



# CORTE DEI CONTI RASSEGNA STAMPA

Roma 27 gennaio 2012

# Rassegna Stampa del 27-01-2012

## PRIME PAGINE

|            |                     |                        |     |    |
|------------|---------------------|------------------------|-----|----|
| 27/01/2012 | Corriere della Sera | Edizione della mattina | ... | 1  |
| 27/01/2012 | Repubblica          | Prima pagina           | ... | 2  |
| 27/01/2012 | Messaggero          | Prima pagina           | ... | 3  |
| 27/01/2012 | Stampa              | Prima pagina           | ... | 4  |
| 27/01/2012 | Sole 24 Ore         | Prima pagina           | ... | 5  |
| 27/01/2012 | Finanza & Mercati   | Prima pagina           | ... | 6  |
| 27/01/2012 | Italia Oggi         | Prima pagina           | ... | 7  |
| 27/01/2012 | Echos               | Prima pagina           | ... | 8  |
| 27/01/2012 | Pais                | Prima pagina           | ... | 9  |
| 27/01/2012 | Herald Tribune      | Prima pagina           | ... | 10 |

## POLITICA E ISTITUZIONI

|            |                     |  |                     |    |
|------------|---------------------|--|---------------------|----|
| 27/01/2012 | Repubblica          | L'anno giudiziario. "Prescrizione più lunga, carcere extrema ratio".<br>L'apertura dei magistrati: c'è un clima nuovo                        | ...                 | 11 |
| 27/01/2012 | Corriere della Sera | «Troppe sentenze di prescrizione. Nelle carceri situazione tragica»  | Martirano Dino      | 13 |
| 27/01/2012 | Corriere della Sera | L'Italia sale al terzo posto per numero di casi pendenti   | Natale Maria_Serena | 15 |
| 27/01/2012 | Stampa              | "Prescrizione troppo breve"  | Grignetti Francesco | 16 |
| 27/01/2012 | Messaggero          | Toghe-governo, parte il dialogo "Il clima nuovo dirada le nubi"  | Martinelli Massimo  | 17 |
| 27/01/2012 | Messaggero          | Usura, bancarotta e corruzione ecco i reati al tempo della crisi   | Menafra Sara        | 20 |
| 27/01/2012 | Messaggero          | Intervista a Pier Luigi Bersani - Bersani: «È il momento di riformare la giustizia» - «Ora la riforma della giustizia si può e si deve fare» | Fusi Carlo          | 22 |
| 27/01/2012 | Sole 24 Ore         | «Giustizia in sintonia con l'Europa»   | Stasio Donatella    | 24 |
| 27/01/2012 | Sole 24 Ore         | Destinazione-Europa per il viaggio della giustizia - Cambiare cultura per sciogliere i nodi tecnici e politici                               | Stasio Donatella    | 26 |
| 27/01/2012 | Unita'              | Corruzione, anche il governo chiede pene più severe  | C.FUS.              | 27 |
| 27/01/2012 | Sole 24 Ore         | Napolitano: mantenere l'alternanza   | Patta Emilia        | 28 |
| 27/01/2012 | Sole 24 Ore         | Monti-Napolitano, vertice sulla Ue   | Pesole Dino         | 29 |
| 27/01/2012 | Corriere della Sera | L'anno giudiziario archivia i conflitti - Quei richiami all'Europa per aiutare la giustizia  | Bianconi Giovanni   | 31 |

## CORTE DEI CONTI

|            |                     |  |                  |    |
|------------|---------------------|--|------------------|----|
| 27/01/2012 | Giornale di Sicilia | Rifiuti, scure della Corte dei Conti bocciata la gestione Ato in Sicilia | Vescovo Riccardo | 33 |
| 02/02/2012 | Espresso            | Inps col buco  | Di Nicola Primo  | 35 |

## PARLAMENTO

|            |            |  |                |    |
|------------|------------|--|----------------|----|
| 27/01/2012 | Repubblica | Il Parlamento. Taglio del 15% alle indennità di 200 onorevoli vip ma ora il deputato non vuole più finanziare il partito | Lopapa Carmelo | 36 |
|------------|------------|--|----------------|----|

## GOVERNO E P.A.

|            |                     |   |   |    |
|------------|---------------------|---|---|----|
| 27/01/2012 | Messaggero          | Certificati, cambia tutto - Partono le semplificazioni fiducia sul milleproroghe  | Stanganelli Mario                         | 39 |
| 27/01/2012 | Mattino             | Con il decreto lo Stato conta di risparmiare due miliardi   | Castiglione Corrado                       | 44 |
| 27/01/2012 | Corriere della Sera | Così cambia il valore della laurea - Concorsi e diploma di laurea rivoluzione dei titoli di studio  | Calabrò M_Antonietta                      | 45 |
| 27/01/2012 | Stampa              | Valore legale dei titoli di studio No all'abolizione, ma si cambia  | Barbera Alessandro                        | 46 |
| 27/01/2012 | Mf                  | Catricalà sblocca il progetto degli ecoincentivi - Catricalà sblocca gli incentivi auto   | Mondellini Luciano                        | 47 |
| 27/01/2012 | Avvenire            | Intervista a Giovanni Pitruzzella - Liberalizzazioni: cambiate le regole tocca ai cittadini - "Cambiate le regole ora tocca ai cittadini" | Matarazzo Giuseppe                        | 48 |
| 27/01/2012 | Avvenire            | Camera, il Milleproroghe passa l'esame  | ...                                       | 51 |
| 27/01/2012 | Corriere della Sera | Il dossier - Stipendi record: la giungla delle Regioni - Regioni la giungla dei privilegi In Sicilia e Sardegna stipendi record           | Rizzo Sergio                              | 52 |
| 27/01/2012 | Il Fatto Quotidiano | Vitalizi e auto blu più li tagli più tornano su   | Zanca Paola                               | 55 |
| 27/01/2012 | Italia Oggi         | Niente trucchi sui dirigenti  | Olivieri Luigi                            | 57 |
| 27/01/2012 | Italia Oggi         | Le Poste si buttano sulla riscossione   | Sansonetti Stefano -<br>Bartelli Cristina | 58 |
| 27/01/2012 | Sole 24 Ore         | Siamo ancora a metà strada  | Gentili Guido                             | 59 |

## ECONOMIA E FINANZA PUBBLICA

|            |                     |  |                  |    |
|------------|---------------------|--|------------------|----|
| 27/01/2012 | Italia Oggi         | Debito pubblico da abbattere - Taglio sprint per ridurre il debito pubblico  | ...              | 60 |
| 27/01/2012 | Giornale            | Non solo tagli: ecco come abbattere il debito pubblico   | Filippi Stefano  | 63 |
| 27/01/2012 | Corriere della Sera | Un taglio da 300 miliardi al debito  | Stringa Giovanni | 64 |
| 27/01/2012 | Repubblica          | Salari a picco mai così bassi da dodici anni - Il reddito Divario salari-prezzi al record dal 1995 le retribuzioni sono ai minimi da 12 anni | Conte Valentina  | 65 |
| 27/01/2012 | Mattino             | Davos promuove l'Italia, ma Passera avverte: «Attenti, siamo ancora in una fase di rischio»  | Franzese Giusy   | 67 |

|                       |                              |   |                            |           |
|-----------------------|------------------------------|---|----------------------------|-----------|
| 27/01/2012            | <b>Stampa</b>                | Intervista a Emma Marcegaglia - Marcegaglia: serve una vendita straordinaria di società pubbliche - "Serve una straordinaria vendita di asset pubblici" | <i>Manacorda Francesco</i> | <b>68</b> |
| 27/01/2012            | <b>Tempo</b>                 | Il debito pubblico si risolve soltanto investendo sul Pil   | <i>Di Mario Daniele</i>    | <b>71</b> |
| 27/01/2012            | <b>Finanza &amp; Mercati</b> | Btp torna sotto al 6 % grazie alle aste - En plein del Tesoro su Ctz e Btpi E il decennale scende sotto il 6%   | <i>Fraschini Sofia</i>     | <b>72</b> |
| 27/01/2012            | <b>Mf</b>                    | Il governo studia un decreto contro gli abusi - Fisco, un decreto anti abusi  | <i>Bassi Andrea</i>        | <b>73</b> |
| 27/01/2012            | <b>Repubblica</b>            | L'analisi - Il dramma sociale della disuguaglianza - La disuguaglianza  | <i>Riva Massimo</i>        | <b>74</b> |
| 27/01/2012            | <b>Unita'</b>                | L'inflazione sale gli stipendi no: divario record - L'inflazione si mangia i salari. Le diseguaglianze crescono   | <i>Franchi Massimo</i>     | <b>75</b> |
| 27/01/2012            | <b>Mattino</b>               | Tasse e spese giù per aiutare i giovani - Tasse e spese giù...  | <i>Giannino Oscar</i>      | <b>77</b> |
| 27/01/2012            | <b>Italia Oggi</b>           | Evasori per necessità - C'è chi evade per sopravvivere  | <i>Bartelli Cristina</i>   | <b>79</b> |
| 27/01/2012            | <b>Sole 24 Ore</b>           | Legge 231 a difesa dei crediti erariali   | <i>M.Mo.</i>               | <b>81</b> |
| 27/01/2012            | <b>Corriere della Sera</b>   | Cancellati i mini-debiti col fisco non si pagherà fino a 30 euro  | <i>Sensini Mario</i>       | <b>83</b> |
| <b>UNIONE EUROPEA</b> |                              |   |                            |           |
| 27/01/2012            | <b>Stampa</b>                | Vertice a tre prima del Consiglio europeo   | <i>F.MAR.</i>              | <b>85</b> |
| 27/01/2012            | <b>Repubblica</b>            | Ue: "Austerity ok, ma ora la crescita agire subito per dare lavoro ai giovani   | <i>D'Argenio Alberto</i>   | <b>86</b> |
| 27/01/2012            | <b>Messaggero</b>            | Emergenza lavoro in Europa. «Bisogna agire per la crescita»   | <i>Lama Rossella</i>       | <b>88</b> |
| 27/01/2012            | <b>Avvenire</b>              | Intervista a Fabrizio Barca - Barca Fondi europei: privilegiare i servizi per anziani e minori - «Svolta sui fondi Ue: più qualità nella spesa»         | <i>Fatigante Eugenio</i>   | <b>90</b> |
| 27/01/2012            | <b>Corriere della Sera</b>   | Visite all'Europarlamento, scure in arrivo sulle spese  | <i>Offeddu Luigi</i>       | <b>92</b> |
| 27/01/2012            | <b>Italia Oggi</b>           | Iva, palla ai giudici   | <i>Ricca Franco</i>        | <b>93</b> |
| 27/01/2012            | <b>Stampa</b>                | Senza crescita il futuro sarà incerto - Se l'Europa non cresce il futuro sarà incerto   | <i>Brown Gordon</i>        | <b>94</b> |



CORRIERE DELLA SERA

Milano, Via Solferino 28 - Tel. 02 62821 Servizio Clienti - Tel. 02 63797310

Fondato nel 1876 www.corriere.it

Roma, Piazza Venezia 5 Tel. 06 688281

facile farlo buono motta



Lazio battuta (3-1) Brilla il Milan di Coppa Semifinale con la Juve di A. Costa e P. Tomaselli alle pagina 56 e 57



La ricerca Infarto meno letale Decessi dimezzati di Mario Pappalardo a pagina 29



Con lo Donna Cinema e memoria: «Arrivederci ragazzi» Domani in edicola a 1 euro più il prezzo del quotidiano

caffè motta facile farlo buono

Oggi il decreto sulle semplificazioni. Nuove regole per ricercatori e atenei telematici. Subito i certificati online
Così cambia il valore della laurea
Berlusconi: non faccio cadere il governo. Bossi lo insulta: ha paura

LE SPINE E LA SPINA

di PIERLUIGI BATTISTA

Per Bossi, Berlusconi sarebbe «una mezza cartuccia» se non staccasse la spina al governo Monti. È vero il contrario. Bossi si sta dimezzando come leader politico, prigioniero dei suoi stessi ricatti e lazzi, insulti e gestacchi. Invece Berlusconi, confermando il suo appoggio al governo sta dimostrando, pur nel momento peggiore di una parabola politica ventennale, di avere forza, carattere e senso della responsabilità. Di saper pagare prezzi elevatissimi per il suo (sofferto) sostegno al governo che è subentrato a quello da lui diretto e traumaticamente lasciato. Il Berlusconi «populista» e schiavo del sondaggi si dimostra capace di scelte impopolari e dolorose, di saper sfidare le irrequietezze del suo mondo, di non accettare la prosa ricattatoria di un Bossi dalla leadership sempre più debole anche all'interno della Lega.

Il Pdl e il Pd hanno compiuto una scelta coraggiosa nel sostenere un governo tecnico mentre l'Italia rischiava (e rischia) il fallimento. Il Pdl anche un po' di più. Dopo la riforma delle pensioni, la base sociale del Pd non è stata travolta dalla minacciata, ma non ancora attuata, riforma del mercato del lavoro. Nel frattempo il serbatoio elettorale del Pdl è stato duramente intaccato. Colpiti i tassisti e i farmacisti, i commercianti, le libere professioni, gli autotrasportatori, il ceto medio assfiato dall'imposizione fiscale, i milioni di proprietari della prima casa che avevano visto nell'abolizione dell'Ici una boccata d'ossigeno.

Sarà dato un «peso» ridotto ai titoli di studio nei concorsi pubblici, anche se non ne è stato abolito il valore legale. Mentre verranno azzerati i fondi alle università telematiche e i ricercatori non potranno più essere tutor. Queste alcune delle novità più significative introdotte dal decreto sulle semplificazioni che punta in maniera decisa anche sull'azzeramento della burocrazia per le imprese e i certificati in tempo reale per i cittadini. Bossi attacca Berlusconi: «Mezza cartuccia». Il Cavaliere: «Non faccio cadere Monti».

Le misure

Per le imprese ecco le aree a burocrazia zero

di M. A. CALABRÒ

Ci saranno intere aree del Paese «a burocrazia zero» per le imprese. Regioni, camere di commercio, Comuni potranno sperimentare semplificazioni amministrative per le aziende, in ambiti territoriali delimitati e a partecipazione volontaria.

Giannelli



Manager ancora grave dopo la caduta dalla bicicletta



Lo scippo di Milano, la sicurezza delle donne

di ISABELLA BOSSI FEDRIGOTTI

Ancora una volta, dopo gli anziani, sono le donne che nelle città rischiano di più. Come dimostra la storia di Alessandra Galdabini (foto), la manager di 53 anni caduta dalla bici per uno scippo nel centro di Milano e ora in coma. La sicurezza delle persone viene prima di tanti altri problemi. Cominciamo a parlare anche di questo.

Il ministro e la trattativa con le parti sociali
Vertice Monti-Fornero
Sul lavoro si va avanti ma senza un documento

di ENRICO MARRO

Dall'incontro tra Mario Monti ed Elisa Fornero arriva un'indicazione chiara: sul lavoro si va avanti, ma senza più documenti. La trattativa fra governo e parti sociali riprenderà a metà della prossima settimana. La titolare del Welfare non invierà una nuova proposta ai sindacati e alle associazioni imprenditoriali. Si farà un negoziato aperto, con l'obiettivo di una riforma ad ampio respiro. È questa, in sintesi, la conclusione del lungo vertice a Palazzo Chigi a cui hanno partecipato, oltre al presidente del Consiglio Monti e al ministro del Lavoro Fornero, anche il viceministro dell'Economia, Vittorio Grilli.

Concorrenza

QUEI PASSI INDIETRO SULLE BANCHE

di NICOLA SALDUTTI

Partiamo da un punto fermo: le banche hanno ottenuto una garanzia (di Stato) che ha consentito di sopportare con qualche ansia in meno la situazione che da mesi scuote i mercati. Poi sono arrivate le liberalizzazioni. Un decreto in cento bozze e in cento passaggi. Aggiustamenti. Correzioni. Chiarimenti. Solo che quando si va a guardare il testo definitivo si scopre che molte cose (tecnicamente commi) si sono perse per strada. Oppure hanno cambiato segno.

LIGABUE ARRIVEDERCI, MOSTRO! IN ACUSTICO. DAL 25 GENNAIO IL CD "ARRIVEDERCI, MOSTRO! IN ACUSTICO" A SOLI € 9,90\*

Ventisei arresti tra Torino e Milano. Riappare Ferrari, brigatista irriducibile
No Tav, retata nei centri sociali

di GIUSI FASANO e MARCO IMARISIO

Venticinque ordini di custodia cautelare in carcere (scesi a 24 dopo il rilascio di una donna incinta), due arresti domiciliari, 15 provvedimenti di obbligo di dimora e un divieto di entrare nella provincia di Torino: è il bilancio finale dell'inchiesta della Digos e della Procura di Torino contro l'ala più dura del movimento No Tav ritenuta responsabile dei violenti scontri in Valle di Susa il 27 giugno e il 3 luglio 2011. Nella rete anche l'ex br Maurizio Ferrari arrestato 38 anni fa proprio dal procuratore Gian Carlo Caselli.

Lo scandalo del calcio



Chi mi proteggerà? I timori di Farina, che denunciò le commesse

di ALESSANDRO CAPPONI

A TAVOLA CON BENEDETTA PARODI. Dal 25 GENNAIO IL TERZO VOLUME a 7,90€ con





Il personaggio
L'addio di Sergei
il "cigno nero"
del Royal Ballet
ENRICO
FRANCESCHINI



L'informazione raddoppia sull'iPad

Oggi alle 19 su RSera
l'anteprima di "Hugo"

La cultura
Germaine, la donna
che ha riscritto
la tragedia del Lager
TZVETAN
TODOROV

SKODA Yeti Fresh.
Compatto anche
nel prezzo.

la Repubblica

Fondatore Eugenio Scalfari

Direttore Ezio Mauro

SKODA Yeti Fresh ti offre di serie:
- Cerchi in lega bicolore da 17"
- Vetri oscurati
- Manicorrenti al tetto argento
- 4 anni di garanzia
- Climatizzatore
- Radio
Per informazioni www.skoda-auto.it

ven 27 gen 2012

1 2 www.repubblica.it

Anno 37 - Numero 22 € 1,50 in Italia

CON LIBRO "CAPIRE LA SCIENZA" € 2,50

venerdì 27 gennaio 2012

SEDE: 00147 ROMA, VIA CRISTOFORO COLOMBO, 80 - TEL. 06/498171 FAX 06/49819033 SPED. ABBS. POST. ART. 1 LEGGE 30/04 DEL 27 FEBBRAIO 2004 - ROMA CONCESSIONARIA DI PUBBLICITÀ: A. MANZONI & C. MILANO - VIA NERVISSA, 21 - TEL. 02/5741411 PREZZI DI VENDITA ALL'ESTERO: AUSTRIA, BELGIO, FRANCIA, GERMANIA, GRECIA, IRLANDA, LUSSEMBURGO, MALTA, MONACO P., OLANDE, PORTOGALLO, SLOVENIA, SPAGNA € 2,00 CANADA \$1 / CROAZIA KM 15, EGITTO £P 16,00, REGNO UNITO £ST 1,80, REPUBBLICA Ceca CZK 64, SLOVACCHIA SKK 806 7,96, SVIZZERA FR 3,00 (CON D.O. IL VENERDI' FR 3,36), TURCHIA YTL 4, LUSSEMBURGO € 1,90

Ecco il testo del decreto-semplificazioni che oggi andrà al Cdm. Il Cavaliere: non stacco la spina al governo. Il Senatut: sei una mezza cartuccia

La rivoluzione dei certificati

Basta attese per i documenti pubblici. Berlusconi-Bossi, scontro su Monti



L'Europa e la crisi.3
L'ECONOMIA
A DUE VELOCITÀ
INDEBOLISCE
L'UNIONE

La "forbice" con i prezzi si allarga all'1,9%
Salari a picco
mai così bassi
da dodici anni



L'analisi
Il dramma sociale
della disuguaglianza

MASSIMO RIVA
ASTRETTO giro di posta dall'indagine di Bankitalia sul precipizio dei bilanci familiari nel 2010, ecco l'Istat fornire con le sue cifre inconfutabili la spiegazione principale dell'impoverimento progressivo di cui soffre una quantità sempre maggiore di italiani. Il dato cruciale sta nella forbice fra aumento dei salari e crescita dell'inflazione.

ROMA — I certificati al cittadino in tempo reale. Quella dei documenti pubblici è una delle novità del decreto sulle semplificazioni che oggi il Consiglio dei ministri presieduto dal premier Mario Monti si appresta a varare. Circa 300 le leggi inutili che verranno tagliate. Ma è lite all'interno dell'ex maggioranza di centro-destra. Silvio Berlusconi ha garantito il suo appoggio a Monti: «Non stacco la spina al governo». E sprezzante è la risposta del leader della Lega, Umberto Bossi, che dice al vecchio alleato: «Sei una mezza cartuccia».

Il caso
A Sud mancano benzina e alimentari
Tir selvaggio
ancora disagi
fabbriche chiuse
e merci bloccate



La polemica
Il viceministro che accusa gli "sfignati"
Michel Martone
e quel concorso
vinto tra i dubbi
dei commissari



ALAN RUSBRIDGER
QUESTA settimana un giornalista veterano del Guardian, per lunghi anni corrispondente da Bruxelles, ha fatto un'osservazione interessante: gli Stati europei, ha detto, sono tutti piccoli; ma mentre quelli di dimensioni minori lo ammettono, i più grandi rifiutano spesso di riconoscerlo. Di fatto però è proprio questo il motivo per cui abbiamo bisogno dell'Unione europea, nata nel dopoguerra grazie alla consapevolezza di tutti gli Stati, piccoli e grandi, che la cooperazione europea fosse di gran lunga preferibile a un conflitto catastrofico. E a rafforzare questo convincimento si è preso atto, in epoca più recente, che a fronte della globalizzazione seguita alla guerra fredda, un'Europa unita sarebbe stata assai più forte della somma delle sue parti. Tutto ciò rimane vero. Il Guardian ha sempre condiviso questa consapevolezza. Siamo internazionalisti da quasi due secoli. Abbiamo sostenuto con coerenza l'adesione della Gran Bretagna all'Unione Europea, posizione questa pagata a volte con l'isolamento nell'arena politica britannica. Ma ciò non vuol dire che il nostro giornale abbia sostenuto acriticamente ogni momento dello sviluppo europeo. La nostra idea dell'Europa è a un tempo ideale e pragmatica. L'autore è direttore del "Guardian"

In manette anche ex militanti di Br e Prima Linea

Cortei No Tav, ventisei arresti nei centri sociali



La protesta a Milano dopo gli arresti di ieri MEO PONTE ALLE PAGINE 16 E 17

L'ordinanza
Quel filo rosso che lega la Val di Susa a Roma
PAOLO GRISERI
FOTOGRAMMI di due giornate nella palestra a cielo aperto della Val di Susa. «Quale miglior luogo per sperimentare la guerriglia?», si domanda un investigatore. Che aggiunge: «C'era un piano». E garantisce: «Ci siamo limitati a chiedere l'arresto per gli attori identificati con certezza». Parla di attori. È certamente un film. O, come diceva ieri mattina uno degli arrestati, «un momento in cui mi sono fatto prendere la mano». Mac'è una regia? Di chi? SEGUE A PAGINA 17

ASCANIO CELESTINI
Il suo teatro in una collana inedita in 10 DVD.
IN EDICOLA
Il 1° DVD SCENO DI GUERRA con la Repubblica + L'Espresso

R2
Non tagliamo gli aiuti agli ultimi del mondo
BILL GATES
QUEST'ANNO si celebra il decimo anniversario del Fondo globale per la lotta contro l'Aids, la tubercolosi e la malaria. Il Fondo globale svolge un'opera straordinaria ed ha un incredibile impatto sulle tre malattie di cui mi occupo: Hiv, malaria e tubercolosi. Grazie al suo impegno, abbiamo ottenuto grandi risultati. ALLE PAGINE 41, 42 E 43 CON UN ARTICOLO DI PIETRO DEL RE

Inchiesta italiana
Cocaina, ville e Ferrari il regno dei Casamonica
MASSIMO LUGLI
L'IRANIANO voleva i suoi soldi. Aveva lavorato sodo, era stato ai patti, aveva rispettato scrupolosamente le date di consegna. Niente scuse, adesso era il momento di incassare. Era un tipo tosto, l'iraniano, o almeno credeva di esserlo. Seddicimila euro. Questo il prezzo pattuito per i capitelli di marmo pregiato che dovevano completare le colonne finto doriche della villa dei Casamonica. SEGUE ALLE PAGINE 26 E 27

100.000 copie.
GIORGIO BOCCA
GRAZIE NO
7 IDEE CHE NON RADDIAMO DITI
Peltrinelli.it





# Il Messaggero



INTERATTIVATI CON **ILMESSAGGERO.IT**

INTERNET: [www.ilmessaggero.it](http://www.ilmessaggero.it)

ANNO 134 - N° 26 € 1,00 Italia IL GIORNALE DEL MATTINO VENERDI 27 GENNAIO 2012 - S. ANGELA MERICI



### Le ricette europee IL LAVORO CHE SERVE PER USCIRE DALLA CRISI

di OSCAR GIANNINO  
**CONCENTRIAMOCI** sull'occupazione per i giovani, dice la convocazione del vertice europeo di lunedì prossimo inviata dal presidente dell'Ue, Herman van Rompuy. Il vertice è anche sul nuovo patto di stabilità, concordato il 23 gennaio e da approvare entro marzo. E sul rafforzamento del meccanismo europeo di stabilità, il fondo salva-Stati anticipato a luglio nella sua operatività. Ma in un'Europa che per il ballo dello spread in questo 2012 è prevista in recessione di mezzo punto almeno, con l'Italia abbondantemente sotto i due punti di perdita di Pil, la priorità paritaria diventa la crescita.

Una priorità che raccoglie le richieste pressanti espresse in Italia dal capo dello Stato, Giorgio Napolitano, in Francia dal candidato di testa nella campagna per l'Eliseo, il socialista Hollande, in Spagna dal premier Rajoy. Un'Europa piegata per anni da rientri del debito pubblico realizzati a colpi di tasse crescenti condannerebbe l'euro a essere moneta di un continente in declino. Tre sono le domande. Berlino ascolterà queste richieste? C'è un modo realistico per tenere insieme Paesi a produttività tanto divergenti? E in Italia, che cosa si può fare ancora di più e di meglio?

Cominciamo dalla Germania. A Davos Angela Merkel ha ribadito il no a un debito pubblico comune. Ma ha aggiunto che tutto il necessario sarà fatto per difendere l'euro. L'aria è un po' cambiata. In questi giorni è stata fortissima la pressione americana, attraverso il Fondo monetario internazionale, per evitare che la Grecia non raggiunga un accordo con le banche creditrici volto alla riduzione del 50% del suo debito, e al riscaldamento trentennale a un tasso più vicino al 3% che al 4% della parte restante.

CONTINUA A PAG. 20

## L'Istat: retribuzioni ai minimi da 12 anni, divario salari-prezzi mai così alto dal '95

# Certificati, cambia tutto

### Online e in tempo reale con il decreto semplificazioni

ROMA - Sarà varato oggi dal Consiglio dei ministri il decreto sulle semplificazioni. Obiettivo: rendere la vita del cittadino e delle aziende alle prese con le autorizzazioni molto meno complicata. I certificati di residenza o nascita, ad esempio, si potranno avere in tempo reale, senza attese. Meno burocrazia anche per aprire un'attività imprenditoriale o per iscriversi all'università: si potrà fare online. Arriva anche il commissario contro le lungaggini della pubblica amministrazione. Continua a crescere la differenza tra prezzi e salari, con i primi aumentati del 3,3 per cento e i secondi solo dell'1,4 per cento; è il divario record dal 1995.

#### IL CASO

### Berlusconi: «Non farò cadere il governo Monti»



di MARCO CONTI

**L**a gazzarra leghista, affermazioni colorite comprese, Silvio Berlusconi l'aveva messa in conto. Altre ne prevede, ben conoscendo il gergo del Senato e la sua disperata necessità di dare un'identità a un partito orfano persino della velleità secessionista.

Continua a pag. 7

#### L'INTERVISTA

### Bersani: «È il momento di riformare la giustizia»

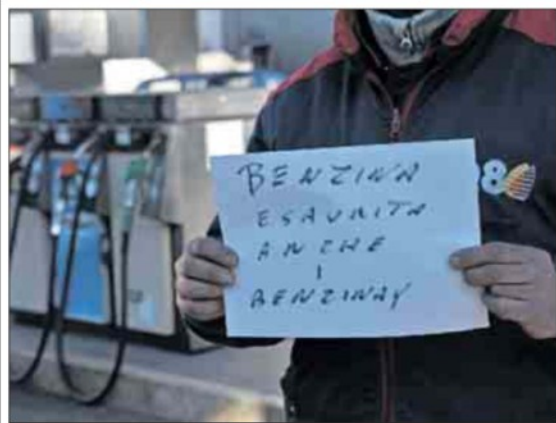


di CARLO FUSI

**D**OPO l'invito lanciato da Pier Ferdinando Casini e la risposta positiva di Alfano, anche il leader del Pd, Pierluigi Bersani, al Messaggero conferma: «C'è una situazione nuova; ora la riforma della giustizia si può e si deve fare».

