



# CORTE DEI CONTI RASSEGNA STAMPA

Roma 25 settembre 2012

# Rassegna Stampa del 25-09-2012

## PRIME PAGINE

|            |                          |              |     |    |
|------------|--------------------------|--------------|-----|----|
| 25/09/2012 | Repubblica               | Prima pagina | ... | 1  |
| 25/09/2012 | Messaggero               | Prima pagina | ... | 2  |
| 25/09/2012 | Stampa                   | Prima pagina | ... | 3  |
| 25/09/2012 | Gazzetta del Mezzogiorno | Prima pagina | ... | 4  |
| 25/09/2012 | Avvenire                 | Prima pagina | ... | 5  |
| 25/09/2012 | Sole 24 Ore              | Prima pagina | ... | 6  |
| 25/09/2012 | Finanza & Mercati        | Prima pagina | ... | 7  |
| 25/09/2012 | Figaro                   | Prima pagina | ... | 8  |
| 25/09/2012 | Financial Times          | Prima pagina | ... | 9  |
| 25/09/2012 | Pais                     | Prima pagina | ... | 10 |
| 25/09/2012 | Corriere della Sera      | Prima pagina | ... | 11 |

## POLITICA E ISTITUZIONI

|            |                          |   |                            |    |
|------------|--------------------------|---|----------------------------|----|
| 25/09/2012 | Sole 24 Ore              | Anticorruzione, Monti bacchetta il Pdl  | Stasio Donatella           | 12 |
| 25/09/2012 | Sole 24 Ore              | Corruzione zavorra del Pil  | Stasio Donatella           | 13 |
| 25/09/2012 | Repubblica               | Monti attacca il Pdl "Sull'anticorruzione un'inerzia non scusabile"   | Buzzanca Silvio            | 14 |
| 25/09/2012 | Repubblica               | Intervista a Francesco Paolo Sisto - "La legge la vogliamo anche noi. Ma con calma"   | Cuzzocrea Annalisa         | 16 |
| 25/09/2012 | Corriere della Sera      | L'accusa di Monti: sull'anticorruzione inerzie non scusabili  | Martirano Dino             | 17 |
| 25/09/2012 | Gazzetta del Mezzogiorno | Bilanci controllati da esterni oggi il «si» della Camera  | Bongarrà Francesco         | 18 |
| 25/09/2012 | Messaggero               | Intervista a Per Ferdinando Casini - Casini: un gesto di dignità ora partiti più trasparenti - Casini: un gesto dignitoso ora più trasparenza nei partiti | Conti Marco                | 19 |
| 25/09/2012 | Il Fatto Quotidiano      | Annunci di carta: la casta s'indigna, ma non si taglia  | D'Esposito Fabrizio        | 21 |
| 25/09/2012 | Corriere della Sera      | Molte spese pochi valori - Molti sprechi in un grande vuoto di idee e principi  | Galli Della Loggia Ernesto | 24 |
| 25/09/2012 | Sole 24 Ore              | Un intero sistema da rifondare  | Folli Stefano              | 26 |
| 25/09/2012 | Stampa                   | La fine della seconda repubblica  | Sorgi Marcello             | 27 |
| 25/09/2012 | Stampa                   | Bagnasco: la politica che ignora, il malaffare indigna i cittadini  | Galeazzi Giacomo           | 28 |

## CORTE DEI CONTI

|            |                     |  |                      |    |
|------------|---------------------|--|----------------------|----|
| 25/09/2012 | Italia Oggi         | Con la riforma del titolo V della Costituzione la Corte dei conti vigila meno sulle regioni - Regioni onnipotenti, è un disastro | Di Santo Giampiero   | 29 |
| 25/09/2012 | Mattino Napoli      | Cene e regali, ecco le spese dei gruppi - Regione, altre spese sospette De Flaviis indagato per peculato                         | Del Gaudio Leandro   | 30 |
| 25/09/2012 | Mattino Napoli      | Corte dei conti, indagine bis «Valuteremo sprechi e abusi»   | De Crescenzo Daniela | 32 |
| 25/09/2012 | Mattino             | Perché ha fallito la nuova politica  | Adinolfi Massimo     | 33 |
| 25/09/2012 | Stampa              | E in Campania i controlli coinvolgono tutti i gruppi   | Ruotolo Guido        | 34 |
| 25/09/2012 | Italia Oggi         | Non sfugge ai tagli l'anniversario dell'ente   | Paladino Antonio_G.  | 35 |
| 25/09/2012 | Gazzettino          | Illy assolto dall'accusa di aver sprecato denaro regionale - Illy assolto: non sprecò i soldi regionali                          | ...                  | 36 |
| 25/09/2012 | Piccolo Trieste     | Assenteisti in Soprintendenza Si muove anche la Corte dei conti  | Barbacini Corrado    | 38 |
| 25/09/2012 | Giornale di Sicilia | Fiera, troppi consulenti Trezza dovrà risarcire - Fiera Mediterraneo, troppi consulenti A pagare sarà l'ex commissario Trezza    | Varsalona Giuseppina | 39 |
| 25/09/2012 | Secolo XIX Genova   | «Amianto, truffa sulle pensioni dovete restituire 36 milioni»  | Filippi Guido        | 41 |

## GOVERNO E P.A.

|            |                            |  |                                     |    |
|------------|----------------------------|--|-------------------------------------|----|
| 25/09/2012 | Finanza & Mercati          | Grilli: «Avanti tutta sull'agenda riforme» - Grilli: «Avanti tutta sulle riforme»  | Paperino Anna                       | 42 |
| 25/09/2012 | Sole 24 Ore                | Sul decreto sviluppo coperture ancora in bilico  | C.Fo.                               | 43 |
| 25/09/2012 | Sole 24 Ore                | «Con le riforme 4% di Pil in 10 anni»  | Palmerini Lina                      | 44 |
| 25/09/2012 | Stampa                     | Il partito unico della spesa allegra: dopo il Lazio si teme l'effetto-valanga  | Martini Fabio                       | 45 |
| 25/09/2012 | Sole 24 Ore                | La lunga lista degli sprechi regionali - Dalla Valle d'Aosta alla Sicilia nelle regioni è spesa record   | Trovati Gianni                      | 46 |
| 25/09/2012 | Mf                         | Regioni colabrodo. Più tasse - Più tasse in otto regioni colabrodo   | Sommella Roberto                    | 48 |
| 25/09/2012 | Giorno - Carlino - Nazione | Fondi ai gruppi, è un Bengodi I controlli? Li fanno i controllati  | De Robertis P.F.                    | 50 |
| 25/09/2012 | Nazione                    | Intervista a Enrico Rossi - Rossi choc: stipendi bassi ai politici nelle Regioni - "Alt alla giungla degli stipendi" Ai Governatori la stessa busta paga | Bennucci Sandro                     | 52 |
| 25/09/2012 | Repubblica Roma            | Il Codacons ricorre al Tar "Restituiscano il bottino" - Codacons al Tar "I consiglieri ci devono risarcire"  | Romaldo Francesca                   | 54 |
| 25/09/2012 | Sole 24 Ore                | Piano sanità deficit dimezzato, poi tre bocciature   | Bartoloni Marzio - Gagliardi Andrea | 55 |

|            |                            |   |                         |    |
|------------|----------------------------|---|-------------------------|----|
| 25/09/2012 | <b>Avvenire</b>            | Fornero: la riforma non va smantellata Anzi «va estesa ai lavoratori pubblici»  | ...                     | 57 |
| 25/09/2012 | <b>Mf</b>                  | Tagliando il debito l'Italia può imitare la Svezia  | <i>Piga Gustavo</i>     | 58 |
| 25/09/2012 | <b>Messaggero</b>          | Il commento - Il fallimento del federalismo   | <i>Ferrante Marco</i>   | 59 |
| 25/09/2012 | <b>Sole 24 Ore</b>         | Il Paese che frana e la manutenzione che non c'è - L'Italia che frana e la manutenzione   | <i>Buticchi Marco</i>   | 60 |
| 25/09/2012 | <b>Repubblica</b>          | Nessuno si stupisca se franano le Cinque Terre - Se franano le cinque terre   | <i>Settis Salvatore</i> | 61 |
| 25/09/2012 | <b>Repubblica</b>          | Intervista a Luigi Carbone - "Una black list dell'Authority contro chi frena la concorrenza"  | <i>Ananasso Agnese</i>  | 62 |
| 25/09/2012 | <b>Messaggero</b>          | Banca d'Italia, Panetta vicedirettore generale  | ...                     | 63 |
| 25/09/2012 | <b>Corriere della Sera</b> | Quando Internet si rivela inquinante - La svolta ecologista di Internet (contro i server che vanno a gasolio)                               | <i>Gaggi Massimo</i>    | 64 |
| 25/09/2012 | <b>Italia Oggi</b>         | Progetti, comanda uno solo  | <i>Mascolini Andrea</i> | 66 |
| 25/09/2012 | <b>Sole 24 Ore</b>         | Fondo rotativo anti-dissesti  | <i>Trovati Gianni</i>   | 67 |
| 25/09/2012 | <b>Mattino Napoli</b>      | Patroni Griffi: tagli, dopo le Province tocca alle Regioni - Patroni Griffi sì alla proposta Caldoro dopo le Province toccherà alle Regioni | <i>p.r.</i>             | 68 |

## **ECONOMIA E FINANZA PUBBLICA**

|            |                              |   |                          |    |
|------------|------------------------------|---|--------------------------|----|
| 25/09/2012 | <b>Stampa</b>                | Ocse: più crescita con le riforme Monti   | <i>Mastrobuoni Tonia</i> | 69 |
| 25/09/2012 | <b>Corriere della Sera</b>   | Cdp, la battaglia dei pareri. Per Fintecna bussa all'Antitrust                                      | <i>Basso Francesca</i>   | 70 |
| 25/09/2012 | <b>Giornale</b>              | «Se lo spread non cala l'Italia chieda aiuto»   | <i>Parietti Rodolfo</i>  | 72 |
| 25/09/2012 | <b>Corriere della Sera</b>   | Il governo ora studia l'Irap leggera per chi esporta  | <i>Salvia Lorenzo</i>    | 73 |
| 25/09/2012 | <b>Finanza &amp; Mercati</b> | Istat: segnali positivi dall'export extra Ue  | ...                      | 74 |
| 25/09/2012 | <b>Foglio</b>                | Tutte le possibili conseguenze sul Welfare italiano dell'asse Monti-Merkel                          | <i>Pelanda Carlo</i>     | 75 |
| 25/09/2012 | <b>Sole 24 Ore</b>           | «Crescita dall' economia sociale»   | <i>Quaglio Antonio</i>   | 76 |
| 25/09/2012 | <b>Sole 24 Ore</b>           | I rialzi di Borsa si incagliano sui timori per le trimestrali                                       | <i>Davi Luca</i>         | 77 |
| 25/09/2012 | <b>Sole 24 Ore</b>           | Il Tesoro torna al BTP Italia - Il Tesoro rilancia il BTP Italia                                    | <i>Bufacchi Isabella</i> | 78 |
| 25/09/2012 | <b>Mf</b>                    | Più Iva, meno cuneo fiscale. La ricetta Ocse per l'Italia - Più Iva per meno tasse sul lavoro       | <i>Bassi Andrea</i>      | 80 |
| 25/09/2012 | <b>Stampa</b>                | L'industria resta il motore dell'Italia - Il motore del Paese resta l'industria La ripresa nasce lì | <i>Alfieri Marco</i>     | 81 |
| 25/09/2012 | <b>Mf</b>                    | Così lo spread ha steso il sistema Italia   | <i>Ninfolo Francesco</i> | 83 |
| 25/09/2012 | <b>Messaggero</b>            | Ma il Lingotto è già globalizzato il 75% delle vendite fuori dall'Europa                            | <i>Ursicino Giorgio</i>  | 84 |

## **UNIONE EUROPEA**

|            |                    |  |                              |    |
|------------|--------------------|--|------------------------------|----|
| 25/09/2012 | <b>Mattino</b>     | Draghi dalla Merkel, dubbi sugli aiuti alla Spagna                   | <i>Carretta David</i>        | 85 |
| 25/09/2012 | <b>Avvenire</b>    | Ue, nuovi timori: Merkel vedrà Draghi e Lagarde                      | <i>Del Re Giovanni_Maria</i> | 86 |
| 25/09/2012 | <b>Mattino</b>     | Smog e polveri sottili: Ue, Italia maglia nera                       | <i>Val.arc.</i>              | 87 |
| 25/09/2012 | <b>Avvenire</b>    | Il futuro dell'Europa? Parte dagli eurobond                          | <i>Motta Diego</i>           | 89 |
| 25/09/2012 | <b>Italia Oggi</b> | Tedeschi e francesi evasori tosti - Evadono pure tedeschi e francesi | <i>Cerne Tancredi</i>        | 91 |

## **GIUSTIZIA**

|            |                    |  |                        |    |
|------------|--------------------|--|------------------------|----|
| 25/09/2012 | <b>Italia Oggi</b> | Processi lumaca ko                       | <i>Alberici Debora</i> | 92 |
| 25/09/2012 | <b>Italia Oggi</b> | La regolarità evita sanzioni e interessi | <i>Alberici Debora</i> | 93 |

## **VARIE**

|            |               |                                |                                 |    |
|------------|---------------|--------------------------------|---------------------------------|----|
| 25/09/2012 | <b>Unita'</b> | L'Onu, un «gigante ingabbiato» | <i>De Giovannangeli Umberto</i> | 94 |
|------------|---------------|--------------------------------|---------------------------------|----|





Il Messaggero



INTERNET: www.ilmessaggero.it

ANNO 134 - N° 265 € 1.00\* IL GIORNALE DEL MATTINO MARTEDÌ 25 SETTEMBRE 2012 - SS. AURELIA E NEOMISIA



Svolta nella crisi dopo le inchieste sulle spese d'oro del centrodestra. Voto anticipato entro sei mesi
Lazio, Polverini si dimette e accusa
«Mando io a casa un Consiglio indegno, dirò le cose allucinanti che ho visto»

LA SCELTA GIUSTA DA FARE

di ALESSANDRO BARBANO

ALLA fine Renata Polverini le dimissioni sono parse l'unica parola pronunciabile che avesse ancora la forza di farsi ascoltare. E di proteggere la politica dagli imbrogli e dall'agguato dell'antipolitica. Lasciando la Regione, la governatrice ha ammesso di aver perso la battaglia per cambiare dall'interno la sua maggioranza, ma ha consegnato a chi verrà dopo di lei un'occasione per ripartire. E ha dimostrato di aver giocato dall'inizio una sfida vera, che imponeva chi è sconfitto di assumere le decisioni conseguenti.

In un Palazzo dove nessuno è disposto a rinunciare a niente, il suo ritiro pare un'inedita prova di realismo. Che riconosce e si fa carico delle contraddizioni presenti nella coalizione. Azzeri i privilegi sconosciuti e le ruberie sotterranee. E spegne le telecamere sui volti e le voci di un personale politico di ultima categoria, che ha trasformato perfino lo scandalo in un'occasione di visibilità, esibendo senza pudore l'orgoglio dell'indecenza di fronte allo sdegno unanime.

È una mossa salutare quella della governatrice del Lazio. Che toglie fiato all'energia perversa di cui sono fatte molte vicende politiche italiane, condannate a un epilogo permanente, a un'inerzia di parole, agguati, tossine e veleni attraverso i quali il potere si salva dal baratro ma al prezzo di perdere la sua gravità, diventando cioè un'immobile e impotente caricatura di se stesso.

Continua a pag. 16



Da pasionaria sindacale ai salotti tv

di MARIO AJELLO

PARÀ come Anna Magnani? Nell'onorevole Angelina, il film girato nel '47 da Luigi Zampa, la protagonista delusa dall'impegno politico si dimise e tornò donna di popolo com'era sempre stata. Renata Polverini, cuore in mano, politica che non viene dalla politica, incline al motto pop («Io non ho paura manco del diavolo») e alla retorica della «gente», un po' ha somigliato all'onorevole Angelina ma da adesso in poi chissà. Di sicuro alla propria diversità di politi-

ca non-politica, di sindacalista prestatà al governo regionale, di «donna che cerca di dare risposte semplici a problemi complessi», la presidente uscente ha tenuto sempre assai. Fin da quando, nella marcia televisiva verso la gloria lastricata da una ventina di puntate da ospite di Bellarò in cui ripeteva più volte «guardiamo al problema seriamente e serenamente», Polverini ha puntato sulla trasversalità o sul suo modo atipico di essere di destra fino ad affascinare i salotti di sinistra.

Continua a pag. 2

ROMA - Renata Polverini si dimette da presidente della Regione, in seguito al Laziogate, e accusa: «Sono io che mando a casa dei consiglieri regionali indegni, racconterò le cose allucinanti che ho visto. Me ne vado a causa di una faida interna del Pdl». Con ogni probabilità si tornerà alle urne con le elezioni politiche.

Quel no della governatrice all'ultimo pressing del Pdl

di MAURO EVANGELISTI

QUANDO alle 19.30 esce dal bunker di via del Corso, sede della sua fondazione Città Nuove, Renata Polverini, pantaloni e maglietta bianca, sorride. Ha il viso di chi si sta togliendo un peso. E di chi si appresta a togliersi dei massi dalle scarpe con i tacchi. Ha appena ascoltato l'intervista di Pier Ferdinando Casini che al Tg3 ha spiegato che nel Lazio bisogna ridare la parola ai cittadini.

CONTINUA A PAG. 2

L'INTERVISTA

Casini: un gesto di dignità ora partiti più trasparenti



di MARCO CONTI

«È UN gesto di dignità, che restituisce l'onore a chi fa politica seriamente». Il leader dell'Udc Pier Ferdinando Casini plaude alla decisione della Polverini, sollecita i partiti a essere più trasparenti e chiede che la maggioranza riveda la riforma federalista che ha modificato il titolo V della Costituzione.

A PAG. 5

Monti sull'anti-corruzione critica l'inerzia «di alcune parti politiche»

Richiamo dei vescovi alla politica
«Regioni, scandalo inaccettabile»

ROMA - Un richiamo alla moralità della politica arriva anche dai vescovi. Il cardinale Angelo Bagnasco, presidente della Cei, commenta le vicende di questi giorni segnate da un reticolo di corrottezze, da scandali e da «politici attentissimi a fare i propri interessi ma assai poco il bene comune». Bagnasco dopo il caso Lazio parla di scandalo inaccettabile e dice che «non si può sottovalutare il sentimento ostile che va covando nella cittadinanza». Il numero uno dei vescovi esprime anche il suo forte appoggio a Mario Monti: «Continui la sua opera». Il premier intanto osserva che in tema di corruzione «c'è un'inerzia comprensibile ma non scusabile da alcune parti politiche» che pone su «una strada in salita» il ddl anticorruzione all'esame del Parlamento.



Il pm: un milione a Fiorito dai conti del gruppo

A pag. 7

IL FALLIMENTO DEL FEDERALISMO

di MARCO FERRANTE

LE REGIONI e le autonomie locali che emergono dalle cronache quotidiane sono sempre più l'immagine di un sistema sull'orlo del baratro. Eppure negli ultimi vent'anni a dominare il dibattito pubblico c'è stato il mantra federalista, quel decentramento in salsa leghista che ha dato un carattere ideologico alla discussione. L'autonomia regionale doveva essere salivata. Ma all'ombra di questo cappello è aumentato il dissesto finanziario di regioni e enti locali, una cifra compresa a seconda dei calcoli tra i 30 e i 70 miliardi di euro. E non è soltanto un problema di corruzione, di ruberie, di malcostume politico, o di scarsa competenza amministrativa. C'è un malinteso senso dell'autonomia che sta alla base di questo sfascio.

Continua a pag. 16

COLOMBO, ERRANTE, GENTILI, GIAN SOLDATI, MARANI, MARINCOLA, MARTINELLI E STANGANELLI DA PAG. 2 A PAG. 9



Treno contro tir un morto

BRINDISI - Il camion è rimasto incastrato tra le sbarre del passaggio a livello e il treno Frecciariento Roma-Lecce lo travolse a 150 chilometri orari. Il bilancio è di un morto (il macchinista) e 18 feriti. È accaduto nei pressi della stazione di Cisternino, in provincia di Brindisi. Arrestato il camionista.

Costantini, Giola e Quaranta a pag. 13

Della Valle: vogliono andarsene. Marchionne: non rompa
Sulla Fiat è lite continua

ROMA - La Fiat è sana, conferma obiettivi e impegni con l'Italia e chiede al governo di eliminare le zavorre che frenano il Paese. Lo dice Sergio Marchionne a Torino. E da Milano Diego Della Valle torna all'attacco: «Questi improvvisati, presi con le mani nella marmellata perché se ne volevano andare». «La smetta di rompere le scatole, non parliamo di gente che fa borse», risponde il numero uno del Lingotto che accusa la Consob di eccesso di controlli. Oggi al ministero del Lavoro incontro Fornero-sindacati.

Corrao, Franzese, Mancini e Ursicino alle pag. 10 e 11

BREEZE FORMULA INVISIBLE. PROTEZIONE 48 h CHE NON LASCIA TRACCE. DEODORANTE ROLL-ON

Il giudice dà la vittoria alla Roma e il Cagliari insulta: «Avvoltoi»

di UGO TRANI

IL magistrato friulano Gianpaolo Tosel, 72 anni, ha ufficializzato la decisione che il calcio italiano si aspettava: Cagliari-Roma, pure se non è stata giocata, ha un risultato. Il giudice sportivo ha assegnato lo 0 a 3 a tavolino e quindi il successo alla formazione di Zeman che, senza essere scesa in campo domenica allo stadio Is Arenas di Quartu Sant'Elena, riceve tre punti che la spingono al quinto posto in classifica.

Continua nello Sport

AIME, CARINA, FERRETTI NELLO SPORT

Il giorno di Branko
Per l'Acquario torna la serenità

BUONGIORNO, Acquario! Luna di settembre è anche la prima luna autunnale nel vostro segno, in aspetto bellissimo con Sole-Bilancia. Mario e moglie, sempre ai ferri corti (Marte e Venere negativi), finalmente possono discutere con tranquillità e trovare soluzioni per la casa, figli. Le persone sole, i separati sono invece stimolati e protetti da Giove, esperto delle conquiste d'amore. Primi amori d'autunno! Ma anche Giove non vince, se si dimentica di baciarla la donna amata... Si deve subito arrivare al sodo. Auguri!

L'oroscopo a pag. 22



# LA STAMPA



QUOTIDIANO FONDATA NEL 1867

MARTEDÌ 25 SETTEMBRE 2012 • ANNO 146 N. 265 • 1,20 € IN ITALIA (PREZZI PROMOZIONALI ED ESTERO IN ULTIMA) SPEDIZIONE ABB. POSTALE - D.L. 353/03 (CONV. IN L. 27/02/04) ART. 1 COMMA 1, DCB - TO [www.lastampa.it](http://www.lastampa.it)

\* Oggi con La Stampa \*



**Stallo al Consiglio di sicurezza**  
**Siria, l'Onu alza bandiera bianca**  
L'invio di Brahimi: la situazione peggiora e io non ho un piano  
La Turchia: ora basta profughi  
Maurizio Molinari A PAGINA 15



**Depositare le proposte**  
**Cinque offerte per comprare La 7**  
In corsa il fondo Clessidra, e poi Cairo, i tedeschi di Rti, gli americani di Discovery e H3G  
Francesco Spini A PAGINA 22



**Le nuove immagini**  
**La foto d'autore la scatta il telefono**  
La «generazione Instagram» a confronto a Torino con i maghi della fotografia tradizionale  
Castagneri e Molteni A PAGINA 20

Inchiesta sui fondi alla Regione Lazio, il governatore: pago la faida nel Pdl. Bagnasco: la politica non ignori la «rabbia degli onesti»

## Polverini si dimette e accusa

“Consiglio indegno, ma la mia Giunta è pulita. Adesso racconterò tutto”

LA FINE DELLA SECONDA REPUBBLICA

MARCELLO SORGI

**E'** inutile girarci attorno o attardarsi troppo sui dettagli: quella a cui stiamo assistendo è la fine della Seconda Repubblica. L'unica differenza, rispetto alla caduta della Prima, vent'anni fa, è che stavolta le dimissioni non sono imposte dagli avvisi di garanzia delle Procure, ma da una sorta di tribunale dell'opinione pubblica, che non ha bisogno di aspettare indagini, processi e sentenze, per esprimere il proprio disgusto.

CONTINUA A PAGINA 27

LA TRISTE GIOSTRA DEL PRESIDENTE

MATTIA FELTRI

**L**eggete il labiale: si-è-di-mes-sa. La notizia più diffusa e smentita nella storia della comunicazione moderna è ormai definitiva. L'ha ufficializzata ieri sera lei stessa, Renata Polverini, in una conferenza stampa bizzarra, in realtà l'ultimo tumultuare da loggione, con accuse ruvidissime dispensate come fondi pubblici, e la claque a imporre scroci d'applausi.

CONTINUA A PAGINA 3

QUATTRO AUSTRALIANE TRAVOLTE LUNGO LA PASSEGGIATA DELLE CINQUE TERRE

## Frana sulla Via dell'amore



Il tratto della passeggiata tra Riomaggiore e Manarola interessato dalla frana  
Pieracci PAG. 12-13

**QUEL PATTO VIOLATO DALL'UOMO**  
**C'**è un patto tacito che l'uomo stipula con la natura quando si ostina a vivere in territori a rischio, un patto che ha le sue regole e che non può essere disatteso.

MARIO TOZZI

CONTINUA A PAGINA 13

**\* L'annuncio.** Travolta dallo scandalo dei fondi al Pdl, Renata Polverini lascia prima di essere sfiduciata: «Comunico ciò che ho detto a Napolitano e poi a Monti: le mie dimissioni irrevocabili da presidente della Regione Lazio». Il governatore accusa: «Consiglio indegno», ma difende la sua Giunta «pulita».

**\* Parole di fuoco.** L'ex sindacalista, scaricata anche dall'Udc, non risparmia quelli che l'hanno costretta a dimettersi: «Pago la faida interna al Pdl: attorno a me personaggi da operetta che hanno fatto cose raccapriccianti. Ora racconterò tutto». Bagnasco: non va ignorata la «rabbia degli onesti».

DA PAG. 2 A PAG. 7

LA STORIA

**Mensa divisa tra chi paga e chi no**



Un muro per dividere i bimbi in regola con la retta da quelli i cui genitori non pagano la mensa è il progetto del sindaco della Brianza Cavenago per combattere l'eccesso di morosità.

Poletti A PAGINA 18

**Diverse indignazioni**  
Perché Cavenago fa meno notizia di Adro

Michele Brambilla

A PAGINA 19

## Alfa non in vendita. Nuovo scontro con Della Valle Marchionne a Monti

“Tolga le zavorre”

Lad Fiat: azienda in ottima forma

**DOSSIER**  
**L'industria resta il motore dell'Italia**

Viaggio nel settore manifatturiero: qui nasce un terzo del Pil

Marco Afferi

A PAGINA 11

Sergio Marchionne sceglie l'assemblea degli industriali di Torino per parlare dopo l'incontro con il governo. Lad della Fiat ribadisce l'«ottima forma» dell'azienda, che chiuderà il 2012 in positivo, e stigmatizza le «spaccionate dei tedeschi» di Volkswagen, alla quale dice: «L'Alfa Romeo non è in vendita». Nuovo scontro con Della Valle e un appello all'esecutivo di Monti perché tolga tutte le zavorre del sistema».

Cassi e Chiarelli ALLE PAGINE 8 E 9

**Colifagina**  
IN FARMACIA  
**Difendi il tuo intestino**  
FARMACELUCI 12938

## Buongiorno

MASSIMO GRAMELLINI

► Condivido l'indignazione del molto onorevole Frattini, che definisce «una porcheria» l'aver candidato la signorina Minetti, benché non ricordi metafore altrettanto suine da parte dell'ex ministro quando costei venne inserita in lista per ordine di Lui-sa-chi. Un insopportabile eccesso di moralismo sabauda mi induce a deprecare che una rappresentante delle istituzioni abbia appena sfilato in costume da bagno sulle passerelle milanesi dell'alta moda. Non intendo dire che mi sarebbe bastato che si mettesse l'accappatoio. Né mi permetterei di definire la signorina Minetti una scostumata, non fosse altro perché un costume addosso lo aveva. Sono invece tormentato dal dubbio che all'autorevolezza della politica non sempre giovi che un politico, ancorché di

## Bikini di Stato

aspetto piuttosto gradevole, ancheggi in bikini davanti ai fotografi. Parlo a nome delle migliaia di cittadini che hanno espresso pubblicamente il loro sdegno, invadendo la pagina Facebook dell'azienda produttrice di costumi, non prima di aver intasato - per puro scrupolo d'informazione - le gallerie fotografiche che riproducevano il défilé minettiano.

E' tempo di arginare sul nascere questa pericolosa deriva. E' tempo che la signorina Minetti smetta di gettare fango sull'istituzione prestigiosa di cui fa parte, la Regione Lombardia, che al pari della Regione Lazio è uno dei capisaldi democratici di questo Paese e il cui presidente si segnala per la sobrietà delle amicizie e delle camicie.

**ANGELICO**



Martedì 25 settembre 2012

Anno XIV N. 227 € 1,20

Avenire



San Cleofa, discepolo di Gesù

www.avenire.it

Opportunità di acquisto in edicola: AVVENIRE + Luoghi dell'Inferno € 4,00

**AVVENTURE**

CIÒ CHE AVELENA  
ROBERTO MUSSAPI

«O la rosa, sei malata! Il verme invisibile / Che vola la notte / Negli urti delle tempeste / Scopri il tuo giaciglio / Di gioia scartata / E il suo amore segreto, buio / Dissiagge la tua vita». In questa breve lirica del poeta inglese William Blake incontriamo una realtà doppiamente terribile perché quotidiana e pure quasi sempre, da ognuno di noi, inavvertita. Ogni rosa, nella sua gioia scartata, nella felicità piena e semplice del suo essere sbocciata e fiorita, può essere corrosa, segretamente, nel buio, da un verme invisibile. Noi riconosciamo subito il male in azione manifesta: un uomo che uccide, picchia, aggredisce. Ma nella vita esistono vermi che nel

buio rodono segretamente la bellezza della rosa, fino a farne ammalare, avvelenandola, i petali: il falso amore, volontà di possesso, il rancore, l'invidia, il disamore e l'astio che tra le mura domestiche o nel luogo di lavoro smarginano a poco a poco, sfilandola, una vita nata semplice, innocente e bella come una rosa. Facile restare sgonfiati di fronte al folle che entra in una chiesa o una scuola e compie una strage con un arma da fuoco. Molto più difficile individuare il verme che nuoce molte persone, inducendole segretamente, nell'oscurità, a fare del male, a ferire e corrompere la rosa, a fare sfiorire la vita nata per fiorire a vita.

© RIPRODUZIONE PERMESSA



DAVID MARIA TUROLO

Laudario alla Vergine  
«Via Pulchritudinis»

NUOVA EDIZIONE

pp. 136 € 9,90

EDBSO www.dehonianie.it

il fatto. Nella prolusione al Consiglio permanente Cei l'appello a una «solidarietà lungimirante» «I giovani e il loro presente sono il nostro maggiore assillo». Per la famiglia un «impegno laicissimo»

# Ma c'è un'Italia che resiste

## Bagnasco: scandali inaccettabili, democrazia mortificata

**EDITORIALE**

ATTESE DEL PAESE, DOVERI DEI CATTOLICI

**NON È TEMPO DI MEDIOCRITÀ**

FRANCESCO QUINIBENE

L'«forte salita» è tutt'altro che terminata, ma di speranza delle risorse per scollinare. Energie morali già all'opera, minacciate però da chi sposta l'attenzione su ciò che finisce per essere fuorviante: un'anti-soluzione, ingannevole e deludente. A ricordare su quali forze possiamo realmente contare per reggere l'urto di una crisi ininterminabile «venire fuori» è ancora una volta la Chiesa, che non si stanca di incoraggiare i giovani - risorse preziose, ridotte a «vasi di coccio» tra gli urti della crisi -, le bistrattatissime famiglie, oggetto di fraintendimenti e omissioni, e il laicato cattolico, per il quale è giunto il tempo di un nuovo e consapevole impegno.

Quando lo sguardo sull'Italia è quello di una speranza carica di ottimismo cristiano, come nella prolusione con la quale il cardinale Angelo Bagnasco ha aperto ieri l'ultima riunione dell'anno del Consiglio permanente Cei, allora la prospettiva cambia radicalmente rispetto alla diffusa - e comprensibile - ansia per un futuro ancora nebuloso. Nelle considerazioni che il cardinale presidente consegna in questa sessione autunnale si respira un'aria di fondata fiducia, di riscatto possibile, persino di chance da cogliere dentro una visione comunque realistica. Non c'è ottimismo a buon mercato, ma una semplice proposta: guardiamoci allo specchio liberandoci da molti e diffusi filtri deformanti, ed è probabile che ritroveremo il volto di un Paese vivo, di un popolo che «tiene, resiste» e non ne vuole sapere di soccombere alla «cappa di sfiducia» cui tende a consegnarlo la difficoltà a «maturare una prospettiva adeguata, un respiro lungo». L'Italia sta in piedi nella tempesta anche grazie alle profonde radici che ne hanno fatto «per secoli» un «modello di civiltà decisivo per i destini del mondo». Tutti sono affaticati, tanti anche smarriti. Ma la Chiesa è lì a ricordarci la nostra vera «filosofia», proprio mentre invita tutti a varcare la «porta della fede» ormai all'inizio di un Anno «benedetto da circostanze realmente speciali». Credere genera speranza, materia prima indispensabile della «ripresa», dell'attraversamento del deserto della grande crisi. È il cristianesimo può mostrare - oggi più di prima - «di essere esperienza non di regresso, ma propulsiva», orientamenti esistenziali che coglie in questo momento altrimenti indecifrabile «l'ora di una solidarietà lungimirante» e la necessità di «stringere i ranghi per amare al Paese». Finché l'Italia resta ancorata all'«umanesimo sociale» che è la cifra della nostra cultura, la rassegnazione non avrà la meglio, persino di fronte al nuovo tracimare di avvilenti «corrotture» in istituzioni di governo che c'eravamo illusi fossero accanto ai cittadini, sul territorio.

Ecco lo spiego, allora, l'umore diffuso tra gli italiani che la Chiesa intercede e rilancia, portavoce della realtà: la «vita della gente è in grave affanno e sente che il momento è decisivo», ma se sembriamo «capitati in un vicolo cieco» è ormai chiaro che dalla soluzione a questa complicata fase «dipende la stessa tenuta sociale». In altre parole: non basta superare l'ostacolo, è decisivo chiarire come lo si farà, e facendo leva su quali principi: «È necessario tenere saldo il legame con quei valori che fanno parte della nostra storia e ne costituiscono il tessuto profondo». Per capirci. La famiglia naturale non sopporta di essere avvilta a «grumo di relazioni», né di finire nel frangere dei presunti «nuovi diritti» che - ammonisce Bagnasco, mettendo in guardia i troppi veri o finti ingegneri - lasciano «inevitabilmente» «spezzare antiche strutture comuni e quindi il costume generale». E se è indispensabile per i destini del Paese che la famiglia fondata sul matrimonio sia valorizzata, suona ormai «intollerabile» quello che il presidente dei vescovi delimita perentoriamente: «lo spezzare antiche strutture di matrice generazionali di giovani - il nostro maggiore assillo - abbandonati alla deriva nel mare di un precariato che si fa «malattia dell'anima».

C'è anche nella diagnosi del cardinale un passaggio che colpisce per la sua precisione inescorribile, e che è sentito tutti chiamati in causa da un'analisi ecclesiale prima ancora che culturale: ed è quando parla di quella «certa mediocrità», o «relativa significanza» dei laici cattolici, che trova le radici in «una vita spirituale modesta». Non sarà qui, nella tiepidezza di un cristianesimo disposto alla «resa al ribasso» su «ciò che non è mercanteggiabile», che adesso occorre lavorare? Qualcuno si affrettava a dire ogni giorno il contrario, ma di credenti solo «mediocri» il Paese oggi non si davvero che farsene.

- Dalle Regioni emerge un «reticolo di corruzioni e scandali», che induce a pensare che il decentramento sia una «zavorra inaccettabile»
- L'Anno della fede occasione preziosa per rilanciare la testimonianza dei singoli e delle nostre comunità



IL TESTO E I SERVIZI 4/5/6/7

**PARLANO I MEDICI**

«Legge sulle Dat garanzia per le cure»

SERVIZIA PAGINA 12

**DOPO L'ATTACCO KAMIKAZE IN CHIESA PAURÀ DI NUOVI ATTENTATI**

**Nigeria, i cristiani ancora nel mirino**

Sono state tre, domenica, le vittime a Bauchi del nuovo agguato, di cui sono sospettati i terroristi di Boko Haram. Leri l'esercito nigeriano ha reagito con durezza, uccidendo 35 miliziani islamisti a Damaturu. Intanto sono tre i giorni consecutivi di protesta nel Paese contro il film «blasfemo» prodotto negli Usa e la vignetta su «Maometto» pubblicata in Francia.

ALFIERI E VERRAZZO 3

REGIONE LAZIO / «CONSIGLIO INDEGNO, MI DIMETTO PER UNA FAIDA INTERNA AL PDL»

# Polverini via: tutti a casa

**INTERVISTA**

Fratтини: corrotti come i mafiosi togliamogli i beni

Parla l'ex ministro: siamo di fronte a un abisso di immoralità. Alfano abbia coraggio e non tema la scissione dei disonesti, o finirà tutto.

IASEVOLO PAGINA 8



- «Io pulita, ora potrò dire tutto». E intanto Monti accelera sul ddl anticorruzione
  - Decisivo il ruolo di Casini nella scelta del governatore Berlusconi spiazzato prepara la svolta: sarò io a fare pulizia
- PRIMOPIANO A PAGINA 9

Un Tir sui binari muore il macchinista Arrestato l'autista

SCONOSCIUTO A PAGINA 14

**Cina**

Scontri nella fabbrica che produce per Apple: 40 gli operai feriti

MILEA PAGINA 15

**Conto Italiano di Deposito fino al 5%**

Tasso lordo per i depositi fino a 60 mesi sulla Linea Benvenuto riservata ai nuovi correntisti della Banca

- Zero spese di attivazione
- Possibilità di smobilizzo anticipato
- Importi sottoscrivibili a partire da 5.000 Euro
- Tassi differenziati per linea di prodotto e durata

Scopri di più su [www.mps.it](http://www.mps.it)

MONTE DEI PASCHI DI SIENA

**AGORA**

Intervista ISRAEL: ATTACCO ALLA MATEMATICA

Cinema GARRONE: «ITALIA, UN PAESE DA REALITY»

DELLAGLIO 23 PELLEGRINI 27

**CON AVVENIRE POPOTUS**

L'OCCIDENTE ALLA CORTE DEL QATAR

**L'ADDIO**

Padre Bossi missione e coraggio

DI LUCIA BELLASPIGA

Per trentanove giorni nell'estate di cinque anni fa aveva - suo malgrado - tenuto il mondo con il fiato sospeso...

ALFIERI E VERRAZZO 18

**QUERINIANA**

due grandi opere per gli studi biblici

Martin Ebner - Stefan Schreiber (edd.)

**INTRODUZIONE AL NUOVO TESTAMENTO**

776 pagine, € 68,00

Ruben Zimmermann (ed.)

**COMPENDIO DELLE PARABOLE DI GESÙ**

Edizione italiana a cura di F. Dalz Vecchia

1608 pagine, € 147,00

[www.queriniana.it](http://www.queriniana.it)





IL QUOTIDIANO DI INFORMAZIONE ECONOMICA

# FINANZA MERCATI

RESPONSABILE FRANCESCO NATI

ANNO X - N. 182 MARTEDÌ 25 SETTEMBRE 2012 - 1,50 EURO

POSTE FINANZIARIE SPA - SPEDIZIONE IN A.P. 01/01/01 CON L. 46/01/97 - 3 COMMA 1, C.O. 01/01/97

Centro Torino 37 anni 3,00

ISSN 1722-3857 20925

9 771722 385003

# Marchionne-Della Valle, volano gli stracci

Nuovo scontro tra i due manager, ormai ai ferri corti. Mr Tod's attacca: «Sono degli improvvisati». L'ad Fiat: «Non rompa le scatole» Prime conferme sulle voci di un dietrofront del Lingotto: niente piano industriale al cda del 30 ottobre. Oggi vertice governo-sindacati

SOFIA FRASCHINI A PAG. 3

## Grilli: «Avanti tutta sull'agenda riforme»



Vittorio Grilli

Agenda fittissima per il governo. Entro le prime due settimane di ottobre vedrà la luce il nuovo decreto sulla crescita e lo sviluppo; quello ispirato dal ministro dello Sviluppo Passera. Poi l'esecutivo procederà con il prosieguo della spending review e con la cosiddetta legge rafforzata in attuazione della modifica dell'articolo 81 della Costituzione. «L'agenda è abbastanza chiara - ha dichiarato ieri il ministro dell'Economia Grilli - Dopo l'approvazione della nota di aggiornamento al Def, abbiamo una serie di appuntamenti e il primo è l'ultimo decreto sulla crescita e lo sviluppo».

A PAG. 2

## Morgan Stanley dà i voti al professore

L'Italia ha fatto i compiti a casa e l'esecutivo di Mario Monti ha preso la direzione giusta, nell'implementazione del consolidamento fiscale e di riforme strutturali. Ma, se da una parte gli effetti del primo aspetto avranno un impatto negativo nel breve, e quelli del secondo aspetto non hanno ancora raggiunto una massa critica, restano ancora alcuni nodi irrisolti per capire se i «compiti a casa» fatti dal governo tecnico meritino dei buoni voti. In particolare, a destare preoccupazione sono lo stato del bilancio pubblico e le consistenti scadenze del debito, la crescita (non prima del 2013) e l'incertezza politica.



Mario Monti

A PAG. 2

## PRADA BATTE LA CRISI: L'UTILE BALZA DEL 59%



SEMESTRE AL TOP. Un altro semestre da incorniciare per Prada, che registra 1,5 miliardi di ricavi e un utile netto in crescita del 59,5% pari a 286,4 milioni. Sull'andamento positivo dei conti ha contribuito la generazione di cassa, che ha consentito di finanziare gli investimenti del periodo, di erogare dividendi agli azionisti per 126 milioni e di migliorare la posizione economica, positiva per 82,5 milioni.

## Ti Media, Clessidra esce allo scoperto Offerta per l'intero perimetro del gruppo

Scaduto ieri il termine per le proposte non vincolanti il fondo di Sposito avrebbe messo sul piatto 450 milioni

Clessidra esce allo scoperto presentando un'offerta per Telecom Italia Media che riguarda l'intero perimetro del gruppo (tv e multiplex). Il fondo guidato da Claudio Sposito potrebbe scendere in campo assieme a un possibile partner, ma è disponibile anche ad andare avanti da solo. Ieri alle 12 è scaduto il termine per le offerte non vincolanti. Secondo le prime indiscrezioni circolate in giornata, Clessidra sborserebbe 450 milioni di euro per il gruppo, di cui 300 cash più l'accollo di 150 di debito, ma la società avrebbe negato che la cifra sia quella indicata.



GAIA GIORGIO FEDI A PAG. 4

Claudio Sposito

A PAG. 6

### PANORAMA

## Germania, l'indice Ifo scende e spiazza tutte le previsioni

L'indice Ifo che misura la fiducia delle imprese tedesche è sceso a settembre per il quinto mese consecutivo segnando il livello più basso degli ultimi due anni e mezzo. Nel dettaglio, il paniere è diminuito a 101,4 punti dai 102,3 di agosto e contro un consensus di 102,7. Tra i sottoindici, quello relativo alle condizioni correnti è sceso a 110,3 (111,1 il mese precedente, dato rivisto) e quello delle attese a 93,2 punti (da 94,2). I risultati del sondaggio Ifo è condotto su un campione di circa 7mila imprese tedesche.

## L'Euribor aggiorna il minimo storico

L'Euribor aggiorna il minimo storico. Il tasso interbancario a tre mesi è stato fissato ieri allo 0,225%, in calo rispetto al precedente 0,228 per cento. L'ennesimo segnale che questo mercato ancora in cerca di fiducia nonostante gli ultimi, rilevati, interventi della Bce per far riprendere gli scambi.

### DIARIO DEI MERCATI

Lunedì 24 settembre 2012

| Italia   |          | 16.797,14 |       | -0,92% |       |
|----------|----------|-----------|-------|--------|-------|
| FTSE MIB | 16797,14 | 16952,61  | -0,92 | 16,11  | 5,97  |
| FTSE MIB | 15867,07 | 15991,10  | -0,78 | 16,12  | 5,15  |
| FTSE MIB | 17422,55 | 17505,88  | -0,48 | 5,72   | -1,61 |
| FTSE MIB | 10720,41 | 10686,55  | 0,32  | 13,51  | 14,27 |
| FTSE MIB | 16421,50 | 16348,32  | 0,45  | -12,47 | -9,13 |

| Europa      |         | 2.557,89 |       | -0,75% |       |
|-------------|---------|----------|-------|--------|-------|
| Eurostoxx50 | 2557,89 | 2577,08  | -0,75 | 26,25  | 10,42 |
| Dax30       | 7413,16 | 7451,62  | -0,52 | 42,86  | 25,68 |
| Fbe100      | 5838,84 | 5852,62  | -0,24 | 15,24  | 4,78  |
| Cac40       | 3497,22 | 3530,72  | -0,95 | 24,45  | 10,68 |

### PUNTO DI VISTA

## Cura Draghi Occhio agli effetti collaterali

Ad van Tiggelein

La disponibilità della Bce nel fornire, a richiesta, un supporto «illimitato» ai Paesi in difficoltà, era tutto quanto i mercati finanziari speravano accadesse. Si è trattato di un passo necessario per salvare l'euro e le dichiarazioni di Draghi hanno confermato con decisione il ruolo delle banche centrali come prestatori di ultima istanza. Allo stesso tempo, però, ci si domanda: la creazione di nuova moneta è una «droga» che dà eccessiva dipendenza?

A PAG. 6

40

Una rete efficiente si basa sulla trasparenza

La trasparenza negli appalti, in occasione della Fiera di Borsa, è stata promossa dal Consorzio Servizi Bancari (CSE) in collaborazione con il Consorzio di Assicurazioni (CISA) e il Consorzio di Assicurazioni (CISA) di raggiungere gli obiettivi aziendali garantendo maggior efficienza e riduzione dei costi.

www.cse.it

CONSORZIO SERVIZI BANCARI

1,50€ mardi 25 septembre 2012 LE FIGARO - N° 21 196 - www.lefigaro.fr - France métropolitaine uniquement

Dernière édition



**PARIS**  
Périphérique :  
la mairie veut  
abaisser la  
vitesse à 70 km/h

PAGE 13 B



**HAUTE JOAILLERIE**  
Van Cleef expose  
ses trésors  
au Musée  
des arts décoratifs

CAHIER LE FIGARO DÉCOUVERTE

lefigaro.fr

# LE FIGARO

« Sans la liberté de blâmer, il n'est point d'éloge flatteur » Beaumarchais

**De nouvelles cloches pour la cathédrale Notre-Dame**



Installées fin février 2013, après avoir été exposées trois semaines durant, elles sonneront pour la première fois le 23 mars, jour des Rameaux et du lancement des festivités pour les 850 ans de la cathédrale. PAGE 26

**POLITIQUE ÉTRANGÈRE**

# Hollande cherche ses marques

**Le chef de l'État intervient aujourd'hui à la tribune de l'ONU à New York. L'occasion pour lui de préciser une image diplomatique qui reste floue.**

CINQ MOIS après son élection, François Hollande interviendra pour la première fois, ce mardi, à la tribune de l'Assemblée générale de l'ONU. Il tentera de préciser une image et un discours de politique internationale qu'il a du mal à imposer. La « normalité » affichée par le chef

de l'État laisse la plupart de ses homologues dans l'expectative. Jugé par les commentateurs comme un président sans grand charisme, quasi inconnu des opinions publiques mondiales, François Hollande, qui ne s'est encore jamais rendu en Israël ou en Chine

doit sortir de ce flou diplomatique. Sa faible marge de manœuvre dans les dossiers des crises comme la Syrie ou l'Iran risque toutefois de limiter sa capacité à capitaliser sur l'international pour inverser sa mauvaise courbe des sondages. PAGE 7 ET L'ÉDITORIAL

**MAJORITÉ**  
Valls-Taubira, la guérilla permanente

PAGE 2

**UMP**  
Présidence du parti: Copé veut inverser la tendance

PAGE 3

**ÉTATS-UNIS**  
Israël s'invite dans la campagne présidentielle

PAGE 6

**TÉLÉPHONE**  
La stratégie de SFR pour contrer Free

PAGE 21

**AUTOMOBILE**  
Les nouveautés du Mondial de Paris

PAGES 30 ET 31



**Pourquoi Ayrault préfère garder les deux ministres Verts**

PAGE 4

LE FIGARO.fr

Barbara Pompili, invitée du « Talk Orange-Le Figaro »

Cohn-Bendit et les Verts, chronique d'un divorce annoncé

L'école impuissante face aux élèves perturbés  
www.lefigaro.fr

Question du jour

Les Verts peuvent-ils rester au gouvernement ?

