



FONDAZIONE IFEL

Rassegna Stampa del 08/05/2013

INDICE

IFEL - ANCI

| | |
|---|----|
| 08/05/2013 La Stampa - Nazionale Debiti della Pa "5 miliardi non bastano" | 10 |
| 08/05/2013 Il Messaggero - Nazionale Baretta: «Troveremo i 2 miliardi per compensare l'Imu ai Comuni» | 11 |
| 08/05/2013 ItaliaOggi Imu, conti pubblici in salvo | 12 |
| 08/05/2013 L Unita - Nazionale Cultura e conoscenza Quel che è urgente fare | 14 |

IL TEMA DEL GIORNO

| | |
|---|----|
| 08/05/2013 Il Sole 24 Ore Antiriciclaggio, segnalazioni solo se « motivate » | 16 |
| 08/05/2013 Il Sole 24 Ore Legittimo il sequestro sulle vendite a cascata | 17 |
| 08/05/2013 Il Sole 24 Ore La confisca penale supera i diritti dei creditori | 18 |
| 08/05/2013 ItaliaOggi Equitalia, rate per 22 mld di | 19 |
| 08/05/2013 ItaliaOggi Ue, diritto di espulsione per i reati fiscali | 20 |
| 08/05/2013 Il Sole 24 Ore Dossier Suggerimenti e strategie per schivare le insidie | 21 |
| 08/05/2013 Il Sole 24 Ore Dossier Dall'aggio allo sgravio, tutte le tappe della riscossione | 22 |
| 08/05/2013 Il Sole 24 Ore Dossier Tra accertamenti e cartelle cambiano le avvertenze | 25 |
| 08/05/2013 Il Sole 24 Ore Dossier Notifica con termini variabili | 28 |

| | |
|--|----|
| 08/05/2013 Il Sole 24 Ore Dossier | 29 |
| Il ricorso è possibile anche sul merito | |
| 08/05/2013 Il Sole 24 Ore Dossier | 31 |
| Il debito può bloccare la compensazione | |
| 08/05/2013 Il Sole 24 Ore Dossier | 32 |
| Il contribuente in difficoltà può pagare anche in 72 rate | |
| 08/05/2013 Il Sole 24 Ore Dossier | 34 |
| Il versamento «accelera» Alla cassa entro 60 giorni | |
| 08/05/2013 Il Sole 24 Ore Dossier | 36 |
| Strategie differenziate per chi sceglie di impugnare | |
| 08/05/2013 Il Sole 24 Ore Dossier | 38 |
| L'obbligo non riguarda le cartelle | |
| 08/05/2013 Il Sole 24 Ore Dossier | 39 |
| L'istanza di mediazione entro 60 giorni dalla notifica | |
| 08/05/2013 Il Sole 24 Ore Dossier | 41 |
| Come si legge l'avviso di addebito | |
| 08/05/2013 Il Sole 24 Ore Dossier | 42 |
| La sospensione del debito non è mai automatica | |
| 08/05/2013 Il Sole 24 Ore Dossier | 44 |
| Stop per i beni mobili registrati | |
| 08/05/2013 Il Sole 24 Ore Dossier | 45 |
| Possibile pignorare anche i crediti | |
| 08/05/2013 Il Sole 24 Ore Dossier | 46 |
| Doppio rischio se i contribuenti non pagano | |
| 08/05/2013 Il Sole 24 Ore Dossier | 48 |
| Più facile incassare i crediti che il debitore ha verso terzi | |
| 08/05/2013 Il Sole 24 Ore Dossier | 50 |
| Spazio per la ritenuta alla fonte | |
| 08/05/2013 Il Sole 24 Ore Dossier | 51 |
| Dipendenti e pensionati, più tutele | |
| 08/05/2013 Il Sole 24 Ore Dossier | 52 |
| Fermo amministrativo senza limiti di valore | |
| 08/05/2013 Il Sole 24 Ore Dossier | 53 |
| Se non c'è riscossione spazio al discarico | |

| | |
|--|----|
| 08/05/2013 Il Sole 24 Ore Dossier | 54 |
| Per l'iscrizione dell'ipoteca ruolo minimo di 20mila euro | |
| 08/05/2013 Il Sole 24 Ore Dossier | 55 |
| La dichiarazione sostitutiva annulla il credito a ruolo | |
| 08/05/2013 Il Sole 24 Ore Dossier | 57 |
| Per stoppare i pignoramenti sotto tiro gli atti presupposti | |
| 08/05/2013 Il Sole 24 Ore Dossier | 59 |
| Il contribuente può chiedere i danni | |
| 08/05/2013 Il Sole 24 Ore Dossier | 60 |
| Vecchie cartelle, colpo di spugna | |
| 08/05/2013 Il Sole 24 Ore Dossier | 61 |
| Ganasce fiscali «invisibili», rischiano pure gli acquirenti | |
| 08/05/2013 Il Sole 24 Ore Dossier | 63 |
| Le Pa devono segnalare i contribuenti morosi | |
| 08/05/2013 Il Sole 24 Ore Dossier | 65 |
| Ipoteca illegittima se manca la comunicazione preventiva | |
| 08/05/2013 Il Sole 24 Ore Dossier | 67 |
| La proporzionalità non è richiesta | |
| 08/05/2013 Il Sole 24 Ore Dossier | 68 |
| Pignoramento con asta o vendita diretta del debitore | |
| 08/05/2013 Il Sole 24 Ore Dossier | 70 |
| La soglia minima fissata a 20mila euro | |
| 08/05/2013 Il Sole 24 Ore Dossier | 71 |
| Se l'inadempimento si ripete possibile pignorare la casa | |
| 08/05/2013 La Notizia Giornale | 72 |
| Anche la Lombardia vuole sfrattare Equitalia | |

ECONOMIA PUBBLICA E TERRITORIALE

| | |
|--|----|
| 08/05/2013 Corriere della Sera - Nazionale | 74 |
| Il Parlamento: l'Imu va restituita | |
| 08/05/2013 Il Sole 24 Ore | 75 |
| «L'Imu? Prima sgravi sul lavoro» | |
| 08/05/2013 Il Sole 24 Ore | 77 |
| Imu, il Governo congela il Dl e punta su un emendamento | |

| | |
|--|-----|
| 08/05/2013 Il Messaggero - Nazionale | 79 |
| Imu, il governo rassicura i Comuni: copriamo il gettito | |
| 08/05/2013 Avvenire - Nazionale | 80 |
| Letta: la riforma Imu sarà a costo zero | |
| 08/05/2013 Libero - Nazionale | 82 |
| La minaccia dei Comuni sull'Imu: in caso di tagli alzeranno le aliquote | |
| 08/05/2013 Libero - Nazionale | 83 |
| Sei regioni non sono ancora iscritte alla piattaforma per pagare i debiti | |
| 08/05/2013 Libero - Nazionale | 84 |
| Giusto togliere l'Imu Ma partiamo dalle aziende | |
| 08/05/2013 ItaliaOggi | 86 |
| Immobili esteri, stop all'Irpef | |
| 08/05/2013 ItaliaOggi | 88 |
| Debiti p.a., 6 regioni e 30 grandi comuni inerti | |
| 08/05/2013 QN - La Nazione - Nazionale | 89 |
| Sospensione Imu, slitta il decreto Squinzi: prima giù le tasse sul lavoro | |
| 08/05/2013 Il Sole 24 Ore | 90 |
| Lavoro e fisco, il coraggio delle scelte | |
| 08/05/2013 Il Sole 24 Ore | 92 |
| Quel bonus contabile su cui puntare | |
| 08/05/2013 Il Sole 24 Ore | 94 |
| Così il ritocco del cuneo fiscale può agevolare nuove assunzioni | |
| 08/05/2013 Il Sole 24 Ore | 96 |
| Proprietà immobiliari e lavoro: in Italia tasse a due velocità | |
| 08/05/2013 Il Sole 24 Ore | 98 |
| Unico parte con la zavorra | |
| 08/05/2013 Il Sole 24 Ore | 100 |
| «La Cig in deroga torni cofinanziata» | |
| 08/05/2013 Il Sole 24 Ore | 101 |
| «Detassazione per i neoassunti» | |
| 08/05/2013 Il Sole 24 Ore | 102 |
| Per enti e servizi pubblici possibile imponibilità dal 2014 | |
| 08/05/2013 Il Sole 24 Ore | 103 |
| Saccomanni: risorse dal calo dei tassi | |

| | |
|--|-----|
| 08/05/2013 Il Sole 24 Ore | 105 |
| «Meno burocrazia e credito alle Pmi» | |
| 08/05/2013 Il Sole 24 Ore | 106 |
| Sblocca-debiti, il rebus delle risorse | |
| 08/05/2013 Il Sole 24 Ore | 108 |
| Si aprono più spazi sulla liquidità | |
| 08/05/2013 Il Sole 24 Ore | 109 |
| Più diritti e trasparenza per i correntisti europei | |
| 08/05/2013 Il Sole 24 Ore | 110 |
| Dai servizi un volano per il Pil | |
| 08/05/2013 Il Sole 24 Ore | 112 |
| Aspi e mini-Aspi, si allarga la platea dei beneficiari | |
| 08/05/2013 Il Sole 24 Ore | 114 |
| Crisi senza tregua per i costruttori | |
| 08/05/2013 La Repubblica - Nazionale | 115 |
| Modifiche al salda-debiti, in una settimana l'ok finale | |
| 08/05/2013 La Repubblica - Nazionale | 116 |
| Def, lite per il plauso a Berlusconi e Monti | |
| 08/05/2013 La Repubblica - Nazionale | 117 |
| Bankitalia sceglie nuovo direttore e vice "promossi" Rossi e Valeria Sannucci | |
| 08/05/2013 La Stampa - Nazionale | 118 |
| Squinzi: "La priorità è il lavoro All'Imu possiamo pensare dopo" | |
| 08/05/2013 Il Messaggero - Nazionale | 120 |
| Tassi in calo, un aiuto alla manovra | |
| 08/05/2013 Il Messaggero - Nazionale | 121 |
| Cig in deroga, sì al rifinanziamento ma più controlli | |
| 08/05/2013 Il Giornale - Nazionale | 122 |
| Enel, pesa la recessione Conti: «La strada è giusta» | |
| 08/05/2013 Avvenire - Nazionale | 123 |
| «Bisogna saper ascoltare il messaggio che ci stanno mandando gli elettori» | |
| 08/05/2013 Il Tempo - Nazionale | 125 |
| La «manovrina» all'esame della Ue | |
| 08/05/2013 Il Tempo - Nazionale | 126 |
| Crollo dei consumi senza fine Tornati ai livelli di 13 anni fa | |

| | |
|---|-----|
| 08/05/2013 ItaliaOggi | 128 |
| Modifiche al Def, servono gli accordi con l'Europa | |
| 08/05/2013 L Unita - Nazionale | 129 |
| «Subito la cassa integrazione poi finanziare il fondo pensioni» | |
| 08/05/2013 L Unita - Nazionale | 131 |
| «La priorità è tagliare le tasse sul lavoro» | |
| 08/05/2013 QN - La Nazione - Nazionale | 132 |
| «Sgravi per assumere Oggi costa troppo» | |
| 08/05/2013 MF - Nazionale | 133 |
| SACCOMANNI CHIEDE ALLA UE UN PACCHETTO LAVORO | |
| 08/05/2013 La Padania - Nazionale | 134 |
| Def, sì alla risoluzione Carroccio in prima fila PER ABOLIRE L'IMU | |
| 08/05/2013 La Padania - Nazionale | 135 |
| «Sblocco dei pagamenti della PA? Non ci riguarda» | |

GOVERNO LOCALE E AREE METROPOLITANE

| | |
|---|-----|
| 08/05/2013 Corriere della Sera - Roma | 137 |
| IL DUELLO SULLA SANITÀ | |
| <i>ROMA</i> | |
| 08/05/2013 Il Sole 24 Ore | 138 |
| Fiat punta 5,7 miliardi sul Brasile | |
| 08/05/2013 Il Sole 24 Ore | 140 |
| Roma rinuncia a Centrale Latte | |
| <i>ROMA</i> | |
| 08/05/2013 Il Sole 24 Ore | 141 |
| Futuro in salita per le imprese lombarde | |
| <i>MILANO</i> | |
| 08/05/2013 Il Sole 24 Ore | 142 |
| Housing, da Cdp altri 450 milioni | |
| 08/05/2013 La Repubblica - Roma | 143 |
| "Ama, impianti inadeguati e governance inefficace" | |
| <i>ROMA</i> | |
| 08/05/2013 Il Messaggero - Roma | 144 |
| Rifiuti, bufera su Cerroni superperizia sulle discariche | |
| <i>ROMA</i> | |

| | |
|---|-----|
| 08/05/2013 Il Messaggero - Roma | 145 |
| Tagliati i fondi dieci biblioteche a rischio chiusura | |
| <i>ROMA</i> | |
| 08/05/2013 Il Messaggero - Roma | 146 |
| Emergenza casa «Un piano di interventi entro 60 giorni» | |
| <i>ROMA</i> | |
| 08/05/2013 QN - La Nazione - Nazionale | 147 |
| Enel deve fare i conti con la crisi Brillano energia pulita e infrastrutture | |

IFEL - ANCI

4 articoli

GLI ENTI LOCALI

Debiti della Pa "5 miliardi non bastano"

[R. E.]

Comuni e Province mordono il freno sulla conversione del dl taglia debiti, ora all'attenzione delle otto commissioni parlamentari interessate, dove si starebbe anche valutando l'ipotesi di riaprire i termini per la presentazione degli emendamenti. Intanto gli enti locali ormai da giorni hanno acceso i fari su due aspetti decisivi per l'efficacia del provvedimento: l'esiguità della dotazione di 5 miliardi per il 2013 - tenendo conto che soltanto le Province hanno chiesto copertura per 1,2 miliardi - e all'allungamento dei tempi per la conversione del decreto, il cui arrivo in aula è stato posticipato a martedì 14 maggio. In questo quadro di incertezza domani delegazioni tecniche di Anci e Upi incontreranno, la Ragioneria (che dovrà dare il suo via libero per estendere la tipologia di debiti fiscali compensabili con crediti commerciali) per fare il punto della situazione e per chiedere sostanzialmente l'abolizione del tetto dei 5 miliardi. In vista dell'incontro con la Ragioneria, Comuni e Province tornano a sollecitare al premier Letta e al ministro Saccomanni garanzie sulla copertura delle somme. I calcoli di quanto già fatto dalle Province evidenziano, dopo l'8 aprile, che Milano ha saldato debiti 2012 - per lavori pubblici, in gran parte, e per forniture - per 41,1 milioni di euro, Varese per 28,6, Cosenza per 18,8 e Matera per 13,3 milioni.

L'INTERVISTA

Baretta: «Troveremo i 2 miliardi per compensare l'Imu ai Comuni»

IL SOTTOSEGRETARIO ALL'ECONOMIA ESCLUDE UNA MANOVRA: «PER LA CASSA NÉ TAGLI NÉ TASSE CERCHIAMO NEL BILANCIO»

Barbara Corrao

R O M A Il governo rassicura i Comuni che oggi riuniscono il direttivo Anci. «La compensazione per la sospensione della rata Imu di giugno arriverà, gli enti locali hanno ragione a chiedere garanzie su questo punto». Pier Paolo Baretta, appena nominato sottosegretario all'Economia, è alla Camera. La discussione sul Documento di Economia e Finanza, che finora ha seguito da deputato pd esperto di finanza pubblica, sta per concludersi. E lui accetta, nei pochi minuti prima del voto, un breve scambio di vedute con Il Messaggero, sui prossimi passi che il governo dovrà compiere a sostegno del programma. Che agenda vi siete dati? «L'approvazione del Def è importante perché ci consente di chiedere alla Ue di chiudere la procedura per deficit eccessivo entro fine mese. È un passaggio che ci consentirà di affrontare con più respiro la nuova fase degli investimenti e degli interventi per la crescita. Abbiamo tempi stringenti su due temi prioritari che vanno risolti a giorni: la sospensione della rata Imu di giugno e il rifinanziamento della cassa integrazione in deroga. Immediatamente dopo va affrontato il nodo dell'aumento dell'aliquota Iva al 22% e il rifinanziamento delle agevolazioni per le ristrutturazioni edilizie che scadono a fine giugno. Poi, con gradualità, affronteremo tutto il resto». Che stime avete sulla rata Imu? «La compensazione ai Comuni è valutabile oltre 2 miliardi. È necessario assicurare loro questo gettito altrimenti il vantaggio fiscale acquisito dai cittadini rischierebbe di trasformarsi in uno svantaggio, se per questo i Comuni si trovassero costretti a tagliare i servizi o a non poter chiudere i bilanci. Per la cassa integrazione in deroga è realistico ipotizzare una cifra tra 1 e 1,5 miliardi per reggere alle crisi aziendali quest'anno ed evitare che centinaia di lavoratori siano lasciati senza alcun sostegno». Imu, Cig, Iva, ristrutturazioni: è una manovra da 6-7 miliardi. «Se continuiamo a procedere per gradi, come penso sia giusto, non sarà necessaria alcuna manovra. Per quanto riguarda l'Imu, la compensazione ai Comuni va vista come un'anticipo di cassa. Il tema della copertura può essere risolto con la legge di Stabilità quando, usciti dalla procedura europea, potremmo impostare le scelte strutturali». E per la Cig dove pensate di trovare le risorse? «In questo caso si tratta di andare a cercare nelle pieghe del bilancio pubblico per reperire la cifra necessaria che non arriverà né da tagli né da nuove tasse». Da dove allora? «Non c'è ancora una decisione definitiva. Ma non è detto che occorra reperire 1-1,5 miliardi da un'unica fonte. Si tratta di comporre la cifra in parte ricavandola da risparmi, in parte da risorse disponibili, scomponendo le voci di bilancio. Non si va dunque verso una manovra immediata». Il Def è stato scritto e presentato dal precedente governo, quindi non prevede i cambiamenti di cui si sta ora discutendo. «Il Parlamento ha approvato una risoluzione che sollecita la nota di aggiornamento. L'importante, mi ripeto, è che l'approvazione del Def ci metta in condizione di chiedere in Europa la chiusura della procedura per deficit eccessivo. L'Italia ne ha diritto dopo avere fatto notevoli sacrifici e considerato che avremo un avanzo primario il prossimo anno. Poi aggiorneremo il Def». Barbara Corrao

Foto: Pier Paolo Baretta

Rughetti (Pd): l'idea piace al Mef. Più poteri ai sindaci su esenzioni e detrazioni

Imu, conti pubblici in salvo

Agli enti anticipazioni di tesoreria per compensare l'imposta

Anticipazioni di tesoreria con interessi a carico dello stato per compensare i buchi che si apriranno nei conti dei comuni a causa della sospensione della rata Imu di giugno. È questa la soluzione su cui si starebbe orientando il Mef per salvare i bilanci dei sindaci senza al contempo peggiorare i conti pubblici. Mentre invece appare per il momento esclusa la possibilità che i 2 miliardi di euro mancanti nelle casse comunali vengano restituiti attraverso un surplus di trasferimenti erariali. Le compensazioni, inoltre, dovrebbero coprire quanto effettivamente incassato dai municipi l'anno scorso a titolo di Imu prima casa (4 miliardi circa) e non invece il gettito teorico di 3,3 miliardi che non tiene conto degli aumenti di aliquota decisi da molti comuni anche sull'abitazione principale. «C'è un precedente: quando fu eliminata l'Ici prima casa nel 2008 fu restituito ai comuni l'intero gettito». Angelo Rughetti, deputato Pd e componente della neo costituita commissione bilancio della camera, è uno che in materia di finanza locale parla a ragion veduta, essendo stato per dieci anni segretario generale dell'Anci. Con ItaliaOggi fa il punto sul futuro della fiscalità immobiliare dopo l'annuncio del governo Letta di ripensare nel suo complesso la tassazione sulla prima casa. E lancia al premier un suggerimento: niente aliquote centralizzate, ma piena autonomia ai comuni nello stabilire detrazioni e soglie di esenzioni. Per realizzare «una nuova forma di welfare» che parta dal basso, dai sindaci e dalla conoscenza che questi hanno delle situazioni reddituali dei propri cittadini. Domanda. Onorevole, dopo l'annuncio della sospensione dell'acconto Imu cresce l'allarme nei comuni che entro il 30 giugno devono approvare i bilanci. A giorni arriverà il decreto legge che sancirà il congelamento dei pagamenti, ma ai sindaci dovranno essere garantiti tra i 3,3 e i 4 miliardi di euro a seconda che le compensazioni tengano conto dell'intero gettito Imu incassato dai sindaci nel 2012 o solo di quello ad aliquote standard. Come se ne esce per non appesantire troppo il bilancio dello stato? Risposta. L'idea di consentire ai sindaci la richiesta di anticipazioni di tesoreria con interessi a carico dello stato è una soluzione che sta sempre più trovando consensi sia a livello locale sia ministeriale. La situazione del bilancio dello stato è delicata. Bisogna evitare di prendere decisioni affrettate e semplicistiche come l'aumento dei trasferimenti erariali. Questo sì creerebbe problemi nei conti pubblici. Quanto all'entità della somma da restituire ai sindaci personalmente non sono d'accordo nel limitare le compensazioni al solo gettito realizzato nel 2012 ad aliquota base. Bisogna compensare l'intera somma, comprensiva degli aumenti di aliquota decisi l'anno scorso dai comuni. Del resto anche nel 2008 quando è stata abolita l'Ici prima casa fu restituito ai municipi l'intero gettito. D. Una volta sospesa la rata di giugno e restituiti i soldi ai sindaci ci sarà però da riscrivere la disciplina dell'Imu. Ma qui le idee del Pd e del Pdl divergono in maniera significativa, soprattutto sulla progressività. Il Pdl vuole abolire in toto l'Imu prima casa e restituire quanto pagato nel 2012, voi puntate a escludere dall'imposizione i redditi più bassi, magari raddoppiando le attuali detrazioni. Ci sono altre vie su cui si potrebbe trovare un accordo? R. Il Pdl vuole tornare all'Imu di Calderoli, quella istituita col federalismo fiscale, che esentava la prima casa. Noi siamo contrari perché significherebbe escludere da tassazione 15 milioni di immobili e farebbe dell'Italia un unicum in Europa e forse nel mondo. Bisogna invece ripensare all'imposta nel rispetto della Costituzione graduandola o sulla base del reddito imponibile o sulla base del numero di abitazioni possedute. Del resto non dimentichiamo che la stessa Unione europea, pur ribadendo la legittimità di un tributo immobiliare sulla prima casa, ha chiesto che l'Imu tricolore sia più progressiva. D. Come realizzare questa progressività? R. Solo i comuni possono realizzarla compiutamente. I sindaci, infatti, hanno a disposizione un paniere di elementi di valutazione del reddito ideale per decidere chi esentare e chi no. E non necessariamente deve trattarsi di valutazioni irreversibili. Perché un soggetto temporaneamente esente può tornare soggetto passivo d'imposta se la sua situazione economica cambia col tempo. In materia di fiscalità locale bisogna essere un po' meno teorici e un po' più pratici. Le alternative sono due: o continuare a scrivere norme a Roma, accorgendosi a posteriori che creano pasticci a livello locali, o invece consentire che siano i sindaci a

decidere ogni anno chi può e chi non può pagare l'Imu. D. Questo però dovrebbe fare dei comuni i primi avamposti nella lotta contro l'evasione fiscale, mentre sappiamo che la collaborazione tra sindaci e Agenzia delle entrate procede ancora a rilento. Come mai? R. Non è solo colpa dei sindaci, ma di una mentalità centralista che per esempio ha reso estremamente difficile l'accesso degli enti all'anagrafe tributaria. C'è poi un altro aspetto: si sta diffondendo sempre più la tendenza a inseguire i grandi evasori, piuttosto che coloro che magari evadono poco ma in modo sistematico. Qui urge un cambio di passo da parte dell'amministrazione finanziaria. D. Ma torniamo all'Imu. Il Pdl ha promesso la restituzione di quanto pagato nel 2012. Questo porterebbe da 4 a 8 miliardi la cifra totale da compensare ai sindaci. Dove si trovano i soldi? R. Rispondo ricordando che Letta non ha mai parlato di rimborso dell'Imu 2012...D. Lo vada a dire a Brunetta e Berlusconi che ne vanno una condizione irrinunciabile per la stessa tenuta del governo. R. A Brunetta l'ho già detto. Per il momento i miliardi da trovare sono 4.D. Come mai per il Pdl l'abolizione dell'Imu è diventata improvvisamente una priorità per il paese? Secondo uno studio della Uil il congelamento della rata di giugno porterà un risparmio medio per i cittadini di 112 euro. Non sarebbe stato meglio dirottare le risorse dell'Imu sul finanziamento della Cassa integrazione o la proroga dei precari della p.a.? R. Non bisogna minimizzare i risparmi seppur minimi per i cittadini. La situazione sociale del paese è pesante. Per chi prende una pensione di 400 euro al mese anche un'Imu di 100 euro può risultare drammaticamente pesante da sostenere. Per questo è giusto rivedere l'imposta. Che poi questo non sia un intervento decisivo per il rilancio dell'economia reale sono d'accordo con la Uil. D. La proroga dei precari della p.a. in scadenza al 31 luglio rischia di aprire un fronte di conflittualità esplosivo soprattutto per l'impossibilità di differire ulteriormente i contratti. Quali soluzione immagina? R. Credo sia indispensabile un nuovo passaggio all'Aran per definire una nuova disciplina della contrattualistica che porti in qualche modo non dico ad aggirare ma quantomeno ad evitare il divieto di rinnovo.

L'intervento

Cultura e conoscenza Quel che è urgente fare

Le priorità: tutelare beni e paesaggio, valorizzare le associazioni. Investimenti per sostenere lo spettacolo
Carlo Testini Politiche culturali Arci

UN NUOVO GOVERNO, UN NUOVO MINISTRO DEI BENI E DELLE ATTIVITÀ CULTURALI, UNA NUOVA POLITICA PER LA CULTURA. O MEGLIO, UNA POLITICA, finalmente. Questo ci aspettiamo dalle prossime settimane da chi dovrebbe dare slancio al settore considerato il quarto pilastro di un nuovo modello di sviluppo. Le dichiarazioni del capo del governo sulle sue dimissioni in caso di nuovi tagli a cultura e scuola diminuiscono l'ansia ma certo non fanno presagire grandi investimenti. Vedremo. Nel frattempo proviamo a mettere in evidenza alcune delle priorità del vasto mondo che produce, organizza e promuove cultura. Per quel che riguarda la tutela dei beni culturali, rimandiamo a un bell'articolo di Salvatore Settis, che respinge l'idea di lasciare al privato la soluzione di tutti i problemi. È urgente difendere il paesaggio e definire provvedimenti per il riuso di stabili e aree industriali dismesse contrastando il consumo di suolo, sia nei centri urbani che nelle campagne. Le proposte sono tante e vengono dal «Forum Salviamo il Paesaggio», dalla «legge per la bellezza» promossa da Legambiente, dai comitati per la difesa del territorio in Toscana. C'è poi l'ambito delle produzioni culturali contemporanee. Alcuni punti ci paiono essenziali. Il primo riguarda la promozione culturale. Le tantissime esperienze associative e di costruzione partecipata di percorsi culturali e creativi sono la grande ricchezza di questo settore. Solo se esistono le condizioni per sperimentare in modo diffuso, di creare relazioni e percorsi collettivi, di avere a disposizione spazi per attività creative, e in co-working, potremo far crescere competenze e sensibilità. Per farlo c'è bisogno di un forte investimento del ministero per individuare progetti strategici insieme al ministero per lo sviluppo e al ministero per lo sport e i giovani, in stretta collaborazione con Anci, conferenza delle regioni e Forum del terzo settore, anche per sviluppare politiche organiche di sostegno alle forme partecipative del no profit culturale. C'è bisogno di defiscalizzare chi investe in cultura, ad esempio riducendo la tassazione sulle ristrutturazioni e messa a norma di spazi e riducendo l'iva al 10% su tutte le spese legate agli eventi culturali. È urgente rivedere i meccanismi di funzionamento del Fondo unico dello spettacolo, strumento obsoleto e usato male. Vorremmo capire come la Siae possa ritornare ad essere «di tutti», utilizzando i fondi della copia privata per sostenere creatività e nuovi autori svincolandoli da iniqui meccanismi di ripartizione. Moltissimo c'è da fare per promuovere politiche attive di promozione della lettura. Bisogna finalmente approvare una legge per lo spettacolo dal vivo, tenendo conto di tutti gli attori in gioco, compreso il no profit culturale. Oltre a sostenere il sistema di tutto il cinema italiano (tenendo presente il problema dei costi per la digitalizzazione delle sale indipendenti), è necessario valorizzare l'associazionismo di promozione cinematografica che fa un lavoro straordinario di diffusione di opere altrimenti velocemente dimenticate e promuove attività di formazione di nuovo pubblico. È in atto una battaglia durissima a livello europeo dove i tagli ai fondi per la cultura dell'Unione rischiano di penalizzare il già piccolo budget previsto per il programma «Europa Creativa». Si rischia il ridicolo. Per questo è urgente che ci si occupi anche dei ben più cospicui fondi strutturali che dovrebbero essere utilizzati per potenziare il futuro settore di punta del nostro Paese: quello della cultura, della conoscenza e della creatività.

IL TEMA DEL GIORNO

39 articoli

Lotta al crimine. Studio del notariato

Antiriciclaggio, segnalazioni solo se « motivate »

Angelo Busani

Individuare esattamente il perimetro delle operazioni di riciclaggio di denaro proveniente da reato tributario: è questo l'obiettivo dello studio del Consiglio nazionale del notariato 261-2013/B, approvato il 19 aprile 2013. Secondo un elementare principio di economia del diritto, se ci si basa (anche) su un sistema di segnalazioni per prevenire e reprimere un comportamento illecito, troppe segnalazioni rischiano però di mandare in tilt il sistema; e l'incremento di queste segnalazioni nell'ultimo periodo (la maggior parte delle quali - evidentemente - fatte a mero scopo tuzioristico) sollecita a invocare un rinnovato orientamento del tiro da parte degli operatori professionali. Di qui, insomma, la necessità di precisare alcuni punti fermi.

Anzitutto, viene ricordato che l'obbligo di segnalazione sussiste solo nel caso in cui si sappia o semplicemente si sospetti (oppure, vi siano ragionevoli motivi per sospettare) che siano in corso o che siano state compiute o tentate operazioni di riciclaggio o di finanziamento al terrorismo: cosicché, con riferimento agli illeciti tributari, per assumere rilevanza ai fini della normativa antiriciclaggio non basta il sospetto riferito al reato tributario, ma deve trattarsi di un sospetto esteso al riciclaggio di denaro proveniente dal reato tributario.

Al riguardo, è difficilmente configurabile che una somma di denaro provenga da un'attività di evasione fiscale, posto che da questa attività, di regola, non si ottengono proventi ma si consegue un risparmio, e cioè quello corrispondente all'attività evasiva. A ogni buon conto, se sia sospettabile che da un reato tributario derivi un'attività qualificabile come riciclaggio, il profitto del reato deve essere identificato con l'imposta evasa e non certo con l'imponibile che è stato sottratto a tassazione.

Ancora, occorre rammentare che il riciclaggio non è configurabile in qualsiasi fattispecie di illecito tributario, essendo penalmente punibili solamente alcune gravi violazioni concernenti l'Iva e le imposte sui redditi, restando invece esclusa qualsiasi violazione in materia di Irap e di imposte indirette. Inoltre vi è da considerare che in tanto vi può essere una attività di riciclaggio in quanto un reato tributario sia stato effettivamente commesso e che, pertanto, i reati di infedele dichiarazione, omessa dichiarazione e frode fiscale non si possono perfezionare prima della presentazione della dichiarazione dei redditi in occasione della quale essi vengono commessi.

Qualora dunque sussistano elementi per sospettare che sia stato commesso un reato tributario e che vi sia o vi possa essere un reimpiego del profitto del reato nell'acquisto di un determinato bene, la valutazione della situazione deve avvenire sulla base di tutti (e soli) quei documenti che il notaio è tenuto a domandare per il corretto svolgimento delle proprie funzioni, senza quindi che possa configurarsi a suo carico un obbligo di effettuare penetranti indagini, e cioè di ricerche più estese di quelle che la best practice professionale sollecita.

Un cenno finale alle fattispecie elusive, per dire che si deve comunque trattare solo di quelle nelle quali possa configurarsi un reato e che, comunque, il dovere di segnalazione peraltro sfuma al cospetto di situazioni valutabili in termini fortemente discrezionali; nonché al reato di sottrazione fraudolenta al pagamento delle imposte, ambito nel quale il riciclaggio può configurarsi solo se gli atti fraudolenti o simulati rappresentino il profitto di un precedente reato fiscale.

© RIPRODUZIONE RISERVATA

Reati tributari. Nella sottrazione fraudolenta al pagamento delle imposte

Legittimo il sequestro sulle vendite a cascata

Alessandro Galimberti

Alessandro Galimberti

MILANO

Il reato di «sottrazione fraudolenta al pagamento di imposte» (articolo 11 del decreto legislativo 74/2000) può essere integrato anche da una pluralità di condotte, sulle quali è competente il giudice dove è stato compiuto l'ultimo atto di disposizione patrimoniale.

La Terza penale della Cassazione (sentenza 19524/13, depositata ieri) fissa i limiti dell'azione revocatoria sugli atti di disposizione di immobili "in fuga" dal fisco, avvallando la decisione del tribunale di Rieti contro l'amministratore di una srl. Questi, per smarcarsi da 19 cartelle esattoriali dell'importo di oltre 1,2 milioni di euro, esito di una verifica fiscale, aveva venduto in sequenza i beni immobili oggetto del sequestro, trasferendoli tra l'altro alla madre, al fratello e alla propria moglie.

Secondo i legali dell'indagato l'ordinanza di sequestro aveva erroneamente qualificato il fatto come reato a «consumazione segmentata», mentre l'articolo 11 del decreto 74/2000 avrebbe natura istantanea, consumandosi nel momento e nel luogo in cui viene effettuata la simulata alienazione dei beni. Ciò anche in considerazione di una giurisprudenza univoca (da ultimo Cassazione 23986/11) che individua la consumazione del reato nel momento e nel luogo in cui è posto in essere qualsiasi atto pregiudizievole dell'obbligazione tributaria. Ma secondo la Corte questa lettura considera solo le ipotesi in cui la sottrazione al fisco sia raggiunta mediante un unico atto di vendita "collettivo", strategia che tra l'altro è facilmente smascherabile dal fisco e neutralizzabile con un'unica revocatoria.

Al contrario, una pluralità di passaggi proprietari, per quanto privi di una convincente giustificazione economica, rende più difficile l'individuazione del destinatario finale dei beni e il loro recupero erariale. In questi casi, scrive la Cassazione, ai fini della configurazione del reato «non assume rilevanza il singolo atto negoziale, bensì il complesso unitariamente considerato di quelli che risultano finalizzati al raggiungimento del medesimo scopo». La consumazione del reato, qui, si perfeziona con l'ultimo degli atti negoziali che radica anche la competenza del giudice penale.

© RIPRODUZIONE RISERVATA

Beni della mafia. L'ipoteca sull'immobile non viene in aiuto

La confisca penale supera i diritti dei creditori

Patrizia Maciocchi

La confisca penale sui beni della mafia, estingue le ipoteche sull'immobile entrato a far parte del patrimonio dello Stato, e i diritti del terzo creditore cedono il passo all'interesse pubblico. Le Sezioni unite della Corte di Cassazione, con la sentenza 10532, risolvono il contrasto che ha diviso la giurisprudenza e danno partita al vinta al ministero delle Finanze.

Il principio affermato dalla Cassazione, è il risultato di un'attenta lettura della legge di Stabilità del 2013, interpretata «in un'ottica di saldatura» con il codice delle misure di repressione (Dlgs 159/2011).

La legge di Stabilità, spiegano i giudici, ha innovato il controverso tema del rapporto tra procedimento esecutivo e misure di prevenzione patrimoniale, disegnato dall'articolo 2-ter della legge 575/1965, chiarendo che le azioni esecutive si "fermano" solo davanti al bene confiscato, mentre il semaforo rosso non vale per le procedure mobiliari e immobiliari pendenti durante la fase del sequestro e fino alla confisca definitiva.

La nuova disciplina, che si applica ai procedimenti ancora disciplinati dalla legge 575/1965, individua uno spartiacque nella data del 1° gennaio 2013.

Sui beni, oggetto di procedura di prevenzione che all'entrata in vigore della norma sono già stati confiscati ma non ancora aggiudicati «non possono essere iniziate o proseguite, a pena di nullità, azioni esecutive» e «gli oneri e i pesi iscritti o trascritti anteriormente alla confisca sono estinti di diritto».

È certo che tra gli oneri e i pesi rientrano l'ipoteca, il sequestro conservativo e il pignoramento. Una soluzione che toglie ogni dubbio sulla natura dell'acquisto del bene che lo Stato ha confiscato: non più a titolo derivativo, ma libero da pesi e oneri, anche se iscritti prima della misura preventiva,

Al terzo in buona fede destinato a chinare la testa davanti al pubblico interesse resta la strada del risarcimento. Tutela rimandata a un secondo momento quando il creditore chiederà il riconoscimento del suo credito. La legge di Stabilità ha ampliato, in compenso, la platea dei legittimati all'azione, accessibile ai creditori che hanno ottenuto l'ipoteca prima della trascrizione del sequestro di prevenzione, a quelli che avevano già trascritto un pignoramento sul bene e, infine, al terzo che, alla data di entrata in vigore della legge è intervenuto nell'esecuzione iniziata con il pignoramento.

© RIPRODUZIONE RISERVATA

LA PAROLA CHIAVE

Confisca

La confisca consiste nella espropriazione coattiva e senza indennizzo a opera dello Stato delle cose che sono servite o sono state destinate a commettere il reato o ne rappresentano il profitto o il prodotto.

La natura giuridica dell'istituto è da qualche tempo riconosciuta come sanzionatoria.

I dati al 30 aprile 2013 registrano una crescita costante delle richieste dei contribuenti

Equitalia, rate per 22 mld di

Il 34,1% è servito per importi tra i 50 e i 500 mila

Le rateizzazioni di Equitalia a quota 22 mld nel 2013. Un leggero aumento rispetto all'anno precedente quando, al 30 aprile (dato dell'ultimo rilievo), ne erano state concesse per un ammontare di 19,8 mld di euro. Le richieste smaltite dalla società di riscossione sono state 1.933.387 mentre erano 1.587.478, nel 2012. Per Equitalia è la dimostrazione che lo strumento funziona e che è diventato la scelta principale per mettersi in regola con gli enti impositori che affidano a Equitalia le cartelle e il recupero del dovuto. Dall'analisi realizzata per ItaliaOggi emerge che nel 2013 la parte del leone, nel chiedere di spezzare il debito, sono state le persone giuridiche e i titolari di partita Iva come numero di importi pari al 66% mentre le procedure, le istanze sono state attivate nel 77% dei casi dalle persone fisiche. Se si guarda allo stock del debito, o meglio alla tranche di rateizzazione richiesta, sono gli importi mediamente elevati, quelli che vanno dai 50 mila ai 500 mila euro, a essere maggiormente richiesti nel 34%, seguiti da quelli tra i 5 mila e i 50 mila euro. Il tetto massimo di rate concesse, 72, è quello più richiesto. Si chiede quindi di parcellizzare il più possibile per quanto riguarda l'importo, mentre il numero, in percentuale, di contribuenti che chiede la rateizzazione, si orienta fino a 12, per il 35,1%. Tornando agli andamenti dello stock rateizzazione a livello nazionale e locale, nel 2013 Equitalia Sud è quella che ha visto il numero più elevato di istanze e di volumi concessi confermando la tendenza del 2012. Le regioni i cui contribuenti hanno fatto maggior ricorso alle rate per pagare le cartelle sono state però la Lombardia, la Campania, il Lazio e la Toscana. La fetta più grossa, più di 4,5 mld erogati, sono andati in Lombardia, seguita dal Lazio e dalla Campania. © Riproduzione riservata

Ue, diritto di espulsione per i reati fiscali

Diritto di espulsione o respingimento fuori confine per chi ha dei precedenti per reati fiscali. Con tanto di opportuna revisione del Trattato di Schengen. Questa la forte proposta di Germania, Gran Bretagna, Paesi Bassi e Austria, che hanno inviato tramite i rispettivi ministri degli interni una lettera ufficiale alla presidenza irlandese di turno dell'Unione europea insistendo per un serio giro di vite nella lotta europea all'evasione fiscale. Alla messa in comune e lo scambio delle informazioni tra le autorità fiscali nazionali proposta dalla Commissione europea in questi giorni, si aggiungono poi queste riserve espresse da Berlino e Londra, riguardo all'attuale disciplina che regola la libertà di movimento tra gli stati membri. Secondo i quattro paesi infatti, quest'ultima andrebbe ridiscussa già nel Consiglio di giustizia e affari interni in programma il mese prossimo. «Molte città europee hanno un onere molto alto ospitando gli immigrati provenienti da altri paesi membri», si legge nella lettera, «spesso godendo della libertà di circolazione, non rispettano le condizioni che prevedono l'esercizio di questo diritto». Secondo la proposta «questo tipo di immigrazione rappresenta un costo aggiuntivo significativo per ogni stato ospitante, e se i cittadini europei devono accettare la libertà di circolazione, noi dobbiamo fare in modo che essa sia esercitata in una forma responsabile e che l'abuso sia efficacemente combattuto. Se un cittadino truffa in uno stato membro, oggi non è possibile impedirgli di tornarci anche il giorno dopo. Per questo i testi di Schengen devono essere reinterpretati al fine di consentire la possibilità di emettere sanzioni contro la frode e le persone che abusano della libertà di circolare liberamente all'interno dell'Unione europea». © Riproduzione riservata

LA GUIDA

Suggerimenti e strategie per schivare le insidie

Apparentemente, nelle ultimissime settimane la riscossione coattiva fa meno paura: nel discorso in cui ha chiesto la fiducia al Parlamento, il nuovo premier Enrico Letta ha detto espressamente che i metodi di recupero dei crediti da parte del fisco non possono più incutere timore nei contribuenti. Recentissima è anche la notizia che i concessionari della riscossione hanno rallentato nell'uso di ipoteche e "ganasce fiscali". E dal 1° gennaio è in vigore una sorta di sanatoria per le vecchie cartelle ancora non pagate. Ma la tensione tra contribuente e fisco è ancora alta: procedure e modalità di recupero dei debiti tributari sono molteplici e articolate e la sanatoria sulle vecchie cartelle vale solo per quelle che risalgono a prima del 2000. Senza contare che continua l'onda lunga delle difficoltà di pagamento dei debiti causate dalla crisi.

Per tutto questo, è fondamentale orientarsi tra le varie comunicazioni di cui si può essere destinatari: avvisi bonari, accertamenti esecutivi, cartelle di pagamento eccetera. A ognuna può seguire un provvedimento, come il fermo amministrativo del proprio veicolo, l'ipoteca sulla casa e i pignoramenti (anche di quote dello stipendio). Infine, bisogna sapere che per ogni situazione c'è almeno un possibile mezzo di difesa. O si può pagare a rate. In questo inserto, gli esperti del Sole 24 Ore spiegano tutto ciò che c'è da sapere per evitare sorprese.

© RIPRODUZIONE RISERVATA

Il glossario LE VOCI PRINCIPALI

Dall'aggio allo sgravio, tutte le tappe della riscossione

PAGINA A CURA DI

Antonio Iorio

A

AGGIO

È il compenso che l'agente della riscossione (Adr) percepisce per la sua attività di riscossione dei crediti. Entro 60 giorni dalla notifica della cartella l'aggio è a carico del debitore per il 4,65%, mentre il restante 4,35% è a carico dell'ente creditore. Oltre i 60 giorni l'aggio è totalmente a carico del debitore nella misura del 9% (8% per i ruoli emessi dal 1° gennaio 2013).

AVVISO BONARIO

È la comunicazione di irregolarità emessa dall'Ufficio delle Entrate a seguito della liquidazione automatica e/o del controllo formale delle dichiarazioni dei redditi effettuate ai fini delle imposte dirette e Iva. Una volta scaduto il termine per il pagamento, le somme dovute vengono iscritte a ruolo dallo stesso ente impositore.

AVVISO DI ADDEBITO

È l'atto che dal 1° gennaio 2011 ha preso il posto della cartella di pagamento per i crediti di natura previdenziale. In particolare, a decorrere dal 1° gennaio 2011, l'attività di riscossione relativa al recupero delle somme a qualunque titolo dovute all'Inps, anche a seguito di accertamenti degli uffici, viene effettuata dallo stesso istituto mediante la notifica al contribuente di un avviso di addebito con valore di titolo esecutivo. L'avviso di addebito viene utilizzato sia per le somme dovute a titolo di contributi previdenziali e assistenziali non versati alla scadenza mensile o periodica (cd. avviso di addebito da omissione contributiva), sia per le somme accertate come dovute dagli uffici o dagli organi di vigilanza anche di altri enti (cd. avviso di addebito da accertamento).

AVVISO ESECUTIVO

È l'atto che dal 1° gennaio 2011 ha preso il posto della cartella di pagamento per i crediti in materia di imposte sui redditi, Irap ed Iva, relativi ai periodi di imposta in corso alla data del 31 dicembre 2007 e successivi. Per questi atti, una volta scaduti i relativi termini, non si ha più né l'iscrizione a ruolo né la successiva cartella di pagamento in quanto è lo stesso atto che diviene esecutivo, decorsi sessanta giorni dalla notifica.

C

CARTELLA DI PAGAMENTO

È il documento esecutivo mediante il quale l'agente della riscossione - su incarico dell'ente creditore - intima al contribuente debitore il pagamento delle somme dovute e non ancora pagate e, per questo, iscritte a ruolo.

E

EQUITALIA

È la società pubblica di riscossione, i cui soci sono l'Agenzia delle entrate (51%) e l'Inps (49%), che opera sul territorio con gli agenti della riscossione.

F

FERMO AMMINISTRATIVO

Conosciuto anche come "ganasce fiscali", consiste in una misura cautelare attivata dall'agente della riscossione attraverso la trascrizione del fermo del bene mobile registrato, per esempio un'automobile nel Pubblico registro automobilistico, con conseguente divieto di circolazione. Se, dopo il fermo, il debito continua a non essere pagato, l'agente della riscossione può sottoporre a pignoramento il bene fermato e venderlo all'asta.

FIDEIUSSIONE

È il contratto con il quale un soggetto (in genere una banca o un intermediario finanziario) garantisce nei confronti dell'ente creditore l'adempimento di una obbligazione assunta dal debitore.

I

INDICE ALFA

È l'indice calcolato ai fini della determinazione del numero di rate. Esso viene determinato, solo se l'indice di liquidità è inferiore a 1, come rapporto tra debito complessivo (comprensivo di interessi di mora, aggi, spese esecutive e diritti di notifica) e valore della produzione rettificata (pari alla somma degli importi relativi ai numeri 1, 3, 5 della voce A del Conto economico), moltiplicato per 100.

INDICE DI LIQUIDITÀ

È l'indice utilizzato per stabilire la capacità della società o della ditta individuale in contabilità ordinaria di far fronte agli impegni finanziari a breve termine con le proprie disponibilità liquide, immediate e differite.

INTERESSI DI MORA

Sono gli interessi applicati al tasso determinato annualmente con decreto del ministero dell'Economia e delle finanze, decorsi inutilmente 60 giorni dalla notifica della cartella, sulle somme iscritte a ruolo, a partire dalla data della notifica della cartella e fino alla data del pagamento. L'agente della riscossione riversa interamente gli interessi mora all'ente creditore.

IPOTECA

È la procedura cautelare che garantisce il creditore (in questo caso l'agente della riscossione) attribuendogli il diritto di essere soddisfatto con preferenza nel caso di espropriazione. L'ipoteca può avere per oggetto beni del debitore o di un terzo, e si costituisce mediante iscrizione nei registri immobiliari.

ISEE

È l'indicatore della situazione economica equivalente del nucleo familiare del debitore. Esso viene rilasciato, su apposita richiesta, dai Comuni, dai centri di assistenza fiscale e dall'Inps competente per territorio. Esso consente di individuare la sussistenza della temporanea situazione di obiettiva difficoltà del contribuente persona fisica e il numero di rate concedibili.

ISTANZA DI RATEAZIONE DELLE SOMME ISCRITTE A RUOLO

È la richiesta che viene rivolta dal contribuente debitore all'agente della riscossione al fine di poter pagare a rate l'importo iscritto a ruolo indicato nelle cartelle di pagamento ricevute.

M

MESSO NOTIFICATORE

È la persona che provvede alla notifica, in luogo della spedizione a mezzo posta, degli atti che devono essere comunicati al contribuente. Può essere un ufficiale della riscossione o un messo comunale.

P

PIGNORAMENTO MOBILIARE

È il provvedimento con cui l'agente della riscossione può pignorare beni mobili di proprietà, disponibili presso l'abitazione o nei locali dove il debitore svolge l'attività professionale, commerciale o artigianale. I beni mobili, in caso di mancato pagamento, vengono venduti all'asta.

PIGNORAMENTO PRESSO TERZI

È il provvedimento con cui l'agente della riscossione può richiedere

al terzo di pagare le somme di cui il contribuente è debitore entro i limiti dell'importo dovuto.

Nel caso dello stipendio,

il pignoramento non può superare un quinto dello stesso.

