



# IFEL MATTINA

Rassegna Stampa del 31/07/2012

# INDICE

## IFEL - ANCI

|   |    |
|---|----|
| 31/07/2012 Il Messaggero - Roma                                   | 9  |
| <b>Comune, tagli per 90 milioni la Casina Valadier in vendita</b> |    |
| 31/07/2012 L Unita - Nazionale                                    | 11 |
| <b>I Comuni : «Non arriveremo a smontare i servizi»</b>           |    |
| 31/07/2012 L Unita - Nazionale                                    | 13 |
| <b>«Da questa situazione si esce solo col dialogo»</b>            |    |

## ECONOMIA PUBBLICA E TERRITORIALE

|  |    |
|--|----|
| 31/07/2012 Il Sole 24 Ore  | 15 |
| <b>Derivati, il Comune di Firenze avvia il confronto con le banche</b>           |    |
| 31/07/2012 Il Sole 24 Ore  | 16 |
| <b>Autonomie speciali con salvaguardia</b>                                       |    |
| 31/07/2012 Il Sole 24 Ore  | 17 |
| <b>Agenzie «tagliate» entro il 1° dicembre</b>                                   |    |
| 31/07/2012 Il Sole 24 Ore  | 18 |
| <b>Statistiche fiscali sui siti dei Comuni</b>                                   |    |
| 31/07/2012 ItaliaOggi  | 19 |
| <b>Casa sotto l'incubo redditometro</b>  |    |
| 31/07/2012 L Unita - Nazionale   | 21 |
| <b>Vincolate le risorse per i trasporti locali</b>                               |    |
| 31/07/2012 La Padania  | 22 |
| <b>Patto di stabilità, ecco la prova dello "scippo" del Nord</b>                 |    |
| 31/07/2012 Corriere della Sera - Nazionale                                       | 23 |
| <b>Monti a Parigi, Helsinki e Madrid «Pronti per lo scudo anti-spread»</b>       |    |
| 31/07/2012 Corriere della Sera - Nazionale                                       | 25 |
| <b>Statali in esubero, mistero sulle cifre E lo sciopero divide il sindacato</b> |    |
| 31/07/2012 Corriere della Sera - Nazionale                                       | 26 |
| <b>Spending review, oggi la fiducia Niente stop ai farmaci «griffati»</b>        |    |

|   |    |
|---|----|
| 31/07/2012 Corriere della Sera - Nazionale  | 28 |
| <b>Università, ora tutti gli iscritti rischiano i rincari</b>                               |    |
| 31/07/2012 Il Sole 24 Ore   | 30 |
| <b>Crediti e Pa, correttivi in arrivo</b>   |    |
| 31/07/2012 Il Sole 24 Ore   | 33 |
| <b>Stringere al massimo i tempi</b>   |    |
| 31/07/2012 Il Sole 24 Ore   | 34 |
| <b>Fondo salva-Stati, ci sono le risorse per le mezze misure</b>                            |    |
| 31/07/2012 Il Sole 24 Ore   | 36 |
| <b>Sui farmaci di marca mezzo passo indietro: decideranno i medici</b>                      |    |
| 31/07/2012 Il Sole 24 Ore   | 37 |
| <b>Spa pubbliche, colpito solo l'in house</b>   |    |
| 31/07/2012 Il Sole 24 Ore   | 40 |
| <b>Esame congiunto con i sindacati sugli esuberanti</b>                                     |    |
| 31/07/2012 Il Sole 24 Ore   | 41 |
| <b>Tasse calmierate per redditi bassi</b>   |    |
| 31/07/2012 Il Sole 24 Ore   | 42 |
| <b>«Da fondi regionali e Bei le risorse per l'acciaio verde»</b>                            |    |
| 31/07/2012 Il Sole 24 Ore   | 43 |
| <b>Compensi ridotti senza il preventivo</b>   |    |
| 31/07/2012 Il Sole 24 Ore   | 45 |
| <b>Casse, salvi i diritti acquisiti</b>   |    |
| 31/07/2012 La Repubblica - Nazionale  | 46 |
| <b>I tagli Arriva la fiducia sulla spending review resta il dimezzamento delle Province</b> |    |
| 31/07/2012 La Repubblica - Nazionale  | 48 |
| <b>Mutui, moratoria verso la proroga per i più disagiati</b>                                |    |
| 31/07/2012 La Repubblica - Nazionale  | 49 |
| <b>"Banche, fondazioni argine a invasione straniera"</b>                                    |    |
| 31/07/2012 La Stampa - Nazionale  | 51 |
| <b>Industria, la produzione va ancora giù</b>   |    |
| 31/07/2012 La Stampa - Nazionale  | 53 |
| <b>Sanità e pubblico impiego Ancora dubbi sui tagli</b>                                     |    |
| 31/07/2012 Il Messaggero - Nazionale  | 55 |
| <b>S&amp;P abbassa le stime Pil Italia -2,1% nel 2012</b>                                   |    |

|   |    |
|---|----|
| 31/07/2012 Il Messaggero - Nazionale  | 56 |
| <b>Padoan: «Bene così, ma attenti a non mollare la guardia»</b>                 |    |
| 31/07/2012 Il Messaggero - Nazionale  | 57 |
| <b>Mediazione sui farmaci generici universitari, tetto agli aumenti</b>         |    |
| 31/07/2012 Il Messaggero - Nazionale  | 59 |
| <b>L'estate calda nelle banche tra tagli di filiali e fuoriuscite</b>           |    |
| 31/07/2012 Il Messaggero - Metropolitana  | 61 |
| <b>Decreto di agosto il premier ci pensa di MARCO CON...</b>                    |    |
| 31/07/2012 Il Giornale - Nazionale  | 62 |
| <b>FUGA DI SOLDI ALL'ESTERO</b>   |    |
| 31/07/2012 Il Giornale - Nazionale  | 63 |
| <b>Patroni Griffi torna all'attacco: vuole licenziare 24mila statali</b>        |    |
| 31/07/2012 Il Giornale - Nazionale  | 65 |
| <b>Ecco gli enti che nessuno taglia: ci costano 7 miliardi</b>                  |    |
| 31/07/2012 Finanza e Mercati  | 67 |
| <b>Spending review al test della fiducia</b>                                    |    |
| 31/07/2012 Il Manifesto - Nazionale   | 68 |
| <b>Debito e Pil, quattro punti per cambiare</b>                                 |    |
| 31/07/2012 Libero - Nazionale   | 70 |
| <b>Vincoli, destinazione, monitoraggio I punti principali del provvedimento</b> |    |
| 31/07/2012 Il Foglio  | 71 |
| <b>BOLLETTINO DELLA CRISI</b>   |    |
| 31/07/2012 Il Tempo - Nazionale   | 72 |
| <b>Il governo pone la fiducia sul decreto spending re...</b>                    |    |
| 31/07/2012 ItaliaOggi   | 73 |
| <b>La Difesa in mano alla Consip</b>  |    |
| 31/07/2012 ItaliaOggi   | 74 |
| <b>Movimenti bancari senza segreti</b>  |    |
| 31/07/2012 ItaliaOggi   | 75 |
| <b>Dirigenti messi al bando nella p.a.</b>                                      |    |
| 31/07/2012 ItaliaOggi   | 76 |
| <b>Il taglio dei canoni di locazione pagati dalla p.a. partirà dal 2015</b>     |    |
| 31/07/2012 ItaliaOggi   | 77 |
| <b>Nuovi vincoli per erogare contributi ad associazioni e fondazioni</b>        |    |

|  |    |
|--|----|
| 31/07/2012 ItaliaOggi  | 78 |
| <b>Revisori con tirocinio di 36 mesi</b>                               |    |
| 31/07/2012 ItaliaOggi  | 79 |
| <b>L'appalto passerà dai consulenti</b>                                |    |
| 31/07/2012 ItaliaOggi  | 80 |
| <b>Stop al pagamento delle ferie</b>                                   |    |
| 31/07/2012 L Unita - Nazionale   | 81 |
| <b>Spending review ultime modifiche prima della fiducia</b>            |    |
| 31/07/2012 L Unita - Nazionale   | 82 |
| <b>Undicimila statali in esubero I sindacati divisi sullo sciopero</b> |    |
| 31/07/2012 QN - La Nazione - Nazionale                                 | 83 |
| <b>La produzione frena ancora E in Europa cala la fiducia</b>          |    |
| 31/07/2012 MF - Nazionale  | 84 |
| <b>La spending sgambetta Enasarco</b>                                  |    |
| 31/07/2012 MF - Nazionale  | 86 |
| <b>La Bei supera l'effetto Moody's</b>                                 |    |
| 31/07/2012 La Padania  | 87 |
| <b>La sfida della Lega al Governo tutti i risparmi agli esodati</b>    |    |
| 31/07/2012 La Padania  | 88 |
| <b>Sanità, i tagli pre miano chi spreca</b>                            |    |
| 31/07/2012 Il Fatto Quotidiano - Nazionale                             | 91 |
| <b>Spending Review: incerti i tagli agli sprechi, batosta sicura</b>   |    |
| 31/07/2012 Il Fatto Quotidiano - Nazionale                             | 92 |
| <b>Ticket o franchigia, purché paghi il cittadino (onesto)</b>         |    |

## **GOVERNO LOCALE E AREE METROPOLITANE**

|   |    |
|---|----|
| 31/07/2012 Corriere della Sera - Nazionale                          | 94 |
| <b>All'Ilva il giorno dei sigilli Il Quirinale: lavoro e salute</b> |    |
| 31/07/2012 Il Sole 24 Ore   | 96 |
| <b>A Torino è gara a tre per acquisire il 49% di Gtt</b>            |    |
| <i>TORINO</i>   |    |
| 31/07/2012 Il Sole 24 Ore   | 97 |
| <b>Il Comune di Milano riparte dall'«area C»</b>                    |    |
| <i>MILANO</i>   |    |

|   |     |
|---|-----|
| 31/07/2012 Il Sole 24 Ore   | 98  |
| <b>Il sindaco Pisapia s'impunta sullo scambio azionario</b>               |     |
| <i>MILANO</i>   |     |
| 31/07/2012 Il Sole 24 Ore   | 99  |
| <b>Tregua armata a Genova e Novi Ligure</b>                               |     |
| <i>GENOVA</i>   |     |
| 31/07/2012 La Repubblica - Nazionale                                      | 100 |
| <b>Smog, da Milano a Torino tira brutta aria</b>                          |     |
| 31/07/2012 La Repubblica - Nazionale                                      | 101 |
| <b>Stelvio, scatta il pedaggio 10 euro per salire sul passo</b>           |     |
| 31/07/2012 La Repubblica - Roma   | 103 |
| <b>Bilancio, tagli da cento milioni Ora a rischio le grandi opere</b>     |     |
| <i>ROMA</i>   |     |
| 31/07/2012 La Stampa - Nazionale  | 104 |
| <b>Il Comune prova a fare cassa con gli immobili</b>                      |     |
| <i>TORINO</i>   |     |
| 31/07/2012 Il Giornale - Nazionale  | 105 |
| <b>La Svizzera ci scippa i turisti dell'Expo</b>                          |     |
| <i>MILANO</i>   |     |
| 31/07/2012 Avvenire - Nazionale   | 107 |
| <b>Rifiuti, brillano solo Salerno e Benevento</b>                         |     |
| 31/07/2012 Libero - Nazionale   | 108 |
| <b>Total investe 1,6 miliardi in Basilicata</b>                           |     |
| 31/07/2012 Il Tempo - Roma  | 109 |
| <b>Parte la discussione sul bilancio Ma solo fuori dall'Aula</b>          |     |
| <i>ROMA</i>   |     |
| 31/07/2012 ItaliaOggi   | 110 |
| <b>Galan, il Veneto soffre per tre</b>                                    |     |
| <i>VENEZIA</i>  |     |
| 31/07/2012 QN - La Nazione - Nazionale                                    | 113 |
| <b>Terremoto, 40 detenuti al lavoro Contribuiranno alla ricostruzione</b> |     |
| 31/07/2012 MF - Nazionale   | 114 |
| <b>A Strabag fa gola Pedemontana</b>                                      |     |
| <i>MILANO</i>   |     |

|   |     |
|---|-----|
| 31/07/2012 MF - Sicilia   | 115 |
| <b>Un distretto da 27 milioni</b>   |     |
| <i>PALERMO</i>  |     |
| 31/07/2012 La Padania   | 116 |
| <b>Il Governo taglia, il Piemonte riuoce Cota salva i servizi sociali regionali</b> |     |
| <i>TORINO</i>   |     |
| 31/07/2012 Il Fatto Quotidiano - Nazionale  | 117 |
| <b>LA REGIONE SARDEGNA COMUNICA ECCO LA UGO CAPPELLACCI SPA</b>                     |     |
| <i>CAGLIARI</i>   |     |

# **IFEL - ANCI**

**3 articoli**

## IL BILANCIO Vertice con gli assessori: oltre ai 50 milioni della spending review, via i 40 della Regione **Comune, tagli per 90 milioni la Casina Valadier in vendita**

Spese per i servizi sociali a rischio: immobili pregiati sul mercato  
FABIO ROSSI

Una nuova tegola da 90 milioni di tagli per il Campidoglio, tra spending review e riduzione dei fondi per il sociale, complica ancora di più la vita dell'amministrazione, verso l'approvazione del bilancio di previsione 2012. E adesso, mentre la spesa per i servizi sociali è a rischio, si tenta di recuperare soldi da destinare agli investimenti con la vendita di una parte del patrimonio immobiliare, tra cui la Casina Valadier e l'ex Miralanza. Ieri è stata una giornata febbrile, a Palazzo Senatorio, sul fronte dei conti. Per tutta la giornata si sono susseguiti incontri tra Gianni Alemanno, l'assessore al bilancio Carmine Lamanda, gli altri esponenti della giunta e i delegati, per sistemare al meglio una coperta sempre più corta. Oggi sarà la volta del capigruppo: il sindaco vuole approvare un maxi emendamento in giunta, tra domani e giovedì, per poi farlo arrivare in commissione bilancio e quindi in aula Giulio Cesare. L'obiettivo è licenziare definitivamente la manovra entro martedì 7 agosto, per poi dedicarsi ad altre delibere dopo la (breve) pausa estiva. I conti, ancora una volta in rosso, sono presto fatti: il decreto sulla spending review costringe il Campidoglio a sottrarre altri 50 milioni dalla spesa corrente, già ridotta all'osso. «A questo va aggiunto che ci vengono a mancare altri 40 milioni di trasferimenti dello Stato, tramite la Regione, per il sociale», sottolinea Alemanno. Un colpo molto forte, quest'ultimo, che va a incidere sul settore dei servizi sociali comunali, particolarmente sotto pressione in un periodo di forte crisi economica. «Per compensare, almeno in parte, i tagli statali, abbiamo aumentato da 160 a 171 milioni di euro la parte del nostro budget destinata alle politiche sociali», spiega il sindaco. Resta, però, un buco da 29 milioni, che potrebbe andare a intaccare servizi di fondamentale importanza per i cittadini. Per gli altri settori dell'amministrazione saranno ancora di più lacrime e sangue. Venti milioni saranno risparmiati dalla revisione di affitti passivi e altri contratti. Per il resto, gli assessorati dovranno ancora una volta stringere la cinghia, mentre i delegati rischiano di vedere i propri fondi quasi azzerati. «Per Atac e Ama confermeremo gli attuali contratti di servizio - annuncia l'inquilino del Campidoglio - Ma alle aziende sarà dato un nuovo impulso affinché portino a casa ulteriori risparmi». Sul fronte degli investimenti, poi, il piatto piange. «Paghiamo i vincoli troppo stretti del patto di stabilità e la mancata cessione dell'Acea», ricorda Alemanno. La nascita della holding capitolina, peraltro, avrebbe consentito anche un risparmio di qualche decina di milioni, con il consolidato fiscale. Per non fermare tutti i cantieri di Roma, adesso, Palazzo Senatorio pensa a cedere parte del patrimonio immobiliare. «Siamo compilando una lista di strutture valorizzabili, dalle quali prevediamo di ricavare circa 200 milioni - dice il sindaco - Tra queste ci potrebbero essere la Casina Valadier, l'ex Miralanza e alcuni edifici per uffici, tra cui quelli di via del Corso». I tempi dell'operazione non sarebbero troppo lunghi: «Pensiamo a un fondo immobiliare, da costituire insieme al Demanio, che ci permetterebbe di valorizzare questi immobili, avendo immediatamente i fondi a disposizione», spiega il primo cittadino. Il Campidoglio guarda anche al 2013, che potrebbe essere un anno ancora più difficile per le casse comunali. «Puntiamo a ridiscutere i vincoli del patto di stabilità con il ministero dell'Economia, sia come Anci che come Roma Capitale», sostiene Alemanno. Nel frattempo bisognerà frenare i malumori interni alla maggioranza, con tanti esponenti del Pdl ben poco contenti di dover stringere la cinghia in quello che potrebbe essere l'ultimo bilancio annuale di questa consiliatura. «Ancora una volta manca una seria programmazione di interventi utili a rilanciare lo sviluppo e, mentre non si colpiscono seriamente gli sprechi, si punta a un taglio dei servizi attacca Umberto Marroni, capogruppo Pd - La manovra della Giunta Alemanno appare ad oggi irricevibile». Replica Federico Guidi (Pdl), presidente della commissione bilancio: «La responsabilità della mancanza di risorse non è solo del taglio governativo, ma anche dell'insensato atteggiamento proprio dell'opposizione su Acea, che ha privato i

romani dei fondi necessari per gli investimenti e per una parte della spesa corrente».

## **SERVIZI SOCIALI**

### *IMMOBILI*

**TAGLI AI DIPARTIMENTI** Il taglio di 40 milioni di trasferimenti statali per il sociale mette a rischio i servizi per i cittadini. Si pensa a cedere parte del patrimonio immobiliare comunale, per incassare 200 milioni di euro. I 50 milioni di tagli previsti dal decreto sulla spending review dovranno essere spalmati tra i vari dipartimenti capitolini.

**Foto: LA CASINA VALADIER** Progettata dall'architetto Giuseppe Valadier tra il 1816 e il 1837 sul Pincio, dal 1920 è stata adibita a ristorante celebre per la sua magnifica vista.

**Foto: L'EX SAPONIFICIO MIRALANZA** Seimila metri quadri d'archeologia industriale tra viale Marconi e lungotevere Papareschi: qui doveva sorgere la nuova Accademia d'Arte drammatica.

L'INTERVISTA Graziano Delrio

**I Comuni : «Non arriveremo a smontare i servizi»**

Il presidente Anci: «Ha vinto la fretta di recuperare risorse. Ma noi non vogliamo più fare da bancomat, dobbiamo pensare alle comunità» . . . Paragonano mele con pere: il provvedimento è basato totalmente su dati inaffidabili . . . Dal 2007 tagliati 20 mld di trasferimenti Altri 2 con questa ultima manovra  
LAURA MATTEUCCI MILANO

«Non arriveremo a smontare il sistema dei servizi, questo è certo». Mentre il Senato vota la fiducia alla spending review di Monti e del supercommissario Enrico Bondi, a bocciarla senza (più) appello è il presidente dell'Anci, l'Associazione dei Comuni, e sindaco di Reggio Emilia Graziano Delrio. Che significa, presidente? «Lo Stato sta riducendo il welfare, ci lascia le comunità in ginocchio, tra una crisi pesantissima e una mancanza di liquidità mai vista, e a noi continuano a r i d u r r e i t r a s f e r i m e n t i d i c e n d o "arrangiatevi". Perché i Comuni sono da sempre il bancomat dello Stato. Con questa spending review si fa un enorme passo indietro, e noi non siamo disposti a seguirla fino allo smantellamento dei servizi alle comunità. Giovedì avremo la riunione dell'ufficio di presidenza, analizzeremo la questione del gettito Imu, che per molti Comuni è stato inferiore alle attese, e valuteremo il quadro complessivo della situazione. Che, posso già dire, appare insostenibile». Gli aggiustamenti delle ultime settimane non hanno migliorato la vostra situazione? Si è parlato di 800 milioni che i Comuni possono utilizzare... «Non sono soldi in più per i Comuni, ma già presenti nelle nostre casse, che verranno sbloccati attraverso il meccanismo del Patto di stabilità verticale con le Regioni e destinati a pagare, almeno in parte, i debiti contratti con le imprese. Per i Comuni non cambia assolutamente nulla, insomma. La buona notizia semmai riguarda le imprese. Noi stiamo sempre aspettando di venire aiutati a fare investimenti, come chiediamo da tempo. Ma su questo, cioè sulla revisione del Patto di stabilità interno, ancora non c'è nulla». Ricapitoliamo: qual è l'entità dei tagli prospettati? «Due miliardi in poco più di 15 mesi, 500 milioni solo quest'anno, a quattro mesi dalla chiusura dei bilanci. Dal 2007 ad oggi abbiamo dato 20 miliardi, che alla fine di questa ennesima manovra saranno 22. E anche questi ultimi sono tagli lineari, perché operati sui trasferimenti, basati su astruse teorie di virtuali sprechi agiti dai Comuni. Esempio: Milano spenderebbe 15 volte più della Regione Campania, ma il conteggio non tiene conto dei servizi erogati. Altro esempio: Venezia risulta pagare oltre 3mila euro ad abitante per le consulenze, mentre Roma ne spenderebbe 8. Peccato che nel secondo caso non rientrino le spese per gli assistenti sociali. Morale: stanno paragonando le mele con le pere, stanno basando il provvedimento su dati totalmente inaffidabili, nonostante l'Anci ne abbia fornito altri, corretti, che avrebbero potuto evitare errori macroscopici. Il problema è che i tagli lineari finiranno per penalizzare i Comuni virtuosi, quelli che i tagli ai cosiddetti sprechi li hanno già fatti e sono ormai arrivati all'osso, e lasceranno indenni tutti gli altri. Basti dire che questa è la nona manovra "antisprechi": evidentemente, con questo metodo non si arriva a nulla. Noi abbiamo fatto parecchie controproposte costruttive a Bondi, che lui stesso ha giudicato apprezzabili, dopodiché però ci siamo ritrovati al punto di partenza». Qualche esempio di controproposta? «Chiamare tutte le assicurazioni che hanno contratti in essere con i Comuni, annunciando per questi uno sconto del 20%. Lo stesso provvedimento si può prendere con le banche, o per l'acquisto di beni e servizi. Solo di spese postali, quelle per le notifiche delle multe, utilizzando i costi standard si potrebbero risparmiare 20 milioni l'anno». Perché nessuna proposta è stata accettata, almeno per l'anno prossimo? «Perché ha vinto la fretta di recuperare r i s o r s e p e r e v i t a r e l ' a u m e n t o dell'Iva e quant'altro. E perché i Comuni sono il Bancomat dello Stato: quando c'è bisogno di soldi subito, è da noi che vengono a batter cassa. Nei ministeri, per dire, i risparmi partiranno nel 2013, mica da quest'anno. Come se noi non dovessimo erogare servizi per la comunità. Eppure, i nostri Comuni sono in gran parte virtuosi: i costi di funzionamento di Milano, ad esempio, sono inferiori rispetto a quelli di un comune tedesco di pari dimensioni». Però siamo al voto di fiducia in Senato: le possibilità di modifica sono praticamente nulle. «Io speravo che con gli ultimi passaggi - penso al gettito Imu interamente restituito ai Comuni nel 2013, o alla normativa sulle città metropolitane - ci fossimo avviati sulla strada di una

vera alleanza tra i corpi della Repubblica per efficientare la spesa ed offrire servizi migliori. Invece con questa spending review si fa un enorme passo indietro. Se non verrà accompagnata da correzioni, sull'Imu e sul Patto di stabilità in particolare, se non si aprirà la stagione della piena autonomia finanziaria e si vorrà invece proseguire con le decisioni della Ragioneria centrale che decreta su beni e servizi che nemmeno conosce, per noi il senso di responsabilità è davvero vicino all'esaurimento».

IL SINDACO STEFÀNO

**«Da questa situazione si esce solo col dialogo»**

«La nostra posizione sull'Ilva è chiara: la città è unita nella difesa del diritto alla salute e del diritto al lavoro. Ma tutto va fatto in modo ragionevole, non possiamo pensare di fare in tre mesi quello che non è stato fatto in 120 anni. Questa scossa, voluta ed apprezzata dalla magistratura, servirà a stabilire dei limiti che non dovranno più essere oltrepassati». Lo dichiara al sito Anci il sindaco di Taranto, Ippazio Stefàno. «Stiamo cercando di arrivare ad un documento unitario, anche se gli ambientalisti avrebbero preferito prendere una posizione autonoma, ma non è bello dividerci in questo momento», aggiunge il sindaco di Taranto. All'inizio della settimana decisiva, con la decisione del Tribunale del riesame sul ricorso dell'Ilva attesa per venerdì prossimo, Stefàno ribadisce la sua convinzione che l'unica strada utile è quella del dialogo: «Si tratta di un passaggio obbligato. Sappiamo che per spegnere gli altiforni ci vogliono 28 giorni, e speriamo che in sede di riesame vengano valutati i fatti concreti che danno garanzie del rispetto delle regole». Al primo cittadino viene un riconoscimento al comportamento esemplare fin qui dimostrato dai lavoratori, una cui rappresentanza era presente al consiglio comunale, anche in vista dello sciopero di 24 ore proclamato per giovedì prossimo: «Questa manifestazione con le famiglie è una cosa lodevole, è riuscita chiamare l'attenzione dell'intero paese: i lavoratori così rappresentano in modo corretto la loro ansia di perdere il lavoro».

# **ECONOMIA PUBBLICA E TERRITORIALE**

**56 articoli**

Enti locali. Il sindaco Renzi: «Già accantonati i soldi in bilancio»

## Derivati, il Comune di Firenze avvia il confronto con le banche

Sara Monaci

A Firenze si torna a parlare di derivati, un argomento scivoloso visto che il Comune - in causa a Londra contro Merrill Lynch, Ubs e Dexia - rischia di perdere 110 milioni, di cui 90 attribuibili al mark to market negativo degli swap e 20 ai mancati pagamenti degli ultimi due anni. Ieri il sindaco Matteo Renzi ha spiegato a Controradio che ci sono in corso «discussioni informali con le banche, che potrebbero portare a una soluzione positiva». Inoltre ha aggiunto che «dal punto di vista della gestione, se perdiamo il ricorso, abbiamo comunque accantonato i soldi in bilancio».

Ma le cose sono più complicate. Il Comune di Firenze ha cominciato in effetti ad accantonare i soldi dal momento dell'esercizio dell'autotutela, cioè della sospensione dei pagamenti alle banche. Si tratta di circa 8 milioni all'anno dal 2010, una somma evidentemente molto inferiore alle potenziali perdite. Per Palazzo Vecchio la situazione è quindi piuttosto difficile, e la causa londinese sembra sempre più in salita.

Questo perché la via dell'autotutela, scelta come linea difensiva due anni fa dall'amministrazione comunale, ha dei riferimenti normativi ancora da chiarire. La giunta fiorentina aveva preso spunto da una partita analoga giocata dalla provincia di Pisa, che dopo aver annullato i flussi di pagamento per un swap considerato aggravato da «costi occulti», si era vista dare ragione dal Consiglio di Stato. Il Tar della Toscana aveva quindi detto di sì all'annullamento dei pagamenti dei derivati deciso dalla provincia pisana, ma poi ha negato il via libera per una mossa simile compiuta dal Comune di Prato, che aveva deciso di bloccare i pagamenti per un derivato (sempre con Dexia). L'annullamento, hanno poi spiegato i giudici del Tribunale amministrativo della Toscana, è possibile solo se c'è stata una gara per individuare l'advisor. Cosa che non è avvenuta né a Prato né a Firenze.

In più Palazzo Vecchio si trova ora a giocare la a Londra, dato che le banche si sono affrettate a fare causa nella sede «naturale» dei contratti Isda una volta venute a conoscenza dell'intenzione di Firenze di bloccare i pagamenti. E di solito a Londra le questioni si complicano per gli enti locali italiani che hanno sottoscritto swap in modo «leggero».

Renzi tuttavia si mostra speranzoso: «Siamo convinti che le banche rischino di avere un ritorno di immagine negativo se le cose andassero male». Ma per Firenze soprattutto Merrill Lynch rischia di essere un osso duro.

© RIPRODUZIONE RISERVATA

Province e Regioni. La garanzia

## **Autonomie speciali con salvaguardia**

**EFFETTI LIMITATI** L'applicazione diretta delle riduzioni ci sarà solo per i tagli relativi alla sanità e al contributo alla manovra

Avanti, ma con giudizio. Per evitare nuove bocciature costituzionali il maxiemendamento al DI sulla revisione di spesa introduce una clausola di salvaguardia per l'applicazione del provvedimento alle Regioni e Province autonome, spiegando che questa potrà avvenire solo tramite i passaggi statutari. L'attuazione diretta sarà limitata alle tagliole previste dall'articolo 15, sulla sanità, e dall'articolo 16, sul contributo alla manovra da parte di Regioni ed enti locali, perché in questo caso i principi di coordinamento della finanza pubblica hanno una tutela costituzionale a prova di ricorso.

La via morbida, che a conti fatti potrebbe attenuare di molto l'impatto delle nuove regole nei territori a Statuto speciale, riguarda però tutto il resto, a partire dagli obblighi di gestione associata delle funzioni fondamentali nei Comuni sotto i 5mila abitanti allo sfoltimento delle società strumentali di Regioni, Province e Comuni. Anche l'accorpamento delle Province, in realtà, rimane fuori dall'applicazione diretta ma in questo caso, dopo gli ultimi correttivi prodotti dalla commissione Bilancio del Senato, sarà l'intero territorio nazionale a essere interessato dai tavoli regionali per la ridefinizione della geografia politica del Paese.

La tutela dell'Autonomia, invece, potrebbe far sentire i propri effetti in maniera profonda sul ridisegno della rete delle competenze nei Comuni fino a 5mila abitanti. Per loro il decreto sulla revisione di spesa, riprendendo e correggendo una regola rimasta inattuata della manovra-bis dello scorso anno, prevede la gestione associata di tutte le funzioni fondamentali (il cui elenco, nel frattempo, si è allungato rispetto a quello previsto nel 2009 dalla legge delega sul federalismo fiscale) entro il 2014, con un assaggio di tre funzioni già dal prossimo 1° gennaio. Molto alto, anche alla luce dell'esperienza recente, il rischio di ricorsi in Corte costituzionale da parte di molte delle Regioni a Statuto speciale, a cui l'Autonomia affida espressamente la competenza sull'ordinamento degli enti locali nel proprio territorio. Lo stesso passaggio statutario, precisa il correttivo accolto nel maxiemendamento governativo, riguarderà anche «gli enti ed organismi strumentali degli enti territoriali», oltre agli «altri enti o organismi ad ordinamento regionale o provinciale». In pratica, si tratta dell'intero riordino delle società strumentali e delle agenzie regionali previsto dal decreto per risparmiare sulla spesa pubblica.

G.Tr.

© RIPRODUZIONE RISERVATA

Amministrazione. Addio a Territorio e Monopoli

## Agenzie «tagliate» entro il 1° dicembre

Francesca Milano

ROMA

Si profila un nuovo assetto per le Agenzie: oltre all'incorporazione dell'amministrazione autonoma dei monopoli di Stato nell'agenzia delle Dogane e dell'agenzia del Territorio in quella delle Entrate, arrivano nuovi parametri per il personale.

In particolare, per le agenzie fiscali il rapporto tra personale dirigenziale di livello non generale e il personale non dirigente non deve essere superiore a uno su 40. Per l'agenzia delle Entrate questo rapporto sale a uno su 20, mentre per l'agenzia delle Dogane e dei monopoli (questo il nuovo nome dell'Agenzia dopo l'incorporazione) il rapporto diventa di uno su 15. Stesso rapporto per l'agenzia del Demanio.

Allo stesso tempo, però, il maxiemendamento introduce la possibilità di prevedere posizioni non dirigenziali nelle agenzie fiscali, per «assicurare la funzionalità dell'assetto operativo conseguente alla riduzione dell'organico dirigenziale». Ecco quindi che si aprono le porte per un massimo di 380 unità di personale della terza area che abbiano maturato almeno cinque anni nella stessa area. Queste «promozioni» non potranno comunque costare più di 13,8 milioni di euro.

Per scegliere chi potrà ricoprire queste posizioni saranno bandite procedure di selezione. Al personale che sarà individuato saranno attribuite un'indennità di posizione, graduata secondo il livello di responsabilità ricoperto, e un'indennità di risultato, in misura non superiore al 50% del trattamento economico attualmente corrisposto al dirigente di seconda fascia di livello retributivo più basso, con esclusione della retribuzione di risultato. In ogni caso l'indennità di risultato non potrà essere superiore al 20% dell'indennità di posizione. Nell'articolo 23-quinquies, modificato dal maxiemendamento, si specifica che «in relazione alla corresponsione dell'indennità di posizione non sono più erogati i compensi per lavoro straordinario, nonché tutte le altre voci del trattamento economico accessorio a carico del fondo, esclusa l'indennità di agenzia».

La riduzione degli uffici dirigenziali dovrà essere conclusa entro il 31 ottobre 2012: in caso contrario, alle agenzie sarà vietato procedere ad assunzioni di personale «a qualsiasi titolo e con qualsiasi contratto».

Per quanto riguarda l'incorporazione dell'Aams nel l'agenzia delle Dogane e del l'agenzia del Territorio nelle Entrate, la data stabilita è il 1° dicembre 2012, ma il ministero dell'Economia avrà tempo fino al 31 dicembre per trasferire le risorse umane, strumentali e finanziarie.

© RIPRODUZIONE RISERVATA

### LA PAROLA CHIAVE

Agenzie fiscali

Le agenzie fiscali del dipartimento delle Finanze del ministero dell'Economia sono: l'agenzia delle Entrate, l'agenzia del Demanio, l'agenzia del Territorio e l'agenzia delle Dogane. Il decreto sulla spending review prevede l'incorporazione dell'agenzia del Territorio nell'agenzia delle Entrate; invece l'agenzia delle Dogane incorporerà l'Aams, ossia l'amministrazione autonoma dei monopoli di Stato che regola il comparto del gioco pubblico e l'attività di controllo sulla produzione, distribuzione e vendita dei tabacchi lavorati

Pubblicato il Dpcm attuativo

## Statistiche fiscali sui siti dei Comuni

È stato pubblicato sabato scorso («Gazzetta Ufficiale» n. 175) il Dpcm 10 luglio 2012 che stabilisce i criteri e le modalità «per la pubblicazione, sul sito del Comune, dei dati aggregati relativi alle dichiarazioni dei redditi e per la messa a disposizione di ulteriori dati al fine di favorire la partecipazione all'attività di accertamento».

Si tratta del provvedimento che disciplina le procedure che il dipartimento delle Finanze dovrà seguire per mettere annualmente a disposizione dei Comuni, i dati statistici aggregati riferiti alle dichiarazioni dei redditi delle persone fisiche residenti nel territorio di competenza, il tutto nel rispetto della normativa sulla tutela della privacy.

Le tabelle fornite dal dipartimento delle Finanze, infatti, dovranno essere organizzate per classi di reddito e contenere le informazioni sulle principali categorie di reddito dichiarato e sulle principali variabili per la determinazione dell'imposta, evitando però di permettere l'identificazione dei soggetti.

L'agenzia delle Entrate, inoltre, dovrà mettere a disposizione, attraverso il portale «Punto Fisco» e nel rispetto delle convenzioni di cooperazione informatica già attive con i Comuni, le informazioni riguardanti gli esiti delle segnalazioni qualificate trasmesse telematicamente dagli enti locali nell'ambito della lotta all'evasione.

© RIPRODUZIONE RISERVATA

Le nuove regole fiscali trasformano le spese per interventi edilizi in un'esca per l'accertamento

## Casa sotto l'incubo redditometro

Le detrazioni rischiano di trasformarsi in un boomerang

Le detrazioni per gli interventi edilizi a rischio redditometro. Si accavallano tempistiche, limiti di spesa e percentuali di detrazioni, ma non bisogna dimenticare il nuovo accertamento sintetico fondato sul totale delle spese sostenute: se un soggetto ha poche imposte e molte spese, i rischi maggiori vengono sul fronte dei controlli. In forza delle novità apportate dall'art. 11 del dl 83 del 2012, l'assetto finale delle detrazioni per gli interventi di recupero del patrimonio edilizio e per il risparmio energetico al momento è il seguente: - per gli interventi di recupero del patrimonio edilizio le spese sostenute saranno agevolate nella misura del 50% e per un importo massimo fino a 96 mila euro se i bonifici saranno effettuati entro il prossimo 30 giugno 2013. Dal 1° luglio 2013, invece, la detrazione spetterà nella misura del 36% e in riferimento a un limite di spesa di 48 mila euro;- in riferimento al risparmio energetico, fino al 31 dicembre 2012 si conservano le regole storiche, ossia detrazione del 55% con limiti di spesa molto elevati (i limiti normativi afferiscono direttamente le detrazioni spettanti che possono anche giungere all'importo massimo di 100 mila euro), mentre dal 1° gennaio 2013 e fino al 30 giugno 2013 si passa al 50% conservando però i limiti di detrazione precedenti e successivamente, dal 1° luglio 2013, si avrà il riallineamento alle spese per gli interventi di recupero del patrimonio edilizio con la detrazione al 36% con limite di 48 mila euro di spesa. In passato l'acconto ha sempre dato la possibilità di detrarre secondo il principio di cassa e dunque se anche nel prossimo futuro un contribuente dovesse decidere, ad esempio, di pagare le sue spese per il risparmio energetico entro il 31 dicembre 2012 con un largo acconto per lavori eseguiti a decorrere dal 2013 o addirittura dal luglio di tale anno, comunque avrebbe la possibilità di detrarre in misura maggiore. Se è vero che le disposizioni tendono in prima battuta sia al rilancio del settore edilizio che all'emersione del lavoro «nero», è altrettanto vero che l'esborso economico rappresenta un chiaro segnale delle capacità finanziarie del contribuente. Prendendo a spunto di discussione le spese per il recupero del patrimonio edilizio, i benefici ottenibili fino al prossimo 30 giugno si incrementano notevolmente, in quanto la spesa si innalza, quale limite ammesso, da 48 mila a 96 mila euro e la percentuale di detrazione passa dal 36 al 50%, con un incremento minimo di beneficio effettivo pari a circa il 39% di quello conseguibile con le vecchie disposizioni, mentre il massimo potrebbe essere pari a circa 3 volte (da 17.280 a 48 mila euro). Tali maggiori importi saranno comunque ripartibili in dieci quote annuali costanti e dovranno necessariamente trovare capienza nelle imposte del periodo, non potendosi mai generare crediti d'imposta o riporti ai periodi successivi: di fatto, eventuali eccedenze non capienti andranno perse. In termini pratici e ipotizzando i valori massimi, significa che un contribuente potrebbe ritrovarsi a detrarre non più 1728 euro all'anno, bensì 4.800 euro. In una simile ipotesi sovviene subito il dubbio circa la capienza di detrazione del contribuente, perché oltre al beneficio in esame potrebbe ben avere altre detrazioni (in primo luogo i carichi di famiglia e le spese mediche, nonché i mutui), che già erodono le imposte a debito. Il problema dell'incapienza, però, più che preoccupare circa la non fruizione della detrazione, dovrà essere monitorato con attenzione sul fronte dell'accertamento e in particolar modo il c.d. sintetico puro basato sulla sommatoria delle spese (nonché, in seconda battuta, in ordine al redditometro). Se un contribuente ha elevate spese vuol dire che ha manifestato anche una buona capacità finanziaria. L'evento «incapienza» deriva da due fattori, che possono anche combinarsi ma che agli estremi si riassumono nella presenza di bassi redditi dichiarati o nell'esecuzione di numerose ed elevate spese nel periodo di riferimento. Il mix peggiore in assoluto è di avere redditi non elevati e spese significative. Gli interventi edilizi potrebbero essere «pesanti» sul fronte finanziario e dunque il contribuente non capiente dovrà necessariamente documentare, con attenzione, le modalità con cui ha affrontato gli interventi e le fonti utilizzate al riguardo, ricordando di avere la più ampia possibilità difensiva. Tutto è dimostrabile, dal risparmio legittimamente accumulato agli interventi familiari (ad esempio un prestito) o ancora alla contrazione di un finanziamento: l'importante è avere la giustificazione finanziaria della spesa sostenuta, in modo da dimostrare che nonostante il reddito dell'anno

non sia elevato in ogni caso vi erano soddisfacenti risorse economiche da utilizzare. Solo in tal caso potrà a ragione parlarsi dell'inconveniente della non capienza, ma se invece le spese sono elevate e le risorse utilizzate non sono documentabili, la non capienza sarà l'ultimo dei problemi, essendo ben più dolorose le conseguenze accertative.

## Vincolate le risorse per i trasporti locali

GIUSEPPE CARUSO MILANO

Un gol in extremis, pesante anche se i tagli restano. La commissione Bilancio del Senato ha approvato un emendamento al decreto legge per la Spending review presentato dai relatori al disegno di conversione che vincola le Regioni a spendere solo per il Tpl (trasporto pubblico locale, anche ferroviario) i soldi che lo Stato trasferisce per questo settore. Il Tpl era uno dei compartimenti più importanti, assieme alla Sanità, toccato dalle revisioni di spesa messe in atto dal governo Monti e molte divisioni aveva creato. L'aspetto più controverso riguardava proprio i fondi destinati alle imprese che si occupano in tutta Italia di trasporto pubblico locale, perché senza il vincolo approvato ieri Comuni e Regioni, assediati dai tagli, avrebbero potuto destinare ad altro uso quel denaro. Con un impatto inevitabilmente assai negativo su milioni di cittadini che dipendono dai mezzi pubblici per i loro spostamenti. Senza contare le migliaia di lavoratori impiegati nelle aziende stesse, che minacciavano tagli al personale. SODDISFAZIONE M a r c e l l o P a n e t t o n i , p r e s i d e n t e dell'Asstra (Associazione delle società ed enti del trasporto pubblico locale di proprietà degli enti locali, delle regioni e di imprese private, ndr ) ieri attraverso una nota si è detto «enormemente soddisfatto per la notizia che la Commissione Bilancio del Senato ha approvato un emendamento al decreto legge per la Spending review. Con questa decisione attesa da molto tempo e finalmente arrivata, il Parlamento italiano ha segnato un passo importante per il trasporto collettivo, come Asstra chiedeva da tempo. La politica ha finalmente fornito una risposta concreta al problema gravissimo dell'incertezza economica che pesa sulle nostre aziende» «La mancanza - ha continuato Panettoni - di un vincolo di destinazione delle risorse che lo Stato trasferisce alle regioni per il nostro settore, ha infatti permesso che queste risorse fossero spese anche per funzioni diverse da quelle del trasporto collettivo. Una situazione che ha prodotto in alcuni casi delle vere e proprie emorragie a fondi già insufficienti per mandare avanti un sistema che ogni giorno muove 15 milioni di cittadini in tutt'Italia». Visto l'iter seguito fino a ieri per approvare il pacchetto di tagli che passa sotto il nome Spending review, adesso l'emendamento non dovrebbe correre rischi per diventare a breve legge dello Stato. L'Asstra e l'Aanv avevano fatto delle fosche previsioni sul loro settore: se i tagli per gli enti locali, 1,7 miliardi tra 2012 e 2013, fossero infatti ricaduti tutti sul trasporto locale, nel prossimo biennio ci sarebbero stati la bellezza di 27mila posti di lavoro e 580 milioni di km di rete in meno. Sempre secondo le previsioni delle associazioni delle società di trasporto, i tagli avrebbero lasciato a piedi circa un milione di passeggeri al giorno. Lo scontro è stato molto duro, ma alla fine i tagli hanno risparmiato, quanto meno rispetto alle previsioni, il trasporto pubblico locale.