Réponses à la question de lundi : Êtes-vous surpris par la forte chute de François Hollande dans les sondages ?

**Oui : 6,7%**  
**Non : 93,3%**  
56586 votants

PHILIPPE STERIC/RESEVORPHOTO, BOUCHON/LE FIGARO

éditorial

par Pierre Rousselin  
prousselin@lefigaro.fr

## Remettre la France sur la carte du monde



Président se voulant avant tout « normal », François Hollande serait-il en passe de faire de la France « un pays normal », c'est-à-dire un État de second rang qui aurait renoncé aux attributs de la puissance ? Si l'on fait un premier bilan de la nouvelle diplomatie de notre pays, les réalisations sont minces. On est très loin de ce retour au « gaullio-mitterrandisme » promis avec emphase par ceux qui ne manquaient pas une occasion de critiquer l'activisme de l'ancien président. Sans doute avaient-ils oublié que ni de Gaulle ni Mitterrand n'aspiraient à la normalité... Sur la Syrie, le dossier le plus « chaud » du moment, la paralysie est d'autant plus patente que la Libye avait donné lieu à une démonstration de force française. Sur l'Europe, question prioritaire s'il en est, François Hollande n'a jamais pu « renégocier » le traité budgétaire comme il l'avait promis, au mépris des réalités les plus évidentes. Le décrochage franco-allemand se poursuit et

sera bientôt trop criant pour être ignoré. Notre pays, en plein déni, est le dernier à ne pas restructurer son économie. Comment François Hollande peut-il prétendre « réorienter » la politique européenne, alors que ses appels à la croissance sont restés déclamatoires et que les engagements pris pour le retour à l'équilibre budgétaire seront bientôt intenable ? Certes, l'attitude a changé. L'antisarkozysme se traduit, en diplomatie, par une volonté de ne mécontenter personne, avec pour résultat de ne prendre aucune initiative audacieuse. L'on serait bien en peine de déceler une doctrine, un discours qui seraient ceux de la France en ce début du XXI<sup>e</sup> siècle. Bien sûr, il est tôt pour se faire une idée définitive. La liste des pays où le président Hollande ne s'est jamais rendu est toujours aussi longue. Il va lui falloir apprendre très vite. Bien des dossiers n'attendent pas : le Sahel aux prises avec les islamistes, l'Iran et la menace nucléaire... À l'ONU, Hollande doit cesser d'être « normal » pour remettre la France sur la carte du monde. ■

hug (sing.) se dit d'une pulsion poussant à être un cachemire Bompard.

**ERIC BOMPARD**  
IRRÉSISTIBLES CACHEMIRE  
www.eric-bompard.com

M 00108 025 F 1,50 €

ALG 1810A AND 180C BEL 180C DOM 220C CH 320 FS CAN 450 SC D 220 C A 3C ESP 220 C CANARES 230C GB 180 E GR 240 C ITA 230 C LUX 160C NL 220C N 830 HUF. PORT. CONT. 220C SVK 240C MAR 150H TUN 290TU ZONE CFA 1700CFA ISSN 0182-5882

FINANCIAL TIMES

EUROPE Tuesday September 25 2012



A tale of two Indias

Gideon Rachman on the nation's conundrum. Page 13

Leaders need to step up their fitness regime

Andrew Hill, Page 14



World Business Newspaper

News Briefing

Indices invent trades to revive CDS market

Wall Street financial engineers have come up with a new way to combat declining trading in the credit derivatives market...

German outlook down

German companies expect the business climate to deteriorate over the next six months, says a key survey.

True Finns' influence

The leader of the eurosceptic True Finns party is keen to turn municipal elections in Finland next month into a referendum on Europe...

Portugal U-turn

Lisbon is to replace a plan involving wage cuts with higher taxes following mass protests against austerity measures.

Iran raises heat

Iranian president Mahmoud Ahmadinejad's comments on the political temperature ahead of a session of the UN General Assembly...

Libya militias push

A powerful political figure in Libya has called for dialogue that would include radical Islamists with ties to al-Qaeda...

Romney's trust issue

Mitt Romney's trust invested in Cnooc at a time when the US was concerned about the Chinese oil company's dealings with Tehran...

Derivative attraction

Investors are piling into specialised stock market funds that use derivatives to boost returns.

NZ to probe bugging

The Megaupload piracy case took another twist when New Zealand ordered an inquiry into the illegal bugging of Kim Dotcom...

Taiwan island protest

Taiwanese fishermen set sail in a flotilla of nearly 80 boats towards the disputed Senkaku Islands.

Fantasy fashion

With a nod to these harsh economic times, eccentric fantasy gaww to prevalence at the Milan spring/summer shows...

Separate section

Doing Business in Rwanda The Congo casts a pall over progress.

Subscribe now

In print and online Tel: +44 20 7775 6000 Fax: +44 20 7873 3428 email: ft.subscriptions@ft.com

© THE FINANCIAL TIMES LIMITED 2012 No. 38,041

Printed in London, Liverpool, Dublin, Frankfurt, Buenos Aires, Madrid, New York, Chicago, San Francisco, Dallas, Cincinnati, Washington, Johannesburg, Tokyo, Hong Kong, Singapore, Seoul, Abu Dhabi, Sydney

2012 9 27 01174 736128

Temasek eyes sale of StanChart holding

Focus on potential buyers of £6bn stake

By Patrick Jenkins in London and Jeremy Grant in Singapore

Singapore investment fund Temasek has sounded out possible buyers for its £6bn stake in Standard Chartered, potentially reigniting talk of a takeover of the emerging markets bank.

The fund, which is owned by the Singapore government, has been judging buyer interest for its 18 per cent shareholding in recent months, said people close to the situation.

Bankers said earlier momentum for a sale fell last month as StanChart's shares dropped more than 20 per cent on the day it was accused by a US regulator of breaching sanctions on Iran.

Temasek became StanChart's biggest single shareholder six years ago, buying out the 11.5 per cent stake of the Khoo family for a small undisclosed price of £2.3bn.

StanChart, which has its headquarters in the UK but a business focus on the emerging markets of Asia and the Middle East, is one of the few globally active banks that has been largely unscathed by the financial crisis.

The bank has attracted interest from the likes of JP Morgan and Santander in the past, according to bankers. Although private discussions have taken place, nothing has come of them, largely because StanChart's robust valuation - its market capitalisation is £5bn - would make it hard to swallow.

StanChart trades at a 1.4 times multiple to the underlying value of its assets at a time when many rivals, particularly in Europe, trade on less than half that. Analysts said Temasek might have had to take advantage of the relative strength and reduce its exposure to financial services, given the economic uncertainty.

Bankers believe any ambition Temasek might have had to engineer a merger between StanChart and another of its investments, Singaporean bank DBS, has faded due to the complexities and regulatory hostility to big banking mergers.

Temasek has hired two western bankers - Greg Curti from Bank of America Merrill Lynch and John Cryan, former finance director of Swiss bank UBS - to help oversee its stakes in businesses in the US and Europe. People close to the situation said there were no live discussions with any potential buyer. Both Temasek and StanChart declined to comment.

Temasek signalled a move away from its StanChart stake a year ago when it issued an innovative convertible bond that would convert into StanChart shares under some circumstances.

The three-year bond, which raised more than \$600m, would potentially shave nearly 1 percentage point off the fund's total stake if the bank's shares rise beyond the pre-requisite 27 per cent premium to the then share price of £14.28. The shares closed yesterday at £14.81.

Inside Business, Page 22

China trial Former police chief sentenced



Wang Lijun, right, former Chongqing police chief and right hand man to disgraced politician Bo Xilai, seen on China Central TV yesterday addressing a court in Chengdu in China's Sichuan province. He was sentenced to 15 years in prison Report, Page 4

Bumi probe into use of project funds

By Guy Chazan in London and Ben Bland in Jakarta

Bumi plc, the Indonesian coal miner part-owned by financier Nat Rothschild, has launched an internal investigation into alleged financial irregularities at one of its affiliates, under scoring investor anger at the controversial investment company.

One of Bumi's largest shareholders is the influential Bakrie family whose business practices have come under mounting scrutiny in recent months.

Ari Hudaya, a close associate of the Bakries, resigned from Bumi's board hours after yesterday's announcement and the company's shares closed down

25 per cent at 147.6p, after falling 22 per cent on Friday. Its share price peaked at £14 in April 2011.

Bumi's travails have undermined Mr Rothschild's model of using London-listed vehicles to offer investors shares in natural resource companies based in risky countries.

The company has instead come to symbolise the risks shareholders face when they invest in emerging market entities, even when they come with a London seal of approval.

Mr Rothschild and a colleague were entitled to fees of at least \$15m and an equity payout of \$150m in stock for arranging Bumi's London listing, according to its prospectus.

The probe was ordered after non-executive directors presented evidence to the board pointing to potentially suspect transactions at PT Bumi Resources, a Bakrie-controlled Indonesian entity in which Bumi owns a 26 per cent stake.

The company said it was commissioning an independent investigation into "potential financial and other irregularities in [its] Indonesian operations, especially in relation to PT Bumi Resources."

The investigation will focus on Bumi Resources' development funds, including one for a Yemen oil exploration project. Most of the funds' values were written down to zero at the end of last year. "It's better that

these things are out in the open," said Richard Knights, an analyst at Liberum Capital.

"But the only way they can really change things is if Bumi gets real control of Bumi Resources."

Aburizal Bakrie, the eldest of the Bakrie brothers, is chairman of Indonesia's Golkar Party, which has nominated him to be the party's candidate for the 2014 elections.

The Bakries said that although there was "a lot of speculation and doom and gloom", the family had a long-term perspective and would continue to restructure its businesses and reduce debt.

www.ft.com/ombard

Foxconn riots



Foxconn, the world's largest contract electronics manufacturer, has suspended production at one of its biggest factories in China after 2,000 workers rioted over the weekend. The labour unrest at Apple's main iPhone supplier comes despite a big effort by Foxconn to shake up the way it manages its 1m-strong workforce in China after a series of suicides in 2010.

Reports, Pages 17 and 19

Grounds for concern as Italian cafe culture feels bite of austerity

By Eniko Terazono in London

As if life in the eurozone's economically embattled periphery were not bad enough, the coffee culture emblematic of southern Europe is under siege. Italians are having to cut back on their cappuccinos and espressos and Spaniards are dropping their cortados, fuelling a sharp fall in wholesale coffee prices.

The coffee industry has long seen demand for the drink as constant, but now consumption per capita is down in Italy and Spain to levels last seen five to six years ago, largely because of the sovereign debt crisis.

The cost of the high quality arabica coffee in New York, the global benchmark, is down 40 per cent from a 34-year high set last year to \$1.75 a pound. Arabica prices last year surged to \$3.08 a pound after Colombia, the largest producer of high

quality beans, had a poor harvest due to bad weather.

In Italy, Europe's second-biggest importer of coffee by volume, demand fell last year to 5.68 kilograms per person, the lowest in six years, according to the London-based International Coffee Organisation, the group that represents the big producing and consuming countries.

"The four-year economic downturn is hitting the amount of coffee Italians drink," said Alessandro Polojac, president of Italy's industry association Comitato Italiano Caffè, and chief executive of the Trieste-based coffee trader Impromer.

The story is strikingly different in less distressed parts of the eurozone. In Germany and France, Europe's other leading coffee importers, consumption is rising strongly. Spain, however, the fifth-largest European importer and another country

hard hit like Italy by the crisis, has seen per capita consumption back at 2007 levels.

The impact of the downturn is compounded by the negative effect of new technologies, including the single-portion coffees such as Nespresso, which cut down on coffee wastage.

Mediterraneans are drinking more coffee at home, said Max Fabian, chief executive of Demas, an Italian decaffeinated coffee producer. "A lot of consumption was out-of-home which was expensive, but people have switched," he said.

The shift to brewing coffee at home has also prompted consumers to opt for cheaper blends, with a lower content of premium arabica beans. In turn, demand for lower-quality robusta beans, which have a bitter taste, has increased.

Trading rethink, Page 28

World Markets

Table with columns: STOCK MARKETS, CURRENCIES, INTEREST RATES. Includes data for S&P 500, Nikkei 225, etc.

Cover Price

Table with columns: Country, Price, Change. Includes data for Australia, Canada, etc.

Santander World's Best Bank 2012 advertisement. Includes a world map, text about 10 core markets, 102 million customers, and 3.3 million shareholders. Logo for EuroMoney 2012.

# EL PAÍS

www.elpais.com

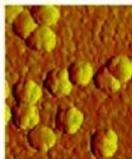
EL PERIÓDICO GLOBAL EN ESPAÑOL

MARTES 25 DE SEPTIEMBRE DE 2012 | Año XXXVII | Número 12.875 | EDICIÓN EUROPA



## ¿Por qué asusta un Jesús casado?

La hipótesis que removería los cimientos católicos **PÁGINAS 30 Y 31**



## Un nuevo virus de la familia del SARS

La OMS alerta de un primer fallecido **PÁGINA 35**

## Fernando Trueba pinta gran cine

'El artista y la modelo' triunfa en San Sebastián **PÁGINAS 36 Y 37**



CONVERGENCIA I UNÍO PRETENDE ABRIR UN PERIODO DE "TRANSICIÓN NACIONAL"

# Mas propone consultar al "pueblo de Cataluña" la creación de un Estado

La resolución pide iniciar un diálogo con la "comunidad internacional"

MIQUEL NOGUER, **Barcelona**

Convergència i Unió quiere que el "pueblo de Cataluña pueda determinar libre y democráticamente su futuro colectivo" y para ello insta a "consultar la voluntad de los catalanes". Esta es la esencia de la propuesta que CiU quiere que el

Parlamento catalán apruebe este jueves y cuyas líneas maestras defenderá hoy Artur Mas. El borrador de resolución, adelantado ayer por la edición digital de este

periódico, parte de que el encaje de Cataluña en España es "una vía sin recorrido", por lo que Cataluña ha de iniciar "su transición nacional", basada en el derecho a

decidir. Para llevar a su fin este proyecto, que los nacionalistas basan en una lista de agravios como la "laminación del autogobierno", "el menosprecio de la lengua" o "el déficit fiscal", CiU insta a abrir un diálogo con "la comunidad internacional, la UE y el Gobierno español". **PÁGINAS 10 Y 12**

## Rubalcaba apuesta por una España federal tras reformar la Constitución

**PÁGINA 12**

LOS PAPELES DE LA MAYOR CRISIS FINANCIERA

## "Tenemos 280 socios promotores inmobiliarios, la mayoría insolventes"

Un informe revela el agujero de BFA-Bankia

FRANCISCO MERCADO, **Madrid**

El enorme agujero negro que afectaba al grupo BFA-Bankia queda patente en el informe que el 12 de diciembre de 2011 realizó José Manuel Fernández Norniella, número dos de Rato. "Tenemos 280 socios promotores inmobiliarios, la mayoría insolventes", afirmó Norniella, según los informes a los que ha tenido acceso EL PAÍS, y que también ilustran el aparente desconocimiento de la mayoría de los consejeros sobre los problemas del banco. **PÁGINAS 20 Y 21**

## El malestar en Portugal obliga a Coelho a retirar la bajada de salarios

ANTONIO JIMÉNEZ BARCA, **Lisboa**

Las multitudinarias protestas han conseguido que el primer ministro portugués, el conservador Pedro Passos Coelho, haya retirado, tras reunirse ayer con sindicatos y asociaciones patronales, el polémico incremento de las cotizaciones a la Seguridad Social que implicaba una bajada general de sueldos de un 7%. **PÁGINAS 2 Y 3**



**ARDE EL PULMÓN VERDE DE VALENCIA.** La comarca de Los Serranos, el pulmón verde de Valencia, es pasto del fuego. El incendio, que se declaró el domingo en los alrededores de la central eléctrica del municipio de Chullilla, ha devorado ya más de 5.500 hectáreas. En total, la superficie quemada en la provincia desde junio supone casi un tercio de la que ha ardido este año en toda España. / TANIA CASTRO **PÁGINA 17**

## Un fallo masivo en Facebook airea los mensajes privados

ROSA JIMÉNEZ CANO, **Madrid**

Un fallo masivo en Facebook dejó ayer al descubierto un gran número de mensajes privados que habían enviado sus más de 900 millones de usuarios en todo el mundo en la confianza de que solo los destinatarios los verían. En esta red social, los textos teóricamente confidenciales

aparecían visibles para cualquier visitante de la página personal de los afectados. La compañía dio versiones contradictorias del incidente, que se resistía a reconocer y que no estaba solucionado anoche. La polémica se suma a la que ha abierto un nuevo sistema para el seguimiento de las compras de sus usuarios. **PÁGINAS 32 Y 33**



## El 95% de los europeos que vive en ciudades respira partículas tóxicas

ALICIA RIVERA, **Madrid**

El 95% de los europeos que viven en ciudades respira partículas nocivas para la salud, producidas por los motores de combustión y por otras causas, que reducen en algunos casos hasta dos años su esperanza de vida. Así lo advierte la Agencia Europea de Medio Ambiente. **PÁGINA 34**

CORRIERE DELLA SERA

Milano, Via Solferino 28 - Tel. 02 62821 Servizio Clienti - Tel. 02 63797510

Fondato nel 1876 www.corriere.it

Roma, Piazza Venezia 5 - Tel. 06 688251

25 - 29 SETTEMBRE 2012 CERSAIE BOLOGNA • ITALY www.cersaie.it



Web e ambiente Quando Internet si rivela inquinante di Massimo Gaggi a pagina 27



Il ricordo In Siberia con Tadini: mi insegnò a guardare di Giuseppe Tornatore alle pagine 40 e 41



Con il Corriere Collana «Philosophia» Secondo dvd: Essere Giovedì a 9,90 euro più il prezzo del quotidiano

25 - 29 SETTEMBRE 2012 costruire, abitare, pensare? cersaie events www.cersaie.it

IL VUOTO DELLE RAPPRESENTANZE MOLTE SPESE POCHI VALORI

di ERNESTO GALLI DELLA LOGGIA

Quando la quantità di un fenomeno supera una certa misura, ciò ne cambia la qualità, esso diviene qualcos'altro. È dunque non si può definire semplicemente corruzione, sprechi, malgoverno quanto sta emergendo a proposito del modo d'essere delle istituzioni regionali nel nostro Paese. Che va aggiunto, per l'appunto, alle note ruberie dei vari Lusi e Belsito e dei loro molti complici, nonché alla pervicace volontà dei partiti, dimostrata in mille occasioni e ancora pochissimi giorni fa al Senato, di continuare a non dare conto del modo in cui impiegano il fiume di soldi dei contribuenti ottenuti grazie a delibere da loro stessi approvate nei consigli comunali, provinciali, regionali e per finire nelle aule parlamentari. Né vale dire, mi sembra — come ha fatto proprio sul Corriere di ieri il presidente Onida — che la colpa è degli uomini, degli eletti, i quali poi, secondo quanto prescritto dal Porcellum, sarebbero in realtà dei «nominati». Infatti gli orribili e patetici figure della maggioranza del Consiglio regionale del Lazio (di cui voglio sperare che il Pdl non osi ripresentare nelle proprie liste neppure uno), così come i consiglieri dell'Udc, del Pd e dell'Idv, loro complici nella finanza allegra e nelle smisurate appropriazioni, sono stati tutti eletti da migliaia e migliaia di preferenze (come del resto Formigoni, come Penati, come Lombardo, e come mille altri). Altro che nominati!

gruppi parlamentari veri e propri, per non dire di moltissimi gruppi dei consigli comunali e regionali, hanno la loro vera ed esclusiva ragione d'essere nell'appropriazione del pubblico denaro. Interi gruppi di delibere, intere filiere amministrative, blocchi di uffici e di assessorati (penso alla sanità, alla «formazione», al demanio), centinaia di società per azioni pubbliche, esistono principalmente in funzione esclusiva dell'uso privato-politico-clientelare dei soldi dell'erario. Ma il collasso/incanagliamento del ceto politico non nasce, ripeto, dalla nequizia dei singoli o dall'assenza di controlli (che naturalmente potrebbero sempre essere accresciuti e migliorati). La sua causa vera, così come la causa della sua vastità capillare, sta altrove: sta nella disintegrazione del quadro generale — ideale e istituzionale — in cui quel ceto è chiamato ad agire. Chi oggi inizia a far politica in Italia non ha più alcun riferimento storico-ideologico forte, non può ricollegarsi ad alcun valore; in senso proprio non sa più a nome di quale Paese parli, anche perché ben raramente ne conosce la storia e perfino la lingua; l'Italia che gli viene in mente può essere al massimo quella del made in Italy. Per una ragione o per l'altra, poi, tutto l'orizzonte simbolico ma anche pratico sul cui sfondo è nata e vissuta la Repubblica gli si presenta in pezzi. La politica, i partiti, l'antifascismo, l'intervento pubblico, il Welfare, la mobilità sociale, il lavoro hanno perduto qualunque capacità mobilizzante, non rappresentano più quelle rassicuranti (e plausibili) linee d'azione che rappresentavano un tempo; andrebbero ripensate da cima a fondo ma nessuno lo fa.

CONTINUA ALLE PAGINE 6 E 9

Il governatore del Lazio si dimette e attacca: le ostriche si mangiavano anche prima Polverini, addio con rabbia «Indegni, tutti a casa. Io vittima di una faida nel Pdl»

Uscita d'emergenza GRAFFI. ACCUSE MA È ANDATA FUORI TEMPO di GIAN ANTONIO STELLA

Renata Polverini esce di scena con qualche possibilità di rientrare. Perché nel dimettersi ha artigliato a destra i «personaggi da operetta» del Pdl e a sinistra quelli che «avevano annunciato le dimissioni senza darle».

E alla fine, ha deciso: Renata Polverini si è dimessa da presidente della Regione Lazio. Con rabbia. Per mandare a casa un consiglio che ha definito «indegno» dopo lo scandalo dei fondi pdl.

DA PAGINA 2 A PAGINA 9 Capponi, Di Caro, M. Franco Menicacci, Roncone Sarzanini, Trocino, Vecchi

Il personaggio Fiorito, vita da impunito di ALDO CAZZULLO A PAGINA 6

Giannelli



Il caso Fiat

Marchionne e Della Valle: nuovo duello di SERGIO BOCCONI Diego Della Valle, il patron di Tod's, torna ad attaccare i vertici Fiat e li definisce «improvvisati». Replica l'amministratore delegato Marchionne: «Non parliamo di gente che fa borse, io faccio vetture». La smetta di rompere».

ALLE PAGINE 12 E 13 Carretto, L. Salvia

L'intesa dei chimici

PERCHÉ QUELL'ACCORDO ALLA CGIL NON PIACE PIÙ di GIULIO SAPELLI

L'Italia continua a essere un Paese straordinario, ricco di risorse umane e di solidarietà sociale che fondano la tenuta sia tecnologica sia economica del nostro sistema produttivo e della società tutt'intera. A fronte di un potere politico in trasformazione profonda per la crisi dei partiti e uno scenario economico internazionale sempre più difficile, onigliavolta si fa appello alla condivisione e alla partecipazione, l'Italia rivela se stessa.

CONTINUA A PAGINA 44 A PAGINA 13 Marzo

Incidente in Liguria. In Puglia muore il macchinista



La Via dell'Amore si sfalda Quattro turiste travolte di ERIKA DELLACASA e ANDREA GALLI È rana la Via dell'Amore, il celebre sentiero delle Cinque Terre che si snoda a picco sul mare tra i borghi spezzini di Manarola e Riomaggiore. Le pietre hanno travolto e ferito 4 amiche sessantenni australiane, due sono gravi.

Tir sul passaggio a livello Schianto del Frecciargento di VIRGINIA PICCOLILLO Un Tir rimasto sui binari nel Brindisino perché il suo autista ha voluto «bruciare» il passaggio a livello. Lui è stato arrestato ma il macchinista del Frecciargento non ha potuto evitare il camion ed è morto, 20 i feriti.

Coinvolti duemila operai Foxconn Scontri in Cina La fabbrica degli iPhone deve fermarsi

di MARCO DEL CORONA

Rissa colossale, nella notte tra domenica e lunedì, in una delle fabbriche cinesi della Foxconn, la principale azienda che fornisce parti alla Apple e assembla anche il nuovo iPhone. Nell'incidente sono rimasti coinvolti 2 mila dei 79 mila lavoratori dell'impianto. Sono intervenuti cinquemila poliziotti, numerosi gli arresti. Almeno quaranta i feriti, ma, secondo alcune fonti, anche dieci morti. Due le versioni: uno scontro tra operai provenienti dallo Shandong con colleghi dell'Henan oppure un'insurrezione di migranti dell'Henan e dello Shandong allerti contro i vigilantes interni che avrebbero pestato a sangue almeno un operaio. Quanto accaduto nel capoluogo dello Shanxi potrebbe venir collocato tra i 180 mila «incidenti di massa» che anche il governo calcola ogni anno.

ALLE PAGINE 16 E 17

STARLINE The GENOMA SKIN CARE TREATMENT

Inter e Milan senza gol abbattono l'autostima? Fino alla prima vittoria (speriamo) San Siro diventa San Zero. La città soffre

di BEPPE SEVERGNINI

Incredibile! Inter e Milan non vincono in casa da ben sette partite. Disastroso! Domenica hanno perso malamente contro due formazioni minori bianconere, permettendo a una terza di prendere il volo in classifica. Tragico! L'autostima di Milano è scesa sotto i tacchi (e le strade sono bagnate). Capite perché il calcio, nonostante schiere e scommesse, funziona? Perché fornisce infinite occasioni di discussione e dibattito, analisi e ambizione, rimorso e rimpianto (Bto'ol lbra!), pentimento e riscossa (speriamo).

CONTINUA ALLE PAGINE 56 E 57 con gli articoli di M. Colombo, Costa, F. Monti

Hadia Tajik nominata alla Cultura



Musulmana, 29 anni: è ministro (in Norvegia) di BENEDETTA ARGENTIERI A PAGINA 19

BREEZE Sporting Deodorante profumato

# Anticorruzione, Monti bacchetta il Pdl

Il premier: «Sul ddl inerzia non scusabile» - Severino: modifiche solo se c'è intesa politica

## IL TESTO AL SENATO

### Emendamenti entro giovedì

■ Il ddl anticorruzione, approvato alla Camera a giugno, è ora all'esame del Senato: giovedì scadranno i termini per la presentazione degli emendamenti in commissione Giustizia

■ Il Popolo della libertà è il partito che pone più paletti sul disegno di legge. Come accadde alla Camera, anche al Senato il ministro della Giustizia attende

di leggere le proposte di modifica e poi avvierà un confronto con la maggioranza per raggiungere una possibile mediazione

■ Dell'ipotesi fiducia non si parla ancora. Le parole pronunciate ieri da Mario Monti all'Ocse (il ddl anticorruzione è una riforma che il Governo «vuole portare avanti») sono però più che un impegno per l'Esecutivo e per centrarlo verranno utilizzati tutti gli strumenti

## Il piano del Governo

Il presidente del Consiglio: «Sulla giustizia ci sarà un pacchetto equilibrato»

### MAGGIORANZA DIVISA

Il Pd: la melina del partito di Berlusconi non è più tollerabile. La replica: pronti a votare la riforma ma con dei contenuti

**Donatella Stasio**

ROMA

■ Mario Monti conferma che l'anticorruzione è una riforma che il governo «vuole portare avanti» e aggiunge: «L'inerzia di una parte politica è comprensibile ma non scusabile». Ogni riferimento al Pdl non è puramente casuale, visto che il partito di Alfano (che peraltro presentò il ddl nel 2011, sia pure in un testo definito acqua fresca dall'Europa) ostenta riserve e critiche, un giorno sì e l'altro pure, sul testo approvato dalla Camera a giugno e ora al Senato. Il presidente del Consiglio ribadisce che la riforma è una priorità e lo fa aprendo la conferenza Ocse sulle riforme strutturali. E nel chiuderla, il segretario generale dell'Organizzazione parigina, José Ángel Gurría, ha detto: «Vediamo con molta preoccupazione» la possibilità che i partiti tornino indietro rispetto alle riforme del governo Monti. Un risultato che non solo non vogliamo vedere, ma che è anche pericoloso». Nel Rapporto Ocse sull'Italia presentato ieri a Roma si legge infatti che aziende e cittadini italiani «vedono nella corruzione un fattore aggravante che contribuisce alla crisi del debito», che questa questione «è una priorità per l'attuale governo» invitato a «rafforzar-

re, anche con l'adozione del ddl anticorruzione, gli strumenti per la lotta contro la corruzione e per l'integrità della pubblica amministrazione».

Dunque, a pochi giorni dalla presentazione degli emendamenti al Senato (il termine scade giovedì 27 in commissione), le parole del premier confermano la volontà del governo di andare fino in fondo. Con o senza modifica. Lo spiega ai giornalisti, nel pomeriggio, il ministro della Giustizia Paola Severino: «La riforma va approvata prima della fine della legislatura. Se il mezzo migliore per farlo è non cambiare il testo, non si cambia; se il mezzo migliore è modificarlo, si modifica purché ci sia un accordo politico molto, molto forte che consenta di arrivare al voto finale entro la fine della legislatura». Come accadde alla Camera, anche al Senato il ministro attende di leggere gli emendamenti e poi avvierà un confronto con la maggioranza per raggiungere una possibile mediazione. Ovviamente di fiducia non si parla ancora, ma è evidente che le parole del premier davanti all'Ocse (che da tempo ci incalza per adeguare la normativa anticorruzione sul fronte internazionale) sono più che un impegno per il governo, da portare fino in fondo con tutti gli strumenti consentiti. A dicembre, peraltro, l'Italia dovrà rendere conto proprio all'Ocse dei passi avanti realizzati.

Peraltro, nel ribadire la volontà di approvare la riforma, Monti ha aggiunto che sarà fatto nell'am-

bito di un «pacchetto equilibrato sulla giustizia». A che cosa si riferisce, non è chiaro: se al pacchetto giustizia del governo (corruzione, carcere, giustizia civile) o se al «trittico» più volte rivendicato dal Pdl, richiamando l'accordo politico siglato da ABC lo scorso marzo a Palazzo Chigi, e composta da corruzione, intercettazioni, responsabilità civile dei giudici. «Forse bisognerebbe chiederlo al presidente - risponde Severino ai giornalisti -. Il pacchetto, come l'intendo io, è fatto anzitutto dell'anticorruzione, con tutto il contorno di misure di prevenzione e amministrative; il carcere, e oggi è in discussione alla camera il ddl su depenalizzazione e misure alternative, che sono un coronamento importante di tutto ciò che il governo ha pensato sulla deflazione carceraria e sul carcere come extrema ratio. Poi ci sono ulteriori progetti riguardanti la giustizia civile». Quanto a intercettazioni e responsabilità civile, «noi siamo pronti» dice Severino, sottolineando però che «la calendarizzazione di questi provvedimenti rappresenta un timing che proviene dal Parlamento».

I commenti alle parole di Monti sono stati di piena condivisione da parte del Pd, che insiste per approvare l'anticorruzione anche così com'è e accusa il Pdl di fare melina; il Pdl, invece, rivendica di volere la riforma, «ma con dei contenuti», sebbene al suo interno c'è chi, come Isabella Bertolini, richiama i suoi a «non fare più melina e a non far cadere l'appello di Monti».

© RIPRODUZIONE RISERVATA



## I COSTI ECONOMICI

**Corruzione  
zavorra  
del Pil**di **Donatella Stasio**

**U**no dei vizi più gravi di governi e parlamenti è legiferare spesso sull'onda dell'emotività. Non si può dire lo stesso sulla corruzione. Anzi. Che cos'altro deve ancora accadere per approvare una legge? Non c'è bisogno di essere particolarmente virtuosi per capire che è tempo di muoversi, in fretta e bene. Che non possiamo più permetterci il costo economico ed etico del malaffare, che da vent'anni dilaga di fronte agli occhi increduli di cittadini e imprese. Che l'Italia non rialzerà la testa finché economia e politica rimarranno ostaggio di un sistema corruttivo inossidabile tanto quanto la mancanza della volontà concreta di aggredirlo.

Nei mesi scorsi, su questo giornale abbiamo documentato i costi della corruzione e riportato analisi e testimonianze di economisti, anche internazionali, e di magistrati. Per la Banca mondiale, un'efficace lotta alla corruzione produrrebbe un aumento del reddito superiore al 2,4%; le imprese crescerebbero del 3% annuo in più; la corruzione frena gli investimenti esteri perché rappresenta una tassa del 20%. Per Transparency international, ogni grado di aumento del livello della corruzione riduce del 16% gli investimenti stranieri diretti mentre un miglioramento negli indici pari a una deviazione standar (2,38 punti) è associato a un incremento degli investimenti di oltre 4 punti e determina un incremento di oltre mezzo punto del Pil pro-capite.

L'Fmi ci ha ricordato che la corruzione «danneggia la crescita economica attraverso diversi canali, perché scoraggia gli investimenti, riduce la qualità dei servizi e abbassa le entrate fiscali» (Kenneth Kang), inoltre «aumenta l'ingiustizia sociale e la povertà e riduce anche la progressività del livello di tassazione, la misura e l'efficienza della spesa sociale, la formazione di capitale umano, perpetuando una distribuzione ineguale della proprietà e un accesso ineguale all'educazione» (Carlo Cottarelli). Non c'è aspetto della nostra vita che non sia falsato dalla corruzio-

ne. Che incide sulla *governance*, cioè «sull'insieme di situazioni e istituzioni che dovrebbero portare più trasparenza e più libertà economica» (Miria Pigato, Banca Mondiale). «La crisi economica non è soltanto un problema di strumenti economici e finanziari, ma anche di legalità: per risolverla - ci ha ricordato Giovanni Kessler, direttore dell'Olaf, l'Organismo europeo antifrodi - bisogna dotarsi di un'adeguata strategia anticorruzione e l'Italia non può pensare di andare avanti con norme che risalgono agli anni Trenta». Si potrebbe continuare ricordando le denunce reiterate della Corte dei conti sulla corruzione che fa perdere allo Stato 60 miliardi annui, le Convenzioni internazionali, i richiami dell'Ocse e dell'Europa...

La risposta politica non è all'altezza di questa emergenza nazionale. Le parole non vogliono tradursi in azioni. Il governo Monti sta cercando di rompere la spirale del mero annuncio per dare al Paese un minimo di anticorpi necessario a recuperare credibilità e competitività. Ma una maggioranza «strana» lo accusa di non saper gestire politicamente la situazione, condannando così la riforma al «binario morto». Giusto il sarcasmo del premier: «C'è un'inerzia comprensibile, ma non scusabile, di alcune parti politiche». Il Pdl, infatti, continua ad alzare l'asticella rispetto a una mediazione tecnica e politica che già tiene conto dei suoi desiderata: dalla riscrittura della «concussione per induzione» (reato per cui è imputato Berlusconi, oltre ad altri politici di vari schieramenti) al veto sull'aumento della prescrizione, che sarebbe invece indispensabile per consentire ai processi di arrivare alla sentenza, rendendo efficaci le nuove norme. Può darsi che le pretese del Pdl servano solo a far blindare il testo già approvato alla Camera. Che sia tutto, insomma, un gioco delle parti. Certo, però, che lo spettacolo di una politica «comprensibilmente inerte, ma non scusabile» affossa ogni velleità della politica di recuperare fiducia e consensi.

© RIPRODUZIONE RISERVATA



# Monti attacca il Pdl

## “Sull’anticorruzione un’inerzia non scusabile”

*Severino: riforma da approvare entro la legislatura*

**Il monito dell’Ocse: combattere il malaffare per restituire competitività**

**Pd e Idv: ecco perché frenano Crepa a destra Bertolini: il premier ha ragione**

**SILVIO BUZZANCA**

ROMA — Il governo «farà ogni sforzo perché il disegno di legge sul contrasto alla corruzione sia adottato definitivamente dal Parlamento». Parola di Mario Monti. Ma l’impresa, spiega il premier, non è facile perché «si va in salita, non in discesa, data una certa inerzia, comprensibile ma non scusabile, di talune parti politiche». Parole che vengono interpretate come una critica al Pdl che blocca il sì del Senato dopo il via libera della Camera. Comunque, assicura il Professore, il ddl anticorruzione farà parte di «un pacchetto equilibrato sulla giustizia, perché pensiamo che la logica per pacchetto vada adottata anche sui temi più delicati».

Parole impegnative, pronunciate aprendo il convegno organizzato dal governo e dall’Organizzazione per la Cooperazione e lo sviluppo economi-

co sulle riforme strutturali in Italia. Un appuntamento dove il presidente dell’Ocse, Josè Angel Gurría, ha invitato il governo italiano a «non tornare indietro smontando le riforme fatte finora, perché occorre garantire continuità nel corso degli anni, combattere l’evasione fiscale e la corruzione per restituire al paese la competitività».

Problemi e moniti che Monti conosce bene. Anche per questo nel suo intervento sottolinea come l’Ocse ha posto l’accento sulla trasparenza del settore pubblico: in Italia il livello di corruzione è superiore a quello della media Ocse».

Il richiamo del premier scatenò un dibattito che coinvolge ministri e partiti. «Non sono interprete del “Monti-pensiero”. Io per pacchetto intendo l’approvazione del disegno di legge sulla corruzione, che deve essere approvato prima della fine della legislatura con tutto il suo contorno e nel pacchetto delle priorità inserisco anche il tema delle carceri», dice per esempio Paola Severino.

Il ministro della Giustizia dice anche «sì a modifiche del ddl purché ci sia un’intesa solida e chiara, un accordo politico nella maggioranza molto serio per arrivare all’approvazione entro la fine della legislatura». Ma, spiega ancora il Guardasigilli «se il mezzo migliore per farlo è non modificarla, si percorra questa strada».

I partiti però non sembrano disposti a venire a patti. Anna Finocchiaro, capogruppo del Pd al Senato dice che «in Italia è urgentissimo una legge sulla corruzione. Celochiedel’Europa, è una necessità per la competitività del Paese. Per questo ha ragione il presidente Monti: non sono più sopportabili gli stop e l’atteggiamento del Pdl su questa materia. Noi siamo pronti a votare subito il ddl».

Ma Jole Santelli vicecapogruppo del Pdl alla Camera, replica che «il Pd continua a fingere di non capire continuando ad eludere altri temi importanti che costituiscono un equilibrato pacchetto sulla giustizia e su cui ha l’obbligo di prendere una posizione chiara». Ma un altro vicecapogruppo pidiellino, Isabella Bertolini, va controcorrente e dice: «Il tempo per la melina è finito. Il Pdl non può continuare a passare per il partito che non consente l’approvazione della legge in materia. Non si lasci cadere quindi l’appello del presidente Monti». A chiarire la materia del contendere ci prova Luigi Li Gotti. Spiega il senatore dell’Idv: «Il Pdl non vuole l’introduzione dei nuovi reati di traffico di interferenze illecite e della corruzione privata». E per rendere tutto ancora più complicato vuole discutere anche delle intercettazioni e della responsabilità civile dei magistrati.

© RIPRODUZIONE RISERVATA



**Hanno detto**



**PATRONI GRIFFI**

Per il ministro Patroni Griffi la corruzione frena la crescita e il ddl anticorruzione è una priorità

**FRANCO FRATTINI**

“Dopo i casi di malversazione il Pdl lavori subito ad un emendamento”

**MARINA SERENI**

“Il governo non accetti veti dal Pdl”, dice la vice presidente dell’assemblea nazionale Pd

**ITALO BOCCHINO**

“Noi di Fli chiediamo a Monti di non cedere al Pdl che vorrebbe insabbiare il provvedimento”

Francesco Paolo Sisto, deputato Pdl in commissione Giustizia e avvocato: "Bisogna pensarci bene, e poi certe pene sono troppo severe"

# “La legge la vogliamo anche noi. Ma con calma”

“

Mica si può riformare il sistema penale per un motivo economico. Non si cambiano le leggi per l'1% di Pil

”

**ANNALISA CUZZOCREA**

ROMA — «È certo, la corruzione va fermata, ma mica si possono strappare i codici. È una questione di principi». Francesco Paolo Sisto, deputato pdl in commissione giustizia, avvocato barese appassionato di garantismo, aveva anche presentato l'emendamento anti-Ruby: «È un mio vecchio pallino, l'utilità patrimoniale perché ci sia concussione».

**Avrebbe fatto comodo a Berlusconi.**

«Che c'entra? Io pensavo al caso di un sindaco che stava per essere condannato ingiustamente».

**E quindi il processo Ruby, in cui l'ex premier è accusato di aver concusso un funzionario, non c'entrava niente.**

«Non mi sono posto il problema. Mi chiedo sempre se una modifica sia conforme ai codici. E comunque quelle accuse sono da verificare».

**Certo. Ma ora Monti vi accusa di «inerzia non scusabile».**

«Se fosse inerzia avrebbe ragione. Invece noi diciamo solo che le riforme in tema di giustizia devono essere coerenti con il sistema. A Monti dico facciamo presto, certo, ma facciamo bene. E poi...»

**Poi?**

«Mica si può riformare il sistema penale per un motivo economico. Non si

cambiano le leggi per l'un per cento di Pil».

**Ma l'1 per cento è tanto. Si possono risolvere un sacco di problemi. La corruzione frena gli investimenti.**

«Può esserlo, ma questa non è una legittimazione a stracciare i codici».

**Quindi meglio prendere tempo.**

«Ma noi la vogliamo, la legge. È giusto che ci sia. La parte sui controlli è eccellente, ci abbiamo lavorato moltissimo. È quella penale che non va. Ci sono pene esorbitanti».

**Addirittura.**

«L'aumento della pena massima per il reato di abuso d'ufficio, uno dei più inafferrabili che possa esistere».

**Inafferrabile?**

«C'è un alto tasso di larghezza interpretativa».

**Quindi?**

«Quindi non ci può essere la catturabilità. Non può prevedere una pena detentiva. Ma insomma, lo abbiamo cambiato nel '90 e nel '97 perché dell'abuso d'ufficio si abusava. Non abbiamo imparato niente da Mani Pulite?».

**Non avete imparato niente dalla Regione Lazio?**

«Non si deve inseguire il consenso passeggero, emotivo...per com'è ora il ddl, con la norma sul traffico di influenze, con tutta la parte sulla corruzione privata, è come se attaccassimo al corpo umano del sistema penale un braccio più lungo rispetto agli altri arti».

**Un mostro giuridico. Lo ha detto alla Severino?**

«Non è risparmiando sulle garanzie che si fa un processo migliore».

**Come si fa?**

«La giustizia va curata con gli antibiotici, non con gli antidolorifici».

**Tempi lunghi insomma.**

«Non lunghi no. Quelli che servono a cambiare la legge. Del resto il bicameralismo c'è per questo, per fare le modifiche. Il Senato le faccia».

© RIPRODUZIONE RISERVATA



# L'accusa di Monti: sull'anticorruzione inerzie non scusabili

## Il premier critica «certe forze politiche»

### Il confronto

Il destino del testo al Senato resta incerto  
Il Pdl vuole modifiche  
La Severino chiede tempi stretti per l'approvazione

ROMA — Di lotta alla corruzione il presidente del Consiglio ne aveva già parlato il 16 aprile davanti all'emiro del Qatar: «Ho chiesto a sua altezza quale fattore, in passato, avesse ostacolato di più gli investimenti stranieri nel nostro Paese... La corruzione, appunto». Poi ci era tornato su a Cernobbio e ieri, alla Conferenza internazionale sulle riforme strutturali, Mario Monti ha dato una stiletta al Pdl che sta facendo melina intorno al ddl anticorruzione: «Si va in salita, non in discesa, data una certa inerzia comprensibile ma non scusabile da parte di certe forze politiche», ma il governo «intende portare avanti» il ddl contro la corruzione inserito «dentro un pacchetto equilibrato» sulla giustizia.

Così ha parlato Monti quando mancano tre giorni alla scadenza del termine per la presentazione degli emendamenti al ddl Alfano che — riveduto alla Camera dove passò con la fiducia, inasprisce le pene e rende più stringenti le regole per la prevenzione della corruzione — è fermo da mesi in commis-

sione al Senato. Il Pdl vuole cambiare, ammorbidendolo, il maxiemendamento imposto alla Camera dal ministro Paola Severino ma a questo punto non è detto che l'operazione riesca. Nonostante l'apertura del governo, ieri il Guardasigilli ha puntualizzato: «L'obiettivo è quello di approvare il ddl in questa legislatura. Una strada è quella di confermare il testo della Camera senza modifiche oppure si può percorrere la strada di alcune modifiche purché ci sia una solida, chiara e seria intesa sui tempi di approvazione» alla Camera.

Il ministro non esclude uno scenario in cui, in caso di mancato accordo sui tempi o di pretese eccessive sul testo, si ricorrerà a un nuovo voto di fiducia. D'altronde, Monti ha ricordato che «nel nostro Paese la corruzione è percepita a livelli superiori» e che «il governo compirà ogni sforzo» per fare approvare la legge.

Si marcia in salita, dunque. Il Pdl vuole modificare il testo Severino che prevede la procedibilità d'ufficio per la corruzione tra privati mentre il ministro sarebbe disposto a prevedere la procedibilità d'ufficio solo quando si verifica una lesione della libera concorrenza tra le imprese. Un altro nodo è quello del reato di traffico di influenze illecite: qui il Pdl chiede la cancellazione di un «reato va-

go» o un suo ridimensionamento. Sul lobbismo legale — dice il ministro che ha incontrato le matricole della Luiss — «stiamo approfondendo un testo che trae spunto dalla normativa applicata in altri Paesi dove si bada molto alla forma. Io tuttavia sono più interessata alla sostanza».

E così alla vigilia dei primi voti al Senato, tira una brutta aria nella «strana maggioranza». Anna Finocchiaro (Pd): «Monti ha ragione, basta stop dal Pdl. Noi siamo pronti a votare il testo della Camera, sebbene sia perfettibile, e il governo farebbe bene a insistere». Ma dal Pdl ora arrivano anche segnali diversi: «Il tempo della melina è finito... Non si lasci cadere l'appello di Monti. Come fa la nomenclatura del partito a non accorgersi quello che sta succedendo nel Paese?», azzarda Isabella Bertolini. E l'ex ministro Franco Frattini rilancia proponendo una nuova norma: «Convogliare i soldi pubblici confiscati ai politici in un fondo statale per l'abbassamento della pressione fiscale». Francesco Paolo Sisto, invece, insiste sul «pacchetto» lasciando intendere che il Pdl non ha rinunciato, «in cambio» del ddl intercettazioni. Ma il ministro tra le «altre priorità» ieri ha citato solo le carceri e il processo civile.