A pag. 11

AJELLO, CARRETTA, COSTANTINI, DI BRANCO, FRANZESE, GENTILI, LAMA, RIZZI E STANGANELLI ALLE PAG. 2, 3, 4, 5 E 7



## Blocco dei Tir, allarme benzina

### E oggi lo sciopero dei trasporti

AIME, BUONGIORNO E MERCURI A PAG. 13

## Arresti per la protesta in Val di Susa. Attivisti sul tetto delle Fs: liberateli

# Blitz contro i militanti No Tav

### c'è uno studente della Sapienza

TORINO - Blitz della polizia contro l'ala antagonista del movimento No Tav. Gli arresti sono 25 (tra loro anche l'ex brigatista Paolo Maurizio Ferrarini) mentre sono 16 le persone che hanno obbligo di dimora, in relazione agli incidenti avvenuti lo scorso 3 luglio alla Costa Concordia, in Val di Susa, contro il progetto della linea ferroviaria Tav Torino-Lione. Tra gli arrestati c'è anche uno studente romano iscritto all'università «La Sapienza», Damiano Calabrò di 24 anni. Un altro giovane romano, Davide Messatani del centro «Cortocircuito», ha l'obbligo di dimora. Un centinaio di attivisti sono saliti ieri sul tetto della sede delle Fs, a Roma, per protesta.

LIPPERA E PEZZINI A PAG. 15

### «Costa, Schettino ha perso un'ora le vittime potevano essere salvate»

ISOLA DEL GIGLIO - L'accusa dell'ammiraglio Marco Brusco, comandante generale della Guardia costiera, è inequivocabile: la responsabilità del naufragio della Costa Concordia «è sicuramente del comandante» Schettino, «che ha perso inutilmente un'ora preziosa». Brusco ha parlato nell'aula della commissione Lavori pubblici del Senato sottolineando, tra l'altro, che «c'è da chiedersi perché gli ufficiali che erano con lui, gli stessi che poi sono scivolati con il comandante sulla scialuppa, siano rimasti zitti». Si è poi interrogato l'ammiraglio Brusco - mentre ieri hanno continuato a calarsi in acqua i sommozzatori, nelle parti più lontane e più infide della nave - sulla manovra fatta dal comandante della Costa Concordia dopo l'incidente: «Verifichiamo se è stato realmente un atto di perizia del comandante dopo aver fatto la sciocchezza, oppure se sia avvenuto casualmente. Sarà interessante vedere dalla scatola nera la tempistica delle ancore».

CIRILLO A PAG. 17

### L'EVENTO

## Londra 2012 e i conti che tornano

### «Le Olimpiadi sono un affare»

di DEBORAH AMERI  
**L** SINDACO di Londra, Boris Johnson, le ha definite un «pick-me-up» (un tiranturlo) per l'economia stagnante, prestando un aumento di Pil di 6 miliardi di sterline per la sola capitale. Il cancelliere dello scacchiere George Osborne, invece, è certo che aiuteranno i conti del Paese in questo periodo di evidenti difficoltà. L'organizzazione delle Olimpiadi, che la capitale britannica ospiterà da fine luglio per tre settimane, non è stata in questi anni priva di critiche e polemiche.

Continua a pag. 20

### LA STORIA

## A Roma un cane su due è stressato

### serve il patentino per i padroni

di ANTONIO PASCALE  
**L** ASSOCIAZIONE animalista «Earth» ci fa sapere che, a Roma, quasi il 40% dei cani domestici sono stressati. Dunque sarebbe il caso, sottolinea l'associazione, di cominciare a organizzare corsi per i padroni: senza tesserino, niente cane. L'argomento potrebbe sembrare a prima vista una spigolatura simpatica, da una battuta e via, del tipo: ci mancavano pure i cani dallo psicologo. E invece si tratta di un problema serio, i cani sono spesso aggressivi, associati, e arrecano danni al prossimo.

Continua a pag. 20

CITROËN C1 ATTRACTION 5 PORTE

a 7.990 EURO

VI ASPETTIAMO ANCHE DOMENICA 29

LEONORI

Sede centrale - Via Aurelia, 1050 - Infoline 06.66909211

La Lazio fuori dalla Coppa

MILANO - Grande prova del Milan nei quarti di Coppa Italia: a San Siro i rossoneri battono 3-1 la Lazio e approdano in semifinale. In gol prima Cissé ma il vantaggio biancoceleste dura solo 10': Robinho (nella foto con Diakité) pareggia e subito dopo Seedorf porta in vantaggio il Milan. Gol di Ibrahimovic entrato nel finale.

De Bari nello Sport

CITROËN C3 1.1 LIMITED 5 PORTE

a 8.990 EURO

VI ASPETTIAMO ANCHE DOMENICA 29

LEONORI

Sede centrale - Via Aurelia, 1050 - Infoline 06.66909211

Il week-end di Branko

Novità in arrivo per lo Scorpione

Buongiorno, Scorpione! Oggi Venere transita per voi in posizione magnifica, in Pesci: qui nasce la fortuna. Sarete raggiunti da notizie professionali, avrete contatti con persone che sono in sintonia con i vostri pensieri e la vostra sensibilità. Mercurio aiuta tutto il giorno a creare una protezione per i prossimi attacchi. Il pianeta sarà dissonante per un breve tempo, mantenete tranquilla la situazione in famiglia, vivete i vostri giorni come se vi trovaste sempre davanti a un evento grande, e magari succederà. Arguri.

L'oroscopo a pag. 18



Per il giorno della Memoria con La Stampa \*



# LA STAMPA



QUOTIDIANO FONDATA NEL 1867

VENERDI 27 GENNAIO 2012 • ANNO 146 N. 26 • 1,20 € IN ITALIA (PREZZI PROMOZIONALI ED ESTERO IN ULTIMA SPEDIZIONE ABB. POSTALE - D.L. 353/03 (CONV. IN L. 27/02/04) ART. 1 COMMA 1, DCB - TO [www.lastampa.it](http://www.lastampa.it)

Tra gli arrestati ex terroristi e un consigliere comunale

## Retata contro i No Tav: 26 in manette

Caselli: fermati solo i teppisti



La fiaccolata a Bussoleno contro gli arresti dei No Tav

## PUNITE LE VIOLENZE NON IL MOVIMENTO

CARLO FEDERICO GROSSO

L'operazione coordinata ieri dalla procura della Repubblica di Torino, che ha portato all'arresto di ventisei manifestanti No Tav per le violenze compiute nel corso delle manifestazioni dell'anno scorso in Val di Susa, susciterà inevitabilmente discussioni e polemiche. Rilevati i fatti che sono stati contestati, essa era comunque inevitabile.

CONTINUA A PAGINA 33

Pronto il decreto che cancella 300 leggi: certificati in tempo reale. Cambia il valore legale delle lauree. Salari-prezzi, divario record

## Europa, il piano per i giovani

Fondo per lo sviluppo, nuovo apprendistato e ufficio di collocamento comune

ANALISI

### Il rilancio di Parigi e Berlino

FABIO MARTINI

Per due mesi ha affettato modestia, si è trincerato nel suo low profile. Ma da qualche giorno Mario Monti non ha più remore nell'attribuire al suo governo, cioè a se stesso, «una strategia ma anche una tattica», proficua nel rapporto con gli altri partner europei.

E davanti alle Camere ha spiegato che, anche grazie all'iniziativa italiana, «nelle ultime settimane si è registrata in Europa una evoluzione positiva di posizioni politiche che sembravano cristallizzate» nei Paesi del rigore, Germania in testa. E così, accanto all'imminente accordo (al Consiglio straordinario di Bruxelles del 30 gennaio) sul fiscal compact, che tanto sta a cuore ai guardiani dell'austerità, dietro le quinte si stanno facendo passi avanti su due dossier completamente diversi: il Fondo Salva-Stati e soprattutto, ecco la novità, sulle proposte per rilanciare crescita ed occupazione in tutta l'Unione.

CONTINUA A PAGINA 3

IL CASO

### Berlusconi: non tradisco Monti

E Bossi lo insulta: sei una mezza calzettina

Ugo Magri A PAGINA 11

Stop alla burocrazia. Oggi il Consiglio dei ministri darà il via libera al decreto che cancella 300 leggi. Il provvedimento consentirà di avere in tempo reale i certificati. Intesa Francia-Germania sul piano europeo per la crescita. Nel documento nuovo apprendistato e ufficio di collocamento comune.

DA PAGINA 2 A PAGINA 9

INTERVISTA

### Marcegaglia: serve una vendita straordinaria di società pubbliche

Così per il presidente degli industriali si ridurrebbe il debito. «Governo ok, ma completi le riforme»

Francesco Manacorda A PAGINA 5

PROTESTA PER L'ANNIVERSARIO DELL'INIZIO DELLA COLONIZZAZIONE: JULIA GILLARD SALVATA DALLA SCORTA

## Australia, la premier in fuga dagli aborigeni



Il premier australiano Julia Gillard, circondata dalla scorta, fugge dai manifestanti e perde una scarpa

Stefano Gulmanelli A PAGINA 18

### Buongiorno

MASSIMO GRAMELLINI

Una bella notizia, finalmente, e ne sono debitore al nostro inviato al Giglio, Chiarelli. Temevo che il plastico della Concordia che da giorni bordeggia fra le poltrone di «Porta a Porta» fosse un falso ispirato al modellino della vasca da bagno di Cogne. Avevo letto che il plastico originale, rigorosamente in scala, era stato collocato sull'Isola, nel centro operativo dei vigili del fuoco, per fornire informazioni logistiche ai sommozzatori prima delle immersioni. Possibile che privilegino l'opera di salvataggio alle esigenze televisive? - mi ero chiesto con stupore. Infatti non era possibile. Gli armatori hanno concesso il plastico della Concordia a Vespia. Ai vigili del fuoco hanno rifilato quello della nave gemella, la Serena. Tanto, si sono detti, per i sommozzatori non cambia niente. Mentre cambia moltis-

### Ius primae navis

simo per la tv, poiché solo su uno dei due modellini campeggia il nome sinonimo di audace: Concordia. I sommozzatori, gente rude e all'antica, non l'hanno presa benissimo. Pare siano ancora fissati con la teoria secondo cui la realtà viene prima della finzione e salvare le persone resta più importante che intervistarle in tv. Ma sono rimasti gli unici a pensarla così: persino la Protezione Civile non ha avuto nulla da obiettare sul fatto che a Vespia spettasse lo *ius primae navis*. A proposito: il parroco di Besana Brianza aveva raccontato ai fedeli che sarebbe andato in ritiro spirituale per una settimana e invece sapete dov'era? In crociera sulla Concordia. Quella nave tragica che non può risollevarsi né affondare sta diventando ogni giorno di più l'autobiografia della nazione.

### Ritratti d'Europa

#### Cameron-Sarkò sulla Manica due stili diversi

HENLEY, URBAN E VAN RENTERGHEM

Sarkozy forse merita di più di quanto gli riconoscano a Parigi Cameron? Un pragmatico in tutto e per tutto

ALLE PAGINE 16 E 17

#### Il "Newseum" premia la copertina europea



La prima pagina di ieri, con il lancio dello speciale «Europa», è stata scelta come la migliore al mondo dal museo americano

A PAGINA 32

#### SENZA CRESCITA IL FUTURO SARÀ INCERTO

GORDON BROWN

A PAGINA 32

Non è solo oro quel che luccica



BOLAFFI

Monete e francobolli, valori che vengono dal tempo e durano nel tempo

Per informazioni 011.55.76.349 - email info@bolaffi.it - www.bolaffi.it

Non è solo oro quel che luccica



BOLAFFI

Monete e francobolli, valori che vengono dal tempo e durano nel tempo.

Per informazioni 011.55.76.349 - email info@bolaffi.it - www.bolaffi.it



Dalla luce una carica inesauribile. Con la sola energia della luce, Eco-Drive fornisce all'orologio una carica infinita.



Il Sole 24 ORE

www.ilssole24ore.com

1° MASTER AMBIENTE E GREEN MANAGEMENT

24 MASTER FULL TIME: LA CHIAVE DI INGRESSO NEL MONDO DEL LAVORO.

€1,50\* in Italia Venerdì 27 Gennaio 2012

QUOTIDIANO POLITICO ECONOMICO FINANZIARIO • FONDATA NEL 1865

Poste Italiane SpA - P.A. - D.L. 33/2003 Anno 568

SPECIALE MERCATI E MANOVRA UN DOSSIER DI 20 PAGINE PER CAPIRE LE NOVITÀ

LA GUIDA PRATICA Il testo del decreto commentato dagli esperti

TELEFISCO 2012 Nuove società in perdita con franchigia di tre anni

DOMANI «Tasse sul risparmio» con le domande e le risposte

Famiglie e imprese, addio a 330 leggi

Certificati online e in tempo reale - Oneri ridotti per le piccole e medie aziende

LE RIFORME E LA CRISI Siamo ancora a metà strada

Ecco cosa cambia FAMIGLIE IMPRESE FISCO

LA DISCESA DI IERI Spread BTP-Bund in punti base e rendimenti dei BTP decennali

Bene le aste dei CTZ e dei titoli indicizzati

Si allenta la tensione sullo spread BTP-Bund

Il decennale sotto il 6%

L'imprenditore si dimette dalla vicepresidenza di Siena

Caltagirone lascia Mps per UniCredit

Tarantini (A2A): senza accordo salta tutto

La scalata al muro dei maxi-rimborsi

Destinazione-Europa per il viaggio della giustizia

Il riaspetto di Edison si ferma ancora.

Il debito di Edipower

No Tav, ventisei arrestati per gli scontri di arresto in Valsusa

24ORE BUSINESS SCHOOL Milano

Table with market data: FTSE Mib, Dow Jones I, FTSE 100, Xetra Dax, Nikkei 225, Euro Stoxx 50, etc.

Table with financial data: Principali titoli, Quantitativi trattati, Indici, etc.

Tosse? grintuss







• Nuova serie - Anno 21 - Numero 23 - € 1,20\* - Spedizione in a.p. art. 1, c. 1, legge 46/04 - DCB Milano - Venerdì 27 Gennaio 2012 •



**IMPRESE**

Germania, niente cig ai lavoratori

Giardina a pag. 14



**IMMIGRAZIONE**

L'Europa non è più un paradiso

Bianchi a pag. 15

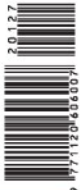


**DALLA TURCHIA**

I clandestini più poveri puntano sulla Bulgaria

Brenta a pag. 14

\* con guida «La manovra Monti» € 6,00 in più con guida «Le società di comodo» € 6,00 in più con guida «La riforma delle pensioni» € 5,00 in più con guida «La manovra Forlè di Monti» € 6,00 in più con guida «Le 4 manovre del 2011 - la finanziaria del 2012» € 6,00 in più con «Guida agli strumenti finanziari derivati» € 7,50 in più con guida «TUR 2012» € 6,00 in più



IN EDICOLA LA GUIDA LE 4 MANOVRE DEL 2011 + LA FINANZIARIA DEL 2012

www.italiaoggi.it

# ItaliaOggi

QUOTIDIANO ECONOMICO, GIURIDICO E POLITICO

## Evasori per necessità

La Guardia di finanza riconosce alla Camera che c'è chi non paga le tasse per poter sopravvivere. Quindi niente verifiche sui poveracci

### Il Giornale dei professionisti

90 secondi



La rubrica di Pierluigi Magnaschi a Punto e a capo (Class tv Msnbc, canale 27, ore 20)

**Liberalizzazioni/1** - Niente riferimenti sulle tariffe. E il giudice non liquida le spese processuali

Milacca a pag. 23



**Liberalizzazioni/2** - Avvocati, dal Triveneto la prima bozza di contratto con indicazione del preventivo

Grossi a pag. 24

**Pensioni** - Per la vecchiaia servono 20 anni. E l'importo deve superare di 1,5 volte l'assegno sociale

Leonardi a pag. 33

**Documenti/1** - Il decreto legge sulle liberalizzazioni con la relazione

**Documenti/2** - La bozza di decreto sulle semplificazioni

**Documenti/3** - Confisca dei beni aziendali, la sentenza della Cassazione

www.italiaoggi.it



La solvibilità del contribuente è uno dei criteri che indirizzano le verifiche della Guardia di finanza. Perché esiste una evasione di sopravvivenza, dovuta alla crisi economica, e le Fiamme gialle ne tengono conto cercando di non calcare la mano su chi si trova in difficoltà economico-finanziaria. A rispondere in tal senso davanti alla Commissione di vigilanza sull'anagrafe tributaria è stato ieri Bruno Buratti, generale di brigata della Guardia di finanza, nella seconda audizione riservata dalla commissione stessa agli esponenti delle Fiamme gialle.

Bartelli a pagina 30

### IMPOSTE EVASE

**Dolce & Gabbana debbono pagare subito 229 mln. Come si è arrivati alla sentenza**

Stroppa a pag. 29

### Un penultimatum di Bossi a Berlusconi: o tu lanci Monti o io ti lancio Formigoni



Il governo trema per il terremoto di Milano. Non quello fisico, ma quello provocato dalla Lega Nord di Umberto Bossi e dall'inchiesta della procura di Milano sul Pirellone. Ieri, l'aut aut del leader del Carroccio all'ex alleato Silvio Berlusconi si è arricchito di un'ulteriore nota di colore: «Mezza calzetta», è infatti l'epiteto scelto dal Senatur per chi non avrebbe il coraggio di buttare giù il governo di Mario Monti. Se il Cavaliere non lo farà, la Lega se la prenderà con il governatore della Lombardia, Roberto Formigoni, il quale per ora sostiene di non credere alle minacce sulla sua giunta. Intanto, Monti accelera: oggi il di Semplificazioni.

Adriano a pagina 4

Possibile un taglio del 20% in tre anni. La proposta di Class Editori presentata ieri a Piazza Affari

## Debito pubblico da abbattere



IN EDICOLA A SOLI € 7,90\* CON

Tagliare il debito pubblico di 30 mld in tre anni si può. Una proposta è stata presentata ieri a Piazza Affari dall'economista Guido Salerno Aletta e dall'ex Ragioniere generale dello stato Andrea Monorchio, nel corso della manifestazione organizzata da Class Editori. L'idea è quella di abbattere il debito pubblico del 20% in tre anni. Contro i nove anni che, secondo Monorchio, servirebbero per raggiungere l'obiettivo del taglio del debito pubblico dal 120 al 100% del pil attuando una politica che agisca solo sui flussi per realizzare l'avanzo di bilancio.

Scarane da pag. 12

EDITORIA

**Il Corriere della Sera** assumerà dieci giornalisti

Plazzotta a pag. 19

PER GLI ENTI LOCALI

**Le Poste** si buttano sulla riscossione

servizio a pag. 8

**DIRITTO & ROVESCIO**

Era onnipotente. Adesso è scomparso. Se i giornali pubblicano le sue foto, lo danno in immagini sfuocate, di notte. Una sagoma sfuggente. Un capino che emerge a mezz'asta dal tettuccio dell'auto tipo ministeriale, contornato da guardie del corpo imponenti, imbarazzate dalla sua insignificanza di intruso. Spesso è senza cravatta. Anche al tribunale di Milano, dove un tempo recitava la parte del protagonista (anche se era imputato), adesso è rintanato in un angolo, come se fosse un voyeur che non c'entra, dietro una siepe, sovrastato dai suoi difensori che sembrano agire nonostante lui. E quando si parla del passato, lui scompare. Tutti dicono «il precedente governo». Di chi? Del «precedente», no?

e in più IL SETTIMANALE DEI PROFESSIONISTI DELLA P.A.



da pag. 37



# Les Echos

LE QUOTIDIEN DE L'ÉCONOMIE



**GEORGES PLASSAT EN PASSE DE PRENDRE LES RÊNES DE CARREFOUR**

PAGE 33

**RETRAITE COMMENT VONT CHANGER VOS DROITS**

LES ECHOS PATRIMOINE PAGES 43 À 45

VENDREDI 27 ET SAMEDI 28 JANVIER 2012

### L'ESSENTIEL

**Suède : la recette anticrise du ministre des Finances**  
Réforme du marché du travail, discipline budgétaire et cohésion sociale sont les ingrédients de la formule gagnante de la Suède contre la crise. **PAGE 7**

**La BD investit le marché de l'art**  
Longtemps considérée comme un art mineur, la bande dessinée commence à se faire une place dans les musées et les salles des ventes. **L'ENQUÊTE PAGE 8**

**La justice enquêta sur la faillite de Petroplus**  
Le parquet de Nanterre a ouvert une enquête préliminaire pour faillite frauduleuse. Il s'interroge sur des virements de fonds effectués juste avant la mise en redressement judiciaire des filiales françaises. **PAGE 28**

**Fukushima : Tepco en passe d'être nationalisé**  
Tokyo se prépare à injecter 10 milliards d'euros dans la société qui exploitait Fukushima, le nationalisant de fait. **PAGE 28**

**Taxe sur les transactions : les obligations épargnées**  
La taxe sur les transactions financières ne touchera aucune obligation. Pour les actions, elle sera de 0,1 %. **PAGE 35**

**La Fed redonne confiance aux marchés financiers**



Les investisseurs ont bien réagi à la réunion de la Réserve fédérale qui a repoussé une hausse des taux. Ben Bernanke a laissé la porte ouverte à un programme de rachat de dettes. **PAGE 36**

**Nyse et Deutsche Börse pessimistes sur leur fusion**  
Leurs dirigeants ne montrent guère d'optimisme, alors que Bruxelles doit prendre sa décision sur le mariage dans les prochains jours. **PAGE 37 ET L'EDITORIAL DE FRANÇOIS VIDAL PAGE 22**

Communiqué réalisé par Veritas Communications



**Gabon : Coorganisateur de la Coupe d'Afrique des Nations 2012 et ballon d'or d'Afrique centrale des investissements.** **PAGES 10 à 17**

ISSN0153.4831. — 103<sup>e</sup> ANNÉE  
NUMÉRO 21111 46 PAGES

M 00104 - 127 - F. 1,50 €



Allemagne 2 € Andorre 2 € Antilles Guyane Réunion 2 € Belgique 1,80 € Canada 4,10 € CAD Espagne 2,10 € Grande-Bretagne 1,60 € Grèce 2,20 € Italie 2,20 € Luxembourg 1,80 € Maroc 1,60 € DH Suisse 3,20 € SFP Tunisie 2,100 TND Zone CFA 1,500 CFA

## Hausses d'impôts : François Hollande joue cartes sur table

■ Le candidat annonce 30 milliards de prélèvements pour revenir à 3 % de déficit dès 2013 ■ Les plus aisés et les grandes entreprises lourdement pénalisés ■ Le PS promet de « protéger » les classes moyennes ■ La droite dénonce un « matraquage fiscal » ■ ISF, impôt sur le revenu, quotient familial, retraite, successions : ce qui changerait pour les Français

François Hollande avait promis un programme chiffré et détaillé. Il l'a fait hier, peut-être même au-delà de ce que beaucoup attendaient. Le candidat socialiste a annoncé que s'il était élu, une hausse d'impôts de 29 milliards d'euros serait engagée dès le début de la législature, afin de ramener comme promis le déficit public à 3% de PIB en 2013, en dépit de la faible croissance attendue. Il a aussi assumé le renoncement à certaines promesses du projet socialiste (places en crèche, dépendance), ou à leur rabotage (contrats de génération, emplois d'avenir), crise oblige. Les 20 milliards d'euros de dépenses nouvelles d'ici à 2017 seront en outre financés par des

économies ou des hausses de taxes équivalentes. Les contribuables les plus aisés seraient lourdement sollicités, de même que les grandes entreprises (les PME bénéficiant d'un régime de faveur). L'ensemble des salariés et des entreprises seraient cependant touchés par la hausse des cotisations pour la retraite (5 milliards), qui financerait le retour aux 60 ans. La droite dénonce un « matraquage fiscal » et une attaque en règle des classes moyennes. François Hollande affirme au contraire qu'il entend « protéger » ces dernières et que son projet vise à rétablir la « justice » fiscale. **PAGES 2 À 5 ET L'EDITORIAL DE JEAN-FRANÇOIS PÉCRESSE PAGE 22**



LES ECHOS / PHOTO: AFP

**29**  
MILLIARDS DE HAUSSES D'IMPÔT ANTI-DÉFICIT

**20**  
MILLIARDS DE MESURES NOUVELLES D'ICI À 2017

### AUTOMOBILE La production de la Peugeot 208 démarre aujourd'hui

## PSA : l'usine de Poissy résiste face au risque de délocalisation

Philippe Varin, le président du directoire de PSA, donne ce matin le coup d'envoi de la production à Poissy de la Peugeot 208, une nouvelle voiture urbaine, stratégique dans les ventes globales du constructeur. Ce

véhicule devrait sécuriser l'avenir de l'usine de Poissy pour les cinq à dix prochaines années. Spécialisé dans les petites voitures compactes, de plus en plus fabriquées dans les pays à bas coûts, le site des Yvelines se trouve en compétition avec l'usine slovaque de PSA, à Trnava, ouverte en 2006. Dans cette concurrence, Poissy tire mieux son épingle du jeu que l'usine d'Aulnay-sous-Bois, menacée, elle, de fermeture. **PAGE 27**

### Revenir à une finance utile

**IDÉES PAR ÉRIC LE BOUCHER**

Jusqu'à la chute de Lehman Brothers, il était communément admis qu'une bonne finance était favorable à la croissance. La crise a remis en cause ce paradigme libéral. Beaucoup contestent aujourd'hui l'utilité réelle d'un monde financier surdimensionné et instable. La finance couvre certes les risques, mais elle en crée d'autres qui sont, au bout du compte, plus importants. **PAGE 23**

### Le Centre national de la musique va naître au Midem de Cannes

Le Midem, le marché du disque et de l'édition musicale, qui ouvre ses portes demain à Cannes, marquera la naissance officielle du Centre national de la musique. Entité destinée à structurer l'ensemble de la filière musicale, de la musique enregistrée au spectacle vivant (photo : le

groupe Zebda), le CNN ne sera réellement actif qu'en 2013. Malgré son arrivée tardive, il suscite de grands espoirs, alors que le marché français du disque continue de baisser, même si c'est à un rythme moindre. **PAGE 30 ET LE POINT DE VUE D'ALEXANDRE BOMPARD, LE PDG DE LA FNAC, PAGE 23**

Jean est chef d'entreprise, pour sécuriser son activité, il lui suffit d'un clic!

Directement sur Internet, accédez aux Kbis pour attester de l'existence juridique de vos clients et fournisseurs, en toute confiance.

**infogreffe.fr**  
Les Greffes des Tribunaux de Commerce

**LES RUBRIQUES**  
LE FAIT DU JOUR POLITIQUE PAGE 2  
LE MONDE EN CHIFFRES PAGE 7  
COURT TERME PAGE 25  
PIXELS PAGE 30  
LONGUE DURÉE PAGE 46



# EL PAÍS

EL PERIÓDICO GLOBAL EN ESPAÑOL

www.elpais.com

VIERNES 27 DE ENERO DE 2012 | Año XXXVII | Número 12.634 | EDICIÓN MADRID | Precio: 1,20 euros

finde semana

**EL VIAJERO**

Brindar en tiempos difíciles  
Una selección de 20 vinos sin tener que tirar la casa por la ventana



**CULTURA**

En la Red, las series batan a las películas  
'The walking dead' fue la obra televisiva más pirateada en España en 2011 **PÁGINA 36**



**DEPORTES**

Nadal alcanza su 15ª final de 'Grand Slam'  
El español recupera su mejor juego y supera a Federer en Australia **PÁGINAS 48 Y 49**



## Los verificadores piden a los etarras que no porten pistolas

La banda espera gestos del Gobierno para avanzar hacia el desarme

LUIS R. AIZPEOLEA, Madrid

El Comité de Verificación Internacional impulsado por los organizadores de la Conferencia de Paz de San Sebastián y encargado de comprobar el cese definitivo de

la actividad armada de ETA ha reclamado a los miembros de la banda que dejen de llevar armas, porque "puede dar lugar a situaciones potencialmente peligrosas". Esta reclamación la ha hecho tras la detención hace dos semanas de un comando armado que llevó al Gobierno del PP a cuestionar la validez de su cese definitivo.

