Comune di Anzola dell'Emilia

Ufficio stampa

# Rassegna stampa

lunedì 7 gennaio 2013

Comune di Anzola dell'Emilia

INDICE

## Il Resto del Carlino Bologna


QS: Giovanissimi Ecco i convocati di Cristi Al via oggi le selezioni sul sintetico di Zola
*07/01/13 Sport* 3

QS: Sasso e Axys tornano in campo mercoledì
*07/01/13 Sport* 4

QS: Classifiche Basket
*07/01/13 Sport* 5


## Il Sole 24 Ore


L'antipolitica lascia il segno ma non per tutti
*07/01/13 Pubblica amministrazione* 7

Regioni, si salvano Toscana ed Emilia
*07/01/13 Pubblica amministrazione* 9

Si mette in moto la macchina dei tagli agiunte e consigli
*07/01/13 Pubblica amministrazione* 11

Il nodo delle Province passa al futuro Governo
*07/01/13 Pubblica amministrazione* 12

Un colpo alprincipio locale è meglio
*07/01/13 Pubblica amministrazione* 13

NORME E TRIBUTI: Mini canone se si sfora il termine di un giorno
*07/01/13 Pubblica amministrazione* 14

NORME E TRIBUTI: Cedolare, strada in salita per i ritardatari
*07/01/13 Pubblica amministrazione* 15

NORME E TRIBUTI: Con la deduzione al 5% cambia la convenienza
*07/01/13 Pubblica amministrazione* 17

Fiducia in calo per due terzi dei sindaci
*07/01/13 Pubblica amministrazione* 18

NORME E TRIBUTI: Tributi, più tempo per le correzioni
*07/01/13 Pubblica amministrazione* 21

In arrivo l'incremento Iva sui servizi socio-sanitari
*07/01/13 Pubblica amministrazione* 22

NORME E TRIBUTI: Sprint finale per avviare controlli e audit interni
*07/01/13 Pubblica amministrazione* 23

NORME E TRIBUTI: Sulle tariffe Tares caos competenze
*07/01/13 Pubblica amministrazione, Ambiente* 24

NORME E TRIBUTI: Verifiche a campione anche su contratti e spese
*07/01/13 Pubblica amministrazione* 25

La cedolare conviene ma serve un riordino
*07/01/13 Pubblica amministrazione* 26

pressLINE

il Resto del Carlino
BOLOGNA

Direttore Responsabile: Giovanni Morandi

07/01/2013

Periodicità: Quotidiano
Tiratura: n.d.
Diffusione: n.d.

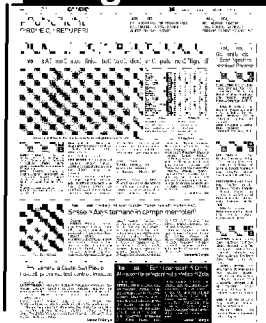
# Giovanissimi Ecco i convocati di Cristi
## Al via oggi le selezioni sul sintetico di Zola

※ Zola Predosa

**RIPRENDONO** le selezioni della Rappresentativa Provinciale. Oggi pomeriggio dalle 14,30 il tecnico Andrea Cristi convoca sul sintetico di Zola Predosa i seguenti Giovanissimi 99 che disputeranno una sessione di allenamento. Cotti, Dettori, Di Sarno, Marzaduri (Progresso), Boninsegna (Ath. Felsina), Pifferi, Franceschelli (Imola 2004), De Michele (Anzolavino), Scognamillo, Bardosana (Corticella), Makaia (Granamica), Colangelo, Ghini, Poggi (Imolese), Mascagni (Sala Bolognese), Rossi, Benini (Sasso Marconi), Taiwa (Val.Sa.Gold), Sala (Fossolo), Berti (F.C.Castenaso), Sabidul, Crippa (Città di Casalecchio), Genuario (Tozzona Pedagna).

**Leonardo Giorgio**







Riproduzione autorizzata licenza Ars Promopress 2012-2015

pressLINE

il Resto del Carlino
BOLOGNA

Direttore Responsabile: Giovanni Morandi

07/01/2013

Periodicità: Quotidiano
Tiratura: n.d.
Diffusione: n.d.

Infrasettimanale Tra due giorni in campo anche l'Eccellenza e la Promozione B e C

# Sasso e Axys tornano in campo mercoledì

Bologna

**LE BOLOGNESI** dilettanti in campo anche mercoledì. Si recuperano nel turno infrasettimanale alcune partite della 17° giornata di Eccellenza e Promozione.

Nel girone B di Eccellenza il Sasso Marconi ospita il Russi al Carbonchi dalle 17. **Classifica**: Romagna Centro 35, Cattolica 33, Massa Lombarda 29, Imolese 25, Sammaurese 24, Argentana 23, Savignanese, Santagatese 22, San Antonio 21, Misano, Russi, San Felice 17, Ribelle, Alfonsine 16, Copparese 12, Sampierana, Sasso Marconi 8.

In Promozione girone B, l'Axys Team Calderara alle 20,30 in casa del Monteombraro. **Classifica**: A.T. Calderara 34, Casalgrandese 33, San Michelese 32, Faro Coop 29, Solierese 28, Monteombraro, Visposrt 23, Scandiano, Fiorano 22, Polinago, Zola Predosa, Concordia 19, M.S.P. 18, Val.Sa Gold 17, La Pieve N., Real Castellarano 14, Anzolavino, San Cesario 12.

In Promozione girone C, queste le gare: Bondenese-Centese alle ore 20,30, Casalecchio-Ozzanese alle ore 19, Conselice-Crevalcore alle ore 20,30, Progresso-San Patrizio alle ore 20,30, mentre Masi Torello-Corticella e XII Morelli-Faenza alle ore 14,30.

**Leonardo Giorgio**

Riproduzione autorizzata licenza Ars Promopress 2012-2015

pressLINE

il Resto del Carlino
BOLOGNA

Direttore Responsabile: Giovanni Morandi

07/01/2013

Periodicità: Quotidiano
Tiratura: n.d.
Diffusione: n.d.

## Basket Nazionali girone Unico

| Squadra | P.ti | G | V | P | PF | PS |
|---|---|---|---|---|---|---|
| Olimpia Matera | 26 | 17 | 13 | 4 | 1225 | 1133 |
| Zerouno Torino | 26 | 16 | 13 | 3 | 1255 | 1091 |
| Moncada Agrigento | 22 | 16 | 11 | 5 | 1168 | 1109 |
| Lago Maggiore | 20 | 16 | 10 | 6 | 1200 | 1168 |
| Liomatic Bari | 18 | 16 | 9 | 7 | 1142 | 1136 |
| Blu Treviglio | 18 | 16 | 9 | 7 | 1171 | 1161 |
| Lucca | 18 | 16 | 9 | 7 | 1161 | 1167 |
| Fulgor Omegna | 16 | 16 | 8 | 8 | 1115 | 1109 |
| San Vito Chieti | 16 | 16 | 8 | 8 | 1144 | 1139 |
| Casalpusterlengo | 16 | 16 | 8 | 8 | 1163 | 1085 |
| Firenze | 14 | 16 | 7 | 9 | 1182 | 1177 |
| Recanati | 12 | 15 | 6 | 9 | 1062 | 1088 |
| Ferrara 2011 | 12 | 15 | 6 | 9 | 1075 | 1093 |
| Reggio Calabria | 12 | 16 | 6 | 10 | 1161 | 1239 |
| San Severo | 12 | 16 | 6 | 10 | 1152 | 1225 |
| Mirandola | 10 | 16 | 5 | 11 | 1137 | 1204 |
| Perugia | 10 | 15 | 5 | 10 | 959 | 1055 |
| Latina Basket | 8 | 16 | 4 | 12 | 1124 | 1189 |

**Risultati**

| | |
|---|---|
| Casalpusterlengo-Firenze | 78-54 |
| Fulgor Omegna-Blu Treviglio | 71-60 |
| Zerouno Torino-Latina Basket | 86-68 |
| Liomatic Bari-Lago Maggiore | 86-76 |
| Mirandola-Recanati | Oggi |
| Perugia-Ferrara 2011 | Oggi |
| Reggio Calabria-Lucca | 84-71 |
| San Severo-Olimpia Matera | 76-80 |
| Hanno riposato San Vito Chieti e Moncada Agrigento | |

**Prossimo Turno**

Blu Treviglio-San Severo
Ferrara 2011-Reggio Calabria
Firenze-Moncada Agrigento
Lago Maggiore-Casalpusterlengo
Latina Basket-Liomatic Bari
Lucca-Perugia
Recanati-Zerouno Torino
San Vito Chieti-Fulgor Omegna
Riposano Olimpia Matera e Mirandola

## Basket Regionali girone D

| Squadra | P.ti | G | V | P | PF | PS |
|---|---|---|---|---|---|---|
| Orva Lugo | 22 | 12 | 11 | 1 | 906 | 739 |
| Sigma Imola | 16 | 12 | 8 | 4 | 864 | 812 |
| Castiglione Murri | 16 | 12 | 8 | 4 | 847 | 809 |
| Jato San Lazzaro | 16 | 12 | 8 | 4 | 920 | 854 |
| Pisarum Pesaro | 14 | 12 | 7 | 5 | 785 | 727 |
| Porto S.Elpidio | 14 | 12 | 7 | 5 | 879 | 773 |
| Globo Giulianova | 14 | 12 | 7 | 5 | 841 | 768 |
| Dado San Marino | 12 | 12 | 6 | 6 | 786 | 817 |
| Scirea Bertinoro | 12 | 12 | 6 | 6 | 840 | 815 |
| Porto San Giorgio | 10 | 12 | 5 | 7 | 774 | 845 |
| Lui Porto Recanati | 8 | 12 | 4 | 8 | 777 | 839 |
| Ascoli | 6 | 12 | 3 | 9 | 839 | 979 |
| Bmr Reggio Emilia | 6 | 12 | 3 | 9 | 766 | 846 |
| Spider Fabriano | 2 | 12 | 1 | 11 | 710 | 929 |

**Risultati**

| | |
|---|---|
| Bmr Reggio Emilia-Castiglione Murri | 54-51 |
| Dado San Marino-Jato San Lazzaro | 76-79 |
| Lui Porto Recanati-Globo Giulianova | 74-81 |
| Orva Lugo-Porto San Giorgio | 79-51 |
| Pisarum Pesaro-Spider Fabriano | 83-57 |
| Porto S.Elpidio-Ascoli | 94-69 |
| Scirea Bertinoro-Sigma Imola | 63-70 |

**Prossimo Turno**

Ascoli-Pisarum Pesaro
Castiglione Murri-Orva Lugo
Globo Giulianova-Dado San Marino
Jato San Lazzaro-Bmr Reggio Emilia
Porto San Giorgio-Porto S.Elpidio
Sigma Imola-Lui Porto Recanati
Spider Fabriano-Scirea Bertinoro

## Basket Regionali girone A

| Squadra | P.ti | G | V | P | PF | PS |
|---|---|---|---|---|---|---|
| Scuola Cavriago | 22 | 11 | 11 | 0 | 876 | 688 |
| Guastalla | 22 | 11 | 11 | 0 | 865 | 691 |
| Arena | 14 | 11 | 8 | 3 | 792 | 762 |
| Rebasket | 14 | 12 | 7 | 5 | 834 | 814 |
| Marconi | 14 | 11 | 7 | 4 | 861 | 775 |
| Novellara | 12 | 11 | 6 | 5 | 762 | 756 |
| Castelfranco Emilia | 10 | 11 | 5 | 6 | 740 | 767 |
| Correggio | 10 | 11 | 5 | 6 | 794 | 789 |
| Guercino | 8 | 11 | 4 | 7 | 708 | 718 |
| Nazareno Carpi | 6 | 11 | 3 | 8 | 662 | 728 |
| Arbor | 4 | 11 | 2 | 9 | 683 | 774 |
| 4 Torri Ferrara | 4 | 11 | 2 | 9 | 752 | 881 |
| Anzola | 2 | 11 | 1 | 10 | 680 | 866 |

**Risultati**

| | |
|---|---|
| Anzola-Guercino | 69-78 |
| Arbor-Rebasket | 63-74 |
| Marconi-Arena | 74-75 |
| Nazareno Carpi-4 Torri Ferrara | 67-76 |
| Novellara-Guastalla | 67-76 |
| Scuola Cavriago-Correggio | 93-71 |
| Ha riposato Castelfranco Emilia | |

**Prossimo Turno**

4 Torri Ferrara-Anzola
Arena-Arbor
Castelfranco Emilia-Nazareno Carpi
Correggio-Nazareno Carpi
Guastalla-Scuola Cavriago
Guercino-Marconi
Riposa Rebasket

## Basket Regionali girone B

| Squadra | P.ti | G | V | P | PF | PS |
|---|---|---|---|---|---|---|
| Granarolo | 16 | 12 | 8 | 4 | 879 | 830 |
| Massa 1947 | 16 | 11 | 8 | 3 | 845 | 777 |
| Pontevecchio | 16 | 11 | 8 | 3 | 801 | 690 |
| Vis Trebbo | 16 | 11 | 8 | 3 | 827 | 753 |
| Aics Junior Forlì | 14 | 10 | 7 | 3 | 724 | 676 |
| Budrio 2012 | 12 | 10 | 6 | 4 | 728 | 712 |
| Altedo | 12 | 11 | 6 | 5 | 816 | 794 |
| Virtus Medicina | 12 | 11 | 6 | 5 | 721 | 755 |
| New Flying Balls | 8 | 11 | 4 | 7 | 737 | 760 |
| Cvd Basket Club | 8 | 11 | 4 | 7 | 662 | 743 |
| Voltone | 4 | 10 | 2 | 8 | 722 | 802 |
| Castenaso | 4 | 11 | 2 | 9 | 747 | 867 |
| Libertas Ghepard | 2 | 10 | 1 | 9 | 673 | 723 |

**Risultati**

| | |
|---|---|
| Aics Junior Forlì-Libertas Ghepard | rinv. al 16/1 |
| Budrio 2012-Voltone | rinv. al 17/1 |
| Castenaso-New Flying Balls | 51-46 |
| Cvd Basket Club-Pontevecchio | 55-73 |
| Virtus Medicina-Massa 1947 | 77-64 |
| Vis Trebbo-Granarolo | 62-76 |
| Ha riposato Altedo | |

