

Sommario Rassegna Stampa

| Pagina | Testata | Data | Titolo | Pag. |
|---|---------------------------------|------------|---|------|
| Rubrica Fp Cgil - stampa nazionale | | | | |
| 33 | Il Mattino | 12/12/2012 | RIVOLUZIONE INTRAMOENIA, "TASSA" PER I MEDICI (G.Ausiello) | 3 |
| 23 | Il Sole 24 Ore Sanita' | 17/12/2012 | MMG, E' GELO SULLA DIRETTIVA | 5 |
| 33 | Il Mattino | 12/12/2012 | CARDARELLI, BOOM DI RICOVERI IN ORTOPEDIA: E' ALLARME BARELLE (M.Pirro) | 6 |
| 17 | Il Secolo XIX | 12/12/2012 | LA CGIL: "SFRUTTATI I LAVORATORI DELLE STRUTTURE PRIVATE" | 7 |
| Rubrica Fp Cgil - altre testate | | | | |
| 2 | Corriere della Sera - Ed. Roma | 12/12/2012 | PROTESTA CONTRO I TAGLI MIGLIAIA SULLA COLOMBO TRAFFICO IMPAZZITO (F.Di frischia) | 8 |
| 5 | La Repubblica - Cronaca di Roma | 12/12/2012 | SANITA', DIECIMILA IN PIAZZA: ASSEDIO ALLA REGIONE (A.Cillis/L.D'albergo) | 10 |
| 13 | La Repubblica - Ed. Torino | 12/12/2012 | I SINDACATI OCCUPANO L'ASL 1 "GIU' LE MANI DAL VALDESE" | 11 |
| 30 | L'Unita' - Ed. Emilia Romagna | 12/12/2012 | E I DIPENDENTI DELLE STRUTTURE PRIVATE SCIOPERANO | 12 |
| 30 | L'Unita' - Ed. Emilia Romagna | 12/12/2012 | SANITA', UN PARACADUTE DA 150 MILIONI | 13 |
| 17 | Gazzetta di Modena Nuova | 12/12/2012 | SCIOPERO NELLA SANITA' PRIVATA VOLANTINAGGIO DELLA FP CGIL | 15 |
| 4 | Il Corriere Mercantile | 12/12/2012 | SANITA' PRIVATA, CENTO LAVORATORI IN PIAZZA | 16 |
| 38/39 | Il Messaggero - Cronaca di Roma | 12/12/2012 | MEDICI E INFERMIERI BLOCCANO LA COLOMBO TENSIONE ECITTA' IN TILT (R.Troili) | 17 |
| 37 | Il Messaggero - Ed. Ancona | 12/12/2012 | CONTRATTI LA SANITA' PRIVATA PROTESTA | 19 |
| 6 | Il Nordovest | 12/12/2012 | SANITA' IN BOLLETTA STIPENDI SALVI A META' | 20 |
| 23 | L'Eco di Bergamo | 12/12/2012 | TRASLOCO DELL'OSPEDALE ATTESA AL CARDIOPALINA PER L'ACCREDITAMENTO (C.Tancredi) | 21 |
| 10 | Prima Pagina Reggio Emilia | 12/12/2012 | SCIOPERO DELLA SANITA' PRIVATA PER IL CONTRATTO | 23 |
| Rubrica Pubblico Impiego | | | | |
| 12 | La Repubblica | 12/12/2012 | SULLE PROVINCE SI EVITERA' IL VUOTO LEGISLATIVO RICONGIUNGIMENTI, ECCO IL PIANO FORNERO (V.Conte/R.Petrini) | 24 |
| 12 | Il Sole 24 Ore | 12/12/2012 | MANOVRA, PRONTI I RITOCCHI SU RICONGIUNZIONI E COMUNI (M.Rogari) | 25 |
| 14/15 | Corriere della Sera | 12/12/2012 | SALTANO DELEGA FISCALE E PAREGGIO DECRETO SVILUPPO AL VOTO DI FIDUCIA (A.Baccaro) | 26 |
| 5 | La Stampa | 12/12/2012 | ALTOLA' DEL GOVERNO: NESSUN BLITZ IN AULA SULLA LEGGE DI STABILITA' (R.Masci) | 28 |
| 4 | Italia Oggi | 12/12/2012 | STABILITA', ASSALTO ALLA DILIGENZA (A.Ricciardi) | 29 |
| 10 | Avvenire | 12/12/2012 | PAREGGIO DI BILANCIO, NORMA IN FORSE (N.Pini) | 30 |
| 8 | La Gazzetta del Mezzogiorno | 12/12/2012 | LEGISLATURA AL CAPOLINEA DIETRO FRONT SUI DECRETI | 32 |
| Rubrica Enti e autonomie locali | | | | |
| 6 | Il Mattino | 12/12/2012 | Int. a F.Patroni griffi: PATRONI GRIFFI: "CHI HA BLOCCATO LA RIFORMA HA NOME E COGNOME" (D.Pirone) | 34 |
| 50 | Il Sole 24 Ore | 12/12/2012 | CINQUE MILIARDI PER METTERE A NORMA GLI EDIFICI SCOLASTICI (E.Bruno) | 35 |
| 32 | Italia Oggi | 12/12/2012 | LA PROVINCIA NON RESTA A SECCO (L.Oliveri) | 36 |
| 33 | Italia Oggi | 12/12/2012 | PATTO 2012, ARRIVANO GLI SCONTI (M.Barbero) | 37 |
| Rubrica Pubblica amministrazione | | | | |
| 37 | Corriere della Sera | 12/12/2012 | DETROIT, LEGGE ANTI-SINDACATI ADDIO ISCRIZIONI AUTOMATICHE (M.Gaggi) | 38 |
| 10 | Avvenire | 12/12/2012 | DIFESA, LA CAMERA VOTA LA RIFORMA: E' LEGGE (L.Liverani) | 39 |
| 10 | Avvenire | 12/12/2012 | PREFETTURE, RIFORMA "SOFT": RESTANO, MA CON MENO SPESE (V.r.s.) | 41 |

Sommaro Rassegna Stampa

| Pagina | Testata | Data | Titolo | Pag. |
|---------------------------------|---------------------|------------|---|------|
| Rubrica Sanita' privata | | | | |
| 16 | Il Mattino | 12/12/2012 | NAPOLITANO: "SANITA' PRIVATA PIU' CONTROLLI" (M.Bonaccorso) | 42 |
| Rubrica Scenario Sanita' | | | | |
| 27 | La Repubblica | 12/12/2012 | ITALIANI E SALUTE, PIU' OBESI E DIABETICI NAPOLITANO: CHI HA DI PIU' PAGHI DI PIU' (C.Zunino) | 44 |
| 23 | La Stampa | 12/12/2012 | NAPOLITANO: "PER LA SANITA' CONTRIBUTI LEGATI AL REDDITO" (P.Russo) | 45 |
| 13 | Il Messaggero | 12/12/2012 | NAPOLITANO: SERVIZIO SANITARIO, I REDDITI ALTI PAGHINO DI PIU' (C.ma.) | 47 |
| 29 | Corriere della Sera | 12/12/2012 | NAPOLITANO SULLA SANITA': "CHI HA DI PIU' DIA DI PIU'" | 48 |
| 15 | Il Sole 24 Ore | 12/12/2012 | "CHI HA DI PIU' PAGHI DI PIU'" (R.Turno) | 49 |
| 15 | Il Sole 24 Ore | 12/12/2012 | MEDICI, AUMENTA LA QUOTA DEGLI OVER 54 (B.gob.) | 50 |
| 15 | Il Sole 24 Ore | 12/12/2012 | SOSTENIBILITA' PER DIFENDERE IL SISTEMA PUBBLICO (R.Turno) | 51 |
| 28 | Italia Oggi | 12/12/2012 | SANITA', REGIONI MODELLO (G.Galli) | 52 |
| 11 | L'Unita' | 12/12/2012 | NAPOLITANO DIFENDE LA SANITA' PUBBLICA "SEGNO DI CIVILTA'" (M.Ciarnelli) | 53 |
| 9 | Il Tempo | 12/12/2012 | "CHI HA DI PIU' CONTRIBUISCA DI PIU'" (Nic.imb.) | 54 |
| 1 | Il Mattino | 12/12/2012 | NAPOLI, TASSA SUI PRIMARI "PAGHERANNO I PAZIENTI" | 55 |

La sanità, le regole

Rivoluzione intramoenia, «tassa» per i medici

Un contributo per far fronte all'aumento dei costi. I camici bianchi: ci rifaremo sui pazienti

Gerardo Ausiello

Braccio di ferro sull'intramoenia, nuovi tagli ai primari, emergenza posti letto per gli anziani. E i lavoratori scendono in piazza. Sono giorni cruciali per la sanità campana, alle prese con le (contestate) norme del governo e con il disperato bisogno di far quadrare i conti.

«Tassa» sull'intramoenia

È scattato il conto alla rovescia per l'entrata in vigore delle nuove regole volute dal ministro della Salute Renato Balduzzi. Entro il 31 dicembre aziende sanitarie e ospedaliere dovranno comunicare alla Regione quali sono le loro intenzioni sulla libera professione (fuori dall'orario di lavoro) dei medici. Ma la Campania, soprattutto in rapporto alle regioni del Centro-Nord, ha accumulato negli anni un grave ritardo. Molte strutture non hanno spazi sufficienti per consentire agli specialisti di esercitare in loco e così saranno chiamate a scegliere tra diverse opzioni: individuare spazi all'esterno da destinare a questa attività; siglare apposite convenzioni; consentire ai medici di esercitare presso i propri studi attraverso un collegamento alla rete telematica. In ogni caso sarà inevitabile un dispendio di risorse. E allora le singole aziende chiederanno un con-

tributo ai medici che, a loro volta, potranno rivalersi sui pazienti: «In certi casi il ritocco delle tariffe sarà inevitabile», ammettono i sindacati.

Buferà sui primari

Nonostante la scure calata dalla Regione, i responsabili delle strutture complesse sono ancora troppi. A conti fatti, in Campania ce ne sono oltre 2mila (tra aziende sanitarie e ospedaliere): quasi quanto la Lombardia, che però ha il doppio degli abitanti. Da qui la necessità di intervenire cancellando un ulteriore 10 per cento. La stella polare è infatti rappresentata dall'indice (regionale) di 17,5 posti letto per struttura complessa. Si tratta ora di definire i criteri per attuare questa difficile riorganizzazione. Un compito che spetta al governatore-commissario Stefano Caldoro e ai suoi collaboratori. Ma si è già scatenata la guerra tra ospedali, territorio e policlinici.

«Sos» terza età

In tutta la regione sono solo 62 le strutture accreditate per un totale di appena 2522 posti. Uno ogni 500 anziani. Il gap appare chiaro se si guarda al resto del Paese: in Lombardia i posti sono 55133, in Piemonte 47094, in Emilia Romagna 33091. Se-

guono Sicilia (19275), Puglia (11209) Liguria (11107), Lazio (10414) e Friuli Venezia Giulia (10101).

«Il problema è che, da un anno e almeno fino al 31 dicembre, è in vigore il blocco totale. Gli imprenditori che vogliono investire per ampliare l'offerta di posti letto non possono farlo - chiarisce Salvatore Isaia, presidente regionale dell'Anaste, l'associazione nazionale strutture per la terza età - Un fatto gravissimo se si considera che ci sarebbe bisogno di altri 5mila posti. È necessario correre subito ai ripari anche perché la carenza di letti destinati agli anziani comporta un aumento dei costi per il sistema sanitario regionale. A complicare il quadro, poi, sono i ritardi nei pagamenti e il mancato stanziamento dei contributi da parte dei Comuni».

Tutti in piazza

La situazione è talmente esplosiva da scatenare una raffica di proteste. È in programma oggi uno sciopero generale della sanità privata proclamato dalla **Cgil Funzione pubblica** in polemica con Aris e Aiop «che vogliono imporre contratti di lavoro peggiorativi». Martedì prossimo è invece il turno degli operatori delle residenze sanitarie assistite e dei centri diurni integrati.

I nodi

Nuova scure sui primari: duecento in meno
Sos anziani, carenza di posti letto



Lo scenario

Regioni

STRUTTURE COMPLESSE (SC)

| | Strutture Totali | Ospedaliere (H) | Non Ospedaliere (NH) |
|----------------------------|------------------|-----------------|----------------------|
| VALLE D'AOSTA | 62 | 33 | 29 |
| LOMBARDIA | 2.413 | 1.960 | 453 |
| BOLZANO | 133 | 110 | 23 |
| TRENTO | 164 | 101 | 63 |
| VENETO | 1.423 | 852 | 571 |
| FRIULI VENEZIA GIULIA | 458 | 294 | 164 |
| EMILIA ROMAGNA | 1.375 | 774 | 601 |
| TOSCANA | 1.378 | 800 | 578 |
| UMBRIA | 294 | 212 | 82 |
| MARCHE | 644 | 400 | 244 |
| BASILICATA | 248 | 178 | 70 |
| TOTALE Regioni non in PdR* | 8.592 | 5.714 | 2.878 |
| PIEMONTE | 1.548 | 993 | 555 |
| LAZIO | 1.774 | 1.123 | 651 |
| ABRUZZO | 601 | 427 | 174 |
| MOLISE | 165 | 93 | 72 |
| CAMPANIA | 2.048 | 1.100 | 948 |
| PUGLIA | 1.090 | 771 | 319 |
| CALABRIA | 756 | 487 | 269 |
| SICILIA | 1.547 | 1.113 | 434 |
| SARDEGNA | 527 | 298 | 229 |
| LIGURIA | 657 | 448 | 209 |
| TOTALE Regioni in PdR | 10.713 | 6.853 | 3.860 |

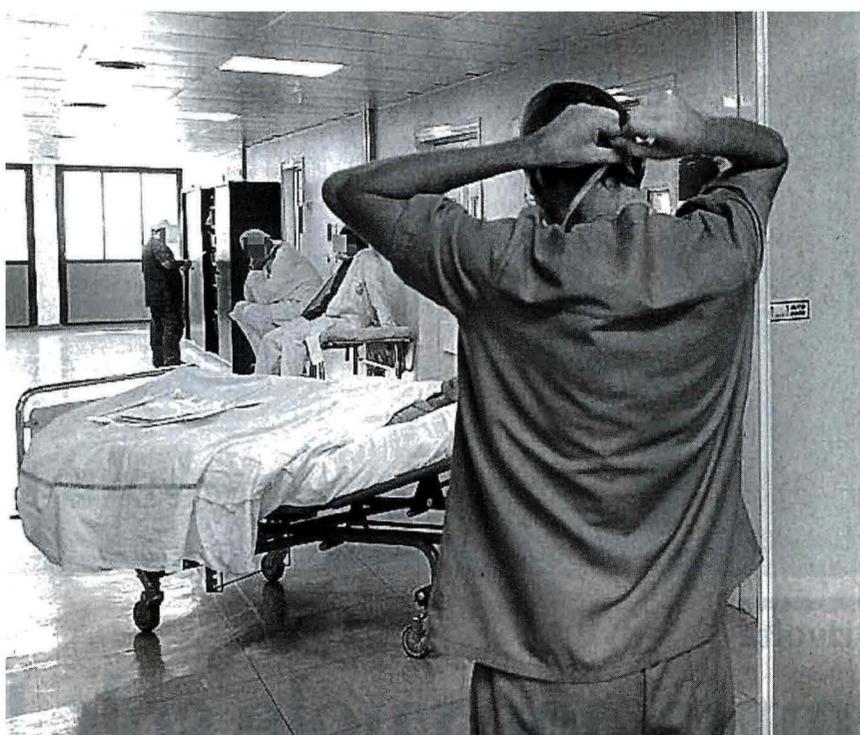
*PdR: Piano di rientro

Fonte: Ministero della Salute, Patto per la salute 2010/2012

OEFLINEPARI.it



www.ecostampa.it



Ritaglio stampa ad uso esclusivo del destinatario, non riproducibile.

T00859



Sindacati spaccati sulla bozza di atto di indirizzo: i "grandi" gettano acqua sul fuoco

Mmg, è gelo sulla direttiva

Le Regioni alla Corte conti: «Folle l'obbligo di finanziare Aft e Uccp»

La partita delle cure primarie da riscrivere alla luce del decreto Balduzzi è approdata alla Conferenza delle Regioni del 6 dicembre e sarà discussa di nuovo alla Conferenza straordinaria di giovedì. Governatori e assessori sono usciti allo scoperto, rivelando tutte le perplessità sulle nuove norme. La Commissione salute ha definito le opzioni in gioco «ad alto tasso politico» e ha individuato due criticità: da un lato l'aspettativa delle cure h24 generata dal decreto, quando - si legge nel resoconto della riunione - «i medici stessi non pensano di garantire assistenza h24»; dall'altro la previsione che le forme aggregative siano garantite dalle Regioni in termini di mezzi di produzione, che gli assessori non esitano a definire «scelta folle». Perché «si è instaurata una aspettativa di nuove risorse, ma per il Fsn l'operazione è a saldo zero».

La proposta dei presidenti al Comitato di settore, nell'immediato, è stata quella di chiedere un parere preventivo alla Corte dei conti sull'obbligo di finanziare i mezzi di produzione di aggregazioni funzionali territoriali e unità complesse di cure primarie. Obbligo che da solo - scrivono - «vale un miliardo». La lettera è già stata predisposta, e sarà inoltrata ai magistrati contabili «dopo verifica informale del ministero della Salute». Le Regioni hanno anche deciso di verificare quante tra loro hanno già proposto ricorso alla Corte costituzionale contro il Dl Balduzzi (i termini scadono il 9 gennaio 2013).

Nel frattempo, non ha lasciato indifferenti i medici di base la bozza di atto di indirizzo alla Sisac messa a punto dal Comitato di settore per riaprire il tavolo e adeguare le convenzioni al rior-

dino. Ma le reazioni sono state scomposte.

Sintomatico l'atteggiamento della Fimmg. Davanti al documento anticipato su queste pagine - che propone di includere l'esclusività di rapporto e la sospensione di tutte le indennità vigenti tra le condizioni alle quali le Regioni finanziano le nuove forme organizzative - il segretario **Giacomo Milillo** aveva commentato a caldo: «Se la notizia sarà confermata, quello delle Regioni è un atteggiamento irresponsabile e provocatorio che fa precipitare i loro rapporti con il sindacato».

Ma qualche ora dopo una nota della segreteria nazionale, composta da tutti i segretari regionali, ha fatto marcia indietro: «È nostra intenzione evitare la diffusione di messaggi allarmistici, in quanto tale bozza appare chiaramente a un livello di elaborazione ancora molto grezzo, non è istituzionalmente confermata e comunque ampiamente modificabile vista l'evidente imprecisione delle intenzioni dichiarate e la numerosità degli interrogativi in essa contenuti». Segue la convinzione che un «confronto politico» con chi ha «la rappresentanza politica ufficiale delle Regioni a livello nazionale», preliminare alla stesura definitiva dell'atto, aiuterebbe a trovare «soluzioni condivise». Sulla stessa lunghezza d'onda i pediatri Fimp e gli specialisti Sumai, che già sul Dl Balduzzi hanno fatto fronte comune con Fimmg.

Il tentativo di normalizzare ha però inasprito i rapporti, già tesi, con gli altri sindacati. Lo Snami, che ha subito annunciato lo stato di agitazione permanente, parla di «apocalisse della medicina generale». «Come stiamo denunciando da tempo - dice il presidente **Angelo**

Testa - si sta paventando un epilogo amaro per le cure primarie. Non più "solo" cambiamenti peggiorativi a risorse, ampiamente annunciate e paradossalmente gradite dai soliti dirigenti sindacali, ma addirittura tagli importanti agli stipendi dei medici del territorio».

Duro anche lo Smi. Secondo **Luigi De Lucia**, vicesegretario generale, l'ipotesi di direttiva è «una porcheria»: «La premiata ditta, Regioni-Fimmg (e accoliti), ha prodotto il mostro che demolirà la medicina del territorio. Niente risorse, innanzitutto. Poi, per aggiungere ulteriori elementi di irrazionalità, si prevede una delirante esclusività di rapporto, dopo che nella riforma non si è contemplato nemmeno il tempo pieno. E, infine, taglio netto delle indennità che si percepiscono per l'associazionismo». Lo Smi ironizza pure sul «teatrino successivo alla pubblicazione della bozza» andato in scena in casa Fimmg: «Un capolavoro, di collateralismo e di inciuci, e allo stesso tempo un pasticcio sulla pelle dei medici convenzionati».

Anche La **Fp Cgil** medici, tramite **Nicola Preiti**, evidenzia la conseguenza tra il decreto Balduzzi e la bozza di direttiva: «Era logico aspettarsi che le Regioni volessero scaricare sui medici il peso del decreto. Le forzature sono evidenti, a partire dall'esclusività. E poi non si capisce cosa c'entri l'emergenza territoriale con il ruolo unico della medicina generale: i medici che fanno l'emergenza territoriale sono oggi al 70-80% dipendenti. Insomma il ruolo unico ce l'hanno già, è quello della dirigenza».

Manuela Perrone

© RIPRODUZIONE RISERVATA

Più poveri e più malati: per il 50% dei medici di famiglia la crisi economica ha fatto peggiorare la salute degli italiani rispetto a qualche anno fa. Una percentuale che cresce al Sud e nelle Isole (57%) e nelle zone dove è diminuita l'occupazione (63%).