### El PP aconseja a Camps que se retire de la primera línea

Los principales referentes del Partido Popular han aconsejado al expresidente valenciano Francisco Camps que se retire de la primera línea política durante una temporada. Las declaraciones se producen un día después de que Camps fuese absuelto en el caso de los trajes. El exdirigente valenciano reconoció ayer que aún no ha pensado cuáles van a ser sus planes de futuro. **PÁGINA 12**

ETA, según manifestó ayer a EL PAÍS el miembro del comité Ram Manikkalingam, se ha comprometido a responder a esa demanda y a cumplir con el cese definitivo de la actividad armada que declaró en octubre. La única actividad que mantiene ETA en este momento es, según Manikkalingam, el traslado de armas y explosivos a lugares seguros. Los etarras se quejan del trato que les da el Gobierno del PP tras el cese de su actividad armada y no avanzarán hacia el desarme hasta que el Ejecutivo haga algún gesto. La Comisión de Verificación se ha reunido con la patronal, los sindicatos, la Iglesia y los partidos, salvo el PP. **PÁGINA 10**

EDITORIAL EN LA **PÁGINA 26**

### La anarquía pone en riesgo la fundación de la nueva Libia

Las milicias armadas que campan en diversos puntos y los abusos de los nuevos gobernantes están poniendo en peligro la construcción de la nueva Libia. Las denuncias de torturas son masivas. La ONG Médicos sin Fronteras ha suspendido actividades en Misrata al ser requerida en centros de detención para atender a presos torturados. **PÁGINA 3**



**HUMALA REIVINDICA PERÚ COMO TRAMPOLÍN.** Ollanta Humala recalcó ayer en Madrid, en un foro organizado por EL PAÍS y el rotativo peruano *La República*, las oportunidades que presenta Perú. Para el mandatario, su país constituye una plataforma para las inversiones españolas, debido al "ambiente de estabilidad y confianza económica" que favorece el desarrollo de los negocios. / JULY MARTÍN **PÁGINAS 20 Y 21**

## Guindos: "El ajuste hay que hacerlo a un ritmo adecuado"

El ministro de Economía apuesta por políticas de crecimiento

El ministro de Economía, Luis de Guindos, opina que España no tiene más opción que la de avanzar en la senda de la austeridad presupuestaria y la reducción del déficit. "Pero el ajuste", precisa, "se tiene que hacer a un ritmo ade-

cuado que no llegue a una situación muy negativa". Así se expresó ayer en una conversación con

el director de EL PAÍS, Javier Moreno, en el foro *Invertir en el Perú* celebrado en Madrid. **PÁGINA 19**

### Rajoy corteja a Merkel con promesas de austeridad

**PÁGINA 11** Y EDITORIAL EN LA **PÁGINA 26**

## "Se robaron niños, pero nos faltan pruebas"

En un año se han planteado más de 1.500 denuncias y aún no hay acusados

NATALIA JUNQUERA, Madrid

Mil quinientas denuncias, tres tumbas vacías y ningún acusado es el balance de un año de investigación por robos de niños cometidos en España durante medio siglo. "Si, se robaron niños, pero faltan pruebas", confiesa un fiscal. El paso del tiempo ha ido difumi-

nando las pistas y los fiscales se sienten frustrados. En ocasiones se encuentran con que un supuesto robo se cometió en un hospital que ya no existe, y por tanto no hay documentación. Otras veces, los implicados ya han muerto, dicen que no recuerdan o aportan testimonios insuficientes para imputar delitos. **PÁGINAS 32 Y 33**



THE MILD WEST RANCHERS LOSE A TRADITION

PAGE 14 | BUSINESS WITH REUTERS



AUSSIE DUEL NADAL PREVAILS OVER FEDERER

PAGE 31 | SPORTS



FRENCH GROOVE THE DEAN OF ELECTRO MUSIC

PAGE 9 | CULTURE

# International Herald Tribune

FRIDAY, JANUARY 27, 2012

THE GLOBAL EDITION OF THE NEW YORK TIMES

GLOBAL.NYTIMES.COM

## A quiet push for Europe from across the Atlantic

WASHINGTON

U.S. officials draws on Continental upbringing to coax rescue efforts

BY ANNIE LOWREY

The world's financiers and finance ministers have descended on the annual forum in Davos, Switzerland, at another fraught moment, with the sovereign debt woes in Europe sapping strength from emerging markets and threatening global growth. Every nation's rebound is at risk, including that of the United States — a particular concern for President Barack Obama, who wants to trumpet the country's renewed strength during his re-election campaign.

Lael Brainard, America's top financial diplomat, headed Thursday in Switzerland to help coax the European negotiations along. As the Treasury undersecretary for international affairs, she has the urgent task of helping to persuade the Europeans to head off a financial crisis by building a firewall to quiet the markets once and for all — and of doing so without any formal role in their negotiations.

It is at times an awkward role, but the stakes are enormous, not just for the United States but for preservation of the euro zone and its currency.

Ms. Brainard, 46, operates mostly behind the scenes, in private phone calls and discreet visits — 17 trips to Europe alone in the past two years. "They trust her, they reach out to her, they talk to her for ideas and to get us to engage," said Timothy B. Goshorn, the U.S. Treasury secretary, who is also attending the World Economic Forum in Davos. "She's really remarkable on that front."

When Greece began spooking markets late in 2009, Ms. Brainard started raising concerns that it could turn into a Continental issue. Since then, her task has been navigating the convoluted world of European politics, where at times it seems that every small party from Slovakia to Portugal has a say in major decisions.

Many European policy makers bristle. BRAINARD, PAGE 11



Lael Brainard is in Davos offering advice despite having no formal role in the talks.

BUSINESS

### Scale of collapse problematic

One major road block in the path to restructuring Greece's debt is the concern by economic backers that the country's financial collapse could be worse than now forecast. The concerns come at a crucial time, in the midst of dual-track talks with private-sector and public-sector creditors. PAGE 13

### EADS picks Trichet for board

Jean-Claude Trichet, the former head of the European Central Bank, was nominated to the board of the parent company of Airbus as part of a long-anticipated management shuffle that preserves a delicate balance of French and German control. PAGE 11

### Nokia's cloud has silver lining

Trying to regain its luster, not to mention market share, Nokia said it had sold a million of its new Windows smartphones since October, overshadowing the announcement of a huge loss for the company in the fourth quarter. PAGE 11

## For leaders in euro zone, focus moves beyond angst

DAVOS, SWITZERLAND

Merkel and others hope to weather the storm and emerge even stronger

BY JACK EWING

Is the "end of the euro" over? Among political and business leaders gathered here for the World Economic Forum's annual meeting, the talk seems to have shifted away from doomsday forecasts of an imminent euro collapse.

DAVOS 2012

Instead, the debate is now focusing on the best way for the euro zone to weather an economic downturn and whether it can emerge stronger from the ordeal. Leaders like Chancellor Angela Merkel of Germany are displaying a renewed will to preserve the common currency and are appearing more united. Business leaders have made clear their desperate desire to save the euro zone. And the European Central Bank's willingness to flood the banking system with cash has won crucial time.

"Europe is a great and magnificent project," Mrs. Merkel, who is not normally known for blarney pro-European oratory, said Wednesday in Davos. "We wish to further develop this great achievement."

But in light of the many policy mistakes made by Mrs. Merkel and other European leaders in the past, there are still plenty of doubters. Economists like Kenneth S. Rogoff at Harvard University remain skeptical that the euro can survive the tension between indebted, slow-growing countries in the south and economically healthier ones in the north.

Portugal's borrowing costs have been rising again, despite E.C.B. bond market intervention intended to be supportive. And Greece remains a disaster, desperately trying to negotiate a deal with its creditors as its economy plummets.

On Thursday, David Cameron, the British prime minister, bashed the euro zone for what he said was its lack of competitiveness. He invited businesses to invest in Britain instead. "Europe's lack of competitiveness is its Achilles' heel," Mr. Cameron said here.

It could just be the Alpine air, or the "we can save the world" vibe among forum participants. But the prevailing view seems to be that the euro crisis can be mastered and eventually turned into an opportunity for European countries. EURO, PAGE 11

### KEYS TO ELUSIVE HUNT FOR INNOVATION

Apple and Google take very different paths to innovation, but that gap may be narrowing a bit. PAGE 11

### \$750 MILLION PLEDGE TO FIGHT DISEASES

The Bill & Melinda Gates Foundation stepped up its commitment to an international fund. PAGE 10

### DHILLON: CAMERON'S EUROPEAN HOLIDAY

After a blistering 2011, David Cameron, the British leader, seems to be actually enjoying himself. www.ihtribune.com

WORLD NEWS

### U.S. expats to find voting easier

More time for ballot transmission, a faster mail service and e-ballots are expected to bring a reduction in non-return rates for the 2012 election. PAGE 8

### Implant firm's founder arrested

The French authorities detained Jean-Claude Maa, founder of Poly Implant Prothèses, in a manslaughter case related to its breast implants. PAGE 3



Filling in the blanks François Hollande, the Socialist candidate for the French presidency, unveiled his platform Thursday and pledged a balanced budget. PAGE 3



Battling for the Republican presidential nomination, Newt Gingrich is again using his sharp tongue in personal attacks on party rivals and Democrats alike.

## Newt Gingrich's political path

WASHINGTON

Former House speaker, and now candidate, gives new life to old, hard style

BY SHERYL GAY STOLBERG

Newt Gingrich had an urgent warning for conservatives: Jim Wright, the Democratic speaker of the House, was out to destroy America.

It was August 1988, three months after Mr. Gingrich, an up-and-coming Republican congressman, shocked colleagues by pressing ethics charges against Mr. Wright. Now, he was stinging out the speaker as a key obstacle in a coming "civil war" with liberals.

In a speech to the Heritage Foundation, he branded Mr. Wright part of "the hard left," whose members, he warned, "will try by chairman-like actions to destroy our country." That same style of slash-and-burn politics is again on display as Mr. Gingrich, a Republican candidate for president, uses his sharp tongue in personal attacks on Republicans and Democrats alike.

The brutal civil war Mr. Gingrich predicted in 1988 did indeed come to pass, during a nearly decade-long conflict in which ethics charges were the primary weapon. Mr. Gingrich pressed a complaint against Mr. Wright, which cost the Democratic speaker his job. Democrats, in turn, bombarded Mr. Gingrich with accusations of ethical impropriety, which led to a \$300,000 fine and a reprimand for

bringing "discredit to the House."

During his tenure, Democrats and Republicans here agree, Mr. Gingrich emerged as one of Washington's most aggressive politicians; many say he almost single-handedly erased whatever civility once existed in the capital and blame him for spawning the cycle of partisan warfare that pervades Washington. He believed, and preached, that harsh language could win elections; in 1986, he polioed that act into committee. GOP, instructed Republican candidates GINGRICH, PAGE 8

## Obama warns military rulers of Egypt that U.S. aid is at risk

WASHINGTON

BY STEPHEN LEE MYERS AND DAVID KIRKPATRICK

For the first time in three decades American foreign assistance to Egypt is no longer a sure thing, the sacrosanct price the United States paid each year following the country's peace deal with Israel in 1979.

In a telephone call on Jan. 26, President Barack Obama explicitly warned Egypt's leader, Field Marshal Mohamed Hussein Tantawi, that the aid this year now hinged on satisfying new Congressional legislation requiring that Egypt's military government was making

a genuine transition to democracy, according to three people briefed on the conversation. He made it clear that Egypt had not, but Field Marshall Tantawi indicated that he did not to believe him, they said.

The next day the Egyptian authorities blocked the son of a U.S. cabinet member, Transportation Secretary Ray LaHood, from leaving the country in what appeared to be an escalation of a politically charged investigation into foreign financing of nongovernmental organizations that was prompting some members of Congress to demand a suspension of aid.

The authorities subsequently rescinded the aid. EGYPT, PAGE 4



No letup Security officers traveled with Arab League monitors in the Damascus suburb Thursday, where Syrian forces fought back against army defectors. PAGE 4

NEWS

### The truth about foreign aid

The increasing opposition to foreign aid by people who believe that it is either stolen by corrupt leaders or wasted on ineffective programs is deeply misguided, Bill Gates writes. PAGE 4

### Afghanistan's way forward

My father, a former Mujahideen commander, was killed by a suicide bomber. He knew the steps to take for peace. Abdul Matin Bek writes. PAGE 4

COMING THIS WEEKEND

**A turning of the tables** With the high and mighty gathering for the World Economic Forum, Latin Americans reflect on how Europe and the United States are displaying troubles once associated with their region.

**Pondering mortality and more** "Old Ideas," the new album by Leonard Cohen, has his usual musing on memories and final reckonings — but with a gleam in his eye.

TO RECEIVE THE INTERNATIONAL HERALD TRIBUNE AT YOUR NEWSSTAND, CALL 800-927-1122

NEWSSTAND PRICES: News € 2.90, Magazine € 3.00, Business € 3.00, Culture € 3.00, Sports € 3.00

CURRENCIES: Euro €1 = \$1.3150, Pound £1 = \$1.5710, Yen ¥100 = \$774.50, Franc S.F. 100 = \$92.92

STOCK INDEXES: Dow Jones 12,785.60 +0.22%, FTSE 100 close 5,795.20 +1.26%, Nikkei 225 close 8,849.47 -0.39%

WELCOME TO IHT Rendezvous HOME OF THE GLOBAL CONVERSATION INTRENDEZVOUS.COM PLEASE SPEAK FREELY



# L'anno giudiziario

## “Prescrizione più lunga, carcere extrema ratio” L'apertura dei magistrati: c'è un clima nuovo

Il primo presidente Lupo: “È venuto meno il malcelato intento di ridurre il controllo di legalità sul potere”

“Arduo accertare responsabilità penali prima che i tempi scadano, anche per reati che creano grave allarme sociale”

PRESCRIZIONE troppo breve e carcere disumano. Due gravi falle della giustizia italiana. Il primo presidente della Cassazione Ernesto Lupo apre l'anno giudiziario, in un'impeccabile aula magna della Suprema Corte, davanti a Napolitano e Monti. La sua è una denuncia ferma: «È arduo accertare le responsabilità penali con sentenza definitiva di condanna prima che maturi la prescrizione per molti reati anche di grave allarme sociale». A *Repubblica* il vice presidente del Csm Michele Vietti ha dichiarato: «La prescrizione è una sconfitta dello Stato». Berlusconi è alle spalle, l'Anm vede «un clima nuovo», Lupo plaude alla Costituzione «in salvo»

### L'ARRETRATO

Quei nove milioni di processi che “schiacciano i giudici”

SONO ben nove milioni i processi penali (5,5) e civili (3,4) che, al 30 giugno del 2011, secondo le statistiche, gravavano sui giudici italiani. «Una montagna che li schiaccia», secondo il primo presidente Ernesto Lupo, nonostante essi «detengano primati di produttività più alti tra i loro colleghi europei». Questo risulta, come ha scritto il vice presidente del Csm Michele Vietti, dal rapporto della Commissione europea per l'efficienza della giustizia (Cepej) che documenta come, nel 2008, essi abbiano smaltito «un milione di processi in più rispetto ai colleghi francesi e spagnoli».

© RIPRODUZIONE RISERVATA

### IL CARCERE

Stipati 68 mila in celle per 45 mila così viene violata la Costituzione

VA CONTRO l'articolo 27 della Costituzione, che vieta «trattamenti contrari al senso di umanità», e alla Convenzione per i diritti umani, «stipare 68mila detenuti in condizioni logistiche adeguate per 45mila persone». Questo denuncia Lupo, per il quale «siamo di fronte a un limite che attiene al senso di umanità e, dunque, a quel minimo che va rispettato perché il nostro Paese conservi il suo posto tra le nazioni civili». La colpa del legislatore sta in una «concezione “pan-penalistica” che assegna alla risposta penale la sanzione di ogni comportamento deviante».

© RIPRODUZIONE RISERVATA





**GLI AVVOCATI**

**240 mila legali sono troppi incentivano il contenzioso**

UN'ANOMALIA italiana. Il presidente Lupo definisce così la presenza in Italia di ben 240 mila avvocati: è il numero più alto in Europa se paragonato a quello degli abitanti. Di questi ben 50 mila sono anche abilitati ad esercitare in Cassazione. Il numero, come rivelano le statistiche, cresce ogni anno. Secondo Lupo «questo numero esorbitante, se non costituisce un diretto fattore di incentivazione del contenzioso, certamente non contribuisce a deflazionarlo, giacché risulta del tutto insufficiente l'attività di filtro della classe forense». Il dubbio da chiarire è se effettivamente questo numero risponda a una reale esigenza di giustizia.

© RIPRODUZIONE RISERVATA

**LA PRESCRIZIONE**

**Italia contro gli standard Ue grave anomalia delle leggi**

QUANDO ogni anno vanno in fumo 169 mila processi vuol dire che c'è «un'ulteriore anomalia negativa nell'ordinamento italiano». Lupo cita espressamente la legge Cirielli del 5 dicembre 2005, che ha tagliato a metà i tempi della prescrizione. Ma una sentenza della Corte dei diritti umani del marzo 2011 affronta «la compatibilità del sistema italiano di prescrizione dei reati con gli standard internazionali di tutela dei diritti fondamentali» e rileva l'anomalia del nostro Paese. L'Ocse, il 12 gennaio 2011, ci raccomanda di «realizzare un adeguato prolungamento dei termini della prescrizione».

© RIPRODUZIONE RISERVATA

**I PROCESSI**

**Tanti 3 milioni, urge depenalizzare di più ne celebra solo la Russia**

IL DATO è scioccante. In Italia 50 milioni di abitanti, in Russia 143 milioni. Ma il nostro Paese è al secondo posto dopo la Russia per il numero di processi che sopravvivono in primo grado. Ecco le cifre: poco più di dieci milioni in Russia, quasi tre milioni in Italia. Il Rapporto Cepej del 2010 ci assegna il secondo posto. Colpa di una mancata e adeguata depenalizzazione che adesso viene invocata come assolutamente indispensabile dal vice presidente Vietti, il quale si augura che venga messa da parte l'idea che «introdurre nuovi reati sia l'unica risposta per far fronte all'emergenza totale».

© RIPRODUZIONE RISERVATA

**GLI UFFICI**

**Duemila sedi, un costo alto che lo Stato non può reggere**

SARÀ la sfida prossima ventura del Guardasigilli Paola Severino. Trasformare la mappa della geografia giudiziaria italiana e ridurre gli uffici. Dice Vietti: «Duemila uffici ospitati in tremila edifici rappresentano un costo insostenibile». Si augura Lupo: «L'interesse generale alle resistenze localistiche che non mancheranno da parte di ambienti politici, forensi e anche giudiziari non sia anteposto al mantenere l'impegno». La Severino promette che «entro pochi mesi la nuova geografia prenderà il via con l'esercizio della delega per ridurre e razionalizzare gli uffici». Ma il Parlamento molti parlamentari scalpitano e si oppongono.

© RIPRODUZIONE RISERVATA

**I numeri**



**1.375**

**MAGISTRATI MANCANTI**

Su un organico sulla carta di 10.109 magistrati, quelli mancanti sono ben 1.375, di cui 1.146 negli uffici giudiziari. Idem per gli amministrativi, 39.198 rispetto ai 46.220 del '90



**208.182.306**

**LEGGE PINTO**

A 208 milioni ammonta, a giugno 2011, il debito dello Stato per indennizzare chi ha subito un processo irragionevolmente lungo e ha fatto causa. Ma sono solo 20 i milioni disponibili



**51.921**

**MEDIAZIONE**

Dal marzo a novembre 2011 tanti sono stati i casi di mediazione civile. 32.685 definiti. Ne restano 19.978. 5.886 contrasti di locazione, 4.757 bancari, 4.221 sulle assicurazioni



**1.780**

**NOTIZIE DISCIPLINARI**

Tante sono le segnalazioni giunte al pg della Suprema corte per possibili comportamenti anomali delle toghe. Il 93% è stato archiviato. Il 7% va sotto processo disciplinare



# «Troppe sentenze di prescrizione Nelle carceri situazione tragica»

Il presidente della Cassazione: magistrati schiacciati da 9 milioni di cause

## Scambio di accuse

Il ministro Severino: «Sintonia tra magistrati e governo». Scoppia la polemica tra Pdl e Pd

ROMA — Al termine della cerimonia, con un fuoriprogramma, il ministro della Giustizia Paola Severino fa chiamare le telecamere per dire a microfoni aperti che la cifra di questa inaugurazione dell'anno giudiziario sta «nell'assoluta convergenza di idee nei discorsi» tenuti dal primo presidente della Cassazione, dal vicepresidente del Csm e dal Guardasigilli medesimo. Tutti proiettati al capezzale dell'inefficienza della giustizia — schiacciata sotto il peso di 9 milioni di cause pendenti, tra civile e penale, lamenta il primo presidente Ernesto Lupo — che rosicchia un punto di Pil e genera sfiducia tra gli investitori stranieri: «Vedere governo, magistrati, Csm insieme pronti a costruire qualcosa di nuovo per il Paese ha il significato di una profonda convergenza sui temi della giustizia, dell'economia, dei diritti», chiosa dunque il ministro che però tutto si aspettava tranne che scatenare una polemica del centro destra contro di lei e uno scambio di accuse tra Pdl e Pd.

Il clima è cambiato rispetto a un anno fa, quando nell'aula magna del Palazzaccio, accanto al presidente Giorgio Napolitano, c'era Berlusconi. Oggi su

quella poltrona rossa c'è il professor Mario Monti che stringe la mano sorridente, ma distaccato, agli ermellini. E c'è ancora il vice presidente del Csm, Michele Vietti, che ora si lancia in discorso programmatico: innanzitutto, esordisce Vietti, «non possiamo più permetterci una geografia giudiziaria risalente a due secoli fa perché duemila uffici giudiziari ospitati in tremila edifici rappresentano un costo insostenibile...».

E fin qui la «convergenza di idee» sottolineata dal ministro tiene. Tant'è che la necessità di cambiare in fretta le circoscrizioni giudiziarie (la delega al governo scade a settembre del 2012) viene evidenziata da Lupo e dal Guardasigilli. E così c'è sintonia anche quando si passa a trattare il dramma dei 68 mila detenuti presenti nelle carceri (in luogo dei 45 mila consentiti dagli spazi) e tutti citano l'analisi fatta dal capo dello Stato: «Una situazione che ci umilia in Europa e ci allarma per la sofferenza quotidiana». E il ministro rivendica il decreto svuota carceri approvato mercoledì dal Senato con l'impegno di cancellare gli ospedali giudiziari entro la metà del 2013.

Poi, però, l'osservazione fatta da Lupo sulle difficoltà di «accertare la responsabilità penale con sentenza definitiva di condanna prima della maturazione della prescrizione», a partire dalla corruzione, innesca una reazione a catena tra i partiti

che oggi sostengono il governo ma che sulla giustizia si guardano ancora in cagnesco. La «profonda convergenza» tra ministro e magistrati fa scattare l'allarme nel Pdl che schiera i deputati Costa e Contento con l'artiglieria pesante: «Il ministro chiarisca o il Pdl si sfilia...». Poi si inserisce Donatella Ferranti (Pd) che invece chiede al Guardasigilli di inserire la prescrizione più lunga nel ddl anticorruzione. Terreno minato, vedi processo Mills, e così replica a brutto muso Osvaldo Napoli (Pdl): «Da tempo non si sentiva la querula e petulante Ferranti...». A quel punto Andrea Orlando (Pd) cala l'asso: «Abbiamo capito male o rafforzare gli strumenti per la lotta alla corruzione metterebbe a rischio la tenuta del governo?».

Si chiude così una giornata iniziata in un clima istituzionale sereno e finita in rissa tra Pdl e Pd. Ci rimettono gli avvocati, il cui malessere contro le liberalizzazioni è stato rappresentato dal presidente del Cnf, Guido Alpa, davanti a Monti e al presidente Lupo che aveva inserito tra le «anomalie italiane» un dato eloquente: «Soltanto gli avvocati di Rieti iscritti all'albo delle giurisdizioni superiori sono 125 e superano il numero di 103 avvocati ammessi al patrocinio dinanzi la Cour de Cassation e al Conseil d'Etat».

Dino Martirano

© RIPRODUZIONE RISERVATA





**I PROCEDIMENTI CIVILI**

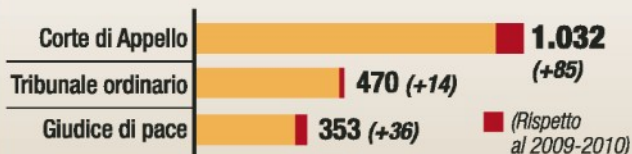
(Dati aggiornati al 30 giugno 2011)

**5.429.148**

**-2,4%**

Rispetto al 2009-2010

La durata media di un processo (in giorni)



**I PROCEDIMENTI PENALI**

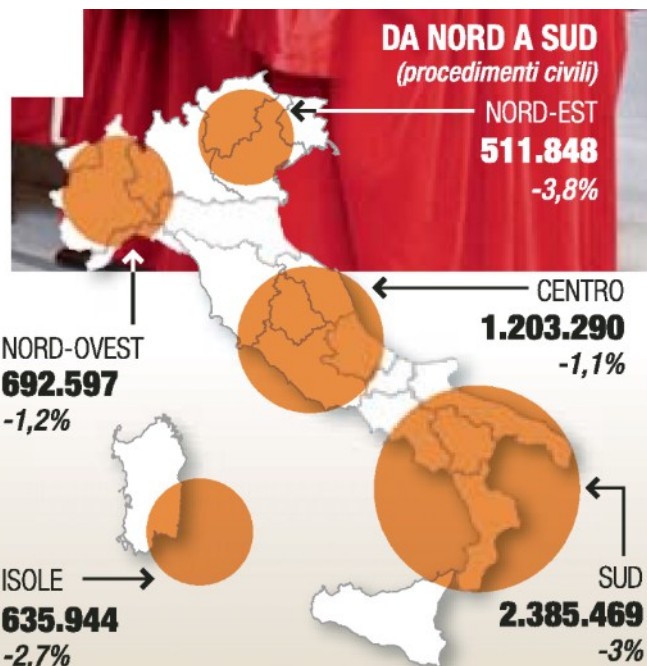
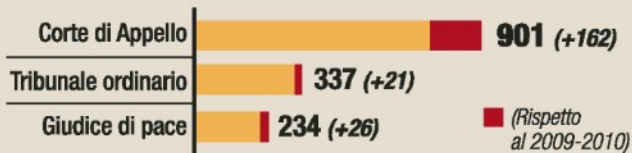
(Dati aggiornati al 30 giugno 2011)

**3.379.367**

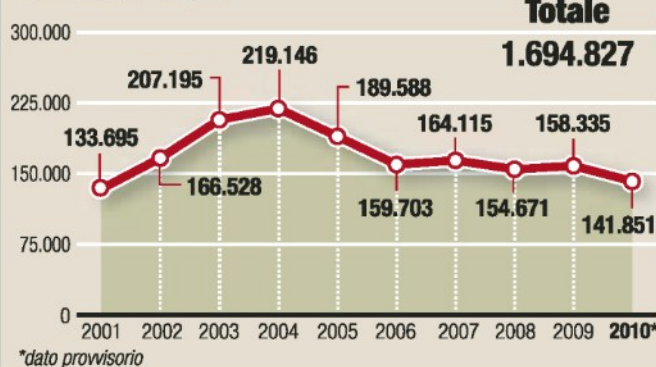
**-3,3%**

Rispetto al 2009-2010

La durata media di un processo (in giorni)



**LE PRESCRIZIONI**



Fonte: Direzione generale di Statistica

D'ARCO



## Il rapporto di Strasburgo

# L'Italia sale al terzo posto per numero di casi pendenti

DAL NOSTRO INVIATO

STRASBURGO — Osservato speciale della Corte europea dei diritti dell'uomo, l'Italia segna un record negativo per numero di casi pendenti e sale dal quinto al terzo posto su 47 Paesi (i membri del Consiglio d'Europa, che hanno ratificato la Convenzione istitutiva del tribunale): peggio di noi, solo Russia e Turchia. Secondo il rapporto annuale presentato ieri a Strasburgo, al 31 dicembre 2011 su circa 151.600 casi in attesa di essere esaminati, quelli contro l'Italia risultano 13.750, pari al 9,1% del totale; ricorsi quasi raddoppiati negli ultimi tre anni. Russia e Turchia occupano rispettivamente il 26,6% e il 10,5% della torta; quarta classificata la Romania. La causa principale del cattivo piazzamento italiano resta l'eccessiva durata dei processi (mai risolta dalla legge Pinto), all'origine di 8 mila casi pendenti che arrivano al ritmo di 300 al mese. Il tema è stato discusso con il presidente della Corte costituzionale Alfonso Quaranta, accolto ieri a Strasburgo dal presidente del tribunale internazionale Nicolas Bratza, che a maggio sottoporà il dossier al capo dello Stato Giorgio Napolitano. Altri temi sensibili per l'Italia, espropriazioni e condizioni nelle carceri. Chiunque può denunciare alla Corte la violazione di un diritto fondamentale: il ricorso contro uno Stato può essere presentato da un individuo o da un altro Paese, la condanna è vincolante (34 quelle dell'Italia nell'ultimo anno). Il sovraccarico della Corte è un problema cronico, sollevato anche dal premier britannico David Cameron intervenuto mercoledì presso il Consiglio d'Europa sulle riforme necessarie per agevolare l'azione dei giudici — e in ultima analisi ridimensionarne il ruolo. «Sembrano perdere importanza ma i diritti umani non sono un lusso — ha detto ieri all'inaugurazione dell'anno giudiziario il britannico Bratza —. Dobbiamo vigilare affinché la Corte continui a svolgere il suo ruolo, con l'aiuto degli Stati».