**Dino Martirano**

© RIPRODUZIONE RISERVATA

### I nodi

#### Il lungo percorso del disegno di legge



Il ddl anticorruzione, nato come ddl Alfano 2 anni fa, dopo l'ok della Camera è fermo da mesi al Senato

#### I cambiamenti al maxiemendamento



Il Pdl vuole cambiare il maxiemendamento del ministro Severino approvato dalla Camera con voto di fiducia

#### La corruzione tra privati



La norma contestata nel testo Severino è quella che prevede la procedibilità d'ufficio per la corruzione tra privati

#### La scadenza del termine



Mancano tre giorni alla scadenza del termine per la presentazione degli emendamenti al ddl

**IL CASO** L'ASSEMBLEA DI MONTECITORIO APPROVERÀ LA MODIFICA DEL REGOLAMENTO

# Bilanci controllati da esterni oggi il «sì» della Camera

## E anche il Senato lavora a norme più trasparenti

● **ROMA.** Mentre al Senato si comincia a studiare una modifica del regolamento per rendere trasparenti i bilanci dei gruppi parlamentari, alla Camera la disciplina sui finanziamenti ai gruppi cambia già da oggi. Proprio oggi, infatti, l'Aula di Montecitorio approverà la modifica del regolamento in base a cui i bilanci saranno verificati da una società esterna alla Camera dei deputati: e per tutelare il principio costituzionale dell'autodichia del Parlamento, la relazione della società contabile dovrà essere trasmessa ai Questori e all'Ufficio di Presidenza, che poi erogheranno i fondi. Una strada che anche Palazzo Madama pensa di seguire sulla base di un ordine del giorno che, ricordano i questori Benedetto Adragna e Paolo Franco, era stato approvato lo scorso primo agosto durante l'esame del bilancio interno del Senato. Con l'obiettivo, puntualizza Adragna, di «garantire la massima trasparenza».

La scelta di far certificare a un soggetto esterno i bilanci dei gruppi parlamentari arriva dopo uno «stop and go» in Giunta per il regolamento di Montecitorio. La previsione, inizialmente prevista in una proposta dei questori, era stata espunta per poi tornare con un «blitz» su richiesta di tutti i leader politici anche sulla scia del clamore suscitato dalle «spese pazze» nel Consiglio regionale del Lazio.

Nel dibattito a Montecitorio si punta a smentire, però, che l'innovazione nel segno della trasparenza dell'uso dei fondi dei gruppi arrivi sull'onda dell'antipolitica. Secondo Antonio Leone (Pdl) è «falso qualificare come una «inversione ad U» l'introduzione della verifica affidata a soggetti esterni, invitando a «non cercare di stru-

mentalizzare questa riforma indicandola come un primo tassello di una più complessiva operazione politica che mira a squalificare il Parlamento, cercando di ridimensionare o addirittura eliminare surrettiziamente, attraverso operazioni poco trasparenti, le sue prerogative costituzionali». «Questa certamente non è la marcia indietro della Giunta e del Parlamento: è un enorme passo avanti, fatto con coraggio, fatto con grande coraggio», rivendica Raffaele Volpi (Lega), che propone: «se facciamo verificare i nostri bilanci dei gruppi all'esterno, ben venga anche una verifica della Corte dei conti: sempre meglio di quella del Corriere della sera». E soddisfatta è anche Marina Sereni (Pd): «Dobbiamo dimostrare con i comportamenti e le scelte concrete che la politica sa autoriformarsi anziché rifugiarsi in quella specie di autoassoluzione che è il sono tutti uguali», rileva. Adragna afferma che «dopo l'approvazione di un odg sulla rendicontazione dei Gruppi parlamentari, sto lavorando insieme agli altri colleghi senatori questori a una modifica del regolamento che renda possibile la trasparenza e la pubblicità dei bilanci nel rispetto della natura dei Gruppi parlamentari stessi». «E' evidente - spiega Adragna - che c'è una grande richiesta di massima trasparenza da parte dei cittadini e l'istituzione Senato, dopo aver operato per l'abbattimento dei costi, sta già muovendosi in questa direzione». «Sull'entità e l'impiego dei finanziamenti pubblici - dice Iberto Filippi, senatore di Coesione Nazionale, la politica deve invertire prontamente la marcia e trasmettere alla società un messaggio chiaro di rispetto e di responsabilità. L'utilizzo del denaro pubblico deve avvenire in

maniera trasparente e strettamente coerente all'attività politica e il suo investimento contribuire all'economia del Paese, soprattutto in un momento di grave crisi come quella attuale». Primo firmatario del ddl 3126 contenente «Norma in materia di impiego dei rimborsi delle spese elettorali sostenute dai partiti politici».

«Non è più possibile avvertire tollerare episodi di malversazione e di spreco come quelli che stanno emergendo in diverse amministrazioni regionali e in molte istituzioni, dove alcune voci di spesa, come emerge dai bilanci, raggiungono entità ingiustificate e inaccettabili. Per questo chiediamo alla politica un segnale forte di autocritica e di disciplina».

«Come già la Camera, anche il Senato scelga di quindi di certificare e pubblicare i bilanci dei gruppi parlamentari in risposta ad una richiesta di trasparenza da parte dei cittadini. E soprattutto, in attesa di rivedere la stessa legge sul finanziamento, si scelga di obbligare i partiti, come ho proposto in un disegno di legge ancora in attesa di calendarizzazione, ad investire il denaro del finanziamento pubblico esclusivamente nell'acquisto di titoli di Stato a tasso zero, contribuendo così a garantire il Paese dalla speculazione internazionale sui titoli di Stato», conclude.

**Francesco Bongarrà**



L'INTERVISTA

# Casini: un gesto di dignità ora partiti più trasparenti

di MARCO CONTI

«È UN gesto di dignità, che restituisce l'onore a chi fa politica seriamente». Il leader dell'Udc Pier Ferdinando Casini plaude alla decisione della Polverini, sollecita i partiti a essere più trasparenti e chiede che la maggioranza riveda la riforma federalista che ha modificato il titolo V della Costituzione.

A PAG. 5

L'INTERVISTA

Parla il leader dell'Udc: «Polverini è diventata il parafulmine delle contraddizioni interne al Pdl»

# Casini: un gesto dignitoso ora più trasparenza nei partiti

«Questo federalismo ha moltiplicato gli sprechi, va fermato subito»

|   |  |  |  |
|---|--|--|--|
| <i>La giunta ha fatto anche tante cose positive ha pesato l'assenza della lista azzurra</i> | <i>Vanno stabiliti controlli rigorosi per i finanziamenti pubblici alla politica</i> | <i>Alleanze? È chiaro che ci sarà un election day con il Campidoglio</i> | <i>I cittadini devono poter scegliere i parlamentari</i> |
|---|--|--|--|

di MARCO CONTI

**ROMA - Presidente Casini, Polverini ha fatto bene a dimettersi?**

«E' uno dei pochi presidenti che non ha un avviso di garanzia e come tale non aveva nessun obbligo di dimettersi, ma ne ha fatto un obbligo di dignità e di responsabilità. Questi atti in politica prima o poi danno ragione a chi li compie, anche se oggi comprendo l'amezza per il commiato. La vita è lunga e se una persona è onesta e ha propositi limpidi e puliti, prima o poi riemerge».

**Non pensa sia stata una decisione un po' tardiva?**

«Prima di lasciare ha fatto fare dei seri tagli ai costi della politica al Consiglio regionale. Poteva dimettersi un giorno o due prima, ma questo non cambiava molto».

**Ha fallito una persona presa dalla società civile o hanno fallito i partiti?**

«Sono stati i partiti ad aver fallito. La prima Repubblica aveva grandi partiti con costosi apparati ed è caduta proprio sulla critica a queste strutture. Un sistema che andava cambiato, ma ora siamo a dei partiti di plastica. Nella migliore delle ipotesi a partiti personali, nella peggiore a comitati d'affari. Oggi non facciamo lo sbaglio di venti anni fa e nel momento in cui si apre una nuova fase politica rendiamoci conto che senza partiti non si va da nessuna parte e non si seleziona classe dirigente».

**Come se ne esce e come pensa-**

**no i partiti di recuperare il discredito?**

«Stabiliamo controlli rigorosi per i finanziamenti che i partiti usano. Diamo competenze alla Corte dei Conti e stabiliamo che servono statuti per regolare la democrazia interna, ma guai a ritenere che i partiti non servono. Nel Lazio, invece, i consiglieri rispondevano a mala pena a se stessi e hanno pensato che avessero licenza di razzare. Questa è stata la vergogna. Se io penso alla dignità di persone come Citaristi (tesoriere della Dc - ndr), penso che stiamo messi molto peggio di prima».

**Fiorito ha già detto che si ricandida. Tra sei mesi si tornerà a votare, ci sarà il tempo per fare pulizia?**

«Intanto dovrà trovare un partito che lo ricandidi, a meno che non faccia una lista propria. Chi lo farà sarà giudicato dagli elettori e pagherà un prezzo».

**L'Udc nel Lazio governava con il Pdl.**



**Pensate di riproporre l'intesa?**

«Non è il momento per fare queste valutazioni. E' chiaro che ci sarà un election day con il Comune di Roma e bisognerà fare una riflessione molto seria. Ritengo comunque che tra Regione e Comune è necessario un salto di qualità».

**La Polverini ha detto che tutto è nato per una faida interna al Pdl. Il partito di Alfano è più in crisi a livello locale o nazionale?**

«Il livello nazionale è anche la sommatoria di ciò che accade sul territorio e io mi auguro che ciò che è accaduto nel Lazio non si ripeta altrove altrimenti lo sbandò di quel partito è completo. La Polverini è diventata il parafulmine delle contraddizioni interne al Pdl che si scaricavano tutte su di lei. La causa vera di questa sconfitta è stata quella di non avere un'interlocuzione seria a livello nazionale».

**Colpa di Alfano o delle lobby locali?**

«Non credo che Alfano possa essere chiamato a rispondere di una cosa che si è prodotta due anni e mezzo fa».

**Si riferisce alla mancata lista del Pdl alle elezioni?**

«Certo, quello è stato il vizio iniziale. L'assenza del Pdl ufficiale ha rappresentato sicuramente un problema. Ci sarebbero state in Consiglio ben altre persone di altro spessore. Inoltre, non dimentichiamo che la giunta ha fatto anche tante cose positive e mi riferisco all'impegno che gli assessori dell'Udc hanno messo in questi mesi. Forte e Ciocchetti hanno lavorato bene e io non ha nulla da rimproverare loro».

**Ciò che è accaduto nel Lazio può mettere in crisi la convivenza all'interno del Pdl?**

«Non lo so, non sono un esperto delle geografie interne al Pdl. Mi sembra però di poter dire che in questa vicenda Alfano si sia comportato in maniera ragionevole».

**La Polverini ha detto di voler continuare il suo impegno in politica. Che cosa farà?**

«Deciderà lei, ma certamente dalle elezioni anticipate non potrà che trarre nuovo giovamento e legittimità. Il gesto che ha compiuto ieri conferma che è una persona per bene e che non va confusa con le persone e i fatti vergognosi di questi giorni. Questo gesto restituisce l'onore politico a tanta gente che fa politica seriamente».

**Non pensa che in questi anni ci si sia troppo concentrati sulla casta centrale dei parlamentari dimenticando quelle locali?**

«E' devastante il livello di sprechi che esiste nelle Regioni e non solo nel Lazio. Ricordo

che quando tutti, intellettuali e giornalisti, facevano il peana al federalismo, noi siamo stati l'unico partito che ha votato contro in Parlamento denunciando quello che sarebbe capitato. Non c'è ancora il federalismo, ma abbiamo già il peggio».

**Va rivista la riforma del titolo V della Costituzione?**

«Assolutamente sì, ma non solo la riforma voluta dalla sinistra e dalla Lega. Anche i decreti del governo Berlusconi vanno riscritti. Fermiamoci fino a quando siamo in tempo».

**Dovrebbe essere un impegno del nuovo governo?**

«Penso che una riflessione vada fatta subito. Anche a fine legislatura. Abbiamo scassato lo Stato mettendo in piedi una pletora di organismi più burocratici dello Stato stesso. E questo ha determinato la proliferazione di un ceto politico impresentabile».

**Potrebbe esserci un effetto a catena anche in altre Regioni?**

«Se sprechi analoghi ci sono anche in altre Regioni, sarebbe meglio si cambiasse musica prendendo gli adeguati provvedimenti».

**E' d'accordo a mettere un tetto agli stipendi di consiglieri e governatori?**

«Posso anche essere d'accordo, ma stiamo affrontando un altro problema. Nella vicenda del Lazio gli stipendi c'entrano poco, si tratta invece di fondi che dovevano essere destinati all'attività politica dei partiti e dei gruppi consiliari ed invece sono stati utilizzati come appropriazione indebita per le persone. Possiamo fissare tutti i tetti che vogliamo, ma se poi si usano soldi a scopi personali il problema resta. E' per questo che alla Camera noi dell'Udc abbiamo lavorato affinché ci fosse la certificazione esterna dei bilanci».

**Questa vicenda nuoce alla vostra richiesta di reintroduzione delle preferenze?**

«Qui si tratta anche di persone messe nel listino. E comunque non vedo quali possano essere le conseguenze. Che facciamo, non si fa un'opera pubblica al Sud perché c'è la mafia o la camorra? Non possiamo andare avanti decidendo di legiferare sulla possibilità dei reati. Mettiamo un tetto alle spese, aumentiamo i controlli, ma non possiamo negare ai cittadini la possibilità di scegliere i parlamentari».

© RIPRODUZIONE RISERVATA

# ANNUNCI DI CARTA: LA CASTA S'INDIGNA, MA NON SI TAGLIA

Dai bilanci dei gruppi ai rimborsi elettorali, dai vitalizi alle indennità: promesse urlate ma non mantenute

**Tela di Penelope**

“Oggi la Camera dovrebbe votare sulla controversa trasparenza dei bilanci”

**LA FINTA DELLA POLITICA CHE SI AUTORIFORMA**

**DAVANTI ALLA RABBIA POPOLARE E ALLA CRISI CHE AVANZA NEGLI ULTIMI MESI SI SONO MOLTIPLICATI PROCLAMI MIRABOLANTI DI ISTITUZIONI E PARLAMENTARI. MA LA RINUNCIA È PIÙ DURA DEGLI INSULTI**

di **Fabrizio d'Esposito**

**A**ssecondare e seguire l'onda dello sdegno e della rabbia popolare. A parole. L'essenziale, per la Casta, è annunciare. Poi si vedrà. A cicli ormai regolari, gli scandali della malapolitica generano un flusso verbale della politica che vuole “autoriformarsi”, addirittura rinunciare ai soldi pubblici di multiforme provenienza, dai rimborsi elettorali ai vitalizi. I fatti, però, dove sono? L'ultima, clamorosa finta dei partiti riguarda il copioso fiume di danaro ai gruppi parlamentari. Galeotto, ovviamente, l'incredibile caso della regione Lazio. In barba a tutte le centinaia di promesse di “trasparenza, trasparenza, massima trasparenza”, tra Palazzo Madama e Montecitorio si sta consumando la guerra dell'autodichia. Che cosa è, l'autodichia? È il principio dell'auto-giurisdizione degli organi costituzionali. E così, in nome dell'autodichia, al Senato non vogliono bilanci online e certificati da società esterne. Sergio Rizzo se n'è occupato ieri sul *Corriere della Sera*. Bilanci segreti su 22 milioni di euro ai gruppi. La politica, però, ha risposto ancora una volta con l'annuncio di voler provvedere presto. Strepitoso il titolo di un'agenzia di stampa: “Bilancio gruppi: Senato pensa a trasparenza”.

**PER L'OCCASIONE** il pensatore che promette si chiama Paolo Franco ed è della Lega, partito decimato nei sondaggi dal caso Belsito. Dice Franco: “Nel solco dell'orientamento già manifestato con la decisione di accogliere l'ordine del giorno, sono certo che il principio della rendicontazione e della pubblicità

sarà presto introdotto nell'ordinamento dell'assemblea parlamentare”. Il senatore leghista fa riferimento a un ordine del giorno approvato il primo agosto scorso. Nello stesso giorno, però, venne anche bocciato un odg per la trasparenza e la pubblicità. Sono gli intrugli della Casta. Anche alla Camera si è verificata la stessa storia. Controlli esterni prima bocciati poi introdotti. Oggi il voto decisivo a Montecitorio. In merito ai controlli, però sui partiti, va segnalata una veemente uscita di Pier Ferdinando Casini nel febbraio scorso. Allora, l'onda da cavalcare era lo scandalo di Luigi Lusi, tesoriere della defunta Margherita poi finito in carcere. L'Udc proclamò di volere bilanci trasparenti per tutti con l'intervento della Corte dei conti. Da quando, nel 2007, è uscita la prima edizione della *Casta* di Rizzo e Stella, la Seconda Repubblica si è riformata solo in titoli, sommari e occhielli di giornali oppure nella propaganda televisiva. Limitando il perimetro della ricerca al governo tecnico si scopre che tutti sono scesi in campo per tagliare i fondi alla politica. Il primo è il capo dello Stato Giorgio Napolitano. In primavera quando il Movimento 5 Stelle ha fatto boom nelle urne amministrative, l'allarme per “l'autoriforma della politica”

è scattato finanche al Quirinale. Ma già prima, con l'affaire del tesoriere leghista Francesco Belsito, il Colle era preoccupato. Dal *Sole 24 Ore* del 5 aprile: “Napolitano: ora una legge per partiti più trasparenti. Il capo dello Stato chiede un'iniziativa del Parlamento”. Gianfranco Fini, presidente della Camera e terza carica dello Stato, segue a ruota. *La Repubblica* del 17 aprile: “La politica balla sul Titanic dimezzare subito i rimborsi”. Fini immagina uno scatto di reni di cui a oggi non si ha notizia: “Qui si balla sul Titanic, se vogliamo restare in clima da centenario del naufragio. Serve uno scatto di reni”. Da film della migliore commedia italiana questo titolo della *Stampa* del 10 aprile: “Soldi ai partiti: Domani si cambia”.

**UN EVENTO**. Deciso in questo modo: “Vertice telefonico tra Alfano, Bersani e Casini”. È commovente immaginarsi i tre segretari collegati tra di loro in viva voce sancire solennemente la svolta. Sette giorni dopo, però, la Repubblica dà conto di quest'altra decisione dei tre segretari di ABC, l'acronimo della strana maggioranza che sostiene il governo di Mario Monti: “Drammatico cancellare i fondi ai partiti. Il no di Al-



fano, Bersani e Casini". Meglio dimezzarli.  
 Per la cronaca, il sì ai tagli arriva il 24 maggio. Con questo sunto del *Corriere della Sera*, il 25: "Rimborsi ai partiti, primo sì ai tagli. Ma si dimezzano solo per quest'anno. Via libera con mal di pancia bipartisan e molte assenze nel Pdl". Votano contro Idv e Lega che invece chiedono l'azzeramento. Il dimezzamento è da 182 a 91 milioni di euro. Travestito da rimborso elettorale, continua a vivere il principio del finanziamento pubblico ai partiti, nonostante il referendum che lo bocciò nel 1993. Il Pd è uno dei più fieri sostenitori del dimezzamento, con dichiarazioni grottesche. Dal *Corriere della Sera* del 25 aprile: "Rimborsi, la proposta Pd 'Vanno dimezzati subito, la politica tiri la cinghia'". Con la bellezza di 91 milioni di euro. Salute. Chi invece non ha le idee chiare è il segretario del Pdl Angelino Alfano. Con i colleghi segretari dell'inciucio vara il taglio a metà, ma il 10 aprile rilascia un'intervista al *Corriere della Sera*. Titolo: "Alfano: alle for-

ze politiche contributi con il meccanismo del 5 per mille". Ancora: "Ci stiamo lavorando, dobbiamo fare presto, prestissimo e bene". Concetto diverso il 22 aprile sul *Giornale* amico: "Alfano spiazza l'antipolitica: 'Rinunciamo ai finanziamenti'". L'enfasi è d'obbligo: "La mossa del segretario Pdl e di Berlusconi: 'Primo partito ad azionariato popolare e senza denaro pubblico'". Chissà che fine ha fatto il progetto? Sempre dal *Giornale*, ampio spazio il 21 aprile alle promesse di un altro grande annunciatore: Renato Schifani, presidente del Senato e seconda carica dello Stato. Il quotidiano di Sallusti offre una versione dura, quasi violenta dello sdegno di Schifani: "E Schifani bacchetta i partiti: 'Regole certe sui soldi pubblici'". Ovviamente il presidente del Senato si premura di chiedere "un percorso veloce che veda la riduzione dei finanziamenti pubblici ai partiti. Il Parlamento fissi regole e principi affinché il denaro pubblico venga utilizzato solo per fini elettorali e politici". Sono

passati cinque mesi dal "percorso veloce" e il Parlamento ancora resiste ai controlli esterni.  
**FINI** e Schifani si sono mossi anche in coppia, all'unisono. Dal *Messaggero* del 12 dicembre 2011: "Parlamentari, Fini e Schifani 'Tagliamo subito gli stipendi'". Anche qui, il richiamo è legato a un verbo di velocità: "I presidenti delle Camere accelerano: osserveremo il rigore". Magari, nel frattempo, avranno istituito anche un punto permanente di osservazione del rigore. Declamano i due: "Come dimostrano anche le recenti decisioni autonomamente assunte dal Senato e dalla Camera, sulla nuova disciplina dei vitalizi, il Parlamento è pienamente consapevole dell'esigenza di dar vita ad atti esemplari". Dopo quasi dieci mesi, la politica è sempre "pienamente consapevole" dei tagli da fare. L'importante è che non li faccia a sua insaputa, come Scajola.

**Il Messaggero**  
 LA PALESTRA Continua il confronto sulle indennità degli onorevoli  
**Parlamentari, Fini e Schifani**  
**«Tagliamo subito gli stipendi»**  
 I presidenti delle Camere accelerano: osserveremo il rigore

12 dicembre 2011 Elstat scopre che i parlamentari italiani guadagnano più di tutti

**L'Unità**  
 La commissione Girometta consegnò i dati sui compensi dei parlamentari a inizio anno  
 Il presidente della Camera si costò della politica non diventò i costi della democrazia  
**Indennità e rimborsi**  
**Fini: «Pronto lo studio**  
**I tagli entro gennaio»**

21 dicembre 2011 Chi le ha viste le riduzioni?

**CORRIERE DELLA SERA**  
 Centrosinistra I partiti  
**Bersani: «Trasparenza**  
**ma nessun taglio**  
**ai rimborsi elettorali»**  
 Il leader pd: bilanci certificati e statuti pubblici

17 febbraio 2012 Il Pd non vuole rinunciare a tutti i soldi pubblici

**LA STAMPA**  
**Soldi ai partiti: «Domani si cambia»**  
 Vertice telefonico tra Alfano, Bersani e Casini: anche Di Pietro d'accordo. Bonino: "Sarà una riforma"

10 aprile 2012 L'inciucio ABC fa un annuncio telefonico

**la Repubblica**  
**«Drammatico cancellare i fondi ai partiti»**  
 Il no di Alfano, Bersani e Casini. Ma il Pd: pronti a ridarli. Di Pietro: arrivano i forconi

17 aprile 2012 I partiti piangono, siamo al dramma



**Gennaio e aprile 2012** Il Colle e Monti "scendono" in campo



**22 aprile 2012** L'annuncio più ridicolo è di Alfano del Pdl

## IL VUOTO DELLE RAPPRESENTANZE

# MOLTE SPESE POCHI VALORI MOLTI SPRECHI IN UN GRANDE VUOTO DI IDEE E PRINCIPI

di ERNESTO GALLI DELLA LOGGIA

**La causa della corruzione**

Oggi si ruba perché non c'è nient'altro da fare, perché la politica non riesce a essere e ad animare più nulla

Quando la quantità di un fenomeno supera una certa misura, ciò ne cambia la qualità, esso diviene qualcos'altro. E dunque non si può definire semplicemente corruzione, sprechi, malgoverno quanto sta emergendo a proposito del modo d'essere delle istituzioni regionali nel nostro Paese. Che va aggiunto, per l'appunto, alle note ruberie dei vari Lusi e Belsito e dei loro molti complici, nonché alla pervicace volontà dei partiti, dimostrata in mille occasioni e ancora pochissimi giorni fa al Senato, di continuare a non dare conto del modo in cui impiegano il fiume di soldi dei contribuenti ottenuti grazie a delibere da loro stessi approvate nei consigli comunali, provinciali, regionali e per finire nelle aule parlamentari. Né vale dire, mi sembra — come ha fatto proprio sul *Corriere* di ieri il presidente Onida — che la colpa è degli uomini, degli eletti, i quali poi, secondo quanto prescritto dal *Porcellum*, sarebbero in realtà dei «nominati». Infatti gli orribili e patetici figure della maggioranza del Consiglio regionale del Lazio (di cui voglio sperare che il Pdl non osi ripresentare nelle proprie liste neppure uno), co-

si come i consiglieri dell'Udc, del Pd e dell'Idv, loro complici nella finanza allegra e nelle smisurate appropriazioni, sono stati tutti eletti da migliaia e migliaia di preferenze (come del resto Formigoni, come Penati, come Lombardo, e come mille altri). Altro che nominati!

In realtà ciò che è sotto i nostri occhi è il collasso dell'intera piramide del ceto politico a partire dalla sua base, dall'ambito elettivo locale. È tutto l'edificio della rappresentanza che sta sprofondando nel malgoverno. Ormai perfino gruppi parlamentari veri e propri, per non dire di moltissimi gruppi dei consigli comunali e regionali, hanno la loro vera ed esclusiva ragione d'essere nell'appropriazione del pubblico denaro. Interi gruppi di delibere, intere filiere amministrative, blocchi di uffici e di assessorati (penso alla sanità, alla «formazione», al demanio), centinaia di società per azioni pubbliche, esistono principalmente in funzione esclusiva dell'uso privato-politico-clientelare dei soldi dell'erario.

Ma il collasso/incanagliamento del ceto politico non nasce, ripeto, dalla nequizia dei singoli o dall'assenza di controlli (che naturalmente potrebbero sempre essere accresciuti e migliorati). La sua causa vera, così come la causa della sua vastità capillare, sta altrove: sta nella disintegrazione del quadro generale — ideale e istituzionale — in cui quel ceto è

chiamato ad agire. Chi oggi inizia a far politica in Italia non ha più alcun riferimento storico-ideologico forte, non può ricollegarsi ad alcun valore; in senso proprio non sa più a nome di quale Paese parla, anche perché ben raramente ne conosce la storia e perfino la lingua; l'Italia che gli viene in mente può essere al massimo quella del *made in Italy*. Per una ragione o per l'altra, poi, tutto l'orizzonte simbolico ma anche pratico sul cui sfondo è nata e vissuta la Repubblica gli si presenta in pezzi. La politica, i partiti, l'antifascismo, l'intervento pubblico, il Welfare, la mobilità sociale, il lavoro hanno perduto qualunque capacità mobilitante, non rappresentano più quelle rassicuranti (e plausibili) linee d'azione che rappresentavano un tempo: andrebbero ripensate da cima a fondo ma nessuno lo fa.

Quando perfino il destino di una fabbrica locale sembra dipendere (e dipende!) da Bruxelles, da Francoforte o da Pechino, tutto ciò che si richiama alle vecchie culture politiche della nostra tradizione democratica suona irreali, morto. Anche la Costituzione dovrebbe essere urgentemente aggiornata ma nessuno osa provarci veramente. Le assemblee elettive, infine, tutte



le assemblee elettive, languono da anni in una crescente irrilevanza funzionale, testimoniata dal numero sempre più ridicolmente basso dei giorni in cui siedono e dei provvedimenti che riescono a varare.

Chi s'inoltra oggi sul sentiero della politica s'inoltra dunque in un vuoto abitato dal nulla. Che non a caso attira perlopiù solo donne e uomini vuoti, senza idee né principi. Che una volta eletti sono destinati a passare il proprio tempo in un'aula come fossero pesci in un acquario: impegnati a muoversi senza un vero scopo, a dare vita a finte passioni e a finte battaglie, il loro unico scopo è restare in attesa del cibo. Chi vuole avere un'idea del senso d'inutilità e di frustrazione che oggi può provare nel nostro Paese chi è chiamato ad amministrare e pure ha idee e passioni vere, legga la desolante confessione-testimonianza che un galantuomo a diciotto carati come l'attuale sindaco di Forlì, Roberto Balzani, ha consegnato a un libro appena uscito dal Mulino, *Cinque anni di solitudine*: un titolo che dice tutto.

Sono questa solitudine e questo vuoto; meglio: questa mancanza di adeguati presupposti ideali e istituzionali, questa inconsistenza e irrilevanza che ha oggi l'agire politico in Italia, la vera causa della corruzione e del malgoverno dilaganti. Oggi in politica si ruba perché non c'è nient'altro da fare, perché la politica non riesce a essere e ad animare più nulla: neppure quella cosa che si chiama governo, che infatti abbiamo dovuto affidare a un «tecnico». Domandiamoci con spregiudicata sincerità: che cos'altro può fare di davvero significativo per il suo presente e per il suo futuro un consigliere, un deputato o un assessore qualunque, di questi tempi, se non cercare di rimpannucciarsi come meglio può, e costruirsi una bella clientela personale? Smettiamola di illuderci: non più presidiata dalla forza delle idee e dall'autorevolezza delle istituzioni, la politica è un territorio destinato inevitabilmente a cadere nelle mani dei Lusi e dei Fiorito. Come del resto sta puntualmente avvenendo.

## I COSTI POLITICI

## Un intero sistema da rifondare

## QUESTIONE DEMOCRATICA

Se i partiti non riescono ad affrontare il tema della lotta a corruzione e illegalità diffusa il Governo dovrà prendere qualche iniziativa di **Stefano Folli**

**C'**è voluta una settimana, più o meno, prima di arrivare alla conclusione logica e fin dal primo momento inevitabile: dimissioni di Renata Polverini, scioglimento del Consiglio regionale del Lazio e ritorno alle urne.

Questa settimana di incertezze e giravolte è servita non per risalire la china, cosa impossibile, bensì per convincere anche il più distratto dei cittadini della miseranda verità: a Roma non è caduta una giunta, è collassato un sistema. Un groviglio di interessi, di potere e sottopotere, di ingordigia e malversazioni, che ha strangolato la maggioranza di centrodestra, ma che trascina a fondo anche quelle forze di opposizione - a cominciare dal Pd - che hanno ratificato e troppo spesso condiviso nella sostanza lo sperpero del denaro pubblico.

Quei quattordici milioni lievitati negli ultimi due anni e spartiti fra tutti i gruppi consiliari rappresentano una pagina oscura, un punto-limite che sarà molto difficile far dimenticare. È il simbolo di quell'intreccio vischioso in cui annega la residua credibilità di alcune forze politiche e con essa la retorica dell'autonomia regionale. Perché quello che è accaduto nel Lazio è davvero uno scandalo di sistema, nel senso che esso si rinnova, in forme diverse e magari non così esasperate e clamorose, in molte altre regioni (non in tutte, per fortuna).

**B**asta andare a controllare e a indagare per scoprire quale grande truffa spesso trasversale si è consumata per anni alle spalle degli italiani.

Stiamo assistendo a un incredibile «spot» a favore dei movimenti anti-politici e di chi è tentato di ingrossare alla

prima occasione il partito dell'astensione. Di fronte a tutto questo c'è voluto un tempo troppo lungo perché si prendesse atto della realtà. Quando ieri sera Pier Ferdinando Casini si è presentato con viso grave ai microfoni del Tg3 e ha finalmente annunciato il ritiro dell'Udc, la roccaforte laziale si è sgretolata.

La Polverini ha dovuto lasciare il campo portandosi dietro l'intero consiglio. Ma i toni della conferenza stampa sono stati inverosimili, in tutto degni della vicenda tragicomica a cui il paese ha assistito: non un segno di autocritica, non una riflessione seria sugli errori compiuti. Nell'analisi della governatrice, che non si avvede della contraddizione, la giunta è innocente e il consiglio è colpevole. Il suo argomento forte riguarda la correttezza dell'opposizione, ma al di là delle collusioni che ci sono state e che stanno uccidendo l'idea stessa del regionalismo, non si può dimenticare che lo scandalo di Roma ha dei nomi e dei cognomi. Il primo dei quali è quello emblematico del signor Fiorito, fino a poco tempo fa capogruppo del Pdl, non uno che passava per caso.

Ora la questione si fa molto seria, dal punto di vista morale e soprattutto politico. Le stesse parole del presidente dei vescovi, cardinale Bagnasco, dimostrano che la classe politica e amministrativa ha tradito se stessa quasi senza rendersene conto, forse perché rappresenta il prodotto sempre più scadente di meccanismi di selezione assenti o incomprensibili. Comunque mai trasparenti. E non esiste prospettiva democratica senza un ricambio virtuoso dei gruppi dirigenti: al centro come negli enti locali.

È una coincidenza non priva di significato che proprio ieri, mentre nel Lazio si consumava l'ultimo atto della farsa, il presidente del Consiglio ac-

cusava i partiti, o meglio un certo «settore politico» (tutti hanno capito quale), di frenare la legge sulla corruzione. Ancora una volta si è presentato il supremo paradosso. Da un lato Monti che si sforza di creare un'immagine positiva della politica, come sarebbe se fosse approvata a larga maggioranza la legge anti-corruzione. Dall'altro lato i partiti (o alcuni partiti) che si mettono di traverso e boicottano l'impresa. Quindi non solo non fanno ciò che dovrebbe essere di loro competenza, ossia procedere di buona lena sulla via del rinnovamento morale e dell'affermazione di nuove regole, ma si compiacciono anche di mettere del piombo nelle ali del governo tecnico.

Quindi da una parte abbiamo il Monti europeo che parla nelle sedi internazionali e dice: «L'Italia non è più un problema per la stabilità dell'euro». E dall'altra il provincialismo estremo del Lazio, una vicenda che andrà sulle pagine dei giornali e dei siti stranieri, distruggendo o incrinando il lavoro di mesi compiuto dal premier. Perché la credibilità si perde in un attimo e per riguadagnarla possono non bastare gli anni.

D'ora in poi, da qui alle elezioni, il tema della lotta alla corruzione e all'illegalità diffusa diventa una grande questione democratica. E se i partiti non sono capaci di affrontarla, come non sono stati capaci di autoriformarsi e di tagliare il numero dei parlamentari, il governo dovrà prendere qualche iniziativa per rassicurare l'opinione pubblica.

© RIPRODUZIONE RISERVATA



## LA FINE DELLA SECONDA REPUBBLICA

MARCELLO SORGI

**E'** inutile girarci attorno o atardarsi troppo sui dettagli: quella a cui stiamo assistendo è la fine della Seconda Repubblica. L'unica differenza, rispetto alla caduta della Prima, vent'anni fa, è che stavolta le dimissioni non sono imposte dagli avvisi di garanzia delle Procure, ma da una sorta di tribunale dell'opinione pubblica, che non ha bisogno di aspettare indagini, processi e sentenze, per esprimere il proprio disgusto.

**R**enata Polverini, che appartiene all'ultima generazione di leadership costruite in tv (il suo trampolino di lancio era stato «Ballarò»), proprio questo aveva capito quando, all'esplosione dello scandalo della Regione Lazio di cui fino a ieri era presidente, aveva annunciato la sua decisione di dimettersi. Doveva farlo subito, dieci giorni fa, senza lasciarsi attirare dalle molte sirene che hanno cercato fino all'ultimo di convincerla a resistere. Come potevano pensarlo, davvero non si era capito. Né lo hanno compreso i molti del centrodestra che ieri sera, dopo le dimissioni, continuavano a ripetere che non c'era ragione, che la giunta laziale era pulita, e sarebbe bastato mettere a stecchetto i consiglieri regionali per rifarsi la faccia di fronte agli elettori.

Diciamo la verità, era fuori dal mondo l'idea che per andare avanti bastasse mettere fuori «Francone» e «Franchino», il Batman di Anagni che coi soldi della Regione si era comperato un Suv e cenava a ostriche e champagne, e il finto pentito che gli aveva fregato il posto e lo aveva denunciato. Ed era impossibile che Berlusconi e Alfano non lo avessero compreso.

La verità è che nei dieci interminabili giorni trascorsi tra l'esplosione dello scandalo e le dimissioni della Polverini, i vertici del Pdl hanno dovuto far fronte alle pressioni della componente ex An guidata da La Russa e Gasparri, che minacciavano la scissione del partito perché il conto del Batman rischiavano di pagarlo loro. Di qui l'inutile tentativo di metterci una pezza, dimissionando «Franchino» per salvare «Francone», e mettendo al posto di capogruppo in consiglio regionale un'ignara ragazza ventenne, da usare come copertura dei prossimi imbrogli.

Una toppa che non poteva reggere. E questa pretesa campagna di moralizzazione - così han-

no avuto il coraggio di definirla! - si svolgeva mentre i due protagonisti della faida si scambiavano le accuse peggiori, a colpi di lettere minatorie, copie di ricevute false con importi decuplicati, foto della festa in costume con i consiglieri mascherati da porci. Come potevano pensare di recuperare la fiducia dei cittadini, di fronte a uno spettacolo come questo?

C'è voluto il richiamo della Corte dei conti. Ci sono volute le dimissioni dell'opposizione. E alla fine è toccato al cardinale Bagnasco dar voce allo sdegno popolare e sollecitare i partiti a staccare la spina. L'accelerazione di Casini e dell'Udc, che hanno fatto calare il sipario sulla vicenda, è dipesa anche da questo.

Adesso c'è chi dice che questa storia era segnata dall'inizio, quando, nel 2010, il Pdl non riuscì neppure a presentare la lista per le regionali e il consiglio venne lasciato in mano al «federale» di Anagni. E' possibile, ma la lezione che si ricava da quanto è accaduto è più semplice. A sei mesi dalle elezioni politiche, se non vogliono che alla Camera e al Senato accada quello che negli ultimi anni è successo a Milano, Napoli, Parma e Palermo, dove la gente ha cercato qualsiasi rifugio pur di non votare i partiti tradizionali, i gruppi dirigenti hanno solo una possibilità: far pulizia. Subito, senza perdere altro tempo. Vale per il centrodestra, il più colpito in sede locale da ras che compiono ogni genere di illegalità e quando arrivano le inchieste della magistratura fanno spallucce. Cosa aspetta, ad esempio, Berlusconi per pretendere un chiarimento da Formigoni? Dopo l'esempio della Polverini, quanto ancora può reggere il presidente della Lombardia, con le accuse che gli sono piovute addosso?

Ma anche il centrosinistra, non va dimenticato, dall'Emilia alla Puglia, sullo stesso terreno, non è certo esente da guai. La sensazione è che tutta la rete delle Regioni sia a rischio. Già solo il dato della spesa pubblica, cresciuta a livello locale di ottanta miliardi di euro negli ultimi anni, è inaccettabile in una stagione di sacrifici in cui lo Stato aumenta le tasse e chiede ai cittadini di tirare la cinghia.

La Prima Repubblica era stata inaffondabile per quasi mezzo secolo, ma si inabissò in due anni. La Seconda è durata meno della metà e sembra morire dello stesso male. In sei mesi, se è in grado di rinnovarsi veramente, può ancora provare a salvarsi. Oppure, come ha fatto in questi giorni, celebrare il suo funerale.



# Bagnasco: la politica che ignora il malaffare indigna i cittadini

**Ha detto**

**Il sostegno a Monti**  
«È chiaro interesse di tutti che metta il Paese al riparo definitivo»

**Cardinal Bagnasco**

**Il cardinale invita a non ignorare la «rabbia degli onesti»**

**I partiti devono «prepararsi seriamente» alle elezioni, non con «semplice cosmesi»**

**GIACOMO GALEAZZI**  
ROMA

La politica sottovaluta gli scandali e la «rabbia degli onesti», così l'Italia rischia di scivolare in un baratro. Al consiglio episcopale, Angelo Bagnasco abbandona i toni felpati e fa appello al senso di responsabilità delle forze politiche e sociali. «La strada è in pericolosa pendenza», ci sono «scelte da fare». La crisi economica morde l'Italia, «la vita della gente è già segnata in modo preoccupante», il Paese va messo «al riparo definitivo da capitolazioni umilianti e altamente rischiose». La Cei, delusa dalla classe politica, conferma il proprio appoggio al governo Monti. «Immoralità e malaffare» dilagano «al centro come in

periferia». Si moltiplicano casi di corruzione in diverse Regioni, ma la politica li ignora. E' «interesse di tutti» che il governo votato dal Parlamento prosegua il lavoro. La politica non ha fatto nulla per la famiglia e «la gente non perdonerà questa poca considerazione». Dopo gli strali di sabato del Papa e del cardinale Scola, anche Bagnasco stigmatizza i registri per le unioni civili istituiti a Milano e in altri comuni. Vicino ad un popolo cattolico impoverito e disorientato. Lontano da un centro-destra in implosione per gli scandali della regione Lazio (il «reticolo di corrottele e di scandali delle Regioni è motivo di disagio e di rabbia per gli onesti»). Scandali inaccettabili che la classe politica sottovaluta in modo irresponsabile. Ma lontano anche da un centro-sinistra tentato da alleanze elettorali favorevoli alle coppie gay. Uniche certezze: la dottrina cattolica, specie in tema di famiglia e bioetica, la solidarietà necessaria in tempi di crisi economica e la necessaria azione di risanamento portata avanti dal governo Monti. Il porporato richiama l'attenzione sulle sirene dell'antipolitica. «La politica è necessaria: non si può sottovalutare il sentimento ostile che va covando nella cittadinanza». I partiti devono «prepararsi seriamente» alle elezioni, non con operazioni di «semplice cosmesi», bensì portando «risultati concreti per il Paese e un rinnovamento reale e intelligente delle formazioni politiche e il loro irrobustirsi con soggetti non chiacchierati». Contro il «malaffare» per il bene del Paese, per combattere l'antipolitica e opporre solidarietà a povertà, precariato, sfaldamento sociale. Anche grazie a una «leva di laici maturi» capaci di operare anche in ambienti «ostili» grazie a

una formazione che sia pure spirituale e non mediocre. Il porporato traccia l'impegno dei credenti, laici e Chiesa, nella attuale situazione. Bagnasco, ricevuto ieri mattina dal Papa, è in sintonia con la segreteria di Stato vaticana: il sostegno a Monti è pieno, pur se nell'episcopato c'è consapevolezza della sofferenza per i sacrifici richiesti alla popolazione. Ancora più acuta, però, è la consapevolezza dello scandalo che in quella stessa popolazione hanno suscitato in questi giorni le note spese pazze della regione Lazio. Amara la domanda: «Possibile che l'arruolamento nelle file della politica sia ormai così degradato?». Una staffilata ad un centro-destra che, in passato, ha goduto di fiducia da parte dei vertici ecclesiastici. Ma anche sul versante opposto non sono carezze. Se dal centro-sinistra si leva la voce del sindaco di Milano Giuliano Pisapia a favore dell'adozione alla coppia gay, Bagnasco ribatte che con le unioni civili «la società, come già si profila in altri Paesi, andrebbe al collasso: perché non si riconoscono le conseguenze nefaste di queste apparenti "avanguardie?"». No al conformismo, sì ai «testimoni», tra i quali Bagnasco mette il cardinale Martini, don Pino Puglisi e don Peppino Diana. E assicura: «La Chiesa non è moribonda, è unita intorno al Papa che esce ancora più amato dal laccio di tradimenti impensabili o malevoli interpretazioni».



## Con la riforma del titolo V della Costituzione la Corte dei conti vigila meno sulle regioni

La riforma del titolo V della Costituzione fatta nel 2000 dal centrosinistra per accontentare la Lega sul federalismo ha scardinato l'intera mappa dei poteri. E il sistema dei controlli sulle regioni si è indebolito perché la Corte dei conti si è vista ridurre i suoi poteri di vigilanza. A illustrare i motivi che hanno indotto il presidente della magistratura contabile, Luigi Giampaolino, a definire «inimmaginabile» quello che è accaduto nel Lazio, è Angelo Raffaele De Dominicis, procuratore regionale. Che denuncia: «La riforma del Titolo V è stata un disastro, perché ha mandato in frantumi il principio dell'unitarietà della finanza pubblica».

Di Santo a pagina 7

*De Dominicis, Corte conti Lazio: nel 2001 frantumata l'unitarietà della finanza pubblica*

# Regioni onnipotenti, è un disastro

## Venti staterelli spendono e spandono. Senza più controlli

DI GIAMPIERO DI SANTO

**Q**uella riforma della Costituzione, parte seconda Titolo V, ha trasformato le regioni in 20 «Staterelli della cuccagna», liberi di spendere e spandere, come aveva scoperto e titolato *ItaliaOggi* già in un'inchiesta del 2006. Con il risultato che, per accontentare la Lega Nord e dare al Carroccio il contentino del federalismo, il centrosinistra, allora maggioranza, ha dato un contributo decisivo nel «rompere l'unitarietà della finanza pubblica», spiega a *ItaliaOggi* il procuratore della Corte dei conti nel Lazio, **Angelo Raffaele De Dominicis**. Da allora, «i controlli della corte dei conti sulle spese delle regioni, un tempo molto stringenti», si

sono per forza di cose allentati. E anche i cordoni della borsa hanno cominciato ad allargarsi, fino ad arrivare agli eccessi formalmente legali del Lazio guidato da **Renata Polverini**, (ieri ha annunciato le proprie

dimissioni), e di **Franco Fiorito**, capogruppo del Pdl in consiglio regionale. Lo scandalo del Lazio, quello prossimo della Campania, dove alla perquisizione del consiglio regionale e dei gruppi consiliari da parte della Guardia di finanza si sta per accompagnare l'inchiesta della procura campana della corte dei conti guidata da **Tommaso Cottone**, e tutti gli altri che inevitabilmente verranno alla luce («Lazio e Campania sono soltanto le prime, altre seguiranno», dice De Dominicis), hanno quindi un'origine legislativa precisa.

E adesso che, a distanza di 11 anni da quella riforma i buoi sono fuggiti dalla stalla, con l'esplosione della spesa per i consigli regionali, pari a 1,2 miliardi di euro, è inutile stupirsi se il presidente della Corte dei conti, Luigi Giampaolino, non uno che passa lì per caso, dichiara che quanto è accaduto «va oltre ogni immaginazione». Già, perché la corte dei conti può intervenire

soltanto a cose fatte, spiega ancora De Dominicis: «È cambiata totalmente la mappa dei poteri, si figuri che hanno dato alle regioni il potere di avere una loro politica estera e di istituire vere rappresentanze diplomatiche». I venti staterelli della cuccagna, insomma, sono quasi incontrollabili *a priori* perché le loro spese sono basate su leggi fatte dalle stesse regioni e dai parlamentini regionali. Per il resto ci sono le inchieste della magistratura, ordinaria e contabile, che dovranno fare luce nei prossimi mesi sulle eventuali responsabilità penali e accertare gli eventuali (e molto probabili, non soltanto in Campania e nel Lazio) danni erariali. Ma per riparare «il disastro», così lo definisce il procuratore del Lazio, compiuto 11 anni fa, servirà ben altro. Per esempio, un patto costitutivo di avvio legislatura.

— *Di Riproduzione riservata*



In Campania scatta l'operazione trasparenza. I politici: ma questo non è il Lazio. Indaga la Corte dei conti

# Cene e regali, ecco le spese dei gruppi

Si allarga l'inchiesta sui fondi ai partiti: controlli anche sul precedente consiglio regionale

Inchiesta sui fondi ai partiti in Campania: a 4 giorni dall'acquisizione di documenti da parte dei finanziari, i gruppi consiliari si affrettano a rendere pubblici i rendiconti del 2011 e di questi primi mesi del 2012. Emergono cifre mai alte e destinate a bar, cene, spese di rappresentanza, trasporti e spese per la comunicazione. Il capogruppo sotto assedio si difende: «La Campania non è il Lazio». L'inchiesta però si allarga: accertamenti anche sulla precedente consiliatura regionale. E indagano anche i magistrati contabili. Al momento c'è un punto di partenza: è il nome del consigliere Udeur Ugo De Flaviis, che risulta iscritto nel fascicolo-terremoto che punta ad accertare un'ipotesi di peculato.

