CORTE DEI CONTI
RASSEGNA STAMPA
Roma 8 ottobre 2012

Rassegna Stampa del 08-10-2012

PRIME PAGINE

08/10/2012	**Corriere della Sera**	Prima pagina	...	1
08/10/2012	**Sole 24 Ore**	Prima pagina	...	2
08/10/2012	**Stampa**	Prima pagina	...	3
08/10/2012	**Repubblica**	Prima pagina	...	4
08/10/2012	**Messaggero**	Prima pagina	...	5
08/10/2012	**Echos**	Prima pagina	...	6

POLITICA E ISTITUZIONI

06/10/2012	**Stampa**	Napolitano: mai come ora serve un rilancio morale - Napolitano: "Subito uno slancio morale"	*Rampino Antonella*	7
06/10/2012	**Repubblica**	Corruzione, interviene Napolitano "Ora basta, serve il riscatto morale" -	*Rosso Umberto*	9
08/10/2012	**Messaggero**	Intervista ad Antonio Catricalà - Catricalà: «Un commissario per la lotta alla corruzione» - Catricalà anticorruzione arriva un super commissario	*Gentili Alberto*	11
08/10/2012	**Mattino**	Corruzione, sette milioni di italiani vittime di mazzette	*Martinelli Massimo*	13
07/10/2012	**Repubblica**	Intervista a Rodolfo Sabelli - "Nel ddl anti-corrotti rischio boomerang attenzione a non cancellare i processi"	*Milella Liana*	14
08/10/2012	**Repubblica**	Anti-corrotti, braccio di ferro sulla prescrizione	*Milella Liana*	15
07/10/2012	**Messaggero**	L'analisi - Ritorno all'etica e buone riforme	*Prodi Romano*	16
06/10/2012	**Repubblica**	L'analisi - Niente cambia in bianco - Niente cambiali	*Rodotà Stefano*	17
07/10/2012	**Sole 24 Ore**	La deriva politica e il pericolo dello Stato etico	*Rossi Guido*	18
07/10/2012	**Stampa**	Costi Regioni la farsa e la realtà - Costi delle Regioni la farsa e la realtà	*De Siervo Ugo*	20
07/10/2012	**Corriere della Sera**	Quel che resta (molto) da fare	*Giavazzi Francesco*	21
06/10/2012	**Sole 24 Ore**	In caso di scioglimento stop ai fondi	*Bruno Eugenio*	22

CORTE DEI CONTI

06/10/2012	**Corriere della Sera**	La sorveglianza (incerta) della Corte dei conti - Stretta sulle Regioni La prova del fuoco per la Corte dei conti	*Rizzo Sergio*	24
06/10/2012	**Messaggero Veneto**	La Corte dei Conti dovrà dare l'ok alle spese Zappatori: giusto il controllo preventivo	...	27
07/10/2012	**Sole 24 Ore**	La roulette anti-dissesto: dentro Napoli, fuori Reggio	*Pozzoli Stefano - Trovati Gianni*	28
06/10/2012	**Opinione**	La Corte dei Conti denuncia: carceri, situazione disastrosa	*Vecellio Valter*	29
06/10/2012	**Mattino Napoli**	Truffa fondi, due dirigenti condannati a risarcire un milione	*Leo Sabato*	31
07/10/2012	**Mattino Napoli**	«Vetrella, stipendio d'oro al dirigente risarcisca l'Agenzia spaziale italiana»	*Leo Sabato*	32
06/10/2012	**Nazione**	Note spese sospette per la cartografia: generale condannato	...	33
06/10/2012	**Nuova Sardegna**	Tributi Italia, salvi 23 Comuni	*Pinna Pier Giorgio*	34
07/10/2012	**Adige**	Mancata revoca: 25mila euro Contributo galeotto Paga il dirigente - Non revocò il contributo, condannato	...	36
07/10/2012	**Gazzettino Padova**	"Pascoli d'oro": chiesti 2 milioni - I "pascoli d'oro" costano 2 milioni	*Amadori Gianluca*	38
07/10/2012	**Gazzettino Venezia**	Fondi Ue non dovuti per 2,S milioni di euro	...	40
08/10/2012	**Mattino**	Castelporziano, condanna della Corte dei Conti «Uso indebito di denaro nella manutenzione»	...	41
08/10/2012	**Mattino Napoli**	Extramoenia, danno da 900mila euro condannati ex dirigenti del Cardarelli	*Leo Sabato*	42
08/10/2012	**Nuova Sardegna**	Pensione, accolta la class action dei docenti	...	43

PARLAMENTO

08/10/2012	**Sole 24 Ore**	Delega fiscale alla Camera	*A.Che.*	44

GOVERNO E P.A.

06/10/2012	**Mattino**	Intervista a Filippo Patroni Griffi - «Toglieremo poteri alle Regioni» - «Regioni, prossima sfida è la riduzione dei poteri»	*Santonastaso Nando*	45
06/10/2012	**Avvenire**	Intervista a Graziano Delrio - «I Comuni hanno già dato Non pagheremo noi per quei festini»	*Picariello Angelo*	47
08/10/2012	**Messaggero**	Regioni e sanità, nuovi tagli - Regioni, stretta da 2,2 miliardi. 1,5 miliardi in meno alla Sanità	*Cifoni Luca*	48
08/10/2012	**Sole 24 Ore**	Regioni speciali nella morsa - Indennità e poltrone: un terzo dei tagli nelle Regioni speciali	*Trovati Gianni*	50
06/10/2012	**Mattino**	Regioni, tagli fino al 95% ai fondi dei gruppi	*Pirone Diodato*	52
07/10/2012	**Repubblica**	Dai tree worker ai wedding planner la grande manna dei corsi regionali - Badanti, chef e tree worker nelle Regioni la formazione è un inganno da 2,5 miliardi	*Fraschilla Antonio - Santelli Filippo*	54
08/10/2012	**Corriere della Sera**	Regioni, la fabbrica dei posti - Quelle società in rosso finanziate dalle Regioni	*Baccaro Antonella*	57
08/10/2012	**Corriere della Sera**	Piano tagli, scoperti altri 3,5 miliardi di sprechi	*Bagnoli Roberto*	60

07/10/2012	**Corriere della Sera**	Il mesto tramonto del federalismo all'italiana - La fine del federalismo all'italiana tra scandali, sprechi e devoluzioni	*Abravanel Roger*	62
06/10/2012	**Giorno**	Patto di stabilità 210 milioni alle Province	*...*	64
06/10/2012	**Corriere della Sera**	L'Italia dei bilanci dissestati tutti i politici che rischiano	*Salvia Lorenzo*	66
08/10/2012	**Repubblica Affari&Finanza**	Intervista a Franco Bassanini - Questa Cassa sembra l'Iri Bassanini: "Ecco i nostri piani" - Ma Bassanini promette "Non faremo un altro Iri la garanzia è nella Ue"	*Carli Stefano*	68
08/10/2012	**Repubblica Affari&Finanza**	Cinque sfumature di grigio italiano	*Giannini Massimo*	71
08/10/2012	**Italia Oggi Sette**	Riforme copia e incolla	*Longoni Marino*	72
06/10/2012	**Sole 24 Ore**	Via libera del Garante a procedure snelle purché «organiche»	*Cherchi Antonello*	73
07/10/2012	**Sole 24 Ore**	Sulle agenzie il Governo non arretra	*M.Mo.*	74
08/10/2012	**Sole 24 Ore**	AAA mecenate cercasi per i restauri di Pompei - Pompei va oltre la «frana» dei commissari	*Cherchi Antonello*	76
08/10/2012	**Sole 24 Ore**	Gli sponsor in campo ma soltanto a parole	*Cherchi Antonello*	78
08/10/2012	**Sole 24 Ore - Norme e Tributi**	Doppia tutela contro i default	*Guiducci Anna*	79
08/10/2012	**Sole 24 Ore - Norme e Tributi**	Controlli periodici sulle partecipate	*Barbiero Alberto*	80
06/10/2012	**Italia Oggi**	La tagliola anche sui revisori	*Barbero Matteo*	81

ECONOMIA E FINANZA PUBBLICA

08/10/2012	**Stampa**	Il governo domani taglia altri 10 miliardi - Dieci miliardi di tagli sul tavolo del governo	*Giovannini Roberto*	82
08/10/2012	**Stampa**	Intervista a Gianfranco Polillo - "Una nuova sforbiciata ma ci sono resistenze"	*Talarico Rosaria*	84
06/10/2012	**Corriere della Sera**	Il fondo taglia-tasse partirà solo nel 2014 - «Il Fondo taglia tasse? Nel 2014»	*Tamburello Stefania*	85
06/10/2012	**Repubblica**	Evasione, incassa 13 miliardi e dall' Imu un gettito record - Imu-Chiesa, bocciato il decreto del governo Le Regioni alzano le tasse del 24 per cento	*Conte Valentina - Petrini Roberto*	86
06/10/2012	**Corriere della Sera**	Incassi record e veleni Ecco le 84 società che raccolgono i tributi	*Mangiarotti Alessandra*	89
08/10/2012	**Repubblica**	Passera: patto per la produttività	*Giannini Massimo*	90
07/10/2012	**Sole 24 Ore**	Pronta la legge di stabilità da 9,5 miliardi	*D.Pes.*	92
06/10/2012	**Sole 24 Ore**	Debito-entrate, rapporto più virtuoso	*Fortis Marco*	93
06/10/2012	**Sole 24 Ore**	Riforma per la riscossione locale	*Trovati Gianni*	95
08/10/2012	**Corriere della Sera Economia**	Pensioni Un altro giro di vite Età, e conti: ecco cosa cambia - Riforma continua. Pensioni, in arrivo nuovi aggiustamenti	*Bagnoli Roberto_E.*	97
08/10/2012	**Mattino**	Bonus fiscali a chi offre soldi per ridurre il debito pubblico	*l.c.*	99
07/10/2012	**Repubblica**	Troppe aree di esenzione e criteri al di là della legge ecco i motivi della bocciatura	*Conte Valentina*	100
08/10/2012	**Sole 24 Ore**	Questo riordino parta dal basso - Semplificazioni, riordino dal basso	*Ceppellini Primo - Lugano Roberto*	102

UNIONE EUROPEA

06/10/2012	**Corriere della Sera**	Monti: niente sconti sul rigore ma attenti anche ai cittadini	*Galluzzo Marco*	103
06/10/2012	**Corriere della Sera**	Germania e Francia simili all'Italia I debiti delle Regioni fuori controllo	*Nava Massimo*	104
08/10/2012	**Repubblica**	Nasce il fondo salva Stati la Merkel si affida a Draghi	*Tarquini Andrea*	105
08/10/2012	**Sole 24 Ore**	Scudo Ue al debutto ma restano i nodi sulla piena efficacia - Scudo salva-Ue: gli ostacoli operativi frenano il debutto	*Bussi Chiara*	107
08/10/2012	**Unita'**	Un'inflazione a due velocità - Europa, inflazione a due velocità per uscire dall'impasse	*Mazzocchi Ronny*	109
08/10/2012	**Repubblica Affari&Finanza**	L'euro forte e l'inflazione che divide Bce e Fed - Sarà il pericolo dell'inflazione a dividere Draghi e Bernanke	*De Cecco Marcello*	110
08/10/2012	**Italia Oggi Sette**	Stati membri dietro la lavagna	*Cerne Tancredi*	112
08/10/2012	**Sole 24 Ore - Norme e Tributi**	Figli adottivi, Italia condannata	*Castellaneta Marina*	114

GIUSTIZIA

08/10/2012	**Stampa**	Giustizia lumaca, 18 miliardi persi	*Grignetti Francesco*	116
08/10/2012	**Italia Oggi Sette**	Onere della prova, c'è frode e frode	*Tasini Massimiliano*	118

LUNEDÌ 8 OTTOBRE 2012 ANNO 51 - N. 40 | In Italia EURO 1,20

CORRIERE DELLA SERA

Milano, Via Solferino 28 - Tel. 02 62821
Servizio Clienti - Tel. 02 63797510
Del lunedì www.corriere.it
Roma, Piazza Venezia 5 Tel. 06 688281

intimo online COTONELLA www.cotonella.it

Serie A

Derby all'Inter, il Milan affonda in 3 minuti

Vincono Juve e Napoli: dopo la sosta il big match tra le capoliste

Risultati, servizi e commenti da pagina **34** a pagina **39**

intimo online COTONELLA www.cotonella.it

BERSANI, RENZI E IL SILENZIO DI VELTRONI

PRIMARIE VERE GIOCHI APERTI

di ANGELO PANEBIANCO

Bloccando chi voleva imporre regole per le primarie così penalizzanti per Matteo Renzi da trasformare il sindaco di Firenze in un martire, facendogli in questo modo un grande, involontario favore politico, Pier Luigi Bersani, come tanti osservatori hanno rilevato, ha mostrato intelligenza e fiuto. E si è anche impegnato in una partita — le primarie — che se risultasse per lui un trionfo, lo emancipererebbe dal vecchio gruppo dirigente, gli darebbe una preminenza personale indiscutibile dentro il partito. Adesso è libero di concentrarsi sulla sfida con un avversario pericoloso come Renzi. Un avversario che difficilmente potrà vincere ma che potrebbe comunque imporre una forte ipoteca sul partito, condizionarne futuri equilibri e azioni.

Gli osservatori pro Bersani dicono che Renzi sia solo un abile propagandista di se stesso e che il suo «programma» non vada al di là della proposta della rottamazione: una sfida generazionale senza contenuti. Ciò è vero ma non del tutto. Ci sono comunque accenni di programma nella campagna di Renzi ed hanno diversi punti di contatto con quel discorso del Lingotto con cui Walter Veltroni, nel 2007, avviò la navigazione del Partito democratico. Chi ricorda quel (notevole) discorso sa che Veltroni vi delineava il progetto di un forte rinnovamento, di una significativa discontinuità, rispetto alla tradizione della sinistra italiana. Poi, come spesso succede nelle cose di questo mondo, quella visione innovativa si scontrò con la dura realtà quotidiana della politica, e si perse per strada. Bersani è l'opposto del Veltroni del Lingotto: uno che non predica discontinuità ma che propone piuttosto l'adattamento della tradizione alle circostanze presenti.

Date certe affinità, che esistono, c'è da chiedersi come mai Veltroni non abbia appoggiato Renzi. A maggior ragione, se si tiene conto della distanza che lo separa da Bersani, per tacere di D'Alema. Se lo avesse fatto, probabilmente, le *chance* di vittoria di Renzi nelle prossime primarie sarebbero cresciute. Si può azzardare una ipotesi: Veltroni non ha appoggiato Renzi perché, comprensibilmente, non ha voglia di fare la fine che fece il socialista Giacomo Mancini all'epoca del Midas (1976), quando l'emergente Bettino Craxi sbaragliò la vecchia oligarchia (dei De Martino, Lombardi, eccetera). In quel frangente, fu Mancini il *king maker*, colui che favorì la vittoria dell'emergente. Ma, dopo un breve lasso di tempo, venne egli stesso emarginato dalla nuova dirigenza del Psi.

Se Renzi perde «bene», se Bersani vince ma solo di misura, allora la navigazione per il suo partito, dato per favorito alle prossime elezioni, diventerà ancor più perigliosa di quanto già non sia. Perché un Renzi forte non può non accentuare le difficoltà di quel partito nel predisporre una plausibile agenda di governo. L'eredità del governo Monti diventerà un peso del quale, per il Pd, non sarà facile sbarazzarsi. Un Renzi forte creerà problemi al segretario, e potenziale premier, Bersani su tutti i fronti. All'interno del partito, per la distanza che c'è fra Renzi e l'entourage del segretario. Nei rapporti con l'alleato Vendola, perché questi vuole azzerare scelte del governo Monti che Renzi difende strenuamente. E nei rapporti con la Cgil, per la stessa ragione.

Queste sono le prime «vere», competitive, primarie nazionali del Partito democratico (in precedenza, ci si era limitati a fare plebiscitare un leader già deciso dal gruppo dirigente). Proprio perché sono vere lasceranno un forte segno.

© RIPRODUZIONE RISERVATA

Trasporti, zuccherifici, terme: attività spesso in passivo. Così lievitano i costi della politica

Regioni, la fabbrica dei posti

Quasi 400 società partecipate, più di 10 mila addetti

di ANTONELLA BACCARO

Le Regioni fabbriche di posti (e di sprechi). Sono quasi 400 le società regionali partecipate con circa diecimila dipendenti, costose e, spesso, con i conti in «rosso». Lo dice un rapporto della Corte dei Conti.

ALLE PAGINE **2** E **3** **Alberti**

Asl, medici, dirigenti I lottizzati di Fiorito

di SERGIO RIZZO

«*Sento il dovere di ringraziare il capogruppo del Pdl Fiorito per avere creduto nelle mie capacità*»: il nefrologo Carlo Mirabella accoglie così, nel luglio del 2010, la nomina al vertice della Asl di Frosinone. Evviva la sincerità.

CONTINUA A PAGINA **3**

Giannelli

CorrierEconomia

Pensioni, età e calcolo Le novità da gennaio

di ROBERTO E. BAGNOLI *e* DOMENICO COMEGNA

Le pensioni cambieranno ancora nel 2013: saranno più lontane e più basse. Dal gennaio prossimo, infatti, entrerà in vigore l'agganciamento alle speranze di vita, cioè al fatto che la vita media si allunga. I coefficienti per il calcolo, perciò, si adeguearanno. Una società indipendente di consulenza ha effettuato delle simulazioni. Con queste indicazioni: i coefficienti di calcolo caleranno mediamente del 3 per cento e bisognerà lavorare tre mesi in più.

Oggi nell'inserto

Siria-Turchia

I Colpi di mortaio che avvicinano la guerra

di FRANCO VENTURINI

Per il quinto giorno consecutivo, ieri la Siria di Bashar al Assad ha fatto del suo meglio per suicidarsi. Non diversamente possono essere giudicati i colpi di mortaio che quotidianamente cadono in territorio turco, e ai quali le forze armate di Ankara sono costrette a rispondere con qualche colpo di cannone. Ma mentre attuano le loro limitate rappresaglie e confermano a gran voce che «non vogliono una guerra», militari e politici turchi si sforzano di capire cosa mai stia accadendo al di là del confine.

CONTINUA A PAGINA **15**
con un articolo di **Lorenzo Cremonesi**

Da Napoli a Milano: la protezione virtuale delle due ruote

LAPRESSE / CONTROLUCE

Ma che pista ciclabile è questa?

di MARIA LAURA RODOTA'

Dopo le piste ciclabili-fregatura, invase dalle automobili, Napoli lancia le piste ciclabili che sono una suggestione, un ologramma, un'idea buffa sull'asfalto che fa ridere chi a Napoli non vive, e non pedala. Così si esprime la creatività napoletana. E il «pacco» del disegnino *(nella foto)* è già popolarissimo, condiviso migliaia di volte sui social network.

A PAGINA **25** **Ribaudo**

Giovedì l'obbligo di spegnimento. No di Clini

Ilva, ultimatum dei pm Il piano del governo per evitare la chiusura

C'è un piano del governo per evitare la chiusura dell'Ilva di Taranto dopo l'ultimatum della Procura. Giovedì scatta lo stop agli impianti. Ma il ministro dell'Ambiente Corrado Clini frena: «Spegnere in cinque giorni è impossibile perché si tratta di meccanismi molto complessi». Da quando è nato il caso, l'Ilva ha continuato a produrre («al minimo») e a sperare nella salvezza dell'Aia, l'Autorizzazione integrata ambientale da firmare entro la metà della settimana prossima. Clini intanto annuncia: «Le prescrizioni che applicheremo a Taranto saranno le più severe che ci sono in Europa».

ALLE PAGINE **5** E **6**
Caccia, Fasano, Pinna

Minaccia di veto sul budget

Cameron, l'Europa e il populismo insulare

di BEPPE SEVERGNINI

FABIO SIRONI

Il premier britannico David Cameron *(nel disegno)* minaccia il veto sul budget europeo 2014-2020: separate il bilancio dei Paesi dell'area euro da quello dei Paesi che ne sono fuori.

A PAGINA **13** **Cavalera, Caizzi**

Napolitano e il terremoto in Abruzzo

«Basta new town Ricostruire L'Aquila»

di VALERIO CAPPELLI *e* FULVIO FIANO

Il presidente Napolitano, ieri all'Aquila, ha bocciato la scelta del dopo terremoto di puntare sulla costruzione di edifici d'emergenza fuori dalle città, le cosiddette *new town*. Inaugurando il nuovo auditorium, ideato da Renzo Piano, ha sostenuto: «Bisogna ricostruire la città».

A PAGINA **18** **Pasqualetto**

Dopo il caso dei Girolamini

Il Saccheggio continuo del Predatore di Libri

di GIAN ANTONIO STELLA

Ogni volta che torna dai giudici per un nuovo interrogatorio il dottor (falso) professor (falso) principe (falso) Marino Massimo De Caro, messo a dirigere la biblioteca dei Girolamini, racconta di un nuovo saccheggio di libri in giro per l'Italia. Siamo a quattromila, finora. Il più grande sacco planetario degli ultimi decenni.

A PAGINA **23**

Livorno: 4 ricoverati, pillole ai turisti

Incubo meningite sulla nave da crociera

di MARCO GASPERETTI

Incubo meningite sulla nave dei crocieristi. Oltre tremila passeggeri. L'allarme sanitario scatta nel pomeriggio, quando un cameriere indonesiano viene sbarcato con febbre altissima. La diagnosi è meningite batterica acuta. Quattro ricoverati, via libera alla profilassi.

A PAGINA **21**

FINECO THE NEW BANK

Il Sole 24 ORE
Lunedì 8 Ottobre 2012 € 1,50* In Italia
www.ilsole24ore.com
DEL LUNEDÌ
Poste Italiane Sped. in A.P. - D.L. 353/2003 conv. L. 46/2004, art. 1, c. 1, DCB Milano | Anno 148° Numero 278

IN REGALO
Riforma del lavoro: tutte le regole da seguire per evitare il contenzioso
▸ in Norme e tributi

FORUM ONLINE
Gli esperti scendono in campo per i chiarimenti
▸ www.ilsole24ore.com/cause-lavoro

OGGI A MILANO
TuttoLavoro, il convegno del Sole sulle novità
▸ alle 9,00, in Via Monte Rosa 91

DA OGGI
SU INTERNET
Imprese innovative: il libro digitale su incentivi e mercato

▸ www.ilsole24ore.com/startup-now

TASSE E SEMPLIFICAZIONI L'impatto degli obblighi tributari partendo dalla lista messa a punto dall'agenzia delle Entrate

Il Fisco complicato costa 5 miliardi

Modelli, comunicazioni, adempimenti: gli oneri occulti su imprese e cittadini

LE ANOMALIE DEL SISTEMA

Questo riordino parta dal basso

di **Primo Ceppellini** e **Roberto Lugano**

Nel dibattito sul sistema fiscale ci sono tre temi, strettamente connessi tra loro, che si rincorrono: la riduzione del prelievo, la lotta all'evasione e la semplificazione fiscale. In questi giorni al centro dell'interesse è tornato anche quest'ultimo aspetto, dopo che l'agenzia delle Entrate ha censito gli adempimenti e le comunicazioni a carico dei contribuenti. Ma la storia - perché di una vera e propria storia si tratta - inizia almeno vent'anni fa, con i primi decreti legge specificamente dedicati alle semplificazioni del sistema.

Corsi e ricorsi storici, dunque: il decreto legge 357 del 1994 cancellò gli elenchi clienti e fornitori. Oggi, da più parti, si chiede nuovamente la loro soppressione. Perché nel frattempo gli elenchi sono tornati: questa volta non a causa della solita burocrazia, ma per le esigenze di lotta all'evasione (il che, tra l'altro, conferma l'intreccio dei temi del dibattito).

La vicenda delle semplificazioni è la tela di Penelope del sistema fiscale: al varo periodico di qualche provvedimento di riduzione degli obblighi inutili ha sempre fatto da contraltare una costante tendenza normativa e interpretativa che quotidianamente ha introdotto adempimenti, comunicazioni, modelli, bollettini, procedure destinate inevitabilmente a complicare la vita degli operatori.

E non si può sostenere che le cose siano cambiate o stiano cambiando. Si prenda un esempio attuale, estremamente indicativo: la comunicazione dei beni delle società concessi ai soci. Per combattere il fenomeno delle intestazioni fittizie, alle Entrate servivano informazioni che si potevano ottenere con immediatezza semplicemente inserendo alcuni righi nel modello di dichiarazione dei redditi. Invece è stato previsto per legge un obbligo di comunicazione telematica, poi esteso retroattivamente di un anno anche se la legge non lo prevedeva, dopodiché sono usciti un provvedimento sul modello, almeno tre circolari esplicative e due provvedimenti di proroga. Attualmente la situazione paradossale è che entro il 2 aprile 2013 le società dovranno comunicare i beni utilizzati dai soci nel 2010, ma se non lo fanno non esiste di fatto una sanzione applicabile. Con il "rischio" che nel frattempo qualche provvedimento benevolo cancelli completamente l'obbligo.

Tutto ciò non ha il minimo senso; ben vengano le liste degli adempimenti e il relativo monitoraggio, ma il vero passo sostanziale nel processo di semplificazione è l'adozione di una regola di fondo: non si devono introdurre obblighi inutili, né si devono sprecare risorse preziose per sviluppare interpretazioni forzate e lontane dal diritto e dalla realtà.

Continua ▸ pagina 14

Comunicazioni, dichiarazioni, documenti e altri adempimenti: il conto delle complicazioni fiscali arriva a cinque miliardi di euro all'anno per imprese e cittadini. È la stima della spesa complessiva della burocrazia tributaria calcolata dal Sole 24 Ore del Lunedì partendo dalla lista dei 108 adempimenti inviata dall'agenzia delle Entrate in consultazione alle categorie produttive e professionali.

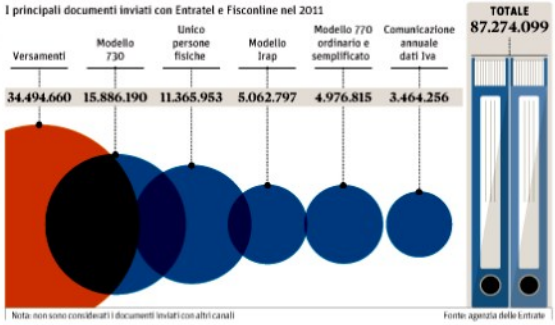
Molti obblighi non possono essere cancellati da un giorno all'altro, ma raccogliendo i suggerimenti delle categorie – attesi entro il 19 ottobre – partirà un processo che potrà condurre a un alleggerimento delle comunicazioni o a un loro accorpamento per via amministrativa o con una norma di legge.

Intanto, dopo il mancato esame nel Consiglio dei ministri della scorsa settimana, il Governo continua il lavoro sul dossier delle semplificazioni diverse da quelle fiscali.

Servizi ▸ pagine 2 e 3

La mappa dei dati

I principali documenti inviati con Entratel e Fisconline nel 2011



Nota: non sono considerati i documenti inviati con altri canali — Fonte: agenzia delle Entrate

Subito operativo il ruolo anti-spread dell'Esm

Scudo Ue al debutto ma restano i nodi sulla piena efficacia

Debutta oggi l'Esm, il nuovo fondo salva-Stati permanente europeo. Il taglio del nastro è previsto a margine della riunione dei ministri dell'Eurogruppo, che sono anche i componenti del board. Rispetto al predecessore il nuovo paracadute si fa in tre: non solo più ancora di salvataggio per i Paesi sull'orlo della bancarotta, ma anche scudo anti-spread e strumento per la ricapitalizzazione diretta delle banche.

La strada per la sua piena operatività è però ancora in salita. Il nodo più intricato riguarda la ricapitalizzazione diretta delle banche, che potrà essere effettuata solo una volta completato l'iter dell'Unione bancaria, con la sorveglianza unificata sotto l'egida della Bce. L'altro potenziale ostacolo riguarda le risorse (pari a 500 miliardi di euro) entro la metà del 2014, che potrebbero non essere sufficienti.

È invece tutto pronto per il "bazooka" anti-spread con la Bce, anche se restano alcune incognite sulle condizioni per attivarlo e sul monitoraggio delle misure attuate. Gli occhi dei mercati sono ora puntati su Madrid: la richiesta d'aiuto spagnola sarà il primo vero banco di prova per l'Esm.

Bussi ▸ pagina 11

500 MILIARDI IN DOTAZIONE ALL'ESM, AI QUALI SI AGGIUNGONO I 148 DI RISORSE RESIDUE DELL'EFSF

Gli effetti del decreto sui tagli alla politica - L'incognita della norma già bocciata dalla Consulta

Regioni speciali nella morsa

Conto salato per le aree autonome: da loro il 35% dei risparmi totali

Dovrebbe arrivare dalle Regioni a Statuto speciale il 35% dei risparmi dai costi della politica imposti dal decreto sugli enti territoriali varato giovedì dal consiglio dei ministri. Anche alle Regioni autonome sono applicati gli stessi parametri su consigli, indennità e fondi ai gruppi previsti nelle amministrazioni ordinarie. Una fetta importante dei risparmi, però, è legata a una norma già bocciata nel 2011 dalla Corte costituzionale

Trovati ▸ pagina 7

E-GOVERNMENT

Corsa alla posta certificata per 3,2 milioni di mini aziende

Entro il prossimo anno 3,2 milioni di imprese individuali dovranno dotarsi di Pec. È una delle novità del Dl sviluppo bis, che fa leva sulla mail certificata anche per implementare il processo telematico e consentire ai cittadini di dotarsi di un domicilio digitale da utilizzare nei rapporti con la Pa.

Servizi ▸ pagina 6

La Pec per i piccoli

Ditte individuali già dotate di Pec	57.058
Ditte individuali che si dovranno dotare di Pec entro dicembre 2013	3.250.000

ALL'INTERNO

Ultima settimana per prenotare la sanatoria sugli immigrati

Ancora una settimana di tempo per la sanatoria degli immigrati irregolari. Scade infatti il 15 ottobre il termine fissato per la chiusura della finestra aperta ai datori di lavoro per evitare sanzioni. Le istanze finora pervenute raggiungono quasi la metà del numero ipotizzato dal Governo in 100-130mila soggetti.

▸ pagina 9

In Borsa è il momento dei titoli ad alto dividendo

Nei momenti d'incertezza macroeconomica i titoli con cedole generose rappresentano un paracadute per il portafoglio degli investitori. Ma ora le società che remunerano bene gli azionisti possono anche realizzare ottimi capital gain.

▸ pagina 23

Società al bivio del regime di comodo

Le società che rischiano di finire nel regime di comodo e dicalcolare gli acconti sulla maxi-Ires al 38% devono verificare se rientrano o meno nelle cause di esclusione o di disapplicazione, senza passare così per l'interpello alle Entrate.

in Norme e tributi ▸ pagina 3

BENI CULTURALI A CACCIA DI SPONSOR

AAA mecenate cercasi per i restauri di Pompei

di **Antonello Cherchi**

Il rilancio di Pompei, finanziato con 105 milioni di euro, sta per entrare nel vivo: entro il mese verranno affidati i primi lavori per 6 milioni. I soldi ci sono – li mette soprattutto la Ue – ma non dispiacerebbe la presenza di qualche mecenate.

In tanti, sull'onda della sponsorizzazione del Colosseo da parte di Diego Della Valle, si erano fatti avanti, anche da oltreconfine. Molte manifestazioni di interesse, ma finora nessuna proposta concreta. Qualcuno, come i francesi del consorzio Epadesa, si è tirato indietro.

Dal ministero dei Beni culturali sono, però, in arrivo regole nuove per chi vuol sponsorizzare la salvaguardia dei monumenti. Le sopraintendenze dovranno predisporre un elenco delle opere bisognose di cure e i privati potranno scegliere a quale restauro contribuire. Per Pompei – come per il resto del patrimonio – c'è ancora speranza.

Servizi ▸ pagina 16

I DISTRETTI VENT'ANNI DOPO

54 | IL TESSILE DI COMO

I tessuti pregiati alla riscossa in Cina grazie alle griffe del lusso

Oddo ▸ pagina 19

LA BANCA PER LA QUALE LAVORI TI CONSIDERA UN PROFESSIONISTA.

IMPRESA& TERRITORI

TARIFFE

Energia, per le Pmi lo sconto non arriva

Ancora lontani, per le imprese, i vantaggi economici attesi dalla liberalizzazione delle tariffe energetiche. Tra mercato libero e mercato a maggior tutela, infatti, è ancora il secondo a garantire prezzi più bassi. Lo rileva un'analisi della Camera di commercio di Milano, curata da Ref Ricerche, che evidenzia quanto, oltre al costo dell'energia pura, pesi sulle bollette quello della quota amministrata.

▸ pagina 17

MONDO& MERCATI

INTERNAZIONALIZZAZIONE

Gli strumenti Sace a misura di «piccoli»

Sace ha iniziato il roadshow in collaborazione con le Confindustrie locali per presentare la linea di prodotti con i quali sostiene le piccole imprese che operano sui mercati esteri.

▸ pagina 20

NORME E TRIBUTI

CONTROLLI

Accertamenti a fuoco incrociato

Studi di settore, spesometro e redditometro «pesano» insieme i redditi di professionisti e Pmi. Gli accertamenti possono riguardare anche i soggetti che dichiarano ricavi o compensi congrui e coerenti agli studi di settore. In molti casi, a rafforzare il quadro indiziario, sono gli elementi di capacità contributiva ottenuti direttamente da Unico.

in Norme e tributi ▸ pagina 1

L'ESPERTO RISPONDE

CONTROLLI

Trasporto merci: ecco i documenti

Ormai ridotta a pochi casi la bolla di accompagnamento obbligatoria, per il trasferimento di merci possono essere richiesti il documento di trasporto oppure la fattura.

▸ in allegato

O NO?
PARLA CON NOI.
FINECO THE NEW BANK

Prezzi di vendita all'estero: Albania € 2, Austria € 2, Belgio € 2, Danimarca Kr 20, Francia € 2, Germania € 2, Grecia € 2, Irlanda € 2, Lussemburgo € 2, Monaco P. € 2, Norvegia Nkr 15, Olanda € 2, Polonia Pln 9, Portogallo € 2, Repubblica Ceca Czk 62, Slovenia € 2, Spagna € 2, Svizzera Sfr 3,20, Tunisia TD 4,25, Turchia € 2, Uk Gbp 1,80, Ungheria Huf 560, Usa $ 3.

* Domani con La Stampa *
Igor Man Igor d'Arabia a cura di Marcello Sorgi

INSTANT TEA ristora

LA STAMPA

INSTANT TEA ristora

QUOTIDIANO FONDATO NEL 1867

LUNEDÌ 8 OTTOBRE 2012 - ANNO 146 N. 278 - 1,20 € IN ITALIA (PREZZI PROMOZIONALI ED ESTERO IN ULTIMA) SPEDIZIONE ABB. POSTALE - D.L. 353/03 (CONV. IN L. 27/02/04) ART. 1 COMMA 1, DCB - TO www.lastampa.it

Verso la legge di stabilità

Il governo domani taglia altri 10 miliardi

Il testo in Consiglio dei ministri
Nel Regno Unito Cameron sforbicia al Welfare e attacca ancora l'Ue

Giovannini, Malaguti, Pitoni e Talarico PAG. 6, 7, 8

Taranto, corsa contro il tempo

Ilva, braccio di ferro tra la procura e Clini

I giudici chiedono lo stop in 5 giorni
La replica: entro giovedì si possono solo avviare le procedure di spegnimento

Guido Ruotolo A PAGINA 16

L'Inter si prende il derby (1-0)

Juventus e Napoli La fuga continua

Per bianconeri e azzurri doppia vittoria
Scontro diretto alla ripresa il 20 ottobre
Il Torino sconfitto in casa dal Cagliari

SERVIZI DA PAG. 29 A PAG. 37

CAPRILES SFIDA CHAVEZ

VOTI E PETROLIO LA SCOMMESSA DEL VENEZUELA

GIANNI RIOTTA

Le elezioni presidenziali di ieri in Venezuela non sono l'ennesimo derby latinoamericano tra un candidato di sinistra terzo-mondista, paladino dell'economia centralizzata, e un candidato liberista che punta invece su libero mercato e sviluppo. La sfida tra il caudillo Hugo Chavez, reduce da 14 anni di malgoverno a Caracas e il quarantenne Henrique Capriles è qualcosa di più e più radicale. E' il referendum tra un regime autoritario e populista, che fa dei giacimenti di petrolio leva di corruzione in Venezuela e nel mondo, e il ritorno alla normalità democratica, una crescita sul modello brasiliano del presidente Lula, dove anche le classi povere possano beneficiare del boom energetico.

Chavez ha, come sempre, negato par condicio televisiva al rivale, controllando l'informazione, mentre le sue milizie armate intimidivano l'opposizione, ricorrendo perfino a trucchi meschini, come sbarrare il consolato di Miami per evitare che i 20.000 venezuelani là residenti potessero votare. Ma questa volta la macchina di mazzette, raccomandazioni e paura ha funzionato peggio che in passato. A sorpresa Capriles, giovane, dinamico, ha parlato con successo nei comizi in città, quartieri e villaggi rurali, la base di Chavez, ha usato i new media (con un milione e mezzo di followers su twitter) e i vecchi volantini, per diffondere un messaggio di pacificazione.

CONTINUA A PAG. 22

Maroni: ora disobbedienza fiscale. Tremonti in campo: padroni a casa nostra. Pdl, i «colonnelli» isolano Berlusconi

Primarie Pd, è subito scontro

Vendola: da rottamare le idee di Renzi. Bersani: sbagliato disertare l'assemblea

NEL CAMPER CON IL SINDACO DI FIRENZE

"IL FUOCO AMICO NON SPAVENTA MI PORTA VOTI"

MICHELE BRAMBILLA
INVIATO A CAMPOBASSO

Lo stress è tremendo anche per un giovane rottamatore e così Matteo Renzi appena entra nel camper si trasfigura. Fino a un attimo prima rispondeva alle tv locali con una faccia così radiosa che veniva da dire, bersanianamente, che quello non lo ammazza più nessuno. Adesso si concede qualche minuto di decompressione. Si toglie la camicia, indossa una polo rosa, respira lentamente. «Dammi qualche minuto». Ci mancherebbe.

CONTINUA A PAGINA 3

I delegati Pd danno il via libera alla candidatura di Renzi alle primarie e si aprono i primi scontri. Il sindaco di Firenze è attaccato da Vendola, «da rottamare sono le sue idee», e criticato da Bersani per la sua assenza all'assemblea. Bindi ripropone la necessità di regole.

Alfieri, Bertini, Cerruti, Iacoboni, La Mattina, Martini DA PAG. 2 A PAG. 5

INAUGURATO DA ABBADO. IN SALA BENIGNI E NAPOLITANO: RICOSTRUIRE. E NO ALLA NEW TOWN

L'Aquila riparte dall'auditorium di Piano

CLAUDIO LATTANZIO/ANSA

Il presidente Napolitano con l'architetto Piano ieri all'ingresso del nuovo auditorium dell'Aquila

Amabile e Roberto A PAGINA 18

REPORTAGE

A Filadelfia la città fedele a Obama

PAOLO MASTROLILLI
INVIATO A GERMANTOWN

Barack Obama

Non può essere vero. Non ci credo che Obama sia diventato quello che abbiamo visto nel dibattito di Denver. Sotto sotto deve esserci qualcosa». Lale, una anestesista di origini turche che vive in America da trent'anni, scuote la testa scoraggiata mentre sale sul bus.

Sono le otto di mattina, sabato, e stiamo partendo con i volontari democratici che vanno da New York in Pennsylvania per fare campagna elettorale. Destinazione: Germantown, un sobborgo di Filadelfia fondato dagli immigrati tedeschi nel 1681, che un tempo era una meraviglia dell'architettura coloniale quacchera e mennonita, ma adesso è diventato un ghetto abitato soprattutto da neri poveri ed emarginati.

CONTINUA A PAGINA 11

ESCLUSIVA
ITALGEST
VILLA NUOVA - AFFARE
Villa nuova - terrazza, giardino, garage, vista mare e Monaco.
465.000 € invece di 550.000 €
Sconto 85.000 €
ITALGEST FRANCE
MENTONE - 2 BIS RUE BOYER
(vicino al Casino)
TEL. + 39 0184 055 550
www.italgestgroup.com

Jovanotti racconta a La Stampa il successo del suo primo grande concerto nella Grande Mela

"Buongiorno New York, io sono Nessuno"

PIERO NEGRI

Il concerto al Terminal 5 di New York è finito da un'ora quando il telefonino si anima. Un sms: «Concerto pazzesco, uno dei più belli della mia vita. Ho capito tutto». Lorenzo Cherubini, Jovanotti, si è trasferito in città, almeno fino alla prossima estate, e in città, a Manhattan, in uno spazio industriale sul fiume Hudson riconvertito a luogo di spettacolo, sabato notte ha avuto l'appuntamento più importante (finora) con il pubblico americano.

CONTINUA A PAG. 26

In questa città mi sento Ulisse davanti a Polifemo. E cosa accadrà dipende soltanto da me

PleinAir
Hai il camper?
Vuoi scoprirlo?
Corri in edicola!
www.pleinair.it
Due riviste insieme 4,50 euro

ristora MARAVIGLIA ristora MARAVIGLIA ristora MARAVIGLIA

R2

Il personaggio
Il libro di Schwarzy "Mia madre temeva che fossi gay"
ANTONIO MONDA

Repubblica raddoppia l'informazione
RSera alle 19 su iPad e pc per le notizie basta un clic

La storia
Il paracadutista che vuole superare il muro del suono
ELENA DUSI

ANTONY MORATO
SHOP AT WWW.MORATO.IT

il lunedì de la Repubblica
Fondatore Eugenio Scalfari
Direttore Ezio Mauro
Anno 19 - Numero 40 € 1,20 in Italia CON "ECO+ARTI DEL 500" € 11,10 lunedì 8 ottobre 2012
PD-1F www.repubblica.it

ANTONY MORATO
SHOP AT WWW.MORATO.IT

9 771128 445004 21008

SEDE: 00147 ROMA, VIA CRISTOFORO COLOMBO, 90 - TEL. 06/49821, FAX 06/4982923. SPED. ABB. POST., ART. 1, LEGGE 46/04 DPL 27 FEBBRAIO 2004 - ROMA. CONCESSIONARIA DI PUBBLICITÀ: A. MANZONI & C. MILANO - VIA NERVESA, 21 - TEL. 02/57494.1. PREZZI DI VENDITA: PROV. VR CON LA NUOVA DI VENEZIA E MESTRE € 1,20; PROV. RU-CR CON LA NUOVA SARDEGNA € 1,20 (CON IL VENERDÌ € 1,50), AUSTRIA, BELGIO, FRANCIA, GERMANIA, GRECIA, IRLANDA, LUSSEMBURGO, MALTA, MONACO P., OLANDA, PORTOGALLO, SLOVENIA, SPAGNA € 2,00; CANADA $ 1; CROAZIA KN 15; REGNO UNITO LST 1,60; REPUBBLICA CECA CZK 64; SLOVACCHIA SKK 80 € 2,66; SVIZZERA FR 3,00; UNGHERIA FT 480; U.S.A. $ 1,50

Parte il confronto tra sindacati e Confindustria. Entro dicembre l'asta delle frequenze tv. Pd, Bersani e Vendola criticano Renzi

Passera: patto per la produttività

Il piano del governo. Napolitano: basta new town, ricostruire L'Aquila

La Procura chiede lo stop in 5 giorni

Clini contro i pm: l'Ilva non si può spegnere subito

TARANTO — Il ministro dell'Ambiente Corrado Clini si oppone all'ultimatum della procura di Taranto sull'Ilva: «Non è possibile spegnere subito gli altiforni». Il ministero ritiene sufficienti prescrizioni severe nei confronti dell'azienda. Ed è tensione nella città pugliese. Il procuratore Franco Sebastio ribadisce che lo spegnimento deve avvenire entro 5 giorni. E attacca l'Ilva: «Ha tirato troppo la corda».

GIULIANO FOSCHINI
A PAGINA 4

TARANTO SPECCHIO D'ITALIA

GAD LERNER

SMETTESSIMO di guardarla da lontano come una città polveriera – nel senso del veleno e dell'esplosivo – Taranto ci apparirebbe per quel che è: lo specchio, neanche troppo deformato, del degrado in cui sta precipitando l'Italia tutta. Puntuale degenera anche lo scontro istituzionale fra magistratura e governo tecnico, con la Procura che detta tempi ultimativi per lo spegnimento degli altiforni e il ministro Clini che accelera il varo di un'autorizzazione somigliante a una deroga mascherata.

SEGUE A PAGINA 24

MASSIMO GIANNINI

«UN GRANDE patto per la produttività». È forse l'ultimo "sogno nel cassetto" del governo Monti. La campagna elettorale è già in pieno corso: condizionerà il finale della legislatura, e limiterà inevitabilmente il campo d'azione dell'esecutivo. Ma di cose da fare, oltre al consolidamento dei conti pubblici che dovrà consentire all'Italia di raggiungere il pareggio strutturale di bilancio nel 2013, ce ne sono ancora. Corrado Passera, di rientro da un dibattito nella basilica di Assisi con il cardinal Gianfranco Ravasi, ne è convinto. E il ministro dello Sviluppo economico fissa l'obiettivo principale dell'agenda d'autunno.

SEGUE A PAGINA 3
SERVIZI DA PAGINA 2 A 18

MAPPE

L'incognita primarie per il partito liquido

ILVO DIAMANTI

IL PD. Un partito in cerca di. Leader, programma, identità, alleanze... Tanto più dopo l'uscita dal campo di gioco di Berlusconi e la scomposizione del Pdl. Che hanno dissolto la principale frattura del sistema partitico della Seconda Repubblica.

SEGUE A PAGINA 24

Il racconto

Il ritratto del Cavaliere firmato Tarantini

FRANCESCO MERLO

UN CRONISTA segnala Tarantini devoto e penitente in una chiesa romana, "compunto e angelico e coi turiboli incensando all'altare". Un altro, a conferma che il peccato è devozione, lo racconta di nuovo ospite dei resort più esclusivi della Puglia, tra Monopoli e Savelletri.

SEGUE A PAGINA 13

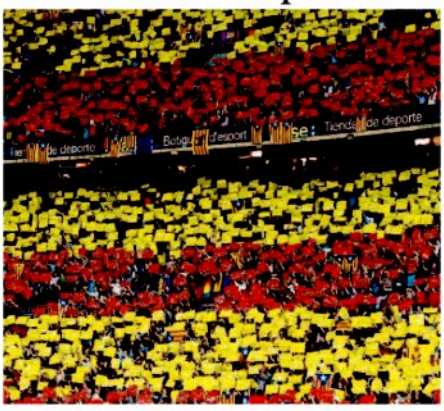
Il Milan accusa l'arbitro

Derby, all'Inter basta un gol

NELLO SPORT

Sfida politica Barça-Real: 2 a 2

Il match dell'indipendenza



I colori della Catalogna nello stadio di Barcellona A PAGINA 15

R2

Quando il camorrista uccide per nulla

ROBERTO SAVIANO

IN CERTI territori si muore per nulla. Un rimprovero, un posto auto, un diverbio stradale, uno scherzo di carnevale. Gianluca Bidognetti, detto Nanà, non è solo un qualunque ragazzo di Casal di Principe. Nanà Bidognetti è l'erede al trono: figlio di Cicciotto 'e Mezzanotte e della sua seconda moglie Anna Carrino. Se Nanà ti attraversa la strada, è l'erede al trono che ti sta passando davanti e chiunque si trovi nei paraggi, al volante di un'auto, in motorino o a piedi, lo deve sapere. Era il 2002 quando Nanà, allora aveva 13 anni, attraversa la strada ae Antonio Petito, 20 anni, falegname, anche lui di Casal di Principe, frena maldestramente rischiando di investirlo. I due ragazzi litigano: ognuno dà la colpa all'altro.

Quando Nanà torna a casa, non esita a riferire tutto a suo madre. Le teste camorristiche sono teste paranoidi: per loro il caso non esiste. Fatti e parole che per qualsiasi altra persona non significherebbero nulla, nella grammatica criminale assumono sempre un senso. Nanà era stato insultato davanti a tutti.

ALLE PAGINE 45, 46 E 47

FAIMARATHON
CON IL GIOCO DEL LOTTO E IL FAI,
L'UNICA MARATONA CHE SI CORRE CON GLI OCCHI
DOMENICA 21 OTTOBRE
IO LOTTO PER UN'ITALIA PIÙ BELLA. TU CHE FAI?
Lascia la tua idea su www.lottoperfai.it
www.giocodellotto.it
www.fondoambiente.it

Il caso

Tariffe, la rivincita del telefono di casa

ALESSANDRO LONGO

LA CRISI spinge tanti a staccare la linea fissa e così gli operatori telefonici ora vanno al contrattacco con sconti mai tentati prima, quest'autunno. Risultato: grazie alle nuove promozioni, adesso il modo migliore per risparmiare è mantenere la linea fissa per Internet e telefonate, e così ridurre l'uso del cellulare almeno quando siamo tra le mura domestiche.

SEGUE A PAGINA 23

La proposta dei gestori

Discoteche vuote? Ingressi gratis

A PAGINA 21

R2

Nostalgia dell'Oriente che non visiteremo più

ALBERTO ARBASINO

HO QUI davanti parecchie foto e guide di paesi più o meno vicini e lontani visitati in più o meno santa pace in varie epoche. E mi chiedo se e quando potranno riaprirsi a un turismo senza tanti pericoli, con un minimo di relax. Chissà se in Libia o in Siria si possono ancora tranquillamente "esplorare" i siti archeologici più ovvi, fra Leptis Magna e Cirene, camminando tra gli archi e i fori e le colonne e le basiliche.

ALLE PAGINE 54 E 55

PleinAir
Hai il camper? Vuoi scoprirlo?
Corri in edicola!
www.pleinair.it
Due riviste insieme • 4,50 euro

NOLEGGIO AUTO PER DISABILI
Tel. 06.61522314
www.cirautonoleggio.it

Commenta le notizie su IL MESSAGGERO.IT

Il Messaggero

INTERNET: www.ilmessaggero.it
Sped. Abb. Post. legge 662/96 art. 2/19 Roma

ANNO 134 - N° 278 € 1.00* | IL MERIDIANO | LUNEDÌ 8 OTTOBRE 2012 - S. PELAGIA

NOLEGGIO SMARTROMA.NET
Tel. 06.61522314

La Chiesa e il Sinodo

QUELLA SPERANZA SENZA TEMPO

di ANGELO SCELZO

QUANDO, nel settembre del 1967, due anni dopo averlo annunciato, in pieno clima di dopo-Concilio, Paolo VI istituì formalmente il Sinodo dei vescovi, non ebbe dubbi a indicare nella proclamazione del messaggio evangelico il suo impegno più urgente. Esso, affermò, «non è per la Chiesa un contributo facoltativo: è il dovere che le incombe per mandato del Signore Gesù, affinché gli uomini possano credere ed essere salvati». E aggiunse: «Sì, questo messaggio è necessario. È unico. È insostituibile. Non sopporta né indifferenza, né sincretismi, né accomodamenti».

Piazza San Pietro, ieri, cinquant'anni dopo la lunga e maestosa processione dei padri conciliari del Vaticano II, Benedetto XVI, prima dell'inizio dei lavori in aula del Sinodo più rappresentativo di sempre (262 partecipanti con diritto di voto, più 45 esperti e 49 uditori, provenienti dai cinque continenti) - alle logge della Basilica i drappi di due nuovi dottori della Chiesa, san Giovanni d'Avila e santa Ildebranda di Bingen - celebra la Messa d'apertura della XI-II assemblea sulla «nuova evangelizzazione per la trasmissione della fede cristiana». A giorni, giovedì 11, quando il mezzo secolo dell'inizio del Concilio sfoglierà la sua pagina di calendario, l'avvio all'Anno della fede, il giubileo del più grande evento ecclesiale degli ultimi tempi.

Tutto riporta, ancora una volta, a quel «contributo non facoltativo» che lo stesso Paolo VI declinò anche in un'altra suggestiva e più categorica espressione: «La Chiesa esiste per evangelizzare». In questo senso la Chiesa è senza tempo, perché anche oggi - a partire, in realtà, dal primo giorno di pontificato - niente più dell'annuncio del Vangelo è essenziale per il suo Pastore supremo.

Continua a pag. 16

GIANSOLDATI A PAG. 11

In arrivo le misure per evitare l'incremento Iva. Altri risparmi per i ministeri

Regioni e sanità, nuovi tagli

Stretta per 3,7 miliardi. Bloccati gli aumenti degli statali

ROMA – Arrivano nuovi tagli per Regioni, sanità e statali ma in compenso non scatterà l'aumento dell'Iva. La legge di stabilità (quella che una volta si chiamava Finanziaria) che il governo approverà a metà settimana prosegue sulla strada della revisione della spesa pubblica (spending review). Se i dipendenti pubblici si vedranno bloccare anche il piccolo aumento automatico dovuto alla mancanza del nuovo contratto, le Regioni (comprese quelle a statuto speciale) perderanno 2,2 miliardi. Sul fronte della Sanità la stretta sarà di 1,5 miliardi. Una curiosità: dal 2013 si potranno donare soldi ad un fondo per la riduzione del debito pubblico ottenendo uno sconto fiscale del 19%.

CIFONI E MARTINELLI A PAG. 2

Fiat, faro Consob su liquidità di 22,7 miliardi

ROMA – La Consob ha acceso un faro sulla reale consistenza della liquidità Fiat - 22,7 miliardi al 30 giugno di quest'anno - dichiarata nei bilanci del Lingotto. Che qualcosa di non ordinario fosse intervenuto nei rapporti tra l'organismo di controllo e la casa torinese era apparso chiaro un paio di settimane fa, dopo l'attacco a freddo di Marchionne nei confronti di una Consob divenuta, a suo dire, particolarmente assillante.

De Paolini a pag. 6

IL CAMPIONATO

Rivoluzione Zeman e la Roma va Lazio travolgente con la coppia-gol

di VINCENZO CERRACCHIO

TRE punti a testa: Roma e Lazio vincono a braccetto come accadde alla seconda giornata. Ma sono successi dal sapore diverso. Mentre i biancocelesti sbancano Pescara con autorevolezza, trascinati da Hernanes e Klose, non c'è verso che il popolo giallorosso possa godere appieno, pur nella domenica della sfilata all'Olimpico dei grandi campioni che hanno fatto la storia del club, Zeman, infatti, ha deciso di punire per scarso impegno tre colonne: De Rossi, Osvaldo e Burdisso. Un'esclusione che farà discutere e che rischia di dividere i tifosi: da un lato gli estimatori del boemo (che nella circostanza ha avuto dalla sua il verdetto del campo con il 2-0 sull'Atalanta).

Continua a pag. 21

ANGELONI, CARINA, DE BARI, FERRETTI, MAGLIOCCHETTI E TRANI NELLO SPORT

HD
M x3
LA NUOVA FORMULA DELL'INFORMAZIONE

Il tuo quotidiano online sempre con te su tablet, smartphone e PC, in un unico abbonamento.

Il Messaggero HD
Per info e costi: shop.ilmessaggero.it

Parla il sottosegretario a palazzo Chigi: subito il disegno di legge

Catricalà: «Un commissario per la lotta alla corruzione»

ROMA – Il governo è intenzionato a nominare un super commissario contro la corruzione nella Pubblica amministrazione. Antonio Catricalà in un'intervista al Messaggero annuncia che oggi, insieme con il ministro Patroni Griffi, depositerà un emendamento al disegno di legge anti-corruzione con l'istituzione, appunto, del commissario. «Avrà poteri effettivi e denuncerà i casi di malaffare. Questo per non far gravare tutto sulla magistratura», spiega il sottosegretario alla Presidenza del Consiglio. Altra mossa: un disegno di legge costituzionale per togliere, conferendole allo Stato, competenze delle Regioni sulle infrastrutture e sull'energia.

GENTILI A PAG. 3

Napolitano: ricostruire L'Aquila no al progetto delle new town

L'AQUILA – «È l'ora di ricostruire L'Aquila», dimenticando i progetti di new town fuori dell'attuale centro. Lo ha detto Giorgio Napolitano entrando nel nuovo auditorium del capoluogo abruzzese a pochi passi dal Forte Spagnolo, uno dei monumenti più colpiti dal sisma del 2009 che ha devastato L'Aquila. L'auditorium, ha detto il capo dello Stato indicando l'opera di Renzo Piano in occasione dell'inaugurazione, «non è solo un simbolo, ma è già una realtà, concreta e molto bella». Quanto alla ricostruzione, ha proseguito il presidente, «ho ricevuto dal ministro Barca molti elementi concreti sui lavori in corso e sui finanziamenti decisi», sia privati che pubblici. «Mi pare ci siano prospettive serie», ha proseguito Napolitano, «è tempo di pensare a ricostruire la città al di là di precedenti esperienze che puntavano piuttosto a costruire fuori». A sorpresa, a completare la festa della giornata per L'Aquila, è arrivato anche un mini show di Roberto Benigni.

DASCOLI A PAG. 9

Esplode una bombola bimbi feriti

LATINA – Dieci feriti, tra cui due bambini e un neonato, sono il bilancio dell'esplosione di una bombola di gas a Formia. Quattro gli appartamenti sventrati. Una coppia di giovani albanesi, moglie e marito, che vivono nell'alloggio dov'è avvenuta l'esplosione, sono in gravissime condizioni.

Del Giaccio a pag. 12

Clini: impossibile spegnere gli impianti entro giovedì

Ilva, governo contro i pm

ROMA – La procura ha dato tempo all'Ilva fino a giovedì per spegnere gli impianti dell'area a caldo. Se l'azienda di Taranto non ottempererà al decreto del gip, i custodi giudiziari potranno nominare ausiliari che procederanno «senza ulteriori indugi» allo spegnimento degli impianti. L'ultimatum è subito rimbalzato al ministro dell'Ambiente, Corrado Clini, che si è affrettato a definire «impossibile» la chiusura della struttura in 5 giorni (la direttiva della procura è di sabato): «Si tratta infatti - ha detto Clini - di un impianto molto complesso».

Mercuri a pag. 9

È LUNEDÌ, CORAGGIO

Animali feroci per sfuggire al fisco la nuova frontiera degli evasori

di ANTONELLO DOSE e MARCO PRESTA

TUTTI sappiamo che in Italia esiste l'evasione strisciante, ma qui si esagera. Durante un controllo della Finanza in un'azienda del bellunese che si occupa di lavorazione dei metalli, i militari hanno scoperto, con grande stupore, una serie di teche contenenti serpenti, utilizzati per fare la guardia a libri contabili sospetti. Dodici esemplari in totale, con ogni probabilità importati clandestinamente. E nel corso dell'ispezione sono emerse altre sorprese.

Continua a pag. 16

Il giorno di Branko

Tutto cambia per il Cancro

BUONGIORNO, Cancro! Sentite – all'improvviso – la necessità di esplorare il vostro mondo interiore (Nettuno), di rivalutare il vicino o il lontano passato (Saturno), per programmare meglio il presente e il futuro? Suggerimento letterario, di Mercurio, astro della parola parlata e scritta: prendete in mano Proust. «Alla ricerca del tempo perduto» è un monumento al segno del Cancro! Questo Ultimo quarto è una fase lunare che ha ancora legami con il passato, ma se chiude qualche porta un portone si aprirà! Auguri.