R

RIMBORSO IN CASO DI PAGAMENTO ECCELENTE IL DOVUTO

Nel caso in cui il contribuente abbia versato somme in eccesso superiori a 50 euro, l'agente della riscossione provvede a notificare una comunicazione di rimborso. Se entro 3 mesi dalla comunicazione il contribuente non ritira le somme presso uno degli sportelli indicati o non autorizza il bonifico, Equitalia versa tale importo all'ente cui si riferisce l'erroneo versamento. Da quel momento il contribuente che vuole ottenere il rimborso dovrà quindi rivolgersi direttamente all'ente creditore.

RISCOSSIONE

Consiste nel pagamento del tributo. Il pagamento può avvenire mediante versamento spontaneo del contribuente o a seguito di iscrizione a ruolo da parte dell'ente impositore, nel caso in cui il contribuente sia inadempiente.

RUOLO

È un elenco, formato dall'ente impositore, contenente i dati anagrafici dei debitori e le somme da essi dovute. Il ruolo viene poi trasmesso agli agenti della riscossione che provvedono alla predisposizione e alla notifica delle cartelle, alla riscossione delle somme e al riversamento nelle casse dello Stato e degli altri enti impositori, nonché all'avvio dell'esecuzione forzata, in caso di mancato pagamento.

S

SGRAVIO

È il provvedimento con cui l'ente creditore annulla, in tutto o in parte, l'ordine di riscuotere le somme iscritte a ruolo richieste attraverso la cartella di pagamento.

SOSPENSIONE DEI PAGAMENTI DA PARTE DELLE PA

Le amministrazioni pubbliche e le società a prevalente partecipazione pubblica, prima di effettuare a qualunque titolo il pagamento di un importo superiore a 10mila euro, verificano anche in via telematica se il beneficiario è inadempiente all'obbligo di versamento di imposte o contributi per un ammontare complessivo pari almeno allo stesso importo.

In tal caso, esse non procedono

al pagamento e segnalano la circostanza all'agente della riscossione.

T

TEMPORANEA SITUAZIONE DI OBIETTIVA DIFFICOLTÀ FINANZIARIA

Tale situazione è quella in cui si trova il debitore che è nell'impossibilità di pagare in un'unica soluzione il debito iscritto a ruolo e, tuttavia, è in grado di sopportare l'onere finanziario derivante dalla ripartizione dello stesso in un numero di rate congruo rispetto alle sue condizioni patrimoniali.

Gli strumenti di riscossione COME DISTINGUERLI

Tra accertamenti e cartelle cambiano le avvertenze

Gli avvisi esecutivi riguardano Iva, Irap e imposte sui redditi dal dicembre 2007

PAGINA A CURA DI

Rosanna Acierno

Dal 1° ottobre 2011, gli accertamenti in materia di imposte sui redditi, Irap e Iva, relativi ai periodi di imposta in corso alla data del 31 dicembre 2007 e successivi, sono tutti esecutivi. Per questi atti, dunque, una volta scaduti i termini, non si ha più né l'iscrizione a ruolo né la successiva cartella di pagamento: è lo stesso atto che diviene esecutivo, passati 60 giorni dalla notifica.

L'avviso, essendo titolo esecutivo, riporta l'intimazione ad adempiere all'obbligo di pagamento degli importi indicati, sempre entro il termine di presentazione del ricorso (60 giorni dalla notifica dell'atto o 150 giorni in caso di accertamento con adesione). In caso di ricorso, l'intimazione riguarda importi pari ad un terzo delle maggiori imposte accertate

Le differenze

Si può facilmente verificare che si tratta di un accertamento esecutivo e non di un atto cui segue l'iscrizione a ruolo. Nel secondo foglio, dopo la comunicazione delle imposte rettificate, è evidenziato che:

- l'atto ha valore di intimazione ad adempiere entro il termine per presentare ricorso;
- dopo tale periodo diventa esecutivo;
- trascorsi ulteriori 30 giorni, la riscossione delle somme richieste è affidata all'agente della riscossione anche per l'esecuzione forzata, senza notifica della cartella.

Il tutto viene meglio esplicitato nella parte delle avvertenze, già presente negli atti di accertamento non esecutivi, ma ora completamente rivisitata. Le avvertenze forniscono, inoltre, una serie di indicazioni (aggi, interessi di mora, eccetera) che in passato erano riportate solo sulla cartella. Per tutte le avvertenze sulle fasi che comportano un omesso pagamento totale o parziale, l'atto ricorda che, trascorsi ulteriori 30 giorni, le somme vengono affidate all'agente della riscossione, che incasserà un aggio del 9% (8% per i ruoli emessi dal 1° gennaio 2013).

In caso di ritardato pagamento, l'aggio si calcola anche sugli ulteriori interessi giornalieri e su quelli di mora: più il contribuente pagherà in ritardo, maggiore sarà l'aggio che l'agente incasserà.

Da evidenziare, ancora, che l'aggio compete per il sol fatto che l'agenzia delle Entrate gli ha affidato le somme da incassare, anche se non potrà in essere alcuna attività. Accade, ad esempio, per il pagamento spontaneo entro i 30 giorni oltre il termine di presentazione del ricorso.

In ogni caso, se il contribuente non dovesse pagare e anche se non dovesse ricorrere, l'agente non potrà nei 180 giorni successivi al termine per il ricorso effettuare azioni esecutive, ma solo cautelari (quali, iscrizioni di fermo amministrativo o di ipoteca).

Tuttavia, se esiste un fondato pericolo per il positivo esito della riscossione, trascorsi 60 giorni dalla notifica dell'avviso di accertamento e del connesso provvedimento di irrogazione delle sanzioni, la riscossione può essere affidata in carico agli agenti della riscossione anche prima del decorso dei termini previsti, nel loro ammontare integrale comprensivo di interessi e sanzioni: qui non c'è la sospensione di 180 giorni.

Rimangono invece non esecutivi, gli accertamenti relativi ad altri tributi (quali le imposte di registro, di bollo, ipotecarie e catastali) o comunque accertamenti non emessi dall'agenzia delle Entrate (dunque, emessi da agenzia delle Dogane, enti locali, eccetera) o relativi a periodi di imposta non in corso al 31 dicembre 2007.

Rimangono, infine, esclusi dalla disciplina degli accertamenti esecutivi anche gli avvisi bonari (comunicazioni di irregolarità emesse dall'agenzia delle Entrate a seguito di liquidazione automatica e/o del controllo formale delle dichiarazioni dei redditi), a prescindere dal periodo di imposta. Per gli atti esclusi, scaduto il termine per il pagamento (60 giorni in caso di avviso di accertamento non esecutivo o 30 giorni in caso di avvisi bonari), le somme dovute vengono iscritte a ruolo dallo stesso ente impositore.

Il ruolo

Il ruolo è l'elenco, formato dall'ente impositore, con i debitori e le somme da essi dovute. È trasmesso agli agenti della riscossione, che redigono e notificano le cartelle, riscuotono le somme e le riversano all'ente impositore. In caso di mancato pagamento, avviano l'esecuzione forzata.

© RIPRODUZIONE RISERVATA

Le situazioni

GLI AVVISI DI ACCERTAMENTO ESECUTIVI

Sono quelli emessi dall'Agenzia delle Entrate, ai fini delle imposte sui redditi e delle relative addizionali, dell'Irap, dell'Iva, delle ritenute e delle imposte sostitutive, relativamente ai periodi d'imposta in corso alla data del 31 dicembre 2007 e successivi

L'INTIMAZIONE AD ADEMPIERE

Gli atti esecutivi riportano l'intimazione ad adempiere, entro il termine di presentazione del ricorso davanti alla Commissione tributaria (ordinariamente 60 giorni dalla notifica), all'obbligo di pagare gli importi in essi indicati o, in caso di proposizione del ricorso, gli importi dovuti a titolo provvisorio (un terzo degli ammontari corrispondenti agli imponibili o ai maggiori imponibili accertati e ai relativi interessi)

AFFIDAMENTO DELLE SOMME A EQUITALIA

Trascorsi inutilmente 30 giorni dalla scadenza del termine di versamento (che coincide con quello di presentazione del ricorso), il titolo esecutivo viene affidato ad Equitalia per la riscossione coattiva. Se esiste un fondato pericolo per la riscossione, l'affidamento può avvenire anche prima del termine di 30 giorni, decorsi 60 giorni dalla notifica dell'atto

SOSPENSIONE DELLE MISURE ESECUTIVE

Dalla data di affidamento in carico agli agenti della riscossione, l'esecuzione forzata è, comunque, sospesa per legge per un periodo di 180 giorni. In tale periodo, l'Agente della riscossione può esperire esclusivamente le azioni cautelari e conservative e le altre azioni previste dalle norme ordinarie a tutela del creditore

IL TERMINE PER PRESENTARE RICORSO

Il termine di presentazione del ricorso è ovviamente un termine mobile, che può essere di 60 giorni in caso di mancata impugnazione dell'atto, o di 150 giorni in caso di presentazione di istanza di accertamento con adesione o di 196 giorni in caso di accertamento con adesione e di pausa estiva dei termini processuali (1° agosto - 15 settembre)

GLI ATTI NON ESECUTIVI

Sono non esecutivi gli accertamenti relativi ad altri tributi (quali, ad esempio, l'imposta di registro, l'imposta di bollo, le imposte ipotecarie e catastali), o comunque quelli non emessi dall'Agenzia delle Entrate, quelli relativi a periodi di imposta non in corso al 31/12/2007 nonché le comunicazioni di irregolarità emesse dall'Ufficio delle Entrate a seguito della liquidazione automatica e/o del controllo formale delle dichiarazioni dei redditi, a prescindere dal periodo di imposta. Per essi dunque vi è l'iscrizione a ruolo e l'emissione della cartella di pagamento

IL RUOLO

Il ruolo è costituito da un elenco contenente, tra gli altri, i seguenti dati: l'ente creditore, la specie del ruolo, il codice fiscale e i dati anagrafici del debitore, il codice di ogni componente del credito (c.d. "articolo di ruolo"), il codice dell'ambito, l'anno o il periodo di riferimento del credito, l'importo di ogni articolo di ruolo, il totale degli importi iscritti a ruolo, la data di consegna al concessionario.

LE DIVERSE TIPOLOGIE DI RUOLO

I ruoli si distinguono in definitivi, provvisori, ordinari e straordinari. Le somme dovute dal contribuente possono essere iscritte a ruolo dall'ente creditore, mediante ruolo ordinario e definitivo, per l'intero importo risultante dalla liquidazione o dal controllo formale delle dichiarazioni, nonché da accertamenti divenuti definitivi. Sono iscritte invece a ruolo ordinario e a titolo provvisorio le somme dovute ad esempio in pendenza di giudizio. Infine, sono iscritte a ruolo straordinario le somme dovute laddove sussiste fondato

pericolo per la riscossione.

I tempi. Quando scatta la decadenza

Notifica con termini variabili

La cartella di pagamento va notificata, a pena di decadenza, entro determinate scadenze. Queste variano in relazione all'origine della pretesa e, in particolare, entro il 31 dicembre:

del terzo anno successivo a quello di presentazione della dichiarazione, quando deriva dal controllo automatizzato (articolo 36-bis del Dpr 600/73);

del quarto anno successivo a quello di presentazione della dichiarazione del sostituto d'imposta, quando relativa a ritenute di acconto operate;

- del quarto anno successivo a quello di presentazione della dichiarazione, quando si tratta di somme dovute in seguito al controllo formale (articolo 36-ter del Dpr 600/73);

- del secondo anno successivo a quello in cui l'accertamento è divenuto definitivo.

In relazione a tale ultima circostanza, recentemente la Cassazione, con la sentenza 8380/2013, ha precisato che il termine dei due anni è applicabile solo per gli importi dovuti a seguito di accertamenti definitivi, in quanto non impugnati dal contribuente.

Quando invece, sull'avviso è proposto ricorso, la definitività deriva dalla formazione del giudicato sulla decisione del collegio. Ne consegue che il titolo per la riscossione non è più l'avviso di accertamento impugnato, ma la sentenza.

Per questo, a parere della Cassazione, le somme derivanti da tali pronunce devono essere recuperate entro il termine di prescrizione decennale ordinariamente previsto per i crediti, e non entro il secondo anno successivo a quello in cui l'atto è divenuto definitivo. Va comunque rilevato che tale orientamento non è univoco e perciò potrebbe essere utile sollevare la questione dell'eventuale tardività a prescindere.

Diverso è il caso dell'accertamento impugnato solo in parte, in quanto diventa definitivo solo per le rettifiche non oggetto di ricorso. Perciò l'amministrazione deve notificare la cartella di pagamento, per la parte non soggetta ad alcun giudizio, entro il 31 dicembre del secondo anno successivo. Lo ha recentemente confermato la Cassazione, con la sentenza 8218/13 depositata il 4 aprile scorso.

Ad ogni modo, tutti i termini sopra indicati sono a pena di decadenza. Vale a dire che l'agente della riscossione, se non provvede a notificare tempestivamente la cartella di pagamento, decadrà dal proprio diritto di credito. Ma tale circostanza non è rilevabile d'ufficio e quindi, qualora il contribuente fosse interessato da una pretesa tardiva, dovrà impugnarla alla competente Commissione tributaria provinciale sollevando la violazione dei termini prescritti dall'articolo 25 del Dpr 602/73.

© RIPRODUZIONE RISERVATA

Le cartelle COME CI SI OPPONE

Il ricorso è possibile anche sul merito

Se l'atto originario è «sconosciuto» al contribuente, lo si può contestare in questa fase

PAGINA A CURA DI

Laura Ambrosi

La cartella di pagamento è un atto impugnabile per vizi propri e/o per questioni di merito (quando è il primo atto notificato al contribuente). Sono vizi propri tutti gli "errori" commessi nella redazione della cartella o nella notifica e il ricorso va rivolto direttamente all'agente della riscossione. Sono questioni di merito, invece, l'infondatezza o l'illegittimità della pretesa.

È il caso della liquidazione da avviso bonario. Infatti, il contribuente che ravvisa l'erroneità delle imposte richieste può ricorrere solo avverso la cartella, trattandosi del primo atto impugnabile notificato. Analogamente quando un avviso di accertamento, un provvedimento di irrogazione sanzioni o qualunque atto impositivo non sono notificati. Il contribuente scopre della pendenza solo con la cartella, che diviene così impugnabile anche per i vizi contenuti nell'atto presupposto, che gli è sconosciuto. Il ricorso va rivolto all'ente titolare del credito (Entrate, Comune eccetera).

Così va riscontrata bene la correttezza di tutti gli elementi della cartella e la rispondenza esatta dell'eventuale atto ricevuto prima, sia per adottare un'efficace difesa sia per capire contro chi ricorrere.

La notifica è un elemento proprio della cartella il cui vizio comporta un errore dell'agente della riscossione. È disciplinata dall'articolo 26 del Dpr 602/73, che prevede sia effettuata da ufficiali della riscossione, messi comunali, agenti di Polizia municipale o con raccomandata Ar o via pec (mail certificata).

Ma l'invio per posta è controverso: lo scorso anno la Ctp di Vicenza (sentenze 33/07/12 e 37/07/12) ha ritenuto inesistente la notifica per raccomandata, perché nella norma è stato cancellato l'inciso «da parte dell'esattore». Per i giudici vicentini, ciò dimostra che il legislatore ha escluso il concessionario dai soggetti abilitati alla notifica per raccomandata. Va però segnalato che recentemente la Cassazione (sentenza n. 8321/2013) ha ritenuto valida la notifica via posta, chiarendo che la prova è costituita dall'avviso di ricevimento, che l'agente della riscossione deve conservare.

La sentenza 239/2013 ha confermato che la notifica per posta non si esaurisce con la spedizione dell'atto, ma si perfeziona col recapito al destinatario e l'avviso di ricevimento è il solo documento idoneo a provare la consegna e data e identità della persona cui è stata eseguita.

In caso di dubbi sulla validità della notifica, può essere utile richiedere la produzione in giudizio dell'avviso di ricevimento.

© RIPRODUZIONE RISERVATA

ATTENTI A...

Con l'agente niente sospensione

Per gli atti delle Entrate c'è obbligo di istanza di mediazione, che sospende la costituzione in giudizio per 90 giorni. Ma per il ricorso all'agente della riscossione non c'è sospensione: si rischia che l'impugnazione sia tardiva. Per prudenza potrebbe essere utile duplicare la costituzione

Gli esempi

IL CASO

LA SOLUZIONE

DOVE IMPUGNARE

NOTIFICA A SOCIETÀ ESTINTA

È notificata una cartella al legale rappresentante di una società cancellata già da tempo dal registro imprese. La pretesa è intestata all'ente estinto e deriva da una liquidazione di imposte in seguito ad una rettifica ex articolo 36-bis del Dpr 600/73 per Ires dovuta in seguito al disconoscimento perdite pregresse

La società non è legittimata ad agire in giudizio, proprio a causa della cancellazione. Sarebbe comunque preferibile impugnare la pretesa a nome della persona fisica come mera consegnataria della cartella, sollevandone comunque inesistenza, perché riferita a un soggetto estinto

Può essere sufficiente impugnare la cartella contro l'agenzia delle Entrate, sollevando anche l'inesistenza dell'atto perché intestato a soggetto inesistente. Essendo perdite disconosciute, può essere utile rilevare anche che la rettifica andava effettuata con avviso di accertamento motivato (Cassazione 5318/2012)

AVVISO BONARIO DA CONTROLLO FORMALE

In seguito al controllo formale (articolo 36-ter, Dpr 600/73) l'ufficio non ha ritenuto giustificati a sufficienza alcuni oneri detratti in sede di dichiarazione. Il contribuente, non ritenendo fondata la pretesa, ha atteso la cartella di pagamento per procedere all'impugnazione

In primo luogo va verificato che sia notificata entro il quarto anno successivo a quello di presentazione della dichiarazione cui si riferisce. Poi, essendo il primo atto impugnabile notificato, si potranno eccepire i motivi che dimostrano l'infondatezza della pretesa

Per l'infondatezza della pretesa il ricorso va proposto contro l'agenzia delle Entrate.

Se poi è riscontrata la tardività della notifica, il ricorso va proposto anche contro l'agente della riscossione

IMPOSTA DI REGISTRO SULLE SENTENZE CIVILI

È notificata una cartella di pagamento con la quale è richiesta l'imposta di registro sulla sentenza civile depositata, per la quale ne è stata richiesta la registrazione. Tuttavia, dal documento non è chiaro a quale sentenza faccia riferimento, la data di deposito o l'eventuale registrazione della stessa

L'assenza di questi elementi, deve essere sollevata come vizio di motivazione.

Essendo impossibile riscontrare la pertinenza della sentenza in questione con il contribuente ovvero eventuali termini di decadenza previsti per la richiesta dell'imposta

Il vizio di motivazione è un errore commesso dall'agente della riscossione e pertanto allo stesso va proposto ricorso. Relativamente alla fondatezza, se gli elementi emergeranno in giudizio, potrà essere successivamente chiamato l'ente titolare del credito (tribunale, agenzia delle Entrate eccetera)

IRREPERIBILITÀ RELATIVA

L'agenzia delle Entrate ha preteso dell'Iva in seguito alla liquidazione con avviso bonario.

La cartella è stata depositata alla casa comunale in quanto il destinatario è stato ritenuto irreperibile, ma di tale deposito non ne è mai stata data alcuna notizia.

Successivamente è stato notificato un avviso di fermo e, quindi, solo in quel momento si è scoperta l'esistenza della precedente cartella di pagamento depositata al Comune

È previsto che, se il destinatario è assente, l'ufficiale giudiziario deposita la copia nella casa del Comune dove la notifica va eseguita, affigge avviso del deposito in busta chiusa e sigillata alla porta dell'abitazione o dell'ufficio o dell'azienda del destinatario e gliene dà notizia per raccomandata Ar. Se ciò non è avvenuto, sarà possibile rilevare in sede di impugnazione il vizio di notifica dell'atto prodromico

Il vizio di notifica va sollevato proponendo ricorso all'agente della riscossione.

L'avviso di fermo in questa ipotesi, trattandosi del primo atto impugnabile regolarmente notificato, potrà essere impugnato anche contro l'agenzia delle Entrate per i vizi derivanti dalla fondatezza della pretesa

L'ostacolo. Il divieto scatta per cifre fino all'importo dovuto

Il debito può bloccare la compensazione

L'ECCEZIONE Dallo stop al «dare-avere» sono escluse le somme iscritte a ruolo per accertamenti dell'ufficio che non sono ancora diventati definitivi

I contribuenti che hanno importi iscritti a ruolo devono verificare se nei loro confronti scatta il divieto alla compensazione dei crediti fino a concorrenza del l'importo dei debiti indicati nelle cartelle di pagamento. Il divieto scatta in caso di debiti scaduti iscritti a ruolo, di ammontare superiore a 1.500 euro, per imposte erariali, cioè Iva, Irpef, Ires, Irap, addizionali sui tributi diretti e relativi accessori. Rientrano tra i debiti d'imposta iscritti a ruolo anche quelli per le ritenute alla fonte.

Ai fini dell'individuazione dei debiti che fanno scattare il divieto di compensazione, sono esclusi i contributi e le agevolazioni erogati a qualsiasi titolo sotto forma di credito d'imposta, anche se indicati nella sezione «Erario» del modello F24. Anche i debiti iscritti a ruolo relativi ad imposte erariali, quali ad esempio quelli delle imposte di registro, rilevano ai fini del divieto alla compensazione dei crediti.

Per importi accessori, devono intendersi, oltre alle sanzioni e interessi, gli aggi, gli interessi di mora e le altre spese collegate al ruolo, quali quelle di notifica o quelle relative alle procedure esecutive sostenute dall'agente della riscossione e, in genere, tutte le spese rimborsabili all'agente della riscossione. Il divieto di compensare i crediti riguarda i debiti a ruolo a titolo definitivo, ex articolo 14 del Dpr 602/73, per imposte erariali e relativi accessori, aggi e spese per l'agente della riscossione, e per i quali è scaduto il termine per il pagamento. Le cartelle per le quali è in corso un pagamento a rate non si considerano debiti erariali scaduti.

È ammesso il pagamento, anche parziale, delle somme iscritte a ruolo per imposte erariali e relativi accessori mediante la compensazione dei crediti relativi alle stesse imposte.

Dal divieto alla compensazione dei crediti sono esclusi i debiti iscritti a ruolo, anche se scaduti, relativi ad accertamento dell'ufficio non ancora definitivi (articolo 15, Dpr 602/73). Resta fermo che i contribuenti, nel momento in cui eseguono la compensazione "vecchia" o "interna", sono esclusi da qualsiasi divieto. Sono perciò "libere", ad esempio, le compensazioni "Iva da Iva", "Irpef da Irpef" e "Ires da Ires". La compensazione dei crediti è inoltre possibile entro 60 giorni dalla notifica della cartella o in caso di pagamento dei ruoli eseguito tempestivamente.

Nei confronti del contribuente che, in presenza di debiti a ruolo scaduti, esegue compensazioni nel modello F24, si applica la sanzione del 50% dell'importo dei debiti a ruolo per imposte erariali e accessori e per i quali è scaduto il termine di pagamento, fino a concorrenza dell'ammontare indebitamente compensato. È esclusa la sanzione fino al momento in cui è pendente una contestazione giudiziale o amministrativa, fermo restando che la sanzione non potrà comunque essere superiore al 50% di quanto indebitamente compensato.

© RIPRODUZIONE RISERVATA

Le cartelle LA RATEAZIONE

Il contribuente in difficoltà può pagare anche in 72 rate

Se i problemi continuano si può chiedere un'ulteriore dilazione

PAGINA A CURA DI

Salvina Morina

Tonino Morina

Negli ultimi anni è diventato più facile pagare le cartelle in modo rateale. Le ultime novità sono contenute nel decreto sulle semplificazioni fiscali (DI 16/12, articolo 1), che ha modificato l'articolo 19 del decreto sulla riscossione (Dpr 602/73): l'agente della riscossione, su richiesta del contribuente in temporanea situazione di obiettiva difficoltà, può concedere la ripartizione del pagamento delle somme iscritte a ruolo fino a 72 rate mensili. In caso di comprovato peggioramento della situazione, la dilazione può essere prorogata una sola volta, per un ulteriore periodo e fino a 72 mesi, a condizione che non sia intervenuta decadenza. Le rate mensili scadono nel giorno di ciascun mese indicato nell'atto di accoglimento dell'istanza di dilazione.

È sempre possibile chiedere la rateazione della cartella di pagamento con applicazione della rata crescente in luogo di quella costante.

Si decade dalla rateazione solo in caso di mancato pagamento di due rate consecutive e l'agente della riscossione non può iscrivere ipoteca in pendenza di cartella pagata a rate. Sono però fatte salve le ipoteche già iscritte prima della concessione della rateazione. L'ipoteca è pure iscrivibile, nei limiti previsti dalla legge, se l'istanza è respinta o se il debitore decade dal beneficio della rateazione.

Il contribuente che ha ottenuto la rateazione non è più considerato inadempiente e può partecipare alle gare di affidamento delle concessioni e degli appalti di lavori, forniture e servizi.

Al DI 16/12 va aggiunta la direttiva di Equitalia del 1° marzo 2012, che agevola i contribuenti in difficoltà economica. Pagare a rate è infatti diventata un'abitudine. Per questo Equitalia agevola i contribuenti e chi ha debiti a ruolo di importo non superiore a 20mila euro, può avvalersi della cosiddetta rata sprint: basta un'istanza agli agenti della riscossione per pagare in 48 rate mensili i debiti iscritti a ruolo, se di importo non superiore a 20.000 euro. Rimane fermo che la rata minima dovrà essere di almeno 100 euro, salvo particolari situazioni per maggiori difficoltà economiche.

Grazie agli interventi legislativi degli ultimi anni e alle iniziative di Equitalia, i contribuenti hanno più tempo per pagare a rate le cartelle, così come possono variare le rate a seconda delle necessità.

Quella delle rate è una modalità di pagamento particolarmente apprezzata dai contribuenti anche per evitare iscrizioni ipotecarie e altre azioni degli agenti della riscossione.

Si decade dalla rateazione solo in caso di mancato pagamento di due rate consecutive e l'agente della riscossione non può iscrivere ipoteca in pendenza di cartella pagata a rate. Occorre però segnalare che esistono casi in cui, per il ritardo di qualche giorno nel pagamento di una rata, ai contribuenti viene negata la rateazione in corso, con la richiesta di tutte le rate dovute in unica soluzione. In materia, sono molte le liti fra contribuenti, uffici dell'agenzia delle Entrate e agenti della riscossione.

Al riguardo, sono apprezzabili gli interventi legislativi e di Equitalia, ma sarebbe opportuno evitare di aprire contenziosi per differenze di pochi euro o ritardi di qualche giorno. In questo senso, può essere utile l'indicazione fornita dall'agenzia delle Entrate nella circolare 9/E del 19 marzo 2012, che ha per oggetto la mediazione tributaria, in vigore dal mese di aprile del 2012. Con questa circolare, le Entrate avvertono che, se le somme versate a seguito dell'accordo sono lievemente inferiori a quelle dovute per una svista del contribuente che - anche oltre il termine di legge - ha poi sanato l'errore, l'ufficio valuta l'opportunità di ritenere valido il pagamento, tenendo conto dell'intento deflativo dell'istituto e dei principi di economicità, nonché di conservazione dell'atto amministrativo.

Le stesse valutazioni possono essere effettuate nel caso di lieve ritardo nel versamento o di altre minime irregolarità (paragrafo 7.1, «Le modalità di versamento delle somme dovute»). In proposito, valgono anche le

indicazioni fornite dalle Entrate, con la circolare 48/E del 24 ottobre 2011, al paragrafo 14 («Errore scusabile»), nel punto in cui si legge che «gli uffici non mancheranno, tuttavia, di fare corretta applicazione del principio dell'errore scusabile, enunciato all'articolo 16, comma 9, legge n. 289/2002, secondo cui "in caso di pagamento in misura inferiore a quella dovuta, qualora sia riconosciuta la scusabilità dell'errore, è consentita la regolarizzazione del pagamento medesimo entro 30 giorni dalla data di ricevimento della relativa comunicazione dell'ufficio». Insomma, meglio incassare le somme dovute, con gli interessi, che aprire un contenzioso inutile e defatigante, magari per differenze di pochi euro o per un pagamento eseguito con un ritardo di qualche giorno.

© RIPRODUZIONE RISERVATA

ATTENTI A...

Rata crescente

Chi è in difficoltà economica e decide di optare per il pagamento rateali ha anche la facoltà di chiedere la rateazione della cartella di pagamento con applicazione della rata crescente al posto di quella costante. Le rate possono essere al massimo 72 (mensili), prorogabili una sola volta fino ad altri 72 mesi

Opzioni e limiti

01|CARTELLA A RATE

È possibile accedere al pagamento rateale della cartella, anche in caso di mancato pagamento degli avvisi bonari a seguito di controlli automatici o controlli formali delle dichiarazioni

02|RATA CRESCENTE

Il debitore può chiedere che il piano di rateazione della cartella di pagamento preveda, in luogo di rate costanti, rate variabili di importo crescente per ciascun anno.

03|MAXI-FRAZIONAMENTO

L'agente della riscossione, su richiesta del debitore, può concedere il frazionamento del pagamento fino a un massimo di 72 rate mensili, se c'è una temporanea difficoltà del contribuente. Ulteriore dilazione fino ad altri 72 mesi in caso di comprovato peggioramento, a condizione che non sia arrivata decadenza per il mancato pagamento di due rate consecutive. Chi "salta" due rate non potrà più rateare il debito residuo: dal beneficio si decade automaticamente e l'agente della riscossione iscrive a ruolo l'intero importo dovuto che è riscuotibile in unica soluzione in quanto è esclusa una nuova rateazione

L'accertamento esecutivo TEMPI E MODI

Il versamento «accelera» Alla cassa entro 60 giorni

Se il contribuente non paga si apre una moratoria di 180 giorni

PAGINA A CURA DI

Luigi Lovecchio

A partire dagli avvisi di accertamento emessi ai fini di imposte sui redditi, Iva e Irap per il 2007, l'atto di accertamento contiene l'intimazione a pagare il dovuto entro il termine di proposizione del ricorso. È l'accertamento esecutivo, previsto nell'articolo 29 del Dl 78/10. Con questo nuovo strumento, l'amministrazione finanziaria punta ad accorciare i tempi di riscossione, saltando completamente la fase dell'iscrizione a ruolo e della formazione e notifica della cartella di pagamento: nella disciplina previgente, dopo la notifica dell'atto, per pagare, si doveva attendere la notifica di una cartella di pagamento da parte dell'agente della riscossione.

I tempi

Con la notifica dell'avviso, l'agenzia delle Entrate ingiunge al contribuente di pagare le somme accertate entro il termine per la proposizione del ricorso. La durata effettiva del periodo concesso al contribuente è quindi variabile, in funzione, ad esempio, della presenza del periodo di sospensione feriale oppure della presentazione di una istanza di accertamento con adesione. L'avviso diventa esecutivo al decorrere di 60 giorni dalla notifica.

Se non si versa il dovuto nel termine di legge, dopo 30 giorni dalla scadenza il carico tributario è trasmesso in via telematica all'agente della riscossione. Questi peraltro, alla presa in carico dell'accertamento, è tenuto a inviare una raccomandata informativa al contribuente. Dal punto di vista della scansione procedimentale, la raccomandata non determina la decorrenza di alcun termine: formalmente l'affidamento a Equitalia si considera comunque effettuato al 31esimo giorno successivo alla scadenza del termine per ricorrere. L'utilità della raccomandata si vede nell'attivazione della procedura di rateazione (si veda l'articolo sotto).

Con l'affidamento ope legis ad Equitalia matura l'aggio di riscossione che, secondo l'opinione non condivisibile delle Entrate, dovrebbe essere ancora del 9%. Va evidenziato che anche il termine dilatorio di 30 giorni dalla scadenza non è senza effetti per il contribuente: durante tale fase maturano gli interessi di mora nella misura di legge.

Se il contribuente non paga il dovuto, si apre una moratoria di 180 giorni, decorrente per l'appunto dalla presa in carico della pretesa da parte dell'agente della riscossione. Tale periodo sussiste anche se non si presenta ricorso, sebbene ciò appaia poco comprensibile. Ma non tutto è inibito durante la moratoria: non possono essere posti in essere i soli atti della procedura esecutiva vera e propria (pignoramenti), non anche le misure cautelari. Ciò significa che l'agente della riscossione ha comunque il potere di iscrivere ipoteca sui beni immobili o di apporre il fermo amministrativo sui veicoli, alle regole e condizioni previste nel Dpr 602/73. Ciò comporta, tra l'altro, l'obbligo di far precedere l'ipoteca dalla notifica di un'intimazione a pagare entro 30 giorni.

Se la riscossione è a rischio

La situazione si complica molto se l'agenzia delle Entrate o l'agente della riscossione ravvisano fondato pericolo per la riscossione del credito erariale. È la situazione in cui sono ammessi i ruoli straordinari, previsti nell'articolo 15-bis del Dpr 602/73. Il pericolo rende immediatamente dovuto l'intero importo accertato, comprensivo di sanzioni e interessi, anche in pendenza di ricorso. In tale eventualità, l'affidamento del carico all'agente della riscossione avviene dopo 60 giorni dalla notifica dell'avviso, cioè appena l'atto è divenuto esecutivo. Inoltre, non opera la moratoria di 180 giorni. Ciò significa che gli atti esecutivi possono iniziare già dopo 60 giorni e per di più sino a concorrenza dell'intera cifra accertata.

Il punto è però che la norma non prevede in modo espreso un obbligo di informativa al contribuente. In altri termini, l'interessato potrebbe ritrovarsi esposto all'aggressione del fisco senza averne consapevolezza. È

evidente che tale situazione è inaccettabile. Occorre quindi che gli uffici finanziari e quelli di Equitalia, prima di procedere, notificano un apposito atto motivato che indichi le ragioni per le quali il periculum in mora è stato ravvisato.

In analogia con quanto con la riscossione con iscrizione a ruolo, gli atti esecutivi veri e propri devono iniziare non oltre il 31 dicembre del terzo anno successivo a quello in cui l'avviso è divenuto definitivo.

© RIPRODUZIONE RISERVATA

La procedura

01|I TEMPI PER PAGARE

Dopo la notifica, l'avviso di accertamento diventa esecutivo decorsi 60 giorni e occorre pagare entro il termine per fare ricorso. Per prolungarlo (di 90 giorni), si può fare istanza di accertamento con adesione

02|L'AFFIDAMENTO

In caso di mancato pagamento entro il termine, il carico si affida all'agente della riscossione dopo 30 giorni dalla scadenza per il ricorso, durante i quali gli interessi decorrono lo stesso

IN VENDITA

ISTITUTI DEFLATIVI DEL RITO TRIBUTARIO

di Lunelli, Lunelli, Missoni, Ravasio

Tutti gli istituti per ridurre il contenzioso fiscale: ravvedimento operoso, adesione al Pvc e agli inviti a comparire, accertamento con adesione, autotutela, definizione agevolata delle sanzioni, reclamo e mediazione, conciliazione giudiziale. 40 euro

LA GUIDA PRATICA SULLE DIRETTE 2/2013

La Guida pratica fiscale imposte dirette 2/2013 dedicata all'imposizione diretta è aggiornata con tutte le novità della manovra finanziaria 2013 e di prassi relative alle imposte dirette, all'accertamento, alla riscossione e alle agevolazioni. 30 euro

LA GUIDA PRATICA SUL CONTENZIOSO

di Lunelli, Lunelli, Missoni

Il manuale per la gestione del processo tributario, aggiornato con la più significativa giurisprudenza tributaria della Cassazione, le pronunce dell'amministrazione finanziaria, le novità normative, le modifiche al rito civile. 4 euro

La difesa LE MODALITÀ

Strategie differenziate per chi sceglie di impugnare

Per le cartelle sotto tiro i vizi dell'atto Gli «esecutivi» sospesi a richiesta

PAGINA A CURA DI

Carlo Nocera

Per difendersi in modo appropriato davanti al giudice tributario, occorre avere ben presenti le differenze tra la cartella di pagamento e le azioni che si innescano, pressoché automaticamente, a seguito della notifica di un accertamento esecutivo. Per gli ambiti residui per i quali c'è ancora il dualismo "atto impositivo-cartella di pagamento", l'atto emesso dall'agente della riscossione può essere l'oggetto dell'invocazione di tutela da parte del contribuente; quando invece c'è un procedimento di accertamento caratterizzato da un atto provvisto di autonoma esecutività, non c'è più la notifica di alcun atto da parte dell'agente della riscossione, ma solo l'avvio, a determinate condizioni, di azioni esecutive o l'adozione di misure cautelari sui beni del debitore. Infatti, anche se la tutela è garantita dalla legge in entrambi i casi, il novero degli atti impugnabili prevede tanto l'avviso di accertamento quanto la cartella di pagamento. L'attività difensiva varia considerevolmente secondo l'atto con cui ci si confronta.

Se c'è la cartella

Nell'ipotesi della cartella di pagamento, se questa succede all'atto impositivo ritualmente notificato in precedenza, l'impugnazione sarà possibile solo "per vizi propri" della stessa: in sostanza, il contribuente potrà esclusivamente eccepire potenziali vizi dell'atto, suscettibili di inficiarlo, riconducibili alla sola attività dell'agente della riscossione, ma non quelli eventualmente commessi dall'ente impositore. Ciò in quanto la tutela verso eventuali vizi dell'attività di quest'ultimo che si siano riverberati sull'atto di accertamento o rettifica devono necessariamente avere trovato spazio nell'opposizione a suo tempo effettuata: la legge, in sostanza, prevedendo l'autonomia degli atti impositivi, non permette che l'impugnazione della cartella sia surrettizia alla contestazione dell'avviso di accertamento e, soprattutto, con riferimento a un diverso legittimato passivo.

In caso di accertamento

Sul versante degli "accertamenti esecutivi" si assiste, invece, a una considerevole semplificazione del sistema, ovviamente a favore del Fisco: la tutela dovrà infatti essere diretta esclusivamente avverso l'atto impositivo, che contenendo l'intimazione ad adempiere entro il termine per la presentazione del ricorso, nella misura di un terzo delle maggiori imposte accertate, si fa direttamente portatore della pretesa. Da qui deriva la "concentrazione" della riscossione nell'avviso di accertamento o di rettifica, che nell'imporre al contribuente la considerevole anticipazione del pagamento accelera bruscamente l'avvio della richiesta al giudice di sospensione dell'esecuzione del l'atto in caso d'inadempienza al versamento di quanto dovuto.

Sospensione sempre da chiedere

Quale che sia il mezzo con cui l'ente impositore manifesta la sua pretesa, l'impugnazione non sospende mai la riscossione: occorre attivarsi per chiedere al giudice tributario la sospensione dell'atto impugnato. Perciò è necessario fornire "prova" dei due presupposti essenziali a questo: fondatezza delle ragioni avanzate con il ricorso (*fumus boni iuris*) e danno grave e irreparabile che il ritardo nell'ottenimento della tutela potrebbe causare (*periculum in mora*). Entrambi i requisiti vanno adeguatamente provati dal contribuente e ritenuti sussistenti da parte del giudice. Attenzione, però: laddove il giudice ritenga ravvisabili le ragioni del contribuente ciò non deve indurre a ritenere che il giudizio possa, o debba, essere una sorta di "giudizio anticipato": l'eventuale accoglimento della sospensione non significa automaticamente che siano state ratificate le bontà delle ragioni "replicate" in termini di merito, ma solo che la richiesta è stata ritenuta idonea a fondare l'istanza, prima, e l'ordinanza di accoglimento, poi.

Ben altra questione investe l'onere della prova riguardo il danno grave e irreparabile che conseguirebbe alla fase esecutiva dell'atto impugnato. Visto che il presupposto non ricorre semplicemente a fronte dell'entità delle somme da pagare a seguito della fase esecutiva - una stessa somma potrebbe essere importante o

irrilevante per due diversi contribuenti -, è evidente come il dato di cui si discute sia del tutto "soggettivo". Per cui la "soggettività" del danno grave e irreparabile va riferita alla posizione finanziaria del contribuente, ma anche a elementi quali la situazione nei confronti dei fornitori e il tempo medio di pagamento da parte dei clienti.

I tempi

Il legislatore ha cercato di accelerare il più possibile la valutazione delle istanze di sospensione dei contribuenti, ma non c'è garanzia che la decisione del collegio giudicante giunga in tempo utile per prevenire gli effetti indesiderati. Infatti, il comma 5-bis dell'articolo 47 del decreto legislativo 546/1992 introdotto nel 2011, nonostante preveda che «l'istanza di sospensione è decisa entro 180 giorni dalla data di presentazione della stessa», non contempla un termine perentorio: se la decisione non arriva le uniche conseguenze, negative, si profilano per il contribuente. È allora opportuno che all'istanza di sospensione dell'atto impugnato, da presentare successivamente alla notifica della cartella di pagamento ovvero unitamente al ricorso introduttivo in caso di notifica di atto di accertamento "esecutivo", il contribuente accordi anche la richiesta di rateazione del debito a Equitalia. Se la presentazione dell'istanza di rateazione sortisce l'effetto di preservare il contribuente dall'adozione di misure cautelari e dall'avvio delle azioni esecutive, la sua funzione è decisamente più incisiva per gli accertamenti esecutivi. Per questi atti, la legge prevede la sospensione dell'avvio delle azioni esecutive per 180 giorni dalla data di "affidamento", per cui la presentazione dell'istanza di rateazione potrebbe essere provvidenziale quando, avvicinandosi la scadenza del "blocco" della sospensione di queste azioni, il contribuente non abbia avuto ancora notizia della camera di consiglio che deciderà sulla sospensione giudiziale. A quel punto il contribuente avrebbe buon gioco a presentare l'istanza di rateazione così da non subire alcuna azione esecutiva, fintanto che la rateazione concessa venga onorata, nell'attesa che giunga la convocazione dei giudici e - auspicabilmente - l'ordinanza di sospensione dell'atto.

© RIPRODUZIONE RISERVATA

Le istruzioni dell'Agenzia. Quando è intervenuto l'agente della riscossione

L'obbligo non riguarda le cartelle

L'obbligo della procedura del reclamo e della mediazione non riguarda le cartelle di pagamento, salvo i casi in cui la stessa sia impugnabile per attività propria dell'agenzia delle Entrate. A queste conclusioni giunge la circolare n. 9/E del 2012, in ragione della percorribilità della tutela giurisdizionale per questa tipologia di atti.

Ne deriva che la cartella di pagamento, in quanto atto "lavorato" dall'agente della riscossione, non comporta l'azione del contribuente: diversamente da quanto accade con riferimento al "ruolo", il quale, riconducibile all'attività dell'agenzia delle Entrate, rientra nel novero degli atti da "trattare" con la formulazione del reclamo e/o dell'istanza di mediazione.

La cartella di pagamento può essere impugnata per "vizi propri"; per vizi riconducibili in via esclusiva all'attività dell'agenzia delle Entrate; per vizi riconducibili tanto all'attività dell'agenzia quanto a quella dell'agente della riscossione. Ebbene, nel primo caso il contribuente è dispensato dalla presentazione del reclamo in quanto il presunto "vizio proprio" della cartella ha, evidentemente, come parte in causa l'agente della riscossione: per cui difetta il requisito normativo che pretende l'emissione dell'atto a cura dell'agenzia delle Entrate.

All'opposto, nella seconda ipotesi, ricorrendo l'ulteriore requisito della controversia di valore non superiore a 20mila euro, la procedura di reclamo dovrebbe essere obbligatoriamente avviata dal contribuente, pena l'inammissibilità del ricorso.

Nel caso in cui, infine, le doglianze del contribuente dovessero essere rivolte tanto all'ente impositore quanto all'agente della riscossione, le istruzioni delle Entrate - circolare 9/E del 2012 - manifestano una posizione che, per ragioni di cautela professionale, non è possibile condividere. Viene infatti ipotizzato che nei confronti di ambedue le parti resistenti - quindi, anche per quanto riguarda Equitalia - il termine per la costituzione in giudizio decorrerebbe dal giorno successivo alla scadenza dei 90 giorni dal ricevimento dell'istanza da parte dell'agenzia oppure dal giorno successivo alla data di comunicazione del provvedimento di rigetto dell'istanza o di accoglimento "parziale": ciò in quanto, sempre per la circolare, la norma non consentirebbe di sdoppiare gli adempimenti processuali inerenti a un'unica controversia.

© RIPRODUZIONE RISERVATA

Il reclamo IL NUOVO STRUMENTO

L'istanza di mediazione entro 60 giorni dalla notifica

Il meccanismo è applicabile alle controversie sugli atti emessi dall'Agenzia

PAGINA A CURA DI

Carlo Nocera

L'avvento dell'istituto del "reclamo", e della "mediazione tributaria", di cui all'articolo 17-bis del decreto legislativo 546/1992, introduce nel nostro ordinamento una sorta di "corpo estraneo" tanto rispetto agli strumenti di deflazione del contenzioso quanto con riferimento al processo tributario: il nuovo istituto "obbligatorio" ha una mappa genetica riconducibile in parte all'autotutela e in parte all'accertamento con adesione, da cui la genesi di un vero e proprio "ibrido".

La norma - articolo 17-bis, primo comma, del Dlgs 546/1992 - prevede l'applicazione del nuovo istituto alle controversie aventi a oggetto gli «atti emessi dall'agenzia delle Entrate» e che, a mente del sesto comma del medesimo articolo, «per il procedimento si applicano le disposizioni di cui agli articoli 12, 18, 19, 20, 21 e al comma 4 dell'articolo 22, in quanto compatibili». Il tutto si traduce nella circostanza che l'istituto, con la sua obbligatorietà, si antepone al ricorso ogniqualvolta il contribuente intenda impugnare uno degli atti individuati dall'articolo 19 del Dlgs 546/1992: con le condizioni aggiuntive, sempre previste normativamente, che lo stesso sia emesso dall'agenzia delle Entrate, e il valore della controversia non sia superiore a 20mila euro.

Ne deriva che sono oggetto di mediazione le controversie relative a: avviso di accertamento; avviso di liquidazione; provvedimento che irroga le sanzioni; ruolo.

Combinando che gli atti "reclamabili" sono solo quelli impugnabili se emessi dall'agenzia delle Entrate e fermo restando il limite quantitativo dei 20mila euro a titolo di valore della lite, ne deriva che un atto carente del requisito "oggettivo" dell'impugnabilità e di quello "soggettivo" dell'ente emittente, non è soggetto alla procedura obbligatoria del reclamo. Pertanto non possono essere oggetto di mediazione le controversie concernenti:

- cartella di pagamento (intesa nella sua essenza di atto riconducibile all'attività dell'agente di riscossione);
- avviso di intimazione di cui all'articolo 50, comma 2, del Dpr 602/1973;
- iscrizione di ipoteca sugli immobili (articolo 77, Dpr 602/1973);
- fermo di beni mobili registrati (articolo 86 del Dpr 602/1973);
- atti relativi alle operazioni catastali, indicate nell'articolo 2, comma 3, del Dlgs 546/1992.

Un'eccezione che conferma la regola è rappresentata dalla circostanza in cui il contribuente lamenti la mancata notifica di un "atto presupposto" riconducibile all'attività dell'agenzia delle Entrate: in casi del genere, il contribuente è comunque obbligato a presentare preliminarmente l'istanza di mediazione. Sussistendo i requisiti di legge, l'istanza di reclamo ha carattere di obbligatorietà, stante l'espressa previsione normativa che sanziona di "inammissibilità", rilevabile anche d'ufficio e in ogni stato e grado del giudizio, l'eventuale ricorso che dovesse essere presentato "direttamente" saltando a piè pari la preventiva fase amministrativa.

Questa "forzosità" correlata al reclamo è invece assente per la "mediazione tributaria", la quale legittimamente può non essere prospettata dal contribuente istante senza che ciò comporti alcuna conseguenza in ordine all'ammissibilità dell'eventuale successivo ricorso. Pertanto il nuovo articolo 17-bis obbliga il contribuente alla previa contestazione totale dell'atto - con ciò configurando un'istanza di annullamento dell'atto in via di autotutela -, ma non lo vincola affatto quanto alla prospettazione di una soluzione "mediata" della controversia in fieri - idonea a configurare una "replica" dell'accertamento con adesione.

La legge impone che l'istanza di mediazione e reclamo debba essere prodotta, a pena di inammissibilità, entro 60 giorni dalla data di notificazione dell'atto che il contribuente intende impugnare: ne deriva, quindi, che termine per la presentazione del "ricorso" e del "reclamo" sono perfettamente coincidenti. Ciò significa che tutte le volte in cui il termine per la presentazione del ricorso legittimamente si dilata, parimenti il termine

per la presentazione del reclamo subisce il conseguente differimento.

Il termine per la presentazione del ricorso viene differito quando:

- a) il contribuente ha presentato istanza di accertamento con adesione, con sospensione del termine di impugnazione per 90 giorni;
- b) il termine per la presentazione del ricorso ricade nell'ambito dell'arco temporale annualmente previsto per la sospensione delle attività processuali (dal 1° agosto al 15 settembre di ciascun anno), con sospensione del termine di impugnazione per 46 giorni;
- c) il contribuente ha presentato istanza di accertamento con adesione e il termine per l'impugnazione ricade nell'ambito dell'arco temporale annualmente previsto per la sospensione delle attività processuali (dal 1° agosto al 15 settembre di ciascun anno), con sospensione del termine di impugnazione per complessivi 136 giorni.

