



CORTE DEI CONTI RASSEGNA STAMPA

Roma 22 febbraio 2013

Rassegna Stampa del 22-02-2013

PRIME PAGINE

| | | | | |
|------------|------------------------|--------------|-----|----|
| 22/02/2013 | Corriere della Sera | Prima pagina | ... | 1 |
| 22/02/2013 | Avvenire | Prima pagina | ... | 2 |
| 22/02/2013 | Stampa | Prima pagina | ... | 3 |
| 22/02/2013 | Sole 24 Ore | Prima pagina | ... | 4 |
| 22/02/2013 | Repubblica | Prima pagina | ... | 5 |
| 22/02/2013 | Mattino | Prima pagina | ... | 6 |
| 22/02/2013 | Italia Oggi | Prima pagina | ... | 7 |
| 22/02/2013 | Unita' | Prima pagina | ... | 8 |
| 22/02/2013 | Financial Times | Prima pagina | ... | 9 |
| 22/02/2013 | Frankfurter Allgemeine | Prima pagina | ... | 10 |
| 22/02/2013 | Monde | Prima pagina | ... | 11 |
| 22/02/2013 | Pais | Prima pagina | ... | 12 |

CORTE DEI CONTI

| | | | | |
|------------|----------------------------|---|--|----|
| 21/02/2013 | Adnkronos | Mps: Corte conti registra Dpcm risorse per Monti bond | ... | 13 |
| 21/02/2013 | Agi | Mps: Corte conti registra Dpcm su Monti bond | ... | 14 |
| 21/02/2013 | Ansa | Mps: Corte conti ok registrazione decreto Monti bond | ... | 15 |
| 21/02/2013 | Ansa | Mps: Corte conti ok registrazione decreto Monti bond | ... | 16 |
| 21/02/2013 | Radiocor | Mps: ok Corte dei Conti a registrazione Dpcm su Monti bond | ... | 17 |
| 22/02/2013 | Sole 24 Ore | Il Tar respinge il ricorso: via libera ai Monti bond - Tar Lazio e Corte dei conti «sbloccano» i Monti bond | Cherchi Antonello - Peruzzi Cesare | 18 |
| 22/02/2013 | Stampa | Montepaschi, i Monti bond arrivano dopo le elezioni | Barbera Alessandro - Paolucci Gianluca | 20 |
| 22/02/2013 | Repubblica | Mps, guai da Salerno per Mussari e Ceccuzzi avvisi di garanzia sul crac del pastificio Amato | Greco Andrea - Viviano Francesco | 21 |
| 22/02/2013 | Messaggero | Monti bond, sì da Tar e Corte dei conti Axa conferma la fiducia nella banca | ... | 22 |
| 22/02/2013 | Libero Quotidiano | La Corte dei Conti dà il via libera ai Monti bond | ... | 23 |
| 22/02/2013 | Corriere della Sera | Montepaschi, arrivano i Monti bond | F. Mas. | 24 |
| 22/02/2013 | Avvenire | Mps, l'ex manager accusa Bankitalia Da Tar e giudici contabili ok ai Monti bond | Scavo Nello | 25 |
| 22/02/2013 | Corriere della Sera | «Corruzione, è peggio di Tangentopoli» | Guastella Giuseppe | 26 |
| 22/02/2013 | Corriere della Sera Milano | Corte dei conti, sotto accusa il centro ricerche di Nerviano - Corte dei conti: «Nerviano, stipendi d'oro a 8 manager» | Ravizza Simona | 28 |
| 22/02/2013 | Avvenire | "La corruzione è peggio di 20 anni fa" | Gambacorta Luigi | 30 |
| 22/02/2013 | Repubblica | "Lombardia, è peggio di Tangentopoli" | De Riccardis Sandro | 31 |
| 22/02/2013 | Repubblica Milano | Lombardia, emergenza corruzione - Allarme della Corte dei Conti sulla corruzione in Lombardia "Più grave di vent' anni fa" | De Riccardis Sandro | 32 |
| 22/02/2013 | Repubblica Milano | Pranzi, caffè e fiori bocciate le spese della giunta Podestà in Provincia - I pranzi, i caffè e il bouquet di fiori censurate le spese della giunta Podestà | Liso Oriana | 34 |
| 22/02/2013 | Sole 24 Ore | «È peggio di Tangentopoli» | Trovati Gianni | 35 |
| 22/02/2013 | Sole 24 Ore | Rischio condanna per chi sfora il Patto di stabilità | Trovati Gianni | 36 |
| 22/02/2013 | Italia Oggi | Patto stabilità, sindaci a rischio - Sfori il Patto? E danno erariale | Cerisano Francesco | 37 |
| 22/02/2013 | Brescia Oggi | Lombardia, corruzione record - La Corte Conti: in Lombardia corruzione peggio di 20 anni fa | ... | 39 |
| 22/02/2013 | Brescia Oggi | Soldi pubblici, arriva la «superprocura» | Spatola Giuseppe | 41 |
| 22/02/2013 | DNews Milano | «Oggi peggio di Tangentopoli» - Corruzione, «piaga peggiore di 20 anni fa» | Cravotta Silvia | 43 |
| 22/02/2013 | Gazzetta di Mantova | In Lombardia «peggio di Tangentopoli» | Andreani Natalia | 44 |
| 22/02/2013 | Giornale Milano | Allarme Corte dei conti «La corruzione oggi peggio di Tangentopoli» - Allarme Corte dei conti: «La corruzione oggi? Peggio di Tangentopoli» | Lagattola Enrico | 45 |
| 22/02/2013 | Giorno Milano | Maxi consulenza a Rossi nei guai l'ex dg di Sesto «Danni per i 180mila euro» | Longo Patrizia | 47 |
| 22/02/2013 | Il Fatto Quotidiano | La Corte dei Conti: Tangentopoli continua e noi siamo pochi | ... | 48 |
| 22/02/2013 | Manifesto | Corte dei conti: «Corruzione sconcertante» sotto il Pirellone | Manti Marika | 49 |
| 22/02/2013 | Mattino | Corruzione e concussione in Lombardia la Corte dei Conti: peggio di 20 anni fa | Manara Cristina | 50 |
| 22/02/2013 | Prealpina | Lombardia, infinita Tangentopoli | Testoni Luca | 51 |
| 22/02/2013 | Provincia - Pavese | «In Lombardia ora è peggio di Tangentopoli» - In Lombardia «peggio di Tangentopoli» | Andreani Natalia | 52 |
| 22/02/2013 | Stampa | "C'è più corruzione oggi che durante Tangentopoli" | Colonnello Paolo | 54 |
| 22/02/2013 | Italia Oggi | I giudici contabili possono sindacare sulle consulenze | Alberici Debora | 55 |
| 22/02/2013 | Italia Oggi | Password decrittabile, paga danni il dipendente dell'Agenzia entrate | Paladino Antonio G. | 56 |

| | | | | |
|------------|-------------------------------|--|-------------------------|-----------|
| 22/02/2013 | Gazzettino | Ponte di Calatrava troppo caro a giudizio l'archistar e 4 tecnici - Calatrava, un danno da 4 milioni | <i>Amadori Gianluca</i> | 57 |
| 22/02/2013 | Il Fatto Quotidiano | Ente sordi, spese allegre: rimborsi, vestiti e case di lusso | <i>Tessadri Paolo</i> | 59 |
| 21/02/2013 | Corriere di Viterbo | Disinvoltata gestione del denaro pubblico | ... | 60 |
| 22/02/2013 | Nuovo Quotidiano Lecce | «Truffa con la 488, l'azienda paghi» | <i>Oliva Francesco</i> | 62 |

GOVERNO E P.A.

| | | | | |
|------------|----------------------------|---|---|-----------|
| 22/02/2013 | Sole 24 Ore | Riforme: attuazione fuori tempo massimo - Ancora 284 atti da emanare 95 già scaduti | <i>Cherchi Antonello - Gagliardi Andrea</i> | 63 |
| 22/02/2013 | Sole 24 Ore | Iperproduzione legislativa, emergenza non solo italiana | <i>A.Che.</i> | 66 |
| 22/02/2013 | Sole 24 Ore | Sull'Agenda digitale il raddoppio è in 4 anni | <i>D.Col. - M.Rog.</i> | 67 |
| 22/02/2013 | Sole 24 Ore | Tetto ai manager (294mila€) esteso alle società del Tesoro | <i>Dominelli Celestina - Bruno Eugenio</i> | 68 |
| 22/02/2013 | Sole 24 Ore | In Cdp, Ferrovie e Sace i possibili tagli su stipendi top | <i>Dragoni Gianni</i> | 70 |
| 22/02/2013 | Corriere della Sera | Il sentimento di una nazione - Le elezioni e il sentimento di una nazione | <i>Galli Della Loggia Ernesto</i> | 71 |
| 22/02/2013 | Messaggero | Intervista a Giovanni Malagò - Giovanni Malagò: «Il mio sogno sono le Olimpiadi nella capitale» - «Sogno i giochi a Roma» | <i>Santi Carlo</i> | 73 |
| 22/02/2013 | Italia Oggi | Convenzioni, grana personale | <i>Barbero Matteo</i> | 75 |
| 22/02/2013 | Mf | Fs, scoppia la grana del cargo - In casa Ferrovie dello Stato scoppia la grana cargo | <i>Leone Luisa</i> | 76 |
| 22/02/2013 | Italia Oggi | I ragionieri vendono casa - Cassa ragionieri vende | <i>Marino Ignazio</i> | 77 |

ECONOMIA E FINANZA PUBBLICA

| | | | | |
|------------|--------------------|--|---------------------------------|-----------|
| 22/02/2013 | Repubblica | I falchi della Fed alzano la voce "Basta sostegni all'economia" Sui mercati torna l'ombra del rigore | <i>Rampini Federico</i> | 79 |
| 22/02/2013 | Sole 24 Ore | Ora il mercato non fa sconti | <i>Plateroti Alessandro</i> | 81 |
| 22/02/2013 | Sole 24 Ore | Senza la crescita Governo «debole» | <i>Pignataro Giuseppe_Maria</i> | 82 |

UNIONE EUROPEA

| | | | | |
|------------|----------------------------|--|-------------------------------|-----------|
| 22/02/2013 | Avvenire | Non solo «rigore» La Bce ha comprato 103 miliardi di Bot - Le Borse affondano, spread a 293 Bce: 103 miliardi in titoli italiani | <i>Saccò Pietro</i> | 83 |
| 22/02/2013 | Stampa | La Bce ha comprato 103 miliardi di Btp | <i>Mastrobuoni Tonia</i> | 85 |
| 22/02/2013 | Messaggero | Oggi le previsioni Ue: verso l'ok sul pareggio per il nostro Paese | <i>D.Car.</i> | 86 |
| 22/02/2013 | Corriere della Sera | Molti paesi sono fuori rotta per il nuovo patto di stabilità | <i>Fubini Federico</i> | 87 |
| 22/02/2013 | Mattino | Il commento - Le promesse che spaventano i mercati | <i>Gros-Pietro Gian_Maria</i> | 88 |
| 22/02/2013 | Avvenire | Sulle linee telefoniche l'Italia rischia il deferimento Ue | <i>Del Re Giovanni_Maria</i> | 89 |
| 22/02/2013 | Italia Oggi | Spese legali, l'Iva indetraibile | <i>Ricca Franco</i> | 90 |

GIUSTIZIA

| | | | | |
|------------|----------------------------|--|------------------------------------|-----------|
| 22/02/2013 | Corriere della Sera | Il giudice che vieta il redditometro - Il giudice condanna il redditometro | <i>Ferrarella Luigi</i> | 91 |
| 22/02/2013 | Italia Oggi | Compravendite, fisco in allerta | <i>Fuoco Benito - Fuoco Nicola</i> | 92 |

CORRIERE DELLA SERA

Milano, Via Solferino 28 - Tel. 02 62821 Servizio Clienti - Tel. 02 63797510

Fondato nel 1876 www.corriere.it

Roma, Piazza Venezia 5 Tel. 06 688281



I guadagni delle star Ligabue superato da Guardì Il podio del diritto d'autore di Massimo Sideri a pagina 61



Europa League Inter, altro 3-0 al Cluj E vola agli ottavi di F. Monti e A. Pasini a pagina 64



Con il Corriere Indagine sulla scelta di papa Ratzinger In edicola a 6,90 euro più il prezzo del quotidiano



VINCOLO ESTERNO E VIZI ITALICI

IL SENTIMENTO DI UNA NAZIONE

di ERNESTO GALLI DELLA LOGGIA

Le elezioni di domenica rappresenteranno la prova del fuoco per quella tendenza di fondo...

mai impossibile cambiare dall'interno il rapporto politica/società. Si cominciò allora ad ascoltare sempre più spesso il ritornello «è questo ciò che ci vorrebbe, ma non si può fare»...

È a questo punto, in questa distretta sempre più soffocante, che — per convincere la società italiana di ciò di cui essa da sola non poteva convincersi...

Che tale fosse l'Italia che la Repubblica aveva ereditato dal passato le classi dirigenti hanno dovuto prendere atto specialmente a partire dalla fine degli anni Ottanta del secolo scorso...

Questa volta il vincolo esterno fu rappresentato dall'Unione Europea. Sarebbero state le direttive e le politiche comunitarie a mettere le briglie al Paese...

Giornata negativa nella Ue. La Banca centrale europea ha 103 miliardi di titoli italiani

Segnali di sfiducia dai mercati

Borse giù, Milano la peggiore per l'incertezza sul voto

Incertezza sull'esito del voto in Italia, calo degli indici di fiducia delle piccole e medie imprese...

la retroscena

«AIUTARE ROMA» LA SCELTA DELLA BCE

di FEDERICO FUBINI

La solidarietà europea verso l'Italia c'è stata. E il Paese ne ha avuto bisogno anche se ufficialmente non l'ha mai chiesta...

Giannelli



La politica

Monti: il successo che temo? Quello di Grillo

di MARCO GALLUZZO

A PAGINA 5

No di Napolitano alla ricandidatura e al toto-nomi

di MARZIO BREDA

A PAGINA 13

Polemiche sul mancato allarme meteo



Alluvione a Catania, la gente sui tetti

di FELICE CAVALLARO

Violento nubifragio, alluvione a Catania: allagati palazzi, scantinati, negozi. Auto travolte dall'acqua...

Parla il canonista. In arrivo il Motu proprio

«Non sarà più Papa ma Benedetto XVI resterà Sua Santità»

Le inchieste

L'ONDA LUNGA DEGLI SCANDALI SUL CONCLAVE

di MASSIMO GAGGI

Non solo Mahony. L'ombra dello scandalo pedofilia pesa sul prossimo Conclave. Un gruppo di fedeli ha chiesto le dimissioni del cardinale irlandese Sean Brady...

di GIAN GUIDO VECCHI

«Non tornerà cardinale». Sua eminenza Francesco Coccopalmerio, chiarisce il futuro del Papa dopo la rinuncia...

I vescovi tedeschi

«Si alla pillola del giorno dopo in caso di stupro»

di ALESSANDRA ARACHI

Il Tribunale di Napoli ordina al Fisco di non usarlo: invadenza del potere Il giudice che vieta il redditometro

Sentenza a Torino

Caso Ifil-Exor Condannati Grande Stevens e Gabetti

di MARIO GEREVINI

A PAGINA 41

di LUIGI FERRARELLA

Invadenza di potere. Il Tribunale di Napoli vieta il redditometro. Perché, sostiene il giudice, determina «la soppressione definitiva del diritto del contribuente e della sua famiglia ad avere una vita privata, a poter gestire autonomamente il proprio denaro»...

Il riassetto del gruppo

Nuove nomine a Finmeccanica Pansa avvia il ricambio

di ANTONELLA BACCARO

A PAGINA 46

Pomellato NUDO COLLECTION Anelli Nudo in oro rosa, ametista, quarzo maderia e topazio blu London. shop.pomellato.com

Venerdì 22 febbraio 2013

Anno XXI N. 45 € 1,20



Cattedra di San Pietro Apostolo

www.avenire.it

Opportunità di acquisto in edicola AVVENIRE + Luoghi dell'Inferno € 4,00

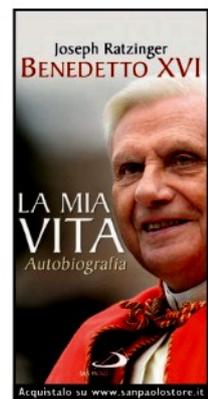
IN VIAGGIO

TESTIMONE OCULARE

MARINA COBRADI

Milano, 2004 - La "Cattura di Cristo" è un Caravaggio riconosciuto come tale dalla critica da pochi anni, e che per secoli se ne era rimasto, ignorato, in Irlanda. In questo gennaio 2004 è a Milano. Me lo trovo davanti al Museo diocesano. Mi sbalordisce la potenza del male che vi è evocata. Dentro a una luce diafana, luce da strada sinistra nella notte, pallidissimo è Cristo, nell'abbraccio di Giuda. Adunca la mano del traditore, che svela la verità della consegna ai carnefici. In quel buio infinito il giovane Giovanni fugge, la bocca spalancata in un grido muto. Le facce dei soldati romani sono nascoste dagli elmi: non ha un volto la violenza del potere, e chi uccide dirà sempre: abbiamo solo obbedito a un ordine. Ma è il braccio nell'armatura, che sconvolge: nero, lucente, feroce come la chela di un insetto predatore, braccio meccanico quasi, obbediente, indifferente esecutore di una sentenza di morte. Sono rimasta a lungo, davanti a questo Caravaggio strappato alle tenebre. Quel braccio di morte se ne stava nascosto, sepolto in un convento irlandese, nel secolo dell'Olecausto; ma portava già tutto in sé, come una profezia. E come se Caravaggio fosse stato davvero nell'orto degli ulivi, quella notte. E, testimone oculare, ce ne dicesse ancora il tradimento, e l'infinito dolore.

© MARINA COBRADI



EDITORIALE

IL POPOLO DEL PAPA, A ROMA E ALTROVE.

E ANCOR SI MUOVE

DAVIDE ROSTONI

E ancora si muovono. In questi giorni accade come all'inizio. Il Vangelo e prima la Bibbia sono una storia di gente che si mette in movimento. Singoli, gruppi, tribù: gente che si mette in moto. Per seguire la Grande Promessa nell'Antico Testamento. E per vedere quell'uomo che diceva d'essere Dio nel Nuovo Testamento.

E ancora, c'è gente che si muove per stringersi intorno al Papa che lasciano il suo posto ha riportato ancora tutti a guardare Chi è il centro della Chiesa. Si stanno muovendo verso Roma, si sono già visti arrivare all'Angelus e poi al prossimo e poi arriveranno all'Udienza del Mercoledì. Si organizzano, si chiamano, si invitano. Dicono: si va. Dove? Dal Papa. La fede, parafrasando un famoso romanzo, è una faccenda "on the road". Cioè è movimento. E non certo per uno stupido senso di partecipazione a una spinta di evento mondanico. È un movimento diverso da quello che porta folle ad assistere a grandi eventi. Qui si tratta di stringersi intorno a un uomo. A Joseph Ratzinger e alla sua testimonianza sorprendente. Perché in questa sorpresa è balenato anche solo per un istante il volto cercato da tutte le folle che si sono messe in moto nell'Antico e nel Nuovo Testamento.

Le folle che si sono mosse dall'Egitto e quelle che si sono mosse verso il luogo della moltiplicazione dei pani e dei pesci. Le folle che accompagnavano a Gerusalemme l'entrata dell'Arca portata dal re Davide e quelle che cercavano il Nazareno che aveva resuscitato la figlia di Giairo. Mette il popolo dei fedeli in moto in un grido. Fra già successo per la morte del suo predecessore, e ora accade per abbracciare Papa Benedetto in questa sua specie di "morte" al mondo. E in entrambi i casi si tratta di folle che si sono mosse per cercare la vita e non la morte. Per dire: siamo con te e con chi la tua vita ci mostra vivo. Nelle parrocchie e tra amici si organizzano i pulman. Si cerca come fare. Si vede chi vuole venire. E chi non potrà muoversi si organizza per creare momenti presso la sua chiesa, o la sede del proprio movimento o associazione.

In questo spontaneo e fervido mettersi in moto c'è ribadita una delle grandi caratteristiche di una fede viva. Non si tratta di un discorso, ma di riconoscere una presenza. E di andarci incontro. La fede, insomma, non consiste in una serie di considerazioni più o meno esatte che ciascuno di noi può svolgere sulla vita la morte e neppure su Dio o su tutti i santi del calendario. Ma è un mettersi in moto. Un convergere, un convergere e convertire i passi verso un punto che si riconosce decisivo per il significato della propria esistenza. Per questi i cristiani fanno i pellegrinaggi.

Non si tratta solo della sempre presente e antichissima consuetudine degli uomini di ogni epoca e cultura a compiere dei "cammini" purificatori, o dei percorsi al termine dei quali offrire un sacrificio o un compiere un gesto salvifico. No, qui si tratta di un convergere verso qualcuno, andare all'appuntamento con un vivente. Andare a vedere ancora, come accade ai primi due discepoli che seguirono Gesù al Giordano dopo lo strano grido di Giovanni Battista, dove lui abita. Il movimento, il cammino, il mettersi in moto di questi giorni è una testimonianza della natura del cristianesimo. Non un bel moto spontaneo di gente facile a commuoversi. Non un tributo alla personalità. È riaccade ogni volta che nella storia accade una testimonianza autentica. Può capitare ovunque, e la geografia viva della fede cristiana è proprio questo segno di movimenti, di gente che si riferisce a luoghi e persone, che si raduna intorno a punti vivi di testimonianza e di richiamo. Accade anche a Roma, in queste ore in modo così straordinario, nella sede di Pietro.

Il confronto. I tre candidati premier del Pdl, del centrosinistra e dell'area civica rispondono alle domande di «Avenire» sui temi di governo. Distanze, stilette e alcuni segnali convergenti

Ora riforme. E più famiglia

Alfano: garantiamo una svolta
Bersani: daremo giusta stabilità
Monti: con noi la vera ripresa

- Il segretario Pdl: «Via l'Imu, subito sgravi per chi assume giovani. Mai matrimoni e adozioni gay»
- Il leader Pd: «Riforme forti per il progetto familiare dei giovani. Piena cittadinanza a scuole paritarie»
- Il premier uscente: «Aiuti a natalità per evitare il declino. Un bimbo ha diritto a padre e madre»



LE INTERVISTE DI D'ANGELO, FATIGANTE E IASEVOLI ALLE PAGINE 6/7

NEL GIORNALE

■ **Carceri**

La facoltà in cella. Così si potrà prendere la laurea dietro le sbarre

DAL MASA PAGINA 10

■ **Catania**

Nubifragio in città. Un disperso e gente sui tetti

SERVIZIO A PAGINA 10

■ **Siria**

Un'autobomba alla sede del Baath. 64 le vittime a Damasco

GERONICO A PAGINA 15



MESSE DI RINGRAZIAMENTO E VEGLIE IN TUTTO IL PAESE

Benedetto, l'Italia si mobilita

PRIMOPIANO ALLE PAGINE 4/5

BORSE GIÙ. LO SPREAD SALE A 290

Non solo «rigore»
La Bce ha comprato 103 miliardi di Bot

- L'Istituto di Francoforte «stampella» del nostro debito pubblico. Tensione pre-voto sui listini
- Caso Merkel, ancora polemica. Schäuble: con Monti passi avanti. Bersani: la cancelliera ci rispetta

SACCÒ E SPAGNOLO ALLE PAGINE 8/9

GRECIA / DANNO IL LAVORO MA SENZA GARANZIE

La lunga marcia dei cinesi alla conquista del Pireo

DALL'INVIATO AD ATENE **GIORGIO FERRELLI**

I cinesi fanno finta di non esserci. Invisibili, inaccessibili. Fa parte della loro strategia di marketing: colonizzare senza occupare il territorio e senza provocare reazioni di rigetto, comprare infrastrutture, servizi, sfruttarne le risorse, esportare dalla Cina tecnologia e standard...

A PAGINA 3

Oggi su e famiglia

COPPIE GAY E FIGLI ADOTTATI: LE OMBRE

ELIA A PAGINA 13

NICOLA MASTRONARDI

VITELIÙ

IL NOME DELLA LIBERTÀ

Il primo romanzo storico sulla dimenticata epopea itala

Acquista su itacalibri.it

STUDENTI DA PALERMO A ROMA

In gita scolastica alla mensa Caritas

DI ALESSIA GUERRETI

«Piccio, queste vengono dalla Sicilia, mica dalla Spagna eh?». Scherzando, sistemando le cassette di arance. Tra poco arrivano 400 ospiti per la cena e vanno accolti con cortesia e sorrisi. E per questo non avranno voti in pagella o crediti per la maturità, ma a loro importa poco. Stanno guadagnando l'umanità. Le ne rendi conto ascoltando come raccontano, alla fine del servizio, la loro giornata...

A PAGINA 12

GORA

Intervista

«SCUOLA, CAMBIAMO MODELLO» PARLA BOTTANI

LENZI 23

Musica

CAMPANER A 26 ANNI NUOVA STAR DEL PIANO

BELTRAMI 27

GIANFRANCO RAVASI

IL LIBRO DEI SALMI

SALMI 1-150

Tema degli esercizi spirituali in Vaticano

3 volumi, € 51,40 cad.

conferenze in CD/MP3 € 17,40

EDB www.dehoniane.it



Da domani con La Stampa a soli 5.90 € in più *



LA STAMPA



QUOTIDIANO FONDATA NEL 1867

VENERDI 22 FEBBRAIO 2013 • ANNO 147 N. 52 • 1,20 € IN ITALIA (PREZZI PROMOZIONALI ED ESTERO IN ULTIMA SPEDIZIONE ABB. POSTALE - D.L. 353/03 (CONV. IN L. 27/02/04) ART. 1 COMMA 1, DCB - TO www.lastampa.it



«Pil a -0,8% nel 2013»

La Ue taglia le stime sull'Italia

Il primo scudo anti-spread varato dalla Bce nel 2010 vale 218 miliardi: 103 miliardi sono in bond italiani

Mastrobuoni e Zatterin A PAG. 23



Può essere scarcerato

Pistorius, oggi il primo verdetto

Dopo un clamoroso passo falso dell'accusa l'udienza di convalida può risolversi a favore dell'atleta

Mastrolilli e Simoncelli A PAG. 11



Con un libro in uscita

Dsk, nuovo scandalo: sedotto e svergognato

La scrittrice Iacub, diventata la sua amante, lo accusa: è un maiale. Lui: mi ha ingannato

Alberto Mattioli A PAGINA 12

Stasera Grillo a Roma: saremo un milione. Firme false, Cremona indaga Albertini. Cortei dei Conti: Lombardia peggio di Tangentopoli

Elezioni, il giorno delle piazze

Appello di Bersani agli elettori di destra. Napolitano: niente bis al Colle

IL DILEMMA DELL'ASINO DI BURIDANO

LUCA RICOLETI

Quasi nessuno crede alle promesse dei politici. Quindi andremo a votare al buio, consapevoli che - chiunque vinca - non farà quello che si è impegnato a fare. Il fatto che sia irrazionale, irragionevole o quantomeno ingenuo credere a quello che i politici ci raccontano in campagna elettorale, non impedisce però di fare delle previsioni sul loro comportamento futuro. L'elettore, infatti, ha almeno un vantaggio sui politici: ormai li conosce. E, conoscendoli, sa che cosa aspettarsi da ciascuno di essi. Può usare il loro passato per indovinare il futuro che ci potranno riservare. E' questo l'esercizio di traduzione che vorrei proporre oggi, un esercizio personale ovviamente, ma che ognuno può ripetere in proprio prima di mettere la crocetta sul simbolo sbagliato.

Per capire che cosa ci aspetta davvero, la prima domanda da farsi è la seguente: qual è la stella polare di Bersani, Berlusconi e Monti? (di Grillo non parlo, perché la sua stella polare è chiara: «mandarli a casa tutti!»).

Bene, secondo me la stella polare di Bersani è, come sempre per la sinistra, la spesa pubblica. Si tratta di trovare il modo di farla crescere, allentando il patto di stabilità interna (tradotto: lasciando che i Comuni che hanno soldi li spendano).

CONTINUA A PAGINA 29

ALLUVIONE A CATANIA: FIUMI D'ACQUA NELLE STRADE E GENTE SUI TETTI



Catania allagata in un'ora da un nubifragio

Albanese A PAG. 18

MALTEMPO, PER I PARTITI È EMERGENZA ANZIANI

FABIO MARTINI

A vederla avanzare da lontano sembra la nuvola di Fantozzi. Quella che, in un impeto di iella, scaricava pioggia sul malcapitato ragioniere, mentre il resto del cielo era sereno.

CONTINUA A PAGINA 5

NEVICA, CI VUOLE FEDE PER ANDARE A VOTARE

FERDINANDO CAMON

Ci si mette anche la neve, come se non ci fossero già abbastanza difficoltà ad andare a votare. Non si sa per chi, non si sa perché, per noi? per i figli? per il futuro? per l'Europa?

CONTINUA A PAGINA 29

Oggi Grillo chiude la campagna elettorale in piazza San Giovanni a Roma: saremo un milione. Berlusconi sarà in piazza Plebiscito a Napoli, Monti a Firenze. Ieri Bersani ha lanciato un appello ai delusi della destra: fateci governare. Bertini, Cerruti, Colonello, Corbi, Gerecica, Malaguti, Magri, Mathis, Mercalli, Piepoli, Rampino e Ruotolo DA PAG. 2 A PAG. 9

GIANNINO LO ZECCHINO DI LATTA

ELENA LOEWENTHAL

Come un impassibile pupazzo fatto di mattoncini colorati, Oscar Giannino si va smontando pezzo per pezzo.

CONTINUA A PAGINA 29

Ma il farmaco non deve avere effetti abortivi "Nei casi di stupro pillola del giorno dopo"

La svolta dei vescovi tedeschi

Svolta dei vescovi tedeschi: aprono sulla pillola del giorno dopo, ma solo nel caso di donne vittime di stupro e a patto che il farmaco impedisca la fecondazione e non abbia effetti abortivi. A comunicarlo è stata la Cei tedesca, che precisa anche che la cura non deve causare la morte dell'embrione. Tornielli PAG. 17

VATILEAKS

Il Papa pronto a togliere il segreto

La relazione dei commissari sarà consegnata ai cardinali

Galeazzi A PAGINA 16

Buongiorno

MASSIMO GRAMELLINI

«Cari elettori, per un disguido tecnico nelle settimane scorse è andata in onda la campagna sbagliata: il cagnolino di Monti, il giaguaro di Bersani, la busta di Berlusconi travestita da rimborso delle tasse, il mago Zurlì che smentisce la partecipazione di Giannino allo Zecchino d'Oro. In realtà avremmo dovuto intrattenervi su una questione più pregnante e approfittiamo di quest'ultimo comizio per farlo tutti insieme. Noi politici di destra e di sinistra registriamo con preoccupazione l'allarme lanciato dal linguista Tullio De Mauro: «Più della metà degli italiani ha difficoltà a comprendere l'informazione scritta, con inevitabili conseguenze negative per la democrazia: molti sono spinti a votare più con la pancia che con la testa e non hanno gli strumenti culturali per controllare l'operato delle classi dirigenti». Que-

L'ultimo comizio

sta splendida situazione non è soltanto merito nostro - dall'Unità a oggi vi hanno contribuito generazioni di politici, impegnate a garantire attraverso i media e la scuola uno scrupoloso rispetto degli standard di ignoranza e rincoglimento collettivo - ma tocca purtroppo a noi porvi termine. Fin qui eravamo sempre riusciti a conciliare il progresso economico con l'immobilismo culturale: quando i soldi girano nessuno si preoccupa se i cervelli rimangono in pausa, consentendo a chi li manipola di continuare a fare, indisturbato, i propri comodi. Ma per uscire dalla crisi attuale sembra non resti altra strada che investire nella ricerca, nella cultura e nella scuola. Riserveremo dunque a questi obiettivi quote più ingenti del Pil, finché non vi sarete trasformati da sudditi in cittadini. Ci scusiamo fin d'ora per i disagi».



Pomellato

NUDO COLLECTION

Anelli Nudo in oro rosa, ametista, quarzo maderia e topazio blu London.

shop.pomellato.com



La storia
La rivolta
dei contadini
contro Harry Potter
ENRICO
FRANCESCHINI



Alle 19 raddoppia l'informazione su iPad e pc
Oggi nella copertina di R2
il codice per leggere gratis RSera

La ricerca
Le donne
parlano di più?
Colpa di un gene
ELENA
DUSI



la Repubblica



Fondatore Eugenio Scalfari

Direttore Ezio Mauro

Anno 38 - Numero 45 € 1,50 in Italia

venerdì 22 febbraio 2013

SEDE 00147 ROMA, VIA CRISTOFORO COLOMBO, 90... TEL. 06/4981... FAX 06/49821933... LEGGE 48/04 DEL 27 FEBBRAIO 2004... CONCESSIONARIA DI PUBBLICITÀ: A. MANZONI & C. MILANO... VIA NERVENA, 21... TEL. 02/574941... PREZZI DI VENDITA: PROV. VE CON LA NUOVA DIVISIONE E MESTRE € 1,20; CON IL VEN. € 1,30; AUSTRIA, BELGIO, FRANCIA, GERMANIA, GRECIA, IRLANDA, LUSSEMBURGO, MALTA, MONACO P., OLANDE, PORTOGALLO, SLOVENIA, SPAGNA € 2,00; CANADA ST. CROAZIA UN. REGNO UNITO LST 1,30; REPUBBLICA Ceca Czk € 1,30; SLOVACCHIA SKK € 2,00; SVIZZERA CHF 1,00; UNOHERIA FT 490; U.S.A. \$ 1,30

Il presidente esclude la rielezione. La Corte dei conti: gli scandali della Lombardia peggio di Tangentopoli
Napolitano: non farò il bis
Bersani e Monti: Grillo un pericolo. Polemiche sulla Merkel

Spunta l'ipotesi di togliere il segreto al rapporto prima del Conclave
" Lobby gay nella Curia "
il Vaticano sotto shock

L'analisi
La corsa del Pd
tra Pugaciov e pm
ADRIANO SOFFRI

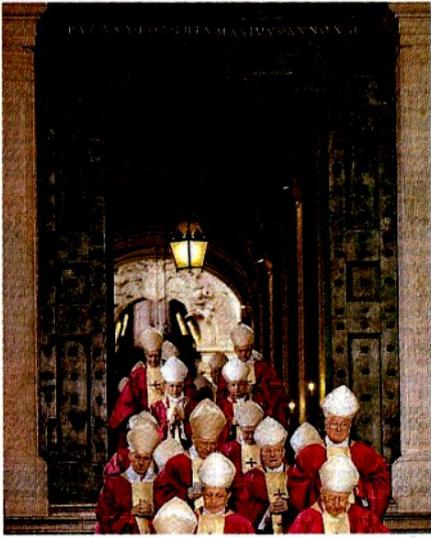


Giorgio Napolitano

ROMA — A due giorni dal voto, il presidente della Repubblica Napolitano si chiama fuori dalla corsa al Quirinale mentre infuria la polemica sul no ad un governo di sinistra attribuito alla Merkel da Monti, smentito dall'interessata e ridimensionato dal premier. Bersani e il presidente del Consiglio concordano però sull'allarme Grillo considerandolo «un pericolo». La Lombardia, regione strategica per l'esito del voto, è intanto nel ciclone dello scandalo Formigoni. La Corte dei conti: è peggio di Tangentopoli.
DA PAGINA 2 A PAGINA 13

Il caso
Fo e Celentano: il voto
a 5 Stelle e Ambrosoli
RODOLFO SALA

MILANO
DECISIONE travagliata, ma alla fine convinta: Dario Fo farà il voto disgiunto, metterà la croce sulla lista del Movimento 5stelle alle politiche e sul nome di Umberto Ambrosoli, il candidato governatore del centrosinistra, alle regionali.
SEQUE A PAGINA 7



SERVIZI ALLE PAGINE 16 E 17

Effetto Fed su tutti i mercati. Ma Milano è maglia nera (-3,1%) penalizzata anche dall'incertezza elettorale
Tremano le Borse, sale lo spread
Crisi, così la Bce salvò l'Italia

Tremano le Borse, sale lo spread
Crisi, così la Bce salvò l'Italia

Le idee
Da Freud al Cavaliere
il fantasma populista
MASSIMO RECALCATI

La gente sui tetti per l'alluvione
la Protezione civile si difende



Catania invasa dall'acqua

ROMA — Le borse europee chiudono in forte calo, con Milano che risente delle incertezze del voto e conquista la maglia nera. Lo spread va a 290 punti. Determinanti i contrasti all'interno della Federal Reserve sulle stime di crescita e sul piano di acquisto di asset da 85 miliardi di dollari al mese avviato per sostenere l'economia. Ieri, intanto, la Bce ha rivelato di avere la metà dei titoli di Stato italiani, rastrellati durante gli ultimi mesi del governo Berlusconi per proteggere l'euro e salvare l'Italia.
LIVINI, POLIDORI E RAMPINI
ALLE PAGINE 14 E 15

L'inchiesta/2
Le mani sul tesoro dello Ior
CONCITA DE GREGORIO

CITTÀ DEL VATICANO
«TUTTO ruota attorno alla non osservanza del sesto e del settimo comandamento. Non commettere atti impuri. Non rubare». Questo il nucleo della Relationem che i tre cardinali incaricati dal Papa di indagare su Vatileaks hanno consegnato nelle mani del Pontefice il 17 dicembre 2012. L'incartamento, decine e decine di interviste, delinea una rete di rapporti cementati da interessi economici talvolta complicati dal ricatto a sfondo sessuale. Ieri Repubblica ha delineato i contorni della «influenza esterne» e dei ricatti, oggi affronta il cuore della questione: i soldi.
SEQUE A PAGINA 19

DYLAN DOG LA COLLEZIONE STORICA A COLORI
IL 1° VOLUME A SOLO 1€ IN PIÙ
IN EDICOLA la Repubblica L'Espresso

Il reportage
Egitto, il sogno tradito
dei figli di piazza Tahrir
BERNARDO VALLI
Un affare da 10 miliardi
Oltre 200mila slot truccate
gestite dai boss
A PAGINA 28

R2
L'hacker venuto dalla Cina
all'attacco di Washington
VITTORIO ZUCCONI
ILRAGNO cerca di avvolgere chiunque, e qualunque ente, che possa aiutarlo a ricostruire nel dettaglio la rete delle persone, i loro rapporti, la loro influenza. Sembra che, prima ancora di utilizzare i dati rubati, voglia frugare per capire come funzioni dal di dentro una macchina del potere tanto diversa da quella cinese.
ALLE PAGINE 43, 44 E 45
CON UN'INTERVISTA
DI SILVIA BERNASCONI

STUART CLARK
L'oscuro LABIRINTO
del cielo
ROMANZO SCIENTIFICO
Un affresco storico avvincente come un'opera di fantasia.
EDIZIONI DEDALO





IL MATTINO

PRIMA EDIZIONE



22 febbraio 2013 Venerdì

Fondato nel 1892



€ 1,20 ANNO CXXI N. 52

www.ilmattino.it

SPEDIZIONE IN ABBONAMENTO POSTALE 47% - ART. 2, COM. 20/B, L. 662/96 (NAPOLI) INBOLOGICA, "IL MATTINO" - LA NUOVA DEL SUD - ELBO 12048/BB/MENTO/00/ELBOGATORO

Il commento

Le promesse che spaventano i mercati

Gian Maria Gros-Pietro

Le Borse europee accusano un calo generale, Milano più di tutte, oltre il 3%. Tra le cause del calo europeo, la possibilità che La Fed americana non proceda a ulteriori azioni di quantitative easing, ma anche l'annuncio di un'ulteriore correzione al ribasso delle stime sull'attività economica complessiva in Europa. Il maggior calo di Milano viene principalmente attribuito all'incertezza sulle prospettive elettorali.

L'insieme di queste notizie riacchiude la complessità della situazione che stiamo attraversando. Gli stimoli monetari in America hanno dato risultati positivi ed è logico che si cominci a chiedersi fino a quando è conveniente praticare iniezioni benefiche a breve ma potenzialmente velenose nel lungo termine. Un interrogativo che l'America può permettersi, al riparo da una situazione dell'economia reale in miglioramento e di un dollaro sottovalutato (rispetto all'euro) anche grazie a quelle iniezioni. Assai diversa la situazione in Europa, dove una moneta unica estesa ad economie che unificate non sono risultate, per molte di esse, eccessivamente apprezzate; dove una disciplina delle finanze pubbliche che non tiene adeguatamente conto del collasso dei sistemi economici di alcune nazioni sta deprimendo il sistema oltre ogni previsione; dove la miopia politica minaccia di delegittimare la stessa costruzione europea.