Foto: Bus a Torino

LA TABELLA DEI CONTRIBUTI DELLO STATO REGIONE PER REGIONE

**Patto di stabilità, ecco la prova dello "scippo" del Nord**

«Nell'anno 2012, alle regioni a statuto ordinario, alla regione Siciliana e alla Sardegna, i cui comuni sono beneficiari di risorse erariali, è attribuito un contributo, nei limiti di un importo complessivo di 800 milioni di euro in misura pari all'83,33 per cento degli spazi finanziari, validi ai fini del patto di stabilità interno, ceduti da ciascuna di esse e attribuiti ai comuni ricadenti nel proprio territorio nei limiti degli importi indicati per ciascuna regione nella tabella allegata. Il contributo è destinato dalle regioni all'estinzione anticipata del debito». E' quanto prevede l'emendamento dei relatori alla spending review per quanto concerne i contributi ai comuni riguardo la modifica del patto di stabilità. Lo rende noto il senatore Massimo Garavaglia, vicepresidente della Commissione Bilancio del Senato e responsabile del Dipartimento Fisco, Finanze ed Enti Locali della Lega Nord evidenziando «l'abnorme sperequazione nei confronti dei comuni e delle regioni del Nord». Di seguito la tabella che rende nota l'evidenza. «Non ci sono commenti - chiosa Garavaglia - c'è poco da commentare. Basta leggere...!!».

Il viaggio Inizia con il presidente francese Hollande la tre giorni europea del premier

## Monti a Parigi, Helsinki e Madrid «Pronti per lo scudo anti-spread»

La missione per convincere i partner Ue che Roma «ha fatto i compiti» La delegazione All'Eliseo il premier sarà affiancato dal ministro dell'Economia Vittorio Grilli e da quello degli Affari europei Enzo Moavero Milanesi Il nodo di settembre Il sottosegretario Polillo: il tema di settembre sarà come intervenire sul debito. Al ministero dell'Economia ci stiamo lavorando

Andrea Garibaldi

ROMA - Monti parte per una «tre giorni» in Europa, con due bagagli positivi e uno più pesante. Da una parte, le azioni convergenti (Draghi, il governo Usa, le dichiarazioni del cancelliere tedesco) per la difesa dell'euro e le approvazioni degli ultimi decreti in Parlamento. Dall'altra, le tensioni nella maggioranza di governo, la difficoltà nel varare la riforma elettorale. Il presidente del Consiglio ha parlato di tutto questo con il presidente della Repubblica, ieri pomeriggio. Quando Monti tornerà dal *tour*, giovedì sera, Napolitano dovrebbe aver raggiunto Stromboli, per le vacanze.

Per cominciare, ieri la Borsa di Milano ha guadagnato il 2,8 per cento, miglior risultato tra le piazze europee. Ed è andata bene l'asta dei titoli di Stato: il Tesoro ha venduto 5,48 miliardi di euro di Btp a 5 e 10 anni (l'obiettivo massimo era di 5,5 miliardi). Sulla scadenza a dieci anni il rendimento medio è sceso al 5,96 per cento dal 6,19 di fine giugno e su quella a 5 anni al 5,29 dal 5,84 (su questo, con puntiglio, Brunetta, ex ministro di Berlusconi, ha affermato che la media del rendimento Btp a dieci anni delle ultime 8 aste del governo Berlusconi è del 5,24, più bassa di quasi un punto rispetto al rendimento medio dei Btp collocati con le 8 aste del governo Monti). E' tornato però a risalire, un poco, lo *spread* tra Btp italiani e Bund tedesco (chiusura a 465 punti).

A Napolitano, Monti ha ricordato che con la fiducia sarà approvato in Senato il provvedimento di *spending review* (dovrà andare alla Camera), e che il Senato approverà definitivamente il «decreto sviluppo»: altri due passaggi ritenuti da Monti decisivi. Il sottosegretario all'Economia, Polillo, ha commentato: «In 5 giorni abbiamo fatto una sorta di legge finanziaria, che in epoca passata richiedeva due o tre mesi di discussioni». Poi ha aggiunto: «Il tema di settembre sarà come intervenire sul debito: al ministero dell'Economia ci stiamo lavorando molto». Tema delicato, poiché riguarda la vendita di beni dello Stato, ma anche le ipotesi di nuove tasse. Polillo ha concluso: «Abbiamo riempito il carniere del presidente Monti, per consentirgli un viaggio sereno, per dimostrare agli altri Paesi che l'Italia sta facendo i compiti a casa».

Il viaggio. Monti lo ha spiegato nel dettaglio a Napolitano. Oggi con il ministro del Tesoro, Grilli e il ministro per gli Affari europei, Moavero, sarà ospite, all'Eliseo, del presidente francese Hollande. C'è stata una dichiarazione a sostegno dell'euro Merkel-Hollande, un'altra Merkel-Monti, qui si chiuderà il cerchio. Messaggi che costituiscono una sorta di «copertura» alla operazione avviata dal presidente Bce, Draghi, a salvaguardia dell'intera «eurozona». Hollande e Monti metteranno anche a punto le strategie per arrivare al 12 settembre. In quella data la Corte costituzionale tedesca esaminerà le decisioni del Consiglio europeo di fine giugno. La previsione è che darà via libera al nuovo fondo anti-*spread* Esm, e al processo di unione bancaria. Si deve arrivare alla data del 12 pronti, per non perdere altro tempo, spiegano nell'entourage di Palazzo Chigi. Il giorno dopo Monti sarà ad Helsinki, in uno dei «covi» del rigorismo europeo. Spiegherà al premier Katainen che l'Italia è diventato un Paese virtuoso, ha tagliato la spesa pubblica, ha riformato le pensioni, ha approvato il *fiscal compact* per la progressiva riduzione del debito. L'Italia - dirà Monti - chiede soltanto un meccanismo che protegga i Paesi che fanno «i compiti» dagli attacchi speculativi, minaccia per il funzionamento del mercato unico. Per questo, insisterà, può essere giustificato l'intervento della Bce. Giovedì mattina, Monti parteciperà a un seminario della Confederazione delle industrie finlandesi: per il suo discorso, le prenotazioni sono andate in *overbooking*, più richieste dei posti disponibili. Nel pomeriggio, a Madrid con Rajoy, primo ministro in grande difficoltà. Secondo un sondaggio, il 63 per cento degli spagnoli preferirebbe un governo tecnico (come quello di Monti) per affrontare la crisi. La disoccupazione è al 24,6 per cento, la recessione a meno uno per cento su base annua. Rajoy non intende firmare la richiesta ufficiale di aiuti per

Bruxelles. E' la parte più delicata del viaggio di Monti: la Spagna è fonte di «contagio», l'Italia non può abbandonarla né fare fronte comune.

Nello stesso giorno in cui Monti pranzerà alla Moncloa con Rajoy, si riunirà il *board* Bce. La situazione resta sul filo. Dopo le dichiarazioni di Angela Merkel per l'euro, ieri un suo portavoce ha precisato: «Qualunque forma di mutualizzazione dei debiti pubblici, come sarebbero gli eurobond, non è nel nostro interesse».

agaribaldi@corriere.it

RIPRODUZIONE RISERVATA

Foto: François Hollande

Il confronto A ottobre il dato sui tagli

## Statali in esubero, mistero sulle cifre E lo sciopero divide il sindacato

Melania Di Giacomo

ROMA - Il numero degli esuberanti nella pubblica amministrazione ancora nessuno lo sa. Non lo sa il ministro della Funzione pubblica, Filippo Patroni Griffi, che incontrando i sindacati ieri mattina, ha premesso: «Lo sapremo il 31 ottobre, non prima». E alla luce di questo «non sono in grado di escludere i licenziamenti». Anche «gli 11mila sovrannumerari nella pubblica amministrazione centrale», cifra citata nella relazione tecnica della *spending review*, che impone la cura dimagrante a Stato ed enti, «non può essere considerato un dato finale».

Non lo sanno nemmeno i sindacati, che si sono divisi nel contestare il taglio degli organici del 20% per i dirigenti e del 10% per i dipendenti. Cgil e Uil, che rifiutano a priori ogni intervento nei confronti dei dipendenti dello Stato, come se ne sono visti in giro per l'Europa, uscendo da Palazzo Vidoni hanno confermato lo sciopero del pubblico impiego per il 28 di settembre. Poi si è unita anche l'Ugl. La Cisl, invece, si è chiamata fuori, in attesa che si chiarisca l'entità dei tagli.

Prima «di portare la gente in piazza - dice il segretario confederale Gianni Baratta - bisogna verificare di quante persone stiamo parlando». Anche al ministero «si stanno dando i numeri al lotto. Ci sono molte amministrazioni che hanno le piante organiche ferme a 5 anni fa, e nel frattempo ci sono state più di 100 mila uscite». Michele Gentile, responsabile del pubblico impiego per la Cgil, protesta contro il taglio fatto sulla carta: «Mi pare una procedura un po' superficiale, e il problema è che nessuno sa che effetti si producono». «La dotazione organica», su cui si interviene, «è una categoria teorica, lo scarto tra questa e il personale in servizio produce effetti diversi a seconda delle amministrazioni», per questo bisogna capire quali compensazioni ci potranno essere. I 24 mila possibili esuberanti cui per adesso si fa riferimento, 11 mila statali, 13 mila a livello locale, sono del tutto teorici. «Per gli statali - spiega il sindacalista - si parla di 5.500 dipendenti degli enti, ed è possibile che sia così, sui 5.600 ministeriali ho qualche dubbio».

Patroni Griffi rassicura che il processo «non avrà nulla di traumatico. Serve ad aprire un percorso di riorganizzazione e riallocazione delle risorse umane». Non ci saranno migliaia di persone per strada dalla sera alla mattina, ma per molti dipendenti pubblici il lavoro non sarà più quello di prima. La mobilità scatta obbligatoriamente se non bastano i prepensionamenti per rispettare i tagli, e se non si trovasse una collocazione diversa entro due anni, allora si scatterebbe il licenziamento. Un dirigente del ministero dell'Istruzione, categoria in sovrannumero essendo gli organici commisurati alle esigenze di strutture capillari quali erano i vecchi provveditorati, potrebbe dover andare in un altro ufficio. Come tutto questo avverrà, e con quali garanzie per i lavoratori, sarà oggetto di una trattativa da iniziare a settembre cui parteciperanno tutte le sigle. Nelle compensazioni tra amministrazioni si dovrà tenere conto - anticipano i sindacati - del rapporto di equivalenza tra figure, prevedere un'adeguata formazione, considerare i carichi familiari e delle distanze.

RIPRODUZIONE RISERVATA

Foto: L'incontro Il ministro della Funzione pubblica Filippo Patroni Griffi durante il faccia a faccia con i sindacati sulla *spending review*

## Spending review, oggi la fiducia Niente stop ai farmaci «griffati»

Scompare l'obbligo di prescrivere i medicinali generici La scelta Il medico oltre al principio attivo potrà indicare un prodotto di «marca», motivando la scelta Il testo Il maxiemendamento del governo recepisce anche il decreto sulle dimissioni  
Roberto Bagnoli

ROMA - Il governo chiede la fiducia anche sul decreto spending review ma il voto slitta a questa mattina. Il braccio di ferro sui farmaci generici (finito con una mediazione che lascia al medico la facoltà di decidere) e una lunga discussione in Senato sul riordino della spesa pubblica - ridicolizzata da alcuni parlamentari Pdl e Lega che l'hanno paragonata alla «supercazzola» di monicelliana memoria - hanno allungato i tempi e alla fine il ministro per i Rapporti col Parlamento Piero Giarda ha dato l'annuncio della fiducia per oggi. Il maxiemendamento presentato ieri sera recepisce anche i contenuti del decreto legge sulle dimissioni. Dopo il voto, il provvedimento andrà alla Camera per essere convertito in legge giovedì o venerdì.

Il maxiemendamento cambia anche il regime delle tasse universitarie, con una stangata sui fuoricorso. Ma modifica anche la situazione per quelli in corso, con un tetto all'aumento delle tasse (non più dell'inflazione) solo per gli studenti con redditi familiari (Isee) fino a 40 mila euro e aprendo la porta a incrementi negli altri casi.

La mediazione raggiunta sui farmaci prevede che per il medico di famiglia rimanga l'obbligo di indicare sulla ricetta il principio attivo. Il medico ha però la facoltà di indicare sulla ricetta il nome del farmaco giustificando la scelta con una sintetica motivazione scritta. L'indicazione del medico - si precisa nel testo del maxiemendamento - è vincolante per il farmacista.

La prima fase operativa della spending review assicura così allo Stato risparmi superiori a 4 miliardi nel 2012 e a 10 miliardi nel 2013. Queste risorse, rafforzate dalla cessione di alcuni asset per 10 miliardi di euro, consentiranno al governo Monti di rinviare al secondo semestre del prossimo anno, quindi post elezioni, l'aumento delle aliquote Iva altrimenti previsto per il mese di ottobre. Inoltre assicura il pensionamento anticipato ad altri 55 mila esodati, finanzia spese cosiddette «indifferibili» per oltre 2 miliardi nel prossimo anno e destina 1 miliardo sia nel 2013 sia nel 2014 alle zone terremotate di Lombardia, Veneto ed Emilia Romagna.

Oltre alla conferma della specifica nelle ricette mediche del principio attivo, tra le modifiche di rilievo introdotte dal Senato, ricordiamo la facoltà delle Regioni di raddoppiare già dal 2013 all'1,1% dall'attuale 0,5% l'addizionale Irpef e la possibilità di arrivare anche a un raddoppio delle tasse universitarie per gli studenti i fuoricorso. Il capitolo dimissioni prevede la cessione alla Cassa depositi e prestiti (Cdp) delle società a controllo pubblico come Sace, Fintecna e Simest. Poiché Cdp è fuori dal perimetro della pubblica amministrazione, l'operazione porterà entro il 2012 a ridurre il debito pubblico di circa 10 miliardi. Tra le novità dell'ultimo minuto anche una intesa quadriennale tra Consip e il ministero della Difesa per la gestione degli acquisti e la cessione dei beni dismessi dall'amministrazione pubblica.

Mentre il sindacato segue con occhio vigile e preoccupato l'evolversi della stretta sulla spesa buona fetta della quale derivante da forti sacrifici da parte del pubblico impiego, Confindustria suggerisce di spingere ancora di più sulla digitalizzazione dei servizi offerti dalla pubblica amministrazione. Stefano Parisi, direttore generale di Confindustria Digitale, spiega che con l'erogazione dei servizi al cittadino e alle imprese via web si possono ridurre gli sprechi e le inefficienze in modo strutturale per un valore di almeno due punti di Pil, pari ad oltre 30 miliardi di euro in quattro anni». Dunque 7,5 miliardi di euro all'anno che andrebbero ad allontanare ancora di più l'aumento delle aliquote Iva.

RIPRODUZIONE RISERVATA

*Le misure*

**Risparmi per 14 miliardi**

1 Più di 4 miliardi di euro nel 2012 e altri 10 miliardi nel 2013: sono i risparmi che la prima fase operativa della spending review assicura allo Stato. Risorse che consentono al governo, tra l'altro, di rinviare l'aumento delle aliquote Iva previsto per ottobre

**Il riordino delle Province**

2 Entro fine 2012

le Province dovranno essere riordinate secondo nuovi criteri.

I nuovi enti dovranno avere almeno 350 mila abitanti ed estendersi su una superficie territoriale non inferiore ai 2.500 chilometri quadrati

**Le nuove indicazioni sulle ricette**

3 Mini-svolta per i farmaci: c'è l'obbligo

di scrivere sulla ricetta il principio attivo,

ma il medico ha anche la facoltà di indicare

il nome del farmaco «di marca» scelto. L'indicazione del medico è vincolante per il farmacista

**Iscrizioni più care negli atenei**

4 Cambia la situazione per gli universitari: stangata per i fuoricorso, ma anche possibili aumenti per chi è in regola con gli esami. Tasse bloccate soltanto per chi ha un reddito familiare inferiore a 40 mila euro

Foto: La citazione

Foto: «Questo provvedimento sembra una supercazzola»: lo ha detto ieri in Aula il senatore pdl Butti, evocando il film «Amici miei»

La scelta Oltre ai fuoricorso anche gli studenti al passo con gli esami potranno subire un aumento dei costi

## Università, ora tutti gli iscritti rischiano i rincari

Tasse bloccate fino al 2016 soltanto per i redditi familiari più bassi I conti degli atenei La penalizzazione per chi non è nei tempi non basta da sola a migliorare i conti degli atenei

Lorenzo Salvia

ROMA - Il castigo, cioè l'aumento delle tasse universitarie, potrebbe riguardare non solo gli studenti fuori corso ma anche chi è al passo con gli esami. L'ultima versione del decreto legge sulla *spending review*, che oggi sarà votato dall'Aula del Senato, cambia ancora le regole sui contributi chiesti al momento dell'iscrizione. Il testo uscito nei giorni scorsi dalla commissione Bilancio prevedeva la possibilità di alzare le tasse solo per i fuori corso. E disegnava le tre classi di aumento su tre fasce di reddito della famiglia di appartenenza: rincaro del 25% fino a 90 mila euro lordi l'anno, del 50% fino a 150 mila, del 100% oltre i 150 mila. Regole che vengono confermate dal maxi emendamento presentato dal governo, che però fa un passo in più: quattro righe per dire che i rincari delle tasse diventano possibili e anzi probabili anche per chi è al passo con gli esami. Con un limite, però: per i primi tre anni, a partire dall'anno accademico 2013-2014, gli aumenti per gli studenti in corso che hanno un reddito familiare (Isee) inferiore ai 40 mila euro lordi l'anno, non potranno superare l'inflazione. La sintesi la fa Paolo Giaretta, relatore del Pd per il decreto sulla *spending review*, che da padovano ha nel cuore tutto ciò che riguarda il mondo accademico: «Con il testo che avevamo proposto noi gli studenti che erano al passo con gli esami avevano la garanzia di non vedersi aumentare le tasse. Adesso questa garanzia non c'è più».

Per chi ha seguito i lavori in commissione non è un fulmine a ciel sereno. Era proprio questa una delle ipotesi proposte dal governo la settimana scorsa. Ma dopo una lunga trattativa si era scelto di limitare l'incremento ai soli fuori corso, per dare all'intervento un significato non solo economico ma anche meritocratico. Il ritorno a questa versione è legato alle analisi fatte dalla Ragioneria generale dello Stato e alle successive pressioni del ministero dell'Economia. E qui bisogna guardare alle difficili condizioni delle università italiane. Attualmente ogni ateneo non può ottenere dalle tasse degli iscritti più del 20% di quello che riceve ogni anno dal ministero dell'Istruzione con il cosiddetto Ffo, il fondo di finanziamento ordinario. Il punto è che negli ultimi anni il Ffo è in costante calo e così anche le università che non hanno fatto salire le tasse hanno finito per violare quella regola. Solo pochi mesi fa un ateneo prestigioso come quello di Pavia è stato condannato dal Tar della Lombardia per aver sfiorato quella soglia dell'1,33%. E altre sentenze sarebbero arrivate a breve perché - secondo i calcoli dell'Udu, l'Unione degli universitari - una buona metà degli atenei italiani è nelle stesse condizioni. Per questo - sempre nel decreto sulla *spending review* - il governo ha tirato fuori dal calcolo di quel 20% le tasse pagate dagli studenti fuori corso. La speranza era che sarebbe stato sufficiente alzare quella parte del gettito, le tasse dei fuori corso, per mettere a posto i conti di un settore sempre più in sofferenza. Ma le cose non stanno così.

Il raddoppio delle tasse per chi è in ritardo con gli esami è poco più di una norma manifesto visto che si applica solo a chi ha un reddito familiare superiore ai 150 mila euro e, per quanto possa sembrare impossibile, in Italia i contribuenti al di sopra di questa soglia sono soltanto 30 mila. Ed è per questo che, alla fine, la possibilità di ritoccare le tasse viene quindi allargata anche agli studenti in corso. «Per chi è nato in una famiglia abbiente - dice Giuseppe Valditara, senatore di Fli e professore universitario - il livello delle tasse è effettivamente basso. Su tutti gli altri invece bisogna fare un discorso diverso e più prudente». Per questo il decreto sulla *spending review* sembra prevedere un percorso graduale: fino al 2016, chi vive in una famiglia che resta sotto l'asticella dei 40 mila euro, sarà sostanzialmente salvo. Poi si vedrà, e saranno le singole università a decidere. Senza il rischio di una sentenza del Tar che poi le condanni a restituire i soldi agli studenti.

lsalvia@corriere.it

RIPRODUZIONE RISERVATA

**25**

Foto: per cento, è l'incremento percentuale delle tasse universitarie per i fuoricorso che hanno un reddito familiare inferiore ai 90 mila euro, secondo il testo del decreto sulla spending review modificato in Senato  
*Lombardia*

**Pirellone bis Il Tar chiude l'eliporto** Addio (per ora) all'eliporto del Pirellone bis: il Tar ha accolto il ricorso di un gruppo di condomini e ha stabilito uno stop agli elicotteri. «Troppo rumore», ha sentenziato il tribunale. Escluso l'utilizzo per l'«Isola dei famosi», l'eliporto finora non è stato molto battuto: a impaurire i residenti è la trasformazione della piattaforma in una stazione di elitaxi, come stabilisce un progetto che giace da tempo in Regione.

RIPRODUZIONE RISERVATA

Il malessere delle imprese. Il Tesoro prepara tre decreti per recepire l'allargamento dei debiti esigibili e semplificare le procedure

## Crediti e Pa, correttivi in arrivo

Alle banche il ruolo di «sostituti» - Rischio commissario per l'ente che ignora l'iter digitale IN TEMPO REALE  
Sul sito del Mef disponibili le risposte alle prime Faq. Oltre 100mila i modelli scaricati per avviare il percorso di certificazione

Marco Mobili

ROMA

Sono circa 100mila le imprese che hanno scaricato il modello per avviare la procedura di certificazione dei crediti che vantano con la pubblica amministrazione. Di queste, oltre 20mila lo hanno fatto collegandosi direttamente al sito del Tesoro, le altre ricorrendo al supporto delle associazioni di categoria degli imprenditori e degli artigiani. Come ha spiegato al Sole 24 Ore il direttore generale del Tesoro e responsabile dei progetti speciali di Via XX Settembre, Andrea Montanino, il dato, attende ancora conferma, ma testimonia comunque «che è terminata quella fase di rodaggio dell'intera procedura, per altro coincisa con gli obblighi contabili e dichiarativi delle stesse imprese interessate a recuperare in tempi certi e rapidi i crediti maturati con lo Stato e gli enti». Non solo.

Il Tesoro punta anche a facilitare l'accesso alla certificazione dei crediti e ha allo studio alcune semplificazioni che «consentiranno - sottolinea ancora Montanino - di accelerare e migliorare l'intera procedura». Sono in arrivo, infatti, tre nuovi decreti attuativi che potrebbero introdurre almeno un paio di correttivi di rilievo, oltre a recepire le modifiche apportate dal cosiddetto decreto "Bondi" - come l'allargamento della certificazione anche ai debiti non sanitari maturati con gli enti in dissesto o l'ampliamento della compensazione a tutti i debiti iscritti a ruolo fino al 30 aprile 2012.

Allo studio dei tecnici del Tesoro ci sarebbe la possibilità di far operare le banche e gli intermediari finanziari come una sorta di "sostituti" della certificazione. In sostanza potrebbero essere gli stessi istituti di credito o gli intermediari a predisporre per conto del creditore le domande di certificazione del credito vantato con lo Stato o con gli enti locali. «In questo modo, spiega Montanino, il vantaggio potrebbe essere duplice: da una parte le banche e gli intermediari potrebbero intravedere nelle certificazioni dei crediti con la Pa un nuovo e rilevante business; dall'altra il fornitore avrà la certezza di ottenere la certificazione e allo stesso tempo la possibilità di ottenere dall'istituto o intermediario l'anticipazione del credito».

L'altra modifica allo studio, invece, mira a dare maggiori certezze alle imprese in credito con gli enti pubblici, soprattutto quando da ottobre partirà la piattaforma digitale su cui "girerà" l'intera procedura. Il fornitore in credito con Stato, regioni o comuni, infatti, non dovrà più andare alla ricerca dell'ente con cui è in credito. Oggi, infatti, l'ente se non entrerà nella piattaforma digitale non è sanzionabile, in sostanza è libero di accedervi o meno ma ovviamente a tutto discapito dei soli fornitori. Per ovviare a questa "buca" della procedura, con il nuovo decreto allo studio sarà comunque possibile inoltrare la domanda di certificazione per attivare la procedura e far decorrere i 30 giorni entro cui l'amministrazione è tenuta a rispondere. In caso contrario il fornitore potrà far richiesta di nomina del commissario ad acta. In questo modo l'ente avrà tutta la convenienza a inserirsi nel circuito della piattaforma digitale che, come detto, sarà operativa dal prossimo mese di ottobre.

In attesa che si completi l'iter dei tre decreti correttivi, il Tesoro continua a rispondere in tempo reale ai quesiti più ricorrenti delle imprese. Sul sito del Mef sono infatti disponibili le prime Faq sulle certificazioni giunte sulla casella di posta elettronica [certificazionecrediti@tesoro.it](mailto:certificazionecrediti@tesoro.it). Tra le principali risposte fornite spicca la possibilità con la nuova modulistica in corso di definizione di presentare istanze riferite a più fatture. Attualmente per attivare la procedura il titolare del credito può presentare all'ente debitore l'istanza di certificazione utilizzando il modello allegato 1 (si veda il fac-simile in pagina) al decreto di riferimento. Non è prevista alcuna scadenza per la presentazione della richiesta di certificazione dei crediti e il modello potrà

essere edidato direttamente dal file scaricato dal sito del Tesoro. La procedura non preclude in alcun modo ai soggetti interessati di accedere alle altre modalità per ottenere la liquidazione dei crediti. Anche chi ha richiesto entro il 27 luglio la liquidazione dei crediti in titoli di Stato, potrà chiedere la certificazione dei crediti restanti o la compensazione con somme iscritte a ruolo.

© RIPRODUZIONE RISERVATA

www.ilsole24ore.com

Le indicazioni per le imprese Il formulario predisposto dal Mef e da compilare online

Il modulo per chiedere i pagamenti

**CHE COSA INDICARE**

**!AMMINISTRAZIONE**

Indicare il nome della Pa verso cui si vanta un credito. Ad esempio Comune di Xxxx oppure Ente Xxx

**\$DITTA INDIVIDUALE**

Se si tratta di persona fisica esercente attività di impresa in forma individuale, ad esempio un artigiano o un commerciante, si deve indicare cognome e nome, ad esempio, Rossi Mario

**%SOCIETÀ**

In caso di società di persone (Snc o Sas) o di società di capitali (Srl o Spa), va indicata la ragione, ad esempio Bianchi Giovanni e figli Snc o Beta Srl

**QRAPPRESENTANTE LEGALE**

In caso di soggetti collettivi, quali ad esempio, le società di persone o le società di capitali, si deve indicare il rappresentante legale delle stesse. Attenzione: va indicato il rappresentante al momento in cui si chiede il riconoscimento del credito e non quello (se diverso) che rappresentava la società quando il credito è maturato

**ALCUNI SUGGERIMENTI**

**!DENOMINAZIONE**

Qui deve essere indicato

il nome dell'amministrazione debitrice e il codice fiscale; quest'ultimo risulta dalle fatture o dai documenti fiscali emessi dall'ente pubblico debitore

**\$AMMONTARE COMPLESSIVO**

Qui deve essere indicato l'ammontare totale

del credito sulla base

di quanto risulta dalle

fatture, dalle parcelle o dai documenti fiscali emessi

(ad esempio, ricevuta

fiscale)

**%ALTRI DATI RELATIVI**

**AL CREDITO**

Un caso tipico può essere il contratto di locazione registrato stipulato con la pubblica amministrazione e per il quale l'ente non ha mai pagato i relativi canoni o ha smesso di pagarli  
Scelte discutibili e tempi estenuanti

**CALABRIA**

Quasi un miliardo di crediti

In Calabria le imprese contano crediti verso la Pa tra 800 milioni e un miliardo. Esposto per oltre la metà il settore delle costruzioni. In media le imprese aspettano tra i 12 e i 18 mesi con punte di quasi 3 anni nella sanità (993 giorni per i farmaci). Confindustria Calabria sollecita regione ed enti. Ance Calabria ha firmato un

protocollo con Fincalabra, per ora senza effetti

**33,1**

### **MOLISE**

Penalizzata la sanità

Nell'ambito sanitario, uno dei settori più colpiti dai ritardi dei pagamenti della pubblica amministrazione, il Molise è al secondo posto nazionale, con appena qualche giorno in meno rispetto alla Calabria. Per le imprese produttrici di farmaci e di dispositivi medici si tratta di attese anche tre volte superiori rispetto alla media, già alta, nazionale.

GIORNI DI RITARDO

**912**

### **CAMPANIA**

Edilizia soffocata

Un forte debito sanitario e uno ancora peggiore nei trasporti, con le società controllate esposte per circa 700 milioni. E ancora, l'edilizia che conta crediti per un miliardo verso gli enti locali della regione. Sono i record negativi della Campania. Per non dire di pagamenti che avvengono in tempi biblici, tra cui quelli della Asl Napoli 10 che giungono a 36 mesi di ritardo

COSTRUZIONI DA RECORD

**1 miliardo**

MESI DI ATTESA

LA PRIORITÀ

**Stringere al massimo i tempi**

Alberto Orioli

Siamo, nel complesso, a cinque provvedimenti ed è la conferma di un percorso accidentato. Ma si va avanti. Il recupero delle somme che lo Stato centrale e gli enti locali devono alle imprese fornitrici non è partita facile, anche se si tratta del più scandaloso fenomeno deviante nell'economia nazionale ed è pari a oltre 100 miliardi non pagati da anni a chi legittimamente avrebbe dovuto riceverli anche fino a tre-quattro anni fa.

Con il nuovo decreto attuativo si darà vita, grazie ad apprezzabili correttivi, a una forma di semplificazione nel dialogo "a tre" tra creditori, banche e amministrazioni debentrici. Saranno le banche il vero "perno" nella procedura di certificazione, anche se restano lontani i recuperi per le regioni commissariate per eccesso di debito sanitario. Sarà poi il creditore a chiedere la nomina di un commissario ad acta nel caso di mancato rilascio della certificazione del credito da parte di una amministrazione.

Importante effetto dell'accordo tra Governo imprese e banche è che sono possibili compensazioni con le cartelle esattoriali relative a tributi locali o nazionali e a mancati pagamenti di contributi previdenziali o assistenziali, ampliabili probabilmente anche a ad altre voci.

Se il volenteroso imprenditore vorrà avvalersi di procedure solo on line tramite la piattaforma informatica dovrà aspettare però fino a ottobre. Fino a quella data - dice l'amministrazione pubblica - meglio affidarsi alla vecchia carta e alla vecchia modulistica.

In attesa di un dialogo tra imprese e burocrazia affidato veramente a un solo click, anche la carta diventa la benvenuta purché serva ad accelerare quei tempi che finora sono stati lunghi, lunghissimi, fino all'«esasperazione degli onesti». Sono notizie positive, queste dei decreti attuativi, ma si resta con il retrogusto amaro per la farraginosità dei tempi; i tempi, invece, vanno stretti al massimo. L'amministrazione deve fare di tutto per evitare il sospetto di non voler sbloccare sul serio quelle somme ingenti. Che sono - non va dimenticato - il miglior volano keynesiano per l'economia reale. E, in questi tempi di magra, davvero non è poco.

© RIPRODUZIONE RISERVATA

Gli strumenti operativi

## Fondo salva-Stati, ci sono le risorse per le mezze misure

EFSF-ESM Sarà decisivo dotare lo strumento di una licenza bancaria affinché possa diventare controparte Bce nei rifinanziamenti

Isabella Bufacchi

Sarà una coincidenza. Ma i conti di un'Eurozona che si difende da sola, senza coinvolgere ulteriormente l'Fmi per garantire la sopravvivenza dell'euro, possono ancora tornare. Se Efsf/Esm saranno chiamati da Spagna e Italia ad attivarsi con lo scudo anti-spread sul mercato primario, quello delle aste dei titoli di Stato (lasciando alla Bce il compito di domare gli spread sul secondario), l'impegno dei due fondi di stabilità salirebbe dagli attuali 292 miliardi a circa 700 - il massimo possibile - coprendo fino al 2014.

Efsf/Esm, la cui potenza di fuoco congiunta totale ha un tetto a 700 miliardi rivedibile dai 17 Stati garanti/azionisti, in teoria possono reggere sulle proprie spalle l'intera crisi, con gli interventi sul piatto: i piani di salvataggio da 192 miliardi concordati per Grecia, Irlanda, Portogallo; fino a 100 miliardi per la ricapitalizzazione delle banche spagnole; 400 miliardi potenziali per assorbire fino a metà delle aste a medio-lungo termine di Italia e Spagna pronosticate dai traders fino al 2014.

Le regole, quelle in vigore ora, prevedono che Efsf/Esm non possono sottoscrivere più della metà dell'importo emesso in asta. Ma le regole si possono, e quando serve, si devono cambiare. La crisi dell'euro si evolve continuamente e le regole finora sono state via via modificate, di pari passo con le emergenze, per adattarsi alle mutate condizioni di mercato. Non è escluso che, al momento dell'avvio dello scudo anti-spread (del quale finora si sa poco o nulla e che potrebbe essere attivato dalla Spagna ma non dall'Italia), qualche nuova norma possa saltar fuori all'ultim'ora per consentire quella flessibilità ed efficienza riconosciuta ai fondi salva-Stati nell'ultimo Consiglio europeo.

Il limite all'intervento dei fondi di stabilità, posto al 50% dell'importo in asta, è comunque elastico. Efsf/Esm non devono detenere i titoli fino a scadenza ma sono liberi di rivenderli agli investitori privati a condizioni migliori (incassando un profitto). L'acquisto dei titoli di Stato in asta è equivalente a un finanziamento del fondo al Paese emittente: ma Eurostat sarebbe già pronto a evitare doppioni di conteggio del debito pubblico dello Stato assistito con lo scudo-antispread, tenendo conto che il debito aumenta già per gli ammontari raccolti in asta.

Anche la Banca centrale europea, in risposta all'acuirsi della crisi, sta dando prova di essere disposta a rivedere o interpretare in maniera diversa le regole applicate finora. Una di queste riguarda la concessione della licenza bancaria all'Esm, un passaggio fondamentale per abilitare il fondo di stabilità permanente ad agire come controparte nelle operazioni di rifinanziamento presso l'Eurosistema: un canale di raccolta di liquidità estremamente flessibile, per tempistica ed entità. Quello che veniva considerato finora un tabù per Eurotower, la licenza bancaria Esm, può divenire un provvedimento concreto di medio-lungo termine.

Un'altra metamorfosi della Bce potrebbe riguardare il suo status di creditore privilegiato. Questa caratteristica della banca centrale europea è emersa in occasione della ristrutturazione dei titoli di Stato greci: i 45-50 miliardi di bond ellenici detenuti dalla Bce (acquistati con il Securities markets programme Smp) sono risultati immuni all'haircut imposto ai privati fino al 70% del capitale. E proprio questo privilegio di Francoforte ha contribuito ad aumentare la perdita inferta ai privati. Ora che la riattivazione dell'Smp per BTP e Bonos è seriamente ponderata dall'Eurotower, il problema dello status di creditore privilegiato della Bce si pone con prepotenza. L'Esm è per statuto creditore privilegiato (almeno fino a prova contraria o con cambio delle regole in corsa) e questo spaventa i mercati: lo scudo anti-spread subordina in automatico gli investitori privati sottoscrittori dei titoli di Stato. Lo stesso rischia di accadere nel caso in cui la Bce iniziasse ad acquistare BTP o Bonos sul secondario, con le regole del gioco che si conoscono al momento. Per evitare ulteriori turbolenze, non può essere un caso se proprio in questi giorni corre voce che una nuova ristrutturazione dei titoli di Stato greci sarebbe pronta a colpire quelli detenuti dalla Bce.

La perdita incassata da Eurotower sui titoli di Stato greci serve a far svanire lo spettro della subordinazione. Per il bilancio della Bce, in fondo, non cambia nulla: i titoli in scadenza del programma Smp vengono ora rimborsati dalla Grecia con i denari prestati dall'Eurozona e dall'Fmi mentre in alternativa la perdita subita dalla Bce con haircut verrebbe coperta dagli Stati azionisti, con aumento di capitale.

isabella.bufacchi@ilsole24ore.com+

© RIPRODUZIONE RISERVATA

Sanità. La prescrizione dovrà essere motivata

## Sui farmaci di marca mezzo passo indietro: decideranno i medici

RIVEDUTI I LIMITI Il tetto di spesa territoriale dei farmaci scende all'11,5% dal 2013, mentre quello per gli acquisti di preparati negli ospedali sale al 3,5%

Contatti frenetici, pressioni e polemiche incrociate per tutta la giornata. Per una riscrittura che fino all'ultimo ha tenuto inchiodato sui farmaci il maxi emendamento alla spending review. Poi, solo poco prima delle otto di sera, la soluzione: sulla spinta alla vendita dei più risparmiati farmaci generici il Governo ha deciso di tornare indietro solo a metà. Con una formulazione che formalmente dà facoltà al medico di indicare nella ricetta il nome del farmaco di marca, ma che conferma la volontà di assestare una stretta ai farmaci brand a brevetto scaduto. «Nessun passo indietro», ha voluto precisare in serata il ministero dell'Economia.

La conferma, anzitutto: il medico che ha per la prima volta in cura un paziente cronico o per una nuova patologia non cronica, per cui sono in commercio più farmaci equivalenti, deve indicare sulla ricetta soltanto il principio attivo del farmaco. Ecco però la novità del maxi emendamento che però secondo le industrie del farmaco e anche per i medici di famiglia («modifica peggiorativa e offensiva», dice la Fimmg) continua ancora a non bastare: il medico ha infatti «la facoltà» di indicare il nome del farmaco di marca con lo stesso principio attivo e la sua indicazione sarà «vincolante» per il farmacista se accompagnata, con una «sintetica motivazione, dalla clausola di non sostituibilità del prodotto prescritto».

Chissà se a questo punto andranno tutti d'accordo. Con i medici di famiglia che ieri si dicevano pronti alla disobbedienza, i genericisti che plaudivano al giro di vite (nella versione precedente al maxi-emendamento) e accusavano di «monopolio» le industrie produttrici di specialità, i sindacati dei chimici sugli scudi contro il rischio di norme che potrebbero innescare altra disoccupazione. I farmacisti, poi, rigettavano le accuse di volere le competenze dei medici, ma intanto, plaudendo alle norme pro-generici, chiedevano rispetto per le proprie competenze. E le industrie farmaceutiche (si veda l'intervista in basso) parlano di una misura «sconvolgente» che potrà «stravolgere» il mercato. Sulla spinta più o meno forte alla vendita dei farmaci generici, insomma, la guerra continua e non calerà di tono nelle prossime settimane.

Proprio dal "pianeta farmaci" sono arrivate con la spending review altre novità. I farmacisti praticheranno uno sconto (più ridotto) al 2,25%, che per le industrie cala solo per il 2012 al 4,1%. Entro tre mesi però dovrà essere definito l'accordo per un nuovo sistema di remunerazione dell'intera filiera valido dal 1° gennaio 2013, ma a saldi invariati, senza il quale il Governo procederà d'autorità d'intesa con le Regioni. Il tetto di spesa territoriale dei farmaci scende all'11,5% dal 2013, quello dell'ospedaliera sale al 3,5% lasciando la metà del ripiano alle industrie. In arrivo infine per le farmacie le norme salva-concorsi con una cintura di salvataggio per le «rurali».

© RIPRODUZIONE RISERVATA

L'agenda per la crescita SPENDING REVIEW

## Spa pubbliche, colpito solo l'in house

Salta l'estensione della riduzione di cda e personale a tutte le società controllate dalla Pa LIMITI AL METODO CONSIP Gli acquisti della Pa non saranno vincolati alle regole se i contratti saranno stati conclusi con uno sconto del 20%

Davide Colombo

Marco Mobili

ROMA

Arriverà soltanto nella mattinata di oggi il primo via libera dell'Aula del Senato al decreto sulla spending review. Dopo una giornata iniziata con la mancanza del numero legale e proseguita in attesa che il Governo mettesse a punto il maxi-emendamento, soltanto nella serata è giunta la richiesta di fiducia da parte del ministro Piero Giarda. Il che ha spinto la conferenza dei capigruppo a far slittare a oggi il via libera al provvedimento d'urgenza.

Nel maxi-emendamento depositato ieri sono state recepite le modifiche apportate dalla commissione Bilancio del Senato e soprattutto è stato "imbarcato" il cosiddetto decreto legge sulle dismissioni con l'accorpamento delle agenzie fiscali nel testo licenziato dalle commissioni Finanze e Bilancio sempre di Palazzo Madama. Operazione che ha obbligato il Governo a ritornare in commissione Bilancio per un veloce esame e far iniziare soltanto dopo le 20 di ieri la discussione sulla fiducia. Soltanto alle 9,00 di questa mattina si partirà con le dichiarazioni di voto e dopo le 10,20 avranno inizio le votazioni.

Il testo, ricomposto in forma di maxi-emendamento, conferma innanzitutto il via libera al contributo via convenzione con Abi per l'attivazione di un plafond di 6 miliardi per la ricostruzione nella zone colpite dal terremoto in Emilia. Avrà la forma del credito d'imposta con un costo di 450 milioni l'anno per l'Erario; minori entrate che, dal 2015, troveranno compensazione con i tagli di spesa ai ministeri. Sul fronte sanitario, confermati gli sconti a carico delle farmacie e delle aziende farmaceutiche, arriva la norma composta con la mediazione del sottosegretario alla presidenza del Consiglio dei ministri, Antonio Catricalà, che impone ai medici di indicare nella ricetta del Servizio sanitario nazionale la sola denominazione del principio attivo contenuto nel farmaco. Il Tesoro ha sottolineato che «non c'è alcun passo indietro» visto che permane «l'obbligatorietà» per il medico di indicare il principio attivo. Mentre è una «facoltà» quella di prescrivere il «medicinale specifico».

Per una delle misure più importanti del decreto, vale a dire il ricorso al metodo Consip per gli acquisti di beni e servizi di tutte le amministrazioni, fa discutere la scelta di lasciare libertà dal vincolo in caso di contratti sottoscritti direttamente con i fornitori a sconto rispetto ai valori Consip. «La riduzione dei costi della Amministrazione Pubblica - ha segnalato ieri in una nota il presidente di Confindustria digitale, Stefano Parisi - non si ottiene con il "massimo ribasso", ma procedendo alla digitalizzazione "end to end" dei servizi, alla razionalizzazione e interoperabilità delle banche dati fino all'erogazione dei servizi al cittadino e alle imprese via web». Confermate le misure sul pubblico impiego (si veda articolo in pagina) con due novità: l'estensione dell'esame congiunto con i sindacati dei processi di mobilità che si apriranno con i tagli sulle dotazioni organiche e il rilancio dei piani di valutazione delle performance di dirigenti e dipendenti, cui legare la distribuzione selettiva dei trattamenti accessori in vista dei rinnovi dei contratti collettivi (2015).