**Prossimo Turno**

Altedo-Aics Junior Forlì
Libertas Ghepard-Virtus Medicina
Massa 1947-Vis Trebbo
New Flying Balls-Budrio 2012
Pontevecchio-Castenaso
Voltone-Cvd Basket Club
Riposa Granarolo

## Basket Regionali girone A

| Squadra | P.ti | G | V | P | PF | PS |
|---|---|---|---|---|---|---|
| Salso | 20 | 13 | 10 | 3 | 892 | 772 |
| Audace | 18 | 13 | 9 | 4 | 841 | 794 |
| Vis Persiceto | 18 | 12 | 9 | 3 | 821 | 747 |
| Pallavicini | 16 | 13 | 8 | 5 | 874 | 857 |
| Sampolese | 14 | 11 | 8 | 3 | 773 | 678 |
| Castello 2001 | 14 | 13 | 8 | 5 | 813 | 798 |
| Lg Competition | 16 | 13 | 8 | 5 | 839 | 784 |
| Calderara | 14 | 13 | 7 | 6 | 804 | 783 |
| Aquila | 12 | 13 | 7 | 6 | 877 | 847 |
| Gallo | 12 | 13 | 6 | 7 | 873 | 881 |
| Pieve | 10 | 13 | 5 | 8 | 875 | 879 |
| Magik | 10 | 13 | 5 | 8 | 730 | 734 |
| Psa Modena | 8 | 12 | 4 | 8 | 751 | 820 |
| Cus Parma | 6 | 12 | 3 | 9 | 754 | 860 |
| Sciotaim | 4 | 12 | 2 | 10 | 604 | 797 |
| Piacenza | 2 | 11 | 1 | 10 | 684 | 774 |

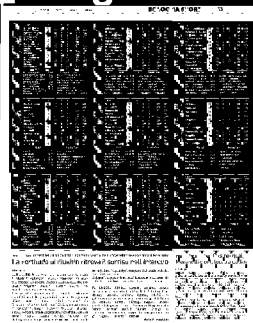
**Risultati**

| | |
|---|---|
| Audace-Pieve | 79-71 |
| Calderara-Pallavicini | 57-62 |
| Cus Parma-Sciotaim | rinv. al 26/1 |
| Gallo-Castello 2001 | 73-77 |
| Lg Competition-Aquila | 67-45 |
| Magik-Salso | 67-87 |
| Sampolese-Psa Modena | Oggi |
| Vis Persiceto-Piacenza | rinv. al 30/1 |

**Prossimo Turno**

Audace-Aquila
Castello 2001-Magik
Pallavicini-Lg Competition
Piacenza-Calderara
Pieve-Gallo
Psa Modena-Cus Parma
Salso-Sampolese
Sciotaim-Vis Persiceto







Riproduzione autorizzata licenza Ars Promopress 2012-2015

pressLINE

il Resto del Carlino
BOLOGNA

Direttore Responsabile: Giovanni Morandi

07/01/2013

Periodicità: Quotidiano
Tiratura: n.d.
Diffusione: n.d.

## Pallanuoto Femminile girone B

| Squadra | P.ti | G | V | P | PF | PS |
|---|---|---|---|---|---|---|
| Passalacqua Ragusa | 24 | 13 | 13 | 0 | 898 | 618 |
| Termocar. La Spezia | 20 | 12 | 10 | 2 | 808 | 642 |
| Solar Battipaglia | 18 | 13 | 9 | 4 | 835 | 750 |
| Sogeit La Spezia | 18 | 13 | 9 | 4 | 831 | 698 |
| Saces Napoli | 14 | 13 | 8 | 5 | 778 | 740 |
| Free Woman Ancona | 14 | 13 | 8 | 5 | 861 | 744 |
| Meccanica Nova Bologna | 14 | 13 | 7 | 6 | 815 | 781 |
| Carpedil Salerno | 12 | 13 | 6 | 7 | 799 | 780 |
| Defensor Viterbo | 10 | 13 | 5 | 8 | 723 | 828 |
| Ariano Irpino | 10 | 13 | 5 | 8 | 828 | 761 |
| Reggio Calabria | 4 | 13 | 3 | 10 | 680 | 756 |
| College Italia | 2 | 13 | 1 | 12 | 557 | 924 |
| Consum.it Siena | 0 | 13 | 0 | 13 | 573 | 964 |

**Risultati**

| | |
|---|---|
| Ariano Irpino-Carpedil Salerno | 59-63 |
| Defensor Viterbo-College Italia | 56-49 |
| Free Woman Ancona-Consum.it Siena | 82-50 |
| Reggio Calabria-Sogeit La Spezia | 42-53 |
| Saces Napoli-Passalacqua Ragusa | 46-75 |
| Solar Battipaglia-Meccanica Nova Bologna | 70-64 |
| Ha riposato Termocar. La Spezia | |

**Prossimo Turno**

Carpedil Salerno-Termocar. La Spezia
College Italia-Saces Napoli
Consum.it Siena-Ariano Irpino
Meccanica Nova Bologna-Reggio Calabria
Passalacqua Ragusa-Free Woman Ancona
Sogeit La Spezia-Defensor Viterbo
Riposa Solar Battipaglia

## Pallanuoto Femminile girone B

| Squadra | P.ti | G | V | P | PF | PS |
|---|---|---|---|---|---|---|
| Raggisolaris | 22 | 13 | 11 | 2 | 953 | 737 |
| Giorgina Saffi | 22 | 13 | 11 | 2 | 1059 | 977 |
| Olimpia Castello | 20 | 13 | 10 | 3 | 1011 | 881 |
| 2010 | 14 | 13 | 8 | 5 | 884 | 840 |
| Granarolo | 14 | 13 | 8 | 5 | 980 | 906 |
| Stars | 14 | 13 | 8 | 5 | 977 | 917 |
| Riccione | 14 | 13 | 7 | 6 | 787 | 838 |
| Grifo Imola | 12 | 12 | 6 | 6 | 856 | 870 |
| Santarcangelo | 12 | 12 | 6 | 6 | 743 | 799 |
| Guelfo | 10 | 13 | 5 | 8 | 799 | 842 |
| San Mamolo | 10 | 13 | 5 | 8 | 880 | 872 |
| Veni | 8 | 12 | 4 | 8 | 738 | 807 |
| Pgs Welcome | 8 | 13 | 4 | 9 | 837 | 933 |
| Baou Tribe | 8 | 13 | 4 | 9 | 740 | 814 |
| Bellaria | 4 | 12 | 3 | 9 | 717 | 820 |
| Argenta | 4 | 13 | 2 | 11 | 816 | 924 |
| Rolling Pigs | | | | | | |

**Risultati**

| | |
|---|---|
| Argenta-Giorgina Saffi | 93-105 |
| Baou Tribe-Guelfo | 57-63 |
| Grifo Imola-Granarolo | 66-77 |
| Pgs Welcome-Bellaria | 56-54 |
| Riccione-Raggisolaris | 60-56 |
| San Mamolo-Rolling Pigs | 60-57 |
| Stars-Santarcangelo | 91-77 |
| Veni-Olimpia Castello 2010 | 74-91 |

**Prossimo Turno**

Bellaria-Veni
Giorgina Saffi-Baou Tribe
Granarolo-San Mamolo
Guelfo-Riccione
Olimpia Castello 2010-Stars
Pgs Welcome-Raggisolaris
Rolling Pigs-Argenta
Santarcangelo-Grifo Imola

## Pallanuoto Femminile Femminile girone E

| Squadra | P.ti | G | V | P | PF | PS |
|---|---|---|---|---|---|---|
| Val d Arda | 18 | 10 | 9 | 1 | 603 | 493 |
| Progresso | 18 | 10 | 9 | 1 | 581 | 458 |
| Magik Rosa | 14 | 10 | 8 | 2 | 633 | 551 |
| Magika | 14 | 10 | 7 | 3 | 607 | 495 |
| Vis Cervia | 12 | 10 | 6 | 4 | 566 | 545 |
| Lugo | 12 | 10 | 6 | 4 | 619 | 553 |
| Valtarese 2000 | 6 | 10 | 3 | 7 | 564 | 623 |
| Progetto Misura 6 | 6 | 10 | 3 | 7 | 521 | 623 |
| Juvenilia | 4 | 10 | 2 | 8 | 550 | 662 |
| Progetto F. Faenza | 4 | 10 | 2 | 8 | 529 | 630 |
| Fortitudo Rosa | 0 | 10 | 0 | 10 | 461 | 601 |

**Risultati**

| | |
|---|---|
| Juvenilia-Fortitudo Rosa | 55-41 |
| Magik Rosa-Progetto Misura 6 | 63-48 |
| Magika-Progetto F. Faenza | 70-40 |
| Progresso-Valtarese 2000 | 66-37 |
| Val d Arda-Lugo | 58-56 |
| Ha riposato Vis Cervia | |

**Prossimo Turno**

Progetto F. Faenza-Juvenilia
Progetto Misura 6-Magika
Val d Arda-Magik Rosa
Valtarese 2000-Fortitudo Rosa
Vis Cervia-Progresso
Riposa Lugo

## Pallanuoto Femminile

| Squadra | P.ti | Totale G | V | N | P | Reti F | S | D.R. |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| Rapallo | 10 | 6 | 5 | 0 | 1 | 69 | 49 | 20 |
| Orizzonte | 10 | 6 | 5 | 0 | 1 | 76 | 51 | 25 |
| Firenze | 8 | 6 | 4 | 1 | 1 | 62 | 54 | 8 |
| Imperia | 6 | 6 | 3 | 2 | 1 | 68 | 52 | 16 |
| Messina | 6 | 6 | 3 | 0 | 3 | 62 | 69 | -7 |
| Rari Nantes Bologna | 4 | 6 | 2 | 1 | 3 | 52 | 63 | -11 |
| Plebiscito Padova | 4 | 6 | 2 | 1 | 3 | 57 | 60 | -3 |
| Roma | 4 | 6 | 2 | 0 | 4 | 44 | 54 | -10 |
| Bogliasco | 2 | 6 | 0 | 3 | 3 | 46 | 54 | -8 |
| Ortigia | 0 | 6 | 0 | 0 | 6 | 47 | 77 | -30 |

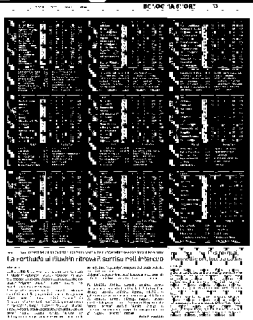
**Risultati**

| | |
|---|---|
| Bogliasco-Rapallo | 5-10 |
| Imperia-Ortigia | 18-9 |
| Orizzonte-Messina | 17-10 |
| Rari Nantes Bologna-Plebiscito Padova | 8-7 |
| Roma-Firenze | 6-9 |

**Prossimo Turno**

Messina-Imperia
Orizzonte-Roma
Ortigia-Bogliasco
Plebiscito Padova-Firenze
Rapallo-Rari Nantes Bologna







Riproduzione autorizzata licenza Ars Promopress 2012-2015

press LINE

Il Sole 24 ORE

Direttore Responsabile: Roberto Napoletano

07/01/2013
Periodicità: Quotidiano
Tiratura: 331.753
Diffusione: 262.360

# L'antipolitica lascia il segno ma non per tutti

di **Stefano Folli**

Anche quest'anno il sondaggio di Ipr Marketing sul consenso ai sindaci e ai presidenti di regione insegna qualcosa. Forse più di altre volte perché la crisi economica ha colpito duro gli enti locali, ha messo in discussione antichi equilibri, ha obbligato a riconsiderare numerosi criteri amministrativi. Come se non bastasse, il vento degli scandali ha investito le regioni e ha scoperchiato parecchi tabernacoli. Due amministrazioni sono state travolte, nel Lazio e in Lombardia, una terza (il Molise) dovrà tornare alle urne.

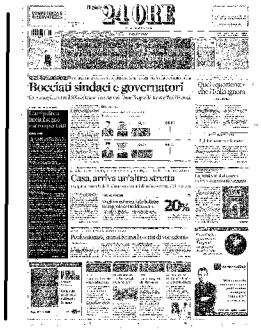
Una classe dirigente territoriale è sotto pressione, come se non più dei politici che agiscono a livello nazionale. E allora ecco le cifre che devono confermare o smentire giudizi e pregiudizi su come vengono ammministrate le nostre città e le nostre regioni. Al solito, la domanda del sondaggio è semplice e diretta: votereste di nuovo questo sindaco e/o questo presidente di regione? Il paragone è con il punteggio realizzato il giorno dell'elezione. Si può restare ai piani alti della graduatoria anche se si è perso qualche punto nel favore della popolazione, ma solo se si era stati eletti con una percentuale rilevante.

Ebbene, cominciando dalle regioni, un'occhiata ai tabelloni ci dice che la crisi di credibilità successiva agli scandali non ha delegittimato né il personale politico né l'istituto in se stesso. È chiaro che la tempesta ha lasciato il segno e l'intero impianto del decentramento regionale andrà rivisto nella prossima legislatura: non già per annichilirlo e ritornare a un brutale centralismo, bensì per renderlo più vicino al cittadino e più in grado di erogare servizi a un costo contenuto, cancellando la vergogna degli sprechi palesi e occulti.

E tuttavia l'istituto regge, così come la fiducia in una buona parte degli eletti. Il sondaggio dice che a metà circa della legislatura regionale otto presidenti godono ancora di una soglia di fiducia che garantirebbe loro la rielezione, se si votasse oggi. Sono i "governatori" di Toscana, Veneto, Emilia Romagna, Marche, Liguria, Basilicata, Umbria, Campania e Puglia. Il consenso maggiore va al toscano Rossi, che mantiene (salvo una lieve limatura) il 59% di gradimento realizzato nel voto del 2010. Al secondo posto c'è un leghista pragmatico come il veneto Zaia, che ottiene il 58% e perde poco rispetto al 60,2 dell'elezione. Chiude questo ventaglio degli otto rieleggibili il pugliese Vendola, che agguanta un utile 50%, incrementando il 48,7 del 2010.

