



# CORTE DEI CONTI RASSEGNA STAMPA

Roma 15 febbraio 2013

# Rassegna Stampa del 15-02-2013

## PRIME PAGINE

|            |                            |              |     |    |
|------------|----------------------------|--------------|-----|----|
| 15/02/2013 | Corriere della Sera        | Prima pagina | ... | 1  |
| 15/02/2013 | Repubblica                 | Prima pagina | ... | 2  |
| 15/02/2013 | Messaggero                 | Prima pagina | ... | 3  |
| 15/02/2013 | Stampa                     | Prima pagina | ... | 4  |
| 15/02/2013 | Giorno - Carlino - Nazione | Prima pagina | ... | 5  |
| 15/02/2013 | Gazzetta del Mezzogiorno   | Prima pagina | ... | 6  |
| 15/02/2013 | Sole 24 Ore                | Prima pagina | ... | 7  |
| 15/02/2013 | Italia Oggi                | Prima pagina | ... | 8  |
| 15/02/2013 | Figaro                     | Prima pagina | ... | 9  |
| 15/02/2013 | Financial Times            | Prima pagina | ... | 10 |
| 15/02/2013 | Pais                       | Prima pagina | ... | 11 |

## CORTE DEI CONTI

|            |                           |                                                                                                     |                    |    |
|------------|---------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------|----|
| 15/02/2013 | Italia Oggi               | Condono con limiti temporali                                                                        | Trovato Sergio     | 12 |
| 15/02/2013 | Corriere della Sera       | Soldi pubblici in aerei e yogurt 17 anni di spese di Durnwalder                                     | Pasqualetto Andrea | 13 |
| 21/02/2013 | Espresso                  | Spreconi al Cnel                                                                                    | L.A.               | 14 |
| 15/02/2013 | Gazzetta del Mezzogiorno  | La Puglia terza in Italia per le frodi comunitarie - Corruzione, 20 indagini della Corte dei conti  | Pepe Nicola        | 15 |
| 15/02/2013 | Gazzettino Padova         | Affitti non riscossi di edicola e bar: aperta un'indagine / «Affitti non riscossi per 850mila euro» | Amadori Gianluca   | 17 |
| 15/02/2013 | Gazzettino Venezia        | Usava la viacard dell'ambulanza - In viaggio con la Viacard dell'ambulanza                          | Amadori Gianluca   | 19 |
| 15/02/2013 | Gazzettino Venezia        | Incidente, l'agente paga il conto                                                                   | Amadori Gianluca   | 20 |
| 15/02/2013 | Messaggero Veneto         | Dalla Corte dei conti attesi già a marzo gli esiti dell'inchiesta                                   | Buttazoni Anna     | 21 |
| 15/02/2013 | Resto del Carlino Bologna | Tolto il contributo per la chiesa del Mamante. Il Comune: «Anche noi abbiamo subito danni»          | m.r.               | 22 |

## GOVERNO E P.A.

|            |                            |                                                                                               |                                              |    |
|------------|----------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------|----|
| 15/02/2013 | Mattino                    | Trasparenza e incompatibilità degli incarichi: il Cdm ci riprova                              | ...                                          | 23 |
| 15/02/2013 | Italia Oggi                | Limiti alle nomine nella p.a. - Incarichi politici dirigenziali, condannati bloccati          | Oliveri Luigi - Bartelli Cristina            | 24 |
| 15/02/2013 | Italia Oggi                | P.a., vietato respingere le mail                                                              | Oliveri Luigi                                | 25 |
| 15/02/2013 | Italia Oggi                | Codice di comportamento Niente premi a chi sgarra                                             | Oliveri Luigi                                | 26 |
| 15/02/2013 | Messaggero                 | Nuovi equilibri per evitare ministri troppo potenti                                           | Conti Marco                                  | 27 |
| 15/02/2013 | Mattino                    | Un freno all'Rc Auto con il contratto base - Rc auto, contratto base per raffreddare i prezzi | Peluso Cinzia                                | 28 |
| 15/02/2013 | Sole 24 Ore                | Ospedali, spending, h24: tutte le eredità di Monti                                            | R.Tu.                                        | 30 |
| 15/02/2013 | Sole 24 Ore                | Nelle forniture responsabilità solidale esclusa                                               | Lombardo Massimiliano - Santacroce Benedetto | 32 |
| 15/02/2013 | Giorno - Carlino - Nazione | Alitalia, decolla il prestito di 150 milioni                                                  | Perego Achille                               | 33 |
| 15/02/2013 | Italia Oggi                | Al decollo il fondo di rotazione                                                              | Lenzi Roberto                                | 34 |
| 15/02/2013 | Italia Oggi                | Pc dei dipendenti, non si tocca                                                               | Ciccio Antonio                               | 35 |
| 15/02/2013 | Italia Oggi                | Personale, chiuso il borsellino                                                               | Rambaudi Giuseppe                            | 36 |
| 15/02/2013 | Sole 24 Ore                | Bandi e appalti da rendere pubblici sui quotidiani                                            | Lungarella Raffaele                          | 37 |

## ECONOMIA E FINANZA PUBBLICA

|            |                     |                                                                                                |                  |    |
|------------|---------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------|----|
| 15/02/2013 | Sole 24 Ore         | Portofino in testa alla classifica dell'Imu sulla prima casa - L'Imu premia i Comuni turistici | Bruno Eugenio    | 38 |
| 15/02/2013 | Sole 24 Ore         | I sindaci: «Per noi 1,1 miliardi in meno»                                                      | Trovati Gianni   | 40 |
| 15/02/2013 | Mf                  | La recessione riporta l'Italia al '92                                                          | Bussi Marcello   | 41 |
| 15/02/2013 | Sole 24 Ore         | Il G-20 preoccupato per cambi e crescita                                                       | Merli Alessandro | 42 |
| 15/02/2013 | Corriere della Sera | L'affidabilità di un alleato / Il pressing degli americani e le speranze nel «paziente Italia» | Gaggi Massimo    | 43 |
| 15/02/2013 | Messaggero          | Crescita Sfida sul fisco, ma la partita è europea                                              | Pirone Diodato   | 44 |
| 15/02/2013 | Messaggero          | Pil e procure L'industria che muore e il peso delle inchieste                                  | Fortis Marco     | 46 |
| 15/02/2013 | Avvenire            | Crisi sempre più forte, boom di nuovi poveri                                                   | Lambruschi Paolo | 48 |
| 15/02/2013 | Italia Oggi         | Intervista a Enrico Giovannini - Una fotografia del non profit                                 | ...              | 50 |
| 15/02/2013 | Sole 24 Ore         | La priorità è tornare a crescere                                                               | Pesole Dino      | 52 |

## UNIONE EUROPEA

|            |          |                                                                                          |                                       |    |
|------------|----------|------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------|----|
| 15/02/2013 | Stampa   | La Bce: economia debole fino a giugno                                                    | Mastrobuoni Tonia                     | 53 |
| 15/02/2013 | Avvenire | Il rigorismo non espansivo - Accentua i mali d'Europa l'ideologia del «rigore espansivo» | Becchetti Leonardo - Marini Giancarlo | 54 |
| 15/02/2013 | Avvenire | Tobin Tax anche sui Btp                                                                  | Del Re Giovanni_Maria                 | 56 |

|            |                            |                                                                               |                                   |    |
|------------|----------------------------|-------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------|----|
| 15/02/2013 | <b>Sole 24 Ore</b>         | Contro la crisi l'unica difesa è l'attacco / Attacco alla crisi               | Gros Pietro Gian_Maria            | 57 |
| 15/02/2013 | <b>Mf</b>                  | Sulla Sace arriva la sentenza di Bruxelles - Arriva il verdetto Ue sulla Sace | Messia Anna                       | 58 |
| 15/02/2013 | <b>Corriere della Sera</b> | «Tobin tax» allargata Bruxelles: garanzie sugli effetti per Bot e Btp         | Caizzi Ivo                        | 59 |
| 15/02/2013 | <b>Repubblica</b>          | Il paese degli spiccioli                                                      | Spinelli Barbara                  | 60 |
| 15/02/2013 | <b>Sole 24 Ore</b>         | Timori sull'economia, Borse in rosso                                          | Franceschi Andrea                 | 62 |
| 15/02/2013 | <b>Sole 24 Ore</b>         | La lezione Usa per l'industria                                                | Orioli Alberto                    | 64 |
| 15/02/2013 | <b>Sole 24 Ore</b>         | Ultimi in prevenzione nella Ue                                                | Landolfi Flavia - Magnano Rosanna | 65 |

# CORRIERE DELLA SERA

Milano, Via Solferino 28 - Tel. 02 62821  
Servizio Clienti - Tel. 02 63797510

Fondato nel 1876

www.corriere.it

Roma, Piazza Venezia 5  
Tel. 06 688281

**I sindaci e la tassa**  
Imu sulla prima casa  
Roma «doppia» Milano  
di **Lorenzo Salvia**  
a pagina 33



**Beni culturali**  
Anche il rione di Totò  
tra i Luoghi del cuore  
di **Giacomo Valtolina**  
a pagina 27



**Su Io Donna**  
Dunst: temo il parto  
ma voglio tanti figli  
Domani il magazine  
in edicola con il Corriere



Magistrati in azione su fronti diversi. Dal caso dell'istituto senese alle inchieste per bancarotta e peculato

## Finanza e scandali, il giorno degli arresti

Fermato ex manager Mps. In cella l'immobiliarista Proto, Cellino (Cagliari) e Angelo Rizzoli Berlusconi: ma le tangenti esistono. La Lega: combattiamole. Pd: apologia. Proteste dei giudici

### IL MARCIO E IL CAOS

di ANTONIO POLITO

Forse il Consiglio superiore della Magistratura dovrebbe disporre un'indagine statistica per accertare se questa storia della giustizia a orologeria è vera o no. Se è vero, cioè, che in momenti politici particolarmente delicati come una campagna elettorale l'attività delle procure si intensifica e gli ordini di custodia cautelare fioccano. Certo è che negli ultimi giorni il tintinnare di manette si è sentito, eccome. Ma è provenuto da luoghi così distanti tra loro e per inchieste così diverse l'una dall'altra che è difficile credere all'ipotesi della «manona giudiziaria» di cui ha parlato Silvio Berlusconi. Più che al disegno intelligente di un *deus ex machina* che manovra dall'alto le inchieste della magistratura, sembra piuttosto di assistere a un vero e proprio caos organizzativo, all'incrociarsi casuale ma micidiale delle tre debolezze del sistema-Italia: una corruzione dilagante, una politica declinante, una giustizia debordante.

La corruzione dilagante è sotto gli occhi di tutti. C'è del marcio in Italia, e questo è un fattore killer per la nostra economia. I capitali esteri non arrivano anche perché sanno che da noi si paga il pizzo, la tangente, la mancia; che si può essere scavalcati da un concorrente solo perché gioca sporco; che la trasparenza nei confronti del mercato non è la Bibbia del nostro capitalismo di relazioni (è con l'accusa di comunicazioni truffaldine e agguerrimento che è stato arrestato ieri il finanziere Alessandro Proto). Il coinvolgimento

contemporaneo di tre grandi aziende come Monte dei Paschi, Eni e Finmeccanica in vicende nelle quali la governance è sotto accusa, depone male per il Paese non meno del debito pubblico. La domanda che circola nel mondo è: ci si può fidare di voi? È un costo in più del rischio-Italia. La corruzione è così dilagante che talvolta rischiamo di perseguire come corruzione anche ciò che altrove è considerato solo lobbismo, dandoci ulteriorimente la zappa sui piedi. Il confine è molto sottile, ma i nostri magistrati dovrebbero seguire il criterio dell'applicazione «ragionevole» della norma, suggerito più volte dalla Consulta.

La politica declinante è invece lo sfondo di questo giudizio universale. Un regime politico al tramonto è la riserva di caccia ideale per gli inquirenti, perché le loro prede perdono protezione e spesso anche lucidità. Fu così anche nel crollo della Prima Repubblica: prima venne la vittoria elettorale della Lega, che mandò in tilt il sistema, e solo dopo le inchieste di Tangentopoli, che gli assestarono il colpo di grazia. Quel che oggi accade a Finmeccanica, il cui capo azienda è stato arrestato, allora toccò all'Eni con i quattro mesi di carcerazione preventiva per Gabriele Cagliari, finiti con un tragico suicidio. Se allora fu l'emergere della Lega a consentire ai magistrati di attaccare un feudo del potere socialista, oggi è il declinare della Lega a lasciare Orsi privo della protezione che l'aveva portato fino alla guida del gruppo.

CONTINUA A PAGINA 49

**Finanza e scandali, il giorno degli arresti.** E le vicende giudiziarie entrano nella campagna elettorale. Berlusconi: le tangenti esistono. I magistrati: inaccettabile. Insorgono Lega e Pd.

**I fondi.** Fermato l'ex supermanager del Monte dei Paschi di Siena, Gianluca Baldassarri in seguito a un blitz compiuto dalla Guardia di Finanza: «Stava cercando i fondi per fuggire».

**Il mercato.** Arrestati l'immobiliarista Alessandro Proto («Ha manipolato il mercato azionario») e il presidente del Cagliari, Massimo Cellino.

**Le mazzette.** L'imprenditore e produttore Angelo Rizzoli accusato di un crac da 30 milioni di euro. I giudici su Orsi (Finmeccanica): «Comprati rottami per nascondere le mazzette».

DA PAGINA 2 A PAGINA 9

Giannelli

INCARICHI PENDENTI



FINMECCANICA: L'AMMINISTRATORE RELEGATO

In primo piano

**Una microspia per i contanti di Formigoni**

di L. FERRARELLA e G. GUASTELLA

A PAGINA 6

**La parabola del produttore ed ex editore**

di SERGIO BOCCONI

A PAGINA 9

L'ultima udienza pubblica

## Il Papa: starò nascosto al mondo

di ALDO CAZZULLO



«Sarò con voi nella preghiera, anche se al mondo rimango nascosto». È il parroco romano si commuove al pensiero che il loro vescovo pensi di scomparire alla loro vista già da vivo.

ALLE PAGINE 10 E 11

**VESTITRÀ DA CARDINALE**

di LUIGI ACCATTOLO

Dopo la cessazione del pontificato, probabilmente papa Ratzinger tornerà cardinale e vestirà la porpora, come prima dell'elezione a Pontefice. Forse riprenderà lo stemma, l'anello e la croce pettorale che aveva allora.

A PAGINA 13

### Quattro proiettili in casa sulla fidanzata modella



SFP VALDES DIVISIONE

## Il campione Pistorius che spara e uccide

di GOFFREDO BUCCINI

La caduta del superuomo che correva contro il destino. Oscar Pistorius, 26 anni, è accusato di aver ucciso la fidanzata, la ventinovenne top model Reeva Steenkamp. Il campione dice di aver sparato scambiando la donna per un ladro. La polizia: è omicidio.

ALLE PAGINE 20 E 21 Arrighini, Farina

Veto tedesco sul Cavaliere. Insorge il Pdl

## La Casa Bianca e l'Italia

### «Progressi con Monti continuare con le riforme»

La nostra frenata

**L'immobile Europa che non cresce**

di DANILO TAINO

Non, nemmeno questa volta è diverso: dopo una crisi finanziaria violenta, l'economia è entrata in una fase yo-yo. Scende, risale, scende di nuovo. Fu così negli anni Trenta, e così oggi. I dati diffusi ieri da Eurostat confermano che i Paesi avanzati sono ancora fragilissimi e che l'Europa è nella posizione peggiore.

CONTINUA A PAGINA 49

Oggi Obama riceverà Napolitano. Ma prima ha voluto far conoscere il suo auspicio per la prossima legislatura: un governo che continui «la spinta sulle riforme» di quello guidato da Monti. Dal ministro delle Finanze tedesco Schäuble è invece arrivato un netto veto su Berlusconi.

A PAGINA 14 M. Caporaso

**L'AFFIDABILITÀ DI UN ALLEATO**

di MASSIMO GAGGI

Gli appelli energetici di Barack Obama alla Ue, le telefonate notturne col leader europeo, il pressing su Angela Merkel sono da tempo solo un ricordo per il presidente Usa.

CONTINUA A PAGINA 49

**One Billion Rising** La danza dei corpi liberi in 200 Paesi, da Kabul a Sanremo

## Ballare contro la violenza. Divertendosi

Da piazza Duomo, a Milano, fino a Kabul, Afghanistan. La danza dei corpi liberi contro la violenza in 200 Paesi. One Billion Rising, un successo. La manifestazione di un miliardo di donne (e anche qualche uomo). In ogni città c'è chi ha ballato. Da Reykjavik a Mumbai, nell'India dove finalmente ci si occupa degli stupri di gruppo, passando per Africa, America, Australia. Dell'iniziativa, partita dalla scrittrice femminista Eve Ensler e sponsorizzata dalle Nazioni Unite, ha parlato anche Luciana Littizzetto al Festival di Sanremo. «Un uomo che ci mena non ci ama».

A PAGINA 22 Rodotà, Tebano

Che cosa dicono i testi in gara



**NELLE CANZONI DEL FESTIVAL LA VOGLIA DI ANDARE VIA**

di PAOLO GIORDANO

A PAGINA 53

ALTRI SERVIZI ALLE PAGINE 52 E 53

**Pomellato**

**NUDO COLLECTION**

Anelli Nudo in oro rosa, prasiolite, topazio azzurro e topazio bianco.

shop.pomellato.com



**La copertina**  
Slow work  
ora con il relax  
si produce di più  
UMBERTO GALIMBERTI  
FEDERICO RAMPINI



Alle 19 l'informazione raddoppia su iPad e pc  
Oggi nella copertina di R2  
il codice per leggere gratis RSera

**Lo sport**  
Manette a Cellino  
per lo stadio  
di Cagliari  
BIANCHI, BOCCA  
E MENSURATI



# la Repubblica

Fondatore Eugenio Scalfari

Direttore Ezio Mauro

Anno 38 - Numero 39 € 1,50 in Italia

venerdì 15 febbraio 2013



## Scontro sul leader del Pdl che difende Orsi e rilancia l'immunità parlamentare. No di Maroni. Bersani: fermiamolo

# Il ritorno di Tangentopoli

### Berlusconi assolve le mazzette. Mps, arrestato Baldassarri

ROMA — Primo arresto nell'ambito dell'inchiesta Montedei Paschi. Ieri è finito in manette Gianluca Baldassarri, l'ex capo dell'area finanza. Intanto Silvio Berlusconi, difendendo l'ad di Finmeccanica Giuseppe Orsi, assolve il sistema delle mazzette: «Le tangenti esistono, basta con i moralismi». E rilancia l'immunità parlamentare. Bersani: fermiamolo. Nello scandalo sulla sanità lombarda escono nuovi particolari sul coinvolgimento del presidente della Regione Roberto Formigoni: «I contanti anche all'ex fidanzata». E lei ammette: «Mi aiutò a comprare la casa».

SERVIZI DA PAGINA 2 A PAGINA 7 E ALLE PAGINE 22 E 23

### I PECCATI DELL'ÉLITE

MASSIMO GIANNINI

**QUATTRO** arresti in un giorno solo. Avvisi di garanzia a raffica, con capi d'imputazione che si moltiplicano. Scandali a pioggia, nelle ex partecipazioni statali e nella finanza privata. Come la Prima, anche la Seconda Repubblica muore sotto i colpi delle inchieste giudiziarie. Mentre l'Italia si consuma nella recessione più lunga degli ultimi cinquant'anni, con 104 mila imprese chiuse in un solo anno e una caduta del Prodotto lordo che ci riporta ai livelli del 1993, i magistrati scoprono un pozzo nero di denaro e di fango nel quale la politica e l'economia sprofondano insieme. A una settimana dal voto, i cittadini-elettori si incamminano verso le urne tra le macerie di una nuova Tangentopoli. Non c'è più Craxi, che davanti al Parlamento pronuncia un'arringa disperata chiamando in causa tutti i partiti dell'arco costituzionale. Ma c'è Berlusconi, che di fronte al malaffare non denuncia la corruzione che tracima, ma i pm che la combattono.

SEGUE A PAGINA 3

### Le inchieste

Le testimonianze che l'accusano  
**Il sistema Formigoni**  
per non pagare mai

A PAGINA 4

I pm lo trasferiscono in ospedale  
**Crac da 30 milioni**  
fermato Rizzoli

A PAGINA 23

I pm allargano l'indagine  
**Tutte le "mediazioni"**  
di Finmeccanica

A PAGINA 7

Manipolazione del mercato  
**Finisce in cella**  
il finanziere Proto

A PAGINA 22

### Uccide la fidanzata nel giorno delle donne

## Pistorius, il campione assassino



Oscar Pistorius e la fidanzata Reeva Steenkamp

MASTROGIACOMO E SISTI A PAGINA 24

### LA CADUTA DELL'EROE

EMANUELA AUDISIO

**I MEDICI** a un anno gli hanno amputato il corpo, lui a 27 si è amputato il futuro. Da Blade Runner a Blade Killer. Di Oscar potevi dire tutto tranne che avesse una natura violenta o che si lasciasse andare all'istinto.

SEGUE A PAGINA 25

### IL BALLO E IL SANGUE

MICHELA MARZANO

**S**ONO milioni le donne scese ieri in piazza per danzare e dire basta a stupri e femminicidio. «Un miliardo di donne violentate è un'atrocità. Un miliardo di donne che danzano è una rivoluzione» si legge sul sito di *One Billion Rising*.

SEGUE A PAGINA 27

Italia, 18 mesi di recessione

## Il Pil crolla in Europa rallenta anche Berlino

ROMA — Economia in profondo rosso. Crolla il Pil in Europa, mai così dal 2009. In frenata anche la locomotiva tedesca. Per la Bce la ripresa è rinviata al 2014. Per l'Italia la recessione è infinita: da diciotto mesi il Pil sempre in negativo.

BONANNI E MANIA  
ALLE PAGINE 30 E 31

### Il caso

## L'ombra del Cavaliere su La7 in vendita

GIOVANNI VALENTINI

**È** DIVENTATA ormai una corsa contro il tempo la controversa operazione finanziaria per vendere La7. E anche contro le prossime elezioni e la prospettiva di una svolta politica. Ma, soprattutto, contro il pluralismo dell'informazione.

SEGUE A PAGINA 19

### Le idee

## Il vecchio paese degli spiccioli

BARBARA SPINELLI

**È** UN'EUROPA vecchia e svuotata, quella che ha visto i suoi leader accordarsi su un bilancio striminzito, figlio di dogmi rigoristi pieni di sonno, emanazione di un'Unione dove gli interessi degli Stati duellano senza produrre neanche l'ombra di un interesse generale.

SEGUE A PAGINA 34

**blugirl**  
Blumarine

"LUCKY COINS"  
Bags Collection

www.blugirl.it  
EMMA srl Tel. 0571/419776



### La storia

## Battaglia in Vaticano sulla nomina. Il Papa: "Starò nascosto al mondo"

## Cacciatori di teste per lo Ior

### La lettera

## La croce di Ratzinger

JULIÁN CARRÓN

**C**ARO direttore, il suo editoriale sull'annuncio di Benedetto XVI descrive la situazione in cui tutti ci siamo venuti a trovare lunedì mattina.

SEGUE A PAGINA 35

ROMA — Incertezza sulla presidenza dello Ior. Ora spunta il nome del belga Bernard De Corte, ma il Vaticano non conferma. Per individuare i nuovi vertici della banca vaticana era stato ingaggiato un cacciatore di teste. Ieri Benedetto XVI all'incontro con i parroci romani: «Sarò con voi, anche se nascosto al mondo».

SERVIZI DA PAGINA 14  
A PAGINA 17

Hollande chiede una legge da approvare entro l'estate

## In Francia i medici aprono all'eutanasia

MARTINOTTI  
A PAGINA 21



# Il Messaggero



€1,20\* ANNO 135-N° 42  
ITALIA

Sped. Abb. Post. legge 662/95 art. 2/15 Roma

Venerdì 15 Febbraio 2013 • SS. Faustino e Giovita

IL GIORNALE DEL MATTINO

Commenta le notizie su [ILMESSAGGERO.IT](http://ILMESSAGGERO.IT)

**La mostra**  
**A Forlì**  
**i capolavori**  
**scomodi**  
**del Ventennio**  
Isman a pag. 25

**Europa League**  
**La Lazio sfiora**  
**l'impresa (3-3)**  
**in Germania**  
**con il Borussia**  
Nello Sport



**Il Festival**  
**Donne,**  
**a Sanremo**  
**il ballo**  
**anti-violenza**  
Alle pag. 28 e 29



**Pil e procure**  
**L'industria**  
**che muore**  
**e il peso**  
**delle inchieste**

Marco Fortis

I deprimenti dati di ieri sul Pil dell'Eurozona nel quarto trimestre del 2012 vedono l'Italia tra i fanalini di coda, battuta in peggio nel confronto anno su anno solo da Grecia, Portogallo e Cipro. Ciò dipende da varie cause. Non solo dal fatto che i cittadini italiani non spendono più e consumano sempre di meno.

Non solo perché l'edilizia e il mercato immobiliare sono completamente fermi e perché lo Stato non fa più spesa pubblica "buona". Ma anche perché continua a latitare nel nostro Paese una politica industriale degna di tal nome, che significa avere una strategia precisa sugli interessi nazionali, che non ha nulla a che fare con il protezionismo, come l'hanno tutti i Paesi sviluppati (e non solo), in campi come l'industria pesante, quella spaziale e della difesa, l'energia, il traffico aereo, l'auto, le telecomunicazioni, le grandi banche e assicurazioni.

In tempi di globalizzazione e nel pieno di questa crisi aggravata dal rigore fiscale, molte micro e piccole imprese manifatturiere stanno agonizzando per il credit crunch e per i ritardi dei pagamenti della pubblica amministrazione. Ma se "il piccolo" piange, "il grande" addirittura urla di dolore, con molti dei principali gruppi italiani industriali, bancari e dei servizi in difficoltà. La situazione è aggravata dalla circostanza inquietante che una grossa fetta di grandi imprese, banche e assicurazioni del Paese è sempre più implicata in questioni che, sia pure ancora da acclarare e da inquadrare nella giusta luce, hanno a che fare con la giustizia.

Continua a pag. 20

## Tangenti, ondata di arresti

► Mps, fermato il manager Baldassarri. In carcere il finanziere Proto. Finmeccanica, la pista tunisina  
► Berlusconi attacca i pm su Orsi: le mazzette esistono, basta con i moralismi. E scoppia la polemica

**Colpo di pistola. Lui: pensavo a un ladro**



ARRESTATO Oscar Pistorius alla stazione di polizia, a fianco la fidanzata Reeve Steenkamp

**Il gesto folle di Pistorius**  
**uccisa la fidanzata modella**

Marida Lombardo Pijola

Quando si muore giovani, quando una brutta fine spezza la linea fortunata della vita di una modella da copertina, classificata tra le cento don-

ne più belle del mondo, ricca e famosa, fidanzata con un campione bello ricco e famoso come lei, può capitare di vivere dei veri e propri presentimenti.

Continua a pag. 15  
Santi alle pag. 14 e 15

ROMA Ondata di arresti legati al malaffare e alle tangenti. Ancora una novità nell'ambito dell'inchiesta Monte dei Paschi: l'ex responsabile dell'area finanziaria, Gianluca Baldassarri, è stato fermato a Milano per gravi indizi di colpevolezza. Intanto è finito in carcere il finanziere Alessandro Proto con l'accusa di manipolazione del mercato. Su Finmeccanica spunta una pista tunisina. Silvio Berlusconi attacca i pm sul caso Orsi: «Le mazzette esistono, basta moralismi». E scoppia la polemica.

Errante, Marincola e Martinelli alle pag. 5, 7 e 8

**La dinastia**

**Rizzoli accusato**  
**di bancarotta**  
**finisce in ospedale**

Angelo Rizzoli è stato arrestato a Roma per bancarotta fraudolenta e subito ricoverato all'ospedale Pertini a causa delle gravi condizioni di salute.

Menafrà a pag. 17

**Il caso**

**Manette a Cellino**  
**patron del Cagliari**  
**«Stadio fuorilegge»**

Il presidente del Cagliari, Massimo Cellino, è stato arrestato per tentato peculato e falso ideologico, insieme al "sindaco tifoso" di Quartu Mauro Contini, del Pdl.

Aime a pag. 16

## Bersani: un superministero per far ripartire la crescita

► Il leader Pd vuole spacchettare l'Economia. Gli Usa: riforme, avanti

ROMA Il candidato premier del centrosinistra, Pier Luigi Bersani, annuncia un superministero per far ripartire la crescita. La novità è stata rivelata in una intervista del leader del Pd al Messaggero: «Rivedere le competenze del Tesoro per riportare al centro dell'azione del nuovo governo i temi dell'economia reale. Subito una stretta anticorruzione». E poi «via tutte le leggi ad personam e tagli alla casta». Intanto la Casa Bianca incalza: «Italia avanti con le riforme, proseguire il lavoro avviato da Monti».

Guaita e Jerkov alle pag. 2 e 3

**Le dimissioni di Ratzinger**

**Blitz sul nuovo vertice Ior, è duello**  
**Il Papa: «Starò nascosto al mondo»**



Blitz del cardinale Tarcisio Bertone che designa il banchiere belga Bernard De Corte alla presidenza dello Ior. Il segretario di Stato compie la prova di forza di sostituire Ettore Gotti Tedeschi. Intanto Benedetto XVI annuncia che starà «nascosto al mondo».

Ameri, Cirillo, Dimitro e Giansoldati alle pag. 10, 11 e 13

## Roma, ci mancava il Tar sardo

Piero Mei

Il Tar della Sardegna, secondo un già poco celebrato copione che si è visto nello sport, con un federalismo giudiziario in maglia di club, ha annullato il decreto del prefetto di Cagliari che non faceva disputare, nel lontano settembre, Cagliari-Roma per la pericolosità dello stadio di Is Arenas non agibile ancora ma dove erano stati convocati in massa i tifosi del Cagliari. La partita era già stata risolta dalla giustizia sportiva con l'assegnazione dello 0-3 a tavolino a favore della Roma. La decisione del Tar sardo è arrivata ora.

Continua a pag. 20  
Ferretti nello Sport

**IL CAPRICORNO**  
**PUÒ FESTEGGIARE**



Buongiorno, Capricorno! Il vostro mistero è chiuso in voi, ma ancora per poco. Forse già questa sera Luna crescente in Toro svelerà al mondo il vostro segreto: amore. Il primo quarto è una fase beneaugurante, lo diventa ancora di più quando si intreccia - anche in maniera trasgressiva - con i due pianeti della passione, Marte e Plutone. E ci sono anche influssi romantici. Auguri!

© RIPRODUZIONE RISERVATA  
L'oroscopo a pag. 35





# LA STAMPA

QUOTIDIANO FONDATA NEL 1867

VENERDÌ 15 FEBBRAIO 2013 • ANNO 147 N. 45 • 1,20 € IN ITALIA (PREZZI PROMOZIONALI ED ESTERO IN ULTIMA) SPEDIZIONE ABB. POSTALE - D.L. 353/03 (CONV. IN L. 27/02/04) ART. 1 COMMA 1, DCB - TO [www.lastampa.it](http://www.lastampa.it)

\* Da oggi con La Stampa \*

Divergenze sulla candidatura a presidente del belga De Corte  
**Ior, primo scontro in Vaticano**  
 dopo le dimissioni del Papa  
 Ratzinger: "Rimarrò nascosto al mondo"



Benedetto XVI Brambilla, Galeazzi e Zatterin DA PAG. 2 A PAG. 5

**I NODI IRRISOLTI**  
 IN ATTESA DEL CONCLAVE

ANDREA TORNELLI

**N**ei colloqui tra i cardinali in Vaticano, più che sull'identikit del nuovo Papa ci si interroga sul futuro dei cantieri ancora aperti.

CONTINUA A PAGINA 3

Per indagini diverse in carcere Rizzoli, Proto, Baldassarri e Cellino. Il Cavaliere: «Cortina fumogena dei magistrati»

## Il giorno degli arresti eccellenti

E Berlusconi giustifica le tangenti all'estero: "Sono commissioni"

**IL PESO**  
**DELLE INCHIESTE**  
**NELL'URNA**

MARCELLO SORGI

**L**a domanda è semplice e s'affaccia spontanea: a chi giova? Chi sarà il beneficiario dell'ondata di inchieste, fermi e arresti, che ha scandito dall'inizio la lunga vigilia elettorale e ha toccato il suo apice? A gioire - e a disperarsi - a giorni alterni sono tutti: sul scandalo del Monte dei Paschi di Siena, Berlusconi e il centrodestra hanno campato, alle spalle del centrosinistra, per la prima metà della campagna. Poi Bersani e il Pd hanno ripreso a sorridere quando il vento è girato, da qualche giorno, e la falce giudiziaria ha puntato su Formigoni e Finmeccanica. La giornata di ieri, da questo punto di vista, è stata un capolavoro di par condicio delle manette: uno dopo l'altro sono stati catturati il direttore finanziario della banca senese Gianluca Baldassarri; un noto imprenditore, considerato vicino al Cavaliere, come Angelo Rizzoli; e un finanziere dalla dubbia carriera, Alessandro Proto, impadronitosi del quotidiano «Pubblico», con ambizioni di scalata anche sulla Rizzoli.

