



CORTE DEI CONTI RASSEGNA STAMPA

Roma 4 luglio 2012

Rassegna Stampa del 04-07-2012

PRIME PAGINE

| | | | | |
|------------|---------------------|--------------|-----|----|
| 04/07/2012 | Corriere della Sera | Prima pagina | ... | 1 |
| 04/07/2012 | Mattino | Prima pagina | ... | 2 |
| 04/07/2012 | Repubblica | Prima pagina | ... | 3 |
| 04/07/2012 | Sole 24 Ore | Prima pagina | ... | 4 |
| 04/07/2012 | Stampa | Prima pagina | ... | 5 |
| 04/07/2012 | Italia Oggi | Prima pagina | ... | 6 |
| 04/07/2012 | Figaro | Prima pagina | ... | 7 |
| 04/07/2012 | Handelsblatt | Prima pagina | ... | 8 |
| 04/07/2012 | Herald Tribune | Prima pagina | ... | 9 |
| 04/07/2012 | Times | Prima pagina | ... | 10 |
| 04/07/2012 | Pais | Prima pagina | ... | 11 |

POLITICA E ISTITUZIONI

| | | | | |
|------------|---------------------|--|----------------------------|----|
| 04/07/2012 | Repubblica | Legge elettorale, il ritorno del proporzionale | Casadio Giovanna | 12 |
| 04/07/2012 | Corriere della Sera | Lettera - Pera: un'assemblea costituente per superare lo stallo del Paese | Pera Marcello | 13 |
| 04/07/2012 | Unita' | Intervista a Luciano Violante - Violante: «Dico no a una nuova Costituente» - «Riforme, non serve una Costituente» | Collini Simone | 15 |
| 04/07/2012 | Corriere della Sera | La percezione del premier | Galli Della Loggia Ernesto | 16 |
| 04/07/2012 | Corriere della Sera | Soldi dai partiti ai terremotati, sprint in Aula | Martirano Dino | 17 |
| 04/07/2012 | Repubblica | La politica dei movimenti | Rodotà Stefano | 19 |
| 04/07/2012 | Sole 24 Ore | Il Punto - Monti e i dubbi del Pd - L'ipotesi Monti e il centrosinistra fra "continuità" e "discontinuità" | Folli Stefano | 20 |
| 04/07/2012 | Corriere della Sera | La Nota - Restano le tensioni Ma è il Parlamento il vero interlocutore | Franco Massimo | 21 |
| 04/07/2012 | Corriere della Sera | Lettera - Due richiami alla Costituzione | Onda Valerio | 22 |

CORTE DEI CONTI

| | | | | |
|------------|---------------------|---|-----------------------------------|----|
| 03/07/2012 | Sole 24 Ore Sanita' | «Non affossiamo il Ssn» - «Ssn, l'economia non è tutto» | Magnano Rosanna - Perrone Manuela | 23 |
| 03/07/2012 | Sole 24 Ore Sanita' | Beni e servizi, spesa in altalena | P.D.B. | 26 |
| 03/07/2012 | Sole 24 Ore Sanita' | Un cittadino costa 1.862 euro e ne paga 1.833 | ... | 28 |
| 03/07/2012 | Sole 24 Ore Sanita' | I segreti delle pensioni Enpam - Pensioni: picchi record al Sud | Del Bufalo Paolo | 30 |

GOVERNO E P.A.

| | | | | |
|------------|----------------------------|---|-----------------------------|----|
| 04/07/2012 | Giorno - Carlino - Nazione | Monti soddisfatto «Così arrivo al 2013» - «Ecco i tagli, non è una manovra» Monti sereno: avanti fino al 2013 | v. p. | 34 |
| 04/07/2012 | Messaggero | Sanità e statali, tutti i tagli - Arriva la stretta sugli statali i sindacati: sciopero generale | Franzese Giusy | 36 |
| 04/07/2012 | Il Fatto Quotidiano | Tanta "spending review" per nulla: taglietti lineari e non a Palazzo Chigi - Spending review, tanto lavoro per nulla: riecco i soliti tagli lineari | Cannavò Salvatore | 38 |
| 04/07/2012 | Il Fatto Quotidiano | Palazzo Chigi non si tocca | Di Blasi Eduardo | 40 |
| 04/07/2012 | Corriere della Sera | Quei tagli invocati (ma solo per gli altri) - Tagli agli eccessi della spesa pubblica. I partiti non si mettano di traverso | Marro Enrico | 41 |
| 04/07/2012 | Repubblica | Gli statali. Ferie, buoni pasto, stipendi e forti tagli agli organici ecco l'austerità del travet | Conte Valentina | 42 |
| 04/07/2012 | Repubblica | I sindacati pronti allo sciopero generale Bersani: non si tagliano i posti di lavoro | Petrini Roberto | 44 |
| 04/07/2012 | Repubblica | La Sanità. Letti, farmaci, servizi e attrezzature sui malati nuova stretta da 4,5 miliardi | Bocci Michele | 45 |
| 04/07/2012 | Sole 24 Ore | In bilico la stretta sui sindacati nella Pa | Pogliotti Giorgio | 48 |
| 04/07/2012 | Sole 24 Ore | Assunzioni nei Comuni dimezzate fino al 2015 | Trovati Gianni | 50 |
| 04/07/2012 | Sole 24 Ore | Tagli alle autonomie per 7,2 miliardi | Bruno Eugenio | 51 |
| 04/07/2012 | Sole 24 Ore | Immobili, affitti giù del 15% | Mobili Marco - Rogari Marco | 53 |
| 04/07/2012 | Sole 24 Ore | L'analisi - Tagliare e ristrutturare | Guiso Luigi | 55 |
| 04/07/2012 | Italia Oggi | La scure di Monti sulle società in house che gestiscono i servizi pubblici locali | Adriano Franco | 56 |
| 04/07/2012 | Italia Oggi | Poi tocca agli enti locali tagli a province e società | Cerisano Franco | 57 |
| 04/07/2012 | Libero Quotidiano | Intervista a Luca Antonini - «È il federalismo fiscale la vera arma anti-sprechi» | Maniaci Caterina | 58 |
| 04/07/2012 | Stampa | Intervista a Graziano Delrio - "Cifre poco chiare Ci aspettiamo più trasparenza" | Fra.Schi. | 59 |
| 04/07/2012 | Tempo | Intervista ad Adelfio Elio Cardinale - Cardinale: "È ora di cancellare gli sperperi di alcune Regioni" | Giu.Sanz. | 60 |
| 04/07/2012 | Unita' | Il tradimento del federalismo - Dal federalismo-aziendalista alla manovra anti-Comuni | Prospero Michele | 61 |
| 04/07/2012 | Mf | Scure sui fitti di Stato, salvo il Fip | Bassi Andrea | 62 |

| | | | | |
|------------------------------------|------------------------------|---|----------------------------------|-----|
| 04/07/2012 | Sole 24 Ore | I debiti della Pa macigno sul settore - «Sugli appalti il macigno dei mancati pagamenti» | Salerno Mauro | 63 |
| 04/07/2012 | Italia Oggi | Risparmiare anche sui contratti | Scarane Simonetta | 65 |
| 04/07/2012 | Mattino | L'analisi - Spoils system all'italiana da cambiare | Monorchio Andrea - Tivelli Luigi | 66 |
| 04/07/2012 | Messaggero | Rai, caos in Vigilanza nuovo rinvio sulle nomine | Colombo Ettore | 67 |
| 04/07/2012 | Unita' | Non uccidere i comuni - Sindacati e Comuni «Governo senza cifre» | Franchi Massimo | 69 |
| 04/07/2012 | Stampa | Taglio ai maxistipendi nel mirino della Consulta | Masci Raffaello | 70 |
| ECONOMIA E FINANZA PUBBLICA | | | | |
| 04/07/2012 | Finanza & Mercati | Ocse, l'energia raffredda l'inflazione | Testa Mario | 71 |
| 04/07/2012 | Avvenire | "Lobby potenti dietro l'azzardo" - "Lobby potenti dietro il gioco d'azzardo" | Daloiso Viviana | 72 |
| 04/07/2012 | Giornale | L'altra stangata: dalla casa 3 miliardi in più | Greco Anna_Maria | 74 |
| 04/07/2012 | Mf | Passera chiamato in commissione Finanze | Messia Anna | 75 |
| 04/07/2012 | Avvenire | Tariffe, tramonta il blocco fino a fine 2013 Ma il premier: verificare gli investimenti | Fornari Pier_Luigi | 76 |
| 04/07/2012 | La discussione | Il Corpo forestale presenta i risultati dell'attività svolta contro le "ecomafie" - Attentati alle terre confiscate, indaga la task force Cfs | Alboretti Carmine | 77 |
| 04/07/2012 | Sole 24 Ore | Come la speculazione ricade sui "costi" della vita di tutti i giorni | Longo Morya | 78 |
| 04/07/2012 | Tempo | La vera crisi scoppierà fra trent'anni | Solimene Carlantonio | 80 |
| UNIONE EUROPEA | | | | |
| 04/07/2012 | Mf | Intervista a Christine Lagarde - Lagarde, superpoteri all'Esm - Lagarde vuole superpoteri per l'Esm | Bartirromo Maria | 82 |
| 04/07/2012 | Mf | Tagliaspread, Ue respinge il veto di Finlandia e Olanda - La Ue frena sui veti al tagliaspread | Ninfolo Francesco | 83 |
| 04/07/2012 | Corriere della Sera | Costruire l'Europa con la Germania per non prendere ordini da Pechino | Puri Purini Antonio | 84 |
| 04/07/2012 | Sole 24 Ore | *** Bruxelles: l'accordo Ue non si tocca - Bruxelles: rispettare l'accordo Ue - Aggiornato | Romano Beda | 86 |
| 04/07/2012 | Repubblica | Il retroscena - L'Italia rischia il protettorato Ue - E tra i guardiani dell'euro tornano i timori sull'Italia "Dopo i tecnici un'incognita" | Bonanni Andrea | 88 |
| 04/07/2012 | Sole 24 Ore | Non ci resta che crescere | Wolf Martin | 90 |
| 04/07/2012 | Avvenire | Fondi Ue, Roma rende 380 milioni | Del Re Giovanni_Maria | 92 |
| 04/07/2012 | Italia Oggi | L'Ue recupera 700 mln di sprechi | Cerne Tancredi | 94 |
| 04/07/2012 | Mattino | 10 Salerno-Reggio l'incompiuta con frode all'Ue | Regno Daniele | 95 |
| 04/07/2012 | Italia Oggi | Concessioni, bene così per la Ue | Mascolini Andrea | 97 |
| 04/07/2012 | Sole 24 Ore | Le licenze software usate libere di essere rivendute | Longo Alessandro | 98 |
| 04/07/2012 | Stampa | Barclays anche le banche devono pagare | Deaglio Mario | 99 |
| GIUSTIZIA | | | | |
| 04/07/2012 | Italia Oggi | La giustizia non riesce neanche a recuperare i suoi crediti che sono pari a 1,7 mld di euro - La Giustizia non recupera i crediti | Sansonetti Stefano | 100 |
| 04/07/2012 | Repubblica | A rischio milioni di cartelle Equitalia "Non valide se arrivano per posta" | Tonacci Fabio | 101 |
| 04/07/2012 | Sole 24 Ore | Scure sui tribunali, si cerca l'intesa intorno a "quota 32" | Stasio Donatella | 103 |
| 04/07/2012 | Sole 24 Ore | Con il solo prelievo non scatta il sequestro | Iorio Antonio | 104 |

MERCOLEDÌ 4 LUGLIO 2012 ANNO 137 - N. 157

In bollo EURO 1,20 RCS

CORRIERE DELLA SERA

Milano, Via Solferino 28 Tel. 02 62821 Servizio Clienti - Tel. 02 63797510

Fondato nel 1876   www.corriere.it

Roma, Piazza Venezia 5 Tel. 06 688281



Era senatore a vita
Addio a Sergio Pininfarina re del design made in Italy
di **Raffaella Polato** e **Alessio Ribaudò** a pagina 23

Stati Uniti
Se il tweet è la prova per una condanna
di **Daniilo Taino** a pagina 21



Con il Corriere
Spider-Man collection
Primo libro in edicola
Domani a **9,90 euro** più il prezzo del quotidiano



I TECNICI, LA DESTRA E LA SINISTRA

LA PERCEZIONE DEL PREMIER

di ERNESTO GALLI DELLA LOGGIA

Nessuna persona ragionevole può pensare che Mario Monti sia «di sinistra». Così come nessuna persona ragionevole può pensare che la politica del suo governo sia una politica «di sinistra», qualunque cosa oggi questa espressione in un caso e nell'altro possa ancora significare. Quella di Monti è più semplicemente una politica che si sforza di fare del principio di realtà (qui ed ora: dunque con i relativi vincoli) anche di natura sociale che nessun mandato popolare lo ha autorizzato a mutare il suo asse: e degli strumenti tecnici la sua principale risorsa. Può definirsi «di destra» solo chi dei vincoli della realtà ha deciso programmaticamente di infischiarne (almeno a chiacchiere), o è convinto che è meglio farsi governare dall'utopia e dall'immaginazione anziché dalla competenza.

ma, anche se lui naturalmente smentisce — di coinvolgere Monti in una prospettiva di centrosinistra che guardi alle prossime scadenze elettorali e postelettorali. Non si tratta di tatticismi o di strumentalizzazioni. Ci sarà anche questo, certo. Ma c'è soprattutto la riprova dell'antica capacità/prospettiva della sinistra italiana a colloquio, a stringere rapporti, a stabilire intese più o meno esplicite, anche con uomini e forze da essa lontane, anche con quelle che possono essere definite «di destra».

«Di destra» — arieggiante qualcosa che può essere definito «di destra», o forse bisognerebbe dire assai meglio «borghese» — è semmai un tratto intimamente personale della figura del presidente del Consiglio e di alcuni suoi ministri. Un certo tono sommo ma insieme perentorio, una confidenza anche lessicale e sintattica con le buone maniere, una certa esibita sprezzatura verso tutto ciò che sa troppo di «popolare» e dunque, inevitabilmente, di demagogia. Sa tutto ciò di «destra»? Equivale tutto ciò ad essere «di destra»? Sta pure. Ma, per parlare il linguaggio della nostra storia, sa soprattutto di quella destra che fu la «destra storica». Cioè di qualcosa che la sinistra ragionevole italiana, da Turati in poi, consapevole di vivere in un Paese troppo facile preda di pulsioni plebee e di distruttivi radicalismi, si è sempre guardata dal disprezzare.

E infatti, non a caso, questa tradizione si sta riproponendo oggi. Da settimane assistiamo infatti ai più vari tentativi — ultimo quello di D'Al-

I sindacati minacciano lo sciopero. Monti: non useremo l'accetta. Iva su di un punto dal 2013

Via uno statale su dieci

Il piano del governo: risparmi fino a 36 miliardi

Via uno statale su 10: il piano del governo sulla spending review prevede risparmi fino a 36 miliardi. Il premier Monti: non useremo l'accetta. L'Iva salirà di un punto dal 2013.

DA PAGINA 2 A PAGINA 9

Quei tagli invocati (ma solo per gli altri)

di ENRICO MARRO

Conosciamo i problemi della spesa pubblica, sappiamo che i dipendenti sono mal distribuiti e hanno un'età media elevata e che una stringa è pagata 3 centesimi da un'Ast e 65 da un'altra. Il governo ha la possibilità di agire. I partiti sbaglieranno a mettersi di traverso.

A PAGINA 40



Il capitano Cristoforetti partirà nel 2014



Samantha, il tricolore nello spazio

di GIOVANNI CAPRARA

Il capitano dell'aeronautica Samantha Cristoforetti sarà la prima astronauta italiana nello spazio. La missione è programmata per il 2014. Samantha Cristoforetti (nella foto durante un volo di prova) partirà dal poligono di Baykonur, in Kazakistan, a bordo del razzo russo Soyuz assieme a un americano e a un russo. Resterà sulla base orbitale per sei mesi.

In primo piano

I partiti accelerano per ridursi i fondi e darli ai terremotati

di DINO MARTIRANO

A PAGINA 15

Merkel arriva a Roma Sfida europea sullo scudo antispread

di P. LEPRI e M. GALLUZZO

ALLE PAGINE 8 E 9

L'amministratore delegato Fiat e i dati dell'auto

Marchionne: in Italia con questo mercato una fabbrica di troppo

«Se le attuali capacità di assorbimento in Europa resteranno uguali nei prossimi 24-36 mesi, c'è uno stabilimento di troppo in Italia». L'amministratore delegato della Fiat, Sergio Marchionne, parla delle difficoltà del mercato dell'auto e dice: «Se riusciamo a indirizzare la capacità produttiva verso l'America, questo problema scompare: ma abbiamo bisogno di tranquillità per produrre in Italia». Marchionne poi aggiunge: «Continueremo a confermare gli investimenti in Italia a seconda dell'andamento del mercato, che non è mai stato così basso». Come dire: a questi ritmi la caduta delle vendite non potrà non avere impatti.

A PAGINA 31

All'interno

Rai, la Vigilanza bloccata da errori e veti incrociati

di PAOLO CONTI

ALLE PAGINE 12 e 13

E Gotti Tedeschi disse a Orsi: il sistema ti protegge

di FIORENZA SARZANINI

A PAGINA 19

CORRIERE DELLA SERA: IL QUOTIDIANO PIÙ LETTO SU TABLET. 

Inchiesta per finanziamento illecito Perquisizione a casa di Sarkozy e Carla

di STEFANO MONTEFIORE

Coi po di scena nell'affaire Bettencourt, ossia l'inchiesta francese sui presunti finanziamenti illeciti che sarebbero stati versati nel 2007 per il partito di Nicolas Sarkozy. Uffici e casa dell'ex presidente (e di Carla Bruni) sono infatti stati perquisiti.

A PAGINA 16

Il caso

Se da noi nessuno vuole più fare il chirurgo

di SIMONA RAVIZZA

A PAGINA 20

Due ragazzi fotografati a Santa Croce L'amore in piazza fa litigare Firenze

#buonanotizia

Globalizzazione sconfitta da Paolo il falegname

di DARIO DI VICO

A PAGINA 24

di FRANCESCO PICCOLO

Quanto è scandaloso che due giovani abbiano fatto sesso in piazza Santa Croce, a Firenze, mentre una piccola folla li riprendeva con i telefoni e scattava fotografie? Critiche e polemiche per la notte hard di due ragazzi rilanciata dal web.

A PAGINA 21

PERCHÉ LA VITA È TUTTO O NIENTE, LIBANO., DALL'AUTORE DI ROMANZO CRIMINALE.  CON TUTTI GLI EINAUDI STILE LIBERO PER TUTTO IL MESE DI LUGLIO A -25% 



IL MATTINO

PRIMA EDIZIONE



4 luglio 2012 Mercoledì

Fondato nel 1892



€ 1 In Campania - Resto d'Italia € 1,20 ANNO CXX N. 183

www.ilmattino.it

SPEDIZIONE IN ABBONAMENTO POSTALE 45% - ART. 7, COM. 20/B, L. 96/96 NAPOLI IN BASILICATA "IL MATTINO" - "LANEVA DEL SUD" EURO 1,20 ABBONAMENTO CREDITO/POSTO IN GRECIA EURO 2,00

Il piano Bondi prevede centomila unità in meno: il 20% dei dirigenti e il 10% dei dipendenti. Slitta il congelamento delle tariffe

Statali e Sanità, ecco i supertagli

Via trentamila posti letto. L'ira sindacati: sciopero. Monti: non uso l'accetta, durerò fino al 2013

L'analisi

Spoils system all'italiana da cambiare

Andrea Monorchio Luigi Tivelli

Sulla base delle notizie disponibili il testo in fieri sulla spending review si allarga sino a comprendere azioni strutturali e incisive sulla spesa pubblica, a cominciare da tagli radicali sul pubblico impiego. Si ipotizza un taglio rispettivamente del dieci e venti per cento per le due fasce di dirigenti, e un taglio addirittura, da qui al 2014, di centomila dipendenti pubblici. La tagliola imposta alla dirigenza pubblica è sacrosanta, ma sommessamente suggeriamo al ministro per la Pubblica amministrazione, Patroni Griffi, di farsi preparare anche i dati sull'aumento esponenziale dei dirigenti pubblici realizzati negli ultimi dodici anni, a partire dall'introduzione dello spoils system all'italiana.

Diciamo all'italiana perché sulla base di questa malaugurata normativa ogni ministro aggiunge nuovi dirigenti ai lottizzati dirigenti che eredita, sia per la prima che per la seconda fascia, con due effetti a dir poco drammatici. Il venire meno dell'imparzialità di dirigenti di nomina politica e la moltiplicazione del numero dei dirigenti. Se non ci pensa un governo tecnico a eliminare tali strutture, a partire dalla normativa sullo spoils system chi ci deve pensare? Oltretutto c'è il paradosso che i ministri tecnici hanno ereditato dirigenti di nomina politica. Se, pertanto, la misura del taglio alla dirigenza è sacrosanta, essa avviene però in un quadro un po' allarmante per chi conserva ancora un sano senso dello Stato. Uno degli effetti della crisi è stato infatti l'amplificazione di proclami e proteste contro tutto ciò che è pubblico e in non pochi casi contro tutto ciò che è Stato.

> Segue a pag. 8

Non piace né ai sindacati, né agli enti locali, la «cura» della spesa pubblica prospettata ieri durante l'incontro a Palazzo Chigi con il governo ed Enrico Bondi il cui piano prevede centomila unità in meno. Il supercommissario: «Con la spending review si vuol fare di più spendendo meno». Ma il timore diffuso è che con il decreto che sarà varato venerdì arriveranno solo tagli. Peggio: tagli lineari, cioè indistinti e che colpiranno soprattutto il pubblico impiego (a livello centrale e locale), la sanità, i servizi ai cittadini. Via trentamila posti letto. L'ira sindacati: pronti allo sciopero. Ma non lo proclamano ancora, forse anche grazie a una rassicurazione dell'esecutivo: 1 travet in esubero (-20% dirigenti e -10% dipendenti) sarebbero «protetti» con una deroga rispetto alle nuove regole della riforma. Fomero. Monti: non uso l'accetta, durerò fino al 2013. Slitta il congelamento delle tariffe.

> Servizi da pag 2 a 7

I Sassi di Marassi



Lo scudo anti-spread

Salva euro, la doccia fredda della Merkel La Ue avverte il fronte del no: scelta fatta

> Servizio a pag. 6

Il piano lavoro

Esodati, salvagente per altri 55mila con il filtro dell'Inps

Si allarga la platea degli esodati «salvati» dal governo. Saranno 55mila in più, oltre ai 65 mila già previsti con il precedente controverso decreto. Nel pacchetto spending review rientrano, così, anche i lavoratori in mobilità che allo scorso 4 dicembre non avevano ancora cessato l'attività lavorativa, aggiungendo dodici mesi di tempo per coloro hanno seguito la strada dei contributi volontari oppure che hanno lasciato il lavoro in base ad accordi individuali o collettivi. Le risorse finanziarie dovrebbero risultare inferiori a quelle stanziare pari poco più di 5 miliardi dal 2013 al 2019.

> Cifoni a pag. 4

La Fiat e l'Italia Marchionne: una fabbrica è di troppo

«Se le attuali capacità di assorbimento in Europa resteranno uguali nei prossimi 24-36 mesi, c'è uno stabilimento di troppo in Italia. Se riusciamo a indirizzare la capacità produttiva verso l'America, questo problema sparisce: ma abbiamo bisogno di tranquillità per produrre in Italia». Così ieri l'a.d. di Fiat, Sergio Marchionne. «Continueremo a confermare gli investimenti in Italia - a seconda dell'andamento del mercato, che non è mai stato così basso. Se avremo qualche cosa da dire su Mirafiori la diremo». E sulla sentenza che ha obbligato di assumere 145 lavoratori della Pium in fabbrica a Pomigliano, l'a.d. di Fiat ha precisato: «A Pomigliano non abbiamo fatto alcuna discriminazione... domani (oggi ndr) presenteremo appello».

> Chello a pag. 14

La scomparsa del designer e senatore a vita



Addio Pininfarina, lo stilista dell'auto

Giuseppe Berta

Nella figura di Sergio Pininfarina convergono e si sovrappongono due distinti profili imprenditoriali. Il primo è certamente quello di un artefice del made in Italy, di un protagonista del mondo dell'automobile che ha contribuito in maniera determinante all'evoluzione del design. Nato come carrozziere,

sulla scia del padre «Pinin», che era uscito dai ranghi degli operai provetti di Torino, si trasformò progressivamente in uno stilista, capace di combinare immagine e tecnologia, ricerca estetica e progettazione. In questo senso, Pininfarina ha contribuito con le realizzazioni di successo che recano il suo marchio all'affermazione di una sofisticata identità italiana.

> Segue a pag. 8, Ursicino e Pastore a pag. 13

Oltre ai 355 milioni dell'acquisto, spesi altri 100

Il termovalorizzatore d'oro: la Campania paga due volte

La Protezione civile chiude i conti del commissariamento: spuntano le fatture già saldate

La storia infinita dei rifiuti in Campania si arricchisce di un nuovo capitolo: quello del termovalorizzatore di Acerra. Secondo la stima fatta dall'Enea nel 2007 e aggiornata nel 2010, è costato 355 milioni. Secondo la stima fatta dalla stessa Impregilo nel 2006 e comunicata al commissariato di governo è 282 milioni. Ma ai cittadini costerà intorno ai 450 milioni, cento più del previsto. E sull'intera cifra non saranno pagate tasse. All'Impregilo il governo ha versato quanto programmato, cioè 355 milioni, ma senza applicare le detrazioni contemplate dall'articolo 7. Questo prevedeva di sottrarre i canoni di affitto corrisposti nei dodici mesi antecedenti all'atto di trasferimento (che non sono mai stati percepiti) le somme comunque anticipate (circa 80 milioni) e quelle relative agli interventi effettuati sull'impianto (20 milioni). Un bonus complessivo di 100 milioni.

> De Crescenzo in Cronaca

La scelta del governo

Napoli, cancellata la stazione Dohrn «Ci costa troppo»

Allarme chiusura per la stazione zoologica di Napoli «Anton Dohrn». Nella bozza di decreto taglia spese, la spending review, c'è la soppressione dell'acquario. Una doccia fredda inattesa e inaspettata per una delle poche istituzioni culturali napoletane riconosciute in tutto il mondo come una eccellenza e mai come oggi, è il caso di dire, sulla cresta dell'onda. Con fronte di studiosi giapponesi e da tutte le latitudini che arrivano in Villa Comunale per studiare e apprendere i segreti del Mediterraneo e della sua straordinaria ricchezza di vita. L'«Anton Dohrn», carissimo al presidente della Repubblica Giorgio Napolitano, è stato fondato nel 1872 dallo scienziato tedesco Anton Dohrn.

> Roano in Cronaca

Oggi la presentazione del «bosone di Higgs»: svela i misteri della materia

La particella di Dio cambierà la storia

L'astronauta Il capitano Samantha nello spazio > Servizio a pag. 12

Giuseppe Longo* Negli anni a venire, la conferenza stampa che si terrà oggi a Ginevra verrà molto probabilmente ricordata come una delle più importanti nella storia della scienza contemporanea. In essa, infatti, sarà annunciata la scoperta di una nuova particella elementare, il «bosone di Higgs» la cui esistenza era stata predetta, già nel lontano 1964, da tre gruppi indipendenti di ricercatori uno dei quali era guidato, per l'appunto, dal britannico Peter Higgs. > Segue a pag. 8 Servizio a pag. 12

Balotelli felice per l'arrivo dell'erede ma vuole esser certo della paternità

SuperMario alla Fico: la prova del Dna

CENTRO MODA al Vomero TAGLIE FORTI UOMO abbigliamento classico e sportivo SENZA LIMITI DI TAGLIE dalla 42 alla 84 DAL 7 LUGLIO GRANDI SALDI dal 20% al 50%

La paternità-maternità della coppia Mario Balotelli-Raffaella Fico sta diventando la temo-novela dell'estate. Il campione di calcio e la showgirl si erano lasciati qualche tempo fa. Poi la notizia data da lei del bimbo in arrivo. SuperMario non sarebbe poi così sereno di fronte all'annuncio della gravidanza dato dalla sua exfidanzata. Tanto che secondo, alcune fonti l'attaccante della nazionale e del Manchester City starebbe pensando seriamente di chiedere il test del Dna per accertare la paternità. E dopo la cerimonia al Quirinale di lunedì Balò sarebbe partito per una vacanza top-secret, spegnendo i cellulari. > Forri a pag. 25

Il Mattino HD. La nuova definizione di informazione. Su tutti i PC e tablet. Per info e costi vai sul sito www.ilmattino.it



La cultura
Manlio Sgalambro
'Io, maestro di felicità'
ANTONIO GNOLI



Repubblica raddoppia l'informazione
Alle 19 RSera su iPad e pc
l'uomo della particella di Dio

Lo sport
Scommesse, riparte
l'indagine sul calcio
convocato Conte
MATTEO PINCI



la Repubblica



Fondatore Eugenio Scalfari Direttore Ezio Mauro
Anno 37 - Numero 157 € 1,20 in Italia CON I SEGRETI DELLA MUSICA € 10,10 mercoledì 4 luglio 2012

SEDE: 00147 ROMA, VIA CRISTOFORO COLOMBO, 90 - TEL. 064981 - FAX 0649820923 SPED. A.R. POST. ART. 1, LEGGE 4604 DEL 30 FEBBRAIO 2004 - ROMA, CONCESSIONARIA DI PUBBLICITÀ: A. MANZONI & C. MILANO - VIA NERVISA, 21 - TEL. 02474611 PREZZI DI VENDITA: PROV. VE CON LA NUOVA DIVISIONE 5 MERITE € 1,20; PROV. NE-OR CON LA NUOVA DIVISIONE 1,25 (CON I VEN. E 1,20); AUSTRIA, BELGIO, FRANCIA, GERMANIA, GRECIA, LUSSEMBURGO, MALTA, MONACO P., OLANDE, PORTOGALLO, SLOVENIA, SPAGNINE E DE: CANNONICI, CROAZIA, ON. IT. REG. NO. UNICO, 2811, RE: REPUBBLICA CROAZIA, 0,64; SLOVACCHIA, SKR. ROE 2,00; SVIZZERA, FI. 1,00; LINGHER. FI. 4,00; U.S.A. 1,20

La bozza del decreto sulla spending review, 6 miliardi di risparmio. Cancellati 18mila posti letto negli ospedali. Dipendenti pubblici in mobilità. Province accorpate
Sanità e statali, ecco tutti i tagli
I sindacati in rivolta. Monti: io e la Merkel un passo avanti per l'Europa

LA MEZZA OCCASIONE

ALESSANDRO DE NICOLA

PER ora, tutto quel che si sa dei tagli alla spesa pubblica annunciati dal governo Monti sono solo anticipazioni, però alcune linee di tendenza emergono chiaramente. Primo: l'entità delle decurtazioni non sarà di soli 4,2 miliardi, come precedentemente annunciato, ma più pesante. Non è ancora chiaro se si parli di cinque, otto o dieci miliardi di euro. Secondo: il provvedimento è metà emergenziale e metà in esecuzione di un'operazione strutturale di spending review.

SEGUE A PAGINA 27

Il retroscena

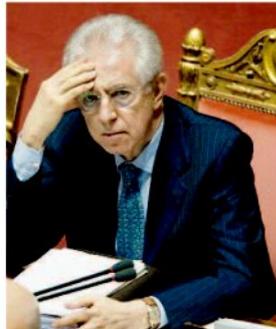
L'Italia rischia il protettorato Ue

ANDREA BONANNI

BRUXELLES. BBIAMO salvato il principio che non ci saranno interventi di sostegno senza condizionalità». Angela Merkel ha così giustificato davanti al Bundestag le concessioni fatte alle richieste di maggiore solidarietà venute da Italia e Spagna sia nell'aiuto alle banche sia nella creazione di un meccanismo anti-spread. In modo un po' ellittico, la Cancelliera ha toccato la sostanza del problema.

SEGUE A PAGINA 11

Infographic showing various statistics: Sanità (-3 miliardi al fondo sanitario nazionale in 2 anni), Province, Stato, Regioni (Riduzione delle Province, Blocco degli affitti per gli uffici pubblici), Pubblico impiego (Sospesi i concorsi dirigenziali fino al 2016), Lavoro (55 mila esodati salvi oltre i 65 mila già previsti), Scuola (-200 milioni al finanziamento delle università).



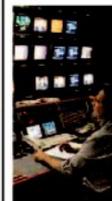
Il premier Mario Monti

ROMA — Sanità e pubblico impiego. Sono i due settori dove l'uscita del governo colpirà maggiormente, ma non i soli. Lo prevede la bozza del decreto di spending review. Tra le tante misure allo studio la cancellazione di 18mila posti letto negli ospedali pubblici e tagli al fondo sanitario per tre miliardi in due anni. Prevista anche la mobilità dei dipendenti pubblici e la razionalizzazione e riduzione delle Province. Prime reazioni adrate dei sindacati che minacciano la mobilitazione generale. Intanto il premier Mario Monti spiega: con la cancelliera Merkel l'Europa ha fatto molti passi avanti.

SERVIZI DA PAGINA 2 A PAGINA 11

L'ad del Lingotto: "Con questi dati non possiamo reggere"
Marchionne: ora la Fiat ha una fabbrica di troppo

TORINO — Nel commentare i dati sulle vendite in Europa l'amministratore delegato di Fiat, Marchionne, ha spiegato che «in Italia c'è una fabbrica di troppo». «Continueremo a confermare gli investimenti in Italia a seconda dell'andamento del mercato, che non è mai stato così basso», ha detto. Secondo Marchionne sarebbe meglio indirizzare la produzione verso gli Usa. Intanto il Lingotto è salito al 68,1% di Chrysler.



Stallo in Vigilanza oggi altra votazione Rai, manca l'accordo fumata nera per il Cda

A PAGINA 13

R2 L'inchiesta/1

"Generazione senza"
Viaggio tra i giovani del lavoro perduto

TITO BOERI
PAOLO GRISERI
SARA STRIPPOLI



SALTERANNO un giro. Al loro arrivo in stazione, il treno del lavoro non passa più: banchina deserta, sterpaglie tra i binari. Saranno giovani assistiti, ex precari. Una generazione non arrotolata, jobless, come dicono gli inglesi. Una generazione senza. Costretti a galleggiare tra una sovvenzione e l'aiuto di amici, genitori, parenti. Con le mani in mano. Qualche volta, per fortuna, salvati da un'improvvisa rete di solidarietà. Perché le loro storie sono uno scandalo, gridano vendetta. Antonia, per esempio, si è salvata. Ma per miracolo. Trentenne, licenziata dal panificio industriale dove lavorava come operaia generica perché era rimasta a casa a curare la bambina malata di leucemia. A salvarla sono state le donne di Volvera, zona industriale di Torino, una della capitali della disoccupazione giovanile nell'ex ricco Nord.

ALLE PAGINE 45, 46 E 47

Bob Dylan Desire in edicola la Repubblica L'Espresso

La ricerca: Quelle donne che restano con il marito violento. MICHELA MARZANO. È morto a 86 anni Pininfarina artista dell'auto.

La storia: La tratta dei cuccioli all'estero come cavie. MARGHERITA D'AMICO. «V» IETARE le adozioni di cani e gatti italiani all'estero, laddove nei paesi che li accolgono la normativa non sia uguale alla nostra: stiamo presentando una proposta di legge», annuncia Walter Caporale, presidente degli Animalisti Italiani, rompendo il silenzio di istituzioni e troppe associazioni.

LA NUOVA INDAGINE DI HARRY HOLE. CON TUTTI GLI EINAUDI STILE LIBERO PER TUTTO IL MESE DI LUGLIO A -25%. JO NESBØ LO SPETTRO.

MARSH RISK CONSULTING
RISK. DISPUTES. STRATEGY.

Il Sole **24 ORE**
www.ilsole24ore.com

Partnering for impact™
Marsh in parte di Marsh & McLennan Companies, con Guy Carpenter, Mercer, Oliver Wyman
MARSH

€1,50* in Italia Mercoledì 4 Luglio 2012

QUOTIDIANO POLITICO ECONOMICO FINANZIARIO • FONDATA NEL 1865

Foto: Valere Sed. (A.P.) - D.L. 30/03/03 Anno 548* con L. 48/2008 art. 1, L. 1/08 Milano Numero 183



FIAT E MERCATO CALANTE IN EUROPA
Marchionne: in Italia uno stabilimento di troppo

Andrea Mian - pagina 25

DOMANI IN REGALO
Sportello affitti: come sottoscrivere i contratti senza sorprese

I LIBRI DEL SOLE
Venerdì LA GRANDE CRISI: CAPITALISMI DI GUIDO ROSSI
I temi dell'economia raccontati dalle firme del Sole

LE TENSIONI TEDESCHE
Fuochi fatui vizio europeo

di Adriana Carretelli

La solita, pessima Europa. È durato troppo poco il senso di sollievo seguito al vertice di Bruxelles grazie all'apparente dimostrazione di un minimo di buon senso e di razionalità. Siamo di nuovo ai prevedibili distinguo, alle solite risse. Tanto che, davanti all'Euro-parlamento riunito a Strasburgo, ieri i presidenti della Commissione e del Consiglio europeo sono stati costretti a difendere a spada tratta l'accordo bloc-co-spread, «avallato da tutti i 27 Stati membri» ha sottolineato José Barroso, «approvato all'unanimità» ha rincarato Herman Van Rompuy.

A gettare scompiglio non sono tanto le contestazioni dei soliti noti, le dure Olanda e Finlandia, in quanto insieme non avrebbero la forza di rovesciare il tavolo europeo. Preoccupa molto di più la minaccia lanciata ieri ad Angela Merkel dal suo alleato, il leader della Csu Horst Seehofer: «Stiamo arrivando a un punto in cui la Csu non può più dire sempre sì. E senza il nostro voto la coalizione non ha più la maggioranza». Già i previsti aiuti alle banche spagnole sono un salasso da circa 10 miliardi che va ad aggiungersi all'assistenza già fornita a Grecia, Irlanda e Portogallo.

Continua > pagina 10

SPECIALE SPENDING REVIEW La bozza: 7,2 miliardi in meno agli enti locali - In forse la stretta sui sindacati

Tagli su statali e affitti pubblici
chiusura per 216 mini-ospedali

Esodati, tutele estese ad altri 55mila - Squinzi: un buon inizio

Pronta la bozza sulla spending review: 7,2 miliardi in meno agli enti locali. Tra le novità tagli su statali e affitti pubblici, tutele estese ad altri 55mila esodati in forse la stretta sui sindacati della Pa. Giorgio Squinzi: un buon inizio.

Servizi > pagine 4-13

Gli interventi allo studio

| | | |
|--|--|---|
| SANITÀ Colpo di fornice ai piccoli ospedali Fondo sanitario ridotto di 3 miliardi. Trentamila posti letto in meno negli ospedali: a rischio di chiusura 216 strutture. + pagina 7 | ACQUISTI PUBBLICA AMMINISTRAZIONE Razionalizzazione della spesa Centrali uniche di acquisto per ministeri e Asl. Tagli di ben 500 milioni nella sanità non sarà in percentuale fissa e variabile. + pagina 8 | ENTI LOCALI Tagli alle autonomie per 7,2 miliardi Ad enti locali e Regioni chiesto un sacrificio di 7,2 miliardi. Tra fusioni e città metropolitane salteranno 61 Province. + pagina 10 |
| ESODATI Salvi altri 55mila esodati Accesso alla pensione con le vecchie regole per riforma Fornero alla nuova platea di 55mila addetti, oltre 165mila già tutelati. + pagina 11 | SINDACATI Taglio a permessi, Caf e patronati Riduzione del 10% ai compensi per permessi sindacali. Riduzione anche dei fondi ai Caf e dei trasferimenti ai patronati (-10%). + pagina 12 | STATALI In 4 mesi 10mila posti in meno Stretta sul pubblico impiego: 10mila posti in meno entro 4 mesi. Blicco degli stipendi. Ferie non godute non più monetizzabili. + pagina 13 |

L'ANALISI
Tagliare e ristrutturare

di Luigi Guiso
La critica mossa alla manovra di aggiustamento varata dal governo Monti appena due settimane dopo il suo insediamento fu che quella manovra conteneva troppi aumenti di imposte e pochi, troppo pochi tagli di spesa.

Continua > pagina 10

L'EUROPA DOPO IL SUMMIT
Non ci resta che crescere

di Martin Wolf

Mi trovavo a Ischia durante l'ultimo summit europeo. Molti italiani presenti alla cerimonia del Premio Ischia di giornalismo ritenevano che quella sera il loro Paese avesse sconfitto la Germania due volte: una nel calcio, alla semifinale degli Europei, e una nell'economia, al vertice di Bruxelles. Poi è arrivata la finale persa contro la Spagna. Quanto rimarrà dell'euforia post-vertice di qui a qualche mese? Qualcosa, ma non molto. Il 19° vertice della crisi è stato più riuscito di gran parte di quelli che lo hanno preceduto, ricchi solo di risultati deludenti. Ma il gioco ancora non è cambiato.

Sono stati fatti passi avanti utili. I più importanti sono stati gli accordi per consentire ai meccanismi di salvataggio dell'eurozona di ricapitalizzare direttamente le banche. Invece di far passare i soldi per le casse di Governi vulnerabili (ne trarrà particolare beneficio la Spagna e un vantaggio potenzialmente smisurato l'Irlanda) e l'accordo per acquistare titoli di Stato sul mercato (ne trarranno beneficio, apparentemente, Italia e Spagna).

Continua > pagina 17

Barroso e Van Rompuy: a breve lo scudo anti-spread, avallato da tutti i 27 - Borse ancora in rialzo
Bruxelles: l'accordo Ue non si tocca
Per Monti «ora l'emissione di eurobond non è più considerata un tabù»



Pininfarina, genio dell'auto e gentiluomo europeista

È morto a 85 anni Sergio Pininfarina, carrozziere torinese tra i maestri del made in Italy. Senatore a vita, è stato presidente di Confindustria dal 1988 al 1992. Giorgio Napolitano: «Onore al talento».

Franco Antonicelli > pagina 17

di Valerio Castronovo
Dopo un "figlio del padrone", avrebbe dovuto dimostrare innanzitutto di «saper fare cose utili, autonome e soprattutto consentite ai suoi eventuali telen-»

nin aveva imposto per primo a se stesso, dopo l'impianto nel 1930 di un proprio atelier, leggendo a suo maestro Vincenzo Lancini e affermandosi poi a capo di una Carrozzeria sempre più rinomata.

Continua > pagina 17

I TASSI MANIPOLATI

Barclays, Diamond si dimette e accusa il governo laburista

Monta in Gran Bretagna lo scandalo dei tassi interbancari pilotati, che vede sotto accusa Barclays con altri 5 istituti: dopo le dimissioni del presidente Marcus Agius, ora lascia l'ad Bob Diamond, che lancia accuse «al governo laburista»: avrebbe esercitato pressioni per far abbassare il Libor.

Servizi > analisi > pagina 2 & 3

L'INCHIESTA

Italia vittima dell'affaire Libor

di Maximilian Cellino
Non ci sono nomi italiani implicati nello scandalo Libor, e non potrebbero esserci anche perché gli interessi delle banche di casa nostra sono ben diversi da quelli orientati soprattutto alla finanza strutturata degli istituti anglosassoni.

+ pagina 2

REGOLE E FINANZA

Il "tocco leggero" non basta più

di Donato Masciandro
I tassi delle banche americane e inglesi JP Morgan e Barclays sono l'ennesimo esempio che occorre dire basta alla regolamentazione a tocco leggero (light touch) che ha caratterizzato l'approccio alle regole finanziarie degli ultimi tre decenni. Se vo-

gliamo continuare a costruire un mercato finanziario integrato e globale, dobbiamo riconoscere che comportamenti azzardati, sleali o addirittura illegali di singole banche possono comprometterci a catena.

Continua > pagina 2

PANORAMA

Lavoro, pubblicata in "Gazzetta" la legge con le nuove regole

La riforma del mercato del lavoro è legge. Le nuove regole per i contratti flessibili, i licenziamenti, gli ammortizzatori sociali e il sostegno per l'occupabilità sono state pubblicate sulla «Gazzetta Ufficiale» di ieri. Nel complesso la legge 92/2012 è in vigore dal 18 luglio anche se le modifiche hanno decorrenze diversificate.

+ pagina 21

Rai: doppia fumata nera per il cda, oggi un altro voto

Doppia fumata nera per il rinnovo del cda Rai: la prima votazione è stata annullata per un errore su una scheda, la seconda è saltata per parità dei due candidati. Oggi si andrà nuovamente al voto.

+ pagina 19

IL PUNTO di Stefano Folli
Monti e i dubbi del Pd

brosway JEWELS
Trilogia di emozioni
Composizione 3
Levità + Unicità + Generosità €540,00

Mercati
FTSE Mib: 14.500 (+6%)
Dow Jones I: 12.500 (+0,2%)
Xetra Dax: 6.678,21 (+0,2%)
Nikkei 225: 9.096,59 (+0,2%)
FTSE 100: 5.687,73 (+0,2%)
4/5: 1.525,75 (+0,2%)
Brent oil: 100,15 (+0,2%)
Oro Fixing: 1.847,50 (+0,2%)

PRINCIPALI TITOLI - Compagnie dell'indice FTSE MIB

| TITOLO | INTRA | VAR. | TITOLO | INTRA | VAR. |
|------------|--------|-------|------------|--------|-------|
| Enel | 57,010 | +0,20 | Eni | 12,100 | +0,10 |
| Eni | 12,100 | +0,10 | Intesa | 2,800 | +0,05 |
| Intesa | 2,800 | +0,05 | Mediobanca | 1,200 | +0,05 |
| Mediobanca | 1,200 | +0,05 | Unicredit | 1,100 | +0,05 |
| Unicredit | 1,100 | +0,05 | Telecom | 1,000 | +0,05 |
| Telecom | 1,000 | +0,05 | Alitalia | 0,800 | +0,05 |
| Alitalia | 0,800 | +0,05 | Ilva | 0,700 | +0,05 |
| Ilva | 0,700 | +0,05 | Stet | 0,600 | +0,05 |
| Stet | 0,600 | +0,05 | Eni | 0,500 | +0,05 |
| Eni | 0,500 | +0,05 | Eni | 0,400 | +0,05 |
| Eni | 0,400 | +0,05 | Eni | 0,300 | +0,05 |
| Eni | 0,300 | +0,05 | Eni | 0,200 | +0,05 |
| Eni | 0,200 | +0,05 | Eni | 0,100 | +0,05 |

AL SHARE +1,38
Borsa (12/02-23.355,32)

PROMOMEDIA
PUBBLICITÀ E MARKETING
Una nuova freccia per centrare il tuo Target. Sempre!
Promoter 3.0
Multifunzionale • Interattivo • Flessibile
Per essere perfetto qui manca solo un difetto.



LA STAMPA



QUOTIDIANO FONDATA NEL 1867

MERCOLEDÌ 4 LUGLIO 2012 • ANNO 146 N. 183 • 1,20 € IN ITALIA (PREZZI PROMOZIONALI ED ESTERO IN ULTIMA) SPEDIZIONE ABB. POSTALE - D.L. 353/03 (CONV. IN L. 27/02/04) ART. 1 COMMA 1, DCB - TO www.lastampa.it

* Da domani in edicola con La Stampa *



L'inchiesta Finmeccanica
Patto segreto tra Gotti e Orsi
 In un'intercettazione ambientale dei pm napoletani l'ex numero 1 dello Ior rassicura l'ad del colosso
Giulio Ruotolo A PAGINA 18



Il tormentone Rai
Salta ancora il cda azienda nel caos
 Vanno a vuoto due votazioni per eleggere i consiglieri Oggi l'ennesimo tentativo
Paolo Festuccia A PAGINA 11



Figli all'esame del Dna
Balotelli: chiedo il test di paternità
 Raffaella Fico dice che è incinta e che il papà è il bomber azzurro Lui non ci sta: «Voglio le prove»
Rizzato e Santolini A PAGINA 22

Riduzione del personale del 10%, blocco delle assunzioni dal 2016 e cura dimagrante per i posti letto negli ospedali

Tagli, tocca a statali e sanità

Monti: non useremo l'accetta. I sindacati insorgono: pronti allo sciopero

I conti della crisi
BARCLAYS
 ANCHE LE BANCHE
 DEVONO PAGARE
MARIO DEAGLIO

Tornati da Bruxelles, i governi europei si sono messi a fare i «compiti a casa», ossia a mettere ordine nelle proprie finanze pubbliche, scardinate dalla crisi economica. Per gli italiani si tratta di una prova molto dura perché l'Italia è reduce da una «vacanza» lunga più di un decennio, ma non ci sono rose e fiori neppure per gli altri paesi: la Corte dei Conti francese ha stimato ieri in 6-10 miliardi di euro i tagli alla spesa pubblica da realizzare l'Oltrepè nel 2012 e in 33 miliardi quelli indispensabili fanno prossimo per arrivare a un deficit pubblico pari al 3 per cento del prodotto interno lordo, assai superiore a quello italiano.

Consolazione magra per gli statali italiani afflitti dalla prospettiva di ferie costate e carriere ridotte. A consolarli, però, dovrebbe essere la notizia che i «compiti a casa» non li fanno solo i governi - e, tramite loro, gli statali. Anche la grande finanza internazionale è entrata nel girone delle penitente. Il primo «peccatore» nel mirino è Barclays Bank, seconda banca inglese per ammontare delle attività, oltre trecento anni di storia, grande protagonista della finanza internazionale - fino a ieri, simbolo della rispettabilità bancaria della City dove vige il motto «my word is my bond», la mia parola è il mio impegno.

CONTINUA A PAG. 31

PARLA IL MINISTRO TEDESCO
Westerwelle: no agli eurobond neanche nel lungo periodo
 «L'Europa vince se superiamo la crisi del debito»
 Oggi Merkel a Roma: summit col governo italiano
 INTERVISTA DI **Alessandro Alviani**
 A PAGINA 7

La scure della spending si abbatte sugli statali allargando il solco tra governo e sindacati. Mario Monti assicura: non farò tagli con l'accetta. E aggiunge: la spending review non è una manovra, ma un'operazione che serve a recuperare gli oltre 4 miliardi necessari per evitare l'aumento dell'Iva a settembre. **Giovannini, Masci, Russo e Schiandri** ALLE PAGINE 2 E 3

INTERVISTA
Fini: alleanze sì ma senza Vendola
 «Nel 2013 si riparte dalla maggioranza di Monti»
Ugo Magri
 A PAGINA 9

Aveva 85 anni
Addio Pininfarina
 re del design
 Con lui l'auto un'opera d'arte
Sergio Pininfarina con Gianni Agnelli

Si è spento a Torino, all'età di 85 anni, Sergio Pininfarina. L'ingegnere ha attraversato e firmato con il suo genio creativo l'intera storia del design, dall'era romantica dei grandi «carrozzeri» all'industria moderna. Ciampi lo nominò senatore a vita.
 ALLE PAGINE 12 E 13

IERI LA PRESENTAZIONE SHOW. MARCHIONNE: SE LE VENDITE NON RIPARTONO IN ITALIA C'È UNO STABILIMENTO DI TROPPO

Ecco la 500L, andrà alla conquista di 100 mercati



La presentazione di ieri a Torino è stata uno spettacolo sospeso tra passato e futuro dell'auto **Chiarelli** A PAGINA 27

HA TRASFORMATO IN INDUSTRIA IL GENIO DI PAPÀ
VITTORIO SABADIN
 Sergio Pininfarina aveva 25 anni quando nel maggio del 1951 fece un viaggio con il padre fino a Tortona per piazzare in una vecchia trattoria con Enzo Ferrari.
 CONTINUA A PAGINA 13

INTERVISTA
«Non esibiva mai se stesso»
 Montezemolo: al centro di tutto solo i modelli
Piero Bianco
 A PAGINA 12

Coljagina PRO
 IN FARMACIA
Difendi il tuo intestino
 ABC FARMACEUTICI

Millioni di anziani vivono in povertà: una legge imporrà il rispetto dei tradizionali vincoli famigliari
La Cina torna a Confucio: curate i genitori
ILARIA MARIA SALA PECHINO
Mentre Pechino si appresta a rivedere la legge per i diritti degli anziani, che sarà approvata nei prossimi mesi, ecco che si prospetta un'aggiunta che, secondo molti, sarebbe necessaria, ma che sta facendo parecchio discutere: fare in modo che sia legalmente obbligatorio che i figli rendano frequenti visite ai genitori, in particolare se sono avanti con gli anni. Poche leggi possono essere più problematiche di questa, dal momento che i cambiamenti sociali degli ultimi anni hanno portato a nuclei familiari molto dispersi, un'urbanizzazione coatta che ha costretto molti giovani adulti a trovare lavoro lontano dal luogo di nascita, o dal luogo di residenza dei genitori, e a condizioni lavorative che rendono spesso arduo avere il denaro o il tempo necessari a compiere il lungo viaggio per ritornare da mamma e papà, indipendentemente dal loro stato di salute, o dalla loro età.
 CONTINUA A PAG. 15

Intesa
 POUR HOMME
Intesa
 GEL DOCCIA SHAMPOO
Intesa
 DEODORANTI PARFUMÉ

Eco-Drive Dalla luce una carica inesauribile. Con la sola energia della luce, Eco-Drive fornisce all'orologio una carica infinita.

• Nuova serie - Anno 21 - Numero 158 - € 1,20* - Spedizione in a.p. art. 1, c. 1, legge 46/04 - DCB Milano - Mercoledì 4 Luglio 2012 •



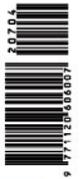
3 MLN DI FAN
Path non è una rete
ma un club
Bianchi a pag. **15**



ARTIGIANALITÀ
Made in Germany,
ma fatto a mano
Giardina a pag. **14**



A UN FRANCESE
L'Iran restituisce due
figli rapiti dalla madre
Galli a pag. **14**



* con guida La Mio Casa + € 2,00 in più; con guida La Mio Pensione + € 2,00 in più; con guida Il diritto oggi nella pratica + € 6,00 in più; con guida 4.a riforma di lavoro + € 6,00 in più

ItaliaOggi

www.italiaoggi.it

QUOTIDIANO ECONOMICO, GIURIDICO E POLITICO

Monti tenta di tagliare

Scure sugli acquisti nella sanità: -3,7%. Ridotti i compensi ai Caf. Dimezzate le spese delle auto blu. Permessi sindacali -10%

IL Giornale dei professionisti

90 secondi

La rubrica di Pierluigi Magnaschi a Punto e a capo (Class tv Msnbc, canale 27, ore 20)

Unione europea - Recuperati 700 milioni di sprechi. Soprattutto fondi strutturali
Cerne a pag. 30

Fisco - Nuova comunicazione per la deroga alle limitazioni del contante
Bartelli a pag. 34

Lavoro/1 - L'Inps parte all'attacco per il recupero degli indebiti pensionistici
Cirotti a pag. 38

Lavoro/2 - La riforma Fornero sarà in vigore dal 18 luglio. Ecco cosa cambia da subito
Cirotti a pag. 39

Documenti/1 - Lavoro, il testo della riforma Fornero

Documenti/2 - Limitazioni del contante, il provvedimento delle Entrate
www.italiaoggi.it

Tagliola sugli acquisti di Asl e ospedali, con spese ridotte del 3,7%. Blocco degli affitti dovuti dalle Amministrazioni per l'utilizzo di immobili in locazione passiva. Riduzione dei compensi pagati ai Caf. La spesa per le auto blu non dovrà superare il 50% di quanto speso nel 2011. I permessi sindacali nella p.a. a partire da gennaio del 2013 saranno ridotti del 10%. Sono alcune delle previsioni contenute nella bozza di provvedimento sulla spending review, che sarà in settimana all'esame del Consiglio dei ministri. Trentamila posti pubblici da eliminare. Poi toccherà agli enti locali.
servizi alle pagine 4 e 29

SPENDING REVIEW?