**Maria Serena Natale**

© RIPRODUZIONE RISERVATA





# “Prescrizione troppo breve”

Via all'anno giudiziario, il primo presidente della Cassazione Ernesto Lupo attacca il precedente governo

**5,5**

**Milioni nel civile**

Sono quasi cinque milioni e mezzo i processi civili pendenti nelle varie sezioni

**142**

**mila prescrizioni**

Nel 2010 sono quasi 142 mila i procedimenti che si sono chiusi con la prescrizione del reato

**3,4**

**Milioni nel penale**

Drammatica anche la situazione che riguarda il penale con quasi 3,4 milioni di procedimenti aperti

**337**

**giorni per una sentenza**

La media di un processo in primo grado e di 337 giorni. L'aumento rispetto al 2010 è quasi del 7%

La mutata atmosfera politica dirada dense nubi che si erano addensate sul nostro impianto costituzionale

**Ernesto Lupo**  
Primo presidente  
Corte di Cassazione



**FRANCESCO GRIGNETTI**  
ROMA

Addio berlusconismo, la Cassazione archivia quella stagione con soddisfazione. «Il mutamento dell'atmosfera politica, istituzionale e culturale - dice il primo presidente della Cassazione, Ernesto Lupo - grazie all'opera paziente del Presidente della Repubblica dirada le dense nubi che si erano addensate sul nostro impianto costituzionale». Alla presenza di Napolitano, Monti, Severino, Vietti, e delle massime cariche dello Stato, l'inaugurazione dell'Anno giudiziario si apre con un presidente battagliero che accusa chi aveva dichiarato la «finalità di operare un riequilibrio di poteri» e invece coltivava un «malcelato intento di ridimensionare il controllo di legalità sull'esercizio di ogni potere». Inutile dire chi.

Da parte del primo magistrato d'Italia giunge invece un incoraggiamento forte al governo dei tecnici, che la ministra Paola Severino coglie al volo. «Questa mattina - dice la Guardasigilli - credo che tutti abbiano notato l'assoluta convergenza di idee e di discorsi che non erano stati concordati». Un plauso che all'opposto innervosisce un pezzo del centrodestra. «Saremmo lieti - dichiarano Enrico Costa e Manlio Con-

tento, Pdl - che il ministro Severino chiarisse se la “grande convergenza con la magistratura” si riferisca anche ai giudizi politici espressi dall'Anm contro il centrodestra o proposte come quella di abolire il secondo grado di giudizio. Perché in tal caso il governo potrebbe correre il rischio di perdere una convergenza fondamentale: quella con il Pdl».

Eppure il presidente Lupo nella sua relazione aveva voluto tenere i piedi per terra. Indicava alcune priorità condivise: la giustizia civile ingolfata, la revisione della geografia giudiziaria che rischia di abortire per eccesso di campanilismi, la depenalizzazione. Ci sono in arretrato 9 milioni di processi. Il civile, nonostante le riforme, va peggio di prima perché l'arretrato è diminuito del 2,4%, ma i processi avviati erano scesi dell'8,7%. Il carcere è sovrappollato di imputati in attesa di giudizio (nel 2011, secondo il ministero, 15 mila detenuti sono stati rimessi in libertà senza che venisse pronunciata nemmeno una decisione di primo grado) e secondo Lupo è colpa in parte del legislatore che si ostina a non depenalizzare ogni comportamento deviante, in parte dei magistrati che si lasciano tentare dall'offrire «una risposta rassicuran-

te alla percezione collettiva di insicurezza sociale».

Lupo tiene invece fermo il principio che al carcere preventivo si dovrebbe finire solo per «reati di particolare allarme sociale» e mai quando «la condotta criminosa sia risalente nel tempo». Parole che piacciono alla Severino: sì, la detenzione in carcere va valutata «sempre con particolare equilibrio ed attenzione».

Lupo avanza poi un paio di proposte che sollevano un dibattito acceso. La prima, modificare i tempi della prescrizione che attualmente, dopo un paio di riforme del centrodestra, sono troppo brevi e di conseguenza 170 mila processi ogni anno finiscono al macero. «Un'ulteriore anomalia negativa dell'ordinamento italiano». Siamo stati richiamati anche dall'Ocse. E sarebbero d'accordo il vicepresidente del Csm, Michele Vietti, o l'Anm. Ma la ministra è cauta. Oltretutto il Pd e l'Idv spingono, il Pdl frena.





**IL CASO** Il primo presidente della Cassazione inaugura l'anno giudiziario. Avvocati in trincea

# Toghe-governo, parte il dialogo

## «Il clima nuovo dirada le nubi»

Lupo: allungare la prescrizione. Severino: convergenza incoraggiante

IL GUARDASIGILLI

IL CSM

*È indispensabile assicurare tempi ragionevoli per il processo*

*Si può costruire qualcosa di buono sono caduti i pregiudizi*

di MASSIMO MARTINELLI

ROMA - Non c'erano le toghe nere in segno di protesta, nè i volumi della Costituzione esibiti come gagliardetti. Ed è questa, forse, l'unica nota positiva della liturgia un po' ammuffita che ieri ha celebrato l'apertura del nuovo Anno Giudiziario. Perché oltre al dato confortante sulla fine delle ostilità tra governo e magistratura, il bilancio tracciato dalle due toghe più autorevoli d'Italia - Ernesto Lupo e Vitaliano Esposito - è stato ancora una volta deprimente. L'arretrato è alle stelle e non è una novità. Ma stavolta, fanno sapere i magistrati, rischia addirittura di demotivare proprio loro che dovrebbero smaltirlo. Anche la mafia e la criminalità organizzata, che dopo anni di lotte e sacrifici sembravano alle corde, stanno invece rialzando la testa. Come pure si registra un picco di reati-spia della crisi economica che sta devastando l'Europa. Come ad esempio l'usura, la bancarotta, la corruzione. E il fenomeno si ripercuote sul civile, con le cause di lavoro, i pignoramenti, i decreti ingiuntivi e i fallimenti. La fotografia dello sfascio prosegue con l'alto tasso di italica litigiosità, l'insopportabile condizione dei carcerati, l'eccessivo numero di avvocati a caccia di clienti. Ma almeno, ha esclamato il primo presidente della

Corte Suprema, Ernesto Lupo: «Il nuovo clima politico dirada le nubi». L'ha detto convinto. E non solo perché davanti a lui c'era seduto Mario Monti accanto al capo dello Stato, Napolitano; ma perché davvero non ci sono più quei venti di guerra tra esecutivo e magistratura che parevano bloccare qualsiasi riforma del settore. Il dato politico lo coglie il neo Guardasigilli Paola Severino: «Tra governo e magistrati si registra un'assoluta convergenza di idee e questo è un fatto nuovo».

Come pure una novità è l'attrito con la categoria forense, evidenziato dal presidente del Consiglio nazionale forense, Guido Alpa. Il suo intervento esprime il «disagio» della categoria, parla di un «attacco senza giustificazioni» del governo agli ordini professionali e lamenta l'assenza di «concertazione». Mentre Alpa parla nel vecchio Palazzaccio di piazza Cavour, a poche centinaia di metri ce ne sono altri millecinquecento di avvocati in toga, che occupano viale Mazzini aringati dal presidente dell'Ordine di Roma, Antonio Conte. Il quale strappa applausi, mobilita i colleghi capitolini, promuove una petizione per incontrare il ministro e organizza un corteo pacifico e colorato. La Severino, che della categoria forense è una delle rappresentanti più illustri, li spiazzava a stretto giro manifestando disponibilità assoluta e aprendo la strada per un dibattito costruttivo.

Che la parola d'ordine sia

«dialogo» lo aveva fatto capire anche Ernesto Lupo, aprendo la cerimonia con la sua relazione e dando atto alla politica di essere tornata ad occuparsi della giustizia come «servizio», mentre per anni l'attenzione è stata tutta tesa a «ridimensionare» il ruolo della magistratura e il suo controllo di legalità. Ne ha pure individuato il segnale nelle priorità indicate dal governo: giustizia civile, depenalizzazioni giudiziarie ed emergenza carceri, che «ci umilia in Europa» e richiede che si faccia ricorso alla custodia in carcere solo come «estremario». Con l'Europa, dice Lupo, bisogna «sintonizzarci» e questo vuol dire anche prolungare la prescrizione, come ci viene chiesto, per la corruzione e altri reati per i quali è «arduo» arrivare a sentenza prima dello scadere dei termini. Condivide che si debba intervenire sulla prescrizione, non consentendo più che grazie a questo meccanismo reati di allarme sociale finiscano «nell'oblio», il vice presidente del Csm Michele Vietti. Anche lui ritiene che la strada scelta dal governo sia quella giusta: nel penale occorre depenalizzare; nel civile puntare «con maggior coraggio» a forme di risoluzione alternativa delle controversie; e visto

che duemila uffici giudiziari sono un «costo insostenibile», si deve andare avanti con la revisione della geografia giudiziaria senza cedere a «pressioni campanilistiche». La sintonia tra magistrati e governo emerge infine dall'intervento del ministro Severino, che sottoscrive le parole di Lupo sulla custodia cautelare in carcere, e rilancia il tema della corruzione che «destabilizza» la libera concorrenza tra imprese e «depauperà» le risorse economiche «sane» del Paese. Il clima è «sicuramente diverso», riconoscono i vertici dell'Associazione nazionale magistrati, che rilanciano l'esigenza di allungare i tempi della prescrizione. «Si proceda subito in questo senso intervenendo sul ddl anticorruzione», è la richiesta che arriva al ministro dal Pd e dall'Idv. Mentre dal Pdl si alza la voce di Luigi Vitali, che invita il governo a non farsi dettare l'agenda dei lavori dall'Anm. Intanto però il 23 e il 24 febbraio i tribunali dovrebbero fermarsi per la protesta degli avvocati. Sempre che le trattative appena cominciate non portino subito i primi risultati.

© RIPRODUZIONE RISERVATA





**IL CIVILE**

**Enorme contenzioso solo i russi litigano più di noi**

«Solo i russi litigano più di noi. Almeno in tribunale. Lo fa notare il primo presidente della Cassazione Ernesto Lupo: «Tra i fattori anomali rispetto agli altri paesi d'Europa, che concorrono a determinare l'enorme quantità di contenzioso civile, vi è l'alto tasso di litigiosità che assegna al nostro paese un primato superato solo dalla Russia», spiega. Ma poi aggiunge che i magistrati italiani negli ultimi anni si sono applicati parecchio per smaltire le cause arretrate: «Analizzando la produttività del sistema giudiziario e commentando il Rapporto della Commissione europea per l'efficacia della giustizia (Cepej), sui sistemi giudiziari di 39 paesi del Consiglio d'Europa, il vice presidente del Consiglio superiore, Michele Vietti - annota Lupo - rileva con riferimento al



settore civile, che i giudici italiani hanno smaltito solo nel 2008 oltre un milione di cause in più dei loro colleghi francesi e spagnoli». «I magistrati italiani, dunque, pur lavorando schiacciati dalla montagna di quasi 9 milioni di cause pendenti, continuano a detenere primati di produttività in Europa».

© RIPRODUZIONE RISERVATA

**LA DETENZIONE**

**La via della depenalizzazione per affrontare l'emergenza carceri**

Una situazione che «ci umilia» agli occhi dell'Europa; la «maggiore preoccupazione del governo»; una vera «emergenza sociale». È un coro all'unisono quello che si è levato ieri da parte delle istituzioni sul problema delle carceri italiane, ormai allo stremo a causa del sovraffollamento. Ha usato le stesse parole di Napolitano il primo presidente della Cassazione Lupo, per parlare delle carceri italiane: «Una realtà - ha detto, in apertura della cerimonia - che ci umilia in Europa e ci allarma, per la sofferenza quotidiana di migliaia di esseri umani chiusi in carceri che definirei sovraffollate è quasi un eufemismo». Una prima soluzione dovrebbe passare dall'intervento del Parlamento: «È indispensabile un drastico sfoltimento dei reati, attraverso una incisiva depenalizzazione». Anche il ministro Severino, nel suo intervento, ha evidenziato come in direzione di un maggior



equilibrio vanno i provvedimenti «in materia di depenalizzazione, di introduzione della messa alla prova e di pene detentive non carcerarie», perché il sovraffollamento delle carceri «è la maggiore preoccupazione del governo». Mentre un forte «no» all'introduzione di nuovi reati come «risposta obbligata per far fronte ad ogni emergenza sociale», viene dal vicepresidente del Csm Michele Vietti.

© RIPRODUZIONE RISERVATA

**L'AVVOCATURA**

**«240mila avvocati sono troppi» E i legali contestano i dati**

Tra le «anomalie» del sistema italiano, Lupo inserisce anche la quantità di avvocati: «Quasi 240 mila, il maggior numero per abitanti in Europa». Ebbene, «l'esorbitante numero di avvocati, se non costituisce un diretto fattore di incentivazione del contenzioso, certamente non contribuisce a deflazionarlo - constata Lupo -



giacché risulta del tutto insufficiente l'attività di filtro da parte della classe forense». Dati contestati dall'Unione giovani avvocati (Ugla): «Secondo i dati della Cassa Forense, sono 200.000 gli avvocati che hanno inviato il modello previdenziale - sottolinea l'Ugai - Ricordiamo che tutti gli avvocati in Italia sono obbligati a tale invio per cui il numero reale di avvocati non supera le 200.000 unità ovvero, tra i professionisti, meno dei 240.000 ingegneri e molto meno

dei quasi 400.000 medici in Italia». Per l'Ugai, «è ormai una leggenda quella dei troppi avvocati in Italia e ancora di più l'asserita possibile connessione tra il numero di avvocati e il contenzioso processuale. Auspichiamo che si guardi ai veri problemi della giustizia e non alle leggende, che in Italia continuano a rinnovarsi senza fine».

© RIPRODUZIONE RISERVATA

**IL PENALE**

**L'Ocse chiede tempi più lunghi per la prescrizione dei reati**

Prescrizione lunga, come la vuole l'Europa, dice il primo presidente della Cassazione Ernesto Lupo. È «urgente» risolvere con sollecitudine le «indicazioni desumibili da una sentenza emessa nel marzo scorso dalla Corte europea, che ha affrontato per la prima volta il tema della compatibilità della nostra disciplina della prescrizione



con gli standards internazionali», dando un giudizio negativo. «Per molti reati spesso la notizia è acquisita in un tempo sensibilmente posteriore rispetto ai fatti-reato, con la conseguenza che il procedimento penale nasce con un handicap temporale, senza che possa imputarsi ad inerzia delle indagini l'anticipato consumarsi del tempo di prescrizione», aggiunge: «Ciò costituisce una ulteriore anomalia negativa dell'ordinamento italiano». «Senza indugiare sul costo che gli effetti di tale disciplina comporta-

no per il bilancio dello Stato, ricordiamo che con un recente rapporto, l'Ocse ha raccomandato all'Italia di realizzare un adeguato prolungamento dei termini di prescrizione». Il problema è la corruzione internazionale, ma «sono ben evidenti le implicazioni che riguardano inevitabilmente tutte le fattispecie di reato, a partire da quelli di corruzione anche interna».

© RIPRODUZIONE RISERVATA



**IL PREGRESSO**

**Nove milioni di fascicoli arretrati sui giudici effetto demotivante**

I magistrati italiani «lavorano schiacciati da una montagna di quasi 9 milioni di cause pendenti, 5,5 milioni di cause civili, 3,4 milioni di cause penali». Lo rileva il primo presidente della Cassazione, Ernesto Lupo, nella relazione di inaugurazione dell'Anno giudiziario. Una situazione che «rischia di costituire un disincentivo psicologico all'impegno e alla fatica, come accade quando si è in un duro percorso di montagna di cui non s'intravede la fine».



L'elemento è confermato anche dai dati diffusi dalla Corte europea di Strasburgo, sempre ieri: dalle statistiche emerge che dei 13.741 ricorsi pendenti contro l'Italia circa 8 mila riguardano la lentezza dei processi, problema con cui la Corte sta facendo i conti dai primi anni '80. Attualmente a Strasburgo arrivano

circa 300 nuovi ricorsi ogni mese legati a questo unico problema. E negli ultimi 3 anni i ricorsi pendenti a Strasburgo sono quasi raddoppiati (da 7.150 a 13.750). Complessivamente, il nostro Paese è balzato dal quinto al terzo posto nella classifica degli Stati aderenti al Consiglio d'Europa redatta in base ai ricorsi presentati.

© RIPRODUZIONE RISERVATA

**L'AZIONE DISCIPLINARE**

**Meno magistrati sotto inchiesta ma cala la fiducia dei cittadini**

I procedimenti disciplinari nei confronti dei magistrati calano. E, però, cala anche la fiducia dei cittadini nei confronti delle toghe. Stando ai dati diffusi in Cassazione ieri mattina, nell'anno appena trascorso le azioni disciplinari promosse sono state 142, con una diminuzione del 10% rispetto a quello dell'anno precedente. Il dato è



contenuto nell'intervento del pg della Cassazione, Vitaliano Esposito: «Una diminuzione che - come rileva il pg - ha riguardato esclusivamente i procedimenti di iniziativa del ministro». Il numero dei procedimenti disciplinari definiti è stato pari a 134, con una diminuzione del 29% rispetto al 2010. Mentre i pendenti sono cresciuti del 5%. Contemporaneamente, stando ai dati dell'Eurispes diffusi sempre ieri, il livello di fiducia nella magistratura tocca quest'anno il 36,8%, ben 17 punti percentuali in meno rispetto alla precedente

rilevazione (53,9%). Si tratta del dato più basso registrato dopo il 38,6% del 2006. Considerando la serie storica, il 2012 segna una rottura rispetto al trend nel complesso positivo, anche se altalenante, dal 2004 (52,4%) al 2011 (53,9%). Un dato che sarebbe stato segnato dallo scontro tra politica e magistratura, salito durante lo scorso anno, scrive Eurispes, ai livelli rilevabili nel biennio 1992-1994.

© RIPRODUZIONE RISERVATA



Crescono i furti  
in appartamento  
e le rapine



# GIUSTIZIA

La maggior parte  
del contenzioso nel  
pubblico impiego

# Usura, bancarotta e corruzione ecco i reati al tempo della crisi

## In aumento fallimenti, pignoramenti e liti in materia di lavoro

*In espansione  
anche la costruzione  
di edifici  
irregolari*

di SARA MENAFRA

ROMA - La crisi cambia l'Italia, anche quella criminale. E si fa sentire su conti delle imprese che finiscono in fallimento, sui mutui non pagati che si trasformano in pignoramenti. E sui licenziamenti che generano un mare di cause di lavoro, specie - e questa è una novità anche se non inattesa - nel pubblico impiego.

I dati presentati ieri durante l'inaugurazione dell'anno giudiziario della Corte di Cassazione, emergono con chiarezza quando il primo presidente, Ernesto Lupo, apre il suo cahier de doléances. Partendo dai reati contro il patrimonio, ovvero furti, rapine ed estorsioni. Quelli della criminalità marginale che morde anche perché morsa dalla fame. I furti in appartamento, spiega Lupo, «hanno un numero tendenzial-

mente alto e in alcuni distretti anche in ascesa». E, nello stesso ambito, crescono le rapine. A Milano sono passate da 311 a 382 (le estorsioni passano da 178 a 206), a Torino da 945 a 993, a Genova da 393 a 477, a Cagliari rispetto al 2010 sono triplicati tutti i reati contro il patrimonio.

Altrettanto impressionante l'aumento dei reati contro la pubblica amministrazione commessi da colletti bianchi e pure questi sintomi di devianze del sistema economico che aumentano con la crisi che cresce. Peculato e corruzione salgono a Catanzaro, Roma, Firenze, Venezia, Messina, Torino, Napoli e Palermo. I reati tributari sono cresciuti con maggiore evidenza a Brescia (da 1273 a 1908) e Genova (da 486 a 672) ma non ancora sul piano nazionale, mentre aumentano i reati per indebita percezione di contributi o finanziamenti da parte dello Stato o da altri enti a Messina, Catania, Cagliari, Venezia e Firenze. E tra gli abusi che crescono c'è anche la lottizzazione e quindi

la costruzione o ampliamento di edifici irregolari. Il caso più clamoroso è quello di Torino (da 616 a 688), ma i dati sono in crescita anche dai distretti di corte di appello di Salerno, Torino, Cagliari, Firenze, Messina, Bologna, Ancona, Catanzaro e Napoli. Mentre a Roma, Palermo, Genova e Caltanissetta i numeri sono stazionari ma comunque molto alti. «Un rilevante contributo allo sviluppo del fenomeno, per le aspettative che genera, viene unanimemente individuato nella pratica dei condoni - dice Lupo - E appare indubbio come l'abusivismo finisca per alimentare anche altri fenomeni illeciti quali l'evasione fiscale». La preoccupazione riguarda anche usura e pizzo, aggiunge il procuratore generale Vitaliano Esposito: «Si deve registrare l'espansione di fenomeni usurari ed il permanere della diffusione del pizzo, nonostante la costante azione repressiva».

Eppoi ci sono gli effetti sull'imprenditoria. Se sul piano penale il dato dell'aumento dei reati di bancarotta non è ulteriormente specificato, i dati provenienti dai tribunali civili non hanno bisogno di troppi commenti. Le procedure fallimenta-

ri al 30 giugno 2011 ammontavano in tutta Italia a 85.582, con un'esplosione rispetto all'anno prima dell'11,6%. E la crisi stringe anche sui conti correnti dei debitori, medi e piccoli. Per questo aumentano i pignoramenti e dunque le cosiddette «procedure esecutive mobiliari e immobiliari». Quelle mobiliari, relative a pignoramenti di piccole entità (ma ci rientrano anche i conti correnti) ammontano a 333.174 con un aumento percentuale del 3,1%. Quelle immobiliari, ovvero pignoramenti di abitazioni e terreni, sono 230.935, cioè l'8,7% in più di un anno fa.

Aziende in crisi e che licenziano. E quindi moltissime cause in materia di lavoro, salite addirittura del 51,6%. La maggior parte del contenzioso proviene dal pubblico impiego, con un più 34,9% mentre dal privato le cause di lavoro sono salite del 15,7%.

Un quadro funesto che non migliora guardando alla lentezza con cui gira la macchina della giustizia, conclude Lupo: «Abbiamo la consapevolezza del contributo negativo che l'arretrato e i tempi lunghi della giustizia recano alla più generale crisi del Paese».

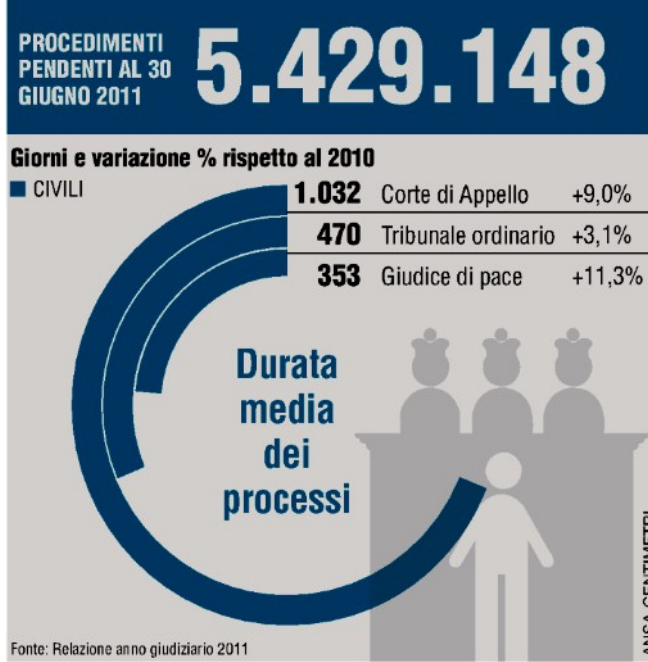
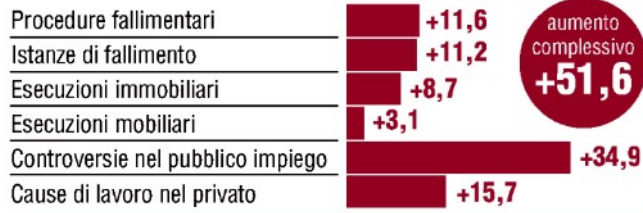
© RIPRODUZIONE RISERVATA





## L'aumento delle cause per ragioni economiche

Dati 2011 rispetto al 2010 in %



L'INTERVISTA

**Bersani: «È il momento di riformare la giustizia»**

di CARLO FUSI

**D**OPO l'invito lanciato da Pier Ferdinando Casini e la risposta positiva di Alfano, anche il leader del Pd, Pierluigi Bersani, al Messaggero conferma: «C'è una situazione nuova; ora la riforma della giustizia si può e si deve fare».

A pag. 11

L'INTERVISTA Il segretario del Pd: «Con le proteste di questi giorni ci vuole dialogo ma anche fermezza, non si può bloccare un Paese»

**«Ora la riforma della giustizia si può e si deve fare»**

*Bersani: anticorruzione, intercettazioni e durata dei processi*

*Voglio fare Olimpiadi a Roma: un centrosinistra se siamo in grado di vincere di governo, non di vincere sulle macerie la candidatura della né a tutti i costi sobrietà, facciamole*

di CARLO FUSI

ROMA – Pierluigi Bersani interviene sulla riforma della giustizia dopo che in una intervista al Messaggero Pier Ferdinando Casini ha lanciato la proposta e allo stesso modo Angelino Alfano ha mostrato disponibilità. Una questione decisiva, messa a fuoco anche da Luca Palamara e Luciano Violante. «La riforma si può e si deve fare», dice Bersani, mentre il suo tavolo è inondato da notizie di agenzia sullo scontro tra Bossi e Berlusconi.

**Cominciamo da qui segretario. Come spiega che mentre Berlusconi si becca della mezza calzetta da Bossi, ma di mollare Monti non ci pensa affatto, in tanti si affannano a dire che alla fine il prezzo più alto per l'appoggio al governo lo pagherà il Pd?**

«Il futuro è nelle mani di Dio. Aggiungo: quando ci sono i passaggi cruciali dipende dal fisico che uno ha. Io non do per scontato nessun esito, nel senso che non ho certo fatto le scelte che ho fatto per un calcolo di convenienza del Pd. L'ho fatto su una intuizione che può rivelarsi giusta o sbagliata, e cioè che un partito che si predispone ad essere la prima forza politica dell'Italia questa sfida se la gioca affrontando i problemi del Paese, sporcandosi le mani per essere chiari. E dunque dicendo: al primo posto c'è l'Italia. Che è nei guai e per questo diamo una mano. E' una scommessa certa, e non è che non veda tutte le complicazioni insite e dunque quel che chiedo al Pd è la tenuta. Se questa scommessa funziona, consegniamo all'Italia un grande partito riformista. Non funzionasse, non mi interesserebbe alcun altra scom-

messa. Non si vince sulle macerie o sul tatticismo».

**Però dica la verità: quando vede Monti in tv davvero non le viene mai su un sussurro dentro che dice se fossimo andati ad elezioni al suo posto adesso ci sarei io?**

«Mah, io sono un atipico. Quando vedo Monti in tv penso: primo, bene. Secondo: perché bene? Perché sciorina verità e competenza dopo anni di favole e di arruffaggine. Poi aggiungo dentro di me: caro presidente, mettimi anche il calore della solidarietà. Perché dobbiamo dire riforme, dobbiamo dire cambiamento, sobrietà, verità e poi però dobbiamo anche sapere che siamo nel mezzo di un passaggio che si chiama recessione. Questa è la mia sincera e fondamentale preoccupazione, personale e di partito. Io voglio parlare alla testa della gente, non alla pancia. Sono sicuro che la gente, non solo la nostra, capirà».

**E se invece non fosse così? Adesso i sondaggi sembrano premiarvi, ma fino al 2013 è lunga.**

«Anche se i sondaggi cambiassero, non mi muoverò di un millimetro dalla linea che abbiamo scelto e sul fatto che, ovviamente, in testa abbiamo un'altra cosa: per fare davvero il cambiamento serve che gli elettori ci premino per cinque anni».

**Per fare cosa, rinverdire la foto di Vasto? Vendola e Di Pietro la invitano nel loro cantiere. Ci sta o scantona?**

«Per fare un centrosinistra di governo. Ho detto: non voglio vincere sulle macerie. Aggiungo: non voglio neanche vincere a tutti i prezzi. Quindi un centrosinistra di governo contraddistinto dalla chiarezza sulle dieci riforme da fare e aperto al confronto con le forze moderate e civiche che vogliono rimettere in sesto la democrazia italiana. Il cantiere? Facciamo un esempio. Nessun centrosini-





stra può presentarsi all'elettorato senza sottoscrivere preventivamente un vincolo di maggioranza. Anche con gruppi parlamentari diversi, ma che tuttavia sulle decisioni cruciali voti a maggioranza dei gruppi medesimi».

**E in quei dieci punti programmatici la Tav ce la mette?**

«Assolutamente sì. Quel che sottoscriviamo deve essere esigibile. Le dico anche un'altra cosa, sulla quale insisto da tre anni. Noi del Pd non siamo solo un partito: la nostra identità si misura anche e soprattutto su una certa idea della democrazia italiana. Perché sono decenni che non facciamo riforme? Perché è prevalso un messaggio populista, demagogico. Dobbiamo ricostruire partendo da basi completamente diverse. Direi opposte».