> **Del Gaudio e Pappalardo**  
alle pagg. 34 e 35

## I costi della politica, l'inchiesta

# Regione, altre spese sospette De Flaviis indagato per peculato

Il consigliere Udeur: tutto in regola. Controlli su 5 anni di bilanci

### I testi

Domani saranno ascoltati dalla Finanza i responsabili dell'ufficio Ragioneria  
**Leandro Del Gaudio**

Conti correnti dei gruppi consiliari, bonifici, fatture e rendiconti: l'inchiesta va avanti e macina sviluppi investigativi. E apre il proprio orizzonte cronologico: ora si indaga anche sui bilanci del consiglio regionale precedente all'insediamento della giunta Caldoro, lo screening inizia addirittura dal 2008. Storia di numeri e di pezze giustificative, l'obiettivo è circoscrivere le singole condotte. Esiste un sistema in grado di trasformare soldi pubblici in clientele, seguiti personali, assunzioni posticce o incassi privati? Al momento c'è un pun-

to di partenza: è il nome del consigliere Udeur Ugo De Flaviis, che risulta iscritto nel fascicolo-terremoto che punta ad accertare un'ipotesi di peculato. Più volte tirato in ballo in questi giorni (anche per una perquisizione dello scorso luglio, causa assunzione sospetta di una parente), De Flaviis si è difeso con veemenza: ha spiegato di avere i conti in regola, di aver sempre registrato ogni capitolo di spesa, di poter esibire fatture e rendiconti. Ed è da qui che si muovono le indagini. Dopo aver acquisito alcune relazioni in presidenza del Consiglio regionale, probabile che la Finanza metta a segno nuove sortite negli uffici legati alla gestione economica della massima assemblea cittadina. Saranno ascoltati funzionari dell'ufficio ra-

gioneria, si mette mano anche ai conti correnti dei nove gruppi consiliari e ai bonifici firmati in questi anni. E sul punto c'è una novità degli ultimi giorni. La Procura ha infatti deciso di ampliare lo spettro delle indagini e di effettuare verifiche sul volume di spesa del Consiglio regionale, andando a ritroso nel tempo: si indaga fino al 2008, tanto per accertare eventuali anomalie. Non solo il Consiglio presieduto da Romano, ma anche quello guidato da Sandra Lonardo. Qualche numero prima di tutto. Inchiesta condotta dalla polizia tributaria della Guardia di Finanza agli ordini



del colonnello Nicola Altiero, lo screening segue tappe obbligate. Tre le voci di spesa del Consiglio sotto i riflettori - attività dei gruppi, fondo per la comunicazione, assistenza istituzionale - le voci in esame sono su per giù le stesse da una consiliatura all'altra. Vediamo cosa è accaduto negli ultimi quattro anni: per quanto riguarda la prima voce (attività dei gruppi), nel 2008 sono stati erogati 1.107.000 euro; la somma è rimasta immutata nel 2009, ed è scesa a 1.055.000 euro nel 2010 e tale è rimasta anche nei due anni successivi. Nell'ambito del fondo per la comunicazione, invece, i gruppi hanno ricevuto 1.265.000 euro nel 2008; 1.215.891 euro nel 2009; 1.612.500 euro nel 2010; 1.523.000 euro nel 2011 e la stessa cifra nel 2012.

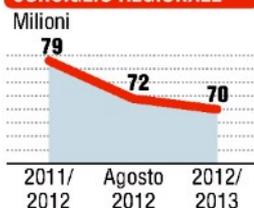
Quanto poi all'assistenza istituzionale, le somme erogate sono state 1.859.245 euro nel 2008; 1.859.250 euro nel 2009; 1.911.250 nel 2010; 1.891.000 euro nel 2011 e nel 2012. In totale, hanno calcolato gli investigatori, i gruppi hanno ricevuto 4.231.245 euro nel 2008; 4.182.141 euro nel 2009; 4.579.641 euro nel 2010; 4.469.891 euro nel 2011 e nel 2012. Qualche chiarimento sulla gestione dei fondi: per quanto riguarda la prima voce del bilancio (attività del gruppo) le somme vengono erogate a ciascun gruppo consiliare. I fondi della comunicazione e quelli di assistenza regionale (ovvero le cifre destinate ai cosiddetti portaborse) sono corrisposte direttamente ai singoli consiglieri. Inchiesta condotta dal pm Giancarlo Novelli, magistrato in forza al pool reati contro la pubblica amministrazione del procuratore aggiunto Francesco Greco, si lavora in sinergia con i pm contabili della Procura regionale di Tommaso Cottone. Riflettori puntati sulle fatture consegnate negli anni dai soggetti politici, si batte la pista del falso seriale: qualcuno potrebbe aver mascherato dietro documenti formalmente corretti maneggi e operazioni rimaste lontane da interessi pubblici.

© RIPRODUZIONE RISERVATA

## I fondi

Cifre in euro

### CONSIGLIO REGIONALE



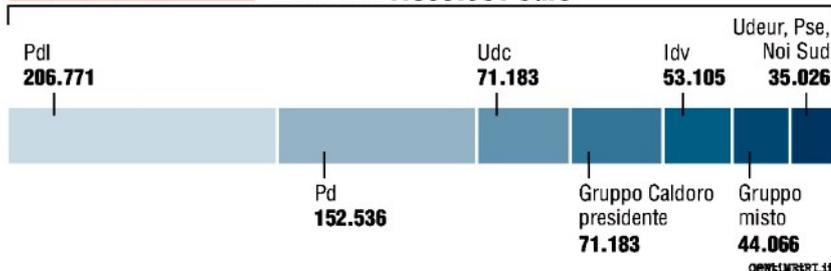
### ALTRI FONDI

Attività istituzionali  
**1.891.000 euro**

Comunicazione  
**1.523.000 euro**

### GRUPPI POLITICI

Fondo totale **1.055.891 euro**



## La scheda

### Regole «morbide» da quarant'anni

I finanziamenti all'attività dei gruppi consiliari della Regione sono regolati da una norma adottata nel 1972 dall'assemblea regionale. La norma quadro ha consociato nel corso degli anni delle variazioni che non hanno tuttavia modificato la sostanza delle regole. In particolare è stata sempre mantenuta l'esenzione della reicontazione delle spese effettuate dai gruppi consiliari ed in particolare per quelle quote direttamente assegnate ai singoli consiglieri. Il sospetto dei magistrati è che nelle pieghe dell'utilizzo di questi fondi si nascondano reati.

**Le verifiche**

**Corte dei conti, indagine bis  
«Valuteremo sprechi e abusi»**

Il dossier della Finanza sul tavolo dei giudici Patto con la Procura

**Daniela De Crescenzo**

Anche la Corte dei Conti ha aperto un'inchiesta sulle spese dei consiglieri regionali. Un'inchiesta che, è bene sottolinearlo, sta ancora muovendo i primissimi passi, ma che parte da una serie di spunti investigativi e indagini collegate già aperte nei mesi scorsi.

Il materiale accumulato potrebbe permettere di svolgere gli accertamenti in tempi relativamente brevi. I magistrati contabili, infatti, agiscono in stretto collegamento con le Fiamme Gialle che venerdì scorso hanno prelevato la documentazione in consiglio regionale, a partire dai bilanci dei vari gruppi presenti in consiglio. Ed è facile intuire che particolare attenzione sarà rivolta alla rendicontazione delle spese: quella esistente, ma soprattutto quella mancante. In questo modo sarà possibile accertare se una parte dei fondi è stata utilizzata per fini personali. Dà così già i primi frutti il protocollo firmato dal pool mani pulite del pm Francesco Greco e dalla Procura della Corte

dei Conti guidata dal procuratore regionale Tommaso Cottone. Un'intesa che permette di accelerare i tempi: senza aspettare la fine di un procedimento penale, la Procura contabile apre subito le proprie indagini nel tentativo di accertare un illecito contabile o un danno subito dalla pubblica amministrazione.

In questo modo sarà possibile, se saranno accertati degli sprechi, raggiungere un importante obiettivo recuperando il maltolto e assicurandolo alle casse dello Stato. La Corte dei Conti può infatti procedere al sequestro dei patrimoni (beni immobili, quote di stipendi e ogni altra retribuzione, conti correnti) delle persone coinvolte. Un'arma che spesso ai soggetti interessati fa più paura delle stesse indagini penali. Del resto sulle spese degli enti locali la Corte dei Conti ha già aperto diversi fascicoli. All'apertura dell'anno giudiziario, nella sua relazione, il capo della magistratura contabile aveva evidenziato la grande attenzione della Corte sulle spese della pubblica amministrazione sottolineandola necessità di un maggiore rigore da parte degli enti locali.

© RIPRODUZIONE RISERVATA



## L'analisi/1

## Perché ha fallito la nuova politica

Massimo Adinolfi

Cene, feste, macchine. Macchine, feste, cene. Più spiccioli per le ricariche telefoniche o per piccole passioni e innocenti (però lussuosi) trastulli. Forse non conosciamo ancora il totale esatto, milione più milione meno, di sicuro però Guardia di Finanza e Corte dei Conti ci metteranno un po' per passare al setaccio fatture e scontrini del gruppo Pdl alla Regione Lazio.

Ma reati e danno erariale a parte, come lo si troverà ora anche un solo cittadino che di fronte a tanto sperpero, a tanta sfacciataggine, a tanto malcostume voglia impegnarsi in un pacato ragionamento politico, in una riflessione meditata sulle prospettive del Paese e la riscossa della democrazia?

E così siamo punto e a capo. Vent'anni dopo Tangentopoli rischiamo di ritrovarci là dove ci eravamo lasciati. Cioè nei pressi di un'elezione politica generale in cui il tema principale del confronto politico rischia di essere non le prospettive che si offrono al paese, non l'uscita dalla crisi, non il confronto con l'Europa, ma la qualità della classe politica chiamata a governare il paese. E naturalmente non la qualità squisitamente politica, e neppure le competenze, il prestigio internazionale oppure, che so, la capacità di leadership, ma il grado di prossimità, di coinvolgimento o di compromissione con le impudenze, l'illegalità o le ruberie di cui non si smette di avere prova.

Con quale risultato? Che cosa ne viene al paese da un confronto politico in cui elementi di programma e scelte di fondo sono sopravanzate dalla (sacrosanta, peraltro) indignazione per gli scandali che continuano a tracimare sulle pri-

me pagine dei quotidiani? Ben poco, purtroppo. Lo si è fatto già una volta, già una volta abbiamo votato sull'onda della convinzione che i politici sono tutti ladri, con la speranza di procurare un cambiamento di sistema che ci liberasse in un colpo solo di tutto il marciume della vecchia Repubblica: quel che però è venuto fuori non ha dato gran prova di sé.

E non è tanto questione di Berlusconi, quanto del berlusconismo, cioè dell'idea che una colorita espressione napoletana rende meglio di ogni disquisizione politologica: l'idea di fare il gallo sopra la monnezza (invece di togliere la monnezza dalle strade). Vale a dire, fuor di metafora: invece di costruire una proposta politica e di governo, fare del discredito e della delegittimazione della politica le condizioni della propria fortuna. Da ultimo lo sta facendo Grillo - il quale, dal canto suo, ha definitivamente chiarito ieri, a Parma, cosa sia il suo movimento, quando ha detto senza mezzi termini che "Bossi è stato un grande, finché non è entrato nel sistema". Grillo come il Bossi d'antan, quello che voleva scendere dalle valli coi fucili fino a Roma. Ma, Grillo o non Grillo, il rischio che si punti solo a far saltare il tavolo esiste. E che nuovi apprendisti stregoni vogliano esercitarsi nell'impresa, anche. Il primo partito chiamato a resistere a questa china pericolosa è il Pd, perché ha davanti alle primarie: vedremo in che modo verranno condotte, con quali argomenti chiameranno a votare la gente. Con quali proposte, con quali toni.

Lo scandalo della Regione Lazio non dimostra solo che quando si crede di aver tocca-

to il fondo c'è sempre qualcuno che si mette a scavare, ma sgretola anche le poche certezze sulle quali si voleva costruire, negli ultimi anni, la speranza di una politica nuova. Il federalismo, i giovani, le preferenze. Nessuno di questi ingredienti ha mostrato infatti di produrre di per sé buona politica, a giudicare almeno dalla maniera in cui un'istituzione regionale ha fatto spazio nel proprio bilancio agli appetiti di voraci consiglieri, i quali peraltro si segnalavano per la giovane età (De Romanis, quello della festa in costume), oppure per il ricchissimo patrimonio di preferenze (Fiorito, quello dei conti pantagruelici). Questo ovviamente non significa che, allora, dobbiamo augurarci l'inamovibilità della classe politica, un'esasperato centralismo e il ritorno dei piemontesi in tutte le Prefetture d'Italia, e, infine, tenerci il Porcellum. Proprio no. Significa però che nessuna ricetta potrà mai bastare, nessuna tecnica elettorale e neppure le norme più stringenti se la politica non tornerà ad essere un'impresa collettiva, l'assunzione di una responsabilità comune e l'indicazione di un bene possibile, piuttosto che il percorso personale che ciascuno traccia per sé, nel deserto dei partiti, col favore dell'ombra che la luce proiettata sui galli, cioè sul leader di turno, lascia ai suoi spregiudicati compagni di ventura.

© RIPRODUZIONE RISERVATA



# La Finanza acquisisce documenti E in Campania i controlli coinvolgono tutti i gruppi

**GUIDO RUOTOLO**  
NAPOLI

Per il momento gli investigatori della Finanza e il pm Giancarlo Novelli stanno «studiando» le carte raccolte nei giorni scorsi al Consiglio regionale della Campania. A queste si aggiungeranno quelle che saranno acquisite nelle prossime ore dagli uomini del colonnello Nicola Altiero, comandante del Nucleo di Polizia Tributaria della Guardia di Finanza di Napoli, a partire dai conti correnti del Consiglio e dei nove gruppi consiliari.

L'«indagine conoscitiva» che vede indagato per peculato il consigliere regionale dell'Udeur, Ugo De Flaviis, è solo agli inizi. Il consigliere regionale era finito sotto «intercettazione» perché indagato per una vicenda di corruzione, avendo cercato di fare assumere l'ex cognata in una società collegata al Consiglio regionale. In una delle conversazioni registrate, De Flaviis ha fatto riferimento «a diversi bonifici».

Partendo da questi riferimenti ai bonifici - dovrebbero essere una decina per un ammontare di decine di migliaia di euro - il procuratore aggiunto Francesco Greco, coordinatore della sezione pubblica amministrazione e il pm Giancarlo Novelli hanno deciso di aprire un nuovo fascicolo.

Ieri, alla Procura si è svolta una riunione per uno scambio di informazioni con la Procura della Corte dei conti della Campania, dal momento che anche i magistrati contabili stanno indagando.

Sotto la lente degli 007 della Finanza, gli ultimi cinque anni di bilanci del Consiglio Regionale, di delibere, di rendicontazioni.

Non viaggiamo ai livelli della Regione Lazio. Qui, negli ultimi due anni, i gruppi consiliari hanno avuto intor-

no ai quattro milioni e mezzo di euro, contro i quattordici della Pisana.

In particolare, l'attenzione degli investigatori si concentra sui diversi capitoli di spesa. A partire dalle attività di gruppo che negli ultimi due anni hanno potuto contare su un bilancio di 1.055.000 euro; per la comunicazione siamo a 1.523.000 euro e, infine, per l'assistenza istituzionale a 1.891.000. In tutto, dunque, 4.579.641 (2010); 4.469.891 (2011).

Anche in Campania, i consiglieri regionali non sono tenuti a giustificare le spese sostenute, ma evidentemente nelle telefonate intercettate, il masteliano Ugo De Flaviis ha dovuto fare riferimenti a un uso «anomalo», non consentito, dei fondi nella disponibilità del gruppo dell'Udeur. Ed è soprattutto su quella cifra di 1.055.000 euro destinati all'attività di gruppo, e cioè dei consiglieri regionali che si concentrano le attenzioni degli investigatori.

C'è poi da esplorare il mondo dei rapporti con la «comunicazione», con le emittenti televisive locali, con i giornali presenti sul territorio.

Al momento, sottolineano a palazzo di Giustizia, non vi sono elementi per ipotizzare un coinvolgimento di altri consiglieri regionali in una illecita gestione di fondi pubblici. Ma è chiaro che adesso si aspetta il lavoro della Finanza per poter verificare appunto se siamo di fronte a un singolo caso circoscritto o se il fenomeno è più diffuso.

In questi giorni, i presidenti del Consiglio Regionale e della Giunta campana hanno sottolineato l'attività di tagli delle spese, come l'eliminazione delle auto blu (l'hanno solo i due presidenti dell'assemblea regionale della giunta). E in Campania, a differenza del Lazio, per formare un gruppo c'è bisogno di due consiglieri regionali.



# Deliberazione della Corte dei conti della Lombardia

## *Non sfugge ai tagli l'anniversario dell'ente*

DI ANTONIO G. PALADINO

**L**e spese collegate alla celebrazione dell'anniversario storico del comune non possono essere escluse di per sé dai tagli imposti dal legislatore con l'articolo 6, comma 8 della legge n.122/2010, alle più generali spese di rappresentanza e per relazioni pubbliche. Infatti, dovrà essere l'ente a mettere in pratica un'attenta valutazione sulla natura di tali spese e operare secondo principi di sana gestione. Lo ha messo nero su bianco la sezione regionale di controllo della Corte dei conti per la Lombardia, nel testo del parere n.398/2010. Come noto, la disposizione sopra richiamata, nell'ottica di un generale contenimento delle spese della pubblica amministrazione, ha sancito che dal 2011 le pubbliche amministrazioni non possono effettuare spese per relazioni pubbliche, convegni, mostre, pubblicità e di rappresentanza, per un ammontare superiore al 20% della spesa sostenuta nel 2009 per le stesse finalità. Sul versante della «rappresentanza», la Corte ha rilevato che queste sono da intendersi tutte le attività che, garantendo «una proiezione esterna dell'amministrazione verso la collettività»,

portano vantaggi all'ente che lo stesso trae dall'essere conosciuto. Allo stesso modo, la nozione di relazioni pubbliche comprende tutte quelle attività di comunicazione il cui obiettivo è quello di sviluppare le relazioni dell'ente. Nel caso specifico, la previsione voluta dal comune istante di escludere da tali parametri (e quindi dalle limitazioni legislative) le spese per la celebrazione dell'anniversario storico dell'ente stesso, non può essere «ex se» condivisa. Infatti, le possibili esclusioni dalle disposizioni richiamate sono state individuate dal legislatore (per esempio, con riferimento ai convegni organizzati dalle università o alle feste nazionali previste dalla legge). Pertanto, ha concluso il collegio, spetta sempre all'ente valutare se il programma di interventi finalizzati al «compleanno» del comune, rientri nell'alveo normativo delle spese individuate dal legislatore nel citato art. 6, comma 8 della Legge n.122/2010. Infatti, è evidente che la ratio della disposizione è quella di contenere gli oneri finanziari degli enti, al fine di salvaguardarne gli equilibri di bilancio, ma non certamente quello di limitarne comunque le azioni, a prescindere dal loro impatto finanziario sul bilancio dell'ente stesso.



## FRIULI VENEZIA GIULIA

## Illy assolto dall'accusa di aver sprecato denaro regionale

Riccardo Illy non ha provocato alcun danno alle casse della Regione Friuli Venezia Giulia. La Corte dei Conti di Roma ha cancellato in appello la condanna dell'ex governatore a pagare danni per 504.522 euro.

Bait a pagina 19

# TRIESTE La Corte dei Conti dà ragione all'ex presidente del Friuli sulle costose dimissioni dei dirigenti Illy assolto: non sprecò i soldi regionali

*L'operazione consentì successivi risparmi. Ora correrà alle amministrative? «Se mi chiamano»*

Maurizio Bait

NOSTRO INVIATO

TRIESTE - L'onta di una condanna per colpa grave è lavata. E adesso, se lo vorrà, potrà tornare a fare politica, in base alla condizione che da sé medesimo si era dato. Riccardo Illy non ha provocato alcun danno alle casse della Regione Friuli Venezia Giulia, che anzi ha conseguito vantaggi finanziari dall'uscita di un buon numero di dirigenti, a più riprese, sulla scorta degli incentivi stabiliti dalla sua Giunta. Lo ha stabilito la prima Sezione giurisdizionale centrale della Corte dei Conti di Roma, che in appello ha cancellato la sentenza con la quale, in primo grado, l'ex presidente della Regione aveva subito una condanna a pagare danni per 504.522 euro. Nel medesimo giudizio erano stati condannati assieme a lui i suoi assessori, l'ex direttore generale della Regione Andrea Viero e altri due dirigenti, per un danno complessivo calcolato in 6,480 milioni di euro.

La vicenda, sviluppatasi durante il mandato 2003-2008,

prende le mosse dalla decisione di Illy e della sua Giunta di deliberare una serie di "bonus" per convincere un nutrito plotone di dirigenti regionali a dimettersi anzitempo, in modo da sfoltire i ranghi di vertice della burocrazia e procedere, successivamente, a una sostituzione soltanto parziale mediante pubblici concorsi.

Nel giudizio di primo grado, la Corte dei conti di Trieste fece proprie le tesi della Procura, che analizzando le posizioni dirigenziali in questione caso per caso obiettò l'inconsistenza dei vantaggi finanziari per la Regione dove all'uscita di un dirigente sarebbe poi corrisposto l'ingresso di un altro.

Ma la Corte centrale di Roma ha valutato la questione con un altro paio di occhiali: ha considerato la riorganizzazione generale voluta da Riccardo Illy nella sua complessità, traendone poi una sintesi unitaria: l'operazione fu corretta poiché permise alla Pubblica amministrazione di conseguire globalmente un risparmio importante, alla

luce del successivo, progressivo calo dei ranghi dirigenziali.

Per ottenere questo verdetto Illy ha rischiato la piena ed effettiva conferma della condanna a pagare mezzo milione di euro. Tutti gli altri accusati del primo grado, infatti, hanno preferito versare il 10% della somma inflitta mediante la "definizione agevolata" prevista dalla legge per estinguere il procedimento.

Ma per lui era questione «assoluta» di principio: «È vero, ora posso tornare a fare politica - spiega al Gazzettino - e come si vede facevo bene a nutrire piena fiducia nella giustizia». Quanto a passare dalla possibilità alla certezza, in particolare per candidarsi alla presidenza del Friuli Venezia Giulia che fu sua, Illy oppone un «vedremo». In campo sono già schierati l'uscente Renzo Tondo (centrodestra) e la sfidante Debora Serracchiani (centrosinistra). «Per certo non assumerò io l'iniziativa - precisa - ma se qualcuno intende avanzare proposte, sono qui pronto ad ascoltarlo».

© riproduzione riservata



**EX PRESIDENTE**



**Riccardo Illy ha evitato il patteggiamento e rischiato la condanna a pagare 504mila euro, per puntare all'assoluzione piena**



# Assenteisti in Soprintendenza Si muove anche la Corte dei conti

Il procuratore Maurizio Zappatori ha aperto un fascicolo su 40 dipendenti di Palazzo Economo per verificare se vi siano gli estremi per l'accusa di danno erariale e d'immagine verso lo Stato



Dentro e fuori da palazzo Economo senza mai timbrare: uno dei fotogrammi forniti dalla Guardia di Finanza

## di Corrado Barbacini

Statali assenteisti: entra in ballo anche la Corte dei conti. Il procuratore Maurizio Zappatori ha aperto un fascicolo relativo alle responsabilità contabili dei quaranta dipendenti della Soprintendenza finiti sotto indagine da parte dei militari della Tributaria per le uscite ritenute eccessivamente prolungate da palazzo Economo e dalla sede di viale Miramare. L'inchiesta del procuratore Zappatori è parallela a quella avviata dal pm Massimo De Bortoli. Già nei giorni scorsi lo stesso De Bortoli ha trasmesso alla Procura contabile i primi atti dell'inchiesta che ha scoperchiato quella che è stata definita una situazione di malcostume diffuso.

A inchiodare i 40 indagati è stato il risultato di cento giorni di pedinamenti e filmati girati dalla Guardia di Finanza che per ciascun dipendente di Palazzo Economo ha registrato uscite e reingressi (spesso con le borse della spesa, a volte al termine di semplici passeggiate) in orario di lavoro.

Il pm contabile esaminerà tra le altre la posizione di Elvi Bossi, già segretaria del soprintendente, che in una settantina di giorni, domeniche e festivi compresi, ha "bigiato" per 118 ore. Ma anche quelle degli architetti dirigenti Alvaro Colonna e Marino Sain e della storica dell'arte

Maria Chiara Cadore. E poi di Alessandro Bruni, assistente amministrativo; e di Francesco Tупpo, pure assistente amministrativo; e della restauratrice Luisa Zubelli.

In linea teorica le accuse ipotizzate da Zappatori a carico dei 40 dipendenti della Soprintendenza sono di danno erariale e di immagine, in riferimento evidentemente al costo patito dallo Stato a causa delle assenze facili.

In pratica le ore "libere" sono state regolarmente retribuite ai dipendenti che potrebbero, una volta condannati dai giudici penali, trovarsi appunto nella scomoda posizione di dover restituire il denaro al quale non avevano il diritto. Cifre consistenti che tengono conto anche del rateo della tredicesima, del Tfr e delle ferie maturate. Praticamente si tratta del calcolo matematico del costo lordo per ora, al quale poi vanno aggiunti gli interessi.

L'altra contestazione della Corte dei conti potrebbe essere quella di danno d'immagine nei confronti della pubblica amministrazione, inteso come grave perdita di prestigio a seguito del detrimento per l'appunto dell'immagine e della personalità dello Stato o di un altro ente pubblico, come la Soprintendenza, in conseguenza a un'azione delittuosa di un suo amministratore o di dipenden-

te. E questo danno, se accertato, viene valutato sulla base di particolari parametri che tengono conto sia dell'incarico dell'«indagato» all'interno dell'Amministrazione che della reazione dell'opinione pubblica di fronte alla notizia.

Dal punto di vista penale la condanna che - sempre in linea teorica - rischiano gli impiegati e i funzionari della Soprintendenza finiti sotto inchiesta non è cosa da poco. In base a una prima stima - inevitabilmente imprecisa visto che tutta la vicenda è appena agli inizi - non è affatto esagerato parlare del rischio di una condanna a tre o quattro anni, considerati i benefici di legge. Ma è evidente che ogni singola posizione, una volta in giudizio, andrà vagliata anche in considerazione dell'entità della truffa e del ruolo dell'imputato. Il reato di truffa aggravata contestato dal pm De Bortoli prevede una pena che va da un minimo di un anno a un massimo di cinque anni di reclusione. A questa si aggiunge la pena prevista dall'articolo 479 del Codice penale in relazione all'articolo 476 relativo alla falsità materiale dei pubblici funzionari nell'esercizio delle funzioni. In pratica la contestazione è quella di aver fatto in modo che gli orari di inizio e fine della prestazione lavorativa risultassero falsati in loro favore.

©RI/PRODUZIONE RISERVATA



## PALERMO

## Fiera, troppi consulenti Trezza dovrà risarcire

L'ex commissario condannato dalla Corte dei Conti: doveva ricorrere agli interni → PAGINA 6

**CORTE DEI CONTI.** La sezione d'appello ha confermato la sentenza di primo grado: «Erano consulenze illegittime e inutili»

# Fiera Mediterraneo, troppi consulenti A pagare sarà l'ex commissario Trezza



**DOVRÀ RISARCIRE  
176 MILA EURO  
ALL'ENTE, ORMAI  
IN FALLIMENTO**



**MOLTI INCARICHI  
PER ORGANIZZARE  
E PROMUOVERE  
GLI EVENTI**

**Per la difesa quelle prestazioni «non potevano essere effettuate dal personale dell'ente». Ma per la Corte dei Conti questa «mancanza delle competenze tecniche non è documentata».**

**Giuseppina Varsalona**

PALERMO

●●● Consulenze facili. C'è il solito andazzo dietro la cifra che quantifica il danno erariale, 176 mila e 500 euro, registrato dalla Corte dei Conti nei confronti dell'ex commissario straordinario dell'ente Fiera del Mediterraneo Alessandro Trezza. La Sezione giurisdizionale d'Appello, confermando la sen-

tenza di primo grado, ha condannato Alessandro Trezza a risarcire quei soldi all'ente, ormai in fallimento, e a pagare le spese legali, per aver affidato, tra il 2004 e il 2005, una decina di incarichi esterni per l'organizzazione e la promozione di eventi, ritenuti «inutili e ingiustificati», mentre l'ente versava in una situazione di assoluta precarietà finanziaria.

La vicenda ha inizio nel 2006, quando la Procura della Corte dei Conti chiede all'allora assessorato regionale della Cooperazione, commercio e artigianato, da cui dipendeva l'ente, un accertamento sulle consulenze esterne. Dai risultati dell'indagine, emerge una «gestione arbitraria» che non ha giovato alla «deteriorata situazione finanziaria dell'ente», tant'è che nel 2011 i magistrati contabili arrivano a condannare l'ex commissario.

Presentato appello, adesso arriva la sentenza di secondo grado. Secondo i magistrati contabili, le consulenze affidate da Trezza a una decina tra esperti e società di comunicazione sono «illegittime e inutili, non essendo documentata all'interno dell'ente la mancanza delle competenze tecniche necessarie a svolgere l'incarico conferito all'esterno». Inoltre,

nelle varie delibere di conferimento degli incarichi, i compiti affidati agli esterni sono «assolutamente vaghi e imprecisi e non risulta che i professionisti abbiano svolto qualche risultato utile».

Ecco l'elenco dei consulenti, ai quali non viene rivolta alcuna accusa. Gli ingegneri Francesco Lo Cicero e Giuseppe Ferruggia erano incaricati di coordinare le attività dell'ufficio servizi tecnici e di progettare due padiglioni fieristici. Fabrizio Alessi aveva il compito di promuovere iniziative, nonché di curare i rapporti con la stampa. Alla società Gomez & Mortisia, alla Logos, all'avvocato Alfredo Rustica, alla fine del 2004, alla società Feedback e a Piergiorgio La Barbera, nel 2005, furono dati incarichi per l'organizzazione e la progettazione di eventi. Infine, un'altra consulenza fu assegnata alla so-



cietà Pge per la gestione della fiera euromediterranea della pesca a Sciacca.

Il totale del danno erariale è pari a circa 181 mila euro, ma i giudici d'appello non hanno potuto porre a carico di Trezza un importo più alto di quello stabilito dal giudice di primo grado. Secondo la difesa dell'ex commissario, non si trattava di nomine di consulenti ma di «veri e propri contratti di servizi per lo svolgimento di prestazioni che non potevano essere effettuate dal personale dell'ente», mentre Trezza avrebbe agito «in buona fede per i soli interessi di rilancio dell'ente».

La diatriba tra accusa e difesa ruota tutt'attorno alla definizione dell'ente Fiera. La difesa dell'ex commissario ha sostenuto che la Fiera è un «ente pubblico economico con carattere imprenditoriale» e che non può essere soggetto alle norme a cui sono sottoposti gli altri enti pubblici, come Regioni, Province e Comuni. Il collegio giudicante della Sezione d'appello, presieduto da Salvatore Cilia, ha ritenuto invece che l'ente Fiera è un «ente pubblico non economico, attraverso il quale la Regione esercita le funzioni amministrative in materia di fiere». «La sua attività – scrivono i giudici – non si può ritenere equiparabile a quella imprenditoriale avente fine di lucro e per questo deve essere soggetto alle norme degli altri enti pubblici». Per questo motivo, secondo i magistrati, in materia di consulenze l'ente si sarebbe dovuto attenere alle regole delle altre amministrazioni: in sostanza, avrebbe potuto dare incarichi esterni, «con contratti di lavoro autonomo, di natura coordinata e continuativa ad esperti di comprovata specializzazione», soltanto dopo avere accertato l'impossibilità di utilizzare le proprie professionalità. Inoltre, le prestazioni degli esterni sarebbero dovute essere di natura temporanea e l'ente avrebbe dovuto determinare preventivamente durata, luogo, oggetto e compenso della collaborazione. (\*GVAR\*)

DOMANI IL PROCESSO, MA GLI AVVOCATI PUNTANO AL RINVIO

# «Amianto, truffa sulle pensioni dovete restituire 36 milioni»

La Corte dei conti chiede la stangata per l'ex direttore Inail e due dirigenti

**GUIDO FILIPPI**

«DEVONO risarcire 36 milioni di euro». Gli atti sono stati completati, l'indagine è conclusa, le memorie difensive sono state depositate e ora è arrivato il giorno del processo. Domani mattina il procuratore regionale della Corte dei conti Ermete Bogetti chiederà la condanna dell'ex direttore dell'Inail di Genova Pietro Pastorino e dei dirigenti Paolo Rebollini e Cinzia Rotella sul caso delle pensioni all'amianto, concesse a persone che, secondo gli inquirenti, non ne avevano diritto. I 36 milioni di euro (più gli interessi e le spese legali) sono il valore stimato del danno che sarebbe stato provocato con l'erogazione delle pensioni, grazie ai benefici della legge sull'amianto. Un'inchiesta durata cinque anni, con indagini su più fronti, manifestazioni di piazza e giornate di tensione.

Qualche mese fa la magistratura contabile, dopo aver inviato gli atti di citazione per il risarcimento milionario, chiese il sequestro conservativo dei beni dei dirigenti Inail per il valore stimato dei danni allo Stato.

Ma l'udienza di domani mattina potrebbe far registrare una sorpresa: gli avvocati dei tre indagati dell'Inail proveranno a chiedere la sospensione del giudizio della magistratura contabile, in attesa che arrivi a conclusione il processo penale che procede a singhiozzo. Questa è soltanto una tranche della maxi-inchiesta sul sistema dei bonus concessi a pioggia negli anni della crisi della siderurgia pubblica, per favorire esordi di massa da grandi aziende come l'Ansaldo, l'Ilva, le Riparazioni Navali e l'Elsag. Aiuti ma non solo: si ipotizza che

qualcuno abbia dovuto pagare mazzette per poter ottenere i documenti per andare in pensione. Una tempesta che si è abbattuta sull'Inail, sulle grandi aziende, ma che ha coinvolto anche il mondo del sindacato e i patronati.

Pastorino, Rebollini e Rotella erano accusati di truffa aggravata: sono 265 le persone che avrebbero ottenuto la pensione per l'esposizione all'amianto. Si tratta di dipendenti dell'Ansaldo, in molti casi impiegati che avevano presentato la domanda per andare in pensione anche se non avevano mai frequentato ambienti contaminati. Secondo la procura firmarono la richiesta di benefici, ma non parteciparono direttamente alle trattative e quindi per loro si profila l'archiviazione.

In poche parole al momento, l'unico processo che potrebbe arrivare a una conclusione è quello avviato dalla Corte dei Conti: la richiesta di risarcimento che verrà presentata dal procuratore regionale Bogetti è pesantissima: 36 milioni di euro, oltre agli interessi e alle spese processuali. È chiaro che, in caso di condanna, i tre dirigenti dell'Inail potrebbero presentare ricorso e andare in appello a Roma, ma la strategia dei legali è quella di tentare di far slittare il processo di domani.

Negli atti della magistratura contabile non viene contestato il danno all'immagine al direttore Pastorino e ai due dirigenti, come avviene di solito. La decisione del procuratore regionale Bogetti è legata al fatto che il procedimento penale è ancora in corso ma 36 milioni sono già una stangata.

filippi@ilsecoloxix.it

© RIPRODUZIONE RISERVATA



## Grilli: «Avanti tutta sull'agenda riforme»



Vittorio Grilli Imago

Agenda fittissima per il governo. Entro le prime due settimane di ottobre vedrà la luce il nuovo decreto sulla crescita e lo sviluppo; quello ispirato dal ministro dello Sviluppo Passera. Poi l'esecutivo procederà con il prosieguo della spending review e con la cosiddetta legge rafforzata in attuazione della modifica dell'articolo 81 della Costituzione. «L'agenda è abbastanza chiara - ha dichiarato ieri il ministro dell'Economia Grilli - Dopo l'approvazione della nota di aggiornamento al Def, abbiamo una serie di appuntamenti e il primo è l'ulteriore decreto sulla crescita e lo sviluppo».

A PAG. 2

# Grilli: «Avanti tutta sulle riforme»

Per il ministro dell'Economia, primo punto in agenda di governo è la crescita. E promette entro un mese un nuovo decreto. Intanto però i provvedimenti attuativi delle misure già approvate si perdono per strada. Sul lavoro in ballo anche gli statali

**ANNA PAPERNO**

Agenda fittissima quella del governo che, vista la serie di impegni annunciati dal ministro dell'Economia, Vittorio Grilli, non avrà tempo da sprecare da qui alla prossima primavera. Entro le prime due settimane di ottobre vedrà la luce il nuovo decreto sulla crescita e lo sviluppo; quello ispirato dal ministro competente Corrado Passera. Poi l'esecutivo procederà con il prosieguo della spending review e con la cosiddetta legge rafforzata in attuazione della modifica dell'articolo 81 della Costituzione. Per intendersi, quello che riguarda l'introduzione del principio del pareggio di bilancio nella Carta costituzionale.

«L'agenda è abbastanza chiara - ha dichiarato Grilli ieri, al termine del suo intervento al convegno Ocse che si è tenuto a Roma - Dopo l'approvazione della nota di aggiornamento al Def, abbiamo una serie di appuntamenti e il primo è l'ulteriore decreto sulla crescita e lo sviluppo. Poi entro metà ottobre la Legge di stabilità, dove non prevediamo un'ulteriore manovra, ma prevediamo di snellire ulteriormente la spesa pubblica per evitare l'aumento dell'Iva. Parallelamente c'è la cosiddetta legge rafforzata che traduce l'obbligo del pareggio di bilancio nel nuovo articolo 81». Non è proprio robetta, insom-

ma. Ma come dice il proverbio, tra il dire e il fare...

In effetti sono molte le promesse fatte, soprattutto in tema di riforme, che tardano a essere realizzate. Il *Sole 24Ore* sta tenendo conto dei decreti attuativi che sarebbero dovuti essere approvati e che, causa la loro mancata emanazione, rendono i tanto sbandierati decreti agli effetti senza efficacia. E ancora, per scrivere un elenco di cose non realizzate, che rischia peraltro di non essere esaustivo, si possono ricordare tutta la serie di tagli delle province, che sono ancora lì tutte vive e vegete; tutta una serie di misure per stanare gli evasori (dall'Isae alla compilazione di una black list di sospetti) restate lettera morta; o ancora, l'applicazione dell'Imu alla chiesa e a tutti gli enti no profit, che continuano a godersi i loro immobili, anche commerciali, senza pagare l'imposta; la costituzione di un'Autorità dei trasporti, cui affidare il compito di intervenire anche per tagliare finalmente le unghie alla "feroce" lobby dei tassisti, di cui si è perso traccia. E molto altro ancora, sebbene sulla mancata realizzazione di provvedimenti incisivi per ridurre sprechi e costi della cosiddetta casta la responsabilità sia da condividere, se non attribuire in larga parte, con il Parlamento.

L'Italia per crescere ha bisogno di consolidare le riforme introdott-

te senza compiere «nessuna marcia indietro», ha dovuto ammettere Grilli, che ha fatto notare come la stima dell'Ocse di una crescita del Pil del 4% in 10 anni è più ottimista di quella fatta nel Def. «Ne prendiamo atto con soddisfazione», ha detto il ministro. A ben vedere, però, si tratta dello 0,4% l'anno: di certo non numeri da capogiro. Per accelerare «dobbiamo essere competitivi - ha spiegato Grilli ricordando che l'Italia - è rimasta indietro in questo processo di ricerca della competitività ed è essenziale non perdere più tempo, fare scelte difficili ma giuste: non abbiamo più chance per sbagliare». Anche sulla riforma delle pensioni completata da questo governo non è possibile tornare indietro. «Il problema è semmai come gestire questi processi difficili, ma inevitabili». Anzi, la riforma delle pensioni è, secondo il ministro dell'Economia, «l'emblema dell'aggiustamento fiscale». Giudizio simile anche per la riforma del lavoro, che deve ora essere estesa anche ai dipendenti pubblici come ricordato dal ministro competente Elsa Fornero. L'invito è stato raccolto dal ministro per la Pubblica amministrazione, Filippo Patroni Griffi: «Condivido. È quello che cercheremo di fare cominciando dalla flessibilità in entrata», ha affermato.



Verso il Cdm. Grilli: provvedimento in lavorazione

# Sul decreto sviluppo coperture ancora in bilico

## Il pacchetto per le imprese

### Possibile lo sdoppiamento con il testo sulle semplificazioni di Patroni Griffi

#### IL NODO RISORSE

Passera spinge per l'approvazione venerdì, per superare l'impasse. L'Economia studia una norma sul settore bancario

ROMA

■ Se il nuovo decreto crescita taglierà il traguardo questa settimana sarà solo al fotofinish: dopo diversi rinvii, le sorti del provvedimento coordinato dal ministero dello Sviluppo economico appaiono ancora in bilico. Passera spinge con decisione per il varo nel consiglio dei ministri di venerdì prossimo, ma al Tesoro si lavora ancora in modo minuzioso sulle coperture finanziarie che ammontano a circa 400 milioni di euro.

Il ministro dell'Economia Vittorio Grilli ha confermato ieri che il decreto - o i decreti se si deciderà di scorporare la parte sulle semplificazioni - saranno approvati prima della legge di stabilità ma ha parlato di testi ancora «in lavorazione». Il pacchetto sullo sviluppo non era ieri all'ordine del giorno del "preconsiglio" dei ministri ma questo in linea teorica non esclude un approdo al Cdm di venerdì con la formula del "fuori sacco", almeno per una prima lettura.

Per sapere se si andrà all'approvazione saranno decisive le ultime riunioni al ministro dell'Economia. Secondo le ultime indiscrezioni, il Tesoro avrebbe individuato nel settore bancario il campo in cui intervenire per reperire buona parte delle risorse neces-

sarie. Si tratterebbe di un secondo round sul mondo finanziario dopo l'intervento sulle assicurazioni che risultò risolutivo per "coprire" il primo decreto sviluppo.

Sono diverse le misure fortemente volute da Passera e ancora a rischio. Tra queste il completamento del piano nazionale per ridurre il divario digitale sulla banda larga (mancherebbero all'appello 100 milioni su 150) e la creazione di una sezione specializzata del Fondo di garanzia per le start up, intervento che varrebbe 50 milioni. In forse anche il regime dell'Iva per case estese nel caso delle start up fino a un fatturato di 5 milioni euro: da riverificare la copertura individuata inizialmente dal ministero dello Sviluppo, ovvero una quota dei canoni annui pagati dalle emittenti tv. Problemi di copertura riguardano poi il progetto di integrazione della carta d'identità elettronica con la tessera sanitaria (fabbisogno di 85 milioni) e il credito di imposta al 50% per le nuove infrastrutture che potrebbe essere sostituito da una nuova versione della detassazione degli investimenti introdotta con l'ultima legge di stabilità e già corretta dal primo decreto sviluppo.

Sembra andare in onda insomma lo stesso film che aveva caratterizzato prima dell'estate il precedente Dl coordinato da Passera, segnato da un estenuante braccio di ferro con la tecnostuttura del ministro Grilli e con la Ragione-

ria dello stato.

Del resto, per il decreto non si potrà ancora attingere alle risorse che eventualmente deriveranno dal piano Giavazzi per la riduzione degli incentivi alle imprese. Il lavoro congiunto tra Giavazzi, Palazzo Chigi, Sviluppo economico e Ragioneria dello stato prosegue con esiti incerti. La cifra di incentivi "eliminabili" inizialmente individuata da Giavazzi è ormai sparita dal monitor e anche l'ipotesi intermedia di 3-3,5 miliardi sarebbe stata accantonata da Palazzo Chigi in quanto avrebbe messo a rischio sostegni considerati fondamentali per alcuni settori. Ora, per arrivare a un compromesso, si valuta di intervenire anche sulla voce dei crediti di imposta che era stata inizialmente esclusa dal raggio d'azione del lavoro di Giavazzi. Ad ogni modo il risultato finale dovrà concorrere ad evitare l'aumento dell'Iva a partire da luglio 2013 e, tutt'al più, in un'ipotesi ottimistica, a garantire risorse per il tavolo sulla produttività. Praticamente nessuna speranza di individuare fondi per il decreto sviluppo.

C.Fo.

© RIPRODUZIONE RISERVATA



# «Con le riforme 4% di Pil in 10 anni»

Monti: i cittadini non ostili ai nostri provvedimenti, alle parti sociali chiedo coraggio

## Il ministro Grilli

«L'impegno italiano non ammette dietrofront è pluriennale e occuperà diversi governi»

## Il premier

Ripresa dal 2013, non siamo più fra i Paesi che rappresentano un problema per l'euro

### FASE DUE

Il presidente del Consiglio: «Troppo presto abbandonare il rigore, ma ora dobbiamo guardare alla competitività e alla produttività»

Lina Palmerini

ROMA.

La ripartenza sarà lenta ma comprimerà quel segno meno che ha bollato il 2012 come l'anno della recessione più acuta per l'Italia. Sentenza non definitiva, prevede Mario Monti che, dopo il gelo di quest'anno, sente per il 2013 un'aria più tiepida e - per i prossimi 10 anni - una felice scalata del Pil verso un più 4 per cento. Insomma, la cupezza che avvolge l'economia - e non solo - vedrà la sua dissolvenza presto. «Il prossimo sarà un anno in crescita, o meglio un anno con profilo ascendente: il motore dell'economia si avvierà lentamente perché trattenuto dal peso del passato». Veniamo alla spiegazione: l'indicazione che dà il premier è di un Pil ancora negativo, -0,2%, ma lui dice «sembra recessione ma sarà ottenuto invece con un profilo ascendente». Non si tratta di psicologia, il classico bicchiere mezzo pieno, ma dell'inizio di una svolta in termini strutturali stimolata dal risanamento e dalle riforme messe in campo. «L'azione realizzata in questi mesi produrrà nei prossimi 10 anni un aumento del Pil del 4%». Parola del premier condivisa dal segretario generale dell'Ocse Gurría con cui ieri ha aperto i lavori della conferenza sulle riforme strutturali in Italia.

Prime chiarite che però non significano affatto meno compiti per tutti. I sacrifici, Monti, li promette ancora: «È troppo presto per abbandonare il rigore in una fase 2». La novità c'è ma sta

nell'uso del termine "fase 2" che fino a qualche tempo fa il premier lasciava ai giornalisti mentre ora gli serve per indicare quello che ancora gli resta da fare. «Se vogliamo uscire dalla crisi bisogna guardare all'andamento della competitività delle imprese e aumentare la produttività». Il negoziato che si è appena aperto è l'ultimo risultato che Monti vorrebbe portare a casa prima di lasciare la politica visto che ancora ieri smentiva candidature pur contestando il «teorema Juncker secondo il quale chi fa le riforme non viene rieletto: gli italiani, invece, non mostrano ostilità verso chi le ha proposte». Insomma, quando si parla di futuro le parole del premier si fanno meno nette, un po' ambigue, forse perché un Monti-bis senza passare per le urne non è così escluso.

