



CORTE DEI CONTI RASSEGNA STAMPA

Roma 2 maggio 2012

Rassegna Stampa del 02-05-2012

PRIME PAGINE

02/05/2012	Financial Times	Prima pagina	...	1
02/05/2012	Pais	Prima pagina	...	2
02/05/2012	Echos	Prima pagina	...	3
02/05/2012	Figaro	Prima pagina	...	4

POLITICA E ISTITUZIONI

01/05/2012	Corriere della Sera	La Nota - Da Monti una sfida per togliere il governo da un limbo pericoloso	Franco Massimo	5
01/05/2012	Corriere della Sera	Amato: vanno rivisti i fondi ai partiti ma niente forbicioni - Amato: «Non solo forbici. I partiti tornino a scuola»	Cazzullo Aldo	6
01/05/2012	Messaggero	Messaggio di sfida ai partiti - "I partiti? D'ora in poi decido io"	Gentili Alberto	8
01/05/2012	Sole 24 Ore	Il punto - Verso giorni cruciali per l'Europa con l'Italia che gioca la sua centralità	Folli Stefano	10

CORTE DEI CONTI

01/05/2012	Repubblica	Che spreco quel video su Meredith la Corte dei conti chiede i danni ai pm	Caporale Giuseppe	11
01/05/2012	Corriere dell' Umbria	Rubano farmaci all'Asl dipendenti nei guai - Farmaci sottratti al San Giovanni Battista In tre a giudizio	Antolini Patrizia	12
01/05/2012	Giornale di Sicilia	Consulenti a Campobello di Mazara I pm: sono illegittimi, paghi la giunta	Criscenti Gianfranco	14

GOVERNO E P.A.

01/05/2012	Sole 24 Ore	Nel 2012 taglio alla spesa da 4,2 miliardi	Pesole Dino	15
01/05/2012	Sole 24 Ore	Quattro ministeri osservati speciali	Fotina Carmine	17
01/05/2012	Sole 24 Ore	Già in atto la stretta su auto blu e Province	Eu.B.	21
01/05/2012	Repubblica	Le spese. Via libera al piano-tagli del governo meno tribunali, prefetture e dirigenti arriva una forte stretta sugli acquisti	Petrini Roberto	22
01/05/2012	Corriere della Sera	Monti, nomine anti-sprechi «Da tagliare 4,2 miliardi»	Sensini Mario	26
01/05/2012	Corriere della Sera	Tutti i tagli «selettivi» del governo Nel mirino sei ministeri-chiave	Martirano Dino	28
01/05/2012	Corriere della Sera	La scossa del professore	Di Vico Dario	31
01/05/2012	Finanza & Mercati	Spesa pubblica, Monti chiama Bondi - Spesa pubblica commissariata Poteri speciali a Enrico Bondi	A.Cia.	32
01/05/2012	Giornale	I prof non bastano. Ecco il supertecnico esperto di crac - La follia del supertecnico che commissaria i tecnici	Giordano Mario	33
01/05/2012	Giorno - Carlino - Nazione	Il salvatore - Spesa pubblica, 4 miliardi di tagli Bondi commissario straordinario	Posani Olivia	35
01/05/2012	Giorno - Carlino - Nazione	Intervista a Massimo Bordignon - "La spending review non basta. Vanno riformati i servizi"	Degli Esposti Massimo	37
01/05/2012	Mattino	Maxi-tagli ma resta il rischio Iva - Spesa, tagli per 4,2 miliardi La sfida: evitare il rincaro Iva	Corrao Barbara	38
01/05/2012	Mattino	Intervista a Gustavo Piga - "I costi vanno tutti controllati ma lo Stato non è un'azienda privata"	Manzo Antonio	40
01/05/2012	Mattino	Monti: "Abolire l'Ici è stato un errore grave"	Rizzi Fabrizio	41
01/05/2012	Messaggero	Ministeri nel mirino parte la cura dimagrante	Pirone Diodato	42
01/05/2012	Il Fatto Quotidiano	Enti inutili il bluff dei tagli - Enti inutili: tutti li cancellano ma sono sempre lì	Palombi Marco	45
01/05/2012	Il Fatto Quotidiano	I tecnici salva-Italia chiamano due supertecnici, Giavazzi e Bondi. Se falliscono anche questi, chi chiamano: i marziani? - Dopo le tasse, i tagli	Feltri Stefano	47
01/05/2012	Unita'	Monti commissaria il governo - Il governo chiama i commissari Sì ai tagli, ma resta il rischio Iva	Di Giovanni Bianca	49
01/05/2012	Stampa	I tagli ai ministeri decisi dal governo	R.I. - R.R.	51
01/05/2012	Rinascita	Giarda e Monti alla ricerca di miliardi di euro	Mascia Matteo	54
01/05/2012	Avvenire	È l'ora del super-tecnico: Bondi	Fatigante Eugenio	55
01/05/2012	Libero Quotidiano	Intervista a Luca Ricolfi - «Una vera lotta agli sprechi vale 100 miliardi l'anno»	Giorgiutti Alessandro	57
01/05/2012	Corriere della Sera	Protezione civile, riforma per decreto No degli enti locali "Blitz ingiustificato"	Iossa Mariolina	58
01/05/2012	Repubblica	"La Rai non è indipendente, agiremo"	De Marchis Goffredo	59
ECONOMIA E FINANZA PUBBLICA				
01/05/2012	Sole 24 Ore	Ridurre la spesa non basta: va ripensata l'organizzazione dello Stato - Spesa pubblica senza qualità	Galimberti Fabrizio	60
01/05/2012	Corriere della Sera	E Passera pensa a congelare le accise sui carburanti. Mr Prezzi: il nodo è l'energia	Ferraino Giuliana	63
01/05/2012	Corriere della Sera	Il commento - Equitalia e quei premi da rivedere - Quell'aggio di troppo Equitalia e i premi da rivedere	Rizzo Sergio	64
01/05/2012	Libero Quotidiano	La spending review la fanno le famiglie: il carrello della spesa è più caro del 4,7%	C.MA.	65

01/05/2012	Mf	Istat, ad aprile il caro benzina tiene l'inflazione alle stelle (3,3%)	Zapponini Gianluca	66
01/05/2012	Mf	Zero tasse sulle compravendite - Zero tasse sulla compravendite di case	Sommella Roberto	67
01/05/2012	Sole 24 Ore	Il futuro del modello sociale Ue - Riforme per salvare il modello Ue	Andor Laszlo	68
01/05/2012	Sole 24 Ore	Il sentiero stretto per blindare i conti senza alzare le tasse	Pesole Dino	69
01/05/2012	Sole 24 Ore	Allarme dei Comuni: l'Imu ridurrà del 30% le risorse - Per i Comuni Imu a rischio entrate	G.Tr.	70
01/05/2012	Sole 24 Ore	Intervista a Graziano Delrio - «Ci lascino il gettito e addio trasferimenti»	Trovati Gianni	72

FINANCIAL TIMES

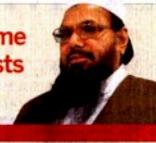
EUROPE Wednesday May 2 2012



The priests defrocked

Central banking transformed. Martin Wolf, Page 9

Charity begins at home for Pakistan extremists Analysis, Page 7



News Briefing

Chesapeake looks to separate leading jobs

Chesapeake, the leading US gas producer dragged into controversy over its chief executive's finances, is to appoint an independent chairman to try to boost investor confidence. Page 13.

Obama in Afghanistan

Barack Obama arrived in Afghanistan last night to sign an agreement on future relations with the country, making the secret trip on the first anniversary of the killing of Osama bin Laden. Earlier story, Page 4.

Bolivia takes control

Bolivia said that it would expropriate the assets of Spain's Red Electrica, sending armed troops to its headquarters - the second nationalisation of a Spanish group's business in Latin America in two weeks. Page 2.

EU banking divisions

Deep splits over banking rules will be exposed today as EU finance ministers clash on how best to tighten regulation without stifling lending. Page 2. Editorial Comment, Page 8.

Investors flex muscle

Shareholders in Xstrata have signalled that their support of a merger with Glencore should not be taken for granted with a protest vote over the re-election of the trading lease's chair to its board. Page 13.

EBRD head lays claim

After a political carve-up of jobs, the head of the EBRD, one of Europe's largest development banks, insisted he should not be robbed of a second term just because he is German. Page 2.

Myanmar backed

The UN committed itself to a much expanded role in Myanmar, with promises ranging from conducting a census to helping with peace-building, but it warned that there should be "no turning back" from reforms. Page 6.

Uphill fight in Mexico

Josefina Vazquez Mota has started a stuttering start to her campaign to become Mexico's president, a battle compounded by the fact that she is running for a party suffering fatigue from close to 12 years in office. Page 4.

UN resolution nears

The UN Security Council is finalising a resolution that could lead to sanctions on Sudan and South Sudan over their simmering border disputes. Page 6.

Oil price takes toll

High oil and commodities prices are denting the profitability of the world's largest industrial and consumer goods groups, such as P&G and BASF. Page 13.

Mail setback

Gunfire has rattled Mali's capital after the ruling junta said it repelled an attempted counter-coup. The clashes are a setback for efforts to stifle a rebellion that could strengthen Islamist groups in the Sahel. Page 6.

Subscribe now

In print and online Tel: +44 20 7775 6000 Fax: +44 20 7873 3428 email: ft.subscriptions@ft.com www.ft.com/subscribe today

© THE FINANCIAL TIMES LIMITED 2012 No: 37,916

Printed in London, Liverpool, Dublin, Frankfurt, Brussels, Stockholm, Milan, Madrid, New York, Chicago, San Francisco, Dallas, Orlando, Washington, Johannesburg, Tokyo, Hong Kong, Singapore, Seoul, Abu Dhabi, Sydney.



Murdoch 'not fit' for global role, says report

British MPs rule on hacking scandal

By Ben Fenton and Salamander Davoudi in London and Andrew Edcliffe-Johnson in New York

A UK parliamentary committee has declared Rupert Murdoch "not fit" to lead a major international company, in a damning report that criticised News Corp's handling of the phone-hacking scandal that started at its now closed UK tabloid, News of the World.

The MPs accused Mr Murdoch, News Corp chairman and chief executive, and his son James Murdoch - should ultimately be prepared to take responsibility. The MPs wrote, adding that the committee had concluded "Rupert Murdoch is not a fit person to exercise the stewardship of a major international company".

News Corp acknowledged "serious wrongdoings" at News of the World and said its response was "too slow and too defensive". But it also noted that the report, endorsed by six of the committee's members, was "a fair and balanced assessment of the company's performance".

Three Conservative members of the committee opposed the "wifid blindness" finding, while a fourth joined them in refusing to find Rupert Murdoch an unfit media proprietor.

"The report affords us a unique opportunity to reflect

upon the mistakes we have made and further the course we have already completed to correct them," Rupert Murdoch wrote in a letter to News Corp employees. "I recognize that for all of us - myself in particular - it is difficult to read many of the report's findings."

The UK's broadcasting regulator, Ofcom, is investigating whether BSkyB is a "fit and proper" holder of a broadcast licence. It said it would study the MPs' report, which carries no legal sanction.

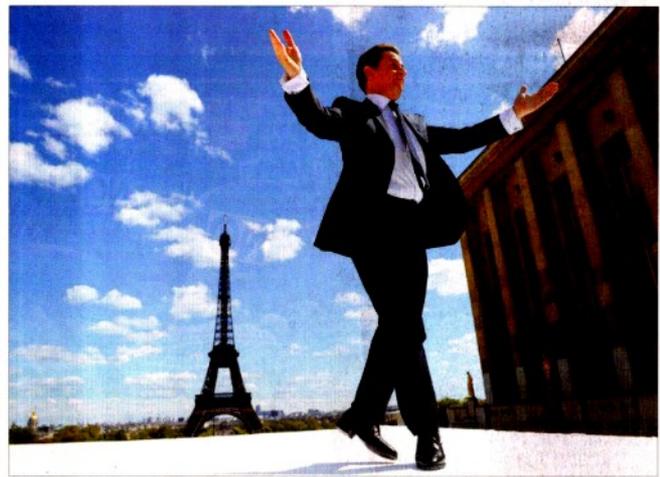
Any finding against BSkyB, the most valuable of News Corp's UK assets, would wreck Rupert Murdoch's efforts over four decades to build up his UK media empire.

The Parliamentary committee said News Corp and its UK newspaper arm, News International, failed to mount a proper inquiry into phone hacking at its Sunday tabloid, in another finding endorsed by the entire committee, the report accused Tom Crone, News of the World's legal manager, Colin Myler, the paper's last editor, and Les Hinton, News International's former executive chairman, of misleading the MPs.

Mr Myler issued a statement saying he stuck by his evidence, while Mr Hinton denied he had been part of a cover-up. Mr Crone said the report contained "serious flaws". News Corp shares rose 1.5 per cent to \$19.90 in early trading in New York.

Risks around the world, Page 4 Editorial Comment, Page 8 Lex, Page 12 www.ft.com/businessblog

Sarkozy grabs May Day spotlight and vows to fight Hollande until the end



Call to arms: Nicolas Sarkozy said he would battle 'until the last second of the last minute' in his bid to beat his rival

By Hugh Carvegy and Scheherazade Daneshkhu in Paris and James Boxell in Nevers

Nicolas Sarkozy mounted a defiant show of force in Paris yesterday, vowing to fight to the last against Francois Hollande, his socialist challenger in Sunday's presidential election.

In an impassioned address to tens of thousands of his conservative supporters, against a backdrop of the Eiffel Tower, Mr Sarkozy implored the crowd to use the last three days of campaigning to "explain, convince and mobilise" voters behind his re-election.

Napoleon Bonaparte to Charles de Gaulle, he said he would battle "until the last second of the last minute" to beat Mr Hollande, who has led him in the polls for months.

Mr Sarkozy staged the rally, the biggest event of his campaign, in calculated defiance of the left's dominance of May Day, overshadowing a trade union march on the other side of the city attended by senior Socialist party figures, though

Mr Hollande stayed away. The rally came a day ahead of the only television debate of the campaign this evening, which Mr Sarkozy sees as an important opportunity to turn the tables on his opponent.

His speech to a predominantly middle-class crowd was a conservative call to arms, mixing evocations of France's Christian roots and identity with warnings against the country's vulnerability to the eurozone's debt crisis. "Look what's happened in Greece and Spain. Nobody wants that to happen in France," he said.

Revisiting his 2007 campaign rallying cry to the French "who rise early and work hard", he said "we don't want socialism" and called for a new French social model "where success is no longer regarded with suspicion and merit is rewarded". Mr Sarkozy toned down his rhetoric, despite his need to attract the 6.5m voters who backed Marine Le Pen, leader of the extreme right National Front, in the first round. Yesterday, Ms Le Pen refused to back Mr Sarkozy or Mr Hollande, telling followers at a Paris rally that she would cast a blank vote. Relishing her kingmaker role since winning 17.9 per cent in the first round, Ms Le Pen said she had "no confidence" in either candidate. "On Sunday I will vote blank... Each one of you will make your own choice," she declared.

Le Pen prepares, Page 3 John Kay, Page 9 www.ft.com/france

Robust US data



Strong manufacturing data in the US and China have eased fears of a slowdown in global growth and suggest that a weak European economy may diverge from robust activity elsewhere. The US purchasing managers' index recorded an increase from 53.4 in March to 54.8 in April, the strongest since June 2011, assuaging fears of a 'spring slowdown' in the world's largest economy.

Shareholders set to rebel against UBS over executive pay awards

By Daniel Schaffer in London

A substantial number of investors are preparing to confront the management of UBS tomorrow by voting against the Swiss bank's 2011 pay award and denying executives formal approval of their actions.

The bank's share price dropped 26 per cent last year and it lost \$2.25bn in a trade in London that caused the largest unauthorised trading loss on record in Britain. For the same period, the bank chose to pay 12 members of its executive board SF70.1m (\$7.1m), compared with SF9.9m in the year before.

That has prompted advisory groups and institutional investors, including ISS, Ethos, F&C and Hermes Equity Ownership Services, to rebel against what they see as a lack of disclosure on how pay is calculated and a high proportion of variable pay.

George Dallas, director of corporate governance at F&C Management, which owns a 0.3 per cent stake in the bank, said: "UBS's bonus pool for its executive board is still too high given the trading scandal, decreasing profits and a drop in market value in the past year."

Natasha Dimitrova, head of European corporate governance at Hermes, said: "Without assurances that large discretionary payouts cannot occur, we cannot vote in favour of the pay scheme."

Although the exact voting intentions of shareholders will not be clear until the meeting, some investors say they expect the bank to face a more forceful vote than at fellow Swiss group Credit Suisse, where more than a third who voted refused to back its pay award.

The discontent among UBS shareholders also goes beyond

the surge in investor activism expressed in non-binding votes on pay at other banks, including Citigroup and Barclays.

A large number of shareholders are expected to refuse to give management a clean bill of health for 2011 due to the trading scandal and UBS's admission that the incident revealed "shortcomings" in its risk management. Under Swiss law, an investor forfeits most rights to sue management in a given year by voting to "discharge" it of responsibility for that period.

The trading scandal has triggered management changes including the replacement of chief executive Oswald Grubel by Sergio Ermotti. Investors are being asked to elect former Bundesbank president Axel Weber to succeed outgoing chairman Kaspar Villiger.

Additional reporting by Hato Simonsen in Zurich

BVLGARI advertisement featuring jewelry and a watch.

World Markets

Table with columns: STOCK MARKETS, CURRENCY, INTEREST RATES, COMMODITIES. Includes data for S&P 500, Dow Jones, FTSE 100, etc.

Cover Price

Table with columns: Country, Price, Change. Includes data for Austria, Belgium, Bulgaria, etc.

Always Learning

Advertisement for Pearson publishing house.

EL PAÍS

www.elpais.com

EL PERIÓDICO GLOBAL EN ESPAÑOL

MIÉRCOLES 2 DE MAYO DE 2012 | Año XXXVII | Número 12.729 | EDICIÓN EUROPA



2.500 insumisos se plantan en los peajes

Crece el movimiento de protesta contra el pago en las autopistas catalanas **PÁGINA 13**



Las parejas de hecho de inmigrantes, bajo la lupa

El Gobierno pide extremar el control para atajar un fraude "alarmante" **PÁGINA 28**

Morales sigue la estela argentina con el expolio de Red Eléctrica

- ▶ El presidente de Bolivia acusa a la firma española de invertir poco
- ▶ El Gobierno, avisado horas antes, intenta negar paralelismos con YPF

MABEL AZCUI / SANTIAGO CARCAR
Cochabamba / Madrid

El presidente de Bolivia, Evo Morales, anunció ayer la expropiación del 100% de las acciones de Transportadora de Electricidad, filial de Red Eléctrica de España, empresa bajo control públi-

co. Morales, siguiendo la estela del Gobierno argentino con Repsol, justificó la medida como "justo homenaje a los trabajadores y al pueblo boliviano", y acusó a Red Eléctrica de invertir so-

vida&artes

La 'marca España' cotiza a la baja **PÁGINAS 26 Y 27**

lo "cinco millones de dólares al año". Decenas de soldados y policías tomaron la sede de la eléctrica en Cochabamba, en el centro del país. La empresa expropiada gestiona el 77% de la

red de Bolivia y supone el 1,5% de la cifra de negocio de Red Eléctrica Española.

El Gobierno, que conoció la noticia unas horas antes de ser anunciada, intentó desvincular el caso boliviano de lo sucedido con YPF. **PÁGINAS DE 16 A 19**

EDITORIAL EN LA **PÁGINA 22**

El Parlamento británico afirma que Murdoch no es apto para dirigir su grupo

Censura por el caso de las escuchas ilegales

WALTER OPPENHEIMER, **Londres**

La Comisión de Cultura y Medios de la Cámara de los Comunes, que ha investigado el escándalo de las escuchas ilegales del tabloide *News of the World*, difundió ayer un informe en el que considera que el magnate australiano Rupert Murdoch "no está en condiciones de administrar una compañía internacional". El dictamen no tiene valor jurídico, pero es un duro revés para el empresario, justo cuando el regulador británico está investigando al gigante televisivo BSkyB, del que Murdoch controla el 40%. **PÁGINA 2**

Urdangarin ofrece 1,7 millones para evitar que el juicio salpique al Rey

A. MANRESA, **Palma de Mallorca**

Iñaki Urdangarin está dispuesto a negociar un pacto con la fiscalía que implique el pago de 1,7 millones de euros (la mitad de lo supuestamente defraudado a la Administración por el Instituto que dirigía junto a su socio Diego Torres). El duque de Palma trataría de evitar así un juicio que podría acabar salpicando la imagen del Rey. **PÁGINA 12**



El presidente de Bolivia, Evo Morales, junto a su vicepresidente, Álvaro García (izquierda), cantan el himno nacional ayer en La Paz. / JUAN KARITA (AP)



Manifestación de Madrid. / C. MANUEL

El Primero de Mayo da alas a la protesta social

Los sindicatos, apoyados por el PSOE, avisan de que la movilización seguirá

MANUEL V. GÓMEZ, **Madrid**

El Primero de Mayo llenó ayer las calles de 60 ciudades españolas con un grito de protesta contra la reforma laboral, que elimina derechos de los trabajadores, y, sobre todo, contra el recorte del gasto en los servicios públicos esenciales decidido por el Gobierno

de Mariano Rajoy. Los sindicatos anunciaron más movilizaciones en breve hasta que el Gobierno rectifique. Los principales dirigentes del PSOE, salvo Alfredo Pérez Rubalcaba, y de IU se sumaron a las manifestaciones y apoyaron las reivindicaciones sindicales. El PP les acusó de fomentar la alarma social. **PÁGINAS 8 Y 9**

CON LA TRANQUILIDAD DE TU HOGAR *no se juega*



Infórmate de las condiciones en tu agencia santalucía más cercana.

TRAJE TU SEGURO DE HOGAR A santalucía
ENTRE EL 01/04/2012 Y EL 30/06/2012 Y BENEFICIARE DE DESCUENTOS DEL:

15% 1º AÑO
10% EL 2º AÑO
5% EL 3º AÑO



santalucía
SEGUROS



ADOP
Patrocinador del Equipo Paralímpico Español



Les Echos

LE QUOTIDIEN DE L'ÉCONOMIE

APPLE ET LA HIGH-TECH AMÉRICAINE ACCUSÉS DE FUIR L'IMPÔT PAGE 20



CITROËN DS OU LE PARI DU « PREMIUM » À PETITS PAS DÉCRYPTAGE PAGE 10

MERCREDI 2 MAI 2012

L'ESSENTIEL

L'OIT s'insurge contre le « piège de l'austérité »
L'Organisation internationale du travail déplore une stratégie politique qui s'est détournée de l'emploi pour « se concentrer sur la réduction des déficits budgétaires à tout prix ». PAGE 8

Un rapport parlementaire accable les Murdoch
La commission d'enquête britannique qui enquêtait sur le scandale des écoutes a jugé Rupert Murdoch inapte à diriger un grand groupe. PAGE 15

Adidas s'envole en Bourse
Le deuxième équipementier sportif mondial a réalisé un bénéfice net trimestriel en hausse de 38 % et revu ses perspectives annuelles à la hausse. PAGE 18 ET « CRIBLE » PAGE 34

Lafourchette boucle un nouveau tour de table



Le site de réservation de restaurants vient de lever 8 millions d'euros auprès de Serena Capital et Partech. PAGE 20

Bruxelles inquiète les commissaires aux comptes
Dans une interview, le président de la Compagnie nationale des commissaires aux comptes redoute l'idée d'une rotation automatique des cabinets d'audit voulue par la Commission européenne. PAGE 22

Les banques françaises attendues sur leurs résultats
La Société Générale ouvre demain le bal des publications trimestrielles suivie vendredi de BNP Paribas. Les résultats devraient être en baisse. PAGE 24, L'ÉDITORIAL DE NICOLAS BARRÉ PAGE 12 ET « CRIBLE » PAGE 34

Et si le CAC 40 repassait sous les 3.000 points ?
Le rebond des marchés correspondrait à une embellie avant une tempête qui promet d'amener les indices de nouveau vers des points bas, selon le bureau de recherche DayByDay. PAGE 30

Sarkozy-Hollande : le duel



Nicolas Sarkozy était hier en meeting place du Trocadéro, à Paris, tandis que François Hollande rendait hommage à Pierre Bérégovoy, à Nevers.

Un 1^{er} Mai aux accents politiques inédits

Nicolas Sarkozy au Trocadéro, François Hollande à Nevers, les syndicats à la Bastille et Marine Le Pen place de l'Opéra : à cinq jours du second tour de la présidentielle, rarement un 1^{er} Mai aura eu une telle dimension politique. A l'appel des syndicats, les cortèges ont rassemblé entre 316.000 et 750.000 personnes dans toute la France. PAGES 2 ET 3

Les programmes des deux candidats sont sous-financés

Pour l'Institut Montaigne, le programme UMP est sous-financé à hauteur de 14,8 milliards d'euros, celui du PS à 9,7 milliards. Mais ces chiffres ne prennent en compte que les mesures renseignées, or le PS s'est peu aventuré sur les dépenses. « Les Echos » présentent les forces et faiblesses des deux plans de retour à l'équilibre budgétaire. PAGE 4

Retour sur leurs précédents bras de fer médiatiques

Près de 20 millions de téléspectateurs devraient assister ce soir au débat télévisé opposant les deux finalistes de l'élection présidentielle. Les confrontations passées entre Nicolas Sarkozy et François Hollande livrent quelques clés à quelques heures de ce rendez-vous crucial. PAGES 4, 5 ET L'ÉDITORIAL DE DOMINIQUE SEUX PAGE 12

A qui profite la politique agricole commune ?



Le ministère de l'Agriculture a publié une liste de certains bénéficiaires des 11 milliards d'euros d'aides de la PAC. L'industriel volailler Doux arrive en tête avec 54,9 millions d'euros sur un an. Il précède le comité chargé de la reconversion du vignoble du Languedoc-Roussillon et la SAS Sucrière de La Réunion. La Commission européenne impose à chaque Etat membre de divulguer ces informations mais la Cour de justice interdit de révéler l'identité des exploitants à titre individuel. PAGE 17

CRISE Le débat se focalise sur le rôle de la BEI
Vers un sommet européen sur la croissance début juin

Le calendrier institutionnel français scande le tempo de la réflexion européenne sur les moyens d'aide à la croissance. Selon nos sources, le président de l'Union européenne, Herman Van Rompuy, aurait contacté plusieurs chancelleries afin de sonder leur disponibilité à participer à un « dîner informel » des chefs d'Etat lors du premier week-end de juin. Objectif : définir des propositions pour la croissance en vue du sommet de la fin juin. PAGE 7

Il faut stimuler, pas décréter l'innovation

Chris Viehbacher, le patron de Sanofi, n'est pas en campagne. Mais ce n'est pas parce qu'on ne fait pas de politique qu'on ne peut pas donner son avis aux candidats à la présidentielle. L'homme de science demande que la France se donne les moyens de croître en misant sur un écosystème de l'innovation reposant sur un cadre prévisible et lisible. PAGE 13

VISIONNAIRE. En 1821, lors d'une course de chevaux à Paris, Nicolas Riessus change à jamais l'Horlogerie en expérimentant le premier chronographe. 190 années plus tard, le Chronographe Montblanc Nicolas Riessus réécrit l'Histoire, en s'inspirant de l'esprit même de cette invention : la technique du disque rotatif. Chronographe monopoussoir, calibre MB/2200 à remontage automatique. Compteurs : 30 minutes et 60 secondes avec disque rotatif. Boutier en acier fin 43mm. Manufacturé dans la manufacture Montblanc de Le Locle, Suisse. **MONTBLANC. A STORY TO TELL.**

MONTBLANC

BOUTIQUES MONTBLANC PARIS
7 RUE DE LA PAIX - 152 AVENUE DES CHAMPS ÉLYSÉES - 47 RUE DE RENNES

Les Echos
SUR **inter**

DOMINIQUE SEUX DANS « L'ÉDITO ÉCO »

A 7H20 DU LUNDI AU VENDREDI

ISSN 0153-4831 - 103^e ANNÉE
NUMÉRO 21177 - 34 PAGES

M 00104 - 502 - F: 1,70 €

Allemagne 2,30 € - Andorre 2,30 € - Antilles-Guyane-Réunion 2,30 € - Belgique 2,30 € - Espagne 2,40 € - Grande-Bretagne 1,90 € - Grèce 2,20 € - Italie 2,40 € - Luxembourg 2 € - Maroc 1,90 € - Roumanie 2,20 € - Suisse 3,60 € - Tunisie 2,40 € - Zone CFA 1,700 CFA

LES RUBRIQUES

LE FAIT DU JOUR POLITIQUE PAGE 2
LE MONDE EN CHIFFRES PAGE 7
COURT TERME PAGE 15
PIXELS PAGE 20
LONGUE DURÉE PAGE 34

1,50€ mercredi 2 mai 2012 LE FIGARO - N° 21 072 - www.lefigaro.fr - France métropolitaine uniquement - Figaroscope vendu uniquement dans les départements 60, 75, 77, 78, 91, 92, 93, 94, 95 Dernière édition



AFFAIRE DSK-DIALLO
Vers un procès civil à New York
PAGE 10

JEAN DUJARDIN, OMAR SY, VANESSA PARADIS...
Ils viennent de banlieue et ils ont du talent
Figaroscope



lefigaro.fr
LE FIGARO
« Sans la liberté de blâmer, il n'est point d'éloge flatteur » Beaumarchais



Sarkozy : « le rêve d'une nation rassemblée »

PAGES 3, 4 ET L'ÉDITORIAL

Devant une foule de plus de 100 000 partisans réunis au Trocadéro, Nicolas Sarkozy a défendu un nouveau modèle social, et s'adressant aux syndicats, il a proclamé : « Posez le drapeau rouge et servez la France ! »

L'Europe cherche à consolider ses banques
Les ministres des Finances des 27 étudient les nouvelles normes bancaires. **PAGE 21**

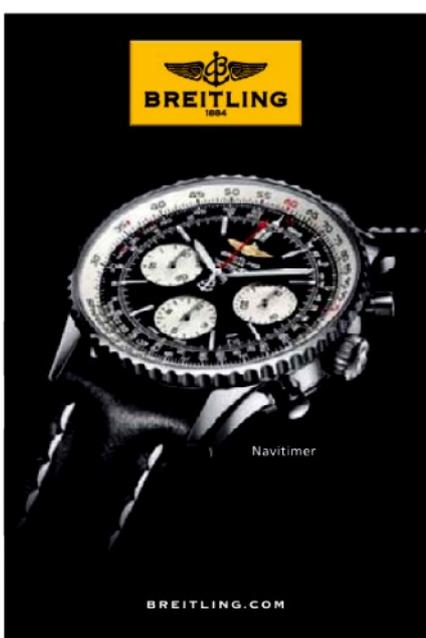
Marine Le Pen affirme qu'elle votera blanc au second tour
La présidente du FN ne donne aucune consigne de vote à ses électeurs. **PAGE 5**



Comment Sarkozy et Hollande ont préparé le débat de ce soir **PAGE 2**

ILS ONT FAIT LA FRANCE
« Clovis : roi des Francs »
16^e volume de la collection dirigée par **MAX GALLO**, au prix exceptionnel de 9,90 C.
LE FIGARO.fr
Le débat Hollande-Sarkozy en direct www.lefigaro.fr
Question du jour
Second tour, votre choix est-il définitif ?
Réponses à la question de lundi :
Allez-vous regarder le débat télévisé mercredi soir entre Hollande et Sarkozy ?
Non : 28 %
Oui : 72 %
73 029 votants
MATHIEU CUGNOT/AP - FRANCK FIFE/AP

éditorial par Paul-Henri du Limbert
Deux visions du 1^{er} Mai
F Les Parisiens ont eu droit hier à deux 1^{er} Mai. À cinq jours du second tour, ces rassemblements concurrents tombaient à pic. Les électeurs hésitants ont désormais une idée bien précise des enjeux du 6 mai.
De Denfert-Rochereau jusqu'à la Bastille, ils ont vu la France syndicale, celle qui représente 8 % des salariés français - dont une majorité de fonctionnaires - mais qui fait autant de bruit que si elle les représentait tous. C'est la France des drapeaux rouges et de l'*Internationale*, celle qui intrigue tellement tout observateur étranger normalement constitué. Jean-Luc Mélenchon ainsi que les amis de François Hollande ne pouvaient pas ne pas y être. À eux la défense du vieux modèle, à eux les grandes envolées en faveur des travailleurs à statut, c'est-à-dire les fonctionnaires, qui n'ont rien à craindre de la mondialisation puisque fonctionnaires ils sont et fonctionnaires ils demeureront, qu'il neige, qu'il vente ou qu'il grêle. François Hollande a pour eux tant de sollicitude qu'il promet d'en embaucher 60 000.
Le grand rassemblement du Trocadéro était donc salubre. Nicolas Sarkozy y a défendu un nouveau modèle français, fondé sur un constat d'évidence : la mondialisation bouscule tout, tout est donc à repenser si on ne veut pas être englouti. Le vieux modèle social, perpétuellement financé à crédit, ne tient plus la route. Si l'on ne fait rien, il s'écroulera bientôt. La gauche s'y accroche, tout en constatant qu'aucun pays comparable à la France ne propose le début du commencement d'un retour à l'état-providence. François Hollande connaît bien le problème de fond de sa campagne. Il promet des choses qu'il ne pourra tenir, puisque tous les créanciers de la France - la fameuse « finance » - l'observeront seconde par seconde. Il les hait ? Soit, mais ça ne change rien à l'affaire.
Nicolas Sarkozy, lui, ne cache pas la situation ni ne déguise les réformes que la France doit encore accomplir. Il parle sur la lucidité des Français. C'est ce qui, en dépit des sondages, peut encore lui permettre de renverser la donne dimanche. ■



ALS: 1850A AND: 160C BEL: 160C DOM: 220C CH: 320 FS CAN: 450 SC D: 220 C A: 3C ESP: 220 C CANARIES: 230C GB: 180 E GR: 240 C ITA: 230 C LUX: 160C NL: 220C N: 830 HLF PORT: CONT: 220C SVN: 240C MAR: 150H TUR: 220TU ZONE CFA: 1700CFA ISBN 91225892

La Nota

di Massimo Franco



Da Monti una sfida per togliere il governo da un limbo pericoloso

Dietro gli attacchi all'asse del Nord un'analisi condivisa con il Quirinale

Non è soltanto la volontà di aggredire il debito pubblico a emergere dalle sei ore di riunione del Consiglio dei ministri di ieri sera. Il modo in cui Mario Monti si è presentato in conferenza stampa a Palazzo Chigi, affiancato dalla sua squadra economica, ha lasciato indovinare qualcosa di più: la voglia di accelerare e non di rallentare la marcia di un governo che ultimamente è apparso indebolito e comunque in affanno; e di contrastare apertamente il tentativo di alcuni partiti di frenarlo con una ragnatela di resistenze, distinguo e perfino minacce. Le decisioni sulla revisione della spesa pubblica, la *spending review* degli anglofili, ma anche la durezza sfoggiata contro l'«asse del Nord» del passato fra Pdl e Lega, sono il frutto di un raccordo stretto fra il premier e il capo dello Stato, Giorgio Napolitano; e della sponda offerta da Pier Ferdinando Casini e da Pier Luigi Bersani, leader dell'Udc e del Pd.

