ddl (come qualcuno aveva fatto trapelare): «È materia parlamentare» ha tagliato corto Franceschini.

Se l'ennesimo ammonimento presidenziale sulla materia avrà effetti, lo si vedrà da lunedì quando la commissione si rivedrà di nuovo. Per il momento le posizioni non sono conciliabili. Come si evince dal documento finalmente depositato dai due relatori: l'ormai celebre "pillolato", uno schema di riforma in cui accanto ai punti di accordo pesano i nodi non risolti. Che non sono di poco conto. Resta il veto del Pdl sul doppio turno: se nessuno raggiunge la soglia del 40%, per l'assegnazione del premio di maggioranza i democratici vogliono introdurre «un secondo turno di votazioni in contesa tra le due liste o coalizioni che hanno ottenuto il maggior numero di voti»; il Pdl propone invece il premio di governabilità (cioè «un incremento dei seggi alla lista o coalizione che ha ottenuto, con la maggioranza dei voti, almeno il 35% dei suffragi»).

C'è poi la questione preferenze: nei collegi «plurinominali» alla spagnola, cioè di piccole dimensioni - quelli uninominali sono esclusi in partenza per la netta contrarietà del partito di Silvio Berlusconi - i candidati vanno scelti in base ai voti di preferenza (Pd) o all'ordine di lista (Pdl) mantenendo così le liste bloccate? Una soluzione ancora non si vede anche se i relatori fanno professione di ottimismo. In ogni caso si va delineando un impianto proporzionale: un problema in più per il Pd in quanto il suo segretario in pectore Matteo Renzi

(che mercoledì ha avuto un colloquio con Napolitano) vuole un sistema maggioritario. Da oggi l'ex rottamatore sarà a Firenze per la sua kermesse di tre giorni alla stazione Leopolda. In Parlamento tutto rinviato alla prossima settimana. «Tenderò a chiudere il lavoro, senza sacrificare le ragioni di nessuno, nel tempo più breve possibile. Quel che ci interessa è consegnare un testo riconosciuto da una larghissima maggioranza» fa sapere Finocchiaro.

© RIPRODUZIONE RISERVATA

## **I NODI**

### **Il modello**

Alla Camera il 20% dei seggi viene attribuito con metodo proporzionale, senza voto di preferenza ma con alternanza di genere, nelle 26 circoscrizioni attuali; 80% dei seggi con metodo proporzionale, su liste di candidati in collegi plurinominali, collegate con liste circoscrizionali

Al Senato cambia l'attribuzione del premio di maggioranza, non più su base regionale ma nazionale: alle liste o coalizioni che raggiungono il 40%, vanno 170 seggi.

### **Doppio turno**

Se nessuno raggiunge il premio di maggioranza, il Pd propone un secondo turno tra le due liste o coalizioni che hanno avuto più voti. Il Pdl vuole invece un incremento di seggi per chi ha avuto almeno il 35%

### **Preferenze**

Il Pdl vuole candidati eletti secondo l'ordine di lista, il Pd chiede le preferenze (con due scelte, per candidati di diverso sesso)

LA QUESTIONE INDUSTRIALE/2

**Piombino si mobilita per salvare l'altoforno**

Silvia Pieraccini

*u pagina 50***PIOMBINO**

Ormai hanno capito da tempo che per farsi ascoltare devono organizzare manifestazioni eclatanti. E così ieri i lavoratori della Lucchini hanno ripetuto la protesta già andata in scena un anno fa, dirigendo il corteo di duemila persone - che ha accompagnato lo sciopero di 24 ore indetto dai sindacati Fiom, Fim e Uilm - sulla Variante Aurelia Livorno-Grosseto. E bloccando il traffico, nelle due direzioni, per circa un'ora, per ribadire la contrarietà alla chiusura dell'altoforno a fine anno, decisa dal commissario straordinario Piero Nardi per mancanza di offerte dal mercato e ribadita dal sottosegretario allo Sviluppo economico, Claudio De Vincenti, nell'incontro convocato a Roma venerdì scorso.

Quell'incontro ha aperto uno spiraglio per la riconversione ecologica dello stabilimento Lucchini di Piombino (con tecnologia Corex e forno elettrico), ma non ha chiarito tempi e modi dell'operazione, che infatti preoccupa i lavoratori. «La produzione dell'altoforno non va fermata in assenza di un progetto certo che garantisca il futuro», è la richiesta ribadita ieri al grido di «Piombino non deve chiudere». La posizione è la stessa del sindaco di Piombino, Gianni Anselmi, convinto dell'«impossibilità di costruire il futuro sulle macerie», cioè senza l'altoforno che è il cuore e il simbolo dello stabilimento, e senza i suoi lavoratori (circa un migliaio) che sono destinati ad andare in cassa integrazione. Più possibilista sul futuro è invece il presidente toscano Enrico Rossi, che ha valutato positivamente l'incontro romano e ora confida nel prossimo appuntamento al ministero, a fine mese, per fare passi avanti col progetto di riconversione.

A lasciare una speranza ai lavoratori è stato l'incontro che una delegazione ha avuto mercoledì a Firenze, a margine dell'assemblea nazionale dell'Anci (l'associazione Comuni), col presidente della Repubblica, Giorgio Napolitano, e col premier Enrico Letta.

«In questi ultimi giorni abbiamo avuto conferma dell'impegno delle istituzioni a sostenerci - ha detto ieri Vincenzo Renda, segretario della Uilm di Livorno - ed è stato importante e significativo l'interessamento alla nostra vicenda di Letta e Napolitano. Ora dobbiamo aspettare la convocazione al ministero dello sviluppo economico per capire se dai buoni propositi si passerà ai fatti concreti».

Ma i timori, a Piombino, in questo momento sembrano più forti delle speranze. Per questo l'intenzione dei lavoratori, che ieri pomeriggio hanno incontrato il commissario Nardi per avere aggiornamenti sulle trattative in corso per rilevare l'acciaieria, è di non abbassare la guardia: dopo essere saliti insieme al sindaco sul tetto dello stabilimento Lucchini, aver occupato per giorni e giorni la piombinese Fortezza del Rivellino e aver bloccato il traffico sulla Variante Aurelia, la strategia dell'attenzione sta progettando nuove tappe.

© RIPRODUZIONE RISERVATA

**I NUMERI** 500 milioni

Riconversione ecologica

È il costo del progetto

di riconversione ecologica

di Piombino puntando

sulla tecnologia «Corex»

e sul forno elettrico greenfield

48

Mesi

Secondo il commissario Piero Nardi è il tempo considerato necessario per poter implementare a Piombino la nuova tecnologia «Corex»

TOSCANA Gioco

**Lottomatica in campo per tutelare i giovani**

Silvia Pieraccini

## FIRENZE

Un tour nei centri commerciali di 20 città italiane per sensibilizzare il pubblico sulla prevenzione e il divieto d'accesso ai giochi con vincita in denaro per i minori di 18 anni. Parte da Firenze la terza edizione della campagna informativa "18+" promossa da Lottomatica in collaborazione con Moige (Movimento italiano genitori) e Fit (Federazione italiana tabaccaï) che, oltre agli stand nei centri commerciali, sarà declinata in affissioni e pubblicità sulla carta stampata. Sotto il claim "Con le regole non si gioca" sono elencati gli effetti del gioco minorile: caduta nel rendimento scolastico, umore alterato e irascibile, anomalie nelle abitudini quotidiane e nelle attività sociali.

La campagna informativa di Lottomatica abbraccia tutti gli interventi realizzati attraverso il programma di Gioco responsabile, che puntano alla prevenzione del gioco minorile, del gioco problematico e alla tutela dei giocatori contro i rischi legati a un approccio scorretto del gioco. «In cinque anni abbiamo investito nel programma di Gioco responsabile 7,5 milioni di euro - spiega il direttore generale di Lottomatica, Fabio Cairoli - e ora intendiamo arricchirlo di contenuti puntando a migliorare la formazione della nostra rete distributiva attraverso l'e-learning». Si tratta di 80mila punti vendita in Italia, che parteciperanno ai corsi di formazione online promossi da Lottomatica.

Per parlare di questi temi Lottomatica ieri ha organizzato un dibattito in occasione dell'assemblea dell'Anci (associazione Comuni) che si svolge a Firenze.

© RIPRODUZIONE RISERVATA

Enti locali. Richieste da 3.500 Comuni per il plafond che finanzia piccole opere

## Via al click day «6mila campanili»

Massimo Frontera

Boom di click per il piano «6mila campanili». La casella di posta elettronica allestita dall'Anci, a partire dalle 9,00 di ieri, si è riempita di 300mail nella prima mezzora. Alla fine della giornata di ieri le richieste erano 3.500, più della metà dei 5.702 comuni potenzialmente interessati (quelli fino a 5mila abitanti). La gara telematica aperta ieri serviva ad assegnare una quota dei 100 milioni messi in palio dal ministero delle Infrastrutture.

Dunque, già nel primo giorno (o meglio nei primi 30 minuti), appare largamente "bruciato" il plafond di 100 milioni di euro del Mit. Infatti, il contributo massimo concedibile a ciascun comune può arrivare a un milione di euro, mentre il contributo minimo è di 500mila euro. A conti fatti, i vincitori potranno essere al massimo 200.

Il plafond, ha ricordato ieri il ministero delle Infrastrutture in una nota, è stato arricchito (ma solo a partire dal 2014) di ulteriori 50 milioni con una norma inserita nel il Ddl stabilità, attualmente in discussione al Senato. Ci sarà dunque spazio anche per qualche altra richiesta.

I fondi dovranno essere utilizzati per realizzare piccole opere pubbliche da appaltare entro febbraio prossimo.

Ieri i telefoni dell'Anci sono stati bollenti, per i molti Comuni che chiedevano una conferma dell'avvenuta ricezione, a causa del fatto che il sistema non ha inviato subito al mittente la "ricevuta" telematica.

Per il bilancio complessivo bisognerà attendere. La gara telematica, infatti resta aperta 60 giorni. Dopo comincerà l'istruttoria, da parte di Porta Pia. Il sistema della Pec (posta elettronica certificata) ha retto. Ma non è ancora chiaro se sia stato risolto un aspetto tecnico potenzialmente foriero di contestazioni.

Il fatto cioè che la casella di posta elettronica certificata non registrerebbe la frazione di secondo dell'orario di ricezione. In altre parole, potrebbero verificarsi "parimerito" cronologici tra i Enti. E sarebbe difficile gestire questo "ex aequo" o - in alternativa - decidere di anteporre un comune a un altro (o agli altri) tra quelli che hanno cliccato nello stesso secondo.

© RIPRODUZIONE RISERVATA

### CONTRO GLI SPRECHI

L'Agenzia delle uscite

Sul sito internet [www.ilsole24ore.com](http://www.ilsole24ore.com) l'iniziativa dei piccoli comuni per tagliare gli sprechi della pubblica amministrazione

IL DOSSIER. Le misure della manovra Gli effetti del superamento dell'Imu e della Legge di Stabilità Per molti sindaci il miliardo di compensazione promesso dall'esecutivo non basta Primi cittadini alle prese con il bilancio 2013, da chiudere entro fine novembre

## Le tasse Addizionali e imposte sulla casa tutti gli aumenti del fisco locale

Le scelte dei Comuni su Irpef e service tax  
VALENTINA CONTE

GRANDE caos fiscale nei Comuni. Alle prese con il bilancio 2013, da chiudere entro fine novembre, i sindaci guardano con preoccupazione ai conti che non tornano. Molti municipi hanno varato aliquote Imu sulla prima casa più alte dello scorso anno. Ma l'imposta è stata cancellata (da ieri il decreto che azzerava la prima rata è legge) e le compensazioni statali non saranno sufficienti, perché calcolate sul gettito 2012. A questo si aggiunge l'ansia per la nuova Trise, specie la componente Tasi che dal 2014 sostituirà l'Imu. Le prime proiezioni non sono confortanti e diversi Comuni pensano di spingere al massimo consentito l'aliquota Tasi (2,5 per mille).

Se infatti scegliessero quella base all'1 per mille, avrebbero un gettito inferiore alla vecchia Imu. In altre parole, il miliardo di compensazione promesso dal governo ai sindaci sembra già non bastare. «Ci vorrà qualche risorsa in più.

Tra i 400 e gli 800 milioni, come prima valutazione», confermava ieri Guido Castelli, responsabile per la finanza locale dell'Anci e presidente Ifel.

A caccia di risorse, i sindaci sembrano ripiegare su tariffe rifiuti e addizionali Irpef. Con il rischio sempre più concreto che la pressione fiscale locale, sommata a quella record nazionale, arrivi a un punto di non ritorno e sopportazione per i cittadini.

Per quanto riguarda l'Imu, la seconda rata di quest'anno non è stata ancora azzerata, ufficialmente. Ma esiste un impegno politico a farlo.

«Restano i problemi, ma ci stiamo lavorando», prometteva ieri il ministro Delrio, ex presidente Anci.

Hanno collaborato dalle redazioni locali: Oriana Liso, Ernesto Ferrara, Eleonora Capelli, Nadia Campini, Fabrizio Lentini, Gabriele Isman, Raffaele Lorusso, Tiziana Cozzi, Gabriele Guccione

MILANO

### Addizionale al tetto massimo ma scende la soglia di esenzione

+35 € -180 € Differenza Tasi-Imu In alto: Tasi 1 per mille Sotto: 2,5 per mille SULLA misteriosa triade dei futuri tributi - Trise, Tari e Tasi - ogni decisione è rinviata a quando ci saranno indicazioni e regole chiare da parte del governo.

Perché il Comune di Milano, come tutti gli altri enti locali, attende che la riforma sia davvero compiuta, prima di mettere mano a un sistema che solo da poco, con la trasformazione della Tarsu in Tares, è cambiato. Diverso è per le altre imposte. Capitolo Imu: nei giorni scorsi il Consiglio comunale ha votato l'aumento dell'Imu sulla prima casa, con l'aliquota portata al massimo, lo 0,6 per cento. Prelievo virtuale, per le tasche dei milanesi, visto che l'aumento è stato deliberato dalla giunta Pisapia nella prospettiva che sia il governo a coprire l'intero importo, compreso l'ultimo aumento, che dovrebbe portare nelle casse comunali 110 milioni extra, indispensabili per chiudere in pareggio il bilancio 2013. Lunedì sera, poi, c'è stata la sofferta votazione anche sull'addizionale Irpef: la soglia di esenzione è scesa da 33.500 a 21mila euro, con un'aliquota unica per tutti, quella massima dello 0,8 per cento. Una scelta non certo indolore: perché, per quanto la soglia di esenzione resti tra le più alte tra i grandi Comuni, gli aumenti peseranno fino a cinque volte, rispetto al 2012, anche sui ceti medi.

FIRENZE

### Tasi verso l'aliquota più alta se il governo darà solo 1 miliardo

+66 € -120 € Differenza Tasi-Imu In alto: Tasi 1 per mille Sotto: 2,5 per mille MANTENERE l'Irpef più bassa d'Italia non basta al sindaco Renzi: «Faremo anche la Service tax più bassa d'Italia», dichiarò qualche

settimana fa. Se però pochi dubbi ci sono sul fatto che l'addizionale comunale possa rimanere allo 0,2 per cento (era allo 0,3 nel 2011 e fu abbassata l'anno scorso), molti ce ne sono che si riesca a non applicare l'aliquota massima della Tasi: se nel 2012 l'Imu prima casa era al minimo (4 per mille), l'anno prossimo la Tasi non potrà che essere al 2,5 per mille, cioè il massimo.

Senza più le detrazioni prima casa e figli (che a Firenze valgono 22 milioni in tutto), i fiorentini pagheranno più o meno la stessa cifra dell'Imu salvo che si tratti di famiglie numerose: ma è l'unico modo per Palazzo Vecchio di incassare pressappoco i milioni che le venivano dalla "vecchia" Imu. Se il fondo nazionale aumentasse almeno a 1,5 miliardi (da un miliardo), l'aliquota Tasi potrebbe scendere fino all'1,5-1,8 per mille. Quanto alle seconde case, l'orientamento dell'assessore al bilancio, l'economista Alessandro Petretto, è mantenere la Tasi per quelle affittate come l'Imu 2012, al 9,9 per mille e portare le sfitte dal 10,6 Imu all'11,6 nel nuovo regime Tasi. Imprese e negozi: nessun aumento. Così come per la Tari (rifiuti).

## BOLOGNA

### Niente rincaro per la tassa rifiuti Irpef locale a un passo dal top

+4 € -243 € Differenza Tasi-Imu In alto: Tasi 1 per mille Sotto: 2,5 per mille A BOLOGNA l'addizionale Irpef è ferma dal 2007 allo 0,7% (il massimo è lo 0,8%). Per il bilancio 2013 l'amministrazione ha deciso di non alzare l'aliquota (un punto in più vale 7 milioni), puntando invece sull'Imu prima casa, che però è stata cancellata. Palazzo d'Accursio ha portato dal 4 al 5 per mille l'aliquota per quest'anno, puntando ad incassare 17 milioni in più.

Per questo ora si registrano difficoltà: la prima rata non pagata dai cittadini è stata rimborsata dal governo, ma basandosi sull'aliquota 2012. Dunque sono arrivati solo 24 milioni. E visto che la seconda rata è ancora un rebus, l'Imu rappresenta il "tunnel" da cui deve uscire il Comune di Bologna, prima di affrontare la sua erede, la Tasi. Ma anche per la Tasi già si paventa «il rischio che aumenti il carico per le famiglie». Proprio ieri il sindaco Virginio Merola ha ripetuto, all'assemblea Anci, che «noi non siamo più disponibili a mettere le tasse che il governo taglia a livello centrale» perché «il gioco ormai è scoperto ed è molto pesante». E dunque «o la legge di Stabilità cambia o ci sarà un aumento di pressione fiscale per i cittadini». Intanto però, al posto della nuova Tares 2013, il Comune di Bologna ha deciso di tenersi la vecchia Tarsu, la tassa sui rifiuti: i bolognesi pagheranno come nel 2012.

## GENOVA

### Al catasto tanti edifici di lusso rischio salasso rispetto all'Imu

-90 € -295 € Differenza Tasi-Imu In alto: Tasi 1 per mille Sotto: 2,5 per mille GLI uffici comunali di Genova per il momento sono fermi sul fronte Tasi perché a palazzo Tursi si spera ancora che tutto cambi. «Così come è costruita, la Tasi finisce per tradursi in un aggravio di imposta per i cittadini rispetto all'Imu - sbotta l'assessore al Bilancio Franco Miceli - e oltretutto, anche se dovessimo aumentare all'aliquota massima, il 2,5 per mille, noi come l'80% degli altri Comuni italiani non avremmo garantito lo stesso gettito dell'Imu».

Genova è una delle città con i valori catastali più alti d'Italia. Nonostante si tratti di un capoluogo di Regione con soli 630 mila abitanti ha oltre il 7% di tutti gli immobili italiani classificati in categoria A1, considerati quindi "di lusso", tanto che solo recentemente le istituzioni locali hanno annunciato l'intenzione di chiedere una revisione complessiva del catasto. Le tariffe dell'Imu erano già vicine ai valori massimi: 5,8 per mille per le prime case, 10,6 per mille per le seconde. Se nulla cambierà sulla Tasi, sarà inevitabile per il Comune portarla al 2,5 per mille. E senza più detrazioni, chi prima non pagava l'Imu prima casa perché le detrazioni annullavano l'imposta, ora pagherà. Resterà invece più o meno invariata la parte rifiuti, la Tari.

## ROMA

### Bilancio in rosso, tasse shock sono da evitare altri balzelli

-143 € -379 € Differenza Tasi-Imu In alto: Tasi 1 per mille Sotto: 2,5 per mille UN DEBITO ereditato dalla gestione Alemanno di 867 milioni di euro e una norma speciale nella legge di Stabilità che potrebbe valere 500-600 milioni di euro. Sono i punti da considerare nella situazione romana rispetto alla Tasi. Prima di definire l'atteggiamento per le aliquote della nuova tassa, la giunta Marino vuole essere certa che quel

finanziamento arrivi davvero, in una Capitale che già ha un'addizionale Irpef comunale dello 0,5 per cento a cui se ne somma una seconda, per il debito commissariato, dello 0,4 per cento. Roma è quindi l'unico Comune italiano a sfondare il tetto dello 0,8 per cento previsto per legge.

E mentre la norma Salva Roma rallenta anche l'approvazione del Bilancio, l'orientamento generale del sindaco e della sua giunta è di non toccare la leva fiscale: peraltro i contribuenti romani vivono non soltanto l'aggravio dell'addizionale per il debito commissariato, ma anche quell'1,73 per cento di addizionale regionale che, se l'amministrazione Zingaretti non troverà forme di risparmio alternative, crescerà di un ulteriore 0,6 per cento l'anno prossimo e ancora dell'1 per cento nel 2015.

**PALERMO**

### **Pressione fiscale da primato il sindaco: Letta cambi strada**

**+128 € +47 € Differenza Tasi-Imu** In alto: Tasi 1 per mille Sotto: 2,5 per mille IL COMUNE di Palermo non ha un orientamento preciso sulla distribuzione della nuova imposta sugli immobili: «In questa fase non è possibile fare alcuna previsione sulle aliquote Trise», dice l'assessore al Bilancio, Luciano Abbonato. «Nella riunione di mercoledì scorso abbiamo presentato all'Anci le nostre osservazioni per rendere questa imposta più equa, senza scaricare sui Comuni il peso di scelte demagogiche del governo». Intanto però le altre imposte e tasse locali sono ai livelli massimi.

In Sicilia le aliquote dell'addizionale Irpef sono tra le più alte d'Italia.

Quella regionale è passata dall'1,4 all'1,73 per cento nel gennaio 2012, con effetto retroattivo per il 2011. Un aumento pesante per i contribuenti che già negli anni precedenti pagavano l'aliquota maggiore possibile a causa del buco di bilancio nella spesa sanitaria. Al top anche l'addizionale comunale a Palermo, raddoppiata con una delibera del marzo 2012, passando dallo 0,4 allo 0,8 per cento. Anche la Tares, la tassa su rifiuti e servizi, a Palermo è tra le più alte d'Italia: dopo Genova, è il capoluogo che registra il rincaro più alto. I palermitani pagheranno in media 316 euro, 105 in più dell'anno scorso, il 33,3 per cento in più rispetto alla vecchia Tarsu.

**BARI**

### **L'assessore al Bilancio manca verso sconti per i più poveri**

**+52 € -147 € Differenza Tasi-Imu** In alto: Tasi 1 per mille Sotto: 2,5 per mille

NON è ancora tempo di Tasi e Tari. Al Comune di Bari si ragiona di Imu. Nella manovra di bilancio 2013, che sarà approvata soltanto entro la fine di novembre, il governo cittadino ha mantenuto al 10,6 per mille l'aliquota sulle abitazioni diverse dalla prima casa. Il gettito previsto è di 86 milioni di euro (nel 2012, con l'Imu sulla prima casa al 4 per mille, fu di 119 milioni). Nelle scorse settimane è stato invece approvato lo schema della Tares (rifiuti) per l'anno in corso. Rispetto al 2012, c'è stato un aumento medio dell'8%: il gettito complessivo previsto è di 64,5 milioni di euro.

Nella manovra di bilancio resterà invariata anche l'addizionale Irpef: l'aliquota è quella massima, lo 0,8%, ma sono esentati i redditi fino a 15mila euro. Che cosa potrà accadere con l'introduzione di Tasi e Tari è un problema di cui per il momento non si discute. «Bisogna capire se l'impianto della legge di Stabilità reggerà all'esame del Parlamento», dice il direttore della Ripartizione tributi, Francesco Ficarella. La decisione è rinviata all'approvazione della legge. Impossibile ottenere anticipazioni: l'assessorato al Bilancio è vacante da mesi.

**NAPOLI**

### **I commercianti in allarme stangata su chi sporca di più**

**-19 € -181 € Differenza Tasi-Imu** In alto: Tasi 1 per mille Sotto: 2,5 per mille

SECONDO l'amministrazione comunale, la nuova Trise penalizza le categorie catastali più basse. È per questo che a Napoli si sta valutando il da farsi. A Palazzo San Giacomo, sede del Comune, si cercherà di intervenire sulla norma, dove è consentito, in modo da venire incontro alla numerosa popolazione più disagiata e sfavorita dalla nuova tassa. Ancora non si è deciso quale percentuale (dal 10 al 30 per cento) applicare all'inquilino. La quota Imu per l'abitazione principale era già salita dal 5 al 6 per mille. Per i

napoletani sarà gravoso anche il passaggio dalla Tarsu (tassa sui rifiuti) alla Tares: costerà il 14 per cento di più in bolletta. Si va da un minimo di 190 euro ad un massimo di 923 euro. Ma a pagare il prezzo più alto saranno ristoranti, pizzerie, bar e commercianti di frutta e verdura, secondo il principio che chi inquina di più paga di più. Previsti aumenti del 180 per cento. Per il momento, nessuna novità è annunciata sul fronte aliquote dell'addizionale Irpef: dovrebbero restare le stesse.

Napoli resta con le soglie di esenzione più alte (17 mila e 18 mila euro di reddito) e l'aliquota fissata allo 0,8% per tutti.

**TORINO**

**Dal vecchio al nuovo regime può perdere fino a 10 milioni**

-273 € -514 € Differenza Tasi-Imu In alto: Tasi 1 per mille Sotto: 2,5 per mille

TORINO non potrà puntare su altre leve per cercare di spalmare il peso della nuova Tasi, visto che un ritocco dell'aliquota Irpef non sarà possibile, già allo 0,8% (il massimo) da due anni. Quindi senza compensazioni aggiuntive, il Comune non potrà che applicare l'aliquota massima della Tasi: il 2,5 per mille sull'abitazione principale (quella Imu era del 5,75) e l'11,6 per mille sulle seconde case, contro il 10,6 del regime Imu.

«Di fatto quanto previsto finora non ci consente margini di scelta», afferma l'assessore al Bilancio, Gianguido Passoni. Dalla stime fatte da Palazzo Civico risulta che se anche il capoluogo torinese decidesse di applicare le aliquote al massimo il Comune di Torino perderebbe tra i 30 e i 40 milioni di gettito rispetto a quanto previsto con l'Imu 2013. «E la compensazione di 30 milioni che Torino otterrebbe non sarebbe sufficiente a coprire tutto, nemmeno applicando le aliquote massime. Per permetterci di variare le aliquote dovrebbero esserci a disposizione almeno 2 miliardi». La nuova Tasi ha abolito le detrazioni, ma il capoluogo subalpino, se sarà possibile, prevederà agevolazioni o compensazioni per i redditi bassi.

PER SAPERNE DI PIÙ [www.anci.it](http://www.anci.it) [www.tesoro.it](http://www.tesoro.it)

## Tutti i progetti di Merola fino al 2016

Quattrocento pagine di impegni sulla seconda parte del mandato Contro la discriminazione di genere saranno creati spazi gay in Sala Borsa Dalla nuova pavimentazione delle piazze e della "T" ai piani per i trasporti e la scuola

BEPPE PERSICHELLA

PEDONALIZZAZIONI, infrastrutture, riqualificazione energetica, rifiuti e misure per una città più gay friendly. Il programma della giunta Merola per la seconda metà di mandato c'è, è scritto nero su bianco in un faldone di un centinaio di pagine dal titolo «Piano dei progetti 2013 - 2015» consegnato a tutti i consiglieri della maggioranza in questi giorni. Partita la verifica di metà mandato con una prima riunione che si è tenuta due settimane fa tra la giunta e i consiglieri del Pd, ora la discussione coinvolge anche Sel e Centro Democratico. In tutto una novantina di prospetti di lavoro da completare in un paio di anni, molti dei quali già partiti e che attendono solo di arrivare a conclusione. Per i consiglieri tanto materiale da studiare, mentre oggi invece Merola dovrebbe incontrare il ministro degli Interni Angelino Alfano per discutere di sicurezza a margine dell'assemblea dell'Anci in corso a Firenze. Ma è su questa mole di fogli (c'è pure un allegato di oltre 300 pagine con gli indicatori e i risultati attesi nei prossimi due anni) che dovrà confrontarsi il centrosinistra da qui in avanti. Ecco le principali azioni che la giunta Merola vuole mettere in campo. Il pacchetto più corposo dei progetti per l'ultimo rush di amministrazione comunale riguarda le pedonalizzazioni. Il prospetto prevede la chiusura al traffico di via Volturno, la riqualificazione delle piazze Malpighi e Aldrovandi indicate come «luoghi di cerniera» del piano di pedonalità, oltre alla riqualificazione «della pavimentazione lapidee di via Indipendenza, Rizzoli e Ugo Bassi».

La giunta conferma l'attuazione entro fine mandato delle Zap, le zone ad alta pedonalità, senza dire però né dove né quando, e la sperimentazione di nuove aree pedonali. Annuncia però allo stesso tempo «la relazione del nuovo sistema di controllo degli accessi» sia nella Ztl che nella stessa Zap. Si dovrebbe trattare di unico cervellone elettronico che andrà a unire gli attuali sistemi di controllo (Rita, Sirio, Stars) a quelli di regolazione del traffico (dissuasori mobili, sistemi di infomobilità). Ma la vera novità riguarda l'installazione di nuovi varchi di telecontrollo, quindi di nuove telecamere, sulle corsie preferenziali, Ztl, T e Zap. In parallelo al piano pedonalità c'è quello che riguarda la mobilità sostenibile. Le piste ciclabili aumenteranno nei prossimi due anni da 5 a 10 km, a partire dalla «tangenziale delle bici» sui viali, al completamento del collegamento sull'ex ramo ferroviario «Officine Casaralta», su viale Togliatti, via Pasubio, Jacopo Della Lana e tra Casteldebole e Casalecchio. Ci saranno anche 400 rastrelliere in più in centro storico e altrettanti nuovi posti auto, che arriveranno a toccare quota 37 mila nel 2015. La giunta infatti è orientata a espandere il piano sosta anche nelle zone C, D e in Santa Viola e a verificare la fattibilità per un nuovo bando di gara per la costruzione di un parcheggio interrato davanti all'ospedale Maggiore. Sul versante delle infrastrutture non ci sono rilevanti novità. Da qui al 2015 si prevede l'avvio dei lavori e la realizzazione del Sfm e si ribadisce la costruzione del People mover entro il dicembre del 2016, ma senza fornire ulteriori dettagli.

Messo in stand by invece il Passante nord, opera che oramai nessuna istituzione crede possa davvero arrivare al capolinea. Altre conferme (sempre che non si debba intervenire a causa delle novità introdotte dalla Legge di Stabilità) sono l'assunzione dei precari della scuola all'Asp Irides e la nascita dell'Asp unica, a partire dal 2014, mentre nel 2015 tutti i servizi saranno a regime «con piena sostenibilità economica e gestionale». Un capitolo riguarda poi la gestione dei rifiuti, con la realizzazione di tutte le isole ecologiche nel centro storico e il potenziamento dei centri di raccolta e smaltimento grazie a una nuova stazione Hera in via Ferrarese. Ma l'obiettivo dell'amministrazione in questa seconda parte di mandato sarà anche quello di dare una svolta ambientale alla città, attraverso una riqualificazione energetica degli edifici «terziari e produttivi» che porterà ad una riduzione di 120 mila tonnellate all'anno di Co2 e di 18 mila tonnellate per quanto riguarda gli immobili pubblici.

Un progetto ad hoc riguarda la «Tutela delle differenze» in capo al sindaco Merola e che coinvolgerà la biblioteca Sala Borsa. Il piano prevede infatti l'attivazione di un lavoro con Sala Borsa e le associazioni omosessuali «per la creazione di una bibliografia sulla tematica Lgbt fruibile on line e nelle biblioteche cittadine» oltre all'istituzione di un gruppo di lavoro assieme all'Università per svolgere un'indagine all'interno del Comune «sul grado di pregiudizi nei confronti di persone Lgbt». Per quanto riguarda Sala Borsa, Palazzo D'Accursio non aumenterà i giorni di apertura, fissati a quota 260 all'anno fino alla fine del mandato, così come gli ingressi che per i prossimi due anni saranno stabilmente fermi attorno al milione e 150 mila.

**Il punto** ALTA PEDONALITÀ Immediata chiusura di via Volturno e nuovo sistema di controllo per gli accessi alla Ztl e alla Zap, la zona ad alta pedonalità PAVIMENTAZIONI Verrà riqualificata la pavimentazione delle vie Rizzoli, Ugo Bassi, Indipendenza e delle piazze Malpighi e Aldrovandi INFRASTRUTTURE Le opere di trasporto previste entro la fine del mandato della giunta sono la nuova rete filoviaria, i trenini del Sfm e il People mover ENERGIA PULITA Il piano prevede la riduzione di Co2 per 120 mila tonnellate negli edifici privati e per 18mila tonnellate in quelli pubblici EDUCAZIONE Nel piano la giunta Merola conferma l'obiettivo di assumere tutto il personale precario della scuola presso l'Asp Irides ASP UNICA La riorganizzazione dei servizi sociali e la creazione dell'Asp unica restano obiettivi della seconda parte del mandato

Foto: Il sindaco Virginio Merola

## IL RETROSCENA

**Legge elettorale, ultimatum del Colle**

Vertice al Quirinale. Napolitano convoca i ministri Quagliariello e Franceschini, i capigruppo di Pd, Pdl e Sc e la Finocchiaro «Riforma entro il 3 dicembre». Tra i partiti però non c'è intesa. Pd per il doppio turno, no di Pdl e Scelta civica. Grillo: impeachment TRA POCO PIÙ DI UN MESE LA CONSULTA DOVREBBE BOCCIARE IL PORCELLUM IL PRESIDENTE RICEVERÀ ANCHE LE OPPOSIZIONI

Carlo Fusi

ROMA Sei settimane - più o meno contro 2903 giorni. Trentotto di contro otto anni. Il Porcellum è stato approvato il 21 dicembre 2005: da quel momento si sono succeduti innumerevoli tentativi di modificarlo; tutti inesorabilmente naufragati. Adesso il capo dello Stato chiede ai partiti di farla finita con i minuetti e le inutili, quando non capziose, giravolte: la nuova legge elettorale va se non proprio approvata almeno incardinata entro il 3 dicembre, termine entro il quale la Corte Costituzionale la dichiarerà incostituzionale nella parte che disciplina il premio di maggioranza. Due sono gli elementi da considerare. Il primo sta proprio nel massiccio intervallo temporale inutilmente trascorso che fa capire quanto impervio sia raggiungere l'obiettivo; il secondo è l'assoluta determinazione con cui il capo dello Stato non smetterà di sollecitare Camere («Un gesto di dignità») e forze politiche a svolgere un compito essenziale «per arrivare ad una compiuta democrazia dell'alternanza», come ha detto mercoledì all'assemblea dell'Anci. E' in questo spirito che il presidente della Repubblica ha convocato al Quirinale i ministri delle Riforme, Gaetano Quagliariello, e dei rapporti con il Parlamento (nonché braccio destro di Letta) Dario Franceschini, assieme ai capigruppo al Senato, dove la riforma è in discussione, di Pd, Pdl e Scelta Civica (per Susta è stata l'ultima apparizione ufficiale: poche ore dopo è stato rimosso) e alla presidente della Commissione Affari Costituzionali, Anna Finocchiaro. IL PRESSING Il vertice è servito al capo dello Stato per fare il punto della situazione e configurare il pressing affinché si arrivi ad una intesa nella maggioranza. In atteggiamento tutt'altro che passivo, Napolitano ha sondato la fondatezza delle «pillole» di accordo (la definizione è del renziano Roberto Giachetti) già prodotte dalla coalizione di larghe intese: in sostanza un meccanismo proporzionale corretto in senso maggioritario del tipo in vigore in Spagna; uno sbocco considerato possibile punto di mediazione. Però il vertice è stato fortemente contestato da Lega e Cinquestelle: «un atto inaudito» (Calderoli); «un colpo di mano gravissimo» (Taverna e Villarosa). Napolitano ha poi fatto sapere che riceverà anche loro. Ma Grillo insiste: «Ora l'impeachment». LO STALLO Tuttavia nonostante gli inviti e le sollecitazioni al più alto livello istituzionale, il traguardo di un accordo che regga la prova del voto parlamentare è assai lontano: lontanissimo. Il nodo vero è il doppio turno che Matteo Renzi (di qui l'alzata di scudi di Giachetti e altri) ha impugnato come arma di battaglia congressuale: nessun cedimento è possibile su questo fronte è il giudizio del sindaco di Firenze che nel proporzionale vede un subdolo tentativo di rendere permanenti le larghe intese. Un altolà che, come è evidente, nessuno tra i Democratici intende infrangere. Anzi adesso la gara è a chi si mostra più maggioritario. Dunque doppio turno o niente. Opzione contestata dal Pdl e anche da Sc, che il proporzionale invece lo gradiscono assai. Come pure Grillo. Teoricamente una maggioranza numerica e non politica ci sarebbe pure. Senza il Pd. Per la serie: pura fantapolitica. Carlo Fusi

**L'ipotesi di lavoro** 4 o 5% 2 o 3% SENATO CAMERA ANSA 20% proporzionale senza voto di preferenza 80% proporzionale su liste candidati Liste non coalizzate Liste coalizzate Soglie di sbarramento su base nazionale (Camera e Senato) Sistema di voto Camera Non c'è ancora accordo sull'eventuale doppio turno sulle preferenze Premio di maggioranza su base nazionale 340 seggi alla lista o coalizione che prende almeno il 40% 170 seggi alla lista o coalizione che prende almeno il 40%

Foto: Giorgio Napolitano

## Prima casa, acconto Imu in soffitta Sos coperture per la seconda rata

E sulla Trise i Comuni avvertono: altri 800 milioni o aliquote al top

Matteo Palo ROMA LA PRIMA rata dell'imposta municipale sugli immobili ieri è andata in archivio. Il Senato ha, infatti, approvato in via definitiva la legge di conversione del decreto Imu. È il provvedimento con il quale, a fine agosto, il Governo Letta aveva messo mano alla revisione della tassazione sulla casa. Promettendo la cancellazione della seconda rata e abbozzando la service tax. Su questi ultimi due passaggi, però, il puzzle fatica a comporsi e l'esecutivo resta a caccia di coperture. IL PROVVEDIMENTO approvato ieri taglia la prima rata per le abitazioni principali, gli IACP, le cooperative edilizie, i terreni agricoli e i fabbricati rurali. E assicura ai Comuni 2,5 miliardi di euro per compensare il minor gettito incassato. Ma non solo. Stanzia 500 milioni di euro per il rifinanziamento della cassa integrazione in deroga. Tutela un totale di 9mila esodati: 6.500 coperti dalla prima versione e altri 2.500 blindati da un emendamento dell'esecutivo in Parlamento. E avvia un consistente pacchetto a sostegno della casa. Tra queste misure, c'è un'operazione di supporto alle banche da parte di Cassa depositi e prestiti per l'erogazione di mutui da destinare prioritariamente all'acquisto di immobili ad alta efficienza energetica: circa due miliardi di euro. Duecento milioni di euro saranno utilizzati per finanziare una serie di fondi per gli acquisti e gli affitti nel 2014 e 2015: cento milioni andranno al fondo per le locazioni, venti a quello per i mutui concessi a soggetti in difficoltà (inclusi i lavoratori atipici), e altri ottanta saranno divisi a metà tra il fondo per la morosità incolpevole degli affittuari e il fondo per i mutui destinati all'acquisto di prime case. Per coprire il provvedimento, viene abbassata a 530 euro la quota di detraibilità delle polizze vita e viene fissata al 20% delle sanzioni la sanatoria per i concessionari di slot machine. Resta il problema della seconda rata. Ieri il ministro Graziano Delrio ha spiegato che «è chiaro che non sono stati risolti tutti i problemi ma stiamo lavorando per questo». Fonti dell'esecutivo spiegano che l'obiettivo è arrivare al taglio del saldo di dicembre, dal costo di circa 2,4 miliardi, senza fare ricorso ad altre tasse. La caccia alle coperture, però, è tuttora in corso e andrà chiusa per inizio dicembre. E anche sul fronte della Legge di stabilità (Saccomanni sarà ascoltato martedì in Senato, dove ieri è iniziato l'iter) dominano le polemiche sulla casa. Sulla Trise, infatti, i Comuni rivendicano un trasferimento di risorse maggiore per non essere costretti a portare le aliquote al livello massimo: la stima dell'Anci è tra i 400 e gli 800 milioni di euro. E nel mondo agricolo è allarme per voci di una possibile reintroduzione dell'Imu su terreni e beni strumentali al lavoro agricolo nel 2014 nella manovra. Varrebbe circa un miliardo di euro. Il ministro De Girolamo assicura: non ne abbiamo discusso.

COMUNE LA NUOVA TASSA

**«Tasi-Imu, un rebus difficile da sciogliere»**

DALL'ASSEMBLEA nazionale dell'Anci di Firenze alla giunta, continua il 'rebus' sulla Tasi, destinata a prendere il posto dell'Imu. E per l'assessore alle Finanze Luigi Marattin, che ha partecipato alla convention, la situazione appare simile al celebre cubo di Rubik. «In un mondo normale - afferma -, l'Imu sulla prima casa non doveva essere abolita, perchè il problema del Paese sono le tasse sul lavoro e sull'impresa e non quelle sul patrimonio (che esistono in tutto il mondo). In un altro mondo, se il governo decide per i suoi equilibri politici di abolirla comunque, ci mette i soldi lui per sostituire il gettito dei Comuni - afferma Marattin -. Qui invece il governo sostituisce il gettito Imu-prima casa con un'altra tassa, la Tasi. Però almeno lasci la libertà a ogni Comune di decidere pienamente come manovrarla». In teoria, ipotizza Marattin, «un Comune potrebbe legittimamente scegliere di rimettere l'Imu, pardon la Tasi sulla prima casa com'era nel 2012. In cambio però non aumenta di un centesimo la pressione sulle imprese. Un altro Comune invece considera sacra la prima casa, e sceglie di non far pagare un euro a nessuno. In cambio spalma quel gettito sulle imprese, applicando loro la Tasi (che a questo punto diventa pressione fiscale aggiuntiva, visto che l'Imu sulle imprese non è certo stata abolita). Al momento, per come è scritta la Legge di Stabilità, questo non è possibile». In attesa di eventuali modifiche (lo stesso Marattin assieme ad altri amministratori ha avanzato proposte a Letta), è confermato l'iter del Bilancio 2014: consultazione con partiti e sindacati a inizio novembre, approvazione in giunta (e presentazione alla Sala Estense) il 12 novembre, voto in Consiglio a metà dicembre.

ANCI FUSIONI TRA I COMUNI

**«Guai alla fretta» Gualtieri al vertice con Napolitano**

A FAR sentire la voce dei piccoli comuni del Fermano, all'assemblea nazionale dell'Anci a Firenze, che ha visto la partecipazione del presidente della Repubblica, c'era Romina Gualtieri, membro del direttivo regionale dell'Anci. «I Comuni non possono essere strozzati dall'ingiusto patto di stabilità o da continui tagli che colpiscono chi manifesta virtuosità nella gestione delle casse pubbliche - sottolinea il sindaco di Monsampiero Morico - tanto meno dalle cassandre delle unioni forzate o delle fusioni. E' necessaria una programmazione lungimirante che garantisca libertà agli amministratori di poter procedere alle unioni o fusioni». La fusione, proposta da diversi amministratori come la via che attualmente garantirebbe governabilità e mantenimento dei servizi al cittadino, richiede, secondo la Gualtieri, un'attenzione particolare «Le statistiche suggeriscono che la fusione non sempre è ben accettata dal popolo che ha il diritto di esprimersi con referendum. Questo sistema potrebbe sembrare appetibile per i fondi che verrebbero erogati dallo Stato e dalle Regioni oltre all'esclusione dal patto di stabilità». L'obiettivo fondante dell'Anci è il rispetto dell'autonomia degli Enti come sinonimo di efficienza e responsabilità «Per questo è fondamentale l'abolizione del patto di stabilità con conseguente sblocco degli investimenti e del lavoro alle imprese». Agli illustri relatori presenti a Firenze, tra cui Napolitano e il ministro Delrio, l'Anci ha avanzato richieste fondamentali a garantire l'autonomia dei piccoli comuni, quali la proroga del termine per lo svolgimento in forma associata delle residue funzioni e servizi. «Lo scopo - ha concluso la Gualtieri - è finalizzato alla gestione della flessibilità degli organici nel rispetto dei dipendenti ed ha il fine di onorare le pubbliche richieste degli utenti». Paola Pieragostini

## E Lottomatica s'inventa un vocabolario ad hoc

Presentata la nuova campagna di sensibilizzazione al divieto di gioco per i minori: mai usati i termini "ludopatia" e "azzardo"

A FIRENZE PAOLO VIANA

Povero Kant. Hanno scomodato persino lui per non parlare della ludopatia e fare del gioco d'azzardo una presenza "normale" nella nostra vita. Anzi, "ontologica" per dirla con il moderatore della conferenza stampa con cui Lottomatica, Moige e Federazione tabaccai hanno presentato, ieri, la terza edizione della campagna informativa "18+": «Il gioco è una realtà ontologica, di quelle, come insegna Kant, su cui non si può esprimere un giudizio di valore, perché esistono e basta» ha esordito infatti il vicedirettore del Tg1 Gennaro Sangiuliano. Sbirciando il cielo bigio sopra la Fortezza da Basso: «Ontologico come la pioggia». E senza scordarsi l'omaggio di rito alla città: «Sapete che anche Machiavelli era un accanito giocatore?» Chi l'ha seguito, non è stato da meno, facendo ogni sforzo per rappresentare il gioco d'azzardo come una qualsiasi industria, che versa 8 miliardi all'anno nelle casse dell'Erario e dà lavoro a 200mila persone. Ricatto sociale sotto traccia e discorso a senso unico, insomma, con un codice linguistico ad hoc. Una discussione di un'ora - organizzata a margine dell'assemblea Anci per aprire un dialogo con i sindaci e contenere i divieti all'apertura di nuove sale da gioco - che è diventata una complicata operazione di anestesia lessicale, nella quale non contava tanto quello che veniva comunicato ma ciò che veniva nascosto. Così, ad esempio, per Fabio Cairoli, direttore generale di Lottomatica, non esiste il gioco d'azzardo tout court, ma «un gioco legale e uno illegale» e il primo è l'unica via per garantire il «presidio della relazione con il giocatore», formula che mixa psicologia e mattinali di polizia. Quanto al gioco compulsivo, Cairoli lo derubrica a «gioco problematico». Ieri ha ricordato che Lottomatica ha un programma di «gioco responsabile» che si appoggia a rinomate istituzioni scientifiche. Secondo questi studi, sarebbero limitate le situazioni problematiche e «non centinaia di migliaia di ludopati come affermano alcuni», si è lasciato sfuggire il manager, dimostrando quanto sia difficile non chiamare le cose col loro nome. Non che Lottomatica non abbia a cuore la prevenzione della ludopatia - la campagna "+18" che quest'anno toccherà 12 regioni in 20 tappe e non punterà a sensibilizzare l'opinione pubblica sui rischi del gioco ma sul divieto di accesso delle sale gioco per i minori di 18 anni, tuttavia offrirà ai genitori anche «gli strumenti idonei a riconoscere gli atteggiamenti che possono ricondursi a un'eventuale dipendenza da gioco» -, diciamo che non ne parla. E si allinea alle regole d'ingaggio Confindustria Sistema Gioco Italia: Italo Marcotti ieri ha elevato la figura del concessionario al rango di istituzione pubblica - «dobbiamo dialogare con i Comuni non scontrarci perché noi siamo Stato che dialoga con lo Stato» - ed è arrivato a contestare persino l'utilità dei divieti imposti dai sindaci, «perché non è con quelle norme che si tutelano i giovani». Tesi sostenuta indirettamente anche dal direttore generale del Moige, Antonio Affinita, il quale ha insistito solo sull'importanza di applicare la legge che vieta l'accesso dei minori alle sale da gioco. Unico a insistere sulla necessità di dettare nuove regole Achille Variati. Pur puntualizzando che «la preoccupazione dei sindaci non è morale ma vuole prevenire le fragilità che possono essere colpite dalla ludopatia», il sindaco di Vicenza, che ha imposto la distanza di sicurezza alle sale gioco, ha chiesto che i Comuni possano «occuparsi anche dei soggetti vulnerabili per prevenire forme di gioco compulsivo e dei soggetti bisognosi di cure sanitarie» e che lo Stato «finora troppo avido nell'acquisire risorse dal gioco» destini «una parte di quelle risorse specificamente al contrasto e alla cura della ludopatia».