© RIPRODUZIONE RISERVATA

L'identikit

01|RICORSO

È suscettibile di trasformarsi in ricorso laddove le parti interessate dal procedimento non siano riuscite a trovare un accordo: la legge prevede come decorsi 90 giorni senza che sia notificato l'accoglimento del reclamo o senza che sia stata conclusa la mediazione, il reclamo produce gli effetti del ricorso, con la conseguenza che i termini per la costituzione in giudizio delle parti decorrono da questa data. A meno che l'agenzia delle Entrate rigetti il reclamo in data antecedente, per cui «i predetti termini decorrono dal ricevimento del diniego

02|ACCOGLIMENTO

In caso di accoglimento parziale del reclamo, i predetti termini decorrono dalla notificazione dell'atto di accoglimento parziale. Questa portata "trasformista" del reclamo è destinata a condizionare l'approccio del contribuente all'istituto: il reclamo indurrà il contribuente a manifestare il suo dissenso riguardo tutte le censure che gli vengono avanzate con l'avviso di accertamento. È un comportamento ispirato alla massima cautela in quanto, nel caso in cui il reclamo dovesse trasformarsi in ricorso, potrebbe risultare strategicamente perdente la contestazione parziale dell'atto oppure la proposta di mediazione formulata dal contribuente

03|ECCEZIONI

Al fine di preservarsi da ipotesi di "mancata contestazione", il reclamo/ricorso dovrà poggiare sulla sistematica eccezione a tutte le argomentazioni poste a fondamento dell'atto impositivo. D'altro canto, visto che al contribuente non resta che costituirsi in giudizio nei 30 giorni successivi al verificarsi degli eventi che concludono il mancato accordo, lo stesso perde la possibilità di integrare i motivi del ricorso rispetto a quanto avanzato nel reclamo

PAROLA CHIAVE

Reclamo e mediazione

Nuovo istituto tributario, in parte pre-processuale in parte processuale, destinato secondo le intenzioni del legislatore a deflazionare le commissioni tributarie prevenendo le liti

Il nuovo strumento. Per gli atti dell'Inps

Come si legge l'avviso di addebito

Per alcuni enti creditori, quali l'agenzia delle Entrate e l'Inps, il legislatore ha introdotto nuovi atti che hanno sostituito la cartella di pagamento: l'avviso di addebito, che dal 1° gennaio 2011 ha preso il posto della cartella di pagamento per i crediti di natura previdenziale, e l'accertamento esecutivo, che dal 1° ottobre 2011 ha sostituito in parte la cartella per i crediti erariali. L'accertamento esecutivo è stato poi esteso dal legislatore anche ai crediti dell'agenzia delle Dogane.

In particolare, dal 1° gennaio 2011, la riscossione di somme a qualunque titolo dovute all'Inps, anche a seguito di accertamenti degli uffici, è effettuata dallo stesso istituto con la notifica al contribuente di un avviso di addebito con valore di titolo esecutivo. Lo si usa sia per le somme dovute a titolo di contributi previdenziali e assistenziali non versati alla scadenza mensile o periodica (è l'avviso di addebito da omissione contributiva) sia per le somme accertate come dovute dagli uffici o dagli organi di vigilanza anche di altri enti (è l'avviso di addebito da accertamento).

L'avviso di addebito deve contenere, tra l'altro, a pena di nullità: codice fiscale del debitore, periodo di riferimento del credito, causale del credito, importi addebitati ripartiti tra quota capitale, sanzioni e interessi dovuti, intimazione ad adempiere l'obbligo di pagamento degli importi indicati nello stesso atto, entro 60 giorni dalla notifica.

Nello stesso avviso di addebito, inoltre, come nella cartella di pagamento, dovrà essere riportato che in mancanza del pagamento, il titolo esecutivo verrà affidato dal l'Inps all'agente della riscossione competente in base al domicilio fiscale del contribuente debitore, il quale procederà ad espropriazione forzata, con i poteri, le facoltà e le modalità che disciplinano la riscossione a mezzo ruolo.

La notifica dell'avviso di addebito dell'Inps avviene, in via prioritaria, tramite posta elettronica certificata all'indirizzo risultante dagli elenchi previsti dalla legge oppure - previa eventuale convenzione tra Comune e Inps - attraverso un messo comunale o un agente della Polizia locale o ancora - in alternativa - mediante invio di raccomandata con avviso di ricevimento.

Dalla data della notifica, il contribuente ha 60 giorni di tempo per pagare o contestare l'avviso di addebito.

Scaduto il termine, si dovranno pagare ulteriori importi, quali: gli interessi di mora (che maturano a partire dalla data di notifica su ogni giorno di ritardo e che Equitalia riversa interamente all'Inps); le sanzioni civili o le cosiddette somme aggiuntive, che andranno riversate sempre interamente all'Inps; l'aggio di riscossione (che è interamente a carico del contribuente ed pari al 9% dell'importo totale nonché il rimborso delle spese relative alle procedure esecutive, spettanti al l'agente della riscossione).

© RIPRODUZIONE RISERVATA

Le cartelle COSA FARE QUANDO ARRIVANO

La sospensione del debito non è mai automatica

Quando si chiede il riesame o si fa ricorso serve l'ok del giudice per non pagare

PAGINA A CURA DI

Rosanna Acierno

La cartella di pagamento è il documento esecutivo con cui l'agente della riscossione - su incarico dell'ente creditore - intima al contribuente debitore il pagamento delle somme dovute e non ancora pagate e, per questo, iscritte a ruolo. Considerata l'esecutività del titolo, è importante che in essa siano riportate in maniera chiara e dettagliata tutte le informazioni utili sulle modalità di pagamento, di richiesta di riesame o di ricorso e le conseguenze di un eventuale mancato pagamento. Così il modello di cartella è stato modificato nel tempo. Quello vigente, approvato con provvedimento del direttore delle Entrate del 3 luglio 2012, è utilizzato per i ruoli emessi dal 31 luglio 2012.

Le caratteristiche

La cartella riporta sul frontespizio l'ente o gli enti creditori, su incarico dei quali Equitalia procede al recupero. Per non ricondurre le somme richieste alla responsabilità dell'agente della riscossione bensì dell'ente creditore, viene riportata la frase: «A seguito delle verifiche effettuate dall'ente/i sopra indicato/i, è risultato a Suo carico un debito a vario titolo e pertanto siamo stati incaricati della riscossione. Per tale motivo eventuali chiarimenti relativi alle somme addebitate in cartella devono essere rivolti direttamente a tale/i ente/i poiché l'agente della riscossione fornisce solo le informazioni relative alla situazione dei pagamenti». In sostanza, viene il contribuente può presentare richiesta di riesame all'ente che ha emesso il ruolo e presentare ricorso al giudice competente.

Nel secondo foglio, viene precisato in dettaglio nuovamente l'ente creditore che ha emesso il ruolo nonché il cognome e il nome del debitore, le somme iscritte a ruolo, il numero del ruolo e la sua specie (definitivo o provvisorio, ordinario o straordinario), l'importo dovuto qualora si paghi entro il 60° giorno dalla notifica e quello invece dovuto in caso di versamento oltre tale termine.

In caso di pagamento entro il termine di 60 giorni, l'importo dovuto è pari alle somme iscritte a ruolo (comprehensive di sanzioni) nonché agli interessi da ritardata iscrizione a ruolo (calcolati dall'ente impositore), alle spese di notifica della cartella (5,88 euro) e all'aggio (4,65%). La presentazione della richiesta di riesame o del ricorso non sono, tuttavia, valido motivo di ritardato o mancato pagamento, in assenza di un provvedimento di sospensione da parte dell'autorità giudiziaria o dell'ente creditore. Nel caso invece di pagamento oltre i 60 giorni, l'importo dovuto è pari alle somme iscritte a ruolo (comprehensive di sanzioni) nonché agli interessi da ritardata iscrizione a ruolo (calcolati dall'ente impositore), alle spese di notifica della cartella (5,88 euro), all'aggio (nella misura intera del 9%), agli interessi di mora per ogni giorno di ritardo e alle spese per l'eventuale attività esecutiva svolta dall'agente della riscossione (calcolate proporzionalmente in ragione all'azione intrapresa e all'importo del debito).

Dove pagare

Inoltre, la cartella precisa dove e come è possibile effettuare il pagamento: in un'unica soluzione, entro 60 giorni dalla notifica della stessa ossia alle Poste o in Banca o presso gli sportelli dello stesso agente della riscossione o i tabaccai autorizzati (per importi fino a 1.500 euro), utilizzando il modulo Rav; oppure, in caso di pagamento oltre il predetto termine, utilizzando il bollettino F35.

In ogni caso, come anche precisato nelle avvertenze contenute nella stessa cartella di pagamento Equitalia restituisce integralmente agli enti creditori gli importi riscossi, compresi interessi e sanzioni previsti dalla legge, trattenendo invece il rimborso delle spese di notifica, pari a 5,88 euro, e l'aggio (vale a dire, la percentuale sulle somme effettivamente riscosse a titolo di remunerazione onnicomprensiva per il servizio svolto), fissato dalla legge al 9% ovvero per i ruoli emessi a partire dal 1° gennaio 2013 all'8%. Infine, viene precisato che in caso di mancato pagamento l'agente della riscossione può acquisire, anche con richieste a

terzi, notizie su reddito e patrimonio del debitore, procedendo così al fermo amministrativo di veicoli, natanti e aeromobili o all'iscrizione di ipoteca sugli immobili o ancora all'esecuzione forzata di beni mobili, immobili e crediti (per esempio stipendi, titoli o somme disponibili sui conti e depositi).

© RIPRODUZIONE RISERVATA

ENTE CREDITORE E SOGGETTO DEBITORE

La cartella di pagamento riporta la denominazione dell'ente creditore e il codice fiscale e i dati anagrafici del debitore

INFORMAZIONI SUL DEBITO

La cartella precisa l'anno e il periodo di riferimento del debito nonché le diverse somme che lo compongono (quali, ad esempio, imposte, sanzioni, interessi eccetera), l'indicazione sintetica degli elementi su cui è stata effettuata l'iscrizione a ruolo e la natura del ruolo (ordinario o straordinario, provvisorio o definitivo)

INTIMAZIONE AD ADEMPIERE

La cartella riporta l'intimazione ad adempiere l'obbligo risultante dal ruolo entro 60 giorni dalla notificazione. Con la precisazione che, decorso tale termine, si procederà ad esecuzione forzata

ALTRE INFORMAZIONI

La cartella indica inoltre l'ufficio presso il quale è possibile ottenere informazioni in merito all'atto notificato, il responsabile del procedimento, l'organo o l'autorità amministrativa presso i quali è possibile promuovere un riesame dell'atto, le modalità ed i termini per proporre ricorso, il riferimento all'eventuale precedente atto impositivo oppure, in mancanza, la motivazione della pretesa fiscale

Fermo amministrativo. Auto, moto, navi e aerei

Stop per i beni mobili registrati

Il fermo amministrativo dei beni mobili registrati (si veda anche alle pagine 12 e 13) è una misura cautelare, più nota come "ganasce fiscali", adottabile dall'agente della riscossione se, decorsi 60 giorni dalla notifica della cartella di pagamento o affidato il credito dall'Agenzia in caso di accertamento esecutivo, il contribuente o il coobbligato non abbiano provveduto al versamento delle somme. In base alla pronuncia 13 settembre 2005 n. 4689, il Consiglio di Stato ha specificato che «il fermo si estende alla generalità dei beni mobili registrati» (automobili, moto, imbarcazioni, aerei e rimorchi). Questo istituto provoca una sorta di effetto interdittivo sulla circolazione del bene intestato al debitore o al coobbligato, anche se non ne comporta l'inalienabilità. Questo provvedimento è adottato dall'agente della riscossione indipendentemente dall'entità del credito tutelato e può essere impugnato in commissione tributaria, nella misura in cui il credito abbia natura fiscale. Inoltre, come l'iscrizione di ipoteca, anche il fermo deve essere preceduto da una comunicazione preventiva di intimazione a pagare e deve, a pena di nullità, essere preceduto dalla regolare notifica della cartella di pagamento o dell'atto di accertamento esecutivo. Il fermo cessa di avere efficacia se il contribuente abbia nel frattempo versato le somme: il provvedimento dovrà essere immediatamente revocato. Il fermo perde inoltre efficacia nell'ipotesi in cui il giudice tributario abbia annullato la cartella di pagamento. In conclusione il procedimento di iscrizione del fermo nei pubblici registri può essere così sintetizzato:

- notifica di una comunicazione preventiva al contribuente;
- dopo 30 giorni, l'agente della riscossione iscrive nel Pra il fermo;
- comunica l'avvenuta iscrizione al contribuente.

© RIPRODUZIONE RISERVATA

Espropriazione forzata. Sotto tiro gli immobili

Possibile pignorare anche i crediti

L'espropriazione forzata (si vedano anche le pagine 16 e 17) inizia col pignoramento, che non può essere attivato prima di 60 giorni dalla notifica della cartella di pagamento. Tuttavia, se l'espropriazione non è iniziata entro un anno dalla notifica della cartella, essa dovrà essere preceduta dalla notifica di un avviso che contiene l'intimazione ad adempiere l'obbligo risultante dal ruolo entro cinque giorni. Per procedere all'espropriazione forzata sui beni (mobili e immobili) e sui crediti verso terzi del contribuente, l'agente della riscossione deve essere munito di un titolo esecutivo per una somma certa, liquida ed esigibile, quale il ruolo. Nell'ambito dell'esecuzione esattoriale, è tale il ruolo formato dall'ente impositore, o il credito contenuto nell'accertamento esecutivo. Come per l'espropriazione forzata ordinaria, il pignoramento può essere di tre forme diverse:

mobiliare per beni mobili di proprietà del debitore;

immobiliare per i beni immobili del debitore;

- pignoramento dei crediti che il contribuente debitore vanta verso terzi: in questo caso, l'agente può richiedere al terzo di pagare le somme di cui il contribuente è debitore, ovviamente entro i limiti del credito vantato dal contribuente verso il terzo.

Il pignoramento inizia con l'individuazione dei beni. A differenza di quanto avviene nella procedura ordinaria, Equitalia gode di ampi poteri per l'individuazione dei beni con particolare riferimento al l'espropriazione presso terzi:

- accesso ai dati dell'archivio finanziario presso l'anagrafe tributaria;

- accesso ai dati posseduti dagli uffici pubblici;

- potestà attribuite agli uffici finanziari relativamente ad accessi, ispezioni e verifiche.

© RIPRODUZIONE RISERVATA

La riscossione GLI STRUMENTI

Doppio rischio se i contribuenti non pagano

A disposizione degli agenti della riscossione azioni cautelari ed esecutive

PAGINA A CURA DI

Antonio Iorio

Il contribuente non versa quanto richiesto mediante la cartella di pagamento o l'avviso di accertamento esecutivo o non presenta ricorso entro i termini previsti, l'agente della riscossione potrà avvalersi di uno o più degli strumenti previsti dalla legge per consentire il recupero coattivo degli importi richiesti. A questo scopo l'agente può promuovere azioni cautelari e azioni esecutive.

Gli strumenti

In base a quanto previsto dall'articolo 25, comma 2 del Dpr 602/73, infatti, la cartella di pagamento (e l'avviso di accertamento esecutivo) contiene l'intimazione ad adempiere l'obbligo risultante dal ruolo «entro sessanta giorni dalla notificazione, con l'avvertimento che, in mancanza, si procederà ad esecuzione forzata». Pertanto, decorsi 60 giorni dalla notifica della cartella (o 30 giorni dal termine per impugnare l'avviso di accertamento esecutivo), l'agente della riscossione può:

- iscrivere ipoteca sui beni immobili del debitore e dei coobbligati in solido (articolo 77, Dpr 602/73);
- procedere al fermo amministrativo dei beni mobili registrati (articolo 86, Dpr 602/73);
- qualora le somme siano di importo almeno pari a 10.000 euro, beneficiare della procedura di "blocco" del pagamento da parte delle pubbliche amministrazioni (articolo 48-bis, Dpr 602/73);
- avvalersi sia del pignoramento mobiliare sia del pignoramento presso terzi, con la procedura "semplificata" del Dpr 602/73;
- procedere a espropriazione immobiliare, se il credito supera gli 8mila euro (articolo 76, Dpr 602/73);
- effettuare ogni altra azione esecutiva, cautelare o conservativa che l'ordinamento attribuisce in genere al creditore.

Va detto, però, che in caso di notifica di accertamento esecutivo, l'articolo 29 del DL 70/2011 prevede che decorsi 30 giorni dal termine ultimo per l'impugnazione dell'atto, il credito è trasferito all'agente della riscossione ma l'eventuale azione forzata è sospesa per un termine di 180 giorni dalla data dell'affidamento agli agenti della riscossione. La data dell'affidamento si verifica decorsi 90 giorni dalla notifica dell'atto (60 giorni più 30 giorni) ovvero 180 in caso di accertamento con adesione (60 giorni più 90 giorni più 30 giorni). La norma dispone, dunque, una sospensione di 180 giorni solo per l'esecuzione forzata, ma non per altre azioni, quali il fermo amministrativo del mezzo, ad esempio, o l'iscrizione ipotecaria, che potrebbero essere legittimamente intraprese dall'agente della riscossione, non essendo prevista una sospensione esplicita in caso di proposizione dell'istanza di sospensione. È pur vero che sempre il DL 70/2011, ha imposto l'obbligo per l'agente della riscossione di notificare con una comunicazione preventiva di almeno 30 giorni, l'intenzione di voler procedere con iscrizione ipotecaria in mancanza di pagamento. In questa ipotesi tale termine, di fatto, si sommerebbe ai 30 già previsti per legge, concedendo, presumibilmente, 60 giorni complessivi dal termine ultimo per pagare, per ottenere la sospensiva.

I mini-debiti

Nei casi di riscossione coattiva di debiti fino a 2.000 euro, è previsto che Equitalia invii al debitore, prima di intraprendere misure cautelari ed esecutive, due solleciti di pagamento. Tra il primo e il secondo avviso, da spedire per posta ordinaria, devono trascorrere almeno sei mesi. Se dopo l'invio dei due solleciti le somme continuano a non essere pagate, l'agente della riscossione può intraprendere le azioni previste per il recupero coattivo, inviando al contribuente un avviso (avviso d'iscrizione del fermo amministrativo, atto di pignoramento, eccetera).

L'ipoteca è una misura cautelare che garantisce il credito, attribuendo all'ente creditore il diritto di essere soddisfatto con preferenza nel caso di espropriazione immobiliare. Essa può riguardare beni del

contribuente/debitore o del coobbligato (ipoteca legale) o di un terzo (ipoteca volontaria). Si costituisce mediante iscrizione nei registri immobiliari. In base all'articolo 77 del Dpr 602/73, l'agente della riscossione è legittimato a iscrivere ipoteca sugli immobili del contribuente o dei coobbligati decorsi 60 giorni dalla notifica della cartella, per un importo pari al doppio della somma per la quale si procede.

© RIPRODUZIONE RISERVATA

Le armi in mano agli agenti della riscossione

LE AZIONI CAUTELARI

01 | L'ISCRIZIONE DI IPOTECA

Il preavviso

Prima di iscrivere ipoteca l'agente della riscossione è tenuto a inviare una comunicazione con l'avviso che in assenza di pagamento delle somme dovute entro il termine di 30 giorni si procederà a iscrizione di ipoteca

Le soglie

Ventimila euro è l'importo base a partire dal quale potrà essere iscritta ipoteca. Questo stesso importo vale anche come limite per l'espropriazione immobiliare. In conclusione, sotto i 20mila euro non si può aggredire l'immobile

02|I SOLLECITI

In tutti i casi di riscossione coattiva di debiti fino a 2mila euro le azioni cautelari ed esecutive saranno precedute dall'invio, mediante posta ordinaria, di due solleciti di pagamento, il secondo dei quali decorsi almeno sei mesi dalla spedizione del primo

L'ESECUZIONE FORZATA

LE FASI

01|PIGNORAMENTO

Dalla data di notifica del relativo avviso comporta la sottrazione al debitore della disponibilità giuridica del bene

02|VENDITA

Il bene viene venduto al pubblico incanto a cura dell'agente della riscossione e si ha quindi la materiale sottrazione

al debitore del bene stesso

03|ASSEGNAZIONE

Comporta la soddisfazione del credito dell'ente impositore o degli altri eventuali creditori con il ricavato della vendita

I TIPI

01|ESECUZIONE MOBILIARE

È l'espropriazione dei beni mobili presso il debitore (per esempio quadri, suppellettili, monili che si trovano nella casa del debitore)

02|ESECUZIONE IMMOBILIARE

È l'espropriazione di beni immobili (per esempio una casa di proprietà del debitore) o di beni mobili registrati (autoveicoli, motoveicoli, natanti del debitore)

03|ESECUZIONE PRESSO TERZI

È l'espropriazione dei beni mobili del debitore che si trovano presso un terzo. I più frequenti sono quelli effettuati sulle somme di danaro che il debitore ha depositato in conti correnti presso una banca

La riscossione LA CACCIA ALLE RISORSE

Più facile incassare i crediti che il debitore ha verso terzi

Per procedere non c'è bisogno della preventiva intimazione del giudice

PAGINA A CURA DI

Amedeo Sacrestano

L'articolo 72-bis del Dpr 602/73 - recante la disciplina del «Pignoramento dei crediti verso terzi» - è stato introdotto nell'ordinamento dall'articolo 3, comma 40, lettera b), del DI 203/05. Il suo testo letterale stabilisce che - salvo per i crediti pensionistici e fermo restando quanto previsto dall'articolo 545, commi quarto, quinto e sesto, del Codice di procedura civile (in materia di "crediti impignorabili"), oltre che dall'articolo 72-ter del medesimo decreto 602 (in materia di "limiti di pignorabilità") - l'atto di pignoramento dei crediti del debitore verso terzi può contenere, in luogo della citazione di cui all'articolo 543, secondo comma, numero 4, del Codice di procedura civile (ovvero la citazione del terzo e del debitore a comparire davanti al giudice del luogo di residenza del terzo, affinché questi faccia la dichiarazione di cui all'articolo 547), l'ordine al terzo di pagare il credito direttamente al concessionario, fino a concorrenza del credito per cui si procede. In altre parole, nel caso di debiti verso il concessionario della riscossione, non c'è bisogno del preventivo intervento del giudice per l'intimazione al terzo a pagare i debiti di un suo creditore. La norma chiude il cerchio degli interventi legislativi sul pignoramento presso terzi, creando uno strumento di riscossione efficace ed efficiente, che riduce i tempi, limita i costi ed evita l'ingolfamento della giustizia civile che si avrebbe ricorrendo alla citazione del terzo davanti all'Autorità giudiziaria secondo il rito ordinario.

I tempi

Il pagamento deve avvenire nel termine di 15 giorni dalla notifica dell'atto di pignoramento, per le somme per le quali il diritto alla percezione sia maturato anteriormente alla data di tale notifica, ovvero alle rispettive scadenze per le restanti somme. Sul punto - con la direttiva n. 12/2010 - Equitalia ha stabilito un tempo più lungo per opporsi al pignoramento, allungato da 15 a 60 giorni. L'obiettivo dichiarato è quello di permettere al debitore iscritto a ruolo di potersi difendere adeguatamente contro le esecuzioni forzate che si ritengono errate. Nel caso di inottemperanza all'ordine di pagamento, si applicano le disposizioni di cui all'articolo 72, comma 2. Questo significa che - solo nel caso di inadempimento - si dovrà procedere, previa citazione del terzo intimato e del debitore, secondo le norme del codice di procedura civile. In materia, si rammenta che - in base all'articolo 545, commi 4-6, del Codice di procedura civile - le somme dovute dai privati a titolo di stipendio, di salario o di altre indennità relative al rapporto di lavoro o di impiego, comprese quelle dovute a causa di licenziamento, possono essere pignorate nella misura di un quinto per i tributi dovuti allo Stato, alle province e ai comuni, ed in eguale misura per ogni altro credito. In ogni caso, il pignoramento per il simultaneo concorso di più cause (legittime) non può estendersi oltre alla metà dell'ammontare delle somme predette, fermo restando le altre limitazioni contenute in speciali disposizioni di legge. Ai sensi, poi, dell'articolo 72-ter del medesimo Dpr 602/73, le somme dovute relative al rapporto di lavoro possono essere pignorate dall'agente della riscossione in misura pari ad un decimo per importi fino a 2.500 euro, a un settimo per importi superiori a 2.500 euro e non superiori a 5mila euro. Resta ferma la misura di cui all'articolo 545, quarto comma, del Codice di procedura civile, se le somme relative al rapporto di lavoro superano i 5mila euro.

Per iscritto

Sempre nel corso di una procedura di espropriazione presso terzi, il concessionario - prima di procedere al formale atto di pignoramento dei crediti vantati dal debitore iscritto a ruolo presso terzi - ha la facoltà di richiedere a soggetti terzi, debitori del soggetto che è iscritto a ruolo o degli eventuali soggetti con lui coobbligati, di indicare per iscritto, pure solo genericamente, le cose e le somme da loro stessi dovute al creditore. Ciò è previsto dall'articolo 75-bis del Dpr 602/73. La richiesta può avvenire anche simultaneamente all'adozione delle azioni esecutive e cautelari previste nel Dpr 600/73 e al suo interno deve essere fissato un

termine per l'adempimento non inferiore a 30 giorni dalla ricezione poiché, in caso d'inadempimento, si applicano le disposizioni dell'articolo 10 del Dlgs 471/97.

© RIPRODUZIONE RISERVATA

Acconto del 20 per cento. Tre criteri determinano l'obbligo

Spazio per la ritenuta alla fonte

L'articolo 21, comma 15, della legge 449/97 stabilisce che le disposizioni in materia di ritenute alla fonte, previste nel titolo III del Dpr 600/73, devono intendersi applicabili anche nel caso in cui il pagamento sia eseguito mediante pignoramento presso terzi, qualora il credito sia riferito a somme per le quali deve essere operata una ritenuta alla fonte. Dunque, in caso di pagamento eseguito mediante pignoramento presso terzi, questi ultimi, se rivestono la qualifica di sostituti d'imposta ai sensi dell'articolo 23 e seguenti del Dpr 600/73, devono operare (all'atto del pagamento delle somme) la ritenuta d'acconto nella misura del 20%, secondo modalità stabilite con provvedimento del direttore dell'agenzia delle Entrate.

Il provvedimento, emanato il 3 marzo 2010, ha stabilito le modalità di effettuazione della ritenuta alla fonte e gli adempimenti da assolvere a cura dei soggetti interessati.

L'obbligo di effettuare la ritenuta da parte del terzo sorge quando sono soddisfatte, contemporaneamente, tre condizioni: deve trattarsi di una somma per la quale deve essere operata una ritenuta alla fonte "di legge"; il creditore pignoratizio deve essere un soggetto Irpef; il terzo erogatore deve rivestire la qualifica di sostituto d'imposta, in base a quanto previsto dagli articoli 23 e seguenti del Dpr 600/73.

Il terzo erogatore ha l'obbligo di effettuare la ritenuta anche nell'ipotesi in cui il debitore pignorato non rivesta la qualifica di sostituto di imposta. L'obbligo della ritenuta sorge per il fatto "oggettivo" che il credito sia riferito a somme per le quali le disposizioni fiscali prevedono l'applicazione di una ritenuta.

Con riferimento alle procedure esecutive promosse dall'agente della riscossione per il recupero dei crediti non trovano però applicazione le norme sul prelievo alla fonte dettate dal provvedimento, esonerando il terzo erogatore dall'effettuazione di ogni adempimento. Ciò perché - in considerazione della ratio che ispira la nuova disciplina, finalizzata al recupero di materia imponibile, evitando di affidarsi all'autotassazione del creditore pignoratizio - in questi casi il pericolo non ricorre, dal momento che il creditore pignoratizio coincide con l'agente della riscossione, cioè il soggetto al quale l'agenzia delle Entrate affida la riscossione dei tributi.

Inoltre, i crediti per i quali si procede, avendo natura prevalentemente tributaria, non potrebbero scontare un ulteriore prelievo fiscale. Peraltro, posto che l'agente della riscossione non è un soggetto Irpef, verrebbe meno in capo al terzo erogatore l'obbligo di effettuare la ritenuta alla fonte.

© RIPRODUZIONE RISERVATA

L'indicazione di Equitalia. Intervento se il reddito mensile è pari o superiore a 5mila euro

Dipendenti e pensionati, più tutele

In materia di riscossione presso terzi (articolo 72-bis del Dpr 602/73) la nota di Equitalia (protocollo n. 4404 del 22 aprile 2013), ha stabilito importanti novità in materia di pignoramenti a carico di lavoratori dipendenti e pensionati. Si legge infatti che - nelle more di approfondimenti emersi in merito ai pignoramenti di conti correnti sui quali affluiscono stipendi o pensioni - con decorrenza immediata, per i contribuenti lavoratori dipendenti o pensionati non si debba procedere, in prima battuta, a pignoramenti presso istituti di credito e Poste. Tali azioni saranno attivabili solo dopo che sia stato effettuato il pignoramento presso il rispettivo datore di lavoro o ente pensionistico e solo a patto che, in ragione delle trattenute accreditate, il reddito da stipendio o pensione risulti pari o superiore a 5mila euro mensili. In altri termini, nessun pignoramento presso terzi è effettuabile se il reddito mensile erogato è inferiore a tale importo.

In precedenza, sempre l'articolo 72-bis era stato oggetto di una questione di legittimità costituzionale, per presunta violazione degli articoli 3 e 24 della Costituzione. Il giudice aveva affermato la non manifesta infondatezza e la rilevanza della questione, ritenendo che la norma - nell'attribuire all'agente della riscossione la facoltà di scegliere se procedere al pignoramento presso terzi nella forma di cui all'articolo 543 del Codice di procedura civile, ovvero con quella "speciale" di cui allo stesso articolo 72-bis - realizzerebbe una disparità di trattamento tra soggetti iscritti a ruolo e sottoposti all'una ovvero all'altra procedura esecutiva, nonché una lesione del loro diritto di difesa.

Con ordinanza n. 393 del 19 novembre 2008 la Corte costituzionale ha però ritenuto priva di rilevanza questa questione, affermando che «la facoltà di scelta del concessionario tra due modalità di esecuzione forzata presso terzi non crea una lesione del diritto di difesa dell'opponente né una rilevante disparità di trattamento tra i debitori esecutati, sia perché sono portatori di un interesse di mero fatto rispetto all'utilizzo dell'una o dell'altra modalità (e possono, in ogni caso, proporre le opposizioni di cui all'articolo 57 del Dpr 602/1973), sia perché non sussiste un principio costituzionalmente rilevante di necessaria uniformità di regole procedurali».

L'atto di pignoramento è sempre notificato anche al contribuente debitore, che può venire a conoscenza della procedura e di far valere le sue ragioni con il ricorso ex articolo 617 del Codice di procedura civile. Il pignoramento tributario si avvicina, così, al modello legale disciplinato dal Cpc, con l'unica eccezione della mancanza dell'udienza davanti al giudice dell'esecuzione.

© RIPRODUZIONE RISERVATA

Trasporti. Le ganasce fiscali

Fermo amministrativo senza limiti di valore

LA CAUTELA In caso di importi non superiori a quota mille euro stop alle misure cautelari se non sono passati 120 giorni da una lettera al contribuente

Il fermo amministrativo costituisce uno strumento cautelare largamente utilizzato da Equitalia. Anche in questo caso, il presupposto per l'adozione è la mora nel pagamento della cartella dell'agente della riscossione. Non esiste alcun limite minimo di importo per il fermo, anche se elementari esigenze di proporzionalità delle misure restrittive della sfera patrimoniale del privato impongono di non eccedere nella garanzia erariale. Occorre tuttavia ricordare la modifica apportata da ultimo dal comma 544 dell'articolo unico della legge 228/12. Si è in particolare previsto che in caso di riscossione coattiva di debiti non superiori a mille euro, non possano essere adottati né misure cautelari e tantomeno atti espropriativi se prima non siano decorsi 120 giorni dall'invio per posta ordinaria al debitore di una comunicazione contenente il dettaglio delle somme iscritte a ruolo.

Il fermo è preceduto da un preavviso inviato dall'agente della riscossione con il quale si avverte il debitore che, decorsi inutilmente 20 giorni, si procede all'iscrizione del blocco del veicolo, senza più ulteriore preavviso.

La procedura è interamente gestita dall'agente della riscossione che provvede direttamente all'iscrizione del fermo presso i pubblici registri, in base all'articolo 86 del Dpr 602/73.

Con l'iscrizione del provvedimento in esame, si verificano una pluralità di conseguenze pregiudizievoli per il contribuente. In primo luogo, risultano inopponibili all'agente della riscossione gli atti di disposizione (ad esempio, la vendita) del veicolo. Inoltre, chiunque circoli con un veicolo soggetto a fermo è passibile delle sanzioni previste nell'articolo 214 del Codice della strada, ovverosia la sanzione amministrativa e la confisca del mezzo. Va ricordato, infine, che, in caso di cancellazione del provvedimento di fermo, il debitore non deve pagare le spese relative né all'agente della riscossione né al Pra.

© RIPRODUZIONE RISERVATA

Sui veicoli

01|LA NATURA

Una delle misure cautelari più utilizzata dai concessionari della riscossione sono le cosiddette ganasce fiscali. Giuridicamente, sono un fermo amministrativo, che come tale è disciplinato dall'articolo 214 del Codice della strada, con alcune particolarità (si veda l'articolo a pagina 13 in alto)

02|LA CAUSA

Le "ganasce fiscali" non scattano solo per debiti insoluti di natura tributaria: possono essere disposte anche a causa di arretrati nel pagamento di sanzioni (come quelle stradali, ma non solo) e contributi previdenziali

03|IL PREAVVISO

In origine, il fermo amministrativo veniva iscritto al Pra senza preavviso. Da una decina d'anni, è stata introdotta la prassi di inviare un preavviso, nel quale si specifica che per mettersi in regola il debitore ha 20 giorni, trascorsi i quali può scattare il provvedimento

04|LA SOGLIA

Di per sé, non ci sono limiti minimi di debito per iscrivere il fermo. Ma dal 1° gennaio 2013 sotto i 1.000 euro per procedere occorre attendere 120 giorni a una comunicazione al cittadino col dettaglio dei suoi debiti

L'alternativa. Il mancato incasso

Se non c'è riscossione spazio al discarico

LA PROCEDURA L'agente deve dimostrare di aver posto in essere tutte le azioni esecutive e cautelari segnalate dall'ente creditore

L'agente della riscossione è responsabile nei confronti dell'ente creditore per la corretta esecuzione delle procedure di riscossione delle somme affidategli. Perciò deve rispettare procedure e tempistica previste nel Dlgs 112/99, che regola i rapporti tra ente creditore e agente della riscossione. In caso di mancato incasso della somma iscritta a ruolo o affidata, l'agente deve chiedere il discarico per inesigibilità all'ente creditore. Il Dlgs prevede una procedura specifica (derogata solo per i vecchi ruoli, si veda l'articolo a pagina 13). L'agente deve dimostrare di:

- aver notificato la cartella di pagamento non oltre il nono mese dalla consegna del ruolo;
- aver eseguito tutte le azioni di pignoramento mobiliari sui beni del debitore risultanti dall'anagrafe tributaria. Quest'ultimo obbligo è stato soppresso a decorrere da fine 2011;
- aver eseguito le azioni di pignoramento immobiliare;
- aver presentato domanda di discarico nei termini;
- aver eseguito le azioni esecutive e cautelari eventualmente segnalate dall'ente creditore.

È dunque evidente cosa significa prevedere la deroga alla disciplina di legge per i ruoli resi esecutivi fino al 31 dicembre 1999. L'agente potrà limitarsi ad attestare di aver tentato il recupero coattivo con esiti negativi, senza doversi preoccupare eccessivamente di giustificare il mancato incasso. L'inesigibilità potrebbe al limite derivare anche dalla mancata notifica tout court della cartella di pagamento, con l'unica condizione che non vi sia stato dolo dell'agente. Non vi è un termine per la presentazione della comunicazione di inesigibilità, anche se, trattandosi di ruoli vecchi, è verosimile pensare che avverrà in tempi brevi. L'effetto finale sarà l'abbandono dei crediti non riscossi e una sostanziale sanatoria per le società di Equitalia. A differenza che per i mini-ruoli non superiori a 2.000 euro, per i quali la cancellazione opera d'ufficio, dal 1° luglio 2013, per i crediti superiori occorrerà una valutazione caso per caso.

© RIPRODUZIONE RISERVATA

La riscossione LE MISURE CAUTELARI/1

Per l'iscrizione dell'ipoteca ruolo minimo di 20mila euro

La registrazione va preceduta da un'intimazione a pagare il debito entro 30 giorni

PAGINA A CURA DI

Luigi Lovecchio

L'agente della riscossione ha a disposizione una pluralità di misure cautelari. Tra queste, quelle che vengono utilizzate con maggior frequenza sono l'ipoteca e il fermo amministrativo.

Si è discusso a lungo in giurisprudenza se l'ipoteca dovesse ritenersi atto effettivamente cautelare o misura preordinata all'esproprio. La diversa qualificazione dello strumento comportava conseguenze rilevanti. In origine, infatti, l'articolo 76 del Dpr 602/73, disponeva un limite minimo di carico iscritto a ruolo solo con riferimento al procedimento di espropriazione immobiliare e non anche all'iscrizione di ipoteca. Se si optava, quindi, per la connotazione autonoma di quest'ultima, quale strumento di natura eminentemente cautelare, l'ipoteca avrebbe potuto essere iscritta a prescindere dall'ammontare del carico a ruolo. Questa è sempre stata la tesi sostenuta da Equitalia. Le sezioni unite della Corte di cassazione, con la sentenza 4077/10, hanno invece affermato che anche l'ipoteca, in quanto mezzo comunque preordinato all'esproprio, poteva essere iscritta solo in presenza di un carico a ruolo almeno pari a quello previsto per l'espropriazione vera e propria (all'epoca, 8.000 euro).

Per risolvere in modo definitivo la questione, il legislatore è intervenuto modificando gli articoli 76 e 77 del Dpr 602/73, nel senso di unificare la disciplina riferita a ipoteca e pignoramento immobiliare. Nell'articolo 77, in particolare, si è provveduto a precisare che l'iscrizione di ipoteca può anche essere apposta «a soli fini cautelari». Il presupposto principale per apporre l'ipoteca è il mancato pagamento nei termini della cartella di pagamento.

Si è discusso se l'ipoteca possa essere iscritta dopo un anno dalla notifica della cartella di pagamento, senza essere preceduta dall'atto di messa in mora previsto nell'articolo 50 del Dpr 602/73. Sul punto, si è pronunciata negativamente la Cassazione, con sentenza 15746/12. Va peraltro evidenziato che, per effetto dell'articolo 7, comma 2 del DI 70/11, l'agente della riscossione, prima di iscrivere ipoteca, deve sempre provvedere a notificare un'intimazione a pagare le somme dovute entro il termine di 30 giorni. Secondo quanto pare desumibile dalla sentenza n. 15746, la mancata notifica dell'intimazione dovrebbe costituire causa di nullità della successiva iscrizione ipotecaria.

L'importo a ruolo minimo per procedere all'iscrizione è pari a 20mila euro. A tal fine, si conteggia l'intero debito affidato all'agente, comprensivo di spese esecutive, interessi di mora e aggio di riscossione.

L'articolo 77 prevede inoltre che se il debito a ruolo non supera il 5% del valore dell'immobile, è obbligatorio iscrivere ipoteca prima di procedere all'espropriazione immobiliare. Quest'ultima potrà essere iniziata solo dopo l'inutile decorso di sei mesi dall'iscrizione.

© RIPRODUZIONE RISERVATA

ATTENTI A...

!

Fini cautelari

Con la modifica all'articolo 77 del Dpr 602/73 si stabilisce che l'iscrizione di ipoteca può anche essere apposta «a soli fini cautelari». Il presupposto principale per apporre l'ipoteca è il mancato pagamento della cartella

La procedura di sospensione CARTELLE E AVVISI

La dichiarazione sostitutiva annulla il credito a ruolo

Sanzione dal 100 al 200% di quanto dovuto per il contribuente che attesta il falso

PAGINA A CURA DI

Luigi Lovecchio

I punti fondamentali della nuova procedura di sospensione delle cartelle di pagamento e degli avvisi esecutivi possono essere così sintetizzati:

e entro 90 giorni dal ricevimento della cartella ovvero del primo atto della procedura cautelare o esecutiva, il contribuente può presentare una dichiarazione sostitutiva di notorietà, corredata da documentazione, all'agente della riscossione;

r l'istanza deve attestare e comprovare le cause, conosciute o conoscibili dall'ente creditore, che rendono temporaneamente o definitivamente inesigibile il credito tributario;

t all'atto della presentazione dell'istanza, l'agente della riscossione deve sospendere qualunque iniziativa volta a riscuotere il credito tributario;

u nei 10 giorni successivi alla ricezione dell'istanza, l'agente della riscossione trasmette l'istanza all'ente creditore;

i decorsi 60 giorni, l'ente creditore esamina l'istanza e, alternativamente:

- accoglie la domanda del contribuente e comunica a questi ed all'agente della riscossione lo sgravio ovvero la sospensione della procedura di riscossione;

- rigetta la domanda e comunica al contribuente e all'agente della riscossione la ripresa della procedura esecutiva;

o in caso di inerzia dell'ente creditore, decorsi 220 giorni dalla presentazione dell'istanza, il credito a ruolo è annullato;

p la disciplina si applica anche alle istanze già presentate al 1° gennaio 2013 e il termine di 220 giorni decorre dalla data di pubblicazione della legge 228/2012.

L'ente creditore ha quindi un periodo di almeno 60 giorni per valutare i motivi e la documentazione offerti dal contribuente. All'esito di tale valutazione, le possibilità sono due: a) concordare con quanto esposto nella domanda e quindi comunicare al contribuente e all'agente il provvedimento di sospensione o di sgravio del ruolo; b) rigettare l'istanza e comunicare al contribuente e all'agente la ripresa delle attività di recupero coattivo.

Una delle novità rilevanti è che l'ente viene penalizzato in caso di inerzia: decorsi inutilmente 220 giorni dalla presentazione della domanda, le partite a ruolo sono annullate di diritto.

Vi è anche una sanzione a carico dei contribuenti che "abusano" della nuova procedura: ferma restando la responsabilità penale per la dichiarazione mendace, se il debitore produce documentazione falsa, l'ente creditore irroga una sanzione amministrativa dal 100 al 200% delle somme dovute (non è chiaro se si tratti di sanzione tributaria ex Dlgs 472/97 o di sanzione amministrativa, ex legge 689/81).

Uno degli aspetti più critici della procedura introdotta con la legge di stabilità riguarda i rapporti con il contenzioso tributario. In effetti, i due procedimenti potrebbero sovrapporsi oppure essere alternativi. Appare senza dubbio pericoloso e, quindi, da evitare fare affidamento solo sulla novella della legge di stabilità 2013 per far valere eventuali vizi avverso la pretesa tributaria.

Ad esempio, un accertamento esecutivo viene notificato male e il contribuente viene a conoscenza dell'accertamento solo con la notifica dell'agente della riscossione dell'intimazione che precede l'iscrizione di ipoteca; vi potrebbe essere la tentazione di non impugnare l'intimazione di pagamento, limitandosi a presentare l'istanza in esame all'agente della riscossione. Il rischio però è che se l'ente creditore rigetta la domanda, il contribuente potrebbe restare senza tutela. La soluzione: ricorrere avverso l'intimazione di pagamento, perché non preceduta dalla valida notifica dell'accertamento, e presentare la dichiarazione

sostitutiva di notorietà all'agente della riscossione. In questo modo, si otterrebbe l'immediata sospensione degli atti cautelari ed esecutivi, nelle more dell'esame del giudice.

© RIPRODUZIONE RISERVATA

PAROLA CHIAVE

La maggior tutela per il contribuente

La disciplina introdotta con la legge 228/2012 tutela il contribuente destinatario di atti della procedura di riscossione viziati da temporanea o definitiva inesigibilità, consentendogli di sospendere qualunque iniziativa dell'agente della riscossione presentando una semplice dichiarazione sostitutiva di notorietà che attesti e comprovi le cause della inesigibilità

Le garanzie del contribuente LE VIE DI USCITA

Per stoppare i pignoramenti sotto tiro gli atti presupposti

In assenza di tutele di legge si può attaccare l'attività preparatoria

PAGINA A CURA DI

Lorenzo Lodoli

Benedetto Santacroce

A seguito dell'entrata in vigore del nuovo accertamento esecutivo, sorgono alcuni ulteriori problemi in relazione alle forme di tutela del contribuente soggetto a procedure esecutive da parte dell'agente della riscossione. La problematica nasce, in particolare, nella fase di riscossione coattiva quando l'esecuzione forzata inizi senza la corretta notifica del titolo esecutivo in quanto solo alcuni atti dell'agente della riscossione sono impugnabili innanzi alla commissione tributaria (fermo e ipoteca) mentre in altri casi, quando l'agente procede direttamente avviando l'esecuzione sui beni del debitore-contribuente con un pignoramento (mobiliare, immobiliare o di crediti verso terzi), risulta problematico individuare come e dove il contribuente possa agire al fine di contestare la procedura avviata nei suoi confronti.

Il pignoramento infatti è sottratto alla cognizione delle commissioni tributarie, con la conseguenza che le liti in materia di esecuzione forzata relative ad atti successivi alla notifica dell'accertamento esecutivo rientrano nella giurisdizione ordinaria.

L'articolo 57 del Dpr 602/73 disciplina, in negativo, la possibile opposizione all'esecuzione e agli atti esecutivi intrapresa dall'esattore stabilendo che sono proponibili davanti alla autorità ordinaria l'opposizione all'esecuzione (ex articolo 615 Cpc) solo per la pignorabilità dei beni (e non per la correttezza del titolo esecutivo) e l'opposizione agli atti esecutivi (ex articolo 617 Cpc) inerente i singoli atti della procedura esecutiva ma non quelli riguardanti la regolarità formale e la notifica del titolo esecutivo.

Nessun problema quando si rientra nelle ipotesi non escluse dall'articolo 57 Dpr 602/73, si pensi al caso di pignoramento di beni mobili impignorabili ai sensi dell'articolo 514 Cpc in quanto in tal caso sarà sempre possibile da parte del debitore esecutato proporre opposizione al pignoramento ex articolo 615 Cpc innanzi all'autorità ordinaria in funzione di giudice dell'esecuzione e quindi avere una tutela giurisdizionale.

Maggiori problemi sorgono qualora, in presenza di un vizio di notifica dell'accertamento esecutivo, l'agente della riscossione proceda comunque ad avviare l'esecuzione forzata sui beni del debitore con un pignoramento. In tal caso siamo di fronte a un caso di esecuzione forzata non preceduta dalla notificazione del titolo esecutivo (presente all'interno dell'accertamento esecutivo) e come tale escluso sia dalla giurisdizione delle commissioni tributarie sia dalla tutela dell'autorità ordinaria in quanto l'opposizione ex articolo 615 Cpc sarebbe inammissibile non potendo contestare il titolo esecutivo in sé e l'opposizione ex articolo 617 Cpc sarebbe inammissibile non potendo contestare la notifica del titolo esecutivo. In tali casi è necessario superare il vuoto legislativo riconoscendo al contribuente-debitore una forma di tutela o innanzi all'autorità tributaria o innanzi a quella ordinaria.

Per quanto riguarda il possibile ricorso innanzi alla commissione tributaria la soluzione risiede nell'articolo 19, comma 3, del decreto legislativo 546/1992 il quale prevede che gli atti diversi da quelli indicati non sono autonomamente impugnabili stabilendo però che la mancata notificazione di atti autonomamente impugnabili, adottati precedentemente all'atto notificato, ne consente l'impugnazione unitamente a quest'ultimo. Alla luce di ciò sembrerebbe possibile proporre ricorso davanti alla commissione tributaria impugnando il pignoramento non preceduto dalla notifica dell'accertamento esecutivo che acquista la natura di atto opponibile in sede tributaria in quanto non è stato correttamente preceduto dalla notifica dell'atto presupposto.

In relazione invece alla possibilità di esperire un'opposizione davanti all'autorità ordinaria la strada da seguire potrebbe essere quella di eccepire la mancata notifica dell'atto di precetto. Nel rito del processo ordinario infatti l'esecuzione forzata inizia con il pignoramento (ex articolo 491 Cpc) che avviene successivamente alla notificazione del titolo esecutivo e del precetto (articolo 479 Cpc) e il vizio di notifica di tali atti va denunciato

tramite opposizione agli atti esecutivi ai sensi dell'articolo 617 Cpc. Nelle forme "speciali" previste per il procedimento di riscossione tributaria, invece, tale ultimo adempimento (notifica del titolo esecutivo e del precetto) è costituito dalla notificazione dell'avviso di accertamento esecutivo con il quale si porta a conoscenza del contribuente la contestazione e l'imposta evasa e contestualmente si intima di adempiere nel termine di 60 giorni dal ricevimento dell'atto al pagamento con l'avvertenza che in difetto si procederà con l'esecuzione forzata. Alla luce di ciò l'avviso di accertamento esecutivo deve essere equiparato, nella parte in cui si intima il pagamento, all'atto di precetto, con la conseguenza che a seguito della sua mancata notifica si potrebbe ritenere possibile procedere con un'opposizione agli atti esecutivi ai sensi dell'articolo 617 Cpc da proporre eccependo solo il vizio di notifica in quanto non sarebbe possibile eccepire vizi formali e/o procedurali del titolo esecutivo, essendo vietata tale tipo di opposizione dall'articolo 57 Dpr 602/73.