© RIPRODUZIONE RISERVATA

L'oroscopo a pag. 12

Les Echos
LE QUOTIDIEN DE L'ÉCONOMIE

CROISSANCE ÉCLAIRCIE AMÉRICAINE, BROUILLARD EUROPÉEN PAGES 7, 9 ET L'ÉDITORIAL DE JEAN-MARC VITTORI PAGE 14

YOUTUBE LANCE TREIZE CHAÎNES THÉMATIQUES EN FRANCE PAGE 23

LUNDI 8 OCTOBRE 2012

L'ESSENTIEL

Les emplois à bas salaire sont plus nombreux
La part de la population occupant un emploi à bas salaire a recommencé à progresser en 2008. Le ministre du Travail veut pousser les branches à rénover leurs grilles salariales. PAGE 4

Le profil type des maires français n'évolue pas
Mieux vaut être un homme, cadre supérieur, âgé de cinquante-sept ans pour devenir maire.
Un sociologue a passé au crible des données du ministère de l'Intérieur. Edifiant.
PAGE 6

Angela Merkel se rend demain à Athènes

La visite de la chancelière en terre grecque redonne l'espoir d'un compromis pour aider la Grèce à rester dans l'euro et à sortir d'une crise sans fin.
PAGE 8

Arnaud Nourry : les librairies ne sont pas condamnées
Pour le PDG de Hachette Livre, même si les ventes en ligne augmentent, même si le numérique progresse, les librairies françaises ont un grand rôle à jouer.
L'ENTRETIEN DU LUNDI PAGE 13

Eolien : les députés assouplissent les règles
L'obligation d'implanter au moins cinq mâts éoliens sur un même périmètre a été supprimée. Elle a bloqué de nombreux projets.
PAGE 22

PSA Finance négocie avec ses banques

Dégradée à la limite de la catégorie spéculative après sa maison mère PSA, la banque de Peugeot travaille à financer son activité future.
PAGE 29

Rebond spectaculaire des marchés émergents
Les Bourses des pays émergents ont gagné 6 % en trois mois, dans le sillage des marchés développés. Les valeurs indiennes ont enregistré la meilleure performance.
PAGE 30

Les Echos SUR inter
DOMINIQUE SEUX DANS «L'ÉDITO ÉCO»
À 7H20 DU LUNDI AU VENDREDI

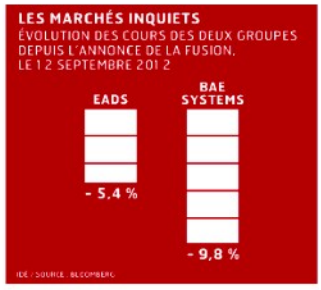
PPR prépare l'entrée de la FNAC en Bourse

« Spin off ». L'état-major de PPR va statuer cette semaine sur l'avenir de la FNAC. En préparant son entrée en Bourse, il devrait donner à l'enseigne son indépendance avec, dans un premier temps, les mêmes actionnaires que ceux de PPR. Le groupe poursuit ainsi son désengagement de la distribution spécialisée. PAGE 19

Fusion EADS-BAE : Londres menace de sortir son veto

- **Londres veut limiter la participation franco-allemande dans la nouvelle entité**
- **Au-delà d'un seuil de 18 %, le Pentagone remettrait en cause le développement de BAE aux Etats-Unis**
- **La date butoir du 10 octobre est compromise**

A l'approche de la date du 10 octobre fixée par les autorités boursières britanniques, les négociations en vue de la fusion d'EADS avec BAE Systems se sont cristallisées. En jeu, le poids des Etats français et allemand au capital du futur groupe d'aéronautique et de défense. Le Royaume-Uni, qui menace d'user de son droit de veto, veut que la France s'engage à ne pas aller au delà de ses 9 %, une fois sa participation diluée. Berlin, qui cherche à maintenir la parité franco-allemande, étudie la possibilité de racheter les actions de Daimler. Au-delà de 18 % cumulés par les deux Etats, le Pentagone pourrait remettre en cause le développement de BAE aux Etats-Unis, craint-on à Londres. Les négociations se poursuivent, mais la date du 10 octobre ne sera probablement pas tenue pour parvenir à tout régler.
PAGE 21 ET « CRIBLE » PAGE 38



Soyons humbles face à la crise espagnole

IDÉES PAR DOMINIQUE MOÏSI

Mélanger pêle-mêle la situation de l'Espagne et celle de la Grèce serait une erreur. Ce qui se joue dans la rue espagnole entre le pouvoir et la partie la plus révoltée de la société nous montre un risque possible pour l'Europe : un bras de fer entre des gouvernants qui tentent d'endiguer la crise par l'austérité et des citoyens qui ne comprennent pas la rationalité de cette politique. PAGE 15

FISCALITÉ L'assouplissement imposé par les « pigeons » plus large que prévu

Taxation des plus-values : le nouveau projet du gouvernement

Le gouvernement lâche encore un peu de lest face aux « pigeons », ces entrepreneurs opposés à son projet de taxation des plus-values de cession. Finalement, tous les créateurs d'entreprise et actionnaires devraient continuer à bénéficier du régime fiscal existant, basé sur le prélèvement forfaitaire libératoire à 19 %, à condition qu'ils détiennent une part « significative » du capital. Le seuil reste à définir, mais sera inférieur à 25 %, probablement autour de 10 à 15 %. Les autres investisseurs pourront utiliser un système d'abattement progressif dans le temps, leur permettant d'atteindre 40 % plus rapidement que dans le projet initial.
PAGE 5 ET, PAGE 14, L'ÉDITORIAL DE JEAN-FRANCIS PÉCRESSE

Comment Canal+ va, avec D8, secouer le PAF

Lancée hier soir, en lieu et place de Direct 8, la petite dernière du groupe Canal+ affiche une ambition claire, portée par son slogan « La nouvelle grande chaîne ». Pour y arriver, D8 mise sur les ingrédients classiques de la télévision grand public : des têtes d'affiche (Laurence Ferrari, Cyril Hanouna, Audrey Pulvar...), du divertissement, des séries inédites et des blockbusters du cinéma. Une puissance de feu qui inquiète au plus haut niveau les chaînes généralistes.
L'ENQUÊTE PAGE 10

LES RUBRIQUES
LE FAIT DU JOUR POLITIQUE PAGE 2
LE MONDE EN CHIFFRES PAGE 7
COURT TERME PAGE 19
PIXELS PAGE 23
LONGUE DURÉE PAGE 38

SOURCE OFFICIELLE
infogreffe.fr
Les Greffes des Tribunaux de Commerce

Quotidiano Torino

LA STAMPA

06-OTT-2012

Diffusione: 273.827 Lettori: 2.321.000 Direttore: Mario Calabresi da pag. 2

Il Presidente: degrado e illegalità provocano l'antipolitica. Fondi ai gruppi ridotti fino al 95%

Napolitano: mai come ora serve un rilancio morale

Dossier: dai vitalizi ai gettoni di presenza, così cambiano le Regioni

Giorgio Napolitano ieri ad Assisi si è soffermato sugli ultimi scandali della politica. «Serve un rilancio morale del Paese - ha detto il Presidente - che oggi ne ha bisogno come in pochi altri momenti da quando ha ritrovato la libertà. I fenomeni di degrado e di illegalità provocano un fuorviante rifiuto della politica». DA PAG. 2 A PAG. 4

Napolitano: "Subito uno slancio morale"

Catricalà: "La riduzione dei trasferimenti alle Regioni può arrivare al 95%"

Per il Capo dello Stato «il quadro politico di inadeguatezza, crea l'antipolitica»

Indice puntato sui fenomeni di degrado del costume e dell'illegalità

BENE COMUNE

Si è perso il senso del bene comune e dell'interesse generale Non c'è assunzione di responsabilità

ANTONELLA RAMPINO
ROMA

Etica pubblica. Moralità. Interesse generale. Senso di responsabilità. Quattro pilastri di cui c'é urgenza, ora che «il quadro politico di inadeguatezza, degrado e illegalità crea l'antipolitica». È durissimo il richiamo di Napolitano, Dopo tre giorni di silenzio sulla drammatica situazione italiana, raggiunto mentre a Madrid era a colloquio col premier Rajoy e con re Juan Carlos dall'escalation degli scandali, da episodi che perfino superano quelli già da lui stesso definiti di «inimmaginabile corruzione». Il presidente coglie l'occasione di un pubblico dialogo ad Assisi per richiamare, tutti, a non rassegnarsi al fango, agli scandali, a quello che incisivamente il cardinal Ravasi definisce «l'immoralità di coloro che hanno anche l'arroganza del mostrarsi pubblicamente immorali».

Colpevoli, il presidente non ne indica, il potere neutro di cui dispone non lo consente, e basta il catalogo degli scandali - fossero solo quelli delle regioni - che la cronaca aggiorna minuto per minuto. Ma non è un caso che, nel giro delle ultime quarantott'ore, la scure del governo sia calata, e per decreto, sul numero dei consiglieri regionali, sui controlli alle spese affidati alla Corte dei Conti, e si siano di fatto chiusi i rubinetti dei flussi finanziari, agendo direttamente sul Tesoro. L'ultimo dettaglio è annunciato proprio mentre Napolitano parlava, dal sottosegretario a Palazzo Chigi Antonio Catricalà: «I fondi per i gruppi consiliari regionali debbono essere ridotti. La conferenza Stato-Regioni individuerà dove ricevono meno: quello sarà il parametro ridotto del 50 per cento. In alcuni casi la riduzione potrà arrivare al 95 per cento».

Basterà? Di certo «c'è un acuto bisogno oggi, come in pochi altri momenti della storia recen-

te, di una ripresa di slancio ideale e di un senso morale». L'asprezza delle prove cui la crisi ci ha sottoposto, dice Napolitano, si aggiunge al fatto che «quel che in Italia acuisce l'incertezza, e produce grave disorientamento, è l'inadeguatezza del quadro politico a offrire punti di riferimento e prospettive, percorso com'è da spinte centrifughe e tendenze alla frammentazione». Vedervi riferimenti al «quadro politico» interno ai due maggiori partiti, il Pd e il Pdl, certo non è peregrino. E poi, soprattutto, «i fenomeni di degrado del costume e di scivolamento nell'illegalità». Che, «insieme zionali ed amministrative, provocano il rifiuto della politica».

Si è «perso il senso del bene comune e dell'interesse generale», non c'è quel che dovrebbe esserci, «una larghissima assunzione di responsabilità». E, attenzione, la torsione nei comportamenti non riguarda solo la politica: per la prima volta Napolitano indica questa mancanza «ad ogni livello della società», come se fosse l'intera società italiana a rischio implosione.

L'incontro di Assisi, in quel «cortile dei Gentili» che ripropone il dialogo tra contrapposti di antica tradizione gerosolimitana, era sul tema di Dio. Napolitano ha offerto una «perlustrazione» in opere e vite, da Pascal a Thomas Mann passando per Croce e La Pira fino alle «ragioni del dubbio» care a Bobbio. Ha raccontato di essere stato educato al cattolicesimo, «la religione di mia madre, di cui ho vissuto tutti i miti», e di essersene poi allontanato. Da presidente, rappresenta sia i laici che i religiosi e di tendere «ad unirli è il mio mandato, così lo interpreto e lo vivo». Si è commosso, non a caso citando Croce che augurava a De Gasperi l'aiuto di Dio «nella buona volontà di servire l'Italia». E, alla fine, il consiglio e la speranza del presidente è che si torni allo spirito Costituente, a quell'incontro tra credenti e non credenti che nel Dopoguerra forgiò l'Italia. Non si tratta di chiedere «un'assenza di diversità» o una mancanza «di conflittualità». Non è impossibile. Si tratta di uscire da «un grandissimo equivoco»: non imboccare un ponte, se lo si intravede, convinti che significhi rinunciare alle proprie convinzioni.

Quotidiano Roma | la Repubblica | 06-OTT-2012
Diffusione: 437.902 | Lettori: 3.523.000 | Direttore: Ezio Mauro | da pag. 2

Nel ddl il nodo concussione e i processi Ruby e Penati. Alla Severino le 250mila firme di Repubblica

Corruzione, interviene Napolitano "Ora basta, serve il riscatto morale"

ROMA — Nuovo fermo richiamo del presidente Napolitano sulla corruzione. «Il Paese – ha detto ieri – ha bisogno di un rilancio morale, la politica è inadeguata». E il rischio, ha insistito, è che si generi anti-politica. L'appello del Capo dello Stato è giunto nel giorno in cui il direttore di *Repubblica*, Ezio Mauro, ha consegnato nelle mani del Guardasigilli Paola Severino la prima tranche di firme, 250mila, raccolte dal quotidiano per spronare il governo a varare subito una legge anti-corruzione.

MILELLA E ROSSO
ALLE PAGINE 2 E 3

La lotta all'illegalità

Corruzione, monito di Napolitano "La politica è inadeguata necessario un rilancio morale"

Fini: alle elezioni liste pulite, restringere l'immunità

RAVASI
Nella società contemporanea "manca il senso del futuro", c'è una "amoralità che è peggio dell'immoralità". Le parole del presidente però "fanno sperare"

CASINI
"Sul disegno di legge anticorruzione non si deve perdere ulteriore tempo e passare immediatamente al provvedimento, il governo fa bene"

DI PIETRO
"La legge anticorruzione non contiene norme contro la corruzione, ma voterò la fiducia: fra il nulla e un bicchier d'acqua è meglio un bicchier d'acqua"

Nel dialogo con il cardinale Ravasi l'allarme sul "grave disorientamento" dei cittadini

DAL NOSTRO INVIATO
UMBERTO ROSSO

ASSISI — «Serve una ripresa di slancio ideale, di senso morale: la nostra comunità nazionale, oggi come in pochi altri momenti, ha bisogno proprio di questo». Giorgio Napolitano a confronto con il cardinale Gianfranco Ravasi, il "ministro" della cultura della Chiesa, nel Cortile dei Gentili, il "luogo" ideato dal Papa in cui credenti e non credenti illustri discutono. Il tema recita così: Dio questo sconosciuto. Sotto la basilica di San Francesco, davanti a un pubblico attentissimo, il presidente della Repubblica risponde alle domande del direttore del *Corsera* De Bortoli sul fede e laicità ma con l'occhio ai problemi politici aperti. Dunque ecco un nuo-

vo, forte richiamo sulla questione morale.

Quel che in Italia acuisce l'incertezza, e produce «grave disorientamento» per Giorgio Napolitano è rappresentato dalla «inadeguatezza del quadro politico ad offrire punti di riferimento e prospettive», per non parlare dei «fenomeni di degrado del costume». Un quadro politico percorso da «spinte centrifughe e tendenze alla frammentazione». Napolitano denuncia come rischi di perdersi il senso del «bene comune», il valore dell'«interesse generale», che invece dovrebbe mettere in moto dei cambiamenti che sono divenuti «indispensabili» non solo nel modo di essere delle istituzioni ma «nei comportamenti individuali e collettivi».

E' quel che chiama lo «spirito di Assisi», la necessità di una «convergenza» di iniziative. Sono parole che, dal punto di vista dell'uomo di fede, vengono riprese anche dal cardinale Ravasi, che parla di una «mancanza del senso del futuro» nella società contemporanea, di «amoralità che è peggio dell'immoralità», anche se le parole pronunciate dal capo dello Stato per il cardinale rappresentano un segnale che «continua a farci sperare». Anche per Napolitano, tuttavia, si ragiona su «orizzonti a breve termine, non su prospettive ampie, il che determina reazioni esasperate e conflitti». Le logiche di sterile e reciproca delegittimazione «creano un clima che sta diventando soffocante». C'è un «equivoco» alla base, e cioè che «se si intravede un ponte e si cerca di attraversarlo significa rinunciare alle proprie convinzioni, ma non è così».

Il nodo questione morale del resto rimane al centro del confronto. Per il leader dell'Udc Casini va approvato con urgenza il ddl anticorruzione, senza «ulteriori perdite di tempo», ed un buon segnale è arrivato dal provvedimenti che taglia i costi della politica. Critico Antonio Di Pietro, per il quale la legge anticorruzione in realtà «non contiene norme contro la corruzione», ma voterà la fiducia perché «fra il nulla e un bicchier d'acqua è meglio un bicchier d'acqua». Il presidente della Camera Fini, nel forum di *Repubblica.it*, apre alla riduzione dell'immunità parlamentare e lancia l'idea di un patto fra i partiti davanti a tutti gli italiani. Non dovrebbero essere ricandidati coloro i quali sono stati rinviati a giudizio per reati di mafia, così come quelli condannati in primo grado per reati contro la pubblica amministrazione. Dal presidente della Camera molti elogi a Napolitano, «bravissimo», con un profondo rispetto dell'annuncio dato dallo stesso presidente della Repubblica di una indisponibilità alla ricandidatura, «non proseguirà nel suo ruolo al Quirinale, ma è una sua scelta».

E da Assisi arriva anche la risposta di Napolitano sul tema personale della fede. «La mia è stata una educazione religiosa e nella adolescenza ho attraversato i riti religiosi. Poi mi sono distaccato da una prassi che non rispondeva ai miei interrogativi, mi sono calato in un'altra vita che prescindeva da quella domanda, quella sull'esistenza di Dio».

© RIPRODUZIONE RISERVATA

Quotidiano Roma — Il Messaggero — 08-OTT-2012
Diffusione: 191.295 Lettori: 1.607.000 Direttore: Mario Orfeo da pag. 3

Parla il sottosegretario a palazzo Chigi: subito il disegno di legge

Catricalà: «Un commissario per la lotta alla corruzione»

ROMA – Il governo è intenzionato a nominare un super commissario contro la corruzione nella Pubblica amministrazione. Antonio Catricalà in un'intervista al Messaggero annuncia che oggi, insieme con il ministro Patroni Griffi, depositerà un emendamento al disegno di legge anti-corruzione con l'istituzione, appunto, del commissario. «Avrà poteri effettivi e denuncerà i casi di malaffare. Questo per non far gravare tutto sulla magistratura», spiega il sottosegretario alla Presidenza del Consiglio. Altra mossa: un disegno di legge costituzionale per togliere, conferendole allo Stato, competenze delle Regioni sulle infrastrutture e sull'energia.

GENTILI A PAG. 3

Parla il sottosegretario alla Presidenza del Consiglio: il nuovo organo avrà poteri ispettivi e di denuncia contro il malaffare

Catricalà: anticorruzione arriva un super commissario

«Subito il ddl, il passo successivo sarà ridurre i poteri delle Regioni»

In caso d'emergenza Monti guiderà un esecutivo politico ma la normalità vuole che chi vince governi

Il professore manterrà la neutralità e non darà il suo nome ad alcuna lista elettorale

Per l'Avvocatura nel Lazio si deve votare entro tre mesi e sono d'accordo

Allo Stato devono andare le competenze sull'energia e le infrastrutture per evitare abusi locali

L'Ilva? Resto convinto che le strategie industriali spettino al governo e non ai magistrati

L'INTERVISTA

di ALBERTO GENTILI

ROMA - Nuovo passo del governo. Dopo il giro di vite sui costi della politica, l'esecutivo di Mario Monti sta per battezzare un super-commissario contro i corrotti. Lo farà, come spiega il sottosegretario alla presidenza del Consiglio Antonio Catricalà, con un emendamento alla legge anti-corruzione. Ma andiamo con ordine. Partiamo dalle truffe e le spese folli compiute dai politici con i soldi pubblici e dall'allarme del capo dello Stato.

Sottosegretario Catricalà, Napolitano ha detto che il quadro politico è inadeguato a offrire punti di riferimento e ha chiesto uno slancio morale, pensa che la politica ne sia capace?

«Tornare alla buona politica è possibile. Significa fare esclusivamente l'interesse dei cittadini. Perché ciò accada tutti devono adottare una condotta che prescinda dall'interesse delle categorie, delle corporazioni e dei partiti».

Quale può essere il ruolo del governo?

«Con i provvedimenti appena varati abbiamo dato un esempio di tutela del bene comune sopra gli interessi particolari. Ciò è avvenuto con il salva-Italia, il cresci-Italia, i vari decreti per lo sviluppo e, soprattutto, con il decreto che ha tagliato fortemente i costi della politica locale. Il governo ha poi svolto un ruolo di stimolo per il disegno di legge contro la corruzione».

Ma la legge è ancora impantanata. Monti ha parlato di «inerzie non scusabili». Si apre una settimana cruciale, cosa farete per accelerare?

«Cercheremo in Senato il massimo del consenso e faremo

Quotidiano Roma — Il Messaggero — 08-OTT-2012
Diffusione: 191.295 Lettori: 1.607.000 Direttore: Mario Orfeo da pag. 3

alcune modifiche che riteniamo opportune. Una di queste potrebbe riguardare l'autorità che si occupa dell'anti-corruzione nella Pubblica amministrazione: attualmente è priva di effettivi poteri. Proporremo un vero e proprio commissario per l'anti-corruzione».

Un commissario contro i corrotti?

«Esattamente, ma senza creare nuove Authority. Un commissario scelto dal governo ed eletto dal Parlamento con la maggioranza qualificata dei due-terzi. Dovrà avere poteri ispettivi effettivi e denunciare i casi di malaffare nell'amministrazione pubblica. Questo per non far gravare tutto sull'autorità giudiziaria. Attualmente, invece, la Civit può solo fare una relazione al Parlamento. Ed è davvero troppo poco».

E' già pronto l'emendamento?

«L'abbiamo elaborato e scritto il ministro Patroni Griffi ed io e tra poche ore lo consegneremo al Guardasigilli Paola Severino».

Pensate di porre la fiducia per strappare questa legge dal pantano parlamentare?

«Finora non si è parlato della fiducia. Valuteremo. Ma spero di no perché vorrebbe dire che non è stato raggiunto un accordo».

La legge delega che introdurrà l'incandidabilità per chi è condannato a più di due anni vedrà la luce prima delle elezioni nel Lazio?

«E' una speranza, ma purtroppo non è una certezza. Quello che è importante è fare tutto il possibile per rompere il circolo vizioso che tiene i cittadini lontani dalla politica e senza fiducia verso le istituzioni. Invece la politica è il pilastro della democrazia».

La legge sui tagli ai costi della politica basterà, o avete in mente altri interventi?

«Tra breve presenteremo un disegno di legge di rango costituzionale per rivedere il titolo quinto della Carta. Occorre riequilibrare i rapporti tra i poteri dello Stato e delle Regioni. Non lo faremo per conferire allo Stato più poteri, ma per dare all'attività amministrativa e legislativa più efficienza, in modo per restituire a imprese e cittadini quella necessaria fiducia. Troppe volte c'è stata una superfetazione di competenze».

Come verranno riequilibrati i rapporti tra Stato e Regioni?

«Affideremo alcune materie di interesse nazionale, come l'energia e le infrastrutture, allo Stato. Così si otterrà più controllo e verranno evitati quegli abusi che tanto sconcertano l'opinione pubblica».

Il disgusto verso la politica dà però una mano a voi tecnici. Dalle cancellerie internazionali, agli industriali, ai vescovi... tanti vi chiedono di restare.

«Il rapporto tra tecnici e politici si è invertito in una fase di crisi e di necessità assoluta per il Paese. Bisogna tornare ai normali rapporti in cui i tecnici formulano più opzioni e la politica, cui spetta il primato in democrazia, opera le scelte».

Ha aggirato la domanda. La formulo più diretta: avete voglia di restare a palazzo Chigi?

«Come cittadino vorrei che l'azione del presidente Monti e del suo governo continuasse. Per come interpreto il pensiero del professore, lui non si è candidato. Ma non si è dimostrato indisponibile nel caso in cui vi fosse la necessità. Ciò significa che se vi sarà dopo le elezioni una maggioranza politica che gli chiederà di guidare il governo, Monti non si tirerà indietro».

In poche parole un governo Monti politico?

«Sì».

Bersani dice che vuole vincere le elezioni e governare il Paese.

«E' possibile. Se le elezioni daranno un risultato certo e qualcuno sarà in grado di governare, vorrà dire che saremo tornati alla normalità democratica dove chi vince, governa. L'azione di Monti non potrà che essere suppletiva. Il presidente potrebbe restare in campo solo di fronte a una situazione d'emergenza».

Lei conosce bene il professore. Monti darà il suo nome a una lista civica di responsabilità?

«Non credo. Il presidente non intende tradire il suo ruolo di neutralità rispetto alle parti politiche che l'hanno sostenuto con lealtà in Parlamento. Ed è per questo che escludo possa partecipare anche alla campagna elettorale».

Si può tornare alle urne con il Porcellum o è indispensabile una riforma elettorale?

«Noi riteniamo che sia estremamente opportuna una nuova legge elettorale. Poi si può votare con qualsiasi sistema. Ma va da sé che il sistema di voto debba garantire la governabilità per cinque anni».

Una coalizione con Vendola può essere credibile per il rispetto degli impegni europei assunti da Monti?

«E' una domanda troppo politica, da tecnico non rispondo».

Tremonti ha detto che Monti è come un viceré e ha prodotto più deficit e meno crescita. Cosa risponde?

«Non c'è dubbio che alcuni nostri provvedimenti abbiano comportato un rallentamento della crescita. Lo sapevamo. Ma purtroppo erano misure necessarie per evitare guai di gran lunga peggiori. Rischiavamo di finire come la Grecia, forse qualcuno l'ha dimenticato. Se abbiamo dovuto alzare la tasse non è certo colpa nostra, ma della situazione che abbiamo trovato».

Monti ha accennato della possibilità di avviare un percorso per abbassare le tasse. Come e quando? Oppure è un miraggio?

«Non è un miraggio, è un nostro obiettivo. Ma non potrà realizzarsi nel breve periodo».

Non c'è un tesoretto ricavato dai proventi della lotta all'evasione fiscale?

«Non ci sono tesoretti. E' però ovvio che ciò che recuperiamo con la repressione dell'evasione fiscale dovrà andare ai contribuenti onesti. Abbiamo già evitato l'aumento dell'Iva a ottobre, speriamo di scongiurare anche lo scatto di due punti nel prossimo luglio».

Con nuovi interventi di spending review?

«Anche. Domani vareremo la legge di stabilità e i cittadini vedranno quanto siamo impegnati sulla spending review».

Dove andrete a tagliare?

«Queste cose non possono essere oggetto di annunci».

Quando si deve andare a votare nel Lazio? L'Avvocatura ha emesso un parere in cui chiede le elezioni entro 90 giorni dalle dimissione della governatrice.

«E' un parere di grande autorevolezza e sarebbe il caso di tenerne conto. Anch'io penso che le situazioni d'incertezza politica non facciano bene a nessuno».

La Procura di Taranto ha dato 5 giorni di tempo all'Ilva per avviare lo spegnimento dell'altoforno. Ciò vuol dire l'addio alla siderurgia in Italia. Il governo resterà inerte?

«Rispettiamo sempre le decisioni dei giudici, soprattutto quando sono a tutela di beni primari come la vita e l'ambiente. Penso però che la politica industriale spetti all'esecutivo e al Parlamento e non alla magistratura. Tra pochi giorni avremo la nuova autorizzazione ambientale e la situazione dovrà essere integralmente rivalutata».

© RIPRODUZIONE RISERVATA

Quotidiano Napoli

IL MATTINO

08-OTT-2012

Diffusione: 72.030 Lettori: 1.109.000 Direttore: Virman Cusenza da pag. 10

Il caso Rapporto Trasparency International

Corruzione, sette milioni di italiani vittime di mazzette

Il conto
Giampaolino «Handicap da sessanta miliardi di euro ogni anno»

Peggio di noi Grecia e Romania Graduatoria Paesi onesti: siamo nel fondo classifica con il Ghana

Massimo Martinelli

ROMA. A quanto pare la domanda è frequente. La rivolgono al dodici per cento degli italiani, cioè a più di sette milioni di persone, anziani e bambini compresi. Chiedono a tutti una mazzetta, una tangente o il pizzo. E' la corruzione in Italia. Talmente diffusa da catapultarci in coda alla classifica dei virtuosi d'Europa: quartultimi secondo Trasparency International, la speciale guaduatoria che valuta l'affidabilità dei sistemi economici e commerciali dei paesi Ue. Peggio di noi solo la Grecia, la Romania e la Bulgaria. Se poi cerchiamo la nostra bandiera nel ranking mondiale dei più onesti dobbiamo scendere quasi in cantina: sessantanovesimo posto. Insieme a Ghana e Isole Samoa, paesi in cui per strada, al posto di blocco è quasi normale infilare un paio di banconote nella patente per non perdere tempo. E il rammarico di essere in coda alla classifica non è amarezza da agonisti incalliti, ma una macchia che vale milioni di euro. Perché due anni fa eravamo al 63° posto e gli analisti economici sanno bene che per ogni passo indietro in graduatoria si perde il 16 per cento dei potenziali investimenti dall'estero. Al contrario, scalando qualche gradino verso la vetta si calamitano imprenditori ottimisti.

Il costo per gli italiani di questa gigantesca propensione a corrompere, l'ha fatta il presidente della Corte dei Conti, Luigi Giampaolino: sessanta miliardi di euro ogni anno. Se la potessero spalmare sulla popolazione, questa cifra stratosferica, verrebbe una tassa da mille euro a testa, per ognuno dei sessanta milioni di abitanti dello Stivale. Invece lo pagano in pochi, lo abbiamo detto prima: il dodici per cento riceve la richiesta, circa il dieci acconsente. A incassare sono in pochissimi. Che reinvestono immediatamente e creano quella sorta di Second Life dell'economia che uccide gli imprenditori onesti. Perchè i soldi che arrivano dalla corruzione e dai traffici illeciti, dicono al Gafi (Gruppo d'azione finanziario contro il riciclaggio) sono tantissimi: oltre 150 miliardi di euro ogni anno. E vanno a finanziare un'economia parallela, che è fondata su una sola regola: l'assenza di regole. Perché è impossibile entrare in concorrenza con un'azienda che può permettersi di lavorare in perdita, oppure di offrire merce a prezzi inferiori a quelli di mercato. Possono farlo solo i riciclatori, quelli che devono far girare il denaro in un modo qualsiasi, come in una centrifuga della lavatrice, per ripulirlo.

E se si fermano le aziende sane, si ferma anche la produzione industriale che le rifornisce. E accanto ai sessanta miliardi di «stecca» che passano di mano, scende anche il prodotto interno lordo del Paese, cioè l'economia sana dell'Italia. Il calcolo è stato fatto, anche in questo caso: dieci miliardi l'anno di Pil in meno. Poi ci sono le opere pubbliche, che restano la vera manna dei grandi corruttori. A giugno scorso una relazione della Corte dei Conti stimava che i costi delle opere pubbliche subiscono per effetto degli accordi corruttivi un incremento del quaranta per cento, che naturalmente ricade sui contribuenti. Sono «immediati o diretti», aveva spiegato il procuratore generale Salvatore Nottola, e sono costituiti «dall'incremento della spesa dell'intervento pubblico: c'è una lievitazione dei costi strisciante e una lievitazione straordinaria che colpisce i costi delle grandi opere, calcolata intorno al 40 per cento». E ancora, diceva Nottola «il danno indiretto, e forse più grave, è quello inferto all'economia nazionale, perchè la corruzione allontana le imprese dagli investimenti»; e aveva ripetuto che quel 69° posto nella classifica di Trasparency International ci costa una perdita secca del 16 per cento di investimenti dall'estero. Le procure fanno quello che possono. E il sistema giudiziario che fa acqua da tutte le parti non aiuta. Forse anche per questo le statistiche danno in aumento i reati contro la pubblica amministrazione: fra il 2005 e il 2010, ad esempio, i processi per concussione sono aumentati sensibilmente, quasi del trenta per cento, in almeno otto grandi uffici giudiziari, da Milano a Torino, da Venezia a Firenze, da Roma a Bari fino a Napoli e Palermo. Il dato è contenuto in un rapporto del governo italiano, al Consiglio Europeo, in cui si solleva anche un altro problema angoscioso, quello della eccessiva lungaggine dei processi penali: «I procedimenti giudiziari falliti per la scadenza dei termini di prescrizione è ritenuta causa, almeno nella percezione del pubblico, di una parte inquietante della corruzione».

© RIPRODUZIONE RISERVATA

Quotidiano Roma | la Repubblica | 07-OTT-2012
Diffusione: 437.902 | Lettori: 3.523.000 | Direttore: Ezio Mauro | da pag. 13

"Nel ddl anti-corrotti rischio boomerang attenzione a non cancellare i processi"

Sabelli (Anm): quel testo è utile ma deve essere migliorato

LIANA MILELLA

ROMA — Il rischio del «boomerang» esiste. Quello di una legge che può «vanificare processi in corso impedendo l'accertamento della verità su fatti passati». Lo vede il presidente dell'Anm Rodolfo Maria Sabelli che con *Repubblica* non solo fa l'elenco delle lacune nella legge ma soprattutto chiede che, sulla corruzione, si aumentino gli anni di pena e si eviti la mannaia della prescrizione sui processi in corso (vedi caso Penati).

C'è grande aspettativa su questa legge. Lei, anche come pm a Roma, è certo che la gente alla fine non resterà delusa?

«Lo sarà chi ci vede uno strumento definitivo e radicale di aggressione alla piaga della corruzione. È senz'altro un intervento utile purché venga ulteriormente arricchito e fermo restando che costituisce solo il primo passo di un percorso che va completato con riforme aggiuntive. È indispensabile una revisione complessiva del sistema della prescrizione, l'introduzione dell'auto-riciclaggio e un intervento deciso su reati-spia come il falso in bilancio ripristinando la vecchia formula».

Se dovessero saltare dei processi, come nel caso di Penati o di Berlusconi, non si rischia un effetto boomerang?

«Di fronte a una riforma di questo tipo noi guardiamo innanzitutto alle conseguenze di carattere generale e non agli effetti su singoli processi. Tuttavia, se una legge che nasce per rafforzare la lotta alla corruzione dovesse vanificare processi in corso impedendo l'accertamento della verità su fatti passati, si produrrebbe senz'altro un effetto boomerang soprattutto in tempi in cui si moltiplicano i casi di degrado dell'etica pubblica».

Fino al voto del Senato c'è tempo per utili modifiche. Qual è il suo giudizio sulla concussione divisa in due?

«Interventi chirurgici sulle fattispecie penali sono in genere rischiosi perché possono porre problemi di continuità normativa. In questo caso aver deciso di punire fino a tre anni la persona che viene indotta a pagare rischia di creare un patto di complicità con il funzionario infedele che prevedibilmente scoraggerà chi paga a collaborare con la giustizia. Andrebbe previsto un trattamento processuale che consenta di recuperare le sue dichiarazioni, considerato che il nostro sistema concede all'imputato ampia facoltà di tacere e di mentire».

L'effetto sarà doppiamente negativo, perché non parlerà più nessuno e non si potranno usare le dichiarazioni?

«Sì, è così, se non si prevedono casi di non punibilità».

Ci fa un esempio?

«Se chi paga denuncia il funzionario, automaticamente con il nuovo sistema denuncerà anche se stesso e rischierà per l'appunto fino a tre anni di carcere. Potrà subire una condanna, a meno che la legge non preveda forme di tutela».

Per la corruzione per induzione la pena è passata dagli originari 4-12 ai 3-8 anni. Si potrebbe correggere portando la pena massima a 10 anni per evitare, ad esempio, che buona parte del processo Penati sia azzerato per prescrizione?

«In effetti la riduzione da 12 a 8 anni appare eccessiva anche perché tra costrizione e induzione non c'è una differenza di disvalore tale da giustificare una forbice così elevata. Senza contare che ci sarà una ricaduta pesante sulla prescrizione che si ridurrà di un terzo. Quindi, senza alcun dubbio, vedrei bene un congruo aumento della pena edittale massima».

Severino garantisce che non ci saranno conseguenze sui processi in corso. Lei che ne pensa?

«Anzitutto la riduzione della pena massima riduce di per sé il termine di prescrizione. Il delitto che prima si prescriveva in 15 anni con la nuova legge verrebbe cancellato in dieci. Per il resto non me la sento di escludere che qualcuno possa dire che il reato è un altro e quindi il processo va azzerato».

© RIPRODUZIONE RISERVATA

Quotidiano Roma | la Repubblica | 08-OTT-2012
Diffusione: 437.902 | Lettori: 3.523.000 | Direttore: Ezio Mauro | da pag. 10

La legge

Anti-corrotti, braccio di ferro sulla prescrizione

Mercoledì il testo in aula. A quota 285mila i sì all'appello di Repubblica

Bersani ammette: "Misure non sufficienti ma la legge va approvata subito"

LIANA MILELLA

ROMA — Crescono le adesioni all'appello di Repubblica per l'anti-corruzione - siamo a quota 285mila - ma aumentano di pari passo anche i dubbi per via del rischio "boomerang" sui processi in corso, come lo ha paventato ieri, in un'intervista al nostro giornale, il presidente dell'Anm Rodolfo M. Sabelli. La riduzione di un terzo della prescrizione per il reato di corruzione per induzione falcidierà molto processi. E tra questi darà un colpo a quello di Filippo Penati che proseguirà per altre imputazioni, ma vedrà cadere tutte e tre le concussioni. Alla vigilia di una settimana decisiva per il futuro del ddl, il cui il testo potrebbe essere già approvato dal Senato con la fiducia per poi passare alla Camera, Di Pietro prende le distanze e pure Bersani ammette che le misure «non sono sufficienti perché mancano l'auto-riciclaggio e il falso in bilancio». Aggiunge che però la legge «va approvata subito».

Una nube offusca le mosse definitive del ddl. Il timing è presto detto. Oggi alle 12 scade, nelle commissioni Giustizia e Affari costituzionali del Senato, il termine per presentare proposte di modifica agli ultimi tre emendamenti del Guardasigilli Paola Severino su traffico di influenze, corruzione tra privati e magistrati fuori ruolo. Domani si chiude in commissione e mercoledì il testo sarà in aula. Pd, Udc, Idv hanno già ritirato i loro emendamenti.

Ufficialmente il Pdl, ancora ieri sera, era vago, il capogruppo Gasparri diceva «stiamo valutando». Ma l'ex sottosegretario Caliendo, ad esempio, era già al lavoro sulle nuove modifiche. E dava per scontato l'accantonamento delle vecchie, comprese quelle salva-Berlusconi e l'anti-Fiorito.

Nessuna reazione nel Pd sull'ipotesi di alzare di due anni la pena per la corruzione per induzione, il reato "figlio" della concussione, penalizzato da un calo da 12 a 8 anni. Severino non è favorevole perché ciò compromettere «la piramide delle nuove pene». Ma così la prescrizione si abbassa da 15 a 10 anni. Tantissimo per un delitto che viene sempre scoperto tardi. A ciò si aggiunge l'incriminazione per il corrotto Tant'è che Di Pietro, nel suo blog, scrive: «Derubricare a reato minore la concussione per induzione è un regalo di Natale per i corruttori. L'idea di affibbiare tre anni di galera a chi ha pagato i funzionari anche se denuncia la malefatta è da camicia di forza. Vuol dire che nessuno denuncerà più nessuno, per non andarci di mezzo. È una specie di legge anti-pentiti applicata alla corruzione». Se fino a 48 ore fa il leader dell'Idv sembrava disponibile a votare addirittura la fiducia, ora parla di una legge che «parte col piede sbagliato», in cui mancano auto-riciclaggio, ripristino del vecchio falso in bilancio e un intervento drastico sulla prescrizione. Critica gli ultimi emendamenti di Severino e conclude che votare la legge «potrebbe risultare impossibile».

A voler fare un pronostico c'è da scommettere che il testo passerà con la fiducia. Il ddl contiene novità positive, come la stretta per le liste pulite, ma presenta ombre. È un passo avanti che, chi firma l'appello di *Repubblica*, vuole veder compiere. Anche ieri nomi noti come Pippo Baudo, Gabriele Salvatores, Annamaria Testa, Aldo Busi, Margherita Hack e Cesare Prandelli, ct dell'Italia del calcio. Certo, un ritocco in corsa per due anni di pena in più sulla corruzione, eviterebbe il colpo di spugna su molti episodi, Penati compreso.

© RIPRODUZIONE RISERVATA

Quotidiano Roma | Il Messaggero | 07-OTT-2012
Diffusione: 191.295 | Lettori: 1.607.000 | Direttore: Mario Orfeo | da pag. 1

L'ANALISI

Questione morale

RITORNO ALL'ETICA E BUONE RIFORME

di ROMANO PRODI

IL presidente Napolitano ha messo al centro del suo discorso di Assisi la questione morale. Lo ha fatto in un momento in cui questo problema pesa come un macigno sulla nostra immagine nel mondo e sul nostro futuro politico, economico e sociale. La corruzione sta infatti erodendo le basi stesse della nostra democrazia. Non è purtroppo un fatto nuovo ma, rispetto alla stagione di Mani pulite, non vi è solo un'ulteriore diffusione del fenomeno da un punto di vista quantitativo ma una differenza qualitativa: prima si rubava soprattutto per il partito, ora si ruba soprattutto per se stessi. È sconcertante che, di fronte al giustificato risentimento dell'opinione pubblica, la legge anticorruzione sia da più di tre anni ferma in parlamento e, ancora in queste ore, essa sia oggetto di più o meno aperto ostruzionismo.

Questa legge va approvata subito e va accompagnata da provvedimenti atti a limitare decisamente i costi della politica, agendo in tre direzioni: una drastica riduzione delle esorbitanti risorse destinate a partiti, istituzioni e apparati pubblici; l'attivazione di controlli efficaci affidati ad autorità esterne e indipendenti e l'obbligo di trasparenza nella gestione delle risorse pubbliche. Di fronte a tutti gli italiani la politica si presenta infatti sempre più vorace di risorse e sempre più scarsa di idee, mentre il Paese domanda una politica povera di risorse e ricca di idee. Il messaggio che si riceve quotidianamente è che i dibattiti sui contenuti diminuiscono e aumentano i festini, vengono meno i buoni esempi e sono abbandonati i principi fondamentali della Costituzione. Tornare alla Costituzione è quindi condizione necessaria per la buona politica. Non parlo solo dell'applicazione dei principi generali ma degli obblighi che nascono dagli articoli 39 e 49, secondo i quali i partiti e i sindacati hanno l'esplicito dovere di fondare la loro azione su precise e trasparenti regole democratiche.

Tutte queste misure, seppure necessarie, non sono tuttavia sufficienti se non sono accompagnate da una riforma della mentalità, della cultura e del costume, proprio come ha sottolineato il presidente Napolitano ad Assisi. A cui io aggiungo la necessità che la politica sia interpretata come una funzione che può essere esercitata in un periodo più o meno lungo dalla propria vita e non un mestiere senza il quale non si riesce a campare. Per questo motivo ripeto pedantemente a tutti i giovani desiderosi di entrare in politica che si costruiscano prima una professione. Se non possiedono un mestiere, essi saranno fatalmente obbligati ad accettare qualsiasi compromesso che permetta loro di vivere.

Si tratta quindi di rovesciare la cultura e l'etica pubblica che hanno dominato negli ultimi anni, corrodendo la vita civile: il mito del successo facile, il ricorso alle scorciatoie per fare carriera, l'idea che con il denaro si possa comprare tutto, tutti e tutte. Un veleno per le nuove generazioni, nelle quali si è installata l'illusione che non sia necessario studiare, applicarsi e sacrificarsi.

Riguardo a tutti questi problemi, senza volere indulgere a processi sommari, si dovrà prima o poi tracciare un bilancio delle responsabilità che fanno capo anche alle agenzie educative che avrebbero dovuto reagire con più energia di fronte a un degrado morale di cui erano da tempo ben chiare le manifestazioni. Per non parlare delle responsabilità di tutti noi che, come cittadini elettori, ci siamo troppo spesso voltati dall'altra parte, facendo finta che la politica non abbia nulla a che fare con la morale.

Vi è però un ultimo punto che merita un'attenta riflessione. È infatti doveroso sottolineare come l'etica non sia da sola sufficiente a riformare nel modo corretto la società in cui viviamo. Essa deve essere tradotta in efficienti misure di buon governo. Vedo infatti che, di fronte a questo evidente degrado, anche quando le istituzioni si preoccupano di dare un messaggio di riconquistato rigore etico lo fanno spesso con strumenti e decisioni che, pur perseguendo un obiettivo lodevolmente moralizzatore, male si prestano ad affrontare i problemi del funzionamento della nostra economia e delle nostre istituzioni. Stiamo ben attenti a non cadere in questo errore, anche se tutto ciò può fare contento il popolo sovrano. Non si può ad esempio buttare a mare il concetto stesso di autonomia regionale perché tanti assessori o consiglieri hanno rubato o hanno sbagliato. Non si possono fare le riforme solo con lo scopo di rincorrere i lazzaroni.

© RIPRODUZIONE RISERVATA

Il Messaggero
Al maggiordomo 18 mesi ma il Papa lo grazierà
Bersani-Renzi, tregua nel Pd
Ritorno all'etica e buone riforme

L'analisi

Niente cambiali in bianco

NIENTE CAMBIALI

STEFANO RODOTÀ

SEMBRA ormai alle porte l'approvazione di una legge sulla corruzione. Un risultato da lungo tempo atteso, ma che non è l'effetto di una maturata convinzione delle forze politiche.

È il frutto della forza delle cose, di una catastrofe sociale che è davanti agli occhi di tutti e che ha drammaticamente mostrato come sia scomparsa la moralità pubblica e privata. E così quella legge finisce con l'apparire quasi come una zattera sulla quale si rifugia una politica allo sbando, per sottrarsi a un'ondata che già la delegittima e che rischia di travolgerla. In democrazia, però, è buona cosa quando la reazione trova le vie istituzionali, quando l'opinione pubblica è capace di far sentire la sua voce non con sgangherati e pericolosi schiamazzi, ma richiamando ai loro doveri politica e istituzioni. Lo ha fatto questo giornale, raccogliendo adesioni che mostrano come intorno a questo tema capitale vi sia un consenso di fondo, che va ben oltre gli schieramenti politici. Lo hanno fatto don Luigi Ciotti, l'associazione Libera, il Gruppo Abele, impegnati nel contrasto quotidiano e pericoloso delle attività di corruzione. Il ministro della Giustizia ha certamente trovato, non solo conforto, ma sostegno concreto in iniziative che le offrono non una precaria sponda politica, ma una impegnativa adesione e sollecitazione.

Leggeremo il testo della legge, ne misureremo le parole e le virgole. Ma fin d'ora va detto che l'opinione pubblica non si appagherà di una etichetta. E già oggi possiamo e dobbiamo dire che le notizie disponibili ci parlano di un testo per troppi versi insoddisfacente. Certo, un tabù è rotto, un passo nella direzione giusta viene fatto. In che modo, però? Il risveglio dell'opinione pubblica non può in nessun modo essere inteso come una fiducia incondizionata, come un episodio destinato a chiudersi dopo che una legge, una qualsiasi legge, sarà approvata. Al contrario, è la manifestazione di una attenzione vigile, destinata a permanere nel tempo, a tradursi nella richiesta esigente di una continua resa di conti. Nessuno è disposto ad essere preso in giro, ad accettare favole come quella raccontata in questi giorni da chi ricorda che un disegno di legge in materia portava la firma dell'allora Guardasigilli Alfano. Se fosse stato approvato quel testo, nulla di serio sarebbe stato fatto contro la corruzione.

Indicare oggi, tempestivamente, i possibili o probabili limiti della legge ha un significato particolare. Vuol dire che la politica non può acquietarsi, non può dire all'opinione pubblica, e soprattutto a se stessa, che la questione è risolta. Deve piuttosto sottolineare, con sincerità e umiltà, che una questione difficile è stata sbloccata, che è stato avviato un cammino che dovrà necessariamente continuare, una volta che sul tema si possa tornare liberi dai condizionamenti, o ricatti, che rendono avvilenti alcuni aspetti di questa vicenda per molti versi positiva. Vi sono anche effetti illusionistici che devono essere messi in evidenza. Ad esempio, l'aumento di alcune pene per i corrotti può divenire una proclamazione vana se non vi sono gli strumenti adeguati per indagarli e perseguirli, come ancora accadrà se il falso in bilancio continuerà a non essere un reato. E la previsione di pene minori è la via regia perché possa intervenire la prescrizione.

La contraddizione più immediata e clamorosa, tuttavia, riguarda la riformulazione del reato di concussione, distinto in una concussione "per induzione" e una "per costrizione". Era già stato opportunamente ricordato come la Corte di Cassazione abbia ben lavorato proprio sul terreno della concussione per induzione, sì che la nuova disciplina finirebbe con il restringere l'area di applicazione di questa figura di reato giocando sul tipo di vantaggio ricavato dall'autore della concussione. Questa norma è stata giustamente denominata "salva Ruby" (meglio: "salva Berlusconi"), "salva Penati".

Ma bisogna sapere che sono imputati di concussione decine di parlamentari e intere schiere di amministratori locali. Come reagirebbe la seria e responsabile opinione pubblica, che si è mobilitata in questi giorni, se dovesse scoprire che un effetto della legge anticorruzione finirebbe con l'essere quello di mettere al riparo dalla sanzione penale proprio molti responsabili del degrado civile che stiamo vivendo?

© RIPRODUZIONE RISERVATA

Quotidiano Milano

Il Sole 24 ORE

07-OTT-2012

Diffusione: 266.088 Lettori: 1.179.000 Direttore: Roberto Napoletano

da pag. 1

I DIRITTI DEI CITTADINI

La deriva politica e il pericolo dello Stato etico

di **Guido Rossi**

Il disfacimento dei valori fondamentali della civiltà occidentale è improvvisamente emerso in modo dirompente. Due recentissime manifestazioni ne sono la prova. La prima è la dichiarazione del primo ministro greco Antonis Samaras, il quale ha dichiarato nell'intervista del 4 ottobre al quotidiano Handelsblatt che la disoccupazione crescente in Grecia mette in pericolo la tenuta della società, come già successe in Germania alla fine della Repubblica di Weimar, sicché la Grecia rischia il nazismo. La seconda è l'accorato appello del presidente della Repubblica Giorgio Napolitano a rinnovare il senso dell'etica nella nostra comunità nazionale, di fronte all'inadeguatezza del quadro politico e a fenomeni di degrado del costume e di scivolamento nell'illegalità.

Le due manifestazioni, apparentemente diverse, hanno tuttavia delle profonde radici comuni. La prima di esse, e la più grave, riguarda il sempre più diffuso pericoloso scetticismo e disprezzo nei confronti della politica, e sostanzialmente della democrazia per la soluzione dei problemi, quando si verificano conflitti di valori e crisi apparentemente senza soluzione. Correttamente già anche nel nostro Paese la "questione morale" era stata posta in altri momenti di grave difficoltà da Enrico Berlinguer.

Ma i principi della morale sono per loro natura incerti e non sempre rappresentanti valori condivisi, proprio perché fra loro conflittuali: si pensi a quelli della vita, della morte dignitosa e della scienza. Eppure i principi della morale, benché riguardino solo la sfera individuale, secondo l'insegnamento di Benedetto Croce sono ben superiori a quelli della politica, con la quale non possono essere confusi; né tantomeno possono essere accostati al diritto, il cui scopo non è la disciplina della morale alla quale, salvo ambigui richiami, rimane del tutto indifferente.

Lo stesso Hegel, che pur aveva influenzato Croce, al contrario riteneva la politica superiore alla morale individuale, poiché lo Stato era da lui considerato l'unica realtà etica nella cui eticità si attuava la libertà del cittadino. E non è da questa stessa ideologia, che pur usava l'etica come fece Giovanni Gentile per giustificare la sua adesione al fascismo, che hanno origine malauguratamente tutti i sistemi autoritari, sia che poi l'etica derivi da credenze religiose come nei regimi clericali del tipo della Spagna del generale Franco, piuttosto che da interpretazioni storiche come nelle teorie marxiste e nei regimi comunisti, o da teorie razziali come nelle dottrine naziste hitleriane, ricordate con angoscia dal primo ministro Samaras?

Il pericolo sembra a me che purtroppo l'ingresso dei valori etici abbia, nella gestione delle crisi internazionali, giustificato spesso il ricorso all'uso della forza e della guerra sicché il pur apprezzabile e necessario richiamo ai principi morali, quantomeno di quella morale universale di cui già parlava Giambattista Vico, non sia sufficiente a riconquistare i valori laici e condivisi delle democrazie costituzionali, indispensabili per risolvere la crisi.

Il vero obiettivo della politica deve essere allora quello di impedire che l'ideologia del liberismo sfrenato dell'economia globalizzata porti, oltre a disoccupazione, miserie e rivolte sociali, come non solo la Grecia sta sperimentando, ma anche la Spagna e l'Italia, anche al pericolo di un individualismo eccessivo, magari ispirato al relativismo di principi morali.
L'esasperazione dell'individualismo, come unico riferimento culturale, conduce necessariamente ad un disperato isolamento, governato dal conformismo, trasformando i cittadini in sudditi dipendenti da autorità non da loro scelte, che ne determinano la vita, non solo economica, ma anche intellettuale ed emotiva.

È tempo di contrastare l'anarco-capitalismo, basato su teorie filosofiche libertarie, inconsciamente avallate dalla maggior parte degli economisti, secondo le quali, come sostiene il loro più autorevole teorico Robert Nozick, non è affatto necessaria l'istituzione di un governo politico. Inoltre ogni tentativo di colmare le diseguaglianze sempre più profonde nelle moderna civiltà sarebbe un'ingiustificata estensione dello Stato (e quindi della politica) in violazione dei diritti della persona a fare i propri interessi.

La politica e le istituzioni devono dunque reagire, sia in Italia, sia in Europa e nell'intero mondo globalizzato, contro l'eccesso di privatizzazione dei beni comuni e l'introduzione di un nuovo ordine dell'egoismo che, con l'alibi di alimentare la costante vitalità dell'economia capitalistica, hanno invece provocato la diffusa corruzione delle classi politiche e minato le basi stesse della democrazia. Questa è diventata l'opposto di come la rappresentò, proprio nell'Etica, il grande Spinoza, quando ne indicò la funzione «per evitare forme deteriori di cupidigia e di avidità».

La soluzione alla crisi si sostanzia, dunque, in una riforma che preveda un programma di controllo e di direzione delle forze, non solo politiche, ma anche economiche, nell'interesse della giustizia, della stabilità sociale, e dei diritti fondamentali dei cittadini, che invece sono stati trascurati e continuano ad esserlo, invocando lo stato di eccezione e di paura, che propone nella politica economica assai spesso solo strumenti di austerità, favorevoli agli ingiusti poteri e allo sfrenato arricchimento dei pochi che governano attraverso le degenerazioni del capitalismo finanziario.

Contro la perduta sovranità e il degrado della politica non possono servire certo né il pericoloso Stato etico, o una sua versione neofeudale, né il solo ricorso alla morale individuale.

© RIPRODUZIONE RISERVATA

Quotidiano Torino
LA STAMPA
07-OTT-2012
Diffusione: 273.827 Lettori: 2.321.000 Direttore: Mario Calabresi
da pag. 1

Il decreto trasparenza

COSTI REGIONI LA FARSA E LA REALTÀ

COSTI DELLE REGIONI LA FARSA E LA REALTÀ

UGO DE SIERVO

Giovedì il governo ha approvato un decreto legge «sulla trasparenza e la riduzione dei costi degli apparati politici regionali nell'obiettivo di assicurare negli enti territoriali una gestione amministrativa e contabile efficiente, trasparente e rispettosa della legalità»: si tratta, con tutta evidenza, della risposta in termini legislativi alle sconcertanti e deplorevoli vicende emerse in alcune Regioni, che giustamente hanno sollevato tante indignate reazioni nell'opinione pubblica.

Si tratta di innovazioni per lo più largamente condivisibili per cercare di porre limiti ad un degrado impressionante di alcune parti degenerate delle nostre classi politiche, anche se alcune innovazioni potranno produrre effetti solo a distanza di tempo. Semmai, l'evidente urgenza di intervenire ha prodotto anche qualche norma eccessiva o opinabilmente fondata sullo sperato effetto taumaturgico dei controlli operati dalla Corte dei Conti (con tutto il dovuto rispetto verso quest'importante organo, bisognerebbe ricordarsi che essa controlla già da molti anni alcune Regioni speciali, fra cui alcune delle più «chiacchierate»).

Al di là di questo necessitato decreto legge, occorre però evitare di passare troppo in fretta da acritiche ubriacature «federalistiche», tanto diffuse fino a poco tempo fa, a confuse ed errate imputazioni a Regioni ed Enti locali di essere la parte peggiore dell'evidente degrado delle classi politiche.

Con ciò anche contribuendo a far dimenticare quanto negli ultimi anni è emerso di insopportabile nei comportamenti di parti significative ed importanti della classe politica nazionale, oltre a tutto anche responsabile della legislazione lassista che ora si cerca frettolosamente di correggere.

Addirittura alcuni sono arrivati a proporre di rimediare alla situazione attuale eliminando le Regioni: a rozze posizioni del genere credo che basti replicare che ciò significa che essi ritengono allora preferibile affidare a nuove burocrazie statali tutto ciò che attualmente spetta alle Regioni, pur con tutti i loro limiti, ma certo almeno con la possibilità di controlli dei cittadini/utenti dei servizi e delle politiche. In altri termini, se si parla di trasparenza, di efficienza e di legalità, occorre, prima di far proposte del genere, porsi seriamente il problema se tutto ciò sia più garantibile con le strutture di un nuovo Stato accentrato (tutto ciò mi fa ricordare un beffardo proverbio toscano, secondo il quale «alcuni parlano per dar aria ai denti»).

Altri, invece, indicano come necessario ed urgente riscrivere le norme costituzionali in materia regionale (il «famigerato» Titolo V): a questi occorre ricordare che molte di queste norme sono certamente discutibili, ma che la maggior parte dei problemi deriva, in realtà, dal fatto che in un periodo di oltre dieci anni il sistema politico nazionale non ha adottato, se non in minima parte, tutte quelle leggi di attuazione/integrazione della Costituzione che erano indispensabili per far funzionare il nuovo sistema. A tutta questa legislazione mancante si è cercato di supplire con confuse mediazioni o, più comunemente, cercando addirittura di operare come se la Costituzione non fosse mutata. Ma soprattutto adesso non si può illudere l'opinione pubblica che agli urgenti problemi attuali si possa porre rimedio solo correggendo la Costituzione; oltre a tutto, le riforme costituzionali esigono tempo e poi devono essere attuate.

Se si vuole cercare davvero di porre rimedio al progressivo degrado dell'etica di parti delle classi politiche nelle istituzioni centrali e periferiche, occorre quindi evitare false o parziali rappresentazioni della realtà ed adottare poi linee correttive quanto meno analoghe, se non eguali. Ad esempio, non può sfuggire la contraddizione di un Parlamento che sarà chiamato a convertire in legge il decreto adottato dal Governo, quindi riducendo il numero dei Consiglieri regionali, i loro trattamenti economici e previdenziali, il finanziamento dei gruppi consiliari, i controlli su alcuni atti degli organi regionali, che però o non ha adottato nulla del genere su se stesso (si pensi al numero dei deputati e dei senatori, che con tutta evidenza non verrà mutato, malgrado tutti gli impegni assunti pubblicamente) o ha adottato normative legislative o regolamentari assai limitate e parziali in tutto il vasto settore nel quale entrano in gioco la condizione dei parlamentari ed i loro trattamenti.

LA STAMPA
Bersani convince il Pd: sì a Renzi Parte la trattativa sulle primarie

Quotidiano Milano
CORRIERE DELLA SERA
07-OTT-2012
Diffusione: 483.823 Lettori: 3.430.000 Direttore: Ferruccio de Bortoli
da pag. 1

IL GOVERNO E LA CAMPAGNA ELETTORALE

QUEL CHE RESTA (MOLTO) DA FARE

di FRANCESCO GIAVAZZI

Vi è una sorprendente asimmetria fra l'economia tedesca e la nostra. In Germania quest'anno il reddito crescerà di circa l'1%; in Italia scenderà di oltre due punti. Ci aspetteremmo che in un'economia che soffre di scarsa domanda i prezzi scendano, o almeno non salgano. Invece l'inflazione è più alta in Italia che in Germania: 2,7% contro 1,8%. Questi dati si riferiscono ai prezzi al consumo depurati dall'effetto delle imposte indirette: cioè la differenza fra la nostra inflazione e quella tedesca non può essere attribuita all'aumento dell'Iva o di altre accise.

Il motivo per cui, nonostante la recessione, l'inflazione non scende, è la scarsa concorrenza. L'anno scorso (dati Mediobanca) il margine operativo netto in percentuale del valore aggiunto, una buona misura della redditività di un'azienda, è stato del 43% nel settore dell'energia, 33% nei servizi, 17% nell'industria manifatturiera.