**A proposito di riforme. Lei è disposto a fare quella della giustizia, la più divisiva di tutte, con l'avversario di ieri, con il Pdl, oltre che con il Terzo Polo? E se sì, fin dove arriva questa disponibilità?**

«Su un tema così cruciale per gli italiani lasciamoci alle spalle chi ha speculato sulla piegatura personalistica di tutti i temi a favore della giustizia, o chi all'opposto ha alimentato la polemica del complotto giudiziario a danno di uno solo. Per quindici anni sui giornali abbiamo mangiato pane e giustizia e poi alla resa dei conti è il settore dove meno ci sono state riforme. Basta. Lo dicono in tanti ed è vero: c'è una situazione effettivamente nuova. Vale per lo spread, vale per l'Europa. Vale anche per il voto comune in Parlamento sulla mozione sulla giustizia. E' intollerabile, è inaccettabile che in vent'anni l'arretrato della giustizia civile si sia triplicato; che quello della giustizia penale si sia raddoppiato e non si sia messa mano alla giustizia considerandola per quel che è, un servizio a favore dei cittadini. Diamo attuazione al documento sottoscritto alle Camere, consegniamo ai cittadini qualcosa di concreto. Noi per parte nostra ci siamo».

**Ci sono le condizioni perché è stato rimosso il macigno Berlusconi?**

«Chi dice il macigno, chi dice il pretesto. Ciascuno dica come vuole, ma la situazione adesso è diversa. Pensiamo agli italiani e risolviamo il problema».

**Concretamente, segretario: come? Per esempio: lei è disposto a disciplinare anche le intercettazioni?**

«Certo. Facciamo una cosa civile, senza pregiudizi, che non strozzi l'informazione, che metta a monte la liceità di quel che può circolare ed essere pubblicato salvaguardando il diritto alla privacy, impedendo il coinvolgimento di persone che non c'entrano con le indagini».

**Dunque secondo lei basta con le vagonate di pagine sui giornali piene di conversazioni intercettate?**

«Bisogna affrontare il problema alla fonte, non credo che possiamo afferrarlo a valle. Le proposte ci sono, le nostre, quelle dei magistrati e quelle dei giornalisti. Facciamo riferimento ai Paesi più avanzati: in questi anni è vero che c'era l'indignazione per quel che emergeva, ma c'era anche l'impressione che in quei Paesi un uso così vasto delle intercettazioni non sarebbe stato possibile. Abbiamo un ministro Guardasigilli serio, affidabile, che può dialogare con tutti. Il governo fornisce la traccia di lavoro, le forze politiche non permettano che il passato si mangi il futuro.

Noi siamo disponibili e flessibili. Senza poi dimenticare la questione anti-corrruzione. Anche qui: vogliamo finalmente affrontarla? Il Pd su questo fronte vuole segnalarsi. Abbiamo la possibilità di varare norme che riducano drasticamente il fenomeno. Bene, avanti».

**Vale anche per la legge elettorale? Anche su questo tema il Pd è flessibile e disponibile? Per arrivare a cosa?**

«Il Pd, unico partito, ha depositato una proposta in Parlamento. Il Porcellum non ci va bene. Siamo flessibili e predisposti a trovare un punto di intesa sulla base di una priorità: che il cittadino possa scegliere i parlamentari. Salutiamo con favore che il capo dello Stato si sia fatto parte attiva nel sollecitare i partiti su questo tema. Come Pd chiederemo formalmente che congiuntamente le conferenze dei capigruppo di Camera e Senato diano il calendario e il chi fa cosa sulle riforme istituzionali e sulla legge elettorale. Non si potrà far tutto, e per noi la legge elettorale è la priorità».

**Capitolo liberalizzazioni. Quanto modernizzano l'Italia?**

«E' una straordinaria e bella novità che dopo anni di silenzio e di rinculo ci sia stato un Consiglio dei ministri che per otto ore e non otto-nove minuti affronta il tema. Mi si è allargato il cuore. Ci sono tante cose buone che noi sosterremo e difenderemo. In Parlamento il rischio di passi indietro c'è. Anche per questo su alcuni punti strategici lavoreremo per rafforzarle».

**Tipo?**

«Dalla benzina, alle assicurazioni, alle banche ai farmaci. A partire cioè dai punti in cui la gente normale può percepire un vero cambiamento. Quando si parla di fascia C si parla di tre miliardi di euro e se c'è uno sconto del 20 per cento va in tasca principalmente ai pensionati e alle famiglie numerose».

**Segretario, questo Paese così pieno di proteste, alcune non facilmente governabili, che possono creare focolai di alta tensione sociale: Monti ce la farà ad arginarle? E quale deve essere il contributo dei partiti che lo sostengono?**

«Il contributo del Pd sarà primo di tutto di esserci, la gente ha bisogno di percepire una attenzione e una presenza. Poi però ci sono cose che toccano al governo. Attenzione, non tutto quel che succede sul fronte delle proteste è spontaneo. Dove lo è davvero, via libera agli incontri. Dove non lo è, lo si contrasta. Ci vuole capacità di dialogo ma anche fermezza. Non puoi bloccare un Paese e non mi puoi neanche tagliare le gomme, non esiste. Questo bisogna farlo capire chiaramente. Senza sottovalutare che comunque un certo tipo di proteste che emergeranno, anche aspre, ubbidiscono ad un titolo: recessione».

**Olimpiadi a Roma. Sì o no?**

«Se siamo in grado di vincere la candidatura della sobrietà e della trasparenza delle procedure, facciamole. Se riusciamo a dire al mondo: abbiamo capito tutti che non tira aria da robe megagalattiche; se questo diventa il criterio delle organizzazioni internazionali, del Cio, allora Roma ha una buona possibilità di candidarsi».

# «Giustizia in sintonia con l'Europa»

Lupo (Cassazione): rimodulare la prescrizione - D'accordo Vietti (Csm), silenzio di Severino

## Le priorità

Impegno del Guardasigilli su efficienza del sistema e nuova geografia giudiziaria

## Cambiamento

Il primo presidente della Corte: «Il clima politico mutato dirada le nuvole»

### IL DIBATTITO

Anm: i tempi di estinzione portano a sprechi di risorse e ingiustizie per le vittime  
Il Pdl avverte: non può essere la linea del Governo

**Donatella Stasio**

ROMA

«Sintonizzarci con l'Europa». È questo il filo rosso dell'inaugurazione dell'anno giudiziario 2012, che attraversa gli interventi del primo presidente della Cassazione Ernesto Lupo, del ministro della Giustizia Paola Severino e del vicepresidente del Csm Michele Vietti, convinti che per questa via la giustizia può diventare un fattore di crescita dell'Italia, contribuendo a restituire al nostro Paese «la credibilità e la legittimazione internazionale» necessarie anche «per influire sulle istituzioni europee». Hanno parlato - Lupo, Vietti, Severino - quasi con la stessa voce quando hanno riconosciuto la necessità di mettere «al centro» dell'attenzione e dell'azione politica il recupero di efficienza del «servizio giustizia»; la costruzione di una nuova geografia giudiziaria in tempi stretti; l'abbandono della cultura carceraria che porta alla moltiplicazione dei reati e delle pene per qualunque violazione e la costruzione di un sistema penitenziario che coniughi il rispetto dei diritti fondamentali del detenuto con la sicurezza collettiva. Una «convergenza assoluta» commenta la Severino compiaciuta, al termine della cerimonia al Palazzaccio, sebbene su un punto non ci sia stata convergenza. Sia Vietti che Lupo hanno infatti messo l'accento anche sulla necessità di riformare o rimodulare la prescrizione, che negli ultimi 10 anni ha bruciato in media 169.483 processi penali. «Un'anomalia negativa dell'ordinamento italia-

no», rileva il primo presidente della Cassazione, ricordando che anche questa riforma sarebbe in sintonia con l'Europa. «Non ce lo possiamo più permettere» gli fa eco Vietti. Silenzio, invece, dalla Severino.

È stata una giornata particolare, per molti versi inedita. Inedito il diverso clima che si respira tra toghe e politica nell'aula magna della Cassazione, alla presenza del Capo dello Stato (non è passato inosservata, tra l'altro, che insieme al presidente del Consiglio Mario Monti abbiano partecipato alla cerimonia molti ministri: Patroni Griffi, Balduzzi, Barca, Gnudi, Riccardi). «Il mutamento del clima politico, istituzionale e culturale dirada le nuvole che si erano addensate sul nostro impianto costituzionale», nota subito Lupo. Inedita anche le lacrime che il Pgd della Cassazione, Vitaliano Esposito, non riesce a trattenere quando dice che «la sinergia tra crisi della giustizia e crisi economica non può costituire alibi per legittimare l'oblio dei diritti degli ultimi», e subito dopo elenca i «disabili, gli omosessuali, i bambini, i migranti, i detenuti e le persone vulnerabili».

Fuori dall'aula la prescrizione tiene banco. Il presidente e il segretario dell'Anm sottoscrivono le parole di Lupo e di Vietti («È uno spreco di risorse e un'ingiustizia per le vittime dei reati») mentre gli avvocati penalisti definiscono «paradossale» la sola idea; i pidellini Enrico Costa e Manlio Contento «avvisano» il ministro che se dovesse convergere sulle posizioni dell'Anm, «il governo perderebbe la convergenza con il Pdl», mentre la democratica Donatella Ferranti chiede alla Severino di intervenire sulla prescrizione facendo propri gli emendamenti del Pd già presentati al ddl anticorruzione, il cui esame è ripreso ieri alla Camera.

Lupo aveva ricordato che è l'Europa a sollecitare una modifica delle norme sulla prescrizione, che, «dopo la falciatura dei tempi» introdotta dalla legge ex Cirielli, rende «molto arduo» arrivare a una sentenza di condanna in primo grado per numerosi reati «anche di rilevante gravità sociale», come «abuso d'ufficio, corruzione, falsi in bilanci, infedeltà patrimoniali dei responsabili di società di diritto privato». Aveva ricordato che per la Corte di Strasburgo le nostre norme sono incompatibili «con gli standard internazionali di tutela dei diritti fondamentali» (come il diritto alla vita) e che l'Ocse chiede all'Italia di prolungare i termini di prescrizione per un più efficace contrasto alla corruzione. Vietti rincara la dose: «Soprattutto per i reati che destano effettivo allarme non ci possiamo permettere più che finiscano nell'oblio a causa di un meccanismo della prescrizione che premia l'imputato a scapito della pretesa punitiva dello Stato e delle ragioni delle parti offese». Poi tocca alla Severino, che però tace sull'argomento. Nel suo intervento, il ministro conferma però l'impegno del governo sulle priorità elencate da Lupo e chiede agli avvocati - sul piede di guerra - di dare un «contributo decisivo» per vincere la «sfida verso la modernità» e che non ammette «arretramenti» né «privilegi».

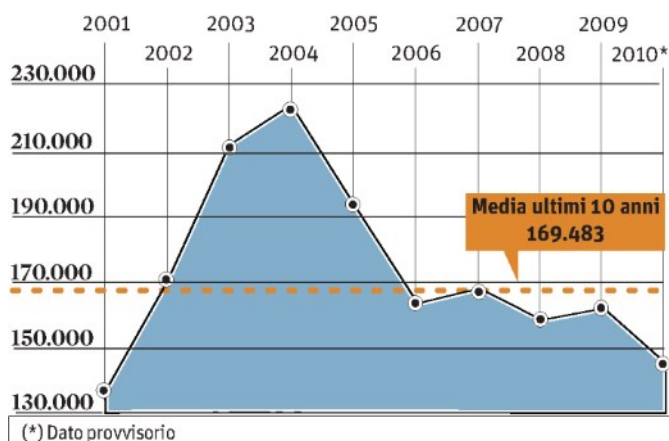
Anche il carcere è stato un tema centrale. Lupo ha chiesto un cambiamento culturale, di cui c'è già traccia nei primi provvedimenti del governo ma che dovrà avere riscontro in una depenalizzazione incisiva. Lo ha chiesto anche ai giudici, troppo spesso inclini alla custodia cautelare per «rassicurare la percezione collettiva di insicurezza sociale», mentre il loro ruolo è anzitutto quello di «garanti della libertà e della dignità delle persone».



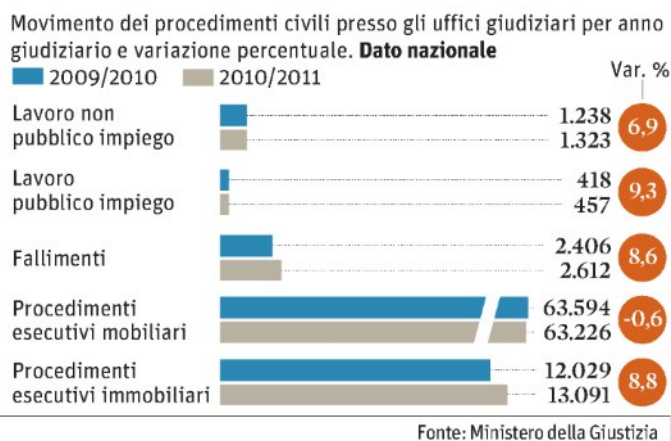


## Le anomalie del sistema

### LE PRESCRIZIONI



### I PROCESSI ECONOMICI



L'APERTURA DELL'ANNO GIUDIZIARIO

# Destinazione-Europa per il viaggio della giustizia

## Cambiare cultura per sciogliere i nodi tecnici e politici

### IL RICHIAMO

La battaglia per riformare carcere e processo si vince anzitutto abbandonando pregiudizi e reazioni emotive di **Donatella Stasio**

Convergenze, sobrietà, ascolto, e persino lacrime in questa inaugurazione del nuovo anno giudiziario. Un inedito assoluto, poiché da decenni magistrati e Governo non si parlavano così. D'altronde, sul Palazzaccio erano accesi anche i riflettori dell'Europa e dei mercati internazionali, che considerano l'efficienza della giustizia strategica per la credibilità di un Paese. Ed è stata proprio l'Europa a fare da collante e da bussola sulle priorità e sul come affrontarle: non solo nuove leggi ma soprattutto una nuova cultura. Sembrava un gioco di reciproche sponde. Salvo su un punto. Quando il primo presidente della Cassazione Ernesto Lupo ha indicato tra le «anomalie negative» anche le norme sulla prescrizione, e la necessità di cambiarle «in sintonia» con l'Europa, il Governo è rimasto muto.

► **Continua da pagina 1**

È un tema politicamente molto sensibile quello della prescrizione e ciò spiega il silenzio del ministro della Giustizia Paola Severino. Che, peraltro, in un'intervista a questo giornale di pochi giorni fa aveva detto di non considerarlo «un tabù» ma neppure una priorità per velocizzare il processo penale. Eppure la prescrizione, come ha ricordato ieri Lupo, brucia 169mila processi ogni anno (il costo stimato dal ministero è di 84milioni di euro) e, come ha aggiunto il vicepresidente del Csm Michele Vietti, «premia l'imputato a scapito della pretesa punitiva dello Stato e delle ragioni delle parti offese». Ciò avviene per reati gravi, come corruzioni e falsi in bilancio, ma anche omicidi, truffe. Il nostro sistema, soprattutto dopo il taglio dei termini introdotto con la ex Cirielli, è stato ritenuto dalla

Corte di Strasburgo (in un caso di omicidio colposo) incompatibile con gli standard internazionali di tutela dei diritti fondamentali e, con riferimento alla corruzione, è finito nel mirino del Consiglio d'Europa e dell'Ocse, che ci chiedono appunto di allungare questi termini. Certo, non è "solo" questa la ricetta per velocizzare il processo penale, ma è una strada obbligata per rendere efficiente ed efficace la giustizia penale, soprattutto rispetto a quelle condotte che, attraverso «l'illecita sottrazione di danaro al circuito della legalità, destabilizzano il tessuto economico, inquinano la leale concorrenza tra le imprese e depauperano le risorse economiche "sane" del nostro Paese» (sono parole della Severino). Il governo Monti, così attento alle indicazioni dell'Europa, non può sottrarsi a un confronto con le forze parlamentari su questo terreno; e le forze parlamentari, in particolare quelle di centrodestra non possono minacciare di staccare la spina al governo se deciderà di rompere questo tabù.

Occorre un cambiamento culturale. È questo che ha chiesto ripetutamente Lupo, pur prendendo atto che qualcosa è già cambiata. A cominciare dal «risveglio di attenzione per la giustizia-servizio», dopo anni consumati a discutere (e scontrarsi) solo sulla necessità di un riequilibrio tra politica e giustizia «con il malcelato intento di ridimensionare il controllo di legalità sull'esercizio di ogni potere». L'aggravarsi della crisi economica e finanziaria ha riportato «al centro» l'esigenza di adeguare il sistema giudiziario italiano alle indicazioni provenienti dalle istituzioni sovranazionali. Non si può continuare a considerare residuale il servizio-giustizia. Basti pensare che anche i

prestiti del Fondo monetario internazionale sono ormai subordinati alla condizione che i Paesi richiedenti mettano in atto politiche della giustizia tali da garantirne l'efficienza: così è stato per il Portogallo, che peraltro ha molti aspetti in comune con l'Italia, non solo sulla giustizia.

Cambiare cultura, dunque. Anche sul carcere. Ed è stato uno dei passaggi più importanti della relazione di Lupo, in cui ha chiamato in causa la politica, i magistrati nonché l'opinione pubblica e l'informazione. Il carcere non può continuare ad essere l'unica risposta efficace ad ogni comportamento deviante. Né può essere la risposta all'ansia di sicurezza della collettività. Anche la custodia cautelare non va "usata" così. Dunque, basta con le leggi che cavalcano quest'ansia, e con i giudici che se ne fanno interpreti sebbene non ci siano le condizioni. Non è solo questione di avere 28mila detenuti in attesa di giudizio (anche se quelli in attesa del primo giudizio sono solo 15mila) ma piuttosto di resistere alla tentazione di offrire, come dice Lupo, «una risposta illusoriamente rassicurante alla percezione collettiva di insicurezza sociale». E qui il primo presidente della Cassazione si rivolge anche all'opinione pubblica e a chi «ha la responsabilità di informarla, formarla e orientarla». Giustamente, osserva Lupo, «non si può a giorni alterni, sotto la spinta di diverse emozioni, invocare la presunzione di innocenza contro i provvedimenti cautelari per alcuni indagati e indignarsi per la mancata adozione di misure carcerarie per altri indagati, anche in assenza dei presupposti di legge». È questo il cambiamento culturale che serve al Paese per cambiare la giustizia. E non solo.





# Corruzione, anche il governo chiede pene più severe

■ Ci costa 60 miliardi, un paio di manovre lacrime e sangue, anche tre. Soprattutto ci costa una fama da repubblica delle banane in tutta Europa e allontana investimenti e imprese. Combattere la corruzione è un tema che s'impone nell'agenda del ministro Severino. Lo chiede l'Europa, l'Ocse, il primo presidente della Cassazione Ernesto Lupo, il procuratore generale Vitaliano Esposito, il vicepresidente del Csm Michele Vietti, l'Anm. Bisogna capire quanto il governo, e il Guardasigilli, possono in realtà affrontare un problema che negli ultimi dieci anni è stato invece aiutato e facilitato. Per essere più chiari, sembra arduo aumentare le pene per il reato di corruzione quando Berlusconi è sotto processo anche per questo.

Qualche segnale dal governo sta arrivando in queste ore. La Commissione anticorruzione nella pubblica amministrazione insediata presso il ministero della Funzione Pubblica e voluta da Patroni Griffi ha terminato la prima parte del lavoro. I cinque commissari, un magistrato del penale, uno contabile e due avvocati amministrativisti, hanno completato la relazione di una trentina di pagine con cui vengono dettati criteri «molto stringenti» sul fronte della prevenzione. E' una sorta di codice etico che tocca nodi delicati come incompatibilità, trasparenza, doppi e tripli incarichi. Indicazioni che riguardano an-

che numerosi membri del governo che beneficiano di doppi incarichi che li vedono nel ruolo di controllori e controllati. La Commissione scrive anche che la prevenzione potrà fare poco «se non sarà rafforzato il capitolo della repressione», quindi aumento delle pene e dei tempi di prescrizione che oggi uccide ogni anno 169 mila processi.

Il ministro Severino, per conto suo, ha annunciato che via Arenula sta lavorando per conto suo a una riforma per combattere la corruzione introducendo il reato anche nel settore privato. Al lavoro è anche il Parlamento. Il ddl anticorruzione, bocciato senza appello dai magistrati, è in Commissione giustizia alla Camera. Donatella Ferranti (Pd) dice che quel testo può essere emendato in fretta «allungando i tempi della prescrizione e inserendo nuove forme per introdurre nuove norme penali che tengano conto delle nuove forme di corruzione che affliggono il sistema sociale e incidono sulle possibilità di crescita del paese».

Corruzione: se ne parla tanto, forse è arrivato il momento. **C.FUS.**



**Legge elettorale.** Nuovo appello del capo dello Stato sulle riforme - Franceschini: un mese per l'accordo - Ma il Pdl frena sui tempi

# Napolitano: mantenere l'alternanza

Pressing del Colle: riforma che permetta schieramenti in contrapposizione tra di loro

## IN PARLAMENTO

In campo i modelli spagnolo e tedesco. Trattativa su «un meccanismo di riconoscimento di intese coalizionali»

**Emilia Patta**

PATTA

■ Riforme istituzionali che creino «le condizioni necessarie per un corretto funzionamento delle istituzioni», e cioè superamento del bicameralismo perfetto con l'istituzione di un Senato federale e riduzione del numero dei parlamentari. E riforma della legge elettorale, che deve essere concepita attorno a una «logica di semplificazione della rappresentanza e di alternanza al governo di schieramenti in competizione tra di loro». Con i partiti ancora ai blocchi di partenza («per ora siamo al tip tap»), sintetizza con ironia il leader del Pd Pier Luigi Bersani alludendo a un passo avanti e a uno indietro, su legge elettorale e riforme istituzionali torna a farsi sentire la voce del capo dello Stato. E il messaggio che Giorgio Napolitano ha voluto mandare ieri ai partiti (l'occasione è stata una nota a un convegno sulla figura di Aldo Moro) è preciso: qualunque sarà il modello elettorale prescelto – e su questo il presidente naturalmente non entra – va salvaguardata la "conquista" italiana dell'ultimo ventennio, ossia il principio della democrazia dell'alternanza. Quindi nessuna maggioranza che si forma a urne chiuse, ma scontro elettorale tra ben precisi «schieramenti in contrapposizione».

Quasi un monito ai proporzionalisti puri, insomma. E non è un caso che in questi giorni i "messaggeri" dei tre partiti che sostengono il Governo Monti abbiano ristretto il campo della trattativa

a due modelli elettorali possibili: lo spagnolo e il tedesco, entrambi con forte base proporzionale. Il sistema elettorale in vigore in Spagna è un proporzionale molto corretto dagli effetti decisamente bipartitici ed è gradito a quella parte del Pdl, il vicepresidente dei senatori Gaetano Quagliariello in primis, che vuole conservare un effetto maggioritario anche nell'ottica di un'alleanza con la Lega. Tra l'altro il sistema spagnolo dei collegi molto piccoli dà buona rappresentanza ai partiti regionali, come appunto il Carroccio, disincentivando invece la presenza di partiti minori nazionali. Il modello tedesco – decisamente in pole position nella graduatoria di un possibile accordo – è invece la bandiera dei centristi e in questa fase è gradito a buona parte del Pd (Massimo D'Alema, Dario Franceschini e gli ex popolari) proprio nell'ottica di un'alleanza stabile con l'Udc. Si tratta di un sistema proporzionale con sbarramento del 5% su base nazionale all'interno del quale la metà dei deputati viene eletta in collegi uninominali.

In nessuno dei due sistemi è previsto il voto di preferenza – che in realtà nessun partito vuole reintrodurre al di là delle dichiarazioni ufficiali – dal momento che la scelta diretta da parte degli elettori avviene con il voto nei collegi. L'unico e ultimo punto di trattativa in queste ore – come confida uno dei "messaggeri" al lavoro per un accordo – resta quello a cui rimandano anche le parole di Napolitano: l'introduzione cioè di un «meccanismo di riconoscimento di intese coalizionali». Cioè coalizioni chiaramente contrapposte. La variabile vera e profonda è tuttavia politica: il Pdl che cosa vuole fare? Silvio Berlusconi non ha an-

cora deciso se puntare a finire la legislatura con il governo Monti e semantenere in piedi la difficile alleanza con la Lega. Da qui il prendere tempo degli azzurri. Ieri lo ha ribadito il capogruppo alla Camera Fabrizio Cicchitto: «Il percorso più auspicabile da seguire è quello di definire il quadro delle riforme costituzionali e sulla base dei risultati raggiunti aprire il confronto sulla legge elettorale». Un modo, se non per archiviare la riforma del Porcellum, per riparlare con calma.

Intanto il dialogo tra i partiti, sia pure a singhiozzo, va avanti. Ieri se ne è discusso a un convegno organizzato dall'associazione Democratica di Walter Veltroni. E se il Pd Franceschini fissava un mese di tempo per testare la volontà di fare le riforme («trenta giorni per mettere a punto una mozione che impegni il Parlamento»), l'azzurro Quagliariello accettava la sfida fissando però tre ipotesi consequenti: «Proviamo a scrivere una mozione in cui si contempli un percorso sincrono tra Camera e Senato in base al quale si fanno le riforme istituzionali e, fatte queste, quella elettorale che a quel punto è la cosa più semplice. Se non ci si riesce, allora ci si mette al lavoro nell'intento di riformare la legge elettorale. Ci diamo tempo fino a maggio. Se neanche in questo si riesce, allora facciamo un semplice ritocco al Porcellum».

© RIPRODUZIONE RISERVATA





MERCATI E MANOVRA  
**Le mosse del Governo**



**Il fattore crescita**

Piena sintonia sulla necessità di spingere sul pedale dello sviluppo per creare occupazione stabile per i giovani

# Monti-Napolitano, vertice sulla Ue

Al Colle discussa la linea italiana sul nuovo trattato europeo: deficit e debito non assimilabili

**PUNTI DI FORZA DELL'ITALIA**

Ricognizione a tutto campo in vista del consiglio europeo di lunedì: il premier farà pesare i «fattori rilevanti» come i risparmi privati

**FONDO SALVA STATI**

Il presidente del Consiglio ha confermato la posizione favorevole all'aumento della potenza di fuoco dell'Efsf-Esm

**Dino Pesole**  
ROMA.

■ L'appuntamento del Consiglio europeo straordinario di lunedì prossimo, prima di tutto, che sarà chiamato a ratificare il nuovo accordo sulla disciplina di bilancio, con un'attenzione speciale alle trattative in corso (che ci riguardano da vicino) per quanto attiene al parametro del debito. Ma anche una valutazione a caldo in merito alla mozione bipartisan sulla politica europea del governo, approvata mercoledì da Senato e Camera.

Gran consulto al Colle sull'Europa, ieri in tarda mattinata, con il presidente del Consiglio, Mario Monti, il ministro per le Politiche europee, Enzo Moavero Milanesi, il vice ministro dell'Economia, Vittorio Grilli, il sottosegretario alla presidenza del Consiglio, Antonio Catricalà. Ad illustrare al presidente della Repubblica, Giorgio Napolitano lo stato dell'arte della complessa trattativa in sede europea sul «fiscal compact» e sul potenziamento del fondo salva stati, anche il sottosegretario agli Esteri, Marta Dassù, e il rappresentante permanente presso l'Unione europea, Ferdinando Nelli Feroci.

Colloquio a tutto campo, nel corso del quale Napolitano ha ribadito il suo apprezzamento per «l'importante prova di coe-

sione» offerta dal Parlamento con le mozioni sulla politica europea. Giudizio pienamente condiviso dal premier che parla di «sforzo congiunto, brillante ed esplicito». È un viatico di rilievo per il rush finale della trattativa. Monti ha illustrato a Napolitano l'esito della ricognizione condotta lunedì in tarda serata a Bruxelles, in sede di Eurogruppo. La linea è quella esposta soprattutto al collega tedesco delle Finanze Wolfgang Schäuble: per l'Italia non è ipotizzabile porre sullo stesso piano, come chiede proprio Berlino, deficit e debito, per quanto attiene alle procedure previste per i casi di disavanzo eccessivo (con annesso meccanismo di sanzioni semiautomatiche).

Il focus, che Monti ha sottoposto all'attenzione di Napolitano, è non solo sul peso da attribuire ai «fattori rilevanti», tra cui la consistenza del risparmio privato, ma sull'assimilazione tout court dei due parametri. Per noi si tradurrebbe in manovre draconiane di rientro. Ma si aprono spiragli nella posizione apparentemente tetragona della Germania: l'impressione - sostiene - è che chi «ha voluto con forza» la nuova disciplina di bilancio (leggi Angela Merkel), si sentirà più rassicurato nel momento in cui il fiscal pact vedrà formalmente la luce. E qui si apre

il secondo e parallelo tavolo di trattativa. Monti ha esposto a Napolitano lo stato della discussione in atto sul raddoppio della potenza di fuoco del fondo salva stati, nella sua attuale formulazione (Efsf) e in quella prossima (Esm). Non vi è stata alcuna dichiarazione esplicita in merito da parte di Monti, come precisa lo stesso premier in relazione a quanto ha scritto a inizio settimana «Der Spiegel», ma la linea del governo resta a favore del potenziamento del fondo.