Non è affatto difficile, a questo punto, rispondere al quesito che tutti si pongono: l'unico che ha qualcosa da guadagnarci, da questo fuoco di fila di ordini di cattura, è Beppe Grillo.

CONTINUA A PAGINA 29

Dalle banche al calcio, quattro filoni di indagine

**Truffa****Gian Luca Baldassarri**

Secondo i pm l'ex capo della finanza di Mps aveva smobilizzato 20 milioni e pensava alla fuga all'estero

**Bancarotta****Angelo Rizzoli**

L'imprenditore accusato per un crac da 30 milioni. Avrebbe fatto fallire 4 società cinematografiche

**Aggiotaggio****Alessandro Proto**

Il broker avrebbe fornito false informazioni al mercato per alterare il valore di alcune azioni

**Peculato****Massimo Cellino**

Il presidente del Cagliari coinvolto nell'inchiesta sull'uso di soldi pubblici per rifare lo stadio Is Arenas

IL SIMBOLO DEGLI ATLETI DISABILI ACCUSATO DI OMICIDIO. «PENSAVO FOSSE UN LADRO», LA POLIZIA NON GLI CREDE

## Uccide la fidanzata, il lato oscuro di Pistorius



Reeva Steenkamp, modella sudafricana, assassinata nella villa di Pistorius a Pretoria Simoncelli, Malaguti, Semeraro e Zonca ALLE PAG. 16 E 17

**IL TRAGUARDO PERDUTO**  
**DI UN EROE FRAGILE**

GIANNI RIOTTA

**L**a prima volta che chiacchierai con Oscar Pistorius - il Tg1 l'aveva sostenuta nella sua battaglia per partecipare alle Olimpiadi malgrado l'handicap fisico - mi rin-

graziò come uno studente beneduca- to e volle dire «I miei eroi sono Gandhi, Mandela, il mio presidente sudafricano, e James Dean».

CONTINUA A PAGINA 29

IL LIBRO DEL MESE

**MICHELANGELO**  
**E IL SENSO**  
**DELL'EUROPA**

ANTONIO SCURATI

**M**athias Énard è un grande scrittore europeo dei nostri giorni. La pubblicazione del suo *Parlami di battaglie, di re e di elefanti* è per il pubblico italiano l'occasione di farne la conoscenza. Lo definisco scrittore «europeo» soprattutto perché l'Europa mi pare essere il tema narrativo costante della sua scrittura.

CONTINUA ALLE PAGINE 30 E 31

LETTERA DEL NOBEL

**"In America**  
**torna il razzismo"**  
 Allarme di Toni Morrison  
 «Insegnato a scuola  
 e anche nelle famiglie»

A PAGINA 19

**Buongiorno**  
 MASSIMO GRAMELLINI

► Mentre gli esperti si arrovelano alla ricerca di una soluzione della crisi, qualcuno sembra averla già trovata e ne ha mostrato l'efficacia con la testimonianza personale. Questo qualcuno è un autodidatta appassionato di giacche a fiori, Roberto Formigoni. Secondo gli atti dell'inchiesta che lo riguarda (istruita, immagino, dalla commissione del Nobel), l'economista italo-hawaiano ha scoperto un sistema per ovviare alla ormai cronica carenza di denaro. Non pagare. Come diceva Einstein, le idee geniali sono sempre le più semplici.

Al pari di tanti suoi connazionali, Formigoni si è posto il problema di mettere insieme il pranzo con la cena. E lo ha risolto individuando un ristorante di lusso di Milano come sede dei suoi esperimenti. Lo studioso vi si è recato per anni, talvolta da solo, più spesso in compagnia. Ordinava ostriche e

## La ricetta formigona

champagne, mangiava con appetito, ringraziava il cuoco e i camerieri, poi infilava il soprabito sopra i bermuda e andava a digerire altrove. E il conto? direte voi. Ma il conto è una convenzione. Io ti pago perché tu coi miei soldi possa pagare qualcun altro. Mentre qui è la premessa a venire messa in discussione. Se il proprietario del ristorante avesse saputo portarla alle logiche conseguenze, per esempio andando al cinema e limitandosi a salutare calorosamente la bigliettaia, il sistema capitalistico sarebbe stato terremotato dalle fondamenta. Perché poi la bigliettaia del cinema avrebbe fatto la spesa al supermercato uscendo col carrello senza pagare, fra gli olé delle cassiere. E alla fine della catena ci si sarebbe ritrovati tutti nel ristorante di lusso a ordinare ostriche e champagne in compagnia di Formigoni.



**Powellato**

NUDO COLLECTION

Anelli Nudo in oro rosa,  
 prasiolite, topazio azzurro  
 e topazio bianco.

[shop.powellato.com](http://shop.powellato.com)

500810-008

ABC FARMACEUTICI

LA SALUTE DEGLI ITALIANI DAL 1925

ABC FARMACEUTICI.IT

Quotidiano Nazionale

# QV il Resto del Carlino

Fondato nel 1885

VENERDÌ 15 febbraio 2013 | Anno 128 - Numero 39 € 1,30 | 2.606.000 lettori (dati Auditpress 2012/III) | www.ilrestodelcarlino.it

Bologna

**GINSENG  
COFFEE**  
*West End*

**Affare da 23 miliardi di dollari**  
**Il Paperone Buffett**  
**si compra il ketchup**

PIOLI ■ A pagina 26



**Sanremo, si fa sul serio**  
**La prima classifica**  
**dei quattordici big**

Servizi ■ Alle pagine 31, 32 e 33

**FRUTTOSIO &  
DOLCIFICANTI**  
*ristora*

## IL COMMENTO

di GIUSEPPE TURANI  
**MANETTE  
MASOCHISTE**

**M**AI VISTO niente del genere in tanti anni di capitalismo italiano, nemmeno ai tempi di Tangentopoli. In pochi giorni sono finiti nei guai gli ex vertici della Banca Mps, quelli della Saipem dell'Eni, quelli ancora in carica (al momento dell'intervento dei magistrati) di Finmeccanica. E nello stesso filone possiamo mettere gli arresti (sia pure domiciliari) che girano intorno all'Ilva di Taranto. E, anche se sono cose un po' laterali rispetto al capitalismo italiano, vanno annodate la condanna dell'ex presidente della regione Puglia, Fitto, e le accuse contro il presidente della Lombardia, Formigoni. Una specie di super-grandinata di manette e di inchieste. E, alla fine, viene anche arrestato l'ultimo rappresentante di una delle più gloriose dinastie industriali italiane: Angelo Rizzoli. Suo nonno aveva fondato il gruppo che porta ancora oggi il suo nome e il padre l'aveva portato alla conquista del "Corriere della Sera". La vicenda di Angelo Rizzoli, per la verità, c'entra poco con il capitalismo italiano. E' una storia quasi personale, la storia di una piccola casa di produzione che ha avuto poca fortuna (come Angelo Rizzoli stesso, peraltro, che nella sua vita ha avuto più guai che fortuna). Ma è significativa di cosa capita anche ai potenti.

[Segue a pagina 8]

# Raffica di arresti eccellenti

**Rizzoli fermato, bancarotta. Il finanziere Proto in cella: false comunicazioni**  
**In carcere Baldassarri, ex manager Mps: secondo i pm voleva fuggire**

Servizi ■ Alle p. 6, 7, 8 e 9

**IL CASO SPARI CONTRO LA FIDANZATA. «CREDEVO FOSSE UN LADRO»**



La polizia non crede al campione di atletica con le protesi al carbonio: «È omicidio». La modella Reeva Steenkamp colpita da quattro colpi di pistola alla testa e uno al braccio

**LA BELLA UCCISA DA PISTORIUS**

MASSI e commento di TURRINI ■ Alle pagine 2, 3 e 5

**Casi Eni e Finmeccanica**  
**Il Pd contro il Cavaliere**

**Berlusconi:**  
**in certi paesi**  
**le tangenti**  
**sono la prassi**

COPPARI ■ A pagina 16

**Siena ai massimi**  
**sulla prima casa**

**Stangata Imu**  
**città per città**  
**Portofino**  
**è la più cara**

PEREGO ■ A pagina 25

**Il gip: si possono vendere**  
**Ilva, liberati**  
**i prodotti**

Servizio ■ A pagina 22

## Fuga di gas nel 2006

**Cinque**  
**condanne**  
**per la strage**  
**del Querceto**

ASTOLFI ■ In Cronaca



9 771128 674428

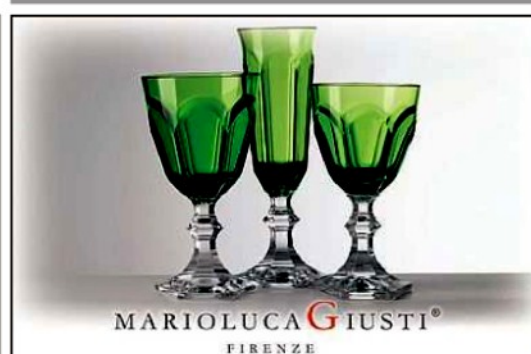
## IL RETROSCENA di Andrea Zanchi

**Errani, il futuro ministro ombra**



**E**RRANI a Roma, sì o no? La domanda che divora da mesi i palazzi della politica emiliano romagnola continuerà a tenere banco ancora per qualche settimana. All'orizzonte, però, dopo tanto chiacchiericcio sembra intravedersi una soluzione. Perfetta. In grado di tenere insieme le esigenze del territorio (leggasi, non andare a elezioni anticipate per la Regione) e quelle di un eventuale ruolo nazionale di Errani. Fantapolitica? Può darsi. Ma intanto la proposta è sul tavolo. E a lanciarla non è un personaggio qualsiasi.

[Segue a pagina 14]





**UNIQA**  
Assicurazioni & Previdenza  
www.uniqagroup.it

**Il Sole 24 ORE**  
www.ilssole24ore.com

**Contopolizza Dinamico**  
Le sicurezze assicurative per l'investimento di piccoli e grandi capitali  
Rendimento **PIÙ** 3,50%  
\* Rendimento lordo 4% annuo in quota fissa (tasso da pari all'1% di durata della copertura assicurativa)  
Prima della sottoscrizione leggere il Prospetto Informativo  
Alcuni dati: Rendimento lordo annuo 4% (tasso fisso) da pari all'1% di durata della copertura assicurativa

€1,50\* in Italia Venerdì 15 Febbraio 2013

QUOTIDIANO POLITICO ECONOMICO FINANZIARIO • FONDATO NEL 1865

Poste Italiane SpA - A.P. - D.L. 353/2003 art. 1, comma 2, lettera b) - L. 10/2003 (Mila) Anno 149° Numero 45

**norme@tributi.ilmaggiornale@ilssole24ore.com**  
**Cedolare secca: per le Entrate la scelta non va ripetuta**  
Saverio Fossati • pagina 17

**LA MAPPA DEL GETTITO**  
Portofino in testa alla classifica dell'Imu sulla prima casa  
Eugenio Bruno • pagina 19

**DOMANI PLUS24**  
RIDARE FIDUCIA AI RISPARMIATORI: LE PROPOSTE DEGLI ECONOMISTI  
PLUS24

# Pil: l'Europa frena, Italia in caduta

## L'Ocse avverte Roma: sul mercato del lavoro più flessibilità in entrata e uscita

COMPETITIVITÀ E LAVORO

### La lezione Usa per l'industria

di Alberto Orioli

Chissà che la determinazione di Barack Obama non ci faccia prendere coscienza di quanto possa davvero servire oggi al mondo un'Italia in crescita. E di quanto possa essere utile, alla produttività di sistema e alla competitività del Paese, investire in ricerca per le Pmi (e non solo). Speriamo che sortisca almeno l'effetto indotto nel '94 dalla curiosità di Bill Clinton al G-7 per il modello di diretti industriali che il provincialismo di certo establishment italiano, da quel gioco, cominciò a considerare come vincente dopo averlo ignorato per decenni.

Il presidente Obama, oltre a spronare l'Italia sulle misure per la crescita, ha rilanciato con grande forza, prima del G-20 e alla vigilia dell'incontro con il presidente della Repubblica, Giorgio Napolitano, il suo piano di massicci investimenti in ricerca per aumentare la competitività (e la sostenibilità) del sistema manifatturiero Usa, soprattutto per le piccole imprese. La svolta "rooseveltiana" di Obama guarda alla produttività dell'economia reale dopo le sbornie della turbolenza, con la consapevolezza che il nuovo driver del rilancio non può che essere l'industria manifatturiera.

In questa fase di tragica surplace prelettorale, invece, per l'Italia solo cattive notizie: un Pil declinante oltre ogni aspettativa (2,2% tendenziale a dicembre 2012) e l'ennesima bocciatura, stavolta dall'Ocse, della strategia usata finora per affrontare il tema lavoro. In un Paese "a credito", dove lo Stato non paga i fornitori per circa 10 miliardi, e dove la stretta creditizia non consente compensazioni e escamotage per traghettare le aziende da un presente in tempesta a un futuro auspicabilmente di mare calmo, il monito dell'Ocse sugli errori fatti sul lavoro assume un valore tragicamente amplificato. La protezione di stampo prettamente "giuliano-oliva" del posto a discapito del reddito - dicono gli economisti di Parigi - ha creato solo iperregolazione e scarsa produttività che oggi paga tutto il sistema. La riforma Fornero, che in un primo tempo aveva come obiettivo quello di disboscare proprio quelle norme, ha ottenuto in realtà l'effetto contrario: l'aumento di vincoli alla flessibilità in entrata ha indotto le imprese a sospendere le assunzioni di personale a tempo (stop a contratti a termine e a contratti a progetto) e l'avvicinamento che il Parlamento ha prodotto sul nuovo articolo 18 non ha garantito quella flessibilità in uscita che era anch'essa obiettivo primario della riforma del lavoro.

Continua • pagina 2

Il Prodotto interno lordo italiano non archivia il 2012 con un calo del 2,2%. In particolare, il quarto trimestre ha fatto registrare il sesto rosso consecutivo congiunturale. Si tratta della recessione più lunga da vent'anni; un'analoga successione di 8 mesi in flessione si era verificata tra il 1992 e il 1993. Il Pil italiano è calato dello 0,9% rispetto al terzo trimestre, e del 2,7% rispetto al quarto del 2012. Ma anche l'Europa, anche se sui livelli meno pesanti: l'eurozona ha registrato un calo dello 0,6% nell'ultimo trimestre 2012, il dato peggiore da inizio 2009. Dati che hanno inciso sui mercati finanziari: male tutte le Borse europee, con Milano maglia nera (-0,5%).

Dall'Ocse, intanto, arriva un avvertimento all'Italia sul fronte delle riforme. E in particolare sul mercato del lavoro: produttività troppo bassa, è necessaria più flessibilità in entrata e in uscita.

Servizi e analisi • pagine 2 e 3

### INVESTIRE IN INNOVAZIONE

## Contro la crisi l'unica difesa è l'attacco

di Gian Maria Gros-Pietro

L'ultimo dato Istat sul Pil italiano a fine 2012 (-2,2% anno su anno, -2,7% tendenziale) è peggiore dei precedenti e delle previsioni. Negli ultimi 12 mesi le stime hanno continuato a peggiorare dando ogni volta ragione ai più pessimisti. Non sarà sempre così. Nelle crisi si succedono i successi: è iniziato con il crollo dei mercati finanziari, che vivono di prospettive, segue l'inadempimento degli investimenti, il crollo delle produzioni reali, la perdita di reddito, la contrazione dei consumi, che si contraggono anche al di sotto del reddito disponibile. Nel punto più basso, in cui più o meno ci troviamo, i mercati finanziari già intravedono orizzonti di crescita, mentre l'occupazione continua ancora a diminuire.

Continua • pagina 2

Accusa di concorso in ostacolo alla vigilanza

## Mps, nuovi avvisi a Mussari e Vigni

### Fermato Baldassarri: pericolo fuga

I pm sennesi sentiranno oggi Giuseppe Mussari sullo scandalo-derivati che coinvolge Mps. Nuove accuse per i vertici della banca per l'ex presidente e l'ex direttore Vigni: è in arrivo la contestazione in concorso - con l'ex direttore area finanza Gianluca Baldassarri - del reato di ostacolo alle funzioni di vigilanza di Bankitalia. Ieri Baldassarri è stato fermato per "operato concreto di fittizio". I magistrati premono su Emilio Botin, presidente Santander, sulla cessione di Antares a Mps.

Monaci, Ludovico, Peruzzi, Oddo • pagina 7

### L'INCHIESTA/1

## Unicoop Firenze e la stangata del Fresh

di Giuseppe Oddo

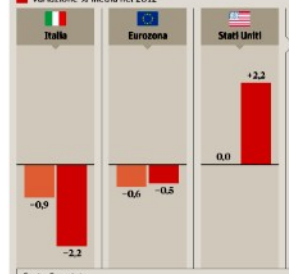
Una quota di titoli Fresh per un valore facciale di 30 milioni, emessi nell'aprile 2008 da Bank of New York e convertibili in azioni Monte

dei Paschi, fu sottoscritta e dovrebbe essere tuttora nel portafoglio di Unicoop Firenze, azionista del gruppo bancario sennese con il 27 per cento.

Continua • pagina 7

### Crescita. Stati Uniti in controtendenza

Quarto trimestre 2012, variazione % sul trimestre precedente  
Variazione % media nel 2012



### IL MODELLO AMERICANO

## Obama investe nella manifattura hi-tech

Marco Valsania • pagina 11, con l'analisi di Mario Platano

Scaduto il termine per la presentazione delle offerte

## Finmeccanica, Pansa apre il dossier Ansaldo

### Oggi gli interrogatori di Orsi e Spagnolini

La cessione di Ansaldo Energia (oggi scade il termine per le offerte di acquisto) è il primo test per il nuovo ad Finmeccanica. Alessandro Pansa, mentre il piano di dismissioni del gruppo di fatto è congelato fino alle elezioni in attesa di conoscere l'orientamento del nuovo governo. Sempre oggi è atteso l'interrogatorio di garanzia di Giuseppe Orsi, l'ex ad arrestato per presunte tangenti sulla vendita di elicotteri all'India. E New Delhi conferma il blocco dei pagamenti.

Dragoni, Elisi, Stasio • pagina 6

### L'INCHIESTA/2

## Guerra alle tangenti, Europa assente

di Claudio Gatti

I business internazionali delle tangenti secondo la Banca Mondiale muove più di mille miliardi di dollari all'anno. Una stima che l'Istituto

di Washington ritiene "conservativa" e che non include né l'appropriazione indebita di fondi pubblici né i costi aggiuntivi di contratti appalti acquisiti a suon di mazzette.

Continua • pagina 6

Padre Lombardi: decisione in settimana

## Ior: il belga De Corte e von Freyberg favoriti per il vertice

A pochi giorni dalla fine del pontificato di Benedetto XVI, cambia il vertice dello Ior. Il finanziere belga Bernard De Corte e il tedesco Ernest von Freyberg sono i candidati più accreditati ad assumere la carica di presidente della banca vaticana. Padre Lombardi decide in settimana.

Marroni e Quaglio • pagina 8

### QUANTO VALE IL PATRIMONIO GLOBALE

## Chiesa, 2mila miliardi in immobili

di Marzio Bartoloni, Carlo Marroni, Ugo Tramballi

Il suo patrimonio è di quasi un milione di complessi immobiliari sparsi ovunque nel mondo: edifici, fabbricati e terreni di ogni tipo con un valore che prudenzialmente supera i 2 mila miliardi di euro. Non ci sono solo chiese, parrocchie, missioni, ma anche più di 20 mila scuole, centinaia di università e oltre 120 mila tra ospedali e strutture di assistenza. Dietro questo universo non c'è soltanto il Vaticano, ma una galassia di satelliti fatta di congregazioni, ordini religiosi, confraternite che, direttamente o indirettamente, gestiscono un impero immenso.

Inchiesta • pagina 10

### CORPORATE AMERICA

**Buffett conquista il ketchup Heinz**  
Operazione cash da 23 miliardi \$

Marco Valsania • pagina 28

**Si alla maxi-fusione tra Us Airways e American Airlines**  
Nasce Amr Corp

Daniela Noveda • pagina 28

### PANORAMA

## Pistorius arrestato per l'omicidio della fidanzata: oggi in tribunale

Oscar Pistorius, l'atleta paralimpico sudafricano e l'icono dello sport che sconfigge l'handicap, è stato arrestato per aver ucciso a Pretoria a colpi di pistola la fidanzata, l'ex modella Reeva Steenkamp. Pistorius sostiene di averla scambiata per un ladro, ma la polizia non gli crede. Oggi l'interrogatorio. Colledani • pagina 12 e commento di Massimo Piccoli

### Il finanziere Proto fermato dalla Gdf a Milano

Il Gp "Truffe perpetrate ai danni di imprenditori in cerca di finanziamento". Per i magistrati, manipolazioni informative dei mercati erano strumenti di Alessandro Proto per attirare investitori. • pag. 24

**Berlusconi: tangenti inevitabili. Schaubö: non votatelo**  
Le tangenti? «Basta con questi moralismi assurdi - ha detto l'ex premier - altrimenti è impossibile fare gli imprenditori a livello globale». Il ministro tedesco Schaubö: non votatelo.

• pagina 15

### THE INSIGHT / Italian Elections 2013

**Mary challenges await Bersani**  
by Isabella Bufacchi and Riccardo Ferrazza • pagina 14

**TREND ECONOMICI DEL FUTURO**  
Come cambieranno le imprese nel prossimo decennio  
Pag. 256  
€ 26,00  
www.shopping24.it

**Mercati**  
FTSE MIB: 16544,95 (+0,06%)  
Dow Jones: 13974,75 (+0,06%)  
Xetra Dax: 7031,19 (+0,05%)  
Nikkei 225: 13307,28 (+0,50%)  
FTSE 100: 6327,36 (+0,50%)  
\$/€: 1,3307 (+0,03%)  
Brent oil: 119,68 (+0,03%)  
Oro fixing: 1666 (+0,06%)

**PRINCIPALI TITOLI** - Componenti dell'indice FTSE MIB

| TITOLO        | PRICIA | Var.  |
|---------------|--------|-------|
| Enel          | 6.661  | -0,12 |
| Eni           | 1.285  | -0,12 |
| Alitalia      | 15.510 | 0,04  |
| Alcatel       | 12.500 | -0,16 |
| Asstra        | 1.621  | -0,19 |
| B.P. Smeraldo | 6.528  | -0,12 |
| B.P. Milano   | 6.562  | 0,00  |
| Banqueparibas | 11.218 | -0,10 |
| Comptel       | 5.500  | 0,19  |
| Enel          | 21.110 | -0,17 |
| Eni           | 1.285  | -0,12 |
| Eni           | 2.208  | -0,08 |
| Eni           | 12.500 | -0,16 |

**FTSE ITALIA ALL SHANE -1,01**  
Rete 31/12/22-23.356,22

**QUANTO HAI PERSO CON I DERIVATI?**  
MartingaleRisk  
06/4883638  
www.martingalerisk.com  
1° CHECK-UP GRATUITO

• Nuova serie - Anno 22 - Numero 39 - € 1,20\* - Spedizione in a.p. art. 1, c. 1, legge 46/04 - DCB Milano - Venerdì 15 Febbraio 2013 •



**JON FAVREAU**  
Da penna di Obama  
a sceneggiatore di film  
Bianchi a pag. 15



**-9% A DICEMBRE**  
Champagne,  
vendite in calo  
servizio a pag. 15



**GERMANIA**  
Medici di famiglia  
in via d'estinzione  
Giardina a pag. 14

\* con 4/100 delle 1990 bollette bollette a € 1,40 in più; con 4/100 delle 350 bollette bollette a € 1,40 in più; con guida Le 6 manovre del 2012 a € 6,00 in più; con guida 40 nuovi avvocati. Guida alla Riforma Fornero a € 7,90 in più; con guida Le professioni da professionista a € 5,50 in più; con guida I TUM 2013 a € 6,00 in più; con guida Le nuove professioni a € 5,00 in più; con guida Milano 2013 a € 6,00 in più

# ItaliaOggi

QUOTIDIANO ECONOMICO, GIURIDICO E POLITICO

## Proroga sui beni ai soci

*Il termine per l'invio telematico scade il 2 aprile. Ma i dubbi applicativi rimasti ancora irrisolti spingono verso il terzo rinvio*

IL Giornale dei professionisti

90 secondi



La rubrica di Pierluigi Magnaschi a Punto e a capo (Class tv Msnbc, canale 27, ore 20)

**Impresa** - Autorizzazione ambientale unificata per le pmi

Chiarello-Bartelli a pag. 23

**Privacy** - L'azienda non può controllare il pc aziendale senza informare il dipendente

Ciccia a pag. 24

**Assicurazioni** - Ecco il contratto base per l'RC auto

Ausilio a pag. 29

**Commercialisti** - Clima teso tra candidati al Cdccc

Pucelli a pag. 31

su [www.italiaoggi.it](http://www.italiaoggi.it)

**Documenti/1** - Il decreto sull'autorizzazione unica ambientale

**Documenti/2** - Il decreto sulle incompatibilità politici-dirigenti

**Documenti/3** - Il provvedimento del garante privacy sui pc aziendali

Comunicazione beni ai soci verso il rinvio. Se non interverranno novità i contribuenti dovranno cimentarsi con il primo duplice invio delle comunicazioni telematiche entro il prossimo 2 aprile, ma la particolare difficoltà dell'adempimento, che ha già subito due slittamenti, e la situazione di impasse che si è venuta a creare per la mancata semplificazione dell'obbligo farebbero presumere che dietro l'angolo stia per fare capolino il terzo rinvio. I lavori dell'Agenzia delle entrate, intanto, proseguono per ultimare la circolare attesa ormai da mesi.

Bongi-Bartelli a pagina 25

È UNA TECNICA

**Non è escluso che B. studi le sue gaffe come faceva a suo tempo Mike Bongiorno**

Perissinotto a pag. 8

**Daniel-Cohn Bendit a ItaliaOggi: Monti vada al posto di Van Rompuy alla Ue**



Daniel-Cohn Bendit non ha il minimo dubbio, Mario Monti deve subentrare al belga Herman Van Rompuy nella sua attuale funzione di presidente del Consiglio europeo. «Sono pronto a battermi perché si realizzi questa ipotesi che farebbe del bene a tutti noi», dichiara a ItaliaOggi l'ex leader del Sessantotto francese, che non è certo un «centrista» dallo spirito bocconiano. Cohn-Bendit, attualmente eurodeputato del gruppo dei Verdi, caldeggia Monti soprattutto per la coerenza europeista mostrata per dieci anni come membro inflessibile della Commissione di Bruxelles. Van Rompuy dovrà lasciare il suo ufficio di presidente dell'Europa il prossimo anno.

Toscano a pag. 6

Niente incarichi dirigenziali ai condannati o a chi ha ricoperto incarichi politici negli ultimi due anni

## Limiti alle nomine nella p.a.



Un freno agli incarichi politici e dirigenziali a coloro che siano condannati per reati contro la pubblica amministrazione e alla commissione tra politica e gestione. Oggi in consiglio dei ministri approda lo schema di decreto legislativo, attuativo della delega contenuta nella legge 190/2012 «anticorruzione», allo scopo di fissare i casi di incompatibilità e inconfiribilità sia di cariche elettive, sia degli incarichi dirigenziali.

Oliveri-Bartelli a pagina 25

EDITORIA

**Condé Nast, Grandi resetta tutto quanto**

Plazzotta a pag. 19

RETI RAI

**Pronto l'elenco dei sei vicedirettori**

Castoro a pag. 20

DIRITTO & ROVESCIO

Per evidenziare le terribili deviazioni dell'animo umano (quando questo è corrotto) e la barbarie espressa da alcuni politici, basti ricordare che il coordinatore finiano di Carrara, Nicola Franzoni, nel tentativo di bloccare la strada a Gianni Musetti, candidato alla camera nella lista della destra di Storace, ha postato un messaggio su Facebook per dire che «il ciccione dell'estrema destra è devastato da un tumore in stato avanzato... ed è per quello che sarebbe gonfio... pertanto faccio un accorato appello a tutti gli elettori di Carrara perché il 24 febbraio non sprechino il loro voto per uno che ha i giorni contati».

e in più IL SETTIMANALE DEI PROFESSIONISTI DELLA P.A.



da pag. 37

1.60C vendredi 15 février 2013 LE FIGARO - N° 21 317 - www.lefigaro.fr - France métropolitaine uniquement

Dernière édition



## PORTRAIT

### Les deux visages d'Arnaud Montebourg

PAGE 2



## ÉCONOMIE

### La France en panne de croissance depuis plus d'un an

PAGES 18 ET 19

# LE FIGARO

« Sans la liberté de blâmer, il n'est point d'éloge flatteur » Beaumarchais



## Hollande parie sur le géant indien

En visite officielle, le chef de l'État s'est dit prêt à appuyer l'entrée de l'Inde au Conseil de sécurité de l'ONU, tout en encourageant New Delhi à investir en France pour accéder au marché européen. PAGE 7

# Alimentation : la crise de confiance

L'affaire de la viande de cheval met au jour une vaste tromperie à l'échelle européenne. Le gouvernement promet d'assainir la filière en France.

L'ÉTAU se resserre autour de la société française Spanghero, placée au cœur d'un vaste système de tromperie économique à l'échelle européenne, mis au jour par les enquêteurs de la DGCCRF. Jeudi, le ministre délégué à la Consommation, Benoît Hamon, a confirmé les suspicions qui pesaient sur l'entreprise, informée « que la viande destinée aux plats préparés était du cheval ». La société incriminée sera poursuivie, a-t-il ajouté. Le trafic durait depuis plusieurs mois et portait sur 750 tonnes de

viande, touchant au moins treize pays. Après ces révélations, Benoît Hamon a appelé à renforcer la traçabilité des produits, notamment grâce à un meilleur étiquetage, et à revoir le fonctionnement des entreprises de trading.

► La société Spanghero mise en cause PAGE 8

► Reportage sur la filière chevaline en Roumanie PAGE 8

► Des tests en Europe pour vérifier la qualité de la viande bovine PAGE 9

► L'éditorial d'Yves Thérard



## MUNICIPALES

Nathalie Kosciusko-Morizet candidate à Paris PAGE 4

MALI Le retour aux affaires du capitaine Sanogo PAGE 6

## CHOLESTÉROL

Mensonges et vérités du professeur Even PAGE 11

## PISTORIUS

L'athlète handisport inculpé de meurtre PAGE 12

EDF Proglie veut une politique énergétique cohérente PAGE 22



## Benoît XVI souhaite désormais rester « caché aux yeux du monde »

PAGE 10

## LE FIGARO.fr

Vidéo - L'objectif des 3% de déficit relatif par le gouvernement  
www.lefigaro.fr/politique

Une Française chez les oligarques russes  
www.lefigaro.fr/international

Toute l'actualité sportive  
www.lefigaro.fr/sport

## Question du jour

Réponses à la question de jeudi : Faites-vous confiance aux contrôles sanitaires des produits alimentaires ?

Oui : 13,9%  
Non : 86,1%  
23 646 votants

Votez aujourd'hui sur lefigaro.fr  
Aimez-vous la viande de cheval ?

F. BOUCHON - L. E. MARRAS - LE FIGARO  
F. LUCIEN - J. GREGA - G. BOUYS - AFP

AND : 170C BEL : 170C DOM : 220C CH : 120 PF CAN : 450 SC D : 220 C A : SE ESP : 220 C CANARIAS : 230C GR : 180 C IL : 240 C ITA : 230 C LUX : 170C NL : 220C  
N : 830 HOF PORT : 220C SVN : 240C MAR : 150H TUN : 230TU ZONE CFA : 170CFA ISSN 0183-3833

## éditorial

par Yves Thérard  
ytherard@lefigaro.fr

## Drôle d'époque



Le scandale de la viande chevaline est l'occasion trop belle pour faire le énième procès de la mondialisation, de l'Europe et du libéralisme. Trois mots honnis, suspects de toutes les toxicités, dès lors qu'un grain de sable vient gripper la bonne marche de nos sociétés modernes. On ne sait plus qui fait quoi, qui contrôle qui... On en perd la tête.

Inutile pourtant de tomber dans les éternels clichés pour trouver les causes de ce « horse-gate » : c'est ainsi qu'est surnommée l'affaire en Angleterre, pays où elle est née et où l'hippophagie inspire le plus grand dégoût.

Inutile d'aller chercher aussi loin la petite bête, sans mauvais jeu de mots : les mêmes tromperies sur la marchandise existent chez nous, sans qu'il soit besoin d'accuser le monde entier. Pendant la dernière campagne présidentielle, la France a, par exemple, découvert qu'elle consommait souvent de la viande hallal, sans le savoir ! Révélation surprenante à l'heure où la transparen-

ce est, pour beaucoup, une exigence morale, sinon une obsession.

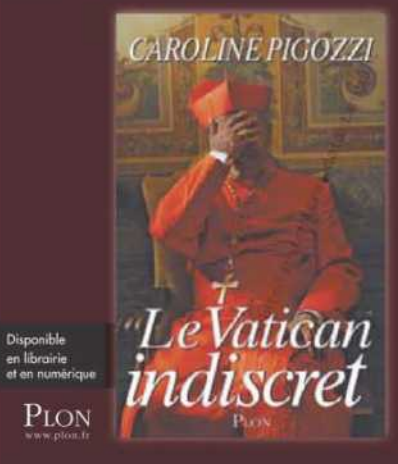
Mondialisation ou pas, il y aura toujours des escrocs et des maquignons. Comme au Moyen Âge. Mais on devrait aujourd'hui en être protégés par les organismes de contrôle, dûment certifiés et rémunérés sur fonds publics à cet effet. Or c'est là que le bât blesse.