Insomma, siamo un Paese in cui chi compete sui mercati internazionali continua ad ottenere grandi successi, ma con margini sempre più ridotti, che rendono problematico investire. Altre aziende, invece, protette dalla concorrenza, aumentano i prezzi e così riescono a estrarre ricche rendite dal resto dell'economia.

Queste rendite sono poi suddivise a seconda dei rapporti di forza fra gli imprenditori e i loro dipendenti: non è un caso che i sindacati più potenti si trovino proprio nei settori protetti (gli elettrici ad esempio). Avere un sindacato forte là dove non c'è polpa serve a poco. Il salario contrattuale medio (anno 2011, dati Istat) era di 32.600 euro nel settore elettrico e nelle concessionarie autostradali, 28.500 nelle aziende comunali di smaltimento rifiuti, e solo 22.700 nell'industria meccanica, dove vi sono alcune eccellenze della nostra economia.

Alle elezioni mancano sei mesi, ma solo quattro concretamente utilizzabili dal governo. Non sono pochi, e nelle condizioni in cui si trova il Paese sarebbe folle sprecarli. Questo governo tecnico non ha nulla a che fare con le elezioni, con la campagna elettorale e con il suo risultato. Se alcuni ministri, diversamente dal presidente del Consiglio, meditano di presentarsi alle elezioni dovrebbero lasciare subito il loro incarico per evitare che la campagna elettorale interferisca con l'azione del governo.

Nel presentare il suo programma alle Camere, Mario Monti disse: «Ciò che occorre fare per ricominciare a crescere è noto da tempo: provvedimenti rivolti a rendere meno ingessata l'economia, a facilitare la nascita di nuove imprese e poi indurne la crescita. L'obiezione che spesso si oppone a queste misure è che esse servono, certo, ma nel breve periodo fanno poco per la crescita. È un'obiezione dietro la quale spesso si maschera — riconosciamolo — chi queste misure non vuole, non tanto perché non hanno effetti sulla crescita nel breve, ma perché si teme che ledano gli interessi di qualcuno».

È proprio a questo che serve un governo tecnico: compiere scelte che sono nell'interesse del Paese senza dover tener conto di questo o quell'interesse particolare.

Come suggeriscono i dati da cui sono partito, c'è ancora moltissimo da fare. Ma bisogna agire a monte, eliminando gli ostacoli alla crescita. Affrontare il problema con provvedimenti di breve respiro, che non ne aggrediscono le cause prime, serve a poco, e francamente dà l'impressione che qualche ministro si occupi più della propria popolarità immediata che del futuro del Paese.

Ad esempio, per favorire la nascita di imprese innovative occorre ridurre il peso delle banche nella nostra economia e far sì che si sviluppino soggetti finanziari diversi che abbiano i fondi e le competenze per far crescere imprese nuove. Invece il decreto legge Crescita 2.0 approvato venerdì scorso dal governo interviene a valle con norme che rischiano di essere troppo complicate e, come ha scritto Fabiano Schivardi su *www.lavoce.info*, potrebbero avere effetti indesiderati. Ad esempio, le condizioni per essere definite «*start up* innovative» potrebbero esacerbare le peculiarità del sistema imprenditoriale italiano, basato su piccole imprese a conduzione familiare: in particolare, la norma che prevede che il 51 per cento del capitale debba essere di persone fisiche e che il fatturato sia inferiore a 5 milioni di euro. Altre possono dare origine a distorsioni di vario tipo, come gli incentivi fiscali a chi investe in *start up*.

L'occasione per agire sulle cause prime dell'assenza di crescita è invece offerta dal disegno di legge annuale per il mercato e la concorrenza che il governo deve presentare al Parlamento entro la fine di ottobre. In vista di questo adempimento l'Antitrust ha inviato la scorsa settimana al governo un elenco dettagliato di 72 (settantadue!) provvedimenti che dovrebbero essere varati per promuovere la concorrenza e garantire la tutela dei consumatori. Ad esempio: rendere detraibili le spese sostenute per l'adeguamento a normative che introducono nuovi oneri burocratici, perché la necessità per lo Stato di trovare la puntuale copertura finanziaria costituirebbe un formidabile ostacolo all'introduzione di nuovi oneri amministrativi; prevedere che le bollette siano stabilmente basate sui consumi reali e non su quelli presunti; eliminare le restrizioni ai distributori di carburanti e far sì che i consumatori possano verificare in tempo reale i prezzi praticati da altri esercenti vicini; eliminare il tetto agli sconti sui libri che limita la libertà di concorrenza dei rivenditori finali; rivedere la *governance* delle banche popolari quotate rendendole contendibili; consentire la multititolarità delle farmacie; eliminare il riferimento dell'adeguatezza del compenso del professionista rispetto al «decoro professionale» che consente agli Ordini di reintrodurre surrettiziamente la tariffa obbligatoria, e così via.

A questo punto della legislatura tradurre questi suggerimenti in un disegno di legge sarebbe un esercizio accademico. L'esecutivo dovrebbe invece avere il coraggio di varare li tramite un decreto legge, quindi renderli immediatamente operativi.

Insomma, nei quattro mesi che gli restano il governo dovrebbe impegnarsi nel rimuovere almeno alcuni degli ostacoli che ci impediscono di crescere, senza dare la sensazione di preoccuparsi troppo dei destini personali nel 2013 di alcuni ministri.

PS. Il 3 luglio scorso avvertii i lettori che alcuni giorni prima avevo consegnato al governo il Rapporto sui contributi pubblici alle imprese, e avevo quindi esaurito l'incarico tecnico che mi era stato affidato. Sul destino di quel provvedimento rimango fiducioso nonostante tutto...

© RIPRODUZIONE RISERVATA

Quotidiano Milano | Il Sole 24 ORE | 06-OTT-2012
Diffusione: 266.088 | Lettori: 1.179.000 | Direttore: Roberto Napoletano | da pag. 11

Costi della politica

IL DECRETO ENTI LOCALI

Termini per adeguarsi

Il taglio alle poltrone e alle indennità andrà operato entro aprile altrimenti dopo 90 giorni potrà essere avviato l'iter di scioglimento

In caso di scioglimento stop ai fondi

Rimborsi elettorali sospesi se la legislatura finisce prima - Si lavora alla norma anti-Lazio

LA MODIFICA ALLO STUDIO
Fare eleggere un consiglio di 50 membri senza modificare prima lo statuto Catricalà: mai più episodi come quelli laziali

Eugenio Bruno
ROMA

La stretta sui costi della politica è stata ispirata dal "Laziogate". Lo confermano sia il monito del sottosegretario alla presidenza, Antonio Catricalà («mai più episodi come quelli laziali»), sia la lettura del decreto sugli enti in dissesto approvato giovedì sera dal Consiglio dei ministri. Che presenta più di una norma tarata sulle vicende che hanno portato alle dimissioni di Renata Polverini. A cominciare dallo stop ai rimborsi elettorali in caso di fine anticipata della consiliatura.

Questa misura – che ricalca quanto già disposto dal Dl 98 del 2011 per la Camera e il Senato – limiterà nel Lazio a tre annualità l'erogazione dei rimborsi elettorali per la tornata elettorale del 2010. A fronte delle cinque che i partiti avrebbero conseguito nonostante l'addio della Polverini. La stessa norma non varrà invece per la Sicilia dove si è votato nel 2008 e le forze politiche si sono già divise l'intera "torta".

L'ispirazione dell'*affaire* laziale si sente anche in altre disposizioni. Si pensi all'articolo 2, comma 6, della bozza che affida al Governo il compito di nominare un nuovo commissario *ad acta* per la sanità in caso di dimissioni o impedimento del presidente che sia anche commissario straordinario e fino alla nomina del nuovo governatore. Oppure ai contorni per la stretta sui vitalizi. Fermo restando il passaggio al contributivo imposto dalla riforma Fornero e in attesa che le leggi regionali di cancellazione facciano sentire appieno i loro effetti, per percepire la pensione da consigliere occorrerà avere 10 anni di legislatura e 66 anni di età. Due requisiti che "Batman & Co" non sembrano possedere.

Il riferimento ai recenti fatti di cronaca appare ancora più nitido in una norma discussa giovedì in Cdm e ancora in corso di stesura: far eleggere ai cittadini laziali un consiglio in versione light (con 50 membri come previsto dal Dl 138 del 2011 al posto dei 70 attuali) sin da questa tornata elettorale. Ma il suo inserimento o meno nel decreto dipenderà dal confronto in atto nell'Esecutivo, e che presto sarà trasferito al capo dello Stato, sulla costituzionalità di una norma che bypasserebbe lo statuto regionale. In alternativa resterebbe la previsione attuale di adeguarsi nei 90 giorni successivi al voto.

Come anticipato ieri su questo giornale, tutti gli altri territori dovranno adeguarsi al taglio delle poltrone imposto dal Dl 138 – che ridurrà del 30% il numero di consiglieri e assessori – entro il 30 novembre 2012 oppure entro sei mesi se è richiesta una modifica statutaria. E quindi entro gli inizi di aprile. Se non lo faranno perderanno l'80% dei trasferimenti erariali (eccetto i fondi per il trasporto pubblico locale) e il 5% del finanziamento al servizio sanitario nazionale. L'Esecutivo darà loro altri 90 giorni per mettersi in regola sennò si metterà in moto la macchina per lo scioglimento del consiglio.

Lo stesso termine (30 novembre o sei mesi se va cambiato lo statuto) e le medesime penalità accompagnano gli altri principi della "dieta" imposta ai governatori: dalla riduzione di auto blu, consulenze, studi, membri e compensi delle partecipate imposta da una serie di provvedimenti varati nell'ultimo biennio alla pubblicazione su internet della situazione patrimoniale e reddituale di presidente, consigliere e assessore, fino alla riparametrazione dei loro emolumenti al livello esistente nel territorio più virtuoso (che andrà scelta entro il 30 ottobre dalla Conferenza delle regioni oppure con un Dpcm entro il 15 novembre). La stessa dead line varrà inoltre per il taglio ai fondi dei gruppi che andranno ridotti al 50% di quelli erogati dall'amministrazione più virtuosa.

Sui rendiconti dei gruppi vigilerà la Corte dei conti. Ma i suoi poteri non si limiteranno qui visto che dovrà svolgere un controllo preventivo di legittimità su tutti gli atti *core* della Regione e un giudizio di «parifica» sui consuntivi. Senza dimenticare le verifiche semestrali sulla copertura delle leggi regionali, sulla gestione e sui controlli interni. Queste ultime da svolgere con l'ausilio di Rgs e Fiamme gialle.

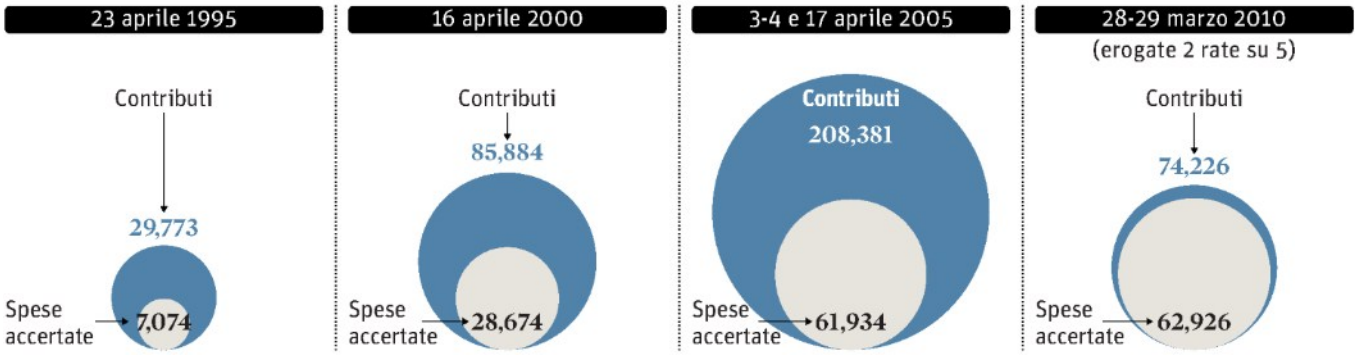
© RIPRODUZIONE RISERVATA

Quotidiano Milano | Il Sole 24 ORE | 06-OTT-2012
Diffusione: 266.088 | Lettori: 1.179.000 | Direttore: Roberto Napoletano | da pag. 11

La stretta su fondi e poltrone

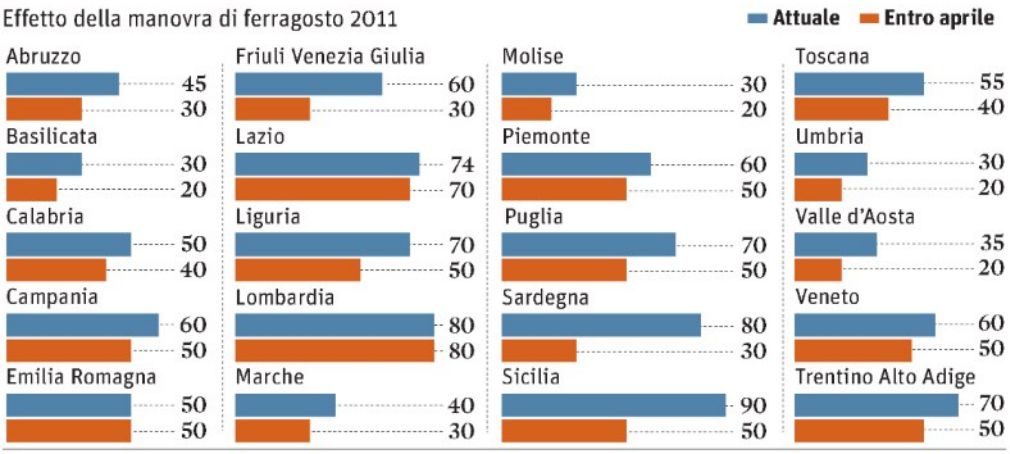
IL BOOM DEI RIMBORSI ELETTORALI

Differenza tra spese accertate e contributi alle elezioni regionali. **In milioni di euro**



IL TAGLIO DEI CONSIGLIERI

Effetto della manovra di ferragosto 2011



Molte Regioni hanno già avviato il processo di riduzione dei consiglieri ma alcune non rispecchiano i parametri del 138: l'Abruzzo ha approvato in commissione la legge che li porta a 31; il Piemonte ha approvato in consiglio la norma che li porta a 50; la Puglia ha dato il primo via libera per scendere a 50; la Toscana nel 2010 li ha portati a 53 dalla prossima legislatura; il Veneto ne ha previsti 60 con una modifica allo Statuto; Friuli, Sardegna e Sicilia hanno in corso l'iter di una legge costituzionale che li riduce, rispettivamente, a 50, 60 e 70

Quotidiano Milano
CORRIERE DELLA SERA
06-OTT-2012
Diffusione: 483.823 Lettori: 3.430.000 Direttore: Ferruccio de Bortoli
da pag. 2

I nuovi compiti

LA SORVEGLIANZA (INCERTA) DELLA CORTE DEI CONTI

di SERGIO RIZZO

Parte la stretta sulle Regioni. La Corte dei conti passerà al setaccio i bilanci di 232 gruppi politici dei consigli regionali in tutta Italia e controllerà la miriade di atti regionali. ALLE PAGINE 2 E 3

I controlli Per i giudici rebus organici e competenze

Stretta sulle Regioni La prova del fuoco per la Corte dei conti

453 **Il personale di magistratura** in servizio (339 organici nelle sezioni regionali e 114 nelle sezioni centrali) presso la Corte dei conti, l'organo dello Stato che ha funzioni giurisdizionali e amministrative di controllo su entrate e spese pubbliche

154 **unità** L'ammanco dell'organico generale della Corte dei conti, certificato dalla relazione annuale 2011 sull'attività svolta: nelle sezioni regionali mancano 96 magistrati mentre in quelle centrali l'ammanco è di 58 unità

2.515 **Il totale del personale** di ruolo e comandato della Corte dei conti in tutti gli uffici di controllo (centrali e regionali), nelle Procure generali e regionali, nelle sezioni giurisdizionali (centrali e regionali) e nell'amministrazione attiva

Bilanci dei partiti

Il caso della guida dell'organo di controllo: si parla di Claudio Boccia (a lungo alla Camera)

ROMA — Bella rogna, si sono presi alla Corte dei conti. E non è tanto quella di dover passare al setaccio i bilanci di 232 gruppi politici dei consigli regionali in tutta Italia che può creare qualche problema, quanto piuttosto il compito di controllare preventivamente la miriade di atti delle Regioni. È pur vero che non c'erano molte alternative. Lo scandalo del consiglio regionale del Lazio, dove i ricchissimi fondi destinati ai gruppi politici venivano usati anche per auto di lusso, cene pantagrueliche o costosi regalini, ha chiarito al di là degli aspetti penali la necessità di stringere molti bulloni. Sganciata da ogni controllo centrale, la spesa delle Regioni è andata in orbita e a dieci anni dalla riforma del titolo V della Costituzione ci siamo ritrovati non soltanto con i vari «Batman», il soprannome del consigliere laziale inquisito per quei fatti, sparsi in giro per l'Italia, ma con apparati obesi, inefficienti e costosissimi.

Si poteva fare prima? Forse si doveva, senza aspettare che la situazione precipitasse. Anche perché le avvisaglie c'erano proprio tutte, e la stessa Corte dei conti qualche segnale l'aveva mandato. Adesso, piuttosto, sorge un altro problema. Riusciranno le sezioni

Quotidiano Milano
CORRIERE DELLA SERA
06-OTT-2012
Diffusione: 483.823 Lettori: 3.430.000 Direttore: Ferruccio de Bortoli
da pag. 2

regionali della magistratura contabile a reggere tutto questo peso? Di più: oltre a materiale umano sufficiente, avranno capacità e competenze adeguate? E resta il nodo dei poteri, dovranno aumentare?

A dimostrazione di quanto tali interrogativi siano fondati, è stato convocato per martedì un vertice con i dirigenti centrali, i magistrati e i direttori degli uffici regionali per adottare misure organizzative immediate.

La Corte dei conti è una struttura di 2.968 persone che ha 21 sedi regionali e costa quest'anno 331 milioni. A fronte di un organico previsto di 607 magistrati (oltre al presidente), ce ne sono effettivamente in servizio 453. Ne mancano 154: il 25,3 per cento. Nel totale è compreso anche un certo numero di consiglieri diventati magistrati per nomina governativa. Lotto nel quale troviamo funzionari pubblici di rilievo giunti a fine carriera, ex prefetti, ex generali della Finanza...

Le carenze più evidenti riguardano il centro, dove i magistrati in servizio sono 114 sui 172 previsti, mentre nelle sedi regionali i posti vacanti sono 96 su 435, con il risultato che i giudici contabili operativi sono 339. Quelli destinati ai controlli locali sono però 135.

Certo, si può pescare anche negli altri serbatoi, per esempio in quello dei magistrati che si occupano di un argomento come quello delle pensioni: ormai in via di esaurimento con le uniche eccezioni della Sicilia e della Campania. E il Tesoro ha dato la propria disponibilità per far affiancare il personale della Corte a livello regionale da finanzieri e dipendenti della Ragioneria generale dello Stato. La faccenda degli organici resta comunque non facile. Come quella delle competenze.

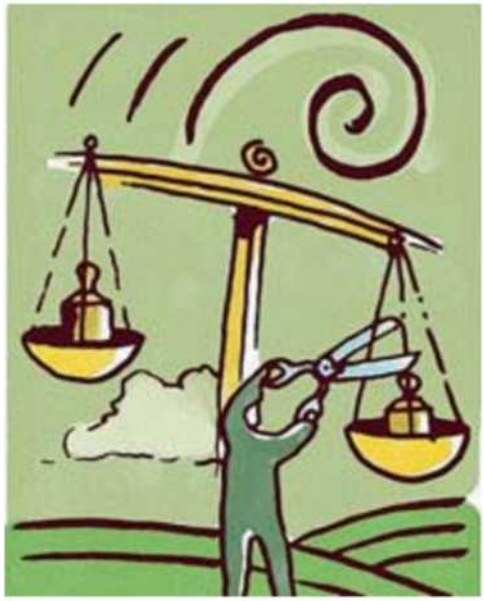
Giampaolino può comunque leccarsi i baffi. Per la sua Corte dei conti, dopo anni passati a scongiurare manovre di corridoio che ciclicamente hanno tentato di spuntarle le unghie, è indubbiamente una rivincita. Anche se arrivata dopo un paio di batoste. La più recente, la decisione della Camera di affidare i conti dei gruppi parlamentari a società di revisione private. Cosa che non piace alla magistratura contabile, la quale a prendersi l'incombenza ci aveva fatto pure un pensierino.

Prima ancora c'era stato il mezzo pasticcio, che ora rischia di diventare un pasticcio intero, del comitato per controllare i bilanci dei partiti previsto dalla nuova legge sul finanziamento pubblico approvata sull'onda degli scandali dei tesorieri della Margherita e della Lega Nord. Logica avrebbe voluto che l'incarico venisse attribuito proprio alla Corte dei conti, cui la Costituzione affida il compito di vigilare sull'uso dei fondi pubblici: il denaro che maneggiano i politici non è forse dei contribuenti? Forse la logica, ma non i partiti né le altre magistrature. Ne è venuto così fuori un organismo composto da cinque persone: tre magistrati contabili, un consigliere di Stato e uno della Cassazione. Con la tacita intesa che (per imperscrutabili ragioni) il presidente toccherebbe al consiglio di Stato. Si parla di Claudio Boccia, entrato un anno fa a palazzo Spada per nomina governativa dopo che per dieci anni era stato vice segretario generale della Camera. Al vertice dell'organismo designato a verificare i bilanci dei partiti, un ex alto funzionario che con i rappresentanti degli stessi partiti ha coabitato una vita. Chi meglio di lui?

Sergio Rizzo

© RIPRODUZIONE RISERVATA

Le sanzioni



Regioni «sprecone», arriva lo scioglimento

La regola più importante è quella pensata per evitare scorciatoie e aggiramenti. Le Regioni che non si adegueranno ai tagli previsti dal decreto legge approvato ieri si vedranno ridurre pesantemente i fondi in arrivo dallo Stato. La sforbiciata potrà arrivare all'80% dei trasferimenti, con l'esclusione di due voci importanti, la sanità e il trasporto pubblico. Una sorta di avvertimento che potrebbe arrivare anche allo scioglimento dei Consigli regionali e che servirà a evitare quelle forme di ostruzionismo, ricorsi compresi, che si sono viste spesso in passato quando il governo centrale è intervenuto sulle spese degli enti locali. E che fa il paio con il principio del pareggio di bilancio, inserito nella Costituzione per lo Stato, e che diventa una regola anche per Regioni, Province e Comuni.

© RIPRODUZIONE RISERVATA

Quotidiano Milano

CORRIERE DELLA SERA

06-OTT-2012

Diffusione: 483.823 Lettori: 3.430.000 Direttore: Ferruccio de Bortoli

da pag. 2

Assemblee più snelle

Meno poltrone in Consigli e Giunte

Saranno 600 le poltrone tagliate nei Consigli regionali. Il numero totale dei parlamentari locali, nella prossima legislatura, scenderà da 1.396 a 790. Le Regioni fino a un milione di abitanti avranno al massimo 20 consiglieri, quelle fino a 2 milioni potranno arrivare a 30, e così via, fino agli 80 consiglieri per la Lombardia. Una griglia analoga ci sarà anche per Comuni e Province: non ci potranno essere più di 48 consiglieri e 12 assessori nei Comuni con più di un milione di abitanti e si scenderà progressivamente fino al tetto di 6 consiglieri e zero assessori nei paesini sotto i mille residenti. Sono le stesse regole previste nella manovra di Ferragosto del 2011, quando si parlò di un taglio da 54 mila poltrone. Finora, però, sono rimaste inattuate.

© RIPRODUZIONE RISERVATA

Emolumenti e risparmio

Arriva il giro di vite su stipendi e benefit

Arriva un tetto per gli stipendi dei consiglieri regionali: oggi le loro buste paga variano tra i 7 mila e i 14 mila euro netti al mese, tutte le Regioni le dovranno portare al livello più basso. Stessa regola per stipendi di presidente e assessori. Cancellati i gettoni di presenza per chi partecipa alle sedute delle commissioni, vietato cumulare indennità. Regioni, Province e Comuni disciplineranno le modalità di «pubblicità reddituale e patrimoniale» di presidente, sindaco, assessori e consiglieri, come fatto per i ministri di governo. Stretta anche sulle pensioni: si maturano con almeno 10 anni di mandato e si incassano solo dopo i 66 anni d'età. Anche per i contributi ai gruppi consiliari tutte le amministrazioni dovranno tagliare e pubblicare online come questi soldi sono stati utilizzati, seguendo il modello adottato dal Parlamento inglese.

© RIPRODUZIONE RISERVATA

I controlli

Vigilanza preventiva e incandidabilità

Sarà incandidabile per 10 anni il sindaco, il presidente di Provincia o di Regione responsabile del dissesto finanziario dell'amministrazione. Il divieto è per tutte le cariche elettive, dal consiglio comunale al Parlamento Ue, e scatterà se la Corte dei Conti avrà riconosciuto, anche in primo grado, il dolo o la colpa grave. La regola, già prevista in un decreto del 2011, viene rafforzata con una «multa», decisa dalla magistratura contabile, che può arrivare fino a 20 volte lo stipendio del sindaco o del presidente. Diventano poi preventivi i controlli della Corte dei Conti sugli atti di spesa di Regioni, Province e Comuni. I giudici contabili non interverranno solo in sede di rendiconto (con la verifica a posteriori dei bilanci approvati) ma la «legittimità e la regolarità delle gestioni» saranno controllate anche in corso d'opera, con una cadenza semestrale.

© RIPRODUZIONE RISERVATA

Quotidiano | MessaggeroVeneto | 06-OTT-2012
Diffusione: 48.225 | Lettori: 270.000 | Direttore: Omar Monastier | da pag. 9

La Corte dei conti dovrà dare l'ok alle spese Zappatori: giusto il controllo preventivo

Una verifica di legittimità e regolarità della gestione delle risorse, da fare ogni tre mesi e affidata alla Corte dei conti. È quanto scritto nella bozza del provvedimento urgente varato dal governo di Mario Monti sui costi della politica. Una buona notizia per il procuratore regionale del Fvg della Corte dei conti Maurizio Zappatori (nella foto). «Le decisioni del Consiglio dei ministri – ha commentato ieri Zappatori – vengono incontro all'esigenza di controlli preventivi per evitare sprechi di denaro pubblico. Concordo con quanto stabilito e ritengo che finalmente così venga risolto il nodo di una necessaria verifica preventiva sulle pubbliche amministrazioni da parte di un organismo esterno». Un'esigenza che Zappatori aveva evidenziato a febbraio 2011, durante la relazione per l'apertura dell'anno giudiziario. «È auspicabile la presenza di strutture indipendenti in grado di verificare costantemente e soprattutto in via preventiva l'attività degli amministratori regionali e locali», aveva detto Zappatori.

Vitalizio a 66 anni e dopo due mandati

I rischi alla legge elettorale dividono partiti e schieramenti

Quotidiano Milano

Il Sole 24 ORE

07-OTT-2012

Diffusione: 266.088 Lettori: 1.179.000 Direttore: Roberto Napoletano

da pag. 6

Comuni. Le incognite del nuovo fondo contro i default

La roulette anti-dissesto: dentro Napoli, fuori Reggio

Stefano Pozzoli
Gianni Trovati

Ad Alessandria, Ancona e Reggio Calabria cominciano a preoccuparsi seriamente, mentre Napoli e Palermo continuano a essere in prima fila per l'avvio del fondo anti-dissesto previsto dal decreto enti locali varato giovedì scorso che potrebbe riguardare anche Foggia e altre città. Il problema è una clausola d'ingresso che esclude dagli aiuti i Comuni in cui le sezioni regionali della Corte dei conti abbiano già fatto scattare il conto alla rovescia per le misure correttive indispensabili a evitare il default. Alessandria ha già superato decisamente questa fase perché, dopo un anno abbondante di tira e molla fra la vecchia giunta di centro-destra e i magistrati contabili, la nuova amministrazione guidata da Maria Rita Rossa (Pd) ha dovuto dichiarare il dissesto e separare la gestione commissariale, impegnata a risalire la china dal maxi-debito, da quella ordinaria. Anche a Reggio Calabria, però, la Corte ha dato un termine per rispondere ai suoi quesiti (90 giorni scaduti a fine agosto), e Ancona è impegnata nella stessa battaglia.

La procedura in questione è quella del "dissesto guidato" dalla Corte dei conti, introdotta dai provvedimenti attuativi del federalismo fiscale (decreto legislativo 149/2011) che hanno chiesto ai magistrati contabili, quando scoprono che un Comune ha i conti troppo problematici, di imporre contromisure e obbligare il consiglio comunale ad alzare bandiera bianca se non vengono attuate in modo concreto. Finora il "dissesto guidato" è scattato a Castiglion Fiorentino e, appunto, ad Alessandria, ma nella decina di Comuni già entrati nel raggio d'azione di questa regola ci sono anche Reggio Calabria e Ancona. Problema: il nuovo fondo anti-dissesto, che concederà liquidità di emergenza ai sindaci che sottoscriveranno un rigoroso piano di rientro controllato da Viminale, Economia e Corte dei conti, esclude espressamente fin dal primo comma proprio i Comuni già finiti sotto osservazione della Corte.

La clausola potrebbe essere spiegata con la filosofia preventiva del nuovo fondo rotativo, che nasce proprio per evitare che i Comuni piombino nel default, ma apre più di un problema. Il "dissesto guidato" non segue un calendario fissato da regole nazionali, e ogni Corte dei conti ha interpretato in modo diverso la procedura. In Piemonte, i termini stringenti per correggere il bilancio o dichiarare il default sono stati fissati alla terza pronuncia, dopo tentativi (rivelatisi vani) di condividere con i vecchi amministratori di Alessandria un percorso di risanamento. A Reggio Calabria, invece, la scadenza è stata indicata direttamente nella prima pronuncia, seguita all'indagine degli ispettori della Ragioneria che hanno denunciato un disavanzo da 160-170 milioni di euro (cifra contestata dal Comune che parla di 118 milioni). In quest'ottica, la possibilità di ricevere o meno gli aiuti del fondo anti-dissesto dipenderebbe dalla linea decisa dalle singole sezioni regionali della Corte dei conti.

Ma c'è di più. Difficile stabilire se i bilanci di Reggio Calabria siano più problematici di quelli di Napoli, viziati da 3,3 miliardi di vecchie entrate non riscosse e 2,9 di debiti fra Comune e partecipate, o di Palermo, dove Amia (società dei rifiuti) e Gesip sono saltate, o di Foggia, anch'essa caratterizzata società controllate in pesanti difficoltà. Fatto sta che a Reggio la Corte è già intervenuta fissando l'ultimatum, a Napoli e Palermo no. Le chance dei Comuni, di conseguenza, dipenderebbero in modo determinante dal tasso di attivismo delle sezioni regionali.

Qualche correttivo, comunque, potrebbe spuntare nella conversione in legge del decreto, e soprattutto ad Alessandria ci sperano perché la loro città era comparsa nei testi illustrativi redatti dallo stesso Governo alle prime bozze del decreto. Nella versione finale è scomparsa, ma non è detta l'ultima parola anche perché altrimenti si rischierebbe di lasciare a piedi proprio i Comuni con le difficoltà più conclamate.

© RIPRODUZIONE RISERVATA

Enti locali

Riscossione, riforma veloce

UN SOSTEGNO CONCRETO AI GIOVANI RICERCATORI

Quotidiano L'OPINIONE 06-OTT-2012
Diffusione: n.d. Lettori: n.d. Direttore: Arturo Diaconale da pag. 7

La Corte dei Conti denuncia: carceri, situazione disastrosa

«Un carcere invivibile», racconta un agente, «è invivibile per i detenuti che ci sono costretti, ma anche per chi ci lavora dentro in condizioni sempre più difficili». Fra le cause di un simile disagio la cronica carenza di mezzi, ma soprattutto di personale: l'organico previsto è fissato in 45mila unità, ma gli agenti impiegati sono circa 37.500 per uno "scoperto" che si avvicina alle 8mila unità. I soldi per nuove strutture non ci sono. Alla fine, degli oltre diecimila posti previsti in un primo momento non si andrà oltre i 3.800: 17 padiglioni da costruire in istituti già esistenti in Lombardia, Veneto, Emilia Romagna, Abruzzo, Lazio, Campania, Puglia e Sicilia. Perché vedano la luce, però, ci vorrà ancora almeno un anno. Sembrano tramontati i progetti, almeno per il prossimo biennio, per quel che riguarda i nuovi istituti a Torino, Camerino e Pordenone

di **VALTER VECELLIO**

Definirla impietosa è un eufemismo. La radiografia della Corte dei Conti contenuta nella delibera sulle "Situazioni di criticità" nella "gestione delle opere di edilizia carceraria" è di inusuale durezza. Nero su bianco, si scrive di carceri finite e mai utilizzate, e di altre abbandonate dopo costosissime spese di ammodernamento; si sottolinea come il 10 per cento degli agenti penitenziari non sia utilizzato negli istituti detentivi; si denuncia l'enorme spesa per i "braccialetti elettronici": circa 10 milioni l'anno dal 2001 al 2011, per appena 15 (quindici!) applicati a detenuti "domiciliari". Fece scalpore, il 4 gennaio scorso, il vice-capo della polizia Francesco Cirillo quando disse, davanti alla Commissione Giustizia del Senato che «se fossimo andati da Bulgari avremmo speso di meno». Scalpore e ironia; però fate cento milioni, divideteli per 15, e con quello che ottenete andate da Bulgari o in una gioielleria di vostro gradimento. La battuta diventa un qualcosa che si trasforma in una smorfia, altro che le risatine che provocò allora.

Prendiamo il capitolo dalle carceri non ancora utilizzate. Quello di Rieti, è stato finalmente aperto a maggio; per poterlo fare (e un "braccio" è comunque ancora chiuso) si sono dovuti sottrarre agenti di polizia penitenziaria da altri istituti. «Un evento positivo, che pone fine ad un evidente spreco di risorse considerato che la costruzione è costata complessivamente 48,5 milioni, è iniziata nel dicembre 2004 ed è stata terminata nel 2008-inizio 2009, restando quindi inutilizzata per tre-quattro anni», annota la Corte dei Conti. Ancora bloccato, invece, il carcere di Reggio Calabria-Arghillà: «dopo le costose progettazioni e realizzazioni effettuate, malgrado la consapevolezza di non poter aprire tale struttura stante la mancanza, ben nota di indispensabili, adeguati collegamenti stradali».

È stato necessario un nuovo finanziamento: «non certo modesto», chiosa la Corte, di 21,5 milioni, ridotto a 10,7, che dovrebbe permettere la realizzazione della strada. Ci sono poi le Case mandamentali, una decina, alcune nuove, altre rinnovate con costosi lavori di adeguamento, che dopo aver realizzato, si voleva abbandonare, dimettere. Progetto a quanto pare rientrato; tuttavia, avverte la Corte, «i costi di questi interventi non appaiono invero sempre contenuti ma almeno le spese della trasformazione e del completamento servirà comunque a far recuperare le risorse che erano state impiegate per la loro realizzazione».

Grave la situazione del personale: «In un quadro di forti difficoltà gestionali delle carceri derivanti anche dalle carenze quantitative degli appartenenti alla polizia penitenziaria desta sorpresa e perplessità l'aver appurato che un numero elevato di unità (3.870), pari a più del 10% della forza complessiva (38.543), non sia stato utilizzato negli istituti detentivi per attività di sorveglianza o per attività connesse, anche grazie a istituti giuridici definiti dall'Amministrazione come distacchi e comandi, tra i quali una sessantina a favore della Presidenza del Consiglio o di alti organi, anche costituzionali o di rilevanza costituzionale».

E questo a fronte di grave carenze di organico che dovrebbe essere di 45mila agenti, e del sovraffollamento degli istituti. In questa situazione, il personale già in sottorganico, rischia di non essere sufficiente per far fronte all'apertura delle nuove e costose carceri o padiglioni che così «risulterebbero inutili, quan-

to meno parzialmente o provvisoriamente».

Il problema è sempre lo stesso: sovraffollamento. «Nelle carceri, a causa dell'impressionante sovraffollamento (21.285 detenuti in più rispetto ai 45.688 posti disponibili), non solo non si garantisce il principio costituzionale del fine rieducativi della pena, ma nemmeno il diritto alla salute, visto che non sono assicurate le più elementari norme igieniche e sanitarie», denunciano gli avvocati penalisti in un documento approvato all'unanimità al termine del loro congresso a Trieste. Si registra un decesso ogni due giorni, un suicidio ogni cinque; una situazione che i sindacati di polizia penitenziaria definiscono, testualmente, "strage di stato". Dall'inizio dell'anno sono oltre 140 i detenuti morti, una cinquantina i suicidi; e anche tra gli agenti di polizia penitenziaria: in sei, quest'anno si sono tolti la vita; 89 tra il 2001 e il 2011.

«Un carcere invivibile», racconta un agente, «è invivibile per i detenuti che ci sono costretti, ma anche per chi ci lavora dentro in condizioni sempre più difficili». Fra le cause di un simile disagio la cronica carenza di mezzi, ma soprattutto di personale: l'organico previsto è fissato in 45mila unità, ma gli agenti impiegati sono circa 37.500 per uno "scoperto" che si avvicina alle 8mila unità.

Non solo: l'organico previsto dal ministero è stato fissato dieci anni fa, ma da allora sono stati aperti nuovi istituti e nuovi padiglioni in strutture già esistenti; e ogni giorno qualche migliaio di agenti è impegnato in attività fuori dal carcere. Se possibile, la situazione è destinata a peggiorare, a causa dei tagli e del blocco del turnover: «Si può affermare legittimamente», sillaba il segretario generale del Sappe Donato Capece, «che a decorrere dal 2013 le assenze in servizio si avvicineranno alle 10mila unità, vale a dire oltre il 20% dell'organico generale. Se le carceri sono ora al collasso, entro i prossimi otto-dieci mesi non sarà più materialmente possibile gestirle».

Si dice: costruire nuove strutture e nuovi spazi per ospitare i detenuti in eccesso; con quale denaro, visto che i soldi non ci sono? Alla fine, degli oltre diecimila posti previsti in un primo momento non si andrà oltre i 3.800: 17 padiglioni da costruire in istituti già esistenti in Lombardia, Veneto, Emilia Romagna, Abruzzo, Lazio, Campania, Puglia e Sicilia. Perché vedano la luce, però, ci vorrà ancora almeno un anno. Sembrano tramontati i progetti, almeno per il prossimo biennio, per quel che riguarda i nuovi istituti a Torino, Camerino e Pordenone.

Così si fa più nutrito il "partito" dell'amnistia capeggiato dall'instancabile Marco Pannella. L'altro giorno a favore si è pronunciato il ministro Andrea Riccardi: «Bisogna avere il coraggio di compiere alcuni gesti per uscire dalla durissima situazione delle carceri italiane, una situazione insopportabile. Mi chiedo perché dobbiamo sempre lasciare al presidente della Repubblica la responsabilità di dover fare questi interventi, e non siamo noi stessi a proporli».

Lo segue a ruota il finiano deputato di Futuro e libertà Fabio Granata: «La civiltà di una nazione ha tra i suoi indicatori il funzionamento del sistema carcerario e la tutela della dignità umana al suo interno, dignità che riguarda sia coloro che scontano una pena che il personale della polizia penitenziaria, chiamato a un ruolo delicatissimo. In questa fase finale della legislatura, nonostante il tetto parlamentare altissimo occorrente per approvare il provvedimento, ci batteremo con il gruppo parlamentare di Fli per approvare indulto e amnistia escludendo ovviamente dalla misura i reati di sangue e di mafia, di corruzione e di pedofilia».

E per l'amnistia si dice Salvo Fleres, senatore di GrandeSud e garante dei detenuti della Sicilia: «Le condizioni di invivibilità delle carceri italiane sono di molto al di sotto delle regole minime europee e questo, oltre che costituire un elemento di grave inciviltà giuridica e umana, fa correre al nostro paese il rischio di clamorose e costose condanne da parte del Tribunale europeo per i diritti dell'uomo. L'amnistia insieme al varo della più volte annunciata legge sulle pene alternative, migliorerebbe la situazione evitando che il carcere diventi l'unica pena».

E se il ministro della Giustizia Severino, in visita al carcere minorile di Nitida, dice che «non ci sono le condizioni per un provvedimento di amnistia, che comunque dipende dal Parlamento e richiede una maggioranza qualificata dei due terzi e non mi sembra ci siano le condizioni per raggiungerla». Già: ma le condizioni non ci saranno mai fino a quando non si lavora per crearle e si opera anzi per il contrario.

IL MATTINO NAPOLI
06-OTT-2012
Diffusione: n.d. Lettori: n.d. Direttore: Virman Cusenza da pag. 48

Palazzo Santa Lucia, l'inchiesta

Truffa fondi, due dirigenti condannati a risarcire un milione

La vicenda
Documentazioni false per incassare 800 milioni destinati a un albergo di Piedimonte Matese

Finanziamenti regionali erogati a un'impresa per opere mai realizzate Stangata della Corte dei Conti

Sabato Leo

Due dirigenti della Regione sono stati condannati per danno erariale dalla Corte dei conti: erogarono illecitamente fondi dell'assessorato al Turismo ad un'impresa per la ristrutturazione di un fabbricato di Piedimonte Matese da destinare ad albergo. Il pagamento regionale avvenne sulla base di una documentazione risultata, poi, completamente falsa, e senza che fosse mai iniziata alcuna delle opere per le quali era stato richiesto e concesso il finanziamento.

Nel mirino della magistratura contabile napoletana di via Piedigrotta sono finiti il caposervizio Andrea Di Maso, 57 anni, ed il caposettore Angelo Antonelli, 68 anni, oggi in pensione. Di Maso dovrà pagare alla Regione oltre un milione di euro, pari al contributo Pop Fers concesso alla società Goldhouse, ed 800mila euro per danno all'immagine di Palazzo Santa Lucia, oltre rivalutazione monetaria. A carico, invece, di Angelo Antonelli, già commissario dell'Ente del turismo di Salerno, la Corte dei conti ha messo l'importo di 319mila euro, a titolo solo di responsabilità sussidiaria.

La vicenda di sperpero di danaro pubblico é stata oggetto anche di inchiesta penale, seguita agli accertamnti della Guardia di Finanza di Caserta. Il rappresentante dell'impresa, Alfonso Esposito, originario di Sarno, é stato condannato dal Tribunale di Nola con rito abbreviato ad 1 anno e 10 mesi di reclusione e al risarcimento del danno a favore della Regione.

Sempre il Tribunale di Nola ha condannato anche Di Maso a 10 mesi di reclusione per la sua condotta truffaldina, finalizzata ad un ingiusto profitto patrimoniale, ed a risarcire i danni in favore della Regione. La sentenza é stata appellata. In sede penale, é emersa la prova della partecipazione di Di Maso agli illeciti dolosamente posti in essere dal privato, suo vechio conoscente. Nei confronti di Antonelli, invece, non vi sono state contestazioni penali né risulta ipotizzabile un accordo con gli altri protagonisti della vicenda illecita. Per la Corte dei conti, il caposettore é responsabile solo di gravissima negligenza.

La truffa inizia con la partecipazione della società Goldhouse di Vatero Giuseppe & C. al bando, indetto dalla Regione per la concessione di contributi, tratti da fondi europei di sviluppo regionale, agli operatori turistici per la realizzazione di opere ed iniziative imprenditoriali in Campania. Dopo l'acquisizione di fotocopie di fatture quietanzate (risultate tutte false), emesse da inesistenti fornitori, imprese edili, professionisti, e della perizia giurata (pure risultata falsa) di un tecnico novantenne, attestante l'avvenuta realizzazione delle opere alle quali era correlata la richiesta di contributo, il caposettore Antonelli, con la sigla del caposervizio Di Maso, emetteva l'ordinativo di pagamento a favore della società Goldhouse di Esposito Alfonso & C. (già Goldouse di Vatiero Giuseppe).

Tre mesi più tardi, però, anche a seguito segnalazione anonime in Regione, un sopralluogo evidenziava che lo stato dei luoghi non era conforme al contenuto della perizia giurata. In assenza per aspettativa di Antonelli, era lo stesso caposervizio Di Maso a firmare la revoca del finanziamento ad Alfonso Esposito.

Nel corso del processo contabile sono stati depositati una nota della Regione sulla restituzione di una cospicua somma sul contributo erogato ed il verbale della Guardia di Finanza di sequestro di un fabbricato della società Goldhouse in Piedimonte Matese, nonché del terreno di pertinenza del manufatto.

© RIPRODUZIONE RISERVATA

IL MATTINO NAPOLI
07-OTT-2012
Diffusione: n.d. Lettori: n.d. Direttore: Virman Cusenza da pag. 49

«Vetrella, stipendio d'oro al dirigente risarcisca l'Agenzia spaziale italiana»

Il provvedimento
Per i magistrati contabili promosse illegittimamente e assegnò il maxi-emolumento a un funzionario

La sentenza

La Corte dei conti impone la restituzione di 80mila euro all'assessore regionale

Sabato Leo

L'assessore regionale ai Trasporti ed Attività Produttive Sergio Vetrella ha male utilizzato il denaro pubblico. Lo ha fatto quando era commissario straordinario dell'Asi (Agenzia spaziale italiana), a causa dello stipendio d'oro attribuito a un funzionario del ministero dell'Istruzione. Questi era stato incaricato illegittimamente delle funzioni dirigenziali della segreteria generale dell'Agenzia, in mancanza, cioè, «dei prescritti requisiti ed in violazione di norme esplicite di settore».

A causa dell'ingiusto danno patrimoniale, la Corte dei conti di Roma ha condannato l'ex senatore del Pdl, dimessosi nel 2010 da Palazzo Madama per la poltrona assessorile di Palazzo Santa Lucia offertagli dal presidente Caldoro all'indomani delle elezioni regionali.

Vetrella dovrà pagare di tasca propria 80mila euro a titolo di risarcimento in favore delle casse dell'Asi (200 dipendenti con un plafond di 800 milioni di euro annui), nata nel 1998, per raggiungere ed esplorare il cosmo. Il verdetto della magistratura é ormai definitivo in quanto reso dalla sezione Centrale di Appello.

A questo punto Vetrella non potrà fare altro che mettere mano al proprio portafogli e saldare il debito con l'Agenzia, nata nel 1998, uno dei più importanti attori mondiali sulla scena della scienza spaziale.

Il collegio giudicante della Capitale ha rigettato il ricorso in appello dell'assessore ed ha confermato in toto la sentenza di condanna emessa dalla sezione giurisdizionale della Corte dei conti per la Regione Lazio, notificata a febbraio del 2010 al docente a tempo pieno di Impianti aerospaziali della facoltà di Ingegneria dell'università degli studi Federico II.

Sia il primo giudice che quello di appello hano censurato duramente l'illecito operato dell'allora commissario straordinario dell'Asi, rimasto in carica dal 2001 al 2007, il quale aveva addirittura intimato per iscritto al direttore generale ed al capo del personale la predisposizione dell'illegittimo contratto a favore del dirigente. Quest'ultimo non era in possesso della qualifica «dirigenziale», possedendo solo quella di funzionario «direttivo» (posizione economica C3). D'altra parte, in base alle norme vigenti, è consentito ricorrere all'esterno solo quando all'interno dell'Amministrazioni manchino le professionalità richieste.

Per la Corte dei conti, Vetrella aveva riconosciuto al funzionario lo stipendio di gran lunga superiore a quello percepito presso il ministero di via Trastevere, da cui dipendeva, ma anche rispetto al trattamento economico erogato al precedente responsabile della segreteria generale dell'Asi. Da qui il danno erariale arrecato alle casse dell'Agenzia.

La Procura contabile del Lazio aveva aperto l'inchiesta a seguito a un esposto presentato dal Sindacato nazionale università e ricerca (documento, però, successivamente disconosciuto dal suo stesso apparente firmatario).

© RIPRODUZIONE RISERVATA

Ospedale del Mare, c'è la firma: via ai lavori

Quotidiano Firenze

LA NAZIONE

06-OTT-2012

Diffusione: 112.580 Lettori: 936.000 Direttore: Gabriele Canè

da pag. 17

Note spese sospette per la cartografia: generale condannato

FIRENZE

GIA' FUNZIONARIO delegato del Ministero dell'Ambiente per la gestione dei finanziamenti per i progetti Sistema Cartografico di Riferimento e Difesa Suolo, il generale Matteo Facciorusso, 72 anni, è stato condannato dalla Corte dei Conti a risarcire 179.856,80 euro al Ministero per «anomalie gestionali» dopo che, fino al 2004, il suo operato era stato «sostanzialmente avallato dalla struttura ministeriale». Il piano del progetto prevedeva un impegno per 13.285.315 euro: il 75% dal Fondo Europeo di Sviluppo Regionale e il 25% di contributo nazionale. Ministero responsabile del progetto compresi controllo delle spese, contabilità, conservazione dei documenti, tramite un dirigente scomparso e l'alto ufficiale. Contestate — nonostante una contabilità speciale vincolata a favore del generale, nominato e confermato tra il 1999 e il 2001 — rendicontazioni per 4.311.760,31 euro su 9.257.257,27. Per l'importo restante (4.945.496,90) non risultano i giustificativi delle spese sostenute. E nei rendiconti sarebbero emerse «operazioni economiche di dubbia legittimità»: collaborazioni, incarichi, ricevute, rimborsi forfettari, spese di missione, noleggio di aerei e di schede telefoniche, conteggi sbagliati in appalti-concorso, contratti.

Viveva con l'ex moglie del boss
Ucciso da un commando all'alba
GUCCI

Quotidiano | Nuova Sardegna | 06-OTT-2012
Diffusione: 53.297 | Lettori: 368.000 | Direttore: Paolo Cagna | da pag. 4

Tributi Italia, salvi 23 Comuni

Grazie alla Corte dei conti recuperate ingenti somme, condanne per 7 milioni

d Pier Giorgio Pinna
SASSARI

È un caso da annotare: ancora una volta i controlli su traffici e ruberie nella pubblica amministrazione si confermano non solo utili ma fondamentali. In Sardegna la «stretta» impressa dalla Corte dei conti a Tributi Italia ha evitato danni maggiori a 23 Comuni e a tantissimi contribuenti onesti. Almeno nell'isola, proprio grazie all'operato della magistratura, dal 2009 a oggi è stato possibile recuperare ingenti somme, quelle stesse inizialmente mai girate agl Enti locali dalla maggiore società privata di riscossione, finita adesso sotto inchiesta penale sulla penisola per pesantissime irregolarità e sprechi di denaro pubblico.

Da parte della sezione sarda della Corte dei conti sono infatti state emesse condanne per complessivi sette milioni di euro nei confronti di Tributi Italia per tasse riscosse da cittadini e poi non riversate agli Enti. La società, anche negli ultimi giorni al centro di nuove indagini in varie regioni per le stesse accuse a suo tempo contestatele nell'isola, è ritenuta responsabile di aver trattenuto in maniera illecita consistenti somme incassate per il pagamento di Ici, Tarsu e Tosap. In Sardegna le indagini erano partite prima e sul piano amministrativo-contabile avevano consentito d'inchiodare alle loro responsabilità i dirigenti di Tributi Italia e delle varie società collegate, spesso create ad arte con nomi e indicazioni differenti.

In Sardegna l'azienda di riscossione era da anni sotto indagine anche da parte della Procura erariale dell'isola, che ha ottenuto dai magistrati contabili 23 sentenze definitive. Queste sentenze non sono state impugnate e ora sono in fase di esecuzione. Per l'esattezza, la sezione giurisdizionale della Corte dei conti resieduta da Mauro Scano ha accertato danni rilevanti da parte di Tributi Italia e delle società Gestor e Ipe (confluite in Tributi Italia) a carico di diverse decine di amministrazioni pubbliche che avevano deciso di fare riferimento ai loro funzionari per la riscossione delle imposte nei territori di competenza.

Fra i più rilevanti, gli oltre tre milioni di Cagliari, il milione e 440mila euro di Quartu Sant'Elena, i 385mila di Mamoiada, i 350mila di Oristano, i 343mila di Nuoro. Tutti riferibili a tributi municipali incassati negli anni scorsi.

Le 23 sentenze di condanna definitive della Corte dei conti riguardano in particolare il capoluogo di regione (per un importo pari a 3,046 mln di euro), Quartu (883mila con una prima sentenza e 559 mila con la seconda), Mamoiada (385mila), Oristano e Nuoro.

©RIPRODUZIONE RISERVATA

Mancato versamento dei tributi comunali

Anno di citazione	Società	Comune	Importo citazione	Sentenza di condanna
2011	Tributi Italia	Mamoiada	385.734,07	2011
	Tributi Italia	Bitti	4.880,54	2011
	Tributi Italia	Dorgali	47.807,41	2011
	Tributi Italia	Oliena	24.965,60	2011
	Tributi Italia	Domusnovas	60.146,74	2011
	Tributi Italia	Orune	130.091,38	2011
	Gestor/T. Italia	Arzachena	199.464,26	2011
	Tributi Italia	Iglesias	15.521,06	2011
	Tributi Italia	Orgosolo	29.160,14	2012
	Tributi Italia	Siniscola	37.662,81	2012
	Tributi Italia	Orani	39.381,59	2012
	Tributi Italia	Decimoputzu	29.336,45	2012
2010	Tributi Italia	Iglesias	19.886,04	2011
	Gestor/T. Italia	Nuoro	343.195,64	2011
	Ipe/Tributi Italia	Quartu	883.356,34	2011
	Tributi Italia	Decimoputzu	225.404,57	2011
	Ipe/Tributi Italia	Quartu	559.157,42	2011
	Tributi Italia	La Maddalena	117.073,95	2011
	Gestor/T. Italia	Oristano	350.403,79	2011
	Gestor	Nuoro	48.878,19	2011
	Tributi Italia	Sestu	171.958,41	2011
2009	Gestor	Carbonia	166.262,91	2010
	Gestor	Cagliari	3.046.177,30	2010
TOTALE			6.935.906,61	

Fonte: Corte dei Conti

Evasione milionaria, arrestato il patron del calzificio Queen

Tributi Italia, salvi 23 Comuni

Quotidiano Nuova Sardegna 06-OTT-2012
Diffusione: 53.297 Lettori: 368.000 Direttore: Paolo Cattella da pag. 4

A fianco magistrati della sezione sarda della Corte dei conti In diversi anni tanti contribuenti avevano versato una montagna di denaro per il pagamento dei tributi nelle casse della società che adesso vede sotto inchiesta il suo massimo dirigente

Quotidiano l'Adige 07-OTT-2012
Diffusione: 25.136 Lettori: 203.000 Direttore: Pierangelo Giovanetti da pag. 19

PROVINCIA

Mancata revoca: 25mila euro

Contributo galeotto Paga il dirigente

Non revocò un contributo dato a un agricoltore, ora il dirigente del Servizio aziende agricole e territorio rurale della Provincia dovrà restituire all'erario il denaro indebitamente concesso. Lo ha stabilito la Corte dei conti, che ha condannato il dirigente Fabrizio Dagostin a pagare alla stessa Provincia 25.000 euro.

A PAGINA 19

Non revocò il contributo, condannato

Dirigente provinciale paga 25 mila euro Giudici severi: caso di manifesta incuria

Il responsabile del Servizio aziende agricole della Provincia era finito di fronte alla Corte dei conti per un incentivo concesso alle nuove imprese agricole

Invano la difesa ha cercato di dimostrare che il soggetto aveva diritto al premio e che la normativa in materia lascia spazio a interpretazioni diverse

Non revocò un contributo dato ad un agricoltore, ora il dirigente del Servizio aziende agricole e territorio rurale della Provincia dovrà restituire all'erario il denaro indebitamente concesso. Lo ha stabilito la sezione giurisdizionale della Corte dei conti, presieduta dal giudice Ignazio Del Castillo, che ha condannato il dirigente Fabrizio Dagostin a pagare alla stessa Provincia 25.000 euro.
Dopo aver bacchettato dipendenti e amministratori pubblici sul fronte delle consulenze, questa volta la giustizia contabile interviene su un terreno nuovo: i contributi concessi all'agricoltura, o meglio i premi previsti per i nuovi imprenditori agricoli.

Il dirigente, peraltro persona molto stimata nell'ambiente, è finito nei guai per non aver revocato un contributo ritenendo, al contrario di quanto aveva fatto la Guardia di finanza, che il soggetto avesse i titoli per avere il beneficio. Ma questa visione, impostata più sulla sostanza che sulla forma, alla fine gli è costata cara.
Il procedimento prendeva le mosse da un contributo di 25 mila euro concesso nel 2005 ad un agricoltore, coraggioso, che da dipendente di Trentino Trasporti decise di fare il grande passo lasciando il posto fisso per vivere di sola agricoltura. Qualche anno dopo quel premio finì nel mirino del Gruppo di tutela della finanza pubblica della Finanza. Secondo le Fiamme gialle i 25 mila euro non potevano essere concessi perché l'agricoltore in questione non era di "primo insediamento", questo perché aveva una partita Iva già dal 1995 e la sua impresa agricola era già at-

l'Adige
Fondi ai gruppi, taglio del 90%
Rifiuti, il piano è da rivedere
Non revocò il contributo, condannato
Lezioni in nero: un affare
FUORI TUTTO DAL 40 AL 70%

Quotidiano
l'Adige
07-OTT-2012
Diffusione: 25.136 Lettori: 203.000 Direttore: Pierangelo Giovanetti da pag. 19

tiva dal 2000. Il procedimento sanzionatorio nei confronti dell'agricoltore venne però archiviato da Dagostin che diede un'interpretazione diversa alla norma. Il dirigente provinciale ritenne che avesse diritto a questa forma di sostegno pubblico anche chi diventava contadino a tempo pieno mentre prima si dedicava alla campagna solo nei ritagli di tempo.
La procura della corte dei conti mise sotto inchiesta il dirigente "reo" di aver causato un danno erariale per non aver revocato il contributo. In fase di giudizio la difesa, con gli avvocati Daria e Roberta de Pretis, ha sostenuto che la normativa consentiva di considerare quello in oggetto come un "primo insediamento". Inoltre si sottolineava come non ci potesse essere responsabilità erariale per mancanza dell'elemento soggettivo della colpa grave. Come dire che di fronte ad una normativa complessa, con possibilità di alterne interpretazioni, non si poteva "dare la croce" addosso al dipendente pubblico.
La corte, al contrario, ha ritenuto che ci sia stata piena responsabilità da parte del dirigenti. I giudici non sono stati teneri con Dagostin. In sentenza parlano di «manifesta incuria nell svolgimento della funzioni dirigenziali». E ancora: Dagostin ha «semplicemente improvvisato il proprio ruolo di dirigente, così determinando a suo carico l'ascrivibilità di una gestione amministrativa non improntata all'efficienza ed efficacia richieste dalla legge». Così al dirigente non è stato concesso neppure lo "sconto": per lui conto pieno di 25 mila euro, più interessi.

Un contributo da 25 mila euro concesso ad un ex dipendente di Trentino Trasporti diventato agricoltore a tempo pieno ha messo nei guai il dirigente della Provincia Fabrizio Dagostin. Dovrà risarcire la stessa Provincia con 25 mila euro, più interessi.

Quotidiano
IL GAZZETTINO PADOVA
07-OTT-2012
Diffusione: n.d. Lettori: n.d. Direttore: Roberto Papetti da pag. 9

"Pascoli d'oro": chiesti 2 milioni

È quanto chiede la Corte dei conti come risarcimento. Due allevatori dell'Alta nei guai

LO SCANDALO

Dopo la giustizia penale, ora è quella erariale a chiedere il processo in relazione al cosiddetto scandalo dei "pascoli d'oro" che nel 2006 fece finire sotto inchiesta decine di allevatori, accusati di aver illegittimamente percepito contributi europei. La procura regionale della Corte dei conti ha citato a giudizio due società di Tombolo e Cittadella, assieme ad undici persone: tutti chiamati a restituire di tasca propria l'importo complessivo di poco meno di due milioni e mezzo di euro.