Il terzo, ma forse occorrerebbe definirlo il primo focus del prossimo Consiglio europeo è la crescita. Napolitano non ha dubbi e in piena sintonia con Monti invita a spingere sul pedale dello sviluppo. La battuta consegnata due giorni fa ai partecipanti alla cerimonia di consegna dei premi Leonardo 2011 è eloquente: il lavoro non deve essere più percepito come una sorta di privilegio. Ecco la priorità: agire sul denominatore, creare occupazione stabile, offrire una prospettiva alle giovani generazioni. Azioni coordinate da condurre in sede europea e in casa nostra. Rispetto a solo un mese fa si respira un clima di maggiore ottimismo, sia al Colle che a Palazzo Chigi, come mostra l'andamento dello spread. Ma la prudenza è ancora d'obbligo. Siamo tutt'altro che fuori dall'emergenza.



**LA STRATEGIA DI MONTI SUL TRATTATO UE****Debito-deficit**

■ Per l'Italia non è ipotizzabile porre sullo stesso piano, come chiede Berlino, deficit e debito, per quanto attiene alle procedure previste per i casi di disavanzo eccessivo (con annesso meccanismo di sanzioni semiautomatiche). Avrebbero infatti come effetto la necessità di manovre draconiane

**Fattori rilevanti**

■ L'Italia farà pesare l'importanza dei cosiddetti «fattori rilevanti», tra cui la consistenza del risparmio privato, ossia la ricchezza delle famiglie e l'aver già varato una consistente riforma delle pensioni e quindi un regime pensionistico pienamente sostenibile

**Crescita**

■ La vera priorità resta la crescita: occorre quindi agire sul denominatore, creare occupazione stabile, offrire una prospettiva alle giovani generazioni. Servono azioni coordinate da condurre contemporaneamente sia in sede europea che in casa nostra

**Fondo salva Stati**

■ Monti ha esposto a Napolitano lo stato della discussione in atto sul raddoppio della potenza di fuoco del fondo salva-Stati, nella sua attuale formulazione (Efsf) e in quella prossima (Esm). Nessuna esplicita quantificazione da parte del premier, ma la conferma che la linea del governo resta a favore del potenziamento del fondo



## Toghe e politica

L'ANNO  
GIUDIZIARIO  
ARCHIVIA  
I CONFLITTI

di GIOVANNI BIANCONI

**I**l primo presidente della Corte di cassazione, Ernesto Lupo, celebra lo scampato pericolo: «Il mutamento dell'atmosfera politica, istituzionale e culturale dirada le nubi

che si erano addensate sul nostro impianto costituzionale, e ci fa ben sperare sul mantenimento del quadro istituzionale fondato sui valori e i

principi fondamentali affermati nella nostra Costituzione». Tutto è cambiato. Tutto quel che il governo Berlusconi voleva cambiare è salvo.

ALLE PAGINE 16 E 17  
Martirano, Natale

» **La relazione di Lupo** Il giudice parla di «nuove speranze» dopo il «diradamento delle nubi» riferendosi al precedente governo

## Quei richiami all'Europa per aiutare la giustizia

### Lo scampato pericolo delle riforme costituzionali e il nuovo clima politico

#### Le esigenze cautelari

Il richiamo ai collegi a una maggiore attenzione nella valutazione della carcerazione preventiva

ROMA — Una anno fa s'era lanciato in un'appassionata difesa della Costituzione, minacciata dalla Grande Riforma che il presidente del Consiglio Berlusconi e il suo ministro della Giustizia Alfano avrebbero annunciato in pompa magna, di lì a poco. Oggi però è cambiato tutto, ci sono un altro governo e un'altra maggioranza che non sembrano avere alcuna intenzione di riesumare quel progetto di «epocali» modifiche, rimasto chiuso in qualche cassetto. Il primo presidente della Corte di Cassazione, Ernesto Lupo, celebra così lo scampato pericolo: «Il mutamento dell'atmosfera politica, istituzionale e culturale dirada le nubi che si erano addensate sul nostro impianto costituzionale, e ci fa ben sperare sul mantenimento del quadro istituzionale fondato sui valori e i principi fondamentali affermati nella nostra Costituzione». E ripete ciò che aveva detto lo scorso anno a proposito della «permanente validità del modello italiano di sistema giudiziario, caratterizzato dall'indipendenza del giudice e del pubblico ministero, dalla pari dignità di tutte le funzioni giurisdizionali, dal governo autonomo della giurisdizione, dal presidio costituito dal Consiglio superiore della magistratura, quale organo pluralistico di garanzia». Tutto quel che il governo Berlusconi voleva cambiare è salvo, almeno per adesso.

È un messaggio chiaro e di chiaro segno politico, quello affidato dal primo giudice d'Italia alla tradizionale relazione d'inaugurazione dell'anno giudiziario. Davanti al presidente della Repubblica, al nuovo capo del governo Monti e al neo-Guardasigilli Paola Severino, il presidente Lupo non ha bisogno di paventare rischi o intimare altolà. Si limita a salutare «con soddisfazione» quello che chiama «risveglio d'attenzione per la giustizia-servizio dopo che, per anni, la prevalente attenzione politica è stata rivolta ai temi della giustizia-funzione, con la dichiarata finalità di operare un riequilibrio dei poteri, ma con il malcelato intento di ridimensionare il controllo di legalità sull'esercizio di ogni potere, che l'ordinamento affida alla giurisdizione indipendente, nel rispetto dei principi di uguaglianza, di legalità e di obbligatorietà dell'azione penale». Come dire che prima il potere politico stava tentando di imbrogliare ed imbrigliare il potere giudiziario, mentre ora, «diradate le nubi», pare aver capito che devono lavorare entrambi con gli stessi obiettivi, nella stessa direzione.

La ricetta di Lupo su ciò che si potrà fare di qui alla fine della legislatura, sembra ricalcare l'impronta che il presidente Monti ha voluto dare alla sua azione per tentare di risanare l'economia italiana. «Operare per "sintonizzarci" con l'Europa al fine di recuperare legittimazione internazionale e così più credibilmente influire sulle istituzioni europee — dice il primo presidente evocando i continui moniti del premier —, non è soltanto una necessità che investe

talune nostre "anomalie" economiche e finanziarie come l'eccesso di debito pubblico, il sistema previdenziale, l'età pensionabile, il livello dell'evasione fiscale, eccetera. E un'esigenza di cui tenere conto anche in ambito giuridico e specificamente giudiziario».

I richiami dell'Unione europea vanno dunque ascoltati e seguiti, pure nel settore della giustizia. E tra le «criticità» segnalate dalle strutture sovranazionali, una delle più urgenti è la «compatibilità della nostra disciplina della prescrizione del reato con gli standards internazionali di tutela dei diritti fondamentali». Lupo ricorda che «con un recente rapporto, l'Ocse (l'organizzazione per la cooperazione e lo sviluppo economico, ndr) ha raccomandato all'Italia di realizzare un adeguato prolungamento dei termini di prescrizione. Questa raccomandazione fa riferimento al tema della corruzione internazionale, ma sono ben evidenti le implicazioni che riguardano inevitabilmente tutte le fattispecie di reato, a partire da quelli di corruzione anche interna, su cui da più parti, istituzionali e culturali, nazionali e internazionali, si esprimono allarmi e



preoccupazioni».

Difficile non pensare, alla luce di queste parole, al processo in cui l'imputato Silvio Berlusconi, capo del precedente governo che voleva cambiare la Costituzione, è accusato di un episodio di corruzione che si prescriverà entro il prossimo mese. Ma gli ammonimenti del presidente della Cassazione si rivolgono anche ai suoi colleghi. Per esempio quando li esorta, analizzando «la drammatica situazione carceraria», a una più attenta valutazione delle «esigenze cautelari» che possono mandare in prigione gli indagati e imputati prima della condanna. L'eccessiva durata dei processi, che sposta troppo in là l'esecuzione della pena, troppo spesso «spinge ad anticipare, in corso di processo o di indagini, il ricorso al carcere al fine di neutralizzare una pericolosità sociale anche soltanto ipotizzata, al fine di offrire una risposta illusoriamente rassicurante alla percezione collettiva di insicurezza sociale». Non va bene, stigmatizza il primo giudice d'Italia. Perché questa pratica produce «guasti» a cui non sarà facile porre rimedio.

**Giovanni Bianconi**

© RIPRODUZIONE RISERVATA



REGIONE. All'esame della sezione di controllo guidata da Rita Arrigoni gli esercizi finanziari delle 27 società di ambito territoriale tra il 2007 e il 2009

# Rifiuti, scure della Corte dei Conti Bocciata la gestione Ato in Sicilia

● Incassi improbabili e spese irragionevoli: in tre anni accumulati debiti per 900 milioni

**La magistratura contabile plaude alla riforma dell'ex assessore Pier Carmelo Russo, varata nell'aprile 2010, che ha sancito il passaggio ai nuovi consorzi.**

**Riccardo Vesco**

PALERMO

●●● Una gestione disastrosa quella degli Ato rifiuti, con debiti per 900 milioni di euro, costi del personale spropositati, bilanci in perdita talvolta aggiustati con crediti difficilmente esigibili. E a fronte di tutto ciò delle percentuali di raccolta differenziata "modestissime". È la corte dei conti a certificare il fallimento dei 27 Ambiti territoriali siciliani che hanno gestito la raccolta dei rifiuti nell'Isola. La Sezione di controllo per la Regione siciliana, presieduta da Rita Arrigoni, ha approvato la relazione finale di una lunga indagine che ha fatto luce sulla gestione economico-finanziaria del ciclo integrato dei rifiuti nel triennio 2007/2009. Il quadro emerso è a dir poco impietoso e non a caso la magistratura contabile ha plaudito alla riforma dell'ex assessore Pier Carmelo Russo, varata nell'aprile 2010, che di fatto ha sancito la fine dell'era degli Ato e il passaggio ai nuovi consorzi, che saranno una decina.

## Bilanci in profondo rosso

La Corte dei conti ha evidenziato come sia "preoccupante" lo stato di insolvenza delle società d'ambito, che a fronte di debiti per 900 milioni di euro, hanno all'attivo dei crediti vantati nei confronti dei Comuni e dei contribuenti ma che sono

"sostanzialmente inesigibili". Tra mille contenziosi, c'è quello relativo al passaggio dalla vecchia tassa, la Tarsu, alla Tia. In questo modo, meno immondizia avrebbero prodotto i cittadini, meno avrebbero pagato. Solo che, ha evidenziato la Corte dei conti, talvolta "la Tia è stata approvata dagli Ato e non dai Consigli comunali, sulla base di una errata interpretazione della normativa vigente e degli stessi statuti degli Ato". E il credito è risultato "inesigibile e privo di legittimità".

## Assunzioni non pianificate

I giudici parlano di "assunzione di personale in assenza di pianificazione e in numero eccessivo". In molti casi i dipendenti sono stati assunti con mansioni amministrative come nell'Ato Messina 2 e nell'Ato Palermo ambiente Spa. Si va dal Coinres di Palermo con 524 lavoratori, che hanno inciso per il 57 per cento sui costi di produzione, fino all'Ato Belice Pa (294), alla Dedalo Ambiente di Agrigento (235). Un capitolo è dedicato all'Amia di Palermo, interamente partecipata dal Comune, che a fine dicembre 2009 contava 2.470 dipendenti per un costo di 83 milioni di euro. Per quanto riguarda invece l'Ato Palermo 1, i giudici hanno sottolineato una "crescita anomala dei costi per il personale", lievitati da 6,7 milioni di euro a 10,7 milioni in un anno, dal 2008 al 2009. All'Ato 1 di Caltanissetta, nel periodo di monitoraggio il personale è aumentato da 53 a 75 unità e la spesa è raddoppiata, da 1,7 milioni a 3,5 milioni. Allo Joniambiente di

Catania, dove le 11 unità di personale sono rimasti tali ma hanno percepito 416 mila euro nel 2009, molto di più rispetto ai 370 mila euro del 2007.

## Quei "cari" amministratori

La Corte dei Conti parla di "elevato numero di amministratori" e "elevato ammontare di indennità". All'Ato Palermo 5, Ecologia e ambiente, gli organi di amministrazione nel 2009 si sarebbero fatti un "regalo" aumentando i compensi da 74 mila euro a 94 mila euro. All'Ato Sogeir Ag1, che vanta un'alta percentuale di differenziata, nel 2009 amministratori e collegio sindacale hanno percepito in tutto circa 370 mila euro. Stabili i compensi per sindaci e amministratori: 320 mila euro. All'Ato Ragusa Ambiente, nel 2009, amministratori e collegio sindacale hanno percepito intorno ai 203 mila euro.

## La riforma del sistema

È ancora in corso l'iter per la liquidazione degli Ato e la costituzione dei consorzi. Ma il presidente dell'associazione dei Comuni, Giacomo Scala, ha spiegato che "è tutto bloccato perché serve maggiore chiarezza sulla strutturazione delle nuove strutture". Dal canto suo, l'assessore Giosuè Marino ha detto che "il governo, nonostante il ritardo di Roma nell'approvazione del nuovo piano dei rifiuti, sta anticipando i tempi per potenziare gli impianti nell'Isola e incrementare la percentuale di raccolta differenziata, oltre che attuare un sistema di credito con gli istituti bancari per ripianare i debiti degli Ato". (\*RIVE\*)





**Per la Corte dei Conti la raccolta dei rifiuti in Sicilia è disastrosa e produce solo debiti. FOTOPEPI**



CONTI PUBBLICI

# Inps col buco

**Ottanta milioni di mancati incassi nella gestione del patrimonio immobiliare. L'accusa arriva da un'indagine interna**

**R**innovi dei contratti di locazione irregolari, mancati incassi per 80 milioni. Ai vertici dell'Inps è scattato l'allarme. Un'indagine interna e una lettera di Antonio Ferrara, il magistrato della Corte dei conti che vigila sulla correttezza degli atti, rischia di far esplodere uno scandalo intorno all'ente previdenziale proprio mentre si chiedono sacrifici pesantissimi anche ai pensionati con i redditi più bassi.

Al centro della bufera c'è la gestione del patrimonio immobiliare ex Inpdai ereditato nel 2002 dall'Inps e fino a qualche anno fa amministrato dall'ex responsabile della direzione del patrimonio Francesco Vari, ora presidente dell'Organismo di valutazione dell'integrità e trasparenza dell'Inps (Oiv). Lo scorso marzo, il cda dell'ente ha disposto un'indagine sull'asset ad una commissione interna che ha appena consegnato la sua relazione finale. Le irregolarità riscontrate sono risultate così inquietanti da indurre il magistrato Ferrara a chiedere al dg Mauro Nori quali provvedimenti intende prendere di fronte alle anomalie denunciate e ad informare la procura regionale della Corte dei conti del Lazio.

La vicenda nasce dal contratto sottoscritto dall'Inpdai (2002) ed ereditato dall'Inps con Rti Pirelli&C, Romeo spa e Sovigest per la gestione degli immobili, la manutenzione dei palazzi sparsi in tutta Italia e la riscossione degli affitti. Il contratto prevedeva una scadenza biennale (2004) e la possibilità di rinnovi annuali per un massimo di tre anni. Rinnovi che arrivano puntualmente. Al terzo colpo, nel 2006, addirittura per un quadriennio. Il tutto, dice la commissione, anche in violazione alla normativa che vietava rinnovi dei contratti delle pubbliche amministrazioni in manie-

ra tacita (è questo il caso) e non motivati da ragioni di convenienza (pure queste non accertate). Altra violazione, quella relativa alle nuove disposizioni del maggio 2005 che, per i contratti già scaduti o che venivano a scadenza nei sei mesi successivi all'entrata in vigore della nuova legge (10 agosto 2005), stabilivano che potevano essere prorogati per un massimo di sei mesi per il tempo necessario alla stipula dei nuovi, ma con gare ad evidenza pubblica. Alla commissione risulta invece che non è stata «bandita alcuna gara», mentre i contratti sono stati prorogati oltre i termini fissati.

Infine, il capitolo dei danni subiti dall'Inps. A leggere la relazione si ha l'impressione di trovarsi di fronte a un vero regalo a Pirelli, Romeo e Sovigest. Soprattutto per la parte commerciale del patrimonio. Secondo gli accordi, le tre società hanno corrisposto all'Inps solo un minimo garantito, complessivamente 7 milioni 308 mila euro l'anno, a fronte di incassi ben più ricchi e che nel periodo 2003-2010 hanno portato alle tre società riscossioni di quasi 81 milioni di euro superiori ai canoni riconosciuti all'Inps. Una circostanza stigmatizzata da Ferrara anche perché, inaspettatamente e senza alcuna giustificazione, a partire dal 2003, nella delicata partita della manutenzione del patrimonio vengono trasferiti a carico dell'istituto anche i costi per contratto fino ad allora sostenuti dalle società affidatarie.

«Un autentico scandalo», dice Luigi Romagnoli, coordinatore nazionale dell'Usb (Unione sindacale di base) dell'Inps: «E un regalo ai tre gestori privati: chiediamo a questo punto che vengano puniti i responsabili di questo andazzo, a cominciare da Vari, sotto la cui gestione si sono consumate le irregolarità».

**Primo Di Nicola**



# Il Parlamento

## Taglio del 15% alle indennità di 200 onorevoli vip ma ora il deputato non vuole più finanziare il partito

La riduzione colpirà inizialmente chi incassa per le presidenze delle varie commissioni da 1000 a 4000 euro

CARMELO LOPAPA

Taglio del 15% per tutte le indennità aggiuntive percepite da circa 200 parlamentari, tra componenti degli uffici di presidenza di Camera e Senato, presidenti, vice e segretari di commissioni e giunte. L'input di Gianfranco Fini ieri pomeriggio è stato recepito dai collegi dei questori dei due rami del Parlamento, riuniti per mettere a punto le misure che lunedì saranno varate in via definitiva. Si parte da subito col taglio ai più privilegiati tra i privilegiati (da mille a 4 mila euro al mese in più). Ma nel vertice è stato anche deciso che il rimborso per il "portaborse" resterà forfettario per il 50 per

Evitato il paradosso dell'aumento di stipendio netto legato al passaggio dal vitalizio al sistema contributivo

cento, senza bisogno di alcuna «pezza giustificativa». Nonostante la marcia indietro rispetto alla stretta iniziale, in Transatlantico monta il malessere in tutti i gruppi. Perché a quel budget i deputati hanno attinto finora per versare il contributo ai rispettivi partiti. Ora che duemila euro andranno coperti da contratti e bollette "veri", gli onorevoli non vogliono più devolvere i restanti 1.800 ai loro tesorieri. Confermato invece il passaggio dal vitalizio al sistema contributivo, evitando però il conseguente aumento del netto in busta paga che già più di un imbarazzo stava provocando in tempi di magra. Il varo ufficiale a Montecitorio è previsto lunedì, a Palazzo Madama slitta a martedì.

© RIPRODUZIONE RISERVATA





## Doppi incarichi

### Presidenti, questori, segretari ecco la sforbiciata sugli extra

È LA novità delle ultime ore nella cura dimagrante pianificata da Montecitorio e Palazzo Madama, in procinto di essere varata e annunciata in pompa magna la prossima settimana. Taglio con ogni probabilità del 15 per cento per i 140 deputati e cento senatori che ricoprono cariche particolari nelle due Camere.



**240**

#### I GRADUATI

Sono 140 alla Camera e circa 100 al Senato i parlamentari con cariche e indennità aggiuntive, dai mille ai 4 mila euro

Costituiscono il 20 per cento del totale e incassano tra i mille euro mensili di un segretario di commissione e i 4 mila di un presidente di Camera e Senato. Rientrano nel novero infatti, oltre alla seconda e terza carica dello Stato, anche gli otto vicepresidenti, i sei questori, i 25 segretari. E poi i presidenti, i vice e i segretari delle 28 commissioni dei due rami, i vertici delle tre

bicamerale e delle cinque giunte. Un esercito.

A Palazzo Madama avrebbero preferito limitare per ora il taglio ai soli componenti del consiglio di presidenza e rinviare per le commissioni. L'accelerazione di Montecitorio (e di Fini) ha avuto la meglio. Non fosse altro perché si tratta di colpi di forbici da 250 a 500-600 euro al massimo, commisurati all'indennità aggiuntiva e non al totale della retribuzione del parlamentare.

## I vitalizi

### Sistema contributivo per tutti ed età pensionabile a 65 anni

I QUESTORI di Camera e Senato hanno confermato l'adeguamento delle nuove pensioni (col sistema contributivo e non più vitalizi) alle figure «non contrattualizzate» della pubblica amministrazione. Ovvero a magistrati, prefetti e generali dell'esercito. Come pure viene confermato lo slittamento dell'età pensionabile ai 60 anni (con più legislature) o 65 (con una sola) sia nell'uno che nell'altro ramo del Parlamento. Misura drastica che fa scivolare anche di un decennio la quiescenza per una generazione di cinquantenni. Infatti alla Camera pendono già 18 ricorsi che il Consiglio di giurisdizione interna, presieduto da Giuseppe



**18**

#### RICORSI

Sono i ricorsi contro la cancellazione del vitalizio presentati alla Camera. Saranno esaminati il primo febbraio

Consolo (Fli), esaminerà il primo febbraio. Se i ricorsi, per lo più di ex parlamentari, saranno accolti, altre decine se non centinaia ne seguiranno.

I colleghi dei questori hanno messo nero su bianco anche il passaggio al sistema contributivo per tutto il personale delle rispettive amministrazioni. Il presidente del Senato Schifani ha già varato un decreto in materia.

I colleghi dei questori hanno messo nero su bianco anche il passaggio al sistema contributivo per tutto il personale delle rispettive amministrazioni. Il presidente del Senato Schifani ha già varato un decreto in materia.

## Nelle commissioni

### Diaria solo con presenza firmata il Senato si adegua alla Camera

DEPUTATI e senatori continueranno a percepire i loro 3.500 euro netti mensili a titolo di diaria, per le spese di mantenimento a Roma. Adesso anche il Senato, come già la Camera da qualche mese, introduce il registro delle presenze che consentirà di penalizzare con una decurtazione da 200-300 euro ogni assenza del parlamentare in commissione. Finora la penalità era in vigore solo per quelle in aula. Il nuovo sistema entrerà in vigore a febbraio e comporterà anche a Palazzo Madama il ricorso appunto a un registro da firmare. Da quando il meccanismo è stato adottato a Montecitorio, in autunno, le presenze alle riunioni di commissione fino ad allora al lumicino sono aumentate in misura esponenziale. Molto probabile che il fenomeno si ripeta al Senato. Così come la diaria, anche l'indennità netta di circa 5 mila euro mensili resta comunque intatta. Voci che sommate alla quota forfettaria rimasta a titolo di rimborso per il portaborse (1.800 alla Camera, 2000 al Senato), compongono uno "stipendio" netto che per gli onorevoli si aggirerà adesso attorno ai 10.300-10.500 euro.



**3.500**

#### MENSILI

La somma prevista come diaria per il soggiorno a Roma. Ne hanno diritto anche quanti risiedono nella capitale

mentate in misura esponenziale. Molto probabile che il fenomeno si ripeta al Senato. Così come la diaria, anche l'indennità netta di circa 5 mila euro mensili resta comunque intatta. Voci che sommate alla quota forfettaria rimasta a titolo di rimborso per il portaborse (1.800 alla Camera, 2000 al Senato), compongono uno "stipendio" netto che per gli onorevoli si aggirerà adesso attorno ai 10.300-10.500 euro.

## L'effetto-Irpef

Con le imposte limitate all'indennità prelievo sul lordo ridotto del 53%

DIARIA e rimborso spese esentasse. Deputati e senatori pagano l'Irpef solo sull'indennità in senso stretto, una delle tre voci del loro "stipendio". Di conseguenza, si avvantaggiano di un risparmio del 53 per cento rispetto agli altri contribuenti. La stima è stata elaborata da Fiscoequo.it, sito dell'associazione per la legalità e l'equità fiscale.



**44.600**

### TASSAZIONE

Un deputato versa di Irpef 44.600 euro. Se fossero tassate anche le somme extra si arriverebbe a oltre 95 mila euro

«Per i parlamentari — si legge nello studio — il benefit è sempre esentasse. Grazie ad una interpretazione estensiva della norma da parte dei due rami del Parlamento ogni anno deputati e senatori incassano circa 110.000 euro senza pagare l'Irpef, con un risparmio d'imposta di circa 50.000 euro. Il deputato tipo riceve in un anno complessivamente 246.295 euro (indennità lorda annua di 135.400 euro e altri benefits pari a 110.895) e subisce una tassazione ai fini Irpef pari a 44.628 Euro. Se le stesse somme, a titolo di stipendio e di benefit, fossero corrisposte a qualsiasi altro cittadino, manager o alto dirigente, l'imposta Irpef dovuta ammonterebbe a 95.031 Euro». Conclusione: «Un risparmio di imposta di 50.403 euro».

## Le quote ai partiti

Calano i contributi per i portaborse e in molti si ribellano alla "tassa"

I PARLAMENTARI del Pd versano ogni mese 1.500 euro al partito. Come i loro colleghi dell'Udc. Alla Lega la quota sale a 1.800 euro. Più light la "tassa" nel Pdl, 800 euro solo su base volontaria. Ora però la scure sul contributo per il "portaborse", divenuto contributo per l'esercizio del mandato (3.690 euro alla Camera, 4.100 al Senato), sta per spaccare parlamentari e loro gruppi di appartenenza. Il taglio alla fine sarà inferiore al previsto, gli onorevoli dovranno giustificare con contratti e bollette solo la metà di quel budget, dunque continueranno a essere corrisposti loro a forfait tra i 1800 e i 2000 euro al mese. Ma è poco più della cifra che dovrebbero continuare a corrispondere ai loro partiti. Molti sono pronti ad aprire il caso. Intanto, come spiega il questore del Senato Benedetto Adragna, la figura del portaborse sarà disciplinata da un ddl messo a punto dagli stessi questori o dagli uffici di presidenza, non da iniziative individuali (vedi Moffa). In ogni caso, sarà esclusa la possibilità di ricorrere al giudice del lavoro per i collaboratori ai quali non viene rinnovato il contratto.



**1.500 euro**

### AI GRUPPI

È quanto versano ai gruppi i parlamentari di Pd e Udc (nella Lega 1.800), attingendo al budget per i portaborse

«Un risparmio di imposta di 50.403 euro».



L'Istat: retribuzioni ai minimi da 12 anni, divario salari-prezzi mai così alto dal '95

# Certificati, cambia tutto

Online e in tempo reale con il decreto semplificazioni

ROMA – Sarà varato oggi dal Consiglio dei ministri il decreto sulle semplificazioni. Obiettivo: rendere la vita del cittadino e delle aziende alle prese con le autorizzazioni molto meno complicata. I certificati di residenza o nascita, ad esempio, si potranno avere in tempo reale, senza attese. Meno burocrazia anche per aprire un'attività imprenditoriale o per iscriversi all'università: si potrà fare online. Arriva anche il commissario contro le lungaggini della pubblica amministrazione. Continua a crescere la differenza tra prezzi e salari, con i primi aumentati del 3,3 per cento e i secondi solo dell'1,4 per cento: è il divario record dal 1995.

AJELLO, CARRETTA, COSTANTINI, DI BRANCO, FRANZESE, GENTILI, LAMA, RIZZI E STANGANELLI ALLE PAG. 2, 3, 4, 5 E 7

**IL GOVERNO** Il decreto passa alla Camera con 469 sì, ora il provvedimento approda al Senato

## Partono le semplificazioni fiducia sul milleproroghe

Oggi il Consiglio dei ministri vara il pacchetto «Libera Italia»

*Clima costruttivo e nessuna tensione durante la votazione*

di MARIO STANGANELLI

ROMA - Quinta fiducia per il governo Monti e terza ottenuta alla Camera da quella della sua investitura il 18 novembre scorso. L'assemblea di Montecitorio ha dato via libera al decreto Milleproroghe con 469 sì, 74 no e 5 astenuti. Una quota di consensi che segue il trend in calo, passato dai 556 sì della nascita del governo ai 495 ottenuti sulla

manovra il 16 dicembre, ai 469 di ieri. Nessun particolare significato politico viene attribuito a questa diminuzione, anche da parte di Angelino Alfano, segretario del Pdl, partito nelle cui file si trova il maggior numero di non partecipanti alla chiamata (24 su un totale di 63): «Il voto sul Milleproroghe, a differenza della prima fiducia, - ha detto Alfano - è ordinaria amministrazione, non ci sono segnali politici da inviare all'esterno. La fiducia era scontata». Nessuna tensione quindi, da parte di maggioranza e governo, sul decreto che martedì

dovrà essere votato nel suo complesso ancora dalla Camera, per poi passare al Senato per il varo definitivo. E il governo affronta stamattina, in Consiglio dei ministri, un'altra scadenza di rilievo per la connotazione del suo profilo: il varo del pacchetto «Libera Italia», contenente disposizioni urgenti sul-



















le semplificazioni e lo sviluppo, destinate-attraverso una serie di snellimenti burocratici e la cancellazione di leggi obsolete - a influenzare direttamente la vita delle famiglie, l'attività delle imprese e il trend di sviluppo del Paese. Il decreto che conterrà queste misure è stato proba-

bilmente la portata principale della colazione di lavoro che Giorgio Napolitano ha offerto ieri al Quirinale a Mario Monti e ad alcuni membri del governo. Sulla bozza delle semplificazioni si è comunque lavorato ieri fino a tardi, fermo restando che dovrebbe essere composto da 66 articoli e prevedere l'abolizione, totale o parziale, di 333 leggi emanate tra il 1947 e il 2006.