Non c'è dubbio che l'Europa ha bisogno di una revisione della sua politica economica e monetaria che consenta di avviare programmi di crescita basati su investimenti anche a finanziamento pubblico. Ma affinché ciò sia proponibile all'opinione pubblica dei Paesi economicamente forti sia poi effettivamente efficace è necessario che i Paesi deboli assumano impegni credibili di risanamento dei propri sistemi, oltre che delle proprie finanze. Sono infatti Paesi che spendono più di quello che producono, da molti anni, e hanno accumulato debiti enormi per questa ragione.

> Segue a pag. 18

Tutti i listini in flessione ma l'incertezza sul voto penalizza Milano. Bersani: la Merkel mi rispetta. Schaeuble: progressi con Monti

Allarme governabilità, giù la Borsa

Piazza Affari perde il 3,13%, lo spread schizza a 292. La Bce: all'Italia gli aiuti maggiori

La Bce rivela che tra il 2011 e il 2012 ha acquistato 102,8 miliardi di euro di bond italiani. La quota maggiore fra i Paesi dell'eurozona. Il provvido intervento di Draghi ha evitato il peggio. Ma sui mercati sale la tensione provocata anche da dubbi sulle manovre di liquidità della Fed negli Usa e sulla debolezza dell'economia europea. Giù tutte le Borse, Milano è la peggiore arrivando a cedere il 3,13% in una giornata condizionata dalle vendite specie sui bancari: pesa il rischio di ingovernabilità dell'Italia che riporta su anche lo spread (a quota 292). Intanto divampano le ultime polemiche elettorali sui rapporti tra Italia e Germania. Il leader del Pd Bersani sottolinea che c'è rispetto da parte della Merkel nei confronti del centrosinistra ma il ministro delle Finanze di Berlino Schaeuble conferma che il Paese sotto la guida di Monti ha fatto grossi passi in avanti.

> Chello, Conti, Stanganelli e Santonastaso pagg. 2 e 3



Il reportage

Pd in piazza Plebiscito con l'incubo di Grillo

Pietro Treccagnoli

Una battuta alla Crozza se l'aspettavano tutti da Pierluigi Bersani, giusto per non perdere l'abitudine. Tipo: non siamo venuti a Napoli per fare i

ricci alle sfogliatelle di Pinturo. Ma niente. Appena un accenno di "Osudato nnammurato", quell'"Oj vita, oj vita miazzo" che strizza l'occhio al tifo azzurro.

> A pag. 5, Pappalardo a pag. 4

Il caso

Giannino un grave errore tanti meriti

Francesco Grillo

Oscar Giannino ha fatto un errore colossale nel mentire sulle sue credenziali accademiche. Ma ha fatto bene ad ammettere l'errore e anzi le sue dimissioni - da Presidente del movimento che ha fondato - sono uno dei migliori momenti di una campagna elettorale pessima, anche se privano il confronto di uno dei pochissimi protagonisti che ha provato a proporre come inverte un declino senza fine: questa è stata, infatti, una delle pochissime occasioni nelle quali qualcuno ha detto una verità scomoda ed una delle pochissime bugie per la quale il responsabile ha pagato un prezzo.

> Segue a pag. 18

L'annuncio

Napolitano: «Non farò il bis al Quirinale»

Teresa Bartoli

Di non esser candidato ad un mandato bis lo ha ripetuto più e più volte, ormai da un anno. Tante da non lasciare spazio a dubbi o fraintendimenti. E dunque è tutto politico il messaggio lanciato ieri da Giorgio Napolitano per chiarire di non voler succedere a se stesso. Un vero e proprio ultimatum: il suo nome e, ancor di più, l'istituzione che serve da quasi sette anni, non devono essere «usati» nello scontro elettorale. Dopo che era ripresa a circolare l'ipotesi di un bis Napolitano ha letto, valutato e deciso che bisognava porre fine a questo gioco tutto politico.

> A pag. 6

Il maltempo



Alluvione a Catania, cittadini sui tetti

Un fiume in piena. La centralissima via Etnea a Catania trasformata in un alveo pieno d'acqua che ha travolto tavolini, sedie, auto e moto. Piazza Duomo come un lago, sono intervenuti i sommozzatori dei vigili del fuoco. Gli effetti di un violento nubifragio

che si è abbattuto su Catania. Molti i cittadini si sono rifugiati ai piani alti. L'aeroporto Fontanarossa chiuso per un'ora: quattro voli in arrivo sono stati dirottati a Palermo e poi rientrati in serata.

> Servizio a pag. 12

Nuovo filone nelle indagini della procura di Salerno

Crac del pastificio Amato indagato anche Mussari

L'ex presidente Mps sotto inchiesta con il candidato pd a Siena Ceccuzzi per un finanziamento di 20 milioni

Valentina Errante

Non solo Siena. Torno insieme, agli atti di un'altra inchiesta, i nomi di Giuseppe Mussari, ex presidente di Mps, e Marco Morelli, numero uno di Merrill Lynch Italia ed ex vicedirettore generale e Cfo Montepaschi, entrambi indagati nel fascicolo su Rocca Salimbeni. Con loro c'è anche Franco Ceccuzzi, ex parlamentare Pd, candidato a sindaco di Siena, tirato in ballo qualche giorno fa per un presunto patto con il Pdl di Denis Verdini. Tutti e tre sono iscritti nel registro degli indagati della procura di Salerno per bancarotta nell'ambito di un'inchiesta stralzo sul fallimento del pastificio Amato e per le pressioni che Ceccuzzi, allora deputato, avrebbe esercitato sul vertice di Mps per un finanziamento di circa 20 milioni di euro.

> A pag. 9

La novità

Iscrizioni università ad aprile i pre-test per il numero chiuso

Esami di maturità, pre-test e test universitari: tutto in un sol colpo. Tra aprile e luglio. Tra versioni di latino ed esercizi di matematica. E tutto proprio quando stanchezza e stress piombano sugli studenti impegnati nella prova più difficile: archiviare le Superiori con gli esami di Stato. Non è finita: prima di accedere alle selezioni attitudinali per l'accesso a una Facoltà a numero programmato, che per alcuni Atenei quest'anno avverrà tra luglio e non a settembre, i ragazzi dovranno anche "orientarsi", dedicando quindi qualche ora all'indirizzamento di studi che vorranno seguire.

> Palomba a pag. 13

Sentenza a Napoli: privacy violata, l'Agenzia delle entrate distrugga i dati

Il giudice: «Redditometro illegittimo»

Ciriaco M. Viggiano

Il redditometro «sopprime ogni privacy e dignità» del contribuente. Ragion per cui è illegittimo e nullo. E i dati eventualmente reperiti dall'Agenzia delle Entrate vanno distrutti. È un'ordinanza destinata a fare giurisprudenza quella pronunciata dal Tribunale di Napoli, sezione civile distaccata di Pozzuoli. Il provvedimento, firmato dal giudice Antonio Lepre, segue il ricorso con cui un pensionato ha chiesto alla magistratura di inibire l'Agenzia delle Entrate dal «controllare, analizzare e archiviare le proprie spese» in base al decreto ministeriale del 24 dicembre scorso.

> In Cronaca

Gli azzurri di Mazzarri sconfitti per 2 a 0 dai cechi del Viktoria Plzen

Il Napoli non tira, Europa League addio

Francesco De Luca

Un anno fa, 21 febbraio 2012, il Napoli e sessantamila del San Paolo toccarono il cielo con un dito: vittoria per 3-1 negli ottavi di Champions League sul Chelsea, la squadra che avrebbe poi vinto il trofeo. Fu il momento più alto della stagione. Ieri, in un angolo della Repubblica Ceca, davanti a quattrocento ultra campani, si è chiusa l'avventura europea degli azzurri. Serviva un'impresa sul Viktoria, che aveva vinto 3-0 a Fuorigrotta, e non è arrivata, anche perché è difficile che possa segnare una squadra che tira così poco in porta. Ancora una sconfitta e ciao Europa League.

> Segue a pag. 26

Il concorso

Un avvocato regina dei cuochi dilettanti

Luciano Pignataro

Tiziana Stefanelli ha vinto la seconda edizione di Masterchef battendo gli altri due finalisti: Andrea Marcotriglio e Maurizio Rosazza Prin. Ora forse l'avvocato di Roma può appendere la toga al chiodo e aprire un suo locale, come hanno fatto altri concorrenti. Magari titolando «Vuoi che muoro» per fare il verso alla gag su Joe Bastianich creata da Maurizio Crozza a Joe Ballard. Per la gastronomia in tv è ormai una nuova epoca.

> Segue a pag. 21

Autouno advertisement with car models and prices: PREZZI NETTI TASSO ZERO TAEG 3,50. Models include 107 (7.950€), 207plus (8.950€), 308 (14.900€). Includes Peugeot logo and website www.autounosrl.it.



• Nuova serie - Anno 22 - Numero 45 - € 1,20* - Spedizione in a.p. art. 1, c. 1, legge 46/04 - DCB Milano - Venerdì 22 Febbraio 2013 •



LOSANNA
Arte, i capolavori della finestra
Brenta a pag. 13



IMMIGRAZIONE
Londra, stop ai flussi di rumeni e bulgari
Bianchi a pag. 13



NUOVE APERTURE
Domino's Pizza accelera in Francia
Galli a pag. 14

* con guida «Le 6 masserie del 2012» a € 6,00 in più con guida «Il nuovo avvocato. Guida alla Riforma Forense» a € 7,90 in più con guida «Le posizioni dei professionisti» a € 5,00 in più con guida «Tribunali 2013» a € 6,00 in più con guida «Le nuove professioni» a € 5,00 in più con guida «Bilanci 2013» a € 6,00 in più



ItaliaOggi

QUOTIDIANO ECONOMICO, GIURIDICO E POLITICO

I ragionieri vendono casa

Entra nel vivo la dismissione del patrimonio immobiliare della Cassa: 38 immobili, 1.700 appartamenti, valore 550 mln di euro

IL Giornale dei professionisti

90 secondi



La rubrica di Pierluigi Magnaschi a Punto e a capo (Class tv Msnbc, canale 27, ore 20)

Compravendite - Avvisi senza atto allegato, le retrifiche sono a rischio

Benito Fuoco e Nicola Fuoco a pag. 22



eBook - La Commissione Ue deferisce Francia e Lussemburgo per l'Iva ridotta
Cerne a pag. 23

Imprese - Al via agenzie per ridurre le pratiche. E uno sportello export

Chiarello a pag. 27

Lavoro - Dai voucher all'Aspi, quando il ministero va oltre la normativa

Cirioli a pag. 28

su www.italiaoggi.it

Documenti/1 - Rettrifiche sulle compravendite, l'ordinanza della Cassazione



Documenti/2 - Sanzioni ai commercialisti, la sentenza della Cassazione

Entra nel vivo la dismissione del patrimonio immobiliare della Cassa di previdenza dei ragionieri. Si tratta di circa 1.700 unità abitative suddivise in 38 immobili prevalentemente a destinazione residenziale presenti in diverse regioni d'Italia per un valore stimato di circa 550 milioni di euro. Ad occuparsi della vendita è il Fondo Sciattolo, costituito e gestito da Bnp Paribas Rreim Sgr. Agli inquilini che attualmente occupano gli alloggi sono riconosciuti dei vantaggi. Per esempio, non pagano le spese notarili e possono avere mutui di favore.

Marino a pagina 29

REGIONE MARCHE

Vuole assumere 250 persone? Ripassi, se vuole, ma soltanto fra qualche anno

Bucchi a pag. 11

Oscar Giannino lasci perdere i master: diventi ragioniere a giugno e se ne vanti



Conosco Giannino da quando aveva 25 anni, bazzicava il mondo della politica liberal torinese, seguiva il noioso La Malfa. Mai si presentò con titoli accademici o master. Quando lo sentii parlare di un master preso a Chicago confesso che mi seccai, non me ne aveva mai parlato. Come cittadino ho fatto un elenco di quelli che hanno più danneggiato il paese (politicamente parlando): ebbene tutti costoro erano supermasterizzati. C'è un principio nel mondo del management: per creare un problema gigantesco ci vuole un supermasterizzato, mentre per risolverlo basta un «no master». Oscar, cambia vita, a giugno presentati come privatista e cerca di prendere il diploma di ragioniere.

Ruggieri a pag. 7

Per la Corte dei conti Lombardia il mancato rispetto potrebbe comportare una condanna per danno erariale

Patto stabilità, sindaci a rischio

Il mancato rispetto del patto di stabilità potrebbe presto costare ai comuni una condanna per danno erariale. Poiché le sanzioni irrogate oggi (blocco delle assunzioni a qualsiasi titolo, comprese le co.co.co.) sono poco incisive e nessuno le rispetta, la Corte dei conti della Lombardia ha deciso di porre un freno a un'interpretazione troppo permissiva delle norme.

Cerisano a pagina 33



MEDIA
La nuova struttura delle relazioni esterne Rai
Castoro a pag. 18

MULTILINGUE
Ansa, via al nuovo notiziario sul Vaticano
Livi a pag. 19

DIRITTO & ROVESCIO
Oscar Giannino, quello che vuole fermare il declino, non solo non aveva conseguito le lauree in giurisprudenza e in economia e commercio ma non si era nemmeno mai fatto vedere dalle parti della Booth University di Chicago per prendere un master. Adesso si scopre addirittura che Giannino non ha nemmeno mai partecipato allo Zecchino d'oro, il Sanremo dei bambini che cantano, organizzato dall'Antoniano di Bologna. Qui non ci sono archivi in grado di sbugiardarlo. Ma c'è la memoria ferrea del pur stagionato Cino Tortorella (in arte, Mago Zurli) che ha detto che non ha mai visto Oscar Giannino fra le uogle d'oro. E questo è veramente troppo.

in più IL SETTIMANALE DEI PROFESSIONISTI DELLA P.A.



da pag. 33

l'Unità

Con le sue irresponsabili attività di governo Berlusconi ha già messo l'Italia nei guai. Ho molta fiducia che le elettrici e gli elettori italiani faranno la scelta giusta per il loro Paese

Martin Schulz
presidente Parlamento europeo



1,20 Anno 90 n. 52
Venerdì 22 Febbraio 2013

Quotidiano fondato da
Antonio Gramsci nel 1924

www.unita.it

Mastandrea a teatro batte il cinismo

De Sanctis pag. 18

Un film racconta i senza casa

Gallozzi pag. 17



L'opera in nero di Burri

Barilli pag. 20

U:

Togliere il ticket è possibile

Polemiche dopo la proposta Pd di abolire i dieci euro aggiuntivi. Marino: ecco come faremo

Via l'aumento del ticket sulle visite specialistiche. È la proposta lanciata dal Pd per rendere meno ingiusta «una tassa odiosa perché cade sulle spalle di chi è malato». Come spiega Ignazio Marino, gli introiti dell'aumento, pari a 834 milioni di euro, possono essere recuperati azzerando le consulenze esterne che nella sanità pubblica ammontano a 790 milioni di euro. **RUBENNI A PAG. 4**

Una Sanità davvero per tutti

CECILIA GUERRA

IL MERITO PIÙ IMPORTANTE DEL NOSTRO SISTEMA SANITARIO NAZIONALE È QUELLO DI ESSERE UNIVERSALE. Si propone, cioè, di dare risposta alle domande fondamentali di salute di tutti i cittadini, senza alcuna distinzione, come previsto dall'articolo 32 della nostra Costituzione.

La scelta a favore di un sistema universale ha avuto importanti riflessi sulle modalità di finanziamento: dai contributi sanitari, pagati dai soli cittadini assicurati, alla fiscalità generale. **SEGUE A PAG. 4**

LA CAMPAGNA ELETTORALE



Bersani: i progressisti europei «votano» per noi

● Il leader Pd a Napoli: in Europa un fronte per rilanciare il lavoro ● «Merkel ci rispetta»

A PAG. 2-3

È in gioco l'Europa

CLAUDIO SARDO

È bene che l'Europa e il mondo entrino in questa campagna elettorale. Che si parli di Merkel, di Hollande, di Obama. Che ci si confronti con loro come con le valutazioni dei fondi di investimento asiatici, con le sentenze della Corte di Strasburgo, con i giudizi dell'Europarlamento. **SEGUE A PAG. 3**

Piero Fassino: «Anche nel Nord è finita un'epoca»

ZEGARELLI A PAG. 2

Rubalcaba: «Così la sinistra salverà l'Unione»

DE GIOVANNANGELI A PAG. 7

Le unioni civili e le Corti

IL COMMENTO

MASSIMO LUCIANI

In poco più di un mese ci sono state tre importanti sentenze sui diritti degli omosessuali, tutte relative ai rapporti di filiazione: quella della nostra Cassazione dell'11 gennaio; quella della Corte europea dei diritti dell'uomo (Cedu) del 19 febbraio; quella del Tribunale costituzionale federale tedesco dello stesso 19 febbraio. **SEGUE A PAG. 16**

Grillo parlante se la piglia con Bennato

● Il cantante mette in rete una canzone che suona critica nei confronti del comico «predicatore» e viene subito sommerso da insulti e minacce

«Al diavolo il grillo parlante»: la canzone che Edoardo Bennato ha messo su YouTube richiama inevitabilmente il leader del Movimento a 5 Stelle definito «predicatore» e «attore drammatico di involontaria comicità». E sempre in rete scattano protesta e insulti del popolo dei grillini. **JOP A PAG. 8**



L'INTERVISTA

Nichi Vendola: «C'è chi specula sulle macerie»



GONNELLI A PAG. 9

NUBIFRAGIO

Catania come un fiume

● Automobilisti trascinati dentro le auto. Polemiche per il mancato allarme

Una pioggia incessante e le strade che si sono rapidamente trasformate in torrenti. Quella di ieri per Catania è stata una lunga giornata da incubo: gente in fuga sui tetti, auto trascinate insieme ai conducenti e piazza del Duomo diventata un lago. Il Comune accusa: «Nessuno ci ha avvertiti del pericolo» **A PAG. 12**



FRANCOFORTE

Titoli di Stato: 103 miliardi acquistati dalla Bce

● Borse europee in caduta: Milano perde il 3,13% lo spread verso 290 **A PAG. 10**



Il sabato, approfondire sarà più semplice.

L'Unità+left a soli 2 €
Più notizie, più idee,
più servizi, più informazioni

www.left.it



FINANCIAL TIMES

EUROPE Friday February 22 2013

Lex in depth

Slim chance of reward from América Móvil Analysis, Page 7

Three cheers to a sinking sterling Martin Wolf, Page 9

World Business Newspaper

TOMORROW IN FT WEEKEND

Brazil special From Brazilian attitudes to natural resources and plastic surgery to interviews with Roberto Setúbal, Bruno Senna and Ronaldo

Life & Arts



News Briefing

Oracle battles to contain Java attacks

A series of cyberattacks on companies including Apple, Facebook and Twitter has exposed pervasive flaws in one of the computing world's most widely used pieces of software in Java, according to security experts. Page 13

Small banks muscle in

The market share of the global 'bulge bracket' investment banks in arranging corporate bonds and loans has fallen to an all-time low, as smaller groups muscle in. Page 13

Bankia's €19bn loss

Bankia will next week reveal an annual net loss of more than €19bn, the largest in Spanish corporate history, as the nationalised lender speeds up its plan to close branches and sell assets. Page 13

Monti coalition doubt

Mario Monti branded his centre-left opponents in Italy communist 'reincarnations' in an attack that casts further doubt on whether the two sides would be able to form a coalition government. Page 4

China drains cash

Beijing has drained \$30bn, a record amount of cash from its banking system, to counteract an explosion in credit growth that had sparked worries about inflation. Page 2

Israel's Golan oil deal

Israel has granted a US company a licence to explore for oil and gas in the Golan Heights in a move likely to stir controversy about a visit to the region by President Barack Obama. Page 5

Bombs hit Hyderabad

India's major cities were on high alert after two bombs exploded in the commercial area in the southern city of Hyderabad at evening shopping rush hour, killing at least 12 people and injuring 57 others. Page 5

Subscribe now

In print and online Tel: +44 20 7775 6000 Fax: +44 20 7873 3428 email: ft.subscriptions@ft.com www.ft.com/subscribe today

© THE FINANCIAL TIMES LIMITED 2013 No. 38,167

Printed in London, Liverpool, Dublin, Frankfurt, Budapest, Stockholm, Milan, Madrid, Mexico, Athens, Cologne, New York, Chicago, San Francisco, Orlando, Washington DC, Los Angeles, Taipei, Hong Kong, Singapore, Seoul, Abu Dhabi, Sydney, Johannesburg



Brussels turns up pressure over Libor

Banks face fines up to 30% of revenues

By Alex Barker in Brussels and Caroline Binham in London

Banks and broker-dealers ensnared in the Libor-rigging scandal are facing fresh pressure to settle with Europe's top competition authority as it expands the scope of its probes. The European Commission's 18-month antitrust investigation, previously known to include yen and euro denominated swaps, has been extended to include Swiss franc-linked instruments and poses a big regulatory threat to the financial institutions under scrutiny, according to people familiar with the probe.

At least a dozen banks and interdealer brokers are potentially under the spotlight of the three separate EU probes, according to regulatory findings and Financial Times investigations.

While US and UK financial regulators have already fined three banks including Barclays and UBS over rigging interbank lending benchmarks, only Royal Bank of Scotland has so far admitted to breaking antitrust rules in a settlement with the US Department of Justice.

Unlike US antitrust regulators, Brussels will not settle with individual cartel members and only concludes cases simultaneously with all groups involved - a process that typically takes several years.

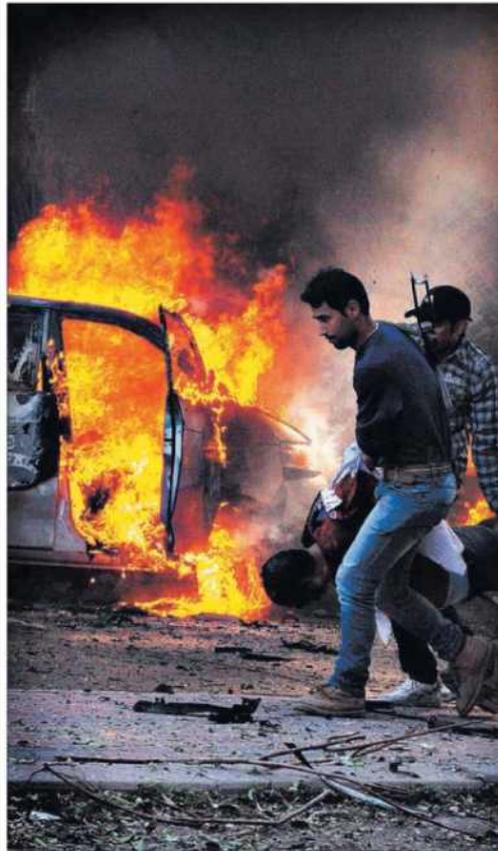
Société Générale and Crédit Agricole were drawn into the benchmark-rigging scandal when the FT reported last summer that employees at the banks communicated with a Barclays euro swaps trader, Philippe Moryoussef, who formerly worked at SocGen.

In its findings against Barclays in June, the US Commodity Futures Trading Commission alleged that Mr Moryoussef - identified only as "a senior trader" in the report - "orchestrated an effort to align trading strategies among traders at multiple banks".

Traders at Deutsche Bank, HSBC and Rabobank also communicated with Mr Moryoussef.

The commission has not named any banks or interdealer brokers implicated in its current investigations.

Syria blast Damascus bomb kills scores



Syrian security agents carry an injured man after a car bomb exploded near the Damascus office of the ruling Ba'ath party yesterday, killing more than 40 people. Report, Page 5

Rothschild defeated in Bumi board bid

By Guy Chazan and Christopher Thompson in London

Financier Nat Rothschild has been defeated in his bid to replace the board of Bumi, the Indonesian mining company he helped to create.

At an extraordinary meeting in London yesterday, shareholders rejected 18 of Mr Rothschild's 22 resolutions, including one that would have seen him return to the board. Acrimony rised to the meeting by his mother, Lady Serena Rothschild, he claimed some success after a "substantial majority" of independent shareholders voted for his proposals.

The miner announced that Samin Tun, who Mr Rothschild had sought to oust as chairman, would step down and that a search to replace the Indonesian tycoon was already under way.

After the vote the financier called on Bumi's eight independent non-executive directors to go, saying they had "demonstrably lost the confidence of the majority of renoullaged shareholders". But Nick von Schirnding, Bumi's chief executive, said the board had received a mandate from the majority of independent investors.

"I just really want to put these two months of infighting behind us and move on," he said.

Bumi was created in 2000 in a \$8bn deal that saw Indonesian coal assets linked to the influential Bakrie family reversed into a cash shell created by Mr Rothschild. But the company has been dogged by corporate governance scandals and allegations of financial irregularities.

Mr Rothschild had proposed to replace 10 of Bumi's 14 director. His plans were scuppered after a big Bumi shareholder, Indonesian businessman Rosan Roesli, whose voting power was restricted by the Takeover Panel, sold his 10 per cent stake.

Editorial Comment, Page 8 'Protest vote', Page 15 www.ft.com/bumi

Sovereign wealth



The eurozone's central banks made up to €340bn last year from holding the sovereign bonds of crisis-hit countries racing to comply with deficit-reduction targets, official data suggest. The European Central Bank said it earned €1.6bn in interest from its share of €200bn of sovereign debt from Italy, Greece, Spain, Portugal and Ireland amid efforts to calm market fears.

Report, Page 3

Lower food prices on horizon as US predicts bumper grain crops

By Gregory Meyer in Arlington

The US government has painted a bullish outlook for the price of corn, wheat and soyabean, projecting that the country's farm production in 2013 will bounce back sharply from the devastation of last year's drought, bringing relief to consumers worldwide.

Similarly optimistic forecasts a year ago by Joseph Glauber, chief economist at the US Department of Agriculture, were dashed by droughts that led to stunted harvests and record prices.

Mr Glauber said in yesterday's crop outlook that corn prices could fall by a third - and soyabean by more than a quarter - if a return to milder weather allowed higher yields.

"We should see record production of corn and soyabean, that should lower prices,"

Mr Glauber told the USDA's annual conference outside Washington. The conference, a premier gathering of agriculturalists, lobbyists and policy makers, traditionally provides the first forecast of the upcoming farming season.

The worst US drought in half a century last year sent wholesale grain and oilseed prices to record levels, fanning inflation in emerging economies and inflicting heavy losses on the livestock industry. The price pressure was only contained by good global crops of rice, another staple, which avoided a repetition of the food crisis of 2007-08 that saw riots in more than 30 countries across Africa and Asia.

In February 2012, Mr Glauber predicted prices of most field crops would fall last year thanks to larger world and domestic supplies.

Analysts worry that the current bearish forecast could be premature as more than half the US mainland remains in drought.

The drought has moved westward from the central corn belt to plains states such as Kansas, threatening winter wheat crops.

However, Mr Glauber said its persistence did not necessarily presage damaging conditions this summer. He estimated this year's corn crop at a record 14.33bn bushels, up 25 per cent from last year. Soyabean production would rebound 15 per cent to 3.61bn bushels.

David Baudier, senior executive at Cargill, the world's top agricultural trading group by revenue, said: "With an average crop, we're going to see a very different marketplace."

Global grain prices have also softened as traders foresee record South America harvests.

Advertisement for LOUIS VUITTON featuring a watch and the text 'Tambour In Black automatic chronograph LV 277 www.louisvuitton.com'.

World Markets

Table with columns for Stock Markets, Commodities, and Interest Rates, listing various indices and their values.

Cover Price

Table listing various commodities and their prices, including oil, gold, and other metals.

Interest Rates

Table listing interest rates for various countries and currencies.

Exchange Rates

Table listing exchange rates for various currencies against the US dollar.

ALWAYS LEARNING

PEARSON

Frankfurter Allgemeine ZEITUNG FÜR DEUTSCHLAND

Freitag, 22. Februar 2013 - Nr. 45/1803

HERAUSGEGEBEN VON WERNER D'INKA, BERTHOLD KOHLER, GÜNTHER NONNENMACHER, FRANK SCHIRRMACHER, HOLGER STELTZNER

2,10 € D 9554 F.A.Z. Im Internet: faz.net

SPD knüpft Ja zu Euro-Rettung an Bedingung

ban. BERLIN, 21. Februar. Der SPD-Kanzlerkandidat Peer Steinbrück hat die Bundesregierung und insbesondere Bundeskanzlerin Angela Merkel (CDU) davor gewarnt, die Absichten zur Einführung einer Finanztransaktionssteuer in Europa aufzuweichen...

Für Papst und Freiheit



Vater der Nation - In Polen ist Johannes Paul II. auch acht Jahre nach seinem Tod noch gegenwärtiger als der lebende Benedikt XVI. Viele der auf Seite 3 im ganzen Land errichteten Statuen erinnern daran, dass man über Geschmack als höflicher Mensch nicht streiten sollte. Die wichtigsten Denk-

mäler für Johannes Paul II. aber sind für Polen ohnehin Bilder wie dieses: Es zeigt eine Demonstration der verbrennenden „Solidarität“ während des Papstbesuchs im Juni 1983, als das von den kommunistischen Generälen verhängte Kriegsrecht noch galt.

Die Moral danach

Von Daniel Deckers

Das hatte der Kölner Kardinal Meisner sich nicht vorgestellt: Kaum hatte er in Abstimmung mit der vatikanischen Kongregation für die Glaubenslehre und der Päpstlichen Akademie für das Leben einer „Pille danach“ die Absolution erteilt, sofern sie nicht abtreibend wirke oder die Einnahme einer befruchteten Eizelle in die Gebärmutter verändere, war der Sturm der Entrüstung groß. Ebenso heftig aber war die Erleichterung darüber, dass einer der Kirchenoberen den Mut gehabt haben könnte, aus dem Moraljargon auszubrechen, in dem sich die Kirche seit dem kategorischen Verbot der künstlichen Empfängnisverhütung eingerichtet hat.

aus den Reihen der Pro-Life-Aktivistinnen in den Vereinigten Staaten enggeschlossen, hatten viele Moraltheologen und Mediziner dafür, dass die Wirkprinzipien der verschiedenen „Pillen danach“ so weit geklärt sind, dass „rituelle“ Nebenwirkungen mit Sicherheit ausgeschlossen werden können. Genau darauf kommt es nach der Logik der katholischen Kirche an, wo nach menschliches Leben mit der Verschreibung von Eis- und Samenzelle beginnt: Alles, was darauf abzielt, dieses Leben bewusst zu vernichten, ist von Übel - es sei denn, ein Arzt steht in einem späteren Stadium der Schwangerschaft vor der Wahl, auch das Leben der Mutter auf Spiel zu setzen, wenn er das Kind nicht überleben lässt.

Heute

Tagebuch einer Packerin

Einen Blick hinter die Kulissen eines globalen Unternehmens verriet die Anzeige der Zeitarbeitsfirma und verspricht nicht zu viel: drei Wochen Amazon. Wirtschaft, Seite 19

Historischer Augenblick

Zum ersten Mal hat ein tschechischer Ministerpräsident vor dem Bayerischen Landtag gesprochen. In seiner Rede präsentierte er die tschechische Allianz. Politik, Seite 3

Deutschlands Aufpasser

Zunehmend arbeiten Rechtsstreame als Türsteher, Ordner und Gebäudewächter. Unterwandern sie die Sicherheitsbranche, oder folgen sie einem persönlichen Hang zu Autorität und Uniform? Politik, Seite 3

Griechische Schatz

Dieses Jahr erhält Athen einige Milliarden Euro von den europäischen Partnern: die Erträge der Notenhaken mit griechischen Staatsanleihen. Einiges Gezerre um das Geld ist zu erwarten. Wirtschaft, Seite 11

Koalition der Willigen

Beim Weltcup der Ringer in Teheran hat sich eine ungewöhnliche Allianz gebildet. Amerikaner und Franzosen sind sich einig und imig, um ihre Sportart vor dem Aus bei Olympia zu bewahren. Sport, Seite 28

Bayreuther Tagebuch

Alfred Pringsheim, der Schwiegervater Thomas Manns, besuchte 1876 die Uraufführungen von Wagners „Ring“-Zyklen. Jetzt ist sein überraschend kritischer Bericht aufgetaucht. Feuilleton, Seite 36

Ohne Bremswirkung

Für die kleinen Häuslecker ist sie ärgerlich, für die professionellen Marktteilnehmer eher nicht: die Grunderwerbsteuer. Sie bremst Transaktionen nicht - oder wird umgangen. Immobilienmarkt, Seite 41

Mitteilung des Verlags

Intelligenz- und Belegungsverzeichnisse auf den Seiten 23 und 42.

Bundesregierung hält an Stuttgart 21 fest

Regierungsvertreter im Bahn-Aufsichtsrat wollen Mehrkosten genehmigen

nen. BERLIN, 21. Februar. Der Bund hält trotz absehbarer Milliarden-Mehrkosten am Weiterbau des Bahnhofsprojekts Stuttgart 21 fest. Die Vertreter der Bundesregierung im Aufsichtsrat der Deutschen Bahn, die drei Staatssekretäre der Bundesministerien für Verkehr, Wirtschaft und Finanzen, wollen deshalb dem Konzern in der Sonder Sitzung am 5. März die Übernahme von Mehrkosten von bis zu zwei Milliarden Euro genehmigen. Das Projekt könnte sich auf mehr als sechs Milliarden Euro verteuern. Gleichzeitig soll die Bahn nach dem Willen der Aufsichtsrat 300 Millionen Euro der kürzlich von ihr selbst identifizierten Kostenrisiken „aparten“. Die Kosten für die Anbahnung des Flughafen sowie die Zusatzkosten aus dem Schlichtungsverfahren zu Stuttgart 21 sollen die übrigen Projektpartner tragen, allen voran das Land Baden-Württemberg. Das war am Donnerstag in Aufsichtsratsitzung zu hören.

Die Bahn hatte die Kostensteigerung im Dezember bekannt gemacht. Vorher hatte es geheißelt, die „Solbruchstelle“ für die Wirtschaftlichkeit des Projekts liege bei rund 4,5 Milliarden Euro. Nun glaubt die Bahn, trotz der Mehrkosten die Anforderungen an die Wirtschaftlichkeit erfüllen zu können. In ihrer neuen Kalkulation hält sie Mehrkosten von 1,1 Milliarden Euro für fast sicher. Sie sind unter anderem auf eigene Planungsversäumnisse zurückzuführen. Die übrigen „Risiken“ von 1,2 Milliarden Euro sollen sich aufgrund von Kostenübernahmen durch die Vertragspartner auf 900 Millionen Euro reduzieren. Die Bahn will über alles alles tun, damit sich diese Risiken nicht realisieren. Nicht ausgeschlossen ist, dass die Projektpartner über die Kostenumlage vor Gericht streiten werden.

Die Staatssekretäre der Bundesministerien verlangen weiter eine seriöse Kalkulation der Bahn. Es dürfte keine neuen Überraschungen mehr geben. Auf einen Weiterbau dringt das Kanzleramt, das eine Debatte über einen Baustopp oder gar ein Ende des Projekts aus dem Bundestagswahlkampf herausbrennen will. Der Bahn-Aufsichtsratsvorsitzende Uzo-Hellmuth Felcht, Bahnhofs-Rückgrat und Infrastrukturvorstand Völker Kefer, sieht sich am Mittwoch den Fragen der Abgeordneten im Bundestagsverkehrsausschuss stellen.

Katholische Kirche will Frauen fördern

Bischofskonferenz: Keine Änderungen am Weihesakrament / Debatte über „Pille danach“

D.D. TRIER, 21. Februar. Die katholischen Bischöfe in Deutschland wollen in den kommenden Jahren mehr Frauen für Leitungspositionen gewinnen. Wie der Vorsitzende der Bischofskonferenz, der Freiburger Erzbischof Zöllitsch, am Donnerstag zum Abschluss der Frühjahrsversammlung in Trier erläuterte, beträgt der Anteil von Frauen an den Leitungspositionen in den Bistumsverwaltungen mittlerweile „bis zu 19 Prozent“ - was deutlich höher sei als in Leitungspositionen der freien Wirtschaft. An der Basis werde das kirchliche Leben indes „in hohen Maß“ von Frauen getragen, die der Kirche für viele Menschen ein wichtiges Gesicht geben. Diesem Umstand solle, sagte Zöllitsch, auch in der öffentlichen Darstellung der

Kirche Rechnung getragen werden. Er zeigte sich gewiss, dass die Förderung von Frauen positive Früchte für das Leben und den Dienst der Kirche haben werde. Die Kirche könne es sich nicht leisten, auf die Chancennutzen von Frauen zu verzichten. Daher würden schon jetzt Frauen bei gleicher Qualifikation Männern vorgezogen werden. Die Zusammenströmung der Bischofskonferenz oder des Klerus etwa aufgrund der Zulassung von Frauen zu Weihenämtern wird sich jedoch auf unabweisbare Zeit nicht ändern. Zöllitsch schloss aus, dass es ohne die Entscheidung eines Konzils zu einer Änderung des Weihesakraments kommen könnte. Zu klären sei aber, welche Leitungsaufgaben in der Kirche zwingend an

die Weihe gebunden seien. Inwieweit Frauen, wie von dem emeritierten Kardinal Kasper in Trier angeregt, ein eigenes Sakrament in der Kirche erhalten sollen, ließ Zöllitsch offen. Breiten Raum während der Beratungen der Bischöfe nahm die Haltung zur Vergabe der „Pille danach“ ein. Zöllitsch bekräftigte die Ansicht, dass die „Pille danach“ nicht Element der Empfängnisverhütung oder der Familienplanung sein dürfe. Frauen, die Opfer einer Vorpilgung geworden seien, erhielten in katholischen Krankenhäusern aber die nötige Hilfe. Dazu könne die „Pille danach“ gehören, aber nur, wenn sie ausschließlich eine verändernde und nicht eine abtreibende Wirkung habe. (Fortsetzung Seite 2.)

Chefemittler im Fall Pistorius aberufen

os. JOHANNESBURG, 21. Februar. Der leitende Polizeimittler im Fall des unter Mordverdacht stehenden Paralympic-Sportlers Oscar Pistorius wird von seinen Aufgaben entbunden. Die Polizeichef Sidi Rikie, Mangosuthi Phiso, begründete am Donnerstag ihre Entscheidung mit den Ermittlungen gegen Detective Hilton Botha. Gegen ihn und zwei weitere Polizisten wird demnach wegen siebenfachen Versuchs eines Mordes ermittelt. (Siehe Deutschland und die Welt.)

Briefe an die Herausgeber 38, Immobilienmarkt 41, Staat und Recht 4, Deutschland und die Welt 8, Der Sternhimmel 9, Das Kreuzworträtsel 9, Zeitgeschehen 11, Wirtschaft 10, Menschen und Wirtschaft 12, Unternehmen 15, Markt und Strategie 19, Wetter 20, Finanzen und Märkte 24, Kurse 25, Sport 28, Feuilleton 31, Schallplatten und Phono 37, Medien 39, Fernsehen und Hörfunk 40

Frankfurter Allgemeine Zeitung GmbH, Abonnement-Service 01 80 - 2 34 46 77 (6 Cent pro Anruf aus dem dt. Festnetz, aus Mobilfunknetzen max. 42 Cent pro Minute). Briefe an die Herausgeber: leserbrief@faz.de

Die Kellerbewohner

Von Peter Carstens

Deutsche Städte klagen über arme Einwanderer aus Südosteuropa. Es fehlt an Unterkünften, mancherorts kommen jede Woche neue Schüler in die Klassen, die kein Wort Deutsch können und zuvor noch selten einen Mathe-Lehrer gesehen haben. Aber auch Probleme mit Müll und Kleinkriminalität werden zu den Rückgräten, um hier aussiedelnde Asylantlinge zu stellen. Auch aus Bulgarien und Rumänien kommen viele Zuwanderer, annähernd 150 000 wurden 2011 registriert. Manche sind Studenten und Fachkräfte, doch die meisten sind Tagelöhner und beladen die kommunalen Kassen. Wer aber die Einwanderer aus Serbien, Mazedonien, Bulgarien und Rumänien als „Arbeitsflüchtlinge“ nennt, unterschätzt damit einen dunklen, schmutzigen Teil europäischer Wirklichkeit.

