



IFEL MATTINA

Rassegna Stampa del 04/07/2012

INDICE

IFEL - ANCI

| | |
|---|----|
| 04/07/2012 Corriere della Sera - Nazionale Il rigore di Bondi e i sindacati spiazzati | 9 |
| 04/07/2012 Il Sole 24 Ore Alle aziende arriva lo sconto per il riciclo | 11 |
| 04/07/2012 Il Sole 24 Ore I sindacati protestano per l'assenza di cifre | 12 |
| 04/07/2012 La Repubblica - Nazionale LA MEZZA OCCASIONE | 13 |
| 04/07/2012 La Repubblica - Nazionale Gli statali Ferie, buoni pasto, stipendi e forti tagli agli organici ecco l'austerità del travet | 14 |
| 04/07/2012 La Repubblica - Nazionale I sindacati pronti allo sciopero generale Bersani: non si tagliano i posti di lavoro | 16 |
| 04/07/2012 La Stampa - Nazionale Monti: non useremo l'accetta | 18 |
| 04/07/2012 La Stampa - Nazionale "Cifre poco chiare Ci aspettiamo più trasparenza" | 20 |
| 04/07/2012 Il Messaggero - Nazionale Arriva la stretta sugli statali i sindacati: sciopero generale | 21 |
| 04/07/2012 Avvenire - Nazionale «Lobby potenti dietro il gioco d'azzardo» | 22 |
| 04/07/2012 Avvenire - Nazionale «La mia battaglia passa per la sicurezza pubblica E gli operatori di settore cominciano ad ascoltare» | 23 |
| 04/07/2012 Avvenire - Nazionale «Io costretto a difendere la mia gente in tribunale E la questura ora autorizza l'apertura di nuove sale» | 24 |
| 04/07/2012 Avvenire - Nazionale La furia dei sindacati: così il governo rischia lo sciopero Il fronte delle Regioni preoccupato su sanità e trasporto | 25 |

| | |
|---|----|
| 04/07/2012 Il Manifesto - Nazionale | 27 |
| Mancano i dettagli e le cifre, a rischio «i servizi per i cittadini» | |
| 04/07/2012 Europa | 28 |
| Il dubbio del Pd: è una manovra bis? | |
| 04/07/2012 Libero - Nazionale | 29 |
| Il partito della spesa vuole più tasse | |
| 04/07/2012 Il Secolo XIX | 31 |
| Multe, liguri i più tartassati d'Italia | |
| 04/07/2012 Il Tempo - Nazionale | 32 |
| Monti va avanti sui tagli I sindacati: sciopero | |
| 04/07/2012 ItaliaOggi | 33 |
| Poi tocca agli enti locali tagli a province e società | |
| 04/07/2012 ItaliaOggi | 34 |
| I sindaci Pd premono su Fassino | |
| 04/07/2012 L Unita - Nazionale | 36 |
| Pagano gli statali Tagli per 25 miliardi | |
| 04/07/2012 L Unita - Nazionale | 38 |
| Sindacati e Comuni «Governo senza cifre» | |
| 04/07/2012 QN - La Nazione - Nazionale | 40 |
| Sindacati sul piede di guerra «Lo sciopero è inevitabile» | |

ECONOMIA PUBBLICA E TERRITORIALE

| | |
|--|----|
| 04/07/2012 Corriere della Sera - Nazionale | 42 |
| Auto, Acquisti, Sanità: tutti i Tagli la scure sul Pubblico Impiego | |
| 04/07/2012 Corriere della Sera - Nazionale | 46 |
| Esuberi, in busta il 20% in meno | |
| 04/07/2012 Corriere della Sera - Nazionale | 47 |
| Il premier: tariffe più alte soltanto a chi investe | |
| 04/07/2012 Corriere della Sera - Nazionale | 48 |
| Spending review | |
| 04/07/2012 Corriere della Sera - Nazionale | 49 |
| Dai tribunali alle gare, i risparmi in formato digitale | |
| 04/07/2012 Corriere della Sera - Nazionale | 50 |
| Il governo tira dritto, decreto in settimana | |

| | |
|---|----|
| 04/07/2012 Corriere della Sera - Nazionale | 51 |
| Restano le tensioni Ma è il Parlamento il vero interlocutore | |
| 04/07/2012 Corriere della Sera - Nazionale | 52 |
| Taglio di 33 tribunali, in bilico la regola «del 3» | |
| 04/07/2012 Il Sole 24 Ore | 53 |
| «Sugli appalti il macigno dei mancati pagamenti» | |
| 04/07/2012 Il Sole 24 Ore | 54 |
| Tagliare e ristrutturare | |
| 04/07/2012 Il Sole 24 Ore | 56 |
| Ufficiale la lista degli enti virtuosi | |
| 04/07/2012 Il Sole 24 Ore | 57 |
| Scuole paritarie nel 2012 chiamate a pagare l'Imu | |
| 04/07/2012 Il Sole 24 Ore | 58 |
| L'aliquota dello 0,76% sul valore catastale | |
| 04/07/2012 Il Sole 24 Ore | 59 |
| Stranieri conquistati dagli eventi | |
| 04/07/2012 Il Sole 24 Ore | 61 |
| «Avanti con la semplificazione» | |
| 04/07/2012 Il Sole 24 Ore | 63 |
| Monti: non useremo l'accetta | |
| 04/07/2012 Il Sole 24 Ore | 66 |
| Colpo di forbice sui piccoli ospedali | |
| 04/07/2012 Il Sole 24 Ore | 68 |
| Passera: escluso il blocco delle tariffe | |
| 04/07/2012 Il Sole 24 Ore | 69 |
| Immobili, affitti giù del 15% | |
| 04/07/2012 Il Sole 24 Ore | 71 |
| Rispetto delle regole, non scherziamo con i contratti | |
| 04/07/2012 Il Sole 24 Ore | 72 |
| Tagli alle autonomie per 7,2 miliardi | |
| 04/07/2012 Il Sole 24 Ore | 74 |
| In periferia le riduzioni sono ancora «lineari» | |
| 04/07/2012 Il Sole 24 Ore | 75 |
| Gli enti pubblici scendono da 12 a 5 | |

| | |
|---|-----|
| 04/07/2012 Il Sole 24 Ore | 76 |
| Assunzioni nei Comuni dimezzate fino al 2015 | |
| 04/07/2012 Il Sole 24 Ore | 78 |
| A rischio esclusione oltre 4mila soggetti | |
| 04/07/2012 Il Sole 24 Ore | 80 |
| Salvi gli altri 55mila esodati | |
| 04/07/2012 Il Sole 24 Ore | 82 |
| In bilico la stretta sui sindacati nella Pa | |
| 04/07/2012 Il Sole 24 Ore | 85 |
| Statali, 10mila posti in meno entro 4 mesi | |
| 04/07/2012 La Repubblica - Nazionale | 86 |
| I tagli Dal pubblico impiego alla Sanità così si risparmieranno 6 miliardi Retromarcia sullo stop alle tariffe | |
| 04/07/2012 La Repubblica - Nazionale | 90 |
| La Sanità Letti, farmaci, servizi e attrezzature sui malati nuova stretta da 4,5 miliardi | |
| 04/07/2012 La Repubblica - Nazionale | 92 |
| Province, colpo di acceleratore già venerdì l'ok alla riduzione | |
| 04/07/2012 La Repubblica - Roma | 93 |
| Clini: "Rifiuti, sanzioni Ue più vicine" | |
| 04/07/2012 La Stampa - Nazionale | 94 |
| Pubblico impiego, gli organici saranno ridotti del dieci per cento | |
| 04/07/2012 La Stampa - Nazionale | 95 |
| Taglio ai maxistipendi nel mirino della Consulta | |
| 04/07/2012 La Stampa - Nazionale | 96 |
| "Impossibile bloccare le tariffe" | |
| 04/07/2012 Il Messaggero - Nazionale | 98 |
| Subito 4 miliardi da sanità enti locali e pubblico impiego | |
| 04/07/2012 Il Giornale - Nazionale | 100 |
| Polizze anti sisma, polemica sugli sgravi negati | |
| 04/07/2012 Il Giornale - Nazionale | 101 |
| L'altra stangata: dalla casa 3 miliardi in più | |
| 04/07/2012 Avvenire - Nazionale | 102 |
| Statali, taglio del 10% e stop ai concorsi | |

| | |
|---|-----|
| 04/07/2012 Avvenire - Nazionale | 104 |
| Ecco la «non manovra» che taglia tutto | |
| 04/07/2012 Il Manifesto - Nazionale | 106 |
| Pubblico impiego, vittima sacrificale | |
| 04/07/2012 Europa | 107 |
| Ecco là spending review in tre fasi. Monti: «È un'operazione | |
| 04/07/2012 Libero - Nazionale | 109 |
| Sanità, statali, consulenze I tagli allontanano l'Iva | |
| 04/07/2012 Libero - Nazionale | 111 |
| I dipendenti pubblici temono per il portafogli | |
| 04/07/2012 Libero - Nazionale | 112 |
| «È il federalismo fiscale la vera arma anti-sprechi» | |
| 04/07/2012 Il Foglio | 113 |
| "Tasse sì, tagli mai" | |
| 04/07/2012 Il Foglio | 115 |
| BOLLETTINO DELLA CRISI | |
| 04/07/2012 ItaliaOggi | 116 |
| Travet, 30 mila posti da eliminare | |
| 04/07/2012 ItaliaOggi | 117 |
| Spesa sociale e sprechi pubblici | |
| 04/07/2012 ItaliaOggi | 118 |
| Leva fiscale per il rilancio edilizio | |
| 04/07/2012 ItaliaOggi | 119 |
| Fisco più equo per l'immobiliare | |
| 04/07/2012 ItaliaOggi | 120 |
| Spending review, tagli alla sanità | |
| 04/07/2012 ItaliaOggi | 121 |
| Debiti fiscali e fatture compensati | |
| 04/07/2012 ItaliaOggi | 122 |
| Entro 20 giorni la certificazione da parte degli enti pubblici | |
| 04/07/2012 ItaliaOggi | 124 |
| La prima gara è libera | |
| 04/07/2012 L Unita - Nazionale | 125 |
| Quando il Patto di stabilità strozza l'offerta educativa | |

| | |
|---|-----|
| 04/07/2012 L Unita - Nazionale | 126 |
| Il tradimento del federalismo | |
| 04/07/2012 L Unita - Nazionale | 128 |
| Si toglie all'università e si dà alle scuole private | |
| 04/07/2012 Il Fatto Quotidiano - Nazionale | 130 |
| Spending review, tanto lavoro per nulla: riecco i soliti tagli lineari | |
| 04/07/2012 Il Fatto Quotidiano - Nazionale | 131 |
| Ma il colpo più pesante è sui dipendenti dello Stato | |

GOVERNO LOCALE E AREE METROPOLITANE

| | |
|---|-----|
| 04/07/2012 Il Sole 24 Ore | 134 |
| Verona e Treviso crescono con il food | |
| 04/07/2012 Il Sole 24 Ore | 136 |
| «Attrarre imprese, non solo i turisti» | |
| 04/07/2012 Il Sole 24 Ore | 137 |
| Decathlon dice addio a Brugherio | |
| 04/07/2012 Il Sole 24 Ore | 139 |
| A Catania bufera sull'ente camerale | |
| 04/07/2012 Il Sole 24 Ore | 140 |
| «Con le gestioni diamo un futuro alla Pizzarotti» | |
| 04/07/2012 L Unita - Nazionale | 142 |
| Firenze, bilancio on line e forse anche gli stipendi | |

IFEL - ANCI

23 articoli

Il retroscena Il presidente del Consiglio ha ascoltato le parti sociali senza dare spazio ad alcuna trattativa **Il rigore di Bondi e i sindacati spiazzati**

I numeri del superconsulente, le richieste (a vuoto) di Cgil, Cisl e Uil Esodati, seconda tranche Il premier ha confermato che sarà trovata una soluzione per un secondo contingente di esodati, 55mila secondo il ministro Fornero

Enrico Marro

ROMA - Sono stati chiamati a cose fatte, sia Regioni ed enti locali sia imprese e sindacati. Mario Monti ha convocato ieri mattina a Palazzo Chigi i leader delle varie categorie per una informativa, una comunicazione di ciò che il governo si appresta a fare con l'operazione «*spending review*». Niente di più. Il presidente del Consiglio ha ascoltato le osservazioni, ma non ha lasciato spazio ad alcuna trattativa. Venerdì arriverà il primo decreto di revisione della spesa pubblica. A incarnare, anche fisicamente, la *spending review* era ieri mattina Enrico Bondi, il manager chiamato da Monti per preparare il pacchetto di tagli alla spesa per acquisto di beni e servizi della pubblica amministrazione.

Settantasette anni, l'ex risanatore della Parmalat si presenta nella sala verde di Palazzo Chigi con un vestito nocciola chiaro, mocassini marrone scuro consumati, pallido e magro, e si siede tra due abbronzatissimi e azzimati Antonio Catricalà (sottosegretario alla presidenza) e Vittorio Grilli (viceministro dell'Economia).

Un look, quello di Bondi, da gabinetto di guerra. E quando tocca a lui, dopo l'introduzione di Monti e l'intervento di Grilli, il superconsulente per la *spending review* comunica che, su 60 miliardi di spesa che ha visionato, si spreca dal 20 al 60% e che quindi si potrebbe già qui tagliare tra 12 e 36 miliardi di lire. «Bene, siamo interessati», raccoglie il leader della Cisl, Raffaele Bonanni, e rilancia proponendo un tavolo di incontri. Ma la richiesta cade nel vuoto. Come tutte le altre che arrivano dai leader sindacali.

Che la partita si mette male i segretari di Cgil, Cisl e Uil lo capiscono subito, quando, dopo gli interventi dei ministri, parlano i leader delle associazioni imprenditoriali, dal presidente della Confindustria Giorgio Squinzi a quello dell'Abi Giuseppe Mussari, dal capo delle Coop al rappresentante dei commercianti. Tutti per spingere Monti ad andare avanti con energia, in particolare sul pubblico impiego. E allora Susanna Camusso (Cgil), Bonanni e Luigi Angeletti (Uil) provano ad aprire un confronto, ma senza riuscirci. Alla fine Camusso si spazientisce: «Non immaginavamo una comunicazione così criptica, insufficiente, al limite della reticenza, soprattutto di fronte alla mole di indiscrezioni e notizie circolate sulla stampa». «Dottoressa - replica ironico Monti - sapesse quante cose raccontano anche a noi...». Ma la sindacalista non si ferma: «Presidente, ci lasciamo così? Non ci dice niente sulla traduzione in legge dell'accordo del 3 maggio scorso sul pubblico impiego (quello voluto dai sindacati con il ministro Paroni Griffi, ndr.) o su come andare avanti?». Monti indugia. Camusso tenta l'affondo: «Non vorrei essere impertinente, ma l'accordo del 3 maggio è carta straccia?». A questo punto Monti non gradisce e gela i sindacati: «Questo non è all'ordine del giorno, non mancheranno occasioni di confronto con il ministro Patroni Griffi». La seduta si scioglie.

Il titolare della Pubblica amministrazione non nasconde un certo imbarazzo. Durante l'incontro aveva assicurato i sindacati che sui tagli ai dipendenti pubblici si procederà solo dopo aver fatto la verifica delle piante organiche. Poi, anche Patroni Griffi si era adeguato alla linea da gabinetto di guerra e, pur confermando la volontà di dialogare col sindacato, aveva subito precisato: «Ma non vogliamo subire veti». Solo su un punto, forse, i sindacati hanno la speranza di portare a casa qualche risultato, quello degli esodati. Monti, infatti, ha assicurato che, come ha già detto il ministro del Lavoro in Parlamento, sarà trovata una soluzione per un secondo contingente di lavoratori (55 mila secondo Fornero). Questo anche per evitare, come aveva osservato al tavolo il leader della Uil, Luigi Angeletti, che mentre i dipendenti pubblici in esubero siano prepensionati quelli privati restino senza stipendio e pensione. Un risultato che però, a ben vedere, si deve al pressing dei partiti su Monti. Ecco perché, alla fine, i sindacati, ben sapendo che non sarebbe certo uno sciopero a fermare il governo, sperano nel soccorso dei partiti e del Parlamento.

RIPRODUZIONE RISERVATA*I temi***Le convocazione e la comunicazione**

1 Il premier Mario Monti ieri mattina ha convocato e ricevuto a Palazzo Chigi i segretari delle varie categorie sindacali e datoriali. Scopo dell'incontro, un'informativa

di ciò che il governo

si prepara a fare nell'ambito dell'operazione sulla spending review.

E tuttavia, il presidente del Consiglio ha ascoltato le osservazioni delle parti, ma non ha lasciato spazio ad alcuna trattativa

Le proteste dei sindacati

2 Tutti e tre i leader confederali hanno tentato di aprire una breccia nel confronto con il governo.

In particolare, la segretaria generale della Cgil Susanna Camusso

è stata dura: «Non immaginavamo una comunicazione così criptica, insufficiente,

al limite della reticenza, soprattutto di fronte alla mole di indiscrezioni

e notizie circolate

sulla stampa».

Ma il premier Monti si

è attenuto al programma che si era dato

Il confronto con gli enti locali

3 Il governo ieri ha anche incontrato i rappresentanti degli enti locali e delle Regioni. Anche qui, molti dei partecipanti hanno manifestato la loro delusione. Secondo il presidente dell'Anci Graziano Delrio, «siamo disponibili a lavorare

sui costi standard ma

i tagli prospettati dal commissario Bondi sono estemporanei e

parziali». E il presidente della Conferenza delle Regioni Vasco Errani, è secco: «I tagli lineari non hanno senso»

Foto: Al tavolo Il sottosegretario alla Presidenza del Consiglio Antonio Catricalà (60 anni), il supercommissario Enrico Bondi (77 anni) e il viceministro dell'Economia Vittorio Grilli (55 anni) (Scudieri)

Ambiente. Il Conai riduce il contributo ambientale per produzione e utilizzo di acciaio, carta e plastica

Alle aziende arriva lo sconto per il riciclo

LA FINALITÀ Misura a sostegno delle società colpite dalla crisi: il minore onere sarà di quasi 40 milioni annui

Cristina Casadei

Per la seconda volta dall'inizio dell'anno il Conai (Consorzio per il recupero degli imballaggi) riduce il contributo ambientale. In gennaio era stata la volta di carta, plastica e alluminio. Ora tocca ad acciaio e ancora carta e plastica. La decisione è stata presa nell'ultimo cda e sarà operativa dal 1° ottobre. Il presidente del Conai, Roberto De Santis, spiega che «dei sei materiali nelle condizioni di poter diminuire il contributo ambientale, tra questi tre ci sono i due, la carta e la plastica, che rappresentano almeno l'80% del contributo ambientale complessivo». Nell'arco di nove mesi quattro materiali sono quindi toccati da una riduzione del contributo ambientale. In particolare, considerando la decisione presa dall'ultimo cda, il 1° ottobre il contributo per l'acciaio passerà dagli attuali 31 euro a tonnellata a 26 euro, il contributo per la carta da 14 euro a tonnellata a 10 euro e infine il contributo per la plastica da 120 euro a tonnellata a 110 euro. In un secondo momento verranno poi adeguate anche le procedure forfettarie: la riduzione, infatti, avrà effetto anche su di esse.

I ricavi da contributo ambientale del sistema consortile nel 2011 ammontano a 482,8 milioni di euro per oltre 11,6 milioni di tonnellate di imballaggi immessi al consumo, mentre i corrispettivi Anci-Conai erogati ai Comuni per finanziare la raccolta differenziata ammontano a circa 300 milioni di euro. L'incidenza degli oneri di funzionamento rappresenta il 2,4% dei ricavi dell'intero sistema consortile e questo «dimostra che si tratta di un sistema estremamente efficiente», osserva De Santis. La riduzione dei contributi per acciaio, carta e plastica determinerà su base annuale un minore onere per le aziende di 38,5 milioni di euro. «È una decisione straordinaria che abbiamo preso per rispondere alle esigenze delle imprese che stanno attraversando un periodo difficile dal punto di vista economico - aggiunge De Santis -. Questa decisione consentirà anche di rendere più competitive le imprese italiane. Abbiamo deciso di alleggerire questo onere, grazie soprattutto al fatto che nel 2011 i conti economici dei consorzi di filiera sono stati buoni. E le previsioni dicono che nel 2012 saranno discreti». La misura interesserà 9mila imprese produttrici di imballaggi e 96mila industrie utilizzatrici.

La riduzione del contributo è uno dei segnali di flessibilità possibili in questo contesto e rappresenta le caratteristiche del modello Conai. E cioè in primo luogo perseguire gli obiettivi ambientali di recupero e riciclo dei materiali da imballaggio previsti dalla legislazione europea e italiana che nell'arco di 15 anni, con l'impulso dato al riciclo dal sistema consortile, hanno consentito di raggiungere un risultato molto significativo: oggi infatti tre imballaggi su quattro vengono recuperati. In secondo luogo l'obiettivo del Conai è rispondere alle esigenze delle imprese consorziate alle cui difficoltà il consorzio è molto sensibile. Così come al sostegno per lo sviluppo della raccolta differenziata. In virtù dell'accordo Anci-Conai, il sistema consortile «garantisce comunque il ritiro dei rifiuti di imballaggio provenienti dal servizio di raccolta differenziata urbana su tutto il territorio nazionale, anche in congiunture economiche negative - osserva De Santis - nella piena applicazione del principio di sussidiarietà».

© RIPRODUZIONE RISERVATA

Anci. «Atteggiamento non trasparente del Governo»

I sindaci protestano per l'assenza di cifre

Gianni Trovati

MILANO

Malissimo il metodo, qualche timida apertura sul merito. È questo il giudizio dei sindaci sulla spending review in arrivo, dopo un incontro a Palazzo Chigi in cui si è parlato più di orizzonti che di numeri. È stata proprio l'assenza delle cifre (presenti però nelle bozze elaborate dal Governo: si veda la pagina 10) a tingere di scuro la reazione degli amministratori locali: «Il Governo ha parlato di 4 miliardi - spiega Graziano Delrio, presidente dell'Anci -, ma ha poi chiarito che ci sono le spese per il terremoto e gli esodati da aggiungere, senza quantificarle nel dettaglio». «L'atteggiamento del Governo - conferma Gianni Alemanno, sindaco di Roma e presidente del consiglio nazionale Anci - non è stato trasparente, e questo è preoccupante». Cifre a parte, vanno un po' meglio le modalità operative prospettate dall'Esecutivo per la ripartizione dei sacrifici, a partire dal secco «no» ai tagli lineari. La traduzione pratica della stretta, e in particolare quella da 2,5 miliardi a valere sul fondo sperimentale di riequilibrio, verrà affidata alla concertazione nella Conferenza Unificata. L'impostazione della spending review targata Enrico Bondi mette nel mirino le «deviazioni» nella spesa, cioè in particolare le uscite fuori media. Il superamento della logica dei tagli lineari è sottolineato come dato positivo anche da Alessandro Cattaneo, sindaco di Pavia e vicepresidente dell'Associazione dei Comuni, che riconosce anche «l'esigenza di attuare una gestione più efficiente del personale, il cui peso sul bilancio dei Comuni è molto alto».

© RIPRODUZIONE RISERVATA

LA MEZZA OCCASIONE

ALESSANDRO DE NICOLA

PER ora, tutto quel che si sa dei tagli alla spesa pubblica annunciati dal governo Monti sono solo anticipazioni, però alcune linee di tendenza emergono chiaramente. Primo: l'entità delle decurtazioni non sarà di soli 4,2 miliardi, come precedentemente annunciato, ma più pesante. Non è ancora chiaro se si parli di cinque, otto o dieci miliardi di euro. Secondo: il provvedimento è metà emergenziale e metà in esecuzione di un'operazione strutturale di spending review.

Terzo: anche un governo tecnico può prendere cantonate e proporre bizzarrie come il blocco delle tariffe.

Riguardo al primo punto, la soluzione più drastica - una manovra da 10 miliardi - sarebbe preferibile soprattutto se venisse accompagnata da un segnale importante come un qualche sgravio fiscale.

Infatti, il tempo a disposizione del governo è limitato ed oggi esso gode di una riserva di buona volontà ricostruita grazie al positivo esito del vertice europeo. Un domani, quando potrebbe venire fuori che Germania e paesi nordici sono disposti a concedere meno di quanto dichiarato a Bruxelles, oppure lo spread dovesse tornare sotto pressione, o al rientro dalle vacanze il morso della crisi si facesse sentire più forte, sarebbe difficilissimo ottenere un tempo supplementare per procedere a ulteriori risparmi. Inoltre, mettere mano decisamente alla spesa pubblica servirebbe da antidoto per dare fiducia ai mercati sulla reale volontà dell'Italia di continuare sulla retta via, contribuendo così a scongiurare quegli stessi negativi scenari prima descritti. E, affinché le potature alle uscite abbiano minori effetti recessivi, si dovrebbe accompagnarli, oltre che col blocco dell'aumento dell'Iva, anche con interventi sul lato delle entrate, abbassando un po' l'Irap o qualche componente delle imposte sulle persone fisiche. In secundis, non è ben chiaro se le proclamate cancellazioni di capitoli di spesa abbiano un carattere strutturale, come rivendicato dal premier, oppure assomiglino per molti versi agli aborriti tagli lineari di Tremonti, come paventato dai sindacati e dall'Ance. Enrico Bondi ha fatto trapelare che i costi di beni e servizi della pubblica amministrazione esaminati ammontano a 60 miliardi di euro e ci sono spazi per riduzioni tra il 20 e il 60 per cento.

Diciamo, ad essere prudenti, 15-18 miliardi di euro. Inoltre si procederà alla soppressione di alcuni enti statali e di una quarantina di Province, alla diminuzione dei membri dei consigli di amministrazione delle società pubbliche, al taglio del 20% dei dirigenti e del 10% dei dipendenti della pubblica amministrazione, benché solo dopo l'esame della pianta organica di ciascun comparto. Risparmi anche per la sanità (pasti e pulizie) e le consulenze; e - finalmente - sull'abnorme numero di tribunali, procure e sezioni staccate. I numeri che vengono forniti porterebbero a riduzioni di spesa ancor maggiori dei 10 miliardi previsti, e sarebbe un bene: ricordiamoci che le uscite pubbliche ammontano a ben 727 miliardi di euro. L'importante è che non si tratti di provvedimenti episodici: ormai Giarda aveva studiato, Bondi ha studiato, persino il Cnel ha preparato un rapporto in soli due mesi, Giavazzi ha addirittura consegnato uno schema di disegno di legge relativo agli aiuti alle imprese.

Quindi non c'è la minima ragione al mondo per non procedere con un approccio razionale e di lunga durata: anche i mercati apprezzeranno. Infine, il blocco delle tariffe dei servizi pubblici osteggiato dal ministro Passera con la ragione che ciò deprimerebbe il valore delle società erogatrici, in gran parte controllate dal Leviatano. Se si tratta di un escamotage per bloccare la malsana idea, va bene. Ma è ancor meglio che venga ribadito forte e chiaro che i prezzi imposti, dai tempi del fallimento editto di Diocleziano, sono ingiusti ed inefficienti. L'inflazione cova in attesa della fine del blocco, i beni vengono razionati o venduti altrove, le risorse vengono allocate in modo inefficace, l'impresa brava viene trattata allo stesso modo della scadente. Insomma, le aspettative sono molte e il momento è quello buono: spetta solo al governo non sprecarlo.

Vacanze non più monetizzabili e obbligate a Ferragosto e tra Natale e Capodanno Fino al 2016 assunzioni ridotte nel pubblico impiego e concorsi per dirigenti bloccati IL DOSSIER. Le misure del governo

Gli statali Ferie, buoni pasto, stipendi e forti tagli agli organici ecco l'austerità del travet

Mobilità per gli esuberanti, salvi scuola e sicurezza
VALENTINA CONTE

ASSUNZIONI ridotte fino al 2016. Blocco ai concorsi per i dirigenti di prima fascia, sempre fino al 2016. Ferie non più monetizzabili e obbligate nella settimana di Ferragosto e tra Natale e Capodanno. Buoni pasto a 7 euro. Stipendi dei dipendenti delle società pubbliche fermi per due anni. Taglio del 10% a permessi e distacchi sindacali. Consulenze compresse dell'80%. E superficie standard per i travet, con un rapporto tra metro quadro e dipendente ancora più basso. La spending review per gli statali lievita ancora e si somma alla regola "venti-dieci" che sfolterà non solo i ministeri, ma l'intera Pubblica amministrazione, compresi enti locali e di ricerca, agenzie, enti pubblici. Prepensionando o ponendo in mobilità fino a 4 anni migliaia di lavoratori. Ma salverà scuola, comparto sicurezza, vigili del fuoco, uffici giudiziari, avvocati e procuratori dello Stato, diplomatici, magistrati, prefetti. Una prima bozza di decreto, circolata ieri, limita poi la rasoia per le Forze armate: qui lo sfoltoimento è «non inferiore al 10%».

"VENTI-DIECI" Il viceministro all'Economia, Vittorio Grilli, l'ha confermato ieri a Regioni, Province, Comuni. E poi alle parti sociali. La tanto attesa spending review degli statali si traduce in un taglio alle piante organiche: 20% in meno di dirigenti, 10% in meno di dipendenti. Da realizzare con decreti del Presidente del Consiglio da emanare entro il 31 ottobre e successivi «regolamenti di organizzazione» entro sei mesi dei relativi dicasteri. Taglio considerato lineare, brutale e contabile dai sindacati. Flessibile e mirato, garantisce il ministro della Funzione Pubblica, Filippo Patroni Griffi.

TRE FASI Archiviata la "fase uno", con la scure già calata su Presidenza del Consiglio e ministero del Tesoro, avanza la "fase due" che toccherà le amministrazioni centrali e sarà contenuta nel decreto in arrivo, forse già venerdì. Quelle locali dovranno invece attendere ancora un po', la "fase tre". Risultato: esuberanti di personale. Non in tutti i comparti, visto che in alcuni le piante organiche "teoriche" sono già di fatto superate dal blocco del turnover di questi anni. Sono cioè sovrabbondanti rispetto al personale in servizio, non reintegrato da concorsi bloccati via via che si pensionava. Con risparmi attesi nulli. Non a caso Patroni Griffi ha ricordato che prima di sfoltoire, occorre «verificare le piante organiche e solo dopo sarà possibile selezionare e modulare l'intervento di riduzione». I tagli saranno poi "selettivi": se si scende sotto la regola "venti-dieci" in alcuni comparti (si taglia meno), si salirà in altri, per bilanciare.

PREPENSIONAMENTO O MOBILITÀ Non ci sono numeri ufficiali, né si conosce l'obiettivo di risparmio. Sul punto, il governo tace con i sindacati e i rappresentanti di Anci e Regioni. Le indiscrezioni si rincorrono: si va da una forchetta di 10-30 mila uscite alla cifra monstre di 100 mila in tre anni. Le "eccedenze" saranno messe in disponibilità. In pratica, scatta la legge Brunetta.

Dopo un tentativo di ricollocamento presso altra amministrazione (la Funzione pubblica avvierà un monitoraggio dei posti vacanti, con elenco da mettere online), parte la mobilità biennale all'80% dello stipendio (base e dunque busta paga di fatto dimezzata). E poi il licenziamento. A meno che i "sopranumeri" non siano a due anni dalla pensione (secondo i nuovi criteri), periodo che il decreto allunga fino a 4 anni. Nel bacino dei fuoriusciti cadranno poi anche tutti coloro che maturano i requisiti per la pensione in base ai vecchi criteri (le "quote") «entro il 31 dicembre 2014». Un prepensionamento di fatto, in deroga alla riforma Fornero, con la liquidazione erogata subito per chi ha maturato entro il 31 dicembre scorso, successiva se li ha raggiunti dopo (scatterà con i nuovi termini della Fornero).

Il testo, infine, trasforma la «previa consultazione» con i sindacati in «informazione, preventiva o successiva».

Statali, il numero maggiore in Lombardia 2,24% 0,35% Valle d'Aosta 6,87% 3,10% Liguria 8,63% Sicilia Piemonte 6,43% Toscana 3,24% Sardegna Trentino A.A. 12,57% Lombardia 1,53% Umbria 12,08% Lazio (Ragioneria generale dello Stato) al 31/12/2009 2,57% Friuli V.G.

6,97% Veneto 6,97% Emilia- Romagna Marche 2,57% 2,23% Abruzzo 0,63% Molise 6,60% Puglia 1,01% Basilicata 3,68% Calabria 9,45% Campania

Tutti i punti Assunti meno 100% La Pubblica amministrazione dovrà ridurre del 20 per cento le sue assunzioni nel triennio dal 2012 al 2014, del 50% nel 2015, infine del 100% a decorrere dal 2016 Obbligo di ferie Gli statali non potranno più monetizzare ferie, riposi e i permessi non goduti. Lo stop varrà anche nel caso il lavoratore vada in mobilità, in pensione o si dimetta Frenata ai permessi A partire dal gennaio del 2013, i permessi di cui beneficiano gli statali saranno ridotti del 10%. Oggi, i sindacalisti ne beneficiano per partecipare alle trattative o a convegni

Busta paga ferma Per due anni, dal primo gennaio 2013 e fino al 31 dicembre 2014, gli stipendi dei dipendenti delle società di Stato non supereranno quelli toccati nel 2011

Foto: SOTTO LA SCURE La spending review del governo Monti comporterà forti tagli agli organici dei dipendenti pubblici

Le parti sociali

I sindacati pronti allo sciopero generale Bersani: non si tagliano i posti di lavoro

Protestano le regioni. Il premier: avanti fino al 2013 Il presidente del Consiglio: nessun taglio lineare Bondi: "Fare di più con meno spesa"
ROBERTO PETRINI

ROMA - «Preoccupazione», da parte delle Regioni. «A rischio i servizi dei cittadini, dalla sanità al trasporto locale», hanno detto all'unisono i governatori, da Errani, a Formigoni, da Zaia a Polverini. Stesso sentimento da parte dei Comuni: «Giudizio molto negativo», ha detto il presidente dell'Anci Graziano Delrio. Usciti dal vertice di un'ora e mezzo con il presidente del Consiglio, Monti affiancato da Grilli, Passera, Balduzzi, Giarda e Bondi sia i Comuni che le Regioni protestano perché non hanno avuto dati definitivi e certezze.

La spending review non è piaciuta nemmeno ai sindacati che, sulla base delle indiscrezioni della vigilia, avevano già minacciato lo sciopero generale. I toni tuttavia sono meno ultimativi, ma resta la sostanza di una «insoddisfazione» palese soprattutto per le misure sugli statali e sulla sanità: «Il giudizio è sospeso, sullo sciopero generale ancora non abbiamo deciso. Siamo comunque contrari ai tagli al pubblico impiego, serve concertazione con le parti sociali», ha detto il segretario della Cisl Bonanni dopo il vertice di Palazzo Chigi. «È un buffet sui costi della politica e una stangata per gli impiegati», ha detto il leader della Uil Angeletti. «Rimane lo stato di mobilitazione», conferma Susanna Camusso, segretario della Cgil.

Mentre sul piede di guerra sono le rappresentanze del pubblico impiego, della scuola e dell'università di tutti i sindacati.

La manovra, che dovrebbe essere varata venerdì, si aggirerà per quest'anno sui 5-6 miliardi (il doppio per il prossimo e il successivo), si incentrerà su pubblico impiego e sanità ma le limature delle ultime ore sembrano avere circoscritto gli aspetti più temuti. L'ipotesi di mandare in pensione i 10 mila esuberanti degli statali con le vecchie regole preFornero in cambio di un congelamento dei Tfr continuerebbe ad essere il punto più avanzato di mediazione in un settore che dovrebbe dare circa 1,2 miliardi. La sanità continuerebbe ad essere colpita per circa 2 miliardi, ma non gli 8 ventilati nei giorni scorsi. Resterebbe il taglio delle 40-50 province in grado di dare 1,2 miliardi e il ridimensionamento dei fondi di riequilibrio territoriali dei Comuni in grado di fornire almeno un paio di miliardi. Manovra dura, ma data la necessità inevitabile: servono i 4,2 miliardi per evitare l'Iva, un miliardo per l'Emilia e 700 milioni per le missioni. Resta appeso l'intervento sulle tariffe (nero su bianco sulla bozza circolata ieri) al quale si è opposto Passera ma viene ritenuto una carta «concertativa» in grado di far digerire ai sindacati un punto di Iva in più per il prossimo anno.

Lo stesso Monti ha rassicurato le parti sociali: «Siamo contrari a tagli lineari fatti con l'accetta», ha detto durante la riunione di ieri e ha aggiunto che non si tratta di una «manovra» ma di una «operazione strutturale». Intervenendo in Parlamento il presidente del Consiglio si è mostrato fiducioso: «Nei pochi mesi, intendo dire fino alla primavera del 2013, che il governo ha ancora davanti ci vedrete spesso interagire tra il fronte italiano e quello europeo, speriamo con una serenità sempre maggiore».

Toni cauti anche da parte del ministro per la Coesione territoriale Fabrizio Barca: «La strada del governo non è quella dei tagli, ma dell'efficientamento della spesa». Anche Mr. Forbici, Enrico Bondi, ha cercato espressioni rassicuranti: «Vogliamo fare di più con meno spesa», ha detto nel corso dei vertici di Palazzo Chigi. Sul fronte politico insiste ancora il leader del Pd sulla necessità di un incontro con il governo per «discutere nel merito». «Sulla spending review sono d'accordo - ha detto Bersani - ma sui tagli sociali no. È giusto abbassare il costo di una siringa, ma se si taglia il posto di lavoro di un infermiere allora sono contrario».

Intanto anche la Camera ha portato a termine il suo lavoro sulla spending review: ieri Montecitorio ha dato il semaforo verde alla conversione in legge del decreto che istituisce il meccanismo anti-sprechi che scadrà il 7 luglio. Il provvedimento, che ora torna in Senato per il via libera definitivo, ha avuto 387 i voti favorevoli, 20

contrari, 47 gli astenuti.

© RIPRODUZIONE RISERVATA

Hanno detto COMUNI Del Rio, presidente dell'Anci: "Il nostro giudizio è molto negativo" REGIONI "Con i tagli alla sanità i servizi sono a rischio" dice Errani a nome delle Regioni

MAGISTRATI L'Anm giudica punitivi i possibili tagli agli stipendi degli statali PEDIATRI No a tagli che penalizzino l'assistenza ai bambini: lo dice un appello di 34 associazioni

Foto: L'INCONTRO Il governo, (Patroni Griffi, Catricalà, Bondi e Grilli), all'incontro con le parti sociali (Bonanni, Camusso e Angeletti)

GOVERNO LA SPENDING REVIEW

Monti: non useremo l'accetta

Tagli alla spesa, l'esecutivo incassa solo il sostegno di Confindustria. I sindacati pronti allo sciopero Intanto Montecitorio vota il primo decreto che istituisce la figura del commissario Bondi
FRANCESCA SCHIANCHI ROMA

L'unica apertura arriva da Confindustria: «Un buon inizio», raccontano abbia esordito il leader Giorgio Squinzi al tavolo con governo e parti sociali. Ma è la classica voce fuori dal coro, perché tutti gli altri partecipanti agli incontri di ieri a Palazzo Chigi per discutere di spending review, la revisione della spesa pubblica che dovrebbe portare almeno cinque miliardi di euro di risparmi, hanno grandi riserve quando non accese critiche alle soluzioni individuate da Monti e la sua squadra. Come quella che ha confermato il viceministro del Tesoro, Vittorio Grilli: taglio del 20% dei dirigenti della Pubblica amministrazione, del 10 di tutti gli altri dipendenti. Non piace ai sindacati, anche se la riduzione verrà fatta solo dopo la verifica delle piante organiche e dovrebbe esserci una deroga alla riforma delle pensioni targata Fornero: «Un buffetto ai costi della politica e una stangata agli impiegati», sbotta il leader della Uil, Angeletti. «Siamo contrari a tagli lineari fatti con l'accetta», assicura al tavolo il premier Monti, la volontà è quella di «eliminare gli sprechi e non di ridurre i servizi». Nessuna manovra aggiuntiva, tramite la spending review c'è la necessità di recuperare 4,2 miliardi per scongiurare il temuto aumento dell'Iva in autunno, più altri soldi da destinare ai terremotati dell'Emilia e ai lavoratori esodati rimasti senza stipendio e senza pensione. «L'Italia è sorvegliata speciale nell'Eurozona», ammonisce Grilli, mentre, a pochi metri da lì, Montecitorio vota il «primo» decreto sulla spending review, che istituisce la figura del commissario (387 sì, 20 no e 47 astenuti), destinato ora a tornare al Senato prima che scadano i tempi per la conversione in legge, il 7 luglio. «Abbiamo trovato un governo criptico e reticente, ci sono solo annunci di tagli lineari. Il metodo mi pare sbagliato. Siamo preoccupati. Allo stato non riusciamo nemmeno a capire se l'accordo nel pubblico impiego sarà o meno applicato», esce tutt'altro che ottimista il segretario della Cgil, Susanna Camusso. Per ora «manteniamo la mobilitazione delle categorie», ricorda; d'altronde anche il leader della Cisl, Raffaele Bonanni, minaccia che «se il governo pensa di fare da solo, vedremo anche noi cosa fare». «Non credo si possa evitare lo sciopero generale se ci saranno solo tagli lineari», conferma pure Angeletti. Quello che contraria tutti gli interlocutori sono i tempi: strettissimi, nelle intenzioni del governo. Potrebbe presentare due decreti, intervenendo in un secondo tempo sulle sedi statali periferiche; forse sarà invece uno solo: quel che è certo è che vuole avere un testo pronto entro fine settimana. «Sarebbe stato meglio continuare a lavorare insieme fino a trovare la quadra», sospira invece il presidente dell'Anci, Delrio. «Siamo molto, molto preoccupati perché non abbiamo ricevuto risposte tranquillizzanti né sulla sanità né sul trasporto pubblico locale», esce di pessimo umore da Palazzo Chigi il governatore della Lombardia, Roberto Formigoni. Proprio sul tema sanità, è previsto oggi un incontro tra rappresentanti delle Regioni e il ministro Balduzzi. Allarmato «da questo atteggiamento di non trasparenza» il sindaco di Roma, Gianni Alemanno, «i comuni saranno molto vigili perché siamo giunti al limite e abbiamo grandissime difficoltà a garantire i servizi sociali essenziali», per cui «ulteriori tagli rischiano di essere non agli sprechi ma ai servizi ai cittadini». Ma cerca di rassicurare tutti il super commissario Enrico Bondi: «Con la spending review si vuol fare di più spendendo meno».

Hanno detto*Il premier***La volontà è quella di eliminare gli sprechi e non di ridurre i servizi** Mario Monti**Abbiamo trovato un governo criptico e reticente. Il metodo mi pare sbagliato** Susanna Camusso**La leader della Cgil***Il segretario della Uil***Non credo si possa evitare lo sciopero generale se ci saranno tagli lineari** Luigi Angeletti

Foto: I rappresentanti delle parti sociali all'incontro di ieri a Palazzo Chigi

La proprietà intellettuale è riconducibile alla fonte specificata in testa alla pagina. Il ritaglio stampa è da intendersi per uso privato

LE INTERVISTE

"Cifre poco chiare Ci aspettiamo più trasparenza"

Delrio (Anci): incertezza insostenibile I COSTI STANDARD «Siamo disponibili Ma vogliamo i numeri e tempo per studiarli»

ROMA Se il premier Monti non avesse escluso chiaramente tagli lineari «saremmo arrivati davvero allo scontro». Ma anche così il presidente dell'Anci, l'Associazione dei comuni italiani, Graziano Delrio, dopo l'incontro con l'esecutivo sulla spending review esprime un «giudizio negativo». E i tagli prospettati dal commissario Bondi li definisce «estemporanei e parziali». Perché un giudizio negativo, cosa non va? «Il provvedimento è stato impostato nella maniera corretta: noi Comuni siamo assolutamente disponibili a lavorare sui costi standard. Ma il giudizio non può che essere negativo: non siamo ancora riusciti a capire di cosa stiamo parlando, non ci hanno dato nessun numero definitivo». Vuole dire che non vi è stato illustrato quanto dovrà tagliare il comparto dei Comuni? «No, ancora non lo sappiamo. Usciamo dall'incontro con propositi generici condivisibili ma nessuna chiarezza sulle cifre. Era necessaria invece un'alleanza più forte e trasparente con i Comuni. Dopo l'Imu, i tagli e le manovre ci troviamo dinanzi a un altro elemento di incertezza insostenibile». Cosa vi aspettavate dall'incontro di oggi? «Beh, perlomeno di avere delle cifre chiare, e magari ventiquattr'ore di tempo per poterle esaminare. Se loro dicono che il tal comune ha avuto un consumo eccessivo, che so, di carta, io devo poter avere il tempo di parlargli, capire, magari c'è stata un'emergenza particolare. Bisognerebbe poter discutere, anche perché ricordo che noi siamo quelli che hanno prodotto dal 2008 risparmi per circa sette miliardi di euro. Invece non sappiamo nulla, usciamo senza una carta in mano e questo metodo non ci piace». È previsto che siate riconvocati? «No, ed è grave». Il governo vi ha detto quali saranno i tempi del provvedimento? «Ci hanno detto di voler presentare il primo decreto entro la fine della settimana». E lì leggerete finalmente i numeri che vi riguardano... «A questo punto, il governo si assumerà le sue responsabilità, magari anche di fare interventi di riduzione non giusti, noi le nostre».

Foto: Presidente

Foto: Il sindaco di R. Emilia Graziano Delrio è alla guida dell'Anci dal 2011

IL CASO Tavolo a palazzo Chigi, autonomie sul piede di guerra. Squinzi: un buon inizio

Arriva la stretta sugli statali i sindacati: sciopero generale

Monti: limiteremo gli sprechi ma non agiremo con l'accetta Camusso boccia l'esecutivo «Reticente e criptico»

di GIUSY FRANZESE ROMA - Ha precisato: «Siamo contrari a tagli lineari fatti con l'accetta». Ha spiegato: è la stessa logica della spending review, operazione di per sé «strutturale», che è l'opposto dei tagli lineari. Ha assicurato: «Non si farà una manovra aggiuntiva», nonostante occorra recuperare una cifra ben più elevata dei 4,2 miliardi originariamente previsti, dato che adesso oltre al problema Iva c'è da risolvere anche quello degli esodati e del terremoto in Emilia. Ha promesso: «Elimineremo gli sprechi, non ridurremo i servizi». Ma Mario Monti non ha convinto. Né gli enti locali, né i sindacati, con Cgil e Uil che si dicono pronti allo sciopero generale. Solo i rappresentanti delle imprese, a partire da Confindustria, hanno parlato di «buon inizio». Non sono stati due incontri tranquillissimi quelli che il premier, affiancato dai ministri economici, dal sottosegretario Catricalà e dal commissario Enrico Bondi, ha tenuto a Palazzo Chigi prima con i rappresentanti di Regioni, Province e Comuni, e poi con le parti sociali. Governatori e sindaci sono usciti dalla riunione più irrigiditi di quanto già non lo fossero all'entrata. Il timore corale è che in realtà i servizi, trasporto pubblico locale e sanità in primo luogo, verranno tagliati, eccome. «Si inciderà sulla carne viva dei cittadini» dice allarmato il presidente della Lombardia, Roberto Formigoni. Il presidente dell'Anci, Graziano Delrio e il sindaco di Roma, Gianni Alemanno, parlano di quadro «poco trasparente». E c'è già chi mette le mani avanti, come il governatore del Veneto, Luca Zaia, che ieri nemmeno si è presentato all'incontro: «Sulla sanità non cederò un millimetro». Proprio per approfondire il tema, stamane ci sarà una nuova riunione tra le Regioni e il ministro della Salute, Renato Balduzzi. Intanto Federfarma dice: «Adesso basta», ottimizzare sì, ma più di tanto il diritto alla salute non si può comprimere. L'Aiop (associazione italiana ospedalità privata) avverte: tagli alle prestazioni metterebbero in crisi il servizio sanitario nazionale. E anche i pediatri sono in allerta: «Non si pensi di risparmiare sulla pelle dei bambini». Ma il muro vero, Monti se l'è trovato nell'incontro successivo, quello con le parti sociali. Dopo i tagli alla presidenza del Consiglio e al Tesoro, e il via libera arrivato proprio ieri dalla Camera al primo decreto, sta per arrivare la terza fase della spending review e sarà la più dolorosa, perché comprenderà quella che il viceministro Grilli ha definito l'«innegabile necessità» di riorganizzazione profonda della pubblica amministrazione. Ci sarà l'accorpamento delle sedi, tagli di consulenze e anche di personale: 20% dei dirigenti, 10% dei dipendenti. Per i sindacati è troppo. La Cgil parla di Caporetto dello Stato sociale e avverte: siamo pronti allo sciopero generale. Susanna Camusso durante l'incontro è arrivata a sfidare a muso duro il premier, chiedendogli se l'accordo sulla Pubblica amministrazione firmato il 3 maggio scorso con il ministro Patroni Griffi fosse «carta straccia». La risposta di Monti è stata laconica: «Non è all'ordine del giorno». «Governo reticente e criptico» ha poi sibilato all'uscita la leader Cgil. Minaccia lo sciopero generale anche il numero uno Uil, Luigi Angeletti: «Non credo si possa evitare, se ci saranno tagli lineari». Poi su twitter fornisce la sua sintesi della spending review targata Monti-Bondi: «Un buffetto ai costi della politica, una stangata agli impiegati». Più cauto il leader Cisl Raffaele Bonanni, che comunque avverte: «Giudizio sospeso, ma se il governo pensa di fare da solo vedremo anche noi cosa fare». «Non si può far pagare sempre agli stessi» dice Giovanni Centrella leader Ugl. Plaude invece il fronte delle imprese. «Sostanzialmente condividiamo l'impostazione ma ora dobbiamo valutare nel dettaglio i provvedimenti» dice il presidente di Confindustria, Giorgio Squinzi, sperando che dalla spending review si liberino risorse per gli investimenti in settori fondamentali, come l'edilizia. «Bisogna ritrovare una pubblica amministrazione più efficiente che costi meno e che sia capace di pagare i debiti ai fornitori» aggiunge. «Finalmente si tagliano le spese improduttive e gli sprechi» dice Giacomo Basso, presidente Casartigiani. E in una nota Reteimprese sottolinea: «Ci auguriamo che gli interventi servano anche a diminuire il costo della burocrazia sulle aziende che persa per 23 miliardi l'anno».