Comment expliquer que l'alerte du « horse-gate » ne soit lancée que trois semaines après la découverte du scandale ? Lequel a d'ailleurs été signalé par le groupe Findus lui-même, alors qu'il aurait pu garder le secret pour éviter de compromettre durablement la réputation de ses produits. Puisque le contrôle des denrées alimentaires n'est pas, jusqu'à présent, du ressort de l'Europe, mais de chacun des États qui la constituent, ce sont donc les autorités anglaises qui ont failli. Et leurs homologues étrangères concernées par la chaîne de fabrication et de commercialisation.

Que font-elles, plutôt que de harceler le plus modeste des artisans qui n'est pas en conformité avec le maquis des normes qu'impose notre époque ? ■

## LE LIVRE ESSENTIEL POUR TOUT COMPRENDRE

Caroline Pigozzi l'écrivait déjà : « Le jour où il sera au bout de ses forces il ne fera pas de résistance »



Disponible en librairie et en numérique

PLON  
www.plon.fr

# FINANCIAL TIMES

EUROPE Friday February 15 2013



## The father of all jobs

Only those with a head for finance need apply. Page 9

Looking for love  
in a rich man's world  
Business Life, Page 10



### TOMORROW IN FT WEEKEND

**How To Spend It**  
Maria Pergay's dazzling 50-year career, Baku's new art destination status, plus Barnaba Fornasetti and Edward Watson  
**Smart Arts special**



### News Briefing

#### AMR and US Airways confirm merger plan

AMR, the bankrupt parent of American Airlines, and US Airways confirmed plans to merge in a deal that would create the world's second largest airline by revenues. Page 13. See Page 12. Airlines deal must deliver. Page 16

#### Gazprom spurns Kiev

Gazprom has rejected an appeal by Kiev to renegotiate its gas supply contract, insisting Ukraine must pay it \$7bn for unused gas. Page 4

#### AB InBev concessions

Anheuser-Busch InBev has offered to offload assets and licences in an attempt to win regulatory approval for its \$26bn takeover of Grupa Molok. Page 13. See Page 12

#### Horsemeat 'scam'

A French group at the centre of Europe's ready-meal scandal knew that meat it was selling as beef was horsemeat, said France's consumer minister. Page 4

#### Berlusconi on bribes

Former Italian premier Silvio Berlusconi defended the use of bribery to win contracts, saying bribes were "necessary situations" in some negotiations. Page 3

#### Syria business exodus

Syrian businessmen who have given up on their own war-torn country are looking for new places to invest close to home. Page 6

#### Caracas crackdown

Venezuela's government warned it would crack down on businesses that raise prices as it said its currency devaluation would not increase inflation. Page 4

#### Egypt's black currency

The black market in foreign currency has returned to Egypt eight years after it first disappeared. Page 6

#### Portugal's bond aims

Portugal's debt agency is confident that the country is poised to regain access to bond market funding. Page 13

#### Subscribe now

In print and online  
Tel: +44 20 7775 6000  
Fax: +44 20 7873 3428  
email: [ft.subscriptions@ft.com](mailto:ft.subscriptions@ft.com)  
[www.ft.com/subscribe](http://www.ft.com/subscribe)

© THE FINANCIAL TIMES LIMITED 2013 No. 38,361

Printed in London, Liverpool, Dublin, Frankfurt, Shanghai, Stockholm, Milan, Madrid, Mexico, Athens, Cyprus, New York, Chicago, San Francisco, Osaka, Wellington, DC, USA, Hong Kong, Taipei, Singapore, Seoul, Abu Dhabi, Sydney, Johannesburg

0 770174 736153

Dealmaking tide rises • 'Sage' acts with 3G Capital • More targets sought

## Buffett and Brazilian firm in \$28bn move for Heinz

By Dan McCrum in New York, Alan Rapoport in Washington and Anousha Sakoui in London

Warren Buffett has teamed up with one of Brazil's richest men to serve up the biggest takeover of the year, agreeing to take US ketchup maker Heinz private in a \$28bn deal.

The deal – the fourth largest cash and leverage acquisition of all time – underscores the rising tide of dealmaking and has raised the hopes of bankers that merger and acquisition activity will accelerate.

The cash deal, which has been approved by the Heinz board, has brought together Mr Buffett's Berkshire Hathaway with 3G Capital, a private equity firm backed by Brazilian billionaire Jorge Paulo Lemann, which led the 2010 leveraged buyout of Burger King.

Berkshire, a conglomerate with more than 70 businesses amassed over four decades, has been seeking big deals to put its \$48bn cash pile to work.

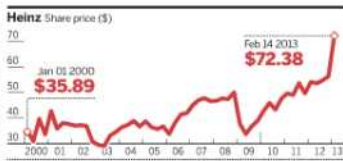
Berkshire and 3G will contribute \$4bn of equity each, and Berkshire will buy another \$8bn to \$9bn of preferred stock paying a 9 per cent coupon, according to people familiar with the transaction.

Mr Buffett told CNBC yesterday that he was "ready for another elephant so if you see one walking by just tell me", suggesting he remains on the lookout for further acquisitions. Investors said the involvement of 3G in a Berkshire deal was unusual, and pointed to the challenge Mr Buffett faced in finding companies to buy. He last year said he passed on two potential \$20bn deals.

Known as the "Sage of Omaha" for his success, Mr Buffett has historically left existing management in place, preferring good businesses with what he calls a "moat", a persistent competitive advantage, to prospects for a turnaround. Mr Buffett said 3G executives



Warren Buffett aims to add Heinz to the more than 70 businesses amassed by his conglomerate over the past four decades.



Sources: Thomson Reuters Datastream, Dealogic

would be the "operational guys" at Heinz if the deal was finalised.

In a sign of the rising prominence of 3G and Brazilian dealmakers, Mr Lemann suggested buying Heinz to his friend Mr Buffett, in December, according to people familiar with the situation.

Heinz said shareholders would receive \$72.50 a share from Berkshire and 3G, a 20 per cent premium to Wednesday's close. Shares in the group were trading at the offer price at lunchtime in New York.

Shares of other food groups rose amid speculation that the deal could trigger more.

The bid values Heinz at \$28bn, including \$1.1bn of net debt, and is subject to share

holder and regulatory approval, the company said. In addition to the buyers' cash, JPMorgan and Wells Fargo have committed debt financing, Heinz said.

The proposed deal trumps the \$24bn leveraged buyout offer by Michael Dell, along with Microsoft and Silver Lake, to take private the computer maker he founded three decades ago.

Last year the value of global M&A deals fell, and investment banking fees slumped. RBC Capital Markets analysts said the Heinz deal could trigger a pick-up in M&A activity in the sector, but noted that the price appeared relatively high.

Lex, Page 12  
The Short View, Page 13  
Back to its roots, Page 15

## Grim data end tough year for eurozone

By Michael Steen in Frankfurt and Jonathan Sobie in Tokyo

Europe's brittle economies shrank at their fastest rate since the collapse of Lehman Brothers four years ago, official data for the fourth quarter showed yesterday, intensifying global woes as Japan also failed to escape from its recession.

The euro fell 1 per cent against the dollar on news of the eurozone's 0.6 per cent quarter-on-quarter fall in gross domestic product, deepening the bloc's recession, and poor country-by-country performances.

Japan's economy, meanwhile, contracted 0.1 per cent in the final three months of the year.

Strong appreciation of the single currency has fuelled fear that a nascent recovery for the bloc may be in jeopardy. The euro's relative strength comes amid tensions that loose monetary policy adopted by central banks worldwide could spill over into a series of competitive currency devaluations.

Yesterday's data, however, will allow Tokyo to argue that it is not recklessly expanding monetary policy and weakening the yen – a subject that is likely to dominate a G20 finance ministers' meeting in Moscow today.

While the consensus had forecast a 0.4 per cent contraction in GDP for the eurozone in 2012's final quarter, fears at the end of last year about the sovereign debt crisis, unemployment and austerity hit output.

The data "brought a dismal end to a very difficult year for the eurozone", said Howard Archer, economist at IHS Global Insight.

Output shrank in the eurozone's biggest economies. German GDP fell 0.6 per cent in the period, while France contracted 0.1 per cent compared with the previous year. Italy's economy shrank 0.8 per cent its sixth consecutive fall.

Struggling economies, Page 2  
Editorial Comment, Page 8  
Markets, Page 26

### Pistorius charge



Oscar Pistorius, the first disabled athlete to compete at the Olympics, has been charged with murder after a woman said to be his girlfriend, who local media named as Reeva Steenkamp, was found dead at his home with gunshot wounds. Police were called to his house in Pretoria, South Africa, at about 4am yesterday where they discovered a 30-year-old woman already dead.

Report, Page 6

## JPMorgan's proprietary trading head quits to launch hedge fund

By Sam Jones in London

JPMorgan's global head of equity proprietary trading is quitting to set up a hedge fund in Switzerland in what will be the first prominent launch of a fund since several bank spinouts founded last year.

Deepak Gulati, once one of the bank's star traders, will launch Argentiere Capital this year, probably in the second or third quarter, according to two people familiar with the plans.

In a snub to London, Europe's main hedge fund centre, the firm will be based in Zug, the low-tax Swiss canton best known as the home of global commodities trader Glencore.

The fund is named after a French ski resort near Chamrousse. Mr Gulati's team, which works from JPMorgan's offices in Zurich, will leave with him. Marketisers said they expected

Argentiere to raise as much as \$500m for its launch, an amount that would make it one of the most prominent hedge fund start-ups of recent years. The fund could quickly double in size if performance following its launch was strong, they said.

The fund will follow Mr Gulati's equity event-driven style of investing, where traders look to profit from movements in companies' stock prices based on corporate announcements such as mergers or earnings.

Investment banks saw a spate of hedge fund spinouts in 2010 after Dodd Frank act, which prohibits banks from outright speculation with their own money.

Several of the spinouts have suffered since, with rangebound markets dominated by political sentiment providing few opportunities from which hedge funds could prosper. Investors in

hedge funds have also proved to be demanding of the managers with whom they invest.

Pierre-Henri Flamand, former head of European proprietary trading at Goldman Sachs, had to shut his firm, Edoma Capital, in November, two years after spinning it out from the bank.

In spite of swiftly missing \$2bn after its launch, Edoma was hit by huge redemptions last year.

JPMorgan had planned to rebuise its proprietary trading teams within its asset management unit, Fidelity Investments. Its head of credit prop trading, opted to shift into the division in 2011, but Mike Stewart, the bank's global head of prop, left the company and established his own hedge fund last March.

Mr Stewart's departure is understood to have prompted Mr Gulati to explore leaving the bank as well. JPMorgan declined to comment.

In aggressive and complex disputes, there is only one way to reach satisfactory resolution. Be the most resolute.

We are living in uncertain times. As global economic and political upheaval continues, the myriad and serious risks that people are exposed to are on the increase. Disputes are becoming ever more complex.

At Mishcon de Reya, we have built a formidable reputation for litigation expertise, acting as high-level strategists, trusted and robust counsel.

Our expertise and experience will give you the options. And our tenacity will give you the most effective solution.

Uncertain times? It depends who your lawyer is.

If you would like to know more about our approach, go to [mishcon.com/disputeresolution](http://mishcon.com/disputeresolution)

Mishcon de Reya

It's business. But it's personal.

[www.mishcon.com](http://www.mishcon.com)

## EL PAÍS

www.elpais.com

EL PERIÓDICO GLOBAL EN ESPAÑOL

VIERNES 15 DE FEBRERO DE 2013 | Año XXXVIII | Número 13.016 | EDICIÓN EUROPA

finde semana

## INTERNACIONAL

El Papa: "Me esconderé para el mundo"

Benedicto XVI llama a luchar en favor de "la renovación de la Iglesia" **PÁGINAS 2 Y 3**

## CULTURA

El 'otro' palmarés de los Premios Goya

EL PAÍS pide sus favoritos a directores, actores y actrices: gana 'Blancanieves' **PÁGINA 40**

## DEPORTES

El Levante arrolla al Olympiacos de Michel

El equipo granota golea (3-0) al griego en los dieciseisavos de la Liga Europa **PÁGINA 49**

# La policía investiga decenas de dossieres del espionaje en Cataluña

Un extrabajador de una agencia de detectives pone en conocimiento de Interior informes sensibles sobre políticos, jueces y empresarios

JESÚS GARCÍA / JESÚS DUVA  
Barcelona / Madrid

Un expolicia nacional que trabajaba hasta hace poco tiempo en la agencia de detectives Método 3, la que grabó en 2010 un almuerzo entre una ex amante de Jordi Pujol Ferrusola y la líder del PP catalán Alicia Sánchez-Camacho, puso ayer en conocimiento de la policía material sensible sobre seguimientos a políticos, de dentro y fuera de Cataluña y de todos los partidos, a empresarios, a jueces y a fiscales. El extrabajador de Método 3 sacó los archivos (de texto, de audio y de vídeo) de la empresa cuando le dejaron de pagar. Entre los 20.000 expedientes que la agencia acumuló de su actividad en los últimos años había decenas de ellos especialmente comprometidos, muchos de los cuales serán investigados por la policía tras el ofrecimiento del extrabajador de Método 3.

El ministro del Interior, Jorge Fernández Díaz, anunció que se van a investigar "a fondo" las escuchas ilegales porque hay "mucha información" al respecto. Método 3 ha trabajado para casi todos los partidos y ha llegado a hacer espionajes a políticos encargados por la misma formación a la que pertenecían. **PÁGINAS 10 Y 11**

EDITORIAL EN LA **PÁGINA 28**

**EL ATLETA OSCAR PISTORIUS, ACUSADO DE MATAR A TIROS A SU NOVIA.** El velocista sin piernas, el atleta paralímpico que logró clasificarse para los últimos Juegos de Londres, fue detenido ayer acusado de haber matado de cuatro tiros en su casa a Reeve Steenkamp, una popular modelo sudafricana de 30 años. Pistorius pasó la noche en la cárcel y debe comparecer hoy ante un tribunal. / AP **PÁGINA 50**

## El PSOE propone un 'desnudo total' de los bienes de los políticos

Rubalcaba ganó el año pasado 67.229 euros netos

F. GAREA / V. GUTIÉRREZ, Madrid

Alfredo Pérez Rubalcaba respondió ayer al desafío de transparencia del presidente Mariano Rajoy redoblando la apuesta. Presentó una propuesta de *transparencia integral*, a discutir en el próximo debate sobre el estado de la nación, obligada para todos los líderes, parlamentarios y altos cargos, que tendrían que entregar sus declaraciones de ingresos y bienes avaladas por Hacienda y con revisiones anuales. **PÁGINAS 12 Y 13**

## La recesión se agudiza en el corazón de la zona euro

CLAUDI PÉREZ, Madrid

Los cuatro grandes países de la eurozona, Alemania, Francia, Italia y España, están ya en números rojos, según confirmó ayer Eurostat. La economía de la UE registró una caída del 0,6% entre octubre y diciembre y encadena tres trimestres de retrocesos. Alemania baja un 0,6%. **PÁGINA 23**

EDITORIAL EN LA **PÁGINA 28**

## Asfixiados por el retraso en las becas

Problemas de tramitación afectan a miles de estudiantes sin recursos

J. A. AUNIÓN / I. VALLESPÍN  
Madrid / Barcelona

María Soto tiene 22 años y a toda la familia en paro. Su padre, que perdió el trabajo hace tres años y medio, ya no cobra prestación. Viven de la ayuda de los familiares y han recurrido al banco de alimentos. Su única forma de aca-

bar Educación Infantil es con una beca. El Gobierno le dio el curso pasado 6.000 euros. Ayer aún esperaba a que se resolviera su petición de este año. Como ella, decenas de miles de estudiantes sin recursos de toda España no recibirán las ayudas hasta mediados de curso por el caos en la tramitación. **PÁGINAS 34 Y 35**

### SEMANA SANTA ANTICIPATE!

| Hoteles de Playa           |                      |     |
|----------------------------|----------------------|-----|
| Precio por persona y noche |                      |     |
| Comarruga                  | Vita Comarruga 4* MP | 47€ |
| Benidorm                   | Grani Bali 4* MP     | 59€ |

RESERVA POR **9€** por persona

HASTA **15% dto**

Informa de las comisiones de estos precios y promociones en nuestra web.

**LOGITRAVEL.com**

## Ordóñez acusa a Guindos de la pérdida de control de Bankia

ÍÑIGO DE BARRÓN, Madrid

El exgobernador del Banco de España Miguel Ángel Fernández Ordóñez responsabilizó ayer al ministro de Economía, Luis de Guindos, de que el supervisor perdiera "el control" de Bankia. Ante la Audiencia Nacional, afirmó que "no confiaba" en el entonces presidente de la entidad, Rodrigo Rato. **PÁGINA 24**

**DELIBERA DELLA CORTE CONTI CAMPANIA SUI TRIBUTI LOCALI**

# *Concono con limiti temporali*

Sono illegittimi i conconi dei tributi locali adottati dai comuni per le annualità successive al 2002. Lo ha affermato la Corte dei conti, sezione regionale di controllo per la Campania, con la deliberazione n. 10 del 17 gennaio 2013.

Per i giudici contabili, sono illegittimi i conconi «a catena» che i comuni hanno deliberato per gli anni successivi al 2002. La norma che ha previsto la sanatoria, infatti, «deve essere oggetto di stretta interpretazione», in quanto ha «natura di evento eccezionale nell'ambito dell'ordinamento giuridico» e «non consente alcuna interpretazione estensiva». Non è possibile, secondo la Corte, fare ricorso al concono per «un arco temporale indefinito». Dunque, deve essere limitato ai periodi di imposta antecedenti al 1° gennaio 2003, data di entrata in vigore dell'articolo 13 della legge 289/2002 che lo ha istituito.

Questa interpretazione, però, si pone in contrasto con quanto sostenuto dal ministero dell'economia e delle finanze, il quale più volte ha sostenuto che la facoltà dei comuni di istituire, con regolamento, la definizione agevolata delle violazioni tributarie non fosse soggetta a limiti temporali. Peralto, anche la Cassazione non si è espressa in maniera univoca sulla questione. Sebbene con la sentenza 12679/2012 ha giudicato illegittima la delibera del comune di Roma che aveva istituito il concono delle liti pendenti instaurate dopo l'entrata in vigore della Finanziaria 2003 e ha ritenuto l'amministrazione comunale priva del potere di deliberare la sanatoria a distanza di anni da quando il legislatore gli ha riconosciuto questa facoltà. Si legge nella motivazione della sentenza che la possibilità per il contribuente di conseguire la sospensione del giudizio in corso, in seguito alla presentazione dell'istanza di concono, è

ancorata dall'articolo 13 alla presenza di due presupposti: che si tratti di obblighi tributari sorti prima della sua entrata in vigore, vale a dire fino al 31 dicembre 2002, e che, alla stessa data, la procedura di accertamento o i procedimenti contenziosi in sede giurisdizionale

fossoro già stati instaurati. Mancando questi requisiti il concono è illegittimo, in quanto il potere non è esercitabile sine die.

In realtà, molti comuni hanno adottato la sanatoria anche per gli anni successivi al 2002, considerato che l'articolo 13 è tuttora vigente e non pone dei limiti temporali. La Finanziaria 2003 ha attribuito agli enti locali la facoltà di prevedere eventuali forme di con-

cono sui tributi di loro competenza. Quindi, il potere di disciplinare con regolamento la riduzione dell'ammontare delle imposte e tasse loro dovute, escludendo o riducendo gli interessi e le sanzioni a carico del contribuente. L'unico obbligo imposto ex lege, nel rispetto dello Statuto del contribuente (legge 212/2000), riguarda il termine minimo che deve intercorrere tra l'entrata in vigore del regolamento e la scadenza degli adempimenti a carico degli interessati. E' stata infatti lasciata agli enti la facoltà di fissare autonomamente il termine per regolarizzare le violazioni commesse, purché non inferiore a 60 giorni dalla data di pubblicazione dell'atto regolamentare.

**Sergio Trovato**



**Bolzano** Chiusa l'inchiesta sul presidente della Provincia: nella lista anche un campanaccio

# Soldi pubblici in aerei e yogurt 17 anni di spese di Durnwalder

L'accusa dei pm della Corte dei conti: danno da 1,6 milioni

## La difesa

«Non ho incassato un solo euro, ho compensato con versamenti mensili di tasca mia»

DAL NOSTRO INVIATO

**BOLZANO** — Sulle sponde altoatesine dell'Isarco, dove tutto è sempre ordinato e quieto, sta per arrivare un improvviso scossone. Dopo quattro mesi d'indagine, il giovane procuratore contabile Robert Schülmers ha infatti depositato in questi giorni un pesantissimo atto d'accusa contro l'uomo più potente dell'Alto Adige, Luis Durnwalder, leader della Südtiroler Volkspartei e incontrastato presidente della ricca provincia di Bolzano da quasi un quarto di secolo. Gli contesta 17 anni di illecita gestione del cosiddetto fondo per spese riservate, cioè quel tesoretto pubblico previsto ogni anno dalla legge finanziaria e destinato al presidente per l'esercizio dell'attività istituzionale. Non tre denari: in tutto 1 milione e 653 mila euro che secondo la procura regionale della Corte dei Conti è il danno erariale procurato dal governatore nel corso degli anni in varie forme e per le spese più diverse, elencate in circa duecento pagine di «invito a dedurre», il documento conclusivo dell'inchiesta. «Una cadenza quasi quotidiana — scrive il procuratore — utilizzando il denaro contante custodito all'interno della cassaforte e incaricando spesso una delle tre segretarie o gli uscieri di fare

l'acquisto». Si va dalle spese «tassative» come l'Ici sulle sue abitazioni, il canone Rai fin da quando si pagava in lire o la quota annuale di iscrizione all'albo dei giornalisti, a quelle «affettive» tipo i 1.510 euro del 2011 di biglietti aerei per Vienna a favore di Angelika, la sua attuale compagna, il fondo pensione di Heike, la precedente compagna, le bollette e l'Ici di Gerd, l'ex moglie. Ricorrono poi yogurt, frutta, assicurazioni dei vari anni, fazzolettini Tempo, lucido da scarpe, ombrelli, caramelle, scatole di aspirine, Aulin, mazzi di fiori, spumante, permessi per la caccia, e poi 10 schiaccianoci per 1.250 euro, un campanaccio da pecore, un bersaglio con inciso il suo nome regalato agli Schützen e costato nel 2001 4,3 milioni di lire, un ritratto fotografico personale pagato nel '97 un milione, una foto gigante di lui vestito da Schützen, fino al recente ritratto della figlia più piccola fatto dall'artista Sigrid Trojer e pagato il 18 maggio scorso 3.500 euro. Insomma, migliaia di acquisti per decine di pagine, dal 1995 al 2012. Una lunghissima e spesso personalissima lista della spesa che per gli investigatori sarebbe del tutto «ingiustificata». Fra le spese occulte «l'indebito utilizzo del personale per la cura delle faccende personali e domestiche di Durnwalder, con un

danno potenziale per l'ente pubblico di 100.322 euro». La procura si è soffermata su alcune uscite particolari e in particolare su quelle per il partito politico. Mentre sul fronte delle entrate sottolinea le strane «forme di ringraziamento» dell'imprenditoria locale che lavora con l'ente pubblico. Fin qui, dunque, l'accusa. E il governatore cosa dice? «Non ho incassato un solo euro», ha ripetuto in questi mesi. Sostiene che se da una parte utilizzava la cassaforte pubblica, dall'altra compensava con versamenti mensili di tasca sua. «Quanto agli imprenditori, alle volte capita che qualcuno per il quale abbiamo fatto... mi dice "lei avrà qualche famiglia povera da aiutare, noi li diamo a lei" e poi io li do a loro».

Per lui è chiarissimo, per la procura contabile e per quella penale che indaga per peculato un po' meno: «Mancano i riscontri».

**Andrea Pasqualetto**  
apasqualetto@rcs.it

© RIPRODUZIONE RISERVATA

## Chi è

### La carriera

Luis Durnwalder, 71 anni, leader della Südtiroler Volkspartei, è presidente della Provincia autonoma di Bolzano dal 1989. La sua carriera politica comincia nel 1969, quando viene eletto sindaco del suo comune natale, Falzes. Nel 1973 diventa consigliere provinciale.

### Presidente

Nel 2008 è stato confermato per la quinta volta alla guida della giunta provinciale, formata dalla Svp, che da sola ha la maggioranza assoluta, e dal Pd. Sempre quell'anno risulta il politico più pagato d'Italia: 25 mila e 600 euro al mese di stipendio. Ha annunciato che non si ricandiderà al sesto mandato.

**Corte dei conti**

# Spreconi al Cnel

Spese per milioni di euro non controllate, incarichi di consulenze e contratti di ricerca «illegittimamente conferiti» e oneri di missione irregolarmente liquidati. Sono alcuni punti di indagini che il procuratore regionale della Corte dei Conti del Lazio, Angelo Raffaele De Dominicis, ha delegato alla fine di gennaio alla polizia tributaria della Guardia di



Finanza di Roma per far luce sull'attività del Cnel, il Consiglio nazionale economia e lavoro presieduto dall'ex ministro Antonio Marzano, che ha fra i consiglieri molti sindacalisti, fra cui Luigi Angeletti (Uil), Raffaele Bonanni (Cisl) e Susanna Camusso (Cgil), esperti nominati dal Quirinale e dalle categorie produttive. Il procuratore De Dominicis, sottolineando la «particolare delicatezza» dell'istruttoria «che coinvolge un organo di rilevanza costituziona-

le», sollecita i finanzieri ad «accelerare al massimo gli accertamenti istruttori», evidenziando anche l'eventuale violazione di un articolo della legge antimafia. Fra le verifiche da svolgere anche quella sul collegio dei revisori dei conti del Cnel, la cui composizione secondo il procuratore sarebbe irregolare. Nella delega ai finanzieri, De Dominicis sottolinea che i sindaci non avrebbero «mai formulato rilievi su aspetti della gestione amministrativa». **L.A.**

## CORRUZIONE IL BILANCIO DELLA CORTE DEI CONTI

La Puglia terza in Italia  
per le frodi comunitarie

Sanità, ancora troppi debiti nelle Asl

PEPE A PAGINA 15 &gt;&gt;

## Corruzione, 20 indagini della Corte dei conti

Truffe sugli aiuti, Puglia terza. Aziende sanitarie, criticità sui bilanci 2010: troppi debiti

## SANITÀ

L'ATTIVITÀ DI PROCURA E CONTROLLO

## «IN MIGLIORAMENTO»

Le relazioni sulle Asl di Bari, Taranto  
Irccs, Policlinico: troppe perdite e debiti.  
L'assessore: ma la situazione è migliorata

## FESR, FEOGA E 488/92

Aperti 18 fascicoli per un danno complessivo  
di 15 milioni di euro sui fondi comunitari.  
Prima è la Sicilia, seconda la Calabria

## NICOLA PEPE

● Agli atti ufficiali risultano aperte 20 istruttorie, gran parte delle quali hanno per oggetto i «danni» per la corruzione nella sanità. La Corte dei conti traccia un primo bilancio dei risultati dell'attività del 2012 e, in attesa dell'inaugurazione dell'anno giudiziario, filtrano dati dalla procura generale romana. La Puglia, insomma, è nel mirino dei magistrati contabili per una serie di episodi corruttivi «in cui risulterebbero coinvolti prevalentemente amministratori e funzionari del sistema sanitario regionale nonché degli enti territoriali». Un'attività di verifica, laboriosa e complessa, che in queste settimane vede militari della Guardia di finanza acquisire fiumi di documenti presso la Asl di Bari, o, altre aziende ospedaliere, per fare il punto della situazione e presentare il conto del danno provocato alle casse regionali per vicende legate a protesi o altri affidamenti di lavori e servizi. Una cosa è certa: in un bilancio che vede l'83 per cento della sua spesa incentrata sulla sanità, è (purtroppo) inevitabile dover fare i conti con sistemi di malaf-

fare. E proprio per tale ragione la Corte dei conti avrebbe affilato le armi degli accertamenti soprattutto sulla gestione: all'attività della procura, guidata da Francesco Lorusso (nel 2012 sono state emesse in materia sanitaria citazioni per circa 330mila euro), si affianca quella della sezione di controllo e della sezione giurisdizionale, rispettivamente chiamate a verificare e sanzionare le condotte degli amministratori pubblici.

Nei giorni scorsi sono state depositate le relazioni sull'esame dei bilanci del 2010 delle Asl di Taranto, Bari, Irccs «Giovanni Paolo II», «De Bellis» e Policlinico: il referto dei giudici contabili non è certo una promozione visto che vengono rilevate criticità di gestione legate alle continue perdite sul risultato di esercizio, alla «mancata riconciliazione tra scritture contabili e consistenza fisica dei beni», al «mancato raggiungimento degli obiettivi relativi alla spesa farmaceutica», alla consistenza della spesa per attività esternalizzate o al mancato rispetto dell'obiettivo di riduzione della spesa per missioni, rimborsi spese e noleggio autovetture». Per

non parlare del perdurare delle «situazioni di proroga contrattuale», alla crescita dei debiti verso i fornitori nonché alla lievitazione dei crediti verso la Regione che in tutta la Regione ammontano ad oltre 1,2 miliardi di euro (come evidenzia un rapporto di Confindustria che fotografa la situazione a fine del 2011). È pur vero, però, come ha avuto modo di spiegare l'assessore Attolini nel corso delle varie audizioni, che con il Piano di rientro le cose sono cambiate e, un cambio di direzione, soprattutto in alcune Asl come quella di Bari che viaggia ormai verso il pareggio di bilancio (nel 2010 ha perso 117 milioni di euro), si è registrato.

Tuttavia la nostra regione detiene un altro primato: quello di essere, dopo la Calabria (69 procedimenti) e la Sicilia (30), la terza regione italiana con il più alto numero di procedimenti aperti in materia di frodi comunitarie, tra Fondi Fesr, Feoga o la ormai nota legge 488/92 sugli investimenti «fantasma», per un totale di circa 15 milioni di euro.





**IL CONTO A SANITOPOLI** Magistrati alle prese con i dati degli scandali

## AL SANT'ANTONIO

Affitti non riscossi  
di edicola e bar:  
aperta un'indagine

L'Ulss 16 ha dimenticato di riscuotere i canoni di affitto del bar e dell'edicola dell'ospedale Sant'Antonio per un totale di mancati introiti di 850mila euro. La Procura regionale della Corte dei Conti ha aperto un'inchiesta.



## ULSS 16

La Corte dei Conti indaga su affitti non riscossi

Amadori a pagina IX

**CORTE DEI CONTI** Inchiesta per danno erariale. Nel 2011 l'ospedale aveva già avviato un'indagine interna

# «Affitti non riscossi per 850mila euro»

*Mancati introiti dell'Usl 16 per il bar e l'edicola del Sant'Antonio. Nessun canone per cinque anni*

Gianluca Amadori

Per molti anni l'Ulss 16 di Padova ha dimenticato di riscuotere i canoni di affitto del bar e dell'edicola dell'ospedale Sant'Antonio, nonché quello del bar del complesso socio sanitario "ai Colli", per un ammontare complessivo di mancati introiti per le casse pubbliche di quasi 850mila euro.

La Procura regionale della Corte dei conti del Veneto ha aperto un'inchiesta per danno erariale al fine di accertare le possibili responsabilità dei pubblici amministratori che si sarebbero dovuti occupare della questione: non appena saranno conclusi gli accertamenti potrebbe decidere di chiedere loro di risarcire di tasca propria l'ingente somma di denaro, ciascuno per la parte di propria compe-

tenza.

Dall'indagine condotta dalla Procura erariale di Venezia è risultato il regolare pagamento delle fatture emesse nel 2004 e il pagamento parziale di quelle emesse nel 2005. Da allora e fino al 2010, ai magistrati contabili risulta che i canoni d'affitto non siano più stati pagati, anche per colpa di una "perdurante inerzia" dei responsabili dell'Ulss 16. La ditta concessionaria venne dichiarata fallita dal Tribunale nel novembre del 2010 e, di conseguenza, il consistente credito maturato dall'Azienda sanitaria è andato perduto.

Il caso è stato segnalato alla Procura della Corte dei Conti dalla stessa Ulss 16 che nel corso del 2011 avviò un'indagine interna per fare luce sulla vicenda, a seguito della quale sono state perse ingenti

risorse economiche. Uno spreco che, soprattutto in tempo di crisi, non è tollerabile.

Il bar dell'Ospedale Sant'Antonio era stato preso in gestione dalla Coges srl, a partire dal 2002: il punto di ristoro di 60 metri quadrati di superficie era stato concesso in locazione a 11mila euro mensili più Iva. La Coges si era aggiudicata anche la gestione dell'edicola del Sant'Antonio (chiusa da metà degli anni Duemila) e un secondo bar, dentro al Centro socio-sanitario "ai Colli", che successivamente ha cambiato gestione.

Concluse le indagini, la Procura regionale dovrà decidere se e quali amministratori dell'Azienda sanitaria debbano comparire davanti alla Corte dei conti per risarcire il danno subito all'ente pubblico.