Passo indietro, invece, sul l'estensione dei tagli alle società pubbliche controllate (riduzione dei Cda e interventi sul personale). Il Governo ha infatti stralciato dal maxi-emendamento, con disappunto dei relatori e dei senatori della Commissione Bilancio, la norma che estendeva l'intervento inizialmente previsto per le sole società che nel 2011 avevano fatturato oltre il 90% con prestazione e servizi offerti alle sole pubbliche amministrazioni.

Novità dell'ultima ora anche per gli studenti universitari con redditi familiari ridotti. Per i prossimi tre anni accademici a decorrere dall'anno accademico 2013/2014, l'aumento della contribuzione per gli studenti in

regola con i rispettivi corsi di studio di primo e secondo livello, il cui Isee familiare non sia superiore a 40mila euro, non potrà essere superiore all'indice dei prezzi al consumo dell'intera collettività. Scatterà invece il forte incremento per tutti i fuori corso: più 25% per i ragazzi con un Isee familiare fino a 90.000 Euro; più 50% per chi ha un Isee familiare tra i 90.000 e i 150.000 euro; addirittura il 100% per i redditi oltre i 150.000.

Nel testo coordinato entra, come detto, l'articolato del decreto legge sulle dismissioni e l'accorpamento delle agenzie fiscali. Si prevede il passaggio di Sace, Simest e Fintecna sotto il controllo della Cassa depositi e prestiti. Un'operazione che verrà perfezionata entro l'autunno e che determinerà maggiori entrate per il bilancio dello Stato dell'ordine di 9-10 miliardi di euro, secondo le ultime stime della Relazione tecnica. Confermata infine la decorrenza della soppressione dell'Agenzia del Territorio e dei Monopoli di Stato a partire dal 1° dicembre 2012, come indicato dalla Commissione Finanze. Inoltre con il maxi-emendamento viene confermata la possibilità di attivare 380 nuove posizioni non dirigenziali all'interno delle Agenzie per garantirne la piena funzionalità dopo il riordino.

© RIPRODUZIONE RISERVATA

Come cambia il decreto

## **LE MODIFICHE DEL GOVERNO**

### **FARMACI**

Il maxi emendamento del governo prevede che il medico «ha facoltà» di indicare nella ricetta il farmaco di marca, e tale prescrizione è vincolante per il farmacista se essa è motivata dal medico. Nella testo approvato dalla commissione si prevedeva invece che il medico doveva scrivere sulla ricetta solo la denominazione del principio attivo del farmaco

### **DISMISSIONI**

Il maxi-emendamento del Governo ha incorporato il decreto legge sulle dismissioni. La Cassa depositi e prestiti avrà il diritto di opzione sull'acquisto delle partecipazioni dello Stato in Fintecna, Sace e Simest. In commissione è stato fissato un termine di 60 giorni entro i quali il ministero dell'Economia dovrà fissare con decreto ministeriale il valore del trasferimento

### **PROVINCE**

Le Province saranno «riordinate», in modo da avere solo enti con almeno 350mila abitanti e un territorio di 2.500 chilometri quadrati. Entro ottobre, quindi, bisognerà dire addio a 50 amministrazioni nelle Regioni a statuto ordinario e 14 in quelle a statuto speciale. Niente da fare per il tentativo in extremis di togliere da sotto la scure le Province di Terni, Isernia e Matera

### **IMMOBILI PUBBLICI**

Il decreto sulla revisione della spesa prevede un taglio del 15% del canone di locazione per immobili dei quali una pubblica amministrazione paghi un affitto per uso istituzionale. Lo "sconto" serve a contenere la spesa pubblica e si inserisce automaticamente nei contratti. In commissione è slittata di due anni, dal 1° gennaio 2013 al 1° gennaio 2015, l'applicazione della norma

### **AGENZIE FISCALI**

Novità in commissione anche per l'accorpamento delle Agenzie fiscali. La fusione delle Entrate con il Territorio e dei Monopoli con le Dogane andrà completato entro il 1° dicembre e non più entro settembre. Inoltre, col maxi-emendamento è confermata la possibilità di attivare 380 nuove posizioni non dirigenziali all'interno delle Agenzie per garantirne la piena funzionalità dopo il riordino

### **TASSE UNIVERSITARIE**

Per i prossimi tre anni accademici, l'aumento della contribuzione per gli studenti in regola con i rispettivi corsi di studio di primo e secondo livello, il cui Isee familiare non sia superiore a 40mila euro, non potrà essere superiore all'indice dei prezzi al consumo dell'intera collettività. Scatterà un forte incremento per tutti i fuori corso (fino al raddoppio per i redditi oltre i 150.000 euro)

### **ACQUISTI DELLA PA**

Le amministrazioni pubbliche potranno effettuare i loro approvvigionamenti di energia, gas, carburanti e telefonia al di fuori delle convenzioni Consip (che consentono risparmi notevoli grazie agli acquisti centralizzati), ma solo a condizione che siano previsti corrispettivi inferiori a quelle indicate in queste ultime

### **FONDI DEI PARTITI**

Le risorse residue dei partiti che si sciogliono potranno essere restituite allo Stato, e in particolare al Fondo del 5 per mille che finanzia la ricerca e il volontariato. La misura - tra gli ultimi emendamenti approvati dalla commissione al Senato - riguarda prima di tutto la Margherita ma potrà riguardare altre situazioni analoghe

### **PUBBLICO IMPIEGO**

Nel pubblico impiego arriva una norma transitoria che rilancia la valutazione dei risultati cui legare il trattamento accessorio. I dirigenti avranno una valutazione individuale diversa dal resto del personale. In caso di risorse disponibili, sarà possibile una premialità selettiva: una soglia non inferiore al 10% dei dipendenti avrà un trattamento accessorio superiore del 10-30%

### **SOCIETÀ PUBBLICHE**

Passo indietro sull'estensione dei tagli alle società pubbliche controllate (riduzione dei Cda e interventi sul personale). Il Governo ha infatti stralciato dal maxi-emendamento la norma che estendeva a tutte le spa controllate l'intervento inizialmente previsto per le sole società che nel 2011 avevano fatturato oltre il 90% alle pubbliche amministrazioni

### **TERREMOTO**

Finanziamenti agevolati fino a 6 miliardi di euro per i danni a case e imprese dei territori dell'Emilia-Romagna colpiti, a fine maggio, dal terremoto. La norma è stata inserita a seguito di un emendamento approvato in commissione al Senato. I comuni terremotati potranno assumere, con contratti di lavoro flessibile, 170 addetti senza oneri per i comuni stessi e al di fuori del patto di stabilità

### **ENTI MINORI**

Nel passaggio in Commissione sono stati salvati, nella loro fisionomia autonoma, il Centro sperimentale di cinematografia, l'Istituto centrale per i beni sonori e audiovisivi, la Cineteca nazionale. Rinviata al 1° gennaio 2014 la soppressione di Arcus spa e della Fondazione Valore Italia. Soppressa la società Buonitalia. Ripristinato il fondo per il made in Italy

Pubblico impiego. Incontro con Filippo Patroni Griffi ma Cgil e Uil confermano lo sciopero di fine settembre

## Esame congiunto con i sindacati sugli esuberanti

IL MINISTRO «Misure non traumatiche sul personale della Pa a differenza di quanto accaduto in altri Paesi a noi vicini»

ROMA

Esame congiunto con i sindacati più esteso, sui rapporti di lavoro e la gestione dei processi di mobilità ma non sulla riorganizzazione degli uffici, e il ritorno della valutazione di risultato nella forma di una norma transitoria da applicare nella fase di blocco dei contratti (fino alla fine del 2014). Sono queste le due principali novità emerse nell'incontro con i sindacati voluto dal ministro per la Pa e la Semplificazione, Filippo Patroni Griffi, nel giorno in cui il Governo ha posto la questione di fiducia sulla spending review.

Il pacchetto "pubblico impiego" cambia di poco con il maxi-emendamento che fotografa le modifiche introdotte in commissione Bilancio ma imbarca due novità che potrebbero facilitare la gestione dei tagli programmati sulle dotazioni organiche (20% sulle dirigenze e 10% sul personale). Si tratterà di un percorso «non traumatico - ha detto il ministro - a differenza di quanto accaduto in Paesi a noi vicini». L'auspicio è che il processo venga condiviso il più possibile (ma non concertato) con le rappresentanze sindacali, sapendo che i tempi sono stretti per il varo dell'intera operazione ma consentiranno tempi più lunghi per l'intera attuazione, che dovrebbe concludersi nel 2015.

Ieri Filippo Patroni Griffi ha spiegato che per conoscere i numeri del personale in sovrannumero rispetto alle ridotte dotazioni organiche bisognerà aspettare fine ottobre, data del varo dei decreti del presidente del Consiglio. Si dovrebbe viaggiare sugli 11mila addetti per ministeri ed enti pubblici non economici, mentre gli «esuberanti» della Pa territoriale, Comuni e Province in particolare, dovrebbe sfiorare le 13mila unità. Ma per verificare quest'ultimo dato bisognerà aspettare l'effetto del taglio previsto con la norma sui fabbisogni del personale in rapporto ai residenti che, nei Comuni, terrà conto anche dei dipendenti delle società controllate.

Gli strumenti per gestire gli esuberanti rispetto alle nuove dotazioni organiche sono quelli noti: pensionamenti facilitati e mobilità collettiva, che verrà gestita in un quadro di relazioni sindacali in cui riprende spazio l'esame congiunto, anche se per la riorganizzazione e le scelte delle amministrazioni non si andrà oltre la mera informazione.

In attesa del rinnovo dei contratti (2015) si rilancia poi il tema della valutazione dei risultati cui legare il trattamento accessorio, con una norma transitoria che indurrà i dirigenti ad effettuare la valutazione sulle performance di dipendenti e uffici, sapendo che, in caso di risorse disponibili, sarà possibile procedere a una premialità selettiva: una soglia non inferiore al 10% dei dipendenti di ogni amministrazione potrà beneficiare di un trattamento accessorio superiore del 10-30% rispetto agli altri colleghi.

Per Patroni Griffi, nonostante lo sciopero confermato da Cgil e Uil il 28 settembre, «è opportuno» proseguire ora con i sindacati un confronto «serio», fuori dalle logiche consociative. La Cisl ha sciolto con un «no» la riserva sullo sciopero volendo affrontare con l'Esecutivo la gestione dei tagli e i temi dell'accordo del 3 maggio, sottoscritto come si ricorderà per armonizzare al pubblico impiego le nuove regole della riforma del mercato del lavoro. Un'intesa che doveva costituire la base per la delega legislativa prevista dalla riforma per armonizzare privato e pubblico. Ma, ha spiegato il ministro, visto che la spending review «già assorbe alcuni aspetti della delega» e dati i tempi stretti, sarebbe ideale far passare il riordino attraverso «interventi puntuali» sui temi ancora da trattare.

D.Col.

© RIPRODUZIONE RISERVATA

Foto: Filippo Patroni Griffi

L'agenda per la crescita SPENDING REVIEW

## Tasse calmierate per redditi bassi

Aumenti non superiori all'inflazione se l'indicatore Isee non supera 40mila euro

Gianni Trovati

Un freno agli aumenti dei contributi universitari dal 2013 al 2016 per gli studenti in corso con reddito e patrimonio familiare bassi, mentre viene confermato il rischio di super-tasse per gli studenti fuoricorso, i cui contributi "normali" rientrano però nel tetto massimo delle richieste che le università statali possono rivolgere ai propri studenti. Lo prevede il maxi emendamento al decreto legge sulla revisione di spesa.

Nel caso degli studenti in corso con indicatore Isee (che misura il reddito e il patrimonio familiare) inferiore a 40mila euro viene fissato il divieto dal 2013/2014, e per tre anni, di far crescere le tasse universitarie più dell'indice Istat dell'inflazione. Le super-tasse previste dalla nuova norma servono invece a disincentivare la permanenza "eccessiva" in università, salvano gli studenti-lavoratori e prevedono che il gettito prodotto serva a finanziare per metà le borse di studio e per l'altra metà interventi ulteriori sempre in materia di diritto allo studio.

Gli incrementi, che potranno scattare dal prossimo anno, saranno decisi dalle singole università, un regolamento attuativo ne stabilirà le modalità di applicazione, ma già la legge fissa l'architettura generale dei rincari, progressivi in base all'indicatore Isee (che proprio in questi mesi è oggetto di una riforma) della famiglia.

Se l'indicatore non supera i 90mila euro, le tasse aggiuntive chieste ai fuoricorso non potranno andare oltre il 25% della contribuzione chiesta a chi è in regola con i tempi, per chi ha un indicatore compreso fra 90.001 e 150mila euro il rincaro possibile è del 50%, mentre nei confronti di chi supera questa soglia si potrà arrivare al raddoppio.

L'extragettito non entra nel tetto complessivo alla contribuzione studentesca che tuttavia, in base al testo, continua ad abbracciare la quota "ordinaria" delle tasse: in base a questa norma, di conseguenza, la metà degli atenei statali continua a superare la soglia di contribuzione studentesca (il massimo è fissato dalla legge a una somma pari al 20% del fondo di finanziamento ordinario) e a essere quindi a rischio ricorsi.

A tremare per le super-tasse, in base agli ultimi dati ministeriali sugli iscritti agli atenei italiani, sono il 33% degli studenti, un dato molto alto che rappresenta uno dei "difetti di sistema" più evidenti dell'università italiana, e che la riforma del "3+2" è riuscita a limare senza però eliminarlo.

Il problema è leggermente meno diffuso al Nord (28,9% di fuoricorso, contro il 39,3% del Sud e il 33,6% del Centro), ma a primeggiare nel calcolo degli studenti in ritardo è un importante ateneo settentrionale, il Politecnico di Torino, l'unico in cui oltre la metà degli iscritti ha superato la durata legale del proprio corso (l'ultimo censimento definitivo del ministero dell'Università è riferito all'anno accademico 2010/2011), seguito sul podio da Foggia e Salerno.

Naturalmente, quando si tratterà di applicare i rincari, i numeri andranno "depurati" dagli studenti-lavoratori, purché arrivi a piena applicazione il sistema delle iscrizioni part-time, oggi poco sfruttate. Tra i grandi atenei, il dato peggiore si incontra alla Federico II di Napoli, dove è fuori corso il 38,8% degli studenti, mentre la Statale di Milano si ferma al 29,1% contro il 36% fatto registrare alla Sapienza di Roma.

© RIPRODUZIONE RISERVATA Torino - Politecnico 26.549 13.643 51,4 Foggia - Università degli studi 11.421 5.183 45,4 Salerno - Università degli studi 36.558 15.861 43,4 Pisa - Università degli studi 48.288 20.784 43,0 Potenza - Università degli studi della Basilicata 7.894 3.382 42,8 Cagliari - Università degli studi 30.761 13.122 42,7 Palermo - Università degli studi 52.168 22.238 42,6 Reggio Calabria - Università degli studi Mediterranea 9.456 3.988 42,2 Benevento - Università degli studi del Sannio 6.408 2.692 42,0 Arcavacata di Rende - Università della Calabria 33.085 13.840 41,8

INTERVISTA Antonio Tajani

## «Da fondi regionali e Bei le risorse per l'acciaio verde»

«Ue a disposizione per salvare Taranto, impianto cruciale per l'Europa e l'Italia»

Luca Orlando

MILANO

«Ci sono i fondi regionali non ancora programmati, e poi altre risorse mobilitabili con la Bei. L'importante è agire, perché Ilva rappresenta migliaia di posti di lavoro e non possiamo permetterci di perdere il più grande sito europeo dell'acciaio». Antonio Tajani ha appena parlato con il ministro dello Sviluppo economico Corrado Passera, dando la piena disponibilità dell'Europa ad intervenire per evitare lo stop di Taranto. I fondi regionali per la Puglia - spiega Tajani - per il 20% non sono ancora stati programmati, si tratta di 520 milioni che potrebbero essere utilizzati per rendere più "verde" l'acciaio di Taranto. L'equilibrio tra industria e ambiente, tra lavoro e salute, per il vicepresidente della Commissione europea è raggiungibile, «un matrimonio che si può fare, tenendo a mente che Europa e Italia non possono permettersi di perdere il tessuto produttivo e l'industria».

Non sempre però l'Europa ha messo l'accento su questa priorità.

Vero, per anni la politica industriale in Europa è stata messa in un angolo. Ma negli ultimi anni, non solo per la mia posizione ma per un orientamento collettivo della Commissione - è stata "riscoperta" la manifattura, e le azioni che stiamo adottando vanno in questo senso

È possibile che la politica ambientale europea provi a superare i target 20/20/20 irrigidendo ancora la normativa?

Direi di no, su questo siamo allineati. In assenza di un accordo globale non possiamo imporre alle nostre industrie standard più restrittivi. Questo le obbligherebbe a delocalizzare in paesi meno "severi", con l'effetto perverso di aumentare le emissioni invece di ridurle.

La richiesta dei giudici di Taranto di chiudere una parte di Ilva è a suo avviso eccessiva?

L'obiettivo di tutelare la salute è sacrosanto. Bisogna però evitare di creare danni ingiustificati, a maggior ragione se pensiamo che i problemi risalgono al passato, a una condizione oggettivamente diversa da quella attuale. Bisogna fare in modo di continuare a produrre perché c'è un problema di occupazione che non è possibile sottovalutare.

Quali rischi corre l'Italia se Ilva chiude?

Oltre all'effetto diretto c'è l'impatto sulla filiera dei clienti, centinaia di aziende che comprano prodotti da Taranto. La preoccupazione è che siano costretti a comprare altrove, magari a prezzi più alti, creando altri problemi di competitività.

In un settore che del resto già non brilla. Quali interventi avete programmato?

Entro il prossimo giugno presenteremo un piano d'azione per l'acciaio (si veda altro articolo ndr.), tema che sarà all'ordine del giorno del consiglio europeo del 10 ottobre. Coinvolgeremo i sindacati e le aziende per affrontare alcuni nodi della competitività e tutelare l'occupazione mitigando l'impatto sociale di eventuali chiusure: l'utilizzo del fondo per la globalizzazione è una possibilità, ma solo come extrema ratio. Servono azioni corali per rilanciare la domanda e garantire l'accesso alle materie prime. Il rilancio dell'edilizia europea e gli accordi con Groenlandia e Unione Africana vanno in questa direzione: è un progetto corale in cui ho molta fiducia.

© RIPRODUZIONE RISERVATA

Foto: Commissione europea. Il vicepresidente Antonio Tajani

Professionisti. Pronto il regolamento che determina i corrispettivi che dovranno essere applicati dal giudice dopo l'abolizione delle tariffe

## Compensi ridotti senza il preventivo

L'assenza del documento è «elemento di valutazione negativa da parte del giudice» PER I TECNICI I nuovi parametri non cambiano molto rispetto ai vecchi ma l'onorario diminuirà del 30%

Giorgio Santilli

ROMA.

Arriva al traguardo il regolamento per la determinazione dei corrispettivi dovuti in sede giudiziale ad avvocati, notai, commercialisti e professionisti dell'area tecnica dopo l'eliminazione delle tariffe obbligatorie. Il testo messo a punto dal ministero di Giustizia e inviato alla Gazzetta Ufficiale per la pubblicazione, dopo il parere del Consiglio di Stato, recepisce un paio di importanti osservazioni fatte dall'organo di consulenza amministrativa del Governo: dell'assenza del preventivo di massima si dice, al comma 6 dell'articolo 1, che «costituisce elemento di valutazione negativa da parte dell'organo giurisdizionale per la liquidazione del compenso»; delle tattiche dilatorie «tali da ostacolare la definizione del procedimento in tempi ragionevoli», ad opera degli avvocati, si dice che costituiscono pure «elemento di valutazione negativa in sede di liquidazione giudiziale del compenso».

Un'altra modifica di carattere generale introdotta nel nuovo testo rende più stringente per il giudice chiamato alla valutazione l'applicazione delle norme contenute nel regolamento, che si potrà applicare «analogicamente» anche ai casi «non espressamente regolati» dal regolamento stesso. Il giudice «applica» il decreto e non «si attiene», come era nella prima versione.

Non c'è stato l'inserimento delle spese sostenute dal professionista all'interno del compenso «unitario e onnicomprensivo», come pure proponeva il Consiglio di Stato. Un tema che si era posto per le professioni dell'area tecnica, dove la comprensione delle spese sostenute nel corrispettivo veniva (e viene) escluso categoricamente.

Per le professioni tecniche non ci sono modifiche rilevanti nella determinazione dei parametri, almeno in termini di risultato finale. I nuovi compensi si attesteranno al di sotto del livello delle vecchie tariffe del 30% circa. Non si riduce la flessibilità lasciata al giudice del 60% di possibile aumento o riduzione del corrispettivo rispetto al parametro base individuato applicando il regolamento.

Per altro, il Consiglio di Stato aveva chiesto al ministero di Giustizia di evitare accuratamente di riprodurre con i nuovi parametri i profili di una «tariffa mascherata», eliminando quindi i parametri cosiddetti «a forcilla» che presentano cioè un valore minimo e uno massimo.

Anche le tabelle sono rimaste identiche anche se nella scelta dei parametri generali per la liquidazione del compenso sono stati introdotti il «costo economico delle singole categorie componenti l'opera» e la «specificità della prestazione», che si aggiungono alla «complessità della prestazione» e sostituiscono un costo economico calcolato nella precedente versione sull'intera opera. Una correzione chiesta anche dal Consiglio di Stato.

Sulla carta le tariffe dell'area tecnica mantengono la particolarità di avere un'estensione di applicazione molto maggiore rispetto alle altre professioni in quanto, oltre che alle valutazioni giudiziali, si applicherebbero anche alle base d'asta dei bandi di gara per prestazioni professionali se fatti propri dai responsabili del procedimento. Un dubbio, tuttavia, sorge leggendo il decreto sviluppo all'articolo 5, quando sostiene che il decreto sugli importi da porre a base di gara andrebbe scritto «di concerto con il ministero delle Infrastrutture». Secondo gli Ordini di Ingegneri e Architetti, il riferimento sarebbe a un decreto diverso da quello dell'articolo 9 del decreto liberalizzazioni.

© RIPRODUZIONE RISERVATA

APPROFONDIMENTO ON LINE

*Il regolamento sulle tariffe*

[www.ilsole24ore.com/norme](http://www.ilsole24ore.com/norme)

Le regole per le categorie

**NOTAI**

Per i notai sono state individuate cinque categorie di atti: su beni immobili, mobili (compresi veicoli e natanti), atti societari, atti di valore indeterminato o indeterminabile e quelli (altri atti) che non possono essere ricondotti a categorie precedenti. Grazie all'interferenza di valori fiscali o comunque di mercato, il valore della prestazione è agevolmente quantificabile: si adotta quindi una percentuale di compenso calcolata sul valore medio dell'atto, con possibilità di adottare una percentuale in aumento o in diminuzione. Sono valutabili anche alcuni elementi quali la difficoltà e complessità dell'atto, l'impegno profuso, il tempo impiegato. Vi sono poi aggiustamenti correttivi che tengono conto di urgenza, impegno di studio, ricerca e approfondimento necessari. Prima una vendita con mutuo fondiario maturava un onorario di circa 3.400 euro (1.900 per la vendita e 1.500 per il mutuo). Ora si parte da un valore medio di onorario pari a 5.500 euro, cui applicare la forbice di diminuzione (in quanto il valore medio si riferisce a un immobile dal valore di 500mila euro) e cioè il coefficiente di 1,64. Il risultato è un onorario di 3.280 euro

**COMMERCIALISTI**

Per i commercialisti si supera il compenso che nella tariffa del 2010 prevedeva rimborsi di spese, indennità, onorari specifici e gradualità, preconcordati e a tempo. Sono anche superati i criteri generali quali natura, caratteristiche, durata e valore della pratica, l'importanza, complessità o difficoltà della pratica, le condizioni d'urgenza, l'incarico a una pluralità di professionisti, quelli connessi a rapporti con più clienti, l'incarico non giunto a compimento, quello già iniziato da altri professionisti, il concorso del cliente o di terzi alla definizione della pratica. Eliminata la distinzione tra rimborsi spese, indennità ed onorari; ridotte a 11 le tipologie di attività per le quali sono previsti parametri per la determinazione del compenso; razionalizzati i criteri per la determinazione del valore delle pratiche. Vi è poi una ripartizione in scaglioni progressivi del valore della pratica e l'applicazione di una forbice percentuale da calcolare sul predetto valore. Per un commercialista l'onorario per la redazione della dichiarazione dei redditi di una società di persone è di 550 euro; in precedenza, con un valore di 520mila e complessità media, si potevano chiedere 464 euro (tabella) e 200 euro (tabella 2)

**AVVOCATI**

Per gli avvocati, per non tornare al meccanismo delle tariffe, i parametri hanno alcune regole generali: non riguardano le spese, gli oneri e i contributi connessi alla lite (ad esempio, i costi previdenziali e fiscali della lite), mentre comprendono i costi degli ausiliari di fiducia del professionista (escluso il consulente di parte, che è un fiduciario del cliente). Per l'attività giudiziale civile, amministrativa e tributaria, il compenso è liquidato per fasi: studio della controversia, fase introduttiva, istruttoria, decisoria, esecutiva, ma a conferma del principio di libertà da tariffe, tutti i parametri sono elastici: lo sottolinea l'articolo 1 del decreto relativo agli avvocati, affermando che le soglie numeriche, le percentuali, i minimi e i massimi, non sono vincolanti per il giudice. Per un avvocato che concluda una lite dal valore di 30mila euro di particolare difficoltà il compenso, ipotizzando 5 udienze raggiungeva, 8.500 euro di diritti e onorari. Oggi calcolando le analoghe fasi (studio, introduttiva, istruttoria e decisoria) si raggiungono i 7.200 euro. Se la stessa lite non ha particolari difficoltà, il compenso precedente era di 3.150 mentre quello attuale è di 2.250 euro

Previdenza. La Cassazione respinge un ricorso che era stato presentato dall'ente dei ragionieri

## Casse, salvi i diritti acquisiti

Il principio del «pro rata» a tutela degli iscritti ha portata generale

Giampiero Falasca

Il principio del pro rata temporis, in virtù del quale nelle casse di previdenza privata le modifiche peggiorative delle regole previdenziali si applicano solo per il futuro, ha una portata di carattere generale. Quindi si estende a qualsiasi rivisitazione delle regole di calcolo della pensione, almeno fino al 2007, quando il principio è stato reso più flessibile.

La Corte di Cassazione, con la sentenza 13607 del 30 luglio 2012, ha riaffermato questo principio, nell'ambito di un contenzioso che ha visto contrapposta la Cassa di previdenza dei ragionieri e i relativi iscritti. Il contenzioso ruotava intorno alla possibilità per la Cassa di modificare le regole di maturazione della pensione. Secondo i ricorrenti, la Cassa aveva cambiato illegittimamente le regole previdenziali, in quanto aveva emanato dei provvedimenti che mettevano in discussione dei diritti ormai maturati, in violazione del principio del pro rata temporis. Tale principio, secondo gli assicurati, consentirebbe alle Casse private di apportare modifiche alle norme pensionistiche solo per il futuro.

La Cassa si era difesa sostenendo che l'autonomia degli enti nella definizione delle regole previdenziali è molto ampia e non può essere limitata dal principio del pro rata. Inoltre, nelle sue difese la Cassa aveva sostenuto che la modifica delle regole di calcolo delle pensioni, per come era strutturata, non consentiva l'applicazione del principio del pro rata, considerato che l'anzianità contributiva e assicurativa, che veniva modificata, non era frazionabile nel tempo.

La domanda degli assicurati veniva accolta nei giudizi di merito, e trova conferma anche nella sentenza della Corte di Cassazione, che coglie l'occasione per ritornare su una questione che sembrava ormai risolta sul piano giurisprudenziale. Dopo un primo orientamento, che escludeva l'applicabilità del principio del pro rata temporis, sulla base della tesi della sua inapplicabilità ai parametri non suscettibili di frazionamento durante la vita lavorativa degli iscritti, la Cassazione ha ritenuto che il principio del pro rata può e deve essere applicato dalle casse privatizzate, e quindi gli eventuali mutamenti delle regole di calcolo delle pensioni si applicano solo ai periodi successivi alla loro entrata in vigore.

Tale orientamento è diventato talmente uniforme che la Corte di Cassazione ha deciso di trattare in camera di consiglio tutte le controversie fondate su presupposti analoghi. Con la sentenza odierna, la Corte, a fronte della richiesta di revisione del predetto orientamento e, soprattutto, del fatto che tale richiesta era fondata su argomenti nuovi, ha deciso di ridiscutere la questione a seguito di un'udienza pubblica.

All'esito della discussione, è stato confermato l'indirizzo precedente e, se possibile, è stato rafforzato; la sentenza ha, infatti, ribadito che il principio del pro rata ha una valenza generale, la cui portata si estende a qualsiasi aggiustamento delle aliquote contributive, riparametrazione dei coefficienti di rendimento e a ogni altro criterio di determinazione della pensione, che si risolve in un peggioramento per gli assicurati.

© RIPRODUZIONE RISERVATA

### LA PAROLA CHIAVE

Pro rata

Il principio del cosiddetto pro rata temporis stabilisce che gli enti di previdenza privatizzati possano adottare provvedimenti di variazione per ogni criterio di determinazione del trattamento pensionistico con il rispetto di diritti acquisiti e anzianità assicurative già maturate rispetto all'introduzione delle modifiche stesse. La legge 335/95 (articolo 3, comma 12)

ha introdotto un principio rigido del rispetto del pro rata, principio che poi è stato in parte ammorbidito dalla Finanziaria del 2007

Possibile aumento delle addizionali Irpef per le otto Regioni. Sembrano salvi i fondi per la ricerca e la cultura. Un intervento da 4,5 miliardi per scongiurare l'aumento dell'Iva e assicurare il pareggio di bilancio. IL DOSSIER. La stretta sulla spesa

## I tagli Arriva la fiducia sulla spending review resta il dimezzamento delle Province

Università più cara per tutti, oggi il voto al Senato

ROBERTO PETRINI

Maxiemendamento e fiducia - che sarà votata oggi dall'aula del Senato - per la spending review che ingloba anche il decreto sulla vendita del patrimonio pubblico. Un intervento da 4,5 miliardi per la seconda metà di quest'anno per scongiurare l'aumento dell'Iva (10,5 nel 2013 e 11 nel 2014) e per mettere in sicurezza il pareggio di bilancio. Dopo la lunga notte tra venerdì e sabato, che ha portato all'esame di circa 2.000 emendamenti, il testo è stato ulteriormente modificato dal governo.

Due le novità principali: l'aumento delle tasse universitarie sarà anche per gli studenti in regola con gli esami (non solo per i fuoricorso). Si trova inoltre una mediazione sui farmaci senza «griffe» che aveva scatenato polemiche: il medico sarà obbligato a prescriberli all'avvio di un percorso di cura ma potrà inserire anche il nome di un specifico prodotto cui il farmacista dovrà attenersi. «Abbiamo tenuto sui saldi e sulle Province», ha dichiarato il relatore Giaretta (Pd). Per le Province infatti si procede al «riordino», ma restano i criteri di 350 mila abitanti e 2.500 km quadrati e l'obiettivo del dimezzamento. Vincono la battaglia la ricerca e la cultura: evitata la soppressione di alcuni enti (a partire da quelli che fanno perno sul mondo del cinema) e vengono ridimensionati i tagli.

L'Isvap si fonderà con Bankitalia, ma la Covip (fondi pensione) resta in vita.

Possibile aumento delle addizionali Irpef per le otto regioni in deficit sanitario o sotto osservazione. Il cuore della spending review perde un pezzo: il ricorso alla Consip per le amministrazioni non sarà obbligatorio ma facoltativo se, in alternativa, si riusciranno a spuntare prezzi più bassi.

© RIPRODUZIONE RISERVATA

*Statali*

**Undicimila in sovrannumero Alla Difesa via il 10 per cento** IL PUBBLICO impiego paga un prezzo pesante alla spending review, e già si annuncia uno sciopero per il 28 settembre indetto da Cgil Uil al quale tuttavia ha detto no la Cisl. Il taglio delle piante organiche previsto è del 10 per cento per l'intero settore statale e del 20 per cento per i soli dirigenti. Ieri il ministro per la Funzione pubblica Filippo Patroni Griffi ha quantificato gli statali in «sovrannumero» nelle amministrazioni centrali. Si tratta di 11 mila dipendenti. La strada da definire passerà attraverso la mobilità e i pensionamenti anticipati.

Per gli statali inoltre arriva un tetto a 7 euro per i buoni pasto e la norma che impedisce la monetizzazione delle ferie non godute. Tagli anche al personale della Difesa del 10 per cento.

*Atenei*

**A sorpresa aumentano le tasse anche per gli studenti in regola** AUMENTANO a sorpresa le tasse universitarie anche per gli studenti regolarmente in corso e a posto con gli esami e non soltanto per gli attempati «fuoricorso». La norma è contenuta nel maxiemendamento e prevede la possibilità di un aumento, stabilito dagli atenei, fin dal prossimo autunno, con eccezione degli studenti con reddito Isee di 40 mila euro che non potranno subire rincari superiori all'indice Istat dei prezzi. Restano invariati gli aumenti per i «fuoricorso» che potranno arrivare fino al 100 per cento per gli studenti che hanno un reddito familiare superiore ai 150 mila euro. Per gli studenti «fuoricorso» con un reddito familiare inferiore ai 90 mila euro l'aumento potrà arrivare fino al 25 per cento.

*Farmaci*

**Corsia preferenziale per i generici su quelli di marca decide il medico** CORSIA preferenziale per i farmaci generici, cioè per l'indicazione da parte del medico del solo principio attivo. L'indicazione obbligatoria

del farmaco senza «griffe» tuttavia potrà essere affiancata, su discrezione del medico di base, dall'indicazione di uno specifico medicinale con nome e marca.

I medici inoltre dovranno accludere, qualora facciano il nome di uno specifico farmaco, anche una sintetica descrizione delle motivazioni, vincolando il farmacista. E' questa la mediazione che si è raggiunta dopo le proteste dei medici e dell'industria farmaceutica. L'associazione dei medici di famiglia ha comunque bocciato la nuova norma definendola peggiorativa perché aggrava il lavoro del medico.

#### *Regioni e Comuni*

**Una scure da 7,2 miliardi di euro ma ai Comuni subito 800 milioni TAGLI** alle Regioni e ai Comuni per circa 7,2 miliardi. Ai Comuni arriva per il 2012 una boccata d'ossigeno per 800 milioni: una sorta di anticipo di cassa che andrà ai municipi a corto di liquidità secondo una mappa che sarà definita dalle Regioni. Salta nel maxiemendamento la norma che imponeva ai Comuni di dare in affitto gratis allo Stato i propri immobili. Viene rinviata al 2015 la disposizione che imponeva uno sconto del 15 per cento a coloro che danno in affitto immobili alla pubblica amministrazione: la norma riguarderà comunque in contratti scaduti e da rinnovare. Salta anche la norma che imponeva la soppressione delle circa 3.300 società «in house» interamente possedute dai Comuni e dalle altre amministrazioni locali.

PER SAPERNE DI PIÙ [www.senato.it](http://www.senato.it) [www.pdl.it](http://www.pdl.it)

Il progetto Oggi l'Abi e le associazioni dei consumatori dovrebbero far slittare a fine gennaio 2013 la sospensione del pagamento delle rate

## Mutui, moratoria verso la proroga per i più disagiati

ROSA SERRANO

È IN arrivo oggi una nuova - e probabilmente ultima - proroga della moratoria per chi non ce la fa a pagare le rate del proprio mutuo. Abi e associazioni dei consumatori avrebbero, infatti, concordato di far slittare al 31 gennaio 2013 l'iniziativa che finora ha permesso a circa 64.000 mutuatari di richiedere alla banca la sospensione delle rate dei finanziamenti immobiliari, per eventi verificatisi entro il 31 dicembre 2012.

La moratoria mutui che scade oggi stabilisce che i mutuatari possono richiedere la sospensione del pagamento delle rate dei mutui per un periodo massimo di 12 mesi, nei casi in cui siano accaduti eventi quali: la perdita del posto di lavoro, la morte o l'insorgenza di condizioni di non autosufficienza, la sospensione dal lavoro o la riduzione dell'orario di lavoro per almeno 30 giorni. Rientrano nella moratoria i mutui per l'acquisto, costruzione o ristrutturazione dell'abitazione principale, indipendentemente dalla tipo di tasso di interesse (fisso, variabile o misto). L'iniziativa è limitata alle persone fisiche con reddito non superiore a 40.000 euro per singolo mutuatario, e ai mutui di importo non superiore a 150.000 euro. Potrà essere ammesso solo chi non ne abbia già usufruito e chi non sia in ritardo nei pagamenti oltre i 90 giorni. Le banche aderenti possono decidere la sospensione dell'intera rata o della sola quota capitale e di applicare condizioni migliorative rispetto all'accordo. Ad esempio, Banca Monte dei Paschi di Siena integra l'accordo nel proprio piano di sostegno denominato "Combatti la crisi" che non prevede limiti reddituali del mutuatario e per l'importo del mutuo.

Al di là della moratoria Abi, esiste poi un Fondo di solidarietà, modificato dalla riforma del lavoro (e che ora ha bisogno di un decreto attuativo), che consente di chiedere la sospensione del pagamento delle rate per 18 mesi al massimo ma di fronte a un numero più limitato di eventi rispetto alla moratoria Abi: cessazione del rapporto di lavoro subordinato, morte o riconoscimento di handicap grave o di invalidità civile non inferiore all'80%. L'abitazione principale del mutuatario non deve essere di lusso né deve rientrare nelle categorie catastali A/1, A/8 e A/9.

Il reddito ISEE non deve essere superiore a 30.000 euro e l'importo del mutuo non deve superare i 250 mila euro.

© RIPRODUZIONE RISERVATA

## "Banche, fondazioni argine a invasione straniera"

Guzzetti (Acri): con la crisi problemi di azionariato nei maggiori gruppi La politica L'amministrazione, l'evasione, la corruzione sono i grandi problemi del paese. Ma partiti e Parlamento ciondolano Il caso Mps L'ente senese non ha seguito la legge Ciampi, e con scelte errate mette a rischio la banca. Spero che il suo piano funzioni

ANDREA GRECO

MILANO - Quattro anni di crisi mettono le fondazioni spalle al muro. Giuseppe Guzzetti, presidente di Cariplo e dell'Acri, smetterete i ruoli di sostegno alle banche e ai territori? «Premetto che su 88 enti ex bancari solo una ventina ha legami significativi con le conferitarie.

Molti ne hanno ceduto il 100%, altre, specie al Centro, hanno quote in Casse locali, senza problemi. Restano le grandi fondazioni, che da tempo hanno diversificato: a livello di sistema le partecipazioni bancarie pesano attorno al 40% dell'attivo. Certo risentiamo del calo dei dividendi, ma le erogazioni non si sono bloccate, anche grazie ai fondi di stabilizzazione. La vita continua, le azioni bancarie un giorno risaliranno. Cederle oggi per gli enti vorrebbe dire consolidare le perdite e sarebbe un disastro per la stabilità delle banche. Lei ha pensato a quali potrebbero essere i compratori?».

Teme per l'italianità? «L'italianità bancaria è argomento che segue la crisi, tuttavia è un problema reale. Non è indifferente che i centri decisionali dei gruppi stiano a Milano, Parigi o Francoforte. Riflettiamo su cosa fa Lactalis con Parmalat, o Krupp che a Terni intendeva portare via il reparto più avanzato, o Unicredit che non può portare in Italia i soldi raccolti in Germania. Non ha senso una polemica sulle fondazioni nelle banche senza guardarne in prospettiva l'azionariato. Anche perciò a breve-medio termine non vedo assolutamente l'eventualità di cedere quote bancarie». Vede quindi rischi di invasione straniera nel credito? «Il rischio invasione c'è, assolutamente. Oggi gli stranieri non si fidano dell'Italia per la situazione politica, ma a questi prezzi, a sottomultipli del capitale, le banche sono appetibili; specie le grandi, che compensano aree in crisi con altre, e sono di sistema. Io quando vedo fondi stranieri che prendono quote importanti in banche italiane... C'è un bel dire che sono amichevoli, prendiamo atto e ci fa piacere. Ma nella cultura di questi fondi non c'è la nostra prospettiva di lungo periodo.

Piuttosto il mordie fuggi, fiutare l'affare, magari alleandosi con investitori istituzionali già molto presenti in Unicredit e Intesa Sanpaolo».

Poi viene Mps. Dove una fondazione, in sprezzo alla legge Ciampi, non ha realizzato l'equilibrio tra componente pubblica e privata nell'organo di indirizzo. E retto dal Pd locale ha approvato scelte che ne hanno azzerato il patrimonio, e inginocchiato la banca. Cosa accadrà se il piano di rilancio Mps non riesce? «Quella che lei descrive è la situazione di fatto. Non aggiungo altro, se non che mi auguro che il piano abbia successo». Non solo il Pd senese dà scarse prove. Nella "sua" Lombardia il presidente Formigoni è indagato tra gli scandali, i leghisti in crisi di valori e seguito, il "sistema Sesto" imbarazza il centrosinistra. Cosa prova? «Sarebbe cattivo gusto parlare di un mio successore. Ai miei tempi in Regione c'erano pochi soldi, tutti vincolati, dominava il potere centrale. Si faceva una «legge X» e in breve usciva la «X bis», frattanto si doveva andare a Roma dal prefetto Gizzi, che ce la correggeva. È bene che le Regioni abbiamo acquisito autonomia e muovano risorse importanti.

Anzi servirebbe l'ultimo passo verso lo Stato federale, con una Costituzione modificata per avere una Camera delle regioni, che vedrei assolutamente di buon occhio».

Un Guzzetti leghista? «Un disegno costituzionale è valido per ciò che rappresenta per il paese, indipendentemente dagli uomini». Perché l'Italia non si smarca dalla crisi, neppure con Monti al governo? «Il governo Monti s'è sobbarcato l'impegno di evitare che precipitassimo irrimediabilmente nel baratro, gliene va dato atto. Solo in minima parte la ripresa dello spread è dipesa dal governo. Personalmente, ritengo che fin quando in Italia non saranno risolti i tre problemi cruciali- pubblica amministrazione, corruzione, evasione fiscale - la crisi non finirà».

Cosa può fare la politica? «Tra pochi mesi si vota. Dalla politica dovrebbero venire segnali molto forti, anche sulla legge elettorale: la sensazione è che si continuino a valutare soluzioni convenienti per i singoli partiti, senza rendersi conto che alle urne si rischia un'ondata che spazzi tutti. Il presidente Napolitano sprona la classe politica, questa cincischia».