Foto: L'incontro a di ieri a palazzo Chigi tra il governo e le parti sociali

LO STATO BISCAZZIERE

«Lobby potenti dietro il gioco d'azzardo»La denuncia del viceministro Grilli: Monopoli inadeguati, manca un controllo sul settore
VIVIANADALOISO

ormai bufera sul gioco d'azzardo. Mentre dalla società civile e dal mondo della politica si sollevano all'ordine del giorno atti di accusa al sistema di slot, videopoker e sale giochi, e persino i sindaci di mezzo Stivale sono sul piede di guerra per la mancanza di poteri di intervento sui propri territori (una rabbia solo parzialmente mitigata dal recente "accordo" tra l'Anci e le associazioni di settore sulla regolamentazione delle licenze riunite nel cartello Sistema gioco Italia), ieri è stato il governo ad ammettere la gravità della vicenda. Chiamato a "chiarire" alla commissione Finanze alla Camera le ragioni della sostanziale soppressione - annunciata nelle scorse settimane - dei Monopoli di Stato e del loro accorpamento all'Agenzia delle dogane e l'Agenzia del territorio (a loro volta pronte a confluire nell'Agenzia delle entrate), il viceministro dell'Economia, Vittorio Grilli, non ha usato mezzo termini: «L'Aams non era in grado di vigilare adeguatamente sulle società concessionarie di giochi d'azzardo». «Le evidenze a tutti note confermano che l'organizzazione, così come era, non era sufficientemente forte per esercitare un controllo», ha proseguito Grilli, respingendo l'accusa di alcuni deputati che il governo sia troppo sensibile alle pressioni lobbistiche del settore. Anzi, proprio perché le lobby esistono nel gioco e sono «potenti», visto che «che ci sono interessi economici enormi, leciti e illeciti e le entrate per lo Stato sono grandissime», ha detto ancora Grilli, «vogliamo rafforzare il presidio su questa area». Intanto anche in Parlamento qualcosa di muove. Le Commissioni Giustizia e Finanze in Senato (impegnate nell'esame del Ddl contenente modifiche al Testo unico sull'azzardo) hanno rilevato proprio ieri l'esigenza di chiarire quale è la posizione in merito del governo, visto che lo Stato ha notevoli introiti fiscali da giochi e scommesse. Per approfondire i vari problemi si è deciso quindi di procedere ad audizioni della Gdf, della Sogei, della Polizia Postale e degli stessi Monopoli. Bufera su slot e videopoker E ora il Senato "chiama" il governo a chiarire il suo ruolo

800MILA 2 MILIONI 1.260 EURO I NUMERI DEL GIOCO QUELLI A RISCHIO 76 MILIARDI 380MILA EURO I GIOCATORI D'AZZARDO PATOLOGICI IN ITALIA LA SPESA PRO CAPITE (LA PIÙ ALTA AL MONDO) LA SPESA COMPLESSIVA NEL 2011 IL COSTO PER RECUPERARE UNA PERSONA LUDOPATICA

il sindaco di Pavia

«La mia battaglia passa per la sicurezza pubblica E gli operatori di settore cominciano ad ascoltare»

Alessandro Cattaneo (Pdl): segnali positivi ce ne sono, come il tavolo dell'Anci con Sistema Gioco Italia Ma il vuoto normativo va colmato: siamo privi di poteri su tutto
Viviana Daloso

Pavia la battaglia contro il gioco d'azzardo non si gioca soltanto in Municipio. Qualche settimana fa è finita in piazza, ha coinvolto la diocesi, le comunità straniere: «C'è un moto d'orgoglio e una richiesta forte, nella mia città - spiega il giovane primo cittadino, Alessandro Cattaneo, che è anche vicepresidente dell'Anci -: quella di fermare il proliferare dell'azzardo, che tanto sta avvelenando la nostra comunità». E quando una voce si alza così decisa dalla collettività, «chi la amministra non può stare a guardare». Eppure, come molti suoi colleghi, anche lei ha lamentato una sostanziale impotenza innanzi alla gestione delle sale giochi sul territorio. Che cosa può fare un sindaco, quando si parla di azzardo? Praticamente non può fare nulla: non possiamo regolare gli orari di queste sale, non possiamo rilasciare le licenze. Negli ultimi anni abbiamo visto spuntare insegne e locali come funghi senza essere avvertiti, come invece avviene per ogni altra attività. La scelta, operata alcuni anni fa dal legislatore nazionale, di rimettere interamente al mercato la regolazione del numero delle sale dedicate ad ospitare le slot si scontra così con le esigenze e necessità reali della collettività. Che però è sempre a noi che chiede conto. A questo proposito il 21 giugno scorso l'Anci ha realizzato un vademecum con gli operatori del settore, Sapar e Confindustria Sistema Gioco Italia. Che tuttavia non sembra cambiare molto nel quadro delle competenze attuali degli enti locali. È così? Diciamo che l'elemento positivo di quel documento è che per la prima volta gli operatori si sono seduti a un tavolo per discutere della questione. C'è un vuoto normativo da colmare, e questo lo riconoscono tutti. E cominciano anche ad esserci timori, tra i concessionari e i gestori: l'interesse a regolamentare il settore del gioco, a bloccarne il proliferare selvaggio e a tutelare i cittadini è anche di chi ci guadagna, preoccupato delle possibili perdite. A differenza del sindaco di Vicenza Vairati, o di quello di Verbania (che è stato persino multato) lei non è ha ancora stato citato in giudizio. Io e Vairati abbiamo esattamente lo stesso obiettivo: estirpare l'azzardo selvaggio dalle nostre città. Ma mentre lui si sta servendo dello strumento urbanistico per mettere i bastoni tra le ruote degli operatori, io sto affrontando la questione dal punto di vista della sicurezza pubblica. Per ora non ho incontrato particolari ostilità: ripeto, nel settore si sta diffondendo un certo timore. Qui a Pavia, in particolare, le società sembrano accettare limiti a costo di non essere del tutto cancellate: gli interessi in gioco sono altissimi, lo sappiamo. Cosa accadrà? Continueremo la nostra battaglia a nome della collettività. Uniremo le forze, anche, proprio come stiamo facendo io e il sindaco di Vicenza. I Comuni che stanno seguendo il nostro esempio sono tanti.

Foto: Alessandro Cattaneo

il sindaco di Vicenza

«lo costretto a difendere la mia gente in tribunale E la questura ora autorizza l'apertura di nuove sale»

Achille Vairati (Pd) scrive al ministro Cancellieri: se il Comune impone dei limiti poi non può essere smentito E ai gestori che lo hanno citato in giudizio: difendo la salute pubblica
FRANCESCODALMAS

chille Variati, sindaco di Vicenza, le sta tentando proprio tutte per sconfiggere la dipendenza dal gioco d'azzardo. Prima un regolamento e una variante urbanistica per limitare l'apertura di sale giochi e scommesse, poi il divieto di pubblicità, le diffide e la revoca dell'agibilità dei locali agli operatori intenzionati ad avviare le attività (e ora sul piede di guerra). Nelle ultime ore una lettera al ministro dell'Interno, Anna Maria Cancellieri. La scorsa settimana, in municipio a Vicenza lei, sindaco eletto nelle fila di centrosinistra, ha incontrato il suo collega di Pavia, Alessandro Cattaneo, sostenuto dal centrodestra, anche lui molto attivo nel contrastare il gioco d'azzardo. È nata un'alleanza? Qui è in gioco la salute dei cittadini. Se lo Stato non interviene, dobbiamo farlo noi sindaci. E noi chiediamo che un settore potenzialmente distruttivo per persone, famiglie e per l'intera comunità venga regolamentato. Come è stato fatto con l'alcol e il tabacco. Proprio così. Se sui pacchetti di sigarette c'è scritto "il fumo uccide", dove si gioca d'azzardo dovrebbe essere scritto "il banco vince sempre". Disoccupati, giovani e anziani, le fasce più vulnerabili della popolazione sprofondano nel baratro di disperazione che si chiama ludopatia. Questa è un'emergenza sociale, un problema di salute pubblica. Se lo Stato se ne infischia, noi sindaci abbiamo l'obbligo di intervenire. Destra, centro o sinistra qui non c'entrano niente. L'Anci con le associazioni di categoria ha appena realizzato un vademecum che sarà distribuito ai Comuni per chiarire la normativa sull'installazione di slot machine e videopoker. Come valuta questa iniziativa? È un primo segnale, ed è positivo, perché fa capire che tutti i Comuni italiani devono confrontarsi con questo genere di problemi e perché richiama governo e Parlamento a coprire un vuoto normativo. A Roma devono capire che non si può nascondere la testa sotto la sabbia e fare finta di niente lasciando ai sindaci il compito di regolare un settore che crea un giro d'affari di oltre 80 miliardi di euro all'anno, ma allo stesso tempo procura danni immensi alla comunità. A Vicenza in ogni caso la partita sembra destinata a giocarsi nelle aule di tribunale. Come andrà a finire? Molto dipende dall'atteggiamento dello Stato e delle questure: per questo ho appena scritto una lettera al ministro dell'Interno Cancellieri. La questura prima ha negato l'apertura delle sale giochi in considerazione delle norme urbanistiche comunali che le vietano nelle vicinanze di luoghi sensibili come le scuole. Poi le ha autorizzate, considerando solo gli aspetti dell'ordine pubblico e della sicurezza, che sono di sua competenza. Noi chiediamo, invece, che le autorizzazioni delle questure richi amino la normativa urbanistica del Comune che impone i limiti. La regolamentazione dell'uso del territorio compete esclusivamente all'ente locale. È la tesi che chiediamo al ministro Cancellieri di considerare, la stessa che faremo valere anche al Tar contro le società che faranno ricorso.

Foto: Achille Vairati

i tavoli

La furia dei sindacati: così il governo rischia lo sciopero Il fronte delle Regioni preoccupato su sanità e trasporto

MGli incontri con parti sociali ed enti locali non hanno dissipato i malumori della vigilia. Cgil, Cisl e Uil di Funzione pubblica e Scuola pronte a mobilitarsi contro «una vera e propria manovra» Bonanni (Cisl): non ci hanno convinto Camusso (Cgil): sono stati reticenti Angeletti (Uil): una stangata ai lavoratori

GIANNI SANTAMARIA

usi lunghi all'uscita dell'incontro con le parti sociali. I sindacati lamentano l'assenza di dettagli sulle cifre dell'intervento. Raffaele Bonanni, numero uno della Cisl mette a verbale che «il governo non ci ha convinto». Ma lascia ancora spazio, chiedendo concertazione, altrimenti si valuterà il da farsi. «Chiediamo un'operazione seria, non di facciata. Chiediamo una ristrutturazione di Regioni, Province, Comuni. Gli esuberanti vengono fuori da un lavoro analitico, che finora il governo non ha fatto». Anzi, «finora ci sono solo discussioni aleatorie. Io ho avuto l'impressione che il governo non abbia le idee chiare». Più tranchant il giudizio di Luigi Angeletti, leader della Uil. «Non credo si possa evitare lo sciopero generale se ci saranno solo tagli lineari». E aggiunge che si configura «una carezza alla politica e una stangata per i lavoratori». Questo all'uscita. Ma durante la riunione con il governo, trapela, c'è stato un duro scontro tra le quattro sigle e l'esecutivo. Terminata la relazione di quest'ultimo Susanna Camusso, segretario generale della Cgil sbotta: «Non immaginavamo una comunicazione così criptica, insufficiente, al limite della reticenza soprattutto di fronte alla mole di indiscrezioni e di notizie circolate sulla stampa». E Monti ironico ribatte: «Sapesse quante cose raccontano anche a noi, dottoressa». Il vertice va avanti ma Camusso non desiste e a quasi al termine torna ad incalzare il premier: «Presidente, ci lasciamo così? Non ci dice niente sulla traduzione in legge dell'accordo del 3 maggio scorso sul pubblico impiego o su come andare avanti?». Ma da Monti non sembra arrivare una risposta precisa. Allora un nuovo attacco. «Non vorrei essere impertinente, ma l'accordo del 3 maggio è carta straccia?», insiste Camusso. E Monti taglia corto: «Non è all'ordine del giorno». Il segretario dell'Ugl Giovanni Centrella giudica giuste le iniziative tese a non aumentare le tasse attraverso riduzioni di spesa e accorpamenti, ma chiede che «a pagare non siano sempre gli stessi, cioè i dipendenti pubblici». Non a caso, quando iniziano a circolare le bozze del provvedimento, esce un comunicato congiunto delle sigle della Funzione pubblica e della scuola di Cgil-Cisl e Uil, che si dicono pronte a mobilitarsi e ribattono a Monti che si tratta di una «vera e propria manovra economica», «l'ennesima in due anni» che «non si discosta affatto» da quelle precedenti. Positivo, anche se cauto, il giudizio di Confindustria, con il presidente Giorgio Squinzi: «Complessivamente è un buon inizio. Confindustria ne condivide l'impostazione ma ora dobbiamo valutare nel dettaglio i provvedimenti». E di Rete imprese Italia. «Ci auguriamo che gli interventi del governo servano anche a diminuire il carico e il costo di una burocrazia che oggi pesa per 23 miliardi l'anno sulle imprese», dice il numero uno del sodalizio, Giorgio Guerrini. Anche dagli enti locali, incontrati prima delle parti sociali, arrivano solo mugugni. La preoccupazione espressa da governatori e sindaci riguardano in particolare sanità e trasporto pubblico. Lo dicono a ranghi compatti Renata Polverini (Lazio), Roberto Cota (Piemonte) e via via gli altri. «Siamo molto allarmati da questo atteggiamento di non trasparenza e quindi i Comuni saranno molto vigili perché siamo giunti al limite e abbiamo grandissime difficoltà a garantire i servizi sociali essenziali o il trasporto». Un fronte polemico, anche interno alle Regioni, si apre con il governatore del Veneto Luca Zaia, che non è andato all'incontro romano. «Siccome io credo nella spending review, ho fatto risparmiare il biglietto dell'aereo. È inutile discutere con un esecutivo che come filosofia aziendale ha quella di non tagliare chi spreca». Gli replicano Enrico Rossi (Toscana) e Vito De Filippo (Basilicata). «Viaggiando in seconda classe e in economy, come ho fatto io, si può fare spending review anche venendo a Roma», gli dice il primo. Mentre per il secondo «è un errore evitare il confronto». hDEL RIO (ANCI) «Senza numeri, giudizio negativo» «Il governo ha dato disponibilità a lavorare sui costi standard e ci ha garantito che non ci saranno tagli lineari. Questi due provvedimenti ci fanno dire che il provvedimento è impostato in maniera corretta. Ma il nostro

giudizio è molto negativo perché non ci hanno fatto vedere i numeri definitivi. Ricordo che noi abbiamo già dato quasi 8 miliardi alla fine del 2011». Così il presidente dell'Anci, al termine dell'incontro tra enti locali e governo. FORMIGONI «A rischio i servizi ai cittadini» «Siamo insoddisfatti e preoccupati. Non abbiamo avuto risposte tranquillizzanti, né sulla sanità, né sul trasporto locale. Ci è stato fatto capire che il fondo sanitario nazionale sarà tagliato, anche se non ci è stato detto di quanto. Ciò significa tagliare i servizi ai cittadini. Quindi abbiamo detto al governo: cambiate i livelli essenziali di assistenza e dite che le Regioni devono rendere meno servizi gratuiti di quanto hanno fatto finora», la reazione del governatore della Lombardia.

ENTI LOCALI Comuni e regioni nell'incertezza. Ma Monti ha fretta

Mancano i dettagli e le cifre, a rischio «i servizi per i cittadini»

Negativo l'incontro a palazzo Chigi. Sul trasporto pubblico locale decisione rinviata
R. C.

Più che perplessi per l'incertezza sui dettagli della revisione della spesa, sul fronte della sanità come su quello delle amministrazioni cittadine. Preoccupati per la volontà del governo di arrivare entro venerdì al traguardo, a colpi di decreto, senza approfondire la discussione, al limite con vertici dell'ultimo minuto. Allarmati per l'ennesimo rinvio di una decisione sui trasferimenti al trasporto pubblico locale. In definitiva per gli enti locali quello con il governo Monti è stato un incontro deludente, perché non sono stati dati chiarimenti sulla spending review, e sono mancate anche indicazioni precise sui meccanismi del tanto annunciato riordino istituzionale. Unica certezza, il diktat dell'esecutivo alle autonomie locali: per evitare l'aumento di due punti dell'Iva in autunno servono 4,2 miliardi, più altri 4 per gli esodati e il terremoto in Emilia. Circa 8 miliardi in totale.

Mentre i governatori leghisti hanno disertato l'incontro, da destra (Formigoni, Polverini, Alemanno) come dal centro sinistra (Orsoni, Delrio, Rossi, De Filippo, Cosimi) i sindaci e i presidenti regionali convocati a Roma dall'esecutivo «tecnico» sono tornati a casa senza dati precisi su cui impostare possibili controproposte. «Per ammissione dello stesso Monti - tira le somme il presidente lucano Vito De Filippo - l'incontro non ci ha offerto elementi certi sul decreto, se non quello del taglio al fondo sanitario. Ma ancora non abbiamo capito di quanto». Di fronte alle ipotesi di una riduzione di spesa di un miliardo per quest'anno (con abbassamento del tetto della spesa farmaceutica e di quella per servizi mensa e pulizie) ma di ben tre miliardi nel 2013 e oltre quattro miliardi nel 2014, il toscano Enrico Rossi avverte: «Se il governo vuole tagliare subito anche il fondo per la sanità, senza precisare né l'entità né i criteri, in risposta ho chiesto di darci i compiti a casa, con precisi obiettivi e strumenti legislativi per intervenire sui contratti in essere. E con un periodo di tempo determinato, ad esempio un mese, per intervenire e ricontrattare le forniture al di sopra dei costi mediani. In questo modo avremmo la certezza che i tagli non finirebbero per penalizzare i servizi ai cittadini. A queste condizioni, avendo tempi e strumenti, sono disponibile a fare la mia parte e ridiscutere la fornitura di beni e servizi. Altrimenti sarebbero ancora una volta tagli lineari».

La fretta è nemica del bene, fa capire Rossi che ben conosce il sistema sanitario. Ma il governo vuole chiudere entro il fine settimana. Tanto da accettare un vertice last minute fra la Conferenza delle Regioni, che esige informazioni più precise, e il ministro Balduzzi. Un summit in programma oggi. Mentre per domani è fissato l'incontro con il ministro Passera sull'altro fronte caldo del trasporto pubblico locale, al quale mancano 400 milioni che pure erano stati assicurati nel dicembre scorso. «Passera ci ha garantito che l'accordo resta vivo - avverte Roberto Formigoni, che in questi giorni ha più di un problema - ma se poi nel decreto legge ci sono tagli ai trasferimenti alle regioni, questi finiscono per pesare proprio sul trasporto pubblico locale». Quanto ai Comuni, a nome dell'Anci il sindaco Graziano Delrio non fa sconti al governo: «Siamo disponibili a lavorare sui costi standard, ma i tagli prospettati dal commissario Bondi sono estemporanei e parziali: mancano i dettagli delle cifre, e ricordiamo che negli ultimi anni i Comuni hanno subito tagli per circa 8 miliardi fra manovre e patto di stabilità. Quindi il nostro giudizio è negativo». Perché la fretta dell'esecutivo, anche per l'Anci, porterà i tagli a essere di fatto lineari, senza distinzioni fra sprechi e servizi da salvaguardare. Infine il riordino istituzionale: «Sul taglio delle Province la proposta è ancora generica e non sono state fornite cifre sui possibili risparmi - spiega il vicepresidente dell'Upi, Antonio Saitta - da parte nostra abbiamo fatto presente che gli enti hanno tagliato molto le spese nel rispetto del patto di stabilità, e abbiamo una nostra proposta che prevede una riduzione del 40% e l'accorpamento degli enti periferici statali. Ma occorre andare avanti su questa strada, sia per quanto riguarda i piccoli comuni che per le Province e le città metropolitane».

SPENDING REVIEW

Il dubbio del Pd: è una manovra bis?«Massima disponibilità» ma Bersani è fermo: la spesa sociale non si tocca
ANDREA TOCNOTTI

Incontri, al momento, non sono stati fissati: Pier Luigi Bersani non sa ancora se e quando vedrà il presidente del consiglio per discutere insieme a lui di spending review. Le cose di cui parlare ci sarebbero, perché il paletto fissato dal segretario dem (d'accordo sulla lotta agli sprechi, ma niente tagli alla spesa sociale) confligge oggettivamente con quello che si sa dell'impostazione del governo, ovvero i tagli alla spesa sanitaria e lo sfoltoimento dei dipendenti pubblici temi la cui portata sociale è evidente, tanto che un sindacato tradizionalmente, radicato nel pubblico impiego come la Cisl ha già dato l'altolà al governo. Negli ambienti del segretario si parla di «massima disponibilità» di Bersani a discutere della razionalizzazione della spesa pubblica (ad esempio dando un giudizio positivo sull'obbligo di passare per la Consip per gli acquisti), ma il paletto sulla spesa sociale viene piantato con una certa fermezza. L'occasione per stabilire i limiti della disponibilità dei democrats a sostenere l'esecutivo anche su questa nuova operazione (Monti ha affermato che «non sarà una manovra»), ma l'entità e l'impatto rischiano di rendere la spending review qualcosa di molto simile al tipico strumento di correzione dei conti pubblici) è stato il "web talk" condotto dalla direttrice di Youdem Chiara Geloni: qualcosa di un po' diverso rispetto alla classica conferenza stampa per la platea dei giornalisti invitati, che dovevano essere anche dei blogger. «Una bella esperienza», ha detto poi il segretario. Sulla tradizionalissima carta stampata il responsabile eco nomia del partito, Stefano Fassina, si incaricava di proporre un'altra indicazione, più che altro di metodo: intanto lamentando l'assenza di «qualsiasi interlocuzione» preventiva sui provvedimenti da prendere; poi sullo strumento legislativo che, secondo Fassina, sarebbe stato meglio non fosse un decreto, magari accompagnato dall'«ennesima fiducia». Ci si muove dunque con decisione ma anche con molta attenzione, per tenere alta la guardia senza tuttavia chiudere la porta, dato che poi le norme proposte dal governo passano in parlamento con i voti del Pd. Di certo si tiene conto di posizioni come quella espressa da Carla Cantone, segretario dello Spi-Cgil, secondo la quale «con ulteriori tagli al welfare e alla sanità si andrebbe incontro alla "Caporetto" dello stato sociale del nostro paese, e un numero spropositato di anziani si ritroverebbe senza alcuna forma di assistenza socio-sanitaria». I sindacati tengono ancora aperto uno spiraglio, dicendo di voler aspettare le decisioni di venerdì prima di proclamare lo sciopero, ma dalle prime dichiarazioni dei tre segretari traspare una certa irritazione. E un presidente di regione come Enrico Rossi parla di «mazzata inaccettabile» sui servizi sanitari. Sindacati, amministratori (durissimo anche il presidente dell'Anci Graziano Delrio): un quadro che i dem tengono in considerazione e corrobora i forti timori che, al di là della denominazione, si tratti di una manovra correttiva di quelle toste, difficile da far digerire dal proprio elettorato. Anche l'esecutivo sembra rendersi conto che il percorso parlamentare potrebbe essere accidentato, visto che ieri sera ha incontrato i capigruppo di maggioranza. , • .

Il partito della spesa vuole più tasse

Politici e sindacalisti si mobilitano contro la sforbiciata annunciata dal governo. La Camusso chiede una patrimoniale: «I lavoratori hanno già dato, adesso devono pagare gli altri». La Polverini rilancia: a queste condizioni meglio l'aumento dell'Iva
BRUNELLA BOLLOLI ROMA

I primi a frignare sono, come al solito, i sindacati. Poi c'è il Pd di Pier Luigi Bersani, i governatori della Regioni (non solo quelle rosse), l'Idv di Antonio Di Pietro, i rappresentanti delle province e dei Comuni. Piangono contro i tagli previsti dal decreto sulla spending review, che non è tanto una manovra di finanza pubblica, quanto una «operazione strutturale» che serve a recuperare gli oltre 4 miliardi necessari «per evitare l'aumento dell'Iva a settembre». Mario Monti ha motivato così, al tavolo con le parti sociali, la necessaria sforbiciata dei costi della pubblica amministrazione: taglio del 20% dei dirigenti pubblici, del 10% dei dipendenti e di un altro 20% delle consulenze. «Siamo contrari a tagli lineari fatti con l'accetta», ha detto il presidente del Consiglio durante la riunione di Palazzo Chigi. L'intenzione dell'esecutivo, dunque, è quella di «eliminare gli sprechi e non ridurre i servizi», evitando «tagli lineari guardando alle più alte priorità», ha spiegato per rassicurare non solo le parti e gli enti locali, ma soprattutto i partiti della maggioranza che attendono di vedere le carte, ma hanno già fissato i loro paletti. «L'Italia è sorvegliata speciale nell'Eurozona», ha aggiunto il vice ministro del Tesoro, Vittorio Grilli. MINACCIA DI SCIOPERO Eppure, anziché pensare a snellire la pachidermica macchina della burocrazia e a ridurre gli sprechi, c'è chi vorrebbe lasciare tutto com'è e fare cassa magari mettendo nuove tasse sulle spalle dei cittadini. Il segretario generale della Cgil, Susanna Camusso, in un'intervista alla Stampa è tornata a invocare la necessità di una patrimoniale «perché i lavoratori hanno già dato, adesso devono pagare gli altri», cioè i ricchi, possessori di grandi patrimoni. Non si tocchi il pubblico impiego, piuttosto le consulenze, rintuzza la leader di Corso d'Italia che poi tuona contro il governo «reticente e criptico», che «fa il contrario di ciò che serve: invece di favorire l'occupazione, aumenta la disoccupazione». La parola d'ordine è: la mobilitazione unitaria deve continuare. «Abbiamo detto in tempi non per la scure sulla sanità prevista dal decreto del governo. L'esecutivo è colpevole, secondo Polverini, perché «non ha confermato il riparto del Fondo sanitario 2012 e questo mette a rischio tutti i bilanci delle Regioni. Inoltre, ha aggiunto, «il governo non ha confermato con la dovuta determinazione i trasferimenti al trasporto pubblico locale. Così rischiamo di penalizzare il servizio ai cittadini». Può essere vero. Peccato che l'ex numero uno dell'Ugl sia talmente incavolata da pronunciare con stizza: «A queste condizioni meglio l'aumento dell'Iva». Si unisce al coro il capo della Cisl Raffaele Bonanni: «Se l'esecutivo pensa di fare da solo sul fronte degli interventi nel pubblico impiego, vedremo anche noi cosa fare». Arriva a dare manforte anche il numero uno della Uil Luigi Angeletti: «Non credo si possa evitare lo sciopero se alla fine ci saranno solo tagli lineari nel pubblico impiego». ENTI LOCALI E PEDIATRI Giudizio negativo pure dagli enti locali: «Siamo disponibili a lavorare sui costi standard ma i tagli prospettati dal commissario Enrico Bondi sono estemporanei e parziali», ha detto il presidente dell'Anci Graziano Delrio al termine dell'incontro con il governo. «Il provvedimento è impostato bene ma mancano i dettagli delle cifre negli ultimi anni i Comuni hanno subito tagli per circa otto miliardi tra tagli delle manovre e Patto di stabilità». E il vicepresidente Anci, Alessandro Cattaneo, sindaco di Pavia e leader dei formattatori del Pdl esprime un «giudizio in chiaro-scuro. Negativo che ancora non si sappia cifra esatta dei tagli ai Comuni che sono ormai sul lastrico, positivo che si intervenga su esuberanti del personale e che si inizi a parlare di tagli mirati e non lineari». Perplessità anche da parte di Confindustria: il presidente Squinzi si augura che «dalla spending review ci sia veramente la possibilità di avere fondi disponibili per pagare i fornitori e anche per destinare quota parte di queste risorse agli investimenti che sono necessari». Infine, contro i tagli anche un manifesto dei pediatri italiani che sarà presentato al ministro della Salute, Renato Balduzzi: «Non si tagli sulla pelle dei bambini». sospetti che si deve usare anche lo sciopero generale, e pensiamo che il tema di quello sciopero

sia il lavoro e la creazione del lavoro. Questa è la risposta di cui ha bisogno il Paese», ha aggiunto la leader della Cgil, a margine della presentazione del bilancio sociale Inca. E chi l'avrebbe detto? Susanna non è sola nella sua battaglia per tassare i ricchi. A darle man forte c'è l'ex collega oggi governatrice del Lazio, Renata Polverini, la quale è (comprensibilmente) furibonda. Al governo, nell'incontro sulla spending review, diremo che bisogna cercare risorse altrove. I lavoratori pubblici hanno dato, e molto, molto di più dei dirigenti. Il conto va fatto pagare a qualcun altro. **SUSANNA CAMUSSO**

.ATTENTI A QUEI TRE Da sinistra, la leader della Cgil, Susanna Camusso, la governatrice del Lazio, Renata Polverini e il segretario del Pd, Pier Luigi Bersani. Ansa, Olycom e Lapresse. Siamo molto preoccupati perché il governo, per non intervenire sull'Iva, vuole recuperare una cifra ancora non definita sulle strutture amministrative dello Stato ma anche intervenendo in maniera pesante su Regioni ed Enti locali. **RENATA POLVERINI**

GENOVA, SARZANA E VENTIMIGLIA TRA LE CITTÀ MENO VIRTUOSE NEL RAPPORTO DELLA COMMISSIONE SUL FEDERALISMO FISCALE

Multe, liguri i più tartassati d'Italia

E in molti Comuni, nonostante i verbali a raffica, il costo dei vigili supera il tetto stabilito a livello nazionale
ROBERTO SCULLI

TARTASSATI, in modo tanto sproporzionato, rispetto alle altre regioni d'Italia, da risultare quasi inverosimile. Forse non è solo leggenda, forse non solo vittimismo: i cantunè di Genova, assieme ai loro cugini liguri, sono i più zelanti d'Italia. E lo sono di gran lunga: con 618,74 sanzioni (sono escluse le telemulte e gli autovelox) ogni mille abitanti, quasi doppiano le 354, 66 della Toscana medaglia d'argento, e sono vicini a triplicare il valore medio nazionale, 274,49. La panoramica non potrebbe arrivare da fonte più autorevole. Perché i dati - anticipati dal Corriere della Sera - sono stati elaborati, per conto della commissione bicamerale sul federalismo fiscale e del governo, da due enti assai accreditati, il Sose e l'Ifel. I quali, nel solco della spending review, la sbandierata revisione della spesa da applicare a tutti i settori della pubblica amministrazione, si spingono anche oltre, mettendo in fila anche buoni e cattivi. Indicando, cioè, i Comuni che, per la propria polizia locale, spendono il giusto, troppo, oppure, rispetto alle proprie necessità, potrebbero perfino spendere di più. Ecco allora che si scopre che la produttività, quasi fanatica, raccontata dalle tabelle sulle sanzioni, non sempre fa rima con l'efficienza: magari non saranno le cifre di Locri, maglia nera italiana che sfonda il tetto "ottimale" di oltre il 970 per cento, ma è nei due estremi della Regione che qualcosa pare non andare. È a Sarzana e Ventimiglia, con la seconda che segue a brevissima distanza, va la poco edificante palma di polizie locali meno virtuose. Gli arzigogolati rilievi elaborati dal Sose, acronimo di Soluzioni per il sistema economico, la stessa società a cui furono commissionati gli studi di settore, con il supporto di Ifel, fondazione creata da Anci, l'associazione dei Comuni italiani, devono rispondere a una semplice domanda: come si spendono i soldi pubblici? Non è solo retorica. Individuare dei costi standard, un traguardo ideale che dovrà valere per FOTO PIUMETTI tutti e permetterà al governo di tarare (e tagliare) i trasferimenti di fondi agli enti locali. In altre parole: nessun Comune potrà stracciarsi le vesti chiedendo a Roma più denaro, visto che quanto ne serve, per far funzionare un determinato servizio, sarà indicato con esattezza e senza possibilità di trattativa. Le polizie locali, da questo punto di vista, sono un importante banco di prova. Perché sommano ampie voci di spesa - principalmente il personale, la polizia municipale di Genova, ad esempio, ha poco meno di mille effettivi, anche se non tutti si occupano di codice della strada alle entrate da multe che discendono dall'attività "istituzionale". Le bollette, quelle che, a leggere lo studio chiesto dal governo, proiettano la Liguria, oltre che in alto nella classifica dell'efficienza, a livelli di pressione elevatissima sui cittadini. «Se queste statistiche fossero confermate - sospira Fulvio Francini, storico sindacalista Uil dei vigili genovesi - si avrebbe la prova provata che la prevenzione interessa molto poco, mentre gli introiti da contravvenzioni molto di più». La graduatoria esamina, oltre alle multe classiche, fatte per violazioni al codice della strada, anche quelle "specialistiche". E, anche in questo campo, la Liguria eccelle: prima per rimozioni di veicoli, prima per fermi amministrativi e sequestri, ma prima, con distacco, anche nel campo che, salvo eccezioni, non comporta introiti ma denunce alla Procura dell'attività di indagine. «Non posso commentare perché, pur avendo fornito i dati richiesti, non conosco i meccanismi di elaborazione», dice il comandante della polizia municipale di Genova, Roberto Mangiardi. Guardando al 2009, peraltro, anno a cui si riferiscono le elaborazioni, non sarebbe il capoluogo ad aver trainato in alto il numero delle sanzioni per abitante fatte su strada. Perché a una media di 1,6 multe per abitante, fanno da contraltare le oltre 2 - di media - su base regionale.

Foto: Due vigili urbani di Rapallo multano un'automobile con l'assicurazione scaduta

Monti va avanti sui tagli I sindacati: sciopero

Il premier incontra gli enti locali: «Eliminiamo gli sprechi, non i servizi»

Alberto Di Majo

a.dimajo@iltempo.it

Nessun taglio con l'accetta ma soltanto l'eliminazione degli sprechi. Il premier Mario Monti non indietreggia di un millimetro, nonostante le proteste. Quelle dei sindacati, che non escludono lo sciopero generale, e quelle degli enti locali, che lanciano l'allarme soprattutto su sanità e trasporto pubblico. Ieri il presidente del Consiglio ha spiegato che la spending review sarà divisa in tre fasi. La prima avviata la scorsa settimana con i tagli alla presidenza del Consiglio e al Tesoro. La seconda sta per partire con il dl approvato ieri. La terza arriverà tra qualche settimana con un altro dl per la riorganizzazione delle amministrazioni periferiche. «Siamo contrari a tagli lineari fatti con l'accetta» avrebbe detto il premier nel corso della riunione a Palazzo Chigi tra governo e parti sociali. Monti avrebbe anche spiegato che la spending review non è una manovra di finanza pubblica, piuttosto una «operazione strutturale» che serve a recuperare gli oltre 4 miliardi necessari per evitare l'aumento dell'Iva a settembre. Il piano del governo prevede il taglio del 20% dei dirigenti della pubblica amministrazione, del 10% dei dipendenti e di un altro 20% delle consulenze. In questo modo saranno cancellati gli sprechi «senza ridurre i servizi», ha precisato il premier, evitando «tagli lineari guardando alle più alte priorità». Il momento è fondamentale perché, «l'Italia è sorvegliata speciale nell'Eurozona», ha aggiunto il vice ministro del Tesoro, Vittorio Grilli. La riduzione del personale della pubblica amministrazione sarà avviata solo dopo «la verifica delle piante organiche e solo dopo sarà possibile selezionare e modulare l'intervento di riduzione attraverso la mobilità di due anni» avrebbe precisato il ministro della Funzione pubblica, Filippo Patroni Griffi. Ma non è tutto. Per la messa a punto della spending review «sono stati analizzati 60 miliardi di spesa per beni e servizi» ha detto il commissario Enrico Bondi. Su questa spesa il risparmio possibile si aggirerebbe tra il 20 e il 60%. Non mancherà la semplificazione della governance delle società pubbliche e la soppressione delle società non strategiche.

I sindacati però non ci stanno, protestano perché non conoscono ancora i dettagli del decreto e al termine dei colloqui a Palazzo Chigi annunciano il mantenimento dello stato di mobilitazione delle categorie. Il numero uno della Cgil, Susanna Camusso, parla di governo «reticente e criptico» e spiega che l'esecutivo «fa il contrario di ciò che serve: invece di favorire l'occupazione, aumenta la disoccupazione». «Se il governo pensa di fare da solo sul fronte degli interventi nel pubblico impiego, vedremo anche noi cosa fare», aggiunge il segretario generale della Cisl, Raffaele Bonanni. «Non credo si possa evitare lo sciopero se alla fine ci saranno solo tagli lineari nella pubblica amministrazione», chiosa il leader della Uil, Luigi Angeletti. Giudizio negativo anche dagli enti locali: «Siamo disponibili a lavorare sui costi standard ma i tagli prospettati dal commissario Bondi sono estemporanei e parziali», ha detto il presidente dell'Anci Graziano Delrio al termine dell'incontro con il governo. «Il provvedimento - ha aggiunto - è impostato bene ma mancano i dettagli delle cifre. Negli ultimi anni i Comuni hanno subito tagli per circa 8 miliardi». Preoccupato anche il sindaco di Roma Gianni Alemanno: «Siamo molto allarmati da questo atteggiamento non trasparente e dunque i Comuni saranno molto attenti e vigili. Siamo al limite: abbiamo grosse difficoltà a garantire i servizi essenziali o il trasporto». Netta anche la governatrice del Lazio Renata Polverini: «Siamo molto preoccupati perché il governo, per non intervenire sull'Iva, vuole recuperare una cifra ancora non definita sulle strutture amministrative dello Stato ma anche intervenendo in maniera pesante su Regioni ed enti locali». Il governo, ha aggiunto, «non ha confermato il riparto del Fondo sanitario 2012 e questo mette a rischio tutti i bilanci delle Regioni». Inoltre «non ha confermato con la dovuta determinazione i trasferimenti al trasporto pubblico locale. Così rischiamo di penalizzare il servizio ai cittadini».

Patroni Griffi: sarà la fase 3. Delrio (Anci): governo reticente

Poi tocca agli enti locali tagli a province e società

Taglio delle province, riorganizzazione degli Uffici territoriali di governo, sfoltimento della galassia di enti strumentali che tra consorzi, aziende speciali e società partecipate conta più di 3.100 centri di costo. Il governo Monti ha rimandato alla fase tre della spending review (quella che, secondo quanto dichiarato dal ministro Filippo Patroni Griffi «inizierà tre settimane dopo il varo del decreto» di prossima emanazione) la patata bollente del riordino istituzionale dello stato. Con alcune certezze e molte incognite legate soprattutto alla sorte delle città metropolitane e al restyling delle unioni di comuni. Partiamo dalle prime. È certo che un bel numero di province sarà destinato a scomparire. Di sicuro quelle che non soddisfano almeno due dei tre requisiti minimi di sopravvivenza individuati da Patroni Griffi (più di 350 mila abitanti, superficie minima di 3000 km quadrati e almeno 50 comuni). Sarebbero 42, ma a queste potrebbero aggiungersi anche le 10 città metropolitane delle regioni a statuto ordinario (Bari, Bologna, Firenze, Genova, Milano, Napoli, Torino, Reggio Calabria, Roma e Venezia) la cui istituzione determinerebbe la scomparsa delle province nei rispettivi territori. E il conto degli enti da eliminare potrebbe salire ancora includendo le città metropolitane delle regioni a statuto speciale (Cagliari, Catania, Palermo, Messina e Trieste). Per far partire almeno le prime 10 città metropolitane (attese da oltre 20 anni) l'esecutivo aveva promesso agli enti locali (si veda ItaliaOggi del 13 giugno 2012) un decreto ad hoc in cui inserire anche il restyling della disciplina restrittiva in materia di associazionismo comunale prevista dall'art. 16 della manovra di Ferragosto 2011. Logico che i diretti interessati si aspettassero di trovare traccia di questi interventi già nella spending review, ma nell'incontro di ieri con gli enti non se ne è parlato. E la cosa non è piaciuta all'Anci. «Il governo ha annunciato che il tema del riordino istituzionale sarà oggetto di un altro decreto nel quale dovranno essere inseriti anche il tema delle province e quello della riorganizzazione periferica dello Stato, ma noi valutiamo negativamente questo rinvio», ha dichiarato il vicepresidente Enrico Borghi. Il presidente Graziano Delrio, invece, punta il dito contro l'indeterminatezza dei tagli e sul fatto che il governo non abbia consegnato ai comuni uno straccio di documento. «Non dandoci i numeri definitivi sull'entità dei tagli, il governo si assume la responsabilità di fare anche interventi di riduzione che magari non sono giusti. I comuni invece hanno dato ampia disponibilità al governo a lavorare sui costi standard, l'unica via per ridurre nel medio termine la spesa pubblica». «Usciamo da questo incontro senza alcuna carta in mano e questo è un metodo che non ci piace, anche perché la nostra realtà», ha concluso Delrio, «ha prodotto dal 2008 risparmi per circa 7 miliardi di euro».

Perché il Comune di Torino si decida a pagare all'Iren i 260 milioni di euro che gli deve

I sindaci Pd premono su Fassino

In un anno, la multiutility rossa ha perso in borsa il 76%

Pressing dei sindaci Pd sul loro collega Piero Fassino. Il primo cittadino di Torino deve sborsare 260 milioni, cioè onorare il suo debito con Iren, la multiutility che gli fornisce acqua, luce e gas, ma non viene pagata e ciò contribuisce a rendere preoccupante l'ammontare del suo passivo. Fassino si lamenta del bilancio del suo Comune martoriato da Monti & Co e finora ha risposto picche alle pressanti richieste di Iren, i cui dirigenti stanno allora giocando la carta dei sindaci politicamente omogenei: se vogliono che la multiutility migliori i propri bilanci e distribuisca un dividendo, allora incomincino col convincere Fassino che il debito va onorato. Reggio Emilia, per esempio, detiene l'8% delle azioni Iren e il sindaco, Graziano Delrio, è arrabbiato con Fassino: se Torino non paga, a rimetterci, quanto a redditività, è anche Reggio Emilia. Delrio è pure presidente dell'AnCI, l'associazione dei Comuni italiani, e quindi rappresenta pure Fassino (con cui per altro duellò per arrivare alla guida dell'associazione). Ma su Iren, Delrio bacchetta il suo associato: Fassino deve sganciare i soldi alla multiutility, in gran parte per la fornitura di energia elettrica. Insomma, Delrio non vuole pagare la luce a Torino. Da parte sua Iren sta vendendo i gioielli di famiglia, cioè il suo patrimonio immobiliare. Più che una vendita sembra trattarsi di una partita di giro perché l'acquirente sarebbe un fondo variegato ma dedicato e quindi l'operazione sarebbe reversibile se in futuro la società navigherà in acque più tranquille. Con questa iniziativa entrerebbero in cassa 150 milioni di euro. Ma c'è chi fa notare che certe operazioni sarebbero vietate dagli indirizzi del governo Monti, per esempio la cessione della sede di Torino alla Reale Mutua, la quale ha sborsato 20 milioni ma ora riceve da Iren un cospicuo affitto poiché la società mantiene lì la sua sede. La morale è che Iren da una parte mette una toppa al bilancio, ma dall'altra deve sborsare un canone d'affitto a un privato per rimanere nella sede che era sua. Ci vorrà ancora impegno e fantasia per arrivare a sanare i 2,8 miliardi di euro di debiti (il fatturato è 3,5 miliardi, i dipendenti sono 4.700) che stanno schiacciando Iren, che doveva essere un esempio di efficienza (si disse alla nascita, quando si fusero Eni e Iride, cioè Torino, Genova, Parma e Reggio Emilia, più città minori) e invece si ritrova nell'occhio del ciclone per via del deficit, per la perdita di valore del titolo in borsa (-76% in un anno), per i mancati guadagni dei Comuni soci, per i compensi mirabolanti di manager e amministratori: il presidente Roberto Bazzano percepisce 500 mila euro l'anno e la buonuscita è già arrivata a 1,5 milioni, ma tiene anche famiglia: il fratello Giuseppe ricopre un incarico dirigenziale in una società (Valle Dora Energia) di cui Iren è socio di maggioranza, inoltre la multiutility avrebbe attribuito incarichi professionali a uno studio legale in cui lavora il figlio Enrico Bazzano. Poi c'è il vicepresidente, Luigi Giuseppe Villani. È una macchina da guerra, politica ed economica. Dopo una brillante carriera come medico chirurgo, ora riesce ad essere contemporaneamente capogruppo Pdl al consiglio regionale dell'Emilia-Romagna, amministratore delegato o consigliere d'amministrazione di tre società controllate da Iren, di cui è, appunto, anche vice-presidente. I magnifici tre del Pd, Piero Fassino, Marco Doria (Genova) e Graziano Delrio si incontreranno entro la metà di luglio per discutere il che fare (Genova e Torino possiedono il 35,9 % di Iren, nel cui azionariato compaiono anche Intesa col 3 % e Cassa di risparmio di Torino col 2,5 %) poiché la governance, lottizzata, non funziona, e la struttura delle partecipate è fatta apposta per distribuire poltrone. Così non si va avanti. Tra l'altro c'è il problema delle bollette del gas e dell'elettricità che Iren continua ad erogare al Comune di Torino. Fassino continua a non pagarle. Infatti, che ha fatto il primo cittadino? Di fronte alla pressante richiesta di Iren ha versato una tranche di 50 milioni, ma nel contempo ha sospeso il pagamento delle bollette per le erogazioni in corso. Una beffa, col debito che è ritornato sui valori iniziali dei 260 milioni. Ma è così che funziona la privatizzazione delle municipalizzate, sbandierata a suo tempo come un successo del mercato e un dimagrimento dell'area pubblica nell'economia? Non a caso mancherà nel summit il sindaco di Parma, Federico Pizzarotti, grillino. La città 5stelle è la nuova spina nel fianco di Iren (Parma possiede il 6%) come spiega in un documento l'Associazione gestione corretta rifiuti, grande elettore di Pizzarotti: «La multiutility

deve fare una scelta netta, decidere se far parte della rivoluzione di Parma o guardare altrove, ad altri mercati di più semplice approccio. Ovvero scegliere se collaborare con la nuova amministrazione o mantenere un atteggiamento di scontro e di sfida, che potrebbe finire nella fine della collaborazione e della presenza della multiutility sul territorio. Oggi Iren appare circondato da critiche feroci mosse dagli stessi azionisti e dagli stessi dipendenti. Troppe cariche, troppe remunerazioni, pochi dividendi, poca qualità, rischio di calo occupazionale». Fassino, Delrio e Doria dovranno essere assai abili per riuscire a uscire dal pasticcio Iren, con in più Fassino che deve aprire il portafoglio. In tempi di vigilia elettorale la credibilità dei partiti si misura anche da qui.

Pagano gli statali Tagli per 25 miliardi

Monti sulla spending review: non useremo l'accetta Ma per i pubblici 10% di personale in meno Il Piano sulla sanità: nel triennio meno spese per otto miliardi, uno da subito . . . La manovra è lievitata di 8 miliardi. Per terremoto, spread e la copertura dei 55mila esodati . . . Oggi il ministro Balduzzi incontra le Regioni per definire i primi interventi

BIANCA DI GIOVANNI

ROMA Sulla revisione della spesa il governo non scopre le cifre con i presidenti di Regioni e Province e con i sindaci, e tantomeno con i rappresentanti sindacali. Ma i numeri ci sono eccome, e sono pesantissimi: 25 miliardi da reperire da oggi al 2014. Tutto sulle spalle di dipendenti pubblici, delle amministrazioni centrali e periferiche, e della spesa sanitaria. All'inizio del lavoro Piero Giarda non aveva superato la soglia di 17 miliardi nel triennio, ma il terremoto, la questione esodati e l'andamento degli spread hanno imposto un intervento più pesante. Anche se Mario Monti insiste: «non è una manovra, ma un'operazione strutturale. Siamo contrari a tagli lineari fatti con l'accetta». Ma sul tavolo a Palazzo Chigi non si è visto nessun piano analitico, il «bisturi» che il premier ha promesso di utilizzare non si è visto. Cosa che ha fatto balzare sulle barricate sia i sindacati che gli amministratori locali. Sta di fatto che dal blocco di stipendi dei dipendenti pubblici (che non sembrano «sprechi»), da prepensionamenti e mobilità per il 20% dei dirigenti e il 10% dei dipendenti, la riduzione dei permessi sindacali del 10% per gli statali a partire da gennaio del 2013, dal taglio dei fondi per la sanità (già decurtati di 8 miliardi in tre anni) si dovranno reperire le risorse per evitare l'aumento dell'Iva, salvaguardare gli esodati e affrontare l'emergenza terremoto. Per il solo 2012 si punta a recuperare circa 8 miliardi. Monti avrebbe riferito alle parti sociali che per ora si troveranno le risorse per evitare l'Iva soltanto del 2012 (4,2 miliardi), per il 2013 si vedrà. Il decreto è atteso per venerdì: in tempo per presentarsi di nuovo a Bruxelles con i conti a posto, nel momento in cui si scriveranno le regole tecniche del fondo salva-spread. L'intervento fa parte di un piano in tre mosse. La prima è già stata varata con il decreto limitato al ministero dell'Economia, che contiene anche indicazioni sulla razionalizzazione delle società degli enti locali. Il secondo step avverrà in questa settimana, con l'intervento sui pubblici e sulla sanità, mentre l'ultimo gradino arriverà a fine luglio, e riguarderà l'accorpamento dei piccoli Comuni e la riorganizzazione delle Province. L'Anci ha fatto richiesta di anticipare la manovra sui piccoli Comuni, perché a fine luglio sarebbe troppo tardi per modificare l'articolo 16 del Salva-Italia sull'unione dei centri sotto i mille abitanti. In ottobre, poi, arriverà la legge di Stabilità: in quella sede si dovrebbero reperire ulteriori risorse per evitare l'aumento dell'Iva, anche parziale, dal 2013. PUBBLICI Il pubblico impiego è un territorio minato per il governo. Il ministro Filippo Patroni Griffi ha assicurato che si procederà alla riduzione del personale della Pubblica Amministrazione solo dopo «la verifica delle piante organiche e solo dopo sarà possibile selezionare e modulare l'intervento di riduzione attraverso la mobilità di due anni». Insomma, il governo non agirà unilateralmente. Ma da ora a fine settimana i tempi sembrano davvero stretti per sperare in un'intesa. Vero è che il ministro indica tempi più lunghi. Per lui la deadline è ottobre, quando l'intera organizzazione del personale verrà rivista. l'intervento dovrebbe riguardare circa 2,2 milioni di lavoratori, visto che la scula sembra esclusa. In sostanza si studieranno accorpamenti e possibili trasferimenti di personale. Solo dopo si procederà all'effettiva quantificazione di esuberanti reali (quel 10% si riferisce alla pianta organica sulla carta). Per le eccedenze si profilerebbero due percorsi: il pensionamento con i vecchi requisiti del contributivo per chi è vicino alla pensione (ma il Tfr sarà versato solo quando si saranno raggiunti i requisiti previsti dalla riforma Fornero), e per gli altri la mobilità, che vuol dire due anni con una riduzione dello stipendio all'80%. I sindacati hanno sollevato da subito una questione di diritto. Nella stessa platea di lavoratori, magari con la stessa anzianità contributiva e la stessa età anagrafica, si profilerebbero così due diversi trattamenti: chi è individuato come esuberante avrà la pensione (magari non volendo andarci), gli altri saranno costretti a restare al lavoro con le nuove regole. SANITÀ Ancora da definire il pacchetto sanità. Il piano elaborato da Renato Balduzzi (senza interventi sui servizi) prevedeva risparmi di 1 miliardo per quest'anno e di due per ciascuno

dei prossimi due anni (5 miliardi in totale). Con l'aumento della manovra complessiva, sicuramente il taglio lieviterà almeno a 3 miliardi per ciascun anno (totale 8 miliardi). Secondo una bozza circolata in serata, ma non confermata dal ministero, si sarebbe pensando a un taglio di circa 30mila posti letto, con la chiusura dei piccoli ospedali. Il piano Bondi poi dovrebbe consentire acquisti più vantaggiosi, soprattutto sulla logistica (pasti, lenzuola, ecc). Ci si sarebbe presi una pausa di riflessione sul fronte dei farmaci, dopo la levata di scudi di farmacie e case produttrici. Ma sul fronte delle spese sanitarie è ancora nebbia fitta: è possibile che anche sui vecchi tagli vengano fatte delle revisioni. Una cosa è certa: i presidenti di Regione hanno fatto barricate. «Dicano chiaramente che vogliono ridurre i livelli essenziali di assistenza (lea)», dichiara all'uscita di Palazzo Chigi Roberto Formigoni. «Nessuno toccherà i lea», fanno sapere dal ministero di Balduzzi. Oggi è in programma il primo incontro ministro-Regioni.