La giustizia non riesce neanche a recuperare i suoi crediti che sono pari a 1,7 mld di euro

Sansonetti a pag. 8

Al ministero del lavoro, spoil system del Pd

Tomasone a vantaggio solo del suo partito



È l'uomo ombra della ministra Elsa Fornero. Francesco Tomasone, capo di gabinetto della professoressa, 58 anni, è un grande burocrate. Nel Pd ha le sue relazioni più stabili e profonde, era stato capo di gabinetto del ministro Cesare Damiano. E dal suo ritorno in via Flavia l'obiettivo della sua azione è stato quello di assicurare al Pd un canale di accesso al ministero del lavoro e di gestire le nomine degli enti vigilati. Il primo colpo l'Isfol. Poi Italia Lavoro. E la defenestrazione di Alberto Brambilla, uomo di Roberto Maroni, dal vertice del Nucleo di valutazione della spesa previdenziale.
Bontadini a pagina 6

Da oggi le imprese possono saldare i debiti tributari usando le somme in sospeso per le loro forniture

Crediti p.a. per pagare le tasse

IN EDICOLA

www.italiaoggi.it

Al via da oggi la compensazione dei crediti commerciali delle forniture pubbliche per il pagamento dei debiti tributari, contributivi e assistenziali pregressi. È stato pubblicato sulla G.U. il decreto che attua la disposizione introdotta nel 2010. Le imprese potranno quindi saldare i debiti scaduti e iscritti a ruolo utilizzando i crediti maturati per somministrazioni, forniture e appalti nei confronti delle regioni, degli enti locali e del servizio sanitario nazionale (Asl, aziende ospedaliere, aziende ospedaliere universitarie integrate con il Ssn, istituti zooprofilattici). Per i crediti certificazione ad hoc.
Rosati e Mascolini a pag. 31

DA RETE 4

Edoardo Raspelli promosso a Canale 5

Capisani a pag. 21

CON GRANDI GRUPPI

Mediaset punta sugli accordi all'estero

Piazzotta a pag. 19

DIRITTO & ROVESCIO

Continua a tener banco la vicenda della multiutility rossa Iren (pag. 13), che doveva essere un fenomeno industriale governato da Comuni a guida Pd dell'Italia nord-occidentale (Torino, Genova, Parma, Piacenza e Reggio-Emilia) e che, invece, in un solo anno, ha perso in Borsa il 76% del suo valore e ha sulle spalle debiti per 2,8 mld di euro, pur pagando il presidente Roberto Bazzano mezzo milione di euro l'anno (con una buonuscita che è già arrivata 1,5 mln). Adesso l'Iren, spinto da Fassino, ha sponsorizzato con un milione il festival del jazz di Torino anche se Fassino, come sindaco, deve all'Iren un arretrato 260 mln che fa imbestialire gli altri sindaci soci.

e in più IL SETTIMANALE DEI PROFESSIONISTI DELL'EDILIZIA



DÉFILÉS Les temps forts de la haute couture à Paris avec Armani et Chanel
ET VOUS PAGE 32



SANTÉ 28% des actes médicaux jugés superflus par les praticiens
PAGE 22

lefigaro.fr
LE FIGARO
« Sans la liberté de blâmer, il n'est point d'éloge flatteur » Beaumarchais

Ayrault: les impôts d'abord

PAGES 2 À 5 ET L'ÉDITORIAL

Le premier ministre a prononcé mardi, devant les députés, son discours de politique générale

Il a confirmé une hausse de la fiscalité en assurant que « les classes populaires et les classes moyennes seront épargnées »

Il n'a pas précisé comment il comptait réaliser des économies sur les dépenses publiques, préconisées par la Cour des comptes

Le gouvernement propose d'ouvrir le droit au mariage et à l'adoption aux couples homosexuels

UMP Présidence du parti: Karoutchi veut que Copé soit candidat **PAGE 6**

ALGÉRIE Polémique autour des cérémonies de l'indépendance **PAGE 8**

SYRIE Les terribles témoignages des victimes de la torture **PAGE 10**

JUSTICE Des cocaïnomanes VIP au « procès Delarue » **PAGE 12**

Renault dévoile la nouvelle Clio, voiture préférée des Français
Dans sa version IV, la citadine monte en gamme et affiche un style plus dynamique. **PAGES 25 ET 35**



Affaire Bettencourt: perquisition chez Nicolas Sarkozy
Les enquêteurs se sont rendus au bureau et au domicile de l'ex-président, absent. **PAGE 11**

Le scandale Barclays secoue la City de Londres
Des traders de la célèbre banque britannique faisaient trafiquer les taux. **PAGE 23**

LE FIGARO
À nos lecteurs
Une nouvelle fois, vous serez demain, chers lecteurs, privés du Figaro et de tous les autres quotidiens.
Le syndicat Filpac - CGT a décidé de prendre à nouveau en otage les journaux, et donc leurs lecteurs, pour s'opposer aux restructurations indispensables afin de sauver la presse écrite (lire en page 28).
Nous sommes profondément désolés de cette grève et nous vous invitons à retrouver sur Internet ou sur votre tablette numérique le numéro du Figaro de jeudi, qui vous sera exceptionnellement proposé gratuitement.
Pour plus de détails, je vous propose de vous reporter à la page 9.
Je vous remercie de votre confiance et de votre fidélité.
Etienne Mougoutte
Directeur des rédactions

éditorial par Paul-Henri du Limbert
Où l'on reparle de la grand-mère de Martine Aubry
Sur tous les chantiers annoncés hier par Jean-Marc Ayrault, il y aura discussion, concertation, négociation. Sur tous, sauf un: la hausse de la fiscalité.
C'est le seul aspect précis de la politique annoncée par le premier ministre. Le gouvernement n'a nullement l'intention d'engager une négociation avec le contribuable, mais ça, on le savait déjà...
Pour le reste, l'ensemble du projet reste flou, d'autant plus qu'en faisant de la « concertation » l'alpha et l'oméga de sa politique, le premier ministre ne sait pas lui-même sur quoi il s'engage réellement. La réduction des dépenses? Négociable. La lutte contre le chômage? Négociable. La compétitivité? Négociable. La réforme de l'école? Négociable. Jean-Marc Ayrault a résumé le tout de la façon suivante: « Il faut prendre le temps d'écouter, d'évaluer, de décider, de faire partager. » Bref, c'est du rocardo-delorisme, une méthode qui a eu ses qualités et ses défauts il y a une trentaine d'années, mais dont chacun recon-

naîtra qu'elle n'est pas la mieux adaptée à l'époque actuelle.
Président PS de la Cour des comptes, Didier Migaud appelle à des mesures d'économies urgentes et douloureuses. Si Jean-Marc Ayrault le prenait au mot et s'il lançait une grande concertation sur le sujet avec les partenaires sociaux, chacun sait bien comment elle s'achèverait, au mieux sur un constat de désaccord, au pire sur un blocage et de menaçants claquemets de portes. On imagine mal Jean-Claude Mailly inciter le gouvernement à écrier la fonction publique; on imagine encore moins bien Bernard Thibault réclamer un assouplissement du Code du travail... Dès lors, la concertation maximale risque de conduire à des décisions minimales. La France peut-elle se le permettre?
Après ce discours de politique générale, les Français ne sont donc guère plus avancés. Ils savent que la hausse de la fiscalité sera la pierre angulaire du quinquennat, mais quid du reste? Tout est flou. On sait que la grand-mère de Martine Aubry liait le flou à la présence d'un loup caché. Désormais, on le voit. ■

BREITLING for BENTLEY

BOUTIQUES BREITLING
PARIS 2e
10 RUE DE LA PAIX - TEL: 01 42 61 18 84
SAINT-TROPEZ
14 RUE DU GENERAL ALLARD - TEL: 04 94 45 97 82

Handelsblatt

DEUTSCHLANDS WIRTSCHAFTS- UND FINANZZEITUNG

G O 2531 NR. 127 / PREIS 2,40 €
MITTWOCH, 04. JULI 2012

| | | | | | | | | | |
|---------------------------------|--|--|---|--|--------------------------------------|--------------------------------------|------------------------------------|--|---------------------------------------|
| Dax 6578.21 +1.26% | E-Stoxx 50 2320.43 +1.24% | Dow Jones 12943.82 +0.56% | S&P 500 1374.02 +0.62% | Euro/Dollar 1.2609\$ +0.26% | Euro/Yen 100.63¥ +0.63% | Brentöl 100.08\$ +3.61% | Gold 1617.43\$ +1.27% | Bund 10J. 1.533% +0.014PP | US Staat 1.629% +0.041PP |
|---------------------------------|--|--|---|--|--------------------------------------|--------------------------------------|------------------------------------|--|---------------------------------------|

BARCLAYS-CHEF BOB DIAMOND

Ende eines Boni-Bankers

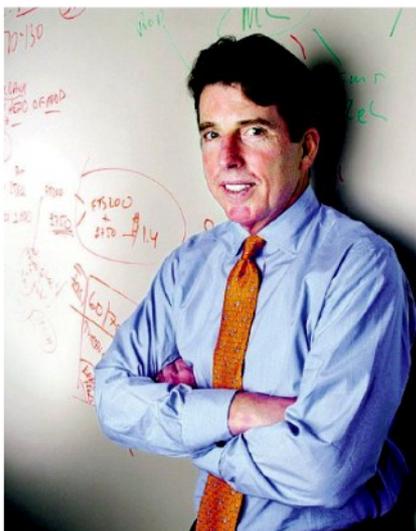
Auf Druck der britischen Regierung trat gestern einer von Europas Top-Bankern zurück. Barclays-Chef Bob Diamond, der die Millionen-Boni seiner Zunft stets leidenschaftlich verteidigte, stürzte über eine Affäre um manipulierte Zinssätze.

Michael Maisch
London

Als Bob Diamond gestern Morgen seinen Rücktritt erklärte, gab es außerhalb der Finanzindustrie nur eine Reaktion: Es hat den Richtigen getroffen. Mr. Diamond war die Symbolfigur des Gierbankers, der alle Überlegungen zur Ethik in der Wirtschaft für ein Hobby von nervenschwachen Managern hält.

Heute muss sich Diamond vor dem Finanzausschuss des britischen Parlaments rechtfertigen, vor dem er bereits 2011 aussagte. Damals verteidigte er die Millionen-Boni seiner Zunft und ließ die Abgeordneten wissen, „dass die Zeit der Demut und der Entschuldigungen“ endgültig vorbei sein müsse. Dieses Mal allerdings kommt er als Privatmann. Seinen Posten als Chef der drittgrößten britischen Bank, Barclays, gab er gestern mit sofortiger Wirkung auf.

Diamond zog damit die Konsequenz aus dem Skandal um die Manipulation des weltweit wichtigsten Vergleichszinses an den Kapitalmärkten. Über Jahre hatten die Händler von Barclays den sogenannten Libor-Satz systematisch manipuliert. Zusammen mit Kollegen anderer Banken verachteten die Händler, den Referenzzins in eine ihnen genehme Richtung zu lenken, indem sie falsche Sätze an den britischen Bankenverband meldeten, der den

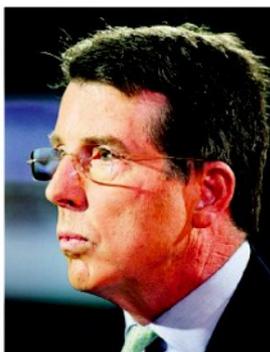


Libor täglich errechnet. Um die Vorwürfe aus der Welt zu schaffen, musste Barclays eine Rekordstrafe von knapp einer halben Milliarde Dollar akzeptieren.

Politik, Aufseher und Notenbankler waren schockiert über die Enthüllungen, denn am Libor-Satz hängen weltweit Zehntausende Finanzprodukte im Wert von Hunderten von Billionen Dollar.

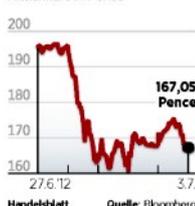
Barclays hat sich als erste Bank mit den Aufsehern in den USA und

Großbritannien auf einen Vergleich in der Libor-Affäre geeinigt. Doch der Skandal wird noch viel größere Kreise ziehen. Auf drei Kontinenten wird gegen rund 20 der weltweit führenden Geldhäuser ermittelt, darunter auch gegen die Deutsche Bank. Sie steht jedoch nach Informationen aus Finanzkreisen bei weitem nicht so im Fokus wie Barclays. Experten rechnen mit weite-



Barclays

Aktienkurs in Pence



Handelsblatt

Spuren der Macht:

Bob Diamond im Jahr 2005 (links) und am 13. Juni 2012 (oben).

ren prominenten Rücktritten und Milliarden Schäden für die gesamte Branche.

Trotz seines Rücktritts gibt sich Diamond aber noch nicht völlig geschlagen. Gestern Abend schürte Barclays Gerüchte, dass auch die britische Notenbank in den Skandal verwickelt sei.

Der Skandal Seite 34
Bob Diamond im Porträt Seite 54

TOP-NEWS DES TAGES

Steuereinnahmen des Staates steigen

Neue Berechnungen des DIW zeigen, dass der Staat 2012 und 2013 Milliardenbeträge mehr einnimmt als bisher prognostiziert.

SEITE 4

Microsofts teurer Fehlkauf

Der amerikanische Softwarekonzern schreibt sechs Milliarden Dollar auf einen Zukauf im Bereich Online-Werbung ab.

SEITE 22

Outdoor-Geschäft macht Adidas Freude

Der fränkische Sportkonzern tat sich lange schwer mit dem Verkauf von Regenjacken und Wanderstiefeln. Nun aber hat die Marke viele Spezialisten der Outdoor-Branche überholt.

SEITE 26

Eon und Gazprom legen Gasstreit bei

Der Düsseldorfener Energiekonzern einigt sich mit dem russischen Lieferanten auf deutlich bessere Lieferkonditionen für langfristige Gaslieferungen.

SEITE 20

Peugeot rutscht noch tiefer in die Krise

Der französische Autobauer muss wegen der Absatzkrise in Europa jeden zehnten Job streichen.

SEITE 30



Familienpolitik in der Kritik

Die Geburtenzahlen gehen trotz milliardenschwerer Förderprogramme zurück.

Rückläufige Geburtenzahlen haben eine Debatte über den Sinn von staatlichen Familienleistungen ausgelöst. „Es ist offensichtlich, dass die milliardenschwere Familienförderung nicht dazu führt, dass mehr Kinder in Deutschland geboren werden“, sagte CDU-Wirtschaftsexperte Joa-



Kristina Schröder: „Nachhaltige Politik.“

chim Pfeiffer dem Handelsblatt. Davor hatte bereits der CDU-Abgeordnete Thomas Bareiß das Elterngeld infrage gestellt.

Die Zahl der Geburten sank 2011 auf den niedrigsten Stand in der Geschichte der Bundesrepublik. Es kamen 663 000 Kinder zur Welt – 15 000 weniger als 2010. Jährlich gibt der Staat über 195 Milliarden Euro für Familienleistungen aus.

CDU-Wirtschaftsexperte Andreas Lämmel: „Vor der Einführung weiterer familienpolitischer Leistungen sollten die bestehenden Ausgaben evaluiert werden, inwiefern sie einen Anreiz zur Familiengründung darstellen oder wirkungslos verpuffen.“ Bundesfamilienministerin Kristina Schröder dagegen sieht sich durch die Zahlen bestätigt: Der Rückgang der Kinderzahl zeige, wie wichtig eine nachhaltige Familienpolitik sei. [dc/pt/sig](#)

Schwerpunkt Seiten 6, 7

Bad Bank der HRE macht zehn Milliarden Euro Verlust

Der Steuerzahler muss für die Bad Bank der Hypo Real Estate (HRE) tief in die Tasche greifen. Die FMS Wertmanagement verbuchte 2011 rund zehn Milliarden Euro Verlust, der größtenteils auf Abschreibungen auf griechische Staatsanleihen zurückzuführen ist.

Nach der Rettung der HRE wurde das Geschäft mit toxischen Wertpapieren und Staatsanleihen abgetrennt und auf die FMS übertragen. Dort gibt es weiter gewaltige Risiken: So ist die FMS in den schuldengeplagten Euro-Ländern wie Italien

und Spanien mit 30 Milliarden beziehungsweise zehn Milliarden Euro engagiert.

Das ehemalige HRE-Management habe für eine Konzentration der Risiken gesorgt, sagte FDP-Finanzexperte Florian Toncar. Dagegen kritisierte der einstige HRE-Chef Georg Funke die Politik. Der 2009 amtierende Finanzminister Peer Steinbrück (SPD) habe „die Bank zerstört“, sagte Funke dem ZDF.

Axel Höpner, Frank M. Drost

Die HRE-Altlasten Seite 4

DAVID BROOKS NO WHINING ON HEALTH CARE PAGE 7 | VIEWS



ECONOMY CLASS DITCH THE BACK OF THE PLANE PAGE 19 | BUSINESS WITH REUTERS



SUZY MENKES NEW VINTAGE FROM CHANEL PAGE 9 | FASHION

International Herald Tribune

WEDNESDAY, JULY 4, 2012

THE GLOBAL EDITION OF THE NEW YORK TIMES

GLOBAL.NYTIMES.COM



Grffiti in Cairo depicting, from right, Hosni Mubarak and Field Marshal Mohamed Hussein Tantawi, former Foreign Minister Amr Moussa and the presidential candidate Ahmed Shafiq.

Egypt's military shapes its political role

CAIRO Generals putting stamp on charter, using Turkey after coup as their model BY DAVID D. KIRKPATRICK

Confidants and critics of the generals both say that, in adopting this course, Egypt's top soldiers are following the model of the Turkish military after its 1981 coup.

The military's dissolution of Parliament on the eve of last month's presidential election, that move, which stunned Egypt, was the latest in a string of broken promises about a hand-over.

government in the name of preserving the secular character of Turkish state. It was bifurcated sovereignty — essentially, a military state within a state — that ushered in 20 years of repeated coups and instability, until Turkey's current loosely Islamic ruling party finally began gradually crying away control about 10 years ago.

Scandal at Barclays takes down 2 more

LONDON Chief executive resigns amid British discomfit with aggressive tactics BY LANDON THOMAS JR. AND MARK SCOTT

LONDON Fresh details emerge on allegations that bank manipulated interest rates BY MARK SCOTT AND BEN PROTESS

The banking industry has long been portrayed as a cozy, chummy place driven by the pursuit of profits. But the investigation by global regulators that prompted the resignation Tuesday of the chief executive of Barclays, Robert E. Diamond Jr., has offered a rare window into the shadowy side of finance, where rival banks together talked interest rates up or down, at times at the direction of senior management. And in some instances, these actions came after conversations with British central bank officials.

The banking industry has long been portrayed as a cozy, chummy place driven by the pursuit of profits. But the investigation by global regulators that prompted the resignation Tuesday of the chief executive of Barclays, Robert E. Diamond Jr., has offered a rare window into the shadowy side of finance, where rival banks together talked interest rates up or down, at times at the direction of senior management.



It has been a decade since the last Hindu-Muslim massacre, though some buildings remain abandoned where it occurred.

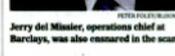
As sanctions squeeze oil sales, Iran tankers try new identities

BANDAR ABBAS, IRAN BY THOMAS ERDBRINK AND CLIFFORD KRAUSS

been floating there for a month, and local fishermen said there were two even larger tankers anchored nearby.



Robert Diamond said he had always strived to act in the "best interests of Barclays."



Jerry del Missier, operations chief at Barclays, was also ensnared in the scandal.

Business

Finding oil in unlikely places Tullow Oil has made a name in the business by finding sources in unconventional places often ignored by bigger firms. Using geological similarities to provide clues as to where deposits may lie, the company has opened up no fewer than four new oil basins in the past six years. PAGE 18

World News

Sarkozy's offices searched The police are investigating allegations of illegal financing of the 2007 French presidential campaign. PAGE 3

Barroso lashes out

The head of the European Commission criticized U.S. Conservatives, the party leading the governing coalition. PAGE 3

Views

China's numbers game Chinese officials must give honest accounts of their official expenses, as fiscal transparency is the first step toward a civilized democratic society, writes Qiao Yu. PAGE 6

America, the looters' haven

Dictators and their families will continue to hide their loot in the United States unless it closes loopholes that let them easily launder money, Ken Silverstein writes. PAGE 6

Online

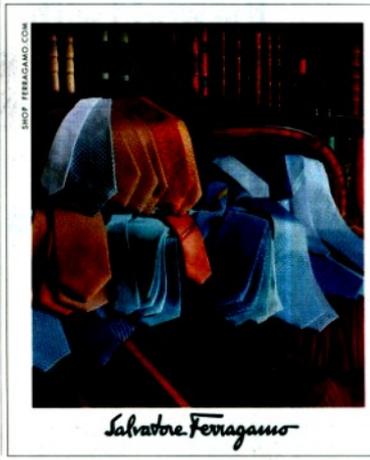
Fighter jet problems elude fixes The U.S. Air Force's F-22, which at \$400 million is the world's most expensive jet, has been plagued by a series of episodes involving oxygen delivery to pilots. Investigators believed that a malfunctioning pressure vest was restricting breathing and that narrow oxygen hoses were leaking. Despite modifications, however, problems persist. global.nytimes.com/en

TO RECEIVE THE INTERNATIONAL HERALD TRIBUNE AT YOUR NEWSSTAND, CALL 800-827-1112

NEWSSTAND PRICES Vol. 402, 2215 Business 15 Crossword 14 Culture 11 Science 10 Sports 13 Views 6

CURRENCIES NEW YORK, THURSDAY 1:30PM PREMIUM Euro €1= \$1.2610 \$1.2580 Pound £1= \$1.5690 \$1.5690 Yen ¥100= \$79.840 \$79.480 S. Franc ₣1= SFG.9520 SFG.9540 Full currency rates Page 18

STOCK INDEXES THURSDAY ▲ The Dow 13,309 12,935.87 +0.50% ▲ FTSE 100 close 5,687.73 +0.83% ▲ Nikkei 225 close 9,066.59 +0.70%



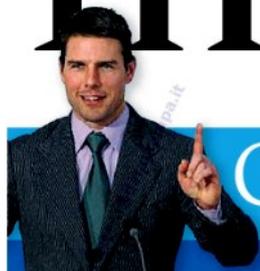
THE TIMES

Wednesday July 4 2012 | thetimes.co.uk | No 70616

2GM

Max 21C, min 10C

Only £1



Cruise, control and the church

Tom, Katie and a very curious relationship Times2



Barclays adrift as scandal sucks in Bank of England

Bob Diamond steps down on eve of grilling as questions mount over the role of Deputy Governor

Patrick Hosking, Miles Costello

The Bank of England was dragged into the rates-rigging scandal yesterday after a potentially damaging e-mail was published by Barclays only hours after Bob Diamond, its chief executive, resigned.

The e-mail raises crucial questions about the role of Paul Tucker, the man tipped to be the next Governor of the Bank of England, who was recorded apparently taking a sympathetic attitude to the practice of cutting borrowing rates.

Barclays stops short of accusing the Bank of giving its blessing to the abuses of the system, but the e-mail — a record of a conversation between Mr Diamond and the Bank official at the height of the financial crisis — suggests that the Bank queried Barclays Libor borrowing rates, saying that they did not always need to be so high.

Evidence to be presented to MPs today shows that a senior banker at Barclays took Mr Diamond's note, written in October 2008, as an instruction from the Bank of England "not to keep Libors so high".

The e-mail may also raise questions for Labour ministers and their advisers as it refers to "senior figures within Whitehall" who were also concerned about the worrying numbers being submitted by Barclays.

Mr Diamond is expected to come under intense questioning about what message he was receiving from the Bank when he appears before MPs on the Commons Treasury Select Committee this afternoon.

Any suggestion that the Bank colluded with banks by turning a blind eye to false submissions used to calculate the interest rates at the heart of the financial system would be deeply damaging to the central bank. Mr Tucker, a Deputy Governor at the Bank, is also expected to be called before the Treasury committee.

After six days resisting calls for his resignation, Mr Diamond capitulated yesterday, yielding to co-ordinated pressure from Sir Mervyn King, Governor of the Bank of England, and Lord



Mr Tucker stated the levels of calls he was receiving from Whitehall were "senior" and that while he was certain we did not need advice, that it did not always need to be the case that we appeared as high as we have recently.

Part of Bob Diamond's note of his conversation with Paul Tucker, right, Deputy Governor of the Bank, on October 29, 2008

Turner of Echinswell, the chairman of the Financial Services Authority. Both are understood to have told Marcus Agius, the Barclays chairman, that it would be a good idea if Mr Diamond left. His exit came 24 hours after Mr Agius announced his resignation, but he will now stay to lead the search for Mr Diamond's successor.

Mr Diamond's resignation was also expected to trigger a fresh row over his farewell package, as analysts at the investment consultants Manifest calculated that he could walk away with up to £21 million from severance pay and long-term share incentives.

Mr Diamond, a 60-year-old American who received a total package of £17 million last year, symbolised aggressive and super-paid investment bank-

David Wighton
Mervyn cut up rough and Bob had to go

Ian King
The dealmaker who built a power house

News, pages 6, 9
Leading article, page 2

ing in London. He has received at least £120 million in pay and bonuses since joining the Barclays board in 2005.

Announcing his departure, Mr Diamond said: "The external pressure has reached a level that risks damaging the franchise — I cannot let that happen."

Britain's third-biggest bank has been at the centre of a political and media storm since last Wednesday when regulators fined it £291 million and found it guilty of manipulating official interest rates, known as Libor and Euribor, to boost profits and later to damp down rumours that it was in financial trouble.

Within hours of Mr Diamond's departure, his closest lieutenant, Jerry del Missier, Barclays chief operating officer, also resigned. It emerged that

Continued on page 8, col 4

IN THE NEWS

Assisted dying row

A man with locked-in syndrome should not be helped to die, the peer proposing new legislation on assisted dying said. News, page 3

RAF Tornados crash

Two RAF air crew were missing after two Tornado fighter jets crashed off the coast of northeast Scotland. News, page 5

Sarkozy's home raided

Nicolas Sarkozy's villa and offices were raided as part of a police investigation into alleged illegal political donations. World, page 29

Inside today

Paris Fashion
Chanel goes for the 'new vintage' look
News, page 11



Hottest ticket
Clamour for seats as Scot nears the final
Sport, page 64



EL PAÍS

www.elpais.com

EL PERIÓDICO GLOBAL EN ESPAÑOL

MIÉRCOLES 4 DE JULIO DE 2012 | Año XXXVII | Número 12.792 | EDICIÓN EUROPA



España puede más de lo que parece

La Roja, ejemplo de sacrificio y de inteligencia **PÁGINAS 30 Y 31**



Un tesoro entre hojas de geometría

Hallado el primer mapa con la palabra América **PÁGINA 38**

25 millones en 'cash' para la baronesa

Carmen Thyssen vende en Londres 'La esclusa', de Constable **PÁGINA 39**



Hacienda amplía las facilidades para acogerse a la amnistía fiscal

- ▶ Permite blanquear dinero pagando mucho menos del 10% de gravamen
- ▶ No se comprobarán las declaraciones de los defraudadores

J. SÉRVULO GONZÁLEZ, Madrid

Hacienda está dispuesta a dar todas las facilidades a los defraudadores para que se acojan a la amnistía fiscal. Tras abrir el proceso al blanqueo del dinero en efectivo, ahora el ministerio de Cristó-

bal Montoro ha abandonado la idea de gravar con un 10% todos los activos ocultos aflorados tras las críticas de los asesores de los defraudadores, que consideraban que eso no era suficientemente ventajoso para ellos. Ahora, según la nueva interpretación

de la Dirección General de Tributos, en lugar de gravar todos los capitales aflorados se conformará con que tribute al 10% la parte generada en los ejercicios no prescritos (solo tres, en el caso de la amnistía fiscal), manteniendo la exención de intereses y re-

cargos. Con ello, habrá casos en que a los evasores les baste pagar menos del 1% de todo lo defraudado. Además, Hacienda les garantiza que hará la vista gorda con esas declaraciones, pues señala que "no resulta procedente" su comprobación. **PÁGINA 19**



DESOLACIÓN TRAS EL INCENDIO DE VALENCIA. El piloto de uno de los helicópteros muerto, otros dos heridos, cerca de 50.000 hectáreas carbonizadas y una sensación de frustración, desolación e impotencia entre los habitantes de los municipios afectados por los fuegos que asolaron el interior de la provincia de Valencia y parte de la de Castellón es el balance incompleto de unas jornadas trágicas. / H. KALIS (REUTER)

PÁGINAS 12 Y 13

Las listas de espera quirúrgica suben el 17% por los recortes

REYES RINCÓN, Sevilla

Las listas de espera para operar en la sanidad pública se han disparado en 2011, particularmente en la segunda mitad del año, cuando tras las elecciones autonómicas y municipales varios Gobiernos regionales emprendieron recortes en sus servicios de salud. Según los datos de

Sanidad al cierre del año pasado, los pacientes que esperaban cita para una intervención quirúrgica aumentaron un 17%, hasta unas 460.000 personas. Peor aún, unas 45.000 personas llevan más de seis meses de demora, plazo máximo que se fijó como objetivo. El tiempo medio de espera aumentó ocho días hasta 73 como media. **PÁGINA 32**

LAS REGALAS DE VERANO

AHORA TUS GAFAS GRADUADAS

50% Y UNAS DE SOL GRATIS

SOLO HASTA EL 31 DE JULIO

Porque con la compra de unas gafas graduadas*, te regalamos las gafas de sol que escojas (de un precio máximo de 100€). (Elige las lentes entre más de 1.000 modelos de las primeras marcas!)

*Gafas graduadas (montura o costales) de importe igual o superior a 250€. Consulta las condiciones de esta promoción en www.generaloptica.es.

La policía busca pruebas de financiación ilegal en la casa de Sarkozy

Un juez investiga su campaña en 2007

MIGUEL MORA, París

El domicilio, el despacho y las oficinas del bufete de abogados del expresidente francés Nicolas Sarkozy, derrotado en mayo, fueron registrados ayer por la policía por orden de un juez, que investiga la financiación irregular de su campaña de 2007. El magistrado sigue la pista de numerosas entregas de dinero realizadas por la millonaria Liliane Bettencourt, dueña del imperio l'Oréal y ahora inhabilitada por su familia tras ser denunciada por su hija. **PÁGINAS 2 Y 3**

Barclays implica al Banco de Inglaterra en la manipulación de tipos de interés

WALTER OPPENHEIMER, Londres

El escándalo desatado en Reino Unido por la manipulación de los tipos de interés provocó ayer la dimisión del consejero delegado de Barclays, Bob Diamond. Barclays ha hecho pública una nota que apunta al Banco de Inglaterra como responsable de la manipulación. **PÁGINAS 20 Y 21**

La crisis lleva a los hogares a gastar más de lo que ingresan

A. MARS, Madrid

Los hogares españoles tienen cada vez menos margen para ahorrar y su gasto superó a las rentas entre enero y marzo, algo que no había ocurrido desde al menos 2000, cuando arranca la serie del Instituto Nacional de Estadística (INE). Las economías domésticas sufrieron un desfase de 911 millones de euros. **PÁGINA 22**

Legge elettorale, il ritorno del proporzionale

Collegi uninominali, sbarramento e premio del 15%. I dubbi del Pd: 48 ore per l'intesa

Berlusconi vuole anche le preferenze. Una settimana per scrivere l'accordo

GIOVANNA CASADIO

ROMA — Due giorni per trovare un brandello di accordo. Una settimana per metterlo nero su bianco e per riformare così la legge elettorale dichiarata "una porcheria", il Porcellum appunto. Mentre il Senato, in commissione, a sorpresa bocchia l'elezione diretta del presidente della Repubblica (13 a 12, perché si astiene il finiano Valditara, e il voto vale come contrario), e giovedì tutto il "pacchetto istituzionale" torna alla lenta, e inutile, discussione d'aula. Peraltro senza relatore.

Nella partita riforme è quella elettorale ad avere qualche chance in più. Anche se l'ultima (e incompleta) bozza tessuta da Bersani e Alfano (con l'appoggio di Casini) è a bagnomaria da più di una settimana. Maurizio Migliavacca - capo segreteria del Pd e ufficiale di collegamento politico - ha detto a Denis Verdini - ormai plenipotenziario del Pdl nella trattativa - che il tempo stringe. Il segretario Bersani precisa: «Io immagino che tra pochi giorni si saprà se si riesce a concludere qualcosa che poi bisognerà tradurre in atti parlamentari». E Migliavacca dà il timing: «Tra una settimana o abbiamo messo l'accordo per iscritto, oppure la riforma elettorale non si farà più; entro sabato, speriamo di sapere qualcosa».

I pidellini garantiscono che, tra pochissimo, la loro posizione su come cambiare il Porcellum sarà chiara come acqua di fonte. Ignazio La Russa è pronto a scommetterci. Infatti la questione-riforma elettorale è ufficialmente sul tavolo del vertice con Berlusconi a Palazzo Grazioli ieri sera. Il Cavaliere vuole un sistema più proporzionale possibile. L'ultima ipotesi messa in circolazione è di assegnare i seggi per l'85% con metodo proporzionale, modello greco. «Da 118, una follia - com-

menta Stefano Ceccanti per il Pd - Così il Pdl sta portando noi Democratici in un buco nero». La Russa nega: «Siamo consapevoli che si deve cambiare; lasciare lo sconcio del Parlamento di nominati è la fine della politica». Significa sommare discredito a discredito. E questo sembra un argomento convincente per tutti. Basterà per superare i veti incrociati?

Ecco, lo stato dell'arte. Per ora il modello anti-Porcellum su cui si è raggiunto il massimo comune denominatore prevede di lasciare per un/terzo le liste bloccate (com'è ora) e per due/terzi adottare il cosiddetto "Provincellum", cioè collegi uninominali piccoli, ma sono eletti coloro che hanno i migliori quozienti in una sorta di ripartizione proporzionale. Su questo anche i "falchi" del Pdl - gli ex An (fan del sistema con le preferenze) - sono diventati possibilisti. Ripetono che «con le preferenze è meglio»: Meloni, Rampelli, Marsilio hanno presentato una proposta di legge ad hoc, e la prossima settimana, tanto per ripararsi dall'eventuale via libera ai collegi, depositeranno un'altra proposta sulle primarie obbligatorie per scegliere i candidati in lista. Ma lo scoglio resta il premio di maggioranza. Va alla coalizione o alla lista/partito che arriva primo? «Per noi resta ferma l'opzione-coalizione», ribadisce Migliavacca. E che sia un premio di maggioranza consistente del 15/20 per cento. Rema contro Casini. Anche Berlusconi vuole il premio per il partito che vince. Bersani però non transige su un punto: gli elettori devono sapere prima quale coalizione (e con quale leadership). Nello stallo-riforme ha preso quota l'idea (anticipata da *Repubblica*) di un'assemblea costituente. Pera ha già presentato un ddl sulla Costituente e insiste: «Si voti». Che si vada in questa direzione (che prevederebbe anche la proroga per Napolitano al Quirinale) sembra difficile. Nel Pd, Zaccaria la definisce «una patetica fuga in avanti». Chiti e Ceccanti lanciano il referendum d'indirizzo sulla forma di governo.

© RIPRODUZIONE RISERVATA



La lettera

PERA: UN'ASSEMBLEA COSTITUENTE
PER SUPERARE LO STALLO DEL PAESE

Composta da 75
membri cambierà
la Carta in 12 mesi
poi referendum
senza quorum



Proroga dell'attuale
presidente della
Repubblica fino
alla promulgazione
dei risultati

Caro direttore,
il Senato della Repubblica è impegnato in una difficile sessione dedicata alla riforma della Costituzione. Dopo che la «strana maggioranza» aveva concordato un testo che manteneva l'attuale regime parlamentare con alcune correzioni, improvvisamente Pdl e Lega si sono accordati su un altro testo: forma di Stato federale e forma di governo presidenziale. Per ora è stato approvato il federalismo e tra qualche giorno dovrebbe essere votato anche il semipresidenzialismo, con la conseguenza che il testo morirà il giorno stesso in cui sarà (se lo sarà) licenziato dal Senato. Eppure Dio solo sa quanto di questa revisione abbiamo bisogno. Mi limito a richiamare due ragioni.

La prima riguarda l'Europa. Tutti hanno visto, anche se nessuno ci si è soffermato, che mentre il Consiglio europeo approvava nuove misure anticrisi, al Bundestag si discuteva del Fiscal compact, la cui approvazione richiedeva la maggioranza qualificata di due terzi. Perché lì sì e da noi no? Perché, a suo tempo, la Costituzione europea fu sottoposta a referendum in Francia e in Olanda e ad ampie discussioni in Germania e altrove e invece in Italia passò dopo brevissima e sonolenta discussione in Parlamento, senza alcun coinvolgimento dell'opinione pubblica? È probabile che il nostro europeismo sia solo euroverbalismo, ma è possibile che, quando si tratta di cessione di sovranità, la Costituzione italiana sia pressoché silente?

La seconda ragione è interna al nostro sistema e riguarda la sua efficienza. Abbiamo una Costituzione il cui Titolo V è chiamato impropriamente federalismo: come tutte le cose fatte a metà e in fretta, sta creando disfunzioni e costi di ogni tipo. Abbiamo un presidente del Consiglio che è un primo fra pari: non può decidere neppure sui suoi ministri. Abbiamo un presidente della Re-

pubblica che fu concepito come rappresentante della nazione senza poteri politici: la situazione oggi vuole che sia diventato, con o contro la sua volontà, il primo decisore politico. E abbiamo un regime parlamentare in cui il governo dipende dalle decisioni dei gruppi: oggi il Parlamento è chiuso, perché si riunisce solo quando il governo emana decreti e ne chiede l'approvazione con voto di fiducia. Non sarebbe necessario che su questi punti la Costituzione, anziché ambigua, fosse esplicita?

Inutile dire che ormai tutti riconoscono che il nostro testo costituzionale ha in gran parte esaurito la sua storia. Inutile richiamare gli insuccessi dei tentativi di riforma che si sono succeduti negli ultimi decenni. E inutile anche osservare che in questo fine legislatura nessun intervento serio è possibile, tante sono le divisioni e tante sono le tentazioni di usare questi tentativi per altri scopi, tipicamente elettorali, come se una costituzione fosse uno strumento di lotta politica. Per chi ancora avesse dubbi in proposito, valgano le parole realistiche del presidente Napolitano: ora non si può fare pressoché nulla.

Convinto anch'io che oggi sia impossibile intervenire e però che l'intervento sia necessario, ho presentato in modo del tutto autonomo un disegno di legge di revisione costituzionale per ottenere un risultato certo domani. La mia idea è radicale ma semplice. Quando a primavera del prossimo anno si tornerà alle urne, si elegga, assieme a Camera e Senato, un'Assemblea costituente. Composta di 75 membri incompatibili con il mandato parlamentare e con qualunque incarico pubblico, votata con sistema proporzionale puro, l'Assemblea dovrà redigere il testo della nuova Costituzione entro dodici mesi. Dopo di che, entro i tre mesi successivi, si terrà un referendum senza quorum. A quel punto il testo nuovo entrerà in vigore nei tempi e modi fissati dall'Assemblea. Essenziale, nel mio disegno, è la proroga del mandato dell'attuale presi-

dente della Repubblica: esso scadrebbe solo il giorno della promulgazione dei risultati del referendum. Le ragioni sono due. Una è obiettiva: non si può a primavera eleggere un presidente della Repubblica che giura su una costituzione che poi sarà cambiata dall'Assemblea costituente. L'altra ragione è subiettiva: l'attuale presidente della Repubblica è l'unica figura che, per autorevolezza e consenso, sia in grado di accompagnare e garantire la transizione al nuovo regime. Per questo ho previsto che sia il presidente della Repubblica a indire le elezioni dell'Assemblea costituente, e a convocarne e presiederne la prima riunione.

In questa proposta vedo grandi vantaggi. Tra questi, primo, si avrebbe un risultato certo, perché un testo sarebbe comunque approvato nel tempo indicato. Secondo, il testo nuovo rappresenterebbe un nuovo patto di tutti gli italiani, perché tutti ne sarebbero coinvolti, prima con l'elezione dell'Assemblea, e dopo con il referendum. Terzo, le forze politiche avrebbero finalmente l'opportunità di discutere di questioni alte, e fin da oggi potrebbero concentrarsi sulla sola



legge elettorale, ma stavolta con la consapevolezza che essa dovrà essere congruente con la forma di governo che hanno in mente di sostenere nell'Assemblea costituente. Quarto, tutte le varie ipotesi per lo più estemporanee che in questi mesi si sono sentite — presidenzialismo, semipresidenzialismo, premierato, sfiducia costruttiva, federalismo, bicameralismo, eccetera — acquisterebbero finalmente dignità e serietà perché dovrebbero essere inserite in un testo organico nuovo e non come appendici a un testo vecchio che solitamente mal le sopporta. Quinto, e se posso essere sincero, prolungare il mandato dell'attuale presidente ci risparmierebbe quel bagno di sangue che ci aspetta a primavera prossima per l'elezione del nuovo presidente, e tutti quei giochi che, in attesa e preparazione di quell'evento, già segnano la nostra vita politica quotidiana.

Ho un'ambizione, non la nascondo. Vorrei vedere il popolo italiano che, proprio nel bel mezzo della sua crisi più grave dal dopoguerra, si guarda in faccia, si interroga, discute e infine adotta un nuovo patto per stare assieme e darsi un'identità. Perché, ne sono convinto, questa della nostra identità nazionale è una sfida spirituale e morale assai più grave e più rischiosa della crisi economica e finanziaria. Questa crisi sarà dura, seminerà lacrime, farà ingiustizie di ogni tipo, ma infine passerà. La nostra identità di italiani, il nostro sentimento nazionale, il nostro destino, invece dovrebbero restare.

Marcello Pera

Ex presidente del Senato

© RIPRODUZIONE RISERVATA

Chi è

Marcello Pera nasce a Lucca nel 1943. Professore ordinario di Filosofia della scienza all'università di Pisa, inizia la sua attività politica nel Partito socialista.

In parlamento

Entrato in Forza Italia, dal 1996 al 2001 è senatore e responsabile del dipartimento giustizia del partito. Nel 2001 diventa presidente del Senato. Viene poi rieletto al Senato nel 2006 e nel 2008 nelle liste del Pdl

Violante: «Dico no
a una nuova
Costituente»

COLLINI A PAG. 9

«Riforme, non serve una Costituente»

«Una commissione di non parlamentari su mandato delle Camere può lavorare alle riforme»

«Legge elettorale: temo ci saranno solo correzioni, sempre che il Pdl superi i tentennamenti»

L'INTERVISTA

Luciano Violante

No alla proposta Pera: «Oggi non è possibile che un'assemblea di quel tipo possa convivere con il Parlamento»

SIMONE COLLINI
ROMA

Marcello Pera ha presentato una proposta di legge che prevede l'elezione alle prossime politiche anche di un'assemblea costituente. C'è chi sostiene che l'ipotesi goda di un appoggio bipartisan, ma parlando con Luciano Violante si capisce che non è così. E si capisce anche un'altra cosa, nel corso del colloquio col responsabile Riforme istituzionali del Pd, e cioè che il Pdl sta rendendo impossibile un'intesa su una legge elettorale totalmente nuova, e che ben che vada si arriverà a siglare un accordo attorno a poche modifiche da apportare al Porcellum. **La legislatura rischia di chiudersi senza una riforma istituzionale: a suo giudizio va nel verso giusto la proposta del senatore Pera, che rinvia la questione alla prossima legislatura?**

«Da alcuni decenni verificiamo quanto sia difficile approvare una riforma istituzionale che sia condivisa, efficace e secondo la Costituzione, non contro di essa. Il Parlamento è preso dalle priorità sociali e la instabilità politica scarica le tensioni sull'anello più debole, che sono le riforme costituzionali, lasciate fuori dall'accordo di governo».

Quindi la proposta Pera può essere sostenuta anche dal Pd?

«Dell'idea bisogna cogliere il dato positivo, e cioè che è necessario spostare

una parte del lavoro fuori dal Parlamento. Ma se per Costituente si intende un'assemblea eletta direttamente dai cittadini che ha il potere immediato di riformare la Costituzione, mancano, a mio avviso, i presupposti costituzionali, politici e storici».

Fu però con un'assemblea di questo tipo che venne scritta la Costituzione.

«Appunto, quando il Paese visse il trauma costituente, dopo la guerra di Liberazione, era necessario reinventare un nuovo assetto. L'Assemblea Costituente, eletta nel 1946, non conviveva con il Parlamento, che venne eletto nel 1948. Oggi non è possibile un'assemblea di quel tipo che conviva con il Parlamento».

Perché no?

«Si tratterebbe di due organismi entrambi investiti dalla sovranità popolare e che hanno ognuno il potere di estinguere l'altro».

Diceva che della proposta si può cogliere il "dato positivo": quale potrebbe essere una procedura che consenta al Parlamento di esprimersi ma spostando fuori di esso il lavoro istruttorio?

«Alcuni anni Giuliano Amato ed io proponemmo la istituzione di una commissione redigente, composta di non parlamentari, che su mandato delle Camere prepari un progetto e lo consegna al Parlamento in seduta comune che approva o boccia i singoli articoli, senza emendamenti».

Il Parlamento può chiedere correzioni?

«Certamente, prima di votare, approvando ordini del giorno vincolanti per la Commissione. Era previsto, come nella proposta Pera, il referendum confermativo».

E quale sarebbe il valore aggiunto di questa commissione, rispetto alle Affari costituzionali?

«Preserverebbe il lavoro istruttorio dalle temperie della quotidianità politica e non sottrarrebbe al Parlamento il potere costituente. Inoltre questa commissione non decadrebbe in caso di fine anticipata della legislatura. Re-

sterebbe in funzione fino al voto, favorevole o contrario del Parlamento».

È la contro-proposta che avanzate a Pera?

«È una proposta che coglie lo spirito di quella iniziativa e ne evita alcuni rischi. La trovata del presidenzialismo ha fatto naufragare le intese. Ma è importante che in questa legislatura si individuino un impegno vincolante per il futuro. Si potrebbe ora approvare la legge istitutiva della Commissione che verrebbe costituita dopo il voto di aprile».

Quanto alle proposte di modifica della legge elettorale: lei che ha partecipato ai lavori con esponenti del Pdl e del Terzo polo per superare il Porcellum che dice?

«Temo che ci saranno soltanto delle correzioni della legge Calderoli, sempre che il Pdl riesca a superare i tentennamenti che lo bloccano».

Correzioni tipo inserire le preferenze?

«Le preferenze su scala nazionale aumentano i costi e danno un peso decisivo alle organizzazioni, legali e non, presenti sul territorio. Un outsider sarebbe troppo svantaggiato. Al contrario una selezione legata ai collegi garantirebbe un bacino ristretto in cui si compete in condizioni di uguaglianza».

Pensa debba restare il premio di maggioranza?

«Non come è previsto oggi. Si può ipotizzare una soglia del 40% dei voti per prendere il 55% dei seggi, sotto la quale scatta solo un premio di consolidamento. Chi arriva primo è il perno dell'alleanza di governo».

Niente di più di queste modifiche?

«Il premio vada alla coalizione i cui componenti abbiano tutti superato lo sbarramento del 4%. Noi avremmo preferito una legge completamente diversa, ma le condizioni non lo consentono. In ogni caso bisogna far presto. Altrimenti vorrebbe dire che il centro-destra vuole votare ancora con la legge Calderoli».

I TECNICI, LA DESTRA E LA SINISTRA

LA PERCEZIONE
DEL PREMIER

di ERNESTO GALLI DELLA LOGGIA

Nessuna persona ragionevole può pensare che Mario Monti sia «di sinistra». Così come nessuna persona ragionevole può pensare che la politica del suo governo sia una politica «di sinistra», qualunque cosa oggi questa espressione in un caso e nell'altro possa ancora significare. Quella di Monti è più semplicemente una politica che si sforza di fare del principio di realtà (qui ed ora: dunque con i relativi vincoli anche di natura sociale che nessun mandato popolare lo ha autorizzato a mutare) il suo asse; e degli strumenti tecnici la sua principale risorsa. Può definirla «di destra» solo chi dei vincoli della realtà ha deciso programmaticamente di infischiarne (almeno a chiacchiere), o è convinto che è meglio farsi governare dall'utopia e dall'immaginazione anziché dalla competenza.

«Di destra» — arieggiante qualcosa che può essere definito «di destra», o forse bisognerebbe dire assai meglio «borghese» — è semmai un tratto intimamente personale della figura del presidente del Consiglio e di alcuni suoi ministri. Un certo tono sommerso ma insieme perentorio, una confidenza anche lessicale e sintattica con le buone maniere, una certa esibita

sprezzatura verso tutto ciò che sa troppo di «popolare» e dunque, inevitabilmente, di demagogia. Sa tutto ciò di «destra»? Equivale tutto ciò ad essere «di destra»? Sia pure. Ma, per parlare il linguaggio della nostra storia, sa soprattutto di quella destra che fu la «destra storica». Cioè di qualcosa che la sinistra ragionevole italiana, da Turati in poi, consapevole di vivere in un Paese troppo facile preda di pulsioni plebee e di distruttivi radicalismi, si è sempre guardata dal disprezzare.

E infatti, non a caso, questa tradizione si sta ripetendo oggi. Da settimane assistiamo infatti ai più vari tentativi — ultimo quello di D'Alema, anche se lui naturalmente smentisce — di coinvolgere Monti in una prospettiva di centrosinistra che guardi alle prossime scadenze elettorali e postelettorali. Non si tratta di tatticismi o di strumentalizzazioni. Ci sarà anche questo, certo. Ma c'è soprattutto la riprova dell'antica capacità/propensione della sinistra italiana a colloquiare, a stringere rapporti, a stabilire intese più o meno esplicite, anche con uomini e forze da essa lontane, anche con quelle che possono essere definite «di destra».

Ciò che è strabiliante e tipico dell'Italia è il fatto che invece proprio la destra poli-

tica vera, il Pdl, in Monti e nella sua politica non sappia riconoscere nulla che la riguardi, che parli alla sua cultura o al suo cuore. Nulla. E che anzi lo consideri grottescamente come una specie di suo nemico naturale, di subdolo e pericoloso avversario di cui sbarazzarsi al più presto. È qui che si manifesta in pieno la profonda anomalia della destra italiana e dell'itinerario che l'ha portata al punto in cui si trova. Forse per Berlusconi no; forse per qualche cameriere o qualche oca giuliva che gli stanno intorno, lo stesso; ma per tutti gli altri, per la gran massa dei deputati e dei senatori del Pdl, è verosimile che il cosiddetto populismo, lungi dall'essere una vocazione, sia semplicemente una deriva inconsapevole. Non essendogli riuscito di essere i protagonisti di alcuna «rivoluzione liberale», non immaginando neppure cosa sia la durezza austera dei conservatori, non gli è rimasto che essere dei populistici, o per meglio dire un'imitazione del populismo. E così, capeggiati da una delle massime concentrazioni di ricchezza del Paese, tutti o quasi con un reddito abbondantemente sopra quello medio degli italiani, la loro parola d'ordine preferita è diventata «dagli ai poteri forti!»

© RIPRODUZIONE RISERVATA



Riforme Via libera in commissione dopo il ritiro degli emendamenti, il testo al voto oggi a Palazzo Madama: dirottati 165 milioni di euro

Soldi dai partiti ai terremotati, sprint in Aula

Semipresidenzialismo: primo stop all'elezione diretta del capo dello Stato

508 **Il numero dei deputati** previsto dalla bozza di riforma sulla quale era stato trovato un accordo tra i partiti della maggioranza. Attualmente i membri della Camera dei deputati sono 630. Con la nuova formulazione, otto sarebbero eletti all'estero

254 **Il numero dei senatori**, secondo il ddl presentato dal relatore Carlo Vizzini: attualmente sono 315. Il ddl prevede anche la fine del bicameralismo perfetto, con competenze diverse tra Senato e Camera

ROMA — Centosessantacinque milioni di euro, 91 nel 2012 e 74 nel 2013, verranno travasati dalle casse dei partiti a quelle dei comuni colpiti dal recente terremoto che ha flagellato l'Emilia. La I commissione del Senato, dunque, con un colpo di reni ha impresso una forte accelerazione alla legge che dimezza il finanziamento pubblico per i partiti il cui approdo in Aula a Palazzo Madama è previsto oggi nel pomeriggio per l'approvazione definitiva. Prima fumata nera, invece, per il semipresidenzialismo proposto dal Pdl che ieri ha subito un primo stop nella stessa commissione Affari costituzionali del Senato. Il voto sull'elezione diretta del capo dello Stato è finito in sostanziale parità perché il senatore Valditara (Fli) alla fine si è astenuto, con una decisione certamente sofferta maturata dopo un colloquio con Fini: dunque 13 sì (Pdl e Lega), 12 no (Pd, Idv e Udc) e un astenuto (Fli) hanno determinato la bocciatura del testo proposto dall'ex maggioranza di cen-

tro destra che però ora potrebbe rifarsi in Aula.

Dice Carlo Vizzini (socialisti), presidente della commissione Affari costituzionali del Senato, che si era dimesso dal ruolo di relatore della riforma costituzionale e che ora esulta per il voto sprint sul dimezzamento del finanziamento pubblico ai partiti: «Abbiamo approvato il testo sul taglio del finanziamento ai partiti in sole due ore. Siamo stati più veloci di un decreto legge e già domani pomeriggio (oggi, ndr) andremo in Aula». Contro il provvedimento — che già nel 2012 fa risparmiare 91 milioni di euro e altri 74 nel 2013 — ha votato la Lega (che avrebbe voluto azzerare il finanziamento pubblico) mentre l'Idv alla fine ha ritirato i suoi emendamenti.

«Promessa mantenuta: su richiesta del Pd, domani (oggi, ndr) il Senato approverà lo stanziamento del 50% dei rimborsi elettorali a favore dei terremotati», dice la capogruppo dei democratici Anna Finocchiaro. Invece il leghista Rober-

to Calderoli sente puzza di bruciato e motiva così il no del Carroccio: «Nella legge c'è l'inghippo perché prevede che i risparmi ottenuti dai rimborsi elettorali dovranno essere accertati con decreto del ministro dell'Economia entro 15 giorni dalla data di entrata in vigore della legge prima di essere destinati». Replica Gianclaudio Bressa (Pd) che alla Camera ha dato vita a questo testo insieme a Peppino Calderisi (Pdl): «Ma quale inghippo? La previsione di un decreto per destinare questi rimborsi è la solita formula tecnica che si usa quando si crea un risparmio e fa specie che un ex ministro non lo sappia». Conferma il sottosegretario Antonio Malaschini: «A questo punto non c'è bisogno di alcun decreto legge».

In totale, dunque, dopo la contabilizzazione da parte del Tesoro a favore delle zone terremotate andranno circa 165 milioni sottratti ai bilanci dei partiti. Per Gianpiero D'Alia (Udc) «ora il Senato deve approvare il testo in tempi rapidissimi».

Dino Martirano

© RIPRODUZIONE RISERVATA



La vicenda



L'avvio

L'intesa trovata sulle riforme

Da mesi i partiti della maggioranza sono impegnati in una trattativa sulla riforma della legge elettorale e dell'architettura dello Stato. L'accordo raggiunto per le riforme costituzionali prevedeva una riduzione del numero dei parlamentari, la fine del bicameralismo perfetto e più poteri per il premier

La svolta

La proposta targata Pdl

A cambiare le carte in tavola è stata però la proposta di riforma in senso semipresidenziale dell'architettura dello Stato, avanzata dal Popolo della libertà. Il partito guidato da Angelino Alfano si è anche detto pronto ad accettare una legge elettorale a doppio turno, chiesta dal Pd, in cambio del semipresidenzialismo

Il voto

Senato federale, il primo sì

Dopo il rifiuto del Pd, il Pdl ha cercato l'intesa con la Lega, pronta a dare il suo appoggio qualora le norme avessero previsto il Senato federale. Il rinnovato asse tra i due partiti della vecchia maggioranza ha retto il primo esame del Senato: il sì alla riforma federalista della Camera alta ha costretto al rinvio in Commissione del testo sulle riforme

La bocciatura

L'emendamento bloccato

La commissione Affari costituzionali del Senato ha bocciato ieri l'emendamento che mirava a introdurre il semipresidenzialismo nel ddl di riforma costituzionale. Tredici i sì (di Pdl e Lega), 12 i no (gli altri partiti), un astenuto (Valditara di Fli). Al Senato l'astensione vale voto contrario, quindi l'emendamento è stato bocciato

L'agenda

Il prossimo voto in Aula

Ora la «battaglia» sul semipresidenzialismo si sposterà nell'aula del Senato: quando si tornerà a discutere di riforme in quella sede, la rinata alleanza Lega-Pdl basterebbe infatti ad assicurare il via libera a tali norme. Che però, secondo l'ex relatore del ddl sulle riforme costituzionali Carlo Vizzini, sono soltanto «bandierine elettorali»

LA POLITICA DEI MOVIMENTI

STEFANO RODOTÀ

Il "principio di realtà" sembrerebbe rompere nella politica solo quando si fanno più drammatiche le questioni dell'economia, alle quali tuttavia si guarda troppo spesso come se in esse si manifestasse una ineludibile legge "naturale". I mercati "votano", si attendono le "reazioni" dei mercati. Soggetti onnipresenti e impersonali, alle cui pretese la politica si piega, e palesa le sue impotenze, smarrisce ogni filo razionale, sembrando rassegnata alle dimissioni. Di questo contagio la politica è vittima consapevole. Prigioniera della sola dimensione economica, perde la capacità di misurarsi con le grandi questioni della società, di elaborare strategie di più largo respiro e di più lunga durata. E si priva così degli strumenti che possono consentirle di ricominciare a pensare lo stesso mercato come una creazione sociale, non come una entità naturale, alle cui leggi si è costretti ad obbedire.

Nella realtà vi sono più cose da vedere, analizzare, comprendere. A questa ricchezza la politica deve attingere. Non è una impresa impossibile, a condizione che si voglia davvero uscire dall'autoreferenzialità e dalle logiche oligarchiche che si sono impadronite dei partiti. I punti di riferimento non mancano. Questa sembrava l'indicazione venuta dal segretario del Pd quando, lanciando la sua candidatura verso primarie aperte, l'associava con una dichiarata attenzione per le nuove dinamiche sociali, per le richieste di partecipazione, per i diritti civili, per il tema centrale del lavoro, dando la sensazione che si volesse così dar vita ad una agenda politica finalmente espressiva di contenuti concreti, abbandonando le abitudini che hanno trasformato l'azione del partito in una eterna schermaglia tra persone. Solo in questo modo si può evitare che le primarie si trasformino in un'altra tappa verso quell'estrema personalizzazione della politica che è all'origine di infinite distorsioni istituzionali.