Continua ▸ pagina 3







Riproduzione autorizzata licenza Ars Promopress 2012-2015

press LINE

Il Sole 24 ORE

Direttore Responsabile: Roberto Napoletano

07/01/2013
Periodicità: Quotidiano
Tiratura: 331.753
Diffusione: 262.360

# L'antipolitica lascia il segno ma non per tutti

Nel complesso sei presidenti di centrosinistra e due di centrodestra (oltre a Zaia, fra i primi otto c'è il campano Caldoro). Sotto la soglia critica del 50% ci sono Calabria, Friuli V.G., Piemonte, Abruzzo e Sardegna: tutte regioni amministrate dal centrodestra. Nel complesso possiamo dedurne che gli italiani vogliono che le regioni continuino a esistere, purchè sappiano innovarsi e anche correggere i propri gravi errori. Non è più tempo di un federalismo retorico e mal costruito, utile più a consolidare centri di potere antagonisti che a corrispondere alle esigenze dei cittadini. Speriamo che questo pro-memoria, ora che siamo alla vigilia delle elezioni politiche, giunga ad orecchie attente.

Quanto agli amministratori comunali, i risultati sono ovviamente dettati da fatti, persone e circostanze che variano da luogo a luogo. In linea generale si può dire che chi, pur essendo al secondo mandato, riesce a mantenere un livello di consenso alto, merita una particolare menzione. È il caso del primo classificato, il salernitano De Luca, che realizza ben il 72 per cento. Ma non è da meno Flavio Tosi, sindaco di Verona, che al secondo mandato incrementa di un 8,7% (!) il dato del giorno in cui è stato rieletto nel 2012.

Sono cifre rilevanti che testimoniano una verità: viene premiato chi è affezionato alla sua città, chi se ne occupa attraverso un duro lavoro sul territorio. Questa sembra anche la situazione di Giuliano Pisapia, peraltro al suo primo mandato, che a Milano risulta più popolare oggi del giorno in cui i suoi concittadini lo hanno eletto: più 4,9 per cento. Mentre Graziano Delrio, secondo mandato a Reggio Emilia, sale al 54,5 nonostante le fatiche del suo contemporaneo incarico come presidente dell'Anci, l'associazione dei Comuni.

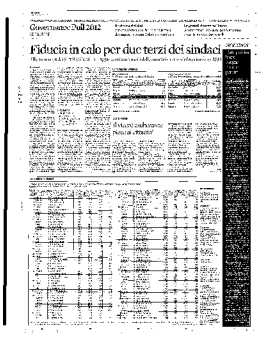
Ci sono anche esempi contrari che acquistano un valore politico che non si può non sottolineare. A Parma, ad esempio, impressiona la caduta di Pizzarotti, il sindaco eletto a sorpresa nel 2012 nella lista di Beppe Grillo. Tante attese, tante promesse di un nuovo modo di governare e oggi meno 7,2 nel consenso dei cittadini. Pizzarotti è ancora al 53%, ma l'impatto con la realtà è stato devastante. E poi c'è il caso di Palazzo Vecchio. Come è noto, uno dei nomi nuovi della politica italiana, il fiorentino Matteo Renzi, si è ritagliato un posto nel cuore dei "media" grazie ai brillanti risultati del duello con Bersani alle primarie del Pd: sconfitto con onore al secondo turno dopo un successo smagliante al primo. Eppure Renzi come sindaco di Firenze è stato retrocesso: dal 59,5% il giorno del voto all'attuale 52. Abbastanza per essere virtualmente rieletto, ma ben 7,5 punti persi per strada.

Come mai? Molti sospettano che le ambizioni nazionali abbiano distratto - a dir poco - Renzi dagli impegni come amministratore comunale. Per lui è un campanello d'allarme da non sottovalutare. Al contrario il romano Alemanno, da tanti considerato sconfitto in partenza se si presenterà di nuovo per il Campidoglio, riesce a conquistare un 50% (meno 3,7) che non è poi male dopo le tragicomiche vicende della nevicata, lo scorso inverno.

**Stefano Folli**

© RIPRODUZIONE RISERVATA




Fiducia in calo per due terzi dei sindaci


Riproduzione autorizzata licenza Ars Promopress 2012-2015

press LINE

Il Sole 24 ORE

Direttore Responsabile: Roberto Napoletano

07/01/2013
Periodicità: Quotidiano
Tiratura: 331.753
Diffusione: 262.360

# Regioni, si salvano Toscana ed Emilia

## Il governatore Rossi, stabile, vince la gara - Errani migliora di 4 punti rispetto al risultato alle urne

**Gianni Trovati**

Quarantadue punti in meno rispetto alle elezioni, accumulati da nove presidenti su 14 che perdono terreno e con i segni meno che diventano 10 se si prendono a confronto i dati del Governance Poll 2011.

I numeri disegnano con chiarezza i contorni della crisi della politica regionale, e c'è da scommettere sul fatto che i colori sarebbero stati anche più cupi se l'indagine avesse preso in considerazione anche Lombardia e Lazio. Le cronache dell'ultima stagione degli scandali regionali hanno rimbalzato infatti proprio tra Roma e Milano, tra le ostriche del capogruppo Pdl alla Pisana e i voti acquistati a 50 euro l'uno dalla 'ndrangheta dall'assessore lombardo alla casa, solo per citare le due vicende tipo in una tempesta di inchieste che dalla Calabria al Piemonte ha risparmiato pochissime amministrazioni. Se si aggiunge il fatto che soprattutto Roberto Formigoni, almeno fino al 2010, ha sempre ottenuto posizioni di vertice nelle rilevazioni annuali del Governance Poll, diventa chiaro che un consuntivo completo sarebbe ancor più fallimentare di quello descritto nel grafico qui a destra. Un quadro in cui spiccano in positivo solo i dati del vincitore, il toscano Enrico Rossi, e quelli dell'emiliano Vasco Errani, che dei Governatori è anche il presidente nazionale.

Ma in questo 2012 difficile per tutto il Paese, la rabbia diffusa per gli scandali è andata a braccetto con il collasso di sistemi economici locali che proprio nelle Regioni hanno cercato spesso risposte che non c'erano, in un mix che nel maxi-astensionismo nelle elezioni siciliane di ottobre ha prodotto i primi effetti evidenti.

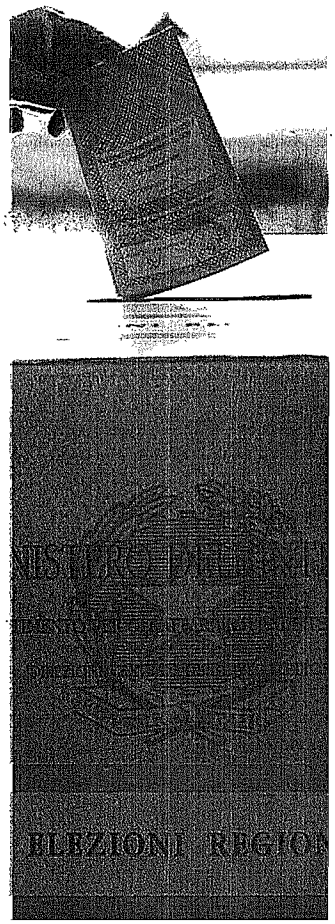
Dall'Alcoa al Sulcis Iglesiente, salendo al nuorese, a Orosei e ai porti del Nord, le emergenze sarde che spesso negli ultimi mesi hanno riempito di cortei le strade di Roma hanno fatto capolino anche nel discorso di fine anno del Capo dello Stato Giorgio Napolitano, come simbolo delle punte italiane della «crisi con cui da quattro anni ci si confronta su scala mondiale». In un quadro del genere, puntellato dalle manifestazioni e dai presidi sotto ai palazzi delle istituzioni locali, il presidente Ugo Cappellacci ha accelerato la perdita di consensi già rilevata nel 2011, e chiude quest'anno la classifica con un modesto 44%, otto punti sotto il risultato ottenuto nelle urne nel 2009. Modesta anche la performance del suo collega abruzzese, che si ferma al 45% di elettori disposti a rivotarlo proprio mentre imbocca gli ultimi 12 mesi del proprio mandato.

Sotto al 50% si attesta un altro Governatore in scadenza, il friulano Renzo Tondo, che tenterà la strada del rinnovo, sfidato dall'europarlamentare del Pd Deborah Serracchiani. A giudicare dai numeri, in campagna elettorale si dovrà impegnare parecchio, per irrobustire il 48% riconosciutogli dal Governance Poll che segnala una perdita di quasi 6 punti rispetto alle scorse elezioni e di 7 punti sulla rilevazione dell'anno scorso. Da quest'ultimo punto di vista quella di Tondo è la performance peggiore fra i presidenti, mentre il confronto con il dato elettorale assegna la maglia nera al Governatore della Calabria Giuseppe Scopelliti, che probabilmente paga anche il dramma di Reggio di cui è stato sindaco e rimane l'uomo politico di riferimento.

La pioggia dei consensi in caduta risparmia in pratica solo la Liguria e parte del Centro Italia. Qui si incontrano i due risultati migliori: Enrico Rossi conferma il proprio trend storico, con una stabilità che gli permette di staccare i concorrenti e chiudere in testa. La dinamica più brillante è invece quella di Vasco Errani, che uscito assolto a novembre dall'accusa di falso ideologico nel caso Terremerse (una coop guidata dal fratello Giovanni che aveva ricevuto un finanziamento regionale) guadagna 3,9 punti dalle elezioni e 3 dall'anno scorso.

© RIPRODUZIONE RISERVATA

ANSA



Riproduzione autorizzata licenza Ars Promopress 2012-2015

press LINE

Il Sole 24 ORE

*Direttore Responsabile: Roberto Napoletano*

*07/01/2013*
Periodicità: Quotidiano
Tiratura: 331.753
Diffusione: 262.360

## La classifica dei governatori

Il consenso percentuale ottenuto dai presidenti di Regione nel 2012 a confronto con quello della scorsa edizione del Governance Poll e quello nel giorno dell'elezione

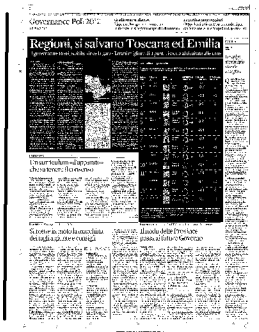
| POSIZ. 2012 | REGIONE (A) | PRES. DI REGIONE | GOVERNANCE POLL 2012 | DIFF. CON GIORNO ELEZ. | DIFF. CON GOV POLL 2011 |
|---|---|---|---|---|---|
| 1° | TOSCANA | Enrico Rossi | 59 | -0,7 | 1 |
| 2° | VENETO | Luca Zaia | 58 | -2,2 | -2 |
| 3° | EMILIA R. | Vasco Errani* | 56 | 3,9 | 3 |
| 4° | MARCHE | Gian Mario Spacca* | 54 | 0,8 | 4 |
| 5° | LIGURIA | Claudio Burlando* | 53 | 0,9 | 2 |
| 6° | BASILICATA | Vito De Filippo* | 52 | -8,8 | -1 |
| 7° | UMBRIA | Catiuscia Marini | 51 | -6,2 | -3 |
| 8° | CAMPANIA | Stefano Caldoro | 50 | -4,3 | -5 |
| | PUGLIA | Niki Vendola* | 50 | 1,3 | -3 |
| 10° | CALABRIA | Giuseppe Scopelliti | 48 | -9,8 | -6 |
| 11° | FRIULI V. G. | Renzo Tondo | 48 | -5,8 | -7 |
| | PIEMONTE | Roberto Cota | 48 | 0,7 | -2 |
| 13° | ABRUZZO | Giovanni Chiodi | 45 | -3,8 | -1 |
| 14° | SARDEGNA | Ugo Cappellacci | 44 | -7,9 | -2 |

(A) in Trentino Alto Adige e in Valle d'Aosta non è prevista l'elezione diretta del presidente di Regione - (*) eletto per un secondo mandato. I presidenti delle Regioni di Lazio e Lombardia non sono stati testati perché dimissionari. Il presidente della Regione Molise non è stato testato perché le elezioni regionali 2011 sono state annullate. Il presidente della Regione Sicilia non è stato testato perché al momento della rilevazione era stato da poco eletto

Fonte: Ipr Marketing per Il Sole 24 Ore



Pagina 2



press LINE

Il Sole 24 ORE

Direttore Responsabile: Roberto Napoletano

07/01/2013
Periodicità: Quotidiano
Tiratura: 331.753
Diffusione: 262.360

**Costi della politica.** Apripista Lazio e Molise

# Si mette in moto la macchina dei tagli a giunte e consigli

Con le elezioni di febbraio debutteranno ufficialmente nel Lazio e in Molise i tagli ai consigli e alle giunte regionali, mentre il Friuli Venezia Giulia attende l'ultimo voto della Camera e la Lombardia è fuori partita perché già rispettava i nuovi parametri.

La scomparsa effettiva di 30 seggi da consigliere e 10 posti da assessore regionale è quasi un miracolo, dopo anni di dibattiti sui costi della politica che finora erano riusciti ad agire di forbice solo dalle parti dei piccoli Comuni, dove le indennità sono più leggere. I limiti alle dimensioni di assemblee ed esecutivi misurati sul numero dei residenti sono in «Gazzetta Ufficiale» dall'agosto del 2011, ma in prima battuta avevano impegnato più che altro le avvocature regionali nella scrittura della valanga di ricorsi alla Corte costituzionale. A ottobre, sull'onda degli scandali, il Governo Monti ha rimesso mano al problema spiegando che chi non avesse riscritto gli Statuti alleggerendo i propri organi politici si sarebbe visto tagliare dell'80% i fondi statali (sanità e trasporto pubblico locale esclusi).

Riscritte le carte fondamentali, i nuovi parametri cominciano a essere applicati naturalmente al rinnovo dei consigli, e proprio per questa ragione saranno Lazio e Molise ad aprire le danze. Le Regioni avevano infatti sei mesi di tempo per approvare la nuova geografia politica locale, ma la Regionopoli tutti i giorni sulle prime pagine dei quotidiani in autunno ha accelerato i tempi. Nel Lazio, dove la presidente uscente Renata Polverini ha provato a usare i giorni caldi dello scandalo-Fiorito per rianimare la credibilità di un'istituzione ai minimi storici, si dovrà votare per 50 consiglieri, invece dei 70 che hanno popolato la Pisana fino a ieri. In Molise, invece, i 320mila residenti della Regione portano a 20 i posti in palio, con una riduzione che ha fatto preoccupare soprattutto i politici di Isernia dove, se i risultati saranno simili a quelli del 2011, si eleggeranno solo 4 consiglieri.

In Lombardia, come accennato, a tutto il dibattito si è guardato con un certo distacco, perché i 10 milioni di residenti in Regione permettono al Pirellone di mantenere tutti gli 80 consiglieri delle scorse legislature. Con i nuovi parametri, che consentono un assessore ogni cinque consigliere, l'Esecutivo non potrà superare i 16 componenti, mentre in passato ha toccato quota 17.