Foto: Un momento dell'incontro a Palazzo Chigi tra governo e parti sociali

Sindacati e Comuni «Governo senza cifre»

«Non si possono accettare tagli al buio» Bonanni si ritrae sullo sciopero. Angeletti: così è inevitabile . . .
Delrio: si può trattare ma una manovra pesante sarebbe per noi insostenibile
MASSIMO FRANCHI

ROMA Nessun documento, niente cifre, nessun tempo certo. Se enti locali e sindacati se lo aspettavano e non si sono sorpresi per la non-trattativa con il governo, sono rimasti invece colpiti da come nella sala Verde di Palazzo Chigi ministri e commissari non hanno voluto scientemente mostrare le carte della spending review. Come in una partita a poker Monti, Grilli e Bondi si sono volutamente limitati a dare indicazioni generali, limitandosi ad annotare le reazioni ad ogni provvedimento abbozzato da parte delle controparti sociali. Da qui il fastidio di Cgil, Cisl, Uil e Ugl per una riunione in cui non è stata fornita alcuna cifra reale e non è stato spiegato alcun provvedimento in modo dettagliato. E molti pensano che neanche la data di venerdì, indicata per il varo del primo decreto, verrà rispettata. Più articolato il giudizio degli enti locali, Comuni in testa. Pur ammettendo «che i criteri generali sono condivisibili, anche se molte cose le abbiamo già fatte, non sappiamo quale sarà l'entità del taglio e questo crea un'incertezza insostenibile», spiega Graziano Del Rio, presidente dell'Anci, l'associazione dei Comuni. Lo stesso Del Rio ha poi chiarito la volontà dei Comuni di collaborare anche se «non ci sono stati i numeri di questa spending review». «Il governo ha fretta - ha aggiunto Del Rio - ma per noi era opportuno continuare a stare insieme per trovare una quadra» ed è proprio per questo i Comuni non hanno apprezzato la volontà del governo di non riconvocarli: «È grave perché è un metodo che non ci piace. Il governo si assuma le sue responsabilità». Indispettiti per lo sgarbo della mancata concessione della sala stampa per la conferenza di rito, enti locali (prima, nella mattinata) e sindacati (poi, nel pomeriggio) hanno lasciato Palazzo Chigi con le facce parecchio scure. Se, alla vigilia, il più duro fra i sindacalisti era stato Raffaele Bonanni, tanto da infrangere il tabù Cisl dello sciopero, dopo l'incontro di palazzo Chigi il più diretto nell'attaccare il governo e dare per scontata la mobilitazione generale è Luigi Angeletti. Il segretario generale della Uil è parso determinato: «Non credo si possa evitare lo sciopero generale se ci saranno solo tagli lineari», come quelli annunciati sui dipendenti pubblici. «Siamo assolutamente insoddisfatti, il governo ha fatto solo un elenco di tagli che per noi è rimasto un elenco di intenzioni, l'unica cosa su cui sono stati chiari è la riduzione del personale del 10% nella pubblica amministrazione», ha spiegato Angeletti. Per la Cgil rimane «lo stato di mobilitazione delle categorie e continuiamo a dire che si continuano a fare interventi che sono tutt'altro rispetto a quello di cui ci sarebbe bisogno e cioè produrre occupazione e non disoccupazione», spiega all'uscita Susanna Camusso. «Abbiamo trovato un governo criptico e reticente, ci sono solo annunci di tagli lineari. Il metodo mi pare sbagliato, siamo preoccupati», ha spiegato. «RISPETTARE ACCORDO SU STATALI» Il tasto dolente per Cgil, Cisl, Uil e Ugl è quello dei dipendenti pubblici. Come anticipato, i sindacati hanno riproposto l'accordo sottoscritto il 10 maggio con il ministro Patroni Griffi. Ma il titolare della Funzione pubblica non ha replicato. «Allo stato - ha sottolineato Camusso non riusciamo nemmeno a capire se l'accordo sarà o meno applicato». L'altro tasto su cui già in mattinata il segretario generale della Cgil, convalescente per un piccolo intervento, ha voluto attaccare è quello della deroga «per tutto il 2013» alla riforma delle pensioni per i dirigenti della pubblica amministrazione in esubero. «Le deroghe creerebbero tutti gli estremi per un conflitto sociale, non si possono creare esodati, vittime e privilegiati». Più articolato il giudizio di Raffaele Bonanni. Sullo sciopero generale «ancora non abbiamo deciso ma siamo comunque contrari al taglio sul pubblico impiego». Ora «il giudizio è sospeso fino alla decisione finale che prenderà il governo». E se ci sono eccedenze nel pubblico i m p i e g o « v a n n o g e s t i t e a l l ' i n t e r n o dell'accordo firmato con il ministro Patroni Griffi - ha spiegato il leader della Cisl - , il governo non ci ha convinto, ma vorremmo esserlo nei prossimi giorni e chiediamo un'operazione seria, non di facciata. Finora ci sono solo discussioni aleatorie ed ho avuto l'impressione che il governo non abbia le idee chiare», ha concluso Bonanni. «Ci siamo trovati di fronte a risposte fumose di un

governo che non vuole dire nulla di preciso. Viste le esperienze precedenti, non può trattarsi di un segnale positivo», spiega il segretario generale Ugl Giovanni Centrella. I sindacati di lavoratori statali e pubblici (Fp e Flc Cgil; Fp e Scuola Cisl; Fpl, Pa e Scuola Uil) stanno studiando una possibile mobilitazione comune, un sit-in sotto palazzo Vidoni, sede del ministero della Funzione pubblica, anche se i tempi per organizzarlo prima del probabile decreto di venerdì sono strettissimi. «Contro una vera e propria manovra economica, serve un confronto vero per una riorganizzazione della Pubblica amministrazione che coinvolga i lavoratori: in assenza decideremo le mobilitazioni più opportune», scrivono in una nota unitaria. L'altro punto che i sindacati all'unisono mettono in evidenza è la mancanza di stime sugli esodati. Il governo ha assommato ai 4,2 miliardi necessari per e v i t a r e l ' a u m e n t o d e l l ' I v a i c o s t i dell'emergenza terremoto e della copertura dei nuovi 55mila citati da Elsa Fornero in Parlamento. Ma, a domanda precisa, il governo non ha voluto quantificare la cifra necessaria a «salvagnarli».

Sindacati sul piede di guerra «Lo sciopero è inevitabile»

Silvia Mastrantonio ROMA «UNA CAREZZA alla politica e una stangata per i lavoratori». Sergio Angeletti della Uil è chiaro. Ancor più quando aggiunge: «Se tutto sarà confermato lo sciopero sarà inevitabile». L'ira non è solo della Uil ma di tutti i sindacati e delle parti sociali. Anche se il premier Monti nega che la spending review sia una manovra, così la leggono. Tutti. Dalla Cgil di Camusso che conferma la mobilitazione alla Cisl di Bonanni che, più cauto dei colleghi, si riserva di valutare il provvedimento nel dettaglio. «Se il governo continua ad andare da solo decideremo cosa fare». Lo sciopero generale sembra una prospettiva sempre più attuale. Anzi, come dice Camusso, un'opzione. L'incontro di ieri, dedicato a sindacati e parti sociali, non è servito a chiarire tanto che Camusso ha parlato di «governo criptico e reticente». È mancato il confronto, è defunta la concertazione. Persino il recente accordo sul pubblico impiego sembra roba preistorica e per i lavoratori statali si profila una mazzata a cinque stelle. Non va meglio alla sanità e agli enti locali. La sintesi delle sigle sindacali è univoca: «scelte inaccettabili». Per la Cgil si va oltre innescando conflitti sociali per regole difformi come, ad esempio, sul pensionamento degli statali. «NON CI HANNO fatto vedere i numeri definitivi, il nostro giudizio è molto negativo», ha commentato Graziano Delrio, presidente dell'Anci. «Ad incertezza si aggiunge incertezza - ha aggiunto Delrio - ed è grave che non saremo neanche riconvocati. Il governo ha fretta: ha detto che deve tirare via quattro miliardi ma che poi ci sono le spese per il terremoto e gli esodati da aggiungere senza quantificare nel dettaglio. Non sappiamo quale sarà il contributo che ci sarà richiesto». Ma i comuni, di sacrifici, ne hanno fatti tanti: quasi 8 miliardi alla fine del 2011. La lista degli indignati è lunga e variegata. Da Federfarma al Cocer delle forze armate ai sindacati di polizia. Marcello Pacifico, Anief e Confedir Mit-Pa, attacca: «Misure inappropriate»; Cittadinanzattiva ricorda all'esecutivo che «la sanità non è un Bancomat». La Cia parla di «tagli indiscriminati» da non confondere con gli sprechi da razionalizzare. La Confsal, quarta confederazione sindacale italiana, commenta per bocca del segretario generale, Marco Paolo Nigi: «Il governo Monti, evidentemente, conosce solo la via del fare cassa, penalizzando sistematicamente i lavoratori e riducendo i servizi pubblici primari. La misura è colma non ci resta che una dura azione di lotta». Incalza l'Ugl di Giovanni Centrella: «Non possono pagare sempre gli stessi». PERSINO i magistrati parlano di «tagli vessatori». Qualche voce dissonante c'è. La prima è quella di Confindustria con Giorgio Squinzi che approva la linea dell'esecutivo, la seconda viene dal segretario generale Cna, Sergio Silvestrini: «La direzione indicata è quella giusta. Razionalizzare e rendere più efficiente la macchina della pubblica amministrazione. È la via maestra da seguire senza alcun tentennamento».

I DUBBI L'altolà di Errani Zaia: «Premiate le cicale» Vasco Errani, presidente della regione Emilia-Romagna, lancia l'altolà sui tagli alla sanità: «Così facendo, servizi a rischio». E aggiunge: «I tagli lineari non hanno senso. Sono già falliti con il precedente governo in modo eclatante» Sos dei pediatri Da Nord a Sud sono sempre più numerosi i reparti di Pediatria chiusi. Da qui, l'accorato appello dei pediatri e di 34 associazioni al ministro della Salute Renato Balduzzi: «No a una politica di risparmi sulla pelle dei bambini»

ECONOMIA PUBBLICA E TERRITORIALE

60 articoli

Auto, Acquisti, Sanità: tutti i Tagli la scure sul Pubblico Impiego

Mobilità obbligatoria: circa 100 mila dipendenti coinvolti Congelato l'aumento Iva previsto da ottobre, più 1% da gennaio Ferie obbligatorie a Natale e Ferragosto Ridotte del 5% le spese per gli appalti
Lorenzo Salvia Mario Sensini

ROMA - La *spending review* permetterà di risparmiare una decina di miliardi l'anno, servirà anche a finanziare le spese «esigenziali», dalle missioni di pace al 5 per mille, ma non ad evitare tutto il previsto aumento dell'Iva. Invece di 2 punti e mezzo, due da ottobre e un altro mezzo punto dal gennaio 2014, l'imposta sul valore aggiunto crescerà di un solo punto, dal 21 al 22% per l'aliquota standard e dal 10 all'11% per quella ridotta, a partire da gennaio e di un ulteriore mezzo punto dal 2014.

Del decreto circola per ora una bozza, 19 articoli suddivisi in cinque titoli, anche se Palazzo Chigi precisa che il testo è ancora in corso di stesura e di revisione dopo gli incontri di ieri con parti sociali ed enti locali. In ogni caso il decreto non conterrà solo tagli alla spesa pubblica. Oltre al rifinanziamento delle spese ancora scoperte, ci sarà anche l'attesa riduzione dell'aggio sulla riscossione dovuto a Equitalia. Un punto dal 2013, dal 9 all'8%, ma la riduzione potrebbe essere anche superiore: fino a quattro punti percentuali se i risultati della riscossione saranno superiori al previsto.

Sanità

Dalla riduzione della spesa sanitaria è atteso un contributo di un miliardo di euro già da quest'anno e di due miliardi a partire dal 2013, con un'equivalente riduzione del Fondo Sanitario Nazionale. Il piano di risparmi nella Sanità è drastico: vengono rideterminati i tetti della spesa farmaceutica territoriale e ospedaliera, rinegoziati al ribasso i contratti di appalto, riviste le convenzioni con le strutture private accreditate, ridotti i fondi per l'acquisto dei dispositivi medici, aumentato il contributo delle farmacie all'equilibrio del sistema e delle aziende farmaceutiche all'eventuale sfioramento dei tetti di spesa.

Per questi ultimi mesi del 2012 le farmacie dovranno concedere al servizio sanitario un extrasconto sui farmaci del 6,5%, che a regime dall'anno prossimo sarà pari al 3,65%. Il tetto alla spesa farmaceutica ospedaliera, che fa registrare sistematicamente uno sfioramento, viene alzato dal 2,4% al 3,2%, e parallelamente viene ridotto il tetto alla spesa territoriale (i farmaci a carico del Ssn forniti dalle farmacie) dal 13,3 all'11,5% del totale della spesa sanitaria. Nello stesso tempo viene aumentato, e di parecchio, il contributo delle aziende farmaceutiche agli eventuali sfondamenti della spesa. Le imprese, infatti, dovranno farsi carico del 50% delle somme che eccedono il tetto fissato dal governo, mentre il restante 50% sarà a carico delle Regioni, ma solo di quelle che, nel complesso, non sono riuscite a rispettare il tetto.

La manovra sulla sanità non si ferma, tuttavia, alla farmaceutica. Intanto le Asl, che potranno rinegoziare i contratti con prezzi eccedenti il 20% rispetto al valore di riferimento, saranno obbligate ad ottenere le forniture attraverso la Consip, la centrale pubblica per gli acquisti centralizzati. Il decreto legge prevederebbe, poi, la riduzione del 5%, rispetto al 2011, delle spese per gli appalti di beni e servizi "non sanitari", mentre gli esborsi delle Regioni per le prestazioni sanitarie svolte dai privati accreditati in regime di convenzione dovranno essere tagliati dell'1% nel 2012 e del 2% a partire dal 2013 rispetto ai valori del 2011.

Enti locali

Come temuto da governatori, sindaci e presidenti di provincia, la *spending review* si abbatte anche sui trasferimenti dallo Stato centrale verso le amministrazioni locali. Alle Regioni a statuto ordinario viene chiesto un contributo di 700 milioni di euro nel 2012 e di 1 miliardo a partire dal 2013. Quelle a statuto speciale e le due province autonome di Trento e Bolzano dovranno contribuire con 500 milioni quest'anno e con un miliardo a partire dal 2013. Ai Comuni viene imposto un taglio delle risorse di 500 milioni quest'anno, e addirittura 2 miliardi dall'anno prossimo, mentre le Province (al di là del piano di accorpamento) dovranno risparmiare 500 milioni nel 2012 e 1 miliardo dal 2013.

Anche per gli enti locali scatterà poi il limite alle assunzioni: il turn-over sarà possibile nei limiti del 20% da quest'anno al 2014, del 50% nel 2015 e solo dal 2016 sarà possibile assumere tanti nuovi dipendenti quanti ne vanno in pensione. Con una clausola: nelle Regioni dove il rapporto tra spesa per il personale e spesa corrente supera del 20% la media nazionale, la possibilità di turn-over è ulteriormente ridotta del 50%.

Per i comuni sotto i 5 mila abitanti (3 mila nelle Comunità montane) scatta poi l'obbligo rafforzato di mettere insieme le funzioni fondamentali con altri piccoli comuni. Entro la fine del 2013 dovranno essere gestite dalle Unioni dei comuni almeno tre delle funzioni fondamentali e tutte a partire dal 2015. Se i piccoli comuni non dovessero poi trovare degli accordi tra di loro, saranno le Regioni a provvedere d'imperio con una decisione da prendere entro la fine del 2013.

Acquisti

La prima parte del decreto sulla spending review è quella messa a punto dal commissario Enrico Bondi che riguarda gli acquisti di beni e servizi da parte delle amministrazioni pubbliche, «60 miliardi di euro - ha detto ieri Bondi alle parti sociali - sui quali si può risparmiare tra il 20 ed il 60%» con regole molto più incisive. A cominciare da quella che prevede la nullità dei contratti di fornitura siglati fuori dalle convenzioni Consip, la centrale d'acquisto dello Stato, e che non rispettano i prezzi di riferimento da questa stabiliti. Un'altra regola impone a tutte le amministrazioni pubbliche l'acquisizione obbligatoria attraverso le gare Consip dei contratti di fornitura di luce, gas, carburanti, combustibili per riscaldamento, telefonia fissa e mobile, con relativa nullità degli acquisti effettuati in violazione della norma. La Pubblica amministrazione, inoltre, avrà il diritto di recesso dai contratti stipulati quando i parametri delle successive convenzioni Consip «siano migliorativi rispetto a quelli del contratto stipulato e l'appaltatore non acconsenta ad una modifica delle condizioni economiche». Per risparmiare sugli acquisti viene poi abrogata la norma del 2006 che impone la pubblicazione degli avvisi e dei bandi di gara sui giornali quotidiani.

Ministeri

Nella *spending review* non poteva mancare un capitolo dedicato alla spesa dei ministeri. Anche se l'accordo nel governo sul quanto e a chi tagliare ancora non è stato raggiunto. Nella bozza di testo del decreto la misura non è quantificata, ma il taglio ci sarà senza dubbio. Nel frattempo, vengono estese a tutti gli enti pubblici alcune regole già valide per l'amministrazione centrale. A cominciare dal taglio del 50% della spesa per la carta, con precisi obiettivi riguardo la dematerializzazione degli atti, la riduzione dei costi della telefonia fissa e mobile, la razionalizzazione del patrimonio immobiliare. L'Inps, inoltre, dovrà procedere alla rinegoziazione, in termini quantitativi e qualitativi, delle convenzioni stipulate con i Caf. Razionalizzazione in vista anche per le varie Scuole della Pubblica amministrazione, che saranno accorpate, mentre scatta una nuova sforbiciata sulle auto blu, che saranno ridotte di un ulteriore 50%.

Pubblico impiego

Non c'è solo la conferma del taglio della pianta organica del 20% per i dirigenti e del 10% per tutti gli altri dipendenti. Nessuno è in grado di fare stime precise ma considerando che il settore conta 3,5 milioni di lavoratori, l'impatto potrebbe variare tra le 100 mila e le 300 mila persone. L'obiettivo che sarà raggiunto con la messa in mobilità obbligatoria per due anni o, per i più anziani, con un meccanismo di accompagnamento alla pensione.

E che sarà affiancato da un blocco del turn over che dovrà rispettare tre scadenze: le «facoltà assunzionali» per i posti che si libereranno saranno del 20% per il periodo 2012-2015, del 50% nel 2015 e torneranno al 100% a partire dal 2016. Per gli statali le novità sono davvero tante. A partire dal primo ottobre di quest'anno il valore dei buoni pasto, anche per i dirigenti, non potrà superare i sette euro. Gli uffici pubblici resteranno chiusi nella settimana di ferragosto e in quella tra Natale e Capodanno quando i lavoratori saranno messi obbligatoriamente in ferie. Diventerà impossibile «monetizzare», cioè vendere, i giorni di vacanza, i riposi e i permessi non goduti. Il divieto scatterà anche in caso di dimissioni o pensionamento. Si procederà alla «tendenziale eliminazione» degli incarichi di studio e ricerca affidati ai dirigenti mentre sono vietate le consulenze affidate a chi è andato in pensione I contatti per il servizio di pagamento degli stipendi saranno

rinegoziati con un abbattimento di «almeno il 15%».

Enti soppressi

Sono soppressi l'Istituto nazionale di ricerca metrologica, la Stazione zoologica Anton Dohrn, l'Istituto italiano di studi germanici e l'Istituto nazionale di alta matematica. Cancellati anche l'Istituto nazionale di oceanografia e di geofisica sperimentale, l'Istituto nazionale di astrofisica e il Museo storico della fisica e il Centro di studi e ricerche Enrico Fermi.

I loro organi decadono, le loro funzioni sono redistribuite tra Cnr, Istituto nazionale di fisica nucleare e Istituto nazionale di geofisica e vulcanologia.

Patrimonio pubblico

Bloccati gli adeguamenti Istat per gli affitti pagati dalle pubbliche amministrazioni. I contratti in scadenza dal primo gennaio potranno essere rinnovati solo con un taglio del 15%. Fissati gli standard per le dimensioni degli uffici: tra i 12 e i 20 metri quadri a testa per quelli di nuova costruzione tra i 20 e i 25 per quelli vecchi.

Militari

Si taglierà l'organico delle forze armate «in misura non inferiore al 10%». I dipendenti delle forze di polizia con meno di 32 anni dovranno essere utilizzati per servizi operativi. Più che dimezzato, da 21 a 9 milioni, il fondo per le vittime dell'uranio impoverito. Tagliati di 100 milioni le spese per la forniture militari mentre per le pluriennali è necessario il concerto del ministero dell'Economia.

Province

Entro venti giorni il Consiglio dei Ministri delibera un'ipotesi di riordino delle province», che nel frattempo non potranno procedere ad assunzioni a tempo indeterminato. Saranno cancellate di sicuro quelle delle 10 città metropolitane. Tagliati 200 milioni dal fondo di finanziamento ordinario delle università mentre la stessa somma è in arrivo per le scuole non statali. I commissari liquidatori di enti pubblici potranno avere un incarico complessivo non superiore ai 5 anni.

RIPRODUZIONE RISERVATA

Punto per punto

Statali, via il 10% Dirigenti -20%

Foto: I tagli del governo per risparmiare riguarderanno innanzitutto la Pubblica amministrazione: i dirigenti saranno ridotti del 20% mentre tutti gli altri dipendenti del 10%. Considerando che il settore conta 3,5 milioni di lavoratori, il provvedimento potrebbe interessare tra le 100 mila e le 300 mila persone

Concorsi sospesi fino al 2016 Nella Pubblica amministrazione sono sospesi i concorsi per l'accesso alla prima fascia dirigenziale: nella bozza del decreto legge sulla *spending review*, si legge infatti che sono sospese le modalità di reclutamento «non oltre il 31 dicembre 2015»

4,2 miliardi La cifra da recuperare che inizialmente il governo aveva indicato a fine aprile come condizione per evitare un nuovo aumento dell'Iva di 2,5 punti. Si sono però poi aggiunte due esigenze: il tema degli esodati e il terremoto in Emilia Romagna

Polizia, operativi gli under 32 I dipendenti delle forze di polizia di età inferiore a 32 anni, salvo casi eccezionali, devono essere utilizzati a servizi operativi. Questo provvedimento si inserisce nell'ambito della riduzione delle spese per il personale per garantire l'operatività

10 miliardi L'ammontare che dovrebbe risparmiare lo Stato all'anno in seguito all'applicazione delle misure. Intanto il decreto che prevede il supercommissario Bondi è stato approvato ieri alla Camera. Ora è al Senato

Ferie obbligate e uffici chiusi Gli statali non potranno monetizzare ferie, riposi e permessi non goduti. La disposizione si applica anche in caso di cessazione del rapporto di lavoro. Uffici pubblici chiusi nella settimana di Ferragosto e in quella tra Natale e Capodanno e statali messi in ferie

1,5 punti L'aumento dell'Iva previsto per i prossimi mesi: l'imposta sul valore aggiunto crescerà di un solo punto, dal 21 al 22% per l'aliquota standard e dal 10 al 11% per quella ridotta a partire da gennaio e di un ulteriore mezzo punto dal 2014

Farmacie, sconto sui medicinali Per questi ultimi mesi del 2012 le farmacie dovranno concedere al servizio sanitario un extrasconto sui farmaci del 6,5%, che a regime dall'anno prossimo sarà pari al 3,65%. Il tetto alla spesa farmaceutica ospedaliera viene alzato dal 2,4% al 3,2%

700 milioni Il contributo richiesto alle Regioni a statuto ordinario nel 2012. La cifra sale a 1 miliardo dal 2013. Quelle a statuto speciale e le province autonome di Trento e Bolzano dovranno contribuire con 500 milioni e con un miliardo dal 2013

Fondo sanitario, meno 3 miliardi Il Fondo sanitario nazionale viene tagliato di tre miliardi in due anni: un miliardo per il 2012 e due per il 2013. Inoltre taglio del 5% per l'acquisto di beni e servizi da parte della sanità pubblica, fatta eccezione per gli acquisti dei farmaci

200 milioni Il taglio da parte del governo al fondo di finanziamento ordinario delle università a partire dal 2013. Mentre per le scuole non statali è previsto un contributo pari a 200 milioni di euro

Auto blu, spesa ridotta del 50% Nel 2013 la spesa per le auto blu non dovrà superare il 50% di quanto speso nel 2011. Nel decreto forbici anche per la presidenza del Consiglio: è prevista la riduzione delle spese di funzionamento per un totale di 15 milioni di euro al 2013

La mobilità

Esuberi, in busta il 20% in meno

Gabriele Dossena

MILANO - C'era una volta, e c'è ancora, il ricorso alla mobilità per i dipendenti considerati in esubero nel settore privato. Con la «riforma Brunetta» (la legge 15 del 4 marzo 2009) questo strumento è stato introdotto anche nel pubblico impiego, arricchito con un aggettivo in più: «mobilità obbligatoria». Ma di che cosa si tratta? In pratica ogni ente pubblico e tutte le singole amministrazioni dichiarano i lavoratori in esubero, da collocare poi in mobilità obbligatoria per 24 mesi, a cui verrà riconosciuto per l'intero periodo l'80% dello stipendio. Al termine dei due anni, se il dipendente non è stato nel frattempo collocato presso un ufficio diverso (che ha bisogno di personale), viene licenziato.

Ad oggi, però, non si sa quante sono le amministrazioni che hanno utilizzato questo meccanismo e quanti sono i dipendenti pubblici finiti in mobilità obbligatoria. Al dipartimento della Funzione pubblica è ancora in corso il monitoraggio della situazione. In attesa che arrivino i risultati, il caso più significativo riguarderebbe la fusione tra Inps e Inpdap: un accorpamento che comporterebbe, stando alle prime stime, ad almeno 5 mila esuberanti nella fascia dirigenziale. Tutti pronti per essere collocati in mobilità obbligatoria.

E di mobilità obbligatoria ha parlato proprio ieri anche il ministro della Pubblica amministrazione Filippo Patroni Griffi, come possibile meccanismo da utilizzare, nell'ambito della *spending review* «per gestire le eccedenze».

gdossena@corriere.it

RIPRODUZIONE RISERVATA

5.000

Foto: i possibili esuberanti tra i dirigenti Inps-Inpdap da collocare in mobilità obbligatoria dopo l'accorpamento

La lettera Nella prima versione della bozza l'ipotesi di congelamento degli aumenti di luce e gas per il 2013

Il premier: tariffe più alte soltanto a chi investe

Passera: non si può intervenire con un blocco ma agganciare il costo agli impegni dei concessionari
M. Sen.

ROMA - Il governo avvia il pressing sui concessionari dei servizi pubblici perché realizzino gli investimenti previsti dai contratti a fronte di un aumento delle tariffe. È stato il presidente del Consiglio in persona, Mario Monti, a prendere ieri carta e penna e scrivere a tutti i ministeri competenti, e alle autorità di settore, per sollecitarli a dare maggior rilievo proprio alla componente degli investimenti nella determinazione delle tariffe agli utenti. Un messaggio ben preciso ai concessionari di autostrade, aeroporti, reti ad alta tensione e metanodotti: va bene l'aumento dei prezzi per gli utenti, ma solo se giustificato da una spesa per il miglioramento del servizio.

Che è cosa ben diversa dal blocco per legge e per diciotto mesi di tutte le tariffe, apparso nella bozza del decreto sulla spending review smentita da Palazzo Chigi come «priva di fondamento» e che ieri mattina, dopo alcune indiscrezioni, ha fatto tremare in borsa società come Terna, Snam e Atlantia. «È chiaro che non si può intervenire con un blocco delle tariffe, che non avrebbe senso da nessun punto di vista, né di mercato, né dei contratti, né del buon senso» ha spiegato ieri alla Camera il ministro dello Sviluppo Corrado Passera, secondo il quale «altro è forzare i lavori dei concessionari: come Monti dice chiaramente nella lettera, se i concessionari si sono presi degli impegni, non possono trovare scuse per non onorarli. Dobbiamo accelerare i lavori che sono di loro competenza, se non d'obbligo, per impegni che si sono presi - ha concluso Passera - a fronte di un aumento delle tariffe».

Il governo, scrive Monti nella lettera, ritiene «necessario che, nell'ambito della discrezionalità attribuita dalla legge, gli organi di indirizzo e gli uffici tecnici competenti a stabilire le condizioni economiche per l'accesso a infrastrutture e reti e le tariffe per i servizi erogati tramite le medesime infrastrutture, verifichino in che modo i meccanismi di determinazione delle tariffe incentivino l'effettiva realizzazione degli investimenti da parte dei gestori».

«Nell'elaborazione delle formule che presiedono la regolazione tariffaria, nell'assoluta trasparenza del metodo, il fattore relativo allo sviluppo degli investimenti - scrive Monti - dovrebbe assumere un rilievo preminente, fermi restando gli altri elementi eventualmente previsti dalla legge. Con ciò - conclude Monti - il governo non intende impingere nel merito delle scelte tecniche dei vari organismi, ma limitarsi a indicare obiettivi e priorità delle politiche industriali che intende perseguire». La palla passa ora alle Authority: spetta a loro raccogliere il messaggio ed eventualmente rimettere mano ai meccanismi di determinazione delle tariffe sui servizi pubblici.

RIPRODUZIONE RISERVATA

2,6

Foto: per cento L'aumento del gas scattato dal primo luglio, che si tradurrà in un costo aggiuntivo pari a 32 euro l'anno. Il prezzo dell'elettricità è salito dello 0,2%, pari a 1 euro in più l'anno

La parola

Spending review

" Con revisione della spesa pubblica, in inglese spending review, si intende quel processo volto a migliorare l'efficienza della macchina statale nella gestione della spesa pubblica attraverso l'analisi e valutazione delle strutture organizzative, delle procedure di decisione e di attuazione, dei singoli atti all'interno dei programmi e dei risultati. I capitoli di spesa dei ministeri vengono passati al vaglio per vedere cosa può essere tagliato, per scoprire se ci sono sprechi o casi di inefficienza. La revisione della spesa pubblica investe anche gli acquisti delle amministrazioni. Principio dell'operazione dovrebbe essere quello di identificare spese che non contribuiscono a raggiungere gli obiettivi affidati alle diverse amministrazioni o che li raggiungono solo in maniera inefficace, a fronte di spese molto più alte del necessario. In Italia un'operazione di questo tipo fu messa in atto una prima volta da Tommaso Padoa Schioppa, ministro dell'Economia e delle Finanze del secondo governo Prodi: la revisione, avviata in via sperimentale dalla legge finanziaria per il 2007, fu trasformata successivamente in programma permanente dalla legge finanziaria per il 2008. La Manovra 2007 creò una commissione che si occupasse di finanza pubblica. Con un risparmio, rivendicò l'allora ministro, di 700 milioni di euro.

Tecnologia L'esperienza della Corte di Cremona e del giudice Beluzzi: solo a Brescia minori uscite per 40 milioni

Dai tribunali alle gare, i risparmi in formato digitale

Digitalizzazione dei fascicoli e trasporto dei detenuti Le tante aree dove aggredire la spesa
Massimo Sideri

Sulla copertina del dossier *spending review* c'è scritto «2012». Ma avrebbero potuto scrivere «2002» (forse si sarebbero potuti spingere anche nel secolo precedente, «1999»). Perché - forse anche complice l'età media di ministri e consulenti - si sono dimenticati di aggiungere un ingrediente che a bocce ferme, senza tagli (sacrosanti) e risparmi (già fuori tempo massimo), varrebbe già centinaia di milioni di minori costi: la digitalizzazione. Roba per hacker e ragazzini? Beh, partiamo da un giudice che non è un ragazzino ma potrebbe essere un buon hacker. Pier Paolo Beluzzi, 47 anni, è un magistrato del Tribunale di Cremona ed è il referente per l'informatica della Corte d'Appello di Brescia. La cosa bella è che ha già fatto tutto. A Cremona, grazie anche alla banda ultra-larga fornita dall'Aemcom, esiste il processo *smart*, con tanto di «Roe», return on equity positivo in appena tre anni di ammortamento. Il primo pezzo è la dematerializzazione dei fascicoli processuali (progetto Digit) che vengono venduti alle parti del processo come avviene per le copie cartacee. Con la differenza che si risparmia tempo, denaro e c'è lo «sconto» anche per difesa e accusa. Solo da questo pezzettino del Lego-processo a livello nazionale il risparmio sarebbe di 40 milioni. E perché non si fa? Una bella domanda la cui risposta è anche peggiore di quella a cui si potrebbe pensare (l'inerzia). Nel 2007 il caso Cremona era stato finanziato dal Cnipa, il Centro nazionale per l'informatica della Pubblica amministrazione, e adottato come progetto nazionale. Peccato che non sia mai stato attivato.

Sta lì fermo a macerare in qualche cassetto come un qualunque pezzo di carta, triste contrappasso per un progetto digitale. Nel frattempo sono passati altri 5 anni, i costi del non fare si sono moltiplicati. E la cosa peggiore è che la tecnologia non è ancora entrata come variabile fondamentale di risparmio nello Stato. Qualcosa si sta muovendo ma praticamente per partenogenesi da Cremona: Brescia sta partendo, insieme a Bergamo e Genova. Ma è tutto basato sull'entusiasmo individuale. Eppure i numeri cantano. Solo per il processo bresciano su Piazza della Loggia lo Stato ha risparmiato un milione di euro sull'unghia. Ogni fascicolo sulla strage è composto da 1 milione di pagine. In versione cartacea costava 45 mila euro e più di 320 giorni-uomo per effettuare le fotocopie. È stato digitalizzato. E la differenza la si è vista dalla seconda copia in poi perché il documento dematerializzato può essere riprodotto «n» volte a costo zero.

C'è poi il capitolo degli spostamenti dei detenuti. Una miniera d'oro. Nel dossier Giarda si parla di 9,5 milioni l'anno per spostare 9.200 detenuti. E forse è anche sottostimato. Nel distretto di Brescia sono stati risparmiati 1,5 milioni di euro in 3 anni grazie a Digitconnect, il progetto seguito da Beluzzi per svolgere le udienze in *web conference* grazie alla piattaforma Adobi. Moltiplicate per il numero di distretti e spuntano circa altri 40 milioni.

È solo un esempio di quanto si potrebbe fare. E ci sono volute soltanto 49 righe per spiegarlo.

msideri@corriere.it

RIPRODUZIONE RISERVATA

180

Foto: milioni di risparmio annuo per la Pubblica amministrazione se tutti adottassero la convenzione Voip con la Consip. Per la telefonia l'amministrazione pubblica spende circa 420 milioni di euro l'anno

Il governo tira dritto, decreto in settimana

L'incontro con gli enti e l'ira dei sindacati, che fanno muro. Ma Squinzi: buon inizio Camusso Il leader della Cgil: «Non immaginavamo di trovare un governo così reticente e criptico» Eurozona Il viceministro Grilli e la priorità dell'intervento: «L'Italia resta una sorvegliata speciale dell'Eurozona»
Melania Di Giacomo

ROMA - Il premier Mario Monti ha cominciato rassicurando i suoi interlocutori che non impugnerà «l'accetta» per tagliare la spesa pubblica. Ma i sindacati già minacciano lo sciopero generale, dopo l'incontro di ieri mattina a Palazzo Chigi. Prima delle parti sociali il governo aveva visto Regioni, Province e Comuni. Il tutto in vista del decreto sulla *spending review* che dovrebbe essere approvato entro la settimana. È bastata la premessa che per scongiurare l'aumento dell'Iva non bastano 4,2 miliardi (cifra annunciata ad aprile come target iniziale), unita all'elenco di tagli profilati con drastici interventi sull'organico della pubblica amministrazione, a mal disporre i sindacati, che da giorni minacciano trincee, e a suscitare preoccupazione nei governatori, che paventano il taglio di servizi fondamentali.

Il lavoro del supercommissario Enrico Bondi - ha spiegato lui stesso durante gli incontri - si è concentrato sulla pubblica amministrazione, ha passato al setaccio 60 miliardi di spesa per beni e servizi, individuato spese eccessive e proposto benchmark. Il provvedimento che verrà deciso forse venerdì presenterà interventi capillari, dalla riduzione dei costi nella Pubblica amministrazione e della Sanità, e non dovrebbe tralasciare ferie, buoni pasto, canoni d'affitto. Cifre complessive il capo del governo non ne ha date, né nella bozza circolata dopo gli incontri, smentita in serata da Palazzo Chigi, è precisato l'impatto dei tagli. Per questo i leader sindacali si riservano di vedere il decreto e studiarne l'impatto, ma l'assenza di «concertazione» fa dire alla numero uno della Cgil, Susanna Camusso che «abbiamo trovato un governo reticente e criptico». È lapidario il leader della Uil, Luigi Angeletti: «Una carezza alla politica e una stangata per i lavoratori». Anche Raffaele Bonanni (Cisl) dice che Monti non l'ha convinto e aggiunge: «Se il Governo pensa di fare da solo vedremo anche noi cosa fare».

Dopo l'incontro, slittato dalle 9 a ora di pranzo, i segretari hanno ribadito che non è escluso lo sciopero generale contro il taglio degli statali. Positivo il commento degli industriali, con il presidente di Confindustria Giorgio Squinzi, che parla di «un buon inizio». Mentre i rappresentanti delle Regioni, che oggi incontreranno il ministro della Salute Balduzzi, sono usciti delusi dall'assenza di dettagli. Per il presidente della Lombardia Formigoni, «il governo non sta portando avanti una revisione dei tagli agli sprechi, ma apportando una sforbiciata a Sanità e trasporto pubblico». Mentre i Comuni si dichiarano «disponibili a lavorare sui costi standard», non sui tagli «estemporanei e parziali» proposti da Bondi.

Preso atto delle posizioni, il governo andrà dritto. Per quanto riguarda i tagli di personale, 20% dei dirigenti pubblici e 10% dei dipendenti, il ministro Patroni Griffi ha precisato che si procederà solo dopo la verifica delle piante organiche. In ogni caso anche questa parte più contestata sarà inserita nel decreto, né al ministero prevedono altri incontri con i sindacati.

Del resto la road map è già stata tracciata dal premier che ha spiegato che la *spending review* sarà articolata in tre fasi: quella avviata con i tagli alla presidenza del Consiglio ed al Tesoro; il decreto legge in discussione; e una terza tra qualche settimana con un altro decreto per la riorganizzazione delle amministrazioni periferiche, con l'eventuale taglio delle Province. Quanto l'intervento sia prioritario lo ha confermato il viceministro del Tesoro, Vittorio Grilli: «L'Italia è sorvegliata speciale nell'Eurozona».

RIPRODUZIONE RISERVATA

Foto: I due tavoli

Foto: I due tavoli di incontro del governo Monti con le parti sociali (foto a sinistra) e con gli enti locali (a destra). I leader sindacali hanno detto di «riservarsi di vedere il decreto» e non escludono lo sciopero generale contro il previsto taglio degli statali (Infophoto)

La Nota

Restano le tensioni Ma è il Parlamento il vero interlocutore

Monti indica il traguardo del 2013 e Grilli avverte: l'Europa ci sorveglia
Massimo Franco

La verità più cruda non è venuta da Mario Monti ma dal suo viceministro all'Economia, Vittorio Grilli. È stato lui, ieri, durante l'incontro con enti locali e parti sociali, ad ammonire sulle conseguenze che un ritardo nell'approvazione della revisione della spesa pubblica potrebbe provocare. Fotografando il successo del presidente del Consiglio all'ultima riunione dell'Ue, ma ricordando che è stata vinta una battaglia e non la guerra economica, Grilli ha ammonito: «L'Italia è sempre una sorvegliata speciale»; e Bruxelles si aspetta che il governo voti in settimana la cosiddetta spending review. Monti ha spiegato che farlo ora serve a evitare un aumento dell'Iva fra ottobre e dicembre.

Che queste premesse bastino a piegare le resistenze dei sindacati e delle regioni non è assodato. Senza ancora proclamarlo, le confederazioni sembrano intenzionate a preparare uno sciopero generale contro i «tagli indiscriminati». Confindustria, invece, forse per la prima volta da quando ne è diventato presidente Giorgio Squinzi, appare abbastanza soddisfatta. Sono i governatori delle regioni, invece, a temere che la redistribuzione della spese non riduca soltanto gli sprechi ma i servizi sociali. Non conta il colore politico: esponenti del Pdl e del Pd esprimono un allarme trasversale sui tagli ai trasporti, alla sanità, alla dirigenza; e la Lega accentua la distanza da Roma.

Si tratta di centrali di spesa che negli anni hanno pesato in modo significativo sui bilanci pubblici; e che adesso si trovano a dover fronteggiare una realtà di vacche magre e di malessere diffuso. Monti sa di doverci fare i conti. Il suo vero interlocutore, tuttavia, rimane il Parlamento. Sono le Camere a esaminare i provvedimenti. Ed è con i capi dei gruppi parlamentari della propria maggioranza anomala che ieri Monti ha cercato di fissare un calendario. Rimangono ancora margini di incertezza sui tempi. Si parla di un Consiglio dei ministri per venerdì che dovrebbe definire la prima misura e farla passare in aula lunedì. L'impressione è che palazzo Chigi veda meno resistenze di quanto appaia all'esterno.

Politicamente, il Consiglio Ue a Bruxelles della scorsa settimana ha restituito a Monti uno slancio e spazi di manovra che le resistenze dei partiti possono frenare: ma non fino al punto di risuscitare i fantasmi di elezioni anticipate in autunno. E per paradosso, l'irritazione di Finlandia e Olanda contro il cosiddetto «scudo anti-spread» deciso per stabilizzare i mercati, conferma il rilievo dei risultati raggiunti alla fine di quel vertice. Il premier annuncia che cercherà di vincere le recriminazioni dei Paesi del Nord Europa. Rivendica di non avere battuto i pugni sul tavolo, perché probabilmente sarebbe stato inutile; ma di avere «interpretato la volontà del Parlamento».

È scontato che le questioni italiane ed europee continueranno a essere strettamente intrecciate: anche perché la sponda continentale risulta spesso più incline ad assecondare e valorizzare le iniziative di palazzo Chigi rispetto al nostro Paese. L'esempio della riforma del mercato del lavoro è stato citato dallo stesso Monti ricordando l'apprezzamento del presidente della Commissione Ue, Barroso. E l'ambasciatore degli Stati Uniti a Roma, David Thorne, ieri ha ribadito «il ruolo cruciale» svolto da Monti a Bruxelles: a conferma dell'asse con la Casa Bianca di Barack Obama. La speranza del presidente del Consiglio è di interagire con le Camere «in una prospettiva più serena» rispetto al passato recente.

Ormai, l'orizzonte è il prossimo anno. «Nei pochi mesi che rimangono, fino alla primavera del 2013, naturalmente», ha specificato ieri il premier. È un «naturalmente» che fino a qualche giorno fa non sembrava affatto scontato.

La modifica con un Odg di Pd, Pdl, Udc, Idv e Lega

Taglio di 33 tribunali, in bilico la regola «del 3»

D. Mart.

ROMA - Con un ordine del giorno firmato da Pd, Pdl, Udc, Idv e Lega, la Camera impegna il governo a rivedere la delega per la revisione delle circoscrizioni giudiziarie eliminando la «regola del tre» (3 tribunali per ogni corte d'appello) che salverebbe alcuni microtribunali a discapito di altri più consistenti. Il taglio di 33 tribunali arriverà venerdì in consiglio dei ministri, assieme al pacchetto della spending review, ma i partiti sperano di poter correggere la lista dei palazzi di giustizia da cancellare che tante tribolazioni sta dando al ministro Paola Severino. Con la «regola del 3», voluta dal senatore Benedetti Valentini (Pdl), verrebbero mantenuti, tra gli altri, i tribunali di Spoleto, Palmi, Locri, Lagonegro e Patti. Mentre ora - se il governo dovesse rinunciare a questa clausola formalizzata solo in un ordine del giorno - si riaccendono le speranze per Pinerolo, Chiavari, Tolmezzo, Caltagirone, Sciacca, Lamezia, Castrovillari e per un tribunale della provincia di Cuneo (Mondovì, Alba o Saluzzo).

RIPRODUZIONE RISERVATA

Foto: Guardasigilli Paola Severino, 63 anni, avvocato: dal 16 novembre 2011 è ministro della Giustizia del governo guidato da Mario Monti

Autorità contratti. Santoro al Parlamento: polemica con la Corte dei conti sulla corruzione

«Sugli appalti il macigno dei mancati pagamenti»

L'handicap del contenzioso: un'opera su due con le varianti

Mauro Salerno

ROMA

La corruzione? È un fenomeno grave, ma generalizzare è sempre sbagliato. E bisognerebbe evitare di legare questo fenomeno al mercato dei lavori pubblici, quasi fossero un binomio inscindibile. Non è così. Il settore in questo momento soffre molto di più per il problema dei mancati pagamenti che per eventuali forme di corruzione».

Sergio Santoro, 61 anni, presenterà oggi alla Camera la sua prima relazione annuale da presidente dell'Autorità di vigilanza sui contratti pubblici, organismo che dirige da febbraio 2012, dopo una brillante carriera nei ranghi della magistratura amministrativa. Al centro della relazione - è facile immaginare - ci saranno i vecchi e nuovi nodi di un settore che negli ultimi 5 anni alla crisi ha pagato un pegno di 43 miliardi di minori investimenti, riducendo le proprie dimensioni di oltre un quarto.

Si parlerà di grandi opere e di cantieri incompiuti («soprattutto dighe e ospedali») dell'importanza di un'anagrafe delle circa 12mila stazioni appaltanti italiane e delle possibilità di risparmio della spesa pubblica che dovrebbero arrivare dalla nuova banca dati nazionale degli appalti cui sta lavorando proprio in questi mesi l'Autorità. Un capitolo sarà dedicato all'esplosione del contenzioso, accentuato dalla crisi, ma alimentato dall'antico vizio delle «varianti». «In Italia un'opera su due - dice Santoro - è caratterizzata da una richiesta di variante in corso d'opera. Queste richieste di aggiustamento continuo costituiscono il terreno di coltura del contenzioso sia arbitrale che giudiziario». Determinando, così, un incremento misurabile dei costi di realizzazione. Quanto all'aumento del 40% dei costi delle opere, attribuito pochi giorni fa alla corruzione dall'attuale presidente della Corte dei Conti (ed ex presidente dell'Autorità dei contratti pubblici) Luigi Giampaolino, Santoro prende le distanze. «La corruzione è un reato molto grave che va contestato nella sedi proprie. Parlarne in generale serve solo a dare un'immagine negativa a un settore importante per l'economia del Paese e che in questo momento va difeso. Ovviamente non nego che la corruzione ci sia, ma non ho mai visto un dato statistico preciso sul peso della corruzione negli appalti, verificabile attraverso provvedimenti delle autorità competenti». Eppure forse anche per questo non sono molte le imprese straniere che vengono a lavorare in Italia. «Quello è un altro problema - dice Santoro - e dipende dalla mancanza di tutela giudiziaria cui sono esposte le imprese costrette a sopportare tempi di giudizio molto lunghi». Per non parlare dei ritardati pagamenti. Le soluzioni messe in campo dal Governo sono «molto utili, ma non risolvono il problema alla radice». Tra le cause principali il patto di stabilità «che a differenza degli altri Paesi europei in Italia colpisce tanto gli impegni che i pagamenti». Accade così che «a impegni già presi non possano corrispondere i relativi pagamenti».

Tornando al contenzioso, una mano dovrebbe darla anche il nuovo bando-tipo, anticipato ieri proprio dal Sole 24 Ore e mirato a dare un modello di riferimento alle amministrazioni alle prese con l'affidamento di un'opera pubblica. «L'obiettivo - dice il presidente dell'Authority - è soprattutto quello di ridurre quelle scelte discrezionali delle stazioni appaltanti suscettibili di ridurre la partecipazione alle gare con un danno per la concorrenza». Ovviamente l'altro effetto atteso è quello della riduzione del contenzioso scatenato dall'illegittimità di alcune prescrizioni inserite nei bandi. «Vero - conclude Santoro - ma c'è anche il rischio che si inneschi un nuovo tipo di contenzioso per "scostamento dal bando tipo". Su questo confidiamo nella capacità delle stazioni appaltanti di limitare al minimo le "deviazioni" dal percorso tracciato, motivandole con ragioni di ferro».

© RIPRODUZIONE RISERVATA

L'ANALISI

Tagliare e ristrutturare

di Luigi Guiso

La critica mossa alla manovra di aggiustamento varata dal governo Monti appena due settimane dopo il suo insediamento fu che quella manovra conteneva troppi aumenti di imposte e pochi, troppo pochi tagli di spesa. La risposta alla critica fu che tagliare la spesa richiede tempo - in parte perché la spesa riflette impegni presi da cui è difficile recedere nell'immediato, in parte perché tagliare ciò che è superfluo e ridondante distinguendolo da ciò che è efficiente ed essenziale assorbe più dei 15 giorni allora a disposizione del Governo. Gli aumenti fiscali possono invece essere decisi con maggior rapidità dato che la struttura delle entrate è molto meno eterogenea della struttura della spesa. Oggi quella motivazione non esiste più. Il governo ha avuto il tempo di fare la spending review e quindi di individuare le spese con minori conseguenze sulla quantità e la qualità dei servizi pubblici offerti. Le opposizioni che si sollevano, da dentro e soprattutto da fuori il Governo, riflettono una terza motivazione che rende i tagli di spesa più complessi degli aumenti di imposta: il fatto che dietro ogni capitolo di spesa, o soprattutto di quella più improduttiva, c'è una constituency di beneficiari, siano essi i dispensatori della spesa, anche a livello di burocrazie ministeriali che a fronte delle inefficienze che vengono loro rimproverate lamentano come causa principale la scarsità di risorse a disposizione, siano essi gli ultimi destinatari. Ma occorre superare questa resistenza. Per diverse ragioni. Primo, i dati stanno dalla parte del Governo. La spesa pubblica al netto degli interessi nel decennio successivo alla adozione della moneta unica ha continuato a crescere a ritmi superiori a quello del prodotto del paese, innalzandone il rapporto rispetto al Pil oltre il 45% ancora prima della grande recessione - cinque punti in più del livello prevalente nel 2000. L'incremento è stato finanziato con il calo della spesa per interessi ottenuti dall'adesione alla moneta unica, anziché destinarlo all'abbattimento del debito. Infatti in quel decennio la spesa è cresciuta di oltre il 20%, il doppio che nel decennio precedente quando l'Italia pagava elevati tassi di interesse. Ma a quell'incremento di spesa non corrisponde né una maggiore quantità né una migliore qualità dei servizi offerti dallo Stato. Piuttosto, si ha la percezione di un globale deterioramento della qualità dei servizi pubblici offerti. Vi è quindi spazio, molto spazio per tagliare la spesa senza timore di restringere l'offerta di servizi pubblici e anzi probabilmente migliorando la loro stessa erogazione. Questo miglioramento potrà avvenire soprattutto se i tagli programmati saranno accompagnati, come dovrebbero, da processi di ristrutturazione interna dei vari comparti della Pubblica amministrazione, di adozione di meccanismi di incentivo, di promozione più rapida dei migliori, di mobilitazione delle risorse umane e di un uso più flessibile delle stesse. Tagliare e ristrutturare, come avviene in tutte le imprese che ambiscono a guadagnare in efficienza. L'estensione della riforma del mercato del lavoro alla Pubblica amministrazione ne è una logica implicazione. In secondo luogo, i tagli di spesa derivanti dalla spending review è probabile che siano condizione necessaria per evitare gli incrementi dell'Iva e consentire il rispetto degli obiettivi di finanza pubblica. Chi ha criticato il Governo per aver messo in piedi una manovra squilibrata verso le imposte deve oggi appoggiarlo nell'implementazione dei tagli alla spesa. Lo spazio come dicevo è grande e gli importi previsti dalla spending review contenuti. Riportando il rapporto spesa pubblica/Pil al 40% - il livello prevalente nel 2000, ancora superiore di tre punti a quello ragionevole del 1980 - consentirebbe tagli per circa 75 miliardi di euro, 15 volte l'entità del taglio previsto con la spending review. Questa non può quindi che essere il primo passo di un processo per riportare strutturalmente la spesa verso livelli più contenuti. Raggiungere questo obiettivo è condizione necessaria non solo per rientrare gradualmente dal debito e migliorare la posizione finanziaria del paese e con essa ridurre durevolmente il costo del debito, ma per abbassare permanentemente il peso della pressione fiscale. Entrambi sono passi indispensabili per riavviare il processo di crescita del paese.

Luigi Guiso

© RIPRODUZIONE RISERVATA

La proprietà intellettuale è riconducibile alla fonte specificata in testa alla pagina. Il ritaglio stampa è da intendersi per uso privato

DECRETO IN «GU»

Ufficiale la lista degli enti virtuosi

È stato firmato il decreto dell'Economia che esenta quattro Province e 143 Comuni (in gran parte del CentroNord: l'unico capoluogo di Provincia è Brescia) dal concorso alla manovra per il 2012 perché hanno scalato la classifica degli enti «virtuosi» in base agli indicatori fissati dalla manovra estiva (autonomia finanziaria, capacità di riscossione ed equilibrio di parte corrente). Per finanziare la loro esenzione vengono impiegati 182,5 milioni di euro, finanziati incrementando gli obiettivi del Patto di stabilità destinati agli altri enti locali.