È probabile che alla fine anche il partito di Silvio Berlusconi farà la sua parte. Monti, però, non ha gradito l'invito a non pagare le tasse, rivolto ai cittadini che si ritengono in credito con lo Stato da Angelino Alfano, segretario del Pdl. Forse perché l'appello incrocia i progetti di «rivolta fiscale» agitati dalla Lega di Roberto Maroni, e di tutta la nebulosa antisistema che tenta di delegittimare l'offensiva contro gli evasori. Senza diplomatismi, il capo del governo ha ricordato che se bisogna pagare l'Imu, è perché il governo precedente cancellò l'Ici sulla prima casa: una misura che «non poteva e non doveva essere abolita in una condizione di finanza pubblica precaria»: un atto di accusa contro la coalizione di centrodestra.

Rivela l'intenzione di non farsi intimidire; e di reagire alle critiche provenienti da ex ministri del Pdl e dal Carroccio, attaccando e non difendendo. Per questo Monti ha

quasi rivendicato di non essersi consultato con i partiti della propria maggioranza anomala. La sensazione è che

Palazzo Chigi abbia deciso di muoversi come se il voto amministrativo del 6 maggio fosse già archiviato, col governo in grado di riemergere comunque indenne. L'incarico di tagliare oltre quattro miliardi di euro, affidato all'ex commissario della Parmalat Enrico Bondi, per quanto foriera di polemiche sul ricorso dei tecnici a un altro tecnico, ne è la prova. Evidentemente, Monti è arrivato alla conclusione di non avere alternative.

Qualunque esitazione lo avrebbe immerso in un limbo decisionale dal quale rischiava di non uscire più. E, dettaglio fondamentale, ha trovato nel Quirinale un fautore convinto della necessità di non compiere passi indietro. Il cambio di passo è vistoso, perfino brusco. L'atteggiamento dialogante è diventato di sfida: soprattutto nei confronti della Lega in guerra con l'Imu. E gli alleati puntellano la svolta. Bersani ricorda che è stato Berlusconi a portare l'Italia «a un metro dalla Grecia», sull'orlo del fallimento. E Casini ribadisce che «la rovina del Paese non è Monti ma chi per quattro anni ha spiegato che andava tutto bene». L'allusione fin troppo trasparente è al Cavaliere e all'ex ministro dell'Economia, Giulio Tremonti, da tempo ipercritico nei confronti di Palazzo Chigi.

L'obiettivo è quello di non deragliare dall'asse che Monti sta costruendo con pazienza sia con l'Europa e la Germania; sia, solo in apparenza da più lontano, con gli Stati Uniti. L'innesto come consigliere nella squadra del governo di una personalità come l'ex premier Giuliano Amato per occuparsi di finanziamento dei partiti, fa capire che l'operazione tende a coprire più fronti; e a raggiungere risultati entro la fine della legislatura. Rientrano in questo schema la critica netta alla gestione della Rai; e la possibilità di ricorrere ad una tassa patrimoniale, se la rivolta contro l'Imu dovesse continuare. Ha l'aria di un «prendere o lasciare» che confida nella debolezza dei partiti; ma anche nel fiato corto dei movimenti antisistema. D'altronde, uscite irresponsabili come quelle del comico Beppe Grillo, capo del movimento «5 stelle», che l'altro ieri ha teorizzato una mafia preferibile ai partiti, hanno il merito di rendere tutti un po' più consapevoli.

© RIPRODUZIONE RISERVATA



Amato: vanno rivisti i fondi ai partiti ma niente forbicioni

di ALDO CAZZULLO

A PAGINA 8

L'ex premier

Una legge con «regole chiare». Per evitare l'esito della Prima Repubblica

Amato: «Non solo forbici I partiti tornino a scuola»

La selezione, i cittadini e i principi della Carta

I sindacati

«Con grande cautela» si interverrà anche sui finanziamenti ai sindacati

«Non dovete pensarvi mentre arrivo con i forbicioni in mano...». La notizia che Giuliano Amato si occuperà di fornire al governo «orientamenti» su come tagliare la spesa pubblica può ingenerare preoccupazioni: sin dal 1992, il professore ha fama di una certa severità al riguardo. «In realtà — spiega Amato — gli "orientamenti" non riguardano in generale le uscite dello Stato. Riguardano la legge che finalmente dovrà dare piena attuazione all'articolo 49 della Costituzione: Tutti i cittadini hanno diritto di associarsi liberamente in partiti per concorrere con metodo democratico a determinare la politica nazionale».

Che a scrivere la legge sui partiti sia chiamato un professore considerato come un giurista *réserve de la République*, potrebbe sembrare un crudele contrappasso per i partiti stessi. In realtà, Giuliano Amato è un politico a tutto tondo: socialista e riformista; fautore di un approccio specialistico ai problemi, ma anche della riscoperta dell'identità italiana come presidente dell'enciclopedia Treccani e del comitato per la celebrazione dei 150 anni, in continuità con l'insegnamento di Ciampi e Napolitano.

Dice Amato che la riforma dei partiti non passa solo attraverso la riduzione dei costi. Il Parlamento già se ne sta occupando; e il Parlamento è sovrano, «anche se è del tutto legittimo che il governo abbia un orientamento in materia». In ogni caso, non è solo questione di cifre, numeri, quantità. È il principio che va rivisto. «Se spendi 5 e pre-

tendi che ti siano rimborsati 50, è evidente che c'è qualcosa che non va. Se il problema diventa su quali prodotti finanziari devono investire i partiti, è ancora più evidente che c'è qualcosa che non va».

Dovendo fornire «orientamenti» al governo, Amato si ripromette di studiare i meccanismi del passato e quelli vigenti negli altri Paesi. Non lavorerà da solo, ma avvalendosi della collaborazione dell'Isle, l'Istituto di documentazione e studi legislativi, che nel 1999 già produsse «due libri» di approfondimenti sul tema, al termine di lavori coordinati dallo stesso Amato. Però alla fine la bussola non potrà che essere la Costituzione: «Si tratta di individuare le forme attraverso le quali i partiti consentono ai cittadini di partecipare alla vita politica», spiega Amato. Per cui il finanziamento — per quanto drasticamente ridotto — potrebbe non essere limitato alla sola campagna elettorale. Si può pensare alle manifestazioni. Alle scuole per selezionare e formare la classe dirigente, che un tempo funzionavano e ora non funzionano più. Si può pensare, soprattutto, a forme nuove di coinvolgimento dei cittadini. «Accade spesso che i partiti innalzino gazebo per raccogliere firme. Può essere più utile — sostiene Amato — farlo per aprire discussioni pubbliche su temi specifici, da cui possono venire indicazioni interessanti. L'ha già fatto la Regione Lazio, a proposito del servizio sanitario. Se chiedi a un cittadino se bisogna tagliare i posti letto, tenderà a rispondere di no. Ma quando al termine della discussione ci si rende conto che i posti letto costano moltissimo, e può essere conveniente sostituire la degenza con il day-hospital, l'orientamento cambia».

C'è poi la questione dei finanziamenti privati. E del tutto legittimo — dice Amato

— che in una democrazia occidentale i partiti prevedano, per una parte delle loro entrate, una forma di autofinanziamento. Purché tutto sia disciplinato da regole chiare, per evitare le degenerazioni che portarono alla fine della Prima Repubblica. Al riguardo è interessante fare riferimento all'esperienza degli Stati Uniti, «dove la Corte Suprema ha ritenuto di annullare il tetto dei finanziamenti da parte delle società, per evitare di limitare il diritto di esprimere il proprio pensiero politico. Finendo però con il provocare una reazione di segno opposto, che arriva a consentire solo le donazioni da parte di persone fisiche, escludendo quelle da parte di persone giuridiche».

Inoltre, la nuova legge dovrebbe affrontare anche la questione del finanziamento dei sindacati, i quali — fa notare il professore — sinora hanno potuto godere di norme molto vantaggiose, che prevedono prelievi fissi dalla busta paga (e non da rinnovare di anno in anno); oltre ad altre forme di finanziamento, legate ai Caf e ai patronati, per le quali andrebbe forse verificata la reale corrispondenza con servizi realmente forniti agli iscritti. Certo, precisa Amato, il problema va affrontato «con grande cautela». È altrettanto certo, però, che se il professore avrà modo di lavorare nei tempi e nelle forme dovuti, anche questo suo ennesimo ritorno potrebbe lasciare traccia.

Aldo Cazzullo

© RIPRODUZIONE RISERVATA



Chi è**La carriera**

Giuliano Amato, torinese, 74 anni, giurista costituzionalista, è stato due volte presidente del Consiglio (1992-1993, 2000-2001) e sottosegretario alla presidenza del Consiglio nei due governi Craxi (1983-1987). Nel 2008 ha annunciato il suo ritiro dalla vita politica. Dal 2010 fa parte dell'advisory board italiano della Deutsche Bank. Attualmente Amato è presidente dell'Istituto dell'enciclopedia italiana Treccani e della Scuola superiore Sant'Anna di Pisa.

MESSAGGIO DI SFIDA AI PARTITI

«I partiti? D'ora in poi decido io»

Allo studio un taglio ai finanziamenti. Scontro sui poteri del commissario

*Pronta un'iniziativa
su viale Mazzini:
basta concertazione
troppi veti e distinguo*

di ALBERTO GENTILI

MARIO Monti cambia spartito. Fino a ieri aveva suonato la dolorosa sinfonia di tasse e di tagli imposti per evitare il default, in un ensemble assieme alla sua maggioranza. Adesso è tutto diverso. Il professore adotterà con il Pdl, il Pd e il Terzo Polo lo schema già utilizzato con i sindacati e Confindustria: prima l'illustrazione delle proposte, poi l'ascolto delle repliche, infine le decisioni in solitudine. «D'ora in poi decidiamo noi», ha detto ai suoi ministri nel lungo consiglio dedicato alla spending review. Al varo della crociata contro gli sprechi della pubblica amministrazione. Obiettivo: tagliare subito 4,2 miliardi (80 miliardi in qualche anno) e scongiurare l'aumento dell'Iva in autunno.

Quella del professore è una vera e propria sfida. Compreso che né il Pdl, né il Pd hanno la forza e la voglia di precipitare il Paese verso le elezioni anticipate, capito che si fa sempre più alto il rischio-palude con l'avvicinarsi delle elezioni, Monti sceglie la linea decisionista. Senza mediazioni preventive. Senza stare ad ascoltare azionisti di maggioranza che, con l'eccezione del Terzo Polo, non fanno passare giorno senza scandire veti, piantare paletti e avanzare qualche richiesta irrealizzabile scaricando sul governo la responsabilità delle scelte impopolari. «Non vogliono l'Imu? Bene, possiamo mettere la patrimoniale», ha sibillato in conferenza stampa. Ed è in un «no» e in un

eloquente silenzio, il segno più evidente della svolta.

A chi gli chiedeva se sulla spending review avesse consultato i partiti, il professore ha risposto semplicemente «no». E così sarà per il resto della legislatura. «Se non ci vorranno più se ne assumeranno la responsabilità».

La nuova linea, Monti, l'ha spiegata in apertura del Consiglio dei ministri. La vigilia era stata scandita dai veti del Pdl («i tagli non tocchino le forze dell'ordine») e del Pd («la scuola va assolutamente salvata») e il professore ha esordito con un discorsetto di poche parole: «I partiti fanno il loro mestiere e noi dobbiamo fare il nostro. Agire e decidere. Non possiamo più subire condizionamenti come quelli sulla riforma del lavoro. Basta concertare ogni scelta con le forze politiche. D'ora in poi useremo il metodo utilizzato con le parti sociali: li ascoltiamo e poi decidiamo noi. Solo così riusciremo a fare ciò che serve per salvare il Paese».

Questa linea decisionista ha preso immediatamente sostanza. I Comuni, le Regioni e le Province non volevano un decreto ma un disegno di legge per la nuova Protezione Civile? «Si faccia un decreto, vogliono un disegno di legge per affossarlo». Qualche ministro, dando voce alla perplessità delle Regioni, frenava sulla nomina di Enrico Bondi come commissario taglia-sprechi? «La soluzione migliore è un decreto. Si deve fare presto, serve un vero manager del risanamento. E Bondi è l'uomo giusto».

La verità è che Monti, oltre a comprendere la «necessità di decidere», è stufo. Stufo di essere trattato «come un vampiro che vuole le tasse», mentre esponenti del Pdl e del Pd «si fanno belli» chiedendo di ridurre la pressione fiscale. Stufo di essere additato dalla sua strana maggioranza come il colpevole di tutte le lacrime e il sangue versato dagli italiani. «Sembra quasi che mi diverta a mettere le tasse, ma ciò che accade è responsabilità di scelte sbagliate del passato».

Un altro segnale di decisionismo e di insofferenza riguarda il finanziamento pubblico ai partiti. Da giorni la strana maggioranza balbetta sui tagli. E qualche giorno fa, in occasione del vertice con Alfano, Bersani e Casini, Monti aveva scherzato: «Se volete i finanziamenti ve li taglio io con un decreto». Salvo aggiungere: «Ma questa è materia di vostra competenza, la proposta spetta a voi». Bene, ora si cambia registro. La nomina di Giuliano Amato, incaricato di fornire «analisi e orientamenti sul

finanziamento pubblico dei partiti in via diretta o indiretta ai sindacati», suona come un ultimatum. Anzi, come un atto di guerra. Presto Monti proporrà un taglio al finanziamento pubblico e i partiti, azzannati dall'antipolitica, non potranno che piegare la testa. Un campanello di allarme suona anche negli stati maggiori di Cgil, Cisl e Uil. «Se si deve stringere la cinta, la debbono stringere tutti». Un altro campanello riguarda la Rai, da sempre territorio di conquista dei partiti: «Andrà risanata, la logica dell'indipendenza dalla politica non è garantita».

C'è da dire che la scelta di nominare Bondi non è passata indolore nel consiglio dei ministri durato ben cinque ore. La decisione Monti l'ha presa durante il week-end dopo un giro di telefonate con Corrado Passera, Vittorio Grilli e Antonio Catricalà. E quando l'ha annunciata non sono mancate le facce scure. In primis quella di Piero Giarda. Il regista della spending review, il detentore delle deleghe, si è sentito espropriato. Ha temuto una delegittimazione, tant'è che si è lasciato andare a una considerazione non proprio nel segno dell'ottimismo: «Non creiamo aspettative eccessive, altri governi non sono riusciti a tagliare la spesa pubblica». Ma Monti l'ha rassicurato: a Giarda il compito dell'ingegnere e del regista, a Bondi quello del gestore dell'operazione.

Poi è toccato a Catricalà e al viceministro all'Economia Grilli vincere le perplessità di Fabrizio Barca (Regioni), Renato Balduzzi (Sanità), Anna Maria Cancellieri (Interno) sui poteri di Bondi. L'ex ristrutturatore di Montedison e di Parmalat avrà il compito e la possibilità di incidere sulla carne viva della spesa sanitaria. Quella dei Grandi Sprechi. Quella delle Regioni. «Qui si rischia la duplicazione e la sovrapposizioni dei compiti, in molte Regioni ci sono già dei commissari», ha provato a frenare Balduzzi. La replica di Grilli: «Bondi garantirà un controllo e un aiuto sugli acquisti per imporre un costo standard. Chi è commissario regionale ne trarrà un vantaggio». «E' il caso di convocare una conferenza Stato-Regioni prima di procedere, qui è in gioco l'autonomia regionale su materie di loro competenza», ha azzardato Barca. «No, ormai è deciso. Il decreto si fa: bisogna procedere a risparmi immediati e serve un gestore che faccia in modo esclusivo questo mestiere», ha tagliato corto Catricalà. Monti ha annuito: «Non si tratta di tagliare servizi, ma di risparmiare evitando sprechi e duplicazioni».



C'è da dire che in Consiglio ieri non c'erano né Paola Severino (Giustizia), né Giampaolo Di Paola (Difesa). Per capire come la prenderà l'ex ammiraglio basta leggere cosa ha dichiarato prima dell'inizio della riunione di governo: «La Difesa ha già presentato in Parlamento un piano incisivo, devo ancora vedere qualcosa di simile da parte degli altri. La Difesa è consapevole di dover razionalizzare le sue strutture, tuttavia stiamo parlando di un ridimensionamento che richiede tempo: non si possono fare tagli così ingenti in un giorno solo». Insomma, qualche mal-dipancia anche nel governo non mancherà. Figuriamoci tra i partiti. «La scelta spetta a loro», ha commentato Monti con i suoi collaboratori. «Vogliamo giocare con un Paese morto? Facciamo pure, ma ci mettano la faccia e se ne assumano la responsabilità». La Grecia resta dietro l'angolo.

© RIPRODUZIONE RISERVATA

**il PUNTO**DI **Stefano Folli**

Verso giorni cruciali per l'Europa con l'Italia che gioca la sua centralità

Fra le strettoie della spesa e le elezioni, le carte di Monti nel triangolo Berlino-Parigi-Roma

Il governo di Monti è consapevole che le prossime scadenze saranno decisive per i destini dell'Unione. Si vota un po' dappertutto, fra politiche e amministrative, e l'Europa potrà cambiare volto: a cominciare dalla Francia. Certo, in Italia le elezioni di domenica sono parziali e non legislative. Non avranno influenza diretta sull'esecutivo. Anzi, si può persino dire che Palazzo Chigi ne ricaverà qualche vantaggio. Se sono veri i sondaggi e le impressioni della vigilia, il centrodestra pagherà il prezzo più salato nelle varie città, mentre il centrosinistra avrà ragione di sorridere (purché il voto di protesta e l'astensione non vadano oltre i livelli di guardia).

Dopo i due turni del 6 e del 20 maggio, Berlusconi e Alfano avranno il problema di impedire che l'area del vecchio Pdl cominci a disgregarsi. Forse penseranno a «novità clamorose», come hanno già promesso, ma di sicuro non avranno motivo di mettere in pericolo Monti. Quanto a Bersani, il segretario del Pd ha fatto capire più volte di accettare l'approdo del voto politico nel 2013. Il che, oltretutto, è anche logico. Una vittoria nelle città rappresenta una spinta, un incoraggiamento, ma non giustifica un'accelerazione.

E poi c'è da riguadagnare terreno rispetto alla faticosa «anti-politica». Nemmeno questo traguardo è proibitivo, se si pensa che l'uomo del giorno, Beppe Grillo, è appena incorso in una «gaffe» non irrilevante a proposito della mafia. Che sarebbe migliore dei politici perché, a differenza di questi ultimi, non strangola le persone.

Monti ha poco da temere sul fronte delle forze politiche, salvo una costante azione di freno sul versante dei tagli alla spesa. Del resto, la ricognizione di Giarda è proiettata soprattutto nel medio termine, in vista di modifiche strutturali (quindi non di breve momento) nei meccanismi abnormi della macchina pubblica. La stessa impreveduta nomina di un "commissario" ad hoc, Enrico Bondi, risponde a questa logica.

Dove il presidente del Consiglio è consapevole, e non da oggi, di poter prendere l'iniziativa è nel campo della politica europea. È lì che l'Italia gode di una preziosa centralità dovuta alle nuove circostanze. È senza dubbio improprio parlare di "asse" con la Germania, ma è vero che gli sviluppi in Francia permettono al governo di Roma d'inserirsi nel vecchio equilibrio franco-tedesco. Quell'equilibrio che la sera del 6 maggio sarà in briciole, se a prevalere sarà Hollande. La tortuosità della politica vuole che all'Italia faccia comodo il successo del candidato socialista, per la buona ragione che il ruolo di Roma acquista ben maggiore risalto agli occhi dei tedeschi.

Monti avrà così un certo margine per operare una triangolazione: fedele alleato di Berlino sulla questione del «fiscal compact», ma anche incisivo avvocato di una politica più espansiva e in grado al tempo stesso di offrire alla Francia una mediazione e quel tanto di pragmatismo a cui il nuovo presidente non potrà certo rinunciare. Per certi aspetti si potrebbero creare le condizioni per scelte europee più coerenti e coordinate, come pensano coloro che vedono gli «eurobond» oggi meno lontani di ieri.

In questi mesi è proprio in Europa che Monti ha saputo giocare al meglio le sue carte. Con il triangolo Berlino-Parigi-Roma, e la centralità che ne ricava, il premier avrà modo di continuare a farlo.

© RIPRODUZIONE RISERVATA



Che spreco quel video su Meredith la Corte dei conti chiede i danni ai pm

Perugia, 182mila euro per la ricostruzione del delitto da mostrare in aula

I magistrati aprono un fascicolo per verificare se la spesa per il filmato sia stata congrua

GIUSEPPE CAPORALE

PERUGIA — I magistrati che al processo per l'omicidio Meredith Kercher avevano chiesto l'ergastolo per Amanda Knox e Raffaele Sollecito, sono ora sotto inchiesta contabile. E rischiano una condanna per danno erariale.

Così, mentre i due giovani imputati — assolti in appello con formula piena «per non aver commesso il fatto» — attendono il definitivo pronunciamento della Cassazione, i loro accusatori, il sostituto procuratore di Perugia Giuliano Mignini e il pubblico ministero, Manuela Comodi, si trovano al centro di un'indagine della Corte dei conti dell'Umbria.

Sotto la lente d'ingrandimento della procura contabile c'è una fattura da 182mila euro. Si tratta di una consulenza richiesta, nel corso del processo di primo grado, dai due magistrati perugini a una società specializzata nella video-grafica (la Nventa Id srl). Il risultato è stato un'animazione in 4D della dinamica del delitto, costruita in base alle tesi dell'accusa.

Il filmato fu proiettato in aula durante la requisitoria della procura, ma non fu mai reso disponibile come copia agli avvocati della difesa. La scelta fu motivata dagli inquirenti che precisarono di voler «evitare le speculazioni dei media e l'utilizzo televisivo del filmato». Il video — rimasto dal primo grado in poi nei cassetti della procura di Perugia — dura circa venti minuti e ricostruisce il delitto partendo dal pomeriggio del primo novembre 2007. Il filmato inizia con alcune immagini tratte da Google Maps per poi, con il passare dei secondi,

arrivare a inquadrare la casa del delitto.

Mez, Amanda, Raffaele e Rudy Guede (l'ivoriano processato con rito abbreviato e, dopo l'assoluzione di Knox e Sollecito, unico condannato per l'omicidio) nel video sono mostrati in forma stilizzata, quasi da cartone animato. Meredith indossa una felpa Adidas (che sarà poi ritrovata in terra insanguinata) e un paio di jeans. Amanda compare invece con jeans e maglia a collo alto, Raffaele con una giacca sportiva.

La scena dell'aggressione è stata riprodotta al rallentatore per realizzarla sono state utilizzate anche diverse foto scattate sull'oggetto del delitto. Nel video si vede Mez sbattuta contro il muro e che cerca di reagire, compressa tra Amanda con il coltello in mano e Raffaele che tenta di strapparle il reggiseno. Nel filmato dell'orrore Mez, una volta aggredita, crolla sul fianco destro, subito dopo Amanda e Raffaele prendono i telefonini e fuggono, mentre resta in casa solo Rudy che, dopo la scena dell'aggressione, si porta le mani alla testa. Ed è sempre Rudy — secondo la ricostruzione — che prova ad aiutare Mez a rialzarsi e poi se ne va. Il filmato termina la mattina del 2 novembre con l'arrivo di Sollecito e Knox nella casa di via della Pergola, con le telefonate - fasulle, secondo l'accusa - di Sollecito al 112: l'audio integrale chiude il video del delitto.

Ora il procuratore della Corte dei conti, Agostino Chiappiniello, con questa istruttoria sui costi del processo Meredith vuole capire se la fattura da 182mila euro per il video in 4D sia stata una spesa "congrua" e necessaria per le casse pubbliche, o se si sia trattato di spreco di denaro pubblico. Certo è che se la Cassazione dovesse confermare la sentenza d'appello il costo del video (182 mila euro) resterà a carico dello Stato.

© RIPRODUZIONE RISERVATA



MEREDITH
Meredith Kercher, la studentessa inglese, uccisa a Perugia, il 1 novembre 2007. Aveva 22 anni



AMANDA
Amanda Knox, la coinquilina di Meredith: pena di 26 anni in primo grado, assolta in appello lo scorso ottobre



RAFFAELE
Raffaele Sollecito, 25 anni: anche lui, dopo la condanna a 25 anni in primo grado, assolto in appello



RUDY
In cella solo l'ivoriano Rudy Guede, 23 anni: la sua condanna (16 anni) è definitiva dal dicembre 2010



La Procura della Corte dei Conti: "Danno erariale all'ospedale di Foligno per 40mila euro"

Rubano farmaci all'Asl: dipendenti nei guai

► PERUGIA

Compariranno la prossima settimana davanti ai giudici contabili tre folignati, due dipendenti dell'Asl 3 e un terzo dipendente di una cooperativa di servizi, per un presunto danno erariale causato dall'indebita appropriazione di specialità medicinali ad esclusivo uso ospedaliero. Il tutto sarebbe stato scoperto a seguito della denuncia dell'allora dirigente dell'Asl 3 Gigliola Rosignoli e proseguito con il rinvio a giudizio in sede penale. La cifra sfiora i 40mila euro e per il vice procuratore generale della Corte dei Conti "emergono particolari che risultano di una intollerabile gravità in merito non soltanto al comportamento tenuto da alcuni dipendenti, ma anche più propriamente riguardo alla disinvolta gestione dei beni di proprietà pubblica".

► a pagina 3

Patrizia Antolini

*Danno all'erario dell'Asl 3 di Foligno per quasi 40mila euro
La procura della Corte di conti: "Disinvolta gestione dei beni pubblici"*

Farmaci sottratti al San Giovanni Battista In tre a giudizio

"Una addetta ha pure ingoiato le fustelle all'arrivo dei carabinieri"

"Medicinali e presidi ospedalieri trovati in possesso a tre addetti al magazzino"

di Patrizia Antolini

► PERUGIA - Cateteri, pannolini, aspirine, cortisonici, flaconi di medicine per la gastrite. Si sarebbero appropriati di medicinali ospedalieri per quasi 40mila euro. Ad incastrarli intercettazioni telefoniche, telecamere e il tentativo di ingurgitare farmaci e fustelle all'arrivo dei carabinieri che li coglievano con le mani nel sacco. Compariranno la prossima settimana per ora davanti ai giudici contabili tre folignati, due

dipendenti dell'Asl 3 e un terzo addetto di una cooperativa di servizi, per presunto danno erariale causato dall'indebita appropriazione di specialità medicinali ad



esclusivo uso ospedaliero. Nel 2008 l'allora dirigente dell'Asl 3 Gigliola Rosignoli presenta denuncia contro ignoti: più precisamente, verificando gli ordinativi di merce inoltrati a due ditte farmaceutiche fornitrici, la direzione rileva la mancata evasione di due richieste emesse in data 26 maggio e 15 luglio (sono 50 pezzi di Emoclot e 100 pezzi Avonex). Le ditte farmaceutiche presentano copia dei documenti di trasporto e la dimostrazione della consegna effettuata. Partono gli accertamenti e il risultato porta al rinvio a giudizio in sede penale per i tre soggetti (assieme ad un quarto) per essersi appropriati, in qualità di incaricati di servizio pubblico (nelle diverse funzioni rivestite) dei farmaci. Ma la vicenda interessa anche alla Corte dei Conti per la presenza di una struttura sanitaria pubblica. Dagli accertamenti effettuati dai carabinieri del Nas emerge, scrive il vice procuratore generale Fernanda Fraioli, che "effettivamente risultavano mancanti dal magazzino le quantità di medicinali" in questione e "che i rituali documenti di trasporto erano stati sottoscritti in accettazione" dall'addetto alla ricezione merci "che successivamente ha ommesso di custodirli non consegnandoli agli uffici competenti". Proprio tale procedura, evidenzia il pm Fraioli, non ha consentito alla Asl di venire a conoscenza dell'avvenuta consegna dei farmaci se non al momento della contestazione alle e dalle ditte fornitrici. Già nel sequestro del 15 ottobre 2008 emerge "l'avvenuta appropriazione di numerose confezioni" da parte dell'addetto al magazzino. Il 17 gennaio 2009 medicinali e presidi ospedalieri vengono trovati in possesso della coordinatrice addetta al magazzino

del servizio assistenza farmaceutica dell'ospedale. Nel corso delle perquisizioni la donna ingurgita pure le fustelle (con la scritta confezione ospedaliera) di alcune delle confezioni di farmaco "nel tentativo - si legge nell'atto di citazione - di sottrarle ai militari intenti ad effettuare la ricerca". In sua difesa la coordinatrice sostiene che i farmaci provengono dai pazienti e dai loro familiari quali residui delle cure effettuate. Ma per il pm non c'è prova di queste affermazioni: "La tipologia del farmaco rinvenuta esclude qualsivoglia credibilità alla tesi sostenuta non essendo medicinali per gravi patologie specifiche che necessitano del mantenimento al di fuori della struttura ospedaliera".

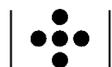
Per il vice procuratore "emergono particolari che risultano di una intollerabile gravità in merito non soltanto al comportamento tenuto da alcuni dipendenti, ma anche più propriamente riguardo alla disinvoltata gestione dei beni di proprietà pubblica di cui gli stessi sono detentori per esclusivo debito di servizio e che, al contrario, devono essere utilizzati all'insegna di ben precisi noti e vetusti criteri di diligenza e fedeltà professionale". Per questo il pm chiede la condanna al risarcimento dell'intero danno causato all'amministrazione sanitaria nella misura accertata e corrispondente ad 39.893,27 euro complessivi, "per la parte che ciascuno vi ha preso".

In merito alla ventilata sospensione della richiesta in attesa del giudizio in sede penale, il pm ha già espresso parere contrario.



CORTE DEI CONTI. Per l'accusa l'ex sindaco Ciro Caravà, ora in cella, e gli assessori devono restituire 336 mila euro

Consulenti a Campobello di Mazara I pm: sono illegittimi, paghi la giunta



**I MAGISTRATI
CONTESTANO
CIRCA SESSANTA
NOMINE**

La relazione della Corte dei Conti è stata notificata al sindaco in carcere dopo l'arresto del 16 dicembre scorso e a tutti gli assessori che erano in giunta tra il 2006 e il 2008.

Gianfranco Criscenti

TRAPANI

●●● Per la Procura della Corte dei Conti di Palermo, il sindaco di Campobello di Mazara, Ciro Caravà avrebbe affidato incarichi illegittimi a consulenti ed esperti dal 2006 al 2008, «circa sessanta» scrive il sostituto procuratore generale Maria Luigi Licastro, che ha chiesto al sindaco la restituzione di 366 mila euro. Il processo sarà celebrato nelle prossime settimane.

La relazione della Corte dei Conti è stata notificata al sindaco (tutt'ora in carcere a San Giuliano dopo l'arresto del 16 dicembre scorso), così come a tutti gli assessori che, nel periodo preso in considerazione, fecero parte della giunta municipale guidata da Caravà. Ai singoli assessori viene contestata l'approvazione di due delibere d'incarico per un consulente della discarica comprensoriale e, per questo, la Procura ha chiesto la restituzione di una somma pari a 6 mila euro per ogni assessore. Le accuse più gravi riguardano, comunque, il sindaco.

Ieri, non siamo riusciti ad avere una replica dai diretti interessati.

Secondo quanto scrive la Procura della Corte dei Conti, «appare inconfutabile la marchiata inosservanza dei principi sanciti dalla legge con riferimento al conferimento di incarichi ad alto contenuto di professionalità». Ciò significa che il sindaco avrebbe affidato gli incarichi senza aver rispettato la legge.

La Corte dei Conti scrive che si è «di fronte ad una macroscopica violazione di legge rappresentata dal parossistico superamento del limite numerico fissato dalla legge secondo cui, nei comuni fino a 30 mila abitanti, il numero degli incarichi da parte del sindaco non può essere superiore a due».

L'inchiesta della Corte dei Conti prende le mosse dalla relazione della prima commissione prefettizia d'accesso che concluse i lavori in Comune nel 2009. Nella relazione la Corte dei Conti fa anche riferimento alle consulente a titolo gratuito. Intanto al Comune ha completato i lavori la commissione prefettizia d'accesso agli atti, nominata all'indomani dell'arresto del sindaco.

La commissione, presieduta dal vice prefetto, Baldassarre Ingoglia, ha passato al setaccio l'attività dell'amministrazione comunale dal 2009 ad oggi. Ora la parola toccherà al ministro all'Interno che proporrà o meno lo scioglimento per mafia del Comune al Consiglio dei ministri. (*GC*)



Nel 2012 taglio alla spesa da 4,2 miliardi

Un dl istituisce il commissario per razionalizzare gli acquisti di beni e servizi: sarà Bondi

L'AGENDA

Entro il 31 maggio i piani dei singoli ministri, l'operazione sarà gestita da un comitato interministeriale guidato dal presidente del Consiglio

Dino Pesole

ROMA

Nel mare della spesa pubblica c'è una «massa aggredivibile» di 295,1 miliardi. Di tale mole di risorse si può «rivedere» nel breve periodo una quota pari al 25%, che equivale a circa 80 miliardi. Già nel 2012 occorre mettere a punto un piano di tagli per circa 4,2 miliardi. La componente di maggior rilievo è costituita dalla spesa per acquisto di beni e servizi pari a 135,6 miliardi, seguita dalle retribuzioni (122,1 miliardi), dai trasferimenti a imprese e contributi alla produzione (24,1 miliardi). Seguono i contributi alle famiglie e alle istituzioni sociali. La fotografia dello stato attuale della nostra spesa pubblica, dei risultati attesi e possibili dalla «spending review» è nel dettagliato rapporto («Elementi per una revisione della spesa pubblica») che il ministro dei Rapporti con il Parlamento Piero Giarda ha illustrato ieri sera in Consiglio dei ministri. Riunione protrattasi per cinque ore e conclusasi con la decisione di affidare a Enrico Bondi l'incarico di commissario straordinario nella fase attuativa della spending review.

La riunione di governo ha prodotto come risultato immediato il via libera alla direttiva del presidente del Consiglio dei ministri, Mario Monti, e a un decreto legge con il quale si fissa al 31 maggio il termine entro il quale ogni ministro dovrà presentare il suo piano di risparmi. A presiedere all'intera operazione sarà un Comitato dei ministri presieduto dallo stesso Monti. Le azioni concrete vanno nella direzione della revisione dei programmi di spesa, il «compattamento di uffici e amministrazioni», l'eliminazione delle spese di rappresentanza, «salvo rapporti con autorità estere» e la riduzione delle «locazioni ad effettiva esigenza».