© RIPRODUZIONE RISERVATA

PAROLA CHIAVE

Pignoramento

Il pignoramento è l'atto con il quale ha inizio l'espropriazione forzata e ha la funzione di vincolare i beni del debitore al soddisfacimento del diritto di credito del procedente e di tutti gli altri creditori che dovessero intervenire successivamente

In sintesi

01|AUTORITÀ ORDINARIA

È possibile esperire azioni innanzi all'autorità giudiziaria ordinaria solo quando le controversie riguardano l'iter espropriativo. La disposizione prevede che:

8non possa essere proposta l'opposizione all'esecuzione ex articolo 615 Cpc se non nella limitata forma della contestazione della pignorabilità dei beni;

8non è ammessa l'opposizione agli atti esecutivi ex articolo 617 Cpc relativa alla regolarità formale e alla notificazione del titolo esecutivo ammettendo, di fatto, esclusivamente quella relativa alla regolarità formale e alla notificazione dell'atto di precetto

02|VIZIO DI NOTIFICA

In caso di vizio nella notifica dell'avviso di accertamento esecutivo non è prevista una norma di legge per l'impugnazione dell'atto di pignoramento da parte di Equitalia Spa

03|TUTELA

Due soluzioni interpretative per garantire tutela giurisdizionale del contribuente:

8l'impugnabilità dei pignoramenti compiuti da Equitalia in caso di mancata notifica dell'accertamento presupposto innanzi alla commissione tributaria ai sensi dell'articolo 19, comma 3, Dlgs 546/92;

8l'impugnabilità dei pignoramenti compiuti da Equitalia in caso di mancata notifica dell'accertamento presupposto innanzi all'autorità ordinaria ai sensi del combinato disposto dell'articolo 57 Dpr 602/73 e dell'articolo 617 Cpc

04|RISARCIMENTO

Possibilità di azione per richiedere risarcimento danni da esperire nei confronti di Equitalia ai sensi dell'articolo 59 Dpr 602/73 in presenza di pignoramenti illegittimi che abbiano arrecato un danno ingiusto all'esecutato/contribuente

Esecuzione illegittima. La competenza spetta al giudice ordinario

Il contribuente può chiedere i danni

L'ordinamento prevede la possibilità in capo al debitore-contribuente che si ritiene leso dall'esecuzione attuata illegittimamente dall'agente della riscossione di richiedere il risarcimento danni.

L'azione per il risarcimento dei danni contro l'agente della riscossione è prevista dall'articolo 59 del Dpr 29 settembre 1973, n. 602, che consente al contribuente di esigere, nei confronti del concessionario, il risarcimento dei danni subiti nel caso quest'ultimo abbia posto in essere un'esecuzione forzata (pignoramento mobiliare, immobiliare o di crediti verso terzi) senza averne diritto e purché l'esecuzione sia stata portata a compimento.

Si tratta di un'azione residuale rispetto ai mezzi che la disciplina prevede per rimuovere atti irregolarmente compiuti nel corso della procedura esecutiva, in particolare, quando alla denuncia dell'irregolarità da parte dell'esecutato non è seguita la rimozione.

La legittimazione attiva compete a chiunque si ritenga leso dall'azione esecutiva intrapresa dall'agente della riscossione e la competenza a conoscere e decidere spetta al giudice ordinario.

Si tratta di una tipica azione di responsabilità "aquiliana" ai sensi dell'articolo 2043 Codice civile con la conseguenza che è l'esecutato-attore che deve provare di aver subito un danno ingiusto che deriva, quale conseguenza immediata e diretta, dal comportamento doloso o colposo dell'agente della riscossione e il danno deve consistere nella lesione del diritto del debitore all'integrità del proprio patrimonio, sotto forma di danno emergente o di lucro cessante.

Alla luce delle considerazioni fin qui svolte, emerge quindi la possibilità per il contribuente, in presenza di un atto illegittimo, che in relazione all'attività di riscossione è identificabile principalmente con l'iscrizione di ipoteca, il fermo di beni mobili registrati o il pignoramento di crediti presso terzi posti in essere senza alcun diritto, di agire per l'annullamento o la sospensione della procedura in sede di commissione tributaria e/o di autorità ordinaria sia per il risarcimento del danno da richiedere con un'azione propria da proporre innanzi all'autorità giudiziaria ordinaria.

© RIPRODUZIONE RISERVATA

La novità. La legge di stabilità cancella i ruoli antecedenti al 2000

Vecchie cartelle, colpo di spugna

Luigi Lovecchio

Dal 1° luglio sono annullate le cartelle di pagamento per cifre non superiori a 2.000 euro, relative a ruoli resi esecutivi sino al 31 dicembre 1999. È stata inoltre introdotta una procedura abbreviata (rispetto a quella ordinaria, illustrata a pagina 12) per il discarico dei ruoli resi esecutivi fino al 31 dicembre 1999. Sono due importanti novità della legge di stabilità 2013 (228/12).

Nell'annullamento, nel calcolo del limite dei 2mila euro si tiene conto solo di sorte capitale, interessi di ritardata iscrizione a ruolo e sanzioni; non contano aggio, interessi di mora ed eventuali spese di procedure esecutive anticipate dall'agente.

La norma non precisa la natura del credito a ruolo e utilizza il termine generico di «capitale». Quindi sono potenzialmente interessate all'annullamento anche le cartelle per entrate non tributarie (come multe stradali e contributi previdenziali). Gli unici requisiti riguardano data di esecutività dei ruoli ed entità della somma interessata (deve risultare risulti non ancora pagata al 30 giugno 2013). L'effetto di annullamento consegue al mero decorso del termine di legge, senza necessità di istanze del debitore.

Uno degli aspetti più critici è la relazione coi contenziosi in corso. In assenza di precisazioni legislative, si dovrebbe concludere che l'annullamento operi anche per i ruoli in contestazione, con cessazione della materia del contendere. Si è invece dell'avviso che siano escluse le iscrizioni a ruolo a titolo provvisorio, ai sensi dell'articolo 15 del Dpr 602/73, in pendenza di ricorso avverso l'avviso di accertamento: qui il credito di riferimento non è l'importo affidato all'agente della riscossione, ma l'ammontare accertato. E sarebbe complesso gestire l'annullamento di una frazione di debito, quando l'intero debito è ancora in discussione.

Sul fronte del discarico, salvi i casi di dolo, non ci sia giudizio di responsabilità contabile e amministrativa. L'agente della riscossione è responsabile della corretta esecuzione delle attività per l'incasso finché l'ente creditore non comunica lo sgravio o accetta la domanda di discarico per inesigibilità. Per effetto della nuova legge, queste procedure non si applicano ai ruoli formati sino a fine '99. Quindi l'agente sarà discaricato anche se non ha svolto una o più azioni e per il debitore il debito sarà cancellato, salva l'ipotesi improbabile che l'ente creditore non ritenga di poter agire sulla base della disciplina di diritto comune. Per i ruoli fino ai 2.000 euro, il discarico è automatico con l'annullamento della cartella; oltre, la legge stabilisce che l'agente, esaurite le sue attività, ne dà notizia all'ente creditore, che farà le sue valutazioni. Nel silenzio di legge, si ritiene che anche questa sanatoria si applichi al contenzioso.

Uguualmente come per i "mini ruoli", non vi è discriminazione sulla natura giuridica del credito, che potrebbe pertanto essere tributario o patrimoniale.

© RIPRODUZIONE RISERVATA

La riscossione LE MISURE CAUTELARI/2

Ganasce fiscali «invisibili», rischiano pure gli acquirenti

Se scatta il fermo amministrativo è vietata la circolazione ma non la vendita

Maurizio Caprino

Alle ganasce fiscali devono stare attenti tutti. Non solo i proprietari di veicoli che non hanno saldato un debito con il fisco, ma anche quelli che non hanno pagato una qualsiasi sanzione (anche una multa stradale) o contributi previdenziali. E non basta ancora, perché potrebbe avere problemi anche chi è in regola con tutto: basta che, anche inconsapevolmente, acquisti un veicolo usato su cui gravano le ganasce. Tutte ipotesi non rare: questo strumento cautelare è stato molto utilizzato negli ultimi anni (solo i dati diffusi nei giorni scorsi indicano una frenata).

Occorre dunque imparare a orientarsi. Sia per conoscere i propri diritti quando si ha un debito col fisco o la pubblica amministrazione sia per evitare imprevisti quando si acquista un veicolo.

Che cosa sono

Giuridicamente, le ganasce fiscali sono un fermo amministrativo del veicolo. Come i fermi che scattano quando si commettono particolari infrazioni stradali o alle regole dell'autotrasporto, sono disciplinate dall'articolo 214 del Codice della strada. Però hanno alcune particolarità.

Che cosa comportano

La principale differenza rispetto al fermo amministrativo "classico" è che dopo un'infrazione stradale il veicolo viene materialmente sottratto al proprietario (con spese di trasporto e custodia a suo carico) o - più frequentemente - questi ne viene comunque nominato custode, mentre quando c'è un debito si riceve solo una comunicazione del fatto che al Pra (Pubblico registro automobilistico) viene iscritto un fermo (si vedano gli articoli nelle pagine 11 e 12).

Così può sfuggire il fatto che il veicolo è gravato da fermo e la principale conseguenza che ne deriva: il divieto di circolare.

Le sanzioni in caso di circolazione con veicolo sottoposto a fermo sono pesanti: l'articolo 214 prevede una sanzione minima di 770 euro (si può arrivare fino a 3.086 euro, a discrezione del prefetto) e la confisca del mezzo.

Il ministero dell'Interno (circolare Prot. n. M/6326150-21 del 25 gennaio 2008) ritiene che quando il fermo ha natura di "ganascia fiscale" non debba scattare la confisca, (cosa che, per principio generale del Codice della strada, comporta la possibilità di ridurre la multa all'importo minimo di 770 euro, se si paga entro 60 giorni) ma esclusivamente una segnalazione al concessionario della riscossione che ha iscritto il fermo; non è poi chiaro che cosa possa fare il concessionario in seguito a tale segnalazione, in quanto non sembrano esserci norme che gli attribuiscono poteri specifici in situazioni del genere. In ogni caso, la confisca potrebbe scattare nonostante il parere ministeriale: per esempio, nella prassi pubblicata dal comando della Polizia locale di Torino, è indicato che il veicolo va sequestrato (presumibilmente per poi confiscarlo) anche in caso di "ganasce fiscali".

I veicoli "ganasciabili"

L'altra grande differenza rispetto al fermo "classico" è che quello per "ganasce fiscali" s'iscrive al Pra. Ciò implica che la misura possa riguardare, solo i veicoli iscritti al Pra, cioè quelli che sono qualificati giuridicamente come beni mobili registrati. In pratica, oltre ai rari casi di aerei e imbarcazioni, si tratta di tutti i veicoli a motore (esclusi i ciclomotori, categoria in cui si contano anche i quadricicli leggeri, cioè le microcar da città) e i rimorchi di massa superiore a 3,5 tonnellate (quindi di fatto solo quelli dei camion e alcune maxi-roulotte).

La vendita del veicolo

Il divieto di circolare non comporta invece l'impossibilità di vendere il veicolo. Ciò significa che, se l'acquirente non verifica al Pra lo stato giuridico del mezzo, si troverà lui a non poter circolare e l'unico mezzo

per rimediare sarà saldare il debito che aveva il venditore (rivalendosi eventualmente su quest'ultimo, ma spesso ciò comporta la necessità di fargli causa). Diventa quindi fondamentale chiedere al Pra una visura (o, meglio ancora, un estratto cronologico) prima dell'acquisto o comunque pretendere che l'agenzia cui eventualmente si affidano le pratiche effettui un accertamento nell'archivio Pra. Cautele che costano dai 6 ai 20 euro. Alcune volte il venditore è stato denunciato per truffa, ma al momento non risulta ci siano state condanne.

Gli escamotage

Per chi aveva subito un fermo amministrativo, il primo modo per sottrarsi era effettuare una radiazione per demolizione o per esportazione (quest'ultima spesso simulata). Ma dal settembre 2009 sono state vietate le radiazioni quando risulta un fermo.

Ciò non ha scoraggiato dalla ricerca di escamotage alcuni soggetti che ora pubblicizzano su internet un sistema di «gestione» dei veicoli sottoposti a fermo. Da quanto pare di capire, si tratterebbe di venderli a loro, che li pagano in contanti e li farebbero figurare (non è chiaro in che modo) come veicoli abbandonati in cattivo stato. Ciò porta a una dichiarazione con cui l'amministrazione creditrice attesta che il mezzo non ha più valore e quindi dà il nulla osta alla demolizione. Si presume che per questi soggetti il guadagno stia nella rivendita dei pezzi.

© RIPRODUZIONE RISERVATA

La sanatoria in sintesi

01|LA LEGGE

All'interno della legge di stabilità 2013 (legge 228/12) c'è anche una sorta di sanatoria sui ruoli resi esecutivi fino al 31 dicembre 1999. L'operazione riguarda sia i debitori sia gli agenti della riscossione sui i ruoli erano stati affidati

02|IL LIMITE

Tutti i ruoli che non sono stati ancora pagati, se sono di importo non superiore a 2.000 euro, sono annullati di diritto a decorrere dal 1° luglio 2013

03|LA MODALITÀ

Agli annullamenti devono provvedere direttamente gli uffici: secondo la legge, non occorre alcuna istanza da parte del contribuente

04|LA NATURA

Non vi è alcuna distinzione in ordine alla natura dell'importo iscritto a ruolo, che potrebbe essere tributaria o patrimoniale (ad esempio, multe stradali o contributi previdenziali)

05|IL CONTENZIOSO

L'annullamento dovrebbe riguardare anche le cartelle in contenzioso, anche se la legge di stabilità non lo dispone espressamente

06|PER GLI AGENTI

Per tutti i ruoli resi esecutivi fino al 31 dicembre 1999, di importo sia inferiore sia superiore a 2.000 euro, non trovano applicazione le regole sul discarico per inesigibilità e non si fa luogo a giudizio di responsabilità contabile o amministrativa. Perciò l'agente della riscossione, una volta esauriti i tentativi di recupero coattivo, ne dà notizia all'ente creditore. Quest'ultimo dovrà sostanzialmente accettare la comunicazione di inesigibilità trasmessa dall'agente della riscossione, a meno che non dimostri il dolo di quest'ultimo. L'effetto naturale di tale disciplina sarà la sostanziale cancellazione del debito, tributario o patrimoniale. Pure questa novità dovrebbe riguardare anche le partite in contenzioso

La riscossione IL BLOCCO DEI PAGAMENTI

Le Pa devono segnalare i contribuenti morosi

La norma interessa chi vanta crediti per un importo superiore ai 10mila euro

PAGINA A CURA DI

Amedeo Sacrestano

Con la finalità di rendere più efficiente la riscossione a mezzo ruolo, l'articolo 2, comma 9, del Dl 262/2006 ha introdotto, nel corpo del Dpr 602/1973, l'articolo 48-bis, recante quello che è stato definito il "blocco" dei pagamenti (da parte della Pubblica amministrazione e delle società a partecipazione pubblica) nei confronti dei contribuenti morosi. La norma in discussione stabilisce che le pubbliche amministrazioni - prima di effettuare, a qualunque titolo, il pagamento di somme superiori a 10mila euro (Iva compresa) - debbano verificare se il beneficiario del pagamento stesso risulti inadempiente all'obbligo di versamento derivante dalla notifica di una o più cartelle di pagamento. In tal caso, non solo non devono procedere al pagamento, ma le "Pa debitrice" devono segnalare all'agente della riscossione il "credito" iscritto a ruolo del contribuente moroso, di modo che possa essere esercitata l'azione esecutiva dell'Erario.

I soggetti pubblici

L'istituto in questione è stato meglio disciplinato con il Regolamento d'attuazione (Dm 40/2008), oltre che con una serie di circolari ministeriali di amministrazioni diverse. La norma è in vigore a partire dal 1° dicembre 2007 ma - per i soggetti pubblici di cui all'articolo 1, comma 1, lettera a), del Dm, ovvero per le pubbliche amministrazioni e società a totale partecipazione pubblica - è diventata pienamente applicabile a partire dal 29 marzo 2008. Sono, pertanto, già concretamente assoggettate alla disciplina in argomento: le pubbliche amministrazioni, di cui all'articolo 1, comma 2, del Dlgs 30 marzo 2001, n. 165 (Amministrazioni centrali e periferiche statali; Regioni, Province, Comuni, Comunità montane e loro consorzi e associazioni; Università, scuole e istituti di educazione; Camere di commercio e loro associazioni; Enti pubblici non economici nazionali, regionali, locali; Amministrazioni dello Stato a ordinamento autonomo; Amministrazioni del Servizio sanitario nazionale; Aran; Iacp; agenzie delle Entrate, del Demanio, del Territorio e delle Dogane, nonché le società il cui capitale è a totale partecipazione pubblica). Di contro, per gli "altri" soggetti pubblici - società a prevalente partecipazione pubblica - la norma non è, a tutt'oggi, operativa.

L'importo da considerare

A essere interessato "passivamente" dal dispositivo in discussione è chiunque vanti un credito, a qualunque titolo, nei confronti di uno dei soggetti indicati per un importo superiore a 10mila euro (i fornitori di beni e di servizi della Pa). Sul punto, la Ragioneria dello Stato - con la Circolare n. 22 del 2008 e in ragione dell'ampia e generica definizione del "soggetto beneficiario", contenuta nella legge e nel relativo regolamento d'attuazione - ha specificato che non esistono esenzioni di tipo soggettivo per l'applicazione della disposizione. Ciononostante, devono ritenersi esclusi dall'applicazione della norma i pagamenti effettuati da un soggetto pubblico a favore di un altro soggetto pubblico (ma non delle società a partecipazione pubblica indiretta, espressamente escluse). Queste ultime, da un lato (quello "attivo"), non devono effettuare la "verifica" prescritta dal Dm 40/2008, prima di procedere a un pagamento; dall'altro ("passivo"), non sono "escluse" dall'applicazione del "blocco", in caso di morosità.

Per evitare artificiosi frazionamenti di un unico pagamento - tecnicamente elusivi dell'obbligo di verifica - è necessario porre in essere alcune accortezze: il pagamento da considerare è sempre quello che scaturisce dagli "accordi negoziali". Bisognerà dunque prendere a riferimento l'importo stabilito per le scadenze pattuite e non l'intero valore del contratto.

Infine bisogna rammentare che l'articolo 48-bis è una norma a "carattere generale", che dunque non deve essere applicata a fronte di norme di "carattere speciale". Inoltre l'obbligo di verifica è escluso in tutta un'altra serie di casistiche (espressamente elencate nella prassi) quali il versamento di tributi o contributi assistenziali e previdenziali, i rimborsi di spese sanitarie relative a cure rivolte alla persona, la corresponsione d'indennità

connesse allo stato di salute della persona o al ristoro di un danno biologico subito, il pagamento di spese concernenti esigenze di difesa nazionale e di ordine pubblico.

© RIPRODUZIONE RISERVATA L'iter ... E I SUOI EFFETTI LA VERIFICA ... Pubbliche amministrazioni e società a totale partecipazione pubblica "Verifica" nei confronti del beneficiario Equitalia Servizi Sistema informativo dedicato Comunicazione (entro il termine di 5 giorni feriali successivi alla ricezione della richiesta di verifica) Controlla se risulta un inadempimento a carico del beneficiario Equitalia Servizi Risulta un inadempimento (evidenza di un debito) Non risulta un inadempimento (ovvero, non fornisce alcuna risposta) Pubbliche amministrazioni e società a totale partecipazione pubblica Pubbliche amministrazioni e società a totale partecipazione pubblica Preannuncia l'intenzione dell'agente della riscossione competente per territorio di procedere alla notifica dell'ordine di versamento di cui all'articolo 72-bis del Dpr 602/1973 Agente della riscossione territorialmente competente Attende gli sviluppi conseguenti all'esercizio dell'attività esecutiva di riscossione delle somme iscritte a ruolo da parte dell'agente della riscossione competente per territorio Notifica di un "ordine di pagamento per pignoramento presso terzi" Effettua il pagamento Sospende il pagamento

La riscossione LE TUTELE

Ipoteca illegittima se manca la comunicazione preventiva

Per difendersi è necessario presentare ricorso alla commissione tributaria

PAGINA A CURA DI

Antonio Iorio

A seguito dell'ipoteca o del fermo è possibile difendersi presso la commissione tributaria a condizione che il debito da cui è scaturito il provvedimento sia di natura tributaria.

L'iscrizione di ipoteca costituisce atto impugnabile di fronte alle Commissioni tributarie, atteso che rientra nei provvedimenti indicati dall'articolo 19 del decreto legislativo 546/92.

Il ricorso deve essere presentato nei confronti di Equitalia, posto che l'atto è a questa riconducibile, a eccezione del caso in cui si contesti l'omessa notifica dell'accertamento, censura imputabile all'agenzia delle Entrate.

È possibile pertanto, in via generale, eccepire in sede contenziosa la nullità dell'ipoteca solo per vizi propri, siccome, in virtù dell'autonomia dei provvedimenti impugnabili, ogni censura inerente la legittimità del rilievo delle maggiori imposte accertate deve essere sollevata in sede di ricorso contro gli atti "presupposti" (avviso di accertamento o cartella di pagamento).

Pertanto, l'iscrizione di ipoteca può essere dichiarata illegittima per:

- omesso invio della comunicazione preventiva;
- difetto di motivazione;
- assenza dell'indicazione del responsabile del procedimento;
- omessa o irrituale notifica della cartella di pagamento o dell'avviso di accertamento esecutivo;
- mancato rispetto dell'articolo 76 del Dpr 602/73, secondo cui l'espropriazione immobiliare (e quindi l'ipoteca) non può avvenire per le somme di importo inferiore a 20.000 euro;
- sproporzione della misura adottata rispetto al credito vantato.

In virtù delle novità introdotte dalla legge 106/2011, l'agente della riscossione è tenuto a notificare al proprietario dell'immobile una comunicazione preventiva contenente l'avviso che, in mancanza di pagamento delle somme dovute entro il termine di trenta giorni, sarà iscritta ipoteca, e tale comunicazione non può che costituire atto impugnabile dinanzi alle commissioni tributarie.

Pertanto, in caso di difetto o di omessa comunicazione, è possibile eccepire la nullità dell'iscrizione di ipoteca. Il preavviso deve essere notificato esclusivamente al proprietario dell'immobile e non a persone diverse, anche se le stesse vantano sull'immobile diritti di altra natura (per esempio, l'usufrutto).

A norma dell'articolo 7 dello Statuto del contribuente gli atti dell'amministrazione finanziaria, e quelli degli agenti della riscossione, devono essere motivati in riferimento ai presupposti di fatto e di diritto che li hanno determinati.

Pertanto, la comunicazione di iscrizione di ipoteca deve contenere l'identificazione dell'immobile e l'indicazione della somma per la quale l'ipoteca è iscritta, il valore dell'immobile compresa la relativa rendita catastale, l'allegazione delle cartelle di pagamento non pagate, nonché l'atto di iscrizione a opera dell'agenzia del Territorio e le informazioni relative al tributo, ivi compreso il titolo per il quale si chiede il pagamento.

In mancanza di tale motivazione, potrebbe essere eccepita dinanzi al giudice tributario la nullità dell'iscrizione di ipoteca.

© RIPRODUZIONE RISERVATA

PAROLA CHIAVE

Iscrizione di ipoteca

Per essere valida l'iscrizione di ipoteca deve contenere l'identificazione dell'immobile, l'identificazione della somma per la quale l'ipoteca è iscritta, il valore dell'immobile e la rendita catastale, l'allegazione delle cartelle di pagamento non pagate, e l'atto di iscrizione a opera dell'agenzia del Territorio e le informazioni relative al

tributo

La proprietà intellettuale è riconducibile alla fonte specificata in testa alla pagina. Il ritaglio stampa è da intendersi per uso privato

Beni mobili. La sentenza della Ctr di Bologna

La proporzionalità non è richiesta

LA MOTIVAZIONE La norma non prevede criteri di corrispondenza tra il valore del credito e l'oggetto da assoggettare a un vincolo

I limiti imposti ad Equitalia nell'esercizio di tutela dei propri crediti non vanno oltre quelli previsti dall'articolo 514 del Codice di procedura civile (si veda la scheda affianco). Lo si intuisce da quanto stabilito dalla Ctr di Bologna (sentenza 65/13/12), secondo cui è legittimo il pignoramento eseguito dall'agente della riscossione anche quando questo si dimostri essere "sproporzionato" rispetto all'entità del credito. Nel caso di specie, un contribuente aveva impugnato dinnanzi alla giustizia tributaria il provvedimento di fermo amministrativo di un suo veicolo, lamentando la sproporzione esistente fra l'importo del debito iscritto a ruolo (poche migliaia di euro) e quello del veicolo sottoposto a fermo amministrativo.

In primo grado il contribuente aveva avuto ragione di Equitalia. Nel giudizio di appello, però, il concessionario si è visto riconoscere la legittimità del suo operato. Nelle motivazioni della sentenza, i giudici romagnoli hanno stabilito che «È vero che la sproporzione tra credito erariale e misura cautelare desta perplessità, ma è altrettanto vero che per garantire la soddisfazione del credito tributario, il concessionario non può che applicare la norma richiamata che, come rappresentato, non prevede criteri di proporzionalità o valori minimi al di sopra dei quali applicare il fermo».

In effetti l'articolo 86 del Dpr 602/73, che disciplina il fermo di beni mobili registrati, a differenza delle norme che regolano l'espropriazione immobiliare, non prevede alcun criterio di proporzionalità tra credito da riscuotere e bene da assoggettare a vincolo.

In questo contesto vale la pena citare quanto stabilito dalla Cassazione, con sentenza n. 11964/2012. Gli ermellini hanno sostenuto che «per la sua natura cautelare e intrinsecamente provvisoria (il fermo, nda), può essere adottato non solo quando il diritto di credito a cautela del quale è disposto sia stato definitivamente accertato, ma anche nei casi in cui il credito sia contestato e tuttavia non sia irragionevole sostenerne l'esistenza, posto che presupposto normativo del fermo contabile è, come si è detto, la mera "ragione di credito" e non la provata esistenza del credito stesso, ovvero l'accertamento giudiziale del medesimo».

© RIPRODUZIONE RISERVATA

La riscossione L'ESECUZIONE

Pignoramento con asta o vendita diretta del debitore

Sotto i 2mila euro l'azione sugli immobili è lecita solo dopo un doppio sollecito

PAGINA A CURA DI

Alessandro Sacrestano

Nella delicata fase della riscossione, Equitalia può procedere al pignoramento dei beni mobili di proprietà del debitore, che siano disponibili presso la sua abitazione o nei locali dove egli svolge l'attività professionale, commerciale o artigianale ex articolo 491 e seguenti del Codice di procedura civile.

I beni mobili oggetto di pignoramento, in caso di reiterato inadempimento, sono messi all'asta per la vendita da parte del Concessionario.

La fase del pignoramento e della successiva vendita all'asta è stata oggetto di importanti modifiche negli scorsi anni. Il DI 70/2011 (convertito nella legge 106/2011), ha disposto che, per debiti iscritti a ruolo di importo fino a 2mila euro, l'Agente, prima di applicare le azioni cautelari debba inviare per posta ordinaria due solleciti di pagamento, di cui il secondo a distanza di almeno sei mesi dal primo.

Sullo stesso tono, il DI 201/2011 (convertito nella legge 214/2011), che in merito alla vendita dei beni pignorati concede al debitore pignorato - con consenso di Equitalia - la facoltà di procedere alla vendita diretta del bene oggetto di pignoramento, al valore determinato ai sensi dell'articolo 68 del Dpr 602/73. Qualora il valore dei beni pignorati non risulti da listino di borsa o di mercato, il prezzo d'incanto è determinato dal valore a essi attribuito nel verbale di pignoramento o da uno stimatore designato dal giudice dell'esecuzione. Equitalia interverrà in proprio nell'atto di cessione e incasserà interamente il corrispettivo pattuito per la vendita; l'eventuale eccedenza sarà rimborsata al debitore entro i 10 giorni lavorativi successivi all'incasso.

L'articolo 514 del Codice di procedura civile prevede una lista di beni di prima necessità non pignorabili da parte di Equitalia. Si tratta, in particolare, di:

ecose sacre e quelle che servono all'esercizio del culto;

l'anello nuziale, i vestiti, la biancheria, i letti, i tavoli per la consumazione dei pasti con le relative sedie, gli armadi guardaroba, i cassettoni, il frigorifero, le stufe e i fornelli di cucina anche se a gas o elettrici, la lavatrice, gli utensili di casa e di cucina unitamente a un mobile idoneo a contenerli, in quanto indispensabili al debitore e alle persone della sua famiglia con lui conviventi; sono tuttavia esclusi i mobili, meno i letti, di rilevante valore economico, anche per accertato pregio artistico o di antiquariato;

utensili commestibili e i combustibili necessari per un mese al mantenimento del debitore e delle altre persone indicate nel numero precedente;

armi e gli oggetti che il debitore ha l'obbligo di conservare per l'adempimento di un pubblico servizio;

oggetti di valore, le lettere, i registri e in generale gli scritti di famiglia, nonché i manoscritti, salvo che formino parte di una collezione.

Il successivo articolo 515, inoltre, chiarisce che gli strumenti, gli oggetti e i libri indispensabili per l'esercizio della professione, dell'arte o del mestiere del debitore possono essere sì pignorati, ma nei limiti di un quinto, quando il presumibile valore di realizzo degli altri beni non appare sufficiente per la soddisfazione del credito.

Tuttavia, il limite di un quinto non si applica per i debitori costituiti in forma societaria e, in ogni caso, se nelle attività del debitore risulta una prevalenza del capitale investito sul lavoro. La Corte di Cassazione (sentenza numero 17900/2012) ha stabilito che esulano dal limite del quinto gli arredi dello studio del professionista debitore esecutato. A giudizio della Suprema Corte la garanzia fissata dal nostro ordinamento non può essere estesa a mobili e complementi d'arredo dello studio del debitore professionista, in quanto questi non possono essere considerati beni indispensabili all'esercizio della professione.

Recentemente i giudici di Piazza Cavour (sentenza n. 23625/2012) hanno stabilito che, qualora il debitore esibisca all'ufficiale giudiziario, nel corso di un pignoramento presso la propria residenza, un contratto di

comodato, registrato in data anteriore al pignoramento, e dal quale risulti che tutti i beni mobili presenti appartengono a un terzo, questi non può esimersi dal procedere al pignoramento.

Pertanto, l'effettivo proprietario dovrà ricorrere allo strumento processuale dell'opposizione del terzo all'esecuzione. Questo perché vige una presunzione di appartenenza al debitore dei beni che si trovano nella sua casa e negli altri luoghi a lui appartenenti (articolo 513 del Codice di procedura civile).

© RIPRODUZIONE RISERVATA

ATTENTI A...

!

Debitori in forma societaria

Il limite di un quinto che si applica sui beni legati all'attività lavorativa non si applica per i debitori costituiti in forma societaria e, in ogni caso, se nelle attività del debitore risulta una prevalenza del capitale investito sul lavoro. Esulano dal limite del quinto gli arredi dello studio del professionista debitore esecutato

I vincoli

01|LIMITI

AL PIGNORAMENTO

Equitalia, in base all'articolo 514 del Codice di procedura civile, non potrà mai pignorare una serie di beni ritenuti di prima necessità a prescindere dal valore del debito iscritto a ruolo.

02|I BENI TUTELATI

8Le cose sacre e quelle che servono all'esercizio del culto;

8l'anello nuziale, i vestiti, la biancheria, i letti, i tavoli per la consumazione dei pasti con le relative sedie, gli armadi guardaroba, i cassettoni, il frigorifero, le stufe ed i fornelli di cucina anche se a gas o elettrici, la lavatrice, gli utensili di casa e di cucina unitamente ad un mobile idoneo a contenerli, in quanto indispensabili al debitore ed alle persone della sua famiglia con lui conviventi; sono tuttavia esclusi i mobili, meno i letti, di rilevante valore economico, anche per accertato pregio artistico o di antiquariato;

8i commestibili e i combustibili necessari per un mese al mantenimento del debitore e delle altre persone indicate nel numero precedente;

8le armi e gli oggetti che il debitore ha l'obbligo di conservare per l'adempimento di un pubblico servizio;

8le decorazioni al valore, le lettere, i registri e in generale gli scritti di famiglia, nonché i manoscritti, salvo che formino parte di una collezione

03|LA SALVAGUARDIA

DELL'ATTIVITÀ

L'articolo 515 del Codice di procedura civile prevede una tutela dei beni necessari all'attività, che possono essere soggetti a pignoramento solo parziale. In particolare, il tetto al pignoramento riguarda gli strumenti, gli oggetti e i libri indispensabili per l'esercizio della professione, dell'arte o del mestiere del debitore per la parte superiore al quinto del loro valore, qualora il debitore corrisponda ad una persona fisica. Sono esclusi dalla "tutela" gli arredi dello studio (Cassazione 2012).

Le fasi. Le disposizioni del Dpr 602/73

La soglia minima fissata a 20mila euro

PRIMA DELL'ESPROPRIO Qualora l'importo complessivo del credito per cui si procede non superi il 5% del valore dell'immobile, il concessionario deve iscrivere ipoteca

Le fasi della procedura di pignoramento immobiliare sono cronologicamente scandite dalle disposizioni contenute negli articoli da 76 a 85 del Dpr 602/73.

Innanzitutto, la soglia minima per l'attivazione dell'espropriazione è stabilita, ai sensi del nuovo articolo 76, in 20mila euro. Si tratta di una soglia stabilita a condizione di procedibilità del pignoramento, con importo da verificarsi al momento in cui si compie l'atto di esproprio.

In base alle indicazioni dell'articolo 77, inoltre, qualora l'importo complessivo del credito per cui si procede non superi il 5% del valore dell'immobile, il concessionario, prima di procedere all'esecuzione, deve iscrivere ipoteca. Decorsi sei mesi dall'iscrizione senza che il debito sia stato estinto, il concessionario può procedere all'espropriazione, ossia al pignoramento.

Negli altri casi, l'agente della riscossione, così come previsto dall'articolo 50 del decreto riscossione, decorso il termine di 60 giorni dalla notificazione della cartella, in assenza di pagamento, può procedere direttamente all'espropriazione forzata. Tuttavia, nel caso in cui il pignoramento non sia scattato entro un anno dalla notifica della cartella, si rende necessario procedere alla preventiva notifica di un avviso contenente l'intimazione ad adempiere all'obbligo del pagamento del debito, risultante dalla cartella in precedenza notificata, entro i successivi cinque giorni. A questo punto Equitalia ha 180 giorni per attivarsi nella procedura, pena la perdita dell'efficacia dell'intimazione.

Sotto il profilo operativo, il pignoramento immobiliare si attiva, come ricorda l'articolo 78 del decreto riscossione, in base alle disposizioni dell'articolo 555, comma 2, del Codice di procedura civile e, cioè, con la trascrizione dell'avviso di vendita, che va notificato al contribuente esecutato entro cinque giorni dalla sua trascrizione. Solo dopo la notifica dell'avviso il concessionario potrà concludere l'intera procedura attraverso la vendita all'asta dell'immobile.

© RIPRODUZIONE RISERVATA

La sentenza

Collusione da dimostrare

Il rispetto di tutte le fasi della procedura di esproprio da parte di Equitalia potrebbe non bastare a salvaguardare il contribuente da eventuali anomalie. Lo si intuisce dalla lettura della pronuncia della Corte di Cassazione, con la sentenza n. 21110/2012. Nel caso di specie, Equitalia aveva messo all'asta il bene del debitore ma, nelle more, un diverso giudice da questi adito ne aveva totalmente annullato le pendenze con il fisco. Ciononostante, la Corte di Cassazione ha ritenuto che la vendita della casa fosse comunque valida e che il terzo acquirente dovesse restarne il legittimo proprietario. Al contribuente, di contro, i giudici di Piazza Cavour hanno riconosciuto il diritto a ricevere il ricavato derivante dall'asta e ad agire contro l'ente di riscossione per il risarcimento dei danni.

La decisione adottata dalla Suprema Corte è stata assunta sul principio che dovesse, prima di ogni altra cosa, tutelarsi l'acquisto fatto in buona fede dal terzo acquirente nel corso dell'asta. Pertanto, il ripristino della proprietà dell'immobile in capo al contribuente esecutato potrebbe essere disposto solo nell'ipotesi in cui fosse dimostrata una collusione tra il terzo aggiudicatario e il creditore procedente.

La riscossione L'ESECUZIONE

Se l'inadempimento si ripete possibile pignorare la casa

A fronte di questa procedura al contribuente viene inibita ogni azione

PAGINA A CURA DI

Alessandro Sacrestano

Il pignoramento immobiliare rappresenta, senza ombra di dubbio, la misura cautelare più invisa tra quelle a disposizione dell'agente per la riscossione. In giurisprudenza e, più in generale, nel dibattito pubblico creatosi intorno alle limitazioni da imporre al potere invasivo dell'amministrazione finanziaria in ipotesi di inadempimento tributario/previdenziale, si è discusso a lungo sull'opportunità di consentire misure tanto drastiche quanto la prerogativa di sottrarre al contribuente inadempiente il diritto all'abitazione nell'unica casa di proprietà (si veda, per esempio, la recente Ordinanza della Ctr Campania n. 1/IV/13).

Ciononostante, al ricorrere di specifiche condizioni, a Equitalia è tuttora consentito, in ipotesi di reiterato inadempimento da parte del contribuente, di procedere anche al pignoramento immobiliare.

Attraverso questa procedura, al concessionario è data la facoltà di privare il debitore esecutato della disponibilità giuridica di un bene immobile appartenente alla sua sfera patrimoniale. A fronte del pignoramento immobiliare eseguito, al contribuente è inibita ogni azione giuridica (per esempio, la vendita) sull'immobile colpito. Pertanto, pur restando questo bene temporaneamente di sua esclusiva proprietà - conservandone anche il possesso - lo stesso viene sottratto alla sua libera disponibilità, essendo vincolato al soddisfacimento delle pretese creditorie. Ordinariamente, la procedura si conclude, in un lasso di tempo non inferiore ai 12 mesi, con l'esecuzione immobiliare, regolata dagli articoli 472 e seguenti del Codice di procedura civile, finalizzata alla vendita all'asta dell'immobile pignorato.

Nella normale procedura esecutiva, il pignoramento immobiliare si esegue con un atto notificato dall'ufficiale giudiziario. Nella procedura esecutiva esattoriale, invece, il pignoramento immobiliare si esegue mediante la trascrizione di un avviso, contenente il prezzo base dell'incanto, la misura minima da apportare alle offerte e l'ammontare della cauzione da versare da parte degli offerenti, così come determinati non dal giudice dell'esecuzione, bensì dalla stessa Equitalia.

La procedura è esperibile da parte del concessionario per debiti iscritti a ruolo di specifica entità. Per effetto di quanto disposto dal Dl 16/2012, convertito dalla legge 44/2012, Equitalia non può procedere all'espropriazione immobiliare se l'importo complessivo del credito è inferiore a 20mila euro.

Anche nel caso del pignoramento immobiliare valgono le garanzie introdotte dalla legge 214/2011 e, pertanto, il debitore ha facoltà di procedere autonomamente alla vendita dell'immobile ipotecato al valore determinato ai sensi dell'articolo 79 del Dpr 602/73 (rilevante ai fini dell'applicazione dell'imposta di registro), con il consenso dell'agente della riscossione. Equitalia interverrà nell'atto di cessione e incasserà l'intero corrispettivo derivante dalla vendita, retrocedendo all'esecutato l'eventuale eccedenza rispetto al debito nei dieci giorni lavorativi successivi all'incasso.

© RIPRODUZIONE RISERVATA

Anche la Lombardia vuole sfrattare Equitalia

La Lega ingaggia una lotta senza quartiere contro l'agenzia di riscossione L'alternativa Un sistema regionale meno burocratico e più elastico Mantova la prima ad aver eliminato l'ente di riscossione

MIRIAM MORETTI

Dopo il sindaco Alemanno ci si mette anche la Lega a condurre una lotta senza quartiere nei confronti di Equitalia. La richiesta è univoca e improrogabile, ed è quella di fare fuori l'agenzia di riscossione dalla Lombardia. La protesta è stata portata davanti a tutte le sedi lombarde, e in via Alberto Mario a Milano si è raccolta una folla per manifestare contro le discusse ingiustizie che sarebbero state attuate dall'agenzia stessa. Volantinaggio nelle sedi All'interno delle sedi sono stati distribuiti volantini di denuncia di quella che viene definita come un'autentica "estorsione di Stato" che ha mandato in rovina intere famiglie, artigiani e piccoli imprenditori in breve tempo. Ma la Lega oltre a chiedere lo "sfratto" dell'agenzia dal territorio lombardo ha anche in mente di offrire la sua ricetta come alternativa per la riscossione dei tributi. La proposta di Maroni per porre fine alla situazione di emergenza prevede infatti di sostituire Equitalia con un'agenzia di riscossione regionale. Il suo compito sarebbe quello di agire in modo più equo e più vicino al cittadino, e di adottare una condotta meno rigida e intransigente dal punto delle tempistiche e meno burocraticizzata. In sintesi, molto meno impersonale e attenta ai bisogni dei cittadini in difficoltà. Le proteste in programma La città di Mantova è stata la prima all'interno della della regione ad aver dismesso l'organizzazione dal proprio comune, e la cacciata di Equitalia è ormai avviata e irreversibile. Del resto - sostengono i partecipanti alla manifestazione - in tempi di crisi come questi sembra assurdo pretendere che un cittadino paghi Equitalia in soli 60 giorni di tempo, mentre lo stesso Stato ha un debito pari a 70 miliardi nei confronti delle aziende della pubblica amministrazione. La Lega promette quindi battaglia. Fino a quando la situazione non cambierà e la riscossione regionale non diventerà realtà in tutto il territorio lombardo saranno previste altre manifestazioni.

ECONOMIA PUBBLICA E TERRITORIALE

44 articoli

Conti pubblici Il presidente di Confindustria Squinzi dal premier: più importante tagliare il prelievo sul lavoro che sulla casa

Il Parlamento: l'Imu va restituita

Vertice Letta-Saccomanni. Il governo: sospensione a saldi invariati Via al Def: stop all'austerità. Ordine del giorno del Senato sul rimborso

Lorenzo Salvia

ROMA - Il governo accelera nel tentativo di approvare già domani il decreto legge che sospende il pagamento della rata di giugno dell'Imu sulla prima casa e rifinanzia con 1,5 miliardi di euro la cassa integrazione in deroga, la rete di sicurezza per i lavoratori delle piccole aziende in crisi. Secondo l'esecutivo la sospensione dell'Imu non richiede alcuna copertura. La riforma, nelle intenzioni, dovrebbe infatti avvenire con saldi invariati, attraverso una rimodulazione degli importi della tassazione. I due temi sono stati affrontati ieri nel lungo incontro che il presidente del consiglio, Enrico Letta, ha avuto con il ministro dell'Economia, Fabrizio Saccomanni.

La volontà di chiudere subito c'è, anche per dare un primo segnale di cambiamento di rotta. Proprio ieri Camera e Senato hanno approvato la risoluzione della maggioranza sul Def, il Documento di economia e finanza, che chiede di voltare pagina «rispetto ad una politica basata esclusivamente sull'austerità» per passare a scelte «volte a creare occupazione». Ma il consiglio dei ministri potrebbe essere tenersi anche la prossima settimana, dopo il ritiro in abbazia della squadra di governo. Perché i ministeri non hanno ancora completato gli staff che devono istruire la pratica dal punto di vista tecnico. E, soprattutto, perché da ieri la larga maggioranza è in agitazione per lo stop sull'elezione del presidente della commissione Giustizia del Senato, una poltrona strategica per la quale il Pdl ha proposto Francesco Nitto Palma senza però trovare l'appoggio del Pd. Se non nei contenuti, almeno nei tempi il decreto su Imu e cassa integrazione potrebbe quindi trasformarsi nel primo braccio di ferro dentro le larghe intese.

La vera partita sull'Imu, però, è un'altra: non la sospensione della rata di giugno ma come cambiare la tassa per il futuro. Sempre ieri, al Senato, il governo ha accolto un ordine del giorno firmato dal leghista Roberto Calderoli che impegna l'esecutivo non solo a congelare il versamento del mese prossimo ma a cancellare subito l'Imu per la prima casa nell'anno in corso e restituire quanto pagato nel 2012. La ricetta Berlusconi, in sostanza. La formula passata ieri al Senato è vaga, perché il governo si impegna ad «avviare le procedure per reperire le risorse necessarie». E l'ordine del giorno è un vincolo non giuridico ma semplicemente politico, che il governo può non rispettare e, anzi, non rispetta quasi mai. Non solo. Se il governo l'ha accolto è stato anche per evitare di mettere ai voti la proposta Calderoli, visto che la conta avrebbe probabilmente spaccato per la prima volta la maggioranza. Ma anche questo è un segnale di come sulla materia il governo voglia intervenire prima possibile. C'è un altro problema, però.

Ieri Letta ha incontrato per la prima volta Giorgio Squinzi. E il presidente di Confindustria si è fatto precedere non solo da parole di stima per il premier ma anche da una richiesta chiarissima: «È assolutamente più importante intervenire sulla tassazione del lavoro che sulla casa». Tutti e due i temi fanno parte dell'agenda del governo ma specie nell'immediato non sarà semplice trovare le risorse necessarie per entrambi i capitoli. Anche perché si avvicinano altri provvedimenti che richiedono una copertura finanziaria. Nell'incontro di ieri Letta e Saccomanni hanno parlato della proroga per gli incentivi all'edilizia, in scadenza a fine giugno (bonus ristrutturazioni e bonus energia), e di nuovi fondi per la ricerca. Mentre stamattina al ministero dell'Economia si farà il punto sugli emendamenti per il decreto legge sui pagamenti dei debiti da parte della pubblica amministrazione. A partire dalla semplificazione delle procedure burocratiche.

lsalvia@corriere.it

RIPRODUZIONE RISERVATA

Il nuovo Governo LE PRIORITÀ DELLE IMPRESE

«L'Imu? Prima sgravi sul lavoro»

Squinzi: prioritario creare nuovi posti - Colloquio con Letta: agirà coerentemente L'EMERGENZA Vanno salvaguardati i meccanismi di sicurezza sociale in pericolo per le poche risorse e va rivista la legge Fornero
Andrea Biondi

Andrea Biondi

MILANO

La sua non è una bocciatura degli interventi sull'Imu: «Si tratta di vedere bene cifre e numeri». Per il presidente di Confindustria, Giorgio Squinzi, la priorità è «il lavoro». E la conseguenza del ragionamento è chiara: «È assolutamente più importante intervenire sulla tassazione sul lavoro piuttosto che sulla casa».

Una presa di posizione chiara, quella del numero uno di Viale dell'Astronomia, su un tema attorno al quale il dibattito tra le due componenti principali della maggioranza che sostiene l'esecutivo, rischia di farsi sempre più infuocato, con il Pdl che reclama la restituzione dell'Imu per non far «saltare tutto».

I problemi di copertura finanziaria - nel mix di misure riguardanti Imu, Iva e reperimento di risorse per la Cig - hanno per ora fatto slittare il decreto con cui il Governo Letta sembrava voler decidere la sospensione della rata di giugno. In questo quadro, il presidente di Confindustria ha spiegato l'importanza di una riduzione delle tasse sul lavoro, pur partendo da una non contrarietà a priori su possibili interventi sull'Imu. Per Squinzi la stella polare da seguire in questo difficile momento per l'economia italiana deve essere la ricerca di misure efficaci per far ripartire l'occupazione. Una tesi peraltro sulla quale Squinzi si è trovato sulla stessa lunghezza d'onda con il segretario generale dell'Ocse, Angel Gurría, che fissa nel lavoro la priorità assoluta. Di «alleggerimento della tassazione sul lavoro e alleggerimento della tassazione sulla casa non in contrapposizione», ha invece parlato il presidente dei deputati del Pdl, Renato Brunetta, replicando a Squinzi che, dal canto suo ha sostenuto con forza l'importanza dell'abbassamento della tassazione sul lavoro da Milano, dove ha partecipato, al Politecnico, alla commemorazione del cinquantesimo anniversario del conferimento del premio Nobel a Giulio Natta: lo scienziato che sintetizzò nuovi polimeri aprendo la strada all'utilizzo industriale del polipropilene. Un'occasione in cui si è parlato di ricerca, innovazione e di come occorra considerare proprio Natta come «l'emblema del rapporto tra scienza e industria. Quello che ci viene dal suo esempio è la necessità di una politica dell'innovazione che faccia lavorare bene insieme mondo accademico e industriale».

Al termine del suo intervento e rispondendo alle domande dei giornalisti il tema del lavoro è stato così al centro nelle considerazioni del presidente di Confindustria che ha voluto porre l'attenzione sulla disoccupazione come «serio problema sociale», confermato anche dai «fatti di cronaca cui abbiamo assistito in questi giorni». Fatti che per il presidente degli industriali «sono legati non solo alla disoccupazione giovanile ma anche a quella di età avanzata». Se è vero che la situazione è difficile, per Squinzi è però anche da rimarcare che il problema non è universale. «Torno da un viaggio negli Stati Uniti - ha detto Squinzi - e i dati che arrivano da lì sono molto positivi, a conferma del fatto che l'economia americana è ripartita».