Amadori a pagina IX

I "pascoli d'oro" costano 2 milioni

La Corte dei Conti chiede il danno a due società dell'Alta padovana che hanno incassato i contributi Ce

Nell'inchiesta anche Matteo Pilotto, figlio dell'ex presidente del Calcio Padova

Gianluca Amadori

VENEZIA

Dopo la giustizia penale, ora è quella erariale a chiedere il processo in relazione al cosiddetto scandalo dei "pascoli d'oro" che nel 2006 fece finire sotto inchiesta decine di allevatori, accusati di aver illegittimamente percepito contributi europei.

La procura regionale della Corte dei conti di Venezia ha citato a giudizio due società di Tombolo e Cittadella, assieme ad undici persone: tutti chiamati a restituire di tasca propria l'importo complessivo di poco meno di due milioni e mezzo di euro, somma corrispondente ai contributi europei che, secondo l'accusa, sarebbero stati illegittimamente percepiti. E che, di conseguenza, costituiscono un danno per le casse pubbliche.

Il viceprocuratore Alberto Mingarelli individua come principali responsabili le due società che hanno usufruito dei contributi, nonché i rispettivi amministratori. Si tratta delle aziende agricole Cima Sera di Tombolo e San Martino di Cittadella, del gruppo Pilotto-Bertollo; nonché Matteo Pilotto, 41 anni, nato a Bassano e residente a Tombolo, figlio dell'ex presidente del calcio Padova e Gianni Bertollo, 70 anni, di Tombolo. Le altre persone citate a giudizio sono gli intermediari che si occuparono del reperimento dei pascoli in Abruzzo, nonché il sindaco del comune di Rocca di Mezzo, Emilio Nusca. Si tratta di Roberto Battaiotto di San Donà di Piave, Gelindo, Armando e Mariano Berasi, tutti trentini; Nicola Ritrovato di Pescara (legale rappresentante della cooperativa Abica); Silvestro Susini di Pescara, Paolo Di Fabrizio di Chieti e il napoletano Francesco Panunzio.

In sede penale, dopo una condanna inflitta in primo grado dal Tribunale di Trento, gli allevatori sono stati assolti dalla Corte d'Appello, ma secondo il viceprocuratore Mingarelli il danno erariale c'è e va risarcito. Anche perché vi è il rischio che lo Stato italiano venga condannato a restituire all'Unione europea l'intero finanziamento.

L'atto di citazione è lungo quasi cento pagine, nelle quali il magistrato della procura

erariale ricostruisce le modalità con le quali sono stati chiesti e ottenuti i contributi europei pur non avendone i requisiti, in quanto gli allevatori non erano in possesso dei titoli giuridici necessari in relazione ai terreni che erano stati indicati come pascoli idonei ad ottenere i finanziamenti.

Inizialmente era finito sotto inchiesta anche il padre di Matteo Pilotto, Ivo Antonino Pilotto, molto conosciuto a Padova per aver ricoperto il ruolo di presidente del Padova calcio tra il 1979 e il 1985. La procura ha però ritenuto che non sia emersa alcuna responsabilità a suo carico e, per questo motivo, ha disposto nei suoi confronti l'archiviazione.

Nel corso delle indagini gli incolpati sono stati ascoltati e hanno respinto le accuse rivendicando la correttezza del proprio comportamento.

I PASCOLI Gli allevamenti delle società erano anche in Abruzzo

Quotidiano
IL GAZZETTINO VENEZIAMESTRE
07-OTT-2012
Diffusione: n.d. Lettori: n.d. Direttore: Roberto Papetti da pag. 25

SCANDALO "PASCOLI D'ORO"

Fondi Ue non dovuti per 2,5 milioni di euro

VENEZIA - Anche un sandonatese a processo davanti alla Corte dei conti del Veneto in relazione al cosiddetto scandalo dei "pascoli d'oro" che nel 2006 fece finire sotto inchiesta decine di allevatori, accusati di aver illegittimamente percepito contributi europei. Si tratta di Roberto Battaiotto, 56 anni, residente ad Eraclea, chiamato in causa in qualità di titolare dell'azienda agricola "La speranza", facente capo al gruppo Berasi.

Assieme a lui la Procura regionale della Corte ha citato a giudizio due società di Tombolo e Cittadella, in provincia di Padova, e i rispettivi amministratori Matteo Pilotto e Gianni Bertollo, nonché altre nove persone: tutti chiamati a restituire di tasca propria (con diversi livelli di responsabilità) l'importo complessivo di poco meno di due milioni e mezzo di euro, somma corrispondente ai contributi europei che, secondo l'accusa, sarebbero stati illegittimamente percepiti. E che, di conseguenza, costituiscono un danno per le casse pubbliche.

Il viceprocuratore Alberto Mingarelli individua come principali responsabili le due società che hanno usufruito dei contributi, le aziende agricole Cima Sera di Tombolo e San Martino di Cittadella, e i rispettivi amministratori. Le altre persone citate a giudizio sono in gran parte intermediari che si occuparono del reperimento di pascoli in Abruzzo.

In sede penale, dopo una condanna inflitta in primo grado dal Tribunale di Trento, gli allevatori sono stati assolti dalla Corte d'Appello, ma secondo il viceprocuratore Mingarelli il danno erariale c'è e va risarcito. Anche perché c'è il rischio che lo Stato italiano venga condannato a restituire all'Unione europea l'intero finanziamento.

L'atto di citazione è lungo quasi cento pagine, nelle quali il magistrato della Procura erariale ricostruisce le modalità con le quali sono stati chiesti e ottenuti i contributi europei pur in assenza dei requisiti, in quanto gli allevatori non erano in possesso dei titoli giuridici necessari in relazione ai terreni indicati come pascoli idonei ad ottenere i finanziamenti. Gli incolpati hanno respinto le accuse rivendicando la correttezza del loro comportamento. Ora la parola passa alla Corte.

Gianluca Amadori

© riproduzione riservata

A fuoco 40mila balle di fieno

Fondi Ue non dovuti per 2,5 milioni di euro

Quotidiano Napoli | IL MATTINO | 08-OTT-2012
Diffusione: 72.030 | Lettori: 1.109.000 | Direttore: Virman Cusenza | da pag. 10

Castelporziano, condanna della Corte dei Conti «Uso indebito di denaro nella manutenzione»

Le cifre
Secondo i giudici sarebbero stati movimentati 4,6 milioni di euro

L'inchiesta

Lavori alla tenuta presidenziale nel mirino i funzionari amministrativi E pende ancora il giudizio penale

ROMA. La magistratura contabile presenta il conto ai responsabili amministrativi della tenuta presidenziale di Castelporziano, Gianni Gaetano e Paolo Di Pietro, finiti nel mirino della sezione giurisdizionale del Lazio della Corte dei Conti per una presunta la gestione allegra dei fondi destinati alla manutenzione della prestigiosa residenza del capo dello Stato.

I giudici contabili hanno infatti condannato Gianni Gaetano a risarcire l'Erario con una somma di 954mila euro, mentre Di Pietro, che era suo subalterno, dovrà pagare una cifra di 477mila euro. Le accuse si riferiscono ad un periodo che va dal 2002 fino al 2008, durante il quale i due cassieri di Castelporziano avrebbero prelevato denaro anche per spese che non riguardavano la manutenzione della tenuta. Complessivamente, secondo quanto accertato dai giudici contabili, sarebbero stati movimentati circa 4,6 milioni di euro con procedure non completamente regolari. In particolare, gli accertamenti avrebbero permesso di verificare che in alcuni casi lo stesso Gianni Gaetano versava le cifre prelevate dal conto corrente destinato alle spese di Castelporziano su quello di un centro ippico del quale era presidente.

Sulla vicenda è pendente anche un processo penale, ormai alle battute finali, e che vede indagati anche l'ormai ex segretario generale del Quirinale Gaetano Gifuni, suo nipote, Luigi Tripodi e i funzionari Alessandro De Michelis e Giorgio Calzolari. Oltre a Di Pietro e Gaetano. Quest'ultimo ha già patteggiato una pena a cinque anni, ridotta a due per effetto dell'indulto.

I processo in corso a Roma a vario titolo per abuso d'ufficio, peculato, truffa, falso materiale e falso ideologico ha fatto già registrare la condanna del cassiere Gianni Gaetano (cinque anni di reclusione patteggiati e ridotti a due con l'indulto). In attesa della definizione delle altre responsabilità nell'ambito della truffa, la Corte dei conti del Lazio ha concluso il primo grado di giudizio proprio nei confronti di Gaetano e dell'altro cassiere contabile Paolo Di Pietro, condannandoli complessivamente a restituire 1,4 milioni di euro alla presidenza della Repubblica. Tra le due viene considerata più grave la posizione di Gaetano, che versava il denaro della tenuta del centro ippico di cui era presidente. In realtà Come emerge dalla sentenza numero 894/2012 della sezione giurisdizionale del Lazio, Gaetano e Di Pietro «nella loro qualità di cassieri contabili della tenuta di Castelporziano, si sono appropriati della somma di euro 4.631691,96 avendo la disponibilità delle chiavi della cassaforte e del conto corrente aperto presso la Bnl, sportello presso la presidenza della Repubblica, in esecuzione di un unico disegno criminoso nel periodo 2002-2008 che è consistito nella appropriazione dei fondi pubblici destinati alla tenuta, mediante un continuo prelievo di somme con importi diversi dalla cassaforte danaro della tenuta medesima».

© RIPRODUZIONE RISERVATA

IL MATTINO NAPOLI
08-OTT-2012
Diffusione: n.d. Lettori: n.d. Direttore: Virman Cusenza da pag. 39

Extramoenia, danno da 900mila euro condannati ex dirigenti del Cardarelli

L'accusa
La Corte dei conti contesta illeciti nell'assegnazione delle spettanze economiche ai medici

Il processo

Stangata per manager, direttori amministrativo e del personale in carica fino al 1999

Sabato Leo

Ospedale Cardarelli: ammonta a poco più di 888mila euro il danno patrimoniale che l'ex manager Enrico Iovino unitamente ad Adolfo Pipino ed Ugo Di Poggio, rispettivamente, ex direttore amministrativo ed ex capo dell'ufficio Personale, dovranno risarcire per le indennità erogate illecitamente ai medici che avevano optato per l'attività professionale «extramoenia» (fuori le mura ospedaliere), cioè, non in rapporto di esclusività.

Lo ha sentenziato la Corte dei conti, sezione giurisdizionale della Campania, che ha emesso il verdetto di condanna, comprendente anche l'assoluzione di alcuni convenuti. Del danno erariale causato alle casse dell'Azienda ospedaliera, la magistratura contabile napoletana di via Piedigrotta ha addebitato il 50% (444.088 euro) a Iovino, il 30% (266.452 euro) a Pipino ed il 20% (177.635 euro) a Di Poggio.

La condanna della Corte dei conti è intervenuta a distanza di oltre dieci anni dal deliberato aziendale messo sotto accusa dalla verifica degli 007 del ministero dell'Economia e subito dopo dalla citazione in giudizio formulata dalla Procura regionale diretta da Tommaso Cottone.

La vicenda passata ai raggi X veniva consumata da marzo 1997 a giugno 1999. Durante tale periodo, l'Azienda doveva trattenere il 15% del trattamento stipendiale dei medici inquadrati non a tempo pieno e non lo faceva. Non solo. Aveva deciso anche di sospendere la trattenuta, in precedenza operata.

Con il deliberato incrimato (804/2002), il manager operava una sorta di «operazione contabile di giro». Recuperava fittiziamente le somme non trattenute sullo stipendio dei medici e le distribuive agli stessi professionisti a titolo, però, di «retribuzione di risultato». L'Azienda ospedaliera, cioè, metteva in busta paga indennità per la parecipazione dei medici in parola a progetti incentivanti per i quali il loro contributo non era stato mai valutato.

Il collegio giudicante ha ritenuto illegittima la deliberazione di assegnazione di tali compensi in misura uguale a tutti i destinatari. Secondo la Corte dei conti, infatti, il metodo cosidetto a pioggia é in palese contrasto con le finalità incentivanti legate alla retribuzione di risultato. Da qui l'azione di responsabilità per l'illecito nocumento alle casse del più grande presìdio ospedaliero del Mezzogiorno. Con la stesa sentenza, la Corte dei conti ha prosciolto da ogni addebito gli altri convenuti Daniele Vicenzo, Francesco Alfonso Bottino, Giuseppe Pipus, Giovanbattista Grassi, Biagio Russo, Tullio Cusano, Natale Russo e Giuseppe Matarazzo.

La presentazione dell'appello alle Sezioni centrali di Roma della Corte dei Conti sospende l'esecutività della sentenza di primo grado. L'udienza pubblica del processo é stata celebrata lo scorso 28 giugno ma la sentenza é stata pubblicata solo pochi giorni fa dal collegio giudicante composto dal presidente Fiorenzo Santoro e dai magistrati Rossella Cassaneti (relatore) e Nicola Ruggiero. PM Antonio Buccarelli, segretario Francesca Cerino.

© RIPRODUZIONE RISERVATA

Quotidiano
Nuova Sardegna
08-OTT-2012
Diffusione: 53.297 Lettori: 368.000 Direttore: Paolo Cattelia
da pag. 19

Pensione, accolta la class action dei docenti

La Corte dei conti dà ragione a 28 insegnanti barbaricini assistiti dall'avvocato della Gilda

di Valeria Gianoglio

NUORO

Sono riusciti, grazie a una trovata dell'avvocato, a spuntarla là dove altri 500, in tutta l'isola, non erano riusciti: davanti al vaglio della Corte dei conti. E così, ora, questa vittoria varrà per tutti loro una pensione più consistente e persino il pagamento da parte dell'Inps degli interessi di mora. Si tratta di una media di 1800 euro a testa. Farà, come si dice, giurisprudenza, la sentenza della Corte dei conti che ha accolto di recente un ricorso collettivo presentato da 28 insegnanti del Nuorese e dell'Ogliastra attraverso l'avvocato della Gilda nuorese, Claudio Solinas. Una vera e propria class action promossa dallo stesso sindacato nuorese per ottenere una pensione secondo i parametri di legge. Sembrava un diritto acquisito eppure gli stessi docenti hanno dovuto sudare sette camicie per ottenerlo.

Che ci fosse qualcosa di irregolare, nella pensione appena conquistata e nei criteri con i quali veniva erogata, se n'erano accorti già in tanti, nell'ultimo periodo, tra gli insegnanti. Già in 500, attraverso i loro legali, avevano provato a ricorrere alla Corte dei conti, chiedendo che la stessa pensione mensile venisse maggiorata del 18 per cento, perché chiedevano che venisse loro computata la cosiddetta "indennità integrativa speciale". Ma su questo fronte, la Corte dei conti era stata inflessibile: nessuna computazione dell'indennità integrativa speciale. E dunque ricorsi rigettati. Per superare le forche caudine, alla Gilda nuorese coordinata da Maria Domenica Di Patre, hanno chiesto lumi al loro avvocato di fiducia, Claudio Solinas, e alla fine hanno trovato la strada giusta. Il legale nuorese, infatti, nel ricorso collettivo presentato per conto dei 28 insegnanti, non ha chiesto soltanto che venisse loro computata l'indennità integrativa speciale, ma ha posto altri due quesiti che a posteriori si sono rivelati determinanti per decretare il successo del ricorso. Ha chiesto, in sostanza, che ai docenti da lui assistiti venisse applicato l'aggiornamento contrattuale della pensione, e che gli venissero applicati anche gli interessi di moratoria. Ed è stato successo su tutta la linea: la Corte dei conti, su questi ultimi due punti, ha risposto con un bell'ok. Li ha accolti in pieno e ha ordinato all'Inps di ricalcolare la pensione secondo i nuovi parametri e secondo l'aggiornamento contrattuale che prima non aveva considerato. Un vero trionfo anche per la Gilda che ha seguito la battaglia fin dal primo istante.

©RIPRODUZIONE RISERVATA

Il dolore si supera in gruppo, in 165 si rivolgono al servizio Asl
Pensione, accolta la class action dei docenti

Quotidiano Milano
Il Sole 24 ORE
08-OTT-2012
Diffusione: 266.088 Lettori: 1.179.000 Direttore: Roberto Napoletano da pag. 13

Parlamento. Da mercoledì la riforma affronterà l'Aula, mentre oggi tocca al Ddl sugli esodati

Delega fiscale alla Camera

Le misure contro la corruzione sotto la lente di Palazzo Madama

Mercoledì arriva in aula alla Camera la delega fiscale. Approvata venerdì dalla commissione Finanze, la riforma deve affrontare l'esame dell'assemblea prima di spostarsi al Senato. Sul Parlamento si preme da più parti perché si arrivi in tempi celeri all'approvazione del disegno di legge.

Così come si spinge per il via libera alle misure contro la corruzione, ora sotto la lente del Senato. Il Ddl, che la scorsa settimana ha trovato la quadra (seppure non senza malumori) grazie agli emendamenti presentati dal ministro della Giustizia, Paola Severino, dovrebbe approdare mercoledì nell'aula di Palazzo Madama. Domani è atteso, infatti, il via libera delle commissioni congiunte Affari costituzionali e Giustizia. L'accordo politico raggiunto sembra scongiurare il ricorso all'ennesimo voto di fiducia, che il Governo aveva annunciato pur di far arrivare al traguardo una riforma che ci chiede – come ha di recente ricordato il presidente della Repubblica, Giorgio Napolitano – anche l'Unione europea.

Sempre a Palazzo Madama, l'aula ha in calendario domani la discussione sulle quote rosa negli organi regionali e locali e il rendiconto dello Stato, Ddl entrambi già approvati dalla Camera.

Ritornando a Montecitorio, oggi arriva in aula il disegno di legge sugli esodati, che deve trovare un rimedio per quanti sono rimasti in mezzo al guado dopo la riforma del sistema pensionistico. Il Ddl è stato licenziato giovedì scorso dalla commissione Lavoro, che ha proposto un testo unificato.

Intanto si arricchisce il pacchetto di decreti legge. Al momento all'esame del Parlamento c'è solo la riforma sanitaria, che è in commissione Affari sociali della Camera. Il Dl sul risanamento ambientale e la riqualificazione territoriale di Taranto è stato, infatti, approvato definitivamente dal Senato mercoledì scorso. Sono, però, in procinto di sbarcare i due decreti legge che hanno ricevuto il via libera dal Consiglio dei ministri di giovedì scorso. Si tratta del Dl sviluppo bis, con misure sull'agenda digitale e le start up innovative, e dell'altro decreto sul contenimento dei costi della politica delle Regioni.

Mentre si aspetta ancora un testo della riforma elettorale che mandi in soffitta il cosiddetto "Porcellum", le Camere proseguono l'esame di disegni di legge non di secondo piano. È il caso della Comunitaria 2012, che la settimana scorsa è stata licenziata dalla Camera per il Senato. Si sono, invece, perse le tracce della Comunitaria 2011, gravata dal fardello della norma sulla responsabilità dei magistrati.

A. Che.

© RIPRODUZIONE RISERVATA

Quotidiano Napoli

IL MATTINO

06-OTT-2012

Diffusione: 72.030 Lettori: 1.109.000 Direttore: Virman Cusenza

da pag. 5

Intervista al ministro della Pubblica amministrazione: dopo il decreto sugli enti locali cambieremo il Titolo V della Costituzione

«Toglieremo poteri alle Regioni»

Patroni Griffi: infrastrutture e aeroporti allo Stato. Tagli alla politica, fondi ridotti fino al 95%

«Sulle Regioni, la prossima sfida del governo è la riduzione dei poteri». Così il ministro della Funzione Pubblica, Filippo Patroni Griffi, in un'intervista al Mattino. Per restituire più credibilità al sistema delle autonomie locali il governo, dopo il decreto sui costi della politica degli enti locali, punta dritto alla modifica del nuovo titolo V della Costituzione che disciplina i rapporti e le competenze Stato-Regioni. Infrastrutture e aeroporti passeranno allo Stato. Tagli alla politica, fondi ridotti del 95%.

>Santonastaso a pag. 5
Servizi a pag. 3

L'intervista

«Regioni, prossima sfida è la riduzione dei poteri»

Patroni Griffi: aeroporti e opere allo Stato, modifica del Titolo V

Stipendi
Assurdo percepire 14mila euro ora tutti dovranno adeguarsi a livelli bassi

Province
In caso di mancato accordo tra l'Irpinia e il Sannio l'ente va a Benevento

Nando Santonastaso

La stretta sulle Regioni, ma non solo. Per restituire ancora maggiore credibilità al sistema delle autonomie locali il governo, dopo il varo del decreto sui costi della politica degli enti locali, punta dritto ora alla modifica del nuovo titolo quinto della Costituzione che avrebbe dovuto disciplinare i rapporti e le comptenze tra Stato e Regioni. Lo annuncia al Mattino il ministro della Publica amministrazione Filippo Patroni Griffi.

Sarà la modifica alla modifica del Titolo V? È vero che ne parlerete già al Consiglio dei ministri di martedì?
«Non sono in grado di confermare questa scadenza. Posso però confermare che il governo ha deciso di riflettere su quelle materie di potestà concorrente tra Stato e Regioni che, anche in un contesto federale, vengono affidate allo Stato centrale. Penso alle grandi infrastrutture, agli aeroporti maggiori, alle vie di comunicazione: non è immaginabile che le scelte relative ai grandi scali aerei internazionali vengano demandate alla fine a piccole Regioni. Ricordo, oltre tutto, che questa esigenza di ripensare il Titolo V era emersa anche durante una mia audizione alla Camera, a riprova del fatto che è un tema sensibile anche in Parlamento».

Come pensate di intervenire?
«Pensiamo ad un disegno di legge il cui iter però ha tempi non brevi. La materia richiede la doppia approvazione di Camera e Senato e tra la prima e la seconda devono passare almeno tre mesi. Potremmo farcela, certo, anche in questa legislatura sebbene se non ci resti molto tempo: in caso contrario avremo preparato la strada al prossimo governo».

Stretta sulle Regioni: c'è chi dice che esistevano già leggi per intervenire.
«Vorrei sottolineare che il decreto è stato sollecitato anche dalle Regioni. Un anno fa, per il solo aspetto relativo al

taglio dei consiglieri, avevano proposto ricorso alla Consulta che gliel'aveva respinto, ribadendo che, per ragioni di riduzione delle spese, il provvedimento era conforme alla Costituzione. Stavolta, anche confortato da questa decisione, il governo ha potuto procedere. Desidero però rimarcare che l'appoggio delle Regioni conferma che il Paese ha capito che deve essere unito per cambiare passo».

Lo stop al malaffare negli enti locali era atteso da tempo, crede che sia ora possibile invertire la tendenza?

«Lo Stato, il governo, tutti dobbiamo fare la nostra parte. Noi abbiamo dimezzato le consulenze pubbliche, ridotto ulteriormente del 16% le auto blu. Avevamo l'obbligo di intervenire di fronte a episodi inqualificabili, come li ha definiti il presidente Monti, e lo abbiamo fatto con due meccanismi: Uno, ridurre i trasferimenti alle Regioni che non assicurano la trasparenza e non s'adeguano ai tagli posti dal governo; due, affidare ad un organo terzo, come la Corte dei Conti, i controlli preventivi e sui bilanci».

A proposito di stipendi: come funzionerà il meccanismo dei tagli ai consiglieri regionali?

«Ci sono stipendi che oscillano tra i 6-7mila euro e i 13-14mila. Tutti verranno portati al livello più basso. Sarà la Conferenza Stato-Regioni a stabilire la più virtuosa».

Questo vuol dire che gli stipendi più ricchi dovranno...?

«Proprio così, tutti si dovranno adeguare alla Regione più "parca"».

Ma davvero secondo lei i governatori erano ignari di ciò che accadeva?

«Ci sono cose, come per esempio gli stipendi dei consiglieri e degli assessori, che sono da tempo pubblici e che quindi sono di conoscenza generale. Quanto agli atti "inqualificabili" cui lei si riferisce non ho elementi per potermi pronunciare».

Ci si scontra sull'accorpamento delle Province, in Campania è guerra tra Avellino e Benevento anche per la sede del nuovo capoluogo. Deluso o se l'aspettava?

«Prima si diceva che le Province andassero tutte abolite, e sono aumentate. Adesso emergono le spinte conservatrici, come in Campania, e non se ne vorrebbe cambiare nessuna. L'obiettivo non è difendere micro feudi o macro poltrone ma pensare alla modernizzazione del Paese ed erogare migliori servizi ai cittadini. Per questo servono organi intermedi che svolgano funzioni di area vasta».

Deluso?

«Certo in Piemonte sono pronti a dimezzare le Province e altrove costituiranno la Provincia unica di Romagna».

Come interverrà il governo?

«In assenza di decisioni dai territori il governo proporrà al Parlamento con un decreto un riordino delle Province, coerente con la legge già approvata».

Capoluogo a Benevento o ad Avellino?

«Se si dovesse pensare all'accorpamento di Avellino e Benevento, la norma prevede che in mancanza di accordo il capoluogo spetti alla città più popolosa cioè a Benevento. Ma non è detto che anche l'ex capoluogo di provincia non possa ospitare uffici dell'ente o uffici periferici dello Stato».

La convince la proposta di istituire macro-regioni?

«Mi pare che se ne stia discutendo più su un versante politico che non a livello di studi articolati, come quello della Fondazione Agnelli che individuava in un massimo di 12 Regioni. Personalmente non so se tre macroregioni abbiano un senso. In ogni caso non è un problema dell'agenda di questo governo».

Taglio degli statali: l'iter è partito, scadenza a fine ottobre?

«Stanno già affluendo i dati sulla riduzione delle dotazioni organiche e poi si procederà alle compensazioni: l'ottica è di definire il fabbisogno ottimale, non di tagliare gli organici. Per la prima volta saremo in grado di farlo».

Il premier ha parlato di nuova Italia: non pecca anche lui di populismo?

«No. Noi ci siamo impegnati e lo faremo ancora per eliminare sprechi, restituire efficienza e modernità al Paese. Come attraverso l'agenda digitale che inciderà sulla vita dei cittadini con il documento unico. Per il quale partiremo in primavera e pensiamo di arrivando a distribuire a regime a 8 milioni di card all'anno. Con la ricetta sanitaria digitale risparmieremo 600 milioni all'anno. E con il fascicolo sanitario elettronico sarà possibile conoscere la nostra posizione ovunque ci troveremo. Lo sa che a Bruxelles ci dicono sempre che un Paese cresce e migliora se punta sull'agenda digitale? I piccoli cambiamenti, dicono, imprimono una velocità insospettabile alla vita e alla modernità di un Paese».

Eppure Confindustria dice che bisogna alzare ancora l'asticella.

«In fondo è giusto che dica così. Noi ci siamo trovati, come avviene nei momenti difficili, con tutti i nodi al pettine. Tutti vogliono risolverli tutti insieme e subito. Marcuse diceva che la forza dell'utopia è di stimolare il cambiamento: anche le lamentele sono sintomatiche del fatto che oggi questo Paese vuole cambiare ed è sulla strada giusta».

© RIPRODUZIONE RISERVATA

Quotidiano Milano | Avvenire | 06-OTT-2012
Diffusione: 107.229 | Lettori: 352.000 | Direttore: Marco Tarquinio | da pag. 6

Delrio (Anci)

«I Comuni hanno già dato Non pagheremo noi per quei festini»

Il sindaco di Reggio Emilia: «Cerchino pure, non troveranno sprechi. Siamo allo stremo, i tagli di Tremonti ci hanno già sottratto 20 miliardi»

DA ROMA

Graziano Delrio non ci sta. Non ci sta – il sindaco di Reggio Emilia e presidente dell'Anci – a trasformare i Comuni da vittime della stretta sui conti a responsabili degli sprechi. «La moralizzazione, la stagione dei tagli l'abbiamo iniziata noi, da tempo. Con Tremonti abbiamo già realizzato risparmi per 20 miliardi», ricorda. «Lo Stato ci detta le regole ma ancora non ha fatto la sua parte».

Si dirà che i Comuni non si rendono conto della situazione.

Invece ci rendiamo conto benissimo. Ma se il malessere della cosa pubblica richiede più sussidiarietà, e in definitiva più controlli e responsabilità i Comuni sono parte della soluzione del problema, non la causa. Ma crede davvero che cose come quelle della Regione Lazio potevano accadere in uno qualsiasi degli 8mila Comuni italiani?

Parla delle feste allegre?

Di tutto quello che abbiamo letto suo giornali. Ci sarebbero venuti a prendere a casa. Altro che!

Ma farete la vostra parte?

Diciamo che continueremo a farla. È giusto che si riprenda un controllo più stringente sui provvedimenti comunali, dopo la cosiddetta stagione dei sindaci degli anni '90, che segnò il superamento dei vecchi Comitati di Controllo Su questo avevamo già dato la nostra disponibilità e continuiamo a darla.

Che cosa non va allora?

Non vanno alcune forzature inserite sull'onda dell'emotività, come i controlli della Guardia di Finanza. Sono scelte che sanno di controllo prefettizio, di un ritorno al centralismo che sarebbe sbagliatissimo. È lo Stato che deve spiegare il perché di 2mila miliardi di debito, non noi che come Comuni rappresentiamo solo il 3 per cento.

Lei ha sollevato anche dubbi sul concreto funzionamento delle sanzioni.

Abbiamo aderito al principio che chi fa sprechi e produce dissesti debba pagare e non possa ricandidarsi. Ma per ora si tratta solo, appunto, dell'enunciazione di un principio. Ad esempio ora ci sono tre città sull'orlo del dissesto, Parma, Napoli e Palermo. Se si arrivasse davvero a proclamare lo stato di dissesto chi pagherebbe, gli attuali sindaci o i veri responsabili che li hanno preceduti?. Questo la legge non lo dice.

E va chiarito, altrimenti si arriverà all'accettazione del mandato con il beneficio d'inventario.

Appunto. Noi siamo d'accordo sul ruolo della Corte dei Conti. Ma l'individuazione delle responsabilità del singolo amministratore è tutt'un altro film che ancora non si è visto.

Che cosa si può grattare ancora sugli sprechi comunali?

Poco, temo. Ma dove c'è da farlo non ci tiriamo indietro. Vanno bene anche i controlli più stringenti sulle società partecipate. Purché non si perda di vista la realtà: i Comuni in difficoltà sono tantissimi, più della metà ha grandi problemi di bilancio, di liquidità e capacita di spesa. E non certo per sprechi. Non vorrei che fossimo ora noi a pagare, ulteriormente, per le spese dissennate di qualche consigliere regionale.

Angelo Picariello

© RIPRODUZIONE RISERVATA

Fondi ai gruppi, il taglio fino al 95%

Quotidiano Roma | Il Messaggero | 08-OTT-2012
Diffusione: 191.295 | Lettori: 1.607.000 | Direttore: Mario Orfeo | da pag. 2

In arrivo le misure per evitare l'incremento Iva. Altri risparmi per i ministeri

Regioni e sanità, nuovi tagli

Stretta per 3,7 miliardi. Bloccati gli aumenti degli statali

ROMA – Arrivano nuovi tagli per Regioni, sanità e statali ma in compenso non scatterà l'aumento dell'Iva. La legge di stabilità (quella che una volta si chiamava Finanziaria) che il governo approverà a metà settimana prosegue sulla strada della revisione della spesa pubblica (spending review). Se i dipendenti pubblici si vedranno bloccare anche il piccolo aumento automatico dovuto alla mancanza del nuovo contratto, le Regioni (comprese quelle a statuto speciale) perderanno 2,2 miliardi. Sul fronte della Sanità la stretta sarà di 1,5 miliardi. Una curiosità: dal 2013 si potranno donare soldi ad un fondo per la riduzione del debito pubblico ottenendo uno sconto fiscale del 19%.

TAGLI

Nella legge di stabilità le nuove misure per scongiurare l'aumento Iva. Sicilia e Sardegna perdono i fondi speciali per Comuni e Province

Regioni, stretta da 2,2 miliardi 1,5 miliardi in meno alla Sanità

Dipendenti pubblici, salta l'indennità di vacanza contrattuale

Risparmi pure sugli stanziamenti del Lavoro destinati ai patronati

di LUCA CIFONI

ROMA - Tagli alle Regioni, alla sanità, ai ministeri. Ulteriori interventi sul pubblico impiego, tra cui anche la cancellazione dell'indennità di vacanza contrattuale per i prossimi due anni. La legge di stabilità che il governo approverà a metà settimana prosegue sulla via tracciata dal decreto sulla spending review, centrando l'obiettivo di cancellare completamente l'aumento dell'Iva che sarebbe scattato nel 2013 e finanziando come di consueto alcune voci di spesa ritenute indispensabili tra cui il meccanismo del 5 per mille dell'Irpef e la detassazione dei premi di produttività.

La bozza è aperta e molte voci, tra cui il dettaglio delle riduzioni di spesa per i vari dicasteri, sono ancora da fissare: prevedibilmente sarà oggetto di mediazione politica fino all'ultimo momento.

Regioni nel mirino. La popolarità di questi enti locali non è particolarmente alta nelle ultime settimane. Dopo il progettato intervento sul fronte dei costi più strettamente legati alla rappresentanza politica regionale, il governo torna a mettere mano alle più sostanziali voci di spesa, anche se per altra via interviene per finanziare il trasporto pubblico locale. In particolare viene previsto per le Regioni a statuto ordinario un ulteriore taglio strutturale di un miliardo l'anno, che sostanzialmente raddoppia quello fissato a luglio con la spending review. Per gli enti a statuto speciale la riduzione aggiuntiva è di 500 milioni. Ma un ulteriore sacrificio è imposto a Sicilia e Sardegna, che si vedono decurtare i fondi speciali destinati nell'ambito del federalismo ai propri Comuni (per 500 milioni l'anno) ed alle Province (200 milioni). Il conto totale per le Regioni dovrebbe quindi raggiungere quota 2,2 miliardi in termini annui.

Sanità. Anche il Fondo sanitario nazionale è di nuovo chiamato a contribuire alle esigenze del bilancio dello Stato. I risparmi riguarderanno in particolare gli acquisti di beni e servizi; l'importo complessivo è comunque già stabilito in 1,5 miliardi. Tra le altre novità introdotte c'è un criterio quantitativo per la definizione del prezzo di riferimento alle condizioni di maggiore efficienza. La misura del taglio dei contratti di appalto in essere passa dal primo gennaio 2013 dal 5 al 10 per cento. Il tetto di spesa relativo all'acquisto di dispositivi medici è ridotto dal 4,9 al 4 per cento.

Ministeri. La legge di stabilità comprende un nuovo elenco di riduzioni per i bilanci dei singoli dicasteri, e specifiche misure per alcune di essi, in parte ancora da definire. Per il ministero del Lavoro i risparmi riguardano i finanziamenti ai patronati (i tagli precedenti sono prorogati di due anni) e il

Fondo sociale per l'occupazione. Il ministero della Giustizia prevede un nuovo aumento del contributo unificato per i processi, nel caso di impugnazione respinta. Per tutte le pubbliche amministrazione scatta il divieto di ricorso alle consulenze in materia informatica, salvo casi eccezionali.

Statali. Il blocco dei contratti pubblici è confermato anche per l'anno 2014. Ma i dipendenti pubblici oltre a non godere di rinnovi dovranno rinunciare a qualsiasi aumento contrattuale pregresso e per gli anni 2013 e 2014 anche all'indennità di vacanza contrattuale, ossia al parziale recupero dell'inflazione. E scatta per loro una stretta sulla legge 104, ossia i permessi per l'assistenza a parenti malati o disabili: salvo il caso in cui riguardino il dipendente stesso, i figli o il coniuge, saranno retribuiti solo al 50 per cento.

Le spese. La legge di stabilità finanzia alcune voci di spesa: il meccanismo del 5 per mille Irpef a favore del volontariato, il settore dell'autotrasporto, la detassazione dei contratti di produttività e il trasporto pubblico locale.

© RIPRODUZIONE RISERVATA

I NODI

LE REGIONI

Arriva una nuova ondata di tagli alle Regioni comprese quelle a statuto speciale La riduzione complessiva è di 2,2 miliardi

LA SANITA'

I fondi per la Sanità vengono ridotti di circa 1,5 miliardi Il valore dei contratti in appalto viene ridotta del 10 per cento

GLI STATALI

Fra le norme destinate a frenare la spesa c'è anche lo stop all'indennità per la mancanza del contratto che scattava automaticamente

L'IVA

I nuovi risparmi consentirano di non far scattare l'aumento dell'Iva che era previsto per il prossimo luglio. Rifinanziati anche gli sconti fiscali sui premi di produttività

Quotidiano Milano | Il Sole 24 ORE | 08-OTT-2012
Diffusione: 266.088 | Lettori: 1.179.000 | Direttore: Roberto Napoletano | da pag. 7

Gli effetti del decreto sui tagli alla politica - L'incognita della norma già bocciata dalla Consulta

Regioni speciali nella morsa

Conto salato per le aree autonome: da loro il 35% dei risparmi totali

Dovrebbe arrivare dalle Regioni a Statuto speciale il 35% dei risparmi dai costi dalla politica imposti dal decreto sugli enti territoriali varato giovedì dal consiglio dei ministro. Anche alle Regioni autonome sono applicati gli stessi parametri su consigli, indennità e fondi ai gruppi previsti nelle amministrazioni ordinarie. Una fetta importante dei risparmi, però, è legata a una norma già bocciata nel 2011 dalla Corte costituzionale

Trovati ▸ pagina 7

Indennità e poltrone: un terzo dei tagli nelle Regioni speciali

Le aree autonome pagano 60 milioni sui 173 da risparmiare a livello nazionale

Gianni Trovati

Una buona dose delle chance di successo per il nuovo piano chiamato a tagliare i costi della politica regionale passa dai territori a Statuto speciale. Ci abita il 15% degli italiani, in un territorio in cui però si annida il 35% delle spese che vanno cancellate per rispettare i parametri scritti nel decreto su regioni ed enti locali approvato la scorsa settimana dal Governo.

L'incognita non è da poco, perché uno dei piatti forti nel menu servito dal Governo sono proprio i meccanismi varati nell'agosto dal 2011 dal Governo Berlusconi, nella manovrabis approvata in tutta fretta nel tentativo di salvare i conti pubblici dalle prime forti bizze dello spread. Problema: le Regioni autonome avevano fatto ricorso contro quelle regole, e la Corte costituzionale aveva dato loro ragione. In queste settimane vissute tra il Batman del Lazio e il Superman del Piemonte, titolare di missioni per 4mila chilometri al mese rimborsate a piè di lista, nessun politico si oppone espressamente alle decisioni prese dal Governo, e precedute dalla proposta avanzata dalla stessa Conferenza delle Regioni.

Una sentenza costituzionale favorevole in tasca, però, può rappresentare una tentazione assai forte quando nei prossimi mesi l'attenzione sulle assemblee regionali calerà. Tanto più che anche il meccanismo sanzionatorio è necessariamente smussato rispetto a quello previsto per le Regioni a Statuto ordinario, minacciate di un taglio del 5% ai fondi sanitari e soprattutto di un quasi azzeramento per gli altri trasferimenti (-80%, con l'eccezione di quelli per il trasporto pubblico locale) in caso di mancato adeguamento. Nel caso dei territori autonomi, lo sforamento dei parametri fissati dal decreto dovrebbe mettere a rischio i sistemi di perequazione previsti dalla legge delega del 2009 sul federalismo fiscale: esattamente come il meccanismo bocciato pochi mesi fa dalla Consulta.

Al netto di quest'ombra pesante, la stretta per Valle d'Aosta, Friuli Venezia Giulia, Province autonome di Trento e Bolzano, Sicilia e Sardegna funziona esattamente come quella indirizzata al resto d'Italia. I parametri principali per rientrare nelle regole sono tre: adeguamento delle dimensioni di Giunte e Consigli ai limiti previsti nel 2011, livellamento delle indennità e dei fondi destinati ai gruppi politici ai valori registrati nella Regione più «virtuosa».

Sarà la Conferenza dei presidenti entro il 30 ottobre, o un decreto del presidente del Consiglio nei 15 giorni successivi in caso di inadempienza, a individuare le Regioni «virtuose» da assumere come riferimento per i tagli. I numeri ufficiali di indennità e seggi, e quelli registrati nei bilanci 2011 dei consigli regionali sotto la voce «fondi ai gruppi», permettono però di fissare fin da ora l'asticella da non superare per non sforare i nuovi tetti. In pratica, a meno di cavillose elucubrazioni sui parametri che si potrebbero ritoccare prima dell'attuazione, il consigliere regionale tipo non dovrà avere un'indennità superiore ai 2.646,46 euro netti al mese che si guadagnano in Abruzzo (rimborsi e diaria a parte, ovviamente, e non è un particolare da poco), il presidente non dovrà andare oltre i 3.718,5 euro netti della Governatrice dell'Umbria, e i gruppi non potranno avere in un anno più di 18 euro ogni 100 abitanti come accaduto in Puglia nel 2011 secondo il rendiconto del Consiglio regionale.

Per rientrare in questa griglia, i "sacrifici" più pesanti si dovrebbero attuare in Sicilia e Sardegna. Il Governatore siciliano sarebbe chiamato a tagliare del 64% i 10.294 euro netti al mese (rimborsi esclusi) guadagnati da Raffaele Lombardo, e i "deputati" dell'Assemblea regionale (a Palermo li chiamano

così) sarebbero costretti a tagliare del 51% la propria indennità. I gruppi consiliari, che nel 2011 si sono appoggiati su 13,7 milioni di euro, dovrebbero dimenticarne 12,8, cioè il 94 per cento. In Sardegna a fare la differenza è invece l'ipertrofia della politica in rapporto agli abitanti. I consiglieri regionali sono 80, una prima riforma sarebbe destinata a portarli a 60, ma secondo i parametri rilanciati dal decreto gli 1,7 milioni di abitanti della Regione non consentirebbero di averne più di 30. Rispetto alla situazione effettiva di oggi (dato a cui sono legati tutti i calcoli in pagina), si tratterebbe di un risparmio secco da 12 milioni di euro all'anno.

Nel suo tentativo di riportare il peso della politica di tutte le Regioni a un livello «sostenibile», il decreto approvato dal Governo sembra trascurare un particolare importante. Si mettono le briglie alle indennità, si cancellano le voci aggiuntive per la partecipazione a gruppi e commissioni, ma non si parla espressamente delle diarie e dei rimborsi che offrono un surplus pesante alla busta paga del consigliere. Per capirlo si può fare un salto a Bolzano: i dati ufficiali della Conferenza dei presidenti dei consigli regionali parlano di un'indennità netta da 2.882 euro al mese, ma basta guardare il sito istituzionale per rendersi conto che la busta paga totale superava i 14mila euro lordi, prima di essere ridotta a quota 10mila dall'ultima riforma.

gianni.trovati@ilsole24ore.com

© RIPRODUZIONE RISERVATA

I CRITERI

Posti

- Le Regioni si devono adeguare al numero massimo dei posti fissato dal Dl 138/2011 in rapporto alla popolazione. Fino a un milione di abitanti i consiglieri non possono essere più di 20, 30 fino a 2 milioni di abitanti, 40 fino a 4 milioni, e così via (massimo 80 sopra gli 8 milioni). Gli assessori devono essere al massimo il 20% dei consiglieri

Indennità

- Le indennità devono essere pari a quelle previste nella Regione più «virtuosa» (attualmente l'Abruzzo per i consiglieri e l'Umbria per il presidente).

Gruppi

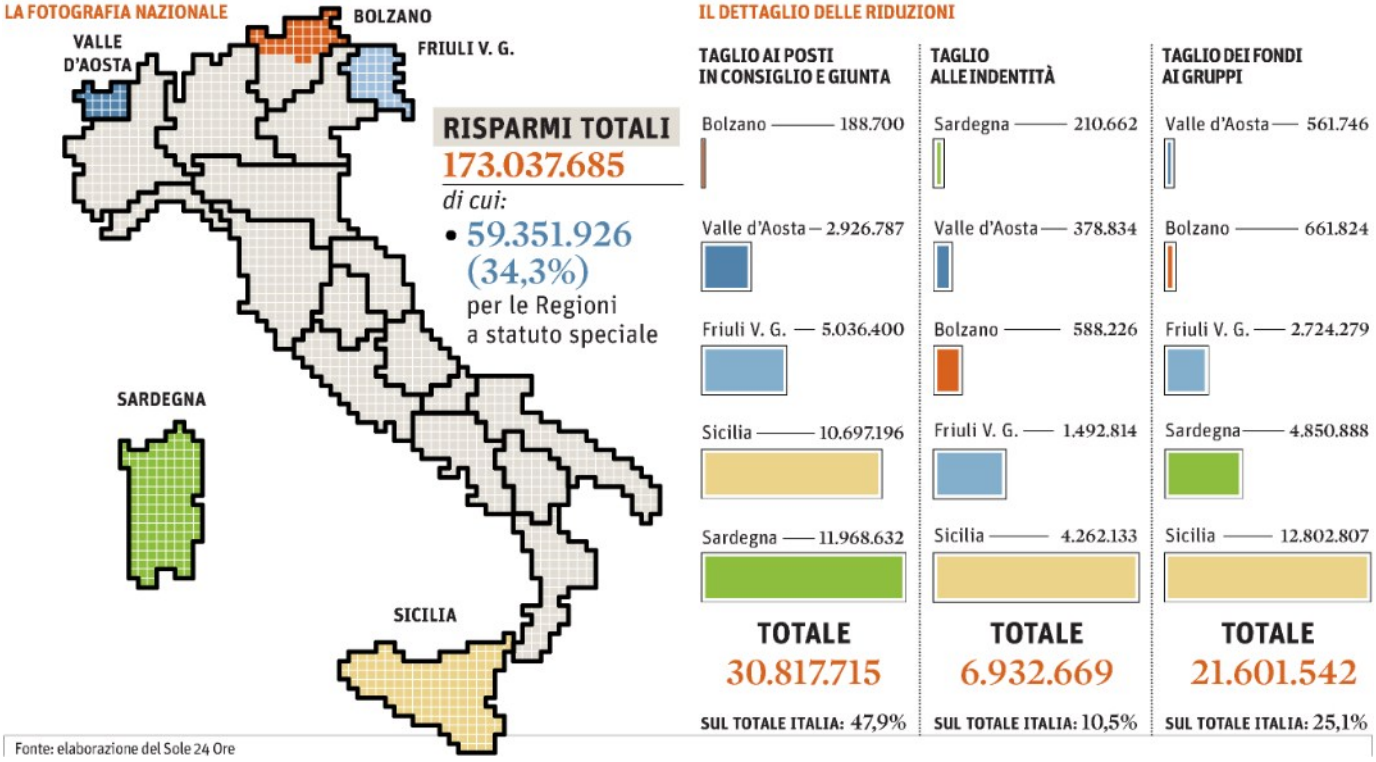
- I finanziamenti ai gruppi devono essere pari a quelle della Regione più «virtuosa» (nel 2011 la Puglia).

Le stime

- Nelle tabelle si stimano i risparmi in termini di indennità e finanziamento ai gruppi che le Regioni otterrebbero adeguandosi ai nuovi parametri

La sforbiciata

I risparmi che si possono ottenere adeguandosi alle norme sui costi della politica regionale - **Importi in euro**



Fonte: elaborazione del Sole 24 Ore

Quotidiano Napoli

IL MATTINO

06-OTT-2012

Diffusione: 72.030 Lettori: 1.109.000 Direttore: Virman Cusenza

da pag. 3

Le misure

Regioni, tagli fino al 95% ai fondi dei gruppi

Il sottosegretario Catricalà: con questo decreto mai più scandali come alla Pisana

I nodi
Scatta l'esame alle Camere: gli enti hanno 6 mesi per le norme applicative

Diodato Pirone

ROMA. Potranno arrivare sino al 95 per cento delle somme attuali i tagli ai budget dei gruppi politici consiliari delle Regioni con le mani bucate. Il giorno dopo il varo del decreto legge sui costi della politica è il sottosegretario alla presidenza del Consiglio Antonio Catricalà a fare i primi conteggi e a battere il ferro dei tagli alla politica finché resta caldo.

Il governo rivendica infatti la durezza delle misure messe in campo, che intendono evitare - almeno questo è l'obiettivo - che si possano ripetere gli episodi di vero e proprio sperpero e amoralità emersi nel Lazio. Episodi che hanno «indignato» gli italiani, come ha spiegato l'altra sera il presidente del Consiglio Mario Monti, e che quindi hanno spianato la strada a misure particolarmente incisive. Non a caso anche ieri il Capo dello Stato Giorgio Napolitano è tornato a ripetere che l'Italia ha bisogno di «un rilancio morale come in pochi altri momenti».

Il vero nodo ora, iter parlamentare a parte, è però costituito dall'applicazione delle norme. Ecco dunque spiegata l'attenzione del governo alla tempistica, fissata nei dettagli nel testo del provvedimento: le Regioni hanno circa sei mesi per mettersi in regola e in alcuni casi, come per il tetto degli stipendi, dovranno fare anche più in fretta. I paletti infatti dovranno essere individuati dalla Conferenza Stato-Regioni (indicativamente adottando la formula prevista dalla regione più virtuosa) entro la fine del mese di ottobre ma qualora non dovesse essere raggiunto un accordo la palla passerà direttamente al premier Mario Monti.

Sempre le Regioni, che subiranno i controlli preventivi della Corte dei Conti, dovranno poi pubblicare online redditi e patrimoni dei loro amministratori o rischieranno di vedersi ridurre dell'80 per cento i trasferimenti dello Stato ad eccezione di quelli previsti per due voci «sociali» come Sanità e Trasporti. Ma non solo. I presidenti delle Regioni dovranno anche avviare la spending review: che vuol dire gettoni di presenza a 30 euro, riduzione dei componenti dei consigli di amministrazione delle società controllate, dimagrimento dei budget per convegni e auto blu e tetto agli stipendi di manager e dirigenti pubblici.

Se alle Regioni viene chiesto di mettere al bando gli sprechi, ai Comuni invece il governo vuole imporre il risanamento delle finanze. Avranno cinque anni di tempo e in alcuni casi potranno contare su un aiuto da parte delle casse erariali (patto di stabilità più soft e fondo di rotazione a disposizione) ma dovranno riuscire a rimettere in sesto il proprio bilancio pena lo scioglimento dei Consigli.

Misure che hanno suscitato la reazione del presidente dell'Anci, Graziano Delrio: «Io - dice infatti - farei commissariare le Regioni in dissesto». Idea condivisa dal governatore del Veneto, Luca Zaia, che spiega come l'assenza di questa opzione sia «l'unico punto debole del decreto legge» anche se a suo parere il provvedimento del governo va difeso a spada tratta.

Sul fronte della politica nazionale, le posizioni sono disparate: c'è chi come il leader dell'Udc Pier Ferdinando Casini spezza una lancia a favore del decreto («Un segnale forte verso una moralità che va recuperata non con le parole ma con i fatti») e chi come il presidente della Camera Gianfranco Fini vorrebbe che si facesse ancora di più. In mezzo, il numero uno dell'Italia dei Valori Antonio Di Pietro che mostra prudenza: «Prima leggo il testo - commenta - e poi mi esprimo».

© RIPRODUZIONE RISERVATA

I punti principali

Decreto legge sui costi della politica approvato dal Cdm

TAGLIO CONSIGLIERI

Riduzione del numero di consiglieri e assessori entro 6 mesi dall'entrata in vigore del decreto

PENSIONE ELETTI

Eliminazione dei vitalizi e metodo contributivo per il calcolo della pensione

SINDACI E PRESIDENTI

Incandidabili per 10 anni sindaci e presidenti di provincia che hanno contribuito al dissesto economico

CONTROLLO SPESE

La Corte dei conti effettuerà il controllo preventivo di legittimità sulle spese delle Regioni

RIDUZIONE SPESE

Stretta su consulenze e convegni, auto blu, sponsorizzazioni, compensi degli amministratori delle società partecipate

IMU

Le aliquote potranno essere modificate dai comuni fino al 31 ottobre

SOCIETÀ PARTECIPATE

Saranno soggette al controllo da parte degli enti locali (obiettivi, standard, situzione contabile...)

ENTI LOCALI

Sarà obbligatorio il pareggio di bilancio

STRETTA SULLE SPESE

Gli enti locali che presentano un disavanzo o debiti fuori bilancio potranno assumere impegni solo per i servizi previsti dalla legge

TASSE E TRIBUTI

Gli enti locali possono deliberare le aliquote o le tariffe in deroga a eventuali limitazioni disposte dalla legge per assicurare il graduale riequilibrio finanziario

ANSA-CENTIMETRI

Quotidiano Roma | la Repubblica | 07-OTT-2012
Diffusione: 437.902 | Lettori: 3.523.000 | Direttore: Ezio Mauro | da pag. 11

L'inchiesta

Una torta da 2,5 miliardi

Dai tree worker ai wedding planner la grande manna dei corsi regionali

A PAGINA 11

Badanti, chef e tree worker nelle Regioni la formazione è un inganno da 2,5 miliardi

Corsi fantasiosi e inutili per sfruttare i fondi europei

Vantaggi solo per gli enti che organizzano: in Sicilia 10 mila formatori costano 400 milioni all'anno

La Corte dei Conti: per ogni sessione solo un disoccupato e mezzo trova posto, il 50% degli iscritti li trova infruttuosi

ANTONIO FRASCHILLA
FILIPPO SANTELLI

ROMA — C'è il corso per wedding planner, organizzatore di matrimoni, a 6mila euro. Si può imparare come lavorare sugli alberi, tree worker, prezzo: 5mila e 500 euro. Studiare per diventare badanti o, per 6 mila euro, degli «chef colti», esperti in dieta mediterranea. È vario e costoso il catalogo dei corsi di formazione finanziati dalle Regioni. I disoccupati perdono tempo, il conto vero lo paga l'Europa: 2,5 miliardi erogati nel periodo 2007-2013 a sostegno dell'occupazione. I politici locali, che quei soldi devono trasformarli in ore di lezione, avviano tanti corsi inutili, di cui beneficiano soprattutto gli enti che li erogano. A volte però neppure si entra in classe. L'Italia ha il record di frodi nella gestione dei fondi europei e il settore della formazione non fa eccezione.

UN ESERCITO DI FORMATORI

Di occupazione, in Sicilia, i corsi ne hanno creata. Ma quasi solo per chi li organizza. Sono 10mila i formatori in Regione, stipendiati da centinaia di enti vicini alla politica, spesso di proprietà di onorevoli o dirigenti di partito. Ogni anno la Sicilia spende 400 milioni di euro in formazione. Una torta golosa che lievita sotto elezioni: la maggior parte degli insegnanti sono stati assunti tra il 2006 e il 2008, a ridosso delle consultazioni che hanno premiato Salvatore Cuffaro e Raffaele Lombardo. Agli allievi, in tutto 40mila, va un sussidio di 500 euro al mese. Ma una volta ottenuto il diploma le prospettive restano nere: secondo la Corte dei Conti per ogni sessione «solo un disoccupato e mezzo trova lavoro». E nella miriade di corsi, ne è spuntato pure uno per aspiranti badanti.

RECORD DI FRODI

Capita anche che la fregatura diventi truffa. A Catanzaro la magistratura ha messo sotto indagine 28 persone, tra funzionari regionali e imprenditori, che avrebbero intascato 11 milioni di euro organizzando corsi fantasma. Nel 2011 vicenda analoga a Milano, una frode da 50 milioni di euro. La strategia più diffusa sono le false fatturazioni: enti fittizi certificano spese per lezioni mai svolte e ottengono il rimborso dalla Regione, complici verifiche che scattano solo a campione. La Sicilia nei giorni scorsi si è vista bloccare da Bruxelles un finanziamento da 500 milioni di euro per «carenze nei controlli». Proprio la cifra che secondo l'Olaf, l'organismo che lotta contro le frodi comunitarie, l'Italia perde ogni anno a causa di truffe e irregolarità.

PREZZI GONFIATI

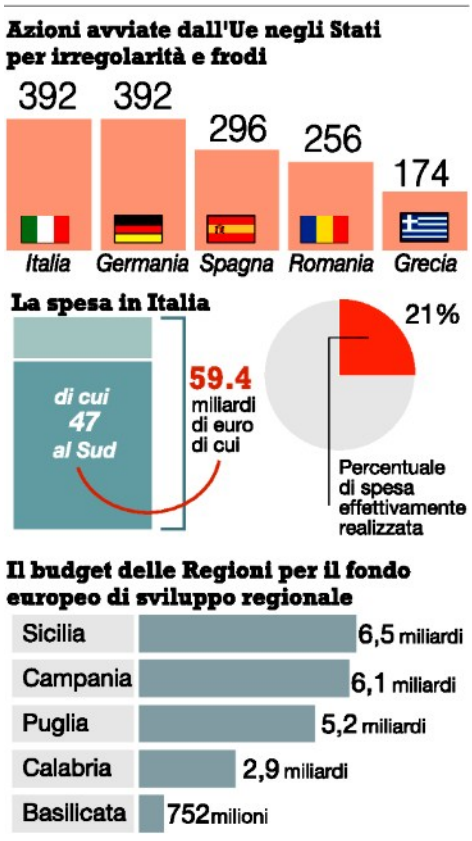
Tra i progetti finanziati da fondi comunitari c'è "Alta Formazione" che coinvolge dieci Regioni. A neolaureati o disoccupati viene pagata l'iscrizione ad un corso «strategico per lo sviluppo economico e la competitività», come recita il bando. Nel catalogo si trovano master universitari in management o in comunicazione, lezioni per programmatori o operatori turistici. Meno strategici però sembrano alcuni corsi proposti dagli enti privati: «Esperto in progetti educativi con la mediazione del cane» (4.500 euro), «Master chef per la dieta mediterranea» (6mila euro per sfornare un «cuoco colto»), o «Facilitatore della formazione finanziata», 6mila euro. Il tema: come organizzare corsi sostenuti da fondi pub-

blici. Il prezzo è spesso vicino al tetto massimo di 6mila euro coperto dal voucher. Quelli di inglese costano anche il doppio rispetto alle offerte dei maggiori istituti di lingua. Per evitare che i formatori speculino su tariffe e numero di partecipanti Veneto e Liguria chiedono al corsista di pagare il 20% della quota. Altre Regioni però, come Campania, Emilia Romagna e Molise, rimborsano l'intero costo.

POCHI SBOCCHI

Il 57% dei disoccupati formati nel 2009 oggi ha un lavoro. Ma solo metà di loro ritiene che le lezioni abbiano davvero aiutato. Alcuni lamentano di non aver ricevuto competenze utili: non basta, come si legge nella scheda del corso per wedding planner, «che i giovani, nonostante la crisi, continuino a sposarsi». Né che «l'esperto tree worker possa vantare abilità e competenze spendibili anche in Slovenia e Austria». Altri hanno denunciato l'assenza di una parte pratica. Quest'anno lo stage è obbligatorio, ma in molti casi si tratta di una toccata e fuga di 40 ore. A volte in un'azienda "sorella" di quella che forma, con il titolare nella multipla veste di organizzatore, professore e testimone. Così, una volta diplomati, i «facilitatori della formazione finanziata» avranno tre società di riferimento in cui cercare sbocchi. Ma tutte di proprietà della stessa persona, il loro insegnante.