Moriremo rimpiangendo la Dc? «Nella storia non c'è spazio per i rimpianti. Io, da democristiano, quando si pensava che la Seconda repubblica sarebbe stata molto meglio della prima - e siamo qui a vedere - ho sempre creduto che lo sviluppo non potesse avvenire contro l'amministrazione politica. Anche oggi esprimere la volontà popolare tocca ai partiti: ma devono farlo con azioni di sacrificio ed educazione del potenziale elettorato, se vogliono condurre il paese oltre la crisi».

I vertici delle fondazioni sono pieni di ultrasettantenni. Non è l'ora di un ricambio? «Si sta esaurendo la prima fase, quella degli amministratori degli enti dalla nascita. Per effetto dell'art.

11 della finanziaria 2002, che limitò all'ordinaria amministrazione certe gestioni, alcuni tra noi possono fare un terzo mandato. In ogni caso entro il 2013 ben 33 presidenti non saranno rieleggibili; 70 al 2016. Inoltre, spesso gli amministratori sono validi 40enni. E molti di loro sono penalizzati dalla norma che limita a due mandati, che andrebbe collegata all'età. Credo poi che si potrebbe anche porre una soglia anagrafica, a 65 anni. Comunque, inizia una "fase B" di grande rinnovamento, anche perché poggia su strutture di giovani uomini e donne sempre più competenti ed esperti».

Sarà ancora candidato presidente di Cariplo ad aprile 2013? «Cariplo sta facendo cose importanti, con riflessi di medio-lungo termine. Non conta necessariamente che io sia candidato al terzo mandato, ma che il vertice abbia la possibilità di portarle a compimento in modi e forme dovute».

Cariplo è snodo di potere. Nel '98 Berlusconi e Bossi tentarono di scalzarla in un voto finito 10 a 9, all'alba. Il rischio di scalata politica c'è ancora? «Il potere in Cariplo è molto articolato, e in Commissione centrale di beneficenza quest'idea di autonomia è diventata una cosa viva e difesa dai consiglieri. Oggi non credo che rispondano a logiche di parte o a pressioni esterne, dai nomi citati o da altri».

Quali enti dopo la crisi? «La crisi riduce le erogazioni, mentre acuisce i bisogni, che nella globalità restano concrete locali. Le erogazioni dovranno concentrarsi sul welfare, senza aspettare i soldi pubblici nella stessa misura che in passato. La risposta è il welfare di comunità, mobilitandoci con terzo settore e privati per sussidiare di più le comunità». © RIPRODUZIONE RISERVATA

Foto: PRESIDENTE Giuseppe Guzzetti presidente Acri e Cariplo

L'ANALISI DEL CENTRO STUDI DI CONFINDUSTRIA: RIDUZIONI DI ATTIVITÀ SONO PREVISTE ANCHE NEI PROSSIMI MESI

## Industria, la produzione va ancora giù

A luglio la contrazione è stata dello 0,4% rispetto a giugno, ordini in calo dello 0,7% Dati negativi anche a causa della frenata della domanda estera Le banche chiudono i rubinetti: i finanziamenti sono in calo del 3% SANDRA RICCIO

L'industria non vede la luce alla fine del tunnel. A luglio la produzione industriale italiana è calata dello 0,4% sul mese prima, quando era stato stimato un calo dell'1,4% su maggio. Si tratta dell'ennesimo calo mensile consecutivo per la aziende del nostro Paese. A misurarlo è stato il Centro studi di confindustria che periodicamente diffonde la fotografia sullo stato di salute del Sistema Italia. «La produzione media giornaliera è diminuita dell'8% annuo, contro il -8,3% di giugno», dice il Centro studi di Viale dell'Astronomia. Per il terzo trimestre in corso la variazione acquisita è, in luglio, di un calo del 1,1%, dovuta a parte tre quarti all'eredità ricevuta dal secondo trimestre. Sull'Italia in cerca di crescita pesa dunque il cattivo andamento dei mesi passati sotto i colpi della crisi. Nel dettaglio, gli ordini in volume sono in decremento: -0,7% su giugno e -2,9% su anno. Il mese scorso erano diminuiti dello 0,6% su maggio e del 2,4% annuo. E in prospettiva anche i prossimi mesi si annunciano deboli. Il peggioramento degli indicatori qualitativi indica, come ha sottolineato il Centro studi, ulteriori riduzioni di attività: secondo l'indagine Istat sulle imprese manifatturiere, il saldo dei giudizi sugli ordini è sceso in luglio a -42 (da -40 di giugno), tornando sui valori di febbraio 2009, per effetto di un maggiore arretramento della domanda estera. Dopo il modesto recupero di giugno, sono tornate a diminuire anche le attese di produzione (saldo a -7 da -5) e di ordini (saldo a -4 da -2). Infine, la risalita dei livelli delle scorte (saldo dei giudizi a 2 da 1), più marcata nel settore dei beni intermedi, riduce le probabilità che nei prossimi mesi si possa avere un contributo alla domanda positivo dalla loro ricostituzione. La strada della Penisola per uscire dalla crisi è dunque ancora lunga e complessa. Negli ultimi mesi il momento in cui l'economia italiana tornerà a crescere si è progressivamente allontanato. La stima sull'andamento del Pil nel 2012 è scesa a un brutto -2% e oltre. Niente ripresa, neanche un accenno, come era stato ipotizzato in precedenza. La recessione si è fatta più pesante e le previsioni di Commissione europea e Fondo monetario internazionale sono state riviste al ribasso più volte. Il Pil, secondo una media delle stime di Ue, Fmi e Banca d'Italia, si contrarrà di oltre due punti percentuali. Allo stesso tempo, i consumi e la fiducia degli italiani sono in continuo calo, mentre la disoccupazione giovanile supera ormai il 35%. L'industria tenta la risalita ma è obbligata a confrontarsi con un credit crunch, vale a dire con una contrazione dei prestiti concessi dalle banche, che si prolunga nel tempo complice anche la difficile situazione internazionale provocata dalla crisi dei debiti sovrani. Così le banche continuano a tenere chiusi i cordoni della borsa. A dirlo sono i dati: nell'ultimo anno i prestiti a favore delle imprese a livello reale sono diminuiti di oltre il 3%. L'allarme è stato lanciato, di recente, dallo stesso Centro studi di Confindustria negli Scenari economici di giugno che non ha risparmiato uno sguardo pessimistico sul futuro. L'analisi sottolineava come «l'impatto sull'economia del credit crunch, che si è aggravato dopo l'estate 2011, persisterà per buona parte della seconda metà del 2012». Secondo il Centro studi di Confindustria, il totale dei prestiti erogati alle aziende italiane si è ridotto per sei mesi di fila a partire dall'ottobre 2011 (-0,3% il calo medio mensile calcolato) fino a marzo 2012. A pesare è anche l'andamento dello spread volato alle stelle nelle ultime settimane, insieme alle tensioni sui mercati finanziari. Mentre la crisi bancaria spagnola non ha di certo aiutato.

**-1,4%**

*su maggio* Secondo le stime del Centro studi Confindustria è il calo della produzione industriale a luglio rispetto a due mesi fa

**-8%**

*annuo* È il ribasso della produzione media giornaliera a luglio contro il dato del -8,3 per cento di giugno

Foto: La ripresa non arriva e l'industria stenta a ripartire

La proprietà intellettuale è riconducibile alla fonte specificata in testa alla pagina. Il ritaglio stampa è da intendersi per uso privato

GOVERNO LA SPENDING REVIEW

**Sanità e pubblico impiego Ancora dubbi sui tagli**

Oggi il voto di fiducia, c'è il decreto sulla vendita del patrimonio Università, sì ai rincari per i fuori corso Sconti a chi è in regola e ha un reddito basso

RAFFAELLO MASCI ROMA

Il governo ha blindato il testo della spending review dopo aver accolto le modifiche concordate in sede di Commissione Bilancio al Senato. Ma non è riuscito a blindare i tempi, per cui il voto di fiducia atteso da tutti per la giornata di ieri, slitta a stamattina: aula alle 9 con dichiarazioni di voto, e poi votazione alle 10,20. Questo, almeno, il piano previsto. A far discutere i senatori fino a tarda sera è stato il pacchetto di misure relative alla sanità: la revisione dell'intra moenia per i medici, la riduzione dei posti dirigenziali negli ospedali, un meccanismo di salvaguardia sui risparmi fatto inserire dal Tesoro in extremis, e - soprattutto - la questione farmaci, cioè il fatto che scompariranno dalle ricette le denominazioni dei singoli medicinali per essere sostituite dall'indicazione del principio attivo e basta. Su questo punto si era scatenata una polemica durissima, non solo tra associazioni dei consumatori da una parte e industria farmaceutica dall'altra. Alla fine un compromesso è stato trovato dicendo che il medico deve sì indicare il principio attivo ma, con una breve motivazione, può anche prescrivere il farmaco specifico che diventa, a quel punto, vincolante per il farmacista. Ieri sera si è saputo che la spending review veicolerà anche il decreto sulla vendita del patrimonio pubblico. Se - com'è prevedibile - il voto di fiducia accompagnerà anche questo provvedimento, il governo sarà riuscito in una operazione su cui si sono arenati tutti i governi degli ultimi venti anni. Tra tutte le misure presenti nel testo che il Senato si appresta a votare, quella relativa al pubblico impiego sembra destinata a generare problemi nei mesi venturi, nonostante le dichiarazioni distensive del ministro Filippo Patroni-Griffi. È noto che l'obiettivo della manovra è di ridurre il personale del 10% e i dirigenti addirittura del 20%, ma cosa questo significhi in numeri assoluti non lo sa ancora nessuno e lo stesso ministro ha detto che una cifra chiara potrà essere definita solo entro il 31 ottobre. Per ora viene confermato solo il numero (peraltro orientativo) di 11 mila dipendenti da tagliare solo nelle amministrazioni centrali dello Stato, ma poi ci sono tutti gli enti locali, tra i quali le province destinate ad essere riassorbite. Da qui la necessità di attendere l'evolvere di questi accorpamenti prima di definire cifre chiare sulle quali aprire - semmai - una trattativa. Da questa indeterminazione derivano i malumori dei sindacati, i quali hanno proclamato per il 28 settembre uno sciopero «non unitario», perché la Cisl, il sindacato più rappresentativo del pubblico impiego, non ha aderito, per lasciarsi aperta una via di trattativa e di dialogo. Che lo sciopero si possa fare è, in effetti, tutt'altro che certo, considerando che il ministro ha dato la massima disponibilità ad un confronto con i rappresentanti dei lavoratori e che per la prima settimana di settembre ha fissato un primo abboccamento per chiarire la questione. Restano confermate, come si accennava, le misure relative all'accorpamento delle province secondo il criterio dell'estensione territoriale e della popolazione residente. Anche questo progetto non è ancora definito perché gli accorpamenti dovranno essere stabiliti entro 70 giorni dai consigli delle autonomie. Confermato anche un altro provvedimento assai controverso, quello secondo cui gli studenti fuori corso (che non siano lavoratori) pagheranno più tasse universitarie in misura proporzionale al reddito familiare e al numero di anni di sfornamento. Ma a fronte di un aumento per i fuori corso ci sarà uno sgravio per i "regolari": per chi ha un reddito familiare Isee (l'ex redditometro) sotto i 40 mila euro, le tasse sono bloccate per 3 anni.

**Le novità** Così il decreto spending review ADDIZIONALE IRPEF Dal 2013 maggiorazione dallo 0,5% all'1,1% per le otto regioni in disavanzo sanitario (Piemonte, Lazio, Abruzzo, Molise, Campania, Puglia, Calabria, Sicilia) TASSE UNIVERSITARIE Per gli studenti fuori corso possono aumentare fino al raddoppio COMUNI In arrivo 800 mln attraverso le Regioni PREFETTURE Risparmi di spesa dovranno essere del 20% STIPENDI MANAGER Tetto di 300.000 euro per la retribuzione a manager e dipendenti delle aziende partecipate dallo Stato, Rai compresa CONSIP Le amministrazioni pubbliche potranno fare i loro approvvigionamenti di energia, gas, carburanti e telefonia anche al di fuori delle convenzioni Consip solo se i costi sono inferiori

CARABINIERI E GDF Dal 2013 rideterminazione degli organici degli ufficiali e riduzione delle promozioni  
AGENZIE FISCALI Arrivano 13,8 mln per le indennità di posizione PROVINCE Saranno riordinate in modo da  
averne solo con almeno 350.000 abitanti e un territorio di 2.500 chilometri quadrati INTERCETTAZIONI  
Nuova sforbiciata alle risorse: il risparmio previsto per il 2012 è di 25 mln AFFITTI P.A. Slitta di due anni  
l'obbligo del taglio del 15% degli affitti per immobili in uso alle amministrazioni Centimetri - LA STAMPA  
Foto: Il voto di Palazzo Madama è atteso per questa mattina

## S&P abbassa le stime Pil Italia -2,1% nel 2012

ROMA - L'agenzia di rating Standard & Poor's ha abbassato le stime del Pil italiano: sarà -2,1% nel 2012 e -0,4% nel 2013. Ad andare peggio del previsto anche la Francia. «Il processo di deleveraging in corso in Europa e l'allargamento della recessione dai paesi periferici a quelli considerati tradizionalmente più solidi lasciano prevedere che l'attuale fase di debolezza dell'economia proseguirà ancora a lungo» si legge nel rapporto diffuso ieri dall'economic research e dedicato alla «maledizione delle tre D», cioè la simultanea riduzione dell'esposizione attualmente in atto da parte di Stati, banche e privati. Il capo economista Jean-Michel Six sottolinea «come ci vorranno ancora molti anni per completare questo processo di deleveraging e questo aumenta la probabilità che il 2013, nella migliore delle ipotesi, si riveli un anno di crescita molto debole». Secondo l'agenzia di rating questo trend è destinato a trascinare l'Europa ancora più addentro alla recessione e per un periodo più lungo del previsto. E' in quest'ottica che S&P ha abbassato le stime del Pil italiano a -2,1% per il 2012 e a -0,4% per il 2013. La recessione farà aumentare ancora la disoccupazione, il cui tasso dovrebbe passare dal 9,9 e 10%. «Italia e Spagna - scrive Standard & Poor's - sono rimaste profondamente in area di contrazione economica». La recessione colpirà duro infatti anche nel paese iberico, per il quale è prevista una contrazione dell'1,7% nel 2012. Per l'anno prossimo la caduta si fermerà -0,6%. Giù anche le stime per la Francia che comunque resta in territorio positivo con un +0,3% quest'anno e +0,7% il prossimo. La Germania dopo un 2012 in modesta crescita (+0,6%) dovrebbe riaccelerare l'anno venturo con un tasso dell'1,6%. Per l'Europa nel suo complesso, l'agenzia americana vede quindi un -0,6% quest'anno (contro lo zero previsto in precedenza) e una leggera crescita dello 0,4% nel 2013 (contro l'1% delle precedenti previsioni). Ma, aggiunge Six, S&P «vede anche una possibilità del 40% che l'Europa nel 2013 ripiombi in una vera recessione, soprattutto nel caso di un rallentamento nel commercio mondiale» per via del raffreddamento di qualche economia emergente, come la Cina, o «di una prolungato mancato accesso ai mercati di capitali da parte di uno dei principali paesi dell'Eurozona».

L'INTERVISTA

**Padoan: «Bene così, ma attenti a non mollare la guardia»**

Le recenti aperture di Berlino sono segnali politici molto importanti Entro settembre road map su unione bancaria e fiscal compact

GIUSY FRANZESE

ROMA - «La Bce ci sta dando un po' di tempo in più a disposizione per agire. Ma questo tempo deve essere sfruttato bene, altrimenti i mercati torneranno a colpire». Pier Carlo Padoan, capo economista dell'Ocse, plaude alla ritrovata unità dei policy maker europei. Ma avverte: «Stiamo passando un torrente impetuoso. Potremmo dire che ce l'abbiamo fatta solo nel momento in cui l'abbiamo attraversato del tutto». Negli ultimi giorni il governo tedesco ha fatto più di una dichiarazione a sostegno dell'eurozona, compresa l'ultima che di fatto dà carta bianca alla linea di Draghi nella Bce. E' una virata vera? «Sicuramente sono passi avanti notevoli. Riconoscere che la Bce ha tutto il diritto di acquistare titoli di Stato dei Paesi membri in crisi, è un'apertura politica molto importante. A maggior ragione perché avviene a pochissimi giorni dalle dichiarazioni in questo senso di Draghi». Resta la contrarietà della Bundesbank. Crede che la Merkel riuscirà a far prevalere - anche all'interno dell'opinione pubblica - la sua linea su quella dei falchi della banca centrale tedesca? «Non è più questione di vincitori e vinti. Perché a questo punto in Europa o vinciamo tutti o perdiamo tutti. Certamente non è solo in Germania che ci sono posizioni diverse, penso all'Olanda e alla Finlandia, ad esempio, che vogliono capire bene come verranno spartiti gli oneri del salvataggio dell'euro. Per questo io credo che non possiamo dire di aver superato definitivamente questa crisi finché non ci sarà una visione comune». Berlino, comunque, ha ribadito il no netto agli eurobond. E l'intervento della Bce non sarà certo infinito. Non crede servano altri strumenti? «Considero gli eurobond uno strumento importante in una strategia di integrazione a lungo termine. Nell'immediato non sono indispensabili. Non c'è dubbio che l'intervento della Bce sia utile a calmare i mercati, ma sarebbe tempo perso se non si progredisce nel processo strutturale di integrazione europea». Da uno a cento, quante possibilità ci sono che la calma dei mercati duri per buona parte del mese di agosto? «Non mi avventuro in previsioni. Osservo che, come è noto, agosto è tradizionalmente un mese turbolento sui mercati, anche a causa dei volumi ridotti di contrattazione per cui una minima oscillazione può avere forti ripercussioni sui listini e sugli spread. Quindi è importante che gli annunci siano stati fatti, con una tale perentorietà, proprio a ridosso di questo periodo. Però bisogna essere ancora molto vigili, non bisogna mollare la guardia. Tra un po' i mercati vorranno vedere le carte» Cosa ci dovrebbe essere in queste carte? «Da qui a settembre occorre una road map chiara su unione bancaria, fiscal compact e misure di crescita, nel cui ambito è importante il completamento del mercato interno, dalla liberalizzazione dei servizi alla convergenza delle regole su lavoro e welfare». Il recente attivismo della Germania pro-euro si è concretizzato anche nella nota congiunta Schauble-Geithner. Quanto è importante? «Molto. Perché si tratta della dichiarazione dei due principali paesi del G20 che si impegnano a collaborare per sostenere l'economia globale. E' la conferma che c'è la volontà di dar seguito agli impegni presi nel G20 di Los Cabos». La Spagna ha ancora una volta escluso il ricorso al fondo salva-Stati. Appena la settimana scorsa però aveva lanciato l'allarme liquidità, mettendo in forse il pagamento degli stipendi pubblici. Basterà l'intervento della Bce a evitare il rischio default? «La Spagna, anche attraverso i cento miliardi di euro che Bruxelles ha messo a disposizione per le banche, deve innanzitutto mettere a posto in modo definitivo e inequivocabile il suo settore bancario, aiutando solo gli istituti in grado di sopravvivere. Poi deve andare avanti sulle riforme. Nel frattempo gli annunci di questi giorni da parte della Bce e dei governanti europei, ha avuto i suoi effetti positivi anche sugli spread Bonos-Bund. Non credo che a breve la Spagna abbia problemi per finanziarsi sui mercati».

Foto: Pier Carlo Padoan capo economista dell'Ocse

Novità nel maxiemendamento del governo al decreto sulla spending review Oggi il voto di fiducia in Senato

## Mediazione sui farmaci generici universitari, tetto agli aumenti

Pubblico impiego, sindacati divisi sullo sciopero il 28 settembre Torna possibile prescrivere medicine di marca ma lo deve motivare

LUCA CIFONI

ROMA K Un aggiustamento che ha il sapore del compromesso: nel maxi-emendamento al decreto spending review su cui il governo ha chiesto la fiducia la norma sull'obbligo per il medico di prescrivere solo principi attivi è stata in parte ammorbidita. Mentre, in tema di università, è stato inserito nel testo un tetto agli aumenti delle tasse per gli studenti in corso, che scatterà però solo dall'anno accademico 2013-2014. Il voto di fiducia si svolgerà stamattina. Con il maxi-emendamento, che assorbe anche il decreto su dismissioni e agenzie fiscali che era stato adottato a metà giugno, il provvedimento trova la sua forma definitiva perché dopo la fiducia al Senato arriverà alla Camera blindato. Inizierà quindi la fase di attuazione che per quanto riguarda il pubblico impiego sarà accompagnata almeno nella fase iniziale dal confronto con il sindacato. Ieri si è tenuto un incontro con il ministro Patroni Griffi, al termine del quale Cgil e Uil hanno confermato lo sciopero per il 28 settembre, decisione alla quale non ha però aderito la Cisl. Sulla norma più contestata, la potenziale messa in mobilità dei lavoratori pubblici in esubero, il ministro ha detto che gli effetti concreti potranno essere valutati solo a fine ottobre, quando al termine della definizione delle piante organiche, con possibili compensazioni tra un'amministrazione e l'altra, saranno emanati i provvedimenti attuativi. Per Patroni Griffi si tratta comunque di una soluzione meno «traumatica» di quella adottata da altri Paesi. La formulazione definitiva dell'emendamento sui farmaci generici è meno drastica di quella originaria. Il medico, si legge nel testo «è tenuto a indicare nella ricetta del Servizio sanitario nazionale la sola denominazione del principio attivo contenuto nel farmaco». Ma c'è anche un'aggiunta: lo stesso medico «ha facoltà di indicare altresì la denominazione di uno specifico medicinale a base dello stesso principio attivo». Questa indicazione «è vincolante per il farmacista ove in essa sia inserita, corredata obbligatoriamente di una sintetica motivazione, la clausola di non sostituibilità». Il testo chiude ricordando che il farmacista dovrà comunque attenersi alle norme attualmente in vigore, cioè quelle già oggi gli impongono di fornire il farmaco equivalente di prezzo più basso, salvo diversa richiesta del cliente, se il medico non ha indicato l'insostituibilità di un particolare medicinale. La soluzione trovata non piace però ai medici di famiglia che la giudicano «peggiorativa» in quanto prevede un aggravio di lavoro per la categoria. Mentre il ministero dell'Economia sottolinea che non si tratta di un passo indietro perché resta l'obbligo di indicare il principio attivo. Un'altra novità rispetto al testo della commissione riguarda il tema delle tasse universitarie. Da una parte viene confermata la possibilità di aumentare il contributo a carico degli studenti fuori corso: nel caso di quelli con reddito molto alto (oltre i 150 mila euro misurati con l'Isee) l'incremento potrà essere del 100 per cento. Si interviene però anche a proposito degli studenti in regola con i corsi e gli esami: nei prossimi tre anni accademici, a partire dal 2013-2014, il contributo per quelli tra loro che hanno un reddito Isee fino a 40 mila euro potrà essere incrementato solo nei limiti dell'indice Istat dei prezzi al consumo. Resta confermato l'impianto del provvedimento, con i suoi meccanismi di revisione della spesa (ad esempio in materia di acquisti e di uso degli immobili pubblici) accompagnati però da tagli lineari in particolare sugli enti locali. E resta anche l'obiettivo di reperire gli ulteriori 6 miliardi e mezzo necessari a scongiurare del tutto l'incremento dell'Iva nel 2013. La strada è quella della revisione delle agevolazioni fiscali, e di altri risparmi sulla spesa: lo strumento potrà essere la legge di stabilità oppure in caso di necessità un nuovo decreto.

STATALI

**Via alla stretta degli organici ma con compensazioni** La norma più contestata in materia di pubblico impiego è quella che fissa una riduzione degli organici del 20 per cento per i dirigenti e del 10 per la generalità dei dipendenti. La regola dovrà essere applicata in concreto attraverso la compensazione tra le varie amministrazioni, alcune delle quali potrebbero avere posti scoperti. Una volta avviato il percorso prima

della messa in mobilità del dipendente sono previste varie possibilità, tra cui il pensionamento anticipato dei lavoratori in esubero con le regole precedenti a quelle della riforma Fornero, naturalmente nel caso in cui ci siano i requisiti.

#### *ENTI LOCALI*

**Interventi lineari per Regioni Comuni e Province** Anche in questo decreto il conto per gli enti locali è salato. Il testo dispone infatti riduzioni dei trasferimenti a loro destinati per un ammontare complessivo di 2,3 miliardi nel 2012 e 5,2 nel 2012. Riduzioni che come ha sottolineato lo stesso ministro Giarda potranno essere applicate a ciascun ente locale in modo lineare, sulla base delle statistiche sui consumi, dunque con il rischio di colpire in misura maggiore le amministrazioni più virtuose. In Senato a parziale compensazione di questi interventi sono stati dirottati 500 milioni sui Comuni e 100 a beneficio delle Province.

#### *ACQUISTI*

**Saranno nulli i contratti che non passano per Consip** Il principio generale è quello per cui, dal momento dell'entrata in vigore della legge di conversione del decreto, gli acquisti effettuati al di fuori del sistema Consip saranno nulli nonché causa di illecito disciplinare e di responsabilità amministrativa. Tutto il sistema delle centrali di acquisto viene rafforzato, anche a livello locale. Questi meccanismi dovrebbero garantire nei prossimi anni significativi risparmi, ma nel decreto sono stati inserite comunque riduzioni di spesa già fissate, a carico sia degli enti locali che delle amministrazioni centrali dello Stato.

#### *IMMOBILI*

**Canoni ridotti del 15 % ma solo a partire dal 2015** Il decreto prevede che la pubblica amministrazione ottenga significativi risparmi da una razionalizzazione dell'uso dei propri immobili. Tra le norme ne era stata inserita una abbastanza drastica che imponeva una riduzione automatica del 15 per cento dei canoni di affitto riconosciuti ai privati, con possibilità di recesso per gli interessati. La norma è stata ammorbidita: il taglio obbligatorio sui contratti in corso scatterà solo dal 2015, e sarà invece applicato dalle prossime settimane sui contratti in scadenza, a mano a mano che vengono rinnovati.

Foto: Filippo Patroni Griffi ieri all'incontro con i sindacati

Foto: La protesta in piazza dei farmacisti

RIASSETTI La crisi costringe le aziende a una cura dimagrante

## L'estate calda nelle banche tra tagli di filiali e fuoriuscite

Oltre 8 mila sedi in meno, in esubero 19.500 dipendenti Sileoni (Fabi): «I rappresentanti dei lavoratori nei consigli»

r. dim.

ROMA - Oltre 8 mila filiali in meno, circa 19.500 dipendenti in esubero, 13.101 esodati. Sono le cifre da brivido del mondo delle banche italiane nei prossimi anni secondo una ricostruzione molto attendibile che assembla le indicazioni previste dai vari istituti scolpite nei rispettivi piani. Questa fotografia fa da sfondo al consueto incontro pre feriale in programma oggi tra i leader delle organizzazioni sindacali e il presidente Abi Giuseppe Mussari per ripensare la governance delle banche in una fase molto calda delle relazioni industriali. Ma vediamo banca per banca le grandi linee della maxi-ristrutturazione considerando che a marzo scorso (dati Bankitalia) le filiali erano 33.439 con una popolazione di 325 mila dipendenti. Intesa . Il piano di razionalizzazione dei costi, varato a seguito dell'entrata in vigore della riforma Fornero che ha bloccato 4.500 uscite del vecchio piano industriale, prevedrebbe la chiusura di 1000 filiali (forse solo 700) sulle 5.581 presenti in Italia. L'azienda smentisce la cifra emersa in incontri sindacali. Ma il progetto di revisione della banca dei territori, recentemente annunciata, riapre i timori. A giugno l'azienda ha detto che i lavoratori esodati salvaguardati potevano essere circa 200/300, poche centinaia su un totale di 4200 esodandi da qui al 2013. Ma alla luce del nuovo decreto, si attende un rialzo della stima. Unicredit . Nei prossimi tre anni chiuderà 200 filiali. Il piano industriale al 2015 conferma l'obiettivo di una riduzione di personale di 3.500 unità, prevedendo il pensionamento obbligatorio di 800 lavoratori. Dopo l'emanazione del decreto piazza Cordusio ha ripreso le procedure di conciliazione di circa 1700 dipendenti rimasti bloccati. Mps . Il nuovo piano industriale 2012/15 prevede la chiusura di 400 sportelli su una rete di 2915 filiali. Previsti 4.600 esuberanti su 31 mila lavoratori: 2360 dall'esternalizzazione del back office, 1210 dalla cessione di asset, il resto da uscite naturali e pensionamenti. Gli esodandi rimasti scoperti sono 520. Ubi . Il gruppo bresciano punta a un risparmio di 115 milioni per il 2014. Saranno chiusi o messi in vendita 44 sportelli e altri 78 saranno trasformati in mini sportelli. Previsti tagli pari all'8% delle spese per il personale, con una riduzione di 1500 dipendenti full time. Sono in attesa della copertura 410 esodati Banco Popolare . Il piano industriale 2011-14 prevedeva la chiusura di 140 sportelli entro il 2015 (di cui circa 80 chiusi) con una riorganizzazione della rete 2014-2016 porterà a ulteriori riduzioni di 650 unità. Bper . Il piano industriale 2012-14 prevede la chiusura di 50 sportelli e la creazione di altri 25 in luoghi economicamente strategici (non sono ancora stati forniti dati sulla ripartizione territoriale delle chiusure). Il piano prevede 450 e 600 tra riqualificazioni e ricollocazioni professionali su circa 11.800 dipendenti. Bpm . Il piano industriale al 2015 prevede la chiusura di 30 sportelli, il calo da 200 a 150 di dirigenti, riqualificazione e formazione di 2.300 dipendenti, riduzione del personale di circa 700 unità. Carige . A settembre partirà la trattativa con i sindacati per dividere il gruppo in due: Carige Liguria e Carige Italia. Non è escluso che il piano di implementazione degli sportelli subisca una revisione. Cariparma . Il piano industriale 2011-14 prevedeva 360 pre-pensionamenti tutti volontari e incentivati. Alla banca sono arrivate il doppio delle domande (in tutto 700) e i vertici hanno annunciato ai sindacati che, alla luce delle richieste, aumenterà la platea degli esodati, pur non quantificandone il numero. Quanto agli sportelli, sono state previste 7 chiusure e 4 aperture in Cariparma, 4 chiusure e 2 aperture in Friuladria, 2 chiusure e due aperture in Carispezia «Eviteremo che qualche gruppo bancario possa approfittare dell'attuale situazione di crisi per trarne dei vantaggi» dice Lando Sileoni, leader della Fabi. «Siamo convinti che la soluzione alla crisi possa passare anche attraverso la presenza dei rappresentanti dei lavoratori nei consigli d'amministrazione e di sorveglianza delle banche. Questa convinzione deriva da un'oggettiva analisi dell'evoluzione del sistema. Infatti, fino a oggi la gestione delle aziende, da parte dei manager di turno, è stata, per usare un eufemismo, non all'altezza. È ora di dire basta e utilizzare il nuovo contratto nazionale per creare nuova e stabile occupazione».

Foto: La sede dell'Abi a Roma

La proprietà intellettuale è riconducibile alla fonte specificata in testa alla pagina. Il ritaglio stampa è da intendersi per uso privato

## Decreto di agosto il premier ci pensa di MARCO CON...

Decreto di agosto il premier ci pensa di MARCO CONTI CONVINCERE la Spagna a mettere la firma sotto la richiesta di aiuti e tranquillizzare i nordici Paesi europei, Germania compresa, spiegando loro che è per tutti più conveniente lasciare fare alla Bce piuttosto che svenarsi in continui aiuti diretti. Il nuovo tour europeo di Mario Monti inizia oggi con il pranzo all'Eliseo con il presidente Hollande e proseguirà con la tappa ad Helsinki e poi a Madrid. Sono ormai un paio di giorni che lo spread scende e l'umore di Mario Monti sale. Un senso di sollievo, quello avvertito dal presidente del Consiglio. Trapelato con evidente chiarezza anche durante il colloquio che Monti ha avuto ieri pomeriggio al Quirinale con il presidente della Repubblica nel quale si è affrontato sia il nodo dei tempi di approvazione della spending review, sia la possibilità che il governo sia chiamato ad agosto ad intervenire con un nuovo decreto che, anticipando alcuni contenuti della legge di stabilità, permetta il recupero in tempi rapidi di altri sei miliardi e mezzo di euro necessari per evitare l'aumento dell'Iva anche nella seconda parte del 2013. L'intesa tra i due presidenti è fortissima. Non a caso il Quirinale ha fatto precedere l'incontro con un nota nella quale, oltre a sottolineare che tocca ai partiti trovare un'intesa sulla legge elettorale, ricorda che invece è competenza esclusiva del capo dello Stato valutare l'eventualità del voto anticipato. Un «uno-due» che aiuta Monti a rimettere in riga i partiti della «strana» e, a volte, rissosa maggioranza che ormai si muovono con toni da campagna elettorale mentre la situazione del Paese è tutt'altro che tranquilla. A poche ore dalla missione europea, Monti ritrova nel capo dello Stato un alleato che per la verità non è mai venuto meno e che anzi, quando lo spread continuava ad impennarsi, ha avuto anche l'onere di incoraggiare l'azione del presidente del Consiglio. Resta il fatto che, sgomberate le voci di possibili tentazioni elettorali che i mercati poco avrebbero gradito, Monti si appresta al tour europeo con in tasca, ancora una volta, il sostegno di colui che con maggiore forza lo ha voluto a palazzo Chigi, che lo ha difeso nei momenti difficili delle manovre e delle spesso contestate riforme e che è pronto a valutare anche l'urgenza di altri provvedimenti. Non solo, con la nota di ieri il capo dello Stato ha voluto anche separare il destino della possibile modifica della legge elettorale da quello della legislatura. Se il primo compito spetta ai partiti, con «ampia» condivisione, la seconda prerogativa resta saldamente nelle mani del Quirinale e ciò non può non tranquillizzare il presidente del Consiglio che continua a muoversi sulla prospettiva dell'intera legislatura e che, ovviamente, è pronto a presentare ai partiti e al Paese altri provvedimenti non tutti facili da digerire. In buona sostanza il richiamo di Napolitano a tenere distinti i due percorsi è forse un'indiretta conferma della sostanziale intesa che già c'è tra i due principali partiti su una modifica del Porcellum che comunque non dovrà pregiudicare la prosecuzione dell'attuale governo impegnato a fronteggiare una crisi economica e finanziaria senza precedenti. L'azione dei due «super Mario», che nel giro di tre giorni tenteranno di mettere d'accordo la politica e la finanza che muove il Vecchio Continente, tranquillizza il presidente della Repubblica insieme al sostegno dato a tale azione dall'amministrazione americana che in Europa ha spedito il segretario al Tesoro Usa Timothy Geithner. L'appuntamento più difficile di Monti resta quello di Madrid nel quale dovrà convincere il primo ministro Rajoy a sottoscrivere il memorandum di richiesta di aiuti che rischia di minare la stabilità del governo spagnolo, ma che potrebbe rappresentare la prova generale di ciò che anche l'Italia potrebbe essere chiamata a fare se i partiti della «strana maggioranza» dovessero, per motivi elettorali, mettersi di traverso e impedire a Monti l'attuazione di nuove misure. RIPRODUZIONE RISERVATA

GRAZIE ALLE TASSE

**FUGA DI SOLDI ALL'ESTERO**

In due anni sono espatriati 300 miliardi di euro. Monti ha dichiarato guerra al denaro, ma è stato sconfitto. Allarme Pil, solo la Grecia è peggio di noi. Ventimila statali a rischio licenziamento  
Vittorio Feltri

Gli uomini e i soldi si comportano sempre alla stessa maniera. Male. O bene? Dipende dai punti di vista. Diciamo che si difendono come possono: sono dotati di un formidabile istinto di conservazione, per cui non ci sono leggi né divieti che tengano. I portafogli e i loro proprietari vanno dove li porta la convenienza. La conferma viene da Bankitalia, i cui dati non mentono. Da maggio 2010 allo stesso mese di quest'anno, 24 mesi in totale, dai conti correnti e dai depositi del nostro Paese sono spariti la bellezza di 274 miliardi di euro, una fortuna. Dove sono andati a finire? Indovinate. A occhio e croce, hanno preso la via dell'estero. Probabilmente, Svizzera, ma non escludiamo altri porti dove la ricchezza non è considerata un delitto, un peccato. Solo nel mese scorso, con l'acuirsi della crisi a onta delle cure di Mario Monti, al quale molti attribuiscono virtù taumaturgiche, hanno preso il volo dall'Italia 23 miliardi, ovviamente di euro, planando chissà su quali istituti di credito stranieri. Segno che tra spread ballerino, inasprimenti fiscali, caccia agli scontrini e alle streghe, borse che sembrano montagne russe, i risparmiatori della penisola (furbi, disonesti o altro: giudichi il lettore) si sono spaventati e hanno deciso di salvare i loro quattrini dalle fauci dello Stato più tassaiolo del mondo. Sinceramente, non sappiamo come si faccia a esportare capitali senza rischiare di essere beccati in fallo. Ma qualche sistema abbastanza sicuro ci deve essere se è vero, come è vero, che una montagna di palanche che era qui adesso è là, oltre i confini. Quando si tratta di proteggere la tasca, la fantasia della gente si sbizzarrisce, e ne inventa di ogni colore. Ci è giunta notizia, per esempio, che molti non trasferiscono di peso somme dalle banche italiane a quelle elvetiche, lasciando così tracce indelebili di operazioni illecite. Nossignori. Alcuni si affidano ai vecchi spalloni (un tempo dediti al contrabbando di sigarette) che parevano estinti e, invece, si sono rianimati. Altri hanno scoperto un sistema che ha colto impreparata la Guardia di finanza: il conto postale svizzero al momento non soggetto a controlli. Lo apri con 20/25 mila euro e contestualmente ritiri una carta di credito con la quale (...) segue a pagina 3 Cramer, Filippi, Forte e Parietti alle pagine 2-3 dalla prima pagina (...) movimenti quanta valuta desideri. Dicono che in questo modo non si corrano pericoli. Sarà. In mancanza di prova contraria, noi ci crediamo. D'altronde, le cifre che abbiamo fornito sopra sono ufficiali. E siccome il denaro non evapora, se è sparito dalle banche di casa nostra, è fatale abbia trovato rifugio in altri luoghi sconosciuti o inaccessibili alla Agenzia delle entrate. La morale della favola è scontata: chi fa la guerra al denaro è destinato a perderla. Ha voglia Monti di tassare, proibire, imporre balzelli eccetera: crisi o non crisi, i ricchi la fanno sempre franca. E lui fa la figura dello sprovveduto. Trecento miliardi sottratti alla Patria sono tanti: oltre un settimo del debito pubblico. Complimenti al governo e ai suoi sostenitori. Vittorio Feltri

LA CRISI E L'ITALIA

**Patroni Griffi torna all'attacco: vuole licenziare 24mila statali**

Il titolare della Funzione pubblica avverte: «Non faremo come Spagna e Grecia» Oggi la fiducia al Senato sulla spending review, ma è scontro sui farmaci griffati BUSTE PAGA SALVE La conferma del ministro: le tredicesime non saranno toccate A OTTOBRE I DATI Nelle amministrazioni centrali si contano almeno 11mila esuberanti

Gian Battista Bozzo

Roma Ventiquattromila travetti di troppo nella galassia pubblica, in centro e in periferia, 11mila dei quali nelle sole amministrazioni centrali, ministeri ed enti. La fotografia degli esuberanti nel pubblico impiego è ancora sfuocata, e per conoscere i dati definitivi bisognerà attendere la fine di ottobre, a conclusione del confronto coi sindacati in cui saranno esaminate le piante organiche delle amministrazioni. Pur cercando di rassicurare i sindacati, nell'incontro dedicato al provvedimento sulla spending review, il ministro della Pubblica amministrazione Filippo Patroni Griffi deve tuttavia fare un'ammissione: «Non posso escludere licenziamenti, anche se il percorso che si apre non avrà nulla di traumatico, a differenza di quanto avviene in Paesi a noi vicini», come Grecia, Spagna e Portogallo. Una posizione, quella di Patroni Griffi, che è sostanzialmente interlocutoria. Non esclude i licenziamenti, ma farà di tutto per evitarli. Del resto, il ministro aveva già frenato la collega del lavoro, Elsa Fornero, che tempo fa aveva invece sollecitato norme per rendere licenziabili anche i dipendenti pubblici, evitando così disparità di trattamento con il settore privato. Una volta definite le piante organiche entro il 31 ottobre, ha chiarito Patroni Griffi ai sindacati, si vedrà se e come intervenire. Gli strumenti a disposizione sono diversi, e vanno dai trasferimenti da un ufficio all'altro fino al pensionamento (per chi ha i requisiti), oppure alla mobilità biennale all'80% dello stipendio. Il ministro ha inoltre confermato che non sono previsti tagli alle tredicesime dei dipendenti pubblici. I commenti dei sindacati sono generalmente negativi, ma sulla risposta alla linea del governo si registra una spaccatura. Cgil e Uil restano sulle barricate e confermano per il 28 settembre lo sciopero generale dei dipendenti della Pubblica amministrazione, degli Enti locali e della sanità. Anche l'Ugl aderirà alla protesta. Non sarà però uno sciopero unitario. All'appello dello sciopero non risponde, infatti, la Cisl, il sindacato forse più rappresentativo nel pubblico impiego. Il segretario confederale Gianni Baretta, pur confermando il giudizio negativo sulla spending review, ribadisce che la Cisl non parteciperà allo sciopero con gli altri sindacati, perché intende affrontare col governo tutti i temi in discussione. Baretta è anche certo che alla fine della ricognizione sulle piante organiche non ci saranno eccedenze di personale: «Siamo convinti - spiega che le amministrazioni centrali avranno margini per assorbire i lavoratori dalle altre amministrazioni». Un nuovo incontro col governo è fissato per settembre. Intanto il decreto sulla revisione della spesa si avvia velocemente all'approvazione. Nella serata di ieri il governo ha presentato all'Aula del Senato il testo del maxi-emendamento su cui si voterà la fiducia chiesta in serata dal ministro per i rapporti con il Parlamento, Piero Giarda. Il voto avrà luogo stamattina, con inizio intorno alle 10 e 30. Il grosso delle norme resta quello approvato alla commissione Bilancio, con alcune modifiche riguardo ai tagli alla sanità. Non cambia la stretta sui farmaci griffati, ma il medico di famiglia è obbligato a indicare sulla ricetta il principio attivo. Avrà facoltà anche di indicare il nome di un farmaco, ma in questo caso dovrà giustificare la scelta con una motivazione scritta e l'indicazione è vincolante per il farmacista. Una novità che fa scoppiare un altro scontro tra i camici bianchi, che si sentono espropriati della facoltà di scelta e lesi nella professionalità, e Federfarma, che ha espresso non pochi dubbi. Infine è previsto il blocco delle tasse universitarie per tre anni per gli studenti in corso con un reddito familiare Isee medio o basso. Dopo il «sì» del Senato, il maxi-emendamento si trasferirà alla Camera. Anche a Montecitorio è prevista una rapidissima approvazione, entro metà della prossima settimana. Nello stesso tempo dovrebbe ottenere il via libera parlamentare anche il decreto sviluppo.