Il principio di realtà dovrebbe portare verso una riflessione sulle effettive dinamiche degli ultimi tempi. Tutto quello che usciva fuori dai canali della politica ufficiale è stato sbrigativamente etichettato come antipolitica. Questo non è stato solo un errore analitico. Si è rivelato come un modo per sottrarsi ad un confronto scomodo, non con l'antipolitica, ma con l'altra politica che si è presentata in modo incisivo sulla scena italiana, suscitando nei partiti una reazione di fastidio e di sufficienza, quasi che si trattasse di inutili iniziative "movimentiste" e protestatarie.

Le cose non sono andate così. Tra

il 2010 e il 2011 si sono svolte grandi manifestazioni di donne e lavoratori, studenti e mondo della cultura. A questa iniziativa diffusa si deve la reazione che ha bloccato la "legge bavaglio" sulle intercettazioni, fino a quel momento contrastata blandamente dall'opposizione parlamentare. Quel variegato movimento ha contribuito grandemente ai successi nelle elezioni amministrative dell'anno scorso, non a caso vinte, in città chiave come Milano e Napoli, da candidati scelti fuori dalle indicazioni dei partiti. In quelle campagne elettorali, come ha ricordato Ilvo Diamanti, vi fu una straordinaria e spontanea presenza dei cittadini. Punto di approdo di tutta quella fase fu il voto referendario del 13 giugno dell'anno scorso, quando ventisette milioni di cittadini dissero no alla privatizzazione dell'acqua, al nucleare, alle leggi ad personam.

Altro che movimentismo sterile, del quale disinteressarsi. Quelle sono state tutte iniziative vincenti, che avrebbero dovuto sollecitare la massima attenzione della politica "ufficiale", rimasta invece sorda, lontana, ostile. Ora proprio a quel mondo si dice di voler rivolgere l'attenzione. Ma questo non è affare di parole.

Non si può dire di voler prendere sul serio i segnali che arrivano dalla società e poi contribuire a una strategia che vuole sostanzialmente cancellare i risultati del referendum sull'acqua. Sta accadendo proprio questo con una rottura della legalità costituzionale che giustifica un appello al Presidente della Repubblica. Migliaia di cittadini si organizzano in una campagna di "obbedienza civile", pagando le bollette dell'acqua in base a quel che essi stessi hanno deciso con il referendum. Una convincente nuova politica non può eludere questo terreno, che i cittadini hanno pacificamente occupato non con iniziative sgangherate, ma con il loro voto. Quale credito può recuperare un partito che ignora la voce di ventisette milioni di persone?

Vi è una lezione generale da trarre da questa storia recente. Tutti quei movimenti non hanno mai scelto la strada non solo antipolitica, ma antistituzionale, che altri hanno imboccato o vogliono imboccare. Al contrario. I loro interlocutori sono stati i parlamentari al tempo della legge bavaglio. Gli strumenti adoperati sono quelli della democrazia quando si sceglie di partecipare convintamente alle elezioni amministrative e quando si raccolgono le firme e si vincono i referendum. Se davvero si vuole rafforzare la partecipazione, la via da seguire è nitidamente segnata.

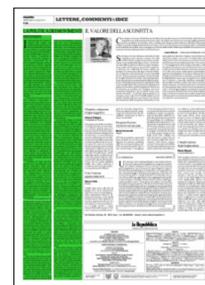
Tutto questo, infatti, è avvenuto all'insegna della Costituzione, salvata nel giugno del 2006, da sedici

milioni di cittadini che, dicendo no alla riforma costituzionale approvata dal governo Berlusconi, indicavano pure una strada da seguire. Se oggi si vuol discutere seriamente di riforma costituzionale, bisogna tenere nel giusto conto le indicazioni venute in questi anni da milioni (insisto, milioni) di cittadini, non dalle intemperanze di gruppetti o dalle pretese di professori (anche se un po' di attenzione per la grammatica costituzionale non guasterebbe). Queste indicazioni sono chiarissime. Il rifiuto dell'accentramento del potere e di una più intensa personalizzazione dovrebbe essere ancor più tenuto in considerazione oggi, di fronte alla minaccia di pericolose derive populiste. L'attenzione per la partecipazione dei cittadini non può essere ridotta a una giaculatoria. Ma nelle proposte di riforma costituzionale non vi è nulla (insisto, nulla) che vada in questa direzione, anzi si va verso accentramenti e smantellamento di equilibri e garanzie. E questa è una linea autoleSIONISTA, al limite del suicidio, perché la stessa democrazia rappresentativa può essere salvata solo da una sua intelligente integrazione con forme di partecipazione dei cittadini. Dall'Europa ci vengono indicazioni che consentono, ad esempio, di rafforzare l'iniziativa legislativa popolare, come vado dicendo da anni.

Ma l'altra politica manifesta pure una fortissima richiesta di diritti, che non può essere sacrificata all'economia con il trucco della politica dei due tempi, come ha benissimo ricordato Chiara Saraceno, né può essere affidata a documenti come quello predisposto dal Pd, elusivo su troppe questioni. I diritti del lavoro sono emblematici del legame scindibile tra economia e diritti, come dimostrano alcuni opportuni interventi dei giudici, resi possibili anche da indicazioni provenienti dall'Europa che, anch'essa, deve essere considerata nella dimensione dei diritti.

Sono molte, dunque, le possibilità concrete di riprendere il filo del rapporto spezzato tra partiti e cittadini. Ma questa, evidentemente, non è una operazione a costo zero. Esige l'abbandono di pessime abitudini e qualche segnale immediato. Torno alla questione dell'acqua come bene comune e ricordo che in Parlamento, su vari temi, giacciono proposte di legge di iniziativa popolare o regionale. Perché non metterle all'ordine del giorno, cominciare a discuterle? I cittadini capirebbero.

© RIPRODUZIONE RISERVATA



IL PUNTO di Stefano Folli

Monti e i dubbi del Pd

► pagina 19



L'ipotesi Monti e il centrosinistra fra «continuità» e «discontinuità»



il PUNTO

DI **Stefano Folli**

Dietro le quinte il gioco politico è sempre piuttosto confuso e deludente. Riforme, quasi niente. Messaggi forti al paese, idem. La legge elettorale è ancora un rebus. E tuttavia è cominciata una guerra di posizione che potrà durare a lungo e che ruota attorno al nome di Mario Monti.

La domanda è: dove si collocherà l'attuale premier nella prossima legislatura, cioè a partire dal 2013? Quale sarà il suo ruolo? Sotto un certo profilo, la logica vorrebbe che il presidente del Consiglio restasse al suo posto, visto che ha dimostrato di saper negoziare con i leader europei in una fase d'emergenza tutt'altro che conclusa. S'intende che il governo "tecnico" dovrebbe trasformarsi, una volta rinnovato negli uomini e nei programmi, in un esecutivo dalle solide radici politiche. Una soluzione - si può esserne certi - che i partner dell'Italia vedrebbero con estremo favore, sia nell'Unione sia in America.

Ma la politica ha le sue esigenze. A otto mesi dalle elezioni, la conferma di Monti a Palazzo Chigi dovrebbe essere reclamata, in teoria, da una «grande coalizione» Pdl-Pd-Udc: un patto politico per presentarsi al voto indicando ciò che unisce e non ciò che divide. Ma si tratta di fantapolitica. Avremo una campagna di tipo tradizionale in cui il centrosinistra sembra godere di un vantaggio al momento incolmabile.

Ne deriva che dovrebbe essere il centrosinistra a indicare Monti per il dopo-voto. In fondo il tentativo di definire un'intesa fra Casini e Bersani, rafforzando la linea centrista, avrebbe nella permanenza di Monti il miglior pegno. Tanto è vero che la parola d'ordine dei «montiani» è una sola: continuità. Continuità nel rapporto con l'Europa e con le varie capitali; continuità nelle misure anti-spread per convincere i mercati finanziari.

Ma un centrosinistra tentato dal ridefinirsi intorno al presidente del Consiglio ha già messo in allarme il Pdl, come si legge

Nel Pd c'è chi chiede un piano «progressista» e Bersani premier in asse con Hollande

nelle parole di Gasparri e Cicchitto. A destra non si può accettare che l'alleanza a vocazione moderata fra Casini e Bersani - in sé una pessima notizia per il Pdl - possa far leva sul premier tecnico e "super partes". D'altra parte bisogna ammettere che l'ipotesi piace poco anche nel centrosinistra. Ai segnali lanciati da D'Alema e dallo stesso Casini, aveva fatto riscontro la freddezza di Bersani. Ieri Fassina, responsabile economico, è stato esplicito in un'intervista ad «Avvenire». Il premier nel 2013 dovrà essere senz'altro Bersani, spiega Fassina, e il programma dovrà essere scritto dal Pd in una chiave «progressista». Con un principio base: «per affrontare i problemi del paese e dell'Europa serve discontinuità». Monti al massimo «potrà dare un contributo».

Discontinuità contro continuità. Sembra un gioco di parole e invece è un'ipotesi opposta a quella ventilata dai fautori del «montismo». Fassina (e non solo lui nel Pd) vuole una campagna orientata a sinistra e poi un governo, guidato dal leader del partito, che stringa un patto di ferro con il socialista Hollande. Come dire: non è solo Monti a saper coltivare le relazioni internazionali. Ma nello scenario disegnato dal collaboratore di Bersani quale potrà mai essere lo spazio anche elettorale di Casini? Il quesito è da approfondire. Sembra che nel Pd ci siano troppe voci discordi e forse manca un po' di chiarezza sulla strategia. Per fortuna il voto è ancora lontano.

© RIPRODUZIONE RISERVATA



La Nota

di **Massimo Franco**



Restano le tensioni Ma è il Parlamento il vero interlocutore



Monti indica il traguardo del 2013 e Grilli avverte: l'Europa ci sorveglia

La verità più cruda non è venuta da Mario Monti ma dal suo viceministro all'Economia, Vittorio Grilli. È stato lui, ieri, durante l'incontro con enti locali e parti sociali, ad ammonire sulle conseguenze che un ritardo nell'approvazione della revisione della spesa pubblica potrebbe provocare. Fotografando il successo del presidente del Consiglio all'ultima riunione dell'Ue, ma ricordando che è stata vinta una battaglia e non la guerra economica, Grilli ha ammonito: «L'Italia è sempre una sorvegliata speciale»; e Bruxelles si aspetta che il governo voti in settimana la cosiddetta spending review. Monti ha spiegato che farlo ora serve a evitare un aumento dell'Iva fra ottobre e dicembre.

Che queste premesse bastino a piegare le resistenze dei sindacati e delle regioni non è assodato. Senza ancora proclamarlo, le confederazioni sembrano intenzionate a preparare uno sciopero generale contro i «tagli indiscriminati». Confindustria, invece, forse per la prima volta da quando ne è diventato presidente Giorgio Squinzi, appare abbastanza soddisfatta. Sono i governatori delle regioni, invece, a temere che la redistribuzione della spesa non riduca soltanto gli sprechi ma i servizi sociali. Non conta il colore politico: esponenti del Pdl e del Pd esprimono un allarme trasversale sui tagli ai trasporti, alla sanità, alla dirigenza; e la Lega accentua la distanza da Roma.

Si tratta di centrali di spesa che negli anni hanno pesato in modo significativo sui bilanci pubblici; e che adesso si trovano a dover fronteggiare una realtà di vacche magre e di malessere diffuso. Monti sa di doverci fare i conti. Il suo vero interlocutore, tuttavia, rimane il Parlamento. Sono le Camere a esaminare i provvedimenti. Ed è con i capi dei gruppi parlamentari della propria maggioranza anomala che ieri Monti ha cercato di fissare un calendario. Rimangono ancora margini di incertezza sui tempi. Si parla di un Consiglio dei ministri

per venerdì che dovrebbe definire la prima misura e farla passare in aula lunedì. L'impressione è che palazzo Chigi veda meno resistenze di quanto appaia all'esterno.

Politicamente, il Consiglio Ue a Bruxelles della scorsa settimana ha restitui-

to a Monti uno slancio e spazi di manovra che le resistenze dei partiti possono

frenare: ma non fino al punto di risuscitare i fantasmi di elezioni anticipate in autunno. E per paradosso, l'irritazione di Finlandia e Olanda contro il cosiddetto «scudo anti-spread» deciso per stabilizzare i mercati, conferma il rilievo dei risultati raggiunti alla fine di quel vertice. Il premier annuncia che cercherà di vincere le recriminazioni dei Paesi del Nord Europa. Rivendica di non avere battuto i pugni sul tavolo, perché probabilmente sarebbe stato inutile; ma di avere «interpretato la volontà del Parlamento».

È scontato che le questioni italiane ed europee continueranno a essere strettamente intrecciate: anche perché la sponda continentale risulta spesso più incline ad assecondare e valorizzare le iniziative di palazzo Chigi rispetto al nostro Paese. L'esempio della riforma del mercato del lavoro è stato citato dallo stesso Monti ricordando l'apprezzamento del presidente della Commissione Ue, Barroso. E l'ambasciatore degli Stati Uniti a Roma, David Thorne, ieri ha ribadito «il ruolo cruciale» svolto da Monti a Bruxelles: a conferma dell'asse con la Casa Bianca di Barack Obama. La speranza del presidente del Consiglio è di interagire con le Camere «in una prospettiva più serena» rispetto al passato recente.

Ormai, l'orizzonte è il prossimo anno. «Nei pochi mesi che rimangono, fino alla primavera del 2013, naturalmente», ha specificato ieri il premier. È un «naturalmente» che fino a qualche giorno fa non sembrava affatto scontato.



STATO E MAFIA

Due richiami alla Costituzione

di VALERIO ONIDA

Caro direttore, all'opinione pubblica, che assiste con distratta preoccupazione alle polemiche sulle indagini giudiziarie riguardanti la presunta trattativa fra lo Stato e la mafia, è bene offrire due elementi di informazione e di valutazione, non certo nuovi, ma forse talvolta trascurati.

Primo. Uno dei temi della presunta trattativa sarebbe stato l'applicazione del cosiddetto 41-bis, cioè del regime carcerario speciale previsto nei confronti dei detenuti che non abbiano interrotto i loro collegamenti con la criminalità organizzata. Un regime carcerario caratterizzato da rigorosa separazione rispetto agli altri detenuti, sorveglianza più stretta e deroghe alle regole ordinarie: riduzione e modalità controllate dei colloqui e delle telefonate, riduzione dei tempi trascorsi fuori dalle celle. L'applicazione del regime speciale avviene sulla base di decisioni prese in sede amministrativa, dal ministro di Giustizia. Vale la pena di ricordare che su questa disciplina di eccezione erano state sollevate, proprio all'inizio degli anni Novanta, numerose questioni di costituzionalità da tribunali di sorveglianza, dubitandosi che essa fosse rispettosa dei diritti fondamentali dei detenuti. La Corte costituzionale, con ripetute pronunce (n. 349 e n. 410 del 1993, n. 351 del 1996, n. 376 del 1997, ribadite ancora di recente dalla sentenza n. 190 del 2010), ha ritenuto che tale disciplina, pur giustificata dall'esigenza di ridurre al minimo il rischio di perduranti collegamenti fra detenuti mafiosi e fra questi e i loro complici in libertà, non violasse la Costituzione solo a patto di darne una interpretazione costituzionalmente orientata: il contenuto delle restrizioni non può essere tale da trasformare la pena in un trattamento contrario al senso di umanità o da rendere impossibile perseguire la finalità rieducativa e i provvedimenti ministeriali sono soggetti a un pieno controllo giurisdizionale, sia in ordine ai loro presupposti, sia in ordine al loro contenuto. E lo stesso legislatore è intervenuto per adeguare la norma ai principi enunciati dalla Corte. Difficile dunque prescindere da questo sfondo nel valutare le condotte degli organi responsabili, non potendosi certo intendere *tout court* come un «favore» fatto alla mafia l'adozione di indirizzi e determinazioni ten-

denti a contenere l'applicazione del 41-bis in termini rigorosi e tali da non travalicare i confini costituzionali.

C'è poi un secondo punto. La «trattativa» di cui si parla avrebbe coinvolto (e difficilmente avrebbe potuto non coinvolgere) anche componenti del governo dell'epoca: e infatti si fanno i nomi di diversi ministri dell'Interno e della Giustizia e perfino quello di un capo dello Stato. Ma le Procure che indagano non possono ignorare che nel nostro sistema costituzionale i reati commessi da ministri nell'esercizio delle loro funzioni (reati ministeriali) sono soggetti a una disciplina processuale speciale: la Procura alla quale perviene la notizia di reato deve trasmettere gli atti entro 15 giorni, «omessa ogni indagine», al cosiddetto tribunale dei ministri, il quale, svolta una rapida istruttoria, deve entro 90 giorni (prorogabili al massimo di altri 60) o disporre l'archiviazione, ovvero chiedere l'autorizzazione a procedere alla Camera competente. Questa a sua volta può negare l'autorizzazione, deliberando a maggioranza assoluta, solo se ritiene, con valutazione insindacabile ma motivata, «che l'inquisito abbia agito per la tutela di un interesse dello Stato costituzionalmente rilevante ovvero per il perseguimento di un preminente interesse pubblico nell'esercizio della funzione di governo». Quanto ai capi dello Stato, poi, com'è noto, essi possono essere chiamati a rispondere, per gli atti compiuti nell'esercizio delle funzioni, solo in caso di alto tradimento o attentato alla Costituzione: l'accusa è riservata al Parlamento e il giudizio alla Corte costituzionale.

Dunque le Procure, se viene ipotizzato un reato di questo genere, non possono né protrarre *ad libitum* le loro indagini né indagare ministri o ex ministri. Accusare tali soggetti di falsa testimonianza o di false informazioni al pubblico ministero, in relazione a procedimenti formalmente diversi ma per dichiarazioni che coinvolgono condotte suscettibili di configurare, in ipotesi, reati ministeriali, rischierebbe di rappresentare un espediente elusivo della disciplina costituzionale.

Anche senza conoscere nel dettaglio origini, fondamento e sviluppi delle indagini in corso, è spontaneo domandarsi se e quanto esse siano in linea con questi caratteri del nostro sistema costituzionale.

Presidente emerito
della Corte costituzionale

© RIPRODUZIONE RISERVATA



CORTE DEI CONTI**«Non affossiamo il Ssn»***Attenzione ai bilanci ma anche alla qualità e ai diritti*

La spesa sanitaria va governata, come è stato fatto con le ultime manovre, e non è escluso che si renderanno necessari altri interventi più radicali. Ma il «mero rispetto delle regole contabili» non basta, sottolinea il procuratore gene-

rale della Corte dei conti nel giudizio sul rendiconto generale dello Stato 2011. Anzi: rischia di affossare il Ssn se non è accompagnato da un aumento della qualità e dell'equità.

A PAG. 6-7

*Il monito della Corte dei conti nel giudizio sul rendiconto generale dello Stato 2011***«Ssn, l'economia non è tutto»****La spesa va governata ma senza rinunciare a un sistema equo e di qualità**

I risultati di manovre e manovre si vedono: la spesa sanitaria in rapporto al Pil è scesa al 7,1% e il disavanzo è arrivato a 1,779 miliardi, il livello più basso degli ultimi anni. Merito dei piani di rientro, degli interventi sulla farmaceutica convenzionata (calata del 9% rispetto al 2010) e dei soliti ticket. Ma la mera attenzione ai bilanci non basta, anzi può essere controproducente se non è accompagnata da un miglioramento della qualità dell'assistenza e dalla lotta alle disparità territoriali.

Nel giudizio sul rendiconto dello Stato 2011 il procuratore generale della Corte dei conti, **Salvatore Nottola**, è chiarissimo: «Una visione esclusivamente contabilistica del settore rischia di entrare in rotta di collisione con le finalità proprie del sistema, producendo talvolta anche contenziosi giudiziari». Di più: una «eccessiva contrazione delle risorse» può rivelarsi un boomerang. Esplicito il riferimento alla spending review e al contributo chiesto al settore sanitario, pari «addirittura», scrive Nottola, a circa un quarto dei risparmi complessivamente richiesti.

Non è un caso se il procuratore generale cita espressamente la sentenza n. 8254/11 della Cassazione che per la prima volta ha enunciato un principio netto che ribadisce la centralità del «benessere umano»: «A nessuno è consentito di anteporre la logica economica alla logica della tutela della salute né diramare direttive che, nel rispetto della prima, pongano in secondo piano le esigenze dell'ammalato».

Il procuratore generale trae le conseguenze: «Il governo della

spesa sanitaria non può essere esclusivamente subordinato al mero rispetto delle regole contabili». Bene perseguire bilanci in pareggio a patto che siano finalizzati a «un'elevazione dei livelli di assistenza» e soprattutto alla «ricerca di risorse». Con un obiettivo cruciale: garantire più uniformità alle prestazioni erogate sull'intero territorio nazionale eliminando squilibri e disuguaglianze.

Finora la strada intrapresa sembra invece andare in direzione opposta. La denuncia della Corte dei conti si spinge fino al punto di elencare le piaghe vecchie e nuove del sistema sanitario, dalle liste d'attesa ai pronto soccorso ingolfati, dalla fuga delle compagnie assicurative alle vere e proprie ruberie e sprechi che continuano a sottrarre risorse preziose al Ssn. Ma il fronte delle responsabilità coinvolge anche il cittadino, quando sceglie stili di vita insalubri e finisce per impattare negativamente sulla collettività.

A nessuno di questi problemi - rimarca Nottola - è stata fornita una risposta. La «Sanità malata», come la definisce, resta strozzata nell'imbuto delle attese, ormai decisamente poco compatibili con le necessità diagnostiche indispensabili per terapie tempestive. La medicina difensiva non aiuta, in un circolo vizioso che lega insieme iperprescrizioni e «fuga delle assicurazioni», aumenti vertiginosi dei premi e forme di autoassicurazione da parte delle strutture che, secondo la Corte, non rappresentano la soluzione ottimale. «Più utile e opportuno - si legge nella memoria del Pg - sarebbe un intervento legislativo».

La razionalizzazione delle prescrizioni, insieme a quella delle dimensioni delle confezio-

ni farmaceutiche, sarebbe utile anche per incidere su un altro tema caldo: il ricorso ai ticket. «Non è possibile - afferma Nottola - pensare di utilizzare tale strumento all'infinito, anche se il futuro in questo senso è tutt'altro che roseo». Una stoccata in piena regola contro le ipotesi al vaglio del Governo.

Insistere sulla compartecipazione degli utenti non può esimersi peraltro dall'esigenza di portare avanti fino in fondo la battaglia per la legalità in un settore «facilmente incline a ruberie e sprechi, che incidono prima ancora che finanziariamente anche sotto un profilo etico» con ricadute politiche gravi nelle diverse realtà territoriali.

Ombre che non hanno risparmiato il privato, come dimostrano «i ricorrenti segnali di crisi provenienti dalle strutture sanitarie private». Il riferimento al San Raffaele è implicito. E il giudizio severo: «In alcuni casi le difficoltà finanziarie hanno trovato origine in investimenti alquanto arditi e anche di dubbia liceità».

In sintesi, per la Corte dei conti le condizioni di salute del nostro sistema sanitario «non sono per nulla buone». Non è soltanto questione di soldi. La colpa va anzi cercata in «una carente e difettosa struttura organizzativa». Metterci mano, soprattutto in tempi di crisi, è non solo strategico ma etico: affossare il Ssn rischia di essere la picconata definitiva sulla coesione sociale.

pagine a cura di
Rosanna Magnano
Manuela Perrone

© RIPRODUZIONE RISERVATA



Finanziamento del Ssn anno 2011 (importi in miliardi di euro) (*)

| Voci | 2010 | | | | 2011 | | | |
|---|----------------|--------------|--------------------|-----------------|----------------|--------------|--------------------|-----------------|
| | | % | +/- anno prec. (%) | pro capite euro | | % | +/- anno prec. (%) | pro capite euro |
| Finanziamento (1) | 109,127 | 98,0 | 2,2 | 1.804 | 111,110 | 98,4 | 1,8 | 1.833 |
| Finanziamento Ssn/Pil | - | 7,0 | - | - | - | 7,0 | - | - |
| Regioni e Prov. aut. | 108,564 | 100,0 | 2,2 | 1.795 | 110,469 | 100,0 | 1,8 | 1.822 |
| Irap e addizionale Irpef | 36,874 | 34,0 | -6,0 | 610 | 38,134 | 34,5 | 3,4 | 629 |
| Fabbisogno ex Dlgs 56/2000 (Iva e accise) | 53,498 | 49,3 | 8,7 | 885 | 53,803 | 48,7 | 0,6 | 887 |
| Ulteriori trasferimenti da pubblico e da privato | 10,986 | 10,1 | 2,1 | 182 | 10,468 | 9,5 | -4,7 | 173 |
| Ricavi ed entrate proprie varie | 2,994 | 2,8 | 0,3 | 49 | 2,995 | 2,7 | 0,0 | 49 |
| Fsn e Quote vincolate a carico dello Stato | 4,212 | 3,9 | 4,0 | 70 | 4,002 | 3,6 | -5,0 | 66 |
| Costi capitalizzati | - | - | - | - | 1,067 | - | - | - |
| Altri Enti del Ssn (2) | 0,563 | - | 1,3 | - | 0,641 | - | 13,9 | - |
| Finanziati con Quote vincolate a carico dello Stato | - | - | - | - | - | - | - | - |
| Disavanzo (3) | -2,206 | 2,0 | -34,4 | -36 | -1,779 | 1,6 | -19,3 | -29 |
| Disavanzo Ssn/Pil | - | 0,1 | - | - | - | 0,1 | - | - |
| Disavanzo a carico dello Stato | - | - | - | - | - | - | - | - |
| Disavanzo a carico dello Stato coperto con Fondi appositi | - | - | - | - | - | - | - | - |
| Disavanzo a carico delle Regioni | -2,206 | - | - | - | -1,779 | - | - | - |

(*) I dati sopra riportati possono divergere in parte da quelli Istat, a causa di differenti criteri utilizzati per la rilevazione di alcune voci di finanziamento e di spesa.

(1) Per finanziamento del Ssn si intende la somma dei ricavi al netto di quelli relativi alla gestione straordinaria e all'intramoenia. (2) Croce rossa italiana (finanziamento corrente), Cassa Ddpp (mutui pre-riforma), Università (borse di studio per gli specializzandi), Istituti zooprofilattici sperimentali (finanziamento corrente), Centro nazionale trapianti, altre amministrazioni pubbliche, in applicazione dell'articolo 17, comma 5, del decreto-legge 98/2011, convertito, con modificazioni, dalla legge 111/2011 in materia di accertamenti medico-legali ai pubblici dipendenti. (3) Corrispondente alla somma di avanzi e disavanzi delle Regioni e delle Pa di Trento e Bolzano

Spese del Ssn per l'anno 2011 (importi in miliardi di euro) (*)

| Voci | 2010 | | | | 2011 | | | |
|---|----------------|--------------|--------------------|-----------------|----------------|--------------|--------------------|-----------------|
| | | % | +/- anno prec. (%) | pro capite euro | | % | +/- anno prec. (%) | pro capite euro |
| Spesa (1) | 111,333 | 100,0 | 1,1 | 1.841 | 112,889 | 100,0 | 1,4 | 1.862 |
| Pil e spesa Ssn/Pil | 1.553,166 | 7,2 | 2,2 | 25.679 | 1.580,220 | 7,1 | 1,7 | 26.065 |
| Regioni e Prov. aut. | 110,770 | 100,0 | 1,1 | 1.831 | 112,249 | 100,0 | 1,3 | 1.851 |
| Personale | 36,674 | 33,1 | 1,3 | 606 | 36,149 | 32,2 | -1,4 | 596 |
| Beni e altri servizi | 33,103 | 29,9 | 0,8 | 547 | 34,095 | 30,4 | 3,0 | 562 |
| Medicina generale convenzionata | 6,541 | 5,9 | 2,8 | 108 | 6,625 | 5,9 | 1,3 | 109 |
| Farmaceutica convenz. | 10,913 | 9,9 | -0,8 | 180 | 9,930 | 8,8 | -9,0 | 164 |
| Specialistica convenz. e accreditata | 4,504 | 4,1 | 10,4 | 74 | 4,654 | 4,1 | 3,3 | 77 |
| Riabilitativa accreditata | 1,971 | 1,8 | -0,3 | 33 | 1,972 | 1,8 | 0,1 | 33 |
| Integrativa e protesica convenz. e accreditata | 1,915 | 1,7 | 2,6 | 32 | 1,922 | 1,7 | 0,4 | 32 |
| Altra assistenza convenz. e accreditata | 6,292 | 5,7 | 5,1 | 104 | 6,413 | 5,7 | 1,9 | 106 |
| Ospedaliera accreditata | 8,849 | 8,0 | 0,3 | 146 | 8,891 | 7,9 | 0,5 | 147 |
| Saldo gestione straordin. | -0,132 | - | - | - | -0,013 | - | - | - |
| Saldo intramoenia | -0,058 | - | - | - | -0,081 | - | - | - |
| Mobilità verso B. Gesù (2) | 0,164 | - | 2,4 | - | 0,164 | - | 0,0 | - |
| Mobilità verso Smom (2) | 0,035 | - | 2,2 | - | 0,035 | - | 0,0 | - |
| Ammortamenti | - | - | - | - | 1,494 | - | - | - |
| Altri Enti del Ssn (3) | 0,563 | - | 1,3 | - | 0,641 | - | 13,9 | - |
| Finanziati con quote vincolate a carico dello Stato | - | - | - | - | - | - | - | - |

(*) I dati possono divergere in parte da quelli Istat, per differenti criteri usati per rilevare alcune voci.

(1) Per spesa Ssn si intende la somma dei costi delle sole funzioni assistenziali con il saldo della gestione straordinaria (Ricavi straordinari e Costi straordinari, Costi stimati per accantonamenti e Variazione delle rimanenze) e con il saldo relativo all'intramoenia. Per il 2011 sono stati inclusi tra la spesa gli ammortamenti e nel finanziamento la quota dei costi capitalizzati. (2) Le spese relative al Bambino Gesù e allo Smom (Sovrano Militare Ordine di Malta) sono da imputarsi alle funzioni "Specialistica convenzionata e accreditata" e "Ospedaliera accreditata". (3) Croce rossa (finanziamento corrente), Cassa Ddpp (mutui pre-riforma), Università (borse di studio per gli specializzandi), Izs

RELAZIONE SITUAZIONE ECONOMICA/ Nel 2011 si conferma il calo di costi Ssn

Beni e servizi, spesa in altalena

Consulenze a picco, volano leasing e utenze - Freno dagli acquisti centralizzati

Il peso del blocco dei contratti Ammortamenti sotto controllo

Il disavanzo del Ssn nel 2011 è stato di 1,779 miliardi, di cui 0,134 miliardi di utili e 1,913 miliardi di euro di sole perdite (registrate dalle Regioni Liguria, Lazio, Molise, Campania, Puglia, Basilicata, Calabria, Sicilia e Sardegna).

Il dato - che corrisponde come i risultati sulle singole voci di spesa a quello della Corte dei conti, senza considerare però i disavanzi delle Regioni che li hanno coperti con proprie risorse - è contenuto nella Relazione sulla situazione economica del Paese 2011, appena pubblicata sul sito del ministero dell'Economia.

L'Economia come la Corte evidenzia un miglioramento dei risultati di gestione a livello nazionale per il 2011 rispetto al 2010 in cui il disavanzo sanitario nazionale era stato di 2,206 miliardi. E il miglioramento è valutabile anche rispetto all'incidenza percentuale del disavanzo sanitario sul finanziamento complessivo: circa il 3% nel 2008-2009 e l'1,6% nel 2011. E secondo l'Economia, come già sottolineato dalla Corte dei conti, la migliore performance dei risultati di gestione a livello nazionale è legata all'applicazione del Patto per la salute e ai piani di rientro.

L'analisi contenuta nella relazione sottolinea che le ragioni principali del contenimento di spesa 2011 sono state le misure di risparmio come il blocco dei contratti dal 2010, gli interventi in materia di farmaci e così via, ma anche a livello regionale le misure di attuazione dei piani di rientro e i programmi operativi come l'accreditamento degli operatori provati con l'assegnazione di tetti di spesa, l'attribuzione di budget e la riorganizzazione della rete ospedaliera.

La spesa media pro capite 2011 è stata a livello nazionale di 1.862 euro, che scende a 1.851 per le sole Regioni (per i soli Lea, senza cioè le spese vincolate). A livello territoriale si passa dal minimo di 1.704 euro della Calabria agli oltre 2.000 euro di Bolzano, Valle d'Aosta, Trento, Friuli Venezia Giulia, Liguria e Molise.

Nell'analisi per singole voci di spesa, rispetto alla relazione della Corte dei conti, l'Economia scende di più nei particolari soprattutto per quanto riguarda la spesa per beni e servizi, una delle voci maggiormente nel mirino anche dei provvedimenti di ri-

sparmio legati alla spending review. La spesa per beni e servizi aumenta nel complesso del 3% rispetto al 2010, più di quanto non fosse aumentata l'anno precedente (0,8%). In realtà però i beni aumentano del 2,4% (nel 2010 sul 2009 erano cresciuti del 4,7%), mentre i servizi sia sanitari che non sanitari (trasporti sanitari, consulenze, formazione ecc.) si riducono del 4% contro un aumento nell'anno precedente dello 0,7%. Ma ad aumentare ancora sono i servizi non sanitari appaltati (lavanderia, pulizia, mensa, riscaldamento ecc.) che crescono del 4,2% ed erano già aumentati del 4,6% nell'anno precedente.

La frenata dei beni è dovuta, secondo la relazione, alle nuove procedure di acquisto aggregate - specie nelle Regioni con piani di rientro - grazie alle centrali di acquisto e all'obbligo di motivare gli acquisti fuori convenzioni Consip. Su questa voce ha influito positivamente anche l'ottimizzazione delle procedure di acquisto dei farmaci, in particolare attraverso gare centralizzate gestite da centri di riferimento regionali o aziendali e la distribuzione diretta, mentre l'innovazione tecnologica è la causa degli aumenti di spesa.

Il risultato sui servizi sanitari e non sanitari invece è legato alle minori consulenze.

Stabile - sempre nella voce beni e servizi - il capitolo delle manutenzioni e riparazioni, incrementato del 2,8% contro il 2,9% dell'anno precedente, mentre cresce il "godimento beni di terzi" in cui rientrano leasing e service che passa dal 3,6% di aumento nel 2010 al 4,4% nel 2011.

Le spese amministrative e generali, le assicurazioni, le spese legali, le utenze telefoniche e le altre utenze aumentano del 6,3% mentre si erano ridotte nel 2010 del 3,8 per cento.

Tomano ad aumentare anche gli interessi passivi e gli oneri finanziari: diminuiti nel 2010 rispetto al 2009 del 22,9%, crescono nel 2011 dell'8,1%, ma si riducono dalla crescita 2010 dell'1,1% a quella 2011 dello 0,8% imposte e tasse (tra cui l'Irap).

Passa invece da un decremento 2010 del 30% a un aumento 2011 del 24% la spesa per "accantonamenti tipici". Si tratta di "accantonamenti prudenziali" come li definisce la relazione, utilizzati come fondo rischi da alcune

Regioni in attesa della chiusura del bilancio di esercizio. E in questa voce ci sono anche gli accantonamenti per gli obiettivi di piano relativi alle quote di progetti ancora in corso. Si riduce invece l'accantonamento per i rinnovi contrattuali e convenzionali visto il congelamento degli accordi, indennità di vacanza contrattuale esclusa, la cui erogazione continua è un obbligo di legge.

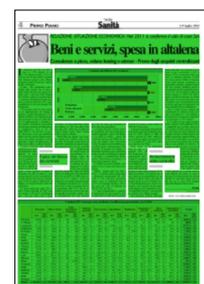
Nel panorama generale dell'andamento delle altre voci di spesa, si conferma il calo di personale (-1,4%) e farmaci (-9%), e l'aumento di altre voci come la medicina generale (+2,8%) che sconta ancora l'effetto di trascinamento degli aumenti contrattuali. La specialistica (sumaisti, ospedali classificati, Irccs privati, policlinici privati e altri operatori privati accreditati) aumenta del 3,3%, ma in realtà ha subito una frenata rispetto al +10,4% del 2010 e questo, secondo la relazione, per effetto delle misure di governo della spesa nelle Regioni e per la deospedalizzazione avvenuta negli anni di prestazioni che sono eseguite di più in ambulatorio.

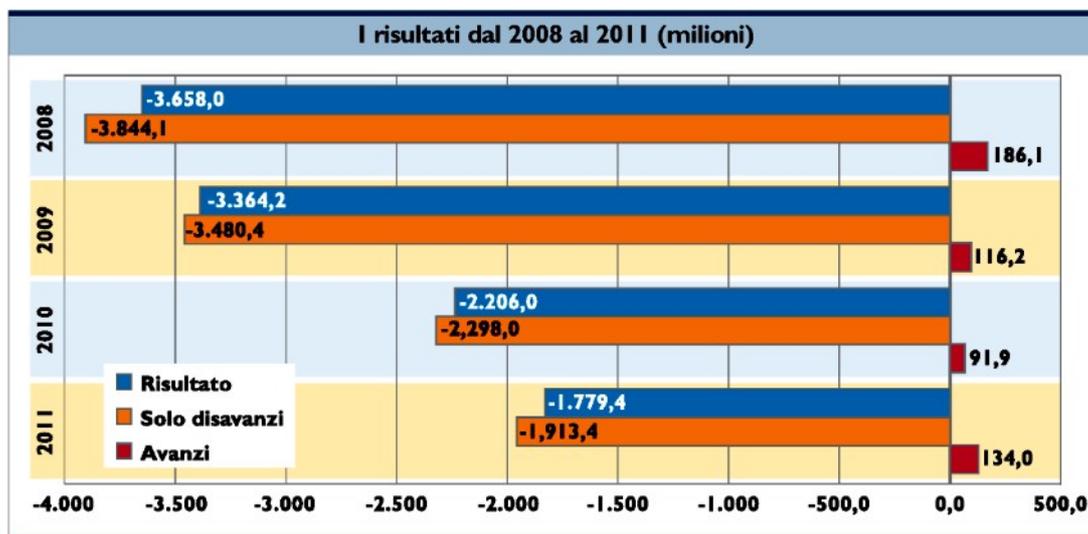
Poco e niente invece l'incasso per l'intramoenia: 81 milioni. Il saldo è dovuto a un'entrata di 1,136 miliardi e un'uscita per le somme da corrispondere al personale di 1,055 miliardi.

E c'è infine la voce sugli ammortamenti. Valgono 1,494 miliardi nel 2011 e compaiono per la prima volta tra le voci di spesa. Si tratta, spiega la relazione, «del costo pro quota sostenuto per l'acquisto di beni a utilità ripetuta (immobili, macchinari, apparecchiature, altri beni di investimento) la cui caratteristica è di avere un utilizzo che si manifesta in una pluralità di esercizi». In sostanza si tratta di spese a cui non fa fronte un'assegnazione precisa e predeterminata nell'anno. Il loro inserimento nel livello di spesa è avvenuto per superare le criticità nella registrazione di questo costo e del relativo ricavo ("costi capitalizzati") a livello delle diverse Regioni che hanno in corso il processo di armonizzazione dei sistemi contabili. E nonostante questa spesa in più, per ora, le casse della maggior parte delle Regioni hanno tenuto.

P.D.B.

© RIPRODUZIONE RISERVATA





I risultati 2011 voce per voce (milioni) e la differenza percentuale con il 2010

| | Personale | | Beni e servizi | | Costi straordinari/rimanenze | | Medicina generale | | Farmaceutica | | Specialistica | | Riabilitativa | | Integrativa e protesica | | Altra assistenza | | Ospedaliera accreditata | | Totale | |
|---------------|-----------------|-------------|-----------------|------------|------------------------------|--------------|-------------------|------------|----------------|-------------|----------------|------------|----------------|------------|-------------------------|------------|------------------|------------|-------------------------|------------|------------------|------------|
| | 2011 | Diff. 2010 | 2011 | Diff. 2010 | 2011 | Diff. 2010 | 2011 | Diff. 2010 | 2011 | Diff. 2010 | 2011 | Diff. 2010 | 2011 | Diff. 2010 | 2011 | Diff. 2010 | 2011 | Diff. 2010 | 2011 | Diff. 2010 | 2011 | Diff. 2010 |
| Piemonte | 2.935,6 | -1,4 | 2.685,1 | 0,2 | 18,0 | 69,0 | 474,2 | -0,2 | 697,8 | -9,9 | 275,2 | -1,7 | 178,1 | 1,5 | 191,9 | -4,2 | 566,9 | -0,2 | 546,1 | 0,0 | 8.601,6 | -1,0 |
| V. d'Aosta | 112,5 | -1,9 | 111,6 | 1,5 | 0,0 | -100,0 | 15,4 | 6,4 | 20,6 | -6,8 | 1,9 | -11,1 | 5,1 | 10,5 | 2,7 | 6,5 | 7,8 | -5,9 | 4,8 | 0,4 | 288,8 | 2,1 |
| Lombardia | 5.114,3 | -0,5 | 5.291,0 | 5,9 | 22,7 | 224,7 | 901,5 | -0,6 | 1.443,6 | -7,5 | 1.054,0 | 5,2 | 242,0 | -0,7 | 242,2 | 3,8 | 1.709,1 | 1,6 | 2.294,0 | 0,0 | 18.737,4 | 3,9 |
| Pa Bolzano | 549,3 | -0,2 | 323,8 | 4,7 | 2,2 | 59,0 | 54,5 | 1,4 | 56,5 | -8,2 | 6,2 | 10,7 | 6,3 | 3,1 | 39,4 | 3,2 | 61,4 | 1,4 | 23,5 | 0,0 | 1.148,2 | 3,5 |
| Pa Trento | 412,9 | 2,5 | 324,8 | 3,8 | 6,6 | -55,0 | 58,4 | 1,6 | 77,0 | -1,9 | 27,3 | 9,0 | 7,1 | 138,3 | 21,9 | 1,1 | 152,2 | 3,9 | 56,2 | 0,0 | 1.179,6 | 5,6 |
| Veneto | 2.754,5 | -0,6 | 3.134,7 | 6,4 | 58,2 | 42,5 | 543,0 | 0,4 | 672,1 | -9,6 | 361,4 | -0,9 | 33,2 | -1,0 | 138,7 | 3,1 | 843,6 | -0,6 | 532,6 | -0,1 | 9.121,3 | 1,4 |
| Friuli | 949,0 | -0,5 | 948,8 | 5,7 | 10,4 | -30,6 | 128,9 | 1,8 | 219,1 | -4,9 | 50,7 | -3,2 | 62,4 | 4,3 | 46,5 | 0,1 | 49,1 | 7,7 | 63,6 | 0,0 | 2.599,5 | 4,4 |
| Liguria | 1.156,5 | -1,7 | 1.067,2 | 0,2 | 15,1 | 101,5 | 162,9 | 0,4 | 283,3 | -5,4 | 54,1 | -3,3 | 96,4 | -1,1 | 36,8 | -8,5 | 184,5 | 1,7 | 247,6 | 0,1 | 3.374,3 | 1,7 |
| Emilia R. | 3.014,7 | 0,5 | 2.862,1 | 0,6 | 23,5 | -45,2 | 517,5 | 1,3 | 680,2 | -4,9 | 190,5 | 8,8 | 7,4 | -6,0 | 120,5 | 3,2 | 616,4 | 0,5 | 612,5 | 0,0 | 8.692,0 | 0,7 |
| Toscana | 2.620,2 | -0,1 | 2.682,2 | 0,6 | 154,4 | 88,3 | 415,4 | 2,0 | 548,9 | -10,2 | 140,0 | -0,4 | 86,3 | 3,7 | 77,6 | 0,1 | 389,0 | -2,9 | 235,0 | 0,0 | 7.393,6 | 0,9 |
| Umbria | 614,6 | 0,2 | 606,6 | 1,6 | 3,2 | -14,2 | 92,4 | 2,2 | 146,7 | -6,3 | 17,1 | 7,5 | 8,3 | -0,1 | 39,1 | 1,9 | 83,5 | 1,1 | 42,3 | 0,0 | 1.684,6 | 2,2 |
| Marche | 1.029,1 | -1,1 | 995,9 | -0,1 | 6,9 | -58,3 | 173,5 | 3,4 | 255,4 | -10,3 | 44,4 | 3,8 | 71,3 | 3,1 | 34,8 | 23,7 | 110,6 | 10,6 | 109,2 | 0,1 | 2.842,7 | -0,2 |
| Lazio | 2.988,7 | -2,8 | 3.491,4 | -0,7 | 82,3 | -8,1 | 609,3 | 5,6 | 1.094,2 | -8,5 | 522,8 | -0,1 | 220,1 | -3,9 | 248,2 | 4,0 | 495,8 | 12,0 | 1.378,8 | 0,0 | 11.335,8 | 0,5 |
| Abruzzo | 774,2 | -1,8 | 794,8 | 0,6 | 18,2 | -62,0 | 152,2 | 0,8 | 250,6 | -5,0 | 56,6 | 16,2 | 74,5 | 5,4 | 25,2 | -4,2 | 90,8 | 2,5 | 127,9 | 0,1 | 2.409,1 | 0,8 |
| Molise | 209,2 | -2,7 | 197,4 | 5,4 | 1,4 | -2.186,8 | 51,1 | 2,2 | 55,0 | -5,9 | 35,7 | 5,3 | 16,7 | 10,7 | 7,1 | 8,6 | 21,4 | 1,4 | 71,5 | -0,1 | 674,5 | 1,3 |
| Campania | 3.038,2 | -5,6 | 2.993,8 | 4,4 | 76,2 | -56,7 | 653,1 | 1,1 | 956,4 | -10,5 | 761,6 | 2,9 | 272,8 | -3,0 | 165,9 | -3,9 | 181,1 | 4,2 | 825,0 | 0,0 | 10.058,9 | -0,9 |
| Puglia | 2.123,6 | -3,1 | 2.129,5 | -0,7 | 95,4 | 10,5 | 500,8 | 1,2 | 723,7 | -16,8 | 246,1 | 3,4 | 242,3 | 1,0 | 113,3 | -11,7 | 238,1 | 0,5 | 721,2 | 0,0 | 7.148,7 | -3,0 |
| Basilicata | 392,4 | -0,2 | 327,2 | 3,9 | 9,9 | 42,7 | 83,2 | 0,3 | 95,4 | -10,2 | 38,1 | 45,2 | 49,7 | -24,9 | 26,7 | -16,8 | 34,4 | 1,8 | 13,0 | 1,6 | 1.075,1 | 0,7 |
| Calabria | 1.260,8 | -2,3 | 913,7 | 2,8 | 15,6 | -59,2 | 248,3 | 0,1 | 364,5 | -17,4 | 133,5 | 15,0 | 65,1 | 2,6 | 78,0 | 12,1 | 135,7 | 7,8 | 195,4 | 0,0 | 3.434,9 | -1,4 |
| Sicilia | 2.936,2 | -1,3 | 2.236,3 | 8,2 | 18,8 | -75,3 | 589,1 | 1,2 | 955,1 | -6,7 | 519,6 | 3,0 | 167,8 | 6,9 | 195,8 | 0,7 | 341,6 | 1,3 | 699,2 | 0,0 | 8.824,2 | 2,6 |
| Sardegna | 1.162,8 | 0,0 | 1.031,8 | 2,8 | 14,6 | -67,2 | 200,1 | 2,7 | 333,5 | -4,0 | 117,3 | 5,5 | 59,0 | 5,5 | 69,6 | 1,7 | 99,7 | 7,8 | 91,2 | 0,0 | 3.227,4 | 1,7 |
| Totale | 36.149,1 | -1,4 | 35.149,7 | 2,8 | 653,5 | -19,2 | 6.624,8 | 1,3 | 9.929,7 | -9,0 | 4.653,9 | 3,3 | 1.971,9 | 0,1 | 1.921,9 | 0,4 | 6.412,7 | 1,9 | 8.890,6 | 0,0 | 113.852,3 | 1,0 |

TUTTI I FRUTTI DELLE MANOVRE

Un cittadino costa 1.862 euro e ne paga 1.833

L'assistito più costoso per il Ssn vive a Bolzano: per lui si spendono 2.256 euro l'anno contro una media nazionale di 1.851. Il meno "caro" invece risiede in Calabria, dove la spesa pro capite ammonta a soli 1.704 euro in calo dello 0,8% rispetto al 2010. Sempre in fascia alta si posizionano valdostani, trentini e friulani mentre più "economici" dei calabresi sono soltanto siciliani e pugliesi.

Raccontano molto di un Paese spaccato in due i dati sulla spesa media pro capite nelle Regioni raccolti dalla Corte dei conti nel giudizio sul resoconto generale dello Stato 2011. Le differenze - sottolineano i magistrati contabili - restano costanti nel tempo. Considerando anche i costi nazionali, a livello complessivo ogni cittadino medio italiano nel 2011 è costato al sistema sanitario 1.862 euro, in calo dell'1,14% rispetto ai 1.841 euro del 2010. Ma l'utente paga: grazie a tasse e contributi il suo apporto al Ssn ammonta a 1.833 euro, in aumento dell'1,6%. Ciò significa che si è ridotto a -29 euro il contributo medico di ciascun cittadino al disavanzo complessivo. Un dato ancora migliore rispetto agli esercizi precedenti, «a conferma - si legge nella memoria del procuratore generale della Corte - del crescente sacrificio economico richiesto ai cittadini negli ultimi anni».

I valori pro capite vanno analizzati insie-

me con quelli complessivi. La spesa totale del Ssn nel 2011 (si vedano le tabelle in alto a destra) è stata di 112,89 miliardi, in aumento dell'1,4%. Le risorse per il finanziamento si sono invece attestare a 111,11 miliardi, contro i 109,127 dell'anno precedente: quasi il 50% è arrivato da Iva e accise (il federalismo fiscale), il 34,5% da Irap e dall'addizionale regionale Irpef. Il sistema sanitario è quindi finanziato per più dell'83% dalle imposte.

Il disavanzo complessivo nazionale di settore è quantificabile in 1,779 miliardi, tutto a carico di Regioni e Province autonome. È il più basso degli ultimi anni: nel 2010 ammontava a 2,2 miliardi. Segno che le varie manovre di contenimento della spesa pubblica hanno dato i loro frutti. La Corte dei conti riconosce il merito dei piani di rientro, spesso connessi «a scelte impopolari e contestate». «Non è dato sapere - avverte il procuratore generale - se per consolidare tale risultato sia sufficiente proseguire nel rallentamento dei saggi di incremento della spesa oppure si renderanno indispensabili interventi più radicali che comportino l'effettiva riduzione dei livelli di spesa, garantendo però la qualità delle prestazioni».

Un'incognita che pesa sulle scelte delle singole Regioni. Se a spendere di più in valore assoluto sono Lombardia (18,5 miliardi di euro) e Lazio (11,28 miliardi), che però

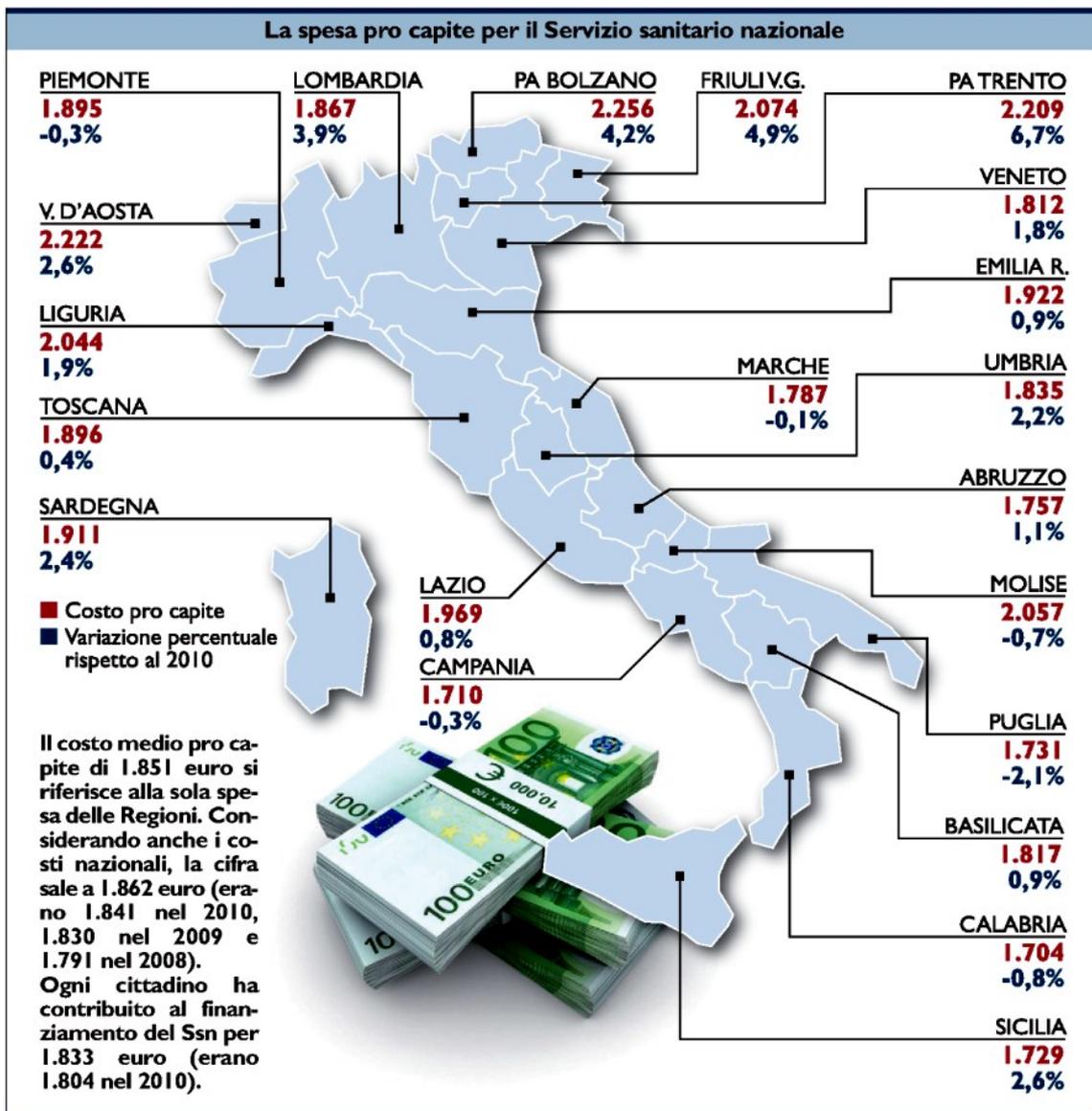
hanno anche un elevato numero di residenti, gli aumenti più consistenti in termini percentuali hanno riguardato nel 2011 la Provincia autonoma di Trento (+6,7%), il Friuli Venezia Giulia (+4,9%) e di nuovo la Lombardia (+3,9%). La Puglia, sotto piano di rientro, è invece la Regione con il calo più vistoso (-2,1%).

La variabilità nelle voci di spesa è lampante. A spendere di più per il personale - che pesa per il 32,2% sul totale dei costi (quota in calo dell'1,4% con una chiara inversione di tendenza rispetto agli aumenti degli ultimi anni) - sono state Lombardia, Campania ed Emilia Romagna. La diminuzione più significativa si è registrata in Campania (-5,6%) e Puglia (-3,1%). L'acquisto di beni e servizi - voce che assorbe il 30,4% del totale della spesa - è nuovamente cresciuto (+3%), soprattutto in Sicilia (+8,2%) e Veneto (+6,4%). Il contenimento maggiore in Lazio e Puglia (-0,7% entrambe).

Notevoli i risparmi sulla spesa farmaceutica convenzionata, che incide sul comparto per l'8,8% e che è scesa del 9% a quota 9,93 miliardi. È l'unica voce di spesa ad aver registrato un trend in costante diminuzione dal 2006 a oggi. I cali più evidenti in Calabria (-17,4%) e ancora una volta in Puglia (-16,8%); i minori risparmi a Trento e in Sardegna.

© RIPRODUZIONE RISERVATA





I segreti delle pensioni Enpam

Pensioni d'oro al Sud con picchi anche oltre i 15mila euro lordi mensili, ma medie più alte al Nord. Chi incassa di più a fine carriera sono, sempre in media, i medici di medicina generale, ma in realtà gli importi singoli più elevati sono degli specialisti ambulatoriali.

L'Enpam, ente di previdenza degli oltre 348mila medici e odontoiatri, svela per la prima volta nel suo annuario statistico 2010 i segreti delle pensioni dei dottori d'Italia ai quali eroga oltre un miliardo di assegni l'anno. A differenza dei dipendenti - che però versano all'Enpam una quota minima dei loro contributi - i medici con-

venzionati non vanno presto in pensione e non lasciano il lavoro prima dei 69 anni. Dal punto di vista delle retribuzioni pensionabili (ma mancano tutte le indennità che alzano l'asticella degli stipendi anche del 25%... e che spesso sono note dolenti dei controlli fiscali) i Mmg incassano più dei loro colleghi del Ssn: in media circa 89mila euro l'anno contro i 74mila degli ospedalieri. A guadagnare di meno sia come retribuzioni che come pensioni sono le donne medico, indietro in media del 18-20% sui loro colleghi maschi.