© RIPRODUZIONE RISERVATA



6.000 euro

WEDDING PLANNER

"Nonostante la situazione economica instabile, i giovani continuano a sposarsi", si legge nella presentazione del corso per wedding planner & event manager. Lo stage previsto è di 10 ore

Quotidiano Roma | la Repubblica | 07-OTT-2012
Diffusione: 437.902 | Lettori: 3.523.000 | Direttore: Ezio Mauro | da pag. 11

6.000 euro

MASTERCHEF PER LA DIETA MEDITERRANEA

Lezioni sulle caratteristiche di base degli alimenti e sulle preparazioni tipiche del territorio mediterraneo: "Il corso intende creare una nuova figura di chef colto che non sa solo cucinare ma conosce scientificamente il cibo"

5.500 euro

ESPERTO TREE WORKER

"Negli ultimi anni tree climbing e arboricoltura si sono sviluppati in modo veloce". Il corso, di 220 ore, forma esperti in grado di gestire cantieri complessi di potatura, "competenze spendibili anche in Slovenia e Austria"

4.000 euro

EDUCATORE CON LA MEDIAZIONE DEL CANE

Per diventare esperti in progettazione di interventi educativi assistiti con la mediazione del cane "si richiede amore e passione per gli animali, ma anche un'ottima preparazione teorica e pratica", 220 ore di lezione

6.000 euro

FACILITATORE DELLA FORMAZIONE FINANZIATA

"Diversi sono i fondi che permettono di finanziare le azioni formative". Per conoscerli basta iscriversi a questo corso di 300 ore, magari grazie a uno dei voucher forniti dalle Regioni e pagati con i contributi europei

500 euro

BADANTE

In Sicilia sono centinaia gli enti finanziati dalla Regione per erogare formazione, danno lavoro a circa 10mila persone. Tra i corsi proposti anche quello per badante. Chi lo segue riceve un contributo mensile di 500 euro

Quotidiano Milano
CORRIERE DELLA SERA
08-OTT-2012
Diffusione: 483.823 Lettori: 3.430.000 Direttore: Ferruccio de Bortoli
da pag. 2

Trasporti, zuccherifici, terme: attività spesso in passivo. Così lievitano i costi della politica

Regioni, la fabbrica dei posti

Quasi 400 società partecipate, più di 10 mila addetti

di ANTONELLA BACCARO

Le Regioni fabbriche di posti (e di sprechi). Sono quasi 400 le società regionali partecipate con circa diecimila dipendenti, costose e, spesso, con i conti in «rosso». Lo dice un rapporto della Corte dei Conti.

ALLE PAGINE 2 E 3 Alberti

Quelle società in rosso finanziate dalle Regioni

Dai 15 milioni persi dallo zuccherificio del Molise alle film commission di Campania e Calabria Le sole partecipate al 100% costano 780 milioni

L'indagine
La Corte dei conti ha chiesto i dati alle amministrazioni: c'è l'obiettiva necessità di indagare

I «reticenti»
La Sicilia e la Sardegna, spiegano i giudici, non hanno inviato «le richieste istruttorie»

ROMA — Finanziarie, società di gestione dell'acqua e delle fogne, zuccherifici, terme, *film commission*, società di consulenza e di informatica. Sono quasi 400 gli organismi partecipati dalle Regioni con circa 10 mila dipendenti, costosi e spesso in «rosso». La galassia delle «regionalizzate» è, secondo la Corte dei conti che lo ha censito per la prima volta in una relazione pubblicata lo scorso agosto, «un fenomeno poco noto», rispetto a quello delle «municipalizzate», su cui c'è «l'obiettiva necessità di indagare». Obiettivo: verificare che non siano di ostacolo all'iniziativa privata e che diventino un mero strumento per sfuggire alla disciplina dei conti pubblici. Una necessità che è diventata impellenza all'indomani delle numerose indagini che stanno coinvolgendo le Regioni, tra sprechi e vere e proprie ruberie.

Gli affidamenti. Si scopre così, scrive l'organo di controllo, che «le Regioni, al pari degli altri enti territoriali, hanno esternalizzato funzioni, servizi ed attività, costituendo società oppure entrando nel capitale di società esistenti». Non solo. Alle società vere e proprie si affiancano «enti pubblici dipendenti» e «agenzie regionali», costituite in base agli statuti, «affidatarie di funzioni ed attività» proprie della Regione in quanto istituzione, assegnatarie di risorse organizzative ed economiche con direzione e responsabilità autonome. Rientrano a pieno titolo in questa modalità le società finanziarie regionali, «fenomeno di grande rilevanza».

Il capitalismo regionale. I dati affluiti alla Corte dei conti, che disegnano quello che è definito come «capitalismo regionale», riguardano il 2010 e in parte il 2011 e sono stati inseriti in una banca dati che verrà tenuta aggiornata. Vi hanno contribuito tutte le Regioni e le Province autonome, tranne la Sicilia e la Sardegna perché, come spiega la relazione, le Sezioni di controllo della Corte dei conti di quelle Regioni «hanno ritenuto di non inviare loro le richieste istruttorie». Sono stati censiti 394 organismi partecipati di proprietà delle Regioni, di cui il 57,6% è costituito da spa e il 10,4% da srl: in tutto 268 società. Il resto è costituito da fondazioni (7,6%), consorzi (3%) e altri organismi (21,3%). La presenza dei privati nella compagine sociale è rilevata in 163 organismi partecipati (41% del totale), di cui 56% spa e 8% srl.

Il record del Lazio. La maggiore incidenza di spa partecipate si trova nel Lazio (9,7%), seguito dalla Toscana (8,4%) e dal Veneto, Emilia Romagna e Campania (6,6%). Le srl sono presenti soprattutto in Liguria ed Emilia Romagna (12,2%). In quest'ultima Regione le Fondazioni rappresentano il 60% del totale di tutte le Regioni. Il valore delle partecipazioni detenute dalle Regioni nelle 268 spa

e srl sfiora i 3,5 miliardi, la metà dei quali sta in capo a Regioni e Province autonome. Il dato di maggior rilievo riguarda la Lombardia che possiede, nelle otto società di cui è azionista, partecipazioni per 322,74 milioni di euro, pari al 76% del valore del loro capitale sociale complessivo. Piemonte e Puglia che si collocano subito dopo detengono in valore assoluto quote di importi molto inferiori, pari rispettivamente a 78,49 e 58,94 milioni di euro. Colpisce la presenza frazionata in numerose società delle Regioni Lazio (23 società), Toscana (20), Emilia Romagna (20), Campania (19) e Veneto (18).

I bilanci. Ma quali risultati conseguono queste regionalizzate? I dati, in questo caso relativi alle spa e srl partecipate al 100% dalle Regioni, 75 in tutto, mostrano per l'esercizio 2010 un fatturato complessivo pari a 1.921,94 milioni di euro, ma il dato aggregato relativo ai risultati di esercizio evidenzia un «rosso» di -92,60 milioni di euro. Un dato deludente se si pensa che le somme erogate dalla Regione, a titolo di corrispettivo e contributo in conto esercizio, ammontano a 780 milioni di euro. I costi della produzione superano il valore della stessa, attestandosi a 2.008,95 milioni di euro, il 19% dei quali sono relativi al personale per un numero di occupati pari a 7.526 addetti.

Mai una gara. L'affidamento dei servizi avviene quasi nella totalità dei casi senza gara: 248 affidamenti diretti contro 19 tramite meccanismo competitivo.

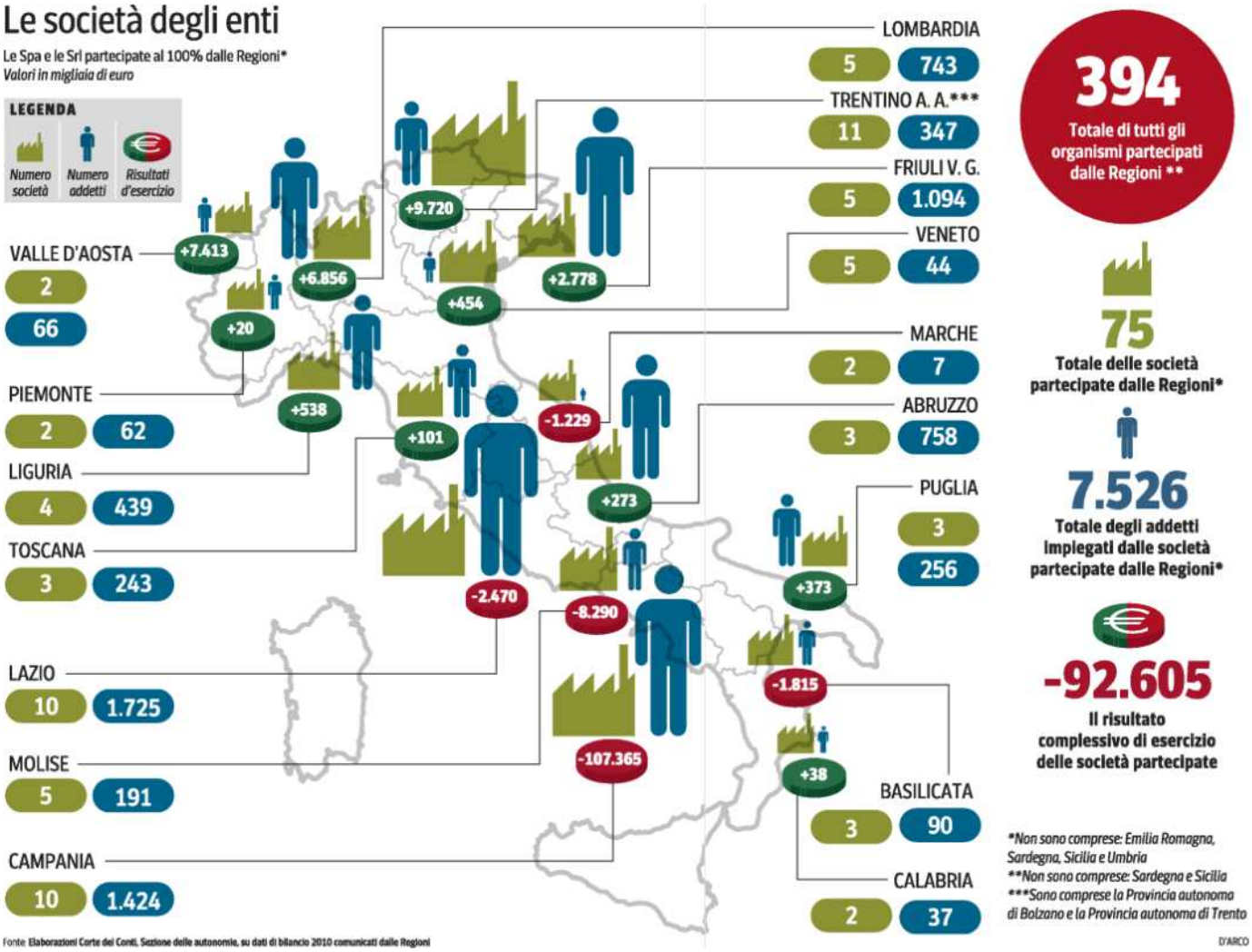
Tra le società partecipate al 100% in Piemonte, la società Sviluppo Piemonte Turismo chiude il preconsuntivo 2011 con 3 mila euro di utile, L'Istituto per le piante da legno e l'ambiente, partecipato all'84%, ne perde 722 mila. In Lombardia le quattro spa interamente della Regione, Cestec, Finlombarda, Infrastrutture Lombarde e Lombardia Informatica chiudono in attivo, mentre nel 2010 Expo è sotto di 10,5 milioni. In Veneto le Ferrovie, partecipate al 100% chiudono con utile risicato il 2011, perde invece un milione e mezzo la controllata Veneto Nanotech. In Toscana, dove la Regione partecipa con un 76% alle società Terme di Casciana, si registra una perdita tra il 2010 e il 2011 di più un milione di euro. Nel Lazio l'azienda di trasporti Co.Tral (99,9%) registra perdite intorno ai 30 milioni nei due anni considerati. In Molise lo Zuccherificio (100%) risulta in rosso di più di 15 milioni nei due anni. In Campania la Astir (fognature, 100% della Regione) è sotto di 25 milioni nel 2010, la Caremar (traghetti) di 3,5, i bus dell'Eav ne perdono 82,5, la Film Commission 356 mila. La stessa commissione in Calabria (100%) risulta sotto di 744 mila euro nel preconto 2011.

Antonella Baccaro

© RIPRODUZIONE RISERVATA

Le società degli enti

Le Spa e le Srl partecipate al 100% dalle Regioni*
Valori in migliaia di euro



394
Totale di tutti gli organismi partecipati dalle Regioni **

75
Totale delle società partecipate dalle Regioni*

7.526
Totale degli addetti impiegati dalle società partecipate dalle Regioni*

-92.605
Il risultato complessivo di esercizio delle società partecipate

*Non sono comprese: Emilia Romagna, Sardegna, Sicilia e Umbria
**Non sono comprese: Sardegna e Sicilia
***Sono comprese la Provincia autonoma di Bolzano e la Provincia autonoma di Trento

Fonte: Elaborazioni Corte dei Conti, Sezione delle autonomie, su dati di bilancio 2010 comunicati dalle Regioni

D'ARCO

Quotidiano Milano
CORRIERE DELLA SERA
08-OTT-2012
Diffusione: 483.823 Lettori: 3.430.000 Direttore: Ferruccio de Bortoli da pag. 12

Piano tagli, scoperti altri 3,5 miliardi di sprechi

Le misure per evitare l'aumento Iva. L'ipotesi di un'Irap più leggera per i professionisti

Legge di stabilità

Nella legge di stabilità misure complessive per 10 miliardi di euro

ROMA — La nuova *spending review* che il commissario Enrico Bondi aveva annunciato per la fine di settembre, e definito il «redde rationem» contro gli sprechi, dovrebbe valere altri 3,5 miliardi di euro dopo i 4,5 individuati a luglio (solo per il 2012). Sarà un po' questo il cuore della manovra leggera da 10 miliardi che domani verrà licenziata con la Legge di stabilità in Consiglio dei ministri e che il governo vuol approvare in tempo per presentarla a Bruxelles entro lunedì. Mentre all'interno della delega fiscale si comincia a ragionare sulla possibilità di alleggerire l'Irap per i professionisti privi di una struttura organizzativa e di dipendenti.

Settimana comunque decisiva per l'agenda economica del governo Monti: da questa mattina cominciano anche i *round* finali per arrivare all'intesa sulla produttività tra le parti sociali che il premier ha chiesto di raggiungere entro il 18 ottobre. E nel primo pomeriggio di oggi il ministro della Funzione pubblica, Filippo Patroni Griffi, vedrà i sindaci delle dieci più importanti città italiane per avviare la discussione sulle nascenti aree metropolitane, ulteriore passo per un nuovo assetto amministrativo del Paese.

L'obiettivo principale del governo resta quello di evitare l'aumento di due punti dell'Iva congelato fino al prossimo 30 giugno per il quale occorre trovare circa 6,5 miliardi di euro. E forse era proprio questo il senso dell'uscita del Professore quando nei giorni scorsi aveva affermato che si poteva cominciare a individuare un percorso per alleggerire la pressione fiscale. Tra le altre cose in agenda nei prossimi giorni ricordiamo l'annunciato via libera (dal ministro dell'Economia Vittorio Grilli) al pagamento dell'Iva per cassa per le imprese fino a 2 milioni di euro di fatturato e la riformulazione del regolamento per l'Imu nei casi di attività mista (commerciale e *no profit*) negli stabili della Chiesa dopo lo stop da parte del Consiglio di Stato.

Ai dieci miliardi complessivi indicati nella Legge di stabilità si arriva conteggiando un paio di miliardi necessari per la ricostruzione post terremoto in Emilia Romagna e un altro miliardo e mezzo tra finanziamento per gli ammortizzatori sociali e per detassare il salario di produttività. Per le risorse una fetta dovrebbe arrivare dal famoso Rapporto Giavazzi che disbosca i 40 miliardi di euro di contributi pubblici alle imprese. Consegnato a Palazzo Chigi il 3 luglio scorso, potrebbe vedere la luce proprio nei prossimi giorni. Altre risorse sono attese (a via XX Settembre si parla di circa 3 miliardi) da una revisione della giungla delle agevolazioni fiscali che complessivamente vale oltre 200 miliardi di euro.

Sul fronte produttività quest'oggi sono previsti due incontri: uno tra le associazioni imprenditoriali per arrivare a una linea comune e poi un primo faccia a faccia tra Rete imprese e i segretari confederali di Cgil, Cisl e Uil. Giovedì ci sarà un vertice forse decisivo tra il numero uno di Confindustria, Giorgio Squinzi, il leader di Rete imprese Italia, Giorgio Guerrini, e i tre «generali» Susanna Camusso (Cgil), Raffaele Bonanni (Cisl) e Luigi Angeletti (Uil). Lo schema dovrebbe essere quello di potenziare l'accordo del 28 giugno del 2011 per estendere la possibilità di introdurre deroghe nei contratti aziendali. Confindustria ha già portato a casa il contratto innovativo dei chimici, considerato una base per la nuova intesa. Susanna Camusso ieri ha ricordato che occorre proseguire sulla strada pilota dell'accordo di giugno coinvolgendo il governo «che non può continuare a chiamarsi fuori». Dentro la delega fiscale per la riforma, che in Parlamento ha un iter tutt'altro che tranquillo, il *Sole 24 Ore* ha anticipato che potrebbe arrivare prima del 2014 una boccata d'ossigeno per i «piccoli» grazie a un taglio selettivo dell'Irap in virtù di una sentenza della Corte di cassazione del 2010 che ha esonerato dal pagamento alcune categorie di imprenditori che si basano prevalentemente sul proprio lavoro. Ora si potrebbe estendere ai professionisti e alle mini imprese.

Roberto Bagnoli

© RIPRODUZIONE RISERVATA

Quotidiano Milano
CORRIERE DELLA SERA
08-OTT-2012
Diffusione: 483.823 Lettori: 3.430.000 Direttore: Ferruccio de Bortoli
da pag. 12

I provvedimenti e le tappe

Iva ferma soltanto se si trovano 6,5 miliardi

1 Evitare l'aumento di due punti dell'Iva è l'obiettivo che da alcuni mesi il governo si è imposto per non appesantire ulteriormente la contrazione dei consumi. Doveva scattare a ottobre, poi il miglioramento dei conti pubblici lo ha fatto spostare a fine giugno 2013. Però occorre trovare risorse strutturali per 6,5 miliardi

Imu per i beni della Chiesa, il governo riscrive la legge

2 Il Consiglio di Stato ha bocciato il regolamento varato dal Tesoro per stabilire le modalità dell'Imu per i beni della Chiesa e gli enti no profit nel caso delle attività miste. Se il governo non trova in fretta una soluzione si rischia che slitti di un altro anno il pagamento (600 milioni di euro) della prima rata fissato nel giugno 2013

Produttività, il negoziato e la scadenza del 18 ottobre

3 Il premier Mario Monti ha chiesto alle parti sociali di trovare entro il 18 ottobre una intesa sulla produttività da «esibire» a Bruxelles. Oggi comincia la settimana decisiva per cercare di diminuire il gap competitivo con gli altri partner europei. Solo con la Germania la differenza perduta è di 20 punti in 10 anni

Delega fiscale alla Camera mercoledì 10 ottobre

4 Delega fiscale al rush finale. Dopo il via libera della commissione Finanze il provvedimento sarà da mercoledì 10 ottobre in Aula alla Camera. Il governo dovrà definire nelle attuali procedure di bilancio i criteri che porteranno a finanziare il fondo per la riduzione della pressione fiscale istituito nel 2011

Quotidiano Milano
CORRIERE DELLA SERA
07-OTT-2012
Diffusione: 483.823 Lettori: 3.430.000 Direttore: Ferruccio de Bortoli
da pag. 1

Stato e Regioni

IL MESTO
TRAMONTO
DEL FEDERALISMO
ALL'ITALIANA

STATO E REGIONI

La fine del federalismo all'italiana tra scandali, sprechi e devoluzioni

di ROGER ABRAVANEL

Il governo sta rispondendo agli scandali delle Regioni con norme che tentano di rafforzare i controlli sui bilanci degli enti territoriali e inasprire le sanzioni. Le intenzioni sono giuste ma controllare i 30 mila euro del Suv che Fiorito «Er Batman» ha comprato per la neve a Roma assieme ai 10 miliardi della spesa sanitaria non sarà facile. Ma la risposta del governo Monti agli italiani è il massimo di ciò che si può fare oggi. Le Regioni sono diventate ormai il pilastro del federalismo sostenuto prima dalle sinistre, poi dalla Lega e oggi ancora dai neoliberisti che credono in uno Stato leggero e vicino ai cittadini e invocano un «vero federalismo» ispirandosi a quello degli Stati Uniti.

Ma il federalismo Usa da noi non è fattibile perché negli Usa gli Stati sono nati prima dello Stato federale (come è stato anche il caso dei Cantoni svizzeri) e si sono confederati in un patto (*foedus*) per la difesa e la moneta. Vantavano una storia e esperienza di governo autonomi. Che non è il nostro caso perché le Regioni non hanno nessuna base storica, un senso di appartenenza ridotto da parte dei loro abitanti, che si vedono semmai come cittadini del loro comune (pensiamo a pisani, livornesi e fiorentini che appartengono alla regione Toscana). Non hanno un'identità linguistica (come avviene invece in Catalogna e nei Paesi baschi) con la sola eccezione dell'Alto Adige, non a caso una delle poche che funzionano. Sono artificiali, più lontane dai cittadini finanche dello Stato centrale, senza peraltro averne i controlli (come il Tesoro e la Corte dei Conti) e la responsabilità nei confronti dei contribuenti perché sono finanziati dallo Stato centrale.

Quello che è stato fatto in Italia non è un «federalismo» ma una «devoluzione» dei poteri dello Stato a enti locali, senza nessuna esperienza di autogoverno in epoca moderna (a parte il Piemonte e la Toscana i regni preunitari non coincidevano con le regioni). Questo «federalismo all'italiana» è costato un'enormità al nostro Paese, ben al di là dei rimborsi dei consiglieri regionali. I costi delle strutture regionali sono esplosi e rappresentano oggi un parte importante e crescente dei costi dello Stato. Si sono moltiplicati i fronti della corruzione e le strutture federali sono diventate terreno fertile di quella cultura del non rispetto delle regole che ha ucciso quel po' di liberismo che c'era in Italia. Per esempio, la regolazione dell'ambiente è in mano alle Regioni e il disastro va ormai oltre la «monnezza» di Napoli (lo testimoniano Malagrotta a Roma e l'inceneritore di Parma). I fallimenti delle Regioni sono anche nel loro ruolo di fornitori di servizi. La sanità in mano alle Regioni, oltre ai famosi «buchi», ha prodotto enormi differenze tra Nord e Sud: i cittadini del Sud Italia spesso devono migrare al Nord per avere cure decenti e spendono di tasca propria per la sanità più di quelli del Nord.

Se il federalismo delle Regioni non ha senso, diverso è il caso dei Comuni. Questi sì che hanno una storia pluricentenaria, sono il vero riferimento sul territorio nel nostro Paese verso i quali i cittadini sentono un forte senso di appartenenza e hanno esperienza di governo. Ma dal 1400 il mondo è cambiato, l'urbanizzazione è irreversibile (ogni settimana la popolazione urbana mondiale aumenta di 1,3 milioni) e la rivoluzione dei trasporti e la nuova sensibilità ambientale rendono la dimensione del comune non più adeguata: non si va più a cavallo, ma in aereo e in treno e i rifiuti non vanno più in discarica ma negli inceneritori. Il ruolo delle città sul territorio è destinato a restare, ma non è detto che i Comuni dei prossimi anni siano quelli del passato.

E allora quale federalismo? Responsabilizzare le Regioni con controlli e sanzioni non servirà a granché, come già detto. Peraltro eliminare *tout court* tutte le Regioni non è proponibile

CORRIERE DELLA SERA
Bersani ferma gli anti-Renzi

perché è ingiusto imporre ai cittadini con una buona sanità a basso costo (lombardi, toscani, ecc.) di metterla nelle mani di uno Stato che in passato non ha dato grandi prove di servizio pubblico di qualità.
Ci vuole un modello di articolazione territoriale dello Stato meno basato sui principi (il federalismo, il ruolo costituzionale delle Regioni) e più su quello che funziona in pratica.
Ciò che bisogna fare è «nazionalizzare» subito le competenze oggi in mano alle Regioni iniziando da ambiente ed energia, rafforzando e rendendo più indipendenti le authority. Dove fare gli inceneritori lo deciderà lo Stato e non il territorio. Poi sarà necessario trasferire la titolarità delle miriadi di concessioni e la proprietà pubblica delle aziende dei servizi locali dai Comuni e Regioni allo Stato, che successivamente le privatizzerà. E forse alla fine ci libereremo di tante piccole imprese che in passato sono state in mano alla criminalità per vederne nascere qualcuna grande come la francese Veolia. Il «territorio» sarebbe molto diverso da oggi, costruito probabilmente sui Comuni delle grandi città. Vanno create le aree metropolitane, introdotti coordinamenti forti a livello di macroregioni per i temi ambientali: che senso ha l'Ecopass solo a Milano se l'inquinamento proviene da auto che provengono dalla Lombardia? E la politica dei trasporti deve essere fatta a livello nazionale quando ci sono di mezzo degli aeroporti: come concepire lo sviluppo di Fiumicino e Malpensa senza trasporti ottimali dall'aeroporto al centro città?
Anche per la sanità ci vuole un percorso in cui lo Stato recuperi la *leadership* nel definire gli standard nazionali («livelli minimi di assistenza» e costi) più efficacemente di quanto fatto sinora e commissari le Regioni che sono sotto gli standard. E il commissario deve essere lo Stato, non il presidente della Regione commissariata, come avviene oggi. La Regione che non raggiunge gli standard verrebbe «espropriata» dei suoi poteri, fino allo scioglimento dell'assemblea regionale e il subentro dello Stato in tutte le sue funzioni...
La fine del federalismo quindi? No, perché il federalismo vero in Italia non è mai nato, e gli italiani dovrebbero cominciare a occuparsi del federalismo in Europa.

Meritocrazia.corriere.it

© RIPRODUZIONE RISERVATA

Quotidiano Milano
IL GIORNO
06-OTT-2012
Diffusione: 57.502 Lettori: 356.000 Direttore: Ugo Cennamo
da pag. 25

Patto di stabilità 210 milioni alle Province

La Regione: premiamo i virtuosi

IL GOVERNATORE Roberto Formigoni: «È fondamentale che equilibrio e stabilità siano affiancati anche dalla crescita Di troppo rigore alla lunga si può anche morire»

LE CIFRE

156	428	2014
MILIONI DI EURO	COMUNI	LA SCADENZA
La prima tranche del fondo che risulta già distribuita agli enti locali in difficoltà Altri 54 milioni lo saranno a breve	Gli enti che hanno già beneficiato degli aiuti regionali Con i fondi sono ripartite opere ferme da mesi rilanciando l'economia	La data entro cui Province e Comuni vorrebbero arrivare ad un nuovo Patto di Stabilità Integrato che possa ampliare la capacità di spesa

■ MILANO

IN ATTESA dei temuti tagli alla spesa pubblica annunciati dal Governo, che andranno a regime a fine novembre, la Regione corre in soccorso degli enti locali. Il Pirellone, con il patto di stabilità territoriale sottoscritto ieri insieme ad Unione Province Lombarde e Anci ha messo infatti a disposizione uno stanziamento da 210 milioni di euro per consentire di effettuare investimenti altrimenti impossibili a causa del blocco imposto dal Patto di stabilità nazionale, che consentirà di ridare fiato alle amministrazioni in difficoltà. Una prima tranche di 156 milioni, ha spiegato la Regione, è già stata attribuita a 428 Comuni di tutte le province lombarde: i 54 rimanenti lo saranno nei prossimi giorni con particolare riguardo anche alle esigenze create dal terremoto in provincia di Mantova e da Expo 2015.

«PREMIAMO chi ha dimostrato di saper amministrare rispettando i principi di virtuosità e responsabilità», ha spiegato il governatore Roberto Formigoni, che ha ribadito la richiesta al Governo di impegnarsi a rivedere il sistema del Patto di Stabilità che a suo giudizio è «una tortura per gli enti locali». «Siamo in una fase delicata, in procinto di tagli pesanti ai costi della politica — ha continuato il governatore — quindi in questa fase, in cui è necessario un assoluto rispetto dei conti, è fondamentale che i pilastri dell'equilibrio e della stabilità siano affiancati da quello altrettanto decisivo della crescita, altrimenti davvero di troppo rigore si può morire, come ha ricordato il presidente della Corte dei Conti Luigi Giampaolino qualche giorno fa alle Commissioni Bilancio di Camera e Senato». Sempre nei giorni scorsi è stata sottoscritta anche un'intesa tra Regione e sistema delle autonomie lombarde per chiedere insieme al Governo che anche nel 2013 sia possibile "riproporre il Patto di Stabilità Territoriale cosiddetto verticale incentivato (cioè con premi a disposizione per i virtuosi). In attesa di mettere mano a una riforma dell'attuale testo per arrivare nel 2014 a un Patto di Stabilità Integrato che, «attraverso un unico obiettivo territoriale di finanza pubblica e in base a criteri di equità e virtuosità possa aumentare la capacità di spesa, sbloccare i pagamenti e realizzare politiche per la crescita per il nostro territorio».

«RINGRAZIAMO la Regione che con questo patto cerca di compensare parte delle ingiustizie fatte dal governo centrale a danno delle autonomie locali — ha commentato il presidente dell'Unione Province Lombarde, Massimo Sertori —. Solo in provincia di Sondrio ci sono ben 40 milioni di euro bloccati e inutilizzabili a causa del patto di stabilità nazionale. Un paradosso che produce un duplice danno: da un lato le opere che dovrebbero essere realizzate con queste risorse non vedono la luce, l'economia del territorio rimane ferma con ovvie conseguenze in termini di disoccupazione». Auspicando che l'esempio possa essere d'esempio anche per altre regioni Sertori ha concluso: «Ora come ora fare l'amministratore locale è sempre più difficile e frustrante: il buon governo e la virtuosità non contano più nulla a livello centrale, e bisogna sapersi districare tra tagli pesantissimi, rigidi vincoli del patto di stabilità e riforme incostituzionali che delegittimano enti che sono stati democraticamente eletti».

Roberto Formigoni

Quotidiano Milano
CORRIERE DELLA SERA
06-OTT-2012
Diffusione: 483.823 Lettori: 3.430.000 Direttore: Ferruccio de Bortoli
da pag. 6

L'ITALIA DEI BILANCI DISSESTATI TUTTI I POLITICI CHE RISCHIANO

Sindaci e governatori incandidabili se si dimostra che sono colpevoli

La vecchia normativa
In passato era lo Stato a pagare i debiti dopo il crac Negli anni le procedure ci sono costate un miliardo e mezzo

Le nuove regole
Chi dichiara bancarotta deve rialzarsi con le sue gambe, al massimo può contare su un mutuo agevolato

ROMA — In ossequio al principio del federalismo, il rischio *default* scende con metodo per i rami dell'amministrazione. Dallo Stato passa a tutti i livelli della *res publica*. E così nella mappa del dissesto finanziario ci finiscono proprio tutti. Le Regioni, con le magnifiche otto che hanno i conti in rosso per la sanità, dalla Sicilia al Piemonte. Le Province che quest'estate, dopo gli ultimi tagli, sostenevano di non poter riaprire nemmeno le scuole. E i Comuni naturalmente, la prima linea di quell'esercito di amministratori che il governo vuole richiamare alle sue responsabilità. «Più della metà sono in grande difficoltà di bilancio» dice Graziano Delrio che da sindaco di Reggio Emilia, presidente dell'Associazione dei comuni e — perché no? — da padre di nove figli, i conti è abituato a farli per benino. Una cosa gli sfugge, però. Dice che Parma è in una situazione di «dissesto vero e proprio», provocando la replica piccata del sindaco di quella città, Federico Pizzarotti. E, chi l'avrebbe detto, ma è proprio il botta e risposta tra un renziano (Delrio) e un grillino (Pizzarotti) a offrirci lo spunto per capire cosa intendiamo quando parliamo di dissesto finanziario. E quindi di incandidabilità per i responsabili, come vuole il decreto approvato giovedì dal governo.

Le città a rischio

Sono molti i Comuni italiani dove i bilanci faticano a stare in piedi: quello di Napoli si regge grazie a 3 miliardi di residui attivi, in gran parte vecchie multe che non sono state incassate e forse non lo saranno mai. Quello di Palermo è stato sfondato dai debiti delle società controllate. A Reggio Calabria non si capisce nemmeno quanto sia grande il buco mentre problemi seri sono venuti fuori a Foggia e Ancona. Sono tutte città dove le uscite hanno superato le entrate per anni e i nodi stanno venendo al pettine. Ma, tecnicamente, non si può parlare di dissesto finanziario. Sono in difficoltà ma non ancora fallite. E invece il dissesto è proprio quello che per un'azienda si chiama fallimento. Il sindaco si rende conto di non poter più pagare i debiti, alza la mano e chiede aiuto allo Stato.

Chi paga?

Fino a qualche anno fa era proprio lo Stato a coprire direttamente il buco, una procedura che poteva rendere il dissesto addirittura conveniente. Roma paga e via da capo: uno scherzo che negli anni ci è costato un miliardo e mezzo di euro. Capito l'inconveniente le regole sono state cambiate: chi dichiara il dissesto deve rialzarsi con le proprie gambe e se lo Stato concede un aiuto sotto forma di mutuo agevolato i soldi li deve tirare fuori il Comune. O meglio i suoi cittadini pagando nuove tasse. Il giochino non funzionava più. «L'inevitabile innalzamento della pressione fiscale — scrive la Corte dei conti nell'ultima relazione sulla gestione finanziaria degli enti locali — ha reso sindaci e presidenti di provincia meno propensi a dichiarare lo stato di dissesto, rendendo più difficile un duraturo risanamento». E infatti. Da quando esiste la legge sul dissesto, era il 1989, i Comuni che hanno imboccato questa strada sono stati 461, con Calabria e Campania che coprono da sole la metà della torta. Ma dopo il boom dell'esordio, 125 casi solo il primo anno quando a pagare era Roma ladrona, i numeri sono scesi, crollati anche a un solo dissesto l'anno. E sono tornati a crescere solo con la crisi: 4 nel 2009, 8 nel 2010, 10 nel 2011, per il 2012 il dato è ancora parziale ma siamo fermi a 6.

37 in dissesto

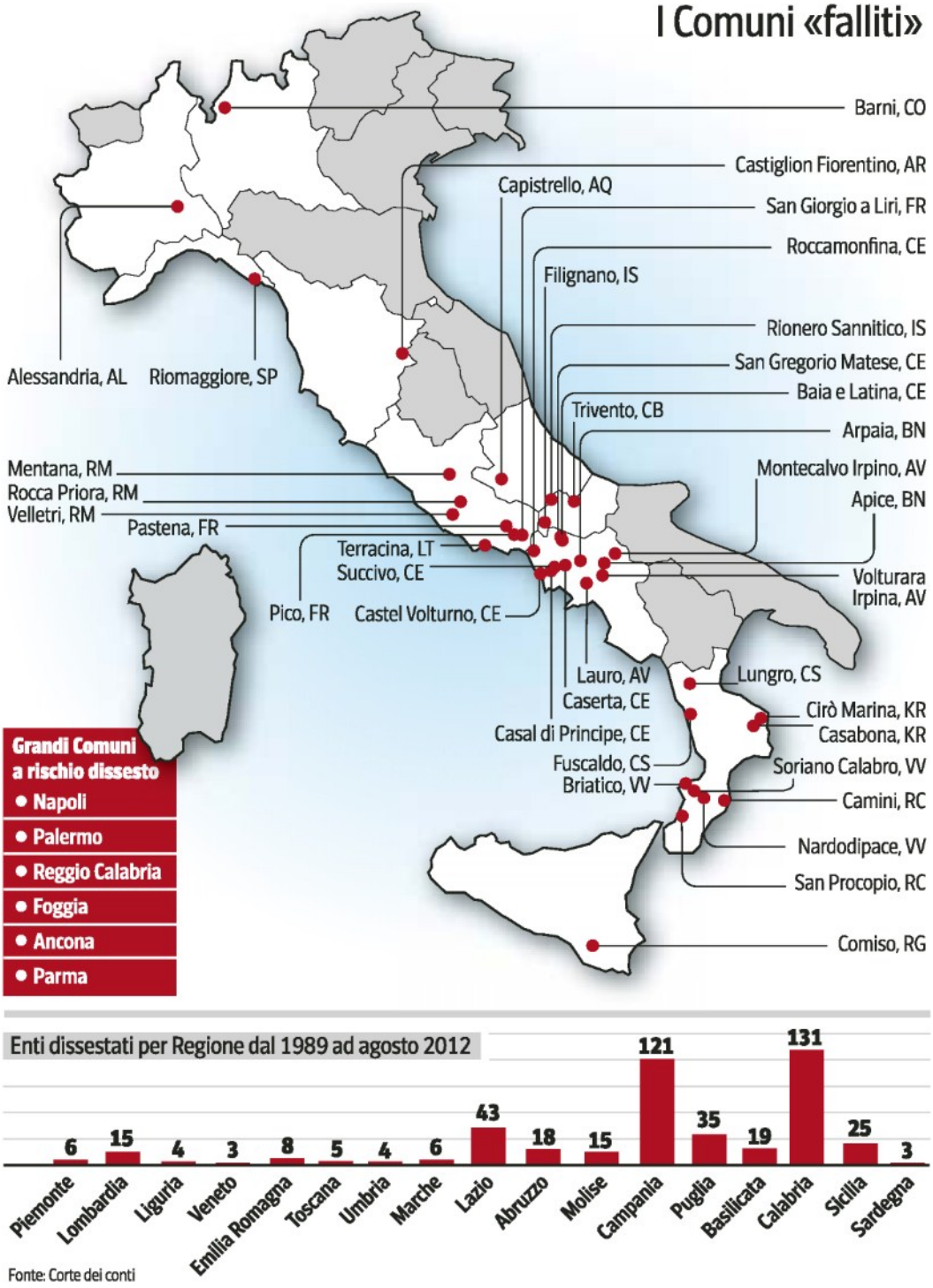
In questo momento sono 37 i Comuni ancora in dissesto. La procedura di rientro, con l'aumento delle tasse locali come compito da fare a casa, dura cinque anni. L'ultima arrivata nel club è Alessandria che quest'estate ha spento l'aria condizionata negli uffici e ritirato i cellulari a tutti i dipendenti. È il secondo capoluogo di Provincia dopo Caserta, zona dove il dissesto si sente nell'aria visto che ci sono due comuni, Casal Di Principe e Roccamonfina, che l'hanno dichiarato due volte. Cosa rischiano tutti questi sindaci?

Incandidabili?

Dice il decreto del governo che non si può ricandidare chi è stato giudicato responsabile per il dissesto finanziario dell'ente che amministrava. In realtà la norma già c'era da un anno, il governo ha aggiunto una «multa» che può arrivare fino a venti volte lo stipendio guadagnato all'epoca dei fatti. E il suo valore si limita al deterrente. Per far scattare l'incandidabilità è necessaria la condanna della Corte dei conti, anche solo in primo grado, per dolo o colpa grave. Finora non è mai successo. Certo, diversi sindaci sono stati condannati a rimborsare un danno causato alle casse pubbliche. Ma il fatto non è mai stato legato al dissesto finanziario come dice il decreto del governo. Un esempio? L'ex sindaco di Catania Umberto Scapagnini è stato condannato dal tribunale in primo grado a due anni e nove mesi per aver truccato i bilanci del suo Comune. Così aveva evitato di dichiarare il dissesto, aspettando che il debito venisse ripianato dal governo Berlusconi con un assegno di 140 milioni. Scapagnini è ricandidabile.

Lorenzo Salvia
lsalvia@corriere.it

© RIPRODUZIONE RISERVATA


I Comuni «falliti»
Barni, CO
Castiglion Fiorentino, AR
Capistrello, AQ
San Giorgio a Liri, FR
Roccamonfina, CE
Filignano, IS
Rionero Sannitico, IS
San Gregorio Matese, CE
Baia e Latina, CE
Trivento, CB
Arpaia, BN
Montecalvo Irpino, AV
Apice, BN
Alessandria, AL
Riomaggiore, SP
Mentana, RM
Rocca Priora, RM
Velletri, RM
Pastena, FR
Terracina, LT
Succivo, CE
Volturara Irpina, AV
Pico, FR
Castel Volturno, CE
Lauro, AV
Caserta, CE
Casal di Principe, CE
Lungro, CS
Cirò Marina, KR
Casabona, KR
Fuscaldo, CS
Briatico, VV
Soriano Calabro, VV
Camini, RC
Nardodipace, VV
San Procopio, RC
Comiso, RG
Grandi Comuni a rischio dissesto
Napoli
Palermo
Reggio Calabria
Foggia
Ancona
Parma
Enti dissestati per Regione dal 1989 ad agosto 2012
6
15
4
3
8
5
4
6
43
18
15
121
35
19
131
25
3
Piemonte
Lombardia
Liguria
Veneto
Emilia Romagna
Toscana
Umbria
Marche
Lazio
Abruzzo
Molise
Campania
Puglia
Basilicata
Calabria
Sicilia
Sardegna
Fonte: Corte dei conti

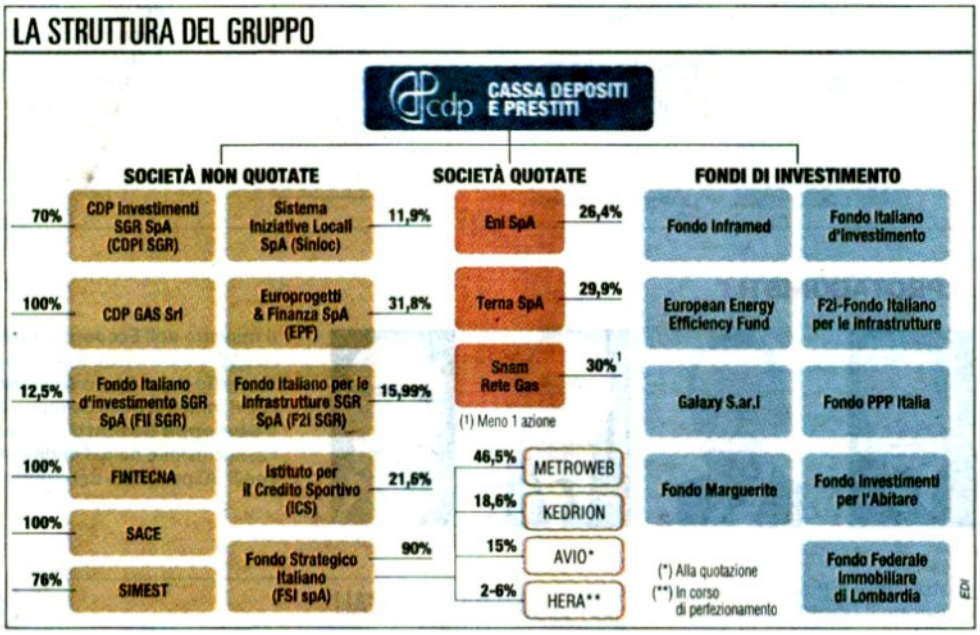
Settimanale Roma | la Repubblica AFFARI&FINANZA | 08-OTT-2012
Diffusione: n.d. | Lettori: 566.000 | Direttore: Ezio Mauro | da pag. 3

Questa Cassa sembra l'Iri Bassanini: "Ecco i nostri piani"

Stefano Carli
Roberto Mania

Ora c'è il caso Ansaldo Energia, prima c'è stato l'intervento in Avio. In tutti e due i casi l'obiettivo è quello di salvare l'italianità di aziende di rilievo che rischiano di finire in mani estere. E la Cassa depositi e prestiti è il soggetto al quale è stato affidato quel ruolo d'intervento nell'economia che, in tempi e modi diversi, fu dell'Iri. Un paragone, però, che il presidente Franco Bassanini respinge fermamente: «Stiamo ben attenti a due aspetti importanti: il primo è che siamo una spa che opera con risorse private. Il secondo è che non facciamo salvataggi, altrimenti l'Ue ci classificherebbe come strumenti di intervento pubblico. E automaticamente torneremmo nel perimetro dello Stato aumentando il debito pubblico».

alle pagine **2** e **3**



Ma Bassanini promette "Non faremo un altro Iri la garanzia è nella Ue"

INTERVISTA AL PRESIDENTE "L'UNIONE EUROPEA CI RICLASSIFICHEREBBE SUBITO COME STRUMENTI DI INTERVENTO PUBBLICO. E AUTOMATICAMENTE TORNEREMMO NEL PERIMETRO DELLA PA AUMENTANDO IL DEBITO"

Stefano Carli

«Non è una nuova Iri. Non può esserlo e c'è una lunghissima lista di buone ragioni per questo. E non c'è nemmeno rischio che lo diventi in futuro. Almeno finché la legge che regola compiti, organizzazione e strumenti della Cassa Depositi e Prestiti sarà questa. Certo le leggi possono cambiare, ma questo non dipende da noi». Franco Bassanini a questa obiezione della Cdp, di cui è il presidente, come una nuova Iri non si scompone. D'altra parte non passa giorno senza che il nome di Cdp, e i suoi soldi, non siano tirati in ballo sui più diversi fronti. «Sì, ci tirano per la giacchetta da molte parti. E a tutti spieghiamo che noi operiamo solo con logiche di mercato. E soprattutto che non facciamo salvataggi. E non mi pare una differenza di poco conto».

Quali le garanzie che anche in futuro non farete salvataggi?

«Due. La prima è che siamo una spa che opera con risorse private. La seconda è che se li facessimo l'Ue ci riclassificherebbe immediatamente come strumenti di intervento pubblico. E automaticamente torneremmo nel perimetro della Pa aumentando il debito pubblico. Il meccanismo virtuoso che è alla base della Cassa svanirebbe».

Resta comunque il fatto che siete una società pubblica: difficile immaginare che la politica, non faccia pressioni su di voi.

«Intanto smentiamo di essere una società che utilizza risorse pubbliche. La nostra risorsa principale sono i 240 miliardi di risparmio postale. Sono soldi che devono essere immediatamente rimborsabili a richiesta dei risparmiatori. Noi li impieghiamo solo dove abbiamo garanzia di ritorni».

Ma avete la garanzia dello Stato.

«Non noi, i risparmiatori. La Cassa può fallire. E questo diversamente dai nostri cugini francesi della Cdc e tedeschi della Kfw, che godono della garanzia dello Stato su tutto».

Eppure svolgete un ruolo pubblico, di agente di sviluppo dell'economia.

«Sì, ma il come è importante. Prima di tutto viene il finanziamento agli enti locali, il ruolo storico della Cassa, con le risorse del risparmio postale. E non dimentichiamo che i buoni e i libretti postali sono un nostro prodotto che

le Poste ci gestiscono, ma sono del tutto separati dalla loro raccolta. Avendo noi una raccolta a costo moderato possiamo prestare agli enti locali per la realizzazione di progetti ai migliori tassi di mercato. La crisi di questi ultimi anni ha fatto sì che oggi Cdp abbia il 75% del mercato dei finanziamenti a Comuni, Provincie e Regioni. E solo questo impegna una novantina di miliardi sui 130 che abbiamo impiegato. Poi agiamo sul versante delle società private con diversi strumenti. Il primo sono i fondi, come F2i, e Fii. In entrambi i casi abbiamo una quota uguale a quella di altri soci, Intesa, Unicredit, Merril Lynch e altri nel fondo dedicato alle infrastrutture, F2i, e in quello dedicato alle piccole e medie imprese italiane, Fii, Fondo Italiano di Investimento: entrambi fanno equity, ossia entrano nel capitale di piccole e medie imprese (Fii) o di infrastrutture (F2i). Fii ha quote in 24 imprese ma sono in corso due diligence su altre 140. Sulle piccole imprese però interveniamo anche in termini di finanziamento».

Come?

«Un'impresa chiede il finanziamento ad una banca, per qualsiasi ragione, export, nuove macchine, progetti, anche solo per il funzionamento. È la banca che decide se ci sono le condizioni per erogare il prestito. Se dice di sì e lo concede, noi finanziamo la banca a un tasso che è di mercato ma nella parte bassa della forbice».

Chi ci mette il rischio di impresa?

«La banca: se l'impresa fallisce ci rimette i soldi ma il nostro prestito deve comunque essere rimborsato. Ma se va bene la banca ha il margine tra il nostro tasso e quello suo che applica all'impresa. L'impresa ha le risorse che le servono e che senza il nostro intervento a copertura la banca non erogherebbe. E sono risorse che arrivano fino a dieci anni. Insomma è una misura per immettere liquidità nel sistema. È un antidoto contro il credit crunch. Così come Fii è una misura contro l'equity crunch, che è un altro aspetto non secondario della crisi».

Quante risorse state impegnando?

«Abbiamo esaurito un primo plafond di 8 miliardi finanziando 53 mila imprese. Ci abbiamo messo ora altri 10 miliardi. Poi c'è Fsi, il Fondo Strategico Italiano, che invece funziona con una logica diversa: investe in equity di imprese medio-grandi che abbiano tre requisiti fondamentali: siano sane, ossia non in perdita; abbiano prospettive di crescita; operino in settori strategici per l'economia italiana. E per prospettive di crescita pensiamo a condizioni ben precise, per esempio privilegiando progetti di *merger* che portino alla costituzione di imprese più grandi e solide: dei possibili campioni nazionali. Infine ci sono le reti infrastrutturali in regime di monopolio naturale in cui investe direttamente Cdp».

Snam, Terna, Avio, le utilty, forse Fincantieri: elencate l'una dopo l'altra non sembrano le partecipazioni statali?

«C'è una bella differenza. Prendiamo le utility. Abbiamo investito in Hera perché c'è un progetto di crescita: la fusione con Acegas. In generale non investiamo rilevando quote di soci in uscita ma con aumenti di capitale. Il nostro ingresso deve essere un fattore di crescita: portiamo risorse ulteriori, non sostitutive. E poi con quote di minoranza, ad eccezione delle società che gestiscono reti in regime di monopolio naturale (Snam, Terna) di cui possiamo avere il controllo».

Anche in Fincantieri però prenderete la maggioranza.

«Intanto non l'abbiamo ancora presa. È il governo che ci ha proposto di rilevare Sace, Simest e Fintecna. Su Sace e Simest abbiamo avviato subito la *due diligence* e abbiamo accettato: sono due società che portano asset e competenze complementari alle nostre e completano la gamma di strumenti che Cassa utilizza a sostegno delle imprese. Su Fintecna, e dunque Fincantieri, la due diligence è ancora in corso».

A proposito di reti e monopoli naturali, se vi proponessero Rfi, la rete ferroviaria?

«La prima cosa da vedere sarebbe se è in attivo oppure no. Non conosco il dossier».

Ancora sulle reti. Snam è stata divisa da Eni perché lo ha chiesto l'Ue e perché lo chiedeva il mondo delle imprese utilizzatrici di gas che pagano bollette superiori ai concorrenti europei. Ma ora voi controllate sia Snam che Eni dove siete subentrati al Tesoro come azionista di maggioranza.

«Sì ma con paletti molto precisi: la nostra partecipazione in Eni è solo finanziaria, il Tesoro esercita i diritti di azionista. In sintesi, non ci siamo noi nel cda e non ci occuperemo noi delle nomine in Eni».

Ma i vertici di Snam e Terna li nominerete voi?

«Quelli sì».

Non c'è un altro possibile conflitto di interessi sulle Tlc? Avete investito, attraverso F2i, in Metroweb, e su un piano di fibra ottica alternativo a quello di Telecom e ora state trattando con Telecom per rilevare in qualche modo la sua rete.

«Nessuna contraddizione. Metroweb ha un piano per portare fibra ottica in tutte le case in una trentina di città, replicando il modello Milano. Con Telecom Italia si sta ragionando sulla possibilità di conferire la rete Telecom ad una società che si occuperà di svilupparla investendo e portandola gradualmente nella fase tecnologica successiva al rame, ossia la fibra. Se questo accadrà, se la società si farà, è probabile che Metroweb vi confluirà».

Se si farà.

«Si farà se si troverà il modo di creare una società della rete che garantisca a tutti gli operatori assoluta uguaglianza e parità di accesso. Dunque dotata di una governance indipendente».

Si può "non" avere la governance e avere la maggioranza delle azioni?

«Dipende dalle regole della governance».

© RIPRODUZIONE RISERVATA

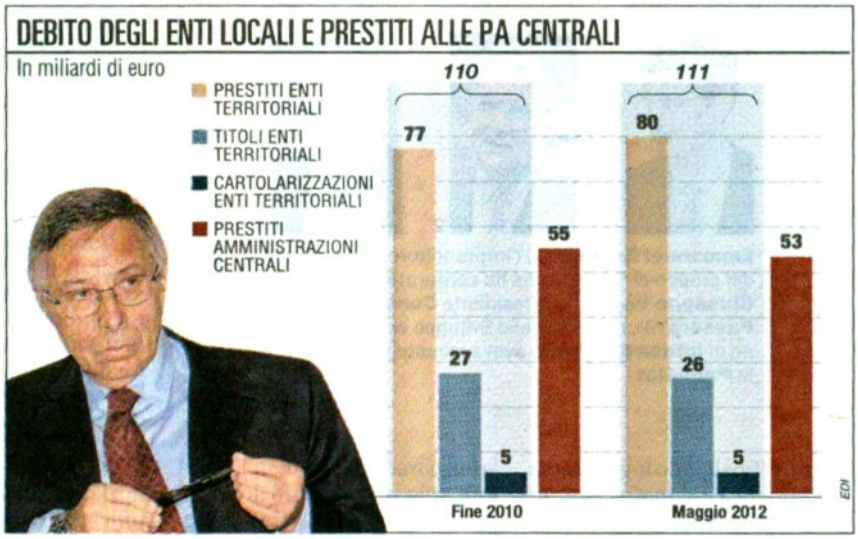
[LA SCHEDA]

Per il "private equity di Stato" ben 21 investimenti diretti in due anni

L'Ad del Fondo italiano d'investimento **Gabriele Cappellini**

Il Fondo Italiano di Investimento, guidato da Gabriele Cappellini, opera come uno strumento di private equity entrando nel capitale delle imprese. L'obiettivo è duplice: 1) realizzare un ritorno adeguato del capitale investito (obiettivo tradizionale del private equity); 2) stimolare e sostenere la capitalizzazione, l'aggregazione e l'internazionalizzazione dell'impresa italiana di minori dimensioni (obiettivo di politica economica). Il Fondo investe in imprese con un fatturato indicativo tra i 10 e i 250 milioni di Euro. Per quanto riguarda il limite inferiore di fatturato, nel caso di aggregazioni tra imprese si guarda non alle dimensioni di partenza, ma alle dimensioni che possono scaturire come effetto dell'intervento del Fondo a favore di aggregazioni ed acquisizioni. La società, operativa dal novembre 2010, ha in essere - al 30 giugno 2012 - ventuno investimenti diretti in altrettante società e nove indiretti attraverso fondi e altre società di partecipazione. *(a.b.)*

© RIPRODUZIONE RISERVATA



Il presidente della **Cassa depositi e prestiti**, **Franco Bassanini** "Siamo una Spa che opera con risorse private"

1

2

Qui sopra, **Maurizio Tamagnini** (1), ad di Fsi e **Massimo Sarmi** (2), ad Poste

CINQUE SFUMATURE DI GRIGIO ITALIANO

Massimo Giannini

Franco Bassanini lo giura: «Non faremo un altro Iri». Ma il dubbio intorno alla "mission" della Cassa depositi e prestiti è forte. Cos'hanno in testa i vertici della Cdp, che nel vuoto della politica stanno mettendo insieme pezzi pregiati e gruppi decotti? Non è chiaro. Ma una cosa chiara c'è: Bassanini e Gorno Tempini stanno investendo i risparmi postali degli italiani. È normale?

* * * *

La vera notizia non è che Napolitano ha sventato il colpo. È che qualcuno ci aveva riprovato. Articolo 53: si istituisce il «Patto di famiglia», per dividere gli assi ereditari tra figli e tutori. Perfetto, per risolvere le grane successorie del Cavaliere di Arcore. Chi ha scritto la norma? Chi l'ha infilata nottetempo nel testo del decreto sviluppo? «Arcana imperii» che si tramandano, dai governi politici a quelli tecnici. Solite leggi ad personam (o «ad minchiam», secondo la nota definizione del compianto mister Scoglio). Meno male che Giorgio c'è. Ma qualcuno, a Palazzo Chigi, dovrebbe dare qualche spiegazione.

* * * *

Qualcuno, nel governo, dovrebbe anche spiegare che fine hanno fatto le semplificazioni. Dovevano passare con un decreto legge, da approvare insieme a quello sullo sviluppo. Sono state dirottate in un disegno di legge. E ora sono slittate. Dentro c'è di tutto: dall'alleggerimento degli adempimenti contributivi all'allungamento della validità del famigerato «Durc», tormento per molte piccole imprese (soprattutto edili). Il rischio è che finisca come lo sblocco dei pagamenti della Pubblica Amministrazione. Qualcuno ha visto un euro?

* * * *

Vivaddio: alla Consob sono finiti i tempi cupi dei Poteri Opachi. Dopo l'occhio sempre chiuso del gran cerimoniere lettiano Lamberto Cardia, ora c'è l'occhio sempre vigile dell'ex tremontiano Giuseppe Vegas. Da settimane, la Vigilanza di Borsa interviene su tutto e su tutti. Dalla crisi Fiat al patto Rcs, dal caso Parmalat al caos Impregilo. Era ora. Attenzione solo a un punto: a forza di accendere «riflettori» dappertutto, alla fine si può prendere un abbaglio, o può saltare la corrente.

* * * *

Da un'Autority all'altra. Quella dei Trasporti. Miracolosamente stoppata la nomina del «principe dei Quiriti», il sempreverde De Lise, si aspetta ancora la nuova terna. Se ne doveva occupare il Consiglio dei ministri di giovedì scorso, ma c'è stata un'altra fumata nera. C'è in campo un'ipotesi suggestiva: Alessandro Ortis. Fece benissimo il presidente dell'Autority dell'Energia. Serio, indipendente, non ricattabile. Per questo faranno di tutto per impallinarlo.
m.giannini@repubblica.it

© RIPRODUZIONE RISERVATA

Settimanale Milano
ItaliaOggi Sette
08-OTT-2012
Diffusione: n.d. Lettori: 172.000 Direttore: Marino Longoni
da pag. 1

Riforme copia e incolla

Il decreto sviluppo è pieno di norme che non fanno altro che riproporre disposizioni già varate negli anni scorsi, rilanciate come grandi novità

DI MARINO LONGONI
mlongoni@class.it

«Le norme del secondo decreto crescita puntano, in modo ambizioso, a fare del nostro Paese un luogo nel quale l'innovazione rappresenti un fattore strutturale di crescita sostenibile e di rafforzamento della competitività delle imprese». Il comunicato ufficiale della presidenza del consiglio, che illustra la manovra varata giovedì scorso, non pecca certo di falsa modestia.

Ma gli strumenti messi in campo dal governo per il «rafforzamento della competitività delle imprese» lasciano uno strano senso di deja vu, di già visto, che stride in modo drammatico con la realtà della crisi economica che sta attraversando il Paese.

Lo stesso comunicato stampa di Palazzo Chigi che illustra le riforme approvate dà grande enfasi alla cosiddetta agenda digitale. Ma basta uno sguardo per rendersi conto che si tratta di una minestra riscaldata. La rivoluzione dei libri scolastici digitali è in realtà un rinvio di due anni di una disposizione che avrebbe dovuto entrare in vigore quest'anno. Di carta d'identità elettronica si sente parlare da almeno dieci anni, ma dei pochi esperimenti fatti finora non si è saputo più nulla.

Idem per la grande novità del fascicolo sanitario elettronico. Sul tema esistono già linee guida nazionali che risalgono al 2010, ed è difficile pensare che queste fossero interpretative delle norma varate pochi giorni fa...

Non mancano altri esempi di disposizioni che sembrano scritte con la carta carbone. L'introduzione del fallimento delle persone fisiche assomiglia infatti a un copia e incolla di disposizioni già presenti in un decreto legge di fine 2011, poi stralciate prima della conversione in legge. Le Zone franche sono state istituite addirittura nel 2007, disciplinate con una delibera Cipe del 2008 e chissà perché ripescate ora come una grande innovazione. Per non parlare dell'incandidabilità dei sindaci spreconi, ripresa nei titoli di molti giornali e nei tg. Peccato che fosse già disciplinata nel decreto legge 149 del 2011 sul federalismo fiscale.

Insomma, puro marketing politico, cosmesi normativa, propaganda giuridica (o pseudo tale). Se queste sono le riforme che il governo ha individuato per far ripartire il Paese, vuol dire che siamo ritornati ai tempi nei quali gli ufficiali della marina borbonica potevano comandare all'equipaggio: *facite ammuina* (cioè fate più confusione possibile, per dimostrare tutta la vostra operosità).