Cosa fare dunque per affrontare il problema? «Ricordo - ha detto a tal proposito Squinzi - la nostra proposta di ridurre del 9% la tassazione sul lavoro», basata sulla «neutralizzazione del costo del lavoro dal calcolo dell'imponibile Irap». Ad avviso di Squinzi quest'ultimo, «è un provvedimento che deve essere adottato e avrebbe come risultato complessivo quello di ridurre del 9% il costo del lavoro». La riduzione del cuneo non può però che andare di pari passo con l'affrontare «seriamente una revisione» della riforma Fornero. L'ex ministro, ha detto Squinzi, «ci aveva promesso che sicuramente dopo un primo periodo di assestamento avrebbe provveduto ad apportare dei cambiamenti. Evidentemente le varie vicende non hanno permesso questa revisione». L'importante è ora intervenire con misure «finalizzate alla creazione di nuovi posti di lavoro e a salvaguardare i meccanismi di sicurezza sociale che in questo momento sembrano anche un po' in pericolo per mancanza di fondi». Il tutto sempre senza venir meno all'obiettivo primario della ricerca della

crescita e senza cedere alle tentazioni di chi teorizza la decrescita felice. A tal proposito Squinzi ha detto che Confindustria non può «ascoltare senza reagire lezioni sulla deindustrializzazione del Paese. Dal mio punto di vista - ha aggiunto - la decrescita felice non può esistere e dobbiamo fare un ulteriore sforzo per una mobilitazione generale che miri a costruire sviluppo e non a distruggere lavoro ed occupazione»

La palla passa ora al Governo del neopremier Enrico Letta con cui il presidente di Confindustria si è incontrato proprio ieri nel pomeriggio. Un colloquio avvenuto dopo che il presidente del Consiglio aveva ricevuto il ministro dell'Economia, Fabrizio Saccomanni, impegnato a fissare coperture e tempistica dei primi provvedimenti economici del nuovo Esecutivo. Verso le sorti del quale Squinzi ha detto di nutrire ottimismo, evidenziando come su ricerca e università con il titolare di Palazzo Chigi si trovi sulla stessa lunghezza d'onda. «Conosco il presidente del Consiglio - ha detto - e so come la pensa e quale è la sua sensibilità su questi temi. Sono convinto che non mancherà di agire coerentemente».

© RIPRODUZIONE RISERVATA

STRATEGIE PER LA RIPRESA

Sgravi Irap su costo del lavoro

Ieri, il presidente Giorgio Squinzi ha ricordato la proposta di Confindustria di «ridurre del 9% la tassazione sul lavoro», con la «neutralizzazione del costo del lavoro dal calcolo degli imponibili Irap». Una misura che «avrebbe come risultato complessivo quello di ridurre del 9% il costo del lavoro»

Revisione della legge Fornero

L'ex ministro, ha detto Squinzi «ci aveva promesso cambiamenti, dopo un primo periodo di assestamento». Servono misure «finalizzate alla creazione di nuovi posti di lavoro e a salvaguardare i meccanismi di sicurezza sociale che in questo momento sembrano anche un po' in pericolo per mancanza di fondi»

LA PAROLA CHIAVE

Deindustrializzazione

Processo che porta progressivamente un paese a perdere il proprio apparato industriale. Tra le cause, l'aumento dei costi di produzione che spingono le aziende a cercare condizioni ambientali più favorevole. Per Confindustria, perno del rilancio è la logica industriale centrata sul manifatturiero: la quota sul Pil deve puntare al 20%, dal 16,7% del 2011

Foto: Mobilitazione per lo sviluppo. Giorgio Squinzi, leader di Confindustria

Il nuovo Governo LE MISURE IN CANTIERE

Imu, il Governo congela il Di e punta su un emendamento

Le coperture su casa e Cig da Tesoreria e Fondo sociale L'INDENNIZZO AI COMUNI Le risorse per «risarcire» i sindaci dello stop alla rata di giugno sarebbero calcolate ad aliquota standard del 4 per mille
Marco Mobili

Marco Mobili

ROMA

La strada per coprire gli oneri della sospensione della prima rata dell'Imu di giugno sull'abitazione principale e il rifinanziamento della cassa integrazione in deroga passa per gli anticipi di tesoreria e lo spostamento di risorse dal Fondo sociale. E mentre prosegue la messa a punto delle misure annunciate dal premier Enrico Letta e confermate ieri dal ministro dell'Economia con la possibile aggiunta di interventi ad hoc per l'occupazione giovanile, il fronte della discussione si sposta sul veicolo da utilizzare per dare certezze immediate a contribuenti, Comuni e lavoratori.

L'ipotesi iniziale di un provvedimento d'urgenza da emanare già domani sembra infatti lasciare il posto a un possibile emendamento al decreto sui debiti della Pa, che da oggi pomeriggio riprenderà il suo iter parlamentare in commissione Bilancio della Camera. In questo modo, con l'accordo politico di tutti, il Governo metterebbe di fatto in sicurezza le misure su Imu e Cig in deroga senza correre il rischio di pericolosi passi in avanti dei partiti di maggioranza su riforme e interventi onerosi che ora potrebbero compromettere l'uscita dalla procedura di deficit eccessivo.

Per la riforma della tassazione della casa e in particolare per il superamento dell'Imu sull'abitazione principale, infatti, il Governo interverrà in seconda battuta dopo la sospensione della prima rata. E un ulteriore segnale di come l'Imu sia un tema particolarmente sensibile in Parlamento è giunto ieri dal dibattito a Palazzo Madama sull'approvazione della risoluzione sul Def. Roberto Calderoli della Lega, con un emendamento al documento di economia e finanza, trasformato poi in una raccomandazione al Governo, chiedeva di avviare le procedure per reperire le risorse necessarie alle coperture degli interventi di sospensione e di abrogazione, nonché di quelle necessarie al rimborso di quanto pagato a titolo di Imu nel 2012.

Emendamento o decreto che sia, la scelta del Governo sarebbe dunque quello di un intervento immediato a saldi invariati. La sola sospensione dell'Imu con un rinvio nell'anno, infatti, non obbliga il Governo a trovare una copertura immediata. Per assicurare un'adeguata compensazione ai Comuni dei mancati incassi legati alla sospensione, stimati tra 1,4 e 2 miliardi di euro, è stata già individuata un'anticipazione di tesoreria pari al saldo del pagamento dell'acconto sull'abitazione principale. Compensazione che avverrà sulla base dell'aliquota statale del 4 per mille per non far ricadere sullo Stato il conto degli aumenti fiscali decisi dai Comuni o magari quelli dell'ultima ora (si veda Il Sole 24 Ore di ieri). Per gli interessi, invece, i sindaci saranno ripagati dal ministero dell'Interno.

Per le coperture e i saldi chiesti dall'Europa l'Italia assicura che manterrà gli impegni. L'esecutivo Letta non sarebbe tenuto a comunicare un piano dettagliato alla Commissione europea per l'aggiornamento del programma di stabilità, proprio perché, come detto, la sospensione dell'Imu non richiede alcuna copertura. La stessa riforma, nelle intenzioni, dovrebbe infatti avvenire con saldi invariati, attraverso una rimodulazione degli importi della tassazione. Le imposte sulla casa dovrebbero essere accorpate alla Tares e confluire in una tassa comunale, sulla falsa riga delle "service tax" (si veda Il Sole del 1° maggio scorso), che potrebbe esentare le fasce più deboli e essere più gravosa sugli immobili di pregio.

Per l'intervento sulla Cig in deroga e il possibile sostegno alla cosiddetta "piccola mobilità" la norma allo studio prevede lo spostamento di risorse dal Fondo sociale. Il nodo da sciogliere è l'esatta quantificazione delle risorse da assicurare alle Regioni per sostenere i lavoratori in difficoltà.

Se l'emendamento o il decreto su Imu e Cig sembra ormai destinato a vedere la luce la prossima settimana, nel Consiglio dei ministri di domani il Governo potrebbe introdurre la norma che sospende l'erogazione dei

compensi ai parlamentari che sono entrati nella squadra di Governo e una disposizione che riorganizza dipartimenti e uffici dell'esecutivo.

© RIPRODUZIONE RISERVATA

Le principali urgenze

IMU

In cima alla lista delle priorità del Governo, sulla spinta del Pdl, c'è lo stop alla rata di giugno dell'Imu. Una misura che in termini di cassa può valere dagli 1,4 ai 2,3 miliardi di euro. Per indennizzare i Comuni dei mancati incassi l'Esecutivo è intenzionato ad attingere agli anticipi di Tesoreria. In attesa della decisione definitiva sul futuro dell'imposta municipale che verrà presa dopo l'estate

CASSA IN DEROGA

Un meccanismo simile potrebbe essere utilizzato per tamponare la seconda emergenza all'ordine del giorno del nuovo Governo: il rifinanziamento della Cig. Le risorse necessarie ad assicurare la fruizione della cassa integrazione - che sono stimate tra un miliardo e 1,5 miliardi di euro - dovrebbero essere prelevate da quelle già a bilancio per il Fondo sociale

SGRAVI PER I GIOVANI

La prima tranche di interventi messi in campo dal Governo potrebbe includere anche delle misure per favorire le assunzioni dei giovani. Annunciati da Letta nel suo discorso alle Camere gli sgravi contributivi per i neoassunti sono invocati con forza sia dal Pd che dal Pdl. Ma potrebbero essere rinviati a un successivo provvedimento

IVA

A una fase successiva potrebbe essere rimandato anche lo scioglimento del nodo sull'Iva. Per evitare l'innalzamento dell'aliquota ordinaria dal 21 al 22% a partire dal 1° luglio 2013 servono infatti 2 miliardi. Se poi si volesse scongiurare un analogo aumento anche nel 2014 la posta raddoppierebbe e di miliardi ne servirebbero 4

LA PAROLA CHIAVE

Tesoreria

La Tesoreria è il "cassiere" dello Stato: provvede agli incassi e ai pagamenti relativi alla gestione del bilancio dello Stato e, con l'introduzione della tesoreria unica, svolge anche le funzioni di banchiere degli enti tenuti a depositare le loro disponibilità su conti di tesoreria. Questo delicato servizio è affidato dalla legge alla Banca d'Italia e i rapporti con il ministero dell'Economia sono regolati da una convenzione che è stata rinnovata tacitamente fino al 2030

Imu, il governo rassicura i Comuni: copriamo il gettito

Il ministero dell'Economia esclude una manovra Squinzi insiste: priorità meno tasse sul lavoro
Ma. Con.

R O M A Pier Paolo Baretta, neo sottosegretario all'Economia, rassicura i Comuni sui trasferimenti dello Stato se, come sembra, ci sarà lo stop all'Imu sulla prima casa: «Gli enti locali avranno garanzie su questo punto». Il ministero dell'Economia esclude comunque una manovra. E il presidente di Confindustria Giorgio Squinzi insiste: la priorità sono le tasse sul lavoro. Cifoni, Corrao e Franzese alle pag. 4 e 5 R O M A Il tentativo di mettere una pezza prima del buco a Enrico Letta è riuscita solo a metà. Per quanto il presidente del Consiglio abbia volutamente annunciato il ritiro in abbazia del governo poche ore prima del siluramento di Nitto Palma, la falla apertasi a palazzo Madama è notevole perché dimostrerebbe come sostengono nel Pdl - che «se il premier non può contare sul suo partito nemmeno per eleggere un presidente di Commissione, figuriamoci per fare delle riforme economiche, o tagliare l'Imu». Mentre il governo tenta di offrire segni di compattezza riducendo le esternazioni dei ministri e ritirandosi nell'Abbazia, l'ala sinistra della maggioranza è in preda alle convulsioni. Al punto che nella serata di ieri Enrico Letta è salito al Quirinale per fare il punto con Giorgio Napolitano non solo del recente tour europeo, ma anche delle tensioni esistenti dentro una maggioranza che non ha nessuna intenzione di pacificarsi, al punto da essere pronta a sacrificare la Convenzione pur di non permettere a Berlusconi di pretendere la guida. La convocazione dei ministri arriva al momento giusto, ma la tenuta dell'accordo politico che ha portato Letta a palazzo Chigi scricchiola sul solito argomento, la giustizia, e rischia di creare una miscela esplosiva con il resto delle questioni aperte nella maggioranza. A cominciare dal decreto che dovrebbe rinviare l'Imu, in vista di un suo superamento, di cancellare l'aumento dell'Iva e di rifinanziare la cassa integrazione speciale. Su tutti e tre i temi il governo sta cercando le necessarie coperture e l'incontro di ieri pomeriggio tra Letta e il ministro dell'Economia Saccomanni è servito a fissare i paletti dei possibili interventi anche in materia di mercato del lavoro. Argomento, quest'ultimo, molto caro al presidente di Confindustria Squinzi il quale sostiene da tempo che occorre intervenire sulla tassazione del lavoro in modo da favorire l'occupazione. A palazzo Chigi ci si muove con estrema attenzione ed è possibile che il testo del decreto arrivi solo a fine della prossima settimana in consiglio dei ministri, per poi essere varato dopo l'ufficiale comunicazione da parte di Bruxelles dell'uscita dell'Italia dalla procedura d'infrazione per deficit eccessivo. Oltre alle cautele dovute alla sensibilità che a Bruxelles e Berlino c'è sui nostri conti e sulla nostra montagna di debito pubblico, preoccupano le tensioni interne alla coalizione. L'incagliarsi della grande coalizione sul solito scoglio-giustizia rischia di compromettere la tenuta del governo o quanto meno di ridurre gli spazi politici e l'ardore riformatore. Ieri sera Letta e Napolitano hanno nuovamente condiviso la mancanza di alternative all'attuale governo e il pericolo che corre il Paese se dovesse tornare presto alle urne. Per i provvedimenti più urgenti il governo deve trovare sei miliardi rinviando più in là la rimodulazione dell'Imu che Berlusconi vuole azzerare per tutte le prime case. Maggiore fretta c'è sul finanziamento della Cig che va rifinanziata entro maggio e sulla questione esodati. Una buona notizia è arrivata al governo con l'approvazione a tambur battente di Camera e Senato del Documento di economia e finanza a suo tempo messo a punto dal precedente governo. L'emendamento presentato dal leghista Calderoli che impegna il governo a sopprimere l'Imu e restituire quella del 2012 è stato accolto solo come ordine del giorno che non impegna la maggioranza e non vincola il governo. Ma. Con.

IL GOVERNO AL LAVORO Giornata di lavoro con Saccomanni e Giovannini, incontro riservato con Squinzi La settimana prossima il decreto da 1,5 miliardi su Cig e contratti flessibili In serata colloquio al Colle

Letta: la riforma Imu sarà a costo zero

Messaggio a Bruxelles: il blocco dell'Imu non è definitivo, nessun impatto sui saldi E niente tagli alla spesa per finanziare la Cig I provvedimenti su Iva e costo del lavoro dopo la chiusura della procedura di deficit Tensioni nel Pd: i nomi delle commissioni frutto di un patto tra Letta e il Cavaliere Il premier rassicura la Ue: non serve copertura. Via libera delle Aule al Def Sabato sarà all'assemblea Pd: un partito unito per un governo stabile

MARCO IASEVOLI

Forse definirlo un «braccio di ferro» è troppo, ma Enrico Letta ieri ha mandato un messaggio informale a Bruxelles molto netto: la sospensione della prima rata Imu di giugno non necessita di alcuna copertura perché a fine anno non ci sarà nessuna minore entrata per lo Stato. La riforma dell'imposta sulla casa e sui servizi comunali (comprendente pure la Tares), che sarà pronta per luglio, sarà dunque a saldi invariati, e scaricherà i risparmi per la prima abitazione sui proprietari di più dimore e sulle fasce di reddito più alte. È un chiarimento necessario, perché se l'Ue continuasse a chiedere le «coperture preventive» nei fatti bloccherebbe il primo decreto dell'era Letta. Decreto che invece dovrebbe arrivare la prossima settimana. E che conterrà, oltre alla sospensione Imu (il cui problema contabile è l'anticipo di cassa ai Comuni, non la copertura economica), anche il miliardo e mezzo per la cig in deroga. Alla luce del ragionamento di Letta, sono proprio questi 1.500 milioni le sole risorse da reperire subito. E secondo le ultime verifiche del Tesoro, buona parte dei fondi necessari sono disponibili già dentro i meccanismi della cassa integrazione. Niente tagli, dunque. «Non voglio sentir parlare di manovre ora», è il mantra del premier. A queste conclusioni Letta è giunto dopo una giornata di fitti colloqui con il ministro dell'Economia Fabrizio Saccomanni, con il titolare del Lavoro Enrico Giovannini e, in serata, con il presidente della Repubblica Giorgio Napolitano (il quale è stato aggiornato sul recente tour europeo del premier). Con Giovannini Letta ha fatto il punto circa le richieste d'urgenza delle parti sociali e sulle prime modifiche della Legge Fornero da inserire subito nel decreto. Saranno ridotti gli intervalli di tempo tra un contratto a progetto e l'altro, e saranno ridotti gli adempimenti burocratici a carico degli imprenditori per assumere in modo flessibile. Si prevede inoltre lo sblocco di 25-30 milioni per la "piccola mobilità", per le politiche attive di inserimento di categorie deboli. Sono misure di cui Letta ha parlato anche con il leader di Confindustria Giorgio Squinzi, al quale ha confermato che l'altra parte del suo programma economico sarà sviluppato dopo la chiusura della procedura di deficit. Il congelamento dell'Iva e l'intervento sul costo del lavoro fanno parte dunque della «fase due», in cui l'Italia dovrebbe godere di uno spread più basso e di nuovi margini di flessibilità assicurati dall'Ue. «La vera svolta arriverà nel 2014», continua a dire il premier chiedendo di restare invece prudenti su quanto è possibile fare nel secondo semestre 2013. E il fatto che le Camere ieri abbiano approvato il Documento di economia e finanze con una risoluzione che chiede sì un maggior impegno su fisco e crescita, ma senza debordare dagli impegni Ue (la nota di aggiornamento dell'esecutivo arriverà entro la fine del mese) rafforza la strategia del premier a Bruxelles. Per il momento, dunque, il patto con la larga maggioranza tiene. Ma a Letta non basta. Sabato sarà all'assemblea del Pd. Una presenza non scontata. Il premier poteva sottrarsi, ma al contrario vuole essere lì e lanciare un messaggio: «Il governo ha bisogno di un Pd forte e unito». È netta la sua preferenza per un «segretario vero», ed è ormai circolato il suo «placet» per Epifani, figura ritenuta in grado di reggere sul serio il confronto parlamentare con il Pdl e portare a congresso un partito senza troppe fratture. Ma non è detto che la linea del vicesegretario uscente risulti vincente. Il confronto si annuncia aspro. E reso ancora più complicato da quanto accaduto ieri sui presidenti di commissione. «Enrico ha trattato direttamente con Berlusconi senza interpellare il partito, è stato lui a consentire al Cavaliere di imporre gli impresentabili», si mormora nel partito. Il «no» a Nitto Palma, dunque, sarebbe anche un segnale per il premier. Il luogo Gennaio 2007 Abbazia Vallombrosana del secolo XI circondata da una proprietà di oltre 800 ettari Pisa Livorno IL TWEET Isola d'Elba IL PRECEDENTE Reggio di Caserta FIRENZE Siena Grosseto Arezzo

Chianciano Terme Sarteano Abbazia di Spineto Lago Trasimeno ENRICO LETTA @EnricoLetta Domenica e lunedì 24 ore di ritiro, in un'abbazia in Toscana, solo i ministri. Per programmare, conoscersi, "fare spogliatoio". Ognuno paga per se. Romano Prodi organizza un Consiglio dei ministri con annesso vertice di maggioranza per mettere a punto l'agenda governativa

Foto: Il presidente del Consiglio, Enrico Letta

SLITTA IL DECRETO

La minaccia dei Comuni sull'Imu: in caso di tagli alzeranno le aliquote

Governo e sindaci pronti a giocare sporco sull'Imu. L'Esecutivo di Enrico Letta, che ieri ha approvato un ordine del giorno della Camera su abolizione e restituzione della tassa versata nel 2012, è alle prese con la copertura e sta decidendo come e quanto rimborsare ai comuni per il mancato incasso dovuto alla sospensione del balzello. La scelta è tra il rimborso dell'aliquota base, al 4 per mille, che costerebbe allo Stato circa 3,3 miliardi, o delle aliquote maggiorate dagli enti locali, in questo caso il conto sale a 4 miliardi. Se la scelta dovesse ricadere sulla prima ipotesi, per gli enti locali ci sarebbe un buco di 700 milioni. In tutto questo si inseriscono le iniziative di alcuni comuni furbetti che, in zona Cesarini, stanno aumentando le aliquote (è il caso di Bologna, dal 4 al 5%). La speranza è quella di provare a beccarsi un rimborso sull'incasso stimato piuttosto che sull'incasso ottenuto nel 2012. Il decreto sullo stop slitta alla prossima settimana. Gli industriali, comunque, dicono «no». Per Confindustria «è più importante intervenire sulla tassazione del lavoro». Risponde Confedilizia: «Le imprese hanno già gli incentivi».

LO STUDIO DELLA CGIA

Sei regioni non sono ancora iscritte alla piattaforma per pagare i debiti

A distanza di una settimana dalla scadenza prevista dal decreto per lo sblocco dei debiti della Pubblica amministrazione, sei regioni e una provincia autonoma (Bolzano) non risultano ancora iscritte nella piattaforma del ministero, operazione necessaria per avviare l'iter procedurale per il pagamento dei fornitori. È quanto emerge da una elaborazione dell'Ufficio studi della Cgia, che precisa che le Regioni sono: Abruzzo, Basilicata, Campania, Lazio, Lombardia e Marche. Tra i comuni capoluogo di provincia più importanti che non risultano aver adempiuto a questo obbligo, sottolineano dalla Cgia, si segnalano Bologna, Torino, Trieste, Bergamo, Bari, Foggia, Trento e Vicenza. Tra i 116 Comuni capoluogo di provincia, segnala ancora la Cgia, ben 30 non si sono ancora registrati. La quota dei non iscritti sul totale dei Comuni è pari al 25,8% (1 su quattro circa), mentre tra le Regioni e le Province autonome l'incidenza è al 33,3% (in questo caso circa 1 su 3).

La proposta

Giusto togliere l'Imu Ma partiamo dalle aziende

BRUNO VILLOIS

Mentre il governo tentenna sul da farsi e il premier Letta insegue i partner europei e cerca di ottenere dai tedeschi un alleggerimento della rigidità e del rigore e dai francesi un'alleanza strategica per sostenere l'Europa mediterranea, l'economia reale si avvia sempre più verso il declino. Bastano gli ultimi dati a dare ulteriore conferma che siamo impantanati. La disoccupazione, fonte Istat, sta raggiungendo il 12%, quella giovanile sfiora il 40%, la previsione 2014 aumenta di un terzo di punto la generale, di quasi 2 punti quella junior; se si aggiunge il lavoro precario, che grazie alla legge Fornero è ormai il primo riferimento delle assunzioni, si arriva facilmente a un ulteriore 12/15%: siamo ancora lontani dalla situazione spagnola, ma ci stiamo avvicinando a grandi passi. I consumi di marzo, seguendo il trend negativo degli ultimi 24 mesi, segnano nuovamente il passo con un -3,4% anno su anno. La produzione industriale continua a perdere colpi e sta intaccando anche le medie imprese che esportano. La fiducia dei consumatori in generale è in lieve miglioramento, anche grazie alla nascita del governo, ma è in peggioramento quella personale, infine immobiliare ed edilizia sono praticamente spenti. Molto diversa la situazione su Borsa e Spread, la prima, inaspettatamente, ha raggiunto, a livello dell'indice dei titoli maggiormente capitalizzati, il FtseMib, i 17 mila punti, e lo spread è sempre più prossimo ai 250 punti, la metà di 12 mesi fa. I motivi di un trend così favorevole e così diverso dall'economia reale sono essenzialmente 3: il ruolo della Bce, la grande liquidità che sta inondando tutti i mercati azionari e obbligazionari, Maggio è il mese dello stacco dei dividendi. Piazza Affari, dopo il lungo scivolone degli indici, iniziato nel 2008 e salvo brevi spunti mai interrotto tanto da dimezzare i valori di tutti i titoli, ha rialzato la testa. Da recuperare c'è ancora tantissimo e la distribuzione dei dividendi un certo aiuto lo dà, soprattutto se, come sta accadendo, le altre borse sono anch'esse in buona salute. Superato maggio e in attesa dei dati della seconda trimestrale, previsti in luglio-agosto, conterà quasi esclusivamente, per tutti i mercati azionari del vecchio continente, ma anche per gli Usa, lo stato di salute dell'economia reale. Per gli Stati Uniti, grazie all'enorme liquidità costantemente immessa dalla Fed, le previsioni restano ottime, ben confermate dai dati dell'occupazione di marzo con gli oltre 165 mila nuovi assunti e il calo dei senza lavoro al 7,5% (a inizio 2012 era prossimo al 10%), mentre per l'Europa, Germania forse a parte, a leggere i dati sulla produzione le previsioni restano deboli per i migliori e ancora molto negative per l'area mediterranea con noi e spagnoli a fare da lepre. Gli antidoti per invertire la rotta, oltre agli intenti, non sono ancora emersi. Certo la preziosa opera di Mario Draghi aiuta ad evitare il peggio, ma i limiti istituzionali imposti alla Bce non consentono manovre ben più incisive, tipo Banche Centrali di Usa e Giappone. Rallentare la disoccupazione è possibile solo se si rilanciano le produzioni, cioè i consumi. Deve essere il primo pressante obiettivo, ben più rilevante di non far pagare l'Imu sulle prime case: semmai sarebbe molto meglio non farla pagare alle imprese con giro d'affari inferiore ad una certa soglia e con attività commerciali che, per la natura del tipo di esercizio, richiedono spazi molto grandi. Per aiutare i consumi a rigalleggiare servirebbero più soldi in tasca ai consumatori, operazione praticamente impossibile vista la crisi e l'instabilità dell'occupazione: non resta altro che puntare sulla detrazione dalle tasse delle spese in beni durevoli, quelli che hanno dietro produzioni e occupazione. La compensazione per il minor gettito fiscale, dovuto alle detrazioni, si garantirebbe con i maggiori introiti dell'Iva, derivati dall'aumento delle vendite, importante sarà consentire la detrazione della spesa in un periodo di almeno 3/5 anni, in modo da innescare un principio virtuoso di nuovi consumi. Altrettanto importante, per affrontare il tema del debito pubblico, sarà costituire un fondo Statale in cui far confluire tutti i beni di maggior pregio di proprietà della Pa. Il valore complessivo dovrebbe aggirarsi intorno ai 400 miliardi di euro, la gestione del fondo e la sua valorizzazione consentirebbe l'emissione di strumenti finanziari in grado di produrre ingente liquidità per far ripartire le opere pubbliche di ogni dimensione, e attivare un circuito virtuoso pro imprese e occupazione. Agire bene e velocemente è una priorità irrinunciabile, puntare su azioni fattibili e di certo ritorno è però essenziale, solo

nuova liquidità e ripresa dei consumi possono ridare linfa all'economia reale. Tocca al governo e alla politica farsi urgentemente carico delle azioni da svolgere, ogni giorno di ritardo in questa situazione vale un mese di una situazione normale.

La circolare dell'Agenzia delle entrate sulla tassazione delle proprietà oltreconfine

Immobili esteri, stop all'Irpef

L'Imposta decorre dal 2012 se gli edifici non sono locati

Per gli immobili esteri non locati l'eliminazione dell'Irpef decorre dal 2012. Inoltre, le posizioni creditorie relativamente ai pagamenti effettuati nel corso del 2012 possono verificarsi anche per effetto di una scelta normativa precedente che ora viene corretta nonché, nel caso in cui le attività estere siano state dismesse. In ogni caso, con riferimento ai beni detenuti all'estero sono ancora diverse le interrelazioni con il quadro RW in attesa che questo ultimo adempimento venga semplificato per effetto delle modifiche legislative in corso di predisposizione. Immobili esteri non locati. L'intervento tecnico di maggiore rilievo in tema di immobili detenuti all'estero da soggetti residenti in Italia ai sensi dell'art. 2 del Tuir riguarda da un lato il periodo di imposta di avvio del nuovo tributo, modificato dal 2011 al 2012, nonché l'introduzione di un concetto di abitazione principale analogo a quello dell'Imu. Di fatto, in relazione agli immobili esteri l'intervento normativo della legge di stabilità si fonda su due principi: - assimilazione di una imposta sugli immobili che abbia le medesime caratteristiche dell'Imu, compreso il periodo di imposta di avvio; - identificazione del principio di alternatività con l'Irpef analogamente, anche in questo caso, all'Imu. Incidentalmente, peraltro, ci si deve domandare cosa potrà accadere in relazione all'Ivie laddove, come si ipotizza in questi giorni, dovesse essere sospeso l'adempimento legato al pagamento dell'imposta municipale, quantomeno sull'abitazione principale. Questo in considerazione del fatto che, anche in relazione agli immobili esteri, è stato introdotto il concetto di abitazione principale di un soggetto residente che, però, è situato all'estero. È questo un punto comunque delicato in quanto, evidentemente, dovrà essere sciolto prioritariamente il nodo della residenza. L'altro intervento sostanziale riguarda il fatto che sugli immobili detenuti all'estero e che non risultano locati, si deve corrispondere soltanto l'Ivie e non l'Irpef. questo, come detto, in virtù del principio di alternatività. Va detto però che questo principio opera pienamente, solo nel caso in cui, in relazione alla normativa estera, anche la rendita catastale o comunque la base di riferimento analoga risulta soggetta a imposta sul reddito nello stato estero. A titolo di esempio, l'alternatività risulterà piena con riferimento a un immobile situato in Svizzera o in Spagna mentre nulla cambia con riferimento all'immobile non locato in Francia. In relazione alla predetta modifica normativa si era posto il problema della sua decorrenza in quanto, obiettivamente, il nuovo comma 15-ter dell'art. 19 del dl 201/2011 è entrato in vigore in data 1 gennaio 2013. La circolare dell'Agenzia delle entrate n. 12 del 3 maggio scorso, lascia però intendere, pur senza esplicitare in modo diretto il concetto, che tale disposizione sia operativa già in relazione al periodo di imposta 2012 e questo, evidentemente, in armonia con il concetto di alternatività tra Imu e Irpef ovvero tra Ivie e Irpef. Le interrelazioni con il quadro RW. Anche in relazione alle dichiarazioni dei redditi afferenti il periodo di imposta 2012, si deve tenere conto delle interrelazioni tra il quadro RM e il quadro RW in quanto, in linea di principio, i riferimenti di compilazione dei predetti quadri sono i medesimi. Il primo passo, ovviamente, è quello della residenza in Italia e del fatto che si detengono investimenti esteri. Attualmente, però, non sempre la detenzione di un immobile estero comporta in modo automatico la compilazione di entrambi i quadri in quanto ai fini del monitoraggio fiscale il limite numerico è quello di 10 mila euro di investimento mentre, ai fini dell'Ivie, l'obbligo di compilazione scatta nel momento in cui l'imposta dovuta è almeno di 200 euro il che corrisponde a un investimento estero di poco superiore a 26 mila euro. Ulteriore aspetto è quello legato agli esoneri che riguardano, ad esempio, i lavoratori che svolgono la propria attività in un paese limitrofo all'Italia. In questa ipotesi il monitoraggio fiscale non opera in relazione agli investimenti detenuti nel paese ove si svolge l'attività lavorativa mentre, ai fini della compilazione del quadro RM e del relativo pagamento di imposte non vi sono i medesimi esoneri. va però detto che, in questa particolare ipotesi, l'obbligo di pagamento potrà riguardare più fondatamente le attività finanziarie detenute all'estero muovendo dal presupposto che sarà probabile che su un conto corrente estero sia depositato lo stipendio percepito per lo svolgimento dell'attività lavorativa nell'altro stato. In questa ipotesi, peraltro, si dovrà valutare anche la nuova condizione introdotta dalla legge di stabilità in relazione al

concetto di abitazione principale all'estero. Va segnalato, infine, come la circolare dell'Agenzia delle entrate prenda in considerazione l'avvenuto pagamento di imposte estere nel 2012 che non risultano più dovute in sede di Unico 2013. Tra le ipotesi va segnalata quella della dismissione dell'attività nel corso del 2012 tenendo conto peraltro del principio della proporzionalità del periodo di possesso nell'anno contenuto nel dl 201/ 2011.© Riproduzione riservata

Allarme cgia. ammontano a 4 mld le richieste dei sindaci

Debiti p.a., 6 regioni e 30 grandi comuni inerti

Le richieste degli enti locali di deroga al Patto per sbloccare i pagamenti dei debiti pregressi ammontano a circa 5,2 miliardi di euro. Di questi, 4 miliardi riguardano i comuni e i restanti 1,2 miliardi le province. Il dato è stato comunicato ieri, all'indomani della scadenza del termine ultimo per l'invio dei dati alla Ragioneria generale dello stato, dopo la proroga concessa nei giorni scorsi rispetto alla dead line del 30 aprile fissata dal dl 35. Ora scatta il conto alla rovescia per la Conferenza stato-città e autonomie locali, che entro il 10 maggio potrà definire propri criteri di riparto. In mancanza, provvederà direttamente il Mef, adottando un criterio di tipo proporzionale secondo le priorità già individuate (prima i debiti non estinti all'8 aprile e, fra questi, priorità a quelli relativi a lavori pubblici). Intanto, continuano le polemiche sulle mancate iscrizioni alla piattaforma telematica del Mef per la certificazione. Dopo Rete Imprese Italia (si veda ItaliaOggi del 1° maggio), ieri è stata la Cgia di Mestre a sollevare il problema. In base agli ultimi dati disponibili (ma molti enti hanno affermato ieri di essersi messi in regola) all'appello mancano ancora, oltre a molti piccoli comuni, anche sei regioni e diversi capoluoghi di provincia. Fra le regioni, risultano ancora inadempienti Abruzzo, Basilicata, Campania, Lazio, Lombardia e Marche, cui si aggiunge anche la Provincia autonoma di Bolzano. In pratica, quindi, un governatore su tre deve ancora accreditarsi alla procedura. Non va molto meglio fra i capoluoghi di provincia, dove i renitenti sono 30, ovvero circa uno su quattro. Fra questi, anche alcuni grossi calibri, come i comuni di Torino, Bologna, Bari e Trieste. La stessa Cgia ricorda che il processo di accreditamento si completa solo dopo qualche giorno dall'immissione dei dati. Quindi, non è da escludere che le caselle mancanti si riempiano nelle prossime ore. Del resto, lo stesso Mef ha ammesso, almeno in parte, il proprio concorso di colpa, evidenziando come l'elevato numero delle richieste abbia un po' rallentato i tempi di risposta. Tuttavia, se così non fosse, si porrebbe un serio problema, dato che l'iscrizione rappresenta un'operazione necessaria per avviare l'iter procedurale per il pagamento dei fornitori. Il dl 35/2013, infatti, prevede che tutti i debiti che non saranno estinti grazie alle prime misure da esso previste debbano essere comunicati al Mef mediante la piattaforma a partire dal 1° giugno ed entro il 15 settembre e che tale comunicazione, per il creditore, valga a tutti gli effetti come certificazione del rispettivo credito. Certo, in teoria potrebbe darsi il caso di enti che non si registrano per mancanza di passività. Ma scorrendo l'elenco dei non iscritti è facile accertarsi che non è così. Oltre ad una regione cronicamente indebitata come la Campania, infatti, troviamo, Alessandria, finito in dissesto proprio a causa del peso della sua massa debitoria.

Sospensione Imu, slitta il decreto Squinzi: prima giù le tasse sul lavoro

Mancano le coperture. Approvato il documento di bilancio

L'ULTIMO a dichiarare che l'abolizione dell'Imu non è una priorità è stato il presidente di Confindustria Giorgio Squinzi. Siamo d'accordo. Per noi Enrico Letta, nelle sue comunicazioni al Parlamento, ha affrontato il problema in maniera corretta: viene sospesa la rata di giugno dell'imposta in attesa di deciderne il «superamento» (questa parola è emersa nella conferenza stampa del premier a Parigi). Non sarebbe possibile, adesso, prendere ulteriori impegni da parte di un governo che muove i primi difficili passi. Le entrate derivanti dall'Imu non riguardano un solo anno, ma si proiettano nel futuro ed incidono sugli equilibri di bilancio. Pertanto non si tratta di trovare, in caso di abolizione, la copertura per il solo 2013, ma di tenere altresì conto che la tassazione sulla casa assicura una quota importante delle entrate degli enti locali. Tutti questi aspetti, dunque, meritano una valutazione attenta sul terreno delle compensazioni. Non è sufficiente che Silvio Berlusconi abbia promesso la restituzione del maltolto agli elettori, perché se qualcuno in campagna elettorale dovesse garantire che, in caso di vittoria del suo schieramento, gli asini si metteranno a volare, non può pretendere che gli alleati di governo, alla fine, gli diano retta. È SINGOLARE, tuttavia, il voltafaccia di stampa e talk show televisivi urlati che, durante il 2012, per dare addosso all'esecutivo Monti, dipingevano questa imposta alla stregua di un flagello di Dio, con famiglie sull'orlo della disperazione e della rovina. Oggi quelle medesime tribune parlano dell'imposta sulla casa con fastidio. Le somme da sborsare che, qualche mese fa, venivano descritte come rapine a mano armata da parte dei funzionari di Equitalia, si sono trasformate, d'incanto, in oboli modesti. Insomma, pur di fare dispetto al Cavaliere, gli assatanati di Ballarò e compagnia cantante sono diventati rigoristi. «La situazione è grave ma non seria», direbbe un Ennio Flaiano redivivo. Seria e grave potrebbe diventare, invece, la situazione dell'ordine pubblico. Ne hanno parlato ieri nella riunione del Comitato per la sicurezza. Ma già il Rapporto dei Servizi, mesi or sono, aveva lanciato un grido d'allarme finito nel nulla: «Si prospetta - era scritto - il rischio di un'intensificazione delle contestazioni nei confronti di esponenti del governo e personalità di rilievo istituzionale, nonché di rappresentanti di partiti politici e sindacati considerati non sufficientemente impegnati nella difesa dei bisogni emergenti». Insomma, sembra che si parlasse del gesto di Luigi Preiti.

ECONOMIA REALE

Lavoro e fisco, il coraggio delle scelte

Alberto Quadrio Curzio

Alberto Quadrio Curzio

All'incontro tra il presidente del Consiglio Enrico Letta e il presidente di Confindustria Giorgio Napolitano non sono seguiti per ora comunicati. Sappiamo tuttavia che i due interlocutori insistono da tempo su varie urgenze tra le quali ne enucleiamo tre. La prima è che senza una ripresa dell'economia reale la nostra situazione socio-economica può precipitare. La seconda è che bisogna rilanciare l'occupazione e in particolare quella giovanile. La terza riguarda gli investimenti che incorporano ricerca e innovazione che non possono essere un optional per la seconda manifattura europea. Su questi temi vi è anche una convergenza di Cgil, Cisl e Uil che può aprire la via ad una nuova concertazione (da non confondere con il consociativismo) verso la quale i sindacati hanno espresso unitariamente e di recente il proprio interesse.

È chiaro che nelle precedenti tematiche si intersecano questioni immediate e di medio-lungo termine che a loro volta hanno a che fare con i vincoli di finanza pubblica. Perciò è importante che prima dell'incontro Napolitano abbia fatto una dichiarazione a sostegno del Governo, del suo presidente e della loro durata. Questo è anche un messaggio dal mondo delle imprese va ai partiti che sostengono il Governo al quale non devono togliere una prospettiva di azione soffocandolo con richieste di parte.

Ciò non vuol dire che Governo, partiti, imprese e sindacati debbano andare sempre d'accordo ma significa che ci sono delle urgenze sulle quali la convergenza è oggi essenziale e va trovata nell'interesse dell'Italia rinviando ad un momento successivo, quando ci sarà stato un minimo di ripresa, i distinguo di parte. Le urgenze di convergenza sono state citate sopra in base a vari interventi di Letta e Napolitano. Si tratta di misure ad effetto rapido per bloccare la prosecuzione dell'avvitamento verso il basso dell'Italia che nei sei anni dal 2008 al 2013 (nelle previsioni della Commissione) registra un calo del Pil di 8,3 punti percentuali. Il peggiore nella Uem se si prescinde dai noti Paesi disastri.

La prima misura è quella di ridurre il costo del lavoro secondo le unanime indicazioni provenienti anche da Ue e da Ocse. Ciò può avvenire in vari modi tra i quali con una progressiva eliminazione dalla base imponibile Irap del costo del lavoro e con la riduzione degli oneri sociali sulle imprese in parte fiscalizzandoli e in parte armonizzando le aliquote contributive per gli ammortizzatori sociali. Questo potrebbe servire ad aumentare la competitività (specie internazionale) di prezzo dei nostri prodotti ed a favorire gli incrementi retributivi specie se si affiancasse un provvedimento di detassazione dei salari di produttività contrattati aziendali.

La seconda misura riguarda l'occupazione e il lavoro. Bisogna riprendere la tematica del rapporto tra regolamentazione per legge e contrattazione al fine di dare alle parti sociali maggiore autonomia nell'applicazione delle norme generali in vista di più efficienza ed equità. Una urgenza è però quella sulla flessibilità in entrata riducendo le restrizioni sui contratti a termine almeno finché dura l'emergenza economica. A ciò Letta si è già impegnato così come nel sostegno alle imprese (con defiscalizzazioni o integrazioni salariali) per le assunzioni di giovani a tempo indeterminato e al miglioramento dell'apprendistato. L'altra urgenza è quella della protezione sociale con la cassa integrazione in deroga e per gli esodati. Tutti temi sui quali Napolitano ha espresso la sua preoccupazione.

La terza misura riguarda gli investimenti che incorporano ricerca e innovazione per il rilancio della competitività. Sono temi sui quali è nota l'attenzione di Napolitano e Letta ed è perciò molto importante quanto detto da quest'ultimo nel suo discorso di insediamento. E cioè il varo di un piano pluriennale per l'innovazione e la ricerca finanziato da project bonds per fare una politica industriale moderna anche per quella "crescita verde" richiesta dai progetti europei e che può essere finanziata da fondi europei se l'Italia (imprese ed enti pubblici) imparasse a sfruttarli a fondo. Anche altri interventi possono essere valutati (credito di imposta e riduzione dei tempi di ammortamento su strumenti tecnoscientifici di produzione e per la ricerca) specie con riferimento al Mezzogiorno.

Tutto ciò porta al problema di coperture finanziarie per le quali si possono proporre varie soluzioni. Intanto non bisogna aprire alternative con altri alleggerimenti di imposte. L'Imu va infatti ritoccata solo per i proprietari di abitazione unica senza adeguata capienza reddituale. È invece urgente un recupero alla tassazione degli immobili non accatastati (stimati in un milione) da parte dei Comuni. L'Iva può non essere portata al 22% anche con un allineamento europeo di alcune tra quelle agevolate. Sul lato delle maggiori disponibilità vi è il calo dei tassi di interesse sui titoli di stato (che può rilanciare anche le emissioni private) e la maggiore flessibilità di bilancio che ci verrà dopo la conclusione della procedura europea di infrazione per deficit eccessivo. Su questo versante l'Italia ha ancora "crediti" da riscuotere a fronte di quanto concesso a Spagna e Francia. Non diciamo che tutto ciò si fa facile ma nelle emergenze è necessario il coraggio della scelta.

PAGAMENTI PA E DEFICIT

Quel bonus contabile su cui puntare

Dino Pesole

Dino Pesole

Se valutata alla luce delle complesse alchimie della nostra contabilità pubblica, la questione relativa alla copertura e all'impatto sui conti pubblici dello sblocco di 40 miliardi di debiti commerciali della Pa, potrebbe aprire interessanti spazi di manovra. Lo ha segnalato ieri sul Sole 24 Ore Fabrizio Galimberti. Si tratta di individuare margini nel crinale (a volte non del tutto definito) che separa nella contabilità pubblica le spese correnti da quelle in conto capitale.

Dino Pesole

L e spese correnti impattano sul disavanzo, e dunque sul debito, nel momento del loro impegno. Quelle in conto capitale hanno effetti su entrambi i parametri, ma nel momento in cui avviene effettivamente il pagamento. La stima assunta dal Governo Monti nel varare il decreto attualmente all'esame del Parlamento è che il pagamento della prima tranche di crediti pesa sul deficit 2013 per mezzo punto di Pil. Il target 2013 è stato di conseguenza rivisto al rialzo dal 2,4 al 2,9% del Pil, a un passo dunque dal tetto massimo consentito. Operazione resa possibile grazie al via libera, dopo lunga e faticosa trattativa, da parte di Bruxelles, e che avrà come conseguenza l'aumento del debito pubblico al 130,4% del Pil, contro il 127% dello scorso anno.

In realtà, per l'anno in corso si potrebbe creare uno spazio di manovra di 1,5-2 miliardi, esattamente quel che servirebbe per finanziare la cassa integrazione in deroga, far fronte alla questione dei precari della Pa e finanziare l'ultima tranche delle missioni internazionali di pace (coperte fino a tutto settembre). Dunque le coperture che il Governo si appresta a definire potrebbero essere limitate in prima battuta ai 2 miliardi che serviranno per sospendere la rata Imu di giugno.

«Se assumiamo convenzionalmente la ripartizione Istat, che fissa all'85% l'ammontare delle spese correnti e al 15% quelle in conto capitale - osserva l'economista Marcello Degni - la quota 2013 per i debiti della Pa sarebbe quantificabile in 6 miliardi». Il decreto all'esame del Parlamento ne prevede per l'anno in corso circa 8, «che corrisponde esattamente alla ripartizione dell'Istat, vale a dire alla quota del 15% assegnato alle spese in conto capitale». Ecco allora aprirsi lo spazio teorico di circa 2 miliardi per l'anno in corso, senza con questo rischiare di sfiorare il tetto del 3% per quel che riguarda il deficit. Condizione essenziale, dopo l'auspicata uscita il prossimo 29 maggio dalla procedura per disavanzo eccessivo, per poter fruire dal 2014 dei margini di flessibilità previsti dal cosiddetto «braccio preventivo» del Patto di stabilità. Dunque spazio a investimenti pubblici produttivi, finalizzati a sostenere la crescita, la cui contabilizzazione non andrebbe a incidere sul disavanzo. Il ritorno dell'Italia tra i Paesi "virtuosi" consentirebbe altresì di ottenere l'auspicato "dividendo" in termini di minore spesa per interessi, per effetto della positiva risposta dei mercati.

Di certo - ribadisce Paolo De Ioanna, consigliere di Stato, grande esperto di finanza pubblica che ha consegnato alcune sue riflessioni sul tema della spesa pubblica al recente «A nostre spese, crescere di più tagliando meglio, la spending review nell'Italia sprecona», se si analizza caso per caso la panoramica degli investimenti degli enti locali, «emerge uno spazio di manovra sul 2013. L'universo della Pa è definito, circa 20mila enti. Di certo un sistema trasparente di contabilizzazione eviterebbe il formarsi di debiti pregressi».

Resta la questione dell'esatta quantificazione dello stock dei debiti pregressi della Pa. La Banca d'Italia li cifra in 91 miliardi, per l'Abi la quota si avvicina ai 100 miliardi. La Ragioneria generale dello Stato sta lavorando proprio in queste settimane ad alcune simulazioni e stime sui diversi comparti della pubblica amministrazione. Entro settembre il quadro dovrebbe essere più chiaro.

© RIPRODUZIONE RISERVATA Industria in senso stretto Servizi privati non Finanziari Costruzioni

L'ANALISI

Sul Sole 24 Ore di ieri le domande e le risposte sui debiti della Pa, con suggerimenti su come reperire mezzo punto di Pil per far fronte alle necessità più urgenti

Foto: I DATI COMPLESSIVI

Stime del totale dei debiti commerciali delle amministrazioni pubbliche PER CLASSI DI ADDETTI

Stime dei debiti verso le imprese con oltre 20 addetti

La simulazione. Il calcolo dei posti di lavoro finanziabili con il gettito Imu

Così il ritocco del cuneo fiscale può agevolare nuove assunzioni

L'ALTERNATIVA La proposta di Confindustria di neutralizzare l'Irap permetterebbe alle imprese di pagare il 9% in meno di tasse sul lavoro

Matteo Prioschi

Matteo Prioschi

Ridurre il costo del lavoro è una priorità individuata, con declinazioni diverse, da Confindustria e dal premier Enrico Letta. Ieri Giorgio Squinzi, presidente di Confindustria, ha affermato che «è più importante intevernire sulla tassazione sul lavoro piuttosto che sulla casa», facendo riferimento alla possibilità di sospendere la rata di giugno dell'Imu. Dal canto suo l'organizzazione degli imprenditori ha proposto di neutralizzare il costo del lavoro dal calcolo dell'imponibile Irap, con l'effetto di ottenere una riduzione complessiva del 9% della tassazione sul lavoro.

Nei giorni scorsi, poi, il presidente del Consiglio aveva dichiarato che «la priorità è il lavoro per i giovani» e che la sua ossessione «è abbassare le tasse sui neoassunti».

Ma quali potrebbero essere i risultati? Confindustria ha già fornito un'indicazione sul taglio Irap. Se invece non si bloccasse la rata Imu, sarebbe disponibile un gettito di circa 2 miliardi che potrebbero essere indirizzati ad agevolazioni per le nuove assunzioni.

Quali sarebbero gli effetti applicando una riduzione contributiva totale per un periodo di due anni? Prendendo spunto da precedenti agevolazioni simili e premesso che l'eventuale misura dell'estensione della misura in via generalizzata può essere realizzata previa notifica alla Ue (in quanto i lavoratori, la durata e la percentuale di sgravio devono essere in linea con le disposizioni comunitarie contenute nel regolamento Cee 800/2008), i numeri in gioco non sono trascurabili.

Per quanto riguarda il settore metalmeccanico, ipotizzando l'assunzione di operai di secondo livello con una retribuzione di 35.440,86 euro in due anni, che determinano 11.263,11 euro di contributi a carico dell'azienda (di dimensione compresa tra 15 e 50 dipendenti), con 2 miliardi si potrebbero finanziare 177.570 posti con sgravio totale per due anni.