G.Tr.

© RIPRODUZIONE RISERVATA

Fisco locale. Avvisi di pagamento

Scuole paritarie nel 2012 chiamate a pagare l'Imu

Gianni Trovati

MILANO

Si scalda la polemica sull'Imu delle scuole paritarie, che in questi giorni stanno ricevendo avvisi di pagamento dell'imposta municipale dalla quale si ritengono esenti. A sollevare per primo il problema è stato Gabriele Toccafondi (Pdl), membro della commissione Bilancio alla Camera, che denuncia come «a tutte le scuole cattoliche viene chiesto il pagamento dell'imposta, mentre meno di due mesi fa lo stesso presidente del Consiglio Mario Monti aveva garantito l'esenzione alle scuole cattoliche che svolgono la propria attività con modalità concretamente ed effettivamente non commerciali».

Proprio qui, però, sta il punto critico dell'intera questione. Le parole del presidente del Consiglio si riferivano infatti alle nuove regole per l'Imu degli enti non commerciali (si tratta della polemica sulla cosiddetta Imu della Chiesa), che in base alla previsione inserita nel decreto sulle liberalizzazioni avrebbero evitato l'imposta sulle attività estranee all'ambito commerciale. La norma, per tradurre in pratica il principio (ed evitare i rischi collegati a una procedura di infrazione Ue), prevede la distinzione fra le quote di immobili destinate al no profit e quelle impiegate invece in attività commerciali, rimandando modalità operative e applicazione a un decreto attuativo, ancora da scrivere. L'intera architettura delle novità, infatti, è destinata a partire solo dal 2013, per cui nel 2012, anno di debutto dell'Imu, valgono ancora le vecchie regole Ici, che proprio per le scuole confessionali risultavano (sinora) assai spesso disapplicate.

Il punto, allora, rimane quello della definizione «commerciale» dell'attività realizzata dalle scuole paritarie, che erogano il servizio sulla base di una retta corrispettiva. Sulla base di questa impostazione, la circolare 3/2012 delle Finanze sulla disciplina generale dell'Imu riprende l'elenco tassativo delle agevolazioni Ici previsto dall'articolo 7, comma 1 del Dlgs 504/1992, che contempla fra l'altro gli immobili utilizzati per le attività didattiche «con modalità non commerciali».

Snodi giuridici a parte, la questione ha una declinazione politica, richiamata ieri per esempio dal presidente dell'Udc Rocco Buttiglione, che ha richiamato il concetto di parità con le scuole statali (in generale escluse dall'Imu in quanto immobili pubblici) perché anche le scuole paritarie «fanno parte tutte dello stesso servizio scolastico nazionale». Sul tema esprime la propria preoccupazione anche l'associazione delle Scuole cattoliche, che temono un aumento dei costi delle rette per sostenere anche il peso fiscale.

gianni.trovati@ilsole24ore.com

© RIPRODUZIONE RISERVATA

Spagna. Il riferimento è l'Ibi

L'aliquota dello 0,76% sul valore catastale

IL RIFERIMENTO La base imponibile rappresenta il 50-60% del valore di mercato Va tenuta in evidenza la ricevuta di versamento

Antonio Tomassini

Carlotta Benigni

La circolare 28/E dell'agenzia delle Entrate chiarisce che la base imponibile dell'Ivie dovuta su un immobile detenuto in Spagna è pari al valore catastale ivi individuato ai fini dell'applicazione dell'Impuesto sobre bienes inmuebles (Ibi). A seguito delle modifiche apportate in sede di conversione al decreto semplificazioni (DI 16/2012), per gli immobili situati in Paesi europei o aderenti allo See, si deve utilizzare come base imponibile dell'imposta italiana il valore catastale (ove esistente) determinato nel Paese estero ai fini dell'assolvimento delle imposte patrimoniali in tale Paese. La circolare ha individuato nell'Ibi l'imposta patrimoniale da prendere a riferimento per la Spagna, e dunque nel valore catastale determinato ai fini di tale imposta la base imponibile dell'Ivie. Il calcolo del valore catastale utilizzato in Spagna è molto complesso, ma può essere stimabile approssimativamente nel 50-60% del valore di mercato dell'immobile. Pertanto, la base imponibile dell'Ivie dovuta sugli immobili detenuti in Spagna dovrebbe essere ragionevolmente inferiore a quella che sarebbe stata utilizzata per calcolare l'Imu se l'immobile fosse ubicato in Italia.

La circolare ha identificato l'Ibi anche come imposta patrimoniale spagnola che costituisce credito di imposta da scomputare in Italia dall'Ivie dovuta, fino a concorrenza di quest'ultima. In particolare, l'Ibi pagata per il 2011 potrà essere scomputata dall'Ivie dovuta per il medesimo anno. Dal momento che l'Ibi varia tra lo 0,4% e l'1,1% del valore catastale spagnolo, e che l'Ivie è pari allo 0,76% del medesimo valore catastale, l'imposta massima dovuta in Italia sarà pari allo 0,36%, se l'immobile è situato in una municipalità spagnola a bassa tassazione ai fini Ibi.

L'Ibi è versata presso le banche con un modello simile al nostro F24, o domiciliata direttamente sul conto corrente. In entrambi i casi sarà bene tenere evidenza del pagamento effettuato nell'anno in Spagna.

© RIPRODUZIONE RISERVATA

Stranieri conquistati dagli eventi

I turisti esteri rappresentano un terzo delle presenze e la loro spesa è in crescita del 20% TREND POSITIVO Il 2011 si è chiuso con 6,1 milioni di presenze (+7,5% sul 2010) e con 2,2 milioni di arrivi (+7,7%) Il 2012 fa ben sperare, per il forte rialzo nel mese di marzo

Laura Dominici

Il primo parco a tema medievale dell'Umbria, nasce a Narni, all'interno di una rocca del 300. Un'iniziativa che poggia sulla storia della regione, reinterpreta per mostre ed eventi. Il cuore verde d'Italia ha saputo reagire meglio di altre regioni alla crisi di presenze, puntando su un ritorno alla terra e sulle tradizioni locali. Il 2011 si è chiuso con 6,1 milioni di presenze (+7,5% sul 2010) e 2,2 milioni di arrivi (+7,7%) e i primi 4 mesi del 2012 fanno registrare un +5,3% di arrivi e un +2,9% nelle presenze, «grazie a una forte ripresa da marzo in poi», sottolinea l'assessore regionale al Turismo, Fabrizio Bracco, che individua come primi tre elementi di attrazione il patrimonio culturale, seguito dall'immersione nella natura e dalla ricerca di spiritualità. La scelta strategica dell'assessorato è «costruire una filiera della risorsa umbra facendo leva su una cultura diffusa - precisa Bracco - e non concentrata in pochi luoghi. Una scelta che vogliamo difendere». Difesa che si scontra con un budget non proprio generoso: 8 milioni per il 2012, che includono la gestione di musei, biblioteche, manifestazioni culturali, voce quest'ultima cui vanno 2 degli 8 milioni in dotazione.

«La componente straniera sta crescendo, anche grazie agli eventi - avverte l'assessore - e rappresenta un terzo dei flussi totali, con una disponibilità di spesa in crescita del 20%». È qui che si appuntano le aspettative degli operatori regionali. Se per il 2012 la Regione ha scongiurato il rischio della tassa di soggiorno, la prima rata dell'Imu ha fatto già sentire i suoi effetti. Il presidente di Confcommercio Umbria, Aldo Amoni, è preoccupato: «L'estate per gli operatori turistici umbri vale il 70% degli incassi». Le speranze di un ritorno di fiamma dei turisti sono concentrate sulla vocazione culturale dei territori: «I grandi eventi in programma, dall'Umbria Jazz al Festival di Spoleto, ma anche le rievocazioni storiche, le mete religiose, il turismo attivo e l'offerta enogastronomica sono il nostro salvagente». Tanto è vero che Eugenio Guarducci, patron di Eurochocolate, Umbria Water Festival e Gluten Free Fest, ha un'idea che conta di realizzare entro marzo o novembre 2013: «Coinvolgere l'intera regione nel progetto Hollyfood, un format preso in prestito dal cinema e applicato al cibo».

Giorgio Mencaroni, presidente Federalberghi Umbria, conferma la forza degli eventi: «Da un'indagine risulta che quelli più rinomati producono un effetto moltiplicatore di 1 a 7». In termini di marketing la federazione ha siglato un protocollo d'intesa a livello camerale e con la Regione per progetti di comunicazione territoriale sul web: paesi target Italia, Usa, Canada, Olanda, Belgio, Inghilterra e Germania. Ad affrontare meglio la crisi è la ricettività di fascia medio-alta. Dall'Hotel Giò Wine Area, di Perugia, primo hotel interamente dedicato al mondo del vino italiano, al circuito delle residenze d'epoca (28 dimore storiche), che registra un incremento di presenze del 7-8 per cento. In via di sviluppo la formula degli alberghi diffusi, passati da 6 a 8, grazie alla prossima apertura a Gualdo Tadino (80mila euro di investimento) e al recente ingresso nel circuito di Borgo Badia, in un centro storico del 1600-1700. Gli agriturismi umbri (1.280 quelli ufficiali) chiudono il primo semestre in rosso, con costi di gestione lievitati del 5-10 per cento. «Si contraggono i giorni di permanenza - spiega il segretario generale, Matteo Martelloni - con prenotazioni a ridosso della vacanza». L'associazione sta elaborando un progetto di rete tra aziende per creare gruppi di acquisto sui beni di largo consumo e invita la Regione a investire sul brand Umbria. Il progetto qualità è un must dell'assessore Bracco. Un bando regionale sulla riqualificazione della rete di ospitalità ha visto pervenire 80 progetti di cui 50 verranno soddisfatti, con un'erogazione totale di 5 milioni.

Di altri finanziamenti parla Chiara Dall'Aglio, responsabile turismo di Sviluppumbria, la Spa della regione destinata a rilevare una parte dell'eredità dell'Apt sciolta nei giorni scorsi per un riordino del sistema: «Il bando Tac 2010 - 45 milioni di dotazione - ha sostenuto la promo-commercializzazione dei prodotti turistici.

Sono stati sviluppati itinerari interregionali: quelli della fede sulle orme di San Francesco e San Benedetto, e uno ispirato agli etruschi».

© RIPRODUZIONE RISERVATA

Le tre calamite

Cultura, natura e spiritualità sono i tre catalizzatori del turismo in Umbria secondo

l'assessore al Turismo, Fabrizio Bracco,

che lancia la sfida: bisogna costruire una filiera che faccia leva su questi tre elementi

LA BOZZA DELLA SPENDING REVIEW Le parti sociali

«Avanti con la semplificazione»

Squinzi: buon inizio, pronti a collaborare per uno Stato più efficiente LE PRIORITÀ «Bisogna ritrovare una Pa capace di pagare i debiti ai fornitori e avere risorse per gli investimenti»

Nicoletta Picchio

ROMA

Un buon inizio, ma bisognerà valutare nel dettaglio le misure che il governo metterà nei decreti. Giorgio Squinzi ha fatto ieri mattina il suo debutto a Palazzo Chigi nel ruolo di presidente di Confindustria. Tagli alla spesa pubblica improduttiva e una riorganizzazione della Pubblica amministrazione sono obiettivi su cui la Confederazione insiste da tempo. E Squinzi ha definito, già nel primo discorso ufficiale, la «madre di tutte le riforme» proprio la semplificazione burocratica e normativa.

Lo ha ripetuto ieri al tavolo con il governo, sottolineando che va nella giusta direzione l'alleggerimento della spesa pubblica e che bisogna andare avanti con la semplificazione della Pa. «Serve uno Stato più efficiente, un obiettivo non solo del governo, ma fondamentale anche per Confindustria: siamo disponibili a collaborare», è la frase che, a quanto si apprende, ha detto Squinzi di fronte a Mario Monti e ai ministri. La semplificazione burocratica non basta: «bisogna intervenire sull'intero corpus legislativo, dove c'è tutto e il contrario di tutto».

Una necessità impellente, secondo il presidente di Confindustria, per reagire alla recessione, migliorare la competitività e puntare alla crescita. «Eccessi di spesa penalizzano la crescita perchè sono due cose non più compatibili», sono state le parole di Squinzi, che ha suggerito al governo di fare come le aziende private, adottare procedure di costi standard. Tagli sì, quindi, ma con attenzione. Ed è questo il presidente di Confindustria ha sottolineato dopo che il vice ministro all'Economia, Vittorio Grilli, aveva esposto tra le misure la chiusura degli enti: è importante non intaccare quelli utili al funzionamento del paese come gli enti di ricerca.

Di burocrazia Squinzi aveva parlato anche in mattinata, all'assemblea degli industriali di Pisa, annunciando a breve una serie di proposte di Confindustria sulla semplificazione. «Bisogna ritrovare una Pa più efficiente, che costi meno, sia capace di pagare i debiti ai fornitori e avere risorse per gli investimenti. Senza una semplificazione vera non saremo mai capaci di intraprendere un percorso di crescita».

La situazione economica, ha aggiunto di fronte al presidente degli industriali di Pisa, Pierfrancesco Pacini, ed una numerosa platea di imprenditori locali, «è estremamente difficile. Per uscirne dobbiamo prendere atto una volta per tutte che non può essere il momento delle divisioni ma dell'unità». E ancora: «bisogna essere tutti coesi per andare nella direzione giusta per lo sviluppo e la crescita». Bisogna trovare le risorse per l'edilizia: «il mondo delle costruzioni è il modo più virtuoso per far ripartire sviluppo e occupazione ed è anche un settore a basso tasso di importazione».

Confindustria, ha sottolineato Squinzi, ha accettato anche riforme onerose, come quella delle pensioni, «perchè serviva al paese, così come al di là di alcune esagerazioni mediatiche abbiamo accettato che si approvasse in fretta la riforma del lavoro, con la prospettiva di apportare i dovuti correttivi». Questo, ha aggiunto, è lo «spirito costruttivo che anima gli industriali, cercheremo di fare le nostre proposte, ma dobbiamo essere tutti concordi nelle riforme che servono veramente al paese: semplificazione burocratica e riduzione della spesa pubblica. La capacità di ritrovare la crescita è alla nostra portata, ce la possiamo fare».

Positivi gli impegni del governo sulla spending review anche per Rete Imprese Italia (commercianti e artigiani): la riduzione della spesa pubblica, ha detto il presidente Giorgio Guerrini, è giusta: «il costo della burocrazia è di 23 miliardi all'anno sulle imprese. È l'unica alternativa ad altri insostenibili aumenti della pressione fiscale. Non va sprecata l'occasione».

© RIPRODUZIONE RISERVATA

ATTENZIONE ALLA CRESCITA**Avanti con semplificazione**

Confindustria plaude all'operazione di alleggerimento della spesa pubblica, ma chiede di andare avanti con la semplificazione della pubblica amministrazione. Questo il messaggio del presidente di Confindustria al Governo nel corso dell'incontro ieri con le parti sociali sulla spending review a Palazzo Chigi. «Andiamo avanti con la razionalizzazione della spesa» ha detto Giorgio Squinzi. Metodo costi standard

Tagliando le inefficienze si può migliorare la competitività e la crescita. È chiaro che gli eccessi di spesa penalizzano la crescita: secondo il presidente degli industriali sono due cose non più compatibili. «Lo Stato faccia come le aziende private e adotti il metodo dei costi standard. Su questo terreno ci sono molte possibilità di miglioramento e Confindustria è pronta a dare il proprio contributo».

Non toccare gli enti di ricerca

Infine sulla soppressione degli enti prospettata dal viceministro all'Economia, Vittorio Grilli, il timore di Confindustria è che si possano intaccare enti preziosi per il funzionamento del Paese e in particolare gli enti di ricerca

Foto: Giorgio Squinzi. Presidente di Confindustria

LA BOZZA DELLA SPENDING REVIEW Le misure del Governo

Monti: non useremo l'accetta

«Avanti fino al 2013» - Grilli: tagli del 10% al personale e del 20% ai dirigenti in tutta la Pa LA BOZZA DI DECRETO Oltre ai 4,2 miliardi per scongiurare l'aumento dell'Iva fino a fine 2012 entrano gli «esodati» e il terremoto in Emilia

Marco Mobili

ROMA

Taglio del 20% dei dirigenti della Pubblica amministrazione, del 10% dei dipendenti e di un altro 20% delle consulenze. È la ricetta estesa a tutte le amministrazioni, seppur nel rispetto delle autonomie, per ridurre da subito i costi della Pa e confermata a Palazzo Chigi dal viceministro all'Economia, Vittorio Grilli, nell'incontro sulla spending review con parti sociali ed enti locali.

Mario Monti, dal canto suo, ha confermato la linea del Governo, «contrario a tagli lineari fatti con l'accetta». Ciò che vuole proporre è un intervento chirurgico: «Eliminare sprechi senza ridurre servizi» e facendo emergere «le priorità che vanno maggiormente salvaguardate e cosa invece può essere ridotto». L'obiettivo resta anzitutto quello di evitare l'aumento dell'Iva previsto per ottobre.

Nella stessa bozza del decreto al Titolo V viene espressamente previsto il differimento al 1° gennaio 2013 del termine del 1° ottobre indicato dal decreto "Salva-Italia". Non solo. Sempre secondo la bozza l'aumento di 2 punti si ridurrebbe a un solo punto e quello eventuale dello 0,5 fissato per il 2014 verrebbe cassato del tutto. Monti ha ribadito che «non è nuova manovra» di finanza pubblica. «Per non lasciarla sospesa nel vuoto e per darci una dimensione da raggiungere», avrebbe aggiunto il premier, «abbiamo guardato in faccia alcune esigenze chiare». Oltre ai 4,2 miliardi per scongiurare l'aumento dell'Iva di ottobre si è aggiunto il tema dei salvaguardati (esodati) e poi il terremoto. «La cifra arriva così parecchio più in alto». Anche per questo l'ipotesi più accreditata resta quella di un intervento tra gli 8 e i 10 miliardi.

Il menù del Governo è molto ampio e sarà destinato a mutare fino all'ultimo visto che sui cinque titoli della bozza del decreto legge, dopo le prime anticipazioni delle agenzie di stampa, Palazzo Chigi si è affrettato a precisare che il provvedimento è in corso di stesura proprio per recepire le osservazioni degli incontri con le parti sociali, i sindaci e i governatori e alla luce del confronto con i ministeri interessati.

I pilastri della spending review restano la spesa per l'acquisto di beni e servizi, secondo le direttrici dettate dal piano Bondi, nonché la razionalizzazione del patrimonio pubblico e la riduzione dei costi per gli affitti. C'è la riorganizzazione degli enti pubblici di minori dimensioni e il taglio dei Cda delle società interamente partecipate dallo Stato. E non mancano, come anticipato nei giorni scorsi su queste pagine, tagli consistenti alla sanità, all'università e al pubblico impiego. Compare anche la promessa di un taglio dell'aggio della riscossione di 4 punti. Ma anche agli enti locali e alle regioni viene chiesto un contributo nel biennio pari a 7,2 miliardi. Il decreto, almeno in bozza, imbarca anche un'ipotesi di intervento ad hoc sugli esodati e le cosiddette spese indifferibili (dall'autotrasporto al 5 per mille, dalle scuole private alle università non statali, dalle missioni di pace al Fondo Letta).

Le carte saranno scoperte definitivamente venerdì, quando il Governo varerà le prime misure. Infatti, anche se Monti alle parti sociali ha indicato che la spending review si realizzerà in più fasi, c'è chi all'interno dello stesso Governo spinge per chiudere la partita con un solo decreto legge evitando "tempi supplementari" e code polemiche fino a inizio agosto o alla ripresa dei lavori parlamentari con la presentazione di un terzo provvedimento sulle norme ordinarie (il primo resta quello sulle dimissioni e il taglio delle agenzie fiscali). Ma a prescindere da ciò Monti è intenzionato a soprintendere all'intero processo di revisione della spesa visto che ieri al Senato, nel riferire sul vertice europeo, ha detto che il Governo resterà «fino al 2013».

© RIPRODUZIONE RISERVATA

Le ipotesi allo studio

SANITÀ

Il fondo sanitario viene ridotto di 3 miliardi in due anni (un miliardo per il 2012 e due miliardi per il 2013). Circa 30mila posti letto in meno negli ospedali pubblici, con un rapporto di 3,7 posti letto per mille abitanti contro gli attuali 4,2. Allo studio del Governo la chiusura degli ospedali con meno di 120 posti letto: si perderebbero in questo modo 216 strutture

TAGLIO POSTI OSPEDALI

30mila

ACQUISTI BENI E SERVIZI

Centrali uniche di acquisto per ministeri e asl. La razionalizzazione della spesa resta uno dei pilastri della spending review secondo le direttrici del Piano Bondi. Il taglio di beni e servizi nella sanità non sarà in percentuale fissa ma variabile. La spesa analizzata da Bondi è pari a 60 miliardi

NEL MIRINO DI BONDI

60 miliardi

SINDACATI**STATALI**

Diecimila posti in meno entro 4 mesi. Taglio del 20% dei dirigenti della Pa, del 10% dei dipendenti e di un altro 20% delle consulenze. Blocco degli stipendi, assunzioni ridotte e concorsi sospesi. Uffici pubblici chiusi nella settimana di Ferragosto e in quella tra Natale e Capodanno. Non si potranno monetizzare ferie, riposi e permessi non goduti

CONSULENZE RIDOTTE

-20%

TAGLI AI PATRONATI

-10%

Secondo la bozza del decreto allo studio del Governo a partire da gennaio 2013 è previsto un ulteriore taglio del 10% ai compensi per distacchi e permessi sindacali retribuiti nella Pa. Riduzione anche dei compensi pagati ai Caf: da 14 a 13 euro e da 26 a 24 euro. Ipotizzata anche una riduzione del 10% ai trasferimenti in favore dei patronati.

ENTI LOCALI

CONTRIBUTO IN DUE ANNI

Agli enti locali e alle regioni viene chiesto un contributo da 7,2 miliardi. L'ultima bozza del decreto sulla spending review non prevede l'accorpamento delle province che invece sarà contenuto nella parte che riguarda la ristrutturazione dello Stato, la nascita di 10 città metropolitane, la stretta sui cda delle società statali prevista nella terza fase

FONDO RIDOTTO

7,2 miliardi

ISTRUZIONE

Secondo la bozza del provvedimento il Fondo per il finanziamento ordinario delle università sarà ridotto di 200 milioni. Allo studio incentivi alla fusione tra piccole università, la razionalizzazione delle sedi decentrate. Per il 2013 autorizzata la spesa da 200 milioni per scuole non statali e la spesa di 10 milioni per le università non statali.

200 milioni

ESODATI

Sono stati fissati i criteri per garantire l'accesso alla pensione con le vecchie regole pre riforma Fornero alla nuova platea di 55mila addetti che era stata indicata il 19 giugno scorso alla Camera e che si aggiunge ai primi 65mila lavoratori già tutelati con un decreto ministeriale ad hoc. Il costo della misura dovrebbe essere di circa 4 miliardi tra il 2014 e il 2020

NUOVI ADDETTI TUTELATI**55mila****GIUSTIZIA**

I risparmi che dovrebbero arrivare dal taglio dei Tribunali. La situazione è fluida ma sembra certa una riduzione del numero dai 56 inizialmente previsti a 32 come possibile compromesso rispetto alla richiesta della maggioranza di fermarsi a 27-28. Allo studio anche un taglio di 674 uffici del giudice di pace deciso a gennaio dal Consiglio dei ministri

RISPARMI**76 milioni**

LA BOZZA DELLA SPENDING REVIEW La sanità

Colpo di forbice sui piccoli ospedali

Addio a 216 strutture con meno di 120 posti - Risparmi per 1 miliardo nel 2012 e di 2 dal 2013 LA STRETTA SUI FARMACI Il tetto di spesa territoriale scende per quest'anno al 13,1% (-0,1%), mentre dal prossimo diventa dell'11,5% al netto dei rimborsi

Roberto Turno

ROMA

Addio a 216 ospedali con meno di 120 posti letto. Entro fine ottobre le mini-strutture di ricovero potrebbero dover cessare l'attività ed essere chiuse dalle Regioni, che non potranno destinare i volumi di spesa né ai privati né a policlinici universitari o ad altre strutture pubbliche. Dalla bozza di decreto sulla spending review spuntano nuove ipotesi allo studio di tagli alla spesa sanitaria, che nei sei mesi che mancano del 2012 subirà una potatura di 1 miliardo e poi di altri 2 miliardi a regime a partire dal 2013. Portando così i tagli totali alla spesa sanitaria ben oltre 10 miliardi fino al 2014, considerato il pacchetto di 8 miliardi di riduzione della spesa già previsti dalla manovra estiva dell'anno scorso che sono solo in parte incorporati dal nuovo intervento del Governo di Mario Monti.

Ospedali e taglio di posti letto, ma non solo, nella manovra dei professori. Farmaci a dieta, brusca frenata per l'acquisto di beni e servizi, contratti dei privati al ribasso: questi i capitoli più caldi della bozza del decreto del ministero dell'Economia ancora al centro di un'accesa discussione all'interno del Governo.

Per non dire delle Regioni, che ieri sono rimaste a bocca asciutta nell'incontro a Palazzo Chigi dopo aver chiesto inutilmente cifre e contenuti della spending review. Oggi avranno un lungo incontro col ministro della Salute, Renato Balduzzi, nella speranza di trovare spazio per una mediazione sul filo di lana, a partire dal taglio al Fondo sanitario 2012 che vale 108 miliardi e che non è stato ancora ripartito.

L'ipotesi della bozza di decreto bis sulla spending review prevede ora che il Fondo 2012 sia diviso tra le Regioni entro settembre e che entro novembre sia ripartito quello per il 2013. Tutto questo mentre per il 31 ottobre dovrà essere firmato il «Patto per la salute» che si porterà appresso altri tagli miliardari dal 2013 in poi a partire dalla patata bollente dei ticket sanitari che varranno 2 miliardi in più e che Balduzzi, ma non le Regioni e neppure l'Economia, vorrebbe trasformare in pagamento a franchigia delle singole prestazioni a seconda delle fasce di reddito ancorate al nuove Isee.

L'intervento sugli ospedali è la parte inserita ex novo nella bozza di decreto, tutta da confermare, riprendendo ipotesi già allo studio col «Patto». Per i posti letto si prevede in generale una riduzione della dotazione totale al 3,7 per mille abitanti (incluso lo 0,7 per lungodegenza e riabilitazione) «adeguando coerentemente le dotazioni organiche» degli ospedali: meno personale, insomma.

Ma poche righe dopo ecco spuntare il taglio entro il prossimo 31 ottobre degli ospedali con meno di 120 posti letto. Nel 2010 erano 216 quelli a «gestione diretta della Asl», ma potrebbero essere calati nel 2011 soprattutto nelle Regioni sotto piano di rientro. Anche se nelle codifiche regionali potrebbero nascondersi non poche altre piccole strutture nominalmente accorpate che insieme superano i 120 posti letto.

In testa alla classifica dei mini-ospedali è il Sud: Sicilia, Calabria, Campania, ma anche Lazio e Marche. Solo i piccoli ospedali hanno 13.591 posti letto, con diversi casi sotto i 20 e perfino i 30 posti letto. Ancora sui ricoveri non manca poi un'altra novità: un intervento in riduzione delle tariffe.

Ecco poi tutte le altre misure, che riprendono, in più casi anche rafforzandole, le proposte già fatte da Balduzzi. A partire dai farmaci: nel 2012 il tetto di spesa territoriale scende al 13,1% (-0,1%) mentre dal 2013 diventa dell'11,5% al netto del prezzo di rimborso pagato dagli assistiti; il tetto della farmaceutica ospedaliera sale invece dal 2,4 al 3,2% sempre dal 2013. Ma con una nuova stangata a carico delle industrie: secondo la bozza pagherebbero il 50% (non più il 35%) dello sfondamento di spesa annuale per i farmaci forniti dagli ospedali. Ancora le industrie farmaceutiche si vedranno poi aumentare al 6,5%, ma solo nel 2012, lo "sconto" in favore del Ssn; "sconto" che verrebbe invece raddoppiato al 3,65% a partire dal 2012, ma anche per gli

anni successivi, per le farmacie.

Ecco poi la stretta su beni e servizi. I contratti in vigore delle Asl per beni e servizi (farmaci esclusi) sono ridotti d'autorità del 5%, riduzione che per i dispositivi medici varrà solo per il 2012. Se spunteranno prezzi superiori al 20% ai valori medi di riferimento le Asl dovranno chiedere la rinegoziazione dei contratti, altrimenti sarà chiesto di recedere dagli accordi. Stangata anche per tutte le prestazioni dei privati accreditati per la specialistica e per le case di cura: scatterà una riduzione dell'1% nel 2012 e del 2% dal 2013 in poi, rispetto alla spesa del 2011, sia degli importi che dei volumi d'acquisto da parte del Ssn. Insieme, scatterà anche la revisione delle tariffe massime.

© RIPRODUZIONE RISERVATA Ospedalia gestione diretta conmenodi 120posti letto - Dati2010 Le strutture nel mirino Piemonte Lombardia PA Bolzano PA Trento F.V.Giulia E.Romagna Toscana Umbria Marche Lazio Abruzzo Molise Campania Basilicata Calabria Sicilia Sardegna 3 26 3 3 3 4 13 2 18 26 10 2 22 3 25 38 15 (161) (1.961) (217) (253) (168) (275) (834) (24) (977) (1.210) (719) (161) (1.733) (230) (1.421) (2.544) (703) 216 13.591 Totale ospedali Totale posti letto Ospedali a gestione diretta con meno di 120 posti letto Totale posti letto 0 (0)

IN SINTESI

PATTO PER LA SALUTE

Oltre ai tagli previsti dalla spending review, un'altra mannaia potrebbe colpire le Regioni. Per il 31 ottobre, infatti, dovrà essere firmato il «Patto per la salute» che porterà in dote una ulteriore stretta per la spesa sanitaria, a cominciare dal nodo delicatissimo dei ticket sanitari (da qui si attendono 2 miliardi). Balduzzi, ma non le Regioni né l'Economia, vorrebbe infatti trasformare in pagamento a franchigia delle singole prestazioni a seconda delle fasce di reddito ancorate al nuovo Isee

STANGATA SU ASL E PRIVATI

In arrivo anche una dieta dimagrante per beni e servizi. I contratti in vigore delle Asl per beni e servizi (sono esclusi i farmaci) saranno infatti ridotti d'autorità del 5%, ma per i dispositivi medici la decurtazione varrà solo per il 2012. Se dovessero poi spuntare prezzi superiori al 20% ai valori medi di riferimento, le Asl dovranno rinegoziare i contratti altrimenti sarà chiesto di recedere dagli accordi. Stangata in vista poi per le prestazioni dei privati accreditati per la specialistica e per le case di cura: per loro ci sarà infatti un taglio dell'1% nel 2012 e del 2% dal 2013 in poi, rispetto alla spesa 2011, sia degli importi che dei volumi d'acquisto da parte del Ssn

Stralcio. Salta l'altolà fino alla fine del 2013

Passera: escluso il blocco delle tariffe

LA LETTERA DI MONTI Il premier chiede piena corrispondenza fra aumenti già assegnati e investimenti pianificati: possibili sanzioni mirate per i concessionari

ROMA

Corrado Passera chiude bruscamente la porta alle indiscrezioni che qualche giornale aveva voluto montare su un possibile blocco delle tariffe. «È chiaro - ha detto il ministro dello Sviluppo economico nel corso di un'audizione alla commissione Ambiente della Camera - che non si può intervenire su blocchi di tariffe che non avrebbero senso da nessun punto di vista, né di mercato, né di contratti, né di buon senso». Passera ha anche precisato che è lo stesso premier Mario Monti a esprimere «chiaramente» questo concetto in una lettera «mandata a tutti i ministeri di competenza e alle autorità».

La lettera di Monti di cui ha riferito Passera riguarda esclusivamente il legame fra le tariffe e i lavori programmati dai concessionari di lavori pubblici o di opere infrastrutturali. È qui - e solo qui - che il Governo ritiene ci sia uno spazio per agire sulla leva tariffaria, ma non con improbabili stop agli aumenti delle tariffe, che appunto sarebbero in violazione dei contratti, bensì per pretendere dai concessionari di realizzare tutti gli investimenti programmati a fronte degli aumenti tariffari concessi. «Forzare i lavori dei concessionari» è l'oggetto della lettera di Monti perché, se è chiaro che non si può intervenire su blocchi di tariffe, è altrettanto chiaro che dove i concessionari si sono presi degli impegni «non possono trovare scuse per non onorarli». Passera ha poi ricordato che «noi abbiamo messo un capitolo nel l'agenda per la crescita del capitolo infrastrutture per andare ad accelerare i lavori che sono di competenza, per non dire di obbligo, dei concessionari per gli impegni che si sono presi a fronte di aumenti tariffari».

Le polemiche non erano mancate già nei giorni scorsi fra i concessionari autostradali e il ministero per l'inserimento nel decreto legge sviluppo della norma che alza dal 40 al 60% la quota di lavori che i concessionari devono obbligatoriamente affidare a imprese terze. La norma, chiesta a gran voce dall'Ance, a difesa delle piccole e medie imprese, aveva incontrato il giudizio negativo del presidente dell'Aiscat, Fabrizio Palenzona.

Probabile che il riferimento di Passera e della lettera di Monti agli investimenti finanziati mediante aumenti tariffari non faccia riferimento solo alle autostrade ma anche ad altri concessionari, come quelli aeroportuali, per cui pure sono aperti diversi dossier di aumenti tariffari.

È invece chiaro che cosa ha generato l'equivoco di un blocco delle tariffe. In una bozza del decreto sulla spending review era stato inserito un comma, all'articolo 6, che prevedeva la sospensione fino al 31 dicembre 2013 dell'efficacia «delle norme statali che obbligano o autorizzano organi dello Stato o autorità a emanare atti aventi a oggetto l'adeguamento di diritti, contributi o tariffe a carico delle persone fisiche o persone giuridiche in relazione al tasso di inflazione ovvero ad altri meccanismi automatici». Il comma è stato stralciato nelle nuove versioni del decreto.

G. Sa.

© RIPRODUZIONE RISERVATA

LA BOZZA DELLA SPENDING REVIEW Gli acquisti Pa

Immobili, affitti giù del 15%

Al setaccio di Bondi 60 miliardi di forniture degli enti territoriali

Marco Mobili

Marco Rogari

ROMA

Estensione del metodo Consip a vasto raggio per l'acquisto di beni e servizi con l'obbligatorietà del meccanismo centralizzato per alcune specifiche categorie merceologiche. Stop per tre anni, fino al 2014, all'adeguamento all'indice Istat del canone dovuto dalle amministrazioni pubbliche per gli uffici attualmente in affitto. Obbligo per regioni ed enti locali di mettere a disposizione gratuitamente alle amministrazioni centrali gli immobili di loro proprietà. Introduzione dello spazio standard per il dipendente pubblico con l'obiettivo di ridurre i costi dell'attività burocratica: tra i 12 e i 20 metri quadrati negli edifici di nuova costruzione e tra i 20 e i 25 in quelli più datati. Scorre lungo queste direttrici il piano anti-sprechi che è stato messo a punto dal commissario straordinario Enrico Bondi. Un piano che rappresenta il pilastro portante del decreto sui tagli alla spesa.

Nell'incontro con le parti sociali e gli enti locali Bondi ha spiegato la metodologia utilizzata per arrivare ad aggredire la spesa per forniture. In particolare ha setacciato 60 miliardi di spesa per acquisti di beni e servizi a carico di regioni, Province e Comuni. I dati utilizzati sono quelli Siope su 54 categorie merceologiche, mentre per la sanità l'elaborazione del commissario ha poggiato sui dati del conto economico delle Asl.

Il pacchetto di misure che fanno parte della bozza del decreto, in via di affinamento da parte dei tecnici, si apre proprio con la stretta sulle spese per le forniture. Vengono anzitutto considerati nulli tutti i contratti stipulati in violazione delle disposizioni in vigore sul metodo Consip e sul funzionamento del mercato elettronico per la Pa. I piccoli Comuni che fanno ricorso a strumenti elettronici per la gestione degli approvvigionamenti rientreranno automaticamente sotto l'ombrello del meccanismo di centralizzazione degli acquisti.

Per potenziare il ricorso al mercato elettronico per le forniture, poi, la bozza prevede la nascita di speciali sezioni per alcuni ministeri e altre amministrazioni centrali (ad esempio la sezione del mercato elettronico della Pubblica Istruzione). Viene inoltre ipotizzata la riduzione delle spese per la pubblicità dei bandi di gara facendo leva sull'abolizione dell'obbligo di pubblicizzare gli estratti degli avvisi sui giornali. Per le amministrazioni ci potrebbe anche essere la possibilità di recedere da una convenzione Consip nel caso in cui le condizioni successive si rivelassero migliori. Misure ad hoc anche in chiave anticorruzione: i dirigenti di uffici dirigenziali generali dovranno fornire le informazioni richieste dall'autorità nazionale anticorruzione per l'individuazione delle attività dove è più alto il rischio di corruzione. Inoltre gli stessi dirigenti dovranno monitorare le attività più a rischio e disporre, con provvedimento motivato, la "rotazione" del personale nei casi di avvio di procedimenti penali o disciplinari.

Corposo il capitolo della bozza dedicato al giro di vite sugli affitti. Oltre allo stop all'adeguamento all'indice Istat del canone, è prevista la possibilità per il locatori di recedere entro il 31 dicembre dal contratto di affitto e di rinegoziare quelli in scadenza prima del 1° febbraio 2013 a precise condizioni. A partire da quella data si potrà scendere sul prezzo del 15% in meno del canone rispetto ai valori di mercato. Altri paletti dovrebbero essere fissati sotto la regia del Demanio.

Il decreto prevede anche interventi di semplificazione per la dismissione di immobili della difesa e consente al Demanio di stipulare accordi quadro con operatori specializzati per la manutenzione di immobili pubblici. Un capitolo, quest'ultimo, che si chiude con un paio di interventi fiscali tra cui l'estensione per questi beni delle agevolazioni fiscali, sia in materia di imposte dirette che indirette, oggi riconosciute alle società di intermediazione immobiliare quotate.

© RIPRODUZIONE RISERVATA

La stretta su immobili e forniture

CONSIP

Viene stabilita la nullità dei contratti stipulati in violazione dell'obbligo di adesione alla convenzione Consip e al Mepa (Mercato elettronico della pubblica amministrazione).

Non solo, l'annullamento dei contratti potrà far scattare anche la sanzione per chi non si adegua: l'illecito disciplinare e diventerà infatti causa di responsabilità amministrativa

ANTICORRUZIONE

In arrivo contromisure ad hoc per contrastare la corruzione. I dirigenti di uffici dirigenziali generali dovranno infatti collaborare e garantire le informazioni richieste dall'autorità nazionale anticorruzione per individuare le attività dove è più alto il rischio di corruzione. Saranno così gli stessi dirigenti a dover vigilare sulle attività più a rischio

PUBBLICITÀ LEGALE

Viene ipotizzata la riduzione delle spese per la pubblicità dei bandi di gara per gli approvvigionamenti, attraverso la cancellazione dell'obbligo di pubblicizzare gli estratti degli avvisi e del bando di gara sui giornali. Per le amministrazioni ci potrebbe essere anche la possibilità di recedere da una convenzione Consip qualora le condizioni successive dovessero rivelarsi migliori

AFFITTI BLOCCATI

Stop all'adeguamento Istat
sui canoni di locazione:

è previsto il blocco degli adeguamenti Istat sui canoni dovuti dalle amministrazioni per l'utilizzo di immobili in locazione. Lo stop durerebbe fino al 2014. Inoltre, dovrebbe scattare l'obbligo per Regioni ed enti locali di mettere a disposizione gratuitamente, alle amministrazioni centrali, gli immobili di loro proprietà

VENDITA CASERME

Semplificata la dismissione
per gli immobili della Difesa.

Nel provvedimento che interverrà sulla revisione della spesa pubblica vengono programmate anche azioni di semplificazione per la dismissione di immobili appartenenti al ministero della Difesa. Verrà permesso al Demanio di stipulare accordi quadro con operatori specializzati manutenzione

L'ANALISI

Rispetto delle regole, non scherziamo con i contratti

Giorgio

Santilli Ha fatto bene Corrado Passera a spazzare via dal terreno di gioco le voci (infondate) su un blocco tariffario fino alla fine del 2013. E ha fatto bene a dire che un blocco violerebbe non solo i contratti e il diritto, ma perfino il «buon senso». È ora di finirla con la demagogia e con il rimpianto di un Paese che fu. La transizione verso un Paese più moderno è forse ancora lunga e difficile, ma passa di sicuro per il rispetto da parte dell'autorità pubblica dei contratti sottoscritti con le imprese private. I contratti che attribuiscono ai concessionari aumenti tariffari a fronte di investimenti programmati da realizzare appartengono a questa categoria da salvaguardare.

Il ragionamento ha altri due aspetti, non meno rilevanti. Il primo è che il settore pubblico deve pretendere con altrettanta forza che i concessionari privati svolgano fino in fondo i compiti previsti in termini di investimenti. E che va punito - in quel caso sì con un blocco puntuale delle tariffe - chi non realizza il promesso.

L'altra considerazione riguarda più in generale il rispetto dei contratti tra enti pubblici e imprese private. In quel viaggio verso il Paese moderno che vorremmo essere c'è che lo Stato paghi sempre, senza eccezioni, i debiti contratti con le imprese che hanno portato a termine un lavoro.

© RIPRODUZIONE RISERVATA

LA BOZZA DELLA SPENDING REVIEW Enti territoriali

Tagli alle autonomie per 7,2 miliardi

Le regioni contribuiranno per 3,2 miliardi e gli enti locali per 4 - Le risorse anche da Rca e Imu PROVINCE Tra accorpamenti e città metropolitane ne dovrebbero saltare 61: resta da decidere se nel decreto di venerdì o in quello previsto ad agosto

Eugenio Bruno

ROMA

I timori delle autonomie erano fondati. Almeno a giudicare dalla bozza di decreto sulla spending review che Il Sole-24 ore è in grado di anticipare. In arrivo per Regioni ed enti locali c'è una nuova ondata di tagli: 7,2 miliardi nel biennio. Ma il menù degli interventi per il comparto non dovrebbe esaurirsi qui. Oltre alla stessa riduzione del personale prevista per le Pa centrali in rampa di lancio ci sarebbero l'accorpamento delle Province, abbinato però a quello dell'intera amministrazione periferica dello Stato, la nascita di 10 Città metropolitane, la gestione associata dei servizi per i piccoli Comuni (su cui si veda l'articolo qui sotto) e la stretta sulla galassia di enti, società e agenzie dislocate lungo lo Stivale. Resta da capire - e la risposta potrebbe esserci già oggi - se le misure arriveranno in un'unica soluzione o saranno divise in due DI. Da varare il primo (con le riduzioni di spesa) venerdì e il secondo (con le norme ordinamentali) entro agosto.

Per ora il provvedimento è uno solo. Al suo interno uno spazio di rilievo lo occupano i tagli. I 7,2 miliardi di sacrifici dovrebbero gravare per 3,2 miliardi sulle Regioni e per 4 sugli enti locali. Tra le prime il conto più salato lo pagheranno i territori a statuto ordinario con una stretta di 700 milioni nel 2012 e di 1 miliardo dal 2013 in poi sulle «risorse a qualunque titolo dovute dallo Stato»,; quelli speciali contribuiranno invece per 500 milioni quest'anno, 1 miliardo nel 2013 e 1,5 dal 2014 in poi. Risorse che arriveranno da una minore compartecipazione ai tributi erariali.

A loro volta Comuni e Province dovranno rinunciare a una parte dei fondi di riequilibrio per il federalismo. I sindaci lasceranno sul terreno 500 milioni quest'anno e 2 miliardi nel 2013. A ripartire il taglio tra i vari municipi, sulla base dei consumi intermedi realizzati, dovrà pensarci la Conferenza Stato-città entro fine settembre. In caso contrario lo farà il Viminale entro ottobre. Se sul fondo non ci saranno risorse a disposizione l'equivalente verrà trattenuto sulla quota di gettito Imu destinata ai Comuni. Un meccanismo analogo interesserà le amministrazioni provinciali che dovrebbero perdere 500 milioni quest'anno e il doppio l'anno prossimo. In caso di incapienza del fondo di riequilibrio si attingerà ai proventi del Rc auto.

A prescindere che lo faccia con il primo o con il secondo decreto, il Governo sembra inoltre intenzionato a riformare l'intera organizzazione degli uffici che si interfacciano ai cittadini. Sia centrali che locali. Un ruolo di primo piano spetterà all'accorpamento delle Province che avverrà, si legge nella bozza, sulla base di «un'ipotesi di riordino» deliberata dal Cdm entro 20 giorni dal varo del DI secondo tre parametri: dimensione, popolazione residente e numero di Comuni presenti sul territorio. Se passasse la linea di far sopravvivere chi ha due requisiti su tre tra quelli individuati dal ministro Filippo Patroni Griffi (3mila chilometri quadrati, 350mila abitanti e 50 municipi almeno) salterebbero 61 enti di area vasta su 107. Alle 42 di partenza si aggiungerebbero le 9 ubicate nelle Regioni speciali, alle quali il testo dà sei mesi per adeguarsi, e le 10 che verranno sostituite da altrettante Città metropolitane. Le Province che sopravvivranno svolgeranno meno funzioni rispetto a oggi visto che dovrebbero occuparsi di pianificazione territoriale e ambiente, programmazione del trasporto pubblico e controllo di quello privato, costruzione e gestione delle strade provinciali.

Accogliendo la proposta dell'Upi, l'Esecutivo sembra intenzionato a riformare anche l'amministrazione periferica dello Stato. In primis le prefetture, che saranno ridisegnate sulla base degli ambiti territoriali occupati dalle nuove Province o Città metropolitane. Senza dimenticare la stretta del 20% che scatterà su «enti, agenzie e organismi comunque denominati e di qualsiasi natura giuridica» che oggi esercitano, anche in via strumentale, i compiti di Comuni e Province.

© RIPRODUZIONE RISERVATA

TAGLI ALLE AUTONOMIE Stretta su Regioni ed enti locali. In milioni di euro Regioni ordinarie Regioni speciali Province Comuni 2012 2013 2012 2013 2014 2012 2013 2012 2013 700 1.000 500 1.000 1.500 500 1.000 500 2.000

La stretta sugli enti territoriali

PROVINCE

Nella bozza di DI viene demandato al Cdm il compito di deliberare l'accorpamento delle Province sulla base di tre parametri: abitanti, estensione e numero di Comuni compresi nel territorio. Se passasse la linea Patroni Griffi verrebbero eliminate 61 Province su 107

CITTÀ METROPOLITANE

10

NUOVA SCADENZA**PICCOLI COMUNI**

Viene spostata al 1° gennaio la scadenza, ora fissata al 30 settembre, per gestire in forma associata le prime funzioni. Delle nove funzioni fondamentali individuate i Comuni compresi tra 1.000 e 5.000 abitanti dovranno gestire in forma associata le prime tre nel 2013 e le altre sei dal 2014

AGENZIE LOCALI**1° gennaio**

Il ridisegno delle diverse realtà operanti sul territorio viene completata dalla stretta del 20% che scatterà su «enti, agenzie e organismi comunque denominati e di qualsiasi natura giuridica» che oggi esercitano, anche in via strumentale, i compiti di Comuni e Province

RIDUZIONE DEGLI ENTI

- 20%

IN SINTESI**IL RIASSETTO**

Accogliendo la proposta dell'Upi, il Governo sarebbe pronto a intervenire anche sull'amministrazione periferica dello Stato, a cominciare dalla riorganizzazione delle prefetture. Che saranno ridisegnate sulla base degli ambiti territoriali occupati dalle nuove Province che dovrebbero essere ridotte di 61 unità. Stretta del 20% poi per «enti, agenzie e organismi» che oggi esercitano, in via strumentale, i compiti di Province e Comuni

L'ANALISI

In periferia le riduzioni sono ancora «lineari»

Eugenio

Bruno Almeno per le autonomie tutta questa differenza tra spending review e tagli "lineari" finora non si è vista. La conferma giunge dall'articolo 16 della «bozza» di Dl in cui si snocciola un lungo elenco di riduzioni di spesa che colpiranno i singoli livelli di Governo per 7,2 miliardi nel biennio 2012-2013. E che ricorda molto da vicino le sforbiciate di tremontiana memoria.

Fatta eccezione per il primo comma dove si invitano gli enti territoriali a concorrere alla realizzazione degli obiettivi di finanza pubblica «anche mediante riduzione delle spese per consumi intermedi», il resto della norma individua la cifra da tagliare di volta in volta, ricalcolando gli obiettivi del patto di stabilità, e affida a un provvedimento successivo il compito di stabilire come. Per le regioni ordinarie si interverrà sulle «risorse a qualsiasi titolo dovute dallo Stato», esclusa la sanità, e per quelle ordinarie sulla compartecipazione ai tributi erariali. La ripartizione dovrà farla la Conferenza Stato-Regioni entro il 30 settembre. In caso contrario procederà d'ufficio il ministero dell'Economia riducendo le risorse in proporzione ai consumi intermedi registrati nel 2011. E dunque in maniera lineare seppur calibrata sui consumi intermedi dell'anno precedente.

Una "linearità" analoga interesserà Comuni e Province. Per entrambi la scure colpirà i fondi di riequilibrio del federalismo. Il compito di ripartire il peso dei sacrifici toccherà alla Stato-città entro fine settembre oppure, nei 30 giorni successivi, al Viminale. Anche qui il parametro saranno i consumi intermedi registrati nel 2011 senza però scendere nel dettaglio degli sprechi che anche a livello locale potrebbero essersi verificati. Tanto più che, in caso di incapienza del fondo, lo Stato potrà rivalersi sul gettito provinciale della Rc auto e su quella municipale dell'Imu. Una scelta, quest'ultima, che sembra contraddire il proposito del Governo di restituire ai sindaci, a partire dal 2013, l'intera titolarità dell'imposta sugli immobili.

© RIPRODUZIONE RISERVATA

Ricerca

Gli enti pubblici scendono da 12 a 5

ROMA

Il varo della spending review potrebbe coincidere con una "cura dimagrante" per gli enti pubblici di ricerca. Proprio in coincidenza con l'appello del presidente di Confindustria, Giorgio Napolitano, «enti di ricerca fondamentali per il Paese».

Delle 12 realtà vigilate dal Miur, che attualmente si dividono il fondo di finanziamento ordinario, ne resteranno piedi solo 5. Oltre all'Agenzia spaziale italiana e al Consorzio per l'area di ricerca scientifica e tecnologica di Trieste, resteranno in piedi solo il Consiglio nazionale delle ricerche (Cnr), l'Istituto nazionale di fisica nucleare (Infn) e l'Istituto nazionale di Geofisica e vulcanologia (Ingv). Seppure in una forma riveduta e corretta. Il Cnr accorperà l'Istituto nazionale di ricerca metrologica, la Stazione zoologica Anton Dohrn, l'Istituto italiano di studi germanici e l'Istituto nazionale di alta matematica; l'Infn vedrà confluire al suo interno personale e risorse dell'Istituto nazionale di astrofisica e del Museo storico della fisica e centro di studi e ricerche "Enrico Fermi"; l'Ingv farà lo stesso con l'Istituto nazionale di oceanografia e di geofisica sperimentale.

Eu. B.

© RIPRODUZIONE RISERVATA

Amministrazioni decentrate. Nei bilanci fondo di garanzia sulle entrate non riscosse e trasparenza nei rapporti con le partecipate

Assunzioni nei Comuni dimezzate fino al 2015

SOTTO I 5MILA ABITANTI Elenco più ampio di funzioni fondamentali: dal 1° gennaio obbligo di gestione associata per almeno tre attività

Gianni Trovati

MILANO

Nuovo colpo di freno sul turn over negli enti locali, che era stato appena allargato con il decreto sulle «semplificazioni fiscali», e cambio di regole per le funzioni fondamentali e la loro gestione associata nei 5.682 Comuni con meno di 5mila abitanti.