A PAG. 24-25

ENPAM/ Annuario 2010 su previdenza e retribuzioni: buste paga anche oltre 300mila euro l'anno

Pensioni: picchi record al Sud

Le somme più alte in Puglia, Sicilia e Lazio ma in media è più ricco il Nord

Regione che vai pensione e stipendio che trovi. Per le pensioni si va per quelle ordinarie che assorbono da sole oltre il 60% di tutte le pensioni (ci sono anche le pensioni di anzianità, di invalidità - le più ricche -, le pensioni indirette e quelle di reversibilità) dal massimo di oltre 7.700 euro lordi mensili (in Sicilia) al minimo di 113 euro (in Campania) per un medico di medicina generale che può avere un numero diversissimo di assistiti. Il guadagno medio, picchi esclusi, è intorno ai 2.500 lordi per le pensioni ordinarie con il Nord più ricco sia per numero che per importi complessivi delle pensioni. Ma per le pensioni di invalidità si raggiungono livelli di quasi 14mila euro in Puglia (la media è 2.800). Dal punto di vista delle retribuzioni, i picchi più elevati per i Mmg sono i 257mila euro lordi l'anno in Emilia Romagna (media regionale 113mila) e 296mila per i pediatri in Veneto (media regionale 163mila).

Situazione analoga per gli specialisti ambulatoriali che hanno tetti massimi per le pensioni ordinarie di oltre 12mila euro lordi mensili (in Puglia) a livelli minimi di 147 euro (nel Lazio), attività per la quale la contribuzione è legata al numero di ore pagate in convenzionamento. La loro media, tolti i picchi minimi e massimi, è intorno ai 1.900 euro (al Nord si guadagna però sempre mediamente di più). Ma anche in questo caso il record spetta alle pensioni di invalidità: nel Lazio il picco raggiunge i 15mila euro (la media è 2.200). Per le retribuzioni invece si passa dai 2-3.000 euro l'anno (così pochi per chi fa poche ore di attività convenziona-

ta o ha pochi assistiti) anche oltre 320mila euro l'anno lordi.

Sono questi i risultati contenuti nel primo annuario statistico dell'Enpam, riferito al 2010, ultimo anno di cui l'ente ha a disposizione i dati completi. L'Enpam, di fatto, riscuote i contributi per le pensioni da tutti i medici attivi: 348.846, di cui 137.287 donne.

E incrociando le pensioni ordinarie con la retribuzione media calcolata dall'ente per le categorie dalle quali incassa il totale dei contributi (questo non accade per i dipendenti che hanno una pensione Enpam legata solo alla quota A, la più piccola, quella dovuta da tutti i medici in attività) si scopre che un medico di medicina generale, a esempio, guadagna nelle ultime fasce di età prima della pensione tra i 7mila-7.500 euro lordi mensili mentre uno specialista ambulatoriale - che in media svolge un numero di ore di servizio inferiore a quello degli Mmg - ha una retribuzione media dai 50 anni in poi tra i 5mila e i 5.600 euro lordi mensili.

In tutto l'Enpam ha pagato nel 2010 in Italia 1,042 miliardi di pensioni (1,044 se si considerano quelle erogate all'estero) con una distribuzione che vede in testa il Nord con il 45% delle pensioni e il 46% degli importi erogati, seguito dal Sud rispettivamente con il 31 e 32% e infine il Centro dove si erogano il 24% delle pensioni, ma con importi complessivi che assorbono il 22% delle somme pagate.

Le retribuzioni. Il calcolo dell'Enpam è possibile ovviamente sul complesso delle voci pensionabili dei medici che versano il totale dei loro contributi all'ente.

Si tratta cioè di medici di famiglia, specialisti ambulatoriali, liberi professionisti (sia i privati che in convenzione estera con il Ssn di cui ormai la maggior parte sono società delle quali però l'Enpam non quantifica il reddito di attività), ma non per i medici dipendenti che all'Ente versano solo la quota A, quella generale.

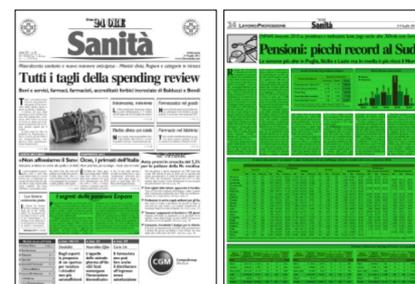
Per poter comparare le retribuzioni medie delle categorie rilevate dall'Enpam con i dipendenti, è possibile però utilizzare le somme indicate nel Conto annuale 2010 della Ragioneria generale dello Stato (v. tabella a pagina 25). In sostanza per i medici pubblici la media delle retribuzioni è di quasi 74mila euro lordi l'anno (circa 5.700 euro lordi al mese su quattordici mensilità), ma si va dai 105mila euro l'anno circa dei primari ai 69mila euro dei dottori più giovani.

Situazioni analoghe secondo i dati Enpam per i convenzionati, anche se in questo caso le differenze sono notevoli tra minimi e massimi e tra Regione e Regione proprio per i meccanismi di pagamento (convenzione oraria o quota capitaria) diversi ovviamente da quelli dei dipendenti. A esempio per gli ambulatoriali si arriva anche (in Puglia, dove la media è 70mila euro l'anno) a superare i

320mila euro lordi l'anno, mentre per gli Mmg si superano in diverse Regioni i 200mila euro l'anno di massimo e ancora in più zone lo fanno i pediatri, con medie di retribuzione sicuramente più alte. (v. tabelle).

Il tutto naturalmente senza contare una fetta consistente di retribuzione: quella rappresentata per i dipendenti dall'indennità di esclusiva e dalla libera professione intramoenia per chi la svolge, che in media portano in busta paga circa 1.500 euro al mese in più (su base annua il 25% in più rispetto alla retribuzione censita). In analogia però tutti i medici rilevati dall'Enpam possono svolgere attività privata che può anche essere dichiarata, ma in un altro fondo e quindi alla fine aumentare l'asticella sia delle retribuzioni che delle pensioni del singolo. Così come può non essere dichiarata ed entrare a far parte di quella percentuale di evasione fiscale che a esempio per i medici dipendenti sia l'agenzia delle Entrate che la Corte dei conti hanno rilevato negli anni come una delle maggiori fonti di evasione in Sanità: la libera professione intramoenia allargata.

Che i medici guadagnino comunque un po' di più di quanto



non sia la loro retribuzione pensionabile si evince dal dato medio Enpam sulle retribuzioni che sfiora al massimo per tutte le categorie i 58mila euro, incrociato con quello recentemente reso noto grazie all'analisi degli studi di settore che pone gli studi medici nel 2010 al terzo posto nella classifica dei redditi con quasi 70mila euro, circa il 18% in più cioè della retribuzione pensionabile.

La questione femminile. Le donne medico stanno guadagnando numericamente terreno sui colleghi uomini: l'annuario Enpam conferma il dato Fnom secondo il quale dai 35 anni circa in poi i dottori maschi sono in vantaggio, ma che nelle età più giovani sono stati superati dai camicci rosa. Alla guida dello sprint ci sono le donne libero-professioniste che nella piramide degli iscritti all'Enpam per sesso (v. grafici) sono in netta maggioranza rispetto ai colleghi maschi nelle età più giovani.

Ma se numericamente sta avvenendo il sorpasso, sulle retribuzioni le cose non vanno in modo

analogo e le donne a parità di attività guadagnano sempre meno degli uomini. Tranne per due eccezioni: se un Mmg maschio di 40-49 anni guadagna in media 73mila euro l'anno (a età più avanzate raggiunge i 92mila), una donna Mmg della stessa fascia di età raggiunge quasi i 74mila e tra gli specialisti esterni, alle stesse età, le retribuzioni medie sono di 76mila euro per gli uomini e 79mila per le donne. Nella media generale però le donne guadagnano circa 10-15mila euro in meno lordi l'anno (il 23% in meno) rispetto ai colleghi uomini.

Le prospettive future. Mentre per i dipendenti la gobba pensionistica è legata alle scelte del Governo e quindi sale e scende in base alle modifiche delle norme previdenziali, per chi riceve una pensione Enpam anzianità e contribuzione hanno sempre lo stesso valore e non subiscono mutazioni negli anni, se non per la previsione di qui al 2018 di un aumento dell'età pensionabile le-

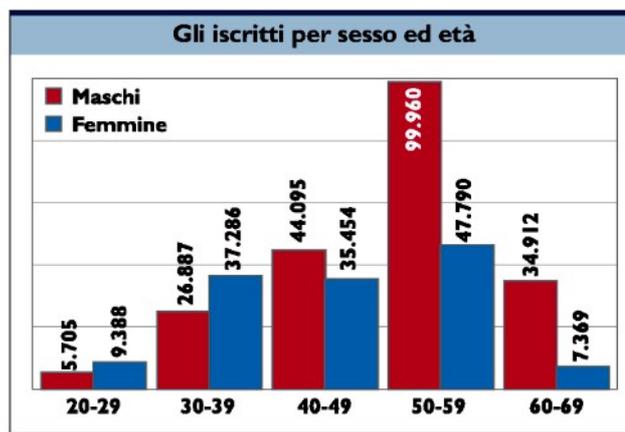
gata alla riforma dell'ente. In questo senso a esempio la fuoriuscita a 70 anni dei medici dal mondo del lavoro è pressoché stabile fino al 2030 per gli specialisti ambulatoriali, mentre ha un picco maggiore per gli Mmg intorno al 2023-2024. Al contrario gli iscritti alla quota A (e quindi anche dipendenti) avranno una fuoriuscita maggiore tra il 2018 e il 2020. Se i medici dipendenti negli anni scorsi hanno accelerato l'uscita dal lavoro per andare in pensione evitando le rivoluzioni previdenziali, quindi, quelli convenzionati non sono propensi a uscire dal lavoro troppo presto. Anzi, la media per le pensioni ordinarie dei generalisti sia uomini che donne è di 68 anni e di 60 per quelle anticipate di anzianità. Che sale a 69 anni per gli uomini specialisti ambulatoriali mentre per le donne la media è 67 anni per le pensioni ordinarie.

Paolo Del Bufalo

© RIPRODUZIONE RISERVATA

| Iscritti al Fondo di previdenza Enpam | | | |
|---------------------------------------|------------------------|---------|---------|
| Fondi di previdenza | Numero iscritti attivi | | |
| | Femmine | Maschi | Totale |
| Fondo generale "Quota A"* | 137.287 | 211.559 | 348.846 |
| Fondo Libera professione | 46.789 | 105.159 | 151.948 |
| Fondo Mmg | 23.119 | 45.551 | 68.670 |
| Fondo Specialisti ambulat. | 7.787 | 9.933 | 17.720 |
| Fondo Specialisti esterni | 1.982 | 4.647 | 6.629** |

(*) Il numero corrisponde a tutti i medici attivi iscritti agli Ordini
 (**) Di cui 905 convenzionati ad personam e 5.724 in strutture societarie



Il valore delle pensioni "prevalenti" e delle retribuzioni stimate dall'Enpam (importi mensili lordi in euro a dicembre 2010)

| Regioni | MEDICI DI BASE | | | | | | | | | | SPECIALISTI | | | | | | | | | | |
|---------------|----------------|-------|---------|--------------|---------|---------|----------|---------|---------|----------|-------------|---------|---------------|---------|--------------------------|--------|----------------------|--------|--------|---------|--------|
| | Pensioni | | | Retribuzioni | | | | | | Pensioni | | | Retribuzioni | | | | | | | | |
| | Min. | Max | Mediana | Mmg | | | Pediatri | | | Min. | Max | Mediana | Ambulatoriali | | Dip. ex med. dei servizi | | Medicina dei servizi | | | | |
| Piemonte | 178 | 7.681 | 2.793 | 3.173 | 170.333 | 100.330 | 14.700 | 226.179 | 137.284 | 177 | 9.624 | 1.873 | 2.732 | 147.868 | 57.389 | 3.481 | 51.836 | 19.110 | - | - | - |
| V. d'Aosta | 527 | 5.625 | 2.957 | 9.193 | 124.620 | 90.884 | 33.916 | 132.329 | 121.356 | 567 | 2.895 | 1.791 | 2.640 | 98.281 | 60.824 | 89.739 | 89.739 | 89.739 | 48.397 | 50.165 | 49.281 |
| Lombardia | 168 | 7.546 | 3.005 | 3.039 | 186.675 | 97.239 | 7.100 | 270.878 | 133.588 | 159 | 6.721 | 1.478 | 2.296 | 117.306 | 50.087 | 87.320 | 87.320 | 87.320 | 2.581 | 58.977 | 28.170 |
| Trentino A.A. | 190 | 7.421 | 3.099 | 3.154 | 242.245 | 111.422 | 47.432 | 294.720 | 133.773 | 348 | 5.065 | 1.648 | 2.850 | 116.575 | 47.554 | - | - | - | 48.766 | 48.766 | 48.766 |
| Veneto | 200 | 7.169 | 3.020 | 3.222 | 219.873 | 104.200 | 8.692 | 296.964 | 163.617 | 205 | 6.817 | 1.549 | 2.441 | 112.439 | 57.343 | 67.902 | 104.543 | 86.241 | 13.219 | 21.801 | 15.859 |
| Friuli V.G. | 235 | 6.560 | 2.582 | 3.036 | 179.771 | 91.102 | 32.453 | 242.019 | 126.051 | 220 | 5.021 | 1.479 | 2.223 | 110.122 | 45.044 | - | - | - | - | - | - |
| Liguria | 180 | 6.906 | 2.275 | 3.111 | 161.828 | 82.332 | 29.786 | 193.967 | 128.983 | 175 | 6.269 | 1.326 | 2.120 | 106.222 | 50.530 | 28.243 | 127.405 | 90.137 | 3.545 | 52.120 | 26.708 |
| Emilia R. | 128 | 7.425 | 2.721 | 3.394 | 256.941 | 113.287 | 3.522 | 188.110 | 131.232 | 170 | 7.973 | 1.587 | 2.096 | 157.110 | 49.391 | 11.281 | 132.038 | 82.187 | 2.717 | 81.810 | 21.144 |
| Toscana | 180 | 7.726 | 2.931 | 3.031 | 175.106 | 94.322 | 7.638 | 242.413 | 139.961 | 192 | 6.308 | 1.652 | 2.089 | 132.927 | 49.273 | 20.661 | 99.048 | 84.839 | 2.590 | 59.570 | 21.443 |
| Umbria | 232 | 6.058 | 2.876 | 3.209 | 140.899 | 88.260 | 25.381 | 154.510 | 111.124 | 176 | 5.720 | 1.944 | 3.596 | 98.298 | 54.533 | 57.444 | 83.553 | 71.329 | 5.828 | 50.341 | 18.128 |
| Marche | 299 | 6.410 | 2.811 | 3.306 | 173.157 | 95.926 | 4.588 | 152.592 | 107.741 | 249 | 8.182 | 1.870 | 2.263 | 117.077 | 52.396 | 55.621 | 140.447 | 82.032 | 7.820 | 35.336 | 16.066 |
| Lazio | 142 | 7.384 | 2.441 | 3.281 | 167.030 | 92.259 | 6.047 | 210.311 | 125.696 | 147 | 9.425 | 1.775 | 2.100 | 168.836 | 55.805 | 3.586 | 136.885 | 88.642 | 2.241 | 122.841 | 18.777 |
| Abruzzo | 226 | 7.114 | 2.415 | 3.035 | 146.381 | 84.193 | 37.345 | 214.719 | 112.115 | 200 | 6.593 | 1.645 | 2.362 | 111.561 | 54.410 | 58.659 | 103.100 | 79.469 | 2.401 | 49.221 | 13.571 |
| Molise | 373 | 4.533 | 1.514 | 5.582 | 196.691 | 97.163 | 64.305 | 177.313 | 131.965 | 357 | 7.516 | 2.751 | 3.160 | 127.521 | 57.947 | 55.146 | 95.707 | 81.489 | 8.066 | 28.294 | 14.902 |
| Campania | 113 | 7.204 | 2.429 | 3.104 | 168.539 | 98.500 | 41.748 | 264.927 | 125.308 | 168 | 7.070 | 1.934 | 2.097 | 201.215 | 69.840 | 3.009 | 151.208 | 77.150 | 5.048 | 65.966 | 18.721 |
| Puglia | 169 | 6.011 | 2.588 | 3.120 | 195.236 | 93.699 | 16.331 | 255.301 | 130.621 | 226 | 12.273 | 1.994 | 2.433 | 327.604 | 70.530 | 4.481 | 124.699 | 79.650 | 2.799 | 67.294 | 20.559 |
| Basilicata | 368 | 5.189 | 2.286 | 3.535 | 146.628 | 84.420 | 13.886 | 240.653 | 127.594 | 964 | 3.437 | 1.273 | 3.029 | 128.864 | 55.397 | 74.355 | 95.178 | 84.819 | 14.580 | 53.473 | 15.861 |
| Calabria | 237 | 5.792 | 2.555 | 4.383 | 201.745 | 78.307 | 25.710 | 219.517 | 121.327 | 299 | 6.628 | 2.433 | 2.351 | 173.706 | 67.837 | 7.140 | 121.376 | 74.387 | 3.241 | 81.400 | 46.560 |
| Sicilia | 176 | 7.732 | 2.458 | 3.061 | 124.848 | 88.004 | 4.948 | 185.124 | 102.459 | 201 | 7.385 | 1.902 | 2.151 | 177.005 | 62.649 | 2.210 | 110.743 | 76.050 | 7.110 | 54.281 | 29.643 |
| Sardegna | 145 | 6.504 | 2.771 | 3.965 | 153.559 | 81.584 | 19.718 | 163.696 | 100.527 | 240 | 5.220 | 2.069 | 2.201 | 156.808 | 63.173 | - | - | - | 25.538 | 54.652 | 40.095 |
| Estero | 228 | 4.571 | 2.061 | 22.051 | 105.689 | 72.382 | 60.587 | 60.587 | 60.587 | 622 | 4.047 | 2.262 | 44.232 | 44.232 | 44.232 | - | - | - | - | - | - |

Essendo la pensione Enpam costituita da più quote di pensione a carico dei vari Fondi, è stata determinata la pensione prevalente (quota di pensione più elevata). Inoltre sono stati considerati solo gli importi mensili di pensione maggiori di 100 €

Pensioni ordinarie per tipologia di Fondo e area geografica

| Rip.ne geografica | Importo pensioni (migliaia €) | Numero pensioni | % importo pensioni | % numero pensioni | Importo medio annuo | Rip.ne geografica | Importo pensioni (migliaia €) | Numero pensioni | % importo pensioni | % numero pensioni | Importo medio annuo | Rip.ne geografica | Importo pensioni (migliaia €) | Numero pensioni | % importo pensioni | % numero pensioni | Importo medio annuo |
|---|-------------------------------|-----------------|--------------------|-------------------|---------------------|---|-------------------------------|-----------------|--------------------|-------------------|---------------------|---------------------------------------|-------------------------------|-----------------|--------------------|-------------------|---------------------|
| FONDO DI PREVIDENZA GENERALE "QUOTA A" | | | | | | FONDO DI PREVIDENZA GENERALE "QUOTA B" | | | | | | FONDO MEDICI MEDICINA GENERALE | | | | | |
| Nord | 52.313,97 | 21.304 | 45 | 45 | 2.456 | Nord | 21.165,02 | 10.292 | 65 | 56 | 2.056 | Nord | 180.556,01 | 5.031 | 49 | 45 | 35.889 |
| Centro | 27.866,23 | 11.590 | 24 | 25 | 2.404 | Centro | 7.958,80 | 4.710 | 25 | 25 | 1.690 | Centro | 75.781,14 | 2.386 | 20 | 22 | 31.761 |
| Sud e Isole | 35.116,49 | 14.116 | 30 | 30 | 2.488 | Sud e Isole | 3.310,80 | 3.544 | 10 | 19 | 934 | Sud e Isole | 115.046,01 | 3.682 | 31 | 33 | 31.246 |
| Italia | 115.296,68 | 47.010 | 100 | 100 | 2.453 | Italia | 32.433,90 | 18.546 | 100 | 100 | 1.749 | Italia | 371.383,16 | 11.099 | 100 | 100 | 33.461 |
| Estero | 482,28 | 218 | 0 | 0 | 2.212 | Estero | 101,39 | 31 | 0 | 0 | 3.271 | Estero | 405,28 | 16 | 0 | 0 | 25.330 |
| Totale | 115.778,96 | 47.228 | 100 | 100 | 2.451 | Totale | 32.535,29 | 18.577 | 100 | 100 | 1.751 | Totale | 371.788,44 | 11.115 | 100 | 100 | 33.449 |

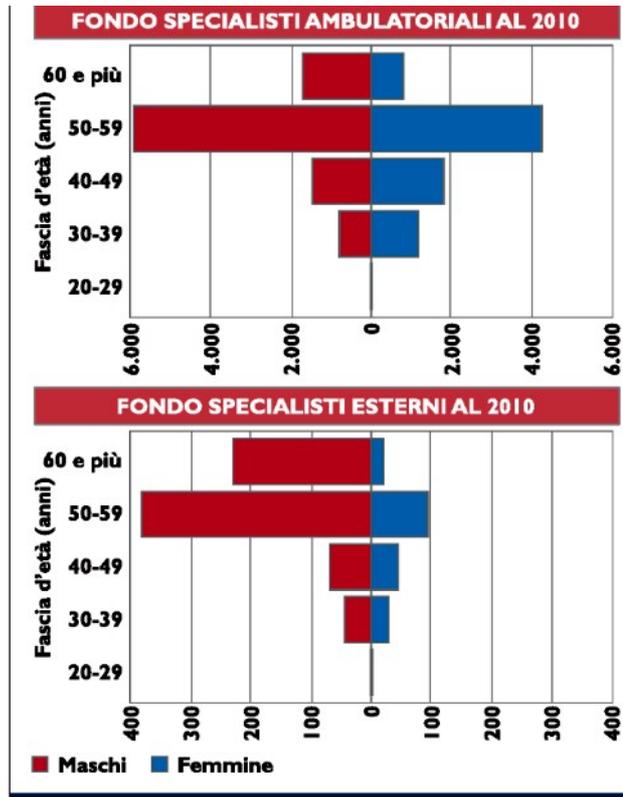
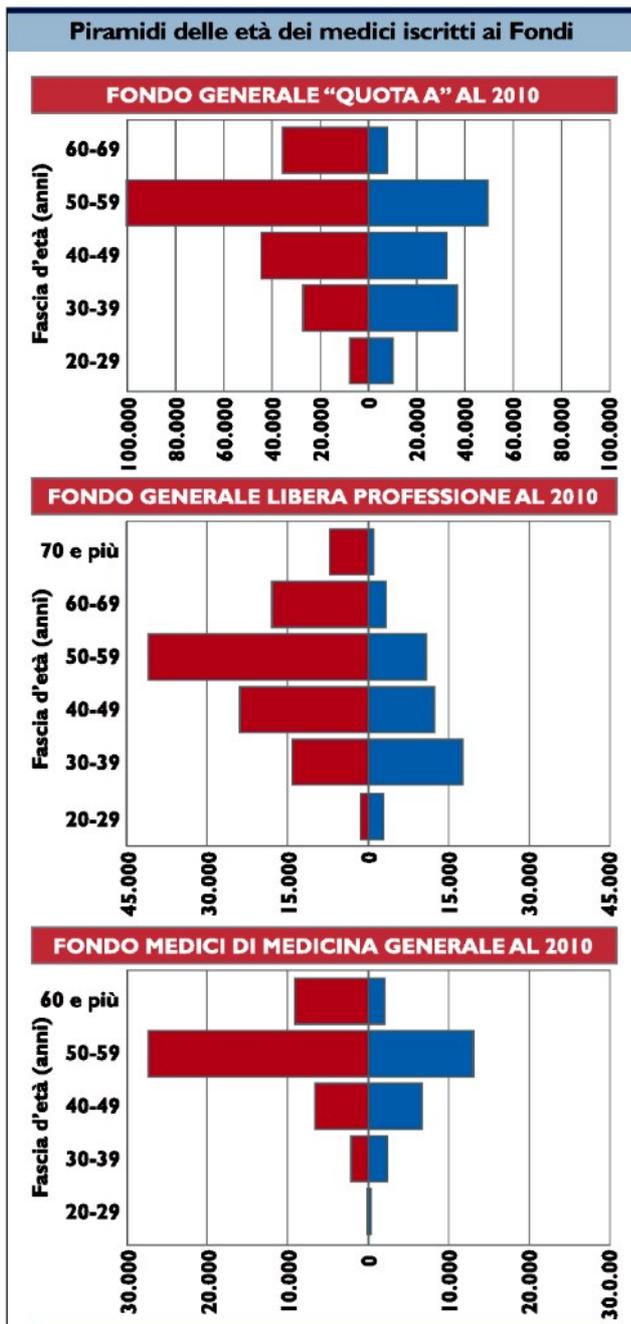
| Rip.ne geografica | Importo pensioni (migliaia €) | Numero pensioni | % importo pensioni | % numero pensioni | Importo medio annuo |
|--|-------------------------------|-----------------|--------------------|-------------------|---------------------|
| FONDO SPECIALISTI AMBULATORIALI | | | | | |
| Nord | 44.521,56 | 2.465 | 41 | 45 | 18.061 |
| Centro | 30.169,96 | 1.443 | 27 | 26 | 20.908 |
| Sud e Isole | 34.539,02 | 1.614 | 32 | 29 | 21.400 |
| Italia | 109.230,54 | 5.522 | 100 | 100 | 19.781 |
| Estero | 142,04 | 6 | 0 | 0 | 23.674 |
| Totale | 109.372,58 | 5.528 | 100 | 100 | 19.785 |

| Rip.ne geografica | Importo pensioni (migliaia €) | Numero pensioni | % importo pensioni | % numero pensioni | Importo medio annuo |
|----------------------------------|-------------------------------|-----------------|--------------------|-------------------|---------------------|
| FONDO SPECIALISTI ESTERNI | | | | | |
| Nord | 9.606,75 | 1.210 | 39 | 43 | 7.939 |
| Centro | 962,07 | 223 | 4 | 8 | 4.314 |
| Sud e Isole | 13.958,20 | 1.325 | 56 | 47 | 10.534 |
| Italia | 24.527,02 | 2.758 | 99 | 98 | 8.893 |
| Estero | 372,52 | 57 | 1 | 2 | 6.535 |
| Totale | 24.899,55 | 2.815 | 100 | 100 | 8.845 |

Retribuzione media annua per fasce di età (migliaia di euro)

| Classi di età | 2005 | 2006 | 2007 | 2008 | 2009 | 2010 |
|--|-------|-------|-------|-------|-------|-------|
| FONDO DELLA LIBERA PROFESSIONE | | | | | | |
| Maschi | | | | | | |
| 20-29 anni | 14,16 | 14,43 | 15,89 | 15,06 | 19,28 | 18,27 |
| 30-39 anni | 26,53 | 27,05 | 28,62 | 29,41 | 36,26 | 36,61 |
| 40-49 anni | 38,77 | 40,33 | 43,81 | 45,93 | 54,84 | 55,16 |
| 50-59 anni | 42,77 | 44,12 | 47,15 | 48,99 | 57,42 | 57,86 |
| 60-69 anni | 41,68 | 43,84 | 44,12 | 45,27 | 57,19 | 57,10 |
| 70 e più anni | 12,67 | 16,35 | 22,61 | 25,52 | 36,00 | 35,12 |
| Reddito totale | 38,14 | 39,73 | 42,48 | 44,17 | 52,46 | 52,47 |
| Femmine | | | | | | |
| 20-29 anni | 12,33 | 12,50 | 12,38 | 11,98 | 15,45 | 14,63 |
| 30-39 anni | 19,46 | 20,00 | 20,84 | 21,40 | 28,51 | 28,20 |
| 40-49 anni | 26,62 | 27,74 | 30,11 | 30,79 | 39,19 | 40,05 |
| 50-59 anni | 31,42 | 31,78 | 33,73 | 35,30 | 42,13 | 42,76 |
| 60-69 anni | 25,19 | 27,67 | 30,26 | 31,98 | 40,36 | 40,39 |
| 70 e più anni | 11,95 | 13,49 | 14,20 | 14,15 | 26,01 | 26,15 |
| Reddito totale | 24,63 | 25,42 | 27,07 | 27,9 | 35,58 | 35,72 |
| FONDO MEDICI DI MEDICINA GENERALE | | | | | | |
| Maschi | | | | | | |
| 20-29 anni | 18,25 | 23,90 | 22,89 | 21,27 | 22,03 | 22,91 |
| 30-39 anni | 29,58 | 32,78 | 34,11 | 31,74 | 35,37 | 44,85 |
| 40-49 anni | 62,56 | 65,66 | 66,79 | 68,60 | 71,25 | 72,56 |
| 50-59 anni | 79,90 | 83,17 | 86,09 | 86,97 | 90,17 | 92,22 |
| 60 e più anni | 75,99 | 78,67 | 85,59 | 82,59 | 85,19 | 89,35 |
| Femmine | | | | | | |
| 20-29 anni | 16,44 | 20,74 | 19,08 | 16,09 | 16,65 | 17,15 |
| 30-39 anni | 30,80 | 33,47 | 33,08 | 30,37 | 33,44 | 44,45 |
| 40-49 anni | 60,39 | 63,98 | 67,17 | 67,93 | 71,11 | 73,58 |

| Classi di età | 2005 | 2006 | 2007 | 2008 | 2009 | 2010 |
|--|--------|--------|--------|--------|-------|-------|
| 50-59 anni | 74,07 | 78,69 | 83,89 | 84,00 | 87,36 | 88,86 |
| 60 e più anni | 69,02 | 80,24 | 83,93 | 79,75 | 85,54 | 87,33 |
| FONDO SPECIALISTI AMBULATORIALI | | | | | | |
| Maschi | | | | | | |
| 20-29 anni | 15,13 | 11,36 | 7,97 | 7,00 | 7,76 | 8,43 |
| 30-39 anni | 25,29 | 28,67 | 32,40 | 29,73 | 34,85 | 52,46 |
| 40-49 anni | 39,27 | 41,93 | 41,24 | 41,76 | 49,59 | 53,10 |
| 50-59 anni | 47,35 | 50,38 | 46,33 | 49,44 | 59,74 | 67,03 |
| 60 e più anni | 49,91 | 52,30 | 46,62 | 48,23 | 55,63 | 63,67 |
| Femmine | | | | | | |
| 20-29 anni | 8,13 | 5,79 | 7,67 | 11,29 | 5,83 | 5,25 |
| 30-39 anni | 27,29 | 27,30 | 27,14 | 27,91 | 34,01 | 49,81 |
| 40-49 anni | 38,52 | 39,72 | 37,82 | 37,97 | 43,94 | 47,31 |
| 50-59 anni | 45,58 | 50,77 | 46,77 | 48,33 | 57,24 | 62,96 |
| 60 e più anni | 44,52 | 52,24 | 49,46 | 48,99 | 58,19 | 59,51 |
| FONDO SPECIALISTI ESTERNI | | | | | | |
| Maschi | | | | | | |
| 20-29 anni | - | - | 20,19 | - | 21,49 | 22,78 |
| 30-39 anni | 82,01 | 49,44 | 69,94 | 34,05 | 43,64 | 54,56 |
| 40-49 anni | 87,46 | 113,50 | 119,40 | 131,69 | 83,25 | 75,48 |
| 50-59 anni | 132,99 | 160,70 | 150,82 | 160,17 | 92,19 | 93,55 |
| 60 e più anni | 80,68 | 81,52 | 111,84 | 107,05 | 69,92 | 84,96 |
| Femmine | | | | | | |
| 20-29 anni | - | 29,91 | 148,26 | 30,65 | 16,91 | 17,93 |
| 30-39 anni | 3,86 | 76,32 | 47,46 | 55,50 | 62,64 | 43,49 |
| 40-49 anni | 81,65 | 93,20 | 92,52 | 136,05 | 77,08 | 79,17 |
| 50-59 anni | 84,63 | 113,78 | 136,71 | 114,14 | 62,00 | 58,66 |
| 60 e più anni | 5,74 | 41,84 | 202,42 | 51,50 | 52,60 | 56,30 |



Ssn: retribuzioni medici a tempo indeterminato

| Categoria | Totale retribuzione (€/anno) * | |
|---|--------------------------------|----------------|
| | 2010 | Var. % 2010/09 |
| Direttori (I) | 139.030 | 1,3 |
| Dirigenza medica (medici, odontoiatri e veterinari) | 73.880 | 2,5 |
| Struttura complessa | 104.960 | 2,1 |
| Struttura semplice | 79.836 | 2,8 |
| Altri incarichi | 68.995 | 2,6 |

(I) Direttori generali, sanitari, amministrativi, dei servizi sociali: i Dg sono spesso medici e lo sono sempre i direttori sanitari

* Spesa per voci stipendiali (stipendio, tredicesima, retribuzione di anzianità, arretrati dell'anno corrente) e per indennità accessorie. Esclusi arretrati anni precedenti e indennità di esclusività.

Fonte: elaborazione Corte dei conti su dati Rgs-Igop

«Intervento strutturale
Non ho usato l'accetta»

Monti soddisfatto «Così arrivo al 2013»

Servizio
■ A pagina 4

«Ecco i tagli, non è una manovra» Monti sereno: avanti fino al 2013

Pressing di Grilli: «Intervento urgente, l'Italia è sorvegliata Ue»

MINISTERI IN RIVOLTA

| | | | |
|--|---|--|--|
| <p>Sanità</p> <p>Balduzzi: «Faremo la nostra parte, ma ridurre la macchina pubblica non vuol dire lasciare a casa le persone»</p> | <p>Funzione pubblica</p> <p>Patroni Griffi: «Nella pubblica amministrazione la riduzione degli organici avverrà dopo la verifica delle piante organiche»</p> | <p>Giustizia e Interno</p> <p>Severino: non c'è ancora l'accordo sul taglio dei tribunali. La Cancelleria dovrà, invece, risparmiare sulle prefetture</p> | <p>Farnesina</p> <p>Terzi: «La Farnesina ha già sofferto. Occorre dare massima efficienza ai suoi servizi per il paese e per gli italiani all'estero»</p> |
|--|---|--|--|

“ NON USEREMO
L'ACCETTA

La spending review è un'operazione strutturale. Siamo comunque contrari a tagli lineari fatti con l'accetta

“ IL MINISTRO
FORNERO

Con la spending review le risorse che potranno essere mantenute sono davvero poche e saranno sempre meno

ESODATI E TERREMOTO Potrebbero servire più di 4,2 miliardi per bloccare l'aumento dell'Iva

■ ROMA
SE CE NE FOSSE ancora bisogno (e ce n'è, vista la preoccupazione che circola) Mario Monti sgombra il campo dagli equivoci: la spending review non è una manovra di finanza pubblica. «Né accette né tagli lineari», assicura il premier davanti ai rappresentanti degli enti locali ricevuti a Palazzo Chigi prima delle parti sociali. Si tratta piuttosto di «un'operazione strutturale» che serve a recuperare i circa 4,2 miliardi necessari per evitare l'aumento di due punti percentuali di Iva a ottobre. Ma con la necessità di ulteriori risorse per risolvere il nodo esodati e

per sostenere i terremotati, la cifra potrebbe essere più alta. Del resto, ricorda il vice ministro Vittorio Grilli, l'Europa ci guarda: l'Italia resta un «sorvegliato speciale nell'Eurozona e tagliare gli sprechi è un'esigenza di bilancio e anche un imperativo morale — «da fare entro la settimana» — per il governo dei tecnici. Governo nato con la «mission» di rimettere in sesto le finanze del Paese e di rilanciare lo sviluppo e che — Monti non a caso coglie al Senato l'occasione per ribadirlo — «durerà fino al 2013». Ma, al tempo stesso, il premier si augura meno tensioni e «chiede» che il rapporto tra governo e partiti si dipani «in una prospettiva più serena», senza il continuo ricorso ad ultimatum da parte di forze politiche e sociali. L'obiettivo ora è «eliminare gli

sprechi e non tagliare i servizi», ripete il presidente del Consiglio davanti ad amministratori locali e parti sociali. Gli fa eco il ministro per la Coesione territoriale, Fabrizio Barca, che spiega: «La strada del governo non è quella dei tagli bensì dell'efficientamento della spesa».

SPIEGA il commissario governativo Enrico Bondi: «L'obiettivo non è togliere servizi, ma fare di



più e meglio. Perché dalle elaborazioni statistiche della spending review — su un'analisi di 60 miliardi di spesa per beni e servizi — emerge un eccesso di spesa che va dal 25% fino al 60% dei casi limite».

Ma il messaggio di Monti non è diretto solo a sindaci e sindacalisti, i destinatari delle rassicurazioni sono i partiti della maggioranza, a vario titolo allarmati dai possibili tagli, e anche i ministri.

Se da un lato, infatti, chi era al tavolo (Grilli, Passera, Giarda, Patroni Griffi) ha svolto un ruolo di persuasore, chi non c'era nutre non poche perplessità.

Fibrillazioni già emerse nei giorni scorsi. Sanità, Giustizia, Esteri («stiamo facendo uno sforzo enorme» ha detto Terzi garantendo comunque continuità di impegno) e Interno i settori che più temono l'operazione e i rispettivi ministri non hanno intenzione di stare a guardare. Ad alimentare i dubbi l'indeterminatezza del decreto che dovrebbe arrivare in Cdm venerdì prossimo dopo quello con i tagli alla presidenza del Consiglio e al Tesoro che è già all'esame della Camera.

Terzo passo, annunciato dallo stesso Monti ma in arrivo tra qualche settimana, un altro dl per la riorganizzazione delle amministrazioni periferiche.

Rassicurazioni e 'warning' sulla sorveglianza europea a parte, la preoccupazione è palpabile. Tant'è vero che uno dei partecipanti agli incontri ammette chiaramente quello che tutti temono:

«**AL TAVOLO** c'erano ministri che stavano pensando a tagli a insaputa dei loro colleghi».

Sul fronte enti locali a bollare come 'deludente' l'incontro è l'assessore alle finanze della Lombardia Romano Colozzi, che è anche coordinatore delle commissioni affari finanziari delle Regioni.

«L'impressione — spiega — è che fosse tutto in gran parte deciso. Per carità grande cortesia istituzionale ma non s'è visto un numero. Fra tre giorni ci troveremo il decreto pronto senza che nessuno l'abbia visto. In questo c'è una sostanziale continuità tra governo tecnico e politico...».

v. p.

I PUNTI

Tre fasi

La spending review è divisa in tre fasi: la prima avviata con i tagli alla presidenza del Consiglio e al Tesoro. La seconda con il dl in discussione e la terza con un altro dl per la riorganizzazione delle amministrazioni periferiche

Raffica d'incontri

Raffica di incontri per il premier. Dopo il vertice con gli enti locali, tavolo tra governo e parti sociali sulla spending review. Presenti, tra gli altri. Camusso (Cgil), Bonanni (Cisl), Angeletti (Uil) e il presidente di Confindustria Giorgio Squinzi

Monti alle parti sociali: «Non useremo l'accetta». Retromarcia sul blocco delle tariffe

Sanità e statali, tutti i tagli

L'ira dei sindacati: sarà sciopero. Esodati, tutele estese ad altri 55mila

ROMA - Il governo ha presentato alle parti sociali e alle autonomie locali le linee guida per il decreto con il quale sarà rivista la spesa pubblica. Il provvedimento contiene i tagli alla sanità, al pubblico impiego, a Regioni, Province e Comuni. Nonostante le assicurazioni di Monti («Non useremo l'accetta») i sindacati sono sul piede di guerra e minacciano

lo sciopero. Nel pacchetto dovrebbe confluire anche la norma con i criteri per tutelare altri 55 mila lavoratori «esodati»: potranno accedere alla pensione con le vecchie regole anche coloro che a dicembre 2011 non erano ancora in mobilità. Sfuma, per ora, il blocco delle tariffe.

CIFONI, CONTI, CORRAO, FRANZESE E PIERANTOZZI
ALLE PAG. 2, 3, 4 E 5

IL CASO Tavolo a palazzo Chigi, autonomie sul piede di guerra. Squinzi: un buon inizio

Arriva la stretta sugli statali i sindacati: sciopero generale

Monti: limiteremo gli sprechi ma non agiremo con l'accetta

*Camusso
boccia l'esecutivo
«Reticente
e criptico»*

di GIUSY FRANZESE

ROMA - Ha precisato: «Siamo contrari a tagli lineari fatti con l'accetta». Ha spiegato: è la stessa logica della spending review, operazione di per sé «strutturale», che è l'opposto dei tagli lineari. Ha assicurato: «Non si farà una manovra aggiuntiva», nonostante occorra recuperare una cifra ben più elevata dei 4,2 miliardi originariamente previsti, dato che adesso oltre al problema Iva c'è da risolvere anche quello degli esodati e del terremoto in Emilia. Ha promesso: «Elimineremo gli sprechi, non ridurremo i servizi». Ma Mario Monti non ha convinto. Né gli enti locali, né i sindacati, con Cgil e Uil che si dicono pronti allo sciopero generale. Solo i rappresentanti delle imprese, a partire da Confindustria, hanno parlato

di «buon inizio».

Non sono stati due incontri tranquillissimi quelli che il premier, affiancato dai ministri economici, dal sottosegretario Catricalà e dal commissario Enrico Bondi, ha tenuto a Palazzo Chigi prima con i rappresentanti di Regioni, Province e Comuni, e poi con le parti sociali. Governatori e sindaci sono usciti dalla riunione più irrigiditi di quanto già non lo fossero all'entrata. Il timore corale è che in realtà i servizi, trasporto pubblico locale e sanità in primo luogo, verranno tagliati, eccome. «Si inciderà sulla carne viva dei cittadini» dice allarmato il presidente della Lombardia, Roberto Formigoni. Il presidente dell'Anci, Graziano Delrio e il sindaco di Roma, Gianni Alemanno, parlano di quadro «poco trasparente». E c'è già chi mette le mani avanti, come il governatore del Veneto, Luca Zaia, che ieri nemmeno si è presentato all'incontro: «Sulla sanità non cederò un millimetro». Pro-

prio per approfondire il tema, stamane ci sarà una nuova riunione tra le Regioni e il ministro della Salute, Renato Balduzzi. Intanto Federfarma dice: «Adesso basta», ottimizzare sì, ma più di tanto il diritto alla salute non si può comprimere. L'Aiop (associazione italiana ospedalità privata) avverte: tagli alle prestazioni metterebbero in crisi il servizio sanitario nazionale. E anche i pediatri sono in allerta: «Non si pensi di risparmiare sulla pelle dei bambini».

Ma il muro vero, Monti se l'è trovato nell'incontro successivo, quello con le parti sociali. Dopo i tagli alla presidenza del Consiglio e al Teso-

ro, e il via libera arrivato proprio ieri dalla Camera al primo decreto, sta per arrivare la terza fase della spending review e sarà la più dolorosa, perché comprenderà quella che il viceministro Grilli ha definito l'«innegabile necessità» di riorganizzazione profonda della pubblica amministrazione. Ci sarà l'accorpamento delle sedi, tagli di consulenze e anche di personale: 20% dei dirigenti, 10% dei dipendenti. Per i sindacati è troppo. La Cgil parla di Caporetto dello Stato sociale e avverte: siamo pronti allo sciopero generale. Susanna Camusso durante l'incontro è arrivata a sfidare a muso duro il premier, chiedendogli se l'ac-



cordo sulla Pubblica amministrazione firmato il 3 maggio scorso con il ministro Patroni Griffi fosse «carta straccia». La risposta di Monti è stata laconica: «Non è all'ordine del giorno». «Governo reticente e criptico» ha poi sibillato all'uscita la leader Cgil. Minaccia lo sciopero generale anche il numero uno Uil, Luigi Angeletti: «Non credo si possa evitare, se ci saranno tagli lineari». Poi su twitter fornisce la sua sintesi della spending review targata Monti-Bondi: «Un buffet ai costi della politica, una stangata agli impiegati». Più cauto il leader Cisl Raffaele Bonanni, che comunque avverte: «Giudizio sospeso, ma se il governo pensa di fare da solo vedremo anche noi cosa fare». «Non si può far pagare sempre agli stessi» dice Giovanni Centrella leader Ugl.

Plaude invece il fronte delle imprese. «Sostanzialmente condividiamo l'impostazione ma ora dobbiamo valutare nel dettaglio i provvedimenti» dice il presidente di Confindustria, Giorgio Napolitano, sperando che dalla spending review si liberino risorse per gli investimenti in settori fondamentali, come l'edilizia. «Bisogna ritrovare una pubblica amministrazione più efficiente che costi meno e che sia capace di pagare i debiti ai fornitori» aggiunge. «Finalmente si tagliano le spese improduttive e gli sprechi» dice Giacomo Basso, presidente Casartigiani. E in una nota Reteimprese sottolinea: «Ci auguriamo che gli interventi servano anche a diminuire il costo della burocrazia sulle aziende che persa per 23 miliardi l'anno».

© RIPRODUZIONE RISERVATA

I numeri della spending review

le fasi in cui sarà divisa l'operazione:

3

- tagli alla Presidenza del Consiglio e al Tesoro (già avviata)
- decreto legge (in discussione)
- decreto per la riorganizzazione delle amministrazioni periferiche (fine mese, agosto)

4,3 miliardi

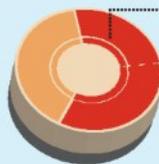
i risparmi necessari per evitare che tra ottobre e dicembre si debba aumentare l'Iva

5 - 7 miliardi

la possibile entità dei tagli prevista nel decreto in discussione

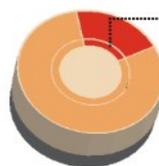
3 - 3,5 miliardi

i tagli alla sanità fino al 2014, che diventano 8-8,5 miliardi se si sommano ai 5 già previsti dalla manovra di luglio 2011



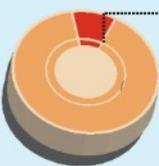
25%-61%

i risparmi che si possono ottenere riducendo i costi dei beni e dei servizi nella P.A., che attualmente ammontano a 60 miliardi l'anno



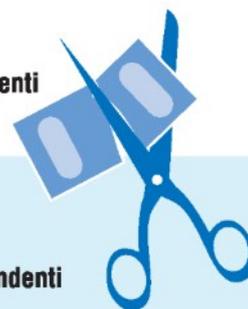
20%

il taglio dei dirigenti della P.A.



10%

il taglio dei dipendenti della P.A.



GOVERNO

Tanta "spending review" per nulla: taglietti lineari e non a Palazzo Chigi

di **Salvatore Cannavò e Eduardo Di Blasi**

I sindacati escono dall'incontro con il governo con una certezza: la "spending review" è una manovra di tagli lineari. Ancora una volta il taglio non riguarda gli sprechi di Palazzo Chigi. pag. 4 - 5

Spending review, tanto lavoro per nulla: riecco i soliti tagli lineari

**NON MANCANO 200 MILIONI PER LE SCUOLE PRIVATE
LA UIL: POLITICA SFIORATA, COLPITI I LAVORATORI**

di **Savatore Cannavò**

A questo punto si rischia di fare come con le pensioni". La preoccupazione che Susanna Camusso consegna ai suoi al termine dell'incontro con il governo a Palazzo Chigi, per discutere di "spending review" è più di un'inquietudine. Il sindacato, in particolare la Cgil, teme di fare da spettatore di fronte alle nuove scelte del governo che tra l'altro non sembrano essere particolarmente brillanti: tagli più o meno lineari con l'esigenza di fare cassa nel più breve tempo possibile. La lista dei provvedimenti è infatti piuttosto confusa e affastellata, ma non manca un finanziamento di 200 milioni alle scuole private che, in un provvedimento di tagli, assume i contorni di una misura surreale.

Mario Monti, nell'illustrare i piani dell'esecutivo, è stato netto e generico allo stesso tempo. Netto nel dire che il governo ha bisogno non solo dei 4,2 miliardi per evitare l'aumento dell'Iva da ottobre ma anche di altri miliardi per fronteggiare la questione "esodati" e il terremoto in Emilia Romagna. Non meno di 8-10 miliardi, praticamente una manovra aggiuntiva anche se il premier si rifiuta di chiamarla così.

Ma Monti è netto nel dire che sostanzialmente il governo andrà avanti e che sarà determinato. E questo ha provocato la reazione stizzita dei sindacati che continuano a minacciare lo sciopero anche se attendono di capire esattamente come saranno i provvedimenti.

La spending review, ha spiegato il viceministro Grilli, sarà articolata in tre fasi. La prima, già avviata, con interventi strutturali e organizzativi che interessano la presidenza del Consiglio dei ministri e il ministero dell'Economia. La seconda, concentrata in un decreto legge, che dovrebbe essere pronto venerdì; mentre la terza arriverà con un altro decreto tra qualche settimana e sarà dedicata ai governi locali e alla riorganizzazione dei governi periferici dello Stato. In questo terzo passaggio ci saranno le misure relative all'accorpamento delle Province e la costituzione delle città metropolitane con la soppressione delle province coinvolte.

PER IL SINDACATO una doccia fredda. Anche perché si aspettavano non solo un piano più dettagliato, ma anche che fosse preso in considerazione l'accordo del 3 maggio scorso, firmato dal ministro della Funzione pubblica, con cui si rior-

ganizzava il settore ripristinando lo strumento della concertazione: "Non è all'ordine del giorno" ha risposto Monti alle obiezioni sindacali. "Non immaginavamo una comunicazione così criptica, insufficiente, al limite della reticenza soprattutto di fronte alla mole di indiscrezioni e di notizie circolate sulla stampa" ha detto la Camusso al termine del confronto con Monti che ha risposto: "Sapesse quante cose raccontano anche a noi, dottoressa". Il segretario della Cgil ha messo le mani avanti sull'eventualità che tutto si riduca a un "taglio lineare del personale statale e delle società" con "un peggioramento delle condizioni delle persone e dei servizi offerti". Anche Raffaele Bonanni insiste sulla necessità di avere "concertazione" per fare la revisione della pubblica amministrazione. Luigi Angeletti pone il problema di avere "prima un



piano industriale e poi di passare ai tagli” per poi andarci giù duro: “Una carezza alla politica e una stangata per i lavoratori”. Lo sciopero generale aleggia in tutti gli interventi dei leader sindacali anche se dicono di voler vedere prima le proposte.

Sui contenuti, il piatto forte sembra essere quello della riduzione del personale della Pubblica amministrazione con il taglio del personale del 10 per cento e quello dei dirigenti del 20 per cento. Si lavorerà sulla pianta organica attivando però subito la mobilità con stipendio base all'80 per cento per 24 mesi e poi la fuoriuscita se non si trova una ricollocazione. Tagli anche delle consulenze, nella misura del 20 per cento rispetto a quelle del 2009.

PALAZZO CHIGI NON SI TOCCA

Un "taglietto" da 15 milioni in due anni

E le auto blu restano quelle di quando c'era B.

Il fondo di funzionamento dal quale saranno sottratti ammontava a 616 milioni
di **Eduardo Di Blasi**

C'è un'unica voce, nella bozza circolata ieri sulla spending review, che riguarda direttamente Palazzo Chigi. È la diminuzione, di 5 milioni nel 2012 e di 10 per il 2013 del "fondo di funzionamento" della Presidenza del Consiglio. Una miseria se pensiamo che, quando al governo c'erano i berlusconi, i brunetta e le brambille, quel fondo lievitò in un solo anno da una previsione di 363 milioni di euro a un consolidato quasi doppio di 616. Per "pesare" la misura basti pensare che solo sul capitolo "auto blu" il palazzo di governo segna in un anno la cifra di 9 milioni di euro, e nulla è cambiato nemmeno con le "severe" norme varate da Brunetta. Come prima, infatti, i capi dipartimento della Presidenza dispongono di due autisti dedicati e di una macchina. L'unica differenza formale è che l'auto è in capo al dipartimento e non più al dirigente. È per l'appunto una formalità. Oggi come allora in-

fatti, quell'automobile serve che è a capo del dipartimento.

NON È L'UNICA anomalia di una macchina che non riesce a riformare se stessa. Bruno Stramaccioni, sindacalista Usb a Palazzo Chigi, ne cita diverse altre: "Hanno esternalizzato i servizi informatici. Sa quanto costano? Undici milioni di euro nel triennio. Hanno azzerato un comparto che funzionava, con professionalità che si erano formate con anni di lavoro, per fare cosa? Per darlo alla Selex?".

Il problema delle auto blu, poi, è strettamente connesso alla presenza di forze di polizia all'interno del Palazzo. All'ultimo censimento ce n'erano oltre 500 sui circa 4100 impiegati della Presidenza. "Tra questi 259 - spiega Stramaccioni - scadevano al 30 giugno. A quella data sarebbero dovuti tornare nelle loro amministrazioni di provenienza: polizia, gdf, penitenziaria. Il dipartimento invece ha chiesto la proroga per tutti. Resteranno qui: a guidare le auto, a vigilare sull'ufficio passi, ma anche a stare negli uffici, cosa che non dovrebbero poter fare". Pazienza. Tutto resta immobile nei corridoi del Palazzo.

Ricordate la struttura di missione per i 150 anni dell'Unità d'Italia? A un anno dalla sua scadenza naturale, è ancora lì. A guidarla è sempre Giancarlo Bravi, pensionato da diversi anni, rimasto in Presidenza con una consulenza. Anche questa struttura di missione dovrebbe andare a scadenza, ma pare già pron-

ta la soluzione: verrà trasformata in una struttura di missione per gli Eventi. Niente taglio.

A fronte di spese che continuano ad essere fuori controllo, di dirigenti arrivati per diretta collaborazione di politici, e poi rimasti, senza nè arte nè parte, nei posti direttivi dell'amministrazione di governo (o anche a non far niente), tra i dipendenti serpeggia il malumore. "Vogliamo mandare a casa il 10% dei dipendenti della pubblica amministrazione? Iniziano da questi raccomandati che ricoprono posti di responsabilità senza aver sostenuto concorsi e senza titoli adeguati".

NEI MEANDRI di questa amministrazione pietrificata ci sono anche due curiosità. La prima: Mario Monti non ha compiuto nessun atto formale per rinunciare al proprio compenso (ovviamente non l'ha ritirato e non lo farà, ma non c'è nessuna regola perchè non lo faccia in futuro). La seconda: il ministro Moavero non ha dato i propri riferimenti bancari all'ufficio del Personale. È lì da mesi ma non sanno come pagarlo.



Quei tagli invocati (ma solo per gli altri)

di ENRICO MARRO

Conosciamo i problemi della spesa pubblica, sappiamo che i dipendenti sono mal distribuiti e hanno un'età media elevata e che una siringa è pagata 3 centesimi da un'Asl e 65 da un'altra. Il governo ha la possibilità di agire. I partiti sbaglierebbero a mettersi di traverso.

A PAGINA 40

TAGLI AGLI ECCESSI DELLA SPESA PUBBLICA I PARTITI NON SI METTANO DI TRAVERSO

 I problemi della spesa pubblica li conosciamo da troppo tempo, ma nessun governo è riuscito a risolverli. C'è qualcuno che possa dubitare di quello che ha detto ieri il consulente del governo, Enrico Bondi? Cioè che alla voce «acquisto beni e servizi» della pubblica amministrazione ci sono 60 miliardi di euro sui quali si potrebbero tagliare gli sprechi dal 20 al 60%, risparmiando tra 12 e 36 miliardi? C'è qualcuno pronto a giustificare che una siringa sia pagata 3 centesimi da una Asl e 65 da un'altra? O che una protesi all'anca possa variare da 284 a 2.575 euro?

Così come tutti sappiamo che i dipendenti pubblici, pur non essendo troppi rispetto ai Paesi nostri concorrenti, sono mal distribuiti, hanno un'età media elevata e sono, spesso non per colpa loro, indietro nell'uso delle tecnologie. Risultato: abbiamo nel settore pubblico tanti posti di lavoro che potrebbero essere cancellati senza che il servizio ne risenta. «Posti finti» li definì già nel '93 l'allora presidente del Consiglio, il socialista Giuliano Amato. Due anni e mezzo fa (governo Berlusconi) Renato Brunetta, nel pieno del suo impeto riformatore, annunciò la riduzione di 300 mila dipendenti pubblici nell'arco di un

quinquennio (2008-2013). Quattro anni prima, Nicola Rossi, ex consigliere di Massimo D'Alema a Palazzo Chigi, aveva proposto il prepensionamento di 100 mila statali. Ma ogni volta veti politici e resistenze sindacali hanno bloccato qualsiasi intervento. Tutti fanno a gara nel denunciare gli sprechi della spesa pubblica e nell'invocare tagli, a patto che riguardino qualcun altro.

Adesso il governo tecnico ha la possibilità di agire al di sopra degli interessi di parte e delle resistenze corporative. I partiti sbaglierebbero se si mettessero di traverso. Tanto più che Monti promette una gestione non traumatica degli esuberanti nel pubblico. I licenziamenti saranno evitati e, come avviene nelle grandi aziende private, giustamente interverranno gli ammortizzatori sociali e i prepensionamenti. La manovra di revisione della spesa deve però essere equilibrata e credibile. Per questo è indispensabile che il governo colpisca anche tutti gli altri sprechi già individuati: dalle auto blu ai consigli di amministrazione delle società pubbliche, dall'eccesso di province agli enti inutili.

