

# Sommario Rassegna Stampa

| Pagina                                    | Testata                                        | Data       | Titolo                                                                                              | Pag. |
|-------------------------------------------|------------------------------------------------|------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------|------|
| <b>Rubrica Fp Cgil - stampa nazionale</b> |                                                |            |                                                                                                     |      |
| 3                                         | Il Manifesto                                   | 18/10/2013 | LA PAROLA D'ORDINE ORA E' DIVENTATA "SCIOPERIAMO" (An.sci.)                                         | 3    |
| <b>Rubrica Fp Cgil - altre testate</b>    |                                                |            |                                                                                                     |      |
| 9                                         | Corriere dell'Alto Adige (Corriere della Sera) | 18/10/2013 | AGENZIA DEL LAVORO IN "SCIOPERO" DUE ORE IN PIU' DI SERVIZIO AL PUBBLICO                            | 4    |
| 19                                        | Giornale di Sicilia - Ed. Agrigento            | 18/10/2013 | L'ATO PAGA GLI STIPENDI DI SETTEMBRE REVOCATO LO SCIOPERO IN SETTE COMUNI                           | 5    |
| 10                                        | Il Giorno - Ed. Grande Milano                  | 18/10/2013 | PREVVISIO DI LICENZIMENTO PER 55 DIPENDENTI AIMERI (R.Rampini)                                      | 6    |
| 3                                         | Il Tempo - Cronaca di Roma                     | 18/10/2013 | IL FATEBENEFRADELLI AL VERDE CHIUDE TRE REPARTI (D.Di mario)                                        | 7    |
| 25                                        | La Nazione - Ed. Umbria                        | 18/10/2013 | VERTENZA INPS, ACCORDO RAGGIUNTO LA TRIPLICE DEPONE L'ASCI DI GUERRA                                | 9    |
| 17                                        | La Provincia Pavese                            | 18/10/2013 | INPS ANCORA CHIUSA MA ORA C'E' ACCORDO SU PAGA E SERVIZI (A.gh.)                                    | 10   |
| 9                                         | La Repubblica - Cronaca di Roma                | 18/10/2013 | SOS DEL FATEBENEFRADELLI: "SERVIZI CHIUSI E 170 ESUBERI" (C.Picozza)                                | 11   |
| 29                                        | Latina Editoriale Oggi                         | 18/10/2013 | ATTACCO ALLA ASL SULL'OSPEDALE, LA CGIL SI SCHIERACON ADDESSI (A.Marangon)                          | 12   |
|                                           | Romatoday.it                                   | 17/10/2013 | CROCE ROSSA: SINDACATI E LAVORATORI IN PIAZZA CONTRO LA PRIVATIZZAZIONE                             | 13   |
|                                           | Unita.it                                       | 17/10/2013 | E' SBAGLIATA PUNTO E BASTA                                                                          | 15   |
| <b>Rubrica Pubblico Impiego</b>           |                                                |            |                                                                                                     |      |
| 36                                        | Italia Oggi                                    | 18/10/2013 | SUGLI STATALI STRETTA DA 1,5 MLD (L.Oliveri)                                                        | 17   |
| 4/5                                       | L'Unita'                                       | 18/10/2013 | STABILITA', IL GOVERNO DIISPOSTO A MODIFICHE E NEGA NUOVE TASSE (B.Di giovanni)                     | 18   |
| 5                                         | L'Unita'                                       | 18/10/2013 | Int. a S.Camusso: "LETTA CI ASCOLTI, CAMBIAMO LA LEGGE" (R.Gianola)                                 | 20   |
| 5                                         | L'Unita'                                       | 18/10/2013 | LA SITUAZIONE E' QUESTA, CI SONO STATE TROPPE ASPETTATIVE (M.D'antoni)                              | 22   |
| <b>Rubrica Enti e autonomie locali</b>    |                                                |            |                                                                                                     |      |
| 11                                        | La Repubblica                                  | 18/10/2013 | CASA, SE LA TASI VA AL 2,5 PER MILLE SARA' IN MEDIA PIU' CARA DELL'IMU (V.Conte)                    | 23   |
| 37                                        | Italia Oggi                                    | 18/10/2013 | TASSA RIFIUTI, RESUSCITA LA TARSU (M.Barbero)                                                       | 25   |
| 1                                         | Il Messaggero                                  | 18/10/2013 | TRISE, INVIM E IMU LE TASSE DIVENTANO UNO SCIOGLILINGUA (M.Ferrante)                                | 26   |
| <b>Rubrica Pubblica amministrazione</b>   |                                                |            |                                                                                                     |      |
| 3                                         | Il Sole 24 Ore                                 | 18/10/2013 | TAGLI DI SPESA COME "CLAUSOLA DI GARANZIA" (D.Pesole)                                               | 29   |
| 4/5                                       | Il Messaggero                                  | 18/10/2013 | ECCO TUTTI I TAGLI AI MINISTERI AUMENTO ACCISE, ILGOVERNO FRENA (G.Franzese)                        | 30   |
| 1                                         | Il Sole 24 Ore                                 | 18/10/2013 | SOLO I TAGLI SALVANO I CONTI (A.Orioli)                                                             | 33   |
| 2                                         | Il Sole 24 Ore                                 | 18/10/2013 | Int. a M.Sacconi: "RIDURRE DI PIU' IL CUNEO FISCALE CON I COSTI STANDARD SULLA SANITA'" (D.Colombo) | 34   |
| 8                                         | Il Sole 24 Ore                                 | 18/10/2013 | "ABBASSARE LA PRESSIONE FISCALE CHE PESA SU LAVORO E PENSIONI" (G.Pogliotti)                        | 35   |
| 13                                        | Il Sole 24 Ore                                 | 18/10/2013 | L'AMERICA RIPARTE E CONTA I DANNI (M.Valsania)                                                      | 36   |
| 9                                         | Corriere della Sera                            | 18/10/2013 | PENSIONI, NON PASSA IL SUPER PRELIEVO DAGLI ASSEGNI PIU' ALTI (E.Marro/L.Salvia)                    | 39   |
| 15                                        | Corriere della Sera                            | 18/10/2013 | ORA L'AMERICA FA I CONTI: PERSI 24 MILIARDI (M.Gaggi)                                               | 41   |
| 15                                        | La Repubblica                                  | 18/10/2013 | CANCELLIERI: CARCERI, L'AMNISTIA CI SERVE CONTENERE L'ECESSO DI MISURE CAUTELARI (L.Milella)        | 43   |
| 2                                         | La Stampa                                      | 18/10/2013 | SULLA LEGGE DI STABILITA' PREMIER PRONTO ALLA FIDUCIA (R.Giovannini)                                | 44   |

## Sommario Rassegna Stampa

| Pagina                                       | Testata                         | Data       | Titolo                                                                                   | Pag. |
|----------------------------------------------|---------------------------------|------------|------------------------------------------------------------------------------------------|------|
| <b>Rubrica      Pubblica amministrazione</b> |                                 |            |                                                                                          |      |
| 56/58                                        | L'Espresso                      | 24/10/2013 | <i>MOLTO LAVORO PER NULLA (P.Di nicola)</i>                                              | 46   |
| 8/9                                          | Avvenire                        | 18/10/2013 | <i>BUROCRAZIA, SE CAMBIARE DIVENTA UN'IMPRESA (A.Picariello)</i>                         | 49   |
| 3                                            | L'Unita'                        | 18/10/2013 | <i>PD: CAMBIARE SU PENSIONI E CUNEO FASSINA PRONTO A DIMETTERSI (M.Zegarelli)</i>        | 51   |
| 7                                            | Giorno/Resto/Nazione            | 18/10/2013 | <i>NON SOLO CASSA INTEGRAZIONE E SOCIAL CARD ECCO DOVE VANNO I NOSTRI SOLDI (M.Palo)</i> | 52   |
| <b>Rubrica      Scenario Sanita'</b>         |                                 |            |                                                                                          |      |
| 12                                           | Avvenire                        | 18/10/2013 | <i>FATEBENFRATELLI IN ROSSO: "COSI' MORIAMO" (G.Ruggiero)</i>                            | 54   |
| 43                                           | Il Messaggero - Cronaca di Roma | 18/10/2013 | <i>SOS DEL FATEBENEFRADELLI: RISCHIO CHIUSURA (C.Acampora)</i>                           | 56   |

## LANDINI E CGIL-CISL-UIL

# La parola d'ordine ora è diventata «Scioperiamo»

An. Sci.

**A**desso la parola «sciopero» contro la legge di stabilità, non fa paura neppure a Raffaele Bonanni, ma il leader della Cisl conserva comunque la cautela degli ultimi giorni: ieri in due momenti differenti, a *Radio anch'io* della Rai e a *La telefonata* su Canale 5, Bonanni non ha escluso la possibilità di uno sciopero generale (minacciato, invece, con minori remore dai colleghi di Cgil e Uil), ma ha aggiunto di voler «vedere cosa possiamo trarre da un ulteriore confronto»: «Letta ci ha detto che c'è un secondo *round* in Parlamento e con le parti sociali, vedremo cosa succede», ha spiegato. «Faremo pressione in tutti i modi e, se non ci ascolteranno, qualcosa dovremo fare», ha concluso.

Tutto questo, nonostante si parli appunto di possibili modifiche in Parlamento. E nonostante ieri il ministro della Funzione pubblica Gianpiero D'Alia abbia detto che «si può rivedere la parte relativa agli straordinari» degli statali. Ma evidentemente è troppo poco.

Quello che parla senza peli sulla lingua è Maurizio Landini, leader della Fiom, che per pronunciare la «magica» parola non aspetta il confronto unitario di lunedì, preannunciato da Cgil, Cisl e Uil. «Uno sciopero contro la legge di stabilità penso sia necessario, perché rischia di essere una presa in giro per i lavoratori - ha spiegato il leader dei metalmeccanici - La manovra non affronta nulla dei problemi che pone come difendere il lavoro, le politiche industriali, gli investimenti. Siamo di fronte al nulla e alla presa in giro, perché in realtà il carico fiscale cresce».

Riferendosi poi all'aumento che la manovra prevede sulle buste paga, Landini ha commentato: «Quella è un'elemosina che viene data e che non serve a nulla». Il segretario ha poi ricordato che la Fiom aveva già proposto uno sciopero a Fim e Uilm, a fine settembre a Rimini, e che lunedì ci sarà un nuovo incontro per decidere quale direzione prendere. «Se Fim e Uilm non sono d'accordo valuteremo cosa fare. Noi abbiamo proposto uno sciopero dei metalmeccanici, ma se c'è uno stop generale di Cgil, Cisl e Uil facciamo quello. Ma non mi pare che ancora ci sia. L'importante intanto è partire da noi». Infine, ai colleghi (vedi Cisl) che dicono di voler attendere la discussione in Parlamento, Landini ha replicato che «invece è proprio que-

sto il momento di agire, per cambiare le cose prima che siano decise, e non dopo, a cose già fatte».

Fin qui la Cisl e la Fiom. La Cgil ieri ha parlato per bocca della segretaria Elena Lattuada, che ha spiegato di attendere lunedì per decidere il da farsi, visto che si dovrebbero riunire le segreterie unitarie: «Attendiamo quel giorno per immaginare cosa fare a livello unitario, sapendo che dal momento in cui non ci saranno le condizioni, ovviamente la Cgil dovrà decidere come rispondere. Da una parte con una iniziativa dei lavoratori e dei pensionati, e dall'altra stabilendo come seguire l'ite: parlamentare, visto che lo stesso governo continua a dire che sarà determinante». Poi, la segretaria Cgil ha notato che il sindacato non dimentica che comunque lo sciopero ha un costo: «Non c'è dubbio che lo sciopero generale in questo momento significherebbe l'ennesimo sacrificio - ha concluso - Credo che dovremo valutare tutte le opportunità».

Insomma, la Cgil non vuole perdere il filo unitario, anche se pare non escludere di poter andare anche da sola. Non solo la Fiom vuole scioperare, ma si è già detta favorevole la Fp (pubblico impiego), la Silp (polizia, e la Filcams (commercio) con il suo segretario Franco Martini.



**Protesta «al contrario»**

# Agenzia del lavoro in «sciopero» Due ore in più di servizio al pubblico

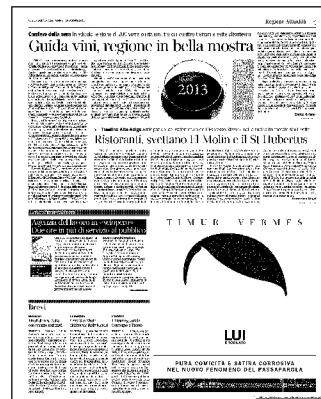


**Nel mirino**  
La sede  
dell'Agenzia del  
lavoro di Trento

TRENTO — Scatta lo sciopero «al contrario» all'Agenzia del lavoro. Oggi lavoreranno gratis due ore in più rispetto all'orario contrattuale i 160 dipendenti dell'ente rappresentativo delle parti sociali che promuove e gestisce le politiche del lavoro in Trentino. Una protesta che gli operatori hanno deciso di mettere in atto per schierarsi contro i progetti di riorganizzazione, circolati nei mesi scorsi, secondo cui Agenzia del Lavoro, da luogo autonomo di elaborazione delle politiche del lavoro territoriali, diventerebbe mero esecutore di provvedimenti decisi altrove

dentro l'amministrazione provinciale. Oggi gli uffici della sede di Agenzia del Lavoro e gli sportelli dei centri per l'impiego di Borgo Valsugana, Cavalese, Cles, Malè, Mezzolombardo, Pergine Valsugana, Rovereto, Tione e Trento resteranno aperti anche il pomeriggio dalle 14.30 alle ore 16.30. «L'iniziativa non comporterà alcun costo per le casse provinciali, dato che i lavoratori presteranno gratuitamente il proprio servizio» dicono i lavoratori e i sindacati. Si tratta di un'iniziativa unitaria di **Fp Cgil, Fp Cisl e Fpl Uil**.

» RIPRODUZIONE RISERVATA





**RIFIUTI.** Cgil, Cisl e Uil, visto che ai netturbini era stato liquidato solo un acconto, avevano deciso l'astensione dal lavoro

# L'Ato paga gli stipendi di settembre Revocato lo sciopero in sette Comuni

**Stamani la raccolta sarà regolare in tutti e sette i centri dell'agrigentino. Alfonso Buscemi: «La Dedalo Ambiente ha mantenuto gli impegni presi con i lavoratori». Angelo Augusto**

●●● Raccolta dei rifiuti regolare, oggi, nei sette Comuni in cui opera la Dedalo Ambiente. Le segreterie generali di Cgil Cisl e Uil funzione pubblica hanno revocato lo sciopero degli operatori ecologici che era stato proclamato per oggi. La decisione era stata adottata in quanto l'Ato Ag3 aveva liquidato al personale dei cantieri di Licata, Palma di Montechiaro, Canicattì, Camastra, Campobello, Ravanusa e Naro

solo un acconto (700 euro a testa) dello stipendio di settembre, ma non aveva versato il saldo. Rosario Miceli, commissario liquidatore della Dedalo Ambiente, ieri ha inviato in banca i mandati di pagamento per la rimanente parte dello stipendio, poi ha scritto ai sindacati chiedendo la revoca dello sciopero.

“La condizione che le organizzazioni sindacali avevano richiesto – ha annunciato Miceli – per la revoca dello sciopero del personale era la liquidazione per intero dello stipendio di settembre. Oggi (ieri ndr) abbiamo avviato l'iter, ed all'inizio della prossima settimana ogni operatore ecologico avrà ciò che gli

spetta. Gli impegni presi li abbiamo mantenuti, perciò chiediamo che la protesta annunciata venga annullata”.

Ed i sindacati, preso atto degli impegni dell'autorità territoriale d'ambito, hanno revocato lo sciopero in programma per oggi in tutti e sette i Comuni in cui il servizio di raccolta e smaltimento dei rifiuti viene assicurato dalla Dedalo Ambiente.

“Nei giorni scorsi avevamo detto – ha commentato Alfonso Buscemi, segretario generale della Cgil funzione pubblica di Agrigento – che pur apprezzando la sensibilità mostrata dalla Dedalo Ambiente nei confronti degli operatori ecologici, non po-

tevamo revocare lo sciopero se non fosse stato liquidato per intero lo stipendio di settembre. Ora prendiamo atto del fatto che il commissario Miceli ha mantenuto gli impegni presi con i lavoratori, e revochiamo l'astensione dal lavoro. Domani (oggi ndr) gli operatori ecologici saranno regolarmente in servizio in tutti i cantieri dell'Ato Ag3”.

Dunque l'ennesima crisi dei rifiuti, sia pure all'ultimo momento, è stata scongiurata. Come accade in questi casi basta lo stop di un solo giorno per mandare in tilt la raccolta della spazzatura. Ci sarebbero voluti almeno tre giorni prima di tornare alla normalità. (\*AAU\*)



Il liquidatore della «Dedalo», Rosatio Miceli



# Preavviso di licenziamento per 55 dipendenti Aimeri

## *Rho, Amsa li aveva assorbiti ma il contratto scade*

di **ROBERTA RAMPINI**

— RHO —

**LETTERA** di risoluzione del rapporto di lavoro per 55 dipendenti Amsa del deposito di Rho. Il preavviso, in qualche modo atteso, è stato inviato nelle scorse ore. Il 31 dicembre 2013, infatti, scade il contratto d'appalto sottoscritto ad aprile tra Amsa e Aser (Azienda servizi rhodense), la partecipata dal Comune. Quest'ultima aveva affidato ad Amsa i servizi di raccolta rifiuti, spazzamento e pulizia delle strade della città al posto di Aimeri. A causa di problemi economici da mesi la società del Gruppo Biancamano non aveva soldi per la benzina né per gli interventi di manutenzione. Inoltre era in arretrato nel pagamento degli stipendi, tra scioperi e proteste dei dipendenti.

**DA QUI** la decisione del Comune di

correre ai ripari. Per evitare di trovarsi con i sacchi di immondizia in mezzo alla strada, Aimeri venne licenziata e l'incarico assegnato all'Amsa. Grazie a un accordo sindacale la società milanese si fece carico anche

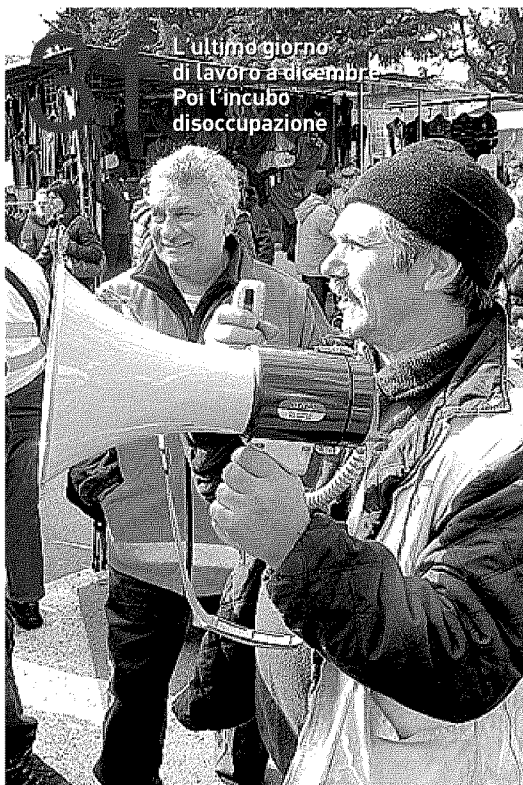
**L'INTERROGATIVO**  
**Per riavere l'appalto**  
**la società messa al bando**  
**dovrà fornire garanzie**

dei 55 dipendenti Aimeri in servizio al centro operativo di via Sesia. Ora, con l'avvicinarsi della scadenza dell'appalto, Amsa ha mandato il preavviso di licenziamento ai lavoratori. «Noi abbiamo già chiesto un incontro con Aser e con il Comune per sapere cosa succederà il primo gennaio 2014 — spiega Francesco Iandolino,

segretario territoriale **FP CGIL** di Milano — Vogliamo capire se Aimeri a gennaio sarà in grado di riprendere il servizio in città e di garantire continuità occupazionale ai 55 addetti del deposito di Rho. Secondo le informazioni che abbiamo, non ci sembra che le cose in casa Aimeri siano migliorate, i dipendenti tra l'altro aspettano ancora il loro Tfr dopo sei mesi dalla risoluzione del rapporto di lavoro».

**NEL DEPOSITO** di via Sesia c'è preoccupazione: «L'unica certezza che abbiamo è che il 31 dicembre saremo licenziati», spiega un addetto alla raccolta rifiuti. Il sindaco Pietro Romano rassicura: «Convocheremo le organizzazioni sindacali. L'accordo prevede che da gennaio sia Aimeri a riprendere il servizio ma prima ci deve dimostrare di essere in grado di garantire il servizio».

*roberta.rampini@ilgiorno.net*





**Sanità** La replica di via Cristoforo Colombo: «Somme liquidate, il contenzioso è su 8 milioni. Stop ai licenziamenti»

# Il Fatebenefratelli al verde chiude tre reparti

L'allarme dell'ospedale: la Regione ci deve oltre 70 milioni, 170 lavoratori in esubero

**Daniele Di Mario**  
d.dimario@iltempo.it

■ Chiusura di reparti e servizi e 170 lavoratori in esubero. Il Fatebenefratelli tira la cinghia. «Dopo 500 anni stiamo affondando, messi in ginocchio dalla Regione», è il grido d'allarme che si leva dall'Isola Tiberina. L'ospedale San Giovanni Calibita si trova così costretto a chiudere servizi, ridimensionare l'attività, ridurre il personale.

Un'altra tegola per la gestione commissariale della Regione, già alle prese con numerosi nodi da sciogliere: la nomina del subcommissario sulla quale non c'è accordo tra il ministero vigilanti e la Regione; l'applicazione del decreto 80 e delle riconversioni; atti aziendali e rinnovo del management; i protocolli con i policlinici universitari; la gestione dei crediti degli ospedali classificati; l'applicazione dei piani operativi con la riorganizzazione della rete ospedaliera secondo l'ultima spending review: una manovra da -1.500

posti letto.

Punti interrogativi senza ancora risposta cui si aggiunge, ora, la grana Fatebenefratelli. Il cui piano strategico industriale elaborato dal Consiglio generale e approvato dal Cda è drastico: chiusura del servizio psichiatrico di diagnosi e cura, di dialisi e del centro trasfusionale; ridimensionamento delle attività di ricovero in convenzione, del servizio di rianimazione e terapia intensiva; della radioterapia; delle attività terapeutiche oncologiche; esuberanti per 170 lavoratori. Il Fatebenefratelli lamenta una perdita, tra decurtazione del budget e abbattimenti tariffari, di 70 milioni di euro dal 2005 al 2012. Una perdita di risorse «non più sostenibile, in seguito alla quale l'ospedale può continuare la propria attività, garantendone la qualità, solo riducendo i servizi».

Il documento è stato presentato ieri dal vicepresidente operativo frate Gianpietro Luzzato, dal dg Carlo Maria Cellucci e dal direttore sanitario Maurizio Ferrante. Il piano verrà illustrato nei prossimi giorni a

sindacati e Regione, alla quale si chiedono incontri serrati, da qui alla fine del mese, per trovare soluzioni che consentano alla struttura di mantenere intatti i servizi, senza penalizzare pazienti e lavoratori, ma rendendo sostenibile finanziariamente la propria attività. A fronte di un numero di prestazioni invariato, tra il 2005 e il 2012 l'aumento dei costi e la riduzione delle tariffe per le prestazioni corrisposte dalla Regione hanno provocato una riduzione dei ricavi di 70 milioni. Gli esercizi 2011 e 2012 sono stati chiusi in passivo e lo stesso accadrà per il 2013. «Una situazione non più sostenibile. Alla Regione non chiediamo soldi, ma soluzioni alternative con la riorganizza-

zione dei servizi e la redistribuzione delle risorse», sottolinea il dg Cellucci. «Siamo di fronte a una Regione che ci strozza, che non rispetta gli accordi sottoscritti - osserva Luzzato - con gli ospedali classificati equiparati a tutti gli effetti al servizio pubblico, e che non osserva le sentenze di Tar e Con-

siglio di Stato». Inoltre, «non si è ancora concluso il contenzioso che riguarda gli anni 2006-2009, un importo di 70 milioni di euro». Ad aggravare la situazione, il taglio del 7% a prestazioni già erogate previsto dal decreto del commissario Bondi e la riduzione delle funzioni a 18 a 8 milioni.

La Regione si dice disponibile ad aprire un tavolo di confronto «purché si tolga la pregiudiziale dei licenziamenti». Per la Regione «le difficoltà attuali non sono dovute a mancati pagamenti da parte del Ssr. La Regione liquidava mensilmente oltre 6 milioni per le attività erogate. Le pendenze 2006-2011 sono state conteggiate e liquidate per un importo di 47,5 milioni, di cui 9,6 milioni vincolati al debito Inps. In attuazione del dl/35 (pagamenti della Pa) sono stati liquidati 3,5 milioni». Il contenzioso riguarderebbe «circa 8 milioni». Contrari al piano i sindacati. Roberto Chierchia (Cisl Fp) parla di «miopia della dirigenza» che non ha orientato le proprie strategie agli indirizzi regionali. Dello stesso avviso Natale Di Cola (Fp Cgil).