L'indagine del Centro studi Fimmg condotta su 1.050 Mmg, anticipata su queste pagine a ottobre (si veda il Sole-24 Ore Sanità n. 36/2012) e contenuta nel volume "Fare i conti con la

Così la crisi fa ammalare

salute. Le conseguenze della crisi sul benessere psico-fisico della popolazione" (Pensiero Scientifico Editore) viene presentata ufficialmente il 12 dicembre a Roma, in occasione di un incontro ad hoc promosso dalla Fimmg.

«Lo studio conferma anzitutto che

il medico di medicina generale è un'efficace sentinella di quanto accade sul territorio del nostro Paese», spiega **Paolo Misericordia**, responsabile del Centro studi Fimmg. «I risultati dimostrano che la crisi incide sul destino della salute della popolazione, che aumenta le disuguaglianze accentuando la divaricazione dei contesti sociali, che è in grado di condizionare il lavoro e la funzione del medico di medicina generale».

L'emergenza

Cardarelli, boom di ricoveri in Ortopedia: è allarme barelle

Insorgono medici e infermieri: la richiesta di assistenza è superiore agli spazi disponibili

Maria Pirro

«Al Cardarelli è emergenza barelle in ortopedia»: lancia l'allarme Franco Verde, coordinatore provinciale del sindacato Aanao-Assomed. E afferma: «Segnaliamo che al Cto è stato chiuso un pronto soccorso ortopedico, che al Monaldi non esiste il pronto soccorso ortopedico e che l'ortopedia del Cardarelli accoglie di tutto, comprese le tredici barelle odierne». Tredici lettighe, che si aggiungono ai 54 posti, chiaramente tutti occupati, nelle due divisioni. Ma le difficoltà in queste ore superano i confini dei reparti specialistici: come spiega il direttore sanitario Franco Paradiso, altri sette pazienti, tutti ricoverati tramite pronto soccorso a seguito di un trauma di tipo ortopedico, si trovano nelle camere di degenza della chirurgia d'urgenza. Insomma, la richiesta di assistenza è decisamente superiore ai posti letto disponibili. Ed è così che un ricoverato su cinque, per motivi ortopedici, finisce

inevitabilmente sulla lettiga.

Contro i disagi in corsia insorgono medici e infermieri. «La Regione Campania, con il governatore Stefano Caldoro, non può rimanere indifferente al grande carico di lavoro che in questi giorni sta gravando sul Cardarelli. Solo grazie allo spirito di abnegazione di medici e infermieri si sta affrontando la grave emergenza dell'ortopedia in Campania» è il monito di Salvatore Siesto, componente della rsu dell'ospedale e coordinatore regionale della **FpCgil** per il settore delle professioni sanitarie. In una nota Franco Verde sottolinea: «A chi dobbiamo rivolgerci per avere giustizia ed equità per gli ammalati? Caldoro è assente, aspettiamo solo l'intervento della Procura della Repubblica».

Dice il direttore sanitario di presidio, Paradiso: «In giornata abbiamo provato a trasferire alcuni ammalati al Cto, tramite contatti diretti avuti con i vertici dell'azienda ospedaliera dei Colli e abbiamo riscontrato una serie di difficoltà perché gli ammalati oppongono un rifiuto a lasciare il Cardarelli dopo il ricovero. Prima del ricovero, invece, non è possibile il trasferimento immediato dal nostro pronto soc-

corso». Paradiso propone: «Andrebbe ridisegnata la rete dell'emergenza, predisponendo una verifica anche in relazione agli effetti prodotti dalla chiusura di diversi pronto soccorso che ha interessato la città e alla riorganizzazione avviata in questi anni nelle diverse strutture ospedaliere. Questo perché la disponibilità di posti letto garantita al momento al Cardarelli, al fine di trasferire gli ammalati, non può bastare per risolvere la situazione».

Il bilancio delle barelle parla chiaro: «Nelle medicine ci sono otto lettighe, in media, per ogni reparto, quaranta in totale nel padiglione», riepiloga Paradiso che sottolinea: «L'impegno è massimo a velocizzare quanto più possibile il turnover nei ricoveri in barella, evitare di congestionare le divisioni del dipartimento di emergenza-accettazione e lasciare sempre liberi corridoi e uscite di sicurezza». Conclude il direttore sanitario: «Alla centrale operativa del 118 ho scritto una nota per segnalare la situazione e chiedere di portare i pazienti ortopedici in altre strutture, quando possibile». Ma al Cardarelli l'affluenza di ammalati è continua.

© RIPRODUZIONE RISERVATA



I disagi
Il direttore sanitario Paradiso: difficile trasferire gli ammalati nei reparti di altri ospedali





CORTEO IN CENTRO E PROTESTA IN PIAZZA DE FERRARI



LA CGIL: «SFRUTTATI I LAVORATORI DELLE STRUTTURE PRIVATE»

«I 1.500 lavoratori liguri della sanità privata non possono lavorare di più ed essere pagati di meno, è l'ora di dire basta»: così il segretario della Funzione Pubblica Cgil Corrado Cavanna ha criticato il nuovo contratto collettivo nazionale, firmato da Cisl e Uil ma non da Cgil. Per protestare contro quella che ritengono un'ingiustizia, circa cento lavoratori si sono radunati davanti alla Prefettura, bloccando la circolazione. Poi si sono trasferiti davanti alla sede della Regione.



Sanità Lavoratori da tutto il Lazio davanti alla sede della Regione

Protesta contro i tagli Migliaiaia sulla Colombo Traffico impazzito

Auto tenta di passare, presa a calci e pugni

Per quasi tre ore hanno bloccato la Cristoforo Colombo davanti alla sede della Regione Lazio gridando «Vergogna, vergogna!». Medici, infermieri, precari e malati, in tutto oltre 5 mila, hanno mandato il traffico in tilt in tutta la zona fino all'Ostiense per protestare contro i tagli in Asl, ospedali pubblici e religiosi convenzionati, cliniche e ambulatori. E per la prima volta i lavoratori del comparto si sono uniti: un corteo è partito dal Cto-Alesini, per confluire nella protesta organizzata da oltre 40 sigle sindacali confederali e autonome, insieme associazioni di categoria delle case di cura private, sotto gli uffici della giunta Polverini.

Insieme al Cto ci sono anche l'Oftalmico, il San Filippo Neri e l'Eastman che potrebbero es-

sere trasformati in centri per malati cronici. E al sit hanno partecipato pure centinaia di dipendenti delle strutture del Gruppo San Raffaele della famiglia Angelucci: le cliniche di Rocca di Papa, Cassino, Viterbo e Montecompatri stanno anche loro per chiudere e sono oltre mille i lavoratori che diventerebbero così disoccupati per i pesanti ritardi nei pagamenti e il credito di oltre 260 milioni che il San Raffaele vanta verso la Regione. I manifestanti hanno occupato piazza Oderico da Pordenone armati di fischiotti e trombette, ma vari cortei si sono distaccati occupando le vie circostanti. Alcuni si sono diretti verso il centro di Roma issando una bara dedicata a Monti. Diecimila, secondo gli organizzatori, le persone intervenute.

Gli striscioni rendono chiaro l'umore dei manifestanti: «Bondi a casa», «La sanità pubblica si difende, non si vende». E quando un automobilista tenta di forzare il blocco, la macchina viene presa a calci e pugni.

«Questa amministrazione regionale è riuscita per la prima volta a metter d'accordo tutti — commenta Jessica Faroni, presidente Aiop Lazio (che raccoglie 103 case di cura con 8.844 letti e oltre 12.000 addetti) —. Vogliamo dire basta alla scellerata politica portata avanti dal commissario Bondi. Vogliono davvero lasciare senza assistenza migliaia di malati e senza lavoro migliaia di infermieri, medici e tecnici? Questi tagli sono insostenibili e mettono a repentaglio il pagamento delle tredicesime e degli stipen-

di di dicembre». «Non è compito di Enrico Bondi riformare la sanità laziale — dice Gianni Nigro della Cgil Funzione pubblica —. È un commissario non eletto democraticamente». E Maurizio Pigozzi di Confsalute-Confcommercio Roma invita a «tornare al dialogo e alla concertazione tra le parti che con Bondi sono completamente assenti». L'Anmirs, associazione dei medici degli ospedali religiosi ha indetto per venerdì nuove assemblee contro i tagli in Idi, San Carlo di Nancy, Fatebenefratelli sull'Isola Tiberina, San Pietro, Cristo Re, Regina Apostolorum e San Giovanni Battista. E il 20 dicembre Cgil, Cisl e Uil faranno una fiaccolata davanti al ministero del Tesoro.

Francesco Di Frischia

© RIPRODUZIONE RISERVATA

Gianni Nigro (Cgil)

«Non è compito del commissario Enrico Bondi riformare la sanità laziale: ci penserà la prossima giunta regionale»

Jessica Faroni (Aiop)

«Vogliono davvero lasciare senza assistenza migliaia di malati e senza lavoro migliaia di cittadini?»





Manifestazione
Due momenti della protesta che ieri mattina ha bloccato la Colombo

Sanità, diecimila in piazza: assedio alla Regione

Bloccata la Colombo, mezza città in tilt. Sindacati uniti: "Uccisa l'assistenza pubblica nel Lazio"

www.ecostampa.it

**ANNA RITA CILLIS
LORENZO D'ALBERGO**

TUTE bianche imbrattate di vernice rossa. Slogan contro il commissario Bondi, la governatrice uscente Polverini e il premier Monti. Un palco per accogliere le storie di ognuno, che alla fine sono uguali alle altre. E una bara «per celebrare il funerale della sanità del Lazio». Tutti d'accordo: per la prima volta sono scese in piazza 42 tra sigle sindacati e associazioni per dire «no ai tagli» che «colpiscono ospedali pubblici come strutture private o religiose». Circa 10 mila lavoratori del comparto sanità (secondo gli organizzatori) hanno invaso via Cristoforo Colombo all'altezza della Regione paralizzando il traffico per alcune ore in gran parte della città. E quella di ieri è stata solo la prima manifestazione

contro il piano di rientro del commissario Bondi, la prossima è in programma giovedì 20 sotto il ministero dell'Economia. «Al San Filippo Neri oltre a me ci sono altri 44 precari con il contratto in scadenza a fine mese. Se non ce lo rinnovano saremo tutti a spasso, con questa crisi non ci possiamo neanche riciclare», dice Pasquale Madaro, cardiocirurgo «a termine». Sotto la sede dell'Ente ci sono centinaia tra camici bianchi e infermieri e con loro anche alcune suore. «Al Vannini ci hanno tagliato il 7% del budget 2012 — racconta madre Laura Cortese — è la prima volta che scendiamo in piazza. Come si fa a far pagare il ticket in una zona come Tor Pignattara?».

«Oltre diecimila persone, questa è la manifestazione che ci aspettavamo», commenta Gianni Nigro, segretario della Cgil Fp di Roma per il quale «non è

compito di Bondi ridefinire la rete ospedaliera, visto che è a tempo come commissario. Comunque non siamo disponibili a nessun confronto con lui». Per Sandro Biserna, segretario regionale della Uil Fpl, «nel Lazio i cittadini pagano le tasse più alte d'Italia e in cambio hanno una sanità sempre peggiore. Si sono tagliati budget, posti di lavoro e servizi ma non le consulenze d'oro». Mentre per Antonio Cuozzo, segretario dell'Ugl sanità Roma e Lazio, «la sanità è commissariata da sette anni senza che questo abbia prodotto alcun risultato. Bisogna tagliare i supermanager altro che posti letto». Ma qualche buona notizia dalla sanità arriva: al San Camillo Forlanini, ieri, è stato inaugurato il nuovo reparto di Radioterapia mentre domani al Gemelli verrà aprirà un centro integrato per i bambini con disabilità visive e deficit pluri-sensoriali.

© RIPRODUZIONE RISERVATA



IN STRADA
La protesta di ieri dei dipendenti del Cto I lavoratori hanno bloccato via Cristoforo Colombo





I sindacati occupano l'Asl 1 "Giù le mani dal Valdese" Venerdì l'assemblea nell'ospedale

SARA STRIPPOLI

RAPPORTI tesi da mesi, contestazioni, polemiche. Il rapporto fra i sindacati e la direzione dell'Asl To1 è da tempo problematico e la sorte del Valdese ha senza dubbio contribuito a inasprire. Dopo la denuncia per nomine di figure intermedie mai esistite prima nelle aziende sanitarie, dopo critiche aspre sulla gestione della più grande azienda sanitaria della città, ieri è arrivata l'occupazione della direzione generale di via San Secondo, dov'era in corso un'assemblea convocata dai rappresentanti di Cgil, Cisl e Uil. Una conseguenza diretta del rifiuto della direzione ad autorizzare l'iniziativa di venerdì, quella annunciata alla

manifestazione di protesta di due settimane fa. Enrica Valfrè, della **funzione pubblica Cgil**, spiega: «In questi giorni, quando ancora nulla di ufficiale si sa sul futuro dell'ospedale, la direzione sta chiamando infermieri e tecnici prospettando spostamenti. Dal Valdese al Martini e viceversa. Un comportamento inammissibile senza consultare i sindacati». Tutto nasce, aggiunge Roberto Scassa della Uil, dalla volontà di negare l'autorizzazione all'iniziativa programmata per venerdì al Valdese: «La direzione ha accampato la scusa che si trattava di un pre-festivo, trattandosi di un "week's hospital", e non l'ha concessa». Vogliamo, ribadiscono i due sindacalisti, «che sia chiarito cosa

davvero succederà al Valdese e chiediamo che prima di contattare il personale proponendo spostamenti qua e là come se si trattasse di muovere delle biglie, siano comunicati con esattezza i dettagli del piano e siano discussi con le organizzazioni sindacali». Il 29 novembre, racconta Valfrè: «gli rsu hanno mandato una lettera per chiedere spiegazioni alla direzione su alcuni contatti avuti dagli infermieri. Non hanno avuto risposta». L'occupazione della direzione è stata seguita da un lungo incontro con il direttore generale Giovanna Briccarello, il direttore sanitario Paolo Simone, l'amministrativo Flavio Nalesso e la direttrice di presidio Elisabetta Sardi. Briccarello al termine chiari-

sce: «Nessun trasferimento è stato deciso in relazione alla chiusura dell'ospedale Valdese. Se ci sono stati spostamenti erano dovuti a problemi funzionali o personali». Sul futuro del Valdese il direttore non garantisce alcuna informazione definitiva: «Quando avremo il piano definitivo dall'assessorato — qualche cambiamento è ancora possibile — ci sarà la riunione con il Tavolo Valdese e con il sindaco Piero Fassino». Dopo l'incontro è arrivato il via libera all'iniziativa di venerdì: «Mi hanno assicurato che l'assemblea terminerà alla 18, una garanzia che per me è indispensabile, visto che si tratta di un ospedale che chiude per il fine settimana».

© RIPRODUZIONE RISERVATA

Cgil e Uil: "Prima dei trasferimenti ci dicano a quale progetto pensano"



IL SINDACO

Non è ancora fissato l'incontro tra la direzione e Fassino



PROTESTA CGIL

E i dipendenti delle strutture private scioperano

Giornata di lotta per i lavoratori Cgil della sanità privata in regione. Il sindacato ha indetto la prima di due giornate di sciopero per protestare contro le associazioni Aris e Aiop e «le loro prove tecniche di dismissione del contratto nazionale». Il responsabile sanità della Fp-Cgil regionale, Maurizio Frigeri, ha scritto una lettera all'assessore Carlo Lusenti: «Aiop e Aris puntano alla progressiva cancellazione

del contratto nazionale - spiega Frigeri -, introducendo nuovi accordi parziali improntati al ribasso». Uno dei centri "nevralgici" della protesta sarà il Centro Cardinal Ferrari di Fontanellato, nel Parmense, l'unica struttura Aris in regione che ha predisposto un contratto di lavoro, controfirmato da Cisl, Uil e Ugl, che prevede «l'aumento degli orari a costo zero e una riduzione salariale per i nuovi».

EMILIA-ROMAGNA

Sanità, un paracadute da 150 milioni



CONCILIAZIONE E ARBITRATO

Il servizio della Camera di commercio di Bologna per la risoluzione delle controversie fra imprese e consumatori in modo rapido, efficace e economico.

Sanità, un paracadute da 150 milioni

● **La risposta della Regione al taglio di 260 milioni** ● **L'assessore Lusenti: non ricadrà sui contribuenti**

BOLOGNA

CHIARA AFFRONTÉ
caffronte@unita.it

È pari a 260 milioni il «definanziamento» che la Regione Emilia Romagna dovrà subire per il suo sistema sanitario. E potevano essere ancora di più se viale Aldo Moro non avesse stanziato 150 milioni aggiuntivi. Ma una cosa è certa: nonostante l'assessore Carlo Lusenti parli di «frattura radicale» col passato, le tasche dei cittadini non verranno toccate. «Escludiamo la possibilità di innalzare la tassazione regionale e di incrementare i ticket come, viceversa, hanno fatto altre regioni», scandisce Lusenti. Così come ribadisce che la Regione non attuerà tagli lineari, replicando l'azione intrapresa invece dal Governo. Motivo per cui non ci sono ancora cifre esatte su come la Regione recupererà questi 260 milioni, nell'immediato. Anche se comunque le azioni dovranno essere «produttive» dal 2

gennaio. E congelato il ragionamento sui posti letti fino all'estate. Ma è invece certo che il futuro prevede innovazione e riorganizzazione: ne è un esempio l'Asl unica per la Romagna, un processo verso cui si sta tendendo, riferisce l'assessore. E, in generale, una riorganizzazione tale per cui «non si farà più tutto dappertutto».

Per quanto riguarda il recupero dei 260 milioni, invece, spiega Lusenti, «stiamo elaborando con tutti gli attori sociali, sindacali e i produttori che stanno nel servizio sanitario un piano straordinario di sostenibilità per il 2013 per affrontare questa sfida molto difficile senza chiedere ulteriori contributi ai cittadini e senza ridurre la risposta che diamo ai loro bisogni». La Regione ha individuato quattro le leve su cui agire. Una di queste riguarda le forniture di beni e servizi per le aziende sanitarie: da questo ambito verrà recuperato metà del deficit tagliando del 10%, come impone la Legge di stabilità. Un obiettivo di non facile raggiungimento, visto che già nel 2012 è stato recuperato solo l'1% rispetto al taglio del 5 previsto dalla spending review. Altri «10-15 o forse 18 milioni» Lusenti ipotizza di ricavarli dal rinnovo del contratto integrativo regionale dei medici di medicina generale e pediatri di libera scelta: il contratto di questa categoria infatti consta di un livello nazionale, di uno regionale e di uno provinciale. Un tema delicato, visto che in questi

giorni la trattativa coi sindacati della Fimmg non è stata serena. L'Emilia-Romagna investe 90 milioni all'anno contro i 40 messi a disposizione dalla Lombardia, riferisce Lusenti. Che fa un esempio: «Se 7 o 8 anni fa era ragionevole dare un incentivo per l'utilizzo di sistemi informatici, oggi ha senso spostare quelle risorse verso altri obiettivi».

Altra leva per il risparmio sarà ottenuta con un parziale blocco del turnover. Lusenti ci tiene a precisare che dal 2000 al 2013 il personale è aumentato da 53mila a 64mila unità: un trend che il sistema non può più permettersi. Questo non significa che ci saranno licenziamenti ma che si cercherà di coprire al 100% il turn over di infermieri e Ooss, e al minimo quello delle figure amministrative. Numeri poco rilevanti per il 2013 quando andranno in pensione solo 306 persone, di cui 96 medici, figure su cui il turn over non verrà rimpiazzato del tutto. «Forse al 40-50%», ipotizza Lusenti. Questo senza creare danni alle liste d'attesa per le visite specialistiche a cui sopperisce il privato convenzionato. E, proprio le strutture accreditate - pubbliche e private - costituiscono l'ultima leva su cui agire. La Regione ridurrà le tariffe ospedaliere con cui paga le prestazioni di ricovero fatte dalle strutture accreditate, allineandosi alla tariffa unica nazionale. Dalle attuali due fasce di tariffazione, inoltre, si passerà a tre, senza ricadute sull'utenza.



L'Ospedale Maggiore di Bologna

PROTESTA CGIL

E i dipendenti delle strutture private scioperano

Giornata di lotta per i lavoratori Cgil della sanità privata in regione. Il sindacato ha indetto la prima di due giornate di sciopero per protestare contro le associazioni Aris e Aiop e «le loro prove tecniche di dismissione del contratto nazionale». Il responsabile sanità della **Fp-Cgil** regionale, Maurizio Frigeri, ha scritto una lettera all'assessore Carlo Lusenti: «Aiop e Aris puntano alla progressiva cancellazione

del contratto nazionale - spiega Frigeri -, introducendo nuovi accordi parziali improntati al ribasso». Uno dei centri "nevralgici" della protesta sarà il Centro Cardinal Ferrari di Fontanellato, nel Parmense, l'unica struttura Aris in regione che ha predisposto un contratto di lavoro, controfirmato da Cisl, Uil e Ugl, che prevede «l'aumento degli orari a costo zero e una riduzione salariale per i nuovi».