Non sembra però che con questi metodi si siano mai vinte delle battaglie.

© Riproduzione riservata

Quotidiano Milano
Il Sole 24 ORE
06-OTT-2012
Diffusione: 266.088 Lettori: 1.179.000 Direttore: Roberto Napoletano
da pag. 12

Privacy. Sollievo di Soro per il rinvio

Via libera del Garante a procedure snelle purché «organiche»

LA LETTERA AL MINISTRO
C'è il rischio di causare difficoltà applicative che potrebbero rendere persino più complicati gli adempimenti attuali

Antonello Cherchi
ROMA

Il Garante della privacy ha appreso con un certo sollievo il fatto che il disegno di legge sulle semplificazioni sia slittato. C'è, infatti, più tempo per convincere il ministro della Funzione pubblica, Filippo Patroni Griffi (che in passato ha ricoperto per un periodo anche l'incarico di segretario generale dell'Autorità), a ritornare sui propri passi e rivedere gli interventi sul codice della riservatezza.

L'Authority guidata da Antonello Soro non è contraria a modifiche che rendano più facile la vita di cittadini e imprese, ma i ritocchi contenuti nel testo che l'altro ieri è entrato in Consiglio dei ministri rischiano di azzerare buona parte delle tutele sui dati personali e di configurare un'infrazione delle disposizioni comunitarie.

Riflessioni che il Garante ha affidato a una lettera spedita a Palazzo Vidoni, con la quale si chiede a Patroni Griffi di ripensare lo snellimento degli obblighi in materia di privacy. Infatti, «le continue modifiche agli istituti fondativi della protezione dei dati – scrive il Garante – rischiano, anche perché poco approfondite, di ingenerare difficoltà applicative e dubbi interpretativi idonei a vanificare persino quelle finalità di semplificazione che avrebbero dovuto realizzare».

Il riferimento è alla norma che esclude dalla sfera di applicazione del codice della riservatezza i dati personali di colui che agisce nell'esercizio dell'attività d'impresa, anche individuale. Si tratta di una deroga che fa seguito a quella già contenuta nel decreto legge salva-Italia (Dl 201/2011), che ha escluso le persone giuridiche, gli enti e le associazioni dall'applicazione del codice. E anche allora il Garante aveva storto il naso.

Questa volta, però, l'intervento si preannuncia più incisivo, tanto da far dire all'Autorità che la modifica «finisce con il privare le persone fisiche – sia pure quando agiscano nell'esercizio della propria attività imprenditoriale – del diritto alla protezione dei dati personali, in contrasto, tra l'altro, con la direttiva 95/46/Ce, con la conseguente necessità (...) di sollevare la questione in sede comunitaria».

Non solo. Il pericolo è che si sortiscano «effetti paradossali e - in contrasto con le finalità presumibilmente perseguite – pregiudizievoli per lo stesso imprenditore, privandolo di ogni garanzia rispetto al trattamento di dati, anche delicatissimi, a lui riferibili, sia pure nella sua qualità di imprenditore (si pensi, ad esempio, a eventuali condanne per illeciti commessi nell'esercizio dell'attività)».

Niente da dire, invece, sull'altro ritocco al codice, quello che semplifica le misure minime di protezione per le piccole e medie imprese. L'unico rilievo riguarda il contributo del Garante all'adeguamento della norma: il parere dell'Autorità è stato, infatti, posto alla medesima stregua di quelli delle associazioni interessate al problema, dimenticando che, invece, si ha a che fare con un'istituzione di garanzia.

Dunque, semplificazioni sì, ma all'interno di un organico progetto di riforma, per il quale l'Authority è ben disponibile. In questo modo si scongiurano reprimende da parte dell'Unione europea.

© RIPRODUZIONE RISERVATA

Quotidiano Milano

Il Sole 24 ORE

07-OTT-2012

Diffusione: 266.088 Lettori: 1.179.000 Direttore: Roberto Napoletano da pag. 2

Lo stop all'accorpamento. L'Esecutivo chiederà lo stralcio della «contro-riforma» votata venerdì in commissione

Sulle agenzie il Governo non arretra

L'IPOTESI FIDUCIA

Il testo della delega, accorpato in quattro articoli, non dovrà contenere le norme che hanno azzerato l'intervento

ROMA

Nessun dietro-front del Governo sull'accorpamento delle Agenzie. La fiducia sulla delega fiscale sarà chiesta su un testo privo della norma introdotta venerdì dalla commissione Finanze che, nei fatti, annulla completamente la riforma dell'amministrazione finanziaria voluta dal ministro dell'Economia, Vittorio Grilli.

Con quel provvedimento urgente con cui il Tesoro ha avviato l'operazione spending review, è stato disposto l'accorpamento delle agenzie fiscali: il Territorio con le Entrate e i Monopoli con le Dogane. Il taglio delle agenzie, poi, è accompagnato dalla rideterminazione delle piante organiche e da una riduzione degli uffici digirenziale da realizzare con un apposito regolamento entro il 31 ottobre.

Ma fin da subito, ancor prima che lo stesso decreto legge iniziasse il suo iter parlamentare nel giugno scorso, la commissione Finanze della Camera ha alzato il tiro invitando il Governo con una risoluzione sottoscritta e approvata all'unanimità, a rivedere le proprie scelte. Secondo lo stesso presidente della commissione Finanze della Camera, Gianfranco Conte, l'accorpamento delle Agenzie fiscali voluto dal Tesoro «non avrebbe portato risparmi». Guardando all'aspetto finanziario dell'operazione Conte ha fatto rilevare che il solo trasferimento dei dipendenti dai Monopoli all'Agenzia delle dogane sarebbe costato oltre 10 milioni, mentre altri 150 milioni sarebbero scaturiti, in termini di indebitamento, dalla fusione dei due diversi tipi di bilancio (privatistico quello delle Dogane, pubblicistico quello dei Monopoli).

Lo stesso ministero del Tesoro nel quantificare l'effetto degli accorpamenti ha indicato in poco più di 466mila euro annui i risparmi prodotti dalla sola riduzione degli organismi di direzione e di controllo. A cui si devono aggiungere i 2,6 milioni di euro previsti con la rideterminazione della pianta organica dell'amministrazione finanziaria. In tutto non più di 3 milioni di euro.

Un dato certamente parziale, come aveva sottolineato il servizio del Bilancio del Senato nel giugno scorso. A questi risparmi si dovrebbero aggiungere quelli legati alle razionalizzazioni di spese, dalle direzioni ai costi di gestione delle strutture periferiche. Così ad esempio con l'accorpamento delle Entrate e del Territorio le 209 direzioni provinciali complessive oggi esistenti (106 delle Entrate e 103 del Territorio) si potrebbero dimezzare con evidenti effetti di risparmi su affitti, canoni e tanto altro.

Altro segnale che l'accorpamento delle Agenzie "non piace" se non al Tesoro è stata la sua stessa entrata in vigore. Già con il varo del decreto legge si è assistito a una sorta di entrata in vigore "post datata". Il decreto legge n. 87, infatti, prevedeva espressamente che l'incorporamento delle Agenzie sarebbe partito soltanto dall'entrata in vigore della legge di conversione. Termine ulteriormente spostato in fase di conversione e ora definitivamente sterilizzato con l'emendamento alla delega fiscale.

La Commissione Finanze all'unanimità ha riscritto integramente la riforma della struttura dell'amministrazione finanziaria, prevedendo che l'agenzia del Territorio mantenga la sua piena autonomia, soprattutto alla luce della riforma del catasto e che i Monopoli diventino presto la quinta colonna del fisco con la costituzione della nuova Agenzia dei giochi. Alle Dogane verrebbe incorporato solo il ramo "tabacchi" oggi gestito da Aams.

Va detto che la "controrifroma" approvata venerdì alla Camera, al di là dei mancati accorpamenti, chiede al Governo di ridurre gli uffici territoriali a livello sub-provinciale e alla conseguente ridefinizione del livello degli incarichi dirigenziali sulla base delle effettive competenze a livello territoriale.

Un punto di incontro tra efficienza della macchina chiesta dalla Camera e tagli di spesa voluti dal Governo forse è ancora possibile.

M. Mo.

© RIPRODUZIONE RISERVATA

IMAGOECONOMICA

I numeri della riorganizzazione

4

Le Agenzie coinvolte
Si tratta delle Entrate, del Territorio e poi i Monopoli e le Dogane

54mila

I dipendenti complessivi
Alle Entrate 33mila, Dogane 10mila Territorio 9mila e Monopoli 2mila

3 milioni

I possibili risparmi
La stima riguarda taglio di organici (2,6 milioni) e dirigenti (400mila)

Quotidiano Milano | Il Sole 24 ORE | 08-OTT-2012
Diffusione: 266.088 | Lettori: 1.179.000 | Direttore: Roberto Napoletano | da pag. 16

BENI CULTURALI A CACCIA DI SPONSOR

AAA mecenate cercasi per i restauri di Pompei

di **Antonello Cherchi**

Il rilancio di Pompei, finanziato con 105 milioni di euro, sta per entrare nel vivo: entro il mese verranno affidati i primi lavori per 6 milioni. I soldi ci sono – li mette soprattutto la Ue – ma non dispiacerebbe la presenza di qualche mecenate.

In tanti, sull'onda della sponsorizzazione del Colosseo da parte di Diego Della Valle, si erano fatti avanti, anche da oltreconfine. Molte manifestazioni di interesse, ma finora nessuna proposta concreta. Qualcuno, come i francesi del consorzio Epadesa, si è tirato indietro.

Dal ministero dei Beni culturali sono, però, in arrivo regole nuove per chi vuol sponsorizzare la salvaguardia dei monumenti. Le soprintendenze dovranno predisporre un elenco delle opere bisognose di cure e i privati potranno scegliere a quale restauro contribuire. Per Pompei – come per il resto del patrimonio – c'è ancora speranza.

Servizi ▸ pagina 16

Beni culturali

IL RESTAURO DEL PATRIMONIO

Fari puntati

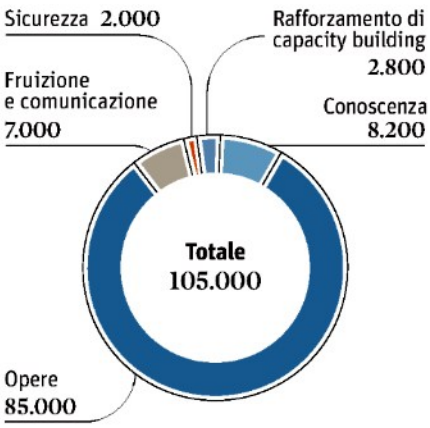
I cinque progetti previsti dal piano straordinario da 105 milioni finanziato dalla Ue dovranno essere terminati entro il 2015

Pompei va oltre la «frana» dei commissari

Riscontrate illegittimità nelle convenzioni e nei contratti sottoscritti durante la gestione d'emergenza

Cantiere aperto

IL PIANO STRAORDINARIO
Gli interventi previsti dal grande progetto Pompei. **Importi in migliaia di euro**



IL CALENDARIO DEI PRIMI BANDI
Importi in migliaia di euro

IN VIA DI ASSEGNAZIONE	
Casa di Sirico	1.768
Casa del Marinaio	1.499
Casa dei Dioscuri	2.050
Casa dalle Pareti rosse	322
Casa del Criptoportico	853
Totale	6.492

A OTTOBRE

2,8
Milioni di euro
Lavori di messa in sicurezza e di assestamento idrogeologico dei terreni demaniali al confine con l'area di scavo

A DICEMBRE

10
Milioni di euro
Messa in sicurezza e lavori di restauro delle regiones VI, VII e VIII e su quest'ultima anche interventi di restauro decorativo e architettonico

OPERE AL VIA

Iniziata la selezione dei concorrenti per gli interventi da 6 milioni su cinque domus, a cui seguiranno i bandi per la messa in sicurezza di una parte dell'area archeologica

PAGINA A CURA DI
Antonello Cherchi

Il piano straordinario su Pompei entra nel vivo. È arrivato il momento dell'apertura delle buste dei candidati che intendono partecipare al restauro di cinque domus, per un totale di sei milioni di euro. Le cinque commissioni (una per bando; si è preferito non fare una gara unica così che eventuali ricorsi non "contagiassero" l'intero appalto) stanno già aprendo i plichi con i requisiti dei concorrenti. A metà mese si passerà alla valutazione delle offerte e all'assegnazione dei lavori.

Il cronoprogramma

Sempre in ottobre si procederà con l'altro bando, quello della messa in sicurezza dei terreni a confine con l'area di scavo (importo 2,8 milioni) e a dicembre sarà la volta delle gare che interesseranno tre delle nove *regiones* in cui è divisa la città (per un valore di 10 milioni di euro). Sempre entro l'anno vedrà la luce – assicurano al ministero dei Beni culturali – il bando per "il piano della conoscenza", uno dei cinque interventi in cui si articola il progetto di 105 milioni finanziato con risorse comunitarie e interne.

Pompei, insomma, si prepara a rimettersi in sesto, dopo la sequela di crolli che ne hanno offuscato l'immagine (e quella del Paese) a livello internazionale. Operazione che ha

qualche *chance* di successo, se non altro perché dobbiamo risponderne all'Unione europea, che alla fine del 2015 ci chiederà conto di come sono stati spesi i soldi. Gli ostacoli da superare sono tanti: una situazione di pesante degrado (interna ed esterna al sito, compresa la presenza di amianto nell'area degli scavi, fatto di cui si sta occupando la magistratura); la pressione della criminalità organizzata (le misure di contrasto sono state rafforzate, perché la torta di 105 milioni fa ancora più gola alla camorra); la mancanza di personale di controllo (a cui si farà fronte con il potenziamento del sistema di videosorveglianza); una vastissima area, e per di più assai delicata, da conservare e valorizzare.

Il fallimento dei commissari

Insomma, un compito impegnativo in cui tutti finora hanno fallito. Anche i commissari straordinari, che dal '97 (allora li si chiamava direttori amministrativi o city manager) si sono succeduti, seppure non in maniera continuativa, nella gestione di Pompei. Anzi. L'ultimo commissario (super, per via degli ampi poteri che gli erano stati affidati), è andato oltre. La gestione di Marcello Fiori – transitato a febbraio 2009 dall'ufficio emergenze della protezione civile all'area archeologica, dove è rimasto fino all'estate dell'anno dopo – è incappata in una serie di irregolarità ora al vaglio della magistratura e della Corte dei conti.

Sotto la lente concessioni e contratti. Per esempio, quelli relativi al teatro grande di Pompei. Per l'organizzazione della stagione 2010, il commissario ha impiegato 7,5 milioni di euro per lavori complementari, l'acquisto di camerini-depositi e di allestimenti scenici e teatrali. Risorse che – oltre a essere state assegnate con procedure dubbie sulle quali si sta indagando – non hanno prodotto alcun ritorno economico significativo per la soprintendenza. Infatti, la convenzione con il teatro San Carlo di Napoli – all'epoca retto da un altro commissario, Salvo Nastasi, che era allo stesso tempo capo di gabinetto del ministero dei Beni culturali – prevedeva unicamente il versamento del 10% delle royalties sui biglietti di ingresso. Il risultato è che ora la programmazione del teatro di Pompei è inesistente, perché la procura di Torre Annunziata ha disposto, nell'ambito delle indagini sui lavori di restauro della struttura e sulle attività in cartellone nel 2010, il sequestro di tutto il materiale di scena e degli impianti acquistati dal commissario.

Non basta. La soprintendenza archeologica di Napoli e Pompei, retta da fine 2010 da Teresa Elena Cinquantaquattro, ha avviato, con l'ausilio dell'Avvocatura statale, le procedure per annullare la convenzione, per un valore di 5,8 milioni di euro, stipulata da Fiori con il raggruppamento temporaneo di imprese formato dalla fondazione Idis-Città della scienza e dalla casa editrice L'Erma di Bretschneider per la gestione dell'Antiquarium. Sono state riscontrate illegittimità nelle modalità di affidamento dell'appalto. Sotto il mirino della soprintendenza anche un'altra convenzione, quella sottoscritta dal commissario sempre con la fondazione Idis-Città della scienza per la gestione di un laboratorio per bambini presso la Casina Pacifico. Importo della concessione: 744mila euro. Anche in questo caso sono state riscontrate illegittimità e, per di più, l'attività appaltata si sovrapponeva ad altre programmate dalla soprintendenza prima della gestione commissariale.

L'esigenza di trasparenza

I 105 milioni devono servire, dunque, anche a far dimenticare tutto questo. Ecco perché il ministero ora procede con i piedi di piombo. E questo, in parte, spiega i ritardi nell'affidamento dei lavori relativi alle cinque domus e nei bandi per le *regiones*, attesi già a luglio. Per la prima gara, infatti, si è scelta la procedura aperta con prequalifica. «I tempi – spiega Cinquantaquattro – sono quelli imposti dal codice degli appalti. Per gli altri bandi si andrà, però, più veloci, anche perché si potrà utilizzare la piattaforma informatica messa a punto proprio per lo svolgimento delle gare previste dal piano su Pompei».

L'esigenza è quella di procedere senza lasciare ombre. Anche se il segretario generale, Antonella Recchia, ha riconosciuto, nel corso di una recente audizione presso la commissione Istruzione del Senato, come «l'aspetto della trasparenza e della partecipazione non sia stato finora adeguatamente implementato», perché assorbiti dall'urgenza di procedere con il progetto. Infatti, mentre si aspetta che il grosso del piano su Pompei parta, gli altri lavori non si sono fermati. A gennaio sono stati assunti – grazie al decreto legge 34/2011 che ha avviato il programma straordinario di rilancio di Pompei – 13 archeologi e 8 architetti (oltre a un funzionario amministrativo), che hanno finora censito oltre 250mila metri quadrati di scavi, individuando i fenomeni di degrado più gravi. Operazione propedeutica alla progettazione e ai lavori veri e propri, per i quali ci sono 85 milioni che aspettano.

© RIPRODUZIONE RISERVATA

Quotidiano Milano | Il Sole 24 ORE | 08-OTT-2012
Diffusione: 266.088 | Lettori: 1.179.000 | Direttore: Roberto Napoletano | da pag. 16

Il nodo risorse. La ricerca di finanziamenti privati

Gli sponsor in campo ma soltanto a parole

NUOVO SCENARIO

Dopo il forfait dei francesi e la mancanza di altre proposte concrete con le linee guida sulle sponsorizzazioni messe a punto dal ministero più chiare le modalità di intervento

PAGINA A CURA DI
Antonello Cherchi

Pompei cerca sponsor. In diversi si erano fatti avanti, anche dalla Cina, per finanziare il rilancio dell'area, ma finora niente si è concretizzato. Qualcuno – come i francesi del consorzio Epadesa, che avevano offerto 200 milioni per restaurare la Casa dei gladiatori – si è ritirato. «Abbiamo avuto – spiega Teresa Elena Cinquantaquattro, a capo della soprintendenza archeologica speciale (perché dotata di autonomia scientifica, finanziaria, organizzativa e contabile) di Napoli e Pompei – molte manifestazioni di interesse, ma finora nessuna proposta concreta».

Qualcosa potrà forse cambiare con le nuove regole sulle sponsorizzazioni messe a punto dal ministero dei Beni culturali. I soprintendenti dovranno, infatti, approntare un elenco delle opere da restaurare, con relativi costi, e sottoporlo ai potenziali mecenate, che potranno scegliere l'intervento da finanziare all'interno di quella lista. La scelta dei lavori da sponsorizzare dovrà essere fatta dal ministero anche sulla base della potenziale ricaduta in termini di marketing che ne potrà derivare a colui che mette i soldi.

Questo non vuol dire che i monumenti "minori" siano destinati a rimanere orfani di sponsor. Nel valutare il costo del restauro, infatti, il ministero dovrà anche cercare di soppesare il "guadagno" di immagine che il mecenate potrà ricavarne e inserire nel prezzo, oltre alle spese "vive", anche questa voce. Un surplus da utilizzare proprio per gli interventi di conservazione su parti di patrimonio meno famose, poco appetibili per chi finanzia la cultura.

Le nuove regole sulle sponsorizzazioni, contenute nel decreto legge sulle semplificazioni (il Dl 5/2012), sono nate per dare maggiore chiarezza al settore, finora privo di una disciplina specifica, e anche per incentivare i contributi privati, fornendo indicazioni su come si può utilizzare il marchio del restauro per farsi pubblicità. In questo senso è stato introdotto all'interno del codice degli appalti un articolo ad hoc (il 199-bis).

La disposizione spiega come procedere alla selezione dei mecenate: è necessario un bando, da pubblicare, per almeno 30 giorni, sul sito della soprintendenza interessata. Allo stesso tempo, la notizia del bando deve essere diffusa su due quotidiani nazionali e pubblicata sulla «Gazzetta Ufficiale» della Ue. Nell'avviso, oltre alla descrizione sommaria dell'intervento, al costo e ai tempi per realizzarlo, deve anche essere specificato se si cerca una sponsorizzazione di puro finanziamento o una sponsorizzazione tecnica, che presuppone, oltre al finanziamento, il coinvolgimento del privato nella progettazione e nella realizzazione dell'opera.

Nel caso nessuno risponda all'appello o i candidati non risultino idonei, la soprintendenza può ricercare direttamente lo sponsor, con cui può poi procedere a una trattativa privata.

L'applicazione della norma ha richiesto la messa a punto di linee guida da parte del ministero, anche se la nuova procedura era già stata delineata dal decreto legge 34 del 2011 proprio per gli interventi su Pompei. Il Dl, infatti, era stato indotto dai crolli nell'area archeologica avvenuti l'autunno prima (in particolare, dall'eco internazionale suscitata dallo sbriciolamento della Casa dei gladiatori) e aveva previsto un piano straordinario per fermare il degrado. In quel contesto era stata inserita anche la possibilità che Pompei venisse aiutata da privati, con una ricerca, a cui dare visibilità pubblica, degli sponsor. Le regole, però, rimanevano ancora generiche. L'accordo tra i Beni culturali e Diego Della Valle per restaurare il Colosseo, siglato nel 2011, ha acuito il problema. Ora il quadro si è chiarito. I mecenate si facciano avanti.

© RIPRODUZIONE RISERVATA

LE REGOLE

Il codice degli appalti

Con il decreto legge semplificazioni (Dl 5/2012) è stata introdotta nel codice degli appalti una norma ad hoc sulle sponsorizzazioni in campo culturale. La ricerca del mecenate deve avvenire attraverso un bando pubblico e solo in caso di insuccesso di quest'ultimo, la soprintendenza può procedere a una trattativa privata

Le linee guida

Per applicare la nuova norma, il ministero dei Beni culturali ha messo a punto linee guida (anch'esse previste dal Dl semplificazioni). Si stabilisce, tra l'altro, che le soprintendenze debbano mettere a punto un elenco dei monumenti da sottoporre a restauro, sulla base del quale i privati potranno scegliere quale intervento sponsorizzare

Decreto enti locali. Gli interventi del provvedimento d'urgenza approvato il 4 ottobre dal Consiglio dei ministri

Doppia tutela contro i default

Cresce la dote del fondo di riserva - Niente tagli per chi riduce il debito

Anna Guiducci

Potenziamento degli strumenti di tutela finanziaria degli enti e riduzione dell'**indebitamento pubblico** sono tra i punti cardine del decreto enti locali, varato dal Governo il 4 ottobre scorso.

Per evitare situazioni di grave squilibrio finanziario, viene innalzata allo 0,45% del totale delle spese correnti inizialmente previste in bilancio la misura minima del fondo di riserva e si vieta l'utilizzo dell'avanzo di amministrazione per gli enti locali che si avvalgono delle disposizioni di cui agli articoli 195 (utilizzo di somme a specifica destinazione) e 222 (anticipazione di tesoreria) del Testo unico degli enti locali (decreto legislativo 267/2000). L'ammontare minimo del fondo di riserva dovrà inoltre essere usato per coprire eventuali spese non prevedibili, la cui mancata effettuazione comporterebbe danni certi all'ente.

Per rendere operative queste disposizioni, e in considerazione del fatto che la situazione dei vincoli finanziari presso il tesoriere è condizionata dall'intero sistema di pagamenti e riscossioni giornalieri, occorrerebbe chiarire il momento cui far riferimento per la verifica di cassa. Inoltre, non dovrebbe essere applicabile la limitazione all'utilizzo dell'avanzo di amministrazione in caso di fondi vincolati da destinare per obbligo di legge.

Il decreto prevede inoltre che il taglio previsto per il 2012 dall'articolo 16, comma 6, del decreto legge 95/2012 non si applichi ai Comuni che dimostrino una riduzione del proprio stock di debito. I fondi erariali non saranno infatti decurtati nei confronti dei Comuni che utilizzeranno queste somme per l'estinzione anticipata del proprio debito. Gli importi corrispondenti, anche se iscritti in entrata, non saranno però validi ai fini del rispetto del patto di stabilità interno. Se le risorse non saranno utilizzate entro la fine dell'anno, i fondi saranno ridotti nel 2013 proporzionalmente alle spese per consumi intermedi desunte dai dati Siope. Per dimostrare l'estinzione anticipata, i Comuni dovranno comunicare al ministero dell'Interno le somme eventualmente non utilizzate, entro il termine perentorio del 31 marzo 2013 e secondo modalità che dovranno essere definite con decreto da emanare entro gennaio. La mancata comunicazione comporterà il recupero delle risorse nel 2013 per un importo pari al totale della riduzione non operata l'anno precedente.

L'applicazione pratica del nuovo meccanismo comporta la verifica da parte degli enti dei mutui suscettibili di estinzione anticipata. In particolare, occorrerà verificare l'esistenza di prestiti completamente erogati dall'istituto finanziatore e l'importo delle eventuali penali previste per il rimborso anticipato. Sembrerebbe infatti impossibile finanziare gli oneri straordinari connessi all'estinzione anticipata con le entrate derivanti dalla mancata applicazione dei tagli. Poiché le penali costituiscono spesso una componente importante dell'esborso finanziario complessivo, sarebbe comunque auspicabile un chiarimento ufficiale che consentisse ai Comuni l'individuazione corretta delle fonti di finanziamento necessarie per perfezionare l'operazione.

© RIPRODUZIONE RISERVATA

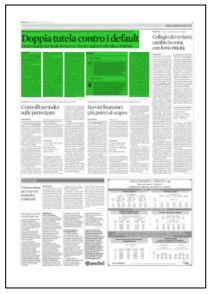
Le misure

FONDO DI RISERVA

Sale allo 0,45% del totale delle spese correnti inizialmente previste in bilancio la misura minima del fondo di riserva e si vieta l'utilizzo dell'avanzo di amministrazione per gli enti nelle situazioni previste dagli articoli 195 (utilizzo di somme a specifica destinazione) e 222 (anticipazione di tesoreria) del Tuel. L'ammontare minimo del fondo di riserva dovrà essere usato per coprire spese non prevedibili, la cui mancata effettuazione comporterebbe danni certi all'ente

LE RISORSE ERARIALI

Salta il taglio 2012 delle risorse erariali per i Comuni che le utilizzeranno per l'estinzione anticipata del proprio debito. Se le risorse non saranno utilizzate entro la fine dell'anno, i fondi saranno ridotti nel 2013 proporzionalmente alle spese per consumi intermedi desunte dai dati Siope. Per dimostrare l'estinzione anticipata, i Comuni dovranno comunicare al ministero dell'Interno le somme eventualmente non utilizzate, entro il 31 marzo 2013



Garanzie/1. Verifiche sulla qualità dell'offerta e sull'equilibrio dei conti

Controlli periodici sulle partecipate

ALL'INTERNO
L'unico vincolo organizzativo è che la verifica deve essere svolta soltanto dalle strutture proprie dell'ente

Alberto Barbiero

Gli enti locali devono attivare una struttura che si occupi del controllo delle **società partecipate**, secondo un sistema gestito in autonomia, ma conforme a uno schema essenziale definito da una nuova disposizione del Tuel, introdotta dal decreto della scorsa settimana.

Il riferimento per le attività di verifica sugli organismi societari è innestato nel quadro delle regole per i controlli nel sistema delle amministrazioni locali, con l'articolo 147-quater.

Le Province, le unioni di Comuni e i Comuni (esclusi quelli sotto i 5mila abitanti) devono definire un sistema di controlli sulle società in cui detengono partecipazioni (comma 1). Su questo le amministrazioni hanno piena autonomia organizzativa, dovendo comunque partire dal presupposto omogeneo per cui i controlli sono esercitati dalle strutture proprie dell'ente locale, che ne sono responsabili.

La previsione fornisce l'input per la costituzione di unità organizzative dedicate alla più complessiva gestione dei rapporti con le società partecipate, con significativa qualificazione professionale dei funzionari.

Il nuovo quadro normativo, infatti, delinea la metodologia di base per l'attività di verifica, impostando un percorso standard che potrà essere modulato da ciascun ente secondo le peculiarità del proprio sistema di relazioni con i soggetti societari gestori di servizi pubblici e (per quanto ancora possibile) strumentali.

Il primo passaggio è individuato nella definizione preventiva, in sede di relazione previsionale e programmatica, degli obiettivi gestionali a cui deve tendere ogni società partecipata, correlati a precisi standard qualitativi e quantitativi.

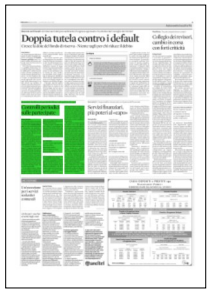
La seconda fase si traduce nell'impostazione e attivazione di un idoneo sistema informativo, per rilevare i rapporti finanziari tra l'ente proprietario e la società, la situazione contabile, gestionale e organizzativa delle società, i contratti di servizio, la qualità dei servizi, il rispetto delle norme sui vincoli di finanza pubblica.

Il modello ha numerosi punti di contatto con le varie disposizioni intervenute negli ultimi anni nel quadro ordinamentale relativo alle partecipate, tra cui la nota sulla situazione debiti-crediti tra l'ente e le stesse, prevista dall'articolo 6, comma 4 della legge 135/2012. Sulla base delle informazioni acquisite, l'amministrazione effettua il monitoraggio periodico sulle proprie società, analizza gli scostamenti rispetto agli obiettivi assegnati e individua le opportune azioni correttive, anche in riferimento a possibili squilibri economico-finanziari rilevanti per il bilancio dell'ente.

La norma (comma 3) evidenzia l'obiettivo fondamentale: la messa in sicurezza dei bilanci di Comuni e Province da gestioni rischiose degli organismi appartenenti al sistema allargato.

I risultati complessivi della gestione dell'ente locale e delle aziende partecipate sono assoggettati a rilevazione mediante bilancio consolidato, secondo la competenza economica.

© RIPRODUZIONE RISERVATA


Doppia tutela contro i default

Quotidiano Milano | ItaliaOggi | 06-OTT-2012
Diffusione: 81.139 | Lettori: 203.000 | Direttore: Pierluigi Magnaschi | da pag. 21

DECRETO SALVA ENTI/ Non soltanto sindaci, presidenti e assessori nel mirino del dl

La tagliola anche sui revisori

Niente incarichi per 10 anni a chi contribuisce al dissesto

Pagina a cura
DI MATTEO BARBERO

Anche i revisori che contribuiranno al dissesto degli enti sui quali avrebbero dovuto vigilare incapperanno in pesanti conseguenze, che nei casi estremi potranno arrivare a un divieto decennale di assumere nuovi incarichi.

Non ci sono solo sindaci, presidenti e assessori nel mirino delle misure anti-dissesto varate dal governo nel decreto sulla finanza locale.

Certo, a fare notizia sono soprattutto le sanzioni previste per i politici, ma la mannaia potrebbe colpire duro anche i professionisti.

Qualora, infatti, a seguito della dichiarazione di dissesto, la Corte dei conti accerti gravi responsabilità nello svolgimento dell'attività del collegio dei revisori, o ritardata o mancata comunicazione, secondo le normative vigenti, delle informazioni, i relativi componenti riconosciuti responsabili in sede di giudizio contabile non potranno più essere nominati nel collegio dei revisori degli enti locali e degli enti e organismi agli stessi riconducibili fino a dieci anni, in funzione della gravità accertata. La Corte dei conti, inoltre, trasmetterà l'esito dell'accertamento anche all'ordine professionale di appartenenza per valutazioni inerenti all'eventuale avvio di procedimenti disciplinari, nonché al ministero dell'interno per la conseguente sospensione dall'elenco di cui all'articolo 16, comma 25, del dl 138/2011.

Ai revisori distratti, infine, le sezioni giurisdizionali regionali della magistratura contabile potranno irrogare una sanzione pecuniaria pari a un minimo di cinque e fino a un massimo di 20 volte la retribuzione dovuta al momento di commissione della violazione.

Sanzioni analoghe colpiranno i politici che verranno riconosciuti dalla Corte dei conti, anche in primo grado, responsabili di aver contribuito con condotte, dolose o gravemente colpose, sia omissive che commissive, al verificarsi del dissesto. Essi non potranno ricoprire, per un periodo di dieci anni, incarichi di assessore, di revisore dei conti di enti locali e di rappresentante di enti locali presso altri enti, istituzioni e organismi pubblici e privati. I sindaci e i presidenti di provincia, inoltre, non saranno candidabili, per un periodo di dieci anni, alle cariche di sindaco, di presidente di provincia, di presidente di Giunta regionale, nonché di membro dei consigli comunali, dei consigli provinciali, delle assemblee e dei consigli regionali, del Parlamento e del Parlamento europeo. Essi non potranno neppure ricoprire per un periodo di tempo di dieci anni la carica di assessore comunale, provinciale o regionale, né alcuna carica in enti vigilati o partecipati da enti pubblici. Anche per loro, infine, è prevista una sanzione pecuniaria pari a un minimo di cinque e fino a un massimo di 20 volte la retribuzione dovuta al momento di commissione della violazione.

A ben vedere, misure analoghe erano già contenute nel decreto «premi e sanzioni» (dlgs 149/2011), adottato nell'ambito del federalismo fiscale.

Le nuove disposizioni, tuttavia, si inseriscono in un contesto normativo decisamente cambiato. Il legislatore, infatti, ha previsto nuovi strumenti volti a prevenire l'emersione di nuovi casi di dissesto. In particolare, verrà attivato un fondo rotativo a favore degli enti locali alle prese con gravi criticità finanziarie, purché si impegnino a definire un rigoroso piano pluriennale di riequilibrio, da implementare sotto la stretta vigilanza di Viminale e (soprattutto) della magistratura contabile.

Il piano dovrà essere accompagnato da un parere dell'organo di revisione economico-finanziaria.

L'introduzione di simili meccanismi, ovviamente, non potrà che aggravare la posizione di coloro che (amministratori o revisori) continueranno a chiudere gli occhi sulle problematiche contabili e finanziarie più rilevanti, nel momento in cui queste esploderanno, come recentemente avvenuto in non pochi comuni. In tali casi, il rischio di incappare nelle pesanti sanzioni sopra ricordate diventa sempre più elevato.

© *Riproduzione riservata*

Diritto & Fisco
La tagliola anche sui revisori

Quotidiano Torino

LA STAMPA

08-OTT-2012

Diffusione: 273.827 Lettori: 2.321.000 Direttore: Mario Calabresi

da pag. 6

Verso la legge di stabilità

Il governo domani taglia altri 10 miliardi

Il testo in Consiglio dei ministri
Nel Regno Unito Cameron sforbicia
al Welfare e attacca ancora l'Ue

Giovannini, Malaguti, Pitoni e Talarico PAG. 6, 7, 8

Dieci miliardi di tagli sul tavolo del governo

La legge di Stabilità domani in Consiglio dei ministri Il primo obiettivo è scongiurare l'aumento dell'Iva

6,5 miliardi
E' la cifra da trovare per scongiurare un ulteriore aumento dell'Iva

2 miliardi
Sono le risorse da stanziare per il terremoto in Emilia-Romagna

43,5% le tasse
La pressione fiscale è già a livelli record: non si può alzarla ancora

8 miliardi
Il costo stimato per il Ponte sullo Stretto: il dossier è da rivedere

Servono risorse per la ricostruzione in Emilia e gli ammortizzatori sociali

La riunione dovrebbe dire l'ultima parola per il progetto del Ponte sullo Stretto

ROBERTO GIOVANNINI
ROMA

Ci sono quasi 10 miliardi di interventi, finanziati con tagli alla spesa pubblica, nella edizione 2013 della legge di stabilità che domani sarà all'esame del Consiglio dei ministri. La legge che ha sostituito ormai da qualche anno la vecchia Finanziaria ha sostanzialmente solo il compito di fissare i saldi di finanza pubblica. Dunque sarà fatta di pochi articoli, e sicuramente non comprenderà come avveniva un tempo (quando la Finanziaria era praticamente l'unico veicolo legislativo «sicuro») norme che prevedono riforme o microinterventi localistici. Resta però l'obiettivo generale condiviso con le vecchie «manovre» di settembre: trovare risorse per far quadrare i conti pubblici. E in questo caso, per finanziare una serie di operazioni che per il governo Monti sono obbligate. Prima tra tutti evitare - trovando 6,5 miliardi di tagli - l'aumento delle aliquote Iva che altrimenti scatterebbero il prossimo luglio. Incrementi di due punti per le attuali aliquote del 10 e del 21% che avrebbero pesanti ricadute di tipo recessivo su un'economia già abbondantemente depressa.

Ma non è l'Iva l'unica voce che impone interventi obbligati. Tra le cosiddette «spese indifferibili» ci sono almeno 2 miliardi circa per finanziare la ricostruzione delle aree colpite dal terremoto in Emilia-Romagna. Stesso discorso per gli stanziamenti per il fondo sociale per l'occupazione e gli ammortizzatori sociali. Su questo versante a quanto pare potrebbero essere previste riduzioni rispetto alle cifre «ottimali». Al ministero del Tesoro si è però certi che per il 2013 le risorse già stanziate sono più che sufficienti (la riforma degli ammortizzatori sociali Fornero entrerà a regime solo dal 2014). E soprattutto c'è la consapevolezza - condivisa al ministero del Lavoro - che così com'è stato in passato qualora i soldi per erogare cassa integrazione e quant'altro non fossero sufficienti, i danari necessari si troveranno certamente nelle pieghe del bilancio pubblico.

Diverso, e più complicato è il discorso del rifinanziamento della detassazione dei salario di produttività. Il taglio

dell'incentivo fiscale per la quota di retribuzione assegnata sulla base di accordi sindacali di produttività è un'operazione decisa a suo tempo da Giulio Tremonti, che il governo Monti ha comunque validato. Sulla produttività è in corso un negoziato tra le parti sociali che potrebbe portare a un'intesa; ed è scontato che se intesa ci fosse il governo dovrebbe poi «contribuire» ripristinando il bonus fiscale. Allo stato, però, l'orientamento prevalente al Tesoro è quello di non inserire risorse ad hoc nella legge di stabilità. «L'Iva viene prima di tutto», aveva detto il ministro Grilli a chi chiedeva riduzioni del prelievo fiscale sul lavoro. Anche in questo caso, si ragiona al ministero di Via Venti Settembre, se poi servisse ad ogni costo una copertura finanziaria per ripristinare l'incentivo, si troverà a tempo debito da qualche parte.

Insomma, le speranze di vedere nella legge di stabilità interventi di alleggerimento tributario sono davvero modeste. Vedremo invece molti tagli: tra questi, la seconda parte della «spending review». O i risparmi di spesa derivanti dal recente decreto sui tagli ai costi della politica delle Regioni. Altre risorse potrebbero essere recuperate dalla parziale revisione delle agevolazioni fiscali. Ma nel governo sembra prevalere un orientamento contrario a misure che di fatto innalzerebbero la pressione fiscale, già a livelli record (45,3% del Pil). Sicuramente nel pacchetto ci sarà la parola finale della vicenda del Ponte di Messina. Ed è possibile che a svolgere alla Camera la funzione di relatore della legge di stabilità sia l'ex ministro renato Brunetta, uno degli esponenti Pdl più critici nei confronti della politica economica del governo. Se così fosse, se ne vedranno delle belle, c'è da giurarci.

Quotidiano Torino

LA STAMPA

08-OTT-2012

Diffusione: 273.827 Lettori: 2.321.000 Direttore: Mario Calabresi da pag. 7

"Una nuova sforbiciata ma ci sono resistenze"

Il sottosegretario Polillo: i ministeri cercano di evitare la cura dimagrante

Lo sviluppo

Definiremo anche gli incentivi ai contratti per la produttività e la defiscalizzazione degli straordinari

Il capitolo tasse

Speriamo di poter cominciare a ridurle dal prossimo anno specie nei settori che soffrono di più

L'EXPORT

«Sta andando bene I dati dicono che il Pil si rimette in moto»

ROSARIA TALARICO
ROMA

Gianfranco Polillo, sottosegretario all'Economia, siamo alla vigilia del varo della legge di stabilità. Il menù prevede altri 10 miliardi di tagli: la spending review ha già permesso di recuperare risorse, ma non si può dire che gli sprechi siano terminati?

«Abbiamo scremato i problemi più macroscopici. Ora bisogna entrare nella carne viva dell'organizzazione dello Stato. E incontriamo qualche resistenza da parte dei ministeri. Per andare in profondità occorre un'analisi della legislazione esistente che ha determinato stratificazioni di spesa che gravano sul bilancio. Bisogna andare a vedere legge per legge per fare una valutazione di merito delle singole poste di bilancio e lo devono fare le amministrazioni. Che invece preferiscono farsi tagliare interi capitoli piuttosto che affrontare questo discorso».

La casta dei burocrati resiste al governo tecnico?

«Non è colpa dei ministri se la burocrazia si oppone. Ma certo così introdurre elementi di semplificazione è difficile. Abbiamo tracciato una strada, sperando che questa linea di politica economica continui con il prossimo governo, chiunque sia il premier».

Ci si aspettano incentivi allo sviluppo, sarà la volta buona?

«L'ultima cosa che è rimasta da fare è prevedere una misura per incentivare i contratti di produttività e la defiscalizzazione di straordinari (anche se su questo punto è difficile intervenire visto che la disoccupazione è all'11%). Si tratta di una misura abbastanza consistente, di qualche centinaia di milioni di euro. Ma stiamo ancora analizzando i numeri e gli stanziamenti dipenderanno dagli equilibri che avremo. Di certo ci sarà un cambiamento rispetto al passato».

In che senso?

«Prima le aziende chiamavano contratti di produttività dei vecchi rapporti ed era così un modo nominalistico per l'elusione fiscale. Noi accompagneremo questa misura con parametri oggettivi che dimostrino l'aumento di produttività. Insomma un intervento più trasparente per utilizzare al meglio le risorse che abbiamo».

Poi ci sono da recuperare 6,5 miliardi per scongiurare l'aumento dell'Iva.

«Certo. Altrimenti ci sarebbe un aumento perverso sull'andamento dei consumi».

Uno spauracchio che viene utilizzato da mesi per giustificare tagli o aumenti delle tasse.

«L'aumento dell'Iva era stato previsto da Tremonti, noi abbiamo onorato un impegno preso negli anni passati».

E quando si inizierà a parlare invece seriamente di riduzione della pressione fiscale?

«La possibilità di diminuire le imposte ci sarà speriamo nel corso del prossimo anno e specie nei settori che sono più in sofferenza».

Dopo tanto rigore, quando vedremo le misure tanto invocate sullo sviluppo?

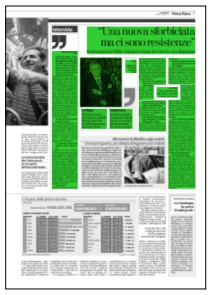
«Siamo un Paese molto contraddittorio. Le esportazioni stanno andando benissimo. Se non ci fossero stati eventi negativi avremmo avuto anche un aumento del Pil, ma sono venuti meno investimenti e calo dei consumi interni. Siamo a crescita zero, ma i dati dicono che il meccanismo si sta rimettendo in moto. Non siamo un'economia da rottamare. Il processo è lento, ma è avviato. La crisi ha purtroppo spazzato via le imprese non competitive, un 30% è riuscito a riconvertirsi mentre un 30-40% è ancora borderline. La medicina è stata estremamente dolorosa, ma inevitabile».

Nessuna alternativa possibile?

«Oggi gran parte del nostro debito dipende dalle stranezze dei mercati internazionali, che non fanno sconti. Col debito internazionalizzato se rilanciassimo la domanda interna con il deficit, questo si tradurrebbe in maggiori importazioni. Il Giappone ha un debito pubblico doppio rispetto a noi, ma il 90% è in mano loro. La produttività è essenziale: non dobbiamo fare politica a favore della domanda, ma dell'offerta, per chiudere il gap nella bilancia dei pagamenti».

Previsioni per il futuro?

«È una situazione difficile ma non disperata, se ci muoviamo su questa linea. L'importante è la continuità dell'azione politica. L'Italia nel 2013 dovrebbe raggiungere il pareggio di bilancio in termini strutturali. E forse saremo gli unici a farcela. La Spagna non ne parliamo e nemmeno la Francia. Mentre la stessa Germania dovrebbe essere sotto dello 0,3%. Abbiamo fatto uno sforzo intenso e possiamo guardare con maggiore tranquillità al futuro».



Quotidiano Milano
CORRIERE DELLA SERA
06-OTT-2012
Diffusione: 483.823 Lettori: 3.430.000 Direttore: Ferruccio de Bortoli
da pag. 10

Aliquote Imu più pesanti per 85 capoluoghi su 104

Il fondo taglia-tasse partirà solo nel 2014

Sono finora 85 su 104 i Comuni capoluogo ad aver deciso di aumentare l'Imu (Imposta municipale propria) per gli immobili sul loro territorio. Sei hanno scelto l'aliquota massima. Più in generale le entrate fiscali dello Stato crescono, ma il fondo taglia-tasse sarà operativo solo nel 2014.

ALLE PAGINE 10 E 11
Baccaro, Basso, Saldutti
Segantini, Tamburello, Trocino

«Il Fondo taglia tasse? Nel 2014»

Scoperta evasione per 30,8 miliardi. Le entrate su del 4,1% in 8 mesi Squinzi (Confindustria): il «decreto Crescita» è solo un aperitivo

ROMA — La notizia buona è che le entrate stanno andando bene nonostante la crisi, anche se potrebbero non pensarla così i lavoratori dipendenti, il cui contributo al gettito complessivo continua ad aumentare. Quella meno buona è la conferma dell'avvio dell'operatività del Fondo taglia tasse nel 2014 con buona pace di chi tifava per un anticipo al 2013. E del presidente della Confindustria Giorgio Squinzi che ancora ieri ha avvertito che occorre dire «basta alle nuove tasse» perché, «gli italiani sono a limite della sopportazione» e «le imprese muoiono di fisco». Squinzi ha anche commentato senza troppo entusiasmo il decreto sulla crescita varato dal governo giovedì. «Trovo tutto abbastanza timido. Lo considero un aperitivo».

Il governo presieduto da Mario Monti potrà indicare quindi il percorso di riduzione del fardello fiscale ma toccherà al prossimo esecutivo decidere si ci saranno e a quanto ammonteranno le risorse recuperate con la lotta all'evasione da destinare all'abbassamento delle aliquote fiscali. L'approvazione ieri della delega fiscale in Commissione Finanze della Camera non ha infatti riservato anticipi a sorpresa. Diversamente ha chiuso la discussione sull'opportunità di far confluire nell'Agenzia delle Entrate quella del Territorio e nell'Agenzia delle Dogane quella del Monopoli, facendo saltare gli accorpamenti. Il governo lo voleva per fare qualche risparmio ma, al di là del fatto che è difficile trovare una logica nel portare per esempio la gestione dei giochi in un'area che si occupa di dogane, è scoppiato anche il nodo delle «poltrone» da tagliare assieme alle spese. E su questo la reazione è stata *bipartisan*: la fusione è saltata.

Quanto alle altre novità, la riforma del catasto — ha sintetizzato il relatore Albero Fluvi del Pd — «sarà realizzata ad invarianza di gettito, il governo dovrà tenere conto nell'aggiornamento della normativa relativa all'Imu della salvaguardia delle fasce sociali più svantaggiate e c'è una più puntuale definizione dell'abuso del diritto che permetterà maggiori certezze per chi investe».

Quanto al Fondo taglia tasse, la delega stabilisce che saranno la lotta all'evasione fiscale e la revisione delle agevolazioni fiscali ad alimentarlo. A questo proposito ieri il ministero dell'Economia ha rilanciato i risultati del recupero d'evasione nel 2011, pari a 12,7 miliardi, con un incremento del 15,5% rispetto al 2010. Il 2% dei controlli 2011 ha riguardato i grandi contribuenti e le imprese di medie dimensioni e la maggiore imposta accertata, pari a 13,3 miliardi di euro, rappresenta il 44% del totale. E' invece in alberghi, ristoranti e negozi che è emerso il maggior numero di evasori totali mentre la Guardia di Finanza ha scoperto 5.420 datori di lavoro che impiegavano 26.474 lavoratori irregolari o in «nero».

Quanto alle entrate, tra gennaio ed agosto, hanno toccato i 268.736 milioni, il 4,1% in più dello stesso periodo 2011. Le imposte dirette sono salite del 4,1%. Mentre sono calate le ritenute degli autonomi (-4,2%) e i versamenti di autotassazione (-3,5%) sono aumentate le ritenute dei lavoratori dipendenti pubblici e privati (rispettivamente dello 0,6% e dello 0,7%). In lievissima riduzione il gettito Ires (-0,3), è salita l'imposta su ritenute e interessi. Quanto alle imposte indirette, aumentate del 3,7%, è calato il gettito dell'Iva (-1,3%). In discesa anche i proventi dei giochi, in particolare del lotto (-8,8%) che cede il passo alle lotterie istantanee. Significativi gli aumenti dell'imposta di bollo e delle accise che, assieme agli incassi dell'acconto Imu, hanno trainato la crescita delle entrate.

Stefania Tamburello

© RIPRODUZIONE RISERVATA

Quotidiano Roma | la Repubblica | 06-OTT-2012
Diffusione: 437.902 | Lettori: 3.523.000 | Direttore: Ezio Mauro | da pag. 9

Il presidente di Confindustria Squinzi: il decreto sviluppo solo un aperitivo

Evasione, in cassa 13 miliardi e dall'Imu un gettito record

ROMA — Gettito record quello segnato dallo Stato grazie al recupero dell'evasione fiscale nel 2011. Nelle casse sono finiti quasi 13 miliardi. L'incremento, rispetto all'anno precedente, è del 15,5 per cento, si legge nella relazione trasmessa dal governo al parlamento. Record anche per le entrate derivanti dall'Imu: la prima rata ha assicurato allo Stato 3,9 miliardi. Intanto ieri il presidente di Confindustria, Giorgio Squinzi, ha definito il decreto Sviluppo varato dal governo un «decreto timido, solo un aperitivo».

PETRINI A PAGINA 9

Il Consiglio di Stato dice no al provvedimento che impone l'imposta sui beni commerciali della Chiesa

Tesoro, balletto di annunci sul Fondo taglia-tasse. Ceriani: stiamo valutando il suo anticipo. Poi la smentita

IL DOSSIER. La questione tributaria

Il fisco

Imu-Chiesa, bocciato il decreto del governo Le Regioni alzano le tasse del 24 per cento

Evasione, a segno il 95% dei controlli. E Squinzi attacca il decreto-sviluppo

VALENTINA CONTE
ROBERTO PETRINI

La battaglia delle tasse rischia di segnare l'ultima legge di Stabilità della legislatura. Ad accendere il dibattito, dopo gli interventi di Bankitalia, Corte dei Conti, Confindustria e sindacati, è stato lo stesso presidente del Consiglio Mario Monti, che non ha escluso la possibilità di un primo intervento. A dare corpo all'ipotesi sono le ingenti risorse che affluiscono nelle casse dello Stato, nonostante la recessione, dal fisco: 10,4 miliardi in più rispetto allo scorso anno, come pure aumenta il gettito delle addizionali regionali e persino i Comuni sembrano poter godere di un extragettito Imu relativo alle maggiorazioni che i Municipi possono applicare alle aliquote base.

Anche la lotta all'evasione sembra diventare strutturale e prevedibile: ormai il 95 per cento dei controlli va a segno e quest'anno si prevede di replicare il risultato del 2011 quando

Quotidiano Roma | la Repubblica | 06-OTT-2012
Diffusione: 437.902 | Lettori: 3.523.000 | Direttore: Ezio Mauro | da pag. 9

Agenzia delle entrate e Guardia di finanza portarono in cassa 12,7 miliardi. Il Pd ha tentato fino all'ultimo di inserire nella legge delega sul fisco un anticipo al 2013 dell'operatività del fondo taglia tasse. «No» del Tesoro.

LE TASSE gonfiano le casse dello Stato. Nonostante la recessione. I dati diffusi ieri dal Tesoro indicano che nei primi otto mesi dell'anno sono entrati 10,4 miliardi in più rispetto al 2011 (ovvero il 4,1 per cento in più). La stessa Via Venti Settembre spiega il motivo: la crescita del gettito dipende dalle manovre che si sono succedute dall'estate dello scorso anno, dai bolli alle accise, dalla prima rata Imu all'imposta sui capitali "scudati". Nel quadro che porta la pressione fiscale oltre il 45 per cento svolgono un ruolo importante anche le tasse locali: le addizionali Irpef regionali sono cresciute del 24 per cento rispetto allo scorso anno.

Un gran quantità di risorse che ieri il Tesoro ha messo in mostra anche in una relazione al Parlamento sui risultati della lotta all'evasione: nel 2011 sono stati accertati 30 miliardi e in cassa sono finiti 12,7 miliardi (un risultato che si attende anche per quest'anno). Fatto importante: ormai gli uomini dell'Agenzia delle entrate di Befera e della Guardia di Finanza non sbagliano un colpo e nel 95 per cento dei casi fanno centro. Dal 2007 il recupero è più che raddoppiato, trasformando sostanzialmente i proventi della lotta all'evasione fiscale in una variabile quasi certa.

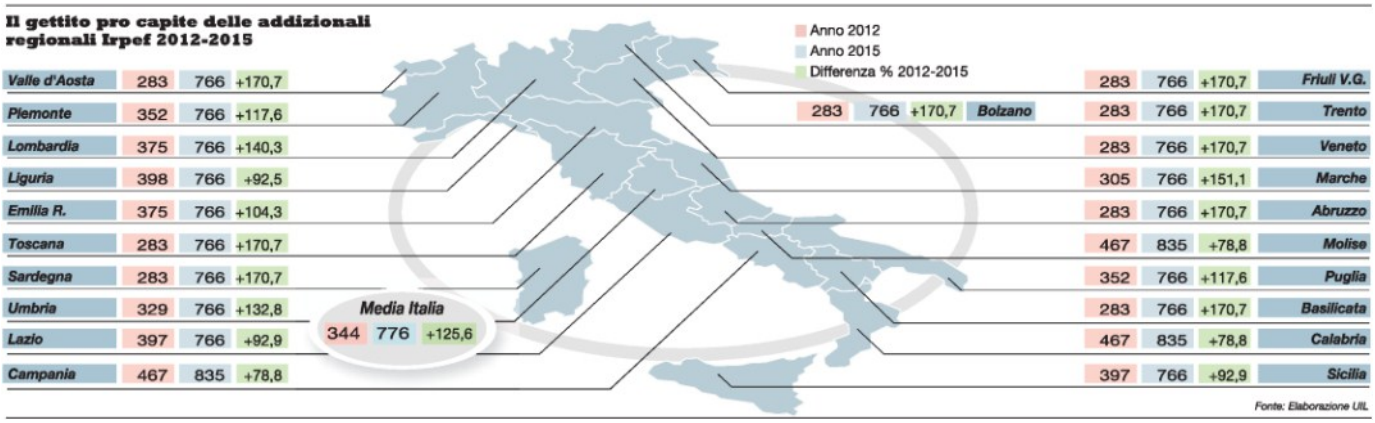
Notizie di extragettito provengono anche sul fronte dell'Imu. Complessivamente, secondo i calcoli della Uil servizi Politiche territoriali, la stima contenuta nel "Salva Italia" pari a 21,5 miliardi dovrebbe essere rispettata. La parte spettante ai Comuni tuttavia, grazie alla mano pesante sulle aliquote esercitata dai Municipi, dovrebbe essere assai abbondante: 14,8 miliardi, circa il 2,8 in più rispetto alle previsioni.

Con queste cifre la battaglia per la riduzione delle tasse si prepara a catturare la scena dello scorcio di legislatura. E' stato lo stesso Monti ad accendere la miccia giovedì, rispondendo a Enrico La Loggia, non ha escluso una «prima tappa» di riduzione delle imposte evitando tuttavia di impegnarsi prima delle elezioni. Sotto il pressing di sindacati e Confindustria che prosegue, preoccupati della ormai asfittica domanda interna, il governo ha individuato 4-5 miliardi da destinare all'operazione che potrebbe prevedere interventi su tredicesima o no tax area. «Se Monti non taglia le tasse perde credibilità, e il decreto Sviluppo è solo un aperitivo per il rilancio dell'economia», ha detto ieri il presidente di Confindustria Giorgio Squinzi.

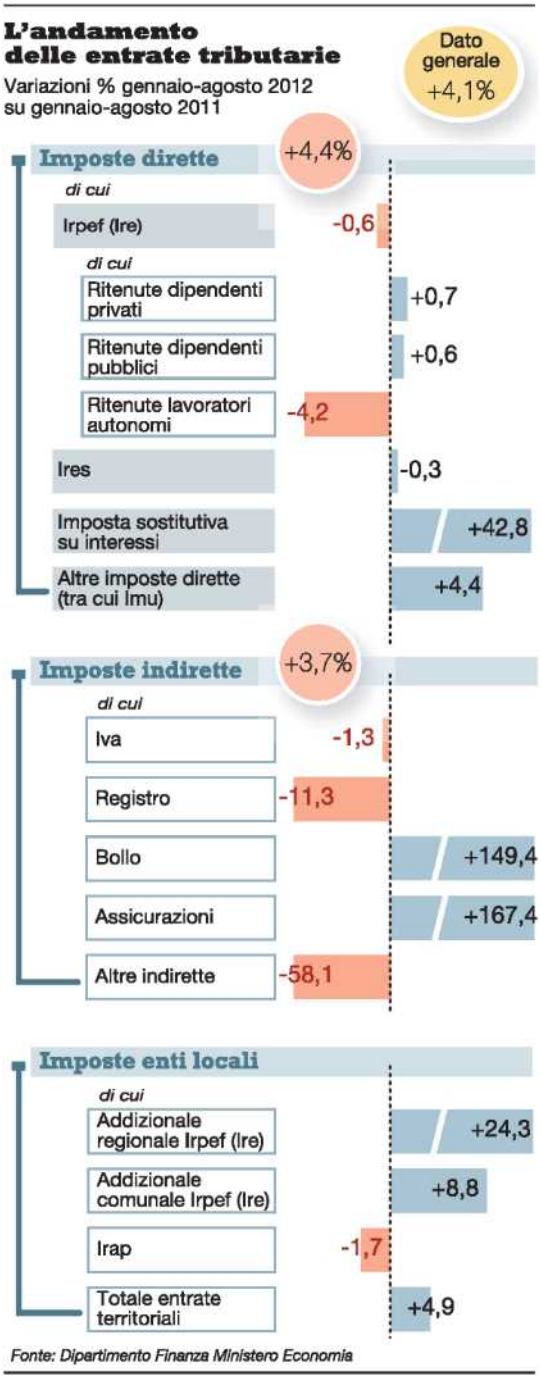
«Boatos», si è limitato a dire Vieri Ceriani, sottosegretario all'Economia e vero e proprio uomo del fisco dell'Esecutivo che ha evitato di escludere l'ipotesi di un intervento di riduzione. Anzi, stando ai resoconti parlamentari, ieri Ceriani nell'ambito della discussione in Commissione Finanze sulla delega fiscale ha sostenuto che «si può valutare» l'anticipo dell'operatività del fondo taglia-tasse alimentato con i proventi dell'evasione, e perorato dal relatore del Pd Alberto Fluvi. Ma anche a questa apertura ha fatto seguito una frenata: una nota del Tesoro, dove siede Vittorio Grilli, poco dopo ha chiuso la porta all'eventuale anticipo dell'operatività del fondo di un anno ribadendo la necessità di lasciarlo collocato al 2014. Ovvero nella prossima legislatura.