## L'ASSESSORE CLAI REPLICA ALLA LEGA

«Servizi  
cimiteriali,  
niente spola  
tra gli uffici»



(Al.Rod.) «Evidentemente i signori della Lega sono poco informati». Ad andare al contrattacco è l'assessore alla Partecipazione Silvia Clai. A metterla sulla graticola avevano provveduto l'altro giorno i consiglieri leghisti Mario Venuleo e Luca Littamè: «Pur avendo le deleghe al Decentramento e ai Servizi demografici e cimiteriali, l'assessore Clai non si è ancora resa conto che chi perde un proprio caro deve correre da un ufficio ad un altro, perché il cittadino per il rilascio del certificato di morte deve recarsi agli uffici in piazza dei Signori, mentre per tutti gli altri adempimenti legati ai servizi cimiteriali deve raggiungere un altro ufficio, da tutt'altra parte della città, al cimitero Maggiore dove hanno sede anche i

servizi di Polizia mortuaria». «Sinceramente queste lamentele non risultano ai nostri uffici - ribatte l'esponente dell'Italia dei Valori - e non risultano per un motivo molto semplice: ad occuparsi di queste incombenze sono le imprese funebri, quindi il cittadino non deve assolutamente fare la spola da un ufficio all'altro». «I leghisti mi accusano anche di aver vietato le affissioni delle epigrafi in giro per la città e di non aver ancora disposto le nuove bacheche che andranno ad accogliere gli annunci mortuari - conclude l'esponente dipietrista - Anche in questo caso mi sento di rassicurarli: a breve i nuovi totem verranno installati in tutti i quartieri, abbiamo già provveduto allo stanziamento necessario».



**VIA FACCIOLATI** Mancati introiti dal bar e dall'edicola del Sant'Antonio

**SAN DONÀ****Usava la viacard  
dell'ambulanza**

Amadori a pagina XXIII

# IL CASO La Corte dei Conti chiede all'autista "infedele" 4 mila euro di danni

# In viaggio con la Viacard dell'ambulanza

*La tessera per l'autostrada è stata utilizzata dal figlio di un dipendente dell'Asl*

SAN DONÀ - È finita davanti alla Corte dei conti del Veneto la vicenda della tessera Viacard di servizio di un'ambulanza dell'Asl 10 che sarebbe stata utilizzata per fini privati dal figlio di un dipendente. La Procura erariale ha chiuso le indagini sull'episodio citando a giudizio un autista di ambulanza, Giampaolo C. e, nel corso dell'udienza celebrata alla fine di gennaio, ha chiesto che venga condannato al risarcimento del danno all'immagine provocato all'Azienda sanitaria, quantificato in 4mila euro. La Corte si è riservata la decisione: la sentenza sarà depositata nelle prossime settimane.

La vicenda finita sotto accusa risale a un paio di anni fa e l'autista è già stato sottoposto a procedimento penale assieme al figlio, Francesco, conclusosi con il patteggiamento rispettivamente a 10 mesi per il dipendente dell'Asl (accusato di essersi appropriato di una tessera di cui era in possesso per scopi di servizio e che solo per questo doveva usare); 6 mesi per il figlio che utilizzò quella Viacard trovata in casa, ma di proprietà dell'Asl 10. Pena sospesa per entrambi.

A denunciare il fatto era stata

la stessa Asl 10, la quale si accorse di una serie di pagamenti per pedaggi autostradali, per circa 400 euro, che non trovavano giustificazione negli spostamenti dell'autoambulanza. Fu avviata un'indagine interna che portò all'identificazione dell'autista dell'ambulanza che aveva a disposizione quella tessera Viacard e quindi fu presentata una denuncia. Gli atti sono stati trasmessi anche alla Procura della Corte dei conti, la quale ha contestato al dipendente della Asl solo il danno all'immagine, in quanto i 400 euro sono già stati restituiti. Il suo difensore, l'avvocato Lisa Andreani, ha sostenuto che l'Asl non ha subito alcun danno all'immagine e che, in ogni caso, la somma chiesta dalla Procura è eccessiva rispetto all'esigua somma, peraltro già risarcita.

**Gianluca Amadori**

© riproduzione riservata



GIUSTIZIA A dieci anni dallo scontro sul Terraglio in cui persero la vita due motociclisti

# Incidente, l'agente paga il conto

*Ex poliziotto della Stradale a giudizio per il costo della riparazione dell'auto di servizio*

Gianluca Amadori

VENEZIA

Dieci anni fa, per colpa di una manovra errata provocò un incidente stradale mortale: ora un ex poliziotto della Stradale di Venezia è stato chiamato a risarcire di tasca propria i danni causati alla vettura di servizio. La Procura regionale della Corte dei conti ha citato a giudizio Giovanni Cinello, 59 anni, residente a San Donà di Piave: l'udienza è stata fissata per il prossimo 21 marzo. Il viceprocuratore Maria Paola Daino chiede alla Corte di condannare l'ispettore, nel frattempo andato in pensione, a pagare 2mila euro, pari alle spese di riparazione della vettura che sono rimaste a carico dell'amministrazione in quanto non coperte dall'assicurazione.

La collisione all'attenzione dei giudici erariali è quella verificatasi nel giugno del 2002 lungo il Terraglio, tra Mogliano e Mestre. Al volante di un'auto di servizio della Polstrada, Cinello stava cercando di raggiungere il luogo

di un incidente quando, uscito in sorpasso per superare altre vetture, si scontrò contro una motocicletta proveniente dal senso opposto. I due giovani che si trovavano in sella alla moto, Andrea Donolato e Sandra Smaniotto di 27 e 22 anni, rispettivamente di Mestre e di Marghera, persero la vita.

Della vicenda si è interessata anche la giustizia penale: a conclusione dell'inchiesta condotta dalla procura di Treviso, nel febbraio del 2005 l'allora poliziotto patteggiò 8 mesi di reclusione (con la condizionale della pena). A lui fu contestata una parziale responsabilità colposa nell'incidente in quanto era uscito in sorpasso in assenza delle condizioni di sicurezza: è vero che stava operando per motivi di servizio e aveva necessità di raggiungere con la massima urgenza il luogo di un incidente, ma aveva inserito soltanto il lampeggiante, omettendo di utilizzare la sirena.

Ora la parola passa alla Corte dei conti.

© riproduzione riservata



DANNI Un'auto della Stradale danneggiata

LA CORSA



L'agente della Polstrada stava cercando di raggiungere il luogo di un incidente



# Dalla Corte dei conti attesi già a marzo gli esiti dell'inchiesta

Subito dopo il voto di febbraio in arrivo gli inviti a dedurre  
Ai consiglieri sarà chiesto di giustificare gli scontrini

di Anna Buttazoni

UDINE

Forse non nei giorni dell'apertura delle urne per le politiche, tra il 25 e il 26 febbraio, ma nei primi giorni di marzo probabilmente sì, saranno recapitati i primi inviti a dedurre. L'indagine della procura regionale della Corte dei conti non è conclusa, ma procede a ritmo serrato. Il procuratore regionale Maurizio Zappatori a inizio dicembre ha affidato alla Guardia di finanza il compito di acquisire scontrini e ricevute sulle spese di rappresentanza effettuate dagli otto gruppi consiliari nel 2011. Una somma passata al setaccio di quasi 885 mila euro rispetto ai 2,6 milioni complessivi divisi tra gli otto partiti per il loro funzionamento. Diversa invece (come riportato nella pagina a fianco) l'indagine della procura di Trieste che è stata allargata alle verifiche sulle spese per tutti i 2,6 milioni e sulla prima parte del 2013.



Maurizio Zappatori

I magistrati contabili sono chiamati a verificare eventuali danni alle casse della Regione. Nulla trapela su quale consigliere o quale partito, ma i dettagli delle ultime settimane indicano tanti scontrini di ristoranti per pranzi e cene, colazione con caffè e brioche, fiori e regali, acquisti in macelleria, consumazioni al Cantera social club nella baia di Sistiana, utilizzo allegro del bancomat per rimborsare i col-

leggi ma senza specificare il perché. E ora ci sarebbe anche chi ha fatto acquisti per la casa. Tutto pagato dalla Regione.

I magistrati contabili stanno mettendo in ordine il materiale e associando a ogni scontrino un volto. Conclusa questa parte dell'inchiesta dalla Corte dei conti partiranno gli inviti a dedurre, la richiesta cioè ai consiglieri ritenuti responsabili di una spesa a giustificarla. E se le motivazioni non convinceranno i magistrati si andrà a processo. Ma gli inviti a dedurre potrebbero arrivare i primi giorni di marzo e intrecciarsi così con le elezioni regionali, che si terranno il 21 e 22 aprile. Simboli, firme e liste con i candidati, però, andranno depositate entro domenica 17 marzo. È un percorso spericolato, e forse anche auspicato da qualcuno, perché a quel punto la politica non potrà non tenere conto delle conclusioni della magistratura contabile.

© RIPRODUZIONE RISERVATA



**MEDICINA** DECISIONE DELLA CORTE DEI CONTI SUI FONDI POST-TERREMOTO

# Tolto il contributo per la chiesa del Mamante Il Comune: «Anche noi abbiamo subito danni»

## LA MOTIVAZIONE

**Per i giudici non ci sarebbe nesso di causalità tra il sisma e i danneggiamenti**

— MEDICINA —

**PER I COMUNI** colpiti dal terremoto, ma che si trovano fuori dal cratere sismico, entro il quale gli edifici possono beneficiare dei contributi per la ricostruzione, sarà difficile ottenere i soldi per sistemare le chiese. Per questo l'amministrazione di Medicina si è vista cancellare dalla Corte dei Conti le risorse destinate alla chiesa di San Mamante.

«Nella consapevolezza – sottolinea in una nota il Comune – che altre zone sono state ben più gravemente colpite e meritano la massima priorità, altrettanto ribadiamo quanto sia centrale il nesso causale tra danni subiti ed evento sismico, così come nel caso di Medicina, per gli edifici pubblici e privati».

La giunta sottolinea che «Il Comune di Medicina, anch'esso danneggiato in numerosi suoi immobili dalle scosse del maggio scorso, ringrazia il Commissario Errani del lavoro svolto e auspica che quanto prima il Governo possa esprimere quei criteri necessari per comprendere anche il nostro territorio nel piano post-terremoto. Si ribadisce, infatti, concordando con lo spirito dell'ordinanza commissariale, come il solo criterio della insidenza o meno nel cratere sismico non sia sufficiente». La Corte dei Conti, che ha svolto esclusivamente una verifica di legittimità dei procedimenti e non d'opportunità della scelta del commissario e presidente regionale Vasco Errani, ha ritenuto l'estensione dell'ambito territoriale dello stato d'emergenza non conforme alle disposizioni di legge.

**m. r.**



## Anticorruzione

# Trasparenza e incompatibilità degli incarichi: il Cdm ci riprova

## I nodi

Su alcune norme dubbi delle Regioni e del garante della privacy

## I decreti

Patroni Griffi ci riprova. Oggi in Consiglio dei ministri presenta due decreti legislativi per attuare la legge anticorruzione: il pacchetto trasparenza e il decreto su inconfiribilità e incompatibilità degli incarichi dirigenziali.

Il decreto sugli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni ritorna all'esame del Cdm dopo una serie di richieste da parte del Garante della Privacy, volte a modificare alcune norme che andrebbero a ledere i diritti dei cittadini. In particolare, l'Autorità ha chiesto più garanzie a tutela delle persone e quindi di circoscrivere il contenuto delle dichiarazioni dei redditi da pubblicare per i titolari di incarichi politici o di carattere elettivo al quadro riepilogativo delle dichia-

razioni stesse.

Questo, per evitare la diffusione di dati sensibili. Il pacchetto trasparenza, in cui sono previste anche le cosiddette norme anti-Batman, ha ottenuto il via libera della Conferenza unificata nei giorni scorsi. Il parere dei governatori però ha evidenziato alcune criticità in base alle quali viene chiesto di aprire un confronto di merito sul provvedimento. Le norme infatti, dopo gli scandali che hanno travolto alcuni consigli regionali, puntano alla trasparenza sui rendiconti dei gruppi, pena la riduzione del 50% delle risorse da trasferire nel corso dell'anno.

Sempre oggi, Patroni Griffi presenta il decreto legislativo in materia di inconfiribilità e incompatibilità degli incarichi dirigenziali ed amministrativi di vertice. In particolare vengono individuati tre ordini di cause di inconfiribilità: le condanne penali (anche non definitive) per reati contro la Pa; la provenienza da incarichi e cariche in enti privati; la provenienza da organi di indirizzo politico.

© RIPRODUZIONE RISERVATA



Niente incarichi dirigenziali ai condannati o a chi ha ricoperto incarichi politici negli ultimi due anni

## Limiti alle nomine nella p.a.

Un freno agli incarichi politici e dirigenziali a coloro che siano condannati per reati contro la pubblica amministrazione e alla commistione tra politica e gestione. Oggi in consiglio dei ministri approda lo schema di decreto legislativo, attuativo della delega contenuta nella legge 190/2012 «anticorruzione», allo scopo di fissare i casi di incompatibilità e inconfiribilità sia di cariche elettive, sia degli incarichi dirigenziali.

Oliveri-Bartelli a pagina 25

OGGI IN CONSIGLIO DEI MINISTRI LO SCHEMA DI DECRETO ATTUATIVO DELLA LEGGE ANTICORRUZIONE

### Incarichi politici e dirigenziali, condannati bloccati

Corruzione, concussione e altri reati contro la p.a. rendono impossibile il conferimento

**U**n freno agli incarichi politici e dirigenziali a coloro che siano condannati per reati contro la pubblica amministrazione e alla commistione tra politica e gestione.

Il Governo ha elaborato lo schema di decreto legislativo, attuativo della delega contenuta nella legge 190/2012 «anticorruzione», allo scopo di fissare i casi di incompatibilità ed inconfiribilità sia di cariche elettive, sia degli incarichi dirigenziali nelle pubbliche amministrazioni. Oggi il testo sarà all'esame del consiglio dei ministri.

#### Reati contro la pubblica amministrazione

Nel caso di reati come corruzione, concussione e le altre fattispecie di reati contro la pubblica amministrazione, il decreto prevede l'assoluta preclusione ad incarichi amministrativi di vertice nelle amministrazioni statali, regionali e locali, come quelli di amministratore di ente, quelli dirigenziali, interni e esterni, comunque denominati, e quelli di direttore generale, direttore sanitario e direttore amministrativo nelle aziende sanitarie locali del servizio sanitario nazionale.

L'inconfiribilità scatta anche nel caso di sentenze non ancora passate in giudicato, e diviene perpetua, laddove vi sia anche la condanna all'interdizione perpetua dai pubblici uffici.

Ai dirigenti di ruolo, per la durata del periodo di inconfiribilità, si potranno assegnare incarichi diversi da quelli che comportino l'esercizio delle competenze di amministrazione e gestione.

La situazione di inconfiribilità cessa di diritto ove venga pronunciata, per il medesimo reato, sentenza anche non definitiva, di proscioglimento.

#### Commistione tra politica e gestione

Lo schema di decreto legislativo contiene un complesso reticolo di disposizioni finalizzato a garantire un maggior grado di autonomia della dirigenza dalla politica.

In sostanza, si tende ad impedire che coloro che abbiano rivestito incarichi nell'ambito di organi di indirizzo politico nell'anno o biennio precedente, possano essere destinatari di incarichi dirigenziali sia nelle amministrazioni pubbliche, sia negli enti di diritto privato partecipati o comunque finanziati dalla pubblica amministrazione.

Il conferimento di incarichi dirigenziali, tanto a dipendenti di ruolo, quanto a soggetti esterni, deve essere motivato da ragioni di competenza, non di appartenenza politica.

Il governo, forse memore del fatto che è in larga parte composto da ex appartenenti ai vertici dirigenziali dello Stato, ha, però, previsto che i divieti non si applicano ai dipendenti della stessa amministrazione, ente pubblico o ente di diritto privato in controllo pubblico che, all'atto di assunzione della carica politica, erano già titolari di incarichi.

Gli incarichi amministrativi di vertice, poi, non sono compatibili con l'assunzione di cariche politiche nei territori degli enti locali interessati. Un alto funzionario regionale, ad esempio, non potrà assumere la carica in un consiglio comunale con popolazione superiore ai 15 mila abitanti o provinciale.

#### Conflitto di interessi

Similmente, le amministrazioni pubbliche non potranno conferire incarichi dirigenziali di qualsiasi tipo a coloro che nei due anni precedenti abbiano svolto funzioni manageriali all'interno di enti di diritto privato regolati o finanziati dall'amministrazione, dall'ente pubblico o dall'ente di diritto privato in controllo pubblico che conferisce l'incarico ovvero abbiano svolto in proprio attività professionali, se queste sono regolate, finanziate o comunque retribuite dall'amministrazione o ente che conferisce l'incarico.

Simmetricamente, i dirigenti pubblici non potranno nel corso dell'incarico incarichi e cariche in enti di diritto privato regolati o

finanziati dall'amministrazione, ente pubblico o ente di diritto privato in controllo

pubblico che conferisce l'incarico. Lo scopo è sia evitare il cumulo di troppe funzioni e remunerazioni in capo al medesimo soggetto, ma, soprattutto, di scongiurare il pericolo di conflitti di interessi o, comunque, di confusione tra controllore e controllato.

#### Nullità

Gli incarichi conferiti in violazione delle previsioni del decreto legislativo saranno nulli e in conseguenza di sentenze dichiarative della loro nullità coloro che li hanno conferiti ne rispondono sul piano della responsabilità amministrativa.

Sulla correttezza e rispondenza degli incarichi alle incompatibilità previste dal decreto dovrà vigilare il responsabile della prevenzione della corruzione, che avrà il compito di segnalare le violazioni alla Civit nella veste di Autorità nazionale anti corruzione (che avrà penetranti poteri di controllo e sanzione) e alla Corte dei conti. Lo schema precisa che le sue disposizioni valgono non solo per coloro che rivestono la qualifica di dirigente, ma, negli enti locali, anche per i funzionari incaricati di funzioni dirigenziali e per i dirigenti extra dotazione organica.

Tutti gli alti funzionari, comunque, dovranno dichiarare di non incorrere nei casi di inconfiribilità o incompatibilità sia all'atto di assunzione dell'incarico, sia annualmente, come conferma del permanere del proprio status.

**Luigi Oliveri  
e Cristina Bartelli**

© Riproduzione riservata



*Dalla legge anticorruzione ecco una decisa spinta alla semplificazione dei rapporti*

# P.a., vietato respingere le email

## Il cittadino può inviare istanze alla posta certificata

DI LUIGI OLIVERI

**V**ietato respingere le istanze rivolte alle pubbliche amministrazioni, se inviate via mail alla posta elettronica certificata indicata nei siti istituzionali.

L'articolo 1, comma 29, della legge 190/2012, meglio nota come legge anticorruzione, dà una spinta estremamente decisa verso la semplificazione dei rapporti e dei contatti tra cittadini e imprese, da una parte, e amministrazioni dall'altra, puntando sulla telematica.

La norma dispone che ogni amministrazione pubblica deve rendere noto, tramite il proprio sito web istituzionale, almeno un indirizzo di posta elettronica certificata, al quale il cittadino potrà trasmettere istanze ai sensi dell'articolo 38 del dpr 445/2000 e ricevere informazioni circa i provvedimenti e i procedimenti amministrativi che lo riguardano.

Per un verso, si introduce un sistema di relazioni semplici tra amministrazione e cittadino. Chi non disponga, ad esempio, di strumentazioni idonee per navigare nel sito ed autenticarsi per avvalersi degli eventuali servizi online offerti, anche con un semplice telefonino che si connetta al web può comunque chiedere informazioni sull'andamento delle pratiche di proprio interesse, avendo il diritto a ottenere una risposta, sol che rivolga la mail alla posta elettronica

certificata indicata dall'amministrazione.

Soprattutto, la disposizione afferma un principio: le amministrazioni non possono pretendere la forma cartacea o un documento informatico sottoscritto con firma digitale, per avviare i procedimenti amministrativi. L'istanza di parte deve essere comunque accettata e costituisce presupposto per dare il via all'iter amministrativo.

Le amministrazioni hanno, di conseguenza, l'obbligo di dotarsi di almeno una casella di posta elettronica certificata, che è il punto di snodo per la ricezione delle istanze. I sistemi di protocollazione informatica dovranno, poi, assicurare lo smistamento delle mail provenienti da cittadini e imprese verso gli uffici responsabili delle istruttorie.

Quanto previsto dalla legge anticorruzione è estremamente utile per la semplificazione dei rapporti tra amministrazione ed amministrati, ma in parte incompleto. Non si obbliga, infatti, il mittente a utilizzare, a sua volta, una casella di Pec per inviare l'istanza. Manca, così, la possibilità di attribuire certezza giuridica piena sulla provenienza, assicurata, invece, dallo scambio di informazioni Pec su Pec.

A questo proposito, allora, non pare né inopportuno, né in contrasto con lo spirito della norma, richiedere che l'istanza inviata tramite mail sia accompagnata dalla scansione di un documento di identità o, quanto meno, dall'indicazione del numero e della data di

scadenza, così che sia possibile ricondurre il documento inviato via mail alla sfera giuridica del mittente. Tale precisazione potrebbe essere contenuta

nel regolamento sui procedimenti amministrativi, che, in alternativa, visto che non è semplice per tutti scannerizzare il documento di identità o individuare esattamente i dati identificativi del documento stesso, potrebbe prevedere l'obbligo del rilascio di un recapito telefonico, per ricontattare il mittente, a fini di verifica dell'effettiva provenienza.

Per quanto riguarda le imprese, poiché esse sono obbligate a dotarsi di una casella di Pec, il problema non dovrebbe porsi: si dovrebbe dare per scontato che le loro istanze siano trasmesse tramite posta elettronica certificata. Resta il problema del bollo, qualora, come spesso accade, l'istanza debba scontare l'imposta. Occorre che il portale dell'amministrazione indichi al richiedente come inserire i dati per l'assoluzione in modo virtuale, comunicando il numero identificativo (seriale) della marca da bollo utilizzata, specificando che essa deve essere annullata e conservata.

——©Riproduzione riservata——



## Codice di comportamento Niente premi a chi sgarra

Niente premio di produttività per i dipendenti che violino il codice di comportamento. Tra le maggiori novità dello schema di codice di comportamento recentemente approvato dal consiglio dei ministri, c'è la previsione espressa che chi «sgarra» non può aspirare ad avere incentivi individuali.

L'attuale testo dell'articolo 15, comma 3, dello schema di regolamento stabilisce che «la grave o reiterata violazione, debitamente accertata, delle regole contenute nel codice, esclude la corresponsione di qualsiasi forma di premialità comunque denominata, a favore del dipendente».

Per la prima volta si innesta nell'ordinamento giuridico un collegamento diretto tra l'esclusione dalla produttività e i comportamenti. Si tratta di una sorta di responsabilità oggettiva: anche laddove il dipendente abbia espletato la propria attività in modo produttivo, ma in violazione delle regole di comportamento, rimane escluso da qualsiasi tipo di incentivazione.

È una conseguenza molto forte sullo status giuridico dei lavoratori. La norma in parte prevede delle prudenze, per evitarne un'applicazione indiscriminata.

Non basterà una semplice violazione del codice di condotta, ma ne occorreranno molteplici «debitamente» accertate. Poiché l'inadempimento agli obblighi del codice comporterà anche responsabilità disciplinare, occorrerà un accertamento probabilmente conseguente alla conclusione di procedimenti disciplinari che si concludano col riconoscimento della responsabilità.

In alternativa, potrebbe essere sufficiente anche una sola violazione, ma qualificabile come «grave», particolarmente incidente, dunque, sia sulla responsabilità disciplinare, sia comportante anche responsabilità civili e amministrative.

Ovviamente, occorrerà una specifica motivazione da parte del dirigente competente, che dovrà rendere evidente il collegamento tra l'esclusione dal premio e l'evento che lo giustifica.

La norma parla di qualsiasi forma di premialità, comunque denominata. Si deve intendere, allora, che essa si estenda a tutti i sistemi premianti attualmente regolati dalla norma, compresa la - per ora comunque congelata - progressione orizzontale, che per quanto determini un aumento economico stabile dello stipendio, è pur sempre originata da una valutazione selettiva e, quindi, costituisce anch'essa uno strumento premiale.

*Luigi Oliveri*



# Nuovi equilibri per evitare ministri troppo potenti

## DEPOTENZIARE VIA XX SETTEMBRE PER NON RITROVARSI IN UNA COABITAZIONE COME QUELLA TRA BERLUSCONI E TREMONTI IL RETROSCENA

ROMA Smontare e ridimensionare il ministero dell'Economia per evitare di ritrovarsi nelle condizioni di Berlusconi che non toccava palla in via XX Settembre grazie anche a Giulio Tremonti e all'inossidabile Vincenzo Fortunato, potente capo di gabinetto di tantissimi ministri, compreso l'attuale. E' l'effetto collaterale della promessa fatta ieri da Pier Luigi Bersani di potenziare, in caso di vittoria, il ministero dello Sviluppo che un tempo si chiamava ministero dell'Industria, e che nel precedente esecutivo - dopo le dimissioni di Scajola - ha visto emigrare altrove anche le competenze sui fondi Fas.

Non è la prima volta che spunta l'esigenza di un riequilibrio del peso del ministero dell'Economia rispetto agli altri dicasteri. E non è forse un caso che lo stesso Berlusconi - a differenza di Bersani - vada ripetendo che in caso di vittoria del centrodestra intende impossessarsi proprio della poltrona che il centrodestra ha sempre appaltato a Tremonti.

### BASSANINI

Diverso il disegno coltivato da Bersani che, ovviamente e a differenza del Cavaliere, non ha nessuna intenzione di rinunciare a palazzo Chigi, in caso di vittoria del centrosinistra. Al segretario del Pd non sfugge però l'esigenza di un diverso bilanciamento delle deleghe, tanto più se il risulta-

to elettorale costringerà il centrosinistra ad affidare via XX Settembre ad un tecnico gradito a Bruxelles o allo stesso Monti. In buona sostanza si profila una nuova riorganizzazione dei dicasteri che secondo la riforma Bassanini (1999) dovrebbero essere dodici, ma che sono aumentati e diminuiti a seconda delle esigenze dei governi e delle maggioranze. Nelle dichiarazioni di Bersani si scorge quindi la volontà di riportare in via Veneto la gestione dei fondi comunitari e di creare una serie di viceministri con deleghe piene, compresa quella alle Finanze. In sostanza si ripeterebbe lo schema già visto nell'ultimo governo Prodi quando Vincenzo Visco ricopriva la carica di viceministro alle Finanze nel dicastero dell'Economia guidato da Padoa Schioppa. Allo Sviluppo tornerebbe la funzione di programmazione della spesa che verrebbe sottratta a quella casta di alti burocrati di via XX Settembre che, formati a palazzo Spada, negli ultimi anni hanno sempre avuto l'ultima parola persino nelle riunioni di preconsiglio dei ministri.

### DELEGHE

In sostanza la politica economica tornerebbe di competenza del ministero dello Sviluppo e ciò dovrebbe piacere alla Confindustria che nei mesi scorsi ha più volte sottolineato l'inutilità dei tavoli di crisi che, con poco costruito, venivano aperti in via Veneto. A sostegno dell'azione del ministro dello Sviluppo - che non accentrerebbe anche le deleghe alle infrastrutture come accade oggi con il ministro Passera - un paio di vice con deleghe per le piccole e media imprese e per le politiche di coesione.

**Marco Conti**

© RIPRODUZIONE RISERVATA



## Un freno all'Rc Auto con il contratto base

> Peluso a pag. 18

### Il decreto

# Rc auto, contratto base per raffreddare i prezzi

Sarà operativo da maggio. Passera: più concorrenza, si punta su semplicità e trasparenza

### Gli obiettivi

Favorita la mobilità degli utenti: è stato cancellato il tacito rinnovo

Cinzia Peluso

Più trasparenza, che significa più concorrenza. Una strada spianata verso prezzi più bassi. È la mini-rivoluzione per l'Rc auto firmata Corrado Passera. Tutta racchiusa nel contratto base, che sarà operativo da maggio. E consentirà una maggiore mobilità da una compagnia all'altra. In pratica, con il decreto presentato ieri (era previsto nel dl sviluppo) si attiva una leva per favorire la discesa dei premi. I consumatori potranno così contenere il fiume in piena dei costi. Una batosta da 18 miliardi di euro. «Con queste decisioni, che si aggiungono all'abolizione del tacito rinnovo e alla lotta contro le frodi, non risolviamo tutti i problemi dell'rc auto, ma facciamo comunque passi nella giusta direzione», ha spiegato ieri il ministro.

**Nuove regole.** Anzitutto, niente più tacito rinnovo del contratto. Così sarà

più facile cambiare e scegliere l'offerta migliore. Le nuove polizze base avranno quattro caratteristiche per soddisfare i requisiti minimi obbligatori. Ci sarà un massimale minimo previsto dalla legge. In pratica, 5 milioni di euro per ogni sinistro, con un limite specifico di 1 milione di euro per i danni a persone e cose. In caso di incidenti, la copertura è completa e si basa sul meccanismo di tariffazione bonus malus. Viene esclusa, quindi, la franchigia. Inoltre, la copertura sarà sempre valida, a prescindere da chi sia il guidatore del veicolo. Questo significa che la guida è libera. Infine, le rivalse da parte delle compagnie nei confronti degli assicurati saranno limitate rispetto alle casistiche previste dalla normativa vigente. Le rivalse scatteranno solo nei casi più gravi o di maggior allarme sociale, come la guida in stato di ebbrezza, o sotto l'effetto di stupefacenti.

Così il premio del contratto base verrà stabilito da ogni compagnia assicurativa in riferimento al-

le caratteristiche del cliente. Anzitutto all'età, alla residenza, alla classe di merito. E, poi, in base al tipo del veicolo assi-

curato. Il costo di ogni singola garanzia e servizio aggiun-

tivo rispetto al contratto dovrà essere invece indicato a parte dalle società assicuratrici.

**I tempi.** L'operatività dovrebbe scattare a maggio, in quanto sarà necessario aspettare 45 giorni per il parere del Consiglio di Stato. E, inoltre, 30 giorni per la registrazione in Corte dei Conti. Per poter disporre del contratto online serviranno, poi, altri 60 giorni.

**La liberalizzazione.** Passera ha tracciato un bilancio, ricordando ieri che il ministero dello Sviluppo ha affrontato il nodo della liberalizzazione. Prima con la riforma del sistema antifrode (assegnato alla nuova autorità di vigilanza assicurativa Ivass), poi con la libera collaborazione tra agenti e broker assicurativi. Infine accelerando sulla digitalizzazione dei servizi. L'attivazione di un'apposita area riservata consentirà ad ogni assicurato di informarsi sul sito della propria compagnia sui principali aspetti delle proprie polizze ramo danni. Ora, con il contratto base, dovrebbe essere favorita la mobilità. Oggi in Italia appena il 6% degli assicurati cambia compagnia. Una cifra veramente esigua rispetto ai partner Ue. Nel Regno Unito, ad esempio, la mobilità arriva al 35%.

© RIPRODUZIONE RISERVATA





L'agenda. Nuovo esecutivo atteso dal lungo elenco di adempimenti lasciati dal Governo tecnico - Oltre 100 scadenze alcune delle quali rischiano di non essere rispettate

# Ospedali, spending, h24: tutte le eredità di Monti

## LE INCOGNITE

Le Regioni hanno stoppato il regolamento per il taglio dei posti letto. Altri scogli la disciplina per la libera professione e i nuovi Lea

■ La cura da cavallo per ospedali e posti letto, le cure H24 ancora da realizzare, i nuovi Lea (livelli essenziali di assistenza) fermi al palo, la libera professione dei medici pubblici in cerca d'autore, la spending review per beni e servizi che arranca, il riparto federalista dei fondi modello costi standard in alto mare. Ecco le cambiali sanitarie ancora da onorare in omaggio alle manovre di questi anni che già fanno tremare i polsi a tutti i partiti che vorrebbero salire sulla plancia di comando di palazzo Chigi. Anche perché il macigno dei tagli alla spesa di asl e ospedali degli ultimi due anni, è imponente: 31 miliardi fino al 2015, ha certificato la Corte dei conti.

Per il Governo che verrà il nuovo welfare sanitario si annuncia insomma un'impresa titanica, una scommessa a tutti gli effetti: preservare il massimo possibile dell'universalità dell'assistenza e del diritto costituzionale alla salute ai tempi della grande crisi. Tra voglie più o meno striscianti di privatizzazione e di ritirata più o meno grande dello Stato, un rapporto pubblico-privato che zoppica, la voglia di cambiare ma tutelando al massimo l'assetto pubblico, anche la difesa a volte indifendibile dell'esistente.

Se Mario Monti insiste sul «rischio sostenibilità» per il Ssn senza mettere in campo interventi di sistema a medio-breve termine, mentre il centrosini-

stra denuncia il tentativo di creare allarmi solo con l'intento mascherato di voler smantellare il sistema, è chiaro che per il Ssn si annunciano in un modo o nell'altro profondi cambiamenti in arrivo. Vinca chi vinca.