**70**

**Milioni**

Ricavi in calo per budget decurtati e riduzione di tariffe

**A rischio**

Dialisi, ricoveri, terapie oncologiche, trasfusioni radioterapia, psichiatria

**Bilancio**

Gli esercizi 2011, 2012 chiusi in perdita. In rosso anche l'esercizio 2013

**7**

**Per cento**

L'ultimo taglio sul budget. Molte le prestazioni non pagate







**Isola Tiberina** Il cortile del San Giovanni Calibita-Fatebenefratelli



**AUTUNNO CALDO** MA I COBAS INDICONO LO SCIOPERO NAZIONALE

# Vertenza Inps, accordo raggiunto La Triplice depone l'ascia di guerra

■ PERUGIA

**VERTENZA INPS:** la Triplice depone l'ascia di guerra. Ieri, infatti, dopo un lungo braccio di ferro è stato raggiunto l'accordo per la rivendicazione degli aumenti salariali. In una nota congiunta **Fp-Cgil, Cisl-Fp, Uil-Pa e Fialp-Cisal** comunicano che è rientrato lo stato di mobilitazione di tutto il personale, compreso quello della sede regionale Inps di via Canali. Non è invece accantonato il complesso problema della crisi occupazionale che sta colpendo la nostra regione.

«**LA MOBILITAZIONE** era stata lanciata — ricorda la Triplice — per scongiurare il rischio di una riduzione del livello dei servizi

che l'Inps ha sinora garantito e i pesanti tagli al salario dei lavoratori. Va arrestata l'emorragia, dai ta-

gli ai progetti speciali, che penalizzano chi è già sottoposto al blocco dei contratti, alla continua riduzione dei bilanci degli enti previdenziali, non da ultima quella di 240 milioni di euro disposta dalla legge di stabilità. Il tutto in un ente passato in un decennio da 40mila a 26mila unità».

**SE CGIL, CISL E UIL** fanno marcia indietro, i Cobas invece hanno indetto per oggi lo sciopero nazionale del pubblico impiego, che anche qui in Umbria coinvolgerà una discreta fetta di colletti bianchi, causando possibili disagi per trasporti e servizi. «**Lo sciopero generale** — hanno fatto sapere le sigle Usb, Confederazione Cobas e Cub — è indetto contro le drastiche ricette dell'Unione Europea che in nome della stabilità monetaria impongono al nostro paese rovinose politiche sociali, per un

serio piano nazionale sull'occupazione basato su opere socialmente necessarie, contro ogni forma di precarietà, per il rilancio qualificato di una pubblica amministrazione al servizio dei cittadini, indipendente da potentati economici e politici, per lo sblocco dei contratti del pubblico impiego e per un rinnovo reale dei contratti del settore privato, per seri aumenti salariali e pensioni adeguate a sostenere una vita dignitosa, per la nazionalizzazione delle aziende strategiche, contro la privatizzazione dei servizi pubblici».

**MA SARA' AUTUNNO CALDO** anche in Umbria. Lo hanno annunciato Cgil, Cisl e Uil durante un incontro unitario durante il quale è stato rivendicato un Piano per il lavoro serio e il coinvolgimento di tutte le istituzioni regionali per il rilancio dell'economia.

**Silvia Angelici**

## LE RICHIESTE

«**Stop a tagli e progetti che penalizzano chi subisce il blocco dei contratti**»



**LA PROTESTA** Una delle manifestazioni organizzate dai lavoratori davanti alla sede Inps



## Inps ancora chiusa ma ora c'è accordo su paga e servizi



Ancora sportelli chiusi per protesta ieri all'Inps, i cittadini hanno trovato un cartello sulla vetrata. «Ci scusiamo con i cittadini hanno dovuto sopportare 4 chiusure totali e 5 parziali - spiegano Piero Perotti (Uilpa), Omero Caiello (Cisl Fp) e Fabio Catalano (Fp Cgil) - Ma è stato un assaggio di quel che avrebbe significato togliere i fondi per la produttività». Non solo 300 euro in meno in busta paga ogni mese, ma niente progetti per garantire servizi come l'erogazione in tempi brevi della cassa integrazione: dopo la mobilitazione generale la Ragioneria di Stato ha fatto marcia indietro. «Possiamo assicurare i lavoratori sul mantenimento del reddito ed ai cittadini sulla tenuta dei servizi, nonostante tutte le difficoltà e le carenze di organico», spiegano i sindacati. A Pavia in cinque anni i lavoratori Inps sono passati da 340 a circa 200. (a.gh.)

**Asm, le carte in procura**  
**Chirichelli: «È tutto ok»**  
Vedere per credere. Conoscere i problemi non è più un'attività esclusiva del sindacato. Il sindaco Chirichelli è pronto a discutere con i cittadini.

**Carere, infermieri in assemblea**  
A Carere, infermieri in assemblea. I sindacati chiedono migliori condizioni di lavoro e salari.

**Sei residente a PAVIA?**  
per la  
**THESPACE CINEMA**  
costa solo  
5€  
con la tessera  
LA BIBLIOTECA  
LA BIBLIOTECA



# Sos del Fatebenefratelli: "Servizi chiusi e 170 esuberi"

*L'ospedale si appella alla Regione. La replica: pagamenti regolari. I sindacati: proposta irricevibile*

**CARLO PICOZZA**

«**M**ESSO in ginocchio dai tagli lineari della Regione, il Fatebenefratelli sarà costretto a chiudere servizi, a licenziare personale, a ridurre posti letto». Parola della direzione dell'ospedale dell'Isola Tiberina, che segnala, in particolare, rischi di tenuta per i centri Trasfusionale, Psichiatrico e Dialisi. E indica in 170 gli esuberi (su mille 300 addetti diretti e indiretti) e in 50 (degli attuali 330) i posti letto da cancellare. Ma dopo un confronto con il management ospedaliero i sindacati attaccano: «Il piano di riorganizzazione è irricevibile». E, in una nota, la Regione precisa: «Siamo disponibili

li al confronto purché si elimini la pregiudiziale dei licenziamenti; in ogni caso le difficoltà dell'ospedale non sono dovute a insolvenza del Servizio sanitario, che mensilmente rimette al Fatebenefratelli oltre 6 milioni per le prestazioni assicurate».

«L'anno scorso», spiega Carlo Maria Cellucci, direttore dell'ospedale che vanta il numero più alto di nascite nel Lazio (4mila 150), «il nostro conto economico è stato chiuso con una perdita di 18 milioni e per il 2013 si profila una replica». «Alla Regione», ancora Cellucci, «non chiediamo soldi ma il sostegno a un percorso che concorra a farci ritrovare un equilibrio dopo i tagli imposti dal Piano di rientro dal deficit sanitario, che per noi hanno comporta-

to una decurtazione di 10 milioni all'anno». E illustra l'idea, già sottoposta in passato alle giunte guidate da Marrazzo prima e da Polverini dopo, del riutilizzo del San Giacomo come «ospedale rosa, centro per l'Alzheimer, hospice, Primo soccorso e centro del risveglio». «C'era anche una fondazione pronta a ristrutturarlo e a rimetterlo in funzione», ricorda Cellucci. E aggiunge: «C'è un accordo tra noi e la Asl Rm A per l'assistenza domiciliare e la Telemedicina ma è rimasto sulla carta anche se produrrebbe risparmi per il Servizio sanitario».

«Il management», incalza il segretario della **Funzione pubblica Cgil**, Natale Di Cola, «sveli le sue intenzioni dopo mesi di silenzio su una crisi che viene dal lontano».

«Non permetteremo», continua, «che a pagare le conseguenze di scelte sbagliate siano i lavoratori». «Le pendenze finanziarie relative agli anni tra il 2005 e il 2011», spiega la nota della Regione, «sono state liquidate al Fatebenefratelli per un importo di 51 milioni parte dei quali, 9,6, è stata vincolata al debito dell'ospedale con l'Inps». «Altre spettanze del Fatebenefratelli», continua la nota, «sono oggetto di accertamenti; potrebbero attestarsi sugli 8 milioni che, ci auguriamo, potranno aiutare a risolvere le difficoltà di un ospedale radicato nel sistema sanitario di Roma». «Sul peggiorso», dice Cellucci, «resta il contenzioso che speriamo di superare in un confronto sereno».

© RIPRODUZIONE RISERVATA

## La scheda

### I TAGLI AL BUDGET

Con il Piano di rientro dal deficit e la spending review, i tagli al budget del Fatebenefratelli si sono attestati «sui 10 milioni all'anno»

### I RISCHI ADOMBRATI

«Saremo costretti a chiudere il centro trasfusionale, i servizi dialisi e psichiatrico; a licenziare 170 addetti e a cancellare 50 posti letto»

### INCONTRO POSSIBILE

La Regione: «Disponibili al confronto ma via la pregiudiziale dei licenziamenti». L'ospedale: ok, incontriamoci per individuare un percorso

**Il management**  
«Siamo vittime del Piano di rientro A rischio anche 50 posti letto»

**Tra le ipotesi per il rilancio la gestione del San Giacomo e un accordo per la Telemedicina**



L'isola Tiberina con il Fatebenefratelli



# Attacco alla Asl sull'ospedale, la Cgil si schiera con Addessi

## *Dalla base accusa ai vertici: «Non ammettiamo censure»*

DI ALESSANDRO MARANGON

**L**e problematiche dell'ospedale «San Giovanni di Dio» di Fondi restano sempre al centro dell'attenzione pubblica. Nell'occasione sono addirittura all'origine di un vero e proprio scontro interno alla Cgil provinciale: la base contro i vertici. «Respingiamo qualsiasi forma di censura a carico di Franco Addessi, da lustri in prima linea per sostenere le battaglie nel settore della sanità a Fondi»: queste le parole chiare e scritte in calce dal Comitato degli iscritti alla **Cgil Funzione pubblica**. Area medica e di Comparto, oltre che dai delegati e simpatizzanti Rsa ed Rsu-Cgil. Parole che so-

no di fatto una risposta decisa alla «sconfessione» avvenuta nei giorni scorsi da parte di Cristina Compagno, segretario provinciale **Cgil-Fp**, secondo la quale Addessi, in un attacco diretto alla Asl, avrebbe rappresentato solo il suo pensiero, quindi di Rappresentante sindacale di azienda, e non quello della Cgil. «Noi tutti - si legge nella missiva della base indirizzata ai vertici provinciali e regionali del sindacato - esprimiamo piena solidarie-

tà e appoggio al Rsa di presidio Franco Addessi e ci dissociamo dalla dichiarazione riportata sugli organi di stampa del 9 ottobre scorso a firma del segretario generale della **CgilFp** di Latina

Cristina Compagno».

Un documento inviato con una interminabile serie di firme: dal personale medico dirigente di reparto ai loro colleghi delle equipe operative, dagli addetti con incarichi paramedici per finire ai semplici iscritti e simpatizzanti della Cgil. Insomma, una contestazione interna con cui gli iscritti rendono chiaro di «non essere disposti ad accettare il bavaglio che - secondo loro - la segreteria provinciale vorrebbe imporre a un rappresentante sindacale,

peraltro membro del direttivo provinciale, che non ha fatto mai mancare la sua ferma protesta quando sono stati lesi gli interessi della cate-

ria». Un protagonista, in effetti, di aspre battaglie sindacali presso l'ospedale di Fondi da almeno quindici anni, che nel tempo ha rilasciato dichiarazioni a nome della stessa Cgil e sempre autonome rispetto a qualsiasi formazione politica si fosse trovata a gestire la sanità regionale. E a dare ragione ad Addessi resta il commissariamento del settore da parte del governo che obbliga il governatore del Lazio Zingaretti ad avocare a sé l'incarico di commissario per la sanità al fine di porre fine a scelte scellerate che si sono accumulate sulla pelle dei pazienti e sulle condizioni di lavoro dello «striminzito» personale dell'ospedale di Fondi e delle altre strutture sanitarie della regione.

©RIPRODUZIONE RISERVATA



SANITA'

### RISPOSTA ALLA COMPAGNO

«NON SIAMO DISPOSTI  
AD ACCETTARE IL BAVAGLIO  
A UN NOSTRO RAPPRESENTANTE»



FRANCO ADDESSI  
E CRISTINA COMPAGNO



citynews

GIOVEDÌ, 17 OTTOBRE ☀ 22°

Invia un contributo

Accedi

## ROMA TODAY

RomaToday

NotizieZoneEventiRecensioniDiscussioni

Zone Centro Storico Ostia Eur Pigneto Ardeatino Garbatella Montesacro Esquilino [Tutte le zone »](#)

## Croce Rossa: sindacati e lavoratori in piazza contro la privatizzazione

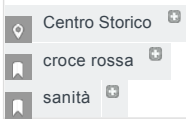
Mobilitazione sotto Montecitorio. Cgil Cisl Uil e Cisl scendono in piazza per chiedere garanzie a tutela di 4.000 lavoratori



Mauro Cifelli 17 ottobre 2013

Tweet

**MICCOLI IN PIAZZA** - Tra i manifestanti anche il Deputato del Pd **Marco Miccoli**: "In piazza Montecitorio con i lavoratori della Croce Rossa, ad illustrare gli emendamenti presentati dal Pd al decreto 101, per salvaguardare i lavoratori precari e per la proroga alla riforma della CRI, per una riorganizzazione partecipata e ragionata".



Invia mail

f condividi

Questa funzionalità richiede un browser con la tecnologia **JavaScript** attivata.

## Commenti



## La settimana



**Servizio civile 2013:** informazioni sul bando a Roma e nel Lazio



**Sciopero trasporti** venerdì 18 ottobre 2013: a rischio bus, tram e ferrovie



**Cézanne e gli Artisti** del XX secolo al Complesso del Vittoriano ottobre 2013 / 2 febbraio 2014



**Migliaia di annunci** di lavoro a Roma



**Papa Francesco** annuncia: "Wojtyla e Roncalli santi il 27 aprile 2014"



**Strade chiuse e deviazioni** per la Granfondo di domenica 13 ottobre 2013

## ROMATODAY

PRESENTAZIONE  
REGISTRATI  
PRIVACY

INVIA CONTENUTI  
HELP  
CONDIZIONI GENERALI

LA TUA PUBBLICITÀ SU ROMATODAY

## CANALI

HOME  
CRONACA  
SPORT  
POLITICA  
ECONOMIA  
LAVORO

EVENTI  
RECENSIONI  
DISCUSSIONI  
FOTO  
VIDEO  
PERSONE

## ALTRI SITI



LATINATODAY  
PERUGIATODAY  
ANCONATODAY  
NAPOLITODAY  
ILPESCARA  
[TUTTE >](#)

## SEGUICI SU





## E' sbagliata punto e basta



SU **Senza pubblico sei solo**  
Autore: **Rossana Dettori**  
Data: 2013-10-17



Tags : [governo](#) - [nazionale](#) - [monti](#) - [legge](#) - [pubblico](#) - [punto](#) - [contratto](#) - [azioni](#) - [letta](#) - [spesa](#)

Se nel giudicare la legge di stabilità presentata dal Governo dovessimo utilizzare il parametro assunto dal Presidente Letta e da molti Ministri dovremmo aggiungere alla loro anche la nostra soddisfazione. All'apparenza, ma solo all'apparenza, sembrano non esserci tagli ulteriori al servizio sanitario nazionale; così come, d'altronde, non c'è nessun prelievo forzato sui conti correnti di pensionati e lavoratori dipendenti e finanche le tredicesime sono salve.

E siccome la legge di stabilità non le cita possiamo stare tranquilli e ringraziare il Governo: non ci sono all'orizzonte nemmeno... l'invasione di cavallette e quella degli ultracorpi.

Una sequenza logica, quella assunta dall'Esecutivo nel comunicare attorno alla legge di stabilità, che farebbe impallidire il compianto "Re dell'ovvio": Max Catalano per primo (...quelli della notte) avrebbe detto **"meglio una finanziaria senza tagli alla sanità che una finanziaria con tagli alla sanità"**.

E questo riguarda la singolare strategia comunicativa dell'Esecutivo Letta, che fra roboanti annunci della vigilia e tentativi di far passare l'ovvio per arguzia sembra oggettivamente in confusione. Ma al di là di ciò, resta una legge di stabilità che prosegue senza sosta il cammino intrapreso da quelle a firma Tremonti/Monti.

Se, infatti, omettessimo data e legislatura, pochi si accorgerebbero delle differenze: circa 3 miliardi di tagli complessivi al sistema dei servizi e delle pubbliche amministrazioni (compreso il Servizio Sanitario Nazionale, ovviamente), blocco ulteriore della contrattazione nazionale e del turn-over, taglio lineare degli straordinari e ulteriore rateizzazione del TFR potrebbero essere misure tranquillamente ascrivibili al Ministro Monti o al Professor Tremonti.

E anche alcuni "sotterfugi" si ripetono: 2,2 miliardi di risparmi dovrebbero arrivare dalle iniziative del neo commissario alla Spending Review. Ma cosa succederebbe se il supercommissario non riuscisse a tagliare il...già tagliato? Semplice: si ridurrebbero per un pari importo le detrazioni fiscali per famiglie e lavoratori dipendenti tutti, pubblici e privati. Un capolavoro di coesione sociale, un tentativo incredibile di mantenere unito il paese.

E che dire, infine, dei continui tentativi di deresponsabilizzazione, di autoassoluzione sul blocco dei contratti? A sentire il Ministro D'Alia questa scelta era doverosa poiché frutto di decisioni prese dal precedente Governo. Delle due l'una o questa è una legge di stabilità **"innovativa"**, **"che rompe una spirale perversa"**, così come dichiarano quotidianamente i Ministri o è il frutto coerente di azioni decise

CREA  
IL TUO BLOG  
su Com.Unità

ENTRA  
NEL NETWORK  
di Com.Unità

AGGIORNA IL TUO BLOG, ACCEDI

Scarica la guida del Blogger

### Tags del momento

amore anelli **anni** assicurazioni  
bambini benzina capelli **casa** centro donna  
europa fatto gara italia luce **mare**  
morte musica natale occhi offerte paese  
**parte per** peso politica premio  
repubblica scuola storia tratta trucco viaggio  
vita youtube

I'Unità su facebook

Mi piace 219mila

I PIÙ POPOLARI

ATTIVITÀ DEGLI AMICI

Più Condivisi

Più Letti



**Del Turco, esiste o no la traccia dei soldi?**

Mi piace 103



**Atene, meglio salvarla**

Mi piace 7



**Le prove sindacali nell'autunno di fuoco**

Mi piace 9



**Governo, ora cambio di passo**

Mi piace 1

nel passato. Non si possono affermare entrambe le cose.

E infine il mondo del lavoro precario nelle pubbliche amministrazioni.

Nel presentare il decreto 101 il Governo Letta aveva annunciato, anche qui "azzardando", la fine del precariato e l'avvio di un graduale processo di stabilizzazione legato ad un più generale piano assunzionale nelle PP.AA.

Dopo nemmeno un mese e mezzo lo stesso Governo decide di prorogare ulteriormente il blocco del turn-over fino al 2017. Una vera e propria dissociazione. Stabilizzare con il blocco delle assunzioni è veramente complicato da sostenere. Anche il "Re dell'ovvio" avrebbe difficoltà ad affermare che **"è meglio un blocco del turn over con le stabilizzazioni dei precari che un blocco del turn over senza alcuna stabilizzazione"**.

Ma detto questo resta una domanda: che fare?

Innanzitutto, è **ovvio**, questa legge di stabilità va cambiata e pure radicalmente.

Va rivoltata l'impostazione recessiva ed iniqua (per il lavoro pubblico) e vanno date gambe alla dichiarazioni: aprire una discussione vera e libera sul rinnovo del contratto di lavoro fermo dal 2009, cancellare i tagli lineari alla spesa pubblica (che è sottoposta a questo stress da ormai un decennio), stabilizzare il lavoro precario e smetterla, infine, di giocare con i trattamenti di fine rapporto (che sono soldi di lavoratrici e lavoratori, non di altri).

Ma soprattutto, insieme a ciò, avviare quel tavolo di confronto sul lavoro pubblico che il Ministro D'Alia annuncia come imminente da troppo tempo: non è più possibile sostenere un approccio così caotico, contraddittorio e riduttivo sul tema dei servizi e del lavoro pubblico.

Continuare così non si può più: la mobilitazione, compreso lo sciopero generale dei servizi pubblici è a un passo.

Ps. Sempre a proposito di comunicazione: se Sindacati e Confindustria dichiarano la loro insoddisfazione per questa legge di stabilità la risposta non può essere: " questo è il segno che la manovra è equilibrata". Anche il più ovvio dei Re direbbe che è sbagliata punto e basta.

[Rossana Dettori](#) Segretaria Generale [Fp Cgil](#)



Quell'Italia poco «occupabile»

[Mi piace](#)

1

## Argomenti

|                |                |
|----------------|----------------|
| Italia (104)   | Viaggio (13)   |
| Anni (104)     | Tratta (12)    |
| Vita (75)      | Storia (12)    |
| Perch (57)     | Mercato (11)   |
| Politica (57)  | Fatto (11)     |
| Mondo (44)     | Azioni (10)    |
| Roma (43)      | Giovani (10)   |
| Casa (33)      | Media (10)     |
| Salute (31)    | Ricerca (10)   |
| Crisi (30)     | Spesa (9)      |
| Europa (30)    | Varie (9)      |
| Centro (30)    | Berlusconi (9) |
| Bambini (25)   | Luce (9)       |
| Italiano (25)  | Razzismo (9)   |
| Governo (23)   | Diritti (9)    |
| Donna (21)     | Promozione (9) |
| Mare (20)      | Sicurezza (9)  |
| Parte (20)     | Natale (9)     |
| Nazionale (19) | Auto (8)       |
| Paese (19)     | Reddito (8)    |
| Migranti (16)  | Donne (8)      |
| Amore (15)     | Film (7)       |
| Musica (13)    |                |

## Com. Unità, la community de l'Unità | Commenti (0)

### POST CORRELATI



CONDIVIDI

### Un centro di ricerca euromediterraneo sulle tecn...

Autore: Massimo Preziuso su [R-innovamenti](#)

**Economia** - Di Massimo Preziuso La Lucania è terra di risorse naturali preziose, che la dovrebbero rendere tra le più ricche di Italia. Eppure, da sempre, e ancora oggi, le statistiche economiche dicono... [Continua»](#)



CONDIVIDI

### Governo, ora cambio di passo

Autore: Paolo Guerrieri su [Tornare a crescere](#)

**Economia** - Il voto di rinnovata fiducia al governo ha creato di fatto una maggioranza politica più coesa e condizioni politiche in grado di rafforzare la capacità di decisione dell'esecutivo. Si tratta... [Continua»](#)



CONDIVIDI

### Quell'Italia poco «occupabile»

Autore: Bruno Ugolini su [Storie di oggi](#)

**Economia** - Che cosa vuol dire «occupabilità»? È un termine che ha trovato posto, qualche giorno fa, nelle prime pagine dei giornali. Lo ha usato il ministro Giovannini prendendo spunto da un'indagine... [Continua»](#)



CONDIVIDI

### Le vere prove del governo

Autore: Massimo D'Antoni su [Ragioni di scambio](#)

**Economia** - La settimana che abbiamo alle spalle è stata testimone di un passaggio fondamentale sul piano politico, con la rinnovata fiducia al governo Letta e un cambiamento nei rapporti di forza nel... [Continua»](#)



CONDIVIDI

### Così la Cgil scopre i professionisti precari

Autore: Bruno Ugolini su [Storie di oggi](#)

**Economia** - Non sono le tradizionali tute blu che affollano le assemblee della Cgil. Sono giovani archeologi, interpreti, architetti, traduttori, avvocati, bibliotecari, promotori finanziari. Donne e uomini che... [Continua»](#)



LEGGE DI STABILITÀ/ Dietrofront sul taglio del 10% dei fondi per gli straordinari

# Sugli statali stretta da 1,5 mld

## Blocco dei contratti, vincoli al turnover, scompare l'Ivc

DI LUIGI OLIVERI

**L**a manovra sul personale pubblico, che vale circa un miliardo e mezzo, rappresenta uno dei punti principali del disegno di legge di stabilità.

Il testo consolidato del disegno di legge modifica non poco l'impianto delle bozze «in entrata» esaminate dal consiglio dei ministri.

**Blocco della contrattazione.** Si conferma indirettamente il congelamento dei contratti collettivi nazionali di lavoro, fino al 31.12.2014.

Il ddl, infatti, modifica l'articolo 9, comma 17, del dl 78/2010 convertito in legge 122/2010, senza vietare espressamente i rinnovi contrattuali per il 2014, ma affermando che per gli anni 2013 e 2014 si dà luogo alle procedure contrattuali e negoziali solo per la parte normativa e senza possibilità di recupero per la parte economica. Un invito, dunque, ad attivare la nuova contrattazione collettiva, ma senza effetti sugli stipendi.

Il blocco della contrattazione economica di fatto prorogato al 31.12.2014, fin qui riservato ai soli dipendenti degli enti pubblici definiti dal dlgs 165/2001, viene esteso anche ai dipendenti degli enti identificati dall'articolo 1, comma 2, della legge 196/2009. In altre parole,

il blocco varrebbe anche per la galassia di enti come società partecipate e di altra natura censiti dall'Istat, ai fini della qualificazione come amministrazioni pubbliche sul piano delle rilevazioni finanziarie.

L'intento è chiaro: estendere anche al «para-pubblico» il blocco della crescita della spesa di personale. Lo strumento, però, appare sbagliato. Infatti, le società e gli altri enti applicano contratti collettivi del settore privato, che evidentemente non possono subire alcun blocco della parte economica. Occorrerebbe modificare la norma e prevedere un divieto espresso di applicare agli enti del para-pubblico incrementi stipendiali derivanti da contratti collettivi nazionali o anche aziendali.