L'obiettivo è ambizioso, e va decisamente

definito al di là dei tagli, razionalizzati per l'anno in corso. Si tratta di far sì che la spending review operi come «polizza assicurativa» a garanzia del risanamento della finanza pubblica, restituendo al tempo stesso alla politica di bilancio la necessaria flessibilità. Ministeri e strutture centrali dell'amministrazione pubblica vengono posti al setaccio, per eliminare sprechi e inefficienze. Interno, Difesa, Giustizia in primo piano, Istruzione, Università e Ricerca, Trasporti, ma anche enti e «agenzie strumentali», società «in house» e in genere enti e società «riconducibili ad amministrazioni statali, per valutare la possibilità di accorpamenti o fusioni», ma anche la soppressione. Il tutto nel rapporto e nella direttiva del presidente del Consiglio, Mario Monti che dà formalmente il via all'operazione. L'obiettivo è cercare di evitare che scatti il prospettato aumento di due punti dell'Iva (dal 10 al 12% e dal 21 al 23%) in programma dal prossimo 1° ottobre.

Dunque si tratta di recuperare poco più di 4 miliardi per quest'anno, con una proiezione a regime che ne valga il triplo. Obiettivo - si legge nella direttiva - al quale devono concorrere tutte le amministrazioni, autorità anche indipendenti, organismi, uffici, agenzie, soggetti pubblici, enti locali, nonché le amministrazioni regionali sottoposte a piani di rientro dal disavanzo sanitario per le voci relative alla spesa sanitaria. Sono invece esclusi la presidenza della Repubblica, la Corte costituzionale e il Parlamento.

Per questo, «si rende necessaria un' incisiva azione tesa alla riduzione dei flussi di spesa pubblica e alla riorganizzazione delle attività». L'azione di «spending review» è qualificata come «prioritaria» dell'azione di governo, si estende a tutti i programmi di spesa e ai trasferimenti, ma anche al «ridimensionamento delle strutture dirigenziali esistenti». Entro fine maggio sono attese le proposte operative, in assenza delle quali Monti adotterà «le conseguenti determinazioni».

Nel provvedimento che contiene le norme per la «razionalizzazione della spesa pubblica

dei servizi della spesa pubblica per acquisti di beni e servizi», oltre alla nomina del commissario straordinario, si fissa in un anno la durata dell'incarico. Entro quindici giorni dalla nomina, il commissario presenterà in Consiglio dei ministri un «cronoprogramma». Quanto al contenuto, si fissano parametri precisi per le procedure di acquisto nel rapporto «tra il prezzo e la qualità», nonché l'ambito d'azione dell'Osservatorio dei contratti pubblici e della Consip. Poi si regola il «mercato elettronico» della Pa, e l'aggiudicazione di appalti con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa.

© RIPRODUZIONE RISERVATA

La spending review

I TEMPI

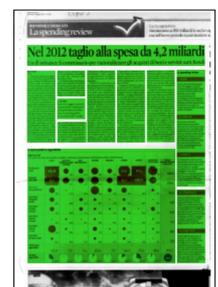
Ciascun ministro deve proporre entro il 31 maggio un piano di revisione e riduzione della spesa sostenuta all'interno del proprio dicastero. A sua volta il neocommissario per la razionalizzazione della spesa per acquisti di beni e servizi della Pa nominato ieri (Enrico Bondi) deve presentare entro 15 giorni il cronoprogramma delle attività da mettere in cantiere

GLI ORGANI

Accanto al commissario straordinario previsto dal Dl approvato ieri e destinato a restare in carica un anno, per effetto della direttiva del premier Mario Monti nasce un Comitato presieduto dallo stesso Monti formato dai ministri dei Rapporti con il Parlamento (Giarda) e della Pa (Patroni Griffi), dal viceministro all'Economia (Grilli) e dal sottosegretario alla presidenza (Caticala)

I COMPITI

Il comitato dei ministri previsto dalla direttiva dovrà sovrintendere alla riorganizzazione della spesa messa in atto con i progetti presentati dai vari dicasteri entro il 31 maggio. A sua volta il neocommissario Bondi passerà al setaccio gli acquisti della Pa e



...he, in base al D.L., potranno utilizzare anche canali più favorevoli dal punto di vista del prezzo rispetto a quelli Consip

GLI STRUMENTI

Le leve da utilizzare per produrre risparmi sono la revisione dei programmi di spesa, il calo dei dirigenti, la razionalizzazione dei servizi, la riduzione di enti vigilati e società pubbliche, la riduzione della spesa per le locazioni, l'estensione alle società in house dei vincoli sulle consulenze, il divieto di spese per convegni, l'impugnazione delle sentenze di primo grado sui miglioramenti economici nella Pa

GLI OBIETTIVI

Previsti tagli alla spesa per 4,2 miliardi in 7 mesi (1 giugno-31 dicembre 2012). Un importo che dovrebbe servire a evitare l'aumento di due punti dell'Iva previsto a ottobre per gli ultimi tre mesi del 2012 (un aumento che per Monti ancora «non è scongiurato»). Sull'arco di 12 mesi la riduzione della spesa equivale a 7,2 miliardi, pari al 9% della spesa rivedibile nel breve periodo (80 miliardi)

La spesa pubblica aggredibile

SANITÀ AL TOP

La composizione della spesa pubblica rivedibile, suddivisa per destinazione e livelli di governo (dati in miliardi di euro)

	STATO	ALTRI ENTI AMMINISTRAZIONE CENTRALE	*ENTI PREVIDENZIALI	REGIONI	PROVINCE	COMUNI	SANITÀ	UNIVERSITÀ E ALTRI ENTI	TOTALE AMMINISTRAZIONI PUBBLICHE
Ritribuzioni lorde	61,8	2,6	2,2	4,5	1,9	12,8	28,3	7,8	122,1
Consumi intermedi	21,3	3,9	2,9	5,5	3,1	25,3	69,0	4,7	135,6
Contributi alla produzione	2,9	0,1	0,0	6,3	1,6	2,6	0,0	0,7	14,2
Contributi istituzioni sociali	2,0	0,0	1,0	0,7	0,1	0,7	0,0	0,1	4,8
Contributi famiglie correnti	1,9	0,0	1,2	0,5	0,3	1,0	0,1	1,5	6,5
Contributi imprese correnti	0,1	0,3	0,1	0,4	0,0	0,3	0,0	0,2	1,3
Contributi imprese c/capit.	5,2	0,4	0,0	1,6	0,2	0,9	0,0	0,3	8,6
Contributi famiglie/capit.	0,6	0,0	0,0	0,6	0,0	0,6	0,0	0,1	1,9
Totale spesa aggredibile	95,9	7,2	7,4	20,2	7,3	44,2	97,6	15,4	295,1
% spesa aggredibile	32,5%	2,4%	2,5%	6,8%	2,5%	15,0%	33,1%	5,2%	100%

RIFORME E MERCATI

Il piano dei tagli

Quattro ministeri osservati speciali

Interventi per Interno, Giustizia, Istruzione, Trasporti - Progetti entro il 31 maggio

Gli incentivi alle imprese

C'è già una bozza di riforma preparata da Passera ma Giavazzi dovrà completare la mappa dei possibili tagli

GLI ALTRI DICASTERI

Rebus sull'assenza dal documento di Difesa ed Esteri che sottolineano però di essere già intervenuti

Carmine Fotina
ROMA

Almeno quattro ministeri sotto i riflettori e una scadenza ravvicinatissima: il 31 maggio per presentare un progetto di razionalizzazione della spesa. Il lungo consiglio dei ministri sulla spending review preannuncia una stretta dolorosa che coinvolgerà soprattutto alcuni esponenti del governo, mentre altri, come gli Esteri e la Difesa, rivendicano di aver già effettuato riduzioni. Le indiscrezioni filtrate da Palazzo Chigi raccontano di qualche divergenza sulla scelta di nominare un supercommissario come Enrico Bondi, rientrata tuttavia dopo l'illustrazione complessiva del piano Monti. Sorprende la nomina di un tecnico esterno, Francesco Giavazzi, per un'analisi sugli aiuti alle imprese, tema sul quale già da mesi è al lavoro il ministero dello Sviluppo economico che ha anche predisposto una bozza di riforma (si veda Il Sole 24 Ore del 19 aprile). Tuttavia lo staff di via Veneto attribuisce allo stesso ministro Passera la paternità dell'iniziativa, con l'obiettivo di completare la ricognizione includendo anche interventi di altri ministeri come il Mef e il Lavoro.

Inevitabile anche qualche malumore per la distribuzione dei tagli. «La Difesa ha presentato un piano incisivo di tagli, devo vedere qualcosa di simile dagli altri» sottolineava a poche ore dalla riunione di Palazzo Chigi il ministro della Difesa, Giampaolo Di Paola, impegnato a Washington per un incontro con l'omologo statuni-

tense Leon Panetta. La relazione del governo sulla spending review in effetti parte dal generale per poi scandagliare nel dettaglio le sacche di inefficienze di alcuni dicasteri su tutti. La struttura «della spesa pubblica presenta profonde anomalie rispetto a quella rilevata in altri Paesi» si legge. Sotto la lente finiscono innanzitutto i costi di produzione dei servizi pubblici (scuola, sanità, difesa, giustizia, polizia) «cresciuti nel tempo molto più rapidamente dei costi di produzione dei beni di consumo privati».

Le cifre elaborate su questo punto dagli uffici tecnici del ministro Giarda sono eloquenti. «Il costo di produzione dei servizi pubblici è aumentato in 30 anni molto di più di quelli del settore privato con un aggravio di spesa di circa 70 miliardi».

E la dinamica della domanda - più persone anziane e meno giovani - non è considerata «sufficiente a spiegare questi andamenti». La sanità «trova nei governi regionali potenti interpreti dei bisogni delle popolazioni interessate, ai quali fanno eco gli interessi delle ditte fornitrici di farmaci e di attrezzature sanitarie che incorporano l'innovazione tecnologica». Dal canto loro, la scuola e la sicurezza si sono caratterizzate negli anni per «una burocrazia dispersa a governare un esercito di quasi 1,4 milioni di dipendenti pubblici che operano in strutture tecnologicamente molto conservatrici». Ministeri chiamati in causa anche per la scarsa capacità di attingere alla piattaforma Consip, la cui incidenza sul totale degli acquisti pubblici si aggira solo intorno al 10-12% del totale.

Entrando nel dettaglio (si vedano anche le schede in basso), per la Giustizia è in vista un drastico taglio agli uffici del giudice di pace che passeranno da 848 a 174. Lo

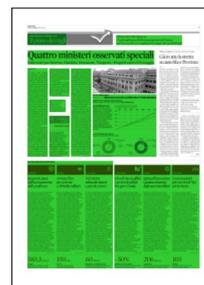
snellimento del ministero dell'Istruzione, attraverso l'utilizzo dei sistemi informatici, dovrà portare alla riduzione dal 2014 del 50% di spese per fitti passivi e gestione degli immobili (già dal 2013 dovrà esserci una riduzione del 10%). Dovrà essere corposo l'intervento sul ministero dell'Interno che andrà dall'acquisto di beni e servizi, agli immobili, alle spese per le prefetture. Sarà coinvolto anche l'ex ministero dei Trasporti, già accorpato alle Infrastrutture. È previsto, tra l'altro, lo snellimento della struttura centrale attraverso la dismissione della sede decentrata e la riforma della motorizzazione civile verso un'agenzia di servizi autofinanziati. La riforma del trasporto pubblico locale dovrà comportare anche il trasferimento alle Regioni di alcuni servizi ancora gestiti dal ministero.

© RIPRODUZIONE RISERVATA



Spending review

Letteralmente significa "revisione della spesa". A introdurla nel nostro sistema di finanza pubblica è stato l'ex ministro dell'Economia dell'ultimo Governo Prodi, Tommaso Padoa-Schioppa. L'obiettivo è quello di migliorare l'efficienza e l'efficacia della spesa pubblica. Il governo Monti ha affidato a un commissario, Enrico Bondi, il compito di presentare entro 15 giorni dalla nomina un cronoprogramma al consiglio dei ministri.



La corsa della spesa

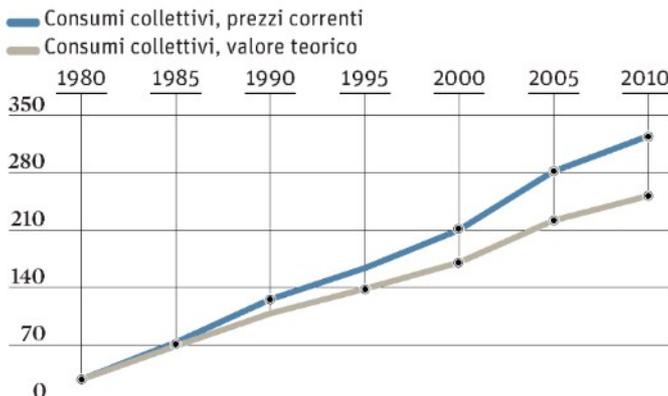


QUANTO COSTA PRODURRE UN BENE PUBBLICO

Differenza rispetto ai costi di produzione privati. **Dati in miliardi di euro**

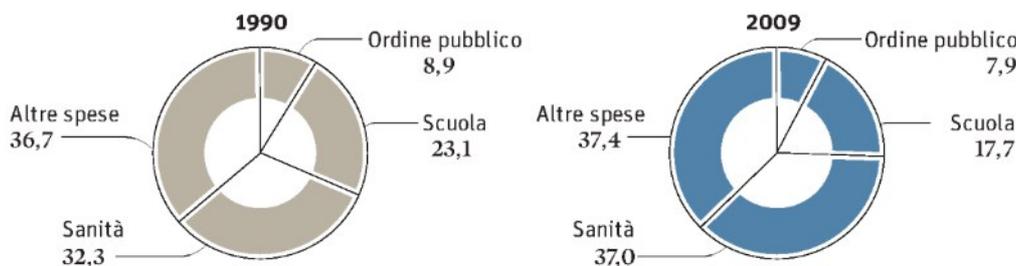
Servizi pubblici più costosi

Il grafico qui accanto mostra la differenza tra il costo realmente sopportato per i consumi pubblici negli ultimi 30 anni e quello a valori teorici di mercato. Se i costi di produzione dei servizi pubblici fossero aumentati tra il 1980 e il 2010 nella stessa misura dei costi di produzione dei beni di consumo privati, la spesa per consumi collettivi nel 2010 sarebbe stata di oltre 70 miliardi più bassa di quella effettivamente registrata



LA COMPOSIZIONE DELLE USCITE

Spesa per i servizi pubblici dal 1990 al 2009



Fonte: Rapporto sulla spending review

Le misure dicastero per dicastero



INTERNO

Risparmi attesi dall'accorpamento delle prefetture

L'analisi si è concentrata sulle strutture periferiche del ministero, senza considerare per ora le strutture centrali, trattando quindi circa lo 80% della spesa. Le attività considerate riguardano le Prefetture (circa 10 mila occupati), i Vigili del Fuoco (circa 32 mila), la Polizia di Stato (circa 103 mila) su un totale di occupati del ministero pari a circa 155 mila. La spesa complessivamente analizzata ammonta a circa 8 miliardi destinati alle retribuzioni del personale e ai consumi intermedi o acquisto di beni e servizi. L'accorpamento delle prefetture - oggi sono 103 - è sul tavolo: tra le ipotesi, non più una in ogni Provincia, ma su un territorio con 350 mila abitanti. L'ipotesi accorpamento nasce dalla constatazione che l'assetto attuale è economicamente inefficiente: servizi analoghi sono organizzati per popolazioni che variano da 90 mila abitanti (Isernia) a 4,3 milioni di abitanti (Roma). A livello di ricognizione dello status quo viene registrato un costo di 583,3 milioni per il funzionamento delle prefetture nel 2010 (il 79,4% per il personale). E viene stimato un eccesso di spesa, ossia possibili risparmi, tra i 102,5 e i 123,9 milioni. L'ipotesi è agire non solo sulle diseconomie legate alle modeste dimensioni provinciali ma anche sulla riduzione dei costi per abitante nelle 10 regioni più piccole, con costi pro capite storicamente maggiori (29,35 euro per abitante il Molise, contro i 5,93 della Lombardia). Nonché sulla maggiore onerosità delle prefetture nelle regioni del Centro-sud rispetto a quelle del Centro nord.

© RIPRODUZIONE RISERVATA

583,3 milioni

La spesa
Quella per le 103 prefetture attuali: previsti risparmi tra i 102 e i 124 mln



DIFESA

Avviato l'iter per arrivare a 150 mila militari

Il Governo è già intervenuto sul fronte della sostenibilità finanziaria delle Forze Armate, con il disegno di legge delega al Governo per la «revisione dello strumento militare». Il testo andrà al Senato. Il provvedimento ha l'obiettivo di ridurre i militari a 150 mila - oggi sono 180 mila e 190 mila è l'organico - e i civili a 20 mila entro il 2024. Mentre il Ddl va in Parlamento alla Difesa si stanno già formando i gruppi di lavoro per stilare i decreti attuativi. La materia è ardua: occorre, ad esempio, decidere la sorte di 30 mila marescialli in esubero. Del regolamento si parlerà tra i titolari dei dicasteri interessati prima dell'inizio del Consiglio dei ministri di venerdì. Le riduzioni di personale - ma anche accorpamenti, accentramenti e soppressioni di presidi militari - andranno non in economia di spesa, ma per riqualificarla «e portarla alle percentuali 50%-25%-25% rispettivamente per il personale, il funzionamento e gli investimenti». Del resto anche palazzo Chigi dopo l'ok alla riforma delle Forze armate ha ricordato che l'Italia «può destinare al settore lo 0,84% del Pil a fronte di una percentuale che nel 2004 era dello 1,01% e che nei Paesi europei è, in media, dell'1,61%». L'azione di risparmio comunque prosegue al di là del riordino. Un obiettivo è accentrare gli appalti e darli direttamente alla Consip, la "centrale acquisti" dell'Economia. Proprio di recente è stato fatto un contratto con Consip per mettere a gara fino a 130 mila cellulari del personale della Difesa.

© RIPRODUZIONE RISERVATA

150 mila

Esercito
Il piano prevede la riduzione dei militari dai 180 mila attuali



GIUSTIZIA

Nel mirino tribunali minori e piccole carceri

La linea è quella di impostare la spending review su tagli selettivi e non lineari. A via Arenula, si lavorerà in particolare su fronti delicati come la revisione delle circoscrizioni giudiziarie, puntando alla riduzione di tribunali, sezioni distaccate e uffici di Procura. Una riorganizzazione complessa, che permetterà risparmi nell'ordine di 45-60 milioni di euro l'anno, e che coinvolgerà 3.600 unità di personale amministrativo (da riassegnare anche ad altri uffici sotto organico) ed il recupero da 600 a 750 magistrati da utilizzare quali risorse specializzate in linea con la recente riforma del tribunale delle imprese. Sotto osservazione anche i giudici di pace, su cui è a buon punto l'approvazione definitiva dello schema di attuazione delle delega per il riassetto degli uffici, che passeranno da 848 a 174. La riforma permetterà la redistribuzione di risorse e personale con conseguente modifica delle piante organiche. Il risparmio atteso a regime è di circa 28 milioni di euro l'anno. Altro settore di intervento, il "pianeta carceri", puntando sulle economie di scala e la chiusura delle strutture di piccole dimensioni. Possibile quindi la rimodulazione del piano carceri varato dal governo Berlusconi, ma permetterà tuttavia di accrescere i posti disponibili da 9.300, previsti nel 2010, a 11.573 grazie alle localizzazioni mirate delle strutture e l'ottimizzazione delle risorse umane. In vista anche una riduzione dei compensi dei "commissari" e nei costi delle collaborazioni esterne: - 2,1 milioni di euro.

© RIPRODUZIONE RISERVATA

60 milioni

Risparmi per la riorganizzazione
È l'effetto atteso da riduzione di tribunali, sezioni distaccate e uffici di Procura



ISTRUZIONE

Giro di vite su affitti e servizi di pulizia Più gare Consip

Contenimento dei costi per gli affitti, stretta sugli appalti di pulizia, più ricorso alle gare Consip. Sono alcuni degli strumenti con cui il ministero dell'Istruzione conta di conseguire ulteriori risparmi rispetto ai 3,5 miliardi già assicurati nel triennio 2009-2011 sotto forma di tagli alla scuola e all'università. La base di partenza sono i 53 miliardi di spesa di competenza del Miur. Di questi, 43 interessano la missione «scuola» su cui si sono concentrati i tecnici di viale Trastevere. Per snellire la struttura centrale si punta sulla riduzione (del 10% nel 2013 e del 50% nel 2014) dei costi per fitti passivi e gestione degli immobili e sulla dematerializzazione dei processi per esami di Stato, iscrizione e anagrafe studenti. Ma il giro di vite interesserà anche gli uffici territoriali. L'idea è di accorpate alcune sedi provinciali o trasferire le funzioni ad altri sportelli governativi. Novità in vista anche per il personale. Sotto osservazione ci sono i 10.000 docenti che attualmente non insegnano perché sono inidonei al ruolo, comandati o distaccati. Si cercherà di capire quali unità in esubero o inidonee potranno essere riconvertiti allo svolgimento di funzioni tecniche o amministrative oppure sottoposti a mobilità presso altre amministrazioni. In agenda ci sono infine il completamento ridimensionamento dei plessi scolastici e un maggiore ricorso alle gare Consip per abbattere del 50% dal 2013-2014 i costi degli appalti di pulizia e al Voip per il contenimento delle spese di telefonia.

© RIPRODUZIONE RISERVATA



ESTERI

Spinta all'innovazione e gestione dinamica degli asset immobiliari

Il ministero degli Esteri è da vari anni impegnato in un taglio delle spese. Dal 2008 al 2012 il bilancio del Mae si è ridotto da 2,5 (2.546.132.449) a 1,6 (1.676.971.168) miliardi di euro. I tagli al personale negli ultimi 3 anni sono stati di circa il 12% ogni anno (perdita totale di 1400 unità). Al momento le norme in vigore prevedono rispetto al bilancio 2011: nel 2012 taglio di 206 milioni; nel 2013 circa 72 milioni; nel 2014 circa 93 milioni. Le proiezioni che stanno emergendo dal processo di spending review interna puntano a risparmi quantificabili in circa 25 milioni, che riassorbono una quota significativa di questi tagli attraverso: migliore distribuzione e un più efficiente utilizzo del personale all'estero; aggiornata ripartizione degli Istituti di Cultura; intensificato ricorso all'innovazione tecnologica (anche per migliorare la qualità dei servizi telematici e allo sportello per cittadini e imprese); gestione più dinamica del patrimonio immobiliare; nuova attenzione alla sostenibilità ambientale delle strutture a Roma e all'estero (la c.d. "Farnesina Verde"). La Farnesina sta precisando l'attuazione concreta di queste proiezioni di risparmio anche attraverso una commissione "ad hoc" istituita dal Ministro con la partecipazione di membri esterni all'Amministrazione, nell'ottica di individuare un "modello" di bilancio che, in una prospettiva di medio termine, possa coniugare le crescenti responsabilità a livello globale con un sostanziale miglioramento della propria efficienza di spesa.

© RIPRODUZIONE RISERVATA



TRASPORTI

Costi standard per i servizi di Tpl sul territorio

Gli interventi principali di razionalizzazione della spesa sono orientati alla riduzione dei costi della struttura organizzativa e di supporto. Numerose le aree di criticità individuate. Raccomandato lo snellimento della struttura centrale e la dismissione di una buona parte della sede decentrata all'Eur. Nonché la ristrutturazione della struttura territoriale, con l'obiettivo di un drastico ridimensionamento, grazie ai risparmi collegati alla definizione di uno standard di personale in relazione al carico di lavoro ed alla dimensione di scala delle attività. Prevista la riforma della Motorizzazione Civile, con la nascita di un'agenzia di servizi autofinanziati. Da attuare la riforma del trasporto pubblico locale: appare ineludibile il finanziamento del servizio sulla base della definizione di costi standard, per consentire una riduzione delle ampie aree di inefficienza del servizio, al fine di compensare le riduzioni lineari del finanziamento del servizio negli ultimi anni. Prevista la dismissione e il trasferimento alle Regioni di alcuni servizi di Tpl che il ministero gestisce ancora direttamente ancora alcuni servizi di trasporto pubblico locale (navigazione laghi Garda, Como e Maggiore; Ferrovie della Calabria, Circumvesuviana e alla Circumetnea). Previste nuove forme di sostegno all'autotrasporto, nonché la riduzione del numero e la riqualificazione delle autorità portuali.

© RIPRODUZIONE RISERVATA

- 50%

Appalti per servizi di pulizia

Stima dei risparmi possibili con l'utilizzo delle gare Consip dall'anno scolastico 2013-2014

206 milioni

Il taglio 2012

È quello previsto quest'anno rispetto al bilancio 2011; il taglio è di circa 72 milioni nel 2013

103

Gli uffici

Quelli della motorizzazione civile ripartiti su base provinciale

Misure in vigore. C'è anche il tetto ai manager

Già in atto la stretta su auto blu e Province

L'ELENCO DI PALAZZO CHIGI

Tra gli 11 interventi varati da dicembre a oggi spiccano la riduzione dei voli di Stato e lo snellimento delle Authority

ROMA

■ Sulla spending review non si parte da zero. È una delle tesi ribadite ieri dal Governo. Per sostenerla, in allegato al comunicato stampa con le decisioni assunte dal Consiglio dei ministri di ieri, è stato pubblicato anche il riassunto delle puntate precedenti. Che spazia dal tetto sulle retribuzioni pubbliche al taglio delle Province alla stretta sulle auto blu.

Il documento in 4 pagine e 11 punti, intitolato "Cosa è stato fatto finora", indica tutte le iniziative messe in cantiere, da dicembre a oggi, dall'Esecutivo Monti per sfoltire i costi degli apparati burocratici. A cominciare dalla fissazione allo stesso livello dello stipendio del primo presidente della Corte di Cassazione (e cioè a 293mila euro) della soglia massima per le retribuzioni dei dirigenti pubblici. Che va in abbinata al divieto di cumulare le retribuzioni in presenza di più incarichi se non nella misura massima del 25 per cento e sempre rispettando il tetto.

Il secondo paragrafo è destinato alla riduzione delle Province tornata d'attualità dopo il recente richiamo della Bce a insistere sull'accorpamento degli enti di area vasta. Ebbene, il Governo ricorda che, da un lato, l'eliminazione delle giunte e la trasformazione dei consiglio in organi rappresentativi dei consigli comunali del territorio produrrà rispar-

mi per 34 milioni (fonte Upi) e, dall'altro, si sta lavorando alla riduzione delle loro funzioni operative intorno a un nucleo base fatto di gestione del territorio, trasporti e mobilità.

Di capitolo in capitolo si passa alla riduzione dei voli di Stato (-92% di ore volate) e delle auto blu. Che, a detta dell'Esecutivo, sono già state tagliate del 13% nel 2011. La potatura proseguirà nel 2012 quando sono attesi 300 milioni di minori spese tra Pa centrali e locali.

A proposito di pubblica amministrazione il report cita poi i risparmi prodotti da quattro misure di contenimento del personale: 15,5 milioni sugli uffici di diretta collaborazione; 4 milioni per blocco del turn over e congelamento contratti nel pubblico impiego; 2,3 milioni sulle strutture di missione; 46mila euro sulle consulenze.

Sempre a proposito di Pa spiccano sia la riforma della Difesa con cui si cercherà di ridurre il personale militare a 150mila unità e quello civile a 20mila sia il ricordo della recente circolare di febbraio del presidente del Consiglio che invita tutti dipendenti di Economia e Palazzo Chigi a evitare le spese di rappresentanza e rispedire al mittente i regali di valore superiore ai 150 euro.

Completano la lista degli interventi già avviati l'operazione trasparenza sugli stipendi di ministri e sottosegretari, l'accorpamento degli enti previdenziali, la riduzione dei membri delle Authority e la riforma della protezione civile varata ieri (su cui si veda altro articolo a pagina 19).

Eu. B.

© RIPRODUZIONE RISERVATA



IL DOSSIER. Le misure del governo

Le spese

Via libera al piano-tagli del governo meno tribunali, prefetture e dirigenti arriva una forte stretta sugli acquisti

Direttiva ai ministeri, 80 miliardi di pagamenti da "rivedere"

Il consiglio dei ministri ha varato ieri il progetto di "spending review", ossia la revisione delle spese pubbliche

Le riduzioni non saranno lineari ma selettive e coinvolgeranno, oltre allo Stato centrale, Regioni e Comuni

Entro la fine dell'anno si dovranno risparmiare 4,2 miliardi con i quali si tenterà di evitare l'aumento dell'Iva

ROBERTO PETRINI

Una spesa "rivedibile" nel breve periodo per 80 miliardi, ma che nel medio periodo può salire a 295 miliardi. All'interno c'è di tutto dai ministeri, alle Regioni, ai Comuni, dalle Prefetture ai Tribunali. E' questa la spending review di Piero Giarda che ieri ha illustrato il suo rapporto in consiglio dei ministri. A più presto, per quest'anno, una riduzione della spesa per 4,2 miliardi necessaria per scongiurare l'aumento dell'Iva previsto da ottobre. Una riduzione di 4,2 miliardi, sottolinea Palazzo Chigi, da ottenersi in 7 mesi (tra il primo giugno e il 31 dicembre 2012) «equivale a 7,2 miliardi su base annua e corrisponde perciò al 9% della spesa rivedibile nel breve periodo (80 miliardi)». I tagli «non saranno orizzontali ma mirati», sottolinea il governo. Un direttiva impone ai ministri di consegnare entro fine mese i piani di riduzione della spesa altrimenti interverrà la presidenza del Consiglio.



Le spese di Ministeri e Enti

in milioni di euro



Beni e servizi



Risparmi in tutti gli uffici parte la "razionalizzazione"

135,6

ITAGLI
Nel medio periodo può essere rivista la spesa degli uffici pubblici di oltre 135 miliardi

CONSUMI intermedi, ovvero beni e servizi per un totale di 135,6 miliardi di spesa «rivedibile» nel medio periodo. E' questo l'aggregato, quantificato dal Rapporto Giarda, su cui dovrà agire il neo commissario Bondi. Tra i compiti affidati al Commissario ci sono quello di coordinare l'attività di approvvigionamento di beni e servizi da parte della pubblica amministrazione, incluse tutte le amministrazioni, autorità, anche indipendenti, organi, uffici, agenzie o soggetti pubblici, gli enti locali e le Regioni. Inoltre Bondi dovrà assicurare una riduzione della spesa per acquisti di beni e servizi, per voci di costo, delle amministrazioni pubbliche. «Il Commissario - si legge poi nel comunicato di Palazzo Chigi - potrà segnalare al Consiglio dei ministri le norme di legge o regolamento che determinano spese o voci di costo che possono essere razionalizzate. Potrà inoltre proporre al governo la sospensione o la revoca di singole procedure relative all'acquisto di beni e servizi».

© RIPRODUZIONE RISERVATA

Enti locali



Accorpare Comuni e Province anche le funzioni si ridurranno

10 mila

MINI COMUNI
Sono i comuni sotto i 10 mila abitanti a spendere di più. Molti servizi saranno accorpati

ALLARME spesa per Comuni e Province. Due le indicazioni di lavoro che saranno presto poste sul tavolo degli enti locali provenienti dalle slide del ministro per i rapporti con il Parlamento Piero Giarda che illustrano il Rapporto sulla spending review. La prima osservazione riguarda la spesa dei Comuni sotto i 10 mila abitanti: sono i più piccoli a spendere di più. Una indicazione verso la concentrazione di servizi e l'abolizione dei microcomuni. La seconda indicazione è rivolta alle Province: anche in questo caso le province di maggiori dimensioni hanno spese per abitante «notevolmente» più basse delle province piccole. Anche in questo caso l'indicazione va verso l'accorpamento. In Parlamento sta infatti maturando un orientamento largamente condiviso - spiega una nota - volto a concentrare nelle province poche funzioni operative (territorio, trasporti e mobilità) unitariamente a una «drastica riduzione delle attuali province».

© RIPRODUZIONE RISERVATA

Istruzione



Scuole, mannaia sugli affitti saranno snelliti i Provveditorati

15,4

RISPARMI
I miliardi che il governo conta di risparmiare nel medio periodo tra scuola e università

ANCHE il ministero dell'Istruzione pagherà il suo prezzo alla *spending review*. Sistemi informatici, spese per affitto, riorganizzazione della struttura territoriale: tutto ciò per portare a un risparmio che non viene quantificato dal governo. Tuttavia la tabella che dà conto della spesa «rivedibile» nel medio periodo indica in totale i costi tagliabili per l'Università ed altri in 15,4 miliardi. Si passerà per uno snellimento della spesa centrale attraverso l'utilizzo dei sistemi informatici, mediante la riduzione a partire dal 2014 del 50% della spesa per affitti (e del 10 già a partire dal 2013). Si prevede inoltre una riorganizzazione delle strutture territoriali del ministero con un intervento sui Provveditorati e il trasferimento ad altre funzioni del personale. In calendario anche la razionalizzazione dei distacchi e del personale comandato in altre amministrazioni e il riequilibrio della rete scolastica aumentando il rapporto tra alunni e docenti.

© RIPRODUZIONE RISERVATA

Giustizia



**La scure sui giudici di pace
riassegnati gli "amministrativi"**

174

RIDUZIONE

I giudici di pace dovranno scendere da 848 a 174 con un risparmio di 28 milioni l'anno

GIUSTIZIA e spese relative in prima fila nella spending review. Nel mirino giudici di pace, Tribunali e uffici di Procura. Secondo il piano diffuso ieri da Palazzo Chigi il taglio più severo si indirizzerà verso i giudici di pace, ai quali si ricorre per le vertenze di piccola entità (caso più frequente, le multe per violazioni del codice della strada): attualmente ci sono 848 giudici di pace che dovranno ridursi a 174, con un risparmio, valutato dal rapporto, di 28 milioni di euro l'anno. Per Tribunali, sedi distaccate e uffici di Procura, si prevede una riduzione che consentirà di risparmiare 3.600 unità di personale amministrativo che sarà «riassegnato dove vi sono carenze». L'intervento consentirà di recuperare 600-750 magistrati togati con un risparmio di 45-60 miliardi l'anno. Inoltre il ministero emanerà un bando per mobilità esterna al fine di coprire gli organici scoperti al Centro-Nord per utilizzare il personale in esubero negli altri uffici giudiziari.

© RIPRODUZIONE RISERVATA

Interni



**Vigili e polizia, sedi costose
e il Sud è più caro del Nord**

9,77 €

NORD E SUD

Le prefetture costano in 9,77 euro per abitante, ma 5 euro in Lombardia e 29 in Molise

PREFETTURE, Vigili del Fuoco, Polizia di Stato. Le strutture periferiche di questi servizi rappresentano l'80 per cento della spesa del ministero degli Interni. La spesa analizzata è di 8 miliardi per retribuzioni, consumi intermedi e acquisto di beni e servizi. L'organizzazione su base provinciale di queste attività pesa sui conti dello Stato per 400 milioni: costi fissi che aumentano le spese dove la popolazione è scarsa. Inoltre la spesa per abitante al Centro-Sud risulta più alta rispetto al Centro-Nord perché il numero di occupati, a parità di condizioni, è maggiore; anche la retribuzione al Sud è più alta - spiega il rapporto - «a causa del ciclo: assunzione al Nord, scatti di anzianità, trasferimento al Sud». La spesa complessiva per beni e servizi è di 1,7 miliardi all'anno, i contratti di locazioni di sedi e distaccamenti locali pesano per 400-600 milioni. Le Prefetture costano in media 9,77 euro per abitante, ma in Lombardia si scende a 5,93 e in Molise si sale a 29,35.