Ausgrenzung und Verfolgung in vielen Ländern haben viele Roma gelehrt, dem Staat zu misstrauen, sich nur auf die eigene Familie zu verlassen. Das letzte große Pogrom ist nicht lange her: Ende der neunziger Jahre vertreiben Kosovo-Albaner etwa einhunderttausend Roma aus ihren Häusern. In Deutschland wurden sie als „Bürgerlichkeitsflüchtlinge“ bezeichnet, die Vertriebsverbrechen bis heute kaum beachtet, geschweige denn geahndet. Sie leben in den mieten überzogenen Europas werden Roma oft als bedrohliche Randexistenzen wahrgenommen, frech und verwahrloht. In Frankreich wählten im vergangenen Sommer Badoir Wohnwageninsiedlungen von Roma nieder, die Bewohner verlor alle Habe. In Italien griffen alle

Denen viele haben neben ihrer Arbeit noch etwas gemeinsam: Sie gehören zur Volksgruppe der Roma. Als solche sind sie häufig noch immer als ihre Landsleute und außerdem in ihrer Heimat oft unterdrückt und diskriminiert. Die elendeste Darmstädter Altbau- oder ein Kölner Kellerloch ist vielen wohllicher als das Darben daheim. Seit Jahren gibt es gegen diese Zustände europäische Förderprogramme und gar eine „Dekade“ der Roma-Integration. Aber mancher Euro versickert in der Wälsche, und viele Brüssel-Fördermittel werden gar nicht erst abgerufen.

Die Bürger eine Roma-Siedlung an und setzen sie in Brand. Der rumänische Außenminister, wohlmeinend von Genzinnung, nannte sie voriges Jahr „Nomaden“, die noch nicht vollständig integriert seien. Dabei sind acht von zehn Roma längst sesshaft. Die Zahl derer, die freiwillig als „Justige Zigeuner“ durch Europa ziehen, ist allerdings gering im Vergleich zu denen, die immer noch aus schierem Not von einer Göttergötterarbeit zur nächsten oder eben von einem Soziallopf zu anderen Soziallopf vagabundieren.

Denen die Vorurteile sitzen tief, das gegenseitige Misstrauen ist groß. Auch in Deutschland wollen nach aktuellen Umfragen etwa zwei Drittel der Bürger „lieber nicht“ mit Roma in einem Haus wohnen. Die Hälfte glaubt, sie seien von Natur aus kriminell. Während der NS-Zeit wurde eine fünfundsiebzigtausend Roma ermordet. Fast siebzig Jahre Bedenkzeit hat es gebraucht, ehe der Bundestag bereit war, damit ein Genozidort zu erinnern. Die gängigen Vorurteile des Antiziganismus leben fort. Drei Viertel der deutschen Roma (und Sinti) sagen, sie würden diskriminiert. Auch in der Bundesrepublik werden „Zigeuner-Häuser“ gelegentlich angezündet. Genozid in Sidi Rikie, Mangosuthi Phiso, begründete am Donnerstag ihre Entscheidung mit den Ermittlungen gegen Detective Hilton Botha. Gegen ihn und zwei weitere Polizisten wird demnach wegen siebenfachen Versuchs eines Mordes ermittelt. (Siehe Deutschland und die Welt.)

Die Kellerbewohner in Rostock-Lichtenhagen begannen vor zwanzig Jahren mit Angriffen auf Roma aus Rumänien, deren Stadt und Staat keine Schutz boten. In Europa leben etwa elf Millionen Roma. Sie sind im europäischen Haus die Kellerbewohner, die Ausgrenzung. Fünfhundert Jahre systematische

aus solchen Elendskreisläufen können diese Familien entkommen, wenn sie anstandslos ihre Bürgerrechte ernst nehmen, andererseits auch ihre Bürgerpflichten, etwa die Schulpflicht ihrer Kinder, auch die Mätkten. In Berlin versucht man den „Neu-Neu-Neu-Neu“ rauh, aber herzlich zu vermitteln, dass Betteln, Prostitution und Wohnungs-einbruch keine Zukunftsbereite sind. Europa muss seine Millionen Roma als Menschen und Bürger annehmen, und es muss aufhören, sie wie die letzte wilde Horde des Kontinents zu behandeln.

Advertisement for 'Frankfurter Allgemeine Zeitung' featuring a barcode and subscription information.

Advertisement for 'Frankfurter Allgemeine' featuring a photograph of a person and text.

EL PAÍS

www.elpais.com

EL PERIÓDICO GLOBAL EN ESPAÑOL

VIERNES 22 DE FEBRERO DE 2013 | Año XXXVIII | Número 13.023 | EDICIÓN EUROPA

LA CUARTA PÁGINA

'Basta de violencia contra las mujeres'

Bianca Jagger cree necesario acabar con la cultura de la impunidad **PÁGINA 37**



CULTURA

El fiel canchero del legado andalusí

Ismael Diadié salvó miles de documentos de la biblioteca de Tombuctú **PÁGINA 46**



DEPORTES

El Atlético sucumbe en Rusia ante el Rubin

El campeón no puede remontar el 0-2 de la ida, pese a un gol de Falcao **PÁGINA 62**



Bárceñas declaró ante notario una lista de donaciones y pagos en el PP

El extesorero del partido realizó el "acta de manifestación de hechos" tras ser informada la Audiencia Nacional de sus cuentas en Suiza

J. M. ROMERO / J. A. HERNÁNDEZ
Madrid

El extesorero del PP Luis Bárceñas acudió el 14 de diciembre de 2012 al notario de Madrid Andrés Domínguez Nafria para realizar un "acta de manifestación de hechos" según la cual entre 1994 y 2009 llevó una "cuenta analítica", donde reflejó los "ingresos obtenidos por donativos" al PP y los correspondientes pagos a distintos perceptores, tal y como adelantó la edición digital de EL PAÍS. Así lo detalla un informe policial remitido al juez de la Audiencia Nacional Pablo Ruz. La descripción que Bárceñas hace de la cuenta coincide con los cuadernos del extesorero que publicó EL PAÍS el 31 de enero, donde anotaba retribuciones periódicas a la cúpula del PP, incluido Mariano Rajoy.

Bárceñas acudió al notario tras ser informado Ruz de sus cuentas en Suiza. Dirigentes del PP consideran la maniobra de Bárceñas "un chantaje" para evitar los efectos de la investigación judicial. **PÁGINAS 10 Y 11**

El PP tuvo de alta al extesorero hasta el día que se publicaron sus papeles **PÁGINA 11**



LA GUERRA LLEGA AL CENTRO DE DAMASCO. Una cadena de atentados suicidas con coches bomba causó ayer una matanza de civiles en Damasco y ha llevado la guerra civil al centro de la capital siria. El peor de los ataques provocó 56 muertos ante las oficinas del partido Baaz del presidente sirio Bachar el Asad. La agencia oficial Sana distribuyó esta imagen tomada tras esta última explosión. /EFE **PÁGINA 6**

Rajoy antepone la estabilidad a las peticiones de reforma constitucional

Todos los partidos salvo el PP defienden en el pleno el cambio

FERNANDO GAREA, Madrid

Mariano Rajoy se apoyó en su estabilidad parlamentaria y la necesidad de no abrir discusiones nuevas para bloquear el paso a todas las peticiones de reforma constitucional que escuchó en el debate sobre el estado de la nación. Nunca antes todos los grupos, salvo el mayoritario, habían coincidido en plantear en un debate la necesidad de cambiar la Constitución. **PÁGINAS 12 Y 13**

Empleo exigirá cotizar 33 años para la jubilación anticipada

MANUEL V. GÓMEZ, Madrid

El Gobierno ya ha concretado sus planes para endurecer el acceso a la jubilación anticipada. Piensa aumentar a 33 años el periodo mínimo de cotización exigido, elevar la edad mínima dos años más y reducir la pensión que recibirán quienes opten por retirarse antes. También la jubilación parcial se pondrá más difícil. **PÁGINA 27**

Bruselas desmonta la previsión de crecimiento, déficit y paro

La Comisión mantiene su pesimismo sobre la evolución del PIB español y empeora sus pronósticos del agujero fiscal

CLAUDI PÉREZ, Bruselas

Las previsiones de la Comisión Europea, que se harán oficiales hoy, son un nuevo golpe para España: enfrían el escenario oficial de salida paulatina de la crisis económica, fiscal y de empleo. Bruselas mantiene sus vaticinios sobre la

evolución del PIB —mucho más sombríos que los del Gobierno— y empeora los relativos al paro y a las cuentas públicas. Por ahí llegan las peores noticias: el déficit muestra una evolución preocupante, a pesar de todos los esfuerzos. El agujero fiscal no mejora. Según el borrador del documento

de previsiones consultado por este diario, el déficit apenas se reduce: se irá al 6,7% del PIB este año y será aún peor en 2014, del 7,2%, si no hay nuevos ajustes. Bruselas exigirá nuevas medidas a cambio de dar más margen a España para bajar el déficit. **PÁGINA 26**

EDITORIAL EN LA **PÁGINA 34**

CARIBE 2013

VOLANDO EN JUMBO 747

Magníficos hoteles **** en primera línea de playa

EL AVIÓN MAS COMFORTABLE PARA VIAJAR AL CARIBE

9 días / 7 noches • Hoteles **** **799€**

TODO INCLUIDO DESDE

NAUTALIA 902 811 811

Buen viaje 200 oficinas en España | nautaliaviajes.com

Precio desde por persona en habitación doble en avión desde Madrid válido para reservas hechas hasta el 6 de Marzo y para determinadas salidas de invierno-primavera-verano 2013. Incluye tasas de aeropuerto, traslados y seguros. Gastos de gestión por reservar en NAUTALIA 10€.

MPS: CORTE CONTI REGISTRA DPCM RISORSE PER MONTI BOND

Roma, 21 feb. - (Adnkronos) - La sezione controllo preventivo di legittimita' della Corte dei Conti ha registrato il Dpcm che individua le risorse per la sottoscrizione degli strumenti finanziari emessi dal Monte dei Paschi di Siena, ossia i cosiddetti Monti Bond. Lo rende noto la stessa Corte dei Conti in un comunicato.

La registrazione, si legge nella nota, "e' stata disposta in ragione delle deroghe alle norme di contabilita' di Stato disposte dal Legislatore con il d.l. 95/2012 e giustificate dalle eccezionali circostanze riconosciute anche in sede europea. La Sezione ha altresì disposto la trasmissione della delibera e dei relativi atti alle Sezioni Riunite in sede di controllo della medesima Corte ai fini della parifica del Rendiconto generale dello Stato".

(Eca/Ct/Adnkronos)

21-FEB-13 18:10

NNNN

[Categorie: ECO]

MPS: CORTE CONTI REGISTRA DPCM SU MONTI BOND

(AGI) - Roma, 21 feb. - La Sezione controllo preventivo di legittimita' della Corte dei conti ha registrato il decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri che individua le risorse per la sottoscrizione degli strumenti finanziari emessi dal Monte dei Paschi di Siena. La registrazione e' stata disposta in ragione delle deroghe alle norme di contabilita' di Stato disposte dal Legislatore con il d.l. 95/2012 e giustificate dalle eccezionali circostanze riconosciute anche in sede europea. La Sezione, informa una nota, ha anche disposto la trasmissione della delibera e dei relativi atti alle Sezioni Riunite in sede di controllo della medesima Corte ai fini della parifica del Rendiconto generale dello Stato. (AGI)

Red/Ila

211811 FEB 13

NNNN

[Categorie: ECO]

MPS: CORTE CONTI OK REGISTRAZIONE DECRETO MONTI BOND

(ANSA) - ROMA, 21 FEB - La registrazione, si legge nella nota della Corte dei Conti "e' stata disposta in ragione delle deroghe alle norme di contabilita' di Stato disposte dal Legislatore con il dl 95/2012 e giustificate dalle eccezionali circostanze riconosciute anche in sede europea". La Sezione ha anche disposto la trasmissione della delibera e dei relativi atti alle Sezioni Riunite in sede di controllo della medesima Corte ai fini della parifica del Rendiconto generale dello Stato. (ANSA).

OM/OM

21-FEB-13 18:12 NNNN

[Categorie: Economia, SXA, QBXB]

MPS: CORTE CONTI OK REGISTRAZIONE DECRETO MONTI BOND

(ANSA) - ROMA, 21 FEB - La sezione controllo preventivo di legittimita' della Corte dei Conti ha registrato il decreto che individua le risorse per la sottoscrizione degli strumenti finanziari emessi dal Monte dei Paschi di Siena, ovvero dei Monti-Bond a favore di Mps. Lo comunica una nota. (ANSA).

OM/OM

21-FEB-13 18:04 NNNN

[Categorie: Economia, SXA, QBXB]

Mps: ok Corte dei Conti a registrazione Dpcm su Monti bond (

Per deroghe ed eccezionali circostanze riconosciute in Ue

(Il Sole 24 Ore Radiocor) - Roma, 21 feb - La Sezione controllo preventivo di legittimita' della Corte dei Conti ha registrato il decreto del presidente del Consiglio dei Ministri che individua le risorse per la sottoscrizione degli strumenti finanziari emessi dal Monte dei Paschi di Siena, i cosiddetti Monti bond. Lo riferisce un comunicato della Corte dei Conti in cui si precisa che la registrazione e' stata disposta in ragione delle deroghe alle norme di contabilita' di Stato disposte con il decreto legge 95/2012 e giustificate dalle eccezionali circostanze riconosciute anche in sede europea.

Com-Ale-Y-

(RADIOCOR) 21-02-13 18:13:21 (0446)news 3 NNNN

[Categorie: FIN]

IL CASO MPS/2

**Il Tar respinge il ricorso:
via libera ai Monti bond**

▶ pagina 27

Il caso Mps. Non è stato accolto il doppio esposto presentato dal Codacons

Tar Lazio e Corte dei conti «sbloccano» i Monti bond

Pronta l'emissione obbligazionaria del Monte

IL RIMBORSO

I vertici del gruppo hanno detto più volte che pagheranno cash gli interessi sui titoli: 400 milioni per il 2013

Antonello Cherchi**Cesare Peruzzi**

FIRENZE.

Il Tar del Lazio ha respinto la richiesta del Codacons di sospendere la sottoscrizione dei Monti bond per un importo di 3,9 miliardi, a un tasso del 9% in aumento biennale fino al 15. L'associazione dei consumatori aveva chiesto di "congelare" la delibera con cui il direttorio della Banca d'Italia ha dato il via libera all'emissione del prestito. L'istanza cautelare, però, non è stata accolta.

Ed è caduto anche l'altro ostacolo che si frapponeva ai Monti bond, perché sempre ieri la Corte dei conti ha deciso - seppure dopo sei ore di camera di consiglio - di registrare, contrariamente a quanto chiesto anche in questo caso dal Codacons, il decreto che individua le risorse per la sottoscrizione dei nuovi strumenti finanziari. La registrazione «è stata disposta - si legge in un comunicato dei giudici contabili - in ragione delle deroghe alle norme di contabilità di Stato disposte dal legislatore con il decreto legge 95/2012 e giustificate dalle eccezionali circostanze riconosciute anche in sede europea».

Dunque, via alla partita industriale. Il piano 2012-2015 di **Banca Mps**, presentato lo scorso giugno, oltre al rafforzamento patrimoniale attraverso l'emissione dei Monti bond e il varo di un aumento di capitale da un mi-

liardo con esclusione del diritto d'opzione da effettuare nel giro di cinque anni, per il quale gli azionisti hanno dato la delega al consiglio d'amministrazione, prevede di raggiungere l'equilibrio strutturale sul fronte della liquidità, di accelerare la diversificazione dei ricavi e a fine periodo di tornare a livelli di redditività adeguati (Rote al 7%).

Il fattore decisivo della banca toscana sarà la capacità di produrre reddito. Per questo, Rocca Salimbeni punta a diventare il primo operatore nei servizi di bancassicurazione, dove è in joint con Axa, e vuole ridurre il costo del credito e gli oneri di gestione (-16%): una strada lungo la quale il gruppo guidato da Viola ha già percorso un discreto tratto, soprattutto grazie all'accordo sindacale (non sottoscritto dalla Fisac-Cgil), che consentirà l'uscita di oltre 2 mila dipendenti, metà in prepensionamento volontario e gli altri attraverso l'esternalizzazione delle attività di back office, destinate a confluire in una newco partecipata da Siena in minoranza.

Profumo e Viola hanno detto più volte che pagheranno cash gli interessi sui Monti bond: circa 400 milioni per l'esercizio in corso. La sfida è dunque quella di generare cassa per spendere il debito con lo Stato. Già da quest'anno. Altrimenti, secondo il regolamento del prestito ibrido messo a punto dal Governo e approvato dal Parlamento (con le indicazioni della Commissione Ue), Siena sarà costretta a pagare con azioni proprie, aprendo la strada alla nazionalizzazione forzata del terzo gruppo bancario italiano.

Prospettiva che Profumo e Viola ripetono di voler evitare e che, in verità, non piace né a Roma né a Bruxelles.

L'aiuto patrimoniale nei confronti di Banca Mps, del resto, è un atto di fiducia che da una parte punta a evitare possibili crisi di sistema, dall'altra scommette sulla capacità dei due manager-commissari, Profumo e Viola, di rimettere in linea di galleggiamento l'imbarcazione senese, portandola fuori dalle acque ristrette e agitate della politica locale. Operazione non semplice, che avrà come conseguenza anche il drastico ridimensionamento del peso della Fondazione Mps all'interno della compagine azionaria di Rocca Salimbeni.

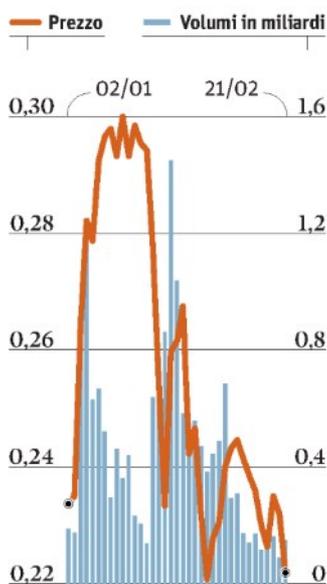
La Fondazione presieduta da Gabriello Mancini, in scadenza a luglio, ha fatto buon viso a cattivo gioco dove, peraltro, si era cacciata con le proprie mani. Con il 34,9% di Montepaschi e 350 milioni di debito da rimborsare entro il 2017, l'Ente di Palazzo Sansedoni dovrà vendere ancora circa il 15% della banca per azzerare l'esposizione finanziaria. Poi, quando Mps varerà l'aumento di capitale da un miliardo, vedrà scendere sotto al 10% la sua quota, in linea con le partecipazioni bancarie nel portafoglio delle altre grandi Fondazioni. È una partita industriale anche questa. La riscrittura dello statuto dell'Ente, attualmente in corso, disegnerà una nuova governance con più spazio alle categorie economiche e sociali del territorio. E allargherà la mission operativa, da semplice erogatore di finanziamenti a soggetto in grado di attrarre investimenti. Siena, insomma, prova a cambiare passo.

© RIPRODUZIONE RISERVATA



Mps

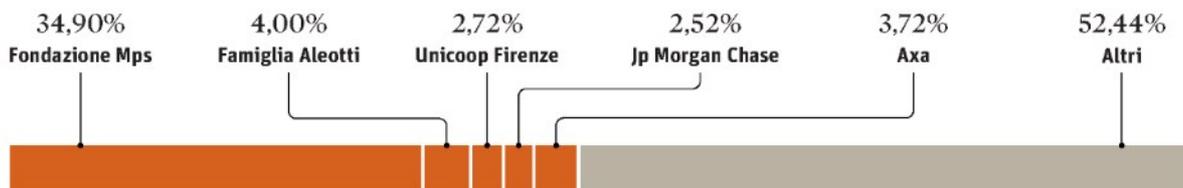
Andamento del titolo a Milano



La fotografia

I PRINCIPALI AZIONISTI

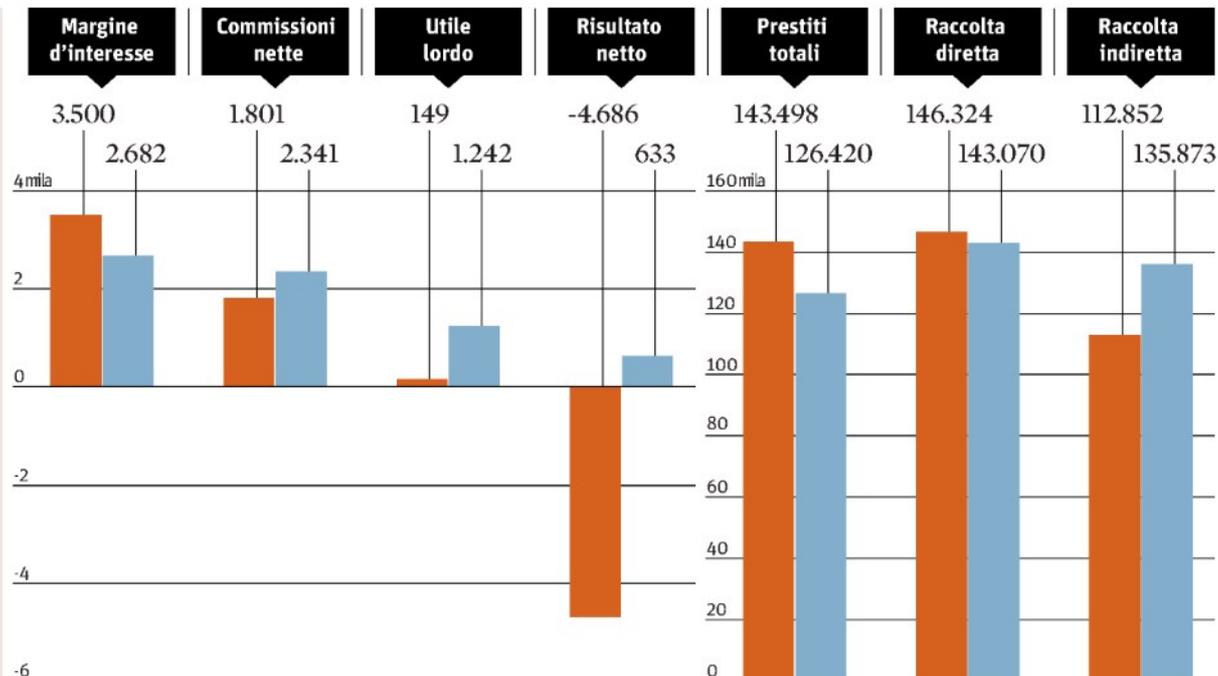
Quote in %



IL PIANO AL 2015

Dati in milioni di euro

2011
2015



VIA LIBERA DELLA CORTE DEI CONTI, MA IL GOVERNO ATTENDERÀ QUALCHE GIORNO PER EVITARE POLEMICHE

Montepaschi, i Monti bond arrivano dopo le elezioni

Il decreto diventa esecutivo, alla banca 3,9 miliardi

Axa rinnova l'appoggio a Viola e Profumo

Interrogato Baldassarri: «I vertici sapevano»

**ALESSANDRO BARBERA
GIANLUCA PAOLUCCI**

Via libera della Corte dei Conti al decreto per i Monti bond e al prestito da quasi quattro miliardi da parte del ministero del Tesoro. La decisione, attesa ma non scontata, chiude l'iter autorizzativo e dovrebbe consentire a Mps di emettere i titoli grazie ai quali ricevere i 3,9 miliardi di euro dello Stato. Secondo quanto si apprende la banca toscana dovrà però aspettare ancora qualche giorno: la linea del governo è di evitare nuove polemiche alla vigilia del voto. L'emissione e l'incasso avverranno da martedì in avanti, comunque in pochi giorni, il tempo di sbrigare le formalità procedurali.

La registrazione del decreto sui Monti bond è stata disposta «in ragione delle deroghe alle norme di contabilità disposte con il decreto 95/2012 e giustificate dalle eccezionali circostanze riconosciute anche in sede europea», scrive la Corte in una nota. La Sezione «controllo preventivo di legittimità» ha detto sì nonostante il precedente non di un'altra sezione.

Nella relazione della Corte al Parlamento per il secondo quadrimestre 2012, le sezioni riunite avevano dichiarato illegittimi i mezzi di copertura dei bond. Ieri Di Pietro ha chiesto nuovamente a Monti di «rendere pub-

blici immediatamente» tutti gli atti. In effetti la mancata pubblicazione fu un'anomalia, giustificata - si apprende ora - dal timore che avuta notizia della bocciatura delle Sezioni riunite, si facesse strada la convinzione che i bond non sarebbero mai stati emessi. Il problema nasceva da un dettaglio non secondario: se fosse legittimo «coprire» finanziariamente i titoli con altri titoli, quelli che verranno emessi a sua volta dal Tesoro per finanziare il prestito. Il vecchio articolo 81 lo consente, quello nuovo previsto dal fiscal compact europeo no. Ma la legge Costituzionale approvata nei mesi scorsi fa entrare in vigore il nuovo articolo 81 solo il 1 gennaio 2014. Ora - spiegano fonti bene informate - risolto il rebus giuridico ci sarà anche la pubblicazione della relazione finora secretata.

Nel frattempo i vertici di Mps hanno incassato il rinnovato appoggio di Axa, azionista della banca con il 3,72%. La joint-venture assicurativa sta andando bene, ha detto il numero uno francese Henri de Castries, che conferma «totale fiducia» nel duo Alessandro Profumo-Fabrizio Viola. Secondo Axa saranno capaci di «mettersi questi problemi, di cui non sono responsabili, alle spalle». Ieri è stato interrogato in carcere a San Vittore l'ex capo dell'area finanza Gianluca Baldassarri che ha ribadito la propria versione, ovvero che i vertici della banca erano a conoscenza delle operazioni contestate.

Twitter @alexbarbera @giapao



L'inchiesta

Mps, guai da Salerno per Mussari e Ceccuzzi avvisi di garanzia sul crac del pastificio Amato

I pm di Siena interrogano Baldassarri Monti-Bond, il Tar dice no al Codacons

**ANDREA GRECO
FRANCESCO VIVIANO**

SIENA — Mentre i pm senesi torchiano a San Vittore Gianluca Baldassarri (che si difende scaricando le responsabilità del derivato Alexandria e del connesso reato di ostacolo alla vigilanza sui suoi superiori in Mps, Antonio Vigni e Giuseppe Mussari), cade una nuova tegola giudiziaria sui maggiorenti senesi. Cade da Salerno, dove il nucleo di polizia valutaria della Gdf ha svolto altre indagini sul crac del pastificio Amato e recapitato quattro nuovi avvisi di garanzia: a Mussari - già indagato a Siena - a Franco Ceccuzzi (candidato sindaco del Pd a Siena), a Marco Morelli (ex vice dg e ora guida di Merrill Lynch in Italia, anch'egli già indagato a Siena) e all'ex deputato Pd Paolo Del Mese, in carcere con l'accusa di avere intascato soldi dagli Amato in cambio di buoni uffici bancari.

L'ipotesi di reato è concorso in bancarotta per dissipazione, i quattro sono invitati a comparire per gli interrogatori settimana prossima con il pm di Salerno, Vincenzo Senatore.

Per il crac Amato a metà 2012 s'è chiusa un'indagine su 37 persone, di cui 28 rinviate a giudizio. Ma i quattro nuovi avvisi sembrano uno sviluppo delle indagini su Mps e promettono di far rumore nella città del Palio, dove a fine maggio si vota, e Ceccuzzi (già sindaco) ha vinto le primarie del Pd. Al centro delle indagini c'è il finanziamento da 27 milioni per una complessa riqualificazione di uno stabilimento Amato, da trasformare in centro direzionale e residenziale di lusso, su progetto dell'archistar francese Jean Nouvel. I soldi li mise in gran parte Mps (17 milioni), e finirono alla Re, immobiliare del gruppo Amato costituita ad hoc nel 2008, e che poi si scoprirà interamente controllata da una off-shore di Malta. Non era una facile operazione, quella con l'impresa alimentare in difficoltà; tanto che altre banche si erano chiamate fuori, poco prima. Non così fece il Monte dei Paschi, e i magistrati ritengono che fu decisiva l'inter-

cessione di Del Mese, il primo ad accompagnare gli Amato a Siena. Secondo l'accusa, Del Mese e Simone Labonia (ex politico dell'Udeur) hanno incassato dalla società decotta centinaia di migliaia di euro, senza prestazioni professionali. Proprio Del Mese, sfruttando il suo «inserimento occulto nel tessuto economico locale», organizzò nel 2006 una cena nella villa di Amato con l'allora presidente Mps Mussari, il sindaco di Salerno Vincenzo De Luca (suo figlio è stato incarcerato per la vicenda) e l'allora deputato Pd senese Ceccuzzi. Un passaggio cruciale perché Palazzo Salimbeni decidesse sul fido. Del Mese all'epoca era presidente della Commissione finanze alla Camera, Ceccuzzi era vice.

Sempre ieri, la Corte dei Conti ha registrato il decreto che individua le risorse per la sottoscrizione dei "Monti bond" a favore di Mps, «in ragione delle deroghe alle norme di contabilità di Stato disposte con il Dl 95/2012 e giustificate dalle eccezionali circostanze riconosciute anche in sede europea». E il Tar ha respinto il ricorso del Codacons che puntava allo stop dei Monti bond per Mps.

© RIPRODUZIONE RISERVATA

I 14 indagati dell'inchiesta su Mps a Siena

e i loro incarichi all'epoca dei fatti

- | | | |
|---|---|--|
| ● Giuseppe Mussari presidente Mps | ● Pietro Fabretti sindaco Mps | ● Matteo Pontone responsabile Mps a Londra |
| ● Antonio Vigni direttore generale Mps | ● Leonardo Pizzichi sindaco Mps | ● Fabrizio Cerasani fondatore e direttore Enigma Securities |
| ● Marco Morelli vice direttore generale Mps | ● Raffaele Rizzi capo area legale Mps | ● David Ionni partner Enigma Securities |
| ● Daniele Pirondini direttore finanziario Mps | ● Gianluca Baldassarri capo area finanza Mps | ● Luca Borrone partner Enigma Securities |
| ● Tommaso Di Tanno presidente collegio sindacale Mps | ● Alessandro Toccafondi vice capo area finanza Mps | |



Monti bond, sì da Tar e Corte dei conti Axa conferma la fiducia nella banca

LA DECISIONE

ROMA Via libera del Tar del Lazio alla sottoscrizione dei Monti bond. Il Tribunale amministrativo, secondo l'agenzia Ansa, avrebbe respinto il ricorso del Codacons che chiedeva di annullare la delibera della Banca d'Italia al prestito da 3,9 miliardi di euro. L'altro ieri i giudici amministrativi avevano ascoltato le parti e i consulenti di Mps, Codacons, Consob e Banca d'Italia.

E un altro disco verde è arrivato dalla Corte dei conti. La sezione controllo preventivo di legittimità della Corte, infatti, ha registrato il decreto che individua le risorse per la sottoscrizione dei Monti bond a favore della banca toscana.

La registrazione, si legge in un comunicato, «è stata disposta in ragione delle deroghe alle norme di contabilità di Stato disposte dal legislatore con il dl 95/2012 e giustificate dalle eccezionali circostanze riconosciute anche in sede europea». Delibera e relativi atti saranno ora trasmessi alle Sezioni Riunite per i controlli ai fini della parifica del Rendiconto generale dello Stato.

Intanto Axa, che di Mps è azionista con una quota del 3,72%, ha confermato la «totale fiducia» nella rinnovata dirigenza dell'istituto e in particolare nel duo Alessandro Profumo-Fabrizio Viola, che secondo Axa saranno capaci di «mettersi questi problemi, di cui non sono responsabili, alle spalle».

«Non è previsto» quindi, che Axa rinunci alla sua quota in Mps, «leggermente diluita a causa degli aumenti di capitale successivi» che la banca toscana ha dovuto effettuare. Il direttore generale delegato del gruppo assicurativo francese, Denis Duverne, non ha voluto rilasciare alcun commento, però, su un'eventuale futura variazione dell'entità della quota, né sulla partecipazione della società francese all'aumento di capitale che dovrebbe arrivare entro il 2015: «Al momento non siamo intenzionati a esprimerci».



Sì con qualche riserva

La Corte dei Conti dà il via libera ai Monti bond

■■■ La Corte dei Conti ha ammesso, nero su bianco, la singolarità dell'intervento pubblico deciso dal governo guidato da Mario Monti per salvare il Monte dei Paschi di Siena dal fallimento, ma alla fine ha dato comunque il suo assenso. Nel pomeriggio di ieri la sezione controllo preventivo di legittimità della magistratura contabile ha infatti registrato il decreto che individua le risorse per la sottoscrizione da parte del Tesoro degli strumenti finanziari emessi dalla banca, ovvero dei cosiddetti Monti bond. Il via libera, ha spiegato la Corte in una nota, è stato concesso, malgrado tutte le anomalie del caso, «in ragione delle deroghe alle norme di contabilità di Stato disposte dal Legislatore con il dl 95/2012 e giustificate dalle eccezionali circostanze riconosciute anche in sede europea».

A nulla sono servite le iniziative delle associazioni dei consumatori, che mercoledì avevano fatto pervenire alla Corte una diffida formale per impedire l'ok al decreto. I magistrati, ha spiegato il Codacons, «avevano tra le mani un documento contenente 142 pagine di motivazioni tecnico-finanziarie che rendevano di fatto impossibile la registrazione del provvedimento». Secondo l'associazione, che accusa il Tesoro di «difetto di istruttoria rispetto alle ragioni che hanno portato al dissesto della banca», i Monti bond rappresentano una palese «violazione del divieto di aiuti di Stato». Resta ancora in sospeso, invece, il verdetto del Tar, a cui il Codacons si è rivolto con un ricorso basato su identiche motivazioni. Dopo l'udienza conclusiva di mercoledì, ieri i magistrati del tribunale amministrativo del Lazio sono rimasti chiusi in camera di consiglio fino a tarda sera.

Intanto l'ex capo dell'area finanza della banca, Gianluca Baldassarri, interrogato per oltre tre ore dai pm di Siena, ha in sostanza ribadito quanto aveva già detto al gip Maria Alfonsa Ferraro e cioè che in banca tutti sapevano dell'operazione di ristrutturazione di Alexandria e del suo collegamento anche con i finanziamenti di Nomura per l'acquisto di Btp. Baldassarri, come ha spiegato il suo avvocato Filippi Dinacci, ha ribadito e si è soffermato su quanto già detto la scorsa volta, e cioè durante l'interrogatorio di garanzia, rispondendo in maniera «puntuale sui meccanismi tecnici». Alla domanda se l'ex manager del Monte dei Paschi di Siena abbia affermato che l'operazione al centro dell'inchiesta e per la quale si configura il reato di ostacolo all'attività di vigilanza di Bankitalia, sia stata legittimata dai vertici dell'istituto, il legale ha replicato: «Secondo voi in un'operazione di questo genere, di questo spessore, in banca si poteva non sapere?».



Scandalo derivati I pm di Siena interrogano per più di tre ore l'ex capo dell'area finanza Baldassarri

Montepaschi, arrivano i Monti bond

Via libera da Tar e Corte dei Conti. Duverne (Axa): resteremo soci

Il prestito

Il prestito di 4,1 miliardi potrebbe essere convertito in azioni

MILANO — Due passi avanti nel complesso iter degli aiuti di Stato per il Montepaschi. Ieri la Corte dei Conti e il Tar hanno dato il loro via libera ai Monti bond. La prima ha detto sì alla registrazione del decreto del presidente del Consiglio dei ministri, relativo ai titoli che dovranno essere sottoscritti dal Tesoro nei prossimi giorni per complessivi 4,1 miliardi e che molto probabilmente faranno entrare lo Stato nel capitale della banca a partire dal 2014 grazie al pagamento degli interessi in azioni. La registrazione, è spiegato in una nota, avviene grazie alle deroghe sulla contabilità di Stato del 2012 e «giustificate dalle eccezionali circostanze riconosciute anche in sede europea». È così venuto meno uno degli ultimi ostacoli all'emissione degli «strumenti finanziari» per coprire il deficit patrimoniale di Mps causato dalla svalutazione dei titoli di Stato che la banca ha sottoscritto con operazioni spericolate ora sotto la lente della procura di Siena.

In serata è arrivata poi la decisione del Tar del Lazio: il Tribunale amministrativo ha respinto il ricorso del Codacons che chiedeva di annullare la delibera del-

la Banca d'Italia al prestito.

Le operazioni in derivati, specialmente il mega-contratto «Alexandria» da 3 miliardi di Btp con «pronti contro termine» sono invece state al centro dell'interrogatorio di oltre tre ore dell'ex responsabile dell'Area Finanza di Mps, Gianluca Baldassarri, il presunto capo della «banda del 5%». Ieri a San Vittore, dove è in custodia cautelare, assistito dall'avvocato Filippo Dinacci avrebbe confermato ai pm senesi Antonino Nastasi e Giuseppe Grosso che i vertici di Mps avessero saputo di Alexandria, che i contratti erano a conoscenza di Banca d'Italia e che non ha conti all'estero (gli sono stati sequestrati in Italia 18 milioni di euro, scudati). Intanto l'ex presidente Giuseppe Mussari e l'ex sindaco ed ex parlamentare Pd Franco Ceccuzzi risultano indagati a Salerno in uno stralcio dell'inchiesta sul fallimento del pastificio Amato.

Un sostegno a Mps è arrivato ieri da Axa, azionista al 3,7% di Siena da cui «non è prevista l'uscita», ha detto il direttore generale di Axa, Denis Duverne. «Abbiamo totalmente fiducia nel nuovo management» Alessandro Profumo e Fabrizio Viola», ha aggiunto l'amministratore delegato Henri de Castries. «Purtroppo questa banca ha un passato di cui noi azionisti abbiamo pagato il prezzo per il calo del corso di Borsa».

F. Mas.

© RIPRODUZIONE RISERVATA



Mps, l'ex manager accusa Bankitalia

Da Tar e giudici contabili ok ai Monti bond

Baldassarri ai pm: «C'era chi doveva controllare. I vertici sapevano». E fa altri nomi
Intanto bocciato il ricorso del Codacons sul sostegno pubblico alla banca senese

DA MILANO NELLO SCAVO

Non ci sta Gianluca Baldassarri, unico arrestato del caso Mps, a passare per il muggione solitario che ha inguaiato il Monte dei Paschi, perfino facendo la cresta sugli investimenti della clientela. Non ci sta a fare da parafumino delle spregiudicate attività finanziarie contestate dalla procura di Siena. Così per tre ore, davanti ai pubblici ministeri arrivati dalla Toscana, l'ex capo dell'area finanza di Mps ha puntato il dito contro i suoi ex superiori, a cominciare da Giuseppe Mussari e Antonio Vigni. E non ha risparmiato neanche la Banca d'Italia.

Un interrogatorio, il suo, arrivato nello stesso giorno in cui sia la Corte dei conti che il Tar del Lazio hanno dato il via libera alla sottoscrizione dei "Monti bond", respingendo il ricorso del Codacons che chiedeva di annullare la delibera della Banca d'Italia al prestito da 3,9 miliardi di euro per mettere in sicurezza Montepaschi. «La sezione controllo preventivo di legittimità della Corte dei conti - si legge in una nota - ha registrato il decreto del presidente del consiglio dei ministri che individua le risorse per la sottoscrizione degli strumenti finanziari emessi dal Monte dei Paschi di Siena». Un consenso confortato da «eccezionali circostanze riconosciute anche in sede

europea».

Notizie che restituiscono serenità all'istituto nonostante l'esposizione ai progressivi esiti dell'inchiesta sulla passata dirigenza. Nel mirino l'indebitamento necessario a sostenere l'acquisizione di Antonveneta, complessivamente costata, tra spese, oneri e interessi quasi 20 miliardi di euro. I contratti finiti nei faldoni degli investigatori, «erano tutti regolarmente registrati», ha ribadito Baldassarri.

Poi, sibillina e velenosa, è arrivata l'accusa. Se «dentro alla banca c'è l'area che si occupa della gestione del rischio», fuori c'è chi si dovrebbe occupare del controllo, della funzione ispettiva. Insomma, la Banca d'Italia.

Baldassarri, in carcere a Milano e in attesa di un trasferimento a Siena, ha in sostanza confermato la sua linea: tutti coloro che dovevano essere informati sui derivati, all'interno e all'esterno dell'istituto senese, erano in qualche modo a conoscenza dell'operazione. Parole che preludono ad un allargamento della lista degli indagati che già da almeno una settimana conta una mezza dozzina di nuovi iscritti, i cui nomi non sono ancora trapelati. «Operazione di questo genere - avrebbe detto ai magistrati - secondo voi possono essere nascoste? Credete possibile che i vertici non ne sapessero nulla?».

Il tutti contro tutti è appena all'inizio. Baldassarri, insieme all'ex presidente Mussari e all'ex direttore generale Vigni, è indagato per ostacolo all'autorità di vigilanza per l'occultamento del contratto sull'operazione Alexandria.

Che si sia trattato di un interrogatorio mirato, non ancora a tutto campo, lo conferma indirettamente l'av-

vocato Filippo Dinacci. A chi gli chiede se durante il faccia a faccia con i pm si sia parlato di atti o lettere interne in cui emerge che il "Risk management" di Mps avesse contestato l'operato dell'area finanza diretta da Baldassarri, il legale ha risposto che «durante l'interrogatorio non ci è stato contestato nulla di tutto questo».