## Nidi e materne, Padova aiuta le paritarie

Rinnovata per tre anni la convenzione del Comune con Fism, società Spes e 5 parrocchie: senza sarebbero a rischio quattromila posti

Francesco Dal Mas

PADOVA . Mentre lo Stato fa le bizze con le scuole paritarie dell'infanzia, i Comuni corrono ai ripari per evitare che chiudano per mancanza di fondi. Dopo Venezia, anche il Comune di Padova ha rinnovato per tre anni la convenzione con la Fism, la società Spes (Servizi alla persona educativi e sociali) e 5 parrocchie per garantire il servizio di scuola materna e asilo nido. L'impegno di spesa è di 6 milioni 571 mila 584 euro complessivi. Le strutture accolgono circa 4mila bambini. «Grazie a questo rinnovo - puntualizza l'assessore comunale alle politiche scolastiche, Claudio Piron - rispondiamo ai bisogni delle famiglie fino al settembre 2015 superando sia la fase elettorale che l'avvio della prossima amministrazione». Padova, infatti, va al voto nella prossima primavera. Piron non ha dubbi: «Questo è un passo necessario per dare maggiore sostegno alle famiglie e alle scuole paritarie di fronte ai tagli sistematici della Regione». La convenzione contribuisce a consolidare il fondo di riserva di 300mila euro che si aggiungeva di anno in anno dal 2008, e a questo è stato sommata la cifra di altri 100mila euro ricavata dal bilancio del Settore servizi scolastici. La piena scolarizzazione dai 3 ai 6 anni e il raggiungimento del 33% dell'offerta dei nidi (come indicato dal trattato di Lisbona 2010) e il riconoscimento del ruolo del privato sociale per il sistema integrato dei servizi all'infanzia: questi gli obiettivi della convenzione. Tra gli altri sono il sostegno ai centri estivi, il progetto di sostegno ai bambini disabili, il progetto sulle differenze, la formazione degli insegnanti condivisa fra comunali, statali e paritari. «Questo è un indubbio segnale di attenzione - riconosce Ugo Lessio, presidente provinciale e regionale della Fism - nei confronti di una realtà molto preziosa che accoglie 2 bambini veneti ogni 3». Il grande pericolo è il blocco dei fondi statali, che ha ricadute negative anche sulla Regione. «In ogni caso - puntualizza il vicepresidente regionale Giancarlo Frare - siamo in trattativa con l'Anci per una convenzione tipo, triennale, da promuovere con tutti i Comuni». Convenzioni, peraltro, sono attive con tutte le più grandi città; la più favorevole è quella di Verona.

## Per i piccoli Comuni grande spesa sociale: è aumentata del 34%

Anci: assorbe oggi il 17% dei bilanci, non ce la facciamo Al governo: per combattere la povertà servono 7 miliardi La gravità della situazione emerge da «L'Italia nella crisi», il rapporto presentato alla 30esima assemblea di Firenze

A FIRENZE PAOLO VIANA

Il bonus da un miliardo inserito nel ddl stabilità non basterà neanche per iniziare la lotta alla povertà. In sette anni è raddoppiata - gli italiani indigenti sono passati dal 4 all'8% e il 6,8% non dispone dei beni essenziali per la vita quotidiana - e poiché il tasso di inattività cresce e aumenta la popolazione anziana (con un +37% degli over85), la spesa sociale, afferma l'Anci, deve essere considerata un'emergenza nazionale. La gravità della situazione emerge da «L'Italia nella crisi», il rapporto presentato dall'Associazione dei Comuni alla 30esima assemblea che si concluderà oggi a Firenze. Nel dossier si evidenzia che la povertà assoluta sta crescendo al Nord (dal 32,4 al 39,2%) e calando al Sud (dal 50 al 46%), colpendo soprattutto le famiglie con figli: «Oggi in Italia sono le famiglie numerose il soggetto a maggior rischio di povertà» sottolineano i ricercatori. È allarme sociale anche per la povertà relativa (individuata da una spesa mensile inferiore ai 990 euro per due persone) che riguarda una platea di 3,2 milioni di famiglie (12,7%), 9,5 milioni di italiani (15,8%). Cresce, e di molto, se si parla di famiglie numerose (29,8%) o monogenitore (14,8%). Sul piano tendenziale, si registra un incremento, «avvenuto soprattutto tra il 2011 e il 2012» quando l'incidenza della povertà relativa è passata dal 4,9 al 6,2% al Nord, dal 6,4 al 7,1% al Centro e dal 23,3 al 26,2 al Sud. Se nel 2005 il 70% della povertà relativa era concentrata al Sud, nel 2012 il Nord è passato dal 20 al 23,5% e il Mezzogiorno è sceso al 65,4%. In questi anni si è aggravata la condizione delle famiglie con figli piccoli: la povertà relativa dei nuclei con un minore è passata da 11,5 al 15,7. Capitolo lavoro: la quota delle famiglie povere tra quelle con capo famiglia disoccupato è passata dal 27,8 nel 2011 al 35,6 nel 2012. Della disoccupazione (12,2%, ma 13,1 le donne che diventano il 21,6 al sud) cambia la geografia: se i valori assoluti continuano a condannare il Sud, la disoccupazione tra il 2007 e il 2012 è cresciuta soprattutto nel Nord. Per tamponare la crisi, in questi sette anni i Comuni hanno aumentato del 34% la loro spesa sociale. Famiglia e minori, anziani e disabili, insieme a tutte le altre categorie svantaggiate assorbono oggi il 17,1% dei bilanci comunali. Nel 2010 la spesa sociale locale ammontava a 7,1 miliardi (il 63% proviene dalle casse comunali mentre lo Stato finanzia il 16% e le regioni il 15,2), ma secondo il responsabile welfare dell'Anci, il sindaco di Vicenza Achille Variati, non si può continuare con interventi-tampone. Il dimezzamento del Fondo nazionale per le politiche sociali e, via via, l'azzeramento della quota destinata ai Comuni, è stato fatale: nel 2012, scrive il rapporto «questa tendenza è drammaticamente precipitata e il fondo constava di 10 milioni contro i 670 del 2008» (nel 2013 è stato riportato a 343,7 milioni). A fronte dei tagli statali, nello stesso periodo i Comuni hanno aumentato la loro spesa sociale del 6% all'anno, segno che scegliere gli ultimi si può, anche se costa. Ora Variati chiede allo Stato di «assicurare al povero la dignità» e l'Anci sposa il progetto di un «reddito minimo che non dev'essere inteso come assistenzialismo, va accompagnato da un programma di inclusione sociale». Il contributo deve scattare cioè sotto la soglia di povertà ma inserito entro un patto tra il cittadino indigente e l'amministrazione pubblica. Lo strumento potrebbe essere creato in seno all'Inps e avere le fattezze di quell'Istituto nazionale per il contrasto alla povertà di cui si parla già al Ministero del welfare. «Per funzionare servono almeno sette miliardi» osserva Variati e chiede al governo di pensare anche al Piano nazionale di sostegno ai non autosufficienti. Occorrerebbe un altro miliardo. «Letta ha lanciato dei segnali importanti, come i 35 milioni destinati ai minori stranieri non accompagnati - ha ammesso ieri Variati -, ma non è ancora una politica organica».

Venerdì 25 Ottobre 2013,

## **Torna, riveduto e corretto, il progetto per il ter...**

Torna, riveduto e corretto, il progetto per il terminal per la crocieristica nella bocca di porto del Lido. L'ideatore, l'ex viceministro Cesare De Piccoli, è tornato a Ca' Farsetti per presentarlo grazie alla collaborazione del Gruppo misto e all'interesse del Comitato No grandi navi. De Piccoli è più battagliero che mai ed è convinto che a Roma i giochi per le alternative al passaggio delle navi in bacino non siano fatti, come sembrerebbe invece di capire stando alle dichiarazioni di ministri e notabili locali. «Mi piace pensare - commenta - che la legge conti ancora qualcosa. Io ho presentato questo aggiornamento all'Autorità marittima e poi anche al Magistrato alle Acque e al sindaco. Non è possibile escludere un progetto senza un'istruttoria, quindi vedremo. Dietro a questa idea, comunque, non c'è più solo De Piccoli, ma un gran numero di esperti che sui rispettivi campi hanno prestato la propria opera per migliorarla». Con la seconda versione, De Piccoli punta a superare le polemiche legate al Comune di Cavallino che ha già annunciato la sua contrarietà: «Non sarà in Comune di Cavallino, ma di Venezia, poiché il territorio del primo finisce a 80 metri dalla riva». La piattaforma sarà modulare (da 4 a 8 navi) e galleggiante, ancorata al fondo marino con tecniche innovative. «Sarà servita - aggiunge De Piccoli - interamente via acqua: forniture, carburanti, smaltimento rifiuti. I passeggeri arriveranno con motonavi dal terminal della Marittima, che potrebbe essere destinata in parte a navi di dimensioni medie, in parte a nautica da diporto. I terminal? Gli investimenti effettuati per attrezzarli non andranno persi, basterà riconvertirli». L'aggiornamento del progetto riguarda anche costi e tempi: 18-24 mesi dal via libera e 120-130 milioni in project financing coperto in buona parte dalle stesse compagnie di crociera. Il sindaco Giorgio Orsoni, intanto, dall'assemblea Anci di Firenze ribadisce che entro la fine del mese (quindi pochi giorni) ci sarà un vertice tra il Governo e il Comune sul tema delle grandi navi. «Si dovrà trovare - ha detto - una soluzione rispettosa della città e adeguata. prima di tutto bisognerà applicare il decreto che blocca le navi più grandi. Entro la primavera - ha concluso - dopo la pausa invernale dovuta ai cantieri sottomarini del Mose, dovremo avere chiara la disciplina da applicare al passaggio delle navi». © riproduzione riservata

CAMUSSO

**CAMUSSO «In 6 anni perso il 25% della produzione»**

«Negli ultimi 6 anni ci siamo giocati quasi un quarto delle attività produttive»: lo ha affermato ieri la segretaria generale della Cgil Susanna Camusso nel corso di una tavola rotonda all'assemblea Anci. Poi la leader sindacale è tornata ad attaccare la recente manovra del governo: «La legge di stabilità ha cercato un equilibrio possibile cercando di applicare meno tasse per tutti, dimenticando che il nostro è un Paese con forti ingiustizie sociali», ha spiegato. «Noi abbiamo chiesto e chiederemo di cambiare profondamente la manovra perché pensiamo che non abbia un principio di equità, che dedichi troppo poche risorse al lavoro, alle pensioni, alle persone che hanno bisogno - ha continuato Camusso - Pensiamo che sia necessario per un principio di giustizia ma anche perché se si vuol far ripartire la domanda bisogna dare risorse a chi ha ridotto fortemente i consumi in questi anni».

Nuovo affondo dell'ad Eni

## Scaroni spinge lo «shale gas»

Non è la prima volta che l'amministratore delegato di Eni, Paolo Scaroni, affronta il tema (scottante) dello «shale gas», la materia prima ricavata "spremendo" una particolare tipologia di terreno, pratica osteggiata dagli ambientalisti. Ma la pratica è particolarmente importante, visto che gli Stati Uniti hanno in pochi anni sfruttato il procedimento per ricavarne il massimo profitto. «Noi europei paghiamo il gas il triplo degli Stati Uniti e l'energia elettrica il doppio. Mi chiedo come possiamo sperare che riprendano gli investimenti industriali con un differenziale del costo di un bene così essenziale come l'energia. Se ne esce trovando anche noi fonti energetiche che costano meno: viviamo anche noi la rivoluzione dello shale gas come hanno fatto gli americani», ha detto Scaroni, intervenuto all'Assemblea Anci a Firenze. «La cosa non è semplice, ci sono alcune fortissime opposizioni e anche in qualche modo giustificate da parte delle popolazioni - ha concluso - però secondo me ne va delle sopravvivenza di molti settori industriali in Europa».

Il settore più statalizzato

## Questo patrimonio (culturale) non s'ha da fare

I nuovi finanziamenti concessi a pioggia, i musei gestiti malissimo, l'aiuto dei privati ignorato... Tre libri analizzano la più grande ricchezza d'arte del mondo che affoga tra sprechi e inefficienze  
RICCARDO PARADISI

«Da anni le attività culturali sono sotto attacco. Riduzione di trasferimenti e delegittimazioni culminate nel luogo comune per il quale con la cultura non si mangia», ha spiegato il ministro dei Beni e Attività culturali, Massimo Bray, nel suo intervento all'assemblea annuale dell'Anci. Un grido di dolore, quello del ministro. «È vero il contrario», ha sottolineato Bray, «perché parliamo di un comparto che pesa circa il 13% del Pil nazionale... Si uniscano le città, che devono tornare a essere capitali di cultura e catalizzatori di interessi». Parole sagge. A cui non sempre corrispondono i fatti. Storia vecchia: abbiamo il patrimonio artistico più significativo ed esteso del mondo, ma non riusciamo a valorizzarlo. L'Italia ha circa 3.400 musei, 2.100 aree e parchi archeologici, 43 siti Unesco, eppure nel settore dei beni culturali non riesce a creare posti di lavoro e indotto economico adeguato. Un report di Pricewaterhouse Coopers, Valore dell'arte: una prospettiva economicofinanziaria, presentava in questi termini il quadro della situazione. La percentuale di Pil italiano prodotto dal settore culturale è meno della metà di quello prodotto nel resto d'Europa dove si tocca il 2,8. Gli Usa per dire, con la metà dei siti rispetto all'Italia, hanno un ritorno commerciale pari a 16 volte quello italiano. Il ritorno degli asset culturali della Francia e del Regno Unito è tra 4 e 7 volte il nostro. Forse che il decreto "Valore cultura" voluto dal ministro Bray e nei giorni scorsi approvato in legge assolve a questo compito? Inserisce cioè nel sistema elementi di innovazione sulla tutela e la valorizzazione del patrimonio? La risposta è no. Certo, mette benzina nel motore dei beni culturali all'asciutto da anni, disegna un sistema più unitario, ma gli oltre 200 milioni reperiti tramite nuove accise su tabacchi e liquori si riverseranno senza criteri meritocratici sul terreno di enti, teatri e fondazioni liriche: 75 milioni di euro per il 2014, e anticipazioni finanziarie, già per il 2013, in favore di quelle che versano in una situazione di carenza di liquidità. E questo senza premiare le realtà virtuose coi bilanci in ordine, ma andando a coprire e tamponare debiti accumulati da anni. Come è il caso del Maggio fiorentino beneficiato anche da finanziamenti extra provenienti dal Fondo unico per lo spettacolo per offrire garanzie di qualità e festival. Il decreto ha anche questi elementi di arbitrarietà. «Ha portato una carezza a Renzi oltre che a Firenze», dicono a Via del Collegio Romano i più critici. E in effetti sul capoluogo toscano arriveranno bei paccheri di milioni per dirla con Elsa Fornero: 8 milioni sbloccati dal decreto per gli Uffizi e 400mila euro per il Forum mondiale dell'Unesco. Una bella manna. Tuttavia di carezze il decreto "Valore cultura" è generoso anche con il Maxxi presieduto dall'ex ministro Giovanna Melandri, a cui arriveranno 5 milioni di euro. Una manovra dove permane un'antica diffidenza verso privati e mercato, poca defiscalizzazione per le donazioni, una visione del patrimonio come settore che deve produrre costi e non dare una resa. Si dirà: ma un decreto, non è mica una riforma. D'accordo, però il buongiorno si vede dal mattino ed è comunque di una riforma, e radicale, che hanno bisogno i beni culturali. A cominciare da una profonda razionalizzazione del settore. Bruno Zanardi, in Un patrimonio artistico senza (Skira, pp. 168, euro 18), nota che il patrimonio artistico italiano viene ancora visto come una somma di singole opere, una visione che non tiene conto di «come una moderna razionale ed efficace azione di tutela debba avere al proprio centro un patrimonio artistico nel suo insieme e nel rapporto istituito da quell'insieme con l'ambiente». Una razionalizzazione che manca soprattutto nel sistema museale. Non sappiamo nemmeno quanti musei ci siano nel nostro Paese: 3.430 per la Corte dei Conti, 4.120 per il Touring Club, 4.739 per la Fondazione Abbracciamo la cultura, 4.764 per l'Istituto Bruno Leoni citando come fonte il Mibac. «A conferma», scrive ancora Zanardi, «del generale dilettantismo del settore, come dell'impossibilità di valorizzare e tutelare un qualcosa che non si sa di quante unità sia formato, dove si trovi e quali siano i materiali costitutivi». Il fatto è che tutelare significa anche valorizzare. Scene da un patrimonio (Galaad, pp. 232, euro 15) di Antonio Carnevale e Stefano Pirovano è un libro di 24 interviste a persone che col loro

lavoro tutelano e valorizzano il patrimonio italiano ogni giorno: direttori di musei, archeologi, soprintendenti, galleristi, presidenti di fondazioni private, critici d'arte, collezionisti, mercanti d'arte. Il ragionamento di Carnevale è che è pericolosa la convinzione per cui cultura e mercato sarebbero universi inconciliabili: infatti «solo una sana convergenza tra gallerie collezionismo case d'asta e istituzioni pubbliche può aumentare il valore del nostro patrimonio anche in termini economici». È ancora più radicale Luca Nannipieri nel suo Libertà di cultura. Meno Stato e più comunità per arte e ricerca ( Rubbettino , pp. 160 , euro 10 ). Nessun museo, biblioteca, archivio, festival o università deve essere preservato senza che siano gli individui e le comunità a volerlo. La cultura, infatti, non è un obbligo o un diritto, ma un desiderio. Il peso dello Stato deve pian piano regredire, senza che vi sia un supervisore superiore che ne orienti le scelte con divieti o appoggi. Vasto programma, avrebbe detto il generale De Gaulle. Ma Lao Tse, padre di ogni ordine spontaneo, gli avrebbe risposto che i grandi viaggi cominciano con un piccolo passo. .

Foto: UNA SITUAZIONE PREOCCUPANTE

Foto: Sopra, la protesta "culturale" dei centurioni romani davanti al Colosseo per il progetto del Comune che ne prevede l'allontanamento. A lato, il ministro dei Beni culturali Massimo Bray, evidentemente alle prese con qualche problema [web]

Il ministro per gli affari regionali è intervenuto all'assemblea dell'Anci di Firenze

## Tasi, il 2,5 per mille non basta

Delrio: il tetto è insufficiente a rendere equo il prelievo

«Il tetto del 2,5 per mille non sarà sufficiente per rendere equa la Tasi». A lanciare l'allarme il ministro per gli affari regionali e le autonomie, Graziano Delrio, secondo cui «sarebbe più opportuno lasciare ai comuni la massima flessibilità nella scelta delle aliquote, anche fino al 6 per mille per la prima casa, vincolandola però alla previsione di detrazioni a beneficio dei contribuenti». Le parole del ministro risuonano come una prima risposta ai dubbi sollevati ieri dai sindaci (riuniti a Firenze per la XXX assemblea annuale dell'Anci) preoccupati che l'operazione service tax finisca per trasformarsi in un pericoloso boomerang con l'effetto di creare o gli ennesimi buchi di bilancio nei conti comunali o un ulteriore incremento della pressione fiscale locale. Le prime proiezioni sugli effetti del nuovo tributo lasciano intravedere, infatti, un aggravio di imposta per molte abitazioni, un tempo esenti da Imu grazie al gioco delle detrazioni e ora colpite dalla Tassa sui servizi che non prevede più alcuno sconto per abitazione principale e figli a carico. Con la conseguenza che a farne le spese sarebbero proprio gli immobili di valore medio-basso. Il rischio che la Tasi possa produrre, invece che più equità fiscale, un effetto regressivo tale da far pagare di più a chi ha meno è ben evidente al ministro secondo cui l'unica via d'uscita sarebbe riconoscere ai sindaci mano libera sulla determinazione delle aliquote (fino a raggiungere il 6 per mille per la prima casa) a condizione che applichino a livello locale quelle detrazioni cancellate dal governo nella legge statale. Quanto alla seconda rata Imu, il ministro ha lasciato intendere che resta ancora aperta la partita sui rimborsi. Il governo non ha ancora deciso se le compensazioni saranno quantificate sulla base dell'aliquota 2012 o di quelle (in media più alte) del 2013 e molto probabilmente la decisione non arriverà a breve perché, come ha detto il ministro «questa è solo una parte del complesso puzzle delle coperture». «Non diciamo di no a prescindere alle richieste dei sindaci», ha detto il ministro (che in più di un'occasione ha stigmatizzato i comuni furbetti che in queste ore si stanno affannando ad aumentare le aliquote nella speranza di ricevere rimborsi più generosi da parte del governo) «ma dobbiamo valutare le cifre». E come sempre la coperta si presenta troppo corta, perché, se calcolati sulla base delle aliquote 2013, i rimborsi Imu potrebbero lievitare da 4 a 6 miliardi di euro. La decisione non si annuncia rapida, nonostante invece i comuni abbiano bisogno di certezze per chiudere i bilanci entro il 30 novembre. «I tempi per decidere li concorderemo con il ministero dell'economia», ha spiegato Delrio. Il ministro degli affari regionali ha anche difeso il proprio disegno di legge di riforma istituzionale che trasforma le province in enti di secondo livello (in attesa che vengano cancellate dalla Costituzione) e dovrebbe far partire le città metropolitane dal prossimo 1° gennaio. Il condizionale è d'obbligo perché, affinché ciò accada, è necessario che il ddl diventi legge entro l'anno, il che non è affatto certo, nonostante la procedura d'urgenza chiesta dal governo, viste le tante critiche piovute da più parti sul ddl. Alla maggior parte dei sindaci non piace il fatto che le città metropolitane siano disegnate come enti di secondo livello senza l'elezione diretta del sindaco metropolitano. Delrio ha chiesto ai comuni di mettere da parte i localismi. «Se una città metropolitana funziona ne beneficia non solo il suo territorio ma tutti i territori vicini», ha osservato il ministro. «I comuni devono capire che nel 2013 la competizione non si fa tra Milano e Monza o tra Palermo e Messina, ma tra Milano e Francoforte e tra Palermo e Marsiglia. I poteri locali sono tanto più forti quanto più riescono a ragionare secondo logiche di area vasta». Sull'elezione diretta del sindaco metropolitano Delrio non ha chiusure preconcrete. «Non è l'elezione diretta a dare o meno autorevolezza a un'istituzione», ha dichiarato, «tutte le esperienze di aree metropolitane in Europa prevedono che gli enti di area vasta siano enti di secondo livello. Ciononostante, se il parlamento deciderà in tal senso, trovo giusto che ogni statuto sia lasciato libero di valutare se anticipare i tempi per l'elezione diretta del sindaco metropolitano». E se alla fine il parlamento dovesse affossare un'altra volta la riforma della governance locale e l'abolizione delle province? «Saranno i deputati a metterci la faccia, non io», ha avvertito il ministro. «Faccio solo notare che in tutti i programmi dei partiti che sostengono il governo c'è l'abolizione delle province, sarei stupito se il parlamento

dovesse cambiare idea». ©Riproduzione riservata

## Lorenzin: entro Natale costi standard della sanità

Entro Natale i costi standard della sanità potrebbero vedere la luce. Lo ha assicurato, parlando a Firenze all'assemblea dell'Anci, il ministro della salute, Beatrice Lorenzin. Secondo il ministro infatti sono già stati accumulati fin troppi ritardi nell'implementazione dei parametri di virtuosità, previsti dal federalismo fiscale, che dovrebbero a regime arginare gli sprechi nella sanità costringendo le regioni a pagare il «prezzo giusto» per le forniture di beni e servizi. «Non c'è più tempo da perdere», ha detto, «il governo sta facendo moral suasion per spingere le regioni a partire con i costi standard entro Natale. Tra l'altro l'applicazione dei costi standard è già parte integrante del patto per la salute che ci dovrà portare a programmare le spese della sanità per i prossimi tre-cinque anni, sfruttando anche il fatto che la legge di Stabilità ha risparmiato la sanità dai tagli». Lorenzin ha anche auspicato un'immediata realizzazione delle centrali uniche di acquisto, «di cui si parla sempre troppo poco ma che consentirebbero di realizzare risparmi tra il 15 e il 30%». Risorse, nell'ordine di diversi miliardi di euro, che secondo il ministro potrebbero essere reinvestite nei settori più bisognosi. Condizione essenziale perché i costi standard possano partire è, tuttavia, l'individuazione delle regioni benchmark. I governatori però continuano a litigare su quali debbano essere le regioni da inserire nel terzetto di riferimento, tanto che quest'estate (si veda ItaliaOggi del 2/8/2013) la riunione del parlamentino dei governatori che avrebbe dovuto partorire la decisione si concluse con un nulla di fatto per l'opposizione del presidente della regione Lombardia, Roberto Maroni, alla classifica del ministro Lorenzin che relegava la Lombardia al quarto posto davanti al Veneto e dietro Umbria, Marche ed Emilia Romagna. «Qualcuno al governo non sa fare bene i conti», aveva detto polemicamente Maroni, «si vuole escludere dalle tre regioni benchmark l'unica con i conti in regola che non ha mai sforato e non ha mai avuto alcun piano di rientro: la Lombardia». E il presidente del Veneto, Luca Zaia, aveva rincarato la dose accusando espressamente il governo di aver escluso volutamente Lombardia e Veneto per non costringere le altre regioni a confrontarsi con parametri di virtuosità troppo elevati. Insomma, una manovra come un'altra per mantenere elevata la spesa pubblica. Da quel momento poco o nulla si è mosso e questo complica le cose perché senza un accordo tra i presidenti, i costi standard saranno destinati a rimanere congelati. Il ministro della salute, però, resta ottimista. «Non voglio nemmeno prendere in considerazione questa ipotesi», ha detto.

Sul piatto 100 milioni per reti e infrastrutture

## Scatta il click day per 6000 Campanili

Scatta oggi il click day per il programma «6000 Campanili», che mette a disposizione dei mini enti 100 milioni di euro per finanziare interventi infrastrutturali su edifici pubblici, reti viarie e telematiche, ovvero per la salvaguardia e messa in sicurezza del territorio. La misura è stata prevista dall'art. 18, comma 9, del dl 69/2013 (c.d. decreto del Fare) ed è stata resa operativa mediante la stipula dell'apposita convenzione fra il Ministero delle infrastrutture e dei trasporti e l'Anci pubblicata sulla G.U. dello scorso 9 ottobre. Possono aderire al programma tutti i comuni e le unioni di comuni con popolazione 2011 inferiore a 5.000 abitanti, nonché i comuni risultanti dalla fusione di ex municipi ciascuno dei quali con meno di 5.000 abitanti. Le richieste di contributo (che non possono essere inferiori a 500.000 euro né superiori ad 1 milione) potranno essere inviate all'indirizzo di posta elettronica certificata [pec@6000campanili.anci.it](mailto:pec@6000campanili.anci.it) a partire dalle ore 9,00 di oggi per i prossimi 60 giorni. Attenzione, però, che le richieste saranno accolte in base all'ordine cronologico di invio, fino al raggiungimento del plafond disponibile. Dato che i progetti finanziabili potranno essere al massimo 200 su una platea di potenziali beneficiari di circa 6.000 enti, è facile prevedere che il fondo verrà esaurito in breve tempo. Tuttavia, la fretta non deve andare a discapito della completezza della documentazione inviata, che non potrà essere integrata in un secondo tempo per evitare l'esclusione. In particolare, la richiesta dovrà essere corredata, oltre che dalla deliberazione di giunta (adottata dopo il 9 ottobre) che approva il progetto e dalla relazione tecnica del responsabile del procedimento, da tutti i pareri necessari all'avvio dell'intervento, che deve essere «immediatamente cantierabile». Sarà l'Anci a redigere la graduatoria dei più veloci, che verrà poi trasmessa alle Infrastrutture per l'istruttoria. È prevista una riserva di 35 progetti finalizzata a finanziare un numero minimo di interventi in ciascuna regione: anche in tal caso, però, a parità di condizioni, prevarrà chi avrà inviato per primo la richiesta completa. I vincitori dovranno, a pena di revoca del finanziamento, procedere alla pubblicazione del bando entro 45 dalla sottoscrizione del disciplinare (e comunque non oltre il 28 febbraio 2014) e alla consegna dei lavori nei successivi 70 giorni.

Le riflessioni del presidente di Legautonomie Filippeschi al convegno sulle riforme

## Nuovo Senato delle autonomie

In tutti i sistemi federali c'è una rappresentanza ad hoc

ItaliaOggi pubblica la sintesi della relazione del presidente di Legautonomie e sindaco di Pisa, Marco Filippeschi, tenuta il 14 ottobre 2013 in occasione del convegno di Legautonomie: «Senato delle autonomie/federalismo e riforme dell'ordinamento». Il testo completo è pubblicato sul sito [www.legautonomie.it](http://www.legautonomie.it) L'iniziativa di Legautonomie del 2 febbraio 2012 con cui venne lanciato l'appello per la costituzione di una Camera delle autonomie si apriva con una citazione di un intervento del presidente Napolitano, di una delle tante esortazioni contro il «conservatorismo» che si opponeva alla riforma del bicameralismo perfetto. Lo scorso 14 ottobre, con un convegno nazionale che ha visto la partecipazione tra gli altri del ministro per le riforme Quagliariello, siamo tornati a sollecitare le forze politiche e parlamentari a procedere secondo l'impegno preso davanti al presidente Napolitano e al Paese, ricordando la Sua drammatica censura rivolta al Parlamento appena fu rieletto: «... imperdonabile resta il nulla di fatto in materia di sia pur limitate e mirate riforme della seconda parte della Costituzione, faticosamente concordate e poi affossate, e peraltro mai giunte ad infrangere il tabù del bicameralismo paritario». Rimanere fermi o permettere alla demagogia, al radicalismo vuoto, ad un conservatorismo interessato «da ceto politico parlamentarizzato» di bloccare ancora le riforme di cui il paese ha bisogno oggi può davvero aprire la strada ad un avvitamento della crisi democratica e ad una completa e pericolosissima perdita di controllo dei residui spazi d'intervento per arginare la crisi finanziaria dello Stato ancora incombente. Positivo in tal senso lo sforzo profuso dalla Commissione dei saggi, che ha affermato l'esigenza di intervenire in favore del superamento del bicameralismo paritario: la riforma del Senato rappresenta il «crocevia» delle riforme istituzionali, senza la quale sarebbe inutile intervenire sul Titolo V della Costituzione. Il bicameralismo italiano è in crisi. È una crisi di lunghissimo periodo, divenuta cronica. L'esigenza che le leggi vengano approvate nella medesima formulazione da entrambi i rami del Parlamento, combinato alla mancanza di strumenti decisionali nelle mani degli esecutivi, ha spinto i governi che si sono succeduti ad utilizzare in maniera patologica decreti legge, questioni di fiducia e maxi emendamenti. Il bicameralismo paritario è in contraddizione aperta con la riforma del Titolo V della Costituzione. Rappresenta una evidente testimonianza dell'incompiutezza di questa riforma, che finisce per accentuarne gli elementi di criticità e di conflittualità, privando il sistema di uno strumento fondamentale di rappresentanza, di armonizzazione delle politiche, di reciproca responsabilizzazione nel governo della finanza pubblica. È del tutto lecito che regioni e autonomie locali propongano una rappresentanza diretta per la composizione della seconda Camera, secondo lo status parificato che già la Costituzione ha sancito, per questo la nostra preferenza va decisamente a un modello di bicameralismo differenziato rispetto a uno, che noi riteniamo più debole, di monocameralismo e di costituzionalizzazione del sistema delle Conferenze stato-regioni ed enti locali che è pur affiorato nella discussione dei saggi. Creare quindi un Senato delle autonomie potrebbe rappresentare un efficace strumento, non solo per consentire a regioni ed enti locali di partecipare all'attuazione delle politiche comunitarie, ma anche per contribuire attivamente alla loro elaborazione assumendo un ruolo attivo nella cosiddetta fase ascendente del diritto dell'Unione europea. Infatti, sebbene il Trattato di Lisbona abbia riconosciuto un ruolo centrale al sistema delle autonomie locali e regionali, la mera consultazione della Conferenza stato-regioni prevista dalla legge 11/2005 non è in grado di garantire alle regioni un ruolo determinante nell'elaborazione delle politiche comunitarie. L'evidenza della necessità di una seconda Camera delle regioni viene anche dal diritto comparato: in tutti i sistemi democratici contemporanei dove è vigente un sistema federale è presente anche una Camera che rappresenta gli enti federati. Sia essa eletta direttamente ma con un numero eguale di rappresentanti per ogni stato, come negli Usa, sia essa estrazione degli esecutivi degli enti federati (Bundesrat tedesco) ovvero dei legislativi (Austria). Ovunque la seconda Camera esiste come Camera di compensazione dei conflitti e come luogo dove codecidere e meglio indirizzare,

tenendo conto delle istanze locali nell'adozione delle principali decisioni politiche. Peraltro, anche negli stati regionali caratterizzati da un particolare decentramento territoriale, la seconda Camera si atteggia come Camera di rappresentanza territoriale (Spagna). Tuttavia, dato che non esiste un unico modello di bicameralismo da trapiantare in toto nell'ordinamento italiano le soluzioni offerte dal panorama comparato devono necessariamente essere valutate alla luce del contesto ordinamentale italiano, se non si vuole correre il rischio di ridurre la questione della seconda Camera a un esercizio di pura ingegneria costituzionale. In un sistema dove i centri di decisione politica sia amministrativa sia legislativa si sono moltiplicati come il nostro, la presenza di una seconda Camera è di fondamentale importanza anche affinché le politiche di rientro dal debito e di miglior allocazione della spesa siano efficaci. Il coordinamento della finanza pubblica e del sistema tributario deve essere pertanto confermato nella potestà legislativa concorrente. Tanto più se consideriamo l'enorme sforzo che viene tuttora richiesto alle autonomie locali di concorrere alle politiche di risanamento dei conti pubblici, senza che nemmeno siano pienamente operativi gli organismi di coordinamento e di concertazione tuttora previsti dalla legislazione sul federalismo fiscale. Federalismo fiscale di cui dovremo necessariamente tornare a parlare, per capire se è possibile riportare a un disegno coerente il nostro sistema di finanza pubblica, dato che i provvedimenti varati nell'emergenza sono stati tutti adottati fuori dal sistema delle deleghe. La seconda Camera dovrebbe essere caratterizzata da una netta e chiara estrazione regionale e locale dei suoi componenti, secondo una modalità di elezione indiretta dei senatori, una parte ad opera dei consigli regionali e l'altra in seno ai Consigli delle autonomie locali, organi costituzionalmente necessari, che tutte le regioni stanno provvedendo ad istituire con leggi regionali, e che oggi vedono finalmente costituito un loro coordinamento nazionale che funge anche da osservatorio. Nell'ottica di una riduzione del numero di parlamentari, il Senato potrebbe comporsi di 150-200 membri. I suoi membri, in considerazione delle cariche che ricoprono ad altri livelli di rappresentanza, non avrebbero diritto all'indennità di carica ma solamente a un rimborso spese, contribuendo dunque anche alla riduzione dei costi dell'apparato parlamentare. La Camera delle regioni e delle autonomie potrebbe essere caratterizzata da una specializzazione sulle materie di interesse regionale: un ruolo di codecisione nelle materie a legislazione concorrente di cui all'art. 117, 3° comma, della Costituzione; nelle materie di legislazione esclusiva statale, in particolare con riferimento alle funzioni fondamentali, alla determinazione dei livelli essenziali delle prestazioni da garantire a livello territoriale, nonché con riferimento al terzo comma dell'art. 116. Rispetto a tali materie, come si propone nella relazione dei saggi, si potrebbe attribuire al Senato la possibilità di avviare l'iter legislativo, nonché quella di attivare la cosiddetta procedura di richiamo che gli consentirebbe di esprimersi in una sede politica, per poi lasciare l'ultima parola alla Camera politica. In questo contesto, alla Camera dei deputati verrebbe riservato il potere di accordare la fiducia al governo, mentre il Senato svolgerebbe un efficace ruolo di controllo sull'operato della Camera. Al Senato andrebbe tuttavia assegnata una competenza paritaria nelle leggi di sistema, come ad esempio quelle di revisione costituzionale o le leggi costituzionali, o ancora nell'elezione della massima carica dello Stato, in modo da coinvolgere direttamente le regioni e gli enti locali nella scelta dei principali organi di garanzia. Così, anche l'estrazione di parte dei giudici costituzionali - cui spetta il ruolo di redimere le controversie fra il centro e la periferia - si allineerebbe ad un tratto che caratterizza tutti gli ordinamenti federali contemporanei e contribuirebbe a garantire il massimo di imparzialità della Corte costituzionale. È ormai dunque tempo di fare questa riforma e crediamo che gli amministratori locali debbano avere voce per chiederla. Noi siamo impegnati a farlo, e questo impegno, insieme al lavoro fatto in questi anni, porteremo nel percorso d'integrazione che abbiamo intrapreso con l'Anci, per razionalizzare e rendere più forte ed efficace la rappresentanza delle autonomie locali, anche con l'obiettivo di riconquistare la capacità d'incidere sui cambiamenti del paese facendo valere la grande tradizione dell'autonomismo riformista che Legautonomie rappresenta.

## IL CASO

**Alla Leopolda anche Epifani. «Dignità del lavoro»**

Da oggi a Firenze l'appuntamento renziano con tanti temi e tanti ospiti Il segretario a Stoccolma: serve un'azione globale dei progressisti

VLADIMIRO FRULLETTI

Ci sarà anche la sindaca di Lampedusa alla Leopolda di Firenze che oggi pomeriggio apre i battenti per la quarta volta. Ancora non è certo se Giusi Nicolini riuscirà a essere presente di persona alla tre giorni che si concluderà domenica mattina con l'intervento di Renzi. In caso contrario manderà un videomessaggio. Sindaci e amministratori locali (il congresso Anci che si sta svolgendo alla Fortezza da Basso chiuderà domani sera) comunque non mancheranno. A cominciare dal presidente dell'Anci Piero Fassino. Del resto questa per Renzi dovrà essere la spina dorsale del suo nuovo Pd. Quasi tutti presenti invece i parlamentari (della prima e dell'ultima ora) che si sono schierati con Renzi, compresi i ministri Franceschini e Del Rio. Senatori e deputati sono più di 200 (all'inizio della legislatura erano una quarantina) e come ha promesso il sindaco a Fabio Volo su RadioDeejay, saranno messi in mezzo alla gente. Sono già stati allestiti un'ottantina di tavoli rotondi («niente cibo» scherza il sindaco) e ognuno sarà coordinato da un parlamentare o un amministratore: Expò 2015, giustizia, tasse lavoro, scuola, immigrazione ma anche sovraffollamento delle carceri, alcuni dei temi. Alla fine «mezza paginetta di proposta concreta», la richiesta di Renzi. Obiettivo far uscire un insieme di proposte per il Pd che sarà. «Diamo un nome al futuro» è lo slogan dell'edizione 2013 che per Renzi dovrebbe servire a lanciare un messaggio di speranza a cui sarà dedicata la giornata di sabato (interventi, non solo di politici ma anche di imprenditori e cittadini che si sono prenotati, da 4 minuti a testa) «Nessun piagnisteo su tutto che va male» assicura. Quanto al presente Renzi non si mostra stupito dall'accusa a Berlusconi di compravendita di senatori e rimarca la propria differenza dal premier. Per il sindaco Enrico Letta è più saggio e più prudente di lui («io sono più radicale») che invece sogna «una rivoluzioncina». CUPERLO DA LETTA Intanto Letta ieri mattina ha visto Gianni Cuperlo che in serata a Porta a Porta ha ribadito le sue perplessità sulle reali capacità di Renzi di poter fare sindaco, segretario e candidato premier: «vuole fare troppe cose, ma tutte e tre non si possono fare». Col premier il deputato triestino ha discusso di legge di stabilità, situazione politica e ovviamente anche del congresso Pd. Mercoledì il premier aveva parlato, a margine del congresso Anci di Firenze, con Renzi. L'obiettivo di Letta è tenere fuori il governo dalle fibrillazioni congressuali anche perché arrenderne tra ballante l'equilibrio già ci pensano le divisioni del Pdl. Insomma gli strappi non servono. Anche per questo per la prima volta alla vecchia stazione fiorentina ci sarà anche il segretario del Pd. Presenza che giustifica l'assenza di Sergio Staino come spiega il padre di Bobo che fin qui non s'era mai perso una Leopolda. L'intervento di Guglielmo Epifani è previsto per sabato in mattinata. Ieri l'ex leader della Cgil era a Stoccolma, a casa dei socialdemocratici svedesi, al convegno organizzato dall'Alleanza dei progressisti, l'organizzazione che riunisce i partiti socialisti e democratici (dalla Spd al Pd, dal partito del lavoro brasiliano ai democratici Usa, dal Labour party inglese al partito del Congresso nazionale indiano) con l'obiettivo di superare l'Internazionale socialista. Tema dell'incontro la costruzione di un new deal mondiale che abbia come baricentro la dignità del lavoro. Ed è su questo che è intervenuto Epifani che oggi sarà prima a Bolzano e poi a Trento a chiudere la campagna elettorale per le elezioni in Trentino Alto Adige. Il segretario del Pd a nome dei progressisti di tutto il mondo ha lanciato (in inglese) un vero e proprio appello per dare a tutti un lavoro dignitoso. Condizione indispensabile per garantire a ogni essere umano una vita dignitosa e quindi base per avere in ogni paese misure minime di giustizia sociale. «Solo una minoranza di lavoratori è tutelata da un accordo su salari e condizioni di lavoro - fa notare dal palco Epifani - . 170 milioni di bambini di età inferiore a 15 anni lavorano invece di andare a scuola e, in alcune regioni, esistono ancora la schiavitù e il lavoro forzato. La crisi ha aggravato soprattutto la situazione dei giovani sul mercato del lavoro». Punto di partenza, per Epifani, una azione globale e coordinata di tutti i progressisti verso i propri governi perché, spiega, nessun Paese, immerso

come siamo in relazioni così interdipendenti, riuscirà mai a cavarsela da solo. Infatti «soltanto un sistema internazionale basato sulla solidarietà e sul rispetto dei diritti degli individui, sancito dalle convenzioni dell'Onu e dell'Organizzazione internazionale del lavoro può fermare tali tendenze» dice Epifani. E forse è un caso, ma come suo primo impegno da (eventuale) segretario del Pd Renzi mette proprio un piano per «il lavoro vero» perché se «oggi un ragazzo entra in un centro per l'impiego esce senza aver trovato lavoro. Tutto funziona ancora con le raccomandazioni e con gli amici degli amici». Alla Leopolda il via è previsto alle 21 (diretta streaming su Unità.it ) da parte dello stesso Renzi, subito dopo l'intervista alla Gruber su La7. Poi alle 22 collegamento con Virus su Rai2. [vfrulletti@unita.it](mailto:vfrulletti@unita.it)

L'ASSEMBLEA DELL'ANCI IL DIBATTITO

**Welfare, lavoro e istruzione Quattro ministri alla Fortezza**

SECONDA giornata per la trentesima assemblea dell'Anci, l'associazione che riunisce tutti i comuni italiani, in corso da mercoledì alla Fortezza da Basso. Due i temi affrontati: «Autonomia e innovazione: nuovi comuni e città metropolitane per l'efficienza del Paese» e «Welfare, i comuni fra meno risorse e più bisogni». Ma la lingua batte dove il dente duole e anche ieri alla Fortezza le voci più forti si sono levate contro la legge di stabilità. Con l'esplicita richiesta di allargarne le maglie per evitare che la nuova manovra finisca col paralizzare il Paese. Soprattutto per il lavoro. «Abbiamo già un'esperienza di mister spending review che ha prodotto solo tagli lineari e interventi sui lavoratori; bisogna davvero cambiare la logica, bisognerebbe confrontarsi». E' la sintesi che la segretaria della Cgil, Susanna Camusso 'spara' ancor prima di sedersi alla tavola rotonda dove sono previsti gli interventi di quattro ministri: Maria Chiara Carrozza (istruzione), Cecile Kyenge (integrazione), Carlo Trigilia (Coesione territoriale), Beatrice Lorenzin (Salute). «Non sono i lavoratori del pubblico impiego la ragione della spesa corrente, ma come si spendono i soldi. Oggi i comuni vivono in condizioni di incertezza. Si può smettere - ha proseguito Camusso - di avere una moltiplicazione di legislazione per titoli e riordinare il rapporto tra Stato, Regioni e Comuni? Non si può continuare a dire che la coperta è corta. C'è chi ha tanta coperta e chi ha invece i piedi fuori da tempo». Tema ripreso anche dal presidente di Confindustria. Giorgio Napolitano: «La politica non può più rinviare scaricando i problemi su famiglie e imprese». Ieri intanto il ministro Massimo Bray (cultura) ha distribuito 3mila questionari ai sindaci presenti. «Saranno - ha spiegato - il punto di partenza per la stesura delle nuove iniziative legislative del Ministero».