PIAZZA MAZZINI

Sciopero nella sanità privata
volantinaggio della Fp Cgil

Sciopero nazionale oggi dei lavoratori della sanità privata, proclamato dal sindacato Fp Cgil "per la difesa dei posti di lavoro, il rinnovo di tutti i contratti nazionali di lavoro, insieme alla difesa della qualità dei servizi a tutela della salute dei cittadini, e contro i tagli alla sanità". Si terrà un volantinaggio per sensibilizzare i cittadini, dalle 9.30 alle 12 in piazza Mazzini. La sanità Privata nel territorio modenese è costituita da cinque case di cura private (Villa Rosa, Villa Igea, Villa Pineta, Casa della Gioia e del Sole, Casa di Cura Fogliani),

da Hesperia Hospital e da alcuni poliambulatori privati "che garantiscono - spiega la Cgil - una parte rilevante delle prestazioni sanitarie essenziali (Lea) ai cittadini, integrando l'offerta sanitaria tramite l'accreditamento con il Servizio sanitario nazionale". I tagli creano "grosse preoccupazioni e molte incertezze per il futuro di migliaia di lavoratori nella nostra regione, perché ora le ricadute di queste scelte politiche, vanno a toccare direttamente anche le strutture private" afferma Massimo Tassinari della Fp Cgil di Modena.



LA PROTESTA ❖ Circolazione bloccata tra la Regione, la prefettura e piazza Corvetto: «Difendiamo anche i diritti degli utenti»

Sanità privata, cento lavoratori in piazza

La Cgil: «Occorre revocare subito il contratto nazionale firmato da Cisl e Uil»

Circa cento lavoratori della sanità privata regionale ieri sono scesi in piazza per chiedere che venga revocato il contratto collettivo nazionale, sottoscritto da Cisl e Uil ma non dalla Cgil.

Per protestare contro quella che ritengono un'ingiustizia, ieri mattina si sono radunati in presidio davanti alla prefettura, bloccando la circolazione anche in piazza Corvetto. Poi, in corteo, si sono trasferiti davanti alla sede della Regione Liguria.

«I 1.500 lavoratori liguri della sanità privata non possono lavorare di più ed essere pagati di meno, è l'ora di dire basta, ha detto il segretario della **Funzione Pubblica Cgil** di Genova Corrado Cavanna.

L'accordo separato in Liguria riguarda strutture come Don Orione, Chiossone, Cepim, Montallegro, San Camillo, Santo Bambino, Aism, e mille e cinquecento lavoratori liguri tra infermieri,

tecnici della riabilitazione, educatori, animatori, operatori socio sanitari, ausiliari e addetti ai servizi della sanità privata.

«Tale azione di forte protesta si è resa necessaria per manifestare contro la sottoscrizione separata del contratto collettivo nazionale di lavoro Aris, ipotesi di revisione contrattuale che le lavoratrici e i lavoratori hanno respinto a grande maggioranza dopo regola-

re consultazione democratica - fa sapere la **Fp Cgil** - Gli operatori della sanità privata della regione Liguria (infermieri, operatori socio sanitari, educatori, terapisti della riabilitazione, impiegati e operatori ausiliari) chiedono con forza a tutte le strutture che applicano il contratto Aris e Aiop di rispettare l'esito della consultazione, per mantenere il sistema di

regole e diritti previsto dal precedente contratto collettivo di lavoro siglato unitariamente. La protesta che riguarda, è bene ricordarlo, strutture private ma accreditate dall'ente pubblico e che garantiscono da anni,

grazie al lavoro delle loro operatrici e dei loro operatori, un servizio di fondamentale utilità pubblica su tutto il territorio regionale».

In un volantino i lavoratori hanno fatto sapere di essere scesi in piazza per «la difesa dei posti di lavoro e il rinnovo di tutti i contratti nazionali della sanità privata, per aumentare i salari per avere un contratto di settore e un sistema di regole che garantisca democrazia, partecipazione e un ruolo alle lavoratrici ed ai lavoratori; infine per la difesa della qualità dei servizi a tutela della salute dei cittadini». Per gennaio - il giorno preciso è ancora da fissare - è prevista una manifestazione a Roma.

«Siamo funzionali al pubblico»

«Vogliamo un ruolo preciso»



Medici e infermieri bloccano la Colombo tensione e città in tilt

► Sanità, in diecimila alla Regione, calci e pugni contro le auto

LA PROTESTA

La Sanità s'arrabbia e il traffico va in tilt. Medici, precari, sindacati, associazioni sono andati ad assediare quel che resta della Regione con bandiere e richieste di aiuto. Contro i tagli, i mancati pagamenti, le chiusure degli ospedali, hanno dato vita a una grande protesta che ha paralizzato per tutta la mattina la Cristoforo Colombo e creato maxi-ingorghi in buona parte del quadrante sud di Roma per diverse ore: San Paolo, via Ostiense (dove proprio ieri partivano i lavori di rifacimento dell'asfalto), Garbatella, Eur, Marconi, Aventino, Portuense, fino al lungotevere. Un mare di lamiere, linee limitate o deviate e traffico impazzito.

INTERVIENE LA POLIZIA

Un gruppo ha fermato la Colombo srotolando uno striscione dalla scritta: «1880 grida: aiutateci a salvare l'ospedale San Carlo-Idi». Momenti di tensione quando un automobilista ha cercato di forzare il blocco: i manifestanti hanno circondato la sua macchina prendendola a calci e pugni. Per riportare la calma ed evitare che la situazione degenerasse ulteriormente, è

dovuta intervenire la polizia. Chiusa in entrambi i sensi la Colombo, occupata piazza Oderico da Pordenone; armati di fischietti e trombette alcuni si sono distaccati muovendosi in piccoli cortei per le vie circostanti. Impossibile spostarsi, code lunghissime nelle strade principali ma anche nelle vie più isolate. Un incubo per chi doveva andare a lavoro.

LA BARA

Altri si sono diretti verso il centro di Roma issando una bara dedicata a Monti. Per ore la circolazione è stata bloccata, «pochi vigili in strada, nessun piano alternativo al traffico, il solito caos», denuncia il consigliere regionale Pd Enzo Foschi. Contro i tagli ai posti letto e la chiusura di diversi ospedali sono scese in piazza 42 associazioni di categoria. Con slogan e striscioni come «la Sanità pubblica si difende non si vende» hanno chiesto un confronto con il commissario Enrico Bondi, una nuova protesta è in programma il 20 dicembre davanti al ministero dell'Economia. Per quella data le si-

TRAFFICO IMPAZZITO NELLE VIE LIMITROFE CAOS SULLA PORTUENSE E ALL'AVENTINO OSTIENSE PARALIZZATA PER LAVORI STRADALI

gle sindacali confederali Cgil, Cisl e Uil hanno organizzato una fiaccolata in via XX Settembre.

«Ora ci aspettiamo una convocazione formale da parte del commissario per la sanità laziale Enrico Bondi, noi vogliamo avere un tavolo di confronto», le condizioni dettate da Roberto Chierchia, responsabile della Cisl Fp Roma sanità.

«Siamo in diecimila - evidenzia Gianni Nigro, segretario regionale Cgil Fp - perché la situazione è drammatica. La Regione ha fatto danni ormai percepiti da tutti. Chiunque ha capito che non è compito di Bondi riformare la sanità laziale. Non può occuparsi lui di riforme radicali, spetta a una Giunta democraticamente eletta».

IL CTO

A fianco dei lavoratori hanno manifestato anche familiari dei pazienti e cittadini della Garbatella che protestano per la chiusura annunciata del Cto e di altre 5 strutture cittadine (Forlanini, Spallanzani, San Filippo Neri, Eastman, Oftalmico). Indetta per venerdì un'assemblea in tutti gli ospedali del Lazio. «Vogliamo farci chiudere, siamo al collasso e questa amministrazione regionale è riuscita per la prima volta a metter d'accordo tutti - dichiara Jessica Faroni, presidente Aiop Lazio, che raccoglie 103 Case di Cura, 8844 posti letto e oltre 12.000 addetti».

Raffaella Troili

© RIPRODUZIONE RISERVATA



www.ecostampa.it

Macchine ferme sulla Cristoforo Colombo per la protesta di medici e infermieri (FOTO TOIATI/FABIANDI)

Medici e infermieri bloccano la Colombo: tensione e città in tilt

Sit-in e scioperi dei trasporti è una settimana da incubo

15-16 DICEMBRE

Atac ticket day

Ritaglio stampa ad uso esclusivo del destinatario, non riproducibile.

100859

Contratti la Sanità privata protesta

IL DISAGIO

Sanità privata, i sindacati si fanno sentire per migliorare le condizioni del nuovo contratto di lavoro. Da una parte la Cgil, che ha scelto la via dello sciopero. Dall'altra Cisl e Uil, che hanno scelto la contrattazione istituzionale. L'obiettivo è lo stesso. Rinegoziare il nuovo contratto Aris per 1.700 lavoratori marchigiani. Contratto che prevede l'aumento dell'orario di lavoro da 36 a 38 ore e l'abbassamento dello stipendio a parità di mansioni per i giovani assunti e contro il ritardo dei rinnovi econo-

mici, fermi al 2005-2007.

La voce della Cgil si è tradotta in uno sciopero «con punte di massima adesione - precisa Alberto Beltrani segretario regionale Fp Cgil - vicine al 95% dei lavoratori, come al centro ambulatoriale Santo Stefano di Filottrano (21 scioperanti su 22) e Porto Potenza (18 scioperanti su 22)». Circa 200 lavoratori hanno invece partecipato alla manifestazione indetta dalla Fp Cgil sotto il palazzo della Regione. Una delegazione di lavoratori ha incontrato l'assessore regionale alla Salute Almerino Mezzolani e i consiglieri Badiali,

Bucciarelli e Comi (Pd). «Le strutture sanitarie private accreditate hanno già ricevuto dalla Regione le risorse necessarie ai rinnovi contrattuali 2008-2009, ma ad oggi Aiop e Aris - hanno spiegato i manifestanti - non hanno ancora rinnovato il rispettivo contratto nazionale». Beltrani si dice soddisfatto «della partecipazione allo sciopero a riprova delle validità della posizione della Cgil rispetto alla disponibilità manifestata da Cisl e Uil sull'applicazione di un contratto al ribasso». La Cisl, con il segretario Fp Luca Talevi, ribatte: «È un peccato che la Cgil si sia sfilata dal tavolo nazionale,

perché in questo modo non può sedersi al tavolo regionale con l'Aris Marche, dove possiamo ottenere risultati soddisfacenti. Speriamo entro l'anno». Cisl e Uil sottolineano che la firma del contratto nazionale era l'unica soluzione per non tagliar fuori «molte Regioni commissariate che non pagano quanto dovuto a chi eroga servizi». Cgil, Cisl e Uil si mobileranno martedì 18 dicembre davanti a Palazzo Raffaello contro la politica sanitaria regionale che «prevede la ristrutturazione completa dei servizi offerti ai cittadini senza alcun confronto».

Gianluca Cionna

E IL 18
CORTEO
UNITARIO
CONTRO
LA RIFORMA



Sanità in bolletta stipendi salvi a metà

Buste paga di fine anno al sicuro, 2013 in pericolo

Gli stipendi delle Aziende sanitarie locali e ospedaliere sono in salvo per dicembre, tredicesima e contributi compresi, ma gli occhi dei sindacati sono puntati verso gennaio. Il 2013 è ormai alle porte e non è ancora possibile sapere a quanto ammonteranno gli stanziamenti che la Regione infonde alle casse delle Aziende sanitarie. Per ora, a fare le spese della crisi di liquidità sono i fornitori, che sempre più spesso si vedono rimandare i pagamenti.

«Durante un incontro in cui esprimevamo preoccupazione per gli stipendi dei dipendenti, l'assessorato ci ha informato che la Regione finanzia le Asl mensilmente con due rate di 340 milioni, per un totale di 680 milioni – afferma Vincenzo Dileo, **Cgil funzione pubblica** Sanità -. Da novembre queste rate saranno di 245 milioni, con un taglio di quasi 200 milioni sulla sanità nel 2012. Questo garantisce gli stipendi fino a fine anno, mentre a gennaio non sappiamo ancora quali saranno le cifre



Vincenzo Dileo.
Cgil funzione pubblica

degli stanziamenti. I ritardi, invece, li stanno già subendo i fornitori, e anche loro hanno dei lavoratori ai quali devono pagare gli stipendi».

«Gli stipendi di dicembre e le tredicesime del personale dell'Asl Bi saranno regolarmente pagati in un'unica soluzione il 20 dicembre prossimo – afferma Gianfranco Zulian, direttore generale

dell'Asl Bi -. La situazione nei primi mesi del 2013 sarà simile a quella degli ultimi mesi del 2012. Per quanto riguarda gli ormai ben noti ritardi nei pagamenti dei fornitori, cercheremo di sanarli gradualmente nel prossimo semestre, compatibilmente con le risorse che ci verranno assegnate dalla Regione».

«Anche se abbiamo avuto rassicurazioni sugli stipendi e sulle tredicesime, dobbiamo anche guardare più lontano – afferma Gianni La Notta, responsabile Uil Fpl Cuneo -. Non bisogna creare allarmismi, ma vogliamo evidenziare la sofferenza delle casse delle aziende sanitarie, perché se continuano a mancare i finanziamenti si troveranno a dover fare delle scelte sofferte. È vero che la legge prevede che i dipendenti vengano prima di tutti, ma cosa succederebbe se i fornitori, che a loro volta hanno dei dipendenti, facessero un'ingiunzione di pagamento?».

Nel clima di estrema difficoltà di pagamenti, l'Asl To2 ha studiato un accordo con le

Farmacie di Torino (comprese le Comunali), che hanno accettato il rinvio di un mese per le cifre dovute. Questo ha consentito all'Azienda sanitaria di avere una disponibilità di cassa tale da pagare accenti alle cooperative e le strutture convenzionate. L'Asl ha utilizzato per intero lo "scoperto" bancario concesso dalla Tesoreria, simulando l'andamento dei flussi di cassa, garantendo i pagamenti di stipendi per personale dipendente e convenzionato, tredicesime, contributi, spese obbligatorie.

«Il problema va affrontato in maniera strutturale – afferma Giampiero Porcheddu, Cisl Fp – perché i lavoratori dipendenti dai fornitori non sono lavoratori di "serie B". Per l'anno che verrà c'è, certo, un po' di preoccupazione, ma non tanto per gli stipendi. Non arriveranno più soldi di quanti ce ne siano adesso, quindi è necessario sedersi ad un tavolo, risanare il sistema ed eliminare gli sprechi».

Barbara Sessini

Trasloco dell'ospedale Attesa al cardiopalma per l'accreditamento

La Regione: impegno per arrivare al traguardo
«Asl e Riuniti stanno lavorando insieme»
Ma oggi le Rsu chiederanno di far slittare la data

CARMEN TANCREDI

Nuovo ospedale, un conto alla rovescia al cardiopalma. Ieri è stata una giornata da fiato sospeso: con un vertice tra direttore Sanità della Regione, direttori generali Asl Mara Azzi, e degli Ospedali Riuniti Carlo Nicora, ma il summit non ha portato né una fumata bianca né nera. Ovvero: non è stato sciolto il nodo sull'accreditamento atteso dall'Asl per l'ok all'apertura, e per il quale la Regione deve emettere la presa d'atto. Ma l'incontro si è chiuso con una palese tendenza all'ottimismo e voci più che affidabili danno per certo il via libera dell'Asl entro giovedì, e quindi la delibera della Regione proprio venerdì. Giusto in tempo per fare partire la macchina del trasferimento dei degenti da largo Barozzi al Papa Giovanni XXIII che l'Azienda Riuniti ha ipotizzato su sei giorni, a partire da sabato 15 dicembre, per spostare 600 malati (i ricoveri non d'urgenza sono stati ormai bloccati, e la struttura si è assestata su questa cifra già da diversi giorni). «La Regione è davvero molto soddisfatta del lavoro che tutti gli operatori dei Riuniti e dell'Asl e la lo-

ro dirigenza stanno facendo - ha voluto sottolineare ieri Carlo Lucchina, direttore generale Sanità del Pirellone -. Un ottimo lavoro, con impegno eccezionale per arrivare all'accreditamento. E mi preme che tutta la comunità sappia di questo lavoro comune: lo si fa per la sicurezza dei pazienti e di chi nel nuovo ospedale di Bergamo lavorerà». E il dg Asl Mara Azzi ha aggiunto: «Posso solo dire che i nostri tecnici, io, Nicora e tutti nei Riuniti stiamo lavorando notte e giorno per raggiungere questo risultato». Intanto il personale dell'Azienda ospedaliera continua nelle operazioni tecniche pre-trasloco con simulazioni pratiche su macchinari e attrezzature sanitarie nel Papa Giovanni XXIII, mentre non risulta ancora convocato il tavolo operativo con le forze dell'ordine (vigili urbani, polizia, carabinieri, Finanza) e Protezione civile per la messa a punto di tutti i dettagli sul percorso, partenze e logistica dei convogli mobili

che, nell'ipotesi del trasferimento dal 15 dicembre - o dal 16, a questo punto, se l'accreditamento Asl e successiva presa d'atto regionale dovessero arrivare proprio in zona Cesarini -, consentiranno di spostare i malati dai Riuniti, passando da via XXIV Maggio, Briantea e quindi circosollazione, entrando dal pronto soccorso del «Papa Giovanni XXIII». Il trasloco cadrebbe nel weekend pre natalizio: il traffico e il meteo che annuncia neve potrebbero consigliare di anticipare lo spostamento dei malati dalle 6,30 in avanti. Intanto oggi, ai Riuniti le Rsu dei lavoratori (Aaroi, Aupi, Cgil medici, Cimo, Fassid, Fesmed, Fials, Fp-Cgil, Fsi, Nursind, Sinafo, Snabi-Sds e Usb) terranno una conferenza per illustrare ragioni e numeri della petizione «Trasferimento si-curo»: «Oltre a dare conto dei punti critici che i lavoratori stanno individuando si tornerà a chiedere al dg di rinviare il trasloco». ■

© RIPRODUZIONE RISERVATA





Il nuovo ospedale Papa Giovanni XXIII: si completano le pratiche per arrivare all'accreditamento e all'apertura

www.ecostampa.it

LA VERTENZA Indetto per la giornata di oggi

Sciopero della sanità privata per il contratto

Si terrà oggi lo sciopero dei lavoratori della sanità privata che rivendicano la difesa dei posti di lavoro e il rinnovo di tutti i contratti nazionali di lavoro della sanità privata e per aumentare i salari; il contratto di settore e un sistema di regole che garantisca democrazia, partecipazione e ruolo alle lavoratrici ed ai lavoratori; la difesa della qualità dei servizi a tutela della salute dei cittadini». La **FpCgil** interviene in merito: «La sanità privata come la stragrande maggioranza del mondo del lavoro, deve difendersi dal-

l'attacco delle associazioni datoriali». «I lavoratori della sanità privata sono senza contratto da 5/7 anni» scrive la **FpCgil**. «Il tempo di vacanza contrattuale è variabile a causa della molteplicità di contratti esistenti in questo comparto. Non ancora paghi della variegata frammentazione, Aiop ed Aris (tra i principali datori di lavoro della sanità privata), hanno ultimamente proposto un'ulteriore frammentazione dei contratti collettivi di lavoro "spacchettando" il Contratto Collettivo per le strutture Rsa per anziani e riabilitative».





Frenetiche consultazioni per inserire nella legge di Stabilità le norme destinate a decadere. Fiducia sul decreto sviluppo

Sulle Province si eviterà il vuoto legislativo Ricongiungimenti, ecco il piano Fornero

**VALENTINA CONTE
ROBERTO PETRINI**

ROMA — Risorge come l'arabafenice, con uno scatto d'orgoglio, il decreto Sviluppo di Corrado Passera, mentre inizia la maratona per la legge di Stabilità che si concluderà con l'approvazione anticipata a martedì 18 al Senato. L'idea era quella di trasformare il provvedimento per la Crescita in un maxi-emendamento alla legge di Stabilità. Invece il governo in zona Cesarini, attraverso il ministro Giarda, ha deciso di chiedere la fiducia alla Camera. Naturalmente gli emendamenti di Montecitorio verranno accantonati e, forse, inseriti nella legge di Stabilità. A convincere governo e maggioranza, la presenza di misure per l'agenda digitale e le opere pubbliche "irrinunciabili". In tarda serata il governo ha inviato in Parlamento un primo lotto di emendamenti al ddl Sta-

bilità che dovranno essere vagliati dai relatori Legnini (Pd) e Tancredi (Pdl). Nelle prime bozze l'Imu ai Comuni, le verifiche sulla Tares (nuova tassa sui servizi locali), le cartelle pazze, la Tobin tax e i finanziamenti per le zone terremotate dell'Emilia.