Enrico Marro

© RIPRODUZIONE RISERVATA



IL DOSSIER. Le misure del governo

Gli statali

Ferie, buoni pasto, stipendi e forti tagli agli organici ecco l'austerità del travet

Mobilità per gli esuberanti, salvi scuola e sicurezza

Fino al 2016 assunzioni ridotte nel pubblico impiego e concorsi per dirigenti bloccati

Vacanze non più monetizzabili e obbligate a Ferragosto e tra Natale e Capodanno

| | | | | |
|-----------------------------|---|--|--|--|
| <p>Tutti i punti</p> | <p>%</p> <p>Assunti meno 100%</p> <p>La Pubblica amministrazione dovrà ridurre del 20 per cento le sue assunzioni nel triennio dal 2012 al 2014, del 50% nel 2015, infine del 100% a decorrere dal 2016</p> | <p>Umbrella</p> <p>Obbligo di ferie</p> <p>Gli statali non potranno più monetizzare ferie, riposi e i permessi non goduti. Lo stop varrà anche nel caso il lavoratore vada in mobilità, in pensione o si dimetta</p> | <p>Carta</p> <p>Frenata ai permessi</p> <p>A partire dal gennaio del 2013, i permessi di cui beneficiano gli statali saranno ridotti del 10%. Oggi, i sindacalisti ne beneficiano per partecipare alle trattative o a convegni</p> | <p>Macchina</p> <p>Busta paga ferma</p> <p>Per due anni, dal primo gennaio 2013 e fino al 31 dicembre 2014, gli stipendi dei dipendenti delle società di Stato non supereranno quelli toccati nel 2011</p> |
|-----------------------------|---|--|--|--|

Prevista sforbiciata dell'80 per cento alle consulenze. Ridotti del 10 per cento anche permessi e distacchi sindacali

VALENTINA CONTE

ASSUNZIONI ridotte fino al 2016. Blocco ai concorsi per i dirigenti di prima fascia, sempre fino al 2016. Ferie non più monetizzabili e obbligate nella settimana di Ferragosto e tra Natale e Capodanno. Buoni pasto a 7 euro. Stipendi dei dipendenti delle società pubbliche fermi per due anni. Taglio del 10% a permessi e distacchi sindacali. Consulenze comprese dell'80%. E superficie standard per i travet, con un rapporto tra metro quadro e dipendente ancora più basso. La *spending review* per gli statali

lievita ancora e si somma alla regola "venti-dieci" che sfolterà non solo i ministri, ma l'intera Pubblica amministrazione, compresi enti locali e di ricerca, agenzie, enti pubblici. Pre pensionando o ponendo in mobilità fino a 4 anni migliaia di lavoratori. Ma salverà scuola, comparto sicurezza, vigili del fuoco, uffici giudiziari, avvocati e procuratori dello Stato, diplomatici, magistrati, prefetti. Una prima bozza di decreto, circolata ieri, limita poi la rasoia per le Forze armate: qui lo sfoltimento è «non inferiore al 10%».

"VENTI-DIECI"

Il viceministro all'Economia, Vittorio Grilli, l'ha confermato ieri a Regioni, Province, Comuni. E poi alle parti sociali. La tanto attesa *spending review* degli statali si traduce in un taglio alle piante organiche: 20% in meno di dirigenti, 10% in meno di dipendenti. Da

realizzare con decreti del Presidente del Consiglio da emanare entro il 31 ottobre e successivi «regolamenti di organizzazione» entro sei mesi dei relativi dicasteri. Taglio considerato lineare, brutale e contabile dai sindacati. Flessibile e mirato, garantisce il ministro della Funzione Pubblica, Filippo Patroni Griffi.

TRE FASI



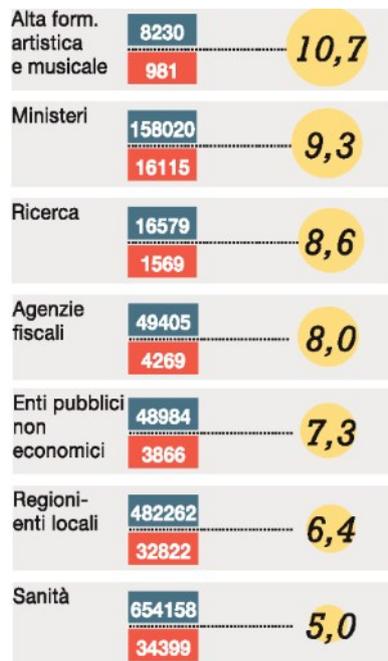
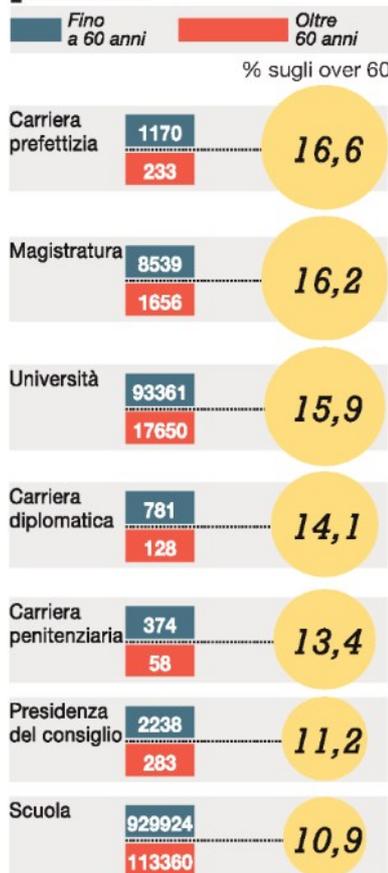
Archiviata la "fase uno", con la scure già calata su Presidenza del Consiglio e ministero del Tesoro, avanza la "fase due" che toccherà le amministrazioni centrali e sarà contenuta nel decreto in arrivo, forse già venerdì. Quelle locali dovranno invece attendere ancora un po', la "fase tre". Risultato: esuberanti di personale. Non in tutti i comparti, visto che in alcuni le piante organiche "teoriche" sono già di fatto superate dal blocco del turnover di questi anni. Sono cioè sovrabbondanti rispetto al personale in servizio, non reintegrato da concorsi bloccati via via che si pensavano. Con risparmi attesi nulli. Non a caso Patroni Griffi ha ricordato che prima di sfolire, occorre «verificare le piante organiche e solo dopo sarà possibile selezionare e modulare l'intervento di riduzione». I tagli saranno poi "selettivi": se si scende sotto la regola "venti-dieci" in alcuni comparti (si taglia meno), si salirà in altri, per bilanciare.

PREPENSIONAMENTO O MOBILITÀ

Non ci sono numeri ufficiali, né si conosce l'obiettivo di risparmio. Sul punto, il governo tace con i sindacati e irappresentanti di Anci e Regioni. Le indiscrezioni si rincorrono: si va da una forchetta di 10-30 mila uscite alla cifra *monstre* di 100 mila in tre anni. Le "eccedenze" saranno messe in disponibilità. In pratica, scatta la legge Brunetta. Dopo un tentativo di ricollocamento presso altra amministrazione (la Funzione pubblica avvierà un monitoraggio dei post vacanti, con elenco da mettere online), parte la mobilità biennale all'80% dello stipendio (base e dunque busta paga di fatto dimezzata). E poi il licenziamento. A meno che i "soprannumeri" non siano a due anni dalla pensione (secondo i nuovi criteri), periodo che il decreto allunga fino a 4 anni. Nel bacino dei fuoriusciti cadranno poi anche tutti coloro che maturano i requisiti per la pensione in base ai vecchi criteri (le "quote") «entro il 31 dicembre 2014». Un prepensionamento di fatto, in deroga alla riforma Fornero, con la liquidazione erogata subito per chi ha maturato entro il 31 dicembre scorso, successiva se li ha raggiunti dopo (scatterà con i nuovi termini della Fornero). Il testo, infine, trasforma la «previa consultazione» con i sindacati in «informazione, preventiva o successiva».

© RIPRODUZIONE RISERVATA

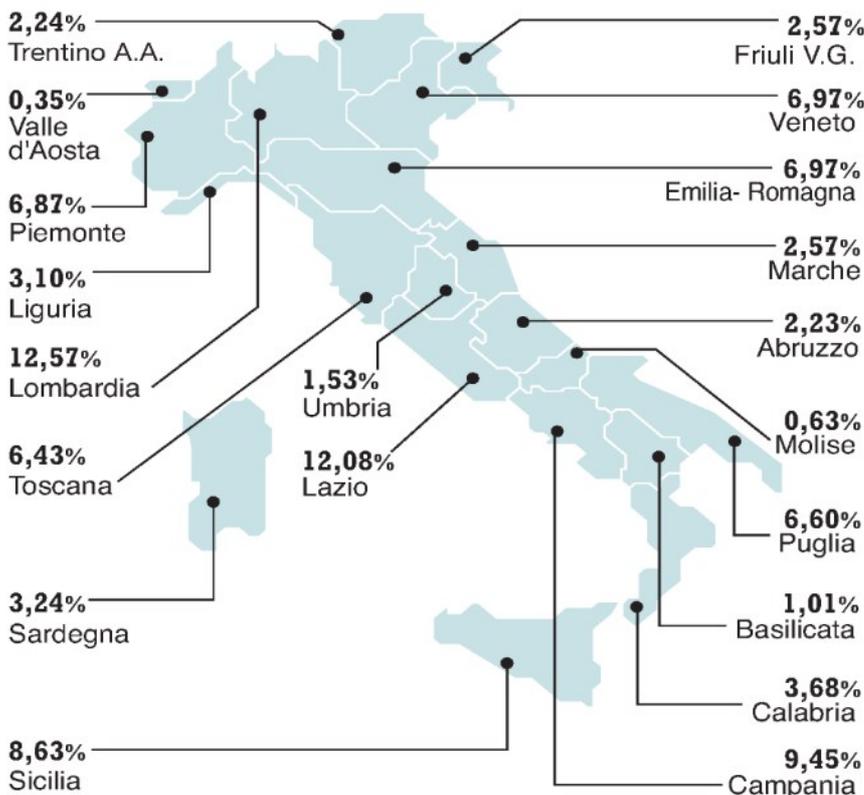
L'età dei dipendenti pubblici



Fonte: Ragioneria generale dello Stato

Statali, il numero maggiore in Lombardia

(Ragioneria generale dello Stato) al 31/12/2009



Le parti sociali

I sindacati pronti allo sciopero generale Bersani: non si tagliano i posti di lavoro

Protestano le regioni. Il premier: avanti fino al 2013



COMUNI

Del Rio, presidente dell'Anci: "Il nostro giudizio è molto negativo"



REGIONI

"Con i tagli alla sanità i servizi sono a rischio" dice Errani a nome delle Regioni



MAGISTRATI

L'Anm giudica punitivi i possibili tagli agli stipendi degli statali



PEDIATRI

No a tagli che penalizzano l'assistenza ai bambini: lo dice un appello di 34 associazioni

**Il presidente del Consiglio: nessun taglio lineare
Bondi: "Fare di più con meno spesa"**

ROBERTO PETRINI

ROMA — «Preoccupazione», da parte delle Regioni. «A rischio i servizi dei cittadini, dalla sanità al trasporto locale», hanno detto all'unisono i governatori, da Errani, a Formigoni, da Zaia a Polverini. Stesso sentimento da parte dei Comuni: «Giudizio molto negativo», ha detto il presidente dell'Anci Graziano Delrio. Usciti dal vertice di un'ora e mezzo con il presidente del Consiglio, Monti affiancato da Grilli, Passera, Balduzzi, Giarda e Bondi sia i Comuni che le Regioni protestano perché non hanno avuto dati definitivi e certezze.

La spending review non è piaciuta nemmeno ai sindacati che, sulla base delle indiscrezioni della vigilia, avevano già minacciato lo sciopero generale. I toni tuttavia sono meno ultimativi, ma resta la sostanza di una «insoddisfazione» palese soprattutto per le misure sugli statali e sulla sanità: «Il giudizio è sospeso, sullo sciopero generale ancora non abbiamo deciso. Siamo comunque contrari ai tagli al pubblico impiego, serve concertazione con le parti sociali», ha detto il segretario della Cisl Bonanni dopo il vertice di Palazzo Chigi. «È un buffet sui costi della politica e una stangata per gli impiegati», ha detto il leader della Uil Angeletti. «Rimane lo stato di mobilitazione», conferma Susanna Camusso, segretario della Cgil. Mentre sul piede di guerra sono le rappresentanze del pubblico im-

piego, della scuola e dell'università di tutti i sindacati.

La manovra, che dovrebbe essere varata venerdì, si aggirerà per quest'anno sui 5-6 miliardi (il doppio per il prossimo e il successivo), si incentrerà su pubblico impiego e sanità ma le limitature delle ultime ore sembrano avere circoscritto gli aspetti più temuti. L'ipotesi di mandare in pensione i 10 mila esuberanti degli statali con le vecchie regole Fornerio in cambio di un congelamento dei Tfr continuerebbe ad essere il punto più avanzato di mediazione in un settore che dovrebbe dare circa 1,2 miliardi. La sanità continuerebbe ad essere colpita per circa 2 miliardi, ma non gli 8 ventilati nei giorni scorsi. Resterebbe il taglio delle 40-50 province in grado di dare 1,2 miliardi e il ridimensionamento dei fondi di riequilibrio territoriali dei Comuni in grado di fornire almeno un paio di miliardi. Manovra dura, ma data la necessità inevitabile: servono i 4,2 miliardi per evitare l'Iva, un miliardo per l'Emilia e 700 milioni per le missioni. Resta appeso l'intervento sulle tariffe (nero su bianco sulla bozza circolata ieri) al quale si è opposto Passera ma viene ritenuto una carta «concertativa» in grado di far digerire ai sindacati un punto di Iva in più per il prossimo anno.

Lo stesso Monti ha rassicurato le parti sociali: «Siamo contrari a tagli lineari fatti con l'accetta», ha detto durante la riunione di ieri e ha aggiunto che non si tratta di una «manovra» ma di una «operazione strutturale». Intervenendo in Parlamento il presidente del Consiglio si è mostrato fiducioso: «Nei pochi mesi, intendo dire fino alla primavera del 2013, che il governo ha ancora davanti

ci vedrete spesso interagire tra il fronte italiano e quello europeo, speriamo con una serenità sempre maggiore».

Toni cauti anche da parte del ministro per la Coesione territoriale Fabrizio Barca: «La strada del governo non è quella dei tagli, ma dell'efficiamento della spesa». Anche Mr. Forbici, Enrico Bondi, ha cercato espressioni rassicuranti: «Vogliamo fare di più con meno spesa», ha detto nel corso dei vertici di Palazzo Chigi».

Sul fronte politico insiste ancora il leader del Pd sulla necessità di un incontro con il governo per «discutere nel merito». «Sulla spending review sono d'accordo - ha detto Bersani - ma sui tagli sociali no. È giusto abbassare il costo di una siringa, ma se si taglia il posto di lavoro di un infermiere allora sono contrario».

Intanto anche la Camera ha portato a termine il suo lavoro sulla spending review: ieri Montecitorio ha dato il semaforo verde alla conversione in legge del decreto che istituisce il meccanismo anti-sprechi che scadrà il 7 luglio. Il provvedimento, che ora torna in Senato per il via libera definitivo, ha avuto 387 i voti favorevoli, 20 contrari, 47 gli astenuti.

© RIPRODUZIONE RISERVATA



Il dossier. Le misure del governo

La Sanità

Letti, farmaci, servizi e attrezzature sui malati nuova stretta da 4,5 miliardi

Dopo gli 8 miliardi della manovra di luglio, i fondi per la Salute saranno ulteriormente ridotti

MICHELE BOCCI

La botta per il sistema sanitario nazionale è da ko: 4,5 miliardi di euro in meno in tre anni, cifra a cui vanno aggiunti i tagli decisi nel 2011 da Tremonti e che ancora devono essere applicati. Si sale ad una riduzione di ben 12,5 miliardi. Tutte le Regioni sono insorte in questi giorni di fronte ai criteri della spending review e oggi finalmente si incontrano con ministro Renato Balduzzi (che vorrebbe portare subito in consiglio dei ministri il suo decreto) per capire nei dettagli dove bisogna tagliare. Intanto è prevista una riduzione del fondo sanitario nazionale di 3 miliardi. Poi ci sono una serie di misure sulla farmaceutica, sugli ospedali, sugli acquisti delle Asl e sulle convenzioni con i privati. Il problema è che anche per questi provvedimenti il Governo intendere togliere i soldi a monte (colpendo così di nuovo il fondo sanitario), chiedendo alle Regioni di andarli a riprendere seguendo la linea tracciata dalla spending review. Il problema è che ci sono realtà locali che su certe voci hanno già ridotto e risparmiato, dunque non saranno in grado di recuperare il denaro come previsto dai tecnici del Governo.

Oggi il ministro Renato Balduzzi incontra i governatori per discutere il piano: "Ragioniamo insieme"



Fondo sanitario

Meno trasferimenti alle Regioni in 18 mesi svaniranno tre miliardi

È LO stanziamento che ogni anno finanzia la sanità delle Regioni, una voce che assorbe almeno il 70% del bilancio delle amministrazioni locali. I tagli più dolorosi riguardano sempre il fondo, che serve a mandare avanti ospedali e assistenza territoriale. Di riduzioni si parla da mesi e con il progetto della spending review i timori di molti presidenti di Regione hanno trovato conferma. Per questa seconda metà del 2012, il fondo sanitario nazionale, che vale circa 110 miliardi, verrà ridotto di un miliardo. Altri due miliardi saranno tagliati nel 2013. Nulla si dice, per ora, del 2014, ma il timore è che più avanti venga annunciata una misura identica a quella dell'anno precedente. Riducendo il fondo si lascia alle Regioni la patata bollente della decisione di quali settori tagliare, esponendole alle polemiche su eventuali riduzioni di servizi sanitari. Per questo i governatori chiedono al ministero che vengano dati degli strumenti per impostare le politiche di riduzione di spesa, ad esempio per quanto riguarda appalti e acquisti, e più in generale di indicare settori dove intervenire.



© RIPRODUZIONE RISERVATA





Spesa farmaceutica

Salgono gli sconti obbligati alle Asl protestano produttori e farmacie

LA FARMACEUTICA è un settore dove si conta di recuperare 350 milioni già da quest'anno, il doppio dal prossimo. Ci si muove in tre direzioni, chiamando direttamente in causa farmacisti e produttori. Intanto si abbassa la quota di incasso sulle singole confezioni. Lo "sconto" che dovrà applicare l'industria passa dall'1,82% del costo del medicinale al 6,4, quello dei rivenditori da 1,82 a 3,65. La seconda misura riguarda il valore della spesa farmaceutica territoriale. Fino a quest'anno se il dato superava il tetto del 13,1% del totale della spesa sanitaria, quanto avanzava se lo accollavano produttori e farmacisti. Il limite nel 2013 verrà abbassato all'11,5. «Siamo già in grandi difficoltà — dice Annarosa Racca, presidente di Federfarma — E l'anno prossimo a causa delle liberalizzazioni saremo in 5 mila di più. Queste misure rappresenterebbero un intervento punitivo per il nostro settore. Almeno 4 mila farmacie sono a rischio chiusura». Verrà messo un tetto anche alla spesa farmaceutica ospedaliera, ovviamente a carico dei soli produttori, del 3,2% rispetto al totale della spesa sanitaria.



© RIPRODUZIONE RISERVATA

Forniture e servizi

Tutti i contratti andranno rivisti per ridurre del 5% le spese generali

LA SPESA per l'acquisto di beni e servizi da parte delle Asl si aggira ogni anno intorno ai 20 miliardi. La spending review prevede che questa voce venga ridotta del 5%, recuperando così un miliardo. La misura non vale solo per i contratti che devono essere stipulati ma anche per quelli già in essere e prende in considerazione anche uno dei problemi noti del servizio sanitario, la differenza di prezzo di dispositivi medici a seconda della Asl che li acquista. In caso di grandi difformità tra struttura e struttura, le aziende sanitarie dovranno chiedere di rinegoziare il contratto e al limite possono recedere. Il Governo chiede anche di rivedere gli accordi con privati o strutture sanitarie che offrono attività convenzionata al servizio pubblico, sia quella di ricovero che specialistica. Le singole Regioni devono arrivare ad una riduzione di spesa totale annua, per questa voce, dell'1% nel 2012 e del 2% nel 2013. Più avanti il ministero stabilirà le tariffe massime da rimborsare ai privati convenzionati da ora in poi. Le Regioni che sfiorano pagano di tasca propria.



© RIPRODUZIONE RISERVATA



Posti letto

Nel mirino i piccoli ospedali per razionalizzare l'offerta

E' DA sempre uno degli obiettivi scelti da Governi e Regioni che vogliono tagliare le spese. Accanto al risparmio economico, infatti, la riduzione dei posti letto porta con sé, secondo molti tecnici, anche un miglioramento dell'assistenza ospedaliera, perché permette di non disperdere energie e di sfruttare al meglio i posti a disposizione nei reparti. Sul tema sono circolate varie voci in questi giorni di ipotesi sulla spending review. Il ministro Balduzzi vorrebbe scendere a 3,7 posti letto ogni mille abitanti contro gli attuali 4,2. Inoltre c'è l'idea di tagliare i piccoli ospedali, o meglio i piccolissimi, quelli con meno di 80 posti letto (e non 120 come previsto in una prima bozza). Si tratta di operazioni che non si fanno dall'oggi al domani, le Regioni dovrebbero impegnarsi a piani di riduzione da realizzare entro ottobre prossimo e da mettere in pratica nei mesi successivi. Alla fine i posti letto, oggi circa 250 mila, in meno potrebbero essere tra i 16 e i 18 mila.



© RIPRODUZIONE RISERVATA



20
miliardi di euro

RIDUZIONE DELLA SPESA
Le Regioni dovranno tagliare dell'1% quest'anno e del 2% nel 2013 la spesa generale per le Asl ora a 20 miliardi

6,4
per cento

SCONTO AGLI OSPEDALI
Il prezzo di listino dei medicinali sarà scontato del 6,4% per gli acquisti delle Asl

80

MICROSTRUTTURE
Le realtà pubbliche con meno di 80 posti letto dovrebbero essere chiuse per ottimizzare i costi

In bilico la stretta sui sindacati nella Pa

Nel testo giro di vite su permessi, compensi ai caf e patronati, ma il governo sarebbe pronto a una retromarcia

Recepito il Ddl Patroni Griffi

Ruolo più ampio delle organizzazioni di rappresentanza nei processi di riordino che comportino esuberanti o mobilità

LA PROTESTA

L'Inca-Cgil: con questo ulteriore taglio a rischio le prestazioni per i cittadini In pericolo anche 1.700 posti di lavoro

Giorgio Pogliotti

ROMA

■ Stretta sulle prerogative sindacali nella pubblica amministrazione: permessi sindacali, compensi ai Caf e ai patronati finiscono nel mirino della spending review. Come contropartita è previsto un ruolo maggiore del sindacato nei processi di riorganizzazione della Pa che prevedano esuberanti o messa in mobilità del personale.

Iniziamo dal taglio dei contingenti dei distacchi e dei permessi sindacali retribuiti. In aggiunta ai tagli operati dall'ex ministro Brunetta, è prevista un'ulteriore riduzione del 10% da gennaio del 2013. Per i Caf, inoltre, il compenso scende da 14 a 13 euro per ciascuna dichiarazione elaborata e trasmessa e da 26 a 24 euro per l'elaborazione e la trasmissione delle dichiarazioni in forma congiunta. Il testo prevede anche che i trasferimenti a favore dei patronati siano ridotti «complessivamente e proporzionalmente» del 10% da quest'anno. I risparmi concorrono alla copertura dei maggiori oneri derivanti dal decreto. Queste misure sono contenute nel decreto redatto prima del vertice con le parti sociali. Resta da capire se nel testo definitivo verranno confermate, visto che - secondo quanto riferiscono fonti sindacali - il viceministro all'Economia, Vittorio Grilli, ad una precisa domanda sull'attuazione di queste misure formulata dai leader sindacali a margine del vertice di Palazzo Chigi, avrebbe risposto «per il momento no».

Un'altra importante novità, va invece in direzione contraria, rafforzando il ruolo dei sindacati nei processi di riorganizzazione degli uffici che comportino l'individuazione di esuberanti o l'avvio dei processi di mobilità. Per questi casi nella riforma Brunetta era prevista una semplice comunicazione al sindacato, mentre nel testo del governo viene ripresa una parte del Ddl delega del ministro della Pa, Filippo Patroni Griffi, recepito dall'accordo del 3 maggio con i sindacati, finora rimasto lettera morta. In base al nuovo articolo le pubbliche amministrazioni sono tenute a dare informazione e avviare una procedura d'esame congiunto, su richiesta delle organizzazioni sindacali rappresentative del settore interessato, previa comunicazione preventiva per iscritto alle stesse sigle delle ragioni della riorganizzazione e gli effetti che avrà sui rapporti di lavoro. Nel testo resta confermata l'autonoma capacità di determinazione da parte dell'amministrazione. Si tratta di una norma molto attesa dal sindacato, che da tempo preme per il recepimento dei contenuti dell'accordo del 3 maggio, anche se ieri ad una precisa domanda in tal senso formulata dalla leader della Cgil, il premier Monti ha risposto «non è all'ordine del giorno».

Ma intanto i sindacati protestano per la ventilata riduzione delle loro prerogative: «Con ulteriori tagli ai patronati saremo impossibilitati a garantire i servizi ai cittadini e ciò avrebbe ricadute sulle prestazioni nei loro confronti», afferma Morena Piccinini, presidente dell'Inca-Cgil. «Siamo molto preoccupati per queste voci - aggiunge Piccinini -. Abbiamo già subito un taglio di 90 milioni di euro. Con ulteriori tagli ci sarebbero ricadu-

te anche per gli enti che ci chiedono di svolgere sempre più attività. Inoltre abbiamo 1.700 risorse sul territorio e in caso di tagli ci troveremo a dover intervenire». Mentre sui permessi sindacali nel settore pubblico, vale la pena di ricordare che la Corte dei Conti nella relazione del 2012 (relativa al 2010) aveva evidenziato che sono costati 151 milioni di euro all'erario. Nella relazione che, peraltro, punta il dito contro i reiterati tagli lineari agli organici che hanno «negativi riflessi sulla quantità e qualità dei servizi erogati», i magistrati contabili sottolineano che la fruizione di diversi istituti (aspettative retribuite, permessi, permessi cumulabili, distacchi) nel 2010 è stata «equivalente all'assenza dal servizio per un intero anno di 4.569 unità di personale, pari ad un dipendente ogni 550 in servizio».

© RIPRODUZIONE RISERVATA

IN SINTESI



TAGLI SU TRE FRONTI

Lavoro di forbici sui permessi sindacali (-10%), sui compensi ai Caf (-1 euro a dichiarazione) e sui patronati (-10% i trasferimenti). Le prerogative dei sindacati nella pubblica amministrazione finiscono nel mirino della spending review. Tuttavia, resta da capire se nel testo definitivo le misure verranno confermate, visto che il viceministro all'Economia, Vittorio Grilli, avrebbe detto che per il momento il governo non è orientato ad agire su questo fronte



Le misure nella bozza

PERMESSI SINDACALI



Distacchi e permessi sindacali tagliati del 10 per cento

I contingenti dei distacchi sindacali e dei permessi sindacali retribuiti sono ulteriormente ridotti del 10 per cento. È questa una delle norme contenute nella bozza del decreto sulla spending review. La riduzione – si legge ancora nel testo – è effettuata a decorrere dal 1° gennaio 2013 con gli accordi o contratti collettivi anche con riguardo ai contingenti previsti per il personale del comparto regioni

autonomie locali e della relativa autonoma Area del personale dirigenziale nonché del comparto Servizio sanitario nazionale e delle relative Aree del personale, dirigenziale non medico e della dirigenza medica e veterinaria. Nel caso di mancata definizione dei predetti accordi o contratti nel termine previsto, la riduzione – prevede la bozza di decreto – del 10% è effettuata con decreto del ministro per la Pubblica amministrazione e la Semplificazione

COMPENSI AI CAF



Il compenso si riduce di un euro per ogni dichiarazione

C'è anche la riduzione dei compensi pagati ai Caf tra le norme previste della bozza del Dl sulla spending review. In Italia, i Caf o Centri di assistenza fiscale sono organizzazioni nate con l'apposita legge del 1991, costituiti generalmente in spa, che hanno ottenuto l'autorizzazione all'iscrizione all'albo nazionale dei Caf tenuto presso il Ministero delle Finanze. Nel documento si legge che il compenso ai Caf scende a 13 euro

per ciascuna dichiarazione elaborata e trasmessa, mentre la somma scende a 24 euro per l'elaborazione e la trasmissione delle dichiarazioni in forma congiunta. Finora, la norma prevedeva un rimborso di 14 euro per ciascuna dichiarazione elaborata e trasmessa, e di 26 euro per l'elaborazione e la trasmissione delle dichiarazioni in forma congiunta. Le disposizioni previste in questa parte del decreto si applicano con riferimento alle attività svolte a decorrere dall'anno 2013

FONDI AI PATRONATI



Ridotti di un decimo i trasferimenti ai patronati

«Gli specifici stanziamenti iscritti nelle unità previsionali di base dello stato di previsione del Ministero del lavoro e delle politiche sociali per il finanziamento» dei patronati «sono complessivamente e proporzionalmente ridotti del 10 per cento a decorrere dall'anno 2013». Anche i patronati cadono sotto la scure della spending review, in base alla bozza elaborata dal governo. Il patronato è un istituto che esercita la funzione di rappresentanza e tutela in favore dei lavoratori,

pensionati e di tutti i cittadini presenti sul territorio dello stato. Gli istituti di patronato in Italia sono riconosciuti da leggi dello stato. Già nel 1947 vengono emanate le norme che disciplinano e regolamentano tali istituti. Nel 2001 viene varata una riforma che rivaluta i ruoli e ne ridefinisce i compiti. I risparmi derivanti da questa norma «che conseguono a maggiori somme effettivamente affluite al bilancio dello Stato», si legge ancora nel testo, «concorrono alla copertura dei maggiori oneri derivanti dal decreto» sulla spending review.

INUMERI

151 milioni

Il costo dei permessi sindacali

Nel 2010 i permessi sindacali nel settore pubblico sono costati all'Erario 151 milioni di euro. Ad affermarlo è stata a maggio la Corte dei Conti nella nota di sintesi della relazione 2012 sul costo del lavoro pubblico

4.569

Assenze sul posto di lavoro

Sempre la Corte dei Conti, nella nota di sintesi della relazione 2012 sul costo del lavoro pubblico, ha spiegato che «la fruizione dei diversi istituti (aspettative retribuite, permessi, permessi cumulabili, distacchi) relativamente al 2010 può essere stimata come equivalente all'assenza dal servizio per un intero anno lavorativo di 4.569 unità di personale, pari a un dipendente ogni 550 in servizio

80

I Caf

Secondo la consulta dei Caf, è questo il numero Centri di assistenza fiscale riconosciuti in Italia. Ogni organizzazione ha poi le proprie sedi sul territorio

17 milioni

Dichiarazioni raccolte

Sempre secondo la consulta dei Caf, nel 2011 queste strutture hanno raccolto dai dipendenti poco più di 17 milioni di dichiarazioni dei redditi. I servizi più significativi svolti attualmente dai CAF sono la compilazione dei modelli 730 e delle dichiarazioni fiscali di ogni genere

Amministrazioni decentrate. Nei bilanci fondo di garanzia sulle entrate non riscosse e trasparenza nei rapporti con le partecipate

Assunzioni nei Comuni dimezzate fino al 2015

SOTTO I 5MILA ABITANTI

Elenco più ampio di funzioni fondamentali: dal 1° gennaio obbligo di gestione associata per almeno tre attività

Gianni Trovati

MILANO

■ Nuovo colpo di freno sul turn over negli enti locali, che era stato appena allargato con il decreto sulle «semplificazioni fiscali», e cambio di regole per le funzioni fondamentali e la loro gestione associata nei 5.682 Comuni con meno di 5mila abitanti.

La bozza di decreto sulla spending review torna in primo luogo sulle facoltà assunzionali dei Comuni, cancellando del tutto (in via transitoria) la possibilità per le Province di sottoscrivere contratti a tempo indeterminato: i sindaci, invece, per i prossimi due anni e mezzo non potranno dedicare alle assunzioni più del 20% dei risparmi ottenuti con le cessazioni dell'anno precedente, e l'indicatore sale al 50% nel 2015 e al 100% nel 2016. Il ritocco non cancella però le regole più leggere per polizia locale, istruzione pubblica e settore sociale, le cui assunzioni vengono conteggiate al 50% nei calcoli sui limiti del turn over: per la prima volta, una forma di turn over (all'80%) viene prevista anche per i segretari comunali. Una tagliola in più viene invece inserita per le Regioni fuori linea: quando la loro spesa di personale supererà del 20% il rapporto medio nazionale con la spesa corrente, le possibilità di assunzione saranno dimezzate. La norma scritta nella bozza non fa distinzioni fra Regioni ordinarie e speciali, e potrebbe mettere nel mirino casi classici di super-spesa come quello della Sicilia.

Cambio di rotta anche per le regole chiamate a razionalizzare la rete dei quasi 6mila mini-

Comuni italiani, dopo che i precedenti tentativi di imporre le gestioni associate si erano incagliati sulle complicazioni operative e sulle conseguenti proroghe. Il primo effetto della riscrittura è un nuovo mini-rinvio, perché la scadenza per gestire in forma associata le prime funzioni, ora fissata al 30 settembre, viene spostata al prossimo 1° gennaio. La bozza di decreto riscrive l'elenco dei *core business* comunali, che in un elenco di 9 voci (prima erano 6) vanno a comprendere anche tutti i «servizi pubblici di interesse generale», il catasto (tranne la parte statale) e le attività comunali di protezione civile. I Comuni da mille a 5mila abitanti (3mila in montagna) dovranno gestire in forma associata almeno tre funzioni entro il 1° gennaio, e tutte le altre dal 2014, in bacini di almeno 10mila amministrati. Per i Comuni sotto i mille abitanti (sono 1.948 in Italia) viene invece sostanzialmente confermato l'obbligo di mettere insieme tutte le funzioni fondamentali in Unioni di Comuni o, in alternativa, in convenzioni.

Qualche novità di peso arriva anche per i bilanci: viene prorogato al 10 settembre il termine per avviare lo scambio di «spazi finanziari» all'interno del Patto di stabilità orizzontale, in cui i Comuni meno in difficoltà possono cedere quote a quelli che non riescono a rispettare gli obiettivi. Nei preventivi, poi, va previsto un fondo di svalutazione pari almeno al 25% delle entrate previste ma non riscosse da 5 anni (residui attivi), e al rendiconto andrà allegato un prospetto sui debiti e crediti fra ente e partecipate. Rafforzato infine l'obbligo di pagamento dei debiti certificati alle imprese, anche se la novità non pare del tutto coordinata con i decreti pubblicati martedì in Gazzetta.

© RIPRODUZIONE RISERVATA

LE NOVITÀ

Turnover

■ Nuova stretta: 20% delle cessazioni fino al 2014, 50% nel 2015 e 100% dal 2016

Gestioni associate

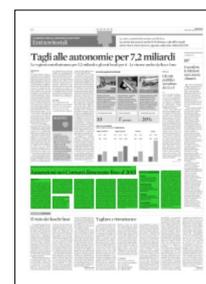
■ Previste 9 funzioni fondamentali: gestione associata di tre dal 2013, delle altre dal 2014

Pagamenti

■ Recupero entro 60 giorni delle somme certificate ma non pagate nei termini

Patto di stabilità

■ Domande di spazi finanziari da inviare alla Ragioneria entro il 10 settembre



Tagli alle autonomie per 7,2 miliardi

Le regioni contribuiranno per 3,2 miliardi e gli enti locali per 4 - Le risorse anche da Rca e Imu

La nuova amministrazione periferica

La stretta interesserà anche le Prefetture e gli uffici statali sul territorio. Enti minori e agenzie andranno ridotti del 20%

PROVINCE

Tra accorpamenti e città metropolitane ne dovrebbero saltare 61: resta da decidere se nel decreto di venerdì o in quello previsto ad agosto

Eugenio Bruno

ROMA

■ I timori delle autonomie erano fondati. Almeno a giudicare dalla bozza di decreto sulla spending review che Il Sole-24 ore è in grado di anticipare. In arrivo per Regioni ed enti locali c'è una nuova ondata di tagli: 7,2 miliardi nel biennio. Ma il menù degli interventi per il comparto non dovrebbe esaurirsi qui. Oltre alla stessa riduzione del personale prevista per le Pa centrali in rampa di lancio ci sarebbero l'accorpamento delle Province, abbinato però a quello dell'intera amministrazione periferica dello Stato, la nascita di 10 Città metropolitane, la gestione associata dei servizi per i piccoli Comuni (su cui si veda l'articolo qui sotto) e la stretta sulla galassia di enti, società e agenzie dislocate lungo lo Stivale. Resta da capire - e la risposta potrebbe esserci già oggi - se le misure arriveranno in un'unica soluzione o saranno divise in due Dl. Da varare il primo (con le riduzioni di spesa) venerdì e il secondo (con le norme ordinamentali) entro agosto.

Per ora il provvedimento è uno solo. Al suo interno uno spazio di rilievo lo occupano i tagli. I 7,2 miliardi di sacrifici dovrebbero gravare per 3,2 miliardi sulle Regioni e per 4 sugli enti locali. Tra le prime il conto più salato lo pagheranno i territori a statuto ordinario con una stretta di 700 milioni nel 2012 e di 1 miliardo dal 2013 in poi sulle «risorse a qualunque titolo dovute dallo Stato»; quelli speciali contribuiranno invece per 500 milioni

quest'anno, 1 miliardo nel 2013 e 1,5 dal 2014 in poi. Risorse che arriveranno da una minore partecipazione ai tributi erariali.

A loro volta Comuni e Province dovranno rinunciare a una parte dei fondi di riequilibrio per il federalismo. I sindaci lasceranno sul terreno 500 milioni quest'anno e 2 miliardi nel 2013. A ripartire il taglio tra i vari municipi, sulla base dei consumi intermedi realizzati, dovrà pensarci la Conferenza Stato-città entro fine settembre. In caso contrario lo farà il Viminale entro ottobre. Se sul fondo non ci saranno risorse a disposizione l'equivalente verrà trattenuto sulla quota di gettito Imu destinata ai Comuni. Un meccanismo analogo interesserà le amministrazioni provinciali che dovrebbero perdere 500 milioni quest'anno e il doppio l'anno prossimo. In caso di incapienza del fondo di riequilibrio si attingerà ai proventi del Rc auto.

A prescindere che lo faccia con il primo o con il secondo decreto, il Governo sembra inoltre intenzionato a riformare l'intera organizzazione degli uffici che si interfacciano ai cittadini. Sia centrali che locali. Un ruolo di primo piano spetterà all'accorpamento delle Province che avverrà, si legge nella bozza, sulla base di «un'ipotesi di riordino» deliberata dal Cdm entro 20 giorni dal varo del Dl secondo tre parametri: dimensione, popolazione residente e numero di Comuni presenti sul territorio. Se passasse la linea di far sopravvivere chi ha due requisiti su tre tra quelli individuati dal ministro Filippo Patroni Griffi (3mila chilometri quadrati, 350mila abitanti e 50 municipi almeno) salterebbero 61 enti di area vasta su 107. Alle 42 di partenza si aggiungerebbero le 9 ubicate nelle Regioni speciali, alle quali il testo dà sei mesi

per adeguarsi, e le 10 che verranno sostituite da altrettante Città metropolitane. Le Province che sopravvivranno svolgeranno meno funzioni rispetto a oggi visto che dovrebbero occuparsi di pianificazione territoriale e ambiente, programmazione del trasporto pubblico e controllo di quello privato, costruzione e gestione delle strade provinciali.

Accogliendo la proposta dell'Upi, l'Esecutivo sembra intenzionato a riformare anche l'amministrazione periferica dello Stato. In primis le prefetture, che saranno ridisegnate sulla base degli ambiti territoriali occupati dalle nuove Province o Città metropolitane. Senza dimenticare la stretta del 20% che scatterà su «enti, agenzie e organismi comunque denominati e di qualsiasi natura giuridica» che oggi esercitano, anche in via strumentale, i compiti di Comuni e Province.

© RIPRODUZIONE RISERVATA

IN SINTESI



IL RIASSETTO

Accogliendo la proposta dell'Upi, il Governo sarebbe pronto a intervenire anche sull'amministrazione periferica dello Stato, a cominciare dalla riorganizzazione delle prefetture. Che saranno ridisegnate sulla base degli ambiti territoriali occupati dalle nuove Province che dovrebbero essere ridotte di 61 unità. Stretta del 20% poi per «enti, agenzie e organismi» che oggi esercitano, in via strumentale, i compiti di Province e Comuni

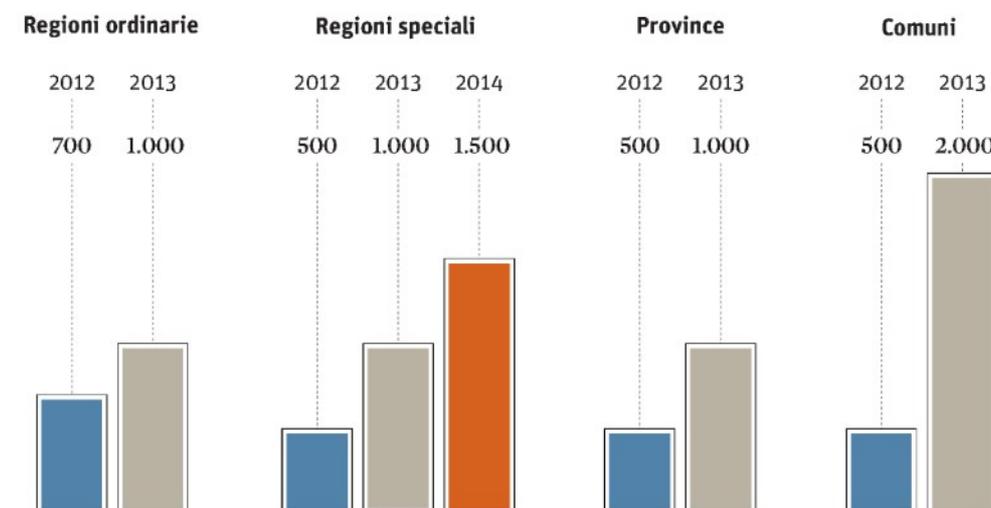


La stretta sugli enti territoriali

| | | |
|--|---|---|
| | | |
| <p>PROVINCE</p> | <p>PICCOLI COMUNI</p> | <p>AGENZIE LOCALI</p> |
| <p>Nella bozza di Dl viene demandato al Cdm il compito di deliberare l'accorpamento delle Province sulla base di tre parametri: abitanti, estensione e numero di Comuni compresi nel territorio. Se passasse la linea Patroni Griffi verrebbero eliminate 61 Province su 107</p> | <p>Viene spostata al 1° gennaio la scadenza, ora fissata al 30 settembre, per gestire in forma associata le prime funzioni. Delle nove funzioni fondamentali individuate i Comuni compresi tra 1.000 e 5.000 abitanti dovranno gestire in forma associata le prime tre nel 2013 e le altre sei dal 2014</p> | <p>Il ridisegno delle diverse realtà operanti sul territorio viene completata dalla stretta del 20% che scatterà su «enti, agenzie e organismi comunque denominati e di qualsiasi natura giuridica» che oggi esercitano, anche in via strumentale, i compiti di Comuni e Province</p> |
| <p>CITTÀ METROPOLITANE</p> | <p>NUOVA SCADENZA</p> | <p>RIDUZIONE DEGLI ENTI</p> |
| <p>10</p> | <p>1° gennaio</p> | <p>- 20%</p> |

I TAGLI ALLE AUTONOMIE

Stretta su Regioni ed enti locali. In milioni di euro



Immobili, affitti giù del 15%

Al setaccio di Bondi 60 miliardi di forniture degli enti territoriali

Meno spazio a disposizione

Ogni dipendente pubblico avrà tra 12 e 20 metri quadrati negli edifici nuovi e tra 20 e 25 in quelli vecchi

Marco Mobili

Marco Rogari

ROMA

■ Estensione del metodo Consip a vasto raggio per l'acquisto di beni e servizi con l'obbligatorietà del meccanismo centralizzato per alcune specifiche categorie merceologiche. Stop per tre anni, fino al 2014, all'adeguamento all'indice Istat del canone dovuto dalle amministrazioni pubbliche per gli uffici attualmente in affitto. Obbligo per regioni ed enti locali di mettere a disposizione gratuitamente alle amministrazioni centrali gli immobili di loro proprietà. Introduzione dello spazio standard per il dipendente pubblico con l'obiettivo di ridurre i costi dell'attività burocratica: tra i 12 e i 20 metri quadrati negli edifici di nuova costruzione e tra i 20 e i 25 in quelli più datati. Scorre lungo queste direttrici il piano antisprechi che è stato messo a punto dal commissario straordinario Enrico Bondi. Un piano che rappresenta il pilastro portante del decreto sui tagli alla spesa.

Nell'incontro con le parti sociali e gli enti locali Bondi ha spiegato la metodologia utilizzata per arrivare ad aggredire la spesa per forniture. In particolare ha setacciato 60 miliardi di spesa per acquisti di beni e servizi a carico di regioni, Province e Comuni. I dati utilizzati sono quelli Siope su 54 categorie merceologiche, mentre per la sanità

l'elaborazione del commissario ha poggiato sui dati del conto economico delle Asl.

Il pacchetto di misure che fanno parte della bozza del decreto, in via di affinamento da parte dei tecnici, si apre proprio con la stretta sulle spese per le forniture. Vengono anzitutto considerati nulli tutti i contratti stipulati in violazione delle disposizioni in vigore sul metodo Consip e sul funzionamento del mercato elettronico per la Pa. I piccoli Comuni che fanno ricorso a strumenti elettronici per la gestione degli approvvigionamenti rientreranno automaticamente sotto l'ombrello del meccanismo di centralizzazione degli acquisti.

Per potenziare il ricorso al mercato elettronico per le forniture, poi, la bozza prevede la nascita di speciali sezioni per alcuni ministeri e altre amministrazioni centrali (ad esempio la sezione del mercato elettronico della Pubblica Istruzione). Viene inoltre ipotizzata la riduzione delle spese per la pubblicità dei bandi di gara facendo leva sull'abolizione dell'obbligo di pubblicizzare gli estratti degli avvisi sui giornali. Per le amministrazioni ci potrebbe anche essere la possibilità di recedere da una convenzione Consip nel caso in cui le condizioni successive si rivelassero migliori. Misure ad hoc anche in chiave anticorruzione: i dirigenti di uffici dirigenziali generali do-

vranno fornire le informazioni richieste dall'autorità nazionale anticorruzione per l'individuazione delle attività dove è più alto il rischio di corruzione. Inoltre gli stessi dirigenti dovranno monitorare le attività più a rischio e disporre, con provvedimento motivato, la "rotazione" del personale nei casi di avvio di procedimenti penali o disciplinari.

Corposo il capitolo della bozza dedicato al giro di vite sugli affitti. Oltre allo stop all'adeguamento all'indice Istat del canone, è prevista la possibilità per il locatore di recedere entro il 31 dicembre dal contratto di affitto e di rinegoziare quelli in scadenza prima del 1° febbraio 2013 a precise condizioni. A partire da quella data si potrà scendere sul prezzo del 15% in meno del canone rispetto ai valori di mercato. Altri paletti dovrebbero essere fissati sotto la regia del Demanio.

Il decreto prevede anche interventi di semplificazione per la dismissione di immobili della difesa e consente al Demanio di stipulare accordi quadro con operatori specializzati per la manutenzione di immobili pubblici. Un capitolo, quest'ultimo, che si chiude con un paio di interventi fiscali tra cui l'estensione per questi beni delle agevolazioni fiscali, sia in materia di imposte dirette che indirette, oggi riconosciute alle società di intermediazione immobiliare quotate.

© RIPRODUZIONE RISERVATA



La stretta su immobili e forniture



CONSIP

Viene stabilita la nullità dei contratti stipulati in violazione dell'obbligo di adesione alla convenzione Consip e al Mepa (Mercato elettronico della pubblica amministrazione). Non solo, l'annullamento dei contratti potrà far scattare anche la sanzione per chi non si adegua: l'illecito disciplinare e diventerà infatti causa di responsabilità amministrativa



ANTICORRUZIONE

In arrivo contromisure ad hoc per contrastare la corruzione. I dirigenti di uffici dirigenziali generali dovranno infatti collaborare e garantire le informazioni richieste dall'autorità nazionale anticorruzione per individuare le attività dove è più alto il rischio di corruzione. Saranno così gli stessi dirigenti a dover vigilare sulle attività più a rischio



PUBBLICITÀ LEGALE

Viene ipotizzata la riduzione delle spese per la pubblicità dei bandi di gara per gli approvvigionamenti, attraverso la cancellazione dell'obbligo di pubblicizzare gli estratti degli avvisi e del bando di gara sui giornali. Per le amministrazioni ci potrebbe essere anche la possibilità di recedere da una convenzione Consip qualora le condizioni successive dovessero rivelarsi migliori



AFFITTI BLOCCATI

Stop all'adeguamento Istat sui canoni di locazione: è previsto il blocco degli adeguamenti Istat sui canoni dovuti dalle amministrazioni per l'utilizzo di immobili in locazione. Lo stop durerebbe fino al 2014. Inoltre, dovrebbe scattare l'obbligo per Regioni ed enti locali di mettere a disposizione gratuitamente, alle amministrazioni centrali, gli immobili di loro proprietà



VENDITA CASERME

Semplificata la dismissione per gli immobili della Difesa. Nel provvedimento che interverrà sulla revisione della spesa pubblica vengono programmate anche azioni di semplificazione per la dismissione di immobili appartenenti al ministero della Difesa. Verrà permesso al Demanio di stipulare accordi quadro con operatori specializzati manutenzione

L'ANALISI
**Tagliare
e ristrutturare**

IL GIUDIZIO

Chi ha criticato il Governo per una manovra squilibrata verso le imposte, deve oggi appoggiarlo per i tagli alla spesa

La critica mossa alla manovra di aggiustamento varata dal governo Monti appena due settimane dopo il suo insediamento fu che quella manovra conteneva troppi aumenti di imposte e pochi, troppo pochi tagli di spesa.

La risposta alla critica fu che tagliare la spesa richiede tempo - in parte perché la spesa riflette impegni presi da cui è difficile recedere nell'immediato, in parte perché tagliare ciò che è superfluo e ridondante distinguendolo da ciò che è efficiente ed essenziale assorbe più dei 15 giorni allora a disposizione del Governo. Gli aumenti fiscali possono invece essere decisi con maggior rapidità dato che la struttura delle entrate è molto meno eterogenea della struttura della spesa. Oggi quella motivazione non esiste più. Il governo ha avuto il tempo di fare la spending review e quindi di individuare le spese con minori conseguenze sulla quantità e la qualità dei servizi pubblici offerti. Le opposizioni che si sollevano, da dentro e soprattutto da fuori il Governo, riflettono una terza motivazione che rende i tagli di spesa più complessi degli aumenti di imposta: il fatto che dietro ogni capitolo di spesa, o soprattutto di quella più improduttiva, c'è una constituency di beneficiari, siano essi i dispensatori della spesa, anche a livello di burocrazie ministeriali che a fronte delle inefficienze che vengono loro rimproverate lamentano come causa principale la scarsità di risorse a disposizione, siano essi gli ultimi de-

stinatari. Ma occorre superare questa resistenza. Per diverse ragioni. Primo, i dati stanno dalla parte del Governo. La spesa pubblica al netto degli interessi nel decennio successivo alla adozione della moneta unica ha continuato a crescere a ritmi superiori a quello del prodotto del paese, innalzandone il rapporto rispetto al Pil oltre il 45% ancora prima della grande recessione - cinque punti in più del livello prevalente nel 2000. L'incremento è stato finanziato con il calo della spesa per interessi ottenuti dall'adesione alla moneta unica, anziché destinarlo all'abbattimento del debito. Infatti in quel decennio la spesa è cresciuta di oltre il 20%, il doppio che nel decennio precedente quando l'Italia pagava elevati tassi di interesse. Ma a quell'incremento di spesa non corrisponde né una maggiore quantità né una migliore qualità dei servizi offerti dallo Stato. Piuttosto, si ha la percezione di un globale deterioramento della qualità dei servizi pubblici offerti. Vi è quindi spazio, molto spazio per tagliare la spesa senza timore di restringere l'offerta di servizi pubblici e anzi probabilmente migliorando la loro stessa erogazione. Questo miglioramento potrà avvenire soprattutto se i tagli programmati saranno accompagnati, come dovrebbero, da processi di ristrutturazione interna dei vari comparti della Pubblica amministrazione, di adozione di meccanismi di incentivo, di promozione più rapida dei migliori, di mobilitazione delle risorse umane e di un uso più flessibile delle stesse. Tagliare e ristrutturare, come avviene in tutte le imprese che ambiscono a guadagnare in efficienza. L'estensione della riforma del

mercato del lavoro alla Pubblica amministrazione ne è una logica implicazione. In secondo luogo, i tagli di spesa derivanti dalla spending review è probabile che siano condizione necessaria per evitare gli incrementi dell'Iva e consentire il rispetto degli obiettivi di finanza pubblica. Chi ha criticato il Governo per aver messo in piedi una manovra squilibrata verso le imposte deve oggi appoggiarlo nell'implementazione dei tagli alla spesa. Lo spazio come dicevo è grande e gli importi previsti dalla spending review contenuti. Riportando il rapporto spesa pubblica/Pil al 40% - il livello prevalente nel 2000, ancora superiore di tre punti a quello ragionevole del 1980 - consentirebbe tagli per circa 75 miliardi di euro, 15 volte l'entità del taglio previsto con la spending review. Questa non può quindi che essere il primo passo di un processo per riportare strutturalmente la spesa verso livelli più contenuti. Raggiungere questo obiettivo è condizione necessaria non solo per rientrare gradualmente dal debito e migliorare la posizione finanziaria del paese e con essa ridurre durevolmente il costo del debito, ma per abbassare permanentemente il peso della pressione fiscale. Entrambi sono passi indispensabili per riavviare il processo di crescita del paese.

Luigi Guiso

© RIPRODUZIONE RISERVATA



IL CASO DEL GIORNO

La scure di Monti sulle società in house che gestiscono i servizi pubblici locali

DI FRANCO ADRIANO

Nella compagine ministeriale, in particolare dalle parti del ministro della Funzione pubblica Filippo Patroni Griffi, si stanno registrando con una certa sorpresa le minacce preventive di sciopero generale. Ma come? Tanto fermento per la stretta sul pubblico impiego, che verrà effettuata con tutte le cautele del caso per di più sulle piante organiche teoriche e non sull'effettivo numero dei dipendenti, mentre nessuno si è accorto che la scure di Mario Monti sta per abbattersi sulle cosiddette società in house. La seconda tranche del decreto-tagli, infatti, le cancellerà tout court. I servizi pubblici e locali che non vengono affidati al mercato dovranno tornare nell'alveo della pubblica amministrazione per una gestione diretta? Si sa che dal punto di vista della contabilità pubblica queste aziende rappresentano una bomba ad orologeria per l'Italia e Monti vuole assolutamente disinnescarla prima che sia troppo tardi. Secondo il recente monitoraggio della Corte dei conti, contenuto nel Rapporto sul coordinamento della della finanza pubblica 2012, si tratta di 2444 imprese (integralmente possedute da province e comuni) che si occupano della gestione delle reti e erogazione dei servizi pubblici locali senza ricorrere al mercato. Peccato che abbiano stratificato un debito di 34 miliardi di euro su un fatturato di 25. Gli investitori internazionali su questo debito pubblico a tutti gli effetti (come su quello sanitario a carico delle regioni) avrebbero acceso un faro e il governo non vuole fornire alibi al processo di risanamento in atto. Non solo. Tramite le società in house la politica ha continuato ad assumere e a spendere extra bilancio e al di fuori

di ogni patto di stabilità. Quello di Monti, dunque, sarà un vero e proprio aut aut: o si rientra nel recinto e nel bilancio della pubblica amministrazione o ci si affida al mercato con il coinvolgimento degli operatori economici privati. Altrimenti, queste aziende dotate di propria personalità giuridica, distinta dall'amministrazione di appartenenza, spariranno automaticamente per decreto legge.

— © Riproduzione riservata —



Patroni Griffi: sarà la fase 3. Delrio (Anci): governo reticente

Poi tocca agli enti locali tagli a province e società

DI FRANCESCO CERISANO

Taglio delle province, riorganizzazione degli Uffici territoriali di governo, sfoltimento della galassia di enti strumentali che tra consorzi, aziende speciali e società partecipate conta più di 3.100 centri di costo. Il governo Monti ha rimandato alla fase tre della spending review (quella che, secondo quanto dichiarato dal ministro Filippo Patroni Griffi «inizierà tre settimane dopo il varo del decreto» di prossima emanazione) la patata bollente del riordino istituzionale dello stato. Con alcune certezze e molte incognite legate soprattutto alla sorte delle città metropolitane e al restyling delle unioni di comuni. Partiamo dalle prime. È certo che un bel numero di province sarà destinato a scomparire. Di sicuro quelle che non soddisfano almeno due dei tre requisiti minimi di sopravvivenza individuati da Patroni Griffi (più di 350 mila abitanti, superficie minima di 3000 km quadrati e almeno 50 comuni). Sarebbero 42, ma a queste potrebbero aggiungersi anche le 10 città metropolitane delle regioni a statuto ordinario (Bari, Bologna, Firenze, Genova, Milano, Napoli, Torino, Reggio Calabria, Roma e Venezia) la cui istituzione determinerebbe la scomparsa delle province nei rispettivi territori. E il conto degli enti da eliminare potrebbe salire ancora includendo le città metropolitane delle regioni a statuto speciale (Cagliari, Catania, Palermo, Messina e Trieste). Per far partire almeno le prime 10 città

metropolitane (attese da oltre 20 anni) l'esecutivo aveva promesso agli enti locali (si veda *ItaliaOggi* del 13 giugno 2012) un decreto ad hoc in cui inserire anche il restyling della disciplina restrittiva in materia di associazionismo comunale prevista dall'art. 16 della manovra di Ferragosto 2011. Logico che i diretti interessati si aspettassero di trovare traccia di questi interventi già nella spending review, ma nell'incontro di ieri con gli enti non se ne è parlato.