Al contrario, secondo il manager anche i revisori della Kpmg sarebbero stati avvertiti via e-mail delle scelte sui derivati. Informazioni che «hanno dato modo alla società di revisione di conoscere le operazioni prima e a prescindere dal suo accesso alla contabilità della banca». Affermazioni che Gianluca Baldassarri aveva già restato al gip di Milano la settimana scorsa e su cui i pm senesi vogliono vederci chiaro. «Il problema di questa inchiesta - riassume un investigatore - è che quando pensiamo di aver chiuso un capitolo, se ne apre subito un altro, come in un gioco di specchi nel quale si moltiplicano gli episodi sospetti e i filoni investigativi». Lo lascia intendere anche l'avvocato dello stesso Baldassarri: «Ha risposto in maniera puntuale - ha precisato Dinacci -, ai rilievi tecnici e all'ipotesi di reato di ostacolo alla vigilanza». Soprattutto, «ha ribadito e si è soffermato su quanto ha detto l'altra volta: nulla in più, nulla in meno su questo tema». Ma sono, appunto, gli altri argomenti, a cominciare dal ruolo della politica, che agli inquirenti interessa approfondire e che stanno portando l'indagine molto al largo.

© RIPRODUZIONE RISERVATA



La denuncia Nell'ultimo anno aumentati di un terzo processi e inchieste. Sette pm per indagare su migliaia di uffici pubblici

«Corruzione, è peggio di Tangentopoli»

Il procuratore della Corte dei Conti della Lombardia: va combattuta come la mafia

1,723

Millioni I danni ipotizzati per l'anno 2012 nell'ambito dei 21 procedimenti avviati dalla Corte dei Conti che riguardano illeciti legati a tangenti, peculato, falso, truffa e turbativa d'asta

MILANO — «Amministratori pubblici poco sensibili all'interesse pubblico, ma molto all'accrescimento del proprio patrimonio personale», hanno fatto diventare la corruzione «quasi una costante» in cui si insinua anche la «criminalità organizzata». Più che lanciare l'ennesimo, stanco allarme, Antonio Caruso, procuratore della Repubblica della Corte dei Conti della Lombardia, cede a un'amara constatazione. «La corruzione è entrata nel sistema, ne fa parte integrante», è «una piaga ben più grave di 20 anni fa» al tempo di Tangentopoli. «Bisogna combatterla come si fa con la mafia».

Nella sua relazione all'inaugurazione dell'anno giudiziario, aperto dal presidente Claudio Galtieri, Caruso traccia un panorama a tinte fosche analizzando la situazione lombarda con riflessioni che estende all'intera Penisola. Parla di «una serie sconcertante di fenomeni corruttivi e concussivi» non più tollerabili nel sistema attuale, i quali, «attraverso l'uso disinvolto del denaro pubblico», vedono sprechi e «mercificazione del bene pubblico per l'arricchimento personale».

L'attenzione, raccomanda, va tenuta sempre alta perché «il fenomeno della corruzione è tuttora vivo nella realtà delle amministrazioni pubbliche e presenta preoccupanti elementi di crescita».

La situazione è perfino peggiore del '92: «La corruzione si è ormai annidata nel profondo del tessuto sociale e costituisce una intollerabile distorsione del sistema, contribuendo alla disaffezione del cittadino nei confronti delle istituzioni» perché le mazzette da un lato intaccano il sentimento etico e civile, alimentando una mentalità «sempre più incline a considerare lo spazio pubblico come preda degli interessi personali», dall'altro scoraggiano gli investimenti con «costi elevatissimi a carico della comunità». Sono fenomeni criminali che pongono l'Italia nella classifica mondiale di Transparency international, sull'indice di percezione della corruzione, al non invidiabile 72° posto (tre in più in 12 mesi) in compagnia di Bosnia e Tunisia e dopo Paesi del terzo mondo come Ghana, Botswana, Bhutan e Ruanda. Con appena sei magistrati e il Procuratore per indagare in tutta la regione, la più popolosa d'Italia con quasi 10 milioni di abitanti, nel 2012 la Procura ha emesso 86 atti di citazione, che in pratica sono i processi avviati (20 in più dell'anno precedente) per un danno presunto complessivo di oltre 1,1 milioni e mezzo di euro. Di questi, ben 21 riguardano illeciti legati a tangenti, peculato, falso, truffa e turbativa d'asta. I pm contabili, sulle cui

scrivanie sono arrivate 1.194 nuove denunce, hanno aperto 2.007 indagini contabili, contro le 1.640 del 2011. Ma tra il 2008 e il 2012 nelle casse dello Stato, per le difficoltà nei recuperi, sono entrati solo 17,2 milioni dopo le sentenze. Per combattere il malaffare nell'amministrazione pubblica le scarse forze della Procura non sono sufficienti. «La corruzione va aggredita con gli stessi sistemi utilizzati contro le mafie» sostiene Caruso, «nuovi modelli operativi di cooperazione» tra magistratura penale e contabile e tra forze di polizia, «razionalizzazione ed economizzazione delle risorse» e una maggiore condivisione delle informazioni. Per questo Caruso si è speso in prima persona per stringere con le Procure lombarde protocolli d'intesa che prevedono vie preferenziali per uno scambio di atti che ha già dato i suoi frutti con l'avvio d'inchiesta contabile anche nella vicenda sulla corruzione Maugeri-San Raffaele, che tra gli indagati dalla Procura ordinaria vede Roberto Formigoni accusato di aver ricevuto benefit e denaro per 8 milioni dal faccendiere Daccò. Formigoni fuori dall'aula della cerimonia dichiara che «è un'inchiesta che finirà nel nulla» e che bisogna lottare per «eliminare» la corruzione. Dentro aveva svolto il suo intervento che, però, non ha avuto tra il pubblico il sindaco Giuliano Pisapia, uscito per un impegno un attimo prima che prendesse la parola.

Giuseppe Guastella
gguastella@corriere.it

© RIPRODUZIONE RISERVATA

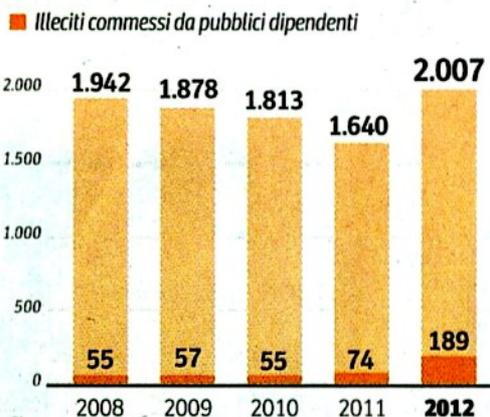


Il confronto



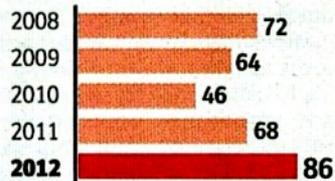
LE INDAGINI

Il totale delle vertenze aperte dalla procura della Corte dei Conti della Lombardia negli ultimi cinque anni



A GIUDIZIO

(gli atti di citazione della procura contabile al termine dell'attività istruttoria)



di questi

1 su 4
per reati di corruzione,
concussione e peculato

17.231.314 euro

la somma recuperata
dal 2008 al 2012

Inaugurazione
Il procuratore regionale della Corte dei Conti Antonio Caruso all'apertura dell'anno giudiziario della magistratura contabile, a Milano. Caruso ha parlato di corruzione e ha denunciato la gravità del fenomeno: una «piaga ormai annidata nel profondo del tessuto sociale» (Newpress)



I giudici contabili contestano gli stipendi d'oro di otto manager Corte dei conti, sotto accusa il centro ricerche di Nerviano

Un prestigioso centro di ricerca da anni sull'orlo del fallimento. Ma 6 milioni e rotti di euro l'anno per le retribuzioni dei manager non sono mai mancati. E lo scandalo dei compensi d'oro messi in tasca dagli amministratori di Nerviano e delle sei società parte-

cipate. La Corte dei conti contesta le cifre troppo elevate degli stipendi e la concentrazione degli incarichi (18) nelle mani di pochi manager: «Se si dovesse fare una media dei compensi del gruppo Nerviano, l'importo lordo annuo si aggirerebbe intorno ai 300 mila euro per amministratore».

A PAGINA 7 Ravizza

Atto d'accusa I giudici contestano anche la sovrapposizione degli incarichi

Corte dei conti: «Nerviano, stipendi d'oro a 8 manager»

Il centro ricerche in crisi paga sei milioni all'anno

190

i milioni di debito accumulati dal centro Nerviano Medical Sciences nei confronti di Unicredit

300.000

euro lo stipendio medio annuo degli amministratori individuati dai giudici della Corte dei conti, nonostante il «rosso» dei bilanci

Un prestigioso centro di ricerca da anni sull'orlo del fallimento. Ma 6 milioni e rotti di euro l'anno per le retribuzioni dei manager non sono mai mancati. E lo scandalo dei compensi d'oro messi in tasca dagli amministratori di Nerviano e delle altre sei società partecipate. I dati emergono da un dossier della Corte dei conti che — come ogni anno — stende una relazione accurata sulla gestione del servizio sanitario della Lombardia. Di ieri l'inaugurazione dell'anno giudiziario.

Il polo di Nerviano, punta di diamante della ricerca europea sui farmaci contro il cancro, è guidato dal maggio 2010 da Alberto Sciumè, vicinissimo al governatore Formigoni e ciellino come lui. La Corte dei conti contesta le cifre troppo elevate de-

gli stipendi e la concentrazione degli incarichi (18) nelle mani di pochi manager: «Le cariche distribuite all'interno della società sono attribuite a otto persone distinte, alcune delle quali sono amministratori anche in due o tre società del gruppo — si legge nel dossier —. Se si dovesse fare una media dei compensi del gruppo Nerviano, tenendo conto che non vi sono cifre precise per due delle società sopraelencate, l'importo lordo annuo si aggirerebbe intorno ai 300 mila euro per amministratore».

In gioco ci sono cifre impressionanti, soprattutto davanti alle difficoltà economiche di Nerviano che si trascinano da tempo: nel 2010 — lo stesso anno dei 6 milioni e rotti ai manager

— il risultato netto di esercizio risulta negativo per 35,4 milioni di euro, i debiti sono di 170 milioni (poi lievitati a 190) e i ricercatori rischiano il posto di lavoro.

Così non si può andare avanti. Il monito arriva dalla Corte dei conti perché, dal Natale 2010, il Pirellone è diventato l'azionista unico di Nerviano. La Regione, poi, nei mesi successivi ha anche creato ad hoc

la Fondazione regionale per la ricerca biomedica, che è diventata di fatto proprietaria del centro in perenne crisi finanziaria. Scrivono i giudici contabili: «Appare chiaro che l'acquisizione del gruppo Nerviano da parte della Fondazione regionale per la ricerca biomedica, ente beneficiario in via continuativa di contribuzioni pubbliche, conduce all'applicazione della legislazione in tema di *spending re-*



view, di incompatibilità soggettive, di divieto di cumulo e di limitazione dei compensi massimi erogabili agli amministratori di società pubbliche, di numero massimo di componenti i consigli di amministrazione».

I vertici di Nerviano precisano che la sovrapposizione delle cariche contestata è in via di risoluzione e che è stato intrapreso un percorso di riduzione dei costi di amministrazione.

C'è da sperarlo, anche perché nel frattempo la Regione è intervenuta a sostegno della Fondazione con 20 milioni di euro in finanziamen-

ti e altrettanti come *patrimonio di dotazione*.

Un altro capitolo esaminato dalla Corte dei conti è quello dell'esplosione delle vertenze sulle lesioni per colpa medica, passate dalle 8 del 2008 alle 90 del 2012 (nel 2011 erano 41). Si tratta di indagini avviate dopo che gli ospedali hanno dovuto risarcire i pazienti danneggiati da interventi chirurgici eseguiti in modo «palesamente scorretto». Uno dei casi riguarda l'Asl di Melegnano che, dopo che l'assicurazione si è rifiutata di risarcire un paziente, ha dovuto sborsare 120 mila euro che ora sono stati chiesti ai sanitari protagonisti dell'intervento. Un medico dell'ospedale San Paolo, invece, è stato chiamato a risarcire la franchigia non pagata

dall'assicurazione.

Simona Ravizza
sravizza@corriere.it

© RIPRODUZIONE RISERVATA

La scheda

Il polo hi-tech

Nerviano è la punta di diamante della ricerca europea sui farmaci contro il cancro: dal maggio 2010 è guidato da Alberto Sciumè, vicinissimo del governatore Formigoni e ciellino come lui

Conti in rosso

Nel 2010 il risultato netto di esercizio è negativo per 35,4

milioni di euro, i debiti sono di 170 milioni (poi lievitati a 190); per i ricercatori è concreto il rischio di perdere il posto di lavoro

Spese allegre

La Corte dei conti ha denunciato retribuzioni super ai manager, pari a oltre 6 milioni l'anno, nonostante lo stato di crisi dell'istituto

La replica

I vertici di Nerviano precisano che la sovrapposizione delle cariche contestata è in via di risoluzione e che è stato intrapreso un percorso di riduzione dei costi



La relazione I giudici della Corte dei conti che hanno analizzato i costi della sanità lombarda



«La corruzione è peggio di 20 anni fa»

L'allarme dalla Corte dei conti di Milano: piaga annidata nel profondo tessuto sociale

Il procuratore Antonio Caruso: la mercificazione del bene pubblico per l'arricchimento personale è ormai devastante»

DA MILANO **LUIGI GAMBACORTA**

«Inseguiamo a fatica», sintetizza Antonio Caruso. È il procuratore capo della Corte dei conti il Lombardia. Nella sua relazione ha usato i toni durissimi ma ormai consueti per l'inaugurazione dell'anno giudiziario. Ora, tolta la toga, confessa: «La nostra è una guerra asimmetrica. Possiamo combatterla solo uniti». Pensa alla collaborazione tra magistrature, e forze dell'ordine. Ma pensa soprattutto che ormai «bisogna uscire dal palazzo a parlare di etica pubblica ai ragazzi, nelle scuole, come ha fatto Gherardo Colombo». Lo dice circondato dai suoi sostituti - «solo sei per una regione grande quanto il Belgio, tutti giovani, per fortuna». Rifondare un'etica pubblica vuol dire per lui rispettare leggi e regole: dal segreto istruttorio alla presunzione di innocenza. Ma anche la competenza territoriale: «Tutta la mia relazione è impostata sulla Lombardia. Quando dico che la corruzione è sconosciuta mi riferisco alla Lombardia». Risponde così a una domanda su Roberto Formigoni che, sottolineata la corretta certificazione dei bilanci regionali, ha poi allargato il tiro: «La corruzione riguarda tut-

ta Italia: economia, finanza alle banche, lo stesso mondo della magistratura e delle forze dell'ordine, e certamente - infine - il mondo della politica». Quanto ai suoi guai giudiziari per il San Raffaele e la Maugeri, Formigoni si assolve, li assimila ai guai di «Ottaviano del Turco un presidente incarcerato con accuse evidenti secondo la Procura dell'Aquila, mentre, dopo 5 anni di processo, non è saltata fuori una prova a suo carico». Caruso si limita a ricordare che il Lombardia «funziona il protocollo con la procura del tribunale, e che i risultati arriveranno in tempi brevissimi a maturazione». Il giovane sostituto che gli siede accanto, allarga il tema sui vizi che incancreniscono: «Anche con il pareggio dei bilancio imposto da norme europee, tanti enti pubblici sacrificano piuttosto beni e servizi essenziali, non i finanziamenti a pioggia a privati, lo spreco evidente delle consulenze». Caso di scuola quello di «un professore universitario emerito», che non ha mai scritto una riga sulla sostenibilità del piano dell'ex area Falck, ma molti rigorosi articoli di fondo in materia di economia. Che ha incassato «notevolissimi compensi (180mila

euro) elargiti dal comune di Sesto San Giovanni, che aveva conferito uno stesso incarico sostanzialmente sovrapponibile a primarie società di advisory». Altro caso clamoroso, il concorso mai pubblicato sulla Gazzetta ufficiale per 32 dirigenti di prima e seconda fascia alla Regione: «Immaginate quanti soldi con certi stipendi per sette anni». Annullato dal Tar, sentenza confermata in appello dalla Corte dei conti, il concorso è stato omologato da un «legge regionale tombale», un condono ad personam moltiplicato per 32. Poi ci si può anche sorprendere per quei benzinai al confine con la Svizzera che hanno tenuto per se le agevolazioni tariffarie decise dalle Regione. O indignarsi che 4 impiegati dell'Asl di Pavia hanno inserito nel cervellone dell'Inps un centinaio di falsi invalidi. «La mercificazione del bene pubblico per l'arricchimento personale - ha concluso Caruso - è ormai devastante. La piaga della corruzione è più grave che 20 anni fa, annidata nel profondo del tessuto sociale. Nell'ultimo anno, nell'ideale graduatoria dell'onesta pubblica, siano scesi dal 69° al 72° posto: peggio del Ghana o del Rwanda; meglio, in Europa, solo di Bulgaria e Grecia (94°). Anche questa è la crisi, la nostra crisi».

© RIPRODUZIONE RISERVATA

DA SAPERE

QUEI "GUARDIANI" DEI BILANCI
 La Corte dei conti è un organo di rilievo costituzionale, previsto dagli articoli 100 e 103 della Costituzione che la ricomprende tra gli organi ausiliari del Governo. Ha funzioni consultive, di controllo e giurisdizionali. Il nucleo centrale e più antico è rappresentato dal controllo, in sede giurisdizionale, dei conti periodicamente resi da coloro che gestiscono denaro o beni pubblici. La corte ha il potere di accertare i danni cagionati allo Stato o altro ente pubblico dai suoi agenti e condannare i responsabili al risarcimento.



“Lombardia, è peggio di Tangentopoli”

La Corte dei Conti: corruzione sconcertante, combattiamo una guerra asimmetrica

L'allarme del procuratore Caruso: sistema distorto dalle tangenti
SANDRO DE RICCARDIS

MILANO — Peggio di Tangentopoli. Con «la piaga della corruzione, ben più grave rispetto a venti anni fa, che si è ormai annidata nel profondo del tessuto sociale e costituisce un'intollerabile distorsione del sistema». Una situazione «sconcertante», dice il procuratore lombardo della Corte dei Conti Antonio Caruso che, all'inaugurazione dell'anno giudiziario, ripercorre gli scandali che hanno macchiato la vita pubblica in Lombardia. Tra Comuni che chiedono di violare il patto di stabilità ma continuano a elargire generose consulenze e finanziamenti a pioggia, appalti e piani regolatori irregolari, corruzioni e pubblici funzionari infedeli.

Un viaggio negli orrori della pubblica amministrazione lombarda, che significa 11,6 milioni di euro di pregiudizi erariali per i quali è stata esercitata lo scorso anno l'azione contabile. Per Caruso, «gli illeciti contro la pubblica amministrazione sono divenuti quasi una costante, alcuni anche collegati al crimine organizzato». L'azione dei giudici ha portato, nel 2012, a un'impenata di vertenze in ogni settore del pubblico: quelle sui bilanci comunali (da 8 a 63) e sulle consulenze (da 34 a 65), così come i procedimenti per gli illeciti dei funzionari pubblici (da 74 a 189) e quelli per violazioni urbanistiche (da 17 a 27). Il primato spetta a corruzione e concussione, per i quali ci sono stati atti di citazioni pari a un milione e 800 mila euro. «Una mercificazione del bene pubblico» che la Corte deve affrontare con appena sei magistrati per tutta la Lombardia. «Combattiamo una guerra asimmetrica», ha detto Caruso. Anche per il 2013, l'attività non manca. Istruttorie sono in corso sui più grossi casi di cattiva gestione di soldi pubblici: dal crack del San Raffaele fino allo scandalo della clinica Maugeri che ha coinvolto il governatore Roberto Formigoni.

© RIPRODUZIONE RISERVATA



SOTTO ACCUSA
 Roberto Formigoni
 governatore Pdl

FOTO: FOTOGRAMMA



Oggi ultimo giorno di campagna elettorale. Ambrosoli: non si è fatto nulla per evitare gli scandali. Maroni: io sono una garanzia

Lombardia, emergenza corruzione

La Corte dei Conti: si è annidata nel profondo del tessuto sociale

ATRE giorni dalle elezioni, all'inaugurazione dell'anno giudiziario della Corte dei Conti, il procuratore regionale, Antonio Caruso, lancia l'allarme. «In Lombardia, la corruzione è sconcertante, una piaga ben più grave di vent'anni fa». Il tema della legalità diventa terreno di scontro durante l'ultimo confronto tv tra i cinque candidati alla presidenza della Regione. Umberto Ambrosoli attacca: «Il vostro assessore si è visto passare le tangenti sotto il naso». Seccala replica di Roberto Maroni: «Ma quali tangenti? Non c'è nessuna sentenza. Sarà io il garante della legalità».

SANDRO DE RICCARDIS
E ANDREA MONTANARI
A PAGINA 11

Le cifre

Allarme della Corte dei Conti sulla corruzione in Lombardia "Più grave di vent'anni fa"

Nel 2012 reati in crescita negli enti pubblici

11,5 milioni

IL DANNO TOTALE

La Corte dei Conti ha chiesto oltre 11,5 milioni di euro, lo scorso anno, agli enti pubblici per danno erariale e danno d'immagine. I soggetti coinvolti sono stati 191 per 86 citazioni

570mila euro

LE CONSULENZE

I contratti a professionisti firmati dagli enti pubblici su cui hanno indagato i giudici contabili nel 2012 sono passati da 34 a 65, per un importo globale pari a oltre 570mila euro

1,8 milioni

LE ASSUNZIONI

Una delle principali voci di danno è quella relativa alla gestione del personale, che lo scorso anno ha portato a un totale di 1,86 milioni di euro di richieste di risarcimento da parte della Corte

260mila euro

SANITÀ E "MALPRACTICE"

Aumentano i casi in ambito sanitario di richieste di risarcimento per danno cagionato alle aziende ospedaliere per diagnosi e interventi errati da parte del loro personale medico

Il procuratore Caruso: "Una mercificazione del bene comune" Tutte le tipologie di illegalità si sono moltiplicate

SANDRO DE RICCARDIS

AMMINISTRAZIONI comunali che chiedono di violare il patto di stabilità ma poi continuano ad assegnare generose consulenze, assun-

zioni di dirigenti senza bandi pubblici, appalti irregolari e piani regolatori dichiarati illegittimi. C'è di tutto negli oltre 11 milioni e 500 mila euro di risarcimenti richiesti dalla Corte dei Conti nel 2012 per i danni provocati agli enti pubblici. Vecchi vizi della pubblica amministrazione, ma anche nuovi fronti di indagine come le frodi comunitarie o i comportamenti negligenti dei medici che danneggiano le aziende sanitarie, costrette a rimborsare i pazienti.

Sono però soprattutto la cor-

ruzione e i comportamenti infedeli dei pubblici ufficiali ad allarmare il procuratore regionale lombardo della Corte dei



Conti, Antonio Caruso. Che ieri, nel corso dell'inaugurazione dell'anno giudiziario, ha parlato di «una situazione sconcertante», con «la corruzione, oggi, ancora più grave persino rispetto ai tempi di Tangentopoli, annidata nel profondo del tessuto sociale, come un'intollerabile distorsione del sistema». Per il procuratore lombardo, «gli illeciti contro la pubblica amministrazione sono divenuti ormai quasi una costante, alcuni anche collegati alla criminalità organizzata».

Nella fotografia scattata dai giudici contabili per il 2012, tutte le tipologie di illegalità si sono moltiplicate. I procedimenti sui bilanci comunali sono passati da 8 a 63, quelli sulle consulenze da 34 a 65, mentre i fascicoli per illeciti dei funzionari pubblici sono saliti da 74 a 189 e quelli per violazioni urbanistiche da 17 a 27.

Le consulenze date con generosità hanno portato a richieste di risarcimento danni per 570 mila euro; le violazioni in materia di appalti pubblici a vertenze per 315 mila euro; la gestione del personale fino a quasi due milioni. Altri anche i danni quantificati da corruzione e concussione, reati per i quali nel 2012 ci sono state richieste pari a un milione e 800 mila. «Una mercificazione del bene pubblico» la definisce il procuratore Caruso, una «guerra asimmetrica che combattia-

mo ad armi impari». Con lui ci sono appena sei magistrati, che devono coprire un territorio di dieci milioni di abitanti. Per questo, la Corte dei Conti sta stipulando protocolli d'intesa con tutte le procure lombarde per aggredire le violazioni contemporaneamente dal punto di vista penale e contabile. «Per combattere la piaga della corruzione, così come i fenomeni delle mafie — spiega Caruso — è necessario ideare nuovi modelli operativi di cooperazione e integrazione interforze». Un nuovo metodo di lavoro che darà i suoi frutti quest'anno, con i procedimenti aperti dalla Corte sui vari scandali che hanno macchiato la vita pubblica lombarda: dal fallimento del San Raffaele ai fondi neri della clinica Maugeri, dov'è stato coinvolto anche il governatore Roberto Formigoni, così come sui vari filoni dell'inchiesta sui rimborsi in Regione Lombardia. Tra i casi di cattiva amministrazione del 2012, spicca l'ipotesi di danno erariale a carico del sindaco e della giunta di Adro, dove l'amministrazione leghista aveva sostituito i simboli della Repubblica italiana con quelli leghisti del «Sole delle Alpi», o anche le consulenze assegnate per il recupero dell'area Falck di Sesto San Giovanni, amministrato dal centrosinistra, e il mancato rispetto del patto di stabilità da parte di Cremona.

© RIPRODUZIONE RISERVATA

Per i giudici contabili non sono
"attività di rappresentanza"

Pranzi, caffè e fiori bocciate le spese della giunta Podestà in Provincia

ORIANA LISO
A PAGINA III

I magistrati contabili non approvano i budget destinati ad attività di rappresentanza: bocciati i pasti al ristorante

I pranzi, i caffè e il bouquet di fiori censurate le spese della giunta Podestà

ORIANA LISO

LE SPESE per le attività di rappresentanza della Provincia? Devono rispondere a regole stringenti e avere una stretta relazione con le finalità istituzionali dell'ente. Con questa premessa, quale obiettivo hanno i pranzi chiaramente consumati in solitudine dagli assessori in ottimi ristoranti nei dintorni di Palazzo Isimbardi? E a quale fine servono le migliaia di cialde di caffè acquistate per imprecisati ospiti? «Spese non congrue», per i magistrati della sezione di controllo della Corte dei Conti, che mandano alla procura contabile il fascicolo sulle spese sostenute da Guido Podestà e dai suoi assessori nel 2011 per pranzi e ospitalità.

La Provincia deve, per legge, sottoporre ai magistrati di via Marina scontrini e fatture specificando, per ognuno di essi, il motivo della spesa. Va detto che nel 2011 la Provincia ha ridotto sensibilmente la spesa totale (anche per effetto dei tagli) rispetto al 2009, ma il problema è quello del tipo di spese sostenute. Il presidente, ad esempio, spende 4mila euro in pranzi e catering per eventi come «l'incontro di gemellaggio e cooperazione con la provincia di Kotayk in Armenia» o 440 euro per la visita della delegazione australiana (sono solo alcune spese): «Non paiono rien-

trare fra le funzioni e i compiti istituzionali», «non emerge alcun preventivo collegamento delle iniziative di gemellaggio e cooperazione con programmi assunti», «appare labile anche la scelta del pranzo o catering» per stringere rapporti istituzionali, è la scure dei magistrati. Che bacchettano anche gli assessori: Fabio Altitonante compra in un anno cialde da caffè per 1.037,40 euro e mette in nota pranzi di rappresentanza per oltre 4.600 euro. Ma, notano i magistrati, «l'importo delle singole spese (da 49 a 75 euro) pare far riferimento alla consumazione di pasti da parte del solo assessore» (tra I Matteoni e La Risacca). Anche Agnelli, Bolognini, Gamero, Squeri e altri si fanno rimborsare le cialde da caffè e le bevande, mentre per De Nicola vale lo stesso ragionamento di Altitonante: poco più di 2mila euro di pranzi da un solo coperto e un bouquet di fiori, costato solo 19,90 euro, ma anche qui senza «collegamento con le finalità istituzionali».

© RIPRODUZIONE RISERVATA



PALAZZO ISIMBARDI
Il presidente
provinciale
Guido Podestà



Corte dei conti. L'allarme del Procuratore - Inchieste contabili su Maugeri e San Raffaele

«È peggio di Tangentopoli»

Gianni Trovati

MILANO

■ Non c'è solo la Procura della Repubblica. I rapporti di Regione Lombardia con il San Raffaele e la Fondazione Maugeri sono al centro anche di un'indagine della Corte dei conti, che sta lavorando anche sul caso-rimborsi al Pirellone con una serie di indagini parallele che «arriveranno a maturazione in tempi brevi». Le inchieste contabili, che possono sfociare nella contestazione del danno erariale a carico degli amministratori e dei dirigenti regionali, sono nate dalla collaborazione tra magistratura ordinaria e Corte dei conti; quest'ultima, però, è impegnata anche in filoni "autonomi", che puntano sulle consulenze assegnate dalla Regione e sulla vicenda dei 32 dirigenti (molti vicini a Comunione e Liberazione) assunti con un "bando fantasma" annullato da Tar e Consiglio di Stato proprio a causa della mancata pubblicazione.

A illustrare la galassia delle indagini contabili che percorrono il Pirellone è il Procuratore regionale della Corte dei conti della Lombardia, Antonio Caruso, che ieri ha lanciato l'allarme corruzione a Milano e dintorni. «La situazione - ha spiegato Caruso - è peggiore rispetto a 20 anni fa», quando scoppì Tangentopoli, «e presenta una serie scon-

certante di fenomeni in un sistema di mercificazione del bene pubblico con lo scopo di arricchimento personale».

Sull'allarme, lanciato ieri nel corso dell'inaugurazione dell'anno giudiziario della Corte lombarda, si è registrato anche un botta e risposta indiretto fra il presidente uscente Roberto Formigoni, secondo cui il Procuratore «ha parlato del quadro generale del Paese», e lo stesso Caruso che ha precisato di riferirsi «alla situazione specifica della Lombardia in cui opera la Procura».

Su San Raffaele e Maugeri il Procuratore non ha naturalmente anticipato gli esiti dell'inchiesta contabile, che comunque dovrebbero emergere entro poche settimane. I tempi, del resto, sono stati accelerati proprio grazie al lavoro gomito a gomito con la Procura della Repubblica, che ha naturalmente snellito tutta la fase di acquisizione dei documenti. Una collaborazione regolata da intese che si stanno diffondendo in tutta la Lombardia, e che secondo Caruso sono indispensabili perché «quella contro la corruzione è una guerra asimmetrica, che si può combattere solo se tutte le forze sane della società si alleano».

 @giannitrovati

gianni.trovati@ilssole24ore.com

© RIPRODUZIONE RISERVATA



Enti territoriali. Per danno erariale

Rischio condanna per chi sfora il Patto di stabilità

LA PROSPETTIVA

La Procura di Corte conti della Lombardia studia la possibilità di chiedere risarcimenti agli amministratori

Gianni Trovati

MILANO.

■ Gli amministratori locali che sforano il **Patto di stabilità** rischiano di essere chiamati a rispondere di danno erariale. Su questa prospettiva sta lavorando la Procura della magistratura contabile in Lombardia, che ieri ha inaugurato a Milano l'anno giudiziario (si veda anche l'articolo a pagina 16 sull'allarme corruzione) e ha spiegato di aver messo sotto esame il quadro di diversi enti locali usciti dai binari di finanza pubblica: nella sola Lombardia, del resto, a mancare gli obiettivi di bilancio nel 2011 sono stati 22 Comuni, cioè il 17% degli enti che a livello nazionale hanno sfiorato il Patto. La questione non è comunque solo lombarda, perché un eventuale processo che si concludesse con una condanna al rimborso del danno erariale costituirebbe un precedente importante a livello nazionale.

Una maxi-condanna legata allo sfioramento dei vincoli di finanza pubblica in realtà c'è già stata, ed è stata comminata dalla sezione giurisdizionale del Piemonte agli ex amministratori di Alessandria (sindaco, assessori e maggioranza in consiglio), chiamati in primo grado a restituire 7,6 milioni di euro (si veda Il Sole 24 Ore del 18 gennaio). La vicenda alessandrina, però, ha un peso specifico particolare, perché ad accendere le indagini (anche della Procura della Repubblica) sono stati gli

«artifici contabili» che hanno nascosto lo sfioramento effettivo dei vincoli del Patto, hanno ritardato l'applicazione delle sanzioni ordinarie e hanno finito per portare il Comune al "dissesto obbligato" da parte della stessa Corte dei conti.

Sui possibili risvolti giurisdizionali dello sfioramento del Patto, come sempre accade per i lavori in itinere sui tavoli della Procura contabile, i magistrati sono abbottonatissimi, ma è ovvio che per produrre eventuali conseguenze penali il mancato rispetto del Patto di stabilità dovrà essere accompagnato da altri fattori. «Occorre valutare la situazione complessiva dell'ente - spiegavano ieri i magistrati - perché non bisogna sottovalutare che ci sono Comuni che lamentano l'impossibilità di rispettare i vincoli di finanza pubblica, ma allo stesso tempo continuano a sprecare risorse in consulenze o in altre spese inutili».

In quest'ottica, il mancato rispetto del Patto potrebbe rappresentare la spia-chiave per andare a spulciare i conti dell'amministrazione alla ricerca di eventuali danni erariali. Tra gli enti inadempienti in Lombardia, per esempio, c'è il caso del Comune di Adro (Brescia), che non è riuscito a centrare gli obiettivi di finanza pubblica ma ha trovato le risorse per "ornare" scuole e panchine con il Sole delle Alpi leghista (e per questo il sindaco è già stato chiamato a rispondere di danno erariale). A Cremona, invece, il Patto è stato sfiorato nel 2009, ma l'anno dopo il Comune ha comunque assunto 32 persone e ora si vede contestato un danno da 1,2 milioni.

 @giannitrovati

gianni.trovati@ilssole24ore.com

© RIPRODUZIONE RISERVATA



Per la Corte dei conti Lombardia il mancato rispetto potrebbe comportare una condanna per danno erariale

Patto stabilità, sindaci a rischio

Il mancato rispetto del patto di stabilità potrebbe presto costare ai comuni una condanna per danno erariale. Poiché le sanzioni irrogate oggi (blocco delle assunzioni a qualsiasi titolo, comprese le co.co.co.) sono poco incisive e nessuno le rispetta, la Corte dei conti della Lombardia ha deciso di porre un freno a un'interpretazione troppo permissiva delle norme.

Cerisano a pagina 33

Proposta shock della Corte conti Lombardia all'inaugurazione dell'anno giudiziario

Sfori il Patto? È danno erariale

Sanzioni non incisive. Corruzione sconcertante nella p.a.

DI FRANCESCO CERISANO

Il mancato rispetto del patto di stabilità potrebbe presto costare ai comuni una condanna per danno erariale. Troppo poco incisive sono infatti le sanzioni oggi previste per il mancato rispetto degli obiettivi di bilancio (blocco delle assunzioni a qualsiasi titolo, comprese le co.co.co. e taglio al fondo di riequilibrio). Al punto che gli enti inadempienti spesso continuano ad assumere come se niente fosse. Lo ha fatto per esempio il comune di Cremona che pur avendo sfiorato il Patto nel 2009 ha assunto 32 dipendenti, beccandosi una condanna per danno erariale di oltre un milione di euro.

Per questo, la Corte conti Lombardia, che da sempre si caratterizza per essere una delle più innovative sezioni regionali, ha deciso di porre un freno a un'interpretazione troppo permissiva delle norme contabili. L'obiettivo è fissare una regola aurea che stabilisca che «gli equilibri di bilancio sono un valore da tutelare» e rappresentano «limiti cogenti che non possono essere violati con leggerezza». Da qui ad arrivare a configurare un'ipotesi di danno erariale per mancato rispetto degli obiettivi il passo potrebbe essere breve.

La relazione tenuta dal procuratore regionale della Corte conti Lombardia, **Antonio Caruso**, nel corso dell'inaugurazione dell'anno giudiziario, è un duro atto di accusa contro la mala gestione degli enti locali che nel 2012 hanno dato fondo a un vasto campionario di irregolarità in

diversi settori: dagli appalti agli strumenti urbanistici, dai debiti fuori bilancio agli incarichi professionali e alle consulenze.

Un lungo elenco di cattiva amministrazione che si innesca in un contesto, quale quello lombardo, oggi più che mai interessato da «una serie sconcertante di fenomeni corruttivi e concussivi della pubblica amministrazione», rispetto alla quale Mani pulite sembra poca cosa. Di questo Caruso non ha dubbi: «La piaga della corruzione in Lombardia è ben più grave rispetto a 20 anni fa perché alimenta una mentalità sempre più incline a considerare lo spazio pubblico come preda degli interessi personali». E la Corte conti si trova oberata di fascicoli: 7.325 sono le vertenze pendenti al 31/12/2012, in pratica mille a testa per ogni magistrato della procura. Mentre il complessivo ammontare del pregiudizio erariale che la Corte ha chiesto indietro ha raggiunto quota 11,6 milioni di euro. Un risultato ottenuto anche grazie al protocollo d'intesa sottoscritto con le procure penali di Milano, Como e Pavia (e presto anche con le altre procure lombarde) che consente un più rapido scambio dei fascicoli tra i tribunali e la Corte conti e quindi una quantificazione più veloce del danno erariale anche in corso di indagini. È quanto potrebbe presto accadere per esempio al governatore lombardo uscente, **Roberto Formigoni** (che parlando a margine, nel corso dell'inaugurazione ha ribadito la propria estraneità ai fatti), coinvolto negli scandali su sanità e rimborsi. «I risultati arriveranno a maturazione in tempi brevissimi», ha assicurato Caruso.

neità ai fatti), coinvolto negli scandali su sanità e rimborsi. «I risultati arriveranno a maturazione in tempi brevissimi», ha assicurato Caruso.

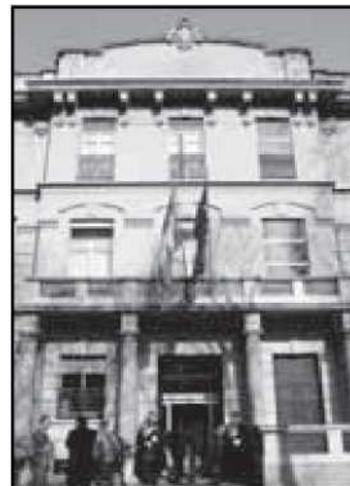
L'esecuzione delle sentenze. Una nota dolente arriva invece dall'esecuzione delle sentenze di condanna, ossia dall'attività di recupero delle somme che i responsabili per danno erariale sono tenuti a versare all'amministrazione danneggiata. La p.a., infatti, continua a fare fatica nel recuperare quanto dovuto per mancanza di «idonei apparati organizzativi, professionalità e dotazioni organiche». «Le amministrazioni», ha lamentato il procuratore regionale, «non sempre hanno capacità di stare in giudizio e di seguire le procedure esecutive e le eventuali fasi di opposizione delle stesse» e spesso sono costrette a fare ricorso ad avvocati esterni con ulteriori costi aggiuntivi. Nonostante queste indubbe difficoltà, nel quinquennio 2008-2012 la Corte conti Lombardia ha recuperato 17,2 milioni di euro, di cui 2,5 solo nel 2012.

Enti locali spreconi. Oltre alla corruzione dilagante, l'altro aspetto che preoccupa i giudici erariali è la ritrosia degli enti locali a ridurre lo spreco di risorse nonostante i tagli degli ultimi anni. Le



consulenze e i finanziamenti a pioggia ai privati sono, secondo la procura, i rivoli in cui si perdono più facilmente i soldi pubblici. Mentre i settori in cui si registrano le maggiori irregolarità sono le politiche del personale, gli appalti e la gestione urbanistica. Nel 2012 la Corte ha dovuto affrontare un ampio spettro di casi di mala amministrazione: affidamenti senza gara di servizi comunali (Segrate), consulenze senza oggetto e che non hanno prodotto nulla, a parte, ovviamente lo spreco di risorse pubbliche (Sesto San Giovanni), incarichi esterni pur in presenza di risorse umane interne (Gerenzano), progressioni verticali interamente riservate al personale dipendente, debiti fuori bilancio illegittimamente contabilizzati. Ma è sul Patto, soprattutto, che secondo la Corte occorre operare una stretta. Perché gli enti che più o meno volontariamente non rispettano gli obiettivi contabili sono in continua crescita. Nel 2010 erano 48, nel 2011 sono saliti a 119 di cui 24 nella sola Lombardia (il 20% del totale). Numeri che sarebbero indici di gravi difficoltà economiche se fossero accompagnati da politiche di austerità a livello locale. Cosa che invece, accusa la procura contabile lombarda, non accade nei fatti perché i comuni «continuano a lamentarsi per i tagli, ma poi sprecano con leggerezza soldi pubblici».