Nel commercio, invece, un impiegato di terzo livello in un'azienda fino a 50 dipendenti determinerebbe 13.602,49 euro di contributi a carico dell'azienda a fronte di una retribuzione di 46.937,52 euro in due anni. Di conseguenza sempre con 2 miliardi si potrebbe garantire uno sgravio totale per 147.031 nuovi assunti. Ovviamente nella realtà gli effetti del provvedimento varierebbero in relazione ai settori coinvolti con relative retribuzioni e aliquote contributive.

© RIPRODUZIONE RISERVATA

I NUMERI

9%

Riduzione

Confindustria ha proposto di ridurre la tassazione sul lavoro. In particolare si tratterebbe di neutralizzare il costo del lavoro dal calcolo dell'imponibile Irap. In tal modo si otterrebbe una riduzione complessiva pari al 9 per cento

2 miliardi

Gettito

Il gettito della rata di giugno dell'Imu ammonta a circa 2 miliardi di euro. Un importo a cui lo Stato rinunciarebbe se decidesse di rinviare la scadenza. Tale somma potrebbe essere destinata allo sgravio contributivo del lavoro

177.570

Metalmeccanico

Con un budget di 2 miliardi di euro, nel settore metalmeccanico si potrebbe finanziare l'assunzione con sgravio contributivo totale per un biennio per 177.570 operai. Infatti per un operaio di secondo livello si può ipotizzare una retribuzione complessiva, nei due anni, pari a 35.440,86 euro a cui corrispondono 11.263,11 euro di contributi a carico dell'azienda (di dimensioni comprese tra 15 e 50 dipendenti). Dividendo i 2 miliardi per 11.263,11 euro si ottengono gli oltre 177mila posti agevolabili, che ovviamente raddoppiano se si sceglie non di azzerare i contributi ma di ridurli del 50%

147.031

Commercio

Il numero di posti di lavoro a contribuzione zero cambia in relazione al settore in cui si applica l'agevolazione, quale conseguenza del variare delle retribuzioni e degli oneri contributivi. Per esempio la retribuzione di un biennio per un impiegato di terzo livello nel settore del commercio ammonta a 46.937,52 euro, mentre l'aliquota contributiva per l'azienda (fino a 50 dipendenti) è del 28,98% per un importo di 13.602,49 euro. Di conseguenza in questo caso le nuove assunzioni con sgravio totale potrebbero essere al massimo poco più di 147mila

Il nuovo Governo LA PRESSIONE FISCALE SU LAVORO E CASA

Proprietà immobiliari e lavoro: in Italia tasse a due velocità

Imposte sulla casa all'1,7% e cuneo fiscale record al 53,5% L'IMPATTO L'enorme differenza impositiva tra abitazione principale e seconda casa ha reso poco redditizio l'investimento per gli affitti
Saverio Fossati Claudio Tucci

Saverio Fossati
Claudio Tucci
ROMA

Due classifiche diverse. Se l'Italia è sostanzialmente in linea con i principali paesi europei sul fronte della tassazione sulla casa, battiamo praticamente tutti (o quasi) per quanto riguarda la pressione fiscale e contributiva che continua a pesare eccessivamente sul costo del lavoro e a incidere negativamente sulla competitività del paese.

Nella speciale hit parade sul cuneo - vale a dire la differenza tra il costo del lavoro sostenuto dall'impresa e la retribuzione netta che viene percepita dal lavoratore - siamo ormai al secondo posto, con il 53,5%, subito dopo il Belgio che guida questa speciale classifica con il 55,5%.

La fotografia scattata dall'Ocse (dati 2011) indica l'Italia al sesto posto con un cuneo fiscale pari al 47,6% (per un single senza figli). Subito dietro a Belgio (55,5%), Germania (49,8%), Francia (49,4%), Ungheria (49,4%) e Austria (48,4%). Ma se si considerano anche Irap, Tfr e la trattenuta Inail, come evidenzia Confindustria, schizziamo al 53,5%, al secondo posto quindi, dietro il Belgio. La media Ocse è al 35,6% (siamo quindi al di sopra di quasi 18 punti percentuali).

Nel 2012, secondo le ultime indicazioni dell'Ocse, il cuneo in Italia rimane sostanzialmente stabile al 47,6%. Nel Regno Unito invece diminuisce, passando dal 32,6% del 2011 al 32,3% dello scorso anno.

La stangata del costo del lavoro in Italia risulta poi equamente distribuita: il 23,3% degli oneri viene trattenuto ai lavoratori - il 16,1% sotto forma di tasse sul reddito e il 7,2% come contributi - il 24,3% viene invece versato dalle imprese come contributi previdenziali. Un versamento, quello a carico dei datori di lavoro, tra i più alti tra i paesi industrializzati visto che - ma il dato è del 2011 - quello italiano è il quarto livello più elevato dell'Ocse superato solo da Francia (29,7%), Repubblica Ceca (25,4%) ed Estonia (25,6%).

La situazione italiana non migliora di molto, se prendiamo in considerazione una coppia monoreddito con due figli. In questo caso l'Italia è al terzo posto, dietro Francia e Belgio, con una media Ocse pari al 25,4%.

Gli ultimi dati mostrano anche come la tassazione media e il carico della contribuzione sociale sui redditi da lavoro sia salito nel 2011 in ben 26 paesi dei 34 paesi appartenenti all'Ocse. Aumento che ha riguardato l'Italia dove si è registrato un incremento di 0,4 punti del cuneo (da 47,2% del 2010 al 47,6%).

Quanto al fisco sul mattone, comunque, anche se in Italia pesa un po' meno che altrove, va detto che ha un effetto devastante sul mercato. L'Imu ci ha portato da un rapporto pari allo 0,6% sul Pil nel 2009 (dati Finanze) all'1,7% nel 2012 (stime del Sole 24 Ore). Il tutto a fronte di una caduta quasi verticale delle compravendite e del conseguente blocco delle nuove costruzioni. La politica fiscale sugli immobili non sembra aver tenuto conto della crisi dell'edilizia, nonostante i segnali d'allarme dell'Ance. Del resto, l'anticipazione dell'Imu e le scelte di applicare moltiplicatori severissimi per determinare la base imponibile e di non esentare l'abitazione principale erano dovute a problemi di gettito che a quanto sembra non potevano tenere conto dei problemi del settore. Sia come sia, il risultato è questo: il Regno Unito è al primo e poco invidiabile posto di nazione dove le tasse sono più elevate; con un 3,3% del Pil; segue la Francia con 2,2% e l'Italia con l'1,7 per cento. Danimarca e Belgio sono a poca distanza, mentre sotto l'1% si collocano gli altri Paesi. Colpisce il dato della Germania, dove del resto tutte le tipologie di imposta, da quella sulla proprietà (paragonabile alla nostra Imu) a quella sulle compravendite e sui canoni di locazione restano decisamente basse. Parlando di Imu e imposte omologhe, però, l'Italia è sempre al terzo posto e anche le altre nazioni, in sostanza, restano nelle loro posizioni, perché il peso assoluto di quella tipologia di imposta è forte ovunque,

proprio perché in quasi tutti i Paesi serve principalmente ad alimentare le casse delle municipalità e/ o delle regioni: fisco locale, insomma.

Perché, allora, in Italia ha prodotto un effetto così devastante sul mercato? Soprattutto perché l'enorme differenza impositiva tra abitazione principale e seconda casa, unito all'effetto crisi che ha annientato la rivalutazione dei valori, ha reso decisamente poco redditizio l'investimento per gli affitti. Il cui importo lordo si è oltretutto fermato, quando non è arretrato: ormai chi ha un buon inquilino, che paga regolarmente, al momento del rinnovo contrattuale deve trattare al ribasso per tenerlo. E l'Imu, mangiandosi da una a due mensilità di canone, abbassa drasticamente il reddito netto: né i Comuni hanno previsto trattamenti di favore per lo "sfitto", cioè per quegli immobili che ufficialmente sono a disposizione come se fossero case per le vacanze mentre semplicemente non si riesce ad affittarle.

© RIPRODUZIONE RISERVATA Fonte:Ocse e Rapporto dicembre 2012 Arpe-Federproprietà, Confappi e Uppi

Foto: - Fonte:Ocse e Rapporto dicembre 2012 Arpe-Federproprietà, Confappi e Uppi

Dichiarazioni 2013. Contribuenti e professionisti fanno i conti con le mancate indicazioni interpretative del Fisco

Unico parte con la zavorra

Dalle perdite su crediti alle regole sul leasing all'Ace pesano i dubbi irrisolti IN LISTA D'ATTESA Oltre alle questioni legate alle ultime scelte restano difficoltà storiche come quelle sull'applicabilità dell'Irap ai professionisti

Giorgio Gavelli

Giorgio Gavelli

Il calcolo delle imposte per il periodo d'imposta 2013 è ancora, purtroppo, approssimativo. Nonostante la presenza dei modelli e delle istruzioni definitive, infatti, le imprese non possono determinare con esattezza il carico tributario, dovendo fronteggiare una serie di situazioni non chiarite a livello interpretativo, frutto in massima parte (ma non solo) dei numerosi cambiamenti subiti dalla disciplina del reddito d'impresa in questi ultimi anni.

Al di là del "cronico" ritardo sugli studi di settore (che fra versione "beta", correttivi e interventi di manutenzione al software finiranno per essere attendibili solo a fine mese se non in giugno), sono molteplici i tasselli mancanti, che abbiamo sintetizzato, sicuramente peccando "per difetto", nella tabella pubblicata a fianco.

Le questioni più spinose, come già anticipato su Sole 24 Ore del 22 marzo, riguardano le perdite su crediti (articolo 101 Tuir) e l'effetto fiscale dello "sganciamento" della durata contrattuale del leasing stipulato dal 29 aprile 2012 (articolo 102 Tuir). Nel primo caso, la nuova disposizione ha riconosciuto sussistenti "in ogni caso" gli elementi certi e precisi necessari per la deducibilità fiscale quando (alternativamente) il credito è prescritto ovvero si tratti di credito di modesto importo (non oltre 2.500 o 5.000 euro a seconda dei casi) scaduto da almeno sei mesi. Si presentano diversi nodi da sciogliere. In particolare: a) va confermato che la disposizione si applica anche ai crediti che già in passato hanno assunto i requisiti oggi previsti dal legislatore, ma che, stante le norme previgenti, non sono stati ancora dedotti; b) va specificato che, pur in presenza del modesto importo e del trascorrere del semestre dalla scadenza di pagamento, solo nel momento in cui si ravvisano le condizioni civilistiche per la perdita essa diviene rilevante fiscalmente, situazione che ben potrebbe verificarsi anche nei periodi d'imposta successivi; c) va chiarito che il "modesto importo" si misura fattura per fattura e non come saldo della scheda contabile intestata al cliente, altrimenti non si saprebbe come verificare il requisito temporale; d) infine, va esplicitato che può dedurre il componente negativo di reddito anche chi, in luogo della perdita, contabilizza un accantonamento, come è peraltro corretto fare in presenza di valutazione di un importo che, civilisticamente (principio contabile Oic 15), non è definitivamente perso, come accade invece in caso di rinuncia. Per i nuovi leasing, invece, le perplessità riguardano soprattutto la diversa deduzione Ires-Irap, anche con riferimento allo scomputo degli interessi passivi per il calcolo del Rol e per l'indeducibilità prevista dal tributo regionale.

Anche l'Ace (Agevolazione per la crescita economica) attende da più di un anno una circolare esplicativa che vada oltre il dettato del Dm 14 marzo 2012, così come la nuova disciplina delle società non operative perché "in perdita sistematica" non può essere efficacemente affrontata solo con quanto chiarito con le circolari n. 23/E/2012 e 3/E/2013: soprattutto la "via d'uscita" consentita alle società in liquidazione che si impegnano a cancellarsi in tempi rapidi dal registro imprese (causa di disapplicazione prevista in entrambi i provvedimenti specifici) va adeguatamente approfondita con esempi pratici, altrimenti si rischia un diffuso contenzioso, peraltro riguardante società oramai cessate.

Accanto a questi argomenti di attualità, ve ne sono alcuni che costituiscono da anni il "crucchio" di chi deve, professionalmente, assistere i contribuenti a livello dichiarativo. È il caso della soggettività passiva Irap dei professionisti e dei piccoli imprenditori, vero e proprio "tormentone" di ogni appuntamento dichiarativo. Da un lato, la Corte di cassazione continua a ribadire con le sue ordinanze concetti espressi sin dal 2008, definendo tuttavia ogni volta meglio i contorni del soggetto passivo Irap. Dall'altro l'Agenzia che, dopo le prime timide

aperture di cui alle circolari 45/E/2008 e 28/E/2010, non ha seguito l'evoluzione giurisprudenziale con nuove interpretazioni, lasciando "scoperti", in particolare, gli artigiani e i piccoli commercianti.

© RIPRODUZIONE RISERVATA

Commissione Lavoro Senato. Sacconi (Pdl)

«La Cig in deroga torni cofinanziata»

Davide Colombo

Davide Colombo

Il primo obiettivo è sostenere la più efficace attuazione del programma di interventi indicati dal presidente del Consiglio, Enrico Letta. Con l'obiettivo primario di rafforzare il più possibile la «propensione ad assumere o a confermare i rapporti di lavoro in scadenza». Maurizio Sacconi, neo-eletto presidente della commissione Lavoro del Senato, non ha dubbi sul sentiero da seguire per cercare di uscire dal blocco del nostro mercato del lavoro. «L'insuccesso della legge Fornero è evidente a tutti e, come diceva Marco Biagi, non esiste incentivo finanziario che possa compensare un disincentivo normativo».

Per dare una risposta forte all'emergenza giovanile bisogna puntare sulla detassazione dei primi contratti permanenti e sull'apprendistato, azzerandone ogni costo indiretto «e semplificandone, con una nuova intesa con le Regioni, la gestione a partire dalla certificazione dell'attività formativa». Ma serve anche un confronto stretto con le parti sociali «perché un'ulteriore riduzione del costo e la semplificazione dell'apprendistato possono essere realizzate in sussidiarietà con la contrattazione aziendale e territoriale».

Scontata l'esigenza di reperire le risorse per la cassa in deroga «serve - aggiunge Sacconi - tornare al cofinanziamento del sussidio da parte delle Regioni per assicurarci in questo modo un utilizzo responsabile. E bisogna individuare limiti nell'uso di queste deroghe, non riconoscendole per esempio nei casi di rapporti di lavoro consumati; quindi non più mobilità in deroga».

Sulle politiche attive la strada maestra da seguire è quella della valorizzazione dei fondi interprofessionali per la formazione, «ampliandone le competenze al ricollocamento e agli ammortizzatori affinché diventino anche strumenti bilaterali, nei settori e nei territori, per tutelare i disoccupati». Infine la previdenza: «Non c'è solo la giusta esigenza di garantire la completa tutela dei lavoratori esodati. Per assicurare la sostenibilità sia finanziaria che sociale della riforma occorre introdurre quella maggiore flessibilità in uscita nella fase transitoria, ancorché onerosa, indicata da Letta». Ma bisogna anche andare oltre, assumere con determinazione un'iniziativa in Europa «per chiedere, come fece a suo tempo Silvio Berlusconi, una graduale convergenza tra i sistemi previdenziali dei diversi Paesi, funzionale anche a una vera mobilità del lavoro nell'Unione».

© RIPRODUZIONE RISERVATA

Foto: Maurizio Sacconi

Commissione Lavoro Camera. Damiano (Pd)

«Detassazione per i neoassunti»

D. Col.

Rifinanziamento della cassa integrazione in deroga trovando il miliardo e mezzo necessario per il secondo semestre dell'anno, un forte monitoraggio sulla gestione dei tre decreti ministeriali di salvaguardia dei lavoratori esodati dalla riforma delle pensioni, la detassazione delle nuove assunzioni come terapia d'urto contro la disoccupazione giovanile. E ancora, maggiore flessibilità per il pensionamento dei lavoratori che si trovano con il sistema misto (pro-quota retributivo e contributivo) per consentir loro di optare per un ritiro anticipato dopo 35 anni di versamenti, a partire dai 62 anni, con un sistema di sanzioni/incentivi, ed un primo intervento sulla regolazione dei contratti a tempo determinato con la riduzione degli intervalli previsti per i rinnovi. Eccola l'agenda delle priorità da affrontare secondo il neo-eletto presidente della Commissione Lavoro della Camera, Cesare Damiano.

Secondo l'ex ministro, che oggi assisterà al debutto di Enrico Giovannini al Question time previsto nel pomeriggio a Montecitorio, bisogna concentrarsi su «poche iniziative chiare e condivise, iniziative urgenti sulle quali si può facilmente trovare una forte convergenza tra tutte le forze politiche che sostengono il Governo e che siano anche semplici, subito efficaci, capaci di avere effetti concreti di riattivazione delle assunzioni». Per Damiano si deve agire contemporaneamente su tutti i fronti evocati: «Verificare con l'Inps a che punto siamo con le richieste dei primi 65mila salvaguardati e poi seguire le altre due platee, per capire se si determinano ulteriori disponibilità finanziarie per dare una garanzia a chi ancora è rimasto escluso, perché io credo serviranno ancora 2 o 3 miliardi da reperire per il 2015 utilizzando il fondo strutturale attivato con la legge di Stabilità. Ma bisogna anche introdurre subito una maggiore flessibilità per i pensionamenti dei lavoratori del sistema misto, altrimenti non si regge la transizione».

Sulla legge Fornero l'intervento sugli intervalli per i rinnovi dei contratti a termine «e poi il confronto con le parti sociali, affinché venga da un loro avviso comune l'indicazione delle altre correzioni da apportare». Infine la detassazione delle nuove assunzioni: «dovrebbe essere resa se possibile strutturale, magari partendo dalle trasformazioni dei contratti di apprendistato, una priorità sulla quale credo troveremo grande convergenza».

D. Col.

© RIPRODUZIONE RISERVATA

Foto: ANSA

Foto: Cesare Damiano

Regole Ue. Lavori in corso sulle attività finora non assoggettate

Per enti e servizi pubblici possibile imponibilità dal 2014

LE OPZIONI Si discute se introdurre una tassazione piena, con rimborso o con regole calibrate sui singoli settori

Maria Delia Ruggiero

Maria Delia Ruggiero

Benedetto Santacroce

Dal 2014 la tassazione degli enti pubblici e dei servizi pubblici potrebbe cambiare radicalmente e la discussione è già aperta a livello comunitario. La nuova impostazione, che potrebbe tra l'altro rendere imponibili molte delle attività poste in essere da enti pubblici e associazioni no profit, richiede un confronto aperto con gli interessati, in varie fasi.

La rivoluzione che potrebbe arrivare riguarda servizi di uso quotidiano e comune (sanitari, educativi, postali, di radiotelecomunicazioni, di trattamento rifiuti, di mense ospedaliere e scolastiche, di parcheggi eccetera). La discussione parte da uno studio della Copenhagen Economics su richiesta della Commissione Ue e disponibile sul sito della direzione generale Fiscalità e unione doganale (www.europa.eu).

Il mancato assoggettamento di enti e servizi pubblici a Iva non è più sentito come un'agevolazione, ma come un freno alle scelte economiche e agli investimenti di chi eroga i servizi e alla possibilità che i essi siano forniti da privati in modo più efficiente, per l'impossibilità che gli enti hanno di detrarre l'Iva relativa. Emblematico è stato ritenuto il settore rifiuti, destinato a diventare sempre più "profittevole", dove l'assenza di Iva per il servizio pubblico non solo frena l'ingresso dei privati, ma diventa un elemento di concorrenza utilizzato nelle pubblicità commerciali.

Le scelte alternative normativamente possibili (almeno in base allo studio Copenhagen Economics) sono tre: piena tassazione (e quindi detrazione) con revisione delle norme sul trattamento Iva di enti e servizi pubblici (gli articoli 13 e 132 della direttiva Iva); sistema del rimborso, già adottato almeno in otto Stati membri (tra cui regno Unito, Olanda, Danimarca e Portogallo); un intervento caso per caso sui settori che più subirebbero la mancanza di neutralità (emerge per le sue particolarità il settore postale).

Su un piano strettamente tecnico la strada potrebbe essere quella della piena tassazione. Questa soluzione, però, non sembra facilmente praticabile, per motivi politici, economici e sociali. In particolare perché, in ultima analisi, sembrerebbe aumentare i costi per il consumatore finale.

Un punto di sicuro interesse è comunque la revisione dell'articolo 13 della direttiva Iva. Da molti è stata sottolineata l'esigenza di rendere più cogente e precisa la regola di tassazione quando l'ente agisce in un settore o per un'attività concorrenziale a prescindere dalla rilevanza o meno della distorsione che il suo intervento provoca. Oggi, infatti, l'articolo 13 prevede la tassazione solo quando questo effetto distorsivo è di «una certa importanza».

Il sistema del rimborso, a compensazione piena o parziale dell'Iva sostenuta sui costi e non detraibile, è benvenuto da molti, anche se le esperienze degli altri Stati membri che la applicano non è totalmente positiva. La critica più forte a questo sistema è che si tratta di una misura fuori dall'Iva, con specifiche problematiche connessa alla legislazione degli aiuti di Stato.

L'ultima forma di intervento, vale a dire la previsione di regole specifiche relativamente a quei settori maggiormente soggetti a distorsioni non accontenta tutti, ma molti non vedono alternative. Anche la Commissione, che al momento non intende escludere alcuna opzione, sembra ritenerla l'unica via realisticamente praticabile, in un contesto in cui le decisioni fiscali vanno prese ancora con la regola dell'unanimità.

© RIPRODUZIONE RISERVATA

Il nuovo Governo IL DOCUMENTO DI ECONOMIA E FINANZA

Saccomanni: risorse dal calo dei tassi

Camera e Senato approvano il Def - Il ministro in aula: il testo sarà aggiornato in meglio IL DOPPIO VIA LIBERA In mattinata l'ok di Palazzo Madama con 209 sì, 58 no e 19 astenuti. In serata disco verde della Camera con 419 voti a favore e 153 contrari

Marco Mobili

Marco Rogari

ROMA

Via libera delle Camere ai saldi di finanza pubblica indicati nel Documento di economia e finanza "targato Monti". Prima a Palazzo Madama con 209 sì, 58 no e 19 astenuti e poi a Montecitorio con 419 voti favorevoli, 153 contrari e 17 astenuti. Con la possibilità però che il Def 2013 «possa essere aggiornato in meglio», così come ha spiegato il ministro dell'Economia, Fabrizio Saccomanni, nella sua replica al Senato. Secondo l'ex dg di Bankitalia infatti, il Documento «ipotizza un onere per il servizio del debito pubblico che probabilmente è superiore a quello che si è già realizzato con la riduzione dei tassi d'interesse sui mercati finanziari nelle ultime settimane».

Per il nuovo titolare di Via XX settembre il passaggio fondamentale è e resta la chiusura della procedura Ue per disavanzo eccessivo. Passaggio che potrà comportare «ripercussioni ulteriormente positive su spread e tassi di interesse e quindi sulle condizioni di finanziamento delle nostre banche sul mercato internazionale e sulla loro capacità di trasferire risorse all'economia e in particolare alle Pmi».

Nel confermare l'impegno del Governo a presentare quanto prima la nota di variazione al Def che rimetta in linea il quadro dei saldi di finanza pubblica e il piano nazionale delle riforme con le misure e gli interventi annunciati dal premier Enrico Letta nel suo discorso di investitura in Parlamento, Saccomanni ha anche assicurato che «tutte le indicazioni e suggerimenti» presentati dal Parlamento «saranno presi in attenta considerazione» durante la revisione di quello che ha definito un «importante documento».

La scelta della maggioranza è stata quella di adottare due risoluzioni brevi ed essenziali, anche alla luce del fatto che lo stesso Parlamento su temi specifici come occupazione, Imu, precari e interventi per la crescita annunciati dal Governo Letta, ha votato la fiducia non più tardi di dieci giorni fa. In questo senso nella risoluzione approvata ieri sia alla Camera che al Senato non vengono indicati dettagli e misure delle "cose da fare" subito o nel medio periodo. Piuttosto con il sì al Def versione "work in progress" si impegna il Governo, come chiesto espressamente da Saccomanni, «a favorire una positiva conclusione della "procedura di disavanzo eccessivo"». E soprattutto a riconsiderare in tempi brevi il quadro di finanza pubblica nel rispetto degli impegni europei sui saldi di bilancio 2013-2014 e ad individuare gli interventi prioritari necessari per attuare le linee programmatiche indicate dal presidente del Consiglio nelle sue comunicazioni alle Camere e su cui ha ottenuto la fiducia. Dalla nuova tassazione sulla casa al sostegno per l'occupazione giovanile, dalla proroga per i precari della Pa al rifinanziamento della Cig in deroga, dal taglio delle tasse sul lavoro agli interventi per ricerca e sviluppo. Nuovi indirizzi che, come chiedono le Camere, dovranno essere comunque sottoposti «tempestivamente» all'approvazione parlamentare. Parallelamente il Governo dovrà presentare al Consiglio e alla Commissione Ue un aggiornamento del Programma di stabilità e del Programma nazionale di riforma.

Con le risoluzioni approvate ieri dalla Camere emerge anche un giudizio positivo sulla decisione della Bce di ridurre il tasso di interesse di riferimento. Ma con un'avvertenza ben precisa per l'Esecutivo: «Sarà necessario vigilare affinché la maggiore liquidità delle banche si traduca in una ripresa del credito, specie per le piccole e medie imprese». In questo senso è ritenuta strategica dalle Camere, ai fini della concreta realizzazione del programma di Governo, una sua attuazione anche a livello europeo. Ma per raggiungerla occorre trovare al più presto nuove intese con la Ue che possano «segnare una nuova fase per l'integrazione economica e monetaria», ma soprattutto assicurare all'Italia margini di flessibilità necessari «ad affrontare con

determinazione i problemi della crescita e della coesione sociale».

Il ministro, come ha voluto sottolineare chiudendo la sua replica al Senato, si potrà avvalere del sostegno incassato dalle Camere sul Def già lunedì e martedì prossimi alla riunione dell'Eurogruppo e dell'Ecofin a Bruxelles.

© RIPRODUZIONE RISERVATA Confronto tra Def 2012, nota di aggiornamento del Def 2012 e Def 2013. In miliardi di euro

Foto: - Fonte: elaborazioni su dati Mef

Commissione Bilancio Senato. Azzollini (Pdl)

«Meno burocrazia e credito alle Pmi»

Non essuna possibilità di andare oltre il tetto del 3% nel rapporto deficit/Pil se non ci sarà un accordo specifico con l'Ue. Non solo. Le manovre per la crescita passano dal rigore dei conti dalla riduzione dei costi. E con l'uscita dalla procedura di infrazione per deficit eccessivo si creeranno degli indubbi vantaggi, come la riduzione dei tassi di interesse che l'Italia dovrà corrispondere sul debito, da poter tradurre immediatamente in una riduzione del costo del credito per le imprese. Ne è assolutamente convinto Antonio Azzollini che con la sua terza elezione dal 2001 (con una parentesi nel 2006-2008 con il Governo Prodi) a presidente della commissione Bilancio del Senato, strappa un record assoluto della vita parlamentare dal '48 a oggi.

Considerato un berlusconiano di ferro, Azzollini è pronto a mettersi al lavoro. A partire dal DI sui debiti della Pa prossimamente in arrivo a Palazzo Madama, quando la Camera terminerà l'esame la prossima settimana. Secondo Azzollini, infatti, il provvedimento va approvato subito senza indugi per «iniettare risorse fresche alle imprese». Ma per farlo, dice Azzollini, sarà necessario verificare subito tutte le possibili semplificazioni «riducendo ai minimi termini la normazione secondaria che nei fatti finisce sempre per impedire un'immediata fruizione delle risorse disponibili da parte delle imprese». E per ribadire il concetto ricorre al suo accento pugliese «tolte le chiacchiere occorre sostenere l'economia reale, le imprese e i lavoratori con l'afflusso di risorse immediate».

In questo senso è già pronto ad affrontare le nuove misure d'urgenza su Imu e rifinanziamento degli ammortizzatori sociali. E se proprio nel giorno di approvazione del Def da parte del Senato, gli si chiede se le regole impongano prima dell'esame delle nuove misure su Imu e Cassa integrazione la presentazione da parte del Governo di una nota di aggiornamento, Azzollini non si mostra così inflessibile: «Dipenderà molto dal contenuto delle coperture da trovare per sostenere questi interventi necessari. Solo alla luce di questo sarà necessario ridefinire e aggiornare il Def».

Imu e rifinanziamenti degli ammortizzatori sono le priorità individuate nell'immediato dal Governo a cui Azzollini è pronto ad aggiungere almeno altre tre non più rinviabili: «La riduzione della pressione fiscale; un radicale taglio dei passaggi burocratici; l'apertura dei canali del credito per le imprese».

M. Mo.

© RIPRODUZIONE RISERVATA

Foto: Antonio Azzollini

Il nuovo Governo I PAGAMENTI DELLA PA

Sblocca-debiti, il rebus delle risorse

Entro venerdì va definita la distribuzione dei bonus - Imprese ed enti chiedono più fondi L'INTOPPO La Conferenza Stato-Città che deve varare il meccanismo non è ancora in agenda perché mancano le deleghe all'interno del Governo

Gianni Trovati

MILANO

Una corsia preferenziale ai debiti ancora non pagati e collegati alle opere, ma all'interno di un sistema di distribuzione dei «bonus» che permetterebbe di affrontare anche una parte delle altre questioni in campo, a partire dai debiti «esigibili» a fine 2012 ma pagati nei primi mesi del 2013 dagli enti più puntuali. Il tutto, però, deve affrontare la prova delle risorse, perché le richieste degli enti sul Patto di stabilità hanno superato i 5 miliardi messi sul piatto per quest'anno (si veda Il Sole del 5 maggio), e lo stesso dovrebbe essere accaduto ai 2 miliardi di anticipazioni della Cassa depositi e prestiti, anche se per ora manca un censimento ufficiale. Il meccanismo dello sblocca-debiti arriva ora al passaggio cruciale legato alla distribuzione fra gli enti territoriali delle quote di pagamenti da liberare dal Patto e degli anticipi statali.

La Conferenza Stato-Città ha tempo fino a dopodomani per decidere i criteri di distribuzione delle quote, ed evitare l'automatismo di un'assegnazione proporzionale alle richieste che potrebbe penalizzare gli enti più tempestivi nei pagamenti. I tavoli tecnici sono al lavoro, ma la Conferenza non è ancora in agenda perché va ancora assegnata nel Governo la delega a chi dovrà presiederla. Un passaggio burocratico che va risolto in fretta, vista l'importanza della partita.

I binari potrebbero essere quelli già posti dall'allegato della Ragioneria al modello di istanza per gli enti territoriali, che nella gerarchia dei debiti da svincolare dal Patto mette prima quelli ancora non pagati all'8 aprile (prima quelli per le opere, poi gli altri) e relega nelle ultime due posizioni quelli onorati nei primi mesi 2013 (con la stessa successione per «opere» e «altri debiti»). Il sistema proporzionale dovrebbe assegnare quote a tutti e quattro i capitoli, con un sistema che segua la gerarchia già delineata: in pratica, la maggioranza delle risorse sarebbe impiegata per escludere dal Patto i pagamenti ancora da onorare collegati a opere, e le altre fette, via via più sottili, sarebbero destinate agli altri debiti non pagati e a quelli saldati nei primi mesi del 2013. Il tutto, però, a patto che l'architettura regga al peso delle richieste di «bonus» arrivate a Via XX Settembre.

Sull'ampliamento del plafond a disposizione, ovviamente accompagnato da una riapertura dei termini, si concentrano infatti le pressioni di amministratori locali e imprese. Anche perché l'allungamento dei tempi parlamentari ha difatto reso inutili molti degli altri correttivi di cui si è discusso in queste settimane, dal momento che il termine per l'invio delle richieste è scaduto il 30 aprile e gli enti hanno operato sulla base del testo originario. Intanto, dalla Ragioneria fanno sapere che l'esame delle richieste di accreditamento alla piattaforma per la certificazione dei crediti richiede ancora tempo per le verifiche.

© RIPRODUZIONE RISERVATA

Il meccanismo per gli enti locali

FUORI PATTO

Sono le risorse destinate ai pagamenti di debiti in conto capitale che possono essere liberate dai vincoli del Patto di stabilità. Va deciso come distribuire i bonus fra debiti pagati e non

LE DISPONIBILITÀ

5 miliardi

L'ASSEGNO STATALE

Sono le anticipazioni di liquidità che saranno erogate dalla Cassa depositi e prestiti in favore di Comuni e Province che non hanno le risorse in cassa per saldare i debiti svincolati dal Patto

IL PLAFOND**2 miliardi****LE REGOLE**

Entro venerdì la Conferenza Stato-Città deve stabilire le modalità di assegnazione fra i vari enti sia delle quote liberate dal Patto di stabilità sia delle anticipazioni dalla Cdp

IL TERMINE**10 maggio****L'EROGAZIONE**

Ministero e Cassa procedono all'erogazione delle risorse, sulla base dei parametri stabiliti dalla Conferenza Stato-Città. Se manca l'accordo, la distribuzione sarà proporzionale alle richieste

IL TERMINE**15 maggio**

In Parlamento. Si studia l'ampliamento del fondo cassa utilizzabile

Si aprono più spazi sulla liquidità

ROMA

Si riavvia il cantiere delle modifiche al decreto che sblocca poco meno di 40 miliardi di pagamenti della Pa. Il passaggio del provvedimento dalla commissione speciale della Camera alla commissione Bilancio ha reso necessario riscrivere la tabella di marcia (l'approdo in Aula è previsto per il 14 maggio, con un giorno di ritardo) ma l'accordo sui presidenti e i relatori raggiunto ieri consente di tornare a parlare di contenuti.

Marco Causi sostituirà Giovanni Legnini, nel frattempo nominato sottosegretario alla presidenza del Consiglio, come relatore del Pd mentre per il Pdl l'incarico resta a Maurizio Bernardo. L'esame dei 370 emendamenti da parte della Bilancio inizierà domani pomeriggio. Alle 14 dello stesso giorno, infatti, scade il termine per la presentazione dei pareri da parte delle altre commissioni. Le proposte di modifica dei relatori dovrebbero essere formalizzate entro venerdì e a quel punto il via libera potrebbe arrivare già nel week end.

Ci sarebbero già nuove idee su cui poter ottenere il placet dell'Economia. Ad esempio è in rampa di lancio un accordo di massima per modificare dal 13% al 25% il tetto, stabilito dal comma 5 dell'articolo 1 del decreto, per gli enti locali che intendono pagare immediatamente, senza attendere l'emanazione del decreto ministeriale che deve ripartire i 5 miliardi svincolabili dal Patto di stabilità interno per il 2013. Il tetto attualmente fissato al 13% si riferisce alla liquidità detenuta presso la tesoreria statale al 31 marzo 2013.

Si continua poi a ragionare sull'opzione, emersa già prima della formazione del governo Letta, di sbloccare una quota ulteriore di debiti rispetto ai 40 miliardi. Su questo punto occorrerà però un ulteriore confronto con l'Economia anche legato alla possibile decisione di utilizzare la leva della Cassa depositi e prestiti dirottando in questo modo risorse sui dossier Imu e Cig (si veda anche articolo a pagina 8).

Alla Bilancio arriveranno inoltre in eredità alcuni emendamenti dei relatori emersi durante il lavoro della commissione speciale. A cominciare da quello che scioglie il nodo Durc: ai fini dei pagamenti delle Pa si prevederà che l'accertamento della regolarità contributiva venga «effettuato con riferimento alla data di emissione della fattura o di richiesta equivalente di pagamento». In questo modo si dovrebbe scongiurare che le imprese che non sono riuscite a tenere il passo dei contributi relativi al Durc a causa dei ritardati o mancati pagamenti dei committenti pubblici vengano escluse dal piano di saldo degli arretrati.

C.Fo.

© RIPRODUZIONE RISERVATA

L'iniziativa della Commissione

Più diritti e trasparenza per i correntisti europei

BANCHE NEL MIRINO Oggi saranno presentate a Bruxelles nuove misure per facilitare l'accesso, il trasferimento dei conti e la comparazione delle spese

Michel Barnier e Tonio Borg

Essere titolari di un conto bancario è elemento essenziale della vita quotidiana: consente di effettuare e ricevere pagamenti, fare acquisti online e pagare le bollette. Essere privi di un conto rende la vita difficile e più costosa. Ciò nonostante sono circa 58 milioni i cittadini europei che non ne dispongono. Di questi, in base a stime della Commissione, 25 milioni desidererebbero aprirne uno. È difficile per i cittadini europei aprire un conto bancario in un Paese europeo in cui non sono residenti, come accade ogni anno a migliaia di studenti. Molte persone non sono soddisfatte del servizio che ricevono dalla loro banca, ma non la cambiano poiché hanno difficoltà a confrontare le informazioni sulle alternative disponibili sul mercato e in quanto il trasferimento del conto è complicato e gli errori frequenti. Dagli studi risulta che se una persona ha un ordine di pagamento permanente, come quello per il versamento di un canone di locazione periodico, e vuole cambiare conto bancario può aspettarsi che qualcosa vada storto quattro volte su cinque! Ciò non è accettabile.

Questi sono solo alcuni dei problemi che gli europei incontrano con le loro banche e che devono essere risolti se vogliamo che le persone beneficino del mercato unico. È indispensabile che i consumatori europei siano in grado di scegliere e trovare l'offerta più conforme alle loro esigenze al miglior prezzo possibile.

Oggi la Commissione europea propone nuove regole per risolvere i problemi incontrati nei seguenti ambiti: l'accesso a un conto bancario di base, la trasparenza e la comparabilità delle spese bancarie e la possibilità di trasferire il conto da un prestatore all'altro. Negli anni abbiamo tentato di risolvere queste problematiche incoraggiando il settore bancario ad autoregolamentarsi e raccomandando miglioramenti agli Stati membri, ma con scarsi risultati, ragion per cui è d'obbligo un atto normativo.

Tutti i consumatori che risiedono nella Ue avranno il diritto di aprire un conto bancario di base in qualsiasi Stato Ue, a prescindere dalla loro situazione finanziaria. Tale conto permetterà di effettuare o ricevere le operazioni essenziali alla vita quotidiana (la percezione di una retribuzione o il pagamento delle bollette) e deve essere disponibile gratis o a un costo ragionevole.

In secondo luogo, trasferire il conto sarà più semplice e rapido. La procedura dovrà essere completata dalle banche o altri prestatori di conto entro 15 giorni (30 giorni se il trasferimento avviene tra prestatori situati in Stati membri diversi) e dovrà essere gratuita.

Infine, vogliamo che i clienti delle banche ricevano informazioni standardizzate sui servizi offerti e le spese. Garantiremo che ogni Stato Ue abbia un sito web accreditato che compari prezzi e condizioni dei conti, in modo che sia più facile fare raffronti e trovare l'offerta giusta sul mercato.

Con le nostre proposte intendiamo fare qualcosa di concreto per agevolare la vita ai cittadini europei, fornendo loro gli strumenti per partecipare alla società e sfruttare le migliori offerte del mercato. Anche gli operatori del settore trarranno benefici da un ambiente più competitivo e da un mercato europeo più integrato dei servizi finanziari al dettaglio. Questa proposta è complementare alle altre regole da noi già proposte per rendere il settore finanziario europeo più sicuro, più sano e più robusto.

Michel Barnier è commissario europeo al mercato interno
e Tonio Borg alla politica dei consumatori

© RIPRODUZIONE RISERVATA

L'Europa e le riforme LE REGOLE NEL TERZIARIO

Dai servizi un volano per il Pil

Le liberalizzazioni possono creare un flusso di 294,1 miliardi, pari al 2,31% LA PROPOSTA DI OPEN EUROPE Un accordo fra 27 Paesi è di difficile applicazione, meglio ricorrere alla procedura di cooperazione rafforzata per rimuovere le barriere

Rossella Bocciarelli

Vi ricordate dell'idraulico polacco? Lo spauracchio che terrorizzò la Francia, sulla base del timore che la scarsa protezione sociale dei nuovi Stati membri erodesse le tutele dei vecchi Stati europei, ha lasciato le sue tracce nel testo della direttiva sulla liberalizzazione dei servizi. In essa, infatti, la regola del Paese d'origine, il principio con il quale si volevano garantire le quattro libertà fondamentali previste dal Trattato dell'Unione europea (circolazione di persone, di merci, di capitale e di idee) non passò.

Open Europe, think tank con basi a Londra e Bruxelles diretto da Mats Peterson, sostiene invece nel suo ultimo rapporto che una piena applicazione dell'attuale direttiva sulla liberalizzazione dei servizi insieme a ulteriori iniziative di riforma potrebbe produrre un incremento permanente del Prodotto interno lordo su base europea pari al 2,3 per cento ovvero qualcosa come 294 miliardi di euro l'anno, da aggiungere ai circa 101 già ottenuti attraverso l'attuale normativa. Il testo attuale della direttiva stabilisce che agli Stati membri non si può impedire di imporre quote, con riferimento all'offerta di attività di servizio se queste sono giustificate da ragioni di politica pubblica, pubblica sicurezza, salute o protezione dell'ambiente. Il risultato, sottolineano gli esperti di Open Europe, è che nonostante il fatto che ciò che è rimasto dell'originaria direttiva Bolkestein abbia obbligato effettivamente gli Stati membri a varare delle liberalizzazioni ed abbia perciò prodotto dei benefici economici, resta un grande spazio di ambiguità in rapporto alle barriere protezionistiche che effettivamente i Paesi possono continuare ad imporre. Tuttavia, nel febbraio del 2012, 11 Paesi europei (Gran Bretagna, Olanda, Italia, Estonia Lituania, Finlandia, Irlanda, Repubblica Ceca, Slovacchia, Spagna, Svezia e Polonia) hanno sottoscritto una lettera pro-crescita, nella quale si afferma che, dal momento che i servizi ormai rappresentano i quattro quinti della nostra economia è urgente intervenire a livello nazionale ed europeo per rimuovere quelle restrizioni che minacciano la concorrenza e puntare a potenziare lo sviluppo e l'enforcement del principio del mutuo riconoscimento nel mercato unico. A questo punto la proposta, più realistica, dei tecnici di Open Europe è: visto che ottenere un accordo più ambizioso fra i 27 Paesi membri dell'Unione Europea è impossibile e visto che, invece, su questo terreno esiste un nucleo di Paesi deciso a fare di più, perché non ricorrere alla cosiddetta procedura di cooperazione rafforzata, per rimuovere le barriere allo scambio di servizi cross border in Europa?

La procedura rafforzata, come si ricorderà, è la stessa che si sta utilizzando per estendere a livello europeo la tassa sulle transazioni finanziarie. Essa, dicono gli esperti, consentirebbe come minimo un incremento del Pil europeo di circa l'1 per cento. Gli economisti non si nascondono che ai fini del successo del progetto sarebbe essenziale "avere a bordo" la Germania, che, tradizionalmente, viene considerata riluttante a sostenere l'azione per una maggiore liberalizzazione dei servizi, per via del suo forte vantaggio comparativo nel campo manifatturiero e per via delle sue professioni strettamente regolate. Se anche al gruppo di testa dei Paesi proponenti una maggiore liberalizzazione dei servizi in Europa non dovessero partecipare Paesi come la Spagna o l'Italia e invece vi prendessero parte Germania, Austria, Danimarca, Portogallo e Lussemburgo, è la loro stima, da una normativa più apertamente liberalizzatrice si ricaverebbe una spinta alla crescita del Pil europeo fino all'1,25 per cento (158 miliardi di dollari l'anno in più).

© RIPRODUZIONE RISERVATA Fonte: Open Europe su dati Eurostat e Ue

294,1

Miliardi di euro

Lo studio curato da Open Europe sostiene che l'implementazione della direttiva sui servizi nell'Unione Europea vale una forbice di benefici che va da 82,2 a 294,1 miliardi di euro.

2,31

La percentuale di incremento del Pil

Migliorare la direttiva sui servizi può offrire un impulso per la crescita del Pil nei Paesi della Ue: i ricercatori di Open Europe ritengono che dare impulso al settore può vale un incremento del prodotto interno lordo che oscilla fra lo 0,65% e il 2,31%, tenendo conto anche dei benefici (fra lo 0,1% e lo 0,5%) derivanti dal principio del Paese di origine.

Foto: Frits Bolkestein. L'ex commissario europeo fu l'autore della prima direttiva varata nel 2006 che liberalizzò i servizi in Europa

Foto: LA DIFFERENZA Il contributo dei servizi sul valore aggiunto lordo (a sinistra) e sul lavoro (a destra). 100=anno 2000

Foto: L'IMPATTO Effetti della direttiva dei servizi. In % sul Pil

Ammortizzatori sociali. Emanato il Dm per i soggetti che non usufruivano della disoccupazione

Aspi e mini-Aspi, si allarga la platea dei beneficiari

SOSTEGNO LIMITATO Nel 2013 indennità al 20% in attesa degli aumenti contributivi - Tra i beneficiari i soci operai delle Coop e gli artisti dipendenti

Antonino Cannioto

Antonino Cannioto

Giuseppe Maccarone

Via libera, anche se in misura proporzionalmente ridotta, alla liquidazione di Aspi e mini-Aspi per tutti quei soggetti che, fino al 2012, non beneficiavano dell'indennità di disoccupazione e che, da quest'anno, potranno contare sulla nuova forma di sostegno al reddito introdotta dalla riforma Fornero.

È stato, infatti, emanato il decreto interministeriale previsto dall'articolo 2, comma 27 della legge 92/12, il quale determina la misura della prestazione spettante a detti soggetti.

Per il 2013, l'indennità è stabilita in misura pari al 20% del trattamento base. In pratica, quindi, per coloro che possono contare su una retribuzione di riferimento pari, ad esempio, a 1.000 euro (considerato che l'Aspi viene calcolata sul 75% della retribuzione di riferimento) la prestazione spettante sarà di 150 euro.

In pratica, per l'anno in corso le disposizioni contenute nel Dm consentiranno, in via prevalente, la corresponsione della mini-Aspi in quanto le stesse si rivolgono, più che altro, a lavoratori non precedentemente assoggettati alla contribuzione per disoccupazione e ciò fa venir meno una delle condizioni previste per l'accesso all'Aspi (almeno 12 mesi di contribuzione per la disoccupazione/Aspi nei 24 mesi antecedenti la fine del rapporto di lavoro).

Si ricorda che la mini-Aspi è corrisposta mensilmente per un numero di settimane pari alla metà di quelle oggetto di contribuzione nell'ultimo anno precedente la data di cessazione del rapporto di lavoro, al netto dei periodi che hanno già dato luogo ad erogazione della prestazione.

Sono interessati al decreto in commento tutti quei soggetti, come - ad esempio - i soci operai delle Coop ex Dpr 602/70 ovvero gli artisti dipendenti, che sono entrati quest'anno in orbita Aspi e che, fino al 2012, non hanno potuto contare su alcuna forma specifica di sostegno al reddito diversa dall'eventuale trattamento in deroga in quanto esclusi dal sistema degli ammortizzatori sociali e, in particolar modo, dalla disoccupazione.

Per accedere alla nuova misura è necessario che i lavoratori: abbiano perduto involontariamente la propria occupazione, si trovino in stato di disoccupazione in base alle norme vigenti (Dlgs 181/00) e possano far valere almeno 13 settimane di contribuzione da lavoro dipendente negli ultimi 12 mesi precedenti l'inizio della disoccupazione.

Per i periodi di fruizione della mini-Aspi sono riconosciuti d'ufficio i contributi figurativi utili ai fini del diritto e della misura della pensione, nonché - ove spettante in relazione al reddito e alla situazione familiare - l'assegno per il nucleo familiare.

L'indennità si richiede in via telematica all'Inps entro il termine di 68 giorni dalla data di spettanza del trattamento.

Va ricordato che il decreto assolve anche un'altra funzione: legittima, rendendolo operativo, il graduale allineamento dell'aliquota Aspi previsto dalla legge di riforma del mercato del lavoro per attenuare l'incremento del costo del lavoro, in un sol colpo, dell'1,61% per quelle aziende che hanno già interamente esaurito il cuneo contributivo di cui alle leggi 388/00 e 266/05 (riduzione al massimo di 1,80%).

La gradualità della contribuzione complessiva Aspi (1,61%), opererà attraverso incrementi annui che dureranno un lustro e si articoleranno come segue: 0,32% per gli anni 2013, 2014, 2015, 2016 e 0,33% per l'anno 2017.

Va ricordato che, pur in mancanza del previsto decreto, l'Inps (circolare 140/12) aveva già consentito alle aziende interessate di versare la contribuzione in misura ridotta.

© RIPRODUZIONE RISERVATA

La proprietà intellettuale è riconducibile alla fonte specificata in testa alla pagina. Il ritaglio stampa è da intendersi per uso privato

In Lombardia investimenti in calo del 6%

Crisi senza tregua per i costruttori

Michela Finizio

L'industria lombarda delle costruzioni, che rappresenta l'8,5% del Pil regionale, riflette i trend negativi del comparto nazionale, con alcuni segnali di criticità più accentuati che non danno tregua alle imprese del territorio. Ance Lombardia ha presentato ieri il 7° Rapporto congiunturale, sottolineando come il 2012 sia stato il quinto anno consecutivo di calo per il settore che hanno perso, dal quarto trimestre 2008 ad oggi, in tutto 47.300 occupati (-13,1%).