© RIPRODUZIONE RISERVATA

Trasporti



**Organici ridotti immediatamente
cambia la motorizzazione civile**

423

AL CIPE

I milioni di opere stradali e portuali decise ieri dal Cipe. Ora i tagli alle strutture ministeriali

RIVOLUZIONE nel sistema che amministra i trasporti in Italia: dalle sedi locali, a quelle centrali, dalla Motorizzazione alle autorità portuali, con un forte snellimento della stessa struttura del ministero. Si parla di una riduzione con effetto immediato degli organici e di una forte razionalizzazione delle strutture territoriali del ministero con l'obiettivo di calibrare il personale «in relazione al carico di lavoro e alla dimensione della scala di attività». In agenda anche la riforma della motorizzazione civile che dovrebbe trasformarsi in una agenzia di servizi autofinanziati. Il piano Monti-Giarda prevede anche una riforma del trasporto pubblico locale con il trasferimento alle Regioni di alcuni servizi ancora gestiti direttamente dal ministero. Nel mirino anche le autorità portuali che saranno ridotte di numero e riqualificate. Si studiano anche nuove forme di sostegno all'autotrasporto oggi basate su incentivi e sconti fiscali.

© RIPRODUZIONE RISERVATA

Spesa pubblica considerata "rivedibile" nel medio periodo

In miliardi di euro

	Stato	Altri Enti A.C.	E.P.	Regioni	Province	Comuni	Sanità	Università, altri enti	TOTALE
■ Retribuzioni lorde	61,8	2,6	2,2	4,5	1,9	12,8	28,3	7,8	→ 122,1
■ Consumi intermedi	21,3	3,9	2,9	5,5	3,1	25,3	69	4,7	→ 135,6
■ Contributi alla produzione	2,9	0,1	0	6,3	1,6	2,6	0	0,7	→ 14,2
■ Contributi istit. sociali	2	0	1	0,7	0,1	0,7	0	0,1	→ 4,8
■ Contributi famiglie correnti	1,9	0	1,2	0,5	0,3	1	0,1	1,5	→ 6,5
■ Contributi imprese correnti	0,1	0,3	0,1	0,4	0	0,3	0	0,2	→ 1,3
■ Contributi imprese c/capit.	5,2	0,4	0	1,6	0,2	0,9	0	0,3	→ 8,6
■ Contributi famiglie c/capit.	0,6	0	0	0,6	0	0,6	0	0,1	→ 1,9
■ Totale spesa rivedibile	95,9	7,2	7,4	20,2	7,3	44,2	97,6	15,4	→ 295,1
■ % spesa rivedibile	32,5	2,4	2,5	6,8	2,5	15	33,1	5,2	→ 100

Tabella elaborata dal Ministero rapporti con il Parlamento

Monti, nomine anti-sprechi «Da tagliare 4,2 miliardi»

«Ma non è scongiurato l'aumento dell'Iva»

31 maggio la data entro la quale i ministeri dovranno comunicare le voci di spesa da tagliare

ROMA — Un commissario per la razionalizzazione della spesa per gli acquisti, e non uno qualsiasi perché sarà Enrico Bondi, risanatore della Parmalat, due esperti per rivedere gli aiuti alle imprese e il finanziamento di partiti e sindacati del calibro di Francesco Giavazzi e Giuliano Amato, un comitato di ministri. Tutti pronti a entrare in azione in tempi brevissimi per tagliare sprechi e inefficienze. Obiettivo: risparmiare almeno 4,2 miliardi entro l'anno e attenuare l'aumento dell'Iva. Seguendo una direttiva dello stesso presidente del Consiglio che prende in mano tutta l'operazione tracciando una decina di obiettivi.

Con la *spending review*, presentata ieri al Consiglio dei ministri dal titolare dei Rapporti con il Parlamento, Piero Giarda, e che prende corpo anche con un decreto legge, il governo Monti sceglie misure straordinarie per attaccare la spesa pubblica. «Quella rivedibile nel medio periodo — ha detto il premier — ammonta a 295 miliardi di euro, ma sul breve termine la cifra si riduce a 80 miliardi. Per ora riteniamo necessario un taglio di 4,2

miliardi nel 2012, cui tutte le componenti della Pubblica amministrazione dovranno concorrere. Può servire — ha aggiunto Monti — a evitare l'aumento dell'Iva, per ora non scongiurato».

Ma forse anche a temperare l'inasprimento della tassa nel 2013 (che dovrebbe portare 13 miliardi, 16 nel 2014), visto «che il taglio di 4,2 miliardi in sette mesi, su base annua, vale 7,2 miliardi. Che è poi il 9% della spesa rivedibile nel breve termine», ha detto Monti, specificando che i tagli «saranno selettivi e non lineari». Nel giro di un anno, Bondi, «la persona più rispettata e nota in Italia per la sua inflessibilità nell'attività di ristrutturatore e tagliatore di costi», dovrà ridefinire il livello della spesa per l'acquisto di beni e servizi, attuando le decisioni del governo. Entro due settimane Bondi, con il quale è in corso «un braccio di ferro perché — ha detto Monti — non vuol esser pagato», dovrà fornire il programma degli interventi poi, anche con la possibilità di disporre ispezioni, segnalare al Consiglio dei ministri le «attività suscettibili di soppressione». Nello stesso tempo Giavazzi e Amato, che lavoreranno a titolo gratuito, dovranno fornire «analisi e raccomandazioni» sulla spesa pubblica destinata alle im-

prese e al finanziamento di partiti e sindacati.

Il Comitato dei ministri (Monti, Giarda, il ministro della Funzione pubblica Filippo Patroni Griffi, il vice dell'Economia Vittorio Grilli e il sottosegretario alla Presidenza Antonio Catricalà) avrà due mesi per «verificare tutti gli elementi di spesa non vincolati, con l'obiettivo di realizzare tagli senza danneggiare i cittadini». E dovrà assistere i ministri che, entro il 31 maggio, dovranno presentare un piano di risparmi. Cioè «un progetto di interventi di revisione e riduzione della spesa, atti a generare i risparmi, e di misure di razionalizzazione organizzativa per gli esercizi futuri».

La Direttiva Monti prevede il «ridimensionamento della struttura dirigenziale», la «concentrazione dei servizi con la razionalizzazione del personale», la «revisione delle procedure d'acquisto con la loro centralizzazione», il «compattamento degli uffici e dell'amministrazione», la «riduzione delle locazioni alle esigenze effettive». Prevista l'eliminazione «delle spese di rappresentanza», a meno che gli uffici non abbiano rapporti con l'estero, «e per i convegni», e «l'impugnazione delle sentenze di primo grado che riconoscono progressioni economiche ai dipendenti pubblici».

Mario Sensi

© RIPRODUZIONE RISERVATA



I temi del Cdm

1

Le nomine
Spese
e partiti

Il Consiglio dei ministri ieri ha nominato commissario straordinario per la *spending review* Enrico Bondi. Altre consulenze: per gli aiuti alle imprese, l'economista Francesco Giavazzi; per il finanziamento ai partiti, l'ex premier Giuliano Amato

2

L'Imu
La tassa
e la verità

Il premier Monti ieri ha ribadito la necessità dell'Imu, chiarendo: «Se oggi c'è l'Imu bisogna accettare l'amara verità che 3 anni fa è stata abolita l'Ici sulla prima casa senza valutarne le conseguenze»

3

L'Iva
L'aumento
e il taglio

Il taglio della spesa pubblica previsto è di 4,2 miliardi. Il governo confida di evitare così l'aumento di 2 punti dell'Iva, ma il rischio, ha detto Monti, «non è ancora scongiurato: decisioni cruciali hanno messo l'Italia in una tenaglia»

4

La Rai
«Revisione
necessaria»

Il premier Monti ha parlato ieri anche della Rai, e ha detto: «Chi vuole diminuire le tasse sa che è necessario rivedere enti e società, compresa la Rai, dove la logica della trasparenza, del merito, dell'indipendenza dalla politica non è garantita»

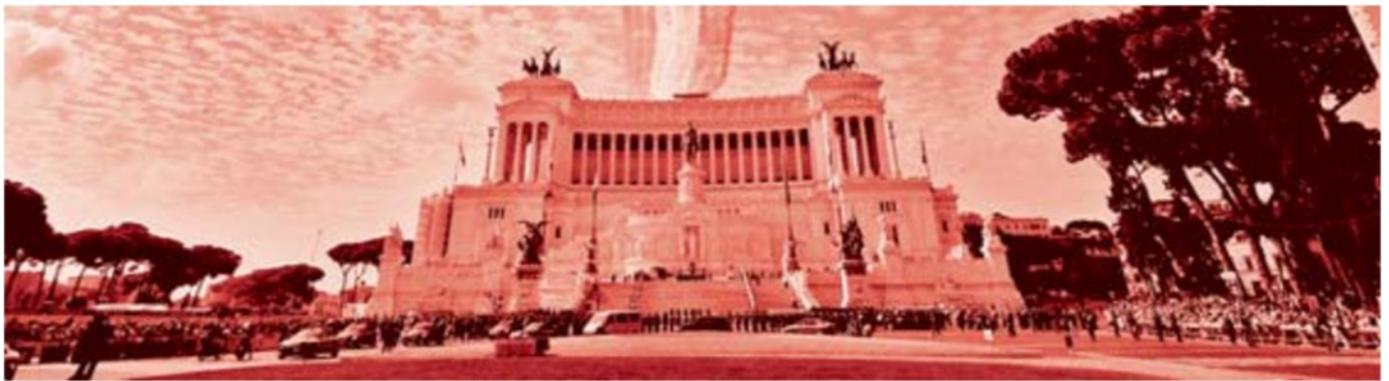
TUTTI I TAGLI «SELETTIVI» DEL GOVERNO NEL MIRINO SEI MINISTERI-CHIAVE

ROMA — Per il governo, la spesa pubblica «rivedibile» nel lungo periodo è pari a circa 295 miliardi di euro. Nel breve orizzonte, però, la spesa rivedibile è notevolmente inferiore, stimabile in circa 80 miliardi. «Nell'attuale situazione economica — ha detto il presidente del Consiglio nella sua conferenza stampa — il governo ha ritenuto necessario un intervento volto alla riduzione della spesa pubblica per un importo complessivo di 4,2 miliardi, per l'anno 2012, al quale tutte le amministrazioni

pubbliche devono concorrere». E questo importo «potrebbe servire, per esempio, ad evitare l'aumento di due punti dell'Iva previsto per gli ultimi tre mesi del 2012. Una riduzione di 4,2 miliardi, da ottenersi in 7 mesi (1 giugno-31 dicembre 2012) equivale a 7,2 miliardi su base annua e corrisponde perciò al 9% della spesa rivedibile nel breve periodo (80 miliardi)». La «riduzione, non lineare ma selettiva», sarà realizzata potenziando la linea di risparmio seguita dal governo e partirà da 6 ministeri: Interno, Giustizia, Trasporti, Difesa, Istruzione, Esteri.

a cura di **Dino Martirano**

© RIPRODUZIONE RISERVATA



Interni

Nel piano anche immobili, beni e servizi

Via una poltrona su quattro e prefetture da accorpare

Al Viminale, la revisione della spesa dovrebbe partire dalla nomina dei dirigenti. Prefetti, questori, comandanti provinciali dei vigili del fuoco, direzioni centrali del ministero: il piano strategico del ministro Anna Maria Cancellieri prevederebbe di tagliare una poltrona su quattro. L'operazione è connessa a quella di accorpare (non si sa quando, però) le prefetture piccole con quelle limitrofe anche se «rimarranno le circoscrizioni amministrative con i relativi sportelli per i servizi al pubblico». I costi delle prefetture, sottolinea la scheda diffusa dal governo,

sono di «9,77 euro per abitante, tuttavia con forti differenze interregionali: tra un minimo di 5,93 euro in Lombardia e un massimo di 29,35 per abitante in Molise». L'organizzazione su base provinciale delle attività (indipendentemente dal numero degli abitanti) comporta un costo di almeno 400 milioni di euro. Gli altri tagli, ma non si sa ancora quando e come, riguarderanno gli immobili (i contratti di locazione hanno un costo di 4-600 milioni di euro), l'acquisto di beni servizi (su 1700 milioni l'anno, 400 non sono coperti dagli stanziamenti iniziali).

© RIPRODUZIONE RISERVATA



Istruzione

Riequilibrio della rete scolastica regionale

Struttura centrale più snella Rivisti distacchi e comandi

La scuola ha già stretto la cinghia e ora i tecnici del ministro Francesco Profumo si trovano a «raschiare il barile» anche per quel che riguarda gli affitti degli uffici centrali del Miur. In particolare, le strutture romane dell'amministrazione del ministero costano ogni anno circa 12 milioni di euro: all'Eur, per esempio, i 400 dipendenti che si occupano della gestione delle università hanno a disposizione uffici per 40 mila metri quadrati (100 a testa). La razionalizzazione, dunque, partirà «dallo snellimento della struttura centrale: attraverso l'utilizzo dei sistemi informatici, la riduzione dal 2014 del 50% di

spese per fitti passivi e gestione degli immobili (già dal 2013 riduzione del 10%); riduzione degli organici dirigenziali e la riconversione profili». Inoltre, il governo Monti intende procedere a una «riorganizzazione della struttura territoriale con riduzione delle articolazioni provinciali e trasferimento funzioni». Infine, in consiglio dei ministri è stata presa in considerazione anche «la razionalizzazione di distacchi e comandi del personale» nell'ottica di «riequilibrio della rete scolastica regionale e della proporzione tra docenti e classi di alunni».

© RIPRODUZIONE RISERVATA



Difesa

Riduzione del 30% di comandi e uffici

In pensione un generale su tre Razionalizzati gli stati maggiori

Per la Difesa sono previste una «graduale revisione numerica del personale militare e civile che — nel lungo periodo (2024) — ha l'obiettivo di ridurre il personale militare a 150 mila unità e a 20 mila unità quello civile; un riordino complessivo dell'assetto organizzativo del ministero della Difesa; una rimodulazione dei programmi di ammodernamento tecnologico». Il piano del governo prevede l'uscita in pensione di un generale su tre, un colonnello su cinque, un soldato su sei (passando, appunto, da 183 mila a 150 mila unità) e un impiegato civile su tre (da 30 a 20 mila). In parallelo si procederà

sull'organizzazione del vertice delle Forze Armate ispirato a criteri di razionalizzazione con la progressiva eliminazione dei doppioni: ogni stato maggiore (Esercito, Marina e Aeronautica) dovrà avere un comando operativo, uno logistico, uno per la formazione, più una direzione per l'impiego del personale. La standardizzazione e la semplificazione degli stati maggiori «consentirà più agevoli flussi relazionali tra articolazioni omologhe». È previsto infine un taglio nelle infrastrutture, parallelamente alla riduzione del 30% di comandi e di uffici.

© RIPRODUZIONE RISERVATA



Giustizia

Per gli organici al Nord, bando per altre amministrazioni



Intercettazioni con gara unica La sforbiciata ai tribunali

Tra i capitoli di spesa individuati ci sono quelli riguardanti le intercettazioni telefoniche, le carceri e gli uffici giudiziari. Il Guardasigilli Paola Severino si prepara a predisporre una gara unica per le intercettazioni che, a regime, porterà notevoli risparmi. Ma c'è anche un piano per la sorveglianza ridotta per i detenuti non pericolosi (con personale riutilizzato altrove). Il capitolo più spinoso per il governo riguarda la revisione delle circoscrizioni giudiziarie. Le sedi dei giudici di pace sono già passate da 848 a 174 (risparmio atteso 28 milioni di

euro l'anno). Restano però da tagliare (la delega per il governo scade a settembre 2012) 37 tribunali ordinari (sono 165 in tutto ma 103 non possono essere toccati perché hanno sede nel capoluogo di provincia) e un terzo delle 220 sezioni distaccate. L'intervento permetterà di recuperare 600-750 magistrati togati. Il risparmio stimato è di 45-60 milioni di euro l'anno. Per coprire gli organici scoperti al Nord, ci sarà un bando per la mobilità esterna per utilizzare negli uffici giudiziari personale in eccesso nelle altre amministrazioni.

© RIPRODUZIONE RISERVATA

Trasporti

Criteri più selettivi per auto blu e voli di Stato



Riforma della motorizzazione Sarà un'agenzia di servizi

Nel settore dei Trasporti, il governo prevede «lo snellimento della struttura centrale attraverso la dismissione di una sede decentrata e la riduzione con effetto immediato degli organici». E' stata analizzata anche per il ministero delle Infrastrutture «la ristrutturazione della struttura territoriale con la definizione di uno standard di personale in relazione al carico di lavoro e alla dimensione della scala di attività». In particolare, il governo intende procedere a una «riforma della motorizzazione civile verso

un'agenzia di servizi autofinanziati». Altro capitolo di spesa preso in considerazione è quello di una «riforma del trasporto pubblico locale con il trasferimento alle regioni di alcuni servizi ancora gestiti dal ministero». Il governo ricorda che già nel 2011 si è verificato, rispetto al 2010, un taglio del 13% del parco auto delle auto blu e grigie e l'introduzione di un criterio selettivo per l'utilizzo dei voli di Stato (un contenimento delle ore di volo del 92% comporta un risparmio, sui base annua, di 23,5 milioni di euro).

© RIPRODUZIONE RISERVATA

Affari esteri

Più accorta gestione del patrimonio immobiliare



Revisione del personale estero e degli istituti di cultura

In realtà alla Farnesina i tagli di un certo rilievo sono iniziati nel 2008: in 4 anni il bilancio del ministero degli Affari esteri si è ridotto da 2,5 miliardi a 1,67 miliardi euro. Il personale è diminuito del 12% ogni anno con una emorragia di circa 1.400 dipendenti. Ma la strada da percorrere è ancora lunga: previsti altri tagli per 206 milioni di euro nel 2012, per 72 milioni nel 2013, per 93 nel 2014. Per realizzare questi obiettivi, dunque, la Farnesina sta lavorando a un nuovo schema di utilizzo del personale all'estero, alla revisione della geografia degli istituti di cultura, a una più accorta gestione

del patrimonio immobiliare. Ma la presenza all'estero delle rappresentanze diplomatiche e consolari diventa fattore strategico per il rilancio dell'economia nazionale: si capisce così che — davanti allo 0,22% del bilancio statale che l'Italia destina alle «feluche» — facciano meglio la Francia (1,78%), la Germania (1,1%), la Spagna (0,75%), l'Olanda (2,5%). Il problema, tuttavia, non è di facile soluzione perché i costi fissi spesso non sono comprimibili. E la terapia per il Mae prevede, su 3.200 dipendenti amministrativi, 250 pensionamenti all'anno.

© RIPRODUZIONE RISERVATA

LA SCOSSA DEL PROFESSORE

di DARIO DI VICO

Alla fine è arrivato il colpo di teatro. La nomina di Enrico Bondi a supercommissario per la *spending review* è una mossa che lascia il segno e che un governo politico non avrebbe mai attuato. La stima di Mario Monti per il manager aretino non è certo maturata nelle ultime ore, anzi a Roma si racconta che avesse già pensato a lui per la poltrona di Ragioniere generale dello Stato. Ma se alla fine ha rotto gli indugi e gli ha conferito ampi poteri per tagliare la spesa pubblica Monti deve aver concluso che c'era bisogno di una scossa. Non si poteva andare avanti ancora per giorni e giorni a discutere, avallare il continuo rimpallo di responsabilità tra le varie amministrazioni e c'era invece urgenza di un atto formale di discontinuità. La stessa volontà di cesura che si può ritrovare negli incarichi che il presidente del Consiglio ha voluto affidare a Giuliano Amato per aiutarlo a riformare i trasferimenti di denaro a partiti e sindacati e a Francesco Giavazzi per riordinare la selva degli incentivi pubblici alle imprese.

La missione di Bondi a questo punto è abbastanza chiara, deve agire più come un *ombudsman* dei contribuenti che come un ministro aggiunto e di conseguenza deve rimuovere le resistenze della burocrazia laddove con tutta evidenza esistono. Non è un mistero che la stessa Bce si interroghi sul perché la Ragioneria non fornisce tutto il supporto sperato in una fase estremamente complicata per la credibilità del Paese e per il giudizio dei mercati sull'effettiva bontà del risanamento avviato con la staffetta a Palazzo Chigi.

Potrà apparire singolare, e

già ieri sera qualche politico lo ha maliziosamente sottolineato, che dei tecnici chiamino degli altri tecnici quasi per auto-commissariarsi. Ma il paradosso si spiega con la straordinaria metafora di Pietro Nenni che dopo l'ingresso del Psi al governo nel primo centrosinistra confessò candidamente di non aver trovato quei bottoni da premere per poter cambiare immediatamente il corso della politica. Con l'ingaggio di Bondi, Amato e Giavazzi è come se Monti confessasse lo stesso sentimento. Per tagliare davvero i nodi gordiani che legano strettamente amministrazione e spesa non basta né la razionalità del discorso pubblico né la pedagogia europeista, ci vuole la spada. E che il premier sia giunto a questa conclusione, all'esigenza di cambiar passo, lo segnalano anche i toni polemici che ha usato nella conferenza stampa nei confronti delle critiche mossegli in questi giorni da esponenti della vecchia maggioranza di governo.

Per evitare di aumentare l'Iva di altri due punti nell'arco del 2012 deprimendo ancora più l'economia e le speranze di ripresa, il governo ha deciso di operare dal lato dei tagli e ha stimato la quantità necessaria in 4,2 miliardi. Lo sforzo è apprezzabile quanto il sentiero stretto. Toccherà a Bondi percorrerlo, rompere i vecchi riti della complicità tra amministrazione e rappresentanza dei lavoratori. Presentato da Monti come il miglior tagliatore di costi che l'Italia possiede, Bondi è il primo a sapere che un'impresa privata controlla tutte le leve di spesa mentre purtroppo lo stesso non si può dire per Palazzo Chigi e per i ministeri. Ma proprio per questo sperare che non fallisca è il meno che si possa fare.

© RIPRODUZIONE RISERVATA



Spesa pubblica, Monti chiama Bondi

Spending review: al commissario il compito di trovare 4,2 mld in sette mesi

Il governo Monti commissaria la spesa pubblica per tagliare 4,2 miliardi di euro in 7 mesi (pari a 7,2 su base annua) ed evitare lo scatto di due punti di Iva in autunno. E per farlo, evitando veti all'interno dello stesso esecutivo, Mario Monti tira fuori dal cilindro il nome di Enrico Bondi, che sarà super-

commissario straordinario con il compito di vigilare sulla «razionalizzazione della spesa per acquisti di beni e servizi». Questo, in sostanza, il piatto forte del consiglio dei ministri di ieri sulla cosiddetta spending review. Oltre a Bondi nominati anche i subcommissari Giuliano Amato e Francesco Giavazzi.

A PAG. 3

Spesa pubblica commissariata Poteri speciali a Enrico Bondi

L'obiettivo è la riduzione della spesa di 4,2 mld di euro in sette mesi
Nel Dl anche Amato (finanziamento ai partiti) e Giavazzi (imprese)

Il governo Monti commissaria la spesa pubblica per tagliare 4,2 miliardi di euro in 7 mesi (pari a 7,2 su base annua) ed evitare lo scatto di due punti di Iva in autunno. Ma, in qualche modo, l'esecutivo tecnico commissaria anche se stesso e, con le amministrazioni pubbliche, l'intero Stato italiano. Non sfuggono nemmeno i partiti, che già insorgono. Per farlo, e per evitare veti all'interno dello stesso Consiglio dei ministri, Mario Monti ha chiamato Enrico Bondi, lo ha fatto sedere in conferenza stampa alla sua destra e lo ha nominato «commissario straordinario per la razionalizzazione della spesa per acquisti di beni e servizi, con il compito di definire il livello di spesa per voci di costo». Perché non soltanto la spesa pubblica è lievitata, anche a scapito di settori chiave come la scuola - spiegherà il ministro Piero Giarda - ma è anche inefficiente: ogni anno il costo per produrre un servizio pubblico lievita dell'1% in più rispetto ad analoghi servizi acquistati dai privati. Inoltre il governo nomina anche due subcommissari. Uno per mettere il lucchetto alla cassa delle forze politiche - suggerendo al presidente del Consiglio «orientamenti per l'attuazione dell'articolo 49 della Costituzione, sul finanziamento dei partiti» e anche dei sindacati - è Giuliano Amato, che i partiti li conosce benissimo. L'altro, che si occuperà degli aiuti alle imprese, con «analisi e raccomandazioni sui contributi pubblici», è il bocconiano Francesco Giavazzi, che forse per un po' non potrà punzecchiare governo e premier dalle colonne del *Corriere della Sera*. Alla base della rivoluzione c'è il rapporto del ministro Giarda

sulla *spending review*. La spesa pubblica «rivedibile» nel medio periodo - spiega la sintesi diffusa dopo le 21, qualche minuto dopo la fine del Consiglio dei ministri - è pari a circa 295 miliardi di euro. A breve termine la spesa rivedibile è notevolmente inferiore, stimabile in circa 80 miliardi. Il governo ha ritenuto necessario un primo intervento per ridurre la spesa dei 4,2 miliardi di cui si è già detto. Al taglio «devono concorrere tutte le amministrazioni pubbliche. Questo importo potrebbe servire, per esempio, a evitare l'aumento di due punti dell'Iva previsto per gli ultimi tre mesi del 2012». Un'ipotesi, quindi, non ancora una certezza. Su base annua la riduzione corrisponde al 9% della spesa rivedibile nel breve periodo (80 miliardi) ed una «riduzione non lineare ma selettiva. Sarà realizzata potenziando la linea di risparmio dei primi mesi di attività», per la quale il governo cita ad esempio i risparmi per oltre 20 milioni di euro della Presidenza del Consiglio, «grazie alla diminuzione delle consulenze e ai tagli all'organico, la riduzione degli stipendi dei manager pubblici, i tagli sui voli di stato e sulle auto blu, la soppressione di enti, o la riforma delle province». A dettare ai ministri «i criteri per contenere le spese di gestione», che dovranno essere attuati entro un mese è una direttiva del presidente del Consiglio, su proposta del ministro Giarda. «Gli interventi vanno dall'eliminazione di sprechi ed eccessi di risorse, alla revisione dei programmi di spesa, al miglioramento delle attività di acquisto di beni e servizi, alla ricognizione degli immobili pubblici in

uso alle amministrazioni, al fine di possibili dismissioni». Un passo avanti sulla via della cessione di patrimonio per la riduzione del debito. Per il coordinamento generale viene costituito il comitato dei ministri per la revisione della spesa, presieduto dal premier e composto dal ministro Giarda e dai colleghi per la Pubblica amministrazione e la semplificazione (Patroni Griffi), dal viceministro dell'Economia Grilli, dal sottosegretario alla Presidenza, Catricalà. Contemporaneamente, un decreto legge istituisce il Commissario alla spesa, e nomina Enrico Bondi, da poco libero da tutti gli impegni (da ultimo, dopo Parmalat, si era occupato del San Raffaele nella fase preconcordato). Bondi dovrà «coordinare l'attività di approvvigionamento di beni e servizi da parte delle Pubbliche amministrazioni, incluse tutte le amministrazioni, autorità anche indipendenti, organi, uffici, agenzie o soggetti pubblici, enti locali e regioni, nonché assicurare una riduzione della spesa per acquisti di beni e servizi, per voci di costo, delle amministrazioni pubbliche». Potrà segnalare leggi o regolamenti che determinano spese o voci di costo e che possono essere razionalizzate; proporre la sospensione o la revoca di procedure sull'acquisto di beni e servizi.

A.Cia



BONDI COMMISSARIO PER I TAGLI

**I prof non bastano
Ecco il supertecnico
esperto di crac**

*Torna pure Amato: l'uomo che entrò
di notte nei nostri conti correnti*

di **Mario Giordano**

a pagina 4

LOTTA AGLI SPRECHI
**La follia del supertecnico
che commissaria i tecnici**

*I prof vogliono farci credere che basta nominare un consulente per ridurre la spesa
Scelti altri due consiglieri: Giavazzi e Amato, l'uomo che mise le mani nei nostri conti*

SPENDING REVIEW

**Da due mesi il governo
lo ripete come mantra
Per ora senza risultati**

il caso

di **Mario Giordano**

Geniale idea dei tecnici: per tagliare le spese si affidano a un tecnico. Ma non uno di loro, macché: evidentemente si conoscono bene e dunque non si fidano. Scelgono un tecnico esterno. Proprio così: si tratta di Enrico Bondi, il liquidatore di Parmalat, uno che s'intende di fallimenti e dunque con il governo Monti si troverà a meraviglia. Il punto adesso è capire che cosa farà Enrico Bondi, oltre a prendersi naturalmente il legittimo gettone di presenza: nominerà pure lui altri tecni-

ci? Arriveremo dunque ai tecnici del tecnico dei tecnici? E se in nuovi tecnici sceglieranno pure loro dei tecnici, avremo i tecnici dei tecnici dei tecnici? Voi capite: tecnicamente parlando, la filastrocca può arrivare all'infinito, gettone dopo gettone. Il modo migliore per ridurre la spesa pubblica.

Come abbia-

mo fatto a non pensarci prima? Ci volevano loro, i bocconiani, gli intelligentoni vestiti di sobrietà, inglesorum e Goldman Sachs, per capire come risolvere davvero il complicato problema della spesa pubblica in Italia: si nomina un supertecnico ed è fatta. E noi che eravamo convinti che bisognasse impugnare le forbici. Poveri ingenui. Per fortuna sono arrivati gli uomini dieci e loden e ci hanno spiegato che per tagliare la spesa pubblica le forbici non servono. Macché: ci vuole la *spending review*. Ripetono questa parola come un mantra da due mesi, probabilmente solo perché suona bene e fa perdere

tempo. Infatti appena ieri si sono trovati a Palazzo Chigi si sono guardati negli occhi e si sono chiesti: «ma che vor di'?» (*what does it mean?*). Allora è scattata l'ideona: nominiamo il supertecnico. Chiamiamo Bondi e facciamo celoso spiegare. Mal che vada, perdiamo un altro po' di tempo. Oltre che di soldi.

E dire che tagliare la spesa pubblica in Italia non sembrerebbe difficile a prima vista: basta aboli-



re lo Province o dimezzare il numero dei parlamentari o ridurre i dipendenti pubblici nelle Regioni che hanno 20 mila impiegati e poi assumono il consulente per osservare le rane verdi. Ci riuscirebbe anche un paracarrobendato. Giarda, invece, no. Lui non c'è riuscito, lui ha alzato bandiera bianca. Erastato formalmente incaricato, sembrava il tecnico giusto (bazzica nei palazzi da sempre, è stato presidente della commissione tecnica per la spesa pubblica presso il ministero del tesoro dal 1986 al 1995, sottosegretario al Tesoro con Dini, Prodi, D'Alema e Amato), poteva finalmente mettere a frutto la sua lunga esperienza in fatto di spese inutili, e invece sul più bello che fanno? Lo commissariano con Bondi. Facendolo diventare di colpo lui una spesa inutile. Capite che, da questo momento, potrebbe essere un caso umano: ora che fa? Si dimette? Lascia la poltrona? Si dedica alla pesca? Oppure resta lì e lo usano come attaccapanni che ha già una certa predisposizione?

Come se non bastasse, e sempre per andare nella riduzione della spesa pubblica, il Consiglio dei ministri ha deciso anche di affidare consulenze ad altri tecnici: il professor Francesco Giavazzi dovrà suggerire a Monti «analisi e raccomandazioni sul tema dei contributi pubblici alle imprese» e il professor Giuliano Amato dovrà fornire «analisi e orientamenti» sul finanziamento dei partiti. Avete capito bene: per distribuire soldi alle imprese l'economista Monti ha bisogno

di farsi aiutare da un altro economista (che ci volete fare? Per riuscire bene in certi campi ci vogliono «analisi e raccomandazioni». Ma soprattutto raccomandazioni, direi). E per capire come funzionano i partiti si prende come consulente Amato, uno che essendo riuscito a tagliare le pensioni degli italiani garantendosi una pensione d'oro da 31 mila euro al mese, in effetti in questo senso è una garanzia. Come funziona la politica in Italia lui l'ha capito meglio di chiunque altro.

Lo sforzo, comunque, è stato notevole: Monti e i suoi ministri sono stati riuniti 5 ore. Cinque ore di cervelli fumanti, pensieri elevati, saperi incrociati, per arrivare a queste soluzioni geniali. Per fortuna poi s'è fatto tardi e il richiamo dei rigatoni all'amatriciana ha avuto la meglio, altrimenti chissà che altro avrebbe partorito in un paio di ore di ulteriore discussione questa confraternita di discendenti di Pico della Mirandola: avrebbero nominato il tecnico esterno per farsi spiegare come sedersi intorno al tavolo del consiglio dei ministri? O il tecnico esterno per farsi spiegare quand'è il momento in cui ci si può alzare per andare a fare pipì? O il tecnico esterno per farsi spiegare come chiamare il commesso per comunicargli che lo sciacquone non funziona? O il tecnico esterno per farsi spiegare come uscire da Palazzo Chigi senza farsi vedere da nessuno? Scherziamo è ovvio. Ma non troppo. Di quest'ultimo, in effetti, avanti di questo passo, Monti potrebbe avere presto un gran bisogno...

I TECNICI CHIAMANO ALTRI TECNICI: BONDI SUPERCOMMISSARIO

IL SALVATORE

Enrico Bondi, il risanatore dei conti Parmalat, si occuperà della revisione della spesa. Arruolati come consulenti anche Giuliano Amato e l'economista Francesco Giavazzi

Servizi ■ A pagina 2

Spesa pubblica, 4 miliardi di tagli Bondi commissario straordinario

Via alla revisione dei costi. «Speriamo di non dover aumentare l'Iva»

LE ALTRE NOMINE

Anche Amato e Giavazzi in campo su partiti e imprese ma senza percepire compensi

Olivia Posani
■ ROMA

IL GRANDE esperto in risanamento di imprese ora dovrà affrontare la sfida più grande: indirizzare gli acquisti dell'Azienda-Italia. Noto per essersi occupato del recupero della Montedison e per aver riportato in vita Parmalat dopo il crac, Enrico Bondi torna a fare il commissario straordinario. Stavolta supervisionerà lo Stato spendaccione: il suo compito sarà di «definire il livello di spesa per l'acquisto di beni e servizi, per voci di costo, delle amministrazioni».