No, ma con sfumature, arrivano anche da due ministri. L'impegno è quello di «evitare l'aumento dell'Iva in maniera strutturale» mentre si lavora per «creare le condizioni perché dalla prossima legislatura si possano ridurre le tasse», ha detto Corrado Passera. Anche Elsa Fornero chiude: «Credo che sia onesto dire che nel poco tempo che resta al governo gli spazi sono molto scarsi. Se ci sarà, sarà più una boccata di ossigeno ma molto selettiva».

© RIPRODUZIONE RISERVATA



Giorgio Squinzi


L'andamento delle entrate tributarie
Variazioni % gennaio-agosto 2012 su gennaio-agosto 2011
Dato generale +4,1%
Imposte dirette +4,4%
di cui
Irpef (Ire) -0,6
di cui
Ritenute dipendenti privati +0,7
Ritenute dipendenti pubblici +0,6
Ritenute lavoratori autonomi -4,2
Ires -0,3
Imposta sostitutiva su interessi +42,8
Altre imposte dirette (tra cui Imu) +4,4
Imposte indirette +3,7%
di cui
Iva -1,3
Registro -11,3
Bollo +149,4
Assicurazioni +167,4
Altre indirette -58,1
Imposte enti locali
di cui
Addizionale regionale Irpef (Ire) +24,3
Addizionale comunale Irpef (Ire) +8,8
Irap -1,7
Totale entrate territoriali +4,9
Fonte: Dipartimento Finanza Ministero Economia

Quotidiano Milano
CORRIERE DELLA SERA
06-OTT-2012
Diffusione: 483.823 Lettori: 3.430.000 Direttore: Ferruccio de Bortoli
da pag. 22

Tasse locali | Spesso hanno sede in piccoli paesi. L'associazione che riunisce gli uffici comunali: «È una giungla». La difesa: «Siamo la salvezza dei Comuni»

Incassi record e veleni Ecco le 84 società che raccolgono i tributi

Nell'elenco spunta perfino una onlus

C'è anche una onlus, la cooperativa Fraternità Sistemi di Ospitaletto, nell'albo delle concessionarie per la riscossione dei tributi locali. È una società di capitali, anche se con finalità non profit, e questo basta. Lo dicono le norme. Ci sono anche due società a suo tempo assorbite da Tributi Italia, protagonista dell'ultimo scandalo. Quindi la pugliese Gema, sospesa dopo il penultimo scandalo di luglio. E poi ci sono piccole e piccolissime che hanno sede in pezzi d'Italia dove i residenti non superano il tetto delle cinquemila anime e il costo del servizio è spesso più alto. È il caso di Zungri e Maida in Calabria, di Caltavuturo in Sicilia, ma anche di Endine Gaiano, nella bergamasca Val Cavallina.

In tutto sono 84 le concessionarie indicate nell'albo pubblicato dal dipartimento delle Finanze e a loro si appoggiano oltre 4.000 comuni: dalla reintegrata Ici alla Tarsu. E poi multe, lampade votive. C'è chi fa da sé e riscuote direttamente, magari consorziandosi con altri, e chi delega pagando il servizio a società private. Quanto? «Il 20-30-40% del tributo dovuto per la fase accertativa, il 5 per la riscossione spontanea», dice Francesco Tuccio, presidente dell'associazione uffici tributi enti locali (Anutel). «Per tutta l'attività siamo al 14%, per la sola accertativa non si supera mai il 10», replica Pietro di Benedetto, da vent'anni presidente dell'associazione delle aziende concessionarie Anacap.

Per il primo, ex funzionario comunale dell'area tributi, il sistema delle concessionarie «è una giungla: Tributi Italia non è l'unico scandalo, altre sono osservate speciali». Per il secondo, avvocato che fino al 2009 è stato anche difensore della Tributi Italia, il sistema «è la salvezza dei Comuni che non potrebbero farne a meno, il problema non è legato al maneggio del denaro, ma alle garanzie e ai controlli». Prima c'erano gli esattori, nel '97 il decreto 446 ha dato la possibilità ai Comuni di rivolgersi a terzi. Le società private, una quarantina, prima si appoggiavano alle banche. Poi dal 2006 è arrivata Equitalia, molte sono finite lì, altre sono nate: le iscritte all'albo (dal 2010 si attende il decreto attuativo per la revisione) sono raddoppiate. Una volta dentro basta non avere condanne penali, disporre dei capitali minimi e si partecipa alle gare. «L'aggio pattuito, il costo del servizio, spesso è frutto di una convenzione», spiega Tuccio. «Ecco la prima anomalia: così, con la benedizione di politici, amministratori e dirigenti compiacenti (e interessati), il costo del servizio aumenta». La seconda anomalia: «Tutta italiana: i soldi finiscono prima nelle casse della concessionaria, poi del comune». La terza: «I controlli: di Tributi Italia si sapeva da quasi 10 anni, le segnalazioni alla commissione albo sono arrivate. La cancellazione doveva essere automatica e invece... lì siedono, oltre a Comuni e Province, le concessionarie». «Ci sono state le dovute istruttorie, io stesso ho votato per la cancellazione — ribatte De Benedetto —. E poi il primo controllo spetta ai comuni».

Domenico Coppola, 72 anni, ex esattore, ha una concessionaria a Grumo Nevano (Napoli). La sua Sogert riscuote tributi per il comune di Cardito (dove ha sede anche un'altra concessionaria come la Iap) e al Nord. «Da noi la Finanza arriva una volta l'anno, i controlli ci sono. Della Tributi Italia si sapeva, i Comuni avevano denunciato. Del resto se un Comune non riceve nessun accredito si dovrebbe muovere: o no?».

Alessandra Mangiarotti

© RIPRODUZIONE RISERVATA

I requisiti

Società abilitate
Sono 84 i soggetti abilitati a effettuare la riscossione dei tributi. Quelle cancellate sono state 89

I requisiti
Per essere iscritti all'Albo, tra le altre cose, le società devono avere almeno 1 milione di euro di capitale se vogliono riscuotere nei Comuni con popolazione fino a 10 mila abitanti; 5 milioni per città fino a 200 mila residenti e 10 milioni per operare nelle città con più di 200 mila abitanti

Quotidiano Roma | la Repubblica | 08-OTT-2012
Diffusione: 437.902 | Lettori: 3.523.000 | Direttore: Ezio Mauro | da pag. 1

Parte il confronto tra sindacati e Confindustria. Entro dicembre l'asta delle frequenze tv. Pd, Bersani e Vendola criticano Renzi

Passera: patto per la produttività

Il piano del governo. Napolitano: basta new town, ricostruire L'Aquila

Passera: patto per la produttività

tra governo, imprese e sindacati ultimo capitolo dell'agenda Monti

L'asta delle frequenze tv si farà entro fine anno

L'obiettivo è riformare la contrattazione e puntarla sul rilancio della competitività

Grilli: "Non possiamo ancora risarcire i contribuenti onesti con i proventi della lotta all'evasione"

Si gioca tutto nelle prossime due settimane: ma arrivare a un accordo sarà un miracolo

A novembre il nuovo Piano energetico nazionale. "L'Italia non ha bisogno del salva-spread"

MASSIMO GIANNINI

«UN GRANDE patto per la produttività». È forse l'ultimo "sogno nel cassetto" del governo Monti. La campagna elettorale è già in pieno corso: condizionerà il finale della legislatura, e limiterà inevitabilmente il campo d'azione dell'esecutivo. Ma di cose da fare, oltre al consolidamento dei conti pubblici che dovrà consentire all'Italia di raggiungere il pareggio strutturale di bilancio nel 2013, ce ne sono ancora. Corrado Passera, di rientro da un dibattito nella basilica di Assisi con il cardinal Gianfranco Ravasi, ne è convinto. E il ministro dello Sviluppo economico fissa l'obiettivo principale dell'agenda d'autunno.

«UN ACCORDO tra governo, imprese e sindacati, per riformare la contrattazione e puntarla sul rilancio della competitività del Sistema-Italia». Il momento è propizio, quasi obbligato. Il piatto della crescita è miseramente vuoto. Quello dello sviluppo, nonostante i tanti annunci di questi mesi, piange. Negli Anni Settanta, come ricorda il Cnel, il nostro Paese guidava la classifica dell'Ocse come output per ora lavorata del settore manifatturiero, con una crescita del 6,5%. Nella prima decade degli Anni Duemila siamo crollati all'ultimo posto, con un aumento della produttività dello 0,4% in media d'anno, contro il 3% della Gran Bretagna, il 2,8% dell'Olanda, il 2,5% della Francia, l'1,8% della Germania, l'1,5% della Spagna. Non solo. Secondo Jp Morgan, tra il 2008 e il 2009 l'Italia è l'unico Paese, tra i maledetti Piigs, ad aver registrato un aumento del costo del lavoro nominale per unità di prodotto, mentre Portogallo, Irlanda, Gracia e Spagna hanno proseguito sulla via della deflazione salariale. Con questi numeri non si va lontano. Per questo Monti cerca l'affondo, e rilancia sul patto per la produttività.

Secondo lo schema del ministro per lo Sviluppo, il governo non si limiterà a fare solo da arbitro del negoziato, ma metterà sul piatto qualcosa. «La detassazione del salario di produttività». Le imprese e i sindacati, da parte loro, dovranno raggiungere un'intesa che ruota intorno a un diverso assetto della contrattazione. Quella di secondo livello, cioè il contratto aziendale, diventa preponderante, ed assorbe la quasi totalità degli aumenti salariali (come già prevedevano gli accordi di luglio e settembre 2011). Quella di primo livello, cioè il contratto nazionale, resta per la parte normativa, ovviamente, e anche per una minima parte economica, che deve coprire l'inflazione attraverso una revisione del meccanismo di adeguamento automatico in base alle previsioni sull'andamento dell'indice dei prezzi armonizzato a livello europeo (il cosiddetto Ipca). Ma anche per

questa parte residua di salario, secondo Passera, «dovrebbe scattare un sistema di aggancio automatico agli incrementi di produttività». Come congegnarlo è oggetto della trattativa.

Si gioca tutto nelle prossime due settimane. Da oggi fino a giovedì prossimo la Confindustria dovrà discutere e mettere a punto la sua piattaforma, insieme alle altre associazioni di categoria di Rete Impresa. E dalla settimana successiva ripartirà il tavolo con Cgil, Cisl e Uil. Non sarà facile. Da una parte, il leader degli industriali Giorgio Squinzi non risparmia le critiche a Monti, e ha già bollato come «un aperitivo» il decreto legge sullo sviluppo approvato giovedì scorso dal Consiglio dei Ministri: la Confindustria continua a cavalcare l'idea di un aumento delle ore lavorate, trascurando il fatto che, senza una ripresa apprezzabile dei consumi e un rilancio consistente degli investimenti, il problema non è "quanto" si lavora ma "come" si produce. Dall'altra parte, il segretario della Cgil Susanna Camusso non intende fare più sconti al governo, ed anzi reclama una rapida liquidazione della parentesi "tecnica" a Palazzo Chigi: e su questa trincea, con la Cisl di Bonanni spiazzata a metà del guado, si è attestata persino la Uil di Angeletti, immemore delle tante cambiali in bianco firmate a suo tempo al governo Berlusconi.

Per questo, nelle condizioni attuali, secondo Passera arrivare a un accordo nelle prossime due settimane «sarebbe un miracolo». Ma vale la pena di tentare.

Con la congiuntura disastrosa in corso, si profila altrimenti un duplice rischio. Che la via "produttivistica" alla fuoriuscita dalla crisi, secondo il motto squinziano del "lavorare di più", si riveli velleitaria (tanto più in una fase in cui la domanda è piatta). E che alla fine prevalga altrimenti la "via bassa" al recupero di competitività, cioè una tendenza inerziale delle imprese a tagliare comunque il costo del lavoro (con la conseguente, inevitabile erosione dei salari reali e la progressiva, ulteriore riduzione delle coperture del Welfare). E' quello che purtroppo sta già accadendo in alcuni settori, a partire dal sistema bancario.

Il governo, che finora della triade montiana iniziale ha centrato solo il target del rigore e non quello della crescita e dell'equità, non vuole trascorrere in surplace i pochi mesi che separano il Paese dalle elezioni. Passera ha in programma il nuovo Piano energetico nazionale, che dovrebbe vedere la luce entro novembre, e l'asta delle frequenze, che «si farà entro dicembre». Nei prossimi giorni arriveranno finalmente le indicazioni dell'Agcom. Passera sa bene che c'è stato un ritardo di due mesi, ma lo spiega con il passaggio di consegne tra i vecchi e i nuovi vertici dell'Autority. E ora, assicura, si va avanti senza impedimenti:

Sullo sfondo, restano altre due grandi questioni. La prima è l'eventuale richiesta dello scudo salva-spread. Al momento tutto è fermo, in attesa di capire le scelte della Spagna. Ma il premier e i suoi ministri non hanno cambiato idea. Secondo Passera, il problema di un differenziale dei tassi sui nostri Btp che non cala nasce dal dubbio dei mercati su cosa accadrà "dopo Monti", e non certo su come evolverà la tenuta dei nostri "fondamentali" di bilancio. Vittorio Grilli è ancora più netto: «Per noi non c'è nulla di nuovo: andiamo avanti per la nostra strada, e non chiediamo alcun aiuto perché non ne abbiamo bisogno», dice il ministro in partenza per il vertice dell'Eurogruppo che si riunisce oggi a Bruxelles.

La seconda questione è l'eventuale avvio di un percorso di riduzione della pressione fiscale. Anche dentro il governo, il dibattito è in pieno corso. Ci sono ministri che premono per "risarcire" i contribuenti onesti con i proventi dell'evasione. Ma Monti non si piega. «Entro questa legislatura non possiamo permettercelo». E Grilli è sulla stessa linea: «Non ci sono le condizioni», ripete. Anche l'ipotesi di dirottare su qualche sgravio in busta paga i 6,5 miliardi già previsti per evitare l'aumento di due punti delle aliquote Iva viene considerata impercorribile. «Non servirebbe a nulla — sostiene il ministro del Tesoro — se lasciassimo riaumentare l'Iva introdurremmo una misura regressiva e l'eventuale sgravio in busta paga non porterebbe benefici apprezzabili per i contribuenti: spalmando quelle risorse su una platea troppo vasta, ne verrebbe fuori una "mancia" da pochi spiccioli, che certo non servirebbe a sostenere i consumi delle famiglie». Dunque, si va avanti con il percorso già segnato. Ridurre le tasse, rimodulare l'incidenza dell'imposta personale sul reddito, non è nell'orizzonte del governo Monti. Se ne occuperà il suo successore. Cioè lo stesso Monti, secondo l'auspicio di molti.

m. giannini@repubblica. it

© RIPRODUZIONE RISERVATA

Quotidiano Milano

Il Sole 24 ORE

07-OTT-2012

Diffusione: 266.088 Lettori: 1.179.000 Direttore: Roberto Napoletano da pag. 2

Conti pubblici. Martedì il disegno di legge arriva in Consiglio dei ministri: pochi articoli senza norme ordinamentali e localistiche

Pronta la legge di stabilità da 9,5 miliardi

LE PRIORITÀ

«Spending review 2» e tax expenditure per recuperare risorse da destinare a evitare aumento Iva, Emilia-Romagna e detassazione produttività

ROMA

Una legge di stabilità da 9,5 miliardi, da affidare per gran parte alla nuova tranche di tagli alla spesa corrente, dopo la cura dimagrante imposta con il primo decreto sulla spending review, accompagnata dalla razionalizzazione degli incentivi diretti alle imprese e, se pur in misura più contenuta rispetto alle cifre indicate finora, dal riordino delle agevolazioni fiscali.

È lo schema di massima cui stanno lavorando i tecnici dell'Economia, in vista dell'approvazione dal parte del Consiglio dei ministri di martedì. Il disegno di legge sarà esaminato in prima lettura dalla Camera e si compone come di consueto di pochi articoli, così da rispettare l'impianto della riforma della contabilità pubblica, che assegna alla ex Finanziaria il compito prevalente di fissare i saldi di finanza pubblica. Non dovrebbero peraltro comparire nella legge di stabilità norme di tipo ordinamentale e di carattere "localistico", così da evitare i provvedimenti omnibus stigmatizzati a più riprese dal presidente della Repubblica, Giorgio Napolitano.

L'obiettivo numero uno del Governo resta quello di sostituire con tagli alla spesa corrente il gettito atteso dall'aumento di due punti delle aliquote Iva del 10 e 21%, congelato fino al 30 giugno del 2013. Incremento che, in mancanza di risorse compensative, scatterebbe dal successivo 1° luglio, con effetti ulteriormente depressivi sulla domanda interna e in particolare sui consumi. Per questo occorrono circa 6,5 miliardi. Si aggiungono i fondi necessari a coprire spese definite "esigenziali", tra cui i 2 miliardi destinati al finanziamento della ricostruzione in Emilia Romagna, nonché gli stanziamenti diretti al fondo sociale per l'occupazione e per gli ammortizzatori sociali, e al rifinanziamento della detassazione dei salario di produttività.

Una delle questioni sul tappeto, la cui risoluzione sarà affidata con ogni probabilità alla decisione collegiale in Consiglio dei ministri, riguarda il capitolo delle «tax expenditures». Si ragiona su un primo possibile riordino mirato di alcuni sconti che, pur non incidendo direttamente sulla struttura del prelievo (sono dunque esclusi interventi sulle detrazioni fiscali per carichi di famiglia), possano consentire di recuperare attorno a 1,5 miliardi. Non è detto però che alla fine questa misura superi l'obiezione di quanti, a livello tecnico, fanno osservare che si tratterebbe comunque di un aumento della tassazione. Una contraddizione in termini, se si considera che l'obiettivo prevalente della prossima legge di stabilità è evitare appunto che, con l'aumento dell'Iva, si determini un ulteriore incremento della pressione fiscale, già avviata a raggiungere il picco record del 45,3% del Pil.

Cresce anche all'interno della coalizione che sostiene il Governo il pressing perché al contrario si dia un segnale sul fronte della riduzione del prelievo fiscale. È il caso del leader dell'Udc, Pier Ferdinando Casini che ieri ha lanciato un appello al Governo perché fin da questa legislatura si allentino le tasse a partire dalle famiglie numerose. I messaggi nei giorni scorsi non sono stati univoci, da questo punto di vista. Se il presidente del Consiglio, Mario Monti non ha escluso in via di principio che si possa «iniziare un percorso» già in questa legislatura, le successive precisazioni Palazzo Chigi hanno ridimensionato le aspettative.

La linea – si osserva al ministero dell'Economia – resta al momento quella di rispettare il timing previsto dalla legge delega in materia fiscale, che conferma l'attivazione del relativo Fondo a partire dal 2014. Nessun anticipo al 2013, dunque. E comunque non certo ora. Una nuova verifica sarà condotta nel corso dell'esame parlamentare della legge di stabilità, ma con probabilità che si confermano decisamente scarse.

D. Pes.

© RIPRODUZIONE RISERVATA

Imu-Chiesa, ora serve una legge

Quotidiano Milano | Il Sole 24 ORE | 06-OTT-2012
Diffusione: 266.088 | Lettori: 1.179.000 | Direttore: Roberto Napoletano | da pag. 19

Sistema Italia

COMPETITIVITÀ A CONFRONTO

In 20 anni. Peggio di noi i Paesi della bolla immobiliare (Usa, Spagna e Irlanda) e della spesa facile (Grecia, Portogallo)

Debito-entrate, rapporto più virtuoso

Indicatore in miglioramento negli ultimi anni: conti più sostenibili rispetto ai competitor

I PARAMETRI CHIAVE

Assumere il rapporto debito-Pil come unica misura è fuorviante: per valutare lo stato di solvibilità occorre considerare la ricchezza delle famiglie, il patrimonio pubblico e il gettito fiscale

di **Marco Fortis**

C'è un tipo di debito pubblico, quello che nasce dalla spesa improduttiva e dai costi vecchi e nuovi della politica (come i recenti rimborsi fuori controllo dei consigli regionali), che suscita sdegno. Ma l'Italia non soffre oggi solo per queste degenerazioni della spesa. Patisce anche la valutazione complessiva del suo debito misurata unicamente in rapporto al Pil, un indicatore "totem" che ci imprigiona come in una camicia di forza e ci costringe a sforzi fiscali tremendi, realizzati per lo più mediante incrementi delle tasse a carico di cittadini e imprese. Altri Paesi avanzati, in virtù di un rapporto debito/Pil più basso del nostro, pur avendo livelli assoluti e pro capite di debito ormai uguali o più alti di quelli dell'Italia possono continuare a praticare politiche fiscali meno restrittive, il che permette loro non solo di soffrire di meno ma anche di crescere di più. Mentre il nostro Paese fa sacrifici enormi, che per giunta l'hanno spinto in una grave recessione.

Ma siamo davvero sicuri che il rapporto debito/Pil sia un indicatore corretto? La nostra risposta è che esso non basta da solo per comprendere se un debito pubblico è sostenibile o meno, specie nel caso del nostro Paese che, a suo vantaggio, può esibire il debito delle famiglie più basso tra i Paesi avanzati ed uno stock di patrimonio privato tra i più alti al mondo.

Ciò non significa che l'Italia non debba continuare nella politica del rigore e delle riforme. Ma occorrerebbe tenere conto anche di altri indicatori economici ben più significativi del rapporto debito pubblico/Pil, sulla base dei quali la nostra politica fiscale e quelle altrui andrebbero reciprocamente rivisitate, con due alternative: o anche le manovre finanziarie di molte altre economie avanzate ex virtuose devono diventare dure come le nostre o quelle dell'Italia dovrebbero essere meno violente. Anche perché il nostro Paese (che non è certo alla deriva come la Grecia o la Spagna) ha sempre onorato il suo debito, producendo negli ultimi vent'anni il più grande avanzo statale primario del mondo, circa 700 miliardi di euro, per pagare puntualmente gli interessi ai detentori dei propri titoli di Stato.

La sostenibilità dei conti statali, ed in particolare di quelli italiani, apparirebbe completamente diversa se, per soppesare il debito pubblico, al posto del Pil al denominatore fosse messo, come sosteniamo da tempo, il patrimonio finanziario ed immobiliare complessivo delle famiglie o anche soltanto quello finanziario. Non si tratta di una stravaganza, visto che lo stesso Fiscal Monitor del maggio 2010 del Fondo Monetario Internazionale analizzava tale indicatore per l'aggregato del G7 e lo raffrontava col corrispondente debito/Pil.

Ma c'è anche un altro indicatore di sostenibilità del debito pubblico che andrebbe considerato attentamente ed è il rapporto tra debito pubblico ed entrate statali. Tale indice per molti aspetti è più significativo del rapporto debito/Pil, anche se è meno pubblicizzato di quest'ultimo, forse perché rischia di diventare "imbarazzante" per tanti Paesi importanti a cui sta letteralmente sfuggendo di mano, a cominciare dagli Usa. Va precisato al proposito che il debito/Pil è convenzionalmente utilizzato perché è un indice che raffronta il debito con la dimensione relativa delle economie, ma in realtà non è col Pil che si può garantire o "rimborsare" il debito pubblico. Dal Pil si possono al massimo ricavare le entrate fiscali con cui lo Stato cerca di pareggiare il proprio bilancio annuale ed evitare così che il debito aumenti in valore assoluto. Perché, allora, non rapportare il debito direttamente con le entrate dello Stato anziché col Pil?

Analizzando l'esperienza storica di 25 Paesi avanzati, sulla base dei dati del Fmi il rapporto tra debito pubblico ed entrate statali (per brevità Dp/Es) vedeva nel 2000 solo 4 Paesi con un valore superiore al 200% (soglia di indebitamento elevato) e 4 Paesi con un valore superiore al 150% (indebitamento medio). Tutte le rimanenti economie presentavano un Dp/Es inferiore al 150% (indebitamento basso). Nel 2000, l'Italia era il Paese occidentale col rapporto Dp/Es di gran lunga più alto, assieme alla Grecia.

Poi tutto, in pochi anni, è cambiato. Già nel 2008 nel gruppo dei Paesi con un Dp/Es elevato entravano a far parte a pieno titolo gli Stati Uniti che sopravanzavano la stessa Italia. Ma è soprattutto dal 2008 in poi che si è verificato un autentico cataclisma. Infatti, i Paesi con un indebitamento elevato nel 2013 saliranno a 10. L'Italia scenderà in sesta posizione in questa scomoda classifica, preceduta oltre che dagli Stati Uniti (il cui valore Dp/Es schizzerà al

335%) anche da Irlanda e Portogallo, mentre altre importanti new entries, come la Gran Bretagna e la Spagna, sono ormai praticamente al nostro stesso livello di indebitamento pubblico (ci raggiungeranno entrambe nel 2015) ma con un debito privato assai più elevato di quello dell'Italia.

In una prospettiva di lungo periodo (si veda il grafico in alto) il Dp/Es dell'Italia ha avuto un trend sostanzialmente piatto, aumentando poco anche nel corso della recente crisi. Al contrario, i Paesi della "bolla" immobiliare, vale a dire Stati Uniti, Gran Bretagna, Spagna e Irlanda, e quelli dalla spesa pubblica facile, cioè Grecia e Portogallo, dal 2008 in poi hanno visto letteralmente esplodere i loro debiti pubblici in rapporto alle entrate statali.

Solo l'Italia, con 3 punti di Pil di entrate in più nel 2013 rispetto al 2008, ha fatto davvero i "compiti a casa". Le altre economie hanno invece annunciato solo vuoti buoni propositi. Sicché i loro conti statali stanno diventando sempre più pesanti.

In conclusione, per avere un debito pubblico davvero "tranquillo", specie in momenti turbolenti come quelli di oggi, serve a poco vantare un rapporto debito/Pil basso se poi non si riesce a far pagare tasse più elevate ai propri cittadini senza rischiare di scatenare una vera e propria rivolta sociale. In America, ad esempio, è noto che aumentare le tasse anche di un solo punto di Pil è un'impresa quasi impossibile, che né Obama né Romney potrebbero annunciare in campagna elettorale senza mettere a repentaglio la propria candidatura. Mentre se, all'opposto, l'Italia oggi riducesse le entrate statali anche di due punti di Pil, magari per allentare il carico fiscale su imprese e lavoratori e rilanciare crescita e consumi, essa non peggiorerebbe di molto il proprio rapporto Dp/Es.

Tutto ciò dimostra ancora una volta che l'Italia non sa rappresentare adeguatamente la propria reale situazione finanziaria ed i propri punti di forza, che, soprattutto all'estero ma anche nel nostro stesso Paese, sono poco conosciuti. Anche per questa ragione ci viene oggi chiesto dall'Europa, dalle istituzioni internazionali e dai mercati di fare più rigore del necessario, con grave pregiudizio per la crescita.

© RIPRODUZIONE RISERVATA

Quotidiano Milano
Il Sole 24 ORE
06-OTT-2012
Diffusione: 266.088 Lettori: 1.179.000 Direttore: Roberto Napoletano
da pag. 5

La questione fiscale
LE TASSE SUL TERRITORIO

Il quadro
Dopo la proroga del decreto sviluppo bis interviene anche il Parlamento

Il rinvio
La situazione attuale resta congelata fino al 30 giugno del 2013

Riforma per la riscossione locale

La delega fiscale punta su regole pubblicistiche per i gestori e gare trasparenti

IL BLOCCO
Fino a metà anno prossimo vietato procedere a nuovi affidamenti
Confermate le gestioni attuali senza ritocchi ai contratti

Gianni Trovati
MILANO

Non c'è solo il rinvio, ma anche il congelamento del quadro attuale con il divieto di procedere a nuovi affidamenti e la proroga automatica fino al 30 giugno 2013 delle gestioni attuali, senza possibilità di ritoccarne i contratti. Il tutto «in attesa del riordino» complessivo del settore, già previsto dai correttivi approvati giusto ieri in commissione Finanze alla Camera alla delega fiscale, dove si prevede l'adozione di un testo unico della riscossione che sottoponga i gestori a «regole pubblicistiche», vincoli gli affidamenti ai principi di «competitività, certezza e trasparenza» e imponga alle società private l'adozione di un codice deontologico, da definire con un decreto del ministero dell'Economia.

L'obiettivo, oltre a creare una griglia rigida nel rapporto di servizio fra Comune e società di riscossione, è quello di aumentare le responsabilità dei privati che raccolgono i tributi per conto dei sindaci, e che in un quadro pubblicistico potrebbero essere chiamati anche a rispondere dell'eventuale danno erariale e a rifondere le entrate della Pubblica amministrazione che sono mancate all'appello a causa di un loro dolo o colpa grave. Un tema, questo, molto dibattuto dalla giurisprudenza contabile e che ora potrebbe essere fissato per legge.

Tradurre in pratica questi principi tocca ai decreti attuativi, che andranno scritti in fretta per essere pienamente a regime a giugno dell'anno prossimo, data a cui è stata spostata l'uscita di Equitalia dal campo della riscossione locale. Nel frattempo, non c'è altra strada se non quella di mantenere tutto com'è, impedendo anche qualsiasi ritocco contrattuale alle gestioni in corso. La partita, però, non finisce qui.

Lo scandalo Tributi Italia culminato mercoledì nell'arresto di Giuseppe Saggese, il numero uno della società accusato di aver trattenuto per le proprie spese almeno 20 milioni di euro di tributi raccolti per i sindaci, ha riportato l'attenzione sulle regole per i versamenti nei conti comunali delle somme riscosse dai gestori del servizio. Sul tema era già intervenuto il decreto Sviluppo del maggio 2011 (Dl 70/2011), lo stesso che aveva previsto l'uscita di Equitalia dalla riscossione locale dal 1° gennaio 2012, termine poi spostato di un anno e ritoccato ora dal decreto appena approvato. Già la legge di conversione dell'ultimo decreto fiscale (legge 44/2012) aveva accorciato i tempi dei versamenti, imponendo di aprire conti ad hoc su cui depositare le somme e di riversarle entro i primi 10 giorni del mese successivo alla riscossione effettiva (e non più entro tre mesi): il caso di Tributi Italia, insieme a quello simile di Gema accusata dalla Procura di Foggia di aver causato un buco di almeno 16 milioni, rilanciano le chance di misure più drastiche, che impongano per esempio il versamento immediato dei tributi nei conti di tesoreria dei Comuni. Un'ipotesi a cui si sono detti favorevoli le stesse società private riunite nell'Anacap, l'associazione nazionale dei concessionari, purché si fissi per legge anche l'obbligo per il tesoriere di stornare contestualmente i loro compensi. Insieme ai Comuni che scoprono buchi di bilancio per riscossioni non riversate, infatti, esistono casi di società che rischiano squilibri pesanti nei conti a causa del mancato pagamento da parte della Pubblica amministrazione.

I tecnici di amministrazione finanziaria ed enti locali hanno poi già aperto il confronto sugli altri nodi creati dal decreto sviluppo del 2011. In commissione Finanze al Senato si è già lavorato al superamento della norma che in pratica blocca le ganasce fiscali per debiti sotto i 2mila euro, e che ha fermato le azioni esecutive per la quasi totalità del fisco locale. Rimane però aperta la questione del passaggio di consegne dei ruoli già attivati da Equitalia e ancora non riscossi, che i Comuni vorrebbero lasciare in carico all'agente nazionale fino al traguardo dell'incasso delle somme.

gianni.trovati@ilsole24ore.com

© RIPRODUZIONE RISERVATA

ANSA

Un altro attentato contro Equitalia. Una bomba è esplosa nella notte tra giovedì e venerdì davanti alla sede veronese di Equitalia. L'esplosione ha provocato soltanto danni limitati all'edificio

Sul tappeto

IL DECRETO

Il decreto legge su Regioni ed enti locali approvato giovedì proroga fino al 30 giugno 2013 la presenza di Equitalia nel settore della riscossione locale (prima era prevista l'uscita di Equitalia dal 1° gennaio 2013). La stessa norma proroga anche i contratti in essere, senza possibilità di ritocchi (il che in alcuni casi può tradursi inun aggravio di costi per gli enti locali) e dispone il divieto, sempre fino al 30 giugno prossimo, di effettuare nuovi affidamenti. La proroga e il congelamento della situazione esistente sono disposti «in attesa del riordino della disciplina» complessiva sulla gestione e la riscossione delle entrate tributarie degli enti locali

LA DELEGA

Un emendamento alla legge delega sulla riforma fiscale approvato ieri in commissione Finanze alla Camera prevede che le società di riscossione dei tributi locali siano sottoposte a «regole pubblicistiche» e che gli affidamenti rispettino i principi di «competitività, certezza e trasparenza». L'emendamento prevede inoltre l'adozione di un Testo unico sulla riscossione locale. Un altro correttivo, approvato sempre ieri dalla commissione Finanze di Montecitorio, impone alle società di riscossione l'adozione di un codice deontologico, i cui contenuti dovranno essere individuati per decreto dall'Economia

I TEMI IN CAMPO

La riforma della riscossione locale prevista espressamente dalla delega fiscale dovrà risolvere molti dei nodi aperti nel settore. In commissione Finanze al Senato si è già discussa una norma che cancella il blocco sostanziale ai procedimenti esecutivi per i debiti fiscali fino a 2mila euro, mentre resta da affrontare il problema dei ruoli già avviati da Equitalia ma non ancora riscossi, su cui manca una disciplina transitoria per la fase di uscita dell'agente nazionale della riscossione. Probabile, poi, un nuovo intervento sulle modalità di riversamento ai Comuni delle somme riscosse da parte delle società che gestiscono il servizio

Pensioni Un altro giro di vite Età e conti: ecco cosa cambia

DI **ROBERTO E. BAGNOLI**
E **DOMENICO COMEGNA**

Dal 2013 pensioni più avare e più lontane. Il primo gennaio entrano in vigore i nuovi coefficienti di calcolo (-3/4%) da applicare al montante dei contributi e il requisito temporale slitta in avanti di tre mesi, per rincorrere quelle statistiche di aspettativa di vita più lunga che d'ora in poi guideranno il mondo previdenziale pubblico. I conti e i meccanismi delle novità.

ALLE PAGINE 22 E 23

Previdenza/1 Altro giro di vite. I giovani rischiano di lasciare a 70 anni

Riforma continua Pensioni, in arrivo nuovi aggiustamenti

Dal 2013 debutta l'agganciamento alle speranze di vita Tre mesi di lavoro in più e coefficienti ridotti del 3-4%

Tagli dal 2% al 4% nei coefficienti di calcolo della pensione

3 mesi in più di lavoro nel 2013 per poter avere la pensione di anzianità o vecchiaia

DI **ROBERTO E. BAGNOLI**

Più avara e più lontana. Perché il vitalizio sarà più basso, in media del 3%. E per avere la pensione si dovrà lavorare almeno tre mesi in più. Ecco le novità — tutte improntate all'austerity — che scatteranno il primo gennaio 2013 sul fronte previdenziale. La causa è il meccanismo che adegua alle aspettative di vita i coefficienti di trasformazione in rendita e i requisiti di età.

Le simulazioni sono state realizzate dalla società indipendente di consulenza in educazione e pianificazione finanziaria Progetica. «Con questo sistema — spiega Andrea Carbone, *partner* di Progetica — a partire dal primo gennaio 2013 il quando e il quanto della pensione sa-

ranno agganciati in modo automatico alle statistiche sulla vita media. L'adeguamento sarà triennale sino al 2019, e successivamente diventerà biennale».

L'adeguamento dei coefficienti si applica al sistema contributivo (che si basa sui contributi versati durante l'intera vita lavorativa) e riguarda, in tutto o in parte, tutti i lavoratori. Con la riforma Monti-Fornero, infatti, il contributivo è stato esteso a tutti per il periodo successivo al primo gennaio 2012. «Il sistema pensionistico deve tener conto dell'allungamento dell'aspettativa di vita — sostiene Sergio Corbello, presidente di Assoprevidenza —. Altrimenti non è più sostenibile dal punto di vista finanziario».

I punti

La prima novità riguarda i coefficienti di trasformazione: le percentuali, cioè, che applicate al montante contributivo (la somma dei contributi accantonati) determinano la sua pensione. La tabella mostra i valori originari, quelli scattati nel 2010 e quelli che saranno adottati il primo gennaio dell'anno prossimo. Così, per esempio, per ogni 100 mila euro di montante, un sessantacinquenne riceverà 5.440 euro l'anno contro i 5.620 attuali e i 6.140 cui aveva diritto sino al 2009. «Il primo taglio era stato più brusco perché si riferiva a un periodo più lungo, mentre il prossimo sarà più contenuto — spiega Carbone —. Con l'allungamento della vita lavorativa previsto dalla riforma Monti-Fornero, anche nel sistema Inps sono stati previsti coefficienti propri anche per i lavoratori con più di sessantacinque anni. In questi casi, in precedenza venivano applicati quelli, più bassi, adottati per i sessantacinquenni: i coefficienti dai 65 ai 70 esistevano già per altre casse previdenziali, e nella tabella sono stati riportati per completezza di confronto».

Dal primo gennaio, inoltre, si staccherà più tardi, a causa dell'adeguamento dell'età pensionabile all'allungamento della speranza di vita. «Per il primo incremento è stato applicato il limite massimo di tre mesi — spiega Carbone —. Anche se la vita media è aumentata di circa cinque». Così, per esempio, dal primo gennaio 2013 un dipendente potrà staccare a 66 anni e tre mesi per avere la pensione di vecchiaia (rispetto ai 66 sufficienti sino al 31 dicembre prossimo) e una lavoratrice dipendente a 62 anni e tre mesi (le autonome addirittura a 63 anni e 9 mesi). Per quella di anzianità, invece, ci vorranno 42 anni e cinque mesi, contro gli attuali requisiti di 42 anni e un mese per gli uomini (un anno in meno per le donne).

Sino al 31 dicembre 2015, per le donne rimarrà la possibilità di andare in pensione con 57-58 anni di età (rispettivamente per dipendenti e autonome) e 35 di contributi: in questo caso, però, il vitalizio sarà calcolato tutto con il contributivo.

I limiti

«La Monti-Fornero ha introdotto per i soli lavoratori che hanno cominciato dal 1996 una condizione aggiuntiva per il requisito di vecchiaia e un secondo requisito di pensione anticipata», spiega Carbone. Per avere la pensione di vecchiaia, l'assegno dovrà essere pari a 1,5 volte la sociale, che per il 2012 è di 5.577 euro. Se non accade, l'alternativa è pesante: staccare a settant'anni, con almeno cinque di contributi. Per il secondo requisito di pensione anticipata (63 anni e 3 mesi con 20 di contributi nel 2013), l'assegno dovrà essere almeno pari a 2,8 volte la sociale. Sono novità sinora poco considerate, che interesseranno pochissimi fra i pensionati del 2013, ma con cui bisognerà cominciare a fare i conti. La tabella mostra i montanti stimati, rispettivamente 148.746 e 306.549 euro, che sono necessari per ottenere questo requisito. «Con scenari di questo tipo — sottolinea Corbello — è impensabile che, sempre più spesso, siano espulsi dal sistema produttivo gli ultracinquantenni, che per ottenere pensioni adeguate dovrebbero invece lavorare ancora a lungo».

© RIPRODUZIONE RISERVATA

L'ultima sforbiciata

La nuova riduzione dei coefficienti di calcolo della pensione contributiva

Andamento coefficienti di trasformazione in rendita

Età	Originari	2012	2013	Diff.% 2012-2013
57	4,72%	4,42%	4,30%	-2,6%
58	4,86%	4,54%	4,42%	-2,7%
59	5,01%	4,66%	4,54%	-2,8%
60	5,16%	4,80%	4,66%	-2,9%
61	5,33%	4,94%	4,80%	-2,9%
62	5,51%	5,09%	4,94%	-3,0%
63	5,71%	5,26%	5,09%	-3,1%
64	5,91%	5,43%	5,26%	-3,2%
65	6,14%	5,62%	5,44%	-3,3%
66	6,38%	5,83%	5,62%	-3,5%
67	6,64%	6,05%	5,83%	-3,7%
68	6,93%	6,29%	6,05%	-3,9%
69	7,23%	6,55%	6,28%	-4,1%
70	7,56%	6,83%	6,54%	-4,2%

Pensione annua per 100.000 € accumulati

Età	2012	2013	Differenza 2012-2013
57	€ 4.419	€ 4.304	€ 115
58	€ 4.538	€ 4.416	€ 122
59	€ 4.664	€ 4.535	€ 129
60	€ 4.798	€ 4.661	€ 137
61	€ 4.940	€ 4.796	€ 144
62	€ 5.093	€ 4.940	€ 153
63	€ 5.257	€ 5.094	€ 163
64	€ 5.432	€ 5.259	€ 173
65	€ 5.620	€ 5.435	€ 185
66	€ 5.827	€ 5.624	€ 203
67	€ 6.048	€ 5.826	€ 222
68	€ 6.291	€ 6.046	€ 245
69	€ 6.550	€ 6.283	€ 267
70	€ 6.830	€ 6.541	€ 289

P I R O L A

Fonte: **elaborazioni PROGeTICA Coefficienti da normative** I coefficienti 2012 superiori al 65 anni sono quelli usati da alcune casse professionali, in quanto Inps non li prevedeva

Quotidiano Napoli | IL MATTINO | 08-OTT-2012
Diffusione: 72.030 | Lettori: 1.109.000 | Direttore: Virman Cusenza | da pag. 3

Il Fondo

Bonus fiscali a chi offre soldi per ridurre il debito pubblico

Le detrazioni
Nel testo che sarà varato dal Cdm sono state aggiunte anche le erogazioni liberali

Gli sconti

ROMA. Gli italiani che ogni anno decidono di finanziare la ricerca, i beni culturali, le Onlus, oppure le scuole o le associazioni sportive dilettantistiche, fruendo per queste azioni meritorie di una detrazione fiscale, ora potrebbero avere un'opzione in più: dare i propri soldi direttamente allo Stato per la riduzione del debito pubblico. La legge di stabilità infatti aggiunge all'elenco delle voci che sono ammesse alla detrazione del 19 per cento le erogazioni liberali in denaro al Fondo per l'ammortamento dei titoli di Stato. Cioè proprio quel fondo sul quale il ministero dell'Economia fa confluire, quando ci riesce, i proventi delle privatizzazioni e delle cessioni di asset pubblici, con l'obiettivo di abbattere il debito, la montagna di migliaia di miliardi che grava su tutti noi (sin dalla nascita con quasi 30mila euro a testa).

Questa possibilità riguarderà sia le persone fisiche che pagano l'Irpef, sia le società, soggette all'Ires. I versamenti dovranno essere fatti attraverso le banche o le Poste, o con altre modalità che saranno stabilite dallo stesso ministero dell'Economia.

Insomma lo Stato, chiamato nei prossimi anni ad uno sforzo senza precedenti per la riduzione del fardello che grava sull'economia italiana, punta sul coinvolgimento dei cittadini.

Il debito pubblico raggiungerà secondo le ultime stime del governo il 126,4 per cento del Pil alla fine di quest'anno, anche per effetto dei sostegni alla Grecia ed agli altri Paesi europei in difficoltà che valgono da soli oltre tre punti. Dal 2013 dovrebbe scattare il percorso di riduzione, alimentato oltre che dall'avanzo primario anche dalla dismissione del patrimonio pubblico per un punto di Pil l'anno (circa 16 miliardi). Dalle prossime dichiarazioni dei redditi si vedrà se una mano la daranno anche gli italiani, mettendo mano al portafogli a cui già attingono per le tasse.

l. c.

© RIPRODUZIONE RISERVATA

Regioni, sanità e statali in arrivo nuova ondata di tagli
800 900 700

Quotidiano Roma | la Repubblica | 07-OTT-2012
Diffusione: 437.902 | Lettori: 3.523.000 | Direttore: Ezio Mauro | da pag. 6

Il dossier

Troppe aree di esenzione e criteri al di là della legge ecco i motivi della bocciatura

Ospedali, cliniche, alberghi, scuole cattoliche hanno ampie possibilità di non pagare la tassa

VALENTINA CONTE

ROMA — Se l'ospedale o la clinica o il centro di riabilitazione di proprietà della Chiesa è accreditato o convenzionato con lo Stato, non deve nulla. Se la retta per attività culturali, ricreative e sportive è gratuita o simbolica, ovviamente no Imu. Se c'è "compatibilità" tra pagamento della retta e attività non commerciale dell'ente, qualunque cosa sia questa compatibilità, nessuna imposta. Se l'importo pagato per alberghi, ostelli o cliniche «non supera la metà di quello medio previsto per le stesse attività svolte nello stesso territorio, ma a titolo commerciale», zero imposta. Se la retta scolastica non copre integralmente il costo effettivo del servizio, nessuno rivendicherà l'Imu. Questi i nuovi criteri spuntati nel decreto "Imu Chiesa" che il Consiglio di Stato ha però rimandato al mittente.

COME FUNZIONAVA

Enti religiosi, fondazioni, partiti, sindacati. Fino al 25 marzo di quest'anno, data di entrata in vigore del Cresci-Italia, questi enti non hanno mai versato alcuna imposta sui loro immobili: né Ici, né Imu. Chiesa cattolica e il suo ingente patrimonio immobiliare inclusi. Con il provvedimento sulle liberalizzazioni tutto cambia. Il premier Monti inserisce in corsa l'articolo 91 bis che per la prima volta in Italia distingue tra attività svolte con «modalità non commerciali», esentate dall'Imu, dalle altre, chiamate a pagare dal primo gennaio 2013. Norma obbligata, perché sull'Italia pende l'indagine della Commissione europea. Ma che necessita, per essere completa, di un decreto del ministero dell'Economia (Mef), da varare entro il mese di maggio.

LO STOP

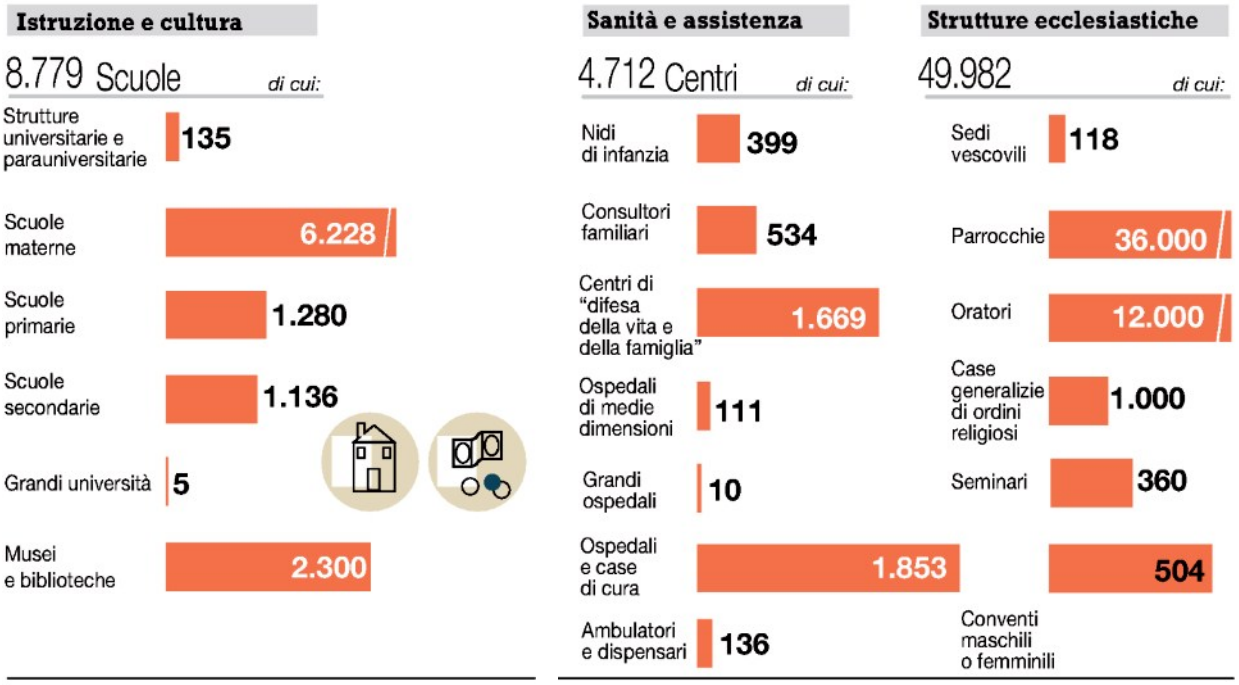
Il decreto, però, a maggio non arriva. Dopo le sollecitazioni della stampa, in primis di *Repubblica*, il Mef mette giù un regolamento in sette articoli che trasmette al Consiglio di Stato «per il prescritto parere». È il 5 settembre. Il Consiglio di Stato lo boccia il 4 ottobre. Perché? Perché il ministero non si limita ad indicare «modalità e procedure» essenziali a capire, nel caso più complicato di immobili ad uso "indistinto" o misto (oratorio o teatro parrocchiale dato talvolta in affitto per convegni), come compilare la dichiarazione in cui calcolare la sola porzione che fa utili, soggetta a imposta, distinta dai metri quadrati non profit, esenti. Il ministero va oltre questo scopo e compie «scelte applicative che non solo esulano dall'oggetto del potere regolamentare» che il Cresci-Italia gli ha attribuito, scrivono i giudici amministrativi, «ma che sono state effettuate in assenza di altre indicazioni normative». In pratica, il dicastero guidato da Grilli va oltre la legge e affida al regolamento una serie di criteri di esenzione inediti, la cui «diversità e eterogeneità rispetto alla questione dell'utilizzo misto conferma che si è in presenza di profili che esulano dal potere regolamentare attribuito», ripetono i giudici.

NUOVI CRITERI

Insomma questi nuovi criteri non devono stare lì. A prescindere, scrive il Consiglio di Stato, se siano opportuni o meno: «Non è questa la sede per verificare la correttezza di ciascuno». Questo però non esime i giudici dal bocciare di fatto il governo e richiamarlo ad «estrema prudenza», anche perché l'Europa vigila. Una bocciatura di forma che rivela molta sostanza. Ovvero l'approccio del governo Monti alla spinosa questione "Imu Chiesa". E apre a una domanda: alla fine, quali di questi immobili pagheranno sul serio l'Imu?

© RIPRODUZIONE RISERVATA

Le proprietà immobiliari della Chiesa



Quotidiano Milano
Il Sole 24 ORE
08-OTT-2012
Diffusione: 266.088 Lettori: 1.179.000 Direttore: Roberto Napoletano
da pag. 1

LE ANOMALIE DEL SISTEMA

Questo riordino parta dal basso

Semplificazioni, riordino dal basso

di **Primo Ceppellini** e **Roberto Lugano**

Nel dibattito sul sistema fiscale ci sono tre temi, strettamente connessi tra loro, che si rincorrono: la riduzione del prelievo, la lotta all'evasione e la semplificazione fiscale. In questi giorni al centro dell'interesse è tornato anche quest'ultimo aspetto, dopo che l'agenzia delle Entrate ha censito gli adempimenti e le comunicazioni a carico dei contribuenti. Ma la storia - perché di una vera e propria storia si tratta - inizia almeno vent'anni fa, con i primi decreti legge specificamente dedicati alle semplificazioni del sistema.

Corsi e ricorsi storici, dunque: il decreto legge 357 del 1994 cancellò gli elenchi clienti e fornitori. Oggi, da più parti, si chiede nuovamente la loro soppressione. Perché nel frattempo gli elenchi sono tornati: questa volta non a causa della solita burocrazia, ma per le esigenze di lotta all'evasione (il che, tra l'altro, conferma l'intreccio dei temi del dibattito).

La vicenda delle semplificazioni è la tela di Penelope del sistema fiscale: al varo periodico di qualche provvedimento di riduzione degli obblighi inutili ha sempre fatto da contraltare una costante tendenza normativa e interpretativa che quotidianamente ha introdotto adempimenti, comunicazioni, modelli, bollettini, procedure destinate inevitabilmente a complicare la vita degli operatori.

E non si può sostenere che le cose siano cambiate o stiano cambiando. Si prenda un esempio attuale, estremamente indicativo: la comunicazione dei beni delle società concessi ai soci. Per combattere il fenomeno delle intestazioni fittizie, alle Entrate servivano informazioni che si potevano ottenere con immediatezza semplicemente inserendo alcuni righi nel modello di dichiarazione dei redditi. Invece è stato previsto per legge un obbligo di comunicazione telematica, poi esteso retroattivamente di un anno anche se la legge non lo prevedeva, dopodiché sono usciti un provvedimento sul modello, almeno tre circolari esplicative e due provvedimenti di proroga. Attualmente la situazione paradossale è che entro il 2 aprile 2013 le società dovranno comunicare i beni utilizzati dai soci nel 2010, ma se non lo fanno non esiste di fatto una sanzione applicabile. Con il "rischio" che nel frattempo qualche provvedimento benevolo cancelli completamente l'obbligo.

Tutto ciò non ha il minimo senso; ben vengano le liste degli adempimenti e il relativo monitoraggio, ma il vero passo sostanziale nel processo di semplificazione è l'adozione di una regola di fondo: non si devono introdurre obblighi inutili, né si devono sprecare risorse preziose per sviluppare interpretazioni forzate e lontane dal diritto e dalla realtà.

Ancora più impegnativa è la risposta a un interrogativo di fondo: da quale parte cominciare il processo di semplificazione. Per quanto sia utile partire dal censimento di adempimenti e obblighi dei contribuenti, ancora più indispensabile è ridare certezza e credibilità all'intero sistema. Per ottenere questi risultati, occorre forse partire "dal fondo", cioè mettere mano agli aspetti applicativi dei tributi, ovvero accertamento, sanzioni, contenzioso. Basta infatti pensare a cosa può dare più fastidio a un operatore tra un adempimento inutile e una sanzione abnorme in caso di inosservanza o di errore formale. O come, per esempio, sia difficile spiegare a un operatore straniero come nel nostro paese ci siano così tanti dubbi sull'applicazione delle singole norme e ciononostante la possibilità di errore venga sanzionata con un importo che può arrivare al doppio dell'imposta.

Non è solo un problema di ammontare delle sanzioni (aspetto cui è peraltro dedicato un articolo del disegno di legge delega fiscale), ma anche di ragionevolezza delle sanatorie. Non si capisce perché debba esistere un numero impressionante di possibilità di ravvedimenti, adesioni, concordati, conciliazioni. Sarebbe molto più semplice prevedere una sanzione massima in misura fissa (e già che ci siamo, facciamo che sia ragionevole), e poi introdurre riduzioni a seconda della situazione (a esempio 5% dell'imposta se non sono iniziati accessi, 10% dopo il processo verbale, 20% dopo l'accertamento, 30% in conciliazione giudiziale) senza limiti temporali né distinzioni tra adesioni parziali o totali.

Occorre poi riflettere sulla discrezionalità degli accertamenti; non a caso il progetto di riforma vuole ancorare a criteri meno fluttuanti di quelli attuali una fattispecie delicata come l'abuso del diritto. Si potrebbe anche andare oltre: se da una parte occorre che chi evade venga scovato e poi punito in modo sicuro e in tempi rapidi, dall'altra bisogna mettere un freno ad accertamenti fantasiosi e volti solo al recupero del gettito per raggiungere il budget. Sono due lati della stesa medaglia, con una soluzione unica: il buon funzionamento della giustizia tributaria.

Un contenzioso rapido ed efficiente permetterebbe di superare tante incertezze. Oggi non siamo in questa situazione: si aspettano anni per andare in commissione, ci vogliono mesi dopo le udienze per avere le sentenze; i giudici affrontano le materie più disparate senza poterne approfondire mai veramente qualcuna, si vince o si perde senza che la parte soccombente sia condannata alle spese di giudizio. In controversie su delicati aspetti interpretativi questo è giusto, ma quando vengono totalmente annullati gli accertamenti, oppure quando il ricorso del contribuente ha solo palesi scopi dilatori, la cosa non va.

Se si vogliono dare segnali forti, è da questi aspetti che si deve cominciare.

© RIPRODUZIONE RISERVATA

Quotidiano Milano
CORRIERE DELLA SERA
06-OTT-2012
Diffusione: 483.823 Lettori: 3.430.000 Direttore: Ferruccio de Bortoli
da pag. 8

Monti: niente sconti sul rigore ma attenti anche ai cittadini

Al vertice del Mediterraneo spinta per la vigilanza bancaria

DAL NOSTRO INVIATO

MALTA — «La Grecia non c'era, ma era inevitabile parlarne. La posizione del governo italiano è quella di prestare grande attenzione alla disciplina finanziaria e alle riforme economiche senza sconti, ma anche grande sensibilità per le implicazioni che le decisioni dell'Ue hanno sugli atteggiamenti dei cittadini verso l'Unione Europea».

È appena terminato l'incontro informale con il presidente francese e i premier di Spagna, Portogallo, Malta. È inevitabile, visto che di zona euro hanno discusso, che le domande vertano sul destino di Atene: dalle parole del presidente del Consiglio affiora preoccupazione, «è significativa la visita che la signora Merkel farà in Grecia», aggiunge Monti, rimarcando che ovviamente non può svelare, per rispetto dei suoi interlocutori, i contenuti della riunione.

Emerge però chiara una prospettiva diversa rispetto a quella di Berlino: non solo rigore, ma anche attenzione alle difficoltà della gente. Il paragone con la Repubblica di Weimar, evocata dal governo ellenico, ha fatto presa a livello mediatico e istituzionale.

Qui a La Valletta, dove si svolge il vertice del cosiddetto Dialogo 5+5, Paesi europei ed africani che si affacciano sul Mediterraneo, quella sulla Grecia non è la sola posizione che sembra molto distante da Berlino: con Hollande e Rajoy il nostro premier ha parlato a lungo anche di vigilanza bancaria unica. E a questo proposito «c'è stato accordo sulla necessità di una rapida, puntuale e piena applicazione delle decisioni adottate» dal Consiglio europeo di giugno.

Dunque niente rinvii, come vorrebbe buona parte del sistema politico e finanziario tedesco: per Parigi, Roma, Lisbona e Madrid, riassume Monti davanti ai cronisti, «il prossimo vertice di ottobre» dovrebbe «spianare la strada verso un accordo definitivo prima della fine dell'anno, affinché il sistema integrato di vigilanza bancaria possa essere operativo da gennaio».

Si è discusso, nel corso della giornata, del futuro del Nord Africa e del destino delle rivoluzioni dello scorso anno. Il Dialogo 5+5 fu voluto alla fine degli anni 80 dai francesi, ma non è mai veramente decollato. Il vertice ieri era il primo dopo dieci anni, almeno a livello di capi di governo e di Stato. E dunque anche il primo dopo le Primavere arabe.

Lo ha sottolineato lo stesso Monti: «Io credo che l'Europa e particolarmente il Mezzogiorno d'Italia non possano che trarre vantaggio dal fatto che una vasta zona mediterranea si metta in una prospettiva di sviluppo democratico stabile, economicamente promettente. Se riusciamo a consolidare le Primavere, non trasformarle in autunno o in gelate invernali, è un grande investimento nell'economia dell'Europa, oltre che della stabilità dei Paesi del Mediterraneo».

E a proposito di Sud c'è anche una definizione ulteriore dell'esecutivo che dirige: «Nel battito d'ala di farfalla che è la vita del nostro governo, stiamo cercando di accorciare la catena tra l'Europa e il Mezzogiorno, in particolare con una collaborazione tra i ministri Moavero e Barca». Il primo dei due ieri era al fianco del premier.