La bozza di decreto sulla spending review torna in primo luogo sulle facoltà assunzionali dei Comuni, cancellando del tutto (in via transitoria) la possibilità per le Province di sottoscrivere contratti a tempo indeterminato: i sindaci, invece, per i prossimi due anni e mezzo non potranno dedicare alle assunzioni più del 20% dei risparmi ottenuti con le cessazioni dell'anno precedente, e l'indicatore sale al 50% nel 2015 e al 100% nel 2016. Il ritocco non cancella però le regole più leggere per polizia locale, istruzione pubblica e settore sociale, le cui assunzioni vengono conteggiate al 50% nei calcoli sui limiti del turn over: per la prima volta, una forma di turn over (all'80%) viene prevista anche per i segretari comunali. Una tagliola in più viene invece inserita per le Regioni fuori linea: quando la loro spesa di personale supererà del 20% il rapporto medio nazionale con la spesa corrente, le possibilità di assunzione saranno dimezzate. La norma scritta nella bozza non fa distinzioni fra Regioni ordinarie e speciali, e potrebbe mettere nel mirino casi classici di super-spesa come quello della Sicilia.

Cambio di rotta anche per le regole chiamate a razionalizzare la rete dei quasi 6mila mini-Comuni italiani, dopo che i precedenti tentativi di imporre le gestioni associate si erano incagliati sulle complicazioni operative e sulle conseguenti proroghe. Il primo effetto della riscrittura è un nuovo mini-rinvio, perché la scadenza per gestire in forma associata le prime funzioni, ora fissata al 30 settembre, viene spostata al prossimo 1° gennaio. La bozza di decreto riscrive l'elenco dei core business comunali, che in un elenco di 9 voci (prima erano 6) vanno a comprendere anche tutti i «servizi pubblici di interesse generale», il catasto (tranne la parte statale) e le attività comunali di protezione civile. I Comuni da mille a 5mila abitanti (3mila in montagna) dovranno gestire in forma associata almeno tre funzioni entro il 1° gennaio, e tutte le altre dal 2014, in bacini di almeno 10mila amministrati. Per i Comuni sotto i mille abitanti (sono 1.948 in Italia) viene invece sostanzialmente confermato l'obbligo di mettere insieme tutte le funzioni fondamentali in Unioni di Comuni o, in alternativa, in convenzioni.

Qualche novità di peso arriva anche per i bilanci: viene prorogato al 10 settembre il termine per avviare lo scambio di «spazi finanziari» all'interno del Patto di stabilità orizzontale, in cui i Comuni meno in difficoltà possono cedere quote a quelli che non riescono a rispettare gli obiettivi. Nei preventivi, poi, va previsto un fondo di svalutazione pari almeno al 25% delle entrate previste ma non riscosse da 5 anni (residui attivi), e al rendiconto andrà allegato un prospetto sui debiti e crediti fra ente e partecipate. Rafforzato infine l'obbligo di pagamento dei debiti certificati alle imprese, anche se la novità non pare del tutto coordinata con i decreti pubblicati martedì in Gazzetta.

© RIPRODUZIONE RISERVATA

LE NOVITÀ

Turnover

Nuova stretta: 20% delle cessazioni fino al 2014, 50% nel 2015 e 100% dal 2016

Gestioni associate

Previste 9 funzioni fondamentali: gestione associata di tre dal 2013, delle altre dal 2014

Pagamenti

Recupero entro 60 giorni delle somme certificate ma non pagate nei termini

Patto di stabilità

Domande di spazi finanziari da inviare alla Ragioneria entro il 10 settembre

L'applicazione. L'ampliamento lascia fuori i lavoratori a carico dei fondi di solidarietà e buona parte dei genitori in congedo per assistenza ai disabili

A rischio esclusione oltre 4mila soggetti

VERIFICHE STRINGENTI L'Inps farà un monitoraggio delle domande di accesso alla salvaguardia sulla base della data di cessazione del rapporto di lavoro

Matteo Prioschi

MILANO

Nella manovra di ampliamento della platea di salvaguardati che dovrebbe andare in porto nell'ambito della spending review mancano all'appello due categorie di lavoratori rispetto alle ipotesi che erano circolate nelle scorse settimane.

In base alla bozza del provvedimento, il numero dei nuovi salvaguardati rimane quello previsto, a quota 55mila, ma rispetto a quanto illustrato dal ministro del Lavoro Elsa Fornero in occasione del suo intervento al Senato lo scorso 19 giugno, sono scomparsi i lavoratori a carico dei fondi di solidarietà.

Secondo quanto era stato stimato, si tratta di 1.600 persone del settore finanziario o meglio bancario, che hanno stipulato accordi per l'accesso ai fondi tra il 4 e il 31 dicembre 2011. L'idea era, quindi, di spostare al 31 dicembre il termine ultimo utile per venir salvaguardati, ma così non è stato e resta in vigore il termine del 4 dicembre quale data spartiacque.

Altra categoria di lavoratori per cui non sono arrivate modifiche sono i genitori in congedo per assistere i figli disabili. In base a quanto previsto dai decreti 201/2011 e 216/2011 e successive modificazioni in legge, ne vengono salvaguardati 150 a fronte di un bacino potenziale di circa 2.700. A questo riguardo lo stesso ministro Fornero, in occasione di un convegno tenutosi a Milano il 18 giugno, aveva lasciato la porta aperta a un ritocco per ampliare la platea.

Facendo riferimento alle stime comunicate dal ministro sempre il 19 giugno, i beneficiari del nuovo provvedimento, che si aggiungeranno ai 65mila già individuati, dovrebbero essere 20mila lavoratori posti in mobilità senza passaggio per la cassa integrazione guadagni straordinaria; 15.300 lavoratori in cassa integrazione guadagni straordinaria fino a marzo 2012 che probabilmente passeranno in mobilità ordinaria; 4.700 lavoratori già in mobilità ordinaria con data di recesso dopo il 4 dicembre ma non oltre il 31 dicembre 2011; 7.400 proscrittori volontari che secondo le vecchie regole matureranno la decorrenza del trattamento pensionistico tra il ventiquattresimo e il trentaseiesimo mese successivo alla data di entrata in vigore del DI 201/2011; 6.000 lavoratori cessati entro il 31 dicembre 2011 in ragione di accordi individuali o collettivi e che sempre secondo le vecchie regole avrebbero maturato la decorrenza della pensione fra il ventiquattresimo e il trentaseiesimo mese successivo all'entrata in vigore del DI 201/2011.

Il testo del provvedimento prevede, inoltre, un "paracadute" per lo Stato qualora la stima numerica complessiva (cioè 55mila unità) alla base del provvedimento dovesse risultare in difetto alla prova dei fatti. L'Inps, infatti, farà un monitoraggio delle domande di accesso alla salvaguardia sulla base della data di cessazione del rapporto di lavoro e, a leggere il testo, tale monitoraggio non farà distinzione tra le singole categorie di salvaguardia a cui il lavoratore appartiene, perché il decreto non contiene indicazioni specifiche ma solo il riferimento al tetto massimo di 55mila. Raggiunta tale soglia non verranno prese in considerazione ulteriori domande.

Altra conseguenza dell'utilizzo della data di cessazione quale criterio del monitoraggio è che in questo modo dovrebbe venir data precedenza alle persone che sono senza lavoro da più tempo.

© RIPRODUZIONE RISERVATA

I PROVVEDIMENTI

I decreti di fine anno

La riforma del sistema previdenziale ha preso forma con il DI 201/2011 «salva Italia» poi corretto dal DI 214/2011 «Milleproroghe». Tali decreti sono stati convertiti rispettivamente nelle leggi 214/2011 e 14/2012

Il decreto interministeriale

Il decreto interministeriale Lavoro-Economia del 1° giugno 2012 ha introdotto dei requisiti più stringenti per l'accesso alla pensione con le vecchie regole rispetto a quanto stabilito nei decreti di fine anno

LA BOZZA DELLA SPENDING REVIEW Previdenza

Salvi gli altri 55mila esodati

Pensionamento assicurato a chi matura i requisiti pre-riforma entro il 2014 Gli interessati dalla nuova salvaguardia

Davide Colombo

ROMA

Per gli «ulteriori» lavoratori in mobilità o in cassa integrazione da salvaguardare dalla riforma Fornero arriva la soluzione per decreto. Nelle bozza di cui Il Sole-24 Ore è venuto in possesso ieri vengono infatti fissati i criteri per garantire l'accesso alla pensione con le vecchie regole alla nuova platea di 55mila addetti che era stata indicata dal ministro del Lavoro il 19 giugno scorso alla Camera e che si aggiunge ai primi 65mila lavoratori già tutelati con un decreto ministeriale ad hoc.

Innanzitutto viene estesa la salvaguardia a tutti coloro che hanno stipulato in sede governativa un accordo per la mobilità o la cassa integrazione straordinaria entro il 31 dicembre anche se, alla data del 4 dicembre, l'ammortizzatore sociale non era stato attivato. Per loro viene assicurata anche la vecchia disciplina per la mobilità «con particolare riguardo al regime di durata». In pratica un'estensione dell'ammortizzatore fino allo scatto dei requisiti per il pensionamento. In questo primo blocco rientrano sicuramente una parte degli operai dello stabilimento Fiat di Termini Imerese.

La seconda ciambella di salvataggio arriva ai lavoratori per i quali era stata autorizzata la prosecuzione volontaria di contribuzione e che maturano i requisiti per la pensione tra il 24° e il 36° mese dal varo del «Salva-Italia», vale a dire entro il 31 dicembre 2014. Tutelati, poi, anche i lavoratori che hanno fatto accordi individuali per l'uscita incentivata dall'azienda e che maturano i requisiti per la pensione entro lo stesso periodo (24-36 mesi da conteggiare partendo dal 1° gennaio). Nel decreto, inoltre, si conferma con il valore di norma primaria il contenuto del decreto ministeriale già firmato da Elsa Fornero e Mario Monti per la prima platea di salvaguardati (i 65mila individuati tra il varo della riforma e del "proroga termini" di gennaio), una mossa per evitare il potenziale contenzioso che quel testo rischia di scatenare, vista la griglia particolarmente stretta dei criteri fissati per il riconoscimento del diritto alla pensione. Per l'attivazione del nuovo paracadute per i 55mila il testo rimanda a un successivo decreto ministeriale da adottare entro 60 giorni dal varo del decreto e impone all'Inps un monitoraggio sulle domande di pensionamento che riceverà «sulla base della data di cessazione del rapporto di lavoro» rispettando il limite, appunto, delle ulteriori 55mila unità.

La nuova salvaguardia garantita a questa platea aggiuntiva di lavoratori aumenta la portata del provvedimento di spending review, come ha chiarito Mario Monti nell'incontro prima con le Regioni e gli enti locali e poi con le parti sociali.

Nella bozza di testo non si trova un articolo di copertura ed è probabile che il riferimento finale sia alle economie complessive che possono derivare nei prossimi anni dall'insieme delle misure adottate sulla spesa. Anche perché, come aveva sottolineato lo stesso ministro Fornero, stiamo parlando di lavoratori che, maturando il requisito per la pensione entro la fine del periodo di mobilità, potranno incassare l'assegno Inps non prima dei prossimi tre o quattro anni. Se il costo stimato per la salvaguardia dei primi 65mila lavoratori è di 5 miliardi nel periodo 2013-2019, non è difficile stimare in almeno altri 4 miliardi il costo di questa ulteriore misure (negli anni 2014-2020). Ma è il primo costo che il Governo ha dovuto pagare ai partiti della maggioranza che lo sostengono in cambio dell'approvazione in tempi rapidi della riforma del mercato del lavoro, arrivata proprio ieri in Gazzetta Ufficiale. L'altro impegno promesso dallo stesso Monti prima del vertice europeo riguarda, come si ricorderà, le «tempestive modifiche» di alcune norme sulla flessibilità in entrata e i contratti (chieste dal Pdl) e sui tempi di transizione al nuovo assetto degli ammortizzatori sociali (chieste invece dal Pd).

© RIPRODUZIONE RISERVATA Gli interessati dalla nuova salvaguardia 6.000 Lavoratori cessati entro il 2011, in ragione di accordi individuali e collettivi, con pensionamento entro il 2014 CESSATI 7.400

Prosecuzioni con ultimo versamento contributivo volontario e pensione avente decorrenza nel 2014
PROSECUZIONE VOLONTARIA 1.600 Lavoratori del settore finanziario aventi diritto ad accedere a fondi di solidarietà FONDI DI SOLIDARIETÀ 20.000 Lavoratori che saranno posti in mobilità senza passare per la Cigs IN MOBILITÀ SENZA CIGS 15.300 Lavoratori in Cigs che possono passare alla mobilità ordinaria IN CIGS 4.700 Lavoratori già in mobilità IN MOBILITÀ ORDINARIA Fonte: comunicazione del ministro Fornero alla Camera del 19 giugno

IN SINTESI

LE COPERTURE

Nella bozza del decreto non c'è un articolo di copertura ed è probabile che il riferimento finale sia alle economie complessive che possono derivare nei prossimi anni dall'insieme delle misure adottate sulla spesa. Quanto all'impegno finanziario, se il costo stimato per la salvaguardia dei primi 65mila lavoratori è di 5 miliardi nel periodo 2013-2019, potrebbero essere necessari altri 4 miliardi per assicurare l'intera copertura di queste ulteriori misure (negli anni 2014-2020)

LA BOZZA DELLA SPENDING REVIEW Le confederazioni

In bilico la stretta sui sindacati nella Pa

Nel testo giro di vite su permessi, compensi ai Caf e patronati, ma il Governo sarebbe pronto a una retromarcia LA PROTESTA L'Inca-Cgil: con questo ulteriore taglio a rischio le prestazioni per i cittadini In pericolo anche 1.700 posti di lavoro

Giorgio Pogliotti

ROMA

Stretta sulle prerogative sindacali nella pubblica amministrazione: permessi sindacali, compensi ai Caf e ai patronati finiscono nel mirino della spending review. Come contropartita è previsto un ruolo maggiore del sindacato nei processi di riorganizzazione della Pa che prevedano esuberanti o messa in mobilità del personale.

Iniziamo dal taglio dei contingenti dei distacchi e dei permessi sindacali retribuiti. In aggiunta ai tagli operati dall'ex ministro Brunetta, è prevista un'ulteriore riduzione del 10% da gennaio del 2013. Per i Caf, inoltre, il compenso scende da 14 a 13 euro per ciascuna dichiarazione elaborata e trasmessa e da 26 a 24 euro per l'elaborazione e la trasmissione delle dichiarazioni in forma congiunta. Il testo prevede anche che i trasferimenti a favore dei patronati siano ridotti «complessivamente e proporzionalmente» del 10% da quest'anno. I risparmi concorrono alla copertura dei maggiori oneri derivanti dal decreto. Queste misure sono contenute nel decreto redatto prima del vertice con le parti sociali. Resta da capire se nel testo definitivo verranno confermate, visto che - secondo quanto riferiscono fonti sindacali - il viceministro all'Economia, Vittorio Grilli, ad una precisa domanda sull'attuazione di queste misure formulata dai leader sindacali a margine del vertice di Palazzo Chigi, avrebbe risposto «per il momento no».

Un'altra importante novità, va invece in direzione contraria, rafforzando il ruolo dei sindacati nei processi di riorganizzazione degli uffici che comportino l'individuazione di esuberanti o l'avvio dei processi di mobilità. Per questi casi nella riforma Brunetta era prevista una semplice comunicazione al sindacato, mentre nel testo del governo viene ripresa una parte del Ddl delega del ministro della Pa, Filippo Patroni Griffi, recepito dall'accordo del 3 maggio con i sindacati, finora rimasto lettera morta. In base al nuovo articolo le pubbliche amministrazioni sono tenute a dare informazione e avviare una procedura d'esame congiunto, su richiesta delle organizzazioni sindacali rappresentative del settore interessato, previa comunicazione preventiva per iscritto alle stesse sigle delle ragioni della riorganizzazione e gli effetti che avrà sui rapporti di lavoro. Nel testo resta confermata l'autonoma capacità di determinazione da parte dell'amministrazione. Si tratta di una norma molto attesa dal sindacato, che da tempo preme per il recepimento dei contenuti dell'accordo del 3 maggio, anche se ieri ad una precisa domanda in tal senso formulata dalla leader della Cgil, il premier Monti ha risposto «non è all'ordine del giorno».

Ma intanto i sindacati protestano per la ventilata riduzione delle loro prerogative: «Con ulteriori tagli ai patronati saremmo impossibilitati a garantire i servizi ai cittadini e ciò avrebbe ricadute sulle prestazioni nei loro confronti», afferma Morena Piccinini, presidente dell'Inca-Cgil. «Siamo molto preoccupati per queste voci - aggiunge Piccinini-. Abbiamo già subito un taglio di 90 milioni di euro. Con ulteriori tagli ci sarebbero ricadute anche per gli enti che ci chiedono di svolgere sempre più attività. Inoltre abbiamo 1.700 risorse sul territorio e in caso di tagli ci troveremo a dover intervenire». Mentre sui permessi sindacali nel settore pubblico, vale la pena di ricordare che la Corte dei Conti nella relazione del 2012 (relativa al 2010) aveva evidenziato che sono costati 151 milioni di euro all'erario. Nella relazione che, peraltro, punta il dito contro i reiterati tagli lineari agli organici che hanno «negativi riflessi sulla quantità e qualità dei servizi erogati», i magistrati contabili sottolineano che la fruizione di diversi istituti (aspettative retribuite, permessi, permessi cumulabili, distacchi) nel 2010 è stata «equivalente all'assenza dal servizio per un intero anno di 4.569 unità di personale, pari ad un dipendente ogni 550 in servizio».

© RIPRODUZIONE RISERVATA

Le misure nella bozza

PERMESSI SINDACALI

Distacchi e permessi sindacali tagliati del 10 per cento

I contingenti dei distacchi sindacali e dei permessi sindacali retribuiti sono ulteriormente ridotti del 10 per cento. È questa una delle norme contenute nella bozza del decreto sulla spending review.

La riduzione - si legge ancora nel testo - è effettuata a decorrere dal 1° gennaio 2013 con gli accordi o contratti collettivi anche con riguardo ai contingenti previsti per il personale del comparto regioni autonomie locali e della relativa autonoma Area del personale dirigenziale nonché del comparto Servizio sanitario nazionale e delle relative Aree del personale, dirigenziale non medico e della dirigenza medica e veterinaria.

Nel caso di mancata definizione dei predetti accordi o contratti nel termine previsto, la riduzione - prevede la bozza di decreto - del 10% è effettuata con decreto del ministro per la Pubblica amministrazione e la Semplificazione

COMPENSI AI CAF

Il compenso si riduce di un euro per ogni dichiarazione

C'è anche la riduzione dei compensi pagati ai Caf tra le norme previste della bozza del DI sulla spending review. In Italia, i Caf o Centri di assistenza fiscale sono organizzazioni nate con l'apposita legge del 1991, costituiti generalmente in spa, che hanno ottenuto l'autorizzazione all'iscrizione all'albo nazionale dei Caf tenuto presso il Ministero delle Finanze.

Nel documento si legge che il compenso ai Caf scende a 13 euro per ciascuna dichiarazione elaborata e trasmessa, mentre la somma scende a 24 euro per l'elaborazione e la trasmissione delle dichiarazioni in forma congiunta. Finora, la norma prevedeva un rimborso di 14 euro per ciascuna dichiarazione elaborata e trasmessa, e di 26 euro per l'elaborazione e la trasmissione delle dichiarazioni in forma congiunta.

Le disposizioni previste in questa parte del decreto si applicano con riferimento alle attività svolte a decorrere dall'anno 2013

FONDI AI PATRONATI

Ridotti di un decimo i trasferimenti ai patronati

«Gli specifici stanziamenti iscritti nelle unità previsionali di base dello stato di previsione del Ministero del lavoro e delle politiche sociali per il finanziamento» dei patronati «sono complessivamente e proporzionalmente ridotti del 10 per cento a decorrere dall'anno 2013». Anche i patronati cadono sotto la scure della spending review, in base alla bozza elaborata dal governo. Il patronato è un istituto che esercita la funzione di rappresentanza e tutela in favore dei lavoratori, pensionati e di tutti i cittadini presenti sul territorio dello stato. Gli istituti di patronato in Italia sono riconosciuti da leggi dello stato. Già nel 1947 vengono emanate le norme che disciplinano e regolamentano tali istituti. Nel 2001 viene varata una riforma che rivaluta i ruoli e ne ridefinisce i compiti.

I risparmi derivanti da questa norma «che conseguono a maggiori somme effettivamente affluite al bilancio dello Stato», si legge ancora nel testo, «concorrono alla copertura dei maggiori oneri derivanti dal decreto» sulla spending review

IN SINTESI

TAGLI SU TRE FRONTI

Lavoro di forbici sui permessi sindacali (-10%), sui compensi ai Caf (-1 euro a dichiarazione) e sui patronati (-10% i trasferimenti). Le prerogative dei sindacati nella pubblica amministrazione finiscono nel mirino della spending review. Tuttavia, resta da capire se nel testo definitivo le misure verranno confermate, visto che il viceministro all'Economia, Vittorio Grilli, avrebbe detto che per il momento il governo non è orientato ad agire

su questo fronte

I NUMERI

151 milioni

Il costo dei permessi sindacali

Nel 2010 i permessi sindacali nel settore pubblico sono costati all'Erario 151 milioni di euro. Ad affermarlo è stata a maggio la Corte dei Conti nella nota di sintesi della relazione 2012 sul costo del lavoro pubblico

4.569

Assenze sul posto di lavoro

Sempre la Corte dei Conti, nella nota di sintesi della relazione 2012 sul costo del lavoro pubblico, ha spiegato che «la fruizione dei diversi istituti (aspettative retribuite, permessi, permessi cumulabili, distacchi) relativamente al 2010 può essere stimata come equivalente all'assenza dal servizio per un intero anno lavorativo di 4.569 unità di personale, pari a un dipendente ogni 550 in servizio

80

I Caf

Secondo la consulta dei Caf, è questo il numero Centri di assistenza fiscale riconosciuti in Italia. Ogni organizzazione ha poi le proprie sedi sul territorio

17 milioni

Dichiarazioni raccolte

Sempre secondo la consulta dei Caf, nel 2011 queste strutture hanno raccolto dai dipendenti poco più 17milioni di dichiarazioni dei redditi. I servizi più significativi svolti attualmente dai CAF sono la compilazione dei modelli 730 e delle dichiarazioni fiscali di ogni genere

LA BOZZA DELLA SPENDING REVIEW Pubblico impiego

Statali, 10mila posti in meno entro 4 mesi

Possibili compensazioni tra enti - Patroni Griffi: facilitazioni al pensionamento e mobilità per gli esuberanti

Davide Colombo

ROMA

Con una raffica di decreti del Presidente del Consiglio dei ministri (Dpcm) da varare entro il 31 ottobre prossimo verranno cancellate dalle piante organiche delle amministrazioni centrali dello Stato un centinaio di posti di dirigenti di prima fascia. A saltare saranno 80 poltrone (su circa 400) dei ministeri e 22 su 109 della Presidenza del Consiglio, dove il taglio per i dirigenti di seconda fascia sarà invece di una cinquantina su 214. È questo l'effetto del taglio del 20% contenuto del decreto messo a punto dai tecnici e che verrà varato venerdì, mentre l'altro taglio del 10% sulle dotazioni organiche del personale non dirigenziale dovrebbe produrre una riduzione di 5mila posti tra ministeri e Presidenza e altri 5mila nelle Agenzie e gli enti pubblici non economici, per un totale di 10mila posti su una dotazione complessiva di circa 230mila. Prevista anche l'abrogazione della normativa sulla vicedirigenza. I tagli potranno essere selettivi e compensati: minori in un'amministrazione, se necessario, a patto che in un'altra si faccia di più. Una clausola, quest'ultima, che potrebbe venire sfruttata da Inps e Inail, dove l'intervento produrrà sicuramente esuberanti (si parla per esempio di 1.300 persone all'Inail su un totale di 10.500 mentre non ci sono quantificazioni nell'istituto guidato da Antonio Mastrapasqua, che conta 34mila dipendenti ed è impegnato in una complicatissima operazione di assorbimento di Inpdap ed Enpals).

Per gestire il personale in sovrannumero, come ha ripetuto ieri il ministro per la Pa e la Semplificazione, Filippo Patroni Griffi a Radio 24, verranno utilizzate «facilitazioni-accompagnamenti alla pensione», per chi matura il diritto con i requisiti pre-riforma tra il 2014 e il 2016 o i «meccanismi di mobilità obbligatoria per due anni». Il personale messo in «disponibilità» verrà monitorato dalla Funzione pubblica per un ricollocamento in altra amministrazione mentre fino al 2015 vengono sospesi i concorsi per l'accesso alla dirigenza. Il ricorso al meccanismo della deroga alla riforma Fornero per questa maxi-operazione di ridisegno del perimetro della Pa dovrebbe consentirne il rapido recepimento anche nelle amministrazioni locali, nelle Regioni, nelle Province, negli enti di ricerca e nelle università.

Se confermata nel testo definitivo, per i docenti sta per arrivare invece una mini-rivoluzione. Quelli a tempo indeterminato che risulteranno in esubero dopo le procedure di mobilità potranno essere assegnati a classi di concorso o gradi d'istruzione diversi da quelle d'appartenenza, a posti di sostegno oppure a spezzoni di ore o supplenze che dovessero spuntare nel corso dell'anno scolastico.

Confermate tutte le altre misure di contenimento della spesa per il pubblico impiego: ticket restaurant a 7 euro, stretta sulle auto blu, obbligo del godimento ferie e stop alle consulenze o agli incarichi al personale già pensionato.

© RIPRODUZIONE RISERVATA

Foto: Filippo Patroni Griffi

La bozza del decreto sulla spending review al centro del lavoro del governo Verso l'accorpamento delle Province Congelato l'aumento dell'Iva per quest'anno e ridotto quello previsto per il 2013. Niente scure su Poste e Ferrovie IL DOSSIER. Le misure del governo

I tagli Dal pubblico impiego alla Sanità così si risparmieranno 6 miliardi Retromarcia sullo stop alle tariffe

Lavoratori statali sfolgorati del 10%, dirigenti del 20%

BARBARA ARDÙ E ROBERTO PETRINI

La spending review corre verso il Consiglio dei ministri di venerdì nella versione più leggera, quella da 5-6 miliardi.

Dura l'opposizione dei sindacati e degli enti locali: il menù dei tagli resta pesante su pubblico impiego (1,2 miliardi con l'operazione di prepensionamenti di circa 10 mila unità con i requisiti pre-Fornero e con il taglio del 10% dei dipendenti e del 20 per i dirigenti); sulla Sanità-Regioni (circa 2 miliardi); sui Comuni (circa 2 miliardi sul fondo di riequilibrio territoriale) e sulle Province (gli accorpamenti di 40-50 unità darebbero 1,2 miliardi). Il resto è affidato alla spending vera e propria che non agirà tuttavia in modo «lineare» nel tagliare i prezzi di acquisto da parte della pubblica amministrazione ma prevederà tagli «variabili» per ciascun tipo di contratto per approvvigionamento di merci e servizi. «Nessuna accetta», ha detto ieri il presidente del Consiglio Mario Monti.

Salta, dopo un serrato contrasto, l'articolo 6 contenuto nella bozza di decreto legge sulla spending review di oltre 80 pagine, che prevedeva il blocco delle tariffe su luce, gas, autostrade e quant'altro. Il viceministro del Tesoro Grilli e gli uffici di Via Ventiseptembre avevano giocato questa carta anti-inflazionistica anche per stemperare l'aumento di un punto dell'Iva che comunque non potrà essere evitato il prossimo anno. Ma su questo il ministro dello Sviluppo Corrado Passera è stato inflessibile: troppi danni alle aziende quotate in Borsa. Le risorse recuperate con i tagli e i risparmi della spending review (che ieri intanto ha avuto il via libera della Camera) andranno per quest'anno al congelamento del rincaro di due punti dell'Iva che avrebbe dovuto scattare da ottobre: il costo è di 4,2 miliardi. Risorse sono tuttavia necessarie (circa 700 milioni per le missioni di pace) e circa 1 miliardo dovrà essere destinato al terremoto in Emilia.

Molte le micromisure nella direzione del risparmio che comunque esenteranno Poste e Ferrovie. Nel mirino un drastico taglio del 50 per cento alle auto blu; prevista la possibilità per la pubblica amministrazione di «stracciare» contratti di affitto troppo onerosi per risparmiare sui canoni. Ancora riorganizzazioni previste per Cnr, istituti di geofisica e vulcanologia. Taglio molto forte delle consulenze nella pubblica amministrazione: sarà almeno del 20 per cento.

Non solo risparmi tuttavia, almeno stando alla bozza del decreto in via di negoziazione: all'autotrasporto andranno 200 milioni nel 2013, mentre per l'operazione strade sicure la spesa stanziata sarà per il prossimo anno pari a 72,8 milioni.

© RIPRODUZIONE RISERVATA

Tariffe

Lettera di Monti alle authority "Prezzi adeguati agli investimenti" PER ora sembra aver vinto Corrado Passera, nel contrasto sulle tariffe con il viceministro del Tesoro Vittorio Grilli. Il ministro per lo Sviluppo era infatti contrario al blocco generalizzato delle tariffe come previsto espressamente dalla bozza del decreto circolata ancora ieri. Nella nuova bozza che, come spiega Palazzo Chigi, è in allestimento, sul blocco si farà retromarcia. Monti ieri del resto ha espresso la sua linea sul fronte delle tariffe con una lettera ai ministeri e alle authority.

«Il governo non intende entrare nel merito delle scelte tecniche dei vari organismi ma limitarsi a indicare gli obiettivi e le priorità delle politiche industriali che intende perseguire». Tuttavia - aggiunge Monti - è bene che le autorità competenti «verifichino in che modo i meccanismi di determinazione delle tariffe e delle altre forme di remunerazione delle attività regolate incentivino l'effettiva realizzazione degli investimenti da parte dei

gestori».

© RIPRODUZIONE RISERVATA

Auto blu

Spesa per parco macchine e taxi ridotta del 50% già nel 2012 NEL 2013 la spesa per le auto blu non dovrà superare il 50 per cento di quanto speso nel 2011. E' questa una delle disposizioni anti-sprechi della spending review. A decorrere dall'anno 2013, le amministrazioni pubbliche inserite nel conto economico consolidato della pubblica amministrazione, incluse le autorità indipendenti, non potranno effettuare spese di ammontare superiore al 50 per cento della spesa sostenuta nell'anno 2011 per l'acquisto, la manutenzione, il noleggio e l'esercizio di autovetture, nonché per l'acquisto di buoni taxi; il predetto limite può essere derogato, per il solo anno 2013, esclusivamente per effetto di contratti pluriennali già in essere. La Presidenza del Consiglio dovrà ridurre le spese di funzionamento per 15 milioni tra il 2012 e il 2013. Tagli anche ai contributi a favore di radio e tv locali che saranno ridotti di 30 milioni a decorrere dal 2013.

© RIPRODUZIONE RISERVATA

Le locazioni

Fitti congelati e immobili gratis per la Pubblica amministrazione

CATENACCIO contro il caro affitto quando c'è in ballo la pubblica amministrazione. Secondo le bozze di circa 80 pagine circolate ieri e in via di ridefinizione in vista di venerdì, si profila un blocco degli adeguamenti Istat relativi ai canoni dovuti dalle amministrazioni per l'utilizzo di immobili in locazione passiva. Il locatore avrà facoltà di recedere dal contratto dandone comunicazione entro il 31 dicembre 2012 con lettera raccomandata. Il recesso ha effetto decorsi sei mesi dal ricevimento della comunicazione, salvo termine più breve concordato con l'Amministrazione locataria. Sempre con l'obiettivo stringente di far risparmiare la pubblica amministrazione la cui spesa corre sempre di più negli ultimi anni si profila, nell'ambito del decreto, la possibilità di dare in uso gratuito allo Stato i beni di proprietà degli enti territoriali e viceversa.

© RIPRODUZIONE RISERVATA

1per cento

Iva Sospensione per l'anno 2012 dell'incremento dell'Iva dell'1% riduzione dell'incremento dell'Iva a decorrere dall'anno 2013

Iva

Aumenti di fine anno evitati ma nel 2013 scatto dell'1%

Iva scongiurata per gli ultimi tre mesi dell'anno. Il costo dell'operazione, per la quale vengono utilizzati sostanzialmente tutti gli sforzi della spending review, è di 4,2 miliardi. L'aumento scatterà il prossimo anno ma sarà ridotto: l'aliquota massima salirebbe dal 21 al 22 per cento e quella intermedia dal 10 al 11 per cento. Per sterilizzare completamente l'aumento nel prossimo anno ci sarebbero voluti circa 13 miliardi: probabilmente troppo per gli sforzi della spending review e dunque si è optato per un aumento di un solo punto percentuale. E' possibile - che come chiede la Commissione europea - si intervenga in modo differenziato anche sui regimi agevolati del 4 e del 10 per cento. A stemperare gli effetti inflazionistici di un eventuale aumento dell'Iva avrebbe potuto contribuire il blocco delle tariffe che tuttavia dopo essere stato scritto nel decreto è stato escluso.

© RIPRODUZIONE RISERVATA

PER SAPERNE DI PIÙ www.palazzochigi.it www.tesoro.it

Società pubbliche

Compensi congelati due anni Per le Regioni nuovi sacrifici

VENGONO bloccati gli stipendi per i dipendenti delle società pubbliche. Per due anni, dal 1 gennaio 2013 al 31 dicembre 2014, le retribuzioni rimarranno ferme non potranno superare quelle percepite quest'anno. Oltre ai tagli alla sanità le Regioni a statuto ordinario subiranno un taglio dei trasferimenti. Le risorse dovute dallo Stato sono ridotte di 700 milioni per il 2012 e di 1.000 milioni a decorrere dal 2013. È stata invece corretta la norma sul rimborso dei crediti vantati dalle imprese verso la Pubblica amministrazione. Anche nelle

Regioni sottoposte a piani di rientro dai deficit sanitari le aziende potranno farsi certificare i crediti che vantano nei confronti del Servizio sanitario nazionale. Saranno i commissari nominati per i piani di rientro delle Regioni a certificare i crediti esigibili - già conteggiati negli stessi piani - per i debiti che gravano sul Servizio sanitario nazionale.

© RIPRODUZIONE RISERVATA

Istruzione

Atenei, 200 milioni in meno più fondi agli istituti cattolici

CADE di nuovo la scure sulle università. Dal 2013 il Fondo per il finanziamento ordinario degli atenei sarà ridotto di 200 milioni. Prevista una riorganizzazione anche per gli enti di ricerca a cominciare dal Cnr, dall'Istituto nazionale di fisica nucleare (Infn) e da quello di geofisica e vulcanologia (Ingv). Vengono invece soppressi l'Istituto nazionale di ricerca metrologica, la Stazione zoologica Anton Dohrn, l'Istituto italiano di studi germanici e l'Istituto nazionale di alta matematica. A rischio anche l'Istituto nazionale di oceanografia e geofisica sperimentale, quello di astrofisica e il Museo storico intitolato a Enrico Fermi. Per le scuole non statali sono in arrivo invece nuovi fondi per 200 milioni. Tra le misure anche un maggiore coordinamento tra gli istituti che formano i funzionari pubblici e una riforma del sistema di reclutamento.

© RIPRODUZIONE RISERVATA

Esodati

Altri 55 mila sono in salvo Compensi ridotti per i Caf

IL NODO degli esodati entra nella partita dei tagli di spesa. Il decreto, come aveva già annunciato il ministro del Lavoro Elsa Fornero, salva altri 55 mila lavoratori rispetto ai 65 mila già interessati, ma non è ancora chiaro il meccanismo di salvataggio che verrà adottato. Nel decreto vengono anche ridotti i compensi che lo Stato paga ai Caf (che assistono gli italiani nelle dichiarazioni dei redditi, nei modelli Isee, su imposte e detrazioni). I compensi scendono a 13 euro per ciascuna dichiarazione elaborata e trasmessa e a 24 euro per l'elaborazione e la trasmissione delle dichiarazioni in forma congiunta. Ridotti anche del 10 per cento i trasferimenti a favore dei patronati, che per lo più fanno riferimento ai sindacati. Il fondo Letta, istituito con la Finanziaria del 2010 per il sostegno all'economia reale, ha avuto una riduzione di 39 milioni nel 2012 ma verrà incrementato di 700 milioni nel 2013.

© RIPRODUZIONE RISERVATA

Missioni di pace

Soldati, è l'ora dell'austerità Uranio impoverito, Fondo giù

MENO soldi anche alle missioni di pace che operano sugli scenari caldi del mondo. Vengono ridotte le spese per i contingenti militari in Afghanistan, Libano e altri teatri dove sono presenti i soldati italiani. Il Fondo viene ridotto di 8,9 milioni già per quest'anno. Sarà dimezzato anche il Fondo per le vittime dell'uranio impoverito, con un taglio di 10 milioni di euro a cominciare dal 2012. Quando nacque il Fondo superava i 21 milioni di euro, di cui 9 già erogati. Sono state oltre 600 le domande di risarcimento da parte dei familiari di militari e civili impegnati nelle missioni all'estero. Operatori che si sono ammalati o sono morti per gli effetti letali dell'uranio impoverito. Anche i poliziotti entrano nel decreto dal lato dell'efficienza. Viene previsto che i dipendenti delle forze di polizia di età inferiore a 32 anni, salvo casi eccezionali, debbano essere utilizzati in servizi operativi.

© RIPRODUZIONE RISERVATA I NUMERI

20

per cento

ASSUNZIONI Le assunzioni pubbliche sono ridotte al 20% nel triennio 2012-2014, del 50% nel 2015 e del 100% a decorrere dal 2016

200

milioni di euro

UNIVERSITÀ Dal 2013 il fondo per il finanziamento ordinario delle università sarà ridotto di 200 milioni. Alle scuole non statali arrivano 200 milioni

110

miliardi di euro

FONDO SANITARIO Il Fondo sanitario nazionale, che ora vale 110 miliardi, subirà una riduzione di quattro miliardi e mezzo. Quest'anno il taglio è di 1 miliardo

Foto: LA REVISIONE Enrico Bondi, nella foto accanto a Monti, è il commissario alla Revisione della spesa dello Stato

Dopo gli 8 miliardi della manovra di luglio, i fondi per la Salute saranno ulteriormente ridotti. Oggi il ministro Renato Balduzzi incontra i governatori per discutere il piano: "Ragioniamo insieme" Il dossier. Le misure del governo

La Sanità Letti, farmaci, servizi e attrezzature sui malati nuova stretta da 4,5 miliardi

MICHELE BOCCI

La botta per il sistema sanitario nazionale è da ko: 4,5 miliardi di euro in meno in tre anni, cifra a cui vanno aggiunti i tagli decisi nel 2011 da Tremonti e che ancora devono essere applicati. Si sale ad una riduzione di ben 12,5 miliardi. Tutte le Regioni sono insorte in questi giorni di fronte ai criteri della spending review e oggi finalmente si incontrano con ministro Renato Balduzzi (che vorrebbe portare subito in consiglio dei ministri il suo decreto) per capire nei dettagli dove bisogna tagliare. Intanto è prevista una riduzione del fondo sanitario nazionale di 3 miliardi. Poi ci sono una serie di misure sulla farmaceutica, sugli ospedali, sugli acquisti delle Asl e sulle convenzioni con i privati. Il problema è che anche per questi provvedimenti il Governo intende togliere i soldi a monte (colpendo così di nuovo il fondo sanitario), chiedendo alle Regioni di andarli a riprendere seguendo la linea tracciata dalla spending review.

Il problema è che ci sono realtà locali che su certe voci hanno già ridotto e risparmiato, dunque non saranno in grado di recuperare il denaro come previsto dai tecnici del Governo.

Fondo sanitario

Meno trasferimenti alle Regioni in 18 mesi svaniranno tre miliardi È LO stanziamento che ogni anno finanzia la sanità delle Regioni, una voce che assorbe almeno il 70% del bilancio delle amministrazioni locali. I tagli più dolorosi riguardano sempre il fondo, che serve a mandare avanti ospedali e assistenza territoriale. Di riduzioni si parla da mesi e con il progetto della spending review i timori di molti presidenti di Regione hanno trovato conferma. Per questa seconda metà del 2012, il fondo sanitario nazionale, che vale circa 110 miliardi, verrà ridotto di un miliardo. Altri due miliardi saranno tagliati nel 2013. Nulla si dice, per ora, del 2014, ma il timore è che più avanti venga annunciata una misura identica a quella dell'anno precedente. Riducendo il fondo si lascia alle Regioni la patata bollente della decisione di quali settori tagliare, esponendole alle polemiche su eventuali riduzioni di servizi sanitari.

Per questo i governatori chiedono al ministero che vengano dati degli strumenti per impostare le politiche di riduzione di spesa, ad esempio per quanto riguarda appalti e acquisti, e più in generale di indicare settori dove intervenire. © RIPRODUZIONE RISERVATA

Spesa farmaceutica

Salgono gli sconti obbligati alle Asl protestano produttori e farmacie LA FARMACEUTICA è un settore dove si conta di recuperare 350 milioni già da quest'anno, il doppio dal prossimo. Ci si muove in tre direzioni, chiamando direttamente in causa farmacisti e produttori. Intanto si abbassa la quota di incasso sulle singole confezioni. Lo "sconto" che dovrà applicare l'industria passa dall'1,82% del costo del medicinale al 6,4, quello dei rivenditori da 1,82 a 3,65. La seconda misura riguarda il valore della spesa farmaceutica territoriale. Fino a quest'anno se il dato superava il tetto del 13,1% del totale della spesa sanitaria, quanto avanzava se lo accollavano produttrici farmacisti. Il limite nel 2013 verrà abbassato all'11,5. «Siamo già in grandi difficoltà - dice Annarosa Racca, presidente di Federfarma - E l'anno prossimo a causa delle liberalizzazioni saremo in 5mila di più. Queste misure rappresenterebbero un intervento punitivo per il nostro settore. Almeno 4mila farmacie sono a rischio chiusura». Verrà messo un tetto anche alla spesa farmaceutica ospedaliera, ovviamente a carico dei soli produttori, del 3,2% rispetto al totale della spesa sanitaria.

© RIPRODUZIONE RISERVATA

Forniture e servizi

Tutti i contratti andranno rivisti per ridurre del 5% le spese generali LA SPESA per l'acquisto di beni e servizi da parte delle Asl si aggira ogni anno intorno ai 20 miliardi. La spending review prevede che questa

voce venga ridotta del 5%, recuperando così un miliardo. La misura non vale solo per i contratti che devono essere stipulati ma anche per quelli già in essere e prende in considerazione anche uno dei problemi noti del servizio sanitario, la differenza di prezzo di dispositivi medici a seconda della Asl che li acquista. In caso di grandi difformità tra strutture e struttura, le aziende sanitarie dovranno chiedere di rinegoziare il contratto e al limite possono recedere.

Il Governo chiede anche di rivedere gli accordi con privati o strutture sanitarie che offrono attività convenzionata al servizio pubblico, sia quella di ricovero che specialistica. Le singole Regioni devono arrivare ad una riduzione di spesa totale annua, per questa voce, dell'1% nel 2012 e del 2% nel 2013. Più avanti il ministero stabilirà le tariffe massime da rimborsare ai privati convenzionati da ora in poi. Le Regioni che sforano pagano di tasca propria. © RIPRODUZIONE RISERVATA

Posti letto

Nel mirino i piccoli ospedali per razionalizzare l'offerta E' DA sempre uno degli obiettivi scelti da Governi e Regioni che vogliono tagliare le spese. Accanto al risparmio economico, infatti, la riduzione dei posti letto porta con sé, secondo molti tecnici, anche un miglioramento dell'assistenza ospedaliera, perché permette di non disperdere energie e di sfruttare al meglio i posti a disposizione nei reparti. Sul tema sono circolate varie voci in questi giorni di ipotesi sulla spending review. Il ministro Balduzzi vorrebbe scendere a 3,7 posti letto ogni mille abitanti contro gli attuali 4,2. Inoltre c'è l'idea di tagliare i piccoli ospedali, o meglio i piccolissimi, quelli con meno di 80 posti letto (e non 120 come previsto in una prima bozza). Si tratta di operazioni che non si fanno dall'oggi al domani, le Regioni dovrebbero impegnarsi a piani di riduzione da realizzare entro ottobre prossimo e da mettere in pratica nei mesi successivi. Alla fine i posti letto, oggi circa 250mila, in meno potrebbero essere tra i 16 e i 18 mila. © RIPRODUZIONE RISERVATA

20

miliardi di euro RIDUZIONE DELLA SPESA Le Regioni dovranno tagliare dell'1% quest'anno e del 2% nel 2013 la spesa generale per le Asl ora a 20 miliardi

6,4

per cento SCONTO AGLI OSPEDALI Il prezzo di listino dei medicinali sarà scontato del 6,4% per gli acquisti delle Asl

80 MICROSTRUTTURE Le realtà pubbliche con meno di 80 posti letto dovrebbero essere chiuse per ottimizzare i costi **PER SAPERNE DI PIÙ** www.salute.gov.it www.statoregioni.it

Salvi solo quelli oltre 350 mila abitanti, con 50 Comuni e 3 mila km quadrati di area Braccio di ferro su quali enti intervenire. Dagli attuali 109 scenderanno a circa la metà Il caso

Province, colpo di acceleratore già venerdì l'ok alla riduzione

Con l'accorpamento risparmio di 1 miliardo l'anno
CARMELO LOPAPA

ROMA - Si scrive accorpamento, si legge soppressione. Più che una stretta, sulle Province si prepara la tagliola. Con l'obiettivo di risparmiare - attraverso un probabile dimezzamento - più di 1 miliardo di euro. Serve anche quello, nella corsa contro il tempo per evitare l'incremento dei due punti di Iva. Una scure che potrebbe scendere prima dell'agosto pur indicato ieri dai ministri ai rappresentanti degli enti locali ricevuti a Palazzo Chigi.

La novità matura in serata tra gli uffici del "tagliatore" Enrico Bondi, quelli del ministro della Funzione pubblica Filippo Patroni Griffi e del collega Piero Giarda. Al momento, l'accorpamento non compare nel decreto sulla Spending review messo a punto da Palazzo Chigi per l'approvazione nel Consiglio dei ministri di venerdì. Operazione rinviata, si dice, alla terza fase del percorso a tappe per il recupero di 8-9 miliardi. Il mese prossimo è la dead line per l'accorpamento degli enti intermedi, dopo la prima tappa dei tagli alla Presidenza del Consiglio e la seconda sul resto della pubblica amministrazione. Tutto rinviato cioè per le Province alla riorganizzazione periferica dello Stato (prefetture, questure, sovrintendenze, provveditorati, uffici Inps). Ma in serata lo spiraglio per l'accelerazione. «Stiamo studiando una soluzione che ci consenta di anticipare il capitolo Province al cdm di venerdì» lasciano trapelare da Palazzo Chigi. Ancora solo un'ipotesi sotto esame.

Accorpate gli attuali 109 enti - costo 17 miliardi di euro l'anno circa - per ridurre il numero, dunque. A quanti? Sarà proprio l'oggetto del contendere delle prossime 48 ore e sarà un braccio di ferro (con la maggioranza) tutto politico. Tre i requisiti minimi per la sopravvivenza individuati già da tempo dall'esecutivo: i 350 mila abitanti, i 50 comuni sul territorio, i 3 mila chilometri quadrati di estensione. In un primo momento si era detto che, per restare in vita, una Provincia dovesse avere almeno due requisiti su tre. In questo caso si passerebbe da 109 alla metà circa (54, l'ipotesi). Ora non si esclude un ulteriore giro di vite, che potrebbe concretizzarsi nell'obbligo di rispettare tutti e tre i requisiti. Sarebbero una sessantina, a quel punto, gli enti soppressi. Alle Province resterebbero comunque le competenze su strade e ambiente. Salvati i capoluoghi di regione e trasformate le dieci principali Province in «città metropolitane». E intanto, già nella prima versione del decreto, compare il divieto per questi enti di procedere ad assunzioni a tempo indeterminato. «Non sono più sostenibili per lo Stato i costi molteplici delle strutture territoriali» spiegava ieri il viceministro all'Economia, Vittorio Grilli. Ai presidenti ricevuti ieri, il ministro Patroni Griffi dice chiaramente che l'alternativa a una profonda cura dimagrante potrebbe essere quella cancellazione già prevista nei mesi scorsi e poi accantonata. Insomma, meglio trattare. «Tutta la spending review è una grande operazione di buon senso, stiamo cercando di introdurre nella cosa pubblica quel che ciascuno di noi farebbe a casa propria», la filosofia del ministro. Dall'altra parte del tavolo, i rappresentanti delle Province si sono mostrati più disponibili di altri interlocutori. Ma non per questo meno preoccupati. È stata la stessa Unione delle province ad avanzare proposte, a dirsi disponibile al criterio dei due requisiti su tre. «Ma siamo pronti a dare battaglia sugli ulteriori tagli finanziari previsti - avverte il presidente Upi, Giuseppe Castiglione - Nel 2012 già 915 milioni in meno e oggi si parla di ridurre il fondo di riequilibrio per le aree deboli di altri 500 milioni sul miliardo complessivo. Se sarà così, salteranno i servizi, salta tutto».

Ma a saltare per prima, nelle previsioni del governo, sarà la metà delle attuali Province. © RIPRODUZIONE RISERVATA PER SAPERNE DI PIÙ www.lavoro.gov.it www.upinet.it

Clini: "Rifiuti, sanzioni Ue più vicine"

L'allarme del ministro: non sappiamo rispondere all'infrazione su Malagrotta. Fermo il "Piano per Roma" Spunta l'ipotesi di modificare l'ordinanza sul commissario: "Così troppi conflitti"

MAURO FAVALE

AUN anno dall'apertura della procedura di infrazione dell'Unione europea su Malagrotta, due mesi dopo il nuovo richiamo della Ue e nonostante un commissariamento che dovrebbe accelerare le soluzioni, la situazione dell'emergenza rifiuti di Roma è in una fase di stallo. Lo denuncia a chiare lettere il ministro dell'Ambiente Corrado Clini che, durante un'audizione in commissione parlamentare Ecomafie, confessa di essere «molto preoccupato circa la possibilità di rispettare l'obbligo di legge. La commissione europea ci ha chiesto una risposta entro il 31 luglio 2012. Noi stiamo lavorando su questo ma gli strumenti che abbiamo a disposizione oggi non ci permettono di dare una risposta».

La sconcertante realtà, secondo Clini, è che «a oggi non c'è una soluzione che risolva la procedura di infrazione in corso». E quindi, salvo un'inversione di rotta molto netta, l'Italia rischia di dover pagare una multa salatissima che parte da 10 milioni di euro e aumenta quotidianamente per effetto di pesanti interessi di mora fino a quando non verrà adeguato lo sversamento dei rifiuti che tuttora finiscono in discarica ancora in gran parte senza l'obbligatorio trattamento. Il problema è il cosiddetto "tal quale" che, secondo normative europee e nazionali, non può finire in discarica: «Non è che se rimane una quantità di rifiuto non trattato a Roma questo si può portare altrove - spiega il ministro - si rischia dunque una vera difficoltà». Clini non nasconde le criticità e addossa le responsabilità della situazione ai conflitti tra enti locali e ai governi passati che, in 20 anni, non hanno mai applicato le direttive europee in materia di discariche, emesse tra il 1992 e il 1994. Adesso, però, i litigi tra Comune, Provincia e Regione hanno contribuito a complicare la situazione: «Noi ci siamo trovati in forte imbarazzo - racconta - perché, dopo che ci è stato chiesto aiuto e ci sono stati consegnati i sette siti della Regione, ci siamo trovati di fronte a progressivi veti da parte degli enti locali nei confronti proprio di quelle aree che la Regione stessa ci aveva dato». Ora il compito di sbrogliare la matassa è del commissario Goffredo Sottile che dovrà scegliere l'area adatta per una discarica temporanea che risponda ai requisiti di sicurezza richiesti dall'Europa e si inserisca in un ciclo che prevede trattamento, differenziata, recupero di materiale ed energia. Sull'ipotesi circolata nelle ultime ore, quella di Quarto della Zolforatella, nei pressi di Pomezia, Clini assicura di non saperne nulla. Piuttosto, avverte che andrebbe modificata l'ordinanza di nomina del commissario: «È concepita in maniera tale che c'è il prefetto che dovrebbe individuare una soluzione e la Regione dovrebbe attuarla. Ma vi rendete conto che il conflitto evidente tra gli enti locali rende la situazione delicata».