Tornando al voto sul Milleproroghe, a favore si sono espressi Pdl, Pd, Terzo Polo e

alcune formazioni minori. Pier Luigi Bersani ha parlato di «lavoro parlamentare buono» che ha visto «premiare il contributo del Pdl» alla definizione del dl. Aspramente contaria la Lega, che assieme all'Idv di Di Pietro, ha votato no. Gli esponenti del Carroccio hanno parlato di «ritorno dell'assalto alla diligenza» come nella Prima Repubblica, accusando il governo di avere «mentito al popolo, che ora si ribella scendendo in piazza».

© RIPRODUZIONE RISERVATA

| Le semplificazioni   | Alcune delle misure all'esame del Consiglio dei ministri  |  |
|--|---|--|
|  <p>Torna la <b>social card</b> con una dote di 50 milioni</p>                  |  <p><b>Niente blocco dei Tir</b> nei giorni prefestivi e postfestivi</p>                   |  <p><b>Imposto pareggio oneri amministrativi</b> per la P. A.</p>  |
|  <p><b>Bonus assunzioni al Sud</b> fino al 2013</p>                             |  <p><b>Equiparazione dei titoli di studio</b> per i concorsi pubblici</p>                  |  <p>Arriva un <b>commissario contro le lungaggini</b> della P.A.</p>   |
|  <p>Spesa <b>assistenza sociale monitorata</b> dall'Inps</p>                    |  <p><b>Controllo sui gas di scarico</b> dell'auto solo con la revisione, non ogni anno</p> |  <p><b>Certificazione unica</b> per attestare lo status di <b>diversamente abile</b></p>                       |
|  <p>Procedura breve per le <b>gravidezze anticipate</b></p>                     |  <p>Istituzione con le camere di commercio di <b>sportelli del turista</b></p>             |  <p><b>"Reti territoriali" per le scuole.</b> Iscrizioni Università via web, valutazioni degli studenti...</p> |
|  <p><b>Salta</b> obbligo di <b>chiusura domenicale</b> per i panificatori</p> |  <p>Entro due mesi rivisti i tempi dell'<b>Agenda digitale</b></p>                       |  <p>Si accorciano i tempi per il <b>cambio di residenza</b></p>  |
|  <p><b>Scadenza nuove carte identità</b> fissata al giorno di compleanno</p>  |  <p>Si cancellano altre <b>333 leggi inutili</b></p>                                     |  <p>Solo <b>via web</b> la trasmissione di <b>atti tra Comuni</b></p>  |
|  <p>Istituita la <b>'Banca dati nazionale dei contratti pubblici'</b></p>     |  <p><b>Dichiarazione unica ambientale</b> per piccole e medie imprese</p>                |  <p><b>Responsabilità solidale negli appalti</b> tra datore di lavoro, appaltatore e subappaltatori</p>      |

ANSA-CENTIMETRI





## Certificati in tempo reale per nascita e residenza

ROMA – Il criterio di base è semplice: il bilancio tra gli oneri amministrativi introdotti a carico di cittadini e imprese e quelli eliminati, deve essere in pareggio. Le amministrazioni pubbliche dovranno dimostrarlo inviando ogni anno una documentazione a palazzo Chigi. Subito arrivano una quantità di piccole novità, ma non per questo meno rilevanti.

**I tempi.** Se l'amministrazione non dà risposte al cittadino nei tempi dovuti, entra in campo il «commissario anti-lungaggini». Decorsi inutilmente i termini, sarà un dirigente generale, incaricato ad hoc, che risponderà in tempi ridotti.

**Disabili.** Un solo documento basterà alla persone diversamente abili per ottenere il contrassegno invalidi e le altre agevolazioni cui hanno diritto. Assegnati 6 milioni al Comitato italiano paralimpico per Londra 2012.

**Anagrafe.** Il trasferimento della residenza da un altro Comune o dall'estero sarà immediatamente operativo. La trasmissione telematica delle comunicazioni tra amministrazioni consentirà di avere altri certificati, come la nascita o il matrimonio, in tempo reale.

**Carta d'identità.** Quelle rilasciate dopo l'approvazione del decreto, scadranno il giorno del compleanno dell'intestatario immediatamente successivo alla data in cui sarebbero altrimenti dovute scadere.

**Concorsi.** Tutte le domande per partecipare ai concorsi della pubblica amministrazione saranno inviate per via telematica. Le Regioni si dovranno adeguare.

**Bollino blu.** Durerà due anni e si dovrà fare insieme alla revisione periodica del mezzo.

**Patente.** Le patenti A, B e B+E ha validità dieci anni. Al rinnovo, se si hanno più di 50 anni la validità si riduce a 5 anni che scendono a tre sopra i 70 anni. Per gli ottantenni il rinnovo dura solo due anni.

**Social card.** Si parte con la sperimentazione di un anno nei Comuni con più di 250.000 abitanti. E' riservata alle persone in condizione di maggior bisogno e può contare su un finanziamento di 50 milioni.

**Pane.** Abolito il riposo della domenica per i forni. Pane fresco tutti i giorni.

---

*Il bollino blu  
si farà insieme  
alla revisione  
del mezzo*

---

B.C.

© RIPRODUZIONE RISERVATA



## Banca dati, appalti, ambiente più facile avviare un'attività

ROMA — Percorsi più rapidi, procedure più semplici per gli appalti, chiarimenti sulla Scia, testo unico di polizia più snello. Sarà più facile avviare un'attività economica e condurla in porto grazie anche alle facilitazioni sulle assunzioni ed il collocamento obbligatorio. Sono tante le novità che riguardano imprese e lavoro. In generale tutta la filosofia della semplificazione poggia sul criterio del buon senso e della trasparenza. E sulla comunicazione telematica tra la pubblica amministrazione e cittadini.

**Sperimentazione.** Prende il via la sperimentazione per attivare i percorsi più semplici per le attività produttive. A fine anno si tireranno le somme.

**Banca dati.** Per favorire la trasparenza e il controllo in tempo reale della spesa pubblica per lavori e servizi, nasce la Banca dati nazionale dei contratti pubblici. Sarà l'Autorità lavori pubblici a tenere il nuovo registro.

**Gli appalti.** La responsabilità nei confronti dei dipendenti per il pagamento delle retribuzioni, dei trattamenti di fine rapporto e dei contributi, spetta al committente-imprenditore e all'appaltatore solidalmente. Il legame si estende anche ai subappaltatori nei due anni successivi alla fine dell'appalto.

**Ambiente e Pmi.** Per le piccole e medie imprese l'autorizzazione unica ambientale sostituisce «ogni atto di comunicazione, notifica e autorizzazione prevista in materia ambientale». I suoi requisiti saranno stabiliti dal governo per regolamento.

**Agricoltura.** L'Agea, nell'erogazione dei fondi Ue, si avvarrà delle banche dati informatiche dell'Agenzia delle Entrate, Inps e Camere di commercio. Per vendere i suoi prodotti in modo itinerante, l'agricoltore invia una semplice comunicazione al proprio Comune.

**Inps e spesa sociale.** Sarà l'Inps a monitorare la spesa per l'assistenza sociale e socio-sanitaria. Le amministrazioni invieranno i dati e l'Inps risponderà segnalando la discordanza tra le prestazioni e l'Isee, l'indice che misura la situazione economica.

**Collocamento.** Più snelle le procedure per l'assunzione di lavoratori extra-Ue stagionali.

**Balli e discoteche.** Le autorizzazioni di Polizia ai pubblici esercizi dureranno tre anni. Liberalizzata l'apertura di circoli privati. Per le feste da ballo pubbliche non servirà il permesso della Ps.

---

*All'Inps  
il monitoraggio  
sulla spesa  
socio-sanitaria*

---

B.C.

© RIPRODUZIONE RISERVATA





## Iscrizione on line all'università meno burocrazia per la ricerca

ROMA – Non solo semplificazione, nel senso di eliminazione di adempimenti per cittadini e imprese e cancellazione di leggi ormai obsolete. Il decreto che oggi sarà approvato dal Consiglio dei ministri contiene molte misure pensate per aiutare lo sviluppo, che riguardano settori come università, scuola, ricerca e innovazione. **Edilizia scolastica.** Si parte in realtà anche da norme che riguardano l'operatività dei luoghi di istruzione. Scuole, università ed enti di ricerca dovranno assumere entro 24 mesi misure di gestione e manutenzione degli immobili finalizzate al risparmio energetico e all'efficienza. Viene poi affrontato in termini più generali il capitolo della modernizzazione del patrimonio immobiliare scolastico, con l'obiettivo di arrivare ad una riduzione strutturale delle spese. Toccherà al Cipe adottare un piano nazionale di edilizia scolastica, a cui potranno partecipare capitali pubblici e privati.

**Valutazione.** C'è un potenziamento del sistema nazionale di valutazione, affidato all'Invalsi. Sarà poi possibile l'istituzione di una rete territoriale di scuole.

**Università.** La prima novità sicuramente ha un impatto forte anche sulle famiglie e sui cittadini: si stabilisce che le procedure di istruzione siano effettuate esclusivamente per via telematica, mentre a decorrere dall'anno accademico 2012-2013 la verbalizzazione dei risultati degli esami dovrà avvenire esclusivamente con modalità informatiche.

**Innovazione e ricerca.** Un articolo riguarda la definizione di un'agenda digitale italiana, con gli obiettivi di realizzare l'infrastruttura di telecomunicazione a banda larga, di favorire la realizzazione di comunità intelligenti, potenziare l'e-governement, favorire la diffusione del cloud computing nella pubblica amministrazione. Va nella stessa direzione anche una misura più immediatamente operativa, l'obbligo per le amministrazioni pubbliche di comunicare tra loro esclusivamente in modalità telematica.

Infine altre novità hanno l'obiettivo di sburocratizzare il lavoro di ricerca, ad esempio con l'individuazione di soggetti capofila nei vari progetti oppure con la possibilità di rimodulare i progetti stessi.

L. Ci.

© RIPRODUZIONE RISERVATA

---

*In arrivo un piano  
di edilizia scolastica  
spazio anche  
ai capitali privati*

---

# Con il decreto lo Stato conta di risparmiare due miliardi

## Il testo

Università e scuole: parte la rivoluzione telematica  
Appalti, procedure più rapide

Corrado Castiglione

Il decreto arriva oggi in Consiglio dei ministri e veleggerà molto presto verso l'esame parlamentare alla Camera per evitare ingorghi al Senato, dove si discute di liberalizzazioni. Si scrive "semplificazioni", si legge "risparmi" per i cittadini e le imprese, oltre che snellimento delle prassi burocratiche. Di quanto? La stima è ancora difficile. Di sicuro il governo calcola di risparmiare 313 milioni all'anno dall'eliminazione del Documento programmatico sulla sicurezza per la Privacy. Altri 140 verranno dalla riduzione degli oneri in materia di appalti. Nel complesso le sole misure al momento stimate saranno pari ad un risparmio di oltre 500 milioni di euro all'anno a vantaggio delle piccole e medie imprese. A questo andranno aggiunti almeno i consistenti risparmi attesi dall'adozione dei regolamenti in materia di controlli per le imprese, dall'autorizzazione unica ambientale per le piccole e medie imprese - che consentirà di abbattere significativamente gli oneri amministrativi attuali, stimati in oltre 1,3 miliardi di euro all'anno - dalla semplificazione delle procedure autorizzatorie per le imprese e dagli interventi per l'agricoltura. Insomma: in tutto, il calcolo potrebbe salire ad almeno due miliardi di euro.

«È un primo pacchetto significativo» assicura il ministro allo Sviluppo Corrado Passera che, a margine dei lavori del Forum economico mondiale, anticipa che si tratta di «una prima raccolta importante di suggerimenti venuti dalle imprese, per rendere la vita più facile a chi fa azienda, ai cittadini e ai consumatori». Così il governo prova ad aprire al Paese la strada verso «la normalità», spiega il ministro all'Istruzione Francesco Profumo. E proprio per la scuola, l'università e la ricerca sono attese tante piccole, importanti novità: documenti, iscrizioni e prenotazione degli esami

## Le aule

Piano Cipe per ammodernare gli istituti che dovranno varare misure di gestione e manutenzione degli immobili

soltanto on line, libretto elettronico, tagli al Consiglio universitario nazionale, finanziamenti per razionalizzare il consumo energetico in scuole e atenei, fondi alla ricerca più certi con una sola impresa che sarà individuata fra le aziende coinvolte come "capofila", cioè una sorta di regista che rappresenta le imprese nei rapporti con la pubblica amministrazione.

Il resto è cosa nota. Vengono cancellate 333 leggi inutili, come spiega il ministro alla Funzione pubblica Filippo Patroni Griffi: «Raschiamo il fondo del barile». La pubblica amministrazione sarà tenuta a "pareggiare" gli oneri amministrativi, cioè il saldo tra oneri aggiunti e oneri eliminati dovrà essere pari a zero a fine anno. Arriva un commissario ad hoc al quale il privato potrà rivolgersi in caso di lungaggini dell'amministrazione. Ci sarà un'unica certificazione per attestare lo status di disabile ed avere diritto a tutte le agevolazioni. Si accorciano i tempi per il cambio di residenza. Entro due mesi saranno rivisti i tempi dell'Agenda digitale. Torna la social card, avrà una dotazione di 50 milioni. La spesa per l'assistenza sociale verrà monitorata dall'Inps che invierà segnalazioni in caso di discordanza dei dati tra le prestazioni e l'Isee. Si semplifica la procedura per l'astensione anticipata dal lavoro in casa di gravidanze più complesse. Prorogata di un anno la misura che prevede il bonus per le imprese che fanno assunzioni al Sud.

Per i panificatori salta l'obbligo di chiusura domenicale. Viene eliminata la norma che prevedeva il divieto di circolazione nell'eventuale o eventuali giorni precedenti o successivi ai giorni festivi. Il controllo sui gas di scarico dell'auto si farà solo insieme alla revisione, dunque non ogni anno. La scadenza per le nuove carte d'identità sarà fissata al giorno del compleanno.

© RIPRODUZIONE RISERVATA





Oggi il decreto sulle semplificazioni. Nuove regole per ricercatori e atenei telematici. Subito i certificati online

# Così cambia il valore della laurea

Berlusconi: non faccio cadere Monti. E Bossi lo insulta: ha paura

Sarà dato un «peso» ridotto ai titoli di studio nei concorsi pubblici, anche se non ne è stato abolito il valore legale. Mentre verranno azzerati i fondi alle università telematiche e i ricercatori non potranno più essere tutor. Queste alcune delle novità più significative

introdotte dal decreto sulle semplificazioni che punta in maniera decisa anche sull'azzeramento della burocrazia per le imprese e i certificati in tempo reale per i cittadini. Bossi attacca Berlusconi: «Mezza cartuccia». Il Cavaliere: «Non faccio cadere Monti».

## CONCORSI E DIPLOMA DI LAUREA RIVOLUZIONE DEI TITOLI DI STUDIO Tutti i certificati online e in tempo reale, dalla nascita alle nozze

# 333

**Il numero** complessivo delle leggi considerate inutili che il decreto sulle semplificazioni intende eliminare. La bozza del provvedimento sarà oggi all'esame del Consiglio dei ministri

# 50

**milioni** La dotazione finanziaria per la «social card» per le fasce deboli che il governo intende reintrodurre in via sperimentale. Il progetto è avviato nei Comuni con più di 250.000 abitanti

# 2013

**la nuova scadenza** del bonus sulle assunzioni al Sud. La misura verrà prorogata di un anno nel decreto semplificazioni. La norma prevede un credito d'imposta per i nuovi contratti a tempo indeterminato

ROMA — Ben nove articoli del nuovo decreto legge sulle semplificazioni riguarderanno e accresceranno qualificazione e competitività di scuola, università e ricerca scientifica. La laurea perderà peso nei concorsi pubblici, anche se non ne verrà abolito il valore legale. Anche il voto non avrà più valore. In pratica tutta la seconda sezione del provvedimento: dall'articolo 54 all'articolo 62. E' questa una «corposa» novità del nuovo pacchetto preparato dal governo. Il testo del decreto (40 pagine e 67 articoli) che sarà varato oggi dal Consiglio dei ministri è stato illustrato ieri dal premier Mario Monti al Capo dello Stato, Giorgio Napolitano. L'ultimo via libera è stato dato ieri sera in una riunione a Palazzo Chigi tra Monti e il ministro della Pubblica amministrazione, Filippo Patroni Griffi. In questo modo, lunedì prossimo in Europa, il governo si presenterà con un altro incisivo intervento di modernizzazioni della macchina dello Stato: il secondo passo - dopo le liberalizzazioni - anch'esso chiestoci dalla Ue e dalla Bce. Internet sarà il principale alleato del cittadino e delle imprese nei confronti della pubblica amministrazione. Una norma rafforzerà il potere della Commissione di garanzia per quanto riguarda l'esercizio del diritto di sciopero nei servizi pubblici essenziali. Un'altra modifica permetterà al ministro dei Beni culturali di varare norme tecniche per la sponsorizzazione connesse agli interventi conservativi. Mentre l'Ambiente assumerà il controllo di tutte le riserve a carattere nazionale e internazionale. Miglioreranno i rapporti tra cittadini, imprese e burocrazia: dai certificati anagrafici immediati per nascite e matrimoni, alla maggiore facilità per le imprese di assumere lavoratori stranieri extra Ue, e di ottenere un'autorizzazione unica in materia ambientale per le Pmi. Partirà anche una sperimentazione per cui le Regioni potranno trasformarsi in territori a «burocrazia zero».

**M. Antonietta Calabrò**  
twitter @maria\_mcalabro

© RIPRODUZIONE RISERVATA



# Valore legale dei titoli di studio No all'abolizione, ma si cambia

## Statali, la laurea non basta più per gli scatti di carriera

**LA FRENATA**

Il premier Monti ha valutato l'opposizione dei rettori chiedendo soluzioni soft

**LE VALUTAZIONI**

Il ricorso ai crediti formativi servirà a privilegiare le università migliori

**il caso**  
**ALESSANDRO BARBERA**  
ROMA

**A**ll'inizio doveva essere quel che Luigi Einaudi teorizzò nel 1955: «Non ordine, gerarchia, uniformità bensì varietà e mutabilità, la fine di un mito». La fine del modello egualitarista che ancora oggi, di fronte allo Stato, fa valere un diploma targato Bocconi come quello di qualunque università di provincia. Poi nel governo si sono resi conto che l'operazione era politicamente complicata. Basti pensare che i concorsi pubblici sono sanciti dalla Costituzione o la levata di scudi promessa dai rettori. Così Mario Monti ha chiesto ai ministri di valutare le alternative. Francesco Profumo la sintetizza così: «Non abolire, ma che uso fare del valore legale». Il testo che oggi, a meno di colpi di scena, confluirà nel decreto semplificazioni risponde a questa massima. Fra le righe di un testo che sembra fatto apposta per non essere capito, c'è più di un ritocco. Il valore legale dei titoli di studio resta, ma cambia e si indebolisce per favorire la competizione fra università.

Il grimaldello è al punto «d» di un articolo al quale ieri mattina mancava ancora il numero progressivo. «Consentire l'accesso ai concorsi pubblici ai soggetti in posses-

so del diploma di laurea nonché, ove necessario, di ulteriori specifiche esperienze professionali». Inoltre, «qualora sia richiesto uno specifico e congruo numero di crediti formativi, questi possono essere acquisiti in soprannumero rispetto ai percorsi ordinari previsti per il conseguimento della laurea». La prosa è implicita, la sostanza semplice. D'ora in poi chi bandirà concorsi pubblici - dagli albi ai ministeri - potrà chiedere titoli diversi dalla mera laurea: master, specializzazioni, corsi post-laurea, dottorati, l'aver superato certi esami e non altri. Di più: la richiesta di un «congruo numero di crediti formativi» significa far valere il diploma di una certa università più di un altro.

Solo questo dettaglio basta a cambiare tutto: sulla base della riforma Gelmini i crediti formativi vanno ai migliori dipartimenti di ciascun ateneo. E dunque le lauree, in sede di concorso, non varranno più tutte allo stesso modo. Il governo avrebbe voluto fare di più: nella bozza di due giorni fa l'accesso ad un concorso per avvocato era permesso perfino ad un laureato in economia, purché avesse i «crediti formativi necessari». Il *niet* degli Ordini, già innervositi dall'abolizione delle tariffe, ha convinto gli estensori a soprassedere.

E' invece confermata la norma che abroga «gli automatismi che consentono la progressione verticale di carriera nel pubblico impiego». Poiché

fra gli statali la mera laurea permette carriere interne ad altri negate, negli ultimi anni c'è stata la corsa al diploma purchessia. E poiché l'esperienza professionale permette di scontare esami, sono proliferati gli studenti over-50 che con poche interrogazioni potevano ottenere inaspettati titoli. Il problema è che superare un esame in procedura civile o in macroeconomia in una grande università pubblica non è sempre una passeggiata. Così sono proliferate anche le università. Pur senza citare la causa di ogni male (la riforma Berlinguer) ieri lo ricordava Profumo: «Il meccanismo ha creato un mercato dei titoli di studio. Non proprio una bella cosa».

Non è un caso se nel Paese delle regole intangibili sono ormai troppi i soggetti che rilasciano titoli di laurea, dal Cepu alle università telematiche a distanza. Il momento del massimo fulgore è stato con l'ultimo governo Berlusconi: l'«E-Campus» di Francesco Polidori (amico e marito dell'ex sottosegretario Catia) ha avuto l'opportunità di trasformarsi in università «non statale» alla stregua della Cattolica. Per rendere più libero il sistema occorre dunque dargli regole più certe. La lettera «a» del testo sancisce che d'ora in poi i titoli di «università», «politecnico», «istituto di istruzione» potranno essere rilasciati esclusivamente dal ministero dell'Istruzione. Sembrerà paradossale, ma finora non era chiaramente previsto dalla legge.

**Twitter@alexbarbera**

**Cos'è**

Il concetto noto come valore legale del titolo di studio esprime un giudizio di rilevanza giuridica in base al quale il conferimento di

un determinato titolo di studio da parte di una autorità scolastica o accademica produce determinati effetti giuridici. Un esempio riguarda l'accesso a concorsi o incarichi pubblici





# **AUTO** **Catricalà sblocca** **il progetto** **degli ecoincentivi**

(Mondellini a pag. 7)

IL SOTTOSEGRETARIO ALLA PRESIDENZA DEL CONSIGLIO, IL SETTORE HA BISOGNO DI SOVVENZIONI

## **Catricalà sblocca gli incentivi auto**

*Confermate le anticipazioni di MF-Milano Finanza sul piano di sgravi del governo per chi acquista vetture ecologiche o per chi sostituisce un motore benzina o diesel con un propulsore verde*

DI **LUCIANO MONDELLINI**

**L** mercato italiano dell'auto ha bisogno di incentivi all'acquisto che non siano selettivi e che trovino adeguata copertura finanziaria. Il sottosegretario alla presidenza del Consiglio, Antonio Catricalà, riconosce il problema e, parlando con l'agenzia Reuters, conferma le anticipazioni pubblicate su *MF-Milano Finanza* martedì 24 gennaio. Il governo avrebbe effettivamente allo studio il varo di nuove sovvenzioni per l'acquisto di vetture ecologiche. Catricalà non conferma l'esistenza del progetto ma ammette che, nel rispetto dei principi del mercato unico europeo, la strada degli sgravi sarebbe l'unica percorribile per rilanciare il settore. L'ex presidente dell'Antitrust ha anche aggiunto che «per eventuali misure in questa direzione occorrerà trovare una copertura» finanziaria. Catricalà è il primo componente del governo a confermare esplicitamente la manovra allo studio; tuttavia va ricordato che, sempre martedì 24, un'indicazione in questo senso era arrivata dal no comment del ministro dello Sviluppo economico, Corrado Passera. Un silenzio che era stato interpretato come una conferma dalla borsa che, in-

fatti, quel giorno, aveva premiato con un forte rialzo dei titoli del settore, in particolare Fiat Spa e Landi Renzo. Secondo quanto *MF-Milano Finanza* ha potuto appurare da fonti governative, l'esecutivo avrebbe infatti allo studio il varo di nuovi incentivi per l'acquisto di vetture ecologiche, alimentate a gpl, metano o altre energie rinnovabili come l'elettrico. L'obiettivo è rivitalizzare un settore che alla fine del 2011 ha fatto segnare una pesante crisi di vendite con ricadute che potrebbero essere letali sull'intera economia italiana.

**Il settore automobilistico** nel suo complesso, infatti, impiega inoltre 1,2 milioni di addetti in Italia e rappresenta circa l'11,4% del pil, contribuendo al gettito fiscale con circa 68 miliardi, ovvero il 16,6% del totale. Va segnalato, inoltre, che, secondo quanto risulta da fonti vicine ad ambienti ministeriali, le sovvenzioni non sarebbero solo destinate all'acquisto di vetture ecologiche, ma potrebbero essere allargate anche a chi sostituisce un motore a benzina o diesel con un propulsore ecologico. L'obiettivo, infatti, è anche rinnovare il parco auto attualmente presente in Italia, visto che oggi sui 36 milioni di veicoli in circolazione, ben 14 milioni sono vetture Euro

0, Euro 1 oppure Euro 2.

D'altronde i numeri sulle immatricolazioni di auto verdi non lasciano spazio a dubbi. Dopo il picco del 2009, quando il duplice effetto degli incentivi ecologici e di quelli alla rottamazione aveva spinto le immatricolazioni di auto a gpl e metano a oltre 640 mila unità in Italia, nel 2011 la cifra è calata a circa 210 mila vetture, lo stesso numero registrato nel 2007. E stante la crisi economica in corso, lo scenario appare ancora più fosco per l'anno appena iniziato. Federauto, l'associazione che rappresenta i concessionari italiani, prevede che quest'anno verranno immatricolate in Italia circa 1,65 milioni di vetture, una quota molto lontana dalla soglia minima di sopravvivenza per il settore che viene valutata in 2 milioni di unità. Numeri asfittici che danneggiano in primis lo Stato che ha incassato 2,5 miliardi in meno tra imposte e tasse nel triennio dal 2009 al 2011. (riproduzione riservata)



**Pitruzzella**

Liberalizzazioni:  
cambiate le regole  
tocca ai cittadini

MATARAZZO A PAGINA 6

**IL PRESIDENTE  
DELL'ANTITRUST**

# «Cambiate le regole ora tocca ai cittadini»

*Liberalizzazioni, parla Pitruzzella: serve uno scatto morale  
«Effetti sulla crescita, ma restiamo vigili sull'attuazione»*

Promosso il governo:  
«Alcuni tappi sono saltati  
I vantaggi su prezzi e  
occupazione ci saranno»

«Gli italiani devono avere  
una pazienza attiva,  
impegnarsi, riflettere  
e fare la propria parte»

## l'intervista

A pochi giorni dal varo del decreto, il professore invita a credere nella svolta «Accanto a resistenze inevitabili c'è un fatto nuovo: il dibattito si è spostato su questioni concrete del bene comune». La concorrenza? «Stimola l'innovazione e promuove il merito». Per coniugare crescita e coesione sociale occorre «puntare proprio sul Terzo settore»

DI GIUSEPPE MATARAZZO

**A** chi storciva il naso il giorno dopo la sua nomina, ha risposto con la competenza, una pioggia di provvedimenti e una presenza di alto profilo istituzionale. Ha aperto quello che definisce un «circolo virtuoso» nei rapporti

fra Autorità e istituzioni, proponendo direttamente al governo le idee dell'Antitrust sul tema del momento: le liberalizzazioni. Liberatorie, per l'economia e la società. Risultato? Il premier le ha prese in forte considerazione. E oggi, si cambia. «I primi tappi sono saltati. Il governo ha avviato un incisivo processo di liberalizzazione e sono convinto che avrà importanti effetti sulla crescita», esordisce il presidente dell'Autorità garante della concorrenza e del mercato, Giovanni Pitruzzella. Palermitano, 52 anni, costituzionalista, a novembre scorso ha preso il posto di Antonio Catricalà (nominato sottosegretario alla Presidenza del Consiglio nel governo Monti) alla guida dell'Antitrust. E ha subito impresso il suo stile. «Le liberalizzazioni sono un presupposto indispensabile per rilanciare l'economia».

**Il governo ha varato il primo pacchetto. «Roba seria», secondo Monti. Qual è il suo voto?**

Il governo ha avviato un incisivo processo di liberalizzazione e sono convinto che avrà importanti effetti sulla





crescita. Però non spetta a me dare voti. Da costituzionalista, tengo alla distinzione dei ruoli. L'Autorità è una istituzione tecnica: noi facciamo analisi dei mercati, suggeriamo interventi a favore della concorrenza, ma la responsabilità delle scelte in una democrazia rappresentativa è di governo e Parlamento, che devono bilanciare anche esigenze diverse, del mercato e della società. **Lei ha parlato di «tappi» che frenano l'economia. Quali cominciano a saltare?**

Energia, professioni, servizi pubblici locali, carburanti, trasporti. Sono questi i settori in cui stanno per saltare quei tappi che hanno bloccato per anni la crescita economica. È stato motivo di orgoglio, per la struttura che rappresento, che il governo abbia accolto molti dei nostri suggerimenti. È l'inizio di un circuito virtuoso nel rapporto fra autorità indipendenti e istituzioni politiche, ovviamente nel rispetto delle rispettive sfere di competenza.