Per adesso però conta quello che c'è in ballo, la produttività, su cui ieri anche il ministro Grilli ammetteva che l'Italia «è rimasta indietro». E così i solleciti di Monti alle parti sociali «di guardare al negoziato in modo coraggioso» arrivano dopo aver ricordato che il suo Governo la sua parte l'ha fatta perché l'Italia «si è tolta dalla lista dei Paesi che rappresentavano un problema per la stabilità dell'euro». Oggi però restiamo nella lista nera dei Paesi con la produttività più bassa e quindi tocca a loro, sindacati e imprese. Ma il problema non è solo quello le parti sociali dovrebbero fare ma quello che i partiti - all'indomani delle elezioni del 2013 - potrebbero fare. Innanzitutto azzerare le riforme Monti come promette il partito di Vendola. Su questo punto arriva lo stop di Vittorio Grilli: «Nessuna marcia indietro. Bisogna consolidare le riforme introdotte. È un program-

ma pluriennale che occuperà diversi governi». Il ministro dell'Economia si ferma proprio sulla previdenza: «È l'emblema dell'aggiustamento fiscale». Nell'agenda di Grilli sono «in lavorazione i decreti sullo sviluppo» dopo aver approvato la nota al Def. E chissà se proprio da lì arriverà una qualche «blindatura» alle riforme.

© RIPRODUZIONE RISERVATA

### LA FINE CRISI

**-0,2%**

#### Pil del 2013

Nella Nota di aggiornamento del Def si stima un effetto trascinarsi per tutto il 2013 che porterà a una chiusura ancora negativa in termini congiunturali ma frutto di un «profilo ascendente dell'economia» come ha ribadito ieri il premier Mario Monti

**1,3-1,4%**

#### La ripresa

Secondo la Nota nel 2014-2015 l'attività economica crescerebbe rispettivamente dell'1,1 e dell'1,3%, beneficiando sia del miglioramento della domanda mondiale sia dell'impatto dei recenti provvedimenti varati dal Governo



# Il partito unico della spesa allegra: dopo il Lazio si teme l'effetto-valanga

Tam-tam trasversale sui rischi da nuove indagini in tutta Italia

**IL REDUCE PRIMA REPUBBLICA**

Corrado Bernardo  
«Purtroppo sono coinvolti tutti»

**L'ACCELERAZIONE**

È ben vista da tutti: offrendo una testa si spera di fermare il domino

**3**  
**Scandali**  
Storage, Marrazzo e Polverini: gli ultimi 3 governatori tutti finiti nella bufera

**il caso**  
FABIO MARTINI

Alle 10, di solito, il barretto della Pisana alla Regione Lazio, è zeppo di clienti, assessori, consiglieri, portaborse ma stavolta c'è il deserto: «Aho' che è successo? So' fuggiti tutti?». Dopo anni è tornato in Regione, a vedere che aria tira, Corrado Bernardo, una delle colonne (immacolate) della politica romana nella Prima Repubblica, già capo del Personale alla Pisana, assessore andreottiano in Campidoglio. «Corado», come lo chiamano qui, conosce tutti, negli uffici è andato a parlare con chi sa e a fine mattinata fa una profezia: «Purtroppo sono coinvolti tutti i partiti, ma quello che ancora nessuno ha capito è il rischio dell'effetto-slavina: ci si è consultati, molto informalmente, con altre Regioni e grosso modo la situazione è analoga anche altrove e se la magistratura e la Corte dei Conti allargano il campo di indagine, il rischio è per tutto il sistema...». A quali regioni si riferisca il vecchio «Corado» non è dato sapere: la Sicilia? La Liguria? Altre ancora? In queste ore è partito un tam-tam angosciato che coinvolge funzionari regionali, dirigenti di

partiti, consiglieri regionali, tutti atterriti dal possibile «contagio». Una paura che spiega l'accelerazione, imposta dal Pd e raccolta dall'Udc, sulle dimissioni di Renata Polverini: ma basterà una «testa» per stendere un velo su eventuali «leggerezze» svolte altrove? Il sistema dell'autocertificazione e delle fatture volanti, emerso col sistema-Lazio, quanto è diffuso?

Una cosa è certa: man mano che passano i giorni, diventa sempre più chiaro che nel Lazio esisteva una sorta di «partito unico della spesa allegra». Certo, l'iniziativa di far lievitare fino all'inverosimile le spese «per il funzionamento dei gruppi» nel 2010 è stata del Pdl, ma la «cupola» che tutto decideva sui fondi era assisa nell'Ufficio di presidenza nel quale erano presenti esponenti di diversi partiti: l'Udc, la lista Polverini, il Pdl con il presidente dell'Ufficio e con Isabella Rauti (moglie di Gianni Alemanno), ma anche due partiti dell'opposizione, il Pd e l'Italia dei Valori. Certo, dei finanziamenti a pioggia hanno goduto tutti gli altri gruppi, gli unici a denunciare ripetutamente l'andazzo sono stati i Radicali, ma un ruolo di protagonisti lo hanno giocato i due partiti di opposizione presenti nell'Ufficio di presidenza: il Pd e l'Idv, che hanno dato il via libera a tutti gli auto-aumenti. E da due giorni, al Pd nazionale, sono rimasti abbastanza sorpresi e per le argomentazioni portate dal capogruppo alla Pisana, un personaggio sperimentato come l'ex Pci-Pds Esterino Montino, in una intervista a «la Repubblica»: «Tanti soldi? Vero, ma non li abbiamo spesi tutti», «l'Ufficio di presidenza ha preso atto, senza discutere: tutti potevano intervenire, nessuno lo ha fatto».

Nel Pd, l'ala soft dell'ex Ds Montino è stata travolta dalla linea dura del segretario regionale Enrico Gasbarra, un ex democristiano che ha mostrato di aver imparato le regole della Seconda Repubblica: è stato lui, d'intesa con Pier Luigi Bersani, a suggerire l'idea delle dimissioni unilaterali. E sarà lui il prossimo candidato del centrosinistra alla Regione Lazio: c'è già un accordo con l'Udc. Ma anche l'Idv, partecipava al «sistema»: nell'Ufficio di presidenza era presente Claudio Bucci, un campioncino del trasformismo. Presidente del sindacato autonomo delle modelle e degli indossatori è come se Bucci avesse trasferito su sé stesso il naturale «fregolismo» dei suoi assistiti: retino nei primi anni Novanta, per entrare in Consiglio regionale passa sotto le insegne di Silvio Berlusconi, con la presidenza dell'ex socialista Marrazzo si trasferisce allo Sdi e finalmente all'Idv. E quanto all'Udc, in questi anni aveva stretto un patto di ferro con la Polverini nel campo della sanità, come dimostra l'originale concentrazione di potere che si assomma in un personaggio vicino al segretario Cesa: Domenico Alessio è al tempo stesso direttore generale di un grande ospedale, il San Filippo Neri, ma anche commissario del più grande nosocomio italiano: il Policlinico Umberto I.



**L'INCHIESTA****La lunga lista degli sprechi regionali**

Gianni Trovati ▶ pagina 2

# Dalla Valle d'Aosta alla Sicilia nelle regioni è spesa record

**Molise al top per i gruppi, Abruzzo secondo nelle indennità****Bonus diffusi****Su 1.111 consiglieri regionali il 77,5% riceve indennità aggiuntive****Caso Pisana****Nel consiglio laziale per ogni membro 1,5 posti con emolumento speciale****SPESE ISTITUZIONALI**

Per il funzionamento degli organi regionali nel 2011 sono stati spesi 830 milioni:

13,8 euro a cittadino

**Gianni Trovati**  
MILANO.

■ Non c'è solo il Lazio. Tra Suv plateali e «vacanzone», ostriche e rievocazioni omeriche in salsa trash, in questi giorni la Pisana ha dato spettacolo: la prosa più piana offerta dai numeri racconta però che il problema non inizia a Viterbo e non finisce a Formia. Anzi.

Per capirlo basta guardare le spese per «organi istituzionali» in senso stretto (indennità di giunte e consigli, vitalizi, finanziamenti ai gruppi, ma senza contare il personale) sostenute dalle Regioni nel 2011 e registrate dal sistema telematico dell'Economia che monitora i flussi di cassa di tutti gli enti pubblici.

Nel 2011 il Lazio ha segnato sotto questa voce 65,7 milioni, cioè 11,5 euro a cittadino: addirittura meno della media complessiva italiana, perché nel 2011 la politica regionale è costata 13,8 euro ad abitante (neonati compresi). Una cifra che detta così può apparire modesta, ma che tradotta in valore assoluto supera gli 830 milioni di euro e non comprende personale, consulenze, manutenzione e «consumi intermedi» vari.

Le istituzioni di Via Cristoforo Colombo, insomma, sono costate come quelle campane (anche loro al centro di un'inchiesta), cioè il 57,5% in più di quelle lombarde e il 69,1% in più di quelle toscane, e tre volte tanto il valore registrato in Puglia. La Calabria, però, costa il doppio, la Sicilia il triplo: nelle regioni più piccole ovviamente i valori pro capite salgono, ma per spiegare il record della Valle d'Aosta più della geografia occorre richiamare la generosità permessa dallo Statuto autonomo.

A spingere Polverini e compagni al passo obbligato delle dimissioni è soprattutto la vicenda dei gruppi, in cui le responsabilità ignorano i confini fra maggioranza e opposizione. In effetti, la spinta garantita dai via libera bipartisan nell'ufficio di presidenza ha portato il Lazio a superare in questa voce la media nazionale.

L'assegno girato lo scorso anno alle 17 pattuglie che affollano il consiglio regionale del Lazio ammonta a 244 euro ogni 100 cittadini, cioè il 52,5% in più della media italiana. Anche su questo campo, però, Roma è lontana dai primati: la solita Sicilia non si scompone e fa meglio (si fa per dire), arrivando a 271, la Sardegna sfonda quota 300 euro e la Liguria si attesta a 358 euro ogni 100 cittadini. La palma d'oro va tuttavia al Molise, che a ogni cittadino chiede per i gruppi 2,6 volte tanto il dazio versato da chi abita nel Lazio. Anche in questo caso, la geografia conta fino a un certo punto: le dimensioni ridotte della regione comportano un'assemblea da 30 consiglieri contro i 71 del Lazio, ma il numero di simboli che affolla la mini-assemblea è pari a quello di Roma, 17.

Ovvio, in un contesto del genere, il moltiplicarsi dei gruppi con un solo componente: sono 10 e tra loro, altra singolarità molisana, ci sono anche quelli creati dai due sfidanti alle elezioni 2011 poi bocciate dal Tar (si attende il consiglio di Stato). Il presidente Michele Iorio, centrodestra, capeggia il gruppo «Iorio presidente», mentre lo sfidante Paolo Frattura non è da meno e guida il gruppo «Frattura presidente». In Molise non c'è indennità ad hoc per i capigruppo, ma è naturale che il moltiplicarsi delle sigle aumenti i rinvii di finanziamento, oltre alle spese necessarie a far funzionare la macchina.

Dove il Lazio non conosce rivali, invece, è nei posti dotati di indennità aggiuntive. Anche questo fenomeno riguarda tutta Italia (parziale eccezione la provincia autonoma di Trento), dove fra capigruppo, presidenti e vicepresidenti di commissione, segretari e questori, senza dimenticare i consiglieri-assessori, è tutto un fiorire di bonus rispetto ai valori di base ricevuti dai rarissimi "consiglieri semplici".

Su 1.111 posti nelle assemblee, ben 862 (il 77,5%) offrono a chi li occupa qualcosa in più rispet-



to agli emolumenti del politico senza stelletta. Nel Lazio, dove i premi economici non trascurano nemmeno i vicepresidenti delle commissioni speciali, la gerarchia si è ramificata fino a offrire 1,5 posti con indennità speciale per ogni consigliere: coprirli tutti, ovviamente, non è un problema, perché si può tranquillamente essere presidenti in una commissione e vice in un'altra.

gianni.trovati@ilssole24ore.com

© RIPRODUZIONE RISERVATA



### Organi istituzionali

● Le spese per organi istituzionali considerano indennità di carica e di funzione, rimborsi spese vari, vitalizi, missioni, contributi ai gruppi. Non rientrano invece direttamente in questa voce le spese per il personale del consiglio regionale, oltre a quelle sostenute per le manutenzioni degli immobili e l'acquisto di materiale da consumo

## La mappa dei costi istituzionali

Le spese delle Regioni per consigli e giunte in rapporto alla popolazione

| Spesa per organi istituzionali per abitante (€ all'anno) |                       | Numero consiglieri ogni 100mila abitanti |    |                       |      |
|--|-----------------------|--|----|-----------------------|------|
| 1  | Valle d'Aosta         | 120,5                                    | 1  | Valle d'Aosta         | 27,3 |
| 2  | Molise                | 44,1                                     | 2  | Molise                | 9,4  |
| 3  | Sardegna              | 44,0                                     | 3  | Bolzano               | 6,9  |
| 4  | Basilicata            | 33,7                                     | 4  | Trento                | 6,6  |
| 5  | Sicilia               | 33,2                                     | 5  | Basilicata            | 5,1  |
| 6  | Calabria              | 24,9                                     | 6  | Sardegna              | 4,8  |
| 7  | Trento                | 24,7                                     | 7  | Friuli Venezia Giulia | 4,8  |
| 8  | Abruzzo               | 22,8                                     | 8  | Umbria                | 3,4  |
| 9  | Friuli Venezia Giulia | 19,2                                     | 9  | Abruzzo               | 3,4  |
| 10   | Liguria               | 18,4                                     | 10 | Marche                | 2,7  |
| 11   | Bolzano               | 16,5                                     | 11 | Calabria              | 2,5  |
| 12   | Umbria                | 14,2*                                    | 12 | Liguria               | 2,5  |
|  | ITALIA                | 13,8                                     | 13 | Sicilia               | 1,8  |
| 13   | Campania              | 11,8                                     |    | ITALIA                | 1,8  |
| 14   | Lazio                 | 11,5                                     | 14 | Puglia                | 1,7  |
| 15   | Marche                | 11,1                                     | 15 | Toscana               | 1,5  |
| 16   | Emilia Romagna        | 8,5                                      | 16 | Piemonte              | 1,3  |
| 17   | Piemonte              | 8,3                                      | 17 | Lazio                 | 1,2  |
| 18   | Veneto                | 8,2                                      | 18 | Veneto                | 1,2  |
| 19   | Lombardia             | 7,3                                      | 19 | Emilia Romagna        | 1,1  |
| 20   | Toscana               | 6,8                                      | 20 | Campania              | 1,0  |
| 21   | Puglia                | 3,7                                      | 21 | Lombardia             | 0,8  |

| Costo dei gruppi ogni 100 abitanti (€ all'anno) |                       | Indennità aggiuntive possibili in rapporto ai consiglieri (% sul tot.) |    |                       |       |
|---|-----------------------|--|----|-----------------------|-------|
| 1   | Molise                | 625  | 1  | Lazio                 | 154,9 |
| 2   | Trento                | 466  | 2  | Abruzzo               | 144,4 |
| 3   | Valle d'Aosta         | 456  | 3  | Basilicata            | 133,3 |
| 4   | Liguria               | 358  | 4  | Calabria              | 117,6 |
| 5   | Sardegna              | 308  | 5  | Molise                | 113,3 |
| 6   | Sicilia               | 271  | 6  | Lombardia             | 101,3 |
| 7   | Lazio                 | 244  | 7  | Liguria               | 95,0  |
| 8   | Friuli Venezia Giulia | 238  | 8  | Campania              | 86,9  |
| 9   | Calabria              | 229  | 9  | Toscana               | 85,5  |
| 10  | Veneto                | 186  |    | ITALIA                | 77,5  |
| 11  | Umbria                | 182  | 10 | Emilia Romagna        | 74,0  |
| 12  | Piemonte              | 165  | 11 | Piemonte              | 73,3  |
|   | ITALIA                | 160  | 12 | Veneto                | 66,7  |
| 13  | Bolzano               | 148  | 13 | Marche                | 62,8  |
| 14  | Emilia Romagna        | 137  | 14 | Sicilia               | 60,0  |
| 15  | Lombardia             | 124  | 15 | Valle d'Aosta         | 51,4  |
| 16  | Basilicata            | 98   | 16 | Friuli Venezia Giulia | 44,1  |
| 17  | Campania              | 79   | 17 | Puglia                | 41,4  |
| 18  | Abruzzo               | 64   | 18 | Bolzano               | 37,1  |
| 19  | Marche                | 34   | 19 | Umbria                | 35,5  |
| 20  | Toscana               | 19   | 20 | Sardegna              | 35,0  |
| 21  | Puglia                | 18   | 21 | Trento                | 17,0  |

(\*) Dati tratti dal rendiconto 2011 del Consiglio regionale (spese per indennità e funzionamento, escluso il personale), perché il dato Siope non è disponibile  
Fonte: elaborazione del Sole 24 Ore su dati del ministero dell'Economia (Siope) e dei rendiconti dei Consigli regionali

**DOPO GLI SCANDALI, LA BEFFA** LA SPENDING REVIEW SE LA PRENDE CON I CITTADINI CHE NON C'ENTRANO

# Regioni colabrodo. Più tasse

*La legge Bondi infatti permette, già dall'anno prossimo, di imporre un'addizionale Irpef dell'1,1% Gli enti locali a rischio: Lazio, Abruzzo, Molise, Campania, Sicilia, Calabria, Puglia e Piemonte*

(Sommella a pag. 8)

LA SPENDING REVIEW PREVEDE CHE LA GIUNTA DEL LAZIO E ALTRE 7 POSSANO AUMENTARE L'IRPEF

## Più tasse in otto regioni colabrodo

*Un codicillo della legge Bondi permetterà di imporre già dal 2013 un'addizionale dell'1,1%. Scure-aumenti anche in Campania, Sicilia e Calabria. Il boom del debito. Nel Lazio la Polverini passa la mano*

DI ROBERTO SOMMELLA

**P**rendi i soldi e tassa. L'amara parodia del celebre film di Woody Allen rischia di diventare realtà tra un pugno di mesi. Ebbene sì: dopo avere svuotato le casse dello Stato con la loro voracità e con alcuni sprechi indegni come nel caso della Regione Lazio travolta dal caso dei rimborsi elettorali (ieri il presidente Renata Polverini si è alla fine dimessa), ben otto regioni potranno chiedere ai propri concittadini un contributo aggiuntivo. L'amministratore spende e spande il denaro pubblico senza nemmeno pezze d'appoggio? Non importa, ci pensa lo Stato a ripianare le casse regionali più scassate ma non tagliando le spese, bensì chiedendo agli italiani di riaprire il portafoglio proprio per versare un nuovo obolo alla classe politica locale meno amata d'Italia. La brutta notizia, che diventerà beffa proprio nel Lazio, dove le dimissioni dell'amministrazione di Renata Polverini porterà alle elezioni, è contenuta in un codicillo dimenticato del secondo decreto sulla spending review entrato in vigore

quest'estate.

Le regioni in deficit sanitario potranno infatti anticipare al 2013

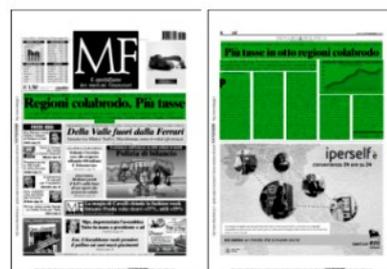
lo sblocco dell'addizionale Irpef, previsto per il 2014, recita la norma approvata in modo carbonaro in fretta e furia al Senato. In quei giorni roventi, un emendamento

al dl firmato da Mr Forbici, Enrico Bondi, e presentato dai senatori Pdl **Vicari**, Tancredi, Bonfrisco ed Esposito, ha messo nelle condizioni mezza penisola (si tratta di otto regioni, oltre al

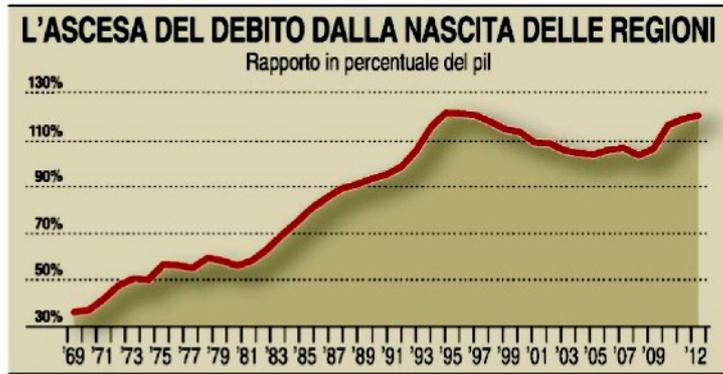
Lazio, Abruzzo, Molise, Campania, Sicilia, Calabria, Piemonte e Puglia) di incrementare l'addizionale Irpef all'1,1% invece che allo 0,5%. Insomma, più che un raddoppio che sulla carta dovrebbe servire a mettere una pezza sui bilanci disastrosi di queste macro aeree ma che evidentemente farà imbufalire milioni di italiani. E il bello (o meglio, il brutto) è che la spiegazione che giustifica questo nuovo balzello nato durante il governo Monti è legata alla necessità di fronteggiare il deficit sanitario. La misura in questione consente alle Regioni sottoposte a piani di stabilizzazione finanziaria di disporre, «con propria legge» - e quindi senza essere più soggetti al controllo di chicches-

sia, esecutivo o Parlamento non fa differenza - «l'anticipo al 2013 della maggiorazione dell'aliquota addizionale regionale all'imposta sul reddito delle persone fisiche», fissata per il 2014 dalla legge numero 68 del 2011. La norma dello scorso anno disponeva la possibilità di sbloccare, per quest'anno e per il prossimo, l'aliquota Irpef fino a un massimo dello 0,5%. Un ulteriore sblocco era previsto per il 2014 e consentiva di salire fino all'1,1%. Con l'emendamento approvato a Palazzo Madama e divenuto legge sarà invece possibile anticipare di un anno l'incremento di 0,6 punti percentuali (differenza tra lo 0,5 e l'1,1%) raddoppiando l'aggravio sui contribuenti.

Qualche giunta deciderà di mettere mano agli aumenti in questi tempi di crisi durissima? Difficile prevederlo, ma non sarà certo una sorpresa se molti governatori con le casse in dissesto useranno la leva fiscale, visto che fronteggiano buchi di bilancio di svariati miliardi di euro. Eppure i trasferimenti agli enti regionali sono da tempo crescenti e si portano via una bella fetta di spesa pubblica. Secondo i dati più aggiornati della Commissione per il federalismo fiscale (Copaff) del mini-



stero dell'Economia (anno 2010), lo Stato ha trasferito a Polverini, Caldoro, Vendola & C la bellezza di 98 miliardi di euro di cui 48 solo di Iva, «senza che le Regioni ne rispondano di fronte ai cittadini», come ha avuto modo di ricordare proprio il presidente del Copaff, Luca Antonini, in una recente intervista. E Antonini conosce anche bene l'evoluzione del debito pubblico italiano da quando sono state istituite le regioni: si è passati dal 40% del pil al 123%. (riproduzione riservata)



**Quotazioni, altre news e analisi su [www.milanofinanza.it/regioni](http://www.milanofinanza.it/regioni)**

# Fondi ai gruppi, è un Bengodi I controlli? Li fanno i controllati

*Solo Emilia-Romagna e Abruzzo hanno revisori esterni*

**FRANCESCO RUTELLI, Api**  
«Ormai è in discussione l'idea stessa di questo regionalismo-devolution»

**MASSIMO D'ALEMA, Pd**  
«Le dimissioni? Un atto dovuto. Ma anche il Pd sbagliò ad accettare l'aumento dei contributi consiliari»

## PRASSI

**La supervisione dei conti è affidata all'ufficio di presidenza**

**P.F. De Robertis**  
■ ROMA

**SE LA CANTANO** e se la suonano. E non solo i laziali, finiti nella bufera per lo scandalo 'Fiorito', ma tutti, o quasi tutti. A parte Abruzzo e (un po' meno) Emilia-Romagna le decine di milioni di fondi pubblici che le Regioni destinano alla politica o non vengono rendicontati oppure vengono rendicontati, ma poi passano innocui controlli, effettuati da delegati degli stessi controllati. Un conflitto di interessi grande come una casa.

Solo Abruzzo ed Emilia-Romagna hanno stabilito che siano organismi o professionisti esterni al consiglio regionale a verificare fatture e conti dei gruppi; altrove è sempre l'ufficio di presidenza (composto da consiglieri) oppure un piccolo collegio di revisori, formato sempre da consiglieri regionali, a dire l'ultima parola. L'Ufficio di presidenza o i piccoli collegi di revisori interni — degli 'autorevisori' — sono sempre composti da membri di maggioranza e di opposizione, così che tutti si sentano garantiti. E senza voler malignare sulla loro imparzialità, è evidente che il cortocircuito è enorme. In qualsiasi azienda un meccanismo di questo tipo non verrebbe mai avallato dalla legge. Il Lazio insegna: fino al giorno prima che scoppiasse lo scandalo erano tutti d'accordo, Pd in testa.

**L'ABRUZZO** e l'Emilia-Romagna sono un passo avanti. L'Abruzzo di più. L'Emilia con la legge regionale 32/97 ha stabilito infatti che i conti dei gruppi siano passati al setaccio di tre (o cinque) professionisti iscritti all'albo dei revisori e designati a inizio legislatura dall'Ufficio di presidenza. La prassi 'ufficiosa' finora è stata che

la maggioranza ne indicava (e ne indica) due e la minoranza uno. Imparziali e professionali, certo, ma sempre designati. L'Abruzzo ha fatto qualcosa di più, perché ha tre professionisti che finora sono stati scelti dal consiglio, ma dalla prossima legislatura (la legge è già stata approvata) saranno estratti dall'albo regionale dei revisori dei conti. Il massimo della trasparenza.

Le altre, dicevamo, stanno indietro anni luce. In fondo, avranno ragionato, se controlli non ne vogliono i cugini maggiori del parlamento romano, perché dobbiamo avallarceli noi? Per tutte queste Regioni i regolamenti sono vari, e ce ne sono più o meno stringenti riguardo al tipo di spese «ammesse» o non ammesse, ma per i controlli niente da fare. Sono sempre i controllati a farseli. La Toscana, per esempio, all'articolo 16 del regolamento interno del consiglio che disciplina la materia spiega che le «ricevute devono essere conservate per cinque anni», e che, e infine che «l'Ufficio di presidenza verifica i rendiconti e li approva». Poco più di un'auto-certificazione, in Toscana come (quasi) altrove.

**E CONTRARIAMENTE** a quanto in molti pensano non sono solo il 'Sud sprecone' o 'Roma ladrona' ad andare a ruota libera. Anzi, se l'Abruzzo lo mettiamo nel Sud, è proprio da lì che arriva l'esempio più virtuoso, forse l'unico. Certo, in Campania la legge in vigore risale al '72 e non impone neppure l'obbligo di rendicontazione; certo, la Calabria non richiede eccessiva documentazione (d'altro canto qui per anni le Asl non hanno presentato i bilanci), ma neppure Lombardia, i trentini o i valdostani si sono fatti tanti scrupoli. Adesso, sulle ali dello scandalo, in molti pensano a normative più stringenti. Sono questi i momenti delle buone intenzioni. Ma per il momento i consigli regionali sono il mondo Fiorito che conosciamo.

*pierfrancesco.derobertis@quotidiano.net*



|  |
|--|
| <b>TOSCANA</b> - Ufficio di presidenza                                 |
| <b>PIEMONTE</b> - Ufficio di presidenza                                |
| <b>VENETO</b> - Ufficio di presidenza                                  |
| <b>LOMBARDIA</b> - Ufficio di presidenza                               |
| <b>FRIULI</b> - Ufficio presidenza                                     |
| <b>BASILICATA</b> - Ufficio presidenza                                 |
| <b>CALABRIA</b> - Ufficio presidenza                                   |
| <b>EMILIA ROMAGNA</b><br>- Collegio revisori esterno                   |
| <b>ABRUZZO</b> - Collegio revisori esterno                             |
| <b>UMBRIA</b> - Ufficio di presidenza                                  |
| <b>LIGURIA</b> - Commissione<br>interna al consiglio                   |
| <b>MARCHE</b> - Collegio revisori formato<br>dai consiglieri regionali |
| <b>TRENTO</b> - Ufficio di presidenza                                  |
| <b>BOLZANO</b> - Ufficio presidenza                                    |
| <b>CAMPANIA</b> - Ufficio di presidenza                                |
| <b>LAZIO</b> - Ufficio di presidenza                                   |
| <b>SICILIA</b> - Ufficio presidenza                                    |
| <b>SARDEGNA</b> - Ufficio presidenza                                   |
| <b>MOLISE</b> - Ufficio di presidenza                                  |
| <b>VALLE D'AOSTA</b> - Ufficio di presidenza                           |
| <b>PUGLIA</b> - Ufficio di presidenza                                  |



Nostra intervista  
al governatore toscano

Rossi choc:  
stipendi bassi  
ai politici  
nelle Regioni

BENUCCI ■ A pagina 9

# «Alt alla giungla degli stipendi» Ai Governatori la stessa busta paga *Toscana, la proposta di Rossi alla conferenza delle Regioni*

|               |  |   |  |
|---------------|--|---|--|
| I NUMERI<br>➔ | <b>6.700 euro</b>  | <b>5.600 euro</b>   | <b>40</b>  |
|               | LO STIPENDIO DI ROSSI  | PAGA DEI CONSIGLIERI  | IL TAGLIO DEI SEGGI  |
|               | E' il compenso preso come riferimento nella proposta della conferenza delle Regioni al Governo | E' l'indennità più bassa d'Italia percepita dagli eletti nell'assemblea dell'Emilia-Romagna | E' la previsione, contenuta in Finanziaria, del numero dei consiglieri in Toscana nella prossima legislatura |

**IL PARAMETRO**

«Sia preso come esempio il mio assegno mensile che è il più basso d'Italia»

**Sandro Bennucci**  
FIRENZE

«SEMBRA che le Regioni siano diventate un'emergenza, o una piaga nazionale. Per uscire da questa spirale non c'è che una strada: un taglio netto alle spese, deciso a livello nazionale. Sbandiera il suo ultimo stipendio, Enrico Rossi, governatore della Toscana: 6.700 euro. E vuole che sia proprio questa cifra («Con la quale si vive comunque bene») la soglia massima mensile per lui e tutti i suoi colleghi, dalla Val d'Aosta alla Sicilia. Regioni a Statuto speciale comprese. Quella di Rossi non è una sparata in difesa di una politica disperata, ma un frammento di quella proposta articolata che ha concordato con Vasco Errani, presidente della giunta dell'Emilia Romagna, coordinatore dei presidenti delle Regioni. E proprio nella prossima seduta della conferenza (molto probabilmente con l'appoggio nazionale del Pd) Rossi lancerà la sfida del taglio per governatori, consiglieri, spese dei gruppi consiliari. Il nuovo parametro? Chi costa meno. Gli stipendi e le indennità più basse dovranno diventare

legge per tutti. Sarebbe un grande, doloroso taglio, visto che ci sono governatori da 14 mila netti come Formigoni (Lombardia) e Vendola (Puglia).

**Presidente Rossi, non le sembra un'impresa impossibile anche se sostenuta dal Pd?**

«No, serve un provvedimento governativo che fissi al minimo stipendi, indennità varie, costi di ogni tipo».

**Ma come non è stato possibile tagliare le Province, anche in questo caso saranno messi in campo mille argomenti per non toccare nulla...**

«Non è obbligatorio fare l'amministratore regionale. Io sono il meno pagato fra i governatori, mentre in Emilia Romagna ci sono i consiglieri con le buste più leggere in assoluto: 5.600 euro al mese. Che, penso, farebbero comunque la felicità di qualsiasi cittadino medio. Così come penso che siano inaccettabili i 10 o 12 mila netti di vari consiglieri regionali».

**E vuole cesoie per le spese di rappresentanza?**

«Naturalmente. Le vicende di Lusi e Fiorito dimostrano che c'è bisogno urgente di un atto riparatore verso i cittadini che pagano le tasse e non sopportano di vedere sperperati i loro soldi. Dieci-quindici milioni per le spese dei gruppi sono un'offesa al pudore. Ma guardi, ritengo siano troppi anche i

700 mila euro destinati ogni anno al Consiglio regionale della Toscana. E di questo parere è Alberto Monaci, presidente della nostra assemblea legislativa, col quale mi sono sentito al telefono poche ore fa».

**C'è un problema costituzionale: l'autonomia delle Regioni...**

«L'autonomia statutaria non può giustificare una differenza di costi così forte. Visto che non c'è stata la capacità di autogestirsi, ora è indispensabile una sforbiciata per legge. Si faccia un atto draconiano. Allineando anche le Regioni a statuto speciale, una situazione di privilegio che viene da lontano, dagli anni della guerra fredda e dai rischi di secessione. Ma che oggi, con il federalismo, con ha più senso».

**La Toscana, lei ha ragione, è virtuosa nei costi, ma non nei numeri: nel 2004, l'inciucio destra-sinistra, portò i seggi da 50 a 65. Ci**



**vollero gli strapuntini in aula, ricorda?**

«Un errore imperdonabile. Poi vennero ridotti a 55. E abbiamo già votato atti per scendere a 40, come stabilito dal provvedimento voluto a suo tempo da Tremonti. Contro il quale diverse Regioni fecero ricorso alla Corte Costituzionale, perdendo. La Toscana non fu tra quelle. Il Lazio deve scendere da 71 seggi a 50. La Campania da 61 a 50. Il Piemonte da 50 a 60».

**Uno dei grandi problemi è «chiedo e ricevo...», cioè il modo usato nel Lazio per ottenere i rimborsi spese...**

«Ovvio. Nella proposta che presenterò, insieme a Errani, ci sarà scritto che ogni spesa dovrà avere adeguato rendiconto, in modo che anche la Corte dei Conti possa valutare congruità e giustificazione. Penso che il governo debba sentirsi in dovere di intervenire».

**E le auto blu?**

«Io viaggio, e bene, su una Punto a metano. Tutti dovrebbero fare così: lo Stato risparmierebbe e chi sale si sentirebbe più leggero».

*sandro.bennucci@lanazione.net*

“Recuperare subito i quattordici milioni spesi in festini”  
**Il Codacons ricorre al Tar**  
**“Restituiscano il bottino”**

**Codacons al Tar**  
**“I consiglieri ci**  
**devono risarcire”**

**“Quei soldi servono**  
**per gli ospedali. Le**  
**spese folli già**  
**denunciate nel 2011”**

**FRANCESCA ROMALDO**

«**I** 14 milioni di euro spesi in feste e festini sono soldi pubblici strappati ai cittadini del Lazio e devono essere restituiti personalmente dai responsabili degli ammanchi». Lo chiede il Codacons dopo lo scandalo sulla gestione dei fondi dei gruppi regionali. L'associazione ha deciso di rivolgersi al Tar per citare la Regione, i sei consiglieri alla Pisana dell'ufficio di presidenza del consiglio e due funzionari della segreteria generale.

**L'**ASSOCIAZIONE dei consumatori porterà davanti al tribunale amministrativo il presidente e i due vicepresidenti del consiglio Mario Abbruzzese (Pdl), Raffaele D'Ambrosio (Unione di centro) e Bruno Astorre (Pd), i tre consiglieri segretario Gianfranco Gatti (Lista Renata Polverini), Claudio Bucci (Idv) e Isabella Rauti (Pdl) oltre ai funzionari Nazzareno Cecinelli e Maurizio Stracuzzi.

«Si tratta di soldi sottratti a servizi sanitari e sociali — spiega il presidente del Codacons Carlo Rienzi — strappati ad ospedali, pazienti, fasce deboli della società e più in generale agli utenti residenti nel Lazio. I consiglieri e i funzionari che hanno permesso lo sperpero dei soldi pubblici saranno chiamati a rispondere degli ammanchi diretta-

mente con i loro beni personali».

Al Tar il Codacons chiederà anche la sospensione di tutte le delibere emesse dalla giunta Polverini che aggirano la sentenza della Corte Costituzionale sulla trasparenza nella gestione dei contributi regionali. Nel 2009 la Consulta aveva dichiarato illegittimo lo stanziamento di fondi senza alcun criterio da parte della Regione all'epoca guidata da Marrazzo. Una dura critica arriva anche contro la Corte dei Conti che «messa al corrente delle spese pazze della Regione da un nostro esposto nel 2011, non ha adottato alcun provvedimento né azione di indagine».

© RIPRODUZIONE RISERVATA



**Il bilancio.** Nei conti presentati dalla giunta dimissionaria sono cresciute entrate (tributarie e non) e spese rispetto a due anni fa

# Piano sanità: deficit dimezzato, poi tre bocciature

## LA VALUTAZIONE DEL TESORO

Dal ministero dell'Economia è arrivato nell'ultimo anno l'altolà sullo stato del programma: «gravi ritardi» e «risultati non sufficienti»

## ALIQUOTE ALLE STELLE

Addizionale Irpef all'1,7% e Irap al 4,97%. Con i tagli possibile la riduzione dello 0,3% Irpef (poi bloccato dal Governo) e dello 0,15% Irap

**Marzio Bartoloni**  
**Andrea Gagliardi**

■ «Con il blocco della mia azione riformatrice ci saranno gravi ripercussioni sul paese: abbiamo fatto 5 miliardi di tagli perché lo volevamo e perché abbiamo avuto come effetto il dimezzamento del disavanzo sanitario portandolo a 700 milioni». Renata Polverini prima di dimettersi fa la voce grossa. E prova a rivendicare il risanamento realizzato. A partire dal settore sanitario dove il disavanzo è sceso dagli 1,4 miliardi del 2009 a circa 770 milioni nel 2011. Ma dietro alle parole del governatore che ha fatto del risanamento alla disastrosa sanità laziale una sua bandiera, si nasconde, almeno in parte, un'altra realtà. Il piano di rientro dal deficit - basato sul taglio dei posti letto, la chiusura dei piccoli ospedali, la riduzione di spese per beni e servizi e il contenimento delle spese nei confronti del privato accreditato - nell'ultimo anno ha cominciato a perdere colpi. Polverini ha incassato infatti da dicembre 2011 al luglio scorso ben tre bocciature consecutive dell'Economia. Che, di fronte ai «gravi ritardi» e ai «risultati non sufficienti» delle misure, ha bloccato, calcolando gli arretrati, circa 900 milioni di risorse. Un duro colpo, malgrado gli ultimi conti facciano registrare un avanzo di 109 milioni. Soprattutto grazie all'aumento delle tasse.

La gestione del piano di rientro non ha superato l'esame del tavolo tecnico istituito al ministero dell'Economia dove ogni trimestre si mettono sotto lalente i conti delle otto Regioni con la sanità in rosso. Dai verbali emergono «gravi ritardi nell'attuazione del Piano di rientro». Nel corso della riunione di fine luglio il tavolo ha rilevato inoltre che «il risultato di gestione non tiene in considerazione gli ulteriori elementi di rischio emersi dalla gestione 2011 e non quantificati dalla Regione». L'analisi del Governo entra

quindi nel dettaglio della gestione sanitaria regionale puntando il dito contro «il ritardo con cui la struttura commissariale sta procedendo a definire i rapporti con gli erogatori privati per l'anno 2012». E ancora: in relazione alla gestione del personale, con particolare riferimento alle richieste di deroghe al blocco del turn-over, è stata sottolineata «la mancanza di un documento programmatico complessivo che esprima nel dettaglio la necessità di garantire livelli essenziali di assistenza».

Alla luce di quanto esaminato, per i tecnici dell'Economia «non è possibile procedere a erogare le spettanze residue fino a quando la struttura commissariale non porrà in essere tutte le iniziative». Insomma, niente fondi. Un problema al quale si aggiunge la bocciatura, da parte del Tar, della chiusura prevista degli ospedali di Bracciano, Colleferro e Anagni.

Il taglio del disavanzo ha comunque consentito per quest'anno di annullare gli incrementi dello 0,3% dell'addizionale regionale Irpef (salita dall'1,4% all'1,7%) e dello 0,15% dell'Irap (impennatasi dal 4,82 al 4,97%), decisi nel 2010 dal tavolo tecnico dell'Economia a causa della mancata copertura del disavanzo 2009. Un risultato positivo che, però, per quanto riguarda l'addizionale Irpef, non avrà effetti sulle tasche dei cittadini per via dell'aumento dell'aliquota base deciso dal governo Monti con il Salva-Italia (dallo 0,9 all'1,23). Mossa che di fatto vanifica nel Lazio la cancellazione della superaddizionale dello 0,3%.

Quanto ai tagli dei costi della politica la vera accelerazione c'è stata lo scorso 18 settembre con l'approvazione della giunta degli «interventi urgenti in materia di riduzione delle spese del Consiglio regionale del Lazio», dopo la bufera scoppiata sull'uso "disinvoltato" dei contributi ai gruppi regionali. Contributi passati da 1 milione nel

2009 a 14 milioni complessivi nel 2011. I tagli, ratificati una settimana fa dal consiglio regionale, puntavano a risparmi per circa 20 milioni. E vanno dal dimezzamento delle commissioni ordinarie (da 16 a 8) e dalla cancellazione delle tre commissioni speciali, al dimezzamento delle somme destinate al rapporto eletto/elettore (da 4.190 euro 2.095 per ogni consigliere), all'azzeramento dei contributi per le attività dei gruppi consiliari, allo stop a ogni investimento per le strutture, alla revoca definitiva della auto blu per i presidenti delle commissioni; allo scioglimento dei monogruppi. Tutte misure con decorrenza immediata. Che le dimissioni della Polverini non metteranno in discussione.

Si tornerà a votare invece ancora per 70 consiglieri, senza il taglio delle poltrone voluto dalla manovra di ferragosto dello scorso anno e ribadito dalla Corte costituzionale a luglio. Una conseguenza questa delle dimissioni della Polverini. La giunta mercoledì scorso aveva infatti approvato la proposta di legge di modifica allo Statuto del Lazio, che prevedeva il taglio di venti poltrone alla Pisana riducendo a 50 i seggi disponibili per la prossima legislatura. Tutti a casa dunque, ma in barba ai tanto invocati tagli ai costi della politica. E con più probabilità per i consiglieri di essere rieletti alla prossima tornata elettorale. Ora infatti il Lazio entrerà fino alle prossime elezioni in un regime di ordinaria amministrazione che non consente al consiglio l'approvazione di una legge delicatissima che interviene sulla carta fondamentale della Regione. E che, per essere approvata, ha bisogno di una maggioranza qualificata e di una doppia lettura a intervallo di due mesi.

A conti fatti il confronto tra il bilancio previsionale 2012-2014 della giunta Polverini con quello 2010-2012 della giunta Marrazzo segna un aumento sia delle

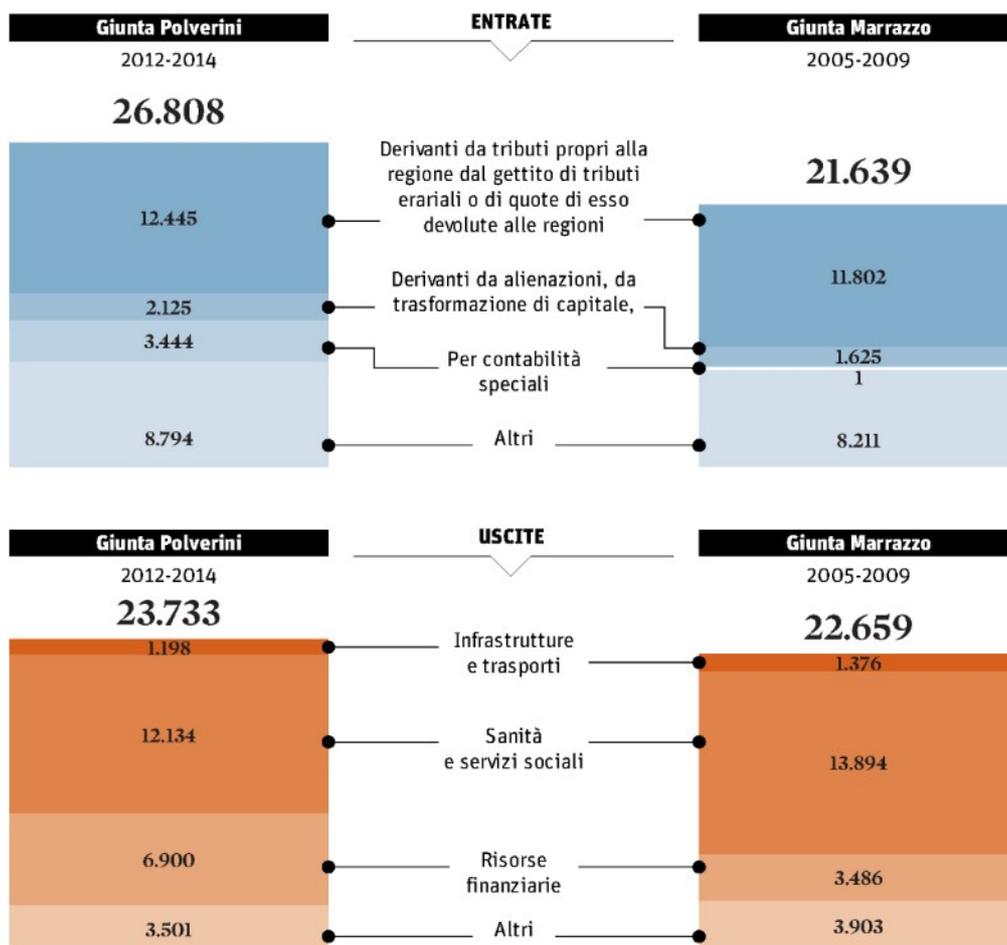


entrate che delle uscite. Le entrate crescono di circa 5,2 miliardi a favore della prima. Un incremento dovuto soprattutto all'aumento delle entrate per «contabilità speciali» (tra partite di giro e altri incassi), una voce impennatasi a quota 3,4 miliardi rispetto agli 1,7 milioni della giunta Marrazzo. Crescono con la Polverini anche le entrate da tributi propri (passati da 11,8 miliardi dell'esecutivo Marrazzo a 12,5 miliardi) e le entrate da alienazioni e trasferimenti in conto capitale (da 1,6 a 2,1 miliardi). Sul fronte delle uscite cala la spesa per sanità e servizi sociali (13,9 miliardi con Marrazzo, 12,1 con Polverini). Mentre cresce la voce risorse finanziarie e poste tecniche (6,9 miliardi contro 3,5).

© RIPRODUZIONE RISERVATA

### Bilanci a confronto

I rendiconti preventivi per il 2010 (giunta Marrazzo) e per il 2012 (giunta Polverini) - Dati in milioni di euro



Nota: il totale delle uscite non tiene conto dei disavanzi delle spese per investimento in uscita e coperto da dismissioni patrimoniali; il totale delle entrate non tiene conto né del saldo né dell'avanzo amministrativo vincolato

# Fornero: la riforma non va smantellata Anzi «va estesa ai lavoratori pubblici»

## l'appello ai partiti

Il ministro del Lavoro chiede di «riflettere in campagna elettorale»  
Al lavoro sulle deleghe mancanti

DA ROMA

**B**isogna estendere anche al settore pubblico le norme previste dalla riforma del lavoro per il settore privato: il ministro Elsa Fornero non molla e alla vigilia dell'incontro tra i sindacati e il titolare della Funzione Pubblica Patroni Griffi torna a chiedere una equiparazione sostanziale tra i dipendenti dello stato e gli altri lavoratori. Anche quindi su nodi delicati come la flessibilità in entrata e in uscita, licenziamenti compresi. Parlando al convegno dell'Ocse sulle riforme, la responsabile del Lavoro ha detto di pensare «veramente che, tenendo conto delle specificità che il pubblico impiego ha, la normativa che abbiamo creato per il lavoro privato debba essere estesa anche al pubblico impiego».

Fornero ieri è tornata a parlare anche dell'articolo 18 difendendo le novità introdotte da una riforma che ha suscitato innumerevoli polemiche e contro la quale ora Idv e Sel annunciano un referendum abrogativo. «Alla classe politica chiedo di riflettere prima di dire in campagna elettorale che la riforma del lavoro va smantellata», è il suo appello. L'articolo 18 dello Statuto dei lavoratori «era un tabù intoccabile ma è stato modificato in maniera laica, non ideologica», ha spiegato il ministro. «Non siamo intervenuti per ringraziarci gli imprenditori o per attaccare i sindacati – ha spiegato – ma per rispondere agli interessi del Paese e ridurre le incertezze sulle cause di lavoro. La gente non critica il nostro cambiamento dell'articolo 18, ma critica i giudici». «La principale critica» che viene rivolta «é che con i

## l'articolo 18

«La gente critica i giudici, ma quelli la legge non li cambia»  
Sindacati oggi da Patroni Griffi

nostri giudici ci sarà sempre il reintegro. Ma non è che con la riforma del lavoro cambiamo i giudici». Secondo il ministro, «non può essere che il governo fa una riforma sul presupposto che una categoria come quella dei giudici non sappia fare il suo lavoro: questo è inaccettabile in un Paese civile».