**Indennità di vacanza contrattuale.** Il blocco degli incrementi economici sarà particolarmente rigoroso, perché viene di fatto depotenziato il sistema di salvaguardia contro i ritardi nel rinnovo dei contratti.

L'indennità di vacanza contrattuale per il periodo 2010-2014 viene eliminata, senza alcuna possibilità di recupero in future sessioni negoziali.

Tagli ai fondi contrattuali. Si prolunga fino al 2014 (nella

bozza iniziale era stata prevista invece la configurazione a regime) degli effetti dell'articolo 9, comma 2-bis, del dl 78/2010, che impone di tagliare i fondi della contrattazione decentrata in proporzione al costo delle cessazioni dal servizio che annualmente avvengono. Dal 2015, prevede la bozza, «le risorse destinate annualmente al trattamento economico accessorio sono decurtate di un importo pari alle riduzioni operate per effetto del precedente periodo».

Però, tutte le risorse dei fondi contrattuali decentrati sono destinate al trattamento accessorio. Occorrerà un intervento in parlamento per specificare cosa esattamente intenda il legislatore.

**Vincoli al turnover.** Nelle amministrazioni statali si inaspriscono i vincoli alle assunzioni in sostituzione del personale cessato. Il turnover potrà essere coperto del 50% negli anni 2014-2015, del 60% nel 2016, dell'80% nel 2017 e solo nel 2018 del 100%.

Ovviamente, la riduzione delle possibilità assunzionali diminuisce la possibilità di stabilizzare i precari. Che, comunque, sono maggiormente presenti negli enti locali, non

interessati all'inasprimento del turnover.

**Straordinari.** Sparita la riduzione del 10% dei fondi destinati a questo scopo nelle amministrazioni statali, resta l'interpretazione autentica a mente della quale chi lavora in turno festivo anche infrasettimanale non può ricevere compensi di straordinario. A meno che la prestazione lavorativa non superi l'ordinaria durata del turno.

**Tetti agli stipendi.** Divieto di superare il trattamento economico annuale complessivo spettante per la carica al primo presidente della Corte di cassazione, pari nell'anno 2011 a euro 293.658,95, per chiunque riceva a carico delle finanze pubbliche retribuzioni o emolumenti comunque denominati, derivanti da rapporti di lavoro subordinato o autonomo intercorrenti con le autorità amministrative indipendenti e con le pubbliche amministrazioni, nonché per componenti degli organi di amministrazione, direzione e controllo delle amministrazioni pubbliche. Il tetto si calcola cumulando gli incarichi che eventualmente si conducano a vario titolo con le amministrazioni interessate.

Per garantire la graduale riconduzione degli stipendi al tetto fissato, si rinvia ad un dpcm da adottare entro 90 giorni dalla vigenza della legge.





## LA MANOVRA

# Stabilità, il governo disposto a modifiche e nega nuove tasse

- **Il premier parla di «strada giusta», ma cresce il pressing per modifiche sostanziali**
- **Il nodo delle detrazioni di pochi euro per milioni di lavoratori**
- **Con la Trise si pagherà di più che con l'Imu?**

**BIANCA DI GIOVANNI**  
ROMA

«Sono fiducioso sulla stabilità politica e finanziaria. Siamo sulla buona strada». Questo il messaggio inviato in Italia da Washington dal premier Enrico Letta. Ma le sue parole stridono con il clima di casa nostra, ancora denso di critiche. Sull'ultima legge di Stabilità gli industriali si faranno sentire oggi a Napoli, dove si apre il tradizionale convegno dei «giovani». Già l'altroieri il presidente Jacopo Morelli si è detto deluso degli interventi. Sulla stessa linea gli over 40, che per bocca di Giorgio Squinzi chiedono modifiche parlamentari. Il leader degli industriali smentisce comunque di aver avuto scontri o «telefonatacce» da Palazzo Chigi, come qualcuno ha ipotizzato. Resta il fatto che le imprese si aspettavano molto di più dal taglio del cuneo.

### UN'INEZIA IN BUSTA PAGA

Ma non è andata meglio ai lavoratori, che ricevono un'inezia in busta paga (vedi scheda). Ieri anche Raffaele Bonanni, che era stato il più cauto dei leader sindacali, ha evocato proteste se il Parlamento non modificherà l'impianto della manovra, severa con i lavoratori (soprattutto i pubblici) e dura con i

pensionati, che non ricevono alcun beneficio fiscale. I sindacati confermano le critiche della prima ora, e si danno appuntamento a lunedì per organizzare la mobilitazione. Quanto alle buste paga quelle che presentiamo in pagina sono simulazioni basate su una ipotesi, ma che non si discostano da quelle fornite da altri centri studi. Come quello della Confesercenti. «La Legge di Stabilità è stata un'occasione in parte mancata, con scelte non all'altezza della lunghezza e gravità della crisi - si legge in una nota - E con un beneficio fiscale estremamente ridotto, che esclude lavoratori autonomi e piccole imprese per offrire ai soli 15,9 milioni di lavoratori dipendenti interessati dall'intervento (il 38% del totale dei contribuenti) sgravi medi di 8 euro al mese».

Se dall'Europa filtrano perplessità sui tagli ancora non specificati, tanto da rendere deboli le coperture, in Italia tiene banco il tema fiscale. Dall'analisi delle coperture spunta una raffica di possibili aumenti di accise futuri, che nel 2017 arrivano a 10 miliardi. «C'è una clausola di salvaguardia che scatterà se i tagli previsti non dovessero realizzarsi - spiega il deputato Sc Enrico Zanetti - Purtroppo si è in ritardo sulla spending review, come abbiamo denunciato da molto tempo, per questo si devono utilizzare questi espedienti». In effetti per avviare i «tagli intelligenti» si dovrà aspettare il lavoro del commissario Carlo Cottarelli, il quale entrerà in servizio a fine mese.

In realtà, spiegano dal Tesoro, la legge non dispone alcun aumento di tasse né di accise ma si limita a indicare eventuali misure che il governo potrebbe prendere in linea del tutto teorica per rispettare il pareggio di bilancio.

Stando a quanto ha rivelato ieri Enrico Giovannini, «i costi standard potranno essere completati a fine anno. Così si potrà aggredire la spesa pubblica in maniera più seria, piuttosto che con i tagli lineari» ha detto - Inizialmente c'era nell'idea di tagliare di 3 miliardi la spesa sanitaria se questo fosse stato fatto avremmo potuto fare una riduzione

ne del cuneo». Insomma, la partita Sanità è stata decisiva. Dalle parole del ministro si evince poi che è assai difficile chiamare cuneo quello che è uscito fuori dal consiglio dei ministri di martedì.

Passando alla Trise, su cui il ministro del Lavoro ha parlato di «passaggio epocale», ancora restano punti oscuri. I Comuni attendono chiarimenti, prima di dare un giudizio. I sindacati devono ancora avere certezze sull'Imu del 2013, anche se apprezzano che nella legge di bilancio non ci sono tagli ai loro bilanci, ma manovre espansive con il trasferimento di un miliardo e un altro miliardo di flessibilità nel Patto di stabilità interno.

Ieri c'è stata un'altra modifica del testo sulla Trise, da cui parrebbe sparito il tetto imposto alla nuova service tax, che secondo la versione precedente non avrebbe potuto superare il prelievo Imu sulle seconde case. Se davvero sarà così (ancora non si hanno certezze in materia, e questo è un altro dato allarmante), il rischio di una stangata non è sventato. E stavolta ad essere oggetto del prelievo ci saranno anche gli inquilini, con tutte le conseguenze sociali che questo comporta, trattandosi tradizionalmente di famiglie più deboli.

L'altro fronte caldo è quello del pubblico impiego, su cui il ministro Giampaolo D'Alia ha fatto un'apertura dichiarandosi disponibile a modifiche. «I lavoratori pubblici hanno pagato il prezzo più alto della crisi, su questo sono d'accordo anche io - ha detto - Il pubblico impiego ha pagato un costo elevatissimo in questi ultimi 5 anni alle politiche di risanamento finanziario, ma va detto che questa è la prima manovra in cui il lavoro pubblico paga meno rispetto al passato. Il blocco dei rinnovi contrattuali non è una novità, è una scelta decisa, contabilizzata e ereditata dal governo Monti; anzi noi abbiamo modificato la decisione nella parte in cui potevamo farlo, ovvero per riaprire già dal 2014 la contrattazione almeno per la parte giuridica».



## COME CAMBIANO LE DETRAZIONI

| Reddito       | Detrazione attuale | Nuova detrazione | Differenza |
|---------------|--------------------|------------------|------------|
| <b>8.500</b>  | <b>1.804</b>       | <b>1.816</b>     | <b>12</b>  |
| <b>11.000</b> | <b>1.625</b>       | <b>1.699</b>     | <b>74</b>  |
| <b>15.000</b> | <b>1.338</b>       | <b>1.510</b>     | <b>172</b> |
| <b>18.000</b> | <b>1.238</b>       | <b>1.397</b>     | <b>159</b> |
| <b>24.000</b> | <b>1.047</b>       | <b>1.170</b>     | <b>123</b> |
| <b>28.000</b> | <b>928</b>         | <b>1.019</b>     | <b>91</b>  |
| <b>33.000</b> | <b>736</b>         | <b>831</b>       | <b>95</b>  |
| <b>38.000</b> | <b>569</b>         | <b>642</b>       | <b>73</b>  |
| <b>44.000</b> | <b>368</b>         | <b>415</b>       | <b>47</b>  |
| <b>50.000</b> | <b>167</b>         | <b>189</b>       | <b>22</b>  |

Beneficio in busta paga su base annua

**Dall'Europa emergono dubbi sui tagli e sulle coperture degli interventi previsti**



Una catena di montaggio  
FOTO INFOFOTO





# «Letta ci ascolti, cambiamo la legge»

**RINALDO GIANOLA**  
MILANO

«Questa legge di stabilità non ci piace. Non ci sono le scelte di equità di cui il Paese ha bisogno, non si vede un cambiamento, le risorse che vengono messe a disposizione non riequilibrano la situazione di ingiustizia sociale di cui soffriamo. Il governo, soprattutto, non coglie l'urgenza di guardare al lavoro come fattore decisivo per lo sviluppo, in questa mancanza politica e culturale c'è qualche cosa di vecchio e, per me, di pericoloso». Susanna Camusso, leader della Cgil, analizza e commenta i contenuti della legge di stabilità e la sua delusione appare forse più accentuata dalla speranza a lungo coltivata, ma evidentemente sbagliata, che questa volta ci si poteva attendere qualche cosa di più e di diverso. In molti, soprattutto i sindacati si attendevano un segnale forte, positivo per il lavoro, i pensionati, i giovani, con interventi che tendessero a ridurre le disuguaglianze e gli effetti drammatici della crisi di questi anni.

**Segretario Camusso, cosa si aspettava la Cgil?**

«Certo non la rivoluzione. Non pensavo che Enrico Letta avesse la bacchetta magica. Ma qui c'è poco, bisogna essere chiari. Dopo le parole, le promesse del premier mi ero fatta l'idea che fossimo alla vigilia di un cambio di stagione, che potesse iniziare una fase nuova, una diversa politica economica, che si potesse maturare una strategia industriale, di investimenti, di ricerca all'altezza delle necessità dell'Italia. Ma le speranze sono andate deluse. Non ci siamo sul fisco, non ci siamo con il blocco dei contratti dei dipendenti pubblici, sul cuneo fiscale si poteva fare diversamente anche con le poche risorse a disposizione. Ora, lo dico con tutta la disponibilità a collaborare della Cgil, chiedo al governo di modificare l'impostazione e i contenuti della legge di stabilità».

**Cosa salva?**

«Le due uniche cose positive sono la decisione di non tagliare ancora la Sanità e il fatto che sia stato allentato il patto di stabilità dei comuni che libera un miliardo per gli investimenti. Su questi due capitoli si poteva costruire un disegno di politica economica di discontinuità dal passato».

**Ma il problema vero è che le risorse sono poche, non ci sono tesori da investire. E l'Europa ci osserva pronta a sgridarci.**

«Sì è vero, c'è anche questo fattore e nessuno si illude che ci siano miliardi da buttare. Ma il limite del disegno del governo è chiaro. Anche Letta parte dall'idea che l'unica cosa che conta è tagliare le tasse. Ma non è vero. Questo slogan del pagare comunque meno tasse va bene per il *tea party*, ma non è in sintonia con una politica seria, responsabile di riduzione delle disuguaglianze. Siamo, purtroppo, ancora prigionieri di un liberismo dannoso, che magari oggi si presenta in una formula meno cruenta, ci sono meno forbici in azione, ma il risultato è più o meno lo stesso. Non c'è la necessaria discontinuità nella politica di governo, non vedo un'azione coerente che possa davvero risollevare il Paese».

**Un capitolo che lei avrebbe inserito nelle proposte del governo?**

«Una serie di interventi di politica industriale. Investimenti e ricerca. Avrei concentrato le risorse in due campi: innovazione tecnologica di processi e prodotti, un programma coerente di riduzione del costo dell'energia. Abbiamo bisogno come il pane che riparta il ciclo di investimenti, che le imprese superstiti alla crisi siano capaci di competere sui mercati creando occupazione. Sarebbe stato utile anche un piano, forte però, di investimenti per la banda larga. Ma c'è poco, pochissimo. Letta

doveva scommettere con più coraggio sugli elementi di cambiamento».

**E invece?**

«Voglio fare un esempio che è anche un appello al governo. C'è il caso Piombino, abbiamo aperto il tavolo sulla siderurgia impegnandoci a difendere le produzioni e a salvare l'occupazione.

L'Acciaieria è commissariata. Possibile che non ci siano i soldi per rifornire l'altoforno e farlo funzionare? Forse una dimenticanza. Ci aspettiamo che il ministro dello Sviluppo economico intervenga presto per risolvere questo caso».

**Il viceministro Fassina pare voglia dimettersi deluso dal testo della legge di stabilità.**

«Capisco. Se le scelte del governo non segnano un cambiamento vero, se non c'è una concentrazione di risorse dove davvero c'è bisogno, se non si guarda al lavoro, ai pensionati, a quelli che hanno assegni di 600-700 euro al mese, agli incapienti, diventa difficile condividere le scelte di un esecutivo che ha una maggioranza inconsueta e poco uniforme».

**Il suo predecessore alla guida della Cgil, Guglielmo Epifani, oggi segretario del Pd, ha espresso una valutazione più serena della legge di stabilità.**

«Epifani fa un altro lavoro, svolge altre funzioni. Ma non sfugge certo a Epifani la necessità di cambiare, di raccogliere le sollecitazioni del sindacato affinché le risposte del governo alla crisi siano all'altezza dell'emergenza sociale. Sono sicura che il Pd si batterà per migliorare la legge».

**Come si muoveranno i sindacati confederali nelle prossime settimane. C'è in ballo anche la proposta di uno sciopero generale?**

«Lunedì prossimo ci vediamo con Cisl e Uil, valuteremo insieme la legge di stabilità e le richieste di modifica da presentare al Parlamento. Vogliamo informare e coinvolgere i lavoratori, avviare un processo lungo di mobilitazione unitaria. Tutti gli strumenti di lotta sindacale sono a disposizione».

**E Confindustria con la quale avevate presentato un documento comune di politica economica?**

«Non abbiamo avuto occasioni di discussioni in questi giorni. Forse sull'impostazione della legge e sulle politiche di redistribuzione abbiamo opinioni diverse. Ma abbiamo fatto un bel lavoro in comune e spero di poterlo continuare».

## L'INTERVISTA

### Susanna Camusso

**Il segretario Cgil delusa dal governo. «C'è ancora un'impronta liberista dannosa, affrontiamo le disuguaglianze e puntiamo su industria e innovazione»**





**Il segretario generale della Cgil Susanna Camusso** FOTO INFOPHOTO



# Stabilità, troppe aspettative

MASSIMO D'ANTONI

A PAG. 5

## La situazione è questa, ci sono state troppe aspettative

### IL COMMENTO

MASSIMO D'ANTONI

**LA LEGGE DI STABILITÀ VARATA DAL GOVERNO SCONTENTA UN PO' TUTTI E, SI DICE, MANCA DI CORAGGIO. CERTO, GLI SCONTENTI DOVREBBERO METTERSI D'ACCORDO.** Si riduce troppo poco la spesa? Ma quando si è ipotizzato un taglio alla sanità c'è stata giustamente una levata di scudi di fronte al rischio di un taglio delle prestazioni. Si doveva ridurre in modo più deciso il cuneo fiscale? Ma i sindacati annunciano barricate rispetto al blocco dei contratti dei dipendenti pubblici, nei fatti una tassazione selettiva dei redditi dei lavoratori del settore pubblico. Ed è vero, la riduzione dell'imposta sul reddito ammonta a pochi spiccioli, qualcosa come mezzo euro al giorno per i più fortunati. Ma non è che l'Imu sulla prima casa abbia poi un peso tanto maggiore, eppure ha monopolizzato il dibattito politico per mesi.

Molte critiche sono corrette. Eppure, la sensazione è che il dibattito sia viziato da un eccesso di aspettative e una non corretta percezione degli effettivi spazi di manovra del governo.

Chi avrebbe voluto un taglio più deciso del cuneo fiscale dovrebbe spiegare dove intende trovare le risorse per un intervento di quindici o venti miliardi. «Spesa pubblica improduttiva» è espressione tanto diffusa quanto vaga e inafferrabile. Ogni qualvolta ci si avvicina al tema con un minimo di serietà ci si accorge che non esistono soluzioni facili o tesorette da scoprire.

Qualche esempio? Prendiamo le

pensioni cosiddette elevate, su cui qualcuno ipotizza un intervento. Con un po' di azzardo consideriamo elevata una pensione che supera i 3 mila euro lordi mensili (circa 2.150 euro netti), e ipotizziamo una riduzione del 10% di quanto eccede tale livello. Con qualche semplice conto ci accorgeremo che l'ipotetico risparmio (al netto delle minori imposte) non supera i 700 milioni di euro, che si dimezzano se fissiamo il limite a 4000 euro lordi; stiamo parlando di entrate pari a una frazione dell'intervento varato sul cuneo fiscale. Facciamo un altro esempio, che riguarda gli investimenti finanziari, ipotizzando un aumento dal 20 al 22% della tassazione su tutti i redditi da capitale (lasciando da parte i titoli di stato, che in questo Paese sono considerati intoccabili anche per il più coraggioso dei governi). Quanto gettito darebbe? Non più di mezzo miliardo di euro.

E i famosi 10 miliardi di aiuti alle imprese che il professor Giavazzi aveva individuato come «eliminabili» nel prossimo biennio? Un rapporto preparato nel marzo scorso per la presidenza del Consiglio chiarisce che la cifra effettivamente aggredibile è in realtà un decimo di quella indicata, e si compone in buona parte di contributi a cinema, teatro, editoria, e anche alle università non statali.

Sono tutti interventi che un governo coraggioso può certamente attuare, ma gli importi in gioco chiariscono che abbiamo ormai raggiunto il cosiddetto fondo del barile. Del resto, molto è stato fatto: negli ultimi tre anni, per la prima volta nella storia della Repubblica, la spesa pubblica al netto degli interessi è scesa in termini nominali. Si può fare di più? Certamente sì, ma

ulteriori interventi dovranno passare per una riorganizzazione complessiva della macchina pubblica, che richiede tempi lunghi e non promette risultati miracolosi.

Insomma, un bagno di realtà non farebbe male ai commentatori e a molti dei protagonisti del dibattito politico (e, in alcuni casi, accademico). Aiuterebbe ad abbandonare l'idea che il rilancio dell'economia possa venire da una riduzione shock del carico fiscale.

Se una critica ci sentiamo di muovere alla legge di stabilità, questa va dunque nella direzione opposta rispetto a molti interventi di questi giorni: sarebbe stato meglio lasciar perdere del tutto l'idea di intervenire sul cuneo fiscale, per concentrare le (poche) risorse su interventi più mirati ed efficaci sul piano degli effetti moltiplicativi. Anche in ambito accademico è in corso una riabilitazione della vecchia idea per cui nelle fasi recessive ai fini del rilancio della crescita i tagli alle imposte sono meno efficaci dei programmi di spesa. Quindi: edilizia scolastica, incentivi al risparmio energetico, infrastrutture per il trasporto, investimenti in banda larga. Ma se i soldi mancano per ridurre le imposte, mancano anche per la spesa. Diventa allora necessario esplorare la possibilità di altri strumenti. Lo Stato, benché vincolato nella sua capacità di spesa, ha ancora la capacità di assorbire rischi non assicurabili dai mercati e può per questa via contribuire a riattivare il canale esangue del credito alla produzione (pensiamo al fondo di garanzia o a possibili soluzioni che coinvolgano Cassa depositi e prestiti). Da questo punto di vista, non mancano alcune luci. Anche nella legge di stabilità in discussione.

**Gli spazi di manovra sono modesti, si può discutere dei dettagli ma l'impostazione resta**

**Nonostante tutto, lo Stato può intervenire sul canale esangue del credito alla produzione**



Il caso

# Casa, se la Tasi va al 2,5 per mille sarà in media più cara dell'Imu

*Solo nelle grandi città si pagherebbe meno con l'aliquota massima*

VALENTINA CONTE

ROMA — Con l'aliquota base dell'un per mille, la Tasi sulle prime case varrà il 57% in meno dell'Imu. Con quella massima del 2,5 per mille, il 7,4% in più. In altri termini, la risposta alla domanda "la nuova tassa sulla casa sarà più o meno cara della vecchia?" è il classico: dipende. Dipende da cosa? Dalle scelte dei sindaci che potranno calmierare il balzello o farlo diventare un salasso. Gli strumenti, in entrambi i casi, sono tutti nero su bianco.

La legge di Stabilità, nell'ultima bozza disponibile (ne arrivano almeno un paio al giorno, in attesa del testo definitivo che ancora non c'è), fissa una forchetta di aliquote da applicare alla rendita catastale, come si faceva per l'Imu: tra l'uno e il 2,5 per mille. Uno spazio di manovra, a disposizione dei Comuni, che si tradurrà in 105 euro a famiglia, con aliquota base, fino a 262 euro in

media, con aliquota massima. Ovviamente qui parliamo solo di Tasi, la vera sostituta dell'Imu. La combinazione poi di Tasi e Tari (nient'altro che la vecchia tassa sui rifiuti) dà luogo alla Trise, già ribattezzata "tassa triste", che proprietari e anche inquilini (ma solo per una quota tra il 10 e il

30%) pagheranno dal prossimo anno.

Dunque il confronto da fare, per misurare guadagni e perdite, è tra Tasi e Imu (l'Imu del 2012,

ovviamente, l'ultimo anno di applicazione sulle prime case). L'ufficio studi della Uil ha calcolato queste differenze per alcuni grandi città e poi la media nazionale. Sel'aliquota resta quella base (un per mille), il risparmio è netto, sia in media (139 euro in meno), sia nei capoluoghi considerati, con Bologna al top (ben 532 euro in meno). Se invece l'aliquota è portata al massimo (2,5 per mille), in media si registra un aggravio di 18 euro. Ma in molte città si verserà comunque una tassa più bassa: del 44% a Torino e del 31% a Roma. Anche se a Venezia ci sarà un rincaro del 4%, a Bari dell'11%, a Firenze del 15%. Anche qui, dipende.

Questo il quadro, se tutto rimanesse così. Nell'ultima bozza del disegno di legge tuttavia il comma in questione è stato ulteriormente ritoccato. A quanto si legge, il tetto del 2,5 per mille, inserito all'ultimo dal governo per evitare la stangata, sarà valido so-

**Se invece la nuova tassa resta all'1 per mille, lo sgravio**

**2014 sul 2012 sarà del 57 per cento**

lo e soltanto per il 2014. Dal 2015 si tornerà a correre e il nuovo tetto sarà l'aliquota massima della vecchia Imu: dunque 6 per mille sulle prime case. E 10,6 per mille sulle seconde.

Le seconde e terze case meritano una riflessione a parte. Queste magioni infatti dal prossimo anno pagheranno sia Imu che Trise. Ma, dice il testo del ddl, l'aliquota della Tasi (la componente servizi della Trise) sommata a quella dell'Imu non potrà superare in ogni caso il 10,6 per mille, come si diceva. Questo cosa significa? Che quasi mille Comuni (su 8 mila totali) non potranno mettere la Tasi (negli altri però si pagheranno 180 euro in più), perché già ora hanno un'aliquota al 10,6 per mille. Tra questi, 48 città capoluogo, come Roma, Milano, Bologna, Napoli, Firenze, Venezia, Torino, Bari. Zero Tasi, per loro.

Come calmierare la "tassa triste"? Il ddl offre ai sindaci un ampio ventaglio: tenere conto del reddito Isee (quindi dei componenti della famiglia), applicare sconti per i single sui rifiuti, tasse più leggere per chi vive all'estero o per anziani e disabili che sono in casa di cura. Vedremo.