—© Riproduzione riservata— ■



La Corte conti della Lombardia

L'ALLARME. Il procuratore regionale della Corte dei conti: «Sconcertante, è peggio di 20 anni fa»

Lombardia, corruzione record

E a Brescia nascerà una superprocura per controllare l'uso di soldi pubblici

Questa volta non sono i pubblici ministeri della Procura milanese a lanciare l'allarme bensì i magistrati della Corte dei Conti. A tre giorni dalle elezioni, all'inaugurazione dell'anno giudiziario, il Procuratore regionale della magistratura contabile non usa mezzi termini: la corruzione in Lombardia è «sconcertante» e «la piaga ben più grave di vent'anni

fa». Parole pesanti che cadono come macigni sulla campagna elettorale. E il Pg Antonio Caruso ha segnato la rotta, cercando collaborazione con i magistrati ordinari. In questo contesto nascerà a Brescia una «superprocura» che vedrà la Procura collaborare con la Corte dei Conti in maniera «sempre più stretta e determinata».

● PAG 4 e 9

COLPI IN CAMPAGNA ELETTORALE. L'allarme dei magistrato durante l'inaugurazione a Milano dell'anno giudiziario

La Corte Conti: in Lombardia corruzione peggio di 20 anni fa

Fondi della Lega, nuovi sospetti
Maroni replica: «Roba vecchia»
Vendola: spunta la fotografia
accanto al giudice che l'assolve

La relazione del procuratore: «Una situazione sconcertante e più grave di Tangentopoli»

Formigoni: «Distinguere tra ipotesi e certezze: molte indagini finiscono con assoluzioni»

MILANO

Un fenomeno «ben più grave di vent'anni fa», ai tempi di Tangentopoli, la corruzione è una «piaga» ormai «annidata nel profondo del tessuto sociale», viva e in crescita. È il quadro che emerge dalla relazione del procuratore regionale della Corte dei Conti della Lombardia, Antonio Caruso, presentata ieri in occasione dell'inaugurazione dell'anno giudiziario che si è svolta a Milano. «L'attenzione particolare per le patologie dell'azione amministrativa è quanto mai oggi necessaria», recita la relazione della procura che, nel corso del 2012, ha riscontrato «una serie sconcertante di fenomeni corruttivi e concussivi nella pubblica amministrazione». «Per combattere la piaga della corruzione, così come i fenomeni delle mafie presenti nel territorio», ha spiegato Caruso che con soli altri sei magistrati rappresenta l'organico della procura contabile

per i 10 milioni di abitanti della Lombardia, «è necessario ideare nuovi modelli operativi di cooperazione e integrazione interforze».

Alla cerimonia era presente anche il governatore Roberto Formigoni coinvolto in prima persona negli scandali della Regione lombarda. «Le ipotesi di corruzione sono diffuse, dobbiamo essere tutti capaci di lottare per limitare e eliminare questo pericolo», ha detto rispondendo alle domande dei cronisti. Bisogna «distinguere tra ipotesi e certezze», ha però spiegato a chi gli rivolgeva domande sull'inchiesta della procura che lo vede indagato per associazione a delinquere nell'ambito dell'indagine sul caso Maugeri, «abbiamo visto molto spesso indagini che approdano a sentenze assolutorie».

Le parole di Caruso cadono come macigni sulla campagna elettorale per le Regionali e infatti Umberto Ambrosoli, candidato del centrosinistra,

passa subito all'attacco: «C'era già il fuoco sulle cose da fare per evitare gli scandali ma non si è fatto nulla. Non possiamo ascoltare un partito rappresentato da un assessore alla Sanità che si è visto passare sotto delle tangenti». Esplicito il riferimento agli scandali della sanità che hanno coinvolto anche il presidente Roberto Formigoni, il cui assessore era il leghista Luciano Bresciani, medico personale di Umberto Bossi. «Ma quali tangenti», è stata la replica di Roberto Maroni, «non si possono dire queste cose. Ci sono stati comportamenti illeciti da tutte le parti e nessuno può ergersi a moralizzatore, non emettiamo sentenze di condanna perché finora l'unica condanna emessa è stata quella per il "sistema Sesto" di Filippo Penati».

FONDI DELLA LEGA. Lo stesso Maroni ha replicato duramente a un servizio de *L'Espresso* che quantifica in 19 milioni di



euro i fondi che la Lega avrebbe utilizzato illecitamente secondo i pm milanesi che indagano sui rimborsi elettorali. «È un'altra di quelle azioni poco serie fatta da alcuni giornali per condizionare il voto», ha affermato, «è vecchia roba ricicciata di un anno fa, non c'è nessuna novità».

VENDOLA. La foto c'è. Dopo averla descritta con dovizia di particolari, *Panorama.it* ha pubblicato ieri lo scatto che ritrae seduti alla stessa tavola, tra gli altri, Nichi Vendola e il giudice di Bari che il 31 ottobre scorso ha assolto il presidente della Regione Puglia da un'accusa di abuso d'ufficio, Susanna De Felice. L'istantanea è stata scattata nell'aprile 2006 in occasione del compleanno di una cugina del leader di Sel, Paola Memola, in un ristorante di Fasano (Brindisi).

«La foto parla da sola e non ha bisogno di commenti», attacca il capogruppo Pdl alla Camera Fabrizio Cicchitto. «Panorama», replica Vendola, «dovrà rispondere in tribunale e sarà una delle ragioni per cui avrò una vecchiaia ricca e serena». ●



Un militare della Guardia di Finanza: lotta alla corruzione

ALLARME IN LOMBARDIA. Il Procuratore regionale della Corte dei Conti annuncia l'accordo coi magistrati bresciani per dare vita a un «pool» anti-corruzione e sperpero

Soldi pubblici, arriva la «superprocura»

La denuncia del Pg Antonio Caruso
«Nel 2012 abbiamo riscontrato
una serie sconcertante di fenomeni
corruttivi nelle amministrazioni»

Brescia sarà
la quarta
provincia dopo
Milano, Como
e Pavia a firmare
l'accordo

DAL NOSTRO INVIATO

Giuseppe Spatola
MILANO

«Noi combattiamo una guerra asimmetrica». Antonio Caruso, procuratore regionale della Corte dei Conti, si lascia andare e a margine dell'inaugurazione dell'anno giudiziario, in riferimento al fenomeno della corruzione va oltre: «E' talmente insito che si può combattere solo unendosi e deve essere una unione di forze sane».

Questo citando il protocollo di intesa con le procure di Como e Pavia che a breve, forse in poche settimane, diventerà realtà anche a Brescia. Una «superprocura» che vigilerà sul denaro pubblico e su come viene utilizzato. «Nel corso del 2012 l'azione della procura ha riscontrato una serie sconcertante di fenomeni corruttivi e concussivi nella pubblica amministrazione - ha sottolineato Caruso -. Esiste la sempre più marcata propensione alla «mercificazione del bene pubblico», per l'arricchimento personale, attraverso l'uso disinvolto del denaro pubblico e per gli sprechi non più tollerabili nel sistema generale».

Nel 2012 le amministrazioni lombarde, che hanno subito un danno, hanno recuperato 2,5 milioni di euro. Inoltre guardando «all'andamento

dei recuperi nel periodo 2008-2012, a seguito delle decisioni di condanna definitiva, risultano recuperati dalle pubbliche amministrazioni della Lombardia 17,2 milioni di euro. Nel 2011, invece, erano stati recuperati 3,1 milioni di euro. «L'analisi - ha spiegato il procuratore - rileva un significativo aumento degli atti di citazione (86), che insieme ai provvedimenti relativi agli appelli (7), ai ricorsi per resa di conto (7), ai procedimenti cautelari (7) nonché ai controricorsi per Cassazione (2), ha rappresentato un risultato fortemente migliorativo rispetto agli anni precedenti».

A Brescia i contatti sono stati presi con Fabio Salamone. «Il protocollo - ha confermato Caruso - prevede un intenso scambio di informazioni tra le procure, in particolare vengono analiticamente individuati gli atti da trasmettere da parte di ciascun magistrato ordinario. E' importante l'introduzione della figura di un coordinatore della Corte, vero "trait d'union" operativo, che renderà possibile il dialogo costante tra le due istituzioni. Per questo il lavoro congiunto prevederà indagini, incontri di coordinamento periodici e l'utilizzo dei rapporti intermagistraturali dello strumento della posta certificata. Anche que-

sto servirà a snellire la burocrazia e velocizzare lo scambio di informazioni». Non solo. Continua il procuratore capo: «Lo scambio di informazioni a livello telematico rappresenta, forse, l'iniziativa più significativa dell'atto di intesa».

QUESTO PROTOCOLLO, che arriverà a Brescia entro l'estate, è già stato testato a Milano, Como e Pavia dando risultati significativi. «Penso, in particolare, alle numerose inchieste penali che hanno dato materia anche all'attività di indagini di questa Procura - ha concluso Caruso -, e i cui risultati arriveranno in tempi brevissimi a maturazione».

Il riferimento, velato, è al caso Nicoli Cristiani, ai cantieri Brebemi e alla più recente indagine sui rimborsi facili dei consiglieri regionali eletti al Pirellone. Per questo a Milano si vorrebbe ampliare l'accordo tra magistrati contabili e ordinari anche oltre l'Oglio.

«La speranza - ha sottolineato il procuratore prima di rimettersi al lavoro - è che tale modello possa essere applicato in altri ambiti e in altre regioni. Questa collaborazione rafforzerà la presenza dello Stato nella lotta alla corruzione a tutto campo, anche a Brescia».

giuseppe.spatola@bresciaoggi.it



I fascicoli aperti

Multe fantasma di Paroli sotto la lente di Milano

MILANO

Dai «Soli» padani di Adro alle carte di credito della giunta Paroli, passando velocemente per la vicenda delle multe per eccesso di velocità prese dall'auto blu del sindaco di Brescia. L'attività della Corte dei Conti negli ultimi 12 mesi ha avuto numerose occasioni per concentrarsi sulle pubbliche amministrazioni bresciane. Così lo stesso procuratore nella sua relazione cita il caso di Adro come esempio di «intervento mirato a recuperare gli sprechi». «Va segnalata - ha commentato il Pg Antonio Caruso - la vicenda riguardante l'ipotesi di danno indiretto al Comune di Adro a seguito della condanna, in sede civile per comportamento discriminatorio imputabile alla condotta del sindaco e della sua giunta, per la sovraesposizione del simbolo leghista del Sole delle Alpi nella scuola pubblica di Adro. La



Il procuratore Antonio Caruso

vicenda è stata oggetto di grande attenzione mediatica e dell'intervento anche del Presidente della Repubblica. La procura ha quantificato il danno in 26.136 euro, ma a seguito delle deduzioni presentate sono state computate alcune somme non attinenti ai fatti».

COME DIRE che su Adro la Corte dei Conti ha atto recuperare alla comunità bresciata tutti i soldi spediti da Oscar Lancini per i suoi Soli. Stesso discorso per le carte di credito della giunta Paroli. «In quel caso - ha confermato il procuratore - la Corte non è andata avanti perchè il

contenzioso è caduto lo stesso giorno in cui il Sindaco ha saldato di tasca sua i soldi spesi con le carte di credito».

Ma sulle scrivanie dei sei magistrati contabili milanesi nei mesi scorsi è arrivato anche il caso delle cartelle esattoriali pagate dalla Loggia a saldo di decine di multe per eccesso di velocità prese con l'auto blu di Paroli e messe a ruolo perchè non saldate alla notifica. «In questo caso stiamo ancora lavorando - hanno confermato a Milano -. Gli atti sono secretati, lavoriamo sereni e arriveremo presto alla conclusione».

MA L'ATTENZIONE maggiore della Corte dei Conti, che dovrà valutare pure i danni causati dai rappresentanti pubblici all'ambiente, è tutta sul procedimento Brebemi. «In quel caso la magistratura ordinaria dovrà fare il suo corso - ha spiegato Caruso -. Certo, se dovessero emergere responsabilità oggettive che hanno danneggiato l'ambiente allora è giusto che i cittadini vengano risarciti per quanto hanno subito. Teniamo gli occhi vigili, cercando di far sentire la presenza dello Stato anche dove corruzione e malaffare sembrano averlo sostituito nella vita quotidiana». ● GIU.SPAT.

© RIPRODUZIONE RISERVATA

«Oggi peggio di Tangentopoli»

>>**CORTE DEI CONTI** La Procura: sconcertante aumento di casi di corruzione CRAVOTTA P.5
Corte dei Conti All'inaugurazione dell'anno giudiziario, il procuratore regionale Caruso parla di «fenomeno sconcertante» e «in crescita»
Corruzione, «piaga peggiore di 20 anni fa»

>>

Silvia Cravotta
Milano

Peggio di Tangentopoli. È un vero e proprio allarme quello lanciato dalla Corte dei Conti lombarda per l'inaugurazione dell'anno giudiziario. «La piaga della corruzione - ha detto il procuratore regionale, Antonio Caruso - si è ormai annidata nel profondo del tessuto sociale e costituisce una intollerabile distorsione del sistema».

«Sconcertante», ha detto ancora Caruso, il numero dei «fenomeni corruttivi concussivi nella pubblica amministrazione» rilevati dalla Procura. Una realtà che «presenta preoccupanti elementi di crescita» e per la quale un'attenzione particolare è «quanto mai oggi necessaria». Visto anche che, nel 2012, l'Italia è precipitata al 72esimo posto nella classifica Transparency International. Dopo Namibia, Kuwait e Macedonia.

«Il fenomeno desta viva preoccupazione - è la denuncia del procuratore Caruso - soprattutto per la sempre più marcata propensione alla 'mercificazione del bene pubblico', per l'arricchimento personale, attraverso l'uso disinvolto del denaro pubblico e per gli sprechi non più tollerabili nel sistema generale». Elevatissimi i costi per la comunità, solo in parte recuperati: oltre 17 i milioni di risarcimenti per gli anni tra il 2008 e il 2012, 2 milioni e 492 mila solo nell'ultimo anno. <<



In Lombardia «peggio di Tangentopoli»

Corte dei conti: la corruzione ha raggiunto «livelli sconcertanti». L'Espresso: da Belsito 1,5 milioni alla Guardia Padana

di **Natalia Andreani**

► ROMA

A due giorni dal voto col quale i cittadini lombardi sceglieranno il nuovo Governatore, la Corte dei Conti regionale scrive nero su bianco che la Lombardia versa oggi in condizioni peggiori di vent'anni fa. Peggio che durante Tangentopoli, con la corruzione che ha ormai raggiunto livelli «sconcertanti».

Il monito dei giudici contabili è arrivato ieri mattina, con la cerimonia di inaugurazione dell'anno giudiziario. «Nel corso del 2012 l'azione della procura ha riscontrato una serie sconcertante di fenomeni corruttivi e concussivi nella pubblica amministrazione», si legge in uno dei passaggi della relazione del procuratore regionale della Corte dei Conti, Antonio Caruso. «Il fenomeno della corruzione è tuttora vivo nella realtà delle amministrazioni pubbliche italiane e presenta preoccupanti elementi di crescita», ha detto il magistrato parlando di «una piaga, ben più grave rispetto a 20 anni fa, che si è ormai annidata nel profondo del tessuto sociale e costituisce un'intollerabile distorsione del sistema». Contro la corruzione, ha poi detto Caruso «stiamo combattendo una guerra asimmetrica che può essere vinta soltanto unendo le forze sane del Paese». La relazione del procuratore non cita casi particolari. Di certo nell'ultimo anno le istituzioni lombarde sono state decimate dalle inchieste. Decimato il Pirellone, con gli scandali sanità che hanno travolto il Pdl e il Presidente Formigoni, attualmente indagato per associazione a delinquere nella vicenda Maugeri e ieri presente, in veste di relatore, alla

cerimonia inaugurale. Inchieste su distrazioni, truffe, ruberie e appalti truccati, come quella che ha portato a processo l'ex presidente della provincia di Milano, il democratico Filippo Penati, per la riqualificazione dell'area Falck. Ma dal paniere delle inchieste che hanno fatto rabbrivire i magistrati contabili non può mancare la più clamorosa: quella relativa all'uso dei finanziamenti pubblici fatti dalla Lega Nord di Umberto Bossi e dell'ex tesoriere, Francesco Belsito. Le spese sospette contestate al Carroccio dalla procura di Milano ammontano a 19 milioni di euro. A rifare i conti il settimanale L'Espresso che pubblica oggi l'ultimo rapporto consegnato ai pm dalla GdF in vista della chiusura delle indagini. «Ben 19 milioni di euro in quattro anni - scrive il settimanale - per l'esattezza 19.077.919 tenendo conto dei soli versamenti superiori a diecimila euro»: la prima mappa completa del tesoro pubblico distribuito da Belsito, ex cassiere del partito con la passione dei diamanti, «tra una cerchia di 67 persone o società amiche» (1 milione e 550mila euro alla Guardia Nazionale Padana). Alla reprimenda della Corte dei Conti è seguito un botta e risposta tra i due candidati alla presidenza della Lombardia Umberto Ambrosoli e Roberto Maroni. «Non possiamo ascoltare un partito rappresentato da un assessore alla Sanità che si è visto passare sotto delle tangenti», ha detto Ambrosoli riferendosi al Carroccio. «Ma quali tangenti», ha reagito stizzito il leader leghista sostenendo che gli illeciti sono stati bypartisan e nessuno può ergersi a moralizzatore».

©RIPRODUZIONE RISERVATA



IL CASO

Allarme Corte dei conti «La corruzione oggi peggio di Tangentopoli»

■ Allarme procuratore regionale della Corte dei conti Antonio Caruso: «La piaga della corruzione, ben più grave rispetto a 20 anni fa, si è ormai annidata nel profondo del tessuto sociale e costituisce un'intollerabile distorsione del sistema».

Enrico Lagattolla a pagina 6

IL CASO La relazione 2013

Allarme Corte dei conti: «La corruzione oggi? Peggio di Tangentopoli»

Il procuratore Caruso: «È un'intollerabile distorsione del sistema»

Formigoni: «La mia inchiesta finirà in nulla, soldi spesi inutilmente»

RISORSE

Durante lo scorso anno recuperati 2,5 milioni per le amministrazioni

Enrico Lagattolla

■ «Nel corso del 2012 abbiamo riscontrato una serie sconcertante di fenomeni corruttivi e concussivi nella pubblica amministrazione». E visto che al peggio sembrano esserci limite, «la piaga della corruzione, ben più grave rispetto a 20 anni fa, si è ormai annidata nel profondo del tessuto sociale e costituisce un'intollerabile distorsione del sistema». Insomma, oggi è peggio che ai tempi di Tangentopoli. La relazione di Antonio Caruso, procuratore regionale della Corte dei conti, è una fotografia impietosa dello stato di salute della politica lombarda. Perché le mazzette non solo ci sono, ma sono un fenomeno

meno che «presenta preoccupanti elementi di crescita», e contro cui le «forze sane» devono unirsi per combattere «una guerra asimmetrica».

Così, sull'anno giudiziario della magistratura contabile si allunga l'ombra delle inchieste penali che hanno riempito le cronache degli ultimi mesi, sui molti scandali che hanno investito il Pirellone, fino a toccare il governatore Roberto Formigoni, presente ieri in via Marina. E proprio il presidente della Regione, da settimane nella bufera e proprio per un'accusa di corruzione per la vicenda dei rimborsi alle fondazioni Maugeri e San Raffaele, prova a contrattaccare. «Io invito

sempre a distinguere fra ipotesi e certezze. Quando ci sono delle indagini in corso sono soltanto delle ipotesi e abbiamo visto che molto spesso approdano a sentenze assolutorie. Ricordo solo il caso clamoroso del presidente dell'Abruzzo Ottaviano Del Turco, incarcerato con accuse che secondo la Procura dell'Aquila erano evidenti: è 5 anni che Ottaviano Del Turco è a processo e non è saltata fuori neanche una prova a suo carico». Ancora, l'inchiesta Maugeri «sono 125 mila pagine di carta. Pensate quanto è costata questa inchiesta che probabilmente finirà nel nulla». Poi, commentando



l'allarme lanciato dalla Corte sul fenomeno della corruzione, il governatore auspica che «il Paese compia una riflessione su se stesso e abbia uno scatto di responsabilità». «La preoccupazione per il diffondersi della corruzione è vivissima in Italia - insiste Formigoni - e sono stati citati i dati nazionali di Transparency international. La corruzione riguarda tutta Italia e tanti Paesi del mondo, riguarda il campo della finanza, le banche: i più grossi scandali sono nelle banche», e il pensiero va «a Mps che è una banca pubblica che avrebbe pagato 2,5 miliardi di tangenti».

Ma dalla relazione della Corte dei conti emergono anche altri dati. Nel 2012, ad esempio, le amministrazioni lombarde che hanno subito un danno erariale hanno recuperato 2,5 milioni di euro, che diventano più di 17 milioni nel periodo 2008-2012. Sono aumentati gli atti di citazione (sono stati 86 lo scorso anno), così come i conti giudiziali giacenti al primo gennaio 2013 (38.260), cresciuti del 9,25% rispetto all'anno precedente. Numeri che impensieriscono il presidente della Corte, Claudio Galtieri. «I dati relativi ai conti giudiziali, per i quali già avevo espresso forti preoccupazioni lo scorso anno, al termine del 2012 appaiono ancora più preoccupanti». Galtieri, inoltre, spiega che «nel corso dell'anno sono stati adottati 2.201 decreti di estinzione (+59%), con i quali sono stati dichiarati estinti 5.105 conti (+28%)». Infine, un nuovo allarme sulla forza lavoro presente negli uffici di via Marina. Sono solo sei, infatti, i magistrati contabili per l'intera regione Lombardia, a cui si aggiunge il procuratore capo. Troppo pochi, spiegano dalla Corte, per fare fronte alle necessità di un territorio che conta più di 10 milioni di abitanti.

I numeri

2,5

I milioni di euro recuperati nel corso del 2012 dalle pubbliche amministrazioni che hanno subito un danno erariale.

86

Gli atti di citazione con cui nel 2012 la Procura contabile ha contestato irregolarità nella pubblica amministrazione.

6

I magistrati che sono in forza alla procura della Corte dei conti, ai quali si aggiunge il procuratore capo.



BILANCIO Ieri l'anno giudiziario della Corte dei conti

IL CASO L'INCARICO SULLE EX FALCK AL GIURISTA

Maxi consulenza a Rossi nei guai l'ex dg di Sesto «Danni per 180mila euro»

SOTTO ACCUSA

I pm: prestazione generica e indeterminata, di certo e puntuale solo il pagamento
di PATRIZIA LONGO

— SESTO SAN GIOVANNI (Milano) —

INCARICHI professionali e consulenze, opere pubbliche e debiti fuori bilancio. Per illustrare i danni erariali negli enti locali, un esempio su tutti: la maxi-consulenza assegnata da Marco Bertoli, direttore generale del Comune di Sesto San Giovanni, a Guido Rossi. Non fa nomi e cognomi, ma nella sua relazione ad apertura dell'anno giudiziario della Corte dei Conti lombarda, il procuratore capo Antonio Caruso si sofferma proprio sul caso sestese, finito alla ribalta nei giorni scorsi con la citazione in giudizio dell'ex dg, chiamato a risarcire 180 mila euro per una consulenza ritenuta «inutile». «Va segnalata l'attribuzione di reiterate consulenze professionali a un professore universitario emerito per consulenza economico-finanziaria circa la valutazione della sostenibilità economica del Piano integrato intervento

proposto da società privata per le aree ex Falck del comune di Sesto San Giovanni — ha rimarcato Caruso —. Le reiterate consulenze sono state conferite dal direttore generale del Comune». Tre i motivi che, ha spiegato il procuratore capo, hanno spinto la Corte dei Conti a contestare il danno erariale. Primo: «La genericità e indeterminazione del disciplinare d'incarico che sostanzialmente rimette al consulente la definizione della prestazione». Secondo: «Non risulta alcun elaborato scritto ad avvalorare l'utilità del contributo consulenziale e ancora di più la sua necessità». E per finire: «Un incarico sostanzialmente sovrapponibile era stato conferito a primarie società nazionali di advisory (prima Pricewaterhouse & Coopers e poi Deloitte), con una sostanziale superfetazione della consulenza», cioè un'aggiunta superflua. «I danni contestati nell'atto di citazione ammontano a 180 mila euro — ha concluso Caruso — pari ai notevolissimi compensi elargiti». L'incarico da 60 mila euro l'anno per l'analisi del progetto di riqualificazione delle ex Falck fu affidato al giurista ed ex presidente Consob nel marzo del 2007

e rinnovato nel settembre 2008, nell'aprile 2010 e nel luglio 2011.

L'ULTIMA TRANCHE non fu versata: nel marzo del 2012, a indagine avviata su esposto del consigliere di opposizione Antonio Lamiranda, la nuova amministrazione comunale aveva chiesto a Rossi «una sintetica relazione sulle attività svolte» per procedere al pagamento. E il professore aveva rinunciato all'incarico: «La mia attività — rispondeva in una lettera — è consistita nella tenuta di riunioni con il sindaco Oldrini, con il dottor Bizzi e con la società Deloitte, incaricata di svolgere l'attività di analisi economico-finanziaria del Piano, esaminandone gli elaborati (agosto 2011); numerose sessioni, anche telefoniche, con il progettista del proponente, arch. Renzo Piano». E spiegava che «dall'agosto 2011 erano stati interrotti i flussi informativi e di aggiornamento, constatando, pertanto, mancanza di fiducia nel suo operato». Secondo i pm contabili, però, le prestazioni richieste sarebbero state «tanto generiche da risultare indeterminabili» e «l'unico aspetto di assoluta chiarezza e puntualità è costituito dal pagamento».



La Corte dei Conti: Tangentopoli continua e noi siamo pochi

SOLO SEI MAGISTRATI in servizio per una regione di 10 milioni di abitanti. Il procuratore della Corte dei Conti della Lombardia, Antonio Caruso, ha lanciato l'ennesimo allarme sul costo della corruzione e la scarsità di organico. "Il fenomeno della corruzione desta viva preoccupazione - ha detto Caruso - soprattutto per la sempre più marcata propensione alla mercificazione del bene pubblico, per l'arricchimento personale, attraverso l'uso disinvolto del denaro pubblico e per gli sprechi non più tollerabili nel sistema generale". Gli episodi corruttivi e gli illeciti contro la pubblica amministrazione, spiega il procuratore, "sono divenuti ormai quasi una costante di ogni tipo di illegalità, alcuni anche collegati alla criminalità organizzata". Tangentopoli, insomma, non è finita. Si è evoluta.



LEGALITÀ • Per il procuratore regionale il fenomeno è in crescita e peggiore di Tangentopoli

Corte dei conti: «Corruzione sconcertante» sotto il Pirellone

Marika Manti

MILANO

La corruzione in Lombardia è «sconcertante». L'accorata e allarmata relazione del procuratore regionale della Lombardia, Antonio Caruso, pronunciata in occasione dell'inaugurazione dell'anno giudiziario, non dà una notizia. Sono mesi, per non dire anni, che i giornali si occupano delle inchieste che hanno scoperchiato una miriade di casi di corruzione in Lombardia. A partire dagli scandali che hanno ripetutamente colpito il Pirellone. Ma a due giorni dalle elezioni, la certificazione di ciò che ormai tutti sanno, detta in una sede ufficiale, appare come un sigillo definitivo alla lunga era di Formigoni.

«Gli episodi corruttivi e gli illeciti contro la pubblica amministrazione - ha detto ieri il procuratore Caruso - sono diventati ormai quasi una costante di ogni tipo di illegalità, alcuni collegati anche alla criminalità organizzata. La piaga della corruzione è ben più grave di 20 anni fa, si è ormai annidata nel profondo tessuto sociale e costituisce un'intollerabile distorsione del sistema, contribuendo alla disaffezione del cittadino nei confronti delle istituzioni». Per Caruso l'esito di questo fenomeno in crescita ha conseguenze «soprattutto sul piano etico e civile, perché aumenta una mentalità sociale sempre più incline a considerare lo spazio pubblico come preda degli interessi personali».

In sala ad ascoltare le dichiarazioni solenni dei magistrati togati c'erano anche il sindaco di Milano Giuliano Pisapia e il governatore uscente della Lombardia, Roberto Formigoni, indagato per gli scandali della sanità lombarda. Ancora una volta il Celeste si è difeso a spada tratta: «La corruzione è un problema di tutta la nazione che desta preoccupazione vivissima in Italia». E' la solita strategia che fa di ogni erba un fascio. Perché se è certamente vero che l'allarme corru-

zione in Lombardia fa notizia proprio perché da questa regione ci si aspetta di più che dal resto del paese, non basta chiamare in correità altri territori e politici di segno diverso per nascondersi dietro a un dito. E infatti Formigoni poi è dovuto entrare nel merito delle inchieste che lo hanno travolto: «Invito sempre a distinguere tra ipotesi e certezze. Quando ci sono indagini in corso, sono soltanto ipotesi, abbiamo visto che molto spesso approdano in sentenze assolutorie». Il governatore lombardo si è paragonato all'ex governatore abruzzese Ottaviano Del Turco: «E' stato incarcerato con accuse che secondo la procura dell'Aquila erano evidenti - ha detto Formigoni - sono cinque anni che Del Turco è a processo non è saltata fuori neanche una prova».

La relazione della Corte dei Conti non poteva non avere conseguenze sulla campagna elettorale, ma siccome ormai si è ampiamente dibattuto degli scandali in Regione, si è registrato solo uno scambio di battute in un dibattito tv tra Umberto Ambrosoli e Roberto Maroni. «Non si è fatto nulla contro la corruzione - ha attaccato Ambrosoli - E' interessante sentire chi allora non ha fatto niente spiegarci ora che cosa bisogna fare». Maroni gli ha risposto: «Ci sono stati comportamenti illeciti da tutte le parti e nessuno può ergersi a moralizzatore. Non emettiamo sentenze di condanna, perché fino ad ora l'unica condanna è stata quella emessa per il sistema Sesto». E in effetti quando si parla di corruzione in Lombardia non si può dimenticare il caso di Filippo Penati.

«Sono passati vent'anni da Tangentopoli e non è cambiato niente - ha confermato Antonio Di Pietro - anzi il sistema delle mazzette si è ingegnerizzato, è diventato trasversale a tutte le forze politiche. La corruzione e la commistione tra politica e malaffare continuano a mangiare la nostra economia e incancrenire il tessuto sociale ed economico del paese. Monti però non sembra essersene accorto».



L'anno giudiziario

Corruzione e concussione in Lombardia la Corte dei Conti: peggio di 20 anni fa

Caruso

Forze sane per combattere le pesanti patologie dell'azione amministrativa. Il procuratore: nel 2012 la piaga del malaffare è stata più profonda di Tangentopoli

Cristina Manara

MILANO. Più grave di vent'anni fa, ai tempi di Tangentopoli, la corruzione è una piaga ormai annidata nel profondo del tessuto sociale, viva e in crescita. È il quadro che emerge dalla relazione del procuratore regionale della Lombardia, presentata ieri in occasione dell'inaugurazione dell'anno giudiziario della Corte dei Conti che si è svolta a Milano. «L'attenzione particolare per le patologie dell'azione amministrativa - soprattutto neicasi di fatti di corruzione e concussione - è quanto mai oggi necessaria», recita la relazione della procura, che «nel corso del 2012» ha riscontrato «una serie sconcertante di fenomeni corruttivi e concussivi nella pubblica amministrazione. Per combattere la piaga della corruzione, così come i fenomeni delle mafie presenti nel territorio - si legge - è necessario ideare nuovi modelli operativi di cooperazione e integrazione interforze».

Un fenomeno, «ben più grave di venti anni fa», che si può combattere con «un'unione di forze sane», ha spiegato il procuratore capo Antonio Caruso, che con soli altri sei magistrati rappresenta l'organico della

procura contabile «per l'intera regione Lombardia, di dieci milioni di abitanti» citando, tra l'altro il protocollo di intesa già funzionante tra le procure di Milano, «sottoscritto anche con le procure della Repubblica di Como e Pavia e a breve anche di altre procure lombarde».

Della relazione, in cui viene segnalato anche l'incremento di denunce di danno erariale per responsabilità medica, si è data lettura nel corso dell'inaugurazione che ha visto la partecipazione, tra gli altri, del presidente del tribunale di Milano Livia Pomodoro, il sindaco Giuliano Pisapia e il governatore Roberto Formigoni.

«Le ipotesi di corruzione sono diffuse, dobbiamo essere tutti capaci di lottare per limitare, per eliminare questo pericolo» ha detto il presidente della regione rispondendo alle domande dei cronisti. Bisogna «distinguere tra ipotesi e certezze» ha poi spiegato Formigoni, a chi gli rivolgeva domande in riferimento all'inchiesta della procura che lo vede coinvolto (indagato per associazione a delinquere nell'ambito dell'indagine sul caso Maugeri). «Abbiamo visto molto spesso che indagini in corso approdano a sentenze assolutorie». Sempre riguardo all'indagine, il governatore ha precisato che dopo la chiusura spetta agli avvocati difensori decidere la strategia migliore, sottolineando che «sono 125mila pagine di carta: pensate a quanto è costato questa inchiesta che probabilmente finirà nel nulla».

© RIPRODUZIONE RISERVATA



Lombardia, infinita Tangentopoli

La Corte dei Conti denuncia il dilagare della corruzione. Nel solo 2012 un danno di oltre 1 milione e 700mila euro

MILANO - A oltre vent'anni dall'arresto di Mario Chiesa, il "mariuolo" del Pio Albergo Trivulzio, le mazzette (e ciò che sta loro intorno) possono contare su un appeal immutato. Con il succedersi di scandali che hanno investito, una per tutte, la Regione Lombardia, la notizia è tutto fuorché inaspettata. Tuttavia, la situazione è quantomai preoccupante. Di più, da allarme rosso. «Nel 2012 l'azione della Procura ha riscontrato in Lombardia una serie concertante di fenomeni corruttivi e concessivi nella pubblica amministrazione», ha denunciato senza mezzi termini il procuratore regionale della Corte dei Conti Antonio Caruso, all'inaugurazione dell'anno giudiziario della magistratura contabile.

A sottolineare la gravità della situazione, Caruso ha poi rincarato la dose: «Non solo il fenomeno della corruzione è tuttora vivo nella realtà delle amministrazioni pubbliche, ma presenta preoccupanti elementi di crescita. Non

esagero nel dire che la piaga della corruzione appare ben più grave rispetto all'epoca di Tangentopoli. La ragione è semplice: si è ormai annidata nel profondo del tessuto sociale e costituisce un'intollerabile distorsione del sistema, contribuendo alla disaffezione del cittadino nei confronti delle istituzioni». In Lombardia, a detta del capo dei pm contabili, si assiste «a una sempre più marcata propensione alla mercificazione del bene pubblico, per l'arricchimento personale, attraverso l'uso disinvolto del denaro pubblico e per gli sprechi non più tollerabili nel sistema generale». E ancora: «Gli episodi corruttivi e, più in generale, gli illeciti contro la pubblica amministrazione sono divenuti ormai quasi una costante di ogni legati alla criminalità organizzata, e funzionali al conseguimento di obiettivi illeciti in fasce di amministratori poco sensibili all'interesse pubblico e molto, invece, all'accrescimento del proprio tornaconto personale».

I costi della corruzione quantificati nel 2012 dalla Procura regionale della Corte superano un milione e 700mila euro. Una cifra enorme. Raffrontando i dati degli anni scorsi, il trend risulta in costante crescita. «Per combattere la piaga della corruzione, così come i fenomeni delle mafie presenti nel territorio, è necessario ideare nuovi modelli operativi di cooperazione e integrazione interforze», ha aggiunto Caruso. «Occorre che tutte le forze sane, magistratura penale e contabile e Guardia di Finanza, si alleino in modo da dare vita a strategie comuni per respingere il fenomeno», ha dichiarato il procuratore capo. Per chiosare con alcune cifre significative: «Nel 2012, le amministrazioni lombarde che hanno subito un danno erariale hanno recuperato 2,5 milioni. Guardando, invece, al periodo 2008-2012, risultano recuperati dalle pubbliche amministrazioni della Lombardia 17,2 milioni di euro».

Luca Testoni

SOLO 7 MAGISTRATI IN TUTTA LA REGIONE

Caruso: «Anche con Varese difficile coordinare le indagini»

MILANO - (l.t.) Corruzione e concussione. Maalasanità e debiti fuori bilancio, incarichi, consulenze e opere pubbliche fuori dalle regole. Un lavoro improbo. A maggior ragione per la Procura lombarda della Corte dei Conti: «Un lavoro immane, che svolgiamo per forza di cose con grande fatica, non fosse altro per la scarsità dei magistrati e del personale», lamenta il procuratore capo Caruso. «La Lombardia è grande con il Belgio, eppure abbiamo solo sette magistrati contabili. Parlare di mezzi limitati è un eufemismo». A farne le spese, la giustizia economica. «Prendete il protocollo di intesa, già funzionante tra Corte dei Conti e procura di Milano, sottoscritto anche con Como e Pavia, volto a intensificare e meglio coordinare gli uffici e rendere più incisive le attività attraverso indagini congiunte con gli stessi organi investigativi - ha spiegato Caruso -. Se non fosse per il numero ridotto di magistrati contabili l'avremmo già stipulato con tutte le altre procure, Varese inclusa, e invece chissà quanto dovremo ancora aspettare».



CORTE DEI CONTI - CORRUZIONE

«In Lombardia ora è peggio di Tangentopoli»

■ SERVIZIO A PAG. 4

In Lombardia «peggio di Tangentopoli»

Allarme della Corte dei conti: la corruzione ha raggiunto «livelli sconcertanti». Botta e risposta Ambrosoli-Maroni

di Natalia Andreani

► ROMA

A due giorni dal voto col quale i cittadini lombardi sceglieranno il nuovo Governatore, la Corte dei Conti regionale scrive nero su bianco che la Lombardia versa oggi in condizioni peggiori di vent'anni fa. Peggio che durante Tangentopoli, con la corruzione che ha ormai raggiunto livelli «sconcertanti».

Il monito dei giudici contabili è arrivato ieri mattina, con la cerimonia di inaugurazione dell'anno giudiziario. «Nel corso del 2012 l'azione della procura ha riscontrato una serie sconcertante di fenomeni corruttivi e concussivi nella pubblica amministrazione», si legge in uno dei passaggi della relazione del procuratore regionale della Corte dei Conti, Antonio Caruso.

«Il fenomeno della corruzione è tuttora vivo nella realtà delle amministrazioni pubbliche italiane e presenta preoccupanti elementi di crescita», ha detto il magistrato parlando di «una piaga, ben più grave rispetto a 20 anni fa, che si è ormai annidata nel profondo del tessuto sociale e costituisce un'intollerabile distorsione del sistema». Contro la corruzione, ha poi detto Caruso «stiamo combattendo una guerra asimmetrica che può essere vinta soltanto unendo le forze sane del Paese».

La relazione del procuratore non cita casi particolari. Di certo nell'ultimo anno le istituzioni lombarde sono state decimate dalle inchieste. Decimato il Pirellone, con gli scandali sanità che hanno travolto il Pdl e il Presidente Formigoni, attualmente indagato per associazione a delinquere nella vicenda Maugeri e ieri presente,

in veste di relatore, alla cerimonia inaugurale. Inchieste su distrazioni, truffe, ruberie e appalti truccati, come quella che ha portato a processo l'ex presidente della provincia di Milano, il democratico Filippo Penati, per la riqualificazione dell'area Falck.

Ma dal paniere delle inchieste che hanno fatto rabbrivire i magistrati contabili non può mancare la più clamorosa: quella relativa all'uso dei finanziamenti pubblici fatti dalla Lega Nord di Umberto Bossi e dell'ex tesoriere, Francesco Belsito.

Le spese sospette contestate al Carroccio dalla procura di Milano ammontano a 19 milioni di euro. A rifare i conti il settimanale L'Espresso che pubblica oggi l'ultimo rapporto consegnato ai pm dalla GdF in vista della chiusura delle indagini. «Ben 19 milioni di euro in quattro anni - scrive il settimanale - per l'esattezza 19.077.919 tenendo conto dei soli versamenti superiori a diecimila euro»: la prima mappa completa del tesoro pubblico distribuito da Belsito, ex cassiere del partito con la passione dei diamanti, «tra una cerchia di 67 persone o società amiche».