## Prima casa, acconto Imu in soffitta Sos coperture per la seconda rata

E sulla Trise i Comuni avvertono: altri 800 milioni o aliquote al top

Matteo Palo ROMA LA PRIMA rata dell'imposta municipale sugli immobili ieri è andata in archivio. Il Senato ha, infatti, approvato in via definitiva la legge di conversione del decreto Imu. È il provvedimento con il quale, a fine agosto, il Governo Letta aveva messo mano alla revisione della tassazione sulla casa. Promettendo la cancellazione della seconda rata e abbozzando la service tax. Su questi ultimi due passaggi, però, il puzzle fatica a comporsi e l'esecutivo resta a caccia di coperture. IL PROVVEDIMENTO approvato ieri taglia la prima rata per le abitazioni principali, gli IACP, le cooperative edilizie, i terreni agricoli e i fabbricati rurali. E assicura ai Comuni 2,5 miliardi di euro per compensare il minor gettito incassato. Ma non solo. Stanzia 500 milioni di euro per il rifinanziamento della cassa integrazione in deroga. Tutela un totale di 9mila esodati: 6.500 coperti dalla prima versione e altri 2.500 blindati da un emendamento dell'esecutivo in Parlamento. E avvia un consistente pacchetto a sostegno della casa. Tra queste misure, c'è un'operazione di supporto alle banche da parte di Cassa depositi e prestiti per l'erogazione di mutui da destinare prioritariamente all'acquisto di immobili ad alta efficienza energetica: circa due miliardi di euro. Duecento milioni di euro saranno utilizzati per finanziare una serie di fondi per gli acquisti e gli affitti nel 2014 e 2015: cento milioni andranno al fondo per le locazioni, venti a quello per i mutui concessi a soggetti in difficoltà (inclusi i lavoratori atipici), e altri ottanta saranno divisi a metà tra il fondo per la morosità incolpevole degli affittuari e il fondo per i mutui destinati all'acquisto di prime case. Per coprire il provvedimento, viene abbassata a 530 euro la quota di detraibilità delle polizze vita e viene fissata al 20% delle sanzioni la sanatoria per i concessionari di slot machine. Resta il problema della seconda rata. Ieri il ministro Graziano Delrio ha spiegato che «è chiaro che non sono stati risolti tutti i problemi ma stiamo lavorando per questo». Fonti dell'esecutivo spiegano che l'obiettivo è arrivare al taglio del saldo di dicembre, dal costo di circa 2,4 miliardi, senza fare ricorso ad altre tasse. La caccia alle coperture, però, è tuttora in corso e andrà chiusa per inizio dicembre. E anche sul fronte della Legge di stabilità (Saccomanni sarà ascoltato martedì in Senato, dove ieri è iniziato l'iter) dominano le polemiche sulla casa. Sulla Trise, infatti, i Comuni rivendicano un trasferimento di risorse maggiore per non essere costretti a portare le aliquote al livello massimo: la stima dell'Anci è tra i 400 e gli 800 milioni di euro. E nel mondo agricolo è allarme per voci di una possibile reintroduzione dell'Imu su terreni e beni strumentali al lavoro agricolo nel 2014 nella manovra. Varrebbe circa un miliardo di euro. Il ministro De Girolamo assicura: non ne abbiamo discusso.

## Il ministro della Salute: «Subito costi standard» Zaia: SAREBBE ORA

Trenta miliardi di euro, moneta più, moneta meno: è il risparmio che il servizio sanitario nazionale potrebbe ottenere se le regioni con il disavanzo maggiore, vale a dire Lazio, Campania, Puglia e Sicilia, copiassero il modello di quelle più virtuose: Lombardia e Veneto in testa. Ad essersene accorta è anche il ministro della Salute, Beatrice Lorenzin, che ieri si è detta convinta non ci sia più tempo da perdere: «Speriamo di riuscire a portare avanti il risultato entro Natale con l'applicazione dei costi standard», ha detto in una riunione dell'Anci parlando di spending review sanitaria. A tempo zero la replica del presidente della Regione Veneto, Luca Zaia. «Musica per le orecchie della sanità veneta che li chiede da anni e già li applica in casa sua», ha commentato il governatore del Carroccio. «Tanto di cappello al ministro Lorenzin se riuscirà nell'impresa di dare il via all'unica vera riforma antisprechi della sanità», ha proseguito Zaia. Secondo la Lorenzin i costi standard in sanità verranno presto approvati in Conferenza Stato-Regioni ma sembra improbabile che le regioni del Mezzogiorno possano aver colto tale proposta con grande entusiasmo. «Proprio in questi giorni-fa notare Zaia-inizia la sua attività Carlo Cottarelli, il nuovo commissario alla spending review. Mi auguro non ritenga di partire da zero e, per cominciare, riapra subito quel cassetto dove giace da circa due anni la manovra sui costi standard. Sarebbe davvero una bella partenza. E troverebbe subito 30 miliardi disponibili, un terzo di quanto il Governo gli ha chiesto di recuperare». «Si tratta - sottolinea Zaia - dell'ultima spiaggia per riportare davvero in equilibrio la spesa sanitaria nazionale senza intaccare il principio universalistico delle cure sancito dalla Costituzione con tagli trasversali che, se non si chiude la falla, hanno lo stesso effetto che buttare fuori l'acqua dalla nave con un cucchiaino». «È anche l'ultima spiaggia - prosegue il presidente - perché finisca la mala pratica di far ricadere sulle Regioni con i conti in ordine, come il Veneto, gli sprechi altrui. Con i costi standard una siringa dovrà costare lo stesso in Veneto come in tutta Italia (oggi non è così) e chi non riuscirà a rispettare il costo standard e spenderà di più dovrà fare ricorso alla fiscalità locale, rispondendone quindi ai cittadini elettori. E allora ne vedremo delle belle». Ma la più bella sarà vedere se effettivamente le Regioni riusciranno a trovare un accordo sulle quelle "benchmark", aspetto decisivo per l'applicazione dei costi standard. «È un elemento che non voglio neanche prendere in considerazione - ha detto il ministro in proposito - sono una donna ottimista. Buon per lei.

Ora per Ora

## Dossier Tasse, addizionali e imposte sulla casa Tutti gli aumenti del fisco locale

GRANDE caos fiscale nei Comuni. Alle prese con il bilancio 2013, da chiudere entro fine novembre, i sindaci guardano con preoccupazione ai conti che non tornano. Molti municipi hanno varato aliquote Imu sulla prima casa più alte dello scorso anno. Ma l'imposta è stata cancellata (da ieri il decreto che azzerà la prima rata è legge) e le compensazioni statali non saranno sufficienti, perché calcolate sul gettito 2012. A questo si aggiunge l'ansia per la nuova Trise, specie la componente Tasi che dal 2014 sostituirà l'Imu. Le prime proiezioni non sono confortanti e diversi Comuni pensano di spingere al massimo consentito l'aliquota Tasi (2,5 per mille). Se infatti scegliessero quella base all'1 per mille, avrebbero un gettito inferiore alla vecchia Imu. In altre parole, il miliardo di compensazione promesso dal governo ai sindaci sembra già non bastare. «Ci vorrà qualche risorsa in più. Tra i 400 e gli 800 milioni, come prima valutazione», confermava ieri Guido Castelli, responsabile per la finanza locale dell'Anci e presidente Ifel. A caccia di risorse, i sindaci sembrano ripiegare su tariffe rifiuti e addizionali Irpef. Con il rischio sempre più concreto che la pressione fiscale locale, sommata a quella record nazionale, arrivi a un punto di non ritorno e sopportazione per i cittadini. Per quanto riguarda l'Imu, la seconda rata di quest'anno non è stata ancora azzerata, ufficialmente. Ma esiste un impegno politico a farlo. «Restano i problemi, ma ci stiamo lavorando», prometteva ieri il ministro Delrio, ex presidente Anci. Milano. Addizionale al tetto massimo ma scende la soglia di esenzione SULLA misteriosa triade dei futuri tributi - Trise, Tari e Tasi - ogni decisione è rinviata a quando ci saranno indicazioni e regole chiare da parte del governo. Perché il Comune di Milano, come tutti gli altri enti locali, attende che la riforma sia davvero compiuta, prima di mettere mano a un sistema che solo da poco, con la trasformazione della Tarsu in Tares, è cambiato. Diverso è per le altre imposte. Capitolo Imu: nei giorni scorsi il Consiglio comunale ha votato l'aumento dell'Imu sulla prima casa, con l'aliquota portata al massimo, lo 0,6 per cento. Prelievo virtuale, per le tasche dei milanesi, visto che l'aumento è stato deliberato dalla giunta Pisapia nella prospettiva che sia il governo a coprire l'intero importo, compreso l'ultimo aumento, che dovrebbe portare nelle casse comunali 110 milioni extra, indispensabili per chiudere in pareggio il bilancio 2013. Lunedì sera, poi, c'è stata la sofferta votazione anche sull'addizionale Irpef: la soglia di esenzione è scesa da 33.500 a 21 mila euro, con un'aliquota unica per tutti, quella massima dello 0,8 per cento. Una scelta non certo indolore: perché, per quanto la soglia di esenzione resti tra le più alte tra i grandi Comuni, gli aumenti peseranno fino a cinque volte, rispetto al 2012, anche sui ceti medi Firenze. Tasi verso l'aliquota più alta se il governo darà solo 1 miliardo. Mantenere l'Irpef più bassa d'Italia non

basta al sindaco Renzi: "Faremo anche la Service tax più bassa d'Italia", dichiarò qualche settimana fa. Se però pochi dubbi ci sono sul fatto che l'addizionale comunale possa rimanere allo 0,2 per cento (era allo 0,3 nel 2011 e fu abbassata l'anno scorso), molti ce ne sono che si riesca a non applicare l'aliquota massima della Tasi: se nel 2012 l'Imu prima casa era al minimo (4 per mille), l'anno prossimo la Tasi non potrà che essere al 2,5 per mille, cioè il massimo. Senza più le detrazioni prima casa e figli (che a Firenze valgono 22 milioni in tutto), i fiorentini pagheranno più o meno la stessa cifra dell'Imu salvo che si tratti di famiglie numerose: ma è l'unico modo per Palazzo Vecchio di incassare pressappoco i milioni che le venivano dalla "vecchia" Imu. Se il fondo nazionale aumentasse almeno a 1,5 miliardi (da un miliardo), l'aliquota Tasi potrebbe scendere fino all'1,5-1,8 per mille. Quanto alle seconde case, l'orientamento dell'assessore al bilancio, l'economista Alessandro Petretto, è mantenere la Tasi per quelle affittate come l'Imu 2012, al 9,9 per mille e portare le sfitte dal 10,6 Imu all'11,6 nel nuovo regime Tasi. Imprese e negozi: nessun aumento. Così come per la Tari (rifiuti). Bologna. Niente rincaro per la tassa rifiuti, Irpef locale a un passo dal top A Bologna l'addizionale Irpef è ferma dal 2007 allo 0,7% (il massimo è lo 0,8%). Per il bilancio 2013 l'amministrazione ha deciso di non alzare l'aliquota (un punto in più vale 7 milioni), puntando invece sull'Imu prima casa, che però è stata cancellata. Palazzo d'Accursio ha portato dal 4 al 5 per mille l'aliquota per quest'anno, puntando ad incassare 17 milioni in più. Per questo ora si registrano difficoltà: la prima rata non pagata dai cittadini è stata rimborsata dal governo, ma basandosi sull'aliquota 2012. Dunque sono arrivati solo 24 milioni. E visto che la seconda rata è ancora un rebus, l'Imu rappresenta il "tunnel" da cui deve uscire il Comune di Bologna, prima di affrontare la sua erede, la Tasi. Ma anche per la Tasi già si paventa "il rischio che aumenti il carico per le famiglie". Proprio ieri il sindaco Virginio Merola ha ripetuto, all'assemblea Anci, che "noi non siamo più disponibili a mettere le tasse che il governo taglia a livello centrale" perché "il gioco ormai è scoperto ed è molto pesante". E dunque "o la legge di Stabilità cambia o ci sarà un aumento di pressione fiscale per i cittadini". Intanto però, al posto della nuova Tares 2013, il Comune di Bologna ha deciso di tenersi la vecchia Tarsu, la tassa sui rifiuti: i bolognesi pagheranno come nel 2012. Genova. Al catasto tanti edifici di lusso, rischio salasso rispetto all'Imu GLI uffici comunali di Genova per il momento sono fermi sul fronte Tasi perché a palazzo Tursi si spera ancora che tutto cambi. "Così come è costruita, la Tasi finisce per tradursi in un aggravio di imposta per i cittadini rispetto all'Imu - sbotta l'assessore al Bilancio Franco Miceli - e oltretutto, anche se dovessimo aumentare all'aliquota massima, il 2,5 per mille, noi come l'80% degli altri Comuni italiani non avremmo garantito lo stesso gettito dell'Imu". Genova è una delle città con i valori catastali più alti d'Italia. Nonostante si tratti di un capoluogo di Regione con soli 630 mila abitanti ha oltre il 7% di tutti gli immobili italiani classificati in categoria A1, considerati quindi "di lusso", tanto che solo recentemente le istituzioni locali hanno annunciato l'intenzione di chiedere una revisione complessiva del catasto. Le tariffe dell'Imu erano già vicine ai valori massimi: 5,8 per mille per le prime case, 10,6 per mille per le seconde. Se nulla cambierà sulla Tasi, sarà inevitabile per il Comune portarla al 2,5 per mille. E senza più detrazioni, chi prima non pagava l'Imu prima casa perché le detrazioni annullavano l'imposta, ora pagherà. Resterà invece più o meno invariata la parte rifiuti, la Tari. Palermo. Pressione fiscale da primato, il sindaco: Letta cambi strada Il Comune di Palermo non ha un orientamento preciso sulla distribuzione della nuova imposta sugli immobili: "In questa fase non è possibile fare alcuna previsione sulle aliquote Trise", dice l'assessore al Bilancio, Luciano Abbonato. "Nella riunione di mercoledì scorso abbiamo presentato all'Anci le nostre osservazioni per rendere questa imposta più equa, senza scaricare sui Comuni il peso di scelte demagogiche del governo". Intanto però le altre imposte e tasse locali sono ai livelli massimi. In Sicilia le aliquote dell'addizionale Irpef sono tra le più alte d'Italia. Quella regionale è passata dall'1,4 all'1,73 per cento nel gennaio 2012, con effetto retroattivo per il 2011. Un aumento pesante per i contribuenti che già negli anni precedenti pagavano l'aliquota maggiore possibile a causa del buco di bilancio nella spesa sanitaria. Al top anche l'addizionale comunale a Palermo, raddoppiata con una delibera del marzo 2012, passando dallo 0,4 allo 0,8 per cento. Anche la Tares, la tassa su rifiuti e servizi, a Palermo è tra le più alte d'Italia: dopo Genova, è il capoluogo che registra il rincaro più alto. I palermitani pagheranno in media 316 euro, 105 in più

dell'anno scorso, il 33,3 per cento in più rispetto alla vecchia Tarsu. Roma. Bilancio in rosso, tasse shock, sono da evitare altri balzelli Un debito ereditato dalla gestione Alemanno di 867 milioni di euro e una norma speciale nella legge di Stabilità che potrebbe valere 500-600 milioni di euro. Sono i punti da considerare nella situazione romana rispetto alla Tasi. Prima di definire l'atteggiamento per le aliquote della nuova tassa, la giunta Marino vuole essere certa che quel finanziamento arrivi davvero, in una Capitale che già ha un'addizionale Irpef comunale dello 0,5 per cento a cui se ne somma una seconda, per il debito commissariato, dello 0,4 per cento. Roma è quindi l'unico Comune italiano a sfondare il tetto dello 0,8 per cento previsto per legge. E mentre la norma Salva Roma rallenta anche l'approvazione del Bilancio, l'orientamento generale del sindaco e della sua giunta è di non toccare la leva fiscale: peraltro i contribuenti romani vivono non soltanto l'aggravio dell'addizionale per il debito commissariato, ma anche quell'1,73 per cento di addizionale regionale che, se l'amministrazione Zingaretti non troverà forme di risparmio alternative, crescerà di un ulteriore 0,6 per cento l'anno prossimo e ancora dell'1 per cento nel 2015. Bari. L'assessore al Bilancio manca, verso sconti per i più poveri Non è ancora tempo di Tasi e Tari. Al Comune di Bari si ragiona di Imu. Nella manovra di bilancio 2013, che sarà approvata soltanto entro la fine di novembre, il governo cittadino ha mantenuto al 10,6 per mille l'aliquota sulle abitazioni diverse dalla prima casa. Il gettito previsto è di 86 milioni di euro (nel 2012, con l'Imu sulla prima casa al 4 per mille, fu di 119 milioni). Nelle scorse settimane è stato invece approvato lo schema della Tares (rifiuti) per l'anno in corso. Rispetto al 2012, c'è stato un aumento medio dell'8%: il gettito complessivo previsto è di 64,5 milioni di euro. Nella manovra di bilancio resterà invariata anche l'addizionale Irpef: l'aliquota è quella massima, lo 0,8%, ma sono esentati i redditi fino a 15mila euro. Che cosa potrà accadere con l'introduzione di Tasi e Tari è un problema di cui per il momento non si discute. "Bisogna capire se l'impianto della legge di Stabilità reggerà all'esame del Parlamento", dice il direttore della Ripartizione tributi, Francesco Ficarella. La decisione è rinviata all'approvazione della legge. Impossibile ottenere anticipazioni: l'assessorato al Bilancio è vacante da mesi. Napoli. I commercianti in allarme, stangata su chi sporca di più Secondo l'amministrazione comunale, la nuova Trise penalizza le categorie catastali più basse. È per questo che a Napoli si sta valutando il da farsi. A Palazzo San Giacomo, sede del Comune, si cercherà di intervenire sulla norma, dove è consentito, in modo da venire incontro alla numerosa popolazione più disagiata e sfavorita dalla nuova tassa. Ancora non si è deciso quale percentuale (dal 10 al 30 per cento) applicare all'inquilino. La quota Imu per l'abitazione principale era già salita dal 5 al 6 per mille. Per i napoletani sarà gravoso anche il passaggio dalla Tarsu (tassa sui rifiuti) alla Tares: costerà il 14 per cento di più in bolletta. Si va da un minimo di 190 euro ad un massimo di 923 euro. Ma a pagare il prezzo più alto saranno ristoranti, pizzerie, bar e commercianti di frutta e verdura, secondo il principio che chi inquina di più paga di più. Previsti aumenti del 180 per cento. Per il momento, nessuna novità è annunciata sul fronte aliquote dell'addizionale Irpef: dovrebbero restare le stesse. Napoli resta con le soglie di esenzione più alte (17 mila e 18 mila euro di reddito) e l'aliquota fissata allo 0,8% per tutti. Torino. Dal vecchio al nuovo regime, può perdere fino a 10 milioni Torino non potrà puntare su altre leve per cercare di spalmare il peso della nuova Tasi, visto che un ritocco dell'aliquota Irpef non sarà possibile, già allo 0,8% (il massimo) da due anni. Quindi senza compensazioni aggiuntive, il Comune non potrà che applicare l'aliquota massima della Tasi: il 2,5 per mille sull'abitazione principale (quella Imu era del 5,75) e l'11,6 per mille sulle seconde case, contro il 10,6 del regime Imu. "Di fatto quanto previsto finora non ci consente margini di scelta", afferma l'assessore al Bilancio, Gianguido Passoni. Dalla stime fatte da Palazzo Civico risulta che se anche il capoluogo torinese decidesse di applicare le aliquote al massimo il Comune di Torino perderebbe tra i 30 e i 40 milioni di gettito rispetto a quanto previsto con l'Imu 2013. "E la compensazione di 30 milioni che Torino otterrebbe non sarebbe sufficiente a coprire tutto, nemmeno applicando le aliquote massime. Per permetterci di variare le aliquote dovrebbero esserci a disposizione almeno 2 miliardi". La nuova Tasi ha abolito le detrazioni, ma il capoluogo subalpino, se sarà possibile, prevederà agevolazioni o compensazioni per i redditi bassi. Hanno collaborato dalle redazioni locali: Oriana Liso, Ernesto Ferrara, Eleonora Capelli, Nadia Campini, Fabrizio Lentini, Gabriele Isman, Raffaele Lorusso,

Tiziana Cozzi, Gabriele Guccione

## I Dem si preparano: "Così le larghe intese non durano

RENZI INAUGURA LA LEOPOLDA DA SEGRETARIO IN PECTORE, PRONTO A DARE BATTAGLIA AL CAPO DELLO STATO CONTRO L'IPOTESI SUPER PORCATA MATTEO RICHETTI Il renziano: "Noi siamo per un sistema che favorisca il bipolarismo. Non ci va bene una correzione di quello attuale" SANDRA ZAMPA La prodiana: "La corruzione dei senatori da parte di B. è uno sfregio alla democrazia. Ora si faccia lo stretto necessario e si torni al voto"

Wanda Marra

Il piano delle larghe intese è inclinato: la metafora la suggerisce il renziano Angelo Rughetti, ma ieri tra i Democratici i malumori, le perplessità, le minacce più o meno velate non si contano. C'è Renzi che oggi inaugura la Leopolda da segretario in pectore, pronto a rappresentare il partito dei sindaci contro il governo Letta e a dichiarare guerra a Napolitano sulla legge elettorale. Ci sono i prodiani che hanno visto come sale sulle ferite il rinvio a giudizio di Berlusconi, accusato di aver comprato i senatori per far cadere appunto - il governo del loro Romano. Ci sono i cuperliani e in generale l'ala sinistra del partito che non ne può più di ingoiare leggi e compromessi, perché il Pdl non è affidabile e così il governo finisce per chiedere ai Democratici passi indietro e sacrifici. Senza contare malumori e dissensi individuali. RENZI arriva oggi all'appuntamento della quarta Leopolda, in pompa magna: quest'anno ad omaggiarlo ci va pure il segretario Epifani. E la volata gliela tirano i sindaci: in questi giorni a Firenze ha ospitato il convegno dell'Anci: l'altroieri sera a cena ha incontrato 10 amministratori tra cui Piero Fassino, Michele Emiliano, Claudio Burlando e Debora Serrachiani. Dai sindaci in generale gli è arrivato appoggio e consenso. • D'altra parte sono proprio loro che lui vede come spina dorsale del Pd del futuro. E sono loro che si vedranno arrivare addosso il peso dei tagli. E soprattutto si profila uno scontro finale sulla legge elettorale. Ieri il Capo dello Stato ha ricevuto ministri e capigruppo. Si prepara a stendere in proprio la legge elettorale. I relatori in Senato intanto hanno predisposto le ipotesi di un testo che ha come base un sistema proporzionale con soglie di sbarramento e premio di maggioranza al 40%. Un'ipotesi molto simile a quella che ha in testa Napolitano. "Larghe intese" per sempre, protestano i renziani. "Mi pare che questa fretta - dice la senatrice Di Giorgi - rischia di portarci a una riforma zoppa che non soddisfa nessuno e che non è assolutamente in linea con il dibattito che abbiamo fatto nel gruppo del Pd al Senato". Il sindaco di Firenze ha lanciato la sua battaglia per il doppio turno e in generale per un sistema che favorisca il bipolarismo. "Tutto il Pd ormai è venuto su questa posizione. Noi non ci stiamo a far passare un testo a base proporzionale", chiarisce Matteo Richetti. E Angelo Rughetti: "Vogliamo cambiare la legge elettorale. Ma non ci va bene qualsiasi sistema. Se ci dobbiamo trovare un Super Porcellum, tanto vale tenerci il Porcellum". Che vada a finire come con amnistia e indulto? LE FIBRILLAZIONI intorno al governo intanto crescono sempre di più. Non a caso ieri Enrico Letta ha ricevuto Gianni Cuperlo, che l'ha rassicurato dicendogli che non è sua intenzione metterlo in difficoltà. I due però hanno parlato soprattutto di legge di stabilità: misura che a Cuperlo non piace. Come se la carne al fuoco non fosse abbastanza, ieri il governo di fronte alle dichiarazioni di guerra di Brunetta che tornava a chiedere la testa della Bindi ha valutato l'ipotesi di mettere la fiducia sul decreto Pa. "In questa situazione finisce che la fiducia non si mette per l'inaffidabilità del Pdl. E a noi ci tocca stare ore e ore inutili in Aula per colpa dell'ostruzionismo, votare emendamenti che non condividiamo, ritirarne altri", protesta Matteo Orfini. La solita situazione, in cui al Pd si chiede il sangue e al Pdl no. Ragiona Rughetti: "La destabilizzazione del quadro, con il Pdl in queste condizioni ormai è inevitabile". Da tutte le parti, poi, si sottolinea che con il nuovo rinvio a giudizio di Berlusconi la situazione è ancora più complicata. Parla di "sfregio alla democrazia" Sandra Zampa, che però sottolinea come era anche questa cosa nota. "Napolitano è stato eletto ponendo come condizione le larghe intese: ora faccia le poche riforme e qualche provvedimento economico e si torni al voto". E Pippo Civati, che ieri ha lanciato la sua campagna per la segreteria, attaccando Renzi ed esecutivo senza peli sulla lingua: "Io sono contro le larghe intese e devono finire fatte legge elettorale e legge di stabilità". Il dissenso però per ora si è tradotto in fatti solo per pochi: il Pd ha votato compatto la modifica della riforma dell'articolo

138 della Costituzione, nonostante le perplessità. Tranne 5 senatori l'altroieri. "Il Pd ha perso un'occasione", dice Felice Casson, che si è astenuto. E Walter Tocci, che non ha partecipato al voto: "Perché il mio partito si è comportato così? Che dire? La retorica delle riforme".

Foto: Matteo Renzi

Foto: I ministri Gaetano Quagliariello e Da-

Foto: RIFORME CERCANSI

Foto: rio Franceschini, ieri al Colle con i capigruppo della maggioranza

# FINANZA LOCALE

27 articoli

Le vie della ripresa TRA RIFORME E STABILITÀ

## Decreto Pa, guerriglia nella maggioranza Pdl: governo a rischio

Brunetta: via la Bindi - Il Pd: no a diktat EMENDAMENTI APPROVATI Intesa su una decina di proposte di M5S, Sel e Lega. Stop al cumulo di pensione e stipendio per i dirigenti delle società controllate TRASPARENZA IN RAI Passa anche la proposta del Carroccio che obbliga a pubblicizzare in ogni trasmissione i compensi di conduttori e ospiti

Davide Colombo

ROMA

Prima l'ostruzionismo mattutino dei Cinque Stelle e le numerose obiezioni di Lega e Sel, poi la crescente fermezza messa in campo dal capogruppo del Pdl, Renato Brunetta, che arriva a dire: «Per noi questo decreto può anche decadere». L'ex ministro della Pa, che già il giorno prima aveva bollato il testo come una controriforma della «sua» riforma del pubblico impiego, lo afferma davanti al ministro per i Rapporti con il Parlamento, Dario Franceschini, il quale prende atto che «il quadro è cambiato» e il percorso verso l'approvazione finale si complica. Un veloce Consiglio dei ministri autorizza il ricorso alla questione di fiducia. Fiducia che, in serata, non è stata tuttavia posta, visto che nel frattempo la mediazione tra Governo e opposizioni (in campo il ministro Gianpiero D'Alia) arriva su una decina di emendamenti M5S e altri firmati da Lega e Sel, e apre la strada per un'approvazione in notturna, sia pure tra mille difficoltà e fermo restando il «nodo politico» irrisolto tra Pdl e Pd. Dopo una riunione di maggioranza Brunetta ha infatti mantenuto il suo aut aut. Anzi ha alzato il tiro chiedendo le dimissioni di Rosy Bindi dalla presidenza dell'Antimafia; altrimenti giura, sarà guerriglia: «In Antimafia - dice Brunetta - è successo uno strappo intollerabile, gli strappi hanno dei costi. Chi ha fatto lo strappo rifletta e su questo il Pdl è unito come un sol uomo». Per i democratici l'unico a rispondergli è stato Andrea Martella, chiedendo lo stop ai «diktat».

I lavori si sono allungati per tutta la serata sulle modifiche concordate fino a una votazione finale da incassata quasi al limite (208 sì, 11 no e 76 astenuti), visti i tempi ormai strettissimi per un decreto i cui termini scadono mercoledì venturo e che deve passare per una terza lettura in Senato.

Tra gli emendamenti approvati su aspetti centrali del decreto in conversione c'è l'ulteriore stretta sulle spese per consulenze cui potranno far ricorso le amministrazioni l'anno venturo: nel 2014 non potranno essere superiori all'80% di quanto erogato quest'anno, e nel 2015 del 75% di quanto speso nel 2014. Mentre sul fronte della comunicazione dovuta al Dipartimento funzione pubblica dei dati sul costo del personale, tutte le amministrazioni dovranno ora garantire dati disaggregati e non più di sintesi, ai fini della compilazione della relazione annuale del ministro della Pa al Parlamento. Viene un po' ritoccato anche il sistema Sistri per alleggerire i costi a carico delle imprese e l'avvio di una fase di sperimentazione. Stop, poi, alla privatizzazione della Croce Rossa. Con un'altra modifica è ricondotta tra le funzioni della nuova Civit (ovvero l'Autorità nazionale anticorruzione e per la valutazione e la trasparenza delle amministrazioni pubbliche) quella di valutazione sulla qualità dei servizi prestati, che prima era stata posta in capo al Dipartimento funzione pubblica.

Su indicazione della Commissione Bilancio sono poi state appostate risorse per 9 milioni, tra il 2014 e il 2016, per garantire la copertura contributiva nei giorni di assenza dal lavoro dei donatori di sangue. La maggiore spesa prevista sarà poi di 5 milioni l'anno a decorrere dal 2017.

Sul reclutamento tramite concorsi dedicati del personale con contratto a termine, uno dei temi su cui il confronto è stato più acceso in mattinata e che ha tenuto banco nei numerosi interventi «a titolo personale» dei deputati stellati, c'è poi la modifica che ricomprende nelle procedure anche le categorie protette, ovvero i soggetti tutelati dalla legge 68 del 1999 con una percentuale di invalidità superiore ai due terzi: «Se assunti a tempo determinato e hanno svolto almeno tre anni di lavoro negli ultimi cinque anni solari» la loro stabilizzazione «avviene per concorso pubblico e in base all'esperienza acquisita».

Tra gli altri risultati colti da M5S il ritiro da parte del Governo di una modifica approvata in Senato su proposta di Ugo Sposetti (Pd) e che prevedeva la possibile stabilizzazione in Consob anche di contratti a termine giudicati nulli. Sempre sulle dirigenze, la proroga dei contratti in Aifa non sarà più fino al dicembre ma all'ottobre del 2014. La Lega ha invece incassato, tra l'altro, il via libera all'emendamento di Massimiliano Fedriga che introduce il divieto di cumulo tra pensione e stipendio per i dirigenti di tutte le società partecipate. Ma la Lega incassa anche il via libera a una norma che non mancherà di far discutere: l'emendamento introduce l'obbligo di «rendere pubblici nei titoli di coda dei programmi televisivi e radiofonici i compensi dei conduttori, degli ospiti, degli opinionisti, nonché i costi di produzione dei format definiti di servizio pubblico».

© RIPRODUZIONE RISERVATA

Energia. L'ad Enel

## Scaroni: il futuro è lo shale gas

L'energia è «un motore della crescita» ma «benessere e posti di lavoro vanno solo se si fanno le cose»: è il messaggio dell'ad dell'Eni, Paolo Scaroni, che ricorda come il prezzo del gas per le imprese europee è 3 volte superiore rispetto a quello pagato dalle americane, l'energia elettrica costa 2 volte e mezzo di più. Negli Usa, aggiunge Scaroni, lo sfruttamento dei giacimenti di «shale gas ha avuto un impatto dell'1% sul Pil», con vantaggi per ogni famiglia che «ha beneficiato di un taglio pari a mille euro della bolletta». Con questi differenziali per la rinascita industriale in Europa «dobbiamo vivere la rivoluzione dello shale gas», ma «finora l'Inghilterra è l'unico paese europeo che ci sta puntando». Inoltre, per Scaroni «dobbiamo cercare idrocarburi convenzionali», con «le stesse leggi di Inghilterra e Norvegia in Italia potremmo raddoppiare la produzione di idrocarburi al 20% del fabbisogno nazionale, con un incasso di 2 miliardi dalle royalties».

Edilizia. L'Ance

**Buzzetti: subito operativo il decreto Imu**

«Il Governo si sbrighi e abbatta finalmente il cuneo fiscale, dopodiché faccia qualcosa per la casa» così il presidente dell'Ance Paolo Buzzetti, che plaude per la conversione in legge del decreto Imu: «Introduce importanti misure a sostegno dei mutui alle famiglie ed elimina una stortura che penalizzava solo l'edilizia come l'Imu sull'invenduto». Buzzetti esprime una preoccupazione: «Attenzione a non vanificare gli effetti benefici di queste misure con la legge di stabilità», perché «sulla casa ci vuole coerenza. Con i mutui crollati di oltre il 50% e un numero di famiglie bisognose di un'abitazione sempre più alto, dobbiamo rendere subito operative le misure approvate e non introdurre fantasiose formule fiscali dagli effetti incerti come pare essere la Trise». Altro allarme: «Mancano una decina di miliardi circa per completare i pagamenti pregressi. Per quelli nuovi la media del ritardo è di circa sei mesi. Non stiamo rispettando l'indicazione europea».

Le vie della ripresa IN PARLAMENTO

## La prima rata Imu va in archivio

In campo 500 milioni per rifinanziare la Cig in deroga - Esodati più «coperti» CORREZIONE DI ROTTA Per la sanatoria sulle slot machine pagamento entro il 4 novembre ma con aliquota ridotta  
Marco Mobili

ROMA

L'Aula del Senato ha approvato con 175 sì, 55 no e 17 astenuti il decreto legge sull'Imu. Il testo del Dl che cancella la prima rata Imu, rifinanzia la Cig in deroga e sposta al fine novembre il termine di approvazione dei bilanci di previsione dei Comuni esce dal Senato senza modifiche rispetto al testo arrivato dalla Camera, ma con la grossa incognita di un possibile aumento delle accise e degli acconti Ires e Irap.

Il governo, come ha dichiarato lo stesso sottosegretario Pier Paolo Baretta nel corso del dibattito in Aula al Senato, è al lavoro per evitare che scatti la "clausola di salvaguardia" inserita dal Governo nel caso in cui le coperture previste dal Dl si dovessero rivelare insufficienti. Come ha spiegato Baretta, «si farà di tutto affinché non scatti la clausola con l'aumento delle accise». I tempi troppo stretti per una terza lettura alla Camera (il decreto scade mercoledì prossimo) hanno impedito alla maggioranza, inoltre, di far salire sul treno accelerato della conversione in legge del provvedimento anche la nuova disciplina sull'Opa. Il cosiddetto "emendamento Mucchetti" presentato in commissione Finanze dal senatore del Pd è stato ritirato con l'impegno del Governo a recuperarlo nel primo provvedimento utile (si veda Il Sole 24 Ore di ieri e il servizio a pagina 13).

Tra le maggiori novità inserite dal Parlamento in materia di Imu spiccano le possibili esenzioni per le case in comodato ai figli. Una modifica fortemente voluta dalla Camera e ratificata ora dal Senato, con tanto di Governo battuto nel voto in Aula a Montecitorio. In sostanza i Comuni potranno decidere di equiparare al regime Imu riconosciuto alle abitazioni principali anche gli immobili concessi in comodato d'uso gratuito ai parenti di primo grado in linea diretta che le utilizzano come abitazione principale. Regime che non potrà essere applicato se la casa in comodato rientra tra quelle di lusso (A1, A8 e A9). Al minor gettito da restituire ai Comuni, circa 18,5 milioni di euro, si provvede tramite tagli lineari ai ministeri fatta eccezione per istruzione e ricerca.

Per restare in materia di tributi locali il Dl Imu licenziato dalle Camere fa resuscitare, almeno per il 2013 la Tarsu o la Tia. Con un unico vincolo per i Comuni: la Tarsu o la Tia riesumate dall'emendamento dovranno essere accompagnate dalla maggiorazione da 30 centesimi al metro quadrato (si veda il servizio a pagina 13).

Sul fronte delle coperture c'è un ritocco verso l'alto della detrazione Irpef sulle polizze vita. Il testo originario del Dl Imu aveva ridotto le detrazioni delle polizze vita da 1.200 a 630 euro per il 2013 e a 230 euro per il 2014. Con il testo licenziato definitivamente oggi lo sconto Irpef sulle polizze vita per il 2014 aumenta da 230 a 530 euro e a 1.291 per le polizze che hanno «per oggetto il rischio di non autosufficienza nel compimento degli atti della vita quotidiana». Un aumento compensato dalla cancellazione della deducibilità della quota del servizio sanitario nazionale sulle polizze Rc auto.

Cambia anche la sanatoria sulle new slot. La percentuale del 25% sui 2,5 miliardi di sanzioni comminate in primo grado dalla Corte dei conti ai 10 concessionari delle new slot è stata ridotta dal Parlamento al 20%, ma la somma dovuta dovrà essere pagata in unica soluzione entro il 4 novembre. Dei 620 milioni attesi inizialmente ora il Governo conta di incassarne 495.

Sul fronte occupazione il decreto, oltre a rifinanziare la Cig in deroga per 500 milioni, nella versione licenziata dalle Camere amplia la platea degli esodati «coperti». Complessivamente diventano 9mila i lavoratori salvaguardati. Ai 6.500 soggetti che nel 2011 hanno avuto una risoluzione unilaterale del rapporto di lavoro il Governo ha aggiunto altri 2.500 esodati, tra chi nel 2011 (al momento della riforma Fornero) ha usufruito di congedi per assistere familiari con disabilità gravi. Rispetto alla normativa vigente la salvaguardia viene, in

particolare, estesa anche ai familiari diversi dai genitori e ad altre tipologie di pensionamento.

© RIPRODUZIONE RISERVATA

Le principali novità

### **IMU**

Cancellata in via definitiva la prima rata dell'Imu. Inoltre i Comuni potranno assimilare alla "prima casa" gli immobili dati in comodato ai parenti di primo grado in linea diretta (figli e genitori), estendendo quindi anche a queste case le esenzioni previste per legge

### **TASSA RIFIUTI**

Almeno per il 2013 la Tarsu o la Tia non andranno in pensione. Con un unico vincolo per i Comuni: la Tarsu o la Tia riesumate dall'emendamento dovranno essere accompagnate dalla maggiorazione da 30 centesimi al metro quadrato

### **ENTI LOCALI**

Spostato a fine novembre il termine di approvazione dei bilanci di previsione dei Comuni; con i preventivi "aperti" le tasse locali si possono ritoccare, quindi solo a dicembre si saprà con certezza quanto si dovrà per addizionale Irpef, Imu, Tares eccetera

### **ESODATI**

Aggiunti altri 2.500 esodati (ai 6.500 già tutelati), tra chi nel 2011 (riforma Fornero) ha fruito di congedi per assistere familiari con disabilità gravi.

La salvaguardia viene estesa anche ai familiari diversi dai genitori e ad altre tipologie di pensionamento

### **POLIZZE VITA**

Ritocco verso l'alto della detrazione Irpef sulle polizze vita che per il 2014 aumenta da 230 a 530 euro, e sale a 1.291 per le polizze che hanno per oggetto il rischio di non autosufficienza nel compimento degli atti della vita quotidiana

### **SANATORIA SLOT**

La sanzione di 2,5 miliardi irrogata dalla Corte dei Conti a 10 concessionari di new slot, prima abbassata al 25% per cento, viene ora ridotta al 20% ma deve essere pagata in un'unica soluzione entro il 4 novembre. L'incasso previsto è di 495 milioni

Rifiuti. Cancellata l'abrogazione

## **Torna la Tarsu con maggiorazione**

Lu. Lo.

Orologi indietro sul prelievo sui rifiuti: dopo nove mesi di abrogazione, torna in vita la Tarsu e probabilmente anche la Tia1 e la Tia2. È il risultato dell'ennesimo colpo di scena messo in atto con la legge di conversione del DI 102/2013.

La disciplina della Tares aveva provato a mettere ordine nelle varie entrate esistenti, abrogando Tarsu e Tia, con decorrenza dal 1° gennaio 2013. Le modifiche in corso di pubblicazione abrogano la norma abrogatrice e consentono di ripristinare le tariffe relative al regime di prelievo esistente nel 2012, quale esso fosse. A questo punto, è evidente che perde totalmente di interesse la comprensione del nuovo sistema tariffario alternativo al metodo normalizzato, previsto nella versione iniziale del DI 102.

In linea teorica, si segnala che dall'anno prossimo, con la Tari, si dovrebbero comunque innovare tutti i sistemi tariffari. Si prevede, inoltre, che se si mantiene in vita la Tarsu resta possibile provvedere alla copertura integrale dei costi del servizio anche con altre risorse del bilancio. Resta, in ogni caso, dovuta la maggiorazione di 0,30 euro al metro quadrato in favore dello Stato.

Le altre novità in materia riguardano il finanziamento delle agevolazioni. Si dispone che il mancato gettito possa essere alternativamente recuperato dagli stessi contribuenti Tares/Tarsu/Tia ovvero con altre risorse del bilancio, purché nei limiti del 7% del costo del servizio. Sembra pertanto che se le agevolazioni si spalmano sugli utenti del servizio non esiste nessun limite quantitativo, in chiara violazione dei principi comunitari. Sempre in tema di agevolazioni, si prevede la possibilità di introdurre nel regolamento comunale riduzioni e esenzioni legate all'Isee nonché al compostaggio dei rifiuti.

Viene altresì stabilito che in caso di insufficiente pagamento del tributo, i contribuenti non sono sanzionabili se il comune non ha inviato loro i bollettini di versamento. Si tratta di una novità che impatta, formalmente, solo nei limitati casi in cui il comune ha previsto il versamento in auto liquidazione. Nella generalità dei casi, è invece vigente il pagamento su liquidazione d'ufficio, che presuppone sempre l'invio di una comunicazione, in assenza della quale il pagamento non può avvenire e dunque l'omissione non è sanzionabile.

© RIPRODUZIONE RISERVATA

L'ANALISI

## Un colpo al cerchio e un buffetto alla botte

Saverio

Fossati Un colpo al cerchio e un buffetto alla botte. Il decreto Imu, convertito ieri, e la legge di stabilità non possono, purtroppo, essere letti separatamente.

La filosofia buonista della legge di conversione del decreto legge, passata attraverso il setaccio del Parlamento, risulta per ora vincente: estesi i bonus Imu per l'abitazione principale, possibili le esenzioni per le case in comodato ai figli, via l'Imu sulla prima casa nel 2013, sgravati beni merce delle imprese edili.

Ma la legge di stabilità, che ha la pretesa di durare almeno un anno, la vede diversamente: viene introdotta la Tasi, che in molti casi risulterà uno svantaggio nel conto profitti e perdite fiscali.

Anche sul capitolo affitti emergono contraddizioni: da una parte (DI Imu) si prevede la possibilità di sostegno agli inquilini vittime di «morosità incolpevole» (chissà cosa vorrà dire) e si dà mano libera ai prefetti di dosare l'intervento delle forze dell'ordine nell'esecuzione degli sfratti; nelle grandi città questo vuol dire dribblare completamente le decisioni dei giudici. La legge di stabilità, invece, colpisce con l'Irpef (da 10 a 300 euro in media) chi, nella stessa città in cui abita, non riesce a dare in locazione la seconda casa comprata per investimento. In questo modo il proprietario viene messo in croce perché non trova inquilini solventi, con buona pace di chi crede a una ripresa del mercato delle case come investimento.

Il bello è che questa penalizzazione è stata inventata per far fronte al minor gettito (circa 300 milioni all'anno) derivante dalla possibilità di dedurre il 20% dell'Imu dal reddito d'impresa o di arti e professioni. Anche qui sembra di assistere a una qual certa schizofrenia fiscale, derivante dallo stato di confusione in cui sembra versare chi deve fare scelte.

Una confusione che trova poi la sua massima espressione, nel DI Imu, nel gioco delle date di formazione dei bilanci comunali e della scelta delle aliquote Imu. E nella temporanea risurrezione della Tia e della Tarsu, accanto all'effimera vita della Tares. Neppure l'idea del ridicolo di questo gioco di sigle ha fermato la fantasia dei tecnici e dei parlamentari che ci hanno messo del loro con gli emendamenti.

È difficile sperare che alla legge di stabilità non tocchi la stessa sorte: il giorno dopo aver votato il testo la metà dei ministri si è affrettata dire che si può cambiare.

L'insegnamento che si può trarre da questi scossoni alla casa, alcuni salutari (non dimentichiamo la proroga dei bonus casa per un periodo che almeno consente di prendere decisioni e di accantonare i soldi per i lavori) e altri meno, è che certamente esiste una buona volontà di affrontare lo stato comatoso in cui versa il mercato immobiliare e il settore dell'edilizia. Ma purtroppo le spinte e contospinte, recepite in provvedimenti diversi anche se assai vicini cronologicamente, possono limitare di molto i risultati.

© RIPRODUZIONE RISERVATA

Le vie della ripresa I PROVVEDIMENTI SUL MATTONE

## Dal Comune esenzione per la casa ai figli

Possibilità per i sindaci di estendere le agevolazioni e aiuti per la «morosità incolpevole» BENI MERCE Rientrano nella categoria del premio anche gli immobili costruiti da imprese edili e rimasti invenduti e non affittati

Luigi Lovecchio

L'esenzione Imu per i fabbricati merce delle imprese di costruzione non copre l'imposta dovuta sino al 30 giugno. L'assimilazione all'abitazione principale degli immobili delle cooperative edilizia a proprietà indivisa come pure quella relativa ai fabbricati degli appartenenti alle forze armate opera dal 1° luglio scorso. Ai fini del pagamento della seconda rata, inoltre, i comuni possono assimilare all'abitazione principale il fabbricato concesso un uso gratuito a parenti entro il primo grado. È ricco il menu delle novità in materia di Imu apportate in sede di conversione del DL 102. Non manca, infine, l'ennesima disposizione interpretativa in materia di fabbricati rurali.

Nel decreto legge si era disposto che per i fabbricati merce delle imprese costruttrici la seconda rata non era dovuta. Ora si precisa che l'imposta resta dovuta fino al 30 giugno 2013. La conseguenza è che in sede di saldo si dovrebbero versare i conguagli tra quanto pagato a giugno, con l'aliquota dell'anno precedente, e quanto da liquidare con l'aliquota dell'anno in corso. Tanto, limitatamente al periodo di possesso fino al 30 giugno 2013.

Sempre con il decreto 102 si era disposta l'assimilazione all'abitazione principale degli immobili delle cooperative edilizie a proprietà indivisa. Viene ora stabilito che tale assimilazione opera dal 1° luglio scorso. Questo dovrebbe servire ad applicare in via automatica le agevolazioni per l'abitazione principale che sono in via di approvazione con riferimento alla seconda rata di dicembre. Lo stesso ragionamento vale per le modifiche apportate a proposito del fabbricato degli appartenenti alle forze armate, che si considera abitazione principale anche se non vi è né residenza anagrafica né dimora abituale. Si precisa, in proposito, che l'equiparazione all'abitazione principale non vale per gli immobili di lusso, cioè di categoria A/1, A/8 e A/9.

Un'altra novità consiste nella previsione dell'obbligo di presentare una denuncia con la richiesta di applicazione delle nuove agevolazioni disposte nel DL 102, a pena di decadenza, entro il 30 giugno 2014, termine ordinario di presentazione della dichiarazione Imu.

Ritorna inoltre l'assimilazione all'abitazione principale delle case concesse in comodato a parenti in linea retta, entro il primo grado (genitori e figli), purché non "di lusso". L'assimilazione dipende da una delibera comunale e vale solo per la seconda rata. I comuni possono condizionare il beneficio al possesso di determinati requisiti reddituali, legati anche all'Isee. L'assimilazione può riguardare una sola unità immobiliare.

Compare un'ulteriore disposizione interpretativa (la terza) in materia di fabbricati rurali. Questa volta si tratta dell'efficacia delle domande di variazione catastale presentate ai sensi dell'articolo 13, comma 14 bis, DL 201/2011. In via interpretativa, le Finanze avevano sostenuto che queste producevano effetti dal quinto anno precedente. I comuni hanno contestato questa interpretazione, rilevando che, in mancanza di una norma espressa, le variazioni catastali operano solo per il futuro. Oggi si recepisce l'orientamento delle Finanze e si dispone per l'appunto che gli effetti delle variazioni decorrano dal quinto anno precedente.

Si conferma infine che il termine per l'approvazione dei bilanci di previsione 2013 è il 30 novembre prossimo ma si stabilisce, altresì, che le delibere Imu devono essere pubblicate sul sito del comune entro il 9 dicembre 2013. In mancanza di pubblicazione, si applicano le aliquote dell'anno precedente.

In materia di sfratti, invece, viene disposta l'emanazione di un decreto delle finanze che dovrà fissare i criteri per l'accesso ai fondi da parte degli inquilini morosi incolpevoli. Nelle more della adozione di tali criteri, le prefetture prenderanno misure per graduare gli interventi della forza pubblica nelle procedure di sfratto.