Dall'analisi emerge che gli investimenti in costruzioni nel 2012 in Lombardia sono diminuiti del 6%, meno rispetto al -7,6% della media nazionale, ma le stime per il 2013 indicano un ulteriore calo del 3,2 per cento. Pesa, in particolare, l'esaurirsi della cassa integrazione, quintuplicata in Lombardia (+422%, dai 4,2 milioni di ore del 2008 ai 21,9 milioni del 2012), mentre a livello nazionale è triplicata nel settore delle costruzioni (+245% nello stesso periodo). A cui si aggiungono 2.101 imprese, pari al 20% del totale nazionale, che hanno attivato procedure fallimentari tra il 2009 e il 2012. «Le nostre imprese cercano di stare a galla in tutti i modi, ma non vuol dire lavorare», ha detto il presidente di Ance Lombardia, Luigi Colombo.

I permessi di costruire nuove abitazioni dal 2005 al 2011 (ultimo dato Istat disponibile) sono crollati del 62,1% (60,3% a livello nazionale). «Non si investe più nel nuovo - ha aggiunto Colombo - anche per problemi di autorizzazione: sono circa 400 i Comuni lombardi che ancora non hanno adottato il Piano di governo del territorio, nonostante la Regione abbia concesso la proroga dei termini attivando nel frattempo i vecchi Prg esistenti». In Lombardia, inoltre, pesa la contrazione dei finanziamenti bancari per realizzare investimenti in edilizia residenziale (-49,3% rispetto al -44,8% nazionale) e non residenziale (-62,7% rispetto al 61,7% nazionale). E in questo quadro di scarsa liquidità si introduce «l'effetto perverso» delle politiche locali di bilancio che contraggono le spese per infrastrutture e i pagamenti della Pa. In Lombardia, ad ottobre 2012, il patto di stabilità interno ai Comuni bloccava circa 670 milioni di euro, destinati alle imprese.

Il solo trend positivo è quello delle riqualificazioni residenziali (+0,8% nel 2012), in sostanziale tenuta. «La crisi del mattone - ha detto Colombo - è una crisi di fiducia indotta dall'estrema incertezza che scoraggia l'investimento. E l'Imu diventa un ulteriore disincentivo. Ma se il nuovo governo non riuscisse a trovare le risorse per abolirla, è fondamentale che riesca almeno a togliere l'imposta sull'invenduto delle imprese, che è inconcepibile».

© RIPRODUZIONE RISERVATA

IL MERCATO

-49,9%

Compravendite

In Lombardia in sei anni, dal 2007 al 2012, il numero di abitazioni compravendute si è ridotto della metà, ai livelli più bassi degli ultimi 18 anni

-24,3%

Investimenti

Le risorse investite in costruzioni dal 2008 ad oggi in Lombardia

171,8

Milioni di euro

Il valore dei bandi di gara di Expo 2015 di prossima pubblicazione

Il caso

Modifiche al salda-debiti, in una settimana l'ok finale

(v.co.)

ROMA - Semplificare il processo di certificazione dei crediti verso la Pubblica amministrazione. Attribuire a quei crediti una garanzia dello Stato che consenta alle imprese di cederli alle banche. Ampliare i margini di compensazione tra crediti e debiti fiscali.

Sono queste le tre linee di modifica principali che da oggi saranno discusse e votate in commissione Bilancio della Camera dove approda il decreto 35, il Salda-debiti, che restituirà alle imprese 40 miliardi tra 2013 e 2014. Il rischio di allungare i tempi parlamentari per la sua conversione in legge è stato alla fine scongiurato. Sul testo pendono già 370 emendamenti maturati nella Commissione speciale, da ieri non più in funzione. Ma nella Bilancio l'iter non ripartirà da capo, non ci saranno nuovi emendamenti, i relatori saranno gli stessi (Causi del Pd e Bernardo del Pdl). E martedì 14 maggio il decreto sarà in aula per il voto finale. Le richieste di Comuni e Province, arrivate tramite piattaforma telematica, sono di poco superiori ai 5 miliardi previsti dal decreto. © RIPRODUZIONE RISERVATA

Foto: Marco Causi

La manovra

Def, lite per il plauso a Berlusconi e Monti

Nomi depennati dopo le polemiche, ma resta l'ok alle misure economiche degli ultimi governi La Confindustria: più importante intervenire sul lavoro che sulla casa
ROBERTO PETRINI

ROMA - Sì con il mal di pancia alla risoluzione di maggioranza sul Def, il Documento di economia e finanza, la cornice dei conti pubblici per il prossimo triennio. Camera e Senato hanno approvato il testo sul quale il governo conta per uscire entro giugno dalla procedura Ue di disavanzo eccessivo: ma al costo di un braccio di ferro tra i partiti che sostengono l'esecutivo, Pd-Pdl e Scelta civica. Pomo della discordia il riconoscimento ai governi Berlusconi e Monti, citati espressamente nella bozza messa a punto e depositata lunedì dalla maggioranza, della «efficacia dell'azione di risanamento della finanza pubblica svolta negli anni della crisi» e che oggi ci consente di uscire dalla procedura di deficit eccessivo.

La ricostruzione storica - ispirata da Brunetta - e assunta dalla «risoluzione di maggioranza» degli anni dello spread alle stelle e del drammatico agosto del 2011, non è piaciuta tuttavia ad alcuni settori del Pd. Molti, nel tam tam parlamentare, hanno parlato di «revisionismo storico» e di rivalutazione culturale del berlusconismo. Il Pd ha chiesto dunque una correzione formale dal testo: il nome di Berlusconi è stato cancellato e, di conseguenza, anche quello di Monti.

Il testo della risoluzione è così cambiato, sia al Senato sia alla Camera: anche se la sostanza non è cambiata di molto perché è rimasto il riferimento all'efficacia dell'azione di risanamento svolta «dagli ultimi governi», ovvero Berlusconi e Monti. La cosa non è piaciuta a Rosi Bindi che in serata ha diffuso una nota dove spiega di avere votato solo per «disciplina di gruppo». «Se sostenere insieme al Pdl il governo Letta - ha spiegato - significa riscrivere la storia per assolvere Berlusconi dalle sue responsabilità politiche sarà l'ultima volta che mi adeguerò alle indicazioni del gruppo». L'approvazione del Def, nell'impostazione dell'esecutivo, apre comunque la strada a margini di trattativa con l'Europa: inoltre, come ha osservato ieri il ministro dell'Economia Fabrizio Saccomanni, il testo potrà essere «aggiornato in meglio» riducendo la quota di risorse destinate al servizio del debito vista la riduzione in atto dello spread.

Risorse indispensabili anche perché la risoluzione di maggioranza insiste sulla necessità di non basare il risanamento «esclusivamente sull'austerità».

Si stringe intanto sui primi provvedimenti di politica economica: ieri il premier Letta ha fatto il punto con Saccomanni e ha incontrato il presidente della Confindustria Squinzi. E' possibile che la prima misura tampone su Imu e cig sia varata fin dalla prossima settimana e che successivamente si pensi all'Iva.

Naturalmente le risorse sono scarse: per ora lo schema prevede spending review, fondo immobiliare, trasferimenti alle imprese e fondi europei. Tuttavia il quadro è in movimento e sull'Imu la temperatura è ancora alta.

Il presidente di Confindustria Squinzi ha detto che è «assolutamente più importante intervenire sul lavoro che sulla casa».

Mentre, con una impostazione diametralmente opposta, il leghista Calderoli ha fatto approvare un ordine del giorno alla risoluzione del Def in cui si ribadisce che bisogna abolire e restituire l'Imu del 2012. © RIPRODUZIONE RISERVATA PER SAPERNE DI PIÙ www.mef.gov.it www.confindustria.it

Le nomine

Bankitalia sceglie nuovo direttore e vice "promossi" Rossi e Valeria Sannucci

Nessuna sorpresa dal Consiglio superiore dell'istituto. Ora l'ok del Quirinale
ELENA POLIDORI

ROMA - Il "saggio" di Napolitano e la signora dei conti finanziari: cambia il Direttorio della Banca d'Italia, sono rispettate le previsioni della vigilia. E dunque: Salvatore Rossi è il nuovo direttore generale al posto di Fabrizio Saccomanni, divenuto ministro dell'Economia. Valeria Sannucci è nominata vicedirettore generale.

Dopo l'uscita di Anna Maria Tarantola, passata alla guida della Rai, una donna ritorna nella stanza dei bottoni di palazzo Koch.

Le decisioni sono del Consiglio superiore dell'Istituto, su proposta del governatore Ignazio Visco.

Ora, perché diventino operative, si aspetta il decreto del presidente della Repubblica. Era stato proprio Napolitano ad includere Rossi, 64 anni, barese, fisico-matematico ed economista con la passione per la musica rock e la buona cucina, tra i "saggi" o "facilitatori" che hanno fatto l'istruttoria per il nuovo governo. Il nuovo direttore era, per così dire, il candidato naturale nel caso di una soluzione interna: nella tradizione centenaria della banca, è promosso il più "anziano", quello che occupa la poltrone di vice da più tempo. Per anni capo del prestigioso ufficio studi, il cuore pulsante della tecnostruttura, solidi studi alle spalle in Italia e all'estero, Rossi ha il pregio di saper spiegare con parole semplici i problemi più complessi. Per questo molte volte è toccato a lui il compito di analizzare con i giornalisti i passaggi clou delle Considerazioni finali del governatore così come i segreti del Bollettino economico o le complicità delle pubblicazioni statistico-economiche.

La scelta di Sannucci, classe 1953, romana, non è solo di genere: la signora è colei che oggi coordina gli studi che porteranno all'unione bancaria della Ue e alla vigilanza unica, in pratica quelle stesse delicatissime materie che Saccomanni stava curando sullo scacchiere internazionale - in Europa, al G7, al G20- prima di passare al Tesoro. Sa tutto di cambi, sa gestire le risorse umane ed è considerata un mago delle ricerche storiche: è anche sua la regia delle pubblicazioni per il Centenario. Sposata, due figli, nel tempo libero divora i libri di Paul Auster e di J. D. Salinger.

Con queste due nomine, lo staff di comando della Banca d'Italia messo a soqquadro dall'uscita di Saccomanni, è di nuovo al completo. Oltre a Visco, Rossi e Sannucci, ci sono gli altri due vice, Fabio Panetta e Luigi Federico Signorini. © RIPRODUZIONE RISERVATA

Foto: Salvatore Rossi

Squinzi: "La priorità è il lavoro All'Imu possiamo pensare dopo"

Il governo si prende più tempo per il decreto su casa e rifinanziamento della cassa
ROBERTO GIOVANNINI ROMA

Confindustria cala l'asso sul tavolo del confronto sull'Imu. «La priorità - dice il presidente dell'associazione degli industriali Giorgio Squinzi dopo un incontro con Enrico Letta - in questo momento è il lavoro e ritrovare la crescita». L'abolizione dell'Imu non è una di queste priorità; se ci sono soldi vanno utilizzati per «ridurre del 9% la tassazione sul lavoro», o meglio sulle imprese, facendo perno sulla «neutralizzazione del costo del lavoro dal calcolo degli imponibili Irap». E dunque rendendo meno costoso per le aziende gli esborsi per i propri dipendenti. Il governo - che ha archiviato con il sì delle due camere la partita del Def, il Documento economico e finanziario - ha ripreso il lavoro di predisposizione degli annunciati provvedimenti per il rilancio dell'economia e la gestione di alcune emergenze. L'Esecutivo sembra però intenzionato a prendersi un po' di tempo per mettere nero su bianco il testo delle misure. Ci sono ovviamente problemi politici - a cominciare dal destino dell'Imu - ma è complicata anche la definizione delle coperture finanziarie. Insomma, Imu, rifinanziamento della Cassa integrazione in deroga, norme per gli esodati e per evitare un nuovo aumento dell'Iva slitteranno di qualche giorno e se ne parlerà a partire dalla prossima settimana. Di tempi e coperture il premier ha parlato nel pomeriggio - prima di incontrare Squinzi - con il ministro dell'Economia Fabrizio Saccomanni. Il titolare dell'Economia sarà a Bruxelles lunedì per vedere il Commissario Ue Olli Rehn nel corso del suo primo incontro ufficiale da ministro con la Commissione Europea. La speranza è che sia confermata la linea sostenuta dal presidente dell'Eurogruppo, l'olandese Jerome Dijsselbloem, che non esclude che l'Unione Europea possa concedere più tempo all'Italia. Quasi certamente la situazione del nostro paese sarà al centro del confronto del vertice Ue di giugno. Già in mattinata il leader di Confindustria Giorgio Squinzi era comunque stato nettissimo. «È assolutamente più importante - aveva detto al Politecnico di Milano - intervenire sulla tassazione del lavoro che sulla casa». Un messaggio ribadito con forza nel corso del colloquio con il presidente del Consiglio, che ha voluto sondare il punto di vista delle imprese sulle prossime mosse del governo. Squinzi ha speso parole di elogio per il governo e per Letta: parlando dei temi della ricerca e dell'università, ha detto, «sono favorevole a questo governo e soprattutto al presidente del Consiglio, perché lo conosco e so come la pensa e quale è la sua sensibilità su questi temi». Quanto all'Imu, per Confindustria «si tratta di vedere bene cifre e numeri», ma «la priorità in questo momento è il lavoro e ritrovare la crescita». Tagliando del 9 per cento il costo del lavoro agendo sull'Irap. Sempre in tema di lavoro Confindustria si aspetta una «revisione» della riforma Fornero. Intanto, come detto ieri c'è stato il via libera della Camera e del Senato alla risoluzione di maggioranza sul Documento di economia e finanza che impegna il governo a proporre al Parlamento tempestivamente le misure prioritarie per crescita e occupazione, a presentare al Consiglio europeo e alla Commissione europea il Programma di stabilità e il Programma nazionale di riforma e a favorire una positiva conclusione della procedura di disavanzo eccessivo. Nel testo si chiede inoltre all'Esecutivo meno austerità e di riconsiderare in tempi brevi il quadro di finanza pubblica. Ed è stato approvato un ordine del giorno presentato dal senatore leghista Roberto Calderoli (era un emendamento) che chiede al governo la sospensione immediata della rata dell'Imu sulla prima casa e poi l'abrogazione della stessa tassa per l'anno in corso.

Se ci sono dei soldi dovremmo usarli per ridurre del 9% il costo del lavoro e creare occupazione
Sergio Squinzi Presidente di Confindustria

Costo del lavoro e cuneo fiscale Valori in euro, anno 2012-lavoratore dipendente single senza figli e con reddito pari a quello medio nazionale Spagna Germania ITALIA Stati Uniti Francia su dati Eurostat Fonte: Elaborazione CUNEO FISCALE Peso dei contributi e del prelievo fiscale sul costo del lavoro Contributi a carico del datore di lavoro Contributi a carico del lavoratore Prelievo fiscale Retribuzione netta COSTO DEL LAVORO somma della retribuzione netta, del prelievo fiscale e dei contributi sociali a carico del lavoratore e

del datore dei lavoro

La proprietà intellettuale è riconducibile alla fonte specificata in testa alla pagina. Il ritaglio stampa è da intendersi per uso privato

IL VOTO

Tassi in calo, un aiuto alla manovra

Saccomanni: grazie alla recente riduzione dei rendimenti potremo rivedere la stima della spesa per interessi
Si di Camera e Senato al Def. Squinzi incontra Letta: l'imposta sulla casa non è una priorità, prima il lavoro
APPOVATO UN ORDINE DEL GIORNO DELLA LEGA CHE CHIEDE LA RESTITUZIONE DEL TRIBUTO
SUGLI IMMOBILI

Luca Cifoni

ROMA Il Def che ha incassato ieri il via libera del Senato e della Camera è un testo destinato ad essere rivisto: certamente il governo vi inserirà le proprie scelte di politica economica, con le relative coperture finanziarie, ma anche il sottostante quadro dei conti potrebbe risultare più favorevole di quello impostato oltre un mese fa. La conferma è arrivata da Fabrizio Saccomanni che parlando al Senato ha accennato ad un aggiornamento «in meglio», nel senso che il documento «ipotizza un onere per il servizio del debito pubblico probabilmente superiore a quello che si è già realizzato con la riduzione dei tassi d'interesse sui mercati finanziari nelle ultime settimane, malgrado le incertezze politiche». Dalla fine di marzo, quando cioè il Dipartimento del Tesoro ha elaborato le stime sulla spesa per interessi, la situazione sul mercato del debito sovrano è migliorata in modo deciso. Lo spread tra Btp decennale e Bund, che allora viaggiava intorno a 330-340 punti a seguito del fallimento del tentativo di dar vita a un governo, è ora posizionato un'ottantina di punti più in basso, i rendimenti dei titoli di Stato su varie scadenze sono ai minimi dal 2010. Questa tendenza se consolidata potrebbe offrire un discreto spazio di manovra per la finanza pubblica, in una certa misura già quest'anno e ancora di più il prossimo. È ancora presto per fare stime precise, ma anche queste risorse aiuteranno la copertura dei provvedimenti che l'esecutivo deve mettere in cantiere. Su alcuni di questi provvedimenti c'è ancora grande incertezza. È il caso dell'assetto definitivo dell'Imu, di cui sarà comunque garantita - con idonee anticipazioni ai Comuni - la sospensione della prima rata. Ma non tutti ritengono questa una priorità. Il presidente di Confindustria Squinzi lo ha detto ieri direttamente al premier Enrico Letta: prima di pensare all'imposta sugli immobili bisogna rivedere la tassazione sul lavoro, problema «assolutamente più importante». Per Squinzi «la priorità in questo momento è ritrovare la crescita» e dal suo punto di vista l'obiettivo potrà essere avvicinato solo tra mite l'alleggerimento del prelievo per imprese e lavoratori, a partire dall'Irap. A Squinzi ha risposto dal centro-destra Renato Brunetta, secondo il quale i due obiettivi fiscali sono complementari perché riducendo la tassazione sulla casa «si ripristina la fiducia e si aumenta il reddito disponibile». Una replica è arrivata anche da Confedilizia, l'associazione della proprietà immobiliare, che ricorda come il sistema delle imprese goda di agevolazioni fiscali superiori al gettito dell'Imu. E in Senato per iniziativa della Lega è stata approvata - non come emendamento alla risoluzione sul Def ma come più generico ordine del giorno - un testo che sollecita non solo la cancellazione del tributo ma anche la restituzione di quanto versato dagli italiani nel 2012. L'esecutivo è al lavoro anche sull'Iva. La volontà di evitare l'aumento che scatterebbe il primo luglio è pressoché generale, in Parlamento e fuori. Si lavora però alla ricerca della necessaria copertura: 2,1 miliardi per il secondo semestre di quest'anno, il doppio a partire dal 2014. Tra i motivi che spingono a cercare una soluzione c'è naturalmente il timore di un ulteriore effetto penalizzante sui consumi: secondo l'indicatore di Confcommercio sono ormai tornati ormai indietro ai livelli del 2000, a seguito di un calo che è proseguito anche nel primo trimestre di quest'anno. Luca Cifoni

Foto: Il ministro dell'Economia, Fabrizio Saccomanni

GLI INTERVENTI

Cig in deroga, sì al rifinanziamento ma più controlli

IL GOVERNO ACCELERERA SUL PIANO PER IL LAVORO. PRIORITÀ AI GIOVANI: MODIFICHE ALL'APPRENDISTATO E AI CONTRATTI A TEMPO

Giusy Franzese

R O M A Il primo giro di orizzonte dovrebbe concludersi tra oggi e domani, quando il neo ministro del Lavoro incontrerà le organizzazioni che rappresentano i datori di lavoro, Confindustria e Rete imprese. Tra ieri (Cisl e poi Ugl) e lunedì (Cgil e Uil) Enrico Giovannini ha fatto il punto singolarmente con le varie forze sindacali. Incontri ancora a livello di prima presa di "conoscenza e coscienza". Con i leader sindacali che hanno indicato la loro lista delle priorità e quindi della spesa, e con il ministro dall'altra parte della scrivania che ha preso diligentemente nota senza però sbilanciarsi più di tanto. Incontri che sono comunque indicativi della volontà del governo di procedere con celerità sulle misure a favore dell'occupazione, così come promesso ormai in più occasioni. Al massimo tra una decina di giorni, dovrebbe essere convocato un tavolo plenario con le parti sociali. La strada scelta, per la quantità e il tipo di provvedimenti da adottare subito, dipenderà molto dalle risorse che si riuscirà a reperire. Sicuramente ci sarà il rifinanziamento della cassa integrazione in deroga i cui fondi sono agli sgoccioli, tanto che già sei Regioni hanno bloccato le autorizzazioni. E proprio in questo campo potrebbero esserci delle novità. Negli ultimi anni, infatti, il ricorso alla cig in deroga è letteralmente esploso. La causa principale è sicuramente la crisi economica che ha messo in ginocchio tante piccole aziende, moltissimi commercianti e artigiani. Ma analizzando i flussi delle varie Regioni non mancano delle differenze non sempre giustificate dall'andamento economico. Il sospetto, per dirla in parole povere, è che in alcuni casi ci sia stato un uso un po' disinvolto. Tra le ipotesi sul tavolo quindi c'è quella di un rifinanziamento che porti con sé anche una stretta sui requisiti per accedere all'ammortizzatore sociale, o quantomeno un maggior controllo nell'ok alle autorizzazioni. Per quanto riguarda le modifiche alla legge Fornero in una prima fase il governo punterà l'attenzione soprattutto a quelle norme che possano favorire l'occupazione giovanile. In primo piano c'è l'apprendistato. Doveva essere, nelle intenzioni del governo Monti, il trampolino di lancio per l'ingresso nel mercato del lavoro dei giovani. Ma lo strumento non decolla. Un'elaborazione Uil su dati del Ministero del Lavoro mostra come tra il 2011 e il 2102 ci sono stati circa trentamila contratti di apprendistato in meno (277.650 contro 306.330). In Germania, tanto per fare un raffronto, gli apprendisti sono circa un milione e mezzo. I nostri imprenditori lamentano problemi burocratici (sulla formazione) e non piace la norma introdotta dalla legge Fornero sull'obbligo di stabilizzazione al 50% (30% fino al 2015), pena l'impossibilità a utilizzare nuovi apprendisti. Due punti che il governo pensa ora di rendere meno vincolanti. C'è poi il capitolo contratti a termine. Si diminuirà l'intervallo di tempo tra un rinnovo e l'altro e si allargheranno le maglie sul causalone, ovvero la motivazione che giustifica la scelta di questo tipo di contratto rispetto a quello a tempo indeterminato. Non si escludono incentivi per i neoassunti, ma è probabile che il varo di questa misura venga rinviato alla seconda fase di intervento, a meno che non si riesca ad accelerare le procedure per attingere allo Youth Guarantee, il piano europeo che stanziava 6 miliardi per favorire l'occupazione giovanile. Giusy Franzese

Giovani disoccupati 26,7 In % della forza lavoro 31,9 Tassi di disoccupazione degli under 25 (15-24enni) a metà 2012 e andamento del tasso giovanile fino al marzo 2013 23,2 NORD 26,4 31,9 34,1 45,7 48,0 28,4 33,2 35,0 36,6 38,4 Fonte: Istat 24,5 32,8 CENTRO 46,6 21,5 22,8 ITALIA 33,9 2013 2012 Uomini Donne MEZZOGIORNO COSÌ A FINE ANNO 641.000 10% dei 15-24enni italiani ANSA-CENTIMETRI 2007 2008 2009 2010 2011

Foto: Enrico Giovannini

BILANCIO I numeri del primo trimestre

Enel, pesa la recessione Conti: «La strada è giusta»

Il calo nella domanda energetica riduce margini e ricavi Ma per l'ad: «Di qui a fine anno le condizioni miglioreranno»

Sofia Franchini

Inizia in salita il 2013 di Enel. A causa della scarsa domanda energetica registrata in Italia e Spagna, ma anche in Russia e Slovacchia, sui conti del primo trimestre prevale il segno meno. Guardando ai numeri, grazie alle differenze di cambio, l'utile netto è stato archiviato a marzo a quota 1,97 miliardi (da 1,27 miliardi nello stesso periodo 2012). Tuttavia l'utile netto ordinario, quello legato alla gestione caratteristica, è sceso a 852 milioni (-12,4%). Male anche il risultato operativo fermatosi a 2,55 miliardi, in diminuzione di 305 milioni (-10,7%) a causa di «maggiori ammortamenti e perdite di valore per 125 milioni». In flessione l'ebitda a 4,07 miliardi (da 4,25 miliardi) e i ricavi, fermi a 20,88 miliardi (-1,5%) a causa del cattivo andamento delle vendite di energia: nei primi tre mesi del 2013 si sono attestate a 76,7 TWh, con un decremento di 5,8 TWh (-7,1%). «Il quadro negativo della domanda registrato nel primo trimestre non si ripeterà nel resto dell'anno» ha assicurato il cfo dell'Enel, Luigi Ferraris, nel corso della conference call con gli analisti. «La domanda per il primo trimestre - ha detto - ha continuato a restare debole in Italia e Spagna (-4% e -4,3%) ed è stata colpita dalla minore produzione industriale e dal calo del pil». «Come se non bastasse, «si è registrato poi un consumo particolarmente debole anche in Russia e Slovacchia unito a una crescita inferiore alle previsioni annuali in America Latina (+2,2%) per questioni di calendario e climatiche». Dati deboli che, però, non mettono in allarme il gruppo, con l'ad Fulvio Conti che vede la società «sulla strada giusta» e il cfo che assicura che le «condizioni negative non si ripeteranno nel resto del 2013 tanto da poter confermare stime che ipotizzano un consumo sostanzialmente stabile in Italia, un -2% in Spagna, una crescita dell'1,6% in Russia e del 4,9% in America Latina». Quanto all'indebitamento, da fine anno è salito a 43,39 miliardi, ma in merito il gruppo sta mettendo a punto un piano di rientro che passerà anche dal mercato obbligazionario. Non a caso ieri Enel ha approvato l'emissione fino a 5 miliardi di strumenti finanziari ibridi non convertibili. Infine, in tema di nuovo governo, il gruppo punta alla riduzione del costo dell'elettricità e non si attende nuovi sussidi sulle rinnovabili. Ritiene però necessario un «alleggerimento della Robin Tax per favorire gli investimenti». Foto: OTTIMISTA Fulvio Conti, amministratore delegato Enel

l'intervista

«Bisogna saper ascoltare il messaggio che ci stanno mandando gli elettori»

Antonio Tajani, vicepresidente della Commissione Europea: «È l'ora di dare risposte forti per il rilancio della crescita e dell'occupazione» «Sempre più cittadini ormai vedono l'Unione come fonte di soli sacrifici. Non è così, ma evidentemente c'è un problema da affrontare»

DA BRUXELLES GIOVANNI MARIA DEL RE

Europa deve dare coraggio e non essere associata solo a sacrifici. E bisogna ascoltare con attenzione il messaggio degli elettori dei partiti euroscettici, per capirne le ragioni profonde. Dando soprattutto risposte forti e concrete per il rilancio della crescita e dell'occupazione, a cominciare da quella giovanile, il solo rigore non può bastare. La vede così Antonio Tajani, vicepresidente della Commissione Europea e responsabile dell'Industria a Bruxelles, senza nascondere una certa preoccupazione per il fenomeno che sembra sempre più dilagare, da ultimo in Gran Bretagna con il successo dell'Ukip nel voto locale. Tajani domani in Italia per celebrare la festa dell'Europa. Vicepresidente, che succede in Europa? Dilaga l'euroscetticismo? Vede, io sono profondamente convinto che dobbiamo smetterla di liquidare questi elettori come euroscettici punto e basta. Occorre studiarne e capirne le ragioni. Il fatto è che sempre più cittadini vedono l'Europa come fonte di soli sacrifici, di un qualcosa che minaccia tante cose considerate acquisite, a cominciare dallo Stato sociale. Non è così, ma è chiaro che c'è un problema da affrontare, a cominciare dalla comunicazione. Vuol dire che Bruxelles non riesce a far sapere quello che fa di positivo? Diciamo che, appunto, non lo comunica a sufficienza. Le faccio un esempio: per le aree terremotate dell'Emilia Romagna l'Ue ha stanziato 670 milioni di euro. Quanti lo sanno? E quanti sanno che l'Unione ha stanziato 6 miliardi di euro per rilanciare l'occupazione giovanile? Comunque, è chiaro, non è solo questione comunicazione. Occorre dare risposte convincenti. E cioè? E cioè far vedere che l'Europa non è "matrigna", ma benigna, che non si occupa solo di deficit e disciplina di bilancio ma anche di giovani, lavoro, occupazione. Vuol dire che hanno ragione quanti lamentano che l'Ue si è concentrata troppo su rigore e deficit? Un momento: rigore e sacrifici purtroppo erano assolutamente inevitabili, questo sia chiaro. Ridurre disavanzi e risanare il sistema finanziario europeo era e resta indispensabile. Solo che, diciamo, magari occorre anticipare le azioni a favore della crescita, con risposte concrete. Ora lo stiamo facendo. Perché vede, i sacrifici da soli non servono, o anzi rischiano di rivelarsi controproducenti, se non sono accompagnati da una forte politica di crescita. Pensa al summit di giugno, che sarà dedicato proprio alla crescita? Quella sarà certamente un'occasione molto importante per rilanciare il Patto per la Crescita, che è dovrà essere anche un "patto per l'industria". Dovrà essere altrettanto importante del Patto fiscale, ridare coraggio e speranza ai cittadini europei. Come saprà, io mi batto per una nuova politica industriale nell'Unione Europea, foriera di crescita e occupazione. Occorre concentrarsi sulla disoccupazione giovanile, rilanciare le aziende, io stesso ho lanciato un piano di azione a favore delle piccole e medie imprese, come ho molto sostenuto anche l'Erasmus per giovani imprenditori, che ha avuto molto successo. Da poco ho lanciato il portale unico online che riunisce tutti gli strumenti finanziari dell'Ue per le Pmi. Inoltre è cruciale puntare sulla formazione duale, con un contatto precoce degli studenti con il mondo del lavoro. E servono strumenti comuni per gli investimenti, come già comincia a fare la Banca Europea per gli investimenti. Non la preoccupa il crescere degli egoismi nazionali, delle tensioni tra singoli Paesi, che dividono l'Europa? Vede, il messaggio che noi dobbiamo dare è che serve più Europa, non meno. Rinchiudersi nei nazionalismi in un mondo sempre più globalizzato vuol dire condannare l'Europa all'irrilevanza. È una sfida che o la vinciamo insieme o non la vinciamo affatto. E in questo, guardi, la Commissione ha ruolo chiave, perché è l'organo che difende l'insieme dell'Unione Europea, promuove la solidarietà. Non è questione di guardare il "Nord" o il "Sud" dell'Europa. Dobbiamo essere, lo ripeto, tutti insieme. Ma io sono fiducioso che ci riusciremo. Come avete vissuto alla Commissione la formazione del nuovo governo italiano? Direi piuttosto bene. Alla Commissione era diffusa la sensazione che l'Italia avesse

bisogno di un governo solido e di ampie intese proprio per le vaste sfide che il paese ha davanti. E dell'Italia - non lo dico da italiano, ma da esponente della Commissione - in Europa c'è moltissimo bisogno. Un'Italia sicura di sé, presente, magari anche pronta a difendere i propri interessi come fanno tanti altri importanti paesi, è certamente cruciale per l'Europa. A cominciare dai nuovi sforzi comuni per rilanciare la crescita. Vedrà, se ci riusciremo, il fenomeno dei movimenti anti-Ue si ridurrà.

Foto: Il vicepresidente della Commissione Antonio Tajani

Contro la crisi

La «manovrina» all'esame della Ue

Il piano Il decreto su Imu e Cig in deroga arriverà la prossima settimana Servono 4 miliardi. Essenziale il via libera di Bruxelles. Saccomanni lunedì all'Ecofin

Laura Della Pasqua l.dellapasqua@iltempo.it

Lunedì e martedì prossimi il ministro dell'Economia Saccomanni si presenterà alla riunione dell'Ecofin con in tasca il Def, il Documento di economia e finanza, fresco di approvazione del Parlamento con la risoluzione nella quale la maggioranza chiede al governo di attuare misure per il rilancio dell'economia e dell'occupazione compresa la soppressione dell'Imu sulla prima casa. La richiesta prevede anche la compensazione dei trasferimenti ai Comuni per sopperire al mancato pagamento dell'Imu e il reperimento delle risorse sia per il 2013 sia per restituire quanto pagato per la prima casa nel 2012. Questo dovrebbe assicurare i ministri europei e comunque ci penserà Saccomanni a ribadire che non ci saranno sforamenti per il deficit del tetto del 3% del Pil. Il governo si è preso un'altra settimana di tempo per mettere a punto il decreto sul rifinanziamento della cassa integrazione in deroga e sulla sospensione della rata dell'Imu di giugno. Il varo dovrebbe arrivare dopo l'Ecofin. La Commissione europea non allenta il pressing sulle coperture e ha già fatto sapere che si aspetta entro la metà del mese che il governo italiano presenti il programma di stabilità aggiornato con le compensazioni dell'abolizione dell'Imu e del rinvio dell'aumento dell'Iva. È probabile che il ministro Saccomanni arrivi all'Ecofin con il decreto in tasca, per avere il via libera prima di sottoporlo al Consiglio dei ministri. In questo momento a Bruxelles c'è un atteggiamento positivo verso l'Italia che ha fatto i compiti a casa meglio di Francia e Spagna. Questo giudizio positivo sarà confermato il 29 maggio quando per l'Italia dovrebbe essere certificata l'uscita dalla procedura per deficit eccessivo. Il che significa poter sottrarre una parte di spesa pubblica produttiva ai vincoli di Maastricht e utilizzarla per il mercato del lavoro. Il governo quindi deve muoversi con molta cautela per non compromettere i risultati raggiunti. Bruxelles si aspetta che l'Italia chiarisca come verrà coperta la sospensione dell'Imu e l'intervento sull'Iva. Saccomanni ha già detto che a breve sarà presentato l'aggiornamento del Def con saldi e coperture. Si tratta di una manovrina da circa 6 miliardi. La sospensione dell'Imu e il rifinanziamento della cassa integrazione in deroga pesano per circa 4 miliardi. Questa cifra dipende molto da come si deciderà di intervenire sull'Imu, se con un colpo di spugna su tutte le abitazioni principali o intervenendo sulle detrazioni o applicando il modello-Alemanno (via l'imposta per redditi sotto i 15 mila euro annui). Si arriva a 6-8 miliardi con il rinvio dell'aumento dell'Iva dal 21 al 22% fissato per luglio, la sistemazione dei precari della pubblica amministrazione (14 mila persone che dovrebbero uscire in massa a scadenza del contratto) e il rifinanziamento delle missioni di pace. Le misure sull'occupazione inizialmente dovrebbero essere a costo zero perché si tratta di intervenire sulla burocrazia con semplificazioni per i contratti di apprendistato e i contratti a tempo determinato. Onerose invece le agevolazioni fiscali alle imprese per le assunzioni di giovani. Ma questa potrebbe essere una tappa successiva; magari dopo l'uscita dalla procedura per deficit eccessivo utilizzando i finanziamenti europei. La prima tappa, quella che sarà affrontata con il decreto, riguarda la sospensione della rata di giugno dell'Imu sulla prima casa e la Cig in deroga. Gli altri temi saranno affrontati in un secondo momento. Ma di tutti, il governo dovrà dar di conto all'Europa che ci tiene sotto tiro anche se c'è una maggiore disponibilità verso misure favorevoli alla crescita. Intanto il presidente dell'Ocse dice che l'Italia deve andare avanti con le riforme e che più che tagliare l'Imu, la priorità è tagliare le tasse sul lavoro. «Bisogna guardare quello che sta succedendo in tutto il mondo - dice Gurria - Tutti stanno riducendo le tasse sull'occupazione». INFO Raffaele Bonanni Il nostro Paese ha un patrimonio fra i 400 e i 500 miliardi, non si capisce perché non si vende INFO Angel Gurria Più che tagliare l'Imu, la priorità per il nuovo governo è tagliare le tasse sul lavoro

Crollo dei consumi senza fine Tornati ai livelli di 13 anni fa

Confcommercio A marzo una contrazione del 3,4% Tagli ai beni ricreativi (-5,6%) ma anche agli alimentari (-3%) Adusbef «La contrazione della spesa per le famiglie è pari a circa 260 euro annui» Codacons «Per uscire dalla recessione il governo riduca le tasse sul ceto medio basso»
L.D.P.

La crisi economica unita all'alta imposizione fiscale sta falciando i salari con la conseguenza di un progressivo e inesorabile calo dei consumi. Ormai si risparmia sui beni di prima necessità, sugli alimentari e anche sulle prestazioni mediche. L'ultima rilevazione è della Confcommercio che indica per marzo un crollo dei consumi ai livelli del 2000. L'indicatore dei consumi registra una diminuzione del 3,4% in termini tendenziali e dello 0,1% rispetto a febbraio. Nel primo trimestre, l'Icc indica una flessione del 4,2% rispetto allo stesso livello del 2012. La dinamica tendenziale dell'indicatore a marzo riflette una diminuzione del 2,2% della domanda relativa ai servizi e del 3,9% della spesa per i beni. Solo il segmento relativo ai beni e servizi per le comunicazioni mostra una tendenza espansiva nei confronti dell'analogo mese dello scorso anno (+3,1%). Il dato peggiore è ancora quello dei beni e servizi per la mobilità la cui domanda registra una riduzione dell'8,5%. Il dato, osserva Confcommercio, segnala il permanere di una situazione fortemente critica che interessa tutti i segmenti che compongono il comparto e che non sembra essere ancora giunta ad un punto di svolta. Si cerca di risparmiare in ogni settore a cominciare dalle attività e beni ricreativi (-5,6%) fino agli alimentari, le bevande ed i tabacchi (-3,0%), gli alberghi ed i pasti e le consumazioni fuori casa (-2,8%) ed i beni e servizi per la casa (-2,7%). Quello che si vede sui consumi è, in sostanza, l'effetto di un quadro economico in continuo deterioramento. Stando all'indagine rapida di Confindustria, ricorda Confcommercio, ad aprile la produzione industriale è cresciuta dello 0,2% in termini congiunturali, dato che segue la flessione dello 0,1% rilevata nel primo trimestre. Alla luce di quanto registrato sul versante degli ordinativi (-1,2% in termini congiunturali ad aprile) difficilmente i livelli produttivi dovrebbero tornare a crescere nei prossimi mesi. E in questo contesto, il clima di fiducia delle imprese e delle famiglie, resta, anche ad aprile, sui minimi raggiunti nei mesi precedenti. Adusbef e Federconsumatori parlano di «una situazione drammatica». Prendendo in considerazione il biennio 2012-2013, secondo le prime stime dell'Osservatorio Nazionale Federconsumatori, la riduzione dei consumi è pari addirittura al 6,9%. Rispetto allo scorso anno, secondo quanto rilevato dall'Osservatorio, «i consumi alimentari sono diminuiti del -4,6%. Una percentuale allarmante, che equivale ad una contrazione di spesa di oltre 262 euro annui a famiglia (con riferimento, ovviamente, al solo settore alimentare)». Tra gli altri settori che, secondo le rilevazioni, risentono maggiormente della situazione di forte difficoltà vissuta dalle famiglie, vi è sicuramente quello del turismo, la cui contrazione nel 2013 secondo le nostre prime previsioni rischia di attestarsi ad oltre il -7,8% rispetto al dato già drammatico registrato lo scorso anno. Per uscire da questa situazione, rilancia il Codacons, «occorre che il Governo restituisca il drenaggio fiscale, salvaguardando il potere d'acquisto delle famiglie, riduca le tasse sui ceti medio bassi, ed infine, riduca, anche con le liberalizzazioni, le spese obbligate che le famiglie pagano per banche, assicurazioni, luce, gas, benzina, rifiuti, acqua». Il Codacons sottolinea che il «dato più rappresentativo di questa crisi è l'ennesimo crollo degli acquisti degli alimentari, voce che comprende più di ogni altra i beni di prima necessità e che in quantità, su base tendenziale, registra a marzo un meno 3%. Dato che va ad aggiungersi alle diminuzioni precedenti, che durano ormai ininterrottamente dal 2007». La Cia (Confederazione degli agricoltori), commenta che se «così spesso si è costretti a risparmiare sull'indispensabile, il superfluo diventa un lusso per pochi. Ed ecco che i pasti fuori casa diminuiscono nei primi tre mesi del 2013 di un ulteriore 2,8%». Da un'analisi della Coldiretti emerge che per effetto della crisi crollano del 5 per cento i consumi di carne «che è il prodotto alimentare di base a far registrare la maggiore riduzione negli acquisti».

Foto: Cibo Secondo la Coldiretti il consumo di carne è diminuito del 15%

La proprietà intellettuale è riconducibile alla fonte specificata in testa alla pagina. Il ritaglio stampa è da intendersi per uso privato

Modifiche al Def, servono gli accordi con l'Europa

Riconsiderare il quadro della finanza pubblica, al fine di mantenere gli impegni europei. Chiudere la procedura di disavanzo eccessivo che la Commissione europea ha avviato verso l'Italia, al fine di chiedere al Consiglio e alla Commissione europea un aggiornamento del programma di stabilità per rilanciare la competitività e la produttività. Questi gli obiettivi che il governo mira a raggiungere con l'approvazione del Documento di economia e finanza (Def), da parte del parlamento. A dichiararlo, durante la discussione al senato di ieri sul Def, il ministro dell'economia e finanze, Fabrizio Saccomanni, secondo il quale «il raggiungimento degli obiettivi prefissati dalle linee programmatiche del governo, è subordinato alla approvazione del Def nelle condizioni in cui si trova, perché solo in questo modo sarà possibile presentare un programma organico durante l'incontro con il Consiglio di economia e finanza che si terrà la prossima settimana a Bruxelles». Una dichiarazione di intenti dunque, volta in prima battuta a chiudere la procedura di disavanzo da parte della Commissione Ue, al fine di abbassare lo spread migliorando così l'andamento delle banche italiane sul mercato internazionale e quindi la loro capacità di finanziare le imprese. Oggetto di confronto al Senato, anche i punti relativi alle modifiche al Documento, sul finanziamento della cassa integrazione in deroga e sul rinvio dell'acconto sull'Imposta municipale unica. A questo proposito ieri, non solo è stato approvato l'emendamento presentato dal Senatore Roberto Calderoli (Lega nord), avente ad oggetto lo slittamento dell'acconto Imu previsto per giugno, ma in base a quanto emerge in una nota di Confedilizia resa nota ieri, il Parlamento ha anche scongiurato, con apposita delibera, la proroga dell'Imu sperimentale oltre il 2014. Proprio in questa ottica il ministro Saccomanni ha dichiarato che «allo stato attuale il Def è un documento che necessita di un aggiornamento che tenga conto delle esigenze maturate dal paese, ma è positivo il fatto che ci sia stata la riduzione dei tassi di interesse, nonostante l'incertezza economica in cui versa lo stato». Il ministro ha infine concluso sottolineando come «gli obiettivi che il governo si è prefissato possono essere raggiunti, ma prima è necessario fare un passo avanti verso la chiusura della procedura di infrazione per disavanzo da parte della Commissione Ue».

L'INTERVISTA Cesare Damiano

«Subito la cassa integrazione poi finanziare il fondo pensioni»

Eletto ieri presidente della commissione Lavoro della Camera: «Se ora ci concentriamo su pochi punti prioritari indicati da Letta, possiamo farcela»

NATALIA LOMBARDO ROMA

Di «lavoro» Cesare Damiano si è sempre occupato, con il Pd, e ieri è stato eletto presidente della commissione Lavoro alla Camera, dopo essere stato ministro con Prodi e, nell'ultima legislatura, capogruppo in commissione. Allora, è stato eletto con 34 sì e nove astensioni. Un consenso ampio che legittimerà di più la sua presidenza, no? «Sì, anche con qualche voto in più rispetto alla maggioranza che ero sicuro di avere, 34 su 43. Ora, non so, ma alcuni del Movimento Cinque stelle dicono di avermi votato, però non saprei, il voto era segreto». L'Italia è sempre in una situazione di emergenza e le previsioni non sono rosee per quel che riguarda il lavoro. Quali sono le priorità da affrontare? «Le cose fondamentali? Applicare il programma che Enrico Letta ha indicato nel suo discorso di insediamento. Io partirei dalla cassa integrazione in deroga. Bisogna coprire il secondo semestre del 2013». Se non si interviene quante persone rischiano di restare senza reddito? «Bisogna finanziare il 2013. Per quest'anno manca all'appello un miliardo e mezzo di euro. Se non facessimo questo intervento, aumenteremmo gli attuali disoccupati di altri 700 mila unità, sarebbe gravissimo». Dove trovare un miliardo e mezzo? «Bisogna trovarlo. Io non do indicazioni di copertura, che spettano al governo, do delle indicazioni di priorità assoluta». Quindi il problema della cassa integrazione è il primo che dovrà risolvere il governo? «Certo, è il primo provvedimento che il governo deve fare. Del resto mi pare che Letta abbia fatto un discorso importante e positivo, che ha assunto la questione della vocazione dell'azione del suo governo». Il ruolo della commissione sarà anche quello di facilitare l'azione del governo, o ci saranno anche delle proposte di legge dei parlamentari del Pd? «Dobbiamo concentrare la nostra attenzione soprattutto sui temi proposti da Letta e che sono alla base del programma del governo». Esclusivamente del governo? «Perché dobbiamo portare a casa dei risultati. Noi non facciamo della propaganda elettorale, dobbiamo portare risultati che il Paese, la gente a casa, aspetta. Quindi la cassa integrazione in deroga è il primo, il secondo sono le pensioni». Una revisione della riforma Fornero? «Dobbiamo rifinanziare il fondo costituito con la legge di stabilità del governo Monti, approvata nella scorsa legislatura. Nell'ultima legge di stabilità abbiamo istituito un fondo per salvaguardare i lavoratori rimasti senza reddito in seguito alla riforma previdenziale del ministro Fornero». Gli esodati, insomma. «Non solo: esodati, esonerati, prosecutori volontari, licenziati individuali, mobilitati, fondi speciali... e così via. Quel fondo va rifinanziato. Io stimo che, se vogliamo coprire la situazione da qui al 2015, per salvare tutti quelli che hanno il diritto di andare in pensione con le vecchie regole, servono almeno 2 o 3 miliardi di euro». Che si aggiungono a quelli per la cassa integrazione... «Se la cassa integrazione è un problema immediato, questo fondo è urgente. Allo stesso tempo si può anche pensare, come ha detto Letta, di rivedere tutta la riforma Fornero sulla previdenza, introducendo una gradualità e una flessibilità. Ad esempio, per chi ha 35 anni di contributi consentire di scegliere in un range, per chi ha tra i 62 e i 70 anni, quando andare in pensione». Come? «Con disincentivi fino ai 65 anni, incentivi dopo i 66. Con quegli anni di contributi e di età le persone possono andare in pensione scegliendo il momento più opportuno per loro». Come trovare i fondi? «Certo, tutto costa, ma con incentivi e disincentivi non dovrebbe costare troppo». Altre priorità, i giovani? «Sì, il tema dell'occupazione giovanile: quindi una diminuzione strutturale del costo del lavoro per le nuove assunzioni di giovani». Con che modalità? «Quelle si trovano. Al tempo del governo Prodi abbiamo diminuito il cuneo fiscale di tre punti». E ora? «Io propongo la detassazione strutturale del costo del lavoro per le nuove assunzioni di giovani». Fermando i contributi, come proponeva Berlusconi in campagna elettorale? «Vedremo, ci sono varie proposte». E le facilitazioni per le imprese, per le start-up di cui si parla tanto? «Anche le piccole imprese con questa soluzione avranno la loro convenienza. Non mettiamo troppa carne al fuoco, stiamo all'essenziale, facciamo tre o quattro cose,

altrimenti è non si realizza nulla». Crede che si possano raggiungere risultati su questi temi? «Secondo me sì, perché vedo un convergenze con il Pdl su questi punti indicati da Letta e, se non facciamo propaganda, forse riusciamo». Lei però non era d'accordo con questo governo, e ora che ne pensa? «Io non ero favorevole al cosiddetto "governissimo", come tutti sanno tutti. Ora il governo c'è, cerchiamo di farlo funzionare realizzando pochi punti, trovando le convergenze, sentendo le parti sociali, uscendo fuori da questa crisi economica e occupazionale. Poi con una nuova legge elettorale si può andare al voto». Come vede il futuro del Pd? «Il Pd attraversa una fase molto delicata e complicata. Usciamo da una sconfitta e da una fase turbolenta. Dobbiamo ritrovare la strada. Del resto il congresso non è lontano, a ottobre».

«La priorità è tagliare le tasse sul lavoro»

GIUSEPPE CARUSO MILANO

«La priorità di Confindustria è di ridurre del 9% la tassazione sul lavoro. Conta più che abolite l'Imu». Il presidente di Confindustria, Giorgio Squinzi, ieri a margine di un convegno all'Assolombarda milanese ha voluto ribadire quali sono le priorità per gli imprenditori italiani in tempo di crisi. «Per arrivare a detassare il lavoro» ha continuato Squinzi «la misura che può essere realizzata è quella della neutralizzazione del costo del lavoro sul calcolo dell'imponibile Irap. È un provvedimento che deve essere adottato e che avrebbe per l'appunto come risultato quello di ridurre del 9% il costo del lavoro. Questo non significa che comunque Confindustria non auspichi una detassazione sulla casa intervenendo sull'Imu, ma si tratta di vedere bene cifre e numeri. Secondo me però la priorità è il lavoro per ritrovare la crescita». RICHIESTE Il numero uno di Confindustria ha poi ricordato cosa si attende dal governo guidato da Enrico Letta: «Deve affrontare seriamente una revisione della riforma sul lavoro varata dall'allora ministro Fornero. Per la verità è un po' che chiediamo la revisione, la signora Fornero ci aveva promesso che dopo un periodo di prova sul campo avrebbe provveduto ad apportare dei cambiamenti, ma le varie vicende non lo hanno permesso. Ci aspettiamo che questo Governo affronti seriamente la revisione della riforma». «Se a Letta - ha chiuso Squinzi non mancherà il consenso politico delle parti che hanno formato questo governo, io sono personalmente ottimista sul fatto che il nuovo premier ce la possa fare. In questi giorni incontreremo i membri del nuovo governo, a partire dal presidente del Consiglio fino ai vari ministri che operano nel nostro campo di azione». La detassazione del lavoro rappresenta per Squinzi lo strumento con cui uscire dalla crisi economica e dal crollo dei consumi, un crollo confermato ieri dai numeri forniti da Confcommercio. Secondo l'associazione dei commercianti l'indicatore dei consumi ha registrato a marzo 2013 una diminuzione del 3,4% in termini tendenziali e una riduzione dello 0,1% rispetto a febbraio, riportando i consumi ai livelli del 2000. Nel primo trimestre l'indicatore segnala, rispetto al primo trimestre del 2012, una flessione del 4,2%. La compressione dei livelli di spesa segue quella del reddito e dell'occupazione.