La partita è ancora aperta per il Friuli Venezia Giulia, atteso al voto in primavera. Essendo una Regione Autonoma, la modifica statutaria passa in questo caso dal Parlamento nazionale, e nei prossimi giorni l'atto finale della Legislatura potrebbe essere rappresentato proprio dal via libera alle nuove regole. In questo caso, la Regione dovrebbe passare da 60 a 50 consiglieri (anziché ai 30 che sarebbero stati previsti dall'applicazione dei parametri fissati dalla legge nazionale): oltre al Friuli Venezia Giulia, sono interessate alla convocazione in extremis di Montecitorio anche Sardegna e Sicilia, ma quest'ultima è appena andata al voto confermando tutti i 90 «deputati» (nell'Isola si chiamano così), per cui la riduzione sbarcherà a Palermo solo nell'autunno del 2017.

Le amministrative rappresenteranno infine una nuova tappa dei tagli alla politica dei Comuni fino a 10mila abitanti, che al termine dei rinnovi avranno perso quasi 35mila fra consiglieri e assessori.

**G.Tr.**

© RIPRODUZIONE RISERVATA

**LA NORMA**

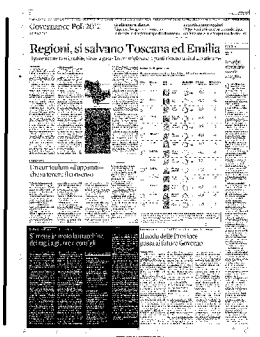
**Posti in politica**

Le regole introdotte nel 2011 e rilanciate lo scorso ottobre dal decreto enti locali impongono nuovi limiti massimi nei posti da consigliere e da assessore (un quinto dei consiglieri) in base alla popolazione residente. Nel complesso delle Regioni l'applicazione a regime porterebbe alla cancellazione di 295 posti nelle Assemblee e 81 nelle Giunte

**Le altre misure**

Per evitare la sanzione del taglio all'80% dei fondi statali (esclusi quelli per sanità e trasporti) le Regioni devono anche cancellare i vitalizi (introducendo il metodo contributivo), limitare le indennità entro il livello registrato nell'amministrazione più «virtuosa» e ridurre i fondi ai gruppi consiliari entro il tetto di 5mila euro a consigliere. Imposto anche un collegio di revisori dei conti




Regioni, si salvano Toscana ed Emilia



Riproduzione autorizzata licenza Ars Promopress 2012-2015

press LINE

Il Sole 24 ORE

Direttore Responsabile: Roberto Napoletano

07/01/2013
Periodicità: Quotidiano
Tiratura: 331.753
Diffusione: 262.360

**Il nuovo assetto.** La legge di stabilità ha rinviato la riforma al 31 dicembre

# Il nodo delle Province passa al futuro Governo

**Antonello Cherchi**

Per le province è tutto da rifare. Per quanto riguarda l'accorpamento - con conseguente riduzione del numero delle amministrazioni - e il trasferimento delle funzioni a regioni e comuni - compreso il passaggio di personale, patrimonio, risorse (poche) e debiti (molti) - si è ritornati al punto di partenza.

Il lavoro fin qui svolto e sfociato nel decreto legge 188/2012, che tagliava quasi la metà delle province, si è, infatti, bruscamente interrotto a causa della crisi di Governo, che ha indotto il Parlamento a far cadere il Dl di riordino. Il prossimo Esecutivo e le future Camere potranno anche tener conto di quanto già fatto finora, ma non c'è nulla di certo. Anzi, considerata la delicatezza della materia - con un ampio fronte che, in teoria, è per la riduzione delle province, ma che, all'atto pratico, si scontra con consistenti e diffusi interessi contrari al taglio - c'è da pensare che la questione sarà rimessa in discussione.

Di certo al momento c'è che la partita è rinviata a fine 2013. Così prevede, infatti, la legge di stabilità (legge 228/2012), che con il comma 115 ha rimandato al prossimo 31 dicembre il termine per la riforma delle province, mettendo per il momento in naftalina anche il resto degli interventi - la riorganizzazione delle prefetture e l'istituzione delle città metropolitane - che avevano come presupposto il riordino delle amministrazioni provinciali.

**QUADRO BLOCCATO**
Nessun voto nel 2013: il Dl Salva Italia ha trasferito le competenze congelando anche le amministrazioni in scadenza

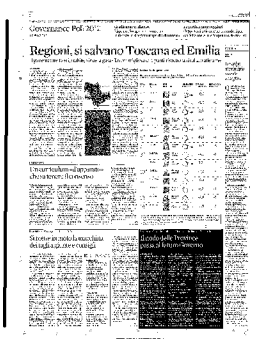
La prima conseguenza di ciò è che anche quest'anno nessuna provincia andrà al voto. Così come è accaduto lo scorso anno - quando, per effetto di quanto previsto dal decreto legge salva-Italia (Dl 201/2011), che ha "svuotato" le province, trasferendone le competenze a regioni e comuni (passaggio, quest'ultimo, ancora neanche affrontato) e allo stesso tempo ha congelato il rinnovo delle amministrazioni in scadenza - anche quest'anno la parola, invece che agli elettori, verrà data ai commissari, che dovranno reggere le province scadute fino al completamento della riforma.

Otto amministrazioni (Asti, Varese, Massa-Carrara, Roma, Benevento, Foggia, Catanzaro e Vibo Valentia), che arriveranno a fine corsa nel 2013, passeranno, pertanto, sotto la gestione commissariale, aggiungendosi alle sei che si trovano nella medesima situazione dallo scorso anno.

Un quadro (per usare un eufemismo) articolato, complicato - come ricorda Piero Antonelli, direttore generale dell'Upi (Unione province italiane) - dai ricorsi pendenti davanti alla Corte costituzionale e che investono sia le norme di riorganizzazione delle province dettate dal decreto Salva-Italia, sia quelle introdotte dal Dl 95/2012, da cui ha preso origine il decreto 188, poi abortito in Parlamento. Per il prossimo Governo, una vera patata bollente.

© RIPRODUZIONE RISERVATA




Regioni, si salvano Toscana ed Emilia


Riproduzione autorizzata licenza Ars Promopress 2012-2015

press LINE

Il Sole 24 ORE

Direttore Responsabile: Roberto Napoletano

07/01/2013
Periodicità: Quotidiano
Tiratura: 331.753
Diffusione: 262.360

# Un colpo al principio «locale è meglio»

Quello del 2012 è un Governance Poll in cui prolifera il segno "meno". Si tratta di una tendenza in qualche modo generalizzata, anche se alcuni dati saltano subito agli occhi. A esempio, la divergenza del percorso compiuto fino a oggi dai protagonisti di centrosinistra della tornata elettorale del 2011: se a Milano Pisapia conosce un incremento del consenso che lo proietta oltre il risultato conseguito nelle urne, la stessa cosa non si può dire di De Magistris a Napoli e di Zedda a Cagliari, entrambi penalizzati da una sensibile diminuzione.

Il caso di Matteo Renzi, d'altronde, ci ricorda le numerose incognite connesse alla categoria della visibilità: protagonista delle primarie nazionali di centrosinistra, indicato come il possibile ispiratore di un nuovo corso politico, il sindaco di Firenze rispetto al giorno dell'elezione arretra di sette punti.

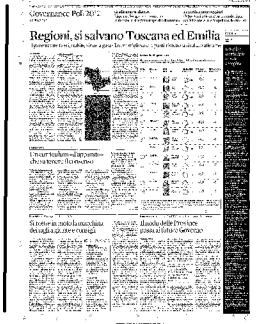
Emblematico della volatilità del consenso e della difficile partita finanziaria che interessa le amministrazioni locali il caso di Alessandria, dove il dissesto delle casse comunali è costato al primo cittadino, eletto da pochi mesi, ben 20 punti di gradimento. È facile ravvisare la stretta connessione con la cronaca nel riscontro ottenuto dal sindaco di Taranto Ippazio: perde 21 punti in seguito alla vicenda Ilva.

Sui giudizi espressi nei confronti dei singoli sindaci e presidenti di regione incide una valutazione diretta e circostanziata, da ricondurre alla qualità e all'efficacia delle scelte compiute dai diretti interessati nel corso del mandato. Ma nella sua fisionomia più generalizzata, il decremento subito dagli amministratori negli ultimi mesi è forse il prodotto dell'incidenza di altri elementi critici. Anzitutto l'incessante calo di credibilità della politica, giunta nel corso dell'anno a una soglia minima solo parzialmente compensata dalle strategie riparatorie adottate dalle forze partitiche più avvertite. L'avvento dei tecnici al governo, d'altronde, se positivo nella logica di una tenuta complessiva del sistema, ha di fatto sancito la crisi definitiva di un modello consolidato ed esteso di rappresentazione della realtà politica del nostro Paese.

La collettiva perdita di senso che ne è seguita ha investito tutte le articolazioni del sistema di rappresentanza, del quale i prossimi mesi ci diranno la capacità di recupero e rigenerazione. Ai fini dell'indagine che abbiamo condotto, non può essere ignorato un ribaltamento dei rapporti consolidati nell'immaginario collettivo tra centro e periferia. Durante il 2012 sono state le amministrazioni periferiche a guadagnare visibilità negativa, finendo al centro di casi di corruzione e malversazioni. Questo fenomeno ha compromesso quell'illusione di impermeabilità alla degenerazione che, dietro il principio "locale è meglio", sembrava garantito dal rapporto di prossimità tra amministratori e cittadini. A essere scalfita dalle poco onorevoli vicende degli ultimi mesi non è stata dunque solo l'immagine dei singoli amministratori coinvolti. Ma forse quella stessa speranza di "buona politica" che il Paese era parso in grado, nonostante tutto, di preservare.

*Direttore IPR Marketing*




Governance Poll 2012
Regioni, si salvano Toscana ed Emilia


Riproduzione autorizzata licenza Ars Promopress 2012-2015

press LINE

Il Sole 24 ORE

Direttore Responsabile: Roberto Napoletano

07/01/2013
Periodicità: Quotidiano
Tiratura: 331.753
Diffusione: 262.360

Ricadute civilistiche

# Mini-canone se si sfora il termine di un giorno

La regolarizzazione dei ritardi nella registrazione dei contratti di locazione con il ravvedimento non evita le pesantissime sanzioni civilistiche previste dal decreto sul fisco municipale del 2011: la determinazione del canone in misura pari al triplo della rendita catastale e la decorrenza ex novo del rapporto locativo. La precisazione, forse troppo rigorosa, è contenuta nella circolare n. 47/E del 2012 dell'agenzia delle Entrate.

## Le super-sanzioni

Ai sensi dell'articolo 3, commi 8 e 9, Dlgs 23/2011, in caso di registrazione dei contratti di locazione abitativa oltre i termini, volontaria o d'ufficio, il relativo rapporto contrattuale viene regolato ope legis prevedendo: ❶ la durata della locazione in quattro anni a decorrere dalla data di registrazione, con diritto al successivo rinnovo; ❷ la determinazione del canone di affitto in misura pari al triplo della rendita catastale, oltre maturazione degli indici Istat. Le medesime conseguenze si verificano nelle ipotesi di indicazione di un affitto inferiore a quello effettivo e di registrazione di un comodato fittizio. Considerata l'entità delle rendite catastali, è evidente che si tratta di una forte penalizzazione rispetto ai canoni di mercato – fino al 70-80% in meno – che si protrae per un periodo di tempo piuttosto lungo.

Uno dei maggiori dubbi riguardava l'operatività di questa disposizione anche in presenza di ritardi lievi nella registrazione, magari "sistemati" attraverso la procedura del ravvedimento. La soluzione che sembrava più ragionevole era quella di ritenere che la sanatoria effettuata ai sensi dell'articolo 13, Dlgs 472/1997, avrebbe consentito di evitare anche le sanzioni civilistiche. Si sarebbe così fruito di un periodo di tolleranza di un anno dalla conclusione del contratto di locazione per rimediare all'omissione a tutti gli effetti legge.

L'agenzia delle Entrate è invece di opinione contraria. Secondo il documento di prassi, infatti, il ravvedimento opera esclusivamente sul piano degli effetti tributari delle violazioni, mentre nel caso di specie di discute delle conseguenze civilistiche delle stesse. Stando così le cose, però, basta anche un solo giorno di ritardo, rispetto ai 30 giorni della scadenza di legge, per subire irrimediabilmente le conseguenze sopra descritte. È evidente che in questo modo si disincentiva fortemente l'adempimento spontaneo del contribuente.

Secondo le Entrate, infatti, l'applicazione della disciplina in esame deve essere richiesta in sede di registrazione tardiva del contratto. In questa occasione, infatti, l'imposta di registro deve essere applicata all'ammontare del canone rideterminato come per legge e deve essere indicata la durata convenzionale, e non quella contrattuale.

## La denuncia dell'inquilino

Le Entrate precisano inoltre che in occasione della registrazione tardiva del contratto – anche su impulso dell'inquilino in nero che intenda beneficiare del canone scontato – gli uffici non devono effettuare valutazioni sull'applicabilità delle disposizioni sopra citate. Gli uffici dovranno infatti limitarsi a recepire le informazioni comunicate dal contribuente, in punto di canone di locazione e di durata contrattuale. Si rileva infine che nulla impedisce agli uffici di accettare eventuale documentazione aggiuntiva, prodotta dal contribuente, comprovante l'effettività del contratto di locazione registrato (ad esempio, bollette o bonifici bancari). Tale documentazione sarà utilizzata nella successiva fase accertativa.

**Lu.Lo.**

© RIPRODUZIONE RISERVATA

Cedolare, strada in salita per i ritardatari


Riproduzione autorizzata licenza Ars Promopress 2012-2015

press LINE

Il Sole 24 ORE

Direttore Responsabile: Roberto Napoletano

07/01/2013
Periodicità: Quotidiano
Tiratura: 331.753
Diffusione: 262.360

**Locazioni.** La circolare 47/E consente la scelta solo in caso di mancata regolarizzazione del rapporto e limita la «remissione in bonis»

# Cedolare, strada in salita per i ritardatari

## Opzione off-limits per chi ha già registrato l'affitto e vorrebbe applicare la tassa piatta

**Luigi Lovecchio**

Disco rosso alla possibilità di correggere, con il ravvedimento, la registrazione di un contratto di locazione effettuata senza l'opzione per la **cedolare secca**. Mentre l'inasprimento del prelievo sugli affitti "ordinari" dal 1° gennaio 2013 aumenta la convenienza relativa della tassa piatta, le Entrate – con la circolare 47/E/2012 – chiariscono che la sanatoria degli effetti delle opzioni non comunicate (la cosiddetta **remissione in bonis**), prevista nell'articolo 2 del Dl 16/2012, non è ammissibile nel regime della cedolare se il contribuente ha già versato l'imposta di registro.