© RIPRODUZIONE RISERVATA

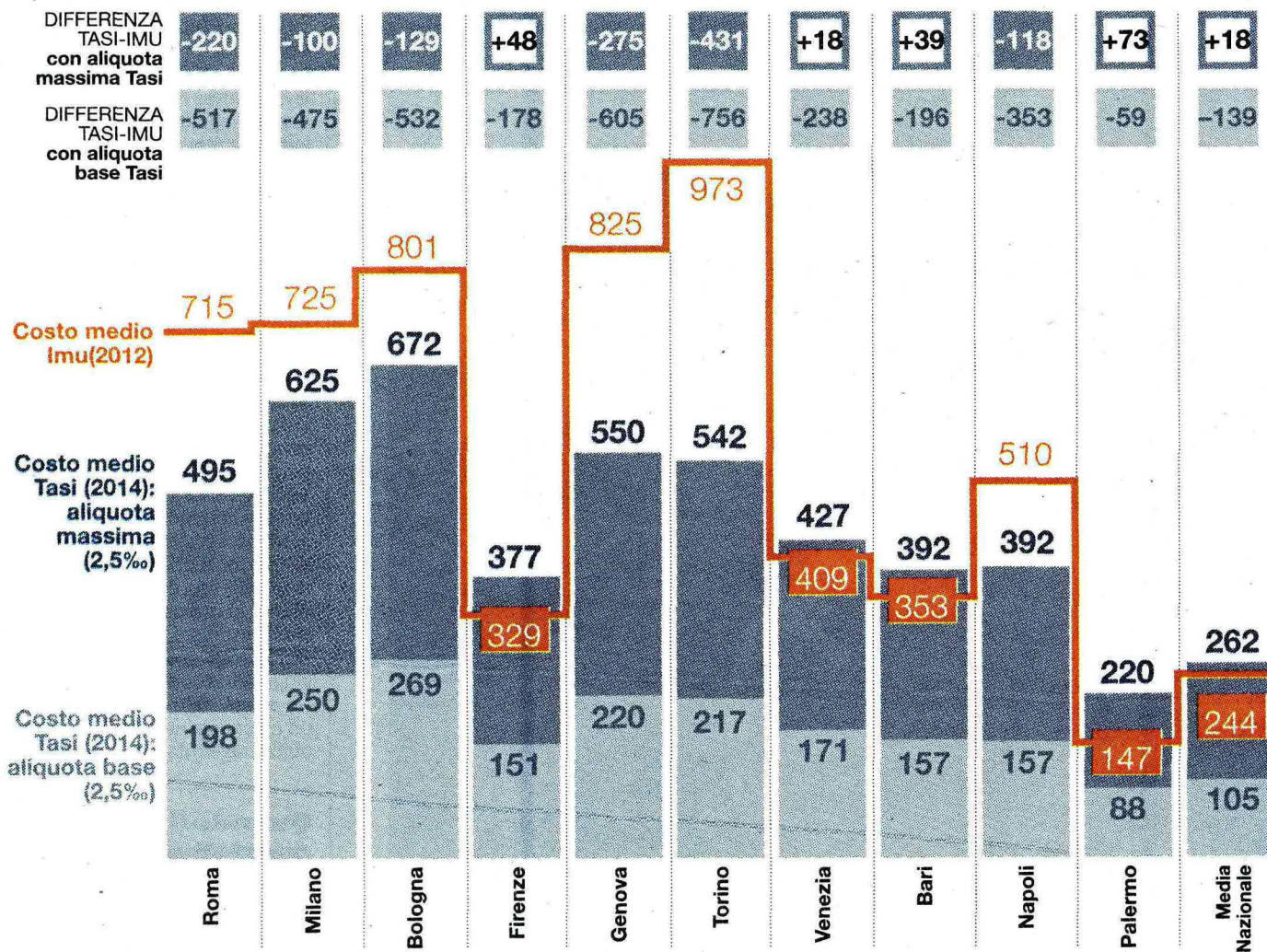




## Prime abitazioni, il confronto Imu-Tasi città per città

Fonte: Elaborazione Uil Servizio Politiche Territoriali

Valori in euro - I calcoli sono fatti sulla media catastale delle abitazioni in A/2





*Il colpo di scena inserito nel decreto Imu pone però più di un problema applicativo*

# Tassa rifiuti, resuscita la Tarsu

## Decisione entro il 30/11. Resta la maggiorazione Tares

www.ecostampa.it

*Pagina a cura*  
**DI MATTEO BARBERO**

**I** comuni potranno decidere di abbandonare la Tares e di continuare ad applicare anche per quest'anno il medesimo tributo o la medesima tariffa relativi alla gestione dei rifiuti urbani utilizzati nel 2012. L'ennesimo colpo di scena nella grottesca vicenda del tributo su rifiuti e servizi introdotto dal governo Monti arriva con un emendamento alla legge di conversione del decreto Imu (dl 102/2013), approvato alla camera. In pratica, i sindaci potranno decidere di pensionare anticipatamente la Tares. Dal prossimo anno, infatti, entrerà in vigore un nuovo prelievo (il Trise), la cui disciplina sarà definita dalla

legge di stabilità in discussione in questi giorni. L'emendamento approvato a Montecitorio consente di mantenere il regime (tributario o tariffario) già applicato nel 2012. A tal fine, occorre un «provvedimento» da adottarsi entro il termine fissato per l'approvazione del bilancio di previsione, ovvero entro il 30 novembre. Tale scadenza sembra riguardare anche gli enti che hanno già licenziato il preventivo, mentre la competenza sembra essere pacificamente da attribuire ai consigli comunali. Gli unici paletti validi per tutti i comuni riguardano la maggiorazione per i servizi indivisibili, che non potrà in nessun caso essere toccata, e la predisposizione e l'invio ai contribuenti del relativo modello di pagamento (su cui, peraltro, regna l'incertezza

più assoluta dopo il dissidio interpretativo fra Mef e Ifel). Solo per chi intenda continuare ad applicare la Tarsu, è previsto un ulteriore vincolo: in tal caso, si legge nell'emendamento, «la copertura della percentuale dei costi eventualmente non coperti dal gettito del tributo deve assicurata attraverso il ricorso a risorse diverse dai proventi della tassa, derivanti dalla fiscalità generale del comune». Tale novella si inserisce in modo assai problematico nel già caotico quadro normativo della Tares, frutto di continue modifiche e stratificazioni successive. Accanto alla disciplina generale contenuta nel dl 201/2011, infatti, il testo vigente del dl 102 ha già introdotto una modalità alternativa che dovrebbe consentire ai comuni di staccarsi da quanto previsto

dal dpr 158/1999 e rispolverare i criteri delle tariffe Tarsu, ovvero prevedere un regime misto, come già sperimentato da molti comuni che in regime di Tarsu applicavano in parte i criteri della Tia. Anche nella Tares «semplificata», peraltro, vige l'obbligo di copertura integrale dei costi (art. 5, comma 3, del dl 102). Ora, l'emendamento introduce una terza strada, ovvero la «continuità di regime» fra l'anno in corso e il 2012: in tal caso, quindi, l'obbligo di copertura integrale dei costi dovrebbe saltare. Per questi ultimi, peraltro, si pone una questione in più: è possibile modificare la tariffe applicate lo scorso anno? La formulazione dell'emendamento sembrerebbe escluderlo, imponendo di ricorrere al gettito di altri tributi/tariffe. In senso contrario, depone, però, l'avverbio «eventualmente».

—© Riproduzione riservata—

## Equilibri di bilancio, scadenze ravvicinate

Per quest'anno, la deliberazione consiliare sulla salvaguardia degli equilibri è obbligatoria solo per i comuni che hanno approvato il bilancio di previsione entro il 31 agosto. Per gli altri, tale adempimento rimane facoltativo. È quanto stabilisce l'art. 12-bis del dl 93/2013, introdotto dalla legge di conversione (legge 119/2013, pubblicata sulla G.U. n. 242/2013). Tale disposizione ha novellato l'art. 1, comma 381, della l. 228/2012 (legge di stabilità 2013), consentendo di differire gli «equilibri» fino alla scadenza prevista per l'approvazione del preventivo slittata al 30 novembre. Ciò, tuttavia, vale solo per gli enti che hanno già approvato il documento contabile previsionale: per questi, la nuova

dead-line finisce per coincidere con quella prevista dall'art. 175, comma 8, del Tuel per la variazione di assestamento generale e si colloca paradossalmente a ridosso della presentazione dello schema di bilancio 2014 (che in teoria dovrebbe avvenire entro il 1° dicembre). Sul tale aggrovigliarsi di scadenze, va segnalato il parere n. 437/2013 della Corte dei conti Lombardia, secondo cui i comuni possono utilizzare, in sede di bilancio di previsione, l'avanzo d'amministrazione accertato in chiusura dell'esercizio precedente anche per il finanziamento di spesa corrente se provvedono ad approvare contestualmente la variazione generale di assestamento ex art. 175 del Tuel.





## Corsi e ricorsi

### Trise, Invim e Imu le tasse diventano uno scioglilingua

Marco Ferrante

**C'**è un losco fascino iniziatico negli acronimi fiscali. La letteratura collega questo ascendente al senso di potere delle sigle.

*Continua a pag. 6*

# Invim, Imu, Trise: il valzer delle tasse scioglilingua

►Cambiano sigle e denominazioni la semplificazione resta un miraggio    ►Per i contribuenti difficile orientarsi tra nuove regole e modulistica fiscale

## IL FOCUS

*segue dalla prima pagina*

Un senso di potere che le sigle contengono implicitamente, perché ogni iniziale nasconde un'informazione. Quella che giornalisticamente divenne negli anni '70 e '80 la giungla tributaria è innanzitutto una giungla lessicale.

### GIUNGLA DI NOMI

Prendiamo le tasse sulla casa, una miniera per le casse dello Stato. Nel 1972 apparve l'Invim – un nome vagamente detersivo (ricordava il Vim Clorex, grande protagonista della vita domestica e della pubblicità di quegli anni) – che stava per Imposta sull'Incremento del Valore degli Immobili. Colpiva le vendite o l'aumento di valore dei beni immobili dopo dieci anni di proprietà. L'Invim convisse brevissimamente con l'Ici, Imposta Comunale sugli Immobili che fu istituita nel 1992, e che la assorbì.

Nata con il nome di provvisorio Isi – la S stava per straordinaria – si stabilizzò, come accade per altre tasse, poi come Ici, e co-

si si è chiamata per quasi vent'anni. L'Ici cominciò lentamente a morire nel 2006, quando nella prima campagna elettorale contro Romano Prodi, Silvio Berlusconi annunciò di voler eliminare la componente sulla prima casa. L'anno successivo, Prodi – vincitore nel 2006 e presidente del Consiglio – la ridusse. Nel 2008 Berlusconi, tornato a palazzo Chigi, eliminò del tutto la parte dell'imposta che gravava sulla prima casa. Ma la questione è ancora calda.

### IL FRONTE CASA

Nel 2011 l'Ici è stata sostituita dall'Imu, imposta municipale propria o unica, che assorbe anche la componente immobiliare dell'Irpef (di Irpef parliamo dopo). Con un gettito di 23,7 miliardi di euro, di cui 4 dalla prima casa, l'Imu è stata la grande protagonista della campagna elettorale del 2012, in una alquanto noiosa gi-

randola di rilanci propagandistici da parte di tutti i partiti in lizza. E resta ancora protagonista dello scontro sui saldi della legge di stabilità, anche adesso che non si chiama più Imu, ma sarà sostituita (o assorbita?) da una nuova tassa la Trise.

### RIFIUTI E DINTORNI

Su questo acronimo si è molto ironizzato. In tv lo ha fatto Maurizio Crozza, ma anche Giulio Tremonti (non senza peccato nel campo degli acronimi, avendo tenuto a battesimo l'Ires, l'Imposta sul Reddito delle Società, di cui più avanti). Secondo Tremonti, la Trise diventerà la Triste. Per il momento la sigla sta per Tributo sui Servizi Comunali.

A rendere la cosa più fumosa, la Trise sarà composta da due sub-tributi: a) la prima con un vago sapore di Germania Est, si intitola Tasi, cioè Tassa sui Servizi Indivisibili, sostanzialmente una tassa sul valore catastale dell'immobile; b) la Tari, cioè la Tas-

sa sulla Raccolta dei Rifiuti che si è chiamata Tares per l'anno 2012 (Tassa Rifiuti e Servizi, affettuosamente detta anche soltanto Res), e che fino all'anno scorso si chiamava Tarsu, Tassa (per lo smaltimento dei) Rifiuti Solidi Urbani, in vigore dal 1993. Per completare l'assurdità di questo quadro fiscale sui rifiuti, va aggiunto anche che a un certo punto la Tarsu si biforcò in Tial e in Tia2, Tariffa di Igiene Ambien-



tale.

## IMPRESE NEL MIRINO

Nel fantastico mondo degli acronimi fiscali, c'è tutto il romanzetto sulle imprese. Nel 1973, con la riforma del sistema tributario, compare l'Irpeg, Imposta sul Reddito delle Persone Giuridiche. Nel 2004 è stata sostituita dall'Ires, imposta sul reddito delle società: quasi 36 miliardi di gettito nel 2011, terza imposta per ricchezza nel sistema fiscale italiano. Ma le imprese devono vedersela anche con l'Irap, Imposta Regionale per le Attività Produttive, quarta per gettito con 34 miliardi nel 2011. Gli imprenditori danno all'acronimo un altro significato, Imposta RA-Pina. Fu introdotta dal primo governo di Romano Prodi, e assorbì una serie di altre imposte tra cui Ilor (Imposta Locale sui Redditi) e Iciap (Imposta Comunale, Imprese, Arti e professioni). L'introduzione dell'Irap costò a Vincenzo Visco, il ministro delle Finanze che la varò, tutta una sim-bologia vampiresca.

E in generale costò al centro sinistra una diffidenza fiscale da parte del mondo delle imprese che non è mai stata superata. La giungla lessicale dell'imposizio-

ne fiscale sulle imprese è estremamente intricata. La Tosap, per esempio, che nel suono ricorda antiche attività di alleggerimento degli animali a pelo lungo, sta per Tassa Occupazione Spazi e Aree Pubbliche.

Più stabili - e quindi più comprensibili e familiari - sono l'Irpef e l'Iva. Sono le due imposte principali. La prima, diretta, è l'Imposta sul Reddito delle Persone Fisiche. È la principale voce di entrata per lo Stato. Nel 2011 ha fruttato 164 miliardi di gettito. Con questo nome esiste dal 1973. L'Iva, la principale delle imposte indirette, è la seconda voce di entrata per lo Stato. Vale 117 miliardi di euro (dati 2011).

## CONSUMI

L'acronimo sta per Imposta sul Valore Aggiunto. E qui il problema più che nell'acronimo sta nella definizione di valore aggiunto: che è - per semplificare - il contributo del lavoro o del capitale al successo di un processo produttivo. In sostanza, come tutti sanno, è un'imposta sui consumi. Irpef e Iva sono soggette all'elastico del negoziato politico e della rappresentanza degli interessi. Le aliquote diventano un

terreno di grande battaglia, ma è una battaglia aperta, dove è difficile bluffare perché tutti sanno di che cosa si parla.

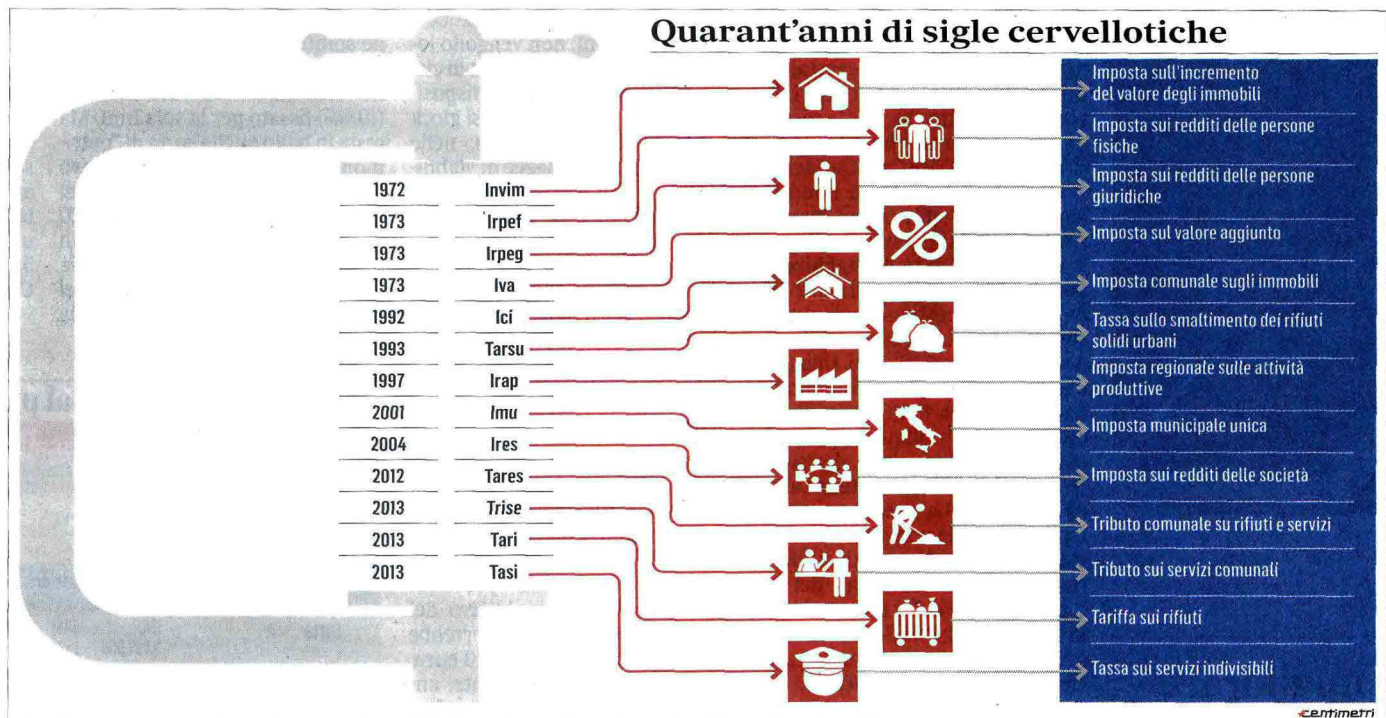
Sull'Iva la competizione politica (fatta di solito di concessioni di regimi speciali) è simile a quella commerciale. Quest'anno la campagna pubblicitaria italiana di un costruttore automobilistico giapponese, è tutta incentrata sullo sconto fiscale, in un gioco di parole tra il nome dell'imposta e il nome della moglie dell'acquirente, che si chiama anche lei Iva.

In questo burocratico gioco di sigle, c'è anche il complicato mondo della modulistica fiscale. Per esempio, l'F-24 non è un cacciabombardiere, anche se esiste un gioco da console che è una via di mezzo tra il simulatore e i cosiddetti «sparatutto». Mentre il modello 740 il più utilizzato formato per la dichiarazione dei redditi (pre Unico) era anche il nome di un'automobile mitica: un modello che rilanciò il marchio svedese Volvo e fu un'auto simbolo degli anni '80. Ma questa è davvero tutta un'altra storia.

Marco Ferrante

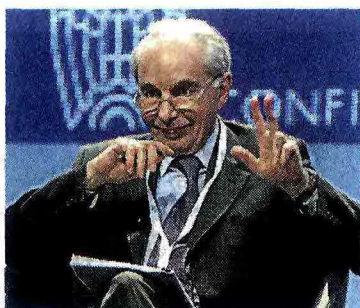
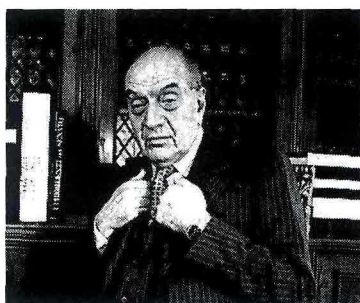
© RIPRODUZIONE RISERVATA

## Quarant'anni di sigle cervelotiche



**DIETRO LA GIUNGLA  
DI NOMI  
LA CACCIA  
A RIMPINGUARE  
LE CASSE  
DELLO STATO**

**SOPRATTUTTO  
LE IMPOSTE  
SUGLI IMMOBILI  
HANNO SCATENATO  
LA FANTASIA  
DEL LEGISLATORE**



In alto, Bruno Visentini: da ministro introdusse l'Irpef  
Sopra, Giuliano Amato





**La strada alternativa.** Ottenere le stesse risorse con una spending review più massiccia e tagli lineari ai ministeri

# Tagli di spesa come «clausola di garanzia»

di **Dino Pesole**

**T**agli alla spesa, per ora contenuti, possibili nuovi, consistenti aumenti dell'imposizione fiscale a partire dal 2015. Lo schema delle coperture della legge di stabilità va consolidandosi verso la stesura definitiva, dopo ulteriori limature e correzioni. E acquista un ruolo determinante la «clausola di garanzia», una sorta di ridefinizione aggiornata in chiave europea delle attuali «clausole di salvaguardia». In sostanza, se dal 2015 non si realizzeranno i risparmi di spesa previsti scatterà un mix di interventi fiscali sia sul fronte degli sconti e delle agevolazioni (le «tax expenditures») sia su quello delle accise e di altre imposte. Ad adiuvandum, ecco riapparire i tagli lineari alle dotazioni dei singoli ministeri. Gli importi sono quelli indicati fin dalle prime bozze del provvedimento: 3 miliardi nel 2015, 7 miliardi

nel 2016 e 10 miliardi nel 2017. Il tempo per la verità stringe, poiché già entro il 31 marzo del prossimo anno il governo dovrà indicare, in qualche modo "prenotare" l'eventuale maggior gettito che nel corso del triennio successivo potrà essere utilizzato in sostituzione dei possibili, mancati risparmi sul fronte della spesa corrente.

Se questo sarà, come sembra, lo schema definitivo della legge di stabilità vi è il concreto rischio che la manovra nel secondo anno di applicazione cambi radicalmente volto, facendo ancora una volta pendere l'ago della bilancia dalla parte delle maggiori entrate. Non sarebbe una novità, se si considera che le tre manovre correttive varate nel 2011, due dal governo Berlusconi una dal governo Monti, hanno operato una correzione complessiva dei saldi di finanza pubblica per 81,2 miliardi, per due terzi concentrata su aumenti del prelievo.

Ma allora eravamo in emergenza, e questa - si è detto e annunciato - è la prima manovra che prova a redistribuire risorse.

Per il 2014, si è fermata a coperture per 8,6 miliardi, che la legge di stabilità affida a tagli alla spesa per 3,5 miliardi (in primis con la scure che si abatterà sul pubblico impiego), interventi fiscali per 1,9 miliardi, ulteriori misure per 3,2 miliardi, tra cui spicca la revisione del trattamento fiscale delle perdite di banche, assicurazioni e altri intermediari. Con annessa la previsione, anch'essa sotto forma di clausola di salvaguardia o di garanzia, di un intervento in riduzione delle detrazioni Irpef al 18% già con le dichiarazioni del 2014, e del 17% su quelle del 2015.

Il nodo più complesso da dipanare, che ha richiesto un supplemento di istruttoria, è stato proprio quello della definizione esatta di coperture e soluzioni alternative da proporre a Bruxelles per l'intero periodo co-

perto dalla legge di stabilità, così da garantire il finanziamento dell'intera manovra (24,6 miliardi di risorse complessive da reperire nel triennio). Ora, rispetto allo schema utilizzato sia dal governo Berlusconi che dal governo Monti, si passa a un sistema multiplo di coperture alternative a garanzia dei saldi, laddove quelle previste in prima battuta non garantiscano gli effetti indicati.

Si potrà far conto anche sul gettito atteso dalla rivalutazione delle quote della Banca d'Italia, che con applicazione dell'aliquota del 20% potrebbe garantire un maggiore gettito di 1 miliardo. L'aspettativa maggiore è sui risultati della spending review, che - promette il governo - dovranno essere utilizzati in via prioritaria alla riduzione della pressione fiscale. Indicazioni che il commissario Carlo Cottarelli dovrà fornire al massimo entro un anno, dunque con effetti concreti a valere dal 2015.

© RIPRODUZIONE RISERVATA

## IL RISCHIO

Nel secondo anno la manovra potrebbe cambiare volto e l'ago della bilancia potrebbe pendere dalla parte delle maggiori entrate





# Ecco tutti i tagli ai ministeri Aumento accise, il governo frena

►La Cig in deroga rifinanziata per 330 milioni nel 2013  
Clausola di garanzia: in bilico anche il taglio delle detrazioni

## LE MISURE

ROMA Sarà un ultimo scorcio di anno all'insegna della più rigorosa austerità per molti ministeri. Nei due mesi e mezzo che mancano alla fine del 2013 dovranno risparmiare circa un miliardo di euro. La quota decisamente più grossa (ben 700 milioni) il titolare dell'economia, Fabrizio Saccomanni, l'ha accollata con la "manovrina" proprio al suo ministero. Intanto proprio a via Venti Settembre va avanti senza sosta il lavoro di limatura del testo definitivo della legge di stabilità (che invece, come è noto, riguarda il triennio 2014-2016), varata nelle sue linee guida dal Consiglio dei ministri poco prima della mezzanotte del 15 ottobre, in modo da rispettare il calendario imposto da Bruxelles. E così - in mancanza di un articolato finale - continuano anche le indiscrezioni. L'ultima, in ordine di tempo, riguarda le clausole di salvaguardia

a difesa del raggiungimento degli obiettivi: il testo definitivo - fanno filtrare dal Tesoro - conterrà una norma di garanzia di carattere generale, ma non ci saranno indicazioni di tagliole specifiche. Insomma,

ma, non si targa cenno a nessun aumento automatico delle accise su benzina e sigarette o riduzioni delle detrazioni Irpef nel caso non si riuscissero a centrare i risparmi di spesa previsti in altro modo (spending review e tax expenditure).