E la cosa non è piaciuta all'Anci. «Il governo ha annunciato che il tema del riordino istituzionale sarà oggetto di un altro decreto nel quale dovranno essere inseriti anche il tema delle province e quello della riorganizzazione periferica dello Stato, ma noi valutiamo negativamente questo rinvio», ha dichiarato il vicepresidente Enrico Borghi. Il presidente Graziano Delrio, invece, punta il dito contro l'indeterminatezza dei tagli e sul fatto che il governo non abbia consegnato ai comuni uno straccio di documento. «Non dandoci i numeri definitivi sull'entità dei tagli, il governo si assume la responsabilità di fare anche interventi di riduzione che magari non sono giusti. I comuni invece hanno dato ampia disponibilità al governo a lavorare sui costi standard, l'unica via per ridurre nel medio termine la spesa pubblica». «Usciamo da questo incontro senza alcuna carta in mano e questo è un metodo che non ci piace, anche perché la nostra realtà», ha concluso Delrio, «ha prodotto dal 2008 risparmi per circa 7 miliardi di euro».

—© Riproduzione riservata— ■



L'economista Luca Antonini

«È il federalismo fiscale la vera arma anti-sprechi»

■ ■ ■ CATERINA MANIACI

ROMA

■ ■ ■ Con il federalismo fiscale i tagli, dolorosi ma necessari, previsti dalla spending review diventano «responsabili, effettivi: non sono più lineari, ma mirati». È l'opinione di Luca Antonini, presidente della Commissione tecnica per l'attuazione del federalismo fiscale., uno dei massimi esperti in materia.

In molti sono sul piede di guerra soprattutto contro i tagli dei dipendenti pubblici previsti dalla spending review. Sono necessari o si possono evitare?

«Nella questione dei dipendenti pubblici, per quanto dolorosi siano i tagli, bisogna considerare che la spending review attuata in altri Paesi ha inciso profondamente sull'eccesso del personale pubblico. Il programma di spending review attuato dalla Gran Bretagna, ad esempio, prevede di ridurre di 450mila unità i dipendenti pubblici. In Finlandia la riduzione è di 5000 posti. La spending review comporta che si facciano i conti con gli eccessi che esistono nel pubblico impiego. Si possono fare piani di ristrutturazione, si può agire in modo graduale, però si tratta di uno dei criteri di intervento tradizionali di revisione della spesa dove è stata applicata».

La formula-chiave è: guerra agli sprechi...

«Bisogna combattere gli sprechi. Alcuni, poi, sono particolarmente fastidiosi per l'opinione pubblica. Però non fanno i numeri che ci si aspetta dalla spending review. Per cui il grosso della revisione è arrivato dai tagli al personale. Per quanto concerne la

centralizzazione degli acquisti, ci sono Regioni, soprattutto quelle impegnate con i piani di rientro, in cui è molto opportuna. Si sono create situazioni per cui, ad esempio, una siringa costa sei volte in più in certe Asl e certi ospedali piuttosto che in altri. Sono situazioni inaccettabili».

Il federalismo fiscale viene compromesso da questo massiccio piano di ristrutturazione?

«Sono due processi che si devono coordinare in modo da permettere che la revisione della spesa sia fatta in modo molto più consapevole, grazie al calcolo dei fabbisogni standard. La mia Commissione ha approvato, la settimana scorsa, i primi fabbisogni standard per gli enti locali, e questo è un passo molto importante, che determina anche un fondamentale cambio di prospettiva anche quando si procede con i tagli. Oggi spesso, quando si taglia, non si sa poi se un ente locale, per effetto di queste misure, sarà costretto, ad esempio, a chiudere degli asili. La decisione viene presa al buio».

Così diventano tagli incisivi e responsabili?

«Appunto, quando si taglia si diventa consapevoli di quali effetti si produrranno. Siamo in presenza, quindi, del passaggio-cuore del federalismo fiscale, che adesso ha portato i primi numeri. Pubblicheremo sul sito della Copaff i fabbisogni standard sulla polizia locale di 700 Comuni rispetto alla spesa storica. Tutto questo rappresenta un patrimonio informativo che non va assolutamente abbandonato. La spending review senza fabbisogni standard rischia di diventare taglio lineare. Con il fabbisogno standard si ha un'idea precisa di quel che si sta facendo».



“Cifre poco chiare Ci aspettiamo più trasparenza”

Delrio (Anci): incertezza insostenibile

I COSTI STANDARD

«Siamo disponibili
Ma vogliamo i numeri
e tempo per studiarli»

ROMA

Se il premier Monti non avesse escluso chiaramente tagli lineari «saremmo arrivati davvero allo scontro». Ma anche così il presidente dell'Anci, l'Associazione dei comuni italiani, Graziano Delrio, dopo l'incontro con l'esecutivo sulla spending review esprime un «giudizio negativo». E i tagli prospettati dal commissario Bondi li definisce «estemporanei e parziali».

Perché un giudizio negativo, cosa non va?

«Il provvedimento è stato impostato nella maniera corretta: noi Comuni siamo assolutamente disponibili a lavorare sui costi standard. Ma il giudizio non può che essere negativo: non siamo ancora riusciti a capire di cosa stiamo parlando, non ci hanno dato nessun numero definitivo».

Vuole dire che non vi è stato illustrato quanto dovrà tagliare il comparto dei Comuni?

«No, ancora non lo sappiamo. Usciamo dall'incontro con propositi generici condivisibili ma nessuna chiarezza sulle cifre. Era necessaria

invece un'alleanza più forte e trasparente con i Comuni. Dopo l'Imu, i tagli e le manovre ci troviamo dinanzi a un altro elemento di incertezza insostenibile».

Cosa vi aspettavate dall'incontro di

oggi?

«Beh, perlomeno di avere delle cifre chiare, e magari ventiquattr'ore di tempo per poterle esaminare. Se loro dicono che il tal comune ha avuto un consumo eccessivo, che so, di carta, io devo poter avere il tempo di parlargli, capire, magari c'è stata un'emergenza particolare. Bisognerebbe poter discutere, anche perché ricordo che noi siamo quelli che hanno prodotto dal 2008 risparmi per circa sette miliardi di euro. Invece non sappiamo nulla, usciamo senza una carta in mano e questo metodo non ci piace».

È previsto che siate riconvocati?

«No, ed è grave».

Il governo vi ha detto quali saranno i tempi del provvedimento?

«Ci hanno detto di voler presentare il primo decreto entro la fine della settimana».

E li leggerete finalmente i numeri che vi riguardano...

«A questo punto, il governo si assumerà le sue responsabilità, magari anche di fare interventi di riduzione non giusti, noi le nostre».

[FRA.SCHI.]



Sanità Parla il sottosegretario alla Salute: «Perché al Sud gli stessi macchinari costano più che al Nord? Centralizziamo gli acquisti»

Cardinale: «È ora di cancellare gli sperperi di alcune Regioni»

“

Solidarietà

Per affermare questo principio potrebbero introdurre dei ticket proporzionali al reddito

■ Ridurre la spesa sanitaria si può, senza ridurre la qualità delle prestazioni. Ha fiducia il professor Adelfio Elio Cardinale, sottosegretario alla Salute del governo Monti. La materia la conosce bene, come medico, professore universitario e vicepresidente dell'Istituto Superiore di Sanità. E il giudizio sul nostro sistema è positivo: «Abbiamo una struttura all'altezza. Una medicina di qualità, siamo al secondo posto in Europa».

Oggi il problema è quello dei costi.

«Certamente, dobbiamo e possiamo risparmiare senza per questo rinunciare a offrire ai cittadini un servizio all'avanguardia».

Come?

«Intanto con una riaffermazione di un principio di solidarietà. Penso per esempio a dei ticket proporzionali al reddito. Ma naturalmente occorre andare oltre. Noi abbiamo un sistema sanitario a macchia di leopardo, in alcune zone del Paese funziona bene, in altre meno. Si deve cercare tutti insieme, ministero e regioni di migliorare complessivamente, colpendo prima di tutto le sacche di inefficienza e gli sprechi. In questo è necessaria una migliore organizzazione, centralizzando di più alcune decisioni».

Per esempio?

«Istituendo una centrale unica per gli acquisti. Ci sono differenze enormi di prezzi pagati. Al Sud si spende per gli stessi macchinari molto più che al Nord. Nel centro Italia si spende meno che al Meridione ma più che nelle regioni settentrionali. Qui si può tagliare

senza intaccare la funzionalità del servizio. Poi con la medicina elettronica, quando sarà a regime, sono possibili miliardi di risparmi. E dobbiamo muoverci ora perché, secondo quello che dice il Fmi, nel 2050 avremo l'aumento dell'età media di tre anni e il 50 per cento del Pil sarà impegnato per Sanità e Welfare. Una cifra insostenibile. Se non vogliamo ridurre le prestazioni, dobbiamo spendere meno. Non tagli, ma una migliore distribuzione delle risorse».

Accusa le Regioni?

«Non si tratta di accusare, ma c'è bisogno di ridefinire meglio il ruolo del ministero. A volte sembra come il parroco in Chiesa durante l'omelia della domenica, fa la sua predica, indica la strada da seguire, ma non ha alcun potere per imporre ai parrocchiani la retta via. Ognuno uscito dalla chiesa si comporta come vuole. Invece c'è bisogno di centralizzare di più, di poter esercitare una funzione vera di coordinamento. Sia per evitare sprechi, ma anche per arrivare a un cambiamento culturale».

Culturale? In che senso?

«Dobbiamo rimettere al centro del sistema sanitario il malato. Sviluppare di più la medicina territoriale. Oggi troppo spesso i medici applicano la medicina «difensiva» cioè tanti esami inutili. Mentre dovrebbero dedicare più tempo ai pazienti e non solo prescrivere una serie interminabile, e a volte inutile, di analisi. Il medico deve essere più vicino ai pazienti, non lasciarli soli. Oppure in balia di internet. Il 25 per cento delle persone si fa la diagnosi attraverso il computer e magari si fida più di un non meglio precisato organo di informazione che del proprio dottore. Ecco, la vera riforma passa anche per questo, nel valorizzare la figura del medico sia per le capacità ed esperienza sia per il sostegno umano al paziente».

Giu.Sanz.



Il tradimento del federalismo

Dal federalismo-aziendalista alla manovra anti-Comuni

Allo Stato che dà forma al territorio l'asse del nord ha opposto il territorio che de-forma lo Stato

Oggi domina uno strano statalismo liberista che impone dall'alto l'eutanasia del pubblico

MICHELE PROSPERO

QUESTA SPENDING REVIEW SOMIGLIA SEMPRE DI PIÙ A UNA ENNESIMA MANOVRA ECONOMICA CORRETTIVA. Il nome solo di manovra ci viene risparmiato, forse per incutere meno spavento dinanzi allo spettro di ennesimi sacrifici improduttivi richiesti da sua maestà il rigore. La sostanza purtroppo non cambia. Ed è la prosecuzione di tagli (lineari?) che paiono destinati a incidere sulla qualità dei servizi e quindi sulla vita delle persone.

Le forbici sono ancora una volta lo strumento principale brandito dal governo per affrontare il riordino dei conti pubblici rimasti fuori controllo. Dopo vent'anni di retorica federalista, che innalzava il mito della periferia come l'antidoto più efficace agli sprechi annidati nella grande macchina statale centralista, si scopre che proprio la devoluzione di poteri ai territori rigonfiava la spesa spingendola al di là di ogni possibile contenimento.

SEGUE DALLA PRIMA

Allo Stato nazionale che con politiche pubbliche dà forma inclusiva al territorio, l'asse del nord ha opposto l'immagine del territorio che de-forma lo Stato e sconfigge la cittadinanza. Il risultato perverso non si è fatto attendere: meno diritti, con più spese e più tasse. Eppure, ben altre erano le promesse del ventennio, la cui ideologia era condita con delle dosi massicce di retorica aziendalista. La ricetta era molto semplice: immettere i codici dorati del mercato nella città, i canoni di comando propri dell'azienda nell'amministrazione, gli stampini della sacra proprietà privata nella sfera pubblica e tutto funzionerà alla perfezione, con costi ridotti e rendimento assicurato. La chiacchiera aziendalista sull'efficienza e l'efficacia degli obiettivi gestionali verificabili, il lessico economicistico che irrompeva nel cuore dell'amministrazione trasferendovi

pratiche negoziali o la forma privatistica del contratto, ha prodotto però solo incertezze, irrazionalità, sprechi ulteriori. Il liberismo, promosso come paradigma unico di una governance multilivello situata oltre lo Stato, ha registrato un clamoroso fiasco, di cui poco si parla.

Al di sotto del credo aziendalista, riverito come una nuova divinità, rimaneva in questi anni la realtà frammentata e diversificata che ha accompagnato lo Stato unitario sin dalle origini. E cioè regioni (soprattutto quelle centrali, eredi del grande riformismo sorto all'ombra della subcultura rossa) con una spiccata capacità di governo e di innovazione, malgrado le restrizioni e i tagli, e altre esperienze territoriali invece contrassegnate da sprechi, inefficienze, parassitismi. Il fallimento del miscuglio perverso di federalismo e aziendalismo, che si è rivelato un fattore di irrazionalità e di decrescita, non viene affatto sfiorato dalla spending review, che anzi s'abbatte alla cieca su tutto il comparto pubblico, senza nessuna apprezzabile lettura delle segmentate situazioni concrete. C'è un odio del pubblico che inquieta. Anche la consueta demonizzazione delle società partecipate dai Comuni, denunciate in quanto tali come la spia di chissà quale devianza criminogena, da curare con le nuove ondate di privatizzazioni, appare del tutto incomprensibile. Spesso proprio dalla partecipazione a enti e servizi, i Comuni traggono le risorse minimali oggi necessarie per conservare nei territori le tracce di una antica civiltà di buon governo, preservata miracolosamente da bravi amministratori malgrado la drastica strozzatura delle entrate. Che grazie a una raffica di tagli più o meno lineari nell'intera

macchina pubblica si possano risanare i conti e favorire la crescita è soltanto un atto di fede preteso dall'ortodossia liberista ancora imperante.

Oggi domina uno strano statalismo liberista che, in spregio a politiche pubbliche capaci di coesione sociale, conquista il centro del potere e impone con decisioni dall'alto ulteriori dimissioni, tagli, semplificazioni, chiusure, privatizzazioni, dirottamenti di risorse per le grandi banche. Costruire un deserto di diritti di cittadinanza, favorire una eutanasia delle politiche pubbliche e poi confidare nel miracolo della crescita spontanea degli spiriti animali è però una credenza veteroliberista del tutto assurda in tempi di cruda recessione che mostrano come la crisi del mercato non sia meno profonda della crisi dello Stato.

La ripresa economica non può in alcun modo prescindere da una rinnovata stagione del pubblico (inteso alla maniera di oggi: non solo Stato, ma enti territoriali molteplici, settori di società civile). Essa non può quindi che partire dai livelli più vicini alle inquietudini e ai bisogni dei cittadini, cioè dalle autonomie locali che devono partecipare alla gestione di grandi obiettivi pubblici condivisi.

E se, per la crescita, invece delle cieche forbici alla Tremonti, che in realtà ci vedono bene perché spostano la domanda sociale dai beni pubblici ai beni privati, si usasse per una volta un po' di sana cultura delle istituzioni democratiche?



Scure sui fitti di Stato, salvo il Fip

(Bassi e Salerno Aletta alle pagg. 2 e 3)

TAGLIO DEL 15% SUI CONTRATTI DI LOCAZIONE, MA LA NORMA ESCLUDE IL FONDO IMMOBILI PUBBLICI

Scure sui fitti di Stato, salvo il Fip

Stop per tre anni anche agli adeguamenti Istat. Giallo sul blocco delle tariffe, Monti smentisce la norma, ma nella bozza è presente Nel 2012 congelato l'aumento Iva, nel 2013 ridotto a un punto

DI ANDREA BASSI

I tagli alla spesa pubblica di Enrico Bondi, alias Mr Forbici, non fanno sconti a nessuno. O quasi. Nella bozza di decreto sulla spending review che il governo guidato da Mario Monti esaminerà nel prossimo consiglio dei ministri, e che *MF Milano Finanza* ha potuto visionare, uno dei capitoli più corposi riguarda il taglio della spesa per affitti pagata dallo Stato. Un conto di circa 1,2 miliardi di euro l'anno, che il governo ha deciso di ridurre drasticamente. Innanzitutto per i prossimi tre anni il decreto stabilisce il blocco degli adeguamenti Istat all'inflazione dei canoni pagati dallo Stato e dalle altre amministrazioni pubbliche. Ma, soprattutto, il provvedimento prevede un obbligo di rinegoziazione di tutti i contratti, consentendo la prosecuzione del rapporto solo con i proprietari degli immobili che accetteranno una riduzione del canone del 15% rispetto al valore di mercato, così come certificato dalla Commissione per la verifica di congruità. Quindi, chiunque affitti un immobile a una pubblica amministrazione dovrà concedere un cospicuo sconto, con una sola eccezione: il Fip, il Fondo Immobili pubblici. «Le presenti disposizioni», si legge infatti nella bozza di provvedimento, «non trovano applicazione ai fondi comuni di investimento immobiliare già costituiti ai sensi dell'articolo 4 del decreto legge 25 settembre 2001 n.351». Gli unici due fondi di questo tipo sono quello gestito

da Investire Immobiliare (società controllata da Banca Finnat insieme alla famiglia Benetton) e Patrimonio Uno gestito invece da Bnp-Paribas. Il primo, comunque, è decisamente il principale, visto che ogni anno incassa circa 240 milioni di euro di canoni di affitto dallo Stato su un patrimonio immobiliare del valore di 3 miliardi. Per il resto la bozza di decreto sulla spending review (il documento integrale è consultabile su www.milanofinanza.it) conferma molte delle anticipazioni della vigilia. I tagli alla spesa saranno certamente sufficienti a evitare l'aumento di due punti percentuali dell'aliquota ridotta (attualmente al 10%) e di quella ordinaria (21%) dell'Iva, almeno per l'anno in corso. Per il prossimo anno, tuttavia, l'aumento rimane, anche se dimezzato. Dunque se non saranno trovate altre risorse, comunque dal primo gennaio del 2013 scatterà un ritocco verso l'alto dell'Imposta sul valore aggiunto, che passerà rispettivamente all'11 e al 22%. Un piccolo giallo, invece, c'è per quanto riguarda il blocco delle tariffe di energia e trasporti. Ieri Mario Monti ha inviato una lettera alle Authority e ai ministeri chiedendo di valutare attentamente come le tariffe incentivano gli investimenti. Una richiesta letta da molti come un dietrofront al loro blocco, osteggiato, tra l'altro, anche dal ministero dello Sviluppo economico. Tuttavia nella bozza circolata

ieri la norma con lo stop di 18 mesi agli adeguamenti era ancora presente. Probabile che la decisione finale venga demandata direttamente al Consiglio dei ministri. Uno dei capitoli più corposi è sicuramente quello sul pubblico impiego. I sindacati, che ieri hanno incontrato il premier, sono sul piede di guerra e stanno valutando la possibilità di uno sciopero generale. Su questo punto, ha fatto sapere nella serata di ieri Palazzo Chigi, i lavori sono ancora in corso e, dunque, la bozza è in via di modifica a valle dell'incontro con le parti sociali. Il menù provvisorio, comunque, è decisamente corposo. Si parte dal blocco degli stipendi fino al 2014 e le ferie coatte per tutti i dipendenti pubblici. Confermate, per ora, anche la mobilità e i prepensionamenti nel pubblico impiego e il taglio dei dipendenti del 10% (che sale al 20% per i dirigenti). È poi prevista la riduzione dei permessi sindacali del 10% per gli statali dal gennaio 2013. Inoltre il fondo sanitario viene ridotto di 3 miliardi in due anni (1 miliardo per il 2012 e due per il 2013). Saranno chiusi i piccoli nosocomi e previsti circa 30 mila posti letto in meno negli ospedali pubblici, con un rapporto di 3,7 posti letto per mille abitanti contro gli attuali 4,2. Stangata anche sulle auto blu: nel 2013 la spesa non dovrà superare il 50% di quella del 2011. (riproduzione riservata)



Edilizia

L'AUTORITÀ CONTRATTI

**I debiti della Pa
macigno sul settore**

pag. 42

Autorità contratti. Santoro al Parlamento: polemica con la Corte dei conti sulla corruzione

«Sugli appalti il macigno dei mancati pagamenti»

L'handicap del contenzioso: un'opera su due con le varianti

Mauro Salerno
ROMA

■ La corruzione? È un fenomeno grave, ma generalizzare è sempre sbagliato. E bisognerebbe evitare di legare questo fenomeno al mercato dei lavori pubblici, quasi fossero un binomio inscindibile. Non è così. Il settore in questo momento soffre molto di più per il problema dei mancati pagamenti che per eventuali forme di corruzione».

Sergio Santoro, 61 anni, presenterà oggi alla Camera la sua prima relazione annuale da presidente dell'Autorità di vigilanza sui contratti pubblici, organismo che dirige da febbraio 2012, dopo una brillante carriera nei ranghi della magistratura amministrativa. Al centro della relazione - è facile immaginare - ci saranno i vecchi e nuovi nodi di un settore che negli ultimi 5 anni alla crisi ha pagato un pegno di 43 miliardi di minori investimenti, riducendo le proprie dimensioni di oltre un quarto.

Si parlerà di grandi opere e di cantieri incompiuti («soprattutto dighe e ospedali») dell'importanza di un'anagrafe delle circa 12mila stazioni appaltanti italiane e delle possibilità di risparmio della spesa pubblica che dovrebbero arrivare dalla nuova banca dati nazionale degli appalti cui sta lavorando proprio in

questi mesi l'Autorità. Un capitolo sarà dedicato all'esplosione del contenzioso, accentuato dalla crisi, ma alimentato dall'antico vizio delle «varianti». «In Italia un'opera su due - dice Santoro - è caratterizzata da una richiesta di variante in corso d'opera. Queste richieste di aggiustamento continuo costituiscono il terreno di coltura del contenzioso sia arbitrale che giudiziario». Determinando, così, un incremento misurabile dei costi di realizzazione. Quanto all'aumento del 40% dei costi delle opere, attribuito pochi giorni fa alla corruzione dall'attuale presidente della Corte dei Conti (ed ex presidente dell'Autorità dei contratti pubblici) Luigi Giampaolino, Santoro prende le distanze. «La corruzione è un reato molto grave che va contestato nella sedi proprie. Parlarne in generale serve solo a dare un'immagine negativa a un settore importante per l'economia del Paese e che in questo momento va difeso. Ovviamente non nego che la corruzione ci sia, ma non ho mai visto un dato statistico preciso sul peso della corruzione negli appalti, verificabile attraverso provvedimenti delle autorità competenti». Eppure forse anche per questo non sono molte le imprese straniere che vengono a lavorare in Italia. «Quello è un altro problema - dice Santoro - e dipende dalla mancanza di tutela giudiziaria cui sono esposte le imprese costrette a sopportare tempi di giudizio molto lunghi». Per non parlare dei ritardati pagamenti. Le soluzioni messe in campo dal Governo sono «molto utili, ma non ri-

solvono il problema alla radice». Tra le cause principali il patto di stabilità «che a differenza degli altri Paesi europei in Italia colpisce tanto gli impegni che i pagamenti». Accade così che «a impegni già presi non possano corrispondere i relativi pagamenti».

Tornando al contenzioso, una mano dovrebbe darla anche il nuovo bando-tipo, anticipato ieri proprio dal Sole 24 Ore e mirato a dare un modello di riferimento alle amministrazioni alle prese con l'affidamento di un'opera pubblica. «L'obiettivo - dice il presidente dell'Authority - è soprattutto quello di ridurre quelle scelte discrezionali delle stazioni appaltanti suscettibili di ridurre la partecipazione alle gare con un danno per la concorrenza». Ovviamente l'altro effetto atteso è quello della riduzione del contenzioso scatenato dall'illegittimità di alcune prescrizioni inserite nei bandi. «Vero - conclude Santoro - ma c'è anche il rischio che si inneschi un nuovo tipo di contenzioso per "scostamento dal bando tipo". Su questo confidiamo nella capacità delle stazioni appaltanti di limitare al minimo le "deviazioni" dal percorso tracciato, motivandole con ragioni di ferro».

© RIPRODUZIONE RISERVATA



I ritardi

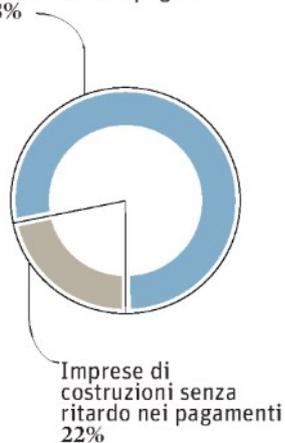
Importo dei ritardi di pagamento della Pa per lavori pubblici.

Composizione %



Imprese di costruzioni che denunciano ritardi nei pagamenti della Pa. **Composizione %**

Imprese di costruzioni con ritardo nei pagamenti 78%



Fonte: stime Ance

Il presidente dell'autorità di vigilanza sugli appalti presenta oggi la relazione 2011 alla camera

Risparmiare anche sui contratti

Santoro: meno contenziosi con la stazione unica appaltante

DI SIMONETTA SCARANE

L'Autorità di vigilanza sui lavori pubblici, presieduta da Sergio Santoro che oggi presenta alla camera la consueta relazione, edizione 2011, si ritaglia un ruolo nella revisione della spesa pubblica nel settore edilizia e appalti per le opere pubbliche. A cominciare dalla riduzione del contenzioso puntando sulla stazione unica appaltante. «Si può risparmiare molto, in particolare sul contenzioso relativo alle riserve, in particolare con la stazione unica appaltante», ha sostenuto Santoro, che in questo vedrebbe bene l'Authority quale organismo giudicante. Secondo Santoro si verifica spesso che l'appaltatore, più spesso se si aggiudica l'opera pubblica con un forte ribasso, utilizza le riserve come strumento per chiedere all'amministrazione pubblica ulteriori compensi in corso d'opera. E sta alla parte pubblica verificare la fondatezza della riserva. «C'è un sistema che prescinde dall'arbitrato e si fonda sull'accordo bonario», ha dichiarato il presidente dell'Authority, «le riserve vanno all'esame di organi creati dalle stazioni appaltanti. Come si potrebbe risparmiare? Risolvendo il contenzioso sulle riserve non con l'accordo bonario ma sottoponendolo a una struttura equidistante tra le parti, che potrebbe essere anche l'Authority per la vigilanza sui lavori pubblici, purché questo non vada a ledere l'autonomia degli enti locali». «Ma», ha continuato Santoro, «un risparmio deriverebbe dall'istituzione della stazione unica appaltante, recente innovazione (obbligatoria per i comuni con meno di 5 mila abitanti) che contribuisce al risparmio di spesa perché diminuisce il rischio di errori e dunque dei contenziosi. Inoltre, la stazione unica appaltante costituisce un baluardo contro la criminalità e, insieme, un elemento di economicità della spesa, e lo dimostra il successo della Consip per l'abbassamento del costo delle for-

niture e servizi per la pubblica amministrazione». Inoltre, è da recepire la normativa europea che permette la suddivisione in lotti contro l'accentramento della stazione appaltante che finora ha penalizzato la piccola e media impresa.

L'Authority per la vigilanza sui lavori pubblici è molto interessata alla revisione della spesa pubblica, la cosiddetta spending review, per ridurre costi e sprechi nella pubblica amministrazione agendo attraverso i contratti. L'authority in questo settore si serve della banca dati dei contratti e dei contenziosi. Una parte della relazione che verrà presentata oggi si occupa della spesa pubblica relativa a infrastrutture e opere incompiute. Al riguardo, l'Authority ha rilevato che in materia di grandi infrastrutture e contraenti generali spesso si il soggetto privato che realizza l'opera tende a trasferire sul committente, e quindi sulla parte pubblica, il rischio, con la conseguenza di determinare l'aumento dei costi dell'opera. Un esempio? Santoro cita il caso della linea D della metropolitana di Roma dove, ha detto, «è mancato il trasferimento del rischio all'operatore privato, scaricato, invece, sul committente, individuando maggiori difficoltà rispetto a quelle che si sarebbero dovute prevedere, difficoltà di carattere geologico e archeologico. L'allocatione dei rischi è una questione importante», a detta di Santoro. «Questi rischi avrebbero dovuti essere previsti

prima», ha sostenuto Santoro, «con i relativi costi, e la pubblica amministrazione avrebbe dovuto essere messa in

guardia». Inoltre, spesso nelle concessioni di servizio, opere che vengono programmate sulla base di un piano economico e finanziario, questo viene redatto calcolando ricavi non adeguati dagli incassi relativi a ticket, per esempio, se si tratta di un'opera, come la metropolitana, che serve alla mobilità urbana. Una decisione politica quella della determinazione del prezzo del biglietto, che è inferiore al prezzo necessario per la remunerazione del capitale necessario a realizzare l'infrastruttura. Con la conseguenza di rendere necessario un contributo maggiore da parte della pubblica amministrazione. Se i piani economico-finanziari fossero redatti diversamente, è il parere di Santoro, «indicando con chiarezza tutti gli elementi di spesa e la ripartizione dell'onore, non sarebbe necessario l'aggravio di spesa sulle casse pubbliche e andrebbe incontro alla necessità di contenimento dei costi». «Inoltre», ha aggiunto il presidente dell'Authority, «i costi di realizzazione di opere come la metropolitana di Roma e delle ferrovie urbane, sono eccessivi rispetto alla media europea». Secondo Santoro, «proprio la sicura possibilità di ripartire in maniera chiara l'onere tra parte pubblica e privata è stata una delle criticità, anzi del fallimento del project financing, prima della sua riforma, così come era sancito nella legge obiettivo».

— © Riproduzione riservata —



L'analisi

Spoils system all'italiana da cambiare

**Andrea Monorchio
Luigi Tivelli**

Sulla base della notizia disponibile il testo in fieri sulla spending review si allarga sino a comprendere azioni strutturali e incisive sulla spesa pubblica, a cominciare da tagli radicali sul pubblico impiego. Si ipotizza un taglio rispettivamente del dieci e venti per cento per le due fasce di dirigenti, e un taglio addirittura, da qui al 2014, di centomila dipendenti pubblici. La tagliola imposta alla dirigenza pubblica è sacrosanta, ma sommessamente suggeriamo al ministro per la Pubblica amministrazione, Patroni Griffi, di farsi preparare anche i dati sull'aumento esponenziale dei dirigenti pubblici realizzati negli ultimi dodici anni, a partire dall'introduzione dello spoils system all'italiana.

Diciamo all'italiana perché sulla base di questa malaugurata normativa ogni ministro aggiunge nuovi dirigenti ai lottizzati dirigenti che eredita, sia per la prima che per la seconda fascia, con due effetti a dir poco drammatici. Il venire meno dell'imparzialità di dirigenti di nomina politica e la moltiplicazione del numero dei dirigenti. Se non ci pensa un governo tecnico a eliminare tali storture, a partire dalla normativa sullo spoils system chi ci deve pensare? Oltretutto c'è il paradosso che i ministri tecnici hanno ereditato dirigenti di nomina politica. Se, pertanto, la misura del taglio alla dirigenza è sacrosanta, essa avviene però in un quadro un po' allarmante per chi conserva ancora un sano senso dello Stato. Uno de-

gli effetti della crisi è stato infatti l'amplificazione di proclami e proteste contro tutto ciò che è pubblico e in non pochi casi contro tutto ciò che è Stato. Non a caso i primi a pagare il costo della crisi sono stati i pubblici impiegati con il blocco, per ora triennale, degli stipendi al 1° gennaio 2011, e con l'imposizione di un contributo di solidarietà nelle due aliquote del 5 e del 10 per cento per i dirigenti pubblici, con relativo blocco degli stipendi. E si continuano a scagliare strali e frecce avvelenate contro i vantati privilegi dei dipendenti pubblici, alimentando una campagna anti Stato che, per un Paese in cui il senso dello Stato non è certo merce diffusa, assume toni pericolosi.

Anche il blocco ai 294 mila euro lordi annui per le retribuzioni dei manager pubblici ci sembra figlio di questa ondata demagogica. Il paradosso è che il presidente di una Autorità che può decidere i destini delle aziende e del mercato per decine miliardi di euro guadagna poco più di uno delle centinaia di direttori generali, o del direttore commerciale di una media azienda. Meglio sarebbe stata una rasoziata, in ipotesi, di una percentuale (ad esempio il 20 per cento) delle retribuzioni dei manager pubblici, che avrebbe evitato un pericoloso fenomeno di appiattimento al ribasso delle retribuzioni. Nel settore pubblico, accanto ai figli dello spoils system rimangono, per fortuna, anche professionalità competenti e indiscusse, che forse qualcuno

vuole costringere a emigrare verso lidi privati più remunerativi.

Ci sarebbe invece bisogno di mutuare il sistema francese, dove l'alta dirigenza può, nel corso della carriera, muoversi dal privato al pubblico e viceversa, con il risultato che Oltralpe grandi banche e imprese private possono attingere fior di manager dal settore pubblico, e i gangli vitali dello Stato, a loro volta, possono attingere figure professionali di grande esperienza anche dal settore privato. Si tratta di una questione cruciale per il futuro del Paese, che sottoponiamo all'attenzione del ministro per la Pubblica amministrazione e del presidente del Consiglio, che sono dotati di antenne sensibili, ma che forse hanno qualche timore di smuovere equilibri consolidati in questa area cruciale. Non si può perdere l'occasione di un governo tecnico, oltretutto presieduto dall'autorevole presidente di una grande università privata, e come tale buon conoscitore dell'esigenza di selezionare talenti e portarli nel cuore dello Stato, per porre finalmente ordine su questa materia, rafforzando l'immagine e le energie professionali dello Stato rispetto all'occhio degli italiani.

© RIPRODUZIONE RISERVATA



IL CASO La Lega converge con gli azzurri Todini, oggi nuovo tentativo

Rai, caos in Vigilanza nuovo rinvio sulle nomine

Spunta Piccoli Nardelli, Pilati a rischio, Pdl spaccato

*Rao (Udc): peccato
un Consiglio con tre
donne di qualità
sarebbe stato un segnale*

di **ETTORE COLOMBO**

ROMA - Salta la prima votazione, convocata dal presidente della commissione di Vigilanza Rai, Sergio Zavoli, alle otto di sera. Poi, sul filo di lana, salta anche la seconda. Ci si riprova oggi, a ora di pranzo, ma il pasticciaccio è grosso. E sembra nascere e morire tutto in casa del Pdl, con un dissidio profondissimo tra ex-forzisti ed ex-An, uomini di Silvio Berlusconi e di Maurizio Gasparri. Si trattava di eleggere i sette membri di competenza parlamentare sui nove che compongono il cda, visto che due (il presidente, Anna Maria Tarantola, e il consigliere Marco Pinto) sono già stati indicati la prima direttamente da Monti e il secondo dal Tesoro. Manca, però, la ratifica del cda. Come pure mancano i sette membri che spettano alle Camere, o meglio alla commissione di Vigilanza.

La partita a scacchi e, dunque, di nervi quanto di colpi di scena dura un'intera giornata: si gioca prima in Transatlantico come nelle sedi dei partiti e poi, in tarda serata, in seno alla

Vigilanza. Ed è, soprattutto, una battaglia fatta da uomini che, però, se devono puntare su dei nomi a sorpresa, puntano sulle donne. Che diventano - da Luisa Todini a Flavia Piccoli Nardelli, entrambe new entry dell'ultima ora, ma senza dimenticare Benedetta Tobagi - le grandi protagoniste dell'operazione rinnovamento cda Rai e contestuale sua apertura alla società civile. Solo che l'ope-

razione, per ora, si ferma sul filo di lana degli errori (casuali o, meglio, voluti) dei commissari della Vigilanza che per due volte fanno saltare la votazione. Al punto tale che l'imprenditrice Luisa Todini commenta in diretta alla Zanzara, su Radio 24, la sua nomina («sono contenta» e ammettendo pure che «non ho competenze dirette, ma ho studiato molto e so leggere un bilancio») mentre è ancora in corso la prima votazione e tutto è ancora in aria. Entusiasmo ed errori da neofiti. Il guaio è che la prima votazione viene fatta ripetere perché su una scheda c'è scritto «Verri» al posto di «Verro». Il Pdl vorrebbe rinviare tutto,

ma Zavoli insiste per ripetere il voto dopo mezz'ora. Niente da fare neppure la seconda volta, quando a far scattare l'annullamento è una scheda bianca che porta l'outsider Piccoli Nardelli e il veterano Pilati a pareggiare con quattro voti ciascuno.

Nella prima votazione ottengono cinque preferenze ciascuno la Todini (votata dal Pdl e dalla Lega, che passa in calcio d'angolo dalla scheda bianca al suo nome), Flavia Piccoli Nardelli, segretaria dell'Istituto Sturzo e voluta dall'Idv su indicazione delle donne di Se non ora quando?, ma votata anche dalla Perina di Fli e dalla Melandri del Pd più Milana dell'Api, Tobagi e Gherardo Colombo (votati, come da previsione, dal Pd) e Rodolfo De Laurentiis, indicato dai tre Udc più due centristi del misto. Il problema, appunto, è tutto il casa Pdl: Guglielmo Rositani, consigliere uscente, e Antonio Verro, idem, raggiungono i cinque voti necessari, mentre Antonio Pilati si ferma a soli quattro voti. Chiosa, a fine serata, il centrista Roberto rao: «Peccato, con cda con tre donne di questa qualità, ad affiancare la presidente, sarebbe stato un ottimo segnale. Speriamo che oggi il Pdl la smetta con i giochini e pensi a dare un governo a questa azienda».

© RIPRODUZIONE RISERVATA



La commissione di vigilanza Rai

PRESIDENTE
Sen. Sergio ZAVOLI, PD

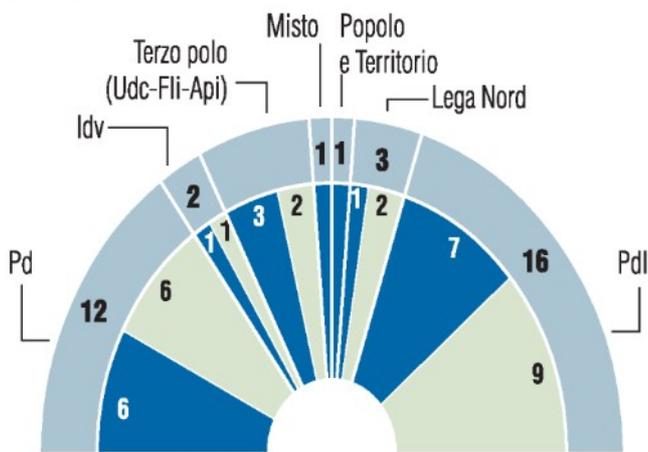
VICEPRESIDENTI
Dep. Giorgio LAINATI, PdL
Dep. Giorgio MERLO, PD



20
deputati

40
MEMBRI

20
senatori



Non uccidere i comuni

A PAG. 2-4

Sindacati e Comuni «Governo senza cifre»

- «Non si possono accettare tagli al buio»
- Bonanni si ritrae sullo sciopero. Angeletti: così è inevitabile

Delrio: si può trattare ma una manovra pesante sarebbe per noi insostenibile

MASSIMO FRANCHI
ROMA

Nessun documento, niente cifre, nessun tempo certo. Se enti locali e sindacati se lo aspettavano e non si sono sorpresi per la non-trattativa con il governo, sono rimasti invece colpiti da come nella sala Verde di Palazzo Chigi ministri e commissari non hanno voluto scientemente mostrare le carte della spending review. Come in una partita a poker Monti, Grilli e Bondi si sono volutamente limitati a dare indicazioni generali, limitandosi ad annotare le reazioni ad ogni provvedimento abbozzato da parte delle controparti sociali. Da qui il fastidio di Cgil, Cisl, Uil e Ugl per una riunione in cui non è stata fornita alcuna cifra reale e non è stato spiegato alcun provvedimento in modo dettagliato. E molti pensano che neanche la data di venerdì, indicata per il varo del primo decreto, verrà rispettata.

Più articolato il giudizio degli enti locali, Comuni in testa. Pur ammettendo «che i criteri generali sono condivisibili, anche se molte cose le abbiamo già fatte, non sappiamo quale sarà l'entità del taglio e questo crea un'incertezza insostenibile», spiega Graziano Del Rio, presidente dell'Ancli, l'associazione dei Comuni. Lo stesso Del Rio ha poi chiarito la volontà dei Comuni di collaborare anche se «non ci sono stati i numeri di questa spending review». «Il governo ha fretta - ha aggiunto Del Rio - ma per noi era opportuno continuare a stare insieme per trovare una quadra» ed è proprio per questo i Comuni non hanno apprezzato la volontà del governo di non riconvocarli: «È grave perché è un metodo che non ci piace. Il governo si assuma le sue responsabilità».

Indispettiti per lo sgarbo della mancata concessione della sala stampa per la conferenza di rito, enti locali (prima, nella mattinata) e sindacati (poi, nel pomeriggio) hanno lasciato Palazzo Chigi con

le facce parecchio scure. Se, alla vigilia, il più duro fra i sindacalisti era stato Raffaele Bonanni, tanto da infrangere il tabù Cisl dello sciopero, dopo l'incontro di palazzo Chigi il più diretto nell'attaccare il governo e dare per scontata la mobilitazione generale è Luigi Angeletti. Il segretario generale della Uil è parso determinato: «Non credo si possa evitare lo sciopero generale se ci saranno solo tagli lineari», come quelli annunciati sui dipendenti pubblici. «Siamo assolutamente insoddisfatti, il governo ha fatto solo un elenco di tagli che per noi è rimasto un elenco di intenzioni, l'unica cosa su cui sono stati chiari è la riduzione del personale del 10% nella pubblica amministrazione», ha spiegato Angeletti.

Per la Cgil rimane «lo stato di mobilitazione delle categorie e continuiamo a dire che si continuano a fare interventi che sono tutt'altro rispetto a quello di cui ci sarebbe bisogno e cioè produrre occupazione e non disoccupazione», spiega all'uscita Susanna Camusso. «Abbiamo trovato un governo criptico e reticente, ci sono solo annunci di tagli lineari. Il metodo mi pare sbagliato, siamo preoccupati», ha spiegato.

«RISPETTARE ACCORDO SU STATALI»

Il tasto dolente per Cgil, Cisl, Uil e Ugl è quello dei dipendenti pubblici. Come anticipato, i sindacati hanno riproposto l'accordo sottoscritto il 10 maggio con il ministro Patroni Griffi. Ma il titolare della Funzione pubblica non ha replicato. «Allo stato - ha sottolineato Camusso - non riusciamo nemmeno a capire se l'accordo sarà o meno applicato». L'altro tasto su cui già in mattinata il segretario generale della Cgil, convalescente per un piccolo intervento, ha voluto attaccare è quello della deroga «per tutto il 2013» alla riforma delle pensioni per i dirigenti della pubblica amministrazione in esubero. «Le deroghe creerebbero tutti gli estremi per un conflitto sociale, non si possono creare esodati, vittime e

privilegiati».

Più articolato il giudizio di Raffaele Bonanni. Sullo sciopero generale «ancora non abbiamo deciso ma siamo comunque contrari al taglio sul pubblico impiego». Ora «il giudizio è sospeso fino alla decisione finale che prenderà il governo». E se ci sono eccedenze nel pubblico impiego «vanno gestite all'interno dell'accordo firmato con il ministro Patroni Griffi - ha spiegato il leader della Cisl - , il governo non ci ha convinto, ma vorremmo esserlo nei prossimi giorni e chiediamo un'operazione seria, non di facciata. Finora ci sono solo discussioni aleatorie ed ho avuto l'impressione che il governo non abbia le idee chiare», ha concluso Bonanni. «Ci siamo trovati di fronte a risposte fumose di un governo che non vuole dire nulla di preciso. Viste le esperienze precedenti, non può trattarsi di un segnale positivo», spiega il segretario generale Ugl Giovanni Centrela.

I sindacati di lavoratori statali e pubblici (Fp e Flc Cgil; Fp e Scuola Cisl; Fpl, Pa e Scuola Uil) stanno studiando una possibile mobilitazione comune, un sit-in sotto palazzo Vidoni, sede del ministero della Funzione pubblica, anche se i tempi per organizzarlo prima del probabile decreto di venerdì sono strettissimi. «Contro una vera e propria manovra economica, serve un confronto vero per una riorganizzazione della Pubblica amministrazione che coinvolga i lavoratori: in assenza decideremo le mobilitazioni più opportune», scrivono in una nota unitaria.

L'altro punto che i sindacati all'unisono mettono in evidenza è la mancanza di stime sugli esodati. Il governo ha sommato ai 4,2 miliardi necessari per evitare l'aumento dell'Iva i costi dell'emergenza terremoto e della copertura dei nuovi 55mila citati da Elsa Fornero in Parlamento. Ma, a domanda precisa, il governo non ha voluto quantificare la cifra necessaria a «salvaguardarli».

IL GOVERNO

LE MISURE

Taglio ai maxistipendi nel mirino della Consulta

A rischio la sforbiciata del 5-10% voluta da Berlusconi nel 2010

Sono ben 15 i Tar che hanno sollevato la questione davanti alla Corte costituzionale

Colpiti alti dirigenti e magistrati che contestano la «logica punitiva dell'intervento»



RAFFAELLO MASCI
ROMA

Vi ricordate la norma del governo Berlusconi che tagliava gli stipendi pubblici oltre i 90 mila euro l'anno? Bene: quella norma potrebbe essere incostituzionale. O almeno questo ipotizzano le associazioni di categoria dei dirigenti pubblici e dei magistrati che si sono rivolte a ben 15 Tar, i quali, a loro volta, hanno sollevato la questione davanti alla Consulta.

La controversia preoccupa per due ragioni, una contabile e una politica. La ragione contabile è che se la Corte desse torto allo Stato, si tratterebbe di restituire il maltolto, e questo comporterebbe un aggravio per i bilanci e - Dio non voglia - l'emergere di un qualche ulteriore balzello per far quadrare i conti.

Quanto alla ragione politica, una simile sentenza potrebbe mandare un segnale forte anche al governo in carica, il quale - con la spending review - si appresta a toccare ancora una volta gli alti papaveri della pubblica amministrazione, minacciando di tagliare molte poltrone.

Motivo del contendere è la legge 122 del 2010 che impone un taglio per tre anni degli stipendi dei dipendenti pubblici in ragione del 5% se superiori a 90 mila euro e del 10% se superiori ai 150 mila.

Ma stabilisce anche che vengano bloccati gli avanzamenti retributivi non determinati dal merito ma dalla sola anzianità. Insomma: meno soldi e meno carriera.

Ma per i magistrati c'è anche una «penalizzazione» ulteriore, per cui, se i loro stipendi sono alti (e lo sono soprattutto nei più elevati gradi di carriera) subiranno le decurtazioni previste (oltre i 90 e oltre i 150 mila euro) ma dovrebbero, invece, essere sollevati dal blocco delle carriere, in quanto il loro percorso di crescita, al 2007, avviene solo per «valutazione» (e quindi per merito). Ma qui, la contestata legge introduce un'altra norma che taglia solo ai magistrati una indennità in maniera progressiva (circa 2000 euro per il 2011, 3000 per l'anno successivo e oltre 4 mila per il 2013) e uguale per tutti, sia per i giovani che prendono relativamente poco, che per i più anziani che hanno ricchi stipendi.

In queste norme, secondo i ricorrenti, c'è di tutto: una discriminazione dei lavoratori pubblici rispetto a quelli privati (perché dobbiamo contribuire noi e gli altri no?), una logica «punitiva» nei confronti dei magistrati rispetto ad altre categorie e, in definitiva, un sistema che determina una disparità di trattamento tra dipendenti statali appartenenti ad amministrazioni diverse, e - soprattutto - tra comparto pubblico e pri-

vato. Di questo si dovrà occupare la Corte che, sentita la relazione del giudice Giuseppe Tesauro, ha iniziato ieri le udienze.

La Corte, con ogni probabilità, si pronuncerà entro agosto al massimo. E il problema è come uscire da questo dilemma. Sembra, infatti, improbabile che la Consulta possa sancire la discriminazione degli statali rispetto ai privati, perché una simile sentenza obbligherebbe ad estendere la platea di coloro a cui tagliare lo stipendio (tutti quelli che prendono più di 90 mila euro). Oppure potrebbe chiedere allo Stato di restituire il maltolto, ma anche questo sembra difficilmente praticabile, perché non solo si determinerebbe un aggravio per i conti pubblici in un momento di difficoltà, ma si configurerebbe come un intervento su una legittima scelta politica di un governo. Quindi - è l'opinione più diffusa tra le parti anche se nessuno vuole dichiararlo esplicitamente - la cosa più probabile è che la Corte respinga il ricorso. E se la cavi così.



Ocse, l'energia raffredda l'inflazione

Il mese scorso la crescita dei prezzi ha rallentato al 2,1% dal 2,5% di maggio. A scendere sono state soprattutto le tariffe energetiche e i generi alimentari. Anche l'Italia ha registrato una lieve frenata

MARIO TESTA

La corsa del barile è rallentata e, di conseguenza, ha subito una frenata anche quella dei prezzi al consumo. Secondo quanto rilevato dall'Ocse il rallentamento dell'inflazione a giugno è stato molto deciso: si è infatti passati dal +2,5% del mese di maggio al +2,1% di quello appena concluso. Nei Paesi che aderiscono all'organizzazione parigina il carovita è così sceso ai minimi dal gennaio 2011.

Le causa di questa dinamica vanno ricercate nell'andamento dei prezzi dell'energia e dei generi alimentari saliti rispettivamente del 2% e del 2,6%, contro il progresso del 4,8% e del 3,1% del mese prima. Al netto della voce energia, l'inflazione di maggio è stata dell'1,9% contro il 2% di aprile.

L'inflazione ha decelerato soprattutto in Canada (passando dal 2% di aprile all'1,2% di maggio) e negli Stati Uniti (dal 2,3% all'1,7%). Rallentamenti più moderati per Germania (dal 2,1% all'1,9%), Giappone (dallo 0,4% allo 0,2%), Francia (dal 2,1% al 2%) e Italia (dal 3,3% al 3,2%). Nell'area euro il carovita è passato dal 2,6% al 2,4%.

Il Paese con l'inflazione più alta è stata la Turchia (+8,3%), mentre la Svizzera si è situata in fondo a questa classifica con un calo dei prezzi nell'ordine dell'1%. Il Paese alpino si trova dunque a combattere la deflazione.

Complessivamente il dato Ocse ha fatto registrare il quarto calo consecutivo, una situazione che lascia ampi margini di manovra alle banche centrali che intendono abbassare ulteriormente i tassi. Fra queste si è sicuramente la Banca Centrale Europea, la cui riunione è in programma per domani (gli economisti scommettono su un taglio di 25 punti base allo 0,75%).

Per quel che riguarda l'Italia il

dato dell'Ocse è leggermente più basso rispetto a quello reso noto la settimana scorsa dall'Istat. La differenza è dovuta ai diversi modi di calcolare l'aumento dei prezzi al consumo. Secondo l'ufficio di statistica italiana a giugno (stime preliminari) l'inflazione è aumentata dello 0,2% rispetto al mese precedente e del 3,3% nei confronti di giugno 2011 (era +3,2% a maggio). L'inflazione acquisita per il 2012 è così salita al 2,8%. L'inflazione di fondo, calcolata al netto dei beni energetici e degli alimentari freschi, resta invece al 2,2%. Al netto dei soli beni energetici, il tasso di crescita tendenziale dell'indice dei prezzi al consumo sale al 2,3% (era +2,1% a maggio).

Anche per l'Istat il raffreddamento dei prezzi è dovuto soprattutto alla frenata del costo dei carburanti, mentre i generi alimentari (almeno in Italia) hanno continuato a rincarare. Secondo l'Istat, infatti, a giugno il principale effetto di sostegno alla dinamica dell'indice generale deriva dall'aumento congiunturale dell'1,5% dei prezzi dei beni alimentari non lavorati, che determina una sensibile accelerazione del loro tasso tendenziale di crescita (2,6% dallo 0,8% di maggio). Per contro, un rilevante effetto di contenimento si deve alla flessione su base mensile dei prezzi dei beni energetici non regolamentati (-2,6%), spiegata dal ribassi dei prezzi di tutti i carburanti.

I prezzi dei prodotti acquistati con maggiore frequenza dai consumatori, nota inoltre l'Istat, aumentano su base mensile dello 0,2% e il tasso di crescita tendenziale sale al 4,4%, con un'accelerazione di due decimi di punto percentuale rispetto a maggio 2012 (+4,2%). I prezzi dei tabacchi, infine, registrano un aumento mensile dello 0,2%, che porta il tasso di crescita su base annua al 9,6% (era 9,4% a maggio).



«Lobby potenti dietro l'azzardo»

«Le lobby dietro il gioco d'azzardo esistono. E sono potenti». «L'amministrazione dei monopoli non era in grado di vigilare adeguatamente sulle società concessionarie». E ancora: «Ci sono interessi economici enormi, leciti e illeciti». L'ha detto il viceministro dell'Economia, Vittorio Grilli alla Commissione Finanze della Camera, ammettendo la gravità di una situazione che anche il nostro giornale denuncia da mesi. E intanto, da Nord a Sud, crescono i sindaci «dissidenti» verso le sale gioco. «Non abbiamo poteri di intervento sui nostri territori»

DAL MAS E DALOISO A PAGINA 5

«Lobby potenti dietro il gioco d'azzardo»

La denuncia del viceministro Grilli: Monopoli inadeguati, manca un controllo sul settore

Bufera su slot e videopoker
E ora il Senato "chiama" il governo a chiarire il suo ruolo

DI VIVIANA DALOISO

È ormai bufera sul gioco d'azzardo. Mentre dalla società civile e dal mondo della politica si sollevano all'ordine del giorno atti di accusa al sistema di slot, videopoker e sale giochi, e persino i sindaci di mezzo Stivale sono sul piede di guerra per la mancanza di poteri di intervento sui propri territori (una rabbia solo parzialmente mitigata dal recente "accordo" tra l'Anci e le associazioni di settore sulla regolamentazione delle licenze riunite nel cartello Sistema gioco Italia), ieri è stato il governo ad ammettere la gravità della vicenda. Chiamato a "chiarire" alla commissione Fi-

nanze alla Camera le ragioni della sostanziale soppressione - annunciata nelle scorse settimane - dei Monopoli di Stato e del loro accorpamento all'Agenzia delle dogane e l'Agenzia del territorio (a loro volta pronte a confluire nell'Agenzia delle entrate), il viceministro dell'Economia, Vittorio Grilli, non ha usato mezzi termini: «L'Aams non era in grado di vigilare adeguatamente sulle società concessionarie di giochi d'azzardo». «Le evidenze a tutti note confermano che l'organizzazione, così come era, non era sufficientemente forte per esercitare un controllo», ha proseguito Grilli, respingendo l'accusa di alcuni deputati che il governo sia troppo sensibile alle pressioni lobbistiche del settore. Anzi, proprio perché le lobby esistono nel gioco e sono «potenti», visto che «ce ci sono interessi economici enormi, leciti e illeciti e le entrate per lo Stato sono grandissime», ha detto ancora Grilli, «vogliamo rafforzare il presidio su questa area». Intanto anche in Parlamento qualcosa di muove. Le Commissioni Giustizia e Finanze in Senato (impegnate nell'esame del Ddl contenente modifiche al Testo unico sull'azzardo) hanno rilevato proprio ieri l'esigenza di chiarire quale è la posizione in merito del governo, visto che lo Stato ha notevoli introiti fiscali da giochi e scommesse. Per approfondire i vari problemi si è deciso quindi di procedere ad audizioni della Gdf, della Sogei, della Polizia Postale e degli stessi Monopoli.



I NUMERI DEL GIOCO

800MILA I GIOCATORI D'AZZARDO PATOLOGICI IN ITALIA

2 MILIONI QUELLI A RISCHIO

1.260 EURO LA SPESA PRO CAPITE (LA PIÙ ALTA AL MONDO)

76 MILIARDI LA SPESA COMPLESSIVA NEL 2011

380MILA EURO IL COSTO PER RECUPERARE UNA PERSONA LUDOPATICA

INCOERENZE/1

BINETTI (UDC): QUALE PREVENZIONE SE LO STATO PROMUOVE L'EUROJACKPOT?

Il grande paradosso del gioco d'azzardo? Da una parte il governo promuove la prevenzione, dall'altra nuovi giochi. L'onorevole Paola Binetti è tornata, in un convegno a Prato, sul "dilemma" tra prevenzione e promozione. «Mentre il ministro della salute Balduzzi, insieme ai suoi colleghi, il ministro Riccardi, con delega al trattamento delle dipendenze, e il ministro della Pubblica Istruzione Profumo, affermano di voler prevenire di voler educare alla prevenzione – ha detto la senatrice dell'Udc – una pubblicità battente annuncia il gioco dell'estate». Il riferimento è a Eurojackpot, promosso dalla Sisal, che a caratteri cubitali annuncia: «7 Paesi in un unico Jackpot milionario», mentre non manca di scrivere in basso, in caratteri minuscoli, «Gioca il giusto». «Così, mentre crescono le vittime del gioco d'azzardo – ha continuato la Binetti – crescono anche gli investimenti dello Stato per diffonderlo secondo una logica decisamente schizofrenica. Il nuovo gioco d'azzardo crea false speranze e nuove dipendenze. Continua la menzogna di Stato mentre sarebbe ora di mettere uno stop definitivo a questa pubblicità ingannevole».