A stretto giro di posta è arrivato il commento del ministro della Pa, Filippo Patroni Griffi: «Condivido ed è quello che cercheremo di fare cominciando proprio con la flessibilità in entrata. Stiamo riflettendo e martedì (oggi per chi legge, ndr) ne parlerò con i sindacati». L'apparato pubblico – ha aggiunto il ministro – deve essere ridimensionato «non perché eccessivo in sé ma perché bisogna saper fare meglio con meno addetti». Il vertice di oggi sul pubblico impiego fa seguito a quella tenuto a inizio settembre, quando il ministro si era detto disponibile ad affrontare insieme ai sindacati il percorso della *spending review* – che comporterà una riduzione degli organici – ma «senza riconoscere poteri di veto» alle confederazioni. Sul tavolo di trattativa pende lo sciopero generale proclamato da Cgil e Uil (la Cisl si è invece chiamata fuori) per venerdì prossimo: difficile che in questo contesto possano registrarsi grandi intese.



## Tagliando il debito l'Italia può imitare la Svezia

DI GUSTAVO PIGA\*

Il mio nome l'ho ereditato da un mio bisnonno svedese, Gustav Kollestrom. Ho visitato la Svezia quando scrissi il libro sui derivati dei governi, lavorando presso l'Agenzia del Debito di quel Paese, dove i derivati venivano usati eccome, in modo pulito e trasparente per il benessere dei cittadini, non per fare trucchi contabili. Forse è per tutto ciò che mi sono convinto che lo Stato «alla svedese» si può fare anche da noi. Vedevo quello che si faceva nell'ufficio gestione del debito, che non era né troppo complicato né troppo difficile. Ci volevano competenza, organizzazione e regole, ma era fattibile.

Adesso è uscita la Legge Finanziaria del governo di Stoccolma. Focalizzata sul futuro e i giovani, annuncia per i prossimi quattro anni quattro manovre fiscali espansive (in deficit) di circa lo 0,6% del pil ogni anno; è come se l'Italia aumentasse la spesa o riducesse le tasse di 10 miliardi di euro ogni anno per quattro anni. Ovviamente sul sito del Ministero si trovano tutte le informazioni (in inglese) su ragioni e contenuto di questo piano di espansione fiscale, che rappresenta un primo segnale che la stupida austerità europea forse comincia a vacillare.

Dall'adozione di questa manovra il governo prevede un aumento del pil dello 0,4% nel 2013 e 17 mila lavoratori in più nel 2014. E questo alla faccia di chi dice che quando un governo, come è il caso di quello svedese, spende una cifra superiore al 50% del pil, un aumento della spesa pubblica non può anche accrescere il prodotto lordo.

Il moltiplicatore esiste, la spesa pubblica è espansiva. Anche in Svezia. Si rassegnino coloro che credono altrimenti senza mai aver fornito uno straccio di dimostrazione. Quanto alla composizione della Finanziaria, in parte consiste in un taglio delle tasse (l'aliquota sulle imprese si riduce dal 26 al 22%) finanziato dall'abolizione di varie esenzioni, ma di fatto la stragrande maggioranza prevede un aumento della spesa pubblica, di cui il 40% circa da investire in infrastrutture (specie ferroviarie), e il 25% a supporto del lavoro, specie quello giovanile.

Certo, la motivazione non farà piacere a Monti. «La crisi del debito europeo andrà avanti a lungo, il nostro export ne soffre», è necessario rinvigore la domanda interna rafforzando al contempo la competitività. Altro che uscita dal tunnel nel 2013, anche gli svedesi sanno che non sarà così, e corrono ai ripari attraverso gli investimenti pubblici, in un periodo in cui i privati hanno il braccino del tennista. Ed è be-

ne che insistano su ricerca e sviluppo ed università, senza però dimenticare, anzi aumentando in misura concreta i finanziamenti, l'apprendistato e le scuole tecniche per i giovani.

La Svezia dal 1995 al 2012 ha visto costantemente ridursi il rapporto debito pubblico/pil, dal 70% di allora al 38% di oggi. E il ratio, con questa manovra di finanza pubblica che sostiene il pil, scenderà ulteriormente, almeno così si stima in Svezia, al 27% nel 2016. Perché se aumenta la spesa pubblica, aumentando il pil, diminuisce il peso del debito sul prodotto. Si potrebbe obiettare che l'Italia non può fare una cosa del genere, perché ha il debito più alto. Tra l'altro lo stesso ministro delle Finanze svedese afferma che è il basso livello del rapporto debito/pil a permettere tali politiche di spesa in deficit.

La mia risposta a ciò è duplice: perché non facciamo fare queste politiche anche a quegli Stati dell'Eurozona «virtuosi»? Gioverebbe anche all'Italia perché aiuterebbe il suo export verso quei Paesi. Inoltre, chi dice che l'Italia non possa fare la stessa cosa finanziando questi investimenti e il sostegno ai giovani non con il deficit ma con i soldi dei contribuenti che stiamo sperperando per ammortizzare il debito, sopprimendo domanda e spesa, e vedendo alla fine aumentare il rapporto debito/pil? Quest'ultimo in Svezia è crollato per lo stesso motivo che lo ha fatto salire

in Italia: è stato cioè merito (e colpa, in Italia) dello stesso prodotto lordo, dal

1995 cresciuto dieci volte più del 3% (e in Italia una volta sola). E lo Stato è ben presente in Svezia: la spesa pubblica, come vedete, non c'entra nulla, non causa necessariamente un aumento del debito. Anzi, con la sua qualità il pil è cresciuto maggiormente.

Il risanamento è quindi possibile, dando più spazio allo Stato competente e limitando corruzioni e sprechi, senza aumentare le tasse. Si può fare cosa? Ridurre il debito su pil? No, quella è solo la conseguenza della nostra proposta. Lo scopo è quello di creare prosperità (altro che fermare il declino), opportunità, protezione e valorizzazione dei talenti e dei deboli che vogliono emergere (comprese le pmi). In altri termini è possibile riuscire a vivere in un Paese molto migliore, fondato sui valori di bellezza, solidarietà e ingegno. Una missione che la maggior parte di noi sa essere alla portata dell'Italia. (riproduzione riservata)

\*ordinario di Economia Politica,  
Università di Roma Tor Vergata



## IL COMMENTO

# IL FALLIMENTO DEL FEDERALISMO

di **MARCO FERRANTE**

**L**E REGIONI e le autonomie locali che emergono dalle cronache quotidiane sono sempre più l'immagine di un sistema sull'orlo del baratro. Eppure negli ultimi vent'anni a dominare il dibattito pubblico c'è stato il mantra federalista, quel decentramento in salsa leghista che ha dato un carattere ideologico alla discussione. L'autonomia regionale doveva essere salvifica. Ma all'ombra di questo cappello è aumentato il dissesto finanziario di regioni ed enti locali, una cifra compresa a seconda dei calcoli tra i 30 e i 70 miliardi di euro. E non è soltanto un problema di corruzione, di ruberie, di malcostume politico, o di scarsa competenza amministrativa. C'è un malinteso senso dell'autonomia che sta alla base di questo sfascio. Le assunzioni pubbliche nelle amministrazioni regionali come forma di ammortizzatore sociale ne sono un piccolo esempio.

Molti pensavano che la vicinanza tra amministratori e cittadini sarebbe stata una garanzia di buon governo, o comunque di migliori prestazioni da parte della politica. Così non è stato. Alle divisioni trasversali di una società molto corporativa come quella italiana, scarsamente orientata verso il mercato, tendenzialmente in cerca di scambi con il potere pubblico, si è sovrapposta la sciatteria localista. Municipi, comunità montane, province e regioni, tutti a interpretare e a difendere sub-identità opportunisticamente superiori a quella nazionale. È stato certamente decisivo il contributo del dio Po, delle sue ampolle, l'iniziativa politica leghista che dava voce a una forma di

ribellismo della provincia del nord, stanca - vent'anni fa - della incapacità dei partiti tradizionali di cogliere le trasformazioni sociali ed economiche della parte più ricca del Paese.

Ma ha giocato anche una forma di subalternità culturale di quasi tutto il sistema politico della seconda repubblica rispetto al federalismo che si imponeva da destra (Lega più Forza Italia) come nuovo che avanzava. Il risultato è stato una riforma inefficiente come quella del Titolo V della Costituzione varata non dalla Lega, ma paradossalmente da un governo di centrosinistra in piena zona Cesarini della XIII legislatura, e poi confermato da un referendum popolare. Oggi, dopo quarant'anni di discussioni sulle autonomie, è tempo di riflettere su forme di bilanciamento centralista, che ripristinino più controlli sulla spesa pubblica, decoro e identità delle classi dirigenti e un maggiore e condiviso senso dello Stato da parte di tutti.

Lo stile di vita del consigliere Franco Fiorito detto er Batman, la modestia soggettiva della classe dirigente dei partiti che emerge dalle cronache locali non solo nel Lazio (basta vedere i casi Lombardia e Campania), il superficiale senso di sé di questo ceto politico intermedio che popola le Regioni, rimasto a metà strada tra l'apprendistato locale e la ribalta nazionale ci deve interrogare su che cosa sono state le Regioni negli

ultimi quarant'anni. Sono state un grande problema amministrativo e istituzionale: fatto di funzioni duplicate, di competenze sempre più invasive e di materie riservate.

E sono state anche un problema economico. Nel 1951 la spesa pubblica gestita dalle amministrazioni locali era il 18 per cento del totale della spesa. Trent'anni dopo, nel 1980, era il 26,8 per cento del totale. Nel 2008 era il 31,6 per cento. Dopo la riforma del 1978, è la spesa sanitaria la voce che assorbe la maggior parte delle risorse. Ma quello che conta è che quelle risorse diventano una greggia di sprechi. Si stima che la spesa per l'acquisto di beni e servizi - che è in buona parte gestita da regioni ed enti locali - per il 25% è frutto di sperperi e consumi inutili.

Con le dovute eccezioni, la spesa regionale si è rivelata complessivamente come un fenomeno non controllabile. Ed è tempo di rimettersi a ragionare sul ruolo delle regioni, e i limiti delle autonomie locali. Le spese pazze di Batman, la gestione dei precari in Sicilia, la disinvoltura della sanità lombarda, sono questioni diverse ovviamente, ma che vivono tutte fuori dal controllo del potere centrale.

© RIPRODUZIONE RISERVATA



CEDIMENTO SULLA VIA DELL'AMORE ALLE CINQUE TERRE

# Il Paese che frana e la manutenzione che non c'è L'Italia che frana e la manutenzione

di **Marco Buticchi**

L'autunno si presenta nella mia terra con un'aria sorniona e pacifica: venti forti spazzano il mare della Liguria di Levante. Il sole, pigro ma ancora caldo, fa capolino tra nuvole candide e gonfie che corrono veloci. Eppure la mia gente ha imparato da secoli quanto, dietro a quella facciata serafica, ogni stagione intermedia sia capace di riservare spiacevoli sorprese. Senza soffermarci a riesumare archivi dove troveremo, come sempre accade, la stagione più inclemente degli ultimi seimila anni, ci limiteremo a riportare alla mente ciò che capitò alla fine dello scorso ottobre: le Cinque Terre vennero spazzate via da una furia d'acqua senza precedenti. E cito le Cinque Terre per accendere la memoria in chi sta leggendo.

Tralascio i paesi dell'entroterra e della valle della Magra nei quali non è rimasto in piedi neppure un segnale stradale. Per inciso, oggi, sarebbe opportuno fare verifiche sulla puntualità delle promesse spergiurate "a caldo": Vernazza e Riomaggiore sono rinate grazie alla forza della propria gente e all'amore del mondo intero. Località meno blasonate come Borghetto, Brugnato, Calice, la Lunigiana e mille altre ancora sperano che lo Stato eroghi quanto ha promesso. Ma non è tempo di polemiche, avrebbe detto il Marcantonio shakespeariano. Torniamo ai fatti. Per chi non la conosce (ma penso siano pochi, dato che si tratta di uno dei luoghi più visitati d'Italia, d'Europa e, forse, del mondo), la Via dell'Amore è una strada pedonale a picco sul mare che congiunge Riomaggiore a Manarola, alle Cinque Terre. Ho sem-

pre pensato che si chiami così perché in quel tratto relativamente breve (quasi un chilometro) la scatenata bellezza della natura è talmente prepotente da mozzare il fiato. E, credetemi, lo dico senza alcuna nota di campanilismo. Oggi, a rimirare un mare gonfio e scuro, era un gruppo di turisti australiani: si stavano riempiendo l'anima del senso schopenaueriano del sublime che regala la mirabile Natura. Il solo sentimento, secondo il filosofo di Danzica, capace di elevare dalle angosce quotidiane.

All'improvviso i turisti australiani si sono accorti di aver circumnavigato il mapamondo per ritrovarsi a rischiare la pelle. E nessuna visione sublime può valere tanto: dalla montagna sovrastante si sono staccate tonnellate di massi. Alcuni di più di due metri di diametro. Quattro signore australiane sono state travolte dall'ennesima furia di una natura ribelle. Una di queste si è ritrovata in bilico su un terrazzamento. Sotto di lei un orrido di una cinquantina di metri, incorniciato dal mare verde smeraldo spruzzato di schiuma. Per fortuna gli eroi di quelle terre aspre e difficili non si sono persi d'animo: avevano ancora nelle nari la melma dell'alluvione che odora di morte. Le signore australiane sono state soccorse con salvataggi al limite del possibile. Per fortuna, mentre sto scrivendo, arriva la notizia che soltanto una delle turiste versi in gravi

condizioni. Poteva finire peggio, se questo possa mai servire da consolazione. Adesso, come sempre, inizieranno le polemiche: si sarebbe potuto, avrebbero dovuto, sarebbe stato opportuno. E nei talk show di grido si alterneranno geologi con la piccozza e piccozze che mai hanno scalato una parete per raccontarci che cosa si poteva fare per evitare la tragedia. Alla loro reprimenda saranno dedicati i titoli dei telegiornali del mondo intero. Poco si dirà degli eroi silenti che, a sbalzo sul vuoto, la tragedia l'hanno evitata per davvero. Si parla sempre poco della bella gente. Alle polemiche sterili spero che qualcuno contrapporrà i fatti e indicherà le reti di protezione divelte, quelle stesse che osserviamo fiduciosi mentre attraversiamo un paesaggio dolomitico: ci vuole solo un cielo davvero avverso per scardinare certe sicurezze. Lo stesso cielo scuro come la notte che ha cercato di spazzare via un angolo di paradiso, patrimonio dell'Umanità. Ma, ancora una volta, passerà l'autunno...

© RIPRODUZIONE RISERVATA



La polemica

Nessuno si stupisca se franano le Cinque Terre

SE FRANANO LE CINQUE TERRE

SALVATORE SETTIS

**D**AVANTI al rovinoso crollo di una delle più famose passeggiate d'Italia, la "via dell'amore" alle Cinque Terre, vedremo dispiegarsi il consueto rituale, identico a quanto accadde più o meno un anno fa a Vernazza. Ministri e assessori deplorano le impensate fatalità, accusano la sfortuna, il caso, la siccità, un acquazzone, le alluvioni, frane a sorpresa, divinità ostili.

**E**naturalmente pronunciano le più solenni promesse. «Presto un piano contro il dissesto idrogeologico», proclama pensoso il ministro dell'Ambiente Clini. Evidentemente, essendo stato Direttore Generale di quel Ministero per soli dieci anni prima di diventare ministro, non ha avuto il tempo di pensarci prima. Questa ed altre sceneggiate somigliano (come due gocce d'acqua) a quel che accade quando crolla a Roma la Domus Aurea o il Colosseo, quando si sfarinano le case di Pompei, quando si scopre che ville e musei, parchi e chiese, sopravvivono per pura forza d'inerzia. Anche qui, grandi deprecazioni del ministro di turno, dichiarazioni solenni, promesse immarcescibili. Poi nulla. Fino alla prossima frana, al prossimo crollo, alla prossima "disgrazia" di cui incolpare la sorte maligna.

E allora proviamo a ricordarcelo, che cos'è questa Italia. È il Paese più franoso d'Europa (mezzo milione di frane in movimento censite nel 2007), il più soggetto al danno idrogeologico e all'erosione delle coste, anche per «interventi sull'ambiente invasivi e irreversibili» sui due terzi del territorio (dati Ispra). Per non dire del rischio sismico: negli ultimi cento anni, circa 150 terremoti di cui una quarantina gravissimi, 1600 Comuni colpiti, almeno 250.000 morti. Eppure a ogni terremoto ci sbalordiamo come davanti a un evento impreveduto.

Non sappiamo costruire, in questo Paese, una cultura della prevenzione, e le buone pratiche che ne conseguono. Dopo ciascuno di questa «serie di sfortunati even-

ti», ci ritroviamo a leccarci le ferite, specialmente quando ci siano di mezzo vite umane (anche nel crollo di ieri ci sono quattro feriti, di cui due gravi). Siamo bravissimi a dimostrare solidarietà, mobilitare protezione civile e volontari, raccogliere fondi via sms. Siamo veloci a fare i conti degli enormi danni, non solo in vite umane, ma in gua-

sti all'ambiente, alle attività economiche, al patrimonio pubblico e privato, all'immagine dell'Italia (i feriti di Riomaggiore sono australiani), al paesaggio. Una cosa sola non sappiamo fare: prevenire i disastri mediante la manutenzione del territorio. Ricordiamo un precedente significativo: nell'ottobre 2009, quando la frana di Giampilieri (presso Messina), uccise almeno 37 persone, la posizione di quel governo fu espressa icasticamente dalla sequenza di due dichiarazioni, a pochi giorni di distanza dalla frana: il sottosegretario Bertolaso dichiarò che era impossibile trovare due miliardi per mettere in sicurezza le franose sponde dello Stretto, per giunta soggette a sismi di massima violenza (l'ultimo, nel 1908, seguito da tsunami: 120.000 morti); il ministro dell'Ambiente Prestigiacomo (Clini era il suo direttore generale) dichiarò subito che il Ponte sullo Stretto andava fatto, e subito. Riassumendo: due miliardi per mettere in sicurezza il territorio non si trovano; dieci o venti miliardi per costruire un Ponte il cui costo esatto nessuno è in grado di indicare, sì.

Fra il governo Berlusconi e il governo Monti c'è, da questo punto di vista, perfetta continuità. Sul fronte dell'ambiente, la promozione di Clini da direttore generale a ministro ha un solo significato possibile: gattopardescamente, «bisogna che tutto cambi perché tutto resti com'è». Si continuano a promuovere "grandi opere", come l'inutile (se non dannosa) Tav in Val di Susa e sotto Firenze; si propugna l'idea di assediare le nostre coste con una cintura di piattaforme petrolifere. Si proclama, per ora senza molto cre-

dito, che si troveranno per queste imprese ottanta, novanta, cento miliardi. A quel che pare non viene in mente a nessuno che la vera prima "grande opera" di cui l'Italia ha bisogno è la messa in sicurezza dell'intero territorio, consegnato da decenni alla speculazione e cementificazione selvaggia. Mettere in sicurezza il territorio non vuol dire solo arginare le frane e prevenire i sismi. Vuol dire prima di tutto promuovere l'agricoltura, anziché mortificarla come costantemente si fa, e controllare il rapporto fra suoli edificati e suoli coperti da vegetazione. Dovrebbe voler dire, per questo governo, approvare con procedura d'urgenza l'ottimo disegno di legge del ministro Catania sui suoli agricoli, anziché immetterlo in una corsia lentissima, in modo che si arrivi alla fine della legislatura senza averlo approvato.

Stracciarsi le vesti non serve, e specialmente poco credibile è chiselestraccia, a ogni disgrazia, da più di dieci anni. Strutturare la prevenzione è (dovrebbe essere) il primo passo per gestire l'emergenza, e per ridurre il numero delle emergenze. Come scrisse molti anni fa Giovanni Urbani, grande direttore dell'Istituto Centrale per il Restauro, «ci vorrebbe assai poco, una volta saputo che quasi metà della nazione è esposta a gravi rischi, proiettare su questa scala le perdite subite a ogni evento [anche alle Cinque Terre], e calcolare il corrispettivo danno economico che incombe sulla penisola ove persistesse, come purtroppo certamente persisterà, l'assenza di ogni politica di difesa del suolo e di consolidamento preventivo dell'edilizia storica». O questa raccomandazione di un grandissimo tecnico è troppo complicata da capire per il nostro "governo tecnico"?

© RIPRODUZIONE RISERVATA



**L'energia**

Il commissario dell'Autorità di vigilanza su elettricità e gas, Luigi Carbone

**“Una black list dell'Authority contro chi frena la concorrenza”**

Ci stiamo impegnando per risolvere il problema della solitudine del consumatore



**IL CASO**

Su Repubblica costi e complicazioni nel cambio di operatore dei servizi

**AGNESE ANANASSO**

**ROMA** — Nell'ultimo anno l'Authority ha visto un aumento dei reclami per contratti non richiesti. Cosa ha fatto il Garante per ridurre il fenomeno?

«Fermo restando che l'utente non deve apporre firme e dare consensi avventatamente, né di persona né al telefono — spiega Luigi Carbone, commissario dell'Authority per l'energia e il gas — siamo intervenuti con una delibera entrata in vigore a giugno per rafforzare gli strumenti di tutela del consumatore da una parte e di sanzioni per le aziende “truffaldine” dall'altra».

**Per esempio?**

«Gli agenti devono sempre mostrare il codice personale e della società che li manda, così da poter ricondurre la responsabilità del contratto all'azienda mandataria. Inoltre, prima di attivare una nuova fornitura il gestore deve inviare una lettera di benvenuto in cui si chiede esplicitamente al nuovo utente se intende attivare il contratto. Poi il consumatore ha 40 giorni per dare il proprio assenso o negarlo per iscritto. Non solo, c'è anche la possibilità di ritirare il consenso».

**Che succede se il gestore non rispetta la volontà dell'utente?**

«Dopo il reclamo il gestore deve ripristinare lo *status quo* gratuitamente e in tempi rapidi. E se anche tutto questo non basta l'Authority intacca la reputazione e il patrimonio dell'azienda. Oltre ad aver inasprito le sanzioni e gli indennizzi automatici, ha istituito una black list degli operatori scorretti pubblicata sul sito dell'Authority. Gli indennizzi sono dovuti per doppie bollette, pagamento per lo switch (il cambio è gratuito, si paga solo l'attivazione del nuovo contratto) o



## NOMINE

## Banca d'Italia, Panetta vicedirettore generale

ROMA - Fabio Panetta è stato nominato vice direttore generale della Banca d'Italia. Va ad occupare il posto lasciato da Anna Maria Tarantola, passata alla presidenza della Rai. Panetta affiancherà gli altri due vice direttori generali, Salvatore Rossi e Giovanni Carosio, nel direttorio accanto a Visco e al direttore generale Fabrizio Saccomanni che il prossimo primo ottobre inizia il suo secondo e ultimo mandato.

Romano, 53 anni, Panetta si è laureato con lode in Economia all'Università Luiss-Guido Carli a 23 anni e ha poi conseguito un PhD in Economics and Finance alla London Business School. La sua carriera in Banca d'Italia inizia nel 1985 al servizio studi. Già stretto collaboratore dell'ex governatore Mario Draghi (dal 2004 lo ha accompagnato alle riunioni del consiglio direttivo Bce), lo scorso anno diventa funzionario generale con il compito di coordinare le attività connesse con la partecipazione della Banca d'Italia all'Eurosistema e l'analisi della stabilità finanziaria italiana.



**Web e ambiente**

Quando Internet  
si rivela inquinante

di **Massimo Gaggi**  
a pagina 27

**Tecnologia** «Sufficiente il 12% dell'energia utilizzata». L'impegno dei grandi del web per ridurre l'impatto

# La svolta ecologista di Internet (contro i server che vanno a gasolio)

## L'inchiesta del New York Times: «Troppa energia sprecata»

**L'energia**

Gli oltre 500 mila database nel mondo consumano energia in molti casi prodotta da vecchi motori diesel

**La difesa**

Il professor Koomey, docente a Stanford: «Le aziende digitali bruciano solo l'1,3% dell'energia totale»

DAL NOSTRO INVIATO

NEW YORK — I fondatori delle imprese della «Internet economy» che hanno rivoluzionato l'industria e le nostre vite simili ai «robber barons» dell'Ottocento che erano promotori di sviluppo, ma anche protagonisti di abusi, dalla finanza all'ambiente? Quasi tutti giovani (o ex) e figli della cultura libertaria della «West Coast» americana, Bill Gates di Microsoft e Steve Jobs di Apple, ma anche i Page e Brin di Google, Bezos di Amazon, Ellison di Oracle, Zuckerberg di Facebook e tanti altri, hanno sempre rifiutato sdegnosamente simili paragoni.

Molti di loro si sentono benefattori dell'umanità, oltre che imprenditori: hanno portato la conoscenza ovunque, tra i poveri e nelle aree più remote del Pianeta. Fanno molta filantropia. E poi, a differenza, dell'acciaio dei Carnegie, delle ferrovie dei Vanderbilt e del petrolio dei Rockefeller, le industrie dell'«information technology» commerciano soprattutto in «byte», impalpabili ed «ecologici» (con le eccezioni delle vendite «online» di Amazon e degli iPhone e iPad di Apple).

C'è del vero nella rivendicazione di questa diversità, ma l'edificante quadretto è stato già ampiamente «picconato» a vari livelli: dalle politiche aggressive, ai limiti dell'evasione fiscale, nella concessione di «bonus» ai manager della Silicon Valley (perfino Steve Jobs evitò per un soffio l'arresto, pur non avendo mai avuto benefici personali), alla scoperta che, come a Wall Street o in certe industrie del passato, il maschilismo mette radici anche in gruppi dirigenti composti da giovani di idee prevalentemente progressiste.

Un altro colpo arriva ora da una ricerca del «New York Times» che ha studiato per un anno la materia con l'aiuto della società di consulenza McKinsey e ora ha iniziato a pubblicare un'inchiesta a puntate: le prime due sono un «j'accuse» durissimo nei confronti di aziende che, pur godendo di un'immagine scintillante, bruciano enormi quantità di energia per trasferire dati a milioni di utenti. 30 miliardi di watt di elettricità a livello mondiale, quanto l'energia prodotta da 30 centrali nucleari. E, secondo le analisi di McKinsey, solo una quota variabile tra il 6 e il 12 per cento serve ad alimentare la capacità di calcolo: il resto si disperde in vari modi. Una falla è il percorso vizioso dei dati: quando interrogo Internet per avere notizie sulla pizzeria all'angolo, le informazioni possono transitare da server distanti anche più di diecimila chilometri. Un altro problema è quello del sovradimensionamento del «data center» deciso dalle aziende del settore che non vogliono correre il rischio di cadute dei loro sistemi, né se la sentono di eliminare un'applicazione anche quando quasi tutti gli utenti hanno smesso di usarla, magari perché sono passati a una versione più aggiornata. E spesso questi grandi server ricevono l'elettricità di cui hanno bisogno da rudimentali motori diesel, altamente inquinanti.

Quello dell'elevato volume di energia assorbito da Internet non è un problema nuovo: il primo allarme lo lanciò nel 2007 l'Epa, l'Agenzia ambientale del governo Usa in un rapporto inviato al Congresso di Washington. Da allora molti progressi sono stati fatti. Google, Facebook e Apple sono forse quelle che si sono impegnate di più per l'am-

biente e il risparmio energetico.

Così l'autorevole quotidiano americano, che ha scelto di usare un linguaggio pesante fin dal titolo della prima puntata — «Energia sprecata, inquinamento e la mitologia di Internet» — è stato a sua volta bersagliato dalle critiche di molti «internauti» e dai «blog» tecnologici: «Attaccate le imprese digitali non perché inquinano, ma perché la loro tecnologia ha reso obsoleto il vostro business di carta e inchiostro».

Forse stavolta il «Times» ha davvero passato il segno: perfino uno dei personaggi-chiave dell'inchiesta — Jonathan Koomey, professore a Stanford — ieri ha sentito il bisogno di «smarcarsi» scrivendo un post sul blog nel quale sottolinea che, sì, le aziende digitali bruciano molto, ma non più dell'1,3 per cento dell'energia consumata a livello mondiale (rispetto al 25% dei trasporti). E, comunque, stanno facendo molti passi avanti nel risparmio.

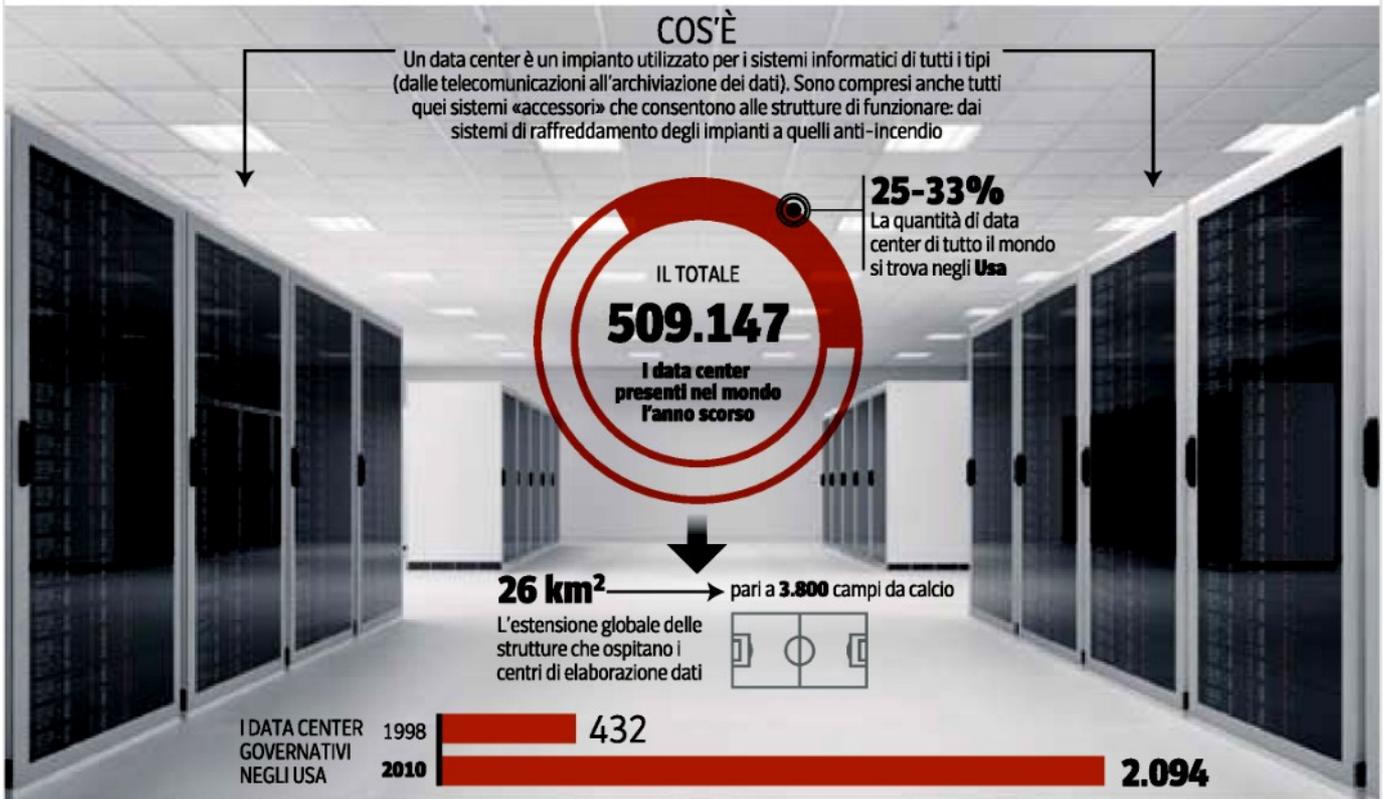
Ma il lavoro del quotidiano serve comunque a sfatare un mito e porta alla luce casi in cui anche aziende «insospettabili» come Microsoft in certe circostanze hanno usato il gasolio al posto dell'elettricità della Rete, e non solo per generatori ausiliari usati in caso d'emergenza.

**Massimo Gaggi**

© RIPRODUZIONE RISERVATA



# L'energia consumata dal web



## I CONSUMI (secondo l'inchiesta del New York Times)



**90%**  
 L'elettricità «sprecata» dai centri di elaborazione e memorizzazione dati informatici

**1,8-3,6 miliardi di watt**  
**6-12%**  
 Di quanta elettricità hanno davvero bisogno i «magazzini digitali» per lavorare

I DATI DIGITALI CREATI NEL 2011: **1.800 miliardi di gigabyte**

**25%**  
 Creati dalle aziende



**75%**  
 Creati da persone comuni

I CONSUMI PER FAR OPERARE I CENTRI DI ELABORAZIONE E MEMORIZZAZIONE



## COME SI PUÒ RISPARMIARE

- 1** Tenendo i data center operativi **non sempre al 100%** della loro capacità di elaborazione
- 2** Utilizzando **energia pulita** (nella foto l'impianto di pannelli solari in fase di completamento per uno dei data center di Apple in North Carolina)

Fonte: The New York Times, Enc-International data corporation, Emerson Network Power, Immagine aerea da WCNV-TV

*L'Autorità di vigilanza sui lavori pubblici boccia i consulenti alla progettazione*

# Progetti, comanda uno solo

## Illegittimo ogni ausilio esterno agli uffici tecnici

### LE NOVITÀ

- Il supporto alla stazione appaltante per l'attività progettuali non può essere qualificato come supporto al responsabile del procedimento e quindi è illegittimo
- La consulenza sulla progettazione non è ammessa, mentre è consentito avvalersi di soggetti esterni alla p.a. per il controllo e la vigilanza sulla progettazione
- La responsabilità progettuale deve fare capo a un unico soggetto

Pagina a cura di  
**ANDREA MASCOLINI**

**E**llegittimo affidare come supporti agli uffici tecnici delle stazioni appaltanti incarichi di ausilio alla progettazione; la responsabilità progettuale deve fare capo ad un unico centro decisionale; è ammissibile soltanto il supporto per il controllo e la vigilanza sulla progettazione. E quanto afferma l'Autorità per la vigilanza sui contratti pubblici, con la deliberazione del primo agosto 2012 n. 80 (relatore Luciano Berarducci), resa nota in questi giorni, che solleva il problema della compatibilità di una prassi, piuttosto invalsa nelle stazioni appaltanti, di considerare «supporti» agli uffici tecnici quelli che in realtà sarebbero veri e propri appalti di servizi di ingegneria e architettura. Questa prassi risulta strumentale alla definizione di un importo stimato dell'appalto ben inferiore a quello che risulterebbe in base alle tariffe (in attesa che a breve sia emanato il nuovo decreto del Ministero della giustizia, di concerto con il ministero delle infrastrutture); in questo caso però l'Autorità censura il comportamento della stazione appaltante esclusivamente sul punto della qualificazione delle attività, tralasciando l'aspetto economico della vicenda. Il caso sul quale si è pronunciata l'Autorità di via di Ripetta presieduta da Sergio Santoro, riguardava un affidamento di «servizi di consulenza specialistica di supporto all'Ufficio Tecnico» di importo superiore a 220 mila euro affidati a fine 2011, sul quale si era già aperto un «pre-contenzioso» da parte di un concorrente che era stato escluso dal-

la gara. In particolare l'Autorità ha esaminato nel dettaglio le prestazioni oggetto, la descrizione dell'oggetto dell'affidamento («servizi di consulenza specialistica per la redazione di un progetto definitivo delle opere civili e di distribuzione irrigua, con previsione della progettazione delle opere civili di compenso e opere elettromagnetiche») per giungere alla conclusione che «l'affidamento in questione richiede espressamente attività inquadrabili come servizi tecnici di progettazione». Ciò premesso, l'Autorità afferma l'illegittimità del comportamento della stazione appaltante che, qualificando in tale modo le prestazioni, si è posta in violazione della Determina n. 5 del 2010 (Linee guida per l'affidamento dei servizi di Architettura e ingegneria). Le linee guida avevano infatti chiarito che nel nostro ordinamento non è prevista la «consulenza» di ausilio alla progettazione di opere pubbliche. La ragione di ciò risiede nel fatto, dice l'Autorità, che la responsabilità della progettazione deve potersi ricondurre ad un unico centro decisionale, ossia il progettista, e la responsabilità di quest'ultimo rimane impregiudicata quando è fatto divieto di avvalersi del subappalto. Inoltre l'organismo di vigilanza precisa in maniera netta che la consulenza alla progettazione non appare riconducibile alle attività a supporto del responsabile unico del procedimento, essendo diversi i compiti di quest'ultimo. Infatti, si legge nella delibera, al responsabile unico del procedimento è affidata la responsabilità, la vigilanza e i compiti di coordinamento sull'intero ciclo dell'appalto (progettazione, affi-

damento, esecuzione), alla stregua di un vero e proprio project manager. In sostanza per la legge il Rup dovrebbe occuparsi di assicurare che l'appalto sia condotto in modo unitario, in relazione ai tempi ed ai costi preventivati. Per quel che at-

tiene alla specifica attività progettuale, il responsabile del procedimento è tenuto a redigere il documento preliminare alla progettazione e a coordinare le attività necessarie alla redazione del progetto preli-

minare definitivo ed esecutivo. In tale ottica l'unico ausilio che i soggetti esterni alla stazione appaltante (selezionati con procedure di evidenza pubblica) possono fornire riguarda il supporto inerente le attività di coordinamento e vigilanza sulla progettazione, «fermo rimanendo che la progettazione è compito di esclusiva competenza del progettista». Pertanto, il bando di gara, qualificato come un affidamento di servizi di consulenza specialistica e avente ad oggetto anche servizi di progettazione, non è stato ritenuto conforme al dlgs 163/2006.

—● Riproduzione riservata —■



**Enti locali.** Per il decreto legge atteso al prossimo Consiglio dei ministri si pensa a contributi da restituire

# Fondo rotativo anti-dissesti

I comuni beneficiari dovranno tagliare le spese correnti e il debito

## I CASI PIÙ GRAVI

A Napoli i revisori «bocciano» rendiconto 2011 e preventivo 2012  
A rischio anche Palermo, Ancona e Foggia

**Gianni Trovati**  
MILANO

È l'idea del fondo rotativo a spianare la strada al «paracadute anti-dissesto» che insieme alla proroga della **dichiarazione Imu** al 31 ottobre potrebbe rappresentare il piatto forte del **decreto enti locali** in arrivo al prossimo Consiglio dei ministri. A spingere lo strumento sono gli allarmi sempre più intensi che arrivano dai conti di alcune grandi città, che rischiano di riportare i bilanci comunali sotto i riflettori della cronaca della crisi.

Il meccanismo, che il Governo sta definendo in questi giorni, è quello di un fondo in grado di dare liquidità ai Comuni in difficoltà. Si vuol intervenire prima che sia necessario alzare bandiera bianca, commissariare il Comune e spingere al massimo aliquote dei tributi e tariffe dei servizi. La finanza pubblica, però, di questi tempi non offre pasti gratis e quindi per accedere al fondo il sindaco si dovrà impegnare a restituire il prestito; questa dinamica, nelle intenzioni del Governo, permetterebbe di continuare ad alimentare il fondo, che sarebbe così in grado di intervenire per altri Comuni.

Questo permette di partire con la sola dotazione finanziaria necessaria ad avviare il sistema (la cifra è ancora oggetto di valutazione, e le ipotesi allo studio sono varie); per garantire che il sistema regga, il pacchetto prevederà però forti condizioni per il Comune aiutato. Il

via libera ai fondi sarà infatti condizionato alla sottoscrizione di un piano di rientro a tutto campo, che oltre a garantire la restituzione delle risorse prese a prestito imporrà di tagliare la spesa corrente, con un'attenzione particolare a quella di personale (e quindi ai livelli di assunzioni consentiti) e di rientrare dall'indebitamento in eccesso; clausole ad hoc potrebbero riguardare anche l'estinzione dei debiti commerciali.

L'esigenza di correre ai ripari nasce, come accennato, dall'allarme sui conti di alcune città. Tra queste, per le dimensioni del bilancio, primeggia Napoli, dove preoccupa la situazione della cassa: manca ancora all'appello il rendiconto 2011 e il giudizio dei revisori sul preventivo 2012 è severo. I controllori in particolare, oltre a contestare l'applicazione di un avanzo del 2011 la cui esistenza «rischia di essere categoricamente smentita» dalla realtà, chiedono al Comune di fare ordine nei conti varando un bilancio consolidato con quello delle partecipate: un problema non da poco, visto che, sempre secondo l'analisi dei revisori, nelle 22 aziende legate a palazzo San Giacomo (con oltre 9 mila dipendenti) cova un debito da 1,3 miliardi di euro, che si aggiunge agli 1,6 miliardi di passivo dell'ente. Anche a Palermo la spia più evidente del problema si è accesa nelle società, a partire dalla Gesip in liquidazione i cui 1.805 dipendenti sono senza stipendio da quando è scaduta la proroga del contratto di servizio. E, da Foggia ad Ancona, senza contare Reggio Calabria, non sono pochi i Comuni sulla graticola.

*gianni.trovati@ilssole24ore.com*

© RIPRODUZIONE RISERVATA



## Dissesto finanziario

● Il dissesto finanziario negli enti locali avviene quando il Comune o la Provincia non sono più in grado di garantire lo svolgimento dei servizi indispensabili o quando non possono più far fronte a debiti liquidi, certi ed esigibili nemmeno mediante variazioni di bilancio o con la procedura di riconoscimento di debiti fuori bilancio. Il dissesto fa decadere gli organi politici tramite il commissariamento e impone l'innalzamento delle aliquote dei tributi e delle tariffe dei servizi al livello massimo previsto dalla legge



## La proposta Caldoro Patroni Griffi: tagli, dopo le Province tocca alle Regioni

«Abbiamo cominciato con le Province, sarà utile riflettere anche sulle Regioni per ottimizzare le risorse, accentuare la responsabilità nella spesa e assicurare i migliori servizi ai cittadini»: lo dice al Mattino Filippo Patroni Griffi, ministro per la Pubblica amministrazione e la semplificazione, raccogliendo la proposta lanciata dal governatore della Campania Stefano Caldoro nell'intervista di ieri al Mattino. E il ministro, che intervenendo sulle Province ha dato il via alla semplificazione dei livelli di governo sul territorio, oltre che sul sistema regionale fa sapere che intende estendere la riflessione anche all'eccessiva frammentazione comunale.

> Russo in Cronaca

# Patroni Griffi: sì alla proposta Caldoro dopo le Province toccherà alle Regioni

### Il dibattito

Accorpamenti, dopo l'intervista al Mattino parla il ministro: no alle duplicazioni si rifletta anche sugli altri sistemi locali

### Le reazioni

De Filippo (Basilicata)  
«Forte segnale per ridurre le spese»  
Iorio (Molise)  
«Garantire l'autonomia»

«Dopo il riordino delle Province riflettere anche sulle Regioni». Così Filippo Patroni Griffi, ministro per la Pubblica amministrazione e la semplificazione, raccogliendo la proposta di riflessione lanciata dal governatore della Campania Stefano Caldoro nell'intervista di ieri al Mattino. Sul fronte della semplificazione dei livelli di governo sul territorio, ha spiegato il ministro, «abbiamo cominciato con le Province, ente intermedio di secondo livello, presente in gran parte degli ordinamenti europei: ne stiamo ridefinendo perimetro e funzioni, concentrando su quelle "di area vasta" ed evitando duplicazioni. Credo che nel prossimo futuro occorrerà riflettere, nelle sedi e con gli strumenti appropriati, anche sul sistema regionale e sulla eccessiva frammentazione comunale. Con un obiettivo: ottimizzare le risorse, accentuare la responsabilità nella spesa e assicurare i migliori servizi ai cittadini». Sul tema è intervenuto anche Francesco Rutelli, leader di Alleanza per l'Italia. «Dallo scandalo sull'uso dei fondi consiliari nel Lazio emerge una più grande questione di sistema: la devoluzione verso il basso avviata in Italia con l'attuazione delle norme costituzionali sulle Regioni all'inizio degli anni Settanta e proseguita con la legge sul titolo V della Carta, modificata data 2001, è una tendenza che va invertita». E ancora: «Le Regioni si occupano molto di

uscite e poco di entrate - dice Ruitelli - e la spesa da loro causata si è gonfiata in modo dirimpente».

Una proposta che fa discutere e raccoglie adesioni e distingue quella del presidente Caldoro. Dice Pasquale Iorio, governatore del Molise: «Sono un regionalista convinto e credo che l'autonomia sia utile come possibilità di sviluppo del territorio. Detto questo qualsiasi iniziativa che ridefinisca i confini delle regioni è di ordine costituzionale e deve riguardare l'intero paese. Quella del collega Caldoro è comunque una proposta da condividere nell'ottica di ottenere risparmi e di affrontare con serietà, insieme, un discorso virtuoso sui costi della politica. Se dovessi rinunciare all'indennità pur di conservare l'autonomia del Molise, lo farei senza esitazioni».

Per Vito De Filippo, governatore della Basilicata, «accorpate le Regioni, specie le più piccole è un'ipotesi lanciata oltre vent'anni fa dalla Fondazione Agnelli. Non se ne fece nulla e né lo si potrà fare, sino a quando rimarrà vigente l'attuale Costituzione. Certo, rimane il tema di ridurre le spese. Di introdurre una più morigerata gestione del pubblico denaro. In una parola, di dare l'esempio al Paese, in un momento nel quale la crisi economica costringe i cittadini a fare grandissimi sacrifici. In questo, mi pare che il presidente Caldoro, col quale mi sono trovato più volte in sintonia in

sede di Conferenza delle Regioni, abbia lanciato, attraverso le colonne del Mattino, un forte segnale di cui tener conto».

L'ex ministro e parlamentare pdl Gianfranco Rotondi rilancia su Twitter: «Non basta rinnovare il Pdl, serve una svolta nelle riforme. Tanto per cominciare: via le venti regioni, meglio la Padania e due regioni, una al centro e una al Sud».

Interviene anche l'europarlamentare Enzo Rivellini: «L'intervista del governatore campano Stefano Caldoro non può che farci piacere e ringrazio Stefano perché noto che segue attentamente le iniziative di Mezzogiorno di Fuoco. La nostra proposta, che da tempo proponiamo e che durante l'inaugurazione della sede di Mezzogiorno di Fuoco abbiamo ufficialmente lanciato, è di creare quattro Macro-Regioni (Nord, Centro, Sud ed Isole)».

p.r.

© RIPRODUZIONE RISERVATA



# Ocse: più crescita con le riforme Monti

Ma van Rompuy avverte: "L'Ue non perda il senso dell'urgenza". Merkel incontra Draghi e Lagarde

**Gurria: se i mercati non colgono i mutamenti, l'Italia sia pronta a chiedere aiuti**

**4**  
per cento  
di crescita in più solo per effetto delle leggi del governo

**TONIA MASTROBUONI**

Occorre respingere «la tentazione di tornare indietro smontando le riforme». L'Ocse promuove gli sforzi fatti dall'Italia; secondo il segretario generale dell'Ocse, Angel Gurría, il governo ha preso «decisioni coraggiose» che porteranno ad una crescita del Pil del 4% in dieci anni, e dello 0,4% all'anno «sulla base delle sole riforme annunciate finora».