**3,5 milioni** È il numero dei dipendenti pubblici in Italia. Il costo annuo per ogni contribuente è di 2.660 euro

111

*mila* Il taglio degli statali in Italia dal 2001 al 2009 con il blocco del turnover. Si tratta di una riduzione del 3%  
Foto: VOLTA LE SPALLE ALLA PROTESTA Il ministro della Funzione pubblica Filippo Patroni Griffi, sopra la protesta degli statali [Ansa, Lapresse]

Risparmi impossibili La babele di società statali

## Ecco gli enti che nessuno taglia: ci costano 7 miliardi

In Italia esistono oltre 3mila consorzi pubblici: dalla tutela della gondola, alle piante da legno LA DENUNCIA  
Lo studio dell'Unione delle province: «Strutture create dal nulla per spartire poltrone»

Paolo Bracalini

Roma Trentanove enti pubblici superflui tagliati da Monti, una goccia in un mare: 3.127 enti, consorzi, società partecipate da regioni, province e comuni. Il calcolo lo ha fatto l'Upi, cioè l'Unione delle province, per indicare dove la spesa pubblica diventa un fiume in piena e spostare la scure sugli enti strumentali. Gli enti, catalogati dal ministero dello Sviluppo economico, costano circa 7 miliardi di euro l'anno, di cui 2,5 miliardi solo per i consigli di amministrazione. Dentro c'è veramente di tutto. In Veneto c'è l'«Istituto per la conservazione della gondola e la tutela del gondoliere», un «Consorzio intercomunale soggiorni climatici di Verona», un «Istituto culturale delle comunità dei ladini storici delle Dolomiti bellunesi», e una «Fondazione centro studi transfrontaliero del Comelico e Sappada». In Piemonte c'è il Centro piemontese di studi africani, un Istituto per le piante da legno e l'ambiente e un Centro internazionale del cavallo. In Emilia Romagna è aperto un Centro di documentazione di storia della psichiatria. È proprio l'Emilia Romagna la regione con più enti strumentali (368), seguita da Lombardia (297), Toscana (267), Campania (262), Veneto (258), Piemonte (253), Liguria (220), Sicilia (206). Quella che ne ha di meno è il Molise (21), che infatti è la regione più piccola e meno popolosa. In Campania, tra i consorzi, ce n'è uno che si occupa delle «applicazioni dei materiali plastici per i problemi di difesa dalla corrosione». In Puglia c'è un Istituto pugliese di ricerche economiche e sociali e poi un Ente autonomo fiera mostra dell'Ascensione di Francavilla Fontana. «Strutture create dal nulla spesso per spartire poltrone e gestire potere - attaccano dall'Upi - . Rappresentano le stanze segrete della politica, di cui i cittadini ignorano perfino l'esistenza. Anche se sono loro, con le loro tasse, a finanziarle e a tenerle in vita». Discorso a parte meritano i Consorzi di bonifica. A guardare i numeri sembra di vivere non in Italia ma in un paese tropicale, con paludi. I consorzi di bonifica vengono istituiti nel 1933, da un regio decreto, negli anni dell'Agro pontino da bonificare. A ottant'anni di distanza ce ne troviamo ancora 91, ognuno con un consiglio dei delegati, un presidente, un collegio dei revisori dei conti. Enti pubblici con funzioni che già svolgono le regioni, le province e i comuni, e in alcuni casi anche società specifiche (come l'Ardis, l'Agenzia regionale per la difesa del suolo, della regione Lazio). Solo in Veneto ce ne sono 21, dal Consorzio di bonifica Basso Piave al Consorzio di bonifica Sinistra Medio Brenta. Poi ci sono gli Ato, (Ambiti territoriali ottimali), organismi dotati di uffici, consigli di amministrazione, sedi, etc, che si occupano di gestire le risorse idriche e i rifiuti, e che secondo un decreto del 2010 dovevano essere soppressi e le loro funzioni assegnate a province e comuni. A due anni non è ancora successo nulla, e la data della soppressione è stata spostata (ancora), col milleproroghe del governo Monti, al 31 dicembre 2012. In tutto sono 222 (91 Ato acque, 131 Ato rifiuti) e costano oltre 240 milioni di euro l'anno. Ci sono poi 63 bacini imbriferi montani (Bim), enti che raggruppano tutti i comuni che ricadono all'interno di un bacino imbrifero montano di un fiume. «Il principale scopo dei consorzi Bim - si legge nel loro sito ufficiale - è quello di favorire il progresso economico e sociale della popolazione abitante nei Comuni consorziati». Anche qui era prevista la soppressione e il trasferimento delle funzioni ai comuni o alle province. Poi è stata soppressa la soppressione. Solo nel 2011 sono costati oltre 150 milioni di euro. Costantemente la Corte dei conti esprime giudizi negativi sui troppi enti e società partecipate, ma inutilmente. Recentemente la Sezione Controllo per la Sardegna della Corte dei Conti ha bocciato il rendiconto regionale. In particolare sull'eccesso di costi e personale degli enti regionali, dove sono impiegati la bellezza di 3.349 dipendenti, con un costo di 230 milioni di euro. Le società partecipate dalla regione Sardegna invece sono 32, con 4.316 stipendiati. E una costante rilevata dalla Corte: «Quasi tutte le società presentano perdite d'esercizio».

*I numeri*

- 3.127** Il numero di società, enti e consorzi italiani, partecipati a vario titolo da regioni, province e comuni
- 39** Il numero di enti pubblici che verranno tagliati dalla spending review del governo Monti: una goccia in un mare
- 7miliardi** Il costo annuale degli enti, catalogati dal ministero dello Sviluppo economico: 2,5 miliardi se ne vanno solo per i cda
- 368** Gli enti strumentali dell'Emilia Romagna, la regione che ne conta di più. Poi Lombardia (297) e Toscana (267)

## Spending review al test della fiducia

Oggi il voto del Senato. Appello di Parisi sulla digitalizzazione della Pa: «Vale 30 mld»

Il governo ha posto la fiducia in Senato sul un maxi-emendamento che comprende i decreti sulla spending review e quello sulla dismissione del patrimonio pubblico. Lo ha annunciato ieri il ministro dei Rapporti con il Parlamento, Piero Giarda. Ieri sera è iniziata in aula la discussione del maxi emendamento, mentre stamattina sono previste le dichiarazioni di voto. A dividere sono soprattutto i tagli al pubblico impiego. Sul tema, infatti, si è spaccato anche il fronte sindacale: al termine dell'incontro che si è tenuto in tarda mattinata con il ministro per la Pubblica amministrazione, Patroni Griffi, la Cgil e la Uil hanno confermato lo sciopero dei ministeriali, degli enti locali e della Sanità per il 28 settembre contro i tagli previsti. Mentre la Cisl ha dichiarato di non aderire, convinta di poter avviare un'azione negoziale con l'esecutivo. «Indipendentemente dalle decisioni dei sindacati - ha affermato il ministro Patroni Griffi al termine dell'incontro con i rappresentanti dei lavoratori - credo che sia opportuno che a questo percorso, senza forme di consociativismo, partecipino anche i sindacati con un confronto leale e serio». La riorganizzazione della Pa prevista con il provvedimento sulla spending review, ha spiegato ancora il ministro, «non avrà nulla di traumatico. Al 31 ottobre sapremo quanti saranno gli esuberanti». Secondo la relazione al decreto, per le pubbliche amministrazioni centrali sono 11mila i dipendenti in odore di taglio (24mila è la platea potenziale di esuberanti nelle amministrazioni centrali e locali per effetto della stretta sul pubblico impiego). Patroni Griffi ha poi confermato che non ci saranno interventi sulle tredicesime degli statali. «Non sono in grado di escludere o no i licenziamenti», ha però aggiunto, precisando che il processo avviato dal decreto sulla spending review «non si fa in pochi mesi» e che il numero di 11 mila esuberanti nelle amministrazioni statali è una «fotografia dell'esistente» da verificare alla luce delle piante organiche e delle compensazioni tra servizi. Sul decreto, intanto, è sceso in campo anche il direttore generale di Confindustria Digitale, Stefano Parisi. «Con la digitalizzazione dei servizi della Pubblica amministrazione - questo il messaggio critico lanciato al governo in una nota - si potrebbero realizzare circa 7,5 miliardi di risparmi all'anno. La riduzione dei costi dell'amministrazione pubblica, spiega l'ex Ad di Fastweb, «non si ottiene con il massimo ribasso, ma procedendo alla digitalizzazione end to end dei servizi, alla razionalizzazione e interoperabilità delle banche dati fino all'erogazione dei servizi al cittadino e alle imprese via web». Questo processo permette «di ridurre gli sprechi e le inefficienze in modo strutturale che possono essere di almeno due punti di Pil, pari ad oltre 30 miliardi di euro in quattro anni. Ma è necessario un quadro normativo trasparente che porti alla qualificazione della domanda pubblica, basato sulla logica di valutazione economica dei costi/benefici e non certo su meccanismi di massimo ribasso o di discriminazioni normative che penalizzano la competitività e la vivacità del mercato dell'innovazione tecnologica, mentre tendono a perpetuare una domanda pubblica opaca e squalificata».

Foto: Piero Giarda

Foto: Imago

COMMUNITY

## Debito e Pil, quattro punti per cambiare

Mercato e liberismo non sono la ricetta del futuro. Sull'analisi della crisi siamo d'accordo. Ma qui cominciamo i problemi. Perché le esperienze in atto non riescono a fare massa critica, a cambiare gli stili di vita, i prodotti e il modo di produrre? Qualche idea per andare verso un'altra economia

Aldo Carra

Le analisi sulla crisi si susseguono e possiamo dire che a sinistra esiste ormai una condivisione abbastanza diffusa. Capita, però, di avvertire alla fine di molte analisi, anche molto interessanti come ad esempio l'ultima di Guido Viale, una sensazione di impotenza a cambiare veramente il corso delle cose. Gli aspetti ormai comuni a gran parte della sinistra sono due.

Il primo è che da questa crisi non si esce con l'austerità. Ormai non ci sono più dubbi: la crisi è nata negli Usa che, per salvare le banche, hanno accresciuto il loro debito, dal 2007 al 2011, di ben 6.116 miliardi di dollari, un ammontare pari alla somma dei debiti complessivi attuali di Francia, Italia, Spagna, Grecia, Portogallo; l'offerta di una massa così enorme di titoli ha creato un effetto propagazione che ha generato nel mondo maggiori debiti per 20.657 miliardi; poiché nel frattempo il Pil mondiale cresceva di 13.982 miliardi ed i risparmi di soli 3.148 miliardi, si è creato un forte squilibrio tra domanda ed offerta che ha causato la corsa verso i titoli più affidabili e scaricato la crisi in Europa, dove alcuni paesi avevano situazioni debitorie antiche e tollerate che adesso sono diventate insostenibili. Se questo è lo scenario è chiaro che dalla crisi non si può uscire con politiche di austerità che mettono in ginocchio prima i paesi più indebitati e poi a catena anche gli altri.

Da qui scaturisce il secondo aspetto: il ricorso a governi "tecnici" può solo servire a far passare misure severe che i politici non hanno la forza di assumere, ma non risolve né i problemi del debito né quelli dello sviluppo. Così i bei titoli dati ai provvedimenti presi - Salvitalia, Crescitalia, Calmaspread - sempre più somiglianti a prodotti farmaceutici da banco, hanno avuto il sapore amaro delle medicine, ma non hanno migliorato per niente lo stato di salute dell'economia. La constatazione che ne discende è che da questa crisi non si potrà mai uscire assumendo il solo debito come unico male da curare.

Tutto questo dimostra che la superfetazione finanziaria del capitalismo lo sta portando in un vicolo cieco ed a sinistra possiamo trarne la conferma che mercato e liberismo non sono la ricetta del futuro e che occorre cambiare modello di sviluppo. Fin qui tutto ok.

Ma da qui in poi cominciano i problemi perché se le analisi appaiono solide e condivisibili, non altrettanto si può dire delle proposte.

Il dibattito a sinistra finora ha prodotto idee sulla riconversione ecologica, sulla redistribuzione sociale, sull'economia partecipata, sullo sviluppo dell'economia di territorio valorizzando, come esemplari, alcune esperienze che contengono germi di nuova economia (Gas, Gat, cooperazione sociale...).

Ma è sufficiente valorizzare questi germi per generare una mutazione epocale e strutturale dell'economia nell'era della globalizzazione?

Possiamo fermarci nelle nostre analisi a questo punto senza chiederci perché le interessanti esperienze in atto non riescono a fare massa critica, a creare realtà diffuse di nuovi stili di vita, di nuove produzioni e di nuovi modi di produrre?

Ed inoltre, pensiamo che questo avverrà come sbocco naturale di una evoluzione lineare di queste esperienze o non dobbiamo affiancare ad esse anche un altro percorso?

Naturalmente chi scrive pensa questo ed allora, nei limiti propri di un articolo, vorrei chiedere se possiamo concentrare la nostra attenzione su alcuni nodi che è necessario sciogliere per poterne poi far discendere proposte concrete.

Per sollecitare questa ricerca provo a sottoporre alla discussione quattro punti:

a)- il ruolo che le forze imprenditoriali, cooperazione compresa, dovrebbero svolgere nella trasformazione del modello di sviluppo. Si tratta di valutare se e come costruire relazioni/alleanze/convergenze con tutti gli imprenditori disponibili ad investire in settori che producono beni e servizi del futuro, realizzando modelli organizzativi di produzione partecipata. Si tratta di dare concretezza all'idea di nuovi prodotti e servizi, realizzati in modo nuovo, e di far uscire il tema delle alleanze dal politicismo con cui esso viene oggi affrontato.

b)- il ruolo che in questa mutazione spetta agli enti locali. Essi si dibattono oggi in difficoltà che rischiano di aumentare ancora vanificandone la funzione. Proprio per questo diventa necessario che essi agiscano con una nuova cultura di "imprenditori territoriali" che sollecitano ed organizzano le risorse del territorio mettendo in moto lavoro volontario, risorse economiche ed imprenditoriali ed attivando progetti ambiziosi di sviluppo e di valorizzazione per far intravedere ai soggetti economici l'utilità di investire oggi per trarne benefici futuri. Si tratta, cioè, di riconvertire la funzione stessa delle istituzioni locali da strutture di erogazione di assistenza e di servizi a strutture che, senza rinunciare a quelle funzioni, riescano a promuovere sviluppo economico e qualità dei servizi e della vita nel territorio.

c)- il ruolo dello stato e dell'Europa. Una politica come quella prospettata difficilmente potrà fare a meno di incentivi pubblici. Questi incentivi oggi ci sono, anche se ridotti, e si tratta di pensare ad un neokeynesismo fatto non più di elargizione di risorse per alimentare i consumi, ma di finalizzare gli incentivi alla trasformazione del modello di sviluppo. E' necessario, per questo, che la sinistra affronti il tema della individuazione dei settori, produttivi di beni e servizi che dovranno caratterizzare il nostro futuro, proponendo modelli di relazioni tra mondo della produzione e mondo della ricerca per realizzare nuovi prodotti e nuovi modi di produrre. Si tratta, quindi, di costruire una funzione nuova per l'incentivazione trasformandola in strumento per indirizzare l'economia verso la riconversione e la sostenibilità sociale ed ambientale.

d)- Un altro nodo da affrontare è quello del lavoro e della sua ripartizione. Tra lavori pesanti e sottopagati scaricati sugli immigrati, precarizzazione irrefrenabile del lavoro, crisi profonda della funzione sociale e di aggregazione dei luoghi di lavoro, ghettizzazione tra i "protetti" di quel poco di lavoro regolato e regolare che rimane, si dovrebbe avviare una discussione molto aperta sulla redistribuzione del lavoro non solo in termini di orari, ma come ripartizione dei carichi tra uomini e donne, tra giovani ed anziani, tra lavori produttivi e lavori sociali. Un nuovo modello di sviluppo non dovrebbe prescindere da un nuovo modello di ripartizione del lavoro tra gli individui di una società.

Naturalmente quelle accennate sono solo indicazioni di massima da sviluppare. Dovremmo farlo, però, rapidamente perché se è vero che il liberismo non sa più dove mettere le mani per uscire dalla crisi, è anche vero che la sinistra non può fermarsi alle giuste analisi, ma deve indicare un percorso di riconversione capace di coinvolgere soggetti sociali ed imprenditoriali e deve farlo a livello sovranazionale e quantomeno a livello europeo.

## IL DISEGNO DI LEGGE

**Vincoli, destinazione, monitoraggio I punti principali del provvedimento**

Ecco riportati, qui di seguito, alcuni punti del disegno di legge quadro in materia di valorizzazione delle aree agricole e di contenimento del consumo di suolo, messo a punto del ministero delle Politiche agricole alimentari e forestali e presentato recentemente dal ministro Mario Catania, nel corso del convegno "Costruire il futuro: difendere l'agricoltura dalla cementificazione". - È determinata l'estensione massima di superficie agricola edificabile nazionale. Le Regioni, a loro volta, la stabiliscono a scala regionale e la ripartiscono tra i Comuni. - Viene istituito un comitato con la funzione di monitorare il consumo di superficie agricola sul territorio nazionale e il mutamento di destinazione d'uso dei terreni agricoli. - Ogni anno il comitato deve presentare un rapporto sul consumo di suolo in ambito nazionale che il Ministro delle politiche agricole alimentari e forestali presenterà al Parlamento. - I terreni agricoli in favore dei quali sono stati erogati aiuti di Stato o aiuti comunitari non possono avere una destinazione diversa da quella agricola per almeno dieci anni dall'ultima erogazione. - Ai Comuni, alle Province e ai privati che procedono al recupero dei nuclei abitati rurali, mediante ristrutturazione e restauro di edifici esistenti e conservazione ambientale del territorio, è attribuita priorità nella concessione di finanziamenti statali e regionali eventualmente previsti in materia edilizia. - È abrogata la norma che consente agli enti locali di utilizzare una quota dei proventi dei titoli edili per il finanziamento delle spese correnti.

## BOLLETTINO DELLA CRISI

Effetto Draghi: tra gli analisti ora spunta chi conta i mesi prima della fine della crisi. Ieri Standard & Poor's ha rivisto in peggio le sue previsioni per l'Italia: il pil del nostro paese, secondo le previsioni dell'agenzia di rating statunitense, scenderà del 2,1 per cento nel 2012 e dello 0,4 per cento nel 2013; il tasso di disoccupazione invece aumenterà rispettivamente fino al 9,9 e poi al 10 per cento. Eppure, dopo che la scorsa settimana il presidente della Banca centrale europea, Mario Draghi, si è detto pronto a fare tutto il necessario per salvare la moneta unica, nei mercati predomina un sentimento lievemente ottimista. Al punto che Ian Bremmer, direttore del centro di analisi e studi statunitense Eurasia Group, in un report indirizzato ai suoi clienti si è spinto fino a prevedere la fine della crisi dell'Eurozona: "La crisi dell'euro rimarrà con noi nel 2013, e probabilmente nel 2014. Per arrivare al punto in cui i mercati saranno tranquilli riguardo una soluzione sostenibile in campo, quando cioè l'Eurozona non sarà più un fattore strutturale di rischio, dovremo aspettare circa 18-36 mesi". Un periodo lungo, ma forse per la prima volta qualcuno inizia a vedere la fine. I creditori promuovono il debito italiano. Ieri il Tesoro ha collocato 5,47 miliardi di titoli di stato (5,5 miliardi l'importo massimo previsto) con rendimenti che sono tornati a scendere. Nell'asta di ieri il Btp quinquennale ha spuntato un rendimento lordo pari al 5,29 per cento, in flessione di 0,55 punti rispetto all'asta precedente. In calo anche il rendimento del Btp decennale: il tasso è sceso sotto la soglia del 6 per cento, al 5,96 per cento, 0,23 punti in meno rispetto all'asta del mese precedente. Dopo i risultati di ieri, il Tesoro ha fatto sapere di aver completato circa il 66 per cento del piano di funding 2012. **IN SPAGNA LA RECESSIONE S'INASPRISCE.** Il prodotto interno lordo (pil) iberico, nel secondo trimestre, è sceso dello 0,4 per cento dopo il doppio meno 0,3 per cento registrato nei due trimestri precedenti. Lo comunica l'Istituto nazionale di statistica, Ine. Il dato è comunque in linea con le attese degli analisti. Su base annua il pil spagnolo ha registrato una contrazione dell'1 per cento. Nel grafico di Capital economics l'andamento del pil dal 2005 a oggi Berlino e Washington promuovono le riforme italiane. Borse ancora in rally. Lodi per gli sforzi "considerevoli" di Spagna e Italia per "misure fiscali e strutturali di ampio respiro", ma anche la "fiducia" sugli sforzi dell'Eurozona nel superare la crisi. E' quanto emerso dall'incontro nell'isola di Sylt, in Germania, fra il segretario del Tesoro americano, Timothy Geithner, e il ministro delle Finanze tedesco, Wolfgang Schäuble. I due - prima che Geithner prendesse nuovamente l'aereo per recarsi a Francoforte per incontrare il presidente della Bce Draghi - si sono limitati a un comunicato di poche righe senza entrare nei dettagli delle misure a cui l'Europa sta lavorando. Ma i nuovi attestati di fiducia nell'Eurozona da parte di Berlino, insieme con l'attesa per la riunione del board di Francoforte, previsto per giovedì prossimo, hanno comunque dato fiato alle Borse. Le migliori sono state Milano (più 2,8 per cento) e Madrid (più 2,7), mentre Parigi e Francoforte poco oltre l'1 per cento. Lo spread tra Btp e Bund ha chiuso a 465 punti. La spending review slitta (a oggi), lo sciopero della Pa no. La discussione in Aula al Senato sul maxiemendamento che comprende il decreto legge sulla spending review e il decreto legge sulle dimissioni del patrimonio pubblico è iniziata ieri sera, mentre le dichiarazioni di voto e il voto si svolgeranno oggi. Ieri intanto il ministro della Pubblica amministrazione, Filippo Patroni Griffi, a margine dell'incontro con i sindacati sulla spending review (revisione della spesa), ha detto che il numero degli esuberanti nella Pa si conoscerà a fine ottobre, "non prima". Cgil e Uil hanno confermato lo sciopero degli statali per il 28 settembre, mentre la Cisl ha ribadito il suo "no" e chiesto al ministro un tavolo per settembre.

Foto: L'andamento del pil spagnolo (dal 2005)

## Il governo pone la fiducia sul decreto spending re...

Il governo pone la fiducia sul decreto spending review e, dopo le violente critiche dei giorni scorsi, modifica la norma sui farmaci generici, lasciando la decisione finale al medico di famiglia.

La fiducia è arrivata al termine di una giornata fatta di rinvii, poché non era pronto il maxi-emendamento su cui il governo intendeva porre la fiducia. Questo è arrivato poco prima dell'ora di cena, dopo una sospensione dei lavori del Senato protrattasi dalle 16,30. I boatos riferivano che c'erano problemi sulle norme riguardanti la sanità, e così è stato come si è potuto constatare leggendo il maxi emendamento.

Il Ministero del Tesoro ha inserito delle clausole di salvaguardia per garantire effettivi risparmi nel campo della spesa farmaceutica. Ma è arrivata anche una modifica alle norme sui farmaci generici, che lasciano la decisione al medico.

Cambia la contestata norma sui farmaci griffati. Il maxi emendamento del governo prevede che il medico «ha facoltà» di indicare nella ricetta il farmaco di marca, e tale prescrizione è vincolante per il farmacista se essa è motivata dal medico. Confermata la prima parte del comma contestato: «Il medico che curi un paziente, per la prima volta, per una patologia cronica, ovvero per un nuovo episodio di patologia non cronica, per il cui trattamento sono disponibili più medicinali equivalenti è tenuto ad indicare nella ricetta del Servizio sanitario nazionale la sola denominazione del principio attivo contenuto nel farmaco». Ma il maxi-emendamento aggiunge una clausola: «Il medico ha facoltà di indicare altresì la denominazione di uno specifico medicinale a base dello stesso principio attivo; tale indicazione è vincolante per il farmacista ove in essa sia inserita, corredata obbligatoriamente di una sintetica motivazione, la clausola di non sostituibilità», prevista dal decreto sulle liberalizzazioni.

Il maxiemendamento prevede anche il blocco della retta per tre anni per gli studenti in corso con un reddito familiare Isee sotto i 40.000 euro. Confermati invece i forti aumenti delle tasse per tutti gli studenti fuori corso. La norma consente agli atenei solo di aggiornare le tariffe in base all'inflazione. «Per i prossimi tre anni accademici, a decorrere dal 2013-2014 - si legge nell'emendamento - l'incremento della contribuzione per gli studenti iscritti entro la durata dei rispettivi corsi di studio di primo e secondo livello il cui Isee familiare sia nn superiore a 40.000 euro non può essere superiore all'indice dei prezzi al consumo dell'intera collettività».

Immediata si è fatta sentire la polemica dei medici di famiglia secondo i quali l'emendamento rappresenta un peggioramento. Il ministero dell'Economia ha replicato con una nota, negando che ci sia stato un peggioramento del testo. «Come è indicato chiaramente nel maxi-emedamento presentato dal governo - si legge nella nota - per il medico resta l'obbligo di indicare solo il principio attivo, avendo la mera facoltà di indicare anche un medicinale specifico a base dello stesso principio attivo. Nel caso in cui il medicinale specifico sia considerato non sostituibile il medico ha l'obbligo di specificarne per iscritto i motivi. In questo ultimo caso il farmacista non può sostituire il farmaco prescritto a garanzia della migliore terapia farmacologica del paziente».

Nel testo entra anche il decreto legge dismissioni, con le misure per unire le agenzie fiscali e per il finanziamento di Mps.

Tra le norme c'è il fatto che le regioni in deficit sanitario potranno anticipare al 2013 lo sblocco dell'addizionale Irpef, previsto per il 2014 (che consente di salire all'1,1% invece che allo 0,5%). Gli enti interessati dalla misura sono otto: Lazio, Abruzzo, Molise, Campania, Sicilia, Calabria, Piemonte e Puglia. Gli insegnanti che matureranno il diritto ad andare in pensione entro il 31 agosto potranno utilizzare le vecchie regole, precedenti alla riforma Fornero. Arrivano 800 milioni per i comuni: 300 milioni verranno dai fondi già destinati agli enti locali e altri 500 milioni dai rimborsi fiscali destinati alle aziende.

Accordo con la spa del Tesoro che potrà gestire tutti gli appalti del ministero di Di Paola

## La Difesa in mano alla Consip

Il dicastero aveva già una società in house per l'acquisto di beni

Il ministero della difesa si consegna alla Consip. La società del Tesoro, da adesso, potrà organizzare, gestire e aggiudicare tutti gli appalti di beni e servizi necessari al dicastero di Giampaolo Di Paola, fatta eccezione per gli armamenti, che seguono un percorso autonomo. La decisione, culminata in un accordo quadriennale tra il segretariato generale della Difesa e la Consip, si inserisce nel contesto del primo decreto Monti, il 201 del dicembre 2011, che appunto offre alle pubbliche amministrazioni la possibilità di avvalersi della società del Tesoro. Ovviamente l'obiettivo è quello di mettere a segno risparmi cospicui, resi ancor più necessari in periodi di spending review a 360 gradi. L'auspicio è espressamente previsto all'interno di una scheda con la quale il ministero della difesa spiega i motivi che lo hanno spinto, dopo altre amministrazioni come la Protezione civile e l'Inail, a chiamare in causa la Consip. In essa, in particolare, si rammenta l'apposita rilevazione Istat che dimostra un risparmio medio pari al 12,24% per le amministrazioni che hanno fatto riferimento alle procedure della società del Tesoro, con punte a volte anche superiori al 20-30%. Insomma, d'ora in poi tutte le forniture a beneficio della Difesa come vestiario, alimenti, energia e chi più ne ha più ne metta, potranno passare in toto sotto l'egida della Consip, e di conseguenza del ministero dell'economia di Vittorio Grilli. Nel frattempo appare piuttosto evidente il potere che la stessa Consip, guidata dall'amministratore delegato Domenico Casalino, sta consolidando su tutta la filiera degli appalti nella Pa. Del resto si tratta dell'effetto dei vari provvedimenti messi in cantiere da mister Forbici, ovvero Enrico Bondi, che sulla Consip ha subito mostrato di voler puntare forte. Vista dal lato della Difesa, invece, si può notare che la firma di questo accordo rischia seriamente di mettere in secondo piano la società ad hoc che lo stesso dicastero, all'inizio del 2011, aveva costituito proprio per fungere (tra le altre cose) da centrale acquisti. All'epoca ministro era ancora Ignazio La Russa, il quale inaugurò la Difesa Servizi spa (1 milione di capitale sociale). Alla società è stato assegnato un oggetto ampio, che va dalla valorizzazione dei marchi di Aeronautica, Esercito e Marina a quella degli immobili (vendita esclusa). Ma scorrendo l'elenco delle attività ci si imbatte in una lettera J, nella quale è espressamente previsto che la Difesa Servizi può agire da «centrale di committenza per l'acquisizione di servizi e forniture, non direttamente correlate all'attività operativa delle forze armate, anche in favore di altre forze di polizia, previa stipula di apposite convenzioni con le amministrazioni interessate». In effetti sembrerebbe un'attività che l'accordo con la Consip adesso è in grado di mettere ai margini. La scheda del ministero della Difesa si accorge di questo pericolo, nel momento in cui si affretta a precisare che l'accordo garantirà nuove possibilità operative «senza escludere le opportunità offerte dal ricorso ad altre realtà organizzative collegate all'amministrazione della Difesa». E tra queste è appunto citata la Difesa Servizi. La quale, nel frattempo, sembra aver concluso il suo primo anno di attività puntando soprattutto sull'affitto di terreni e tetti di caserme a società intenzionate a svilupparci impianti fotovoltaici. Qualche tempo fa, per esempio, sono stati affittati 190 ettari a Enel Green Power per l'installazione di 60 megawatt di impianti. A marzo di quest'anno risultavano assegnati in affitto circa 700 ettari, in grado di garantire introiti per 12 milioni di euro. Chissà che non sia questo, con la valorizzazione dei marchi della Difesa, il business su cui la società in house deciderà di puntare per sopravvivere.

L'Agenzia delle entrate chiarisce i dati che saranno comunicati dalle banche entro il 31 ottobre

## Movimenti bancari senza segreti

Il fisco avrà accesso ai saldi, agli addebiti e agli accrediti

Movimenti finanziari senza segreti per il fisco. È in dirittura d'arrivo il provvedimento dell'Agenzia delle entrate relativo alle modalità con le quali banche, Poste, sim, sgr, fiduciarie e assicurazioni dovranno comunicare all'Anagrafe tributaria le informazioni relative ai conti e ai rapporti ai sensi dell'articolo 11, comma 3 del dl n. 201/2011. La bozza di provvedimento attuativo aveva già incassato il parere del Garante per la privacy (si veda ItaliaOggi del 20 aprile 2012), il quale da un lato ha avallato la finalità anti-evasione del «grande fratello fiscale», ma dall'altro ha posto l'accento sui pericoli per la riservatezza che l'elaborazione e la spedizione di una simile mole di dati possono comportare. Da qui la raccomandazione di rendere più sicuro il canale informatico che l'amministrazione finanziaria intende utilizzare per ricevere gli estratti conti «in chiaro», l'invito a ricorrere a procedure di autenticazione e cifratura più stringenti e il monito agli operatori di affidare il trattamento dei dati a un numero «il più possibile limitato di incaricati, scelti tra i dipendenti più affidabili e preferibilmente con un rapporto di lavoro stabile con l'intermediario». Ma mentre l'Agenzia continua a lavorare sulle infrastrutture telematiche per recepire le indicazioni dell'Authority, il perimetro delle comunicazioni già tracciato dalla bozza non cambia. A renderlo noto sono state nei giorni scorsi proprio le Entrate con una nota inviata alle associazioni di categoria del mondo finanziario (Abi, Afin, Aibe, Aifi, Aiiip, Ania, Assifact, Assilla, Assofiduciaria, Assogestioni, Assoholding, Assosim, Federascomfidi, Federconfidi e Poste Italiane spa). «Nelle more dell'adeguamento alle prescrizioni del Garante del provvedimento di prossima emanazione», spiega l'informativa, «restano confermati i dati e le informazioni oggetto di trasmissione» (riepilogati nella tabella in pagina). Fornite anche le specifiche tecniche e le istruzioni per la compilazione del tracciato record. Si ricorda che la bozza di provvedimento fissa al prossimo 31 ottobre la scadenza per l'invio di saldi e movimentazioni relativi all'anno 2011, mentre a regime la comunicazione dovrà avvenire annualmente entro il 31 marzo dell'anno successivo a quello di riferimento.

Gli emendamenti approvati al senato riducono l'autonomia organizzativa in materia di personale

## **Dirigenti messi al bando nella p.a.**

I manager pubblici tagliati saranno rimpiazzati da quadri

Stretta agli incarichi dirigenziali nelle amministrazioni dello stato e nelle agenzie. Gli emendamenti dei relatori all'articolo 2 della spending review (dl 95/2012), approvati venerdì scorso in commissione al senato, irrigidiscono ulteriormente la possibilità delle amministrazioni di assumere e incaricare i dirigenti. Per le amministrazioni dello stato, anche a ordinamento autonomo, delle agenzie, degli enti pubblici non economici, degli enti di ricerca, nonché degli enti pubblici di cui all'articolo 70, comma 4, del dlgs 165/2001, si emenda l'articolo 2, nel quale si inserisce un comma 10-bis, finalizzato a sottrarre alle varie amministrazioni una forte parte dell'autonomia organizzativa e normativa. Infatti, dette amministrazioni non potranno più incrementare il numero degli uffici di livello dirigenziale generale e non generale con i regolamenti di organizzazione, perché occorrerà, invece, una «disposizione legislativa di rango primario». Il legislatore mostra poca fiducia sull'autonomia organizzativa delle amministrazioni anche con il nuovo comma 10-ter dell'articolo 2. Esso, allo scopo di semplificare ed accelerare il riordino organizzativo disposto dal comma 10, prevede che i regolamenti di organizzazione dei ministeri siano adottati con decreto del presidente del consiglio dei ministri, su proposta del ministro competente, di concerto con il ministro per la pubblica amministrazione e la semplificazione e con il ministro dell'economia e delle finanze. E sui dpcm si impone il controllo preventivo di legittimità della Corte dei conti. Una volta vigenti i decreti del presidente del consiglio, si disapplicheranno i regolamenti di organizzazione vigenti. Per quanto concerne, poi, le agenzie fiscali, nei confronti delle quali si è aperta la strada alla riduzione delle dotazioni organiche dirigenziali, gli emendamenti inseriscono un comma 20-bis all'articolo 2, che punta a rimediare al taglio dei dirigenti, potenziando le figure delle posizioni organizzative, una sorta di «quadri». Dunque, si consente alle agenzie di istituire posizioni organizzative, che non avranno qualifica dirigenziale, che potranno, tuttavia, svolgere funzioni di direzione e ricevere deleghe dai dirigenti. Il numero dei «quadri» non potrà essere comunque superiore ai posti dirigenziali coperti alla data di entrata in vigore della legge di conversione del dl 95/2012 ed effettivamente soppressi, e in ogni caso non oltre 380 unità complessive. Il numero effettivo delle posizioni organizzative sarà determinato nel rispetto dei limiti del risparmio di spesa conseguente alla riduzione delle posizioni dirigenziali, comunque per un importo non superiore a 13,8 milioni di euro. Potranno essere incaricati funzionari inquadrati nella terza area, con almeno cinque anni di esperienza professionale. Gli incarichi saranno assegnati con criteri meritocratici, tendenti a valorizzare capacità e attitudini, in base ad apposite procedure selettive. I «quadri» riceveranno un'indennità di posizione, graduata secondo il livello di responsabilità ricoperto, e un'indennità di risultato, il cui importo non potrà essere superiore al 50% del trattamento economico attualmente corrisposto al dirigente di seconda fascia di livello retributivo più basso; l'indennità di risultato, corrisposta a seguito di valutazione annuale positiva dell'incarico svolto, è determinata in misura non superiore al 20% dell'indennità di posizione attribuita.

## Il taglio dei canoni di locazione pagati dalla p.a. partirà dal 2015

Obbligo di riduzione del 15% degli affitti pagati dalle amministrazioni centrali e dalle autorità indipendenti, ma soltanto dopo il 2015 o se il contratto scade dopo la data di conversione del decreto 95; non potrà essere inferiore a 120 giorni il termine concesso ai conduttori di immobili di enti previdenziali per esercitare il diritto di prelazione sull'acquisto dell'immobile. Sono alcune delle novità contenute nell'emendamento presentato dai relatori del disegno di legge di conversione del decreto 95/2012 sulla spending review. Una prima proposta, che ha la finalità di contenere la spesa pubblica, prende in considerazione la rimodulazione dei canoni delle locazioni passive in carico alle amministrazioni centrali e alle diverse autorità indipendenti (Consob inclusa). Per i canoni concernenti le locazioni stipulate da questi soggetti, il decreto legge 95, nel testo originario portato all'esame del parlamento, prevede una riduzione obbligatoria e automatica del 15% rispetto all'importo del canone attualmente corrisposto. La norma del decreto fa decorrere però questo obbligo dal 1° gennaio 2013; e proprio sulla decorrenza dell'obbligo incide l'emendamento dei relatori che sposta il termine in avanti di due anni, al 1° gennaio 2015, così consentendo ad alcuni contratti di giungere alla naturale scadenza senza che siano toccati i canoni dovuti dalle amministrazioni e, quindi tutelando i proprietari. Lo stesso emendamento stabilisce però che per tutti i contratti già scaduti o da rinnovare alla data di conversione in legge del decreto 95 si applicherà l'automatica riduzione del 15%. Saranno quindi salvi soltanto i contratti il cui termine non scada prima della data di conversione del decreto legge e fino alla loro naturale scadenza, ma se tale scadenza dovesse cadere prima di gennaio 2015 e l'amministrazione ritenesse di rinnovare per altri anni il contratto, scatterà la riduzione del 15%. Il meccanismo previsto dal decreto è particolarmente severo prevedendo l'inserimento automatico ex lege, ai sensi dell'articolo 1339 del codice civile e quindi anche in sostituzione delle clausole difformi apposte dalle parti, per tutti i contratti in corso che fanno capo alle autorità e alle amministrazioni centrali. Lo stesso emendamento prende poi in considerazione gli immobili in locazione degli enti previdenziali che possono essere riscattati dai conduttori esercitando il diritto di prelazione sull'acquisto. Il problema che l'emendamento intende affrontare riguarda la difficoltà di accesso al credito e il momento di crisi del mercato immobiliare. Per tenere conto di questi elementi si propone quindi di stabilire che il termine per esercitare il diritto di prelazione non possa essere fissato in una misura inferiore a 120 giorni con una correlata previsione di automatica proroga fino a tale termine per le procedure in corso e non ancora scadute. Così facendo si dovrebbe agevolare l'acquisto della proprietà da parte dei conduttori. L'emendamento prevede inoltre che lo sconto che l'ente previdenziale può concedere qualora il conduttore conferisca il mandato irrevocabile unitamente ad una determinata percentuale dei conduttori dello stesso immobile, possa scattare, per immobili non di pregio, anche se il mandato non viene conferito.

## Nuovi vincoli per erogare contributi ad associazioni e fondazioni

Nuovi vincoli per l'erogazione di contributi ad associazioni e fondazioni da parte delle amministrazioni pubbliche. È la spending review a spingere le amministrazioni a essere più guardinghe, con l'articolo 4, comma 6, del dl 95/2012. La disposizione, nella sua ultima parte, stabilisce che «gli enti di diritto privato di cui agli articoli da 11 a 42 del codice civile, che forniscono servizi a favore dell'amministrazione stessa, anche a titolo gratuito, non possono ricevere contributi a carico delle finanze pubbliche». La norma si riferisce, nella sostanza, di comitati, associazioni e fondazioni, proprio a quei soggetti giuridici che ricevono parecchi contributi pubblici, in particolare dai comuni. Nella sua scrittura attuale, l'articolo 4, comma 6, esclude dal divieto di ricevere contributi pubblici, se affidatari di servizi, le sole fondazioni istituite con lo scopo di promuovere lo sviluppo tecnologico e l'alta formazione tecnologica. Tuttavia, gli emendamenti approvati al senato aggiungono alla deroga una fitta serie di soggetti, includendo proprio soprattutto tipologie che frequentemente collaborano con gli enti locali e ne ricevono contributi. Si tratta delle fondazioni operanti nel campo dei servizi socio assistenziali e dei beni e attività culturali, delle associazioni di promozione sociale ai sensi della legge 383/2000, degli enti di volontariato, ai sensi della legge 266/1991, delle associazioni non governative, ai sensi della legge 49/1987 delle cooperative sociali ai sensi della legge 381/1991, delle associazioni sportive dilettantistiche ai sensi dell'articolo 90 della legge 289/2002, nonché delle associazioni rappresentative, di coordinamento e supporto degli enti territoriali e locali. Le amministrazioni pubbliche, dunque, per verificare la possibilità di assegnare i contributi, dovranno aggiornare la modulistica delle domande da presentare: occorre, infatti, far dichiarare agli interessati di non avere in corso contratti di fornitura di servizi, a titolo gratuito o oneroso, alle amministrazioni pubbliche. Inoltre, nelle istanze è necessario far dichiarare ai richiedenti se appartengano a una delle categorie riassunte sopra esclusa dal divieto di ricevere contributi. Allo scopo, per completare le istruttorie, le amministrazioni dovranno richiedere di allegare alle domande statuti, atti costitutivi e altri atti dai quali discendano i riconoscimenti degli status previsti dalla legge. Le disposizioni dell'articolo 4, comma 6, del dl 95/2012 hanno applicazione simmetrica e indiretta anche negli appalti. Infatti, con le eccezioni degli enti esclusi dal campo di applicazione del divieto, non possono specularmente sottoscrivere contratti per la fornitura di servizi, anche a titolo gratuito, associazioni e fondazioni che ricevano contributi pubblici. Dunque, i bandi di gara dovranno contenere queste precisazioni e la modulistica contenente le autodichiarazioni dei partecipanti dovrà dichiarare di non ricevere contributi da parte di pubbliche amministrazioni o di riceverli, in quanto a ciò autorizzate dalla circostanza di appartenere a una delle categorie esentate dal divieto di assegnazione di contributi pubblici indicate sopra. Resta il problema delle verifiche. Potrebbe rivelarsi utile, a questo proposito, la previsione dell'articolo 18 del dl 83/2012, che impone di pubblicare tutte le assegnazioni di contributi, anche se solo se superiori ai 1.000.