Tra le eredità di Berlusconi-Tremonti e quelle che sta per lasciare il Governo dei professori, è lunghissimo l'elenco, accanto alle cose fatte, dei provvedimenti da attuare. Si calcolano oltre 100 scadenze da rispettare dopo la cura Monti, con misure in più casi nel mirino delle categorie e delle Regioni e la conseguente possibilità che restino ancora bloccate chissà quanto a lungo. Se non modificate tout court dal prossimo Governo, se avrà la forza politica e il consenso sociale necessari. E la capacità finanziaria, nel caso (problematico) di azzeramento dei tagli già contabilizzati nel bilancio dello Stato.

Del resto, non si tratta solo di cambiali da onorare verso la Ue. Un caso tra tutti: il rebus dei ticket che dal 2014 dovrebbero fruttare altri 2 miliardi, quasi la metà di quanto già oggi pagano gli italiani (che non evadono le tasse). Ricorrere a un sistema misto ticket-franchigie per fasce di reddito, magari costruite in base al nuovo Isee, come propone il ministro Renato Balduzzi, ovvero cancellare del tutto la misura? Il rischio di inciampare nella macchina fiscale che non scovagli evasori, è altissimo: pagherebbero i soliti noti e lo stesso Monti sa bene che la classe media è tra i suoi potenziali "clienti" elettorali. Intanto, la questione resta in sospeso. E sbrogliare la matassa sarà affare di chi sbancherà le urne del 24-25 febbraio.

Intanto vanno affrontate tutte le partite in sospeso che soprattutto Monti-Balduzzi (e Grilli all'Economia) hanno aperto nei tredici mesi del Governo dei professori. Con due capitoli in primo piano: la spending review e il cosiddetto "decreto Balduzzi". Passando però per altre leggi di peso specifico non esattamente trascurabile: salva-Italia, cresci-Italia (le farmacie, soprattutto), sanità digitale, leggi di stabilità. Manovre che dai farmaci ai dispositivi medici, dai beni e servizi all'e-health, toccano punti nevralgici anche del sistema industriale e dei produttori-fornitori del Ssn. E naturalmente il personale Ssn, la gestione del sistema in senso lato. Dove spiccano altri temi scottanti: le nomine (primari, manager) fuori dal controllo dei partiti, la sicurezza delle cure, la trasparenza dei risultati di cura, il rischio clinico e il rebus assicurativo per i medici, la remunerazione delle farmacie e la distribuzione dei farmaci su cui le parafarmacie rivendicano più spazio, le sperimentazioni cliniche e la farmacovigilanza.

Sul regolamento per il taglio dei posti letto negli ospedali, intanto, le Regioni hanno ottenuto di congelare (stappare) il regolamento. Il mito delle cure H24 note e di, manca dei fondi. I nuovi Lea sono fermi all'Economia. Regolare la libera professione dei medici sarà un'altra incognita. Sulla spending review stile tagli lineari di Enrico Bondi, praticamente tutti seminano dubbi. Mentre la patata bollente del riparto dei 110 miliardi per il 2013 sul modello dei costi standard è stata rinviata. Non a caso, toccherà al prossimo Governo.

**R. Tu.**

© RIPRODUZIONE RISERVATA



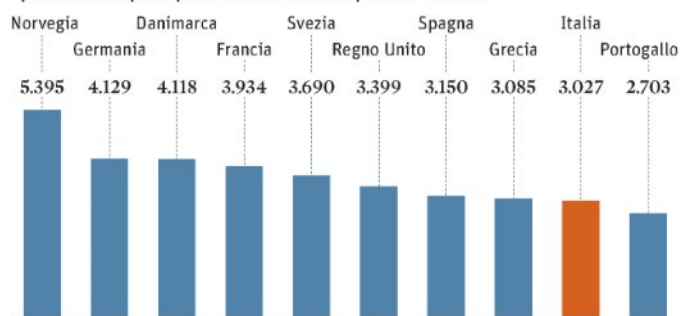


NOI E GLI ALTRI

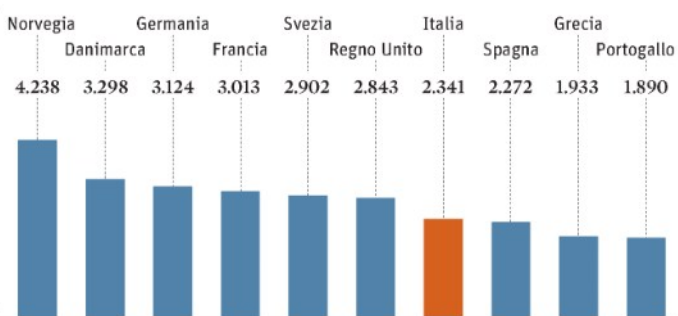
## La spesa sanitaria

### LE EROGAZIONI COMPLESSIVE PER LA SALUTE

Spesa sanitaria pro capite in alcuni Paesi europei. **Dati in dollari**



### L'INTERVENTO DELLO STATO



Fonte: European health for all database. World Health Organization Regional Office for Europe

## Appalti. Attesa la circolare dell'Agenzia

# Nelle forniture responsabilità solidale esclusa

### IL PRINCIPIO

L'analisi della norma porta a considerare fuori dal vincolo anche le prestazioni dei professionisti

**Massimiliano Lombardo  
Benedetto Santacroce**

■ La nuova responsabilità solidale negli appalti (articolo 13-ter del Dl 83/2012) non si applica né alle prestazioni dei professionisti né ai contratti di semplice fornitura di beni o servizi (come trasporto e noleggio). Questo principio, che deriva da un'interpretazione letterale della norma e dalle regole che informano la disciplina degli appalti, non sembra essere stato ancora metabolizzato dalle imprese committenti, che continuano a inondare di richieste consulenti e prestatori per ottenere da questi ultimi l'agognata autocertificazione che li "esclude" dall'applicazione delle relative sanzioni.

A dire il vero anche negli ultimi convegni in cui sono intervenuti esponenti dell'agenzia delle Entrate le risposte hanno sempre rinviato a una circolare di prossima pubblicazione che dovrebbe definitivamente chiarire il punto.

La specifica normativa va comunque riportata necessariamente nell'ambito giuridico del contratto di appalto. Questa lettura della portata della norma discende dal dettato della disposizione, che espressamente si rivolge ai contratti di appalto di opere e servizi e, sul piano soggettivo

individua come destinatari delle nuove regole l'appaltatore, il subappaltatore e il committente.

L'appalto si caratterizza per la presenza di un fare, e questo sin dalla definizione normativa dell'articolo 1655 del Codice civile: «L'appalto è il contratto col quale una parte assume, con organizzazione dei mezzi necessari e con gestione a proprio rischio, il compimento di un'opera o di un servizio verso un corrispettivo in danaro». Questo esclude tutti quei contratti in cui invece abbia una prevalenza l'aspetto del dare (compravendita, somministrazione, locazione, eccetera).

La definizione normativa di appalto fa specifico riferimento a «opere» o «servizi»; il fatto che nell'ambito della normativa comunitaria (e poi nazionale) sui contratti pubblici sia comunemente assimilata anche la «fornitura», non può fare sorgere alcun dubbio in ordine all'esclusione dei contratti privati di fornitura dalla norma in questione. Ciò sia perché la norma in questione esclude espressamente i contratti pubblici dal proprio spettro applicativo, sia perché il nuovo comma 28 recita: «In caso di appalto di opere o di servizi», non includendovi le forniture (si deve registrare l'incongruità della menzione agli «appalti di opere, forniture e servizi» operata al comma 28-ter, mutuata dalla terminologia degli appalti pubblici, e incoerente con il comma 28 che invece chiaramente

delinea l'ambito applicativo della solidarietà ai soli appalti di opere o servizi): in assenza di un'interpretazione autentica del legislatore, non può che prevalere la prima disposizione, la quale individua l'ambito applicativo sostanziale della norma, rispetto alla seconda che ne fa un mero - ed erroneo - richiamo al solo fine di specificare che deve trattarsi di appalti soggetti a regime Iva). La stessa agenzia delle Entrate, nella circolare n. 40/E dell'8 ottobre 2012, avvalorava tale impostazione laddove riconosce che tale ultima disposizione normativa «ha modificato la disciplina in materia di responsabilità fiscale nell'ambito dei contratti d'appalto e subappalto di opere e servizi».

Andrebbero parimenti esclusi quei contratti che costituiscono locazione d'opera professionale, rispetto ai quali sia la Corte dei conti (Sezione regionale di controllo per la Lombardia - deliberazione n. 37 del 4 marzo 2008) che il Consiglio di Stato (IV sezione, 29 gennaio 2008 n. 263) hanno segnato una chiara differenza rispetto all'appalto, in particolare per l'inesistenza di una «organizzazione di impresa» che caratterizza invece l'appalto.

© RIPRODUZIONE RISERVATA



IL NODO DEL CAMBIO DEI VERTICI ARRIVERÀ SUL TAVOLO DEL CDA IL 25 FEBBRAIO

# Alitalia, decolla il prestito di 150 milioni

■ MILANO

**DECOLLA** il prestito convertibile da 150 milioni di euro per fornire ad Alitalia la liquidità necessaria per volare con tranquillità oltre l'estate. Dopo il via libera dei soci (sempur con qualche voce critica che ha invocato un cambio di rotta nella gestione) arrivato nella riunione informale di lunedì, ieri il cda della compagnia di bandiera, presieduto da Roberto Colaninno, ha approvato il prestito-ponte. Una proposta di finanziamento convertibile, che sarà sottoposta il 22 febbraio all'assemblea chiamata a dare il via libera, del valore massimo di 150 milioni, che ogni socio potrà sottoscrivere in rapporto alla quota azionaria posseduta. E, proprio perché convertibile, prevede la possibilità di un rimborso anche

in azioni. Se questa iniezione di liquidità serve per traghettare l'Alitalia nei prossimi mesi, il nodo di fondo sul futuro della compagnia (compresa il ruolo di Air France che parteciperà al prestito con 37,5 milioni essendo l'azionista di maggior peso e con l'eventuale conversione lo sarà ancora di più) rimane ancora tutto da sciogliere.

**E SARÀ** importante per questo il prossimo consiglio del 25 febbraio, chiamato ad appro-

vare i conti del 2012, compreso un quarto trimestre che dovrebbe aver centrato l'obiettivo dell'ad Andrea Ragnetti di archiviare il quarto miglior trimestre di sempre. Il cda del 25 dovrebbe anche mettere fine alla telenovela che vede protagonista proprio Ragnetti. L'Alitalia ha smentito per ora l'addio alla compagnia (con una buonuscita da 2 milioni) del manager che da meno di un anno ha impugnato la cloche. Ma restano forte le voci su un avvicendamento che potrebbe essere deciso dal cda del 25, con in pole position il vicepresidente Elio Catania e il Cfo della compagnia Paolo Amato. In attesa di capire meglio il futuro di Alitalia, ieri al Bit Gianni Pieraccioni, chief commercial officer della compagnia ha presentato le strategie estive. Ritorneranno i collegamenti con il Sudafrica, aumenteranno quelli per il Sudamerica ma dal 4 di marzo sarà sospeso il volo con Pechino. In particolare, con il nuovo orario estivo, in vigore dal 31 marzo, Alitalia volerà verso 101 destinazioni, di cui 26 in Italia e 75 nel resto del Mondo. Le rotte servite saranno 149, per un totale di oltre 4.800 voli settimanali. Nove le nuove rotte internazionali da Roma: Copenaghen, Cracovia, Ekaterinburg (Russia), Orano (Algeria), Podgorica (Montenegro), Bilbao e Montpellier, oltre alle nuove destinazioni stagionali attive da giugno a settembre: Antalya e Djerba.

**Achille Perego**


*Il decreto dell'Interno pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale. Due finestre per il riparto*

# Al decollo il fondo di rotazione

## Finanziamenti a favore degli enti locali in stato di crisi

Pagina a cura  
DI ROBERTO LENZI

**A**l via il fondo di rotazione anti-default a favore degli enti locali in crisi. È stato pubblicato sulla *Gazzetta Ufficiale* dell'8 febbraio scorso il decreto del Ministero dell'interno dell'11 gennaio 2013 recante «Accesso al Fondo di rotazione per assicurare la stabilità finanziaria degli enti locali». Possono godere dell'intervento del Fondo di rotazione (si veda *ItaliaOggi* dell'8 febbraio scorso) i comuni, le province e le città metropolitane che hanno deliberato il ricorso alla procedura di riequilibrio finanziario pluriennale di cui all'art. 243-bis, del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267. L'operazione nasce con il decreto-legge 10 ottobre 2012, n. 174, convertito con modificazioni dalla legge 7 dicembre 2012, n. 213, il quale aveva disposto che, per il risanamento finanziario degli enti locali, che hanno deliberato la procedura di riequilibrio finanziario di cui all'art. 243-bis del medesimo decreto legislativo, lo Stato prevede un'anticipazione a valere sul Fondo di rotazione, denominato «Fondo di rotazione per assicurare la stabilità finanziaria degli enti locali».

### Due finestre annuali di riparto

Il Ministero dell'interno esamina le richieste di accesso al fondo e due volte l'anno, entro il 15 giugno e il 15 novembre, adotta un piano di riparto del fondo stesso. La disponibilità annua è determinata dalla do-

tazione stabilita dalla legge e dalle somme rimborsate dagli enti beneficiari, nonché dalle eventuali risorse non attribuite negli anni precedenti. Le anticipazioni ricevute dal Fondo di rotazione devono essere restituite dall'ente locale nel periodo massimo di dieci anni, decorrenti dall'anno successivo a quello in cui viene erogata l'anticipazione, con rate semestrali di pari importo, entro il termine del 30 aprile e del 30 ottobre di ciascun anno.

### Anticipazione fino a un massimo di 300 euro per abitante

L'anticipazione attribuibile a ciascun ente locale è concessa nei limiti dell'importo massimo, fissato in 300 euro per abitante per i comuni e in 20 euro per abitante per le province o per le città metropolitane, nei limiti della disponibilità annua del Fondo. Pertanto, in caso di richieste maggiori si determina un riparto di risorse.

### Domanda contestuale all'invio della delibera di ricorso alla procedura

Nella deliberazione di ricorso alla procedura di riequilibrio finanziario pluriennale, l'ente locale deve già dichiarare di volersi avvalere della facoltà di accedere al fondo di rotazione. Provvede poi alla presentazione della relativa domanda corredata da documentazione idonea a dimostrare gli effetti e l'entità delle misure di riequilibrio della parte corrente del bilancio. Il Ministero dell'interno, entro

il termine di dieci giorni dalla data di ricezione dell'istanza, è chiamato a comunicare all'ente locale la quota massima attribuibile, calcolata sulla base di appositi parametri, nei limiti delle risorse effettivamente disponibili e riservandosi la conferma definitiva dell'importo all'esito della relativa istruttoria. Questa fase permette già di prenotare la quota spettante del fondo. Entro il termine di 15 giorni dall'adozione del piano di riparto, il Ministero, previa approvazione del piano di riequilibrio finanziario pluriennale da parte della competente Sezione regionale della Corte dei conti, concede l'anticipazione a valere sul fondo. L'eventuale diniego del piano di riequilibrio pluriennale da parte della competente sezione di controllo della Corte dei conti comporta anche il diniego della concessione dell'anticipazione sul fondo di rotazione richiesta.

### Domanda da inviare al Ministero dell'interno

La richiesta dell'anticipazione a valere sul fondo di rotazione deve essere inoltrata dall'ente locale al Ministero dell'interno - Dipartimento per gli affari interni e territoriali - all'atto della trasmissione del piano di riequilibrio finanziario pluriennale.



*PRIVACY/ Provvedimento del garante riconosce i diritti dell'azienda, ma con limiti*

# Pc dei dipendenti, non si tocca

## Controlli previa informazione e nel rispetto della dignità

DI ANTONIO CICCIA

**U**na società non può controllare il contenuto del pc di un dipendente senza averlo prima informato di questa possibilità e senza il pieno rispetto della libertà e della dignità del lavoratore.

Lo ha affermato, con provvedimento n. 307/2012, il garante privacy. Decidendo un ricorso di un dipendente il garante ha stabilito che nel caso specifico un dipendente è stato licenziato sulla base dei documenti presenti in una cartella personale del pc portatile aziendale, consegnato per il periodico back up. Nella cartella personale si trovavano documenti relativi a una attività svolta dal dipendente in concorrenza con il suo datore di lavoro. La società, secondo il garante, ha violato la privacy del lavoratore in quanto non ha informato il lavoratore sui limiti di utilizzo del bene aziendale e sulla modalità di analisi e verifica sulle informazioni contenute nel pc stesso.

In altre parole l'azienda non ha inserito nella policy aziendale un esplicito riferimento alle operazioni di controllo su tutte le cartelle archiviate nella memoria del computer. Il garante ha, comunque, ribadito che il datore di lavoro può effettuare controlli mirati al fine di verificare l'effettivo e corretto adempimento della prestazione lavorativa e, se necessario, il corretto utilizzo degli strumenti di lavoro. Quanto all'utilizzo dei dati in sede giudiziaria (nel processo sul licenziamento) è il giudice che deve decidere l'utilizzabilità nel procedimento civile già in corso della documentazione acquisita agli atti.

### Punti patente

Estratto conto dettagliato dei punti patente. Si devono indicare tutti i movimenti, in più e in meno, e non solo il saldo finale. Il garante della privacy, con il provvedimento n. 25 del 24 gennaio 2013, ha imposto al ministero delle infrastrutture e dei trasporti di aggiornare sul web il «portale dell'automobilista» in modo da

consentire all'interessato di conoscere tutta la movimentazione dei punti patente. La stessa cautela deve essere osservata nell'invio agli automobilisti di estratti cronologici. Il trattamento delle informazioni relativi ai punti patente costituisce un trattamento di dati personali, soggetto al codice della privacy. E per questo che i dati devono essere esatti e aggiornati. Tuttavia il garante ha accertato che gli estratti cronologici disponibili all'automobilista non contengono, nel dettaglio e cronologicamente, la totalità delle stesse variazioni, traendone la conseguenza che i dati non sono esatti e completi. L'automobilista, in particolare, deve essere messo in grado di capire anche quando le maggiorazioni dei punti, dapprima attribuite per assenza di violazioni, a posteriori vengono cancellate per successive registrazioni di infrazioni da cui deriva la perdita di punti. Per ripristinare la correttezza delle informazioni il garante ha prescritto al ministero di cambiare entro sei mesi le procedure. In futuro le comunicazioni dovranno contenere i dati relativi alla totalità delle variazioni dei punti della patente, anche se effettuate in modo automatizzato, comprese l'attribuzione di punti che, successivamente, si è rivelata non legittimamente effettuata, in modo che la relativa operazione di annullamento risulti conoscibile all'interessato; questo vale anche per il portale online dell'automobilista. Il garante suggerisce inoltre di inserire una avvertenza con una dicitura dalla quale si deduca che l'attribuzione dei punti non è definitiva ma è subordinata all'assenza di una violazione di una norma di comportamento da cui derivi la decurtazione del punteggio, per il periodo di due anni. Per il passato il dettaglio dei movimenti deve essere reso disponibile su specifica richiesta dell'interessato.

—©Riproduzione riservata—



*È l'effetto prodotto dalla mancata previsione di coperture nella legge di Stabilità*

# Personale, chiuso il borsellino

*Nei bilanci nessuna risorsa aggiuntiva per i contratti*

DI GIUSEPPE RAMBAUDI

**I** comuni, le province e le regioni non devono prevedere nei propri bilanci preventivi risorse aggiuntive né per il rinnovo dei contratti nazionali né per la tutela retributiva, istituto che ha preso il posto della indennità contrattuale. È questo il principale effetto determinato dalla mancanza nella legge di stabilità dello stanziamento di risorse aggiuntive destinate al rinnovo dei contratti nazionali e di specifiche disposizioni sul superamento della spesa per il salario accessorio. Le amministrazioni devono invece dare corso da subito alla approvazione del fondo per le risorse decentrate: non è necessario attendere l'adozione del bilancio preventivo e non sono attese modifiche alle regole per la sua costituzione.

Lo scorso 31 dicembre 2012 è scaduto il blocco della contrattazione collettiva nazionale prevista per il triennio 2010/2012 dal dl n. 78/2010. Ricordiamo che questo doveva essere il primo contratto di durata triennale, sia per la parte normativa che per la parte economica, sulla base delle previsioni della legge Brunetta. Con la scadenza del blocco si sarebbero dovute avviare le trattative per il rinnovo contrattuale. Il che è però impedito, per le amministrazioni statali, dalla mancanza di risorse aggiuntive destinate a questo scopo. E per gli enti locali e le regioni, dalla mancanza di una autorizzazione alla possibilità di stanziare risorse aggiuntive per il rinnovo contrattuale.

Peraltro, sulla base del dl n. 98/2011, il governo è autorizzato a disporre il blocco della contrattazione collettiva nazionale quanto meno per il 2013.

Con il dlgs n. 150/2009 la indennità di vacanza contrattuale è stata sostituita dalla tutela retributiva. Essa opera in assenza di rinnovo contrattuale in uno dei seguenti due modi. In primo luogo, con la erogazione entro il mese di aprile degli aumenti previsti dalla legge di stabilità. Ovvero, con la erogazione di un compenso che deve coprire gli aumenti del costo della vita calcolati con la nuova metodologia europea, sulla base delle indicazioni dettate da una specifica intesa nazionale. Per cui, al momento attuale, non è possibile prevedere la erogazione di alcun compenso aggiuntivo per tutela retributiva dei dipendenti. Non si deve considerare in alcun modo in discussione la indennità di vacanza contrattuale erogata nel 2010 in luogo del mancato rinnovo del contratto nazionale del triennio 2010/2012.

Le amministrazioni locali possono costituire il fondo per le risorse decentrate, anche se non è stato approvato il bilancio preventivo, facendo riferimento alle risorse previste nel bilancio pluriennale. Il fondo deve essere costituito dal dirigente con una determinazione, previa deliberazione dell'organo di governo dell'eventuale inserimento di risorse aggiuntive. Le relazioni sindacali sono limitate alla semplice informazione.

Nella costituzione del

fondo occorre prevedere in primo luogo l'applicazione integrale delle regole dettate dai Ccnl in vigore; in esse sono comprese l'inserimento nella parte stabile sia della Ria dei dipendenti cessati dal servizio sia dell'importo degli aumenti delle varie posizioni di progressione orizzontale disposti dai contratti nazionali. Successivamente occorre verificare che il fondo così costituito non sia superiore all'importo di quello del 2010. Nel caso in cui ciò avvenga, ad esempio per il recupero di risorse derivanti dalla Ria dei cessati, il fondo deve essere tagliato in modo da restare nel tetto del 2010. In tale calcolo non vanno considerate le risorse escluse da tale tetto (incentivazione della realizzazione di opere pubbliche, incentivazione degli avvocati, risorse che l'Istat ha destinato alla incentivazione del personale di comuni per il censimento del personale, risparmi che l'ente ha conseguito nel fondo per la contrattazione decentrata dell'anno precedente). Infine occorre verificare il numero dei dipendenti in servizio e, nel caso in cui sia inferiore, rispetto al 2010: nel caso di diminuzione si deve tagliare in misura proporzionale il fondo.

—©Riproduzione riservata—



**Gare.** Spese a carico delle imprese

# Bandi e appalti da rendere pubblici sui quotidiani

**Raffaele Lungarella**

■ Alle imprese di costruzione e alle società di ingegneria e progettazione vincere le **gare di appalto dei lavori pubblici** può costare, complessivamente, 75 milioni di euro.

Si tratta dell'onere che dovranno sostenere per l'applicazione del comma 35 dell'articolo 34 del decreto legge 179/2012 (cosiddetto crescita 2). Esso stabilisce che «a partire dai bandi e dagli avvisi pubblici pubblicati successivamente al 1° gennaio 2013, le spese per la pubblicazione di cui al secondo periodo del comma 7 dell'articolo 66 e al secondo periodo del comma 5 dell'articolo 122 del decreto legislativo 12 aprile 2006, n. 163, sono rimborsate alla stazione appaltante dall'aggiudicatario entro 60 giorni dall'aggiudicazione».

In sostanza, chi vince una gara d'appalto deve rimborsare il comune, l'università o qualunque altro ente che l'ha indetta, della spesa di pubblicità sostenuta per cercare chi gli realizzasse l'opera o gli prestasse il servizio.

Gli avvisi e i bandi relativi a contratti di progettazione del valore di almeno 500 mila euro oltre che sulla «Gazzetta Ufficiale» e sui siti informativi del ministero delle Infrastrutture e su quello dell'osservatorio dei lavori pubblici, devono essere pubblicati (per estratto) su almeno uno dei principali quotidiani a diffusione nazionale e su almeno uno dei quotidiani a mag-

giore diffusione locale nel luogo ove si eseguono i lavori (comma 5, articolo 122 del decreto legislativo 163/2006).

Tanto quelli nazionali quanto quelli locali diventano due nel caso di bandi di rilevanza comunitaria, cioè relativi a contratti che superano specifiche soglie di valore (comma 7, articolo 66 del decreto legislativo 163/2006).

In una primissima versione del decreto legge 6 luglio 2012, n. 95 (quello sulla spending review confezionato da Bondi) fu prevista l'eliminazione della pubblicità dei bandi sui giornali, con un risparmio di spesa stimato, nella relazione tecnica di accompagnamento del decreto, in 25 milioni di euro per il 2012 e di 75 all'anno a partire dal 2013. Prima ancora che iniziasse la discussione del decreto la norma (era il comma 5 dell'articolo 1) che prevedeva l'eliminazione di questa forma di pubblicità fu cassata.

Nel maxi emendamento al decreto legge 179/2012 presentato dal Governo spuntò una soluzione che salvava capra e cavoli: i bandi di gara avrebbero continuato a essere pubblicati anche sui giornali ma a spese di ingegneri e costruttori che si aggiudicano i contratti.

L'Ance e l'Oice, le associazioni delle imprese di costruzioni e delle società di ingegneria, lo giudicarono un blitz negativo per le imprese. Paolo Guzzetti e Luigi Iperiti, i

presidenti delle due associazioni, chiesero, senza successo, il ritiro di quella parte dell'emendamento, partendo dall'assunto che «è assolutamente incredibile e fuori dalla realtà che il Governo, in un provvedimento che dovrebbe favorire la crescita, abbia potuto inserire un ulteriore balzello a carico delle società, degli studi professionali e di tutte le imprese che partecipano a gare pubbliche. È una misura iniqua per tutto il settore delle costruzioni».

Proteste che non ebbero alcun esito, visto che ora, per legge, le spese di pubblicità devono essere rimborsate alla stazione appaltante entro 60 giorni dall'aggiudicazione, mentre i vincitori delle gare non ricevono i pagamenti con la stessa sollecitudine. Proprio per questo, per imprese e professionisti sarebbe stato più semplice se fosse stato previsto di scontare il rimborso delle spese delle pubblicità sui giornali dal pagamento, effettuato al vincitore della gara da parte della stazione appaltante, dell'anticipo o del primo saldo e l'avanzamento dei lavori.

© RIPRODUZIONE RISERVATA

## La regola

### 01 | IL RIMBORSO

Chi vince una gara d'appalto deve rimborsare il comune o qualunque altro ente che l'ha indetta, della spesa di pubblicità sostenuta per cercare chi gli realizzasse l'opera o gli prestasse il servizio.

Gli avvisi e i bandi relativi a contratti di progettazione del valore di almeno 500 mila euro oltre che sulla «Gazzetta Ufficiale» e sui siti informativi del ministero delle Infrastrutture e su quello dell'osservatorio dei lavori pubblici, devono essere pubblicati (per estratto) su almeno uno dei principali quotidiani a diffusione nazionale e su almeno uno dei quotidiani a maggiore diffusione locale nel luogo ove si eseguono i lavori

### 02 | NUOVI COSTI

Le imprese di costruzione e le società di ingegneria e progettazione che vinceranno le gare di appalto dei lavori pubblici dovranno spendere 75 milioni di euro per l'onere che dovranno sostenere per l'applicazione del comma 35 dell'articolo 34 del decreto legge 179/2012 (cosiddetto crescita 2)



**LA MAPPA DEL GETTITO****Portofino in testa  
alla classifica  
dell'Imu  
sulla prima casa**

Eugenio Bruno ► pagina 19

**Tributi.** La mappa del gettito diffusa dall'Economia - Nella categoria «altri immobili» i più tartassati in provincia di Caserta

# L'Imu premia i Comuni turistici

Nelle classifiche dei versamenti pro capite sulla prima casa in testa Portofino

**LA GEOGRAFIA**

Nella classifica dell'abitazione principale i versamenti più modesti si registrano nelle province di Oristano e di Cuneo

**Eugenio Bruno**

ROMA

■ Imu, sempre Imu, fortissimamente Imu. E dove non arrivano i partiti con la loro dose quotidiana di promesse elettorali volte a sfumarla, abbassarla, eliminarla o restituirla (almeno sulla prima casa) ci pensano le altre parti in causa. Il copione si è ripetuto ieri. In mattinata l'Anci ha replicato ai dati ufficiali pubblicati martedì scorso dal ministero dell'Economia, lanciando l'allarme sul miliardo che manca rispetto all'Ici (su cui si veda l'articolo qui sotto); nel pomeriggio il Mef ha ribattuto, diffondendo la ripartizione città per città dei 23,7 miliardi di gettito garantito nel 2012 dall'imposta municipale. I numeri confermano che, in valore assoluto, il sacrificio più consistente lo hanno sostenuto gli abitanti delle grandi città. Mentre in termini percentuali il tributo ha fatto sentire il suo peso soprattutto nelle aree turistiche o industriali.

Il quadro macro che emerge dalle nuove cifre diffuse ieri dal dipartimento delle Finanze rispecchia quello di tre giorni fa. Gli incassi 2012 hanno superato i 23,7 miliardi di euro. Inclusi i 3,9 impu-

tabili all'innalzamento delle aliquote operato dai sindaci rispetto alle soglie statali standard del 4 e del 7,6 per mille. Nel complesso il prelievo sulla prima casa è valso 4,02 miliardi di euro; quello sugli altri beni 19,69. La classifica per il volume complessivo degli introiti segue quella del numero di abitanti. E infatti in testa si posiziona Roma con oltre 2,1 miliardi di proventi. Seguita da Milano con circa la metà e Torino con 574 milioni.

Passando alla ripartizione per abitante l'affresco si fa più movimentato. E sui risultati cominciano a pesare altre due variabili: le scelte dei primi cittadini che hanno alzato di più l'asticella del prelievo e la vocazione turistica o industriale dei centri presi in esame. Lo si vede già sull'abitazione principale. In prima posizione troviamo infatti Portofino con 1.030 euro a testa, al secondo Pecteto Torinese con 687 euro. Completano la cinquina Forte dei Marmi (643 euro), Pino Torinese (619 euro) e Capri (610 euro). Per trovare il primo capoluogo di provincia bisogna scendere al nono posto. Dove c'è Siena con 567 euro, 30 in più di Roma che occupa la decima piazza. Con il loro 537 di media gli abitanti capitolini pagano quasi il doppio dei milanesi (292 euro). E qui c'entrano soprattutto le decisioni dei sinda-

ci. Gianni Alemanno ha portato l'aliquota al 5 per mille, Giuliano Pisapia l'ha lasciata al 4.

Se ci si concentra sugli altri immobili (seconde e terze case, capannoni, opifici, stabilimenti industriali) le sorprese diventano ancora più numerose. Il primato dell'abitante più tartassato se l'aggiudica il cittadino medio di Presenzano, in provincia di Caserta, con 3.617 euro di versamento. Un valore che si spiega con la presenza sul territorio comunale di una centrale idroelettrica. E la stessa determina la seconda posizione di Ferrera Erbognone, in provincia di Pavia, con 2.402 euro pro capite. Terza Orio al Serio (Bergamo) con 2.181. Ma anche la presenza di strutture turistiche o case vacanze ha il suo peso. Siano esse al mare o in montagna. Come dimostrano il sesto posto di Portofino (1.761 euro) e il decimo di Cortina d'Ampezzo (1.361 euro) per restare alla top ten. Fanalini di coda invece, per la prima casa, Zerfaliu (Oristano) con 16,14 euro di versamento pro capite; per gli altri immobili, Celle di Macra, (Cuneo) con 28,37 euro.

In sede di presentazione dei dati il sottosegretario all'Economia, Vieri Ceriani, è tornato sull'allarme dell'Anci per i bilanci 2013: «È una posizione sostanzialmente condivisibile - ha detto -. I Comuni si stanno preparando alla vertenza con il prossimo governo per chiedere nuovi fondi».