Mario Monti ha ribadito che il 2013 sarà un anno di «crescita economica» e ha sottolineato che «gli italiani stanno dimostrando di non essere particolarmente ostili» nei confronti di chi ha fatto le riforme. Un deterrente per i potenziali investitori stranieri è notoriamente la corruzione e il presidente del Consiglio si è rammaricato per «un'inerzia comprensibile ma non scusabile» da parte di alcune parti politiche sulla legge anticorruzione. Ma il governo, ha scandito in occasione della conferenza sulle riforme strutturali che ha ospitato anche Gurría, intende «andare avanti».

Anche il ministro dell'Economia, Vittorio Grilli ha precisato che una maggior crescita «può essere conseguita ma senza nessuna marcia indietro. Bisogna consolidare». Ed è un impegno che riguarda anche i prossimi governi. Anche perché «l'Italia è rimasta un po' indietro» nel processo di consoli-

damento, a causa della crisi economica. Quindi ora «non bisogna perdere tempo».

Se l'Ocse plaude ai progressi dell'Italia, invita anche a fare i conti con i mercati, che spesso non premiano gli sforzi compiuti. Se necessario, chiosano gli economisti di Parigi, l'Italia deve essere pronta a chiedere aiuti alla Ue. «È una decisione che l'Italia dovrà prendere se i mercati non riconoscono a sufficienza il merito delle riforme», ha sostenuto ieri Gurría.

Da Bruxelles è stato Herman van Rompuy a ricordare ieri ai leader dell'Unione europea che la crisi non è finita e che «non bisogna perdere il senso di urgenza» per uscirne. Per il presidente del Consiglio della Ue «dobbiamo lavorare sulle questioni difficili». La crisi «ha mostrato che mancano ancora elementi di struttura necessari per consolidare la zona dell'euro».

L'appello di Van Rompuy giunge alla vigilia di alcuni incontri importanti che si svolgeranno tra oggi e domani a Berlino. Angela Merkel vedrà oggi Mario Draghi e domani Christine Lagarde. I faccia a faccia con i capi delle istituzioni che si sono affiancate alla Ue nei salvataggi dei paesi in difficoltà e che hanno entrambi fornito strumenti importanti di supporto serviranno probabilmente a fare il punto sia sulla riforma della vigilanza bancaria - sulla quale sembra profilarsi un rinvio - sia sulle modalità con le quali dovranno funziona-

re le «condizionalità» chieste ai paesi che vorranno accedere al fondo salva-Stati o alla Bce per l'acquisto dei bond.

Non è escluso, tuttavia, che nei due bilaterali si affronti anche il tema della dotazione del fondo salva-Stati. Indiscrezioni rimbalzate sui media parlano della volontà di alcuni leader europei - ma anche del Fmi - di dotare l'Esm di risorse sufficienti per offrire una tutela credibile anche all'Italia e alla Spagna, nel caso di emergenza. Alcune voci parlano di un fondo con soldi quadruplicati, rispetto alla dotazione attuale, a 2.000 miliardi di euro.

Ieri il vicedirettore generale della Banca d'Italia, Fabrizio Saccomanni, ha sostenuto che «la stabilizzazione» del differenziale tra titoli di Stato decennali e tedeschi «agli attuali livelli e anche un po' sotto» - in serata ha chiesto a quota 349 - può «anticipare l'avvio della ripresa» dell'economia italiana. Ma dalla Germania è arrivata una notizia che ha fatto preoccupare anche i mercati. L'indice Ifo delle imprese è caduto a settembre per il quinto mese consecutivo, ai minimi da febbraio del 2010.

**twitter@mastrobradipo**



**Il riassetto** Giovedì al Consiglio anche la conversione delle azioni delle fondazioni

# Cdp, la battaglia dei pareri Per Fintecna bussata all'Antitrust

## La Cassa vuole esercitare l'opzione per l'acquisto dal Tesoro

### La perizia

Secondo Deloitte il 30% del valore patrimoniale della Cdp è pari a 5 miliardi

MILANO — Sul tavolo del Consiglio di amministrazione di giovedì della Cassa depositi e prestiti ci saranno probabilmente tre dossier: Sace, Simest e la conversione delle azioni privilegiate delle fondazioni bancarie in ordinarie.

Nel consiglio del 27 settembre la Cdp deciderà di esercitare l'opzione di acquisto di Sace e Simest dal ministero del Tesoro. Ha già il 27,36% dell'Eni (nei giorni scorsi ne ha ceduto l'1,7% per circa 1 miliardo). Lo Stato riceverà in contanti il 60% in relazione al patrimonio netto delle due società (viene comprato il 100% di Sace e il 76% di Simest). Considerando i patrimoni netti, pari a 6,2 miliardi per Sace e circa 230 milioni per Simest, l'operazione contabile garantirà un beneficio di circa 3,8 miliardi. Il pagamento, secondo quanto previsto dal decreto, avverrà entro 10 giorni dall'esercizio dell'opzione mentre il saldo sarà definito da un decreto del ministero, che stabilirà entro fine novembre i valori di trasferimento di Sace e Simest su cui Cdp darà un parere di

congruità.

Resta aperta la partita Fintecna, rinviata probabilmente al consiglio di fine ottobre. Intanto la Cdp ha chiesto all'Antitrust di poter procedere all'acquisizione dal ministero dell'Economia del 100% di Fintecna, attualmente detenuta dal ministero attraverso l'esercizio di un diritto di opzione. Tra le società nel portafoglio della finanziaria ci sono anche Fincantieri e Fintecna immobiliare.

Giovedì, invece, sarà esaminata la perizia sul valore patrimoniale della Cassa depositi e prestiti, realizzata dall'advisor Deloitte, determinante per stabilire il rapporto di conversione del 30% del capitale privilegiato della Cdp in mano alle fondazioni bancarie. Secondo l'advisor il 30% vale 5 miliardi, ma le 65 fondazioni l'avevano pagato un miliardo: per la conversione delle azioni da privilegiate in ordinarie dovrebbero sborsare un conguaglio di 4 miliardi più 4-500 milioni di extravendita da restituire. Gli enti non sono d'accordo e ritengono di avere diritto a una quota del plusvalore accumulato. Secondo lo statuto, per la conversione delle azioni si fa riferimento al valore di liquidazione in caso di recesso e per il valore lo statuto intende la frazione del capitale. Ma

il capitale della Cdp è assai inferiore al suo patrimonio netto: il conflitto tra fondazioni bancarie e Cassa nasce proprio da qui. Gli enti hanno chiesto un parere a Giuseppe Portale, per il quale le clausole sulla frazione non sarebbero vincolanti. La Cdp ha interpellato Piergaetano Marchetti e Natalino Irti, che nel suo parere suggerisce che a fare da arbitro sia un esperto nominato dal tribunale.

Questa settimana il presidente dell'Acri, Giuseppe Guzzetti, ha convocato le fondazioni per decidere la linea da adottare nel dialogo con la Cassa e dunque con il governo, visto che è azionista al 70%. Su qualsiasi mossa «vigila» però la Corte dei conti. L'intenzione delle fondazioni sarebbe di rimanere, ma se la soluzione non dovesse essere trovata, potranno uscire dal capitale con un periodo di recesso che parte il primo ottobre e termina il 15 dicembre.

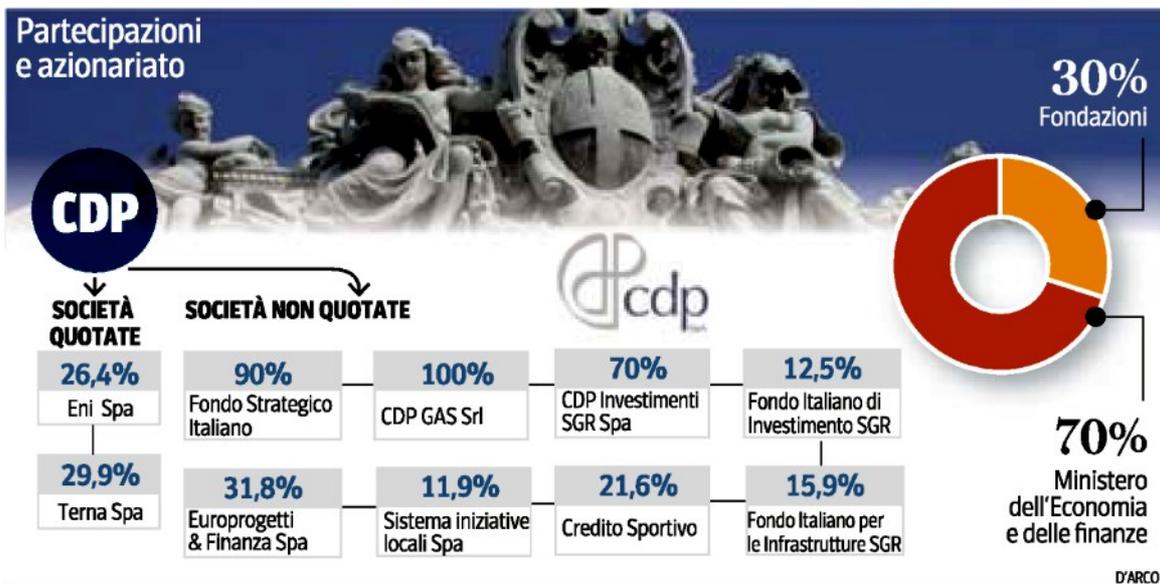
**Francesca Basso**

[fbasso@corriere.it](mailto:fbasso@corriere.it)

[@BassoFbasso](https://twitter.com/BassoFbasso)

© RIPRODUZIONE RISERVATA





**OCSE** L'organizzazione parigina teme il dopo-Monti

# «Se lo spread non cala l'Italia chieda aiuto»

*Il segretario Gurria invita a continuare con le riforme, ma se il mercato non segue non c'è alternativa all'Esm*



## SACRIFICI

**Con una crescita sotto le attese necessaria una nuova manovra**

**Rodolfo Parietti**

■ Da tempo i mercati sono diventati i giudici di ultima istanza, una sorta di corte suprema in grado di condizionare non solo la vita delle aziende, ma anche quella di intere nazioni. Se qualcuno, nell'era della crisi del debito, lo avesse per caso dimenticato, ecco l'Ocse ricordarcelo con un bel post-it inviato all'Italia. Questo: il nostro Paese, spiega Angel Gurria, segretario dell'Organizzazione parigina, dovrà forzatamente ricorrere agli aiuti internazionali «se i mercati non riconoscono a sufficienza il merito delle riforme». Il tema dell'Sos è quanto mai attuale, con la Spagna che continua a traccheggiare al punto da indisporre giorno dopo giorno i partner europei, Germania su tutti. Finire sotto tutela, del resto, non piace a nessuno. E le regole d'ingaggio per la concessione dei soccorsi prevedono strette condizioni cui lo Stato richiedente deve sottostare. Non a caso Mario Monti, pur avendo fortemente sponsorizzato lo scudo anti-spread della Bce di Mario Draghi (che domani a Berlino vedrà Angela Merkel e la leader del Fmi, Chri-

stine Lagarde), ha più volte sottolineato che l'Italia non avrà bisogno di chiedere l'attivazione dello scudo proteggi-bond.

Il premier confida appunto nella benevolenza dei mercati, oltre che sull'effetto deterrente delle misure implementate dall'Eurotower. È evidente che il voto degli investitori non potrà non tener conto di due fattori: le riforme effettuate e lo stato di salute dell'economia tricolore. Sul primo punto Monti ha incassato la promozione di Gurria: le decisioni che il governo sta prendendo sono «coraggiose, necessarie e senza precedenti». L'Ocse, tuttavia, vede con qualche preoccupazione ciò che potrebbe succedere dopo le elezioni, una volta istituito il nuovo governo. Gurria vedrebbe bene un Monti-bis, ma il professore ha ancora una volta ribadito ieri di non volerlo ricandidare. «Vediamo con molta preoccupazione - ha dunque spiegato il segretario dell'Ocse - la possibilità che i partiti politici tornino indietro rispetto alle riforme fatte dall'attuale governo».

Sarebbe un errore fatale, ammonisce l'Ocse. L'Italia oggi offerente, condannata alla recessione anche nel 2013 (-0,2% le ultime stime governative) nonostante Monti continui a parlare di «anno di ripresa», dovrebbe invece crescere

«dello 0,3-0,4% annuo per un decennio». Gurria formula questa previsione sulla base, appunto, dei provvedimenti salva-Italia e delle leggi «Cresci-Italia» e «Semplifica Italia». Un 4% spalmato su 10 anni non servirebbe a colmare i buchi creati dalla doppia crisi (sub prime e debito), ma è difficile pretendere di più da un Paese la cui competitività è penalizzata da una produttività scarsa. Il dato è noto ma resta preoccupante: il tasso di crescita della produttività è il più basso dei Paesi Ocse. «Una maggiore competitività è un elemento chiave per il consolidamento della crescita», rimarca Gurria.

Nel frattempo, il capoeconomista dell'Ocse, Pier Carlo Padoan, mette l'Italia sull'avviso: se i conti pubblici non dovessero tornare a causa di una crescita inferiore alle attese, «sarà necessario implementare un ulteriore inasprimento di bilancio per compensare in parte l'impatto sul deficit primario». Insomma, nuove manovre di aggiustamento.



**L'ipotesi** Dall'imposta 40 miliardi

# Il governo ora studia l'Irap leggera per chi esporta

## Taglio legato alle vendite estere

ROMA — Il principio è semplice, la realizzazione meno. Ma tra le misure per sostenere le esportazioni, allo studio del governo italiano, c'è anche il taglio dell'Irap, l'Imposta regionale sulle attività produttive. L'idea è stata messa sul tavolo dall'amministratore delegato di Fiat, Sergio Marchionne, durante l'incontro di sabato scorso con il governo. E sarà uno dei dossier più delicati per il gruppo di lavoro sull'export che il ministro per lo Sviluppo economico, Corrado Passera, costituirà nei prossimi giorni. Ma non si parte da zero, perché il tema era già oggetto di analisi da parte del governo.

Il primo a proporre un intervento del genere era stato due mesi fa Luigi Galdabini, presidente di Uci-mu, l'associazione dei costruttori di macchine utensili che non a caso proprio con l'export coprono il 70% del loro fatturato. «Siamo consapevoli — dice il presidente dell'associazione — che non possiamo chiedere al governo quello che non può darci. Ma tutti dicono che bisogna internazionalizzarsi e allora e allora perché non aiutare chi lo fa?». Siamo ancora ai primi passi, molti nodi saranno affrontati nei prossimi giorni. Ma l'idea base — già arrivata nelle settimane scorse sul tavolo dei tecnici del ministero dello Sviluppo economico — sarebbe quella di un incentivo rapportato alla capacità di penetrare i mercati esteri. Non riguarderebbe tutta l'Irap, che del resto nasce dalle ceneri di sette imposte diverse, ma solo quella parte che pe-

sa sul lavoro. E introdurrebbe un taglio proporzionale alla quota di export sul fatturato dell'impresa. Ci sono due problemi, però. Ed è lo stesso Passera a indicarli quando dice che le misure devono essere «compatibili con il nostro bilancio e con l'Ue». Il primo nodo, come sempre, sono i soldi. L'Irap vale 40 miliardi di euro, copre da sola quasi la metà della spesa sanitaria di tutta Italia. Spostare le aliquote anche di uno zero virgola significa creare un buco che deve essere coperto in un altro modo. Nella partita potrebbe entrare il riordino degli incentivi alle imprese, il cosiddetto rapporto Giavazzi, ma su questo punto il governo è ancora molto lontano dalla soluzione. Il secondo nodo è la compatibilità con le norme europee, cioè il divieto di concedere aiuti di Stato. E qui c'è chi suggerisce di trasformare quella parte dell'Irap che grava sul lavoro da imposta ad accisa, tributo di natura diversa che dovrebbe restare fuori dalla legge ferrea di Bruxelles.

La questione sarà affrontata nei dettagli nei prossimi giorni. Come dice Passera «siamo solo all'inizio dello studio che peraltro dovrà durare poco». Cercando una soluzione anche su altri due fronti. Il primo è quello delle infrastrutture, con il miglioramento della rete di porti e interporti. Il secondo quello delle dogane, con una semplificazione dei controlli sia in entrata che in uscita.

**Lorenzo Salvia**  
lsalvia@corriere.it

© RIPRODUZIONE RISERVATA

### Come funziona

#### Cos'è

L'Irap è l'imposta regionale sulle attività produttive. Viene cioè versata su base regionale da tutti coloro che svolgono una attività imprenditoriale, dalle grandi industrie ai commercianti e artigiani

#### Quanto vale

La base d'imposta è rappresentata dal valore della produzione. Viene pagata anche dalle amministrazioni pubbliche, ma in base al costo del personale. L'Irap vale 40 miliardi, copre da sola quasi la metà della spesa sanitaria italiana



# Istat: segnali positivi dall'export extra Ue

Il disavanzo della bilancia commerciale cala a 973 milioni da 2,5 mld di un anno fa

Migliorano le dinamiche della bilancia commerciale con i Paesi extra Ue. Secondo i dati diffusi dall'Istat, ad agosto 2012 il commercio estero extra Ue ha registrato un disavanzo di 973 milioni di euro, in netto miglioramento rispetto ad agosto 2011 (-2,505 miliardi). Nello stesso mese l'avanzo nell'interscambio di prodotti non energetici raddoppia, passando da 2,489 a 4,76 miliardi. Ad agosto, rispetto al mese precedente, entrambi i flussi commerciali con l'estero hanno registrato incrementi significativi, più ampi per le importazioni (cresciute del 4,9%) rispetto alle esportazioni (che hanno evidenziato un progresso del 2,9%). L'energia (+9,9%) e i prodotti intermedi (+3,9%), spiega l'istituto guidato da Enrico Giovannini, hanno fornito il contributo più ampio alla crescita congiunturale delle importazioni, mentre gli acquisti di beni strumentali hanno registrato una diminuzione (-4,3%). L'incremento congiunturale dell'export ha riguardato tutti i principali raggruppamenti di beni, con l'eccezione dei beni strumentali, che sono risultati stazionari. La crescita è risultata particolarmente accentuata per l'energia (+11,2%) e i beni di consumo (+4,8%). Anche nell'ultimo trimestre la dinamica congiunturale delle esportazioni è positiva (+1,3%) e diffusa a tutti i raggruppamenti di prodotti tranne i beni strumentali (-2,7%). In evidenza i beni di consumo

(+5,0%), che hanno evidenziato un tasso di crescita superiore alla media. Anche la flessione delle importazioni (-1,3%) è generalizzata a tutti i comparti; soltanto i beni di consumo durevoli sono risultati in crescita (+4,8%). Rispetto ad agosto 2011 il dato delle esportazioni rileva un significativo aumento (+14%), che coinvolge tutti i principali comparti. Il lieve incremento delle importazioni (+0,7%) è legato all'energia (+18,1%) e, in misura minore, ai beni di consumo durevoli (+12,3%). Se si considerano soltanto gli scambi di prodotti non energetici, ad agosto l'avanzo nell'interscambio raddoppia, passando da 2,489 miliardi di un anno fa a 4,76 miliardi. Rispetto ad agosto 2011, i mercati più dinamici all'export sono risultati la Turchia (con una crescita del 51%), SudEst Asiatico (+37,2%), i Paesi Opec (+29,6%), i Paesi Eda (cioè Paesi asiatici ad esclusione della Cina e del Giappone, +25,7%), Giappone (+18,6%) e Stati Uniti (+18,0%). In flessione risultano le vendite verso la Cina (-2,5%). In forte aumento sono le importazioni di beni dalla Russia (+36,8%), seguite da Opec (+13,6%), Sud-Est Asiatico (+8,0%), Stati Uniti (+6,6%) e Svizzera (+2,7%). Gli acquisti di beni dai paesi Mercosur (-33,2%), dal Giappone (-29,5%) e dalla Cina (-21,9%) hanno registrato, invece, una marcata flessione.



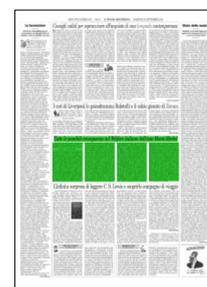
# Tutte le possibili conseguenze sul Welfare italiano dell'asse Monti-Merkel

Il modello di stato sociale italiano (ed europeo) dovrà cambiare per forza. Le garanzie e protezioni che offre sono fi-

SCENARI - DI CARLO PELANDA

nanziate da decenni sia con aumenti delle tasse sia con debito. Nel futuro non sarà più possibile ricorrere al debito. La pressione fiscale sta superando il limite oltre il quale distrugge l'attività economica, deprimendo il gettito al punto da non poter più finanziare le garanzie. Per questo è certo che il modello dovrà cambiare, trasformandosi in uno con meno spesa e tasse, quello italiano il più prossimo al punto di rottura e quindi caso sperimentale per gli altri europei. La sinistra non può abbandonare l'idea di stato che offre tutele diffuse perché perderebbe l'identità politica. Pertanto difenderà la continuità del modello, solo un po' limato. I tecnici di sinistra con cui il rubricante ha parlato ritengono che tale continuità non implichi il collasso del sistema, ma porti ad un declino rallentabile al punto da mantenere il sistema stabile. Inoltre calcolano che il risparmio residente in Italia, circa 8 trilioni di euro, possa alimentare una tassazione elevata. Tale modo di pensare è pericoloso perché assume che il declino possa essere lineare, cioè graduale e governabile. Nella realtà, invece, si osserva che un processo di declino, o di crescita, è non-lineare. Quindi l'applicazione di questa politica porterà certamente ad una spirale depressiva, destabilizzante. La destra italiana è silenziosa per impasse contingente, ma anche timorosa di perdere consensi tra i dipendenti pubblici se proponesse i forti tagli di spesa e tasse che sarebbero necessari per evitare la spirale depressiva. Per questi motivi la sinistra moderata, il centro ed il centrodestra sono favorevoli alla condizionalità europea che imporrà tagli al-

la spesa permettendo a questi di dire "lo vuole l'Europa", schivando la responsabilità. Ed è il motivo principale che determina il sostegno dei partiti al governo Monti e l'ipotesi di un futuro Monti bis. Quindi, al momento, la probabilità prevalente è che la sostenibilità del welfare italiano venga ottenuta attraverso tagli di spesa imposti dal vincolo esterno. Ma la rubrica avverte che tale scenario comporta pericoli gravi: (a) tecnico, la condizionalità europea si ispira al metodo di tagliare la spesa senza ridurre contemporaneamente le tasse, creando le condizioni per una deflazione distruttiva; (b) politico, il ricorso al governo dall'esterno potrebbe rigonfiare di voti le ali estreme nonché rendere maggioritaria un'ondata anti-europea; (c) funzionale, ridurre i costi di un modello inefficiente ed insostenibile non lo rende efficiente e sostenibile; (d) sistemico, togliere garanzie senza sostituirle con delle nuove crea incertezza sociale destabilizzante. Da un lato, i governi dell'Eurozona, consapevoli dei pericoli sopra detti e con il consenso della spaventata Merkel, hanno reso più morbida la pressione rigorista. Dall'altro, il problema dell'insostenibilità dei welfare italiano, francese e tedesco resta. Per questo la rubrica invita i think tank del centrodestra italiano a collaborare per produrre - ed essere avanguardia di - un modello di nuovo welfare che ne definisca l'architettura finale ed i tempi e modi non traumatici di transizione per arrivarci. Per poi proporre il modello nei pensatoi del Partito popolare europeo allo scopo di tentare una strategia comune di riforma, entro cui dettagliare i singoli progetti nazionali, rafforzata dalla convergenza paneuropea dei liberal-popolari. Sperabilmente in tempo per le elezioni italiane (marzo) e quelle tedesche (settembre) nel 2013.



GLI STUDI IN ONORE DI QUADRIO CURZIO

# «Crescita dall'economia sociale»

## Prodi alla Cattolica: no ai modelli che teorizzano il declino

**FESTA ACCADEMICA**

Ornaghi, Giarda, Bazoli, Guzzetti, Squinzi e Galateri alla presentazione del libro con 32 saggi sull'impegno su impresa italiana ed Europa di **Antonio Quaglio**

Romano Prodi ricorda con sincera nostalgia quando con «Alberto» divideva un appartamento da giovani leoni universitari, studiando l'impatto della "linea rossa" della metropolitana milanese sulle rendite immobiliari e quindi sull'imposta comunale di fabbricazione. Un economista a cosa serve se non aiuta a sciogliere i problemi quotidiani di una città, di un sistema-Paese, dell'economia globale? «La proposta degli "euro union bond" (vedi *Il Sole 24 Ore del 23 agosto 2012, ndr*) non è nata da una riflessione teorica - rammenta l'ex premier - ma da uno studio di Quadrio Curzio sul mercato dell'oro»: l'analisi economica non può mai prescindere dal riferimento applicativo.

Alla "festa accademica" per l'economista della Cattolica, 75enne, Prodi non rinuncia certo a qualche riferimento all'attualità, ma rispettando l'atmosfera dell'aula magna di Largo Gemelli. «Leggo che alcuni economisti giungono a teorizzare la decrescita come modello evolutivo», osserva. Ma cita subito Siro Lombardini: il maestro italiano dell'«economia sociale di mercato», riferimento di Prodi come di Quadrio Curzio, di Beniamino Andreatta come di intere generazioni di economisti - «liberal-sociali» in quanto cattolici - al lavoro fra Milano, Bologna e Roma: dagli anni '60 ad oggi. Lombardini, lascia intendere Prodi, non avrebbe mai accettato di ragionare di economia e politica se non in chiave di sviluppo, di crescita produttiva e promozione civile dell'Azienda-Italia. E Quadrio Curzio, nei ringraziamenti finali, cita non a caso gli illuministi lombardi del '700 (da Verri a Beccaria) come ispiratori spirituali di cinquant'anni di studi poi dipanatisi all'ombra vasta di magisteri intellettuali come quelli di Ezio Vanoni, Francesco Vito e Giorgio Fuà.

In platea - alla giornata di studi organizzata dalla Fondazione Centesimus Annus - non siedono solo professori e studenti. Ci sono Giovanni Bazoli, pre-

sidente di Intesa Sanpaolo; Giuseppe Guzzetti, presidente della Fondazione Cariplo e dell'Acri; Giorgio Squinzi, presidente di Confindustria («Quadrio Curzio è uno dei massimi economisti industriali al mondo»); Gabriele Galateri di Genola, presidente delle Generali. La presentazione del volume «Economia come scienza sociale - Teoria, istituzioni, storia», edito dal Mulino in onore di Quadrio Curzio, fin dalle premesse è comunque qualcosa di più di un evento istituzionale.

Il ministro Lorenzo Ornaghi, rettore uscente della Cattolica, sale sul palco per ricordare quando Gianfranco Miglio lo affiancò a Quadrio Curzio per studiare le patologie della spesa pubblica, applicando la teoria economica della rendita sul terreno politologico: «Oggi li chiameremmo "costi della politica"», sottolinea, mentre nelle prime file siede Pietro Giarda, collega sia in ateneo che a Palazzo Chigi.

E' Luigi Pasinetti, esegeta di Pietro Sraffa e caposcuola fra Largo Gemelli e Cambridge, a consigliare la lettura dei 32 saggi offerti da allievi e colleghi dell'economista valtellinese. Il Quadrio Curzio-pensiero - nel volume curato da Gilberto Antonelli, Mario Maggioni, Giovanni Pegoretti, Fausta Pellizzari; Roberto Scazzieri e Roberto Zoboli - diventa occasione di sintesi di un set di visioni culturali che la Cattolica non si è mai stancata di rilanciare all'Italia repubblicana: l'economia come «scienza sociale», mai tecnicamente autonoma rispetto vita quotidiana delle persone e delle nazioni; la libertà individuale come barriera ai totalitarismi, ma senza abbandoni critici al *laissez-faire* economico; l'Europa - in particolare le sue radici continentali - come matrice globale dell'economia sociale di mercato e del federalismo; la flessibilità *export-oriented* dell'impresa italiana; la dimensione «distrettuale» della produzione come fattore di creazione di valore nel medio-lungo periodo.

Il contributo di Marco Fortis - economista industriale alla facoltà di scienze politiche di cui Quadrio Curzio è stato a lungo preside - ripropone la forza competitiva delle «4A» (abbigliamento, arredo-casa, agroalimentare, automazione) nel sostenere strutturalmente la bilancia dei pagamenti dell'Azienda Italia. Aderendo all'analisi settoriale sviluppata dal proprio maestro, For-

tis contrasta gli approcci «declinisti», identificando i limiti di un'analisi che non tiene sufficientemente conto dell'evoluzione dell'industria italiana verso produzioni a più alto valore aggiunto. L'attualità del «Made in Italy» è al centro anche del saggio di Massimiliano Mazzanti e Paolo Pini dedicato a un test empirico dell'economia manifatturiera in Emilia Romagna: l'analisi dinamica della produttività nel medio termine - secondo schemi propri delle dottrine di Quadrio Curzio - mettono in relazione positiva l'innovazione di processo e di business; la generazione di ricerca e sviluppo; le attività di *networking* inter-industriali. Su un versante diverso - ma all'interno di una visione unitaria da parte di Quadrio Curzio - Giovanni Marseguerra riassume i contributi dell'economista politica alla definizione di «capitale sociale» e le azioni economiche sul terreno della sussidiarietà.

Europeista tenace fin dall'origine Cee a Sei, Quadrio Curzio non smette mai di guardare a un'Unione federalista sul piano fiscale (lo spiega l'articolo di Floriana Cerniglia); di indagarne le consonanze con la cultura cristiana (Simona Beretta), di monitorarne le crisi (patrizio Bianchi). Economista empirico in chiave storica, è instancabilmente curioso di comprendere le ciclicità sviluppo/sottosviluppo (Carlo Beretta). Economista «civile», non perde mai di vista i servizi pubblici (a questo suo interesse sono dedicati gli studi di Luigi Prosperetti e di Antonio Sassu e Sergio Lodde). Studioso dell'accelerazione tecnologica (Patrizia Fariselli ed Teodora, Erika Uberti) Quadrio Curzio resta - nel profilo introduttivo di Antonelli e Zoboli - una figura tutt'altro che comune di scienziato che rinuncia alla specializzazione sostenendo con lo spessore culturale la visione fondamentale dell'economista politico e sociale.

© RIPRODUZIONE RISERVATA



**Prese di beneficio.** Europa in ribasso, debole Wall Street

# I rialzi di Borsa si incagliano sui timori per le trimestrali

## OBBLIGAZIONARIO

Il rendimento del decennale italiano si riduce leggermente al 5,10%, lo spread BTP-Bund resta stabile a 355 punti base

Luca Davi

■ Se sul fronte macro i risultati delle politiche espansive tardano ad arrivare, su quello micro c'è poco da festeggiare: in Europa cresce il numero delle società che annunciano tagli di dividendi e nel contempo aumentano i timori di un terzo e quarto trimestre in frenata per molti colossi industriali. Ecco perchè anche ieri i listini del Vecchio Continente, dopo i rialzi di venerdì, hanno chiuso in territorio negativo, benchè sopra i minimi di giornata. Milano ha ceduto lo 0,78%, Parigi lo 0,95%, Francoforte lo 0,52%, Londra lo 0,24%, Madrid l'1,12%. Già anche l'S&P 500: -0,22%. Un po' più tonico il mercato obbligazionario: lo spread italiano è rimasto in area 355 (dai 350 di venerdì) con il tasso del decennale sceso lievemente dal 5,12% al 5,10 per cento.

A sentire i commenti di molti operatori, in questi giorni i mercati appaiono in stand-by. Difficile pensare di sovrappesare le posizioni su un mercato azionario, come quello europeo (Stoxx 600), che ha guadagnato più del 17% dai minimi estivi. «Non c'è voglia di rischiare troppo, perchè nessuno crede ci sia spazio per un allungamento del rally visto quest'estate», spiega uno dei principali gestori italiani. D'altra parte, molti investitori, che nei mesi scorsi hanno puntato su un collasso dell'Eurozona scommettendovi al ribasso, ora si stanno ricoprendo. L'effetto è quello che vediamo: un mercato incerto. Lo stesso Vix, l'indice della volatilità implicita dell'S&P 500, barometro tra i più seguiti per misurare "la paura" degli investitori, è sceso sotto la quota di 20 punti base in giugno e da allora ha

messo in serie 14 chiusure settimanali consecutive sotto quel livello chiave.

Un po' di fibrillazione, in verità, la sta provocando soprattutto l'earning outlook europeo, che dopo essersi stabilizzato in agosto ora torna a peggiorare. Secondo i dati Thomson Reuters Datastream, l'Earnings momentum (upgrade meno downgrade) delle blue chips europee è tornato in territorio negativo dopo aver dato segni di ripresa in agosto. Gli allarmi vengono dalle società stesse: Telekom Austria ha quasi azzerato il suo dividendo per il 2012 (da 0,38 a 0,05 euro) a causa delle difficili condizioni macro. E ben presto, secondo fonti di stampa, potrebbe muoversi anche France Telecom.

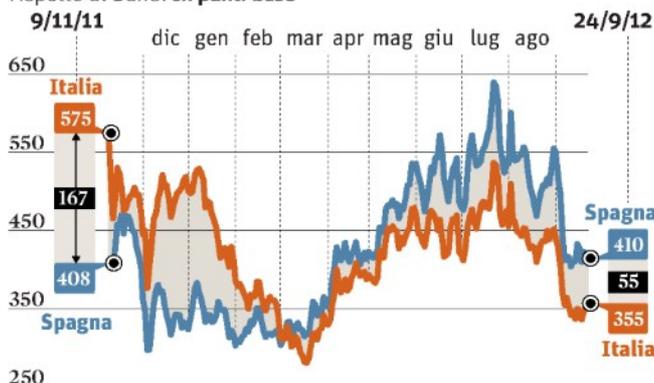
Insomma, le prospettive appaiono poco rosee. Anche la fiducia delle imprese tedesche, riassunta nell'indice Ifo, è risultata in calo per il quinto mese di fila (a quota 101,4 da 102,3 di agosto) e ha toccato così il livello più basso da marzo 2010. Non è stata certo una bella notizia - tanto che all'annuncio il Dax è sceso insieme all'euro contro il dollaro mentre i futures del Bund hanno preso quota - ma va anche detto che metà delle risposte alle interviste (circa 7 mila) degli economisti dell'Ifo sono arrivate prima dell'esito della sentenza tedesca sull'Esm. Il valore segnaletico del dato, pur meritevole d'attenzione, appariva limitato. Tuttavia i gestori hanno scelto la via delle vendite moderate di asset rischiosi e dell'acquisto di beni rifugio. Sono stati così premiati i Bund, il cui rendimento, sulla scia della buona domanda, è sceso dall'1,59% all'1,56%. Ad entrare nei portafoglio degli investitori, infine, sono stati anche i titoli francesi. Parigi ha venduto ieri 6,7 miliardi di titoli a 3, 6 e 12 mesi con rendimenti in calo rispetto all'asta precedente con una domanda quasi tripla.

luca.davi@ilssole24ore.com

© RIPRODUZIONE RISERVATA

## Lo spread

Differenziale dei rendimenti dei titoli di Stato decennali rispetto al Bund. In punti base



Terza emissione per i titoli indicizzati all'inflazione: collocamento dal 15 al 18 ottobre

# Il Tesoro torna al BTp Italia

Tassi BoT e BTp al test delle aste - Borse deboli, spread stabile

■ Torna il BTp Italia, il titolo di Stato a quattro anni indicizzato all'inflazione acquistabile anche online. La terza emissione sarà collocata dal 15 al 18 ottobre, una finestra temporale libera in un calendario di aste più tradizionali che si preannuncia fitto. Sui mercati, intanto, i rinnovati timori per la tenuta della Grecia hanno pesato sulle Borse (Milano - 0,78%). Stabile lo spread.

Bufacchi e Davi ▶ pagina 8

## Il Tesoro rilancia il BTp Italia

Nuova emissione fra il 15 e il 18 ottobre: è la terza per questo prodotto

### La raccolta annua

Già coperto il 75% del programma da 450 miliardi

Previste più emissioni a medio-lungo termine

### Lo scenario sui listini

Dopo un rialzo dello Stoxx 600 del 17%

i gestori stanno riducendo i rischi

#### IL CALENDARIO

Comincia oggi la tre giorni delle aste dei titoli italiani: focus sui 2-3 miliardi di Buoni a 5 e 10 anni in offerta giovedì

Isabella Bufacchi  
ROMA

■ Torna il BTp Italia, il titolo di Stato a quattro anni indicizzato all'inflazione italiana e acquistabile anche direttamente online, tramite l'home banking con modalità trading. Lo ha comunicato ieri il Tesoro.

Il terzo BTp Italia targato 2012 sarà collocato dal 15 al 18 ottobre, una finestra temporale fino a ieri rimasta libera in un calendario altrimenti fitto di aste più tradizionali. Il 12 ottobre il Tesoro comunicherà il rendimento minimo garantito per il nuovo indicizzato, un tasso reale annuo provvisorio al di sotto del quale gli interessi definitivi non potranno scendere.

Ieri stesso, il Tesoro ha reso noti gli ammontari dei titoli che andranno in asta questo giovedì: i BTp a cinque e dieci

anni sono in offerta rispettivamente per una forchetta tra 2 e 3 miliardi, mentre il CcTeu (titolo indicizzato all'Euribor e con rare apparizioni sul primario) verrà proposto tra 0,5 e 1 miliardo. Oggi, assieme ai CTz tra 3 e 4 miliardi, sul primario si presenteranno due BTpei indicizzati all'inflazione europea, scadenza 2016 e 2021, per un totale di 0,75-1,5 miliardi: secondo RBS, questi titoli - danneggiati gravemente dal declassamento di Moody's dello scorso luglio che li ha cancellati dal principale indice di riferimento per questa tipologia di bond - si trovano a tutt'oggi a buon mercato, nonostante la recente risalita dei prezzi. Domani sarà il turno dei BoT semestrali, in vendita per 9 miliardi contro gli 8,5 in scadenza.

Finora quest'anno, stando a fonti vicine a via Ventiseptembre, il Tesoro ha collocato 338 miliardi di titoli a breve, medio e lungo termine equivalenti al 75% del programma di raccolta totale da 450 miliardi. Sul fron-

te del medio-lungo termine, però, stando ai traders l'Italia risulterebbe indietro rispetto alla raccolta già incassata da Germania e Francia per il 2012: anche per questo motivo gli operatori prevedono che le emissioni dei titoli di Stato italiani a medio-lungo termine saranno pesanti entro la fine dell'anno.

Il terzo BTp Italia in vendita in ottobre sarà anche l'ultimo per il 2012. Sull'importo del collocamento, gli addetti ai lavori ieri non si sono voluti sbilanciare. L'incasso extra proveniente da questa emissione, tuttavia, contribuirà a rimborsare un maxi-BTp quinquennale che scade il 15 ottobre per 18,373 miliardi. Il BTp Italia, che si differenzia dagli altri bond governativi pagando un "premio di fedeltà" a chi lo acquista in asta e lo detiene fino a scadenza, ha debuttato in marzo con un ammontare record da 7,219 miliardi: la seconda offerta, in giugno, si è fermata a 1,738 miliardi portando il totale a poco più di 9 miliardi.

Il Tesoro domani pagherà la prima cedola semestrale del



primo BTP Italia, relativa a un tasso reale annuale pari al 2,45 per cento. Il secondo BTP Italia avrà un coupon ben più elevato, perchè il tasso reale in giugno è stato fissato al 3,55 per cento. In occasione della riscossione del flusso cedolare, il sottoscrittore del BTP Italia incasserà tanto il rimborso dell'inflazione quanto gli interessi sul capitale rivalutato all'inflazione del semestre: un meccanismo diverso da quello del BTPei, che paga la rivalutazione in un'unica soluzione a scadenza.

Le aste del Tesoro questa settimana saranno seguite da vicino dall'estero: uno dei segnali più attesi per valutare le probabilità di risoluzione della crisi del debito sovrano europeo è infatti quello del ritorno degli investitori non-residenti sul rischio-Italia in asta. Questa settimana, al di là dei CTz e BoT, saranno i BTP a fornire la principale chiave di lettura: gli stranieri dovranno dimostrare di volersi spingere oltre le scadenze tra 1 e 3 anni divenute il nuovo target del programma di acquisto di titoli di Stato sul secondario della Bce (il piano OMT che si potrebbe attivare nel caso in cui l'Italia richiedesse una linea precauzionale dai fondi di stabilità Efsf/Esm con interventi di supporto in asta).

isabella.bufacchi@ilsole24ore.com

© RIPRODUZIONE RISERVATA

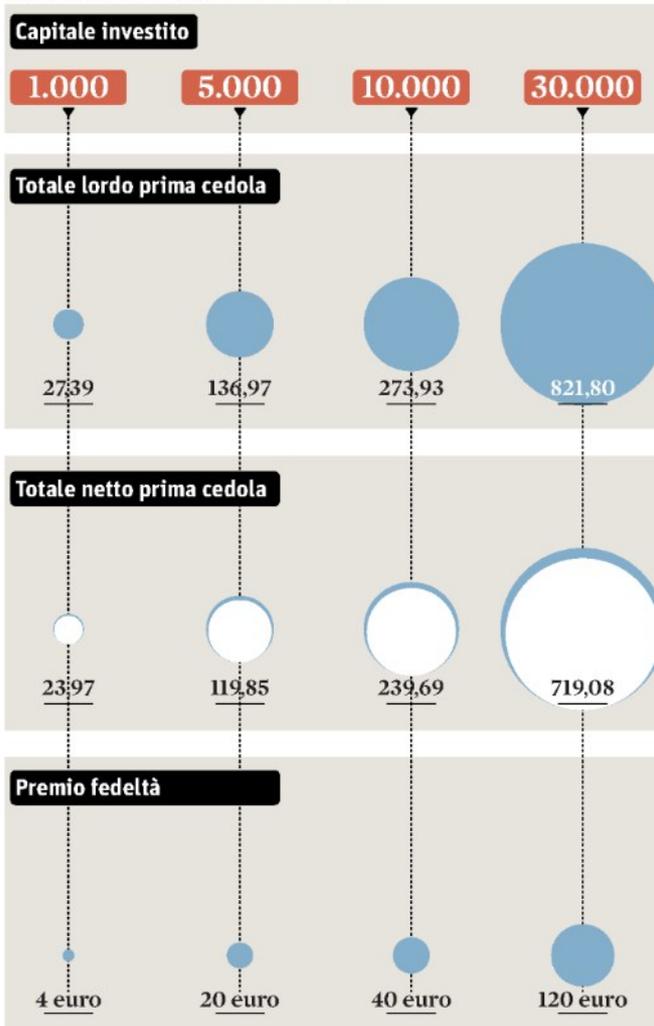


**CTz**

● I Certificati del Tesoro Zero coupon (CTz) sono titoli a tasso fisso di durata pari o inferiore a 24 mesi. Il rendimento è dato dalla differenza tra il valore di rimborso (pari al valore nominale) e il prezzo di emissione (sempre sotto la pari). Sono collocati attraverso un'asta marginale sul prezzo, cui partecipano le banche e gli altri operatori autorizzati. I risparmiatori possono acquistare i titoli presso questi operatori istituzionali o presso gli uffici postali, oppure sul mercato secondario successivamente all'emissione.

**I guadagni con il primo BTP Italia**

Tasso cedolare reale annuo 2,45%.  
In scadenza il 26/9/2012. Dati in euro



Fonte: Ministero dell'Economia e delle Finanze

## Più Iva, meno cuneo fiscale La ricetta Ocse per l'Italia

(Bassi a pag. 4)

È LA RICETTA PROPOSTA DAL RAPPORTO OCSE SULL'ITALIA PER AUMENTARE LA PRODUTTIVITÀ

# Più Iva per meno tasse sul lavoro

L'unica alternativa sarebbe un taglio dei salari. Intanto il ministro Fornero difende la sua riforma e chiede di estenderla agli statali. Monti, con i provvedimenti del governo il pil farà +4% in dieci anni

DI ANDREA BASSI

**L**e alternative sono solo due. Per recuperare competitività in Italia o si abbassano i salari nominali, dunque si tagliano gli stipendi, oppure si trovano da qualche parte i soldi per ridurre alle imprese gli oneri fiscali e contributivi sul lavoro. L'Ocse, che ieri ha presentato il rapporto sul rilancio della crescita e la produttività in Italia, ha le idee chiare su dove andare a trovare i fondi necessari per la seconda opzione. «Gli incassi dell'Iva in relazione al pil», si legge nel documento, «sono inferiori a quelli di molti altri Paesi Ocse, a causa sia delle inadempienze (in pratica l'evasione, ndr) sia dell'ampia gamma di agevolazioni». Insomma, per tagliare il cuneo fiscale il governo, secondo l'organismo di Parigi, dovrebbe «rivedere le aliquote ridotte ed evitare nuove esenzioni».

**Una ricetta** che sarebbe anche semplice da recepire, visto che alla Camera, in commissione Finanze è in discussione la delega fiscale che tra le altre cose affronta il complesso tema delle *tax expenditures*, cioè della riduzione di tutte le agevolazioni fiscali che riducono la base imponibile. «Sulla proposta di finanziare il taglio del cuneo fiscale e contributivo rivedendo le aliquote Iva ridotte», spiega a *MF-Milano Finanza*

Gianfranco Conte, presidente della Commissione, «non sono d'accordo, perché quegli sconti servono soprattutto per agevolare l'acquisto di beni di prima necessità. Altro discorso», aggiunge, «è utilizzare le altre *tax expenditures* per la stessa ragione, invece di destinarle alla copertura dell'abolizione dell'aumento Iva che dovrebbe scattare a luglio, che invece andrebbe finanziata con la *spending review*».

Sul tema del lavoro, durante la conferenza dell'Ocse di ieri, è intervenuto anche il ministro del Welfare, Elsa Fornero. Dopo aver difeso la sua riforma e chiesto alle forze politiche di non modificarla, ha anche sottolineato la necessità, in qualche modo, di estendere le norme anche al lavoro pubblico. «Penso che tenendo conto delle specificità del pubblico impiego» ha spiegato Fornero, «la normativa che abbiamo creato per il lavoro privato debba essere estesa anche ai dipendenti pubblici».

Introducendo i lavori, invece, il premier Mario Monti ha citato uno dei risultati riportati nel documento dell'Ocse. «L'azione realizzata in questi mesi», ha detto il premier, «produrrà nei prossimi 10 anni un aumento di 4 punti percentuali del pil». Le riforme del governo Monti sono state difese, oltre che dal ministro Fornero, anche dal titolare dell'Economia, Vittorio Grilli. Per crescere l'Italia, ha sottolineato il ministro, ha bisogno di consolidare le riforme introdotte senza compiere «nessuna marcia indietro». (riproduzione riservata)



DOSSIER

**L'industria resta il motore dell'Italia**

Viaggio nel settore manifatturiero: qui nasce un terzo del Pil

Marco Alfieri  
A PAGINA 11

# Il motore del Paese resta l'industria La ripresa nasce lì

Nel mondo ci battono solo Corea, Germania, Giappone e Usa

**IL PESO**

Vale un terzo del Pil nazionale e garantisce un lavoro a più di 8 milioni di addetti

**COMPETITIVITÀ**

L'Italia è ancora prima al mondo per il tessile e la filiera della pelletteria

**LA GLOBALIZZAZIONE**

Ha ridisegnato la mappa. Mentre l'Asia va più veloce l'Europa è in frenata

**Analisi**  
MARCO ALFIERI  
MILANO

**P**er ripartire il Paese deve «rimettere al centro il manifatturiero» sibila il presidente di Confindustria, Giorgio Squinzi, parlando in Bocconi ad un convegno sulle imprese e le sfide dell'economia mondiale. «Per alcuni anni noi abbiamo vissuto da cicale. Ma dietro c'è sempre stato un manifatturiero competitivo», completa Mister Mapei. «Dobbiamo ripartire da lì perché solo con una industria forte e capace di creare benessere e posti di lavoro potremo farcela...». Seduti in platea, nell'accademia più americana d'Italia, non tutti condividono. Per alcuni l'industria resta un'obsolescenza del Novecento rispetto alle moderne economie immateriali, trainate da servizi e terziario avanzato.