Marco Galluzzo
mgalluzzo@rcs.it

© RIPRODUZIONE RISERVATA

Quotidiano Milano
CORRIERE DELLA SERA
06-OTT-2012
Diffusione: 483.823 Lettori: 3.430.000 Direttore: Ferruccio de Bortoli
da pag. 56

CRISI E DECENTRAMENTO

Germania e Francia simili all'Italia I debiti delle Regioni fuori controllo

I Länder tedeschi pagano 27 miliardi l'anno di soli interessi Catalogna e Andalusia soffocano la Spagna

La Pas-de-Calais ha installato alveari in un programma di biodiversità: il miele qui prodotto costerà 500 euro al chilo

di MASSIMO NAVA

Nella virtuosa Germania, il debito dei Länder è salito a 622 miliardi, un terzo del debito nazionale, con 27 miliardi di soli interessi. Il buco cronico è Berlino, capitale sovvenzionata da prima che cadesse il Muro. La crisi spagnola è appesantita dai debiti delle collettività: dai 42 miliardi della Catalogna ai 14 dell'Andalusia ai 15 della comunità madrilena. La Francia non se la passa meglio, se soltanto si considera che in dieci anni le spese delle collettività locali sono aumentate del 60 per cento (da 137 a 213 miliardi). La Corrèze, il dipartimento del presidente Hollande, risulta il più indebitato (350 milioni), ma in molti si riscontrano forti disparità di costi e servizi per abitante. Nonostante la fama di Stato centralista, la Francia conta il più alto numero di municipalità in Europa, 37 mila, e un numero incredibile di eletti, quasi 600 mila. Puntualmente, le inchieste denunciano, oltre ai costi della politica, lo spreco di denaro pubblico, imputabile — al di là di personale in sovrannumero, opere pubbliche e servizi — anche a spese di comunicazione, sedi all'estero, uffici di rappresentanza, edifici pubblici di dubbia necessità, ma utili a rafforzare l'immagine del potere locale. Gli esempi si sprecano. La regione Languedoc-Roussillon — ricorda *Le Figaro* — ha sette «ambasciate» all'estero, da Londra a New York, da Shangai a Milano, con costi di funzionamento dell'ordine di tre milioni all'anno. Pare che anche in Francia l'autonomia locale abbia bisogno di essere rappresentata al centro, ossia nella capitale, e al centro del centro, ossia a Bruxelles. Un comune di mille abitanti in Corsica ha accumulato debiti per tre milioni, cinque volte la media nazionale. La regione Pas-de-Calais ha installato alveari nell'ambito di un programma per la difesa della biodiversità: è stato calcolato che il miele qui prodotto costerà 500 euro al chilo. La media per le spese di comunicazione è di 37 mila euro per diecimila abitanti, ma la Vandea spende dieci volte di più della Seine-et-Marne. Citiamo questi esempi non certo per spirito consolatorio dopo le grottesche vicende di Batman-Fiorito e gli scandali che hanno investito numerose regioni italiane. La nostra letteratura dello spreco e del furto resta inarrivabile. Ma quello dei costi e dei debiti delle realtà locali non è problema soltanto italiano. È aperto in diversi Paesi europei, indipendentemente dal modello istituzionale, dal livello di decentramento e dalla qualità dei servizi. Contribuisce in larga misura a formare il debito pubblico che per semplicità di comunicazione viene invece attribuito agli Stati centrali e alimenta la tentazione della mannaia, a scapito delle forme di autogoverno dei cittadini. La crisi dei debiti sovrani apre, non solo in Italia, una riflessione sui costi del decentramento, sul trasferimento di risorse, sulla necessità di tagliare spese e quindi servizi. Ma si rischia di buttare il bambino con l'acqua sporca. Poiché i tagli che un governo decide vanno infatti a incidere sulle realtà locali, aumentano tensioni fra regioni all'interno di un singolo Paese, fra regioni povere e regioni ricche, fra sprecone e virtuose, mettendo in discussione il principio della sussidiarietà. La crisi dell'Eurozona non ha aperto soltanto un contenzioso fra Paesi virtuosi e Paesi indebitati, fra Nord e Sud, fra Germania e Grecia, ma anche fra Sicilia e Lombardia, fra Baviera e Sassonia, fra Parigi e il resto della Francia. La riduzione del debito degli Stati, e quindi i tagli della spesa pubblica, è un impegno preso da singoli governi, ma le opinioni pubbliche e ancor più le autonomie locali lo vivono come un'imposizione di Bruxelles. Con un doppio antagonismo: verso lo Stato centrale e verso l'Europa. Ma il percorso del risentimento è anche in senso inverso, cioè delle opinioni pubbliche verso governi autonomi non all'altezza delle funzioni e delle risorse trasferite e spesso espressione di potentati locali refrattari a forme di controllo centralizzato, compreso quello bancario, come nel caso delle casse regionali spagnole e tedesche.

Se questo è il quadro, le questioni della rappresentatività, delle autonomie e della sovranità — locale e nazionale — appaiono urgenti quanto quelle della riduzione del debito e delle riforme strutturali. Ne va dell'euro, ma anche della democrazia.

mnava@corriere.it

© RIPRODUZIONE RISERVATA

Quotidiano Roma | la Repubblica | 08-OTT-2012
Diffusione: 437.902 | Lettori: 3.523.000 | Direttore: Ezio Mauro | da pag. 2

La crisi

Nasce il fondo salva Stati la Merkel si affida a Draghi

Ma Cameron minaccia il veto sul bilancio dell'Ue

Asmussen, membro tedesco nel board Bce: con l'attuale presidente siamo tranquilli

Il premier Uk: la zona euro deve imparare a vivere con i propri mezzi no ad altri aiuti

DAL NOSTRO CORRISPONDENTE
ANDREA TARQUINI

BERLINO — Ci siamo, il "secondo bazooka di Draghi", come lo chiamano in molti, entra in funzione oggi. Tocca ai 17 ministri finanziari dell'Eurogruppo (i paesi aderenti all'unione monetaria) dare il via formale a Lussemburgo allo Esm, *European stability mechanism*. Il nuovo fondo salva Stati, guidato dal tedesco Klaus Regling come il precedente Efsf con cui per qualche tempo coesisterà, vuole essere un nuovo, decisivo strumento di soccorso ai paesi in crisi, per stabilizzare definitivamente l'Eurozona insieme alla Banca centrale europea (Bce). I ministri delle Finanze dei 17 procederanno al versamento di 32 miliardi di euro di capitale del fondo salva Stati Esm, aprendo così il paracadute della zona dell'euro contro la crisi del debito sovrano. Il fondo sarà in condizioni di prestare 200 miliardi entro fine ottobre su una capacità totale di 500 miliardi. Il varo dello Esm, poche ore prima del viaggio della Cancelliera Angela Merkel ad Atene, è salutato da segnali d'apertura tedeschi: Mario Draghi è il miglior presidente possibile per la Bce, ha detto Joerg Asmussen, membro tedesco del direttorio della Eurotower.

Di fatto, cioè, egli rompe con la linea dura rigorista del suo collega tedesco nel board, il presidente della Bundesbank Jens Weidmann. Su questo sfondo prende sempre più corpo l'idea di creare un bilancio dell'Eurozona, separato da quello della Ue a 27 membri. Avrebbe una dotazione iniziale di circa 20 miliardi, annuncia il *Financial Times Deutschland* citando un paper confidenziale, uscito da consulti diplomatici riservati a Bruxelles. E il presidente dell'Eurogruppo e premier lussemburghese Jean-Claude Juncker parla dello Esm come di «un risultato storico nel processo d'integrazione europea».

La spinta ad un bilancio separato arriva anche dal Regno Unito: «Siamo pronti ad usare il veto sul budget Ue senza un buon accordo — ha tuonato oggi il premier inglese David Cameron — L'Europa, ha spiegato, deve imparare a vivere con i suoi mezzi, quindi Londra si opporrà in tutti i modi ad un aumento del contributo degli Stati al bilancio Ue che si discuterà a partire dal vertice del 19 ottobre a Bruxelles». E non solo Cameron minaccia di dire un altro no: «A Bruxelles sanno di cosa parlo, l'ho già fatto con il fiscal compact». Un segnale per chi lo accusa di non aver saputo tenere la crisi dell'Eurozona lontana dalla Manica.

L'Eurogruppo discuterà anche della situazione spagnola, con la perdurante incertezza sulla necessità o meno di aiuti a Madrid, e dell'emergenza ellenica col rinvio di ogni intesa tra Atene e la Trojka di negoziatori di Ue, Bce e Fmi. Il ministro delle Finanze tedesco, Wolfgang Schaeuble, ha escluso che la visita di Angela Merkel ad Atene prevista per martedì sia un segnale che la Grecia riceverà sicuramente gli aiuti di salvataggio dai creditori internazionali. In un'intervista rilasciata oggi alla televisione *Zdf*, Schaeuble ha infatti ribadito che «la Grecia deve rispettare gli impegni presi in modo da poter ricevere la prossima tranche di aiuti» da 31 miliardi di euro, aggiungen-

do che «quelli che in Grecia dicono alla gente che i loro problemi vanno attribuiti all'Europa o addirittura al cancelliere tedesco mentono ai cittadini greci».

Con Mario Draghi, ha detto Asmussen alla *Bild am Sonntag*, «la crisi è sotto controllo, abbiamo conseguito molto negli ultimi due anni, ora dobbiamo continuare con il management di crisi e dire che visione abbiamo dell'Europa, abbiamo mesi di scelte davanti a noi». Poi sottolinea: «Le critiche espresse negli ultimi tempi in Germania verso Mario Draghi, da un lato non sono critiche giuste e misurate contro la funzione di presidente della Bce, dall'altro sono ingiuste verso di lui sul piano personale. Io conosco Mario Draghi da 12 anni, e nell'attuale situazione egli è il miglior presidente che la Bce possa avere».

Stare con Draghi quindi non vuol dire, per Berlino, tradire il rigore. Le *outright monetary transactions*, cioè le operazioni di acquisto di titoli di paesi in crisi con liquidità illimitata annunciate da Draghi in cambio di severe condizioni il 6 settembre, secondo Asmussen non saranno approvate senza una dura condizionalità cui i paesi da aiutare dovranno sottoporsi. Gli eurobond, egli ribadisce, non sono uno strumento per risolvere la crisi.

Le posizioni della Germania e degli altri grandi dell'Eurozona restano dunque molto lontane, nel giorno della nascita ufficiale dello Esm. E proprio mentre il premier britannico David Cameron, cavalcando le idee di bilancio separato per l'Eurozona, minaccia un veto di Londra sulle finanze Ue se il budget dei paesi aderenti alla moneta unica non verrà separato da quello degli altri.

Lo Esm potrà intervenire in diversi modi: con misure per la ricapitalizzazione delle banche, come ci si attende per la Spagna.

Con linee precauzionali di assistenza finanziaria. E, se un paese in crisi lo richiederà, con l'acquisto di suoi titoli sovrani sul mercato primario, mentre la Bce opererà sui mercati secondari.

© RIPRODUZIONE RISERVATA

Quotidiano Milano
Il Sole 24 ORE
08-OTT-2012
Diffusione: 266.088 Lettori: 1.179.000 Direttore: Roberto Napoletano
da pag. 11

Subito operativo il ruolo anti-spread dell'Esm

Scudo Ue al debutto ma restano i nodi sulla piena efficacia

Debutta oggi l'Esm, il nuovo fondo salva-Stati permanente europeo. Il taglio del nastro è previsto a margine della riunione dei ministri dell'Eurogruppo, che sono anche i componenti del board. Rispetto al predecessore il nuovo paracadute si fa in tre: non solo più àncora di salvataggio per i Paesi sull'orlo della bancarotta, ma anche scudo anti-spread e strumento per la ricapitalizzazione diretta delle banche.

La strada per la sua piena operatività è però ancora in salita. Il nodo più intricato riguarda la ricapitalizzazione diretta delle banche, che potrà essere effettuata solo una volta completato l'iter dell'Unione bancaria, con la sorveglianza unificata sotto l'egida della Bce. L'altro potenziale ostacolo riguarda le risorse (pari a 500 miliardi di euro) entro la metà del 2014, che potrebbero non essere sufficienti.

È invece tutto pronto per il "bazooka" anti-spread con la Bce, anche se restano alcune incognite sulle condizioni per attivarlo e sul monitoraggio delle misure attuate. Gli occhi dei mercati sono ora puntati su Madrid: la richiesta d'aiuto spagnola sarà il primo vero banco di prova per l'Esm.

Bussi ▸ pagina 11

500 I MILIARDI IN DOTAZIONE ALL'ESM, AI QUALI SI AGGIUNGONO I 148 DI RISORSE RESIDUE DELL'EFSF

Salviamo l'euro
L'ESORDIO DELL'ESM

Poteri allargati
Rispetto al predecessore Efsf il paracadute diventa permanente e svolgerà tre compiti

Il nodo da sciogliere
Ricapitalizzazione diretta degli istituti di credito solo con l'Unione bancaria

Scudo salva-Ue: gli ostacoli operativi frenano il debutto

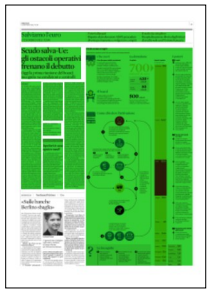
Oggi la prima riunione del board: incognite su condizioni e controlli

SUBITO IL «BAZOOKA»
Tutto è pronto per l'intervento in chiave anti-spread e ora si attendono le mosse del governo spagnolo

PAGINA A CURA DI
Chiara Bussi

Il taglio del nastro è previsto per oggi a Lussemburgo a margine della riunione dell'Eurogruppo. Con il primo incontro del suo board, dove siedono i ministri delle Finanze dei diciassette Paesi della moneta unica, diventa operativo l'Esm, il meccanismo di stabilità permanente dell'Eurozona. Una partenza con tre mesi di ritardo – frenata dalla sentenza della Corte costituzionale tedesca, tassello indispensabile per la sua entrata in vigore – e alcuni ostacoli sulla sua strada che ne limitano ancora la piena operatività. Tutto è pronto, almeno sulla carta, e si guarda alle prossime mosse del governo di Madrid, perché la richiesta d'aiuto spagnola, che tiene i mercati con il fiato sospeso, rappresenterà con ogni probabilità il primo banco di prova per il nuovo strumento e per la credibilità dell'Eurozona.

Il fondo salva-Stati raccoglie l'eredità dell'Efsf con un raggio d'azione più ampio rispetto al suo predecessore: non più solo un paracadute per i Paesi sull'orlo della bancarotta, già aperto per Irlanda, Grecia e Portogallo, ma anche boccata d'ossigeno per chi è diventato più vulnerabile con la crisi, o scudo anti-spread in tandem con il "bazooka" della Bce – che prevede l'acquisto di titoli di Stato dei Paesi in difficoltà che si impegnano a fare i compiti a casa – e strumento per la ricapitalizzazione diretta delle banche sotto stress. «Rispetto all'Efsf – sottolinea Silvio Peruzzo, senior European economist di Nomura – il nuovo Esm rappresenta un notevole



scatto in avanti, per i poteri allargati e il capitale più solido. I suoi difetti sono dovuti soprattutto a ostacoli di natura politica. Il meccanismo rischia infatti di essere rallentato dall'esigenza per alcuni Paesi, come Germania e Finlandia, di consultare i loro Parlamenti in caso di nuovo intervento dell'Esm». Per Berlino, come ha stabilito la Corte di Karlsruhe lo scorso 12 settembre, sarà indispensabile anche una nuova approvazione da parte del Bundestag qualora la Germania dovesse essere nuovamente costretta a mettere mano al portafogli oltre all'attuale tetto dei 190 miliardi. L'altro nodo spinoso è rappresentato dalle risorse limitate. Il capitale iniziale viene raccolto in *tranches*. Entro 15 giorni dall'entrata in vigore del trattato la dote sarà di circa 100 miliardi di euro per arrivare a un massimo di 500 a metà del 2014.

La palla è ora nel campo dei governi. «Se chiederanno l'assistenza diretta dell'Esm per supportare il finanziamento del settore pubblico o per ricapitalizzare il sistema bancario – fa notare Benedicta Marzinotto, economista del think tank Bruegel – il meccanismo di stabilità svelerebbe gli stessi limiti del predecessore, cioè una capacità di prestito limitata, probabilmente sufficiente in tempi normali, ma non rassicurante nel mezzo della bufera. Se invece decideranno di fare domanda all'Esm per attivare lo scudo anti-spread della Bce, sarebbero messi alla prova da un lato la Banca centrale europea, a cui finora è bastata la politica dell'annuncio, e dall'altro l'*establishment* costretto a chiarire la natura delle riforme chieste ai Paesi che beneficiano del "bazooka". Un difficile esercizio di diplomazia in un momento in cui la legittimità delle richieste di austerità mosse dalla Ue ai Paesi sotto assistenza è sempre più messa in dubbio».

Ciascuna direzione presenta, poi, altre nubi all'orizzonte. La più minacciosa riguarda il nuovo compito dell'Esm sulla ricapitalizzazione diretta delle banche, prevista dal suo trattato istitutivo. Una volta attivo, questo strumento consentirà di non "scaricare" il costo della ricapitalizzazione sui conti pubblici del Paese in difficoltà. Per farlo, però, come hanno stabilito i capi di Stato e di governo al vertice di fine giugno, è necessario istituire un meccanismo di vigilanza unico a livello europeo con il coinvolgimento della Bce, primo passo verso l'Unione bancaria che la Commissione vorrebbe concretizzare a partire dal prossimo gennaio. Ma Germania, Finlandia e Olanda, il club dei Paesi virtuosi, tirano il freno. Anche qui la Spagna, che a luglio ha ottenuto una prima *tranche* da 30 miliardi per la ricapitalizzazione delle sue banche disastrate, sta facendo da battistrada.

Le altre incognite riguardano le «condizionalità» a cui saranno sottoposti i Paesi protetti dallo scudo anti-spread e che saranno specificate nel Memorandum di intesa, ma anche il monitoraggio sul rispetto degli impegni. La settimana scorsa il presidente della Bce, Mario Draghi, ha sottolineato che «le condizioni non devono necessariamente essere punitive. Molte sono legate a riforme strutturali che hanno costi sociali, ma anche grandi benefici». Proprio le incertezze sul prezzo da pagare spiegano la lunga attesa di Madrid.

© RIPRODUZIONE RISERVATA

Quotidiano Roma | l'Unità | 08-OTT-2012
Diffusione: 41.198 | Lettori: 306.000 | Direttore: Claudio Sardo | da pag. 1

Un'inflazione a due velocità

Europa, inflazione a due velocità per uscire dall'impasse

IL COMMENTO

RONNY MAZZOCCHI

Il processo di integrazione europea deve scegliere se andare avanti o tornare indietro. Quel che è certo è che non può stare fermo nel punto in cui si trova. È questo forse il messaggio più importante che Olivier Blanchard, capo-economista del Fondo monetario internazionale, ha voluto lanciare durante una recente intervista al quotidiano ungherese Portfolio.

Un ammonimento che vale innanzitutto per i tanti populismi e nazionalismi - non da ultimo quello alimentato a casa nostra da un redivivo Silvio Berlusconi - che sognano il ritorno delle monete nazionali e la fine del mercato unico. Ma anche un altolà per quei governi conservatori che, in questi ultimi mesi, hanno frenato - se non addirittura ostacolato - qualsiasi velleità riformatrice.

L'Europa così com'è non va. È afflitta da problemi che affondano le radici nei suoi stessi Trattati istitutivi e nei principi in essi contenuti. L'idea che una abile miscela di libero mercato e stringenti vincoli ai conti pubblici potesse tenere magicamente insieme economie strutturalmente diverse è frutto di un abbaglio ideologico che può essere giustificato solo se inserito nel difficile contesto storico in cui quelle scelte vennero prese.

La caduta della cortina di ferro e la riunificazione tedesca furono eventi dirompenti per il continente europeo e la necessità di governare quei nuovi e imprevisti processi fu la priorità assoluta che le classi dirigenti di allora si assegnarono e cercarono di portare a termine.

Oggi quelle emergenze storiche non ci sono più e la convinzione che sia sufficiente fare un po' di maquillage al Trattato di Maastricht e al Patto di Stabilità - rafforzando i vincoli di bilancio, inasprendo le sanzioni e lasciando ai singoli Stati in difficoltà il compito di effettuare le correzioni - è una pericolosa illusione da allontanare. L'attuale contesto e le drammatiche situazioni di alcune aree del continente richiedono impegni diversi.

Le cure finora adottate, lungi dal guarire il paziente, hanno aggravato la malattia. La svalutazione interna a cui si stanno sottoponendo i Paesi dell'area mediterranea, oltre a produrre devastanti conseguenze economiche e sociali, rischia di produrre i suoi effetti troppo tardi.

La giustificazione più volte addotta che anche una modifica dei Trattati richiederebbe - fra discussioni, approvazioni e ratifiche - molti mesi di lavoro però non è un buon motivo per non fare nulla. C'è infatti una strada intermedia fra l'inerzia paralizzante di questi mesi e la scrittura di una nuova costituzione economica europea che invece è molto più rapida ed efficace: si chiama politica economica. Ma per sceglierla è necessario innanzitutto uscire dalla retorica perversa che ha finora diviso l'Europa fra virtuosi e viziosi.

Va chiarito che l'incapacità - o la mancata volontà - della Germania di generare una domanda interna sufficiente a coprire buona parte della propria produzione nazionale costituisce un problema almeno quanto il tentativo di Spagna e Grecia di vivere stabilmente al di sopra delle proprie possibilità.

Lo sviluppo di forme di coordinamento economico europeo che vadano anche al di là delle tradizionali invocazioni di «solidarietà» fra Paesi è quindi un passaggio irrinunciabile per cercare di salvare l'euro e il mercato unico.

È proprio su questo elemento che si inserisce la proposta di Blanchard - già avanzata anche in passato - di impostare un obiettivo di inflazione più elevato nei Paesi del centro Europa e più basso nelle periferie, mantenendo un tasso medio di crescita dei prezzi europei sempre intorno al 2%. Una scelta che Blanchard definisce come «necessaria e desiderabile» perché distribuirebbe parte del costo del riequilibrio interno delle bilance dei pagamenti sulle spalle dei Paesi virtuosi e favorirebbe allo stesso tempo il rilancio della domanda interna in Germania con effetti benefici non solo per il continente europeo.

La storia insegna che i regimi monetari virtuosi sono quelli centrati su Paesi in grado di governare autonomamente il proprio ciclo economico, senza sottoporsi alle oscillazioni della domanda mondiale. Il fatto che la Germania non abbia quasi mai risposto a questo fondamentale requisito dovrebbe spingere l'intera Europa ad affrontare il problema prima che sia troppo tardi.

l'Unità
Tobin tax, l'Italia frena la Ue
Vendola vuole «rottamare» Renzi

Esodati, proposta di legge per tutti

Settimanale Roma | la Repubblica AFFARI&FINANZA | 08-OTT-2012
Diffusione: n.d. | Lettori: 566.000 | Direttore: Ezio Mauro | da pag. 1

[I COMMENTI]

L'euro forte e l'inflazione che divide Bce e Fed

[L'ANALISI]

Sarà il pericolo dell'inflazione a dividere Draghi e Bernanke

FINORA IL FATTO CHE I TASSI SIANO RIMASTI SOTTO L'1% SIA A WASHINGTON CHE A FRANCOFORTE HA AGITO COME CALMIERE DEI MERCATI: MA ORA TRAPELA DALL'EUROTOWER LA TENTAZIONE DI UN RIALZO

Marcello De Cecco

Se si guarda il grafico del cambio dollaro-euro, si vede immediatamente che nel corso dell'ultimo anno, ha oscillato profondamente, passando da più di 1,40 nell'ottobre 2011 a un minimo di 1,20 a gennaio di quest'anno, agli 1,30 attuali. Non è la prima volta che si verificano oscillazioni così corpose in un periodo relativamente breve. Esse possono spiegarsi come determinate da due componenti: la prima è il differenziale tra tassi di interesse, la seconda è la dinamica del cambio vero e proprio. Entrambe sono soggette alle proprie logiche. I tassi sono influenzati dalle politiche macroeconomiche adottate nelle due aree valutarie. Per quanto riguarda i cambi, una componente esclusivamente valida per una moneta unica come l'euro che una pluralità di paesi adottano, che è governata da una banca centrale unica e indipendente dagli organi politici dell'Unione Europea, sono le aspettative relative alla tenuta della stessa moneta

Quest'ultima variabile, discussa all'inizio della Unione Monetaria, è passata velocemente di moda come argomento serio di considerazione, anche per la unicità della esperienza euro. Sulla durata nel tempo dell'euro le discussioni si sono presto spente, di fronte al successo della nuova moneta nell'affermarsi come seconda valuta mondiale.

Sono purtroppo tornate in voga quando si sono aperti dubbi sulla tenuta dei conti interni ed esteri di alcuni stati membri della periferia sud della stessa Ume.

E' stata una conseguenza delle mutate condizioni dell'economia europea e mondiale, indotte dalla grande crisi finanziaria internazionale, quando essa ha cominciato a comunicarsi anche all'Europa. Come in tutti i passaggi cruciali della storia ormai cinquantenaria della Ue, le condizioni dei singoli stati membri si sono divaricate e il futuro dell'euro non è sembrato più assicurato, così come era accaduto per la Ue.

I mercati hanno cominciato anche a considerare seriamente l'ipotesi estrema, del dissolvimento della moneta unica e delle conseguenze possibili di esso. Da questo, oltre che dai comportamenti delle autorità monetarie americane tenuti per fronteggiare la crisi sia economica che finanziaria degli Stati Uniti, nasce il dibattito sulla divaricazione tra stati membri dell'euro e della diversa loro capacità di tenuta nelle nuove condizioni di crisi.

Gli sguardi si sono concentrati sulla finanza pubblica di tali stati, e ogni sorta di possibilità sono state prese in considerazione, cominciandosi apertamente a parlare della possibile bancarotta di alcuni di essi. Le notizie provenienti dalla Grecia hanno presto fornito prova per il realismo delle ipotesi estreme. La finanza internazionale ha così cominciato a realizzare misure di difesa contro eventuali perdite, in vista delle enormi quantità di titoli di stato di tali paesi che detenevano per i maggiori rendimenti che essi offrivano apparentemente senza rischi, dato che il rischio sembrava sarebbe stato assorbito dai paesi membri che meglio avevano saputo reagire alla crisi, in particolare la Germania.

Che la Germania avrebbe fino in fondo appoggiato i paesi del Sud, ipotesi di base per detenere titoli di quei paesi, apparentemente senza speciali rischi di mancati o solo parziali ripagamenti non è più sembrato indubbio. Le oscillazioni dei cambi si sono intensificate e quelle dei valori di mercato di tali titoli hanno cominciato a essere profonde. Aiutate dai mali di pancia dei tedeschi e dalle importanti decisioni del parlamento e della corte costituzionale di quel paese, tutte volte a limitare la libertà di azione del governo di Berlino in campi che parvero a un tratto esulare o eccedere la primazia di organi costituzionali come la Corte e il Parlamento.

. Questo per razionalizzare gli andamenti dei corsi del cambio dollaro-euro, che avevano destato sorpresa e preoccupazione e quindi comportamenti speculativi da parte dei professionisti del mestiere dopo una lunga pausa di tranquillità relativa. I tempi difficili misurano la solidità di accordi come il Trattato di Roma o quello di Maastricht.

Nel caso europeo, cosa è meglio prevedere? Che le solidarietà europee e gli interessi consolidati, le politiche comuni e la creazione di una rete di scambi ormai profondamente integrati difendano dagli attacchi esterni e interni? Chi lo pensa non prende posizioni di emergenza, a meno che non sia uno speculatore professionista che si occupa essenzialmente di movimenti di breve periodo.

D'altronde, guardando ai differenziali tra i tassi di interesse americani ed europei, è opinione diffusa che la politica monetaria americana ed europea si divaricheranno ulteriormente nel futuro prossimo, con la Federal Reserve di Ben Bernanke che non mostra alcuna intenzione di recedere dalla sua politica di espansione della liquidità e depressione dei tassi per rilanciare l'economia, nemmeno dopo le elezioni, mentre la Banca centrale europea sembra che stia tornando ad essere più prudente e meno espansiva, specialmente fino a che si arrivi alle elezioni politiche tedesche dell'autunno prossimo e quindi avendo a che fare con un governo stimolato alla prudenza da una parte cospicua della opinione pubblica tedesca, nemica della transfer union in Europa e istigata in tal senso da buona parte degli economisti tedeschi, dalla Bundesbank e dalla maggioranza degli opinionisti dei giornali di quel paese.

La signora Merkel si barcamena come può tra la necessità di non causare eccessivi disastri nella propria politica estera, istigando la rivolta aperta nei paesi del Sud Europa e l'ascesa di governi che neghino la necessità dei sacrifici che si propongono, sempre maggiori per paesi che stanno assistendo alla distruzione delle loro basi produttive a causa della recessione e delle politiche sempre più restrittive imposte dall'Europa e dalle organizzazioni internazionali.

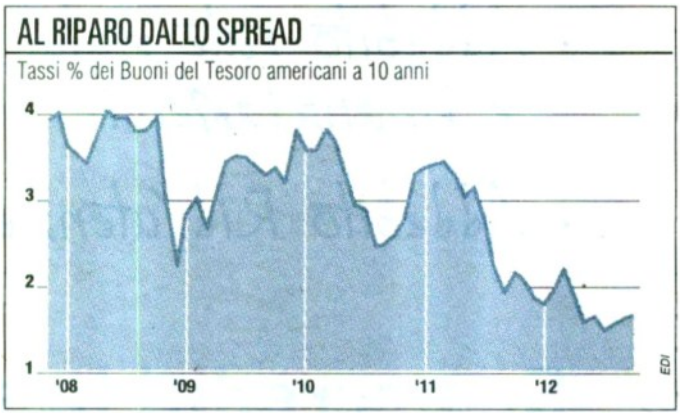
Peraltro è innegabile che la recessione interna non si combatta se il clima economico internazionale resta depresso o vada addirittura peggiorando. Comunque, una struttura produttiva adeguata al nuovo ruolo dell'industria europea ce l'hanno veramente solo i tedeschi, che se la sono costruita con pazienza e sacrifici non indifferenti nello scorso decennio.

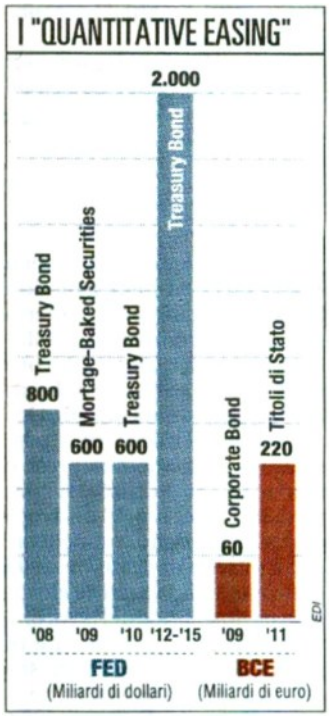
Quella degli altri è più o meno inadeguata al nuovo ruolo e solo qualche rara luce si accende e brilla nella oscurità circostante, di imprese che mostrano di avere sufficiente futuro nella nuova divisione del lavoro internazionale. Si può concludere dunque cautamente avanzando l'opinione che le oscillazioni nell'ultimo anno registrate nel cambio dollaro-euro continuino, e spingersi fino a dire che nei prossimi mesi l'euro rimarrà relativamente forte verso il dollaro.

Ma potrebbero sempre verificarsi eventi non economici come, ad esempio, un precipitare della crisi nel Medio Oriente, che spazzerebbero via le ragioni dell'economia e farebbero prevalere di nuovo il dollaro. Ma anche una crisi politica europea può spingere in quella stessa direzione.

Non è un messaggio di certezza, ma in tempi di generale incertezza le certezze sono il privilegio di pochi. In momenti come questo si concentrano i disastri finanziari, ma quei pochi che sono in grado di andare contro corrente e accumulare grandi fortune, specie se appartengono a un gruppo di speculatori in combutta tra loro, riescono addirittura a far cambiare la rotta a mercati anche importanti. E' successo di frequente nella storia, anche degli ultimi decenni. Può succedere anche nei prossimi mesi.

© RIPRODUZIONE RISERVATA





Nel grafico, i vari interventi di "quantitative easing" compiuti dalla **Fed** e dalla **Bce** negli ultimi anni

Settimanale Milano | ItaliaOggi Sette | 08-OTT-2012
Diffusione: n.d. | Lettori: 172.000 | Direttore: Marino Longoni | da pag. 20

Solo a settembre aperti 361 procedimenti d'infrazione. Con 12 rinvii alla Corte di giustizia

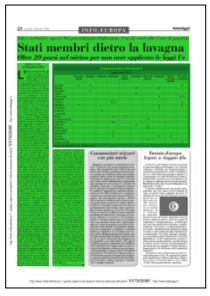
Stati membri dietro la lavagna

Oltre 20 paesi nel mirino per non aver applicato le leggi Ue

Pagina a cura
DI TANCREDI CERNE

L'Europa bacchetta gli stati membri sulla mancata applicazione delle leggi comunitarie. La Commissione Ue non ha risparmiato quasi nessuno prendendo di mira 21 paesi su 27 attraverso l'apertura, soltanto nel mese di settembre, di 361 procedimenti di infrazione per non aver adempiuto correttamente agli obblighi imposti loro dalla legislazione comunitaria. Tra questi, figurano anche 12 rinvii alla Corte di giustizia dell'Unione europea. A finire nel mirino di Bruxelles sono stati Cipro, Paesi Bassi, Polonia, Lussemburgo, Slovenia, Grecia, Svezia, Belgio, Regno Unito e Germania. Nel caso dei primi due, il rinvio di fronte alla Corte riguarda la mancata notifica delle misure nazionali di attuazione delle norme Ue che facilitano l'accesso alla giustizia nei contenziosi transfrontalieri. Bruxelles ha poi deciso di ricorrere ai giudici del Lussemburgo nei confronti dei Paesi Bassi anche in tema di appalti pubblici. Secondo la Commissione, il governo dell'Aja, insieme a quelli di Polonia, Lussemburgo e Slovenia, non avrebbe dato attuazione alle norme sugli appalti pubblici nel settore della difesa. Mentre la Grecia finirà dinnanzi alla Corte per una discarica situata in una zona protetta nell'isola di Zante. «La discarica viola la legislazione Ue sui rifiuti e rappresenta una grave minaccia per la salute dei cittadini, l'ambiente e la riproduzione delle tartarughe», hanno spiegato da Bruxelles. «La Grecia dovrà chiuderla o conformarla alla pertinente legislazione comunitaria». Sempre in tema ambientale la Commissione ha bacchettato la Svezia per il mancato allineamento alla legislazione comunitaria sui rifiuti elettronici, mentre il Belgio, a detta di Bruxelles, avrebbe ostacolato la libera circolazione dei minori nati da un genitore belga e uno avente la nazionalità di un altro Stato membro dell'Ue. Non sono mancate tirate d'orecchie nemmeno in tema di fiscalità. È toccato al Regno Unito, finito davanti alla Corte di giustizia in relazione alla compensazione delle perdite transfrontaliere; e alla Germania, sia per le norme fiscali discriminatorie in tema di reinvestimento delle riserve occulte, che per la legislazione sulle agevolazioni fiscali per successioni e donazioni. «La legge tedesca prevede un'esenzione fiscale maggiore per i beni tedeschi ereditati se il de cuius o l'erede vivono in Germania rispetto ai casi in cui entrambi vivono all'estero», hanno spiegato dalla Commissione. «Di conseguenza i non residenti devono pagare imposte di gran lunga superiori sui beni ereditati situati in Germania rispetto ai residenti tedeschi. Questa disposizione potrebbe dissuadere i cittadini che vivono all'estero dall'investire in beni immobiliari situati in Germania». Grande attivismo di Bruxelles anche in tema di pareri motivati, ben 27 soltanto nell'ultimo mese, diretti verso Spagna, Austria, Bulgaria, Francia, Grecia, Lettonia, Estonia, Romania, Portogallo, Ungheria, Lussemburgo, Polonia, Germania, Belgio, Finlandia, Svezia. E Italia. Nel nostro caso, la questione riguarda l'accordo bilaterale firmato con la Cina sull'esenzione dal visto per i titolari di passaporto diplomatico. «Nonostante le direttive di negoziato impartite alla Commissione nel 2005 per le trattative volte ad arrivare a un accordo di partenariato e di cooperazione Ue-Cina (che prevede, tra l'altro, un'eventuale esenzione dal visto per i titolari di passaporto diplomatico), l'Italia ha negoziato e concluso un accordo bilaterale con Pechino che esonera i titolari di passaporto diplomatico dall'obbligo del visto senza aver agito in cooperazione o in consultazione con la Commissione», hanno spiegato da Bruxelles. «In tal modo l'Italia è venuta meno all'obbligo di leale collaborazione e ha violato l'articolo 4, paragrafo 3 del Tue, che impone agli Stati membri di facilitare all'Unione l'adempimento dei suoi compiti e di astenersi da qualsiasi misura che rischi di mettere in pericolo la realizzazione dei suoi obiettivi».

© Riproduzione riservata



Il pacchetto infrazioni

(settembre 2012)

	Occupazione	Energia	Imprese	Ambiente	Affari Interni	Giustizia	Mercato interno	Trasporti	Salute e consumatori	Fiscalità e dogane
Austria	X	X								X
Belgio						X		X		
Bulgaria		X								
Cipro						X				
Germania								X		XXX
Estonia				X						
Grecia				XXX						X
Spagna	X							X		X
Finlandia								X		
Francia			X							
Ungheria							X			
Italia				X	X					
Lussemburgo							XX			
Lettonia				XX						
Olanda						X	X			
Polonia							XX			
Portogallo				X						
Romania				X						
Svezia				X				X	X	
Slovenia							X			
Regno Unito										X

Fonte: *Commissione Ue – ottobre 2012*

Il Sole 24 ORE NORME E TRIBUTI
08-OTT-2012
Diffusione: n.d. Lettori: n.d.
da pag. 12

Famiglia. Secondo la Corte Ue si dovrà trovare un modo per «bilanciare» il diritto alla riservatezza esercitato dalla madre

Figli adottivi, Italia condannata

Non è lecito negare ogni chance di conoscere l'identità dei genitori naturali

LA NORMA RICHIAMATA
Per i giudici europei è stato violato l'articolo 8 della Convenzione che tutela il rispetto della vita privata

Marina Castellaneta

Il **diritto a conoscere le proprie origini** trova spazio a Strasburgo. Ed è l'Italia a subire una condanna: con la sentenza del 25 settembre (ricorso 33783/09), la Corte europea dei diritti dell'uomo ha chiarito che è contraria alla Convenzione una legge che impedisce a chi è stato abbandonato alla nascita di conoscere le circostanze in cui la nascita stessa è avvenuta, nonché di conoscere l'identità della madre. È una sentenza storica, con la quale la Corte prova a bilanciare due diritti ugualmente rilevanti, ma contrapposti: da un lato quello della madre all'anonimato, dall'altro quello del figlio ad apprendere un elemento importante della propria identità.

Adesso, l'Italia dovrà mettere mano al quadro normativo, che, al momento, assicura una protezione assoluta all'anonimato della madre, considerato contrario all'articolo 8 della Convenzione europea, che tutela il diritto al rispetto della vita privata e familiare.

Questi i fatti. Una donna, abbandonata alla nascita dalla madre, dopo un periodo in orfanotrofio, era stata adottata da una famiglia. Divenuta adulta, aveva cercato di ottenere informazioni sulle circostanze della nascita e sull'identità della madre, ma le autorità nazionali avevano respinto la sua richiesta. Ogni tentativo in questa direzione – portato avanti anche dopo molti anni, fino a quando la donna aveva 63 anni – era fallito. Di qui il ricorso alla Corte europea, che ha dato ragione alla ricorrente, bocciando la legislazione italiana.

Prima di tutto, la Corte ha riconosciuto che il diritto a conoscere le proprie origini rientra in quello all'identità personale che è protetto dall'articolo 8 della Convenzione, in quanto elemento essenziale della vita privata e familiare di un individuo. Non solo. Il desiderio di sapere quali sono le proprie radici non si estingue nel corso degli anni. Anzi, è possibile che questa esigenza cresca e che, se disattesa, procuri sofferenze fisiche e psicologiche, anche se non sono dimostrate scientificamente.

Detto questo, la Corte ammette che sussiste anche un diritto della madre a non svelare la propria identità, diritto che può essere legittimamente tutelato sul piano nazionale anche per evitare, come sostiene il Governo italiano, il ricorso all'interruzione di gravidanza o all'abbandono del minore, senza alcuna garanzia per la salute della madre e del neonato.

Il punto, afferma la Corte, è che l'Italia mette da parte ogni bilanciamento dei diversi interessi in gioco e introduce nel proprio ordinamento una protezione assoluta dell'anonimato della madre, senza contemperarla con le esigenze del bambino, che, cresciuto, vuole venire a conoscenza di elementi della propria identità.

La Corte riconosce che in questi settori "sensibili" gli Stati hanno un ampio margine di discrezionalità, ma a patto che non impediscano il godimento di un diritto convenzionale agli individui.

È evidente che la previsione di un meccanismo automatico che ostacola in modo assoluto il diritto ad avere informazioni idonee a scoprire la verità su aspetti importanti, come rintracciare le circostanze della nascita, viola il diritto alla vita familiare e personale del neonato abbandonato.

Dopo avere stabilito che l'Italia non ha raggiunto un giusto equilibrio tra i diversi diritti contrapposti, a differenza di altri Stati che ammettono l'accesso, dopo una certa età, a queste notizie, la Corte, accertata la violazione della Convenzione, ha riconosciuto un indennizzo di 5mila euro per i danni non patrimoniale (la richiesta era stata di 250.000 euro) più 10.000 euro per le spese.

Inevitabile, poi, una modifica legislativa, proprio per evitare condanne a ripetizione da parte della Corte europea.

© RIPRODUZIONE RISERVATA

Il quadro

01 | IL PRECEDENTE
Nella sentenza Odièvre contro Francia del 13 febbraio 2003 (ricorso 42326/98), la Corte europea dei diritti dell'uomo aveva ritenuto che non vi fosse stata una violazione del diritto al rispetto della vita privata perché il sistema francese, pur proteggendo l'anonimato della madre, ammette la possibilità di una valutazione caso per caso. Il bilanciamento tra i diversi interessi in gioco è così assicurato perché un individuo abbandonato alla nascita può far valutare le proprie ragioni e, inoltre, la madre può essere consultata dalle autorità e acconsentire alla divulgazione della propria identità.

02 | LA NORMA NAZIONALE
In base all'articolo 28, comma 7, della legge 184 del 4 maggio 1993 sull'adozione e sull'affidamento dei minori, modificato dalla legge 149/2001, «l'accesso alle informazioni non è consentito se l'adottato non sia stato riconosciuto alla nascita dalla madre naturale e qualora anche uno solo dei genitori biologici abbia dichiarato di non voler essere nominato, o abbia manifestato il consenso all'adozione a condizione di rimanere anonimo».

03 | LA CONSULTA
Con la sentenza 425 del 25 novembre 2005, la Consulta ha ritenuto che la norma «mira evidentemente a tutelare la gestante che – in situazioni particolarmente difficili dal punto di vista personale, economico o sociale – abbia deciso di non tenere con sé il bambino...», e «in tal modo intende – da un lato – assicurare che il parto avvenga in condizioni ottimali, sia per la madre che per il figlio, e – dall'altro – distogliere la donna da decisioni irreparabili, per quest'ultimo ben più gravi». Per la Consulta, dunque, l'articolo 28, comma 7, della legge 184/1993 non è in contrasto con la Costituzione.

Quotidiano Torino

LA STAMPA

08-OTT-2012

Diffusione: 273.827 Lettori: 2.321.000 Direttore: Mario Calabresi da pag. 9

Giustizia lumaca, 18 miliardi persi

Tempi record per le controversie tra società. Ecco perché gli investitori stanno alla larga dal Paese

COSTI ASSURDI

Quando si riesce a ottenere giustizia si paga quasi il 30% del valore della disputa

INCHIESTA
Cosa soffoca l'Italia 6.

FRANCESCO GRIGNETTI
ROMA

È banale, ma sacrosanto: non c'è azienda che decida d'investire se non ha fiducia in un Paese. L'economia vive di fiducia. E finora, al riguardo, è stato sottovalutato l'impatto negativo di una giustizia inefficiente. Che diventa immediatamente un freno. «Il costo sociale dell'inefficienza della giustizia - ripete spesso la ministra della Giustizia, Paola Severino - è enorme». Forte della sua esperienza di avvocato che ha patrocinato diverse grandi aziende italiane, la Severino è particolarmente attenta a questi aspetti. È lei che s'è inventata il Tribunale delle imprese, che in pratica sono sezioni specializzate per creare una corsia preferenziale. Qualcuno potrebbe obiettare: perché preoccuparsi di una giustizia efficiente per le aziende e non per il comune cittadino? La risposta l'ha data l'ex Governatore di Banca d'Italia, Mario Draghi: «Perché la perdita annua di prodotto attribuibile ai difetti della nostra giustizia civile potrebbe giungere a 1 punto percentuale del Pil». In cifre, sono 18 miliardi di euro che ci potrebbero essere e che non ci sono. E ciò significa, in concreto, che ci sono multinazionali che rinunciano ad aprire fabbriche o filiali da noi perché terrorizzate dalla prospettiva di affrontare 41 passaggi per risolvere una controversia commerciale. Peggio di noi fanno solo Brasile e India. In Irlanda ne bastano la metà.

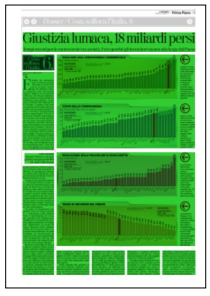
A fronte di una procedura bizantina, ovviamente lievitano i tempi: come ricorda la Fondazione Hume, se in media nei Paesi Ocse occorrono 511 giorni per vedere risolta la controversia, in Italia serve una pazienza infinita perché i giorni in media saranno 1210. Per non parlare dei costi: le spese legali alla fine assorbiranno quasi il 30% del valore in causa quando nei principali Paesi europei si spende al massimo il 20% (e in Norvegia il 9,9% del valore della disputa).

Su quanto sia fondamentale una giustizia veloce in campo economico, è arciconvinto anche Michele Vietti, il vicepresidente del Consiglio superiore della Magistratura: «L'efficienza è un elemento di attrazione degli investimenti, di sviluppo della competitività, di crescita del Paese». Riconosce, Vietti, dubbioso al fondo che se ne possa venire a capo mantenendo inalterati i tre gradi di giudizio, che l'accelerazione dei tempi dev'essere una responsabilità anche dei magistrati e del Csm. «Ma un'accelerazione dei tempi dei processi che è una assoluta priorità».

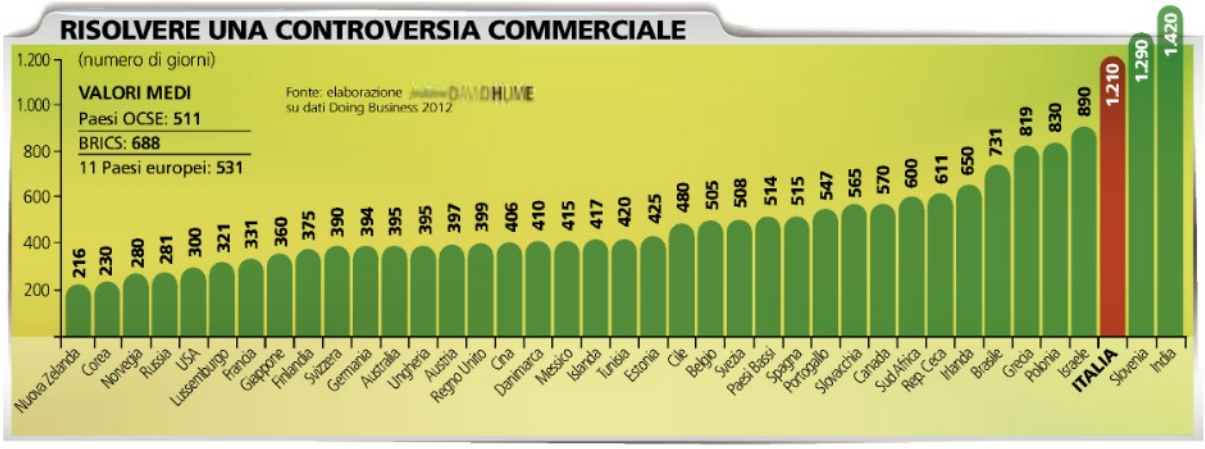
Qualcuno si meraviglia, alla fine, se le imprese straniere evitano accuratamente di mettere radici in Italia oppure se le nostre stentano? Confindustria da tempo studia la situazione. Nel giugno 2011 ha presentato un rapporto che collega la natalità delle imprese con l'efficienza della giustizia. In estrema sintesi: l'eccessiva durata dei processi, rendendo più incerti i rendimenti delle imprese, ne scoraggia i progetti e gli investimenti e, quindi, anche le dimensioni; più un'impresa è grande, infatti, più diventa complessa e rischiosa la gestione contrattuale. Confindustria stimava che tagliando del 10% la durata dei procedimenti si avrebbe avuto un aumento di circa lo 0,3% della dimensione media delle imprese.

Teorie, potrebbe dire qualcuno. Ci sono delle conferme empiriche, però. Facendo un'analisi comparata tra province con diversa qualità della giustizia civile , s'è scoperto un effetto perverso sul mercato del credito: a parità di altre condizioni, dove più ci sono processi pendenti, e quindi dove i tempi del giudizio si allungano, si riduce la disponibilità di credito per imprese e famiglie. Giustizia più efficiente significa credito più amichevole. C'è anche questo problema, insomma: una difformità tra aree del Paese quanto a risposta della macchina giudiziaria. Ma ora, con buona pace degli avvocati, il governo sta ridisegnando la geografia giudiziaria, cancellando le sedi piccole e concentrando gli organici nelle sedi maggiori. Presto se ne vedranno gli effetti.

È ora di rendere più efficiente la nostra giustizia civile, insomma, perché l'economia ne risente. Un tribunale che funziona significa più o meno occupazione, maggiore o minore disponibilità delle banche, espansione o contrazione delle imprese. Perfino «Notarilia», compassata rivista scientifica di diritto, nel suo ultimo numero pubblica un accorato grido di allarme del suo direttore, Nunzio Bevilacqua, sulle opere pubbliche che non decollano e che sarebbero così indispensabili per modernizzare l'Italia e anche per creare occupazione: «A frenarle - scrive -, tra l'altro, c'è il rischio di inflazione, il rischio di tasso di interesse, il rischio legale, il rischio politico».


Giustizia lumaca, 18 miliardi persi

RISOLVERE UNA CONTROVERSIA COMMERCIALE

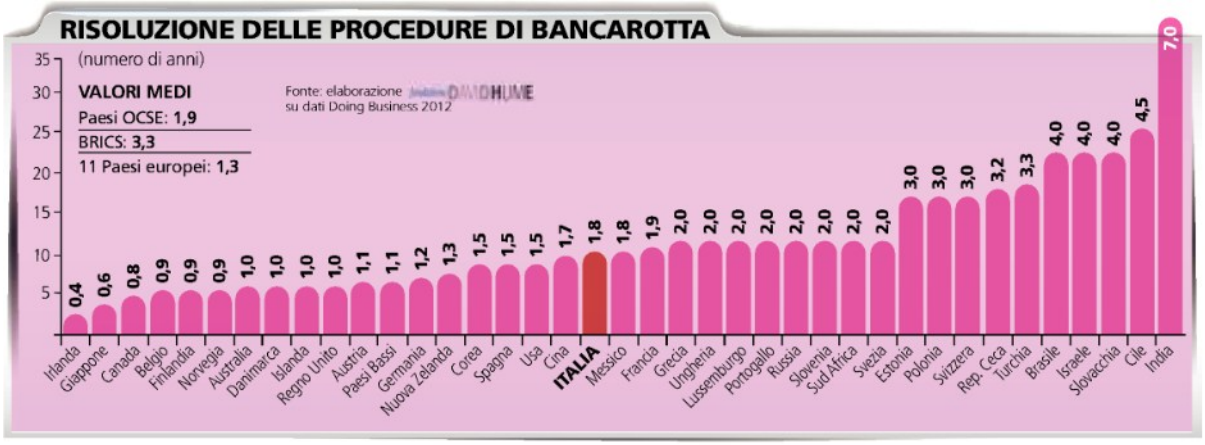


L'Italia è il Paese d'Europa in cui ci vuole più tempo per risolvere in giudizio una controversia commerciale: 1210 giorni
Le aziende straniere sono disincentivate a investire da noi sapendo che sarà difficile ottenere giustizia

COSTO DELLA CONTROVERSIA

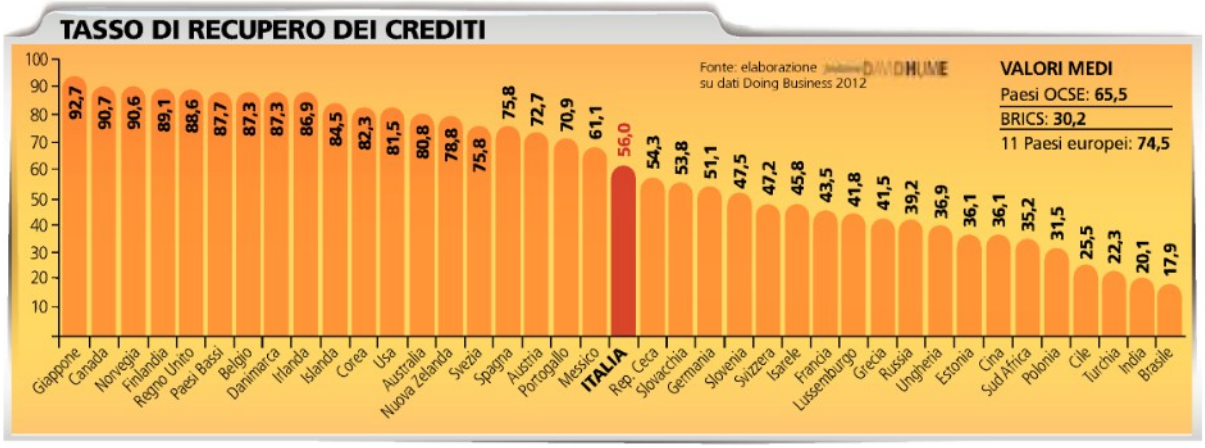
Anche il costo delle cause è tale da tenere alla larga i potenziali investitori: infatti arriva in media al 29,9 per cento del valore oggetto della contesa giudiziaria. È quasi meglio lasciar perdere la disputa, o lasciar perdere l'Italia

RISOLUZIONE DELLE PROCEDURE DI BANCAROTTA



Le procedure fallimentari sono necessarie al buon funzionamento dell'economia
In questo campo l'Italia fa meglio che in altri, collocandosi verso metà classifica con 1,8 anni necessari alla risoluzione della bancarotta

TASSO DI RECUPERO DEI CREDITI



La situazione italiana non è soddisfacente riguardo al tasso di recupero dei crediti: ci classifichiamo a centro classifica con il 61,6% nonostante che il costo delle procedure sia alto, pari al 22% del patrimonio del debitore

Settimanale Milano
ItaliaOggi Sette
08-OTT-2012
Diffusione: n.d. Lettori: 172.000 Direttore: Marino Longoni
da pag. 27

La Cassazione sulle fatture false

Onere della prova, c'è frode e frode

DI MASSIMILIANO TASINI

Frode carosello non è sempre equivalente a utilizzo di fatture false, e ciò influenza il regime probatorio. Sono le conclusioni della sentenza della Cassazione n. 15741 depositata, lo scorso 19 settembre 2012.

Il caso. Con avviso di accertamento relativo all'anno 2000 l'Agenzia delle entrate rettificò la dichiarazione Iva di una spa, ritenendo illegittima la detrazione di 10 miliardi circa di lire, in quanto collegata a operazioni soggettivamente inesistenti e fatturate alla ditta X da società «cartiere» costituite al solo fine di frodare l'Iva interponendosi fittiziamente tra i reali fornitori esteri e le società acquirenti nazionali. Le commissioni tributarie di primo e secondo grado hanno accolto il ricorso della società contribuente. La Commissione tributaria regionale di Firenze ha in particolare sostenuto che, essendo la pretesa tributaria basata sulla prospettazione di una interposizione fittizia, l'ufficio avrebbe dovuto dare la prova del patto tra: reale cedente, reale cessionario e soggetto fittiziamente interposto. Mentre se l'interposizione era reale nessuna responsabilità poteva essere ascritta al cessionario per il mancato assolvimento dell'Iva da parte delle ditte fornitrici interposte. Nella stessa sentenza si legge che l'ufficio non avrebbe dato prova sufficiente della frode: il fatto di intrattenere rapporti con un fornitore che sia abituale evasore non era sufficiente a far ritenere accertato il coinvolgimento in una frode fiscale. Né era indizio sufficiente a tal fine il pagamento con assegni circolari, dato anche che i prezzi pagati non erano inferiori a quelli correnti sul mercato; l'archiviazione del procedimento penale non era determinante, ma l'accertamento fiscale, pur ampiamente motivato (nella sentenza impugnata si riferisce che l'ufficio aveva dedotto la natura di società cartiera della pretesa cedente, e che i controlli della guardia di finanza avevano riguardato le modalità di acquisizione ed evasione degli ordini, l'assenza di strutture commerciali, l'assenza di elementi sui trasferimenti della merce e sulla regolazione dei pagamenti) era privo di riscontri obiettivi.

L'Agenzia contestava la pronuncia di secondo grado, secondo la quale avrebbe dovuto dare la prova dell'accordo simulatorio tra i soggetti dell'interposizione fittizia eventualmente ipotizzata.

Allo scopo di rispondere a tale quesito, la Corte introduce un distinguo, osservando che l'ipotesi di fatture per operazioni soggettivamente inesistenti è concettualmente diversa da quella delle c.d. frodi carosello e tale diversità si riflette sull'oggetto e sull'onere della prova: emerge per il contribuente una posizione più «forte» nel caso di frodi carosello, e più delicata nel caso di fatture soggettivamente inesistenti.

La pronuncia. È molto interessante esaminare i motivi dedotti dalla Suprema corte per l'accoglimento del ricorso proposto dal fisco sulla scorta del difetto di motivazione della sentenza della Ctr. I giudici infatti: non hanno esaminato i numerosi elementi fattuali offerti in loro valutazione, non hanno specificato quali elementi fattuali non sarebbero stati sufficientemente dimostrati, hanno esaminato tali elementi in modo frazionato. Su quest'ultimo punto la Corte rimarca che l'esame della prova indiziaria «... non può essere effettuato prendendo in considerazione ciascun indizio come elemento probatorio a sé stante, isolandolo dagli altri».

Questa verifica è molto importante, nella generalità dei casi come in quello oggetto di pronuncia. Infatti, solo una volta che la sentenza prenda in considerazione, come si impone, tutti gli elementi dedotti (in questo caso dall'ufficio) essa potrà dirsi adeguatamente motivata, e dunque immune da censure.

L'onere della prova. Il «rimpallo» sull'onere della prova non si esaurisce. La Corte di cassazione ha introdotto un primo fondamentale distinguo, osservando che sul piano concreto la prova spetta effettivamente al fisco in caso di accertamento di maggiori componenti positivi, mentre nel caso di componenti negativi al fisco basta negare l'esistenza dei presupposti legali per dar corso alla deduzione. E in tal caso, la prova dell'esistenza di tali presupposti si sposta sul contribuente. Con specifico riguardo ai costi, si è posto il problema di stabilire se la regola ora enunciata sia valida sempre e comunque. La risposta è nel senso negativo con riguardo proprio al tema dei costi per operazioni inesistenti, sul quale si riscontrano tre orientamenti: 1) tesi storica-formalistica: la fattura è documento idoneo alla deduzione, salva la prova ad opera del fisco della fittizietà; 2) tesi pro-fisco (affermatasi alcuni anni fa): vertendosi in ipotesi di costi, al fisco basta sostenere la fittizietà: sarà il contribuente a dover provare, in questo caso, l'effettività; 3) tesi intermedia (più recente): sul fisco incombe l'onere di provare la sussistenza di indizi dotati di una certa consistenza, dopodiché l'onere della prova si sposta sul contribuente.

Ora la Cassazione esplicita un ulteriore distinguo a seconda che la fattura sia soggettivamente inesistente ovvero «figlia» di una frode carosello.