© RIPRODUZIONE RISERVATA



Le città con i versamenti Imu più consistenti per l'abitazione principale e per gli altri immobili

**ABITAZIONE PRINCIPALE**

|    | Comune  | Pagamenti totali |    | Comune                  | Paganti | Pagamenti pro capite |
|----|---------|------------------|----|-------------------------|---------|----------------------|
| 1  | Roma    | 565.361.194      | 1  | Portofino (Ge)          | 140     | 1.030,81             |
| 2  | Torino  | 170.492.314      | 2  | Pecetto Torinese (To)   | 1.542   | 687,26               |
| 3  | Milano  | 139.666.791      | 3  | Forte Dei Marmi (Lu)    | 2.917   | 643,31               |
| 4  | Genova  | 93.640.674       | 4  | Pino Torinese (To)      | 3.580   | 619,79               |
| 5  | Napoli  | 72.896.050       | 5  | Capri (Na)              | 1.923   | 610,95               |
| 6  | Bologna | 46.118.733       | 6  | Casamicciola Terme (Na) | 2.196   | 609,76               |
| 7  | Firenze | 41.382.553       | 7  | Courmayeur (Ao)         | 790     | 599,74               |
| 8  | Padova  | 32.473.802       | 8  | Formello (Roma)         | 4.253   | 576,06               |
| 9  | Catania | 27.812.818       | 9  | Sacrofano (Roma)        | 2.437   | 570,99               |
| 10 | Bari    | 27.656.074       | 10 | Siena                   | 22.313  | 567,04               |

**GLI ALTRI IMMOBILI**

|    | Comune  | Pagamenti totali |    | Comune                    | Paganti | Pagamenti pro capite |
|----|---------|------------------|----|---------------------------|---------|----------------------|
| 1  | Roma    | 1.553.777.769    | 1  | Presenzano (Ce)           | 1.145   | 3.617,11             |
| 2  | Milano  | 923.030.446      | 2  | Ferrera Erbognone (Pavia) | 1.236   | 2.402,93             |
| 3  | Torino  | 404.544.580      | 3  | Orio Al Serio (Bg)        | 931     | 2.181,35             |
| 4  | Napoli  | 267.945.197      | 4  | Montanaso Lombardo (Lo)   | 1.152   | 2.171,22             |
| 5  | Genova  | 259.308.227      | 5  | Turano Lodigiano (Lo)     | 961     | 2.050,54             |
| 6  | Bologna | 208.882.091      | 6  | Portofino (Ge)            | 1.361   | 1.761,29             |
| 7  | Firenze | 198.419.128      | 7  | Priolo Gargallo (Sr)      | 8.270   | 1.741,53             |
| 8  | Palermo | 129.571.090      | 8  | Assago (Mi)               | 4.566   | 1.650,31             |
| 9  | Bari    | 129.318.898      | 9  | Limone Sul Garda (Bs)     | 1.252   | 1.621,53             |
| 10 | Venezia | 126.740.900      | 10 | Cortina D'Ampezzo (Bl)    | 16.283  | 1.361,13             |

Fonte: ministero dell'Economia

**L'accusa.** Per l'Anci «un taglio-ombra aggiuntivo dovuto al dolo del Governo»

# I sindaci: «Per noi 1,1 miliardi in meno»

**Gianni Trovati**  
MILANO

■ Nel balletto del dare-avere che si è giocato sull'Imu fra Stato e sindaci, «i Comuni hanno perso 1,067 miliardi di euro», con un insieme di «tagli occulti» che non è «frutto di un errore di calcolo ma di un dolo da parte del Governo».

Parola di Graziano Delrio, presidente dell'associazione dei Comuni, che nella conferenza stampa convocata ieri mattina per illustrare «la verità dei sindaci» sull'imposta municipale ha lasciato da parte i toni pacati che gli sono consueti per accusare direttamente il Governo di aver giocato con i numeri per far tornare meglio i conti per l'Erario a danno degli enti locali. La battaglia dei numeri, del resto, sull'Imu è divampata da quasi un anno, e insieme ai colpi della revisione di spesa (2,25 miliardi di tagli aggiuntivi nel 2013) e ai rinvii pre-elettorali della Tares ha portato alle stelle la tensione sui **bilanci locali**. «Il 2013 - sostiene Delrio - sarà l'annus horribilis per i Comuni, perché non abbiamo più margini di manovra: la capacità della leva fiscale si è esaurita, e ci sono già 50 richieste, anche da capoluoghi in particolare al Sud, di adesione al predissesto» introdotto dal decreto enti locali di novembre.

Per l'imposta sul mattone, il problema è sempre quello del complicato meccanismo messo in piedi dal decreto «Salva-Italia» (articolo 13, comma 11 del Dl 201/2011) per dividere il gettito fra Stato e Comuni assicurandosi che le risorse in più prodotte dall'aumento dei moltiplicatori ad aliquota standard finissero tutti all'Erario. In pratica, la norma ha determinato in ogni Comune un taglio al fondo di riequilibrio pari alla differenza fra il gettito Imu stimato dall'Economia e le entrate effettive da Ici registrate nel 2010. Ma le stime dell'Economia, modificate più volte in corso d'opera, hanno attirato le contestazio-

ni dei sindaci, che si sono moltiplicate quando a metà ottobre (quindi a pochi giorni dalla chiusura dei bilanci) sono stati rivisti anche i dati dell'Ici 2010, determinando in circa 1.200 Comuni un aumento del taglio (compensato però in altri enti).

Il Governo, l'ultima volta ancora ieri con il sottosegretario all'Economia Vieri Ceriani, ha sempre respinto queste accuse, ma secondo gli amministratori locali la controprova si incontra proprio nei numeri definitivi del gettito diffusi dalle Finanze. Ai Comuni, secondo i calcoli dell'Anci, sono arrivati 15,643 miliardi (11,649 per le aliquote standard, il resto per gli aumenti decisi in sede locale), ma calcolando i tagli "compensativi" i sindaci possono alla fine contare su 1,067 miliardi in meno rispetto ai tempi dell'Ici. Come mai? Le stime dell'Economia su cui sono stati operati i tagli hanno attribuito ai Comuni 603 milioni in più di quelli effettivamente incassati, e l'Ici di riferimento è stata calcolata in 9,657 miliardi contro i 9,193 registrati dai dati dei sindaci, determinando quindi gli altri 464 milioni di "tagli-ombra".

Il problema non si dovrebbe ripetere nel 2013, con la nuova distribuzione dei gettiti che lascia ai Comuni l'intera Imu con l'eccezione di quella sui fabbricati di categoria D. Un meccanismo simile, però, si incontra nella Tares per i «servizi indivisibili» (vale un miliardo), mentre il rinvio a luglio della componente rifiuti stoppa gli incassi, motivo per cui i sindaci sono tornati a chiedere ieri un rinvio al 2014. A completare il quadro ci sono i tagli aggiuntivi chiesti per quest'anno dalla revisione di spesa: a giorni è atteso il decreto con la distribuzione dei tagli, ma Delrio è tornato a chiedere al Governo di «sospendere immediatamente» il meccanismo.

 @giannitrovati

gianni.trovati@ilsole24ore.com

© RIPRODUZIONE RISERVATA

## I dati

**603 milioni****Le stime «generose»**

È la differenza secondo i Comuni fra le stime di gettito dell'Economia e le entrate Imu arrivate effettivamente nelle casse dei Comuni grazie alle aliquote standard

**440 milioni****L'Ici «fantasma»**

È la differenza fra il gettito Ici di riferimento assegnato dal ministero dell'Economia e quello effettivo secondo i Comuni



PIL IN CALO DA SEI TRIMESTRI CONSECUTIVI. NELL'INTERO 2012 CONTRAZIONE DEL 2,2%

# La recessione riporta l'Italia al '92

*Era l'anno di Tangentopoli e del prelievo notturno sui conti correnti. In crisi l'intera Eurolandia, dove negli ultimi tre mesi del 2012 il prodotto è sceso dello 0,6% su base trimestrale, come in Germania*

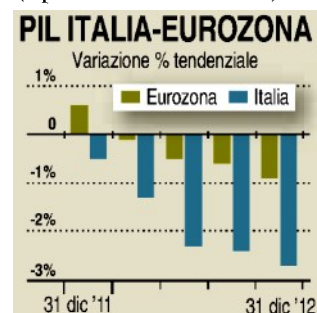
DI MARCELLO BUSSI

**I**n Eurolandia è in corso una pesante recessione e l'Italia è tra i Paesi messi peggio. Nel quarto trimestre il pil dell'Eurozona si è contratto dello 0,6% rispetto al trimestre precedente, registrando il terzo calo consecutivo. Il dato è peggiore delle attese degli economisti, che avevano stimato un calo dello 0,4%. L'anello più debole della catena è stato il Portogallo, che ha accusato una contrazione addirittura dell'1,8% (e le lodi di Bruxelles e del Fmi per come Lisbona sta risanando i conti assumono un tono beffardo), seguito dall'Italia (-0,9%) e dalla Spagna (-0,7%). Ancora più sorprendente la pessima performance della Germania (-0,6%), mentre la Francia ha relativamente contenuto il calo allo 0,3%. I dati sono stati peggiori delle aspettative per la maggior parte dei Paesi, e la sorpresa è stata così negativa da portare i mercati a speculare nuovamente su un taglio dei tassi della Bce. Prospettiva che ha spinto al ribasso l'euro, sceso sotto quota 1,34 fino ai minimi da tre settimane a 1,3313 dollari. La contrazione registrata nel quarto trimestre non è comunque vista dalla maggioranza degli economisti come un segnale di eccessivo allarme, visto che nel frattempo molti indicatori di sentiment hanno mostrato un miglioramento, in particolare in Germania, il cui pil nel primo trimestre dovrebbe tornare a crescere. Per Marco Valli, economista di Unicredit, il dato di ieri «non fissa un nuovo trend», ma anzi

«sovrastima il ritmo sottostante della recessione» nell'Eurozona. Il caso Italia è tra quelli più preoccupanti: la recessione dura ormai da sei trimestri, con il dato sul pil degli ultimi tre mesi del 2012 che ha deluso le aspettative già negative. Negli ultimi tre mesi dell'anno scorso, infatti, il pil italiano si è contratto dello 0,9% su base trimestrale, peggio dello 0,6% atteso, mentre nell'intero 2012 il prodotto lordo è sceso del 2,2% rispetto al 2011. Si tratta della recessione più lunga da 20 anni, pari a quella del 1992, l'anno di Tangentopoli e del prelievo notturno sui conti correnti decretato dall'allora premier Giuliano Amato. «Per l'economia italiana non c'è respiro», ha osservato l'economista di Ing, Paolo Pizzoli. Trattandosi di una stima preliminare, l'Istat non ha ancora fornito lo spaccato del dato, ma ha comunque dato un'indicazione ben precisa su quanto sia stato esteso il crollo della produzione. «Il calo congiunturale è la sintesi di diminuzioni del valore aggiunto in tutti i comparti di attività economica: agricoltura, industria e servizi», si legge nel comunicato dell'istituto di statistica. Se il 2012 si è chiuso con una profonda recessione, le prospettive per il 2013 non sembrano più rosee. L'Italia, ha osservato la market economist di Newedge, Annalisa Piazza, «è lontana dall'uscita dalla crisi», e nel 2013 dovrebbe registrare una recessione dell'1,5%.

**Visto il quadro desolante**, acquistano ancora maggior rilievo le dichiarazioni di due giorni fa del commissario Ue agli Affa-

ri Economici e Monetari, Olli Rehn, secondo il quale ai Paesi dell'Ue che stanno portando avanti un programma di correzione dei conti pubblici, potrà essere concesso più tempo per raggiungere gli obiettivi di bilancio se la loro crescita economica «si deteriorasse inaspettatamente». Tuttavia ieri il suo portavoce, Simon O'Connor, ha precisato che, parlando di interpretazione del Patto di stabilità e della possibilità di prevedere condizioni di bilancio meno rigide in caso di peggioramento della situazione economica, Rehn «stava semplicemente reiterando una posizione consueta. Non c'è nulla di nuovo». (riproduzione riservata)



**Il summit di Mosca.** Cominciano oggi gli incontri dei ministri finanziari e dei banchieri centrali

# Il G-20 preoccupato per cambi e crescita

## NEL COMUNICATO

Sarà sottolineata la necessità di non trasformare le politiche fiscali e monetarie in strumenti di svalutazione competitiva

**Alessandro Merli**

MOSCA. Dal nostro inviato

■ Dopo che l'attenzione delle autorità e dei mercati si è interamente concentrata nei giorni scorsi sulla "guerra delle valute", vera o presunta, i dati diffusi ieri in Giappone e in Europa, che mostrano un'economia ancora in contrazione nell'ultimo trimestre del 2012, hanno riportato i riflettori del G-20, che inizia oggi a Mosca, sul problema più grave: la mancanza di crescita in gran parte dei Paesi avanzati e la fragilità dell'economia globale.

Partirà da qui il messaggio contenuto nel comunicato finale di ministri finanziari e governatori dei Paesi industriali ed emergenti, comunicato sul quale i loro aiutanti hanno già iniziato il lavoro a partire da ieri.

Sulle valute, il G-20 riprenderà le parole della nota diffusa questa settimana dal G-7 (le grandipotenze del "vecchio" ordine mondiale), secondo cui l'andamento dei cambi deve essere determinato dai mercati, eccessiva volatilità e movimenti disordinati delle valute possono danneggiare la stabilità delle economie e dei mercati e tutti si impegnano a orientare le pro-

prie politiche economiche verso gli obiettivi nazionali.

Il comunicato del G-20 dovrebbe aggiungere però anche l'impegno a evitare «svalutazioni competitive», un punto sul quale insistono i Paesi emergenti, in particolare Brasile e Russia, che si sentono "vittime" delle politiche espansive adottate altrove, soprattutto negli Stati Uniti e in Giappone, che favoriscono la svalutazione delle rispettive monete. L'ulteriore contrazione dell'economia viene vista peraltro dal Giappone stesso, obiettivo delle discussioni di questi giorni, come la conferma della necessità di adottare misure di rilancio dell'economia.

Il Fondo monetario, che presenta all'inizio della riunione il quadro dell'economia mondiale, ha sostenuto ieri, per bocca di un portavoce, che, come aveva detto nei giorni scorsi il presidente della Banca centrale europea, Mario Draghi, è esagerato parlare di guerre valutarie e che i cambi delle principali monete non sono particolarmente disallineati rispetto ai valori fondamentali.

C'è anche nel G-20 il riconoscimento che troppa austerità può nuocere alla crescita: la presidenza russa ha parlato di possibile allentamento degli obiettivi fissati al vertice di Toronto, di dimezzare i deficit pubblici entro il 2013 e stabilizzare il rapporto debito/pil entro il 2016.

## L'ORDINE DEL GIORNO

### Il G-20 di Mosca

■ Comincia oggi nella capitale russa il G-20 dei ministri finanziari e dei banchieri centrali. All'ordine del giorno le recenti tensioni sul mercato dei cambi, con il Giappone nel mirino, accusato di portare

avanti una politica di svalutazione competitiva. Nel comunicato finale verrà inoltre sottolineata la mancanza di crescita nei Paesi più avanzati e la fragilità dell'economia globale, anche alla luce dei dati di ieri sul Pil dell'Eurozona.

© RIPRODUZIONE RISERVATA



## L'AFFIDABILITÀ DI UN ALLEATO IL PRESSING DEGLI AMERICANI E LE SPERANZE NEL «PAZIENTE ITALIA»

**G**li appelli energici di Barack Obama alla Ue, le telefonate notturne coi leader europei, il pressing su Angela Merkel sono da tempo solo un ricordo per il presidente Usa.

I timori di un'Italia alla deriva, di una deflagrazione dell'euro e di un pesante effetto-contagio sugli Stati Uniti, per di più alla vigilia delle elezioni Usa, non si sono materializzati.

L'euro ha tenuto e, anzi, si è rafforzato anche troppo. Obama è stato riletto con buon margine. L'Italia è ancora un Paese malato, ma non è più in rianimazione e ha riconquistato un po' della fiducia persa sui mercati. Non per questo, però, l'America ha smesso di guardare con preoccupazione a quello che accade in Europa e nel nostro Paese. Quando, come accadrà oggi nello «studio ovale» della Casa Bianca nell'incontro di commiato col presidente Giorgio Napolitano, Obama ragiona sulla situazione del nostro Paese, non pensa alla dialettica tra i partiti ma alla necessità di continuare a lavorare per la stabilizzazione del paziente Italia, allontanando il rischio di un deriva greca che non considera del tutto scomparsa dall'orizzonte.

In questi giorni, nel clima infuocato della campagna elettorale, le poche battute sull'Italia pronunciate dall'ambasciatore Thorne, da Caitlin Hayden, uno dei portavoce della Casa Bianca e da altri esponenti dell'Amministrazione sono state interpretate da alcuni media come un sostegno a Monti o a Bersani. Deformazione mediatica comprensibile, ma pur sempre deformazione: Obama, che non conosce Bersani, ha certo stima di Monti col quale

ha anche un certo affiatamento, ma quando auspica il proseguimento della sua politica di riforme, più che a un appoggio alla sua parte politica, pensa all'esigenza che in Italia si formi una coalizione decisa a continuare lo sforzo riformatore, integrando le iniziative di risanamento dei conti pubblici con quelle di rilancio dell'economia.

La paura di Washington è che un Paese essenziale per la tenuta dell'euro e per il dialogo dell'Occidente coi Paesi del Nord Africa, finisca di nuovo in un vortice di destabilizzazione. I numeri di ieri che indicano un aggravamento della recessione europea non possono che accentuare questa preoccupazione. Da qui la speranza che dalle urne esca una maggioranza forte, indipendentemente da chi ne sarà il leader.

L'unica cosa di cui si può star certi è che la Casa Bianca non si augura un successo di Berlusconi, e non per ragioni politiche o ideologiche. Prevale un ragionamento pragmatico sulle caratteristiche della sua leadership, simile a quello fatto dal ministro dell'Economia tedesco Schauble, un conservatore, in un'intervista all'*Espresso*.

**Massimo Gaggi**

© RIPRODUZIONE RISERVATA



FOCUS

# Crescita Sfida sul fisco, ma la partita è europea

► Le ricette dei partiti puntano sulla riduzione delle tasse Poche e vaghe le proposte sul nodo chiave della produttività  
► Le promesse dei tagli all'Imu spesso non hanno copertura Chiunque vinca dovrà fare i conti con i mercati e i vincoli Ue

## IL FOCUS

ROMA «Il prossimo deve essere un governo da combattimento», ha detto ieri il leader del Pd, Pier Luigi Bersani. Una sortita che la dice lunga sull'enorme differenza fra la realtà che ci aspetta e le «favole» scritte nei programmi elettorali per favorire la crescita. Programmi, diciamo la verità, talvolta raffazzonati o, quando va bene, pressoché depurati da argomenti spinosi o da proposte che possano dar fastidio a questa o quella fascia di elettorato. E invece bisognerebbe fare i conti con la realtà che solo qualche giorno fa, complice qualche scossa politico-giudiziaria che ha colpito il governo spagnolo, ha fatto risalire il famigerato spread da quota 250 a 300 sull'onda dei massicci annunci di lassismo fiscale rilasciati da un po' tutte le parti politiche italiane.

Dunque, quelle che raccontano i partiti sono tutte bugie? Sarebbe altrettanto sbagliato tagliare con l'accetta una materia che non lo merita. Secondo gli analisti, in questo momento ogni partito usa i programmi per parlare al proprio elettorato e mobilitarlo. Questo significa che pezzi di verità vengono mischiati a pezzi di «favola» per essere raccontati a milioni di italiani che non sempre sono consapevoli della gravità e delle profondità dei problemi italiani.

## PRODUTTIVITA' IGNORATA

Un esempio? Nei mesi scorsi

l'Ocse e il Fondo Monetario hanno lanciato l'allarme sulla produttività dell'economia italiana rimasta indietro del 15/20% rispetto a quella tedesca e persino a quella francese. Ma il tema è giudicato poco attraente sul piano emozionale-elettorale e dunque trovare proposte dei partiti su questo nodo cruciale (fatto di costo del lavoro ma anche di investimenti delle imprese e di efficienza delle filiere) è quasi impossibile.

Se il tema della produttività è solo sfiorato da alcune liste (Pd, Scelta Civica, Fermare il Declino), i partiti tutti invece martellano su un chiodo fisso: la riduzione delle tasse. Tutti, ovviamente, sono a favore di un taglio alla pressione fiscale. E tutti - con gradi diversi - per favorire crescita e consumi sono contrari all'Imu sulla prima casa. Questo è il piatto forte di Silvio Berlusconi che ha promesso non solo di eliminare l'Imu ma anche di restituire quanto pagato - sempre sulla prima casa - nel 2012. Fra taglio e restituzione si tratta di una manovra da 7/8 miliardi. Come coprire il buco? Secondo il Pdl con più tasse su alcolici e sigarette, un accordo sui capitali italiani custoditi in Svizzera e una sorta di condono fiscale. Difficile però trovare un esperto non schierato che giudichi credibili queste ipotesi.

Bersani e Monti sull'Imu dicono quasi la stessa cosa. Entrambi vogliono alleggerirla sulle famiglie evitando che venga pagata fino a 400 euro (oggi la franchigia è

a 200 euro). Il Pd per coprire il mancato gettito propone un leggero aumento dell'Imu per chi possiede patrimoni immobiliari di valore catastale superiore al milione e mezzo.

## IMPRESE E FAMIGLIE

Per favorire la crescita, poi, il partito di Bersani propone di restituire ogni anno per cinque anni 10 miliardi alle imprese che hanno crediti verso le amministrazioni pubbliche. Si tratterebbe di un aumento del debito pubblico che gli uomini di Bersani giudicano sostenibile. Lista Civica, invece, propone di bloccare la spesa pubblica ai livelli del 2012 e di ridurre gradualmente l'Irap a carico delle imprese e l'Irpef sulle famiglie a reddito più basso.

Un tema, quello del taglio della spesa pubblica caro soprattutto alla lista Fermare il Declino che propone misure draconiane anche sulla Sanità per reperire risorse da destinare alla crescita. All'opposto, sia 5Stelle che Rivoluzione Civile puntano su aumenti della spesa soprattutto attraverso forme di reddito garantito ai disoccupati. Proposte che hanno il difetto di doversi vedere con le regole europee che impongono il risanamento dei conti pubblici e soprattutto con i mercati che hanno già dimostrato una certa destrezza nel rifiutarsi di sopportare il peso delle croci italiane: alto debito pubblico e bassa crescita.

**Diodato Pirone**

© RIPRODUZIONE RISERVATA



## Le proposte dei partiti

| CRESCITA                                                                                                                                                                                                                                                                          |                                                                                                                                                                                                                     |                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |                                                                                                                                                                                                                                                           |                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <br><b>PD</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>■ Ridare centralità alla produzione e al made in Italy</li> <li>■ Individuare grandi aree di investimento, ricerca e innovazione</li> </ul> | <br><b>SEL</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>■ Promuovere una crescita economica sostenibile ed ecocompatibile</li> </ul> | <br><b>PDL</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>■ Sviluppare distretti e reti di impresa, valorizzare le imprese commerciali di piccole dimensioni</li> <li>■ Apertura del mercato dei settori chiusi</li> </ul> | <br><b>LEGA NORD</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>■ Creare una Euroregione del Nord</li> <li>■ Eliminare i sussidi alle imprese senza futuro per incentivare l'innovazione, le esportazioni e la ricerca</li> </ul> | <br><b>SCELTA CIVICA PER MONTI</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>■ Risanamento dei conti pubblici, eliminazione degli sprechi e valorizzazione degli investimenti produttivi</li> <li>■ Migliorare l'accesso al credito per le imprese</li> </ul> | <br><b>MOVIMENTO 5 STELLE</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>■ Attenzione alla governance delle imprese</li> <li>■ Abolizione dei monopoli di fatto</li> </ul> | <br><b>RIVOLUZIONE CIVILE</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>■ Premio fiscale per le imprese che investono in ricerca e innovazione, creando occupazione a tempo indeterminato</li> </ul> |

ANSA-CENTIMETRI

## La stampa estera



«Chi può salvare l'Italia?». Con questo titolo, che campeggia su una foto a tutta pagina di una Torre di Pisa sempre più inclinata, The Economist si occupa delle elezioni italiane nell'edizione in edicola da oggi. Il settimanale si schiera con Monti ma definisce «ampiamente accettabile» un governo Bersani-Monti.

## Pil e procure L'industria che muore e il peso delle inchieste

**Marco Fortis**

**I**l deprimenti dati di ieri sul Pil dell'Eurozona nel quarto trimestre del 2012 vedono l'Italia tra i fanalini di coda, battuta in peggio nel confronto anno su anno solo da Grecia, Portogallo e Cipro. Ciò dipende da varie cause. Non solo dal fatto che i cittadini italiani non spendono più e consumano sempre di meno.

Non solo perché l'edilizia e il mercato immobiliare sono completamente fermi e perché lo Stato non fa più spesa pubblica "buona". Ma anche perché continua a latitare nel nostro Paese una politica industriale degna di tal nome, che significa avere una strategia precisa sugli interessi nazionali, che non ha nulla a che fare con il protezionismo, come l'hanno tutti i Paesi sviluppati (e non solo), in campi come l'industria pesante, quella spaziale e della difesa, l'energia, il traffico aereo, l'auto, le telecomunicazioni, le grandi banche e assicurazioni.

In tempi di globalizzazione e nel pieno di questa crisi aggravata dal rigore fiscale, molte micro e piccole imprese manifatturiere stanno agonizzando per il *credit crunch* e per i ritardi dei pagamenti della pubblica amministrazione. Ma se "il piccolo" piange, "il grande" addirittura urla di dolore, con molti dei principali gruppi italiani industriali, bancari e dei servizi in difficoltà. La situazione è aggravata dalla circostanza inquietante che una grossa fetta di grandi imprese, banche e assicurazioni del Paese è sempre più implicata in questioni che, sia pure ancora da acclarare e da inquadrare nella giusta luce, hanno a che fare con la giustizia.

Lo scorso sabato un articolo provocatorio di Luisa Leone su *Milano Finanza* evidenziava come attualmente più di un terzo della borsa «è in mano alle Procure». Si va dalla corruzione ai derivati fino a "semplici" casi di violazione della Legge 231. L'articolo elencava molti gruppi quotati che si trovano «in bilico sui faldoni giudiziari»: Saipem, Eni, Fonsai, Parmalat

(che secondo la Leone si è trascinata anche Intesa), Banco Popolare, Impregilo, Monte dei Paschi di Siena, Banca Popolare di Milano, Unicredit, Telecom Italia e Finmeccanica, per una capitalizzazione di borsa complessiva pari a più di 140 miliardi di euro. Si potrebbe aggiungere che si tratta di realtà economiche che rappresentano un giro d'affari enorme, nonché una grossa quota dell'occupazione del Paese e persino della nostra stessa ricerca e sviluppo.

L'articolo di *Milano Finanza* precisa che qualcuno dei gruppi citati «potrebbe uscire dalla lista in tempi ragionevoli, mentre per qualcun altro ci vorrà ancora tempo prima che si lasci alle spalle le vicende che lo hanno fatto passare dalle cronache economiche a quelle giudiziarie».

La considerazione non consola più di tanto perché nel frattempo è esploso un nuovo "dossier" Finmeccanica, mentre dall'elenco dei gruppi citati, è bene ricordarlo, non fa parte l'Ilva, che non è quotata ma che rappresenta un altro caso di grande gruppo nazionale su cui si è verificato uno scontro tra governo e magistratura che è finito davanti alla Corte Costituzionale. A fronte di tutto ciò vi è uno Stato italiano che non sembra avere, ormai da tanti anni, una visione strategica sui settori sistemici dell'economia e che nemmeno assiste quella parte vincente del made in Italy che funziona e che va in navigazione aperta sui mercati esteri in quasi completa solitudine. Perché dietro le nostre imprese quello che si chiama "il sistema Paese" semplicemente non esiste. Uno Stato che anche laddove possiede la "golden share" non sembra saperla utilizzare, né per indirizzare o assistere le imprese (come bene sanno fare i francesi), né, qualora spuntino alcuni "bubboni", per intervenire subito e, se del caso, rimuovere tempestivamente dei vertici prima che scoppino grossi scandali che hanno anche una pessima eco internazionale.

Il comune cittadino, poi, in questa accelerazione degli eventi, appare frastornato. Non è in grado di distinguere le



tipologie di reati in cui sono incappati gli amministratori di quel gruppo o di quella banca, di capire se sia più grave ciò che è accaduto a Siena o alla Finmeccanica, a Taranto o alla Fonsai. Se alcuni manager abbiano agito per il loro interesse o di partiti politici. Oppure, se lo abbiano fatto, violando le norme, per la loro azienda collocata in un contesto di durissima competizione internazionale. E tra la gente, a torto o a ragione, si diffonde anche il sospetto di valenze politiche delle azioni giudiziarie. Insomma, una gran confusione.

Di fronte a tutto ciò viene da pensare a Enrico Mattei che, pur criticato per i suoi metodi, è entrato nei libri di storia per aver creato un patrimonio inestimabile come l'Eni, per aver osato sfidare i grandi gruppi stranieri del petrolio, per aver dato all'Italia (pagando forse con la vita) un ruolo mondiale in un settore strategico come l'energia. Un personaggio che certamente oggi è più ammirato che messo in discussione. Ma nell'attuale clima di guerriglia permanente tra politica, Procure e imprese, quanti giorni avrebbe resistito uno come Mattei prima di essere raggiunto da un avviso di garanzia?

© RIPRODUZIONE RISERVATA

# Crisi sempre più forte, boom di nuovi poveri

## l'emergenza sociale

### «L'austerità colpisce i più deboli» Caritas Europa lancia l'allarme

**Preoccupa la situazione nei Paesi Piigs: reti familiari sempre più a rischio, risorse in via di esaurimento**

DA MILANO **PAOLO LAMBRUSCHI**

**N**on solo spread, in Europa la disoccupazione è alle stelle e la povertà rischia di aumentare se la politica guarda solo all'austerità. La mancanza di lavoro pesa soprattutto tra i giovani, implementa l'indigenza e mette alle strette le reti familiari. È lo scenario drammatico dei cinque paesi "deboli" dell'Ue - Portogallo, Irlanda, Italia, Grecia, Spagna, i Piigs - dopo un quadriennio di recessione, esaminati in un rapporto di Caritas Europa presentato ieri a Dublino con l'apporto delle rispettive Caritas nazionali. Secondo il quale le politiche di solo rigore attuate dai governi rischiano di peggiorare la situazione sociale soffocando la crescita.

Lo studio - divulgato nel terzo anniversario della visita di papa Benedetto all'ostello "Di Liegro" della Caritas di Roma per il lancio della campagna "Zero Poverty" - esamina

le cause della recessione nei cinque Piigs e denuncia l'impatto sociale della crisi, tema che i governi più ricchi dei 27 sembrano aver spostato sotto il tappeto, nonostante i richiami dei vertici Ue. Quindi illustra gli interventi anti crisi della Chiesa cattolica attraverso le Caritas.

L'analisi parte dal 2007, quando Irlanda e Spagna avevano bilanci positivi, Italia e Portogallo si distinguevano per deficit poco sotto la soglia del 3% del Pil imposta dal Patto di stabilità e solo la Grecia sforava. L'anno dopo i Piigs avevano già livelli di deficit superiori alla media europea e a inizio 2012 quattro paesi su cinque avevano toccato i livelli massimi del debito pubblico nell'Ue: la Grecia il 170% del Pil, l'Italia il 120 (1.906.738 milioni di euro), il Portogallo il 108, l'Irlanda il 106%.

«La risposta dei governi - spiega Caritas Europa - determina un circolo vizioso: i tagli alle spese imposti per raggiungere gli obiettivi di riduzione del debito stanno riducendo i consumi e determinano costi sociali elevati, legati al mancato accesso ai servizi da parte di una porzione significativa di popolazione colpita da disoccupazione in aumento».

Per il rapporto la crisi impoverisce soprattutto precari, pensionati e famiglie in particolare per i limiti dei servizi assistenziali. Inoltre, «la rete familiare è messa a dura prova dalla crisi e sta esaurendo le risorse economiche e la capacità di supporto socio-assistenziale informale».

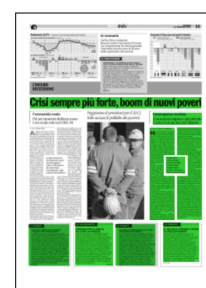
Per la Caritas il rigore di bilancio non

è un male, ma «se non accompagnate da adeguate politiche di sostegno e di sviluppo, le scelte di austerità rischiano di avere un impatto negativo sulle vite dei poveri e di far cadere molte persone per la prima volta in condizione di povertà».

La Caritas sottolinea le difficoltà nel reperimento di fondi e risorse economiche.

Ciò nonostante, ha avviato campagne di sensibilizzazione e iniziative per fronteggiare la crisi. In Irlanda, la Caritas nazionale svolge attività di coordinamento di varie organizzazioni caritative a livello nazionale e locale. Nelle 68 diocesi della Spagna ha aiutato un milione di persone contro le 300.000 del 2007. In Portogallo l'aumento delle persone aiutate è pari al 64% (88.000 nel primo semestre 2012 contro le 30.000 dell'anno precedente). In Italia l'ultimo Rapporto povertà della Caritas Italiana ha denunciato come la crisi abbia incluso nelle fasce a rischio giovani atipici, piccoli imprenditori, stranieri e anziani. Le cinque Caritas, insieme a Caritas Europa, chiedono ai governi misure urgenti quali la riforma del welfare, misure di inclusione attiva nel mercato del lavoro, la possibilità che le amministrazioni forniscano impieghi lavorativi a soggetti esclusi dal mercato e l'introduzione del reddito minimo di cittadinanza.