A ruota di Squinzi interviene Corrado Passera nella veste di ministro dello Sviluppo economico dopo lunga carriera da top manager dei servizi: «se nella crisi non avesse tenuto la nostra industria - scandisce Passera riconoscendone la centralità strategica -, non saremmo stati in grado di ripagarci la bolletta energetica...». Applausi in sala ma nemmeno troppi.

Invece la tanto bistrattata industria rimane il principale motore del paese se si vuol tornare a crescere. In tempi di crisi da turbofinanza serve ricordarlo. Perché vale direttamente e indirettamente un terzo del Pil nazionale e 8,2 milioni di addetti. Generali i guadagni di produttività; crea po-

sti di lavoro qualificati; produce la maggior parte della ricerca e diffonde le nuove tecnologie al resto dell'economia incorporandole nei beni prodotti fornendo, al paese, il 78% (359,7 miliardi di euro) delle sue esportazioni. Non basta. Con 16mila dollari l'Italia mantiene il 5° posto mondiale nella produzione manifatturiera per abitante dietro Corea del Sud, Germania, Giappone e Stati Uniti. Mentre per competitività (indice Wto-Unctad) svetta al 1° posto assoluto nelle produzioni tessili, abbigliamento e cuoio-pelletteria-calzature e al 2° nella meccanica non elettronica, nei manufatti di base e nei prodotti diversi. Una densità di primi e secondi posti, registrati in 650 categorie merceologiche, che genera 127 miliardi di euro di valore aggiunto cumulativo. È un patrimonio prezioso, insostituibile, che ci ha salvato. Davanti a noi c'è solo la Germania.

Eppure in Italia resta poco conveniente investire sull'industria: marginalità in erosione (da 105 a 98 in 15 anni), costo del lavoro esploso di 30 punti dal 1997, cattivo funzionamento della giustizia civile, burocrazia e poi le tasse: le nostre Pmi subiscono un prelievo fiscale complessivo pari al 68,6% degli utili. Se il paese mantiene ancora certi primati (per quanto?) è grazie alla trasformazione «informale» delle nostre imprese battistrada, che sottopelle hanno saputo migliorare specializzazione merceologica (in vent'anni i beni legati alla moda sono scesi dal 21,5 al 13,9% dell'export; quelli a maggior intensità tecnologica sono saliti dal 60,8 al 66,9%) e mercati di sbocco (dal 2001 l'export Ue si è ridotto dal 61,4 al 55%;

quello extra Ue dove c'è maggiore crescita è salito dal 21,3 al 29,3%).

Il nostro «upgrading» resta tuttavia insufficiente. Bisogna fare di più in chiave di sistema e di innovazione. La globalizzazione ha infatti stravolto la mappa economica planetaria, trasferendo da Occidente a Oriente ricchezza, potere, commerci e forza lavoro. Secondo l'ultimo rapporto «Scenari Industriali» del Centro studi Confindustria, tra il 2007 e il 2011 Cina, India e Indonesia hanno conquistato 8,7 punti percentuali di quota di manifattura: dal 18 al 26,7%. L'Ue a 15 cala dal 27,1 al 21,0% e l'Italia dal 4,5 al 3,3%. Per questo anche la nostra industria, pur eccellente nella sue punte, deve crescere, internazionalizzarsi. «Finché l'innovazione era prevalentemente di processo, la piccola dimensione poteva dare flessibilità», spronano da tempo gli economisti di Bankitalia. «Oggi riguarda i prodotti e la loro diversificazione, dunque risulta più difficile sfruttare le economie di scala e competere sul mercato globale».

Basti un dato (fonte Csc): nell'ultimo decennio solo il 16,3% delle imprese italiane è cresciuto approdando a modelli di business incentrati sul confronto competitivo internazionale, il 65,2% è rimasto nella classe dimensionale di partenza, il 18,5% è addirittura arretrato. «Ancora troppe cicale», parafrasando Squinzi.

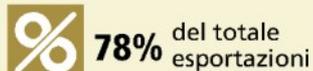


## Il manifatturiero in Italia

La manifattura vale il



generando il



Export manifatturiero italiano nel 2011



Quota manifatturiera mondiale dell'Italia



Produzione manifatturiera per abitante (dollari pro capite)

|   |               |        |
|---|---------------|--------|
| 1 | Corea del Sud | 25mila |
| 2 | Germania      | 24mila |
| 3 | Giappone      | 20mila |
| 4 | Stati Uniti   | 17mila |
| 5 | ITALIA        | 16mila |

Specializzazione merceologica  
I beni legati alla moda



I prodotti con maggior intensità tecnologica ed economie di scala



Indice Wto-Unctad sulla competitività manifatturiera

**1° posto**

Produzione tessile

|   |          |
|---|----------|
| 1 | ITALIA   |
| 2 | Germania |
| 3 | Cina     |

Abbigliamento

|   |         |
|---|---------|
| 1 | ITALIA  |
| 2 | Cina    |
| 3 | Turchia |

Pelletteria, calzature

|   |         |
|---|---------|
| 1 | ITALIA  |
| 2 | Vietnam |
| 3 | Cina    |

**2° posto**

Meccanica non elettronica

|   |          |
|---|----------|
| 1 | Germania |
| 2 | ITALIA   |

Manufatti di base

|   |          |
|---|----------|
| 1 | Germania |
| 2 | ITALIA   |

Prodotti diversi

|   |          |
|---|----------|
| 1 | Germania |
| 2 | ITALIA   |

Centimetri - LA STAMPA

GLI ECONOMISTI DI PALAZZO KOCH CALCOLANO L'EFFETTO DEL DIVARIO BTP-BUND SUI PRIVATI

# Così lo spread ha steso il sistema Italia

*La crisi del debito pubblico ha tagliato i prestiti del 2%. Tassi riservati a imprese e famiglie più elevati di 170 e 120 punti*

DI FRANCESCO NINFOLE

**L'**impennata dello spread Btp-Bund ha prodotto una contrazione del credito del 2% e ha fatto salire i tassi sui prestiti alle imprese e alle famiglie rispettivamente di 170 e 120 punti base. È questa la stima degli economisti di Banca d'Italia, che dopo aver individuato nei giorni scorsi lo spread corretto (a quota 200, se si considerano soltanto i fondamentali economici del Paese), hanno calcolato anche l'impatto delle tensioni sul debito sovrano sui privati e sul credito. Il differenziale tra titoli statali decennali non è infatti una faccenda che riguarda soltanto il Tesoro; il costo è salato per tutti, secondo quanto emerge dall'analisi. Il credito è il canale di trasmissione tra pubblico e privato; se peggiora la percezione del rischio relativo a uno Stato, le banche pagano di più per la raccolta e alla fine daranno meno prestiti e più costosi per aziende e famiglie (come hanno dimostrato anche gli ultimi dati Bce sui prestiti nell'Eurozona). Lo studio di Bankitalia ha stimato che, per ogni 100 punti base di spread aggiuntivi, si produce una riduzione dei prestiti annui

alle imprese dello 0,7%. Detto in altri termini, se a fine 2011 lo spread fosse rimasto sui livelli del primo semestre 2010, quando la crisi del debito Ue non era ancora esplosa, il tasso di crescita dei prestiti sarebbe stato superiore del 2%. In sostanza, non ci sarebbe stato credit crunch. Analogo discorso si può fare sui tassi pagati dai privati sui nuovi prestiti. Un aumento dello spread di 100 punti base produce un aumento dei tassi (nel giro di un solo trimestre) sia per le imprese (di 50 punti base) che per le famiglie (30 punti base). A fine 2011 le aziende avrebbero pagato interessi inferiori dell'1,7% e i mutui sarebbero stati più bassi dell'1,2%, se lo spread tra Btp e Bund fosse rimasto a livelli di inizio 2010. Riguardo alle banche, la ricerca ha inoltre certificato non solo che il divario sul debito sovrano «influisce sul funding delle banche in modo rapido e significativo», ma anche che «le tensioni hanno un impatto negativo rilevante sulla redditività delle cinque maggiori banche, pesando sulle principali voci di conto economico». Per il sistema bancario nel complesso, invece, c'è un «effetto negativo solo per gli accantonamenti per le perdite sul credito». (riproduzione riservata)



Tra i costruttori del Vecchio Continente è quello che ha il posizionamento migliore



Opel, Peugeot-Citroen e Renault non arrivano alla quota del 40 per cento

# Ma il Lingotto è già globalizzato il 75% delle vendite fuori dall'Europa

di **GIORGIO URSICINO**

ROMA - Non ancora globale, ma molto internazionale. Fiat, spesso accusata di essere troppo legata al mercato italiano, con l'acquisizione di Chrysler è diventato uno dei Gruppi meno legati all'Europa. E questo, vista l'attuale situazione delle vendite nel vecchio continente, può essere un vantaggio.

Grazie alla forte spinta di Chrysler, che in Nord America vola e compensa ampiamente le perdite da questa parte dell'Atlantico, nel 2012 l'alleanza Torino-Auburn Hills consegnerà in tutto il mondo oltre quattro milioni di veicoli. Meno di un quarto di questi saranno piazzati in Europa. Da gennaio ad agosto le immatricolazioni Fiat nei 27 paesi UE più i 3 Efta sono state 557.090 (il 16,6% in meno rispetto allo stesso periodo del 2011) ed entro dicembre sarà difficile superare quota 900 mila unità.

Nello stesso periodo il Chrysler Group (compresa la Fiat 500) ha piazzato negli Stati Uniti 1.108.629, ben il 25,7% in più rispetto allo scorso anno. Gli Usa da soli (ci sono numeri importanti anche in Canada e Messico) valgono il doppio dell'Europa, per non parlare del fatturato visto che le auto più piccole vendute negli States sono di categoria superiore di quelle più grandi immatricolate in Europa (nel 2012 ben più della metà dei 77 miliardi di euro di fatturato previsti da Fiat dovrebbero arrivare dall'area Nafta). Ma Fiat vende negli altri continenti più di quanto riesce a fare in Europa anche senza Chrysler.

Nei primi otto mesi dell'anno, infatti, nel solo Brasile il Lingotto ha portato a casa più o meno lo stesso risultato ottenuto nel vecchio continente: 554.139 veicoli (22,8% di quo-

ta di mercato). Premesso che il Brasile dovrebbe accelerare ancora la crescita dal più 7% dei primi 8 mesi ad un più 11,5% nell'anno intero) e l'Europa continuerà a perdere, Fiat vende anche in altri mercati dell'America Latina (solo in Argentina dove c'è la fabbrica di Cordoba più di 60 mila unità nei primi 8 mesi). Anche in Turchia, dove è leader con il 16% di quota, Fiat ha consegnato a fine agosto oltre 60 mila veicoli.

Il gruppo italiano è presente pure in Australia e Giappone ed ha notevoli margini per farsi spazio nei mercati più in crescita che ormai sono anche in vetta alla classifica delle vendite mondiali. In Cina è appena iniziata la produzione della Viaggio (un'auto globale, che nasce dall'architettura della Giulietta inventata a Torino e poi sviluppata dai tecnici Chrysler ad Auburn Hills per realizzare la Dodge Dart) prodotta nel grande paese (a Changsha) in collaborazione con la locale Gac. In Russia Marchionne ha promesso che entro l'anno svelerà il suo piano, mentre in India la collaborazione con Tata è stata recentemente rivista poiché i risultati non erano quelli sperati. Se andrà avanti così in poco tempo per la nuova Fiat il business fuori dall'Europa rappresenterà oltre l'80% delle vendite totali, una quota che gli altri costruttori europei di volume afflitti dal problema della sovraccapacità produttiva, sognano.

Opel ha una presenza limitata fuori dal nostro continente poiché ci sono gli altri marchi internazionali di GM (Chevrolet in testa). Per i francesi di Psa (nei primi 8 mesi del 2011 sono arrivati al 39%) e Renault (questi ultimi sono però alleati con Nissan) l'obiettivo di raggiungere il 50% è ancora lontano.

© RIPRODUZIONE RISERVATA



## 1,1 milioni

Sono i veicoli venduti da Fiat-Chrysler nei primi 8 mesi dell'anno negli Stati Uniti



**Il vertice**

# Draghi dalla Merkel, dubbi sugli aiuti alla Spagna

L'Ue preme, i tedeschi sono contrari. Lagarde: bene il piano Bce ma ai mercati non basterà

**La crisi**

Il Fondo monetario: l'economia globale rallenta  
Previsioni in ribasso  
**David Carretta**

BRUXELLES. La Spagna rischia di diventare la questione più scottante del vertice di oggi tra Mario Draghi e Angela Merkel. Il governo sta temporeggiando su un'eventuale richiesta di aiuti, mentre la Francia e la Commissione europea fanno pressioni per un salvataggio. Ma il governo tedesco ritiene che non sia necessario volare in soccorso di Madrid e non sembra disponibile a fare concessioni sulle condizioni da imporre alla Spagna. L'incontro a Berlino tra il presidente della Banca centrale europea e la cancelliera tedesca è riservato: nessuna conferenza stampa né comunicato al termine, ha annunciato il portavoce di Merkel, Stefan Seibert. All'ordine del giorno ci dovrebbero essere i dossier più controversi: la situazione della Grecia e l'istituzione dell'Unione bancaria, oltre alla Spagna. Nel momento in cui i leader della zona

euro tornano a dividersi su come uscire dalla crisi, la direttrice del Fondo monetario internazionale, Christine Lagarde - che vedrà Merkel domani - ieri ha lanciato un chiaro avvertimento: «I mercati sono stati mantenuti a galla» dalla «svolta» della Bce, ma ora vogliono «vedere un'implementazione coordinata» delle decisioni prese.

Venerdì saranno pubblicati gli stress test sulle banche spagnole, che determineranno l'ammontare di aiuti europei necessari a ricapitalizzare il settore. In settimana il governo di Mariano Rajoy deve anche presentare un piano nazionale di riforme che, in caso di richiesta di salvataggio, dovrebbe servire ad evitare l'umiliazione di dure condizioni imposte dalle autorità europee. Ma il premier spagnolo continua a rinviare una decisione sull'attivazione degli interventi anti-spread di Fondo salva-Stati e Bce.

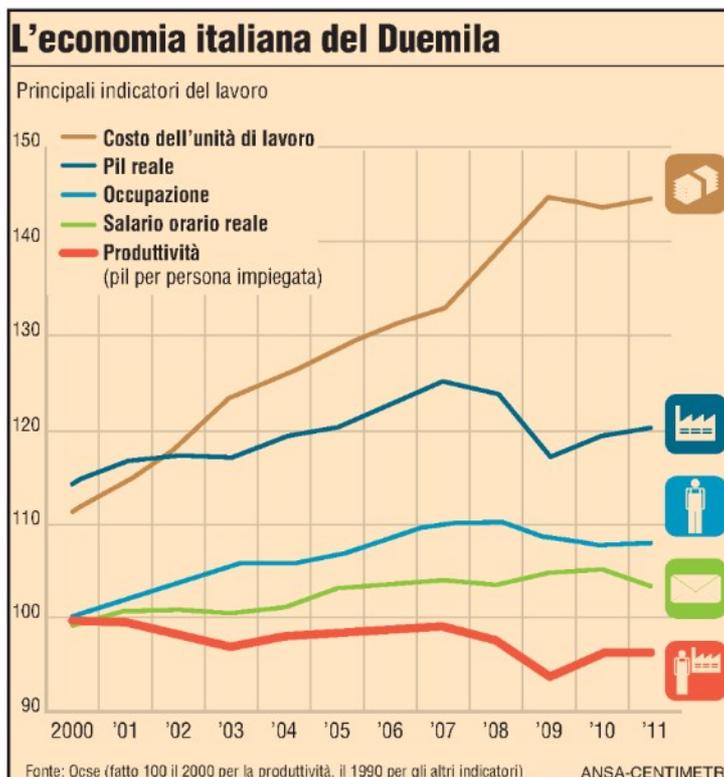
Le esitazioni «sono molto rischiose», ha spiegato il commissario europeo alla Concorrenza, Joaquín Almunia: «il rischio è che a un certo punto l'incertezza costi di più delle decisioni prese». Secondo Almunia, «le auto-

rità spagnole devono prendere una decisione su un eventuale salvataggio».

La Commissione e il Fmi sono pronti a fare delle concessioni alla Spagna, ma dalla Germania arrivano segnali di irrigidimento. «La condizionalità deve essere applicata» altrimenti «il parlamento tedesco non accetterà», ha detto Michael Meister responsabile per le Finanze della Cdu di Merkel.

Francia e Germania sono divise non solo sulla Spagna, ma anche sul trasferimento della supervisione bancaria alla Bce e sulla Grecia. La Commissione ha confermato che sono in corso «discussioni» per portare la potenza di fuoco del Fondo salva-Stati a 2 mila miliardi, ma la Finlandia è contraria. Secondo il presidente del Consiglio europeo, Herman Van Rompuy, c'è «una tendenza a perdere il senso d'urgenza sia sulle politiche di breve periodo sia sul lungo periodo. Questo non deve accadere». La zona euro «rimane l'epicentro della crisi» e l'area dove «sono necessarie le azioni più urgenti», ha detto Lagarde, annunciando che il Fmi rivedrà al ribasso le previsioni per la crescita globale: «Continuiamo a prevedere una graduale ripresa, ma la crescita globale dovrebbe essere inferiore anche rispetto a ciò che abbiamo anticipato nel mese di luglio».

© RIPRODUZIONE RISERVATA



# Ue, nuovi timori: Merkel vedrà Draghi e Lagarde

## Voci insistenti su un mega-piano di aiuti comune per Grecia, Spagna e Cipro

DA BRUXELLES  
GIOVANNI MARIA DEL RE

**M**entre scricchiola la tregua dei mercati, questa settimana si preannuncia decisamente intensa per Angela Merkel. Il cancelliere incontrerà oggi il presidente della Bce Mario Draghi e domani il direttore generale del Fmi, Christine Lagarde. Colloqui riservati, senza incontri con la stampa, che ben indicano il crescere delle preoccupazioni sullo scenario europeo. Un annuncio che sembra dare una risposta diretta ai moniti del presidente del Consiglio Europeo, Herman Van Rompuy: «Constato una tendenza a dimenticare il senso d'urgenza – ha avvertito ieri –. Non deve accadere, c'è ancora molto lavoro da fare». Certamente le crescenti tensioni sui mercati mostrano che gli investitori cominciano a spazientirsi, dopo il tripudio per l'annuncio da parte di Draghi del programma anti-spread Omt, che però può essere attivato solo a fronte di una richiesta e a condizioni precise. Sono in molti a pensare che saranno due i temi al centro dei due incontri separati: la Grecia e la Spagna (oltre che Cipro). Non a caso ieri l'edizione tedesca del Financial Times parlava dell'ipotesi un "mega-piano" di aiuti Ue comune per tutti e tre gli Stati, da sottoporre insieme ai Parlamenti nazionali: vale a dire un ulteriore aiuto ad Atene, un secondo più ampio piano (oltre a quello già approvato per le banche) per

Madrid e uno nuovo di zecca per Nicosia. Un'idea gradita al ministro delle Finanze di Berlino, Wolfgang Schäuble, che vuole assolutamente evitare - soprattutto in campagna elettorale - di dover tornare due o tre volte di fronte al Bundestag per chiedere il via libera a nuovi aiuti. Ieri Bruxelles non ha voluto commentare l'indiscrezione, ma neppure smentirla. Preoccupa moltissimo la situazione greca. La notizia diffusa dal settimanale tedesco "Der Spiegel" che il buco sarebbe di 20 miliardi di euro, e non 11,5 miliardi come detto finora, non è stata smentita (da Bruxelles, anche qui, solo un "no comment"). Il problema, per gli europei, è che solo pochi giorni fa il Fmi ha fatto sapere di non essere disponibile a nuovi aiuti: toccherebbero, dunque, alla Ue. Preoccupa però sempre di più anche la Spagna, visto che il premier Mariano Rajoy esita a chiedere l'attivazione del piano anti-spread. «Restare nell'incertezza è molto rischioso», ha avvertito anche il commissario europeo alla Concorrenza, lo spagnolo Joaquin Almunia. Gli incontri berlinesi potrebbero chiarire che tipo di condizioni chiedere a Madrid - leggere, come vogliono gli spagnoli, o più "pesanti". Intanto, la Commissione Europea ha confermato comunque che gli europei lavorano su un rafforzamento del nuovo fondo salva-stati permanente Esm con il possibile coinvolgimento dei privati, come già previsto per il vecchio fondo provvisorio Efsf. Der Spiegel sostiene che si potrebbe così arrivare dai 500 miliardi di euro attuali fino a 2mila miliardi. Berlino però frena: «cifra irrealistica».



**Lo studio** L'allarme della Agenzia europea per l'Ambiente: siamo più avanti di Polonia, Slovacchia, Balcani e Turchia

# Smog e polveri sottili: Ue, Italia maglia nera

**Il record assoluto negativo riguarda l'ozono, specie al Nord La Sicilia in testa per benzopirene**

**Il ministro Clini: bisogna ridurre la mobilità**

**privata e potenziare servizi pubblici e alternativi**

In Italia, soprattutto al Nord, tira una brutta aria. Nel vero senso della parola. Rispetto a tutti i paesi dell'Unione Europea, infatti, il nostro è quello che ha la qualità dell'aria peggiore. Dal 2001 al 2010 l'Italia ha sfiorato più volte il limite per il particolato, l'ozono e il monossido di carbonio, ma anche per il nickel e il benzene. Ad assegnare al nostro paese la maglia nera è stato il rapporto 2012 dell'Agenzia Ue per l'Ambiente, presentato ieri a Bruxelles.

I dati sono davvero preoccupanti, sia per le possibili conseguenze sull'ambiente che per quelle sulla salute.

L'Italia è tra i paesi che nel 2010 ha «superato più spesso» il valore limite annuale per le Pm10, con Polonia, Slovacchia, Balcani e Turchia. Anche «le concentrazioni di polveri sottili (Pm2.5) sono state più alte che il valore obiettivo annuale da raggiungere entro il 2010». L'Italia ha anche i valori europei più alti di particolato nelle zone rurali, insieme a Ungheria e Olanda. Il record assoluto in negativo per il nostro paese riguarda l'ozono: 2010 i valori europei più alti sono stati registrati nell'Italia

settentrionale, la cui concentrazione ha superato di oltre due volte la soglia limite. Non sono confortanti neanche i dati sul monossido di carbonio: l'Italia è l'unico paese ad essere riuscito a sfiorare i limiti nel 2001, nel 2005 e nel 2010. Eccessiva poi la presenza di nickel nell'aria, principalmente in siti industriali del Nord, e anche di benzene/benzopirene, dove tra le uniche quattro stazioni europee di misurazione a superare la soglia limite vi è la Sicilia. «La nostra preoccupazione sono città come Milano, Novara, Bergamo e altre, che sono andate oltre i limiti di ozono, polveri sottili e altri inquinanti», sottolinea Jacqueline McGlade, direttore esecutivo dell'agenzia Ue dell'ambiente. Il problema dell'inquinamento nel Nord Italia, secondo McGlade, «è legato alla topografia della regione, ma anche al fatto che l'Italia è un crocevia per le masse d'aria generate dai trasporti a lungo raggio ad Est, oltre a quello che viene generato in situ». Secondo il ministro dell'Ambiente Corrado Clini «l'Italia ha bisogno di una politica per la mobilità sostenibile. Ci sono valori al di so-

pra dei obiettivi qualità dell'aria che, come strategia di base richiedono una gestione diversa della mobilità, riducendo il traffico privato, potenziando i servizi pubblici e promuovendo le forme di mobilità alternativa, come l'uso di biciclette o l'auto elettrica».

Ma il problema della qualità dell'aria non è solo colpa del traffico, ma anche dalla scarsa disponibilità di verde. «Per ogni abitante in Italia è di appena 106,4 metri quadrati nei 116 capoluoghi di provincia», riferisce la Coldiretti. In gioco c'è la salute. Secondo le stime «i cittadini europei pagano in termini di salute circa fra i 200 e 300 euro l'anno, a causa degli impianti industriali». Di qui la necessità di agire in maniera importante sulla prevenzione, «soprattutto in Italia dove c'è una popolazione che invecchia, quindi particolarmente vulnerabile agli inquinanti».

«L'81% dei cittadini Ue - ha spiegato il commissario Ue all'ambiente, Janez Potocnik il commissario europeo - è esposto a livelli di inquinamento più elevati rispetto ai limiti raccomandati dall'Organizzazione mondiale della sanità (Oms)». Ecco perché per il 2013 la Commissione europea sarà impegnata nella revisione delle politiche Ue per migliorare la qualità dell'aria.

**val. arc.**

© RIPRODUZIONE RISERVATA



## Le sostanze inquinanti

### NO<sub>2</sub> biossido di azoto

- generato, per la maggior parte, durante la combustione nei **motori a scoppio**
- danni alle vie respiratorie, **irritazione degli occhi**, diminuzione delle difese immunitarie

### O<sub>3</sub> ozono

- si forma da reazioni provocate dai **raggi solari a partire da altri inquinanti**
- **irritazione** a occhi, naso, gola; danni agli alveoli polmonari; diminuzione delle **difese immunitarie**

### Pm10 polveri sottili

- combustione degli impianti di **riscaldamento** e del traffico veicolare
- irritazione a occhi, naso, gola e aumento della mortalità

### CO monossido di carbonio

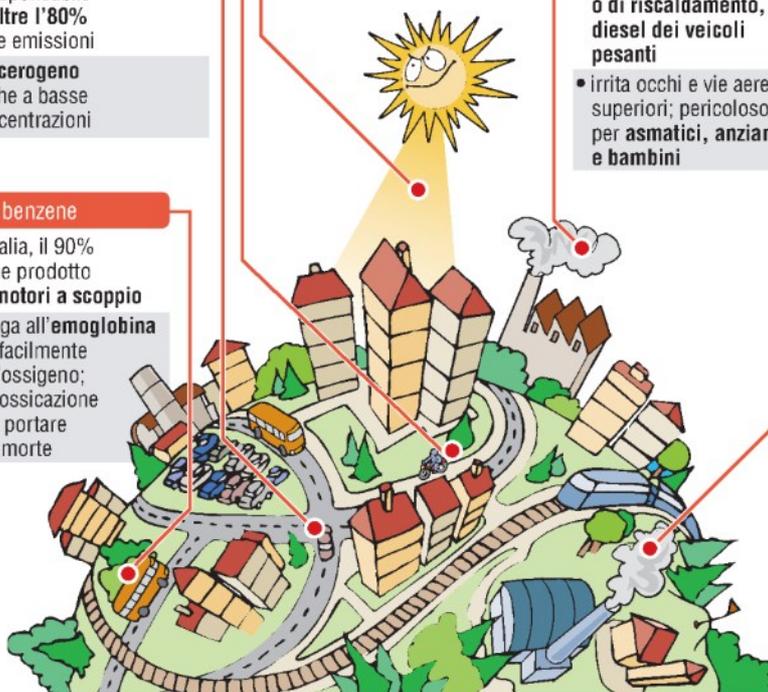
- il **traffico veicolare** è responsabile di **oltre l'80%** delle emissioni
- **cancerogeno** anche a basse concentrazioni

### SO<sub>2</sub> biossido di zolfo

- impianti produzione di **energia, industriali o di riscaldamento, diesel dei veicoli pesanti**
- irrita occhi e vie aeree superiori; pericoloso per **asmatici, anziani e bambini**

### C<sub>6</sub>H<sub>6</sub> benzene

- in Italia, il 90% viene prodotto da **motori a scoppio**
- si lega all'**emoglobina** più facilmente dell'ossigeno; l'intossicazione può portare alla morte



# Il futuro dell'Europa? Parte dagli eurobond

*Prodi e Quadrio Curzio d'accordo sulla ricetta anticrisi  
«Prima però bisogna tranquillizzare la Germania»*

**L'ipotesi di un Fondo  
da mille miliardi  
per l'emissione  
di euro-obbligazioni**

DA MILANO DIEGO MOTTA

**È** necessario accelerare sugli eurobond per uscire dalla crisi. È questo il messaggio lanciato ieri da un gruppo di economisti riunitosi in Università Cattolica, in occasione della presentazione di un volume di studi dedicato ad Alberto Quadrio Curzio. Insieme al professore emerito di Economia politica dell'ateneo di Largo Gemelli, c'erano tra gli altri l'ex presidente del Consiglio Romano Prodi e il ministro per i Beni e le Attività culturali, Lorenzo Ornaghi. È toccato a Luigi Pasinetti, a lungo docente all'Università di Cambridge, aprire il dibattito ricordando che «dietro allo spread di cui tanto si parla oggi c'è la radice, spesso dimenticata, dei modelli economici di una società industriale». Non solo finanza, dunque, ma anche processi produttivi,

sviluppo dei distretti territoriali, lavoro. «Non c'è solo il problema concreto dell'emissione di obbligazioni europee - ha continuato Pasinetti -. C'è una necessità oggettiva di arrivare agli Euro Union Bond, che in questi anni ha unito ricercatori come Quadrio Curzio e lo stesso Prodi». È uno schema alternativo a quello dominante, che i due economisti hanno lanciato tempo fa pubblicamente, presentando le diverse proposte allo studio (quattro in tutto) e schierandosi chiaramente per la creazione di un Fondo finanziario europeo che emetta euro titoli. La dotazione complessiva sarebbe di mille miliardi di capitale versato, con emissioni fino a tre volte tanto. Il vantaggio sarebbe evidente, soprattutto nella stabilizzazione dei tassi di interesse ma prima occorre, ha ricordato Prodi, «tranquillizzare i tedeschi», che vedono col fumo negli occhi una possibile condivisione del debito pubblico con Paesi poco virtuosi. La soluzione non può essere che politica: mutualizzazione del debito, in cambio di una cessione di sovranità.

È quanto sta succedendo con la Grecia, di fatto «commissariata» da Bruxelles, è quanto potrebbe accadere in altri Paesi. Il punto è trovare una mediazione «alta» tra esigenze diverse, in grado di disegnare un futuro di stabilità per tutta l'Eurozona. Resta poi da affrontare, ha spiegato il Professore, «il problema drammatico della crescita, in un periodo in cui stiamo assistendo invece alla nascita della scuola strana della decrescita».

In questo senso, il lavoro degli economisti è prezioso. «C'è una scissione terribile tra chi sa tutto delle teorie economiche ma poi non sa cos'è il mondo. Invece è determinante, oggi come ieri, saper intrecciare i fondamenti economici di base con le applicazioni pratiche della nostra vita. Serve quel lavoro di sintesi che, nella sua attività di accademico, Quadrio Curzio ha saputo fare perfettamente» ha osservato Prodi.

Il riferimento comune è quello dell'economia sociale di mercato, un modello citato nel suo saluto dal ministro Ornaghi, che ha ricordato «il lavoro comune sui costi della politica, l'analisi delle questioni economiche in una prospettiva storica e più in generale la relazione tra i processi politici e i processi storici».

© RIPRODUZIONE RISERVATA



**IL LIBRO****«Economia come scienza sociale»: l'omaggio al professore della Cattolica**

Si intitola «Economia come scienza sociale. Studi in onore di Alberto Quadrio Curzio» (Il Mulino) ed è un omaggio in grande stile di allievi ed amici al professore emerito di Economia politica dell'Università Cattolica. In tutto 806 pagine, con il contributo di 32 economisti su temi che vanno dall'economia sociale di mercato al federalismo fiscale, dal commercio internazionale all'Europa, dalle imprese manifatturiere ai fondi sovrani. «Alberto Quadrio Curzio ha sempre cercato di favorire,

sia mediante l'approfondimento della riflessione teorica sia mediante la promozione di specifici studi applicati, la realizzazione di progetti di ricerca che prendessero direttamente in considerazione l'economia italiana e l'economia europea» scrivono nell'introduzione Gilberto Antonelli e Roberto Zoboli. Oltre che testimoniare l'amicizia per un maestro, i saggi del volume mettono in risalto la validità e l'attualità delle idee dell'economista, sul ruolo di un'economia intesa come scienza sociale orientata al progresso civile e al bene comune. **(D.M.)**

La Banca d'Italia scopre che il 10% del pil viene portato all'estero in fondi neri. Come in Italia

# Tedeschi e francesi evasori tosti

Tedeschi e francesi evadono come se non più degli italiani. Almeno in termini assoluti. Uno studio di Bankitalia dimostra che i fondi neri portati oltrefrontiera dai contribuenti transalpini e teutonici hanno raggiunto un valore complessivo compreso tra il 9 e il 10% della ricchezza prodotta nel 2010 dai rispettivi Paesi. In soldoni, nel mondo sono parcheggiati almeno 190 miliardi di euro di fondi neri francesi e 236 miliardi tedeschi. Stesse percentuali ma importi diversi per l'Italia i cui valori stimati (122 miliardi di euro nel 2010) non tengono conto dell'ultimo scudo fiscale.

Cerme a pag. 21

Analisi di Bankitalia: i contribuenti italiani si attestano intorno al 7%, gli olandesi al 16%

## Evadono pure tedeschi e francesi All'estero tra il 9 e il 10% del pil, pari a oltre 420 miliardi

DI TANCREDI CERNE

**T**edeschi e francesi evadono come se non più degli italiani. Almeno in termini assoluti. I fondi neri portati oltrefrontiera da parte dei contribuenti transalpini e di quelli teutonici hanno raggiunto un valore complessivo compreso tra il 9 e il 10% della ricchezza prodotta dai rispettivi paesi alla fine del 2010. Questo vuol dire che nel mondo sono parcheggiati almeno 190 miliardi di euro di fondi neri francesi, e 236 miliardi tedeschi. Stesse percentuali ma importi diversi per l'Italia i cui valori stimati (122 miliardi di euro nel 2010) non tengono conto dei flussi di capitali rientrati nella Penisola a seguito dell'ultimo scudo fiscale firmato Tremonti (40 miliardi di euro circa). Operazione, questa, che dovrebbe far crollare la percentuale di capitali italiani all'estero non dichiarati al Fisco, al 7% circa del pil nazionale. Questi i risultati di un'analisi condotta dagli esperti della Banca d'Italia, che tuttavia, per stessa ammissione di via Nazionale, rappresentano una sottostima dei flussi e dell'entità dei capitali sfuggiti al Fisco e parcheggiati nei paradisi fiscali da parte dei contribuenti europei. «Abbiamo cercato di quantificare il potenziale ordine di grandezza del fenomeno», si legge nel documento, «attraverso un metodo di stima basato sul con-

fronto delle statistiche degli investimenti di portafoglio avvalendoci dei dati della Coordinated portfolio investment survey del Fondo monetario internazionale, integrati con una pluralità di basi dati internazionali». Il lavoro di ricerca ha portato gli esperti di Bankitalia a puntare il dito contro gli olandesi considerati la popolazione più incline a far sparire i propri guadagni al di fuori del paese tenendone all'oscuro le autorità fiscali. In base ai risultati dell'analisi, infatti, il livello dei fondi neri presenti al di fuori dell'Olanda si attestano al 16% del pil del 2010 (che equivale a 55 miliardi di euro circa). Mentre in Spagna, la percentuale non sembra salire al di sopra del 6% (40 miliardi). Gli analisti della Banca d'Italia sono andati oltre e hanno verificato l'entità della discrepanza (per quanto possibile), tra gli asset finanziari dichiarati su scala globale e quelli effettivamente presenti nel sistema bancario. Ebbene, alla fine del 2010 i conti non tornavano per 4.469 miliardi di dollari, in crescita rispetto ai 4.275 di un anno prima. Soprattutto se raffrontati

con i valori registrati nel corso dell'ultimo decennio. Secondo l'analisi di Bankitalia, soltanto a inizio millennio, nel 2001, la discrepanza tra le attività detenute e quelle dichiarate su scala mondiale non andava infatti oltre i 2.266 miliardi di dollari, esattamente la metà di quanto registrato a dieci anni di distanza. Valori costanti, invece, se confrontati in base al livello della ricchezza generata su scala globale: 7,1% nel 2001 e 7,1% nel 2010 come risultato del forte incremento del pil globale registrato negli ultimi tempi a seguito del boom economico dei nuovi giganti emergenti. Ma quali sono i paesi a cui si lega maggiormente la discrepanza tra le somme effettivamente depositate e quelle dichiarate? Sul fronte delle equity Securities (le azioni), il 75% delle discrepanze riscontrate dalla Banca d'Italia riguardano le Isole Cayman, il Lussemburgo, gli Stati Uniti, l'Irlanda, Guernsey e Jersey. Mentre sul versante delle debt Securities (titoli di debito) la parte del leone in termini di discrepanza la fanno gli Usa, seguiti da Francia, Giappone, Olanda e Australia.

— © Riproduzione riservata —



*Cassazione apre alla legge Pinto anche in Ctr e Ctp*

# Processi lumaca ko

## Risarciti i rimborsi fiscali lenti

**DI DEBORA ALBERICI**

**L**a legge Pinto si fa largo anche nel processo tributario. Infatti il contribuente può ottenere il risarcimento del danno non patrimoniale quando la causa davanti a Ctp e Ctr sul rimborso d'imposta dura troppo tempo. Niente equa riparazione in caso di liete sull'accertamento. Lo ha sancito la Corte di cassazione con la sentenza n. 16212 del 24 settembre 2012. Insomma ad avviso dei Supremi giudici il processo tributario non resta fuori dalla possibilità di un risarcimento per le lungaggini. Per il contribuente nel caso in cui la Ctp tarda a decidere su un rimborso d'imposta.

Per il fisco nel caso in cui il giudice tributario tarda a decidere sulle sanzioni. Infatti, si legge in sentenza, «non può affermarsi in assoluto che tutte le controversie portate all'attenzione del giudice tributario rimangano estranee alla possibile applicazione della tutela di cui alla legge n. 89 del 2001, in quanto potrebbero rientrarvi le richieste di rimborso di somme, rifluenti nell'area delle obbligazioni privatistiche, o anche le pretese tributarie dell'amministrazione qualora siano connesse a sanzioni, che in questo caso sono suscettibili di rientrare nella seconda parte del paragrafo 1 dell'art. 6 della Convenzione».

La decisione si incardina perfettamente nel solco della giurisprudenza comunitaria che, per individuare l'area di applicazione della cosiddetta legge Pinto (ancora oggi una voce alta del debito pubblico italiano) ha ritenuto

meritevoli della tutela i diritti e i doveri di carattere civile di ogni persona, e non «le obbligazioni di natura pubblicistica, laddove non sia estensibile il campo di applicazione dell'art. 6 della Convenzione alle controversie tra il cittadino e il Fisco aventi ad oggetto provvedimenti impositivi (stante l'estraneità ed irriducibilità di tali vertenze al quadro di riferimento delle liti in materia civile)».

Nel caso sottoposto all'esame della Corte si verteva su una controversia nata dalla contestazione di un accertamento della maggior Invim notificato dall'ufficio del registro di Roma. La lite era durata oltre sette anni. Per questo il contribuente aveva fatto istanza alla Corte d'Appello della Capitale per ottenere il ristoro del danno non patrimoniale. I giudici territoriali gli avevano dato ragione accordando all'uomo circa 4 mila euro di risarcimento. Contro questa decisione il Ministero delle finanze ha presentato ricorso in Cassazione e, questa volta, lo ha vinto.

Infatti, essendo la lite fiscale generata da un problema sull'accertamento la Suprema corte ha escluso la possibilità di un ristoro che ha però ammesso espressamente solo in caso di controversie sui rimborsi. Una grande apertura che si allinea fra le fila delle decisioni (pochissime, 2371 e 13657 del 2001) che hanno sancito la possibilità dell'equa riparazione nell'ambito dei procedimenti tributari. Ora non solo la contribuente non potrà riscuotere i quattromila euro fissati dalla Corte d'appello ma dovrà anche sostenere 600 euro per le spese processuali.

—● Riproduzione riservata —



# Sentenza della Corte di cassazione

## La regolarità evita sanzioni e interessi

DI **DEBORA ALBERICI**

**I**l contribuente non paga sanzioni e interessi se dalle verifiche precedenti è stata ritenuta erroneamente dall'ufficio la regolarità fiscale. Deve comunque corrispondere l'imposta evasa perché in questi casi non opera il principio dell'affidamento sancito dalla Statuto.

È quanto affermato dalla Corte di cassazione con la sentenza n. 15224 del 12 settembre 2012.

La sezione tributaria ha dato ragione al contribuente sul fronte delle sanzioni e ragione all'amministrazione finanziaria, invece, sul versante della pretesa fiscale.

Insomma se da vecchie verifiche il cittadino o l'imprenditore è risultato a posto le Entrate non potranno più pretendere interessi e sanzioni ma soltanto la maggiore imposta non versata.

E inutile invocare il principio sancito nell'articolo 10 dello Statuto del contribuente.

In proposito i giudici del Palazzaccio hanno chiarito che l'articolo 10 della legge n. 212 del 2000, nel tutelare l'affidamento del contribuente che si sia conformato a indicazioni contenute in atti dell'amministrazione finanziaria, limita gli effetti di tale tutela alla sola esclusione delle sanzioni e degli interessi, senza incidere in alcun modo sull'obbligazione tri-

butaria, diversamente dall'articolo 11 della stessa legge, il quale, nel disciplinare il caso con cui il contribuente si sia adeguato a un esplicito responso dell'amministrazione finanziaria, motivatamente espresso in esito alla particolare procedura dell'interpello, prevede la nullità degli atti impositivi che siano in contrasto con l'esito dell'interpello stesso.

La vicenda riguarda una società veneta. In ben tre verifiche fatte dalla Guardia di finanza la contribuente era risultata fiscalmente regolare.

In un secondo momento l'ufficio aveva spiccato un accertamento Iva per la ripresa di costi non deducibili. Subito l'azienda aveva opposto che nelle occasioni precedenti era stata definita dall'ufficio come fiscalmente regolare.

La ctp, cui era stato presentato ricorso per l'annullamento dell'atto impositivo, aveva dato ragione all'impresa. La commissione regionale aveva confermato il verdetto.

Quindi l'Agenzia delle entrate ha depositato gli atti al Palazzaccio affinché fosse annullata la doppia decisione conforme di merito. La tesi difensiva del fisco ha fatto breccia presso la sezione tributaria che ha accolto il gravame, rinviando la decisione alla Ctr del Veneto che ora dovrà chiudere il caso seguendo il nuovo principio di diritto affermato.

—● Riproduzione riservata —



# L'Onu, un «gigante ingabbiato»

**Non ha un esercito, i poteri sono vincolati e pesa ancora il «vecchio» diritto di veto**

● **Oggi al via la 67ma Assemblea Generale: i grandi della Terra riuniti a New York**

● **Permane la distanza tra finalità enunciate e strumenti attuativi**

● **Il deficit democratico**

**UMBERTO DE GIOVANNANGELI**  
udegiiovannangeli@unita.it

Riflettori accesi sul Gigante dai piedi di vetro. Ovvero: radiografia del più rappresentativo organismo internazionale: le Nazioni Unite. L'apertura, oggi, della 67ma Assemblea Generale - 165 delegazioni, di cui 120 guidate da Capi di Stato o di governo - è anche l'occasione per guardare dal di dentro l'Onu, il suo funzionamento, le sue potenzialità. La cosa che emerge con maggiore nettezza è la discrasia tra finalità e strumenti di attuazione.

## SCOPI

Gli scopi dell'Organizzazione sono numerosissimi, come appare dall'elencazione all'articolo 1 della Carta e dall'articolo 2 par.7, in base al quale le Nazioni Unite incontrano un limite funzionale solo nelle questioni «che appartengono essenzialmente alla competenza interna di uno Stato». Si possono, comunque, individuare tre grandi settori di competenza: il mantenimento della pace; lo sviluppo delle relazioni amichevoli tra gli Stati «fondate sul rispetto del principio dell'uguaglianza dei diritti e dell'autodeterminazione dei popoli» e la collaborazione in campo economico, sociale, culturale ed umanitario. Al riguardo, uno degli obiettivi delle Nazioni Unite è la promozione di alti livelli di vita, la piena occupazione e la realizza-

zione di un progresso sociale ed economico sostenibile; a ciò è stato tributato il 70% del lavoro del sistema dell'Onu (che ha programmi ed agenzie specializzate rivolti alla cooperazione con i paesi in via di sviluppo quali l'Undp, l'Unv, la Fao, l'Unicef, il Pam, ecc.) nella convinzione che lo sradicamento della povertà ed il miglioramento del benessere delle popolazioni costituiscono le premesse essenziali all'instaurazione di una pace mondiale duratura.

## STRUMENTI

All'ampiezza dei fini dell'Organizzazione non corrispondono, però, dei poteri vincolanti nei confronti degli Stati membri: l'attività principale dell'Onu è costituita, infatti, dalla emanazione di raccomandazioni e dalla predisposizione di progetti di convenzioni. Ciò vale soprattutto per l'Assemblea Generale, che non è un'assemblea di tipo legislativo quanto piuttosto un foro in cui si discute, sia pure ad alto livello, di tutte le questioni rientranti negli scopi dell'Organizzazione. Lo stesso Consiglio di Sicurezza ha una serie di competenze (quelle previste dal cap. VI della Carta, agli artt. 33-38, riguardanti la cosiddetta funzione conciliativa) che sfociano ancora e soltanto nell'emanazione di raccomandazioni. La Carta prevede, comunque, casi di decisioni vincolanti. Per quanto concerne l'Assemblea Generale, un caso molto importante è previsto dall'art. 17, che le attribuisce la facoltà di ripartire tra gli stati membri le spese dell'Organizzazione. Le decisioni vincolanti del Consiglio di Sicurezza sono quelle previste da talune disposizioni del capitolo VII della Carta (art. 39 e seguenti) intitolato «Azioni rispetto alle minacce alla pace, alle violazioni della pace ed agli atti di aggressione». Il nucleo centrale è costituito dagli art. 41 e 42 riguardanti rispettivamente le misure non implicanti ed implicanti l'uso della forza contro uno stato che abbia anche soltanto minacciato la pace. Secondo l'art. 42 il Consiglio può intraprendere azioni di tipo bellico contro uno Stato, colpevole di aggressione, o all'interno di uno Stato, intervenendo in una guerra civile. Il ricorso all'uso della forza parte del Consiglio è chiaramente da

considerarsi come un'azione di polizia internazionale. L'art. 41 postula che il Consiglio decida quali misure non implicanti l'uso della forza armata debbano essere adottate dagli Stati membri contro uno Stato che minacci o abbia violato la pace, ed indica, tra siffatte misure, l'interruzione totale o parziale delle relazioni economiche e delle comunicazioni ferroviarie, marittime, aeree, postali, telegrafiche, radio ed altre, e la rottura delle relazioni diplomatiche.

«Agli ideali che innervano l'Onu - riflette Umberto Allegretti, docente al Dipartimento Diritto Pubblico all'Università di Firenze - hanno corrisposto, nella concreta strutturazione data all'Organizzazione, carenze gravi e paradossali contraddizioni. Le maggiori sono legate non solo all'imposizione, attraverso il diritto di veto dei cinque grandi Paesi vincitori della guerra mondiale, della supremazia di questi Paesi sugli altri; e non solo all'affidamento della rappresentanza degli Stati unicamente ai governi, con scarso senso della necessaria democratizzazione dei processi internazionali. Ma anche - aggiunge lo studioso - all'attribuzione alle Nazioni Unite del potere di usare la forza per la soluzione delle controversie non ricomposte in via pacifica: potere delicato e problematico perché dovrebbe essere affidato a una forza armata mai costituita, e prima di tutto perché la forza dovrebbe normalmente essere resa non necessaria dal preventivo impiego di una serie di strumenti pacifici di composizione delle controversie, a sua volta laborioso e complesso». È il grande tema della cessione di parte di sovranità nazionale ad organismi sovranazionali: cessione di politiche, di risorse, di potere. Per rendere meno di «vetro» i piedi del Gigante-Onu.