Nel balletto dei provvedimenti, ieri la conferenza dei capigruppo del Senato ha aperto uno squarcio di luce: la delega fiscale è destinata a decadere. La sua sorte si unisce a quella delle Province (ma nella Stabilità potrebbe essere inserita una norma transitoria per far fronte al vuoto legislativo). Giallo invece sulla legge di attuazione del pareggio di bilancio in Costituzione: non è stata calendarizzata, ma ieri il presidente della Commissione Bilancio del Senato Antonio Azollini ha detto che «può esserci un recupero nella Stabilità». Non chiaro anche il destino del decreto salva-Ilva: potrebbe entrare nel ddl Stabilità. Non ci sarà inve-

ce il tradizionale decreto "milleproroghe": le proroghe finiranno nella "Finanziaria". In bilico anche la riforma delle forze armate: il voto è all'ordine del giorno alla Camera martedì, ma non ci sono certezze.

Trovata una soluzione, intanto, per i ricongiungimenti onerosi che non mancherà però di suscitare polemiche. Il ministro Elsa Fornero l'ha illustrata ieri prima alla Camera. Poi ha depositato l'emendamento in Senato perché sia inglobato nel ddl Stabilità. Ricongiungere i contributi versati ad enti diversi - un'operazione che Tremonti-Sacconi resero onerosa con la manovra del 2010, legge 122 - sarà gratuito per tutti i lavoratori che hanno lasciato l'Inpdap, e dunque un impiego pubblico, prima del 30 luglio 2010, per passare poi al privato e all'Inps. Mentre per quelli che sono ancora oggi dipendenti dello Stato o degli enti locali e che

in passato hanno versato all'Inps, la gratuità sarà concessa solo allo scoccare della pensione di vecchiaia. Anche se hanno tutti i requisiti per la pensione di anzianità, ovvero i 40 anni al 31 dicembre 2011 (o 41 anni e 1 mese per le donne, 42 e 1 mese per gli uomini, più l'aspettativa di vita, secondo le regole Fornero oggi in vigore). Alla fine, l'alternativa è tra lavorare altri 4-5-6 o più anni oppure ricongiungere versando cifre stratosferiche all'Inps: anche 3-400 mila euro. Una regola che rischia di essere seppellita da una valanga di ricorsi, perché discrimina tra pensionati di anzianità (pagano per ricongiungere) e di vecchiaia (non pagano). La Ragioneria avrebbe dato però il via libera, cifrando l'operazione in 400 milioni per i primi due anni e mezzo, e poi a scendere. Denari stornati dal "fondo Damiano" per la decontribuzione degli straordinari.

© RIPRODUZIONE RISERVATA

I punti

DOL STABILITÀ

Sarà votato martedì 18 in Senato per poi passare, blindato, a Montecitorio prima di Natale. Dopo, Napolitano scioglierà le due Camere

DL SVILUPPO BIS

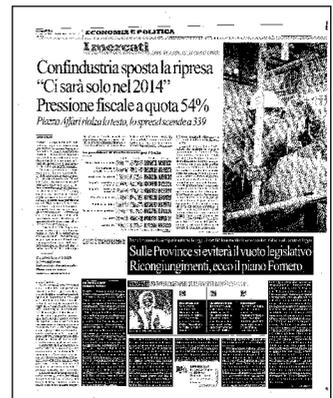
Il governo vuole chiedere un voto di fiducia sul dl Sviluppo ora alla Camera, prima che decada. Tramontata l'ipotesi di accorpamento con la Stabilità

CONTRIBUTI

I ricongiungimenti saranno gratis per chi ha cessato l'impiego pubblico prima del 31 luglio 2010 e per le pensioni di vecchiaia. Rischio ricorsi



Il ministro Elsa Fornero





Si del Senato il 17 o il 18 dicembre
I capigruppo confermano l'accelerazione
Tra il 20 e il 21 l'ok definitivo della Camera

Novità sulle pensioni
Non più onerosi i passaggi degli «statali»
all'Inps effettuati prima del luglio 2010

Manovra, pronti i ritocchi su ricongiunzioni e Comuni

Bollo su titoli e strumenti finanziari: tetto anche nel 2013

Marco Rogari
 ROMA

■ Ricongiunzioni pensionistiche non più onerose per i lavoratori pubblici passati ad altro settore prima del luglio 2010. Trasferimento del gettito Imu ai Comuni con un meccanismo di compensazione per lo Stato. E allentamento del patto di stabilità interno. Il pacchetto ristretto di emendamenti dei relatori al Senato della legge di stabilità comincia ad avere una fisionomia definitiva, anche se gli aggiustamenti non sono stati ancora ultimati. Per perfezionare i correttivi e soprattutto per affrontare alcune questioni ancora aperte i relatori, Paolo Tancredi (Pdl) e Giovanni Legnini (Pd), si sono confrontati ieri sera con il Governo. Due i principali nodi da scegliere: Tobin tax e copertura per le nuove risorse per la Cig in deroga. Partita aperta anche sulla "mini-patrimoniale" su titoli e strumenti finanziari scattata sotto forma di imposta di bollo con il decreto "Salva Italia".

Una modifica su quest'ultimo

punto appare certa. L'ipotesi più gettonata è di introdurre un "tet-

to" anche per il 2013 (che oscillerebbe tra i 4mila e i 5mila euro). Sulla Tobin tax verrebbe confermato lo schema anticipato su questo giornale sabato e lunedì scorso, che prevede il decollo della tassa dal 1° marzo del prossimo anno. Ma con la probabile aggiunta di una terza aliquota maggiorata ad hoc per il solo 2013. Questa opzione sarebbe stata valutata nel mini-vertice di ieri sera. Sul tavolo anche il problema della copertura per le nuove risorse per la Cig in deroga. L'ipotesi iniziale di ricavare la dote dai fondi interprofessionali (Inps) ha scatenato le critiche non solo delle imprese ma anche dei sindacati e di una parte del Pd.

«Siamo assolutamente contrari a che il governo e il Parlamento decidano di dimezzare nel 2013 le ri-

risorse destinate alla formazione dei lavoratori», ha detto il presidente di Confindustria, Giorgio

Squinzi. Fino a ieri sera però non risultava individuata una copertura alternativa. E la situazione non si è sbloccata neppure dopo la visita in commissione Bilancio al Senato, del ministro Elsa Fornero.

Pronta, invece, è la soluzione per le ricongiunzioni pensionistiche consegnata dalla stessa Fornero. La conferma è arrivata da Cesare Damiano e Luisa Gneccchi, entrambi del Pd, dopo un incontro del ministro con la commissione Lavoro della Camera. L'emendamento in arrivo al Senato sana il problema delle ricongiunzioni contributive onerose dei lavoratori passati dal pubblico impiego (o da un fondo sostitutivo ed esonerativo) all'Inps prima del luglio 2010. «La parte non completamente risolta - sottolineano Damiano e Gneccchi - riguarda le situazioni successive» a questa data. In questi casi la ricongiunzione gratuita è prevista solo per la pensione di vecchiaia, con l'esclusione quindi di quella di anzianità.

In rampa di lancio anche altri ritocchi rimasti in sospeso dopo il passaggio del testo alla Camera: dalla sicurezza al parziale salvataggio dei precari della Pa. L'ultimo treno della legislatura si allungherà, ma non diventerà infinito anche per rispettare la tabella di marcia accelerata ufficializzata ieri dalla conferenza dei capigruppo. La commissione dovrà concludere l'esame del testo entro sabato: il provvedimento arriverà in Aula lunedì 17 dicembre per essere approvato il giorno stesso o al più tardi il giorno successivo. Subito dopo il testo tornerà a Montecitorio per l'ok finale atteso tra il 20 e il 21 dicembre. La "stabilità" imbarcherà gran parte del decreto salva-infrazioni (con i Monti bond), un pacchetto di proroghe (compresa quella sul passaggio delle funzioni ai Comuni dopo la bocciatura del Dl taglia-Province), le modifiche al decreto sviluppo rimaste in sospeso alla Camera e le misure sul Tfs degli statali. Il decreto Ilva dovrebbe marciare autonomamente.

© RIPRODUZIONE RISERVATA

Le novità in arrivo

TOBIN TAX

Ipotesi terza aliquota

La Tobin tax dovrebbe partire dal 1° marzo 2013 con una doppia aliquota: 0,2% su vendita azioni in mercati Otc e 0,1% in quelli regolamentati. Ma spunta una terza aliquota ad hoc solo per il 2013 (per compensare i primi tre mesi di partenza)

PENSIONI

Ricongiunzione contributi

Il ministro Fornero dovrebbe presentare l'emendamento relativo alle ricongiunzioni pensionistiche per chi è passato dal pubblico impiego (o da un fondo sostitutivo ed esonerativo) all'Inps prima del luglio 2010. Sarebbero state trovare le risorse necessarie

COMUNI

Patto stabilità allentato

Tra le novità probabili in arrivo per i Comuni, oltre all'incasso totale del gettito Imu, con un meccanismo di compensazione per lo Stato, anche una norma per allentare i vincoli del patto di stabilità interno

IMPOSTA DI BOLLO

Tetto anche per il 2013

Partita aperta anche sulla mini-patrimoniale su titoli e strumenti finanziari scattata sotto forma di imposta di bollo con il decreto "Salva Italia". L'ipotesi più gettonata è di introdurre un "tetto" anche per il 2013 (tra i 4mila e i 5mila euro)





Il governo Le ultime misure

Saltano delega fiscale e pareggio Decreto sviluppo al voto di fiducia

Corsa contro il tempo per varare gli ultimi provvedimenti

ROMA — La legge di Stabilità accelera e diventa ufficialmente un provvedimento «omnibus», mentre il decreto Crescita approda oggi alla fiducia finale. Quella di ieri è stata una giornata importante per quest'ultimo scorcio della legislatura, essendo stato definito nelle riunioni dei capigruppo il calendario delle ultime due settimane di lavori. Il Consiglio dei ministri ha peraltro deciso che il governo si opporrà a qualsiasi tentativo di infilare nella legge di Stabilità o in altri provvedimenti «favori elettorali».

Ieri le commissioni Industria e Trasporti della Camera, che stanno esaminando il decreto Crescita, hanno rinunciato a approvare i 400 emendamenti. Il testo che arriva oggi in Aula sarà quello su cui il governo porrà la fiducia. Così non ci sarà bisogno di un altro passaggio al Senato e il decreto sarà definitivamente legge.

L'altro provvedimento-cardine è la legge di Stabilità, per la quale è stato anticipato l'approdo in aula al 17 dicembre, con il sì definitivo il 18, in modo da consentire la terza lettura della Camera entro il 20 dicembre.

La commissione Bilancio del Senato sta lavorando all'introduzione delle norme sul Tfr dei dipendenti pubblici (che recepisce una sentenza della Corte costituzionale), il decreto salva-infrazioni, contenente le norme sui Monti bond per MontePaschi e una parte di quello che avrebbe dovuto essere il «milleproroghe».

I relatori, Giovanni Legnini (Pd) e Paolo Tancredi (Pdl) hanno annunciato «novità significative» anche sul patto di Stabilità degli Enti locali e sulle ricongiunzioni dei contributi previdenziali. Il ministro del Lavoro, Elsa Fornero, ieri ha illustrato in commissione la bozza di emendamento. Saranno ricongiunti gratuitamente i versamenti di quanti sono passati dal pubblico impiego all'Inps prima del luglio 2010; mentre chi oggi è dipendente pubblico e ha anche contributi in precedenza versati all'Inps, potrà avere la ricongiunzione gratuita solo per la pensione di vecchiaia.

Non c'è ancora un accordo invece su uno dei provvedimenti controversi della Stabilità: la Tobin Tax, ovvero la tassazione sulle transazioni finanzia-

rie. La proposta del governo, su cui manca l'accordo, prevede, tra le altre cose, aliquote differenziate per le azioni trattate in mercati regolamentati e non regolamentati (rispettivamente allo 0,1% e allo 0,2%). La tassazione partirebbe dal 1 marzo 2013 e dunque nel primo anno si prevederebbe un'aliquota di compensazione per mantenere invariato il gettito. Altro nodo da sciogliere è quello della copertura dell'aumento di risorse per gli ammortizzatori in deroga (422 milioni), anche se trovare risorse alternative, rispetto a quelle individuate nei fondi per la formazione, appare piuttosto difficile.

Sembrava spacciato ieri mattina il disegno di legge sul Pareggio di bilancio a causa del contrasto sull'Organismo indipendente di controllo sui conti pubblici che per il Senato dovrebbe essere monocratico, mentre, per la Camera, composto da tre membri. Oggi in aula, alla Camera, si saprà se si è trovata un'intesa o se la norma dovrà essere stralciata per consentire alla legge di essere varata.

Niente da fare per la Delega

fiscale, della quale si salverà qualche norma che verrà caricata nella Stabilità, forse quella sull'autoannullamento delle «cartelle pazze». Allo stesso modo potrebbe finire nella Stabilità qualche norma organizzativa del decreto sulle Province, ormai andato alla deriva.

Quanto al decreto sull'Ilva, è stato inserito nel calendario del Senato il 19 dicembre, forse insieme al ddl sulla Professione forense. Nel caso dell'Ilva non c'è fretta perché la scadenza del decreto è fissata al primo febbraio e le Camere lo possono convertire anche una volta sciolte.

Si è persa ogni speranza invece per la legge elettorale la cui discussione formale non è mai iniziata. Ieri invece il Consiglio dei ministri ha condiviso la proposta della Conferenza Stato-Regioni sulle Regioni che devono essere prese come parametro per il taglio dei costi della politica: l'Umbria è stata scelta per quanto riguarda la retribuzione dei presidenti di Giunta, l'Emilia Romagna per i consiglieri regionali e l'Abruzzo per i finanziamenti ai gruppi consiliari.

Antonella Baccaro

© RIPRODUZIONE RISERVATA

42

milioni L'ammontare delle nuove risorse per la cassa integrazione in deroga. In Parlamento il nodo della copertura al di là dell'utilizzo delle poste già indicate per la formazione che ha provocato la protesta di sindacati e imprese



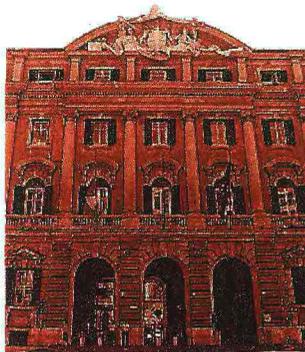
Il calendario dei lavori

Legge di Stabilità

Approderà al varo definitivo il 20 dicembre la legge di Stabilità che diventerà un provvedimento «omnibus» assorbendo norme di vari decreti.

Decreto Crescita

Oggi nell'aula della Camera sarà posta la fiducia sul decreto Crescita. Ieri sono stati ritirati tutti gli emendamenti. Non servirà ripassare dal Senato.



Pareggio di bilancio

E' stata recuperata in extremis la legge di attuazione del pareggio di bilancio. Oggi in aula alla Camera la decisione finale sulla controversa commissione sui conti.

Decreto per Iiva

Andrà in aula al Senato il 19 dicembre il decreto per l'Iiva. Il tempo per convertirlo c'è: la scadenza è fissata per il primo febbraio del 2013.

Legge elettorale

Nulla da fare per la legge elettorale che non è mai stata incardinata nemmeno in commissione. Alle elezioni si andrà perciò con il vecchio Porcellum.





I provvedimenti in bilico

Altolà del governo: nessun blitz in aula sulla legge di stabilità

RAFFAELLO MASCI
ROMA

E' come quando salta l'elettricità e quello che si sta scrivendo sul pc (se non salvato) scompare. Dato che Berlusconi ha deciso di staccare la spina al governo, il parlamento non ce la farà a portare a termine alcune delle riforme e delle iniziative legislative che aveva intrapreso. Finiranno nel novero dei sogni infranti la riforma delle province, il pareggio di bilancio, la delega fiscale e - beninteso - la riforma elettorale. Si riusciranno a portare a termine la legge di Stabilità, per evitare l'esercizio provvisorio, il decreto Sviluppo e quello sull'Ilva. Dopo di che, col Natale alle porte, il governo che in questo breve scorcio di legislatura si congederà e la legislatura con esso. Di qui ad allora però guardia alta: «Eviteremo ogni assalto alla diligenza, vigileremo sulla legge di stabilità ed eviteremo blitz elettorali in aula» han fatto sapere ieri al termine del consiglio dei ministri.

Per questa settimana, intanto, si è deciso che in Senato non ci sarà aula, per dare tempo alle commissioni di concludere i lavori. La prossima settimana - che sarà l'ultima della legislatura - si porteranno a termine i provvedimenti indispensabili sui quali esiste un consenso, oltretutto di merito, di

priorità politica.

Lunedì 17 proderà nell'aula di palazzo Madama la legge di Stabilità: rapida discussione e poi, il giorno successivo, voto di fiducia, con relativa variazione di bilancio. Con questa legge dovrebbero essere veicolati, però, anche alcuni provvedimenti urgenti che non troverebbero, altrimenti, via di approvazione. Uno dovrebbe essere quello sulle ricongiunzioni previdenziali onerose: una misura molto attesa e sulla quale (forse) si sarebbe trovato un accordo. Un altro emendamento riguarderebbe anche alcune modifiche sui Monti bond che dovrebbero salvare l'Italia da quattro procedure di accertamento da parte della Commissione europea e il Monte dei Paschi da una difficile situazione. Potrebbe esserci una ulteriore norma fiscale a vantaggio dei terremotati dell'Emilia, (la cosiddetta «busta paga pesante») ma nulla è ancora deciso.

Il 19 dovrebbe essere - stando al calendario fissato dai capigruppo - il giorno dell'Ilva, con il decreto relativo che vedrà la luce, dopo il voto della Camera atteso per la giornata di oggi. In quella stessa data dovrebbe passare la riforma della professione forense, giunta in senato in terza lettura e con un impianto largamente condiviso.

Quanto alla Camera, dopo che la

commissione Affari costituzionali ha dato il via libera, senza modifiche, al decreto Sviluppo, si attende che l'aula lo approvi entro martedì 18, giorno in cui scadrebbe. Il governo porrà su questo provvedimento la questione di fiducia, senza passare al vaglio dei circa 400 emendamenti, per mancanza di tempo. Qualcuna di queste istanze potrebbe essere recepita come emendamento nella legge di Stabilità ma ancora nulla è deciso.

Tutto il resto delle misure che si davano per acquisite entro fine legislatura, invece, passeranno in cavalleria. Per esempio la legge elettorale che, dopo rinvii, dubbi, fratture, resterà quella che è e che dovrebbe non piacere a nessuno, ma alla fine piace a tutti.

Fine anche del riordino delle province: che dovevano diventare 35 in meno, poi ridotte a 29, ma non si riusciva a trovare un accordo sulle sei da salvare (Pd e Pdl proponevano due elenchi diversi). Infine, con buona pace di tutti, non se ne farà niente. Salvo un emendamento che introdurrà una «proroga delle funzioni», ovvero tutto resta come era fino a fine 2013. Poi Dio provvede..

Sul pareggio di bilancio, infine, è in corso un estremo tentativo di recupero, e ieri sera era ancora aperta una trattativa tra i due rami del parlamento per trovare una soluzione.

In arrivo il voto di fiducia sul decreto sviluppo
Molte le misure «salvate» con la legge finanziaria

Di sviluppo



Col voto di fiducia vengono azzerati tutti gli emendamenti ed il dl Sviluppo va in porto. In Senato inizia anche l'iter del decreto Ilva

Legge elettorale



Oltre al decreto sulle Province ieri il Senato ha decretato lo stop alla riforma elettorale, alla delega fiscale e alla legge sul pareggio di bilancio



Governo e relatori al lavoro sugli emendamenti. Pressing anche per il pareggio di bilancio

Stabilità, assalto alla diligenza

Dentro ricongiunzioni previdenziali, Imu e proroga statali

DI ALESSANDRA RICCIARDI

Un vero assalto alla diligenza, quello che sta andando in scena in commissione bilancio al senato sulla legge di stabilità. Al momento domina la confusione sul provvedimento, l'unico su cui tutti i partiti sono concordi nel dire che va tirato fuori dalle secche del parlamento entro Natale, per evitare l'esercizio provvisorio. In queste ore governo e relatori, **Giovanni Legnini** per il Pd e **Paolo Tancredi** per il Pdl, definiranno le modifiche, che probabilmente saranno poi recuperate nel maxiemendamento su cui si andrà con la fiducia al voto del senato entro il prossimo martedì. Obiettivo: chiudere alla camera per il 22 dicembre. Intanto in commissione è iniziato l'esame dei singoli emendamenti, con il

giudizio di ammissibilità che dovrebbe falcidiarne un bel po'. E, a segnare la confusione, capita anche che **Antonio Azzollini**, presidente della commissione bilancio, apra al ddl sul pareggio di bilancio: «Potrebbe entrare nel decreto di stabilità». Mentre, nell'altro ramo del parlamento, il governo sta lavorando perché il Pareggio possa essere approvato in extremis senza essere accorpatato. Tra l'altro non c'è unità di intenti tra i due rami del parlamento: al senato si vorrebbe che l'organismo indipendente di controllo sui conti pubblici fosse monocratico, mentre la camera si accinge a vararne uno con tre componenti.