SI PARLA di circa 130 miliardi di euro che ogni anno si disperdono in mille rivoli: dalle penne delle amministrazioni centrali, ai macchinari di Regioni ed enti locali. Bondi dovrà monitorare e coordinare l'attività di approvvigionamento di tutte le amministrazioni ad eccezione di Quirinale, Consulta, Parlamento. «Lui è un inflessibile tagliatore di costi», ha detto Monti. Bondi non sarà l'unico su-

per consulente del governo. Arriveranno anche il socialista Giuliano Amato e il professor Francesco Giavazzi: tutti e tre lavoreranno a titolo gratuito. Il primo (ex presidente del Consiglio, ex ministro del Tesoro) ha abbandonato la politica e ora darà consigli sui soldi che affluiscono ai partiti. Il secondo è un noto cattedratico che si dovrà occupare di contributi pubblici alle imprese. La nomina un po' stupisce perché Giavazzi più di una volta ha tirato le orecchie a Monti, il quale ha sempre risposto con perfida ironia. Il Consiglio dei ministri di ieri, durante il quale Piero Giarda ha illustrato il suo rapporto sulla spending review, cioè la revisione della spesa pubblica, ha portato anche buone notizie per i contribuenti: l'ulteriore aumento di 2 punti dell'Iva a partire da ottobre potrebbe essere scongiurato grazie a tagli di spesa per 4,2 miliardi nel 2012; le risorse che si ricaveranno con gli interventi consentiranno di raggiungere il quasi pareggio di bilancio e «favoriranno l'alleggerimento della pressione fiscale sui cittadini». Ma non è spiegato da quando. Il governo ha poi deciso che verrà istituito un comitato interministeriale sulla spending review, presieduto dal premier: ne faranno parte

i ministri Giarda, Patroni Griffi, Grilli e il sottosegretario Cicalà. Entro 2 mesi il comitato dovrà «verificare tutti gli elementi della spesa pubblica non vincolati» (pensioni e stipendi, ad esempio).

DALLA SPESA «rividibile», che Giarda stima in 295 miliardi, 80 miliardi riguardano il breve periodo. Tra i criteri da adottare c'è la verifica della congruità della spesa e dei trasferimenti prevedendo «la riduzione dei flussi» che non vengono più ritenuti prioritari o efficaci, l'eliminazione delle sovrapposizioni e duplicazioni delle amministrazioni, la razionalizzazione della distribuzione del personale, l'accorpamento degli enti strumentali e vigilati, la riduzione degli affitti, il taglio alle consulenze. Grazie al capitolo «anomalie» si scopre che spendiamo meno della media Ocse per servizi pubblici e sostegno ai deboli e molto di più per pensioni (36,3% del totale) e interessi. Se le spese per scuola, sanità, difesa, giustizia, sicurezza, negli ultimi 30 anni fossero aumentate come nel settore privato, lo Stato avrebbe risparmiato 70 miliardi.





Francesco Giavazzi

AIUTI ALLE IMPRESE

Laureato in ingegneria elettronica al Politecnico di Milano è attualmente professore di politica economica alla Bocconi ed editorialista del Corriere della Sera. E' nato nel 1949 a Bergamo



Giuliano Amato

SOLDI PUBBLICI AI PARTITI

Giurista e docente universitario, nasce a Torino nel 1938. Eletto deputato per la prima volta nel 1983, è stato più volte ministro e presidente del Consiglio (1992-93, 2000-01). Lo chiamano il 'Dottor sottile'



Ministeri, 4 nel mirino



Interni: venti prefetture accorpate; Giustizia: via i tribunali

inefficienti; Difesa: meno 43mila trs militari e civili; Scuola: stretta su beni e servizi, affitti, supplenze



Pa, documento in 11 voci



La pubblica amministrazione ha una bozza dedicata

con l'indicazione di 11 mosse, dal taglio di spese non indispensabili all'accorpamento di società pubbliche, fino all'accorpamento di uffici



295



E' la spesa pubblica considerata rivedibile dal governo

e riferita a Stato, enti delle amministrazioni centrali, enti previdenziali, regioni, province, comuni, aziende sanitarie, università



Il confronto con il privato



In 30 anni, dall'80 al 2010, secondo l'Istat i costi

pubblici per scuola, sanità, difesa, giustizia, sicurezza sono cresciuti del 28,3% in più dei costi di produzione dei beni di consumo privati



Gli aumenti dal 1990



Spese riferite al 2009 in percentuale settore per

settore: Ordine pubblico 7,9 (era 8,9 nel 1990), Scuola 17,7 (era 23,1), Sanità 37 (era 32,3), altri comparti 37,4 (era 36,7). La scuola è il settore più martoriato

5 MILIONI DALLA MARGHERITA a beneficio degli esodati, i lavoratori privi di tutele. Mario Monti ha espresso «vivo apprezzamento» per la scelta dell'ex partito di Francesco Rutelli

1,7 MILIARDI gli euro sbloccati ieri dal Cipe per interventi di tutela ambientale nel Mezzogiorno

423 MILIONI sbloccati ieri dal Cipe per porti, aeroporti e strade in diverse regioni

347

MILIARDI LA SPESA CORRENTE NETTA ALL'ANNO

237

LA SPESA ANNUALE SULLE PENSIONI

723

TOTALE SPESA PUBBLICA CON GLI INTERESSI

80

MILIARDI TAGLIABILI NEL BREVE PERIODO

«La spending review non basta. Vanno riformati i servizi»

INTERVISTA BORDIGNON: «L'UNICA ANOMALIA

RESTA L'ESBORSO SULLE PENSIONI. PER TAGLI STRUTTURALI SERVONO ANNI»

E' POSSIBILE trovare 4 miliardi fra le pieghe del bilancio pubblico e così scongiurare l'aumento Iva d'autunno?

«Direi di sì, ma il senso della spending review è ben altro» risponde Massimo Bordignon (foto *Imagoeconomica*), docente di Scienza delle finanze alla Cattolica di Milano e in passato membro della commissione per la razionalizzazione della spesa pubblica istituita dall'allora ministro dell'Economia Tommaso Padoa Schioppa. Quella commissione fu sciolta senza che avesse terminato il suo lavoro, ma restano agli atti molte «idee» su come spendere meno «ma soprattutto, meglio», precisa Bordignon

Che fa professore, ci boccia Giarda?

«Per carità, come posso bocciare misure che ancora non conosco?»

Ma un'idea se la sarà fatta...

«Certo, come dicevo non è impossibile trovare 4 miliardi da risparmiare di qui a fine anno. Equivale a un taglio strutturale di 12 miliardi, che sicuramente è alla portata di un bilancio dello Stato che ne vale 730. Di questi, però, l'80% riguarda interessi sul debito, pensioni e personale, tutte spese incompressibili nel breve termine. Per risparmiare di più bisogna rifare la struttura dello Stato, ridisegnare i servizi, rivedere l'assetto istituzionale, rifare le leggi di spesa dando la possibilità di spostare fondi da un capitolo all'altro secondo necessità. Serve un lavoro di anni»

Ci fa qualche esempio?

«Gli uffici periferici dello Stato sono inefficienti e polverizzati. Trop-

pe Province si portano dietro troppi tribunali, troppe Prefetture. Accorparle in unità di maggiori dimensioni genererebbe efficienza, risparmio e servizi migliori. Abbiamo tre volte più guardie carcerarie della Francia.

Spendiamo troppo per scuola, sanità, giustizia?

«In assoluto no. L'unica vera anomalia del bilancio pubblico italiano è quel 40% di spesa che se ne va in pensioni. Ma il correttivo è già stato adottato. Per il resto il 5% del Pil che spendiamo in istruzione è nella media europea, il 7,3% della sanità è addirittura sotto la media; così per la giustizia, la difesa. Però sono scadenti i risultati. Voglio dire che spendiamo troppo per questi servizi».

Concludendo: cosa ha sbagliato Monti?

«Poco direi. L'emergenza l'ha affrontata con le tasse che sono lo strumento più veloce. Ora arrivano i tagli di superficie, quelli che si possono mettere in cantiere in pochi mesi pur se ben ragionati. Per ottenere risultati strutturali e più ambiziosi, invece, ci vogliono anni, lo ripeto».

Massimo Degli Esposti



Vertice per evitare l'aumento della tassa sui consumi. Il premier: «Un errore abolire l'Ici. Pronti a valutare la patrimoniale»

Maxi-tagli ma resta il rischio Iva

Spesa pubblica, varato il piano da 4,2 miliardi: Monti nomina Bondi supercommissario

Tagli di spesa per 4,2 miliardi ed Enrico Bondi (il «risanatore» della Parmalat dopo il crac di Tanzi) supercommissario: il Consiglio dei ministri, dopo una riunione fiume di circa sei ore, individua la strategia da mettere in campo per risanare i conti dello Stato ed evitare l'aumento dell'Iva in autunno, che però non è garantito. Entro il 31 maggio i ministeri dovranno

elenicare le voci che possono essere ridotte, altrimenti la palla passerà direttamente nelle mani di Monti. Il premier comunque sarà in prima linea nella fase operativa e guiderà un comitato interministeriale (composto da Giarda, Patroni Griffi, Grilli e Catricalà). Il premier: «Un errore abolire l'Ici. Pronti a valutare la patrimoniale».

> **Ausiello, Corrao, Chello Manzo e servizi da pag. 2 a 6**

La stretta

Spesa, tagli per 4,2 miliardi La sfida: evitare il rincaro Iva

Relazione di Giarda sugli sprechi: cinque anomalie da eliminare

Il traguardo

«Bisognerà cominciare a produrre i servizi a costi inferiori ad oggi»

Barbara Corrao

ROMA. Spendere sì, ma meglio. Quindi tagliare i rami secchi, le sovrapposizioni, le doppie sedi. E concentrare: gli uffici, gli acquisti, le funzioni. Se necessario, anche, privatizzare quei servizi «marginali» nell'attività pubblica e vendere gli immobili di proprietà pubblica. Il risultato sarà un taglio di 4-4,2 miliardi di spese nel 2012. L'obiettivo è di evitare così, in ottobre, l'aumento di 2 punti dell'Iva (dal 21 al 23%). Ma in prospettiva sarà molto più grossa la fetta di spesa da aggredire perché «non più prioritaria rispetto all'attuale congiuntura o inefficace rispetto agli obiettivi»: 80 miliardi. A tanto ammonta, infatti, la spesa pubblica corrente considerata «rivedibile» nel breve periodo. Si tratta del 25% di una torta enorme, in tutto 295 miliardi e cioè quasi la metà della spesa annua (653,4 miliardi al netto degli interessi sul debito), che dovrà essere riconsiderata. È questo il piano elaborato dal

ministro per il Programma, Piero Giarda, al centro della discussione durata 5 ore in Consiglio dei ministri.

Ridurre le spese di 4,2 miliardi nei prossimi 7 mesi, a partire dal 1° giugno e fino a fine anno, equivale in realtà a risparmiare 7,2 miliardi su base annua. Subito, quindi, il governo taglia il 9% di quella fetta di 80 miliardi che sarà riconsiderata nel prossimo futuro. Ma non lo farà con il righello, bensì scegliendo voce per voce. Concentrare gli uffici pubblici significa pagare meno affitti, migliorare l'utilizzo degli immobili significa anche valutare la «possibile dismissione di una parte di essi». Ma soprattutto, ha spiegato Giarda, riconsiderare la spesa vuol dire produrre servizi pubblici a minore costo. E quindi, anche, «eliminare quelle frange marginali dell'intervento pubblico ed eventualmente riconsegnare ai privati».

Sono cinque le anomalie della spesa pubblica italiana, scrive Giarda nel suo rapporto. Spendiamo meno della media Ocse «per servizi pubblici e sostegno alle fasce deboli e molto di più per

pensioni e interessi». La previdenza da sola assorbe il 36,3% della spesa. E anche con la riforma che è stata varata, la massa di spesa «continua a condizionare gli interventi». Il costo dei servizi forniti dallo Stato «ha avuto una dinamica negli ultimi trent'anni notevolmente superiore a quella dei beni e servizi prodotti dai privati. Quasi l'1% annuo in più». Come dire che il pubblico incorpora ormai uno «svantaggio tecnologico» e se fosse stato tanto efficiente quanto il privato, avremmo risparmiato il 28,3% e speso 70 miliardi in meno. Questa situazione ha finito per creare «uno svantaggio comparabile», ha detto Giarda, la spesa si è gonfiata e altrettanto le tasse per stargli dietro.

Scendendo tra i capitoli di spesa, la Sanità supera «le pensioni e incide per il 37% della spesa corrente». Una crescita esponenziale che è andata a discapito di altri settori «che hanno sofferto, come l'istruzione e la sicurezza». Da qui la



necessità di ripensare profondamente il modo in cui viene speso il denaro della collettività. Ma come? Cercare l'efficienza e promuovere l'innovazione significa anche «passare da una riorganizzazione territoriale dei servizi pubblici che ancora oggi, come era ai tempi della repubblica Cisalpina dell'inizio '800 ha sottolineato Giarda, sono organizzati su livello provinciale. È così per le prefetture, i Vigili del Fuoco, gli istituti scolastici e tutto il resto». Un «dominio della Provincia» che il governo ha già cominciato a riconsiderare e che porterà ad accorpamenti da 110 a circa 50 macro-aree con sedi uniche per gli uffici decentrati della pubblica amministrazione.

In conclusione, «gli spazi per attaccare la struttura inefficiente della spesa pubblica sono ampi - dice Giarda - quel che non potremo fare noi, per ragioni di tempo lo lasceremo a chi verrà dopo. Perché possano completare l'opera e restituire al Paese un po' di quelle risorse che gli sono state portate via con gli aumenti di tasse degli ultimi anni».

© RIPRODUZIONE RISERVATA

I conti nazionali		Dati assoluti IV trimestre 2011 e cumulati annui		
	Milioni di euro (IV trim)	Variazione tutto 2011 sul 2010	In % del Pil annuo	
			2010	2011
Entrate totali	223.508	+1,9%	46,0%	46,1%
Uscite totali	234.974	+0,5%	50,5%	49,9%
Saldo netto	-11.466		-4,5%	-3,8%

Fonte: Istat ANSA-CENTIMETRI



Il Professore cita un quadro di Capodimonte

«Senza la bussola del rapporto Giarda» sulla spesa pubblica, «saremmo stati come i ciechi del quadro di Bruegel» che «ho visto qualche giorno fa al museo di Capodimonte», dice Mario Monti

«I costi vanno tutti controllati ma lo Stato non è un'azienda privata»

Intervista

Piga: l'amministrazione statale è pronta per affrontare la sfida se c'è un indirizzo politico preciso

Antonio Manzo

«Oh Dio, ma che mi dice? Bondi nominato commissario per la riduzione della spesa pubblica?»

Sì, professor Piga: lo ha deciso il Consiglio dei Ministri.

«Ma questa scelta è come se fosse la riproposizione del superuomo in politica, come se il tempo da Berlusconi ad oggi non fosse passato. Lo Stato non è un'azienda privata, non è la Parmalat fallita, tanto per intenderci. Non avevamo protestato e gridato contro l'immagine di uno Stato-azienda?».

Gustavo Piga è docente di economia politica all'università di Roma. È stato presidente della Consip dal 2002 al 2005. Ha intrecciato gli studi di economia con quelli più specifici della gestione del debito pubblico, della politica monetaria e la teoria degli appalti. Da Roma alla Columbia University, andata e ritorno, un flusso virtuoso di conoscenza ed analisi. **Prof, non vorrà mica teorizzare che la spesa pubblica va bene com'è e che la pubblica amministrazione sia un mostro di efficienza?**

«Certamente no. Le garantisco che oggi la pubblica amministrazione italiana di fronte ad un preciso indirizzo politico di cambiamento strutturale garantirebbe un enorme risultato positivo».

Giarda ha garantito analisi profonda e correttivi concreti.

«Giarda? È il mio superuomo, cioè il ministro di una Repubblica non un curatore fallimentare».

È d'accordo con l'ipotesi di far diventare centrale l'azione della Consip per l'acquisto di beni e servizi?

«Sì, a patto che anche alla Consip non si continuino ad operare tagli rilevanti. Non si può pretendere di far volare un aereo con la fionda».

Centralizzare gli appalti può garantire efficienza e risparmio?

«Attenti, l'eccessiva centralizzazione può determinare un impoverimento delle piccole e medie imprese che in Italia vivono e potrebbero prosperare con risposte efficienti alla crescente domanda pubblica».

Ma saprà meglio di tutti che in Italia il computer di un ufficio pubblico può avere prezzo diverso a distanza di cento chilometri.

«Qui potrà diventare centrale il ruolo Consip. In Italia non sappiamo chi, negli enti pubblici, compra cosa, dove, come, da chi e quanto spende».

Correttivo?

«Conoscere in tempo reale la fornitura di beni e servizi. Anche in Corea e Messico avviene...».

Ma non c'è un'autorità sui contratti pubblici che dovrebbe provvedere a questo compito?

«Riceve i dati con due anni di ritardo».

E il ruolo della Consip?

«Anche obbligare gli enti pubblici a trasmettere in tempo reale i dati di chi compra cosa, a che prezzo e da chi».

La spesa delle Regioni potrà essere incanalata in questa logica?

«La Regione deve spendere 100: spende 101? Bene, lo Stato detrae dal trasferimento statale l'eccesso di spesa. Ma posso fare una domanda io?».

Prego.

«Ha mai sentito la parola crescita oggi nei discorsi del Governo? Cameron nel 2010 disse: spendo per costruire scuole, ospedale e asili nido e i soldi li troverò dagli sprechi. Il senso del cambiamento si offre con la risposta alla domanda pubblica. Io dico sì a più spesa pubblica. Adesso, non quando il cavallo ferito morirà. Cioè, crescita in prospettiva di un rigore serio».

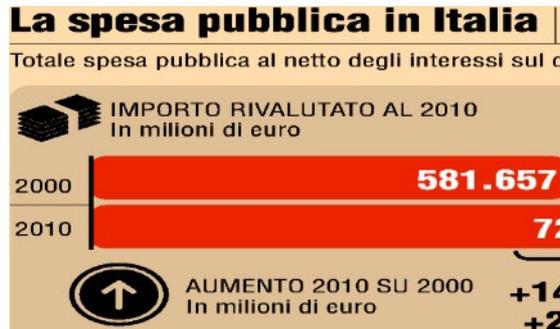
© RIPRODUZIONE RISERVATA



Spending review

Monti: «Abolire l'Ici è stato un errore grave»

Il governo tecnico nomina commissario il «supertecnico» Bondi. Il premier sulla Rai: agiremo



Il Pdl
Cicchitto:
«Restiamo
perplexi
le nostre
proposte
non vengono
accolte»
Fabrizio Rizzi

ROMA. Arriva la spending-review, per risparmiare sulle spesa pubblica, ma per ora «non è scongiurato l'aumento dell'Iva a ottobre». Mario Monti ha il tono determinato quando spiega che ci sono poche speranze di non aumentare la tassa sui consumi. Perché, osserva, «bisogna ricordare come siamo arrivati a questo aumento». Ovvero, con un Paese che ha sperperato molte risorse. E prende di petto quei partiti, come la Lega Nord, ma anche il Pdl, che incitano alla rivolta fiscale contro i quali, senza tuttavia nominarli, manifesta il proprio «sdegno». «Tutti invocano la riduzione delle tasse. Sembra quasi che il governo si diverta. Chi continua a parlare di questo, sappia che gli italiani non sono sprovveduti». Se c'è un carico fiscale pesante, ciò è «responsabilità di scelte sbagliate del passato».

Non nomina Silvio Berlusconi, né il Pdl, ma accusa: l'Ici sulla prima casa non doveva essere abolita. Con tono perentorio, scandisce: «Se oggi c'è l'Imu, bisogna accettare l'amara verità che 3 anni fa è stata abolita l'Ici senza valutare le conseguenze». Il premier sembra togliersi più di un sassolino quando a chiare lettere afferma il proprio «sdegno»: «Chi ha governato, chi governa e chi si candida a governare non può giustificare l'evasione fiscale, né tanto meno istigare a non pagare le tasse o a istituire personali ed arbitrarie compensazio-

ni fra crediti e debiti verso lo Stato». Ed avverte: «Altri sono i modi con cui un Paese serio può risolvere i suoi problemi». Parole che vanno dritte al cuore del Pdl. Fabrizio Cicchitto, capogruppo alla Camera, dichiara di essere «molto sorpreso di fronte al rifiuto secco e anche un po' sprezzante della proposta avanzata sulla compensazione debiti-crediti verso lo Stato, una indicazione che richiederebbe approfondimenti e riflessioni, non battute televisive». Osvaldo Napoli a testa bassa: Monti «non può intimidire il Pdl». Interviene anche Maurizio Lupi.

Il premier mette al primo posto la «crescita» al di là delle polemiche politiche. Avverte: il governo si sta impegnando a fare «le cose migliori per la salute economica, che di solito coincidono con le misure chieste dall'Europa». Ma il mondo «politico, sindacale o industriale, se vuole, può distruggere in pochissimi giorni» la «credibilità» del governo acquisita in Europa e nel mondo. Per questo la sfida della spending-review punta alla crescita: la gente ha «consapevolezza delle difficoltà essendo venuta meno la situazione di nirvana». Secondo, bisogna affrontare «i nodi strutturali». L'obiettivo previsto può sembrare «esiguo», per gli italiani che devono affrontare «sacrifici», ma «vorrei che apprezzaste l'ambizione dell'obiettivo, di riduzione della spesa del 9 per cento, di 80 miliardi».

Durante la conferenza stampa, a Palazzo Chigi, al suo fianco c'è Enrico Bondi, gran fama di risanatore a Montedison e Parmalat, prossimo commissario per razionalizzare la spesa pubblica per beni e servizi.

Alla sinistra, Piero Giarda. Monti esprime gratitudine a entrambi, ma soprattutto a Bondi che è «la persona più rispettata e nota in Italia per la sua inflessibile attività di ristrutturatore e tagliatore di costi». Bondi ha chiesto di non ricevere alcun compenso, ma il governo punta a un rimborso spese di 150mila euro. Per il coordinamento generale delle attività di spending-review sarà formato il Comitato dei ministri per la revisione, presieduto da Monti, con i ministri Piero Giarda, Filippo Patroni Griffi, il vice-ministro Vittorio Grilli ed il sottosegretario, Antonio Catricalà. Il Cdm ha conferito inoltre all'economista Francesco Giavazzi l'incarico di consigliere per gli aiuti alle imprese. Torna in campo Giuliano Amato, con l'incarico di fornire analisi sul finanziamento pubblico dei partiti ed eventualmente dei sindacati. Ma sulla nomina di Bondi, il Pdl, attraverso Cicchitto, ha espresso forti perplessità. Il Terzo Polo elogia. Per Benedetto Della Vedova «è segno di risolutezza».

Per Monti anche la Rai va risanata. «Chi vuole diminuire le tasse sa che è necessario rivedere enti e società, compresa la Rai, dove la logica della trasparenza, del merito, dell'indipendenza politica non è garantita».

© RIPRODUZIONE RISERVATA



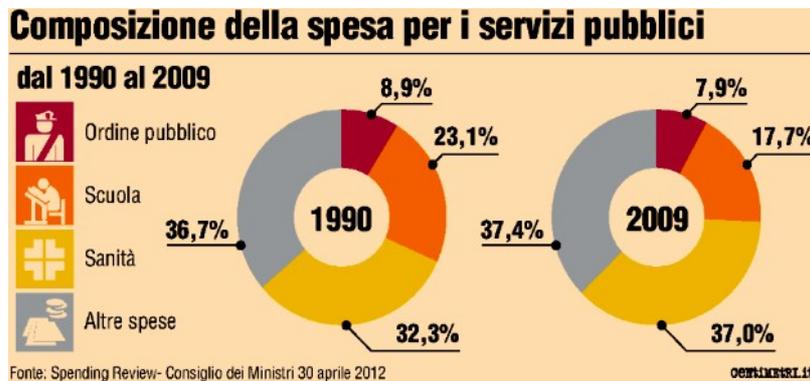


TAGLIV2

In arrivo chiusure e accorpamenti di uffici. Previsti anche trasferimenti per migliaia di dipendenti

Ministeri nel mirino parte la cura dimagrante

Meno sprechi e razionalizzazione: misure entro fine mese



di **DIODATO PIRONE**

ROMA – Questa volta saranno i ministeri romani a dover dare l'esempio. Entro il 31 maggio, quindi in tempi strettissimi considerando la complessità della manovra, dovranno presentare una relazione sui tagli di spesa secondo i criteri di massima previsti dalla spending review, ovvero dal meccanismo di revisione di ogni voce di spesa pubblica appena varato dal governo e precisato con un'apposita direttiva dal premier Monti.

L'obiettivo di ridurre la spesa pubblica di 80 miliardi riducendo sprechi, inefficienze e corruzione è indispensabile e affascinante ma si tradurrà anche in migliaia di trasferimenti per i dipendenti pubblici, dall'impiegato al preside all'alto magistrato. Si profilano poi chiusure e accorpamenti di centinaia di uffici e di scuole, riduzione di carriere (basti pensare all'eliminazione di decine di prefetture e questure), nel superamento di un andazzo sulla distribuzione del personale figlio delle pressioni dei partiti, dei sindacati, delle strutture ecclesiastiche locali, di interessi non sempre legittimi come sugli appalti. Molti lavoratori del pubblico impiego e molte famiglie dovranno cambiare abitudini radicate. Questa è la traduzione della guerra dichiarata ieri dal governo a quel sistema che

negli ultimi 20 anni ha fatto crescere i costi del sistema pubblico di 70 miliardi in più rispetto a quelli privati.

L'operazione sarà molto difficile e dolorosa. Ma il governo sembra determinato e per evitare ritardi e «furbizie» la direttiva varata ieri da Palazzo Chigi prevede che: «Ciascun ministero, con la collaborazione della struttura interministeriale istituita con decreto del presidente del Consiglio dei ministri proporrà un progetto contenente sia gli interventi di revisione e riduzione della spesa atti a generare i risparmi di spesa previsti, sia misure di razionalizzazione organizzativa e di risparmi per gli esercizi futuri».

Insomma, almeno sulla carta non si scherza. Anche perché il rapporto Giarda sulla spesa esaminato dal consiglio dei ministri riporta a pagina 5 alcune considerazioni che equivalgono a vere e proprie bombe per la routine ministeriale italiana. La più importante è forse la terza: Giarda ha riscontrato carenze diffuse nell'organizzazione del lavoro, nelle politiche retributive e nell'acquisto dei beni. Si profila una riforma profonda, forse più ampia della ristrutturazione dello Stato fu ipotizzata negli anni Novanta e poi rapidamente messa in soffitta. Il bis resta in agguato.

© RIPRODUZIONE RISERVATA



TRASPORTI

La Motorizzazione civile non peserà più sui conti statali

La Motorizzazione Civile diventerà un'Agenzia che si autofinanzia e non peserà più sui conti dello Stato. Questa è una delle ipotesi più innovative alle quali si sta lavorando al ministero delle Infrastrutture (accorpato con quello dello Sviluppo) nel quadro della spending review. Ma nello staff del ministro Corrado Passera circolano anche altre idee «risparmiose». Come ad esempio quella «della riduzione e riqualificazione delle Autorità Portuali». In apparenza un'operazione minore e invece di estrema importanza. Oggi infatti a causa di gelosie e interessi locali i porti italiani sono governati da piccole Autorità in concorrenza tra loro. Questo finisce per limitare gli investimenti e favorire i porti stranieri dirottando verso Spagna, Francia e Grecia una buona fetta dell'enorme giro d'affari che ruota intorno al trasporto marittimo. L'uovo di Colombo è quello di unire i risparmi all'efficienza accorpando in poche mani la gestione dei porti italiani.

Altra voce dalla quale si attendono risparmi considerevoli è quella del sostegno ai Tir. Pochi sanno che l'Italia spende notevoli somme per rimborsare l'acquisto di gasolio da parte dei camionisti. Una categoria molto frastagliata e facile alla protesta per cui non sarà semplice ridurre le spese su questo fronte.

Più facile, invece, ridurre gli organici del vecchio ministero dei Trasporti e dismetterne alcune fra le decine di sedi decentrate.

Sul fronte della gestione del personale lo staff di Passera ha proposto al ministro Giarda la seguente linea guida: «Ristrutturazione della struttura territoriale con la definizione di uno standard di personale in relazione al carico di lavoro e alla dimensione della scala di attività». Anche qui, insomma, si annunciano trasferimenti a catena.



ISTRUZIONE

Costi degli affitti ridotti fino al 50% dal 2014

Che cosa ci si può aspettare dal ministero dell'Istruzione sotto il profilo della riduzione della spesa senza intaccare la qualità dell'insegnamento? Sostanzialmente due cose: meno affitti e meno burocrazia. E queste sono le voci che il governo intende «attaccare».

Nei piani del ministro Profumo c'è un calo della spesa per gli affitti di circa il 10% già nel 2013 con l'obiettivo di passare al 50% di sforbiciata dal 2014. E' prevista poi una riorganizzazione della distribuzione territoriale degli uffici. Che significa? Che nell'epoca dei computer e delle email saranno ridotte le direzioni provinciali (anche perché in futuro quelle che oggi sono 110 Province dovrebbero essere trasformate in una cinquantina di macro-aree) e diminuiranno anche le strutture burocratiche preposte all'organizzazione dell'insegnamento.

Il ministero dell'Istruzione ha promesso al ministro Giarda una revisione profonda del sistema dei distacchi e dei comandi del personale che ha determinato una cattiva distribuzione del per-

sonale con l'affollamento delle sedi più comode e di quelle del Sud.

Allo studio c'è anche il riequilibrio della rete scolastica con l'accorpamento di edifici poco affollati e conseguente risparmio in termini di personale, energia, riscaldamento.

A proposito di cifre, nella relazione presentata da Giarda emerge che la spesa per la scuola che nel 1990 incideva per il 23,1 per cento sul totale dei costi dei servizi pubblici, nel 2009 è scesa al 17,7 per cento. Le tabelle mettono in rilievo anche che i costi delle retribuzioni lorde per quanto riguarda Università e altri enti sono risultati pari a 7,8 miliardi su un totale di 122,1 miliardi delle retribuzioni pubbliche del 2009. Sul fronte degli stipendi, però, complice il blocco dei contratti in vigore dal 2010 si sta già verificando un calo assoluto della spesa.



GIUSTIZIA

Via i piccoli tribunali
ridotti i giudici di pace

ROMA — Fra i ministeri che in attesa delle decisioni di queste ore hanno portato avanti il lavoro sulla revisione della spesa c'è sicuramente quello della Giustizia. Nel rapporto presentato ieri dal ministro Piero Giarda sono già indicati obiettivi e numeri concreti che nei giorni scorsi il ministro della Giustizia, Paola Severino, aveva anticipato ponendo per il mese di settembre l'avvio delle operazioni che gli addetti ai lavori definiscono downsizing (riduzione).

Ecco i principali interventi. Gli uffici del giudice di pace passeranno da 848 a 174 e questo consentirà un risparmio di 28 milioni di euro l'anno. Anche per i Tribunali arriva una profonda ristrutturazione. Saranno eliminati quelli minori dislocati presso piccoli centri di Provincia e quelli con minore produttività. Complessivamente il ministero intende trasferire ben 3.600 impiegati e questo numero dà la dimensione di quali difficoltà incontrerà questa ristrutturazione. Trasferimenti in vista anche per moltissimi magistrati, fra i 600 e i 750, che dovranno andare ad operare in sedi diverse da quelle attuali. Il rifacimento della rete dei tribunali potrebbe portare fino a 60 milioni di riduzione di spesa pubblica.

Il criterio generale adottato dalla spending review è quello di creare dimensioni degli uffici tali da ottenere economie di scala. E a questa regola non può sfuggire un settore rilevante come la Giustizia. Infatti il rapporto presentato dal Giarda rileva che la spesa pro capite nei comuni fino a 1000 abitanti si concentra soprattutto in corrispondenza dei comuni più piccoli. Le province di maggiori dimensioni hanno spese per abitante notevolmente più basse di quelle più piccole. Una regola a cui non sfuggono le circoscrizioni giudiziarie che così diventeranno anche più efficaci.



FORZE DELL'ORDINE

Maggiore coordinamento
e giro di vite sulle forniture

Un altro pilastro della revisione delle spese riguarda il coordinamento delle sette (Polizia, Carabinieri, Guardia di Finanza, Direzione Antimafia, Polizia Penitenziaria, Corpo Forestale dello Stato, Guardia Costiera) forze dell'ordine italiane. In passato si è tentato di tutto. Negli anni Novanta, di fronte al muro di tutte le burocrazie del settore, il primo governo Prodi dovette rinunciare alla misura più razionale, come quella di una centrale operativa unica, e non riuscì nemmeno nell'intento di unificare servizi minori come quelli delle motovelette.

Ora, sfruttando anche la debolezza dei singoli corpi di polizia che per alcune voci, come per esempio l'acquisto dei carburanti, cominciano a non avere risorse sufficienti, si ritorna all'attacco sui servizi minori come ad esempio quelli degli elicotteri che oggi sono organizzati ognuno sulla base del proprio corpo di riferimento con evidenti sovrapposizioni e diseconomie. Del problema parleranno ben cinque ministri al massimo livello visto che

ognuno ha competenze su un pezzo del sistema di sicurezza.

L'altro settore sul quale si ipotizza di intervenire è quello delle forniture. E' evidente che i circa 350 mila uomini addetti alle sicurezza hanno bisogni simili e non è pensabile che ogni forza faccia per sé su acquisti sostanzialmente analoghi come quelli delle divise, delle infrastrutture informatiche o del parco automobilistico.

Il governo peraltro ha già dato dimostrazione degli obiettivi che vuole raggiungere nel caso della protezione Civile che è stata profondamente riformata. Tutto il servizio degli aerei anti-incendio è stato trasferito al ministero degli Interni accorpando, appunto, i velivoli della protezione civile con quelli dei Vigili del Fuoco. Un'operazione che in tempi anche recenti avrebbe dato la stura a polemiche al calor bianco.



INTERNI

Sotto tiro Prefetture minori
e la rete di uffici locali

Anche il ministero degli Interni è molto avanti nella definizione dei tagli da varare. Nel mirino, come il ministro Anna Maria Cancellieri ha più volte annunciato, ci sono soprattutto le Prefetture minori e la rete di uffici locali organizzati sulla base delle attuali 110 Province. «Eliminando buona parte delle Province anche l'organizzazione periferica degli uffici dovrà essere diversa», è il ragionamento che stanno facendo gli esperti del ministero. Esperti che hanno quantificato quanto costa al ministero l'attuale organizzazione così frastagliata: 400 milioni l'anno. Molto interessante una tabellina allegata al Rapporto Giarda che individua le spese per abitante delle Prefetture dividendola Regione per Regione. Ebbene le due prefetture molisane, Campobasso e Isernia, spendono quasi 30 euro per abitante, contro gli 8 euro ad abitante delle analoghe strutture pugliesi o lucane. Le prefetture laziali e lombarde spendono invece poco più di 5 euro ad abitante. «Questo vuol dire che in tempi di vacche magre non ci possiamo più permettere strutture analoghe per grandi città e territorio poco abitato», è il ritornello dei collaboratori della Cancellieri. La filosofia che sciolgerà la rete delle Prefetture sarà estesa a tutte le altre strutture del ministero, Vigili del Fuoco compresi.