Nota del Consiglio nazionale dei dottori commercialisti: necessario il decreto sull'equipollenza

## Revisori con tirocinio di 36 mesi

Non vale lo sconto di 18 mesi della riforma delle professioni

Il tirocinio per diventare revisori legali resta di 36 mesi, così come previsto per l'attività del controllo dei conti dall'articolo 3 del decreto legislativo 27 gennaio 2010 n. 39 (attuativo della direttiva comunitaria in materia di revisione). E non godrà quindi dello sconto dei 18 mesi previsto dalla riforma delle professioni in dirittura d'arrivo per il 13 agosto. Il chiarimento nell'informativa n. 61 del 2012 con la quale il Consiglio nazionale dei dottori commercialisti e degli esperti contabili rende noti ulteriori contenuti della circolare interpretativa del ministero della giustizia in materia di tirocinio. Tirocinio retroattivo. Come già anticipato da ItaliaOggi del 4 luglio, il Cndcec conferma ai presidenti territoriali a cui è indirizzata la nota che, anche in assenza di ulteriori precisazioni da parte del ministero dell'istruzione, dell'università e della ricerca, si può ipotizzare l'applicazione del tirocinio di 18 mesi anche a coloro che prima del 24 gennaio 2012 (come previsto dal decreto legge n. 1/2012 con le disposizioni urgenti per la concorrenza, lo sviluppo delle infrastrutture e la competitività) si sono iscritti nella sezione «tirocinanti esperti contabili» (sez. B) oppure nella sezione «tirocinanti commercialisti» (sez. A). A costoro il consiglio dell'ordine potrà rilasciare il certificato di compiuto tirocinio al compimento del diciottesimo mese di pratica. L'eccezione. Il presidente del Cndcec, Claudio Siciliotti, che firma la nota interna informa anche che il problema sulla diversità di trattamento dei revisori è stato posto all'attenzione dei ministeri della giustizia e dell'economia nell'ambito della più ampia questione sull'equipollenza tra l'esame da dottore commercialista ed esperto contabile e quello da revisore legale. La materia, compreso tutto ciò che attiene alla formazione del professionista chiamato alla verifica dei bilanci, è infatti da tempo al centro di un restyling normativo per effetto della citata attuazione della direttiva comunitaria 2006/43/Ce. E quindi solo il decreto di equipollenza, atteso da tempo dalla categoria, potrà ricongiungere i due percorsi che già dal tirocinio cominciano a prendere strade diverse. Quest'ultima, tuttavia, non è l'unica questione in sospeso. I commercialisti, infatti, sono stati i primi a poter sperimentare il tirocinio all'università facendolo coincidere con gli ultimi due anni della laurea specialistica in economia. Con la nuova normativa si attendono, infatti, i chiarimenti ministeriali sollecitati dal Cndcec già dal mese di febbraio e rimasti fino a oggi senza esito «nonostante», sottolinea Siciliotti, «sia di tutta evidenza la imprescindibile necessità di considerare la specificità del nostro ordinamento professionale in virtù del quale, caso unico nel panorama delle professioni regolamentate, il tirocinio contestuale agli studi universitari di secondo livello è possibile già a partire dal 2008».

Lo prevede un emendamento al decreto sviluppo, in corso di approvazione in parlamento

## L'appalto passerà dai consulenti

Potranno asseverare tutti gli adempimenti tributari e di lavoro

I Consulenti del lavoro potranno asseverare l'esatta osservanza degli adempimenti tributari e in materia di lavoro, nelle casistiche di appalto di opere e servizi. A stabilirlo un emendamento al decreto sviluppo, in corso di approvazione, che all'art.13 ter rimodula le disposizioni in materia di responsabilità solidale dell'appaltatore, sia nei confronti del subappaltatore che per ciò che riguarda l'effettivo incasso dei crediti dal committente. Dice, infatti, la norma che in caso di appalto di opere e servizi, l'appaltatore risponde in solido con il subappaltatore, nei limiti ovviamente dell'ammontare del corrispettivo dovuto, per il versamento all'erario delle ritenute fiscali sui redditi di lavoro dipendente e per il versamento dell'Iva sulle prestazioni effettuate nell'ambito del rapporto di subappalto. Tale responsabilità, precisa la norma, viene meno se l'appaltatore acquisisce documentazione, dal subappaltatore, che gli adempimenti sono stati correttamente effettuati. Tale documentazione, quindi, potrà essere rappresentata anche da un'asseverazione da parte dei Consulenti del lavoro che attestino la regolarità di cui sopra per conto dell'azienda assistita. Tale asseverazione, oltre ad escludere la responsabilità solidale dell'appaltatore, consentirà all'appaltatore stesso di poter riscuotere il corrispettivo dovuto dal committente in relazione all'appalto concesso. Chiaramente l'asseverazione potrà riguardare sia gli adempimenti del subappaltatore che quelli dell'appaltatore, considerando che quest'ultimo dovrà certificare al committente che gli adempimenti sono stati correttamente seguiti nelle prestazioni oggetto del contratto di appalto. Nel contempo sono stati sottoscritti dal Consiglio nazionale dell'ordine due protocolli d'intesa che ribadiscono la pienezza dell'attività dei Consulenti del lavoro in materia tributaria. La presidente Marina Calderone ha infatti sottoscritto con l'Agenzia delle entrate un protocollo per la gestione della mediazione tributaria e uno per l'accesso ai canali telematici. Un trittico di provvedimenti che mette decisamente fine alla superficiale querelle sulla competenza in materia tributaria. «Il nostro ruolo di centralità rispetto alle dinamiche aziendali fiscali e del lavoro è testimoniato dalla quotidiana attività svolta dai 28 mila Consulenti del lavoro in favore delle imprese italiane. Per questo non ci sottraiamo anche all'assunzione di impegni professionali e istituzionali, ricercando anche strumenti operativi che agevolino esplicazione di questo delicatissimo ruolo» commenta Marina Calderone, presidente del Consiglio nazionale dell'ordine dei Consulenti del lavoro. «In particolare, siamo coscienti del momento di difficoltà vissuto dalle piccole e medie imprese, e quindi creiamo situazioni favorevoli alla migliore gestione del particolare momento. Sia l'asseverazione che la mediazione sono due attività che risulteranno utili nella deflazione del contenzioso e nella gestione degli appalti. Non possiamo nascondere la pesante criticità del momento della nostra economia; per questo ribadiamo il nostro impegno e il nostro sostegno alle piccole e medie imprese, vera spina dorsale del nostro Paese.» Tre nuovi strumenti dunque a disposizione dei Consulenti del lavoro e del milione di imprese da loro assistite per cercare vie d'uscita all'attuale crisi; tre strumenti che saranno certamente utili nella gestione del rapporto Fisco/Contribuente, rapporto che i Consulenti del lavoro gestiscono con la nota professionalità ribadita nel ruolo di sussidiarietà che leggi e provvedimenti amministrativi sanciscono.

La decisione del ministero dell'economia dopo il sì della Ragioneria generale e dell'Istruzione

## Stop al pagamento delle ferie

Ma potrebbe essere un eccesso per i contratti scaduti il 7 luglio

Monetizzazione delle ferie, il ministero dell'economia blocca la liquidazione. Il 24 luglio scorso via XX settembre ha fermato i pagamenti citando l' art. 5, comma 8, del decreto legge n. 95/2012, il provvedimento di spending review da ieri approvato in sede di conversione al senato. E anche un'interpretazione del ministero dell'istruzione, secondo il quale il divieto di monetizzazione delle ferie si applica anche alla scuola (si veda la circolare del 16 luglio scorso). Il blocco non è definitivo. Si tratta di una mera sospensione «in attesa della conversione in legge del decreto legge 95/2012», che passa alla camera per il sì definitivo. La decisione è stata presa anche sulla scorta di un parere della Ragioneria generale. Ma potrebbe non essere indenne da un eccesso di prudenza. Il decreto legge 95, infatti, dispiega effetti solo dal 7 luglio scorso. E quindi, per effetto del principio di irretroattività della legge, il divieto di monetizzazione vale solo per le cessazioni che sono intervenute e interverranno dopo quella data. Pertanto, i precari il cui contratto è scaduto prima del 7 luglio hanno diritto a ricevere «il pagamento del compenso per ferie non ancora fruite». Qualche problema potrebbero averlo, invece, i loro colleghi, che sono cessati dal servizio anche dopo quella data. Magari anche per effetto di proroga del contratto in essere. La proroga, infatti, secondo la giurisprudenza, non è un nuovo contratto, ma il mero allungamento di quello già in essere. Resta il fatto, però, che i precari, quest'estate, dovranno fare a meno dei soldi delle ferie non godute (mediamente 1500 euro per chi ha avuto una supplenza a orario pieno dal 1° settembre al 30 giugno). Oltre alla grana di chi ha contratti antecedenti al 7 luglio, c'è il problema dei precari che lavorano con le supplenze brevi che, salvo i casi in cui il periodo di incarico includa anche le vacanze, si trovano e si troveranno sempre nelle impossibilità materiale di fruire delle ferie in costanza di contratto. Ma le questioni legate all'applicazione dall'art.5 del decreto 95 non finiscono qui. Il legislatore, infatti, ha disposto che le ferie, i riposi e i permessi spettanti al personale devono essere obbligatoriamente fruiti secondo gli ordinamenti. E che la mancata fruizione non è monetizzabile. Giova ricordare che, nel caso specifico, gli ordinamenti a cui fa riferimento la novella sono i sistemi di regole, stabilite per legge o per contratto, che disciplinano i comportamenti dei datori di lavoro e dei lavoratori. Pertanto, se il legislatore ha accomunato ferie e permessi nell'obbligo di fruizione, è ragionevole ritenere che almeno il diritto dei lavoratori alla fruizione dei permessi ne esca rafforzato. E ciò dovrebbe ingenerare l'ulteriore effetto virtuoso di evitare di esporre l'amministrazione a giudizi con sicura soccombenza, come spesso accade quando si discute in materia di assenze tipiche. Si pensi per esempio ai permessi per motivi personali previsti dall'articolo 15 del contratto di lavoro. A 17 anni di distanza dalla loro introduzione nell'ordinamento, infatti, la fruizione di questo genere di assenze tipiche incontra ancora forti resistenze da parte dei dirigenti scolastici in sede di applicazione. Resistenze ulteriormente acuite dalla difficoltà di procedere alla sostituzione dei docenti assenti, dovuta ai tagli degli ultimi anni. Resta il fatto, però, che in alcuni casi i dirigenti hanno esagerato. Spingendosi addirittura fino al punto di emettere decreti di assenza ingiustificata nei confronti di docenti che avevano legittimamente fruito di tali permessi. Tra i casi più recenti quello di un docente che, oltre a subire la decurtazione della retribuzione, aveva dovuto rifondere di tasca propria la scuola per il pagamento del supplente. Salvo rientrare in possesso del dovuto per decisione del giudice (Tribunale di Lagonegro, sentenza n.309/2012 del 04.04.2012).

## Spending review ultime modifiche prima della fiducia

Le limature dell'esecutivo al maxiemendamento fanno slittare a oggi il voto in Senato Polillo ammette: «È una mini-finanziaria fatta in 5 giorni» . . . Tasse universitarie per gli studenti in corso: stop agli aumenti per chi è sotto i 40mila euro

VALERIO RASPELLI ROMA

La previsione del governo non si è avverata. Il voto di fiducia del Senato sulla spending review (accorpata al decreto dismissioni) è stato rinviato da ieri a stamane. Motivo? Il maxiemendamento del governo che tiene conto delle modifiche apportate dalla Commissione Bilancio di palazzo Madama è arrivato dopo le 19, dunque si è deciso di rinviare a oggi le dichiarazioni di voto e la "chiama" dei senatori che daranno il via libera al provvedimento, che poi passerà immediatamente alla Camera per avere il via libera definitivo prima della pausa estiva. Non è stato solo un rinvio "tecnico". Nella stesura del maxi-emendamento hanno pesato anche le pressioni delle lobbies, a partire da quella farmaceutica, che protestava (insieme ai medici di base) per l'emendamento introdotto in Commissione che prevedeva l'indicazione del solo principio attivo da parte del medico (in caso di prima somministrazione al paziente), e non del nome commerciale del farmaco. Alla fine è stata trovata una mediazione dal governo: resta l'indicazione del solo principio attivo, ma il medico «ha facoltà» di indicare nella ricetta il farmaco di marca, e tale prescrizione è vincolante per il farmacista se è presente una «sintetica motivazione» del medico. Una sintesi che però non convince l'associazione di categoria dei medici di base. Ma non è stata l'unica lobby in azione, se è vero che è saltato anche l'obbligo per Regioni, Province e Comuni di sopprimere o accorpare i propri enti ed agenzie, a patto che realizzino un risparmio del 20% per la loro gestione. E si è salvata anche la Covip, l'Authority di vigilanza su fondi pensione, che doveva essere fusa con l'Isvap nella Banca d'Italia. Oppure il caso del senatore leghista Leoni, che ha presentato un emendamento "ad personam" per prorogare la sua permanenza come commissario straordinario dell'Aeroclub. Il provvedimento, definito dal sottosegretario all'economia Polillo una «mini-finanziaria fatta in soli 5 giorni» (poi si è corretto), spazia in molti campi della spesa pubblica, dal taglio delle province (con l'obiettivo ribadito dal governo del dimezzamento «entro fine anno») al caro Irpef nelle Regioni con disavanzo nella Sanità, alle tasse raddoppiate per gli studenti fuori corso con un reddito familiare sopra i 150mila euro (per chi ha redditi inferiori l'aumento delle tasse universitarie c'è ma è progressivamente più ridotto). Una delle novità introdotte nel maxiemendamento prevede il blocco dell'aumento delle tasse universitarie (oltre il tetto dell'inflazione) per tre anni per gli studenti in corso che abbiano un reddito familiare inferiore a 40mila euro. Quanto all'Irpef, le otto regioni in disavanzo (Piemonte, Lazio, Abruzzo, Molise, Campania, Puglia, Calabria, Sicilia) potranno anticipare dal 2014 al 2013 la maggiorazione dell'aliquota addizionale regionale Irpef, dallo 0,5% all'1,1%. Arriva il tetto di 300.000 euro per la retribuzione a manager e dipendenti delle aziende partecipate dallo Stato, non quotate, Rai compresa. Anche Bankitalia dovrà tenere conto delle norme che prevedono risparmi su auto blu, buoni pasto, ferie e permessi, consulenze esterne e canoni di locazione degli uffici. Le Province saranno «riordinate» in modo da avere solo con al meno 350.000 abitanti e un territorio di 2.500 chilometri quadrati. Avranno per il 2012 un contributo di 100 milioni per la riduzione del debito. Verrà istituita una Conferenza in ciascuna delle dieci province che saranno trasformate in Città metropolitane. Resto aperto il nodo esodati. Nonostante l'estensione della platea dei salvaguardati ad altri 55mila lavoratori, ne restano scoperti almeno altri 2000, nonostante le pressioni del Pd e la disponibilità espressa dal ministro Fornero. Circa 110 milioni la cifra che sarebbe stata necessaria, ma che non è stata trovata. O almeno così ha stabilito la Ragioneria dello Stato. «Bene, ma si poteva fare di più», è il giudizio di Paolo Giaretta, relatore del provvedimento per il Pd, che loda in particolare lo sforzo per trovare 6 miliardi per il terremoto in Emilia. Ma rimarca un punto critico, e cioè che «resta uno squilibrio tra i tagli nella spesa degli apparati centrali e nella spesa delle autonomie. «Per il 2013 si taglia l'1,8% della spesa centrale rispetto al 3% della spesa locale. È uno squilibrio che occorre correggere al più presto».

## Undicimila statali in esubero I sindacati divisi sullo sciopero

Patroni Griffi: «A ottobre la cifra precisa Cgil, Uil e Ugl confermano la protesta dei lavoratori pubblici  
GIUSEPPE VESPO MILANO

Solo alla fine di ottobre si conoscerà il numero delle «eccedenze» tra gli statali. Per ora si parla di undicimila persone come di una «fotografia del reale», per dirla con il ministro Filippo Patroni Griffi. Ma è una foto sfocata, perché comprende solo gli esuberanti delle cosiddette amministrazioni centrali, i ministeri (5-6mila) e gli enti pubblici (5mila). Sono questi gli uffici che rientrano nel conteggio della relazione tecnica della riorganizzazione del pubblico impiego. Il grosso dei tagli interesserà gli enti locali e sarà noto, ha detto ieri lo stesso ministro che ha incontrato i sindacati, solo alla fine di ottobre. Il conteggio è complicato, anche perché in alcuni casi mancano gli strumenti necessari per farlo. Per esempio, per quanto riguarda i Comuni bisognerà aspettare un decreto che fisserà il giusto rapporto tra numero di cittadini e numero di dipendenti dell'ente. Una sorta di media nazionale alla quale le amministrazioni dovranno attenersi: se il numero dei dipendenti sarà superiore del venti per cento alla media, il Comune non potrà fare nuove assunzioni. Se la differenza con la media nazionale sarà di oltre il quaranta per cento, si dovrà procedere con il taglio degli impiegati. Per le Province e le aziende partecipate invece i meccanismi dovrebbero essere diversi, anche perché per quanto riguarda le prime un emendamento al decreto della spending review fa slittare tutto a dicembre. Entro l'anno, le Regioni dovranno fare al governo delle proposte di riorganizzazione delle Province che ospitano. Poi c'è la partita dei pensionamenti, che insieme al collocamento a riposo dei più anziani e alla mobilità fino a due anni, è lo strumento che fa dire al ministro che si tratterà di «un percorso complesso, che però non ha nulla di drammatico, a differenza di quanto avviene in altri Paesi vicini». Su questo fronte, l'ipotesi in campo è quella di mandare a riposo tutti quei lavoratori che entro il 2014 avranno maturato i requisiti per la pensione in vigore prima della riforma Fornero. Una eventualità che creerebbe una disparità di trattamento tra i dipendenti pubblici e quelli privati, dove per altro si trovano i famosi «esodati», che proprio per effetto della riforma pensionistica firmata dalla ministra del Lavoro rimarranno per un po' senza pensione né stipendio. IN PIAZZA Sono questi alcuni dei motivi che hanno spinto Cgil, Uil e Ugl, a confermare lo sciopero generale del pubblico impiego del 28 settembre, al quale non aderirà la Cisl. I sindacati hanno rilanciato la mobilitazione ieri, al termine dell'incontro a Palazzo Vidoni. Un tavolo al quale la segreteria della Cgil, Rossana Dettori, non ha voluto prendere parte, in risposta al forfait del ministro al precedente incontro e, soprattutto, in dissenso con la politica del governo: «Noi volevamo discutere la riorganizzazione del pubblico impiego, invece il governo infila tutto dentro il decreto sulla spending review e ci convoca a settembre per gestire gli esuberanti». La Cgil contesta inoltre il mancato FOTO ANSA invito al tavolo degli enti locali, Comuni e Regioni, che saranno interessate dai tagli. Nelle valutazioni di Corso Italia sembra ormai definitivamente rotto quel patto siglato col ministro nell'accordo del tre di maggio, quando si stabilì un percorso comune - tra tutti i soggetti interessati - per affrontare la riorganizzazione degli statali. Non la pensa così la Cisl, che con il segretario confederale Gianni Baratta sottolinea come nella spending review sia stato inserito parte dell'accordo del tre di maggio e che comunque guarda al tavolo di settembre come al miglior modo per affrontare il problema delle eccedenze. «Questo non è un governo che si fa condizionare dal giudizio popolare - dice Baratta - quindi più che scioperare ha senso sedersi al tavolo e trattare. Il confronto è aperto». Di altro avviso Paolo Pirani, segretario confederale della Uil, per il quale «il tre maggio si parlava di "livelli di efficienza" e ora siamo ai tagli lineari». Anche per l'Ugl di Giovanni Centrella bisogna scendere in piazza il 28 settembre. Ma prima ci sarà l'incontro del sei e dopo quello del 31 ottobre. Solo allora si conoscerà il numero esatto degli esuberanti di Stato.

Foto: Manifestazione nazionale del pubblico impiego

## La produzione frena ancora E in Europa cala la fiducia

Gli imprenditori Ue pessimisti come nel 2009

Achille Perego MILANO NON SI VEDE ancora l'uscita dal tunnel della crisi. Anche a luglio le imprese italiane hanno sofferto la frenata del mercato e dei consumi. Tanto che secondo il Centro studi di Confindustria (Csc) la produzione industriale è diminuita dello 0,4% su giugno, quando era stato stimato un calo dell'1,4% su maggio. La produzione media giornaliera è invece diminuita dell'8% annuo contro il meno 8,3% di giugno. Per il terzo trimestre la variazione acquisita è di un calo dell'1,1%, dovuto per tre quarti all'eredità ricevuta dal secondo trimestre. Male anche gli ordini in volume: -0,7% su giugno e -2,9% su anno. Il peggioramento degli indicatori qualitativi, spiega il Centro studi, preannuncia ulteriori riduzioni di attività. Secondo l'indagine Istat sulle imprese manifatturiere, il saldo dei giudizi sugli ordini è sceso in luglio a -42 (da -40 di giugno), tornando sui valori di febbraio 2009, per un calo della domanda estera. Dopo il modesto recupero di giugno, sono tornate a diminuire anche le attese di produzione (saldo a -7 da -5) e di ordini (-4 da -2). Infine, la risalita dei livelli delle scorte (saldo dei giudizi a 2 da 1), più marcata nel settore dei beni intermedi, riduce le probabilità che nei prossimi mesi si possa avere un contributo alla domanda positivo dalla loro ricostituzione. SE L'INDUSTRIA italiana soffre (a luglio secondo Federauto le immatricolazioni avrebbero subito un altro crollo del 32% mentre la siccità sta bruciando oltre 500 milioni di euro di produzione agricola), segnali negativi arrivano anche dal resto dell'Europa. La fiducia delle imprese (Bci) dell'Eurozona ha subito un nuovo calo a luglio, scendendo di 0,32 punti per arrivare così a meno 1,27. Il dato diffuso ieri dalla Commissione Ue, secondo cui le flessioni più marcate sono state registrate nelle valutazioni dei manager della produzione passata e degli ordinativi delle esportazioni, riporta la fiducia delle aziende ai livelli dell'autunno del 2009. CHE LO SCENARIO dell'economia europea resti grigio lo conferma anche il taglio delle stime da parte di Standard & Poor's. Secondo l'agenzia di rating, il Pil dell'area euro scenderà dello 0,6% nel 2012. In precedenza S&P aveva stimato una crescita zero. Giù anche le previsioni per il 2013: solo un più 0,4% rispetto all'1% precedentemente previsto. A spingere l'Eurozona ancora più in recessione sarebbe la «maledizione delle tre D», ovvero il «deleveraging», la riduzione dell'esposizione dei creditori, che sta accadendo simultaneamente nel settore pubblico, in quello bancario e nelle famiglie. A livello di singoli Paesi se Germania e Francia chiuderanno l'anno con il segno più (rispettivamente 0,3 e 0,6%), la Spagna segnerà una perdita dell'1,7% e noi faremo ancora peggio con un meno 2,1% e anche nel 2013 registreremo un calo, seppure più contenuto (meno 0,4%).

TRA LE PIEGHE DEL PROVVEDIMENTO UNA NORMA CHE SCONTA DEL 10% GLI IMMOBILI IN VENDITA

## La spending sgambetta Enasarco

Il presidente Boco: in questo modo non saranno rispettati i piani finanziari già presentati ai ministeri vigilanti. Intanto il governo mette la fiducia sul provvedimento, che è stato accorpato con il decreto sulle dimissioni Ivan I. Santamaria

La politica interviene di nuovo a gamba tesa su un contratto in corso. Dopo la riduzione unilaterale del 15% dei canoni d'affitto per la pubblica amministrazione (norma poi congelata fino al 2015), stavolta la spending review è intervenuta in un accordo in cui «il pubblico» non è nemmeno parte in causa, trattandosi di un patto tra privati. Nel provvedimento è spuntata, a sorpresa, una norma che rischia di mettere in serio pericolo il piano di dismissione immobiliare della Fondazione Enasarco, la cassa di previdenza degli agenti di commercio. Con un emendamento già presentato in commissione, e confermato ieri nel maxi-emendamento del governo, è stato riconosciuto uno sconto aggiuntivo del 10% a tutti gli inquilini che acquisteranno gli immobili messi in vendita con il «piano Mercurio». Uno sconto che, in realtà, gli accordi siglati tra Enasarco e le rappresentanze sindacali riservavano solo a quegli inquilini che insieme riuscivano a riscattare almeno il 70% di un intero condominio e che si aggiungeva al già sostanzioso sconto del 30% riconosciuto agli occupanti degli appartamenti. «Ci sembra una norma che interviene impropriamente su un accordo tra parti private», ha commentato a MF-Milano Finanza Brunetto Boco, presidente della Fondazione Enasarco, «per di più non ci permetterà di rispettare i piani e le previsioni di entrate già presentate ai due ministeri vigilanti, con un danno per tutti. Non dimentichiamoci», ha aggiunto ancora Boco, «che Enasarco paga più di 100 mila pensioni e offre una vasta gamma di prestazioni assistenziali agli oltre 300 mila iscritti, e questo allungherà i tempi e moltiplicherà le azioni necessarie per la vendita, aumenterà il carico dei costi notarili a carico degli inquilini e creerà una disparità verso coloro che, avendo già acquistato, non hanno potuto usufruire di uguali condizioni». Un pasticcio che assomiglia molto a quello che aveva portato al fallimento della seconda cartolarizzazione pubblica, la Scip2. «Tutto questo», ha aggiunto ancora il presidente della Fondazione Enasarco, «in un momento in cui si chiede a tutte le Casse privatizzate sia di presentare bilanci tecnici che testimonino un equilibrio cinquantennale, sia di effettuare risparmi da devolvere allo Stato». Per ora la norma, come del resto tutto il provvedimento, è comunque blindata. Ieri il governo ha posto la fiducia in Senato sulla spending review e il voto definitivo ci sarà questa mattina. Il testo sul quale Palazzo Madama sarà chiamato a dichiarare l'ennesima fiducia al governo sarà quello uscito dal voto in commissione bilancio, come spiegato dal sottosegretario ai rapporti con il Parlamento, Piero Giarda. Dovrebbero essere dunque confermate anche le norme sui farmaci che hanno scatenato le proteste dei medici di base e di Farmindustria, e in base alle quali sulle ricette non sarà più indicato il nome commerciale del medicinale prescritto ma solo il principio attivo. Nel testo sulla spending review è stato fatto confluire anche il decreto sulle dimissioni, che prevede la cessione alla Cassa Depositi e prestiti delle partecipazioni del Tesoro in Fintecna, Sace e Simest, oltre alla nuova emissione di Tremonti-bond per permettere al Monte dei Paschi di Siena di rispettare i requisiti patrimoniali stabiliti dall'Eba. Il provvedimento prevede anche l'avvio della Sgr pubblica, partecipata dal Tesoro e dall'Agenzia del Demanio, per la dismissione del patrimonio immobiliare dello Stato. Un piano di vendite che, secondo le dichiarazioni del ministro dell'Economia, Vittorio Grilli, dovrebbe far incassare circa 15-20 miliardi di euro l'anno ma che, almeno sul fronte immobiliare, partirà con il freno a mano visto che la relazione tecnica del provvedimento prevede per il prossimo anno cessioni nell'ordine di 1,5 miliardi di euro. Intanto rimane caldo il fronte sindacale. Cgil e Uil hanno confermato lo sciopero del pubblico impiego indetto per il prossimo 28 settembre. Sciopero al quale si è aggiunta anche l'Ugl. Le rappresentanze dei lavoratori temono interventi traumatici sui dipendenti pubblici per via dei tagli previsti con la spending review. Ieri il ministro per la Funzione pubblica, Filippo Patroni Griffi, ha provato a gettare acqua sul fuoco spiegando che il processo sarà comunque graduale, ma non ha escluso che ci possano essere licenziamenti nel pubblico impiego. Patroni

Griffi ha spiegato che la stima di 11 mila esuberanti tra i pubblici dipendenti è un dato che dovrà essere aggiornato e confermato, ma il numero esatto non si potrà conoscere prima del prossimo 30 ottobre. Il ministro ha poi confermato che non ci saranno interventi sulle tredicesime degli statali. (riproduzione riservata)

Foto: Quotazioni, altre news e analisi su [www.milanofinanza.it/enasarco](http://www.milanofinanza.it/enasarco)

## La Bei supera l'effetto Moody's

Accordo con Intesa Sanpaolo su prestiti alle pmi per 670 milioni di euro. L'organismo Ue torna alla piena operatività dopo le difficoltà tecniche innescate dalle decisioni delle agenzie di rating. Possibili ora nuove intese

Francesco Ninfolo

Bei e Intesa Sanpaolo ieri hanno siglato un accordo sull'erogazione di prestiti alle pmi per 670 milioni di euro. Un passo doppiamente importante, innanzitutto per il notevole afflusso di risorse all'economia in tempi di restrizione del credito, ma anche perché con questa operazione la Bei supera l'ostacolo creato dai declassamenti operati di recente dalle agenzie di rating sugli istituti di credito italiani, tornando alla piena operatività. Come rilevato da MF-Milano Finanza l'8 maggio, il taglio dei giudizi delle agenzie sull'Italia e sulle banche del Paese (sotto il livello «A») aveva creato un blocco di qualche mese alle operazioni della Banca europea per gli investimenti, che aveva così avviato lo studio di nuove modalità tecniche per aggirare il problema. Come dimostra l'accordo con Intesa, la Bei ha ora adeguato il vecchio sistema dei rating al nuovo scenario dell'Eurozona: il meccanismo è oggi più flessibile e consente di valutare caso per caso la situazione dei singoli istituti, in modo da evitare riduzioni dei prestiti legate alle ultime decisioni delle agenzie (criticate dalle massime autorità politiche e monetarie europee per i metodi e la tempistica). In seguito alle conclusioni del Consiglio Ue di fine giugno, la Bei sarà ricapitalizzata per 10 miliardi di euro e, secondo il progetto varato a Bruxelles, sarà uno dei principali motori del credito in Europa. La Bei potrebbe concludere ora nuove intese simili a quella con Intesa con altre banche italiane, sfiorando il livello record di prestiti, 2,5 miliardi di euro, erogati nel 2011. Finora nel 2012 sono stati chiusi accordi per 825 milioni (con Unicredit per 400 milioni, Bnl per 325 milioni, Cariparma e Banco Sondrio per 50 milioni ciascuna), a cui si aggiungono ora i 670 milioni definiti con Intesa. Proprio la banca guidata da Enrico Cucchiani è uno dei maggiori partner della Bei in Europa. All'interno del plafond di 670 milioni sono stati individuati sei settori di intervento che coinvolgeranno alcune società del gruppo Intesa Sanpaolo (che aggiungerà in certi casi risorse proprie). Oltre ai finanziamenti per le pmi e le società a media capitalizzazione, parte delle linee saranno messe a disposizione delle attività sociali e del terzo settore tramite Banca Prossima, parte a investimenti delle aziende nel comparto delle energie rinnovabili, mentre alcune linee saranno destinate al finanziamento delle reti di imprese. Per la prima volta accederà ai prestiti l'iniziativa Industria 2015, che riguarda i progetti in ricerca e sviluppo selezionati del ministero dello Sviluppo Economico in specifiche aree. «La collaborazione con il sistema bancario italiano è fondamentale per indirizzare le risorse Bei al tessuto produttivo», ha commentato Dario Scannapieco, vicepresidente della banca europea responsabile per le operazioni in Italia, Malta e Balcani Occidentali. «Oggi più che mai occorre unire le forze per dare speranza alle imprese». Per Cucchiani «grazie all'iniziativa mettiamo a disposizione dell'economia reale un contributo finanziario significativo per la ripresa del ciclo economico. I nuovi accordi sui prestiti a medio-lungo termine seguono un obiettivo ben preciso: concentrare le energie sulla crescita delle medie e piccole imprese, che costituiscono l'asse portante del tessuto produttivo italiano». (riproduzione riservata)

Foto: Dario Scannapieco

Foto: Quotazioni, altre news e analisi su [www.milanofinanza.it/bei](http://www.milanofinanza.it/bei)

## La sfida della Lega al Governo tutti i risparmi agli esodati

Dozzo: «Un solo emendamento sulla spending review. Metteranno lo stesso la fiducia?»  
Alessandro Montanari

ILÀN - Tutti i soldi "risparmiati" dalla spending review agli esodati. La Lega Nord sfida il Governo dei Professori scegliendo di presentare un unico emendamento al maldestro decreto che avrebbe l'ambizione di riformare la spesa pubblica. Unico ma radicale perché il testo, annunciatoci dal capogruppo del Carroccio alla Camera Gianpaolo Dozzo, metterà davvero il Governo Monti, con le spalle al muro. Quantomeno sotto il profilo state inserite nel decreto al Senato e che non c'entrano assolutamente nulla con la spending review ma che al contrario determinano nuovi aumenti di spesa. La Lega chiede di eliminare tutte queste spese e di devolvere tutte le risorse risparmiate agli esodati». Come pensa che reagirà il Governo? «Non lo so. Posso dire però che noi abbiamo fatto questa scelta perché riteniamo che il provvedimento sulla revisione della spesa, paradossalmente, sia stato riempito di aumenti». Perché proprio agli esodati i soldi risparmiati dalla spending review? Perché è un problema essenzialmente "padano"? «Effettivamente quello degli esodati è un problema che è particolarmente localizzato al Nord. Soprattutto però si tratta di un problema di giustizia e di equità sociale. Stiamo parlando di persone che avevano stipulato un contratto che poi è stato violato con la riforma delle pensioni. È quindi doveroso che il Governo provveda a sanare questa ferita». Rimaniamo in tema di spending review vere e fasulle. Ieri la Lega ha annunciato una radicale revisione delle proprie regole interne che magari potrebbe essere di insegnamento per qualcuno... «È vero, oggi sono state prese decisioni importanti. La vera spending review la stiamo facendo noi. Dimezzeremo i costi del Movimento e nessuno potrà avere più di incarico elettivo». Chiedete agli altri partiti di seguire l'esempio, come è già avvenuto per la donazione del finanziamento pubblico ai comuni terremotati? «Noi desideriamo che un numero maggiore di persone sia coinvolto nella gestione della pubblica amministrazione e vogliamo che i giovani abbiano la possibilità di formarsi e di fare esperienza. Gli altri partiti? Facciano come credono». politico. Accoglierlo, infatti, equivarrebbe ad ammettere che un problema che si tende a proclamare sanato, quello degli esodati appunto, è in realtà una voragine che non è ancora stata colmata. Mentre tirare dritto con l'ennesima fiducia sarebbe una nuova, incredibile, manifestazione di indifferenza verso il Paese che soffre. Presidente Dozzo, come avete deciso di muovervi contro quelle che la Padania ha definito le nuove "porcate romane" della spending review? «Abbiamo deciso che oggi, alla Camera, presenteremo un solo emendamento. Vogliamo sfidare il Governo: vediamo se avranno il coraggio di mettere ancora la fiducia...». La sfida però non è solo di metodo: la vostra sembra anche una sfida politica. «Di fatto sì, perché il nostro emendamento chiede di fare piazza pulita di tutte quelle "situazioni anomale" che sono

Foto: GIANPAOLO DOZZO

La spending review annulla il processo di moralizzazione e le Regioni continuano a viaggiare a due velocità

## Sanità, i tagli pre miano chi spreca

I dati dimostrano, per ogni voce della spesa, che il Nord è virtuoso e il Sud, al contrario, "ci marcia". Se in tutto il Paese si seguisse l'esempio del Settentrione si potrebbe risparmiare più di 1 miliardo di euro l'anno  
Stefania Piazza

C'è da mettersi solo le mani nei capelli. La spending review non salverà la sanità, semmai condonerà quelli che nella sanità ci marciano, come dimostrano i dati storici che rispecchiano, purtroppo, oltre che un dato economico, un dato culturale: quello dello spreco istituzionale. Anziché ricorrere al federalismo dei costi standard, i tagli lineari hanno reso acefalo il processo di moralizzazione e responsabilizzazione della spesa regionale, invitando a delinquere chi, di fatto, resta impunito anche per questo giro. La spesa sanitaria lo scorso anno, nonostante l'annuncio del patto per la salute che rimuoveva i manager spendiaccioni, è stata superiore a 112 miliardi, con un disavanzo di 1,779 miliardi di cui 1,610 a carico delle Regioni. Sono state alle regole Piemonte, Veneto, Emilia Romagna, Toscana, Valle d'Aosta, Friuli e Sardegna, Trento e Bolzano. Queste realtà hanno impiegato 1,2 miliardi per stare a pari tra costi e trasferimenti pubblici. Lombardia e Veneto avevano invece dati già in positivo, come le centrali Umbria, Marche e Abruzzo. Alcune differenze: Veneto in attivo per 48,6 milioni, un tasso di ospedalizzazione di 146 ogni mille abitanti contro i 204 della Campania, guinness di ricoveri. Stanno tutti male. La Lombardia incassa 452 milioni attirando pazienti dalle altre Regioni, perché la sua sanità attrae per efficienza e servizi, la Calabria per la stessa voce ne versa 230. Le Regioni in rosso hanno migliorato i conti, ma sono rientrate solo per il 38%. Il resto mancia, tanto che il dato peggiore si conferma ancora al Sud per il 42 per cento. Lazio, Abruzzo, Molise, Campania, Sicilia, Calabria, e Puglia dovevano rientrare. L'Abruzzo è tornato in attivo con 18,5 milioni; la Campania è passata da 500 a 175 milioni di buco, tuttavia registra costi più alti nell'acquisto di servizi per 70 milioni. Il Lazio fa scuola: il deficit veleggia oltre 800 milioni di euro con costi superiori per 1,3 miliardi per personale e acquisto di beni (più 3,5%). È fuori piano per il 40 per cento. Sulla spesa farmaceutica ecco altre batoste. Ticket e addizionali Irpef pesano per 181 euro procapite sui malati del Lazio: nuovo record, contro i 45 euro del Piemonte, della Lombardia, della Toscana. La Sardegna è la più moderata (30 euro), pesante la situazione in Molise (119 euro), Liguria (112), Sicilia (110), Calabria (100). Campo di battaglia anche sul fronte dei livelli essenziali di assistenza, i cosiddetti Lea. Per Molise, Lazio, Sicilia, Calabria, Campania e Puglia sono inadempienti. Nelle regioni del Nord, ci sono 10 posti letto ogni mille anziani. Nel Lazio si scivola a 4. In Campania il rapporto è 0,6.. Idem in Sicilia, dove è acclarato il maggior costo sanitario nazionale. Tuttavia non ne escono... La spesa ospedaliera intanto cresce, con gap che sono anche di 366 euro pro-capite. Da una Regione all'altra l'abisso si fa sempre più nero. Secondo i dati del Rapporto Ceis, riportati dal "quotidiano della sanità" on line, la spesa ospedaliera è il 41,1% della spesa sanitaria pubblica totale, pari a 43,8 miliardi nel 2008 (erano 39,5 nel 2007). A livello territoriale, la differenza è di 284,4, tra la Regione con una spesa ospedaliera pro-capite più elevata (Bolzano, ad esempio, 1030,49 euro), e quella più bassa (Marche, 782,09 euro). La spesa ospedaliera è passata dai 39,5 miliardi del 2005, ai 43,4 del 2007, fino ai 43,8 del 2008. La Campania si attesta ancora una volta come la pecora nera del gruppo: 909,26 euro, la spesa procapite più alta in assoluto. L'Abruzzo e la Calabria, invece, fanno segnare una differenza di spesa pro-capite, rispettivamente di 100,53 e 73,87 euro se confrontate con le Regioni meno spendaccione. Curioso, per non usare altri eufemismi, è notare che per Lazio e Molise non sono pervenuti i dati. Sul fronte del personale, che accade? Per 688.006 unità sono stati spesi 35.176,9 euro. Il rapporto Ceis ha rilevato un costo medio per unità di personale, con una differenza di ben 14.709,3 euro tra il Nord e il Sud del Paese. Non c'è che dire: 15mila euro di differenza per un dipendente da Nord a Sud. In termini reali, dice il rapporto, tra 2001-2008, la spesa per il personale è cresciuta in Italia dell'1,3% medio annuo: 1,3% al Nord, 1,4% al Centro e 1,2% al Sud. La Regione con il numero più alto di personale sanitario in servizio è la Lombardia, con 102.418 impiegati, di cui, 14.914 medici e 87.504 personale non medico. A seguire il Veneto con 59.609 impiegati

(8.182 medici e 51.323 personale non medico), e l'Emilia Romagna con 59.209 occupati (8.806 medici e 50.315 personale non medico). La Regione che invece fa segnare il numero più basso di personale è la Valle d'Aosta con i suoi 2.036 lavoratori sanitari (324 medici). Il totale del personale medico operante nel nostro Paese ammonta dunque a 117.873 unità. La differenza la fa ancora una volta la spesa pro-capite per personale (a parte gli alti costi per le Regioni a statuto speciale): la spesa più bassa tocca Lombardia, Puglia e Lazio. Il gap tra spesa più alta e più bassa è di 342,04 euro. Nel costo medio per unità di personale, il Nord è al di sotto della media nazionale (55.740,62 euro), il Centro in media (60.829,56) e il Sud di molto al di sopra (70.449,22). La spesa per dipendente è cresciuta del 7,1% al Nord, 7,5% al Centro e 9,7% al Sud. Morale: al Sud costi elevati e per di più trend dei costi ancora in crescita. Le Regioni con un livello di spesa più bassa sono state invece Lombardia e Friuli Venezia Giulia. Al Nord, ancora secondo i dati del rapporto Ceis reso noto dal "quotidiano della salute", si spende il 9% del totale della spesa sanitaria, al Sud il 12,4%. «Se in tutta Italia si facesse come nel settentrione si risparmierebbero 1,1 miliardi di euro l'anno». Altro che spending review! Negli ultimi anni, tra il 2007 e il 2008, la spesa convenzionata si è intanto ridotta costantemente con una media del 2,9%. A livello territoriale, si traduce con un meno 3,3% nel Nord, meno 5,2% nel Centro e meno 1,1% al Sud. La quota per la spesa farmaceutica nazionale è passata dal 11,1% al 10,5% rispetto alla spesa pubblica sanitaria totale; si può notare come al Nord sia passata dal 9,9% al 9,2%, nel C e n t r o d a l l ' 1 1 , 3 % a l 10,5%, e al Sud dal 12,7% al 12,4%. Le incidenze di spesa più basse si hanno nella P.A. di Bolzano, di Trento e in prevalenza nelle Regioni del Nord come la Valle d'Aosta, il Veneto e l'Emilia Romagna, dove l'assorbimento è inferiore al 9%. L'esatto contrario accade nelle regioni meridionali, quelle che destinano alla spesa farmaceutica convenzionata una quota maggiore della spesa sanitaria sono in particolare la Calabria (unica Regione che supera ancora nel 2008 il tetto del 13%) che fa registrare una quota del 15,0%, seguita dalla Sicilia (12,8%) e dalla Puglia (12,5%). Se rapportiamo il dato alla spesa convenzionata, la farmaceutica si attesta al 28,4%: per ripartizione si ha un 25,1% al Nord, il 29,6% al Centro e il 32,1% al Sud. In termini pro-capite, si spendono 188,0 per i farmaci distribuiti nelle farmacie. Ma è ancora una volta il dato territoriale a sorprendere: Nord 168,5 euro; Centro 198,1 euro; Sud 207,7. Chi "spendaccia di più"? Eccole: Calabria 246,8 euro, Lazio 222,2 euro, Sicilia 213,0 euro. Più parche nella spesa: Bolzano con 121,3 euro, Veneto con 155,7 euro e Lombardia, 161,8 euro. Per quanto riguarda la spesa farmaceutica convenzionata pro-capite, l'asticella non si sposta: record in Calabria e Lazio. Secondo il rapporto Ceis, la differenza tra le Regioni con spesa massima e con spesa minima rimane pressoché costante. Per grandi aree, al Nord si attestano sui 164 euro a testa, 192 al Centro e 218 al Sud. Rilevano il rapporto e il quotidiano della sanità che «Il risultato di questa difformità di spesa in termini di sprechi è evidente. Tant'è che se in tutta Italia la spesa fosse come quella del Nord si risparmierebbero 1,1 miliardi di euro. Insomma, tra il Nord e il Sud permane un forte divario. Ma questa, non è una novità». L'hanno detto loro.