Nel frattempo altre novità sono in arrivo con il collegato alla legge di stabilità che il governo varerà il prossimo Consiglio dei ministri. Ci sarà, con 330 milioni, l'ormai indifferibile rifinanziamento della cassa integrazione in deroga per poter coprire questo ultimo periodo del 2013. E ci sanno anche 35 milioni per la social card e 25 per l'Expo di Milano. Ma purtroppo arriveranno anche inasprimenti di tasse. Che colpiranno in particolare i contribuenti della Capitale e, tanto per cambiare, chi investe i suoi risparmi nell'acquisto di un'abitazione. Il collegato prevede infatti che «per fronteggiare la situazione di squilibrio finanziario del Comune», a Roma l'aliquota dell'addizionale comunale Irpef, attualmente fissata a 0,9%, potrà aumentare di ulteriori 0,3 punti percentuali. Un'altra norma fissa un minimo per l'imposta di registro nelle compravendite immobiliari resta proporzionale, ma si parte da mille euro.

**STANGATA IN ARRIVO PER I CONTRIBUENTI ROMANI: L'ADDIZIONALE IRPEF POTRÀ LIEVITARE DI UN ULTERIORE 0,3 PER CENTO**

## LA DIETA MINISTERIALE

Per riportare il deficit sotto la soglia del 3% imposta da Bruxelles, come è noto, la settimana scorsa il governo ha varato la cosiddetta manovrina da 1,6 miliardi, di cui uno da tagli ai ministeri e il resto da dismissioni immobiliari affidate alla Cassa depositi e prestiti. Con il testo pubblicato in Gazzetta Ufficiale si scopre il dettaglio dei tagli. Il più colpito è il Tesoro. Su un totale di 980 milioni, Via Venti Settembre subisce infatti una riduzione delle risorse di quasi 705 milioni di euro (cifra che, proprio perché attribuita al ministero dell'Economia, potrà comprendere le voci più varie). Notevole anche il taglio alla Difesa (-130 milioni). Per altri ministeri la dieta dimagrante sarà dura ma meno drastica: le Infrastrutture dovranno risparmiare 50,7 milioni, l'Interno 32,4, lo Sviluppo 23, gli Esteri 17,2 e la Giustizia 10,5 milioni. Tagli quasi simbolici, infine, per il ministero della Salute (-2,3 milioni), quello delle Politiche agricole (2,5), l'Ambiente (3,3) e il Lavoro che dovrà risparmiare nei prossimi due mesi 3,4 milioni.

**Giusy Franzese**

© RIPRODUZIONE RISERVATA



## I tagli ai ministeri

Dotazioni finanziarie di competenza e cassa accantonate e indisponibili per il 2013

|  |                    |       |
|--|--------------------|-------|
|  | Sviluppo economico | 23,0  |
|  | Economia           | 704,8 |
|  | Lavoro             | 3,4   |
|  | Giustizia          | 10,5  |
|  | Affari Esteri      | 17,2  |
|  | Interno            | 32,4  |
|  | Ambiente           | 3,3   |
|  | Infrastrutture     | 50,7  |
|  | Difesa             | 130,2 |
|  | Politiche agricole | 2,5   |
|  | Salute             | 2,3   |



**TOTALE  
980,3**

Cifre in milioni di euro

ANSA centimetri

## Le micronorme della Legge di Stabilità

### Carabinieri, arrivano 10 milioni



Dieci milioni di euro in più all'Arma dei Carabinieri. Serviranno per le esigenze di funzionamento. A questo proposito la legge di stabilità istituisce un apposito fondo con una dotazione, appunto, di 10 milioni di euro a decorrere dall'anno 2014. La ripartizione avverrà successivamente con decreti del ministro della Difesa.

Lo stanziamento è una piccola "conquista" degli ultimi minuti (appare solo nelle ultimissime bozze). I tagli al comparto della Difesa sono infatti abbastanza rilevanti sia nella manovra di fine anno (130 milioni), che nella legge di stabilità dove, tra l'altro, si prevede un risparmio di 100 milioni di euro nel biennio 2015-2016 sugli investimenti per il settore.

### Strade sicure, stanziati 40 milioni



La Legge di Stabilità, in una delle ultime bozze circolate, autorizza la spesa di 40 milioni nel 2014 per la prosecuzione dell'operazione Strade sicure. L'operazione nata nel 2008 per volontà dell'allora ministro della Difesa, Ignazio La Russa, vede schierate anche unità delle Forze armate con compiti di vigilare le città aiutando le forze di polizia locali.

Per quanto riguarda le straordinarie esigenze di servizio della Rappresentanza Permanente a Bruxelles connesse con il semestre italiano di presidenza del Consiglio dell'Unione Europea, la legge di Stabilità autorizza per l'anno 2014, nei limiti di 1.032.022 euro, la spesa per l'assunzione di personale con contratto temporaneo.

### Bonus fiscale esteso ai frigoriferi



Ai contribuenti che fruiscono della detrazione per ristrutturazione è riconosciuta una detrazione dall'imposta lorda per le ulteriori spese documentate sostenute per l'acquisto di mobili e di grandi elettrodomestici di classe non inferiore alla A+, nonché A per i forni, per le apparecchiature per le quali sia prevista l'etichetta energetica, finalizzati all'arredo dell'immobile oggetto di ristrutturazione. La detrazione, da ripartire tra gli aventi diritto in dieci quote annuali di pari importo, spetta nella misura del 50 per cento delle spese sostenute dal 6 giugno 2013 al 31 dicembre 2014 ed è calcolata su un ammontare complessivo non superiore a 10.000 euro.

## Per avvocati e notai esame con contributo



Arriva il contributo obbligatorio per la partecipazione agli esami di avvocato, al concorso di notaio e al concorso per magistrato ordinario: 50 euro per avvocati e magistrati, 75 per i notai. Lo prevede la bozza della Legge di Stabilità. Il contributo è inoltre destinato ad aumentare nel tempo: sarà aggiornato ogni tre anni secondo l'indice dei prezzi al consumo.

Intanto costerà 80 milioni restituire il contributo chiesto alle pensioni più alte dopo la sentenza della Corte Costituzionale che ha dichiarato incostituzionale il contributo di solidarietà. Per il rimborso viene istituito un apposito fondo presso il ministero dell'Economia.

## Soldi per riformare il catasto



Potenziare l'azione antievasione dell'Agenzia delle Entrate e varare la riforma del catasto. Le norme già circolate sono confermate da una delle ultime bozze della Legge di Stabilità. Al fine di potenziare l'azione di contrasto all'evasione fiscale, alle frodi fiscali e all'economia sommersa, - si legge nell'articolo - è autorizzata, per l'anno 2014, la spesa di 100 milioni di euro da assegnare all'Agenzia delle entrate quale contributo integrativo alle spese di funzionamento. Inoltre: per consentire la realizzazione della riforma del catasto in attuazione della delega in materia fiscale, è autorizzata la spesa di 30 milioni di euro per l'anno 2014 e di 100 milioni di euro per ciascuno degli anni 2015 e 2016.

## Radio radicale e editoria, ok ai fondi



Arrivano i fondi per Radio Radicale: l'ultima bozza della Legge di Stabilità autorizza la spesa di 10 milioni di euro per ciascuno degli anni 2014 e 2015. Viene inoltre istituito, presso la Presidenza del Consiglio, il «Fondo straordinario per gli interventi di sostegno all'editoria» con la dotazione di 50 milioni di euro per l'anno 2014, 40 milioni per l'anno 2015 e 30 milioni per l'anno 2016.

Il Fondo, spiega la norma, è destinato ad incentivare l'innovazione tecnologica e digitale, a promuovere l'ingresso di giovani professionisti qualificati nel campo dei nuovi media e a sostenere le ristrutturazioni aziendali e gli ammortizzatori sociali.



Il ministro dell'Economia, Fabrizio Saccomanni



**LA PARTITA SUL FISCO****Solo i tagli salvano i conti**di **Alberto Orioli**

**È** inutile essere ipocriti. Tutti vorremmo uscire da un clima collettivo depressivo e opprimente e non vediamo l'ora di credere nella nuova fase di fiducia recuperata, essa stessa un mo-

do per creare ulteriore fiducia. Ma la legge di stabilità «che per la prima volta dopo anni riduce le tasse» letta nel suo schema brutale del dare-avere fiscale, di tasse in più ne prevede, eccome. Per lo meno in termini nominali, soprattutto laddove introduce un aumento di accise e una riduzione di agevolazioni per almeno 10 miliardi in tre anni, evitabili solo se avranno effetto i tagli di spesa da affidare a una (per adesso indefinita) spending review. Come dire: la realtà, qui e ora, è lo spettro dell'aumento di tasse, fugabile solo se la missione di Carlo Cottarelli, deus ex machina chiamato da Washin-

gton per tagliare una spesa risultata non-tagliabile per decenni, avrà successo. La norma è costruita secondo la tecnica della clausola di salvaguardia. Ma in genere quel tipo di norma è scritta al contrario: prima si fa conto sul miglioramento virtuoso, poi si minaccia la faccia feroce dello sceriffo di Sherwood se quel miglioramento non avrà luogo.

Da sempre la "manovra" è una guerra tra bene e male, un equilibrio complesso e delicatissimo tra tagli e tasse: il suo totale algebrico finora ha privilegiato le tasse, soprattutto se veicolate tramite acci-

se perché colpiscono bersagli fermi e ineludibili. Ma l'Italia non è più in grado di reggere appesantimenti fiscali. Pena lo schianto a terra per eccesso di carico. È l'ora dei tagli. Veri ed esigibili presto. Sono difficili, certo: il bilancio dello Stato è lo specchio dei vizi e delle virtù del modello di democrazia parlamentare targato Italia. Per decenni ha ammortizzato e oliato, via debito, le asperità e le esigenze del compromesso tra partiti, ha creato consenso, bacini di voti, appartenenze e fedeltà di intere categorie sociali verso questo o quel "potente", questo o quel partito.

Continua ► pagina 3

**L'EDITORIALE****Alberto Orioli****Solo i tagli salvano i conti**

► Continua da pagina 1

**I** costi standard erano il grimaldello con cui scardinare, una volta per tutte, quel sistema "ladro di futuro", fuori mercato, inefficiente e iniquo verso le generazioni. Doveva essere il cuore del federalismo. Soprattutto nella sanità questo sistema avrebbe consentito grandi risparmi, veniva detto. Non se ne è fatto nulla. Un fallimento. Suggellato dal fatto che oggi solo il 40% delle spese degli enti locali è coperto da entrate proprie. E aggravata dal fatto che il 60% della spesa pubblica totale (al netto di oneri su debito e pensioni) è di pertinenza regionale.

Ora siamo daccapo. Di costi standard si torna a parlare. L'eredità di Enrico Bondi (predecessore chiamato da Mario Monti prima di Cottarelli) è lì sul tavolo: il suo gruppo di lavoro ha "censito" circa 60 miliardi dei 136 destinati a spese per acquisti di beni e servizi intermedi e ha riscontrato «eccessi di spesa» nell'ordine del

25-40% (con un record in Sicilia dove è stimato ben il 51,8% di spesa anomala registrata sul totale di tutte le regioni a statuto speciale). Se solo si centralizzassero davvero gran parte degli acquisti - dato Consip - si potrebbero recuperare come minimo 4-5 miliardi quest'anno e molti di più negli anni a venire: oggi solo 30 miliardi delle spese totali per acquisti sono gestite dal centro con criteri standard. L'anomalia dei costi di approvvigionamento, con oscillazioni dei prezzi anche del 100%, dalla matita alla macchina per dialisi, è nota e praticamente non è mai stata scalfità.

Toccherà a Cottarelli riprovarci. La spesa pubblica italiana è un unicum mondiale dove su 807 miliardi totali oltre 330 sono destinati a oneri sul debito e a pensioni. La manovrabilità è limitata, ma sulla carta sono "aggredibili", in tempi brevi, almeno 100 miliardi; nel medio periodo Piero Giarda, primo depositario della "scienza tagliatoria" con almeno 20 anni di studi alle spalle, ha stimato un montante di spesa aggredibile fino a 300 miliardi (cifra stimata anche da Giuseppe Pisano e Vincenzo Visco sul Sole 24 Ore di ieri). La sanità è il principale imputato perché conta una spesa annua di oltre 106 miliardi (destinati alle Regioni) e anche un semplice intervento sui servizi non sanitari, secondo il Rapporto Bondi,

avrebbe potuto fruttare 3,2 miliardi di risparmi solo grazie alla rinegoziazione dei contratti di pulizia, mensa e manutenzione degli ospedali. Ne è scaturita la sollevazione delle Regioni del Nord, le più colpite (sarebbe qui l'80% della spesa risparmiabile). E non si è fatto nulla. Sulla spesa strettamente sanitaria non si è nemmeno affrontato il capitolo. Quando Monti ha proposto l'apertura a forme di assicurazione privata ne è nata una polemica al calor bianco.

Non è mai stata scalfità - e anzi cresce scandalosamente - la spesa per le oltre 7.700 società partecipate dalle amministrazioni pubbliche che alimenta una "multinazionale della partitocrazia" (si veda Il sole 24 Ore di lunedì scorso), fatta di 19mila amministratori e consiglieri e quasi 300mila addetti. Vale oltre 15 miliardi l'anno ed è sicuramente aggredibile se solo si abbia il coraggio di incidere su questi cronici del sottogoverno.

Dalla Consip transitano solo gli acquisti relativi a otto categorie merceologiche: le forniture per tecnologie e informatica sono escluse. Questa torta vale 26 miliardi già contabilizzati per il biennio 2013-2014: spesso si tratta di spese per appalti a società in house, gemmazione delle stesse amministrazioni locali e a controllo pubblico, senza alcuna gara, senza riscontro di mercato. Non è lunare pensare che un po' di risparmi possa

anche venire da qui.

D'altro canto sarà proprio l'informatizzazione e il ricorso alle tecnologie la via migliore per risparmiare spesa pubblica nel pubblico impiego: il miglioramento dei processi è forse la voce più redditizia quanto a risparmi, ma ha evidenti impatti sul personale (che diventerebbe esuberante o andrebbe riqualificato). Le barricate, si sa, nel pubblico impiego sono facili e già questo finora è bastato come deterrente a evitare di affrontare il tema. Un dato però è incontrovertibile: nel corso dell'ultimo decennio, i costi di produzione dei servizi pubblici (scuola, giustizia, sanità, istruzione, polizia, difesa) sono cresciuti molto più rapidamente dei costi di produzione dei beni di consumo privati. Giarda commentava questo dato come controprova della «inferiorità tecnologica del settore pubblico» che, se non fosse esistita, avrebbe consentito risparmi per oltre 70 miliardi. La vera "review" è qui. Bisogna entrare nel merito della produttività, della gestione dei trasferimenti del personale dal Nord al Sud, degli impatti dei costi nei piccoli Comuni o nelle metropoli. E domandarsi anche quale sia l'effettivo perimetro dell'attività pubblica (perché non privatizzare parte dei servizi?). Carlo Cottarelli è un formidabile camminatore di montagna. Quella capacità di resistenza gli servirà: la salita, stavolta, è davvero ripida.



## INTERVISTA

Maurizio Sacconi | Presidente Pdl della Commissione Lavoro

# «Ridurre di più il cuneo fiscale con i costi standard sulla sanità»

Davide Colombo  
ROMA

«Questa legge di stabilità va nella giusta direzione e disegna un percorso triennale di riduzione delle spese e delle tasse che non può essere tutto contabilizzato ora. Servono numeri certi. E per ottenerli bisognerà andare

**«Il costo del lavoro va ridotto premiando la produttività e gli straordinari»**

oltre i tagli lineari di breve periodo con una spending review capace di incorporare costi e funzioni standard. Solo così si potranno garantire maggiori margini per ridurre la pressione fiscale sulla produttività e il lavoro».

Maurizio Sacconi, presidente della Commissione Lavoro del Senato, è tra i principali esponenti del Pdl che promuovono la prima legge di stabilità del Governo Letta. Un testo che nell'esame parlamentare dovrà essere

migliorato, spiega «per rafforzarne l'impatto sui consumi, gli investimenti e soprattutto sull'occupazione».

**Senatore, lei dice che ora la sfida è passare dai tagli lineari a una spending review forte. A che cosa pensa?**

Credo che si debba mobilitare una forte e motivata pressione su determinate aree della spesa sanitaria utilizzando lo strumento dei costi standard. Penso alla spesa per gli ospedali e alla necessità di chiudere o riconvertire le strutture marginali e pericolose. Ma penso anche alla spesa per i servizi territoriali e per la prevenzione. Per queste quote della spesa si deve intervenire con forza utilizzando i costi standard nel nuovo patto per la salute.

**Quali altri fronti di spesa ha in mente?**

Sono almeno quattro. Serve una radicale ristrutturazione del trasporto pubblico locale; un vero e proprio buco nero dal quale dobbiamo uscire. Poi serve una più generale e forte ridu-



Maurizio Sacconi

zione delle società partecipate dalle Regioni e dai Comuni, meccanismi obbligatori di aggregazione delle funzioni fondamentali dei Comuni per bacini di almeno centomila abitanti, e servono infine credibili modalità di attuazione della mobilità obbligatoria del pubblico impiego. Bisogna superare la volontarietà. Serve una regolazione forte delle Regioni che, sole, possono determinare le giuste articolazioni reticolari di queste aggre-

gazioni di funzioni.

**Dunque il 2014 sarà l'anno decisivo per una spending review davvero incisiva?**

Deve esserlo. Perché è solo da una riorganizzazione e una riduzione della spesa che si possono trarre le risorse per ridurre la pressione fiscale, a partire dal cuneo.

**Come giudica l'intervento attuale sul cuneo?**

Modesto e sbagliato. Non servono piccole spalmature di minore tassazione sul reddito da lavoro. In un Paese a bassa produttività e in cui i salari sono quasi completamente definiti a livello nazionale si devono concentrare molte più risorse per aumentare la detassazione sulla parte di stipendio legata ai risultati, straordinari inclusi. Si deve premiare la produttività. Su questo terreno il confronto tra le forze politiche potrebbe rappresentare la vera premessa per l'ulteriore riduzione della pressione fiscale.

**Come vede invece l'intervento sull'Irap, con sgravi legati a nuove assunzioni?**

Lo condivido. Questa è la direzione giusta e dev'essere estesa il più possibile. L'obiettivo è reperire il maggior numero di risorse per ridurre i costi indiretti del lavoro e, lo ripeto, promuovere la produttività.

© RIPRODUZIONE RISERVATA





**Sindacati.** Prima dello sciopero Cgil, Cisl e Uil puntano al confronto con il Governo

## «Abbassare la pressione fiscale che pesa su lavoro e pensioni»

**Giorgio Pogliotti**

ROMA

Abbassare la pressione fiscale sul lavoro dipendente e sulle pensioni: è questo il segnale che il sindacato si aspetta dal Governo. In caso contrario Cgil, Cisl e Uil sono pronte a mobilitarsi: è probabile che Susanna Camusso, Raffaele Bonanni e Luigi Angeletti si incontreranno lunedì per decidere sul da farsi. Diverse categorie sono in fibrillazione, a partire dai pensionati di Spi-Fnp-Uilp che hanno fissato per lunedì una riunione per avviare la campagna di mobilitazione, e il pubblico impiego che protesta contro l'estensione del blocco dei contratti fino al 2014 e la riduzione del turn over, contestando il piano di stabilizzazione di precari.

«Ci batteremo affinché la legge di stabilità rappresenti quel cambiamento che è necessario - ha detto la Camusso -, che finalmente affronti il tema della crisi di domanda, della riduzione dei consumi e delle attività produttive. Bisogna spostare le risorse verso i lavoratori e i pensionati, in misura ben differente da quella prevista da questa legge di stabilità». La leader della Cgil sottolinea che

«non si sono tassate le rendite», misura che avrebbe potuto liberare «maggiori risorse per il lavoro» e «si è scelto di colpire i lavoratori pubblici». Sul ricorso allo sciopero generale c'è cautela, l'obiettivo del sindacato non è far cadere il Governo. Ad un lavoratore che ieri mattina, nel corso di un'assemblea all'interno dello stabilimento Scavolini, le ha chiesto

### LE RICETTE

Camusso: tassare le rendite.

Bonanni: tagli alle spese inefficienti e agli sprechi.

La Uil: la riduzione dell'Irpef del tutto insufficiente

quale posizione ha il sindacato nei confronti del futuro del Governo Letta, Camusso ha risposto: «Ho una preoccupazione: se salta questo Governo non cambia assolutamente nulla».

I sindacati confederali, almeno per ora, intendono mantenere aperto il dialogo con il Governo per modificare il capitolo "fisco sul lavoro" della legge di stabilità. «Il premier Letta ha promesso che in sede parlamentare

e in sede di rapporto con le parti sociali la questione potrà essere rivista», spiega Bonanni «noi confidiamo in questo, diversamente saremo costretti a mobilitarci». Per Bonanni la partita resta aperta: «Serve un'interlocuzione con il Governo per affrontare il tema del taglio delle spese inefficienti e degli sprechi e trovare le risorse per abbattere il fisco sul lavoro - sostiene -. Le modifiche non vanno lasciate ai partiti, altrimenti assisteremo ad un ennesimo assalto alla diligenza da parte delle forze politiche che faranno prevalere gli interessi di bottega».

Il taglio dell'Irpef è del tutto insufficiente per i sindacati. Secondo uno studio della Uil il 18% dei quasi 16 milioni di lavoratori dipendenti, quasi 1 su 5, nel 2014 avrà 168,3 euro in più per l'intero anno: sono i 3,6 milioni di contribuenti della fascia di reddito fino a 18mila euro. Nessun vantaggio, invece, per 4 milioni di lavoratori incapienti. Intanto oggi per 24 ore è stato indetto lo sciopero contro la legge di stabilità e le misure di austerità dall'Usb e dai sindacati di base, con un corteo nazionale che sfilerà a Roma.

© RIPRODUZIONE RISERVATA





**La fine dello shutdown**

L'IMPATTO SULL'ECONOMIA

**Dopo 16 giorni di stop**

Uffici federali riaperti ma occorreranno settimane per il ritorno alla normalità

**Gli effetti sulla politica monetaria**

S&amp;P: il blocco ha tolto al Pil lo 0,6%. Più difficile per Bernanke ritirare gli stimoli

# L'America riparte e conta i danni

Obama avverte che la crescita frenerà - La Fed potrebbe rinviare il tapering

**Marco Valsania**  
NEW YORK

Barack Obama, firmato l'accordo che da ieri ha riaperto gli uffici federali e evitato default sul debito, ha lanciato un nuovo guanto di sfida al Congresso: entro fine anno occorre varare almeno tre grandi leggi, anzitutto un «budget responsabile», affiancato da una riforma dell'immigrazione e da una legge sull'agricoltura con indispensabili programmi sociali per le famiglie quali i buoni pasto. Sono questi i temi sui quali il presidente ha chiamato a raccolta democratici e repubblicani - soprattutto questi ultimi - perché si rendano disponibili ad un'intesa che cementi davvero la tregua al momento dichiarata solo fino al 15 gennaio per i finanziamenti alla pubblica amministrazione e al 7 febbraio per il tetto dell'indebitamento.

«Non ci sono vincitori, è stata una crisi auto-inflitta che ha fatto arretrare la nostra economia - ha detto il presidente in

un sobrio discorso al Paese dalla Casa Bianca - una crisi che ha danneggiato la nostra credibilità internazionale, con amici e nemici. La buona notizia è che possiamo recuperare, che

restiamo una colonna dell'economia globale e la destinazione più affidabile per gli investimenti. Ma il modo in cui lavoriamo a Washington deve cambiare. Dobbiamo mettere davanti a tutto la crescita dell'economia e un riordino nel lungo periodo dei nostri conti. E possiamo compiere progressi a cominciare da tre priorità, realizzabili entro l'anno: l'approccio equilibrato al budget, il cambiamento di un sistema di immigrazione che non funziona più e una legge sull'agricoltura che aiuta le comunità rurali».

Il presidente ha fatto appello a un nuovo spirito di cooperazione, denunciando però apertamente la fazione repubblicana estremista che ha ostacolato fino all'ultimo un'intesa alla fine approvata con 81 voti contro 18 al Senato e 285 contro 144 alla Camera. Obama ha parlato mentre è iniziato il rientro dall'esodo forzato degli 800 mila dipendenti pubblici per lo shutdown del governo. Musei e parchi nazionali hanno riaperto i battenti. Sarà però un rientro difficile,

con incerte stime sui danni e i costi. E all'ombra del dibattito sul futuro budget: una speciale Commissione guidata

dal deputato conservatore repubblicano Paul Ryan e dalla senatrice democratica Patty Murray sarà incaricata di delineare entro dicembre i contorni di un compromesso fiscale. I due hanno promesso di cercare «un terreno comune» entro il 13 dicembre, data in cui devono presentare i loro risultati in Parlamento, ma Murray si è limitata a dire che «la discussione sarà ad ampio raggio». La sua priorità è rimpiazzare tagli automatici, il sequester, che scatteranno a gennaio con risparmi più ragionevoli; Ryan predica riduzioni del deficit e del debito per le future generazioni.