L'ultima stoccata il ministro la riserva, infine, a quel "Piano per Roma", proposto proprio da lui, che «non è mai stato sottoscritto da Comune, Provincia e Regione. C'è solo stato detto genericamente che c'è la loro disponibilità. Non sono in grado di fare previsioni ma credo tuttavia che stiamo arrivando alla scadenza del tempo». © RIPRODUZIONE RISERVATA

La scheda TRATTAMENTO Secondo le norme europee c'è l'obbligo di trattare i rifiuti prima di riversarli in discarica INFRAZIONE Un anno fa la Ue apre una procedura di infrazione: a Malagrotta finiscono rifiuti non trattati SANZIONE La sanzione per un'infrazione parte da 10 milioni di euro e cresce ogni giorno per gli interessi ORDINANZA Il ministro ipotizza la modifica dell'ordinanza di nomina del commissario: "Crea conflitti" Foto: LA DISCARICA Un'immagine della discarica di Malagrotta sulla quale la Ue ha aperto una procedura di infrazione

il caso

Pubblico impiego, gli organici saranno ridotti del dieci per cento

Due dirigenti in meno ogni dieci. E dal 2016 blocco totale delle assunzioni A RISCHIO SANZIONI Gli statali non potranno più monetizzare ferie, riposi e permessi non goduti

ROBERTO GIOVANNINI ROMA

Il governo mette le mani avanti: tutte le anticipazioni sono infondate. Certo è che leggendo i contenuti della bozza del decreto legge sulla spending review diffusa dall'agenzia di stampa Agi, alcune delle misure allo studio del governo sono assai severe. Altre, invece, sembrano simili a quelle a suo tempo varate (per poi fare marcia indietro) da Giulio Tremonti, all'insegna dei «tagli lineari». Partiamo dal pubblico impiego. In tutte le amministrazioni pubbliche le piante organiche saranno tagliate del 10% per il personale e del 20% per i dirigenti, dopo una «mappatura» degli organici al cui termine si quantificheranno gli esuberi di personale. Gli «esuberanti» finiranno in «mobilità obbligatoria» per due anni (cioè perderanno il posto) all'80% dello stipendio base, indennità accessorie escluse. Possibili deroghe alla riforma pensionistica per i dirigenti in esubero, che andranno in pensione con le vecchie regole se in regola con i requisiti previsti entro il 2013. Per due anni, dal 1 gennaio 2013 al 31 dicembre 2014, lo stipendio dei dipendenti delle società pubbliche non potrà superare quello del 2011. Sospesi i concorsi per l'accesso alla prima fascia dirigenziale, «non oltre il 31 dicembre 2015». Ridotte tutte le assunzioni: del 20% fino al 2014, del 50% nel 2015 e del 100% a decorrere dal 2016. Ridotti del 10% i permessi sindacali. Gli uffici pubblici resteranno chiusi nella settimana di Ferragosto e in quella tra Natale e Capodanno, e i dipendenti saranno messi in ferie. In generale, per i «pubblici» non sarà più possibile monetizzare ferie, riposi e permessi non goduti, anche al momento delle dimissioni. La violazione di queste disposizioni fa scattare automaticamente un'azione disciplinare ed amministrativa per il dirigente responsabile, oltre al recupero delle somme indebitamente erogate. I buoni pasto non potranno superare un valore di 7 euro. Luce verde alla riduzione delle province, con un decreto da emanare a cura del governo. Tagli ai finanziamenti per le Regioni: -700 milioni per il 2012 e -1 miliardo dal 2013. Lo Stato potrà usare gratuitamente i beni pubblici degli enti territoriali, e viceversa. Niente più adeguamenti Istat per gli affitti pagati dalle amministrazioni pubbliche (il proprietario potrà recedere dal contratto, se preferisce). Nel 2013 la spesa per le auto blu non dovrà superare il 50% di quanto speso nel 2011. La presidenza del Consiglio avrà un taglio nelle spese di funzionamento di 15 milioni. Riorganizzati il Cnr, l'Istituto nazionale di fisica nucleare (Infn) e l'Istituto nazionale di geofisica e vulcanologia (Ingv), mentre sono soppressi (oltre a una serie di centri di ricerca minori) anche l'Istituto nazionale di Astrofisica e l'Istituto di Oceanografia. Via libera al taglio del compenso ai Caaf per la compilazione delle dichiarazioni dei redditi, -10% nei trasferimenti per i patronati sindacali. Via 30 milioni nei contributi a favore di radio e tv locali ridotti di 30 milioni a decorrere dal 2013. I poliziotti con meno di 32 anni dovranno essere utilizzati nei servizi operativi, salvo casi eccezionali. Dal 2013 il fondo per il finanziamento ordinario delle università sarà ridotto di 200 milioni, ma allo stesso tempo arrivano 200 milioni in più per le scuole private. Il fondo per le missioni di pace è ridotto di 8,9 milioni già per quest'anno, ma resta molto consistente; quello per le vittime dell'uranio impoverito, invece, perde 10 milioni e dunque è dimezzato. I commissari liquidatori di enti pubblici potranno avere un incarico non superiore ai 3 anni, che potrà essere prorogato una sola volta per un periodo massimo di 2 anni, quindi per complessivi 5 anni. In cambio di tutto questo, l'aumento dell'Iva previsto per il 2012 viene sospeso, mentre sarà soltanto «ridotto» a partire dal 2013. E dopo i 65mila già «salvaguardati», saranno salvati altri 55.000 lavoratori «esodati».

Foto: Nuove regole

Foto: I poliziotti con meno di 32 anni dovranno essere utilizzati nei servizi operativi, salvo casi eccezionali

IL GOVERNO LE MISURE

Taglio ai maxistipendi nel mirino della Consulta

A rischio la sforbiciata del 5-10% voluta da Berlusconi nel 2010 Sono ben 15 i Tar che hanno sollevato la questione davanti alla Corte costituzionale Colpiti alti dirigenti e magistrati che contestano la «logica punitiva dell'intervento»

RAFFAELLO MASCI ROMA

Vi ricordate la norma del governo Berlusconi che tagliava gli stipendi pubblici oltre i 90 mila euro l'anno? Bene: quella norma potrebbe essere incostituzionale. O almeno questo ipotizzano le associazioni di categoria dei dirigenti pubblici e dei magistrati che si sono rivolte a ben 15 Tar, i quali, a loro volta, hanno sollevato la questione davanti alla Consulta. La controversia preoccupa per due ragioni, una contabile e una politica. La ragione contabile è che se la Corte desse torto allo Stato, si tratterebbe di restituire il maltolto, e questo comporterebbe un aggravio per i bilanci e - Dio non voglia - l'emergere di un qualche ulteriore balzello per far quadrare i conti. Quanto alla ragione politica, una simile sentenza potrebbe mandare un segnale forte anche al governo in carica, il quale - con la spending review - si appresta a toccare ancora una volta gli alti papaveri della pubblica amministrazione, minacciando di tagliare molte poltrone. Motivo del contendere è la legge 122 del 2010 che impone un taglio per tre anni degli stipendi dei dipendenti pubblici in ragione del 5% se superiori a 90 mila euro e del 10% se superiori ai 150 mila. Ma stabilisce anche che vengano bloccati gli avanzamenti retributivi non determinati dal merito ma dalla sola anzianità. Insomma: meno soldi e meno carriera. Ma per i magistrati c'è anche una «penalizzazione» ulteriore, per cui, se i loro stipendi sono alti (e lo sono soprattutto nei più elevati gradi di carriera) subiranno le decurtazioni previste (oltre i 90 e oltre i 150 mila euro) ma dovrebbero, invece, essere sollevati dal blocco delle carriere, in quanto il loro percorso di crescita, al 2007, avviene solo per «valutazione» (e quindi per merito). Ma qui, la contestata legge introduce un'altra norma che taglia solo ai magistrati una indennità in maniera progressiva (circa 2000 euro per il 2011, 3000 per l'anno successivo e oltre 4 mila per il 2013) e uguale per tutti, sia per i giovani che prendono relativamente poco, che per i più anziani che hanno ricchi stipendi. In queste norme, secondo i ricorrenti, c'è di tutto: una discriminazione dei lavoratori pubblici rispetto a quelli privati (perché dobbiamo contribuire noi e gli altri no?), una logica «punitiva» nei confronti dei magistrati rispetto ad altre categorie e, in definitiva, un sistema che determina una disparità di trattamento tra dipendenti statali appartenenti ad amministrazioni diverse, e - soprattutto - tra comparto pubblico e privato. Di questo si dovrà occupare la Corte che, sentita la relazione del giudice Giuseppe Tesauro, ha iniziato ieri le udienze. La Corte, con ogni probabilità, si pronuncerà entro agosto al massimo. E il problema è come uscire da questo dilemma. Sembra, infatti, improbabile che la Consulta possa sancire la discriminazione degli statali rispetto ai privati, perché una simile sentenza obbligherebbe ad estendere la platea di coloro a cui tagliare lo stipendio (tutti quelli che prendono più di 90 mila euro). Oppure potrebbe chiedere allo Stato di restituire il maltolto, ma anche questo sembra difficilmente praticabile, perché non solo si determinerebbe un aggravio per i conti pubblici in un momento di difficoltà, ma si configurerebbe come un intervento su una legittima scelta politica di un governo. Quindi - è l'opinione più diffusa tra le parti anche se nessuno vuole dichiararlo esplicitamente - la cosa più probabile è che la Corte respinga il ricorso. E se la cavi così.

90*mila euro* IL PRIMO SCAGLIONE Sopra questa soglia le buste paga sono state tagliate del 5%**150***mila euro* IL SECONDO SCAGLIONE Sopra questa soglia le buste paga sono state tagliate del 10%

Foto: Sotto la scure

Foto: Magistrati e dirigenti pubblici tra i più colpiti dai tagli

"Impossibile bloccare le tariffe"

Passera: "Il governo non interverrà, non avrebbe senso". Monti alle authority: verificate i piani di investimento Il progetto, inserito in una prima versione del decreto sulla spending review è stato accantonato Giornata difficile in Borsa per le utility nonostante le smentite: Terna -2,1, Snam -2,4, Enel -1,18 per cento
PAOLO BARONI ROMA

Bloccare per 18 mesi tutte le tariffe, dall'acqua alla luce, dal gas ai telefoni, passando per ferrovie ed autostrade? Bello, soprattutto se si considera che quest'anno la bolletta elettrica è già cresciuta del 16,2% e quella del gas del 14,9%, che le autostrade in due anni sono rincarate quasi del 13%, l'acqua del 16 e le ferrovie del 12 per cento, ma praticamente impossibile. Il progetto, approvato lunedì sera al tavolo di palazzo Chigi, attorno al quale Monti e diversi ministri stavano discutendo di spending review, è stato subito bocciato e stralciato dalla bozza di decreto su iniziativa dello stesso premier e del ministro dello Sviluppo economico. Le ragioni le ha spiegate ieri alla Camera lo stesso Passera: «Non si può intervenire su blocchi di tariffe che non avrebbero senso da nessun punto di vista, nè di mercato, nè di contratti, nè di buon senso». E da palazzo Chigi fonti del governo quasi in contemporanea confermavano che non c'è alcun decreto di blocco delle tariffe in arrivo. Un intervento del genere, già tentato in passato da altri governi, andrebbe infatti contro leggi in vigore, contratti, convenzioni in essere con le società concessionarie, per non dire che un blocco dei prezzi, ad esempio sul fronte dell'energia, impedirebbe di far scendere i listini a fronte del calo delle quotazioni del greggio come sta avvenendo in queste settimane. Per non dire poi dell'effetto rimbalzo sull'inflazione che una mossa del genere produrrebbe una volta finito il blocco. «Sarebbe come chiudere la stalla dopo che i buoi sono scappati» commentava ieri il Codacons. «La norma blocca-tariffe avrebbe per i cittadini il solo effetto di spostare gli oneri più avanti nel tempo il che porterebbe a un incremento delle tariffe negli anni successivi» dichiarava a sua volta l'ex sottosegretario allo Sviluppo Stefano Saglia. Per tutte queste ragioni il progetto, attribuito da qualcuno al Tesoro e da altri ad ambienti parlamentari con l'avvallo pare dei tecnici di palazzo Chigi, è ritornato nel cassetto. Questo non significa che il governo non si voglia applicare alla questione tariffe, anzi. Ma lo fa in senso diametralmente opposto. Proprio ieri, infatti, Monti ha scritto alle authority che hanno competenza sulle tariffe ed ai vari ministeri per «verificare in che modo i meccanismi di determinazione delle tariffe incentivino l'effettiva realizzazione degli investimenti da parte dei gestori». Il governo, scrive il presidente del Consiglio, infatti «considera un elemento qualificante delle proprie linee fondamentali di politica economica, lo sviluppo delle infrastrutture, il potenziamento delle reti e il rilancio degli investimenti pubblici e privati». E giunti a questo punto, come ha spiegato Passera alla Camera si tratta di «forzare i lavori dei concessionari» perchè, «se è chiaro che non si può intervenire su blocchi di tariffe è altrettanto chiaro che dove i concessionari si sono presi degli impegni non possono trovare scuse per non onorarli». «Non sto dicendo che tutti o molti lo fanno», ha precisato poi Passera, ricordando però che «noi a b b i a m o m e s s o u n c a p i t o l o n e l'agenda per la crescita del capitolo infrastrutture per andare ad accelerare i lavori che sono di competenza per non dire di obbligo dei concessionari per gli impegni che si sono presi a fronte di aumenti tariffari». Nonostante le smentite e le precisazioni per tutte le utility quotate a Piazza Affari ieri è stata una giornata di sofferenza: Snam ha perso il 2,4%, Terna il 2,1 (ma a metà mattina scendeva del 3,9%), Enel l'1,18%, Atlantia (Autostrade) lo 0,68. Del resto, secondo uno studio di Intermonte un eventuale blocco delle tariffe potrebbe incidere per il 15% sull'utile per azione 2013 di Terna mentre per Snam si arriverebbe al 13%.

Andamento delle tariffe negli ultimi 5 anni 5 20 15 10 5 20 15 10 -5 -10 20 15 10 -5 -10 20 15 10 20 15 10 -5 -10 20 15 10 20 15 10 -5 -10 -5 -10 9,2 6,7 -0,9 -7,1 2,4 12,6 16,2 3,7 -5 -10 9,2 6,5 -1,7 4,6 -4,9 7,2 14,9 -5 -10 3,2 -0,2 1,8 -1,1 7,9 4,8 3,6 GAS 6,4 6,5 2,7 4,2 1,8 0,6 Fonte: elaborazione LA STAMPA su dati Istat
INFLAZIONE ACQUA POTABILE 5,7 6,2 11,1 ENERGIA ELETTRICA SERVIZI DI TELEFONIA FISSA E MOBILE 3,2 2,6 1,4 0,9 2008 2009 2010 2011 2012 2008 2009 2010 2011 2012 TRASPORTI FERROVIARI

2008 2009 2010 2011 2012 PEDAGGI AUTOSTRADALI 2008 2009 2010 2011 2012
 2012 2008 2009 2010 2011 2012 2008 2009 2010 2011 2012 VARIAZIONI % A MAGGIO DI OGNI ANNO
 RISPETTO ALLO STESSO MESE DELL'ANNO PRECEDENTE Le variazioni sono state calcolate utilizzando
 i dati dell'indagine Istat sui prezzi al consumo. Nel 2012 il paniere dei beni e servizi i cui prezzi vengono
 monitorati mensilmente è stato aggiornato e modificato. Pertanto per rendere omogenei i dati sono state fatte
 alcune elaborazioni sugli indici dei singoli beni o servizi. Ad esempio l'andamento dei prezzi per i servizi di
 telefonia fissa e mobile per il 2011 e il 2012 sono frutto di una media ponderata (attraverso i pesi del nuovo
 paniere) dei prezzi dei singoli servizi. I pedaggi autostradali nella nuova rilevazione comprendono anche i
 parchimetri 880 860 840 820 800 780 760 740 720 700 680 % % % 474 474 474 465 457 457 453 453 447
 445 184 182 178 176 175 168 166 123 120 110 +17 +22 742 2011 758 759 +11 784 825 2012 Prato Pistoia
 Firenze Arezzo Siena Grosseto Urbino Pesaro Livorno Agrigento CZ, CE, TE Como Cremona Chieti Udine
 Varese Campobasso Milano Trento Isernia Valori in euro 743 723 LA STAMPA su dati Cittadinanza attiva e
 AEEG 868 872 Fonte: elaborazione 721 718 711 Centimetri-La Stampa Valori in euro al netto delle imposte
 SPESA MEDIA ANNUA PER IL SERVIZIO IDRICO INTEGRATO: LE CITTA' PIU' CARE E MENO CARE
 NEL 2011 *Tariffe e condizioni economiche regolate dall'Autorità Valori riferiti ad abitazione di residenza
 anagrafica con potenza impegnata fino a 3 kW, tariffe monorarie, consumo di 4.440 kwh/anno I trim II trim III
 trim IV trim I trim II trim III trim IV trim I trim aprile mag-giu dal 1/7 2010 COSTO ANNUALE DELLA
 BOLLETTA DELL'ENERGIA ELETTRICA PER I CLIENTI IN MAGGIOR TUTELA*

Confermata la struttura del provvedimento: revisione dei meccanismi ma anche interventi lineari Bondi: sugli acquisti possibili risparmi tra il 25 e il 60%

Subito 4 miliardi da sanità enti locali e pubblico impiego

Per gli ospedali la riduzione sarà di trentamila posti letto Per le auto blu e le consulenze l'obiettivo è dimezzare le uscite

L. Ci.

ROMA K Poco più di quattro miliardi di tagli per quest'anno, almeno il doppio per il successivo. Il decreto di revisione della spesa pubblica nonostante l'opposizione dei sindacati, le perplessità delle autonomie locali e le resistenze di alcuni ministri mantiene l'impostazione robusta che era stata definita nei giorni scorsi. Il governo ha precisato che sarà separata, per confluire in un successivo decreto, la parte che riguarda il riassetto istituzionale, con la riduzione delle Province e la nascita delle città metropolitane. Nella struttura del primo provvedimento convivono la volontà di rivedere in modo strutturale i meccanismi di spesa, e la necessità di assicurare risparmi certi, in modo da evitare l'aumento dell'Iva da ottobre e quanto meno di dimezzarlo (da due punti a uno) dal gennaio 2013. Il nuovo approccio riguarda in particolare gli acquisti di beni e servizi e la gestione degli immobili pubblici. Enrico Bondi, presente agli incontri di ieri, ha indicato quale criterio generale l'individuazione di un livello mediano e virtuoso al quali tutti dovrebbero adeguarsi, con possibili risparmi tra il 25 e il 60 per cento. Acquisti. I contratti che non passano per il canale Consip saranno nulli e costituiranno illecito disciplinare e causa di responsabilità amministrativa. Anche le amministrazioni locali dovranno servirsi della Consip in particolare per quanto riguarda energia elettrica, gas, carburanti, telefonia. Le amministrazioni pubbliche avranno la possibilità di recedere dai contratti in essere, anche se validamente stipulati nel caso in cui le condizioni delle convenzioni Consip fissate successivamente risultino migliori di quelle in vigore, e l'appaltatore non accetti di rivedere in conseguenza la propria offerta. Immobili. Per ottenere risparmi negli edifici in cui la pubblica amministrazione è in affitto, gli adeguamenti delle locazioni all'inflazione saranno bloccati per gli anni 2012, 2013 e 2014. I canoni in scadenza al primo gennaio 2013 saranno rinegoziati con l'obiettivo di ottenere una riduzione di almeno il 15 per cento rispetto ai valori di mercato. Vengono fissati per legge alcuni standard quantitativi in materia di utilizzo degli spazi: 12-20 metri quadrati per dipendente per gli uffici di nuova costruzione o che comunque abbiano la possibilità di essere riadattati in modo flessibile all'interno, 20-25 metri quadrati per quegli immobili (prevalentemente storici) in cui le possibilità di cambiare la distribuzione degli spazi sia più limitata. Pubblico impiego. Gli organici della pubblica amministrazione, compresi gli enti locali e la sanità dovranno essere ridotti del 20 per cento per quanto riguarda i dirigenti e del 10 per gli alti. Sarà comunque un processo graduale: i dipendenti in soprannumero potranno accedere alla pensione con le regole precedenti alla riforma Fornero, in caso di maturazione dei requisiti entro il 2013 (ma la liquidazione sarà versata più tardi), inoltre gli esuberanti potranno essere compensati con i futuri prevedibili pensionamenti: per coloro che non potranno essere riassorbiti con queste modalità scatterà la messa in mobilità: stipendio all'80 per cento e potenziale interruzione del rapporto di lavoro dopo due anni. Sulle assunzioni, viene generalizzato per tre anni il vincolo del 20 per cento sulla sostituzione dei dipendenti in uscita. Ferie statali. Le ferie dei dipendenti pubblici dovranno essere obbligatoriamente fruiti, senza possibilità di compensi sostitutivi. Inoltre gli uffici pubblici, escluse le strutture che garantiscono servizi essenziali, dovranno tendenzialmente restare chiusi nella settimana di Ferragosto e in quella tra Natale e Capodanno. Buoni pasto. Per le amministrazioni pubbliche è stabilito dal primo ottobre un tetto massimo di 7 euro. Auto blu. Dal 2013 l'ammontare complessivo della spesa per acquisto, manutenzione, noleggio, esercizio delle vetture, nonché per i buoni taxi, non potrà superare il 50 per cento di quella sostenuta nel 2011. Il taglio è dunque della metà. Consulenze. Dovrebbero essere tagliate del 50 per cento rispetto alla spesa del 2009. Viene posto anche un limite specifico: non potranno essere assegnati incarichi ad ex dipendenti che nell'ultimo anno di servizio si siano occupati di materie connesse. Società pubbliche. Per le società non quotate a totale partecipazione pubblica è previsto che i consigli di

amministrazione siano composti da non più di tre membri, di cui due rappresentanti dell'amministrazione che detiene la partecipazione e un presidente-amministratore delegato. Inoltre per le stesse società saranno applicati i limiti alle assunzioni in vigore per le amministrazioni e gli stipendi saranno congelati al livello 2011. Verranno poi messe in liquidazione, oppure dovranno essere vendute, le società in house degli enti locali che si occupano solo di fornire servizi alla pubblica amministrazione. Sanità. Il taglio del Fondo sanitario nazionale è di un miliardo quest'anno e di due dal 2013. Per i farmaci che passano per il servizio sanitario nazionale viene aumentata l'incidenza dello sconto a carico delle farmacie convenzionate: passerà al 3,65. Aumenta anche, balzando al 6,5 per cento, l'importo che le stesse farmacie devono corrispondere alle Regioni. Viene poi ridotto il tetto alla spesa farmaceutica, ossia l'onere a carico del servizio sanitario nazionale per l'assistenza farmaceutica territoriale, rispetto al complessivo finanziamento statale: è al 14 per cento, dovrà scendere al 13,1 per il 2012 e all'11,5 a partire dall'anno successivo. Negli ospedali, l'incidenza dei posti letto per mille abitanti dovrebbe scendere da 4,2 al 3,7, con conseguente taglio di circa 30 mila unità. Sul fronte degli acquisti, è prevista una riduzione del 5 per cento dei contratti in essere per la fornitura di beni e servizi. Enti locali. I tagli previsti per Regioni, Comuni e Province sono di 2,2 miliardi nel 2012 e di 5 miliardi nel 2013.

Il caso L'Ania accusa il Parlamento

Polizze anti sisma, polemica sugli sgravi negati

Ultima chance: oggi si vota sui soldi dei partiti ai terremotati

Jacopo Granzotto

Certi Paesi, vedi Germania, hanno i loro privilegi idrogeologici. Dal secondo dopoguerra le catastrofi naturali, terremoti in testa, sono costate allo Stato 245 miliardi di euro. L'italiano vive con questo incubo-zavorra. In Emilia si parla di cinque miliardi di danni. Ma di questi solo 700 milioni sono coperti da assicurazione. Come al solito. E il presidente dell'Ania, Aldo Minucci bacchetta il Parlamento che ha bocciato la proposta del governo sul regime volontario e incentivato di coperture assicurative contro il rischio di danni da catastrofi naturali per i beni immobili privati. «Questa è un'occasione persa. Il tema andrebbe ripreso immediatamente. Andrebbe concessa la detraibilità del premio ai fini dell'Irpef o dell'Imu e la drastica riduzione se non la cancellazione dell'imposta sul premio. Mi sembra, però, che non ci sia la volontà di procedere in questo senso». E intanto in Emilia cresce l'attesa per la destinazione dell'ultima tranche di luglio dei rimborsi elettorali (91 milioni più altri 70 del 2013) promessi ai terremotati di Emilia e di Abruzzo. Il fatto è che il 31 luglio i rimborsi, se non interviene una norma, entreranno nella piena disponibilità dei partiti. Il tam tam della Rete e la denuncia di due senatori radicali, Poretti e Perduca, aveva sollevato nei giorni scorsi l'allarme: il termine, sostenevano, sarebbe scaduto il primo luglio. Dunque, serve un decreto d'urgenza del governo che eviti il furto dei soldi per i terremotati. La situazione sembra essersi sbloccata proprio quando sembrava impossibile rientrare nei tempi tecnici del disegno di legge. Ieri pomeriggio la commissione Affari Costituzionali del Senato ha infatti approvato (senza il voto della Lega) il ddl sul finanziamento ai partiti senza modifiche rispetto alla Camera. Oggi il provvedimento passa all'esame dell'aula di Palazzo Madama. Il rapido via libera che permetterebbe di girare la tranche di luglio ai terremotati senza che vi sia la necessità di un decreto legge ad hoc. La senatrice Pd Finocchiaro benedice la mossa: «La scorsa settimana ci siamo assunti la responsabilità di risollecitare una soluzione rapida che permettesse di destinare la rata di luglio ai terremotati. Oggi la commissione ha approvato il testo con l'immediata calendarizzazione del disegno di legge per l'approvazione definitiva in aula. Il 50 per cento dei rimborsi elettorali andrà ai terremotati. Abbiamo mantenuto fede agli impegni presi nei confronti delle comunità colpite dal sisma». La Finocchiaro poteva stare tranquilla. Ieri, quando si era sparsa la voce di un'inutile corsa contro il tempo per un impossibile ddl, in molti avevano assicurato le personali finanze del partito. Tra questi il tesoriere del Pd, Antonio Misiani. «I terremotati - aveva dettato alle agenzie di stampa - possono dormire sonni tranquilli, i nostri 29 milioni di euro li daremo a loro in ogni caso». E, sempre a proposito di sisma, ieri il noto geologo Gianvito Graziano ha scritto al Premier Monti, chiedendo «a nome della comunità geologica italiana, di intervenire per fermare la deriva anti geologica e dunque anti prevenzione che si sta affermando tristemente in Italia».

Le stime Protestano i costruttori

L'altra stangata: dalla casa 3 miliardi in più

Con l'aumento dell'aliquota sui consumi cresce anche il gettito di Imu e Tarsu
Anna Maria Greco

Roma L'Imu è stata solo l'ultima botta. Si è aggiunta a Tarsu-Tia, Iva, Irpef, Ires, Registro, Ipocatastali. E ora le tante tasse sulla casa portano nelle casse dello Stato ben 55 miliardi di euro l'anno. Raggiungeranno i 58 se le aliquote Iva aumenteranno di uno o due punti percentuali dal 2013, come previsto. I dati dell'Ance vengono presentati nell'incontro sul tema «Una fiscalità immobiliare per lo sviluppo delle città», cui partecipa anche il sottosegretario all'Economia Gianfranco Polillo. Il presidente dei costruttori, Paolo Buzzetti, chiede un riordino fiscale che non penalizzi più del dovuto il settore dell'edilizia. Le proposte dell'associazione al governo sono tre: incentivare la domanda residenziale, ridurre il carico fiscale per le imprese e bloccare l'aumento dell'Iva. «Se il fisco - spiega Buzzetti - colpisce la produzione, la compravendita e il possesso degli immobili, la riforma del sistema fiscale diventa l'occasione giusta per il riordino di un settore particolare dell'industria, come quello delle costruzioni, a cui deve corrispondere una altrettanto particolare disciplina fiscale». Per l'edilizia, secondo l'Ance, il decreto Sviluppo è «una svolta dopo anni ed anni di depressione», ma in sede di conversione in legge il parlamento deve fare delle modifiche. «Bisogna togliere l'Imu dalle case invendute - dice il presidente dei costruttori -, abolire la tassa di registro per proprietà sotto i 200 mila euro e migliorare i meccanismi della detrazione del 50 per cento per le ristrutturazioni». A difendere l'Imu all'incontro c'è Polillo, per il quale si tratta di «una tassa giusta, anche se si può discutere di quanto debba essere pesante e di quante detrazioni ci possano essere». Il sottosegretario aggiunge che nel 2013 si dovrebbe arrivare ad una modifica fiscale. «Sugli immobili spiega - serve una regola: non possiamo colpire sia il possesso che il trasferimento. Credo che un'imposta sulla casa che scoraggi l'uso improprio dello spazio abitativo sia giusta, ma bisogna rendere più facili i trasferimenti con meno imposizione fiscale». Il sottosegretario allude, ad esempio, agli anziani soli che rimangono in grandi appartamenti, perché vendendo dovrebbero sobbarcarsi di eccessivi oneri. Le proposte illustrate del vicepresidente dell'Ance Giuliano Campana, sono state commentate dal punto di vista politico nel dibattito, moderato dal vicedirettore de il Giornale Nicola Porro, tra Anna Cinzia Bonfrisco (Pdl), Gian Luca Galletti (Udc) e Giovanni Legnini (Pd). Analisi diverse soprattutto sull'Imu, avversato dalla senatrice di centrodestra e giustificato dal collega di sinistra, ma comune sembra la disponibilità a disegnare quello che per l'Ance dev'essere «un nuovo fisco per lo sviluppo delle città».

Foto: SOTTOSEGRETARIO Gianfranco Polillo è all'Economia: «L'Imu è una tassa giusta» [Ansa]

IL FRONTE DELLA SPESA Governo ancora al lavoro sul decreto legge. Patroni Griffi: tagli selettivi, non lineari. Tra le ipotesi il blocco degli stipendi fino al 2014, sforbiciata del 20% alle consulenze e del 50% alle auto blu

Statali, taglio del 10% e stop ai concorsi

Via alla riduzione delle piante organiche. Ferie obbligatorie con uffici chiusi due settimane Per i dirigenti stretta del 20%. Previsti pensionamenti in deroga alla riforma Fornero e mobilità

NICOLA PINI

sforbiciata ai dipendenti di tutta la pubblica amministrazione. Il governo conferma le indiscrezioni dei giorni scorsi, con la decisione di ridurre le piante organiche a livello centrale e periferico. È uno dei punti più importanti, anche dal punto di vista simbolico, del provvedimento che dovrebbe essere varato venerdì dal Consiglio dei ministri. Il colpo di scure al pianeta statali potrebbe comprendere anche il blocco degli stipendi fino a tutto il 2014, le ferie obbligatorie e un tetto massimo di 7 euro per i buoni pasti per i dipendenti pubblici. Smentito il taglio delle tredicesime. Tra le altre novità c'è il taglio del 20% delle consulenze, una semplificazione delle strutture di vertice delle società pubbliche e la soppressione di alcune società non strategiche. Ancora: una ulteriore frenata sulle assunzioni, la sospensione dei concorsi per i dirigenti, il taglio del 10% di permessi e distacchi sindacali. Ma il governo è ancora al lavoro sul Dl e dunque non tutto sarà necessariamente contenuto in questi termini nel testo definitivo. Il taglio delle piante organiche è stato tuttavia confermato dal viceministro alle Finanze, Vittorio Grilli nel corso del vertice con i sindacati: già deciso per presidenza del Consiglio e ministero dell'Economia, ora sarà allargato a tutte le amministrazioni pubbliche. La sforbiciata sarà del 20% per i dirigenti e del 10% sugli altri dipendenti. Nel mirino ci saranno dunque ministeri ed enti centrali dello Stato, insieme a Regioni, Comuni e società pubbliche locali. La riduzione del personale, ha spiegato il ministro della Funzione Pubblica, Filippo Patroni Griffi, sarà preceduta da una verifica delle piante organiche a seguito della quale sarà possibile selezionare e modulare l'intervento. Per il personale che risulterà in esubero sono previste due tipologie di "uscita". La prima è il pensionamento anticipato con una deroga alla riforma Fornero fino alla fine del 2013: chi entro quella data avrà maturato il diritto alla pensione in base ai vecchi criteri dovrà lasciare. L'altra è la mobilità obbligatoria, già prevista dalla riforma Brunetta e finora rimasta sulla carta: per due anni il dipendente che non può essere ricollocato riceve l'80% dello stipendio (ma in realtà meno sulla retribuzione complessiva), al termine può rientrare o andare in pensione. Un sorta di "scivolo" rivolto agli ultrasessantenni e che sarebbe applicato anche a posizioni dirigenziali. Ad esempio ai prefetti che abbiano anche 40 anni di contributi alla spalle (comprensivi del riscatto degli studi). Uno degli obiettivi dell'intervento è anche quello di riequilibrare il rapporto tra impiegati e dirigenti che nel corso degli anni si è sempre più alterato a vantaggio dei secondi, specialmente a livello regionale. Anche per questo ai "capi" si è deciso di applicare un taglio doppio (20%) rispetto agli altri. Nel complesso la pubblica amministrazione impiega in Italia quasi 3 milioni e mezzo di lavoratori. Ma sarebbe sbagliato calcolare su questa platea le percentuali di riduzioni annunciate. In realtà gli esuberanti dovrebbero essere meno del 10-20% perché in molti uffici i dipendenti effettivi non coprono interamente la pianta organica prevista. In base a un'indagine effettuata nei giorni scorsi dalla Fp Cisl, su 200mila lavoratori ministeriali e delle Agenzie, gli esuberanti effettivi sarebbero poco più di 4.500, concentrati soprattutto tra Difesa, Lavoro e Infrastrutture. Ma in diverse realtà (Giustizia, Mef, Agenzia Entrate) ci sarebbero posti vacanti, oltre 3.000. «I tagli saranno selettivi, non lineari», ha assicurato Patroni Griffi, che con le nuove piante organiche punta a fissare tetti non più aggirabili dalle singole amministrazioni. Tra le altre misure di risparmio annunciate, arriva una stangata sulla auto blu che nel 2013 dovrebbero dimezzarsi (come tetto di spesa) rispetto al 2011. Scatta poi il blocco dei canoni di affitto dovuti dalle amministrazioni pubbliche mentre lo Stato ridurrà i compensi pagati ai Caf per le dichiarazioni dei redditi (massimo 13 euro ognuna) e i trasferimenti (-10%) dovuti ai Patronati. Saranno riorganizzati e accorpati il Cnr, l'Istituto nazionale di fisica nucleare (Infn) e l'Istituto nazionale di geofisica e vulcanologia (Ingv). Una misura che potrebbe cambiare i rapporti tra cittadini e amministrazione è l'ipotesi delle ferie obbligatorie, con chiusura degli uffici pubblici nella settimana di Ferragosto e in quella tra Natale e

Capodanno. Inoltre ferie e permessi non goduti dal dipendente non potranno più essere monetizzati. **iMENO TRIBUNALI** Anm: attenti a non provocare danni «No ai tagli indiscriminati di personale e di risorse, che provocherebbero danni gravi e irreparabili al funzionamento della giustizia, con ulteriore aumento dei tempi di definizione dei processi nonché dei costi dei risarcimenti dovuti dallo Stato». Lo sostiene l'Associazione nazionale magistrati, in relazione alla spending review in materia di giustizia., che potrebbe interessare più di 280 uffici giudiziari, tra tribunali, procure, e sezioni distaccate, oggetto della revisione delle circoscrizioni prevista. **SANITÀ** Cinque miliardi in meno al Fondo Il Fondo sanitario nazionale viene tagliato di cinque miliardi in tre anni: un miliardo per il 2012, due per il 2013 e per il 2014. A questa misura si aggiunge il taglio per l'acquisto di beni e servizi - con esclusione degli acquisti dei farmaci - da parte della sanità pubblica. L'ultima bozza di decreto lo dava in percentuale variabile, mentre in precedenza era fissato al 5%. Infine, vengono chiusi i piccoli ospedali e previsti circa 30mila posti letto in meno negli ospedali pubblici, con un rapporto di 3,7 posti letto per mille abitanti contro gli attuali 4,2. **PROVINCE** Presto al via la razionalizzazione Con la terza fase della spending review, nella parte che riguarda la ristrutturazione dello Stato, sarà dato il via alla riduzione e alla razionalizzazione delle Province. Il Consiglio dei ministri, su proposta del ministro dell'Interno, di concerto con il ministro dell'Economia e delle finanze e della pubblica amministrazione, delibererà «un'ipotesi di riordino delle province». Nelle more ci sarebbe, secondo una bozza circolata ieri, il divieto per loro di procedere ad assunzioni a tempo indeterminato. **SPA PUBBLICHE** "Poltrone" ridotte di circa il 30% Sotto la lama della spending review dovrebbe rientrare anche il sistema sterminato delle società di cui lo Stato detiene (in tutto o in parte) il capitale, spesso per il tramite degli enti locali. L'ex ministro Giulio Tremonti le aveva censite in 3.127 e, secondo l'Unione delle Province, costerebbero sui 7 miliardi l'anno, dei quali 2 solo per remunerare i consiglieri d'amministrazione. Il piano prevede la riduzione a tre membri per i consigli di amministrazione delle società non quotate. È previsto il taglio di circa il 30 per cento delle poltrone. **ACQUISTI BENI E SERVIZI** Da costi standard risparmi fino a 60% Nell'ambito dei due decreti-legge che il governo è pronto a varare (uno entro questa settimana e uno entro agosto), la prima tranche farà perno - oltre che sul pacchetto del pubblico impiego - sulla razionalizzazione degli acquisti di beni e servizi "targata" Enrico Bondi. Il commissario ha passato sotto la lente 60 miliardi di spesa e 54 "tipologie merceologiche" e in alcuni casi ha valutato la possibilità di risparmiare fino al 61%, attraverso l'individuazione dei cosiddetti costi standard. L'operazione interessa tutte le amministrazioni pubbliche.

I numeri della spending review 4,3 miliardi miliardi 3 - 3,5 miliardi 20% 10% 25%-61% il taglio dei dirigenti della P.A. il taglio dei dipendenti della P.A. i tagli alla sanità fino al 2014, che diventano 8-8,5 miliardi se si sommano ai 5 già previsti dalla manovra di luglio 2011 i risparmi necessari per evitare che tra ottobre e dicembre si debba aumentare l'Iva la possibile entità dei tagli prevista nel decreto in discussione i risparmi che si possono ottenere riducendo i costi dei beni e dei servizi nella P.A., che attualmente ammontano a 60 miliardi l'anno le fasi in cui sarà divisa l'operazione : tagli alla Presidenza del Consiglio e al Tesoro (già avviata) decreto legge (in discussione) decreto per la riorganizzazione delle amministrazioni periferiche (fine mese, agosto) ANSA-CENTIMETRI

IL FRONTE DELLA SPESA Si ipotizzano 9 milioni in meno per le missioni di pace. Intanto la Camera converte il primo decreto sulla spending review

Ecco la «non manovra» che taglia tutto

Monti: per l'Iva servono molto più di 4,2 miliardi, non useremo l'accetta Ma scatta l'allarme per piccoli ospedali, università e scuole non statali Giallo sulla "bozza" che prevede solo riduzioni di spesa. Palazzo Chigi insorge e smentisce: qualcuno cerca di scatenare il conflitto sociale Venerdì il Cdm decisivo, ministri sul piede di guerra Ad agosto la «terza fase» Secondo una (vecchia?) versione del testo, verrebbero tolti 200 milioni agli atenei e sarebbe tagliata del 60% l'istruzione gestita da privat

MARCO IASEVOLI

na giornata-thriller, con nervi a fiori di pelle dentro e fuori l'esecutivo. E con tanto di giallo finale: una bozza di decreto anticipato da un'agenzia di stampa, zeppa di tagli lineari a sanità, educazione, missioni di pace e quant'altro fa suonare l'allarme rosso a Palazzo Chigi. «È un testo vecchio di otto giorni, al 90 per cento sono falsità, qui c'è malafede da parte di qualcuno, cercano la polveriera sociale», attaccano con toni inusualmente alti dallo staff di Mario Monti. Il titolare della Salute Renato Balduzzi si indigna, quello dell'Istruzione Francesco Profumo a stento trattiene l'irritazione. E i due ottengono una nota ufficiale di smentita del governo, che arriva in serata: «Sono contenuti privi di fondamento - dice il comunicato di Palazzo Chigi - . Il provvedimento è ancora in stesura in virtù degli incontri con le parti sociali e gli enti locali e alla luce del confronto con i ministeri interessati». È comunque l'indice di ore agitate, soprattutto all'interno della squadra del professore: di certo le misure della "bozza fantasma", per quanto smentite, sono oggetto di discussione. E sino a venerdì, giorno in cui è fissata la decisiva riunione di governo, le trattative saranno vortuose e non prive di scontri. Le rassicurazioni di Monti. La giornata era iniziata all'insegna della parole rassicuranti pronunciate dal premier prima davanti a regioni ed enti locali, poi davanti a sindacati e imprese (incontro, quest'ultimo, spostato dalle 9 alle 13): «Non serve una manovra aggiuntiva, e non ci saranno tagli lineari. Interverremo in modo selettivo e strutturale, senza accetta. Eliminiamo gli sprechi, non i servizi». Uno solo, però, è il riferimento preciso portato dal premier ai due tavoli: «Per annullare l'aumento dell'Iva servono ben più di 4,2 miliardi», perché nel frattempo sono intervenute le nuove esigenze degli esodati (con i soldi ricavati ne saranno salvati altri 55mila oltre ai primi 65mila tutelati dal decreto-Fornero) e quelle della aree terremotate. Il percorso. Lo schema delle due riunioni è standard: introduce Monti, poi prende la parola il commissario Enrico Bondi: «Si può fare di meno spendendo di meno», è la sua esortazione. Dunque tocca al contestato viceministro dell'Economia Vittorio Grilli, chiude il titolare della Funzione pubblica Filippo Patroni Griffi. Poche le cifre, poche le domande, la cosa più chiara è l'agenda del governo: considerando che la prima fase si è aperta qualche settimana fa con l'intervento sul personale di Palazzo Chigi e Tesoro, la seconda si concretizzerà invece venerdì con il decreto che ha il suo cuore nel pubblico impiego, nelle voci di spesa più grosse del comparto pubblico (Sanità in primis) e nelle misure individuate da Bondi. Il "supercommissario" ha preso in esame una spesa per beni e servizi pari a 60 miliardi, e ha varato da un lato la centralizzazione degli acquisti pubblici tramite la piattaforma Consip, dall'altro l'ancoraggio di tutti gli approvvigionamenti - dai dicasteri ai comuni - ai "prezzi medi di riferimento" individuati per 54 tipologie merceologiche. Secondo le stime di Bondi le amministrazioni potrebbero registrare risparmi tra il 25 e il 60 per cento. Il testo in esame venerdì potrebbe valere almeno 8-9 miliardi per il solo 2012. Poi, tra qualche settimana, ci sarà la terza fase con il provvedimento-Giarda contenente la riorganizzazione della macchina statale, in cui andrà a cadere sicuramente la riduzione delle province (ne dovrebbero restare 4045) e, forse, quella dei tribunali, delle prefetture e degli organi periferici dello Stato. La Sanità nel mirino. La bozza del mistero cancella però ogni rassicurazione. In particolare sulla Salute. Primo, si ipotizza (ed è confermato) un taglio netto del fondo sanitario nazionale di cinque miliardi in tre anni (uno nel 2012 e due nel 2013 e nel 2014, coperti per circa la metà dalla mini-scuore su farmacie convenzionate e produttori di medicinali, oltre che dagli interventi di Bondi per ridurre la spesa per acquisti). Secondo, si annuncia una riduzione di 30mila posti letto con la chiusura in tre mesi degli ospedale con meno di 120 letti. Ma Balduzzi insorge, propone di abbassare la quota di posti

ogni mille abitanti da 4,2 a 3,7, e di subordinare la chiusura degli edifici più piccoli (con meno di 80 malati ospitabili) alla presenza di altri servizi permanenti sul territorio. I governatori fanno fuoco e fiamme su tutta la linea fin quando il ministro propone loro un incontro, stamattina, per «andare insieme nel dettaglio della revisione di spesa». Un altro tavolo con le Regioni sarà presieduto dal responsabile dello Sviluppo Corrado Passera per quanto riguarda il trasporto pubblico locale. Scuole non statali e università, numeri choc. L'altra (presunta) stangata è sull'educazione. La bozza parla di 200 milioni dati alle scuole non statali. Se si trattasse della dotazione per il 2013, si tratterebbe di un taglio del 60 per cento circa rispetto al 2012. Tradotto: chiusura immediata di tutti gli istituti. E se invece, nella migliore delle ipotesi, fosse un rinfoltimento rispetto ai tagli pluriennali già varati, mancherebbero all'appello 50 milioni. Il ministero di Profumo non commenta, ma nemmeno nasconde il fastidio per la fuoriuscita della bozza e per le mire del Tesoro sull'istruzione. E lo stesso fastidio si avverte anche rispetto all'altra misura di cui si parla: una sforbiciata di 200 milioni al fondo per il finanziamento ordinario delle università. Missioni militari, tv locali, Palazzo Chigi, uranio. Ancora la bozza prevede una riduzione di 8,9 milioni del fondo per le missioni di pace già a partire da quest'anno. Circa 30 milioni verrebbero invece sottratti a radio e tv locali, altro settore ormai in sofferenza cronica. In compenso, la Presidenza del Consiglio si sottoporrebbe ad una nuova dieta dimagrante da 15 milioni di euro entro il 2013. Il cosiddetto fondo-Letta per le emergenze, invece, subirebbe un ridimensionamento di 39 milioni nel 2012 e un rifinanziamento da 700 milioni l'anno prossimo. Risulterebbe infine dimezzato di dieci milioni il fondo per le vittime dell'uranio impoverito. Il «si» della Camera. In attesa del decreto ufficiale, il governo ha intanto incassato ieri il «si» di Montecitorio al testo governativo che istituiva la procedura della spending review e nominava Bondi commissario. Ora dovrà tornare al Senato per la terza lettura.

Foto: L'incontro tra Governo e parti sociali

I CONTI DELLO STATO

Pubblico impiego, vittima sacrificale

20% di dirigenti e 10% di dipendenti in meno. E poi meno buoni pasto, permessi sindacali, ecc

Alla fine, come previsto e mediaticamente preparato ormai da anni, saranno i dipendenti pubblici a pagare il prezzo più alto al «necessario aggiustamento dei conti dello Stato». Il trucco c'è e si vede benissimo. Lo stesso Enrico Bondi, illustrando ieri il suo lavoro sul capitolo «beni e servizi» - appena 60 miliardi - ha trovato che si potrebbe tranquillamente risparmiare tra il 20 e il 60% (tra i 12 e i 36 miliardi) senza toccare un solo essere umano.

E invece no. Il governo ha deciso di tagliare il 20% dei dirigenti e il 10% del personale dipendente prima ancora di passare in rassegna la congruità delle «piante organiche». Come dire: tagliamo perché vogliamo farlo, anche senza sapere esattamente dove e come. Nel farlo, oltretutto, l'esecutivo piazza un accenno di discriminazione che rischia di incendiare gli animi. Ai dirigenti in esubero più anziani, infatti, verrebbe permesso di accedere direttamente alla pensione secondo le vecchie regole; ossia in deroga alla «riforma Fornero». Mentre per i dipendenti «normali» si provvederebbe secondo le linee della «riforma Brunetta», che consente di mandare le persone in mobilità per due anni - retribuite all'80% della sola «paga base» - e poi di essere licenziate tout court. Si attendono ancora smentite. La frase con cui Monti, ieri, avrebbe accompagnato l'invito ad accettare decisioni lampo in materia è stata «non si può tirare a campare». E torna alla mente il caustico genio delle battute - Giulio Andreotti - che soleva rispondere «sempre meglio che tirare le cuoia». Ovvio che se a tirarle è qualcun altro (i dipendenti pubblici, in questo caso) il dispiacere, per i governanti, è minore.

La misura del 10%, se confermata, equivale a 300.000 persone. Ma da palazzo Chigi filtrano cifre assolute molto più basse. È probabile dunque che in un primo momento la scure sia prevista solo per i «ministeriali» - i dipendenti degli enti centrali - mentre per procedere in tutto il campo del «parastato» servirà probabilmente più tempo e, in primo luogo, la collaborazione degli enti locali e del sindacato.

Una stretta vigorosa investirà anche i buoni pasto (ridotti a 5 o 7 euro), i permessi sindacali (una misura che colpisce al cuore le possibilità di funzionamento delle organizzazioni), e in ultimo anche un po' di «consulenze» (strumento molto sfruttato negli ultimi decenni per nutrire le clientele politiche).

Il ministro della funzione pubblica, Filippo Patroni Griffi, ha tentato di addolcire la pillola garantendo che di licenziamenti si comincerà a parlare solo dopo la «verifica delle piante organiche». In fondo soltanto un mese fa aveva sottoscritto con Cgil, Cisl e Uil un accordo che fissava criteri un po' più restrittivi rispetto a quelli illustrati ieri. La reazione di Bonanni non è stata però esplosiva: «la revisione del pubblico impiego si deve fare applicando l'accordo», anche perché «non tutte le amministrazioni sono uguali».