**© RIPRODUZIONE RISERVATA**

Le principali novità sugli immobili

**PRIMA CASA**

È ufficiale la cancellazione della prima rata Imu, prevista dal Dl 102 ora approvato in via definitiva.

È invece ancora da decidere cosa accadrà della seconda rata Imu. La sua eventuale cancellazione costerebbe 2,4 miliardi di euro se viene confermata in toto l'intera platea di soggetti esclusi dal pagamento della prima rata.

Si ricorda che sono stati esclusi dall'esenzione le cosiddette abitazioni di lusso, cioè gli immobili accatastati nelle categorie A/1, A/8 e A/9

**LOCAZIONI**

Tra le importanti novità sugli affitti c'è la riduzione della cedolare dal 19 al 15% sui contratti a canone concordato. Allo scopo di ridurre il disagio abitativo, le prefetture-uffici territoriali del Governo possono adottare misure di graduazione programmata dell'intervento della forza pubblica nell'esecuzione dei provvedimenti di sfratto. Presso il ministero delle Infrastrutture viene istituito un Fondo destinato agli inquilini morosi incolpevoli con una dotazione di 20 milioni di euro per il 2014 e altri 20 milioni per il 2015

**MUTUI**

Attraverso la Cassa depositi e prestiti, in convenzione con le banche, saranno erogati mutui garantiti da ipoteca su immobili residenziali da destinare all'acquisto dell'abitazione principale, preferibilmente appartenenti ad una delle classi energetiche A, B o C, e a interventi di ristrutturazione e accrescimento dell'efficienza energetica, con priorità per le giovani coppie, per i nuclei familiari di cui fa parte almeno un soggetto disabile, per le famiglie numerose e per i giovani con contratti atipici

**IMPRESE EDILI**

Per l'anno 2013 non è dovuta la seconda rata dell'imposta municipale propria di cui all'articolo 13 del Dl 6 dicembre 2011, n. 201, convertito, con modificazioni, dalla legge 22 dicembre 2011, n. 214, relativa ai fabbricati costruiti e destinati dall'impresa costruttrice alla vendita, fintanto che permanga tale destinazione e non siano in ogni caso locati. Per il medesimo anno l'imposta municipale propria resta dovuta fino al 30 giugno. Dal 1° gennaio 2014 non è più dovuta l'Imu.

**IMMOBILI RURALI**

Il nuovo articolo 2, comma 5-ter del Dl 102/2013 prevede, con disposizione di interpretazione autentica, che le domande di variazione catastale presentate ai sensi dell'articolo 7, comma 2-bis del Dl 70/2011, e l'inserimento dell'annotazione negli atti catastali, producono gli effetti previsti per il riconoscimento del requisito di ruralità a decorrere dal quinto anno antecedente a quello di presentazione della domanda. Si chiude così la querelle sollevata da alcuni comuni che negavano l'effetto retroattivo

LA CASA

**Imu, cancellata la prima rata Ma per dicembre è ancora caos**

Il decreto di abolizione diventa legge. Ma i 2,4 miliardi per la soppressione totale sono ancora senza copertura **PESSIMISMO AL TESORO: QUASI TUTTE LE RISORSE SONO STATE IMPEGNATE PER LA MANOVRA**

Michele Di Branco

R O M A La prima partita è filata liscia come l'olio, la seconda resta un'incognita dal risultato incertissimo. La rata estiva dell'Imu è stata ufficialmente cancellata ed ora si apre il problema di quella invernale. Che, in mancanza di una soluzione politica nel giro di un mese, dovrà essere versata entro il 16 dicembre prossimo. Ieri il senato ha approvato (175 voti favorevoli, 55 contrari e 17 astenuti) il decreto legge che abolisce la prima rata della tassa. Il provvedimento è passato senza alcuna modifica rispetto alla versione che era approdata a Palazzo Madama. Tuttavia il governo ha inserito l'aumento delle accise (al momento escluse) come clausola di salvaguardia nel caso in cui i tagli di spesa da 2,5 miliardi a copertura del provvedimento dovessero anche solo parzialmente mancare l'obiettivo. Una eventualità sempre possibile, anche se il sottosegretario all'Economia, Pier Paolo Baretta, ha spiegato che «se la linea di riferimento generale è quella di utilizzare il meno possibile le accise, ci troviamo in una situazione in cui, talvolta, scatta una sorta di trappola rispetto alle soluzioni da prendere. Abbiamo dunque scelto di inserire alcune di queste soluzioni soltanto come clausola di salvaguardia, nella speranza e lavorando affinché non scatti». I NODI Occorre ricordare che cancellazione della prima rata dell'Imu vale per la prima casa, le IACP e le cooperative edilizie a proprietà indivisa, i terreni agricoli e i fabbricati rurali. Archiviato questo dossier, Palazzo Chigi dovrà affrontare quello della seconda rata sulla cui soppressione il viceministro all'Economia Stefano Fassina, alcuni giorni fa, ha preso un impegno pur riconoscendo che «le risorse per sostituirla sono difficili da trovare». Una posizione condivisa anche da Graziano Delrio che ieri ha parlato di obiettivo da rispettare. «È chiaro che ancora non sono risolti tutti i problemi - ha spiegato il ministro per gli Affari regionali - ma stiamo lavorando per questo». Al ministero dell'Economia giurano che la questione delle coperture (servono 2,4 miliardi per lo stop alla seconda rata), al momento, non è stata ancora affrontata. La sola certezza è che la soppressione definitiva della tassa non potrà essere determinata da aumenti di altre imposte. Dunque dovrebbero essere esclusi ritocchi alle accise su tabacchi, alcol e giochi. Il nodo, nonostante i propositi del governo, è difficile da sciogliere. Quando a fine novembre si metteranno intorno a un tavolo per discutere, fanno osservare fonti di Via XX Settembre, i partiti della maggioranza scopriranno che quasi tutte le faticose risorse scovate nel bilancio dello Stato in queste settimane saranno già state impegnate per la legge di Stabilità. E l'ipotesi, alimentata da indiscrezioni parlamentari, secondo la quale sarebbe possibile cancellare integralmente l'Imu 2013 puntando sulla discesa dello spread viene considerata «tecnicamente irrealizzabile» anche perché gli eventuali risparmi di spesa per interessi sul debito pubblico si realizzeranno eventualmente nell'arco dei prossimi anni. Michele Di Branco

Foto: Il ministro dell'Economia, Fabrizio Saccomanni

## Squinzi si scusa: ma la manovra non va Ok al decreto Imu, resta nodo seconda rata

Stabilità Il presidente di Confindustria aveva detto di temere «porcate» in Parlamento  
DA ROMA NICOLA PINI

Chiede scusa al Parlamento per aver pronosticato «porcate» nell'iter di approvazione della legge di stabilità. Poi rilancia la richiesta di «modificare profondamente» una manovra che «non è all'altezza delle attese». Il presidente di Confindustria Giorgio Squinzi conferma in Senato tutte le sue riserve sull'ex legge finanziaria aprendo in Senato il ciclo di audizioni che sarà concluso martedì dal ministro dell'Economia Fabrizio Saccomanni. Sempre ieri a Palazzo Madama c'è stato l'atto finale del decreto che ha abolito la prima rata dell'Imu 2013 sull'abitazione principale. Per governo e maggioranza resta adesso da sciogliere il nodo della seconda rata in scadenza a dicembre. La cancellazione, promessa a suo tempo dal presidente del Consiglio Enrico Letta, costerebbe quasi 2,5 miliardi. L'intervento andrà tra l'altro ad accavallarsi con il cammino di approvazione della stessa legge di stabilità. Una manovra di cui, secondo Squinzi, è condivisibile l'approccio di «cautela, prudenza e attenzione» verso il rispetto dei saldi di bilancio. Ma che va rivista, aumentando la «forza d'urto» del cuneo fiscale perché le attuali risorse stanziare sono «insufficienti per dare una svolta all'economia». Il numero uno degli industriali insiste poi sulla necessità di smaltire integralmente il pagamento di tutti i debiti pregressi della Pa e di ridurre la spesa pubblica. A questo proposito va rivisto il Titolo V della Costituzione perché è «la proliferazione dei centri di spesa che ci ha portato in questa situazione: noi imprenditori crediamo nel futuro ma dateci un Paese normale», ha aggiunto. Anche per gli artigiani e i commercianti di Rete Imprese Italia l'intervento sul cuneo fiscale è «poco incisivo», serve «almeno il doppio della cifra prevista», mentre la «pressione fiscale resta troppo elevata anche per la conferma dell'aumento Iva». Nella sua audizione il presidente della Rete Ivan Malavasi ha sottolineato che le misure individuate dal governo per favorire la creazione di nuovi posti di lavoro (gli sgravi sull'Irap) «non rispondono alle esigenze delle imprese» dal momento che «oggi i casi in cui sussistono le condizioni per procedere ad assunzioni incrementali sono limitati». Per quanto attiene al decreto Imu, l'ok definitivo è arrivato con 175 sì, 55 no e 17 astensioni. Il provvedimento cancella definitivamente la rata di giugno per tutte le prime case (escluse ville e castelli) e annulla l'imposta anche per le case nuove in attesa di vendita, gli alloggi sociali e gli immobili posseduti da personale delle Forze armate e di polizia. Il decreto rimborsa i Comuni per il mancato gettito con 2,4 miliardi, interviene per rallentare gli sfratti, riduce la cedolare secca sugli affitti a canone concordato dal 19 al 15% e assegna 40 milioni in più nel 2014 e 2015 al Fondo per i mutui prima casa e 50 milioni al Fondo affitti. Ora però a impegnare l'Esecutivo sarà il capitolo legato all'abolizione della seconda tranche Imu. Sul fronte tecnico si sta ragionando sulla possibilità di delimitare il perimetro dell'esenzione, individuando una soglia di reddito catastale (o familiare) oltre il quale far pagare l'imposta. Un'impostazione sulla quale convergerebbe il Pd. Ma vanno verificate le intenzioni del Pdl che finora si è intestato l'obiettivo dell'abolizione totale. A complicare la partita c'è l'ordine del giorno di Scelta civica che impegna il governo a non introdurre nuove tasse per cancellare l'Imu. Le coperture andranno tutte individuate con riduzioni sulle spese 2013, obiettivo difficile a due mesi da fine anno.

Foto: Giorgio Squinzi

AL SENATO

## Cancellata la prima rata dell'Imu 2013

Addio definitivo alla prima rata Imu. Mentre per la seconda gli italiani si preparano a rompere i salvadanai in vista della scadenza di metà dicembre. Ieri il Senato ha approvato in via definitiva il decreto legge Imu che prevede principalmente l'abolizione (ma anche fondi per la Cig 2013 600 milioni per 6.500 esodati). Per quanto riguarda la prima rata viene ampliato lo "status" e l'esenzione d'imposta per case popolari, abitazioni delle cooperative edilizie a proprietà indivisa, terreni agricoli e fabbricati rurali, e l'invenduto delle imprese costruttrici. Tra gli esenti anche gli immobili destinati alla ricerca scientifica, quelli delle Forze armate, delle Forze di polizia, del Corpo nazionale dei vigili del fuoco. All'elenco via via si sono aggiunti anche gli immobili affidati in comodato d'uso come abitazione principale ai parenti di primo grado. Buone notizie anche per i proprietari d'immobili che hanno optato per la "cedolare secca": i redditi dell'affitto passa infatti dal 19% al 15%. I mutui agevolati e garantiti dalla Cassa depositi e prestiti saranno destinati alle prime case, ma potranno usufruirne anche tutti gli altri. La priorità all'accesso dei mutui agevolati garantiti dalla Cdp è riconosciuta non solo per le giovani coppie e le famiglie numerose, ma anche per i «nuclei familiari di cui fa parte almeno un soggetto disabile». In attesa di vedere se ci saranno le coperture per la seconda rata natalizia, resta come una tagliola la rivisitazione dell'imposizione fiscale sulla casa. Infatti dal 2014 sulla prima casa, al posto di Imu e Tares si verserà la tassa sui servizi municipali. Per la parte riferita ai servizi indivisibili, per il 2014 l'aliquota massima è fissata al 2,5 per mille. Per le altre proprietà il Comune potrà riscuotere l'imposta sui servizi indivisibili insieme all'Imu, ma «la somma tra le due non potrà essere superiore alla cifra prevista applicando l'attuale aliquota massima dell'Imu». Almeno così ha garantito il governo presentando la Tasi. Peccato però che nel disegno di legge di stabilità ci sia scritto che per gli immobili diversi dalla "prima casa" l'aliquota massima (gettito 2012 circa 20 miliardi) passa dal 10,6 per mille all'11,6 per mille, potendosi aggiungere l'1 per mille della Tasi. Valore? Oltre 2 miliardi di euro in più. Andrà male anche alle imprese: secondo il presidente di Rete Imprese Italia, Ivan Malavasi, «con l'introduzione della nuova Tasi è certo il rischio di un ulteriore incremento di circa un miliardo di euro dell'imposizione sugli immobili strumentali».

Decreto approvato

## Prima rata Imu abolita. Rebus sulla seconda

Filippo Caleri f.caleri@iltempo.it

Caleri a pagina 9 Misure Nel testo previsti 500 milioni per la cassa integrazione. Novemila non più «esodati» La prima rata Imu non si paga. È legge Il Senato approva il decreto che abolisce definitivamente il versamento Filippo Caleri f.caleri@iltempo.it In attesa dell'arrivo di nuove tasse sulla proprietà immobiliare con nomi improponibili (Trise, Tasi e Tise) da ieri c'è una prima certezza per chi ha la casa. L'aula del Senato ha approvato in via definitiva il decreto legge Imu con 155 sì, 55 no e 17 astenuti. Il decreto che diventa legge prevede principalmente l'abolizione definitiva dell'anticipo di giugno dell'Imu sulla prima casa, uno stanziamento per coprire il pagamento della Cig nel 2013 e misure a favore dei lavoratori esodati. Casa Viene allargato lo status di prima casa, con relativa esenzione dall'imposta, alle case popolari, alle abitazioni delle cooperative edilizie a proprietà indivisa, ai terreni agricoli e i fabbricati rurali, all'invenduto delle imprese costruttrici. Tra gli esenti compaiono anche gli immobili destinati alla ricerca scientifica, quelli posseduti da personale delle Forze armate, delle Forze di polizia, del Corpo nazionale dei vigili del fuoco. All'elenco si sono aggiunti anche gli immobili affidati in comodato d'uso come abitazione principale ai parenti di primo grado, genitori e figli. Con lo stesso provvedimento, dall'anno d'imposta 2013 anche la «cedolare secca» applicata ai redditi derivanti dall'affitto di immobili passa dal 19% al 15%. I mutui agevolati e garantiti dalla Cassa depositi e prestiti saranno destinati in via prioritaria alle prime case, ma potranno usufruirne anche tutti gli altri immobili. La priorità all'accesso dei mutui agevolati garantiti dalla Cdp è riconosciuta non solo per le giovani coppie e le famiglie numerose, ma anche per i «nuclei familiari di cui fa parte almeno un soggetto disabile». Polizze vita . Le detrazioni sulle polizze vita per il 2014 scendono a 530 euro e rimangono a 1.291 euro per le polizze «aventi per oggetto il rischio di non autosufficienza nel compimento degli atti della vita quotidiana». Videogiochi È fissato al 20% la quota da pagare per accedere alla sanatoria da parte dei concessionari di slot machine. Se il pagamento da parte dei concessionari di giochi della somma per sanare il contenzioso non viene effettuato entro i termini, stabiliti dalla manovra al 20 novembre, si perde il diritto alla sanatoria. Esodati Accompagnati alla pensione 9mila esodati, compresi quelli che, nel 2011, hanno usufruito di congedi per assistere familiari con disabilità gravi. Cassa integrazione Erogati 500 milioni per il finanziamento dei trattamenti di quest'anno per la Cassa integrazione in deroga. Chiuso il dossier della prima rata ora si apre quello sulla seconda. Sarà più difficile abolirla. Il ministro Delrio ieri si è limitato a rispondere che «è chiaro che non sono stati risolti tutti i problemi, ma stiamo lavorando per trovare una soluzione».

Foto: Affitti La cedolare secca passa dal 19% al 15% per far emergere il nero Esenzione Prevista per immobili in comodato d'uso a genitori e figli Costruttori L'Imu non si paga sugli immobili invenduti

Fiumicino Approvati dalla giunta di centrosinistra rincari del 30%. Il Pdl accusa: così si penalizzano famiglie e imprese

## La raccolta differenziata è ferma ma aumenta la tassa sui rifiuti

FIUMICINO La tassa sui rifiuti aumenta del trenta per cento a Fiumicino. Con la deliberazione numero 111 del 22 ottobre scorso la giunta comunale l'imposta per la raccolta dell'immondizia per le abitazioni passa da 2.10 euro al metro quadro a 2.73. Più 30 per cento, appunto. Per i negozi sale da 7,76 a 10,09 euro, per gli alberghi da 2.34 a 3 euro e per i ristoranti da 11,23 a 14,60 euro. «L'amministrazione di centrosinistra iniziato aumentando le tasse per poi far finta che non sia successo niente», scrivono il Pdl e liste civiche Destinazione Futuro, Grande Fiumicino. «Il provvedimento è inserito nel bilancio appena approvato che di fatto è zeppo di ritocchi alle imposte locali, ovviamente con aggravii per i cittadini. L'aumento della tassa sui rifiuti, tra l'altro, arriva in un momento in cui la differenziata «porta a porta» è bloccata». «Non accettiamo lezioni da chi non ha avuto il coraggio di approvare il rendiconto del 2012 e il bilancio del 2013, quando era tempo e soprattutto necessario, e ha ampiamente dimostrato l'assoluta incapacità di gestione della finanza pubblica», ribatte la giunta in una nota. «Chi c'era prima di noi sapeva di dover applicare la Tares. L'ha applicata con 15 mesi di ritardo e quando lo ha fatto, l'atto è stato impugnato dal Ministero dell'Economia. Lo smemorato centrodestra forse dimentica che ha colpevolmente lasciato questo Comune tutto l'anno senza un bilancio di previsione per il 2013». «Non abbiamo aumentato la pressione fiscale», si difende il sindaco Esterino Montino. «È ancora in vigore la norma statale per l'aumento della Tares, anche se il centrodestra come noto non è avvezzo a tenersi al passo con le normative attuali, ma abbiamo preferito evitare stangate fino al 200%. Abbiamo rispettato i criteri e le tariffe stabilite dalla Tarsu, dal governo centrale per la copertura del servizio. Sarebbe invece utile che chi governava fino a ieri ci dicesse quali controlli venissero effettuati sulle entrate comunali fino a luglio scorso». Intanto cresce la protesta tra i residenti e i commercianti per i rincari che peseranno per centinaia di euro a famiglia.

Foto: Il sindaco di Fiumicino Esterino Montino

Se si offre agli enti locali un minimo e un massimo, loro utilizzeranno sempre il massimo

## **Aumenti di tasse ben mimetizzati**

Chi sa che le province ci succhiano il tributo ecologico?

Per favore, tassate pure, ma non prendeteci in giro. Tassate, perché voi, classe politica, da anni, segnatamente i titolari del superdicastero economico, non siete capaci di far altro, se non agire sulla leva fiscale. Però, almeno, evitate sia i ricorsi ai soliti eufemismi, come «rimodulazione» o «ritocco», offensivi per il contribuente, sia i calcoli basati su una generosa tendenza degli enti locali a tenere le aliquote ai livelli minimi. Nemmeno un agiografo dell'Anci, nemmeno un apologeta dei comuni, nemmeno un maniaco tifoso delle amministrazioni locali, oserebbe asserire che di fronte a una forcella di aliquote i comuni si precipitano a scegliere quella più bassa e proseguano, imperterriti lungo i secoli, a serbarla. Gli esempi si sprecano. La tassa di soggiorno, balzello creato per colpire i non residenti (i turisti provengono da altri comuni e quindi non votano nei posti in cui sono tassati), dopo la previsione legislativa ha conosciuto due esiti: è aumentato costantemente il numero dei comuni che la applicano; fra questi, non pochi hanno deciso d'incrementarla. Beninteso, hanno accampato nobilissimi scopi, specie di «mantenere i servizi», parola d'ordine dietro la quale si celano gli sprechi più vistosi, le iniziative più assurde, le spese più immotivate. La storia dell'Ici è una storia di aumento delle aliquote: sia di quelle fissate per legge, sia di quelle sotterranee (incrementi delle rendite catastali per far cassa, trovata genialmente esasperata per l'Imu dal governo Monti e da «sperimentale» resa oggi immortale), sia di quelle concretamente decise dai singoli comuni. Ignoto al 99% dei contribuenti che lo pagano, il tributo ecologico introitato dalle province è in sostanza un'addizionale sulla tassa rifiuti. Le province possono fissarlo fra l'uno e il cinque per cento della tassa pagata ai comuni per i rifiuti. Sapete com'è andata? Che nel 1993, anno inaugurale, l'aliquota media nazionale era del 3,08%, quindi già ben oltre il livello medio concesso dalla legge; nel 2011 era arrivata al 4,41%, per salire, nel 2012, al 4,48% (dati dell'Ufficio studi Confedilizia). Se voi conferite a un sindaco, a un amministratore, a un assessore, la possibilità di deliberare un'aliquota fra un minimo e un massimo, state certi che non si accontenterà del minimo. Non è una novità. Citiamo quanto affermato da Luigi Einaudi alla Costituente (31 luglio '46): «Per far sì che ognuno degli enti abbia la sua parte (di imposte), ma che non ecceda un certo livello, si sono adoperati in Italia mezzi ben noti. Il legislatore ha stabilito un limite massimo: ma Comuni e Province, dopo averlo raggiunto, hanno dichiarato che non potevano vivere, e allora si è creato un secondo limite a cui sollecitamente tutti i Comuni sono arrivati; e, allorché se ne è creato un terzo, questo è stato subito raggiunto dalla totalità dei Comuni. È un sistema che non funziona, perché crea negli amministratori dei Comuni e delle Province la tendenza ad ottenere l'autorizzazione ad arrivare fino al limite massimo stabilito; essi finiscono per concepire il raggiungimento dell'ultimo limite di tassazione come una cosa naturale; come un diritto di proprietà. L'amministratore del Comune concepisce il diritto di giungere fino a un certo limite come un dovere di giungervi, tanto più che la spinta a spendere c'è sempre, quando esiste la possibilità di tassare. In tal modo si arriverebbe anche al quarto e al quinto limite, se ci fossero. Si era immaginato di trovare un freno nel senso che l'eccedenza oltre il limite dovesse essere autorizzata con una legge sociale; ma la sola conseguenza di questo è stata la moltiplicazione dei disegni di legge per la fissazione dei limiti». Dopo di che, c'è qualcuno che ritiene possibile che i comuni si accontentino dell'un per mille sulla Tasi, quando potrebbero arraffare il 2,5?© Riproduzione riservata

La novità nel decreto sulla p.a. alla camera

## Rifiuti, imprese agricole fuori dal Sistri

Dal 2014 stop a bandi regionali: concorso unico nel pubblico impiego

Imprese agricole esentate dal Sistri, la procedura informatizzata per tracciare i rifiuti, mentre arriva il concorso unico del pubblico impiego: dal 1° gennaio 2014 non più bandi regionali (se non per particolari esigenze), ma iniziative nazionali organizzate sulla base dei fabbisogni indicati dalle amministrazioni. E altolà ad «accumuli di reddito» per dirigenti di società partecipate: se percepiscono già una pensione, non potranno sommarla allo stipendio. È quanto esce dalle votazioni di ieri, in Aula a Montecitorio, sul decreto «salva-precari» della p.a. (101/2013); il testo, esaminato con una serie di «stop and go» per l'ostruzionismo del M5s ed il disaccordo fra Pd e Pdl, passa al Senato per essere convertito in legge entro il 30 ottobre, pena la decadenza. L'interminabile restyling del Sistri (Sistema per la tracciabilità dei rifiuti, introdotto nel 2009 ed entrato in vigore il 1° ottobre scorso) va avanti, visto che le aziende agricole ne saranno escluse ed entro 60 giorni dall'approvazione del decreto si varerà la norma per avviare «una fase di sperimentazione per l'applicazione» del meccanismo. Novità considerevole il via libera all'indizione di procedure concorsuali uniche, organizzate dal dipartimento della Funzione pubblica della presidenza del Consiglio, di concerto con la commissione per l'attuazione del progetto Ripam (il sistema che si occupa di raccogliere le iscrizioni); se le carenze di organico, però, riguarderanno una sola regione, e le singole amministrazioni avranno necessità di dotarsi di «specifiche professionalità» spetterà loro l'avvio dei bandi. Gli organismi potranno stipulare fino al 2016 contratti esclusivamente «attingendo alle nuove graduatorie di concorso, fino al loro esaurimento», e s'impegnano «a programmare quote annuali di assunzioni»; i nuovi concorsi (sempre fino al 31 dicembre 2016) saranno riservati ai precari con tre anni di servizio nell'ultimo quinquennio. In caso di posti vacanti, dal 2014 al 2016 spazio alla mobilità dei dipendenti (con la stessa qualifica) da altre strutture pubbliche, anche senza tener conto dei limiti imposti dal blocco del «turn over»; sì anche all'allungamento dei modelli a termine dei lavoratori in forza nelle province in via di riordino, però non fino al 31 dicembre 2014 (come recitava la versione originaria del provvedimento), perché passa una modifica del M5s che impone che i rapporti prorogati «per esigenze di continuità dei servizi» debbano chiudersi non oltre il 31 giugno. In attesa della stabilizzazione, si potranno «sottoscrivere contratti a tempo determinato con vincitori e idonei attingendo dalle graduatorie», in virtù di una proposta del Pdl (si veda ItaliaOggi del 23/10/2013). Scatta grazie alla correzione della Lega Nord il vincolo anche per gli organi di rilevanza costituzionale (Csm, Consiglio di stato, Corte dei conti e Cnel) di presentare un resoconto annuale sul costo del lavoro, e sempre il Carroccio convince l'esecutivo a dar parere favorevole alla norma per cui i dirigenti delle società partecipate in attivo (escluse quelle che emettono «strumenti finanziari», fra cui Finmeccanica) non potranno più unire la retribuzione all'eventuale trattamento pensionistico di vecchiaia, o di anzianità, mentre i manager con prestazione previdenziale di aziende che abbiano chiuso l'esercizio in perdita dovranno uscirne, cessando il rapporto «entro il 31 dicembre 2013». Nel 2014 il tetto di spesa per le auto blu scende dall'80 al 60% dello stanziamento ventilato per l'anno in corso, e per le consulenze le amministrazioni investiranno dall'80% al 75% della soglia del 2013, e dovranno fornire un rendiconto sul numero degli «esterni» ingaggiati ogni anno in Parlamento; la norma, tuttavia, non si applica alle attività sanitarie connesse con il reclutamento, l'avanzamento e l'impiego del personale di Forze armate, Forze di polizia e del Corpo dei vigili del fuoco. Si apre, infine, l'era della trasparenza per i compensi di conduttori e giornalisti Rai: il servizio pubblico sarà, infatti, obbligato a farli conoscere agli utenti. © Riproduzione riservata

Il senato licenzia il dl 102 senza apportare nessuna modifica al testo uscito dalla camera

## **Imu, prima rata senza ritorno**

Comuni rimborsati, sfratti graduati e 50 mln per gli affitti

Il dl Imu diventa legge senza subire nessuna modifica in senato. Il testo del dl 102 così come uscito da Montecitorio la settimana scorsa ha superato in tempi rapidi il vaglio di palazzo Madama che, ieri, ha dato il via libera al testo con 175 voti a favore, 55 contrari e 17 astenuti. Viene rispettata, quindi, sul filo del rasoio la dead line del 30 ottobre, stabilita per la conversione del dl. Scompare, quindi, definitivamente il fantasma della prima rata Imu. I primi due articoli del dl stabiliscono, infatti, l'esenzione dal pagamento della prima tranche per un'ampia platea di contribuenti che vede esclusi, però, i proprietari di immobili di lusso, ovvero quelli accatastati nelle categorie A/1, A/8 e A/9. Sempre in materia di Imu è, inoltre, previsto che ai comuni venga rimborsato il minor gettito derivante dai mancati introiti dell'imposta. Affrontata poi, anche la questione affitti, con, da un lato la riduzione dell'aliquota della cedolare secca, dal 19% al 15% nelle locazioni a canone concordato, dall'altro lato con lo stanziamento di altri 50 mln di euro al Fondo per il sostegno all'accesso alle abitazioni in locazione. Contestualmente, però, è stata anche introdotta la norma, oggetto di forti dibattiti, in base alla quale ai prefetti viene data la possibilità di graduare l'intervento della forza pubblica nell'esecuzione degli sfratti in caso di inquilini morosi ma incolpevoli. «La norma rappresenta un nuovo elemento, che si aggiunge a tanti altri specie di natura fiscale, di scoraggiamento dell'affitto», ha spiegato il presidente della Confedilizia, Corrado Sforza Fogliani, «senza considerare che nel nostro ordinamento non esiste la fattispecie di inquilino moroso incolpevole». Non meno oggetto di discussioni è stata la disposizione in base alla quale è stato portato al 20% il quantum che i concessionari di slot machine dovranno pagare entro i termini stabiliti, per sanare le controversie con la Corte dei conti, già a termine del primo grado di giudizio. Ha trovato, infine, accoglimento l'art. 15, comma 4, in materia di coperture. La norma prevede che se «non verranno raggiunti gli obiettivi di maggior gettito, il ministro dell'economia, con decreto, potrà stabilire l'aumento della misura degli acconti Ires e Irap, oltre agli aumenti delle accise, in misura tale da assicurare il raggiungimento degli obiettivi».

LEGGE DI STABILITÀ/ Esonero dal pagamento solo per prime case e relative pertinenze

## L'Imu torna sui terreni agricoli

Niente esonero anche per fabbricati rurali e strumentali

Dal prossimo anno terreni agricoli e fabbricati rurali strumentali saranno soggetti al pagamento dell'Imu. I titolari di questi immobili che per il 2013 hanno fruito della sospensione dell'acconto Imu di giugno, poi dell'abolizione della prima rata e che, con molta probabilità, non pagheranno neppure la seconda rata a saldo, dal 2014 saranno nuovamente soggetti all'imposta municipale poiché il disegno della legge di Stabilità conferma l'esonero dal pagamento solo per le abitazioni principali e relative pertinenze. Per il 2013 sia i terreni agricoli che i fabbricati rurali non sono stati assoggettati al pagamento della prima rata Imu. L'esonero dal pagamento per i terreni agricoli ha riguardato anche quelli non condotti da coltivatori diretti e imprenditori agricoli professionali. Il dl sull'imposizione immobiliare (102/2013) ha escluso il pagamento per tutti gli immobili per i quali a giugno era stata concessa la sospensione. L'articolo 1 del dl 54/2013, infatti, aveva concesso la sospensione richiamando l'articolo 13, comma 5 del dl «salva Italia» (201/2011), che ricomprende nella nozione di terreno agricolo anche quello che non viene condotto direttamente da un coltivatore o imprenditore agricolo professionale. La norma si limitava però a concedere la sospensione dal pagamento dell'imposta solo per i terreni agricoli. Quindi, erano tenuti a passare alla cassa i titolari di terreni incolti, a meno che non fossero posseduti da un agricoltore. Va ricordato che i benefici fiscali sui terreni agricoli non sono più limitati alle persone fisiche, ma si estendono anche alle società agricole. Per la qualificazione di coltivatore diretto o imprenditore agricolo professionale occorre fare riferimento all'articolo 1 del decreto legislativo 99/2004 e non più, come avveniva per l'Ici, all'articolo 58 del decreto legislativo 446/1997. Quest'ultima disposizione qualificava come coltivatori diretti e imprenditori agricoli solo le persone fisiche iscritte negli elenchi comunali e soggette alla contribuzione obbligatoria per invalidità, vecchiaia e malattia. Dunque, escludeva le aziende agricole (società di persone, cooperative e di capitali, anche a scopo consortile). Stessa sorte spetta ai fabbricati rurali strumentali. Hanno questa qualificazione quelli utilizzati per la manipolazione, trasformazione e vendita dei prodotti agricoli. La norma del ddl di stabilità non contempla più l'esenzione dal pagamento per i titolari di questi immobili. Per i fabbricati rurali, tra l'altro, non conta più la classificazione catastale. Possono mantenere le loro categorie originarie. È sufficiente l'annotazione catastale, tranne per i fabbricati strumentali che siano per loro natura censibili nella categoria D/10. Con la circolare 2/2012 l'Agenzia ha anche fornito dei chiarimenti, relativamente a quanto disposto dal decreto ministeriale emanato il 26 luglio 2012, sugli adempimenti che devono porre in essere i titolari dei fabbricati interessati a ottenere l'annotazione negli atti catastali della ruralità, al fine di fruire anche per l'Imu delle agevolazioni tributarie, così come disposto dall'articolo 13 del dl «salva Italia» (201/2011). Domande e autocertificazioni necessarie per il riconoscimento del requisito di ruralità, redatte in conformità ai modelli allegati al decreto ministeriale, avrebbero dovuto essere presentate all'ufficio provinciale competente per territorio entro il 1° ottobre 2012, al fine di ottenere l'esenzione Ici anche per gli anni pregressi. Le reazioni. «La reintroduzione di una tassa sui terreni agricoli e sui fabbricati rurali non è stata discussa in Consiglio dei ministri. Si tratterebbe di una tassa doppiamente ingiusta che peserebbe sui terreni che sono i veri mezzi di produzioni degli agricoltori»: a tuonare contro la reintroduzione dell'Imu prevista dal ddl stabilità su terreni agricoli e fabbricati rurali e strumentali è il ministro alle politiche agricole, Nunzia De Girolamo. Che avverte: «Né io né il mio partito potremo consentire che un settore strategico come quello agricolo venga penalizzato nuovamente dopo la battaglia che, insieme a tutti gli agricoltori e alle loro associazioni di riferimento, abbiamo sostenuto in questi mesi». E a quanto pare, le organizzazioni agricole sono già sul piede di guerra. Per Coldiretti, «il chiarimento del ministro De Girolamo è coerente con l'impegno assunto dal governo per abolire definitivamente l'Imu per i terreni e i fabbricati strumentali all'attività agricola». Per palazzo Rospigliosi «non è neanche immaginabile un passo indietro che mina la credibilità delle istituzioni e mette a rischio un intero sistema produttivo, con una tassa profondamente ingiusta». Fuoco di sbarramento anche da Copagri: «Non

si torna indietro, non siamo affatto disponibili. Si tratterebbe evidentemente di una tassa iniqua, che ha colpito e colpirebbe il settore nei suoi punti nevralgici e strategici, ovvero i beni e le strutture indispensabili per produrre, per vivere come comparto economico. L'abolizione dell'Imu, certamente per i beni strumentali, era ed è nel programma dell'attuale governo», ricorda il presidente Franco Verrascina, che avverte: «Riproporla sarebbe un clamoroso autogol». Una stoccata a De Girolamo la riserva invece Dario Stefàno, presidente della giunta per le immunità parlamentari al senato: «Trovo imbarazzante che sull'Imu agricola il ministro affermi che non se n'era discusso in Cdm e che non è d'accordo su quanto contenuto nel ddl stabilità 2014. Perché questo significa che o il provvedimento è stato fatto in sua assenza o il ministro si è distratto nella fase della discussione in Cdm». In realtà, va detto che il provvedimento è stato a lungo in gestazione presso i tecnici di palazzo Chigi e dell'Economia, prima di approdare al senato. nella sua veste definitiva.© Riproduzione riservata

## Nel 2014 tornerà pure l'Irpef sui redditi fondiari degli immobili non locati

Torna l'Irpef sui redditi fondiari degli immobili non locati e arriva la deducibilità limitata dal reddito d'impresa e di lavoro autonomo dell'imposta municipale propria sugli immobili strumentali. Entrambe le misure sono contenute nell'articolo 23 del ddl di Stabilità per il 2014 la cui rubrica è appunto «disposizioni in materia di Imu». Sono dunque gli immobili e la tassazione a essi afferente, sia a livello locale che statale, a farla da padrone nella manovra varata dall'esecutivo. Deduzione Imu. A decorrere dal periodo d'imposta in corso al 31 dicembre 2013 l'imposta municipale propria relativa agli immobili strumentali è deducibile nella misura del 20% dal reddito d'impresa e di lavoro autonomo. Si tratta di una disposizione favorevole che i titolari dei redditi d'impresa e di lavoro autonomo non potranno che gradire, anche se limitatamente ai modesti effetti che la stessa potrà produrre. La disposizione in commento lascia aperte tuttavia alcune questioni. La prima di esse riguarda il criterio con il quale i suddetti soggetti potranno operare tale deducibilità nell'alternativa fra quello di cassa o di competenza economica. Nel silenzio della norma, che non richiama il primo comma dell'articolo 99 del Tuir, si potrebbe sostenere che per quanto riguarda i redditi d'impresa tale deduzione possa seguire il criterio della competenza economica a prescindere quindi dall'effettivo pagamento dell'imposta municipale, mentre per i redditi di lavoro autonomo la deduzione non potrebbe che seguire il criterio di cassa. Per questi ultimi inoltre la deduzione, seppure parziale, del tributo corrisposto sull'immobile strumentale costituirebbe una sorta di eccezione alla generale indeducibilità di tale tipo di cespiti quando lo stesso sia detenuto a titolo di proprietà o locazione finanziaria. Per quanto riguarda invece la nozione di immobile strumentale la relazione tecnica di accompagnamento alla legge di Stabilità precisa che la deduzione dell'Imu al 20% si riferisce sia agli immobili strumentali per natura che a quelli strumentali per destinazione. Nessuna deduzione invece dell'Imu relativa a tali immobili in ambito Irap dove, per espressa previsione della norma, permane l'assoluta indeducibilità dell'imposta comunale dal valore della produzione. Anche in questo caso la norma contenuta nella legge di Stabilità 2014 dovrà fare poi i conti con il principio di derivazione della base imponibile Irap dal bilancio per i soggetti di più grandi dimensioni. Sempre la relazione tecnica precisa che la deduzione parziale dell'Imu dai redditi d'impresa e di lavoro autonomo non potrà essere tenuta in considerazione dai contribuenti nel calcolo degli acconti dovuti per l'anno 2013. È ovvio però che la possibilità di rideterminare il secondo acconto di novembre su base previsionale resta una facoltà azionabile per il contribuente. Irpef sui redditi fondiari. Dopo la buona notizia della parziale deduzione Imu l'articolo 23 della manovra 2014 si chiude con il ripristino, sempre dal periodo d'imposta in corso al 31 dicembre 2013, della tassazione Irpef dei redditi degli immobili a uso abitativo non locati situati nello stesso comune nel quale si trova l'immobile adibito ad abitazione principale del contribuente. Il concorso di tali redditi alla formazione della base imponibile Irpef e delle relative addizionali, è previsto nella misura del 50% della rendita catastale rivalutata del 5% e aumentata di un terzo trattandosi di immobile a disposizione del contribuente. Anche in questo caso siamo di fronte a una norma del tutto singolare. L'intento della stessa è ovviamente quello di ripristinare risorse da destinare ai comuni nei quali l'esenzione dell'Imu sulla prima casa ha generato vuoti in entrata. Non si spiegherebbe altrimenti il ripristino della tassazione sul reddito fondiario limitata soltanto alle seconde case sfitte del contribuente ubicate però nello stesso comune ove lo stesso ha la sua abitazione principale. Inutile soffermarsi sulle complicazioni gestionali che tale norma introduce e sulla iniquità della stessa dovuta al fatto che il possessore di seconde case fuori dal comune di residenza resterà indenne da tale tassazione suppletiva. Andrea Bonghi© Riproduzione riservata

## Sine die l'Imu sperimentale

L'Imu sperimentale non è più a tempo determinato. La sua scadenza è rimandata sine die. E l'imposta municipale propria, a regime, non partirà più dal 2015. Sono queste alcune delle novità in materia di Imu contenute nel disegno di legge di stabilità. Dunque, dell'Imu sperimentale si conosce solo il termine iniziale (1° gennaio 2012), ma non è più fissato un termine finale. Verrebbe da dire che in tutti i comuni italiani si applicherà un'imposta sperimentale «a regime». Il che è un'evidente contraddizione in termini. Tuttavia, ancorché apparentemente la norma del ddl Stabilità non apporta modifiche sostanziali rispetto alla disciplina vigente, in realtà nasconde un fine disegno del legislatore: non concedere determinate agevolazioni previste dal decreto sul Federalismo municipale (23/2011), i cui artt. 8 e 9 si applicano all'Imu sperimentale solo in quanto compatibili. Per esempio, mentre l'art. 13 del dl 201/2011 prevede che i comuni possono ridurre l'aliquota al 4 per mille per gli immobili locati, la suddetta agevolazione spetta invece ex lege in base all'art. 8 del dlgs 23/2011. Quest'ultima disposizione, però, non si applica perché è incompatibile con l'attuale disciplina. © Riproduzione riservata

## Ogni comune censirà i servizi indivisibili

Dal prossimo anno, ogni comune dovrà censire i servizi indivisibili erogati ai cittadini indicando analiticamente per ciascuno di essi i relativi costi. Lo prevede la disciplina dettata dal disegno di legge di stabilità 2014 in relazione alla Tasi, che insieme alla quasi omonima Tari dovrebbe costituire il nuovo tributo comunale Trise. Si tratterà di un'operazione tutt'altro che agevole, che richiederà una complessa riclassificazione dei dati di bilancio. Come noto, il Trise si articolerà in due componenti: la prima, denominata Tari, andrà a copertura dei costi relativi al servizio di gestione dei rifiuti urbani e dei rifiuti assimilati. La seconda componente, il Tasi, sostituirà, invece, l'attuale maggiorazione Tares (quest'anno eccezionalmente incamerata dallo Stato) per far fronte della copertura dei costi relativi ai servizi indivisibili dei comuni. Il presupposto impositivo della Tasi sarà il possesso o la detenzione a qualsiasi titolo di fabbricati, di aree scoperte nonché di quelle edificabili, a qualsiasi uso adibiti, ad esclusione delle aree scoperte pertinenziali o accessorie a locali imponibili non operative e delle aree comuni condominiali che non siano detenute o occupate in via esclusiva. Il tributo sarà dovuto, oltre che dai titolari di diritti reali, anche dagli eventuali occupanti (ad esempio locatori) in una misura stabilita dal comune fra il 10 e il 30% dell'ammontare complessivo, calcolato applicando l'aliquota fissata dallo stesso comune entro i limiti di legge. Sempre i comuni, con proprio regolamento da approvare ai sensi dell'art. 52 del dlgs 446/1997, dovranno disciplinare le riduzioni, che tengano conto altresì della capacità contributiva della famiglia, anche attraverso l'applicazione dell'Isee, e procedere all'individuazione dei servizi indivisibili ed all'indicazione analitica, per ciascuno di tali servizi, dei relativi costi alla cui copertura la Tasi è diretta. Quest'ultimo adempimento, del tutto inedito, è destinato a rivelarsi di notevole complessità attuativa. La categoria «servizi indivisibili», infatti, include tutti quelli che non vengono offerti «a domanda individuale», come ad esempio l'illuminazione pubblica, la sicurezza, l'anagrafe o la manutenzione delle strade. Si tratta di una gamma potenzialmente amplissima di attività, per le quali, per di più, manca una «mappatura» ufficiale. Per rispettare il dettato normativo, quindi, sarà necessaria una tutt'altro che agevole operazione di censimento delle diverse tipologie di servizi e di riclassificazione dei dati di bilancio analoga a quella che è stata compiuta per fornire alla Sose i dati necessari per il calcolo dei fabbisogni standard relativi alle funzioni fondamentali, ai sensi del dlgs 85/2010. Se la previsione contenuta nel testo del disegno di legge di stabilità verrà confermata, quindi, i comuni dovranno attrezzarsi per tempo.

La situazione di difficoltà deriva dalla disciplina del dl 201/2011 e della legge 228/2012

## **Imu, i comuni sono in allarme**

Lo Stato mette in cassa, poi agli enti tocca rimborsare

Il rimborso della quota statale dell'Imu sta creando rilevanti difficoltà ai comuni ed ai contribuenti, sussistendo ancora molte incertezze sulle sue modalità operative. L'Imu sia nel 2012 che nel 2013 è stata caratterizzata dalla presenza di una quota di riserva statale, seppure profondamente modificata nel corso del biennio citato (art. 13, comma 11, dl 201/2011 e art. 1, comma 380, legge 228/2012). Tale quota è stata versata dai contribuenti direttamente in favore dello Stato, mediante l'indicazione di appositi codici tributo nel modello F24 (o nel bollettino postale unico annuale). L'art. 13, comma 11, del dl 201/2011, relativo alla quota statale 2012, stabiliva, prima della sua abrogazione avvenuta dall'1/1/2013, che per i rimborsi si applicavano le disposizioni vigenti in materia di Imu. Analoga disposizione è contenuta nell'art. 1, comma 380, lett. f, legge 228/2012 (modificato dall'art. 10 del dl 35/2013), per la quota di riserva statale 2013 (calcolata sui fabbricati ad uso produttivo appartenenti alla categoria catastale D). L'art. 1, comma 164, della legge 296/2006, applicabile anche all'Imu in quanto richiamato dall'art. 9, comma 7, del dlgs 23/2011, stabilisce che l'ente locale deve provvedere ai rimborsi dei tributi versati dai contribuenti in eccedenza entro 180 giorni dalla richiesta. Dal combinato disposto delle citate normative si evinceva che la competenza sui rimborsi anche della quota statale del tributo spettasse ai comuni, seppure le relative risorse finanziarie fossero state introitate dallo Stato. Di tale avviso era anche la risoluzione delle Finanze n. 2/Df/2012, richiamando esigenze di semplificazione degli adempimenti dei contribuenti ed il principio di tutela dell'affidamento e della buona fede, al quale devono essere improntati i rapporti con i medesimi. In ogni caso, secondo il ministero, seppure la competenza alla gestione dell'istanza di rimborso della quota statale spetti al comune, in quanto peraltro l'unico soggetto in grado di verificarne la fondatezza, la liquidazione dello stesso deve avvenire solo dopo ulteriori istruzioni impartite dallo Stato. A complicare la situazione si aggiunge che la norma che legittimava i comuni ad operare i rimborsi e ad effettuare l'attività di accertamento della quota statale del tributo, nonché a trattenere le relative somme inclusive di sanzioni ed interessi, per l'anno 2012, contenuta nel comma 11 dell'art. 13 del dl 201/2011 risulta abrogata, seppure per gli anni 2013 e 2014 dall'art. 1, comma 380, legge 228/2012. Ciò a differenza di quanto accade per la quota statale relativa all'anno 2013 ove quanto sopra è invece espressamente previsto dall'art. 10, comma 4-quater, del dl 35/2013. Tuttavia, seppure siano trascorsi ormai più di dieci mesi, il ministero non ha ancora provveduto ad emanare le predette istruzioni, con conseguente impasse nella liquidazione dei rimborsi della quota statale. Ciò crea più di qualche imbarazzo ai comuni che, da un lato sono tenuti a rispettare il termine di 180 giorni per l'esecuzione del rimborso (per ora meramente ordinatorio) e dall'altro non sanno come procedere al pagamento per la parte relativa alla quota statale, mancando le necessarie istruzioni operative. Così come l'assenza di quest'ultime rende assai complessa la gestione delle numerose compensazioni che è necessario operare, nell'ambito del medesimo periodo d'imposta, a causa dei frequenti errori dei contribuenti nella suddivisione del tributo dovuto tra i codici comunali e statali, nonché degli errori commessi dagli intermediari, non sempre facilmente e prontamente regolarizzati seguendo la specifica procedura prevista per il modello F24. Ciò sia per il 2012, allorquando la citata quota abbracciava buona parte delle fattispecie imponibili, e sia per il 2013, quando la quota statale è stata limitata ai soli fabbricati ad uso produttivo appartenenti alla categoria catastale D. Tuttavia, superata la carenza normativa per il 2012, il meccanismo potrebbe rivelarsi piuttosto semplice, volendo ricorrere all'analoga procedura già esistente per l'Ici 1993 (dm 24/9/99, n. 367), la quale prevedeva che il comune doveva procedere all'esecuzione del rimborso della quota statale, includendo tributo ed interessi (dovuti oggi dal giorno del versamento ai sensi dell'art. 1, comma 165, legge 296/2006), inviando quindi appositi elenchi allo Stato al fine di ottenerne il rimborso. Procedura che oggi potrebbe essere estremamente agevolata dall'uso di apposite piattaforme telematiche. Al momento non sembra possibile consentire ai contribuenti l'utilizzo del credito relativo alla quota statale Imu, formalmente riconosciuto dal comune, mediante compensazione con

altri tributi o entrate da versarsi con il modello F24, tenuto conto che non è previsto il codice tributo relativo al credito Imu e che non sono accettati importi negativi nei codici tributo dell'imposta. In ogni caso risulta urgente un intervento risolutivo della questione per porre fine alle ingiuste attese dei contribuenti.