Una delle pagine più difficili da riaprire, anche nell'immediato, è quella dell'economia. Gli esperti prevedono che occorreranno settimane o mesi prima che contratti e forniture federali siano ripristinati a livelli di normalità. Prima che l'approvazione di prestiti e mutui torni a essere regolare, grazie alla documentazione necessaria dalla pubblica amministrazione. Enti e organismi dal fisco al sistema sanitario per gli anziani Medicare fino all'Agenzia per la protezione ambientale hanno accumulato rinvii di pagamenti e di indagini e controlli che si trasformeranno in

costi straordinari, probabilmente per miliardi di dollari.

Senza contare che lo shutdown presenterà già un conto salato. È durato meno dei precedenti, nel 1995 e 1996, 16 giorni contro 26. Ma l'impatto è stato superiore perché il Congresso questa volta non aveva approvato alcuna delle necessarie leggi specifiche di stanziamento di fondi del budget ai ministeri, quando allora ne aveva completate sette su tredici. Le stime sul Pil bruciato variano da 0,3 punti percentuali a 0,8 punti percentuali. S&P ha ipotizzato uno 0,6% per un totale di 24 miliardi.

Tra le incognite più delicate c'è anche il ripristino dei dati economici, necessari a calibrare la manovra della Fed a favore di un'economia tuttora debole e sotto osservazione. La maggioranza degli analisti si aspetta che la Bce aspetti almeno fino a dicembre se non l'anno prossimo per far scattare un «tapering», un ritiro graduale degli stimoli straordinari. Ha però comunque bisogno di dati attendibili per le sue valutazioni. Nei prossimi giorni potrebbero arrivare statistiche arretrate, quali l'occupazione di settembre, ma le scadenze non sono state chiarite.

© RIPRODUZIONE RISERVATA

**AGENDA AMBIZIOSA**

Nuovo budget, riforma dell'immigrazione e legge sull'agricoltura obiettivi della Casa Bianca entro la fine dell'anno





## I PROSSIMI APPUNTAMENTI

### 13 dicembre

#### Il termine per i lavori della commissione sul deficit

Viene creata una commissione bipartisan mista, Camera e Senato, con il compito di mettere a punto un piano di revisione delle spese al fine di aggiustare il deficit nel lungo termine. I lavori dovranno terminare entro il 13 dicembre e le proposte dovranno essere poi approvate dal Parlamento. Il panel si concentrerà probabilmente sui risparmi nei capitoli più importanti quali le pensioni, Medicare (assistenza sanitaria per gli anziani) e Medicaid (sanità per i poveri), ma anche su una riforma fiscale che possa generare aumenti di gettito.

### 15 gennaio

#### L'estensione del potere di spesa del governo

L'intesa sospende da subito lo shutdown, cioè la chiusura degli uffici federali determinata dalla mancata approvazione della legge finanziaria, il 30 settembre scorso. Estende il potere di spesa del governo fino al 15 gennaio ai livelli correnti. Entro tale data, dunque, Camera e Senato dovranno concordare un nuovo bilancio per consentire la prosecuzione della spesa. Viene mantenuto il "sequester", ovvero i tagli automatici e lineari ai capitoli di spesa in vigore dal 1° gennaio a causa del mancato accordo su un programma di tagli a lungo termine.

### 7 febbraio

#### Il limite per l'indebitamento senza un nuovo accordo

La legge concordata in extremis per impedire un default degli Stati Uniti estende al 7 febbraio la possibilità per il governo di indebitarsi, pur essendo già stato superato - a maggio - il limite dei 16.700 miliardi di dollari di debito pubblico. Il Tesoro mantiene la possibilità di usare "misure straordinarie" al fine di evitare il default qualora il Congresso, entro tale data, non dovesse raggiungere un accordo sull'innalzamento del tetto. Le stesse misure: che hanno impedito il default da maggio fino all'accordo dell'altra notte.

### 30 ottobre

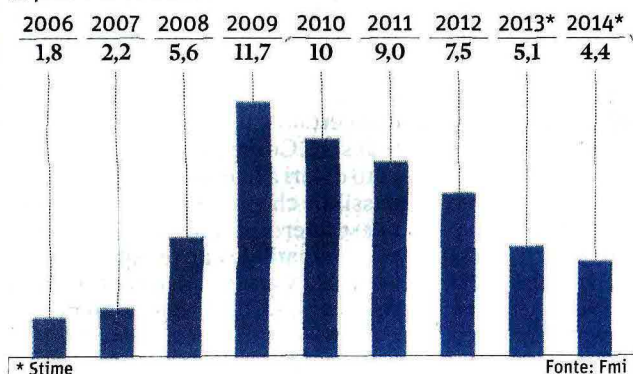
#### La riunione della Fed e il dilemma del «tapering»

La Fed riunisce il comitato di politica monetaria. Al centro della riunione ci sarà il «tapering», cioè la decisione di diminuire il programma di sostegno che ha finora sostenuto la mini ripresa economica. Gli acquisti di titoli, al ritmo di 85 miliardi di dollari al mese, dovranno essere ridotti gradualmente, per finire entro metà del 2014, come già annunciato dalla Fed. Ma l'inizio della chiusura del quantitative easing, che si ipotizzava già tra ottobre e novembre, slitterà, a causa dei danni economici prodotti dallo shutdown.

## Lo scenario

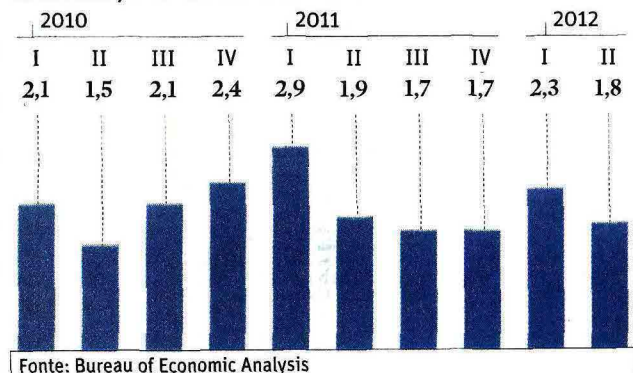
### IL DEFICIT FEDERALE

In percentuale del Pil



### PIL VERSO UNA FRENATA

Variazione percentuale trimestrale annualizzata





ANSA

**Riaperti tutti i musei.** Impiegati del National Park Service rimuovono le transenne dal Lincoln Memorial a Washington



**Il caso** Resta il 3% sui redditi oltre 300 mila euro

# Pensioni, non passa il super prelievo dagli assegni più alti

## I nodi del sistema contributivo

ROMA - In Consiglio dei ministri la discussione era andata avanti fino a mezzanotte. E un ultimo tentativo è stato fatto anche dopo, in sede di limatura del testo. Ma alla fine è passata la linea del Pdl, che con Angelino Alfano e Gaetano Quagliariello aveva detto no fin dall'inizio. Nella legge di Stabilità non c'è il contributo di solidarietà a carico delle pensioni più alte. Un prelievo aggiuntivo resiste, quel 3% al di sopra dei 300 mila euro lordi l'anno, prorogato fino al 2016. Ma riguarda sia le pensioni che gli stipendi. E non è una differenza da poco. Anzi, è il segnale di come almeno per il momento il governo delle larghe intese abbia rinunciato a quel riequilibrio fra generazioni del quale lo stesso premier Enrico Letta aveva parlato più volte, a partire dal discorso programmatico in Parlamento.

All'inizio dell'estate si era discusso per settimane della «staffetta generazionale», con il passaggio delle consegne da un lavoratore anziano ad uno giovane, grazie al pensionamento flessibile e al part-time. Ma non se ne è fatto nulla. Poi si era tornati a discutere del contributo di solidarietà sulle pensioni più alte. La Corte costituzionale aveva appena bocciato la vecchia sovrattassa, spiegando che non si

possono prendere di mira solo i pensionati. Un'obiezione che il governo ha provato ad aggirare destinando il gettito del contributo non direttamente alle casse dello Stato ma all'ente di previdenza per garantirne l'equilibrio. Ma anche questa ipotesi, contenuta nella bozza entrata in consiglio dei ministri, è stata scartata. E niente da fare nemmeno per il piano B con l'idea di limare le pen-

sioni alte calcolate con quel sistema retributivo ben più generoso rispetto al contributivo imposto ai giovani. Una revisione che avrebbe avuto effetti importanti, come dimostrano alcune elaborazioni fatte dai tecnici e arrivate sul tavolo di più di un ministro. Un assegno lordo mensile di 7 mila euro, ricalcolato col contributivo, vale 6.100, uno da 51.200 (esiste ed è nella top ten) precipita a 27.700, quasi la metà. Una differenza che avrebbe giustificato, secondo i sostenitori dell'intervento, la richiesta di un contributo sugli assegni più alti. In realtà un intervento mirato sulle pensioni c'è, ed è lo stop all'adeguamento automatico all'inflazione per gli importi sopra i 3 mila euro lordi al mese. Ma di fatto la ge-

lata riguarda anche gli stipendi, con i dipendenti pubblici che hanno i contratti bloccati, e i dipendenti privati che tra crisi aziendali e tagli al costo del lavoro difficilmente vedono salire le loro buste paga.

Il risultato è che, dopo i primi sei mesi di governo, il riequilibrio fra le generazioni non c'è. E torna così nel cassetto l'idea che il confine tra chi ha di più e chi ha di meno non sia solo una linea orizzontale che separa i ricchi dai poveri ma anche una linea verticale che divide i padri dai figli, la generazione che ha avuto un lavoro e una pensione da quella successiva che rischia di non aver né l'uno né l'altra. Per sue responsabilità, certo, ma anche perché nel frattempo il centro del mondo si è spostato, perché l'Europa è in crisi e l'Italia ancora di più. Sono passati più di quindici anni da quando Nicola Rossi scrisse «Meno ai padri, più ai figli», una ricetta per il welfare del futuro. Forse non è un caso se l'economista ha appena lasciato il suo ultimo incarico politico, la presidenza di Italia Futura, per tornare ad insegnare all'università.

**Enrico Marro  
Lorenzo Salvia**

© RIPRODUZIONE RISERVATA

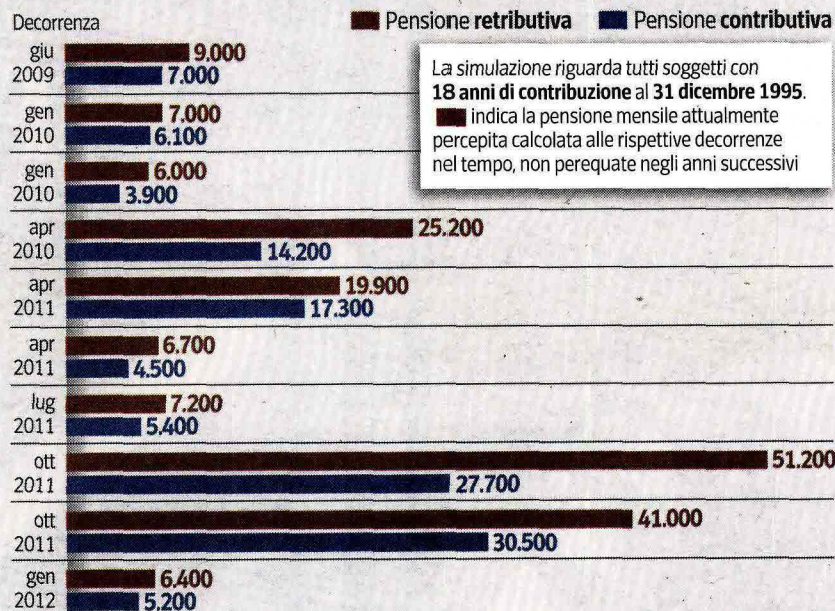
# 3%

**prelievo aggiuntivo** su pensioni e stipendi al di sopra dei 300 mila euro

### Due esempi

Un assegno lordo mensile di 7 mila euro, ricalcolato col contributivo, vale 6.100, uno da 51.200 precipita a 27.700, quasi la metà

## Superpensioni, cosa succede con il ricalcolo



### UN ESEMPIO TIPO Pensione lorda

4.400,10  
3.664,96

Età  
65 anni  
e 4 mesi

Contributi  
versati  
2.353 euro

Anni  
di contributi  
oltre 40

### Contributi versati

429.164

Fino al 1995

339.115

dal '96 al 2011

38.298

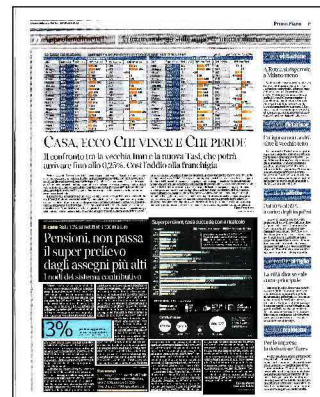
dal 2012

806.577

IN TOTALE

senza rivalutazione  
la cifra realmente  
versata si aggira su  
460.000 euro

CDS







**Back to work** Ripristinate le attività di governo fino al 15 gennaio, mentre il tetto del debito è stato alzato fino al 7 febbraio

# Ora l'America fa i conti: persi 24 miliardi

E' il costo di 16 giorni di «shutdown». Obama: «E' stata aggravata la crisi»

DAL NOSTRO INVIATO

WASHINGTON – «Welcome back, il vostro lavoro è prezioso: ci difendete, garantite la nostra sicurezza, curate i servizi pubblici. Ci siete mancati». Di prima mattina Barack Obama accoglie alla Casa Bianca i dipendenti tornati fulmineamente al lavoro dopo la fine dello «shutdown».

E' tutto avvenuto molto in fretta, dopo uno stallo durato settimane: quando hanno capito che il presidente non «bluffava» col suo rifiuto di fare concessioni politiche per ottenere semplicemente il finanziamento della normale attività amministrativa, i repubblicani hanno ceduto di schianto. In poche ore il Senato e poi la Camera hanno votato, mercoledì a tarda sera, la legge (senza tagli a Obamacare) che consente di ripristinare le normali attività di governo almeno fino al 15 gennaio, mentre il tetto del debito pubblico è stato alzato fino al 7 febbraio.

A mezzanotte e mezzo, mezz'ora dopo il momento cruciale nel quale il Tesoro aveva perso la capacità di contrarre prestiti, Obama ha firmato la legge appena approvata dal

Congresso. Venti minuti dopo sono partite le e-mail con le quali tutti i dipendenti pubblici rimasti a casa senza stipendio negli ultimi 16 giorni sono stati invitati a tornare subito al lavoro.

Adesso è ora di bilanci: mentre i repubblicani riflettono sui loro errori e si chiedono se e quanto ciò che è accaduto peserà negativamente sulle elezioni di «mid term» dell'anno prossimo, un Obama ancora irato si concede un «giro della vittoria» senza nemmeno un sorriso: «Le famiglie americane hanno dovuto tagliare le loro spese, la metà degli amministratori delegati delle società Usa dice che a causa di questo scontro che ha danneggiato l'economia, sono stati costretti a rinviare i piani di nuove assunzioni. Il costo del denaro è aumentato per tutti, famiglie e imprese. E per che cosa? Per una crisi provocata in modo artificiale, senza alcuna giustificazione economica: l'economia cresceva, i posti di lavoro pure e avevamo già dimezzato il deficit pubblico».

L'accusa ai suoi oppositori è durissima: «Dicevano che la scossa dello «shutdown» serviva a scuotere il Paese e a portarlo fuori dalla crisi, e invece

l'anno aggravata rendendo baldanzosi i concorrenti dell'America e incoraggiando i nostri nemici». Obama, però, non cita mai direttamente il partito repubblicano e i suoi leader. Probabilmente perché ha comunque bisogno della loro collaborazione per l'accordo bipartisan sul bilancio che, in base al compromesso votato ieri, dovrebbe essere raggiunto entro il 13 dicembre. Altrimenti a metà gennaio l'America si ritroverà di nuovo alle prese con una crisi fiscale. E poi Obama vuole anche rilanciare la legge sull'immigrazione.

Dopo il disastro politico di questi giorni, però, difficilmente i repubblicani si infileranno di nuovo in un vicolo cieco, minacciando di spingere il governo federale all'insolvenza. Un atteggiamento che li ha messi in rotta di collisione anche con gli imprenditori che hanno fin qui sostenuto la destra. Un malessere che scontreranno a lungo perché l'inventario dei danni prodotti da questa crisi fiscale «artificiale» è appena iniziato: decine di migliaia di posti di lavoro perduti mentre, secondo i calcoli dell'agenzia di rating Standard

& Poor's, i 16 giorni di «shutdown» e l'incertezza che ne è derivata hanno avuto un costo, in termini di minore crescita economica, pari allo 0,6 per cento del Pil: 24 miliardi di dollari di ricchezza prodotta in meno.

Altri centri di ricerca cominciano a produrre analisi più sofisticate, e anche più vaghe, sul costo dell'elevata conflittualità politica che ha segnato fin dal 2009 la presidenza Obama e di quello dei tagli automatici di bilancio attuati col provvedimento di «sequestration»: calcoli che portano a una perdita complessiva di produzione, negli anni, di 150 miliardi di dollari (ma c'è anche chi arriva a 300) e a 900 mila assunzioni in meno di quelle che avremmo avuto col normale sviluppo economico.

I conti più precisi, tra queste analisi di lungo periodo, li ha fatti il Peterson Institute, autorevole centro studi di economia internazionale, secondo il quale l'aumento del costo del denaro per le famiglie e le imprese dovuto all'incertezza da eccesso di conflittualità politica è stato dello 0,38 per cento, dal 2009 ad oggi.

**Massimo Gaggi**

© RIPRODUZIONE RISERVATA



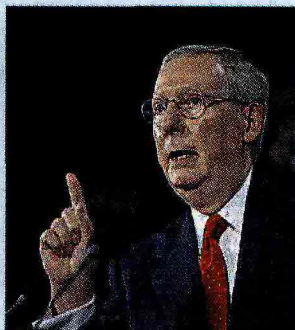
Chi vince e chi perde



**Obama** Non ha fatto concessioni ai rivali, che hanno ceduto



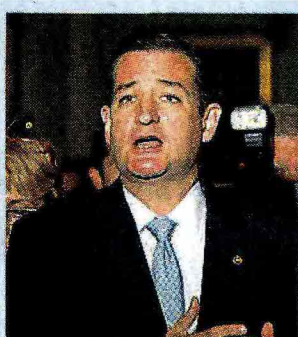
**Boehner** Il leader repubblicano travolto dai Tea Party



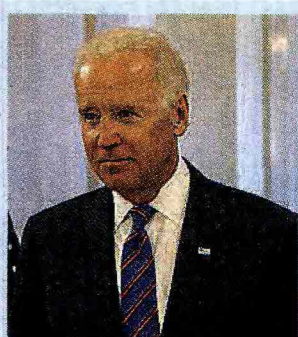
**McConnell** Il repubblicano che ha chiuso l'intesa al Senato



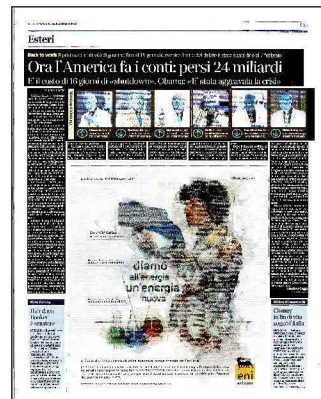
**Collins** Una delle senatrici che hanno spinto all'accordo



**Cruz** Oltranzista, ha perso consensi ma è l'eroe dei Tea Party



**Biden** Il vicepresidente escluso dagli stessi democratici





Il ministro: nei penitenziari 65mila detenuti, 18mila in più rispetto alla capienza regolamentare

# Cancellieri: carceri, l'amnistia ci serve contenere l'eccesso di misure cautelari

## La polemica

LIANA MILELLA

ROMA — Cancellieri ne fa una questione di «onore». «Sacro», ovviamente. Di Guardasigilli, di ex prefetto, di donna e madre. «Onore» rivendicato a voce alta quando — in commissione Giustizia a Montecitorio, chiamata dalla presidente Pd Donatella Ferranti, per fare il punto sulle carceri e sugli effetti di (assai futuribili) amnistie o indulti — si arrabbia contro M5S. Le chiedono se non si po-

trebbero verificare «eventuali speculazioni edilizie» per la vendita di alcune carceri. Anna Maria Cancellieri non si tiene il dubbio: «Avete avuto strane informazioni sul piano carceri, ma sono notizie false. Avete mai visto un provvedimento dove diciamo di vendere San Vittore? State agli atti, ai fatti».

Ampia camicia rosa fucsia, più fili di perle, Cancellieri è battagliera e puntigliosa. Ha con sé un'ampia relazione di 15 pagine più tabelle per rendere trasparente il dramma delle carceri su cui grava la minaccia di una pesante sanzione Ue e su cui c'è l'invito di Napolitano a intervenire con la clemenza. Le prime stime del direttore delle carceri Giovanni Tamburino dicono che «se si facesse un indulto di tre anni uscirebbero 18mila persone». Calcolo basato sui detenuti che oggi hanno un residuo pena di uno, due o tre anni. Circa 23mila, dai quali

bisogna scremare i reati esclusi.

Il governo proporrà una sua legge? Cancellieri lo esclude: «Sono scelte del Parlamento: se riterrà di farle, "chapeau", non possiamo che essere contenti perché ci aiutano, altrimenti faremo la nostra parte fino in fondo». Porta l'esempio della spesa per un pranzo: «Certo, la carne mi fa comodo, ma se non si può comprare io lo faccio lo stesso con le uova».

Tanti numeri utili. Con l'indulto 2006 sono uscite 26mila persone, ma celle di nuovo piene nel 2009 (69mila). Dal 2010 s'inverte la tendenza. Al 14 ottobre sono detenute 64.564 persone, 24.744 in custodia cautelare, 38.625 definitive. È il primo numero che deve calare. I posti letto effettivi sono 47.599, ma su 4.500 non si può far conto per lavori vari. La lista dei reati dice chiaro dove tagliare. Per droga 23.094 persone in cella,

il bubbone è lì, dove pure i servizi di assistenza esterna sono numericamente inesistenti. Per rapina 9.473. Per omicidio volontario 9.077. Per estorsione 4.238. Per furto 3.853. Per violenza sessuale 2.755. Un drammatico -71% nei fondi per il lavoro dei detenuti. Le ultime leggi svuota-carcere approvate da Alfano, Severino e Cancellieri — detenuti ai domiciliari se rimangono 18 mesi da scontare, anche se recidivi, no agli ingressi solo per l'arresto — registrano un significativo calo di persone. Donatella Ferranti, che ha lavorato alla legge su domiciliari obbligatori e messa alla prova (ora al Senato) e ora sulla stretta per la custodia cautelare, è convinta che le misure, se attuate, «darebbero buoni risultati». Niente indulto e amnistia? Il Pd pone due condizioni, niente sconti per Berlusconi o per i delitti gravi come la rapina. Alla fin fine non resta granché.

**23.155**

### A TRE ANNI

Sono i detenuti che oggi devono ancora scontare fino a tre anni di carcere: 9.685 a un anno, 4.074 a 18 mesi, 3.660 a 2 anni, 5.736 a 3 anni

**64.564**

### DETENUTI

Al 14 ottobre è questo il numero dei detenuti nelle carceri italiane, di cui 24.744 in custodia cautelare e 38.625 definitivi

**23.094**

### PER DROGA

Il numero più alto di detenuti è quello per produzione e spaccio di stupefacenti. Di cui 14.378 definitivi, 8.657 in attesa di giudizio, 59 internati



**GIUSTIZIA**  
Annamaria Cancellieri  
il ministro  
della giustizia





# Sulla legge di stabilità premier pronto alla fiducia

## Saccomanni: impossibile fare di più nei limiti del bilancio

### Retroscena

ROBERTO GIOVANNINI  
ROMA

**C**hi lo sa se di fronte alle convulsioni della sua maggioranza e allo scarso entusiasmo - per usare un eufemismo - con cui gli italiani hanno accolto la Legge di Stabilità il premier Enrico Letta non dovrà attrezzarsi a un passaggio parlamentare problematico. Per il quale, dà ad intendere uno che ne ha viste tante come Massimo D'Alema, è persino possibile che il presidente del Consiglio debba ricorrere al voto di fiducia.

Nel Pdl c'è tantissimo mal di pancia. Nel Pd pure: i malumori della sinistra, le critiche della Cgil, e le grandi perplessità del sindaco di Firenze Matteo Renzi e dei suoi. Le parti sociali (quale più quale meno) hanno manifestato una forte delusione per il pacchetto di provvedimenti economici appena varato dal governo. Gli unici che hanno veramente apprezzato, a parte il premier e il vicepremier Angelino Alfano, sono stati quei centristi di Scelta Civica che ne hanno appena espulso il fon-

datore Mario Monti.

Ma il punto di maggior sofferenza secondo molti è proprio l'area che fa riferimento al sindaco di Firenze, che ha cento ottime ragioni per indebolire (o comunque non sostenere più di tanto) il governo di Enrico Letta. Sembra pensarla così l'ex premier Massimo D'Alema, che ieri presentando il libro del giornalista Marco Damilano ha attaccato l'ex-rottamatore, sul cui carro stanno salendo quotidianamente personaggi che una volta non avrebbe neanche voluto vedere in cartolina.

D'Alema ha così fatto osservare che nella campagna per la segreteria del Pd Renzi «rischia di logorarsi, e per non logorarsi ha una sola via d'uscita: logorare il governo Letta. Ma non è il Pd che può assumersi la responsabilità di far cadere il governo Letta per la fretta di qualcuno», ha concluso.