Alla reprimenda della Corte dei Conti è seguito un botta e risposta tra i due candidati alla presidenza della Lombardia Umberto Ambrosoli e Roberto Maroni. «Non possiamo ascoltare un partito rappresentato da un assessore alla Sanità che si è visto passare sotto delle tangenti», ha detto Ambrosoli riferendosi al Carroccio. «Ma quali tangenti», ha reagito stizzito il leader leghista sostenendo che gli illeciti sono stati bypartisan e nessuno può ergersi a moralizzatore».

© RIPRODUZIONE RISERVATA





Gli uffici del Pirellone sono stati più volte perquisiti dalla GdF

“C’è più corruzione oggi che durante Tangentopoli”

L'allarme della Corte dei Conti: “In Lombardia distorto l'intero sistema”

**1,7
milioni di euro**
Il danno provocato dalla corruzione nel 2012 in Lombardia

PAOLO COLONNELLO
MILANO

Peggio del Ghana, del Botswana, del Buthan e del Rwanda. Appena prima di Grecia e Bulgaria. Italia maglia nera della corruzione. Ma ciò che è peggio è che, nella civilissima e virtuosa Lombardia, ad un passo dalle elezioni, la «piaga della corruzione è ben più grave rispetto a 20 anni fa». Peggio insomma di quando c'era Tangentopoli.

È un quadro disastroso quello che il procuratore regionale della Corte dei conti Antonio Caruso dipinge in apertura dell'anno giudiziario contabile, sottolineando l'esiguità delle sue forze: «Appena sei magistrati per una popolazione di oltre 10 milioni di abitanti». Al punto che, nell'incontro con la stampa, si spinge ad auspicare l'uscita dei magistrati contabili dal palazzo «per parlare di etica pubblica nelle scuole».

Un fenomeno culturale ancor prima che economico, la corruzione in Lombardia sembra aver ripreso forza, come se le inchieste degli ultimi due decenni fossero passate invano. «La corruzione

si è ormai annidata nel profondo del tessuto sociale e costituisce un'intollerabile distorsione del sistema, contribuendo alla disaffezione del cittadino nei confronti delle istituzioni». Solo quest'anno, e solo per la regione più popolosa e ricca d'Italia, il costo accertato della corruzione ammonta a un milione e 700 mila euro. Cifra apparentemente modesta e che non tiene conto degli ultimi scandali, rimborsi elettorali e Fondazione Maugeri, su cui la Corte dei conti sta ancora indagando.

Ma il problema, sottolinea il procuratore, è che si tratta di un fenomeno in espansione «che desta viva preoccupazione soprattutto per la sempre più marcata propensione alla mercificazione del bene pubblico, per l'arricchimento personale, attraverso l'uso disinvolto del denaro pubblico e per gli sprechi non più tollerabili nel sistema generale». Servono «nuovi modelli operativi e organizzativi interforze» e un incremento di modelli tecnologici di condivisione tra le varie procure.

Singolare il commento del presidente uscente della Regione Roberto Formigoni, per altro indagato a sua volta per corruzione per aver ricevuto soldi e «utilità» pari a 8 milioni di euro dal sistema sanità: «C'è preoccupazione vivissima per la corruzione in Italia che attiene soprattutto le banche, come si è visto per Mps». Poi ha aggiunto: «Bisogna distinguere tra ipotesi e certezze. Abbiamo

visto molto spesso - ha precisato Formigoni - che indagini in corso approdano a sentenze assolutorie. Pensate a quanto è costata l'inchiesta che mi riguarda e che probabilmente finirà in nulla».

Ecco dunque, a proposito di sprechi, quanto è costata l'idea del sindaco leghista del Comune di Adro di trasformare la scuola pubblica del paese in un avanposto del Carroccio: 26.136 euro, danno quantificato dalla procura a seguito della condanna in sede civile per comportamento discriminatorio della giunta leghista. Sotto la voce «enti locali, incarichi professionali e consulenze, opere pubbliche e debiti fuori bilancio» si trova un po' di tutto.

Dalla consulenza d'oro del professor Guido Rossi prestata al Comune di centro sinistra di Sesto San Giovanni a fronte di «nessun elaborato scritto ad avvalorare l'utilità del contributo consulenziale ed ancora di più la sua necessità»: danno calcolato in 180 mila euro. Mentre per aver sforato il patto di stabilità, con l'assunzione di 32 persone a tempo indeterminato, la giunta di centrodestra di Cremona si è vista contestare un danno di 1 milione e 772 mila euro.



I giudici contabili possono sindacare sulle consulenze

Danno erariale a carico dei manager pubblici che affidano incarichi a professionisti esterni a meno che non sussista «impossibilità oggettiva» di svolgere l'attività all'interno dell'ente. Quindi la Corte dei conti può sindacare sulla necessità dei consulenti esterni. Lo hanno stabilito le Sezioni unite civili della Corte di cassazione che, con la sentenza n. 4283 del 21 febbraio 2013, hanno confermato la condanna per danno erariale a carico di alcuni amministratori pubblici che avevano conferito incarichi di assistenza legale nonostante l'attività potesse essere svolta all'interno.

Il Collegio esteso è stato quindi chiamato a decidere sui limiti della Corte dei conti in caso di scelte discrezionali della pubblica amministrazione. E, se per certi versi ha ribadito l'insindacabilità di tali scelte per altri ha ammesso l'ingerenza: sul punto – dice espressamente la Cassazione – il giudice contabile non viola i limiti esterni della sua giurisdizione quando sottopone a giudizio di responsabilità chi ha conferito incarichi professionali senza determinazione specifica di contenuto, durata, criteri e compenso.

Insomma, ad avviso del Massimo consesso di piazza Cavour, che ha respinto integralmente il ricorso della difesa, non eccede la giurisdizione contabile non solo la verifica se l'amministratore abbia compiuto l'attività per il perseguimento di finalità istituzionali dell'ente, ma anche se nell'agire amministrativo ha rispettato dette norme e principi giuridici e dunque la Corte dei conti non vio-

la il limite giuridico della «riserva di amministrazione» – da intendere come preferenza tra alternative, nell'ambito della ragionevolezza, per il soddisfacimento dell'interesse pubblico – sancito dall'art.1, comma 1, della legge 14 gennaio 1994 n. 20, come modificato dall'art. 3 della legge 23 ottobre 1993 n. 546. Ferma restando, dicono le stesse norme, l'insindacabilità nel merito delle scelte discrezionali nel controllare anche la giuridicità sostanziale, e cioè l'osservanza dei criteri di razionalità, nel senso di correttezza e adeguatezza dell'agire, logicità, e proporzionalità tra costi affrontati e obiettivi conseguiti, costituenti al contempo indici di misura del potere amministrativo e confini del sindacato giurisdizionale, dell'esercizio del potere discrezionale.

La vicenda riguarda alcuni ex vertici della Unire che avevano affidato a legali esterni di seguire un contenzioso di fronte al Tar e poi al Consiglio di stato. La consulenza era costata all'ente oltre 200 mila euro. Per questo il procuratore presso la Corte dei conti ha contestato ai manager il danno erariale. La difesa ha sostenuto che il giudice contabile non può invadere la sfera discrezionale dell'ente. Ma la Cassazione non ha condiviso la tesi e ha respinto integralmente il ricorso. Se da un lato Piazza Cavour ribadisce che non si può entrare nel merito delle decisioni degli enti pubblici dall'altro sostiene che se la consulenza poteva essere fatta da un interno si configura il danno erariale.

Debora Alberici

—© Riproduzione riservata—



Password decrittabile, paga danni il dipendente dell'Agenzia entrate

Il dipendente dell'amministrazione finanziaria deve usare la massima cautela nell'utilizzo delle proprie credenziali di accesso al sistema informatico. Soprattutto se la sua funzione in seno all'ufficio è in grado di annullare o modificare gli importi delle somme già iscritte a ruolo. In caso di indebiti sgravi di cartelle di pagamento, infatti, se non è provato l'illecito utilizzo da parte di terzi delle chiavi di accesso, allo stesso dipendente deve essere ascritto il relativo danno causato all'Agenzia delle entrate. Così la sezione giurisdizionale della Corte dei conti Siciliana (pres. Pagliaro, rel. Brancato) che, con la sentenza n. 494/2013, ha condannato una dipendente dell'ufficio delle entrate di Acireale, poiché, con le sue chiavi di accesso al sistema, sono state impropriamente annullate cartelle di pagamento per oltre un milione di euro. Danno, poi, ridimensionato a poco più di 68 mila euro, in quanto con successive emissioni di cartelle, l'Erario ha potuto incassare la maggior parte di quanto dovuto.

Secondo il collegio della Corte siciliana, l'utilizzo di procedure informatiche, in grado di modificare la posizione debitoria dei contribuenti implica, per l'importanza e la delicatezza dei compiti gestionali e per le conseguenze sul piano erariale, l'adozione da parte di ciascun operatore, di misure idonee a escludere qualsiasi possibilità di utilizzo illecito delle procedure. È fondamentale l'osservanza della massima diligenza nella custodia delle credenziali di accesso al sistema informatico, in relazione alle prevedibili conseguenze che possono derivare dall'eventuale uso illecito delle stesse. Ne è prova che la stessa Agenzia ha diramato specifiche istruzioni, sottolineando l'importanza di formare la propria password in modo tale da rendere difficile ogni tentativo per carpirle, raccomandando, tra l'altro, l'inserimento di un minimo di otto caratteri alfanumerici, da cambiare ogni due mesi. In ogni caso, la custodia e la scelta di una password «difficile da utilizzare impropriamente» è una fondamentale regola di comportamento, a cui ciascun soggetto abilitato ad effettuare gli sgravi deve rigorosamente attenersi, al fine di evitare l'intrusione nel sistema di soggetti non autorizzati.

Antonio G. Paladino



CORTE DEI CONTI: DANNO ERARIALE DI 4 MILIONI



ALTI COSTI Il ponte della Costituzione, opera di Santiago Calatrava

Ponte di Calatrava troppo caro a giudizio l'archistar e 4 tecnici

Amadori a pagina 16

VENEZIA La Corte dei Conti cita a giudizio l'architetto catalano e quattro tecnici

Calatrava, un danno da 4 milioni

Sotto accusa i costi del ponte della Costituzione, triplicati in pochi anni

Gianluca Amadori

VENEZIA

Cinque persone a giudizio davanti alla Corte dei conti del Veneto per i presunti errori nella realizzazione del ponte di Calatrava a Venezia che avrebbero provocato un danno di oltre 4 milioni di euro al Comune di Venezia.

Il procuratore regionale Carmine Scarano ha chiuso le complesse indagini sulla contestata opera pubblica, inaugurata in sordina nel settembre del 2010, con una citazione a giudizio nella quale chiede la condanna dell'architetto spagnolo e dei 4 tecnici che si sono occupati dei

lavori a risarcire di tasca propria l'ingente somma. L'atto di citazione è in corso di notifica: quasi cento pagine nelle quali vengono elencati errori e responsabilità di ciascuno degli incolpati. Rispetto all'invito a controdedurre inviato lo scorso anno, il magistrato erariale ha ridotto il numero delle persone chiamate in causa: i loro nominativi non sono stati resi noti ma, oltre al progettista, Santiago Calatrava, sotto accusa sarebbero finiti il direttore dei lavori e i responsabili del procedimento che si sono alternati nel corso degli anni.

La Procura della Corte dei conti ha deciso di citare a giudi-

zio Calatrava in quanto ritiene che non abbia avuto unicamente un ruolo nella progettazione preliminare (come sostenuto dall'architetto nella sua difesa) ma abbia che operato in qualità di consulente alla direzione dei lavori e, dunque, gli possa essere



contestata una precisa responsabilità nei presunti errori ai quali viene addebitato il consistente danno erariale.

Il costo dell'opera, inizialmente previsto in meno di 4 milioni di euro, lievitò a quasi 7 milioni al momento del progetto definitivo e a più di 11 a conclusione dei lavori (con una causa civile avviata dall'azienda costruttrice, tutt'ora in corso, che ne rivendica altri 11).

Il danno è stato individuato dal procuratore Scarano innanzitutto nell'aumento ingiustificato dei costi, quantificato in circa 3 milioni, ma anche nelle ingenti spese di manutenzione resesi necessarie per tenere il ponte in servizio a seguito dei gravi problemi statici conseguenti alla spinta che l'arcata unica ribassata esercita sulle rive: in meno di 4 anni il Comune ha documentato in 800mila euro le uscite su questo fronte. Costi che proseguiranno ingenti anche negli anni a venire, pesando non poco sulle casse dell'amministrazione pubblica.

L'architetto Calatrava e i quattro tecnici avranno la possibilità di difendersi davanti alla Corte nell'udienza fissata nella prossima primavera.

© riproduzione riservata

L'ALTRA OPERA

E domani riparte l'ovovia per disabili

Nessuna inaugurazione, troppo imbarazzante anche per una delle rare strutture che dovrebbe servire ai disabili a Venezia. L'ovovia che si affianca al ponte progettato da Santiago Calatrava (inizialmente l'opera non prevedeva alcun aiuto ai disabili per superare i gradini) dovrebbe ripartire domani, dopo un rinvio la scorsa settimana. L'ovovia porterà al massimo due persone per volta e sarà aperta - gratuitamente - a tutti, anche se è destinata a disabili e persone con difficoltà motorie. Ma anche madri con carrozzine e bimbi, per esempio.

Questa nuova struttura è costata quasi due milioni di euro che vanno ad aggiungersi agli 11 giù spesi per le strutture in ferro vetro e marmo del ponte. Da tempo i lavori di Santiago Calatrava sono sotto tiro per i costi e per le polemiche che ne seguono. In una recente intervista al giornale spagnolo "El Mundo" Calatrava si è anche difeso dall'accusa di aver chiuso i suoi studi di Madrid e Valencia dicendo che lui sta in Svizzera da 40 anni. E alla domanda sulle rughe delle strutture di Valencia ha replicato: "Rughe? Quali rughe? Finora le mie opere funzionano». Tra le opere sotto accusa citate dal "Mundo" anche il ponte veneziano.

© riproduzione riservata

DIECI ANNI

Sono passati dall'avvio della costruzione del quarto ponte della città di Venezia progettato dall'architetto Santiago Calatrava

PERQUISIZIONE DELLA FINANZA

Ente sordi, spese allegre: rimborsi, vestiti e case di lusso

L'ASSOCIAZIONE RICEVE UN CONTRIBUTO DI 500MILA EURO, MA HA DEBITI PER 12 MILIONI

di Paolo Tessadri

Hanno dilapidato una fortuna e, ora, i conti dell'Ente nazionale sordi sono al setaccio dagli ispettori del ministero delle politiche sociali. Perché l'Ens è un ente morale riconosciuto dallo Stato e viene finanziato dalla casse pubbliche. Per l'Ente nazionale sordi si andrà, dunque, verso il commissariamento? Intanto il collegio centrale dei sindaci dell'Ens ha rilevato che il presidente dell'Ente, Giuseppe Petrucci, percepisce indebitamente alcuni compensi. E alla sede dell'Ens si sono presentati venti agenti della Guardia di Finanza per controllare i conti. Nel corso degli anni, infatti, si è creata una voragine di 12,5 milioni di euro di debito nei bilanci dell'Ens. Bilanci dissanguati da spese facili, acquisti di abiti firmati da mille euro, spese di rappresentanza da cinque mila euro al mese e altrettanti in busta paga, oltre a emolumenti vari, compresa la spesa nei vari supermercati. E il ricorso sempre a nuovi mutui per coprire il rosso dei bilanci. Il buco va addebitato anche all'attuale presidente Giuseppe Petrucci, che, però, accusa del crac finanziario il suo predecessore, Ida Collu. Non solo: per risanare i bilanci servirebbe, secondo il presidente dell'Ente, mettere in cantiere un'operazione immobiliare a dir poco spregiudicata. Chiedere un ulteriore prestito da 20 milioni di euro e trasformare l'attuale sede dell'Ens, a due passi da S. Pietro, in un hotel di lusso. Per tamponare il buco sono ricorsi anche a Giuliano Amato, che ha concesso nel 2007 il doppio del contributo statale di 516mila euro, vale a dire più di 1,3 milioni di euro.

NELLA RECENTE relazione del collegio centrale dei sindaci dell'Ens, emerge che secondo lo Statuto dell'Ente il presidente doveva percepire un'indennità mensile di 850 euro e non di 3025. La differenza annua è notevole: Petrucci ha percepito 27.600 euro invece di 10.200. Ne conse-

gue, si legge nella relazione del collegio dei sindaci, che la decisione di aumentare lo stipendio "appare illegittima in quanto presa al di fuori delle competenze". Tuttavia continua a percepire l'indennità mensile di circa tre volte superiore a quella che avrebbe dovuto e potuto percepire. Li restituirà? Ma non è tutto, perché il collegio dei sindaci rileva altre incongruenze. Un'altra consistente voce mensile delle cosiddette integrazioni salariali del presidente è "l'indennità di permanenza", di 1084,58 mensili. Il Collegio dei Sindaci, ritiene, visto che Petrucci ha preso un affitto un appartamento a spese, che "tale scelta sostanzialmente esclude il ricorso a rimborsi di spese di soggiorno fatto salvo il rimborso di vitto". Appartamento in dotazione e indennità di permanenza sarebbero dunque incompatibili: o l'uno o l'altro.

C'È PURE una notarella sulle spese in abiti firmati e al supermarket. Il collegio dei sindaci invita ad effettuare verifiche sulla destinazione dei prelievi in contanti, sulle spese per acquisti e viaggi del presidente: 5000 euro netti mensili sul proprio conto personale dall'Ens per spese di rappresentanza. Ma non è ancora finita, perché il collegio dei sindaci ha bloccato un nuovo mutuo da 11 milioni di euro che Petrucci voleva accendere con una banca con 550mila euro di provvigione, cioè il 5 per cento, all'intermediario finanziario. Sarebbero serviti a far fronte all'indebitamento, che continua ad aumentare. Pure la Corte dei Conti si è svegliata, dopo gli articoli del *Fatto*, e definisce lacunosi i bilanci dell'Ente sordi. "L'Ente non ha redatto un bilancio consuntivo, ha invece, stilato una sorta di bilancio consolidato, non conforme alle disposizioni vigenti, fornendo a supporto una documentazione contabile incompleta e discordante". Ma chi dovrebbe commissariare l'Ens? Il ministro dell'interno, Rosanna Cancellieri, che per ora tace.



FIAMME GIALLE

Anche la Guardia di Finanza si è interessata alla strana gestione dei conti dell'Ente nazionale dei sordi che, in questi anni, ha acceso vari mutui per ripianare i debiti Ansa



La relazione del presidente della Corte dei Conti del Lazio all'inaugurazione dell'anno giudiziario

“Disinvolta gestione del denaro pubblico”

► ROMA

Il presidente della Corte dei Conti del Lazio, Ivan De Musso, nel suo intervento all'inaugurazione dell'anno giudiziario facendo riferimento all'attività svolta dalla Magistratura Contabile nel Lazio nell'anno 2012, ha sottolineato “l'emblematico livello della disinvolta gestione del denaro pubblico raggiunto nel nostro Paese e della inefficacia dei controlli amministrativi”. “Il legislatore - ha aggiunto D Musso - ha inopinatamente ed irragionevolmente compresso il potere di iniziativa del Pubblico ministero”. Secondo De Musso, il legislatore ha subordinato il potere del pm “alla ricezione di una “specifica e concreta notizia di danno” e sottraendo così alla sua azione aree di illiceità amministrative che rimangono sconosciute perché dolorosamente nascoste e limitando la perseguibilità del danno all'immagine ad alcuni reati contro la Pubblica Amministrazione, escludendone altri

di più grave riprovevolezza morale ed impatto sociale”.

Il presidente De Musso ha comunque formulato l'auspicio che “il legislatore, riacquistando una maggiore serenità di intenti, abbandoni definitivamente lo spirito di reazione avverso, in particolare, in alcune iniziative accusatorie delle procure della Corte che ha ultimamente caratterizzato la frammentaria e inadeguata normativa emanata in materia di giurisdizione contabile”.

“Ci sono due vicende giudiziarie che rappresentano anomalie più ampie e condivise rispetto alle fattispecie illecite trattate nei processi di responsabilità amministrativa, innanzi alla Sezione Giurisdizionale del Lazio. Mi riferisco al filone giudiziario relativo al gioco d'azzardo lecito e delle connesse problematiche”. Così il procuratore regionale del Lazio della Corte dei Conti, Raffaele De Dominicis, ha

proseguito nella sua relazione.

“Appare fin troppo ovvio - prosegue De Dominicis - richiedere l'adozione di misure appropriate di effettivo contrasto all'illegalità ed al gioco d'azzardo, brodo di coltura delle organizzazioni malavitose e vera e propria malattia sociale”.

Sulla sanità nel Lazio “sono noti i motivi di preoccupazione evidenziati anche dalla Sezione regionale di controllo”. Ha sottolineato il procuratore della Corte dei Conti nel Lazio Raffaele De Dominicis che ha aggiunto: “Ospedali troppo piccoli, troppi posti letto, qualità delle cure non all'altezza dei costi, disfunzioni organizzative ed inidoneità degli organi di controllo interno”.

Sul versante giudiziario “si segnala -ha continuato- la prassi contra legem di sopperire alle assenze di personale medico facendo ricorso a prestazioni aggiuntive rese dai medici in servizio”.





Corte dei Conti "Iragionevolmente compreso il potere di iniziativa del pubblico ministero"

TAVIANO

L'impresa, e il suo legale rappresentante di Sannicola, condannati dalla Corte dei Conti

«Truffa con la 488, l'azienda paghi»

La "Simonetto Elettroimpianti" restituirà 435.352 euro al Ministero

di Francesco OLIVA

Per una truffa per presunti finanziamenti illeciti ottenuti con la legge 488 e il relativo danno erariale la Corte dei Conti presenta il conto. I giudici contabili, (presidente Eugenio Francesco Schlitzer, componente Antongiulio Martina, relatore Giuseppina Nignemi), hanno condannato in solido la Simonetto Elettroimpianti Industriali Spa, con sede a Taviano, e Lorenzo Simonetto, 68enne di Sannicola, allora legale rappresentante della ditta, al pagamento di 435.352 euro in favore del Ministero dello Sviluppo Economico per l'indebita percezione del finanziamento erogato alla società.

Le avvisaglie della presunta truffa risalgono al febbraio del 1998 quando la ditta, specializzata nell'installazione e manutenzione di impianti tecnologici, presentò domanda per accedere a un finanziamento finalizzato alla realizzazione di un opificio a Taviano. Nel settembre di quell'anno, la Banca concessionaria comunicò alla ditta che non era stata ammessa ai benefici

richiesti a causa dell'insufficienza delle disponibilità finanziarie, ma che era stata automaticamente inserita nella successiva graduatoria relativa al quarto Bando, emesso dal Ministero dell'Industria, del Commercio e dell'Artigianato. Nel 2000, la Banca concesse così alla ditta (nel frattempo trasformata in una società per azioni) a titolo definitivo il contributo di 842 milioni di vecchie lire, pari a 435.352 euro.

Il presunto magheggio venne scoperto sulla scorta delle indagini condotte dalla Guardia di finanza e la Procura chiese il rinvio a giudizio, tra gli altri, di Lorenzo Simonetto, nella qualità di allora legale rappresentante della ditta, perché «in concorso tra loro procuravano alla società l'ingiusto profitto consistito dapprima nell'ottenimento in via provvisoria del contributo di 435.352 euro e poi nell'effettiva liquidazione del contributo mediante due quote erogate con conseguente rilevante danno per lo Stato e la Comunità Europea».

Il processo si chiuse con

una sentenza divenuta irrevocabile nel marzo del 2010 con cui il Tribunale di Lecce dispose il proscioglimento di Lorenzo Simonetto per intervenuta prescrizione. La Procura, però, sulla base delle risultanze istruttorie acquisite, ravvisò un danno erariale causato dall'indebita percezione del finanziamento ottenuto dalla Sei Spa attraverso la presentazione di fatture false in tutto o in parte inesistenti. Con due distinte memorie, la Sei Spa e Lorenzo Simonetto, assistiti dagli avvocati Antonella Martellotta e Francesco Zompì, si sono costituiti in giudizio eccependo l'inammissibilità dell'azione risarcitoria per intervenuta prescrizione, l'improcedibilità dell'atto di citazione per omessa estensione del contraddittorio nei confronti della banca concessionaria del finanziamento nonché per l'infondatezza nel merito della richiesta risarcitoria. I giudici contabili, però, con la loro sentenza, hanno riconosciuto "la responsabilità amministrativa, a titolo di dolo", a carico di Lorenzo Simonetto e della Simonetto Elettroimpianti Industriali Spa che dovranno restituire alle casse dello Stato l'intera somma percepita con il finanziamento.



RATING 24

Mancano all'appello 284 provvedimenti attuativi (61,5%), per 95 sono già scaduti i termini

Riforme: attuazione fuori tempo massimo

Tetto agli stipendi dei manager esteso alle spa del Tesoro ma non c'è il decreto

■ Tra le sfide cui sarà chiamato il prossimo governo c'è l'attuazione delle riforme varate dall'esecutivo Monti. Lavoro ancora da portare a termine, complice la fine anticipata della legislatura: il tasso di applicazione a oggi risulta del 38,5% sul totale di 462 provvedimenti da varare. Da più parti non è stata disattesa nei giorni scorsi l'indicazione di Palazzo Chigi di proseguire, facendo leva sull'ordinaria amministrazione, nella messa a punto di regolamenti e decreti attuativi. Ma mancano all'appello 284 provvedimenti: molti sono in itinere, ma per 95 sono già scaduti i termini.

Il Consiglio di Stato ha ribadito intanto che il tetto di 294mila euro annui agli stipendi dei manager va esteso alle spa del Tesoro, ma manca ancora il decreto.

Servizi e analisi ► pagine 6, 7 e 8

Commento ► pagina 14

ANCORA 284 ATTI DA EMANARE 95 GIÀ SCADUTI

Alla vigilia delle elezioni attuazione delle riforme al 38,5%
Ma per oltre 200 provvedimenti l'iter è già iniziato

PASSAGGIO DI CONSEGNE

I provvedimenti senza parere delle commissioni parlamentari transiteranno automaticamente nelle

nuove Camere
PAGINA A CURA DI
Antonello Cherchi
Andrea Gagliardi
Andrea Marini
Marta Paris

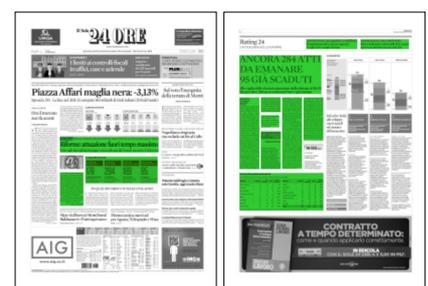
■ Si avvicina l'ora del passaggio del testimone. Il nuovo Governo - sempre che lo vorrà - dovrà vedersela con l'attuazione delle riforme varate dall'Esecutivo Monti. Un lavoro in buona parte ancora da portare a termine. Infatti, sep-

pure il tasso di applicazione nell'ultimo mese è cresciuto - passando dal 37% di inizio febbraio al 38,5% di oggi - su un totale di 462 provvedimento ne resta ancora una larga parte da far arrivare al traguardo. E pur considerando che alcuni regolamenti sono in viaggio, nel senso che sono usciti dagli uffici ministeriali che dovevano metterli a punto e ora sono in attesa del parere del Consiglio di Stato o di quello delle commissioni parlamentari, non c'è il tempo per chiudere per intero la partita dell'attuazione entro questa legislatura. Anche perché non va dimenticato che diversi provvedimenti an-

cora attesi sono lontani dalla scadenza prevista per la loro predisposizione. Si trovano in questa condizione 190 atti.

Certo, la fine anticipata della legislatura non ha aiutato, per quanto anche durante questi mesi di crisi di Governo i ministeri abbiano continuato a lavorare - chi più chi meno - al

completamento delle riforme. Da più parti non è stata, dunque, disattesa l'indicazione data da Palazzo Chigi di proseguire, facendo leva sull'espletamento dell'ordinaria amministrazione, sulla messa a punto di regolamenti e decreti attuativi. E così hanno fatto anche le



commissioni parlamentari, che nelle settimane scorse hanno licenziato, per esempio, l'atteso decreto sull'autorizzazione unica ambientale per le Pmi, provvedimento che è stato approvato definitivamente dal consiglio dei ministri di venerdì scorso. Così come sono appena approdate in Gazzetta ufficiale le linee messe a punto da Regioni ed enti locali per realizzare un sistema di controlli semplificati sulle Pmi.

Prima del passaggio di testimone, nel cantiere dell'attuazione ci sono ampi margini di manovra, considerando che sono 209 i provvedimenti attualmente in itinere. Per esempio, presso le commissioni parlamentari si trova il Dpr che riordina il sistema di reclutamento e formazione dei dipendenti pubblici e delle scuole pubbliche di formazione, previsto dal decreto sulla spending review. Così come al Consiglio di Stato si trova il regolamento sull'autorizzazione paesaggistica semplifi-

cata (previsto dal Dl semplificazioni), che proprio ieri dovrebbe aver ricevuto il parere della sezione atti normativi. Insomma, nonostante le elezioni ormai alle porte, fino a metà marzo, quando si insedierà il nuovo Parlamento, si può continuare a lavorare, così da cercare di rendere ancora più alto il tasso di attuazione delle riforme Monti.

E comunque la partita non si concluderà con l'inizio della nuova legislatura. I provvedimenti che dovessero nel frattempo raggiungere le commissioni parlamentari senza che queste possano dare il parere, transiteranno automaticamente nelle nuove Camere. Si tratterà, poi, di vedere se il nuovo Governo, una volta che riceverà gli atti, li porterà avanti.

In ogni caso, per quanto manchino all'appello ancora 284 provvedimenti (per 95 dei quali il tempo è ormai scaduto), questo non significa che le riforme siano ancora al palo. Secondo le stime del Governo,

infatti, l'80% delle disposizioni previste dalle sette riforme era immediatamente autoapplicativo, non aveva cioè bisogno di alcun provvedimento attuativo per diventare efficace.

© RIPRODUZIONE RISERVATA



Implementazione

- Il termine è mutuato dalle discipline con forte presenza di dizioni tecniche inglesi (come l'informatica e l'elettronica) ed equivale all'atto del «portare a termine» e del «perfezionare». Nell'ambito della policy analysis e delle tecniche amministrative l'implementazione equivale alla fase attuativa di un atto legislativo. Questa parte del processo di policy comprende anche eventuali analisi di impatto della regolamentazione

La mappa delle attuazioni



Il carico sulle amministrazioni centrali

I provvedimenti attuativi richiesti ai ministeri e alla presidenza del Consiglio

| Ministeri | Adottati | Da adottare | Totale | Tasso di attuaz. % |
|-----------------------|------------|-------------|------------|--------------------|
| Affari regionali | 1 | 3 | 4 | 25 |
| Ambiente | 5 | 7 | 12 | 41,7 |
| Beni culturali | 4 | 2 | 6 | 66,7 |
| Coesione territoriale | 1 | 0 | 1 | 100 |
| Difesa | 5 | 1 | 6 | 83,3 |
| Economia | 56 | 68 | 124 | 45,2 |
| Giustizia | 4 | 8 | 12 | 33,3 |
| Infrastrutture | 11 | 25 | 36 | 30,6 |
| Totale | 190 | 233 | 423 | 44,9 |

Nota: tra i provvedimenti considerati non sono compresi gli atti che non sono di competenza diretta dei ministeri ma di altri enti o agenzie

Autorizzazione paesaggistica semplificata

Il regolamento deve ancora superare il vaglio del Consiglio di Stato

Autorizzazione unica ambientale

Il provvedimento, atteso dalle Pmi, è stato approvato definitivamente dal Cdm

Il filtro del Parlamento

Ancora al parere delle Commissioni il sistema di reclutamento dei dipendenti pubblici

Decreti per lo sviluppo in stand by

Fermo il Fondo per la crescita sostenibile più vicino il bonus per le assunzioni qualificate

Qualificazione della spesa

Tagli efficaci solo se le amministrazioni manterranno alto il livello dei controlli

Il confronto. Anche la Francia soffre di surplus legislativo - In Germania check periodico sulle leggi-base

Iperproduzione legislativa, emergenza non solo italiana

I GUASTI IN ITALIA

Istruttorie carenti nella preparazione dei disegni di legge e conseguente ricorso agli emendamenti, iter di approvazione macchinosi

ROMA

■ La crisi economica c'entra, ma fino a un certo punto. Il fenomeno dell'iperproduzione legislativa si è senz'altro acuito in concomitanza con le difficoltà delle varie finanze nazionali, perché è stata l'emergenza a dettare i tempi degli interventi normativi. Lo si è visto qui da noi con la lunga serie di decreti legge varati in poco più di un anno dal Governo Monti. Si tratta, tuttavia, di una tendenza riscontrabile anche in altre realtà alle prese con problemi analoghi ai nostri, come la Spagna.

La crisi, però, non ha fatto che acuire una situazione che, almeno in Italia, era già patologica. La stratificazione legislativa, con norme che cambiano continuamente, contraddistingue da tempo il modo di legiferare nostrano, come dimostra l'analisi di quattro settori (i contratti pubblici, i rifiuti, le energie rinnovabili e le professioni intellettuali) effettuato dal comitato per la legislazione.

I motivi sono diversi. Tra gli altri: l'insufficiente istruttoria dei disegni di legge, con conseguente ricorso all'intervento emendativo in sede di dibattito parlamentare; la macchinosità delle regole del procedimento legislativo, che ritardano i tempi di decisione; il diffondersi di un sistema normativo "sperimentale", che incorpora già

all'origine la previsione di ulteriori interventi integrativi e correttivi; la tendenza a intervenire sotto la spinta dell'emergenza, che spiega anche il sempre più frequente ricorso ai decreti legge; il basso tasso di attuazione delle disposizioni varate, che lascia molte norme monche e ne causa la loro inapplicabilità.

Comportamenti che si sono intensificati nell'ultimo biennio e che amplificano i già noti fenomeni dell'ipertrofia delle leggi e della conseguente incertezza per chi deve applicarle. Problemi che «pregiudicano - ha sottolineato Doris Lo Moro, presidente del comitato per la legislazione, nella relazione conclusiva - la stessa certezza del diritto, provocando danni di non poco rilievo per i cittadini in generale e per gli operatori economici in particolare».

Problemi che, va ribadito, non sono soltanto italiani. Anche la Francia soffre, in qualche modo, di surplus legislativo. Si è, però, attrezzata per dare una po' di stabilità al sistema. Per esempio, con la circolare del primo ministro del 23 maggio 2011 si è cercato di tutelare le imprese dall'instabilità normativa imponendo un periodo non inferiore a due mesi tra la pubblicazione delle misure governative e la loro entrata in vigore, così da dare agli operatori il tempo per adeguarsi.

C'è, poi, l'esempio virtuoso della Germania, che tiene periodicamente sotto controllo il numero di leggi-base attraverso interventi di riordino normativo.

A. Che.

© RIPRODUZIONE RISERVATA



L'Ict per la Pa. Secondo il Politecnico di Milano risparmi possibili tra il 20 e il 50%

Sull'Agenda digitale il raddoppio è in 4 anni

SPESA DI QUALITÀ

L'anno scorso per i canali di e-procurement Consip sono stati spesi 1,6 miliardi, che potrebbero arrivare a 3,5 entro il 2016

ROMA

■ Il "metodo Consip" applicato alla spesa per l'Ict della Pubblica amministrazione potrebbe, in pochi anni, arrivare a presidiarne almeno il 50%. Ne sono convinti i vertici della centrale acquisti del ministero dell'Economia, uno scenario che si è rafforzato dopo i primi confronti operativi con il nuovo direttore dell'Agenzia per l'Italia digitale, Agostino Ragoza.

Oggi la spesa totale Ict viaggia attorno ai 5,3 miliardi l'anno, secondo gli ultimi dati di Assinform, di cui circa 850 milioni per la sola attività di manutenzione hardware e software. Di quel totale circa 1,6 miliardi è stato presidiato l'anno scorso utilizzando i canali di e-procurement della Consip, partendo dalle convenzioni fino all'utilizzo del catalogo centralizzato Mepa, il mercato elettronico della Pa dove tutte le amministrazioni, comuni compresi, devono ora passare per gli acquisti sotto la soglia comunitaria (130mila euro per le amministrazioni statali e 200mila per quelle locali). In 3-4 anni, entro il 2016 al massimo, quella quota potrebbe arrivare a 3,5 miliardi. I fronti di intervento sono almeno tre: l'acquisto degli apparati e degli altri servizi come commodity, i nuovi progetti e il sistema pubblico di connettività (per il quale sono previsti gli investimenti maggiori). «Si tratta

di gestire la transizione dalla rete dei vecchi server attualmente in uso nelle amministrazioni - spiega l'ad di Consip, Domenico Casalino - al progressivo utilizzo dei servizi in cloud digitalizzando i processi gestionali della Pa».

Un cantiere di interventi enorme, nel quale la spesa per investimenti spesso prevale su quella per semplici consumi. Basta guardare, per limitarci a un solo esempio, ai sei appalti che saranno banditi quest'anno da Consip per contratti pluriennali per connettività, servizi informatici e servizi cloud. Il valore complessivo è di 3,5 miliardi spalmati su più anni e l'oggetto fondamentale è potenziare il Sistema pubblico di connettività, vale a dire la rete che collega tutte le amministrazioni pubbliche italiane, consentendo loro di condividere e scambiare dati e risorse informative. È uno dei cuori dell'Agenda digitale. Un impegno di spesa e, insieme, di razionalizzazione di acquisti e forniture che starà tutto sulle spalle della Consip, cui è affidato il compito esclusivo di centrale di committenza del Sistema pubblico di connettività.

Difficile dire oggi quali saranno i risparmi conseguibili sul fronte della digitalizzazione delle amministrazioni. Il Politecnico di Milano ha stimato recentemente un 20% di risparmio che deriva da acquisti più efficienti e un 50% di risparmio generato dai migliori acquisti per processi digitali. Si vedrà a consuntivo se quel traguardo verrà raggiunto.

**D.Col.
M.Rog.**

© RIPRODUZIONE RISERVATA



Tetto ai manager (294mila €) esteso alle società del Tesoro

Il Consiglio di Stato precisa: serve il decreto attuativo

La divisione

Società e incarichi saranno suddivisi in fasce: oltre al limite massimo possibili tetti più bassi

L'eccezione

Il limite alle retribuzioni non si applicherà alle società quotate in Borsa

IL QUESITO DELL'ECONOMIA

Il Mef ha chiesto se dopo le modifiche della spending review era ancora necessaria l'emanazione del decreto con le società divise per fasce

LA REPLICA DI PALAZZO SPADA

Il provvedimento attuativo va emanato rispettando la soglia massima dello stipendio del primo presidente di Cassazione

**Eugenio Bruno
Celestina Dominelli**

ROMA

■ Per i manager delle Spa partecipate dal Tesoro (non quotate) ci sono una buona e una cattiva notizia. Partiamo proprio da quest'ultima: non potranno guadagnare più di 294mila euro annui lordi. Mentre la buona (almeno per loro) è che per rendere effettivo il "tetto" servirà comunque un decreto attuativo del ministero dell'Economia. Lo stesso che era previsto dal salva-Italia e che, 14 mesi dopo, non è ancora arrivato. A ribadirlo è stato il Consiglio di Stato nella risposta a un quesito del Mef.

Come forse si ricorderà, nell'operazione di risanamento dei conti pubblici avviata con il decreto 201 del 2011, il Governo Monti ha provato a mettere un freno alle retribuzioni pubbliche. Con due diversi mezzi: l'articolo 23-ter che ha stabilito per tutti i dirigenti dei ministeri e delle Pa centrali uno stipendio non superiore a quello del primo presidente della Cassazione (appunto 294mila euro) e che è stato attuato nei me-

si successivi con un Dpcm; l'articolo 23-bis che ha affidato a un Dm dell'Economia, da emanare entro il 31 maggio 2012, il compito di suddividere per fasce le società partecipate dal Tesoro e individuare altrettante soglie retributive per i membri dei rispettivi cda.

Anche la spending review si è poi interessata alla materia. Aggiungendo due commi (5-bis e 5-ter) al citato articolo 23-bis, in base ai quali tutti gli amministratori e i dipendenti di una società controllata da una qualsiasi Pa non potranno guadagnare più del primo presidente della Cassazione. Ed estendendo la stessa previsione ai vertici delle società controllate indirettamente dal Tesoro ma non a quelle partecipate in via diretta. Al tempo stesso, sempre la spending review ha introdotto un regime transitorio che consentirà di applicare le nuove disposizioni solo ai contratti sottoscritti dopo l'entrata in vigore, dopo il 7 agosto 2012.