Ecco là spending review in tre fasi. Monti: «È un'operazione

Ve/ierdì il decreto da 7-8 miliardi di euro, poi a seguire un nuovo provvedimento sulla spesa locale Ieri l'incontro con autonomie locali e parti sociali. Maretta (e resistenze) per la cura dimagrante dei ministeri
RAFFAELLA CASCIOLI

La spending review non è una manovra ^correttiva ma un'operazione strutturale urgente. Che serve a scongiurare l'aumento dell'Iva ad ottobre, ma che sarà superiore a 4,2 miliardi di euro perché nel frattempo la cifra è inevitabilmente lievitata sia per sciogliere il nodo esodati (55mila in più) sia per coprire l'intervento a favore dei terremotati in Emilia. Che contribuirà a dare un volto nuovo alla pubblica amministrazione. Che dovrebbe eliminare sprechi senza tagliare servizi. Che è attesa in Europa e dai mercati perché serve a frenare la spesa. E che si articola in tre fasi. Nell'incontrare prima i rappresentanti degli enti locali e poi quelli delle parti sociali, il presidente del consiglio Mario Monti sottolinea l'inevitabilità di un processo che punta ad eliminare sprechi, a ridurre la spesa, a riorganizzare la macchina statale e periferica dell'Italia. Un meccanismo che deve essere messo a punto in un lasso compreso di tempo e articolato in tre fasi. Al momento si è a metà del cammino: dopo i tagli avviati dieci giorni fa sia alla presidenza del consiglio che al ministero dell'economia, al momento il governo sta lavorando alla seconda fase. Ovvero la messa a punto di un decreto legge che riguarderà sanità, spesa per beni e servizi della pubblica amministrazione e l'intervento sugli statali con il taglio del 20% dei dirigenti e del 10% del personale, oltre al divieto di monetizzare le ferie non godute o un tetto non superiore ai 7 euro per i buoni pasto. A stretto giro di posta, il pacchetto sarà completato da un altro decreto che punterà sulla riorganizzazione delle amministrazioni periferiche dello stato. Il tutto per un pacchetto di misure che dovrebbe aggirarsi intorno ai 7-8 miliardi, sul quale incombono le incognite di notevoli resistenze opposte in primo luogo dai singoli ministeri, a cominciare da quelli più colpiti come quelli della salute, dell'interno, della giustizia e degli esteri. L'impressione è che Monti intenda battere il ferro finché è caldo e chiudere sul primo dei due decreti entro venerdì, quando è previsto il prossimo consiglio dei ministri. Le resistenze dei ministri, comprensibili se non sconfinano nel corporativo, devono ora arrivare a una sintesi in assenza della quale tuttavia si annida il rischio di tagli lineari. Tagli lineari che sono stati smentiti ieri da Monti, sostenitore di interventi chirurgici che arrivano dopo che il commissario straordinario Enrico Bondi ha analizzato 60 miliardi di spesa. Una spesa sulla quale Mr. Forbici ipotizza un risparmio possibile che si aggira tra il 20 e il 60%. «L'operazione di revisione deUa spesa pubblica non si basa sul criterio della spesa prò capite - ha tenuto a ribadire Bondi - ma su un censimento di 54 tipologie merceologiche con l'identificazione dei bendimark e i tagli delle, spese eccessive». Per quel che attiene le cifre, i tagli alla sanità si aggirano intorno ai 3,5 miliardi di euro da qui al 2014, che si vanno ad aggiungere ai 5 miliardi di tagli già previsti dalla manovra di luglio dello scorso anno. In particolare, per il 2012 i risparmi nuovi dovrebbero aggirarsi intorno al miliardo di euro, che saranno ottenuti con una contrazione di oltre il 3,5% degli acquisti di Asl e " ospedali e la chiusura di ospedali con meno di 120 posti letto. Una grande fetta di risparmi dovrebbe poi arrivare dalla ricontrattazione del • prezzo dei farmaci. Previsti anche tagli alla geografia giudiziaria: 33 i tribunali da ridurre, 37 le procure da tagliare e 220 le sezioni distaccate da accorpare. Oltre a una cura dimagrante sulle province: a farne le spese sarebbero 42 su 107. Due dossier, questi ultimi, che avrebbero incontrato più di una fibrillazione tra le forze politiche. A questi si aggiungerebbe il capitolo degli statali, dove i tagli del 20% dei dirigenti - il cui numero è lievitato negli ultimi anni - e del 10% dei dipendenti si scontra non solo con il blocco del turnover, già attuato dalle precedenti manovre Tremonti, ma anche con le deroghe rispetto alla riforma Fornero sui pre-pensionamenti che non incontrano il favore delle aziende private. Capitolo a parte, infine, per le autonomie locali a cui sono stati richiesti tagli (di cui 1,7 alle regioni per il 2012-2013) ma anche una compartecipazione delle scelte. Negativo il giudizio d,ei comuni a fronte di una maggiore cautela delle regioni che chiedono chiarimenti. E se il ministro Barca sottolinea come non si tratti di interventi selvaggi ma ispirati alla logica del rigore, per il capogruppo Pd in commissione

bilancio della camera, Pief Paolo Baretta, «il governo ha fatto bene a sentire prima gli interlocutori e poi a decidere visto che i tempi per l'approvazione dei decreti ci sono tutti: ha abbandonato la logica dei tagli lineari a favore di interventi mirati, ha messo tutto sul tavolo senza riserve decidendo di non tagliare a partire dal centro ma concedendo agli enti locali l'autonomia di decidere».

Sanità, statali, consulenze I tagli allontanano l'Iva

Il governo assicura: non interverremo con l'accetta, ma nel 2012 nessun aumento dell'imposta sui consumi. Bloccate le tariffe di gas, luce e servizi pubblici fino a fine 2013
FRANCESCO DE DOMINICIS ROMA

Sulla spending review il Governo di Mario Monti dà i numeri. Non solo sui soldi da risparmiare (4 o 5 o addirittura 6 miliardi di euro), ma anche sui settori del bilancio statale da aggredire: lunedì erano sei; ieri sono diventati sette. Segno evidente della confusione che regna nelle file dell'esecutivo sulla revisione della spesa pubblica. Del resto, quando si tratta di mettere a dieta un ministero o un comparto della pubblica amministrazione, le levate di scudi si sprecano. E in questo senso i tecnici e i professori di stanza a palazzo Chigi non sono diversi dai politici. Tuttavia dal caos sui tagli, qualcosa di positivo pare che stia saltando fuori. A cominciare dall'obiettivo principale: evitare l'aumento dell'Iva messo in agenda a ottobre. Traguuardo che il premier Monti dice di voler raggiungere «senza tagliare con l'accetta». Lavoratori statali (si veda articolo a pagina 4) e sanità sono i due comparti più colpiti. Ma non solo. Nel menù dell'esecutivo ci sono tagli per tutti gli acquisti di beni e servizi, la riorganizzazione del patrimonio immobiliare dello Stato, la soppressione di alcuni enti statali e locali, la ridefinizione delle società partecipate, la riduzione delle consulenze. E poi via all'abolizione (parziale, con accorpamenti) delle province e stop alle tariffe dei servizi pubblici (luce, acqua, gas, trasporti). Obiettivi assai ambiziosi, quelli di Monti. Il tutto dovrebbe portare a risparmiare almeno 4,2 miliardi di euro. Cifra che, raggiunta, potrebbe scongiurare il giro di vite dell'imposta sui consumi dal 21% fino al 23%. L'aumento non scatterà nel 2012 e l'anno prossimo potrebbe essere dello 0,5%. Promesse, per ora. Adesso si tratta di capire se il pacchetto presentato ieri dal Governo andrà in porto. Alla Camera, frattanto, ieri è stato approvato il primo decreto legge sulla spending review (torna al Senato in terza lettura) quello con le linee guida e la nomina di Enrico Bondi, l'ex commissario Parmalat, a super consulente sforbiciatore di palazzo Chigi. Ecco una mappa, ricavata da una bozza sulla quale, però, in serata palazzo Chigi ha frenato: «Anticipazioni senza fondamento» si legge in una nota. Come dire che potrebbero esserci non poche sorprese. Riduzione delle province. Al via la riduzione e la razionalizzazione delle province. All'articolo 1 della bozza del dl si legge infatti che entro 20 giorni dalla data di entrata in vigore del decreto «il consiglio dei ministri delibera un'ipotesi di riordino delle province». La redistribuzione degli obiettivi del patto di stabilità interno tra gli enti territoriali interessati "è operata a invarianza del contributo complessivo". Meno soldi alle regioni. Le risorse dovute dallo Stato alle regioni a statuto ordinario sono ridotte di 700 milioni per il 2012 e di 1.000 milioni a decorrere dal 2013. - F Tagli al fondo sanitario nazionale. Viene tagliato di tre miliardi in due anni: un miliardo per il 2012 e due per il 2013. E poi taglio del 5% per l'acquisto di beni e servizi da parte della sanità pubblica. Circa 30mila posti letto in meno negli ospedali pubblici italiani, con un rapporto di 3,7 posti letto per mille abitanti contro gli attuali 4,2. Iva. «Sospensione per l'anno 2012 dell'incremento dell'Iva e riduzione dell'incremento dell'Iva a decorrere dall'anno 2013». Esodati. Grazie ai tagli sarà possibile salvare ulteriori 55.000 lavoratori esodati rispetto ai 65 mila già interessati. Scuole non statali e università. Per le scuole non statali arrivano fondi per 200 milioni. Dello stesso importo, dal 2013, sarà invece ridotto il fondo per il finanziamento ordinario delle università. Polizia. I dipendenti delle forze di polizia di età inferiore a 32 anni, salvo casi eccezionali, devono essere utilizzati a servizi operativi. Blocco delle tariffe. Blocco delle tariffe fino al 31 dicembre 2013. La misura scatta dalla data di entrata in vigore del decreto, che congela qualsiasi tipo di adeguamento o aumento per i servizi pubblici e le utenze varie (luce, acqua, gas e trasporti). Farmacie a dieta. Lo sconto per le farmacie convenzionate passa al 3,65% e per il 2012 l'onere a carico del Servizio sanitario nazionale per l'assistenza farmaceutica territoriale è rideterminato nella misura del 13,1%. Liquidatori a termine. I commissari liquidatori di enti pubblici potranno avere un incarico non superiore ai 3 anni, che potrà essere prorogato una sola volta per un periodo massimo di 2 anni, quindi per complessivi 5 anni. Enti inutili. Riorganizzati Cnr, Infn e Ingv. Soppressi: Istituto nazionale ricerca metrologica, Stazione

zoologica Anton Dohrn, Istituto italiano studi germanici e Istituto nazionale di alta matematica, Istituto nazionale oceanografia, Istituto nazionale astrofisica e Museo storico della fisica «Enrico Fermi». Strade e trasporti . Per l'operazione «strade sicure» via libera alla spesa di 72,8 milioni nel 2013. per l'autotrasporto stanziati 200 milioni nel 2013. twitter@DeDominicisF

.SETTE RAMI DA POTARE Il commissario per la riduzione delle spese statali Enrico Bondi (a sinistra) ha preparato il suo piano in 7 punti: tagli a servizi, consulenze, a dipendenti e dirigenti e a enti locali. Ma da più parti si sono già alzate le barricate [Lapresse]

I dipendenti pubblici temono per il portafogli

Organico ridotto del 10% per gli impiegati e del 20% per i dirigenti. Stop agli aumenti per chi lavora nelle società partecipate. Niente assunzioni fino al 2017

FRANCESCO DE DOMINICIS ROMA

La scure del Governo di Mario Monti si abbatte sui lavoratori statali. Riduzione dell'organico del 10% per gli impiegati e del 20% per i dirigenti. Stop agli aumenti di stipendio per il biennio 2013-2014 per i dipendenti delle società partecipate. Tetto ai buoni pasto fissato a 7 euro. Niente nuove assunzioni fino alla fine del 2016. Vietato monetizzare le ferie. Queste le misure principali della spending review relative al pubblico impiego, che è senza dubbio uno dei piatti forti dei tagli alla spesa statale messi sul tavolo dall'esecutivo. Il menù illustrato ieri mattina da Monti non piace ai sindacati. Non a caso, il leader della Cgil, Susanna Camusso, una volta terminata l'esposizione da parte dell'esecutivo è sbottata: «Non immaginavamo una comunicazione così criptica, insufficiente, al limite della reticenza soprattutto di fronte alla mole di indiscrezioni e di notizie circolate sulla stampa», attacca. E Monti ironico ha ribattuto: «Sapesse quante cose raccontano anche a noi, dottoressa». Accantonate le polemiche ora ci si concentrerà sulle cifre. Non è ancora chiaro a quanto ammontano i risparmi che si otterranno grazie alla forbice sugli statali. Le misure, in ogni caso, non sono poche. Ecco, qui di seguito, una mappa ricavata da una bozza del provvedimento di Palazzo Chigi. Riviste le piante organiche: mobilità ed esuberi. È il capitolo più ampio. In ballo c'è l'estensione a tutte le amministrazioni pubbliche della riduzione delle piante organiche attraverso un taglio del personale del 10% per i dipendenti e del 20% per i dirigenti. È questa la strada tracciata dal governo per contenere la spesa nel settore del pubblico impiego e indicata oggi alle parti sociali. Un taglio, però, che sarà preceduto da una mappatura delle piante organiche delle amministrazioni. Solo al termine di questa verifica, infatti, saranno quantificati gli esuberi effettivi di personale. Per la gestione di queste eccedenze, ha spiegato l'esecutivo, gli strumenti in campo prevedono sicuramente il ricorso alla mobilità obbligatoria di due anni all'80% dello stipendio, come stabilito dalla legge Brunetta. Dopo quell'arco di tempo è possibile far scattare il licenziamento se non viene accettata la nuova destinazione. Pre pensionamenti. Tra le ipotesi formulate dal governo, anche l'eventualità di derogare dalla riforma Fornero sulle pensioni mandando in pensionamento anticipato obbligatorio i dipendenti ed i dirigenti del pubblico impiego che abbiano realizzato i requisiti previsti dalle vecchie regole, entro il 31 dicembre 2013. Concorsi sospesi per i dirigenti della pa. Sono sospesi i concorsi per l'accesso alla prima fascia dirigenziale, «non oltre il 31 dicembre 2015». Stipendi congelati per due anni. Per due anni, dal 1 gennaio 2013 al 31 dicembre 2014, lo stipendio dei dipendenti delle società pubbliche non potrà superare quello del 2011. Dieta fissa: tetto per i buoni pasto a 7 euro. I buoni pasto degli statali non potranno superare i 7 euro a partire dal 1 ottobre prossimo. Oggi in alcuni casi si arriva anche a 14-15 euro. Per alcuni lavoratori, quindi, si va incontro a una riduzione del 50%. Stop alle assunzioni fino al 2016. Le spese del personale della pubblica amministrazione vengono ridotte in questo modo: le «facoltà assunzionali» sono ridotte al 20% per tutte le amministrazioni nel triennio 2012-2014, del 50% nel 2015 e del 100% a decorrere dal 2016. Ferie obbligatorie e non monetizzabili. Scatta l'impossibilità per gli statali di monetizzare ferie, riposi e permessi non goduti. La disposizione si applica anche in caso di cessazione del rapporto di lavoro per mobilità, dimissioni e pensionamento. La violazione di queste disposizioni fa scattare automaticamente un'azione disciplinare ed amministrativa per il dirigente responsabile, oltre al recupero delle somme indebitamente erogate. Non solo. Gli uffici pubblici resteranno chiusi nella settimana di ferragosto e in quella tra Natale e Capodanno e gli statali saranno messi in ferie. [twitter@DeDominicisF](https://twitter.com/DeDominicisF)

L'economista Luca Antonini

«È il federalismo fiscale la vera arma anti-sprechi»

CATERINA MANIACI ROMA

Con il federalismo fiscale i tagli, dolorosi ma necessari, previsti dalla spending review diventano «responsabili, effettivi: non sono più lineari, ma mirati». È l'opinione di Luca Antonini, presidente della Commissione tecnica per l'attuazione del federalismo fiscale., uno dei massimi esperti in materia. In molti sono sul piede di guerra soprattutto contro i tagli dei dipendenti pubblici previsti dalla spending review. Sono necessari o si possono evitare? «Nella questione dei dipendenti pubblici, per quanto dolorosi siano i tagli, bisogna considerare che la spending review attuata in altri Paesi ha inciso profondamente sull'eccesso del personale pubblico. Il programma di spending review attuato dalla Gran Bretagna, ad esempio, prevede di ridurre di 450mila unità i dipendenti pubblici. In Finlandia la riduzione è di 5000 posti. La spending review comporta che si facciano i conti con gli eccessi che esistono nel pubblico impiego. Si possono fare piani di ristrutturazione, si può agire in modo graduale, però si tratta di uno dei criteri di intervento tradizionali di revisione della spesa dove è stata applicata». La formula-chiave è: guerra agli sprechi... «Bisogna combattere gli sprechi. Alcuni, poi, sono particolarmente fastidiosi per l'opinione pubblica. Però non fanno i numeri che ci si aspetta dalla spending review. Per cui il grosso della revisione è arrivato dai tagli al personale. Per quanto concerne la centralizzazione degli acquisti, ci sono Regioni, soprattutto quelle impegnate con i piani di rientro, in cui è molto opportuna. Si sono create situazioni per cui, ad esempio, una siringa costa sei volte in più in certe Asl e certi ospedali piuttosto che in altri. Sono situazioni inaccettabili». Il federalismo fiscale viene compromesso da questo massiccio piano di ristrutturazione? «Sono due processi che si devono coordinare in modo da permettere che la revisione della spesa sia fatta in modo molto più consapevole, grazie al calcolo dei fabbisogni standard. La mia Commissione ha approvato, la settimana scorsa, i primi fabbisogni standard per gli enti locali, e questo è un passo molto importante, che determina anche un fondamentale cambio di prospettiva anche quando si procede con i tagli. Oggi spesso, quando si taglia, non si sa poi se un ente locale, per effetto di queste misure, sarà costretto, ad esempio, a chiudere degli asili. La decisione viene presa al buio». Così diventano tagli incisivi e responsabili? «Appunto, quando si taglia si diventa consapevoli di quali effetti si produrranno. Siamo in presenza, quindi, del passaggio-cuore del federalismo fiscale, che adesso ha portato i primi numeri. Pubblicheremo sul sito della Copaff i fabbisogni standard sulla polizia locale di 700 Comuni rispetto alla spesa storica. Tutto questo rappresenta un patrimonio informativo che non va assolutamente abbandonato. La spending review senza fabbisogni standard rischia di diventare taglio lineare. Con il fabbisogno standard si ha un'idea precisa di quel che si sta facendo».

Foto: Luca Antonini LaPresse

"Tasse sì, tagli mai"

Dove nasce il cemento che unisce le parti sociali, coese contro Monti e il suo "cambiamento strutturale"
DI STEFANO CINGOLANI

Roma. "Questa non è una manovra bis, ma un cambiamento strutturale. Si tratta di ridurre gli sprechi salvando i servizi". Mario Monti, aprendo ieri il tavolo con le parti sociali, ha parlato. Ma chi lo ha ascoltato? Susanna Camusso, leader della Cgil, lancia l'allarme rosso. Raffaele Bonanni, segretario della Cisl, si straccia le vesti per i suoi statali (se ne andranno un impiegato e due dirigenti su dieci, ha confermato Vittorio Grilli viceministro dell'Economia). Giorgio Squinzi, presidente di Confindustria, si augura che ci siano i soldi per pagare i fornitori e vuole sostegni alle costruzioni, i portavoce degli enti locali sbraitano perché i fondi periferici vengono ridotti più di quelli centrali. La litania è lunga e usuale, un copione già recitato cento volte dal 1970 in poi, cioè da quando il debito pubblico è aumentato di 40 punti percentuali in rapporto al pil, grazie alla crescita della spesa sempre superiore alla dinamica delle entrate. Fino a che l'anno scorso il prodotto lordo pro capite è stato pari a 26.050, mentre il debito è arrivato a 31 mila euro a testa. "Tassate, ma non tagliate", questa filosofia collettiva si riproduce con una spaventosa coazione a ripetere e mette in seria difficoltà anche la spending review. La spesa pubblica ammonta a 820 miliardi, euro più euro meno. Il governo annuncia una riduzione di 8 miliardi quest'anno, cioè meno dell'un per cento con un pil nominale attorno allo zero (quello reale, sottratta l'inflazione, è negativo). Quindi, la spesa dovrebbe restare la stessa. Tocca all'aumento delle imposte già deciso, portare in attivo il bilancio se gli interessi sul nostro debito resteranno stabilmente attorno al 5 per cento. In tal caso, verrebbe evitato un aumento dell'Iva superiore a un punto l'anno prossimo. Questo il quadro macroeconomico. (segue a pagina quattro) Quando poi si scende nel micro, allora cominciano i dolori. Secondo i progetti del governo, tre miliardi e mezzo dovrebbero arrivare da ulteriori riduzioni dei fondi a regioni (2 miliardi), comuni (un miliardo) e province (mezzo miliardo). Il resto dai ministeri che, però, puntano i piedi. Toccare i 290 uffici giudiziari è diventato un attentato alla Costituzione. Il Guardasigilli Paola Severino pensa a un escamotage: presentare un provvedimento autonomo, ma Grilli teme che vada a finire come sempre, cioè in una bolla piena di balle. Anche perché già si parla di dividere i risparmi in due tranches: 4,2 miliardi questa settimana, il resto prima di Ferragosto. La diminuzione del 10 per cento dei permessi sindacali diventa un'altra questione di principio: dove vanno a finire i sacri diritti e le storiche conquiste? Apriti cielo se poi riguardano la scuola. Si vuole addirittura trasformare in semplice informativa l'obbligo di consultare i sindacati sui trasferimenti di personale, esattamente come aveva proposto l'ex ministro della Pubblica amministrazione, Renato Brunetta. Anatema. Qui anche il segretario del Partito democratico, Pier Luigi Bersani, fa un salto sulla sedia. Ma l'accusa più sferzante (a dir suo) l'ha lanciata Stefano Fassina, responsabile economico del Pd: Monti sta diventando Tremonti. Fuor di metafora, siamo in presenza dei soliti tagli lineari. Doppio anatema. In realtà, non sono stati poi così male se la Banca d'Italia, pur critica da sempre, registra che la spesa pubblica sul pil si è ridotta di due punti dal 2009 al 2011, cioè quando è stata applicata la ricetta Tremonti. La falce è rozza, più delle forbici (per non parlar del bisturi), ma una spending review degna di questo nome, cioè capace di incidere su ogni tumore, fistola, impurità nel corpaccione del Leviatano, richiede almeno un decennio. L'idea è nata in Gran Bretagna, paese la cui spesa pubblica è più alta della media Ocse nonostante la Thatcher o il post thatcheriano Blair (secondo i seguaci dello statalismo imperante). E non ha fatto grandi passi avanti. In Italia vent'anni fa venne introdotta la commissione tecnica sulla spesa pubblica, affidata anche allora a Piero Giarda (ma senza cesoie). Poi Tommaso Padoa-Schioppa l'ha aggiornata con il gessato fumo di Londra e ha prodotto il "libro verde". Adesso Monti lo riapre, sapendo bene che si tratta di una copertura per operazioni chirurgiche inevitabili e quasi certamente non risolutive. Lo stesso presidente del Consiglio, del resto, ha detto che non ha intenzione di ridisegnare il perimetro dell'intervento pubblico in economia. Proprio quello che dovrebbe fare una operazione davvero strutturale. Dal "sistema democristiano" al "caso Italia" In Italia la

spesa statale rappresenta il cemento di una politica che ha monetizzato sempre le necessarie, ma più dolorose riforme. Per quante gabelle uno debba pagare, c'è poi sempre la mano pietosa del governo che lenisce, ridistribuisce, chiude un occhio. Un tempo si diceva che fosse l'essenza del sistema democristiano. Questi ultimi vent'anni hanno dimostrato che era il cemento del patto stretto nel Dopoguerra. Ecco perché è la spesa, non le tasse, a provocare la reazione in nome della rappresentanza. Ma c'è un piccolo problema: quel contratto sociale oggi non regge più. Il peso del debito è così alto da deprimere lo sviluppo e creare disoccupazione. Non sappiamo se i calcoli degli economisti americani Carmen Reinhart e Kenneth Rogoff sono scientificamente accurati, non siamo in grado di dire se un debito pubblico superiore al 90 per cento del pil toglie un punto di crescita l'anno. Ma il Censis ha fatto un conto impressionante. Nel decennio degli anni 70 il pil è aumentato in media del 3,8 per cento e il debito era al 56 per cento; nel decennio successivo la crescita è stata del 2,4 e il debito del 94,8; nel decennio degli anni 90 siamo rispettivamente a 1,6 e 108,5; tra il Duemila e il 2010 abbiamo toccato il fondo: 0,4 e 118,6. Dunque Reinhart e Rogoff, almeno in Italia, hanno ragione. E non ha torto nemmeno il bocconiano Francesco Giavazzi il quale, consegnato il rapporto su come ridurre gli incentivi alle imprese (che non farà certo piacere alla Confindustria), ha lasciato il proprio incarico presso il governo ed è tornato a scrivere sul Corriere della Sera. Mettendosi alla testa del partito Merkel sezione italiana, ha ricordato che i compiti a casa non sono finiti. Il suo approccio è minimalista (soprattutto sul ruolo della Banca centrale europea). Di questi tempi, però, come diceva un russo caduto nell'oblio, meglio meno ma meglio. Stefano Cingolani Twitter @scingolo

BOLLETTINO DELLA CRISI

Meno province e sospensione dei concorsi della Pa. Un assaggio di spending review. Ieri sera, nel momento in cui questo giornale andava in stampa, sono iniziate a trapelare le prime indiscrezioni sulla bozza del decreto legge che potrebbe arrivare venerdì in Consiglio dei ministri con l'obiettivo di ridurre la spesa pubblica ed evitare l'aumento dell'Iva programmato per quest'autunno. L'articolo 1 della bozza prevede che entro 20 giorni dall'entrata in vigore del dl sia deliberata "un'ipotesi di riordino delle province". Per due anni, dall'1 gennaio 2013 al 31 dicembre 2014, lo stipendio dei dipendenti delle società pubbliche non potrà superare quello del 2011. Sarebbero sospesi i concorsi per l'accesso alla prima fascia dirigenziale, non oltre il 31 dicembre 2015. Ridotte le assunzioni nella Pa, come anche i permessi sindacali, mentre i buoni pasto degli statali non potranno superare i 7 euro a partire dall'ottobre prossimo. Soprattutto, le piante organiche di tutte le amministrazioni pubbliche saranno ridimensionate del 10 per cento per i dipendenti e del 20 per cento per i dirigenti. A sostegno dei consumatori si starebbe pensando a un blocco delle tariffe (acqua, luce, gas, etc.) a carico di persone fisiche e giuridiche. Per Monti non si tratta di una nuova manovra. Sindacati contro, Confindustria pro. Ai rappresentanti di regioni, province e comuni incontrati ieri, il premier ha detto che quella in corso è un'operazione strutturale. Il processo sarà in tre tappe: i tagli a presidenza del Consiglio e ministero dell'Economia sono già partiti, poi verrà il dl sulle uscite per beni e servizi e sulla Pa, infine un altro dl che riguarderà gli enti locali. La Cgil accusa l'esecutivo di essere stato "reticente" nel fornire informazioni. Confindustria: "Un buon inizio". Le Borse europee sperano nel taglio dei tassi della Bce e chiudono in positivo. Milano ha segnato una crescita dell'1,3 per cento. L'IRLANDA E' DI NUOVO UNA DI NOI? Giovedì Dublino tenterà di finanziare il suo debito pubblico sul mercato, con un'asta del valore di 500 milioni di euro. E' la prima volta che succede dal settembre 2010, quando il paese ha chiesto di ricevere aiuti internazionali dalla Troika Fmi-UeBce. Come dimostra questo grafico di Capital Economics, il rendimento sui titoli decennali irlandesi è sceso negli ultimi giorni sotto il 7 per cento, vicino ai rendimenti spagnoli e italiani.

Spending review degli statali, buoni pasto a 7 euro. Blocco del turn over, si assumerà dal 2016

Travet, 30 mila posti da eliminare

Scivoli pensionistici e mobilità, governo cauto sugli esuberi

T agli lineari forti, ma gestiti con cautela. Il governo vuole a tutti i costi evitare un caso esodati 2, con tutto lo strascico di polemiche che ha caratterizzato la gestione di Elsa Fornero. Secondo quanto apprende ItaliaOggi, sono circa 30 mila i posti che con la spending review salteranno nello stato nel giro di tre anni. E si tornerà ad assumere a pieno regime solo dal 2016. Una cura dimagrante che agirà nel perimetro dei ministeri, degli enti pubblici non economici, degli enti di ricerca e delle agenzie fiscali. Fuori il comparto della sicurezza. Su una platea di oltre 290 mila dipendenti, si taglierà il 10%. Del 20% invece il taglio alla dirigenza generale, che perderà 80 unità, e 800 i posti soppressi a livello di dirigenza di seconda fascia. L'obiettivo, dicono da Palazzo Chigi, è di riportare a dimensioni accettabili il corpaccione della pubblica amministrazione. Un processo che sarà ultimato nella sua pianificazione entro questo dicembre per essere poi attuato entro il 2014 e che potrebbe dare quasi un miliardo di risparmi in termini di stipendi, compensati però in larga misura dalle maggiori pensioni di chi andrà in esubero. Insomma briciole, rispetto ai 5-7 miliardi di cui il commissario straordinario Enrico Bondi ha bisogno nell'immediato. I dettagli della fase due della spending review saranno chiari solo venerdì prossimo, con la formalizzazione del decreto legge al consiglio dei ministri. Per ora impazza una guerra di bozze, a dimostrazione che tra i ministri competenti sul dossier non c'è proprio unità di visione. Dopo un lungo ping pong tra il responsabile della funzione pubblica, Filippo Patroni Griffi, e il viceministro all'economia, Vittorio Grilli, pare almeno trovata la quadra sulla gestione del personale che sarà dichiarato in esubero. Entro dicembre 2012 sarà stilato dalla Funzione pubblica il panel dei posti di troppo, amministrazione per amministrazione. Ci sono ministeri come quello dell'Istruzione, università e ricerca in cui i posti vacanti sono tali da non dare luogo, anche dopo la sforbiciata, ad eccedenze di personale, altri come la Giustizia che invece già oggi hanno esuberi da gestire. Ecco perché il governo si è riservato che, in fase di attuazione, la Funzione pubblica, d'intesa con i ministeri interessati, possa proporre delle compensazioni. Nella pianificazione si individueranno i dipendenti che nei prossimi due anni matureranno i requisiti ordinari per andare in pensione. Se le uscite naturali non basteranno ad assorbire gli esuberi, si procederà con gli scivoli pensionistici, ripristinando le norme previgenti alla riforma Fornero. In questo caso però la liquidazione sarà pagata più tardi, ovvero alla maturazione dei requisiti ordinari. Per le amministrazioni che avranno ancora esuberi, è il terzo step, si farà scattare la norma dei 40 anni di contributi utili ad uscire, non importa l'età. A quel punto, se ancora le eccedenze non saranno state tutte assorbite, si individuerà chi andrà in mobilità in base alla riorganizzazione dei servizi. I perdenti posto dovranno essere collocati d'intesa con i sindacati presso altre amministrazioni. Nel frattempo per due anni percepiranno l'80% dello stipendio. Solo alla fine, se la mobilità non funziona, saranno licenziati. Ma anche in questo caso, la precedenza sarà data a chi poi può accedere alla pensione. Il governo ha stimato che con tutti questi accorgimenti il caso di un dipendente licenziato e lasciato a spasso dovrebbe essere solo teorico. Nel frattempo che lo stato fa la cura dimagrante, ci sarà il blocco delle assunzioni. Il turn over a pieno regime sul 100% dei posti riparte dal 2016. Nella spending review spunta anche la stangatina sui buoni pasto: saranno portati tutti a 7 euro. Ci sono enti che negli ultimi anni, forti di risorse proprie, avevano raddoppiato il valore dei ticket: un escamotage per dare aumenti di stipendio ai dipendenti e aggirare così il blocco dei contratti. Un privilegio che ora sta per finire.

I partiti continuano a far finta di ritenere che questi due termini siano la stessa cosa

Spesa sociale e sprechi pubblici

Da tagliare: enti inutili, municipalizzate fantoccio, cda farlocchi

Sui tagli, Pier Luigi Bersani è stato netto: non toccate il sociale. Stesso monito è giunto dai sindacati. E sia nel Pd, sia nell'Idv, sia in Sel, si sono moltiplicate le voci sull'intangibilità delle spese per i servizi, per l'assistenza, per la sanità. Qualche accenno in tal senso è giunto pure dal Pdl. Invece, per tagliare davvero e veramente la spesa, in maniera strutturale e non episodica, con riforme e non attraverso manovre (come, insomma, si fa da decenni, sbagliando), occorrerebbe proprio tagliare il sociale. In parte, il governo ha già operato in tal senso, attraverso la riforma delle pensioni, probabilmente insufficiente (nonostante i dolori diffusi) rispetto alle esigenze. Per il resto, però, si è affidato essenzialmente a incrementi del peso fiscale. Se oggi i ministri stanno faticando e litigando per potare, non risolveranno in radice il problema finché resteranno immutate le gravissime fonti di spesa. «Spesa sociale». Il servizio sanitario nazionale è fra tutte queste la maggiore: la nazionalizzazione della spesa sanitaria, attuata vigente il governo di compromesso storico nel 1978, è intollerabile. La moltiplicazione di atenei, destinati a creare masse di disoccupati (col titolo di studio in tasca i giovani pretenderebbero di avere un lavoro corrispondente alla laurea conseguita) è un'altra gravissima disfunzione, all'origine di spese tanto assurde quanto cospicue. Gli enti locali sono un'altra decisiva fonte di spese incessanti. Intanto, per il loro medesimo numero. Se si pensa d'introdurre le città metropolitane (con una ventina d'anni di ritardo) e di sforbiciare le province, ben altri sarebbero i tagli da apportare. Qualche politico l'ha rilevato, sia pur sommessamente (Pier Ferdinando Casini, Gianfranco Fini), soffermandosi sia sulle migliaia di comuni di troppo, sia sulle mini regioni, enti considerati intoccabili. Giustamente, si è parlato delle micro Iri costituite dalle aziende locali, dei consorzi, degli enti infraregionali. Ma, oltre che la molteplicità degli enti (non rimediabile certo con la soppressione di una ventina di province), ci sono proprio le spese di comuni, regioni, province a far lievitare il debito pubblico. Se non passa la tesi che gli enti pubblici debbono effettuare, fino a sistemazione dei conti nazionali, soltanto le spese indispensabili (non quelle necessarie, non quelle utili: solo quelle davvero indispensabili), l'intera revisione della spesa continuerà a risolversi in una manovra, insufficiente e destinata a ripetersi fra qualche mese.

Le proposte dell'Associazione nazionale costruttori al governo per rilanciare il settore in crisi

Leva fiscale per il rilancio edilizio

Buzzetti: niente Imu sull'invenduto e avanti con il Piano città

Garantire la neutralità fiscale nella fase di acquisto delle materie prime, ridurre l'incidenza del fisco nella fase produttiva, incentivare la ristrutturazione e la riqualificazione urbana, contrastare la concorrenza fiscale dei privati e incentivare la domanda nel comparto residenziale. Sono queste alcune delle proposte fatte dall'Associazione nazionale costruttori edili (Ance) al governo in occasione del convegno «Una fiscalità immobiliare per lo sviluppo delle città». All'appuntamento si è tornato a parlare del grave momento di difficoltà che vive l'edilizia. Dopo l'introduzione dell'Imu, il prelievo fiscale sugli immobili ha raggiunto i 55 miliardi di euro l'anno. Cifra che, secondo l'Ance guidata da Paolo Buzzetti, potrebbe arrivare a 58 miliardi se, il prossimo ottobre, ci sarà l'aumento dell'Iva. I costruttori, che già si erano visti accogliere alcune proposte dal governo durante la fase di conversione in legge del dl sviluppo, chiedono ulteriori interventi. «Bisogna togliere l'Imu dalle case invendute», ha affermato il presidente o Buzzetti, «inoltre, è opportuno abolire la tassa di registro per proprietà sotto i 200 mila euro e migliorare i meccanismi della detrazione del 50% per le ristrutturazioni». Gli edili chiedono anche la detrazione Irpef integrale degli interessi passivi relativi ai mutui per l'abitazione principale e che sia possibile, non solo per la prima casa, detrarre dall'Irpef parte delle imposte sulle compravendite. Per il vicepresidente dell'Ance, Giuliano Campana, «ci troviamo nella più grave crisi economica del dopoguerra. Da un lato assistiamo ad una riduzione delle risorse per gli investimenti pubblici, dall'altro c'è l'annosa questione dei ritardati pagamenti da parte della pubblica amministrazione. Nel periodo tra il 1980 e il 2011 il carico fiscale sulle imprese italiane è aumentato dell'11%. Nel 2012 l'Italia rischia di diventare uno dei paesi più tassati, con una percentuale pari al 45% del pil». Il direttore generale del dipartimento delle finanze, Fabrizia Lapecorella, ha riconosciuto durante l'approvazione del dl sviluppo «l'azione di lobby fatta dall'Ance: l'80% delle richieste avanzate sono state accettate. L'edilizia è un settore in crisi al quale è importante fornire incentivi corretti. Però è bene ricordare che l'Imu ha consentito di realizzare un importantissimo riequilibrio del prelievo fiscale per conseguire due obiettivi: credibilità e sostenibilità». Per la senatrice Anna Cinzia Bonfrisco (Pdl), «bisogna riportare in equilibrio produzione, compravendita e proprietà. Soprattutto se la produzione è gravata da una forte tassazione. Noi l'Imu non l'avremmo mai messa. Ci auguriamo che l'Imu possa essere un provvedimento limitato». D'accordo con l'Ance Gian Luca Galletti (Udc) della commissione finanze della camera dei deputati. «Via l'Imu dagli immobili in magazzino», ha detto Galletti, «Ritengo che l'Imu vada abolita sulle abitazioni affittate con la legge 431 sui canoni concordati e sui comodati gratuiti». Il senatore Giovanni Legnini (Pd) della Commissione bilancio del Senato ha risposto alla collega Bonfrisco ricordando che in realtà «l'Imu è stata istituita da Berlusconi, Tremonti e Bossi. Il governo Monti ha anticipato un provvedimento che sarebbe entrato in vigore nel 2014. Sono d'accordo con le richieste dell'Ance. È chiaro che l'Imu è fatta male. Bisogna cambiarla, visto che è un'imposta ibrida: metà patrimoniale e metà sui servizi; ha mille difetti, alcuni sono stati corretti altri invece sono da correggere». Per il sottosegretario al ministero dell'economia, Gianfranco Polillo «sugli immobili serve una regola. Non possiamo colpire sia il possesso che il trasferimento: credo che un'imposta sulla casa che scoraggi l'uso improprio dello spazio abitativo sia giusta ma bisogna rendere più facili i trasferimenti con meno imposizione fiscale». Per quanto riguarda l'anno in corso Polillo ha spiegato che la regola che si è posta il governo è che «passano gli emendamenti che non costano». Le modifiche quindi potrebbero arrivare il prossimo anno. «Nel 2013 dovremo rendere coerente la tassazione degli immobili con il progetto per lo sviluppo delle città».

Apprezzamento per il ministro Passera

Fisco più equo per l'immobiliare

In materia di fisco, la Confedilizia ha dichiarato apprezzamento per ministro Passera. In particolare, il presidente confederale ha dichiarato «Pieno apprezzamento per le parole del ministro Passera sulla pressione fiscale che, ha detto, non può essere aumentata. Con corollario, anzi con due. Il primo: che l'attuale pressione fiscale deve essere ricondotta a equità fra i vari comparti, gravando oggi in modo assolutamente preponderante sul settore immobiliare e, nell'ambito di questo, quasi esclusivamente sui beni appartenenti alla proprietà diffusa. Secondo corollario: che va recuperato il civile principio della Corte costituzionale tedesca e cioè che un bene non può essere tassato oltre il reddito che produce. Ciò che invece avviene, come gli italiani constatano proprio in questi giorni, con l'Imu, i cui effetti sul mercato immobiliare sono disastrosi, soprattutto in riferimento alla totale scomparsa dell'investimento per locare, con i conseguenti effetti sociali che già cominciano a vedersi, aggravando in modo intollerabile un'emergenza che non si può certo pensare di governare con misure retrive».

La bozza di dl illustrata a enti locali e parti sociali. L'obiettivo è sterilizzare l'aumento dell'Iva

Spending review, tagli alla sanità

Meno 3 mld di spesa, cresce lo sconto delle farmacie allo stato

I tagli della spending review fanno rotta sulla sanità. Gli importi e le prestazioni per contratti di appalto e fornitura di beni e servizi (con esclusione degli acquisti dei farmaci, stipulati da aziende ed enti del Servizio sanitario nazionale) sono ridotti del 5% a decorrere dalla data di entrata in vigore del decreto i cui contenuti sono stati illustrati ieri dal governo agli enti locali e alle parti sociali. La riduzione per la fornitura di dispositivi medici opera fino al 31 dicembre 2012. Inoltre, il fondo sanitario nazionale viene tagliato di tre miliardi in due anni: un miliardo per il 2012 e due per il 2013. Le riduzioni saranno ripartite fra le regioni e le province autonome di Trento e di Bolzano. Scure anche sulle farmacie. «A decorrere dalla data di entrata in vigore del decreto», si legge nella bozza di spending review, «l'ulteriore sconto dovuto dalla farmacie convenzionate è rideterminato al valore del 3,65% (dall'attuale 1,82%). Fino al 31 dicembre 2012, l'importo che le aziende farmaceutiche devono corrispondere alle regioni è rideterminato al valore del 6,5%. Per l'anno 2012 l'onere a carico del Servizio sanitario nazionale per l'assistenza farmaceutica territoriale è rideterminato nella misura del 13,1%. Mentre dal 2013 questo tetto è ulteriormente abbassato all'11,5% «al netto degli importi corrisposti dal cittadino per l'acquisto di farmaci a un prezzo diverso dal prezzo massimo di rimborso stabilito dall'Aifa». A decorrere dall'anno 2013, «gli eventuali importi derivanti dalla procedura di ripiano sono assegnati alle regioni, per il 25%, in proporzione allo sfornamento del tetto registrato nelle singole regioni e, per il residuo 75%, in base alla quota di accesso delle singole regioni al riparto della quota indistinta delle disponibilità finanziarie per il Servizio sanitario nazionale». I piccoli ospedali saranno drasticamente tagliati: verranno chiusi tutti quelli con meno di 120 posti letto.Iva. Sospensione per il 2012 dell'incremento dell'Iva e riduzione a decorrere dall'anno 2013. Nella bozza si valuta anche l'eliminazione dell'ulteriore incremento di 0,5 punti dal 2014. Fondi alle regioni. Le risorse dovute dallo Stato alle regioni a statuto ordinario sono ridotte di 700 milioni per il 2012 e di 1.000 milioni a decorrere dal 2013. Statali. La bozza di dl sulla spending review prevede l'impossibilità per gli statali di monetizzare ferie, riposi e permessi non goduti. La disposizione si applica anche in caso di cessazione del rapporto di lavoro per mobilità, dimissioni e pensionamento. La violazione di queste disposizioni fa scattare automaticamente un'azione disciplinare e amministrativa per il dirigente responsabile, oltre al recupero delle somme indebitamente erogate. I buoni pasto degli statali non potranno superare i 7 euro a partire dal 1° ottobre prossimo.Fondi. Per le scuole non statali arrivano fondi per 200 milioni. Per il settore dell'autotrasporto, la bozza del dl sulla spending review destina 200 milioni per il 2013. Per l'operazione «strade sicure» il dl autorizza la spesa di 72,8 milioni nel 2013.Blocco affitti p.a. Al via il blocco degli adeguamenti Istat relativi ai canoni dovuti dalle amministrazioni per l'utilizzo di immobili in locazione passiva. Il locatore ha facoltà di recedere dal contratto «dandone comunicazione entro il 31 dicembre 2012 con lettera raccomandata. Il recesso ha effetto decorsi sei mesi dal ricevimento della comunicazione». Gli altri blocchi. Per due anni, dal 1° gennaio 2013 al 31 dicembre 2014, lo stipendio dei dipendenti delle società pubbliche non potrà superare quello del 2011. Lo stato avrà l'uso gratuito dei beni di proprietà degli enti territoriali e in relazione al tasso di inflazione ovvero ad altri meccanismi automatici.Compensi dei Caf. C'è anche la riduzione dei compensi pagati ai Caf, nel dl sulla spending review. Nella bozza si legge infatti che il compenso scende a 13 euro per ciascuna dichiarazione elaborata e trasmessa e a 24 euro per l'elaborazione e la trasmissione delle dichiarazioni in forma congiunta. Il decreto riduce anche del 10% i trasferimenti a favore dei patronati.Auto blu. Nel 2013 la spesa per le auto blu non dovrà superare il 50% di quanto speso nel 2011. Commissari liquidatori. I commissari liquidatori di enti pubblici potranno avere un incarico non superiore ai tre anni, che potrà essere prorogato una sola volta. Uranio impoverito. Dimezzato il fondo per le vittime dell'uranio impoverito. La dotazione è ridotta dell'importo di 10 milioni di euro per l'anno 2012.

Pubblicato in Gazzetta Ufficiale il decreto ministeriale che attua le disposizioni del 2010

Debiti fiscali e fatture compensati

Il saldo dei ruoli grazie ai crediti maturati verso la p.a.

Al via la compensazione dei crediti commerciali delle forniture pubbliche per il pagamento dei debiti tributari, contributivi e assistenziali pregressi. È stato pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale n. 152 del 2 luglio 2012 il decreto ministeriale 25 giugno 2012, che definisce le regole applicative delle disposizioni dell'art. 28-quater del dpr n. 602/73, introdotto nel 2010. Le imprese potranno quindi saldare i debiti scaduti utilizzando i crediti maturati per somministrazioni, forniture e appalti nei confronti delle regioni, degli enti locali e del servizio sanitario nazionale (Asl, aziende ospedaliere, istituti pubblici di ricovero e cura a carattere scientifico, anche se trasformati in fondazioni, aziende ospedaliere universitarie integrate con il Ssn, istituti zooprofilattici). A tal fine, dovranno ottenere dall'amministrazione debitrice una certificazione, il cui rilascio è disciplinato da un altro decreto (si veda altro articolo in pagina). Vediamo più in dettaglio le disposizioni del provvedimento. Debiti estinguibili mediante compensazione dei crediti commerciali sopra indicati, purché non prescritti, certi, liquidi ed esigibili, possono essere utilizzati per il pagamento, anche parziale, delle somme dovute per cartelle di pagamento, accertamenti esecutivi (art. 29, dl 78/2010), atti di addebito dell'Inps (art. 30, dl 78/2010), notificati entro il 30 aprile 2012 per: - tributi erariali, regionali e locali - contributi assistenziali e previdenziali - premi per l'assicurazione obbligatoria contro gli infortuni e le malattie professionali - altre entrate spettanti all'amministrazione che ha rilasciato la certificazione. Con successivo decreto del Mineconomia tale compensazione potrà essere estesa ad altre entrate rimosse mediante ruolo. Fra le somme compensabili sono esplicitamente inclusi gli oneri accessori, gli aggi e le spese a favore dell'agente della riscossione, nonché le imposte affidate in carico all'agente stesso in dipendenza di accertamenti esecutivi di cui al citato art. 29, dl 78/2010. La procedura La chiave di volta per accedere alla compensazione è rappresentata dalla certificazione prevista dall'art. 9, comma 3-bis, del dl n. 185/2008, che il titolare del credito deve acquisire dall'amministrazione debitrice e presentare all'agente della riscossione. Se la compensazione riguarda solo una parte dei debiti, il contribuente deve specificare quali intende estinguere, altrimenti l'imputazione sarà effettuata dall'agente della riscossione secondo le disposizioni dell'art. 31 del dpr 602/73. L'agente trattiene l'originale della certificazione, rilasciandone copia timbrata al contribuente, e procede nei successivi tre giorni a verificarne presso l'amministrazione debitrice l'esistenza e la validità. L'amministrazione, entro il decimo giorno successivo alla richiesta, deve comunicare l'esito della verifica all'agente, che informerà il contribuente. Durante questo periodo continuano a maturare gli eventuali interessi di mora e l'aggio, fino al momento dell'estinzione del debito. Se tutto è a posto, il debito si estingue per l'importo corrispondente al credito certificato e utilizzato in compensazione e il titolare del credito ritira l'attestazione di avvenuta compensazione presso l'agente. L'importo del credito utilizzato in compensazione è annotato sulla copia della certificazione rilasciata al contribuente dall'agente; il credito residuo può essere utilizzato solo se la copia della certificazione è accompagnata dall'attestazione di avvenuta compensazione. Infine, l'agente della riscossione comunica all'ente debitore e all'ente impositore, entro i cinque giorni lavorativi, l'avvenuta compensazione. L'ente debitore dovrà pagare l'importo utilizzato in compensazione entro 12 mesi dalla data di rilascio della certificazione, pena l'applicazione degli interessi di mora di cui all'art. 30 del decreto del presidente della repubblica 602/73. In caso di mancato pagamento, l'agente della riscossione ne dà comunicazione ai ministeri dell'interno e dell'economia, e l'importo della compensazione è recuperato riducendo le somme dovute a qualsiasi titolo dallo stato all'ente debitore, eccettuate le risorse destinate al finanziamento corrente del Servizio sanitario nazionale. Qualora il recupero non sia stato possibile, l'agente della riscossione procede, sulla base del ruolo emesso a carico del titolare del credito, alla riscossione coattiva.

Il provvedimento sulle attestazioni da parte delle amministrazioni

Entro 20 giorni la certificazione da parte degli enti pubblici

Entro venti giorni sarà possibile ottenere la certificazione dei crediti per somministrazioni e appalti verso le amministrazioni che potranno essere cedute a banche e a intermediari abilitati; nomina di un commissario ad acta in caso di ritardo nell'emissione del certificato; la certificazione del credito consentirà la cessione alle banche; al via una piattaforma telematica per la procedura di certificazione. È quanto prevede il decreto del ministero dell'economia e delle finanze del 25 giugno 2012 (pubblicato sulla gazzetta ufficiale n. 152 del 2 luglio 2012) che definisce le modalità di certificazione dei crediti di somme dovute per somministrazione, forniture e appalti. Il provvedimento ha lo scopo, da un lato di favorire un afflusso di ricorse liquide per le imprese e, dall'altro, di consentire la libera negoziazione tra fornitori, banche e intermediari finanziari dei crediti verso le pubbliche amministrazioni, anche nelle forme dell'anticipazione su crediti. Importante notare che con la certificazione del credito l'amministrazione debitrice accetta preventivamente la possibilità che il credito venga ceduto a banche o intermediari finanziari abilitati. Oggetto di certificazione saranno le somme dovute per somministrazioni, forniture e appalti da parte delle regioni, degli enti locali e degli enti del Servizio sanitario nazionale, ad eccezione dei crediti vantati verso enti locali commissariati e delle regioni sottoposte ai piani di rientro dai deficit sanitari e dei relativi enti del servizio sanitario nazionale. Il decreto chiarisce che la certificazione non pregiudica il diritto del creditore ad ottenere gli interessi relativi ai crediti sia in base alla normativa vigente (per esempio, ai sensi della disciplina sui ritardati pagamenti) sia in base alle previsioni contrattuali. Altra previsione di carattere generale riguarda il fatto che i pagamenti conseguenti alle certificazioni dei crediti rientrano comunque nei vincoli del patto di stabilità interno; si consente l'emissione del certificato del credito anche senza data ma in questo caso la tempistica dei pagamenti deve essere conforme agli obiettivi di finanza pubblica e non si ammette la compensazione. Tutto l'intero meccanismo di certificazione si basa sulla creazione di una piattaforma elettronica che verrà gestita dalla ragioneria generale dello stato, avvalendosi di Consip. Le imprese potranno così presentare direttamente istanza di certificazione del credito abilitandosi sulla piattaforma e compilando un modulo ad hoc presente nel sistema. Saranno poi le amministrazioni debtrici a certificare i crediti. In particolare l'amministrazione debitrice entro venti giorni decorrenti dalla ricezione dell'istanza, riscontrati gli atti d'ufficio, utilizzando un modello previsto dal decreto certifica che il credito ha la caratteristica di essere «certo, liquido ed esigibile», o in caso contrario, ne rileva l'insussistenza o l'inesigibilità, anche parziale. Uno degli elementi ostativi al rilascio della certificazione è la presenza di procedimenti giurisdizionali pendenti, per la medesima ragione di credito. Per i crediti di importo superiore a 10.000 euro l'amministrazione deve anche verificare che non vi siano inadempienze all'obbligo di versamento derivante dalla notifica di una o più cartelle di pagamento. In caso di inadempienza, la certificazione ne deve dare atto e viene quindi resa al lordo delle somme ancora dovute. Nel caso in cui vi sia una situazione di esposizione debitoria del creditore nei confronti della stessa amministrazione, si ammette la certificazione del credito che può essere ceduto o essere oggetto di anticipazione, al netto della compensazione tra debiti e crediti del creditore. Se l'importo certificato viene in parte utilizzato dal creditore, in compensazione con le somme dovute per cartelle di pagamento, l'importo del credito da utilizzare in compensazione viene annotato sulla copia della certificazione rilasciata dall'agente della riscossione. Il credito residuo può essere utilizzato solo se la copia della certificazione è accompagnata dall'attestazione di avvenuta compensazione. La piattaforma assicurerà l'univoca identificazione di tutti i soggetti coinvolti nella certificazione telematica e nella eventuale cessione dei crediti certificati o oggetto di anticipazione mediante attestazione del relativo flusso dati di interscambio e un livello di certezza e sicurezza adeguato alla vigente normativa in materia. Le cessioni dei crediti certificati in modalità telematica dovranno essere comunicate all'amministrazione ceduta attraverso la piattaforma e sarà la piattaforma ad attribuire un numero progressivo identificativo, per ogni certificazione rilasciata dalle singole amministrazioni debtrici. Nelle more dell'avvio

della piattaforma elettronica le richieste dovranno essere presentate secondo un modello allegato al decreto. Il decreto prevede anche la richiesta di nomina di un commissario ad acta nel caso in cui l'amministrazione non proceda alla certificazione; il commissario dovrà procedere alla certificazione entro i 50 giorni dalla nomina.