© RIPRODUZIONE RISERVATA



**IL LAVORO****ENTRO SETTEMBRE IN EUROLANDIA  
2 MILIONI IN PIÙ DI DISOCCUPATI**

La questione lavoro resta centrale per Caritas Europa. Intanto sta accrescendo le disuguaglianze tra gli Stati membri, con un divario di oltre 20 punti percentuali nel tasso di disoccupazione tra il livello più basso (Austria) e quello più elevato (Spagna). Il Rapporto segnala poi come nel mese di settembre 2012 la disoccupazione nella Ue avesse toccato il record di 25,7 milioni di persone, il 10% della forza lavoro. Il trend di crescita del fenomeno prevede 2,1 milioni di nuovi disoccupati entro il prossimo settembre. La disoccupazione di lunga durata riguarda 10,7 milioni di persone, il doppio di quelle rilevate nel 2008. Inoltre la disoccupazione giovanile, che sempre a settembre riguardava il 22,8% degli under 25, pari a 5,5 milioni di giovani nell'Europa a 27 Stati. In parallelo aumentano in tutta Europa i giovani Neet, non inseriti nel lavoro o nel sistema formativo. Infine la crisi ha peggiorato la situazione occupazionale degli immigrati: il tasso di disoccupazione degli stranieri è pari in media al 22,1%, più di due volte quello registrato presso le popolazioni autoctone secondo dati della Commissione Europea. (P. Lam.)

**LA SOLIDARIETÀ****L'IMPEGNO PER LA GRECIA:  
AIUTI PER 230 FAMIGLIE**

Al termine dell'incontro mondiale delle famiglie a Milano lo scorso giugno, Papa Benedetto chiese attenzione alla Grecia, che sta vivendo la più pesante crisi economica e sociale dal secondo dopoguerra con livelli di disoccupazione intorno al 30%, pensioni e salari di dipendenti pubblici e privati ridotti fino al 40%, tagli trasversali a tutti i servizi pubblici, primo fra tutti la sanità. A fine 2012 Caritas Italiana ha dato avvio con 50 mila euro su un totale di 125 mila al progetto Elpis (speranza in italiano), programma di emergenza per il sostegno alimentare a 230 famiglie su tutto il territorio nazionale. Il progetto è stato pensato e scritto dalla piccola Caritas Hellas, che ne sarà l'esecutore con il sostegno della rete italiana ed europea. Oltre a dare una risposta immediata permetterà di conoscere meglio, attraverso una raccolta dati su tutto il paese, le reali situazioni delle famiglie e i bisogni per poter poi elaborare, in una seconda fase, un nuovo progetto che possa intervenire sulle cause.

(P. Lam.)

**LA MONETA****IL G20: NO A POSSIBILI FORME  
DI PROTEZIONISMO**

I Paesi del G20 si «impegnano ad evitare politiche di svalutazione competitiva». È quanto si legge nella bozza del documento del G20 datato 11 febbraio, in cui si sottolinea la volontà di «resistere ad ogni forma di protezionismo». Secondo il testo, la crescita mondiale resta ancora debole e persistono rischi di tenuta per l'economia globale. Nel documento è stata ribadita anche la necessità di una più forte unione politica e monetaria nell'Eurozona. Per quanto riguarda lo scenario di una «guerra delle valute», il ministro delle Finanze russo Anton Siluanov ha detto che «ci dovrebbe essere competizione tra economie, non tra tassi di cambio». Nei giorni scorsi i Paesi del G7 hanno emesso una dichiarazione congiunta che ha riaffermato «l'impegno duraturo a tassi di cambio determinati dal

**LA SANITÀ****GLI OVER 65 RINUNCIANO ALLE CURE  
E TAGLIANO SUI FARMACI**

La crisi economica svuota i portafogli ma fa male anche alla salute. Soprattutto quella dei più anziani. Il 20% dei 9 milioni di italiani che secondo il Censis lo scorso anno sono stati costretti a rinunciare ad accedere ad alcune prestazioni sanitarie per motivi economici, ha infatti più di 65 anni. Anziani che, sempre per la crisi, hanno ridotto anche l'acquisto di farmaci pagati direttamente di tasca propria. È quanto emerge da un rapporto aggiornato del Censis, secondo cui sono costrette a rinunciare ad alcune prestazioni soprattutto quelle persone con meno risorse, che vivono in condizioni socio-economiche più difficili. Le cure che più spesso vengono rimandate per mancanza di soldi? Le prestazioni diagnostiche e le visite specialistiche. Così le persone anziane che hanno bisogno di servizi socio-sanitari si sono rassegnati alle lunghe liste di attesa in strutture pubbliche o convenzionate, mentre in altri tempi avrebbero fatto ricorso alle strutture private, pagando interamente di tasca propria la prestazione.

*Il presidente dell'Istat Giovannini fa il punto sull'indagine statistica sul terzo settore*

# Una fotografia del non profit

## Censimento al rush finale. Ultime ore per evitare la multa

**I**l 9° censimento dell'industria e dei servizi è stato chiuso il 20 dicembre del 2012. A gennaio le istituzioni non profit che non avevano ottemperato all'obbligo di risposta hanno ricevuto una diffida ad adempiere da parte degli uffici provinciali di censimento costituiti presso le camere di commercio, pena la irrogazione di una sanzione pecuniaria, che va da un minimo di 516 a un massimo di 5.164 euro. E ancora possibile evitare la sanzione, contattando al più presto l'ufficio di censimento competente per territorio o spedendo via internet (ma solo fino al 16 febbraio) il questionario di censimento debitamente compilato in ogni sua parte. Quindi conviene che gli ultimi ritardatari si affrettino. D'altronde è improrogabile la messa a fuoco di questo universo che contribuisce in modo rilevante allo sviluppo economico e alla coesione sociale del Sistema Italia. Abbiamo intervistato Enrico Giovannini, presidente dell'Istituto nazionale di statistica, per fare il punto della situazione.

La rilevanza del censimento deriva dal crescente ruolo che ha assunto il settore non profit all'interno della società italiana. Sul piano normativo, difatti, la modifica del Titolo V, art. 118 della costituzione ispirata al principio di solidarietà prevede che lo svolgimento della attività di interesse generale non sia un compito demandato esclusivamente allo stato largamente inteso ma anche agli attori della società civile e alle istituzioni non profit. Del resto, nell'ottica di un welfare plurale, anche la legge quadro di riforma del sistema di servizi sociali (328/2000) riconosce le organizzazioni di volontariato, associazioni ed enti di promozione sociale, fondazioni, e le altre organizzazioni del privato sociale come soggetti attivi nella progettazione e nella realizzazione delle politiche del paese. Insomma, il valore conoscitivo del censimento è proprio la possibilità di dare un'adeguata

rappresentazione statistica al settore non profit.

**Domanda. A dieci anni dall'ultimo censimento del non profit come è cambiata questa galassia in continua evoluzione?**

**Risposta.** L'ultima rilevazione censuaria condotta nel 2001 ha «contato» 235mila istituzioni non profit; oggi le rispondenti sono 388mila (80,7% delle unità in lista), il 77% delle quali risulta attiva. Una quota pari al 19% circa delle unità incluse in lista precensuaria è stata rilevata come inattiva o cessata. Nell'8% dei casi le unità sono state dichiarate irreperibili dai rilevatori.

Il settore del non profit è in continua crescita, caratterizzato da una forte natalità delle istituzioni che complica la rilevazione, come si può arguire facilmente dai numeri che ho citato. È necessario, ovviamente, attendere la conclusione del processo di produzione statistica per avere i risultati definitivi, tuttavia, possiamo già dire che permangono alcune caratteristiche del settore non profit emerse nel precedente censimento: la prevalenza di soggetti giuridici di natura associativa di piccole dimensioni, per lo più attivi nei settori della cultura, dello sport e della ricreazione, trainati dal lavoro volontario dei cittadini italiani, sebbene si vada consolidando la componente del lavoro retribuito.

Nel dettaglio, i primi risultati (per i quali sono in corso l'analisi e il controllo qualità) confermano la struttura associativa del settore np italiano, con una percentuale superiore all'83% di associazioni (riconosciute o meno), e la sua dimensione volontaristica, con l'80% di istituzioni non profit che si avvalgono di volontari. L'ambito territoriale d'intervento vede le inp italiane radicate sul loro territorio, con una percentuale pari al 75% di inp che operano a livello comunale (48%) o provinciale (27%).

**D. Quali sono le novità introdotte che consenti-**

**ranno di mettere a fuoco questo settore ancora così poco conosciuto, seppure rilevante, del nostro Paese? E qual è l'obiettivo che si intende raggiungere?**

**R.** Il censimento ha degli obiettivi ambiziosi e fornirà una rappresentazione affidabile del settore, che ne permetterà di riconoscere e valorizzare il contributo allo sviluppo economico e sociale del Paese. La rilevazione censuaria aiuterà la politica e le istituzioni a conoscere l'attuale posizionamento del settore nel quadro delle politiche sociali in Italia, a valorizzare il contributo fornito alla ricchezza del paese, a misurare il peso economico del lavoro volontario e, infine, a avviare iniziative di sostegno al settore.

Il questionario presenta diversi contenuti innovativi: infatti, oltre alle caratteristiche strutturali tradizionalmente censite (quali forma giuridica, attività svolta, dimensioni economiche e localizzazione territoriale) sono rilevate informazioni che mirano a cogliere gli aspetti peculiari delle unità, cioè: le

attività svolte, i servizi erogati e i destinatari di tali servizi; la struttura organizzativa e la compagine sociale; le reti di relazioni instaurate con istituzioni pubbliche e il mondo delle imprese; le forme di comunicazione e le modalità di raccolta fondi adottate; le caratteristiche dei volontari (età, titolo di studio, condizione professionale) e le categorie professionali dei dipendenti. Senza dimenticare la struttura territoriale, con domande mirate e riservate alle sedi dislocate dell'istituzione.

Peraltro, il censimento rappresenta un primo step per lo sviluppo di un registro statistico del non-profit che consentirà di avere un quadro continuamente aggiornato del settore, da cui partire



per effettuare periodicamente delle rilevazioni campionarie tematiche ad hoc

**D. Un punto di arrivo reso più vicino anche grazie alla stretta collaborazione avviata tra il Sistema delle Camere di commercio e l'Istat per facilitare lo svolgimento delle operazioni censuarie.**

**R.** La collaborazione con le camere

di commercio ha avuto inizio già con il censimento sperimentale delle istituzioni non profit del 1999. Anche in questo caso le Camere si sono costituite come uffici provinciali di censimento, con il compito di organizzare e gestire la rilevazione sul territorio, supervisionando direttamente le attività dei rilevatori. Si è trattato di una collaborazione proficua anche grazie all'importante lavoro di coordinamento svolto da Unioncamere

**D. L'indagine del non profit si inserisce all'interno del nono censimento Istat dell'industria e dei servizi che presto consentirà di scattare una fotografia inedita del nostro tessuto produttivo. A quando la presentazione dei risultati?**

**R.** Nei prossimi mesi verranno pubblicati i primi risultati, mentre nel corso dell'estate verrà messo a disposizione degli utilizzatori un data warehouse navigabile, dal quale estrarre le informazioni maggiormente utili per gli utenti. Insieme ai dati sulle istituzioni non profit verranno anche diffusi i dati del censimento delle imprese dell'industria e dei servizi, altro tassello fondamentale per capire come l'economia e la società italiana stanno affrontando le difficoltà legate alla crisi.

## ANALISI

# La priorità è tornare a crescere

## RISCHI DA EVITARE

**Una manovra bis comporterebbe ulteriori effetti depressivi, rinviando l'inversione del ciclo economico**  
di **Dino Pesole**

**I**l dato reso noto ieri dall'Istat, nel pieno di una campagna elettorale rissosa, povera di contenuti e all'insegna delle promesse che non potranno essere mantenute, ricolloca con la crudezza dei numeri il tema della crescita al centro del dibattito pubblico. Non sembra esservi sufficiente consapevolezza, tra gli schieramenti che si contendono la guida del governo, che la vera, assoluta priorità sia unire in uno sforzo collettivo tutte le migliori energie del Paese per far riemergere l'economia nazionale dalle secche in cui è arenata da oltre un decennio. Non va in questa direzione la rincorsa a immaginifici tagli fiscali già nell'anno in corso.

Il sesto calo congiunturale negativo, con una caduta del Pil rispetto all'analogo periodo del 2011 del 2,7%, che passa al 2,2% se si considera la media annua, non è una sorpresa. Certamente, nessuno può coltivare l'illusione che da sola la nostra disastrosa locomotiva possa ripartire con le sue uniche energie, in un contesto europeo caratterizzato da una perdurante stagnazione. La crescita non la si realizza per decreto, è il frutto di un complesso di fattori che devono poter interagire, e tuttavia si potrebbe fin d'ora provare a indicare con coerenza la rotta, al di fuori dei proclami e degli slogan elettorali. Occorre in sostanza che il nuovo governo cominci ad arare il terreno, provando a invertire le aspettative, che in economia sono decisive, fornendo un po' di salutare ossigeno alla domanda interna, così da agganciare in corsa il treno della ripresa europea e internazionale, quando vi sarà.

Operazione non semplice, perché si tratta di cominciare a scar-

dinare rendite di posizione che ostacolano l'affermarsi da noi di una vera cultura della concorrenza, con almeno quattro priorità da affrontare nell'immediato: rendere concretamente esigibili i crediti commerciali che le aziende vantano nei confronti della pubblica amministrazione (60-70 miliardi); avviare da subito una massiccia operazione di semplificazione degli adempimenti burocratici e amministrativi che ostacolano le attività di impresa e gli investimenti produttivi nel nostro Paese, ferma restando la decisa attività di contrasto dell'evasione fiscale e dei diffusi fenomeni di corruzione; mettere in campo una seria, graduale, credibile riduzione della pressione fiscale, con priorità assoluta al taglio del cuneo fiscale e dunque in direzione del lavoro; avviare un'operazione mirata e selettiva di riduzione della spesa pubblica. Un libro dei sogni, in un Paese in cui resta dominante per larghe aree geografiche il peso della criminalità organizzata e del sommerso? Forse sì ma vale la pena di provarci.

Anche l'eventualità, evocata a più riprese in questa campagna elettorale, di una manovra bis per far fronte all'ulteriore rallentamento del Pil, perderebbe vigore. La premessa è che per un Paese con un debito pubblico che raggiungerà quest'anno l'astronomica cifra del 127,1% (il 123,3% al netto degli aiuti internazionali), non vi è alternativa ad un percorso di rientro del deficit che passi dal pareggio di bilancio in termini strutturali e da un avanzo primario tra il 4 e il 5% del Pil. Il consolidarsi di queste due precondizioni renderebbe più agevole la graduale riduzione del debito, se si potesse contare su tassi di crescita nominali dell'economia pari ad almeno 2 punti percentuali annui. Nuove manovre correttive comporterebbero al contrario effetti ulteriormente depressivi, allontanando ancor più nel tempo l'attesa inversione del ciclo economico.

© RIPRODUZIONE RISERVATA

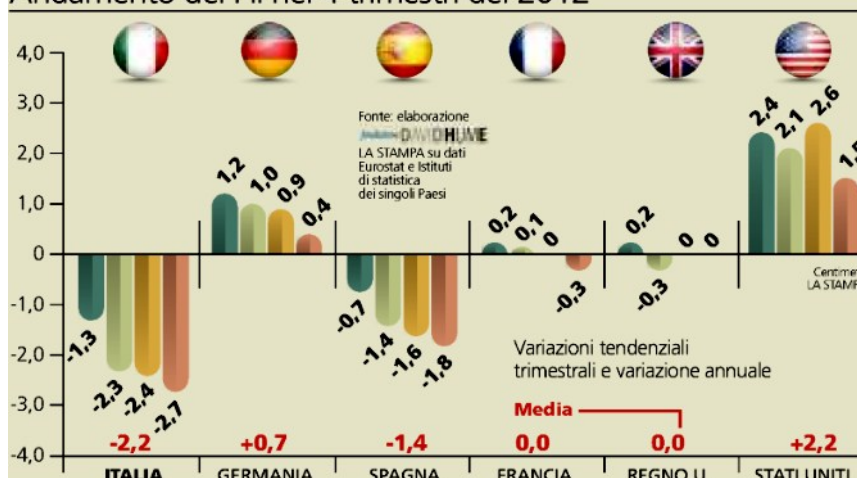


LA BANCA CENTRALE EUROPEA: ESSENZIALE CHE I GOVERNI RIDUCANO GLI SQUILIBRI FINANZIARI. OGGI IL G20 A MOSCA CON AL CENTRO LA «GUERRA DELLE VALUTE»

# La Bce: economia debole fino a giugno

L'Istat: il Pil dell'Italia chiude il 2012 in calo del 2,2%, è la recessione più lunga da vent'anni

Andamento del Pil nei 4 trimestri del 2012



## Le politiche aggressive di Usa e Giappone fanno rivalutare troppo la moneta unica

TONIA MASTROBUONI  
INVIATA A MOSCA

La debolezza economica nell'eurozona è destinata a protrarsi per mesi, fino a metà anno, ma «più in là, nel corso del 2013» si dovrebbe intravedere «una graduale ripresa». Nel suo bollettino di febbraio la Bce torna a dipingere un quadro cauto sulle prospettive dei paesi della moneta unica, su cui pesano i piani di risanamento dei conti statali e dei bilanci delle banche. Al contrario gli sprazzi di luce nella seconda metà dell'anno saranno favoriti dalle politiche accomodanti della banca centrale, dai «miglioramenti nella fiducia sui mercati». E sull'Italia dati poco incoraggianti sono arrivati dall'Istat. Il nostro pil chiude il 2012 con un calo del 2,2%. Il quarto trimestre segna il sesto rosso consecutivo congiunturale (trimestre su trimestre precedente). Si tratta della recessione più lunga da vent'anni.

Per favorire un clima di recupero, l'Eurotower ribadisce che «è essenziale che i governi riducano gli squilibri finanziari e strutturali» e che «procedano con la ristrutturazione del sistema finanziario». La Bce ha anche fatto intendere, insistendo sulla stima di un

calo dell'inflazione sotto il 2% nei prossimi mesi, che continuerà ad applicare una politica «accomodante». Potrebbe cioè decidere ulteriori tagli di interesse dal minimo storico applicato al momento, lo 0,75%. L'Eurotower ha anche reso noto l'ammontare dei prestiti a tre anni lanciati a dicembre del 2011 che sono stati già restituiti dalle banche: 140,6 miliardi sui 489,2 messi a disposizione del sistema creditizio un anno e due mesi fa. Dal bollettino dedicato a un'indagine condotta tra le banche sui prestiti nell'ultimo trimestre del 2012, emerge che la stretta del credito nei confronti delle imprese è «stabile» nell'eurozona, se paragonata al trimestre precedente. Ma è aumentata nei confronti delle famiglie e sui mutui. Nel complesso, a dicembre il tasso annuale di prestiti verso il settore privato «è negativo».

Gli economisti di Francoforte hanno anche messo in guardia dagli effetti della crisi sull'occupazione, che «ha continuato a peggiorare» nell'area della moneta unica, particolarmente «per i lavoratori giovani e scarsamente qualificati». Il tasso di disoccupazione salirà all'11,9% quest'anno e ricomincerà a scendere nel 2014 all'11,2%. La Bce propone infine una banca dati sul sistema bancario ombra. «Occorre definire soluzioni efficaci per migliorare il monitoraggio delle attività bancarie ombra, in particolare per i mercati di prestito e il pronto conto termine». In linea,

prosegue il documento, con le raccomandazioni del Financial stability board, l'istituzione incaricata da anni di redigere le riforme del sistema finanziario che vengono discusse dal G20 e che fino al novembre 2011 era presieduta dal presidente Bce, Mario Draghi.

E, a proposito di Draghi, cominciano oggi le riunioni del G20 a Mosca. Uno dei temi centrali sarà la «guerra delle valute», la politica monetaria aggressiva di Stati Uniti e soprattutto del Giappone che rischia di schiacciare l'euro, provocandone un apprezzamento eccessivo. La settimana scorsa dopo il consiglio direttivo della Bce, Draghi aveva regalato alla moneta unica uno scivolone facendo intendere di monitorare da vicino le dinamiche dei cambi. Allo stesso tempo il numero uno dell'Eurotower aveva ricordato che la Bce non fa politiche di cambio. Ma anche in Europa si sono consolidati due fronti, con la Germania che incarna quello, ortodosso, del non-interventismo e la Francia che anche col suo presidente, Hollande, ha fatto capire che un gesto della Bce sarebbe auspicabile per raffreddare l'euro. Nei giorni scorsi un goffo comunicato del G7 in vista delle riunioni di oggi ha aggiunto confusione al quadro già agitato. I ministri finanziari hanno detto che devono essere i mercati a stabilire il cambio e i mercati lo hanno interpretato come la volontà dei 7 di non fare pressioni sul Giappone, regalando una giornata di altalena alle valute.



## Il rigorismo non espansivo

LEONARDO BECCHETTI  
e GIANCARLO MARINI

**I** dati macroeconomici dell'ultimo trimestre del 2012 resi noti ieri indicano un calo del Pil dello 0,9% in Italia e dello 0,6% in Germania e nell'Eurozona. Nella cattiva notizia, c'è una buona notizia: la miopia dell'eccesso di rigore europeo non fa ormai più differenze nel produrre i suoi effetti nefasti tra Paesi del Nord e Paesi del Sud (anche se a portata ed estensione, le conseguenze al Sud sono ben più gravi). Nello stesso giorno Caritas Europa fa presenti le conseguenze dell'iper-rigorismo, spiegando che quasi un terzo dei bambini in Grecia, Italia, Spagna e Irlanda rischia la povertà...

A PAGINA 2

PIL IN CALO E PIÙ POVERI. UNA VIA MEDIANA TRA SPESA FOLLE E FISCAL COMPACT

## Accentua i mali d'Europa l'ideologia del «rigore espansivo»

LEONARDO BECCHETTI E GIANCARLO MARINI

**I** dati macroeconomici dell'ultimo trimestre del 2012 resi noti ieri indicano un calo del Pil dello 0,9% in Italia e dello 0,6% in Germania e nell'Eurozona. Nella cattiva notizia, c'è una buona notizia: la miopia dell'eccesso di rigore europeo non fa ormai più differenze nel produrre i suoi effetti nefasti tra Paesi del Nord e Paesi del Sud (anche se a portata ed estensione, le conseguenze al Sud sono ben più gravi). Nello stesso giorno Caritas Europa fa presenti le conseguenze dell'iper-rigorismo, spiegando che quasi un terzo dei bambini in Grecia, Italia, Spagna e Irlanda rischia la povertà. Solo qualche giorno fa il gran consulto dei leader continentali per risolvere i problemi del malato-Unione Europea si è concluso in modo piuttosto deludente. Nel nuovo bilancio europeo in vigore per i prossimi anni ci sono infatti più soldi per curare i sintomi (occupazione giovanile e coesione sociale), ma meno soldi per curare la malattia (tagli a infrastrutture e ricerca). Stretta tra la morsa formidabile di egoismi nazionali e teorie perniciose, la Ue, nata da un grande slancio ideale, rischia di morire nel grigiore dei calcoli col bilancino del presunto proprio interesse. Da italiani, non senza amarezza, ci sentiamo un po' come quel coniuge (in fedeltà alla tradizione di figure bibliche alla profeta Osea) che tiene in piedi il matrimonio per il bene dei figli e per il valore che dà al vincolo anche se il proprio marito/moglie (la Germania) ha dimostrato entusiasmi per qualcun altro nel recente passato (i tedeschi e i Paesi dell'Est) e ora non pare proprio pronto a gettarsi nel fuoco per noi. Ma nelle relazioni tra persone e tra

Stati, senza generosità, dono e gratuità non si genera superaddittività. Al contrario, abbandonati nei confini degli interessi personali e nazionali, risorse e potenzialità avvizziscono. In questo avvio del 2013 speravamo che ci sarebbe stata un'occasione per dotare l'ansimante pulmino dei Ventisette di un motore più scattante per contrastare i fuoristrada truccati di Giappone e Usa che, per rilanciare le loro economie, puntano esplicitamente o implicitamente sulla svalutazione del cambio mettendoci in difficoltà. Così non è stato, anche perché c'è una teoria pericolosa che viene utilizzata per avallare gli egoismi individuali. Si tratta della teoria del "rigore espansivo" che stabilisce che la riduzione di spesa pubblica sarebbe di per sé capace di produrre effetti positivi sulla crescita economica. Come sempre accade in questi casi il problema non è nell'eleganza formale dei modelli, ma nell'implausibilità delle loro assunzioni. Nella teoria del rigore espansivo la spesa pubblica non produce alcun beneficio in termini di crescita economica e nel migliore dei casi ha effetti neutrali. Sempre in questi modelli, individui lungimiranti e pazienti sarebbero invece in grado di capire in anticipo che la riduzione della spesa pubblica farà ridurre in futuro le tasse e, quindi, già oggi aggiustano le loro scelte, consumando di più e facendo ripartire



l'economia. Se, per caso, i portafogli fossero vuoti (cioè pesassero quelli che vengono definiti "vincoli di liquidità") il problema sarebbe comunque risolto da istituti finanziari altrettanto lungimiranti che anticiperebbero ai consumatori i soldi necessari. Ve l'immaginate, voi, l'uomo della strada italiano esasperato e persino sull'orlo della soglia di povertà che ragiona in questo modo? E li vedete istituti finanziari, con i problemi che le banche hanno di questi tempi, pronti a prestare soldi per finanziare la ripartenza? Non c'è quasi bisogno di andare ad analizzare le ultime dinamiche dei consumi per capire che non funziona affatto così. Gli italiani, con i loro comportamenti di spesa, sembrano di non credere molto alle promesse elettorali di riduzione di tasse delle forze politiche. E, comunque, o non ci credono o non hanno energie per dimostrarlo. Insomma, quella che Paul Krugman chiama "la fata fiducia" – ovvero lo slancio espansivo che nascerebbe, anche grazie alla fiducia dei mercati, dalle politiche di rigore di bilancio – non esiste. Per fortuna per la prima volta un'istituzione considerata solitamente conservatrice come il Fondo monetario internazionale ci viene in soccorso con un lavoro di ricerca empirico sulla storia recente di numerosi Paesi dove documenta che i cosiddetti "moltiplicatori della spesa pubblica" sono maggiori di uno. Ovvero che la spesa pubblica non è improduttiva, ma produce un effetto sul Pil più che proporzionale rispetto alle somme spese. A dire il vero, tutto questo era già ben noto, grazie a uno studio di Christina Romer di oltre un anno fa che dimostra come i rigoristi a oltranza siano mossi da questioni puramente ideologiche e in forte contrasto con l'evidenza empirica la quale, a sua volta, dimostra inconfutabilmente la rilevanza della politica fiscale e la sua efficacia nel ridurre la disoccupazione. Disoccupazione che ha raggiunto picchi insostenibili proprio per l'eccessiva insistenza sul rigore pur in periodi di recessione e crisi. Va nella stessa direzione il recentissimo invito di Larry Summers, sulle colonne del "Financial Times", a spostare il dibattito dalla preoccupazione sui bilanci pubblici, che – pur legittima nel medio-lungo termine – è del tutto fuori luogo in questo momento congiunturale. Crescita e occupazione devono recuperare il ruolo centrale nel dibattito di politica economica. Questo non vuol dire che non dobbiamo fare attenzione al bilancio e dobbiamo passare all'eccesso opposto della spericolata politica giapponese dove con un rapporto debito/Pil del 236% si è deciso di puntare ancora sull'aumento della spesa. Non siamo all'aut aut: soluzione-Fiscal Compact o soluzione-Giappone. La via più saggia non passa per gli estremi, ma in un punto mediano tra essi.

© RIPRODUZIONE RISERVATA

# Tobin Tax anche sui Btp

*Pronta la proposta di Bruxelles. Gettito da 30-35 miliardi*

**Il commissario Semeta presenta la nuova bozza. La tassa colpisce anche i titoli di Stato, ma c'è tempo per trattare**

DA BRUXELLES  
GIOVANNI MARIA DEL RE

**F**a un altro passo in avanti la Tobin Tax europea. Ieri infatti il commissario europeo alla Tassazione Algirdas Semeta ha presentato la sua proposta di direttiva per la Tassa sulle transazioni finanziarie ristretta a 11 Paesi (Italia, Francia, Germania, Spagna, Belgio, Portogallo, Austria, Slovenia, Slovacchia, Grecia ed Estonia) nell'ambito della cooperazione rafforzata. «Sul tavolo – ha detto Semeta – c'è un'imposta senza dubbio equa e tecnicamente solida, che consentirà di rafforzare il mercato unico e contenere il *trading* irresponsabile». Secondo le stime della Commissione la tassa potrebbe generare per gli 11 Stati coinvolti 30-35 miliardi di euro in totale, pari all'1% del gettito fiscale complessivo di questi Paesi. L'obiettivo è duplice: chiamare anche il settore finanziario a un contributo, e ridurre l'appetito per speculazioni rischiose.

La base è la stessa della vecchia proposta che a fine 2011 la Commissione aveva presentato a 27 Stati: un'aliquota minima – pari allo 0,1% – per azioni e titoli, e allo 0,01% sui prodotti derivati. Come nella vecchia proposta, inoltre, la bozza prevede il principio di «residenza»: se una delle due parti contraenti risiede in uno degli 11 Paesi, dovrà pagare la tassa a prescindere del luogo in cui avviene la transazione. In più – e questa è una delle novità maggiori della nuova bozza – compare ora anche il principio dell'emissione: saranno tenuti a pagare la tassa anche controparti non residenti in uno degli 11 Paesi se oggetto dello scambio è un titolo emesso nell'area della Tobin Tax. Un modo, spiega la

Commissione, per evitare la "fuga" di operatori fuori dall'area della Tobin Tax da molti paventata.

La bozza esclude però gli attori dell'«economia reale», (cittadini e imprese, e assicurazioni, mutui, prestiti ad aziende, carte di credito e simili), mentre sono coinvolti i fondi pensione. Esentati anche la Bce, i fondi salvastati Esfs e Esm, le Banche centrali nazionali e gli Stati membri quando emettono titoli sovrani sul mercato primario o gestiscono comunque il proprio debito pubblico. Si applicherà, invece, ai titoli di Stato scambiati sul mercato secondario. Un aspetto, questo, che preoccupa l'Italia, tant'è che lo stesso Semeta ha sottolineato ieri che questo «sarà probabilmente una delle molte questioni che saranno discusse durante il negoziato fra i partecipanti» (che dovranno decidere all'unanimità). Semeta ha spiegato che «è molto importante che non si creino lacune che potrebbero ridurre l'efficacia della tassa». Fonti della Commissione comunque rassicurano. «Stimiamo – hanno spiegato ieri – che l'applicazione della tassa sul mercato secondario comporterà un aumento di circa sette punti base (ovvero 0,07 punti percentuali, ndr) sugli interessi pagati all'emissione dei bond; ma per ogni euro pagato in più di interessi, lo Stato avrà 3 euro in più dalla tassa, considerando che percepirà tutto il gettito derivante dalle transazioni dei propri titoli sovrani». Peraltro, la tassa non «radoppierà» eventuale normative nazionali, come quella italiana. La tassa – che era già stata respinta a livello dei 27 da Paesi come Lussemburgo, Gran Bretagna e Svezia – ieri ha visto nuove proteste da parte di Londra, che contesta il concetto di «emissione», ma anche degli Usa: «Danneggerà gli investitori americani» ha detto un portavoce del Tesoro di Washington. Divergenze restano anche tra gli stessi Stati partecipanti, a cominciare dall'utilizzo del gettito. Sono in molti a dubitare che l'obiettivo di Semeta – vedere la tassa in vigore dal primo gennaio 2014 – possa essere centrato.



## INVESTIRE IN INNOVAZIONE

# Contro la crisi l'unica difesa è l'attacco

## Attacco alla crisi

L'ultimo dato Istat sul Pil italiano a fine 2012 (-2,2% anno su anno, -2,7% tendenziale) è peggiore dei precedenti e delle previsioni. Negli ultimi 12 mesi le stime hanno continuato a peggiorare dando ogni volta ragione ai più pessimisti. Non sarà sempre così. Nelle crisi si succedono delle fasi: iniziano con il crollo dei mercati finanziari, che vivono di prospettive, segue l'inaridimento degli investimenti, il crollo delle produzioni reali, la perdita di reddito, la contrazione dei consumi, che si contraggono anche al di sotto del reddito disponibile. Nel punto più basso, in cui più o meno ci troviamo, i mercati finanziari già intravedono orizzonti di crescita, mentre l'occupazione continua ancora a diminuire.

Aspettare che passi la bufera è possibile, ma ha costi sociali altissimi e può distruggere non soltanto produzioni superate e insostenibili, ma anche produzioni nascenti e potenzialmente preziose. Per questo è importante che la politica economica europea prenda in considerazione una terapia di accompagnamento, come sembra finalmente trasparire dalla disponibilità ad allentare il rigore durante la crisi.

Le terapie di accompagnamento, però, alleviano ma non guariscono. I sistemi che sono affetti da malanni gravi hanno bisogno di robuste terapie di risanamento. In un'Europa complessivamente meno vitale, raffrontata ad altre aree mondiali, l'Italia è seriamente ammalata. Lo è perché non è in grado di dare ai suoi cittadini ciò che è lecito aspettarsi da un Paese sviluppato e ricco: prospettive occupazionali attraenti, miglioramento del benessere reale, capacità di crescita. Il confronto con altri Paesi della stessa area monetaria, ad esempio Austria e Germania che nel 2012 hanno visto crescere il Pil, dimostra che il nostro malessere non è solo dovuto alla crisi: abbiamo alle spalle più di dieci anni di crescita praticamente nulla, di insufficienti guadagni di produttività, di calo della competitività.