È invece fatta per le ricongiunzioni previdenziali oneroso. Lo ha annunciato il ministro del lavoro **Elsa Fornero**. Ma i nodi sulla copertura finanziaria non sono ancora stati sciolti

con la Ragioneria generale dello stato. Spiega **Cesare Damiano** (Pd) che con la norma saranno ricongiunti gratuitamente i versamenti di quanti sono passati dal pubblico impiego all'Inps prima del luglio 2010, mentre chi oggi è dipendente pubblico e ha anche contribuito in precedenza all'Inps potrà avere la ricongiunzione gratuita solo per la pensione di vecchiaia. Nella Stabilità potrebbe trovare spazio anche il decreto anti-infrazioni europee e il cosiddetto milleproroghe di fine anno, con la proroga per i contratti dei precari dello stato e per le graduatorie dei vincitori di concorso, annunciata dal ministro della funzione pubblica, **Filippo Patroni Griffi**. Attesi anche gli emendamenti che riguardano il trasferimento dell'Imu ai comuni, il patto di stabilità per gli enti locali, il Tfr per i dipendenti pubblici. È

data per fatta poi per la proroga della Cassa integrazione in deroga, anche se ci sono problemi per la copertura, visto che il dimezzamento del fondo per la formazione per 422 milioni ha suscitato le proteste di imprese e sindacati. Per quanto riguarda la Tobin tax, invece, la norma sarebbe già stata messa a punto dal governo e prevederebbe aliquote differenziate tra titoli «in borsa» e «fuori borsa», rispettivamente meno e più elevata. Inoltre la Tobin tax entrerebbe in vigore dal 1° marzo 2013, come forma di compensazione sulle mancate entrate dei primi due mesi dell'anno, le aliquote subirebbero una maggiorazione per il solo 2013. Potrebbe essere recuperata la norma sui Monti bond per Mps. In ballo, secondo fonti parlamentari, anche un recupero, seppur parziale, del decreto sul riordino delle province.

© Riproduzione riservata



Pareggio di bilancio, norma in forse

Il governo: sulla Legge di stabilità va evitato l'assalto alla diligenza

DA ROMA NICOLA PINI

Tra i caduti nella corsa accelerata di fine legislatura rischia di esserci, dopo il taglio delle province, anche il pareggio di bilancio in Costituzione, uno dei principali impegni assunti dal governo sottoscrivendo il Fiscal compact, il patto di stabilità europeo. La giornata di ieri ha visto infatti uno stop al ddl che dà attuazione al nuovo articolo 81 della Carta, bloccato da un braccio di ferro tra Camera e Senato. Ma l'ultima parola non è ancora detta e mentre il ministro dell'Economia Vittorio Grilli sollecita una rapida approvazione, in Parlamento si valuta come recuperare in fretta e furia il ddl.

Intanto accelerano altri due provvedimenti che in pratica chiuderanno l'attività delle Camere prima dello scioglimento anticipato. Oggi arriverà in aula a Montecitorio il decreto sviluppo, dove il governo porrà la questione di fiducia, come annunciato dal ministro Piero Giarda. Il voto di fiducia potrebbe esserci già oggi e domani quello finale di conversione del decreto, che contiene misure per la ripresa dell'economia. Va più in fretta anche la legge di stabilità, ormai diventata il veicolo sostitutivo per portare al traguardo una serie di normative che altrimenti rischiano di affondare (dal milleproproghe ai Monti bond). La conferenza dei capigruppo ha deciso ieri di anticipare a lunedì 17 l'approdo in aula al Senato dell'articolo che il giorno successivo potrebbe ricevere il sì definitivo e passare alla Camera per la terza lettura entro il 20 dicembre. Una tempistica che risponde all'obiettivo di anticipare il fine legislatura e votare in febbraio.

Il governo intanto avverte i partiti che vigilerà contro i tentativi di inserire nel ddl favori elettorali. «Abbiamo deciso che faremo di tutto per evitare l'assalto alla diligenza», ha spiegato un ministro dopo il Consiglio di ieri. Tra le novità emerse ieri c'è anche un intervento per superare il nodo dei ricongiungimenti onerosi dei contributi previdenziali. Si tratta di un meccanismo introdotto dal precedente governo che impone forti pagamenti per ricongiungere all'Inps periodi di contribuzione effettuati sotto diversi enti. I lavoratori coinvolti sono migliaia e

la vicenda ha suscitato forti preoccupazioni. La novità era stata annunciata dal ministro del Lavoro Elsa Fornero, che ieri ha illustrato in commissione la sua proposta. Ora la palla è nelle mani dei due relatori del ddl stabilità Giovanni Legnini (Pd) e Paolo Tancredi (Pdl). Secondo quanto anticipato dall'ex ministro Cesare Damiano, diventerà gratuito ricongiungere i contributi per chi è passato dal pubblico impiego all'Inps prima del luglio 2010. Mentre per il periodo successivo l'operazione sarebbe senza costi solo per chi va in pensione di vecchiaia e non di anzianità. Il punto da verificare è quello della copertura finanziaria.

Novità sono state preannunciate anche sul patto di stabilità degli enti locali e le risorse per il terremoto mentre il ddl stabilità potrebbe recuperare norme già arenatesi come quella sulle cartelle pazze e parte del testo sul riordino delle province. Altri punti in discussione riguardano la Tobin tax, i precari della pubblica amministrazione in scadenza e i fondi per gli ammortizzatori sociali in deroga.

Tornando al pareggio di bilancio in Costituzione, lo stop di ieri deriva dal fatto il Senato ha deciso di non esaminare il testo in arrivo dalla Camera rilevando una «impostazione» diversa tra i due rami del Parlamento. In particolare il Senato vorrebbe che l'organismo indipendente di controllo sui conti pubblici fosse monocratico, mentre la Camera si accingeva a varare uno con tre membri. L'ufficio dovrà avere «compiti di analisi e verifica degli andamenti di finanza pubblica e di valutazione dell'osservanza delle regole di bilancio». Considerando l'importanza del provvedimento anche in relazione agli impegni europei nel pomeriggio di ieri si è lavorato per uscire dall'impasse. Una delle ipotesi è che dal testo vengano stralciati gli articoli che istituiscono l'Upb (ufficio parlamentare sul bilancio) per arrivare all'approvazione della legge prima di Natale.

© RIPRODUZIONE RISERVATA



www.ecostampa.it

Stop per un dissidio tra Montecitorio e Palazzo Madama sul provvedimento chiesto dall'Ue. Fiducia in arrivo sul decreto sviluppo

il caso

Il ministro Grilli sollecita una rapida approvazione del testo, che ieri ha registrato una battuta d'arresto. Tra le novità spunta anche un intervento per superare il nodo dei ricongiungimenti onerosi dei contributi previdenziali

il caso

Pareggio di bilancio. In bilico la norma che attua l'impegno con l'Europa

PINIA PAGINA **10**



100859



EFFETTO CRISI

MAGGIORANZA NEL CAOS

E L'ILVA?

Il decreto sul siderurgico potrebbe «vivere di vita propria» ed essere consegnato al Parlamento per la conversione

Legislatura al capolinea dietro front sui decreti

Province, fisco, sviluppo: cosa salta dopo l'uscita di scena di Monti

Mentre la legge di Stabilità rischia di trasformarsi in una «Finanziaria»

● **ROMA.** Pareggio di bilancio in bilico. Non quello previsto e confermato per l'anno prossimo dal governo, ma il Ddl che prevede il suo inserimento in Costituzione. La capigruppo del Senato ha deciso che non lo approverà, ma subito è partita una trattativa per cercare di dare l'ok ad un provvedimento che è voluto da tutti e richiesto dal Bruxelles e Francoforte. Certo invece è lo stop per il dl Province mentre si palesa intanto uno strano destino per la Legge di Stabilità: nata per superare gli assalti parlamentari alla diligenza e collegare di più il bilancio agli accordi con l'Europa, quest'anno rischia di tornare ad essere una classica «Finanziaria», come negli anni passati. Un testo «monstre» dove c'è di tutto. Alla faccia delle leggi asciutte, «tabellari».

Ci saranno quasi certamente le modifiche al decreto Svi-

luppo (intanto blindato con fiducia alla Camera), forse il decreto Ilva, le proroghe del «milleproroghe» e alcune norme dell'anti-infrazioni Ue (già presentate, insieme ai Monti Bond per Mps) in Senato. Ultima creatura del governo, l'anti-infrazioni, nata nonostante il Parlamento continui a legiferare (si legga proroga delle concessioni demaniali) in apparenza incurante del rischio che venga aperta un'ulteriore procedura. Su tutto aleggia il rischio «tagliola» legato alla scelta del Pdl di chiarsi fuori dalla «strana maggioranza».

Ecco lo stato dell'arte con i principali provvedimenti di politica economica in itinere.

LE PROVINCE - Salta il testo per il riordino delle Province sul quale si era molto speso il Governo. Una parte del testo (quello che rivede le competenze dei Comuni) potrebbe però essere recuperato nella manovra.

«SALTA» IL PAREGGIO BILANCIO - Il Governo ribadisce: il pareggio lo raggiungeremo nel 2013. Ma potrebbe saltare il ddl per rendere attuativo l'impegno già inserito

in costituzione. La capigruppo del Senato non l'ha previsto tra i lavori di aula, ma il destino potrebbe non essere segnato, perché si tratta per un recupero del provvedimento che fa parte del «pacchetto» di impegni italiani con l'Europa.

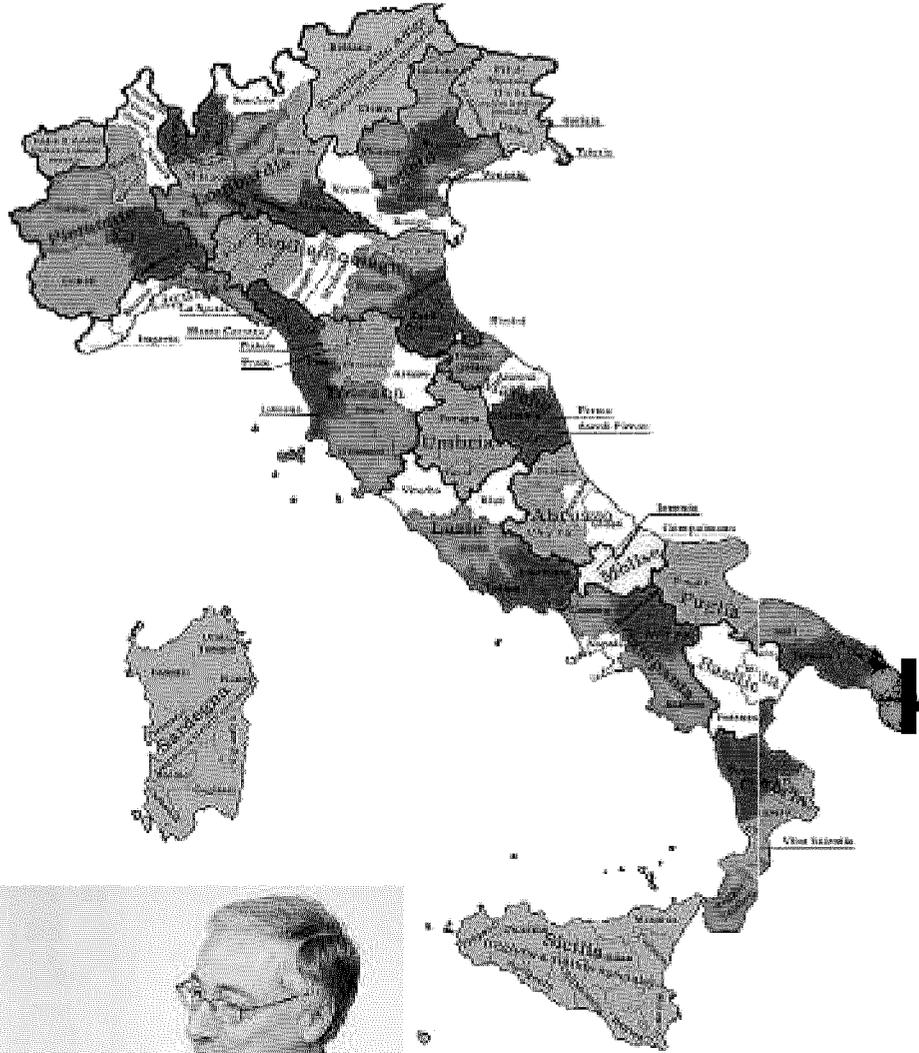
STABILITÀ MONSTRE - È già discretamente corposa. Ma è destinata ad incamerare (oltre agli ammortizzatori in deroga, le ricongiunzioni onerose dei contributi previdenziali, i precari della pubblica amministrazione, gli esodati, le modifiche alla Tobin tax e al patto di stabilità interno già annunciati da governo e senatori) anche «pezzo» dello Sviluppo e del Milleproroghe. L'anti-infrazioni e le modifiche ai Monti-bond (nati per Mps) sono già stati presentati in Senato. Resta ancora non sciolto il «nodo terremoto». Al quale si collega anche la nuova richiesta di condono edilizio (per la Campania). Il governo aveva promesso, durante il voto sullo Sviluppo in Senato, che la norma stralciata (la busta paga «pesante» per i terremotati) nonostante fosse stata approvata in commissione sarebbe rientrata proprio con la manovra. Si attende il testo.

La Commissione Bilancio del Senato è al lavoro. Entro il 18 dicembre l'ok dell'aula del Senato, poi alla Camera per un velocissimo ok definitivo.

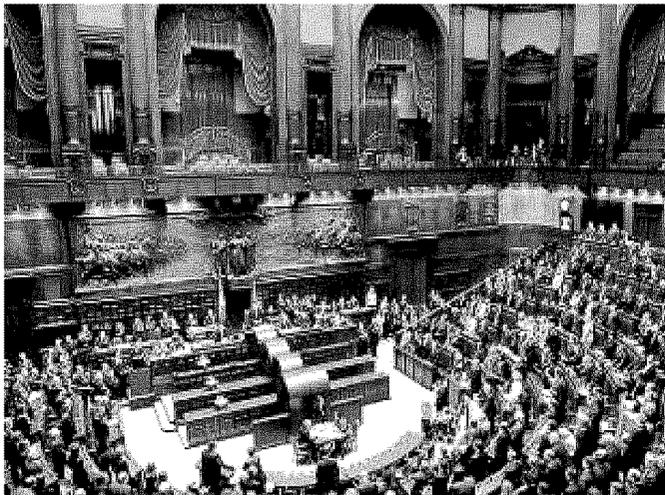
SALVA-ILVA - Il decreto sull'Ilva potrebbe «vivere di vita propria». Cioè essere consegnato al Parlamento per la conversione. Ma non si esclude possa confluire nella Stabilità.

SVILUPPO BLINDATO - Il decreto Sviluppo non si cambia più. Non c'è tempo perché scade il 18 dicembre. Quindi il governo porrà la fiducia alla Camera. Eventuali cambiamenti saranno forse accolti nella Legge di Stabilità.

«MORTA» DELEGA FISCALE, FORSE SALVE CARTELLE PAZZE - La delega fiscale è stata la prima vittima dell'uscita del Pdl dalla maggioranza. Approdata in aula in Senato su richiesta del Pdl è stata rinviata alla commissione Finanze dove è destinata a rimanere. Forse si salverà (sempre con la Stabilità) solo la norma che fa 'auto-annullare la cartella esattoriale se «pazza». Norma stoppata da parere negativo dal ministero della Giustizia.



RIORDINO I ministri Anna Maria Cancellieri e Filippo Patroni Griffi presentano la nuova cartina delle Province



Ritaglio stampa ad uso esclusivo del destinatario, non riproducibile.

Patroni Griffi: «Chi ha bloccato la riforma ha nome e cognome»

Il colloquio

Il rammarico del giurista: «Mai eravamo stati così vicini a passare dalle parole ai fatti»

Diodato Pirone

ROMA. «Sono 40 anni che si parla di riformare o abolire le Province. Non siamo mai stati così vicini a passare dalle parole ai fatti. Se non ci siamo riusciti, i cittadini possono trovare facilmente nomi e cognomi dei responsabili». È un epitaffio pesante quello scolpito dal ministro della Funzione Pubblica, Filippo Patroni Griffi. Ma non si avverte rabbia nelle sue parole. Piuttosto l'amearezza di un giurista contrario alle rivoluzioni («Chi parla di abolizioni delle Province in realtà vuole lasciare le cose come stanno e finge di non sapere che il passaggio del personale alle Regioni farebbe salire i costi», dice il ministro). E contrario anche alle riforme radicali («Alcune modifiche federaliste alla Costituzione hanno complicato la vita agli italiani»). Un riformista, Patroni Griffi, che però ora vede andare in fumo un cambiamento strutturale dell'amministrazione pubblica pa-

zientemente cesellato per quasi 12 mesi.

Già perché l'accorpamento delle Province non significava soltanto l'eliminazione di circa 4.000 poltrone da assessore o consigliere. Era molto di più. Era un fortissimo segnale di sobrietà per la burocrazia. L'obiettivo vero dell'operazione era ridurre i Prefetti, i Questori e lo sterminato esercito dei Direttori Provinciali di una ventina di organizzazioni burocratiche che finiscono per assorbire quantità di risorse che non possiamo più permetterci. E l'intera operazione di accorpamento delle Province che sarebbero diminuite da 86 a 51 nelle 15 regioni a statuto ordinario (mentre quelle speciali ne avrebbero perso una decina nella primavera 2013) avrebbe comportato risparmi calcolati in circa 500 milioni. Chi pagherà ora questa bolletta? «Il governo ha fatto la sua parte. Non altrettanto altri. Nonostante tutto abbiamo approvato il regolamento che riforma le Prefetture. Adesso dobbiamo trovare un modo per assicurare che i servizi ai cittadini non subiscano danni». Il ministro non lo direbbe neanche sotto tortura ma è evidente il riferimento a quegli esponenti del Pdl che già da tempo avevano avviato la guerriglia contro il decreto accorpa-Province.

Il fatto è che la riforma delle Provin-

ce era già stata varata a luglio con il decreto sulla spending review che stabiliva l'accorpamento. Quello bocciato ora era un «semplice» decreto attuativo destinato a mettere nero su bianco i criteri di risparmio. Ora che succederà? «Chi non ha voluto concludere il percorso avviato si è assunto una grave responsabilità. C'è rischio di caos istituzionale e stiamo cercando le strade per evitarlo». La fotografia della situazione è la seguente. I due decreti già approvati che si occupano di Province (il «Salva Italia» di un anno fa e quello sulla «Spending review» di luglio) impediscono in ogni caso che si facciano elezioni popolari per le Province. Al momento ci sono già alcune amministrazioni provinciali «scadute» (fra cui Ancona e Genova) che sono state commissariate dal Viminale in attesa della riorganizzazione. Nel frattempo le dieci amministrazioni provinciali delle città più grandi sono state trasformate in Città Metropolitane la cui entrata in funzione era prevista per il gennaio 2014. Così, se le cose non cambiano, accadrà che il prossimo sindaco di Roma sarà anche commissario della Città Metropolitana (ex Provincia) di Roma. Tornare indietro è impossibile.

© RIPRODUZIONE RISERVATA

Il rischio
«Stiamo lavorando per evitare il caos istituzionale ma non sarà così facile»



Le scelte Il ministro Filippo Patroni Griffi in aula a Montecitorio



Patrimonio pubblico. Allarme delle Province per l'adeguamento

Cinque miliardi per mettere a norma gli edifici scolastici

Ma le imprese vantano ancora 700 milioni di crediti

Eugenio Bruno
ROMA

Per la messa in sicurezza degli istituti scolastici italiani servono almeno 5 miliardi. A lanciare l'appello-allarme è stata l'Upi nel convegno "Ricostruire la scuola" organizzato a Torino. Degli 8,5 miliardi di fabbisogno totale per gli oltre 5 mila edifici di proprietà delle Province, il 60% serve per adeguarli alle norme di legge; un altro 25% è necessario per nuove costruzioni, ristrutturazioni, ampliamenti (2,1 miliardi); il restante 15% è destinato ad assicurare l'efficientemente energetico (1,2 miliardi).

Quello della messa a norma degli istituti scolastici è un tema divenuto sempre più ricorrente nei dibattiti sull'istruzione dell'ultimo decennio, a causa di tragedie come quelle di San Giuliano di Puglia o di Rivoli. Ma è anche un terreno su cui i vecchi problemi (dalla vetustà delle strutture alla scarsità dei fondi fino alla farraginosità delle procedure) s'incrociano con i nuovi scenari offerti di volta in volta dall'attualità politica.

Si pensi al rebus sulle funzioni (in primis la scuola) che dal 2013 spetteranno o meno alle amministrazioni provinciali dopo l'affossamento in Parlamento del decreto sul riordino degli enti di area vasta oppure al Fondo unico per l'edilizia scolastica, costituito presso il Miur con una recente modifica al Dl sviluppo-bis in via di conversione. Seppure andrà in porto questo strumento dovrà comunque essere rim-

pinguato per poter operare.

Gira e rigira il nodo principale resta l'assenza di risorse per gli interventi di manutenzione. E anche qui giungono a supporto i numeri elaborati dall'Upi. Dei 358 milioni di euro destinati dal Cipe nel 2010 con il Primo piano stralcio per gli interventi di messa in sicurezza delle scuole, circa 92 sono stati destinati alle Province. Ma due anni e mezzo dopo ne risultano effettivamente erogati poco più di 27.