Avcp segnala l'esigenza di cambiare il Codice

## La lieve sanzione non mini il contratto

Garantire la stipula del contratto in caso di lieve sanzione irrogata a seguito di false dichiarazioni rese in gara dal concorrente. È quanto chiede, proponendo una apposita modifica al Codice dei contratti pubblici, l'Autorità per la vigilanza sui contratti pubblici presieduta da Sergio Santoro con la segnalazione n. 5 del 9 ottobre 2013 a Governo e Parlamento per intervenire sull'attuale formulazione dell'art. 38, comma 1, lett. h) del Codice dei contratti pubblici. La norma impone alle stazioni appaltanti di escludere i soggetti (imprese, professionisti e ogni altro aspirante all'aggiudicazione di contratti pubblici) che risultino iscritti, a seguito di una apposita procedura in contraddittorio gestita dall'Autorità, nel casellario informatico dell'Osservatorio per presentazione in gara di documentazione falsa o di dichiarazioni false relativamente a requisiti o a condizioni rilevanti per la partecipazione alla procedura di affidamento. L'organismo di vigilanza segnala un aspetto di particolare rigidità della norma che andrebbe rettificato; fa presente che un operatore economico, a cui sia stata inibita la partecipazione alle gare per un breve periodo di tempo (ad esempio 15 giorni) in ragione della lievità dei fatti, possa in concreto venire espulso dalle fasi di gara successive alla presentazione dell'offerta/domanda, con l'effetto di dilatare, nella pratica, l'efficacia della sanzione fino ad abbracciare un periodo molto più lungo di quello indicato nel provvedimento. Ciò determina, afferma l'Autorità, un'ultrattività della sanzione che arriva a coprire l'intero arco temporale dello svolgimento delle operazioni di gara. La proposta dell'Authority è quindi quella di prevedere che la sanzione non impedisca al concorrente la stipulazione del contratto quando l'annotazione nel casellario sia intervenuta successivamente alla scadenza fissata per la presentazione della domanda di partecipazione o dell'offerta (data in cui, pertanto, l'operatore era in possesso del requisito in parola) e l'interdizione comminata abbia esaurito i suoi effetti prima dello svolgimento dei controlli sui requisiti, eventualmente espletati in corso di procedura, ivi compreso il controllo a seguito dell'aggiudicazione definitiva. Infine l'Autorità chiede che sia anche fissato un minimo della sanzione (un mese) ed elabora quindi una proposta di modifica dell'articolo 38, comma 1, lettera h conseguente a quanto segnalato.

Il caso specifico del rinnovo parziale di una sola sezione elettorale

## Mini-giunte, c'è tempo

Riduzione assessori dal prossimo rinnovo

Se, tra il rinnovo degli organi elettivi di un comune, avvenuto a seguito di elezioni amministrative oggetto di impugnativa giurisdizionale presso il Consiglio di Stato, e il rinnovo parziale di una sola sezione elettorale, ordinato dal giudice amministrativo, è entrata in vigore la legge n.42 del 2010 - che ha comportato, per i comuni con popolazione fino a 3 mila abitanti, una riduzione del numero di assessori da quattro a tre - il numero massimo di assessori di cui può essere composta la giunta comunale, nel caso di specie, deve essere conformato alla legge n. 42/2010? Risposta. L'intervento giurisdizionale ha comportato solamente il rinnovo di una fase del procedimento elettorale che, a tutti gli effetti, rimane quello instaurato in epoca precedente all'entrata in vigore della legge n. 42/2010. A tale data bisogna, pertanto, necessariamente far riferimento per quanto riguarda la normativa sulla composizione degli organi dell'ente. Ne consegue che le disposizioni sulla riduzione del numero dei componenti degli organi comunali, disposte con la citata legge n. 42 del 2010, troveranno applicazione, nel caso di specie, solamente a decorrere dal prossimo rinnovo del consiglio comunale per scadenza naturale del mandato.

**TOURBILLON DI CONSIGLIERI** In un comune con popolazione inferiore a 15 mila abitanti, nel caso in cui alcuni consiglieri comunali abbiano rassegnato le dimissioni per assumere gli incarichi di assessori comunali, i candidati risultati primi dei non eletti nell'ambito della lista di appartenenza dei consiglieri dimessisi possono partecipare alla prima seduta consiliare al posto dei consiglieri nominati assessori? Risposta. Nel caso di specie, i consiglieri di minoranza hanno eccepito l'irregolarità della procedura di sostituzione dei consiglieri dimissionari, lamentando che i consiglieri subentranti avrebbero potuto partecipare alla seduta del consiglio comunale solo successivamente all'adozione delle relative delibere di surroga da parte del collegio. Ai sensi dell'art. 38, comma 4, del dlgs 267/2000 è previsto, infatti, che i consiglieri entrino in carica all'atto della proclamazione, ovvero non appena adottata dal consiglio la deliberazione di surrogazione. Ad avviso dei suddetti consiglieri di minoranza, si sarebbe erroneamente fatta applicazione dell'art. 64, comma 2, del dlgs n. 267/2000 che, per i comuni con popolazione superiore a 15 mila abitanti, prevede il subentro automatico del primo dei non eletti della lista del consigliere che, avendo accettato la carica di assessore, sia cessato ope legis dalla carica di componente del consiglio comunale. Sulla questione si rinvia al parere del Consiglio di Stato n. 2755/2005 contenente chiarimenti interpretativi sull'applicazione dell'art. 64 del dlgs n. 267/2000, sul quale, a suo tempo, è stata richiamata l'attenzione degli enti interessati nella circolare n. 5 del 2005 del Dipartimento affari interni e territoriali, Direzione centrale per gli uffici territoriali del governo e per le autonomie locali, alla quale si rinvia per una completa lettura, ancora attuale, come espressamente dichiarato in una recente pronuncia del Tar Campania n. 8 del 2012. In particolare, è stato precisato che nei comuni con popolazione fino a 15 mila abitanti non vi è incompatibilità tra le cariche di consigliere e di assessore. Qualora, il consigliere nominato assessore intenda egualmente rinunciare alla sua carica di membro dell'organo rappresentativo, dovrà dimettersi formalmente secondo le norme di cui all'art. 38, comma 8, del Tuel n. 267/2000; in tali casi si applicherà l'ordinario procedimento di surroga, disciplinato dal medesimo art. 38 (e dal successivo art. 45, comma 1). Conseguentemente, i consiglieri surroganti non dovranno essere convocati per la seduta in cui si procede alla surroga, in quanto i medesimi entrano in carica, ai sensi del comma 4 del citato art. 38, solo dopo l'adozione della delibera di surroga.

Pubblicato in G.U. l'avviso pubblico del Minambiente. Domande fino al 20 novembre

## **Fondi alla raccolta differenziata**

Arriva un bando da 6,9 mln per i progetti dei comuni

Riduzione della produzione di rifiuti e promozione di raccolta differenziata e riciclaggio: sono gli obiettivi che il ministero dell'ambiente e della tutela del territorio e del mare si propone di perseguire grazie ad un bando da 6,9 milioni di euro. Si tratta dell'avviso pubblico per l'attribuzione di contributi economici a comuni per la selezione di progetti di riduzione e prevenzione della produzione dei rifiuti, di raccolta differenziata e riciclaggio. È stato pubblicato nella Gazzetta Ufficiale n. 247 del 21 ottobre 2013 e prevede che i comuni interessati possano presentare domanda fino al 20 novembre 2013. Finanziati i comuni in aree oggetto di infrazione in materia di rifiuti. Sono ammessi a presentare domanda i comuni italiani ubicati nel territorio delle regioni oggetto di procedure di infrazione o di condanna da parte della Corte di giustizia per violazione della normativa comunitaria in materia di rifiuti. Per poter accedere i consigli comunali devono risultare sciolti con decreto del presidente della repubblica a causa di collegamenti diretti o indiretti con la criminalità organizzata di tipo mafioso o simile, ai sensi di quanto disposto dal decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267. Ciascun comune può presentare una sola richiesta di contributo. Finanziabili riduzione dei rifiuti, differenziata e riciclaggio. I contributi possono essere richiesti a fronte di progetti di riduzione e prevenzione della produzione dei rifiuti, di raccolta differenziata e riciclaggio. Non sono attribuibili contributi per le istanze relative a progetti già effettuati o conclusi al momento della presentazione della richiesta. I comuni beneficiari del contributo dovranno impegnarsi a dare inizio alle attività previste entro 60 giorni dalla data di pubblicazione della determinazione di concessione del contributo e dovranno impegnarsi a completare le attività entro massimo 24 mesi successivi a tale data. Contributo del 100% fino a 800 mila euro. I progetti ammessi sono finanziati per la totalità dei costi ammissibili fermo restando il limite delle risorse finanziarie disponibili pari a euro 6.997.917. L'importo del contributo massimo non potrà superare la somma di 800 mila euro. Potranno essere ammessi a finanziamento entro tale limite anche progetti di importo superiore purché la quota eccedente trovi copertura certa in risorse proprie del comune. I costi ammissibili devono essere coerenti e finalizzati al raggiungimento degli obiettivi specifici indicati nel progetto. In particolare, sono considerati costi ammissibili solo ed esclusivamente quelli effettivamente sostenuti per i progetti interventi finanziati, identificabili, controllabili e attestati da documenti giustificativi originali. Domande al ministero in cartaceo. Le istanze di concessione del contributo devono essere redatte utilizzando esclusivamente l'apposito modulo scaricabile dal sito internet del ministero dell'ambiente e della tutela del territorio e del mare [www.minambiente.it](http://www.minambiente.it) - sezione «Bandi». La domanda dovrà essere accompagnata da un'apposita relazione descrittiva della natura e delle caratteristiche delle iniziative o dell'intervento da realizzare, dei suoi obiettivi e finalità, dei destinatari o dei fruitori, della sua rilevanza ambientale e territoriale e un cronoprogramma delle attività con l'indicazione della data di avvio delle procedure di appalto, oltre che da un piano economico-finanziario che contenga il bilancio di previsione dell'iniziativa o dell'intervento. Il plico dovrà essere inviato, pena l'esclusione, unicamente mediante servizio postale tramite raccomandata con avviso di ricevimento. L'avvenuta spedizione nei termini dovrà essere confermata alla seguente casella Pec di posta elettronica certificata [dgtri@pec.minambiente.it](mailto:dgtri@pec.minambiente.it). Chiarimenti in merito al bando possono essere richiesti, entro e non oltre cinque giorni prima della scadenza del termine utile per la presentazione delle istanze, ai numeri di telefono 0657225217 e 0657225219.

## Le aliquote della Tasi potrebbero aumentare

B.DI G.

La Tasi continua a far discutere. Ieri il ministro Graziano Delrio avrebbe consigliato i Comuni di sfondare la soglia del 2,5 per mille nel caso volessero riconoscere detrazioni alle famiglie numerose. Altro che stangata. Se l'1 per mille, l'aliquota base, equivale su per giù alla vecchia Imu del 2012 (3,7 miliardi), applicando l'aliquota massima si arriva a circa 9 miliardi. Se poi anche quel «tetto» si potrà superare, il salasso è assicurato. Non va meglio per le imprese, che rischiano un ulteriore aggravio di circa un miliardo sugli immobili strumentali, come ha rivelato ieri in audizione Ivan Malavasi di rete imprese Italia. Insomma, la manovra rischia di aumentare il prelievo fiscale, a dispetto di quanto il governo continua a sostenere. Vero è che senza detrazioni saranno le famiglie numerose a pagare di più. Ma c'è di più. Se pure i Comuni dovessero tenersi entro la soglia del 2,5 per mille nel 2014, il rischio stangata tornerebbe nel 2015 e nel 2016, quando la soglia passa al 6 e al 7 per mille. Che sul fisco i conti non tornano lo ha detto chiaro e tondo il deputato di Scelta civica Enrico Zanetti, il quale conti alla mano ha segnalato maggiori tasse per un miliardo e 400 milioni. «La parte della manovra che impatta sulle entrate fiscali determina nel 2014 riduzioni per 8,1 miliardi e aumenti per 9,5 miliardi, con un effetto netto a favore dello Stato di 1,4 miliardi - scrive Zanetti in una nota - Nel 2015 riduzioni per 9,6 miliardi ed aumenti per 6,2 miliardi, con un effetto netto di 3,4 miliardi a favore dei contribuenti che però si riduce ad appena 0,4 miliardi se si considera la scure della clausola di salvaguardia di 3 miliardi sul 2015. Nel 2016 riduzioni per 11,6 miliardi ed aumenti per 6,1 miliardi, con un effetto netto di 5,5 miliardi a favore dei contribuenti che però diventa di 0,5 miliardi a favore dello Stato se si considera la scure della clausola di salvaguardia di 6 miliardi sul 2016. Nel 2017 riduzioni per 13,1 miliardi ed aumenti per 5,8 miliardi, con un effetto netto di 7,3 miliardi a favore dei contribuenti che però diventa di 2,7 miliardi a favore dello Stato se si considera la scure della clausola di salvaguardia di 10 miliardi sul 2016. Tutto si può dire di questa manovra, tranne che riduce la pressione fiscale». Certo, la clausola di salvaguardia scatta solo nel caso in cui i tagli di spesa non vengano effettuate. Resta il fatto che tutte le clausole sono contabilizzate in manovra, anche per evitare rimbrotti da Bruxelles.

## Passa il decreto: via la prima rata Imu, fondi per la Cig

M.T.

ROMA Dall'Imu agli esodati, dalle anticipazioni agli enti locali per il pagamento dei debiti della pubblica amministrazione ai concessionari dei giochi, fino all'estensione della platea dei beneficiari delle agevolazioni per l'acquisto prima casa. Sono queste alcune delle misure del decreto Imu-Cig che ieri ha ottenuto il via libera definitivo del Senato, senza modifiche rispetto al testo approvato dalla Camera. Si tratta di un passaggio importante in un momento in cui la maggioranza di governo propone fibrillazioni pericolose per la tenuta nelle prossime settimane. Il decreto ha stanziato ulteriori risorse per la Cig in deroga e cancellato la prima rata dell'Imu per la prima casa, IACP e cooperative edilizie a proprietà indivisa, terreni agricoli e fabbricati rurali. Con il provvedimento viene assicurato anche il rimborso di circa 2,5 miliardi di euro ai Comuni per compensare il minor gettito legato all'Imu non riscossa. Per la seconda rata dell'Imu prima casa, che si dovrebbe pagare a dicembre, il governo ha assicurato che, di fronte alla cancellazione del pagamento della rata, le risorse non verranno da nuove tasse. ESODATI In arrivo risorse per la salvaguardia di 9mila esodati. Il decreto riconosceva il beneficio a 6.500 soggetti cui si sono aggiunti, con un emendamento del governo, altri 2.500 esodati che nel 2011 erano in congedo per assistere familiari malati. CONFERMATO STOP PRIMA RATA IMU PRIME CASE Confermata la cancellazione della prima rata dell'Imu per la prima casa, IACP e cooperative edilizie a proprietà indivisa, terreni agricoli e fabbricati rurali. Le aliquote e le eventuali detrazioni dell'imposta per la seconda rata dovranno essere pubblicate sul sito di ciascun Comune entro il prossimo 9 dicembre. AFFITTI Approvata la riduzione dal 19% al 15% dell'aliquota della cedolare secca per i contratti a canone concordato. Viene portato a 50 milioni per ciascuno degli anni 2014 e 2015 il fondo affitti. Agli inquilini morosi incolpevoli vengono destinati 20 milioni per ciascun anno 2014-2015. I prefetti potranno adottare misure di graduazione programmata per l'esecuzione degli sfratti. MUTUI PRIMA CASA Al fondo di solidarietà per i mutui per l'acquisto della prima casa vengono destinati 20 milioni per ciascuno degli anni 2014-2015. Le agevolazioni sono destinate a prioritariamente a giovani coppie o monogenitoriali con figli minori, a giovani precari, a famiglie con disabili. E si dovrà avere particolare riguardo per le famiglie numerose. CIG IN DEROGA 2013 Stanziato un finanziamento aggiuntivo di 500 milioni di euro per la cassa integrazione in deroga. DETRAZIONI POLIZZE VITA A 530 EURO Nel 2014 la detraibilità per le polizze vita si ridurrà a 530 euro. Cancellata la deducibilità dell'IRPEF auto per la quota del Ssn. AGLI ENTI LOCALI ANTICIPI SU DEBITI P.A. Anticipati agli enti locali altri 7,2 miliardi per il 2013 (contestualmente viene ridotto lo stesso importo per il 2014) e di conseguenza viene aumentato di 8 miliardi il limite massimo di emissione dei titoli di Stato. Il termine per i bilanci comunali è stato differito al 30 novembre. COMODATO D'USO FIGLI-GENITORI È PRIMA CASA. Per la «seconda rata» dell'Imu che si dovrà pagare a dicembre, i Comuni potranno «equiparare» alla prima casa le abitazioni date in comodato ai parenti di primo grado in linea retta che la utilizzano come abitazione principale, dunque figli o genitori.

## I sindaci fanno fronte comune contro il Patto di

>In tanti Comuni della Lombardia assemblee cittadine straordinarie per chiedere a Roma di abolire i vincoli di bilancio che "sequestrano" i soldi dei municipi

Basta con il patto di stabilità: lo gridano da tempo i sindaci di tanti comuni, che per far sentire ancor più forte la loro voce hanno organizzato una sorta di maratona virtuale di protesta nelle piazze delle loro città che proseguirà fino a domenica. L'iniziativa si chiama "Rompiamo il patto", ha un ricco e aggiornato sito internet ([rompiamoilpatto.org](http://rompiamoilpatto.org)), e si propone di creare un fronte comune tra primi cittadini, al di là del colore politico, per chiedere a Roma la cancellazione definitiva del Patto di Stabilità. La maggior parte dei Comuni infatti dispone di risorse considerevoli in cassa, inutilizzabili proprio a causa del Patto. Con questi soldi si potrebbero avviare moltissime opere di pubblica utilità che potrebbero migliorare significativamente la vita quotidiana delle persone. Strade, asili, parchi, solo per fare tre esempi, che sono condannati a restare nel libro dei sogni per una normativa voluta dall'Europa e attuata (male) in maniera rigida dai vari governi che si sono succeduti in Italia. L'iniziativa dei sindaci si articola in due fasi. La prima consiste nella convocazione di un'assemblea cittadina urgente (a lato il calendario di oggi), per spiegare ai cittadini che cos'è il Patto di Stabilità, i danni che ha creato e, più in generale, per illustrare la situazione economica delle singole realtà. La seconda riguarda la presentazione, nel primo Consiglio comunale utile, di un documento condiviso per chiedere a Roma di eliminare per sempre il Patto di stabilità, consentendo così a ogni Comune di utilizzare i soldi accantonati a vantaggio dei propri cittadini.

**I Comuni virtuosi bloccati, i furbi invece ne approfittano** COMUNE PROV Abitanti Dipendenti Dipendenti Dipendenti Diff. % comunali comunali comunali rispetto per 1000 abitanti per 1000 abitanti Lombardia per 1000 abitanti Lombardia (Media 2011) BARADILI RO C CAFI O RITA BASICO ALI COMITINI BUSCEMI CASTEL DI LUCIO POGGIOREALE M O N TAG NAR EALE MONTALBANO ELICONA FURCI SICULO PIEDIMONTE ETNEO CATALVUTU RO CENTURPE CAST E LTE R M I N I CASTELBUONO RACALM U TO CORLEONE R AVAN U SA CAPO D'ORLANDO PATTI FAVARA PALE RM O

**Tutta la Lombardia mobilitata Ecco gli appuntamenti di oggi** Albiate (MB) ore 21 c/o Sala Consiliare di Albiate, Villa Campello Bernate Ticino (MI) ore 21 c/o Sala Cattaneo Parco Ghiotti Marcallo con Casone Biandronno (VA) ore 14 c/o Volantinaggio casa per casa Biassono (MB) ore 21 c/o sala civica Boffalora sopra Ticino (MI) ore 21 c/o Sala Cattaneo Parco Ghiotti Marcallo con Casone Brescia (BS) ore 20:30 Viale Della Stazione, 15c/o Sala Convegni NH hotel (dietro c.c. freccia rossa) Brignano Gera d'Adda (BG) ore 20:45 c/o Bar San Rocco Calvenzano (BG) ore 21 c/o Auditorium comunale Caprino Bergamasco (BG) ore 20:30 Via Roma, c/o sala civica del municipio Caravaggio (BG) ore 21 c/o Sala Consiliare Casatenovo (LC) ore 21 Via Buttafava, 21c/o Auditorium Graziella Fumagalli Castelvovati (BS) ore 20:30 Via Marconi, c/o Centro Civico Castelleone (CR) ore 21 c/o Sala Teatro Leone Cazzano Sant'Andrea (BG) ore 20:30 Via Torre, 2c/o Sala Consigliere Cisano Bergamasco (BG) ore 20:30 Via Ca' de Volpi, 10c/o auditorium don Renato Mazzoleni Coccaglio (BS) ore 20:30 Via Castello, c/o Sala Affreschi del teatro san G. Battista Cologno al Serio (BG) ore 21 Via Rocca, 2c/o Sala consiliare Como (CO) ore 21 Via Varesina, 1c/o Sala della Circoscrizione 3, Como Camerlata Crema (CR) ore 20:45 Via Matteotti, 39c/o Sala della Provincia Drezzo (CO) ore 21 c/o Biblioteca Comunale Oriana Fallaci Gazzada Schianno (VA) ore 09 Piazza Galvaligi, c/o Mercato Isorella (BS) ore 21 c/o Sala del Consiglio, palazzo comunale Lecco (LC) ore 18 Piazza Diaz, 1c/o Sala Consiliare Locate Varesino (CO) ore 21 c/o Sala Consiliare del Municipio Lodi (LO) ore 21 Via Solferino, 72c/o Sala Granata Lomazzo (CO) ore 21 Via IV Novembre, Ac/o Asilo Garibaldi Maleo (LO) ore 20:45 Via Dante, c/o Sala Polivalente del Giardinetto Marcallo con Casone (MI) ore 21 c/o Sala Cattaneo Parco Ghiotti Marcallo con Casone Marudo (LO) ore 21 Via Marconi, 9 c/o Sala Associazioni Melzo (MI) ore 21 c/o Sala Vallaperti Palazzo Trivulzio Misano di Gera d'Adda (BG) ore 21:15 c/o Centro civico comunale Muggiò (MB) ore 21 c/o Sala Isimbardi Municipio Oggiono (LC) ore 10 Via Vittorio Veneto, 1c/o Fiera cittadina per tutto il weekend

Padenghe sul Garda (BS) ore 21 Piazza Matteotti, c/o Sala Consiliare (ex Municipio) Parabiago (MI) ore 21 Via Santa Maria, c/o Centro servizi Villa Corvini Sala verde Pavia (PV) ore 18 Piazza Vittoria (lato via Paratici), c/o Sala Conferenze BROLETTO Pegognaga (MN) Polaveno (BS) ore 20 Via Europa, c/o Aula Magna Scuola Ponteranica (BG) c/o Volantinaggio porta a porta Pontida (BG) ore 20:30 Via Lega Lombarda, 52c/o Sala Consiliare Pinamonte da Vimercate' Puegnago sul Garda (BS) ore 20:30 c/o Sala Consiliare Remedello (BS) c/o Sala Civica Bobani Robecco d'Oglio (CR) ore 20:30 c/o Sala Consigliare Rovellasca (CO) ore 21 Piazza IV Novembre, c/o Asilo Garibaldi (Lomazzo) Rovello Porro (CO) San Colombano al Lambro (MI) ore 21 c/o Il cantinone del Castello San Donato Milanese (MI) ore 09 Via Gramsci, c/o Gazebo (fino alle ore 13) San Fedele Intelvi (CO) ore 20:45 Via Roma, 9c/o Sede della Comunità Montana Lario Intelvese San Giuliano Milanese (MI) ore 09 Piazza Italia, c/o Gazebo (fino alle ore 13) Sant'Angelo Lodigiano (LO) ore 21 Viale Partigiani, c/o Sala Girona Senago (MI) ore 21 Via San Bernardo, c/o Villa Sioli Sordio (LO) Telgate (BG) ore 21 c/o sala consigliare Centro Mons. Biennati Torbole Casaglia (BS) ore 20:30 Via Giuseppe Mazzini, c/o ang. Via Mazzocchi Travagliato (BS) ore 20:45 c/o Sala Nicolini Vailate (CR) ore 21 Via Dante Alighieri, 7c/o Centro Civico Vedano Olona (VA) ore 21 c/o Sala Consiliare di Villa Aliverti Verdello (BG) Verolavecchia (BS) ore 20:30 Via Liberazione, c/o Centro Aperto Zogno (BG) ore 20:30 Via Pogliani, 3c/o Sala Fondaz. Bernardino Belotti Zone (BS) ore 20:30 Via Monteguglielmo, c/o sala civica

## Sanatorie, solo scartoffie ammucciate negli uffici

Più di 400 mila istanze aspettano ancora di essere esitate

PALERMO L'inerzia dei Comuni non si evince solo dai tentativi insufficienti di monitorare il territorio e di individuare le numerose costruzioni sconosciute al Catasto e al Fisco, ma anche dalle numerose richieste di sanatoria depositate negli uffici e non ancora esitate. E anche in questo caso, infatti, i Comuni perdono l'occasione di incassare fior di quattrini per colpa della loro inefficienza. La relazione sopraccennata, fornita dal dipartimento di Urbanistica, a questo proposito riporta solo dati parziali, a causa di un'interruzione, dovuta a motivi tecnici, dell'operatività del Siab, protrattasi proprio nel periodo in cui i Comuni avrebbero dovuto completare l'inserimento dei dati. Pertanto, preferiamo rifarci ai dati meno recenti, ma definitivi, del precedente report, risalente al 2010. Bisogna comunque dire che, anche se dovessimo escludere le istanze nel frattempo sanate, i numeri rimarrebbero esorbitanti. Secondo questo rapporto, sono più di 400 mila le istanze che aspettano ancora di essere esitate: stimando circa duemila € per ogni pratica, si arriva alla cifra di 800 mln €. In particolare, a Palermo, su 60.485 istanze presentate, solo 4.983 sono state esitate. Il Comune di Palermo, avrebbe potuto dirottare nelle sue casse ben 111 milioni di euro in più. A Catania non va certo meglio: su 28.438 istanze, ne sono state esitate solamente 3.682. E così, il Comune etneo preferisce rinunciare a circa 48 milioni di euro che deriverebbero da quelle 24 mila istanze ancora sepolte sotto la coltre polverosa degli uffici comunali. A Messina, invece, sono 3.930 le pratiche di sanatoria completate rispetto alle 20.582 presentate. Il mancato introito, in questo caso, equivale a più di 30 milioni di euro. Anche le altre città non spiccano per efficienza: ad Agrigento sono state esitate 46.539 istanze su 98.171; a Caltanissetta 20.757 su 45.688; a Enna 17.672 su 25.713; a Trapani 44.832 su 85.614; a Siracusa 32.224 su 56.065. L'unico Comune virtuoso sembra quello di Ragusa, dove sono state esitate 5.108 pratiche su 6.802. Gli altri Enti comunali, dunque, prendano esempio da quest'ultimo se vogliono colmare il vuoto delle loro casse.

# **ECONOMIA PUBBLICA E TERRITORIALE**

**31 articoli**

LA BORSA DI MILANO/2

**La Tobin tax taglia il 15% del trading a Piazza Affari**

Carlo Festa

*Carlo Festa u pagina 38*

L'effetto Tobin Tax incide sugli scambi di Borsa. A lamentarsi sono gli addetti ai lavori del settore che evidenziano il forte calo da marzo, quando la tassa è entrata in vigore.

Si parla di una discesa compresa tra il 15% e il 20 per cento. E il grido d'allarme arriva anche dall'amministratore delegato di Borsa italiana, Raffaele Jerusalmi.

«La Tobin Tax - spiega l'Ad di Borsa Italiana - dovrebbe essere tolta. Spero che il governo si renda conto che la tassa penalizza soltanto i risparmiatori e le imprese».

La misura «allontana gli investitori esteri, ma soprattutto quelli italiani dagli investimenti nel nostro Paese. Non è un grande aiuto per le imprese», ha aggiunto Jerusalmi a margine delle Universiadi del trading a Piazza Affari.

«In Francia stanno pensando di toglierla o modificarla ma a livello europeo il processo sembra essersi fermato» prosegue il numero uno di Borsa sottolineando che «questa tassa applicata solo in uno o due Paesi (Italia e Francia, ndr) scoraggia ad investire nelle azioni del proprio paese».

Secondo Jerusalmi «è difficile valutare gli impatti ma è chiaro che c'è un danno». In primo luogo «il costo addizionale per gli intermediari e poi le difficoltà di comprensione per gli investitori».

Intanto gli operatori fanno i conti dei volumi in discesa. «Da marzo mi sembra di poter percepire un 10-15% di minor traffico di trading nel nostro settore. A chi non ha le dimensioni giuste, conviene uscire dal business del trading on line, settore che richiede investimenti» dice Mario Fabbri, amministratore delegato di Directa Sim, azienda pioniera del trading on line in Italia.

«Mi auguro che venga abolita, ma non me lo aspetto» aggiunge Fabbri, secondo il quale «siamo ben lontani dal miliardo di incasso che lo Stato ha previsto». Nei mesi scorsi si era parlato di circa 250 milioni di euro, ma bisognerà aspettare il consuntivo.

Da parte nostra «abbiamo assistito a un calo degli scambi sul mercato di circa il 20%» indica Giuseppe D'Antonio, direttore commerciale di Iw Bank. «La Tobin Tax ha inciso molto, ha colpito tutti gli intermediari. Chiaramente c'è chi ha le spalle più larghe e chi si trova in un momento di debolezza. Ciò determinerà l'esclusione dal mercato di qualche società, che sarà costretta a chiudere o uscire dal settore del trading on line» afferma D'Antonio.

«Da ottobre - continua il manager - vi è stata però un'inversione di tendenza, abbiamo notato un ritorno degli investitori esteri, anche se non siamo direttamente coinvolti. Negli ultimi due mesi vi è stata una riscoperta di corporate bond di aziende e banche».

© RIPRODUZIONE RISERVATA

**Una tassa controversa**

L'ideatore

La Tobin Tax prende il suo nome da James Tobin (1918-2002), il premio Nobel per l'Economia che per primo, nel 1972, propose una forma di tassazione sulle transazioni valutarie con lo scopo di disincentivare le speculazioni e stabilizzare i mercati delle valute dopo il venir meno, nel 1971, del sistema di Bretton Woods. Tobin immaginava una tassa globale - e quindi non eludibile semplicemente spostando i capitali in un altro Paese - che ponesse un freno alle forze destabilizzanti che possono accompagnare i movimenti ingenti e repentini di valute attraverso i confini. I proventi dovevano andare ai Paesi emergenti.

Foto: Disertata. Secondo alcuni operatori, dall'entrata in vigore della Tobin Tax c'è stato un calo degli scambi di Borsa

Audizione in Parlamento sulla legge di stabilità - Via libera definitivo al decreto Imu

## Squinzi: più risorse sul cuneo

Scontro nella maggioranza sul decreto Pa e sull'Antimafia  
Nicoletta Picchio

Nell'audizione alle commissioni Bilancio di Camera e Senato sulla legge di stabilità il presidente di Confindustria, Giorgio Squinzi, ha chiesto più risorse per il taglio del cuneo fiscale. Ok definitivo al decreto Imu. Intanto è scontro nella maggioranza sul decreto Pa e Antimafia.

Servizi u pagine 7,8, 12 e 13

ROMA

Bene l'impianto della manovra. Ma servono più risorse, a partire dal cuneo fiscale «per aumentarne la forza d'urto». Giorgio Squinzi parla davanti alle commissioni Bilancio di Camera e Senato, in un'audizione sulla legge di stabilità. È sul cuneo fiscale che «Confindustria chiede con forza, nel rispetto della sovranità del Parlamento» di aumentare gli stanziamenti: «Non per i meri interessi di impresa» ma per far entrare il Paese in un «trend positivo», scommettendo ognuno per la sua parte nella ripresa. «E questo per noi, ma non solo per noi, significa credere nel sensibile abbattimento della pressione fiscale per lavoratori e imprese».

Bisogna trovare le coperture, ma senza nuovi aumenti del prelievo. Squinzi è preoccupato dalle disposizioni che prefigurano «sensibili incrementi delle imposte delle persone fisiche» e per lo sfolgimento delle risorse stanziare per alcuni crediti di imposta. Ed ha avanzato l'esigenza che almeno per il futuro vengano salvaguardati i finanziamenti già stanziati per le imprese, come i fondi per la detassazione dei salari di produttività e i fondi interprofessionali.

Nell'audizione il presidente di Confindustria, prima di approfondire i singoli aspetti della manovra, ha messo in evidenza lo stato dell'economia italiana: il prodotto interno lordo in calo del 9% rispetto a sei anni fa; l'intensità «senza precedenti» del calo della domanda interna; la perdita di 1,8 milioni di unità di lavoro; la produzione industriale inferiore del 24,2% rispetto al picco pre-crisi ed in alcuni settori si è arrivati a -40%; la pressione fiscale prevista per il 2013 al 44,3%; il Clup (costo del lavoro per unità di prodotto) aumentato, con una riduzione della competitività italiana di circa 35 punti rispetto alla Germania.

Squinzi ha anche fatto una premessa sottolineando il «profondo rispetto» con cui da imprenditore ha sempre guardato il Parlamento e le prime iniziative prese come presidente di Confindustria, con gli incontri per i presidenti di Camera e Senato e delle commissioni, «in segno di assoluta attenzione alle aule legislative» chiarendo le incomprensioni sorte su sue recenti considerazioni.

«Dobbiamo essere ottimisti, ma ci serve uno Stato normale». Squinzi si è soffermato su una serie di punti: la riduzione Irap per i nuovi assunti è così marginale che difficilmente potrà contribuire al rilancio dell'occupazione, inoltre solo poche imprese potranno usufruirne. L'intervento sulla deducibilità dell'Imu relativa ai beni strumentali all'attività di impresa è limitato al 20 per cento, valido solo ai fini delle imposte sui redditi e non anche all'Irap. Bisognerà anche evitare che il nuovo tributo sui servizi si traduca in aumenti o duplicazioni del prelievo.

Occorre invece favorire gli investimenti in ricerca e innovazione; rilanciare la domanda privata e pubblica di beni di investimento; immettere liquidità nel sistema. È essenziale che con la manovra si provveda allo smaltimento integrale dei debiti della Pa verso le imprese. Non c'è ancora, ha sottolineato Squinzi, la quantificazione dei debiti, annunciata per il 15 settembre. Altra misura sollecitata, un Sistema nazionale di garanzia, che mobiliti 100 miliardi di finanziamenti in tre anni. A ciò si deve aggiungere una «decisa ristrutturazione» della spesa pubblica, che non vuol dire solo tagliare ma ridefinire il perimetro dello Stato con una revisione del Titolo V della Costituzione. Non può essere eluso, ha detto Squinzi, il tema delle società a controllo pubblico, «la cui numerosità ha assunto proporzioni preoccupanti». Sono quasi 39.997, ha detto, gli enti in tutti gli ambiti. Il presidente di Confindustria ha anche parlato della rivalutazione delle quote di capitale di Bankitalia: «Il numero su cui gira voce che Bankitalia sia d'accordo è nell'ordine di 7-8 miliardi. Questo

permetterebbe, con un'imposizione fiscale del 20%, di recuperare 1,5-1,6 miliardi». Rispondendo alle domande, Squinzi ha anche sollecitato l'approvazione della delega fiscale.

Secondo l'ex ministro Pdl Maurizio Sacconi ha ragione Squinzi nel sollevare il problema delle risorse, in particolare per la produttività. Ed anche la Lega, con Silvana Comaroli, condivide le sue preoccupazioni su cuneo fiscale e Irap. Il Pd, per voce di Giacomo Portas, lo rassicura: «Abbia fiducia, la legge non sarà stravolta in Parlamento».

© RIPRODUZIONE RISERVATA

*Le urgenze dell'economia*

**I NUMERI** Quadro sconcertante

In sei anni Pil giù del 9% (2.700 euro a testa), occupazione caduta del 7,2% (1,8 milioni di persone), la produzione industriale è del 24,2% meno rispetto al picco pre-crisi, la pressione fiscale arriverà quest'anno al 44,3% del Pil. «Abbiamo già superato abbondantemente la soglia di resistenza, non c'è più tempo da perdere», ha detto Squinzi

**SOSTEGNO ALL'INDUSTRIA** Proposta troppo leggera

Il presidente di Confindustria ha sottolineato che sul taglio del cuneo e sulla stabilizzazione delle risorse per la detassazione del salario di produttività «la risposta contenuta nella legge di stabilità non è stata all'altezza delle attese». A questo si aggiunga che la riduzione Irap per i nuovi assunti e la deducibilità dell'Imu sono stati troppo limitati

**RICERCA E SVILUPPO** Più risorse

Favorire gli investimenti in ricerca e innovazione «per recuperare competitività, creare nuovo lavoro ad alta qualificazione e attivare un circuito virtuoso tra sistema pubblico di ricerca e imprese», sottolinea Squinzi. Ciò può essere attivato con il credito d'imposta e il pieno utilizzo degli strumenti Ue. Ma nella legge di stabilità non se ne parla

**INVESTIMENTI** Azione articolata

Per Squinzi è essenziale «rilanciare la domanda privata e pubblica di beni di investimento con un mix di politiche: dall'allentamento del patto di stabilità interno al rinnovo degli incentivi all'edilizia e al rafforzamento dei meccanismi che favoriscono la patrimonializzazione delle imprese»

**CREDITO**

Immettere liquidità

Per ridurre la stretta del credito è stato utile il pagamento degli arretrati della Pa; ma è preoccupante il fatto che la ricognizione dei debiti Pa non è stata completata. Inoltre serve un progetto organico che mobiliti 100 miliardi di finanziamenti in tre anni, attraverso la creazione di un Sistema nazionale di garanzia

**SPENDING REVIEW** Tre aree di intervento

È necessaria una decisa ristrutturazione della spesa pubblica, non solo tagliandola ma anche ridefinendo i confini dell'azione pubblica, riorganizzando le pubbliche amministrazioni, i dipendenti, e le responsabilità dei dirigenti. E, infine, è necessaria un'operazione trasparenza sulle società a controllo pubblico

Costi della politica

**Ridotta di 50 milioni la dotazione della Camera**

La dotazione della Camera diminuisce per la prima volta dal 1960. Nel bilancio 2013 di Montecitorio, pubblicato ieri, le risorse chieste allo Stato passano da 993 a 943 milioni di euro (-5%): ridotte di 50 milioni rispetto al 2012, grazie a 32,7 milioni di tagli alle spese e 17,3 milioni di utilizzo di risparmi precedenti. La dotazione resterà allo stesso livello fino al 2016. In calo anche la spesa per l'anno in corso: -3,01% rispetto al 2012 e passa da 1,087 miliardi di euro a 1,054 miliardi (-32,7 milioni). Sulla spesa per deputati ed ex, si risparmiano 12,4 milioni, su dipendenti ed ex dipendenti il calo è di 8,4 milioni, sui gruppi parlamentari di 2,8 milioni, sull'acquisto di beni e servizi è di 8,9 milioni. La spesa complessiva, dopo essere aumentata dal 2008 al 2011 aveva già iniziato a ridursi nel 2012 (-1,85%). Il 34,60% delle spese totali è destinato alle pensioni di ex deputati ed ex dipendenti: in totale 365 milioni di euro. È la fetta più rilevante dei costi dell'istituzione: allo svolgimento dell'attività degli organi della Camera viene infatti destinato il 27,98% delle spese (295,1 milioni). Dai dati emerge anche che nel giro di 10 anni un quarto del personale della Camera è andato via; i dipendenti in servizio sono diminuiti di 304 unità, passando dai 1.779 del 2008 ai 1.475 di oggi.

Per quanto riguarda l'attività parlamentare, poi, aumenta l'attività alla Camera grazie a l'intensificarsi del lavoro delle commissioni: nei primi 5 mesi dalla loro istituzione c'è stato un incremento del numero complessivo delle sedute svolte (377 sedute in più rispetto ai primi cinque mesi alla precedente legislatura), delle ore di lavoro (103 in più) e delle interrogazioni svolte (quasi raddoppiate).

© RIPRODUZIONE RISERVATA

Sondaggio Ipsos-Il Sole 24 Ore. Imprenditori, manager e professionisti più fiduciosi sulla soluzione della crisi ma non a breve termine

## «Abbassare le tasse sul lavoro»

POLITICA SOTTO LA LENTE Il 55% degli intervistati boccia l'operato del Governo Migliore invece il dato sulla fiducia nei confronti del premier Letta  
Marzio Bartoloni

Il macigno del fisco blocca la ripresa. Ne è convinta la stragrande maggioranza degli imprenditori, dei manager aziendali e dei liberi professionisti. Che tra un carnet di provvedimenti utili per il rilancio dell'economia indicano la riduzione delle tasse come la priorità numero uno. A cominciare dall'alleggerimento della morsa fiscale sul lavoro (lo indica il 40%), seguita dalle tasse che pesano sulle tasche dei cittadini (30 per cento). La rinuncia all'aumento dell'Iva scattato il primo ottobre è appoggiato solo da uno striminzito 13 per cento. Più in generale tra le principali aree di intervento su cui dovrebbe focalizzarsi il Governo oltre alla riduzione del peso fiscale (lo dice il 30%), ci sono il controllo dei conti pubblici (28%), gli interventi per la crescita (16%) e l'efficienza dell'amministrazione (11 per cento).

A sondare umori, attese e giudizi della classe direttiva (appunto imprenditori, manager aziendali e liberi professionisti) è un sondaggio condotto da Ipsos per il Sole-24 Ore su un campione rappresentativo con dati che sono stati aggiornati subito dopo l'approvazione della legge di stabilità. E che mostrano per la prima volta un leggero miglioramento della percezione della crisi più o meno in linea con la popolazione generale: se la metà del campione (il 50%) è ancora convinto che il peggio debba ancora arrivare (era il 59% a luglio 2012), il 14% è più ottimista perché pensa che il peggio sia alle spalle (era il 6% un anno fa), mentre il 30% (era il 32%) è invece sicuro che l'Italia sia all'apice della crisi. Una piccolissima scossa di fiducia, questa, confermata anche dalle aspettative sulla situazione economica e competitiva delle proprie aziende e attività tra 12 mesi che per il 27% del campione migliorerà, per il 42% resterà stabile mentre per il 27% peggiorerà (il 4% non si pronuncia).

Ma se ripresa sarà, di sicuro non è dietro l'angolo visto che per i prossimi mesi il 52% prevede addirittura un peggioramento per la situazione economica dell'Italia contro il 18% che vede invece già la ripresa. Insomma una rondine da sola, per ora, non fa primavera. Anche perché gli altri indici - questa volta relativi alla fiducia nella politica e nelle istituzioni - restano piuttosto negativi. A cominciare da quello relativo all'operato del Governo Letta bocciato dal 55% - una maggioranza divisa tra voti negativi (31%) o molto negativi (24%) - e promosso dal 43% (8% di giudizi molto positivi e 35% positivi). Con una crescita comunque di cinque punti di valutazioni positive solo nell'ultimo mese, forse grazie anche al superamento dello spettro della crisi di governo a inizio ottobre.

Sono invece migliori le performance in termini di fiducia incassata dal premier Letta, anche se in leggero calo rispetto a un mese fa. In questo caso prevalgono di pochissimo gli imprenditori e i liberi professionisti che hanno abbastanza o molta fiducia nel presidente del Consiglio: è il 48% contro il 47% che invece non crede nel premier (nella popolazione il dato sulla fiducia a Letta invece è più alto e arriva al 57%). Scarso se non scarsissimo il gradimento dei partiti. I giudizi negativi accomunano Pd e Pdl: il primo ne incassa il 67% (in leggera crescita nell'ultimo mese), il secondo il 72% (in calo). Per non parlare della Lega e del Movimento 5 Stelle, bocciati rispettivamente dall'82 e dall'80% degli operatori economici. Male i sindacati (72% di voti negativi) e malissimo le banche (89%) mentre le associazioni imprenditoriali sono promosse.

Infine gli operatori economici continuano ad avere ancora fiducia nell'Ue e promuovono le mosse della Bce. E a sorpresa salvano, anche se di poco (per un punto), il ruolo nella crisi svolto dalla rigorosa Germania.

© RIPRODUZIONE RISERVATA

Secondo lei oggi a che punto siamo della crisi economica... Lei che valutazione dà dell'operato del governo guidato da Enrico Letta? Fra questi provvedimenti quale ritiene più utile per il rilancio dell'economia del nostro paese? La rilevazione Nota informativa: Sondaggio realizzato da Ipsos presso un campione casuale

rappresentativo della classe direttiva, per area geografica, classe di addetti e settore. Realizzate 200 interviste telefoniche con sistema CATI tra il 25 settembre e l'1 ottobre 2013 e 198 interviste telefoniche tra il 14 e il 18 ottobre 2013. Il documento informativo completo sarà inviato al sito [www.sondaggipoliticoelettorali.it](http://www.sondaggipoliticoelettorali.it)

Totale La riduzione delle tasse sul lavoro 40 La riduzione delle tasse per i cittadini 30 La rinuncia all'aumento dell'Iva 13 La riduzione del carico fiscale su carburanti ed energia 6 La riduzione dell'Irap 5 Incentivi ai settori maggiormente in crisi 4 Non sa 2

Luglio 2012 Ottobre 2013 Il peggio è già passato 6 14 Siamo ora all'apice della crisi 32 30 Il peggio deve ancora arrivare 59 50 Non sa, non indica 4 6

Totale Molto positivo (voti 8-10) 8 Positivo (voti 6-7) 35 Negativo (voti 4-5) 31 Molto negativo (voti 1-3) 24 Non sa 2

Delta voti positivi/voti negativi -12

Foto: Secondo lei oggi a che punto siamo della crisi economica...