Altri risparmi arriveranno dalla riduzione degli affitti per i quali si spendono circa 600 milioni l'anno e dagli acquisti di beni e servizi che assorbono quasi 2 miliardi annui. Altro punto dolente del ministero è quello del personale. Saranno ridotti i dirigenti eliminando intere direzioni, ma il nodo da sciogliere è la spesa più alta, in media, per i dipendenti che lavorano nel Sud i quali oggi di norma ottengono il trasferimento dopo una promozione.



di Marco Palombi

ENTI INUTILI IL BLUFF DEI TAGLI

Bisogna tagliare la spesa, basta con le tasse e le tariffe che impoveriscono i redditi medio-bassi. Ieri sul *Corriere della Sera* ce lo ha spiegato un importante esponente del socialismo europeo come Giulio Tremonti. pag. 5

Enti inutili: tutti li cancellano ma sono sempre lì

LA PRIMA LEGGE DI RIORDINO È DEL 1956. NE HANNO FATTE ALTRE SETTE, MA I RISPARMI SONO PARI A ZERO

Per Calderoli prima erano 34 mila, poi solo 714. Però la Cassa del conguaglio zucchero esiste ancora
di Marco Palombi

Bisogna tagliare la spesa, basta con le tasse e le tariffe che impoveriscono i redditi medio-bassi. Ieri sul *Corriere della Sera* ce lo ha spiegato un importante esponente del socialismo europeo come Giulio Tremonti, recentemente risvegliatosi dalla malattia che l'aveva costretto in questi anni nel ruolo di ministro dell'Economia di un governo di destra che per le sue manovre economiche ha molto agito sulla leva fiscale a danno dei meno abbienti. Curioso, comunque, che l'intervista promozionale (il nostro ha appena dato alle stampe l'ennesimo libro) arrivi nelle edicole lo stesso mese in cui il Servizio per il controllo parlamentare della Camera pubblica un dossier che lo riguarda da vicino. Avete presente gli enti inutili? Le sforbiciate annunciate negli ultimi dieci anni ne hanno can-

cellati o riordinati solo 37 - una decina dei quali sotto il governo Monti - ma comunque creandone quattro nuovi. Un po' poco per la straordinaria produzione normativa sul tema.

LA PRIMA legge "taglia-enti" pare risalga addirittura al 1956, ma nel nuovo millennio il legislatore non ha badato ad articoli e commi: una legge nel 2002, una nel 2007 (governo Prodi), un paio nel 2008, poi ancora nel 2009 e altre due nel 2010. Fu introdotta anche la famosa "ghigliottina", così la chiamavano Pdl e Lega: o il governo trova un nuovo assetto meno costoso e con compiti chiari per queste strutture o verranno abolite d'ufficio alla data X (le proroghe si sono sprecate). Risultato: ad oggi "non risultano casi di soppressione conseguenti ai procedimenti di riordino e soppressione inizialmente previsti dall'originaria norma taglia-enti", scrivono i tecnici di Montecitorio, "tutti gli enti soppressi lo sono stati mediante specifica norma di legge" e molti sono enti previdenziali alla fine riassorbiti nella nuova super-Inps. Sembra impossibile che i funzionari della Camera parlino della stessa materia su cui - era il 28 ottobre 2009 - l'allora ministro Roberto Calderoli ebbe a dichiarare che "a fine mese succederà una cosa che non è mai successa in Italia: cadrà la ghi-

gliottina sugli enti inutili che non si sono ristrutturati, non hanno chiuso, non hanno ridotto il personale e non hanno tagliato le spese". Già nel luglio di quell'anno, sul *Giornale*, aveva dato i numeri precisi, per così dire: "Scompariranno circa 34 mila enti inutili che bruciano risorse solo per sopravvivere".

L'ANNO dopo doveva essere successo qualcosa, perché questi benedetti enti inutili secondo Calderoli erano diventati solo 714, ma comunque il dentista bergamasco prometteva mannaia, ghigliottine, sale sulle rovine. Macché: il nostro era riuscito a scrivere 29 decreti di riordino per altrettanti enti, ma glieli hanno bocciati. Quei cattivoni del Consiglio di Stato hanno detto che erano scritti male, cioè che violavano i criteri stabiliti per legge sempre dal duo Calderoli-Tremonti. Non manca qualche caso assolutamente straordinario, deliziose pochade in salsa burocratica. C'è l'Istituto per il commercio estero: abolito da Tre-



monti, resuscitato da Tremonti, trasformato in Agenzia dai bocconiani. Poi c'è il fantastico caso dell'Indire (Istituto Nazionale di Documentazione per l'Innovazione e la Ricerca Educativa): la Finanziaria 2007 l'aveva chiuso e accorpato insieme agli Istituti regionali di ricerca educativa (Irre) nella nuova Anas (Agenzia nazionale per lo sviluppo dell'autonomia scolastica). Nel luglio 2011, però, il colpo di scena: dal settembre 2012 via l'Anas, torna l'Indire.

Anche i professori non si sono fatti mancare un po' di suspense. Tra gli enti aboliti dalla manovra di dicembre, infatti, risultavano anche i tre Consorzi per i laghi del Ticino, dell'Oglio e dell'Adda con relativi presidenti e consiglieri: venivano accorpati in un unico Consorzio per i laghi prealpini. Finito? Neanche per sogno. Passano due mesi e il Milleproroghe approvato a gennaio riporta tutto alla situazione di partenza: via il Consorzio nazionale, bentornati i tre precedenti. I ragazzi dei laghi, d'altronde, sono in ottima compagnia: ancora attivi sono quelli dell'Ente nazionale gente dell'aria, dell'Istituto nazionale per le case degli impiegati dello Stato costituito nel 1924 o dell'Ente nazionale per l'addestramento dei lavoratori del commercio (questo per non parlare della Cassa conguaglio zucchero o dell'Ente Colombo, quello di Genova 1992). Insomma, un decennio di legislazione buttato a mare: se gli enti che non esistono più sono 37, i risparmi attesi sono quantificati solo nel caso della Super-Inps (250 milioni da qui al 2014). Un po' meglio è andata coi tagli alle poltrone in enti, Autorità e Agenzie voluti da Monti: 353 poltrone in meno. Però solo quando saranno naturalmente scaduti gli incarichi di chi ci sta seduto oggi.

I tecnici salva-Italia chiamano due **supertecnici, Giavazzi e Bondi. Se falliscono anche questi, chi chiamano: i **marziani**?**

DOPO LE TASSE, I TAGLI

Monti: scongiurato l'aumento dell'Iva. Giuliano Amato si occuperà della riforma del finanziamento ai partiti

Il premier arruola anche Giavazzi, che lo criticava negli editoriali sul "Corriere della Sera"
di Stefano Feltri

La vera fase due del governo Mario Monti, per ora, non è quella della crescita ma dei tagli di spesa: ieri il ministro Piero Giarda ha presentato il suo progetto di *spending review* che dovrebbe portare a 4,2 miliardi di risparmi di spesa nel 2012. Così si dovrebbe evitare l'aumento dell'Iva in autunno. "Noi pensiamo che questa revisione che viene avviata oggi sia essenziale per la crescita, perché non va a ridurre quantità e qualità nei servizi pubblici resi ai cittadini italiani ma a tagliare sprechi, duplicazioni, inefficienze e abusi", dice il premier. Giarda è radioso, sorride e comincia una analisi sulla spesa pubblica che parte dalla repubblica Cisalpina. Il succo è questo: la spesa pubblica vale 800 miliardi, 295 sono "aggregabili", cioè si può provare a tagliarli. Ma soltanto 80 sono, nell'analisi del governo, "revidibili nel breve periodo", cioè nell'arco della legislatura. Secondo il calcolo di Monti, i 4,2 miliardi di taglio sui prossimi sette mesi equivalgono a 7,2 annui, il 9 per cento di quanto è gestibile dal governo.

MONTI è consapevole che l'intervento "potrebbe sembrare esiguo" ma in realtà "l'obiettivo è ambizioso". Ambizioso forse, complesso da raggiungere sicuramente. Tanto

che la prima conseguenza del dimagrimento dello Stato è la nascita di una nuova struttura e l'arrivo di consulenti anche se, per ovvie ragioni di comunicazione e di stile, quasi gratuiti. Ci sarà un comitato di ministri guidato dallo stesso Monti, con il viceministro del Tesoro Vittorio Grilli, Giarda, quello della Pubblica amministrazione Filippo Patroni Griffi e anche il sottosegretario Antonio Catricalà. Loro sono il vertice politico, ma il lavoro sporco, capire dove, come e quanto tagliare, lo farà un commissario straordinario, Enrico Bondi, l'ex amministratore delegato della Parmalat dopo il crac.

"BONDI VOLEVA soltanto il rimborso spese, ma per comodità gli abbiamo accordato una retribuzione di 150mila euro, come un dirigente di prima fascia", spiega Catricalà. Bondi sarà di fatto un ministro aggiunto, un tecnico incaricato di vigilare sui tecnici, che vaglierà procedure, leggi, regolamenti, consuetudini. In parte agirà direttamente con i poteri che gli vengono conferiti, in parte suggerirà al Consiglio dei ministri dove intervenire. Uomo di poche parole, il 78enne manager si limita a dire: "Sono stato cooptato in una struttura che credo sia la struttura vincente per il risanamento del paese. Comincerò a lavorare presto".

NON È L'UNICO nuovo ingresso nella squadra allargata dei tecnici. Monti annuncia a sorpresa due superconsulenti, questi gratuiti per evitare ogni polemica: l'ex premier Giuliano Amato si occuperà del finanziamento pubblico ai partiti e del rispetto dell'articolo 49 della Costituzione (quello sulla democrazia interna) e il professor Francesco Giavazzi della Bocconi agirà sugli aiuti di Stato alle imprese, quella marea di sussidi che vale ogni anno tra i 12 e

i 30 miliardi, a seconda delle stime e che in gran parte finisce, con una strana partita di giro, proprio ad aziende pubbliche tipo Eni e FS. La nomina di Giavazzi è curiosa: il professore bocconiano è stato in questi mesi il più puntuto critico dell'azione del governo, dalle colonne del *Corriere della Sera* dove firma almeno una volta a settimana editoriali in coppia con Alberto Alesina, economista di Harvard. Più volte Monti ne ha contestato in pubblico il contenuto, qualche volta ha corretto il tiro nella direzione che loro auspicavano (anche se sarebbe troppo stabilire un rapporto causa effetto). Adesso è lecito supporre che gli editoriali li firmerà il solo Alesina e, con machiavellica abilità, Monti ha quindi neutralizzato uno dei suoi commentatori più critici. Altro colpo di scena quando Monti annuncia che il governo "è pronto a valutare altre forme di patrimoniali come alternativa all'Imu". La polemica è frontale con i partiti che la contestano, soprattutto Lega e Pdl che quando erano al governo hanno cancellato l'Ici che "non andava abolita". Ma al segretario Pdl Anglino Alfano, pur senza nominarlo, Monti riserva addirittura "una parola di sdegno" perché "chi ha governato, chi governa e chi si candida a governare non può giustificare l'evasione fiscale, ne' tanto meno istigare a non pagare le tasse". Il riferimento è alla proposta di Alfano che le imprese in credito con lo Stato non paghino le tasse dovute fino a pareggiare il conto. Vedremo se il Pdl ha intenzione di replicare al ceffone pre elettorale.



***Benzina e spesa,
stangata record
per le famiglie***

+4,7%
L'AUMENTO DEL CARRELLO
DELLA SPESA SUPERA L'INFLAZIONE
CHE SI ATTESTA AL 3,3%

+20,8%
CON IL RINCARO DI APRILE
IL PREZZO DEI CARBURANTI
SALE A LIVELLI RECORD

686 euro
QUANTO GLI AUMENTI, SECONDO
IL CODACONS, COSTERANNO
A UNA FAMIGLIA DI 4 PERSONE

Monti commissaria il governo

Bondi per i tagli alla spesa, Amato per i fondi ai partiti

Misure per 4,2 miliardi, aumento Iva non scongiurato. Timori sulla scuola

→ DI GIOVANNI FANTOZZI SOLDINI ZEGARELLI PAG. 2-8

Il governo chiama i commissari

Sì ai tagli, ma resta il rischio Iva

Bondi controllerà le spese, Giavazzi gli aiuti alle imprese, Amato studierà la riforma dei partiti. L'obiettivo è reperire 4,2 miliardi entro maggio. Analisi dei costi per Scuola, Giustizia, Interno e Difesa

Le cifre

80 miliardi di spesa messi sotto la lente da Piero Giarda

Un obiettivo di risparmi di 4,2 miliardi. Finisce così il Consiglio dei ministri sulla spending review. La somma potrebbe coprire l'aumento dell'Iva, ma quella manovra «non è scongiurata» avverte Monti.

BIANCA DI GIOVANNI

ROMA

Quattro miliardi e duecento milioni, che potrebbero congelare l'aumento dell'Iva previsto dal primo ottobre. Ma quell'aumento per ora «non è scongiurato - spiega Mario Monti - Quella somma equivale all'aumento del gettito Iva per 3 mesi». Con questa puntualizzazione e questo obiettivo economico finisce il consiglio dei ministri di 5 ore dedicato alla spending review elaborata dal ministro Piero Giarda. Al termine della riunione Mario Monti ha annunciato due strumenti e una raffica di nomine di personalità chiamate a controllare le voci di bilancio. Con una direttiva il governo detterà le linee guida da seguire, come eliminare gli sprechi, dismettere immobili inutilizzati, razionalizzare la spesa. Questa attività sarà coordinata da un comitato interministeriale presieduto da Monti. Con un decreto invece si nominerà un commissario straordinario chiamato a tenere sotto controllo la spesa per beni e servizi, individuato in Enrico

Bondi, meglio conosciuto come Mr Parmalat, visto l'importante ruolo rivestito nel salvataggio dell'azienda dopo il caso Tanzi. Bondi definirà i livelli di spesa consentiti per le amministrazioni centrali e delle Regioni. Inoltre il governo ha incaricato il professor Francesco Giavazzi di fornire al presidente del Consiglio e al ministro dello Sviluppo analisi e raccomandazioni sui contributi pubblici alle imprese. Infine sarà Giuliano Amato a fornire al premier analisi e orientamenti sulla disciplina dei partiti.

Secondo l'analisi prodotta da Giarda in Italia si spende meno della media dei paesi Ocse per servizi pubblici e sostegno ai più deboli, e molto di più per pensioni e interessi. Il costo dei servizi pubblici in 30 anni molto più del settore privato, con un aggravio di spesa di 70 miliardi. In particolare scuola, sanità, difesa, giustizia e sicurezza, stando a dati Istat, sono cresciuti dall'80 al 2000 più rapidamente dei costi di produzione dei beni privati. Il differenziale sarebbe arrivato a quasi il 30% in 30 anni. Se il ritmo di crescita fosse stato analogo a quello dei privati, secondo la relazione, si sarebbero risparmiati 70 miliardi.

QUESTIONE IVA

I numeri scritti nero su bianco nel rapporto Giarda sono pesanti. Si parla di 295 miliardi di spese teoricamente comprimibili. Di questi sarebbero rivedibili a breve circa 80 miliardi. A questo punto ci si chiede come mai nessun governo è riuscito davvero ad aggredire quegli 80 miliardi, e come mai oggi si punti a «so-

li» 4,2 miliardi da reperire nella seconda metà dell'anno per congelare l'Iva. Sarebbe poco più del 5% di quanto si ritiene aggredibile a breve, eppure già esplodono tensioni nelle stanze ministeriali. Insomma, tra le cifre e la realtà passa un abisso. Monti ha spiegato che quei 4,2 miliardi da reperire da giugno in poi sull'intero anno equivalgono a 7,2 miliardi, cioè il 9% della spesa rivedibile. Quello che il premier non ha detto in modo chiaro è che il gettito Iva a regime varrà 4 + 16 miliardi: cinque volte di più dell'obiettivo posto oggi. L'addio per sempre all'aumento dell'Iva resta lontano. A confermarlo è il viceministro Vittorio Grilli, che spiega come il governo Berlusconi avesse deciso di tagliare le agevolazioni a famiglie e imprese, e solo in subordine aveva previsto l'eventuale aumento automatico dell'Iva. «Questo governo - dichiara Grilli - considerata la crisi e l'operazione sulle pensioni, ha deciso di non agire sull'assistenza e ha tenuto l'Iva. Con queste risorse si potrebbe evitare l'aumento per tre mesi».

La spending review individua due livelli di azione. Uno all'interno dell'attuale perimetro pubblico, in cui si prevede una razionalizzazio-



ne delle spese. Un altro, più ampio, aggredisce i confini dello Stato ipotizzando un'apertura di alcuni settori al privato.

Quanto ai ministeri, l'analisi parte dalla Giustizia, attualmente sottoposta a diversi processi di razionalizzazione di spesa. Si prevede una forte diminuzione dei giudici di pace (da 848 a 174). È allo studio una riduzione dei Tribunali, delle sedi distaccate e delle procure, con 3.600 unità di personale da ricollocare dove vi sono carenze. Anche il ministero dell'Istruzione ha allo studio un piano di riduzione dei costi nella spesa per beni e servizi, oltre al piano di accorpamento degli istituti e di razionalizzazione delle figure direttive già in vigore. Una «dieta» è prevista per i trasporti, con la riforma della motorizzazione civile e una riduzione delle autorità portuali. Infine, il capitolo sicurezza, con l'analisi dei costi nelle prefetture.♦

I tagli ai ministeri decisi dal governo

Interno

La scure si abatterà soprattutto sulle Prefetture

30
Le sedi
da accorpate

Spariranno trenta sedi prefettizie e verranno sostituite da «sportelli per i cittadini». Il declassamento di ripercuoterà anche sulle questure e sui comandi provinciali dei vigili del fuoco

Il dimagrimento del ministero dell'Interno parte dalle prefetture considerando che l'80% della spesa (8 miliardi) è destinato alle strutture periferiche. Una trentina di sedi minori sarà accorpata a una prefettura-madre e ogni accorpamento farà risparmiare un milione.

Inevitabile, in queste città, anche il declassamento delle questure e dei comandi provinciali di vigili del fuoco, carabinieri e guardia di finanza. Non sarà cancellata nessuna circoscrizione amministrativa e al posto della vecchia prefettura ci sarà uno sportello per i servizi al pubblico. Anche la sede centrale sarà sottoposta a snellimento, con chiusura di alcune direzioni centrali e un risparmio preventivato di 2 milioni di euro.

L'organizzazione su base provinciale, indipendentemente dal numero di abitanti, costa 400 milioni di euro. Dato poi che una serie di costi sono fissi, ciò comporta che nella regione più piccola come il Molise la prefettura costa 29,35 euro per abitante

e che nella regione più popolosa come la Lombardia costa 5,93 euro per abitante.

I contratti di locazione del ministero - tra uffici di prefettura, polizia e vigili del fuoco - costano 4-600 milioni di euro. Qui si sta valutando quanto e come risparmiare.

In gran fermento contro il ministro Anna Maria Cancellieri, i sindacati. Con una nota congiunta, prefetti, vigili del fuoco e agenti di polizia auspicano «che non si tratti di provvedimenti che finiscano con il causare danni assai maggiori di quelli che dovrebbero risolvere». Si comincerà con il tagliare le auto blu, dicono. [R. I.]

Forze Armate

Una pesante sforbiciata sul personale

È una sforbiciata pesante per il personale delle nostre forze armate, la «spending review» della Difesa. Il governo intende lasciare a casa un generale su tre, un colonnello su cinque, un soldato su sei (passando da 183 militari a 150 mila) e un impiegato civile su tre (da 30 a 20 mila). L'obiettivo però non è risparmiare sul budget, ma trasferire risorse agli investimenti e all'addestramento. Lo ha detto il ministro Giulio Terzi di Sant'Agata rispondendo alle domande dei giornalisti. Il ridimensionamento, ha spiegato il ministro.

«È stato presentato un piano assolutamente incisivo - dice il ministro della Di-

fesa, Giampaolo Di Paola - e devo vedere ancora qualcosa di simile da parte degli altri [ministri, ndr]». Comunque ci vorrà qualche anno per andare a regime. «Non si possono tagliare 40 mila uomini in un giorno».

Al termine della riorganizzazione, ogni stato maggiore dovrà avere un comando operativo, uno logistico, uno per la formazione, e non di più. Sanità, formazione e logistica saranno accentrate e razionalizzate. Tagli drastici sono in arrivo anche per il settore dei comandi territoriali. Sparisce anche il Consiglio superiore delle Forze armate.

E' previsto infine un taglio nelle infrastrutture, parallelamente al taglio del 30% dei comandi. La Difesa avrà un numero notevole di edifici da mettere in vendita. Ed è questo, assieme ai risparmi tangibili sugli stipendi, il «tesoretto» su cui la Difesa conta per fare cassa. [R. R.]



Esteri

Spese già al minimo Pochi tagli

La razionalizzazione delle spese del Ministero degli Esteri parte da un dato: il cui bilancio della Farnesina è passato da 2,5 miliardi del 2008 agli 1,67 del 2012. Nell'ultimo triennio il personale è diminuito del 12% ogni anno, con una fuoriuscita di 1400 persone e tra le possibili soluzioni per realizzare ulteriori risparmi senza «compromettere l'operatività del Ministero e la sua rete diplomatico-consolare ora vi sarebbero anzitutto il ricorso crescente a contrattisti locali, ma anche un'aggiornata ripartizione degli istituti di cultura, l'innovazione tecnologica e una nuova attenzione alla sostenibilità ambientale come stabilito dal

progetto «Farnesina Verde».

Più di così sarebbe insomma difficile andare, anche tenuto conto che il nostro Paese dedica alle spese del ministero degli Esteri lo 0,22% del bilancio statale, contro l'1,78% della Francia, l'1,1% della Germania, lo 0,38% della Gran Bretagna lo 0,3%, lo 0,75% della Spagna ed il 2,5% della Spagna. «Il Mae non può più tagliare abbiamo circa 400 rappresentanze nel mondo, ci sono costi di tenuta e soprattutto fattori di sicurezza» ha spiegato ieri a *la Stampa* Paola Ottaviani, responsabile funzione pubblica della Cgil Esteri.

Quanto al processo di spending review avviato a gennaio dalla Farnesina e che dovrebbe concludersi nei prossimi giorni, le proiezioni punterebbero a ulteriori risparmi per circa 25 milioni di euro, che riassorbono una quota significativa dei tagli al bilancio già previsti: 206 milioni quest'anno, 72 nel 2013 e 93 nel 2014. [R. R.]

Trasporti

Cambiano Motorizzazione e authority porti

Nel mirino dei «tagli» finisce anche il settore dei Trasporti. Uno dei «ministeri» per antonomasia. E la cura che si prospetta, anche qui, sarà certamente pesante. Al primo punto il piano Giarda prevede lo «snellimento della struttura centrale attraverso dismissione della sede decentrata» del dicastero, quindi, in parallelo, la «riduzione con effetto immediato degli organici». Ci sarà poi una «ristrutturazione della struttura territoriale con la definizione di uno standard di personale in relazione al carico di lavoro e alla dimensione della scala di attività».

Per quanto riguarda le realtà collegate al ministero, anche qui, si annuncia una mezza rivoluzione. La riorganizza-

zione dei Trasporti passerà anche attraverso la riforma della Motorizzazione civile che verrà trasformata in un'«agenzia di servizi» e soprattutto dovrà essere «autofinanziata» in maniera tale da non pesare più sui conti dello Stato. Secondo punto: le autorità portuali. Il governo pensa di ridurre il loro numero (oggi sono ben 18) e di riqualificarla funzioni e attività.

Una parte di attività verranno poi assegnate alle Regioni: in questo caso lo scopo è duplice: attuare la riforma del trasporto pubblico locale ed alleggerire il carico di funzioni accentrare sul ministero trasferendo alle regioni alcuni servizi ancora gestiti dal ministero.

Sesto punto dell'agenda-trasporti, l'autotrasporto. Per questo comparto, che assorbe diverse decine di milioni per sgravi e sussidi di varia natura, il governo ipotizza «nuove forme di sostegno». Una formulazione che nasconde anche qui l'intenzione di tagliare? Lo si scoprirà nelle prossime settimane. [R. TAL.]

Istruzione

Beni e servizi acquistati online

Al Miur, il ministero dell'Istruzione, dell'Università e della Ricerca hanno messo a fuoco quattro mosse per tagliare le spese e contribuire alla riduzione del deficit di bilancio. Il primo capitolo punta a rendere più efficiente la gestione delle supplenze e mettere in condivisione spazi come biblioteche e segreterie. La seconda mossa riguarda gli affitti (ma esclude le scuole): le strutture dell'amministrazione centrale del ministero dell'Istruzione costano ogni anno 12 milioni di euro di canoni. La volontà è di concentrare tutte le attività tra la sede centrale di via Trastevere e gli uffici di viale Carcani, a Roma. Questo consentirebbe un risparmio di circa 9 milioni di euro, il 75% dell'attuale spesa, che calerà così da 12 a 3 milioni. Il terzo obiettivo riguarda la riorganizzazione degli uffici amministrativi: la volontà del ministero è di puntare a funzioni di indirizzo e coordinamento e ridurre le strutture che finora hanno gestito vari processi. Infine, un'ultima quota di risparmi arriverà cercando di acquistare beni e servizi online: in questo modo si punta a risparmiare circa 100 milioni, il 15% della spesa attuale.

Dai sindacati ieri si è subito levato un coro di no: basta tagli alla scuola. Ed anche il Pd, con l'ex ministro Fioroni e con Bersani, ha chiesto di non toccare questo settore. «Non credo ci siano i margini - ha spiegato il leader del Pd -. Si può parlare di riorganizzazione, non di tagli. Altrimenti ci diamo altre mazzate e pregiudichiamo la crescita». L'accorpamento dei servizi «preoccupa molto» la Cisl Scuola, che definisce «sbagliato l'approccio burocratico». «In una situazione in cui le scuole sono alla canna del gas, se si facessero altri tagli saremmo di fronte ad un disastro» protesta il segretario generale Flic-Cgil Mimmo Pantaleo. «No ai tagli» anche dalla Uil.

[R. TAL.]

Giustizia

Cancellati decine di tribunali minori

Anche il ministero della Giustizia è chiamato a una forte razionalizzazione e riduzione delle spese. La «spending review» qui passa attraverso una revisione della cosiddetta geografia giudiziaria. In Italia, tra grandi, piccole e piccolissime, ci sono tremila sedi dove si amministra la giustizia. Alla fine del processo di dimagrimento e accorpamento, il numero degli uffici sarà ridotto in maniera significativa. Scompariranno tribunali minori e sezioni distaccate per un risparmio preventivato di 45-60 milioni di euro. Di 848 uffici del giudice di pace, ne sopravviveranno 174. Risparmiati altri 28 milioni di euro. Si profila un travaso da una sede all'altra di 1944 giudici di pace, 600-750 magistrati togati, 3600 unità del personale amministrativo.

Per le scoperture nel centro-nord ci sarà un bando per mobilità esterna rivolto al personale di altre amministrazioni dello Stato.

Per quanto riguarda le carceri, è in vista una svolta: dei 66 mila detenuti, si considera che quelli davvero pericolosi siano 28 mila e su questi saranno concentrati i controlli da parte di una polizia penitenziaria in grave affanno di organico. E' cambiato nel frattempo anche il Piano carceri. Abbandonata l'idea di crearne tante ex novo, si aumenteranno le dimensioni di quelle esistenti con nuovi padiglioni, risparmiando 220 milioni di euro rispetto al previsto e avendo 11.573 nuovi posti (2273 più del previsto).

E se si arrivasse a una gara unica nazionale per i servizi di intercettazione si potrebbero risparmiare oltre 200 milioni di euro sulle spese di noleggio di apparecchiature. Il ministero è in attesa di un parere dell'Avvocatura dello Stato.

[FRA. GRI.]

TAGLI ALLA SPESA

Sanità, Difesa e Viminale ai minimi termini. Polillo alla ricerca di limitare i danni, inutilmente

Giarda e Monti alla ricerca di miliardi di euro

Il sottosegretario all'Economia, pur dichiarando "carenze di personale" ha poi ipotizzato "mobilità" e passaggi dei lavoratori dal "pubblico" al "privato"

di Matteo Mascia

Il Consiglio dei Ministri ha analizzato il primo rapporto sulla *spending review* preparato dal ministro per i Rapporti col Parlamento, Piero Giarda.

Le attuali cifre sono solamente indicative. È infatti piuttosto difficile analizzare sino all'ultimo centesimo le spese fisse che costellano il bilancio dello Stato. Voci su cui l'Esecutivo di Mario Monti è pronto ad intervenire per evitare di elevare l'aliquota dell'Iva dal 21 al 23 per cento entro il prossimo autunno. Un percorso ad ostacoli che ha comunque scatenato più di qualche incomprensione tra i vari Ministri. Sembra che non tutti gli inquilini di Palazzo Chigi siano stati informati sulla reale portata dello studio affidato a Giarda.

Una omissione che si unisce alle critiche di chi ha sempre sostenuto la necessità di un piano di investimenti per far ripartire l'economia. Su tutti il ministro per la Coesione territoriale, Fabrizio Barca. Qualche ora prima del Consiglio dei Ministri, il sottosegretario all'Economia, Gianfranco Polillo, ha provato a correggere le indiscrezioni di stampa su tagli allo stato sociale e riduzione dei dipendenti pubblici che si sono susseguite durante l'ultimo fine settimana. "Nel patto per la salute è già previsto un forte ridimensionamento della spesa sanitaria, quest'anno dovremo tagliare circa 4 miliardi, pensiamo che in qualche modo si possa risparmiare ancora", ha spiegato l'ex funzionario della Ca-

mera. "Esistono margini di razionalizzazioni che possono essere operati senza ridurre il livello dei servizi – ha precisato Polillo – Ci sono forti possibilità di risparmio e lo si vede anche da alcuni episodi che hanno sfiorato il penale e che dimostrano che una vera organizzazione della sanità può garantire gli stessi servizi e al tempo stesso costare un po' meno". L'economista, dirigente del Pri di Nucera, ha poi corretto il tiro sui tagli previsti per il personale dei Dicasteri. "Prima di arrivare ad una riduzione del personale dei ministeri dobbiamo rendere effettivo il principio della mobilità, sancito per legge", ha sottolineato Polillo. "In alcuni settori abbiamo forte esubero di personale, in altri invece c'è carenza – ha rimarcato il Sottosegretario – Dopo aver fatto la mobilità dovremo vedere se c'è ancora eccesso di personale, quindi provvedere coi mezzi che offre l'ordinamento giuridico per ottenere una riduzione. Allo studio non ci sono comunque dei prepensionamenti". Come nel caso degli esodati, Polillo si è poi lasciato andare a dichiarazioni sicuramente fantasiose, almeno dal punto di vista giuridico. L'economista ha infatti auspicato un passaggio di lavoratori "dal pubblico al privato". Una soluzione molto vicina alla migliore narrativa fantascientifica. I diretti interessati – i lavoratori della Pubblica amministrazione – hanno risposto al Governo per le rime. Dopo avere appreso "soltanto dai quotidiani del progetto anticipato alla stampa dalla ministro dell'Interno Cancellieri, nell'ambito

della azione di *spending review*", prefetti, poliziotti e vigili del fuoco hanno espresso in una nota congiunta "Profondo rammarico e sconcerto per essere stati tenuti completamente all'oscuro dalla ex prefetto della Repubblica Anna Maria Cancellieri della iniziativa dalla stessa assunta, la quale non sembra avere minimamente avvertito l'esigenza di informarne le rappresentanze istituzionali di centinaia di migliaia di lavoratori dell'Interno".

Il ministro Cancellieri, oltre a non curarsi dei principi cardine del diritto sindacale, dimostra di non avere a cuore i livelli essenziali nelle materie della pubblica sicurezza e del soccorso pubblico. Non si spiega altrimenti la ventata riorganizzazione delle prefetture e l'ennesimo taglio ai fondi destinati alle Forze dell'ordine. Anche dalle parti del ministero della Giustizia si è deciso di dare libero sfogo alla fantasia. Nonostante la situazione emergenziale e l'aumento costante della popolazione carceraria, il guardasigilli Paolo Severino ha deciso di ridurre l'organico della Polizia penitenziaria e di impiegare, in alternativa, non meglio precisati "strumenti di controllo". Una privatizzazione dell'esecuzione penale che fa il paio con la gestione delle carceri affidate ai privati. I nuovi tagli orizzontali fanno tremare Comuni e Province. In molti casi, Sindaci e Presidenti sono sul punto di poter garantire il solo pagamento degli stipendi e la mera ordinaria amministrazione. I tagli alla spesa non razionali rischiano di essere letali per molte amministrazioni.

Twitter@MatteoMascia

I COSTI DELLO STATO

È l'ora del super-tecnico: Bondi

Sarà commissario sugli acquisti. E torna Amato per i fondi ai partiti

L'ex premier socialista si occuperà anche dei sindacati. Incarico a Giavazzi per gli aiuti alle imprese. Le loro saranno collaborazioni «a titolo gratuito»

nomine

Colpi a sorpresa dal Consiglio dei ministri. Nuovi tecnici in campo per le misure sui ministeri. Bondi (in carica per un anno) sarà l'attuatore delle scelte politiche in materia di beni e servizi delle pubbliche amministrazioni. Al giudice Coraggio affidata la commissione tributaria centrale

DA ROMA EUGENIO FATIGANTE

Per rivisitare il bubbone della spesa pubblica il governo dei tecnici non basta. Ci vuole il meta-tecnico: detto fatto, il governo lo ha subito individuato in Enrico Bondi. E non solo: a sorpresa, dal Consiglio dei ministri è spuntata una rosa di nomine, con il ritorno anche di Giuliano Amato, per studiare i meccanismi di finanziamento dei partiti e dei sindacati, e l'avvento di un altro professore, Francesco Giavazzi. Su tutto spicca l'indicazione del "gran risanatore" come commissario straordinario *ad hoc*. Sarà lui, Bondi, il braccio operativo al quale verrà affidato un compito specifico: la razionalizzazione della spesa per gli acquisti di beni e servizi (dalle penne agli appalti) da parte delle varie amministrazioni pubbliche, un insieme che vale oggi circa 25,3 miliardi (già destinati a ridursi, secondo le tabelle del recente Def, a 23,1 nel 2012 e a 21,7 nel 2013) per lo Stato centrale. ma che nella versione complessiva

arriva fino a quasi 140 miliardi. Solo un capitolo specifico, quindi, anche se importante, nell'ambito di quella generale *spending review* monitorata da Piero Giarda. Proprio il ministro per i Rapporti con il Parlamento, noto per essere uno dei massimi esperti di spesa pubblica, aveva avviato già da una settimana contatti "discreti" con il manager toscano. Non meno significative sono però le altre nomine: Amato, l'ex premier socialista e ministro del Tesoro, dovrà fornire a Monti analisi e orientamenti sulla disciplina dei partiti e sul loro finanziamento, per dare attuazione allo spirito dell'articolo 49 della Costituzione, ma "ragionerà" anche sulle forme di finanziamento, diretto o indiretto, finora concesse ai sindacati. Una "chicca" è poi la nomina di Giavazzi, altro economista bocconiano nonché autorevole commentatore (come lo era Monti) del *Corriere della sera*: a lui è stato assegnato l'incarico di assicurare al premier e al ministro dello Sviluppo economico, Corrado Passera, indicazioni sul tema dei contributi pubblici alle imprese che tuttora assommano, sotto varie forme, a circa 30 miliardi di euro l'anno (anche se Confindustria contesta queste cifre). A completare il quadro dei nuovi incarichi, il presidente del Consiglio di Stato, Giancarlo Coraggio, è stato designato a guidare la Commissione tributaria centrale.