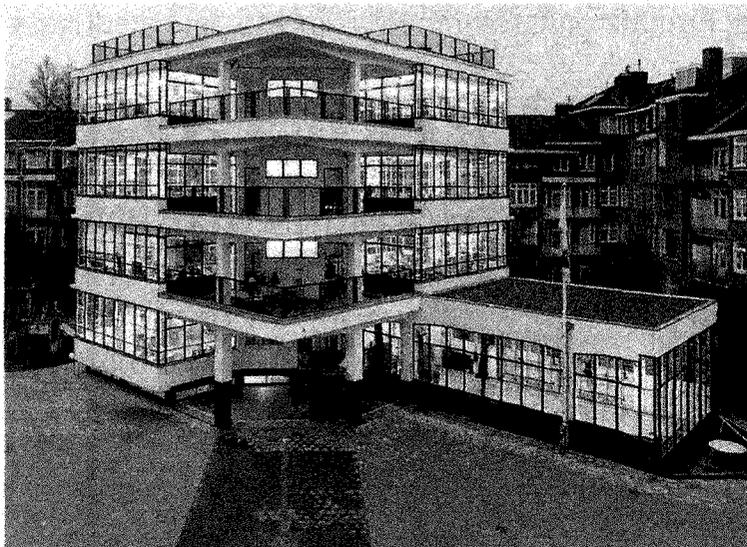
Se a questi si aggiungono i tagli imposti da tutte le ultime manovre e i vincoli del patto di stabilità il quadro si fa ancora più fosco. Dal 2008 al 2012 la capacità delle Province di investire nelle scuole è crollata infatti del 62,3 per cento. Tanto più - ha ricordato il presidente dall'Upi, Antonio Saitta - che «dei 700 milioni di euro di pagamenti bloccati nel 2012 dal patto di stabilità, almeno 350

sono per cantieri aperti nelle scuole. Ci deve essere permesso - ha aggiunto - di pagare le imprese, escludendo queste somme dal patto di stabilità, e liberando dal patto gli investimenti per gli investimenti urgenti destinati alla sicurezza».

Per evitare il rischio, ha spiegato ancora Saitta, che le Province siano costrette a disapplicare la legge, non realizzando gli interventi di manutenzione e chiudendo le scuole oppure violando il patto. A meno che non si trovi una terza via.

Ed è l'auspicio espresso anche dal procuratore della Repubblica di Torino, Raffaele Guariniello, che nel corso dello stesso convegno ha sottolineato: «Non si può pensare che la soluzione del problema passi attraverso la disapplicazione della legge accettata dall'autorità giudiziaria. Viviamo in uno stato di diritto, finché c'è una legge bisogna applicarla».

© RIPRODUZIONE RISERVATA



Scuole. Edificio di Duiker e Bijvoet ad Amsterdam, a sinistra. In alto, la elementare di Ponzano Veneto progettata da C+S. A destra, Maria Alessandra Segantini



Dalla mancata conversione del dl effetti diversi rispetto a quelli lamentati dal governo

La provincia non resta a secco

Non a rischio le competenze sulle funzioni oggi spettanti

DI LUIGI OLIVERI

Le funzioni oggi spettanti alle province resteranno di loro competenza nonostante la mancata conversione del dl 188/2012 sul «riordino», decisa in parlamento. Domenica scorsa, vista la valanga di emendamenti presentati al ddl di conversione del decreto, la pregiudiziale di costituzionalità avanzata dal Pdl e il tempo irrisorio, il ministro Patroni Griffi aveva provato a mettere pressione al parlamento e spingerlo comunque a convertire il decreto.

A questo scopo ha elaborato al volo, trasmettendolo ai giornali uno studio, secondo il quale la mancata conversione getterebbe nel caos il sistema. Infatti, resterebbero in vigore le disposizioni del decreto «salva-Italia», che ha ridotto le funzioni delle province solo a quelle di indirizzo (si veda *ItaliaOggi* di ieri). L'inquilino di Palazzo Vidoni ha rilevato che la mancata conversione potrebbe determinare un danno ai cittadini, in quanto le funzioni come scuola, viabilità, ambiente, resterebbero senza più un ente titolato a svolgerle. Tanto che comunque,

la parte del dl relativa alle funzioni dovrebbe essere inserita, nelle intenzioni del governo, come emendamento al ddl Stabilità. Le cose non stanno come afferma Palazzo Vidoni. Apparentemente, l'articolo 23, comma 14, della legge 214/2011 limita drasticamente le funzioni provinciali: «Spettano alla provincia esclusivamente le funzioni di indirizzo e di coordinamento delle attività dei comuni nelle materie e nei limiti indicati con legge statale o regionale, secondo le rispettive competenze». Ma il successivo comma 18 precisa che stato e regioni, con propria legge, secondo le rispettive competenze, debbano trasferire ai comuni, entro il 31 dicembre 2012, le funzioni conferite dalla normativa vigente alle province, salvo che, per assicurarne l'esercizio unitario, le stesse siano acquisite dalle regioni.

Dunque, le disposizioni dell'articolo 23 della legge 214/2011 non sono immediatamente dispositive, ma solo programmatiche. Occorre l'intermediazione delle norme statali e regionali, perché le funzioni attualmente spettanti alle province siano attribuite a

comuni o regioni.

Nelle more della disciplina normativa statale e regionale, le province non possono che continuare a svolgere le funzioni attualmente loro assegnate.

Del resto, l'articolo 17, comma 10, della legge 135/2012 ha anche specificato quali funzioni «fondamentali» resteranno in capo alle province, integrando la previsione programmatica dell'articolo 23 del «salva-Italia». Il che significa che Stato e regioni, con le leggi attuative dell'articolo 23, non potrebbero sottrarre alle province le competenze alle funzioni qualificate come fondamentali.

Si potrebbe osservare che l'assegnazione alle province delle funzioni fondamentali previste dall'articolo 17, comma 10, potrà attivarsi (come ivi trascritto) «all'esito della procedura di accorpamento», per sostenere, parzialmente, la tesi avanzata dal ministro della funzione pubblica.

Ma anche tale argomentazione non reggerebbe. Infatti, se l'attribuzione alle province di funzioni ulteriori e diverse da quelle di indirizzo e coordinamento dei comuni fosse davvero condizionato all'esi-

to dell'accorpamento, prima di esso vi sarebbe un periodo lungo, quello necessario per completare gli accorpamenti territoriali, modificare i finanziamenti e trasferire beni, contratti e dipendenti, nel quale allo stesso modo nessun ente potrebbe esercitare le funzioni provinciali. Simmetricamente, il comma 9 dell'articolo 17 della legge 135/2012 subordina l'effettivo esercizio in capo ai comuni delle funzioni provinciali regolate da leggi statali emanate nell'esercizio della potestà legislativa esclusiva dello stato, all'effettivo trasferimento dei beni e delle risorse. Il che dimostra come fino al completamento del processo di sottrazione delle funzioni alle province, dette funzioni continuano a spettare alle province. Prescindendo totalmente dalla circostanza che il dl 188/2012 fosse convertito o meno. Per altro, lo studio ministeriale evidenzia i vizi di incostituzionalità del dl 188/2012, in una sorta di confessione della violazione della Costituzione. Resta da chiedersi a cosa sarebbe valso convertire un decreto considerato incostituzionale dallo stesso suo autore.

—©Riproduzione riservata—

Dai presidenti un j'accuse alla politica

Il presidente della provincia di Milano Guido Podestà, punta il dito contro i ministri competenti per la mancata conversione del decreto legge sul riordino delle province, «figlio», secondo l'inquilino di Palazzo Isimbardi, «della loro incapacità di formulare un'accettabile proposta». Podestà ha fatto notare che, con questo esito dell'iter, «si è buttato via un anno di lavoro, poiché i responsabili dei dicasteri coinvolti nella riforma non hanno ascoltato i suggerimenti di sindaci e presidenti, favorevoli, sì, a una razionalizzazione ma altrettanto contrari a scelte di carattere demagogico». «La decisione della Commissione affari costituzionali del senato di non procedere alla conversione del disegno di legge sul riordino delle province, rappresenta l'epilogo naturale di scelte sbagliate, confuse e contraddittorie fatte dal governo sulla pelle delle comunità», fa eco il presidente della provincia di Siena,

Simone Bezzini. Parla di «caos istituzionale e orizzonte preoccupante» il presidente della provincia di Pesaro-Urbino, Matteo Ricci, mentre per il presidente dell'Upi e della provincia di Torino Antonio Saitta, si tratta di «una grande occasione persa per riformare un po' lo stato. Ci dispiace della decisione perché attraverso l'accorpamento delle province avevamo deciso di dare un contributo al contenimento della spesa pubblica dato che si sarebbe messo in moto un processo di accorpamento degli uffici periferici dello stato, che è il grande tema. Probabilmente i localismi, le resistenze e la grande forza di resistenza e lo spirito conservatore dell'apparato dello stato lo hanno impedito e oggi la situazione è caotica perché non avremo la titolarità per poter esercitare le funzioni che esercitiamo attualmente in base alla normativa e questo è un assurdo».





Pronto il provvedimento dopo l'intesa in Conferenza: 73 mln per le città, 1 per le province

Patto 2012, arrivano gli sconti

Obiettivi alleggeriti per i comuni e le zone sismiche

DI MATTEO BARBERO

Circa 73 milioni per i comuni e poco più di 1 milione per le province. A tanto ammontano gli sconti sul Patto 2012 finanziati con i proventi delle «multe» a carico di chi, lo scorso anno, non ha rispettato i vincoli di finanza pubblica. A ripartirli un decreto del Mef, che nei giorni scorsi ha avuto il via libera della Conferenza Stato, Città e autonomie locali. Se il provvedimento sarà pubblicato in tempi rapidi potrà consentire un parziale sblocco dei pagamenti a favore dei fornitori.

Il provvedimento dà attuazione all'art. 1, comma 122, della legge 220/10, come sostituito dall'art. 7, comma 5, del dlgs 149/11: in base a tale disciplina, il Mef autorizza la riduzione degli obiettivi annuali degli enti in regola con il Patto per un importo complessivamente pari al taglio delle spettanze operato a carico di quelli che nell'anno precedente (in questo caso, il 2011) sono risultati inadempienti.

L'importo degli effetti finanziari delle sanzioni per i 100 comuni che non hanno rispettato il Patto dello scorso anno è risultato pari a 73.009.871 euro, mentre l'unica provincia inadempiente ha lasciato sul

piatto 1.171.663 euro. Da notare che fra i comuni sanzionati non c'è, al momento, quello di Messina, che ha avviato un contenzioso davanti al giudice amministrativo ottenendo per ora la sospensione cautelare della misura (si attende la pronuncia di merito).

Il primo tesoretto è stato distribuito consentendo a ciascun comune (purché in regola con il Patto 2011) di operare una riduzione del proprio obiettivo di saldo finanziario per l'anno corrente per un importo pari al 19,9% dell'ammontare dei «risparmi» imposti per il 2012 con il decreto del ministero dell'interno del 25 ottobre attuativo delle disposizioni di cui all'articolo 16 del dl 95/2012 sulla spending review (si veda *ItaliaOggi* del 31 ottobre). Dal riparto sono stati nuovamente esclusi (era già accaduto per le premialità legate alle sperimentazioni del nuovo sistema contabile) i comuni «virtuosi» di cui all'art. 20, comma 2, del dl 98/2011, che già hanno beneficiato dell'azzeramento del proprio obiettivo di Patto.

Nel caso delle province, invece, la scelta è stata quella di riservare gli sconti a quelle colpite dal terremoto del maggio scorso (Bologna, Modena, Ferrara, Mantova, Reggio

Emilia e Rovigo), autorizzando una riduzione del rispettivo target per un importo determinato in base all'incidenza delle spese correnti medie registrate nel triennio 2006-2008 proporzionate alla popolazione dei comuni interessati dal sisma. Le cifre, vista la magra entità del budget complessivo a disposizione, sono assai modeste e variano da un minimo di 54.625 euro (Rovigo) a un massimo di 284.873 (Mantova).

La firma e la pubblicazione del decreto non dovrebbero tardare, anche perché sarebbe auspicabile evitare quanto accaduto lo scorso anno, allorché l'analogo provvedimento relativo al 2011 arrivò a esercizio finanziario già chiuso, rendendo inutilizzabili i maggiori spazi finanziari resi disponibili per accelerare i pagamenti sospesi.

Ieri, intanto, Sose ha comunicato che da oggi sono online sul portale <https://open-data.sose.it/fabbisognistandard/> due nuovi questionari per continuare la rilevazione dei fabbisogni standard dei comuni. Questi ultimi avranno 60 giorni di tempo, a far data dalla prossima pubblicazione del nuovo decreto direttoriale del dipartimento delle finanze, per restituirli

a Sose debitamente compilati. Per i ritardatari scatterà dapprima un richiamo e successivamente la sospensione, con il primo pagamento utile, del fondo sperimentale di riequilibrio (o dei trasferimenti erariali).

Sotto esame, questa volta, finiscono le funzioni comunali nel campo della viabilità e dei trasporti e quelle riguardanti la gestione del territorio e dell'ambiente. In tal modo, viene coperto, anche per i comuni (per le province si veda *ItaliaOggi* del 23 novembre), tutto il catalogo delle funzioni fondamentali individuate dall'art. 21 della legge 42/2009 sul federalismo fiscale. Tuttavia, l'art. 19 del dl 95/2012 ha nuovamente rilanciato, ampliando il «core business» dei sindaci a nuove funzioni, per cui saranno necessari i tempi supplementari. Al riguardo, la legge 213/2012 (di conversione del dl 174/2012) ha previsto che le modifiche al catalogo delle funzioni fondamentali saranno prese in considerazione solo a partire dal primo anno successivo all'adeguamento dei certificati consuntivi.

© Riproduzione riservata

IO ONLINE
Il testo del provvedimento sul sito
www.italiaoggi.it/documenti

ENI LOCALE E SEUO

Patto 2012, arrivano gli sconti
 Obiettivi alleggeriti per i comuni e le zone sismiche

C

COMPT'EC

• Servizi e Assistenza Clienti
 • Servizi di Assistenza Clienti
 • Servizi di Assistenza Clienti

CORSI DI FORMAZIONE

Corsi ONLINE... il futuro è già qui

L'industria dell'auto Si ai limiti all'ingresso negli impianti produttivi

Detroit, legge anti-sindacati

Addio iscrizioni automatiche

Il parlamento del Michigan vota i vincoli sui fondi

DAL NOSTRO INVIATO

NEW YORK — Niente più libero accesso per i sindacalisti in fabbrica né meccanismi automatici per l'iscrizione dei lavoratori alle loro organizzazioni e per la raccolta dei relativi contributi. Quella maturata ieri in Michigan è una sconfitta improvvisa e devastante per ciò che resta del movimento dei lavoratori Usa. Confederazioni colpite proprio nella loro culla: siamo, infatti, nello Stato dell'industria automobilistica di Detroit e dell'Uaw, la «union» dei motori.

Il Parlamento del Michigan, dove, dopo le elezioni del 2010, c'è una forte maggioranza repubblicana (64 conservatori, 46 democratici), ha approvato, dopo un dibattito di appena 24 ore, una legge che limita le capacità organizzative dei sindacati. Il provvedimento, battezzato «right to work» (diritto al lavoro), è stato presentato dai proponenti non come una mi-

sura che comprime il diritto di associazione, ma come una misura di libertà: quella del singolo dipendente di poter lavorare senza dover aderire ad alcun sindacato e senza pagare quote associative.

Tra l'altro, misure di questo tipo sono già in vigore in altri 24 Stati americani. Ma non in quelli industrialmente più avanzati e comunque di interventi di questo tipo nell'ultimo decennio non se ne erano praticamente visti. Per questo ieri, dopo la votazione-blitz, il Parlamento di Lansing, la capitale dello Stato, è stato assediato — e poi occupato — da migliaia di manifestanti: non solo sindacalisti dell'auto, ma anche quelli degli insegnanti dei pompieri e delle altre categorie del pubblico impiego che si sentono tutte le nel mirino.

Il tentativo è quello di impedire che la legge venga ratificata. Tentativo destinato a fallire. In passato il governatore repubblicano Rick Snyder era appar-

so poco propenso a intervenire su questa materia nel timore di provocare divisioni sociali troppo profonde, ma ora che la sua parte politica ha approvato il provvedimento in tutte e due le assemblee elettive, lui ha già comunicato la decisione di firmare e promulgare la nuova legge.

Se accade qui, nella culla del sindacalismo Usa, può avvenire ovunque, dicono ora, allarmatissimi, i democratici che hanno cercato fino all'ultimo di rinviare il voto, presentando emendamenti a raffica: tutti respinti. Del resto la decisione non è propriamente un fulmine a ciel sereno: anche se il Michigan ha appena votato per Barack Obama e se il presidente aveva già condannato con durezza la presentazione di un provvedimento che, comunque la si veda, lega le mani agli organismi sindacali, i segnali premonitori non erano mancati. In altri Stati non lontani — dal Wisconsin all'Indiana — i governatori della destra conservatrice sono riusciti da tempo a far introdurre nuo-

ve leggi che riducono fortemente o azzerano i diritti sindacali del pubblico impiego.

E in Michigan era appena fallito il tentativo dell'Uaw di sfruttare la scia del prevedibile successo del presidente per ottenere l'inserimento della protezione dei diritti sindacali nella Costituzione statale. Il relativo referendum è stato sottoposto il 6 novembre agli elettori che, mentre hanno votato massicciamente per Obama, hanno sconfitto nettamente (10 punti di scarto) il «ballot» sindacale.

Un vero autogol: quel voto ha convinto i conservatori che anche in questo Stato si sono diffusi forti umori antisindacali e così è partita l'offensiva. In un certo senso, anche un colpo di coda dei Tea Party: sconfitti il 6 novembre, consumano una vendetta contro Obama grazie alla forza elettorale che avevano conquistato in Michigan due anni fa.

Massimo Gaggi

© RIPRODUZIONE RISERVATA



Difesa, la Camera vota la riforma: è legge

DA ROMA LUCA LIVERANI

Il nuovo modello di Difesa ora è realtà. La Camera ha dato il sì definitivo al disegno di legge del ministro della Difesa, l'ammiraglio Giampaolo Di Paola, che delega il governo a riformare lo strumento militare. Tagli al personale del 25% per investire su nuovi armamenti - come i discussi caccia F35 - e interventi di protezione civile a carico degli enti locali tra i passaggi più innovativi. E più contestati dall'associazionismo, che parla di riforma a passo di carica, di delega in bianco e di stravolgimento in senso aggressivo dello strumento militare fatto da un Parlamento e un governo a fine mandato. Alle critiche si uniscono anche i Cocer delle Forze armate, preoccupate per gli «esodi forzosi» di decine di migliaia di lavoratori.

La legge ha avuto 294 voti a favore da tutti i gruppi, 53 astenuti della Lega e 25 contrari di Italia dei valori e radicali, in dissenso dal loro gruppo, il Pd. La riforma dunque ridurrà le spese del personale cancellando in 10 anni 43 mila unità - 33 mila militari e 10 mila civili - per ridurre da 183 a 150 mila i militari e da 30 a 20 mila i civili. Prevista anche i 5 anni la vendita del 30% delle caserme. L'articolo 4, comma 2, lettera B, prevede anche l'istituzionalizzazione del pagamento, da parte degli enti locali, delle attività di protezione civile svolte dalle Forze armate in caso di calamità.

Risparmi e nuove risorse che non torneranno alle casse dello Stato, ma resteranno a disposizione della Difesa: l'obiettivo infatti è quello di investire in nuovi armamenti. Come gli F35, i cacciabombardieri *Join Strike Fighter* della Lockheed Martin ordinati dall'Italia: ridotti da 131 a 90 per l'aumento dei costi, avranno un prezzo ad esemplare tra i 99 e i 107 milioni di

euro a seconda dell'allestimento. Il costo totale, comprensivo della base di Cameri (Novara), è stimato in circa 15 miliardi di euro. «Questa riforma impegna in 12 anni la somma enorme di 230 miliardi di euro», commenta Flavio Lot-

ti, portavoce della tavola della Pace che con altre associazioni ha manifestato srotolando davanti a Palazzo Chigi la bandiera arcobaleno di 25 metri della marcia della pace Perugia-Assisi. «Questa è una legge che taglia posti di lavoro - dice - per comprare altre bombe». Il missionario comboniano padre Alex Zanotelli chiede «come si possa affrontare questa incredibile crisi economica senza affrontare il problema delle spese militari: secondo l'istituto svedese Sipri l'Italia ha già speso 26 miliardi in Difesa. Con i 15 degli F35 è una manovra economica». «Di fatto - commenta Massimo Paolicelli dell'Aon - si modifica il nostro modello di difesa in senso aggressivo: basti pensare agli F35 a decollo corto che potranno essere imbarcati sulla Cavour per operare ben lontani dai confini del Paese». «Già la legge di stabilità per il 2013 assegna alla Difesa un miliardo in più del 2012, alla faccia di tutti i tagli sulla spesa pubblica», afferma Giulio Marcon di Sbilanciamoci.

Critico anche il commento dei Cocer di Esercito, Marina e Aeronautica: la riforma, affermano, «sposterà ingenti risorse - a regime 3 miliardi - dalle spese per il personale all'investimento» provocando «esodi forzosi» e «amplificando il precariato». E definiscono «incredibile anomalia l'amplissima delega a un governo ormai dimissionario su di una materia di rilevante importanza e delicatezza», senza «un ampio e approfondito dibattito parlamentare».