Sarebbe un errore pensare che tutti i problemi si risolvano da soli con la fine della crisi mondiale. Bisogna fare come le imprese di successo, che sconfiggono attivamente la crisi penetrando in nuovi mer-

cati geografici e innovativi. Non è poi così difficile, visto che in tanti, anche se non abbastanza, lo fanno. Ed è consolante, anche in tempi così severi, vedere come crescono i loro risultati e la loro reputazione. Certo bisogna cambiare. Non possiamo difendere il nostro benessere, cioè i nostri salari relativi, se non impieghiamo il lavoro in produzioni di pregio. E questo implica investire in tecnologia, in organizzazione, in marchi, in strutture di presidio dei mercati lontani. Occorrono professionalità sofisticate, che vogliano impegnarsi a fondo e stabilmente. Cioè, servono lavoratori che prospetticamente si identificano con l'azienda e non sono soltanto ad essa precariamente connessi. Ma occorre anche la disponibilità a seguire, anzi a guidare l'evoluzione del mercato. Produrre beni e servizi innovativi e di pregio è come cavalcare la cresta dell'onda: non si può farlo mantenendo una posizione fissa. Abbiamo bisogno di imprese che sappiano motivare e ricompensare impegni ambiziosi, all'altezza del benessere relativo (rispetto al resto del mondo) che vorremmo difendere e magari tornare a migliorare.

Alle imprese e alle parti sociali spetta trovare le formule giuste, per rendere compatibile la flessibilità degli impegni, indispensabile per competere ad alto livello, con la qualità della vita che ne rappresenta l'obiettivo. Al sistema pubblico, però, incombe l'obbligo di contribuire alla soluzione. A cominciare dalla riduzione della pressione fiscale, che con il 45,3% del Pil è al massimo della zona euro: un livello insostenibile in sé, e incongruo rispetto alla qualità e quantità dei servizi complessivamente resi. È proprio dalla revisione di questi ultimi che bisogna partire per fare della funzione pubblica uno dei motori della crescita, anziché una zavorra.

**Gian Maria Gros-Pietro**

© RIPRODUZIONE RISERVATA



Sulla Sace arriva  
la sentenza  
di Bruxelles  
(Messia a pag. 7)

A MARZO LA COMMISSIONE EUROPEA DOVREBBE PRONUCIARSI SULLA CONTROLLATA BT

# Arriva il verdetto Ue sulla Sace

*La società, creata nel 2004 per operare nel mercato delle operazioni a breve termine (dominato dai gruppi esteri), era finita davanti alle autorità comunitarie per presunti aiuti di Stato. A breve il responso*

DI ANNA MESSIA

**L**a partita è seguita con curiosità da tedeschi, francesi, olandesi e ovviamente dagli italiani. Tutti guardano a Bruxelles, dove a inizio marzo si attende la pronuncia della Commissione europea sul ricorso presentato due anni fa contro la Sace Bt per presunti aiuti di Stato. Sace Bt è la compagnia creata nel 2004 dalla Sace, l'assicuratore del credito e del commercio estero, allora interamente controllata dal Tesoro, per entrare nel mercato dell'assicurazione del credito a breve termine (Bt). Un settore che fino a quel momento in Italia era nelle mani di grandi gruppi assicuratori del credito esteri, come i francesi di Coface, i tedeschi di Euler Hermes e gli olandesi di Atradius, mentre a Sace era riservato essenzialmente il compito di mantenere e promuovere la competitività dell'economia italiana assumendo rischi non assicurabili dal mercato, compito che svolge tutt'ora. Ma il nuovo corso dell'amministratore delegato del gruppo, Alessandro Castellano, è caratterizzato dall'ingresso in forze in nuove aree di business, come Sace Bt appunto o come il factoring. Una decisione che è stata monitorata in ogni dettaglio dai concorrenti; la più decisa è stata Coface che è andata fino in fondo e ha deciso di portare il caso davanti alle autorità europee contestando il fatto che Sace Bt, controllata al 100% da Sace, avrebbe indirettamente ricevuto aiuti di Stato. Nel mirino dei commissari sarebbero finiti in particolare quattro interventi su Sace Bt da parte della controllata, tra cui la concessione

curativa che la società era riuscita solo in minima parte a reperire sul mercato. Oltre alle ricapitalizzazioni, che nel 2009 si erano rese necessarie per compire le perdite registrate dalla società nel 2008, l'anno dell'esplosione della crisi e di conseguenza dei sinistri delle società assicurate. Così a maggio 2009 Sace aveva approvato un trasferimento di 29 milioni, utile a coprire le perdite che ammontavano a 29,49 milioni. Seguito a breve distanza da un'altra iniezione di liquidità, con un trasferimento nel conto capitale Bt di 41 milioni di euro avvenuto a inizio agosto di quell'anno.

Operazioni perfettamente lecite se si dimostrerà che la capitalizzazione di Sace Bt, come sostengono dalla società che nel frattempo è passa sotto il controllo della Cassa Depositi e Prestiti, non è imputabile in nessuna maniera allo Stato, in quanto Sace è una società per azioni e non è in alcun modo integrata nella pubblica amministrazione. Ma i commissari, quando decisero di aprire l'indagine, dichiararono, alla luce anche di una precedente sentenza (Stardust Marine), la presenza di «una serie di indicatori che dimostrerebbero l'imputabilità delle misure allo Stato». Tra cui il fatto che i membri del consiglio di amministrazione di Sace sono nominati su proposta dello Stato italiano e alcuni, almeno nel 2009, erano funzionari della pubblica amministrazione italiana. (riproduzione riservata)



# Ue Londra protesta. Il nodo del mercato secondario dei titoli di Stato

## «Tobin tax» allargata

### Bruxelles: garanzie sugli effetti per Bot e Btp

#### La nuova proposta della Commissione

DAL NOSTRO INVIATO

BRUXELLES — La Commissione europea ha ufficializzato il testo della nuova tassa sulle transazioni finanziarie, che prende spunto dalla famosa Tobin tax e intende frenare gli eccessi speculativi sui mercati. Il campo di applicazione, delimitato dall'adesione di 11 tra i 27 Paesi Ue, viene ulteriormente esteso di fatto coinvolgendo piazze esterne come la City di Londra, dove si concentra il grosso dell'operatività europea in azioni, titoli e prodotti derivati. L'effetto complessivo è stimato dall'istituzione di Bruxelles in circa 30-35 miliardi di euro di introiti annui. Immediata è arrivata la protesta del governo del Regno Unito, che ha sempre ostacolato l'evoluzione del progetto di Tobin tax europea proprio per difendere gli interessi della piazza finanziaria londinese. «Ora studieremo la proposta attentamente in modo da valutare l'impatto sui Paesi membri non aderenti e sul mercato interno», ha dichiarato il portavoce del governo britannico.

La Commissione europea ritiene che ormai si vada verso l'applicazione. «Con questa proposta ora tutto è a posto per consentire che la tassa sulle transazioni finanziarie comune diventi una realtà nell'Ue — ha affermato il commissario per la Fiscalità, il lituano Algirdas Semeta —. Undici Stati membri hanno chiesto questa proposta in modo da poter procedere con il meccanismo della cooperazione rafforzata». Con questa formula, resa più accessibile dall'ultimo Trattato di Lisbona, Francia, Germania, Italia, Spagna, Austria, Belgio, Portogallo, Grecia, Slovenia, Estonia e Slovacchia possono procedere senza il consenso di tutti gli altri Paesi membri scavalcando l'opposizione del Regno Unito, sostenuto soprattutto da Svezia e Polonia.

La direttiva di Bruxelles prevede di tassare tutte le transazioni in azioni e titoli dello 0,1%. I prodotti derivati, che coinvolgono volumi molto più ingenti, subirebbero un prelievo dello 0,01%. La logica anti speculazione rende esenti le attività finanziarie collegate all'economia reale (prestiti bancari, mutui immobiliari, assicurazioni, depositi, ecc.). La tassa non si applica nemmeno nei confronti della Banca cen-

trale europea, Ue e fondo salva Stati. L'obbligo riguarda tutte le operazioni dove una delle parti sia residente in uno degli 11 Stati aderenti o che coinvolgano un prodotto finanziario emesso nella stessa area della cooperazione rafforzata. Saranno così tassati anche i titoli di Stato (come i Btp e i Bot italiani) quando, dopo l'emissione originaria, vengono scambiati sul mercato secondario. Non ha rilevanza il luogo della transazione. Pertanto un cittadino italiano o un fondo d'investimento tedesco dovranno pagare la Tobin tax anche se operano tramite una banca della City di Londra o del paradiso fiscale di Lussemburgo.

Semeta sostiene che il testo include una serie di condizioni tecniche di salvaguardia per ridurre il rischio di evasione dell'imposta con il trasferimento delle attività finanziarie fuori dagli 11 Stati aderenti. Ma, sostanzialmente, l'Ue ritiene che non convenga comunque rinunciare all'attività in un'area tanto ricca e importante solo per non pagare una Tobin tax fissata a livelli molto bassi. Un obiettivo di Bruxelles e degli 11 Paesi aderenti resta anche il far pagare una parte dei costi della crisi internazionale, finiti finora a carico dei governi (e dei contribuenti), direttamente alle banche e ai fondi speculativi ritenuti spesso responsabili degli sconvolgimenti dei mercati. A questo punto manca solo l'approvazione all'unanimità degli 11 Paesi della cooperazione rafforzata per poi passare alla fase operativa. La Commissione europea ha specificato che la tassa sulle transazioni finanziarie sarà compatibile con gli analoghi prelievi già varati individualmente da Paesi come Italia, Spagna e Portogallo, tutti interessati a non penalizzare le emissioni dei loro titoli di Stato.

Ivo Calizzi

© RIPRODUZIONE RISERVATA



## Le idee

Il vecchio paese  
degli spiccioli

## IL PAESE DEGLI SPICCIOLI

BARBARA SPINELLI

**È** UN'EUROPA vecchia e svuotata, quella che ha visto i suoi leader accordarsi su un bilancio striminzito, figlio di dogmi rigoristi pieni di sonno, emanazione di un'Unione dove gli interessi degli Stati duellano senza produrre neanche l'ombra di un interesse generale.

**È** un'Europa rattroppata («il mondo è divenuto così malvagio, che gli spiccioli predano dove le aquile non osano appollaiarsi», come in Shakespeare), e non a caso il rigetto nelle sue genti cresce. Il conciliabolo tra i finti suoi sovrani non poteva che finire così. Per la prima volta nella storia dell'Unione è prevista una diminuzione delle risorse comuni, come se la crisi semplicemente non ci fosse: un taglio di 34 miliardi di euro, rispetto al bilancio previsionale 2007-2013, e com'è ovvio, invalidabile meno dell'1 per cento della ricchezza prodotta. Questo chiedeva l'inglese Cameron, complice la Merkel e alcuni paesi nordici, e l'ha ottenuto: il *Guardian* registra il suo trionfo. Inutile tacciare di *infantilismo* chi, come Bersani, si adira. Le cifre parlano chiaro, i fatti hanno più forza delle propagande elettorali.

Sono cifre e fatti che hanno ormai una storia, una genealogia. Fino a quando l'Europa sarà una Confederazione di Stati abbarbicati a sovranità assolute (maschere utili in campagna elettorale, ma pur sempre maschere) le grandi scelte saranno intergovernative, dunque unanimi, e l'intesa difficilmente oserà vere scommesse sul futuro. La Confederazione, diceva Ernest Rossi, è fumo senza arrosto. Non è affare dottrinale, scegliere l'arrosto della Federazione. Se la crisi del debito ha lambito con tanta furia l'Unione e la sua moneta, dalla fine del 2009, è a causa di quest'architettura imprecisa, ignara dell'interesse generale, mantenuta in vita non solo da Stati potenti ma anche dai piccoli che esitano gonfiando le proprie taglie.

Cifre e fatti parlano da soli, per chi voglia esplorare le radici autentiche dei mali presenti. L'Europa non sta peggio degli Stati Uniti, né del Giappone. Se nella zona euro il debito inghiotte l'88 per cento della ricchezza prodotta, ben più alto è quello americano, giapponese: fino all'anno scorso, rispettivamente il 100% e il 226% del Pil. Ma nei due paesi non è in gioco, ogni volta, la vita o la morte della moneta, o della federazione,

o dello Stato. In Europa invece sì, e questo vuol dire che la sua crisi è politica prima che economica. Dietro yen e dollaro ci sono Stati centrali che magari allarmano i mercati, ma non trasformano questi ultimi in padroni assoluti.

Dietro il dollaro, c'è un bilancio federale che copre il 22,8 per cento del Pil: capace non solo di *annunciare* ma di realizzare politiche di sostegno, in congiunzione con una Banca centrale sicura di avere di fronte a sé un interlocutore politico. L'1 per cento fissato come limite insormontabile nell'Unione, nessuno lo dice ma è una beffa. Non solo pesa pochissimo sui cittadini (si calcola che il costo è di 70 centesimi al giorno: più o meno un caffè al bar ogni mattina. Il 2 per cento reclamato dai più arditi costerebbe un caffè e cornetto). Neanche politicamente può funzionare, se permane il metodo, anch'esso datato, dei contributi versati dagli Stati: quando c'è crisi, è fatale che i negoziati degenerino nelle fiere della taccagneria che sono i vertici intergovernativi.

Occorre che l'Unione acquisisca un potere impositivo proprio, come Washington o Tokyo. Che l'Europa chieda *direttamente* al cittadino di finanziare l'avventura, perché solo in tal modo rende il secondo partecipante, e la prima appetibile e controllabile. È così che le democrazie nascono e diventano indipendenti, attive nel mondo: legando indissolubilmente tassazione e rappresentanza parlamentare. L'alternativa c'è e si chiama «giusto ritorno»: lo reclamò negli anni '80 Margaret Thatcher, ed è oggi vizio ben condiviso.

Lo vediamo da anni: ogni capo di governo esige di ridurre i propri contributi o di ricevere in cambio giuste istituzioni, come se l'Europa non trascendesse mai la somma dei Ventisette. Quando il capo torna a casa dai conciliaboli ha in mano un trionfo personale, e un fallimento europeo. È il caso di Monti. Nella sostanza, venerdì, ha venduto per un piatto di lenticchie la linea più audace che pure gli era stata chiesta dal Parlamento: bloccare, minacciando il veto, un bilancio decurtato che condanna l'Europa all'irrelevanza. È per non perdere questo potere euforizzante ma sterile, che gli Stati s'ostinano a non affidare all'Unione poteri autonomi di imposizione: le tasse sulle transazioni finanziarie (*Tobin tax*) e l'imposta sulle emissioni di anidride carbonica (*carbon tax*), finita nei dimenticati nonostante l'effetto benefico che essa potrebbe avere su uno sviluppo diver-

so, meno inquinante per il clima.

Bastano le frasi ipocrite che suggellano i vertici (l'ultimo comunicato assicura che «il bilancio, guardando il futuro, ci farà uscire dalla crisi»), e «dovrà essere un catalizzatore per la crescita e l'occupazione in tutta Europa») per svegliarci dal sonno dei dogmi. Merke e Monti dicono che le elezioni nazionali non c'entrano, ma non è affatto vero. È per fingersi in patria sovrani possenti che difendono accordi fatti per screditare e abbassare l'Europa. Tra le righe fanno capire che un giorno si potranno correggere le cose: dopo le elezioni tedesche, comunque.

Ma i deputati europei hanno il potere e il diritto di reagire subito, e già lo fanno. Sorretti dal Presidente Martin Schulz, i capi dei principali gruppi del Parlamento (Daul del Ppe, il socialista Swoboda, il liberale Verhofstadt, i Verdi Cohn-Bendit e Harms) lo dicono in un comunicato: l'accordo «non rafforzerà ma indebolirà la competitività dell'economia europea, e non è nell'interesse prioritario dei cittadini europei». Non deve passare un «bilancio basato esclusivamente su priorità del passato», indifferente a promesse del futuro come ricerca, energie alternative, trasporti: «Non accetteremo un bilancio di austerità per sette anni».

Perché l'accordo sia bocciato dal Parlamento europeo, non c'è bisogno di aspettare le elezioni tedesche né una nuova Costituzione europea, anche se l'urgenza di quest'ultima è massima. Fin d'ora, la legge è inequivocabile: il bilancio pluriennale è deliberato all'unanimità dal Consiglio dei ministri «*previa approvazione del Parlamento europeo*», prescrive l'articolo 312 del Trattato di Lisbona.

Questo significa che noi cittadini possiamo esigere dal nostro Parlamento a Strasburgo che voti contro l'accordo (e che nelle elezioni europee del 2014 dia battaglia sul bilancio). E possiamo chiedere ai governi di fare meglio quei «compiti a casa» che sono loro assegnati dai cittadini oltre che dalla Bce, e non concerno-



no solo il rigore contabile casalingo ma gli investimenti dell'Unione e al contempo la sua visione d'un mondo in mutazione.

Non è detto che Schulz, meno coraggioso del previsto, abbia l'ardire di dire No. Vale la pena incalzarlo, e ricordargli l'appello personale che gli rivolse Helmut Schmidt, al congresso socialdemocratico del dicembre 2011: che promuovesse, appena eletto presidente dell'Assemblea, un'«insurrezione del Parlamento europeo» contro la sudditanza dei governi ai mercati. Essenzialmente, è quello che ha scritto su questo giornale Ulrich Beck, il 25 novembre 2012, sulla rabbia dei popoli contro l'Unione e le sue trojke. La questione sociale è diventata una questione non più nazionale ma europea, e «per il futuro sarà decisivo che questa convinzione si affermi. In effetti, se i movimenti di protesta prendessero a cuore l'*imperativo cosmopolitico*, cioè cooperassero in tutta Europa al di là delle frontiere e si impegnassero assieme non per meno Europa, ma per un'altra Europa, si creerebbe una nuova situazione». Una situazione che Beck chiama *Primavera europea*.

© RIPRODUZIONE RISERVATA

# Timori sull'economia, Borse in rosso

Pesa il calo del Pil in Europa - Gli acquisti sul Bund fanno risalire lo spread a 276 punti

## Valute

Euro in netto calo su yen e dollaro,  
ora si scommette su un taglio dei tassi Bce

## Bond

Dopo il picco al 4,61% toccato lunedì  
continua la discesa del tasso BTp decennale

### I LISTINI

Nonostante il risveglio dell'M&A negli Stati Uniti Piazza Affari cede l'1%, Francoforte l'1,05%, in rosso anche Madrid e Parigi

**Andrea Franceschi**

Lo stato di salute dell'economia europea non è dei migliori. Lo hanno confermato i dati diffusi ieri da Eurostat sul Pil del quarto trimestre 2012. L'economia dell'area euro infatti ha subito una contrazione dello 0,6% rispetto ai tre mesi precedenti, e dello 0,9% rispetto allo stesso periodo di un anno prima. Numeri nettamente peggiori delle attese degli analisti che avevano stimato un calo congiunturale dello 0,4 per cento. Non si vedeva una flessione del genere dal primo trimestre 2009 (-2,8%), quando l'Europa doveva fare i conti con l'onda lunga del crack Lehman Brothers. E i mercati hanno reagito di conseguenza. Osservando il grafico giornaliero dell'indice Stoxx 600 si può notare che, dopo una mattinata relativamente tranquilla, ci sia stata una correzione al ribasso proprio in coincidenza con la pubblicazione dei dati.

Tra i numeri diffusi dall'Eurostat ce n'è uno in particolare che ha soppeso di più i mercati: quello sul Pil della Germania, prima economia europea, che è sceso a sorpresa dello 0,6 per cento. Era infatti dal primo trimestre del 2009 che la "locomotiva d'Europa" non mostrava segnali di rallentamento e il dato è stato interpretato come un segnale che la crisi, finora limitata al Sud Europa, si sia estesa anche alla "corazzata" tedesca. Non è un caso che proprio la Borsa di Francoforte (-1,05%) abbia registrato la performance peggiore in Europa, seguita da Piazza Affari (-1%), Parigi (-0,78%) e Madrid (-0,71%).

I listini avevano peraltro ridotto le perdite nel pomeriggio con la notizia della acquisizione di Heinz da parte di Berkshire Hathaway, holding del finanziere Warren Buffett, e del fondo 3G Capital. Un'operazione da 23 miliardi di dollari che risveglia il mercato delle fusioni e acquisizioni (vedi articolo a pag. 28). La notizia tuttavia non ha impedito alle Borse europee di chiudere in rosso. Così come non hanno contribuito a invertire la rotta i dati americani sul mercato del la-

voro migliori del previsto.

I dati sul Pil europeo hanno "mosso" i mercati valutari. L'euro ha registrato un forte calo sullo yen giapponese, a sua volta in rialzo rispetto alle principali valute, scendendo sotto quota 124, ai minimi da tre settimane. Deciso il ribasso anche rispetto al dollaro. Ieri la moneta unica ha toccato un minimo di giornata a 1,3319 ben lontano dal picco di 1,3696 di inizio mese. Gli addetti ai lavori evidentemente scommettono che, a fronte dei nuovi segnali di debolezza dell'economia europea, la Bce possa tagliare i tassi di interesse.

Sul fronte obbligazionario, dopo le fibrillazioni pre-elettorali delle ultime settimane, sembra essersi attenuata la pressione sui titoli italiani. Ieri lo spread Bund-BTp è risalito a 276 punti ma questo è dovuto soprattutto al calo del rendimento sul Bund tedesco (sceso da 1,67 a 1,64%) che è stato più marcato rispetto a quello del tasso BTp, passato dal 4,4 al 4,39 per cento. Appena lunedì il rendimento decennale aveva toccato un picco da inizio anno al 4,61% ma nelle ultime tre sedute si è ridimensionato.

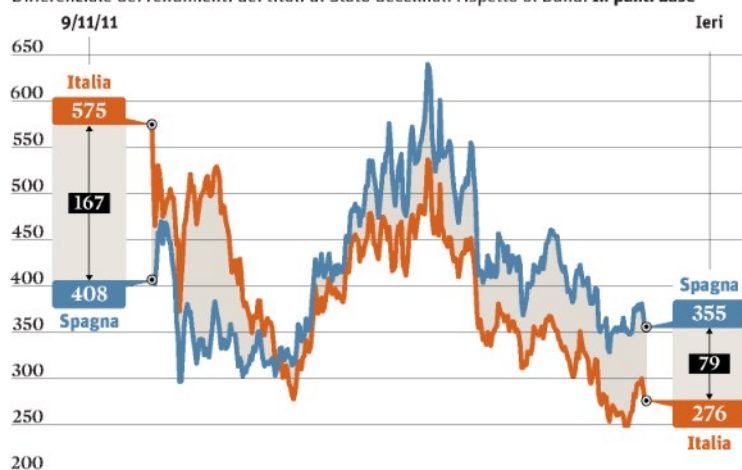
© RIPRODUZIONE RISERVATA



## Spread e rendimenti a confronto

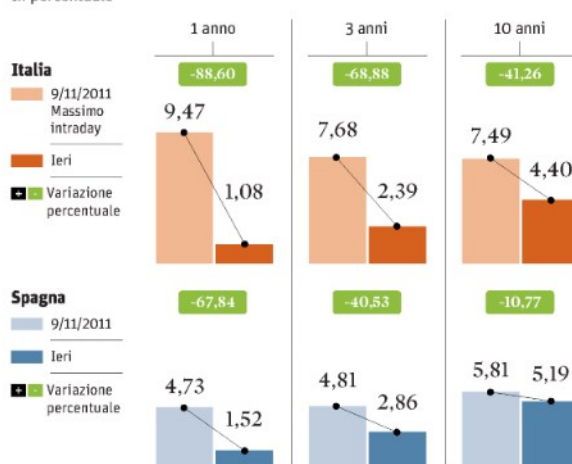
### LO SPREAD

Differenziale dei rendimenti dei titoli di Stato decennali rispetto al Bund. In punti base



### I RENDIMENTI SUL MERCATO SECONDARIO

In percentuale



## COMPETITIVITÀ E LAVORO

La lezione Usa  
per l'industriadi **Alberto Orioli**

**C**hissà che la determinazione di Barack Obama non ci faccia prendere contezza di quanto possa davvero servire oggi al mondo un'Italia in crescita. E di quanto possa essere utile, alla produttività di sistema e alla competitività del Paese, investire in ricerca per le Pmi (e non solo). Speriamo che sortisca almeno l'effetto indotto nel '94 dalla curiosità di Bill Clinton al G-7 per il modello di distretti industriali che il provincialismo di certo establishment italiano, da quel giorno, cominciò a considerare come vincente dopo averlo ignorato per decenni.

Il presidente Obama, oltre a spronare l'Italia sulle misure per la crescita, ha rilanciato con grande forza, prima del G-20 e alla vigilia dell'incontro con il presidente della Repubblica, Giorgio Napolitano, il suo piano di massicci investimenti in ricerca per aumentare la competitività (e la sostenibilità) del sistema manifatturiero Usa, soprattutto per le piccole imprese. La svolta "rooseveltiana" di Obama guarda alla produttività dell'economia reale dopo le sbornie della turbofinanza, con la consapevolezza che il nuovo driver del rilancio non può che essere l'industria manifatturiera.

In questa fase di tragica surplace pre-elettorale, invece, per l'Italia solo cattive notizie: un Pil declinante oltre ogni aspettativa (2,7% tendenziale a dicembre 2012) e l'ennesima bocciatura, stavolta dall'Ocse, della strategia usata finora per affrontare il tema lavoro. In un Paese "a credito", dove lo Stato non paga i fornitori per circa 100 miliardi, e dove la stretta creditizia non consente compensazioni o escamotage per traghettare le aziende da un presente in tempesta a un futuro auspicabilmente di mare calmo, il monito dell'Ocse sugli errori fatti sul lavoro assume un valore tragicamente amplificato. La protezione di stampo prettamente "giuslavorista" del posto a discapito del reddito - dicono gli economisti di Parigi - ha creato solo iperregolazione e scarsa produttività che oggi paga tutto il sistema. La riforma Fornero,

che in un primo tempo aveva come obiettivo quello di disboscare proprio quelle norme, ha ottenuto in realtà l'effetto contrario: l'aumento di vincoli alla flessibilità in entrata ha indotto le imprese a sospendere le assunzioni di personale a tempo (stop a contratti a termine e a contratti a progetto) e l'avvitamento che il Parlamento ha prodotto sul nuovo articolo 18 non ha garantito quella flessibilità in uscita che era anch'essa obiettivo primario della riforma del lavoro.

**L'**Italia ha perso così la flessibilità in entrata (per quanto caotica) e non ha acquisito quella in uscita. In estrema sintesi è questa la diagnosi dell'Ocse che invita a proseguire nel cammino delle riforme. È quantomeno triste, poi, sentire che ancora adesso il problema dell'Italia è il dualismo del lavoro tra insider e outsider: è stata per mesi la diagnosi-guida della riforma Fornero, ma è evidente che il risultato di armonizzazione non è arrivato. E non solo per le differenze tra chi è nel fortino delle protezioni e chi è fuori nelle praterie del sommerso o del semi-sommerso, ma anche per le distanze tra settori che hanno investito in innovazione e settori destinati a soccombere, tra comparti fermi al mercato interno (stagnante) e comparti strenuamente affidati all'export dove l'Italia diventa subito eccellenza. Per non parlare delle due Italie, quella del Nord con un Pil ancora "bavarese" e tassi di disoccupazione comunque gestibili e quella del Sud degli sprechi dei fondi Ue e della ripresa dell'emigrazione. Per i giovani che restano una prospettiva di rimanere a lungo senza lavoro al 50%, un deserto di idee-Paese, il pubblico impiego come unico datore di lavoro (quando non lo è la

mafia). Per 3,6 milioni di ragazzi non c'è studio e non c'è lavoro, solo una gigantesco fenomeno - unico in Europa - di spreco di talenti e capitale umano.

In realtà il non-lavoro dell'Italia 2013 conosce una nuova sottocategoria in rapida crescita: quella di chi l'impiego lo ha perso o lo sta perdendo. Ieri il ministro Elsa Fornero ha firmato i 13 provvedimenti per lo sblocco della cassa integrazione in deroga. I beneficiari andranno a ingrossare le fila dei cassintegrati ordinari e straordinari o dell'edilizia per i quali il ricorso alle ore di assistenza al reddito è aumentato del 60%. Il rischio è che a fianco dello stock del mezzo milione di esodati, il cui destino è affidato al prossimo Governo, si vada a creare uno stock (sono già mezzo milione) di ultracinquantenni senza lavoro e senza ammortizzatori sociali, colpiti dalla recessione. Per loro il termine di «politica attiva» deve diventare concreto e tradursi in progetti seri di riqualificazione e reinserimento. Con un unico obiettivo: ritrovare lavori veri. Si può fare solo se il Paese riparte e scommette sull'innovazione e sui settori a più alta produttività. Proprio come dice l'Ocse. Proprio come dice Obama.

© RIPRODUZIONE RISERVATA



**Il confronto internazionale.** Il denominatore comune nell'Unione è la frenata della spesa

# Ultimi in prevenzione nella Ue

## IN EUROPA

A metà classifica per spesa sanitaria con 2.282 euro pro capite dopo Regno Unito e Spagna, Paesi con sistemi più simili al nostro

Flavia Landolfi

Rosanna Magnano

■ Non è un'Italia spendacciona quella che emerge dal raffronto tra i sistemi sanitari dei partner europei. Anzi. A dimostrarlo sono tre degli indicatori principali in materia di spesa per la salute, rilevati dal rapporto Ocse-Ue «Health at a glance: Europe 2012». La spesa sanitaria pro capite, il numero di posti letto e gli investimenti in prevenzione descrivono un Paese parsimonioso, a volte avaro di risorse, soprattutto nelle strategie per la diffusione di corretti stili di vita.

Con 2.282 euro a persona l'Italia si trova più o meno a metà classifica nell'Ue per la spesa sanitaria pro capite del 2010, dopo Regno Unito (2.636 euro) e Spagna (2.345 euro), i Paesi che hanno sistemi sanitari più simili al nostro. Ma sul fronte della prevenzione le cose vanno decisamente male: con lo 0,5% della spesa sanitaria totale destinata a politiche per la salute collettiva e a campagne di prevenzione, il nostro Paese si trova infatti all'ultimo posto tra i partner comunitari, ben al di sotto della media Ue, pari al 2,9 per cento. Persino Malta, Lituania ed Estonia spendono più di noi. Una scelta che anche in tempi di spending review rischia di rivelarsi un boomerang: meno prevenzione, si sa, equivale a una spesa maggiore in termini di assistenza e di cura.

Il clima generale nella Ue è quello di un continente che negli ultimi anni sta stringendo la cinghia. La crescita che si registrava fino a qualche anno fa è oggi in frenata un po' ovunque: il dato medio della spesa totale (pubblica e privata) per la salute rispetto al prodotto interno lordo è pari al 9% del Pil, in aumento rispetto al 7,3% registrato nel 2000, ma in lieve calo rispetto al picco del 9,2% riscontrato nel 2009. Nel 2010 i Paesi Bassi stanziavano la maggior quota del Pil a favore del settore sanitario (12%) seguiti da Francia e Ger-

mania (entrambi con l'11,6%). Anche in questo caso l'Italia si trova a metà classifica, con il 9,3% del Pil. Tra le conseguenze: blocco di stipendi e turn over del personale sanitario, aumento dei ticket che le famiglie devono pagare per certi servizi e certi medicinali, imposizione di rigorosi obblighi di bilancio agli ospedali, che comunque nei budget per la salute rappresentano una delle voci più pesanti.

Non desta quindi meraviglia che il dossier Ocse-Ue rilevi una vera e propria emorragia di posti letto tra il 2000 e il 2010. Non c'è un solo Paese, a eccezione della Grecia, che nel decennio abbia aumentato o almeno tenuto stabile il numero di posti letto. Contro una variazione media nell'Ue-27 pari a -1,9% l'Italia ha tagliato il 2,9 per cento. Si tratta di un record assoluto, surclassato soltanto dalla Lettonia (-4,8 per cento) e detenuto ex aequo con l'Estonia. Per il resto, gli Stati europei, pur avendo generalmente diminuito la disponibilità per i ricoveri, hanno comunque subito una minore contrazione (l'Austria solo un -0,4%, la Spagna -1,1 per cento).

Il risultato? Nel 2010 in termini di valori assoluti su mille abitanti la media dei Paesi europei si attesta sui 5,3 posti letto. Sotto questa soglia ancora una volta l'Italia (in buona compagnia, va detto) con 3,5 posti per 1.000 abitanti. A detenere il primato negativo per la minore dotazione di letti in ospedale è la Svezia con 2,7 unità per 1.000 abitanti.

Un prezzo che i cittadini di tutta Europa hanno di fatto pagato alla crisi economica. La questione numero uno, quando si ragiona sulla sostenibilità dei sistemi sanitari pubblici finanziati dalla fiscalità generale. L'alternativa del ricorso a forme assicurative private per la copertura della spesa è ancora una terra da esplorare. Questa strada, dice il rapporto Ue-Ocse, è percorsa con un passo più deciso da solo sei Paesi. Gli Stati portabandiera sono la Francia (96% della popolazione), i Paesi Bassi (89%) e il Belgio (78,9 per cento).

© RIPRODUZIONE RISERVATA