### La normativa transitoria

Per il primo anno di applicazione della cedolare, con riferimento ai contratti già registrati al 7 aprile 2011, si è disposto che la scelta dovesse essere manifestata in sede di compilazione del modello Unico 2012. Con la circolare n. 20/E del 2012, l'Agenzia ha in proposito confermato che sino allo scorso 1° ottobre era possibile inviare la lettera raccomandata all'inquilino e così entrare nel regime sostitutivo dell'Irpef con effetto retroattivo per tutto il 2011, anche in mancanza di pagamento degli acconti di cedolare.

### La disciplina a regime

A regime, l'opzione deve essere esercitata in sede di registrazione del contratto o della proroga del contratto o in occasione della scadenza del rinnovo del pagamento dell'imposta di registro relativa a una qualsiasi delle annualità successive. Il comportamento concludente consiste nella presentazione del **modello Siria** o del **modello 69**, senza pagamento di imposta di registro, e nella previa spedizione della lettera raccomandata all'inquilino, con la quale si rinuncia agli aggiornamenti contrattuali.

Non ha invece alcuna rilevanza il regolare versamento degli acconti per l'anno in corso, salva ovviamente l'applicazione delle sanzioni di legge. Ne deriva che il contribuente che ha scelto la cedolare con la presentazione di questi moduli potrebbe anche omettere del tutto il versamento dell'imposta sostitutiva, senza perdere il diritto a beneficiarne.

I casi affrontati nella suddetta circolare n. 47 hanno riguardato: ❶ la registrazione in ritardo del contratto; ❷ la registrazione del contratto nei termini senza esercizio dell'opzione; ❸ l'incidenza della disciplina sulla remissione in bonis di cui all'articolo 2, Dl n. 16/2012;

### La registrazione in ritardo

Il documento di prassi conferma quanto già precisato in proposito nella circolare n. 26/E del 2011. Si ribadisce pertanto che è possibile scegliere la cedolare in sede di registrazione tardiva del contratto. Naturalmente, prima di provvedere alla registrazione, occorrerà ricordarsi di trasmettere la comunicazione all'inquilino. Nella circolare 47 si afferma peraltro che l'opzione è possibile ricorrendo al ravvedimento, mentre nel documento n. 26 la scelta sembrava sempre ammissibile, anche al di fuori di tale istituto.

### La registrazione nei termini senza opzione

Secondo le Entrate non è possibile, in linea di principio, sanare il mancato esercizio dell'opzione dopo l'avvenuta registrazione del contratto e, in generale, dopo il decorso del termine di legge. In tali ipotesi, la scelta non potrà che applicarsi per l'annualità contrattuale successiva. Così, ad esempio, nel caso di un contratto sottoscritto il 1° gennaio e registrato il 22 gennaio di quest'anno senza aver espresso l'opzione, non potrà porsi rimedio all'omissione per l'annualità in corso, neppure in sede di ravvedimento. Le medesime considerazioni valgono se entro la scadenza del rinnovo dell'imposta di registro in una qualsiasi delle annualità contrattuali non si sia manifestata la volontà di entrare nel regime sostitutivo. Si torna così alla tesi tradizionale delle Finanze secondo cui, nell'ambito delle manifestazioni di volontà, il ravvedimento è inefficace.

### La remissione in bonis

Le Entrate inoltre chiariscono che è possibile avvalersi della sanatoria dei ritardi negli adempimenti di natura formale (articolo 2, Dl 16/2012), solo a condizione che la volontà di optare per la cedolare fosse inequivocabile al momento di esecuzione dell'onere di legge. Questo significa in pratica che, al momento della prima registrazione ovvero della scadenza del rinnovo del pagamento annuale dell'imposta di registro, il contribuente: ❶ non deve aver pagato l'imposta di registro, e ❷ deve aver spedito, ove prescritto, la lettera di rinuncia agli aggiornamenti contrattuali.

© RIPRODUZIONE RISERVATA

LA PAROLA CHIAVE

### Imposta sostitutiva

● Un'imposta sostitutiva è un tributo che viene pagato al posto di una o più imposte diverse: la cedolare secca sugli affitti, disciplinata dal decreto sul fisco municipale (Dlgs 23/2011) e applicata a partire dal 7 aprile 2011, sostituisce l'Irpef sulle locazioni abitative, l'addizionale comunale e regionale all'Irpef, l'imposta di registro e quella di bollo. Peraltro, l'imposta di bollo e di registro eventualmente versate prima di optare per la cedolare non vengono rimborsate. La sua natura di imposta sostitutiva fa sì che la cedolare risulti del tutto separata dall'Irpef: quindi, eventuali detrazioni come il 50% sulle ristrutturazioni edilizie potranno essere "scontate" solo dall'Irpef, ma non dalla cedolare secca.

Riproduzione autorizzata licenza Ars Promopress 2012-2015

press LINE

Il Sole 24 ORE

Direttore Responsabile: Roberto Napoletano

07/01/2013
Periodicità: Quotidiano
Tiratura: 331.753
Diffusione: 262.360

## Caso per caso

A CURA DI **Sergio Pellegrino e Giovanni Valcarenghi**

FOTOGRAMMA

Le regole applicabili alla cedolare alla luce della circolare 47/E/2012 per i diversi tipi di contratto

### VECCHI CONTRATTI

Contratti già registrati o prorogati alla data del 7 aprile 2011 con relativo pagamento

| | | |
|---|---|---|
| LA SCELTA DELLA CEDOLARE | **Come si effettua l'opzione**<br>La cedolare si sceglie presentando un modello 69 entro il termine di scadenza del pagamento dell'imposta di registro dovuta annualmente sul canone pattuito | **Come si revoca la cedolare**<br>La cedolare secca si revoca presentando apposito modello 69 con la scelta entro il termine di scadenza del versamento dell'imposta di registro dovuta sul canone annuo non coperto da tassa piatta |
| LA RACCOMANDATA AL CONDUTTORE | **Quando va inviata la lettera**<br>La lettera raccomandata va spedita al conduttore prima della scelta | **Che cosa succede in caso di mancato invio**<br>Il mancato invio non è ravvedibile con la remissione in bonis, poiché non coinvolge l'Agenzia |
| IL PAGAMENTO DELL'ACCONTO | **Come e quando si paga**<br>Per l'anno 2011 vigeva un sistema particolare di obbligo di versamento degli acconti, anche se nel periodo precedente non era stata versata imposta sostitutiva. Si poteva applicare il ravvedimento | **Che cosa succede se non si paga**<br>Il mancato versamento dell'acconto o il pagamento dell'Irpef non rappresenta comportamento concludente che preclude l'accesso al regime. È possibile il ravvedimento |

### NUOVI CONTRATTI

Contratto registrato o prorogato dall'8 aprile 2011 in poi

| | | |
|---|---|---|
| LA SCELTA DELLA CEDOLARE | **Come si effettua l'opzione**<br>La scelta va manifestata al momento della registrazione del contratto, con opzione nel modello Siria o nel modello 69. La scelta può essere fatta a ciascuna scadenza delle annualità successive | **Che cosa succede in caso di mancata opzione**<br>Se il contratto è registrato tardivamente, l'opzione può essere effettuata in quella sede. In assenza di opzione alla registrazione, la scelta può essere effettuata per le annualità successive |
| LA RACCOMANDATA AL CONDUTTORE | **Quando va inviata la lettera**<br>Va spedita al conduttore prima della scelta; è possibile inserire la rinuncia all'Istat nel contratto evitando l'invio | **Che cosa succede in caso di mancato invio**<br>Il mancato invio non è ravvedibile con la remissione in bonis, poiché non coinvolge l'Agenzia |
| IL PAGAMENTO DELL'ACCONTO | **Come e quando si paga**<br>Il versamento della cedolare va effettuato entro il termine di pagamento delle imposte sui redditi, | facendo riferimento alla base storica del precedente anno, che può non esistere nel caso di contratti appena stipulati: in questo caso, si paga tutto a saldo |

Riproduzione autorizzata licenza Ars Promopress 2012-2015

press LINE

Il Sole 24 ORE

Direttore Responsabile: Roberto Napoletano

07/01/2013
Periodicità: Quotidiano
Tiratura: 331.753
Diffusione: 262.360

**Il regime ordinario.** Abbattimento forfettario ridotto dal 1° gennaio

# Con la deduzione al 5% cambia la convenienza

**Sergio Pellegrino**
**Giovanni Valcarenghi**

Cedolare secca con maggiore appeal dal 2013. Fermo restando il regime previsto per la tassazione piatta, peggiorano le conseguenze fiscali per la tassazione dei **canoni di locazione**. Così, è possibile che qualcuno – in particolar modo i contribuenti con redditi medio bassi – debba rivedere i calcoli di convenienza già effettuati nel passato, ponendo a confronto la perdita degli adeguamenti Istat, l'esonero dal registro del 2% e l'incremento del carico Irpef da mettere in conto nel nuovo anno. Il tutto ruota attorno all'articolo 37 del Tuir e in particolare al comma 4-bis, oggetto di modifica ad opera della legge 92/2012 (la riforma Fornero), con decorrenza dal periodo d'imposta 2013 e con l'intento di reperire maggiori risorse per il finanziamento dei nuovi istituti introdotti o modificati nell'ambito della legislazione sul lavoro dipendente.

La norma prevede che, per tutti gli immobili locati (in questa sede interessano però quelli a destinazione abitativa oggetto di possibile opzione per la cedolare secca, quindi affittati a privati da persone fisiche) il reddito da assoggettare a tassazione sia pari al maggiore tra la rendita catastale rivalutata e il canone di locazione ridotto forfettariamente del 5% (per i fabbricati siti nella città di Venezia e nelle isole della Giudecca, Murano e Burano, l'abbattimento forfettario è del 25%). La novità sta proprio nella contrazione della misura di **abbattimento forfettario dell'imponibile** riconosciuto al proprietario per compensare le spese di mantenimento del bene; infatti, dal precedente 15%, si passa al 5 per cento. Nel nuovo scenario, per un canone di 12mila euro, il vecchio imponibile di 10.200 euro risulta incrementato (dal 2013) a 11.400 euro; 1.200 euro in più che, all'aliquota minima del 23%, significano 276 euro di maggiore Irpef da mettere in conto, senza contare il maggior carico di addizionali regionali e comunali, ove presenti.

In buona sostanza, la convenienza per l'adozione della imposta sostitutiva, diversamente da quanto accadeva sino al 2012, si riscontra già in relazione a canoni assai esigui, anche di 400 euro mese; ovviamente, poi, ciascuno dovrà anche fare i conti sulla propria posizione specifica, in relazione all'esistenza di oneri deducibili e detrazioni di imposta, che divengono non fruibili per chi adotta la cedolare secca.

**EFFETTO ANTICIPATO**
Per gli edifici storico-artistici l'addio alla tassazione in base alla tariffa d'estimo più bassa tra quelle di zona ha colpito gli acconti 2012

Inoltre, se l'immobile oggetto di locazione è di interesse storico-artistico, le sorprese sono già arrivate con gli acconti del 2012 e si consolideranno già con la prossima dichiarazione dei redditi, quindi in anticipo rispetto alle regole generali sulle locazioni sopra richiamate; infatti, non si potrà più tassare la rendita più bassa prevista per i fabbricati della zona (in ragione della legge 413/1991), bensì si dovrà tassare il maggior valore tra rendita ordinaria rivalutata ridotta al 50% ex Rm 114/2012 e canone abbattuto forfettariamente del 35 per cento. Qui il cambio di passo risulta davvero epocale, con conseguente necessità di rivedere l'impostazione generale dei contratti.

Preso atto delle modifiche, non risulta per nulla strano riscontrare due differenti fenomeni: da un lato, ferma restando la destinazione abitativa degli immobili qui esaminati, non è più indifferente valutare quale sia il conduttore dei locali e quale destinazione (possibile e legittima) lo stesso intenda imprimere al fabbricato; insomma, l'incremento del carico tributario determinerà una evidente preferenza per le ipotesi in cui sia possibile optare per l'applicazione della tassazione piatta, posto che, fermo restando il canone ricavabile dal mercato, la variabile fiscale potrebbe determinare una evidente situazione di vantaggio per il proprietario dello stabile. Per altro verso, per molti contratti di locazione già in corso, per i quali non si era attentamente valutata la convenienza all'accesso al sistema di tassazione piatta, potrebbe divenire utile un cambio di rotta, posto che il regime fiscale può essere prescelto o variato in concomitanza con la scadenza delle singole annualità. Visti i numeri in gioco, e il valore determinante attribuito al versamento dell'imposta di registro, prima di pagare il rinnovo annuale conviene valutare la posizione con estrema attenzione.

© RIPRODUZIONE RISERVATA

Cedolare, strada in salita per i ritardatari


Riproduzione autorizzata licenza Ars Promopress 2012-2015

press LINE

Il Sole 24 ORE

Direttore Responsabile: Roberto Napoletano

07/01/2013
Periodicità: Quotidiano
Tiratura: 331.753
Diffusione: 262.360

# Fiducia in calo per due terzi dei sindaci

## Effetto urne: 8 dei 9 politici locali più apprezzati sono usciti dalle amministrative della primavera 2012

**Gianni Trovati**

Per Vincenzo De Luca è il secondo successo in solitaria, che replica quello ottenuto cinque anni fa quando tre salernitani su quattro risposero un «sì» convinto all'ipotesi di rivotarlo in caso di elezioni. Il caso del sindaco piddino di Salerno, però, rappresenta la più classica delle eccezioni. Il resto della graduatoria stilata dal Governance Poll 2012, che come ogni anno ha misurato per il Sole 24 Ore il grado di consenso mantenuto dai sindaci nel corso del governo della propria città, mostra una regola è chiara, e di segno opposto rispetto alla vicenda salernitana: a spingere in alto i sindaci che si contendono i gradini nobili nella classifica sono quasi sempre le vittorie elettorali ottenute pochi mesi fa.