Alla luce di tutte queste modifiche il ministero dell'Economia ha chiesto al Consiglio di Stato se il resto dell'articolo 23-bis fosse da considerarsi ancora in vigore. E, al contempo, se fosse ancora necessaria l'emanazione del Dm attuativo. Sì, secondo i giudici di Palazzo Spada, perché non c'è stata infatti alcuna abrogazione «tacita» della norma originaria. Ma una semplice implementazione, in virtù della quale - hanno spiegato ancora i magistrati amministrativi - il compenso del primo presidente della Corte di cassazione varrà come soglia massima anche per le controllate del Mef, sia direttamente che indirettamente. Nonostante la spending si riferisse esplicitamente solo a queste ultime. Fermo restando che, per sottoporre al tetto le Spa partecipate direttamen-

te dal Tesoro, servirà comunque il decreto ministeriale previsto dal salva-Italia per la suddivisione in fasce delle società e dei massimali retributivi.

Gli stessi giudici hanno però optato per un'interpretazione differente e restrittiva rispetto all'operatività del regime transitorio introdotto dalla spending. Anziché propendere anche qui per un ampliamento dei confini della norma, come avvenuto per il tetto ai compensi, il Consiglio di Stato si è fermato alla previsione letterale. Di conseguenza, la limitazione ai board nominati dal 7 agosto in poi varrà solo per le società partecipate da amministrazioni diverse dall'Economia. In sostanza, non varrà solo per Via XX Settembre.

In attesa del decreto di dettaglio targato Mef, è già possibile stilare una lista dei possibili destinatari (si veda altro articolo in pagina). La stretta andrà dunque a impattare sul compenso dell'ad di Cdp che ha percepito - come documenta l'ultimo bilancio disponibile - una retribuzione di 952mila euro, mentre non interesserà il presidente con i suoi 280mila euro. La nuova soglia riguarderà poi anche gli stipendi dei vertici di Poste e Ferrovie (presidente 300mila euro; amministratore delegato 870mila), come pure il compenso dell'ad di Invitalia (750mila euro tra componente fissa e bonus legato ai risultati), quello di Consap (456mila euro) o dell'amministratore unico dell'Anas (750mila euro). Mentre altri si sono già adeguati pur in assenza di un obbligo di legge. È il caso del Gse (il Gestore dei servizi energetici) che ha unificato le poltrone di ad e presidente con un compenso pari a 293mila euro circa, praticamente in linea con il futuro tetto.

© RIPRODUZIONE RISERVATA



La soglia di stipendio



IL SALVA-ITALIA

L'articolo 23-bis del salva-Italia affidava a un Dm dell'Economia il compito di ripartire per fasce le società controllate direttamente dal Tesoro. A ogni fascia poteva corrispondere un diverso massimale di stipendio. Il decreto andava emanato entro il 31 maggio ma non è arrivato



LA SPENDING REVIEW

La spending ha esteso il tetto agli amministratori e ai dipendenti di tutte le società partecipate da una Pa, individuando per queste ultime (e per le Spa controllate indirettamente dal Mef) il tetto massimo nello stipendio del primo presidente di Cassazione



IL CONSIGLIO DI STATO

Nel rispondere a un quesito dell'Economia il Consiglio di Stato ha precisato che il tetto di 294mila euro vale anche per le Spa direttamente controllate dal Mef. Ribadendo però la necessità del decreto attuativo con la suddivisione in fasce

Cda in scadenza. Tra aprile e maggio le prime nomine del nuovo Governo

In Cdp, Ferrovie e Sace i possibili tagli su stipendi top

BUSTE PAGA D'ORO

L'«impiegato»

Mauro Moretti (Fs) guadagna oggi 850mila euro lordi l'anno, Gorno Tempini (Cassa depositi) 952mila

Gianni Dragoni

ROMA

■ I primi a pagare potrebbero essere i nuovi vertici della Cassa depositi e prestiti (Cdp), della Sace, delle Ferrovie dello Stato, solo per citare le prime società con il consiglio di amministrazione in scadenza, che sarà rinnovato dal nuovo governo tra aprile e maggio.

Sempre che il tetto agli stipendi dei manager delle società statali non quotate entri in vigore. Sono anni che se ne parla. Il governo Monti aveva assunto l'impegno a tagliare le buste paga dei manager delle Spa pubbliche entro il 31 maggio 2012. Nulla è accaduto. Dopo il parere del Consiglio di Stato, come riferito nell'articolo a fianco, occorre un decreto del ministero dell'Economia. È improbabile che sia questo esecutivo dimissionario a emanarlo.

Il nuovo governo potrebbe anche fare retromarcia. Il tetto previsto, 294mila euro a parere del

Consiglio di Stato, è lo stesso imposto un anno fa ai dirigenti della pubblica amministrazione, compresi presidenti delle Autorità di regolazione.

Se il tetto sarà confermato, già il nuovo amministratore delegato della Cdp dovrebbe vedersi ridurre la busta paga, l'attuale a.d., Giovanni Gorno Tempini, ha percepito 952mila euro lordi nel 2011. Gorno è stato nominato da Giulio Tremonti, la sua posizione è un'incognita se andrà al governo il centro sinistra. Sotto il tetto il presidente della Cdp, Franco Bassanini, 280mila euro.

L'amministratore delegato delle Fs, Mauro Moretti, che si definisce un «impiegato», ha uno stipendio di 870mila euro lordi l'anno compresa la parte variabile, la metà del predecessore Elio Catania, che dal 2004 al 2006 ha intascato oltre 12 milioni dalle Fs. Moretti rischia di vedersi ridotto lo stipendio a un terzo.

In scadenza con l'assemblea di aprile anche il cda di Sace, il cui a.d., Alessandro Castellano, secondo le dichiarazioni patrimoniali pubblicate dalla presidenza del Consiglio aveva un reddito di oltre un milione nel 2010. In questa cifra sono compresi eventuali altre entrate. Lo stipendio più alto è di Massimo

Sarmi, capo delle Poste, 1,5 milioni secondo l'ultima dichiarazione di Palazzo Chigi. Pietro Ciucci, presidente Anas e a.d. della Stretto di Messina, aveva un reddito di 954mila euro nel 2010.

Oltre il tetto anche i manager Rai. L'ex d.g. Mauro Masi è stato mandato alla Consap con uno stipendio di 456mila euro lordi l'anno, 22mila in più del reddito 2010 di Riccardo Mancini, l'ex a.d. di Eur Spa dimessosi per le accuse di aver preso tangenti. Il nuovo d.g. Rai Luigi Gubitosi, nominato da Monti nel 2012, è partito con uno stipendio di 650mila euro l'anno.

I tetti proposti non si applicano agli stipendi, più alti, dei vertici delle società pubbliche quotate in Borsa e delle loro controllate: nel 2011 Paolo Scaroni (a.d. Eni) ha percepito 5,73 milioni lordi, Fulvio Conti (Enel) 4,37 milioni, Flavio Cattaneo (Terna) 2,4 milioni più 2,5 milioni di plusvalenza per stock option di anni precedenti, l'ex a.d. di Finmeccanica Giuseppe Orsi 1,6 milioni in otto mesi, l'allora d.g. e ora a.d. Alessandro Pansa 2,02 milioni. Tutti guardati dall'alto in basso da Pier Francesco Guarguaglini, uscito da Finmeccanica con 11,54 milioni, di cui 9,48 milioni di indennità di fine carica.

© RIPRODUZIONE RISERVATA

I possibili interessati (compensi lordi)



Domenico Arcuri
Amministratore delegato

INVITALIA

750.000



Alessandro Castellano
Amministratore delegato

SACE

1.016.341



Pietro Ciucci
Amministratore unico

ANAS

750.000



Giovanni Gorno Tempini
Amministratore delegato

CASSA DEPOSITI E PRESTITI

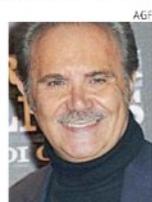
952.000



Luigi Gubitosi
Direttore generale

RAI

650.000



Mauro Masi
Amministratore delegato

CONSAP

456.000



Mauro Moretti
Amministratore delegato

FERROVIE DELLO STATO

870.000*



Massimo Sarmi
Amministratore delegato

POSTE ITALIANE

1.500.000



VINCOLO ESTERNO E VIZI ITALICI

**IL SENTIMENTO
DI UNA NAZIONE**

LE ELEZIONI E IL SENTIMENTO DI UNA NAZIONE

Le condizioni

Il vincolo esterno, per risultare accettabile, deve essere assolutamente trasformato da chi se ne fa forte in un fatto nazionale

La pedagogia civile

Vi sono circostanze in cui il governo democratico di un Paese deve essere capace di una pedagogia civile ispirata alla verità

Le elezioni di domenica rappresenteranno la prova del fuoco per quella tendenza di fondo — la tendenza a governare in nome del «vincolo esterno» — con la quale negli ultimi trent'anni le classi dirigenti italiane hanno pensato di risolvere i problemi del Paese. Un Paese fin dall'Unità sentito (non a torto!) come assolutamente restio a cambiare abitudini e pregiudizi inveterati, legato ai suoi vizi, ai suoi mille interessi contrapposti, leciti e meno leciti, ai suoi tenaci corporativismi d'ogni tipo; un Paese quindi sempre riotoso alle direttive dall'alto, alle norme, abituato a usare lo Stato e a piegarlo al proprio utile, ma mai o quasi mai a piegarsi all'utile di quello. Insomma politicamente indomabile.

Che tale fosse l'Italia che la Repubblica aveva ereditato dal passato le classi dirigenti hanno dovuto prenderne atto specialmente a partire dalla fine degli anni Ottanta del secolo scorso. Allorché fu chiaro che il carnevale della spesa pubblica facile, iniziato quindici anni prima, stava creando una situazione finanziariamente insostenibile, e che però togliere a un tale Paese le rendite, i privilegi, gli abusi, o semplicemente ridimensionare i benefici, a cui esso si era ormai abituato, era impossibile. Impossibile riorganizzare l'amministrazione pubblica all'insegna del merito e dell'efficienza; impossibile rivedere il catastrofico ordinamento regionale; impossibile rivedere le leggi dappertutto eccessivamente permissive appena approvate; impossibile rifare la scuola sempre più sfasciata, e così via per

molte, troppe voci. Impossibile beninteso stante il suffragio universale: dal momento che chiunque ci avesse provato avrebbe pagato di sicuro un prezzo elettorale catastrofico.

Si cominciò allora a toccare con mano quanto fosse ormai impossibile cambiare dall'interno il rapporto politica/società. Si cominciò allora ad ascoltare sempre più spesso il ritornello «Sì, è questo ciò che ci vorrebbe, ma non si può fare!», «Sì, le cose stanno così, questa è la verità, ma non la si può dire!». Lo sussurravano non pochi politici intelligenti e informati: ma regolarmente e inevitabilmente rassegnati. Intimiditi, la politica si trovò ormai messa nell'angolo da un Paese che di prendere atto del modo in cui stessero le cose non voleva assolutamente saperne.

È a questo punto, in questa distretta sempre più soffocante, che — per convincere la società italiana di ciò di cui essa da sola non poteva convincersi, per farle accettare ciò che da sola non avrebbe mai accettato — la parte più avvertita della classe dirigente si decise a imboccare con decisione la strada del vincolo esterno. Sull'esempio — ormai si può dire — di quello che in fondo era stato lo stesso atto fondativo del regime repubblicano: quando dopo il 1943 fu per l'appunto un fattore esterno, la sconfitta militare e la vittoria alleata, a stabilire la democrazia in Italia.

Questa volta il vincolo esterno fu rappresentato dall'Unione Europea. Sarebbero state le direttive e le politiche comunitarie a mettere le braccia al Paese. Sarebbe sta-

to l'euro a imporre il ravvedimento finanziario agli italiani dissipatori e riotosi. A partire dagli anni Novanta l'Unione Europea si trasformò nel salvagente al quale si aggrappò una parte maggioritaria della classe politica, via via che da un lato diveniva evidente la non riformabilità dall'interno della società italiana, e dall'altro, insieme, l'incapacità della politica nazionale di guadagnare con i propri mezzi il consenso necessario ad un mutamento di rotta.

Come in nessun altro luogo del continente l'adesione incondizionata all'europeismo e alla sua ideologia divennero così la nuova carta di legittimazione del sistema: obbligatoria per chiunque volesse non solo accedere al governo, ma perfino essere ammesso ad una piena rispettabilità politica. È inutile sottolineare quanto l'ultima fase della politica italiana si sia identificata con la prospettiva ora indicata. Che domenica si trova ad affrontare la prova del fuoco elettorale nella situazione più difficile principalmente, a me pare, per una ragione. La ragione è che il vincolo esterno, per risultare accettabile e non ferire il legittimo (insisto: legittimo, sacrosanto) sentimento di autostima di un Paese, deve essere assolutamente trasformato da chi se ne fa forte in un fatto nazionale. E cioè innanzi tutto produrre anche un immediato beneficio: altrimenti esso finisce per apparire inevitabilmente un'imposizione esterna fatta



nell'interesse precipuo della parte esterna. Ora, disgraziatamente, in 14 mesi il vincolo esterno europeo è stato ben lungi dal soddisfare questa condizione dell'immediato beneficio. La situazione generale del Paese invece di migliorare è peggiorata. E dire, come si sente dire, «poteva andare molto peggio», non può avere altro effetto, sui molti che versano in condizioni di disagio, se non quasi di una presa in giro. Così come l'affermazione — anche questa molto ripetuta — «non c'era altro da fare» è un'affermazione che ha lo svantaggio di non poter essere suffragata da nessuna prova davvero convincente agli occhi degli elettori.

C'era un altro modo ancora, però, e a prescindere dagli effetti economici, in cui il vincolo esterno avrebbe potuto essere depurato della sua origine e trasformato in un dato dall'impatto fortemente nazionale; e non lo è stato. Se esso fosse diventato il pretesto per un invito appassionato — rivolto non già alle forze politiche, ma alla società italiana nel suo complesso — perché nell'occasione essa affrontasse uno spietato esame di coscienza, perché ripensasse una buona volta la propria storia iniziando a capire il peso, ormai insopportabile, delle sue troppe pigrizie, delle sue troppe incapacità, delle sue troppe indulgenze. Vi sono circostanze critiche in cui il governo democratico di un Paese deve essere capace anche di questo: di una pedagogia civile ispirata dalla verità e sorretta dalla cultura. In caso contrario il prezzo da pagare — non solo elettorale, e non solo per chi ha governato — può rivelarsi molto alto.

Ernesto Galli della Loggia

© RIPRODUZIONE RIS

Il personaggio
Giovanni Malagò:
«Il mio sogno
sono le Olimpiadi
nella capitale»

Santi nello Sport

«SOGNO I GIOCHI A ROMA»

- ▶ Giovanni Malagò, neo presidente del Coni, al Messaggero tv
 «Dobbiamo tornare a sperare, intanto costruiamo gli impianti»
- ▶ «Ho energia, entusiasmo e progetti: il Paese ha voglia di cambiare
 La crisi c'è, tutto sarebbe più facile se ricominciassimo dalla scuola»

L'INTERVISTA

Presidente Malagò, l'Italia mostra uno sport di vertice eccellente e uno sport di base che spesso è scarsamente considerato, con poche strutture a disposizione. È una fotografia corretta?

«Stride il contrasto tra queste due situazioni. Non è casuale che abbiamo questo stato dell'arte: per decenni situazioni politiche o non politiche hanno tergiversato sulle strutture di base».

A soffrire maggiormente è l'attività per i giovani.

«La situazione nasce da dinamiche diverse. Sarebbe bello che la base avesse la sua casa, cioè palazzetti, palestre, così come sarebbe bello e necessario che la scuola avesse strutture per far svolgere l'educazione fisica».

Succede che, in tempi di crisi, le famiglie siano costrette a tagliare le spese per lo sport dei figli.

«Non a caso ho presentato il mio programma prima in un oratorio di frontiera, anche se è a Roma, a San Lorenzo, dove un prete con una visione e una cultura sportiva è riuscito ad aggregare molte situazioni. Poi, ho parlato in una scuola che ha saputo creare una joint-venture, se possiamo dire così, con una società di scherma mentre la palestra è stata ristrutturata da un ente di promozione sportiva. È vero che si taglia, ma se lo sport lo si fa a scuola tutto sarebbe più facile».

Presidente, esiste un problema legato agli impianti e una legge che non è mai stata approvata. Cosa si può fare?

«Premessa: non è compito del Coni costruire gli impianti. Però è sicuramente importante che il Coni eserciti tutto quello che occorre fare creare i presupposti per colmare il gap del-

l'impiantistica che sta diventando incolmabile».

Occorre quindi avere maggiore attenzione costanza, vero?

«Se uno alza le mani e dice non mi compete, non ne veniamo a capo. I problemi vanno aggrediti. Nel mio Coni porterò energia, entusiasmo e progetti».

Lei è un presidente non espressione del Palazzo. Cosa vuole dire?

«La genetica della mia candidatura è diversa da quella del mio competitor. Ho voluto sottolinearlo perché questo è un Paese che vuole cambiare, che cerca qualcosa di diverso. Poi occorre dimostrare che quello che arriva - e non solo nello sport - è meglio di chi c'era».

Appena eletto è corso ad abbracciare le sue figlie. Un'immagine bella e commovente.

«Il Salone d'Onore è lungo 50-60 metri, un pistino indoor per usare un termine tecnico. Avevo chiesto un sacrificio alle mie figlie: Ludovica è tornata da Los Angeles dove frequenta un master, Vittoria l'ho intercettata tra Milano e il Sud Africa. Le volevo accanto. Per me era importante che fossero lì anche a conoscere e vedere il loro padre che perde. A loro ho sempre insegnato diritti e doveri, le cose belle e le cose non belle».

La sua Giunta, che è il governo del Coni, sarà un organo di grande collegialità. Lei ha promesso che assegnerà deleghe precise. Può chiarire questa intenzione?

«Affiderò deleghe specifiche in linea con quelle che sono le persone, con la loro storia sportiva».

Le quote rosa ci sono: con lei lavoreranno tre donne.

«Due, Alessandra Sensini e Valentina Turisani, facevano parte della mia squadra; la terza, Fiona May, è una meravigliosa sorpresa, la ciliegina sulla torta. Di più non potevamo fare



visto che tra i 45 presidenti federale solo una è donna. Abbiamo fatto il massimo con le carte che avevamo».

Lei è romano e legato alla sua città.

Un anno fa la Capitale è stata costretta ad uscire dalla corsa per le Olimpiadi del 2020. Cosa accadrà in futuro con i Giochi?

«Il prossimo 7 settembre sarà una data molto importante per l'Italia. Se i Giochi del 2020, come spero, andranno in una città non europea, farò il possibile per ripresentare una nostra candidatura. Dobbiamo tornare a sognare, sperare. È indispensabile tenere in vita la fiammella. Io la sosterrò, poi altri dovranno indicare se questo percorso sarà sostenibile».

Federica Pellegrini, che è una sua atleta anche nella veste di presidente dell'Aniene, è andata in Francia. Che significato ha la sua partenza?

«Federica è diversa da ogni altro atleta, ha un carattere e una personalità speciale. Lei ritiene che Lucas debba essere il suo allenatore e il loro è un rapporto totalizzante. Per il suo modo di lavorare le motivazioni sono indispensabili. Lei è serena e va bene così. Spero che presto Philippe possa avvicinarsi».

Abbiamo detto dell'Aniene. Quanto ha contribuito l'appartenenza al circolo per essere eletto presidente del Coni?

«Su questo argomento si è fatta una bella letteratura. Chi non conosce bene di cosa si parla, scherza, deride la realtà del circolo. Chi lo conosce sa, invece, che parliamo di una cosa molto seria. Siamo impegnati nel sociale, abbiamo una sezione paralimpica. Se poi ci sono persone famose non è una colpa. L'Aniene mi ha dato una fortissima credibilità».

Carlo Santi

© RIPRODUZIONE RISERVATA

 [Video su IlMessaggero.it](#)

Il problema si acuirà quando i comuni dovranno associare le funzioni più pesanti

Convenzioni, grana personale

Serve il consenso dei dipendenti trasferiti. Nell'unione no

DI MATTEO BARBERO

Nelle convenzioni costituite dai piccoli comuni per l'esercizio associato delle funzioni fondamentali la ricollocazione del personale è resa problematica da una normativa lacunosa e contraddittoria, che rischia di generare contenziosi.

Come noto, i comuni con meno di 5 mila abitanti (soglia che scende a 3 mila per quelli appartenenti o appartenuti a comunità montane) sono obbligati, entro la fine del 2013, a gestire in forma associata tutte le proprie funzioni fondamentali (escluse solo quelle concernenti anagrafe, stato civile e servizi elettorali), conferendole ad unioni oppure stipulando apposite convenzioni.

È evidente che tale processo avrà un impatto significativo anche sulle risorse umane che finora hanno curato l'esercizio di tali funzioni da parte dei singoli comuni e che dovranno essere in gran parte ricollocate presso le nuove forme associative.

Per le unioni, ciò è espressamente previsto dall'art. 32, comma 5, del Tuel (novellato dall'art. 19 del dl 95/2012), ai sensi del quale «all'unione sono conferite dai comuni partecipanti le risorse umane e strumentali necessarie all'esercizio delle funzioni loro attribuite». Analogamente dispone l'art. 16, comma 3, del dl 138/2011 (anch'esso novellato dal dl 95) per le unioni speciali riservate ai comuni sotto i 1000 abitanti e che possono essere istituite, in alternativa agli altri due modelli, per esercitare la totalità delle funzioni degli enti aderenti. Nel caso delle convenzioni, i co-

muni possono individuare un capofila cui delegare le funzioni oppure, ai sensi dell'art. 30, comma 4, del Tuel, prevedere la costituzione di uffici comuni, «che operano con personale distaccato dagli enti partecipanti». Il trasferimento di personale dai comuni alle unioni rientra pacificamente nell'ambito di applicazione dell'art. 31 del dlgs 165/2001, che dispone, in caso di trasferimento o conferimento di attività, svolte da pubbliche amministrazioni, enti pubblici o loro aziende o strutture, ad altri soggetti, pubblici o privati, l'applicazione al personale che passa alle dipendenze di tali soggetti dell'art. 2112 del codice civile. Tale disposizione, a sua volta, prevede, in caso di trasferimento d'azienda o di ramo d'azienda, una speciale forma di cessione di contratto di lavoro, la quale non necessita, per il relativo perfezionamento, del consenso dei lavoratori interessati.

Per le convenzioni, al contrario, l'art. 14 del Ccnl del comparto regioni-enti locali (quadriennio 2002-2005) prevede, al comma 1, che gli enti locali possano utilizzare personale assegnato da altri enti. Ciò sulla base di apposita «convenzione» (da non confondersi con quella relativa a funzioni e servizi), previo assenso dell'ente di appartenenza e soprattutto «con il consenso dei lavoratori interessati». Tale istituto è alternativo al «distacco» previsto, come detto, nel caso di costituzione di uffici comuni. Entrambi, tuttavia, a differenza della «mobilità» ex art. 31 del dlgs 165, presuppongono che i lavoratori interessati assentano al trasfe-

rimento.

Da qui il problema che sta cominciando ad emergere in alcune realtà e che è destinato ad acuirsi nei prossimi mesi, allorché i comuni dovranno associare le funzioni più pesanti e quindi ridistribuire il personale ad esse addetto. Le naturali resistenze dei dipendenti pubblici al cambiamento rischiano di trovare facile sponda nei ricordati appigli normativi, pur in presenza di un preciso obbligo di legge (sanzionabile mediante esercizio del potere statale sostitutivo) in capo alle amministrazioni. Si tratta di un'evidente contraddizione (oltre che di un'ulteriore elemento di debolezza delle convenzioni rispetto alle unioni; si veda *ItaliaOggi* del 14 dicembre), che meriterebbe di essere risolto a livello normativo o almeno con una chiarimento interpretativo ufficiale, al fine di disinnescare il rischio di contenziosi.

Ricordiamo, infine, che rimane ferma la possibilità per i comuni di avvalersi di dipendenti di altri enti ai sensi dell'art. 1, comma 557, della legge 311/2004. Tuttavia, l'applicazione di tale istituto (ovviamente più gradito ai dipendenti) alle gestioni associate trova un forte ostacolo nell'obbligo, sancito dalla legge e della giurisprudenza contabile (cfr Corte dei conti Piemonte, parere n. 287/2012), di garantire la progressiva riduzione delle spese di personale.



Fs, scoppia la grana del cargo (Leone a pag. 8)

Il business registrerà quest'anno forti perdite. E ora anche i contributi pubblici sarebbero congelati. Previsti oltre mille esuberi

In casa Ferrovie dello Stato scoppia la grana cargo

DI LUISA LEONE

Non c'è pace per le Ferrovie dello Stato. Prima la concorrenza dei privati di Ntv, poi l'Unione europea che pretende la separazione della rete e adesso anche le grane nel settore del trasporto merci. Non è certo un segreto che in Italia il settore del cargo ferroviario non sia particolarmente effervescente, visto che gran parte delle merci viaggia su gomma, ma il fatto è che ora per Ferrovie questo business sembra diventato un vero e proprio peso. Almeno questo sembrerebbe dimostrare la decisione di trasferire oltre mille addetti della divisione Cargo di Trenitalia, un quarto del totale, ad altre mansioni. I sindacati, arrabbiatissimi con l'ad Mauro Moretti per gli esuberi, protestano da settimane, anche se la ricollocazione dei lavoratori all'interno del gruppo è stata assicurata. Anzi per 200 addetti questo passaggio è già avvenuto, con il trasferimento in Rfi.

Il gruppo ha giustificato una così profonda riorganizzazione con la necessità di riequilibrare i conti di Trenitalia Cargo, ma il sindacato Orsa, raccontando dell'incontro con i rappresentanti dell'azienda, è entrata un po' più nel merito. Secondo il sindacato i manager della divisione cargo avrebbero parlato di un «deficit di bilancio superiore a 100 milioni», con un forte calo registrato non solo per il trasporto merci su rotaia,

con i treni/km ridotti da 37 milioni a 30 milioni, ma anche per il gommato, che avrebbe registrato un calo del fatturato del 5,6% nel 2012.

Come se non bastasse, sempre secondo quanto riportato da Orsa, al momento sarebbe congelato anche il contributo statale, circa 130 milioni, che viene ogni anno concesso al cargo delle Fs per fornire il così detto servizio universale. In particolare, prima di conferire la somma, si aspetterebbe di conoscere l'esito dei ricorsi presentati dai concorrenti privati, riuniti in Fercargo, alla Ue e anche alla Corte dei Conti. Non solo, secondo quanto risulta a *MF-Milano Finanza*, i privati starebbero già valutando la possibilità di intraprendere altre iniziative giudiziarie per fermare i contributi pubblici che considerano lesivi della concorrenza nel settore. E se la situazione appare già complicata da gestire con i circa 120 milioni l'anno provenienti dallo Stato, è difficile immaginare come potrebbe tirare avanti il cargo delle Fs senza questi denari, qualora le lamentele di Fercargo dovessero essere accolte.

Mentre questa matassa attende di essere sbrogliata, ieri uno dei fondatori di Ntv, Luca Cordero di Montezemolo, si è lamentato della non apertura del trasporto regionale, «dove molti imprenditori potrebbero investire», compreso il suo gruppo. (riproduzione riservata)



I ragionieri vendono casa

Entra nel vivo la dismissione del patrimonio immobiliare della Cassa: 38 immobili, 1.700 appartamenti, valore 550 mln di euro

Entra nel vivo la dismissione del patrimonio immobiliare della Cassa di previdenza dei ragionieri. Si tratta di circa 1.700 unità abitative suddivise in 38 immobili prevalentemente a destinazione residenziale presenti in diverse regioni d'Italia per un valore stimato di circa 550 milioni di euro. Ad occuparsi della vendita è il Fondo Scoiattolo, costituito e gestito da Bnp Paribas Rreim Sgr. Agli inquilini che attualmente occupano gli alloggi sono riconosciuti dei vantaggi. Per esempio, non pagano le spese notarili e possono avere mutui di favore.

Marino a pagina 29

Le operazioni, gestite dal Fondo Scoiattolo, anche tramite internet

Cassa ragionieri vende Al via la dismissione di 1.700 unità abitative

DI IGNAZIO MARINO

La dismissione del patrimonio immobiliare della Cassa di previdenza dei ragionieri entra nel vivo. Si tratta di circa 1.700 unità abitative suddivise in 38 immobili prevalentemente a destinazione residenziale presenti in diverse regioni d'Italia per un valore stimato di circa 550 milioni di euro. A occuparsi della vendita è il Fondo Scoiattolo, costituito e gestito da Bnp Paribas Rreim Sgr, con l'assistenza dello studio legale Labruna Mazziotti Segni. Per la gestione della vendita delle unità abitative il Fondo Scoiattolo conta sull'ausilio di una piattaforma informatica innovativa (www.myhomebay.it) per rendere il processo della vendita delle singole abitazioni trasparente.

La tabella di marcia. La dismissione di una parte consi-

stente del patrimonio immobiliare della Cnpr è iniziata con il conferimento, a fine 2011, di un pacchetto di immobili ad un fondo chiuso. A seguito della valutazione delle unità abitative, nel novembre 2012 è iniziata la vendita vera e propria del primo di tre lotti. «Stanno per scadere i 90 giorni a disposizione degli inquilini per l'esercizio del diritto di opzione», spiega Andrea Rendina, fund manager di fondo Scoiattolo, «e stiamo ricevendo le prime conferme». A seguire saranno messi in vendita gli altri due lotti. Esaurita questa fase, probabilmente si andrà al 2014, sarà possibile mettere a disposizione di altri investitori «l'inoptato». L'obiettivo è quello di ricavare dalla vendita i 550 milioni stimati entro cinque anni.

Le condizioni per gli acquirenti. «Come fondo siamo obbligati a vendere a prezzi

di mercato», spiega sempre Rendina sottolineando la differenza con altre dismissioni nelle quali si applica uno sconto sul prezzo iniziale. «Tuttavia», continua il fund manager, «agli inquilini sono riconosciuti dei vantaggi. Per esempio non pagano le spese notarili e possono sfruttare condizioni di favore con uno dei tre istituti bancari convenzionati per accendere a un mutuo». A disposizione dei potenziali acquirenti la piattaforma www.myhomebay.it che mette a disposizione tutte le informazioni necessarie: descrizione e caratteristiche salienti dell'immobile in cui è ubicata l'unità di interesse, report fotografico dell'immobile, planimetrie e visure catastali, di cui si potrà prendere visione e procedere alla stampa.

© Riproduzione riservata



La dismissione Cnpr in pillole

| | |
|--------------------------------------|---|
| Unità immobiliari in vendita | 1.700 suddivise in 38 immobili (l'80% a Roma) |
| Valore di mercato del patrimonio | 550 milioni di euro |
| Termini della dismissione | 5 anni |
| Diritto di opzione per gli inquilini | 60/90 giorni |
| Condizioni per gli inquilini | Niente spese notarili e mutui a tassi agevolati |

Si incrina il fronte interno alla Federal Reserve: sotto accusa la politica del credito generoso

I falchi della Fed alzano la voce

“Basta sostegni all’economia”

Sui mercati torna l’ombra del rigore

L’acquisto di bond Usa dovrebbe continuare fino al traguardo del 6,5% di disoccupazione

DAL NOSTRO CORRISPONDENTE
FEDERICO RAMPINI

NEW YORK — L’incertezza politica in Italia e la debolezza dell’economia tedesca da una parte; la “lacerazione” in seno alla banca centrale americana dall’altra. Sono queste le spinte divaricanti che hanno creato paura sui mercati, con perdite diffuse sulle due sponde dell’Atlantico. L’avvicinarsi del voto in Italia coincide con nuovi dati sulla crisi dell’eurozona: stavolta è la Germania che delude con indici di attività industriale e nei servizi al di sotto delle attese. Un altro genere di sorpresa però viene dagli Stati Uniti. Qui in un certo senso è la “troppa moneta” a creare il problema. Perché ridà fiato ai falchi della Federal Reserve: quelli che vogliono interrompere una politica del credito eccezionalmente generosa. Questa rivelazione emerge dalle “minute” della Fed, cioè i resoconti sui dibattiti interni alla banca centrale più potente del mondo. Ben Bernanke, il presidente della Fed, ha un’ autorità solida e tuttavia gestisce un governo abbastanza collegiale, guai se si trovasse in minoranza. La sua politica finora ha fornito carburante alla ripresa, attraverso interventi chiamati “quantitative easing”: in sostanza equivalgono a stampar moneta in quantità massiccia, al ritmo di 85

miliardi di dollari ogni mese, per sostenere gli investimenti, i consumi, le assunzioni. Per la terza volta dall’inizio della crisi, la Fed lanciò un programma simile nel settembre scorso: attraverso acquisti di bond pubblici e semi-pubblici. Bernanke annunciò in quell’occasione — e lo ha ribadito più volte — che l’aiuto straordinario all’economia andrà avanti finché il tasso di disoccupazione sarà sceso al 6,5% (attualmente è del 7,9%). Per i mercati quella politica era una “bussola”, un punto di riferimento sicuro per orientare gli investimenti. La garanzia di un sostegno a oltranza da parte della Fed aveva contribuito al clima di fiducia e di ottimismo nell’economia americana. Ora quell’atmosfera è minacciata. I resoconti sul dibattito interno alla Fed dimostrano che sta crescendo una robusta fronda interna. Sono i rigoristi, che vogliono porre un termine al pompaggio di liquidità. A loro sostegno c’è il fatto che la crescita Usa sembra ormai consolidata — dura da più di due anni — e così anche il miglioramento del mercato del lavoro. Certo, per milioni di disoccupati questa è una crescita ancora troppo fiacca, le assunzioni non aumentano a un ritmo abbastanza veloce, e quel 6,5% di disoccupazione indicato come obiettivo da Bernanke è ancora lontano. Tuttavia i falchi della Fed sono preoccupati per gli effetti indesiderati del “quantitative easing”. Alla terza puntata di quelle operazioni di acquisti di bond, il saldo finale sui conti della banca centrale è impressionante: la Fed si è messa in cassaforte l’equivalente di 3.000 miliardi di dollari di bond. Coloro che contestano Bernanke all’interno della Fed temono che un simile rigonfiamento del bilancio della banca centrale sia insostenibile, malsano. A medio o lungo

termine potrebbe rilanciare l’inflazione. Peraltro, a dargli indirettamente ragione c’è un’altra banca centrale, quella del Giappone, che di recente si è “convertita” alla strategia Bernanke. A Tokyo viene detto molto esplicitamente che l’obiettivo è proprio “fabbricare inflazione” per rianimare consumi e investimenti (c’è una logica: quando i prezzi diminuiscono come accade da tempo in Giappone, i consumatori rinviando gli acquisti sistematicamente). La frattura che si è aperta in seno alla Fed non è ancora l’annuncio di un dietrofront. Per adesso la leadership di Bernanke non è messa in discussione, e il presidente della banca centrale non ha dato segni di “pentimento”. Però se continua a crescere la fronda interna, Bernanke dovrà tenerne conto. La prospettiva di un credito semi-gratuito, abbondante ed esteso fino a un’orizzonte molto lontano, viene rimessa in questione all’improvviso. E’ lo shock che ha interrotto una lunga fase rialzista di Wall Street. Ha reagito anche il dollaro: al rialzo ovviamente, poiché la politica monetaria espansiva era anche stata la causa del deprezzamento della valuta americana. Il guaio è che il fronte del dubbio all’interno della Fed si è allargato, proprio quando i benefici del credito facile stavano cominciando a farsi sentire anche tra i consumatori e le imprese. Per una lunga fase quella politica monetaria aveva aiutato soprattutto il settore finanziario, i suoi effetti sull’economia reale sono stati lenti. E i dubbi sulla strategia della Fed cascano in un pessimo momento, a ridosso delle elezioni italiane, con tanti segnali recessivi che continuano ad arrivare dall’Europa.

© RIPRODUZIONE RISERVATA



I numeri



362mila

SUSSIDI

La scorsa settimana, negli Usa sono stati chiesti 362 mila sussidi di disoccupazione e, 20 mila più della rilevazione precedente



+0,4%

CASE

Meglio del previsto la vendita di case (già fabbricate) a gennaio: 4,92 milioni di nuovi contratti, +0,4% su dicembre e +9,1 annuale



+0,2%

SUPERINDICE

A gennaio l'indicatore economico complessivo sale dello 0,2%: la ripresa c'è, ma più lenta che a dicembre (+0,5%)



-12,5%

MANIFATTURA

A febbraio brusca frenata per l'indice Fed dell'attività manifatturiera sulla costa Est: -12,5%, ed è il peggior dato da giugno 2012

ITALIA AL BIVIO

Ora il mercato non fa sconti

«**T**utto ciò che sale prima o poi deve scendere». Quando le Borse crollano all'improvviso e gli analisti non sanno spiegarne il motivo, è la legge di Newton a fornire loro soccorso: le azioni non sono altro che un grave, e come tutti i gravi che non hanno spinta propria sono destinate prima poi a cadere verso terra. La spinta verso l'alto, nella fisica dei mercati, la forniscono liquidità e propensione al rischio, mentre la spinta di gravità altro non è che il realismo della ragione: quando il mercato si accorge che i fondamentali economici, industriali e finanziari di un Paese non sono tali da sostenere valutazioni troppo alte degli indici e dei titoli di Borsa, ogni occasione diventa buona per correggere la rotta e ridurre il rischio di danni ancora maggiori. Un discorso analogo, come dimostra l'andamento dei BTp, dei Bonos spagnoli e dello spread sui Bund tedeschi, si può applicare anche al debito sovrano: per essere sostenibile nel lungo medio-periodo, la chiusura della forbice dei tassi non può contare solo sulla spinta liquidità o del rischio, ma su fattori più solidi e concreti, non solo macroeconomici ma anche politici. Se non ci sono tali condizioni, il mercato di Borsa cade in balia della volatilità, mentre quello del debito segue la logica della ragione: ridurre i rischi per tornare su asset sicuri.

Ebbene, tutte queste caratteristiche, ragionamenti e attitudini del mercato sono alla base di quanto sta accadendo in questi giorni: la diffusione di dati economici americani negativi, le incertezze sulle manovre delle banche centrali, la conferma che l'Eurozona sta uscendo dalla crisi non in modo uniforme ma a macchia di leopardo e soprattutto le indicazioni inconfutabili che la vera preoccupazione dei mercati non sono oggi le banche, ma la crisi dell'industria manifatturiera e la mancanza di vere strategie di stimolo alla crescita, hanno fornito ai trader di Borsa la migliore occasione possibile per togliere denaro dal tavolo del rischio e riposizionarlo sulla sicurezza dei titoli di Stato americani, tedeschi e più in generale del debito a "doppia A" (le triple A sono ormai in via di estinzione). Anche senza ricorrere ai precedenti storici, gli eventi degli ultimi quattro giorni sono sufficientemente indicativi.

Negli Usa, dove i tassi di interesse restano ai minimi storici non per i fondamentali macroeconomici della nazione ma per la fiducia "geopolitica" che i mercati continuano a riporre sulla superpotenza americana, la liquidità che aveva spinto martedì l'indice

Standard & Poor's 500 al massimo degli ultimi 5 anni, la notizia dei «dubbi della Fed» sulla prosecuzione del programma di liquidità per le banche attraverso il riacquisto dei bond ha dato il destro ai trader per provocare la seconda peggiore caduta dell'anno per Wall Street, che ieri ha proseguito la correzione sfruttando i dati economici negativi sull'occupazione e sull'industria manifatturiera americana. A questo proposito, è da notare che se da un lato le ansie sulla Fed e sulla liquidità sono passate ieri in secondo piano, a tenere banco e a preoccupare davvero gli operatori sono stati proprio i dati sul passo asfittico della ripresa industriale: se le imprese non crescono, non solo non assumono, ma non fanno neppure quei profitti che fanno da base alle valutazioni dei titoli. Su questa equazione, il fattore liquidità è del tutto influente: mentre Wall Street cadeva, i titoli decennali americani registravano il miglior progresso degli ultimi mesi. In questo senso, il messaggio alla Casa Bianca è chiarissimo: la fiducia sul debito resta, ma senza crescita economica a pagare il conto della crisi resta solo la Borsa.