INCOERENZE/2

SCOMMESSE ONLINE, ANCHE L'UE SI MUOVE MA QUELLE LEGALI «VANNO PROMOSSI»

Lotta all'azzardo e tutela dei minori. Ma soprattutto, promozione del gioco legale, che dev'essere «più attrattivo» per scoraggiare i giocatori a finire nella trappola dell'illegalità. L'Europa ha idee confuse su come affrontare il problema della ludopatia ma – questo è comunque un buon segnale – il prossimo autunno presenterà una serie di nuove regole sul gioco d'azzardo online con l'obiettivo primario di proteggere i cittadini. Lo ha annunciato ieri il commissario per il Mercato interno e i servizi, Michel Barnier: «Nessun Paese membro può pensare di poter rispondere ai rischi di questa attività nell'era di Internet», ha spiegato Barnier. Particolare attenzione sarà rivolta ai minori, a cui dev'essere impedito l'accesso ai siti «tramite moderni strumenti di controllo dell'età». Il commissario promette inoltre una lotta efficace contro i siti illegali con strumento più rigorosi. A tal fine, però, è anche necessario «aumentare l'offerta legale e renderla più attrattiva». Infine, Barnier ha promesso che le regole dell'Ue non dimenticheranno il problema della dipendenza dal gioco d'azzardo, puntando sulla prevenzione e sul recupero dei giocatori incalliti.

Le stime Protestano i costruttori

L'altra stangata: dalla casa 3 miliardi in più

Con l'aumento dell'aliquota sui consumi cresce anche il gettito di Imu e Tarsu

Anna Maria Greco

Roma L'Imu è stata solo l'ultima botta. Si è aggiunta a Tarsu-Tia, Iva, Irpef, Ires, Registro, Ipotecastali. E ora le tante tasse sulla casa portano nelle casse dello Stato ben 55 miliardi di euro l'anno. Raggiungeranno i 58 se le aliquote Iva aumenteranno di uno o due punti percentuali dal 2013, come previsto.

I dati dell'Ance vengono presentati nell'incontro sul tema «Una fiscalità immobiliare per lo sviluppo delle città», cui partecipa anche il sottosegretario all'Economia Gianfranco Polillo. Il presidente dei costruttori, Paolo Buzzetti, chiede un riordino fiscale che non penalizzi più del dovuto il settore dell'edilizia. Le proposte dell'associazione al governo sono tre: incentivare la domanda residenziale, ridurre il carico fiscale per le imprese e bloccare l'aumento dell'Iva. «Se il fisco - spiega Buzzetti - colpisce la produzione, la compravendita e il possesso degli immobili, la riforma del sistema fiscale diventa l'occasione giusta per il riordino di un settore particolare dell'industria, come quello delle costruzioni, a cui deve corrispondere una altrettanto particolare disciplina fiscale».

Per l'edilizia, secondo l'Ance, il decreto Sviluppo è «una svolta dopo anni ed anni di depressione», ma in sede di conversione in legge il parlamento deve fare delle modifiche. «Bisogna togliere l'Imu dalle case inven-

dute - dice il presidente dei costruttori -, abolire la tassa di registro per proprietà sotto i 200 mila euro e migliorare i meccanismi della detrazione del 50 per cento per le ristrutturazioni».

A difendere l'Imu all'incontro c'è Polillo, per il quale si tratta di «una tassa giusta, anche se si può discutere di quanto debba essere pesante e di quante detrazioni ci possano essere». Il sottosegretario aggiunge che nel 2013 si dovrebbe arrivare ad una modifica fiscale. «Sugli immobili - spiega - serve una regola: non possiamo colpire sia il possesso che il trasferimento. Credo che un'imposta sulla casa che scoraggi l'uso improprio dello spazio abitativo sia giusta, ma bisogna rendere più facili i trasferimenti con meno imposizione fiscale». Il sottosegretario allude, ad esempio, agli anziani soli che rimangono in grandi appartamenti, perché vendendo dovrebbero sobbarcarsi di eccessivi oneri.

Le proposte illustrate del vicepresidente dell'Ance Giuliano Campana, sono state commentate dal punto di vista politico nel dibattito, moderato dal vicedirettore de *il Giornale* Nicola Porro, tra Anna Cinzia Bonfrisco (Pdl), Gian Luca Galletti (Udc) e Giovanni Legnini (Pd). Analisi diverse soprattutto sull'Imu, avvertita dalla senatrice di centrodestra e giustificato dal collega di sinistra, ma comune sembra la disponibilità a disegnare quello che per l'Ance deve essere «un nuovo fisco per lo sviluppo delle città».



Passera chiamato in commissione Finanze

■ Avrebbe dovuto presenziare la relazione annuale dell'Ania, che si è tenuta ieri a Roma. Invece Corrado Passera, ministro dello Sviluppo Economico, alle prese con l'emergenza spending review, all'ultimo minuto ha disdetto l'impegno e al suo posto ha inviato il sottosegretario Claudio de Vincenti che durante il suo discorso ha invitato le assicurazioni a «impegnare parte delle loro riserve tecniche in project bond». Ma de Vincenti poco ha detto delle manovre del governo su altri argomenti che pure sono molto importanti per le compagnie. A partire dall'Rc Auto e dalla lotta alle frodi, indispensabile per far calare le tariffe. Diverse novità sul tema Rc Auto, come noto, sono contenute nel decreto Liberalizzazioni, a cui in questi giorni l'Isvap sta dando attuazione con l'emanazione dei previsti decreti. Ma da parte del governo, e in particolare del ministero dello Sviluppo Economico che sul settore ha competenza, non ci sono stati altri interventi utili a comprendere quali siano le intenzioni dell'esecutivo sul settore delle polizze. Ma presto Passera potrebbe essere chiamato in audizione in commissione Finanze della Camera dove Francesco Barbato (Idv) ne ha chiesto l'audizione per fare luce su alcune «piaghe» che ancora preoccupano il settore. Dai «sinistri falsi» alla «desertificazione dell'offerta assicurativa nel Mezzogiorno». (riproduzione riservata)

Anna Messia



Tariffe, tramonta il blocco fino a fine 2013 Ma il premier: verificare gli investimenti

la lettera

Le Authority devono controllare «se il sistema incentiva i gestori»

DA ROMA **PIER LUIGI FORNARI**

Smentite e conferme si alternano e così sarà forse fino a venerdì quando probabilmente il governo varerà il primo decreto sulla spending review. Un sintomo di tensione nel governo c'è in particolare sul blocco delle tariffe di luce, gas, acqua e trasporti fino al 31 dicembre del prossimo anno, materia sulla quale ci sarebbe una divergenza di opinioni tra il premier Mario Monti e il ministro dello Sviluppo economico, Corrado Passera, decisamente contrario. Anticipazioni sono state attenuate poi da dichiarazioni possibiliste, ma a sera fonti del governo hanno escluso questa possibilità.

Sta di fatto che un'agenzia di stampa ieri aveva citato una bozza del decreto nella quale si leggeva che «è sospesa l'efficacia delle norme statali che obbligano o autorizzano organi dello Stato o autorità ad emanare atti aventi ad oggetto l'adeguamento di diritti, contributi o tariffe a carico di persone fisiche o persone giuridiche in relazione al tasso di inflazione ovvero ad altri meccanismi automatici».

Il lancio di agenzia riprendeva un'anticipazione del congelamento avanzata ieri da alcuni quotidiani. Ma proprio questa indiscrezione è stata decisamente smentita da parte di fonti dell'esecutivo prima e dopo il lancio dell'agenzia. Palazzo Chigi anzi faceva trapelare il contenuto di una lunga lettera del premier ai ministeri e alla Autorità competente. Possibilista, comunque, si era mostrato il sottosegretario allo

Sviluppo economico, Claudio De Vincenti, che aveva affermato: «Non credo. Comunque si vedrà». Le fonti governative che mettevano le mani avanti rispetto ad eventuali congelamenti delle tariffe di luce, gas, trasporti e pedaggi autostradali, tendevano a presentare l'atteggiamento dell'esecutivo nella logica dell'incentivazione degli investimenti. Il problema cioè è verificare in che modo i meccanismi di remunerazione delle attività regolate incentivino l'effettiva realizzazione degli investimenti da parte dei gestori, ciò però, si precisava nella missiva del professore, nel rispetto della «discrezionalità attribuita» agli organi di indirizzo e degli uffici tecnici dei servizi.

Infatti la lettera del professore assicurava che «il governo non intende impingere (sospingere, ndr) nel merito delle scelte tecniche dei vari organismi ma limitarsi a indicare gli obiettivi e le priorità delle politiche industriali che intende perseguire». Infatti il premier «considera un elemento qualificante delle proprie linee fondamentali di politica economica lo sviluppo delle infrastrutture, il potenziamento delle reti e il rilancio degli investimenti pubblici e privati».

Quindi l'esecutivo sembra essere interessato più che al blocco delle tariffe, ad un'accelerazione degli investimenti. «Nell'elaborazione delle formule che presiedono alla regolazione tariffaria - ha scritto infatti Monti -, nell'assoluta trasparenza del metodo, il fattore relativo lo sviluppo degli investimenti dovrebbe assumere un rilievo preminente, fermi restando gli altri elementi eventualmente previsti dalla legge».

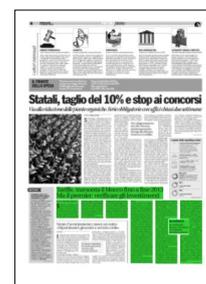
Ma la divergenza di valutazioni si estende anche ai partiti nel loro interno. A esempio nel Pdl, il ca-

pogruppo in commissione Attività produttive alla Camera, Stefano Saglia, è convinto che una «norma blocca-tariffe avrebbe per i cittadini il solo effetto di spostare gli oneri più avanti nel tempo il che porterebbe a un incremento delle tariffe negli anni successivi. Oltretutto si andrebbero a bloccare adesso tariffe che sono destinate con buona probabilità a scendere». Un congelamento secondo il parlamentare del centrodestra, poi, «sarebbe in netto contrasto con gli obiettivi di liberalizzazione». Inoltre provocherebbe una riduzione delle quotazioni azionarie con una perdita

per gli azionisti, tra cui il principale è lo Stato. «Oltre che fare un danno a se stesso - insiste Saglia - il governo provocherebbe una riduzione degli investimenti da parte degli operatori delle reti e un

rischio per gli operatori delle fonti». «Il governo ha escluso interventi per bloccare le tariffe pubbliche - lamenta invece Antonio Leone, sempre nel Pdl -. Insomma, continua l'operazione simpatia e proprio nel giorno in cui sono scattati gli ennesimi aumenti per luce e gas, tutta felicità per i cittadini. Eppure, il prezzo del petrolio sta calando. Non sarebbe il caso di ridurre almeno qualche accisa sui carburanti? Così come opportuna sarebbe una riflessione sulla nostra politica energetica».

© RIPRODUZIONE RISERVATA



**Il Corpo forestale
presenta i risultati
dell'attività svolta
contro le "ecomafie"**

● A PAGINA 2

Attentati alle terre confiscate, indaga la task force Cfs

La Forestale presenta il resoconto dell'attività svolta contro le "ecomafie"

DI CARMINE ALBORETTI

È già al lavoro la task-force del Corpo forestale dello Stato fortemente voluta dal ministro delle politiche agricole alimentari e forestali Mario Catania per fare luce sugli attentati avvenuti a Mesagne (Brindisi), Castelvetro (Trapani) e Pignataro maggiore (Caserta) ai danni delle terre confiscate alle mafie affidate all'associazione "Libera". Del resto con un decreto legislativo del 4 giugno scorso la Forestale è entrata a far parte, a pieno titolo, della Direzione Investigativa Antimafia in quanto «forza di polizia dello Stato, alla luce delle specifiche competenze in materia di contrasto ai traffici illeciti e agli smaltimenti illegali di rifiuti, nonché alle attività investigative tese alla tutela della sicurezza agroalimentare».

Gli uomini e le donne con l'aquila sul berretto sanno bene di trovarsi di fronte ad organizzazioni molto potenti ed agguerrite e di essere in numero ridotto rispetto a Polizia, Carabinieri e Guardia di Finanza. Ciò nonostante continuano a espletare la propria attività con impegno ed abnegazione nella consapevolezza che il cammino per riaffermare la legalità passa anche attraverso gesti di alto valore simbolico, come, per l'appunto, la produzione di olio, vino e pasta con i prodotti dei terreni

acquistati a prezzo di violenza e prevaricazioni.

Il resoconto dell'attività svolta è stato illustrato nel corso di un convegno a Palazzo Rospigliosi al quale hanno preso parte il ministro Catania, il capo del Cfs Cesare Patrone e il procuratore aggiunto di Palermo, Antonio Ingroia, che ha presentato il suo volume "Palermo gli splendori e le miserie l'eroismo e le viltà" (ed. Melampo).

Grazie alla convenzione - siglata di recente - con l'Agenzia nazionale per l'amministrazione e la destinazione dei beni sequestrati e confiscati alla criminalità organizzata e l'associazione di don Luigi Ciotti sono stati avviati una serie di progetti per far sì che questo ingente patrimonio, frutto di guadagni illeciti, possa, produrre sviluppo e occupazione a beneficio di tutta la società.

In provincia di Crotone dove sono presenti circa 60 beni immobili confiscati, ci sono centinaia di ettari di terreni con ottime caratteristiche agronomiche, impiegati in progetti di aziende agricole o di cooperative sociali che rappresentano il più importante patrimonio dell'economia crotonese. A Caserta il progetto "La mozzarella della legalità" propone di trasformare le terre di camorra nella sede di una fattoria sociale sperimentale dove vengono

utilizzate tecnologie innovative secondo il metodo biologico per l'allevamento e per la produzione e conservazione dei prodotti.

È evidente che laddove lo Stato si riappropria di spazi le mafie cercano di creare "zone franche" in cui proteggere i propri interessi. Ecco il motivo per il quale, circa un mese fa, è stato firmato un accordo tra il capo del Csf Patrone ed il procuratore nazionale antimafia Pietro Grasso con lo scopo di rafforzare il ruolo di contrasto svolto dal Corpo forestale dello Stato, all'interno delle forze di polizia, in materia di traffici illeciti, smaltimento illegale dei rifiuti e di sicurezza agroalimentare.

Il protocollo d'intesa - si legge in una nota - «darà un nuovo impulso al perseguimento dei reati ambientali che sempre più hanno una connotazione criminale di stampo associativo, riconducibili ai cospicui interessi economici perseguiti dai sodalizi mafiosi con particolare riferimento al traffico illecito dei rifiuti».



INCHIESTA

Gli effetti della finanza malata su cittadini, investitori, Stati e imprese

Come la speculazione ricade sui «costi» della vita di tutti i giorni

I BOOMERANG

Il Libor manipolato altera i tassi di mutui e prestiti, i Cds interferiscono sul costo del debito di Paesi e di imprese

Morya Longo

■ L'eventualità che la Gran Bretagna indichi un referendum per decidere se uscire o restare nell'Unione europea, ventilata qualche giorno fa dal premier David Cameron, è forse un bluff. Fa forse parte della trattativa politica. Ma, in ogni caso, denuncia il noto malessere anglosassone. Che cresce anche perché le regole allo studio in Europa per contrastare la speculazione non piacciono Oltremarica: andrebbero infatti a sfavore le banche inglesi. Andrebbero a imbrigliare la grande finanza. Eppure è ancora oggi proprio la finanza, con le sue mastodontiche proporzioni e la sua assenza di regole efficaci, a influenzare gli eventi e ad alterare il mondo reale: lo dimostra lo scandalo del tasso Libor manipolato, ma anche le dinamiche sui titoli di Stato, sui derivati, sulle Borse. Un po' più di regole, insomma, non farebbero male al mondo reale. Altrimenti sarà sempre la finanza, avvolta nell'opacità, il grande burattinaio del mondo. Come lo è da anni.

Il mutuo alterato

Lo scandalo del Libor lo dimostra. Il tasso è determinato ogni giorno in base alle segnalazioni che fanno 16 banche all'Associazione bancaria inglese. Ebbene: se le segnalazioni sono state manipolate, anche i tassi di tanti mutui, prestiti o titoli sono stati artefatti. Bene inteso: questo non necessariamente è stato svantaggio-

so per chi ha un mutuo ancorato al tasso Libor (equivalente in Inghilterra all'Euribor). Il sospetto è anzi che alcune banche abbiano comunicato all'Associazione tassi troppo bassi, avvantaggiando dunque chi ha un mutuo.

Ma questo cambia poco: la pretesa manipolazione del Libor ha comunque "drogato" circa 800 miliardi di dollari di prestiti, mutui e titoli. A vantaggio (ingiusto) di alcuni, a svantaggio (ingiusto) di altri. Per non parlare delle banche: dichiarando tassi falsati, hanno influenzato a loro piacimento tutta la loro attività.

I derivati e i debiti statali

Anche i derivati possono cambiare la vita di tutti i giorni: con la loro stazza di 647mila miliardi di dollari (calcolava la Bri a fine 2011), il loro valore è 14 volte più grande del Pil del mondo intero. Ovvio che, con queste dimensioni, possano determinare gli eventi. Prendiamo, ad esempio, i credit default swap (cds): speciali polizze assicurative che servono agli investitori per coprirsi dal rischio di insolvenza di qualunque Stato o impresa. Dato che il costo della polizza varia a seconda della rischiosità di ogni Stato o azienda, quando il costo dei Cds sale lancia l'allarme rosso sui mercati e fa salire il costo effettivo del debito dello Stato o dell'azienda in questione. Si dirà: è il mercato a decidere se il costo del Cds sale o scende. Vero, ma il mercato è in gran parte in mano alle prime quattro banche Usa che da sole detengono 212mila miliardi di derivati. Ovvio la domanda: queste banche (o altre) sarebbero in grado di manipolare il mercato dei Cds, influenzando a loro piacimento il costo del

debito di Stati o aziende?

Sugli Stati grandi, Italia inclusa, questo è forse difficile. Ma su Stati piccoli, come la Grecia, non lo si può escludere. Anzi: sul mercato si racconta che ad inguaiare Atene sia stata anche (non solo, ovvio) la speculazione sui Cds greci. Possibile che qualcuno abbia mosso quelli (che essendo illiquidi non necessitavano di grandi somme), alterando il costo del debito della Grecia e peggiorandone la crisi? Lo stesso discorso si può fare sulle aziende, che molto spesso hanno più Cds (cioè polizze sul debito) che debiti. Un esempio a caso: la catena di supermercati Carrefour ha 17,6 miliardi di euro di debiti sul mercato, ma 26 miliardi di polizze Cds. Questo, in un mercato opaco, può fomentare la speculazione? Può cambiare la vita di aziende o Stati? Nessuno può veramente saperlo.

Finanza malata

Ma i casi con cui la finanza ha alterato la vita di tutti i giorni sono molteplici. Prendiamo le obbligazioni "salsiccia", chiamate Cdo, nelle quali un tempo le banche infilavano mutui Usa e titoli tossici prima di rivenderle a ignari clienti. Ebbene: i Cdo hanno messo nei guai intere città in Norvegia. Hanno fatto perdere tutti i soldi (poi recuperati con una transazione) a un convento di frati in Italia. A molti investitori. Per non parlare degli Etf, strumenti che replicano indici spesso a leva: da tempo le autorità hanno messo gli occhi su questi strumenti. Come un grande cavallo di Troia, la finanza penetra dentro la vita di tutti i giorni indiscretamente. Lasciando poche tracce. Ma, potenzialmente, tanti danni.

m.longo@ilssole24ore.com

© RIPRODUZIONE RISERVATA



I prodotti e gli effetti della speculazione

LIBOR

Il tasso interbancario

■ Il tasso Libor è l'equivalente in Inghilterra dell'euro Euribor. Si tratta del tasso interbancario, quello che si applica ai prestiti tra un banca e un'altra. Il tasso Libor è fissato ogni giorno dall'Associazione bancaria inglese, che prende le segnalazioni di 16 istituti. Sul tasso Libor, come sull'Euribor, sono indicizzati poi molti mutui, prestiti e titoli.

DERIVATI

Il mercato più grosso

■ I derivati sono contratti stipulati con varie finalità: servono agli investitori per coprirsi dal rischio di tasso, dal rischio valutario e così via. Sono insomma strumenti di copertura dei rischi. Col tempo, però, sono diventati strumenti per speculare: questo ha fatto proliferare i derivati oltremodo. Oggi ammontano a 647 mila miliardi di dollari, 14 volte più del Pil mondiale.

CDS

Polizze anti-default

■ I credit default swap (Cds) sono polizze che servono agli investitori per assicurarsi contro il rischio di insolvenza di uno Stato o di un'impresa. Pagando un premio, ci si può assicurare contro il default. Il premio varia tutti i giorni: più uno Stato è percepito rischioso, più il costo della polizza sale. Questo va a influenzare poi anche il costo del debito degli Stati o delle imprese.

CDO

Obbligazioni salsiccia

■ Cdo è l'acronimo di collateralized debt obligations. Si tratta di obbligazioni create impacchettando in un'unica "scatola" vari debiti: dai mutui Usa a bond aziendali, a titoli di Stato. Sfruttando la tecnica della cartolarizzazione, si creano così titoli con varie fasce di rating che inglobano al loro interno i rischi (e le opportunità) di tutti i titoli sottostanti.

ETF

I replicanti

■ Etf è l'acronimo di exchange traded fund. Si tratta di strumenti che replicano l'andamento di qualunque indice, permettendo agli investitori di puntare su interi indici di Borsa e non solo. Negli ultimi anni sono nati gli Etf a leva (che moltiplicano guadagni e perdite) o quelli sintetici: attualmente ammontano nel mondo a 1.300 miliardi di dollari.

MUTUI E TITOLI

La manipolazione

■ Le Autorità britanniche hanno scoperto che alcune banche in passato hanno comunicato all'Associazione bancaria tassi Libor "edulcorati": questo avrebbe avuto l'effetto di falsare la media e dunque il tasso Libor. Se così fosse, questo avrebbe manipolato i tassi di 800 miliardi di dollari di mutui, finanziamenti e bond.

MERCATI ILLIQUIDI

Se vince la stazza

■ Le dimensioni dei derivati sono così grandi da influenzare mercati reali. Ad esempio quello di valute minori. Esistono derivati con clausole sospensive o risolutive: contratti che entrano in vigore o si chiudono se un tasso di cambio tocca certi livelli. Su mercati piccoli, è possibile che i cambi vengano spinti apposta su quei livelli.

TITOLI DI STATO

L'uovo o la gallina

■ Non si sa se sia il rincaro dei Cds a far salire i rendimenti dei titoli di Stato, o viceversa. Sta di fatto che i Cds, che hanno volumi di scambio limitati, potrebbero essere manipolati facendo salire o scendere il costo del debito di uno Stato. Sul mercato c'è chi crede che anche questo abbia aggravato la crisi greca.

FRATI E CITTÀ

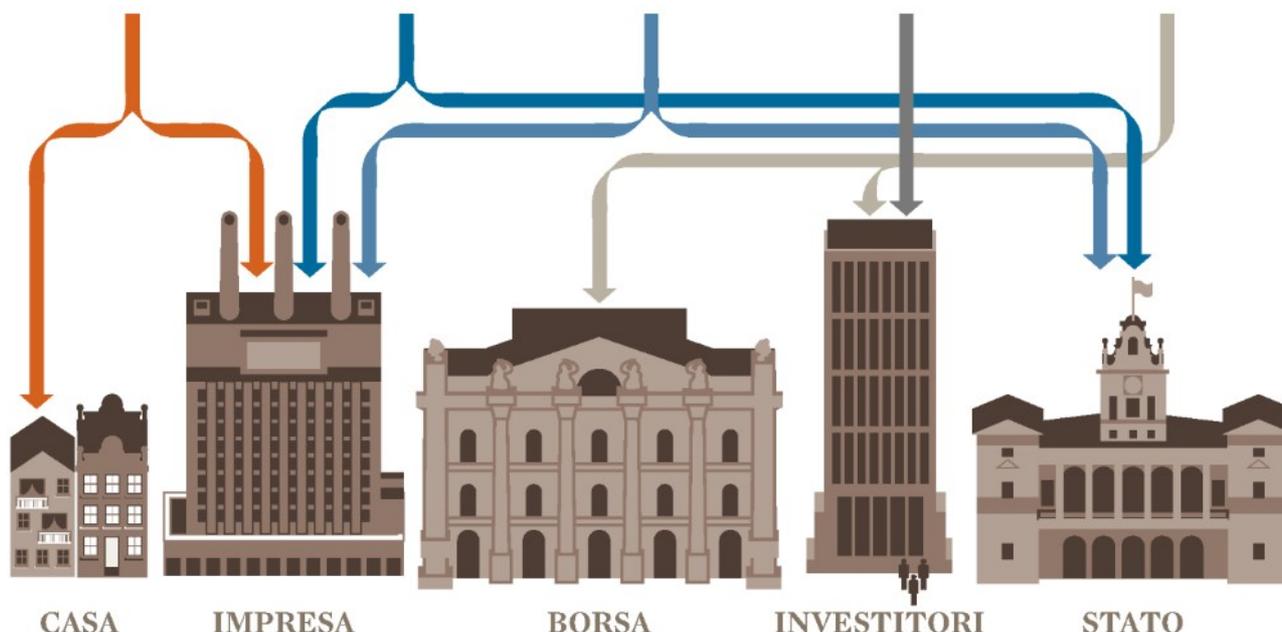
Vendite a tappeto

■ Negli anni passati i Cdo sono stati venduti con nomi accattivanti a investitori vari: anche conventi di frati e amministrazioni comunali. Quando è scoppiata la crisi dei mutui Usa, le perdite sono state enormi per tutti. Con ripercussioni per i cittadini. Tanti di questi contratti sono stati portati in Tribunale.

L'IMPATTO

Amplificatori di perdite

■ La quantità di Etf esistente nel mondo, e il fatto che tanti Etf siano costruiti con una leva finanziaria, ha l'effetto di esasperare le oscillazioni delle Borse e di vari mercati. Questo va ovviamente a influire, nel bene e nel male, sui portafogli dei risparmiatori e sulla vita delle aziende quotate in Borsa.



La vera crisi scoppierà fra trent'anni

I dati Istat sui giovani disoccupati (36,2%) nascondono una verità drammatica
Senza pensione, risparmi, famiglia: gli effetti della recessione dureranno a lungo

Carlantonio Solimene
c.solimene@iltempo.it

«Siamo un paese vecchio con idee vecchie», ha detto Cesare Prandelli a Giorgio Napolitano (87 anni) al ritorno della Nazionale dalla spedizione europea. Si potrebbe aggiungere che i giovani ci sono, ma le loro idee vengono tenute vengono tenute a riposo per mancanza di opportunità.

Per l'Istat a maggio 2012 i giovani disoccupati tra i 15 e i 24 anni sono arrivati alla quota record del 36,2%. Mai in passato si era toccato un livello simile, e l'escalation è diventata inarrestabile nell'ultimo anno. Se infatti dal 2004 al 2011 l'aumento era stato di soli tre punti percentuali (dal 24.1 al 27.5) nei dodici mesi più recenti si è passati al 36,2%: tradotto in soldoni, vuol dire che 635 mila giovani in cerca di lavoro, più di uno ogni tre, resta a mani vuote.

In realtà il dato si presta a diverse considerazioni. Da un lato, infatti, l'impennata è stata determinata dalla diminuzione del numero degli «inattivi». Si tratta di quelle persone che prima non cercavano lavoro e adesso, visti i morsi della crisi, hanno deciso di provare a trovare un'occupazione. Se fino a un anno fa erano poco più di 15 milioni, ora sono scese sotto la soglia dei 14,5 milioni. Le oltre 500 mila «mancanti» si sono rimesse in pista ma, in gran parte, hanno ingrossato le fila dei disoccupati.

Preoccupante, semmai, è il fatto che tra gli occupati vengono considerati quelli che, nella settimana di riferimento, abbiano svolto almeno un'ora di lavoro in una qualsiasi attività che preveda un corrispettivo monetario o in natura. Sarà anche noioso il posto fisso, come ha sostenuto mesi fa il premier Monti. Ma tra partite Iva, co.co.co. e altri tipi di lavoro interinale, il futuro dell'attuale generazione resta una grossa incognita.

Per capirne il motivo basta porsi il problema della pensione. «Se oggi chi ha cominciato a lavorare prima degli anni '70 percepirà un assegno previdenziale intorno all'80% dell'ultimo stipendio, a parità di contributi un giovane che entra oggi nel mondo del lavoro non andrà molto oltre il 50%», spiega Ivan Guizzardi, segretario generale di Felsa Cisl. Senza dimenticare che conquistare un'occupazione - a 15, 24 o 36 anni che sia - vuol dire sempre di meno poterla conservare per 40 anni.

È la precarietà, bellezza. Ma è anche il fattore che spingerà i giovani a non metter su famiglia o a farlo in età avanzata. Che vuol dire consumi ridotti all'osso a meno che non siano sostenuti dai risparmi dei genitori. Non è un caso se un ricerca effettuata a giugno da Intesa San Paolo e dal Centro di Ricerca e Documentazione Luigi Einaudi ha dimostrato che ormai solo il 38,7% delle famiglie italiane riesce a risparmiar-

re, quasi la metà (46,2%) ha iniziato a intaccare i propri risparmi e la percentuale di chi giudica sufficiente il proprio reddito per il mantenimento del tenore di vita è scesa al minimo storico (45,7%).

E per chi non vuol sopravvivere sulle spalle della propria famiglia? La soluzione adottata in passato era andare all'estero. Ma anche da questo punto di vista le cose sono peggiorate. La media della disoccupazione giovanile nei 27 paesi della Ue è salita al 22,7%. Nazioni che prima venivano considerate l'«eldorado» per cominciare una nuova vita ora attraversano una crisi senza fine: l'esempio più lampante è la Spagna, dove è senza lavoro più di un giovane su due, il 52%. Stesso dato in Grecia, ma è in tutti gli Stati, a eccezione della Germania, che la tendenza è al ribasso.

Resta il sogno Australia, mercato del lavoro in rapida espansione. Resta, soprattutto, l'opzione di rimanere nel paese d'origine e accontentarsi di lavori più umili rispetto al titolo di studio conseguito. Da questo punto di vista, i giovani italiani sono ancora tra i più restii a «ridimensionarsi». In Olanda oltre il 40% degli occupati lavora al di sotto della propria specializzazione. Negli Stati Uniti, in Giappone, Portogallo, Spagna e Grecia la soglia resta oltre il 30%. In Italia, invece, si oscilla tra il 23 e il 24%. Forse sarebbe meglio abbassare le pretese. Il ballo c'è il futuro di una generazione.





La disoccupazione nella Ue

■ Tasso % su tutta la forza lavoro (maggio 2012)
 ■ Tasso % giovanile (under 25)



Fonte: Eurostat

*dato di marzo 2012

ANSA-CENTIMETRI

24.1%

Nel 2004
 In 8 anni la percentuale dei giovani disoccupati è cresciuta di 12 punti

52.1%

Record
 La situazione più drammatica per i giovani si registra in Grecia e Spagna

22.7%

Media Ue
 Percentuale dei giovani disoccupati nei 27 Paesi dell'Unione Europea

ESCLUSIVO INTERVISTA DI CLASS CNBC AL DIRETTORE GENERALE DEL FONDO MONETARIO INTERNAZIONALE

Lagarde, superpoteri all'Esm

La numero uno dell'Fmi chiede che la ricapitalizzazione delle banche avvenga tramite un intervento diretto del fondo senza passare dagli Stati. Molto efficace una vigilanza unica per tutti gli istituti Ue

(Bartirolo, Ninfolo e Zapponini alle pagg. 4 e 5)

IL DG DEL FMI A CLASS CNBC: IMPORTANTE CHE NON SIANO I GOVERNI A RICAPITALIZZARE LE BANCHE

Lagarde vuole superpoteri per l'Esm

La decisione presa a Bruxelles per la Spagna dovrebbe valere per tutti i Paesi di Eurolandia. Molto efficace la vigilanza unica sugli istituti di credito dell'Unione monetaria. Le minacce all'economia? L'Europa e il debito Usa

DI MARIA BARTIROLO
CLASS CNBC

Per Christine Lagarde, direttrice generale del Fmi, il fatto che sia l'Europa a sostenere il capitale delle banche spagnole, senza passare per il governo, è una svolta fondamentale verso la soluzione del problema del debito di Eurolandia. Perché spezza il circolo vizioso tra debito pubblico e bilanci delle banche, che porta dritto al credit crunch. Ed è significativo che Lagarde lo dichiari proprio alla vigilia dell'incontro romano tra la cancelliera tedesca Angela Merkel e il premier italiano Mario Monti.

Domanda. Partiamo dalla congiuntura internazionale. Ci sono ancora rischi considerevoli per l'economia americana?

Risposta. Due fattori oggi potrebbero mettere i bastoni tra le ruote alla ripresa degli Stati Uniti. Il primo è strettamente attinente agli Usa, ed è il dilemma del governo americano, noto come fiscal cliff, fra un riequilibrio del deficit pubblico, con conseguenti effetti negativi sulla crescita, e la rinuncia al pareggio di bilancio, che fa aumentare pericolosamente il debito. Un problema in grado di erodere la fiducia degli operatori, portando a una contrazione dell'attività economica. Oggi prevediamo una crescita del pil in termini reali del 2% nel 2012 e del 2,3% nel 2013. Ma una politica fiscale restrittiva potrebbe spingere il tasso di crescita vicino allo zero.

D. Pochi si aspettano che sia trovato un accordo sulla politica fiscale prima delle elezioni. Secondo lei è importante

farlo subito?

R. Sarebbe certamente preferibile. È probabile che il problema dell'aumento del tetto del debito si riproponga presto. Sono sicura che il Dipartimento del Tesoro possa ricorrere alcuni strumenti al fine di alzare il tetto nel 2013. Un accordo rappresenterebbe una buona iniezione di fiducia per consumatori, investitori e non solo.

D. L'altro fattore di rischio?

R. È di natura esterna, ed è rappresentato dalla crisi dei paesi dell'Eurozona. Un deterioramento della situazione nell'area minaccerebbe la ripresa.

D. A questo proposito, lei ha insistito sulla necessità di utilizzare i fondi dell'Esm per ricapitalizzare direttamente le banche, evitando così di passare per i governi. Perché è così importante per lei? Le soluzioni prese a Bruxelles sono riuscite nell'intento di stabilizzare i mercati?

R. Credo di sì, e lo abbiamo sperimentato sui mercati venerdì e ancora nel corso della settimana. I meccanismi di stabilità oggi possono investire direttamente nel capitale delle banche spagnole anche se ciò non è ancora possibile per altre banche che abbiano bisogno di ristrutturarsi o ricapitalizzarsi. Per le banche spagnole è stato escluso anche lo status di creditore senior dell'Esm. Due fattori che sicuramente hanno aiutato molto la Spagna. L'investimento diretto dell'Esm nelle banche, senza dare prestiti al Paese cui esse appartengono, rappresenta una svolta importante: i fondi arrivano direttamente agli istituti e non c'è alcun canale di contagio attraverso i debiti sovrani. È come dire a credi-

tori e investitori che esiste un pieno sostegno dell'Eurozona, il che scongiura per le banche il rischio di una corsa agli sportelli. Mi piacerebbe vedere questo approccio messo in campo per tutte le banche europee, non solo quelle spagnole.

D. Ci si arriverà?

R. Noi raccomandiamo che l'Esm intervenga nel capitale di qualsiasi istituto dell'Eurozona. È l'utilizzo più efficiente che si può fare dei fondi comunitari: si evita di passare per i governi, non si va a pregiudicare il debito dei Paesi e si ottiene un effetto moltiplicatore. Investendo direttamente nelle banche, queste sono spinte a ristrutturarsi; inoltre si apre la possibilità di intervenire presso il management anche sulle scelte strategiche, sostenendo il credito all'economia.

D. Di quante risorse hanno bisogno le banche spagnole?

R. Nel nostro rapporto abbiamo calcolato circa 40 miliardi di euro. La cifra messa a disposizione dai partner europei è di 100 miliardi. Direi che c'è ampio spazio di manovra, ovviamente aspettiamo che ulteriori conferme arrivino dal rapporto dei consulenti indipendenti (Roland Berger e Oliver Wyman, ndr)

D. Cosa pensa della vigilanza bancaria unica?

R. È una strategia molto efficace. Nella regolamentazione delle banche è fondamentale un supervisore comune europeo e che sia definito un ruolo chiaro per la Banca centrale europea. Questo richiama è venuta anzitutto dalla Germania. È molto importante che da una unione monetaria si stia andando verso una unione bancaria con una sola autorità di vigilanza. (riproduzione riservata)

TAGLIASPREAD, UE RESPINGE IL VETO DI FINLANDIA E OLANDA

(Bartirromo, Ninfole e Zappolini alle pagg. 4 e 5)

I LEADER EUROPEI RICORDANO CHE LE DECISIONI DEL VERTICE SONO STATE PRESE ALL'UNANIMITÀ

La Ue frena sui veti al tagliaspread

Van Rompuy e Barroso avvertono Finlandia e Olanda: gli impegni vanno rispettati. Ma Merkel difende le posizioni dei due Paesi. Oggi la Cancelliera incontra Monti. La Bce dice stop ai bond con garanzia statale

DI FRANCESCO NINFOLE

La Ue respinge i veti di Finlandia e Olanda, che lunedì avevano negato di aver sostenuto, nell'ultimo Consiglio Ue, la proposta di acquistare titoli di Stato attraverso un meccanismo tagliaspread. Il caso ha sollevato ieri le reazioni dei leader Ue Van Rompuy e Barroso, i quali hanno ricordato che nei vertici le decisioni sono sempre prese all'unanimità. Angela Merkel è invece corsa in difesa delle posizioni di Finlandia e Olanda: «Vanno rispettate», ha detto il cancelliere tedesco. «Dobbiamo ancora fare chiarezza sulle decisioni prese al vertice di Bruxelles». Anche alla luce di queste dichiarazioni sarà fondamentale l'incontro di oggi a Roma tra la cancelliera e il premier Mario Monti, che punta a convincere i governi dell'Eurozona: «Cercheremo di sormontare le opposizioni di Paesi, come Olanda e Finlandia, che hanno una certa insofferenza nei confronti dei meccanismi di stabilizzazione». In attesa di conoscere maggiori dettagli sullo scudo tagliaspread da parte dell'Eurogruppo il 9 luglio, la confusione sui risultati del Consiglio non ha frenato ieri il rialzo delle borse (+1,3% l'indice Ftse Mib) e la discesa degli spread: quello italiano è sceso a quota 409 (-12 punti base), quello spagnolo a 471 (-14). I mercati, che venerdì avevano reagito con euforia agli esiti del vertice, ritengono ora che alla fine il veto dei due Paesi sarà comunque irrilevante: insieme pesano per il 7,5% del capitale Esm, quindi meno del 15% necessario per bloccare le decisioni in una situazione d'emergenza (che dovrà essere certificata da Bce e Commissione Ue). Le obiezioni di Finlandia e Olanda hanno però stupito il presidente del Consiglio Ue

Herman Van Rompuy: «Nei Consigli europei si possono prendere decisioni solo all'unanimità», ha ricordato, sottolineando che anche nell'ultimo vertice c'è stato totale consenso: «Ora le decisioni devono essere rispettate», ha concluso Van Rompuy. «Ogni Paese deve prendersi le sue responsabilità». Sulla stessa linea anche il presidente della Commissione José Manuel Barroso: «L'accordo nel vertice dell'Eurozona è stato molto importante. E sottolineo che è stato avallato da tutti i Paesi». In ogni caso, ha ricordato Van Rompuy, «nel trattato dell'Esm si precisa che a certe condizioni alcuni Paesi non possono bloccare le decisioni». Le norme del fondo salva-Stati richiedono in generale l'unanimità tra i Paesi, ma non in caso di «rischi per la sostenibilità finanziaria ed economica dell'Eurozona»: sotto queste condizioni, basta un via libera dall'85% del capitale. Van Rompuy ha così lanciato un chiaro messaggio alle ambizioni di Finlandia (1,8% del capitale) e Olanda (5,7%). Intanto proprio ieri il Senato olandese ha ratificato il trattato costitutivo dell'Esm: hanno votato a favore 50 dei 75 membri.

La Camera aveva già dato il via libera il mese scorso. Il governo in una lettera al parlamento ha tuttavia evidenziato che «ancora non è chiaro» se per la ricapitalizzazione diretta delle banche da parte dell'Esm si debba cambiare il trattato che regola il fondo. Un portavoce della Commissione di Bruxelles aveva detto che non sarebbe stata necessaria una nuova ratifica parlamentare dei singoli Stati, ma solo un via libera dei ministri delle Finanze riuniti nel comitato dei governatori dell'Esm.

Il ministro delle Finanze Jan Kees de Jager ha invece detto che «entrambi i rami del Parlamento olandese potranno esprimersi sui piani di ricapitalizzazione delle banche dell'Eurozona che prevedano aiuti diretti da parte dell'Esm». Il ministro ha poi promesso di informare il Parlamento prima di qualsiasi futuro aiuto alle banche. Insomma, ci sono ancora molti dubbi da chiarire. Secondo l'accordo di venerdì, le iniezioni dirette di capitale (senza cioè passare dalle finanze dei singoli Stati coinvolti) saranno comunque possibili soltanto dopo che sarà stabilita nell'Eurozona una supervisione comune delle banche: la vigilanza, come ha poi chiarito Mario Draghi, sarà affidata alla Bce (che ieri ha bloccato l'utilizzo di bond bancari con garanzia governativa come collaterale per i rifinanziamenti). Per valutare il successo delle misure anti-crisi, sarà necessario attendere i prossimi giorni e la definizione dei dettagli sul funzionamento e sulle risorse dell'Esm, ma anche sul memorandum of understanding che i Paesi dovranno firmare in cambio del sostegno dell'Esm. Come sempre sarà decisiva la posizione di Angela Merkel, che ieri ha difeso Finlandia e Olanda, ma che venerdì aveva aperto alle richieste di Monti. Alcuni nodi potrebbero essere sciolti già oggi nell'incontro tra i due leader. (riproduzione riservata)



VERTICI

Costruire l'Europa con la Germania per non prendere ordini da Pechino

di ANTONIO PURI PURINI

Il vertice italo-tedesco di oggi deve ribadire con forza che la soluzione alla crisi europea va trovata insieme e riempire la strada tracciata dal Consiglio europeo di giugno con solidi contenuti. Roma e Berlino possono fare tanto perché l'Unione ritrovi coesione, fede, coraggio e prenda le distanze dall'ambivalenza che l'assedia. La mancanza di profondità e visione costituisce una colpa inaccettabile in un mondo tormentato da cui l'Europa è sempre più defilata. Serve un colpo d'ala. L'Italia dimostri nei fatti d'essere un grande Paese cui gli altri guardino con speranza, non con perdurante diffidenza (ad esempio, sulla flessibilità del Fondo salva Stati Efsf/Esm nell'acquisto di obbligazioni italiane e spagnole). Perché l'Italia possa svolgere un ruolo costruttivo, è indispensabile che mondo politico e media la smettano di considerare il cancelliere tedesco il principale responsabile della crisi dei debiti sovrani, della mancata crescita economica e di ogni possibile male che affligge l'Europa. Costituisce un interesse nazionale rimuovere alla svelta un atteggiamento che ha raggiunto punte d'insopportabile volgarità. Accredita l'impressione di un Paese afflitto dai complessi, dal provincialismo, dalle cospirazioni (colpisce che un imprenditore come Franco Caltagirone abbia sostenuto su questo giornale che la Germania ha interesse a tenere l'Italia sull'orlo del baratro), dall'ignoranza, dall'amnesia: il debito pubblico fuori controllo è parte, fino a pochi mesi orsono, della nostra storia; certi comportamenti rimangono nella memoria, non si cancellano con un colpo di spugna. Avvalora la sensazione di un Paese sprovveduto che non riconosce i propri amici e, ancora peggio, i propri interessi. Insomma, la politica italiana, da sinistra a destra, deve rinunciare a cercare capri espiatori alle proprie debolezze e viltà. Deve mettere anche in conto la circostanza di fare ben poco, tranne per il sofferto appoggio al governo Monti, per innalzare il proprio profilo in Europa. Se il Parlamento avesse ratificato il trattato sulla disciplina fiscale (il *fiscal compact*) prima del Consiglio europeo avrebbe fornito un segnale di credibilità suscettibile di ridurre di molto le diffidenze di vari Paesi, a cominciare dalla Germania, verso l'Italia. Purtroppo, così non è stato. A questa deriva populista e superficiale della politica europea, si oppongono con tutte le proprie forze Mario Monti e Giorgio Napolitano che giustamente vogliono perseguire con la Germania un dialogo

strategico. Tuttavia, non basta.

A questo punto è necessario tenere presenti alcuni riferimenti da cui non deviare: la Germania rimane un Paese europeista per la semplice ragione che non ha alternative, in Europa e nel mondo; le numerose dichiarazioni di governo del cancelliere al Bundestag lo hanno ripetutamente spiegato; difenderà la zona euro con ogni possibile strumento; condividerà con l'Italia una politica basata sull'interdipendenza fra disciplina fiscale e crescita economica. Tuttavia, non tollererà la trasformazione dell'Ue in una Unione di trasferimento perché l'opinione pubblica non accetterà un'assunzione di responsabilità per fronteggiare i debiti degli altri; difenderà il principio della condizionalità; respingerà gli eurobond a meno che non vengano incardinati in una comunità politica basata su rilevanti condivisioni di sovranità; continuerà a temere che il corso riformista in Italia (oltre che in Spagna) non sopravviverà al governo Monti nel 2013; non ammetterà che il diritto, cemento del processo unitario, venga messo in discussione dalle continue modifiche apportate ai meccanismi di collaborazione istituiti negli ultimi anni: il peso crescente della Corte costituzionale di Karlsruhe nel dibattito europeo costituisce un sintomo di questo disagio; difenderà la creazione di un'unione di stabilità. Mi sembra una posizione coerente con i nostri interessi di fondo. Pensare che il cancelliere, Francesco Giavazzi l'ha spiegato bene ieri, possa far fallire l'unione monetaria è follia.

Il vertice italo-tedesco è l'occasione per mettere in chiaro che, nell'Unione Europea, ogni Stato deve contribuire al bene comune, che è tempo perduto estorcere alla Germania concessioni sugli eurobond, che bisogna buttarsi a capofitto nella creazione di un'unione bancaria, di bilancio ed economica. Dopotutto l'Italia ha invocato per decenni in ogni possibile sede la realizzazione di un'Unione politica, ha puntato sempre, con eccezione della parentesi del governo Berlusconi, a istituzioni sovranazionali forti che facessero perno sulla Commissione.

Adesso i nodi sono venuti al pettine: in questa fase l'unione politica passa attraverso una parziale rinuncia all'autonomia fiscale e di bilancio. Il principio della condizionalità non può più essere eluso. Comporta anche progressi in altri campi. Non possiamo tirarci indietro come se pochi mesi di governo Monti possano aver azzerato le responsabilità enormi del decennio 2001-2012. Sarebbe una contraddizione vistosa che accrescerebbe gli interrogativi



sulla nostra coerenza.

L'ostentazione di un contrasto
(nei fatti inesistente) fra Italia e
Germania non deve ripetersi.

Entrambi i Paesi hanno il dovere
d'immedesimarsi nei problemi dell'altro, di
agire con equilibrio e lungimiranza, di esibire
ai partner la volontà di uscire insieme dalla
generalizzata incertezza (economica,
finanziaria, politica, giuridica) nell'ambito
dell'eurozona e dei 27. Tanti sono i tasselli da
mettere a posto. Una sintonia operativa sarebbe
anche un modo per rivendicare l'appartenenza
al nucleo duro dell'Europa nello spirito del non
dimenticato documento Schauble-Lamers del
1994. Integrazione significa sacrifici ma è anche
il solo modo per mettere l'Italia al riparo dalla
bancarotta e salvare il progetto europeo. Se non
lo facciamo, fra pochi anni l'Europa prenderà
ordini da Pechino, Brasilia, New Delhi. Non
tutti l'hanno ancora capito.

© RIPRODUZIONE RISERVATA

Barroso e Van Rompuy: a breve lo scudo anti-spread, avallato da tutti i 27 - Borse ancora in rialzo

Bruxelles: l'accordo Ue non si tocca

Per Monti «ora l'emissione di eurobond non è più considerata un tabù»

■ Altolà a Finlandia e Olanda: tutti rispettino l'intesa di Bruxelles. Lo ha detto il presidente della commissione Ue Barroso, che con il presidente del Consiglio Van Rompuy sottolinea che è stata raggiunta all'unanimità: l'Esecutivo comunitario «lavorerà nelle prossime settimane per darle attuazione». Il premier Mario Monti: l'emissione di eurobond non è più tabù. Borse positive in attesa di un taglio del tasso Bce; spread Btp-Bund in calo a 410.

Servizi e analisi > pagine 14 e 15

Salviamo l'euro

DOPO IL CONSIGLIO EUROPEO

Bruxelles: rispettare l'accordo Ue

Ma per Angela Merkel non si può ignorare l'opposizione della Finlandia

LE PROSSIME TAPPE

Se l'Eurogruppo di lunedì non bastasse per trovare un accordo sulle banche spagnole, ne potrebbe essere convocato un altro il 20 luglio

Beda Romano

BRUXELLES. Dal nostro corrispondente

■ A quattro giorni soltanto dal recente vertice europeo, l'accordo raggiunto a Bruxelles tra giovedì e venerdì continua a essere messo in discussione, oggetto di critiche e tensioni. A Helsinki, all'Aja e anche a Berlino si rumoreggia in maniera preoccupante. Parlando ieri a Strasburgo, il presidente della Commissione José Manuel Barroso ha esortato gli Stati membri a rispettare l'intesa che prevede tra le altre cose un uso più efficiente e flessibile dei fondi di stabilità europei.

«Sono certo che vi è l'impegno di tutti i Paesi membri a fare tutto il necessario per sostenere la stabilità finanziaria nella zona euro», ha spiegato Barroso davanti al Parlamento europeo. Il presidente della Commissione ha ricordato che l'intesa è stata raggiunta «con il consenso unanime dei capi di Stato e di Governo e questo è molto importante». L'Esecutivo comunitario, ha aggiunto, «lavorerà nelle prossime settimane per dare attuazione all'accordo».

La presa di posizione è giunta dopo che nelle ultime ore sia la Finlandia che l'Olanda hanno annunciato che si opporranno agli acquisti sul mercato primario e secondario di titoli di Stato da parte dell'Efsf e

dell'Esm (si veda Il Sole 24 Ore di ieri). Nella notte tra giovedì e venerdì, i capi di Stato e di Governo della zona euro hanno trovato un difficile accordo che facilita per alcuni versi questa operazione, peraltro prevista dagli statuti dei due fondi finanziari.

Ieri Barroso è sembrato criticare (tra gli altri) anche il premier italiano Mario Monti quando ha affermato in aula: «Non mi piace l'atmosfera che abbiamo vissuto al termine del vertice europeo, quando si è parlato di una vittoria riportata su altri, non mi piace perché in Europa o vinciamo tutti insieme o siamo sconfitti tutti insieme». All'indomani del vertice, il Governo italiano si è attribuito una vittoria diplomatica nelle trattative tra i leader.

L'intesa raggiunta giovedì notte non cambia radicalmente la situazione già esistente; precisa soltanto che un Paese per godere di acquisti di obbligazioni sui mercati non deve per forza essere sottoposto a nuove condizioni economiche oltre a quelle precisate dalla Commissione nelle raccomandazioni pubblicate ogni anno. Ciò detto, è chiaro che il difficile negoziato, forse più dell'accordo stesso, ha lasciato strascichi nervosi e tensioni politiche.

«Ogni Paese deve prendere sul serio le proprie responsabilità, specie quando deve realizzare decisioni prese all'unanimità», ha precisato sempre a Strasburgo il presidente del Consiglio europeo Herman

Van Rompuy. Ad alcuni partner non è piaciuta la decisione di Roma e Madrid di porre una riserva sul comunicato del consiglio europeo pur di strappare concessioni sugli interventi dell'Efsf e dell'Esm. Ieri anche la Germania è intervenuta. Il cancelliere Angela Merkel ha detto che «bisogna rispettare l'opposizione della Finlandia» agli acquisti di obbligazioni.

La signora Merkel è sembrata quasi strizzare l'occhio a coloro che in patria l'hanno criticata per avere accettato soluzioni troppo pericolose per i contribuenti tedeschi. A complicare il clima sono anche alcune trattative tecniche. L'accordo della settimana scorsa deve essere finalizzato dai diplomatici e discusso dai ministri finanziari. Un primo Eurogruppo è previsto lunedì prossimo, ma potrebbe non essere sufficiente per trovare un accordo sugli aiuti da concedere alle banche spagnole. Potrebbe quindi essere necessario un nuovo incontro dei ministri il 20 luglio.

Blog: <http://bedaromano.blog.ilsole24ore.com>

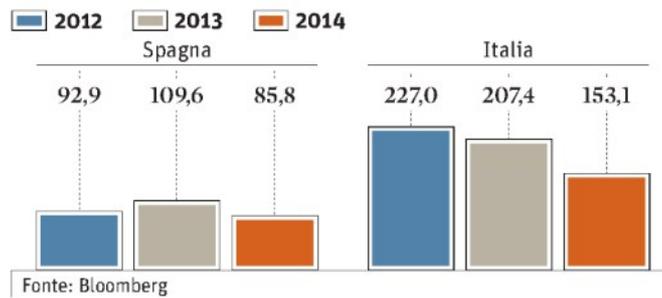
bedaromano.blog.ilsole24ore.com

© RIPRODUZIONE RISERVATA



I titoli da rimborsare

Emissioni italiane e spagnole in scadenza. In miliardi di euro



Il retroscena

L'Italia rischia
il protettorato Ue

E tra i guardiani dell'euro tornano i timori sull'Italia "Dopo i tecnici un'incognita" Ecco perché il Nord rifiuta gli eurobond

Sul breve periodo Monti è considerato una garanzia. Ma fanno paura ai rigoristi le fiammate anti-europeiste di Berlusconi e Grillo

La Germania e gli altri Paesi a lei vicini vogliono vincolare anche le misure anti-spread alla sorveglianza di una "trojka" sul Paese assistito

ANDREA BONANNI

«A BRUXELLES BBIAMO salvato il principio che non ci saranno interventi di sostegno senza condizionalità». Angela Merkel ha così giustificato davanti al Bundestag le concessioni fatte alle richieste di maggiore solidarietà venute da Italia e Spagna sia nell'aiuto alle banche sia nella creazione di un meccanismo anti-spread. In modo un po' ellittico, la Cancelliera ha toccato la sostanza del problema.

IL PROBLEMA complica non poco la discussione sulle misure da mettere in atto per far fronte alla crisi dei debiti sovrani. Il fatto è che il dibattito si sta svolgendo su due piani paralleli: uno esplicito, che riguarda i passi da compiere per calmare i mercati e garantire la solvibilità dei debiti pubblici accumulati dai governi; l'altro implicito, che riguarda la credibilità dei Paesi nei loro impegni a rispettare la tabella di marcia di risanamento che si sono imposti. E su questo secondo piano, il grande punto di domanda che in questo momento preoccupa le cancellerie europee, e in particolar modo quella tedesca è, ancora una volta, l'Italia.

Intendiamoci, nessuno, e tanto meno la Cancelliera, mette in dubbio la determinazione di Mario Monti nel portare a termine le riforme annunciate. Una determinazione dimostrata dai fatti. L'Italia sarà uno dei pochi Paesi europei a riportare il proprio bi-

lancio in equilibrio strutturale nel 2013. Il problema che angoscia i tedeschi, e con loro i finlandesi, gli olandesi, gli austriaci, e tutti i Paesi «virtuosi», è il dopo-Monti.

L'allontanamento di Berlusconi, sfiduciato dal G20 di Cannes, dai mercati e dai partner comunitari, e l'arrivo del Professore a Palazzo Chigi hanno permesso di imprimere una svolta radicale alle finanze pubbliche italiane. «Ma un debito pubblico che è pari al 120 per cento del Pil non si riassorbe in due o tre anni di politiche virtuose», osserva un alto funzionario comunitario. Ancora oggi il debito italiano continua a crescere per l'effetto inerziale delle politiche passate, e comincerà a diminuire in modo significativo solo l'anno prossimo. Ma per riportarlo ad una soglia vicina al 60 per cento previsto dal Trattato di Maastricht, occorreranno decenni di osservanza rigorosa della disciplina di bilancio e di mantenimento di un significativo avanzo primario. E su questo piano l'Italia non offre nessuna vera garanzia di coerenza.

Pochi giorni prima del vertice, mentre Monti si preparava ad una battaglia fondata sulla ritrovata credibilità del Paese, i nostri partner hanno ascoltato sbigottiti le dichiarazioni di Berlusconi, leader del partito di maggioranza relativa in Parlamento e colonna portante del governo, sull'opportunità di uscire dalla moneta unica. I tedeschi conoscono bene il fondatore del Pdl e sanno che non va sempre preso sul se-

rio. Ma sanno anche quanto inconsistente sia il suo spirito europeo e quanto poco affidabili siano i suoi impegni politici.