Sentenza del Consiglio di stato su raccolta e trasporto locali dei rifiuti

La prima gara è libera

Nei servizi già affidati è possibile partecipare

I soggetti già affidatari diretti di servizi pubblici locali possono partecipare alla prima gara svolta per l'affidamento del medesimo servizio, anche in presenza di altri affidamenti in corso. È quanto affermato dal Consiglio di stato, sezione V, con la sentenza del 7 febbraio 2012, in merito a una gara per l'affidamento del servizio di raccolta e trasporto rifiuti in cui due concorrenti si trovavano entrambi nella condizione ostativa per la partecipazione alla procedura di cui al comma 9 dell'articolo 23-bis del dl 112/08. La norma, in particolare, prevede che gli affidatari diretti della gestione di un servizio pubblico «non possono acquisire la gestione di servizi ulteriori, ovvero in ambiti territoriali diversi, né svolgere servizi o attività per altri enti pubblici o privati, né direttamente, né tramite loro controllanti o altre società che siano da essi controllate o partecipate, né partecipando a gare» e contempla anche l'eccezione per cui «i soggetti affidatari diretti di servizi pubblici locali possono comunque concorrere alla prima gara svolta per l'affidamento, mediante procedura competitiva ad evidenza pubblica, dello specifico servizio già a loro affidato». Il giudice di primo grado aveva respinto il ricorso rilevando che l'aggiudicataria poteva partecipare alla gara, rientrando l'ipotesi concreta nell'eccezione di cui all'articolo 23-bis, comma 9. Per il Tar, la circostanza che il servizio di cui la prima classificata era già affidataria diretta in taluni comuni sia stato, all'atto della prima gara successiva alla cessazione dell'affidamento diretto, accorpato per legge ad altri non fa perdere la caratteristica di essere appunto l'unica via di transito verso il mercato per l'affidatario diretto. Il ricorrente eccepiva invece che il servizio affidato con gara non era lo stesso di quello oggetto dell'affidamento diretto e che, comunque, l'aggiudicataria era affidataria diretta anche di ulteriori servizi, con conseguente inammissibilità della sua partecipazione alla procedura. Il Consiglio di stato ha respinto i motivi di ricorso e confermato quindi la sentenza del Tar, stabilendo che in caso di società affidatarie dirette di più servizi pubblici locali, la norma del decreto 112 non ha imposto la cessazione di tali affidamenti come condizione per partecipare alla prima gara, ma si è limitato a consentire tale partecipazione a condizione che fosse la «prima gara svolta per l'affidamento, mediante procedura competitiva ad evidenza pubblica, dello specifico servizio già a loro affidato. Per il collegio la ratio della disciplina è da considerarsi nel senso che la partecipazione alla prima gara per l'affidamento dello stesso servizio già affidato sia possibile anche in presenza di altri affidamenti in corso, comunque destinati a nuove anticipate scadenze. Se così non fosse, infatti, le società affidatarie dirette di più servizi non potrebbero partecipare alle nuove gare, anche se gli affidamenti stanno progressivamente scadendo, finché tale condizione non si realizzi per tutti gli affidamenti, rispetto ai quali è anche dubitabile che le società possano unilateralmente sciogliersi dai vincoli contrattuali.

L'INTERVENTO

Quando il Patto di stabilità strozza l'offerta educativa

FRANCO FRABBONI

LA CITTÀ METROPOLITANA - veste i panni di una metafora bipolare. Si presenta come "mostro" e come "angelo". Per questo, funge da sestante plausibile per conteggiare la qualità della vita nei territori urbani. Se filmati ad alta quota, gli arcipelaghi metropolitani ritagliano scenari disseminati di una costellazione di variabili. L'habitat territoriale (chi vive nelle grandi città esprime bisogni-comportamenti-aspirazioni diversi da chi vive in piccoli centri), la condizione sociale (il ceto agiato costruisce progetti-di-vita dissimili da chi soffre indigenze economiche), le identità di genere (lo sguardo dell'uomo che abita-la-città dispone di lenti interpretative diverse da quelle della donna) e le età generazionali (la percezione-di-sé dei bambini e degli adolescenti è correlata all'equilibrio esistenziale che la città assicura alle giovani generazioni) tracciano le variabili di una galleria di volti/urbani corredati di propri linguaggi, inquietudini e utopie. Bologna non è una città "mostro". Tutt'altro. Da sempre investe sull'infanzia più di ogni altro territorio metropolitano. È stata ed è fucina di modelli scolastici del pre-obbligo e dell'obbligo apprezzati nel mondo. Parliamo del Nuovo indirizzo e del Tempo pieno dove abita un'infanzia/altra: viva, chiassona, piena di idee e sogni. E allora plaudiamo la strenua difesa dell'offerta educativa petroniana al cospetto di Patti-di-stabilità (uguale: nessun euro dello Stato per i bambini!) che la costringono a percorrere la cruna strettissima di un "ago" chiamato asilo nido e scuola dell'infanzia.

Il tradimento del federalismo

MICHELE PROSPERO

QUESTA SPENDING REVIEW SOMIGLIA SEMPRE DI PIÙ A UNA ENNESIMA MANOVRA ECONOMICA CORRETTIVA. Il nome solo di manovra ci viene risparmiato, forse per incutere meno spavento dinanzi allo spettro di ennesimi sacrifici improduttivi richiesti da sua maestà il rigore. La sostanza purtroppo non cambia. Ed è la prosecuzione di tagli (lineari?) che paiono destinati a incidere sulla qualità dei servizi e quindi sulla vita delle persone. Le forbici sono ancora una volta lo strumento principale brandito dal governo per affrontare il riordino dei conti pubblici rimasti fuori controllo. Dopo vent'anni di retorica federalista, che innalzava il mito della periferia come l'antidoto più efficace agli sprechi annidati nella grande macchina statale centralista, si scopre che proprio la devoluzione di poteri ai territori rigonfiava la spesa spingendola al di là di ogni possibile contenimento. Allo Stato nazionale che con politiche pubbliche dà forma inclusiva al territorio, l'asse del nord ha opposto l'immagine del territorio che de-forma lo Stato e sconfigge la cittadinanza. Il risultato perverso non si è fatto attendere: meno diritti, con più spese e più tasse. Eppure, ben altre erano le promesse del ventennio, la cui ideologia era condita con delle dosi massicce di retorica aziendalista. La ricetta era molto semplice: immettere i codici dorati del mercato nella città, i canoni di comando propri dell'azienda nell'amministrazione, gli stampini della sacra proprietà privata nella sfera pubblica e tutto funzionerà alla perfezione, con costi ridotti e rendimento assicurato. La chiacchiera aziendalista sull'efficienza e l'efficacia degli obiettivi gestionali verificabili, il lessico economicistico che irrompeva nel cuore dell'amministrazione trasferendovi pratiche negoziali o la forma privatistica del contratto, ha prodotto però solo incertezze, irrazionalità, sprechi ulteriori. Il liberismo, promosso come paradigma unico di una governance multilivello situata oltre lo Stato, ha registrato un clamoroso fiasco, di cui poco si parla. Al di sotto del credo aziendalista, riverito come una nuova divinità, rimaneva in questi anni la realtà frammentata e diversificata che ha accompagnato lo Stato unitario sin dalle origini. E cioè regioni (soprattutto quelle centrali, eredi del grande riformismo sorto all'ombra della subcultura rossa) con una spiccata capacità di governo e di innovazione, malgrado le restrizioni e i tagli, e altre esperienze territoriali invece contrassegnate da sprechi, inefficienze, parassitismi. Il fallimento del miscuglio perverso di federalismo e aziendalismo, che si è rivelato un fattore di irrazionalità e di decrescita, non viene affatto sfiorato dalla spending review, che anzi s'abbatte alla cieca su tutto il comparto pubblico, senza nessuna apprezzabile lettura delle segmentate situazioni concrete. C'è un odio del pubblico che inquieta. Anche la consueta demonizzazione delle società partecipate dai Comuni, denunciate in quanto tali come la spia di chissà quale devianza criminogena, da curare con le nuove ondate di privatizzazioni, appare del tutto incomprensibile. Spesso proprio dalla partecipazione a enti e servizi, i Comuni traggono le risorse minimali oggi necessarie per conservare nei territori le tracce di una antica civiltà di buon governo, preservata miracolosamente da bravi amministratori malgrado la drastica strozzatura delle entrate. Che grazie a una raffica di tagli più o meno lineari nell'intera macchina pubblica si possano risanare i conti e favorire la crescita è soltanto un atto di fede preteso dall'ortodossia liberista ancora imperante. Oggi domina uno strano statalismo liberista che, in spregio a politiche pubbliche capaci di coesione sociale, conquista il centro del potere e impone con decisioni dall'alto ulteriori dismissioni, tagli, semplificazioni, chiusure, privatizzazioni, dirottamenti di risorse per le grandi banche. Costruire un deserto di diritti di cittadinanza, favorire una eutanasia delle politiche pubbliche e poi confidare nel miracolo della crescita spontanea degli spiriti animali è però una credenza veteroliberista del tutto assurda in tempi di cruda recessione che mostrano come la crisi del mercato non sia meno profonda della crisi dello Stato. La ripresa economica non può in alcun modo prescindere da una rinnovata stagione del pubblico (inteso alla maniera di oggi: non solo Stato, ma enti territoriali molteplici, settori di società civile). Essa non può quindi che partire dai livelli più vicini alle inquietudini e ai bisogni dei cittadini, cioè dalle autonomie locali che devono partecipare alla gestione di grandi obiettivi pubblici condivisi. E se, per la crescita, invece delle cieche forbici alla

Tremonti, che in realtà ci vedono bene perché spostano la domanda sociale dai beni pubblici ai beni privati, si usasse per una volta un po' di sana cultura delle istituzioni democratiche?

Si toglie all'università e si dà alle scuole private

Sacrifici per i pubblici: stipendi bloccati fino al 2014 30mila posti in meno negli ospedali
LA. MA.

MILANO Ecco le principali misure previste dalla bozza sulla spending review. Blocco degli stipendi : per due anni, dal 1 gennaio 2013 al 31 dicembre 2014, lo stipendio dei dipendenti delle società pubbliche non potrà superare quello del 2011. Ridotte le assunzioni : le «facoltà assunzionali» sono ridotte al 20% per tutte le amministrazioni nel triennio 2012-2014, del 50% nel 2015 e del 100% a decorrere dal 2016. Sono anche sospesi i concorsi per l'accesso alla prima fascia dirigenziale, non oltre il 31 dicembre 2015. Pianta organica ridotta: estensione a tutte le amministrazioni pubbliche della riduzione delle piante organiche attraverso un taglio del personale del 10% per i dipendenti e del 20% per i dirigenti. E, tra le ipotesi formulate dal governo, anche l'eventualità di derogare dalla riforma Fornero sulle pensioni mandando in pensionamento anticipato obbligatorio i dipendenti e i dirigenti che abbiano realizzato i requisiti previsti dalle vecchie regole, entro il 31 dicembre 2013. Riduzione dei permessi sindacali del 10% a partire da gennaio 2013. Ferie obbligatorie per una settimana a Ferragosto, Natale e Capodanno. Sarà vietato monetizzare su ferie, riposi e permessi non goduti. Buoni pasto : non potranno superare i 7 euro, a partire dal 1 ottobre. Fondi Università : 200 milioni in meno dal 2013. Fondi alle scuole non statali : arrivano fondi per 200 milioni. Riduzione delle Province entro 20 giorni dalla data di entrata in vigore del decreto. La redistribuzione degli obiettivi del patto di stabilità interno tra gli enti «è operata a invarianza del contributo complessivo». Meno risorse alle Regioni : ridotte di 700 milioni per il 2012 e di 1 miliardo a decorrere dal 2013. Esodati : salvati altri 55mila rispetto ai 65mila già interessati. Riduzione compensi Caf : il compenso scende a 13 euro per ciascuna dichiarazione elaborata e trasmessa e a 24 euro per l'elaborazione e la trasmissione delle dichiarazioni in forma congiunta. Il decreto riduce anche del 10% i trasferimenti a favore dei patronati. Uso gratuito beni pubblici per lo Stato di beni di proprietà degli enti territoriali e viceversa. Blocco delle tariffe fino al 31 dicembre 2013. Dimezzata spesa auto blu nel 2013 rispetto al 2011. Presidenza del Consiglio: si annuncia un taglio per 15 milioni al 2013, 5 dei quali già quest'anno, 10 il prossimo. Sanità : 30mila posti letto in meno in ospedale, con un rapporto di 3,7 posti letto per mille abitanti contro gli attuali 4,2. In sostanza, i posti letto passeranno da 252mila a 222mila. Taglio del 5% per l'acquisto di beni e servizi. Fondo sanitario : tre miliardi in meno in due anni, un miliardo per il 2012 e due per il 2013. Farmacie : l'ulteriore sconto dovuto dalle farmacie convenzionate è rideterminato al valore del 3,65% (fino al 31 dicembre al 6,5%). Per il 2012 l'onere a carico del Servizio sanitario nazionale per l'assistenza farmaceutica territoriale è rideterminato nella misura del 13,1%. Mentre dal 2013 questo stesso tetto è ulteriormente abbassato all'11,5%. A decorrere dal 2013, «gli eventuali importi derivanti dalla procedura di ripiano sono assegnati alle Regioni, per il 25%, in proporzione allo sfioramento del tetto registrato nelle singole Regioni e, per il residuo 75%, in base alla quota di accesso delle singole Regioni al riparto della quota indistinta delle disponibilità finanziarie per il Servizio sanitario nazionale». Radio e Tv locali: contributi ridotti di 30 milioni a decorrere dal 2013. Missioni di pace : meno 8,9 milioni già per quest'anno. Polizia : i dipendenti delle forze di polizia di età inferiore a 32 anni, salvo casi eccezionali, devono essere utilizzati a servizi operativi. Nell'ambito della riduzione delle spese per il personale (articolo 14), «le strutture interessate dalla limitazione delle assunzioni previste adottano misure per destinare a servizi operativi un numero di unità di personale non inferiore a quello corrispondente alle minori assunzioni da esso derivanti». Liquidatori : i commissari liquidatori di enti pubblici potranno avere un incarico non superiore ai 3 anni, che potrà essere prorogato una sola volta per un periodo massimo di 2 anni, quindi per complessivi 5 anni. Uranio impoverito : viene dimezzato il fondo per le vittime dell'uranio impoverito, meno 10 milioni per il 2012. In origine il fondo era superiore ai 21 milioni di euro, di cui 9 già erogati, su oltre 600 domande di risarcimento da parte dei familiari di militari e civili impegnati nelle missioni italiane ammalati o morti per gli effetti letali dell'uranio impoverito. Strade sicure : per l'operazione «strade sicure» autorizzata la spesa di 72,8

milioni nel 2013. Autotrasporto : per il settore vengono destinati 200 milioni per il 2013. Enti : riorganizzati Cnr, Infn e Ingv, cancellati altri istituti. Sono soppressi l'Istituto nazionale di ricerca metrologica, la Stazione zoologica Anton Dohrn, l'Istituto italiano di studi germanici e l'Istituto nazionale di alta matematica. Soppresso anche l'Istituto nazionale di oceanografia e di geofisica sperimentale, quello di astrofisica e il Museo storico della fisica e centro di studi e ricerche «Enrico Fermi».

Spending review, tanto lavoro per nulla: riecco i soliti tagli lineari

NON MANCANO 200 MILIONI PER LE SCUOLE PRIVATE LA UIL: POLITICA SFIORATA, COLPITI I LAVORATORI

Savatore Cannavò

A questo punto si rischia di fare come con le pensioni". La preoccupazione che Susanna Camusso consegna ai suoi al termine dell'incontro con il governo a Palazzo Chigi, per discutere di "spending review" è più di un'inquietudine. Il sindacato, in particolare la Cgil, teme di fare da spettatore di fronte alle nuove scelte del governo che tra l'altro non sembrano essere particolarmente brillanti: tagli più o meno lineari con l'esigenza di fare cassa nel più breve tempo possibile. La lista dei provvedimenti è infatti piuttosto confusa e affastellata, ma non manca un finanziamento di 200 milioni alle scuole private che, in un provvedimento di tagli, assume i contorni di una misura surreale. Mario Monti, nell'illustrare i piani dell'esecutivo, è stato netto e generico allo stesso tempo. Netto nel dire che il governo ha bisogno non solo dei 4,2 miliardi per evitare l'aumento dell'Iva da ottobre ma anche di altri miliardi per fronteggiare la questione "esodati" e il terremoto in Emilia Romagna. Non meno di 8-10 miliardi, praticamente una manovra aggiuntiva anche se il premier si rifiuta di chiamarla così. Ma Monti è netto nel dire che sostanzialmente il governo andrà avanti e che sarà determinato. E questo ha provocato la reazione stizzita dei sindacati che continuano a minacciare lo sciopero anche se attendono di capire esattamente come saranno i provvedimenti. La spending review, ha spiegato il viceministro Grilli, sarà articolata in tre fasi. La prima, già avviata, con interventi strutturali e organizzativi che interessano la presidenza del Consiglio dei ministri e il ministero dell'Economia. La seconda, concentrata in un decreto legge, che dovrebbe essere pronto venerdì; mentre la terza arriverà con un altro decreto tra qualche settimana e sarà dedicata ai governi locali e alla riorganizzazione dei governi periferici dello Stato. In questo terzo passaggio ci saranno le misure relative all'accorpamento delle Province e la costituzione delle città metropolitane con la soppressione delle province coinvolte. PER IL SINDACATO una doccia fredda. Anche perché si aspettavano non solo un piano più dettagliato, ma anche che fosse preso in considerazione l'accordo del 3 maggio scorso, firmato dal ministro della Funzione pubblica, con cui si riorganizzava il settore ripristinando lo strumento della concertazione: "Non è all'ordine del giorno" ha risposto Monti alle obiezioni sindacali. "Non immaginavamo una comunicazione così criptica, insufficiente, al limite della reticenza soprattutto di fronte alla mole di indiscrezioni e di notizie circolate sulla stampa" ha detto la Camusso al termine del confronto con Monti che ha risposto: "Sapesse quante cose raccontano anche a noi, d o t t o r e s s a". Il segretario della Cgil ha messo le mani avanti sull'eventualità che tutto si riduca a un "taglio lineare del personale statale e delle società" con "un peggioramento delle condizioni delle persone e dei servizi offerti". Anche Raffaele Bonanni insiste sulla necessità di avere "concertazione" per fare la revisione della pubblica amministrazione. Luigi Angeletti pone il problema di avere "prima un piano industriale e poi di passare ai tagli" per poi andarci giù duro: "Una carezza alla politica e una stangata per i lavoratori". Lo sciopero generale aleggia in tutti gli interventi dei leader sindacali anche se dicono di voler vedere prima le proposte. Sui contenuti, il piatto forte sembra essere quello della riduzione del personale della Pubblica amministrazione con il taglio del personale del 10 per cento e quello dei dirigenti del 20 per cento. Si lavorerà sulla pianta organica attivando però subito la mobilità con stipendio base all'80 per cento per 24 mesi e poi la fuoriuscita se non si trova una ricollocazione. Tagli anche delle consulenze, nella misura del 20 per cento rispetto a quelle del 2009.

Foto: Il dito medio

Foto: Franco Barbato durante la votazione alla Camera sulla spending review insulta i partiti che sostengono il governo Monti. "A nome dei giovani italiani, avete rotto i c..."

Ma il colpo più pesante è sui dipendenti dello Stato

MENO TRASFERIMENTI AGLI ENTI LOCALI. SFORBICIALE SU ISTRUZIONE, UNIVERSITÀ E PROVINCE. BLOCCATI (FORSE) GLI AUMENTI DELLE TARIFFE

Tagli, tagli e ancora tagli. Nella bozza del decreto (il governo precisa che il decreto è in corso di stesura), che potrebbe arrivare in Consiglio dei ministri venerdì, è contenuta una sforbiciata lineare a tutti i settori. Ecco di cosa si tratta, misura per misura: Le misure sugli Statali Quello che il governo ha in mente è l'estensione a tutte le amministrazioni pubbliche della riduzione delle piante organiche attraverso un taglio del personale del 10% per i dipendenti e del 20% per i dirigenti. Un taglio, però, che sarà preceduto da una mappatura delle piante organiche delle amministrazioni. Solo al termine di questa verifica, infatti, saranno quantificati gli esuberanti effettivi di personale. Per la gestione di queste eccedenze, ha spiegato il governo, gli strumenti in campo prevedono sicuramente il ricorso alla mobilità obbligatoria di due anni all'80% dello stipendio, come stabilito dalla legge Brunetta. Deroga alla riforma Fornero Tra le ipotesi formulate dal governo, anche l'eventualità di derogare dalla riforma Fornero sulle pensioni mandando in pensionamento anticipato obbligatorio i dipendenti ed i dirigenti del pubblico impiego che abbiano realizzato i requisiti previsti dalle vecchie regole, entro il 31 dicembre 2013. Blocco degli stipendi Per due anni, dal 1 gennaio 2013 al 31 dicembre 2014, lo stipendio dei dipendenti delle società pubbliche non potrà superare quello del 2011. Stop alle assunzioni nella Pa Le spese del personale della p.a. vengono ridotte in questo modo: le "facoltà assunzionali" sono ridotte al 20% per tutte le amministrazioni nel triennio 2012-2014, del 50% nel 2015 e del 100% a decorrere dal 2016. Ferie degli statali Il dl prevede l'impossibilità per gli statali di monetizzare ferie, riposi e permessi non goduti. La disposizione si applica anche in caso di cessazione del rapporto di lavoro per mobilità, dimissioni e pensionamento. La violazione fa scattare un'azione disciplinare ed amministrativa per il dirigente responsabile, oltre al recupero delle somme. Blocco delle tariffe Blocco delle tariffe fino al 31 dicembre 2013 (ma il governo smentisce il provvedimento). La misura scatta dalla data di entrata in vigore del decreto, nel quale si legge che "è sospesa l'efficacia delle norme statali che obbligano o autorizzano organi dello Stato o autorità ad emanare atti aventi ad oggetto l'adeguamento di diritti, contributi o tariffe a carico di persone fisiche o persone giuridiche in relazione al tasso di inflazione ovvero ad altri meccanismi automatici". Riduzione dei compensi ai Caf C'è anche la riduzione dei compensi pagati ai Caf. Il compenso scende a 13 euro per ciascuna dichiarazione elaborata e trasmessa e a 24 euro per l'elaborazione e la trasmissione delle dichiarazioni in forma congiunta. Il decreto riduce anche del 10% i trasferimenti a favore dei patronati. Riduzione delle Province Al via la riduzione e la razionalizzazione delle province. Entro venti giorni dalla data di entrata in vigore del decreto. La redistribuzione degli obiettivi del patto di stabilità interno tra gli enti territoriali interessati "è operata a invarianza del contributo complessivo". Taglio trasferimenti enti locali Le risorse dovute dallo Stato alle regioni a statuto ordinario sono ridotte di 700 milioni per il 2012 e di 1.000 milioni a decorrere dal 2013. Concorsi dirigenti Sono sospesi i concorsi per l'accesso alla prima fascia dirigenziale: nella bozza si legge che sono sospese le modalità di reclutamento "non oltre il 31 dicembre 2015". Blocco canoni Al via il blocco degli adeguamenti Istat relativi ai canoni dovuti dalle Amministrazioni per l'utilizzo di immobili in locazione passiva. Il locatore ha facoltà di recedere dal contratto "dandone comunicazione entro il 31 dicembre 2012 con r a c c o m a n d a t a". Taglio auto blu Nel 2013 la spesa per le auto blu non dovrà superare il 50% di quanto speso nel 2011 per "l'acquisto, la manutenzione, il noleggio e l'esercizio di autovetture, nonché per l'acquisto di buoni taxi". Permessi sindacali I permessi sindacali a partire da gennaio del 2013 saranno ridotti del 10 per cento. "I contingenti dei distacchi sindacali e dei permessi sindacali retribuiti ... sono ulteriormente ridotti del 10 per cento. La riduzione è effettuata a decorrere dal 1 gennaio 2013". Uffici pubblici chiusi a Natale Gli uffici pubblici resteranno chiusi nella settimana di ferragosto e in quella tra Natale e Capodanno e gli statali saranno messi in ferie. Contributi a favore di radio e tv locali ridotti di 30 milioni a decorrere dal 2013. Spese della Presidenza del Consiglio Riduzione delle spese di

funzionamento della Presidenza del consiglio per un totale di 15 milioni di euro al 2013. "La Presidenza del Consiglio dei Ministri procede ad operare interventi di riduzione delle spese di funzionamento sul proprio bilancio autonomo - si legge nel testo tali da comportare un risparmio complessivo di 5 milioni di euro per l'anno 2012 e 10 milioni di euro a decorrere dall'anno 2013" Sospensione Iva Sospensione per l'anno 2012 dell'incremento dell'Iva e riduzione dell'incremento dell'Iva a decorrere dall'anno 2013". Nella bozza si valuta anche l'eliminazione dell'ulteriore incremento di 0,5 punti dal 2014. Esodati Vengono salvati altri 55.000 lavoratori esodati rispetto ai 65 mila già interessati. 200 milioni per scuole private Per le scuole non statali arrivano fondi per 200 milioni.

GOVERNO LOCALE E AREE METROPOLITANE

6 articoli

VENETO L'Italia che batte la crisi. Tiramisù, prosecco, savoiardo, sfoglia, stracchino: dal Veneto l'alta qualità del gusto conquista i mercati internazionali

Verona e Treviso crescono con il food

Crescita a doppia cifra per l'export alimentare delle province - Successo nel mercato Usa (+27%)

Sesta puntata di una serie

Le precedenti già pubblicate: Parma (19 giugno), Puglia (20 giugno), Varese (21 giugno), Valdarno (26 giugno), Bergamo (3 luglio) Barbara Ganz

TREVISO

Oltre 14 milioni: è il numero delle citazioni del tiramisù nei siti internet in cinese. Il dolce a cucchiaio inventato in Veneto - per la precisione a Treviso all'inizio degli anni Settanta - insieme al prosecco è il prodotto più apprezzato nel Paese orientale: «Un elemento di forza su cui puntare per ampliare le relazioni economiche con un popolo, una cultura e una realtà la cui economia continua a crescere nonostante la crisi mondiale» secondo l'assessore regionale alla Promozione e al commercio estero, Marino Finozzi. E la Cina, stando all'International wine and spirit research, è il mercato enologico del futuro, con una prospettiva di consumo valutata nel 2016 in oltre 3 miliardi di bottiglie: la sfida è muoversi rapidamente, e conquistare gli spazi prima della concorrenza: «Noi abbiamo prodotti vincenti a prezzi concorrenziali», è sicuro Finozzi.

I risultati del comparto alimentare sono una delle rare note positive dell'ultima congiuntura veneta: nel primo trimestre 2012, il mercato interno appiattito dalla stagnazione della domanda ha fatto segnare un +1,2%, che nei mercati Ue ed extra Ue diventa +2,6 per cento.

Fra le province di Treviso e di Verona si concentrano le principali realtà; il vino, il dolciario, il lattiero-caseario. Nella provincia scaligera, le aziende del settore sono 743, circa il 7% sul totale manifatturiero. Qui coesistono piccole e medie imprese ben collocate sul mercato e marchi leader a livello nazionale e internazionale (Bauli, Rana), con una elevata propensione all'esportazione. Il peso economico del settore è rilevante: nel 2011 il valore dell'export è stato pari a 863,1 milioni (circa un decimo del totale delle esportazioni), con un aumento rispetto all'anno precedente del +16,2%. Alle esportazioni di prodotti alimentari si aggiungono quelle di bevande - voce che, per la provincia di Verona, è costituita quasi esclusivamente dal vino - che rappresentano una quota dell'8,2% sull'export complessivo: nel 2011 il valore delle esportazioni è stato pari a 731,8 milioni, +10,2% rispetto al 2010. Per la Marca trevigiana (primo trimestre 2012) l'export di alimentari è cresciuto complessivamente del +20,7% (+30,1 nel confronto 2011/2008): dato che sale al +37% se si considera la Germania, primo mercato di sbocco, ma si cresce anche negli Stati Uniti (+27%) e in Russia (+10,8%), per un valore dell'export di 414 milioni. Per le bevande, spicca ovviamente il prosecco, che in Germania segna +26% (per vendite pari a 125 milioni di euro); secondo mercato di sbocco sono gli Usa con 42,5 milioni, una crescita del 28% sul 2010 e dell'86% sul 2008. Una piccola contrazione delle vendite verso il Regno Unito (-2,1%) è compensata da aperture su altri fronti, come ad esempio l'Ungheria e la Svezia. L'export di bevande vale 350 milioni (+21,4% nel confronto 2011/2010 e +42,6% nel dato 2011/2008). «Investimenti in ricerca e sviluppo, internazionalizzazione, attenzione ai prezzi, sono alcune delle scelte che stanno portando avanti gli imprenditori per superare la difficile congiuntura - dice il presidente di Confindustria Verona Andrea Bolla -. Ma è soprattutto il guardare ai mercati lontani che oggi può fare la differenza».

È la strada scelta dal Forno Bonomi, che sulla montagna veronese ha oggi il maggior impianto al mondo per produrre savoiardi, esportati insieme ad amaretti e sfoglie in 69 Paesi: «Cresce la domanda dal Nord Africa e dalla Turchia, oggi esportiamo il 70% della produzione. Il fatturato è passato da 28,2 milioni nel 2008 a 35,5 nel 2011, a maggio 2012 l'aumento è stato di un ulteriore 12%», racconta Dario Bonomi, presidente e fondatore dell'azienda avviata sull'esperienza del forno di famiglia. Con lui lavorano due fratelli e cinque esponenti della seconda generazione. Nella ricetta della produzione, in funzione 24 ore su 24, «c'è una grande collaborazione: i dipendenti sono un'unica famiglia, 128 persone che si scambiano turni, si danno una

mano in caso di malattia o difficoltà. E a fine anno ci sono i premi per il merito, non per l'anzianità».

Ma non c'è solo l'export: «Puntiamo sulla qualità, le materie prime e i giusti tempi della lavorazione per avere sempre le stesse caratteristiche nei nostri prodotti - dice Luca Fraccaro, della dolciaria Fraccaro di Castelfranco Veneto, 5,6 milioni di fatturato, arrivata agli 80 anni di attività -. Lavoriamo tutto con un lievito madre, come ci è stato tramandato dai nostri nonni. Quello che ci ha permesso di andare avanti è l'attenzione ai mercati e ai prodotti di nicchia: il biologico, la brioche destinata al mercato delle gelaterie, le merendine senza coloranti, conservanti e grassi idrogenati».

Il citato successo del tiramisù porta con sé i numeri del lattiero caseario, che guarda oltreconfine: da Bagnolo di San Pietro di Feletto (Tv), la Latteria Perenzin ha nel mirino il mercato americano: Emanuela Perenzin, la titolare, spiega che dal 2005 gli Usa - insieme a Canada, Finlandia, Svezia, Olanda e Belgio - valgono un 30% dell'export di ricotte, caciottone e Montasio, venduti in catene bio, negozi specializzati e gastronomie». Poco distante, a Givera (Tv), Latteria Montello Spa - leader in Italia nel segmento stracchini con oltre 27 milioni di pezzi prodotti all'anno e 90 milioni di fatturato - punta sulla sostenibilità: i produttori di marchi come Nonno Nanni hanno vinto nei giorni scorsi un bando del ministero dell'Ambiente per un progetto finalizzato a calcolare l'impronta di carbonio (carbon footprint) lungo tutta la filiera.

© RIPRODUZIONE RISERVATA

TOSCANA L'assemblea degli industriali di Pisa

«Attrarre imprese, non solo i turisti»

L'APPELLO Il presidente Pacini: l'area offre un grande sapere manifatturiero, una rete di università di eccellenza e un grande polo scientifico

Silvia Pieraccini

PISA

«Qui siamo in uno dei territori più belli del mondo, ma abbiamo anche un grande sapere manifatturiero, una rete di università di eccellenza, un importante polo scientifico. Per questo dobbiamo puntare ad attrarre imprese, non solo turisti». Evoca il pericolo del "parco a tema" e della spirale dell'impoverimento Pierfrancesco Pacini, presidente di Confindustria Pisa (e di Confindustria Toscana), di fronte agli imprenditori provinciali riuniti ieri per l'assemblea annuale alla presenza del leader nazionale, Giorgio Squinzi e della vice Antonella Mansi.

L'attrazione di investimenti che può dare spinta allo sviluppo, secondo Pacini, ha bisogno innanzitutto di infrastrutture, sia materiali come le autostrade, l'aeroporto, il porto, che immateriali come l'eliminazione dei costi impropri del territorio. Sul primo fronte, il presidente degli industriali pisani punta il dito sulla necessità di realizzare «il terzo polo aeroportuale del Paese, mettendo a sistema i due scali di Pisa e di Firenze», progetto inseguito dal presidente della Regione Toscana, Enrico Rossi, che sta incontrando più d'un ostacolo (tra cui la frenata dell'assessore regionale all'Urbanistica, Anna Marson). «Con l'integrazione dei due scali - ha sottolineato Pacini - sarebbe possibile servire circa dieci milioni di passeggeri, con un aumento del traffico di oltre il 65% e benefici effetti per tutta l'economia toscana».

L'altra zavorra delle aziende del territorio è rappresentata dal mancato completamento dell'autostrada Tirrenica Livorno-Civitavecchia: «A pochi chilometri a sud di qui finisce l'Europa, con un imbuto che si chiama Tirrenica oggetto di 45 anni di rinvii». Le speranze sono ora affidate all'imminente esame, da parte del Cipe, dell'ennesimo progetto messo a punto dal concessionario Sat, anche se lo stralcio del tratto di Orbetello, rinviato al futuro a causa delle proteste del territorio, ha accresciuto ancor più quelle proteste. Accanto a strade e aeroporti, Pacini ha indicato l'obiettivo di migliorare la logistica e di «collegare in modo efficiente alla rete intermodale il porto di Livorno, che è la nostra porta internazionale a mare». Lo sbarco sui mercati esteri, del resto, è ormai un obbligo per l'industria pisana, a cui la crisi degli ultimi cinque anni è costata più del 20% di produzione e fatturato, con un 2011 chiuso in flessione per settori fondamentali come la meccanica, mentre qualche segnale di risveglio (confermato nel 2012) si intravede per la filiera pelli-cuoio-calzature. Anche se la stretta sul credito (-10% le erogazioni 2011 alle industrie della provincia) rischia ora di soffocare la ripresa. «Proprio perché dobbiamo essere sui mercati stranieri - ha concluso Pacini - è vitale avere un sistema della promozione efficiente, che eviti duplicazioni e sprechi, e dunque occorre rivedere governance e mission dell'agenzia regionale Toscana Promozione».

© RIPRODUZIONE RISERVATA

Foto: Pisa. Pierfrancesco Pacini

LOMBARDIA Sviluppo bloccato. Otto anni per l'iter autorizzativo di un progetto da 30 milioni di euro che avrebbe creato 250 posti di lavoro

Decathlon dice addio a Brugherio

L'ad Matteoni: se altri Comuni sono interessati al nostro intervento si facciano avanti

Carlo Andrea Finotto

Otto anni di attesa, due amministrazioni comunali, un commissario prefettizio e nessun risposta certa e definitiva. Troppo per tenere ancora in sospeso un investimento di circa 30 milioni di euro e 250 nuovi posti di lavoro.

«Il progetto Villaggio Oxlane di Brugherio che avrebbe dovuto includere un grande parco sportivo a uso pubblico, un punto vendita Decathlon e la sede nazionale dell'azienda non si farà». Ad annunciarlo è l'amministratore delegato di Decathlon Italia (filiale del gruppo francese leader nella produzione e vendita di prodotti per lo sport), Fulvio Matteoni che, se da un lato motiva la rinuncia con «i ritardi, le pastoie burocratiche e le strumentalizzazioni che certo non hanno agevolato l'iter autorizzativo», dall'altro rilancia, facendo capire che il piano d'investimento e il progetto da parte della multinazionale restano validi: «Siamo aperti - dice - a proposte da parte di altre amministrazioni comunali interessate a ospitare l'intervento. Chiamateci e dialoghiamo».

Una nuova pietra, quella di Brugherio, nel muro dello sviluppo bloccato in Italia, che si aggiunge alle vicende Ikea e British Gas (per citare le più famose, si vedano schede in pagina). Episodi che, sommati, finiscono per scoraggiare gli investimenti esteri nel Paese. «Le aziende - spiega Matteoni - devono lavorare rispettando business-plan e piani di investimento. Quello che perturba è l'incertezza dei tempi», che spesso si somma anche alla mancanza di chiarezza delle procedure.

Il progetto previsto a Brugherio - soluzione ritenuta «strategica dal punto logistico» sottolinea l'ad - coinvolgeva un'area di 150mila metri quadri, tagliata in due dalla Tangenziale Est, che avrebbe ospitato la nuova sede di Decathlon Italia, un punto vendita e un'ampia superficie (circa 112mila mq) con impianti sportivi, parco, area giochi, tutti a uso pubblico con manutenzione e sicurezza a carico della multinazionale. A questa sarebbero rimasti 40mila metri quadri su cui realizzare il nuovo head quarter per l'Italia (dove il gruppo occupa 6mila persone e ha realizzato nel 2011 867 milioni di valore della produzione nel perimetro retail, +10% sul 2010) e un punto vendita di 5mila mq (poi ampliabili a 7mila).

Eppure, nel 2004, l'iter sembra cominciare con il piede giusto. All'epoca c'è un'amministrazione di centrosinistra, guidata da Carlo Cifronti. «Vero - dice Marco Troiano, segretario cittadino del Pd e consigliere comunale - eravamo interessati al progetto, ma bisognava verificare l'impatto sul parco locale che si andava a istituire e sui volumi di traffico», già intenso a causa degli insediamenti commerciali a Carugate. Alla fine la procedura si blocca: «Abbiamo avanzato delle richieste per rendere il progetto compatibile con le esigenze del comune e non si è trovato l'accordo» afferma Troiano. Di lì a poco, si fa per dire, cambia la giunta e quella di centrodestra guidata da Maurizio Ronchi (Lega) inserisce il progetto nel programma elettorale: «L'avevo sposato in toto, per il concetto innovativo e per le ricadute positive per il paese. Con la situazione di oggi - ribadisce Ronchi - un investimento privato è manna per i Comuni». Poi, però, arriva il no della Provincia e la caduta della giunta di Brugherio «fa mancare il necessario sostegno politico al progetto in Regione» dice Ronchi. Ora il commissario Maria Carmela Nuzzi ha l'intervento dal Pgt in discussione. Ma intanto l'azienda, esasperata, aveva già deciso di ritirarsi.

carloandrea.finotto@ilsole24ore.com

© RIPRODUZIONE RISERVATA

Gli altri casi di sviluppo negato

PISA RECUPERA IKEA

Dopo sei anni a rischio investimento da 60 mln

La vicenda del progetto Ikea per Vecchiano vanta una serie di primati negativi: sei anni di attesa senza esito e la citazione a Bruxelles come esempio da evitare da parte del presidente della Commissione Ue José Manuel Barroso. Dell'investimento da 60 milioni che rischiava di sfumare se ne sono occupati molti giornali internazionali. Pisa ha poi recuperato in extremis la disponibilità di Ikea a investire, con 300 posti di lavoro di ricaduta. Il punto vendita dovrebbe essere pronto entro il 2013.

BRITISH GAS ABBANDONA BRINDISI

Undici anni di ritardi: Brindisi perde il rigassificatore

Un progetto da 800 milioni di, per un rigassificatore da 6 milioni di tonnellate/anno di gas naturale liquefatto (8 miliardi di metri cubi gas naturale annuo immesso in rete), con un migliaio di posti di lavoro nuovi. Peccato. Il 6 marzo scorso, dopo una lotta con burocrazia e permessi durata undici anni British Gas annuncia al Sole 24 Ore la decisione di salutare Brindisi, rinunciando all'investimento in Italia. Già il 20 maggio 2011 l'esasperazione della multinazionale era ai massimi livelli, tanto da portare a un ultimatum.

MAERSK LASCIA IL PORTO DI GIOIA TAURO

Bassa produttività: i danesi scappano dalla Calabria

Infrastrutture retroportuali, viarie e ferroviarie mai terminate o scarsamente efficienti, incertezze sull'entità delle tasse di ancoraggio, conflitti sindacali e bassa produttività (numero di spostamenti di container per ora), a fronte di un costo del lavoro più alto di altri porti di transhipment (ad esempio quelli nordafricani). Sono gli elementi che hanno portato la danese Maersk, numero uno al mondonel traffico container, a lasciare lo scalo di Gioia Tauro. E a far crollare del 19,2% i traffici di un porto che costituiva un punto di forza dell'economia del Sud e dell'Italia.

A MACERATA NIMBY CONTRO FILENI

Il Consiglio di Stato dice sì all'azienda maceratese

Non solo multinazionali bloccate. I vari comitati cittadini hanno intrapreso da oltre un anno una battaglia contro il nuovo impianto di allevamento della Fileni di Cingoli (Macerata), terzo produttore avicunicolo in Italia e primo nel segmento biologico. Ma di recente il Consiglio di Stato ha dato il via libera ai lavori, sostenendo che non sussistono «elementi di fondatezza tali da giustificare, allo stato, la sospensione degli atti impugnati in primo grado». Il progetto da 3,6 milioni prevede 150 assunzioni a regime. Ma c'è ancora un ricorso al Tar che incombe.

Foto: Come sarebbe stato. Una simulazione grafica del progetto di Decathlon Italia a Brugherio, su un'area tagliata in due dalla Tangenziale Est

SICILIA Provvedimenti. Commissariata la Cdc

A Catania bufera sull'ente camerale

L'ISPEZIONE Interrotto l'iter di rinnovo del nuovo consiglio avviato dalla giunta uscente: ricorso di Confindustria all'organo di vigilanza

Giuseppe Oddo

La Camera di commercio di Catania è commissariata da ieri pomeriggio su disposizione dalla giunta regionale siciliana. La decisione è maturata dopo il lavoro ispettivo dell'assessorato alle Attività produttive, che ha funzioni di vigilanza. A sollecitarne l'intervento, con un ricorso amministrativo, è stata Confindustria Catania con altre associazioni datoriali. E al ricorso è seguito un esposto alla Procura della Repubblica. Sotto accusa, le condotte del presidente uscente, Pietro Agen, che è anche numero uno di Confcommercio Sicilia e vicepresidente di Confcommercio nazionale. Agen e la vecchia giunta avevano avviato la procedura per il rinnovo degli organi direttivi. Ma l'iter è stato interrotto, perché la formazione degli elenchi degli associati alle organizzazioni che hanno diritto a sedere negli organi camerale aveva seguito percorsi anomali. Ora scatta il commissariamento.

Dal ricorso emergono liste di aziende presentate dopo la scadenza dei termini da imprese cessate, fallite o non in regola con le quote camerale, incluse negli elenchi di Confcommercio; società della Compagnia delle Opere prive dei requisiti di ammissione, invitate in extremis a presentare la documentazione mancante, e via elencando. Alle aziende di Confindustria Catania sono stati riconosciuti 822 occupati dei 1.008 dichiarati, mentre Confcommercio ha visto quasi raddoppiare il numero dei propri occupati, con 29.924 dipendenti «rispetto ai 15.724 dichiarati». Nella dichiarazione degli associati al settore trasporti di Confcommercio figurano persino le imprese degli Ercolano: la Sud Trasporti di Angelo Ercolano, presidente della federazione dell'autostrada di Catania, unico membro incensurato della famiglia mafiosa Ercolano-Santapaola, e la Geotrans di Enzo Ercolano, figlio del capomafia catanese Pippo Ercolano e fratello di Aldo (condannato per l'omicidio del giornalista Pippo Fava). Non solo: la vecchia giunta camerale aveva deliberato misure restrittive per impedire di fatto a Confindustria l'accesso agli atti. L'associazione ha avuto i documenti solo attraverso la Regione.

Il perché di queste irregolarità, su cui è atteso il pronunciamento dell'organo regionale di vigilanza, è facilmente intuibile: cercare di escludere dai nuovi organi camerale gli esponenti di Confindustria, la cui azione di rinnovamento in Sicilia, condotta da Ivan Lo Bello e Antonello Montante, è evidentemente considerata di intralcio per certe operazioni. La partita sulle nomine nasconde infatti quella ancora più grande per il controllo delle aziende partecipate: imprese come la Sac, che gestisce l'aeroporto di Fontanarossa, come la Interporti Siciliani e come la Società Idrominerale Pozzillo, nei cui consigli la Camera di commercio etnea esprime propri amministratori. Ed è proprio la Sac al centro della contesa. La società sta per ricevere un finanziamento bancario da 110 milioni di euro per riammodernare le strutture aeroportuali. Una torta su cui aleggiavano interessi forti che non mancheranno di tornare alla carica.

© RIPRODUZIONE RISERVATA

Grandi imprese al bivio. Parla il vicepresidente Michele

«Con le gestioni diamo un futuro alla Pizzarotti»

IL BILANCIO 2011 Fatturato oltre il miliardo, cresce il Mol. Le concessioni in portafoglio valgono 5 miliardi. Utile limato dal debito per investimenti

Giorgio Santilli

ROMA

L'impresa Pizzarotti di Parma festeggia nel bilancio 2011 appena approvato il superamento del miliardo di fatturato (1.085,9 milioni con una crescita del 13,7% rispetto al 2010) e conferma le caratteristiche che le conferiscono un tratto originale nel panorama ristretto delle grandi imprese italiane: limitato ricorso al mercato estero (31,8% sul fatturato e 18,2% del portafoglio ordini) e forte scommessa nello sviluppo del project financing, con particolare impegno nei settori autostradale e ospedaliero.

Nel portafoglio dell'impresa sono iscritti ricavi per 5.437 milioni derivanti da attività di concessione e di gestione di opere. «Lo sviluppo delle concessioni è un passaggio importante - dice il vicepresidente della società, Michele Pizzarotti - che ci consentirà una continuità di ricavi nel tempo, con attività che hanno una durata fino a 50 anni». Si tratta di «una scelta chiara» nella fase storica in cui la grande impresa molto discute (con riferimento soprattutto alla vicenda Impregilo) se sia corretto evolvere verso il business delle concessioni o debba invece espandere la propria capacità costruttiva. Questa scelta - dice ancora Pizzarotti - «ci darà la possibilità di non restare quello che eravamo in passato e di evolverci verso la fetta più interessante del mercato delle costruzioni». L'azienda parmigiana guarda al «modello francese» dove «la grande impresa fa un terzo del fatturato dalle gestioni», ma Michele Pizzarotti pensa anche al mondo anglosassone quando scommette in un futuro per il project financing italiano. «Il decreto legge sviluppo appena varato dal Governo consentirà secondo noi - dice Pizzarotti - uno sviluppo importante anche in Italia del project financing grazie alla defiscalizzazione Irap, Ires e Iva e al regime fiscale del 12,5% sugli interessi dei project bond. Pensiamo che questo possa attrarre non solo capitali italiani e bancari, ma anche capitali internazionali, soprattutto quei fondi anglosassoni che hanno già dimestichezza con lo strumento del project financing». Pizzarotti è convinto che i rendimenti potranno essere molto interessanti. Ma non ci sarà da parte di questi capitali internazionali diffidenza verso un paese noto nel mondo per le lentezze burocratiche e la mancanza di certezze delle regole nel rapporto fra pubblico e privato? «Certamente - dice ancora l'imprenditore - è fondamentale garantire che il quadro regolatorio di un contratto resterà fermo nel tempo».

Pizzarotti conta su un'ulteriore crescita già quest'anno. L'accelerazione dell'alta velocità Treviglio-Brescia con l'avvio del secondo lotto (quota del 24%) e la commessa per la Pedemontana lombarda come general contractor (tangenziale di Como), l'accelerazione dei project financing nella Brebemi, nella Tem e negli ospedali toscani pongono le condizioni perché la crescita ci sia. Lo sblocco delle commesse da parte del Cipe da dicembre a oggi ha premiato la società parmigiana.

Il bilancio 2011 mostra intanto un margine operativo lordo di 69,7 milioni (con un Ebitda del 6,4%) contro i 59,3 milioni del 2010, un margine operativo pure in crescita da 38,2 a 50,1 miliardi (Ebit dal 4% al 4,6%), un risultato di esercizio invece in calo sia prima delle imposte (da 23,4 a 13,8 milioni) sia netto (da 25,5 a 13 milioni). Il portafoglio ordini resta sostanzialmente stabile a 3,7 miliardi, se si ricomprendono le sole attività di lavori, con una netta prevalenza delle infrastutture (2,87 miliardi), seguite da immobiliare (292,4 milioni), edilizia (258,2 milioni), gestioni (202,9 milioni) e prefabbricati (44,3 milioni).

A limare l'utile è la posizione finanziaria netta che peggiora da -112,3 a -245,8 milioni soprattutto per effetto della svalutazione di alcune attività finanziarie: 23 milioni pesano per l'iscrizione a conto economico di un risultato negativo da valutazione a fair value di «investimenti di liquidità in azioni o strumenti finanziari quotati». Un altro aggravio della posizione finanziaria arriva da alcuni finanziamenti «no recourse», in particolare per due operazioni, Pizzarotti energia e l'acquisto di un immobile da ricostruire nel centro di Montecarlo attraverso Protea Sam. «Più che un aggravio della posizione finanziaria - dice Pizzarotti - vedo

investimenti che daranno i loro frutti».

© RIPRODUZIONE RISERVATA

Foto: Imprenditore. Michele Pizzarotti, vicepresidente del gruppo

Firenze, bilancio on line e forse anche gli stipendi

OSVALDO SABATO osabato@unita.it

FIRENZE Come spende i soldi Palazzo Vecchio, quanto costa la macchina comunale, perfino gli stipendi dei dipendenti, quelli del sindaco e del suo staff ci sono già. Insomma l'unico limite sarà la legge sulla privacy, per il resto tutto andrà a finire in rete. Il Comune di Firenze, infatti, con l' Open Bilancio, gioca la carta della «trasparenza», in modo da dare ai cittadini fiorentini la possibilità di «visualizzare in modo chiaro tutte le spese». È il sindaco Matteo Renzi ad illustrare questa nuova frontiera del bilancio on line visibile sul portale opendata.comune.fi.it. Alla presentazione in Palazzo Vecchio sono intervenuti anche l'assessore al bilancio Alessandro Petretto e Riccardo Luna, presidente di Wikitalia. Open Bilancio, mette Firenze ai primi posti in Italia per dati disponibili su internet. Per Renzi si tratta di una sorta di «body scanner delle istituzioni» anche perché occorre avere «trasparenza, innovazione e buona politica. L'unico modo con il quale recupereremo il rapporto con i cittadini, e quando dico recupereremo mi riferisco a tutti i politici, è quello di essere trasparenti». «Oggi abbiamo messo in rete i dati del bilancio in modo graficamente comprensibile - spiega il sindaco -. E a settembre tutti potranno arrivare a visionare le singole fatture dell' amministrazione. La vera spending review - continua - si può fare coinvolgendo i cittadini: noi mostriamo con chiarezza, centesimo per centesimo, dove si mettono i soldi. E ci assumiamo la responsabilità delle nostre scelte. Senza giochini, a viso aperto». Il portale Open data, attivo da marzo, è visitato in media da 400 persone. «L'operazione Open data - conclude il sindaco - si va ad aggiungere al vasto sistema dei servizi on line del Comune, in tutto 120, dalle mense scolastiche alla riscossione delle multe, con 5,4 milioni di pagamenti on line e 200 mila download di documenti, moduli e pratiche su 640 mila richieste di servizi nel 2011». Perplesso il consigliere comunale di Sel Tommaso Grassi: «Verificando si tratta di dati macro, estremamente generici e aggregati, i quali nella totalità sono già disponibili negli atti di bilancio e peraltro non entrano nel dettaglio del singolo servizio o della singola spesa».