L'effetto-novità fa volare al secondo posto Leoluca Orlando, nonostante i problemi gravissimi di Palermo e la lunga stagione da sindaco già vissuta a più riprese tra il 1985 e il 2000, porta al quinto posto il comasco Mario Lucini e al sesto il lucchese Alessandro Tambellini, seguiti a ruota da Marco Doria (Genova) e Simone Petrangeli (Rieti, altra città con grossi problemi nei conti). Il passaggio nelle urne gonfia però anche il consenso di chi si è presentato al voto dopo un primo mandato, come mostra il caso di Flavio Tosi e soprattutto quello di Marco Zambuto. Il primo è sopravvissuto brillantemente al periodo nero della Lega, ma è abituato alle vette del Governance Poll e guadagna un punto rispetto alla rilevazione di 12 mesi fa; il sindaco di Agrigento, che aveva chiuso il 2011 con un opaco 49%, sale oggi sul terzo scalino del podio nazionale con un rotondo 70%, non troppo sotto al 74,7% mietuto nelle urne. Risultato: 8 dei 9 sindaci più amati d'Italia sono usciti dalle amministrative della primavera 2012.

Per chi non ha appena lucidato la propria popolarità con una campagna elettorale, i numeri sono in genere assai meno confortanti e nel loro complesso disegnano un tracollo nel favore di cui godono i sindaci, che sono tradizionalmente i politici più apprezzati nelle rilevazioni del Governance Poll. Nel loro insieme, i sindaci dei capoluoghi di Provincia hanno lasciato per strada 279 punti di consenso rispetto al giorno della loro elezione, con una flessione media del 5 per cento. La crisi, del resto, è una cattiva compagna di strada per chi amministra, e le sue declinazioni locali più dure aprono trappole mortali per l'immagine di chi è in prima linea: lo sa bene Ippazio Stefano, abituato a percentuali importanti prima che il caso-Ilva rendesse la città teatro del drammatico scontro fra diritto al lavoro e alla salute, e ha avuto modo di apprenderlo anche Rita Rossa, che come primo atto del proprio mandato ha dovuto alzare la bandiera del dissesto in un'Alessandria piegata dalla precedente amministrazione.

**CHI MIGLIORA**
Buone performance rispetto alle elezioni per il leghista Tosi a Verona, per Pisapia a Milano e per il genovese Doria

In queste due città, l'asprezza del quadro locale ha agito in modo repentino, cancellando anche l'effetto-novità e falcidiando di oltre 20 punti i risultati elettorali ottenuti in primavera. È stato invece più lungo il calendario dei problemi di Foggia, che si dibatte fra emergenze rifiuti, fallimenti di società partecipate (con tanto di indagini della Procura), un caso Tributitalia in salsa pugliese (in questo caso è la Gema la società che ha raccolto tributi senza versarli al Comune), il tutto condito da ultimo con una polemica sui «premi» ai dirigenti nonostante il blocco degli stipendi pubblici fissato dalle manovre nazionali: un rosario di vicende che schiaccia il sindaco Giovan Battista Mongelli all'ultimo posto della graduatoria.

Sono i numeri complessivi, comunque, a denunciare una crescente freddezza degli elettori nei confronti dei propri sindaci, forse travolti anche dalle ventate di anti-politica che soffiano soprattutto intorno ai palazzi di Regioni e Stato. Un dato con cui si confronteranno i circa 9,5 milioni di italiani che vivono nei 644 Comuni attesi alle amministrative 2013: uno squadrone di enti guidato da Roma dove Gianni Alemanno, che il Governance Poll 2012 relega nelle parti basse della classifica, ha confermato che ritenterà la prova delle urne. Qualche motivo di preoccupazione c'è anche per la maggioranza che governa Catania, il secondo Comune al voto per dimensioni, e che arriva all'appuntamento elettorale con il sindaco al terzultimo posto nella classifica nazionale del gradimento.

gianni.trovati@ilsole24ore.com

© RIPRODUZIONE RISERVATA

Governance Poll 2012
Fiducia in calo per due terzi dei sindaci


Riproduzione autorizzata licenza Ars Promopress 2012-2015

press LINE

Il Sole 24 ORE

Direttore Responsabile: Roberto Napoletano

07/01/2013
Periodicità: Quotidiano
Tiratura: 331.753
Diffusione: 262.360

## Come cambia il consenso

**RISPETTO AL VOTO**
La differenza di consenso rispetto al giorno dell'elezione

| Città | Sindaco | Differenza % |
|---|---|---|
| I MIGLIORI | | |
| **Verona** | Flavio Tosi | 8,7 |
| **Milano** | Giuliano Pisapia | 4,9 |
| **Pesaro** | Luca Ceriscioli | 3,6 |
| I PEGGIORI | | |
| **Crotone** | Peppino Vallone (*) | -12,4 |
| **Alessandria** | Maria Rita Rossa | -21,0 |
| **Taranto** | Stefano Ippazio (*) | -21,7 |

**RISPETTO ALL'ANNO SCORSO**
La differenza di consenso rispetto alla scorsa edizione del Governance Poll

| | Sindaco | Differenza % |
|---|---|---|
| I MIGLIORI | | |
| **Agrigento** | Marco Zambuto | 21,0 |
| **Lecce** | Paolo Perrone | 10,5 |
| **Milano** | Giuliano Pisapia | 8,5 |
| I PEGGIORI | | |
| **Crotone** | Peppino Vallone | -8,0 |
| **Napoli** | Luigi De Magistris | -11,0 |
| **Cagliari** | Massimo Zedda | -12,0 |

Nota: (*) eletto per un secondo mandato

Fonte: Ipr Marketing per Il Sole 24 Ore

Il personaggio

# Il viceré esuberante piace ai cittadini

«Va bene l'immagine spontanea, ma non si può andare in giro come fai tu, e almeno 'sto sigaro buttalo quando vai in televisione». A fine settembre Vincenzo De Luca ha accolto così, in pubblico, il segretario del Pd Pier Luigi Bersani, sceso a Salerno nella campagna per le primarie. Se questi sono i toni usati con gli amici, quelli più acidi rivolti agli avversari politici hanno raggiunto il picco nel comizio napoletano del marzo 2010, quando diede dello «sterminatore di congiuntivi» a un esponente di punta del Pdl partenopeo, «un essere che a definirlo umano si fa un oltraggio alla biologia».

La misura non è la dote principale di Vincenzo De Luca, ma del resto non gli è mai servita. Abbonato alle vette del consenso, è l'uomo forte (o il «viceré», secondo i non troppi critici) della città dal 1993, quando iniziò il primo dei suoi quattro mandati da sindaco, interrotti fra 2001 e 2006 quando fu eletto alla Camera, a cui forse potrebbe tornare alle prossime politiche. Avversario storico del bassolinismo, De Luca non ha limitato la propria esuberanza alla dialettica, ma l'ha trasportata anche nell'urbanistica con il reclutamento di architetti di fama, da Santiago Calatrava a David Chipperfield, per cambiare il volto della città. Un'attività incessante che è arrivata al culmine con il Crescent, l'enorme edificio ad anfiteatro fronte mare progettato da Ricardo Bofill, su cui in città si litiga da anni. «Un colonnato così non si vedeva dai tempi di San Pietro, se il Vaticano permette». A novembre il Consiglio di Stato ha sbloccato i lavori, ma il comitato «No Crescent» spera ancora negli sviluppi di un'inchiesta penale avviata dalla Procura della Repubblica.

Ma De Luca, naturalmente, non è solo questo. Gli altri cavalli di battaglia sono noti, e vanno dalla sicurezza alla raccolta differenziata, che a Salerno viaggia verso un 70% stellare anche per molte città del Nord. Come sanno bene i varesini, che l'hanno scorso videro la città riempirsi di enormi manifesti per una campagna di sensibilizzazione organizzata dal Comune in cui si spiegava che «Varese non è Salerno». Detto da un sindaco leghista doc come Attilio Fontana fa un certo effetto.

**G.Tr.**

© RIPRODUZIONE RISERVATA

Governance Poll 2012
Fiducia in calo per due terzi dei sindaci



Riproduzione autorizzata licenza Ars Promopress 2012-2015

press LINE

Il Sole 24 ORE

Direttore Responsabile: Roberto Napoletano

07/01/2013
Periodicità: Quotidiano
Tiratura: 331.753
Diffusione: 262.360

## La classifica dei sindaci

Il consenso percentuale ottenuto dai sindaci nel 2012 a confronto con quello della scorsa edizione del Governance Poll e quello nel giorno dell'elezione;
**Legenda:** ● = Centrodestra; ● = Centrosinistra; ● = Terzo Polo; ● = Liste civiche

| Pos. | | | | Consenso 2012 | Consenso 2011 | Diff. 2012-2011 | Diff. 2012-elezione |
|---|---|---|---|---|---|---|---|
| 1 | Salerno | ● | Vincenzo De Luca (*) | 72,0 | 74,4 | -2,4 | 7,0 |
| 2 | Palermo | ● | Leoluca Orlando | 71,0 | 72,4 | -1,4 | Nd |
| 3 | Agrigento | ● | Marco Zambuto (*) | 70,0 | 74,7 | -4,7 | 21,0 |
| 4 | Verona | ● | Flavio Tosi (*) | 66,0 | 57,3 | 8,7 | 1,0 |
| 5 | Como | ● | Mario Lucini | 65,5 | 74,9 | -9,4 | Nd |
| 6 | Lucca | ● | Alessandro Tambellini | 65,0 | 69,7 | -4,7 | Nd |
| 7 | Genova | ● | Marco Doria | 63,0 | 59,7 | 3,3 | Nd |
| | Rieti | ● | Simone Petrangeli | 63,0 | 67,2 | -4,2 | Nd |
| 9 | Lecce | ● | Paolo Perrone (*) | 62,5 | 64,3 | -1,8 | 10,5 |
| 10 | Belluno | ● | Jacopo Massaro | 60,0 | 62,7 | -2,7 | Nd |
| | Milano | ● | Giuliano Pisapia | 60,0 | 55,1 | 4,9 | 8,5 |
| | Andria | ● | Nicola Giorgino | 60,0 | 58,6 | 1,4 | 0,0 |
| | Pordenone | ● | Claudio Pedrotti | 60,0 | 59,6 | 0,4 | 0,0 |
| | Sassari | ● | Gianfranco Ganau (*) | 60,0 | 65,9 | -5,9 | 0,0 |
| | Trento | ● | Alessandro Andreatta | 60,0 | 64,4 | -4,4 | -3,0 |
| 16 | Monza | ● | Roberto Scanagatti | 59,5 | 63,4 | -3,9 | Nd |
| 17 | Savona | ● | Federico Berruti (*) | 59,0 | 58,0 | 1,0 | 0,0 |
| | Napoli | ● | Luigi De Magistris | 59,0 | 65,4 | -6,4 | -11,0 |
| 19 | Asti | ● | Fabrizio Brignolo | 58,5 | 56,9 | 1,6 | Nd |
| | Pistoia | ● | Samuele Bertinelli | 58,5 | 59,0 | -0,5 | 7,5 |
| | Ferrara | ● | Tiziano Tagliani | 58,5 | 56,7 | 1,8 | 0,5 |
| 22 | Piacenza | ● | Paolo Dosi | 58,0 | 57,8 | 0,2 | Nd |
| | Torino | ● | Piero Fassino | 58,0 | 56,7 | 1,3 | -1,0 |
| 24 | L'Aquila | ● | Massimo Cialente (*) | 57,5 | 59,2 | -1,7 | 1,5 |
| 25 | Cuneo | ● | Federico Borgna | 57,0 | 59,9 | -2,9 | Nd |
| | Pavia | ● | Alessandro Cattaneo | 57,0 | 54,4 | 2,6 | 6,0 |
| | Sondrio | ● | Alcide Molteni | 57,0 | 54,2 | 2,8 | 5,0 |
| | Vercelli | ● | Andrea Corsaro | 57,0 | 60,6 | -3,6 | 0,5 |
| | Nuoro | ● | Alessandro Bianchi | 57,0 | 55,3 | 1,7 | -0,5 |
| | Bari | ● | Michele Emiliano | 57,0 | 59,9 | -2,9 | -8,0 |
| 31 | Oristano | ● | Guido Tendas | 56,0 | 58,1 | -2,1 | Nd |
| | Lodi | ● | Lorenzo Guerini (*) | 56,0 | 53,7 | 2,3 | 1,0 |
| | Pesaro | ● | Luca Ceriscioli | 56,0 | 52,4 | 3,6 | 1,0 |
| | Viterbo | ● | Giulio Marini | 56,0 | 62,0 | -6,0 | -1,5 |
| 35 | Isernia | ● | Ugo De Vivo | 55,5 | 57,4 | -1,9 | Nd |
| | Udine | ● | Furio Honsell | 55,5 | 52,7 | 2,8 | -1,5 |
| 37 | Pisa | ● | Marco Filippeschi | 55,0 | 53,1 | 1,9 | 3,5 |
| | Chieti | ● | Umberto Di Primio | 55,0 | 61,4 | -6,4 | -2,0 |
| 39 | Grosseto | ● | Emilio Bonifazi (*) | 54,5 | 57,3 | -2,8 | -2,5 |
| | Reggio Emilia | ● | Graziano Delrio (*) | 54,5 | 52,5 | 2,1 | -2,5 |
| 41 | Brindisi | ● | Cosimo Consales | 54,0 | 53,2 | 0,8 | Nd |
| | Frosinone | ● | Nicola Ottaviani | 54,0 | 53,1 | 0,9 | Nd |
| | Padova | ● | Flavio Zanonato | 54,0 | 52,0 | 2,0 | 4,0 |
| | Cosenza | ● | Mario Occhiuto | 54,0 | 53,3 | 0,7 | 3,0 |
| | Novara | ● | Andrea Ballarè | 54,0 | 52,9 | 1,1 | -1,0 |
| | Aosta | ● | Bruno Giordano | 54,0 | 59,7 | -5,7 | -4,0 |
| | Cagliari | ● | Massimo Zedda | 54,0 | 59,4 | -5,4 | -12,0 |
| 48 | Fermo | ● | Nella Brambatti | 53,5 | 51,4 | 2,2 | 1,5 |
| | Venezia | ● | Giorgio Orsoni | 53,5 | 51,1 | 2,4 | 1,5 |
| | Forlì | ● | Roberto Balzani | 53,5 | 55,1 | -1,6 | -4,0 |
| 51 | Arezzo | ● | Giuseppe Fanfani (*) | 53,0 | 51,2 | 1,8 | 0,5 |
| | Biella | ● | Donato Gentile | 53,0 | 51,7 | 1,3 | 0,0 |
| | La Spezia | ● | Massimo Federici (*) | 53,0 | 52,5 | 0,5 | 0,0 |
| | Lecco | ● | Virginio Brivio | 53,0 | 50,2 | 2,8 | 0,0 |
| 55 | Cremona | ● | Oreste Perri | 52,5 | 51,5 | 1,0 | 0,0 |
| | Bologna | ● | Virginio Merola | 52,5 | 50,5 | 2,0 | -1,5 |
| | Vicenza | ● | Achille Variati | 52,5 | 50,5 | 2,0 | -3,5 |
| | Ancona | ● | Fiorello Gramillano | 52,5 | 56,8 | -4,3 | -3,5 |
| | Ragusa | ● | Emanuele Dipasquale (*) | 52,5 | 57,2 | -4,7 | -4,5 |
| | Trieste | ● | Roberto Cosolini | 52,5 | 57,5 | -5,0 | -5,0 |
| 61 | Trapani | ● | Vito Damiano | 52,0 | 53,6 | -1,6 | Nd |
| | Bolzano | ● | Luigi Spagnolli (*) | 52,0 | 52,4 | -0,4 | 0,0 |
| | Firenze | ● | Matteo Renzi | 52,0 | 59,5 | -7,5 | -1,0 |
| | Potenza | ● | Vito Santarsiero (*) | 52,0 | 59,3 | -7,3 | -2,0 |
| | Ravenna | ● | Fabrizio Matteucci (*) | 52,0 | 55,0 | -3,0 | -3,0 |
| 66 | Gorizia | ● | Ettore Romoli (*) | 51,0 | 51,5 | -0,5 | -2,0 |
| | Rimini | ● | Andrea Gnassi | 51,0 | 53,5 | -2,5 | -2,0 |
| | Siena | ● | Franco Ceccuzzi | 51,0 | 54,7 | -3,7 | -4,0 |
| 69 | Caserta | ● | Pio Del Gaudio | 50,5 | 52,7 | -2,2 | 3,5 |
| 70 | Brescia | ● | Adriano Paroli | 50,0 | 51,4 | -1,4 | 1,0 |
| | Verbania | ● | Marco Zacchera | 50,0 | 54,1 | -4,1 | 0,0 |
| | Enna | ● | Paolo Garofalo | 50,0 | 58,5 | -8,5 | -2,0 |
| | Roma | ● | Gianni Alemanno | 50,0 | 53,7 | -3,7 | -4,0 |
| | Terni | ● | Leopoldo Di Girolamo | 50,0 | 53,0 | -3,0 | -6,0 |
| 75 | Siracusa | ● | Roberto Visentin | 49,0 | 56,6 | -7,6 | -2,0 |
| | Macerata | ● | Romano Carancini | 49,0 | 50,3 | -1,3 | -2,5 |
| | Campobasso | ● | Luigi Di Bartolomeo | 49,0 | 56,6 | -7,6 | -3,0 |
| | Treviso | ● | Gian Paolo Gobbo | 49,0 | 50,4 | -1,4 | -3,0 |
| | Vibo Valentia | ● | Nicola D'Agostino | 49,0 | 59,3 | -10,3 | -4,0 |
| | Massa | ● | Roberto Pucci | 49,0 | 54,3 | -5,3 | -5,0 |
| 81 | Perugia | ● | Wladimiro Boccali | 48,5 | 52,9 | -4,4 | -1,5 |
| | Ascoli Piceno | ● | Guido Castelli | 48,5 | 50,7 | -2,2 | -3,5 |
| 83 | Pescara | ● | Luigi Albore Mascia | 48,0 | 54,5 | -6,5 | 0,0 |
| | Benevento | ● | Fausto Pepe (*) | 48,0 | 51,6 | -3,6 | -4,0 |
| | Modena | ● | Giorgio Pighi (*) | 48,0 | 50,1 | -2,1 | -4,0 |
| | Latina | ● | Giovanni Di Giorgi | 48,0 | 51,0 | -3,0 | -5,0 |
| | Taranto | ● | Stefano Ippazio (*) | 48,0 | 69,7 | -21,7 | -5,0 |
| | Varese | ● | Attilio Fontana (*) | 48,0 | 53,9 | -5,9 | -7,0 |
| | Teramo | ● | Maurizio Brucchi | 48,0 | 57,1 | -9,1 | -8,0 |
| 90 | Bergamo | ● | Franco Tentorio | 47,5 | 51,4 | -3,9 | 0,5 |
| | Matera | ● | Salvatore Adduce | 47,5 | 50,3 | -2,8 | -0,5 |
| | Rovigo | ● | Bruno Piva | 47,5 | 51,0 | -3,5 | -4,5 |
| 93 | Alessandria | ● | Maria Rita Rossa | 47,0 | 68,0 | -21,0 | Nd |
| | Livorno | ● | Alessandro Cosimi | 47,0 | 51,5 | -4,5 | -0,5 |
| | Crotone | ● | Peppino Vallone (*) | 47,0 | 59,4 | -12,4 | -8,0 |
| 96 | Mantova | ● | Nicola Sodano | 46,0 | 52,2 | -6,2 | -0,5 |
| | Prato | ● | Roberto Cenni | 46,0 | 50,9 | -4,9 | -1,0 |
| | Caltanissetta | ● | Michele Campisi | 46,0 | 55,2 | -9,2 | -1,5 |
| | Catania | ● | Raffaele Stancanelli | 46,0 | 54,6 | -8,6 | -2,0 |
| 100 | Messina | ● | Giuseppe Buzzanca | 45,0 | 51,1 | -6,1 | -2,0 |
| 101 | Foggia | ● | Giovanni Battista Mongelli | 42,0 | 53,4 | -11,4 | -3,0 |