Foto: Lei che valutazione dà dell'operato del governo guidato da Enrico Letta?

Foto: Fra questi provvedimenti quale ritiene più utile per il rilancio dell'economia del nostro paese?

Foto: - Nota informativa: Sondaggio realizzato da Ipsos presso un campione casuale rappresentativo della classe direttiva, per area geografica, classe di addetti e settore. Realizzate 200 interviste telefoniche con sistema CATI tra il 25 settembre e l'1 ottobre 2013 e 198 interviste telefoniche tra il 14 e il 18 ottobre 2013. Il documento informativo completo sarà inviato al sito [www.sondaggipoliticoelettorali.it](http://www.sondaggipoliticoelettorali.it)

Caccia ai fondi. Servono 2,4 miliardi

## Resta da trovare la copertura per il saldo finale

**POSSIBILI COPERTURE** Tra le ipotesi in campo una riduzione della platea dei soggetti esclusi e il ricorso al giro di vite sulle accise

M. Mo.

ROMA

Con il via libera al decreto n. 102 il Governo è solo a metà dell'opera. Se vorrà rispettare l'impegno politico assunto a fine agosto nel presentare il dl con l'abolizione della prima rata Imu, l'Esecutivo ora dovrà affrontare lo scoglio più duro: la cancellazione della seconda rata dell'Imu 2013.

Costo dell'operazione 2,4 miliardi di euro sempreché si voglia confermare in toto l'intera platea di soggetti esclusi dal pagamento della prima rata. Oltre ai proprietari di abitazioni principali diverse da quelle di lusso, ovvero gli immobili di categoria A/1, A/8 e A/), i soggetti esentati dal primo versamento sono anche le cooperative a proprietà indivisa per gli alloggi equiparati all'abitazione principale nonché gli alloggi sociali, i terreni agricoli e i beni strumentali all'attività agricola. Inoltre, il decreto n. 102 licenziato definitivamente ieri dal Senato, prevede l'esclusione dal versamento della seconda rata Imu per i cosiddetti "beni merce", ossia i fabbricati costruiti e destinati dall'impresa costruttrice alla vendita, fino a quando permane questa destinazione e non siano in ogni caso concessi in affitto.

La caccia alle risorse è già partita ma la "la quadra" definitiva arriverà soltanto dopo l'incardinamento e l'avvio in Senato dell'esame sulla legge di stabilità. Il tempo non gioca certo a favore dell'Esecutivo. All'appuntamento del 16 dicembre, termine entro cui i tutti i proprietari di immobili, allo stato anche quelli fino ad oggi esentati, mancano soltanto solo 53 giorni. E gli spazi di manovra per recuperare le risorse sono strettissimi se non quasi inesistenti. Basti pensare a quanto accaduto a inizio ottobre con la ricerca di 1,6 miliardi per riportare sotto il 3% il rapporto deficit/Pil. Dall'aumento delle accise a quello degli acconti d'imposta le soluzioni proposte allora sarebbero difficilmente riproponibili ora a meno di un compromesso all'interno della maggioranza.

Difficile, al momento, provare ad esplorare altre strade alternative, come la possibilità di utilizzare ai risparmi che lo Stato si garantirà a fine anno sui Bot con la discesa dello spread. Risorse che però saranno incerte e per questo difficilmente spendibili già a novembre quando si dovrà procedere alla cancellazione della seconda rata Imu. Sempreché il Governo voglia mantenere l'impegno politico.

© RIPRODUZIONE RISERVATA

## LOTTA ALL'EVASIONE

**Coop, da comunicare i finanziamenti dei soci**

Gian Paolo Tosoni

*u pagina 30*

La comunicazione dei finanziamenti e delle capitalizzazioni effettuate dai soci alle società riguarderà in modo massiccio quelle cooperative. Si tratta dell'adempimento il cui termine è fissato entro il 12 dicembre 2013 in forza dell'articolo 2, comma 36 septiesdecies, del Dl 138/11. Tale comunicazione è obbligatoria per tutti i soggetti che esercitano attività di impresa, come precisato nel provvedimento dell'agenzia delle Entrate del 2 agosto 2013 e quindi non esclude il mondo delle cooperative (di fatto sono escluse soltanto le società semplici).

Si ricorda che la funzione di tale comunicazione è principalmente quella di fornire informazioni alla Amministrazione finanziaria in ordine alla capacità contributiva delle persone fisiche ai sensi dell'articolo 38 del Dpr 600/73, come risulta anche dal decreto attuativo del ministero delle Finanze del 24 dicembre 2012.

Il soggetto obbligato alla comunicazione è la cooperativa, che quindi sarà tenuta ad inviare all'Amministrazione finanziaria l'elenco dei soggetti che hanno effettuato finanziamenti o apporti in denaro a qualsiasi titolo e il relativo importo. Infatti devono essere comunicati sia i versamenti fruttiferi, sia infruttiferi, nonché quelli in conto futuro aumento di capitale.

Si ricorda che il provvedimento fissa l'esclusione dell'obbligo della comunicazione in presenza di finanziamenti di ammontare inferiore ad euro 3.600; limite per la verità strano in quanto è simile a quello dei beni costituito da 3mila euro di imponibile più Iva al 20%, aliquota in vigore quando nacque questo adempimento. Quindi sorge il problema dei versamenti a più riprese nel corso dell'anno (ad esempio, 500 euro ogni mese). Nel rigo BG 03 viene chiesta la data del finanziamento o della capitalizzazione (campo obbligatorio); quindi la società dovrebbe compilare per 12 volte la scheda indicando l'importo di 500 euro, che verrebbe peraltro escluso essendo al di sotto del limite. Invece compilando una sola scheda si dovrebbe riportare l'importo complessivo di 6mila euro (ammontare che rende obbligatoria la comunicazione), ma non si sa quale data indicare. Si ricorda che devono essere comunicati soltanto i finanziamenti eseguiti nel corso dell'anno 2012 e che quindi non occorre riportare l'ammontare storico.

Gli apporti in denaro da parte dei soci nel settore cooperativistico sono frequenti e rappresentano una forma di finanziamento tipico per questi organismi associativi, tanto da essere appositamente regolati dall'articolo 13 del Dpr 601/73. In particolare è previsto che se il finanziamento non supera l'importo di euro 72.187,32 per le cooperative di conservazione, lavorazione, trasformazione ed alienazione di prodotti agricoli e per le cooperative di produzione e lavoro ed edilizie, nonché euro 36.093,66 per le altre cooperative, gli interessi scontano la ritenuta alla fonte del 20 per cento. I finanziamenti devono essere funzionali al raggiungimento delle finalità istituzionali come previsto dallo statuto. Se il tasso d'interesse annuo riconosciuto non è superiore a quello massimo dei buoni postali fruttiferi maggiorato del 2,5%, gli interessi maturati non concorrono a formare il reddito del socio da assoggettare a tassazione in dichiarazione dei redditi, ma sono soggetti a ritenuta a titolo di imposta del 20% per cento. Di fatto alle condizioni stabilite dalla norma la tassazione è identica a quella applicata sugli interessi attivi bancari.

Si ricorda che in capo alla cooperativa il costo degli interessi è deducibile nei limiti del tasso minimo riconosciuto per i buoni postali fruttiferi maggiorato dello 0,9% (articolo 1, comma 465, legge 311/04). Si ricorda, ancora, come siano oggettivamente escluse dalla comunicazione dei finanziamenti dei soci le operazioni già conosciute dal Fisco; tuttavia nel modello 770 della cooperativa gli interessi corrisposti ai soci dalle cooperative, nei limiti stabiliti dall'articolo 13 del Dpr 601/73 sono oggetto di comunicazione cumulativa e non analitica, in quanto soggetti a ritenuta alla fonte. Diverso sarebbe per gli interessi corrisposti oltre i limiti stabiliti dalla citata norma, che essendo soggetti a ritenuta d'acconto sono oggetto d'indicazione analitica dei percepenti nella dichiarazione del sostituto d'imposta e quindi sono già noti alle Entrate.

Peraltro la comunicazione è laboriosa in quanto il modello prevede una scheda per ogni socio con tanto di dati anagrafici pur compilando soltanto il quadro BG01 e BG 10 ed il BG03 che prevede la data del versamento, in quanto gli altri spazi sono destinati al godimento di beni della società da parte dei soci.

© RIPRODUZIONE RISERVATA

### **In sintesi**

#### **01 | L'ADEMPIMENTO**

La comunicazione entro il 12 dicembre 2013 dei finanziamenti e delle capitalizzazioni effettuate dai soci vale anche per le cooperative in base all'articolo 2, comma 36 septiesdecies, del Dl 138/11. Tale comunicazione è obbligatoria per tutti i soggetti che esercitano attività di impresa e quindi non esclude il mondo delle cooperative

#### **02 | GLI OBBLIGATI**

L'obbligo di comunicazione è posta a carico della cooperativa, la quale dovrà inviare all'amministrazione finanziaria l'elenco dei soggetti che hanno effettuato finanziamenti o apporti in denaro a qualsiasi titolo e il relativo importo. La comunicazione deve riguardare tanto i versamenti fruttiferi, quanto infruttiferi, nonché quelli in conto futuro aumento di capitale

#### **03 | LA NORMATIVA**

Gli apporti in denaro da parte dei soci nel settore cooperativistico sono frequenti e rappresentano una forma di finanziamento tipico per questi organismi associativi. La materia viene appositamente regolata dall'articolo 13 del Dpr 601/73

OMESSI VERSAMENTI IVA

## La difficoltà economica cancella il reato

Marco Bellinazzo

*u pagina 31*

MILANO

Difficoltà economiche e crisi di liquidità possono "cancellare" la rilevanza penale degli illeciti fiscali, in particolare quella collegata all'omesso versamento dell'Iva. Non sempre e non automaticamente, ma purché ricorrano determinate condizioni.

In quest'ottica, al filone di sentenze dei giudici di merito favorevoli ai contribuenti si è aggiunta ieri una nuova decisione del Gup di Milano, Carlo De Marchi, che ha assolto un imprenditore milanese accusato di aver evaso l'Iva per 180mila euro (la soglia penale per l'omesso versamento è, infatti, di 50mila euro).

Il Gup ha accolto la tesi della difesa per cui l'imputato «non aveva versato all'erario l'imposta, a causa della difficile situazione economica dell'impresa». Più precisamente, come riferiscono gli avvocati Luigi Giuliano Martino e Marco Petrone, l'imprenditore, titolare di un'azienda nel settore informatico, è stato proscioltto perché «il fatto non costituisce reato», perché mancava la «volontà di omettere il versamento» (le motivazioni della sentenza saranno depositate tra una trentina di giorni).

In effetti, il contribuente era stato in un primo tempo condannato con decreto penale a sei mesi di reclusione convertiti in una multa di oltre 40mila euro, dopo che era stata accertata la violazione segnalata dall'agenzia delle Entrate. Ma i legali si sono opposti al decreto di condanna chiedendo il processo con rito abbreviato. Nel processo è emerso che l'imprenditore non aveva versato l'imposta «a causa della difficile situazione economica dell'impresa e, più in generale, della crisi finanziaria del Paese». Gli avvocati hanno anche sostenuto che «l'agenzia delle Entrate era stata doverosamente informata dal contribuente dell'importo Iva dovuto, motivo per cui non vi era stato l'intento di evadere».

Il gup ha così assolto l'imputato perché, come spiegano i difensori, non ha ravvisato «l'elemento soggettivo del reato, vale a dire la volontà di omettere il versamento. La condotta dell'imprenditore la cui azienda è in fase di fallimento, pur rendendolo inadempiente, non poteva aver rilevanza dal punto di vista penale».

La decisione di ieri va a rafforzare una tesi giurisprudenziale, per il momento ancora minoritaria, ma che viene senza dubbio incontro alle esigenze delle aziende alle prese con la congiuntura economica sfavorevole e con il credit crunch (si pensi alle tante imprese che non versano le imposte perché lo Stato è a sua volta inadempiente nei loro confronti in materia tributaria o di ritardati pagamenti). D'altro canto, la stessa Cassazione a Sezioni Unite con una recente sentenza (37424/13), sempre in tema di omessi versamenti Iva, è sembrata aprire uno spiraglio all'esclusione della punibilità penale in presenza di prove evidenti. Per i giudici di legittimità l'esclusione potrebbe scattare di fronte alla dimostrazione delle oggettive difficoltà economiche (pregresse e perduranti) in cui versa l'azienda e del fatto che l'omesso versamento non sia dipeso da una scelta dell'imprenditore.

© RIPRODUZIONE RISERVATA

50mila

### La soglia di rilevanza penale per l'omesso versamento

#### Le sentenze

##### 01 | I PRECEDENTI

Il Tribunale di Milano (sentenza 7 gennaio 2013, n. 3926) ha escluso la punibilità in presenza di mancati incassi da parte di enti pubblici e con la sentenza del 5 novembre 2012, n. 2818 ha assolto un imprenditore che si era attivato con un decreto ingiuntivo per il recupero delle somme a credito

##### 02 | LE ALTRE DECISIONI

Il Tribunale di Firenze (10 agosto 2012) ha escluso la punibilità quando l'omesso versamento Iva è dovuto alla situazione di illiquidità e quello di Novara (20 marzo 2013) in presenza di una crisi di liquidità di tale entità

da comportare la messa in liquidazione dell'azienda

Accertamento. Contribuenti e professionisti alle prese con la versione che viene utilizzata in questo periodo dagli uffici per i controlli sul 2008

## Vecchio redditometro, il calcolo non basta

Le risultanze dello strumento vanno considerate con elasticità e integrate con altri elementi  
Laura Chiara Gandolfi Enrico Holzmueller

Mentre il nuovo redditometro è sotto i riflettori mediatici, molti contribuenti sono alle prese col vecchio: sono in corso le verifiche fiscali sul 2008, ultimo anno d'imposta per il quale questo strumento accertativo ha validità.

E riemergono alcuni problemi del vecchio redditometro, tra cui quelli relativi al diritto di difesa. In particolare su presunzione e retroattività.

Dal punto di vista strettamente normativo, il contribuente non ha molti margini di difesa. Però la giurisprudenza in qualche caso ha rimediato. Sul Sole-24 Ore di ieri, a pagina 30, era stato riportato un esempio reale dei possibili effetti distorsivi dei cosiddetti moltiplicatori (applicati nel redditometro vecchio e non più presenti in quello nuovo). Nell'esempio, l'avviso di accertamento era stato emesso senza la presenza di un preventivo contraddittorio tra fisco e contribuente. Un passaggio che, in base al tenore letterale della norma, non è contemplato nel vecchio redditometro anche se l'agenzia delle Entrate con la circolare 49/2007 lo ha rafforzato.

Come ci si può difendere, dunque, se non si ha a disposizione lo strumento del contraddittorio preventivo? Ecco alcune riflessioni.

### L'accertamento con adesione

La prima riguarda la richiesta di un accertamento con adesione. Il contribuente che abbia in mano un avviso di accertamento da redditometro (quello vecchio) senza aver ricevuto l'invito a un preventivo contraddittorio può avere la convenienza, prima di procedere a instaurare un lungo e costoso contenzioso, a richiedere un confronto con l'agenzia delle Entrate. Potrà affidarsi all'accertamento con adesione (fase che, nei casi stabiliti dalla legge, potrebbe essere "sostituita" dalla mediazione o reclamo). Ai funzionari dell'Agenzia il contribuente, in questa fase, potrebbe illustrare le anomalie dei risultati (in termini di reddito presunto) che emergono dal calcolo standardizzato e dai relativi moltiplicatori, portando a sua difesa gli elementi e le considerazioni di seguito esposte.

### La presunzione semplice

La seconda riflessione riguarda la presunzione semplice. La valenza presuntiva del redditometro è un punto estremamente importante e ha riflessi pratici evidenti. Infatti, attribuire al vecchio redditometro una forza presuntiva "semplice" sta a significare che la pretesa erariale deve essere supportata da ulteriori elementi probatori, pena la nullità dell'avviso di accertamento emesso, per difetto di motivazione.

Al riguardo, appare forte la corrente giurisprudenziale a favore di questa tesi. Si richiamano, a titolo esemplificativo, le sentenze della Cassazione n. 13289/2011 e 23554/2012. Si aggiungono le recentissime sentenze delle Commissioni tributarie provinciali di Genova (n. 49/13/13) e Treviso (n. 95/8/13) e della Commissione tributaria regionale di Trieste (n. 1/1/13 e 22/11/13).

Tale corrente supera il precedente e contrario orientamento, espresso dall'ufficio Massimario e ruolo della Cassazione, nella relazione n.94 del 9/7/2009, talvolta ancora richiamata in talune sentenze.

### L'efficacia del calcolo

Va tenuto presente che se, da una parte, il "calcolo matematico" sotteso al vecchio redditometro trova fondamento nelle disposizioni legislative, questo non può tradursi in mero automatismo, dovendo essere sempre calato nel principio della capacità contributiva. In altri termini, il risultato (reddito presunto) deve essere realistico.

Come espresso dalla Ctp di Milano, nella sentenza n. 99/10/2011, il risultato matematico non deve essere applicato pedissequamente, ma verificato dal funzionario anche alla luce delle prove addotte dal

contribuente.

#### Il contraddittorio preventivo

Interessante appare il disposto della sentenza n. 13289/2011 della Cassazione. I giudici, con riferimento a un caso di accertamento da redditometro relativo al 2008, ha ritenuto imprescindibile l'esistenza di un preventivo confronto tra fisco e contribuente, così da poter permettere di adeguare alla realtà verificata il risultato standardizzato derivante da una applicazione asettica del redditometro stesso. Sempre sullo stesso solco, vi sono varie sentenze che richiamano l'attenzione sulla necessità che il contraddittorio non si limiti all'invio, da parte degli uffici, di un questionario, ma si espliciti in un effettivo confronto tra le parti.

#### L'uso retroattivo

Nell'articolo di ieri si è illustrato come il meccanismo di determinazione del reddito presunto introdotto dal nuovo redditometro appaia (in attesa di testarlo meglio sul campo) scevro di anomalie quali quelle derivanti dall'applicazione dei moltiplicatori presenti nel vecchio redditometro. Sebbene l'amministrazione finanziaria sostenga fortemente l'inammissibilità dell'applicazione retroattiva del nuovo redditometro, si segnalano, in senso contrario (cioè a favore della retroattività) alcune recenti sentenze (n.74/02/13 della Ctp di Reggio Emilia; n. 41/2/13 della Ctp di Rimini), secondo le quali il vecchio redditometro rappresenta ormai uno strumento anacronistico.

© RIPRODUZIONE RISERVATA

In sintesi

#### 01|LA CIRCOSTANZA

In questi mesi, l'agenzia delle Entrate sta utilizzando il redditometro per le verifiche fiscali sul periodo d'imposta 2008. Si tratta dell'ultimo anno per il quale è applicabile il vecchio redditometro, mentre è in fase di avvio quello nuovo, applicabile dal 2009

#### 02|I PROBLEMI

Il vecchio redditometro, oltre a poter generare false segnalazioni di anomalia a causa del meccanismo dei moltiplicatori (si veda «Il Sole-24 Ore» di ieri), prevede meno spazi di difesa per il contribuente. Tuttavia alcuni rimedi esistono e la giurisprudenza ha ampliato gli spazi di difesa

#### 03|LE SOLUZIONI

Chi non ha ricevuto inviti al contraddittorio può percorrere la strada dell'accertamento con adesione. La giurisprudenza ha poi ritenuto che il vecchio redditometro abbia solo valore di presunzione semplice e i risultati cui giunge vanno considerati con una certa tolleranza. Inoltre, è stato ritenuto che il contraddittorio preventivo sia da realizzare

Adempimenti. Per procedere all'invio fatture da registrare preventivamente

## **Spesometro senza sconti per il regime forfettario**

Nicola Forte

Gli enti associativi in regime forfettario in base alla legge 398/91 e i soggetti che si sono avvalsi del regime delle nuove iniziative produttive (legge 388/00) dovranno preventivamente registrare tutte le fatture per procedere all'invio dello spesometro. In alternativa, l'adempimento andrà effettuato compilando manualmente il modello senza poter effettuare l'estrazione contabile dei dati. Lo stesso problema riguarda i contribuenti che si sono avvalsi, per il 2012, del regime degli ex minimi. È questa la conseguenza del Provvedimento direttoriale del 2 agosto scorso (2013/94908) che non prende in considerazione i predetti soggetti.

Il problema riguarda, in generale, tutti i contribuenti per cui il legislatore ha previsto l'esonero dagli obblighi di registrazione contabile. Gli enti associativi che si sono avvalsi del regime forfettario (ai fini Iva e delle imposte sui redditi) previsto dalla legge 398/91 sono obbligati alla numerazione e alla conservazione delle fatture passive e degli altri documenti contabili. L'unico obbligo di registrazione riguarda i corrispettivi e le fatture emesse. In questo caso la registrazione va effettuata utilizzando il prospetto approvato con il Dm dell'11 febbraio 1997.

Le difficoltà operative sono poche per le operazioni attive, i cui corrispettivi raramente superano i 3.600 euro. L'emissione delle fatture, i cui dati vanno comunicati indipendentemente dall'importo, è poco frequente. L'emissione di tali documenti è obbligatoria per le prestazioni di sponsorizzazione, pubblicitarie e le cessioni di diritti radiotelevisivi. In questo caso, essendo i predetti documenti emessi in numero limitato, non sarà complicato compilare manualmente il modello di comunicazione.

I problemi maggiori riguardano le operazioni passive. In passato, cioè per la comunicazione dei dati del periodo d'imposta 2011, il problema era di minore importanza. Prima delle novità introdotte dal decreto semplificazioni anche per le operazioni passive trovava applicazione la soglia di 3mila euro oltre l'Iva. In tale ipotesi gli enti associativi che non avevano correttamente registrato le fatture passive dovevano individuare preventivamente i documenti d'importo superiore a tale limite e comunicare i relativi dati. In pratica, la previsione della soglia rendeva circoscritto il problema. Ora, invece, l'eliminazione del limite che rende obbligatoria la comunicazione dei dati per gli importi fatturati rischia di trasformarsi in una complicazione. Ad esempio, se un ente associativo ha numerato e conservato qualche decina di documenti avrà due soluzioni alternative. La prima consiste, nonostante la mancanza dell'obbligo, nel procedere comunque alla registrazione delle fatture passive. In questo caso, al fine di adempiere alla comunicazione, viene meno una delle semplificazioni prevista dalla legge 398/91. Dopo la registrazione sarà possibile procedere all'estrazione dei dati per fare affluire automaticamente gli importi delle operazioni nel modello approvato con il Provvedimento del 2 agosto. In alternativa, le associazioni dovranno procedere compilando manualmente le singole righe del modello senza effettuare la registrazione dei documenti nel libro degli acquisti.

Il provvedimento direttoriale che ha approvato il modello si è preoccupato delle difficoltà operative dei commercianti al minuto e agenzie di viaggio, prevedendo l'esonero dall'obbligo di comunicazione (per i soli anni 2012 e 2013) degli importi inferiori a 3.600 euro con emissione della fattura. Presumibilmente la semplificazione (transitoria) trova la spiegazione nelle difficoltà che i predetti soggetti avrebbero incontrato nell'estrazione dei dati relativi alle fatture emesse e registrate "cumulativamente" nel registro dei corrispettivi. Non si comprende per quale ragione la stessa esigenza non è stata considerata per i contribuenti esonerati dagli obblighi di registrazione contabile. Per il momento l'adempimento è obbligatorio, ma è auspicabile che le Entrate trovino una via d'uscita.

© RIPRODUZIONE RISERVATA

«Pa» verso il rinvio

Slittamento. L'agenzia delle Entrate starebbe studiando un provvedimento che dovrebbe esonerare Stato, Regioni, enti locali e pubblici dalla compilazione e dalla trasmissione dei dati ai fini dello spesometro per il

2012 e 2013. La decisione è stata divulgata sul Sole 24 Ore di giovedì scorso e sarebbe figlia della mancata attuazione della riforma della contabilità del settore

## Il fardello ulteriore di aliquote diversificate e difficili da capire

LO SPETTRO DELL'ANAGRAFE A partire dal 31 ottobre banche e intermediari dovranno comunicare tutte le informazioni relative ai propri clienti

Marco Bellinazzo

### MILANO

Il nemico numero uno a Piazza Affari, in queste settimane, a sentire almeno gli operatori, è la Tobin Tax. Il nuovo prelievo su azioni, derivati e attività ad alta frequenza avrebbe provocato un forte calo degli scambi, penalizzando tutti gli intermediari e rischiando di condurre addirittura le società con le spalle meno larghe fuori dal mercato.

La tassa sulle transazioni finanziarie, peraltro, starebbe generando complicazioni enormi oltre che un rallentamento delle contrattazioni (intorno al 15%), senza produrre i frutti sperati dal Governo (si è parlato di entrate per un miliardo di euro).

La Tobin Tax varata in Italia è la "nipotina", tutt'altro che amata, della "tassa sui contratti di Borsa", introdotta nel lontano 1923 con il regio decreto 3278 e rimasta in vigore per 85 anni. Solo dal 1° gennaio 2008, infatti, questa imposta è stata abolita "liberalizzando" gli scambi a Piazza Affari. Scambi "tax free" (o quasi), durati fino a quest'anno, appunto, con l'avvento della Financial Transactions Tax (Ftt o "Tobin Tax", in vigore dal 1° marzo sul trading azionario) prevista dalla legge di Stabilità 2013. La Tobin colpisce i trasferimenti di azioni, strumenti partecipativi e derivati con aliquote diversificate non sempre facili da definire per gli stessi operatori (ad esempio, occorre applicare distinguendo le varie fattispecie lo 0,2% sulle transazioni concluse a decorrere dal 1° marzo 2013, lo 0,22%, per il 2013, per i trasferimenti di titoli negoziati in mercati regolamentati ovvero lo 0,12% per trasferimenti effettuati in sistemi multilaterali di negoziazione).

Come se non bastasse a creare un clima poco favorevole alle transazioni, poi, la legge di Stabilità 2014 all'esame prevede dal 1° gennaio 2014 l'innalzamento dallo 0,15 allo 0,2% dell'imposta di bollo sulle attività finanziarie (ed è stato sventato, al momento, l'inasprimento dell'aliquota di tassazione delle rendite finanziarie dal 20 al 22%).

Per non parlare poi dello "spettro" dell'anagrafe dei rapporti finanziari alla quale dal prossimo 31 ottobre, banche e intermediari dovranno comunicare tutte le informazioni relative ai propri clienti. Questo comporterà il venir meno anche dell'attuale "riservatezza" sui saldi del dossier titoli, su investimenti e disinvestimenti dei contribuenti che andranno ad arricchire il patrimonio informativo dell'agenzia delle Entrate.

D'altro canto, il tentativo di incentivare le quotazioni in Borsa con i bonus previsti dal DL 269/2003 (che consistevano nella detassazione delle spese sostenute e nella riduzione al 20% dell'allora aliquota Irpeg per il periodo d'imposta di ammissione alla quotazione e per i due successivi, se la quotazione stessa fosse avvenuta tra il 2 ottobre 2003 e il 31 dicembre 2004) è stato bocciato in ambito europeo. Con la sentenza del 24 novembre 2011 (causa C-458/09), la Corte di giustizia dell'Unione europea ne ha infatti riconosciuto la natura di indebiti aiuti di Stato (come già aveva fatto in primo grado il 4 settembre 2009 il Tribunale di primo grado delle Comunità europee, ritenendoli aiuti selettivi suscettibili di derogare al normale funzionamento del sistema della concorrenza a livello comunitario).

Il legislatore italiano ha non di rado provato a favorire per altre vie, alternative alla quotazione in Borsa, la capitalizzazione delle aziende tricolori. Con provvedimenti come l'Ace, l'attuale agevolazione che riduce il prelievo delle imposte sui redditi in rapporto al nuovo capitale immesso nell'impresa sotto forma di conferimenti in denaro e accantonamenti a riserva di utili o come la vecchia Dit, Dual income tax, inventata a fine anni Novanta e abbandonata nel 2002 che abbinava a una tassazione del reddito di impresa con aliquota ordinaria un'altra, con aliquota agevolata (all'epoca del 19%) sulla quota ricollegabile ai nuovi apporti di capitale dei soci e agli utili d'impresa non distribuiti.

© RIPRODUZIONE RISERVATA

### **LA PRIMA PARTE**

L'inchiesta. Ieri Il Sole 24 Ore ha pubblicato la prima puntata dell'inchiesta sul declino della Borsa di Milano, una piazza finanziaria che dal 2003 a oggi - secondo i dati dell'Ufficio studi di Mediobanca - ha visto contrarsi del 5,6% la capitalizzazione del suo indice di riferimento.

Intervista

**Delrio: "Il governo va avanti ma i problemi aumentano"**

Il ministro lancia l'allarme: "Il Pd non può portare sempre la croce"

CARLO BERTINI INVIATO A FIRENZE

Ministro Delrio, dopo la nuova tegola giudiziaria su Berlusconi il governo traballa di nuovo? «Credo che il governo debba e possa continuare il suo lavoro in maniera serena a prescindere dai problemi giudiziari di Berlusconi. L'unica cosa decisiva è che il Pdl decida se sono rilevanti o no nel sostegno al governo. Fino ad oggi mi pare abbia prevalso la tesi che le due cose vanno tenute separate, se si unissero ovviamente non ci sarebbero più le condizioni per lavorare serenamente». La percezione piuttosto diffusa anche nel suo partito è che sarà difficile tirare avanti così ancora per un anno e mezzo. Lei che ne pensa? «Continuo a essere fiducioso che prevalga un senso di responsabilità, certo ogni settimana siamo sottoposti a continui cambi di scenario ed è logico che una certa preoccupazione stia cominciando ad aumentare». Per il Pd è sempre più imbarazzante un'alleanza con chi è accusato di aver fatto cadere il governo Prodi in quel modo. O no? «Per la mia storia politica, ho un legame particolare con l'Ulivo e con Prodi, cui sono molto legato. E quindi la mia sofferenza è molto grande nel veder riemergere queste vicende. Ma io mi sono sentito chiamato dal capo dello Stato a servire i cittadini, non Berlusconi. Quindi sull'imbarazzo prevale il senso di responsabilità: non siamo lì per esser comandati da un pezzo della maggioranza, ma per fare le cose che servono agli italiani». Vista nell'ottica di supporter di Renzi, pensa che quando si tornerà a votare rischierete di pagare un forte pegno alle urne per aver governato a lungo insieme a Berlusconi? «È un rischio che va preso perché l'alternativa è lasciare il Paese in uno stato di totale incertezza. Ma fino a quando ciò non diventa uno scaricare sul Pd tutte le responsabilità e si vive questa fase in una condizione di condivisione, va bene. Ma se c'è qualcuno che porta la croce e altri che cantano la messa, no». Per ora la croce sembra portarla solo il Pd, basta vedere cosa è successo con la manovra economica. Ve la siete giocata male? «Il Pd ha detto cose chiare, coperte però da una comunicazione in effetti non brillantissima. Abbiamo detto più volte che eravamo favorevoli ad aumentare le detrazioni per non far pagare l'Imu al 90% dei cittadini. Ora appare che il Pd è stato sconfitto sul fatto che non voleva condonare l'Imu al 10% dei contribuenti più ricchi, ma in verità ci hanno posto un ultimatum sulla tenuta del governo». Contate di avere un nuovo tesoretto da giocarvi in Parlamento per la manovra? Garantirete le detrazioni sulla tassa per la casa? «Nuove risorse? Certo non a breve, anche se come ha detto Letta, da un lato gli accordi antiriciclaggio con la Svizzera e dall'altro alcune rivalutazioni patrimoniali, potrebbero dare cespiti straordinari che andrebbero usati per le finalità ben note. La service tax è affidata ai comuni ed è congegnata in modo che i sindaci possano modularla. Certo ora ha un tetto del 2,5 per mille nel 2014: se non si concede da subito al comune la possibilità di variare l'aliquota togliendo quel tetto e di poter così applicare le detrazioni, quelli che non la pagavano prima cominceranno a pagarla ora. E ho avvertito bene di questo rischio anche il Pdl. Comunque a differenza dell'Imu, almeno i cittadini sapranno se la tassa sarà adeguata o meno in base ai servizi resi: si torna al principio delle democrazie liberali del vedo, pago, voto». E in pieno esame della manovra, ce la farà il Parlamento a battere sul tempo la Consulta sulla legge elettorale? «Il Pd ha giustamente riproposto il tema del maggioritario e della certezza della governabilità. Un tema non eludibile. I tempi sono molto stretti e se dovessi dire non c'è un grande ottimismo, ma la sollecitazione di Napolitano va presa molto sul serio».

**Ha detto***Clima arroventato***Siamo sottoposti a continui cambi di scenario ed è logico che la preoccupazione stia cominciando ad aumentare***Il peso delle responsabilità***Se si vive in una condizione di condivisione, va bene Ma se c'è qualcuno che porta la croce e altri che cantano la messa, allora no**

*Il futuro*

**Credo che il governo possa continuare il suo lavoro in maniera serena a prescindere dai problemi giudiziari di Berlusconi**

Foto: La prospettiva

Foto: Delrio vede il rischio di un logoramento del Pd a causa delle larghe intese

Lettere e Commenti

**Contro l'evasione più coscienza civile**

Per combattere l'evasione fiscale, da più parti si consiglia la deduzione dai redditi di tutte le ricevute di acquisti di beni e di prestazioni di servizi. A parte la complessità del meccanismo di calcolo che non sarebbe per niente semplice, contrariamente a quanto sostenuto dal lettore F. Simonetta, la difficoltà maggiore sarebbe rappresentata dall'enorme quantità degli scontrini fiscali rilasciati dai vari centri commerciali, negozi, ristoranti, pizzerie, alberghi, parrucchieri ecc. da consegnare ai Caf e ai commercialisti per la dichiarazione fiscale. Questo sistema non è stato ritenuto idoneo dal legislatore perché probabilmente non avrebbe risolto il problema come giustamente ha rilevato sulla Stampa l'Ufficio Stampa Agenzia delle Entrate. A fronte sicuramente di una maggiore emersione di redditi, ci sarebbero per contro, minori imposte da pagare ed accresciuti rimborsi da restituire ai contribuenti per effetto delle nuove deduzioni nei limiti consentiti di capienza dell'imposta dovuta. Per ridurre l'evasione fiscale basterebbero, forse, più controlli periodici e settoriali unitamente ad una rafforzata coscienza nazionale. Pagare le giuste tasse in base alla propria capacità contributiva (art.53 della Costituzione) è un atto di civile convivenza perché si contribuisce a finanziare le spese pubbliche inerenti alla nostra sicurezza personale (Polizia e Carabinieri), ai servizi sanitari (ospedali, assistenza, pronto soccorso, medici di famiglia), a quelli scolastici (scuola elementare, licei, istituti tecnici professionali, università), all'illuminazione stradale e ai tanti altri servizi per la generalità dei cittadini.

NINO BRUNO MILANO

## IL CONFRONTO

**I conti Gli effetti della manovra salve le famiglie con due redditi**

Ma il reale impatto della nuova tassa sugli immobili resta tutto da verificare. Nei nuclei con due stipendi medio-bassi il vantaggio dell'Irpef vale più della Tasi. **PENALIZZATI DAL MANCATO BENEFICIO DELLE DETRAZIONI REDDITI PIÙ ALTI, PENSIONATI E LAVORATORI AUTONOMI**

**R O M A** Benefici, anche se limitati, per le famiglie di lavoratori dipendenti a reddito medio-basso; penalizzazioni per platee specifiche (ma estese) come quelle dei pensionati con reddito medio-alto o dei lavoratori pubblici. E un'incognita sul reale impatto della tassazione immobiliare. Vista dal punto di vista dei nuclei familiari, la legge di stabilità che è all'esame del Senato appare complessivamente neutrale, nel senso che non è certamente in grado di dare quella spinta ai consumi che qualcuno nel governo auspicava, ma allo stesso tempo - rispetto a passate manovre - non minaccia di incidere più di tanto sui bilanci casalinghi. Almeno nell'immediato. **L'ANNO SENZA IMU** Il confronto più ovvio e interessante è quello tra il 2014 e l'anno in corso. Confronto che però è in qualche modo falsato dal fatto che nel 2013, a meno di improbabili sorprese, non si pagherà neanche un euro di Imu sull'abitazione principale, mentre i Comuni incasseranno a dicembre l'addizionale Tares pari a 30 centesimi a metro quadrato. Dunque sulla casa ci sarà sicuramente un aggravio, più o meno rilevante a seconda della rendita catastale e poi dell'immobile e dell'aliquota che i Comuni sceglieranno. Ipotizzando che questa resti ferma all'1 per mille e che non siano applicate detrazioni, l'esborso va dagli 84 euro di un'abitazione di 60 metri quadrati e rendita catastale di 500 euro ai 252 di una di 130 metri quadrati e 1.500 di rendita. Si può inoltre ragionevolmente ipotizzare che la tassa sui rifiuti seppur inglobata con nome diverso in un nuovo tributo resti più o meno costante rispetto al 2013. Sul fronte della tassazione del lavoro le maggiori detrazioni Irpef premieranno i nuclei con reddito non alto, in cui entrambi i genitori sono occupati come dipendenti. Ipotizzando due stipendi da 30 mila e 20 mila euro l'anno, il beneficio sommato è di 273 euro. In un nucleo con una sola retribuzione da 25 mila scende invece a 117 euro. Non c'è invece nessun vantaggio per le famiglie in cui siano presenti solo dipendenti con reddito superiore a 55 mila euro oppure lavoratori autonomi o pensionati. Sempre a proposito di Irpef, ma per la generalità dei contribuenti, resta da verificare l'esito della revisione delle detrazioni oggi del 19 per cento: in caso scattasse il taglio automatico al 18, il minor beneficio sarebbe - ad esempio - di 30 euro su una spesa portata in dichiarazione di 3.000 euro. **L'INCIDENZA DEI RISPARMI** C'è poi il capitolo risparmio: per fare cassa il governo ha portato dall'1,5 al 2 per mille, nel 2014, il bollo sugli investimenti giacenti nei conti titoli presso le banche. Ovviamente l'impatto è proporzionale all'entità degli investimenti stessi: su 100 mila euro, l'aggravio è di 50 l'anno. In sintesi, l'effetto complessivo della manovra può essere favorevole per un nucleo in cui i genitori siano entrambi lavoratori dipendenti, con un'abitazione non di pregio: in questo caso il beneficio sull'Irpef supera l'esborso legato alla Tasi, cosa che non accade se i capifamiglia sono dipendenti a reddito più alto oppure lavoratori autonomi, o accade in misura minore se il dipendente in famiglia è uno solo. Rimane però da precisare l'incidenza effettiva del prelievo sugli immobili: se il raffronto è con l'anno 2012, in cui l'Imu si pagava, risulterà decisiva la presenza di agevolazioni per le abitazioni con bassa rendita che versavano poco o nulla. Ci sono poi situazioni in cui le misure della legge di stabilità portano penalizzazioni, o meglio mancati introiti: è il caso ad esempio dei lavoratori pubblici, che vedono confermato e prolungato il blocco di fatto delle retribuzioni, e dei pensionati con trattamento superiore a 3 volte il minimo Inps (circa 1500 euro al mese): per loro il recupero dell'inflazione 2012 sarà solo parziale. Luca Cifoni

**Il confronto** Imu Tares Maggiorazione Tares Tari Tasi Bollo titoli Irpef complessiva Imu Tares Maggiorazione Tares Tari Tasi Bollo titoli Irpef complessiva Imu Tares Maggiorazione Tares Tari Tasi Irpef complessiva  
**FAMIGLIA 3** Dipendente reddito 25.000 e casalinga - 2 figli Appar tamento proprietà 60 mq rendita catastale 500 euro Tasi applicata in tutti gli esempi con aliquota base 1 per mille Elaborazione: Il Messaggero  
**FAMIGLIA 2** Dipendente reddito 30.000 euro e dipendente reddito 20.000 euro - 2 figli Appar tamento proprietà 80 mq rendita catastale 700 euro Deposito titoli con investimenti per 30.000 euro **FAMIGLIA 1**

Dipendente reddito 80.000 euro e professionista reddito 60.000 euro - 2 figli Appartamento proprietà 130 mq  
rendita catastale 1.500 euro Deposito titoli con investimenti per 100.000 euro

Foto: Ancora da verificare gli effetti della manovra sulle famiglie

IL VERTICE

## Ue, braccio di ferro sulle banche

Per l'ok ai salvataggi Berlino vuole impegni sulle riforme LA GERMANIA IN OGNI CASO INSISTE PER LIMITARE IL PARACADUTE FINANZIARIO SOLO AI GRANDI ISTITUTI

David Carretta

**B R U X E L L E S** Via libera all'Unione bancaria, in cambio di contratti vincolanti tra gli Stati membri e le istituzioni europee sulle riforme strutturali. È questa, in sostanza, la richiesta avanzata ieri dalla cancelliera tedesca, Angela Merkel, durante il vertice dei leader dell'Unione Europea, in quello che rischia di trasformarsi in un nuovo braccio di ferro con i paesi dell'Europa del Sud. «Dobbiamo coordinare le nostre economie molto più di quanto fatto finora», ha spiegato Merkel. La Germania è già riuscita a irrobustire la bozza di conclusioni: «Per promuovere una crescita economica sostenibile e inclusiva, il coordinamento delle politiche economiche nell'Unione economica e monetaria deve essere rafforzato». I leader dovrebbero impegnarsi a trovare un compromesso «entro dicembre sulle principali caratteristiche degli accordi contrattuali (sulle riforme) e dei meccanismi di solidarietà associati». Dicembre è anche la scadenza per trovare un accordo politico sul Meccanismo unico di risoluzione delle banche in crisi, il secondo pilastro dell'Unione bancaria. Ma le esigenze poste dalla cancelliera Merkel irritano gli altri partner. **L'INTERVENTO PUBBLICO** Per il Meccanismo c'è urgenza. Lo ha ribadito anche il presidente della Banca centrale europea, Mario Draghi, durante la cena dei leader. L'Autorità e il Fondo di risoluzione proposti dalla Commissione dovrebbero servire a proteggere il sistema finanziario - attraverso ristrutturazioni e ricapitalizzazioni - dopo gli stress test della Bce nel 2014. La Commissione vorrebbe applicare il Meccanismo ai circa 6.000 istituti della zona euro. Ma la Germania insiste per limitare il sistema alle 128 banche sistemiche che finiranno sotto la sorveglianza diretta della Bce. Serve un paracadute finanziario pubblico per soccorrere le banche. Ma Merkel pone due condizioni per utilizzare risorse europee: azionisti e obbligazionisti delle banche devono subire delle perdite, mentre i parlamenti nazionali devono dare il consenso a un salvataggio pubblico. Sui contratti vincolanti per le riforme, i paesi del Sud rifiutano che siano esplicitati i settori su cui gli Stati membri dovrebbero impegnarsi. La bozza di conclusioni menziona mercato del lavoro e dei prodotti, pubblica amministrazione, innovazione e istruzione. «Mancano i servizi, su cui la Germania è indietro», sottolinea un diplomatico. L'Italia è soddisfatta del richiamo ai «meccanismi di solidarietà» che dovrebbero incentivare le riforme. Ma l'idea di un bilancio autonomo della zona euro non incontra l'unanimità. Le conclusioni contengono un richiamo ad un'altra priorità italiana: la dimensione sociale dell'Unione economica e monetaria. Dal 2014 gli «indicatori occupazionali e sociali» saranno usati nel Semestre europeo. Sull'Agenda digitale, altro tema a cui è dedicato il Vertice, serve un vero e proprio mercato unico delle telecomunicazioni: secondo i leader, il rilancio della leadership economica dell'Ue passa dalla banda larga e dai servizi legati alle nuove tecnologie. David Carretta

Foto: Il presidente della Bce, Mario Draghi

LEGITTIMA DIFESA

**NON PAGARE L'IVA NON È REATO**

Assolto imprenditore lombardo che non era in grado di versare i 180 mila euro dovuti a causa della crisi  
Sentenza di buonsenso. Ma fisco e governo ne hanno poco e non consentono alle società di spalmare i debiti  
MAURIZIO BELPIETRO

C'è un giudice a Milano che ha mandato libero un imprenditore che non pagava l'Iva. «Il fatto non costituisce reato», ha sentenziato fra lo stupore di tutti e per primo dell'imputato. Secondo il magistrato, il titolare dell'azienda informatica che l'Agenzia delle Entrate aveva portato in giudizio non aveva cercato di evadere le tasse: semplicemente non le aveva pagate. L'uomo non aveva tenuto una doppia fatturazione e nemmeno si era dimenticato di ottemperare agli adempimenti fiscali. Tuttavia, giunto il momento di presentarsi allo sportello e versare il dovuto, aveva dichiarato di non essere in grado di farlo a causa della crisi. Non c'era nero nella sua azienda, ma solo il rosso dei bilanci e così il tribunale gli ha dato ragione. Ora la sentenza a qualcuno potrà apparire un tantino originale perché, se le imposte erano dovute e non sono state saldate, per il senso comune significa che l'imprenditore non ha pagato le tasse e dunque va marchiato con l'orrenda fama di contribuente infedele. In realtà la decisione del Tribunale di Milano prende atto di una situazione che è sotto gli occhi di chiunque voglia vederla: a causa della crisi troppi imprenditori non sono in grado di rispettare le scadenze con il Fisco, per cui sono costretti a scegliere se proseguire l'attività oppure corrispondere fino all'ultimo euro di Iva, Irap, Tares e tanti altri simpatici acronimi che lo Stato si è inventato allo scopo di drenare quattrini agli italiani e alle imprese. Che fare? Si manda avanti l'attività impiegando anche gli ultimi spiccioli per l'azienda che già fatica o si salda il corrispettivo all'Erario e il giorno dopo si tira giù la clausura? Il buon senso imporrebbe la prima soluzione, (...) segue a pagina 3 CLAUDIO ANTONELLI, ANTONIO CASTRO e FRANCESCO DE DOMINICIS da pagina 2 a pagina 4 (...) ma come si sa il buon senso non trova ospitalità dalle parti del ministero dell'Economia e in genere della burocrazia italiana. Dunque, a costo di condannare a morte certa l'impresa, il Fisco reclama la sua parte e se non la ottiene si rivolge ai Tribunali. Non è la prima volta però che nelle aule di giustizia, invece di arrivare la scontata condanna dell'evasore per necessità (la definizione è di Attilio Befera, il gran capo di Equitalia), arriva l'assoluzione, quasi che non pagare le tasse sia da considerarsi una legittima difesa. Negli altri casi però si era trattato di poca cosa, cioè di qualche migliaio di euro non corrisposti; stavolta la cifra è di tutto rispetto: 180 mila euro, una somma che da sola basterebbe a comprare un appartamento o a finanziare un'azienda. C'è da festeggiare, dunque, dato che la giurisprudenza per una volta si schiera a fianco del contribuente e non contro? In teoria sì, in pratica no. Infatti, alla buona notizia che arriva da Palazzo di giustizia se ne aggiunge una di segno opposto, che toglie ogni speranza. Dalle parti del governo e dell'Agenzia delle Entrate ancora si rifiutano di spalmare i debiti che le società hanno nei confronti del Fisco. Invece di prendere atto che la crisi ha impoverito tantissime aziende, le quali faticano a tirare avanti e andrebbero dunque agevolate per consentire loro di poter continuare l'attività e riprendersi, il Fisco, spalleggiato dal ministro Saccomanni, fa il gradasso: vuole tutto e subito. Qualsiasi persona con un grammo di cervello capirebbe che per un agente delle tasse l'importante è che l'azienda paghi, non che rispetti alla lettera le scadenze. Se le rispetta, ma dopo tira le cuoia, il Fisco ha perso un pagatore e se, a causa delle sue pretese, fallisce senza neppure pagare è anche peggio. Nei momenti di difficoltà le dilazioni delle rate fiscali dovrebbero essere la regola, anzi, dovrebbero far parte di una seria contrattazione fra società e amministrazione statale, come accade in altri Paesi. E invece no. Chi non paga è inseguito dalle ingiunzioni, minacciato dalle ganasce fiscali, vessato da un sistema che rasenta l'usura e moltiplica penali e tasse manco fosse un flipper. La pressione fiscale è la più alta d'Europa (siamo al 44 per cento, secondo le statistiche) e quella per costringere i contribuenti a pagare anche. Non chiediamo un volto umano del Fisco e nemmeno uno amico. Ci basterebbe che anche da noi si applicassero le regole europee, cioè ci si adeguasse allo stile e ai metodi degli altri Paesi, rinunciando a far vestire agli agenti dell'Erario i panni della Gestapo delle tasse. È chiedere troppo al nostro governo?