«È una legge che serve a bilanciare al suo interno la spesa per la Difesa», sostiene Federica Mogherini del Pd che ha incontrato le associazioni che manifestavano, suscitando anche contestazioni. «Dal passaggio di questa legge in poi - sostiene - il Parlamento potrà bloccare l'acquisto di sistemi d'arma, compresi gli F35. Se saremo al governo rivedremo questo programma in termini di sospensione o rallentamento». «Un ministro della Difesa dimissionario - avverte Nichi Vendola di Sel - non scriva i decreti attuativi della riforma: il Governo di centro-sinistra rivedrà la questione delle spese militari».

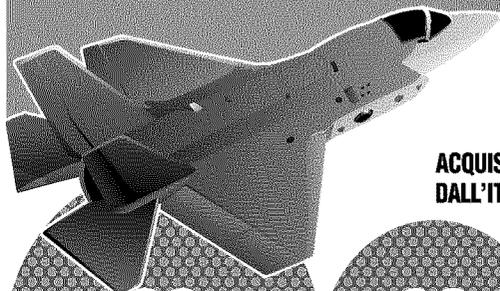
© RIPRODUZIONE RISERVATA

Meno 43mila militari per investire
in nuovi armamenti come i caccia F35
Tavola della pace: tagli ovunque, ma
al comparto 230 miliardi in 12 anni
I Cocer: no a esodi forzosi e a deleghe
amplissime a un governo dimissionario

Gli acquisti della Difesa

Caccia multiruolo Stealth

| | F35A Decollo convenzionale | F35B Decollo-pista corta e atterraggio verticale |
|--|---|---|
| Peso massimo al decollo | 31.700 kg | 27.000 kg |
| Apertura alare | 10,7 m | 10,7 m |
| Lunghezza | 15,7 m | 15,7 m |
| Raggio d'azione | 2.200 km | 800 km |
| Capienza carburante (serbatoi interni) | 8.278 kg | 5.900 kg |



**ACQUISTATI
DALL'ITALIA**

60
Nelle basi italiane
dal 2016

30
Nelle basi italiane
dal 2018

ANSA-CENTIMETRI





IL VIMINALE

**PREFETTURE, RIFORMA "SOFT":
RESTANO, MA CON MENO SPESE**

È passato ieri in Consiglio dei ministri il regolamento che «riorganizza» la presenza dello Stato sul territorio, ma senza la sforbiciata al numero di prefetture e questure (17 in meno, dove sarebbe stato istituito un «ufficio presidiario di Pubblica Sicurezza»), ipotizzata nella bozza circolata nei giorni scorsi e avversata da sindacati di polizia e associazioni dei prefetti. La marcia indietro è, di fatto, conseguente allo stallo della riforma delle Province in Parlamento. Il provvedimento, messo a punto dal ministro dell'Interno Anna Maria Cancellieri, nella nuova versione "soft" prevede accorpamenti dei servizi logistici e strumentali per ridurre le spese. Anche nella nuova versione, rende noto il Cdm, «le Prefetture confermano la funzione di rappresentanza unitaria dello Stato sul territorio». **(V.R.S.)**



Il monito Il richiamo del presidente

Napolitano: «Sanità privata più controlli»

**Il rapporto sulla salute
Il capo dello Stato: chi ha
redditi alti, paghi di più**

Maria Emilia Bonaccorso

ROMA. «È l'ora delle scelte»: rispetto a quando fu concepito il sistema sanitario nazionale, le risorse sono di meno, quindi si deve tagliare «a condizione che ci sia capacità di innovazione e di razionalizzazione. Senza tornare indietro nelle scelte di civiltà e facendo contribuire in modo maggiore chi ha di più». È il presidente della Repubblica Giorgio Napolitano a usare parole che aggiungono un tassello centrale al dibattito sul futuro della Sanità, aperto due settimane fa dall'intervento del presidente del Consiglio Mario Monti. Con un intervento che pone anche la questione irrisolta della riforma dei ticket sulla quale gli ultimi tre ministri della Salute hanno già indicato la necessità di un intervento.

Intervenendo alla presentazione della Relazione sullo Stato Sanitario del Paese 2011, Napolitano ha sottolineato che non «bisogna non regredire né abbandonare la scelta di civiltà del sistema pubblico intervenendo in modo puntuale, con attenzione selettiva». Per il Capo dello Stato «servono regole più severe e controlli più oculati» sul privato e «chi ha maggiore possibilità di contribuzione dovrebbe pagare di più». Il Capo dello Stato ha iniziato il suo intervento ricordando quanto siano cambiate le

condizioni economiche, e quindi le possibilità di spesa, dell'Italia, dal 1978 quando è stato concepito l'attuale sistema sanitario italiano. Il disegno della sanità pubblica, ha aggiunto, «è andato anche al di là del dettato dell'articolo 32 della Costituzione, dove si dice che bisogna dare cure gratuite agli indigenti». Garantendo cure gratuite per tutti si è andato oltre ma si è fatta «una scelta di civiltà» che, per il presidente, non deve essere abbandonata del tutto. Per questa ragione, ha aggiunto, «la logica della spending review deve modificare meccanismi che provocano spese abnormi e a volte creano anche degenerazioni corruttive». Napolitano ha insistito molto sulla necessità di compiere scelte «selettive», che impediscano che per raggiungere la cifra totale dei tagli previsti alla sanità, si facciano «nascere difficoltà, tensioni, casi delicati ed errori». La parola d'ordine deve essere quindi «innovazione e razionalizzazione» del sistema, «senza nulla togliere alla logica ispiratrice». Anche per il ministro Balduzzi «tagliare posti letto non significa ridurre i servizi. È necessario che tutti comprendano che quello che si vuole fare non è tagliare ma riorganizzare e ristrutturare la qualità del servizio».

Ed intanto, secondo quanto riferito nella Relazione, le strutture ospedaliere pubbliche ed equiparate si sono ridotte in due anni da 638 (anno 2009) a 596 (anno 2011). Un taglio chiesto con varie misure di accorpamenti, riconversioni o chiusure.

© RIPRODUZIONE RISERVATA



La cerimonia Napolitano alla presentazione del rapporto sulla salute degli italiani

La proposta

L'ipotesi: archiviare il sistema dei ticket

Si attende dal governo uscente una proposta sulla riforma dei ticket, forse anche solo in forma di documento di lavoro, visti i tempi troppo stretti e l'incertezza sulla volontà politica. Ma di certo il tema non potrà mancare nell'agenda del prossimo legislativo ed esecutivo, vista la

necessità di reperire due miliardi di euro per il servizio sanitario nazionale. «Se nessuno fa nulla, dal primo gennaio 2014 si crea una situazione problematica», ha ribadito il ministro Balduzzi. E «se vogliamo modificare quella previsione del governo precedente,

dei due miliardi aggiuntivi, dobbiamo darci una mossa per capire come fare». Due miliardi che andranno recuperati proprio con i ticket. L'ipotesi circolata nei mesi scorsi, ma che aveva incassato un no delle Regioni, era di archiviare il sistema di ticket ed esenzioni.





Italiani e salute, più obesi e diabetici Napolitano: chi ha di più paghi di più

www.ecostampa.it

CORRADO ZUNINO

ROMA — La Sanità pubblica nel tempo è diventata un luogo di «spese abnormi» e, in alcuni casi, di «degenerazioni corruttive». Lo ha detto il presidente della Repubblica Giorgio Napolitano alla presentazione della Relazione sullo stato sanitario, ieri mattina all'Eur di Roma, mentre lo sciepero dei dipendenti dell'ospedale Cto, traumatologica a rischio chiusura, bloccava quella porzione della capitale.

Sanità per tutti e *spending review* dure sembrano inconciliabili. Il capo dello Stato, dopo gli interventi sul tema del premier Mario Monti, ieri ha spiegato: «Le ri-

sorse oggi sono minori per tutti, si deve tagliare, ma senza tornare indietro nelle scelte di civiltà. No ai tagli pesanti, sì agli interventi selettivi». E chi ha di più, «deve contribuire in modo maggiore». Dal 1978, quando è stato concepito l'attuale sistema sanitario italiano, il disegno della sanità pubblica «è andato al di là del dettato dell'articolo 32 della Costituzione, dove si dice che bisogna dare cure gratuite agli indigenti». Il discorso sui «più ricchi» che devono pagare secondo possibilità è sembrato sostenere la posizione del ministro Renato Balduzzi sul nuovo ticket sanitario, da rivedere tenendo conto del reddito disponibile. Nel privato, ha detto infine Napolitano, «servono regole

più severe e controlli più oculati». È stata la stessa Relazione a offrire il perimetro della revisione della spesa sanitaria. Dal 2009 al 2011 le strutture ospedaliere pubbliche ed equiparate sono state ridotte da 638 a 596 (42 accorpamenti, riconversioni, chiusure). Tra i passaggi salienti del dossier, Balduzzi ha voluto porre l'attenzione sugli stili di vita sbagliati. Il fumo regala 83 mila morti l'anno. Cresce il consumo di sigarette fra i *teenager*: il 92% dei minori ha rivelato di non aver mai avuto problemi a comprare un pacchetto. In tempo di crisi, s'impenna la vendita di tabacco sfuso (+32%). Ancora, il 25,4% dei maschi italiani è a rischio alcolismo e il 32% degli adulti è in sovrappeso (l'11% è

obeso). Un terzo della popolazione è sedentario. Infine, 700 mila persone, più dell'un per cento del totale, sono da considerare ludopatici (la ludopatia diventerà malattia riconosciuta dal Servizio sanitario). Sul fronte ambientale, uno *zoom* sui 44 siti speciali (stile Taranto) conferma che in tutte queste aree si muore sopra la media.

Per gli uomini i tumori sono la prima causa di morte. Le malattie del sistema respiratorio sono la terza in assoluto. Si contano ormai in tre milioni i malati di diabete. Il ministro Balduzzi: «Lo stato di salute del paese è buono, stili di vita e abitudini alimentari sono un problema».

© RIPRODUZIONE RISERVATA

I numeri

38,2%

I DECESSI

La maggioranza dei decessi è causata da malattie del sistema circolatorio. I tumori sono la seconda causa di morte (29,7%)

8,5 mln

L'ALCOL

Gli italiani a rischio alcol sono più di 8 milioni. 1,3 milioni di giovani fra gli 11 e i 25 anni presentano rischi correlati al consumo fuori pasto

3 mln

IL DIABETE

In Italia continua ad aumentare l'incidenza del diabete. Sono diventati tre milioni i pazienti colpiti dalla malattia

32%

IL SOVRAPPESO

Più di 4 italiani su dieci hanno problemi di peso: il 32% degli adulti è sovrappeso, l'11% (soprattutto al Sud) è obeso

“Sul sistema sanitario non si rinunci a scelte di civiltà, no a tagli pesanti”



Napolitano: "Per la sanità contributi legati al reddito"

E il ministro Balduzzi annuncia: presto via i ticket, si pagherà a franchigia

il caso

PAOLO RUSSO
ROMA

Nessun passo indietro sulla «scelta di civiltà» di garantire cure gratis a tutti con il sistema sanitario pubblico. Ma rispetto a quando fu concepito oggi le risorse sono di meno, quindi si deve tagliare «a condizione che ci sia capacità di innovazione e razionalizzazione». Anche sui criteri di finanziamento della sanità, chiedendo «a chi ha maggiore capacità di contribuzione di pagare di più». Il Presidente Napolitano difende e pungola la nostra sanità pubblica stritolata tra tagli e proteste. E lo fa intervenendo alla presentazione della Relazione sullo Stato sanitario del paese, dove si conferma che da noi si vive più a lungo spendendo in sanità meno che altrove. Ma il librone sulla salute degli italiani dice anche che in molte aree del Paese si sperperano risorse in giornate di ricovero inutili e che dal Lazio in giù, Basilicata felix esclusa, le regioni non riescono o non sanno garantire i livelli essenziali di assistenza. Per questo il Capo dello Stato ha insistito sulla necessità di compiere

«scelte selettive», per «modificare meccanismi che provocano spese abnormi e a volte creano anche degenerazioni corruttive». Parole accolte con favore dal Ministro della salute, Renato Balduzzi, che ha annunciato per la prossima settimana la presentazione dei nuovi livelli essenziali di assistenza, ossia dell'elenco delle prestazioni mutuabili, mentre sempre a giorni potrebbero essere scoperte le carte del progetto che sostituisce i vecchi ticket con un sistema di pagamento «a franchigia» commisurato al reddito.

Pagare in modo più equo ma anche spendere meglio perché le pagine della Relazione svelano che nel pianeta sanità si gettano ancora risorse al vento. Prendiamo i piccoli ospedali con meno di 120 posti letto. Da oltre 20 anni leggi e finanziarie ne intimano la chiusura perché considerati inutili e dannosi, non avendo alle spalle servizi di emergenza e attrezzature adeguate. Eppure in 181 (il 30% degli ospedali pubblici) sono ancora lì, ad appesantire i bilanci di una sanità in dissesto. E anche negli altri nosocomi si sosta più del lecito, con costi elevati e pericoli per la salute, visto che gli ospedali sono il luogo elettivo per contrarre infezioni. I dati della Relazione dicono che in rapporto alla complessità dei casi trattati le degenze sono decisamente troppo lunghe in La-

zio, Calabria, Abruzzo, Molise, Sardegna, Trentino Alto Adige e Valle d'Aosta. Ma anche nelle altre regioni le cose non vanno benissimo, fatta eccezione per Emilia Romagna, Toscana e Basilicata. L'assistenza domiciliare è un po' più diffusa di prima al Sud, ma resta un miraggio per buona parte dei cittadini. Ed anche dove c'è non sempre funziona benissimo, visto che in Lombardia, Veneto e Toscana tra il 25 e il 50% di chi è assistito in casa fa poi comunque ricorso al ricovero.

Nonostante tutto il rapporto dice che gli italiani sono in buona salute. Ma attenzione agli stili di vita sedentari. Più di 4 italiani su 10 sono in sovrappeso e l'11% soffre di obesità vera e propria. Dato purtroppo identico anche per i bambini. Ci muoviamo poco, mangiamo male e i risultati si vedono osservando i dati sulle malattie cardiocircolatorie, che detengono il triste primato della mortalità, mentre crescono i diabeteici, che sono ormai 3 milioni.

Per i giovani è invece allarme alcol. Il 13% delle ragazzine tra gli 11 e i 15 anni è a rischio abuso, mentre oltre il 25% dei ragazzi tra 16 e 24 anni pratica il «binge drinking»: l'ubriacatura veloce tracannando almeno 5 drink in poco tempo. E dall'Istituto superiore di sanità informano che oltre il 13% dei ricoverati per intossicazione alcolica ha meno di 14 anni.

IL RAPPORTO SULLA SALUTE

Si vive di più e si spende meno che altrove ma in alcune aree si sperpera troppo

L'ALLARME

Preoccupa la diffusione dell'alcol, soprattutto tra chi ha meno di 14 anni



181

ospedali

Che dovrebbero essere chiusi perché con attrezzature inadeguate

120

posti letto

È il limite sotto il quale i nosocomi dovrebbero essere chiusi perché inefficienti

11%

di obesi

È uno dei trend più preoccupanti per la salute degli italiani

25%

dei ragazzi

Pratica il «binge drinking» l'ubriacatura «veloce»

13%

sotto i 14 anni

Sempre più giovani i ricoverati per intossicazione da alcol



Il presidente Napolitano con il ministro Balduzzi alla presentazione del rapporto



Napolitano: servizio sanitario, i redditi alti paghino di più

L'APPELLO

ROMA «È l'ora delle scelte». «Chi ha di più contribuisca di più». «Servono regole più severe e controlli più oculati sul privato». «Non bisogna regredire né abbandonare quella scelta che è un titolo di civiltà per il nostro paese». Il Capo dello Stato, al ministero della Salute, difende il servizio sanitario nazionale, indica i punti deboli, rilegge la sua storia dal 1978 ad oggi e dice con chiarezza che si deve intervenire. Per correggere gli sprechi, ottimizzare le risorse, far contribuire in modo maggiore chi ha disponibilità. La sua voce su quella di chi lavora negli ospedali e teme la chiusura, dei pazienti spaventati di non avere più i servizi essenziali, degli amministratori che non riescono più a far quadrare i conti. Sulle proteste e le paure. Sui dubbi del premier Monti che una decina di giorni fa, ha detto (sollevando una marea di proteste e di polemiche) che «la sostenibilità futura del servizio sanitario nazionale potrebbe non essere garantita».

GLI OSPEDALI

Sottolineando la necessità di «individuare e rendere operativi modelli innovativi di finanziamento e organizzazione dei servizi e delle prestazioni sanitarie». Frasi che hanno fatto pensare all'ipotesi di un massiccio intervento del privato. Un fraintendimento ha precisato subito Palazzo Chigi. Dal momento che il premier si riferiva «all'opportunità di affiancare al finanziamento a carico della fiscalità generale forme di finanziamento integrativo».

IL TICKET

Ieri il presidente Napolitano durante la presentazione della relazione sullo stato sanitario del Paese. Con un intervento che pone anche la questione irrisolta della riforma del ticket sulla quale gli ultimi tre ministri della Salute hanno lavorato per arrivare ad una revisione fattiva. E capace di ridare ossigeno alle casse con attenzione agli evasori e ad una più oculata redistribuzione degli oneri. Non è certo ormai rinviabile la rilettura del sistema contributivo per visite e analisi: vanno trovati due milioni di euro per il servizio sanitario nazionale. «Se nes-

suno fa nulla - sono le parole del ministro della Salute Renato Balduzzi - dal primo gennaio 2014 si crea una situazione problematica. Il Paese, di quei due miliardi, avrà bisogno». Nelle ultime settimane è stata elaborata una nuova contribuzione: una franchigia modulata sul reddito.

LA RIFORMA

Non ha sorpreso (e ha, però, confortato) gli addetti ai lavori il Capo dello Stato che nel suo intervento ha sottolineato la necessità di avere a disposizione «controlli più oculati sul privato» e di arrivare a far pagare di più chi ha maggiori disponibilità. Il discorso di Napolitano è partito dal 1978. Anno della riforma sanitaria. «Il disegno della sanità pubblica - ha detto - è andato anche al di là del dettato dell'articolo 32 della Costituzione, dove si legge che bisogna dare cure gratuite agli indigenti. Si è fatta una scelta di civiltà. Per questo non deve essere abbandonata del tutto». Ma «modificando meccanismi che provocano spese abnormi». «Senza ridurre il servizio», rassicura il ministro Balduzzi.

C.Ma.

© RIPRODUZIONE RISERVATA

«MODIFICARE I MECCANISMI CHE CAUSANO SPESE ABNORMI»

Giorgio Napolitano



13

Napolitano: servizio sanitario, i redditi alti paghino di più

Gli italiani sovrappeso e troppo sedentari

Ogni tanto una buona notizia: Polo da 10.900 euro*

VALENTINO



Rapporto Paese 2011

Napolitano sulla sanità: «Chi ha di più dia di più»

ROMA — Non era previsto che parlasse alla presentazione del «Rapporto sullo stato sanitario del Paese 2011». Ma, rispondendo all'invito del ministro Renato Balduzzi, il capo dello Stato ha estratto dalla tasca un foglio e ha pronunciato a braccio una difesa del Servizio sanitario nazionale, purché, riveduto e corretto. Il principale cambiamento, secondo Giorgio Napolitano, è «che chi ha di più dia di più. Bisogna chiedere ai cittadini che sono in condizione di dare un maggior contributo, di darlo anche per i finanziamenti per la sanità». «Il nostro sistema — ha proseguito il presidente — ha fatto del nostro Paese uno dei più avanzati. Non dobbiamo regredire e abbandonare questa scelta, titolo di civiltà». Però occorre «intervenire in modo puntuale, con grande attenzione selettiva» per eliminare gli sprechi. Puntualizzato anche il ruolo dei privati che devono continuare a essere parte del sistema ma «con controlli più severi e oculati di quanto non sia stato fatto in passato».

© RIPRODUZIONE RISERVATA

www.ecostampa.it





Il ministro Balduzzi

Mini-Patto ancora possibile, Lea entro l'anno e nessun allarme sui tagli negli ospedali

Costi standard

Dal consiglio dei ministri via libera al Dpcm per la scelta delle tre regioni virtuose

«Chi ha di più paghi di più»

Napolitano: il nostro Ssn conquista di civiltà, non bisogna regredire

Roberto Turno

La conquista del sistema sanitario pubblico è un «titolo di civiltà da non abbandonare». Ma per salvarlo serve ora una «grande attenzione selettiva» facendo contribuire di più a chi più ha, non solo spendendo bene e meglio anche con la spending review, con la quale però sono stati fatti anche «errori». Da una parte l'articolo 32 (diritto alla salute), dall'altro il 53 (partecipazione alle spese pubbliche secondo la capacità contributiva) della Costituzione, il capo dello Stato, Giorgio Napolitano, traccia la rotta da seguire per il welfare sanitario che sarà e che in parte già c'è. E mette un punto fermo nel dibattito - Ssn sostenibile o no, e come salvarlo - scatenato dai ripetuti interventi di Mario Monti.