Nota: (*) eletto per un secondo mandato; (**) per il "consenso giorno elezione" è riportato il dato elettorale del primo turno o del ballottaggio a seconda dei casi; (***) non rilevato perché eletto nel 2012. I sindaci di Imperia, Catanzaro, Reggio Calabria e Avellino non sono stati testati perché al momento della rilevazione i Comuni erano retti da commissari prefettizi

Fonte: Ipr Marketing per il Sole 24 Ore

### LA METODOLOGIA

**Il sondaggio**
- Le interviste sono state effettuate nel periodo 15 settembre - 15 dicembre 2012

**I questionari**
- La somministrazione dei questionari è stata effettuata tramite interviste effettuate con sistemi misti: telefoniche con l'ausilio del sistema Cati, telematiche tramite il sistema Cawi e con il sistema Tempo Reale

**Il campione**
- *Presidente Regione*: 2.000 elettori in ogni Regione, disaggregati per sesso, età e area di residenza
- *Sindaco*: 800 elettori in ogni Comune capoluogo, disaggregati per sesso, età e area di residenza

**Istituto fornitore**
- IPR Marketing (www.iprmarketing.it)
- Direttore: Antonio Noto

**Committente**
- Il Sole 24 Ore

**Le risposte**
- Rispondenti: 86% del campione (in media)
- Indecisi: 24% (in media)
- Margine di errore livello regionale: +/- 2%
- Margine di errore livello comuni capoluogo: +/- 4%

**Le domande**
- *Presidente Regione*: Le chiedo un giudizio complessivo sull'operato del presidente della Regione nell'arco del 2012. Se domani ci fossero le elezioni regionali, lei voterebbe a favore o contro l'attuale presidente di Regione?
- *Sindaco*: Le chiedo un giudizio complessivo sull'operato del sindaco della sua città nell'arco del 2012. Se domani ci fossero le elezioni comunali, lei voterebbe a favore o contro l'attuale sindaco?

Fiducia in calo per due terzi dei sindaci


Riproduzione autorizzata licenza Ars Promopress 2012-2015

press LINE

Il Sole 24 ORE

Direttore Responsabile: Roberto Napoletano

07/01/2013
Periodicità: Quotidiano
Tiratura: 331.753
Diffusione: 262.360

**Stabilità.** Il nuovo calendario

# Tributi, più tempo per le correzioni

**Pasquale Mirto**

Da quest'anno con la legge di stabilità gli enti locali avranno più tempo per correggere **tariffe e aliquote comunali.**

La regola generale sulla tempistica è fissata dall'articolo 1, comma 169 della legge 296/2006 il quale prevede che gli enti locali deliberano le tariffe e le aliquote relative ai tributi di loro competenza entro la data di approvazione del bilancio di previsione. In questo modo le delibere hanno effetto dal 1º gennaio dell'anno di riferimento. Altrimenti scatta la proroga.

Ma alla regola generale si aggiunge da quest'anno una nuova eccezione. La legge di stabilità all'articolo 1, comma 444, dà la possibilità ai Comuni, per ripristinare gli equilibri di bilancio, di modificare tariffe e aliquote entro il 30 settembre, ovvero entro la data prevista per la verifica degli equilibri di bilancio.

Un'eccezione specifica già riguardava l'Imu. L'articolo 13, comma 13-bis del Dl 201/2011 prevede che da quest'anno l'efficacia delle delibere di approvazione delle aliquote e della detrazione Imu decorre dalla data di pubblicazione sul sito informatico del ministero dell'Economia, e gli effetti delle delibere retroagiscono al 1º gennaio dell'anno di pubblicazione nel sito. Ma solo se la pubblicazione avviene entro il 30 aprile dell'anno a cui la delibera si riferisce. Quindi l'invio al Mef deve avvenire entro il 23 aprile. Altrimenti, aliquote e detrazione si intendono prorogate di anno in anno. Per rispettare questi termini i Comuni dovranno approvare le aliquote Imu entro fine marzo, anche se il termine di approvazione del bilancio 2013 è stato già prorogato al 30 giugno. Una situazione a tutt'evidenza illogica, oltre che lesiva dell'autonomia dei Comuni.

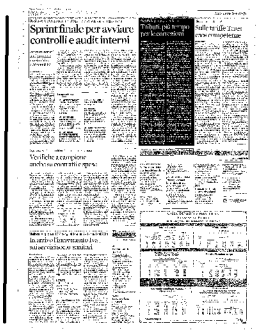
Anche per i termini di invio e pubblicazione delle delibere c'è una regola generale e varie eccezioni. La regola generale è contenuta nell'articolo 13, comma 15 del Dl 201/2011, il quale prevede che tutte le deliberazioni regolamentari e tariffarie relative alle entrate tributarie dei Comuni devono essere inviate al ministero dell'Economia entro trenta giorni dalla data in cui sono divenute esecutive, e comunque entro trenta giorni dal termine per il bilancio di previsione. Il mancato invio nei termini è sanzionato, previa diffida, con il blocco, sino all'adempimento dell'obbligo, delle risorse a qualsiasi titolo dovute agli enti inadempienti. Ma questo nuovo meccanismo è subordinato a un decreto del Mef, ancora non emanato.

Oltre all'eccezione già detta per l'Imu, per l'addizionale Irpef l'articolo 14, comma 8, del Dlgs 23/2011 dispone che la delibera di variazione ha effetto dal 1º gennaio dell'anno di pubblicazione sul sito informatico del Mef a condizione che la pubblicazione avvenga entro il 20 dicembre dell'anno a cui la delibera afferisce. Pena la conferma dell'addizionale approvata in precedenza.

Semplificare e uniformare questi variegati termini appare ormai una necessità imprescindibile.

© RIPRODUZIONE RISERVATA







Riproduzione autorizzata licenza Ars Promopress 2012-2015

press LINE

Il Sole 24 ORE

Direttore Responsabile: Roberto Napoletano

07/01/2013
Periodicità: Quotidiano
Tiratura: 331.753
Diffusione: 262.360

**Welfare.** Aliquota al 10% per gli affidamenti effettuati dal 2014

# In arrivo l'incremento Iva sui servizi socio-sanitari

**Domenico Luddeni**

La legge di stabilità 2013 (legge 228/2012) aumenta l'aliquota **Iva** applicabile ad alcune prestazioni socio-sanitarie come gestione di asili nido, case di riposo, assistenza domiciliare, prestazioni educative, rendendo più costoso per gli enti locali fornire i servizi.

L'articolo 1, comma 488 della legge, al punto a), abroga il punto n. 41-bis della tabella A parte II del Dpr 633/1972 che riguarda i beni e i servizi soggetti all'aliquota agevolata del 4%, che includeva: «Prestazioni socio-sanitarie, educative, comprese quelle di assistenza domiciliare o ambulatoriale o in case di riposo e simili od ovunque rese».

Contemporaneamente vengono assoggettate all'Iva al 10% le stesse prestazioni se fornite dalle cooperative sociali e dai loro consorzi nell'ambito di un appalto o di una convenzione. Considerato che queste prestazioni, grazie a una norma interpretativa (legge 296/2006, comma 331) ora abrogata dalla legge di stabilità, potevano essere assoggettate all'aliquota Iva del 4%, si capisce come questa disposizione provochi un aumento dei costi per gli enti locali, su prestazioni di grande impatto finanziario e di notevole rilevanza sociale.

Il comma 490 della legge di stabilità aggiunge che queste disposizioni si applicano alle operazioni effettuate sulla base di contratti stipulati dopo il 31 dicembre 2013.

**L'EFFETTO**

L'addio all'aliquota agevolata del 4% determinerà un aumento dei costi per gli enti e per le cooperative sociali

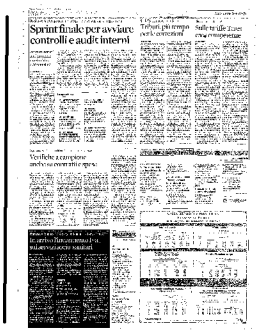
Da quella data l'ente locale non potrà più detrarre l'Iva sugli acquisti relativi a queste prestazioni (salvo una limitata detrazione applicando il pro rata) in quanto i corrispettivi incassati sono esenti, e l'incremento Iva dal 4% al 10% andrà a ridurre ulteriormente le risorse a disposizione degli enti. Inoltre l'aliquota al 10% si applicherà a quelle prestazioni, quando sono rese da cooperative sociali e dai loro consorzi, mentre prima l'aliquota applicabile era al 4% per le prestazioni rese da tutte i tipi di cooperative e consorzi.

La disposizione provoca un serio problema di copertura finanziaria, perché in sede di gara la stazione appaltante deve valutare gli importi offerti al netto dell'Iva, per evitare discriminazioni. Ma se poi l'ente aggiudica la gara a una cooperativa non sociale si vedrà fatturare la prestazione ad aliquota ordinaria del 22% dal primo luglio 2013.