**Stima spesa ospedaliera totale pro-capite** Fonte: rapporto Ceis 2012 Valore assoluto in € e numeri indice Italia = 100 - Anno 2008 Regioni Spesa N. indice Italia 735,39 100,00 Piemonte 802,04 109,06 Valle d'Aosta 962,85 130,93 Lombardia 778,17 105,82 P.A. Bolzano 1106,79 150,51 P.A. Trento 908,97 123,60 Veneto 834,39 113,46 Friuli Venezia G. 878,01 119,39 Liguria 761,84 103,60 Emilia Romagna 744,64 101,26 Toscana 755,89 102,79 Umbria 752,47 102,32 Marche 740,79 100,74 Lazio n.d. n.d. Abruzzo 841,32 114,41 Molise n.d. n.d. Campania 909,26 123,64 Puglia 846,26 115,08 Basilicata 806,04 109,61 Calabria 814,66 110,78 Sicilia 857,63 116,62 Sardegna 841,35 114,41

**Spesa pro-capite per il personale sanitario** Fonte: rapporto Ceis 2012 Regioni Italia Nord Centro Sud Piemonte 621,94 Valle d'Aosta 853,06 Lombardia 511,02 Trentino A.A. 895,60 Veneto 564,45 Friuli Venezia G. 716,25 Liguria 623,77 Emilia Romagna 647,74 Toscana 648,02 Umbria 632,89 Marche 616,21 Lazio 557,83 Abruzzo 587,35 Molise 654,95 Campania 560,90 Puglia 512,24 Basilicata 622,59 Calabria 618,73 Sicilia 605,96 Sardegna 644,25

**Spesa pro capite farmaceutica convenzionata** Fonte: rapporto Ceis 2012 Regioni Italia Nord Centro Sud Piemonte Valle d'Aosta 167,09 Lombardia 161,77 P.A. Bolzano 121,28 P.A. Trento 154,36 Veneto 155,71

Friuli Venezia G. 184,45 Liguria 208,18 Emilia Romagna 170,20 Toscana 170,18 Umbria 178,74 Marche 189,00 Lazio 222,25 Abruzzo 201,75 Molise 197,40 Campania 191,63 Puglia 209,68 Basilicata 209,70 Calabria 246,83 Sicilia 212,99 Sardegna 201,67

## Spending Review: incerti i tagli agli sprechi, batosta sicura

DUELLO SEMANTICO AL SENATO: "È UNA SUPERCACAZZOLA", "NO, UNA BOIATA PAZZESCA".  
POLILLO: "È UNA MINI-FINANZIARIA"

Marco Palombi

Alla fine del lavoro in Senato le mazzate ci sono tutte, la spending review un po' meno. Le cifre generali del provvedimento, infatti, sono rimaste intatte ("i saldi sono stati interamente preservati", nel linguaggio del governo): restano 26 miliardi di tagli nel triennio 2012-2014 e quasi altrettanti di spese o per coprire il mancato aumento dell'Iva fino a giugno prossimo, l'effetto positivo sul fabbisogno netto a regime ammonta a soli 27 milioni di euro. Insomma, i tagli - lineari - ai trasferimenti a Regioni, enti locali e comparto sanitario (oltre l'80 per cento del totale) restano al loro posto, così come la sforbiciata ai 24mila dipendenti statali a breve definiti esuberanti, mentre invece buona parte del resto del provvedimento è stata riscritta dai senatori. Al governo va benissimo così, tanto è vero che il sottosegretario all'Economia Gianfranco Polillo - uomo che pare non avere il dono della dissimulazione - ieri, comunicando all'aula di palazzo Madama tutta la soddisfazione dell'esecutivo, s'è lasciato scappare quello che quasi tutti sapevano già: "In cinque giorni siamo riusciti a fare - e questo forse rimarrà un po' nel Guinness dei primati qui al Senato - una sorta di mini-Finanziaria con tempi che, secondo i Regolamenti parlamentari, negli anni passati erano molto più distesi". Allora è una nuova manovra, non la spending review? In serata Polillo tenterà di correggersi in modo un po' goffo: "Non dicevo Finanziaria nel senso della natura del provvedimento, ma delle procedure parlamentari". Ci sta anche questo, d'altronde il dibattito è stato quel che è stato: Alessio Butti, per dire, ex An del PdL, ha definito il decreto "una supercazzola" (citazione da Amici Miei, fatta probabilmente pensando di essere all'opposizione), mentre il leghista Alessandro Vedani ha optato per il fantozziano "boiata pazzesca" (con la prima parola coperta da un autoprodotto "bip"). Entrambi, peraltro, ce l'avevano soprattutto col dimezzamento delle province, forse l'unico punto su cui il governo s'è davvero mostrato irremovibile. QUANTO AL RESTO - cioè alle cose che non riducono la spesa, ma la riqualificano - lavoro discutibile. Intanto il Senato ha pensato di distribuire 800 milioni una tantum ai comuni prelevandoli dai fondi per le cittadine virtuose e da quello per i rimborsi fiscali, provvedendo poi a pagare qualche sconto per i soliti noti con tasse e multe: da gennaio, ad esempio, le otto regioni in disavanzo sanitario (Piemonte, Lazio, Abruzzo, Molise, Campania, Puglia, Calabria e Sicilia) potranno aumentare l'Irpef dallo 0,5 all'1,1%. Pure le lobby del sottobosco parapolitico hanno avuto più di una soddisfazione: salva la Covip, che sorveglia i fondi pensione, cambia nome l'Isvap (con cui la prima doveva essere accorpata), restano tra noi pure il Comitato per le pari opportunità e il fondo per i comuni confinanti, slitta di qualche mese la chiusura di Arcus spa e della Fondazione Valore Italia (e in qualche mese di cose ne accadono...) e di due anni il taglio del 15 per cento degli affitti per gli uffici della Pubblica amministrazione. I colpi più duri, però, il governo li incassa da regioni ed enti locali: non sui tagli, per carità, quelli restano, ma sulle società controllate. Ora la vendita di quelle che lavorano solo "in house" non è più obbligatoria, come pure non lo è più l'accorpamento o la soppressione di enti e agenzie di proprietà di sindaci o governatori (i costi di gestione, però, dovranno diminuire del 20%). In cambio del mantenimento di questi costi della cattiva politica, i senatori hanno pensato bene di coprirsi le spalle dando in pasto all'opinione pubblica il tetto agli stipendi (300mila euro) per i manager delle società pubbliche non quotate. Spazio per nuove modifiche non ce ne dovrebbe essere: dopo la fiducia di oggi a palazzo Madama, il testo - che accorpa pure il decreto Dismissioni, quello che rende Cassa depositi e prestiti una sorta di potenza nucleare e regala quasi quattro miliardi a Monte Paschi - dovrebbe passare senza modifiche alla Camera per divenire legge prima delle ferie.

## Ticket o franchigia, purché paghi il cittadino (onesto)

LE IPOTESI DEL MINISTRO RENATO BALDUZZI PER RECUPERARE ENTRO IL 2014 ALTRI 2 MILIARDI DI EURO Il nuovo meccanismo basato sulla dichiarazione dei redditi: evasori favoriti ancora una volta

Non è facile calcolare con precisione i tagli alla spesa sanitaria stabiliti dal governo Berlusconi e implementati da quello Monti. Oltre ai piani di rientro delle Regioni deficitarie (Piemonte, Toscana, Abruzzo, Molise, Campania, Puglia, Calabria e Sicilia), adesso ci sono i 5 miliardi di spending review da organizzare sui 20 che in totale sono stati programmati da qui al 2014. La ricetta è nota: via il 50% dei posti letto, blocco del turnover, riduzione delle convenzioni con laboratori e strutture private, preferenza ai farmaci generici. "E poi ci sono i 2 miliardi dei ticket che scattano nel 2014 - spiega Stefano Cecconi della Cgil -. È un lascito di Tremonti: l'idea era di caricarli sui pazienti con nuovi ticket, adesso il ministro Balduzzi parla di compensazioni tramite franchigia. Ma lo fa in modo vago e confuso. Mi pare bizzarro mettere sul tappeto il tema così, senza discuterlo con nessuno, creando ulteriore confusione in un comparto già stressatissimo". L'ultimo incidente di percorso, se così si può dire, è della settimana scorsa: la Corte costituzionale ha dichiarato illegittimo il decreto 2011 Tremonti in cui si imponeva alle Regioni un nuovo ticket. Essendo la materia di pertinenza regionale, ha spiegato la Consulta, il Parlamento non poteva decidere da solo. E quindi, dove andare a cercare i famosi 2 miliardi? Con il meccanismo delle prestazioni a pagamento per fasce di reddito con franchigia iniziale, propone Balduzzi: prima si stabilisce quale valore di prestazione sia offerto gratis a tutti i cittadini (per esempio, 100 euro l'anno), e poi, esaurito il bonus, ognuno pagherà in base al proprio reddito. Quindi, se si è ricchi, si paga molto. Se invece si hanno redditi medi o bassi, si paga meno. "Il problema è però che in Italia l'evasione fiscale rimane enorme - continua Cecconi -. Se professionisti e commercianti dichiarano redditi di 10 o 20 mila euro l'anno, saranno favoriti e costeranno moltissimo al sistema". Un esperimento in vitro di questa possibile innovazione è già applicato nelle Regioni che nel 2011 hanno trasformato il cosiddetto superticket in ticket progressivo. In pratica, quando si decise di applicare un surplus di 10 euro alle prestazioni ospedaliere per cui già si pagava il ticket normale (i classici 36 euro per esami come ecografie e raggi), alcuni governatori pensarono di modulare questa somma attribuendola secondo classi di reddito e prestazioni. Cioè, anziché applicare automaticamente 10 euro a qualsiasi esame e a tutti gli utenti, fu scelto di calibrare il surplus sia per tipologia di prestazione che per fascia di reddito. Risultato: oggi chi vive in Emilia, Umbria o Toscana paga in modo differenziato il superticket, e le Regioni tengono in ordine l'anagrafe dei pazienti attraverso il modulo Isee richiesto ogni anno per assegnare la categoria di appartenenza. A esser ottimisti, si potrebbe pensare che così anche le spese sanitarie diventeranno uno strumento di tracciabilità per gli evasori, ma per il momento la proposta del ministro non risponde alla domanda più urgente: tra i tagli in agenda e i nuovi costi sulle spalle dei contribuenti (onesti), cosa diventerà la sanità italiana? Costantino Troise, segretario nazionale dell'Anao Assomed, è preoccupato: "Aumento dei carichi di lavoro con migliaia di ore extra-orario e riposi compensativi disattesi, obsolescenza della tecnologia non utilizzata a salvaguardia della sicurezza, vetustà di ambienti e impianti: errori e malasana nascono da questo. Coi nuovi tagli ci si rassegni agli effetti collaterali, e basta con le lacrime di cocodrillo".

# **GOVERNO LOCALE E AREE METROPOLITANE**

**19 articoli**

Taranto La Procura parla di blocco «virtuale»: valutare se sia possibile ridurre in tutto o in parte l'attività

## All'Ilva il giorno dei sigilli Il Quirinale: lavoro e salute

«Vanno garantite continuità e tutela delle persone» Gli interventi Il capo dello Stato ha chiesto interventi immediati per adeguarsi alle direttive europee

Andrea Pasqualetto

TARANTO - I cartelli sembrano inequivocabili: «Impianto sottoposto a sequestro giudiziario». Li hanno apposti nell'area dei parchi minerali, le collinette di materia prima dell'Ilva, ma hanno riguardato anche gli altri cinque reparti degli stabilimenti tarantini interessati dal provvedimento cautelare della magistratura. E visto che la firma è quella del comandante dei Carabinieri del Noe di Lecce e che fra gli altiforni del colosso siderurgico hanno fatto la loro comparsa anche i custodi amministrativi, i lavoratori hanno temuto il peggio. Il primo passo verso la chiusura è stato in effetti formalmente compiuto. Ma nel provvedimento esecutivo dei pm c'è tutta la cautela che il presidente della Repubblica Giorgio Napolitano ha ieri chiesto alle parti in causa, invitando sì al «pieno rispetto dell'autonomia della magistratura e delle sue valutazioni ai fini dell'applicazione della legge», ma senza dimenticare l'industria e il lavoro, in questo grande dilemma. «Dev'essere perciò possibile - ha detto il capo dello Stato - giungere a soluzioni che garantiscano la continuità e lo sviluppo dell'attività in un settore di strategica importanza nazionale e insieme procedere senza ulteriore indugio agli interventi spettanti all'impresa e alle iniziative del governo nazionale e degli enti locali che risultino indispensabili per un pieno adeguamento alle direttive europee e alle norme per la protezione dell'ambiente e la tutela della salute dei cittadini».

Dietro ai vibranti cartelli i magistrati, nel loro provvedimento, usano parole di distensione: «Avviare e perfezionare l'attuazione del sequestro evitando ogni rischio di danno o di pericolo per l'incolumità delle persone e adottando cautele e procedure necessarie per evitare, se tecnicamente possibile, la distruzione degli impianti...».

Nessuna trattativa, sia chiaro, ha detto il procuratore Franco Sebastio, ma, insomma, procedere bisogna. «Gli ausiliari tecnici - aggiungono i pm nelle due pagine consegnate ai custodi - valuteranno se sia possibile tecnicamente ridurre in tutto o in parte l'attività produttiva degli impianti evitando pericoli per l'incolumità delle persone».

Precisano che «misure specifiche» dovranno essere prese per i «parchi minerali» e infine traducono il tutto con un'espressione di cui non c'è traccia nei codici ma solo nel clima rovente di Taranto: «Si provvederà all'apposizione di sigilli virtuali».

La mossa giudiziaria ha stupito fino a un certo punto Bruno Ferrante, l'ex prefetto di Milano ora presidente dell'Ilva, subentrato da qualche settimana al figlio del patron Nicola Riva: «Non siamo stati colti di sorpresa anche se - ha punzecchiato - non ci aspettavamo questa tempistica. Vedremo quali saranno le loro decisioni nei prossimi giorni ma quanto successo non cambia la nostra voglia di lottare e difenderci in tutte le sedi istituzionali. Diremo chi siamo, cosa abbiamo fatto e rivendicheremo i successi in campo ambientale».

Con lui c'è un sindacalista come Luigi D'Isabella, segretario della Cgil di Taranto, che rivendica la politica ambientale dell'Ilva: «Un miliardo è stato speso ed è stato ottenuto un sensibile abbattimento delle emissioni di diossina da 8 a 0,2 nanogrammi per metro cubo. Non si può aver fatto tutto questo per nulla». Vive anche lui la difficile scelta fra lavoro e salute. Rimane la manifestazione organizzata dai sindacati per giovedì e guidata dai tre leader di Cgil, Cisl e Uil Susanna Camusso, Raffaele Bonanni e Luigi Angeletti. Il giorno dopo, appuntamento clou: palazzo di giustizia, il giudice del Riesame deciderà sui sequestri e, dunque, sul futuro dell'Ilva.

RIPRODUZIONE RISERVATA

**La vicenda** L'azienda

L'Ilva di Taranto fa parte del gruppo Riva che l'ha acquisita dallo Stato nel 1995 e opera nel settore della siderurgia

Il blocco

I carabinieri del Nucleo operativo ecologico di Lecce, ieri, hanno posto dei «sigilli»

(*in alto*) nei vari impianti dell'Ilva

che erano stati sottoposti

a provvedimenti

di sequestro disposti, nei giorni scorsi,

dal gip del Tribunale di Taranto

Foto: Proteste Una manifestazione dei lavoratori (Emblema)

## TORINO

PIEMONTE Partecipate. Scaduti i termini: in corsa Trenord, Arriva, Keolis

### **A Torino è gara a tre per acquisire il 49% di Gtt**

ITER LUNGO PER CASELLE Per il 28% di Sagat, società che gestisce l'aeroporto, i soci Sintonia ed Equiter potranno esercitare il diritto di prelazione fino a ottobre

Filomena Greco

#### TORINO

La gara per mettere sul mercato il 49% di Gtt procede a passo spedito: i vertici di Comune e Ftc - holding di Palazzo di Città responsabile del procedimento - mantengono ancora riserbo sul numero di lettere arrivate entro la scadenza di ieri. In ogni caso, sul tavolo dovrebbero esserci tre istanze di partecipazione da parte di potenziali partner industriali nel trasporto pubblico locale cittadino: Ferrovie dello Stato, attraverso l'operatore lombardo Trenord, gli aglo-tedeschi di Arriva - già presenti in Piemonte con la Sadem - e i francesi di Keolis. Dopo l'esame dei prerequisiti, riceveranno una lettera d'invito e potranno presentare un'offerta al rialzo a partire da una base d'asta di 112,7 milioni. Con la parte tecnica che peserà di più (punteggio massimo 55 punti) di quella economica (45 punti). E la possibilità, per il socio pubblico, di indicare il presidente e due componenti del cda.

I grattacapi maggiori per la Giunta Fassino arrivano però dalla gara per cedere l'80% di Trm, la società che sta costruendo il termovalorizzatore del Gerbido, progetto finanziato per 413 milioni da Bnp Paribas e Banca europea. Una cessione che, dopo il via libera in Consiglio comunale mercoledì scorso, dovrà ottenere l'ok dell'Ato-R, l'ente a cui fa capo la concessione del servizio di smaltimento rifiuti per Torino e provincia. Ieri si è discusso nel merito, ora si aspetterà fino a domani per vagliare le delibere portate in assemblea dal vicesindaco Tom De Alessandri e per votare. Sul tavolo due mozioni: la prima, a favore di un rafforzamento degli strumenti di controllo da inserire nel futuro bando; la seconda, sostenuta da due consorzi che pesano per circa il 30% dei voti, che prevede la sospensione delle decisioni di Palazzo di città e mette in campo l'ipotesi di allungare la concessione del servizio, da venti a trent'anni, cedendo una quota di minoranza della società.

Il Comune di Torino, che all'interno dell'Ato pesa per circa il 40% dei voti, dovrà scongiurare il rischio che passi l'ipotesi di una cessione "condizionata" di Trm. Uno scoglio da superare visto che Palazzo di città, in fatto di partecipate, punta dritto a ricavi per circa 330-350 milioni. Per non parlare poi dell'eventuale minore interesse dei potenziali partner economici, come dichiarato dalla stessa Iren, all'acquisizione di una quota di minoranza in Trm. Se il voto di mercoledì andrà nella direzione che si augura Palazzo di città, si potrà procedere alla gara unica per la cessione dell'80% di Trm e del 49% di Amiat, con il bando atteso per metà settembre. «Compito dell'Ato - spiega Paolo Foiatta, presidente dell'ente provinciale - sarà di definire i criteri da inserire nel bando di gara per la concessione del servizio, in previsione dell'ingresso di un nuovo socio».

Sarà più lungo l'iter anche per piazzare il 28% di Sagat, aeroporto di Caselle, dopo che la gara è andata deserta. Fino a ottobre si svolgerà la procedura per consentire ai soci di far valere il diritto di prelazione. In campo il fondo Sintonia dei Benetton (al 24,39%) e Intesa Sanpaolo attraverso Equiter (12,4%). Sul piatto, accanto alla quota di Torino, anche il 5% della Provincia e, prossimamente, il 4% della Regione. Un pacchetto che cuba 37%, su cui F2i potrebbe giocare un ruolo in una futura trattativa negoziale. Ma soltanto se gli attuali soci resteranno fuori dalla partita.

© RIPRODUZIONE RISERVATA

MILANO

Viabilità. Prima ordinanza dopo la sospensiva del Consiglio di Stato

**Il Comune di Milano riparte dall'«area C»**

MILANO

Milano ci riprova con l'Area C partendo, come prima cosa, da un'ordinanza, entrata in vigore ieri, che serve a impedire ai veicoli più lunghi di 7 metri di entrare nel centro storico. Le deroghe riguardano solo il trasporto di persone o gli interventi di pubblica sicurezza.

La sospensiva dell'Area C, decisa qualche giorno fa dal Consiglio di Stato, ha infatti creato una sorta di vuoto normativo, con la cancellazione di alcune norme collegate al provvedimento. Tra cui, appunto, il blocco della circolazione all'interno della Cerchia dei Bastioni per i veicoli più ingombranti. In questi giorni si era dunque creato il caos, con automezzi che viaggiavano nel centro della città. Da ieri Palazzo Marino è quindi intervenuto con un'ordinanza che ripristina la situazione il divieto per i grandi mezzi.

Per quanto riguarda il provvedimento vero e proprio, l'assessorato alla Mobilità tira dritto, senza aspettare la sentenza di merito del Tar della Lombardia, prevista per il 14 novembre prossimo. Nel mese di agosto verrà studiata una "delibera bis" per reintrodurre l'area del pedaggio (5 euro per auto per ogni ingresso nei giorni feriali, fatta eccezione per i veicoli elettrici), utilizzando una serie di accorgimenti per evitare che i giudici del Tar (e del Consiglio di Stato poi) possano intravedere vizi di forma.

L'assessore Pierfrancesco Maran ha ribadito ieri, davanti alla commissione Mobilità, che «il Comune dedicherà il mese di agosto per trovare le modalità operative migliori per proseguire con un provvedimento che rappresenta l'interesse generale dei cittadini, e che ha portato a una riduzione del 34% del traffico nel centro di Milano».

Il punto più scivoloso delle contestazioni, in punta di legge, potrebbe essere l'esistenza di un piano per la mobilità (Pum). Secondo le normative nazionali, le limitazioni del traffico possono avvenire solo dopo l'approvazione di questo piano.

A Milano il Pum è scaduto da 2 anni, ma per i sostenitori di Area C è ancora un riferimento normativo valido in attesa di un nuovo piano, mentre per i detrattori Area C non è legittima perché non ancorata ad un piano valido e attuale. Comunque sia, Palazzo Marino è intenzionato ad approvarne uno all'inizio di settembre, prima di redigere la nuova delibera con cui ripristinare l'Area C. Si chiamerà Pums, cioè piano urbano della mobilità sostenibile.

S. Mo.

© RIPRODUZIONE RISERVATA

MILANO

Caso Sea-Serravalle. A Palazzo Marino 80 milioni strategici nel bilancio 2011 LOMBARDIA

**Il sindaco Pisapia s'impunta sullo scambio azionario**

IL BRACCIO DI FERRO Questa mattina l'incontro con il presidente della Provincia Podestà per un chiarimento e una decisione definitiva

Sara Monaci

MILANO

È ancora braccio di ferro sullo scambio di quote azionarie di Sea e Serravalle tra Comune e Provincia di Milano. Stamani il presidente della Provincia Guido Podestà e il sindaco milanese Giuliano Pisapia si incontreranno intorno alle 10 per un chiarimento e, forse, per una decisione definitiva. La strada è in salita. Pochi giorni fa, con una lettera di diffida inviata al presidente della Provincia Guido Podestà, è stato il fondo F2i, proprietario del 29,75% di Sea, a minacciare un'azione legale per bloccare l'operazione in base alla quale, entro la fine dell'estate, Palazzo Marino dovrebbe cedere a Palazzo Isimbardi il suo 18,6% della holding stradale Serravalle in cambio del 14,56% della società aeroportuale Sea.

Stamani è invece il momento di un chiarimento a porte chiuse tra Podestà e Pisapia. Il primo cittadino di Milano insiste: lo scambio va fatto e i patti vanno rispettati, e se necessario Palazzo Marino sembra disposto a usare i suoi argomenti in un ricorso contro Palazzo Isimbardi. La Provincia di Milano si trova così con le spalle al muro, costretta a scegliere tra le ragioni di F2i e quelle del Comune di Milano, entrambi pronti a lanciare la sfida di una battaglia legale.

Il terreno di scontro è la legittimità dello scambio azionario fra due enti pubblici. La Provincia e il Comune di Milano, scambiandosi le quote, vanno a costituire un pacchetto di maggioranza più ampio per ciascuna società, acquisendo quindi più potere nel momento della vendita. In particolare, il Comune di Milano, salirebbe al 69,3% della società di Linate e Malpensa, e in questo modo può pensare di venderne il 50,01% nel 2013, mantenendo una quota di minoranza per calmierare le preoccupazioni dei sindacati.

Ma c'è un altro aspetto fondamentale: con lo scambio la Provincia di Milano riceve subito, come conguaglio, 45 milioni da utilizzare nel conto capitale, e al tempo stesso il Comune di Milano riceve 80 milioni per la vendita di Serravalle da utilizzare subito per la parte corrente del bilancio 2011. In sostanza: senza concambio Palazzo Marino non chiude l'esercizio di quest'anno, e a settembre si ritroverà con un buco di 80 milioni.

Secondo Vito Gamberale, ad di F2i, un'operazione di questo tipo non rispetta però la libera concorrenza, considerando che anche i privati potrebbero essere interessati ad acquistare quel 14,56% di Sea in mano alla Provincia (tra questi ci sarebbe proprio F2i, che a fine 2011 ha già acquistato il 29,75% di Sea vincendo un bando comunale). Eppure l'avvocatura del Comune è sicura: lo scambio tra enti pubblici è possibile, perché non è equiparabile ad una gara.

Nei prossimi giorni sarà forse possibile capire chi la spunterà. Certo è che se lo swap non dovesse avvenire, il Comune dovrebbe correre ai ripari con una vendita lampo del 18,6% di Serravalle per far quadrare i conti del 2011. E non è escluso che il primo della lista tra i possibili interessati sarebbe, ancora una volta, proprio F2i.

© RIPRODUZIONE RISERVATA

## GENOVA

Gli altri impianti. Crescono i timori per i contraccolpi della situazione in Puglia  
**Tregua armata a Genova e Novi Ligure**

Raoul de Forcade

## GENOVA

È tregua armata negli stabilimenti Ilva di Genova e Novi Ligure (Alessandria). I sindacati hanno proclamato uno sciopero, in contemporanea, per tutti i siti del gruppo il 2 agosto, giorno precedente alla riunione del tribunale del Riesame, che deve decidere sul provvedimento di chiusura dell'Ilva di Taranto, firmato dai magistrati pugliesi. Ma i lavoratori della fabbrica ligure e di quella piemontese sono pronti ad uscire immediatamente dai cancelli se, per qualsiasi motivo, l'acciaieria di Taranto fosse costretta a fermarsi prima di quel giorno. Le produzioni di Genova e Novi, infatti, dipendono dai coils che arrivano dall'acciaieria pugliese. Per lo stabilimento di Genova Cornigliano, in particolare, afferma Claudio Nicolini, segretario della Fim-Cisl locale, si tratta di una beffa: «Nel 2005 - ricorda - con l'accordo di programma firmato da istituzioni locali, Governo e azienda si è deciso di chiudere l'altoforno genovese. Lo stabilimento, quindi, che un tempo poteva lavorare in piena autonomia (in passato aveva anche agglomerato e cokeria, ndr) oggi dipende completamente da Taranto. E se il sito pugliese chiude, viene segnata la fine del 50% della siderurgia italiana. Questo dimostra che a Genova è stata fatta una scelta politica sbagliata: si poteva, infatti, decidere di sostituire l'altoforno con uno elettrico, meno inquinante e continuare la produzione. Ora non saremmo a questo punto. È chiaro che la sicurezza nell'ambiente di lavoro è imprescindibile. Ma da qui a chiudere un settore strategico come la siderurgia in Italia, ce ne corre. Anche perché a Taranto istituzioni e azienda hanno appena stanziato fondi (oltre 336 milioni, ndr) per migliorare la situazione ambientale del sito».

Anche Franco Grondona, segretario genovese della Fiom-Cgil, spiega che «c'è una specie di tregua fino a venerdì, quando si esprimerà il Riesame. Lo sciopero del 2, intanto, è confermato per tutto il gruppo. A meno che la situazione a Taranto non precipiti. In quel caso, scenderemmo subito in piazza. E il fatto che oggi siano arrivati i tecnici del gip per le operazioni di fermo dell'impianto, non mi pare un segnale positivo».

© RIPRODUZIONE RISERVATA

Il caso Rapporto Istat sull'ambiente. Al Nord i giorni di sfioramento dei limiti passano da 55 a 75 l'anno. Siracusa la più inquinata al Sud

## Smog, da Milano a Torino tira brutta aria

MARIA ELENA VINCENZI

ROMA - L'aria buona non è certo al Nord. È nei capoluoghi dell'Italia settentrionale che per più giorni sono stati superati i limiti delle polveri sottili previsti dalla legge. Una fotografia, quella dei "Dati ambientali nelle città" dell'Istat che ci riporta indietro di qualche anno: la media di sfioramento del valore limite di Pm10, nel 2011, è stata di 54,4 giorni.

Quasi dieci in più del 2010 (44,6) e, soprattutto, la prima battuta d'arresto dopo un periodo con il segno positivo che durava dal 2007. E a trainare la "discesa" sono proprio le città del Nord: passate da 55,8 a 75,2 giorni. Anche se, spiega l'Istituto, ci sono fattori meteo-climatici che incidono negativamente. Restano stabili, invece, il Centro (circa 43 giorni) e il Mezzogiorno con una media di 35. Quanto al dettaglio delle città, le prime dieci, eccezione fatta per Siracusa (seconda), sono tutte settentrionali. Maglia nera a Torino, terza Milano poi via Verona, Alessandria, Monza, Asti, Brescia, Vicenza e Cremona. Il confronto con il 2010, però, evidenzia che l'aumento accomuna molte grandi città. Verona, Milano, Trieste, Roma e Torino hanno fatto registrare incrementi che vanno dai 27 ai 60 giorni in più di sfioramento dei limiti.

Smog, dunque. E un ruolo fondamentale, oltre alle industrie, lo hanno le macchine. Secondo l'Istat, dopo due anni di lievi diminuzioni, il tasso di motorizzazione nei capoluoghi di provincia è tornato a crescere, arrivando nel 2011 a 614 auto per mille abitanti (+0,5%), mentre è scesa, anche se di pochissimo (0,2), la domanda di trasporto pubblico. A preoccupare è la qualità delle auto in circolazione: il tasso di motorizzazione per le auto da euro 0 a euro 3 è di 325,8, mentre per quelle euro 4 e 5 è di 287,9.

Nel rapporto ci sono anche dati che consolano. Diminuisce la raccolta dei rifiuti urbani cresce la percentuale della differenziata che, con un aumento dell'1,8 per cento, è, ora, oltre il 33 per cento. Stabile, invece, il consumo di energia elettrica e in calo (-7,4) il consumo di metano per uso domestico e riscaldamento. ©

RIPRODUZIONE RISERVATA

## Stelvio, scatta il pedaggio 10 euro per salire sul passo

Via dal 2013. Pagheranno auto e moto, gratis le bici Dopo anni di impasse Bolzano rompe gli indugi Il contrassegno valido sette giorni

ANDREA SELVA

BOLZANO - L'hanno annunciato, contestato, rinviato ma ora è ufficiale: dalla prossima stagione per salire i 48 tornanti del passo Stelvio lungo il versante altoatesino bisognerà pagare il pedaggio. Tariffa unica per auto e moto: 10 euro, che diventano 30 per i mezzi pesanti. Gratis i mezzi elettrici e le biciclette. Ma non immaginate un casello d'alta quota, il governatore altoatesino Luis Durnwalder (da sempre sostenitore del pedaggio) ha previsto invece l'obbligo di un contrassegno chiamato «vignetta», da esibire sul parabrezza come in Austria, che si potrà acquistare nei punti vendita della zona e consentirà la circolazione sulla strada per una settimana.

Chi vorrà potrà scegliere lo stagionale da 60 euro.

Doveva essere la novità dell'estate 2012, ora Durnwalder assicura che tutto sarà pronto per la riapertura della strada al termine della prossima stagione invernale. L'hanno chiamato "Green Pass" e Durnwalder spiega perché: «Tutti i soldi incassati resteranno sul territorio e verranno utilizzati per la manutenzione e l'adeguamento della strada, per il potenziamento del trasporto pubblico e per lavori ambientali». Chissà se questo renderà meno amaro il gesto di mettere mano al portafoglio ai tantissimi turisti che ogni estate (l'inverno la strada è chiusa, sommersa dalla neve) vogliono provare l'emozione di salire ai 2.758 metri di quota del passo più alto d'Italia, il secondo in Europa dopo il Colle dell'Iseran in Francia.

Gli operatori turistici si dividono, ma l'esperienza austriaca insegna che i turisti non diminuiranno: sulla famosissima strada del Grossglockner le auto pagano 32 euro (le moto 22) e il traffico è in crescita. Idem sulla strada delle Tre Cime di Lavaredo dove 20 euro (10 per i motociclisti) non fermano le masse dei turisti che salgono dal versante di Cortina. Oppure sul Rombo, al confine tra la Provincia di Bolzano e l'Austria, dove i passaggi sono addirittura aumentati dopo il pedaggio introdotto sul versante italiano nel 2006.

Intanto resta libera la circolazione sui quattro passi dolomitici - Pordoi, Sella, Gardena e Campolongo - dove le pressioni altoatesine non sono bastate a convincere le province di Trento e Belluno che condividono con Bolzano i valichi attorno al gruppo del Sella. Ai piedi delle Dolomiti l'anno scorso era scoppiata la polemica per un raduno di Harley Davidson. E sulla necessità di diminuire i mezzi a motore - almeno nel cuore della stagione - sono tutti d'accordo.

Ma il pedaggio non piace ai trentini che preferirebbero una chiusura per alcune ore (spazio alle bici e agli escursionisti durante le ore centrali della giornata), magari totale in alcune occasioni. Come succede, ad esempio, il giorno della Maratona delle Dolomiti quando i passi vengono invasi da una carovana di 9 mila biciclette che si snoda per 55 chilometri lungo i tornanti che sfiorano le rocce le ghiaie bianchissime. E sarebbero molti di più se le iscrizioni non fossero a numero chiuso. L'ipotesi del divieto alle auto a fasce orarie è sostenuta anche dall'alpinista Reinhold Messner, ma in attesa di un accordo con il "partito del pedaggio" sulle Dolomiti c'è via libera.

© RIPRODUZIONE RISERVATA

**Gli altri casi** PASSO ROMBO Il pedaggio è stato introdotto nel 2006, ma sul versante austriaco c'era già: la tariffa è di 14 euro a vettura QUATTRO PASSI Stallo sul ticket per Sella, Gardena, Campolongo e Pordoi: Bolzano lo vuole ma Trento e Belluno frenano

*Il personaggio*

**Il sì di Gustav Thoeni "Soldi da reinvestire"** Gustav Thoeni, titolare di un hotel proprio sulla strada dello Stelvio (il Bellavista) al tornante 46, è favorevole al pedaggio: «Può dare risultati positivi, anche perché le entrate saranno investite in opere ambientali. E non credo che creerà danni al turismo, visto che non succede in Austria dove sulle principali strade alpine già si paga» PER SAPERNE DI PIÙ [www.provincia.bz.it](http://www.provincia.bz.it)

www.passostelvio.com

*I numeri*

**1825** L'INAUGURAZIONE Tra il 1822 e il 1825 viene aperta la strada voluta dall'imperatore Francesco I: il progetto è di Carlo Donegani

**2758 mt** L'ALTEZZA Il passo dello Stelvio è il valico stradale più alto d'Italia e il terzo in Europa. È aperto tra maggio e ottobre

**48** I TORNANTI Sul versante altoatesino la salita è lunga 26 km: nel 1953 valse la vittoria di una tappa del Giro d'Italia a Fausto Coppi

**15mila** I TRANSITI Sono almeno 15mila, ogni estate, le automobili e le motociclette in transito sul passo dello Stelvio

Foto: Fausto Coppi, il Campionissimo

ROMA

## Bilancio, tagli da cento milioni Ora a rischio le grandi opere

Valzer di incontri tra Alemanno e assessori: sacrifici da tutti Il Pd: "Poche sicurezze, ma certo verrà aumentata l'aliquota della prima casa"

LAURA SERLONI

VALZER di incontri con gli assessori. Il sindaco, Gianni Alemanno, ieri li ha voluti vedere uno a uno. E a tutti ha chiesto di fare una radiografia alle voci di spesa di ogni settore. I tagli, si sa, saranno pesantissimi: si parla di dover recuperare circa 100milioni di euro dalla spesa corrente, 50 imposti dalla spending review e almeno altri 40 dalla spesa sociale, quei fondi statali che per "l'austerità" non arrivano più nella casse capitoline. «La coperta è cortissima», ha detto ai suoi il primo cittadino.

Ma la parola d'ordine, lanciata anche su Twitter, è: «Meno soldi alla macchina, ma non si toccano i servizi non si aumentano le tasse». È dunque partito il risikio su come recuperare i fondi mancanti.

Incontri serrati per trovare la quadra e portare in giunta, già mercoledì, il maxi emendamento alla delibera di bilancio per avviare da lunedì i lavori dell'Aula.

«I sacrifici saranno imposti a tutti», spiega Alemanno. A pesare sul piano degli investimenti ci sono quei 200 milioni di euro che dovevano essere incassati dalla vendita di Acea. «Cerchiamo di recuperare con l'alienazione del patrimonio immobiliare - continua il sindaco - Potrebbero saltare delle grandi opere, ma il discorso ancora non è concluso».

Insomma ciò che sarà necessario fare è rimodulare alcuni fondi di Roma Capitale destinati alle grandi opere come, per esempio, le complanari della Cristoforo Colombo, che non sono immediatamente cantierabili. Ma si pensa anche a svincolare quei soldi esenti dal patto di stabilità.

Doveva partire, ieri, la discussione sul bilancio. È mancato di nuovo il numero legale in aula Giulio Cesare. Così dopo quattro appelli, l'assemblea capitolina è stata aggiornata ad oggi pomeriggio quando i capigruppo incontreranno l'assessore al Bilancio, Carmine Lamanda, per un confronto sui numeri della manovra. Non ha dubbi il capogruppo capitolino del Pd, Umberto Marroni: «Poche le certezze, ad oggi quel che è certo è che malgrado Roma detenga il record dell'Imu il centrodestra romano aumenterà di un punto l'aliquota della prima casa così come deciso lo scorso marzo dalla giunta».

Prova a dire parole rassicuranti Federico Guidi, presidente della commissione Bilancio: «Sull'Imu non ci sarà alcuna stangata».

Punta il dito Gemma Azuni, presidente del Gruppo Misto: «Ancora una volta questa maggioranza litigiosa e inesistente indossa i suoi panni consueti: si defila e fa mancare il numero legale senza giustificarsi in alcun modo». E gli fa eco Francesco Smedile, consigliere Udc: «Rimangono solo 12 sedute utili che, senza l'avvio immediato di un confronto serio e di una marcia serrata, sono sicuramente insufficienti per fare il bilancio».

**Le misure sul tavolo** IL VERTICE Alemanno ha incontrato gli assessori e ha chiesto loro di fare una radiografia alle voci di spesa di ogni settore. I tagli saranno pesanti LE GRANDI OPERE Potrebbero essere rimodulati i fondi destinati alle grandi opere, come le complanari della Colombo, per spostarli sulla manutenzione I SERVIZI Il sindaco ha garantito alla giunta che non ci saranno tagli sui servizi. Lo stesso Alemanno ha definito il bilancio "difficilissimo" I FONDI MANCATI Pesano sul piano degli investimenti i 200 milioni di euro che dovevano essere incassati dalla vendita del 21% di Acea

TORINO

PIANO DI CESSIONI

**Il Comune prova a fare cassa con gli immobili**

Ieri chiusi i termini per la vendita di Gtt. Presentate tre offerte: Arriva, TreNord e Keolis  
[A. ROS.]

«Entro fine anno dovremo realizzare due obiettivi: la cessione delle quote di alcune partecipate e le valorizzazioni mobiliari e immobiliari». L'ha detto il sindaco Fassino qualche giorno fa. E se la vendita delle partecipate procede - ieri sono scaduti i termini per Gtt, con le offerte di Arriva, TreNord e Keolis, mentre su Trm la discussione è ancora aperta, ieri il vertice di Ato Rifiuti si è chiuso con un rinvio il Comune sta aprendo un altro fronte, quello immobiliare. Qu a l c h e g i o r n o f a è s t a t o a p e r t o il bando per la concessione di locali commerciali occupati di proprietà di Palazzo Civico. Si tratta di dieci tra negozi e locali storici, tutti situati nei dintorni di piazza Palazzo di Città oppure lungo il suo perimetro. La città li ha messi all'asta, con base che oscilla - a seconda dei lotti - tra 8 e 29 mila euro all'anno. Ben più massiccio - rispetto alle risorse che mette in gioco - è il piano di dismissioni immobiliari varato qualche giorno fa dalla giunta. Obiettivo: incassare 30 milioni di euro con i 34 beni, tra terreni, negozi, alloggi, garage e altri fabbricati. C'è un locale commerciale in via Madama Cristina 140 (base d'asta di 240mila euro), alloggi in via Palazzo di Città 14, via Valeggio 23, via Santa Giulia 7, la palazzina in stile liberty di tre piani di via P r i n c i p i d ' A c a j a 1 2 ( b a s e d'asta 2,450 milioni), l'area ex Isim di 8mila metri quadrati in corso Francia 430 (base 3,5 milioni), l'ex sede del Comando Vigili del Fuoco di corso Regina Margherita (3,9 milioni) e il diritto di superficie per novant'anni su 82 box, realizzati su due piani interrati, in via Savigliano (1,240 milioni). In parallelo la città ha bandito anche la concessione per alcune arcate dei Murazzi, tra cui l'ex The Beach, mentre in questi giorni scade il bando per la casetta di piazzale Valdo Fusi.