Un primo fronte di logoramento può essere certamente la legge di stabilità. Se giovedì i renziani avevano criticato la nuova service tax, ieri un altro esponente renziano, Yoram Gutgeld, ha definito la legge di stabilità «così stabile, soffice ed equilibrata che praticamente è come se non fosse mai stata fatta, come se non esistesse». Un giudizio che certamente è tutt'altro che rassicurante per Letta e per il ministro dell'Economia Saccomanni. Che ieri, parlando ai giornali-

sti della Stampa Estera, ha riconosciuto come si potesse fare di più, ma che bisognava per rimanere nei limiti dei vincoli di bilancio fare più tagli. E in assenza di una spending review accettata e collaudata, questo si è rilevato difficile.

Gioco forza al suo rientro nella Capitale il premier Letta dovrà cominciare a studiare una strategia per recuperare consensi per una manovra che palesemente ha deluso le aspettative. Della legge di stabilità e delle polemiche che si sono scatenate in queste ore intorno al provvedimento del governo, ha detto il premier a Washington, «parlerò domani a Roma e diffusamente. Mi occuperò di tutte le vicende di politica interna e risponderò a tutti i temi su cui c'è bisogno di rispondere». Dovrà dare risposta, tra l'altro, alla lettera che ha inviato il viceministro Fassina. E soprattutto, dovrà da subito cominciare a studiare con Saccomanni e con la maggioranza il modo di trovare più risorse per evitare guai peggiori.

Alcuni cambiamenti sono già stati praticamente annunciati. Il ministro della Pubblica amministrazione, Gianpiero D'Alia, ha detto che il governo è disponibile a modificare ad esempio la nuova stretta sui dipendenti pubblici che ha scatenato le proteste dei sindacati. Altre novità sono possibili su finanziamento della Cigs in deroga e sugli esodati. C'è in Parlamento chi già lavora a trovare risorse per raddoppiare (almeno) l'impatto del taglio del cuneo fiscale. E in caso, se servirà, c'è sempre il ricorso alla fiducia.

### TENSIONI NEL PD

D'Alema su Renzi: «Rischia di logorarsi, per evitarlo potrebbe logorare l'esecutivo»







## Spending review

È quello  
che è mancato,  
dice il ministro  
Sacomanni,  
per poter  
osare di più  
sugli impegni  
di risorse

# Molto lavoro per NULLA

**Deputati e senatori si impegnano più di prima. Ma le loro leggi non passano. Perché decide il governo. Per decreto**

DI PRIMO DI NICOLA

**M**a quale riforma istituzionale, quale rafforzamento dell'esecutivo. È dal 1979, dai tempi della Grande Riforma di Bettino Craxi che partiti e leader, per ultimo Silvio Berlusconi, continuano a mettere sotto accusa il presunto strapotere del Parlamento per giustificare le inefficienze dell'esecutivo e invocare ritocchi della Costituzione. Peccato che le cose non stiano così. Il governo si è già preso le sue rivincite ridimensionando il Parlamento, la sua capacità di legiferare e i suoi poteri di controllo. Quasi tutte le leggi approvate dall'inizio della legislatura risultano infatti di iniziativa governativa, con deputati e senatori chiamati semplicemente ad approvare e ratificare decreti e disegni di legge presentati da Palazzo Chigi. Ma c'è di più, se si esaminano gli atti di sindacato ispettivo con i quali le Camere dovrebbero controllare il governo, si scopre che ministri e presidente del Consiglio riescono a dribblare anche le interrogazioni di deputati e senatori. Risultato: l'esecutivo accresce il suo peso, le Camere perdono colpi. «Siamo di fronte a una degenerazione della democrazia parlamentare», afferma Luigi Zanda, capogruppo del Pd al Senato. «Lo svilimento del Parlamento rappresenta ormai un'emergenza democratica», rincara Luigi Di Maio, vicepresidente della Camera, esponente del M5S. «Un trend allarmante», dice invece Pino Pisicchio, capo del gruppo Misto di Montecitorio, «che dovrebbe indurci a varare una riforma istituzionale per restituire dignità al Parlamento».

Ecco alcune delle sorprese che spuntano dal rapporto sui primi sei mesi di attività della legislatura messo a punto per "l'Espresso" dall'associazione Openpolis. Uno studio che rivela anche altri aspetti importanti dell'attività di Camera e Senato mostrando come i parlamentari

lavorino, quanto a numero di ore e sedute, più che in passato, ma con risultati sempre più modesti se si considerano le poche leggi approvate. Non basta: misurando le attività degli eletti, lo studio rivela anche come il leader del centrodestra Berlusconi riesca a fregiarsi di un altro primato poco invidiabile: quello del parlamentare più assente.

**LAVORARE STANCA** Se la capacità legislativa dipendesse solo dal tempo trascorso in aula dagli eletti, il Parlamento scoppierebbe di salute. Dati alla mano si scopre infatti che i parlamentari stanno lavorando molto più rispetto al passato. Lo dimostra il numero di sedute, che alla Camera sono state 91 a fronte delle 85 dell'identico periodo della tredicesima legislatura (1996-2001), delle 75 della quattordicesima (2001-2006), delle 73 della quindicesima (2006-2008) e delle 76 della sedicesima (2008-2013). E lo conferma anche la mole delle ore impegnate che in questi sei mesi sono state 497, molte più delle 460 della tredicesima legislatura o delle 388 della sedicesima. Un'inversione di tendenza registrata anche al Senato che con le sue 118 sedute (per 308 ore) supera largamente le 108 (318 ore) della tredicesima legislatura e le 90 (243 ore) della sedicesima.

**GOVERNO ONNIPOTENTE** Ma è tutto oro quello che luccica? Solo in apparenza. Per capire come stanno le cose bisogna dare uno sguardo al complicato rapporto Parlamento-esecutivo. C'è un dato che mostra come si stia trasformando il ruolo del Parlamento: quello della produzione delle leggi. Se si esaminano le statistiche si scopre infatti come il potere legislativo sia ormai appannaggio del governo e veda il Parlamento recitare un ruolo sempre più subalterno. Nei cinque anni dell'ultima legislatura, delle 387 leggi approvate dalle Camere, appena 90 (pari

al 22 per cento) erano di origine parlamentare. Il resto, ben il 78 per cento, era di iniziativa governativa. Con una quota dell'80 per cento registrata durante il governo Berlusconi e del 68 per cento sotto l'esecutivo di Mario Monti. Quanto alla legislatura in corso le cose stanno andando ancora peggio.

**LETTA PIGLIATUTTO** Enrico Letta sta infatti recitando la parte del leone. Delle 17 leggi approvate da Camere e Senato nei sei mesi di attività, 15 sono infatti di iniziativa governativa e appena 2 di origine parlamentare, cioè solo l'11,7 per cento, una percentuale di gran lunga peggiore di quella fatta registrare ai tempi di Berlusconi e Monti. Leggi modeste, per di più, trattandosi della ratifica di un trattato internazionale e dell'istituzione della Commissione antimafia, quest'ultima da considerarsi come un atto dovuto. Come mai sono così poche le leggi di iniziativa parlamentare? «Anche se il fenomeno viene da lontano», Pisicchio cita tra le cause «le scarse capacità tecniche di un Parlamento composto per oltre il 60 per cento di nuovi eletti». Secondo Zanda molto dipende dal fatto che «a parte il Pd, i partiti italiani sono quasi tutti di stampo leaderistico e padronale. Non sorprende quindi che lascino fare all'esecutivo». «La colpa è quasi tutta della mancanza di volontà politica della maggioranza che preferisce non assumersi responsabilità delegando tutto all'iniziativa del governo», attacca invece Luigi Di Maio.

Altro dato indicativo sulla perdita di peso del Parlamento è l'andazzo del cosiddetto sindacato ispettivo, cioè le risposte fornite da governo e ministri alle interrogazioni di deputati e senatori. Il governo Letta ha adempiuto al suo dovere con grande riluttanza, rispondendo solo il 9 per cento delle volte (505 su 5.349) e facendo così molto peggio dei predeces-



sori Monti (25 per cento) e Berlusconi (33 per cento). A contendersi il record delle inadempienze sono il ministro per gli Affari europei Enzo Moavero Milanesi (zero risposte su 14 interrogazioni) e Dario Franceschini (zero su 8), seguiti dalla collega all'Integrazione Cecile Kyenge, che ha risposto una sola volta su 23 richieste (4,3 per cento), e dallo stesso Enrico Letta, titolare di una percentuale del 6,4 (14 risposte su 217). La più disponibile si è rivelata Emma Bonino, ministro degli Esteri, che con 35 risposte su 136 interrogazioni (25,7 per cento), vanta la migliore performance.

**CAVALIERE ASSENTE** Il dossier Openpolis mette in luce altre curiosità dell'attività parlamentare. Analizzando tutti gli atti parlamentari presentati, si nota per esempio come le materie più trattate siano economia, edilizia, giustizia, pubblica amministrazione e salute, mentre le regioni più coinvolte nei lavori risultano Lombardia, Sicilia, Piemonte, Veneto e Emilia Romagna. Tra i parlamentari che hanno presentato il maggior numero di proposte di legge spiccano alla Camera il leghista Davide Caparini (77), la berlusconiana Michela Vittoria Brambilla (42), il democratico Sandro Gozi e l'esponente di Fratelli d'Italia Edmondo Cirielli (31). Giacomo Stucchi, altro leghista, primeggia invece al Senato (84 proposte), seguito dal collega di Scelta civica Antonio De Poli (79), da Lucio Barani (Grandi autonomie e libertà, 43) e dal sudtirolese Karl Zeller (31). Tra i primatisti in materia di interrogazioni, a Montecitorio si segnalano Mauro Pili (gruppo Misto, 97),

Gianni Melilla (Sinistra ecologia libertà, 70) e democratici Oliverio Nicodemo ed Ermete Realacci (54), mentre al Senato imperversano il leghista Massimo Bitonci (859), il montiano Aldo Di Biagio (44) e il controverso berlusconiano Domenico Scilipoti (32).

Dulcis in fondo, le presenze di Berlusconi e lo scarso amore dei parlamentari per la trasparenza patrimoniale. Al Senato, il Cavaliere risulta assente al 99,93 per cento delle sedute. Un primato che condivide con il suo avvocato Niccolò Ghedini e due altri fedelissimi come Mariarosaria Rossi e Denis Verdini (99,86). Stessa musica alla Camera dove, tra gli assenteisti, i berlusconiani sbancano ancora con Antonio Angelucci (99,87), l'avvocato Piero Longo (98,53), la pitonessa Daniela Santanché (92,80) e Michela Vittoria Brambilla (92,13 per cento). Quanto alla trasparenza fiscale, i deputati che hanno dato il consenso alla pubblicazione online della loro dichiarazione dei redditi sono 227 su 630, cioè il 36 per cento, mentre a palazzo Madama sono 91 su 315, cioè il 28,9 per cento.

Tra i più ligi a Montecitorio si segnalano gli eletti di Sel con il 51 per cento, mentre al Senato brillano i rappresentanti del M5S con il 52 per cento delle dichiarazioni online. ■

## Chi marina il Senato...

Classifica dei gruppi più assenti al Senato

| Pos. | Gruppo                     | Assenze |
|------|----------------------------|---------|
| 1    | GRUPPO MISTO               | 21,30%  |
| 2    | POPOLO DELLA LIBERTÀ       | 20,42%  |
| 3    | SCELTA CIVICA PER L'ITALIA | 19,90%  |
| 4    | GRANDI AUTONOMIE E LIBERTÀ | 16,07%  |
| 5    | PER LE AUTONOMIE-PSI       | 15,53%  |
| 6    | MOVIMENTO 5 STELLE         | 11,76%  |
| 7    | PARTITO DEMOCRATICO        | 8,73%   |
| 8    | LEGA NORD E AUTONOMIE      | 8,08%   |

Fonte: Openpolis

## Dove nascono le leggi

Chi fa le leggi: la Costituzione prevede che il processo legislativo possa iniziare per mano di parlamento, governo, iniziativa popolare, regioni e Cnel. Le probabilità che però vada a buon fine non sono le stesse per tutti

| NATURA       | DDL PRESENTATI | DDL DIVENTATI LEGGE | PERCENTUALE DI SUCCESSO |
|--------------|----------------|---------------------|-------------------------|
| PARLAMENTARE | 2.649          | 2                   | 0,08%                   |
| GOVERNATIVA  | 63             | 15                  | 23,81%                  |
| POPOLARE     | 26             | 0                   | 0,00%                   |
| REGIONI      | 7              | 0                   | 0,00%                   |
| CNEL         | 2              | 0                   | 0,00%                   |

Fonte: Openpolis

## Camera e Senato

Quanto hanno lavorato le Aule di Camera e Senato nei primi sei mesi di Legislatura

|                                  | Sedute | Ore |
|----------------------------------|--------|-----|
| <b>LEG. XIII (1996-2001)</b>     |        |     |
| CAMERA                           | 85     | 460 |
| SENATO                           | 108    | 318 |
| <b>LEG. XIV (2001-2006)</b>      |        |     |
| CAMERA                           | 75     | 398 |
| SENATO                           | 99     | 276 |
| <b>LEG. XV (2006-2008)</b>       |        |     |
| CAMERA                           | 73     | 398 |
| SENATO                           | 76     | 222 |
| <b>LEG. XVI (2008-2013)</b>      |        |     |
| CAMERA                           | 76     | 388 |
| SENATO                           | 90     | 243 |
| <b>LEG. XVII (2013-IN CORSO)</b> |        |     |
| CAMERA                           | 91     | 497 |
| SENATO                           | 118    | 308 |

Fonte: Openpolis

associazione  
**openpolis**

## ...e chi la Camera

Classifica dei gruppi più assenti alla Camera

| Pos. | Gruppo                      | Assenze |
|------|-----------------------------|---------|
| 1    | FRATELLI D'ITALIA           | 27,83%  |
| 2    | POPOLO DELLA LIBERTÀ        | 26,36%  |
| 3    | SCELTA CIVICA PER L'ITALIA  | 26,20%  |
| 4    | GRUPPO MISTO                | 25,39%  |
| 5    | LEGA NORD E AUTONOMIE       | 14,49%  |
| 6    | SINISTRA ECOLOGIA E LIBERTÀ | 13,56%  |
| 7    | PARTITO DEMOCRATICO         | 12,28%  |
| 8    | MOVIMENTO 5 STELLE          | 11,29%  |

Fonte: Openpolis

## Deputati a spasso

Classifica dei deputati più assenti nei primi sei mesi di legislatura (17 marzo - 10 ottobre 2013). I dati si riferiscono alle votazioni elettroniche valide svolte in aula: è considerato assente chi non partecipa al voto e non risulta avere impedimenti per cause istituzionali (in missione). È esclusa la presidente della Camera.

| Deputati             | Gruppo | Assenze |
|----------------------|--------|---------|
| ANTONIO ANGELUCCI    | PDL    | 99,87%  |
| STEFANO QUINTARELLI  | SCPI   | 99,80%  |
| PIERO LONGO          | PDL    | 98,53%  |
| DANIELA G. SANTANCHÉ | PDL    | 92,80%  |
| MICHELA V. BRAMBILLA | PDL    | 92,13%  |
| MARCO MARTINELLI     | PDL    | 91,86%  |
| GUIDO GALPERTI       | PD     | 88,79%  |
| ROCCO CRIMI          | PDL    | 84,12%  |
| ALBERTO BOMBASSEI    | SCPI   | 76,98%  |
| UMBERTO MARRONI      | PD     | 72,58%  |

Fonte: Openpolis

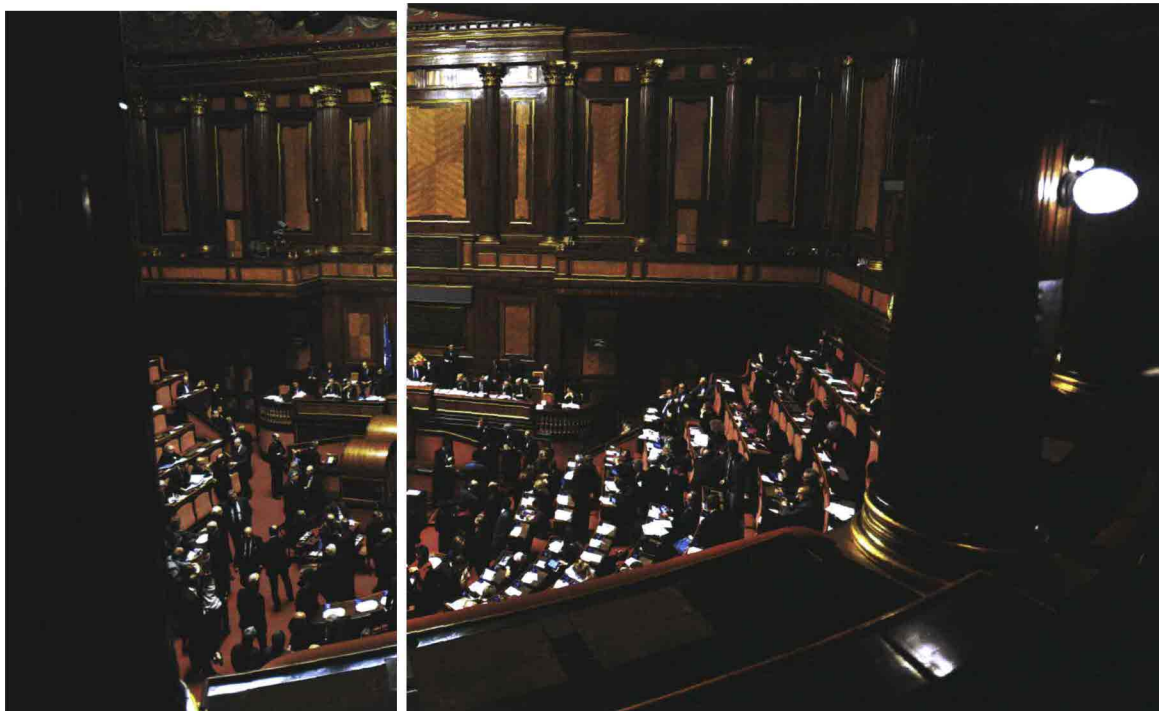
## Senatori fuori stanza

Classifica dei senatori più assenti nei primi sei mesi di legislatura (17 marzo - 10 ottobre 2013). I dati si riferiscono alle votazioni elettroniche valide svolte in aula: è considerato assente chi non partecipa al voto e non risulta avere impedimenti per cause istituzionali (in missione). Sono esclusi il presidente del Senato e i senatori a vita.

| Senatori           | Gruppo | Assenze |
|--------------------|--------|---------|
| SILVIO BERLUSCONI  | PDL    | 99,93%  |
| NICCOLÒ GHEDINI    | PDL    | 99,93%  |
| MARIAROSARIA ROSSI | PDL    | 99,86%  |
| DENIS VERDINI      | PDL    | 99,86%  |
| MARCO MINNITI      | PD     | 97,94%  |
| GIULIO TREMONTI    | GAL    | 88,31%  |
| FABIOLA ANITORI    | MISTO  | 85,97%  |
| MARIO MONTI        | SCPI   | 81,29%  |
| MAURIZIO SACCONI   | PDL    | 77,75%  |
| ALTERO MATTEOLI    | PDL    | 76,54%  |

Fonte: Openpolis

L'AULA DI PALAZZO MADAMA.  
SOTTO: SILVIO BERLUSCONI



IL PRESIDENTE  
DEL CONSIGLIO  
ENRICO LETTA

Ritaglio stampa ad uso esclusivo del destinatario, non riproducibile.



# Burocrazia, se cambiare diventa un'impresa

*Solo un italiano su 8 usa la Rete per rapportarsi con la P.A.  
Nel decennio di Internet code cresciute alle Asl e all'Anagrafe*

DA ROMA ANGELO PICARIELLO

**V**edi gente in fila allo sportello e ti chiedi: ma non si era nell'era di Internet, quella che... basta un clic? Poi leggi le statistiche e vedi che solo l'otto per cento degli italiani dice di aver interloquito con la pubblica amministrazione online. Sarà anche la diffidenza del cittadino - nonostante la posta certificata - a interagire con l'algido pc, preferendo - si vede - ancora una persona in carne ed ossa in grado di annuire alla consegna di un modulo. Ma molto c'entra anche il problema di un Paese con una pubblica amministrazione resistente ad ogni riforma.

## Il paese delle Riforme annunciate.

In ritardo - solo per fare due esempi - la riforma della Sanità firmata Balduzzi, ferma al palo e a rischio decadenza quella della Difesa targata Di Paola. Incagliate nell'eterno conflitto fra sindacati, Stato e amministrazioni locali. Si paga anche lo scotto di una delle poche riforme entrate in vigore (purtroppo) con l'effetto di bloccare altre cento: la riforma del titolo V della Costituzione, che ha ampliato a dismisura i settori di legislazione concorrente Stato-Regioni. Per cui ora per adottare un regolamento - caso emblematico, la Sanità - occorre prima che venti Regioni si mettano d'accordo e poi toccherà alla Conferenza Stato-Regioni. Con l'effetto di un patto scellerato fra la parte più conservatrice della burocrazia statale e la non meno resistente burocrazia locale, contrapposte ma alleate nel resistere a ogni cambiamento. Si parla di federalismo come rimedio per avvicinare cittadini e istituzioni, ma il risultato di quello all'italiana è di allontanare la messa a sistema di ogni riforma, aumentando centri decisionali e poteri di veto.

La semplificazione dei dicasteri ha sacrificato, per paradosso, il ministero

della Semplificazione accorpato alla Pubblica Amministrazione, ma le semplificazioni restano un obiettivo d'onore dei governi di larghe intese in versione Monti o Letta. Ci prova anche Gianpiero D'Alia: «A volte la pubblica amministrazione - denuncia il ministro al ramo - si muove in maniera stupida, chiede cose inutili che sfuggono al buon senso, e questo la rende lontana nella percezione dei cittadini». Non ci si fida, si vede, di mandare on line un documento che si teme possa finire nel dimenticatoio, magari per una voce mal compilata. Il recente pacchetto varato dal governo si stima che possa portare a risparmi per ben 9 miliardi (se non finirà sugli scogli anche questo). Fra le misure, finalmente, una banca dati comune della Pubblica amministrazione, l'obbligatorietà delle procedure on line relative al Pubblico registro automobilistico, regole meno rigide per costruire e il tutor d'impresa. Per tentare di rimediare all'enorme gap di efficienza, che non significa solo ritardi, per le nostre imprese, ma anche costi, tanti costi.

## I costi dell'immobilità burocratica.

Un recente studio di Confartigianato ha quantizzato in circa 31 miliardi l'ammontare degli oneri amministrativi di piccole e medie imprese, pari al due per cento del Pil. Impietose anche le statistiche dell'edilizia, che ci vedono al 103° posto in classifica come media di giorni necessari per ottenere un'autorizzazione, che sono solo 17 negli inarrivabili Usa, 143 nella media dei Ocse e ben 243 in Italia. Col risultato che si costruisce, alla fine, più fuori dalle regole che nel loro rispetto. In 20 anni di Seconda Repubblica - dal governo Ciampi in poi - gli obiettivi più attesi (riduzione del debito, riduzione della pressione fiscale), apparentemente confliggenti, si è riusciti ad allinearli, ma ai numeri negativi. Il debito è infatti passato dal 105 al 127 per cento del Pil, nel periodo 1992-2012. Un cumulo di i-

nefficienze assommate, di riforme mancate di cui la *spending review* dell'ultimo governo Monti è solo l'ultimo esempio. «Con il nostro governo tecnico - spiega l'ex ministro della Sanità Renato Balduzzi - c'era una grande opportunità: sapevamo che la nostra era un'esperienza transitoria e che non andavamo alla ricerca di facili consensi, né avevamo vincoli di partito a frenarci. Ma ci ha bloccato, nella fase attuativa e nella conversione in legge dei provvedimenti, il vincolo che si è saldato fra alcuni interessi consolidati e i settori più conservatori del ceto politico. Tante piccole caste, molto pericolose, in grado di rallentare tutto. Cosicché invece di mettere al centro gli interessi dell'utenza - conclude Balduzzi - vengono alla luce quasi sempre quelli delle corporazioni». Una spirale perversa che zavorra la crescita, e senza crescita anche le entrate fiscali languono. Uno strumento da tutti indicato come prioritario per aggredire questo circolo vizioso è la riduzione del cuneo fiscale, ossia la percentuale di tassazione che grava sui salari, pari al 47,8 per cento (12 punti in più della media Ocse). L'ennesima riforma perennemente annunciata, che sta per essere affrontata - con quali risultati concreti, è tutto da verificare - proprio in questa sessione finanziaria. Intanto Confartigianato ha fatto i conti: negli ultimi cinque anni il 57 per cento delle norme fiscali adottate, invece di alleggerire, hanno aumentato il carico di adempimenti per le imprese, al ritmo di una legge ogni sei giorni. Alla faccia della semplificazione, obiettivo perseguito - a conti fatti - da un modesto 13 per cento della legislazione dell'ultimo quinquennio. Intanto le code aumentano. È incredibilmente cresciuto nella media nazionale il tempo passato in fila dai cittadini italiani nel decennio 2002-2012, quello dell'avvento di Internet. Più 12 per cento le code alle Asl, più 17 quelle all'anagrafe e ben più 39 per cento alle Poste. In diminuzione solo il dato della Provincia autonoma di Bolzano. E anche questo vorrà dire qualcosa.