È l'Europa? Il discorso può essere analogo, visto che anche qui le Borse erano cresciute troppo velocemente (l'indice inglese Ftse 100 è salito martedì a quota 6.400 per la prima volta dal gennaio 2008) rispetto al passo della ripresa economica e soprattutto della crisi che ancora incombe sui Paesi periferici dell'Eurozona come l'Italia e la Spagna. Risultato: il tonfo registrato ieri dall'indice manifatturiero dell'Eurozona ha provocato una caduta generalizzata delle Borse europee, ma scelte molto selettive sul mercato del debito, dove invece i fattori politici e macroeconomici pesano di più. Faceva una certa impressione guardare ieri la tabellina internazionale dei tassi: a pagare la seduta nera dei mercati sono state soltanto l'Italia e, in misura molto minore, la Spagna: il T-bond decennale Usa ha guadagnato quasi l'1,8%, il Bund tedesco il 4,5%, il Gilt inglese il 4,3%, mentre i BTp hanno subito un rialzo dei tassi di circa l'1,56% e il Bonos spagnolo dello 0,32%. Che significa tutto ciò? Che il mercato, tornando a far pre-

valere la ragione, ha colpito in modo più o meno equivalente le piazze azionarie ritenute economicamente e politicamente più affidabili, ma ha letteralmente bastonato quelle che presentano i maggiori rischi economici, industriali e di instabilità politica come è oggi percepita l'Italia. Non solo Piazza Affari ha perso più di ogni altra Borsa europea, ma i tassi dei nostri titoli di Stato a 2 anni sono saliti di ben 8 punti base all'1,7% dopo aver toccato addirittura l'1,73%, il livello più alto dal 12 febbraio scorso. E questo trend potrebbe continuare: ieri gli operatori raccomandavano di vendere BTp a 10 anni per comprare Bonos spagnoli a 10 anni, contando sul fatto che lo spread tra i due titoli è destinato a stringersi dagli attuali 75 punti base a meno di 50 in conseguenza di un crescente rischio-Italia. Oltre al caos e alla demagogia pre-elettorale, gli operatori temono infatti una situazione di stallo politico prolungato e di una conseguente ingovernabilità in grado di bloccare il passo delle riforme.

Anche in questo senso, il messaggio dei mercati è ancora una volta chiarissimo: gli sconti per l'Italia sono finiti, le variabili indipendenti non sono più tollerate. Se il Paese non si rimette rapidamente sulla giusta carreggiata con programmi di risanamento dei conti pubblici, riforme strutturali e soprattutto con politiche industriali in grado di indirizzare il credito e gli investimenti, neppure l'ombrello dell'euro, dell'Europa e della Bce sarà più in grado di proteggere il Paese dalla sfiducia dei partner e dalla diffidenza dei mercati. Dalla speculazione ci si difende non con la liquidità a prestito, ma con la credibilità e l'affidabilità internazionale della classe dirigente.

Alessandro Plateroti

© RIPRODUZIONE RISERVATA



INTERVENTO

Senza la crescita Governo «debole»

RISULTATI IN LINEA CON LA UE

Fissare tre punti cruciali: poche illusioni sull'aiuto europeo, ristrutturare il settore pubblico e ridurre la pressione fiscale

di **Giuseppe Maria Pignataro**

Ritrovare la strada della crescita dopo la fase recessiva più lunga e più profonda del dopoguerra, è una sfida che il prossimo governo non potrà permettersi di perdere. In caso contrario il paese non riuscirebbe a sopportare ulteriori sofferenze e l'esecutivo probabilmente non durerebbe a lungo.

Tuttavia, la soluzione del problema, considerati i forti vincoli interni ed esterni, è, ad evidenza, difficilissima da trovare e per riuscire ad individuarla occorre continuare a sviluppare un grande dibattito scevro da condizionamenti ideologici.

Proviamo per questo a dare un contributo. Innanzitutto occorre fissare tre punti cruciali:

- non bisogna farsi illusioni, non esistono strade semplici o non onerose per conseguire l'obiettivo e dall'Europa è altamente probabile che l'aiuto che ci aspettiamo non giungerà;

- ristrutturare la Pa, abbassare la vulnerabilità finanziaria, ridare piena funzionalità ed efficienza all'industria bancaria, ridurre in misura congrua il peso degli interessi sul debito, potenziare il motore dell'economia sono interventi indifferibili e a riguardo il punto di riferimento più convincente è "l'agenda" Draghi;

- nell'attuale contesto di sfida e soffocamento dell'economia che si è venuto a formare, la riduzione della pressione fiscale è il punto di partenza del percorso della crescita e non quello di arrivo; si tratta infatti del macigno che ostruisce il varco d'ingresso della strada e che vanifica per questo ogni azione alternativa.

Ciò stante, un grande dilemma si impone: come è possibile riuscire ad aprire il varco continuando a

rispettare i vincoli europei e non producendo squilibri nei conti pubblici? In merito circolano varie proposte. Cerchiamo di capire se soddisfano i requisiti richiesti:

- la rapida e profonda riduzione della spesa pubblica in stile Alesina-Giavazzi non funziona perché è una soluzione non attuabile in breve tempo e non è ad efficacia garantita perché produrrebbe ulteriori riduzioni di Pil soprattutto se attuata in una fase economica già molto depressa;

- le riforme a costo zero non stanno funzionando in quanto sono ad efficacia incerta e ad impatto molto differito nel tempo;

- fare cassa attraverso la vendita del patrimonio immobiliare e mobiliare in misura congrua, in qualunque forma proposta (diretta o attraverso i fondi immobiliari) manca del requisito ineludibile della fattibilità; non sarebbe attuabile per volumi in linea con le esigenze correlate neanche in situazioni "normali" e a maggior ragione non lo è quando il mercato è del tutto asfittico come ora;

- la lotta all'evasione fiscale, ancorché necessaria, non può dare nel breve tempo contributi straordinari al raggiungimento dell'obiettivo richiesto (2-3 punti di Pil);

- una imposta nella forma di una patrimoniale ricorrente finalizzata alla redistribuzione dei redditi e al rilancio della domanda interna provocherebbe contraccolpi destabilizzanti di varia natura (fuga di capitali, deprezzamenti di valore e depressione del mercato immobiliare).

Qual è allora una alternativa possibile? La risposta è: fare uno "swap fiscale" tra tasse perenni e ad alto impatto recessivo delle ultime manovre (da eliminare) con un "contributo" una tantum che riduca lo stock di debito in eccesso formatosi dopo il 2008 (400 miliardi), calibrato su rendite e redditi oltre una determinata soglia, a rimborso garantito nel tempo con la vendita del patrimonio pubblico e dilazionabile nel pagamento; negoziando contestualmente ed opportunamente, con tutte le parti

sociali, un ampio ed incisivo pacchetto di riforme contenute nell'"agenda" Draghi.

Esiste la possibilità di giungere a questo risultato in modo efficiente e duraturo senza espropriare o penalizzare i patrimoni privati e migliorando concretamente la dinamica delle finanze pubbliche? Si esiste! In quanto la monetizzazione del patrimonio pubblico dismettibile (circa 400 miliardi) può essere realizzata nell'immediato con il coinvolgimento delle ricchezze finanziarie di famiglie (3.600 miliardi), istituzioni e imprese, a solo titolo di anticipazione in conto vendita, assistita da adeguate e solide garanzie di restituzione. In tal modo non solo si depaupererebbe il patrimonio privato dei contribuenti ma si innescerebbe un circolo virtuoso di favorevole impatto anche sui valori mobiliari e immobiliari complessivamente posseduti.

Si obietterà che è una strada molto difficile sotto vari profili. E certamente lo è. Ma tra una strada difficile ma seria che insieme ad un "progetto Italia" ben strutturato può cambiare davvero le prospettive del paese e la ricerca affannosa di strade semplici, aleatorie o peggio ancora illusionistiche, che altro non fanno se non quello di allontanarci sempre più dall'obiettivo del ritorno a un futuro positivo, il dubbio non dovrebbe avere ragioni di sussistenza. Indugiare ancora e rinviare l'inizio del cammino, confidando in cambiamenti miracolosi di scenario può essere davvero fatale. Cercare «un punto di partenza smettendo di voler trovare le risposte alle domande sul domani utilizzando strumenti di ieri» (Barroso), può essere la soluzione.

© RIPRODUZIONE RISERVATA



BORSE GIÙ. LO SPREAD SALE A 290

Non solo «rigore» La Bce ha comprato 103 miliardi di Bot

● L'Istituto di Francoforte «stampella» del nostro debito pubblico. Tensione pre-voto sui listini

● Caso Merkel, ancora polemica. Schäuble: con Monti passi avanti. Bersani: la cancelliera ci rispetta

SACCÒ E SPAGNOLO ALLE PAGINE 8/9

Le Borse affondano, spread a 293 Bce: 103 miliardi in titoli italiani

Brutti indicatori sul Pil europeo. La Fed forse ridurrà l'acquisto di bond

Trascinata giù dalle banche, Milano perde il 3,1%. Soffrono anche i Btp, proprio alla vigilia di una settimana in cui il Tesoro deve fare cassa

DA MILANO **PIETRO SACCÒ**

Due cattive notizie e un pericolo incombente hanno affossato le Borse in Europa, Asia e America. Le cattive notizie sono globali. La prima è che nell'ultima riunione del comitato direttivo della Federal Reserve, a fine gennaio, alcuni dei capi della banca centrale americana hanno chiesto di rallentare il ritmo di acquisto di titoli, che oggi procede al ritmo di 85 miliardi di dollari al mese. È inutile e pericoloso mettere tanti soldi pubblici in circolazione – sostengono – se gli effetti sull'economia reale non sono soddisfacenti. L'aumento a sorpresa delle richieste di disoccupazione, salite a 362 mila la settimana scorsa, confermano che i risultati dei piani di stimolo restano modesti. La seconda cattiva notizia è che l'economia europea continua a peggiorare: l'indice Pmi che misura l'attività economica nella zona euro a febbraio è sceso da 48,6 a 47,3 punti, allontanandosi ancora di più dai 50 punti che sono la linea di separazione tra la crescita e la recessione. E se la Germania è appena sopra i fatidici 50 punti, la Francia è lontanissima, a 43,6. In sintesi: l'enorme flusso di denaro con cui la Banca centrale americana sta spingendo la ripresa degli Stati Uniti potrebbe ridursi nei prossimi

mesi, mentre l'economia europea non si riprende proprio. E a questi due elementi preoccupanti si deve aggiungere il rischio Italia: domenica e lunedì gli italiani votano e potrebbero eleggere un parlamento incapace di mettersi d'accordo su riforme e conti pubblici. Non sorprende, quindi, che le Borse ieri siano andate molto male e che peggio di tutte sia andata Milano, che ha chiuso con un -3,1% (-2,3% Parigi, -1,9% Francoforte, -1,6% Londra e negativa anche Wall Street). A trascinare verso il basso l'indice Ftse Mib di Piazza Affari sono state, come accade quasi sempre, le banche, che hanno chiuso quasi tutte sotto di oltre il 4%. Colpa di un sensibile peggioramento della situazione sui mercati secondari dei titoli di Stato, quelli di cui i bilanci delle banche sono pieni. Il tasso dei Btp decennali ieri è salito di 7 centesimi, al 4,50%, tornando ai livelli di due settimane fa. Ma sempre ieri il Bund tedesco è scivolato di 8 centesimi, all'1,57%. Risultato: 15 punti di differenza in più, cioè un bel balzo dello spread che passa da 278 a 293 punti puntando di nuovo la soglia dei 300. Una pessima novità soprattutto in vista delle aste con cui a fine mese – a partire da lunedì mattina – il Tesoro cercherà di raccogliere 12-16 miliardi di euro tra Bot, Ctz e Btp. Per la nuova maggioranza parlamentare saranno le prime – interessantissime – prove di "popolarità" tra gli investitori globali.

© RIPRODUZIONE RISERVATA



giovedì nero

L'indice Pmi sulla crescita della zona euro a febbraio è più negativo del previsto, e intanto a New York crescono i dubbi sulla efficacia della strategia monetaria ultra-aggressiva di Bernanke. Le due cattive notizie si combinano con i timori per l'esito del voto in Italia e scatenano una tempesta sulle piazze finanziarie di mezzo mondo.



La spesa della Bce

Acquisti di titoli di Stato da parte della Bce tra il 2011 e il 2012. Valori in miliardi di euro



ANSA-CENTIMETRI

I FANTASMI NELL'URNA



INGOVERNABILITÀ

Quale esecutivo dopo il voto?

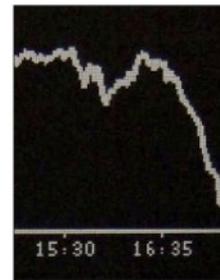
I timori dei mercati sono legati alle prospettive attese per il dopo voto: la maggioranza politica che uscirà dalle urne potrebbe non garantire stabilità al governo, soprattutto al Senato.



PERICOLO 5 STELLE

Torna la "sindrome" greca

Un'altra variabile è il risultato del Movimento Cinque Stelle: se dovesse registrare un exploit tale da farlo diventare l'ago della bilancia nel prossimo Parlamento, l'Italia secondo le Borse rischia una sindrome greca.



EFFETTO DOMINO

Occhi anche sulla Spagna

La stabilità del quadro politico riguarda anche la Spagna, dove l'esecutivo Rajoy appare sempre più debole e incapace di fare le riforme chieste dall'Ue: un'eventuale crisi politica a Roma potrebbe perciò avere un effetto domino.

NEL BILANCIO DELL'EUROTOWER I TITOLI DI STATO COMPRATI DAL 2010 PER SALVARE PORTOGALLO, IRLANDA, GRECIA, ITALIA E SPAGNA DAI TASSI ALLE STELLE

La Bce ha comprato 103 miliardi di Btp

Borse giù, pesa la fiducia delle imprese e le divisioni nella Fed. Milano cede oltre il 3%



Allarme dal Wall Street Journal e da Regling (Esm): l'Italia può essere un fattore di rischio

TONIA MASTROBUONI
TORINO

Il primo scudo anti-spread, quello che fu inaugurato nel maggio del 2010 dall'allora presidente della Bce Jean-Claude Trichet per proteggere Portogallo, Grecia e Irlanda dal fallimento e che fu esteso nell'estate del 2011 anche ad Italia e Spagna, vale 218 miliardi di euro. A tanto ammonta il valore dei titoli di Stato che sono stati comprati dalla banca centrale per proteggere i paesi periferici, i cosiddetti "Piigs", aggrediti dall'onda di sfiducia dei mercati, da tassi di interesse stellari, secondo il bilancio Bce. E la parte da leone - quasi la metà - è costituita dai bond italiani: 102,8 miliardi (valore nominale, 99 al valore di libro), con una scadenza media di quattro anni e mezzo.

In altre parole, nell'agosto drammatico del 2011 che vide i nostri rendimenti sui titoli di Stato schizzare verso la soglia di allarme del 7%, la Bce ha cominciato a comprare bond nell'ambito del programma "Smp" lanciato da Trichet un anno prima e che non era legato ad alcuna condizionalità, contrariamente all'Omt approvato a settembre del 2012 da Mario Draghi, che lega invece l'acquisto dei titoli per

raffreddare gli spread a un piano di risanamento. L'unica premessa fu la famosa lettera che poneva condizioni all'Italia e che rimase praticamente lettera morta. Dai bilanci di ieri emerge anche che per aiutare la Spagna l'Eurotower ha comprato 44,3 miliardi, per la Grecia 33,9 miliardi, per il Portogallo 22,8 e per l'Irlanda 14,2 miliardi.

Tuttavia gli occhi degli investitori e degli operatori sono stati catturati ieri da altre notizie che hanno depresso i titoli di tutti i principali listini: Londra ha chiuso in rosso dell'1,62% a 6.291,54 punti, Parigi del 2,29% a 3.624,80 punti, Francoforte ha archiviato la seduta in ribasso dell'1,88% a 7.583,57 punti. E a Milano il Ftse Mib è crollato del 3,13%. Lo spread tra rendimenti dei decennali italiani e tedeschi, fra l'altro, è salito a 290 punti.

Il giovedì nero delle Borse è stato turbato da due notizie. La prima è quella della banca centrale americana, la Fed, che è emersa spaccata dalla pubblicazione delle minute sull'ultima riunione: alcuni banchieri centrali vorrebbero cominciare a delineare una strategia di uscita dall'emergenza.

L'altra notizia che ha depresso gli umori sui listini è l'indice delle Pmi dell'Eurozona Markit che ha messo a segno a febbraio un risultato più brutto delle attese (47,3 punti contro le stime di 49) e in calo da gennaio (48,6 punti).

Tornando allo scudo anti-spread della Bce, dal bilancio ri-

sulta anche che il guadagno derivante dai titoli in portafoglio è stato di 1,1 miliardi, di cui 555 milioni grazie ai soli interessi percepiti sui titoli di Stato greci. Il surplus è così risultato in aumento a 2,164 miliardi nel 2012 (contro gli 1,894 miliardi del 2011). L'utile netto (dopo aver messo 1,166 miliardi a riserva per coprirsi dai rischi) di 998 milioni, sarà distribuito fra le banche centrali nazionali dell'Eurozona.

Dal bilancio si evince anche che lo stipendio percepito da Draghi, nel suo primo anno da presidente della Bce è di 374.124 euro, più dei 309.290 di Trichet del 2011. Quasi il doppio rispetto al presidente della Fed Bernanke, ma meno dei 750.000 euro che guadagnava da governatore della Banca d'Italia.

Ieri sono arrivati dall'estero anche due giudizi allarmati sull'Italia: il presidente del fondo salva-Stati Esm Klaus Regling ha detto che «con le elezioni l'Italia potrebbe diventare una fonte di incertezza, se le riforme non dovessero essere confermate». E il Wall Street Journal ha sentenziato che «Berlino non si intromette ma Roma potrebbe bruciare».



Oggi le previsioni Ue: verso l'ok sul pareggio per il nostro Paese

**MA PEGGIORANO
LE ASPETTATIVE
SULL'ECONOMIA:
RIPRESA NEL 2014
FRANCIA IN DIFFICOLTÀ
SUL DEFICIT**

LE STIME

BRUXELLES Oggetto di tutte le controversie in campagna elettorale, l'Imu potrebbe essere la tassa che consente all'Italia di uscire dalla procedura per deficit eccessivo. La Commissione europea pubblica oggi le sue previsioni economiche invernali, aggiornando i dati su conti pubblici, crescita e disoccupazione dei 17 membri della zona euro. Secondo le indiscrezioni, il commissario agli Affari economici, Olli Rehn, dovrebbe annunciare che il deficit nominale italiano nel 2012 è sceso sotto il 3%, soglia dannata oltre la quale il Patto di Stabilità prevede la possibilità di sanzioni. Sarebbe il primo passo per chiudere la procedura per deficit eccessivo avviata nel 2009. Anche sul deficit strutturale per il 2013, le previsioni di Bruxelles dovrebbero confermare il pareggio di bilancio promesso dal governo Monti. Le brutte notizie potrebbero invece arrivare dai dati sull'economia: una contrazione di oltre il 2% nel 2012, che si protrarrà anche quest'anno, con un calo vicino all'1%. Per l'Italia, solo nel 2014 è attesa una debole ripresa.

Secondo i servizi del commissario Rehn, il risultato sul fronte dei conti pubblici è stato ottenuto soprattutto grazie all'aumento delle entrate fiscali - a cominciare dall'Imu - e al congelamento dei salari pubblici e delle pensioni più ricche. Bruxelles è particolarmente soddisfatta dell'avanzo primario italiano. Ma la fine della procedura per deficit eccessivo contro l'Italia è ancora incerta: Eurostat deve certificare che il disavanzo nel 2012 è stato inferiore al 3%. Solo allora Rehn proporrà formalmente all'Ecofin di chiudere il caso, anche se potrebbe aprire un'altra procedura sul debito pubblico.

L'esito del voto potrebbe impattare sulle decisioni di Bruxelles dove si avverte la preoccupazione che un governo senza Monti interrompa il processo di risanamento. «Con le elezioni l'Italia potrebbe diventare un tema di incertezza, se le riforme economiche non dovessero essere proseguite», ha detto il direttore dell'ESM, Klaus Regling, in un'intervista a Le Figaro.

Sebbene in recessione, la zona euro dovrebbe riuscire a ridurre il suo deficit complessivo attorno al 3%. Ma a far discutere è il caso della Francia che, secondo le previsioni della Commissione, nel 2013 registrerà un disavanzo del 3,7%. Rehn sarebbe disponibile a concedere più tempo a Parigi, ma solo se il governo francese si impegnerà in una serie di misure di austerità e riforme strutturali.

D.Car.

© RIPRODUZIONE RISERVATA



MOLTI PAESI SONO FUORI ROTTA PER IL NUOVO PATTO DI STABILITÀ

C'è stata una volta in cui persino Mario Monti ha perso la pazienza: «Che facciamo, diventiamo paranoici?», sbottò il premier. E parrà strano, ma Monti in quel momento non stava parlando di politica italiana. Parlava di Europa. Per la precisione, Monti si riferiva all'impalcatura di regolamenti e direttive che dovrebbero sorreggere la rettitudine di bilancio dei Paesi dell'Unione Europea e in particolare dell'euro. La paranoia: quella a cui, secondo Monti, si sarebbe arrivati se si fossero aggiunti altri vincoli al «six pack» (pacchetto di sei, dal nome delle casse di bottiglie di latte negli Usa, usato anche per addominali robusti), al «two pack» e al patto di Stabilità.

Il «six pack», fra le altre misure, prevede un certo ritmo di riduzione del debito pubblico verso il 60% del Pil: ogni anno la quota andrebbe ridotta di un ventesimo della distanza che separa un Paese dall'obiettivo. Significa che in teoria l'Italia dovrebbe ridurre l'onere di circa il 3% del Pil all'anno, impegno quasi impossibile in una situazione di bassa inflazione e crescita negativa. Le altre norme centrali del «six pack» riguardano le multe semi-automatiche per un deficit eccessivo valutato in base alla soglia (stabilita da Maastricht e dal patto di Stabilità) di un disavanzo che deve scendere sotto al 3% del Pil, quindi deve tendere a zero. In base al «Six Pack», per l'Italia quest'anno sarà importante: il deficit dovrebbe calare sotto al 3% del Pil (al 2,9%), dunque nel 2013 la posizione di bilancio potrà essere valutata in termini (cosiddetti) «strutturali»: in sostanza, si sarà più indulgenti tenendo conto degli effetti negativi di una recessione sui saldi di bilancio. La soglia del 3% è importante anche in base al «two pack»: se un Paese è in deficit eccessivo, Bruxelles avrà più potere di pronunciarsi sulla sua manovra di bilancio prima ancora che sia approvata nel parlamento nazionale.

Il patto di Stabilità prima versione saltò perché Germania e Francia imposero le regole, poi le violarono. E la nuova versione sarà alla prova da stamattina: la Commissione presenterà stime sui conti in cui Francia, Olanda e Spagna sono già ampiamente fuori rotta.

Federico Fubini

© RIPRODUZIONE RISERVATA



Il commento

Le promesse che spaventano i mercati

Gian Maria Gros-Pietro

Le Borse europee accusano un calo generale, Milano più di tutte, oltre il 3%. Tra le cause del calo europeo, la possibilità che La Fed americana non proceda a ulteriori azioni di quantitative easing, ma anche l'annuncio di un'ulteriore correzione al ribasso delle stime sull'attività economica complessiva in Europa. Il maggior calo di Milano viene principalmente attribuito all'incertezza sulle prospettive elettorali.

L'insieme di queste notizie racchiude la complessità della situazione che stiamo attraversando. Gli stimoli monetari in America hanno dato risultati positivi ed è logico che si cominci a chiedersi fino a quando è conveniente praticare iniezioni benefiche a breve ma potenzialmente velenose nel lungo termine. Un interrogativo che l'America può permettersi, al riparo di una situazione dell'economia reale in miglioramento e di un dollaro sottovalutato (rispetto all'euro) anche grazie a quelle iniezioni. Assai diversa la situazione in Europa, dove una moneta unica estesa ad economie che unificate non sono risultate, per molte di esse, eccessivamente apprezzata; dove una disciplina delle finanze pubbliche che non tiene adeguatamente conto del collasso dei sistemi economici di alcune nazioni sta deprimendo il sistema oltre ogni previsione; dove la miopia politica minaccia di delegittimare la stessa costruzione europea.

Non c'è dubbio che l'Europa ha bisogno di una revisione della sua politica economica e monetaria che consenta di avviare programmi di crescita basati su investimenti anche a finanziamento pubbli-

co. Ma affinché ciò sia proponibile all'opinione pubblica dei Paesi economicamente forti e sia poi effettivamente efficace è necessario che i Paesi deboli assumano impegni credibili di risanamento dei propri sistemi, oltre che delle proprie finanze. Sono infatti Paesi che spendono più di quello che producono, da molti anni, e hanno accumulato debiti enormi per questa ragione.

Se è assurdo chiedere loro di iniziare a ripagarli proprio in un momento così difficile, è sotto gli occhi di tutti, in Grecia, quello che succede quando un debitore non più credibile viene abbandonato a sé stesso: l'impossibilità di pagare i salari fa letteralmente crollare la società.

Per questo le elezioni italiane assumono un rilievo così critico, non soltanto per il nostro Paese. L'Italia è tuttora un debitore credibile, anche se continua ad aver bisogno di accrescere il debito per tirare avanti. Il fatto che una parte delle offerte politiche che si contendono il voto degli italiani si basi su proposte insostenibili sconcerta gli operatori. Che non sanno quale di due possibili ipotesi sia più pericolosa: 1) i proponenti mentono consapevolmente e solo dopo la chiusura delle urne si saprà cosa intendono fare; 2) non sono consapevoli della irrealizzabilità delle promesse e tenteranno di attuarle, fino a che non saranno sconfitti dai fatti, con un costo altissimo per il sistema. Quale forza avranno tali proposte nel futuro Parlamento è un interrogativo chiave, che spinge gli operatori a valutare previsioni e a prendere sin d'ora provvedimenti prudenziali (vedasi il rialzo dello spread). C'è da sperare, invece, che il nuovo Parlamento tragga dalla forte domanda di innovazione politica che il Paese manifesta lo stimolo a dare quelle risposte di cui anche l'Europa ha bisogno, da parte di un Paese fondatore di grande rilevanza politica ed economica.

© RIPRODUZIONE RISERVATA



Sulle linee telefoniche l'Italia rischia il deferimento Ue

Bruxelles contesta l'obbligo per Telecom Italia di offrire in modo separato l'affitto di linee e la fornitura di servizi

BRUXELLES. L'Italia rischia il deferimento di fronte alla Corte di Giustizia Ue - e una multa in caso di condanna - per il cosiddetto *unbundling*, l'obbligo per Telecom Italia di offrire in modo separato l'affitto di linee e la fornitura di servizi. Ieri, infatti, la Commissione europea ha inviato un parere motivato a Roma, ultimo passo della procedura di infrazione aperta lo scorso 19 luglio, dopo il quale c'è il deferimento ai giudici di Lussemburgo. In particolare, la Commissione contesta un comma del decreto semplificazioni approvato lo scorso aprile, che impone all'Authority per le Comunicazioni (Agcom) di obbligare la Telecom di procedere all'*unbundling*. Bruxelles non contesta affatto il concetto di separazione tra affitto di linee e forniture di servizi, quanto il fatto che la legge imponga un obbligo all'authority, che invece, secondo la normativa Ue, deve essere indipendente. «Sono preoccupata - ha dichiarato il commissario competente, quello all'Agenda digitale, Neelie Kroes - dell'impatto che il recente emendamento approvato dal Parlamento italiano potrebbe avere sul margine di discrezionali dei poteri del regolatore». L'obbligo previsto dalla legge, sottolinea anche un comunicato diffuso ieri dalla Commissione, «è contrario alle regole dell'Ue in base alle quali l'autorità nazionale di regolamentazione esercita i propri poteri regolatori ex ante indipendentemente al fine di assicurare che la misura adottata sia appropriata ai problemi di competitività segnalati nell'analisi di mercato». Il governo ha adesso due mesi o per rispondere adeguatamente o per modificare la norma, altrimenti la parola passa ai giudici di Lussemburgo. I moniti di Bruxelles sulla questione sono iniziati dal 16 marzo 2012, con una prima richiesta di chiarimenti inviati al governo italiano sulla normativa, su segnalazione dell'associazione Etno, che riunisce 35 operatori di telecomunicazioni di 41 paesi. Una seconda lettera era stata inviata il 10 aprile, prodromo dell'apertura formale della procedura a luglio.

Giovanni Maria Del Re

© RIPRODUZIONE RISERVATA



La Corte di giustizia Ue non dà rilevanza al fatto che è l'impresa a sostenere la difesa

Spese legali, l'Iva indetraibile

Niente sconti alla società per a.d. imputato di corruzione

DI FRANCO RICCA

L'Iva relativa alle spese legali sostenute per la difesa dell'amministratore sottoposto a procedimento penale per corruzione non è detraibile da parte dell'impresa, ancorché si tratti di un reato che ha procurato un fatturato imponibile all'impresa stessa, in quanto non vi è il nesso oggettivo necessario per la detrazione. È irrilevante il fatto che, secondo il diritto civile nazionale, queste spese siano a carico dell'impresa. Lo ha affermato la Corte di giustizia Ue nella sentenza 21 febbraio 2013, causa C-104/12. La questione era stata sollevata dai giudici tedeschi per stabilire se, ai fini della detrazione dell'Iva, il nesso delle spese con l'attività dell'impresa debba essere determinato in base al contenuto oggettivo della prestazione, rappresentato, nel caso di specie, dall'attività di un avvocato diretta a evitare che una persona fisica sia sottoposta a condanna penale, oppure rilevino anche i motivi che hanno causato l'acquisto della prestazione stessa, e dunque, nel caso, l'attività economica, nell'ambito della quale è stato commesso, da parte della persona fisica, un reato di corruzione al fine di far conseguire all'impresa un appalto dal quale sono derivate operazioni imponibili. Al riguardo, dopo avere richiamato i lineamenti generali del diritto alla detrazione, la corte ricorda che, nell'applicazione del criterio del nesso immediato e diretto (ossia l'inerenza) ne-

cessario per la sussistenza del diritto stesso, spetta ai giudici nazionali prendere in considerazione tutte le circostanze della fattispecie concreta, tenendo conto unicamente delle operazioni che sono oggettivamente connesse all'attività imponibile del soggetto passivo. Questo principio non è rimeso in discussione dal fatto che, altrove, la corte ha sostanzialmente valorizzato la causa di determinati oneri e spese, non dovendosi prescindere, anche in tal caso, del contenuto oggettivo delle operazioni; in altre parole, i motivi della spesa contribuiscono a determinarne il contenuto oggettivo.

Ciò premesso, nel caso in esame risulta che le prestazioni di servizi forensi erano volte direttamente e immediatamente a tutelare gli interessi privati degli imputati, accusati di illeciti riconducibili al loro comportamento personale. Peraltro, i procedimenti penali riguardano solo gli imputati a titolo personale e non l'impresa, sebbene un procedimento sarebbe stato giuridicamente possibile anche contro di essa. Questi elementi portano alla conclusione che, alla luce del loro contenuto oggettivo, le spese relative a tali prestazioni non possono essere considerate sostenute ai fini delle attività imponibili dell'impresa.

Il giudice del rinvio ha però prospettato che, nei limiti in cui le prestazioni legali non sarebbero state fornite se l'impresa non avesse svolto un'attività imponibile, vi sarebbe un nesso causale tra le spese per

tali prestazioni e il complesso dell'attività economica dell'impresa. La Corte osserva tuttavia che tale nesso causale non può essere considerato come costitutivo di un nesso diretto e immediato ai sensi della propria giurisprudenza, non sussistendo un nesso giuridico tra i procedimenti penali e l'impresa, sicché le prestazioni devono essere considerate fornite interamente al di fuori del contesto delle sue attività imponibili. Aggiunge inoltre che la circostanza per cui il diritto civile nazionale obbliga l'impresa, in una situazione come quella del procedimento principale, a farsi carico delle spese inerenti alla difesa penale dei suoi organi, è irrilevante ai fini dell'interpretazione e dell'applicazione delle disposizioni relative al sistema comune dell'Iva. Alla luce del regime oggettivo dell'imposta emergente dal sistema normativo comunitario, infatti, deve darsi rilevanza soltanto alla relazione oggettiva tra le prestazioni fornite e l'attività economica imponibile del soggetto passivo, perché altrimenti si rimetterebbe in discussione l'applicazione uniforme del diritto dell'Ue.

—© Riproduzione riservata—



Il Tribunale di Napoli ordina al Fisco di non usarlo: invadenza del potere Il giudice che vieta il redditometro

di LUIGI FERRARELLA

Invasione di potere. Il Tribunale di Napoli vieta il Redditometro. Perché, sostiene il giudice, determina «la soppressione definitiva del diritto del contribuente e della sua famiglia ad avere una vita privata, a poter

gestire autonomamente il proprio denaro», a essere libero nelle proprie decisioni senza «dover subire intrusioni su aspetti anche delicatissimi della propria vita privata, quali la spesa farmaceutica, l'educazione e mantenimento della prole, la vita sessuale».

A PAGINA 29

Napoli Riconosciuto il diritto alla privacy del contribuente «contro l'invadenza del potere esecutivo»

Il giudice condanna il redditometro

Una sentenza ordina all'Agenzia delle entrate di non usarlo

Decreto nullo

«Il decreto del ministero dell'Economia è nullo e incostituzionale»

MILANO — Appena nato alla vigilia di Natale, il redditometro rischia già di morire in culla: giudiziaria. Perché determina «la soppressione definitiva del diritto del contribuente e della sua famiglia ad avere una vita privata, a poter gestire autonomamente il proprio denaro, a essere quindi libero nelle proprie determinazioni senza dover essere sottoposto all'invadenza del potere esecutivo, senza dover dare spiegazioni e subire intrusioni su aspetti anche delicatissimi della propria vita privata, quali la spesa farmaceutica, l'educazione e mantenimento della prole, la propria vita sessuale».

Per la prima volta da quando è entrato in vigore il 4 gennaio 2013, la sentenza di un Tribunale smonta lo strumento sul quale tanto puntava l'Agenzia delle Entrate nei preventivi di recupero dell'evasione (815 milioni nel 2013 sui primi 35.000 contribuenti) e tanto si accapigliavano i politici in campagna elettorale: e un giudice civile ordina all'Agenzia delle Entrate «di non intraprendere alcuna ricognizione, archiviazione o comunque attività di conoscenza o utilizzo dei dati», di «cessarla se iniziata», e di «distruggere tutti i relativi archivi» se già formati.

È successo ieri al Tribunale civile di Napoli, sezione distaccata di Pozzuoli, dove il giudice

Antonio Lepre ha accolto in 9 pagine un ricorso dell'avvocato Roberto Buonanno per un contribuente che non voleva che «l'Agenzia venisse a conoscenza di ogni singolo aspetto della propria vita privata».

Una volta inquadrato il suo intervento nella cornice della tutela dei «diritti fondamentali della persona» nella Costituzione e nella Carta dei diritti fondamentali dell'Unione europea, il giudice passa a valutare se il nuovo sistema di coefficienti, che trasforma le spese in reddito attraverso un misto di dati certi provenienti dall'anagrafe tributaria e di stime messe a punto dall'Istat, soddisfi il principio di proporzionalità che vieta alla Pubblica amministrazione di sacrificare la sfera giuridica dei privati se non in casi di assoluta eccezionalità, in presenza di circostanze specifiche, per il raggiungimento dell'interesse generale. È negativa la risposta del giudice Lepre, già nella commissione del Csm sui metodi di valutazione della produttività dei magistrati, esponente della corrente di centro-destra di «Magistratura indipendente». A suo avviso il decreto natalizio del ministero dell'Economia «è non solo illegittimo, ma radicalmente nullo» perché «fuori dalla legalità costituzionale e comunitaria» in quanto «non individua categorie di contribuenti ma altro, sottoponendo a controllo anche le spese riferibili a soggetti diversi per il solo fatto di essere appartenenti al medesimo nucleo familiare». Inoltre «non fa alcuna differenziazione tra "cluster" (gruppi omogenei, ndr) di

contribuenti, ma opera una distinzione familiare di tipologie suddivise per cinque aree geografiche, ricollocando all'interno di ciascuna figure di contribuenti del tutto differenti tra loro». Utilizza poi come parametro delle spese medie delle famiglie l'attività dell'Istat, «che nulla ha a che vedere con la specificità della materia tributaria» ed «è nata per tutt'altri fini». Inoltre «viola il diritto di difesa in quanto rende impossibile fornire la prova di aver speso meno di quanto risultante dalla media Istat», giacché «non si vede come si possa provare ciò che non si è comprato o non si è fatto». Infine «il diritto del contribuente al contraddittorio» è «in gran parte svuotato di effettività» perché, in un procedimento «eminentemente inquisitorio e sanzionatorio, il contribuente e l'Agenzia delle Entrate si trovano in posizione di fortissima asimmetria»: un po' perché «l'Agenzia è anche socia della società di riscossione forzata», e un po' perché «è in conflitto di interessi, essendo normalmente vincolata al raggiungimento di obiettivi di evasione da recuperare e dunque avendo filologicamente interesse alla conferma della propria ipotesi».

Luigi Ferrarella
lferrarella@corriere.it

© RIPRODUZIONE RISERVATA



Un'ordinanza della Corte di cassazione sull'utilizzazione del criterio comparativo

Compravendite, fisco in allerta

Avvisi senza l'atto allegato: le rettifiche sono a rischio

**DI BENITO FUOCO
E NICOLA FUOCO**

La Cassazione entra a gamba tesa sulle rettifiche fiscali sulle compravendite immobiliari. Negli avvisi di rettifica e liquidazione dell'imposta di registro eseguiti secondo il criterio comparativo, ossia facendo riferimento ai trasferimenti simili avvenuti non oltre il triennio precedente, è obbligatorio allegare l'atto di compravendita richiamato, non conosciuto dalla parte; in mancanza di tale adempimento, l'atto impositivo è nullo.

Lo afferma a chiare lettere la Corte di cassazione, nell'ordinanza n. 3262/2013, depositata in cancelleria lo scorso 11 febbraio. La pronuncia produce effetti notevoli, se si considera che è prassi consolidata degli uffici finanziari non allegare agli avvisi di rettifica gli atti richiamati in motivazione utilizzati come riferimento.

L'articolo 51, comma 3, del Testo sul registro (dpr 131/86) prevede la possibilità, per l'Agenzia delle entrate, di rettificare il valore

degli atti che hanno per oggetto beni immobili o diritti reali immobiliari, facendo riferimento ai trasferimenti simili (riguardanti immobili di analoghe caratteristiche o condizioni), anteriori di non oltre tre anni alla data dell'atto. Tale metodologia è ampiamente la più diffusa per le rettifiche immobiliari eseguite ai fini del registro. Gli uffici, in sostanza, motivano i propri atti impositivi richiamando altre compravendite simili avvenute nel triennio ad un prezzo più elevato rispetto a quello dichiarato nell'atto rettificato. Nella grande maggioranza dei casi, la motivazione dell'avviso di rettifica si limita a richiamare la compravendita assunta a riferimento (atto pubblico), indicandone gli estremi e il repertorio, senza allegare alcunché. La Cassazione asserisce che l'avviso di rettifica così motivato, in assenza dell'allegazione dell'atto pubblico richiamato, è nullo.

Secondo l'Avvocatura dello stato, che aveva proposto ricorso per cassazione, per conto dell'ufficio fiscale, contro una sentenza della Ctr di Firenze favorevole al contribuente,

sarebbe sufficiente menzionare, in motivazione, il criterio comparativo astratto su cui si fonda la rettifica, fornendo altresì l'indicazione degli estremi dell'atto pubblico assunto come termine di comparazione e la specificazione delle caratteristiche ritenute analoghe. Di diverso parere la Cassazione, che ha rigettato il ricorso osservando che «la menzione del criterio astratto su cui si fonda la verifica e la specificazione degli estremi dell'atto assunto quale termine di comparazione soddisfano l'onere di motivare l'avviso di rettifica, ma non sollevano l'Ufficio dal diverso ed ulteriore onere di allegare, ove la motivazione abbia un contenuto comparativo, l'atto assunto quale termine di comparazione». Con ciò, richiamando il contenuto letterale dell'articolo 52, comma 2 bis, del Testo sul registro, nel quale si stabilisce che, in armonia con quanto disposto nello Statuto del contribuente (legge n. 212/2000), «se la motivazione fa riferimento ad un altro atto non conosciuto né ricevuto dal contribuente, questo deve essere allegato all'atto che lo richiama»; pena la nullità della rettifica.

—© Riproduzione riservata—

Il principio

L'avviso di rettifica della compravendita immobiliare basato sul criterio comparativo (trasferimenti simili non oltre il triennio) è nullo se non allega l'atto pubblico richiamato in motivazione e assunto come riferimento.

È prassi comune degli uffici finanziari indicare solamente il criterio comparativo utilizzato e gli estremi dell'atto pubblico richiamato, senza allegarlo all'avviso di rettifica.