Quello di Bondi, dunque, sarà un supporto, non uno scavalco dell'operato di Giarda. Svolgerà il suo lavoro a titolo pressoché gratuito: il sottosegretario Catricalà ha precisato che ha chiesto solo «un rimborso spese», lo stesso che «speriamo almeno d'imporre» anche ad Amato e Giavazzi, ha aggiunto Monti. L'incarico di commissario è previsto dal decreto-legge varato ieri e durerà un anno, pertanto scadrà in simultanea con la chiusura dell'esperienza del governo Monti. La nomina formale è demandata a un successivo decreto del presidente del Consiglio. Bondi non sarà solo: la sua azione non sarà alternativa ma si affiancherà, in una sorta di doppio livello, al comitato interministeriale presieduto dal premier. Di questo ne dovrebbero far parte anche il ministro Giarda, il ministro della Funzione pubblica, Filippo Patroni Griffi, il vice-ministro dell'Economia, Vittorio Grilli, e il sottosegretario alla presidenza del Consiglio, Antonio Catricalà. Il comitato avrà il compito di "analizzare la struttura della spesa pubblica, nelle diverse amministrazioni e con la finalità di proporre la razionalizzazione e la riqualificazione". Per raggiungere questo obiettivo



le amministrazioni pubbliche, si afferma nel testo, "assicurano la massima collaborazione, fornendo le informazioni e i dati in possesso nonché il supporto tecnico necessario". Lo stesso commissario Bondi potrebbe essere poi assistito a sua volta da un gruppo ristretto di tecnici.

Il decreto approvato si preoccupa di definire le funzioni affidate al commissario Bondi, che coprono un ventaglio molto ampio: dovrà presentare un cronoprogramma, potrà chiedere informazioni a ogni amministrazione pubblica e disporre ispezioni curate dalla Ragioneria generale dello Stato, inoltre dovrà segnalare al governo le voci di spesa che possono essere soppresse del tutto. Nel suo raggio d'azione finiranno quasi tutti gli uffici pubblici, inclusi Autorità (anche indipendenti), organismi, agenzie o soggetti comunque denominati, oltre agli enti locali e alle Regioni sottoposte a piani di rientro dal deficit nella sanità. Restano esclusi come sempre, invece, la presidenza della Repubblica, la Consulta e il Parlamento. Anche per intervenire sul livello di spesa nelle Regioni non in dissesto, i suoi poteri saranno limitati: il commissario potrà solo formulare delle proposte al governatore, a cui spetterà la decisione finale.

© RIPRODUZIONE RISERVATA

Intervista a Luca Ricolfi

«Una vera lotta agli sprechi vale 100 miliardi l'anno»

✚ ALESSANDRO GIORGIUTTI

Professor Luca Ricolfi, sociologo e censore intransigente degli sprechi pubblici, quanti risparmi dovrebbe produrre la spending review per non essere considerata un'operazione deludente?

«Per me, più che l'entità, conta la destinazione. Fatto 100 l'ammontare dei tagli di spesa che si riusciranno ad effettuare, mi piacerebbe sapere in quali quote i proventi saranno destinati: a) a tappare nuovi buchi del bilancio, per raggiungere il "quasi pareggio" nel 2013; b) ad evitare ulteriori aumenti dell'Iva; c) ad alleggerire i contributi sociali; d) ad alleggerire Irap e Ires. L'ideale sarebbe destinare tutto agli ultimi due obiettivi, e nulla ai primi due. Ma non voglio sfuggire alla domanda. Quanto si dovrebbe tagliare, su base annua? Facciamo due calcoli. In teoria, sprecando di meno, la spesa pubblica extra-pensionistica può essere ridotta di 100 miliardi a parità di output. Poiché non possiamo diventare tutti scandinavi, potremmo darci un obiettivo meno ambizioso, diciamo di tagliare la metà del tagliabile (50 miliardi su 100) non tutti in un colpo ma prendendoci 5 anni di tempo. Fa 50 miliardi, circa 3 punti di Pil, che spalmati su 5 anni diventano 10 miliardi l'anno. Questo mi parrebbe soddisfacente».

Lei dice: sprecando meno. Ma dal ministero del Tesoro si fa capire che per fare davvero tagli consistenti bisognerebbe ridurre le prestazioni sociali del nostro Welfare in settori delicati come la scuola e la sanità...

«C'è un certo razzismo, a mio parere, nella tesi secondo cui non si può fare sanità, assistenza o scuola a livelli di efficienza significativamente maggiori di quelli attuali. Io non riesco a credere che il popolo meridionale soffra di tare genetiche che gli impediscono di fare molto meglio di oggi, se non altro perché vedo che molte efficienti istituzioni del Nord funzionano anche

grazie all'apporto di persone nate e vissute nel Sud d'Italia. Se non vogliamo fare del razzismo antimeridionale dobbiamo ammettere che un asilo a Napoli può benissimo funzionare come un asilo a Reggio Emilia, con gli stessi costi e i medesimi risultati. Chi dice che la spesa pubblica è incompressibile pare pensare esattamente il contrario, e cioè che ci siano territori e popolazioni condannate a un'inefficienza eterna».

Qual è il metodo che lei usa per calcolare inefficienze e sprechi?

«È lo stesso che usano quasi tutti gli studiosi che si occupano di misurare l'efficienza della Pubblica Amministrazione: si individuano le organizzazioni e/o i territori più efficienti (le cosiddette migliori pratiche, o *best practices*), si analizzano gli ingredienti e i costi con cui operano, e si calcola quanto potrebbero risparmiare le amministrazioni meno efficienti se solo adottassero i metodi di quelle che funzionano meglio. Il punto cruciale è che noi non pretendiamo di stabilire quanto si risparmierebbe se si adottasse la migliore organizzazione produttiva possibile in assoluto, ma solo quanto si risparmierebbe se si copiassero metodi di erogazione dei servizi già messi in atto da qualcun altro in Italia».

Lei ha fatto recentemente notare che le inefficienze pubbliche sono diverse da regione e regione. È la distinzione tra Nord virtuoso e Sud sprecone o va fatta un'analisi più raffinata?

«Va fatta un'analisi più fine, perché esistono importanti eccezioni positive al Sud e negative al Nord. Però, purtroppo, il quadro generale è quello che ho delineato, con una graduatoria di efficienza che vede in testa Lombardia, Triveneto, Emilia Romagna e Toscana, e in coda le tre regioni ad alta intensità mafiosa, ovvero Calabria, Sicilia e Campania (con importanti eccezioni all'interno di quest'ultima)».

Senza un approccio «federalista» la spending review è inutile?

«Può addirittura essere dannosa, perché alcuni territori del centro-nord hanno già fatto molto, e hanno margini di miglioramento molto ridotti. La lotta agli sprechi va condotta innanzitutto là dove gli sprechi sono così ampi da rendere facili e praticabili le riorganizzazioni».

Un punto non secondario, cui lei accenna all'inizio: come dovrebbero essere impiegati i soldi risparmiati?

«Aliquote più basse su imprese grandi e piccole, perché solo così possiamo pensare di bloccare la distruzione di posti di lavoro che questo governo sta provocando con l'aumento della pressione fiscale».

Un governo tecnico e di «emergenza» sembrava essere l'unica possibilità per incidere sulla spesa. Se fallirà anche Monti, di tagli non se ne parlerà più?

«Penso che di tagli ne vedremo pochi con qualsiasi governo. Posso sbagliarmi (anzi: spero di sbagliarmi), ma a me pare che la politica - non solo in Italia - sia così debole e impaurita che solo la crisi potrà incarcarsi di ridurre in modo apprezzabile la spesa pubblica. Detto altrimenti: per capire che dobbiamo tagliare sul serio, dovremo arrivare a una situazione tipo quella della Grecia di oggi. Un'eventualità che potrebbe essere molto vicina, se l'euro dovesse collassare, ma che potrebbe anche richiedere 4, 5 o 6 anni se la nostra agonia dovesse procedere al blando ritmo attuale».



Il caso

**Protezione civile,
riforma per decreto
No degli enti locali
«Blitz ingiustificato»**

5

centesimi l'accisa sulla benzina che potrebbe essere applicata per fondi straordinari in caso di calamità

ROMA — Il Consiglio dei ministri approva, con decreto legge, il testo di riforma della Protezione civile. «A seguito dei rilievi svolti dalla Conferenza unificata il 19 aprile», si legge nella nota di palazzo Chigi. Conferenza nella quale Regioni, Comuni e Province avevano sì riconosciuto che una «riforma è necessaria», ma avevano anche sottolineato che di «riforma condivisa» doveva trattarsi, quindi mediante disegno di legge. E invece il governo ha deciso per il decreto, dando il via libera definitivo al testo che aveva «approvato in via preliminare il 13 aprile». Molto critico il presidente dell'Unione delle Province (Upi), Giuseppe Castiglione, secondo cui «la scelta di procedere con decretazione d'urgenza e non attraverso un disegno di legge non può che essere considerata negativa. Il tema meritava una discussione seria in Parlamento, con il concorso e la collaborazione di tutte le istituzioni». Duro anche Roberto Reggi, sindaco di Piacenza e delegato Anci

(l'associazione dei comuni) alla Protezione civile. «Un blitz ingiustificato — dice Reggi —. Il governo ci aveva assicurato che avrebbe presentato un nuovo testo e recepito le nostre proposte». Non sembra sia andata così, non per la forma,

e neppure per il contenuto. Il «riordino» introduce la «tassa sulla disgrazia», la possibilità del ricorso a nuovi rincari della benzina (accisa di 5 centesimi al massimo per litro) in caso di calamità. Il presidente della Conferenza delle Regioni, Vasco Errani,

l'aveva definita «incostituzionale, iniqua e priva di fondamento». E ieri ha commentato duramente il decreto: «Siamo nettamente contrari, valuteremo nei prossimi giorni il testo ma restiamo delusi». Prevista la cancellazione della norma secondo cui bisognava agire di concerto con il ministero dell'Economia riguardo alle spese per l'emergenza. Ma questo solo per i primi venti giorni, trascorsi i quali le ordinanze dovranno passare il vaglio dell'Economia, «limitatamente ai profili finanziari». In questo modo il Dipartimento riacquista i poteri che Tremonti gli aveva sottratto, senza aspettare il permesso dell'Economia. Ma venti giorni sono pochissimi, secondo la Conferenza unificata, inoltre la durata dello stato di emergenza sarà di 60 giorni, più una eventuale proroga di 40, trascorsi i quali tutto rientrerà nell'amministrazione ordinaria competente. «Durata irrealistica», avevano protestato dieci giorni fa i governatori, i sindaci, i presidenti di provincia: «Dobbiamo definire una durata più congrua della fase di emergenza», aveva spiegato Lorenzo Dellai, presidente della provincia autonoma di Trento e coordinatore della Commissione Protezione civile della Conferenza delle Regioni. Il governo ha confermato, su questo in accordo con la Conferenza, la collocazione del Dipartimento sotto la presidenza del Consiglio, con il rafforzamento però del ruolo del ministro dell'Interno cui può essere delegato il coordinamento delle attività delle amministrazioni sul territorio. Infine, lo stop alla gestione commissariale. Quelle che operano già all'entrata in vigore della riforma non saranno prorogate, tranne alcune eccezioni « motivate ».

Mariolina Iossa

© RIPRODUZIONE RISERVATA



“La Rai non è indipendente, agiremo”

Il premier rilancia l'ipotesi di ridurre da 9 a 5 i membri del Cda

Palazzo Chigi ha pronti i nomi di Anselmi e Caio. La settimana prossima voto in Vigilanza

GOFFREDO DE MARCHIS

ROMA — Mario Monti rilancia sulla Rai. «Un'azienda che è l'esempio eclatante degli enti pubblici da rivedere. Un'azienda dove la logica dell'indipendenza dalla politica non è garantita». Un cambio di passo rispetto all'ultima dichiarazione pronunciata dal ministro Giarda alla Camera. Non significa riforma perché ormai i tempi sono strettissimi. Già venerdì l'assemblea degli azionisti metterà fine al mandato dell'attuale Cda e la settimana prossima la commissione di Vigilanza comincerà a votare i nuovi membri. Ma le parole del premier vogliono dire con estrema chiarezza che il governo non si farà imbrigliare dai partiti, neanche sulla tv di Stato a loro tanto cara. «Mi riprendo il ruolo di interlocutore principale della politica su tutte le materie. Altrimenti la politica mi farà passare per quello che sa solo mettere le tasse», ha spiegato Monti a chi gli chiedeva la ragione del rilancio.

Sul tavolo del presidente del Consiglio ha così trovato posto l'ipotesi di ridurre subito da 9 a 5 i membri del consiglio di Viale Mazzini. Lo prevede la Finanziaria per le società partecipate dallo Stato. Con una difficoltà: la *governance* della Rai è regolata da una legge ad hoc, la Gasparri. Ma è evidente che per i nomi che tocca all'esecutivo proporre — un consigliere, il presidente e il direttore generale — gli ap-

petiti dei partiti saranno messi in un angolo. Il criterio del merito deve tornare a prevalere su altre logiche. L'esempio di Enrico Bondi, non a caso uno dei candidati al ruolo di commissario-dg di Viale Mazzini, sembra lampante. Nel momento in cui il risanatore della Parmalat è stato nominato “revisore” dei conti pubblici, Monti ha depositato anche il suo curriculum. Se questo principio vale per un manager conosciuto da tutti e superpartesenza dubbi, figuriamoci quanto può essere utile per scegliere i nuovi dirigenti della televisione di Stato.

Monti ha già un pacchetto di nomi pronti. Si va da Giulio Anselmi per la presidenza a Francesco Caio per la carica di direttore generale. Il peso delle scelte governative servirà anche a disinnescare la mina di un Pd pronto a boicottare la votazione del Cda con i vecchi criteri. «È un passo avanti», ammette Matteo Orfini il responsabile Informazione democratico. Il taglio di 4 consiglieri va inoltre nella direzione del contenimento dei costi. «Questa riduzione è praticamente sicura», garantiscono a Palazzo Chigi. Stavolta sono difficili marce indietro. Troppo vicine le scadenze, troppo determinato il premier visto ieri. L'invio dei curriculum di Michele Santoro e Carlo Freccero (che partiranno domani), di Giampiero Gamaleri, è un'iniziativa non sgradita alla presidenza del Consiglio. Ma Monti fa sapere che i consiglieri di nomina governativa verranno scelti alla fine del percorso dei partiti. Alla luce di quello che ha detto ieri, non è una resa. Semmai una spada di Damocle sulle responsabilità della politica.

© RIPRODUZIONE RISERVATA



Ridurre la spesa non basta: va ripensata l'organizzazione dello Stato

Fabrizio Galimberti ▶ pagina 4

RIFORME E MERCATI I precedenti

Spesa pubblica senza qualità

Tagliare non basta: va ripensata l'«organizzazione industriale» dello Stato

Luoghi comuni e percezione

Al netto del peso del passato livelli italiani tra i più bassi d'Europa

Il rapporto dipendenti pubblici-popolazione inferiore a quello Usa

IL «PICCO» DEL 2009

Nell'ultimo biennio la spesa primaria è diminuita per la prima volta ma i livelli attuali restano troppo vicini al record di tre anni fa di **Fabrizio Galimberti**

Alcuni diranno che si tratta di un'altra delle fatiche di Sisifo. La spending review edizione 2012 in che cosa si differenzia dalle altre che l'hanno preceduta? Piero Giarda, nelle cui mani riposa, è il miglior esperto italiano di finanza pubblica: per 15 anni ha presieduto la Commissione tecnica per la spesa pubblica, e l'ha abbandonata solo per fare il sottosegretario al Tesoro, negli anni cruciali della corsa all'euro (dal 1996 al 2001): prima col Governo Dini, poi col primo Governo Prodi, col primo e secondo Governo D'Alema e infine col Governo Amato. Gran sacerdote di tante leggi di bilancio, si è guadagnato il rispetto bipartisan dei parlamentari presso i quali era delegato a difendere e discutere la Finanziaria di turno. Se c'è qualcuno che conosce ogni vite e ogni bullone della spesa pubblica italiana, compresi i barocchi passaggi fra competenza e cassa, le matasse ingarbugliate della Tesoreria e i labirintici sentieri delle finanze comunali, provinciali e regionali (responsabili per più della metà della spesa), è lui. Questa spending review, per quel che riguarda l'analisi, è semplicemente un aggiornamento delle consorelle del passato: studi pregevoli che

ripetono tante "storie dell'orrore". Il costo annuo per abitante della prefettura è di 40 euro a Isernia e di 3,90 euro a Milano, in Sicilia c'è un carcere con 32 secondini e 24 detenuti, i costi standard delle cure sanitarie variano in modo inspiegabile nelle diverse Regioni...

Tanti documenti del passato sono stati passati ai ministri di turno. E che cosa è successo? Sarebbe ingeneroso dire che non è successo nulla. Negli ultimi due anni (dal 2009 al 2011) la spesa pubblica totale è rimasta ferma e quella primaria (al netto degli interessi) è addirittura diminuita, cosa mai successa prima. Il guaio è che la spesa primaria nel 2009 aveva raggiunto un picco storico, in assoluto e in percentuale del Pil. In quell'annus horribilis, quando il Pil reale perse il 5% e quello nominale calò di 55 miliardi di euro, la spesa primaria si impennò del 5%, e i livelli di oggi sono ancora troppo vicini a quel record.

Guardando alla storia della nostra spesa pubblica, una prima conclusione è questa. Gli alti e bassi della spesa (più alti che bassi) dipendono dalla legislazione in essere e dalle grandi forze macroeconomiche che plasmano gli esborsi pubblici. Non dipendono dalle varie spending review, che non hanno mai trovato la forza per passare dalle raccomandazioni alla normativa e all'applicazione minuta. Ma adesso Piero Giarda non è più il professore che si chinava sulla spesa pubblica con l'appassionata pazienza con cui un entomologo studia un formicaio impazzito. Oggi è

un ministro cui è affidata la patata bollente della revisione della spesa. Si tratta di passare dalle analisi ai fatti. Ci riuscirà? Anzi, ci riusciranno? - dato che, come si argomenta qui sotto, per passare dalle analisi ai fatti ci vuole, oltre alla valentia intellettuale, anche un coraggio politico che tira dentro la responsabilità collegiale di tutto il Governo e in primis del presidente del Consiglio.

Per capire la difficoltà dell'intrapresa bisognerebbe sfatare due luoghi comuni, che per troppo tempo sono stati propagandati come verità rivelata. Il luogo comune che afferma come in Italia la spesa pubblica sia troppo alta (e quindi, "ovviamente" deve essere tagliata); e quello che afferma come in Italia ci siano troppi dipendenti pubblici. Vediamo il primo: nella spesa bisogna distinguere quella che si può tagliare da quella che non si può tagliare - quella che proviene dal passato, come un peccato originale che non si può cancellare, e quella che appartiene al dominio tagliabile. Nella prima bisogna contare gli interessi, che dipendono dal debito formato nei decenni trascorsi; e bisogna contare le pensioni in es-



sere. L'Italia ha la spesa pensionistica più alta fra i Paesi avanzati, e per tenerla sotto controllo abbiamo fatto riforme "al margine", cioè riforme che giustamente tendevano a contenere, al limite dell'iniquità, gli esborsi futuri (tanto che oggi abbiamo un sistema pensionistico sostenibile, a differenza di tanti altri Paesi). Non abbiamo, per ovvie ragioni, tagliato le pensioni in essere, almeno nei valori nominali (anche se tanti pensionati, e senza fallo quelli da 80mila euro in su, ricevono più dei contributi che hanno versato). Ebbene, se togliamo dalla spesa pubblica italiana l'ombra del passato, quello che rimane è la quota di spesa più bassa fra i Paesi dell'euro (e non solo dell'euro, come si vede dal grafico). Un confronto che fa riflettere, dato che l'Italia è invece un Paese che avrebbe bisogno, più di altri, di molta (e buona) spesa pubblica: per la conformazione orografica (costa di più fare le strade), il dualismo territoriale (più trasferimenti), le piaghe sociali (criminalità organizzata), e ancora: il

dissesto idrogeologico, l'addensamento demografico, l'inquinamento, l'immenso patrimonio artistico da conservare...

Secondo luogo comune: i dipendenti pubblici italiani sono troppi. Sarà, ma se confrontiamo, per esempio, il rapporto fra i dipendenti pubblici e i loro "clienti" (la popolazione) vediamo che questo rapporto è più basso in Italia che in America, tempio del capitalismo (5,8% in Italia, 6,4% in America - stime 2011).

Molti obietteranno: ma come si conciliano questi dati con l'evidenza di tanti sprechi, tante malversazioni, tante fannullonerie, tanti costi scandalosi...? Le due cose non sono incompatibili. Vuol dire che la spesa che c'è di bassa qualità. Allora, eliminando quegli sprechi si possono ottenere più risorse? Sì, ma attenzione alle implicazioni. Per risparmiare bisogna ripensare tutta l'"organizzazione industriale dello Stato", specie per quanto riguarda il territorio: accorpate i Comuni, imponete consorzi obbligatori, abolite le Province, commissari-

riate tutta la sanità al Sud... Per tagliare non basta ridurre gli stanziamenti. Bisogna agire a monte, ci vogliono riforme radicali delle istituzioni, delle procedure, dello statuto dei dipendenti pubblici, dei poteri dei capufficio e dei direttori...

È possibile fare tutto questo senza consenso sociale? Si parla molto dell'antipolitica, ma è ancora più diffusa l'anti-amministrazione, la lamentela sulla scarsa qualità dei servizi pubblici. Per dare il codice fiscale a un neonato - una procedura che nei Paesi civili si può fare per posta od online - a Roma bisogna andare per tre giorni a un'Agenzia delle entrate alle 7 del mattino e fare una fila di ore. Se queste cose non esistessero, se i cittadini apprezzassero i servizi che ricevono, se i parlamentari, invece di discettare di convergenze parallele e geometrie variabili, si fossero preoccupati di più dell'amministrazione quotidiana della cosa pubblica, la spietata revisione della spesa che è in agenda sarebbe più facile. Caro Piero, auguri.

fabrizio@bigpond.net.au

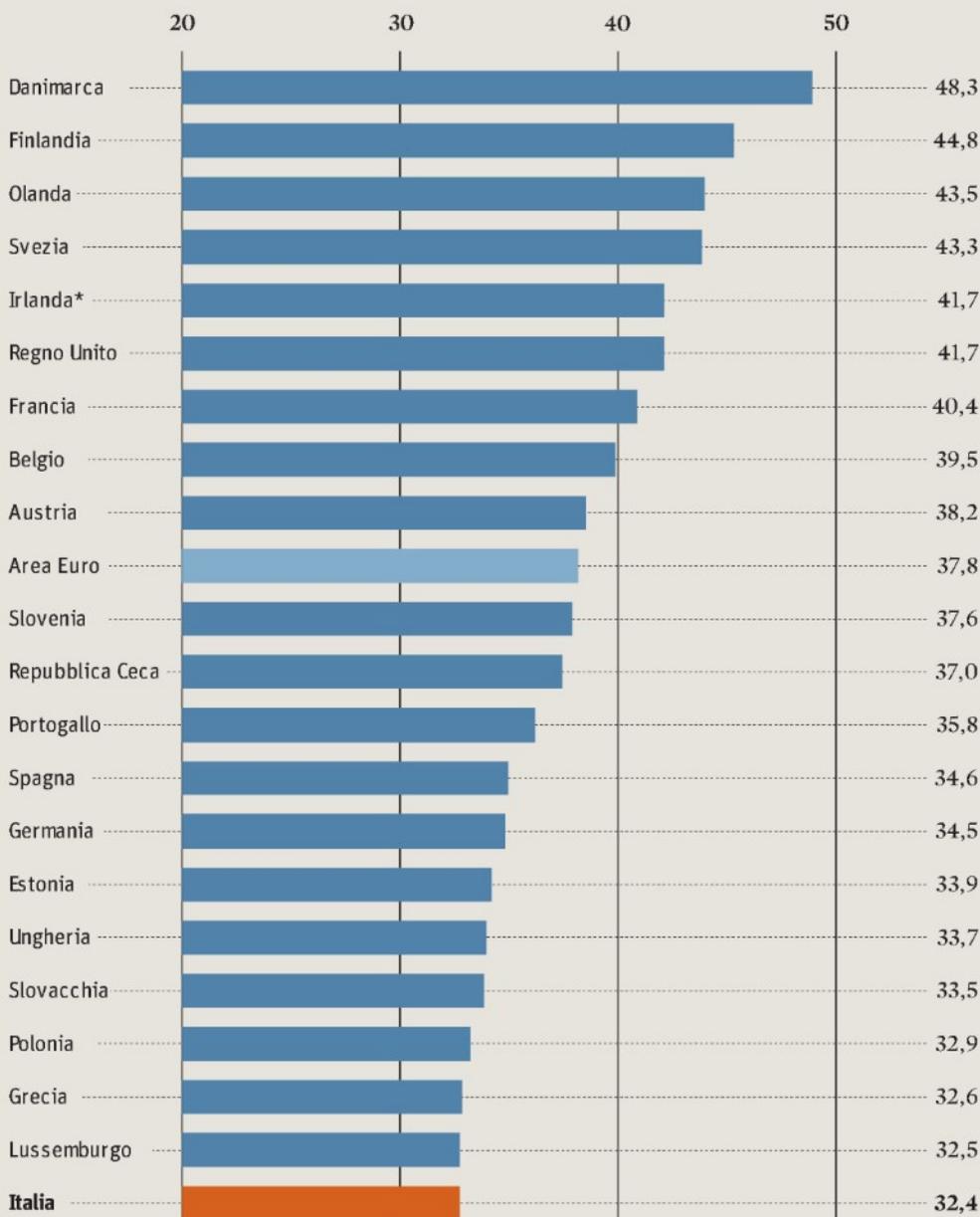
© RIPRODUZIONE RISERVATA



NOI E GLI ALTRI
La spesa a confronto

LA SPESA PUBBLICA PRIMARIA

Totale al netto di interessi e pensioni. In percentuale del Pil - 2010



(*) Per l'Irlanda il dato 2010 è distorto dagli esborsi per il sistema bancario. Si sono usati i dati 2009

Fonte: elaborazioni del Sole24Ore su dati e stime Ocse e Commissione Ue

» | **Retrosce**na L'economista: l'inflazione percepita più alta di quella reale

E Passera pensa a congelare le accise sui carburanti

Mr Prezzi: il nodo è l'energia

Il meccanismo

Sambuco: stiamo ragionando insieme al ministro se e come reintrodurre il meccanismo varato da Bersani

L'effetto Iva

Il Codacons ha calcolato che un'Iva al 23% farà spendere alle famiglie più di 600 euro all'anno

MILANO — Non è tanto il tasso ufficiale di inflazione, che è sì il più alto in Europa, visto che la media dell'eurozona è scesa al 2,6% ad aprile secondo le prime stime di Eurostat, ma nemmeno così lontano, quanto la sua composizione. Il problema sta nella differenza tra quel 3,3% (stabile ad aprile, secondo i dati provvisori dell'Istat) e l'ennesimo aumento, fino al 4,7%, del carrello della spesa, cioè quei prodotti che i consumatori acquistano con maggior frequenza, come i generi alimentari, le bevande, le sigarette, l'affitto, i carburanti o i trasporti urbani. «Rincarano soprattutto i beni che compriamo più spesso, carburanti e alimentari, per questo la gente soffre di più e percepisce un'inflazione ancora più alta. Con un'aggravante: l'1,4% di differenza vuol dire che si riduce il peso di queste voci, mangiamo meno (o peggio) e compriamo meno benzina», valuta Giacomo Vaciago, docente di politica economica all'Università Cattolica di Milano.

In un momento di frenata dei consumi, con le famiglie strette fra recessione e austerità, anche il governo però comincia a preoccuparsi. Tanto che il ministro per lo Sviluppo economico, Corrado Passera, starebbe pensando di ripristinare il meccanismo

per sterilizzare le accise sul prezzo dei carburanti, anticipa Mr Prezzi, Roberto Sambuco, che indica come priorità gli interventi su carburanti, gas ed elettricità.

«Se guardiamo al 3,3% di inflazione, oltre l'1% è dovuto a rincaro dei beni energetici, sia quelli regolamentati come gas ed elettricità, che non regolamentati, cioè i carburanti. Queste voci hanno registrato aumenti che difficilmente possono essere sopportati da qualunque tipo di economia», spiega Sambuco. Su base annua elettricità e gas sono saliti oltre il 13%, benzina e gasolio del 21%, il gasolio per riscaldamento di circa il 12%. Queste voci non pesano solo sulle famiglie, ma a catena anche su molte componenti dell'economia. Con il gasolio ad esempio funzionano le serre dell'agricoltura o si alimentano i trasporti, altra voce in forte crescita (+7,4%). Ma il caro elettricità penalizza anche le imprese, che scaricandola sui prezzi, perdono competitività. Ecco perché «bisogna intervenire immediatamente», con «uno sforzo straordinario», chiede Mr Prezzi. Come? Un primo passo è stata la rimodulazione dei costi per le rinnovabili in bolletta, ma «bisogna andare oltre», chiamando a partecipare «tutti i protagonisti a cominciare dall'autorità per l'energia». Idem sul fronte dei carburanti, che richiede «un altro sforzo straordinario». In attesa di cambiamenti strutturali, si lavorerebbe a una soluzione tampone, per costruire un sistema di accise flessibili sui carburanti per sterilizzare il prelievo Iva oltre una certa soglia. «Stiamo ragionando, insieme al ministro Passera e al sottosegretario Claudio De Vincenti, se e come reintrodurre il meccanismo già varato da Luigi Bersani per calmierare il prezzo dei carburanti», afferma Sambuco.

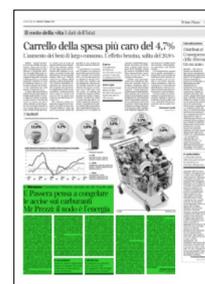
La soluzione nel lungo periodo, ovviamente, è un'altra. Ed è evidente nel confronto tra la nostra e l'inflazio-

ne dell'eurozona. «Le filiere alimentare ed energetica italiane sono strutturalmente meno efficienti rispetto alla media europea, perciò hanno bisogno di un intervento da parte di Monti», suggerisce Vaciago. È vero, la riforma della rete di distribuzione dei carburanti è appena partita, ma «il cambiamento è lungo e faticoso». Non ci sono scorciatoie. «Per frenare gli aumenti bisogna ridurre i costi delle rendite nascosti nei prezzi. E le liberalizzazioni servono a erodere le rendite, ma devono essere radicali», sentenzia l'economista.

All'orizzonte, però, c'è un altro rischio: il fantasma di un nuovo ritocco dell'Iva. Il Codacons ha calcolato l'effetto del nuovo aumento dell'Iva dal 21 al 23% in 635 euro all'anno per una famiglia di 3 persone e di 686 euro per 4 componenti. «Se facciamo un'altra manovra sull'Iva, rischiamo un'inflazione ancora più alta a fine anno», mette in guardia Vaciago. Mr Prezzi concorda: «L'aumento dell'Iva può funzionare soltanto se c'è uno spostamento di imposte dai redditi ai consumi. Il governo attraverso la *spending review* sta cercando di scongiurare il rincaro dell'Iva, che andrebbe evitato a tutti i costi, perché le conseguenze su inflazione e capacità di spesa della famiglie sarebbe molto difficile da gestire». Come dire: se la pressione fiscale invece di diminuire aumenta, si finisce solo per deprimere ancora di più il potere d'acquisto delle famiglie.

Giuliana Ferraino
twitter: @16febbraio

© RIPRODUZIONE RISERVATA



Il commento

L'aggio di troppo

EQUITALIA
E QUEI PREMI
DA RIVEDEREQUELL'AGGIO DI TROPPO
EQUITALIA E I PREMI DA RIVEDERE

Regole imperscrutabili

Per le imperscrutabili regole della pubblica amministrazione, la gratifica va anche a chi con la guerra agli evasori non c'entra di SERGIO RIZZO

Impossibile dare torto ad Augusto Fantozzi. «L'idea che ci sia un premio per chi scopre l'evasione mi sembra giusto in linea di principio», ha detto l'ex ministro delle Finanze in una intervista a Francesca Basso del Corriere. In un Paese dove ogni anno, questo almeno dicono le statistiche ufficiali, sfuggono al Fisco 120 miliardi di euro di tasse, la lotta all'evasione è assolutamente meritoria.

Tanto più considerando che Equitalia e gli agenti della riscossione non se la devono vedere solo con chi non paga le tasse. Ma pure con la politica. Qualche esempio? Oggi a Zanica, in provincia di Bergamo, l'ex ministro dell'Interno Roberto Maroni ufficializza al «Lega unita day» la proposta ai Comuni di disdire il contratto con Equitalia, «assumendoselo in proprio o affidando il compito a un altro ente, risparmiando così le spese». Da sinistra, gli fa eco il sindaco di Milano Giuliano Pisapia, affermando che sarebbe «una scelta importante, perché Equitalia ne ha fatte veramente troppe». E qualcuno è già passato dalle parole ai fatti: il comune di Calalzo ha deciso di affidare la riscossione dei crediti alla Comunità montana Valbelluna anziché a Equitalia. Motivazione? Dice il sindaco Luca De Carlo: «Opera con procedure chiare, più umane e controllabili dall'amministrazione committente». Affermazioni che stanno a dimostrare un malessere profondo. Analogamente a certe proteste non sempre condivisibili. Il 19 aprile, a Cagliari, hanno attaccato decine di sagome bianche agli alberi con la scritta «ci avete suicidati»: sotto, il no-

me e la data di chi si è tolto la vita per debiti o tasse. La manifestazione è finita davanti alla sede di Equitalia. Per non parlare delle minacce e intimidazioni di cui sono stati fatti oggetto uffici e impiegati della società pubblica addetta alla riscossione.