L'unificazione con l'Europa la dobbiamo fare solo per le cose peggiori, come ad esempio i vincoli di bilancio? per una volta, vincoliamo lo Stato a rispettare il contribuente. Non diciamo che agli italiani verrà voglia di pagare le tasse, ma forse qualcuno eviterà di evaderle sentendosi anche in diritto di farlo.  
maurizio.belpietro@liberoquotidiano.it @BelpietroTweet

Foto: ASFISSIATI In Italia la pressione fiscale ha raggiunto il 44%, ossia il livello più alto di tutto il continente europeo. Fare impresa nel nostro Paese è praticamente impossibile [Fotogramma]

CONFINDUSTRIA ALL'ATTACCO

**Squinzi batte cassa al governo: «Saldate i debiti con le aziende»**

«Sulla quantificazione dei debiti della pubblica amministrazione brancoliamo nel buio più totale. Prima Grilli e ora Saccomanni ci stanno lavorando e ci auguriamo riescano a darci un numero». Lo ha affermato senza mezzi termini il presidente di Confindustria Giorgio Squinzi durante l'audizione sulla legge di stabilità davanti alle commissioni Bilancio e Finanze del Senato. Il capo degli industriali è ha inoltre proseguito esprimendo «la preoccupazione dovuta al mancato completamento, nonostante la scadenza fissata al 15 settembre scorso, della ricognizione dei debiti pregressi ancora da pagare: una quantificazione essenziale affinché, con la legge di stabilità, si provveda immediatamente allo smaltimento integrale dei debiti della pubblica amministrazione verso le imprese». Squinzi ha ribadito che la questione è di primaria importanza per una ripresa della crescita in quanto «il parziale, ma lento, pagamento degli arretrati - ha aggiunto - oltre a essere un atto dovuto, ha iniettato liquidità nel sistema e sta consentendo di salvare molte imprese e moltissimi posti di lavoro». Si tratta della seconda uscita di Squinzi fortemente critica rispetto alla legge di stabilità: «C'è il forte timore aveva dichiarato - che nel passaggio da decreto a legge saltino fuori le solite porcate, porcherie, di cui abbiamo larga esperienza nel passato: mi auguro che questo non avvenga». Le affermazioni di Squinzi avevano suscitato forti reazioni da parte delle forze politiche e lo stesso presidente di Confindustria è tornato sulle le sue affermazioni durante l'audizione al Senato per chiedere scusa.

## DATI NEGATIVI

**I consumi calano ancora sotto il peso della super Iva**

Gli effetti delle tensioni politiche e l'aumento dell'Iva impattano sulla fiducia dei consumatori, che torna a scendere dopo quattro mesi di rialzi consecutivi. A ottobre l'indice Istat diminuisce a 97,3 da 100,8 di settembre. Il peggioramento è particolarmente marcato per la componente economica, che passa da 99,3 a 93,2, e per quella corrente che scende da 102,6 a 96,1. Se la fiducia delle famiglie torna a calare, ha commentato l'ufficio studi Confcommercio, è «difficile non identificare la causa di questo fenomeno nell'incremento dell'Iva. Non è tanto il provvedimento puntuale - spiega - ad avere abbassato le aspettative delle famiglie, quanto il fatto che esso segna un'inversione di tendenza rispetto alla strategia del contenimento della pressione fiscale perseguita dal Governo durante i mesi estivi. Infatti - prosegue la nota - il rinvio dell'aumento della stessa Iva e la cancellazione della prima rata dell'Imu, avevano migliorato il capitale fiduciario. Con il provvedimento del primo ottobre questo sembra largamente svanito». Altro dato negativo: le retribuzioni contrattuali orarie sono rimaste ferme su base mensile a settembre, per un incremento dell'1,4% su base annua. Lo comunica l'Istat, sottolineando che nei primi nove mesi del 2013 l'indice è cresciuto dell'1,4% rispetto al corrispondente periodo del 2012. A settembre la forbice tra l'aumento annuo delle retribuzioni e quello dell'inflazione, pari allo 0,9%, sale allo 0,5% a vantaggio delle prime, la più ampia da agosto 2010.

I TIMORI DI BEFERA Dietro lo slittamento ci sarebbe il rischio che l'allungamento della rateazione abbia effetti negativi sul bilancio dell'agenzia di riscossione i nostri soldi

## Il Tesoro gela le imprese Bloccato lo spalma debiti

Un provvedimento del governo Letta concedeva più tempo a chi è in difficoltà con le rate di Equitalia. Ma dopo più di due mesi Saccomanni non ha ancora emesso la circolare  
FRANCESCO DE DOMINICIS

Il fisco è nel pallone. Ma qui Diego Armando Maradona c'en tra poco. Anche se, come nel caso del Pibe de oro, la questione ruota attorno alle pendenze fiscali. Non i debiti tributari dei calciatori, ma quelli di imprese e famiglie. A cui il Governo avrebbe voluto tendere una mano - allungando i tempi di pagamento delle cartelle esattoriali - salvo andare in confusione. Cioè nel pallone. E addio «spalma debiti»: stiamo parlando di una norma contenuta nel decreto «fare», approvato definitivamente a inizio agosto dal Parlamento. Un provvedimento che, tra altro, allunga da 72 a 120 il numero di rate (10 anni massimo) per saldare il conto con Equitalia. Una novità positiva soprattutto per gli imprenditori: con la crisi che morde i bilanci e la liquidità che scarseggia si cercano boccate d'ossigeno un po' ovunque. E se l'aiutino, per una volta, arriva dallo Stato, tanto meglio. La misura varata dall'Esecutivo di Enrico Letta, insomma, è assai importante. In taluni casi, potrebbe risultare addirittura decisiva per evitare il fallimento. Di aziende che portano i libri in tribunale anche a cagione del peso del fisco si sente parlare quasi tutti i giorni. Senza dimenticare che una norma «spalma debiti» produce effetti positivi pure per le casse dell'Era rio. L'amministrazione finanziaria, in effetti, può ottenere vantaggi significativi: blinda le poste in ballo pur rinviando il momento dell'incasso. Tuttavia, la legge imponeva al ministero dell'Economia di varare una circolare entro 30 giorni dall'entrata in vigore. E quindi entro il 20 settembre. Il termine è scaduto da più di un mese e quella circolare fatica a vedere la luce. Della faccenda si è interessato Daniele Capezzone. Il parlamentare Pdl sta incalzando da diversi giorni il ministro Fabrizio Saccomanni. La patata bollente è in mano al titolare dell'Economia e pure al direttore dell'agenzia delle Entrate, Attilio Befera. Che poi è anche il numero uno di Equitalia, la società che riscuote le tasse non pagate regolarmente. Proprio ieri, il sottosegretario all'Economia, Alberto Giorgetti, ha rivelato le ragioni dell'assurdo ritardo. Rispondendo a un quesito alla Camera, Giorgetti ha puntato il dito contro «la complessità delle misure tecnico operative volte ad assicurare che il nuovo meccanismo di rateazione sia inserito e coerentemente raccordato alle varieghe disposizioni già vigenti». Un vorticoso giro di parole che non giustifica più di tanto, però, il mancato rispetto della tabella di marcia prevista dalla legge. Violata anche per un altro punto: l'aggio, cioè la remunerazione riconosciuta agli agenti della riscossione, che poi si traduce in un costo in più sulla cartella che arriva al contribuente. Il decreto «Fare» prevede una sorta di restyling, ovvero un ribasso. Ma pure in questo caso la riforma può attendere. Non è tutto. Dietro lo slittamento dello «spalma debiti» ci sarebbero anche altre ragioni: l'allungamento della rateizzazione, infatti, potrebbe avere implicazioni sfavorevoli sui bilanci e sulla programmazione dell'attività di Equitalia. Di qui le prolungate riflessioni fra i tecnici di via Venti Settembre e gli esperti delle Entrate che starebbero valutando tutte le implicazioni dell'operazione messa sul tavolo con una norma varata, forse, in maniera un po' frettolosa da Governo e Parlamento. Temi, ovviamente, nemmeno sfiorati a Montecitorio da Giorgetti. Il sottosegretario è rimasto sul terreno tecnico-giuridico e ha giurato che la faccenda è quasi risolta. Perché sarebbe «in fase avanzata l'iter di stesura» della circolare ormai di «imminente emanazione». La buona notizia è che - come ha promesso il rappresentante del Tesoro - la rateizzazione extra large sarà concessa anche a chi ha avuto il libera, dopo l'approvazione della legge, alle rate spalmate su sei anni. Staremo a vedere. Fatto sta che difficoltà (sulla carta) burocratiche potrebbero mandare per aria un importante piano fiscale per le imprese confezionato dal Governo. Probabilmente una delle poche reti messe a segno da Letta in questi mesi. C'è da dire che un riferimento al calcio, in questa storia, esiste. La faccenda ha più di qualcosa in comune con la Lazio di Claudio Lotito. Che nel 2005 beneficiò di una norma sostanzialmente analoga. Solo che all'epoca il fisco concesse addirittura 20 anni al patron dei biancocelesti per restituire oltre 100 milioni di euro al fisco.

Anche grazie a quel blitz la squadra di Formello restò in serie A. Saccomanni e Befera devono scongelare uno «spalma debiti» che estende da 6 a 10 anni i tempi di rimborso. Ma, se non si sbrigano, a rischiare la retrocessione stavolta sono migliaia di imprese. [twitter@DeDominicisF](#)

Foto: Attilio Befera [LaPresse]

La riforma Fornero rischia di non bastare

## Spunta un nuovo buco nelle pensioni: 2 miliardi

Nei primi otto mesi dell'annuo, altro crollo delle entrate contributive. E il conto degli esodati si allunga  
ANTONIO CASTRO

Ci avevano raccontato non più tardi dell'8 ottobre scorso - che la scandalosa storia degli esodati era saldata e conclusa per la ragguardevole cifra di 10,4 miliardi. E invece, giusto ieri, l'aula del Senato ha dato il via libera definitivo al decreto Imu-Cig-esodati (175 sì, 55 no e 17 astenuti). Cosa c'entri l'abolizione dell'Imu con i 600 milioni per assegnare la (sacrosanta) pensione ad altri 6.500 esodati, vale a dire a quelli dei licenziati individuali, è un mistero. C'è di buono che con questo provvedimento i lavoratori che all'entrata in vigore della riforma Fornero erano in congedo per assistere familiari malati, potranno almeno andare in pensione con i vecchi requisiti, ma si tratta di una pattuglia di appena 2.500 casi particolarissimi. Ciò che stupisce è che a due anni dall'approvazione dalla legge Fornero - e dal pasticcio riconosciuto sugli esodati briciola dopo briciola, si cerca di riempire il piatto delle dimenticanze. Il conto ha ormai superato i 10 miliardi. E non è affatto detto che la lista della spesa possa chiudersi così. Tanto più che il sistema a ripartizione si basa su delle premesse errate che, per leggerezza o specifica volontà politica, non tiene conto che il mondo è cambiato e cambierà ancora. A cominciare da quello del lavoro. La premessa delle 13 riforme e riformine che si sono susseguite negli ultimi 18 anni è che il lavoratore trovi un'occupazione e che la mantenga per 35-40 anni. Peccato che di mezzo ci sia stato il crollo verticale dell'occupazione, che i senza lavoro siano oggi arrivati complessivamente a quasi 6 milioni (tra disoccupati, inoccupati, cassintegrati e ammortizzati). Insomma, come dimostra il periodico bollettino delle entrate dello Stato le rimesse contributive calano (dell'1,6%). Tra gennaio e agosto, infatti, la somma delle entrate contributive (Inps, Inail e gli altri enti privatizzati), sono diminuite complessivamente dell'1,6%. In soldoni il mancato incasso per questi primi 8 mesi dell'anno è stato complessivamente di 2,238 miliardi. Il meccanismo è semplice. Se da un lato lo Stato ripiana la gestione Inps con rimesse poderose, prima o poi si arriverà ad un punto in cui non si potrà più tappare la falla. L'intervento della Legge di stabilità triennale - che congela l'adeguamento futuro al costo della vita delle 15 milioni di pensioni già in pagamento vale da solo 4,1 miliardi di risparmi. Risparmi che però si fanno sulla pelle (e il portafoglio) di pensionati che portano a casa non assegni da nababbo ma delle normalissime pensioni (sotto i 2.500 euro al mese quando va bene), rese ancora più leggere dall'inasprimento delle tasse sulla casa, delle addizionali locali, di quelle sui servizi e anche dalla perdita di alcune detrazioni che sono giusto dietro l'angolo. L'analisi delle criticità dell'attuale (e futuro) sistema pensionistico - realizzata per punti dal professor Mauro Marè, titolare della cattedra di Scienza delle finanze de La Sapienza può apparire interessata. Forse perché Marè, grande esperto di affari pensionistici è anche il presidente di Mefop (la Società per lo sviluppo del mercato dei fondi pensione). Però, oltre a sollecitare una diversificazione del «rischio pensionistico» - con l'adozione di nuovi sistemi di accantonamento - Marè nel suo editoriale, pubblicato ieri su Il Sole 24 Ore, ha il dono della chiarezza. Il sistema pensionistico che conosciamo oggi non potrà esserci in futuro. Perché non regge. E quindi è bene attrezzarsi per tempo. Foto: CONTI SBAGLIATI L'ex ministro del Lavoro Elsa Fornero. A lei si deve l'ultima delle 18 riforme pensionistiche che si sono succedute negli ultimi 15 anni. Ma anche il suo intervento che ha spostato in avanti l'età minima per ritirarsi dal lavoro potrebbe non bastare. Fra esodati (costati finora 10 miliardi) e crollo delle entrate contributive (2,3 miliardi) i conti rischiano di non tornare. [Lapresse]

Cattedrali nel deserto È lungo l'elenco di progetti avviati sul territorio della provincia mai terminati o abbandonati

## Raddoppi stradali mancati, lavori partiti e bloccati

Cantieri appena partiti e subito bloccati, progetti di riqualificazione lunghi decenni, opere oggetto di sollevazioni popolari. E strade mai completate. C'è tutta la casistica possibile delle "incompiute" sul territorio provinciale di Roma. Di quello che doveva essere il Porto della Concordia di Fiumicino, ad esempio, oggi c'è solo un inizio di banchina. Il progetto, affidato a una società del gruppo Acqua Pia Antica Marcia, prevedeva la realizzazione, sia a mare che a terra, di cantieri nautici, strutture abitative, ricettive, commerciali, sportive e box auto e, secondo le intenzioni, doveva garantire la ricettività di circa 1.500 imbarcazioni. Investimento: 400 milioni di euro di economie private. Dopo pochi mesi dall'avvio dei cantieri, già i primi intoppi, con i ritardi nei pagamenti e le proteste delle ditte appaltatrici. A dicembre 2010 il fermo lavori. I ricorsi giudiziari nel 2011, le vicissitudini giudiziarie di Francesco Gaetano Caltagirone poi, nel 2012, il sequestro del cantiere. I sigilli vengono tolti il 10 settembre scorso, ma il cantiere è fermo. Oggi resta general contractor Italia Navigando, società partecipata del Ministero del Tesoro, l'unica che potrebbe far ripartire i cantieri. Poi c'è l'incredibile storia della superstrada Civitavecchia-Orte. L'arteria, arrivando dal viterbese, termina a Vetralla. L'opera fu realizzata negli anni '70, ma nessuno è più riuscito a costruire i 23 km che mancano per arrivare al Mar Tirreno. Ora si sta provando a inserire l'opera nel piano di allargamento del Porto di Civitavecchia, ma non è detto che ci si riesca. Al contrario, la ferrovia Civitavecchia-Capranica-Orte una volta era interamente funzionante, fino al 1961; oggi è solo uno splendido monumento di archeologia ferroviaria, buono per le escursioni primaverili. Tanti i progetti per la riqualificazione, una richiesta della Regione Lazio nel 2011 al Cipe di alcune centinaia di milioni per il ripristino, ma per ora non se ne sa niente. Del Corridoio tirrenico meridionale "Roma-Latina", infine, definita anche "Pontina bis", se ne parla dal 2003, ma solo nell'agosto scorso il Cipe ha approvato il progetto da 2,7 miliardi di euro, partecipazione mista pubblica (40%) e privata (60%). A contestare l'opera sono i comitati ambientalisti, che si oppongono in particolare alla parte terminale del progetto, a ridosso del Gra. Vincenzo Bisbiglia

Foto: In automobile Mai ultimati i 23km che collegano la superstrada Civitavecchia-Orte

Foto: Sul mare Del porto della Concordia di Fiumicino c'è solo un inizio di banchina

Foto: Pontina bis Se ne parla dal 2003

Il Gup di Milano nel caso di un omesso versamento Iva. Non mancano i precedenti

## Non è reato evadere per la crisi

Da dimostrare assenza di dolo e cause di forza maggiore

Non è reato non versare le imposte a causa della crisi. Ma occorre dimostrare che non ci sia la volontà di evadere. È accaduto a un imprenditore informatico, alla guida di un'azienda in fase di fallimento, assolto dal giudice dell'udienza preliminare di Milano «perché il fatto non costituisce reato», pur avendo omesso di pagare 180 mila euro di Iva a causa della difficile situazione economica. L'imprenditore, tuttavia, aveva avvertito l'Agenzia delle entrate dell'importo dovuto. E così il gup milanese Carlo De Marchi ha accolto la tesi sostenuta dagli avvocati Luigi Giuliano Martino e Marco Petrone secondo i quali non c'era l'intento di evadere da parte del loro assistito, «altrimenti non avrebbe nemmeno fatto la dichiarazione dei redditi». Il caso. Dopo avere accertato la violazione, segnalata dall'Agenzia delle entrate, la Procura aveva avviato un procedimento penale per il reato di omesso versamento dell'Iva, punito con la reclusione da sei mesi a due anni. L'imprenditore era stato condannato alla pena, poi convertita in una multa di circa 40 mila euro, di sei mesi di reclusione. I legali Martino e Petrone si erano opposti al decreto chiedendo che si procedesse col rito abbreviato. Hanno potuto così dimostrare «che l'imprenditore non aveva versato all'erario l'imposta a causa della difficile situazione economica dell'impresa e, più in generale, della crisi finanziaria del paese». Gli avvocati hanno sostenuto, inoltre, che «l'Agenzia delle entrate era stata doverosamente informata dal contribuente dell'importo Iva dovuto, motivo per cui non vi era stato l'intento di evadere». In attesa delle motivazioni della sentenza, attese fra 30 giorni circa, il gup di Milano ha assolto l'imprenditore perché, pur essendo inadempiente, mancava l'elemento soggettivo del reato, cioè la volontà di omettere il versamento, e quindi la sua condotta non aveva rilevanza penale. I precedenti. La linea soft verso una sorta di «evasione da crisi» è il comune denominatore di altre recenti pronunce. Come nel caso risalente allo scorso settembre, di un giudice del tribunale di Venezia che ha assolto l'amministratore delegato di una ditta di manutenzione elettronica, rinviato a giudizio per non aver versato al Fisco 135 mila euro di Iva. Anche in questa circostanza il giudice ha ritenuto, prove alla mano, che l'uomo non volesse frodare l'erario, ma fosse stato costretto a causa di mancati pagamenti da parte di alcuni comuni e di due colossi della telefonia mobile. Restando in Veneto, a luglio, un giudice del tribunale di Este ha assolto un imprenditore di Tribano (Padova) che non aveva pagato 207 mila euro di Iva e 67 mila euro di ritenute d'acconto dopo che la sua azienda di autotrasporti era fallita nel 2009. Sulla stessa scia si inseriscono le assoluzioni da parte del tribunale di Pinerolo (Torino), o altri tre casi in Lombardia, tra la fine del 2012 e i primi mesi del 2013. Vicende nelle quali i vertici aziendali non avevano versato tributi all'erario a causa del ritardo nei pagamenti da parte della pubblica amministrazione o di privati. Motivo per il quale i giudici hanno riconosciuto l'assenza di dolo e la presenza di «cause di forza maggiore». Di diverso tenore la motivazione alla base dell'assoluzione decisa dal giudice di Padova che, a ottobre dello scorso anno, aveva assolto un'imprenditrice dall'omesso versamento dell'Iva: in quel caso la donna aveva scelto di pagare i dipendenti prima del Fisco. © Riproduzione riservata

Impatto delle modifiche architettate dalla Commissione Ue con la nuova direttiva

## Stravolti gli adempimenti Iva

Versamenti con la dichiarazione. In soffitta Unico

Un mese in più per pagare l'Iva. La proposta di direttiva sulla dichiarazione standard, approvata il 23 ottobre scorso dalla Commissione europea, potrebbe stravolgere il calendario domestico degli adempimenti, non solo riguardo ai termini di presentazione della dichiarazione, ma anche per quelli di versamento dell'imposta. Con prospettive interessanti per i contribuenti mensili. Andrebbe ovviamente in soffitta il modello Unico. Sembrano queste le conseguenze ritraibili dalle modifiche e integrazioni delle disposizioni della direttiva Iva (2006/112/Ce del 28 novembre 2006) suggerite dalla commissione (si veda ItaliaOggi di ieri). Presentazione della dichiarazione. Secondo l'art. 252 della direttiva Iva, come modificato dalla proposta della Commissione, la dichiarazione standard va presentata entro il termine stabilito dagli stati membri, che non può essere inferiore a un mese né superiore a due mesi a decorrere dalla scadenza del periodo d'imposta. Il periodo d'imposta è fissato a un mese di calendario. Gli stati membri, tuttavia, autorizzano un periodo di tre mesi per i soggetti passivi con volume d'affari annuo non superiore a 2 milioni di euro, salvo che vi siano rischi di evasione o di frodi in casi specifici. Gli stati membri possono inoltre autorizzare periodi più lunghi in altri casi, purché di durata non superiore a un anno. Rispetto al testo vigente, le novità consistono, sostanzialmente: - nella previsione secondo cui il termine di presentazione della dichiarazione non può essere fissato prima del decorso di un mese dalla fine del periodo d'imposta; - in una disciplina più stringente della lunghezza del periodo d'imposta, che può arrivare fino a un anno «in altri casi», ma in via di principio deve corrispondere a un mese, oppure a tre mesi per i contribuenti minori (come sopra identificati). Sul punto, la situazione domestica è alquanto disallineata anche per via dell'equivoco sul concetto di periodo d'imposta. Stando alle informazioni diffuse dalle istituzioni, l'Italia è l'unico paese in cui, pur prevedendosi il periodo fiscale mensile o trimestrale, non esiste la corrispondente dichiarazione Iva periodica, ma solo quella annuale. Tanto che, per poter rispettare (apparentemente) il vincolo che prevede la presentazione della dichiarazione, al massimo, entro due mesi dalla fine del periodo d'imposta, si è introdotta la comunicazione annuale dati. Difficilmente lo status quo potrebbe sopravvivere alle nuove disposizioni, sicché si dovrebbe (re)introdurre, come negli altri paesi Ue, la dichiarazione Iva mensile o trimestrale, da presentare nei termini fissati dalla direttiva, e, di conseguenza, sciogliere definitivamente la «convivenza» con le dichiarazioni ai fini delle imposte dirette. Versamento dell'imposta. In materia di termini di versamento, le novità emergono con maggiore immediatezza. Il vigente art. 206 della direttiva stabilisce che ogni soggetto passivo deve pagare l'importo nello dell'Iva dovuta al momento della dichiarazione (periodica); tuttavia, gli stati membri possono stabilire un'altra scadenza per il pagamento di tale importo, oppure riscuotere acconti provvisori. Nel testo proposto dalla commissione, si prevede che il pagamento dell'imposta debba effettuarsi «al momento della presentazione della dichiarazione Iva standard prevista dall'articolo 250 o in ogni caso alla scadenza del termine entro cui la dichiarazione Iva standard deve essere presentata». Non è più contemplata la possibilità per gli stati membri di fissare altre scadenze. Se questo dovesse essere il nuovo quadro vincolante, la sola possibilità per l'Italia di mantenere ferma la scadenza dei versamenti Iva al giorno 16 è quella di fissare a tale giorno anche il termine per la presentazione della dichiarazione periodica. Peraltro, il termine di presentazione della dichiarazione (e, di conseguenza, di versamento dell'imposta), non potrebbe essere fissato al giorno 16 del mese successivo al periodo fiscale di riferimento, ostandovi l'art. 252 della direttiva, che, come si è visto, non permette di fissare il termine prima del decorso di un mese dalla fine del periodo fiscale, ma dovrebbe essere fissato al giorno 16 del secondo mese successivo (come avviene oggi per i trimestrali). Pertanto, i contribuenti mensili guadagnerebbero un mese di tempo per il pagamento dell'imposta.

© Riproduzione riservata

A breve istruzioni operative, annuncia il sottosegretario Giorgetti

## Rateazione retroattiva

I dieci anni valgono anche per il passato

Rateazione dei debiti fiscali in dieci anni anche per il passato. L'allungamento della dilazione con Equitalia potrà riguardare pure i piani di rimborso varati prima del dl n. 69/2013. Le istruzioni operative arriveranno a breve. Mentre bisognerà attendere ancora, probabilmente qualche mese, per l'accordo attuativo della normativa Fatca che l'Italia andrà a stipulare con gli Stati Uniti. È quanto ha chiarito il sottosegretario all'economia Alberto Giorgetti rispondendo ieri a due interrogazioni in commissione finanze alla camera. RISCOSSIONE L'articolo 52 del decreto «Fare» ha previsto la possibilità di estendere la durata del pagamento a rate delle somme dovute a Equitalia: nei casi di comprovata e grave situazione di difficoltà del debitore per ragioni estranee alla propria responsabilità, dalle attuali 72 rate mensili si passerà a un massimo di 120. Le modalità di attuazione sono state demandate a un decreto del Ministero dell'economia e delle finanze, da emanare entro lo scorso 20 settembre. Tuttavia, il termine è decorso senza che il dm abbia visto la luce. Il 16 ottobre il presidente della commissione finanze di Montecitorio, Daniele Capezzone (Pdl), aveva chiesto lumi al governo in question time, incassando rassicurazioni riguardo a una celere emanazione. Visto che però l'atto non risulta ancora approvato, Capezzone ha sollecitato nuovamente l'esecutivo, definendo «sconcertante» il fatto che il dm sia ancora work in progress «nonostante si tratti di un adempimento che risulta indispensabile al fine di tutelare i contribuenti in difficoltà». Giorgetti ha ribadito ieri che il provvedimento «è in fase di stesura avanzata» e che il ritardo è imputabile «alla complessità delle misure tecnico-operative volte ad assicurare che il nuovo meccanismo di rateazione sia inserito e coerentemente raccordato alle varieghe disposizioni già vigenti in materia». In ogni caso il sottosegretario ha confermato che, per ragioni di equità, i piani di rateazione già accordati finora potranno «in presenza delle condizioni di legge, essere aumentati fino a 120 rate». SCAMBIO DATI CON GLI USA Dal governo arrivano indicazioni pure per quanto riguarda l'attuazione della Fatca, l'incisiva normativa sullo scambio di dati che tutte le istituzioni finanziarie straniere saranno tenute a trasmettere all'Irs, il fisco statunitense, relativamente ai conti esteri detenuti da residenti americani. I deputati della Lega Nord Filippo Busin e Guido Guidesi chiedevano di conoscere la tempistica nazionale. Giorgetti ricorda che la fase di stipula dell'accordo bilaterale con gli States si è conclusa a livello tecnico alla fine dello scorso gennaio. Tuttavia, il 12 luglio 2013 il Dipartimento del tesoro americano ha previsto il rinvio di sei mesi nell'applicazione della nuova disciplina. «In conseguenza di tale rinvio», osserva l'esponente del Mef, «si è reso necessario apportare talune modifiche al testo dell'accordo tra Italia e Stati Uniti, che è in via di prossima emanazione». Il Dipartimento delle finanze sta comunque portando avanti in questi giorni il confronto con i «colleghi» di Oltreoceano (si veda ItaliaOggi Sette del 7 ottobre 2013). ©Riproduzione riservata

LEGGE DI STABILITÀ/ Le misure adottate in materia di appalti e contratti pubblici

## Piano straordinario per il suolo

Lavori entro il 2014 o revoca delle risorse stanziare

Piano straordinario per la difesa del suolo, con 180 risorse per milioni in tre anni, e immediata cantierizzazione degli interventi già finanziati; prevista la revoca delle risorse già stanziare dal Cipe e quelle non impegnate entro fine 2013, per un totale di 1,4 miliardi, se non verrà pubblicato il bando di gara, o affidati i lavori entro fine dicembre 2014; piano straordinario per bonificare le discariche abusive e piano straordinario di tutela della risorsa idrica (90 milioni). Sono questi alcuni degli interventi previsti per l'ambiente e la difesa del suolo dall'articolo 5 del disegno di legge di stabilità presentato oggi in Parlamento. Un primo obiettivo che l'articolo 5 si pone è quello di rendere più incisivi gli interventi straordinari per la difesa del suolo; lo si fa da un lato, stanziando risorse (30 milioni per il 2014, 50 milioni per il 2015 e 100 milioni per il 2016) e, dall'altro, disponendo che altre risorse siano utilizzate per progetti immediatamente cantierabili, al fine di permettere che gli interventi di messa in sicurezza del territorio possano essere rapidamente avviati nel 2014. Si tratta, in quest'ultimo caso, di risorse utilizzabili fino a un massimo di 600 milioni (quelle non impegnate) e di 804,7 milioni (quelle riferibili alle delibere Cipe n. 6 e n. 8 del 2012). Tutta la procedura viene delineata con un ruolo di propulsione e avvio del ministero dell'ambiente che dovrà fare una verifica sugli accordi di programma in essere e sui relativi crono programmi al fine di rendere più celere l'attuazione degli interventi di maggiore rischio per le persone; il tutto dovrebbe essere reso operativo entro il 30 aprile con l'apporto dei soggetti destinatari delle risorse che dovranno riferire al ministero e al Cipe sullo stato di attuazione degli interventi. Previste anche precise scadenze entro le quali occorre attuare quanto dispone la norma: se infatti, entro il 31 dicembre 2014, non sarà pubblicato il bando di gara ovvero non si sarà proceduto all'affidamento dei lavori, la norma stabilisce che si procederà, con decreto, alla revoca del finanziamento statale e alla riallocazione delle risorse su altri interventi contro il dissesto idrogeologico. Se vi sarà necessità di ulteriori fabbisogni finanziari per completare gli interventi ciò dovrà eventualmente emergere da una apposita relazione del ministero da presentare al Cipe entro fine settembre 2014. Sul piano organizzativo e locale la norma estende da tre a sei anni il termine entro il quale possono essere nominati commissari straordinari per situazioni a più elevato rischio idrogeologico, al fine di salvaguardare la sicurezza delle infrastrutture e il patrimonio ambientale e culturale. L'articolo 5 prevede inoltre un Piano straordinario di tutela e gestione della risorsa idrica (con fondi pari a 90 milioni dal 2014 al 2016), per potenziare la capacità di depurazione dei reflui urbani, da approvarsi con decreto del ministro dell'ambiente e della tutela del territorio e del mare, preceduto da uno o più accordi di programma con gli enti territoriali e locali interessati. In particolare, si prevede che il piano individui gli interventi necessari da attuare con accordi di programma e i soggetti tenuti all'attuazione (enti territoriali e locali), nonché le modalità di erogazione del finanziamento. Gli interventi saranno soggetti al monitoraggio previsto dal decreto legislativo 29 dicembre 2011, n. 229, in materia di procedure di monitoraggio sullo stato di attuazione delle opere pubbliche, di verifica dell'utilizzo dei finanziamenti nei tempi previsti. Viene inoltre attivato un programma di interventi da realizzare con le risorse di un fondo di dotazione di 30 milioni per il 2014 e 30 per il 2015, per effettuare la bonifica delle discariche abusive anche in relazione alla procedura di infrazione n. 2003/2007, relativa alla presenza di circa 200 discariche abusive sul territorio italiano. Il rischio è quello di una imminente condanna a titolo di penalità forfettaria e a circa 256.819 euro giornalieri per ogni ulteriore giorno di ritardo. © Riproduzione riservata

Nella legge di Stabilità i necessari interventi per l'occupazione

## Il lavoro resta la priorità

L'Ancl: non si perda altro tempo prezioso

In questi giorni è cominciato l'iter per varare la legge di Stabilità 2014, appuntamento importante di programmazione economica del nostro paese che deve tenere in debito conto il contenimento del deficit pubblico e la crescita del pil. Sicuramente il settore del mondo del lavoro sarà interessato da provvedimenti annunciati da lungo tempo in tema di riduzione del cuneo fiscale, per ridurre il costo del lavoro, quest'ultimo è un fattore determinante per la competitività, ma non per la ripresa economica. L'occupazione negli anni precedenti è stata penalizzata con una politica non calata nella realtà, passando attraverso la criminalizzazione del rapporto di lavoro a tempo determinato, in totale dissonanza con il dettato costituzionale che recita all'art. 1 come l'Italia sia «una Repubblica fondata sul lavoro» ma non vi è traccia della frase «a tempo indeterminato». Occorrono quindi scelte coraggiose che consentano di voltare pagina rispetto ad una politica di sostegno tampone alle imprese, che creino quindi un quadro di riferimento certo per gli investitori nazionali ed esteri. Le agevolazioni dovrebbero essere legate alla nascita di nuove imprese con una fiscalità di vantaggio, ampliare le zone franche sull'esempio della Regione Sardegna, agganciando il concetto di start up aziendale, svolta in qualsiasi forma giuridica con una durata minima di almeno tre anni per l'impresa e quattro per le assunzioni dei dipendenti, come già ampiamente e positivamente sperimentato nei vicini paesi dell'ex est, che con questa politica attraggono investimenti produttivi. La riduzione del cuneo fiscale deve passare attraverso un percorso di consapevolezza delle limitate risorse disponibili da parte dello stato. Si dovrebbe avere il coraggio di ammettere che lo stato non è più in grado di garantire per molti anni, una previdenza uguale per tutti, ergo si dovrebbe sottoporre a prelievo contributivo sui salari azienda/dipendente applicando un massimale più basso di quello attuale e lasciare liberi le parti di investire in forme alternative per la costruzione del secondo e del terzo pilastro della previdenza integrativa. Solo così lo stato lentamente potrebbe recuperare risorse da destinare ad altre funzioni di assistenza sociale generalizzata per le fasce deboli, che ormai sono relegate alla povertà di stato, con pensioni sociali che offendono la dignità dell'essere umano. D'altronde tale tendenza è già cominciata in tema di assistenza sanitaria integrativa, ove lo stato sta lasciando alla contrattazione collettiva, la possibilità di organizzarsi in tal senso, proprio per la progressiva riduzione delle risorse finanziarie in sanità, ma dimenticando che sia la salute che la previdenza, sono diritti tutelati in egual misura dai padri costituenti. A ben vedere i modelli di sviluppo di equità previdenziale e fiscale, passano attraverso una rimodulazione delle risorse in campo, senza depotenziare il sistema e senza acuire le differenze sociali attualmente esistenti nel nostro paese. Il coraggio delle scelte che siano portatrici di vera riforma, devono essere impostate sul lungo periodo, non devono penalizzare il rapporto di lavoro in quanto tale, ma devono riconsiderare tutto l'impianto, ponendo al centro le persone e la capacità delle stesse di produrre reddito, in armonia con le prospettive future. Così come limitando fortemente gli investimenti nella sanità pubblica, si otterrà solo un mero risparmio momentaneo, a fronte di una popolazione che invecchierà male e con conseguente maggiore ricorso alla ospedalità pubblica che, notoriamente, costa molto di più di un'efficace prevenzione, con benefici per tutta la collettività. In tale ottica vanno anche rivisti tutti i meccanismi di difesa sociale a tutela dei rapporti di lavoro, la riforma Fornero, ha perso un'occasione di riordino organico della materia. Che senso ha oggi parlare di Aspi, disoccupazione, cassa integrazione guadagni ordinaria, straordinaria e in deroga e di mobilità? Forse i dipendenti del settore agricoltura e terziario hanno minore dignità di quelli dell'artigianato o industria? Tutti contribuiscono con loro lavoro al progresso di questo paese e tutti devono avere pari tutele nel momento del bisogno tese ed evitare l'espulsione dal sistema produttivo, si dovrebbe pervenire a un impianto normativo che prevedesse solo due forme, una di «disoccupazione (DS)» per chi perde il lavoro, ma deve impegnarsi nell'arco del periodo assistito a trovare realmente nuova occupazione, impiegando il tempo in ore di formazione e ricerca del nuovo lavoro con resoconto settimanale al «tutor per l'occupazione» nuova funzione che potrebbe essere affidata a specialisti, e l'altro la

«integrazione al salario (IS)», uguale per tutti i lavoratori, che deve prevedere corsi di formazione reale per la conversione delle professionalità obsolete e l'utilizzo delle ore per le quali si usufruisce dell'integrazione al reddito, in lavori socialmente utili come l'assistenza agli anziani e la manutenzione del patrimonio immobiliare ed artistico dei comuni, restituendo alla collettività in termini di prestazione lavorativa, quello che ricevono in prestazione economica. Contribuendo a queste forme di assicurazione tra datori di lavoro e lavoratori si arriverebbe all'equilibrio del sistema e senza distinzione dei settori produttivi, in altri termini allargando la platea degli interessati, aziende e lavoratori, si allargherebbe la base imponibile, sulla quale si potrebbe attingere con un'aliquota uguale per tutti. La risposta agli usi distorti o patologici di tali strumenti, dovrebbe passare attraverso la riforma dei servizi ispettivi unificati del Ministero del lavoro, costituendo un corpo unico di vigilanza, che verifichi le aziende interessate da tali provvedimenti. Per tutelare le risorse pubbliche impiegate in tale sostegno all'economia delle aziende e dei lavoratori, lo stato potrebbe chiedere una polizza fideiussoria a garanzia, per interventi che superino il milione di euro di spesa in ammortizzatore, così da garantirsi dalle fughe all'estero delle imprese a tendenza patologica. La difesa delle professionalità dei dipendenti deve essere misurabile con un sistema credibile e serio di certificazione delle competenze, perché uno dei grandi temi del nostro paese è la totale mancanza di certificazioni di competenze spendibili nel mondo del lavoro, in un sistema che è solo autoreferenziale e che non crea le condizioni di emersione dei vari talenti disseminati lungo lo stivale. Tutti gli interventi su esposti integrati tra di loro porterebbero a un'automatica spending review. L'auspicio è dunque quello di scelte coraggiose da parte del nostro governo, condivise da un parlamento responsabile e non proiettato solo su se stesso, che deve concentrarsi sulle politiche economiche di lungo periodo, con un'inversione di tendenza, che restituisca dignità ai lavoratori italiani al pari di quelli europei, essere europei non vuol dire contribuire solo all'unione monetaria dell'Europa attraverso l'euro e a danno delle realtà territoriali, l'Italia è il sud dell'Europa, ma ha contribuito fortemente alla sua realizzazione e deve tornare ad essere il cuore pulsante dell'Europa e non il fanalino di coda o peggio la colonia da conquistare.

LEGGE DI STABILITÀ/ Si moltiplicano gli interventi di Governo e Parlamento

## Province nell'occhio del ciclone

Deadline 30 giugno 2014 alle gestioni commissariali

Commissariamento delle province, si ritenta. Dopo la conversione in legge del dl 93/2013 senza l'articolo 12 che intendeva prorogare le gestioni commissariali, Governo e Parlamento avviano in due mosse la prosecuzione dei commissariamenti e l'introduzione di nuovi commissari per le province i cui mandati elettorali scadono la primavera del 2014. La prima mossa è contenuta nell'articolo 2 della legge 119/2013, di conversione del dl 93/2013, citato prima. Esso fa salvi tutti i provvedimenti adottati dai commissari nominati in base all'articolo 23, comma 20, del «decreto salva-Italia». Il secondo strumento per tenere fermi i commissariamenti è l'articolo 10, comma 41, dell'attuale testo del disegno di legge di stabilità 2014, ai sensi del quale «le gestioni commissariali di cui all'articolo 2, comma 1, della legge 15 ottobre 2013, n. 119, nonché quelle disposte in applicazione dell'articolo 1, comma 115, terzo periodo, della legge 24 dicembre 2012, n. 228, cessano il 30 giugno 2014». Si tratta, tuttavia, di due norme molto discutibili e di dubbia legittimità costituzionale. L'articolo 2 della legge 119/2013 è una toppa, peggiore del buco, all'illegittimità costituzionale dell'articolo 23, comma 20, del decreto «salva Italia», dichiarata dalla sentenza della Corte costituzionale 220/2013. È evidentissima, infatti, l'illegittimità costituzionale discendente da violazione palese del giudicato della Consulta. Le sentenze che dichiarano l'illegittimità costituzionale delle leggi hanno effetto retroattivo: eliminano dall'ordinamento le norme sin dalla loro emanazione; non hanno, dunque, effetto abrogativo che comporta la cessazione degli effetti di una legge non dalla sua emanazione, bensì da quando entra in vigore una nuova norma abrogatrice. Questo significa che le norme dichiarate incostituzionali non possono produrre alcun effetto, salva la sola tutela dei diritti acquisiti nelle more del processo di accertamento dell'illegittimità incostituzionale. Allora fare salvi retroattivamente, per legge, gli effetti di una norma incostituzionale è all'evidenza a sua volta incontrovertibilmente incostituzionale. Il Governo ed il Parlamento hanno evidentemente voluto mettere una «pezza» al guazzabuglio creato dall'esecutivo Monti, con le sue incaute norme anti-province, sperando che prima che qualcuno faccia nuovamente valere l'illegittimità costituzionale dell'articolo 2 della legge 19/2013 vada in porto il disegno prima di depotenziamento (ddl Delrio) e, poi, di abolizione delle province. Allo scopo, appunto, di dare tempo a Governo e Parlamento di intervenire contro le province, il disegno di legge di stabilità estende l'incostituzionalità complessiva del disegno, estendendo la durata delle gestioni commissariate al 30 giugno 2014. In modo da evitare che in primavera debbano tenersi le elezioni provinciali. È evidente che anche la previsione del disegno di legge di stabilità sconta analoghi vizi di legittimità costituzionale a quelli visti sopra. Infatti, finisce per estendere maggiormente nel tempo la durata di gestioni commissariali che non dovrebbero materialmente esserci, data la declaratoria di incostituzionalità della norma che le ha istituite. Né pare possa avere alcun peso l'osservazione che alcuni commissariamenti trovano il loro titolo non nel decreto «salva Italia», ma nella legge 228/2012 e alcune altre direttamente dalla legge di stabilità 2014. Tale osservazione ritiene legittimi, costituzionalmente, questi commissariamenti perché operati non con decreto legge, bensì con legge ordinario, dando una lettura di comodo della sentenza della Consulta, che ha bocciato l'articolo 23, comma 20, del «salva Italia» essenzialmente perché la decretazione d'urgenza non si presta a modifiche dell'ordinamento della Repubblica. Ma, è ovvio che se si prorogano ed anzi accentuano gli effetti di una norma incostituzionale, ancorché non per decreto ma con legge ordinaria, lo strumento normativo adottato di per sé non può sanare i vizi riscontrati dalla sentenza 220/2013. Sta di fatto che per sanare gli effetti incostituzionali del dl 201/2011, il disegno di legge di stabilità induce il Parlamento ad adottare, con piena consapevolezza, una norma manifestamente incostituzionale. Insomma, occorre una palese e marchiana violazione dell'ordinamento, per riformare l'ordinamento. Non un bellissimo segnale sulla linearità dell'azione del Governo e del Parlamento sul tema delle province. © Riproduzione riservata

## Lo Scaffale degli Enti Locali

**Autore - Pelino Santoro**  
**Titolo - Manuale di contabilità e finanza pubblica**  
**Casa editrice - Maggioli, Rimini, 2013, pp. 848**  
**Prezzo - 54 euro**  
**Argomento -** Il volume edito dalla Maggioli offre un ampio e approfondito panorama di tutte le materie che tradizionalmente rientrano nella contabilità pubblica (bilanci, finanza, gestione delle entrate e delle spese, contratti, beni, controlli e responsabilità) con una trattazione parallela della disciplina non ancora unificata dei settori pubblici (stato, regioni, enti territoriali, enti pubblici). La nuova edizione di questo manuale tiene conto delle innovazioni apportate dalla legge n. 243/2012 attuativa del principio costituzionale di equilibrio dei bilanci, dell'incidenza dei vincoli comunitari derivanti dall'accettazione dei nuovi patti europei sulla sostenibilità della finanza pubblica, delle ricadute sulle istanze federaliste, nonché dei controlli sempre più penetranti sugli andamenti della finanza pubblica ai vari livelli gestionali. In questa sesta edizione, il libro, pur mantenendo la ripartizione originaria, allarga la disamina alle tematiche delle politiche economiche necessarie per far fronte alla crisi finanziaria in atto. Infine sono stati analizzati i nuovi strumenti di partenariato ed è stato ridefinito il sistema dei controlli alla luce delle nuove attribuzioni della Corte dei conti. Il volume costituisce quindi un pregevole strumento di consultazione per gli addetti al settore finanziario.  
**Autori - Aa.vv.**  
**Titolo - Procedimento amministrativo e diritto di accesso**  
**Casa editrice - Cel editrice, Pescara, 2013, pp. 274**  
**Prezzo - 14 euro**  
**Argomento -** Il volume edito dalla Cel nella collana «I minibook», che si contraddistingue per il comodo formato tascabile, è incentrato sul procedimento amministrativo ed è suddiviso in due sezioni, una normativa - aggiornata alla legge n. 98 del 9 agosto 2013 e al dlgs n. 33/2013 - e una contenente la giurisprudenza e la prassi. In particolare, nella prima parte viene riportato il testo della legge 241/90 sul procedimento amministrativo, nonché del dpr 445/2000, del dlgs 82/2010, del dpr 184/2006, del dlgs 33/2013 (artt. 1-28), del decreto del Fare (artt. 10,14, 16-bis, 33, 42, 42-bis), del dlgs 196/2003 (artt. 59-73), del dlgs 195/2005, della legge 212/2000, del dlgs 267/2000 (artt. 8, 10, 43, 76) e del dlgs 163/2006 (art. 13). Nella parte relativa a giurisprudenza e prassi sono invece raccolti massime di giurisprudenza e pareri sulle varie fattispecie del diritto di accesso, con particolare riferimento al ruolo del consigliere, alla gestione delle gare di appalto, al procedimento tributario, all'attività delle organizzazioni sindacali, alle denunce di reati, agli atti di polizia municipale, alle procedure concorsuali, all'informazione ambientale, agli atti elettorali e all'urbanistica.