Considerati la sempre più difficile situazione finanziaria degli enti locali, e il valore sociale delle attività interessate, sembrerebbe opportuno un ripensamento, per il quale il tempo non manca. Diversamente, gli enti che volessero evitare questo aggravio di spesa dovrebbero bandire le gare e affidarle prima del 31 dicembre prossimo.

© RIPRODUZIONE RISERVATA







Riproduzione autorizzata licenza Ars Promopress 2012-2015

press LINE

Il Sole 24 ORE

Direttore Responsabile: Roberto Napoletano

07/01/2013
Periodicità: Quotidiano
Tiratura: 331.753
Diffusione: 262.360

**Scadenze.** C'è tempo solo fino al 9 gennaio per approvare i regolamenti

# Sprint finale per avviare controlli e audit interni

## Amministratori inadempienti: sanzioni fino a 20 mensilità

**Alberto Barbiero**

Gli enti locali devono adottare in tempi strettissimi, entro il 9 gennaio, i regolamenti che definiscono la disciplina del sistema dei **controlli interni** e attivare le varie forme di **audit**.

Le nuove disposizioni inserite dalla legge 213/2012 nel Testo unico degli enti locali (Tuel) hanno un termine di attuazione di prossima scadenza, stabilito in novanta giorni dall'entrata in vigore del Dl 174/2012 (il 10 ottobre), termine che non è stato prorogato.

Tutte le Province, le unioni di Comuni e i Comuni (indipendentemente dalla dimensione), in base al nuovo articolo 147 del Tuel, devono approvare in Consiglio un regolamento sui controlli di regolarità amministrativa e contabile dei propri atti, sul controllo di gestione e sulla verifica dei programmi. Essi sono tenuti a definire anche nuove norme del regolamento di contabilità per il costante controllo degli equilibri finanziari.

Gli enti locali con popolazione superiore a 100mila abitanti devono anche definire nel regolamento dei controlli interni (per applicarle sin dal 2013) disposizioni sul controllo strategico, la verifica dell'andamento degli organismi esterni (in particolare delle società partecipate) e il controllo sulla qualità dei servizi.

Questi tre elementi, peraltro, per quanto ad applicazione differita (nel 2014 per gli enti con popolazione superiore a 50mila abitanti e nel 2015 per quelli con popolazione superiore a 15mila abitanti), devono essere comunque considerati nei regolamenti da tutte le amministrazioni locali. Infatti il controllo strategico è strettamente connesso alla verifica dei programmi, il controllo sugli organismi partecipati è reso obbligatorio dalle numerose norme che impongono agli enti locali la vigilanza su tali realtà (si pensi alle disposizioni sul divieto di ripiano delle perdite), mentre il controllo sulla qualità dei servizi è necessario, sia in funzione di quanto previsto per i contratti di servizio (articolo 113, comma 11 del Tuel) e le carte dei servizi (articolo 2, comma 461, legge 244/2007) sia in base alle norme (articoli 312-325 del Dpr 207/2010) sulle verifica di conformità negli appalti di servizi.

### La supervisione

**01 | ATTI E CONTABILITÀ**
I controlli devono essere svolti in fase di formazione degli atti (con i pareri di regolarità) e in fase successiva, con analisi a campione

**02 | PROGRAMMI**
Gli enti locali devono verificare l'adeguatezza dei programmi e riscontrare la coerenza tra risultati raggiunti e obiettivi definiti

**03 | ORGANISMI PARTECIPATI E SERVIZI**
Il controllo sugli organismi partecipati è necessario per il bilancio consolidato. Le verifiche sulla qualità dei servizi sono richieste da norme già vigenti

**04 | STRATEGIE E PROGRAMMI**
L'ente locale deve verificare lo stato di attuazione delle linee programmatiche, della Rpp e dei piani specifici, in rapporto alle dinamiche di bilancio

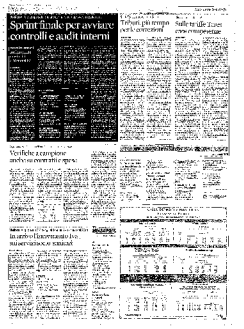
**05 | EQUILIBRI FINANZIARI**
Le amministrazioni devono verificare la coerenza con le regole contabili, con il patto di stabilità e con il pareggio di bilancio, analizzando i profili critici

Le amministrazioni sono tenute a comunicare al prefetto e alla sezione regionale di controllo della Corte dei conti territorialmente competenti l'adozione dei regolamenti e l'attivazione dei sistemi dei controlli interni degli enti locali entro la scadenza del 9 gennaio. Se le regole e l'avvio del sistema non siano stati realizzati entro la data prefissata, il prefetto assegna all'ente locale un ulteriore termine di sessanta giorni: se anche entro questa scadenza l'ente non provvede, il prefetto inizia la procedura per lo scioglimento del Consiglio. Gli amministratori locali devono tenere in considerazione anche le sanzioni (da cinque a venti volte la retribuzione lorda mensile) previste dall'innovato articolo 148, comma 4 del Tuel, che possono essere irrogate dalle sezioni giurisdizionali della Corte dei conti, qualora queste rilevino l'assenza o l'inadeguatezza degli strumenti e delle metodologie di controllo interno.

Gli enti locali, quindi, devono definire regole articolate, tenendo conto sia dei sistemi di audit esistenti (ad esempio i riscontri della regolarità amministrativa e contabile, la verifica del budget e degli obiettivi del Peg, la valutazione della performance delle risorse umane, gli eventuali sistemi di contabilità analitica rapportati al controllo di gestione), sia delle necessità di innovazione.

© RIPRODUZIONE RISERVATA






Riproduzione autorizzata licenza Ars Promopress 2012-2015

press LINE

Il Sole 24 ORE

Direttore Responsabile: Roberto Napoletano

07/01/2013
Periodicità: Quotidiano
Tiratura: 331.753
Diffusione: 262.360

**Rifiuti.** Sovrapposizione Ato-Comune

# Sulle tariffe Tares caos competenze

**Anna Guiducci**

Le tariffe della **Tares** devono essere approvate dagli enti regionali costituiti e disciplinati dalle normative di settore.

Ai sensi dell'articolo 34, comma 23, della legge 221/2012, (conversione del secondo decreto sviluppo), sono infatti unicamente gli enti di governo degli ambiti o bacini territoriali ottimali a esercitare le funzioni di organizzazione dei servizi pubblici locali a rete di rilevanza economica (rifiuti compresi), di scelta della forma di gestione e affidamento, di determinazione delle tariffe e di controllo.

La norma si pone in evidente contrasto con la disciplina istitutiva della Tares (articolo 14, Dl 201/11), secondo la quale il Consiglio comunale deve approvare le tariffe del tributo entro il termine fissato per l'approvazione del bilancio di previsione, in conformità al piano finanziario del servizio di gestione dei rifiuti urbani, redatto dal soggetto che svolge il servizio stesso e approvato dall'autorità competente.

Poiché soggetto attivo del tributo è il Comune, deve essere il Consiglio comunale a deliberare eventuali riduzioni ed esenzioni, la cui copertura finanziaria deve essere assicurata con risorse della fiscalità generale.

La disciplina integrativa recata dalla legge di stabilità 2013 (legge 228/2012) non chiarisce la competenza in materia di approvazione delle tariffe, esponendo al rischio di impugnazione gli atti eventualmente adottati in violazione di legge per incompetenza assoluta dell'organo deliberante.

Il comma 387 dell'articolo unico consente ai Comuni, in deroga all'articolo 52 del Dlgs 446/97, di affidare, fino al 31 dicembre 2013, la gestione del tributo o della tariffa ai soggetti che, al 31 dicembre 2012, svolgono, anche disgiuntamente, il servizio di gestione dei rifiuti e di accertamento e riscossione della Tarsu, della Tia 1 o della Tia 2.

Il versamento del tributo o della tariffa nonché della maggiorazione di 0,30 euro a metro quadrato (elevabile fino a 0,40 dal Consiglio comunale) deve essere effettuato con F24 o con conto corrente postale intestato esclusivamente al Comune.

Per quest'anno, il termine di versamento della prima rata è posticipato ad aprile, ferma restando la facoltà del Comune di deliberare una scadenza successiva.

Sino alla determinazione delle tariffe l'importo delle rate è calcolato in acconto, commisurandolo a quanto versato nell'anno precedente a titolo di Tarsu, Tia 1 o Tia 2 e tenendo conto della maggiorazione di 0,30 euro a metro quadrato. L'eventuale conguaglio per maggiorazioni fino a 0,40 euro è invece effettuato con l'ultima rata.

I tempi di pagamento del servizio di igiene urbana da parte dei Comuni non coincidono, per l'anno 2013, con i tempi di riscossione del tributo o della tariffa. Lo squilibrio finanziario potrebbe compromettere seriamente la gestione della liquidità degli enti e comportare il ricorso ad anticipazioni di tesoreria, i cui costi produrrebbero necessariamente incrementi tariffari a carico dei contribuenti.

© RIPRODUZIONE RISERVATA

Riproduzione autorizzata licenza Ars Promopress 2012-2015

press LINE

Il Sole 24 ORE

Direttore Responsabile: Roberto Napoletano

07/01/2013
Periodicità: Quotidiano
Tiratura: 331.753
Diffusione: 262.360

**Le procedure.** Gli atti e le delibere da tenere sotto osservazione

# Verifiche a campione anche su contratti e spese

Le nuove disposizioni del Testo unico enti locali delineano l'impostazione e i principali contenuti del regolamento dei controlli interni, ma gli enti locali devono definirle nel dettaglio e renderle coerenti con gli strumenti di verifica.

I nuovi articoli del Tuel (dal 147 al 147-quinquies) stabiliscono sia gli oggetti principali del sistema di audit sia alcune modalità organizzative.

Per i controlli di regolarità amministrativa e contabile il quadro sui percorsi di verifica preventiva si connette con l'articolo 49 del Tuel sui pareri e sull'obbligo del parere di regolarità tecnica per le determinazioni dirigenziali.

Le norme regolamentari sul controllo successivo (che vede come soggetto di riferimento il segretario dell'ente) devono tradurre le modalità nel rispetto dei principi internazionali di revisione (con possibile riferimento agli Isa - *International standards on auditing*), nonché devono definire i parametri per la campionatura degli atti (provvedimenti amministrativi, determinazioni di spesa e liquidazione, contratti) da sottoporre alla verifica. È peraltro necessario che questa parte del regolamento sia collegata al piano anticorruzione, previsto dalla legge 190/2012, al fine di ottimizzare l'uso degli strumenti di audit.

**SOCIETÀ PARTECIPATE**
Partenza scaglionata fino al 2015, ma per tutti è già in vigore l'obbligo di monitorare le uscite e la qualità delle prestazioni

La disciplina del controllo di gestione deve essere modulata tenendo conto della correlazione agli obiettivi del Peg (piano esecutivo di gestione), delle fasi e dell'analisi per centri di costo specificati dall'articolo 197 del Tuel. La disciplina del controllo sugli equilibri finanziari deve invece essere ricondotta al regolamento di contabilità.

I parametri per le norme regolamentari sono anzitutto le disposizioni in materia di contabilità pubblica presenti nello stesso Tuel (ad esempio l'articolo 193), quelle sul patto di stabilità e il bilancio consolidato, nonché quelle di attuazione dell'articolo 81 della Costituzione sul pareggio di bilancio. Il sistema di verifica dovrà porre attenzione agli elementi di maggior incidenza, come ad esempio la sostenibilità dell'indebitamento.

Inoltre, l'articolo 148 (controlli della Corte dei conti sui bilanci) evidenzia ulteriori profili di criticità sui quali focalizzarsi: ricorso frequente alle anticipazioni di tesoreria, disequilibrio consolidato della parte corrente del bilancio, anomalie nella gestione di servizi per conto terzi, l'aumento non giustificato di spesa degli organi politici istituzionali.

Il check sugli equilibri finanziari si correla al controllo sui programmi, che può essere composto in termini più o meno articolati, ma necessariamente efficaci, per rispondere al confronto con i verificatori esterni all'ente.

Proprio lo spettro esteso del controllo della Corte dei conti sollecita tutti gli enti locali (non solo quelli con oltre 10omila abitanti, tenuti già dal 2013) a disciplinare nel regolamento forme strutturate di controllo strategico, ma soprattutto il controllo sugli organismi partecipati e sulla qualità dei servizi, connettendoli alle numerose disposizioni legislative già comportanti obblighi in tal senso.

**Al. Ba.**

© RIPRODUZIONE RISERVATA

Riproduzione autorizzata licenza Ars Promopress 2012-2015

press LINE

Il Sole 24 ORE

Direttore Responsabile: Roberto Napoletano

07/01/2013
Periodicità: Quotidiano
Tiratura: 331.753
Diffusione: 262.360

# La cedolare conviene ma serve un riordino

IL PRELIEVO SUGLI AFFITTI

Tempi duri per il mattone. Prima l'Imu, poi la Tares al posto di tassa/tariffa sui rifiuti e ora anche la ciliegina finale. Da quest'anno, la deduzione forfettaria sui canoni di affitto indicati in dichiarazione dei redditi scende dal 15 al 5%, come prevede la riforma sul mercato del lavoro. Un rincaro sicuro per tutti coloro i quali non hanno scelto (o non hanno potuto scegliere) la cedolare, valè a dire la "tassa piatta" sugli affitti. Intanto, per effetto del taglio alla deduzione forfettaria, la convenienza comparata della cedolare diventa ancora più evidente. Un elemento che potrebbe spingere molti proprietari a rivalutare la propria scelta di non optare per la tassa piatta. E qui viene il bello, perché chi lo volesse (e potesse fare) dovrà affrontare una vera e propria corsa a ostacoli. Secondo l'agenzia delle Entrate, infatti, l'opzione per applicare la cedolare è di fatto off-limits per chi ha già registrato un nuovo contratto di affitto (non si applica quindi la sanatoria degli effetti delle opzioni non comunicate, la cosiddetta remissione in bonis, si veda a pagina 2 della sezione Norme e tributi). Tutto incontestabile, forse. Ma non si può ignorare che il nuovo quadro della tassazione ordinaria delle locazioni abbia cambiato non poco le carte in tavola. E che, a questo punto, forse la fiscalità sugli affitti meriterebbe un ripensamento e un riordino generale.

Riproduzione autorizzata licenza Ars Promopress 2012-2015