Prende la parola nella sede all'Eur del ministero della Salute, il capo dello Stato, alla presentazione della relazione sullo stato sanitario del Paese. Un'occasione solenne, quella di ieri, tanto più per Renato Balduzzi. Lascia un lavoro aperto, il ministro: il «Patto» che ancora spera in par-

te di realizzare, i nuovi ticket, i tagli agli ospedali («nessun allarmismo, nessun taglio dei servizi», giura), i Lea entro l'anno. Mentre proprio ieri dal Consiglio dei ministri è arrivato il sì al Dpcm per la scelta delle 3 Regioni benchmark tra 5 eleggibili per il riparto dei fondi 2013: del Nord, del Centro e del Sud, una piccola (600mila abitanti), Lombardia, Toscana e Basilicata le più quotate. Un pezzo di federalismo avanza.

CONTROLLO DEI COSTI

«Vanno proseguite le scelte fatte - anche con errori - con la spending review contro spese abnormi e degenerazioni corruttive»

Intanto le parole di Napolitano sono chiarissime. Col Ssn, dice, l'Italia è diventata «uno dei Paesi più avanzati». E da quel «titolo di civiltà non bisogna regredire». Ma attenzione, mette subito in guardia: «Serve intervenire in modo puntuale, con grande se-

lettività». Vale a dire: dal 1978, quando nacque il Ssn, sono cambiate «le condizioni economiche e le possibilità di spesa dell'Italia». E per questo, rilancia Napolitano, vanno proseguite le scelte fatte con la spending review - anche facendo errori - contro spese «abnormi» e «non sostenibili» che talvolta «provocano degenerazioni, perfino corruttive». Ma «senza nulla togliere alla logica ispiratrice del Ssn».

Quasi la quadratura del cerchio. Ma la strada indicata dal presidente della Repubblica si spinge oltre. Certo, i diritti di cura riconosciuti (articolo 32 della Costituzione) vanno tutelati. Ma chiedendo anche ai cittadini «in ragione della loro capacità effettiva di reddito» di contribuire di più al finanziamento del Ssn. Un servizio pubblico, ha ricordato significativamente in conclusione Napolitano, che «in larga misura è però anche fondato sul privato, un privato che per questo deve sottostare a regole più severe e a controlli più oculati di quanto non si sia fatto per lungo tempo».

© RIPRODUZIONE RISERVATA



Il presidente. Il capo dello Stato Giorgio Napolitano presenta ieri a Roma alla presentazione del Rapporto 2012 sullo stato sanitario del Paese



Ritaglio stampa ad uso esclusivo del destinatario, non riproducibile.

www.ecostampa.it

100859

I professionisti. Tra gli iscritti alla Fnom, oltre la metà ha un'età compresa tra i 54 e i 64 anni e il 23% supera i 65

Medici, aumenta la quota degli over 54

I medici specialisti sono sempre più anziani e sempre più "tecnici". E aumentano in modo massiccio le donne, che in parte compensano l'emorragia di colleghi maschi negli ultimi dodici anni. Dal 2000 al 2012 si contano 10.900 dottori in meno e 11 mila dottoresse in più.

A tracciare il nuovo identikit di quelli che sono i principali attori delle condizioni di salute degli italiani arrivano gli ultimi dati raccolti dalla Federazione nazionale degli ordini dei medici (Fnom). L'indagine - anticipata sul numero in distribuzione del settimana-

le Il Sole-24 Ore Sanità - fa il quadro dei medici per specialità. Sempre più settoriali e in pieno ricambio generazionale. La maggior parte è concentrata nelle età più mature: oltre la metà sono tra i 54 e i 64 anni e il 23% è over 65.

A esercitare le discipline più "giovani", come la genetica, la chirurgia maxillo-facciale e quella plastica e ricostruttiva, sono soprattutto i dottori con meno di 55 anni. Al contrario, più d'una specialità classica ha perso forze negli ultimi 12 anni: gli pneumologi (-8,87%), i gastroenterologi (-6,84%), i pedia-

tri (-5,95%). E anche quando il calo è minore, accade che la maggior parte dei medici si concentra nelle età più avanzate. È il caso della cardiologia, che a fronte di una riduzione generale contenuta (-2,65%), concentra il 69% degli iscritti alla Fnom dai 54 anni in su. Di questi, quasi la metà è già in pensione. Emblema del ricambio generazionale è la radioterapia: il 64% è pensionato, ma il 36% è rappresentato da fasce d'età giovani o molto giovani.

«Questi dati vanno interpretati alla luce dei nuovi bisogni di cura», spiega il vice presidente

Fnom Maurizio Benato. Che chiarisce: «Il calo numerico in alcune specialità non comporterà sempre un'emergenza: l'importante è che la programmazione universitaria, oggi non tarata sull'evoluzione dell'assistenza, si adegui per addestrare professionisti capaci di lavorare in team, sia in ospedale sia sul territorio». Una scommessa cruciale, visto che sempre più al paziente andranno offerte cure multidisciplinari con medici di famiglia affiancati da specialisti come ginecologi, ortopedici e oculisti.

**P.D.Bu.
B.Gob.**

© RIPRODUZIONE RISERVATA

PIÙ DONNE

Cresce la componente femminile nel settore: dal 2000 al 2012 si contano 10.900 dottori in meno e 11 mila dottoresse in più



L'ANALISI**Roberto
Turno****Sostenibilità
per difendere
il sistema
pubblico**

Quando nel 1978 – proprio di questi tempi sotto Natale – nasceva il Servizio sanitario nazionale, Giorgio Napolitano sedeva alla Camera tra i banchi del Pci. Conosceva bene, per averla sempre difesa, il valore di quella conquista di civiltà. Arrivata nell'anno clou del terrorismo, dell'assassinio di Aldo Moro e della sua scorta, dei tre papi, delle leggi sull'aborto e sulla chiusura dei manicomi. Un anno di profonda crisi per il Paese. Una legge spartiacque e una grande promessa. Mantenuta però solo in parte, tra errori, incapacità (chi non ricorda le saub, poi usl, e i loro comitati di gestione guidati perfino da macellai), saccheggi del denaro pubblico. Con quel solco tra Nord-Sud che intanto s'è approfondito, tentativi di privatizzazione, aziendalizzazione incompiuta, un simil federalismo che ha fatto gravi danni. E ora la crisi profonda del Paese, la povertà che cresce, il "tutto a tutti" che è sempre più una chimera. Per questo, è il pensiero del presidente della Repubblica, discutere di sostenibilità del Ssn non significa necessariamente volerlo affondare. Ma difendere quella scelta, farne ancora un tesoro di civiltà. Nel segno di un welfare che cambia, di diritti in più dei meno abbienti e di doveri in più per chi ha di più. Altrimenti, perderemo anche l'ultimo treno per l'universalismo possibile.

© RIPRODUZIONE RISERVATA



Il consiglio dei ministri ha approvato procedura di scelta e criteri Sanità, regioni modello Bilanci a posto e assistenza di base garantita

DI GIOVANNI GALLI

Aver garantito l'ero-
gazione dei livelli es-
senziali di assistenza;
aver garantito l'equilibrio economico-finanziario del bilancio sanitario regionale; non essere assoggettate a piani di rientro; essere risultate adempienti alla valutazione del Tavolo di verifica degli adempimenti regionali in materia sanitaria. Sono questi i requisiti che dovranno avere le regioni-modello per la sanità italiana. Il consiglio dei ministri ha infatti approvato ieri il provvedimento che definisce i criteri attraverso cui individuare, tra una rosa di cinque regioni, le tre virtuose per definire costi e fabbisogni standard regionali nel settore sanitario. Saranno eleggibili le regioni che rispetteranno i requisiti visti sopra, tra queste i ministeri della salute e dell'economia e delle finanze individueranno le cinque regioni di riferimento, inserendole in un'apposita graduatoria. All'interno di questa graduatoria le regioni sceglieranno le tre che fanno da riferimento.

COSTI DELLA POLITICA

L'esecutivo ha anche esaminato l'intesa raggiunta in Conferenza stato-regioni in merito all'individuazione della regione più virtuosa per il finanziamento alla politica regionale. La nota finale di palazzo Chigi ricorda che a seguito dell'approvazione del dl 174/2012 sui costi della politica, il 30 ottobre il consiglio ha condiviso la proposta della Conferenza stato-regioni, che prevede un risparmio complessivo di circa 40 milioni di euro l'anno. La Conferenza ha indicato l'Umbria come regione più virtuosa per quanto riguarda la retribuzione dei presidenti di giunta, l'Emilia

Romagna per quanto riguarda i consiglieri regionali e, infine, l'Abruzzo per quanto riguarda i finanziamenti ai gruppi consiliari. Palazzo Chigi ricorda che in sede di conversione in legge del dl 174, per quanto riguarda l'indennità di fine mandato, il Senato ha introdotto un limite di spesa pari a un'indennità di carica mensile lorda per anno, per un massimo di dieci anni; con riferimento alla spesa per i gruppi consiliari - individuato in un massimo di 5 mila euro per consigliere - il Senato ha introdotto l'obbligo di considerare le dimensioni del territorio e della popolazione residente (con una spesa aggiuntiva di 0,05 euro per abitante); riguardo alla spesa per il personale dei gruppi consiliari è stato previsto che deve equivalere al costo di un'unità di personale per ciascun consigliere; infine, è stato previsto un obbligo di rendiconto annuale dei gruppi consiliari, per assicurare la corretta e trasparente gestione della contabilità. Rispetto alla proposta originaria del governo, che prevedeva il controllo preventivo, la modifica introdotta dal Senato prevede quindi una rendicontazione annuale, strutturata secondo le linee guida deliberate dalla Conferenza stato-regioni e recepite dal governo con apposito decreto.

PREFETTURE

Via libera in via preliminare, salvo intese, a un provvedimento in materia di riorganizzazione della presenza dello Stato sul territorio. Il provvedimento punta a definire la nuova fisionomia del sistema periferico amministrativo dello Stato, «improntato alla cooperazione, alla sussidiarietà e al rispetto dell'autonomia operativa e funzionale degli altri uffici statali. Con il provvedimento», spiega il

comunicato di palazzo Chigi, «le prefetture confermano la funzione di rappresentanza unitaria dello Stato sul territorio. Il prefetto garantisce le politiche di coordinamento dell'azione amministrativa in ambito locale, secondo criteri di collegialità e raccordo, nel rispetto dei principi di leale cooperazione e di sussidiarietà. Grazie all'istituzione del nuovo Ufficio unico di garanzia dei rapporti tra i cittadini e lo Stato la prefettura ribadisce il suo ruolo di punto di riferimento istituzionale». Si prevede anche una riduzione delle spese attraverso l'istituzione di servizi comuni per la realizzazione dell'esercizio unitario delle funzioni logistiche e strumentali affidate a un solo ufficio.

ORDINAMENTO MILITARE

Approvate ulteriori modifiche e integrazioni al Codice dell'ordinamento militare del 2010, che razionalizza la preesistente stratificazione legislativa, riducendo un corpus normativo di circa 1.300 fonti e 10.400 articoli ad una sola fonte normativa organica composta da soli 2.272 articoli. Il provvedimento di ieri è il secondo intervento di perfezionamento del Codice: un intervento di 190 modifiche riguardanti 149 articoli del Codice. Il provvedimento corregge alcune imperfezioni testuali: errori materiali di trascrizione occorsi nella redazione del codice, sia di tipo dattilografico, sia di riproduzione. Si completa poi il riassetto delle fonti previgenti e si recepisce il cd. jus superveniens (e cioè le di-

sposizioni primarie introdotte nell'ordinamento successivamente all'approvazione definitiva del Codice da parte del consiglio dei ministri).

ATTI INTERNAZIONALI

Su proposta del ministro degli affari esteri, il Consiglio ha ratificato la Convenzione del Consiglio d'Europa sulla prevenzione e la lotta contro la violenza nei confronti delle donne e la violenza domestica. La Convenzione è stata aperta alla firma degli stati membri del Consiglio d'Europa, degli stati non membri che hanno partecipato alla sua elaborazione e dell'Unione europea, l'11 maggio 2011 a Istanbul. L'Italia ha sottoscritto il Trattato il 27 settembre 2012. La violenza contro le donne è definita come «una violazione dei diritti umani e una forma di discriminazione contro le donne, comprendente tutti gli atti di violenza fondati sul genere che provocano o sono suscettibili di provocare danni o sofferenze di natura fisica, sessuale, psicologica o economica, comprese le minacce di compiere tali atti, la coercizione o la privazione arbitraria della libertà, sia nella vita pubblica che nella vita privata».

NOMINE

Il consiglio ha infine approvato la permanenza, al massimo fino al 30 giugno 2013, dell'ambasciatore **Ferdinando Nelli Feroci** nell'incarico di Rappresentante permanente presso l'Unione europea a Bruxelles, nonché il conferimento al ministro plenipotenziario **Armando Varricchio** delle funzioni di vicesegretario generale del Ministero degli affari esteri. Deliberata la nomina dell'ammiraglio di squadra **Filippo Maria Foffi** a comandante in capo della squadra navale.

— © Riproduzione riservata —



Napolitano difende la sanità pubblica «segno di civiltà»

www.ecostampa.it

● Il presidente della Repubblica invita a combattere le degenerazioni, ma salvando le cure per tutti

MARCELLA CIARNELLI
ROMA

La sanità pubblica è una conquista da salvaguardare evitando gli sprechi e contenendo le spese per conservare un sistema che «ha fatto del nostro Paese uno tra i più avanzati» ha detto il presidente della Repubblica intervenendo al Ministero della Salute alla presentazione della Relazione 2011 sullo stato sanitario del Paese a cui dovrebbe contribuire chi più ha. «Bisognerebbe chiedere ai cittadini capaci di maggiore contributo, in ragione della loro capacità effettiva di reddito, di darlo al finanziamento del Servizio sanitario pubblico».

In questo campo non sono ammessi passi indietro, ha ammonito il presidente. «Bisogna non regredire, bisogna non abbandonare quella scelta, non abbandonare quella postazione che è titolo di civiltà per il nostro Paese ma bisogna effettivamente sapere intervenire in modo puntuale, con grande attenzione selettiva».

L'Italia dal 1978, anno in cui è stato concepito l'attuale sistema sanitario, ha visto modificare profondamente le condizioni economiche e, quindi, le possibilità di spesa. E nella verifica sul cam-

po di quelle norme «si è andati anche al di là del dettato dell'articolo 32 della Costituzione, quando si dice "prestare cure gratuite agli indigenti", garantendo cure gratuite per tutti, si è fatta, appunto, una scelta che deve essere salvaguardata».

Se questo è l'obiettivo «la logica della spending review dovrebbe essere quella di modificare meccanismi e strutture che generano spesa abnorme, spesa non sostenibile e talvolta provocano anche degenerazioni e perfino degenerazioni corruttive».

Per il presidente «la prospettiva deve essere quella di proseguire nel prossimo futuro secondo quella visione che è una visione di selezione attenta degli interventi di riduzione e contenimento della spesa, attraverso provvedimenti che siano davvero di innovazione e di razionalizzazione del sistema, senza nulla togliere alla sua logica ispiratrice, senza nulla togliere ai diritti che abbiamo riconosciuto via via a tutti i cittadini». Per questo la richiesta «ai cittadini che sono in condizioni economiche migliori di dare maggiori contributi» è «di darli» finanziando un sistema sanitario che è «pubblico in larga misura» ma che è anche fondato sul privato, un privato che deve sottostare a regole più severe e a controlli più oculati di quanto non si sia fatto per lungo tempo».

LA SFIDUCIA NEL WELFARE

Cresce, intanto, la sfiducia dei cittadini nell'attuale sistema di welfare, il 63 per cento ritiene che non offre una buona copertura per i diversi rischi, per il 75 per cento non riesce a contenere le disuguaglianze sociali, per il 79 per cento

costa troppo al bilancio pubblico. È quanto emerge dalla seconda indagine "Le nuove tutele oltre la crisi. Il welfare possibile per giovani, migranti e non autosufficienti" realizzata dal Censis per il Forum Ania-Consumatori. Considerati questi presupposti, non stupisce che per l'86 per cento degli italiani il welfare debba essere assolutamente cambiato per rispondere meglio ai nuovi bisogni di protezione, come la non autosufficienza. I cittadini non vogliono solo tagli, ma anche razionalizzazione ed efficienza: il 62 per cento pensa che in sanità le manovre di finanza pubblica tagliano i servizi, senza eliminare sprechi o razionalizzare le risorse. Il 63,6 per cento degli italiani pensa che nel futuro l'ampiezza della copertura pubblica avrà una contrazione. Le famiglie reagiscono a questa crescente sfiducia appoggiandosi ancora di più alle forme tradizionali di autotutela.

Per tutelarsi dal rischio di eventi imprevisti, dice la ricerca del Censis, l'83,9 per cento cercherà di risparmiare, l'80,4 per cento di assumere comportamenti molto cauti (ad esempio, adottando stili di vita salutari, oppure facendo controlli medici periodici), il 76 per cento confida nella capacità di adattamento della famiglia, altri invece ritengono opportuno l'utilizzo di strumenti specifici come le polizze danni (32,3 per cento), le polizze vita o i fondi pensione (30,4 per cento). Già ora le forme di autotutela privata raggiungono un valore di quasi 28 miliardi di euro annui per la spesa sanitaria privata (+2,3 per cento nel periodo 2008-2011) e di circa 11 miliardi di euro per l'assistenza privata per anziani e non autosufficienti.

...

Ai cittadini con reddito più alto bisognerebbe chiedere un contributo maggiore per il sistema



100859

Salute Il Capo dello Stato: «Bisogna razionalizzare la strada ma senza togliere diritti riconosciuti»

«Chi ha di più contribuisca di più»

Napolitano chiede un impegno per sostenere il Servizio Sanitario Nazionale

■ Qualche settimana fa era stato il premier Mario Monti a lanciare l'allarme: «Il Servizio Sanitario Nazionale (SSN) è a rischio, potremmo non riuscire più a garantirlo se non si trovano forme di finanziamento non pubbliche». Ieri il Capo dello Stato Giorgio Napolitano è tornato sul tema.

Lo ha fatto intervenendo presso il ministero della Salute alla presentazione della Relazione sullo stato sanitario del Paese 2011. I numeri, presentati dal ministro Renato Balduzzi, parlano di una spesa complessiva di 112,9 miliardi

di euro, con un valore medio pro-capite pari a 1.862 euro, e un incremento dell'1,4% rispetto al 2010. Non solo, ci sono anche 10 milioni di ricoveri ospedalieri, oltre 770 milioni di prestazioni di «specialistica ambulatoriale e di laboratorio analisi», oltre 1 miliardo di confezioni di farmaci di classe A distribuite.

Un «patrimonio» che secondo Napolitano non può essere disperso. «Il SSN - esordisce - ha fatto del nostro Paese uno dei paesi più avanzati. Bisogna non regredire, bisogna non abbandonare quella scel-

ta, non abbandonare quella postazione che è titolo di civiltà per il nostro Paese».

Il Capo dello Stato non rinnega la logica della «spending review» e ricorda che il sistema sanitario è in larga misura fondato su «un privato che deve sottostare a regole più severe e a controlli più oculati di quanto non si sia fatto per lungo tempo».

Ma a questo punto la domanda è inevitabile: come coordinare l'esigenza di difendere il SSN con quella di risparmiare? «Io ritengo - è la risposta di Napolitano - che la pro-

spettiva debba essere quella di proseguire nel prossimo futuro secondo una visione di selezione attenta degli interventi di riduzione e contenimento della spesa, attraverso provvedimenti che siano davvero di innovazione e di razionalizzazione del sistema, senza nulla togliere ai diritti che abbiamo riconosciuto via via a tutti i cittadini, ma chiedendo, anche in ragione della loro capacità effettiva di reddito, della loro effettiva capacità economica, ai cittadini che sono in condizioni di dare maggiori contributi di darli». Chi può, paghi di più. Ne va della salute di tutti.

Nic. Imb.

Futuro

«Bisogna non regredire da ciò che è un titolo di civiltà per il Paese»



Presidente

Il Capo dello Stato
Giorgio Napolitano

Visite private dentro gli ospedali, la rivolta dei medici

Napoli, tassa sui primari «Pagheranno i pazienti»

**Intramoenia, mancano gli spazi
i manager delle aziende sanitarie
chiedono di versare un contributo**

Giorni cruciali per la sanità campana alle prese con le norme del governo e con il bisogno di far quadrare i conti. Scontro su intramoenia, nuovi tagli ai primari, ed emergenza posti letto per gli anziani. Sull'intramoenia dei primari (visite private negli ospedali) le singole aziende sanitarie chiederanno un contributo ai medici che, a loro volta, potranno rivalersi sui pazienti: «In certi casi il ritocco delle tariffe sarà inevitabile», ammettono i sindacati. Caso primari: nonostante la scure della Regione, i responsabili delle strutture complesse sono ancora troppi, oltre 2mila. Da qui la necessità di cancellare un ulteriore 10 per cento, ma si è già scatenata la guerra tra ospedali, territorio e policlinici. Gli anziani infine: in tutta la regione sono solo 62 le strutture per un totale di appena 2.522 posti: uno ogni 500 anziani.

> Ausiello in Cronaca