MILANO

MALI D'ITALIA

## La Svizzera ci scippa i turisti dell'Expo

Swissair ha già preparato pacchetti per portare cinesi, canadesi, americani, arabi e russi nel loro Paese OSPITALITÀ Per sopperire alle nostre carenze, potenziata la ricettività alberghiera LA BEFFA I nostri vicini hanno già studiato come pilotare gli stranieri in arrivo

Paolo Stefanato

Molti pensano che l'Expo Milano 2015 si farà, che riuscirà bene e avrà successo, ma che confermerà difetti e pregi del genio (diciamo così) italiano: nel senso che si arriverà alla vigilia dell'inaugurazione arrabattandosi tra cantieri in affanno, disordine, confusione, risse sulle responsabilità. Poi, d'incanto, tutto andrà a posto, con miracolosa puntualità. Speriamo che (almeno) finisca così. Ma mentre oggi tutto sembra in alto mare, e politici e amministratori paiono navigare senza una strategia per valorizzare quel grande flusso di interessi e di persone, c'è invece chi si sta organizzando con ampio anticipo. Quasi - lo diciamo senza malizia - alle nostre spalle, approfittando dei nostri ritardi e della nostra scarsa capacità previsionale. Sono gli svizzeri. Lucidi, razionali, lungimiranti. Stanno facendo dell'Expo di Milano un «proprio» business turistico, e contano di aumentare il numero dei visitatori nel loro Paese intercettando o deviando quelli diretti a Milano. Quasi un «furto» di turisti, dove è il derubato ad aprire la cassaforte: perchè da noi non c'è ancora tanto fermento. (Interpellato, l'Enit - l'ente che promuove l'Italia all'estero - ammette che «non risulta che ci siano ancora progetti approvati». Nemmeno Federviaggio, l'associazione degli imprenditori della filiera turistica, ha notizia che tra i propri membri ci siano iniziative in corso). Invece Svizzera Turismo, l'ente federale che ha come missione la promozione turistica del Paese, sta lavorando con slancio sulla base di un'idea: vendere la Svizzera a chi compra l'Italia. I principali uffici lontani dell'ente (in Cina, Brasile, Russia, India, Emirati Arabi, Stati Uniti, Canada), sono impegnati a spiegare ai tour operator locali interessati all'Expo che «passare» dalla Svizzera è un valore aggiunto per il viaggio nella Penisola dei loro clienti. Con la collaborazione della compagnia aerea nazionale, Swiss (gruppo Lufthansa), propongono di costruire «pacchetti» utilizzando l'hub di Zurigo. Una bella operazione commerciale e organizzativa, tipicamente svizzera, verrebbe da dire, e cioè ben congegnata, frutto di calcolo sottile: saranno venduti insieme volo, visite alle città del lusso e dello shopping (Zurigo e Ginevra), pernottamenti soprattutto nel Ticino, l'area elvetica più vicina all'Italia, gite con i trenini delle montagne; poi, i trasferimenti ferroviari per Milano, l'Expo, e, volendo, un tour attraverso le città d'arte italiane. Per il ritorno, sempre via Zurigo, si potrà scegliere tra Milano, Roma, Firenze o Venezia, i quattro aeroporti italiani serviti da Swiss. Non si ha notizia, allo stato, che enti, organizzazioni o compagnie aeree italiane stiano lavorando con piani altrettanto articolati. Anche Alitalia dice che è un po' presto, i tempi non sono ancora maturi. Quando i nostri si muoveranno, troveranno che qualcuno li avrà preceduti. L'attivismo svizzero si basa naturalmente sui numeri. Le stime dicono che l'Expo attende circa 22 milioni di visitatori in sei mesi, il che equivale a circa 120mila al giorno, quando il sistema alberghiero di Milano dispone di circa 70mila posti letto. Il Ticino è pronto dunque a mettere a disposizione le sue risorse di ospitalità, pari a circa 30mila posti letto, che salgono a 240mila nell'intera Svizzera. E già è stato anzi avviato un programma di aumento e miglioramento dell'ospitalità, sempre in vista del 2015, che anche per la Svizzera sembra dunque un appuntamento strategico. Va ricordato, per inciso, che la Confederazione elvetica ha confermato l'investimento di 33 milioni di franchi (circa 27,5 milioni di euro) per il proprio padiglione nazionale alla rassegna universale: è stato - riferiscono orgogliosamente a Svizzera Turismo - il primo Paese a firmare il contratto. Per quanto riguarda la compagnia aerea Swiss, il direttore per l'Italia Luca Graf conferma che il nostro Paese, con 16,5 voli al giorno da e per la Svizzera, «è strategico» per la compagnia, con un flusso di passeggeri tra i due Paesi che nel 2011 è stato di 940mila persone (in aumento del 10% sul 2010); e assicura che Svizzera Turismo è il partner insostituibile per l'accoglienza turistica, specie per un'occasione speciale come quella dell'Expo 2015. Ecco che cosa vuol dire «fare sistema».

Foto: INTERCETTATI I preparativi dell'Expo sembrano sonnecchiare all'ombra della Madonnina. Gli svizzeri con la loro proverbiale efficienza hanno già studiato come pilotare il flusso di turisti americani, russi, arabi, cinesi verso Milano [Lapresse]

## Rifiuti, brillano solo Salerno e Benevento

In Italia, secondo l'Istat, diminuisce la quantità di immondizia e aumenta la raccolta differenziata. Ma sono solo 37 i capoluoghi che rispettano i parametri  
. Antonio Maria Mira

nche i dati dell'Istat confermano il ritardo della Campania nella gestione dei rifiuti, pur se con qualche limitato miglioramento. Lo rileva l'indagine "Dati ambientali nelle città" relativa al 2011, dalla quale emerge che, mentre diminuisce la quantità dei rifiuti, aumenta la raccolta differenziata. Ma con grandissime differenze tra Nord, Centro e Sud. E con la Campania lontanissima dai livelli previsti dalla legge malgrado gli ottimi risultati di Salerno e Benevento, con percentuali da Nord Italia. La raccolta dei rifiuti urbani nei comuni capoluogo di provincia, segnala l'Istat, diminuisce del 3,1%, passando dai 609 kg pro capite del 2010 a 590. Mentre continua a crescere la percentuale di raccolta differenziata sul totale dei rifiuti urbani (+1,8 punti percentuali rispetto all'anno precedente), arrivando al 33,4%. Ma la percentuale risulta pari al 44,9% nel complesso dei Comuni capoluogo del Nord, il valore medio scende al 30,7% nei capoluoghi del Centro e al 19,5% in quelli del Mezzogiorno. Ma il dato positivo è che ovunque si registrano incrementi rispetto al 2010, più consistenti al Centro (+2,7%), rispetto alle variazioni dei Comuni del Nord (+1,6) e del Mezzogiorno (+1,2 punti). In Campania la quota resta ancora molto bassa con il 18,4%, poco più un quarto dell'obiettivo del 60% imposto dalla legge entro la fine del 2011. Livello raggiunto da 16 Comuni capoluogo di provincia tra i quali due campani: a Pordenone, Novara, Verbania, Carbonia, Salerno, Belluno, Trento, Oristano, Asti, Rovigo, Tortoli e Nuoro, che avevano già perseguito il risultato negli anni antecedenti, si aggiungono nel 2011 Teramo, Benevento, Udine e Monza, mentre Napoli è cresciuta di 0,7 punti percentuali. Salgono infine a 37 i capoluoghi nei quali più della metà dei rifiuti è raccolta secondo modalità differenziate (raggiungendo l'obiettivo del 50% fissato dalla normativa per il 2009). Per quanto riguarda le quantità di rifiuti, nel 2011 sono state raccolte 10.687.154 tonnellate nel complesso dei Comuni capoluoghi di provincia, il 2,9% in meno rispetto al 2010: 3,6% al Centro, -3,5% al Nord e -2,2% al Sud. In sintesi la raccolta dei rifiuti urbani nei 116 capoluoghi è risultata pari a 590 kg per abitante, contro i circa 609 nel 2010: 647 al Centro, 576 al Nord e 557 al Sud

Il Texas d'Italia

## Total investe 1,6 miliardi in Basilicata

Il gruppo francese, insieme a Shell, accenderà entro il 2016 il giacimento petrolifero di Tempa Rossa, nella Val Sauro. Il pozzo si aggiungerà a quello dell'Eni: così la produzione arriverà a 160 mila barili al giorno  
NINO SUNSERI

Il Texas d'Italia sta in Basilicata, nelle campagne tra Potenza e Matera. Total e Shell, infatti, hanno annunciato che, entro il 2016 entrerà in funzione il giacimento di "Tempa Rossa", situato nella Val Sauro (Potenza). Si aggiungerà ai quelli dell'Eni nella Val d'Agri. Raddoppierà così la produzione, attualmente di circa 80 mila barili al giorno (5% del fabbisogno nazionale). Total (75%) e Shell (25%) sono titolari della "concessione Gorgoglione", ricadente nei comuni di Corleto Perticara, Guardia Perticara e Gorgoglione. Il progetto prevede la realizzazione di otto pozzi, di cui sei già perforati. Previsto anche un impianto di produzione e trattamento degli idrocarburi, un centro di stoccaggio gpl e il collegamento all'oleo dotto "Val d'Agri-Taranto" per il trasporto del petrolio nella raffineria del capoluogo pugliese. L'ammontare complessivo dell'investimento è di circa 1,6 miliardi (settanta i nuovi occupati.). "Tempa Rossa" si trova ad un'altezza compresa tra i seicento e mille metri e il petrolio ad una profondità di quattromila metri. Con l'entrata a regime, la capacità di produzione giornaliera sarà di cinquantamila barili di petrolio, 230mila metri cubi di gas naturale, 240 tonnellate di Gpl e 80 tonnellate di zolfo. «La nostra società», dice l'amministratore delegato di Total Italia, Thierry Normand, «si è impegnata a perseguire una collaborazione concreta e duratura con la Regione Basilicata e le comunità locali, adottando i principi della trasparenza, del rispetto delle comunità e dello sviluppo sostenibile». Soddisfatto Marco Brun, capo delle operazioni Shell nel nostro Paese. «L'Italia gode di considerevoli opportunità nell'oil e gas che, se sviluppate, potrebbero giocare un ruolo strategico riducendo la dipendenza dalle importazioni e contribuendo allo sviluppo economico nazionale e locale». In Basilicata la produzione di petrolio sulla terraferma è di circa 80mila barili al giorno (il 5% del fabbisogno nazionale). Ma a breve le estrazioni verranno incrementate per raggiungere quota 104mila barili giornalieri ai quali si aggiungeranno i 50mila barili del giacimento "Tempa Rossa" ed ulteriori 20mila barili al giorno in caso di intesa tra la Regione Basilicata e le compagnie petrolifere per l'ampliamento della centrale nella Val D'Agri. Nelle casse regionali finiscono circa 160 milioni l'anno di royalties. Un tesoro destinato a raggiungere nel giro di pochi anni la vetta di 350 milioni, considerate le variazioni del prezzo del greggio e i lavori di ampliamento dei siti già programmati. «La Basilicata», commenta Pietro Dommarco, autore del libro "Trivelle d'Italia", «è da anni al centro di grandi interessi legati allo sfruttamento delle risorse petrolifere e sta andando sempre più verso un aumento dell'occupazione territoriale. La banca d'affari americana Goldman Sachs ha inserito "Tempa Rossa" tra i 280 progetti più importanti al mondo, in grado di cambiare la geografia delle fonti energetiche». tanto più che le richieste di nuove licenze si moltiplicano. Come annuncia il sito economiaweb è di pochi giorni fa la richiesta della britannica Delta Energy per ottenere il permesso di ricerche nel territorio dei comuni di Miglionico, Montescaglioso e Pomarico, in provincia di Matera. Dopo una prima indagine geofisica, Delta Energy prevede la perforazione di un pozzo esplorativo profondo più di duemila metri. La multinazionale risulta attiva anche nel Vulture, a Nord della Basilicata, con il permesso "La Bicocca", ricadente in un'area di circa 155 chilometri quadrati a forte vocazione agricola. È interessata alla Lucania Saudita anche Aleanna Resources, che ha chiesto il permesso di ricerca denominato "Palazzo San Gervasio", come l'omonimo comune in provincia di Potenza in cui ricade l'area.

**LA «POTENZA» DELL'ORO NERO** Attualmente in Basilicata opera l'Eni con un giacimento in Val d'Agri: produce 80mila barili al giorno, pari al 5% del fabbisogno nazionale.

ROMA

Campidoglio Saltano i lavori dell'Assemblea capitolina. Opposizione all'attacco

**Parte la discussione sul bilancio Ma solo fuori dall'Aula**

Il sindaco incontra assessori e consiglieri Pdl sul nuovo emendamento

Susanna Novelli

s.novelli@iltempo.it

Tempi strettissimi per il bilancio capitolino che verrà rivisto e corretto «al ribasso» causa spending review. Per questo ieri il sindaco Alemanno ha incontrato prima gli assessori poi i consiglieri Pdl in Aula Giulio Cesare. Mentre è stata fissata per oggi la riunione di tutti i capigruppo con l'assessore capitolino al Bilancio, Carmine Lamanda. L'obiettivo del sindaco è quello di tagliare la spesa ma salvaguardando i servizi senza aumentare le tasse. Il clima intanto resta teso in Aula Giulio Cesare, dove la seduta di ieri non si è neanche aperta per mancanza del numero legale. Un rinvio fisiologico da una parte, nell'attesa che la giunta definisca meglio il maxi-emendamento che dovrebbe votare tra mercoledì e giovedì, in modo da portare in Aula la manovra finanziaria corretta già lunedì prossimo. Dall'altra tuttavia la recente bocciatura della vendita delle quote Acea e della mancata istituzione della holding, ancora brucia dentro e fuori la maggioranza. Ne approfitta, ovviamente, l'opposizione che carica laddove il cittadino è più sensibile: sulla nuova Imu. «Dopo tre mesi che il sindaco ha bloccato Roma siamo ormai a agosto e non è ancora cominciata la discussione sul bilancio - rimarca il capogruppo Pd, Umberto Marroni -. Poche le certezze su una manovra economica ancora in fase di modifica da parte della giunta Alemanno. A oggi quel che è certo è che malgrado Roma detenga il record dell'Imu il centrodestra aumenterà di un punto l'aliquota della prima casa così come deciso dal sindaco lo scorso marzo; che ancora una volta manca una seria programmazione di interventi utili a rilanciare lo sviluppo e che mentre non si colpiscono seriamente gli sprechi si punta a un taglio dei servizi. La manovra della giunta Alemanno appare a oggi irricevibile». Per il capogruppo de La Destra, Dario Rossin, «in un clima di spending review, non avendo idee né proposte, mesi e mesi di inattività costano troppo, meglio tornare alle urne: Roma merita dignità». Fa due conti il consigliere capitolino dell'Udc, Francesco Smedile, «escludendo infatti i giorni delle ferie di agosto per la scadenza del 30 agosto rimangono solo 12 sedute utili, che senza l'avvio immediato di un confronto serio e di una marcia serrata, sono sicuramente insufficienti per fare il bilancio e ricominciare ad approvare delibere». Ma lo spettro di saltare le ferie, come sempre, accelera le soluzioni. Laddove serve, ovviamente. Sull'Imu in effetti le aliquote sono cambiate a marzo e nulla cambierà. O meglio non ci saranno ulteriori rialzi. Semmai qualche ritocco all'ingiù se venisse accolta la richiesta del presidente della commissione Commercio, Ugo Cassone (Pdl). «In questo particolare momento di crisi economica, il commercio è uno dei settori che sta affrontando maggiori difficoltà. I rappresentanti di categoria hanno sollevato più di una perplessità perché l'aliquota Imu per le strutture produttive (per coloro che sono proprietari anche delle mura) si attesterebbe al 10,6. La mia proposta, come sollecitata dalla categoria, è quella di rivedere questa nuova formulazione, e fissare l'aliquota al 7,6 per mille».

## VENEZIA

L'ex governatore contro lo stato centrale e chi rivuole le preferenze nella legge elettorale

## Galan, il Veneto soffre per tre

Pesano le scelte di Roma, del governo regionale e dell'Europa

Il Veneto è inchiodato, «deluso dal governo Monti», «bloccato, anche a causa del governo regionale» e «stufo di mantenere, con il Nord, il resto del paese». La colpa? «Al 75% è di Roma e del suo centralismo, al 25% è dei veneti stessi», che hanno scelto chi ha azzoppato «il project financing per gli investimenti». C'è poi «rabbia verso l'Europa che fa l'interesse dei tedeschi» e «sotto sotto la voglia di una moneta svalutata, che l'euro non consente». Non sono le parole in libertà di un esponente del Carroccio, ma la testimonianza di un big del Pdl, Giancarlo Galan. Con l'ex governatore veneto, ItaliaOggi ha tentato una lettura del «sentiment serenissimo». Galan attacca lo stato centrale e, anche, chi rivuole le preferenze nella legge elettorale: «sono fonte di corruzione e clientele», dice, «spingono i candidati a corteggiare i Cosentino di turno, i signori delle tessere» e, soprattutto, «sono un inganno per l'elettore». Domanda. Il Veneto ribolle o è rassegnato? Risposta. Diciamo che è il momento della rassegnazione, meglio, della delusione. Ma con una forte volontà di riprendere la corsa. D. Delusione verso chi? R. Dopo il cambio di governo c'era speranza che qualcosa cambiasse. Che arrivasse qualcosa di nuovo. Invece, l'unica cosa nuova avvenuta è stata uno stop generale. D. Antonio Costato, rodigino, presidente di Grandi molini italiani e già numero due di Confindustria nazionale, ha detto che il problema è Roma. È la capitale che ti fagocita, ti assimila e, se non ti conquista, ti espelle? R. Ha ragione al 75%. Per il restante 25%, però, conta il governo regionale. In Veneto tutto si è fermato. E, di questo, non si può dare solo la colpa a Roma e al patto di stabilità. L'unica cosa che prosegue in Veneto, l'unica attività che si vede, sono gli investimenti in project financing, iniziati con la giunta precedente. Furono criminalizzati dai nuovi amministratori regionali e, invece, sono l'unica chance per mettere in circolo denaro. Quando il pubblico non ha soldi, deve ricorrere al privato. Non si è voluto capirlo e tutto si è fermato. D. Torniamo al sentimento veneto. Il centralismo è davvero così opprimente? R. Certo! Anche io trovo odioso e sbagliato che un provvedimento assunto a Roma sia valido tanto a Cortina d'Ampezzo quanto a Pantelleria. Pensiamo ai criteri utilizzati per discernere tra comuni virtuosi e non. Che non fanno distinguo tra Gennargentu e Pedemontana. O ai provvedimenti in materia sanitaria sui posti letto, che usano lo stesso metro per Veneto e Calabria. D. Tutto qui? R. No, c'è una cosa da non dimenticare: al Nord il livello di sopportazione si è esaurito da tempo. Siamo stufo di mantenere il resto d'Italia, con un livello di tassazione che ha del disumano. Sarà anche antipatico dirlo, ma gli eventi che vengono dalla Sicilia; le dazioni una (si spera tantum) a città come Roma, Palermo, Napoli, Catania. Beh insomma... D. Nulla di nuovo, insomma... R. No, si sbaglia. C'è anche altro. In Veneto c'è un sentimento forte contro l'Europa, che fa solo gli interessi della Germania. E che ci impedisce di competere. Vede, sotto sotto, ai veneti non dispiacerebbe tornare a usare la leva della svalutazione competitiva. Con l'euro, non si può fare. D. Quindi, la crisi si somma all'anti-centralismo. Che resta fortissimo. R. Sempre. Sempre! È fortissimo. È un sentimento comune, diffuso. E, attenzione a quando parlo di delusione. Pensi al governo di cui facevo parte. Beh, se le conquiste fatte sono rappresentate dalle ronde, che nessuno ha mai visto ma, per la cui approvazione, abbiamo impiegato quattro mesi, o dall'apertura cabarettistica di due ministeri a Monza, ecco faccia lei... D. C'è nei veneti nostalgia, o coscienza, della Serenissima? L'idea che una macroregione, che raggruppi Veneto, Friuli Venezia Giulia, Croazia e Slovenia, sia un modo per tornare ai fasti del passato? R. No. È una roba in cui ogni tanto ci crogioliamo. Ci piace pensare che se ci fosse ancora la Serenissima noi saremmo di gran lunga più ricchi. E potremmo offrire ai nostri cittadini servizi migliori degli svizzeri. Bisogna però coltivare politiche che generino accordi nell'area che lei ha citato, il cuore dell'Europa. Quando ero governatore del Veneto, lo facevamo col presidente del Friuli Venezia Giulia, Illy, il governatore della Carinzia, Haider, il presidente dell'Istria, Jakovcic e il governo sloveno. D. Si lavorava sotto traccia all'indipendenza? R. Si

perseguiva una politica. Essere indipendenti è un sogno, un'illusione onirica. L'autonomia, invece, è qualcosa che conviene allo stato stesso.D. Ma il Veneto resta la Mecca degli indipendentisti...R. Da sempre. Abbiamo trasformato sei persone salite sul campanile di San Marco in un fatto mondiale. Ci saranno sempre listine dello zero virgola sulla Serenissima. Ma oggi, se vogliamo fare un discorso serio, il vero nodo è il rapporto con l'Europa. E con Roma. Le burocrazie romana ed europea sono intollerabili. In Veneto, nessuno mai si lamenta delle amministrazioni regionali o comunali. Ma che tutto si ferma laggiù. D. Anche in Veneto è sempre colpa degli altri...R. Come ho detto al 75%. Poi il 25% di colpa è nostro. C'è delusione per un governo regionale che ha bloccato tutto. E c'è la consapevolezza, che dovrebbe trasformarsi in programma di governo regionale, che dopo la caduta del muro di Berlino è cambiato il mondo. In modo favorevole per il Nordest. L'asse dell'Europa non è più Parigi-Genova-Milano, ma è Berlino-Venezia. Oggi, nel mondo, oltre 800 mln di persone possono permettersi un viaggio intercontinentale. Venezia è tra le mete. Tutto ci è favorevole. E la rabbia viene dal fatto che questo vantaggio non è sfruttato.D. Anche Venezia, però, rifiuta la Torre di Luce di Pierre Cardin. Come nel resto d'Italia, l'interesse localistico frena gli investimenti stranieri?R. Non voglio esprimermi su cose che non conosco. Credo, però, si sia fatta troppa poesia sulla Torre di Cardin. Chi la costruisce? Chi paga? Non è mica detto che paghi Pierre Cardin! Andrei cauto prima di valutare. Ho troppa stima per il mio ex avvocato, il sindaco di Venezia Giorgio Orsoni, per pensare che abbia rifiutato un simile regalo...D. Torniamo all'autonomismo e all'Europa. La Catalogna sta per dichiarare fallimento. E chiede aiuto al neocentralismo europeo...R. Hanno governato male. E sfruttato male l'autonomia che avevano. Ma non occorre andare in Catalogna per vedere simili fenomeni. La Sicilia ha una forma di autonomia formidabile, ma fatica da tempo. Perché è governata male, in modo clientelare. L'Alto Adige, invece, è governato bene. Ha tanti soldi, tutto quel che si vuole, ma è governato bene. Sono due forme di autonomia molto spinte: una fallisce, l'altra prospera. D. Il vecchio pallino del Veneto con l'autonomia speciale?R. Sono convinto che il mio Veneto sarebbe andato alla grande, se avesse avuto l'autonomia della Sicilia. Anche con giunte precedenti alla mia. E, quasi sicuramente, persino con la giunta attuale.D. Passiamo al nazionale. La legge elettorale.R. Considero le preferenze un imbroglio ai danni dei cittadini. Anche se, voglio dirlo, tutto è meglio della legge attuale, che, ricordo, fu inventata nella regione Toscana. E poi ripresa a livello nazionale con l'appoggio entusiastico dei vertici Pdl. Il Porcellum consente ai partiti il perfetto controllo degli eletti. Quando l'approvarono, mi arrabbiai molto. E mi beccai le reprimende di Dennis Verdini. Contro quella legge ci scagliammo in due: io e Vannino Chiti. Guarda caso, entrambi governatori di regione. D. Diceva che le preferenze sono un imbroglio...R. Sì, sono un imbroglio. Nessuno ha dimenticato quali forme di perversione abbiano innescato in Italia: clientele, corruzione, assoluto non ricambio della classe politica. In Italia l'ipocrisia è usata a larghissime mani. D. Ma perché sono un imbroglio?R. Perché non è vero che il cittadino, con la preferenza, sceglie l'eletto. Lo si illude di scegliere l'eletto. Il sistema preferenziale è quello per cui tutti i candidati, alla fine, corrono dal Cosentino di turno, dai cosiddetti uomini delle tessere. Da quelli, cioè, che controllano i voti. È un sistema bloccato.D. Facciamo alcuni esempi. R. Prendiamo le elezioni europee, il massimo del proporzionale con preferenza: è mai pensabile che una ragazza bravissima, intelligente e bella, come Lara Comi (Pdl), non nota ai più, proveniente da Lecco, un bacino elettorale piccolissimo rispetto all'immensità del collegio elettorale Piemonte-Liguria-Valle d'Aosta-Lombardia, possa essere stata eletta senza l'appoggio e la struttura di un partito? Allora chi sceglie, gli apparati o il cittadino?D. In Veneto non succede?R. Massimo Carraro eletto per il Pd trionfalmente deputato Ue nel collegio Nordest. Si presenta alle regionali contro il sottoscritto. E perde. Si presenta, hai lui!, alle comunali a Padova come capolista Pd e raccoglie il 25%. Allora, o si è «rincoglionito» d'un tratto, e non credo, o la stima che lo ha premiato è crollata, e non credo, o, semplicemente, l'apparato di partito non lo ha sostenuto. Ma c'è un altro esempio, che spiega come le preferenze annullino la meritocrazia. L'onorevole Tiziano Motti.D. Chi è?R. Appunto chi è. È un deputato Ue dell'Udc. Spese svariati milioni di euro, ancora prima di sapere quale partito lo avrebbe candidato. Alla fine, il Pdl non lo candidò. E lui si candidò con l'Udc. Fu trionfalmente eletto, sconfisse maestri delle elezioni. Ora, è il denaro che lo ha portato alle elezioni o è la volontà degli elettori?D. La sua ricetta?R.

Smetterla di modificare il sistema elettorale in base alle presunte e temporanee convenienze dei partiti e guardare ai sistemi che nel mondo hanno funzionato meglio. Io sono a favore al sistema uninominale con collegi ristretti. Ma non è questione religiosa. D. E Berlusconi? Si candida davvero? O è solo un modo per tenere serrate le truppe? R. Per serrarle, bisogna tenerle serrate fino alla fine. Ma, il motivo vero è un altro: Berlusconi si ricandida per le pressioni che ha ricevuto da tanta gente, a qualsiasi livello, me compreso. D. Ma questo non blocca il cambiamento? R. Il cambiamento c'è quando arriva uno che è più bravo di te.

## Terremoto, 40 detenuti al lavoro Contribuiranno alla ricostruzione

Accolta la proposta del ministro Severino. I primi tre sono cuochi

Andrea Zanchi BOLOGNA PER FAR ripartire l'Emilia distrutta dal terremoto c'è bisogno di tutti, ma davvero di tutti. Anche dei carcerati. Con una firma, anzi tre (quelle della Regione Emilia-Romagna, del Dipartimento Amministrazione Penitenziaria e del Tribunale di Sorveglianza di Bologna) è diventata realtà la «piccola idea», che il ministro della Giustizia, Paola Severino, aveva proposto lo scorso 4 giugno durante la sua visita nelle zone colpite dal sisma: utilizzare i detenuti per dare una mano nella ricostruzione. LA FIRMA del protocollo consente di dare il via libera alla fase operativa del progetto. I carcerati arriveranno dai cinque istituti di pena di Bologna, Modena, Castelfranco Emilia, Ferrara e Reggio Emilia e, in totale, dovrebbero essere circa 40, anche se non si esclude che, in futuro, il loro numero possa ulteriormente crescere. Dal carcere di Piacenza, per esempio, saranno a breve concessi 5 permessi premio per altrettanti detenuti. Adesso tocca alle singole amministrazioni firmare un accordo con gli istituti di pena per decidere come e quando impiegare i detenuti. Ogni concessione di misura alternativa, infatti, dovrà portare le firme del direttore del carcere e dell'assessore comunale competente, nonché l'ok del Tribunale di Sorveglianza. Il primo Comune a partire, entro la fine di questa settimana, dovrebbe essere Modena, ma anche Ferrara è molto avanti nel progetto. I DETENUTI (per ora solo uomini) saranno presi in carico per tutta la giornata di lavoro da associazioni di volontariato che già operano nell'ambito della ricostruzione e delle carceri, e poi riaccompagnati negli istituti la sera. Il tutto si svolgerà di concerto con i Centri di servizio per il volontariato delle varie città e sotto il coordinamento di quello di Modena, che già organizza il volontariato nell'emergenza terremoto. LA SELEZIONE dei carcerati è avvenuta tenendo conto di due esigenze: trovare persone desiderose di dare il loro contributo e con professionalità già acquisite (ricercati soprattutto cuochi, tre arriveranno a Modena, muratori e, in alcuni casi, anche esperti nel campo delle biblioteche) e concedere il beneficio solo a quelli che, in base all'ordinamento penitenziario, possono già ottenere misure come i permessi premio o la semilibertà. Inoltre i detenuti, durante la loro attività fuori dal carcere, saranno controllati dalla polizia penitenziaria, secondo la normale attività prevista in casi analoghi. Il progetto è praticamente a costo zero, e la copertura assicurativa sarà garantita dalla Regione. «NON c'è un'iniziativa migliore di questa per riabilitare chi sta giustamente scontando una pena in carcere - ha detto Teresa Marzocchi, assessore regionale dell'Emilia-Romagna alle politiche sociali -. Le paure dei cittadini? Lasciando le persone dietro le sbarre non si restituisce nessuno alla società». «Le misure alternative al carcere - ha sottolineato Luigi Pagano, vice capo del Dipartimento Amministrazione Penitenziaria - sono una pratica comune. Di solito iniziative del genere hanno una percentuale di successo molto alta». «Una pratica virtuosa e uno sforzo notevole» ha commentato Francesco Maisto, presidente del Tribunale di Sorveglianza di Bologna. Image: 20120731/foto/774.jpg

MILANO

IL COLOSSO AUSTRIACO PUNTEREBBE AL 30% DELL'INFRASTRUTTURA. RESTA IL NODO DEL PREZZO

## A Strabag fa gola Pedemontana

Più vicino il via libera al prestito da 120 mln per Tangenziale Esterna. Il cui ceo Marano ha suscitato perplessità fra alcuni azionisti  
Manuel Follis

Il mondo delle infrastrutture della Lombardia è in fermento, e non solo perché la Provincia di Milano potrebbe presto indire un'asta per il 51% se non addirittura il 100% di Asam, la holding cui fanno capo tutte le partecipate di Palazzo Isimbardi. Ci sono novità anche per quanto riguarda Pedemontana e Tangenziale Esterna, due delle grandi autostrade in costruzione sul territorio. La situazione finanziaria della Pedemontana Lombarda è al momento quella più delicata. La società ha bisogno di nuova di liquidità (cosa ampiamente prevista dal piano finanziario) ma i versamenti dei soci sono in ritardo e c'è chi è convinto che si corra persino il rischio di uno stop ai cantieri. L'azionista di maggioranza di Pedemontana è Serravalle con il 68%, società che a sua volta dovrà procedere a un aumento di capitale per far fronte agli impegni previsti. Attualmente è in costruzione il primo lotto dell'autostrada che, grazie allo stralcio di parte della seconda tratta, è ora indipendente. Una soluzione per il futuro dell'infrastruttura potrebbe venire da Strabag, il colosso delle costruzioni austriaco che si è aggiudicato la gara per il secondo lotto, e che sarebbe in trattativa per l'acquisto del 30% della società Pedemontana. L'offerta del gruppo austriaco sarebbe giunta parecchie settimane fa a Serravalle, ma i tempi si sono allungati anche perché nel frattempo la società presieduta da Marzio Agnoloni ha chiesto a Rothschild una valutazione sia su Serravalle sia su Pedemontana. La comunicazione ufficiale da parte della banca d'affari deve ancora arrivare, ma secondo alcune indiscrezioni il valore di della seconda infrastruttura potrebbe aggirarsi tra 1.000 e 1.500 euro per azione, mentre la richiesta di Serravalle a Strabag sarebbe superiore a 2.000 euro per azione. Per capire se la trattativa andrà in porto bisognerà quindi vedere se i due gruppi troveranno un accordo sul prezzo. Diversa la situazione per la Tangenziale Esterna, dove le buone notizie dal fronte finanziario si accompagnano a tensioni tra soci e management. Le buone notizie riguardano il prestito ponte da 120 milioni che le banche dovevano erogare entro l'estate. Intesa Sanpaolo e Centrobanca (Ubi) hanno già deliberato il finanziamento, mentre la Banca Popolare di Milano ha già dato il via libera informale, e la delibera ufficiale potrebbe arrivare a settembre o addirittura a sorpresa nei primi giorni di agosto. Il 2 del prossimo mese è previsto un cda di Te e in quell'occasione c'è chi spera di poter dare l'annuncio al mercato. Sempre in quell'occasione si farà il punto su alcune perplessità che in questi giorni sono state espresse da alcuni soci nei confronti della gestione dell'amministratore delegato, Antonio Marano. Quest'ultimo è stato oggetto di alcune osservazioni (espresse in maniera formale) per alcune scelte di gestione relative ad alcune assunzioni, ad alcuni contratti (come i due incarichi affidati allo studio Bonelli Erede per la sottoscrizione del prestito ponte e il lancio di un project bond). Le tensioni, che pure destano preoccupazione in qualche azionista, al momento non sembrano però incidere negativamente sulla gestione aziendale, anche perché Marano avrebbe avuto modo di spiegare le motivazioni alla base delle scelte recenti. Le sfide che dovrà affrontare Tangenziale Esterna da qui a fine anno sono complesse (prima tra tutte il reperimento dell'equity) e l'ad sarebbe fermamente orientato a impostare la gestione secondo criteri meritocratici, lontani da logiche politiche. (riproduzione riservata)

Foto: Antonio Marano

## PALERMO

VALORIZZARE GLI ANTICHI MESTIERI PROMUOVENDO IL TURISMO

**Un distretto da 27 milioni**

L'organismo dei 23 comuni di cinque province diverse. Interventi per il recupero di beni culturali e la valorizzazione delle strutture ricettive

Carlo Lo Re

Incrementare l'esiguo numero di turisti che giungono nell'Isola, destagionalizzare le presenze, aumentare la produttività delle imprese di settore (assai perfettibile, considerato lo stato del turismo in Sicilia) e migliorare le competenze del capitale umano, innalzando nel contempo la qualità dei servizi, che vanno anche integrati fra loro. Sono questi gli obiettivi da raggiungere con la nascita del nuovo Distretto turistico «Antichi mestieri, sapori e tradizioni popolari della Sicilia», presentato a Catania all'ex Palazzo Esa, sede etnea della presidenza della Regione Siciliana. Cucina tipica e attività produttive tradizionali, ma anche folclore popolare e valori naturali e culturali delle diverse comunità dell'Isola: «È necessario costruire attorno a questi temi», ha spiegato il presidente del distretto Michelangelo Lo Monaco, «nuovi prodotti da offrire ai turisti, attraverso strategie che siano in grado di intercettare nuovi segmenti di mercato. Dobbiamo realizzare un'offerta che valorizzi la qualità esperienziale del territorio e che superi i localismi: per fare questo occorre creare un "pacchetto Sicilia" che si fondi sulle conoscenze e sulle emozioni che il nostro territorio è in grado di regalare». Per realizzare tutto ciò, nel prossimo triennio, è previsto un corposo piano di investimenti di 27 milioni e 300 mila euro, fondi in gran parte di provenienza comunitaria. Alle piccole e grandi infrastrutture saranno destinati 15 milioni, da suddividere in tre differenti aree di intervento: recupero, conservazione, tutela dei beni immobiliari culturali e naturali (10 milioni); valorizzazione di strutture ricettive o di carattere prevalentemente turistico (2 milioni); edificazione e miglioramento di strutture e servizi per la mobilità (2,5 milioni). I restanti 12 milioni e 300 mila euro saranno invece distribuiti per attività e strumenti che migliorino i prodotti turistici, per la loro promozione, comunicazione e commercializzazione e per il rafforzamento del distretto stesso. Attraverso Taormina, scelta come sede per il suo indubbio fascino e la risonanza mondiale, i turisti saranno introdotti all'interno di itinerari lontani dai soliti pacchetti «preconfezionati» dai tour operator classici. I 23 comuni che attualmente aderiscono al distretto, appartenenti a cinque delle nove province siciliane, contano ben oltre 10 mila posti letto. Sono invece 13 i partner privati che fanno parte della nuova realtà, tra cui il Parco scientifico e tecnologico della Sicilia, il cui presidente, Marco Romano, è anche vicepresidente del distretto. «Il Parco contribuisce allo sviluppo dell'iniziativa promuovendo il connubio sostenibile tra tradizione e innovazione», ha evidenziato Romano, «i mercati globali vanno incontro alla dematerializzazione dell'economia e noi cerchiamo di realizzare una preziosa opportunità per la nostra regione di superare la sua perifericità e avvicinarsi agli altri Paesi. La produzione che ruota intorno alle tradizioni turistiche può essere infatti orientata verso questa direzione e con il nuovo distretto è possibile censire le conoscenze del territorio anche in termini produttivi oltre che turistici, riscoprendo quelle attività artigianali che possono accrescere il sistema economico siciliano». Dell'avventura del nuovo distretto turistico siciliano fanno anche parte l'Università degli Studi di Catania e quella di Palermo, che hanno contribuito alla fase progettuale e affiancheranno costantemente il distretto, garantendo un aggiornamento costante del necessario know how. Marco Romano

TORINO

## Il Governo taglia, il Piemonte ricuce Cota salva i servizi sociali regionali

La Giunta interviene sugli sprechi, riorganizza gli enti e stanZIA 114 milioni di euro per i cittadini «Abbiamo ottenuto un piccolo grande miracolo. Alle polemiche strumentali, noi continuiamo a rispondere coi fatti»  
Gianni Petra

TURIN - «Oggi manteniamo l'impegno che avevamo preso qualche mese fa di supportare i servizi sociali in un momento di grande difficoltà e a fronte di un azzeramento dei fondi da parte del governo centrale». Se il governo di Roma taglia, il Governatore leghista cerca faticosamente di ricucire. Continua senza sosta, infatti, l'opera del Presidente della Regione Piemonte Roberto Cota a tutela del proprio territorio rispetto alla falce che inesorabilmente il governo Monti affonda nella carne viva dei cittadini. Questa volta si tratta dei servizi sociali, su cui il Governo Cota è intervenuto ieri con una delibera che stanZIA oltre 114 milioni di euro sul capitolo. «Questo piccolo miracolo - ha precisato Cota - è stato possibile soprattutto grazie al taglio degli sprechi ottenuti dall'Asse ss ore Monferino, attraverso un lavoro di riordino della sanità regionale. Alle polemiche strumentali, noi continuiamo a rispondere coi fatti». «Nel 2012 - ha precisato l'assessore alle Politiche Sociali e alla Sanità Paolo Monferino - la consistenza delle risorse del Fondo nazionale per le Politiche sociali attribuite alle Regioni è stata sostanzialmente azzerata. Per questo motivo, abbiamo affrontato la situazione di milioni di euro). «Sono fondi - prosegue l'assessore Monferino - che provengono esclusivamente da risorse regionali, non più alimentati da risorse statali. Nell'ambito di tale budget, l'importo complessivo del fondo indistinto per la gestione del sistema integrato degli interventi e dei servizi sociali è pari a 74 milioni di euro. Oggi abbiamo approvato in Giunta i criteri di assegnazione di tale fondo attraverso una proposta sostenibile che risponde ad un principio di equità, per evitare situazioni di disparità tra gli enti gestori stessi». L'assessorato, con l'approvazione della Giunta regionale, ha dunque proposto ai rappresentanti delle autonomie locali e delle organizzazioni sindacali, quale criterio di ripartizione del Fondo, l'assegnazione agli enti gestori della quota 2011 ridotta del 16,3 per cento (differenza percentuale tra il Fondo 2012 e il Fondo 2011). ne individuando risorse, principalmente provenienti dai risparmi della Sanità, per creare un Fondo che possa assicurare al sistema di welfare regionale un sostegno finanziario quanto più adeguato possibile sul territorio piemontese». I fondi da destinare agli enti gestori ammontano complessivamente, a seguito di tale operazione, a 114 milioni circa, con una riduzione del 18 per cento rispetto al 2011 (quando il fondo ammontava a 138

CAGLIARI

## LA REGIONE SARDEGNA COMUNICA ECCO LA UGO CAPPELLACCI SPA

Alla Visibilia di Daniela Santanchè 141 mila euro La preghiera del cappellano in Afghanistan e i campi da golf: il "bancomat" del governatore berlusconiano

Paola Zanca

Sei inserti di quattro pagine l'uno. Turismo, ambiente, trasporti, economia: Ugo Cappellacci fa pubblicità alla Sardegna. E già che c'è, la paga 141.200 euro alla Visibilia di Daniela Santanchè, concessionaria del quotidiano Il Giornale. È finita l'epoca delle maxi gare da milioni di euro, costate un processo all'ex presidente Renato Soru, poi assolto. Adesso a Cagliari preferiscono fare da "bancomat al servizio dei questuanti del bilancio regionale". Sulla stampa locale, l'opposizione non ha fatto sconti al governatore, ormai a fine mandato, che pochi giorni fa ha reso pubblica la delibera in cui elenca i contributi (già concessi) per il Piano di comunicazione 2012. Più di 700 mila euro, ecco come li ha spesi. Giornali e tv Gli inserti sul Giornale sono costati 140 mila euro. Il paginone centrale sulla Sardegna che Il Sole 24 ore ha pubblicato la settimana scorsa, invece, soltanto 6 mila e 50 euro. Investimento minimo per il massimo profitto: Cappellacci in quelle due pagine ha piazzato le sue foto in compagnia del presidente Napolitano. Stesso prezzo per 10 puntate da 45 minuti l'una: "Di parco in parco", in onda su Sardegna Uno. Le ragazze Si vantano di aver lanciato Melissa Satta, Giorgia Palmas e Francesca Lodo. Ora ci riprovano con Gaia, Valeria, Lesya. La Venus Dea è specialista nella promozione delle bellezze sarde: già tre anni fa aveva piazzato un corso di formazione in trucco e portamento per il Comune di Cagliari. Ora l'agenzia di hostess avrà a disposizione 7 mila euro per far "conoscere la Sardegna" coniugando paesaggi e monumenti con "il fascino delle ragazze". Valutata "la valenza promozionale di tale iniziativa", Cappellacci ha detto sì. Buche e calcetto Dalle 18 buche del Pevero ai campi di calcio a cinque: 25 mila euro splamati per la Federazione golf e per il Cagliari C5. Musical e cartine Per garantirsi per 10 anni i diritti di pubblicazione del "Dizionario storico-geografico dei Comuni della Sardegna", Cappellacci ha sborsato 120 mila euro. Da Abbasanta a Dualchi, da Macomer a Orroli, 5 volumi con foto, cartine e racconti dei paesi dell'isola. Niente male per il presidente che - denuncia la scrittrice (sarda) Michela Murgia - "ha decurtato di 94.000 euro i fondi alla tutela dei beni librari della Sardegna e tagliato del 20% tutte le risorse per le manifestazioni culturali". Altri 130 mila euro vanno all'European Jazz Expo, 30 mila arrivano nelle casse dell'associazione La Via del Collegio: li ha già usati per promuovere quattro musical: Giuletta e Romeo (da vedere a teatro con gli occhialini 3D), Happy days, Peter Pan e Alice nel paese delle meraviglie. Difficile trovare riferimenti in rete per l'associazione culturale Caribe (il blog è aggiornato all'11 maggio del 2010), che ha ricevuto 20 mila euro per aver organizzato una conferenza sul vino e i suoi paesaggi, metà in Sardegna, metà in Spagna. In compenso, solo 5 mila euro al Festival del giallo e del noir, che a Sassari è alla sua sesta edizione. Guerra e chiesa Per le memorie di Don Gianmario Piga, di stanza a Camp Arena, ci sono 15 mila euro: vanno alla società Poligrafix che pubblica le "Preghiere di un cappellano militare in Afghanistan". Altri 10 mila euro per l'inaugurazione del museo dedicato a Garibaldi. Ha aperto a luglio, anche se Cappellacci ha dovuto accontentarsi della presenza di Giorgio Napolitano (Mario Monti, invitato, non si è visto) che ha assistito anche a "rappresentazioni evocative" risorgimentali costate alla Regione altri 12 mila euro. Infine, 13 mila euro per i sardi emigrati: sia quelli che hanno lasciato l'isola negli anni '60, sia chi se ne andò in Uruguay a metà '800.

Foto: Fine mandato

Foto: Ugo Cappellacci