Questo per dire quanto la materia sia esplosiva. Fatta tale doverosa premessa, il meccanismo merita di essere spiegato. Equitalia applica sulle cartelle un aggio del 9%. In precedenza gli esattori privati incassavano 500 milioni l'anno, indipendentemente dalle somme riscosse. Ed era un'assurdità. Ma il 9% non è certo uno scherzo. Nei primi 60 giorni, inoltre, l'aggio grava per il 4,65% su chi deve pagare, e il 4,35% sull'ente impositore: il Comune, l'ente di previdenza, l'Agenzia delle entrate... Trascorsi due mesi, è tutto a carico del debitore. Questi deve poi pagare una sanzione a cui si sommano gli interessi, intascati tutti dall'ente che deve avere i soldi. Interessi profumatissimi: l'Agenzia delle entrate applica il 5% annuo, ovvero l'interesse legale (il 2%) maggiorato di tre punti. Ma i Comuni hanno la facoltà di arrivare al 10% annuo. Attualmente gli interessi di mora si calcolano anche sulla sanzione. Non è infatti ancora operativa la norma, contenuta in un decreto legge approvato addirittura un anno fa (un anno fa!), che dovrebbe ridurre gli interessi e abolire la loro applicazione sulla multa. L'effetto moltiplicatore sulla cifra iniziale di un simile marchingegno è evidente: non solo per quanti hanno deliberatamente evitato di pagare, ma pure per chi ha semplicemente smarrito la ricevuta e non potendo dimostrare di avere già onorato i propri impegni, deve pagare di nuovo.

E veniamo ai premi. Il personale di Equitalia ha diritto a una gratifica commisurata ai risultati, che è compresa in quell'aggio del 9%. Ma un premio per la lotta all'evasione fiscale (almeno questa era la motivazione di partenza quando venne istituito, nel 2000) viene intascato anche dai dipendenti di Agenzia delle

entrate, Dogane, Territorio, Monopoli di Stato, Tesoro, Finanza, Ragioneria, etc, etc... Sintesi: si becca il premio anche chi con la guerra agli evasori non c'entra un fico secco. Succede per le imperscrutabili regole che nella pubblica amministrazione avviliscono regolarmente la meritocrazia: su questo si attende ancora una profonda autocritica da parte del sindacato, che ne è il responsabile, ma anche della politica che a parole contrasta queste pratiche ma poi ne è complice. Fino a qualche anno fa il premio era astronomico. Si aggirava intorno ai 400 milioni di euro l'anno. In seguito è stato quantitativamente ridimensionato, senza però eliminarne la tipica caratteristica «a pioggia».

Quanto sopra è abbastanza per chiedersi, nel momento in cui lo Stato sembra aver dichiarato guerra ai contribuenti infedeli e tutti auspichiamo che sia una svolta vera, se questo sistema non debba essere profondamente rivisto. C'è da chiedersi se sia equo un meccanismo che prevede un aggio del 9%, più interessi di mora ben superiori al rendimento di qualunque investimento oggi conosciuto, più una sanzione (giusta, per carità), più premi a pioggia per tutti i dipendenti dell'amministrazione finanziaria. A cui si sommano, nel caso delle contravvenzioni comunali, anche i premi alla polizia municipale che le emette.

Consegniamo questa riflessione al governo: certi che la strada per far assumere contorni più civili al travagliato rapporto fra Fisco e cittadini italiani passa anche da qua.

Sergio Rizzo

© RIPRODUZIONE RISERVATA



Disoccupazione giovanile raddoppiata La spending review la fanno le famiglie: il carrello della spesa è più caro del 4,7%

ROMA

■■■ La spending review? Nessuna novità, per le famiglie italiane, che ormai, la revisione della spesa, la devono praticare ogni santo giorno. Perché farla, la spesa, diventa sempre più costoso. Secondo gli ultimi dati forniti dall'Istat ad aprile il carrello dei prodotti a maggiore frequenza di acquisto è aumentato dello 0,4% rispetto al mese precedente e del 4,7% rispetto a 12 mesi prima: il livello più alto dal settembre del 2008. L'inflazione generale resta invece stabile al 3,3% su base annua, mentre vola il prezzo del benzina: +20,8% su base annua, come non accadeva dal 1996. Al netto dei soli beni energetici, il tasso di crescita dell'indice dei prezzi al consumo resta al 2,2%.

Proprio in base ai dati Istat il

Codacons ha calcolato che l'aumento dell'inflazione sul carrello della spesa «si tradurrà in un aggravio di 635 euro all'anno per una famiglia di tre persone e di 686 euro all'anno per una di quattro». Per i consumatori, poi, «l'aumento dell'Iva previsto da ottobre si rifletterà direttamente sull'aumento dei prezzi, portando un ulteriore impatto negativo sui redditi delle famiglie e su tutta l'economia italiana che vive di domanda interna», sostiene Giovanni Cobolli Gigli, presidente di Federdistribuzione, l'associazione che rappresenta la grande distribuzione. «Guardiamo con grande attenzione», aggiunge, «alle iniziative che il governo prenderà sulla spending review, augurandoci che possano contribuire anche a scongiurare l'aumento delle aliquote».

Altri dati preoccupanti arrivano dall'Ilo. Secondo l'organizzazione internazionale del lavoro l'Italia infatti è entrata nella seconda fase di recessione consecutiva dall'inizio della crisi globale e «le misure di austerità fiscale frenano la ripresa economica». Il tasso di disoccupazione è salito al 9,7% nel quarto trimestre del 2011, in rialzo dell'1,9% rispetto allo stesso periodo del 2010, il livello più alto dal 2001. Ma non basta. Secondo l'Ilo, infatti, «il tasso reale potrebbe essere superiore, poiché ai quasi 21 milioni di disoccupati si aggiungono 250 mila lavoratori in cassa integrazione». La disoccupazione giovanile sale al 32,6%, più che raddoppiata dall'inizio del 2008, mentre i disoccupati di lunga durata rappresentano il 51,1% dei disoccupati totali.

C.M.A.



Istat, ad aprile il caro benzina tiene l'inflazione alle stelle (3,3%)

■ L'inflazione non dà segni di cedimento. Anche ad aprile, secondo l'Istat i prezzi al consumo si sono mantenuti su livelli record, registrando una crescita annua del 3,3%, come a marzo; su base mensile il caro vita ha messo invece a segno un aumento dello 0,5%. Colpa soprattutto del prezzo della benzina, ormai alle stelle, che ha spinto il cosiddetto carrello della spesa, vale a dire i beni acquistati più frequentemente come cibo, elettricità e, per l'appunto, i carburanti, a registrare un rialzo annuo del 4,7%, l'incremento più alto dal settembre 2008. Basti pensare che per quanto riguarda la sola benzina l'Istituto di statistica ha calcolato per aprile un aumento tendenziale del 20,8%, in ulteriore accelerazione rispetto al già preoccupante 18,6% di marzo. Per i tecnici guidati da Enrico Giovannini si tratta dell'aumento tendenziale più consistente dal gennaio 1996; un'impennata che sembra non avere più fine se si considera che nel giro di un mese il prezzo della verde è aumentato del 3,1%. A frenare è invece il gasolio che, pur mantenendosi su livelli altissimi, ad aprile ha registrato una crescita annua del 20,5% in lieve rallentamento rispetto al 22,5% di marzo. Tornando agli aumenti si segnalano rialzi anche per luce (+3,6% su marzo) e gas (+1,5%). I conti sui bilanci delle famiglie sono presto fatti: per il Codacons ci sarà una stangata compresa tra 635 e 686 euro all'anno. Ma se in Italia i prezzi continuano ad aumentare, Oltreconfine la musica è diversa. Secondo le stime diffuse ieri dall'Eurostat, lo scorso mese l'inflazione nell'Eurozona è calata al 2,6% contro il 2,7% registrato invece a marzo. (riproduzione riservata)

Gianluca Zappolini



IMMOBILI IL GOVERNO PENSA DI CANCELLARE IL PRELIEVO PER EVITARE IL COLLASSO DEL SETTORE

ZERO TASSE SULLE COMPRASSENDE

(Sommella a pag. 2)

IL GOVERNO PENSA DI RIDURRE O ADDIRITTURA CANCELLARE IL PRELIEVO SULLE OPERAZIONI IMMOBILIARI

Zero tasse sulle compravendite di case

Il sottosegretario Polillo lancia la proposta: l'esecutivo per evitare l'implosione del mercato del mattone minacciato dalla scure dell'Imu potrebbe adottare una norma per alleggerire il passaggio di proprietà. Il Tesoro studia un dlgs



Vieri Ceriani

DI ROBERTO SOMMELLA

Detassare le compravendite immobiliari. È questa l'idea alla quale sta lavorando il ministero dell'Economia per evitare che la stangata dell'Imu e la raffica di tasse che colpiranno il mattone stronchi irrimediabilmente il settore. A lanciare il sasso nello stagno è stato proprio il sottosegretario all'Economia, Gianfranco Polillo, che in rapida successione ha annunciato al *Corriere della Sera* e *Radio 1 Rai* il progetto che sta prendendo forma in Via XX Settembre. «Non si può abbattere l'Imu ma stiamo già ragionando sulla tassazione degli immobili nella delega fiscale. Se c'è un'imposta sulla proprietà non ha senso il prelievo sulle compravendite. Anzi, è controproducente perché blocca il mercato», ha detto Polillo. Parole di buon senso se è vero che i più pessimistici rapporti prevedono una brusca caduta (tra il 10 e il 20%) del mercato immobiliare italiano fatto di seconde e terze case (più dell'80% delle famiglie del Belpaese è proprietaria di almeno un immobile) ma

anche di moltissime persone, soprattutto anziane, che non riusciranno a pagare la nuova Ici. E a *MF-Milano Finanza*, oltre alla conferma dello stesso Polillo si è aggiunta un'altra autorevole fonte del governo, che ha precisato come l'idea zero tasse sulle compravendite sia più che avanzata, anche se manca un ultimo tassello: convincere il premier Mario Monti che la «riduzione o l'eliminazione delle imposte di registro e ipotecarie sulle compravendite immobiliari servirà a non far crollare il mercato». L'operazione, che ha dunque bisogno di una via libera politica, sarebbe contenuta poi in un decreto legislativo per applicare la delega fiscale al quale sta lavorando in segreto l'altro sottosegretario all'Economia, Vieri Ceriani, decreto in cui viene esplicita meglio la ratio della misura. Il progetto vedrà la luce prima dell'estate, sempre che Monti dica sì. Ma è difficile pensare che l'esecutivo non voglia andare incontro a un settore che dai tempi del dopoguerra rappresenta l'unico volano sicuro dell'economia italiana.

D'altronde le stime presentate da *MF-Milano Finanza* nel numero in edicola dimostrano che l'Imu sarà una stangata ancora maggiore di quello che si pensa: il mix esplosivo sarebbe infatti l'introduzione dell'Imu prima e la revisione degli estimi catastali poi. E non solo nelle grandi città e nelle località turistiche top, dove effettivamente i prezzi hanno raggiunto livelli da capogiro, ben lontani dai valori riportati al catasto, ma anche nelle cittadine di provincia, dove anzi il fenomeno potrebbe essere più accentuato. Per fare un esempio, secondo le elaborazioni dell'Osservatorio immobiliare di Nomisma, a Milano e Roma, la revisione del catasto comporterà un aggravio rispettivamente del 5% e del

18% rispetto alla debuttante Imposta municipale sugli immobili prima casa, e addirittura dell'80% a Napoli. Incrementi che per le stesse tre città diventano del 3, 12 e 37% quando si passa alle seconde case. Tra i grossi centri, solo Genova e Torino vedranno l'imposizione ridursi, sia sull'abitazione principale che sulle altre.

Come mai la stangata Imu, ormai quasi pienamente quantificabile, rischia di essere solo l'antipasto di quella successiva, determinata dalla revisione degli estimi? In realtà quello che conta non è quanto la singola casa vale oggi, ma di quanto si è apprezzata rispetto ai valori riportati nel rogito, determinati nel periodo 1988-89, in occasione dell'ultima revisione degli estimi, peraltro coincidente con una fase di stagnazione del mercato, prima del boom di inizio anni Novanta.

Da quei valori ci separano insomma due crisi profonde (l'ultima ancora in corso), due grandi fasi di boom, l'introduzione dell'euro e molto altro. Eventi che tutti insieme fanno sì che il divario tra quei valori e quelli attuali sia in media di circa 2,2 volte, ma si spazia dall'1,34 di Alessandria al 4,18 di Pistoia, e tra le prime dieci città, dall'1,89 di Torino al 3,92 di Palermo. In genere nelle località dove il divario è inferiore a 2,2 volte vedranno l'imposizione calare, nelle altre succederà il contrario. (riproduzione riservata)



PRIMO MAGGIO

Il futuro del modello sociale Ue

PRIMO MAGGIO

Riforme per salvare il modello Ue

I sistemi sociali vanno modernizzati per garantirne la sostenibilità

di **Laszlo Andor**

Dalla fine della seconda guerra mondiale il modello sociale europeo ha fatto crescere intere generazioni nella prospettiva di vivere in condizioni di maggiore benessere rispetto a quelle dei loro genitori.

Alla luce dell'attuale contesto economico questa prospettiva non appare più così ovvia e alcuni sono giunti addirittura alla conclusione che il nostro modello sociale è defunto. Ritengo che questa considerazione sia irresponsabile.

Il discorso sul declino del nostro modello sociale non è del tutto nuovo; era già stato annunciato nel contesto della globalizzazione e del cambiamento demografico.

Non dobbiamo però permettere che questi fattori facciano venir meno il nostro impegno nei confronti dell'uguaglianza e della giustizia sociale, o la nostra capacità di combinare l'apertura e il dinamismo dell'economia con l'equità sociale. I nostri sforzi devono concentrarsi oggi sulla modernizzazione di tale modello per far sì che esso continui a funzionare nel nuovo contesto globale.

L'esempio più importante di questa modernizzazione è forse dato dalla riforma dei sistemi pensionistici. Nell'Europa del dopoguerra il fatto di aver garantito la sicurezza sociale e di aver evitato il fenomeno della povertà tra gli anziani è stato un vero successo. Senza riforme, tuttavia, non possiamo assicurare che le pensioni rimangano adeguate, sostenibili e sicure nel lungo periodo. È questo il motivo per cui la Commissione europea ha prodotto un Libro bianco sulle pensioni che orienta gli Stati membri nelle loro iniziative di riforma e delinea le iniziative legislative a livello di Ue.

In un periodo economico difficile dobbiamo assicurarci che i nostri gruppi sociali maggiormente vulnerabili siano meglio protetti anche in un momento di tagli dei bilanci nazionali: le organizzazioni della società civile sono a loro volta chiamate a svolgere appieno il proprio

ruolo. Al di là di questo, dobbiamo inoltre assicurare che l'austerità non vanifichi le misure finalizzate a incoraggiare la crescita e che le regioni più deboli ricevano il necessario sostegno a tal fine.

Tutte queste considerazioni, principi e obiettivi richiedono un maggiore coordinamento delle politiche occupazionali e sociali a livello di Ue. Se non stabilizziamo le periferie dell'Europa, da un punto di vista sia economico che sociale, la loro crisi, protraendosi, metterà in pericolo la prosperità e le conquiste sociali dei Paesi che costituiscono il nucleo centrale dell'Europa.

Diversi ministri hanno già affermato che bisogna esaminare con sguardo nuovo l'Europa sociale. Nella loro ultima riunione a marzo i leader della Ue hanno anche sollecitato un intervento risoluto in tema di occupazione e auspicato una più forte dimensione sociale. Si sta pertanto cristallizzando un consenso, mi sembra, quanto al fatto che una mera politica di disciplina fiscale potrebbe rivelarsi controproducente. Uno sforzo analogo che coinvolga tutta l'Europa va compiuto anche per assicurare solidarietà, coesione e investimenti.

Le misure di stabilizzazione nel breve termine devono essere meglio coordinate con la strategia Europa 2020, che rappresenta il quadro per lo sviluppo socio-economico di lungo periodo nella Ue. Queste affermazioni rimarranno parole se non assicureremo che il bilancio di lungo termine dell'Unione (Quadro finanziario pluriennale) abbia una forte dimensione sociale con il contributo di un forte Fondo sociale europeo.

Non serve alcuna spiegazione ulteriore del motivo per cui ho presentato, il 18 aprile, un pacchetto di misure per l'occupazione volto a identificare le opportunità presenti nella Ue per la creazione di posti di lavoro (ad esempio, i lavori verdi, i lavori bianchi, le tlc) e che delinea il modo in cui i fondi Ue possono essere usati per aiutare gli Stati membri a operare investimenti di lungo termine nel capitale umano. Il pacchetto intende porre le basi per un vero e proprio mercato del lavoro europeo in cui i lavoratori posso-

no passare fiduciosamente da un impiego all'altro o evolvere nell'ambito dello stesso impiego su tutto il territorio della Ue, facendo avanzare le loro carriere.

Un aspetto importante è che il nuovo pacchetto si rivolge anche alle parti sociali considerato il loro ruolo nell'ambito della politica occupazionale, ma anche il loro accresciuto coinvolgimento nella governance della Ue e nel processo decisionale a livello di Unione. Le organizzazioni dei datori di lavoro e dei lavoratori devono essere adeguatamente coinvolte nell'elaborazione di tutti i piani di ripresa nel lungo termine e di tutte le riforme del mercato del lavoro. Le parti sociali a livello di Unione stanno negoziando in questi mesi un importante strumento di diritto del lavoro, la direttiva sull'orario di lavoro, e la Commissione intende rispettare le loro conclusioni.

In occasione della festa del lavoro non posso non ribadire il fatto che per uscire da questa crisi il dialogo sociale va reso più forte, non indebolito. È essenziale investire in un dialogo sociale valido tra i datori di lavoro, i lavoratori e i governi e dobbiamo evidenziare l'importanza che ciò riveste soprattutto per i cosiddetti nuovi Stati membri, nei quali i recenti sviluppi istituzionali sono andati in direzione opposta.

L'essenza del modello sociale europeo è che non consentiamo alle politiche e alle attività economiche di divenire avulse dai valori e dai diritti sociali. Crediamo inoltre che una società evoluta debba sempre rispondere a una crisi puntando sulla solidarietà a livello europeo e sul rafforzamento della nostra alleanza con le parti sociali e la società civile.

Laszlo Andor è commissario europeo per l'Occupazione, gli affari sociali e l'integrazione

© RIPRODUZIONE RISERVATA



L'obiettivo del pareggio di bilancio

Il sentiero stretto per blindare i conti senza alzare le tasse

RIDUZIONI A PIOGGIA

Vanno evitati i tagli lineari il cui esito è incerto come dimostrano i 13 miliardi delle vecchie manovre ancora in via di realizzazione

I RISPARMI UTILI

Si dice che i tagli sono recessivi ma in realtà non lo sono se evitano duplicazioni di funzioni e competenze sui costi della politica

di **Dino Pesole**

Con la pressione fiscale al 45% del Pil e l'economia in recessione, evitare l'ulteriore aumento di due punti dell'Iva, in programma dal prossimo 1° ottobre, è una sorta di imperativo categorico. Gli oltre 4 miliardi da recuperare nel 2012 attraverso tagli alla spesa, così da sostituire il gettito atteso dall'incremento della principale tra le imposte indirette, serviranno a garantire l'equilibrio dei conti pubblici in direzione del «quasi pareggio» di bilancio nel 2013, e sarebbe già un risultato.

Finora si è andati in tutt'altra direzione. Le tre manovre correttive varate nel 2011 si basano per due terzi su aumenti delle tasse. Il ciclo di «spending review» è per sua natura di lungo respiro, e tuttavial'accelerazione verso risparmi da conseguire già nell'anno in corso è da accogliere con favore. Economie di spesa che dovrebbero valere a regime il triplo della cifra indicata, se si vorrà evitare che scattino le altre due tranche dell'Iva.

Certo è che va evitato il ricorso a operazioni «vecchia maniera» (i tagli lineari) il cui esito è incerto, come mostrano i 13 miliardi

delle vecchie manovre già iscritti in bilancio e tuttora in via di realizzazione. E dunque l'operazione è tutt'altro che facile poiché si deve trattare di risparmi certi, altrimenti salta l'obiettivo del pareggio di bilancio, con tutte le conseguenze del caso (quale sarebbe la reazione dei mercati?)

La scorsa estate fu proprio l'incertezza legata agli incassi previsti dalla famosa «clausola di salvaguardia» (20 miliardi) collegata alla riforma fiscale ad alimentare la sfiducia dei mercati, che da agosto in poi avrebbe causato la grave crisi culminata in novembre con lo spread tra Btp e Bund a quota 570 punti base. Lo scambio tra Iva e tagli alla spesa, sacrosanto dal punto di vista dell'impatto sull'economia e da quello della più equa ripartizione dei sacrifici imposti all'intero paese, va comunque maneggiato con cura.

Le decisioni assunte ieri dal Consiglio dei ministri sono in ogni caso solo il primo passo di un'azione che si annuncia a dir poco impegnativa. La fotografia è la seguente: le spese totali (nel consuntivo del 2011) ammontano a 798,5 miliardi, pari al 50,5% del Pil, per il 60% nella competenza de-

gli enti decentrati al netto delle pensioni. Interessi e pensioni assorbono 310 miliardi. Per gli interessi (circa 80 miliardi), si tratta di una variabile fortemente condizionata dai tassi di finanziamento decisi dal mercato.

Se lo spread tra Btp e Bund sale, il costo del debito cresce. La strada passa attraverso il recupero di fiducia soprattutto delle nostre capacità di crescita del Pil e di sostenibilità della finanza pubblica nel medio periodo. Per ora siamo a quota 78 miliardi (il 4,9% del Pil) e nel 2015, stando alle proiezioni del «Def», potremo toccare la cifra record del 5,8% del Pil. Nel 1997-1998 Carlo Azeglio Ciampi riuscì ad abbattere il deficit di quattro punti in un anno, e per gran parte fu il frutto del "premio" che i mercati accordarono all'azione di risanamento intrapresa per agganciare il treno della moneta unica.

Adesso siamo in tutt'altro contesto e per molti versi la spesa per interessi rientra molto di più nelle variabili esogene rispetto ad allora, soprattutto dopo la grande crisi che ha investito le economie europee dal 2008 in poi. Per le pensioni, la manovra è già stata fatta e comunque in valore

assoluto la spesa continuerà a crescere. Non resta che aggredire le altre uscite correnti. Si ma come e dove? Dal rapporto Giarda apprendiamo che la «spesa aggredibile» è di circa 295 miliardi, e che 80 miliardi sono la massa effettiva sui cui agire. Non è poco, basta cominciare, tenendo conto che le priorità sono blindare il pareggio di bilancio e sostituire quanto meno la prima tranche dell'Iva.

Anche i tagli sono recessivi, si potrebbe obiettare. La risposta è che non lo sono se si concentrano su sprechi, duplicazioni di funzioni e competenze, sui costi della politica e sull'inefficienza dei pubblici uffici.

E il segnale sarebbe rilevante appunto sul piano dell'equilibrio dei sacrifici e dunque della tanto sbandierata equità. Elementi decisivi per la tenuta sociale in un momento di acuta crisi economica e occupazionale.

© RIPRODUZIONE RISERVATA



LA NUOVA TASSA SUGLI IMMOBILI

Allarme dei Comuni: l'Imu ridurrà del 30% le risorse

Gianni Trovati ▶ pagina 13

Per i Comuni Imu a rischio entrate

Secondo l'Anci le città perderanno in media il 30% rispetto alle risorse garantite dall'Ici

Il contrasto

Contestati dagli amministratori locali i tagli basati sulle stime ministeriali e l'obbligo di versare il 50% allo Stato

■ La «rivolta fiscale» annunciata dal Carroccio ha molto a che fare con le amministrative di domenica prossima e con i problemi dei partiti a farsi sentire dagli elettori colpiti dai tanti scandali di questi mesi; sull'Imu, comunque, lo scontro fra Governo e amministratori locali è frontale (si veda anche l'articolo a pagina 2), ha già un calendario fitto di eventi (domani a Roma la conferenza stampa «Imu, no grazie», la manifestazione del 24 a Venezia, e così via) ed è stato riaccessato dalla diffusione nei giorni scorsi delle prime **stime ministeriali** sul gettito (si veda Il Sole 24 Ore del 21 e 24 aprile).

Il meccanismo

Il problema è che i frutti dell'Imu calcolati dal Governo guidano i tagli al **fondo di riequilibrio** trasferito ai Comuni, che oltre ai tagli generali disposti dalle manovre dovrà rinunciare a una quota pari alla differenza fra l'Ici del 2010 e l'Imu del 2012. Secondo i sindaci, però, le tabelle ministeriali sono viziate da un grave eccesso di "ottimismo". «Domani - spiega il presidente dell'Anci, Graziano Delrio - dimostreremo che a conti fatti i Comuni otterranno dall'Imu il 25-30% in meno di quello che incassavano con l'Ici», e secondo le analisi condotte in queste settimane dall'Ifel, l'istituto per la Finanza e l'economia locale dell'Anci, non mancano i casi in cui il crollo di entrate raggiunge il

50 per cento. Un quadro diverso è invece disegnato dai numeri diffusi dal ministero dell'Economia.

Nelle città

A Roma, per esempio, Via XX Settembre calcola in quasi 1,1 miliardi le risorse destinate al Campidoglio, che nell'ultimo consuntivo (2010, anno di riferimento per i confronti) aveva superato di pochissimo i 650 milioni di euro accertati. Tra le città principali, va registrato il botto ancora più fragoroso di Padova, che secondo i numeri dell'Economia passerà dai 50 milioni di Ici accertati nell'ultimo consuntivo ai quasi 83 "garantiti" dall'Imu, con un aumento del 65,6 per cento. Fiumi di risorse (e quindi di tagli compensativi) sono previste anche a Torino, Bologna, Prato, Verona, Milano e Napoli, mentre all'estremo Sud la situazione si inverte e l'Imu di Catania e Reggio Calabria sembra destinata a rivelarsi più leggera di oltre il 40 per cento rispetto all'Ici. La forbice Nord-Sud si spiega con il funzionamento dell'imposta, che aumenta (in genere del 60%) le basi imponibili, fa crescere le aliquote ma impone ai Comuni di girare allo Stato il 50% di quanto raccolto sugli immobili diversi dall'abitazione principale. Un sistema del genere diminuisce le risorse fiscali nelle aree dove le rendite catastali sono leggere, perché in quel caso la

divisione a metà del gettito fra Stato e Comune pesa di più rispetto ai nuovi moltiplicatori da applicare all'imponibile. Nel confronto bisogna ovviamente tener conto del fatto che nel 2010 l'Ici sull'abitazione principale era coperta da un trasferimento compensativo, che comunque alimentava il fondo di riequilibrio: l'effetto Imu vale infatti tagli per 3,2 miliardi, metà dei quali legati all'abolizione dell'Irpef sui redditi fondiari.

I «gabellieri»

Nel mirino dei sindaci c'è tutto questo, a partire dalla quota erariale che mette gli enti in prima fila nella riscossione di un'imposta destinata per una parte importante al bilancio statale. In questo quadro, i «correttivi» del decreto fiscale hanno finito per accentuare i problemi: i tempi supplementari per fissare le aliquote manterranno l'incertezza anche dopo la chiusura dei bilanci preventivi, mentre la griglia più rigida imposta all'autonomia tributaria impedirà ai sindaci anche di riconoscere gli incentivi per i dipendenti che lavorano nella lotta all'evasione.

G.Tr.

© RIPRODUZIONE RISERVATA



Il quadro

I PUNTI CRITICI

Gli aspetti principali contestati dalle amministrazioni locali

1 LA DIVISIONE FRA STATO E COMUNI

L'Imu incrementa le basi imponibili per effetto dei nuovi moltiplicatori da applicare alla rendita catastale rivalutata (per le abitazioni si passa da 100 a 160), e determina aliquote di riferimento più alte rispetto all'Ici ('aliquota «ordinaria» passa dal 6,5 per mille applicato in media l'anno scorso al 7,6 per mille fissato dal decreto «Salva-Italia»). Il 50% del gettito sugli immobili diversi dall'abitazione principale, calcolato ad aliquota standard, è però destinato al bilancio statale

2 IL RAPPORTO FRA STIME E TAGLI

Il fondo sperimentale di riequilibrio viene tagliato per compensare il maggior gettito locale generato dall'Imu rispetto all'Ici del 2010. Per questa ragione, la manovra di Natale decurta di 3,2 miliardi di euro il fondo di riequilibrio. I Comuni contestano però le stime del ministero dell'Economia, e lanciano l'allarme sul fatto che i tagli verranno effettuati sulla base di stime di gettito effettive. Le norme prevedono un doppio controllo sul gettito effettivo ma non è chiarita la compensazione

3 LA RISCOSSIONE IMPEGNA I SINDACI

La riscossione dell'Imu avverrà solo tramite F24 per l'acconto di giugno (e per quello di settembre da parte dei proprietari di abitazione principale che scelgono nel 2012 il pagamento in tre rate), mentre il saldo di dicembre potrà essere versato anche tramite un bollettino postale. Quota locale e quota erariale viaggiano su binari paralleli ma tramite i tagli preventivi basati sulle stime una buona parte del rischio di riscossione è a carico dei Comuni

4 AUTONOMIA COMPRESA DALLE REGOLE

I correttivi introdotti con la legge di conversione del Dl 16/2012 aboliscono tra l'altro l'articolo 59 del Dlgs 446/1997. Tra i vari effetti, l'abolizione di questa norma impedisce ai Comuni di rimborsare ai contribuenti l'Imu versata su aree divenute poi inedificabili o di esentare dall'imposta gli immobili degli enti pubblici utilizzati non per fini istituzionali. Impossibile, inoltre, continuare a prevedere incentivi collegati all'emersione di base imponibile per il personale impegnato nelle attività anti-evasione

A CONFRONTO

Il gettito Imu (al netto della quota erariale) stimato dal ministero dell'Economia e il gettito effettivo dell'Ici registrato nei bilanci consuntivi delle principali città italiane* All'aumento del gettito Imu stimato corrisponde un incremento del taglio al fondo di riequilibrio

Comune	Imu	Ici	Diff %
Roma	1.092.542.990	650.443.287	+62,0
Milano	416.950.124	324.777.871	+27,4
Napoli	162.577.580	138.536.030	+15,9
Torino	239.211.180	151.342.259	+54,9
Genova	174.673.388	115.305.393	+44,4
Bologna	134.144.560	86.679.648	+54,4
Firenze	136.034.496	88.746.844	+48,7
Bari	81.076.700	59.045.802	+37,3
Catania	54.948.313	94.749.570	-42,0
Venezia	70.876.130	56.126.233	+25,8
Verona	77.262.208	51.551.885	+49,6
Messina	18.411.889	20.620.000	-11,1
Padova	82.801.864	49.999.999	+65,6
Prato	49.531.012	32.103.283	+52,1
Reggio Calabria	13.412.747	26.302.013	-49,0

Nota: * Palermo, Brescia e Taranto n.d. Fonte: elaborazione del Sole 24 Ore su dati ministero Economia e bilanci consuntivi dei Comuni

INTERVISTA | **Graziano Delrio** | Presidente dell'Associazione dei Comuni

«Ci lascino il gettito e addio trasferimenti»

LA PROPOSTA

Aumentando l'imposta lasciata ai municipi crescerà l'impegno degli enti su Catasto ed evasione e aumenterà la legalità

«Il Dpcm a dicembre per fissare le aliquote non è serio e certifica gli errori delle stime»

«Il meccanismo caotico rischia di abbattere la compliance fiscale che già non è alta»

di **Gianni Trovati**

«Non è serio fare tagli certi sulla base di numeri incerti, e non è serio che il Governo si sia dato tempo fino a dicembre per definire le aliquote. Un meccanismo del genere crea solo confusione e la fa pagare ai Comuni». Graziano Delrio (Pd), sindaco di Reggio Emilia e presidente dell'Anici, respinge l'idea della "rivolta fiscale" («le leggi vanno cambiate, non ignorate») ma non risparmia critiche all'Imu, che «fa paura» ai sindaci.

Presidente, sull'Imu avete annunciato una serie di mobilitazioni per cambiare l'imposta. Quali sono i primi obiettivi?

Bisogna prima di tutto restituire all'Imu la sua natura originale, mentre ora c'è una patrimoniale occulta statale. Intendiamo: il Governo ha il diritto di fare una patrimoniale, ma non deve confonderla con l'imposta municipale, perché i cittadini devono avere chiaro a chi vanno i soldi e come vengono spesi.

L'Imu, però, è il pilastro della manovra «salva-Italia»; come si fa a rinunciare alla quota statale, viste le urgenze dei conti pubblici?

Per esempio lavorando bene sui trasferimenti, che valgono 6,4 miliardi. Noi abbiamo propo-

sto di arrivare a un progressivo azzeramento, lasciando quote crescenti di Imu ai Comuni. In questo modo si spingono i Comuni a lavorare a fondo su accastamenti ed emersione di imponibile, facendo crescere la legalità e andando verso un federalismo vero.

Ma davvero i Comuni potrebbero rinunciare ai trasferimenti oggi confluiti nel fondo di riequilibrio? Anche nei territori dove il Fisco è più povero?

Ovviamente questa proposta ha creato qualche resistenza anche al nostro interno, ma superabile anche perché le aree con un gettito maggiore potrebbero alimentare loro un fondo di riequilibrio e creare quindi una perequazione vera, orizzontale. Il problema è che a strabuzzare gli occhi è stato il Governo.

Che ha scelto invece di mantenere i trasferimenti ma di tagliarli in base alle stime di gettito. Su questo punto, i Comuni hanno ottenuto la verifica delle stime a luglio e a inizio 2013. Non basta?

No, anche perché manca qualsiasi garanzia sulle compensazioni dopo che si verificherà che le stime ministeriali sono eccessive. Il vizio originale è la grande confusione, che non permette di fare analisi serie. Sull'abitazione

principale, per esempio, c'è un trucco, perché si dice che l'intero gettito rimane ai Comuni ma si dimentica di dire che è stato compensato in anticipo da un taglio equivalente ai trasferimenti. Sugli altri immobili, poi, i numeri che illustreremo domani a Roma faranno capire bene perché l'Imu ci fa paura. La decisione di prendersi fino a dicembre per decidere le aliquote è del resto la certificazione che le stime iniziali sono sbagliate, e la confusione rischia di diminuire la compliance fiscale, che da noi già non è spiccata. Nei Comuni, se il gettito è inferiore al previsto, si taglia la spesa.

Proprio ieri, però, il Governo ha rilanciato i tagli al bilancio statale.

Mi limito a osservare che finora si è scelta la via di una forte imposizione, perché tra i 9,2 miliardi dell'Ici e i 21,4 dell'Imu c'è un aumento del 133%, mentre i Comuni perdono il 30% delle entrate. Numeri come questi mostrano che c'è stata scarsa fiducia nella possibilità di innescare meccanismi virtuosi come invece già accaduto a livello locale. Fra 2009 e oggi i Comuni hanno ridotto la spesa del 10%, da 70 a meno di 64 miliardi. Con una dinamica simile, lo Stato risparmierebbe 80 miliardi all'anno.

gianni.trovati@ilssole24ore.com

© RIPRODUZIONE RISERVATA