© RIPRODUZIONE RISERVATA

Il ministro D'Alia:  
troppe procedure  
frutto di stupidità  
L'«ex» Balduzzi:  
asse perverso fra  
cattiva politica e  
interessi di lobby



**8% GLI ITALIANI CHE HANNO INVIATO ONLINE ALMENO UN MODULO ALLA P.A.**

**31 MILIARDI L'AMMONTARE DEGLI ONERI BUROCRATICI PER PICCOLE E MEDIE IMPRESE**

**243 GIORNI PERIODO NECESSARIO PER COMPLETARE LE AUTORIZZAZIONI NECESSARIE A COSTRUIRE (17 NEGLI USA)**

**+ 12% L'AUMENTO DELLE CODE ALLE ASL NEL DECENNIO 2002-2012**

## il macigno

Incapacità della P.A. di ammodernarsi, ma anche diffidenza del cittadino ad affidarsi per procedure importanti a strumenti ritenuti ancora troppo impersonali: Italia ancora all'anno zero nel passaggio all'era telematica delle procedure burocratiche





# Pd: cambiare su pensioni e cuneo Fassina pronto a dimettersi

**I** più critici rispetto alla legge di stabilità nel Pd sono i Giovani turchi e i renziani. Ma è il viceministro Stefano Fassina ad aprire un fronte di tensione tutta interna al Pd: ha scritto a Enrico Letta una lettera nella quale comunica di essere pronto a rimettere il proprio mandato se non ci sarà un chiarimento al suo rientro dagli States.

Duro il viceministro per essere stato escluso da tutta la fase preparatoria del ddl stabilità e per non aver ricevuto, malgrado ripetute richieste, la documentazione. E in serata il segretario Pd, Guglielmo Epifani, parlando ai microfoni del Tg5, gli dà ragione: «Credo che lamenti una mancanza di collegialità e credo che abbia ragione». Nel merito del provvedimento del governo, poi, lo stesso segretario chiede cambiamenti, soprattutto per gli interventi che riguardano «la parte di popolazione che sta peggio». È lì, dice, che bisogna rimettere mano: «Su tutta la parte relativa al sociale: indicizzazione pensioni, fondi per i non autosufficienti, intervento per le disabilità... Abbiamo tutta la parte della popolazione che sta peggio alla quale la finanziaria non dà l'attenzione necessaria».

Una legge di stabilità che spacca il Pdl tra lealisti e governisti, provoca le dimissioni di Mario Monti da Scelta Civica e agita il Pd. Effetti collaterali delle larghe intese, forse.

Nel Pd spetterà al responsabile economico del partito, Matteo Colaninno, lavorare di fino per cercare una mediazione interna e di sicuro il clima congressuale non aiuta. Sono i punti elencati dal segretario i più dolenti per i demo-

cratici dagli assegni di accompagnamento, all'indicizzazione delle pensioni, agli interventi in busta paga e al cuneo fiscale. Cesare Damiano entra nel merito: il taglio del costo deve essere destinato ai lavoratori dipendenti che percepiscono redditi medio bassi; per l'indicizzazione delle pensioni «si deve ripristinare quanto era previsto dalla Finanziaria del 2012 per le pensioni fino a sei volte il minimo, perché il Governo ha peggiorato la normativa che doveva decorrere dal primo gennaio del prossimo anno», mentre per gli esodati si devono trovare risorse per risolvere definitivamente il problema.

Il responsabile economico del Pd, però, se è convinto che dei miglioramenti vadano apportati, non accetta bocciature come quelle che dal fronte renziano e dai Giovani turchi sono arrivate: durante l'incontro di mercoledì con gli uffici di presidenza e i capigruppo di Camera e Senato ha più volte ribadito che questo è il primo provvedimento che dopo anni restituisce e non toglie. E se i tagli alla Sanità, ha aggiunto, sono stati evitati è stato grazie al lavoro del Pd, così come è avvenuto per il Patto di stabilità interno.

Troppo poco per i sostenitori del sindaco fiorentino, come sottolinea il suo consigliere economico, Yoram Gutgeld: «È così stabile, soffice ed equilibrata che praticamente è come se non fosse mai stata fatta, come se non esistesse». Gli rispondono su fronti opposti il lettiano Francesco Boccia e Pier Luigi Bersani. «È la base di partenza che possiamo rafforzare in Parlamento: certamente non è più tempo di pretendere che non si tocchi la spesa e al contempo si riduca-

no le imposte», dice il primo aggiungendo che il ddl «è una speranza di cambiamento e si basa su tre pilastri: abbassamento delle tasse per famiglie e imprese, taglio della spesa improduttiva e avvio concreto delle dismissioni del patrimonio pubblico». L'ex segretario Pd non condivide le «riserve ingenerose», pur ammettendo che «sul tema del sociale, del pubblico impiego qualcosa da correggere c'è, dopo di che forse si sono create troppe aspettative».

Per i Giovani turchi è Matteo Orfini in un post su Facebook a spiegare cosa non va e perché, dice, non condivide il giudizio del segretario Guglielmo Epifani. Bisogna cambiare la filosofia su cui si reggono le misure. Come? «Con le stesse risorse destinate alla riduzione del cuneo potremmo produrre una vera svolta occupazionale, che avrebbe evidentemente anche l'effetto di rilanciare consumi e crescita. Investiamo quelle risorse in settori innovativi: infrastrutture digitali, cultura e ricerca, terzo settore, messa in sicurezza del nostro malandato territorio». Critico anche Gianni Pittella: «È una legge "camomilla", che produrrà effetti per 8 euro nel 38% delle famiglie italiane, quindi veramente una cosa inutile».

A spezzare una lancia a favore di una manovra che non piace ai sindacati e spacca il Pdl è il ministro Graziano Delrio, renziano della prima ora, secondo il quale non ci sarà ancora una vera ripresa ma, «vedremo un segno più del Pil». Delrio guarda le cose positive: «Lo sblocco di un miliardo di investimenti per il patto di stabilità e i 3,2 miliardi per le opere pubbliche». Le proteste dei dipendenti pubblici? «Hanno completamente ragione, è un sacrificio per loro ma non c'era altro modo».

## IL CASO

**MARIA ZEGARELLI**  
ROMA

**Epifani: dalla Stabilità poca attenzione ai più deboli. Il viceministro aspetta Letta per un chiarimento. I Democratici mettono a punto le modifiche**



Stefano Fassina. FOTO INFOPHOTO







**MAURO MORETTI, (FS):** «Con la legge di stabilità ci sono importanti disponibilità finanziarie. Manca la parte sulla manutenzione straordinaria»



**ALESSANDRO CATTANEO (Anci):** «Da sindaco, nella manovra vedo spunti positivi. Per la prima volta, basta con i tagli agli enti locali»

# Non solo cassa integrazione e social card Ecco dove vanno i nostri soldi

*I capitoli della legge di stabilità prima dell'assalto alla diligenza*

**Matteo Palo**  
ROMA

**IL QUADRO** della legge di stabilità sarà completato solo oggi, con l'approvazione in Consiglio dei ministri del decreto legge collegato. Eppure, dall'esame complessivo della manovra, emerge già chiara una tendenza: qualche milione di euro non sarà negato a nessuno. Anche perché la stessa legge di stabilità, approvata martedì, continua a riservare sorprese a una lettura più attenta. Facendo emergere mille rivoli di spesa, alcuni essenziali altri meno, che sono destinati a moltiplicarsi: i testi, infatti, sono già nel mirino dell'assalto alla diligenza del Parlamento.

**NON TUTTE** le spese, va detto, sono superflue. In molti casi il dl collegato cerca di rispondere a esigenze oggettivamente non rinviabili. Succede per la cassa integrazione in deroga, che viene rifinanziata con 330 milioni di euro per il 2013: questi fondi, che dovranno essere ripartiti tra le Regioni, rimbalzavano da un provvedimento all'altro già da diverse settimane. Destino simile al denaro necessario per le social card, che finalmente arriva a destinazione: sono altri 35 milioni.

**QUALCHE** risorsa sarà distribuita sul territorio. Nel provvedimento è previsto uno stanziamento di 25 milioni per il 2013 al Comune di Milano, come contributo per Expo 2015. I disordini degli ultimi mesi in Val di Susa costeranno caro, perché il testo prevede cinque milioni per indennizzare le imprese della Tav che abbiano subito danni. Il Comune di Roma, invece, incassa un doppio obolo, per sanare i suoi buchi di bilancio, a causa dei quali ieri ha anche

subito il downgrade dell'agenzia di rating Fitch: potrà portare le sue addizionali fino all'1,2%, con un aumento di 0,3 punti, e avrà a disposizione 30 milioni fino al 2015 per gestire l'emergenza rifiuti. Infine, con il collegato viene istituito un nuovo monitoraggio sui debiti delle pubbliche amministrazioni.

E non finisce qui. L'esame analitico della legge di stabilità approvata martedì sta facendo emergere decine di spese, anche queste più o meno utili. Esattamente 3,3 mi-

liardi saranno destinati alla riduzione dei premi Inail pagati dalle imprese per l'assicurazione contro gli infortuni sul lavoro. Verranno prorogate di un anno, per tutto il 2014, le detrazioni per il risparmio energetico e per le ristrutturazioni; come già accaduto in questi mesi, il bonus del 50% potrà essere usato, fino a 10mila euro, anche per l'acquisto di mobili e elettrodomestici in classe non inferiore alla A+. E sarà autorizzata la spesa necessaria al completamento del piano nazionale per la banda larga.

**MA NON CI SONO** solo investimenti. L'Agenzia delle Entrate, per potenziare l'azione di contrasto all'evasione, riceverà 100 milioni di euro nel 2014. Mentre 230 milioni di euro in tre anni saranno investiti per attuare una delle riforme più impraticabili della nostra storia recente: la riorganizzazione del catasto. Dieci milioni di euro saranno impiegati per un fondo di funzionamento dell'Arma dei carabinieri. Venti milioni entreranno in due anni nelle casse di Radio Radicale. Un milione abbondante sarà usato per contratti a tempo determinato della rappresentanza italiana a Bruxelles, in vista del nostro semestre di presidenza dell'Ue. Centoventi milioni finiranno in un fondo per l'editoria. E quaranta milioni andranno all'operazione 'Strade sicure', nata nel 2008 per volontà dell'ex ministro della Difesa Ignazio La Russa. Ma la spesa più sorprendente riguarda gli 80 milioni messi a bilancio per rimborsare il contributo chiesto alle pensioni d'oro e bocciato dalla Corte costituzionale. Vengono stanziati proprio mentre il Governo istituisce un altro contributo a carico dei pensionati sopra la soglia dei 100mila euro.



**I MILIONI**

**230**

**AL NUOVO CATASTO**

L'importo è destinato alla riforma del catasto. Alla lotta all'evasione fiscale vanno 100 milioni

**20**

**A RADIO RADICALE**

Alla radio di informazione parlamentare vanno 10 milioni nel 2014 e altrettanti l'anno dopo

**80**

**ALLE PENSIONI D'ORO**

Servono a risarcire i prelievi bocciati dalla Corte Costituzionale. Ma la norma ne prevede altri





## Banche contente

La revisione del trattamento fiscale delle perdite su crediti delle banche, contenuta nella Legge di stabilità, potrebbe far aumentare in media del 7% l'utile per azione delle banche italiane nel 2014. Lo rileva Mediobanca Securities in un report in cui analizza l'impatto della misura. Secondo lo studio Bper e Creval saranno le banche che beneficeranno di più del provvedimento, con un aumento potenziale fino al 20% degli utili attesi nel 2014. Per Unicredit la stima è di un più 5%, per Intesa Sanpaolo del 6% e per Credem del 3%

## FINANZIAMENTI PER TUTTI

**Trenta milioni al Comune di Roma e 25 a Milano per l'Expo. Cinque per chi ha subito danni dai No Tav**



**PROTESTA**  
Manifestanti in piazza  
(ImagoE)





## ALLARME SANITÀ

Dal 2005 al 2012 decurtati al budget del nosocomio 70 milioni di euro. Eppure gli standard della struttura

sono rimasti elevatissimi. Fra Luzzato: anche il governo deve impegnarsi per trovare una soluzione

# Fatebenefratelli in rosso: «Così moriamo»

*La Regione non paga servizi già erogati: entro l'anno potrebbero chiudere 3 reparti*

DA ROMA **GIOVANNI RUGGIERO**

**A**llarme dall'Isola Tiberina: il Fatebenefratelli, la "culla della Capitale" (quattromila parti all'anno) è in grave difficoltà. La Regione non ha ancora corrisposto compensi per prestazioni già erogate e la crisi che si trascina da almeno cinque anni ha adesso raggiunto il culmine. Entro l'anno, se in qualche modo l'ospedale non è soccorso, chiuderanno alcuni servizi, altri saranno ridimensionati e andranno in esubero 170 dipendenti tra medici e infermieri. Il dado è tratto: la decisione è stata già presa dal consiglio di amministrazione e comunicata ieri dal direttore generale, Carlo Maria Cellucci, dal direttore sanitario, Maurizio Ferrante e da fra' Giampietro Luzzato dell'Ordine Ospedaliero San Giovanni di Dio, vicepresidente del nosocomio. A rischio chiusura il servizio psichiatrico di diagnosi e cura, il servizio dialisi e il centro trasfusionale. Il piano preve-

**Timori per i livelli occupazionali: 170 persone tra medici e infermieri sono a rischio licenziamento**

de anche il ridimensionamento delle attività di ricovero in convenzione, del servizio di rianimazione e terapia intensiva del territorio, della radioterapia e delle attività terapeutiche oncologiche. È un pezzo di storia, oltre che un servizio utile per la Capitale, a subire uno sfregio.

«Negli incontri avuti con la Regione Lazio – spiega fra' Luzzato – abbiamo dato la massima disponibilità a controllare i nostri bilanci, a ricevere la loro società di revisione per la certificazione degli stessi, perché nulla abbiamo da nascondere, e poter quindi giudicare la correttezza della gestione». L'ospedale ha tirato avanti nonostante una serie di ridimensionamenti e riduzioni del budget negli anni, fino alla mazzata finale:

il decreto del commissario Enrico Bondi nel novembre 2012 che – sottolinea il religioso – «ignorando gli accordi firmati con fatica in un momen-

to in cui l'ospedale stava cercando di riposizionarsi – dispose un taglio del 7 per cento alla sanità privata, ospedale dell'Isola Tiberina compreso». «Siamo di fronte – spiega poi Cellucci – a una Regione che non rispetta gli accordi sottoscritti con gli ospedali classificati, come il nostro, a tutti gli effetti equiparati al servizio pubblico, né tanto meno osserva le sentenze del Tar e del Consiglio di Stato. Alla Regione – aggiunge – non chiediamo soldi, a parte quelli dovuti per le prestazioni già erogate. Quello che auspichiamo è di trovare soluzioni: ad esempio diversificare le attività».

La situazione è anche un po' paradossale, perché, nonostante tutto il deficit accumulato anno dopo anno, l'ospedale non ha interrotto i servizi. In qualche caso, anzi, li ha perfino aumentati. I dati snocciolati sotto una lapide che ricorda un importante restauro, Vittorio Emanuele III regnante, lo di-

mostrano: messi a confronto gli anni 2005 e 2012, il numero dei ricoveri è rimasto quasi invariato (19.641 contro 19.472); i ricoveri in day hospital si sono ridotti (5.551 contro 3.051); le prestazioni ambulatoriali sono aumentate di ben 225mila, mentre gli accessi al pronto soccorso sono rimasti in linea (26.099 contro 26.184). Dal 2005 al 2012, invece, l'ospedale ha subito decurtazioni del budget per un totale di 70 milioni di euro. Solo le funzioni di alta specializzazione – sottolinea i responsabili del

## L'ospedale Fatebenefratelli a Roma

|                                                                                    |                                   |                                                                                     |                                   |                                                                                     |                                  |                                                                                     |                                               |
|------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------|
|  | Anno di fondazione<br><b>1584</b> |  | Posti letto attuali<br><b>371</b> |  | Ricoveri (2012)<br><b>19.472</b> |  | Interventi chirurgici (2012)<br><b>13.094</b> |
|------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------|



|                                                                                    |                                   |                             |                                 |                                     |                                          |
|------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------|-----------------------------|---------------------------------|-------------------------------------|------------------------------------------|
|  | Personale impiegato<br><b>937</b> | <b>Medici</b><br><b>200</b> | <b>Infermieri</b><br><b>450</b> | <b>Amministrativi</b><br><b>287</b> | <b>Personale a rischio</b><br><b>170</b> |
|------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------|-----------------------------|---------------------------------|-------------------------------------|------------------------------------------|

centimetri



La pagina di Avvenire del 31 gennaio scorso che lanciava l'allarme sulla situazione della Sanità per i tagli ai bilanci e metteva a fuoco la vicenda dell'ospedale Fatebenefratelli

nosocomio – sono passate da una remunerazione di 18 milioni a una di 8 milioni di euro. Gli esercizi 2001 e 2012 si sono chiusi in passivo e così andrà per l'anno in corso. Il piano verrà illustrato nei prossimi giorni ai sindacati e alla Regione alla quale i vertici dell'ospedale chiedono incontri serrati. «Ministro della Salute, presidente della Regione, sindaco di Roma, tutti continuano a esprimermi apprezzamenti. – dice fra' Luzzato con amarezza – Noi chiediamo oggi che questo si traduca in un atto politico per evitare che un ospedale così importante, per tradizione, esperienza, scienza e qualità, sia costretto a dare un'assistenza mediocre e di bassa qualità al centro di Roma».

© RIPRODUZIONE RISERVATA





**L'ospedale Fatebenefratelli sull'isola Tiberina**

## LA STORIA

### 430 ANNI DI SANITÀ SUL TEVERE

Nel 1584 i Fatebenefratelli acquistarono l'Isola Tiberina per uno scopo ben preciso: far sorgere un ospedale. E così è stato. Presto iniziò la costruzione dell'attuale Ospedale San Giovanni Calibita, per i romani il Fatebenefratelli, tout court. Oggi l'ospedale è articolato in venti unità operative con sette dipartimenti. Ha 330 posti letto per un numero di 22.500 ricoveri stimati nel 2012. Dal 1972 è classificato come Ospedale generale di zona ed è stato equiparato agli ospedali pubblici. Eccelle il reparto della maternità. All'Isola Tiberina solo nel 2012 hanno partorito 4.189 mamme all'interno di un reparto che ha una disponibilità di appena 36 posti letti in ostetricia. Altra eccellenza è la terapia intensiva neonatale: solo nel 2012 sono stati assistiti circa 700 neonati. Il lavoro sui bambini prematuri è inserito in un iter terapeutico che prosegue dopo la dimissione fino all'età di 4/5 anni.

© RIPRODUZIONE RISERVATA





**Sanità**

**Fatebenefratelli  
a rischio default**

**L'ospedale Fatebenefratelli dell'Isola Tiberina rischia il default. Per evitarlo si prepara ad attuare un piano industriale che prevede la chiusura di tre servizi, il ridimensionamento di**

**attività e 170 esuberi. La struttura, con i suoi 500 anni di vita, dichiara di essere «in crisi» e punta il dito contro la Regione, accusata di aver «messo in ginocchio» una delle eccellenze della sanità romana.**

**Acampora all'interno**

# Sos del Fatebenefratelli: rischio chiusura

► Tagli e crisi, l'ospedale religioso costretto a ridimensionare ► Il direttore generale: «Non chiediamo soldi ma soluzioni organici e prestazioni: «Ci ha messo in ginocchio la Regione» per i servizi». La Pisana: «Presto un tavolo di confronto»

**SANITÀ**

L'ospedale Fatebenefratelli dell'Isola Tiberina rischia di «affondare» e per evitarlo si prepara ad attuare un piano industriale «lacrimoso e sanguinoso» che prevede la chiusura di tre servizi, il ridimensionamento di attività e 170 esuberi. La struttura, con i suoi 500 anni di vita, dichiara ufficialmente di essere «in crisi» e punta il dito contro la Regione, accusata di aver «messo in ginocchio» una delle eccellenze della sanità romana. Alle prese con i bilanci in perdita ormai da due anni, la direzione lancia un vero e proprio Sos: sarà costretta ad adottare misure dolorose e drastiche entro l'anno a meno che l'amministrazione regionale non attiverà un «tavolo di confronto serio» nelle prossime due settimane. Per i vertici della struttura, infatti, il «budget stabilito non consente di coprire i costi» di tutte le attività.

Il piano industriale prevede la chiusura del Servizio psichiatrico di diagnosi e cura (500 ricoveri annui), della dialisi (oltre 18mila prestazioni) e del Centro trasfusionale (con 11mila sacche di sangue l'anno). Si prospetta, inoltre, il ridimensionamento delle attività di ricovero in convenzione, del Servizio di rianimazione e terapia intensiva al territorio, della radioterapia e delle attività terapeutiche oncologiche. Di conseguenza ci saranno circa 170 lavoratori in esubero. «Vogliamo che si accendano i riflettori sulla nostra struttura che è arrivata a un punto di sofferenza tale da rischiare la chiusura - sottolinea il dg Carlo Maria Cellucci - Non siamo nella condizione di uscire dalla crisi da soli».

**ABBATTIMENTI**

I vertici dell'ospedale aggiungono che negli ultimi anni «l'attività è rimasta invariata, nonostante sia cambiata notevolmente la remunerazione». «Dal 2005 al 2012 abbiamo subito abbattimenti tariffari e decurtazioni di budget per 70 milioni di euro» spiega Cellucci. Gli ultimi due bilanci sono stati chiusi con «una perdita di 8 milioni nel 2011 e di 18 nel 2012». La direzione prevede anche per il 2013 il segno negativo. Per l'ospedale il «budget annuale di 85 milioni non è sufficiente». Il dg ci tiene però a precisare: «Alla Regione non chiediamo di ripianare le perdite, ma di trovare soluzioni alternative per diversificare la nostra offerta». Tra le proposte avanzate già in passato, «il riutilizzo dell'ospedale San Giacomo con servizi sociosanitari».

**ESUBERI**

Ieri l'azienda ha incontrato le parti sociali e invierà un telegramma ad Asl e Regione per chiedere un incontro urgente. «Se non avremo risposte entro la fine del mese - sottolinea il vice presidente Fra Giampietro Luzzato - partiremo con il piano industriale che è stato già approvato dal nostro Cda. Dover licenziare il personale è una decisione angosciante che talvolta però deve essere presa».

E in serata arriva l'apertura della Regione che si dichiara «disponibile ad aprire subito un tavolo di confronto, purché si tolga la pregiudiziale dei licenziamenti e ci sia una interlocuzione autorevole per discutere il piano industriale». L'amministrazione regionale precisa però che «le difficoltà attuali non sono dovute a mancati pagamenti da parte del Sistema sanitario regionale».

Sul piede di guerra le organizzazioni sindacali mediche e non mediche del Fatebenefratelli che si

«dissociano» dalle «ventilate ipotesi di chiusura di servizi e reparti e del drastico ridimensionamento delle attività».

**Chiara Acampora**

© RIPRODUZIONE RISERVATA

**Le cifre**

**3**

**I servizi che verranno chiusi (Servizio psichiatrico di diagnosi e cura; Servizio Dialisi e Centro trasfusionale)**

**4**

**Le attività che verranno ridimensionate (- 1.300 ricoveri in convenzione, -30mila prestazioni di Radioterapia, -2.500 terapie oncologiche, riduzione del Servizio di rianimazione e terapia intensiva al territorio).**

**170**

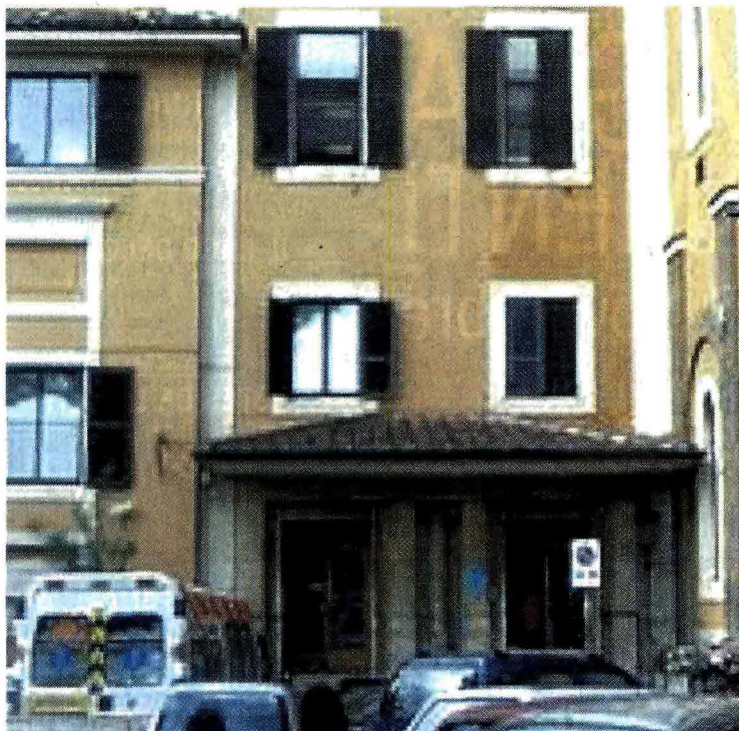
**La previsione dei lavoratori in esubero con la nuova riorganizzazione.**

**70**

**Il disavanzo in milioni di euro dal 2005 al 2012 tra decurtazioni di budget e abbattimenti tariffari.**

**BILANCI IN PERDITA  
TARiffe E BUDGET  
DECURTATI  
EPPURE IL VOLUME  
DELLE ATTIVITÀ  
È RIMASTO INVARIATO**





L'entrata dell'ospedale Fatebenefratelli, all'isola Tiberina