Foto: Giorgio Squinzi presidente di Confindustria

STEFANO DOLCETTA, VICE CONFINDUSTRIA

«Sgravi per assumere Oggi costa troppo»

Olivia Posani ROMA CONFINDUSTRIA torna alla carica. «È assolutamente più importante intervenire sulla tassazione del lavoro che sulla casa, la priorità è ritrovare la crescita», dice il presidente degli industriali Giorgio Squinzi che nel pomeriggio ha incontrato il premier Enrico Letta. Immediata la replica di Renato Brunetta, capogruppo alla Camera del Pdl: «Al presidente Squinzi ricordiamo che alleggerimento della tassazione sul lavoro e alleggerimento della tassazione sulla casa non sono in contrapposizione». E «la legge di Stabilità ha già previsto 1,2 miliardi per la detassazione dei salari di produttività e ha stanziato un miliardo all'anno per la riduzione dell'Irap. Se a ciò si aggiungono la riforma Fornero e la detassazione delle assunzioni di giovani, tutto è perfettamente in linea con le richieste delle imprese». Di ben altro avviso Guglielmo Loy (Uil), che polemicamente chiede: «In questo momento la sospensione generalizzata dell'Imu è la vera priorità del Paese?». Il segretario generale Ocse Gurria insiste: «Ridurre il cuneo fiscale è la cosa più importante. Il problema nel mondo è: posti di lavoro». DI CERTO c'è che l'approvazione del decreto per sospendere la rata di giugno dell'Imu e dare risposte sulla cassa integrazione in deroga slitta alla prossima settimana. Il provvedimento non conterrà novità sull'Iva. Il governo ha infatti deciso di aspettare che Bruxelles chiuda la procedura per deficit eccessivo contro l'Italia (il responso arriverà entro il 29 maggio) prima di annunciare, come tutti auspicano, lo stop all'aumento di un punto dell'aliquota ordinaria previsto a partire dal primo luglio. Ieri Enrico Letta ha lavorato a lungo con il ministro dell'Economia Saccomanni all'agenda economica del governo. Il problema di fondo è individuare le coperture necessarie per affrontare le prime emergenze e trovare i 2 miliardi da dare ai Comuni per compensarli del mancato introito della prima rata dell'Imu (dovrebbero arrivare dalla Cassa depositi e prestiti). La speranza è anche quella di riuscire a inserire nel decreto un segnale per l'occupazione giovanile, con minori vincoli per i contratti a termine e, «se possibile», come aveva detto il ministro dell'Economia, anche con un aumento degli sgravi per le assunzioni degli under 35. Il problema è che la commissione Ue non allenta il pressing sull'Italia e ha già fatto sapere che entro la prossima settimana aspetta dal governo il programma di stabilità aggiornato con le relative compensazioni economiche. QUALCHE buona notizia comunque va registrata. Ieri sia il Senato e sia la Camera hanno blindato i saldi di bilancio del Def e approvato la risoluzione di maggioranza che impegna il governo «ad attuare gli impegni prioritari per il Paese». In sostanza è uno stop alla sola austerità, che «va associata ad una politica volta a creare occupazione». «L'approvazione del Def consente di affrontare con fiducia l'appuntamento di lunedì con l'Ecofin», ha sottolineato Saccomanni spiegando anche che il documento «può essere aggiornato in meglio», visto che gli interessi sul debito registrati in queste ultime settimane sono inferiori a quelli previsti a suo tempo.

SACCOMANNI CHIEDE ALLA UE UN PACCHETTO LAVORO

Roberto Sommella

SACCOMANNI CHIEDE ALLA UE UN PACCHETTO LAVORO - PAG 3 Investimenti cofinanziati con l'Unione Europea nel settore del lavoro e della formazione capaci di smuovere subito 6 miliardi e di attivare altri interventi nelle infrastrutture, nell'edilizia verde, nei fondi di garanzia per le pmi fino alla tanto attesa defiscalizzazione delle nuove assunzioni. È questo il piano segreto per la crescita che l'Italia ha in cantiere e che presenterà al prossimo vertice comunitario di giugno con grandi possibilità di ottenere il placet dell'Europa. In sostanza, secondo quanto appreso da MF-Milano Finanza, ottenuto ieri dal Parlamento il via libera al Documento di Economia e Finanza (Def), il governo Letta tra poche settimane metterà a punto un grande progetto per l'occupazione, in grado di mettere un po' di fieno in cascina (almeno una decina di miliardi di investimenti), senza però incappare nel vincolo del 3% perché si tratta di progetti che non rientrano nella fiscalità generale e che non necessitano di coperture richieste da Bruxelles perché spesso cofinanziate. Come successo per il decreto sui debiti della pubblica amministrazione, Roma otterrà, una volta chiusa la procedura d'infrazione sui conti pubblici, la possibilità di varare una grande piano senza particolari vincoli di bilancio legati a Maastricht o al Fiscal compact. A questo pensava il premier Enrico Letta subito dopo il suo incontro con il suo omologo spagnolo Rajoy e a questo passaggio delicato si è riferito ieri proprio il ministro dell'Economia Fabrizio Saccomanni. Il titolare di Via XX Settembre ha definito il sì di Camera e Senato al Def «un passo importante che può consentirci di affrontare con fiducia il futuro». Poi ha spiegato meglio, confermando le indiscrezioni su un allentamento dei vincoli di bilancio europei. «Già lunedì e martedì prossimi sarò alla riunione a Bruxelles e avere il sostegno del Parlamento sul Def sarà un elemento molto importante di cui mi potrò avvalere». Per fare che cosa? L'ex dg di Banca d'Italia anche in questo caso è stato chiaro. Per l'Italia «il primo tempo fondamentale è la chiusura della procedura di disavanzo eccessivo» da parte della Commissione Ue e «ci sono tutte le premesse» perché ciò avvenga a fine maggio. Secondo il ministro, si tratta di «un passaggio fondamentale che potrà avere ripercussioni ulteriormente positive sullo spread, sulle condizioni di finanziamento delle nostre banche sui mercati internazionali e quindi sulla loro capacità di trasferire risorse finanziarie all'economia, in particolare alle piccole e medie imprese». Per Saccomanni «il secondo tempo è rappresentato dalla revisione del Def, in particolare per quanto riguarda il Programma nazionale di riforme che dovrà tenere conto delle linee programmatiche espresse dal presidente del Consiglio». Una revisione che «prevede misure di carattere immediato, ma anche misure di più lungo periodo che potranno essere prese nel contesto delle riforme strutturali che sono in programma». Appunto il piano occupazione di cui sopra, che necessita di investimenti immediati anche con l'ausilio della Bei, la Banca Europea degli Investimenti. Saccomanni è convinto che ci siano spazi di manovra in Europa per ottenere un po' di politiche espansive senza incappare di nuovo nelle infrazioni di bilancio e si attende anche una riduzione degli oneri per interessi sul debito pubblico. La maggioranza sa già cosa bolle in pentola, come si è capito ieri dal tenore delle due mozioni con cui il Parlamento ha approvato il Def. Pd, Pdl e Scelta Civica hanno chiesto al governo di presentare al più presto alle Camere le misure necessarie «per accrescere gli investimenti produttivi e per attenuare il carico fiscale che attualmente grava sulle famiglie e sulle imprese». Sul fronte manovra, infine, dovrebbero arrivare già la prossima settimana, forse anche per decreto, le prime misure di politica economica a cominciare dalla sospensione della rata dell'Imu sulla prima casa, dal rifinanziamento della cassa integrazione entro maggio fino alla sospensione dell'aumento dell'Iva a luglio: in tutto circa 7 miliardi di euro. (riproduzione riservata)

Foto: Fabrizio Saccomanni

Def, sì alla risoluzione Carroccio in prima fila PER ABOLIRE L'IMU

di Iva Garibaldi

>Passa l'ordine del giorno di Calderoli per cancellare la tassa sulla prima casa e compensare il mancato introito ai Comuni SI del Parlamento alla risoluzione di maggioranza sul Def, il documento di economia e finanza che prelude alla manovra di stabilità. La Lega Nord si è astenuta e ha incassato il via libera al primo vero documento che pone la prima pietra per lo stop dell'Imu sulla prima casa e la restituzione di quanto già versato nel 2012. Non solo: il Carroccio ha chiesto che ai Comuni vengano immediatamente compensati i mancati introiti dell'Imu se, come sembra, sarà congelata la rata di giugno. Si tratta dell'ordine del giorno a prima firma Roberto Calderoli che ieri è stato accolto dall'Aula del Senato con il sì del Governo. Un "provvedimento urgente" per la sospensione della rata dell'Imu di giugno e il rimborso di quella versata nel 2012: queste le r i c h i e s t e c o n t e n u t e nell'emendamento Calderoli, poi trasformato in ordine del giorno su richiesta del Governo, al Def. Oltre alla «sospensione del pagamento della prima rata dell'Imu in scadenza a il prossimo giugno, sulle abitazioni principali», Calderoli chiede inoltre che il governo avvii le procedure per reperire le risorse necessarie alle coperture di tali interventi. Si chiedono inoltre le coperture «necessarie al rimborso di quanto pagato a titolo di Imposta Municipale Unica per l'anno 2012 relativamente all'abitazione principale». Calderoli chiede poi di «prevedere una rimodulazione della tassazione sugli immobili per che comporti già, nell'anno in corso, l'abrogazione dell'imposizione per le abitazioni principali». Il governo dovrà infine impegnarsi «a compensare i Comuni del mancato introito delle risorse conseguente alla sospensione del pagamento della prima rata dell'Imu 2013» e alla sua abrogazione. «Sono soddisfatto che il mio emendamento, trasformato in ordine del giorno - commenta il vicepresidente del Senato - sia stato accolto. È importante non solo sospendere la prossima rata dell'Imu ma anche compensare ai Comuni il mancato introito. Deve esserci una rivisitazione totale di questa imposta che preveda anche l'abrogazione dell'Imu sulla prima casa e la restituzione di quanto corrisposto nel 2012». «Sia chiaro, però - avverte Calderoli - che sarò tutti i giorni addosso al governo affinché i contenuti dell'ordine del giorno diventino legge. Valuteremo se con il provvedimento d'urgenza, che dovrebbe arrivare entro la fine di questo mese, l'esecutivo recepirà fino in fondo le nostre richieste». Il Governo fa passi da gambero, sottolinea invece Giacomo S t u c c h i : «Con l'astensione sul Def non abbiamo voluto mettere in croce un esecutivo che si è limitato a prendere atto di un lavoro già impostato dal governo uscente. Su tutto il resto, però, al momento non possiamo che constatare come il governo Letta stia procedendo a passo di gambero, uno avanti e due indietro». «Nel Def non c'è alcuna misura per sostenere imprese e famiglie - ha dichiarato in Aula Silvana Comaroli - il dato politico, inoltre, è che questo documento è stato accolto da un Governo appena nominato e redatto da un Esecutivo con un mandato scaduto. Abbiamo un testo che non dice nulla sulle politiche utili sulla ripresa economica e che già sappiamo dovrà essere migliorato da un ulteriore provvedimento». Anche alla Camera la Lega si è astenuta: «Vogliamo dare un segnale - ha detto Matteo Bragantini questo documento superato e inutile. Vogliamo vedere il nuovo documento e lì, sì, andremo a verificare le risorse e le occasioni di sviluppo» a partire da un auspicabile, sottolinea, «nuovo impulso al federalismo fiscale».

«Sblocco dei pagamenti della PA? Non ci riguarda»

>Garavaglia risponde alle critiche della Cgia di Mestre: «La Lombardia già paga a 30 giorni i fornitori, il decreto serve solo a chi ha amministrato male»

Adistanza di una settimana dalla scadenza prevista dal decreto per lo sblocco dei debiti della Pubblica amministrazione molti enti locali non hanno ancora avviato l'iter procedurale per il pagamento dei fornitori. La denuncia arriva dalla Cgia di Mestre e riguarda sei Regioni - Lombardia, Lazio, Campania, Abruzzo, Basilicata e Marche -, la Provincia di Bolzano, e molti comuni, tra i quali Torino, Bologna, Trieste, Bergamo, Trento e Vicenza. La domanda che Giuseppe Bortolussi, segretario della Cgia mestrina, si pone polemicamente è: ma tutte queste Amministrazioni «sono intenzionati a pagare i propri fornitori?». Per quanto riguarda la Lombardia la risposta è arrivata direttamente dall'assessore regionale al Bilancio Massimo Garavaglia: «Alla Lombardia questo provvedimento cosiddetto sblocca debiti della pubblica amministrazione non serve a nulla. Ben presto si capirà che questo decreto non porterà nemmeno un euro alla nostra regione. E questo perché consente agli enti locali e in particolare alle Regioni che hanno fatto debiti senza poterlo fare di contrarre altri debiti. Una regione come la Lombardia invece, che già oggi paga a 30 giorni le proprie forniture e a 60 quelle sanitarie, non riceverà nemmeno un euro».

GOVERNO LOCALE E AREE METROPOLITANE

10 articoli

ROMA

GOVERNO, REGIONE E COMUNE

IL DUELLO SULLA SANITÀ

SERGIO HARARI

La buona notizia è che tutti sembrano interessarsi ai problemi della sanità laziale, la cattiva è che la situazione potrebbe ulteriormente peggiorare per eccesso di interessamento. Il neopresidente regionale e neocommissario straordinario alla sanità Nicola Zingaretti non perde giorno per dare segni del suo attivismo nel settore, dallo sblocco dei fondi nazionali dopo una burrascosa riunione del cosiddetto «tavolo Massicci» (tavolo tecnico che riunisce i più importanti riferimenti istituzionali sul finanziamento alle sanità regionali con piani di rientro), alle nomine dei dirigenti affidate all'Agenas (Agenzia Nazionale per i Servizi Sanitari Regionali) per evitare colonizzazioni politiche. Ora si aggiungono le riunioni, seppur prontamente smentite, convocate dalla romana neoministra alla Salute Beatrice Lorenzin, e i messaggi del sindaco Alemanno che, in occasione di un incontro con i lavoratori dell'Idi, ha affermato: «Credo sia necessario un intervento del ministro Lorenzin e cercherò di farla incontrare con i lavoratori, perché l'Idi è un centro di eccellenza e di valore nazionale e quindi deve essere difeso non solo dalla Regione e da Roma Capitale ma anche dal ministero della Salute».

Le preoccupazioni non sono mai troppe ma forse è bene capire chi fa che cosa e agire in sintonia e non in contrapposizione. C'è bisogno di tutti per superare le infinite difficoltà di una sanità cronicamente disestata, dove poteri trasversali e interessi molto privati la fanno da padroni, ma il punto è se c'è un chiaro piano di azione e di risanamento sul quale coagulare le forze o se ognuno dei diversi attori vuole giocare la propria partita da solo. Non è il momento per gelosie o personalismi, se magicamente si trovasse una comunione di intenti per affrontare i nodi della sanità laziale sarebbe un risultato straordinario ma temiamo non sia proprio così. Sullo sfondo di questo scenario si aggiunge poi un chirurgo candidato sindaco, Ignazio Marino, che ha speso molto del suo impegno politico degli ultimi anni proprio occupandosi di sanità. Una possibile risorsa (bisogna però ricordare che i Comuni hanno istituzionalmente ben poche competenze sanitarie) che potrebbe trasformarsi in un problema se l'andazzo di malintesi e individualismi si prolungasse oltre.

A Zingaretti, dal quale attendiamo una strategia definita di intervento sulla sanità cittadina e regionale con dati e numeri analitici approfonditi alla mano, va dato atto che ha lanciato un forte segnale facendo un passo indietro sulle nomine dei dirigenti della sanità: affermare concretamente che la politica deve stare fuori dalla gestione tecnica della sanità è molto importante. Un secondo obiettivo l'ha centrato ottenendo i 540 milioni di finanziamento nazionale da tempo bloccati, sebbene in realtà non si sarebbe comunque potuto fare diversamente, quei soldi prima o poi sarebbero stati assegnati al Lazio.

La sanità di questa difficile regione ha bisogno dell'aiuto di tutti, ben vengano quindi idee e sostegni, ma evitiamo per favore elettoratismi e individualismi politici fuori tempo massimo, grazie.

sharari@hotmail.it

Auto. Sergio Marchionne presenta alla presidente Rousseff il piano 2013-2016, con il nuovo impianto di Pernambuco

Fiat punta 5,7 miliardi sul Brasile

Altavilla: «Ruolo centrale per le fabbriche italiane» - Nessuna novità su Mirafiori I NUMERI Gli investimenti nel paese sudamericano riguardano sia l'auto sia Fiat Industrial Prevista la creazione di 7.700 posti di lavoro diretti

Andrea Malan

Andrea Malan

Fiat accelera gli investimenti in Brasile. Sergio Marchionne, amministratore delegato di Fiat spa e presidente di Fiat Industrial, ha presentato lunedì sera al presidente brasiliano Dilma Rousseff un piano da 15 miliardi di reais (circa 5,7 miliardi di euro al cambio attuale) per il periodo 2013-2016; il piano comprende sia il settore auto, dove Fiat è leader nel Paese sudamericano, sia quelli dei camion e delle macchine agricole dove Fiat Industrial opera con Iveco e Cnh. Per fare un confronto, il piano 2010-2014 - sempre comprendente anche Fiat Industrial - era da 10 miliardi di reais (3,8 miliardi di euro).

Secondo il presidente di Fiat Chrysler America Latina, Cledorvino Belini - presente all'incontro nel palazzo presidenziale di Planalto, a Brasilia -, l'investimento creerà 7.700 posti di lavoro nel nuovo stabilimento di Goiana più altri 12 mila con l'indotto. Durante l'incontro, durato oltre un'ora, Marchionne e Belini hanno illustrato alla presidente Rousseff il piano di investimenti che prevede innovazione tecnologica, aumento della capacità produttiva e lo sviluppo di nuovi prodotti e tecnologie.

Dopo l'impegno ufficiale in Brasile Marchionne è poi volato a Cordoba, dove alla presenza della presidente argentina Cristina Fernandez de Kirchner ha inaugurato il nuovo impianto di trattori Cnh, per il quale l'investimento è stato di 200 milioni di dollari.

Gli investimenti nelle infrastrutture in Brasile erano in gran parte già annunciati, e in parte anche già avviati. Quelli di Fiat spa rientrano in parte nel piano da circa 3,8 miliardi di euro entro il 2014 che vede in primo piano la costruzione di una nuova fabbrica a Goiana (Pernambuco). Ad esso si aggiunge l'ampliamento della capacità produttiva dello storico stabilimento di Betim, con l'obiettivo di portare la capacità produttiva del Lingotto nel Paese a 1 milione di vetture (250mila la capacità prevista a Pernambuco). La sola operazione Pernambuco costerà 2,3 miliardi di euro, di cui - spiegava Marchionne in una recente presentazione - una parte fino all'85% verrà coperta da finanziamenti locali.

Il mercato brasiliano ha ripreso a correre: proprio ieri è stato annunciato che la produzione di autoveicoli nel Paese ha superato nel mese di aprile le 340mila unità, record storico (grazie anche ai due giorni lavorativi in più rispetto a marzo) con un aumento del 30% rispetto allo stesso mese dell'anno precedente. Le vendite di auto hanno raggiunto le 333.700 unità, e nei primi quattro mesi del 2013 le immatricolazioni sono cresciute dell'8,6% a quasi 860mila unità; Fiat è leader di mercato con quasi 199mila unità vendute (e una quota del 23,1%) davanti alla storica rivale Volkswagen ferma a 177mila.

Per il Lingotto il Brasile è ormai il secondo mercato dopo gli Stati Uniti; le 143mila auto vendute nei primi tre mesi dell'anno dalla marca Fiat sono inferiori di poco a quelle che il marchio torinese ha venduto nell'intera Ue (151mila). Dal Sudamerica arriva anche il grosso dei profitti operativi (se si esclude Chrysler): circa 1 miliardo di euro nel 2012. Per questo, e per le prospettive di crescita di medio periodo, la Fiat investe così tanto qui. Proprio la congiuntura di breve periodo ha dato nei mesi scorsi qualche preoccupazione, e la presidente Rousseff ha deciso a fine marzo di estendere fino a fine anno gli incentivi fiscali per la vendita di auto e veicoli industriali.

L'annuncio degli investimenti in Brasile arriva nello stesso giorno in cui Alfredo Altavilla - numero uno di Fiat spa in Europa - ha detto che «il piano strategico dei prossimi anni assegna un ruolo centrale agli stabilimenti italiani del Gruppo». Altavilla ha citato solo le fabbriche di Grugliasco, Pomigliano e Melfi «in cui sta prendendo forma il nostro piano globale», ma nessuna novità (e neppure una menzione) è arrivata per Mirafiori, da tre anni in attesa di una missione produttiva.

L'assenza di novità preoccupa anche i produttori di componenti presenti ieri al convegno dell'Anfia a Torino. «Speravamo in un segnale su Mirafiori» dice per esempio Marzio Raveggi, numero uno italiano della multinazionale Johnson Controls. «Sappiamo che ci sono diverse alternative per Mirafiori, tra le quali il modello Levante della Maserati - spiega Mauro Ferrari, presidente del gruppo Componenti Anfia - ma non si può parlarne perché Marchionne non ha sciolto le riserve». Il manager Fiat ha detto di recente che «continuiamo a lavorare sul progetto ed entro fine anno annunceremo cosa faremo».

Altavilla ha ribadito la strategia di Fiat Auto rivolta a crescere nell'alto di gamma, una strategia - ha detto - per la quale «occorre produrre in Italia prodotti a elevata qualità, con una visione e una prospettiva globale: questo è il fattore chiave che garantirà un vantaggio competitivo a voi e a noi».

© RIPRODUZIONE RISERVATA

Vendite di auto in Brasile Numero di unità vendute in Brasile. Gennaio-Aprile 2013 65.467 Ford 198.767 Fiat 164.315 General Motors 40.752 Honda 44.830 Hyundai 20.296 Nissan 37.059 Peugeot Citroen 47.670 Renault 35.084 Toyota 177.332 Volkswagen Fonte: Denatran

ROMA

Alimentare. Tra Parmalat e Campidoglio ipotesi di accordo sulla restituzione

Roma rinuncia a Centrale Latte

RIFLESSI NEGATIVI L'azienda capitolina, che ha chiuso il 2012 con un utile di 4,7 milioni, rischia di perdere 60 milioni di litri di latte garantiti da Parma

MILANO

Il Campidoglio è pronto a cambiare idea su della Centrale del Latte di Roma. E potrebbe rifiutare la restituzione dell'azienda da parte della Parmalat, in cambio di un conguaglio. Il sindaco, uscente, Gianni Alemanno sarebbe disposto a rinunciare all'ex munipliazza del latte che fu privatizzata a metà anni '90 e poi al centro di una girandola di passaggi (tra Sergio Cragnotti e Calisto Tanzi). La vicenda, che sembrava ormai archiviata, è tornata sotto i riflettori dopo che il Tribunale civile di Roma, a distanza di 20 anni, ha imposto a Parmalat, attuale proprietario, di riconsegnarla al vecchio proprietario.

Un pasticciaccio: per Parmalat, già alle prese con vari fronti giudiziari, la Clr l'ennesima tegola. Tanto che Collecchio si sono visti costretti a non poter approvare il bilancio (ad assemblea già convocata) e a doverlo riscrivere. Ma, paradossalmente, anche per il Comune di Roma, l'affaire Clr rischia di esser una patata bollente. Se Parmalat rinuncia a Clr, quest'ultima perderebbe tutto il giro d'affari captive che oggi da Collecchio garantiscono: l'anno scorso l'azienda romana ha chiuso con utile di 4,7 milioni. Ma senza Parmalat, Clr finirebbe in perdita per una cifra tra 4 e 7 milioni, secondo alcune stime circolate in ambienti riservati. Ed eccolo, il paradosso: il Comune riceverebbe un asset, dopo aver incassato soldi per venderlo, ma che perde soldi. Un «regalo di Pirro» per un'amministrazione che già fatica a tenere in conti in ordine.

Senza contare l'impatto sociale che per l'amministrazione capitolina è forse peggio del passivo che si troverebbe a ereditare: Clr dovrebbe ridurre la produzione di 60 milioni di litri di latte (che Parmalat a quel punto farebbe lavorare in altri stabilimenti proprietari). Pesante il danno per l'agricoltura: andrebbero chiuse circa 150 stalle ed essere abbattuti 18mila capi di bestiame. E 800 persone perderebbero lavoro.

Alle prese con una possibile rielezione, che inizialmente appariva difficile ma ora appare invece fattibile (le ultime proiezioni danno come scenario più credibile il ballottaggio tra Pdl e Pd), Alemanno sta dunque ponderando il da farsi (magari un protocollo d'intesa visto che consigli comunali non possono essere convocati): e secondo indiscrezioni si starebbe orientando a un accordo con Parmalat: una transazione per mettere fine alla vicenda. Roma rinuncia all'azienda dietro un pagamento in denaro. L'idea trova una condivisione negli ambienti politici e non solo del centro-destra. Anche il candidato a sindaco del Pd, Ignazio Marino, ha ventilato un'ipotesi non dissimile, parlando due giorni fa di una «negoziante con Parmalat», allargando la quota azionaria in mano agli allevatori. Dal canto suo Parmalat sta mettendo a punto il ricorso contro la sentenza, e il deposito è atteso a breve (forse domani). Nel frattempo, ieri, a Collecchio hanno confermato l'indipendenza del consigliere Marco Reboa, che era stato "censurato" dal Tribunale di Parma. S.Fi.

© RIPRODUZIONE RISERVATA

MILANO

Congiuntura. Produzione, fatturato e ordini in calo anche nei prossimi mesi - Pesano la frenata dell'export e la domanda interna

Futuro in salita per le imprese lombarde

PROSPETTIVE E URGENZE Bettoni: «Dobbiamo fare i conti con la crisi mondiale e anche con quella europea» Barcella: «Debiti Pa, cassa in deroga e Confidi le priorità»

MILANO

Ora va male, nelle previsioni sarà anche peggio. I numeri dell'economia lombarda del primo trimestre spazzano via quel debole spiraglio di luce visto a fine 2012, quando su base congiunturale la produzione aveva interrotto la propria lunga discesa. Tra gennaio e marzo la caduta riprende, con un calo del 3,4% annuo per la produzione (del 2,4% su base congiunturale) e una riduzione corale per utilizzo degli impianti, fatturato, ordini interni e anche esteri. E proprio la riduzione dell'export, anche su base nazionale, deprime ulteriormente un quadro già compromesso. «Abbiamo dovuto fare i conti - spiega il presidente di Unioncamere Lombardia Francesco Bettoni - non solo con il rallentamento della domanda mondiale, ma più in particolare con un raffreddamento della produzione europea, Germania compresa, determinato dall'azione di politiche di austerità intraprese contemporaneamente dai molti Paesi. La Germania resta il principale mercato di sbocco dell'export Lombardo: non può quindi stupire una caduta anche più brusca del dato medio nazionale». Se l'export resta al palo (-0,3%), la caduta interna è ancora superiore, con l'effetto di spingere la quota di ricavi oltreconfine al 39%, il top di sempre, otto punti in più del 2007.

L'altro dato preoccupante è la divisione sempre più netta tra chi soccombe e chi resiste grazie all'export, un crinale che passa anzitutto dalla dimensione d'impresa: il calo produttivo è infatti del 5,7% per le aziende fino a 50 dipendenti ma si riduce allo 0,6% per i "big" oltre i 200 addetti, che sviluppano all'estero quasi il 60% dei ricavi.

Non vi è un solo dato positivo tra i 13 comparti monitorati. Il tracollo dell'edilizia si abbatte sui minerali non metalliferi, cioè cemento, calcestruzzo e ceramica, area che dipende quasi interamente dalla domanda interna e che cede nel trimestre il 21% di produzione. La frenata dei consumi nazionali ha poi effetti diretti su mobili e abbigliamento, giù di oltre sette punti, mentre alimentari, chimica e gomma plastica riescono a contenere i danni.

Tra aprile e giugno si stima un peggioramento generalizzato, con un range di riduzione della produzione dall'1,3 al 3,9%.

«I dati - aggiunge il presidente di Confindustria Lombardia Alberto Barcella - affermano il forte allarme sulla drammaticità della situazione economica e sui gravi rischi per la tenuta del sistema produttivo e sociale della regione. Una tra le principali emergenze da affrontare è senza dubbio lo sblocco dei debiti della Pa: il provvedimento del governo va nella giusta direzione, ma quantitativamente è modesto e troppo diluito nel tempo. Urgente è anche il rifinanziamento della cassa in deroga e il sostegno al sistema dei Confidi. Abbiamo molto apprezzato che la Regione si sia mossa con grande rapidità, interfacciandosi in modo determinato con il Governo nazionale e assicurando il proprio impegno, anche in via di anticipazione rispetto alle risorse che saranno stanziare a livello nazionale, per dare risposte concrete e affrontare la situazione economica e sociale».

L. Or.

© RIPRODUZIONE RISERVATA

A Milano mille alloggi sulle ex aree Fs

Housing, da Cdp altri 450 milioni

L'OPERAZIONE Entro l'anno il trasferimento delle risorse ai fondi immobiliari locali che abbiano selezionato nuovi progetti

Massimo Frontera

Cdp Investimenti Sgr pronta a liberare nuove risorse per sostenere programmi di edilizia sociale. Entro l'anno, i manager della Spa che gestisce il maxi-fondo di due miliardi, contano di poter trasferire fino a 450 milioni di ulteriori sottoscrizioni a fondi immobiliari locali che abbiano selezionato nuovi progetti.

È questo l'effetto della rimozione del limite del 40% del coinvestimento del Fia, il Fondo Investimenti per l'Abitare gestito da Cdp ai fondi locali, reso operativo con il Dpcm pubblicato il 19 febbraio in «Gazzetta», ma concretamente sfruttabile solo dal 16 aprile, dopo l'approvazione da parte dell'assemblea dei soci.

Il nuovo limite del coinvestimento "standard", spiegano i manager alla rivista «Edilizia e Territorio», passa così dal 40 al 60 per cento. E potrà salire all'80% se l'investimento è spiccatamente "social", cioè - spiegano alla Sgr - se è prevista ad esempio una elevata componente di alloggi in affitto oppure se c'è una caratterizzazione sociale nei servizi alle persone e al quartiere. «Quest'anno raddoppia la nostra velocità sugli specifici investimenti - dice Marco Sangiorgio, direttore generale di Cdp Investimenti Sgr -. Già oggi siamo in condizione, per 5-6 fondi consolidati, di approvare una delibera di investimento». Un esempio? «Il fondo Lombardia-comparto 1 - spiega sempre Sangiorgio - ha 106 milioni di delibera definitiva al 40%; passando al 60% possiamo deliberare circa altri 150 milioni».

Il fondo Veneto Casa, nella lista di quelli che Cdp considera "espandibili" può passare dai 21 già deliberati a 51 milioni. Il Fondo Emilia Romagna SH può passare da 20 a 70 milioni. E il fondo Erasmo, specializzato nelle residenze per studenti, che passa da 60 a 90 milioni. Sergio Urbani, condirettore di Cdp Investimenti Sgr, cita il progetto Abit@giovani dell'Aler di Milano. «Un caso di eccellenza: l'equity viene dall'apporto di 209 appartamenti che stavano per andare all'asta. Il Fondo Lombardia, invece, ha usato la cassa per ristrutturarli e darli in affitto con riscatto».

Ci sono poi altre iniziative allo studio. Come il Fondo Regioni del Sud, in cui il Fia ha deliberato in via preliminare di sottoscrivere 70 milioni. In Lombardia sono state gettate le basi per un'iniziativa con le Ferrovie, per sviluppare mille alloggi su tre aree Fs (Rogoredo, Lambrate e Greco-Breda) oggetto di un accordo con Comune e Regione per la trasformazione. Questa operazione sarà gestita in via esclusiva da Cdpl Sgr e gli 85 milioni di apporto cash stimato verranno tutti dal Fia.

© RIPRODUZIONE RISERVATA

IL CONTESTO

Il tetto

L'aumento degli investimenti di Cdp nel comparto dell'edilizia sociale

si deve alla rimozione del tetto del 40% del coinvestimento

nei fondi locali. Ora l'apporto standard di Via Goito sale al 60% oppure all'80% nel caso

di iniziative dalle elevate caratteristiche sociali

Gli investimenti

Finora l'investimento Fia ammonta a 649 milioni e riguarda 116 iniziative di sviluppo. Circa 9.650 gli alloggi previsti, con il coinvolgimento di 18 fondi immobiliari e 10 società di gestione

ROMA

"Ama, impianti inadeguati e governance inefficace"

Il collegio sindacale bocchia i risultati aziendali. "Troppi aumenti di stipendio non motivati" Il Pd: "Un sistema totalmente privo di trasparenza. Ora un esposto in procura e una class action"

DANIELE AUTIERI

INADEGUATEZZA degli impianti, governance traballante, assunzioni e aumenti salariali non motivati, mancato rispetto della normativa sulla trasparenza nei rapporti con i fornitori. È questo il durissimo atto di accusa contenuto nella relazione del collegio sindacale che viene presentata questa mattina all'assemblea dei soci di Ama, riunita per votare il bilancio 2012.

Un ampio resoconto che, prima di tutto, denuncia la «mancata verifica del rispetto della normativa ambientale in materia di conferimento dei rifiuti; l'inadeguatezza degli impianti di cui dispone l'azienda rispetto agli obiettivi strategici; la dipendenza da terzi nello smaltimento; la non piena efficienza e manutenzione degli impianti esistenti».

A monte di tutto ciò, secondo il collegio, ci sarebbe un errato e inefficace sistema di governance, come peraltro ha dimostrato l'avvicinarsi di diversi amministratori delegati terminato con l'assegnazione di alcune deleghe importanti al direttore generale Giovanna Anelli, sostituita il 19 aprile scorso da Giovanni Fiscon. Per questo i sindaci chiedono che «vengano realizzate alcune attività non ulteriormente procrastinabili» come «la separazione delle funzioni aziendali riducendo l'utilizzazione degli interim; l'individuazione dei dirigenti responsabili delle singole funzioni; la divisione della direzione acquisti da quella di amministrazione, finanza e controllo, e infine l'assegnazione di piena efficacia all'internal audit».

Nella società che vede parte del suo vecchio management sotto inchiesta per Parentopoli, una stoccata viene indirizzata alle modalità ancora oggi utilizzate per l'assunzione del personale. La relazione chiede «la riduzione del rilevante ricorso al supporto di risorse esterne», e ribadisce il parere negativo all'utilizzo di consulenti, anche a mezzo di bandi di gara. Il Collegio rileva inoltre di aver riscontrato che, in alcuni casi, «i processi di selezione ed assunzione delle risorse non hanno garantito né la conservazione della documentazione a supporto della selezione né è stato richiesto il preventivo parere del Collegio sindacale sulle assunzioni effettuate di parte del personale stabilizzato proveniente dalla controllata Servizi Ambientali». Nel corso dell'anno - proseguono i sindaci - «si sono riscontrati aumenti salariali o di livello non supportati da adeguata motivazione».

Infine i rapporti con i fornitori, in alcuni casi opachi o comunque non rispettosi della legge. A questo proposito il Collegio richiede di «procedere, senza ulteriore indugio, a dare attuazione a quanto previsto dalla normativa in materia di obblighi di trasparenza degli acquisti e dei relativi fornitori».

Quello che emerge, secondo Athos De Luca, vicepresidente pd della commissione comunale Ambiente, è una reiterata violazione di leggi nazionali e regolamenti comunali che va avanti ormai da cinque anni. «La relazione dei sindaci - commenta De Luca - ravvisa delle rilevanze penali anche in rapporto a gravi danni erariali nei confronti dell'azienda stessa. Ed è evidente che questo sistema privo di qualsiasi forma di trasparenza è alla base dell'inefficienza nel servizio di raccolta dei rifiuti che si è palesata in questi ultimi anni».

Da qui l'intenzione dell'esponente Pd di presentare un esposto-denuncia alla procura, e inviare la relazione all'Autorità di controllo sugli enti locali e alle associazioni dei consumatori in modo che possano valutare insieme ai cittadini la possibilità di lanciare una class action nei confronti di Ama. © RIPRODUZIONE RISERVATA

Foto: LA SEDE L'edificio dell'azienda Ama in via Calderon de la Barca. Oggi ci sarà l'assemblea dei soci

ROMA

Rifiuti, bufera su Cerroni superperizia sulle discariche

Bocciata nel 2009 dalla Regione Lazio, la località di Quadro Alto è stata ammessa solo due anni più tardi tra i sette siti individuati come discarica. Una stranezza che non è sfuggita ai magistrati di Piazzale Clodio, che hanno disposto una consulenza tecnica per verificare se ci siano state irregolarità nella scelta dei siti e che ha portato all'apertura di un fascicolo d'indagine che potrebbe scaraventare sul banco degli imputati Manlio Cerroni, patron del consorzio che gestisce Malagrotta e che detiene tre delle aree scelte per le discariche sostitutive, tra cui Quadro Alto. Allegri a pag.40 Una consulenza tecnica per accertare eventuali irregolarità nella scelta dei siti. La procura l'ha disposta nell'ambito dell'inchiesta sullo smaltimento dei rifiuti, dopo aver rilevato una serie di stranezze. Nel 2009, infatti, la località di Quadro Alto, nel comune di Riano era stata definita dalla Regione Lazio area incompatibile per la realizzazione di una discarica. Ma solo due anni più tardi era stata approvata tra i sette siti individuati nel 2011 per risolvere l'emergenza, dopo che l'Unione Europea aveva aperto una procedura d'infrazione contro Malagrotta, ritenendola inadeguata allo smaltimento. Un particolare giudicato sospetto dai pm, tanto che hanno appena disposto la perizia e hanno aperto un fascicolo d'indagine nel quale è indagato Manlio Cerroni, avvocato e patron del Co.La.Ri, il Consorzio Laziale Rifiuti che gestisce Malagrotta, e che detiene tre delle aree scelte per la localizzazione delle discariche sostitutive: Monti dell'Ortaccio, Pian dell'Olmo e Quadro Alto. Il "re dei rifiuti" è attualmente indagato per abuso d'ufficio, perché dietro la scelta dei siti, nel 2011, secondo il pm Maria Cordova, potrebbe esserci stato il tentativo di favorire proprio Cerroni, chiudendo un occhio su presunte irregolarità. Lo stesso sospetto pende sui due consulenti del Commissario per l'emergenza rifiuti che hanno fornito parere positivo sui luoghi: Pietro Moretti e Luigi Sorrentino, indagati con la stessa ipotesi di reato formulata nei confronti di Cerroni. Sorrentino e Moretti avevano infatti approvato un sito considerato dalla Regione, solo due anni prima, inadeguato. Era l'ottobre del 2009 quando alla Pisana è stato depositato uno studio di impatto ambientale realizzato dagli esperti del Co.La.Ri., relativo alla realizzazione di una discarica per rifiuti urbani in località Quadro Alto, per una superficie di circa 4,5 ettari. La Regione aveva definito quell'area contrastante con le norme di pianificazione regionale e nazionale. Reputava anche violato il codice del beni culturali e del paesaggio. Un'eventuale discarica, poi, non avrebbe rispettato le distanze previste dalla legge, da centri abitati e dalle case. Il sito di Quadro Alto, insieme a Pian dell'Olmo e a Monti dell'Ortaccio, oggetto di progettazione da parte della società di Cerroni, era stato approvato come area idonea nel 2011. Scartato due anni prima in relazione all'area di 4,5 ettari, Quadro Alto era stato riproposto, e accettato, con una superficie dieci volte più grande: circa 45 ettari. Secondo la procura, il documento della Regione Lazio "Analisi preliminare di individuazione di aree idonee alla localizzazione di discariche per rifiuti" sembra utilizzare la stessa terminologia e punteggiatura dello studio di impatto ambientale redatto dagli esperti del Co.La.Ri., proprio quello rigettato nel 2009. Il vero problema è che, come sottolineato dal Comitato cittadini di Riano e da Futuro Sostenibile, rappresentata dall'avvocato Francesca Romana Fragale, autori dell' esposto da cui è scattata l'inchiesta, realizzando la discarica a Riano si potrebbero venire a creare le stesse condizioni di inquinamento delle falde e dell'aria verificatesi a Malagrotta, con conseguente rischio igienico sanitario e ambientale.

Michela Allegri

Foto: L'area di Quadro Alto nel comune di Riano è tra i sette siti individuati per il dopo Malagrotta

ROMA

La denuncia

Tagliati i fondi dieci biblioteche a rischio chiusura

Laura Larcán

La scure dei tagli alla cultura colpisce le biblioteche comunali. Sul bilancio previsionale del 2013 pesa un taglio di oltre 7 milioni di euro. Sono 10 a rischio chiusura. a pag. 39 La scure dei tagli alla cultura ha fatto una nuova vittima. Stavolta è toccato alle biblioteche comunali, oasi della cultura senza discriminazione. Sono gratuite, non fanno distinzione di quartiere perché aprono dal centro storico alla periferia, e si rivolgono al grande pubblico senza limiti d'età né gusti. Eppure, il sistema delle Biblioteche centri culturali del Comune di Roma (quasi quaranta punti) è a rischio. Sul bilancio previsionale del 2013 pesa un inaspettato taglio di oltre 7 milioni di euro (pari ad oltre il 30 per cento dello stanziamento approvato a marzo scorso) che potrebbe pesare sul regolare svolgimento dei servizi offerti al pubblico. Con lo spettro della chiusura di almeno dieci biblioteche. A denunciare la situazione è Federico Mollicone, presidente della Commissione Cultura del Comune di Roma, e capogruppo in Campidoglio di Fratelli d'Italia. «Nel bilancio di previsione del 2013 le Biblioteche di Roma potevano contare su un contributo annuale di 21 milioni di euro - dichiara Mollicone - Ma ora, questo sistema fiore all'occhiello della cultura pubblica per i cittadini è stato defianziato, perdendo oltre 7 milioni andando ad incidere sui servizi di gestione in consegna alla società Zetema, con il rischio di chiusura di almeno dieci biblioteche». Già dai vertici dell'Istituzione delle Biblioteche comunali (Sbcc) è partita una lettera per la Ragioneria generale del Campidoglio che documenta i tagli, con la richiesta che venga riconosciuto uno stanziamento non inferiore a complessivi 21 milioni di euro, considerando che soli 12,5 milioni servono per sostenere le spese del personale. Le ragioni di questa sostanziosa sforbiciata stanno nell'urgenza di coprire «temporaneamente» altri settori culturali, in questo caso il Teatro dell'Opera e il Teatro di Roma. «Mi sembra il gioco di spogliare Pietro per vestire Maria - commenta Mollicone - Sono meri spostamenti di cassa, manovrati cioè a favore di beni che magari danno più visibilità in questo momento». Per questo il presidente della Commissione Cultura lancia un appello al sindaco Gianni Alemanno «affinché tuteli la cultura, che rappresenta non solo un indotto economico ma anche una crescita sociale per Roma, e chiedi in questo momento di crisi, fondi straordinari al governo per salvare le biblioteche di Roma». I dati la dicono lunga. Il prestito dei libri è aumentato negli ultimi mesi del 7 per cento, nel 2012 le biblioteche comunali, con l'ex presidente Francesco Antonelli, avevano ottenuto diversi risultati: quattro nuove biblioteche, 17 bibliopoint, registrando 2, 1 milioni di utenti. La cultura, dunque, sembra innescare una non pacata tensione nella maggioranza in Campidoglio. E se ieri l'assessore capitolino alla Cultura Dino Gasperini ha annunciato la pubblicazione dell'atteso bando per l'Estate Romana, il presidente della Commissione Cultura Mollicone auspica che l'avviso pubblico, su cui si era animato un valzer di polemiche per il ritardo della pubblicazione, abbia la garanzia di un finanziamento economico certo, che «al momento ancora mancherebbe». Insomma, l'appello viene rivolto anche a salvaguardare il programma storico di eventi, rassegne e festival di spettacolo dal vivo o cinematografici che quest'anno cade in un importante anniversario: la prima estate dalla scomparsa di Renato Nicolini, l'inventore della kermesse estiva a Roma.

Laura Larcán

Foto: Sulle biblioteche comunali la scure dei tagli alla cultura

ROMA

REGIONE

Emergenza casa «Un piano di interventi entro 60 giorni»

Fa.Ro.

Un programma straordinario d'interventi «per contrastare la grave emergenza abitativa nel territorio della Regione, con particolare riguardo ai comuni con più elevata densità demografica». Il provvedimento, che prevede un pacchetto da mettere in campo in sessanta giorni, è stato presentato ieri dall'assessore regionale alle politiche abitative Fabio Refrigeri, nella prima seduta della commissione ambiente, lavori pubblici, mobilità, politiche della casa e urbanistica, presieduta da Enrico Panunzi. Il testo è contenuto in un emendamento collegato al bilancio, che dovrà essere approvato dal consiglio regionale. Il progetto, che nasce in un periodo in cui la Capitale è colpita da decine di occupazioni abusive di immobili, è diviso in due capitoli. Il primo prevede «interventi urgenti idonei a sostenere e incrementare l'offerta di edilizia residenziale pubblica, sociale e sovvenzionata nonché, in generale, a ridurre le diverse situazioni di disagio abitativo»; il secondo deve individuare «le specifiche risorse finanziarie, nonché le modalità per la relativa concessione ed erogazione e per l'attuazione degli interventi». Per finanziare questo programma, si legge nella bozza di provvedimento regionale, «si provvede anche mediante l'utilizzo di risorse finanziarie già destinate, ai sensi della normativa statale e regionale vigente, alle finalità di cui al presente articolo e non ancora utilizzate». © RIPRODUZIONE RISERVATA

Enel deve fare i conti con la crisi Brillano energia pulita e infrastrutture

L'ad Conti è ottimista: «Raggiungeremo gli obiettivi per l'anno»

Elena Comelli MILANO DA UN LATO c'è il calo della domanda di energia in Italia e Spagna. D'altro canto c'è la crescita delle divisioni Energie rinnovabili e Infrastrutture e reti. Sono gli elementi determinanti che hanno influenzato i risultati dei primi tre mesi di Enel. Numeri tutti in calo, visto il difficile contesto in cui opera la società elettrica nei due principali mercati di riferimento, anche se in linea con il piano del marzo scorso. ENEL, secondo i numeri approvati ieri dal cda, ha realizzato nel primo trimestre 2013 un utile netto consolidato pari a 852 milioni, in calo del 26,2% rispetto allo stesso periodo del 2012. Il fatturato dei primi tre mesi è pari a 20,885 miliardi (in calo dell'1,5%), mentre il margine operativo lordo si trova a quota 4,077 miliardi (-4,2%). L'indebitamento è di 43,291 miliardi, in aumento di 343 milioni (+0,8%) rispetto a fine 2012. È in questo risultato che si riassumono le difficoltà dell'azienda che nel primo trimestre dell'anno è arretrata praticamente in tutte le aree geografiche e i Paesi dove è presente. Si salvano alcune divisioni in Italia e alcune unità nel Centro-Est europeo oltre ad Enel Green Power. Da qui si deduce che la promessa di centrare i risultati annunciati per l'anno, fatta ieri dall'ad Fulvio Conti, sarà molto difficile. In termini di margine lordo l'America latina, una delle aree strategiche per il gruppo, perde 72 milioni, scendendo dai 787 milioni del 2012 ai 715 del primo trimestre 2013, perdendo poco meno del 10%. Va in pari la Russia, altro mercato strategico. Crescono Romania, Bulgaria e Grecia. Crolla, invece, da 233 a 159 milioni, la Slovacchia. La Spagna ha ridotto da 1,109 miliardi a 969 milioni l'apporto al margine di Enel. E non andrà molto meglio in futuro. Il responsabile finanziario Luigi Ferraris ha detto che in Spagna Enel ha dovuto fare fronte alla richiesta dei clienti di mollare le tariffe fisse per quelle variabili e allinearsi ai prezzi calanti del mercato. In Slovacchia «non si vedono prezzi in linea con le nostre aspettative» sul mercato dei future, ha detto il manager. L'UNICA cosa che va bene, oltre alla tenuta della divisione infrastrutture italiane (+7,2), è Enel Green Power, la controllata delle rinnovabili, il cui margine operativo lordo nel primo trimestre è aumentato da 379 a 478 milioni. I risultati del primo trimestre, come previsto, «sono in linea con il raggiungimento degli obiettivi di fine anno già indicati al mercato», ha detto Fulvio Conti al termine del cda, che ha anche approvato l'emissione fino a 5 miliardi di strumenti finanziari ibridi non convertibili. Image: 20130508/foto/725.jpg