E, ancora più di Berlusconi, la Germania ha paura di Grillo: altro nemico dichiarato della moneta unica e del rigore che essa comporta. Un timore reso ancora più bruciante dal fatto che il Movimento 5 stelle ricorda per molti aspetti quello dei Piraten tedeschi, che pure stanno germogliando nelle elezioni locali con straordinaria rapidità. Se i media germanici cadono facilmente nel trabocchetto dei più vietati luoghi comuni anti-italiani, l'establishment tedesco è molto più sobrio e realistico nei suoi giudizi. Ma quando arriva alla conclusione che Grillo e Berlusconi esprimono comunque gli umori di una parte consistente dell'elettorato italiano, una parte che potrebbe facilmente diventare maggioritaria e rinnegare gli



impegni assunti dal governo Monti, è difficile dare loro torto.

A fronte di questi timori, i guardiani della moneta unica sanno per certo che l'esperienza del governo tecnico di Monti si concluderà, se tutto va bene, tra meno di un anno. E che nella primavera prossima scadrà anche il mandato di Giorgio Napolitano, che in questi anni difficili è stato l'interlocutore privilegiato delle capitali europee. Inoltre constatano ogni giorno che il centro sinistra ancora esita sui prossimi

schieramenti elettorali ed è a sua volta perdente tra le correnti contrarie, se non all'euro, alla politica

di rigore del governo tecnico.

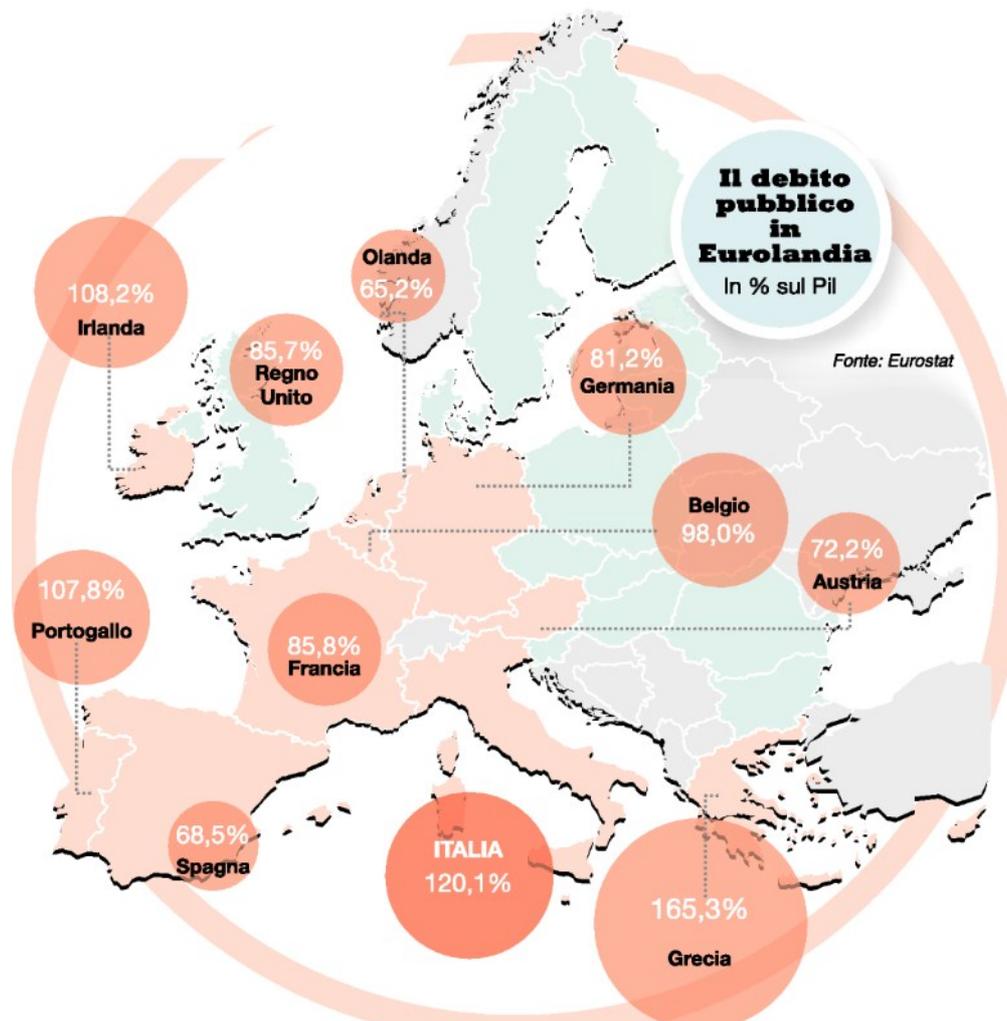
La fortissima opposizione della Germania e di tutto il Nord Europa a soluzioni che teoricamen-

te appaiono ovvie, come gli eurobond, si spiega proprio con la sfiducia nel fatto che il sistema politico italiano sia in grado di esprimere sui tempi lunghi una leadership credibile e coerente con gli impegni assunti. Berlino si fida di più della Spagna, i cui conti sono peggiori dei nostri ma che comunque ha una classe dirigente, di destra e di sinistra, su cui si può fare affidamento. Ma che succederebbe se, una volta accettata una parziale mutualizzazione del debito, i partiti anti-europei prendessero il controllo del Parlamento italiano e venissero meno agli impegni di rigore assunti?

Questo spiega l'insistenza quasi ossessiva della Merkel perché qualsiasi concessione sulla condivisione del debito avvenga solo dopo che i governi nazionali avranno rinunciato alla sovranità sui bilanci. E spiega anche perché la Germania si oppone a qualsiasi meccanismo, come lo scudo anti-spread, che potrebbe

alleviare la condizione di un Paese senza che questo debba sottomettersi al commissariamento della troika. Questa, in fondo, è proprio la battaglia che Monti sta cercando di portare a compimento in Europa: calmare i mercati puntando sulla credibilità del Paese senza doversi sottomettere all'umiliante protettorato europeo. Ma la Merkel insiste: nessuna solidarietà senza "condizionalità". E lo fa pensando ai rischi del sistema Italia, dove le forze politiche non sono neppure in grado di varare una legge elettorale che metta il Paese al riparo dal ricatto delle minoranze più estreme, come in Francia. Per vincere le resistenze della Cancelliera, la politica dei veti e dei «pugni sul tavolo» può assicurarci qualche successo, ma non ci porterà lontano. Ci vorrebbe un risveglio di auto-coscienza del Paese, di cui per ora non si vede traccia e che comunque Monti non è in grado di garantire.

© RIPRODUZIONE RISERVATA



L'EUROPA DOPO IL SUMMIT

Non ci resta che crescere

Mi trovavo a Ischia durante l'ultimo summit europeo. Molti italiani presenti alla cerimonia del Premio Ischia di giornalismo ritenevano che quella sera il loro Paese avesse sconfitto la Germania due volte: una nel calcio, alla semifinale degli Europei, e una nell'economia, al vertice di Bruxelles. Poi è arrivata la finale persa contro la Spagna. Quanto rimarrà dell'euforia post-vertice di qui a qualche mese? Qualcosa, ma non molto. Il 19° vertice della crisi è stato più riuscito di gran parte di quelli che lo hanno preceduto, ricchi solo di risultati deludenti. Ma il gioco ancora non è cambiato.

Sono stati fatti passi avanti utili. I più importanti sono stati gli accordi per consentire ai meccanismi di salvataggio dell'eurozona di ricapitalizzare direttamente le banche, invece di far passare i soldi per le casse di Governi vulnerabili (ne trarrà particolare beneficio la Spagna e un vantaggio potenzialmente smisurato l'Irlanda) e l'accordo per acquistare titoli di Stato sul mercato (ne trarranno beneficio, apparentemente, Italia e Spagna).

È stato deciso anche che i prestiti dei fondi di salvataggio non avranno la priorità rispetto ai prestiti esistenti, mossa che dovrebbe ridurre il rischio di panico da parte dei prestatori. I leader europei hanno concordato anche un pacchetto di misure per la crescita da 120 miliardi di euro. In base al principio che se sborso i soldi devo poter esercitare un controllo, alla Banca centrale europea è stata attribuita la competenza su un nuovo sistema di supervisione bancaria europea, un passo verso quella che i protagonisti sperano diventi un'unione bancaria a tutti gli effetti.

Ma ancora più importante è quello che non è stato deciso, e la lista include il mancato incremento dei fondi a disposizione del fondo Esm (ancora fermi a 500 miliardi di euro), gli eurobond in qualsiasi forma e una garanzia sui depositi o un sistema decisionale bancario comuni a tutta l'eurozona. Oltre a ciò resta proibitiva - e nella migliore delle ipotesi di lunga durata - la sfida di un riequilibrio di competitività all'interno dell'eurozona. Nel frattempo, è il caso di sottolinearlo, la Bce non ha nessuna intenzione di fare da compratore di ultima istanza di titoli di Stato.

L'elemento positivo più importante quindi è che si sta andando nella direzione di una rescissione dei legami, reciprocamente distruttivi, fra banche e Stati. È un primo passo verso un equivalente europeo del Tarp americano, il programma per l'acquisto dei titoli tossici messo in campo nel 2008 dall'amministrazione Usa. Una conseguenza sarà necessariamente di sottrarre la responsabilità della supervisione ai Governi nazionali. Il risultato sarà anche un ulteriore, enorme incremento dei poteri della Bce. Al tempo stesso, però, questo è solo un

piccolo passo verso un'unione bancaria a tutti gli effetti, che necessiterebbe di un puntello di bilancio maggiore di quello a disposizione ora. Uno spagnolo e un italiano, se pensano con razionalità, ancora non possono considerare gli euro depositati nelle loro banche al sicuro come quelli depositati in una banca tedesca, soprattutto perché permangono rischi evidenti e consistenti di default e spaccatura della zona euro.

Il pacchetto di misure per la crescita, per certi versi illusorio e presumibilmente spalmato su diversi anni, è minimo, poco più dell'1% del prodotto interno lordo dell'eurozona. La decisione di consentire ai fondi di salvataggio di acquistare titoli di Stato sul mercato è ancora meno rilevante e potrebbe rivelarsi distruttiva, come sostiene in un recente articolo l'economista belga Paul de Grauwe, della London School of Economics.

L'enorme debito pubblico di Italia e Spagna rasenta i 2.800 miliardi di euro, ossia poco meno di sei volte i fondi a disposizione dell'Esm. È più che risaputo, grazie agli studi condotti dal premio Nobel Paul Krugman, che gli speculatori possono prendere di mira senza problemi un fondo di dimensioni inadeguate a stabilizzare un mercato. L'unico stabilizzatore credibile è un'entità che disponga di una potenza di fuoco infinita. Nel caso delle finanze pubbliche dei Paesi europei, l'unica in grado di proteggere un Paese da crisi di panico sul suo debito pubblico è la Bce. Dal momento che la Bce non è disposta ad agire in questo senso e i leader europei non sono disposti a dare all'Esm i poteri per costringerla a farlo, queste proposte equivalgono a svuotare il mare della finanza con un cucchiaino. I mercati forse lo hanno capito, visto che gli spread sono calati, ma rimangono pericolosamente alti.

Tuttavia, gli elementi che autorizzano a sperare che gli accordi siano più rilevanti di quanto appare sono la presenza di progressi reali in direzione di una maggiore integrazione e la nascita di una coalizione tra Francia, Italia e Spagna. Quest'ultimo dato suggerisce che l'ascesa al potere di François Hollande potrebbe aver alterato le dinamiche di potere all'interno dell'eurozona. E sembra anche confermare che la Germania non vuole apparire isolata, a patto di non cedere sui principi fondamentali. Di sicuro, però, questi cambiamenti non lasciano la strada spalancata verso una vera unione di bilancio o una vera unione bancaria, obiettivi per cui servirebbe, in entrambi i casi, un livello di solidarietà molto maggiore di quello che esiste oggi. Rimango scettico sulle possibilità di arrivare a un accordo su queste due unioni, o sulle possibilità di farle funzionare se anche ci si dovesse arrivare.

In sostanza, quindi, questi sono piccoli passi, che non consentiranno di realizzare le tre condizioni necessarie per mettere fine al-



la crisi: una separazione definitiva fra banche e Stati, il finanziamento degli Stati deboli a condizioni gestibili di aggiustamento e risanamento nel lungo periodo, e soprattutto un ritorno a una crescita economica robusta.

Non ci lasciamo la testa più del dovuto: la decisione di consentire all'Esm di ricapitalizzare direttamente le banche potenzialmente è molto importante. Tuttavia, il pericolo più grande è rappresentato dal rapido deterioramento della situazione economica nell'eurozona. Quel che è peggio è che la Bce, oltre a rifiutarsi di intervenire come servirebbe sui mercati dei titoli di Stato, è immancabilmente in ritardo quando si tratta di prendere le misure monetarie necessarie. L'austerità morde nei Paesi più deboli, ma gli effetti si fanno sentire per tutti: nemmeno la Germania è al sicuro da una recessione nei suoi principali partner commerciali. Non è inconcepibile pensare che l'eurozona rimarrà impantanata in questa guerra di trincea economica ancora per parecchi anni. Ma i costi - non solo economici, ma anche politici - saranno enormi. Sì, l'eurozona ha bisogno di una nuova Costituzione. Ma la priorità è rimetterne in moto l'economia. Fino ad allora, il rischio di ulteriori crisi rimarrà reale.

Martin Wolf

(Traduzione di Fabio Galimberti)

© THE FINANCIAL TIMES LIMITED

Fondi Ue, Roma rende 380 milioni

Erano destinati alla Salerno-Reggio

Nel 2011 il record dei fondi restituiti: 691,4 milioni, contro i 67,9 dell'anno precedente

Il titolare dell'ufficio, l'italiano Kessler: conflitti d'interesse e irregolarità su lavori e appalti

DA BRUXELLES
GIOVANNI MARIA DEL RE

Se nel 2011 l'Olaf, l'ufficio antifrodi dell'Unione Europea guidato dall'italiano Giovanni Kessler, ha toccato il record nel recupero di fondi comunitari frodati, è grazie all'Italia. Un non invidiabile primato, quello del Belpaese, riferito all'elevatissima cifra di fondi strutturali (sono gli stanziamenti destinati alle regioni meno ricche dell'Ue) restituiti da Roma, pari a 381,9 milioni di euro. È grazie a questa somma, si evince dal rapporto annuale dell'Olaf, che l'organismo antifrode nel 2011 ha raggiunto il record di 691,4 milioni di euro recuperati, di cui 524,7 milioni di fondi strutturali. Per raffronto: nel 2010 la cifra complessiva era stata di "appena" 67,9 milioni di euro, un decimo dello scorso anno. Dal rapporto si evince che la seconda voce di fondi recuperati riguarda le frodi doganali (113,7 milioni di euro), seguito da quelle agricole (34 milioni). Quest'anno, peraltro, l'Olaf - forse per evitare le polemiche passate - ha rinunciato a fare la consueta "classifica" dei Paesi che segnano il più alto numero di inchieste Ue per presunte frodi comunitarie. Per la cronaca, nel 2010, con 41 indagini in corso l'Italia era seconda in classifica subito dopo la Bulgaria (81). La colossale somma di finanziamenti restituiti dall'Italia si riferisce in realtà a irregolarità pesanti compiute sul fronte dell'eterno cantiere dell'autostrada Salerno-Reggio Calabria tra il 1994 e il 2006, in seguito alle inchieste avviate sia dalla stessa Olaf, sia dalla magistratura italiana e dall'antimafia. L'organismo Ue, che conta nel suo organico

numerosi magistrati provenienti dai ventisette Paesi membri, si affida infatti in buona parte alle autorità nazionali per l'approfondimento delle indagini e i successivi sviluppi, inclusi arresti e processi. Sul fronte della Salerno-Reggio Calabria, ha spiegato Kessler, «abbiamo scoperto moltissime irregolarità», tra cui anche «un evidente caso di conflitto d'interessi» con pubblici funzionari che favorivano imprese a loro legate. Le indagini degli ultimi anni, del resto, hanno fatto luce sulle forti infiltrazioni della criminalità organizzata, con appalti truccati e prezzi gonfiati ad arte. Il recupero viene intimato dall'Unione allo Stato in questione qualora le indagini dell'Olaf e quelle nazionali confermino la presenza di irregolarità nell'utilizzo dei fondi europei. Ci vogliono di regola alcuni anni per chiudere l'inchiesta, e questo spiega perché il recupero per illeciti che riguardano il periodo 1994-2006 sia avvenuto soltanto lo scorso anno. Al centro è soprattutto la Calabria (anche se non è certo l'unica regione a segnalare un alto tasso di frodi all'Ue), la stessa Corte dei Conti ha rilevato per il 2011 la denuncia di 231 soggetti che avevano richiesto aiuti comunitari (qui l'autostrada non c'entra) per 68 milioni di euro. La regione, nel periodo di bilancio Ue 2007-2013, ha diritto a un totale di 1,5 miliardi di euro di finanziamenti Ue per lo sviluppo regionale, ce ne sarebbe abbastanza per completare la famosa autostrada, che il ministro per lo Sviluppo Corrado Passera vorrebbe vedere ultimata per la fine del 2013. La vicenda, del resto, è tutt'altro che finita, ci sono numerose indagini in corso che



potrebbero portare, nei prossimi anni, alla richiesta di ulteriori rimborsi. All'Olaf tengono però a precisare un punto: la collaborazione con gli inquirenti italiani è ottima, ed è anche per questo che è stato possibile scoprire un alto numero di frodi e recuperare fondi così ingenti. In altri Paesi, fanno capire senza fare nomi (ma il riferimento sembra essere soprattutto agli Stati dell'Est, a cominciare da Bulgaria e Romania), non è così. In generale, lamenta Giovanni Kessler, «il meccanismo di controllo su come sono spesi i fondi Ue (nell'Unione ndr) è ancora molto debole ed è quello in cui vediamo i problemi maggiori».

© RIPRODUZIONE RISERVATA

IL CASO

L'ANAS PRECISA: FRODI NON ACCERTATE

Nessun «accertamento di ipotesi di frode, si tratta di trasferimenti di fondi di pari importo da progetti riguardanti l'autostrada A3 Salerno-Reggio Calabria ad altri progetti sempre di competenza Anas in corso di realizzazione». La precisazione è stata diffusa dall'Anas dopo la presentazione del rapporto dell'ufficio antifrodi dell'Ue. Si tratta dei quasi 382 milioni di euro di fondi strutturali spesi in Calabria tra il 1994 e il 2006 e restituiti l'anno scorso dall'Italia a Bruxelles. Le indagini dell'Olaf fanno riferimento alla gestione dei fondi per il Piano operativo nazionale per lo sviluppo delle infrastrutture nel Mezzogiorno, periodo di bilancio comunitario 1994-1999, e il Pon Trasporti del periodo 2000-2006. I due programmi hanno fatto confluire nel loro complesso «diverse centinaia di milioni di euro» per lo sviluppo del Mezzogiorno, «di questa somma totale», conferma Kessler, sono state rilevate irregolarità relative alla A3.

IL SISTEMA DI CONTROLLO SUI FONDI EROGATI DALLE UE

Una verifica in tre passaggi

- 1** L'Ufficio antifrode europeo (Olaf) raccoglie i dati delle inchieste portate da termine dalle autorità nazionali
- 2** I magistrati che fanno parte della Olaf verificano quanto emerso in rapporto ai fondi erogati
- 3** Se si evidenziano irregolarità, scattano le procedure di recupero dei fondi

I FONDI RECUPERATI NEL 2011 DALLA UE

| | | |
|----------------------|---|---|
| 691,4 milioni |  | 524,7 fondi strutturali |
| | | 113,7 frodi doganali |
| | | 34,0 fondi agricoli |
| | | 17,5 cooperazione internazionale |
| | | 0,8 spese amministrative |



Il rapporto Olaf presentato ieri a Bruxelles. In aumento le denunce di cittadini e imprese

L'Ue recupera 700 mln di sprechi

Sono soprattutto fondi strutturali persi dalle amministrazioni

DI TANCREDI CERNE

L'Italia regala all'Olaf il record storico di attività recuperate. Lo scorso anno l'Agenzia antifrode dell'Unione europea è riuscita a far rientrare nelle casse comunitarie 691,4 milioni di euro mal spesi, la grande maggioranza dei quali proveniente dalla Calabria. Si tratta di un risultato 10 volte superiore a quanto fatto nel 2010 (67,9 milioni).

Frodi, mafia e conflitti di interesse hanno portato ad accumulare 381,9 milioni di euro in fondi strutturali in Calabria tra il 1994 e il 2006. Un vero e proprio tesoro che ha ripreso la via di Bruxelles ritornando all'erario comunitario. Si tratta, nello specifico, di una pioggia di fondi strutturali che sarebbero dovuti servire per il completamento dell'autostrada Salerno-Reggio Calabria, ma andati persi nei meandri della burocrazia e nello sperpero delle amministrazioni locali e della malavita organizzata. «Abbiamo scoperto moltissime irregolarità, legate ai progetti, tra cui un evidente caso di conflitto di interessi», ha spiegato il direttore dell'Olaf, l'italiano **Giovanni Kessler**, presentando ieri a Bru-

xelles il rapporto 2011 dell'Agenzia di cui ha assunto la guida dall'inizio dello scorso anno.

Quello calabrese rappresenta il più grande recupero mai realizzato dall'Olaf, l'Agenzia antifrode della Ue, in collaborazione con le autorità inquirenti italiane, tra cui l'antimafia. «Il ritardo nel recupero dei fondi comunitari, spesi nei periodi di bilancio 1994-1999 e 2000-2006, è dovuto al fatto che l'Olaf può agire con le revisioni solo alla conclusione del programma», hanno spiegato dall'Ufficio anti frode sottolineando come in Italia i casi in questione siano ancora aperti. Ma nel frattempo lo stato ha dovuto risarcire i 381,9 milioni di euro che saranno probabilmente ripagati dai contribuenti italiani.

Nel corso del 2011 l'Agenzia antifrode dell'Unione europea ha recuperato 524,7 milioni di euro di fondi strutturali (compresi i 382 provenienti dall'Italia), 34 milioni di euro di fondi agricoli, ma anche 113,7 milioni in frodi doganali o legati alla cooperazione internazionale (17,5 milioni). Oltre a un recupero di spese amministrative per 800 mila euro e di altri 600 mila legati alla gestione del personale comunitario. La lotta al traffico di

sigarette e ai prodotti contraffatti ha consentito il recupero di 100 mila euro.

A livello di numero di casi esaminati dagli esperti antifrode di Bruxelles, il 2011 si è chiuso con 122 faldoni relativi allo staff della Ue, 89 legati al settore agricolo, 67 ad aiuti esterni e 64 ai fondi strutturali. Non solo. Al di là del recupero del denaro illecitamente utilizzato a vario titolo nei Paesi membri, i membri dell'Olaf hanno comminato sanzioni amministrative per un totale di 154,7 milioni di euro, oltre all'emissione di sentenze penali per un totale di 511 anni di reclusione.

Gli esperti dell'Olaf, infine, hanno evidenziato una tendenza in atto ormai dal 2008 che ha registrato una forte accelerazione nel 2011. Si tratta del netto incremento nel numero di segnalazioni da parte di privati cittadini o imprese rispetto a quelle legate a informative pubbliche. Se tre anni fa le due fonti di delazione si equivalevano (con circa 500 segnalazione ciascuna), tra il 2009 e l'anno scorso la forchetta si è allargata notevolmente portando il numero di segnalazioni private a toccare quota 800, a fronte di un vero e proprio tracollo delle segnalazioni del pubblico, calate del 50% a 275 casi nel 2011.

... © Riproduzione riservata

| IMPORTI RECUPERATI DALL'OLAF NEL 2011 | | | | | |
|---|--------------|--------------|--------------|-------------|--------------|
| PRINCIPALI SETTORI DI INTERVENTO | 2007 | 2008 | 2009 | 2010 | 2011 |
| Fondi agricoli | 0,7 | 0,3 | 137,2 | 11,4 | 34,0 |
| Contrabbando di tabacco e prodotti contraffatti | 0,0 | 0,2 | 0,0 | 0,0 | 0,1 |
| Frodi alle dogane | 3,5 | 15,9 | 54,1 | 7,6 | 113,7 |
| Spese centralizzate | 0,5 | 0,5 | 0,9 | 10,6 | 0,8 |
| Staff Eu | 0,1 | 0,2 | 0,2 | 0,1 | 0,6 |
| Aiuti esterni | 0,9 | 2,3 | 7,5 | 5,3 | 17,5 |
| Fondi strutturali | 197,7 | 128,0 | 51,4 | 32,9 | 524,7 |
| Totale | 203,4 | 147,4 | 251,3 | 67,9 | 691,4 |

Dati in milioni di euro. Fonte: l'ultimo rapporto dell'European Anti-Fraud Office (Olaf), 1 gennaio - 31 dicembre 2011



L'autostrada, il caso

Salerno-Reggio l'incompiuta con frode all'Ue

Rapporto Olaf: l'Italia restituisca 382 milioni
L'Anas: sono fondi trasferiti su altri progetti

Bruxelles
È la più ingente richiesta dell'Agenzia europea per la lotta alla corruzione
Daniele Regno

BRUXELLES. Quasi 382 milioni euro, per l'esattezza 381,9, finiti in appalti irregolari: con questa cifra la Salerno-Reggio Calabria diventa protagonista del più ingente recupero di fondi strutturali nella storia della lotta europea alla corruzione. A certificare il primato è il Rapporto 2011 dell'Olaf, l'Agenzia anti-frode comunitaria, presentato oggi a Bruxelles. Il 2011 si iscrive così negli annali come un anno record per i recuperi (con un totale di 691,4 milioni di euro, di cui oltre la metà provenienti dall'Italia) e lo diventa proprio grazie alle irregolarità legate alla tratta calabrese della A3. «La somma di 381,9 milioni di euro», spiega all'Ansa il Direttore dell'Olaf Giovanni Kessler, «è stata formalmente recuperata per indagini concentrate su due Programmi di intervento distinti e su diversi anni, ma tutti riguardanti la Salerno-Reggio Calabria: per questo c'è stata un'unica investigazione». Le indagini dell'Agenzia fanno riferi-

mento alla gestione dei fondi strutturali legati al Piano operativo nazionale per lo sviluppo delle infrastrutture nel mezzogiorno d'Italia, periodo di bilancio comunitario 1994-1999, e al Pon Trasporti del periodo 2000-2006. I due Programmi hanno fatto confluire nel loro complesso «diverse centinaia di milioni di euro» per lo sviluppo del Mezzogiorno, «di questa somma totale», precisa Kessler, sono state rilevate irregolarità per 381,9 milioni relative alla A3. Da parte sua l'Anas fa sapere che, «per quanto di sua conoscenza si tratta di trasferimenti di fondi di pari importo da progetti riguardanti l'autostrada A3 Salerno-Reggio Calabria ad altri progetti sempre di competenza Anas in corso di realizzazione, senza alcun accertamento di ipotesi di frode».

«Le attività investigative - spiega il direttore dell'Olaf - sono iniziate nel 2007 e sono durate fino al 2010 in stretta collaborazione con i Carabinieri, la Guardia di finanza, l'antimafia, la Corte dei conti italiana e la procura di Cosenza». Dalle indagini sono emerse, precisa il direttore dell'Olaf, «moltissime irregolarità», legate agli appalti delle opere, «tra cui anche un evidente ca-

so di conflitti di interessi». Alla chiusura delle indagini, l'Olaf ha chiesto alla DG Regio, la Direzione generale della Commissione Ue responsabile per lo sviluppo regionale e la gestione dei fondi strutturali, «di recuperare o non pagare» i 381,9 milioni. Soldi che erano già stati spesi e che quindi lo Stato italiano è stato obbligato a restituire alla Ue nel 2011, con conseguente aggravio per i contribuenti. «La lotta alle frodi diventa ancor più cruciale in questo periodo di crisi e di necessità di recuperare delle risorse per la crescita», ha spiegato sempre Kessler presentando il rapporto 2011 della sua Agenzia. «In merito alla notizia sulla presentazione del rapporto Olaf 2011 che riferisce di un maxi recupero di 382 milioni di euro per frodi in Calabria riguardanti fondi destinati all'autostrada A3 Salerno-Reggio Calabria», l'Anas in una nota, precisa che «per quanto di sua conoscenza si tratta di trasferimenti di fondi di pari importo da progetti riguardanti l'autostrada A3 Salerno-Reggio Calabria ad altri progetti sempre di competenza Anas in corso di realizzazione, senza alcun accertamento di ipotesi di frode».

© RIPRODUZIONE RISERVATA



Salerno-Reggio, le cifre dell'Anas



Il parere delle Comitato economico e sociale europeo sulla proposta di direttiva appalti

Concessioni, bene così per la Ue

Lavori in house: libertà di scelta per le stazioni appaltanti

DI ANDREA MASCOLINI

Non serve una direttiva europea specifica sulle concessioni perché sono sufficienti i principi del Trattato e della giurisprudenza europea a tutelare la trasparenza e la non discriminazione nella scelta dei concessionari. E questo uno dei punti principali del parere espresso dal Cese (Comitato economico e sociale europeo) sulle proposte di direttive appalti e concessioni che ha soffermato la sua attenzione anche sugli affidamenti in house ribadendo che le amministrazioni devono comunque essere libere di procedere ad affidamenti in house senza essere obbligate ad appaltare a terzi lavori, forniture e servizi. Oltre a questi punti principali il parere, obbligatorio ma non vincolante (anche se di norma se ne tiene sempre conto sia in sede di Parlamento, sia in sede di Consiglio), tocca anche altri delicati aspetti come quelli concernenti la tutela dei subappaltatori e i criteri di aggiudicazione.

Sulla proposta di direttiva in materia di concessioni (che introduce procedure simili a quelle previste per gli appalti), il Cese fa osservare che «sussistono dubbi importanti circa la necessità di una direttiva Ue» e richiama la risoluzione del Parlamento europeo del 25 ottobre 2011 in cui il Parlamento insiste sul fatto che una proposta di atto legislativo relativo alle concessioni di servizi sarebbe giustificata solo nell'ottica di rimediare a eventuali distorsioni del mercato interno e sottolinea la necessità di effettuare «una valutazione d'impatto più completa». In sostanza per il Cese la direttiva ad hoc sulle concessioni non sarebbe necessaria perché basterebbero i principi generali del Trattato e quelli elaborati dalla giurisprudenza della Corte di giustizia che «ha in ampia misura fatto luce sull'applicazione all'aggiudicazione dei contratti di concessione dei principi di parità di trattamento, non discriminazione e trasparenza sanciti dal

Trattato».

Sugli affidamenti in house e sulle cooperazioni tra amministrazioni aggiudicatrici, a fronte di alcune disposizioni contenute nelle proposte di direttiva sui settori ordinari che tendono ad introdurre vincoli, il Cese mette in guardia Parlamento e Consiglio rispetto al fatto che le amministrazioni devono legittimamente poter scegliere se eseguire i contratti pubblici in house (con mezzi propri) oppure cooperare con altre autorità pubbliche come riconosciuto nei Trattati europei e nella giurisprudenza della Corte di giustizia dell'Unione europea e nel rispetto dei principi di trasparenza. Per quel che concerne la disciplina del subappalto il Cese punta l'attenzione sulla stratificazione dei molteplici livelli di subaffidamento, che può rendere difficile far rispettare i contratti collettivi, le condizioni di lavoro e le procedure in materia di salute e sicurezza. Suggerisce quindi di stabilire che i dettagli in merito ai subappaltatori principali siano definiti prima di aggiudicare l'appalto e che l'autorità pubblica specifichi le responsabilità e gli obblighi dei subappaltatori, per garantire un'efficace sorveglianza e controllo. In caso di controllo negativo il Cese chiede che le amministrazioni possano anche porre il veto su determinati subappaltatori e rifiutarli. Per i criteri di aggiudicazione il Cese fa chiaramente intendere che il prezzo più basso dovrebbe rappresentare un criterio residuale mentre andrebbe maggiormente promosso l'uso dell'offerta economicamente più vantaggiosa rispetto al criterio del prezzo più basso che dovrebbe essere l'eccezione piuttosto che la regola. In questo modo si riuscirebbe a garantire una maggiore professionalizzazione, a aumentare la partecipazione delle Pmi incluse le imprese sociali, a combattere il favoritismo, la frode e la corruzione e a promuovere gli appalti pubblici europei di carattere transfrontaliero.

© Riproduzione riservata



Corte Ue. L'ex titolare non deve più utilizzarle

Le licenze software usate libere di essere rivendute

Alessandro Longo

■ La Corte di giustizia Ue apre la strada al mercato dell'usato digitale. Gli acquirenti di licenze software possono rivenderle a terzi, a patto che rinuncino loro stessi a utilizzarle dopo la cessione. Viene quindi esteso alle licenze il principio che già vale per il supporto fisico di software (cd e i dvd), di cui è possibile legalmente rivendere l'originale usato.

La Corte si è espressa sul caso Oracle (multinazionale del software) contro l'azienda tedesca Usedsoft, arrivato alla Corte suprema federale, Germania. Oracle chiedeva di inibire una pratica di Usedsoft: i suoi clienti, non ancora in possesso del software Oracle, lo scaricano direttamente dopo aver acquistato una licenza "usata", dal sito internet di Oracle. I clienti che dispongono già di tale software possono poi acquistare, a titolo complementare, una licenza o una quota della licenza per utenti supplementari.

La Corte Ue, investita dai colleghi tedeschi, ha stabilito che se il titolare dei diritti di un software vende la licenza online perde il diritto di distribuire quella singola copia, proprio come se vendesse il supporto fisico (è il «principio dell'esaurimento del diritto di distribuzione»). La perdita del diritto di distribuzione implica che gli acquirenti possono rivendere la copia o la licenza, anche

se il contratto di licenza vieta una successiva cessione.

Non è però consentito scindere la licenza e venderla parzialmente. Cioè, per esempio, se si acquista una licenza che prevede fino a 25 utilizzatori (come nel caso dei software Oracle), non si può cedere parte di questi utilizzi a terzi e continuare a usare il prodotto. L'acquirente iniziale «è tenuto, al momento della rivendita, a rendere inutilizzabile la copia scaricata sul proprio computer», si legge in una nota della Corte.

«Da domani su e-Bay e sui siti di annunci di tutta Europa potremo imbatterci in offerte relative a licenze usate di software e videogame», commenta Guido Scorza, avvocato esperto di diritti digitali. «Sono due i passaggi della decisione destinati ad avere maggiore impatto sul mercato: la Corte chiarisce che una licenza di software a tempo indeterminato, nell'ambito o a margine della quale all'utente sia riconosciuto il diritto di scaricare una copia del programma, deve essere considerata, a tutti gli effetti, una vendita. Inoltre l'utente che ha acquistato software usato deve essere considerato un "legittimo acquirente". E quindi ha diritto di scaricarlo dal sito del produttore e/o del distributore». Secondo Fulvio Sarzana, avvocato esperto di questi temi «è un passo che costringe le norme del diritto d'autore a una maggiore flessibilità».

© RIPRODUZIONE RISERVATA



I conti della crisi

BARCLAYS

ANCHE LE BANCHE

DEVONO PAGARE

MARIO DEAGLIO

Tornati da Bruxelles, i governi europei si sono messi a fare i «compiti a casa», ossia a mettere ordine nelle proprie finanze pubbliche, scardinate dalla crisi economica. Per gli italiani si tratta di una prova molto dura perché l'Italia è reduce da una «vacanza» lunga più di un decennio, ma non ci sono rose e fiori neppure per gli altri paesi: la Corte dei Conti francese ha stimato ieri in 6-10 miliardi di euro i tagli alla spesa pubblica da realizzare Oltralpe nel 2012 e in 33 miliardi quelli indispensabili l'anno prossimo per arrivare a un deficit pubblico pari al 3 per cento del prodotto interno lordo, assai superiore a quello italiano.

Consolazione magra per gli statali italiani afflitti dalla prospettiva di ferie coatte e carriere ridotte. A consolarli, però, dovrebbe essere la notizia che i «compiti a casa» non li fanno solo i governi - e, tramite loro, gli statali. Anche la grande finanza internazionale è entrata nel girone delle penitente. Il primo «peccatore» nel mirino è Barclays Bank, seconda banca inglese per ammontare delle attività, oltre trecento anni di storia, grande protagonista della finanza internazionale - fino a ieri, simbolo della rispettabilità bancaria della City dove vige il motto «my word is my bond», la mia parola è il mio impegno.

Barclays ha accettato di pagare una multa di 451 milioni di dollari, il che potrebbe essere solo l'inizio, e presidente e amministratore delegato si sono dimessi in un batter d'occhio, e anche questo potrebbe essere solo l'inizio. La «parola» di Barclays Bank è risultata sistematicamente contraffatta per diversi anni, durante i quali ha manipolato, o quanto meno contribuito a manipolare, il Libor, uno dei tassi chiave del mercato finanziario mondiale, sulla base del quale ogni giorno si chiudono milioni di contratti. E sicuramente non ha agito da sola: i siti finanziari riportano i nomi di almeno altri 5-6 colossi, europei e americani, veri pilastri dell'economia finanziaria globale che avrebbero preso parte alla falsificazione.

E' bene sottolineare che il mondo bancario italiano non appare toccato da questo «giro» nefasto; in parte perché le dimensioni delle banche italiane non consentono loro, tranne pochissime eccezioni, di partecipare stabilmente al «grande gioco» della finanza globale e in parte per le sue tradizioni vec-

chiotte che lo fanno guardare con sospetto ai nuovi strumenti finanziari, e soprattutto perché la sorveglianza della Banca d'Italia è molto più occhiuta ed efficace di quella degli altri paesi avanzati.

Un Libor manipolato ha quasi certamente avuto come conseguenza uno «spread» più elevato per paesi come l'Italia, la Spagna e anche la Francia. E senza nulla togliere alla necessità di ridurre una spesa pubblica inefficiente ed eccessiva, per la prima volta ieri si è scoperchiata l'altra pentola della crisi: il dimagrimento fiscale che l'Europa si sta auto-imponendo è ragionevole e importante ma ha veramente senso solo se le regole non sono truccate e non si consente più ai grandi della finanza mondiale di modificarne allegramente i parametri a proprio favore.

«C'è del marcio nella cultura bancaria» titolava ieri «Bloomberg», il principale sito degli operatori finanziari globali. Ma se Bloomberg ha ragione non basta eliminare gli alti bonus di qualche banchiere internazionale, bisogna cambiare le regole della finanza internazionale e sostituire non uno o due personaggi di vertice ma buona parte della dirigenza finanziaria globale. La nuova cultura bancaria non potrà più pretendere di tenere i controllori fuori dalla porta nel momento in cui si mandano le «troike» dei controllori internazionali a fare le pulci ai bilanci pubblici di paesi in difficoltà come la Grecia.

L'eliminazione parallela del «marcio» dalla cultura bancaria e dalla cultura della spesa pubblica potrebbe rappresentare la via d'uscita meno dolorosa dalla crisi finanziaria. Ai sacrifici finanziari e alle riduzioni di servizi pubblici che, in un modo o nell'altro, si stanno richiedendo ai cittadini dei paesi più indebitati dovrebbero corrispondere i sacrifici finanziari da richiedere agli azionisti delle imprese finanziarie più spericolate: al ricambio delle classi politiche potrebbe fare da contrappunto il ricambio delle élites finanziarie più compromesse. Solo così il risanamento potrà avere qualche speranza di produrre una società nuova.

Qualcosa comincia a muoversi: i pallidi tentativi di dare regole alle società di «rating» si accompagnano a progetti di riforma più radicali che hanno visto la luce nella stessa Gran Bretagna a opera del governatore della Banca d'Inghilterra, Mervyn King in base ai quali non dovrebbe più succedere, come invece avviene oggi, che in molti Paesi finanziariamente avanzati i risparmi del cittadino medio possono essere usati, a sua insaputa, per operazioni finanziariamente rischiose. Ci vorrebbero, insomma, un po' di restrizioni per salvare gli elementi essenziali della libertà di tutti. Ecco un bellissimo «compito a casa» che la finanza internazionale sarà, prima o poi, chiamata a fare.

mario.deaglio@unito.it



SPENDING REVIEW?

La giustizia non riesce neanche a recuperare i suoi crediti che sono pari a 1,7 mld di euro

Sansonetti a pag. 8

Lungaggini burocratiche tra ministero ed Equitalia. Eppure lo stock vale un tesoretto da 1,7 mld

La Giustizia non recupera i crediti

Da 4 anni c'è una società ad hoc, ma ha mosso solo timidi passi

DI STEFANO SANSONETTI

Qualche distretto di corte d'appello è stato attivato. Altri stanno per essere coinvolti. Ma a quattro anni dalla nascita di Equitalia Giustizia il recupero della massa dei crediti vantati dal dicastero di via Arenula è ancora quasi un miraggio. E non si tratta certo di briciole, ma di un «tesoretto» che in questo periodo di vacche magre farebbe particolarmente comodo. Parliamo di qualcosa come 1,7 miliardi di euro, tra spese processuali (980 milioni) e sanzioni pecuniarie irrogate in conseguenza di sentenze passate in giudicato (770 milioni). Oggi il loro recupero è fermo alla risibile quota del 7-8%.

Nel 2008, per imprimere una svolta, era stata costituita Equitalia Giustizia, controllata dalla holding pubblica di riscossione dei tributi presieduta dal direttore dell'Agenzia delle entrate **Attilio Befera**. Da allora, complice una serie di ritardi nella stipula della convenzione con il ministero della giustizia e nella predisposizione di tutta una serie di atti aggiuntivi, è stato fatto veramente poco. Il quadro emerge piuttosto chiaramente dall'ultimo bilancio approvato da Equitalia Giustizia, chiuso il 31 dicembre del 2011. Diciamo subito che l'avvio operativo dell'apposito ramo d'azienda, chiamato «Gestione crediti di giustizia», è avvenuto solo nel secondo semestre del 2011. La società, si legge nella relazione sulla gestione, «ha proceduto d'intesa con il ministero della giustizia ad attivare i distretti di corte d'appello di Palermo (dal

3 ottobre), Milano (dal 2 novembre) e Brescia (dal 7 novembre) e ha pianificato l'avvio, nei primi mesi del 2012, dei distretti di Firenze e Venezia». Per carità, è già qualcosa rispetto a tanti anni di lungaggini burocratiche. Peccato, però, che i distretti di corte d'appello da attivare, per consentire al sistema di andare complessivamente a regime, siano la bellezza di 26. Senza contare, prosegue il documento, che la società «ha organizzato, a beneficio degli uffici giudiziari attivati, specifiche sessioni di formazione aventi a oggetto l'impiego delle nuove funzionalità del Siamm (la piattaforma informatica del ministero della giustizia, ndr) destinate alla gestione del processo di trasferimento degli atti a Equitalia Giustizia». Insomma, gli ostacoli da superare non si esauriscono con l'attivazione del singolo ufficio. Per l'anno in corso, aggiunge il bilancio, «è prevista l'attivazione di altri nove distretti di corte d'appello, a partire da quelli di Firenze e Venezia». Il punto, piega nel documento la società presieduta dal direttore vicario dell'Agenzia delle entrate, **Marco Di Capua**, è che «l'effettivo rispetto di tale programma dipende dal ministero della giustizia, che autorizza di volta in volta le singole attivazioni». Come dire che il dicastero oggi guidato da **Paola Severino** dovrebbe provare a velocizzare alcuni passaggi che dipendono solo da via Arenula.

Anche perché nel frattempo Equitalia Giustizia sta facendo investimenti, e quindi sta spendendo soldi, in vista del decollo del sistema di recupero dei crediti. La relazione del col-

legio sindacale al bilancio, a tal proposito, ricorda che «nell'anno 2011 il numero dei dipendenti è passato dalle 49 unità al 31 dicembre 2010 alle 74 unità al 31 dicembre 2011. La variazione dell'organico», aggiunge l'organo di controllo, tra le altre cose «è relativa all'assunzione di 20 risorse per la Gestione crediti di giustizia». Naturalmente questo si è ripercosso sui costi per il personale, aumentati da 2.452.397 euro a 3.025.258. Quanto tempo ci vorrà ancora prima che il recupero cominci a funzionare nel suo complesso? «Non prima della fine del 2013», fanno sapere laconicamente dalla direzione bilancio del dicastero della giustizia.

Sembra invece procedere spedito l'altro ramo d'azienda per la cui gestione è nata l'azienda. Si tratta del Fondo unico giustizia, in cui confluiscono varie tipologie di risorse finanziarie sequestrate (anche alla criminalità). Nel 2011 al Fondo sono stati intestati rapporti per 1 miliardo e 594 milioni di euro, con un aumento dell'89% rispetto agli 840 milioni dell'anno precedente. Sono aumentati anche i versamenti di Equitalia Giustizia allo stato, passati da 409 milioni a 423 milioni di euro,

—● Riproduzione riservata —■



La scheda

A rischio milioni di cartelle Equitalia “Non valide se arrivano per posta”

Sentenza a Genova: serve la notifica giudiziaria

Il giudice di pace ha accolto il ricorso di un'impiegata con un debito di ottomila euro

La società di riscossione: la Cassazione ci ha sempre dato ragione

FABIO TONACCI

ROMA — Milioni di cartelle esattoriali di Equitalia sono appese all'esito di una contesa tra giudici. Da una parte quelli di Cassazione, che considerano valida la notifica per posta con raccomandata e ricevuta di ritorno. Dall'altra decine di giudici di pace e commissioni tributarie che, da Nord a Sud, stanno annullando cartelle di pagamento. La motivazione? Deve obbligatoriamente essere un ufficiale giudiziario o un messo comunale a notificarle al contribuente. Questione cavillosa, da fiscalisti, ma che può fare una enorme differenza.

Lo sa bene una ex impiegata genovese in cassa integrazione. In un anno aveva accumulato 8 mila euro di debito con l'Erario per multe non pagate. Equitalia stava per procedere al fermo amministrativo dell'automobile, ma lei ha fatto ricorso sostenendo che gli avvisi fossero irregolari. E il suo appello è stato accolto. A salvarla, per adesso, dalle “ganasce fiscali” è la sentenza 4486 del giudice di pace di Genova pubblicata il 27 giugno. In base a un decreto del 1973, infatti, Equitalia non è considerata soggetto abilitato alla notifica diretta degli atti e deve quindi appoggiarsi agli ufficiali

delle riscossioni, alla polizia municipale o ai messi comunali. Quindi la notifica arrivata alla signora è da considerarsi “inesistente”. Mai avvenuta.

A Genova è stato solo l'ultimo caso. Alla stessa conclusione sono giunte di recente le commissioni tributarie di Milano (sentenza 349/35 del 2011 a favore di un amministratore che ha dimostrato come l'avviso di Equitalia fosse arrivato a un dipendente di un'altra società), di Catanzaro (sentenza 250/01 del 2010, è stata data ragione a un contribuente che aveva un debito di quasi 300 mila euro perché «la notifica dell'atto può avvenire mediante invio di raccomandata con avviso di ricevimento, ma sempre attraverso un soggetto abilitato»), di Lecce (sentenza 909/05 del 2009, relativa a un mancato pagamento di imposte Iva, Irpef e Irap).

Su 34 milioni di cartelle Equitalia notificate ai contribuenti italiani negli ultimi due anni la percentuale di quelle inviate via raccomandata si stima essere molto alta, attorno al 40-50 per cento. Potenzialmente, se tutti facessero ricorso, sarebbe una catastrofe fiscale. Ma la realtà giuridica è un'altra, perché le decisioni di

giudici di pace e commissioni tributarie raramente resistono ai tre gradi di giudizio. In Cassazione vengono ribaltate. «Non bisogna illudere le persone — spiega Paola Conforti, responsabile legale di Equitalia — la Corte di Cassazione negli ultimi anni ha tenuto un orientamento costante e univoco, le notifiche via posta sono valide. Lo ha ribadito ancora una volta la sentenza 11708 dello scorso anno». Un pronunciamento che lascia poco spazio alla fantasia di chi fa ricorso: «La notifica può essere eseguita — si legge — direttamente dal concessionario o mediante raccomandata con invio di ricevimento».

E però le decisioni dei giudici tributari di primo grado stanno agitando le acque già molto movimentate dei contenziosi legati alla riscossione a mezzo ruolo. «Solo tesi interpretative personali», le liquida Paola Conforti. Più possibilisti invece gli avvocati delle associazioni dei consumatori. «Si è aperto un varco interessante — spiega il legale Roberto Barbieri del Movimento dei Consumatori — può portare a nuove interpretazioni della giurisprudenza anche ai piani alti della Cassazione».

© RIPRODUZIONE RISERVATA



**IL CODICE**

Secondo il codice di procedura civile la notifica di atti giudiziari avviene tramite ufficiali giudiziari o messi comunali, norma ripresa dal dpr 602/73 in materia di riscossione

**LE SENTENZE**

Il giudice di pace di Genova e le commissioni tributarie di Milano, Lecce e Catanzaro hanno accolto i ricorsi di chi si è visto notificare la cartella con una raccomandata

**LA CASSAZIONE**

L'orientamento della Corte di Cassazione è del tutto opposto: "La notifica della cartella esattoriale è valida - si legge in una sentenza del 2011 - anche se fatta via posta"

Giustizia. Cifra dimezzata rispetto al piano iniziale

Scure sui tribunalini, si cerca l'intesa intorno a «quota 32»

TRATTATIVA DIFFICILE

Nel mirino del Parlamento anche la riduzione dei giudici di pace, ma su questo il ministro non appare disposto a retrocedere

Donatella Stasio

ROMA

■ La maggioranza continua a pressare il governo per limitare il taglio dei Tribunalini - la voce più alta dei risparmi della giustizia, circa 76 milioni - ma neppure è riuscita a trovare una linea condivisa al suo interno, in modo da garantire pieno sostegno all'esecutivo evitando, soprattutto, ritorsioni su altri provvedimenti. La situazione è fluida, anche se sembra ormai certa una riduzione del numero dei tagli ipotizzati, che da 36 potrebbero scendere a 32, come possibile compromesso rispetto alla richiesta della maggioranza di fermarsi a 27-28. Quali saranno gli uffici "baciati dalla fortuna" (che cioè non saranno soppressi) è anche questo ancora da stabilire: chi difende il Nord, chi il Sud, chi le isole... Dopo un'altra riunione (sia pure brevissima) con Andrea Orlando del Pd, Enrico Costa del Pdl, Roberto Rao del Terzo Polo, il ministro della Giustizia Paola Severino ha delegato i suoi collaboratori più stretti a proseguire il confronto e si è riservata di decidere successivamente, in vista del Consiglio dei ministri di venerdì in cui porterà lo schema di decreto legislativo. Che si aggiunge a quello sul taglio dei 674 uffici del giudice di pace varato a gennaio e già finito nel mirino del Parlamento.

Se, dunque, sarà confermato il numero di 32, i tagli saranno quasi la metà di quelli ipotizzati all'inizio (56). Un risultato modesto, anche se rivoluzionario vista l'impopolarità della riforma, descritta come una «caporetto della giustizia» dai suoi avversari, che considerano i tagli non una misura per recuperare efficienza ma un abbassamento della guardia rispetto al-

la legalità. Di qui il braccio di ferro (spesso per motivi campanilistici) per salvare questo o quell'ufficio. Compresi giudici di pace e sezioni distaccate (220), su cui il ministro, però, non sembrerebbe intenzionata a fare marcia indietro. Anche perché nessuno, nella maggioranza, è in grado di garantire veramente che, una volta raggiunto un accordo, questo sarà blindato e non ci saranno ricadute su altri fronti. A cominciare dalla responsabilità civile dei magistrati, da oggi di nuovo in cammino al Senato e cavallo di battaglia della Lega. Che, ad esempio, ieri ha polemizzato con la Severino diffidandola dal portare in Consiglio dei ministri lo schema di decreto sui Tribunalini senza «passare prima in Parlamento». E ha aggiunto: «Il ministro non creda di salvare qualche Tribunale del Sud del Paese a scapito di quelli efficienti presenti al Nord, altrimenti la reazione della Lega sarà durissima». La minaccia non pesa tanto sul decreto, di cui il Parlamento non può impedire l'approvazione perché il suo parere è obbligatorio ma non vincolante; potrebbe pesare piuttosto su altri provvedimenti, come appunto la responsabilità civile o l'anticorruzione, e persino su terreni estranei alla giustizia.

Orlando, Costa e Rao considerano però un segnale positivo che proprio ieri sia stato approvato dalla Camera, con il voto anche della Lega e dell'Idv, un ordine del giorno (a loro firma) che impegna il governo a superare la cosiddetta "regola del tre", ovvero la condizione introdotta nella legge delega (a gennaio) su iniziativa del senatore Benedetti Valentini del Pdl secondo cui ogni Corte d'appello deve avere almeno tre tribunali. Una regola che ha garantito la sopravvivenza di Tribunalini piccolissimi come Larino, Palmi, Locri, Spoleto, Patti, Lagonegro, mentre altri, più grandi, sono stati (o rischiano di essere) soppressi. Teoricamente,

sulla base dell'ordine del giorno il governo potrebbe, una volta approvata la delega o già adesso, rimescolare le carte, ricominciare... senza però la certezza di uscirne. Anzi, con sempre maggiori difficoltà, via via che si avvicinano le elezioni.

Comunque, tra i Tribunalini che la maggioranza vorrebbe salvare, ci sarebbero Pinerolo, Chiavari, Tolmezzo, un tribunale in provincia di Cuneo (Mondovì, Alba o Saluzzo), Sgiacca, Caltagirone (ritenuto strategico dalla Direzione distrettuale antimafia), Castrovillari, Lamezia Terme. Qualche eccezione al taglio delle sezioni distaccate, infine, potrebbe riguardare le isole. Ma la partita non è ancora chiusa.

© RIPRODUZIONE RISERVATA

IN SINTESI



LO SCONTRO

La maggioranza ha aumentato il pressing nei confronti dell'esecutivo per limitare la sforbiciata ai tribunalini e avrebbe voluto fermare l'asticella a 27-28. Con molta probabilità, ci sarà quindi un parziale alleggerimento dei tagli ipotizzati (che da 36 potrebbero passare a 32) anche se manca ancora la lista definitiva degli uffici soppressi. Di certo c'è che, rispetto alla tabella di marcia ipotizzata originariamente (si era parlato in un primo momento di 56 tagli), l'impatto della stretta sarà più contenuto. Ma i partiti della maggioranza continuano a fare pressione (spesso per motivi campanilistici) per difendere questa o quella sede



Cassazione. La sottrazione fraudolenta in caso di procedura esattoriale

Con il solo prelievo non scatta il sequestro

Antonio Iorio

■ In pendenza di una procedura esattoriale, il prelievamento da parte del contribuente dal proprio corrente bancario di somme, anche ingenti, non integra il delitto di sottrazione fraudolenta al pagamento delle imposte, che, invece, scatta se queste somme, una volta prelevate, vengono immediatamente convertite in centinaia di assegni di basso importo.

A fornire questa interessante precisazione è la Corte di Cassazione, sezione III penale, con la sentenza 25677 depositata ieri.

A un contribuente veniva contestato il reato di **sottrazione fraudolenta al pagamento delle imposte**, in quanto in pendenza di esecuzione esattoriale aveva richiesto alla propria banca 713 assegni dell'importo di 2.400 euro ciascuno. La Procura della Repubblica procedeva così al sequestro degli assegni e della somma da essi rappresentata pari a 1.745.300 euro.

Contro il sequestro, confermato dal tribunale del riesame, il contribuente è ricorso per Cassazione lamentando, tra l'altro, che il reato contestato, la sottrazione fraudolenta al pagamento delle imposte, di cui all'articolo 11 del Dlgs 74/2000, in realtà punisce l'alienazione simulata ovvero il compimento di altri atti fraudolenti che, nella specie, non si erano verificati, atteso che egli si era limitato a disporre dei propri beni e quindi, al più, si era di fronte ad un mero tentativo. Il sequestro, di conseguenza, era da ritenersi illegittimo.

La Corte di Cassazione non ha condiviso la tesi difensiva e ha quindi rigettato il ricorso del contribuente indagato.

In particolare, i giudici di legittimità hanno evidenziato che, certamente, una condotta di disposizione da parte del proprietario dei propri beni, come appunto potrebbe essere il prelievamento dal proprio conto di tutte le somme depositate, non può integrare il reato di sottrazione fraudolenta al pagamento delle imposte.

Tuttavia, nella specie, la condotta posta in essere dal contribuente era assolutamente differente in quanto egli aveva richiesto oltre 700 assegni circolari di piccolo taglio che, lungi dal rappresentare una disposizione sui propri beni, colorava di illiceità un comportamento altrimenti del tutto lecito.

Ne consegue che la illiceità non è consistita nella richiesta all'istituto di credito di poter integralmente disporre delle proprie somme in pendenza di una procedura esattoriale, ma nell'aver richiesto che tale somma fosse frazionata in numerosissimi assegni il cui importo si collocava al di sotto del limite fissato dalla normativa antiriciclaggio ai fini della tracciabilità.

Secondo la sentenza, l'articolo 11, oltre a prevedere la vendita simulata, contempla anche una più generica condotta, non tassativa, rappresentata dal compimento di una serie di atti connotati da frode da intendersi, per giurisprudenza consolidata, qualsiasi artificio, inganno o menzogna concretamente idoneo a conseguire l'evento del reato, che nella specie, si era certamente verificato.

Da qui, la conferma della decisione del tribunale e il rigetto del ricorso del contribuente.

© RIPRODUZIONE RISERVATA