## LE CRITICHE

**Stabilità, allarme crescita**

Ministri al lavoro per modificare i numeri. Via la prima rata dell'Imu  
BIANCA DI GIOVANNI

La crescita dell'1% nel 2014 rischia di essere un'illusione. Dopo Confindustria anche Rete Imprese parla di «legge timida» e chiede misure più forti per uscire dalla recessione. Squinzi chiede scusa per aver parlato di «porcata». Approvato il decreto sull'Imu. Ripresa troppo leggera legge di Stabilità a rischio Le imprese ribadiscono le critiche alla manovra e chiedono interventi più ampi e decisi Ministri al lavoro per modificare numeri e proposte Squinzi si scusa con il Parlamento per la sua uscita sulle «porcate» ROMA Sulla legge di Stabilità si avvicina il momento della verità, e il timore che serpeggia è quello di non agguantare la ripresa. Governo e partiti di maggioranza sono al lavoro per approntare le modifiche. Quella più papabile è la riduzione della platea beneficiaria degli sgravi Irpef, per aumentare l'impatto della misura. L'obiettivo è rafforzare la domanda interna. Il fatto è che la crescita dell'1% nel 2014 per alcuni somiglia molto a un'illusione. Già il centro studi di Confindustria aveva parlato di manovra senza «stazza», incapace di dare vigore alla ripresa. Ieri si è aggiunto all'allarme anche Ivan Malavasi per Rete imprese Italia, che ha chiesto uno «shock per uscire dalla recessione» ed ha parlato di legge «timida». Giorgio Squinzi nell'audizione in Senato rincara la dose. Dice che le misure «non sono all'altezza» e chiede profonde modifiche. In effetti per alcuni analisti la portata delle misure più che puntare alla crescita punta nel senso opposto. Nel 2014, infatti, vengono mosse poste per circa 20 miliardi (tra spese e coperture): questo ha effetti pesanti sulla ripresa. Per molti la crescita indicata dal Tesoro appare sovrastimata: anche per Confindustria l'anno prossimo bene che va ci si fermerà allo 0,7% di Pil. Livello troppo basso per parlare di ripresa. Le misure messe in campo per invertire la tendenza appaiono deboli. Non solo il cuneo fiscale, anche il miliardo messo sul tavolo per allentare il patto di stabilità con i Comuni è condizionato a tali e tanti «paletti» che alla fine risulterà difficile spenderlo. IL PROLOGO Il leader degli industriali non ha nascosto la sua delusione davanti ai parlamentari. Anche se ha voluto aggiustare il tiro rispetto alle sue ultime dichiarazioni sull'esame parlamentare della manovra. A Napoli Squinzi si era detto preoccupato del fatto che le Camere avrebbero potuto peggiorare il testo, che aveva definito «una porcata». Così ieri ha fatto precedere il suo intervento da un lungo prologo in cui si è scusato con i parlamentari. «Le mie recenti considerazioni, con chiaro riferimento alle usanze del passato - ha detto - nascono dalla preoccupazione di vedere superata l'apprezzabile modalità d'esame del documento di programmazione della spesa pubblica, riportandoci indietro, agli anni delle politiche che piegavano, in modo radicale, la programmazione del bilancio alle necessità degli infiniti campanili del nostro Paese. In un momento come l'attuale non possiamo, per nessun motivo, ipotizzare un simile spettro. Mi auguro di cuore di essere stato troppo pessimista». Entrando nel merito della manovra, Squinzi sostiene che «le scelte effettuate sono ancora distanti da quelle auspiccate, avendo il governo privilegiato un approccio di cautela, prudenza e attenzione all'obiettivo del rispetto del saldo di bilancio, pur doveroso». Prevale l'austerità di bilancio alla politica espansiva. Evidentemente c'è ancora molta strada da fare in Europa per ottenere maggiore flessibilità. Come ad esempio l'esclusione delle spese per il cofinanziamento dei fondi Ue dal computo del deficit. «Siamo fortemente convinti che la legge di stabilità deve segnare il vero spartiacque tra la stagione del rigore e quella dello sviluppo, consentendo di irrobustire quei primi germogli di ripresa che iniziamo a intravedere», insistono gli industriali. D'altro canto i numeri dell'economia reale parlano chiaro. Il Pil ha perso 9 punti in sei anni, mentre quello pro capite «è diminuito di circa 2.700 euro, tornando ai livelli del 1997, caso unico tra i Paesi dell'euro - spiega Squinzi - L'occupazione è caduta del 7,2%, sono state perdute 1,8 milioni di unità di lavoro. Persone che hanno perso l'impiego difficilmente riusciranno a ricollocarsi nel sistema produttivo nei prossimi mesi». Uno scenario apocalittico che le misure adottate non affrontano con il necessario vigore. Per questo tutti chiedono modifiche pesanti. «Abbiamo chiesto e chiederemo al Parlamento, a partire dalla votazione in commissione Bilancio di lunedì, di cambiare profondamente la

manovra», ha dichiarato Susanna Camusso. Per la Cgil manca ancora il principio dell'equità, oltre al fatto che si danno poche risorse al lavoro. Il cantiere parlamentare è appena partito: ieri si sono riuniti deputati e senatori del pd, oggi sarà la volta di quelli del Pdl.

Foto: Il premier Enrico Letta e il presidente di Confindustria Giorgio Napolitano FOTO DI MAURO SCROBOGNA/LAPRESSE

## COMMENTI &amp; ANALISI

**I capitali all'estero? Torneranno in Italia solo se le condizioni saranno accettabili**

Edmondo Periclitante\*

I capitali all'estero? Torneranno in Italia solo se le condizioni saranno accettabili (a pag. 16) Il problema del rientro dei capitali italiani detenuti illegalmente all'estero è al centro dell'attenzione del governo. Esso concerne un discorso più ampio che riguarda altri Paesi europei e americani, i cui cittadini si trovano in situazioni più o meno simili alle nostre. Riguarda invece, dall'altra parte della barricata, Paesi che finora hanno coperto l'evasione fiscale sottostante all'esportazione illegale dei capitali e che stanno gradualmente aprendosi alla relativa legalizzazione. Questa imporrà loro una forte riconversione delle banche locali che, tutto sommato, è un problema loro. Sono invece fatti nostri quelli delle modalità con cui può avvenire il rientro, dei risultati che ne possono conseguire e, in particolare, dei benefici che lo Stato italiano potrebbe trarne. Si può immaginare che il governo pensi di adottare provvedimenti, che devono trattare gli aspetti fiscali e quelli penali del rientro mirando a ottenere, da un lato, entrate cospicue che aumentino la liquidità del nostro sistema bancario e, dall'altro lato, un forte gettito fiscale. Il primo problema dovrebbe permettere alle banche di disporre di mezzi finanziari abbondanti che potrebbero essere utilizzati anche per concedere quei prestiti di cui hanno tanto bisogno le imprese per sostenere la ripresa. Il secondo dovrebbe dare un po' di ossigeno alle stremate finanze statali riducendo sia il deficit di bilancio che il debito pubblico. Perché tali risultati siano possibili occorre che le modalità previste per il rientro siano viste bene dai cittadini che detengono illegalmente fondi all'estero, in modo da convincerli che gli oneri di legalizzazione siano accettabili perché inferiori ai benefici connessi al rientro. A tal fine è indispensabile che le procedure siano chiare e semplici, che il costo effettivo sia tollerabile, che le conseguenze penali siano eliminate o ridotte al minimo. Non so in verità cosa significhi quest'ultima affermazione dato che, allorché si considerano le conseguenze penali, anche se fossero meno gravi di quelle che si avrebbero in un rientro normale, le idee degli interessati si confondono molto e le perplessità aumentano. Benché le suddette modalità non siano ancora state definite, tutto lascia presumere che saranno poco chiare e non semplici, che il costo fiscale, anche se per certi aspetti agevolato, sarà alto e che le conseguenze penali saranno incerte e pesanti e si conosceranno solo al termine di processi che richiederanno i ben noti tempi della giustizia italiana. Ho la sensazione che i risultati finali di tutto ciò saranno un modesto successo del provvedimento, un limitato ammontare di rientri e un'insignificante entrata per le casse statali. Le vie per continuare a mantenere illegalmente fondi all'estero in forma anonima, con tutti i rischi connessi, che comunque sembrano gestibili, sono diverse e facilmente percorribili e quindi le alternative alle auspiccate ipotesi del governo sono molte. Ciononostante il problema resta e mi chiedo perciò se non varrebbe la pena cambiare rotta affrontando strade simili a quelle già percorse con successo negli anni passati. Se tali strade non si possono chiamare scudi perché la parola è oggi poco gradita alla politica, usiamo altri nomi. La fantasia dei politici su questo piano è fervida, come dimostrano certi giochi di parole volti a farci accettare tasse che, se chiamate con il vero nome, non sarebbero proponibili. Gli effetti di un simile provvedimento, che dovrebbe avere natura tombale sia sul piano fiscale che su quello penale, sarebbero immediati e quasi sicuri. La risposta dei cittadini sarebbe ampia. I rientri massicci. Le entrate statali sarebbero cospicue (c'è chi le stima comprese fra 10 e 20 miliardi di euro) soprattutto se l'aliquota per la legalizzazione fosse compresa tra il 10 e il 20% dei capitali rimpatriati. L'aliquota prima proposta, tra l'altro, in termini politici dovrebbe essere accettabile in quanto interpretabile come giusta punizione per gli evasori. I ricchi subirebbero una bella batosta, che sanerebbe il male commesso e li indurrebbe a cambiare in futuro comportamento nei riguardi del problema in oggetto. Lo Stato, senza rinunciare alla difesa dei principi su cui si dovrebbe basare un corretto investimento del risparmio, potrebbe brindare alle fortune di coloro che, avendo rimpatriato i capitali, avranno fornito un gettito di importo difficilmente ottenibile altrimenti. Resta il

problema dell'anonimato, anch'esso escluso dai provvedimenti che sembra stiano per essere adottati, i quali sarebbero un'ulteriore remora a partecipare al rientro. Sarebbe bene essere realisti e mettere una pietra tombale anche su questo e non continuare ad adottare leggi che finiscono nel cassetto e non servono a nessuno, senza neppure aiutare le casse dello Stato, dalla cui salute dipendono in larga parte le fortune dell'Italia. Ricordo che tale importo, che sarebbe ottenuto in modo certo più equo e meno devastante della patrimoniale di recente proposta da fonte autorevole, dovrebbe ampiamente bastare alla riduzione del cuneo fiscale da tutti auspicata, ma per la quale è difficile trovare fondi. (riproduzione riservata) \*pseudonimo scelto da un banchiere di lungo corso

Primo Piano conti pubblici / la legge di stabilità

## Se arriva la patrimoniale

Di tasse non se ne può più. La spesa non si riesce a tagliare. Anche con le larghe intese il debito pubblico resta un macigno. E il Fondo monetario suggerisce un'operazione straordinaria...  
orazio carabini e paola pilati

Si deve trovare un modo per liquidare il debito pubblico... Ciascuno farebbe un grosso sacrificio, però temporaneo, e in questa chiave sarebbe disposto a rinunciare a una quota del suo patrimonio pari a quella di tutti gli altri. Così va affrontato il demone del debito pubblico. Un demone per liberarci del quale nessun sacrificio sarebbe troppo grande. Ha distrutto l'equilibrio dei prezzi, ha spinto molte persone a emigrare per evitare il peso della tassazione che esso porta con sé e si è appeso come una pietra al collo dell'industria del paese». Era il 9 giugno del 1819 quando David Ricardo, uno dei più grandi economisti della storia, pronunciò queste parole alla Camera dei Comuni. Certo, sono passati quasi 200 anni e allora la Gran Bretagna era in piena depressione postbellica. Ma che cosa direbbe oggi Ricardo se dovesse intervenire al parlamento italiano sulla legge di Stabilità? Dopo sei anni di recessione e qualche mese passato sull'orlo di un precipizio chiamato default? Avrebbe di fronte a sé un guazzabuglio di norme che: riformulano dopo neanche due anni la tassazione sulla casa per ottenere, di fatto, lo stesso gettito; impongono un contributo di solidarietà ai titolari di pensioni elevate; raddoppiano la patrimoniale sui risparmi in banca; bloccano contratti e turnover dei dipendenti pubblici anche nel 2014; sgravano le retribuzioni di pochi spiccioli, da dividere tra lavoratori e imprese; si affidano alle cure di un neoministro commissario alla spending review per avere qualche risparmio l'anno prossimo; spostano un po' di immobili da alcuni soggetti pubblici ad altri che però, contabilmente, sono fuori dal perimetro dello Stato. Il tutto per restare dentro la faticosa soglia del 3 per cento nel rapporto deficit/Pil. Il debito continuerà a oscillare intorno al 130 per cento quando la necessità di rinnovare i titoli in scadenza (vedere tabella a pag. 41) imporrebbero all'Italia un rapido percorso di discesa. Tanti sacrifici, e poi? E poi può capitare qualche emergenza-banche. La lettera appena resa pubblica del governatore della Bce Mario Draghi sulla necessità di tamponare con l'intervento dello Stato eventuali necessità di capitale degli istituti per evitare crisi di sistema, prospetta nuove spese. Mentre la congiuntura stenta. E i nuovi vincoli europei chiameranno l'Italia a un aggiustamento dei conti pubblici sempre più brusco. Di fronte a questa fatica di Sisifo la tentazione di un'operazione straordinaria si fa strada. Come suggeriva Ricardo. E come hanno a più riprese in anni recenti riproposto da noi personaggi di spicco e titolari di ottimi redditi o patrimoni come Giuliano Amato, Mario Sarcinelli, Luca Cordero di Montezemolo, Carlo De Benedetti. L'idea di una tassa sui patrimoni netti dei cittadini abbienti per riportare una volta per tutte il debito pubblico a livelli gestibili è stata rispolverata dal Fondo monetario nel suo recente "Fiscal monitor": una stangata una tantum, resa digeribile perché presentata come una grande operazione di "oro alla patria" e basata sul gentlemen's agreement che non verrà ripetuta. Al di là della presa di distanza di Christine Lagarde, capo del Fmi, quella della patrimoniale è una idea che può fare strada, o è solo un ballon d'essai? Il clima nazionale sta cambiando. Quella borghesia ricca che una volta pensava solo a mettere al caldo i propri beni nei paradisi fiscali, oggi si mostra sferzata dall'incapacità del Paese di uscire dal guado, e potrebbe quindi essere più incline a gesti di salute pubblica. La barriera psicologica dei diritti acquisiti è crollata: con il contributo di solidarietà sulle pensioni, con il taglio retroattivo delle detrazioni fiscali, con la rateizzazione del pagamento delle liquidazioni dei dipendenti pubblici. E ora, dopo le nuove regole sull'Unione bancaria, con la possibilità di coinvolgere nel salvataggio gli obbligazionisti delle banche. Il passo non è facile, tecnicamente e politicamente. Ma il Fondo nel suo studio fa un ragionamento più rotondo: esamina i sistemi di tassazione e osserva che nel mondo non solo la disuguaglianza sociale è aumentata, ma che è diminuita gradualmente la progressività degli obblighi fiscali. Il combinato disposto delle due cose ha fatto sì che il 10 per cento della popolazione, il gotha della ricchezza, ha avuto un incremento "spettacolare" di benessere e di mezzi a disposizione. C'è dunque spazio, in cima alla piramide, per incrementare le tasse. Attenzione, però: i ricchi

sono la parte più mobile della popolazione. Possono muovere i propri capitali, spostare come vogliono le rendite, cambiare senza problemi residenza e la scuola dei figli. E quindi emigrare dove il fisco è più vantaggioso. È per questo che il Fondo avverte che la prima mossa è rendere più stretta tra i paesi la trasmissione di informazioni sui beni dei residenti: proprio quello che ha appena accettato di fare il paese simbolo del segreto bancario e fiscale, cioè la Svizzera, che da novembre dà il via alla stagione della trasparenza. Una rivoluzione che cambia profondamente la geografia finanziaria europea. Tutti questi indizi fanno una patrimoniale o almeno ne preparano il terreno? «Il momento adatto a introdurre una patrimoniale era due anni fa, all'avvio del governo Monti», risponde l'economista Marcello Messeri, «ora più che una tassa straordinaria vedo più utile mettere in campo diversi strumenti: rimettere una tassa sulla casa, ripristinare quella sulle eredità, e avviare tagli di spesa che diano risultati negli anni». Sul fatto che il treno della patrimoniale sia passato due anni fa, quando lo spread era ai massimi, concorda anche Stefano Simontacchi, docente di diritto tributario internazionale e avvocato nello studio Bonelli Erede Pappalardo: «Attenzione, perché dobbiamo attirare le grandi ricchezze, non farle scappare», dice. «Semmai, dobbiamo promuovere una "voluntary disclosure", una volontà di trasparenza da parte dei contribuenti: faccio regole più stringenti per il futuro, ma oggi creo le condizioni per rendere vantaggiosa l'autodenuncia di chi ha evaso il fisco o portato capitali all'estero. Primo, depenalizzando la dichiarazione infedele, secondo, riducendo del 50 per cento le sanzioni amministrative ma non le imposte evase. Insomma, l'Agenzia delle Entrate e la Guardia di Finanza non devono più presentarsi come "i cattivi" che vogliono stritolare l'evasore, ma come un'amministrazione pronta a cooperare. Anche con i miliardari». Tutto perfetto, ma il problema del debito resta. E anche la consapevolezza che con quel fardello il Paese non avrà mai fatto per correre. Forse il governo delle larghe intese, a suo tempo paragonato a quello Cdu-Spd che all'inizio degli anni 2000 ha realizzato le dure riforme destinate a rimettere in carreggiata l'economia tedesca, dovrebbe chiedersi se la questione del debito pubblico può essere lasciata a cuocere a fuoco lento per sempre o se invece non possiamo uscirne, o accelerarne l'uscita, con operazioni a carattere straordinario. Tra le quali la patrimoniale ipotizzata dal Fondo monetario è un possibile strumento. Anche se non il solo. C'è chi ha evocato la possibilità di allungare le scadenze dei titoli e di abbassare i tassi, con un'operazione di sottoscrizione volontaria. Purtroppo però nel clima "divisivo" che caratterizza le larghe intese del governo Letta non si può nemmeno accennare a tali ipotesi senza fare crollare il mercato per la fuga degli investitori.

**Irpef salvaricchi** l'aliquota MaSSiMa SUI reDDiti (%) Dati 2012 Austria 50,0 Belgio 53,7 Francia 50,7 Germania 47,5 Italia 48,6 Spagna 52,0 Regno Unito 50,0 Font: Ocse

### Primato negativo

Fabbisogno finanziario lordo (in % sul Pil) Italia 25,2 3,2 28,4 26,1 2,1 28,1 26,5 1,8 28,3 Usa 18,1 5,8 23,9 19,6 4,6 24,3 19,1 3,9 23,0 Grecia 17,0 4,1 21,1 21,8 3,3 25,1 16,5 2,1 18,6 Spagna 13,5 6,7 20,2 14,8 5,8 20,6 15,7 5,0 20,7 Francia 13,4 4,0 17,4 14,2 3,5 17,7 15,6 2,8 18,4 Germania 7,9 0,4 8,3 7,9 0,1 8,1 5,5 0,0 5,5

Foto: il premier enrico letta. nella pagina accanto il ministro dell'economia fabrizio saccomanni

## Costi standard, adesso la Lorenzin ci riprova

Si torna a parlare della soluzione già promessa da cinque governi Rassicurazioni Il ministro rivendica l'assenza di tagli nell'ultima legge di stabilità Saranno i governatori a ridurre la spesa M.T.

La Lorenzin ci riprova. "Nessun cambiamento sulla spesa per il Fondo sanitario nazionale". Esplose le polemiche sui tagli previsti con la legge di stabilità, il ministro della salute, è intervenuta cercando di dare rassicurazioni. Nessuna riduzione per i farmaci e i dispositivi medici, ma bloccato soltanto il cosiddetto turnover, il ricambio del personale. In pratica, secondo Beatrice Lorenzin i cittadini possono dormire sonni tranquilli: bussando alle strutture sanitarie troveranno tutto, eccetto forse il personale che dovrebbe prestare loro assistenza impiegando il materiale sanitario fornito dallo Stato. Visione pessimistica? Sarà il tempo, l'immediato futuro a dirlo. Certo è che le parole del ministro, sono suonate più come una difesa d'ufficio del provvedimento varato a fatica dal Governo Letta. I tagli di cui si sta dibattendo, relativi al 2015-2016, per la Lorenzin non sono previsti dalla legge di stabilità. "Si tratta del blocco del turnover che riguarda tutta la pubblica amministrazione", ha voluto sottolineare la titolare del dicastero della salute. Blocco che, viene da aggiungere, crea qualche difficoltà in più quando gli ospedali restano senza "camici bianchi" e si va avanti con contratti a tempo, dove i medici sono costretti ad accollarsi alti rischi per pochi spiccioli. "Ciò - ha proseguito il ministro - non può essere contabilizzato sul fondo sanitario nazionale, che è un'altra partita. Le cifre rimangono quelle previste dalla legge di stabilità, così come in precedenza stabilite". Infine la Lorenzin ha spiegato che entro la fine dell'anno chiuderà il "Patto per la salute" con le Regioni. In quella sede verranno inserite misure di riduzione della spesa mirate. E ancora: "Nel blocco del turnover è stato conteggiato il recupero di alcune risorse per la proroga del blocco, ma non riguarda il fondo sanitario e quindi non riguarda i beni e servizi, la spesa farmaceutica, le malattie o i livelli essenziali di assistenza". Il problema sembra così essersi spostato sull'atto che dispone i tagli piuttosto che su quest'ultimi. Una situazione che appare alquanto confusa, ma da cui almeno una certezza sembra trapelare: le cose non sembrano destinate a migliorare né per i medici né per i pazienti. M.T.

# **GOVERNO LOCALE E AREE METROPOLITANE**

**8 articoli**

Alla Camera

**Alitalia, Lupi rilancia: senza Air France un socio internazionale**

Roberto Bagnoli

ROMA - «Se Alitalia non è in grado di reggere la concorrenza delle altre compagnie aeree allora lasciamola fallire». I grillini mostrano un inedito volto liberista. Poco dopo l'audizione del ministro dei Trasporti Maurizio Lupi è Mattia Fantinati, capogruppo del Movimento 5 Stelle in Commissione attività produttive di Montecitorio, a dire la sua su Facebook. Per il deputato «M5s è anche contrario all'ingresso di Poste in Alitalia perché vorrebbe dire che per l'ennesima volta gli italiani si ricomprano Alitalia, violando la normativa europea sugli aiuti di Stato». Lupi nel suo intervento ha difeso l'operazione messa in pista dal governo e ha precisato che Bruxelles «non ha segnalato alcuna infrazione all'Italia per aiuti di Stato, ha posto alcune domande al governo su quanto accaduto e in data 23 ottobre l'Italia ha risposto all'Ue in maniera molto puntuale, illustrando lo stato dell'arte». Secondo il ministro non c'è «nessun aiuto di Stato, nessuna copertura di debiti da parte dello Stato ma un'azione che ci è sembrata doverosa».

Riguardo al possibile ricorso di British Airways, il ministro ha sottolineato che «ognuno deve difendere i suoi interessi». Quanto al ruolo di Air France, il ministro ha spiegato: «È il primo partner industriale», ma «se non sottoscrive l'aumento di capitale passerebbe dal 25% all'11%, in questo caso si aprirebbe una nuova fase, con la ricerca di un partner internazionale». Il 10 ottobre, ha invece aggiunto Lupi, «Unicredit e Poste hanno dato la loro disponibilità a verificare» la possibilità di entrare in Alitalia qualora una quota di 75 milioni dell'aumento di capitale non fosse sottoscritto dagli attuali azionisti». Sul caso del carburante l'amministratore delegato dell'Eni Paolo Scaroni ha ribadito che «noi forniamo i clienti che ci pagano». «Il piano Alitalia ci tranquillizza - ha poi aggiunto - tanto che abbiamo continuato a fornire il carburante». L'eventuale presenza di un partner operativo per Alitalia forte e di continente diverso, ipotesi come detto prospettata dallo stesso Lupi nel caso Air France non sottoscrivesse per intero l'aumento di capitale, potrebbe riaprire la partita sullo scalo di Malpensa. Lo ha detto il presidente di Sea Pietro Modiano. «Farò di tutto perché Malpensa non venga tagliata fuori dalle prospettive che deriverebbero dall'eventuale presenza di un socio extra europeo in Alitalia» ha dichiarato Modiano a seguito di indiscrezioni per l'interesse della compagnia cinese Hainan Airlines e la sua controllante Hna che ieri hanno comunque smentito.

© RIPRODUZIONE RISERVATA

**300**

*milioni l'entità dell'aumento di capitale deciso dall'assemblea Alitalia il 14 ottobre: al momento sono già stati versati 150 milioni*

ROMA

Il caso

**Metro C, il Campidoglio paga i 230 milioni**Lettera del ministro Lupi, il Ragioniere generale dà il via libera  
(gio.vi.)

ALLA fine Maurizio Salvi ha detto sì. Il Ragioniere generale del Campidoglio ha ceduto: sarà lui ad autorizzare il pagamento dei 230 milioni fatturati dal consorzio Metro C a Roma Metropolitane per i lavori effettuati fino al 2011 e non ancora rimborsati, così come previsto dall'accordo di settembre. L'ultimatum lanciato dalle imprese costruttrici ha dunque sortito l'effetto sperato: i cantieri non chiuderanno, gli operai possono tirare un sospiro di sollievo. Una vittoria, per l'assessore alla Mobilità Guido Improta, che con Salvi venerdì scorso aveva avuto un durissimo scontro in giunta proprio perché il ragioniere generale rifiutava di fare quel che aveva sempre fatto quando sindaco era Alemanno: firmare i mandati di pagamento. E ciò nonostante una delibera di consiglio e un'ordinanza sindacale del 2005 dicessero chiaramente che è la ragioneria l'unico ufficio del Campidoglio a poter interloquire con Roma Metropolitane. A costringere Salvi a tornare sui suoi passi, la mossa del ministro dei Trasporti Maurizio Lupi, che ha smontato la scusa dietro cui il ragioniere si era nascosto per non firmare: le riserve del dicastero sull'accordo che riconosce più soldi alle imprese costruttrici rispetto alla delibera Cipe del 2012. Per dimostrare che ogni dubbio è ormai superato, Lupi ha infatti scritto al collega dell'Economia Saccomanni per chiedergli di adottare una variazione di bilancio utile a sbloccare gli 81 milioni di quota statale stabilita per finanziare della linea C.

Una buona notizia che arriva nel giorno in cui la Commissione speciale Linea C insediata in Campidoglio «per controllarne i costi e i tempi» acquisisce ufficialmente il cronoprogramma del nuovo metrò: «La tratta da Pantano a Lodi», ha spiegato Giovanni Simonacci, responsabile del progetto per Roma Metropolitane, «aprirà al pubblico l'1 ottobre 2014 mentre la tratta fino a San Giovanni sarà consegnata il 31 dicembre 2015», con quattro anni di ritardo e il 30% dei costi per chilometro in più (da 2,9 a 3,6 miliardi totali) rispetto alle previsioni iniziali. «Causati da una serie di fattori: ritrovamenti archeologici; conseguenti modifiche dei progetti in particolare alla stazione San Giovanni, la cui fermata è stata realizzata ben al di sotto della profondità preventivata; nuove normative approvate in corso d'opera, come quelle anti-sismiche, che hanno causato uno stop di 8 mesi». In più «per la sola tratta T3 da San Giovanni a Venezia, dalla presentazione del progetto all'inizio dei lavori sono passati 41 mesi di istruttorie, varianti e delibere, contro i 4 della media europea». Le talpe saranno calate nei nuovi pozzi di via Sannio a gennaio 2016. La tratta sarà pronta nel 2020. Salvo ulteriori disguidi, sempre dietro l'angolo. © RIPRODUZIONE RISERVATA

Foto: L'assessore Guido Improta

ROMA

CAMPIDOGLIO

**E i manager comunali non vogliono più firmare nulla**

VIAGGIO NEGLI UFFICI CAPITOLINI TRA TIMORI E DUBBI SUL FUTURO

Lorenzo De Cicco

Una macchina amministrativa col freno a mano tirato, sull'orlo della paralisi, che aspetta di capire quale forma prenderà la nuova "macrostruttura", l'organigramma dei dirigenti comunali che dovrebbe essere licenziato a giorni dalla Giunta. E soprattutto quali nomi ne faranno parte e quali no. La bozza discussa con i sindacati ha già messo nero su bianco le posizioni dirigenziali, ma non i cognomi. La mappa dei poteri dovrebbe prevedere 326 dirigenti. I manager interni attualmente sono 230, significa che ne mancano un centinaio. Ma anche chi oggi ha una poltrona non è detto che venga confermato con lo stesso ruolo. Le mansioni, il dipartimento di appartenenza, possono cambiare. Qualcuno lo chiama spoil system, qualcun altro ricambio. Una cosa è certa: prima della definizione dell'organigramma, la macchina comunale non girerà a quattro cilindri. E il tergiversare della giunta sul nuovo assetto non aiuta. LE TENSIONI Roma Capitale è l'azienda pubblica più grande d'Italia: oltre 24mila dipendenti, 260 dirigenti, più altri 33 manager che possono arrivare dall'esterno. Tutti attendono il giro di nomine e in pochi, prima di capire se saranno promossi o declassati, vogliono esporsi a possibili passi falsi. «Oggi i dirigenti spiega un sindacalista - rispondono in prima persona dei documenti che firmano. Se ci sono errori, la Corte dei Conti se la prende con loro. Ecco perché nessuno rischia in questa fase. A maggior ragione non si prende troppe responsabilità chi sa già di essere retrocesso». C'è anche chi parla esplicitamente di "Aventino" in attesa che la partita dei dirigenti si blocchi. Non che in questi mesi dalla giunta sia arrivato un fiume in piena di provvedimenti, ma sono proprio gli atti che necessitano solo della firma di un amministrativo per essere sbloccati che rendono la situazione ancora più paludosa. A partire dalla Ragioneria, che dà cassa a tutte le delibere, dove si sta consumato un braccio di ferro con l'assessore alla mobilità Imbrota sullo sblocco dei pagamenti per la Metro C. Qualche tensione sembra esserci anche nei dipartimenti Politiche sociali e Urbanistica, mentre a giorni Maurizio Bianchini, a capo del dipartimento Politiche abitative e legato alla vecchia amministrazione, dovrebbe cambiare poltrona. Stesso discorso per Lucia Funari, oggi alla guida delle Politiche per le periferie e che di Alemanno fu addirittura assessore. Anche l'assenza di un bilancio non migliora la situazione. Oggi l'amministrazione lavora "in dodicesimi", vale a dire con una cifra ottenuta dividendo mese per mese i fondi utilizzati l'anno precedente. Senza possibilità di programmazione. E con l'ultima proroga i margini per approvare la manovra finanziaria sono stati dilatati fino al 30 novembre. I "SENATORIALI" Altre frizioni sarebbero collegati all'approdo nello staff del sindaco Marino di personale proveniente dal Senato. L'esponente principale della pattuglia dei "senatoriali" è il capo di gabinetto di Marino, Luigi Fucito, fino a luglio al fianco dell'ex chirurgo come consigliere parlamentare. Subito dopo c'è Maria Frati, segretaria parlamentare approdata in Comune con i galloni da dirigente. Il feeling tra i "senatoriali" e alcuni "comunalisti" non sarebbe dei migliori, soprattutto perché i secondi si sentirebbero in qualche modo scavalcati dai primi. E così, pur non avendo in mano le leve di comando, possono comunque far sì che l'amministrazione vada avanti al rallentatore. Lorenzo De Cicco

ROMA

LE AZIENDE

**Assicurazioni, ok ai nuovi vertici A rischio rimozione quelli di Ama**

Per la municipalizzata all'Ambiente non si esclude un'altra azione di forza Il Tar ha dato il via libera alla revoca degli amministratori della mutua ALLA GUIDA OPERATIVA, SCOPERTA DA UN ANNO, IL SINDACO MARINO VORREBBE MACY, "GURU" DEI RIFIUTI ZERO A SAN FRANCISCO  
Fa.Ro.

Il Tar dà il via libera al cambio al vertice di Assicurazioni di Roma e, sostanzialmente, fa ripartire il balletto delle nomine ai vertici delle aziende capitoline, a partire dall'Ama. Ieri la II sezione del Tar del Lazio, presieduta da Luigi Tosti, ha respinto il ricorso contro l'ordinanza del sindaco che revocava i vertici della mutua assicuratrice - presentato dall'ex presidente Marco Cardia, dal vice Pietro Di Tosto e dal componente del cda Giuseppe Locuratolo - dichiarando il caso di competenza del tribunale ordinario. Nella prossima assemblea, quindi, i soci di Assicurazioni di Roma procederanno alla nomina dei nuovi vertici. Ora, però, tornano in ballo i consigli di amministrazione delle altre aziende. **VECCHIA GESTIONE** In cima all'agenda del Campidoglio c'è l'Ama. L'azienda di via Calderon de la Barca è priva di amministratore delegato da settembre del 2012, dopo le dimissioni di Salvatore Cappello, ed è guidata dal presidente Piergiorgio Benvenuti, esponente di Fratelli d'Italia, e dal cda nominato dall'amministrazione di Gianni Alemanno. Direttore generale è Giovanni Fiscon, ingegnere con lunga esperienza in azienda, mentre i consiglieri sono Gianni De Ritis (vicino all'ex senatore Pdl Mauro Cutrufo), Giuseppe Berti, uomo di fiducia del capogruppo regionale Pdl Luca Gramazio, Teresa Fasoli (in quota Pd) e Stefano Communi (che fa riferimento all'Udc). Il buon andamento della vicenda di Assicurazioni di Roma potrebbe portare il Campidoglio a riconsiderare la possibilità di un'azione di forza per rimuovere gli attuali vertici, in scadenza nella prossima primavera. Ignazio Marino potrebbe anche puntare sulla moral suasion, convincendo Benvenuti a lasciare il vertice senza arrivare a strappi traumatici. Ma la decisione potrebbe slittare a dopo l'approvazione del bilancio comunale, per evitare di gettare altra benzina sul fuoco di una situazione sempre piuttosto tesa nei rapporti tra giunta e consiglio. **LE IPOTESI** Per il ruolo di amministratore delegato il sindaco vorrebbe ingaggiare il «guru» dei rifiuti zero Jack Macy, braccio operativo del sindaco di San Francisco, Edward Mah Lee. Difficile, però, che Macy possa accettare un incarico a tempo pieno nella Città eterna: più probabile che si accordi con Marino per una consulenza esterna. L'azienda a quel punto potrebbe affidarsi al direttore di Federambiente Gianluca Cencia o, in seconda istanza, a Maurizio Magnabosco, attuale presidente di Amiat (l'azienda che si occupa di ambiente per il Comune di Torino) o a Raphael Rossi, ex capo della municipalizzata di Napoli. **I COMMENTI** La decisione del Tar su Assicurazioni di Roma, intanto, viene accolta con soddisfazione dalla maggioranza: «La cessazione dagli incarichi del cda - commenta Mirko Coratti, presidente dell'assemblea capitolina - è stata una decisione giusta. Chi non aveva più la fiducia dell'azionista di maggioranza non può ricoprire più quell'incarico». Secondo il capogruppo Pd Francesco D'Ausilio, «ora è necessario che le nomine del futuro cda vengano fatte alla luce dei criteri di trasparenza, meritocrazia e condivisione delle scelte con l'amministrazione capitolina». Fa.Ro.

ROMA

IL PROVVEDIMENTO

**Salva Roma, Delrio: «Il decreto non regala niente»**

IL MINISTRO: «LA CAPITALE POTRÀ LAVORARE CON PIÙ SERENITÀ»

Michela Giachetta

Arriverà in Consiglio dei ministri la prossima settimana, probabilmente martedì, il decreto cosiddetto Salva Roma. L'annuncio è del ministro degli Affari Regionali, Graziano Delrio, che puntualizza: il provvedimento che il governo sta preparando e che interessa anche la Capitale «non prevede regali né sanatorie, ma permetterà al Campidoglio di lavorare con più serenità». A Palazzo Senatorio aspettano l'ufficialità di quel provvedimento per capire se e come far combaciare tutte le caselle del Bilancio e avere quindi ossigeno. LA GESTIONE Il debito del Comune è di 867 milioni. Il decreto del governo dovrebbe consentire di addebitare alla gestione commissariale pre-2008 circa 600 milioni, una parte dei quali fu prestata dall'amministrazione all'autorità commissariale per operare nella prima fase. Da tempo il sindaco Marino ha colloqui quasi quotidiani col governo, per far tornare i conti. «Sin dagli scorsi mesi - ha ribadito ieri Marino - ho avuto modo di indicare a Delrio, ad altri ministri e al presidente del Consiglio che dall'autunno 2011, essendo stati ridotti i trasferimenti a Roma di 500 milioni di euro, vi è stato un bilancio condotto come se quei 500 milioni di euro fossero ancora trasferiti alla città. Nell'ultimo anno, inoltre non c'è stato addirittura bilancio, la giunta che si è insediata con me dovrà adesso scrivere il bilancio di previsione di spesa del 2013 a fine anno». LE RICHIESTE Fra le richieste del Comune al Governo, c'è anche quella legata al trasporto pubblico locale. Il Comune aspetta lo stanziamento dalla Regione di 140 milioni, cifra però vincolata al piano di rientro della Sanità. In queste ore Palazzo Chigi avrebbe deciso di eliminare quel vincolo, per cui i fondi dovrebbero arrivare nella casse capitoline. Ma per sanare il debito e per fare ripartire la macchina amministrativa, oggi di fatto bloccata, servono altre risorse. Per trovarle, un'altra strada è quella aperta dalla legge di stabilità in discussione in queste ore: per «fronteggiare la situazione di squilibrio finanziario del Comune» di Roma, nel provvedimento è inclusa la possibilità di aumentare l'aliquota dell'addizionale comunale Irpef, attualmente fissata a 0,9%, di ulteriori 0,3 punti percentuali (in questo modo arriverebbero al Comune circa 140 milioni). Il sindaco Marino ha più volte detto che non vuole alzare nessuna tassa. Ma l'ipotesi di un aumento dell'Irpef non è tramontata. Tanto che Sel ha chiesto all'assessore al Bilancio Daniela Morgante che se un innalzamento ci deve essere almeno che sia progressivo, che tenga conto della fasce di reddito, in modo che l'imposta non sia alzata per tutti all'1,2%. Per far quadrare il bilancio, all'orizzonte anche tagli alla spesa dei Dipartimenti e ai Municipi. E l'aumento della tassa di soggiorno, che porterebbe nelle casse capitoline circa 110 milioni. L'ATTESA Ora il Campidoglio aspetta il prossimo Consiglio dei Ministri. Dopo il decreto, in agenda una riunione fra maggioranza e assessore Morgante, che dovrebbe incontrare anche i presidenti di Municipio, prima dell'arrivo in giunta della manovra. Venerdì la squadra di Marino potrebbe approvare il Bilancio, che a quel punto dovrà passare nelle mani di minisindaci e commissioni. Per evitare il commissariamento la manovra deve arrivare in aula entro il 30 novembre. Michela Giachetta

Al via i costi standard

## Stop alle spese folli del sud per la sanità

CHIARA PELLEGRINI

Via libera da parte del ministro della Salute all'applicazione dei costi standard per la razionalizzazione delle spese del comparto sanità. In pratica una garza, una siringa, una visita specialistica o un esame diagnostico, dovranno costare allo stesso modo, dalla Valle D'Aosta alla Sardegna. «Gli sprechi ci sono», ha ammesso il ministro della Salute Beatrice Lorenzin, intervenuta a "Uno mattina" su Rai 1, «e sono determinati, spesso, da una cattiva governance nei vari territori e nelle varie aziende. E soprattutto da una mancanza di procedure uniformi e controllate», ha aggiunto. Così, per ovviare a potenziali sprechi, la Lorenzin propone di applicare i costi standard che, spiega, «sono già norma nazionale e che verranno presto approvati in Conferenza Stato-Regioni». Cinque le regioni di riferimento per l'applicazione dei costi standard: Umbria, Emilia Romagna, Marche, Lombardia e Veneto. Tra queste soltanto tre (selezionate dal ministero della Salute, di concerto con l'Eco nomia e con il parere degli Affari Regionali), faranno da benchmark (in dice di riferimento) per il resto del Paese, saranno quindi scelte per l'in dividuazione dei costi e dei fabbisogni sanitari standard in base. Altra strada per combattere gli sprechi è quella di realizzare «in ogni territorio le centrali uniche di acquisto». Vale a dire piattaforme comuni attraverso cui le aziende ospedaliere possono acquistare in blocco quello che gli occorre, ottimizzando la spesa. «Si potrebbero fare risparmi dal 15 al 30%», spiega il ministro, «Così non ci sarebbe bisogno di tagli ma il sistema sanitario potrebbe attivare un volano virtuoso per il recupero dei risparmi». Nel comparto della sanità sarà fatta dunque «una spending review all'inglese», ha chiarito la Lorenzin. Niente più tagli con il macete dunque, «ma un recupero delle risorse», chiarisce, «che ammontano a svariati miliardi di euro, che poi verranno reinvestite in servizi, assistenza, ricerca scientifica e nel personale». Un altro passo sarà quello di puntare molto sulla medicina del territorio, alleggerendo il Servizio sanitario nazionale (e gli ospedali), investendo quindi sulle Asl e «deospedalizzando il più possibile soprattutto per dare più efficienza e qualità al Servizio sanitario nazionale». Razionalizzazione è la parola d'ordine. «Sprecare le risorse in un momento di crisi è immorale», ha insistito il ministro, «la buona notizia di questi giorni non è solo quella di aver scongiurato i tagli alla Sanità, ma soprattutto quella di aver compreso che il welfare è un elemento di forte tenuta sociale, e la sanità non un bancomat, ma una materia sulla quale investire». Il ministro ha poi riconosciuto che la carenza di personale è un problema del Ssn, «che sarà affrontato nel Patto per la salute». In questo senso sono Lazio, Campagna e Calabria, le regioni maggiormente colpite, perché investite da Piano di rientro. «Dovremo programmare nei prossimi anni il fabbisogno di medici accanto a una valutazione in relazione ai corsi universitari e di specializzazione», ha concluso. Il ministro Beatrice Lorenzin [Ftg]

## NAPOLI

C'è tempo fino al 13/11

**Campania, 10 mln per i centri di raccolta rifiuti**

La regione Campania concede contributi per la realizzazione o l'ampliamento di centri di raccolta a supporto della raccolta differenziata di rifiuti urbani. Il contributo del Por Fesr 2007 - 2013 Obiettivo operativo 1.1 «gestione integrata del ciclo dei rifiuti» può essere richiesto dai comuni in forma singola o associata. I comuni possono ottenere un contributo fino a 300 mila euro per la realizzazione di nuovi centri e fino a 150 mila euro per l'ampliamento di quelli esistenti. Per i comuni che già sono provvisti di centro di raccolta è ammesso anche l'acquisto di un sistema di raccolta mobile, inquadrato come attrezzatura di potenziamento del Centro esistente e di miglioramento della raccolta; in tal caso il contributo del finanziamento non potrà comunque superare i 100 mila euro. Ogni comune potrà presentare un'unica candidatura o in forma singola o in forma associata. L'obiettivo del bando è quello di concorrere alla corretta gestione dei rifiuti a livello territoriale locale, dotando i comuni di centri di raccolta dei rifiuti urbani differenziati nel rispetto del dm ambiente dell'8 aprile 2008 e smi. La regione intende perseguire la riduzione dei rifiuti e il miglioramento della raccolta differenziata che, per mezzo di operazioni complementari, dovrà tendere al raggiungimento/superamento delle percentuali minime stabilite dalle vigenti normative in materia. I fondi ammontano a 10 milioni di euro, di cui 8 destinati a nuovi centri e 2 per ampliamento di centri esistenti. La scadenza per presentare domanda è fissata al 13 novembre 2013.© Riproduzione riservata

## **i Fas, ci diceva che la Sicilia aveva realmente sp...**

i Fas, ci diceva che la Sicilia aveva realmente speso appena il 32% rispetto ai 16,7 miliardi di euro disponibili. Appena 150 milioni di euro in più nei primi mesi del 2013, rispetto al precedente rilevamento. Una spesa che oggi possiamo dire sostanzialmente ferma nel programma più ampio e importante dei vari Fondi strutturali, il Fondo europeo per lo sviluppo regionale (Fesr) nei confronti del quale, su una dotazione complessiva di oltre 4,3 miliardi di euro, è stata certificata una spesa di 1.176.416.375 miliardi al 31 agosto di quest'anno. Sono i dati più recenti pubblicati in questi giorni dal dipartimento della Programmazione e dicono dunque che per il Fesr, programma che abbraccia tutti i settori di intervento, la percentuale reale di spesa è ferma al 26,9%. Percentuale che non si discosta molto da quel 27,4% che il ministero per la Coesione territoriale aveva rilevato a maggio, sulla base di qualche impegno in più considerando il nuovo Piano di Azione e Coesione (Pac) nato proprio grazie alla rimodulazione di somme del Fesr. Difatti la Regione siciliana è stata ripetutamente ammonita in questi anni, tanto dalla Commissione europea quanto dal ministero per la Coesione territoriale al punto che, per evitare di perdere le risorse attraverso il disimpegno automatico delle somme non spese, lo scorso anno il Governo nazionale ha dato vita ad una rimodulazione dei fondi e la creazione del Pac attraverso il trasferimento di somme dal Fesr e dal Fondo sociale europeo (Fse), per abbassare i target di certificazione. Fesr che è passato così da una dotazione iniziale di 6 miliardi di euro agli attuali 4,3 miliardi. Il prossimo obiettivo per evitare il ritiro delle somme da Bruxelles sarà superare il 30% a fine anno, target fissato dal dicastero guidato da Carlo Trigilia inizialmente previsto per ottobre e adesso slittato a dicembre. Sempre a fine anno verrà fatto il punto sulla situazione relativa agli altri centri di spesa come il Fse, il Psr che abbraccia l'agricoltura e il Fep per la pesca, sui cui non sono stati segnalati recenti aggiornamenti. Sarà tutto da verificare, invece, l'ultimo annuncio mediatico del governatore Rosario Crocetta il quale, proprio nei giorni scorsi ha dichiarato alle agenzie di stampa che l'avanzamento di spesa del Fesr Sicilia a settembre ha raggiunto il 69%, con un incremento dell'11% rispetto ad agosto. Anche volendo credere a questo miracoloso risultato aspettando di valutare numeri alla mano, in realtà c'è già qualcosa che non torna perché se come già analizzato ad agosto la spesa certificata si è fermata al 27%, un eventuale incremento di undici punti percentuali a settembre, come sostiene Palazzo d'Orleans, porterebbe la soglia al 38%. Ci auguriamo che a fine anno, in coincidenza con la scadenza del Programma comunitario, potremo realmente parlare di percentuali virtuose. Per il momento la strada continua a restare tremendamente in salita. Massimo Mobilia Twitter: @MassimoMobilia