**Si allo scorporo della rete gas. Ma non sono state toccate Ferrovie e Poste. Si poteva fare di più?**

Le liberalizzazioni non sono né un evento né una ideologia. Sono un processo. È impensabile uscire da una situazione di blocco con un solo atto. Il governo e il Parlamento hanno avuto il merito di aver avviato con coraggio questo processo. Mi piace a questo proposito ricordare un'annotazione di Samuel Johnson: «Le grandi opere non si costruiscono con la forza ma con la perseveranza». Certo, in alcuni campi ci sarà bisogno di un maggior approfondimento. Ma è l'inizio. E adesso che queste norme ci sono, bisognerà concentrarsi sulla loro coerente attuazione e vigilare: non cadere nel vizio italiano per cui fatto un decreto si pensa che i problemi siano già risolti.

**Le liberalizzazioni porteranno a un aumento del Pil dell'11% in dieci anni. I cittadini devono sapere aspettare?**

Al di là delle cifre, sono con-

vinto che in Italia stia avvenendo un cambiamento culturale. Governo e Parlamento hanno agito con grande rapidità, e con una visione complessiva dell'interesse nazionale. Ora si tratta di implementare un processo che porti a una reale apertura dei mercati, a una modernizzazione del sistema, all'affermazione di un principio fondamentale per le giovani generazioni: il merito. I cittadini devono avere una pazienza attiva, devono impegnarsi, riflettere e fare la propria parte, con responsabilità. I vantaggi, sul fronte occupazionale e dei prezzi, arriveranno, ne sono certo.

**Eppure il Paese è nel caos. Tassisti, farmacisti, avvocati sul piede di guerra. Difese corporative o segnali veri di disagio?**

Ci sono entrambe le cose. È indiscutibile che la crisi stia colpendo settori importanti della società, con particolare accanimento sulle fasce più deboli. Però c'è anche una spinta corporativa, una resistenza di chi vuole difendere alcuni privilegi. Per fortuna, accanto a resistenze - che in un

processo di cambiamento sono inevitabili - ci sono fatti nuovi: perché il dibattito - fermo per anni su posizioni spesso strumentali - si è spostato su questioni concrete del bene comune. Cosa può servire al sistema Italia? Alle nuove generazioni? Queste sono ormai le domande che ci poniamo tutti.

**Che idea si è fatto dei blocchi dei tir e dei forconi «ribelli»?**

Penso siano alimentati da fenomeni diversi. C'è certamente un disagio sociale ed economico, una resistenza corporativa, ma anche il permanere di una cultura assistenzialistica, soprattutto al Sud, che fa leva sulla protesta per avere vantaggi finanziari dallo Stato. C'è il veleno dell'antipolitica che si è diffuso ed è pericoloso. C'è qualche disprezzo per la legalità: perché protestare è giusto ma nel rispetto delle regole e senza violare i diritti degli altri.

**Lei è un costituzionalista. E**

**la libertà d'impresa è un principio costituzionale. L'Italia però è molto indietro sul tema. Cosa non ha funzionato?**

Sono prevalsi spesso particolarismi e la cultura della concorrenza e del mercato ha fatto fatica ad aprirsi la strada. Ma oggi c'è una svolta che è imposta dalla crisi economica e finanziaria. Un mercato e una società ingessati impediscono la crescita e soprattutto bloccano l'innovazione.

**La concorrenza stimola l'innovazione?**

Esattamente. Nei mercati globali si vince soltanto se si ha capacità di innovare. Ma non solo. La concorrenza premia il merito, non il privilegio, non la rendita parassitaria. La concorrenza stimola mobilità sociale, spinge a fare di più e valorizza la responsabilità individuale, contrastando quella rassegnazione e quel nichilismo che tentano spesso di soffocare la nostra società.

**Una rivoluzione...**

Generale. Perché tante volte parliamo di concorrenza come se riguardasse solo il mercato. In realtà la concorrenza interessa la struttura, anche morale, della società. Le nuove regole fissano l'hardware, la struttura legale, il meccanismo, ma è necessario poi che funzionino. Per questo è necessario il software, lo spirito di iniziativa e un cambiamento culturale e morale.

**E per questo le regole non bastano...**

No, certo. Sono processi che non si possono determinare soltanto con il diritto, ma attraverso cambiamenti che sono in corso nella parte più sana del Paese. Abbiamo davanti una sfida che è soprattutto culturale ed etica. Un mercato presuppone regole giuridiche. Non c'è mercato senza diritto. Ma la logica concorrenziale e il diritto da soli non sono sufficienti. L'economia di mercato richiede sempre una struttura culturale e morale. Max Weber all'inizio del secolo scorso sosteneva che l'economia capitalista si fondava sul Protestantismo. Altri scrittori, più recenti, come Mi-

chael Novak, ricollegano un capitalismo e un mercato ben funzionante al Cristianesimo. C'è ormai l'idea secondo cui solo una cultura che abbia basi morali certe, possa far funzionare l'economia di mercato.

**Ma è davvero possibile realizzare un mercato globale «etico»?**

Ci sono due cose molto semplici da considerare. Primo: l'economia di mercato funziona sulla base dell'innovazione e della capacità creatrice dell'uomo. Un elemento che nel Cristianesimo è stato fortissimo, richiamato nella *Centesimus Annus* da Giovanni Paolo II. È la «soggettività creativa» che sta alla base di una economia concorrenziale e di una società aperta. Ed è l'elemento che valorizza la dignità umana. Secondo: in continuità con quell'enciclica, Benedetto XVI nella *Caritas in veritate*, afferma che lo sviluppo deve essere lo sviluppo completo dell'uomo, cioè il punto di riferimento dell'economia è l'uomo. Io credo che la crisi economica e finanziaria ci stia imponendo un ripensamento dell'economia capitalista. **La Dottrina sociale della Chiesa, oltre al metodo (etico) pone anche l'obiettivo: il bene comune. È utopia nel mondo di oggi?**

Non è un'utopia, la storia dell'umanità è nata sempre dal conflitto e dalla competizione fra spinte morali diverse. Oggi credo stia prendendo piede, anche nella cultura laica, l'idea secondo cui esiste un bene comune che deve essere messo davanti a tutto.

**Che ruolo ha nella nostra economia il Terzo settore?**

Ci sono beni che il mercato non può produrre e lo Stato produrrebbe in modo inefficiente. Questo è lo spazio del Terzo settore. Gli inglesi oggi parlano di *Big Society*, ma già la Dottrina sociale della Chiesa ha evidenziato i pregi del principio di sussidiarietà. Per coniugare crescita economica e coesione sociale occorre, a mio avviso, puntare proprio sul Terzo settore.

**CHI È**

**ESPERTO COSTITUZIONALISTA E CONSULENTE GIURIDICO**

Giovanni Pitruzzella (1959) – dallo scorso novembre presidente dell'Antitrust – è professore ordinario di Diritto costituzionale, dal 1994, prima nell'Università di Cagliari e poi nell'Università di Palermo. Precedentemente era stato, dal 1986 al 1993, professore associato di Istituzioni di diritto pubblico. Per circa vent'anni ha esercitato la professione di avvocato amministrativista. Nel 2006 è stato nominato componente della Commissione di garanzia dell'attuazione della legge sullo sciopero nei servizi pubblici essenziali, di cui è stato presidente dal 2009 al 2011. È stato Presidente della commissione paritetica per l'attuazione dello statuto speciale siciliano. È stato consulente giuridico di organi parlamentari, di ministri e presidenti di regione. È coautore, con Roberto Bin, di un manuale di Diritto costituzionale (Giappichelli) giunto alla undicesima edizione e utilizzato nelle principali università italiane. È autore di numerosi articoli

pubblicati in riviste giuridiche e ha curato numerosi volumi collettanei. Ha pubblicato sei monografie, tra cui «Forme di governo e trasformazioni della politica», Laterza, 1996 e, insieme a Vincenzo Lippolis, «Il bipolarismo conflittuale», Rubbettino, 2007.

© RIPRODUZIONE RISERVATA



Giovanni Pitruzzella

**L'AUTORITÀ**

**DAL 1990 VIGILA SU CONCORRENZA E TUTELA DEI CONSUMATORI**

L'Autorità Garante della Concorrenza e del Mercato, meglio nota come Antitrust, è stata istituita in Italia nel 1990. È un'istituzione indipendente, che prende le sue decisioni sulla base della legge, senza possibilità di ingerenze da parte del governo né di altri organi della rappresentanza politica. Dal 2007 è stato affidato all'Antitrust il compito di tutelare i consumatori dalle pratiche commerciali scorrette delle imprese e dalla pubblicità ingannevole.

© RIPRODUZIONE RISERVATA



**via libera**

# Camera, il Milleproroghe passa l'esame

**Il governo incassa la fiducia  
Ora tocca al Senato dove l'esecutivo  
è chiamato ad affrontare  
alcuni nodi lasciati aperti come  
l'ippica e i cosiddetti «esodati»**

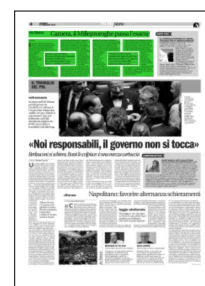
**In termini di numeri assoluti  
i consensi sono meno di quelli avuti  
sulla manovra (495), ma in rapporto  
ai voti contrari di allora (88)  
il rapporto rimane invariato**

DA ROMA

**I**l governo ottiene alla Camera la fiducia sul decreto Milleproroghe, conservando sostanzialmente i numeri incassati dalla manovra di dicembre. Il provvedimento dovrà ora essere votato nel suo complesso dall'Aula di Montecitorio martedì prossimo, prima di passare al Senato dove l'esecutivo è chiamato ad affrontare alcuni nodi lasciati aperti come l'ippica e i cosiddetti «esodati». Nel voto di fiducia il governo ha ottenuto 469 sì, 74 no e cinque astenuti. In termini di numeri assoluti i consensi sono meno di quelli avuti sulla manovra (495), ma in rapporto ai voti contrari di allora (88) il rapporto rimane invariato. Il risultato scontato ha infatti tenuto lontano dall'aula alcuni deputati sia dei gruppi che appoggiano Monti (Pdl, Pd e Terzo Polo), sia di quanti si oppongono (Lega ed Idv). I gruppi parlamentari sono riusciti ad introdurre alcune modifiche al decreto, le principali dei quali riguardano due deroghe alla recente riforma previdenziale. Esse riguardano i lavoratori precoci (chi ha iniziato a lavorare prima dei 20 anni può andare in pensione senza penalizzazioni prima dei 62 anni) e gli «esodati». Questi sono i lavoratori che hanno accettato con un accordo di lasciare l'azienda in crisi pensando di andare in pensione entro pochi mesi, ma dopo la riforma si ritrovano senza posto e senza pensione quelli che sono usciti dalle aziende entrati il dicembre scorso, godranno delle vecchie regole. E qui Pdl, Lega e Idv

hanno chiesto al governo di ampliare la platea durante l'esame del decreto in Senato. Si chiede di comprendere anche quanti hanno già sottoscritto un accordo con l'azienda ma stanno uscendo nei primi mesi del 2012. Per coprire tutto questo capitolo verrà alzato il prezzo delle sigarette. È invece sfumato un blitz dei partiti, che avevano inizialmente inserito (con il no di Idv e radicali) la sanatoria delle affissioni abusive da loro stessi fatte. Il ministro Piero Giarda ha fatto togliere la norma, ripudiata poi improvvisamente da tutti, anche nelle dichiarazioni. Oltre agli esodati, il governo è stato sollecitato ad affrontare in Senato altre questioni non risolte, elencate dal presidente della commissione Affari costituzionali della Camera, Donato Bruno: la concessione dell'Auto Brennero, le pensioni del personale della scuola, i comuni pugliesi alluvionati, i Fond per l'ippica, le ex Ipab, gli indennizzi per le aziende in crisi, il personale esodato delle Poste, il differimento dei pagamenti telematici della Pubblica amministrazione.

© RIPRODUZIONE RISERVATA



## Il dossier

STIPENDI  
RECORD:  
LA GIUNGLA  
DELLE REGIONI

di SERGIO RIZZO

La giungla dei privilegi delle Regioni. Stipendi record in Sicilia e in Sardegna. Il governatore siciliano Raffaele Lombardo, a cui la definizione di gabbie salariali «fa schifo», guida una Regione con

un numero di abitanti pressoché identico a quello del Veneto, ma un costo della vita inferiore del 9,4%, e porta a casa fra indennità e rimborsi il 43% in più del suo collega Luca Zaia, in Veneto, il cui prodotto interno lordo, dice l'Istat, è del 75% superiore a quello della Sicilia.

A PAGINA 11

»» **Approfondimenti**

## Il confronto tra le buste paga delle giunte locali

REGIONI, LA GIUNGLA DEI PRIVILEGI  
IN SICILIA E SARDEGNA STIPENDI RECORD  
Tagli per Vendola e Chiodi. Ma a Cota vanno 1.779 euro in più della Bresso

ROMA — Al governatore siciliano Raffaele Lombardo la sola definizione di gabbie salariali «fa schifo». La sua coerenza è da lodare. Alla guida di una Regione con un numero di abitanti pressoché identico a quello del Veneto, ma un costo della vita inferiore del 9,4%, Lombardo porta a casa fra indennità e rimborsi il 43% in più del suo collega Luca Zaia: 170.319 euro netti l'anno contro 118.703, secondo i dati contenuti nel sito ufficiale della conferenza dei governatori ([www.parlamentiregionali.it](http://www.parlamentiregionali.it)). Senza considerare, poi, la differenza abissale nella ricchezza di quei due territori. Il prodotto interno lordo del Veneto, dice l'Istat, è del 75% superiore a quello della Sicilia.

La verità è che in Italia le uniche gabbie salariali esistenti (quel sistema in voga un tempo per cui gli stipendi erano più bassi dove il costo della vita era inferiore) ce le hanno i politici. Però al contrario. Ha senso che un consigliere regionale molisano, dove la vita costa il 32,8% in meno, intaschi ogni mese fra indennità e rimborsi vari 10.125 euro netti contro gli 8.639 del suo collega della Liguria? E sorvoliamo sul fatto che il Molise ha un quinto degli abitanti della Liguria e una ricchezza procapite del 37% inferiore.

Ha senso che un consigliere regionale dell'Emilia Romagna abbia un appannaggio netto pari a metà di quello del consigliere della Sardegna (5.666 euro contro 11.417)? O che

la busta paga del governatore della Calabria, pure dopo essere stata tagliata di 27 mila euro, sia ancora di 43 mila euro l'anno superiore a quella del presidente della Toscana?

Conosciamo le argomentazioni di chi difende il proprio status quo: i dati vanno presi con le molle, anche quelli ufficiali. Vero, ma anche con queste precauzioni certi numeri fanno sempre fare un salto sulla sedia. Per quanto il presidente della Provincia di Bolzano Luis Durnwalder si dica profondamente convinto di meritarsi i 25.620 euro che fra stipendio e rimborsi gli toccano ogni mese, perché lui lavora dall'alba a notte fonda, è stato rilevato che l'impegno del presidente degli Stati Uniti Barack Obama non è certamente inferiore al suo: per 2.600 euro di meno nella busta paga.

Così, se si deve accogliere con un applauso l'affermazione del governatore sardo Ugo Cappellacci, il quale ha fatto presente di aver rinunciato «già da tempo all'indennità di presidente e anche all'auto blu per dare un segnale personale in un momento difficile per tutti», è impossibile non ricordare come per mantenere il Consiglio regionale ogni cittadino della Sardegna sopporti una spesa almeno sei volte superiore rispetto a ciascun lombardo o a ogni residente in Emilia-Romagna. Tanto che basterebbe semplicemente equiparare il costo dei 20 parlamentini regionali per far risparmiare ai contribuenti una

somma tutt'altro che trascurabile: 606 milioni di euro l'anno. Anche perché se i Consigli regionali dell'Emilia-Romagna o della Lombardia funzionano bene con circa 8 euro per abitante, non si capisce perché per l'Assemblea regionale siciliana ne debbano servire quasi 35 e per il Consiglio della Valle D'Aosta addirittura 124.

Il fatto è che troppo spesso, nelle Regioni Italiane, l'autonomia ha avuto risvolti insensati, dando vita a una giungla di privilegi e retribuzioni nella quale sarebbe opportuno mettere finalmente un po' d'ordine. L'occasione per uniformare voci come le indennità e i rimborsi poteva essere offerta dalla necessità di tagliare i costi della politica. È accaduto invece esattamente il contrario, e quella giungla è diventata se possibile ancora più fitta. Istruttivo è il confronto fra gli emolumenti massimi dei governatori e dei consi-





glieri di cinque anni fa e quelli di oggi, entrambi rilevati dalla stessa fonte: il sito [www.parlamentiregionali.it](http://www.parlamentiregionali.it). La tabella in questa pagina paragona gli «stipendi massimi» mensili, pubblicati dalla conferenza dei presidenti regionali nell'estate del 2007, e riportati dal *Corriere* il 2 agosto di quell'anno, con quelli aggiornati al 23 gennaio scorso. Dove per «stipendio massimo» si intende la somma della indennità di carica e dei rimborsi (massimi) consentiti.

Fra i governatori, il taglio più consistente è quello subito dagli emolumenti di quello abruzzese. Roberto Chiodi ha diritto oggi a una retribuzione, comprensiva dei rimborsi, pari a 8.450 euro netti al mese: 5.394 euro in meno rispetto a quella spettante nel 2007 al suo predecessore di centrosinistra Ottaviano Del Turco. C'è poi la Puglia: al presidente della giunta regionale toccano 14.595 euro netti al mese. Fra indennità e rimborsi, Nichi Vendola ha ridimensionato il proprio assegno di 4.290 euro. Al terzo posto il Veneto, il cui governatore leghista, Luca Zaia, ha una busta paga più leggera rispetto a Giancarlo Galan, che guidava la giunta nel 2007, di 2.724 euro al mese. Una sforbiciata analoga a quella subita dagli emolumenti dei loro colleghi Vasco Errani (Emilia-Romagna, meno 2.238 euro) e Giuseppe Scopelliti (Calabria, meno 2.224). Fin qui i tagli più evidenti, ai quali si devono

aggiungere quelli ancora più considerevoli apportati agli assegni dei consiglieri semplici emiliano-romagnoli (-5.387), abruzzesi (-7.283) e piemontesi (-8.975). In queste tre regioni le retribuzioni dei «peones» nei consigli regionali sono state ridotte di ben oltre la metà. A giudicare però dai dati forniti dalla conferenza dei governatori non si ride nemmeno in Puglia, i cui consiglieri hanno dovuto rinunciare a 3.398 euro netti al mese. E neppure nel Lazio, dove il giro di vite è stato di 2.747 euro mensili. Anche se in questo caso c'è da dire che la tosata interessa oggi praticamente un solo consigliere: Antonio Cicchetti, l'unico senza un incarico che dia luogo a qualche indennità supplementare.

Fin qui le sforbiciate più appariscenti. Perché ci sono anche Regioni che al massimo hanno tagliato le doppie punte. Come la Sicilia: Raffaele Lombardo guadagna oggi 136 euro al mese in meno di Totò Cuffaro. O la Basilicata, che ha ridotto la paga del governatore di 285 euro al mese, da 9.506 a 9.221 euro netti. O ancora la Lombardia. Se Roberto Formigoni si è visto ridurre lo stipendio di 325 euro fra il 2007 e il 2012, un semplice consigliere regionale lombardo prende attualmente 12.523 euro al mese: 32 in meno nel confronto con cinque anni fa. Un caffè al giorno. E la sua retribuzione, considerando anche i rimborsi che gli spettano, è quella record fra tutte le Regioni. Di più: Lombardia e Puglia hanno un sistema di calcolo della liquidazione ben 2,4 volte più favorevole ri-

spetto a quello delle altre assemblee legislative regionali, dello stesso Parlamento, nonché di tutti i comuni mortali. Lì, per ogni mandato di cinque anni, i consiglieri hanno infatti diritto a un anno di stipendio.

Per non parlare di chi quelle paghe le ha fermate nel tempo, come la Sardegna. Mentre c'è chi è arrivato anche ad aumentarle. Secondo il sito della conferenza dei presidenti regionali il governatore del Piemonte Roberto Cota ha diritto oggi, fra indennità netta (5.506 euro) e rimborsi (7.543 euro) a emolumenti per un totale di 13.049 euro. Cifra superiore di 1.779 euro a quella che lo stesso sito riportava cinque anni fa, quando la giunta piemontese era guidata da Mercedes Bresso. Con un aumento di 501 euro al mese il presidente della giunta regionale dell'Umbria, ha quindi scavalcato il suo collega toscano che è scivolato così in fondo alla classifica delle retribuzioni. Nelle Marche c'è stato invece un ritocchino di 184 euro al mese, mentre in Friuli-Venezia Giulia i consiglieri «semplici» hanno superato la barriera degli 8 mila euro netti al mese grazie a un incremento di 685 euro. Idem in Basilicata. Ma qui l'aumento è stato di oltre mille euro.

E continua a far sorridere il fatto che pur con tutti questi tagli i presidenti delle nostre Regioni restano ancora, e in qualche caso di gran lunga, più pagati dei governatori americani.

**Sergio Rizzo**

© RIPRODUZIONE RISERVATA

## Le cifre dei parlamentini

|                       |                 | Presidente Giunta |             | Consigliere Regionale |            |  |  |
|-----------------------|-----------------|-------------------|-------------|-----------------------|------------|--|--|
| Stipendi in euro      | Indennità netta | Rimborso massimo  | Totale      | 2007                  | Differenza |  |  |
| <b>ABRUZZO</b>        |                 |                   |             |                       |            |  |  |
|                       | 5.020           | + 3.430           | = 8.450     | 13.844                | -5.394     |  |  |
|                       | 2.646,46        | + 3.430           | = 6.076,46  | 13.359                | -7.283     |  |  |
| <b>BASILICATA</b>     |                 |                   |             |                       |            |  |  |
|                       | 5.008,81        | + 4.212,26        | = 9.221,07  | 9.506                 | -285       |  |  |
|                       | 3.007,49        | + 5.093,48        | = 8.100,97  | 7.029                 | +1.071     |  |  |
| <b>CALABRIA</b>       |                 |                   |             |                       |            |  |  |
|                       | 5.321,66        | + 5.788,11        | = 11.109,77 | 13.353                | -2.224     |  |  |
|                       | 3.940,25        | + 5.085,89        | = 9.026,14  | 11.316                | -2.290     |  |  |
| <b>CAMPANIA</b>       |                 |                   |             |                       |            |  |  |
|                       | 4.908           | + 5.867           | = 10.775    | 12.388                | -1.613     |  |  |
|                       | 3.462           | + 5.867           | = 9.329     | 10.972                | -1.643     |  |  |
| <b>EMILIA ROMAGNA</b> |                 |                   |             |                       |            |  |  |
|                       | 5.491,14        | + 2.277,02        | = 7.768,16  | 10.006                | -2.238     |  |  |
|                       | 3.389,76        | + 2.277,02        | = 5.666,78  | 11.053                | -5.387     |  |  |
| <b>FRIULI</b>         |                 |                   |             |                       |            |  |  |
|                       | 7.327,88        | + 735             | = 8.062,88  | 8.038                 | +24        |  |  |
|                       | 4.294,13        | + 4.067,75        | = 8.361,88  | 7.676                 | +685       |  |  |

|                  | Indennità netta | Rimborso massimo | Totale      | 2007   | Differenza |
|------------------|-----------------|------------------|-------------|--------|------------|
| <b>LAZIO</b>     |                 |                  |             |        |            |
|                  | 8.250           | + 3.503,11       | = 11.753,11 | 12.548 | -795       |
|                  | 3.708           | + 3.503,11       | = 7.211,11  | 9.958  | -2.747     |
| <b>LIGURIA</b>   |                 |                  |             |        |            |
|                  | 6.159,79        | + 4.681,46       | = 10.841,25 | 11.611 | -770       |
|                  | 3.958,33        | + 4.681,46       | = 8.639,79  | 9.337  | -688       |
| <b>LOMBARDIA</b> |                 |                  |             |        |            |
|                  | 5.937,62        | + 5.802,12       | = 11.739,74 | 12.064 | -325       |
|                  | 3.602,75        | + 8.921,16       | = 12.523,91 | 12.555 | -32        |
| <b>MARCHE</b>    |                 |                  |             |        |            |
|                  | 4.795,22        | + 3.866,14       | = 8.661,36  | 8.477  | +184       |
|                  | 3.127,45        | + 3.866,14       | = 6.993,59  | 6.810  | +183       |
| <b>MOLISE</b>    |                 |                  |             |        |            |
|                  | 6.566,22        | + 4.558,68       | = 11.124,9  | 12.038 | -914       |
|                  | 4.464,41        | + 5.660,73       | = 10.125,14 | 10.255 | -130       |
| <b>PIEMONTE</b>  |                 |                  |             |        |            |
|                  | 5.506,18        | + 7.543,55       | = 13.049,73 | 11.270 | +1.779     |
|                  | 3.221,58        | + 4.432,99       | = 7.654,57  | 16.630 | -8.975     |
| <b>PUGLIA</b>    |                 |                  |             |        |            |
|                  | 4.971,54        | + 9.624,19       | = 14.595,73 | 18.885 | -4.290     |
|                  | 4.971,54        | + 5.461,16       | = 10.432,7  | 13.830 | -3.398     |

|                            | Indennità netta | Rimborso massimo | Totale      | 2007              | Differenza |
|----------------------------|-----------------|------------------|-------------|-------------------|------------|
| <b>SARDEGNA</b>            |                 |                  |             |                   |            |
|                            | 7.289,31        | + 7.355,11       | = 14.644,42 | 14.644            | 0          |
|                            | 4.062,23        | + 7.355,11       | = 11.417,34 | 11.417            | 0          |
| <b>SICILIA</b>             |                 |                  |             |                   |            |
|                            | 10.293,77       | + 3.899,48       | = 14.193,25 | 14.329            | -136       |
|                            | 5.390,58        | + 4.665,32       | = 10.055,9  | 10.946            | -891       |
| <b>TOSCANA</b>             |                 |                  |             |                   |            |
|                            | 4.739,90        | + 2.780          | = 7.519,9   | 7.498             | +21        |
|                            | 3.123,03        | + 4.462,27       | = 7.242,27  | 7.633             | -391       |
| <b>TRENTINO ALTO ADIGE</b> |                 |                  |             |                   |            |
|                            | 6.491,99        | + 3.207,05       | = 9.698,74  | 10.507            | -808       |
|                            | 2.882,87        | + 3.207,05       | = 6.089,92  | 6.614             | -525       |
| <b>UMBRIA</b>              |                 |                  |             |                   |            |
|                            | 3.718,50        | + 3.885,02       | = 7.603,52  | 7.102             | +501       |
|                            | 3.718,50        | + 2.913,76       | = 6.632,26  | 6.597             | +35        |
| <b>VALLE D'AOSTA</b>       |                 |                  |             |                   |            |
|                            | 6.591,68        | + 3.159,70       | = 9.751,38  | 10.228/<br>10.561 | -810       |
|                            | 2.973,81        | + 3.159,70       | = 6.133,51  | 6.607             | -474       |
| <b>VENETO</b>              |                 |                  |             |                   |            |
|                            | 5.501,79        | + 4.390,14       | = 9.891,93  | 12.615            | -2.724     |
|                            | 3.433,76        | + 7.229,26       | = 10.663,05 | 9.711             | -952       |

**606**

milioni l'anno: i risparmi possibili equiparando i costi delle giunte



# Vitalizi e auto blu più li tagli più tornano su

**ALTRI ONOREVOLI RICORSI: TUTTO RIMANDATO A MARZO  
E ARRIVA IL NUOVO BANDO PER "VETTURE MEDIE"**

**Retromarce  
a go-go sulla  
riduzione delle  
spese: i trucchi  
sui portaborse  
sui gettoni  
di presenza**

di Paola Zanca

L'ultimo è arrivato ieri. Alla segreteria del Consiglio di Giurisdizione - il "tribunale" della Camera dei deputati - un onorevole ha depositato il ventunesimo ricorso contro le nuove norme sui vitalizi. Si è fatto coraggio e ha aggiunto il suo nome alla lista di chi non ci sta a "calare le braghe" di fronte alle richieste anti-casta della piazza. Fino a sabato scorso erano "solo" 18. Ma c'è chi è disposto a scommettere che agli ultimi tre ribelli se ne aggiungeranno di nuovi, da qui al 4 febbraio, quando scade il termine per impugnare la delibera sulle pensioni dei parlamentari.

#### Top secret

I nomi sono top secret. Giuseppe Consolo, Ignazio Abrignani e Tino Iannuzzi - i tre "giudici" del Consiglio - mantengono il massimo riserbo: "Ci saranno delle sorprese..." si limita a dire Consolo, che gongola perché tra quei 21 "non c'è nessuno di Fli", il suo partito. Ieri, all'ombra del ficus

Benjamin che adorna il Transatlantico, discutevano con facce serie. Si sono accorti che quando si vedranno (il 2 febbraio, anziché l'1) non potranno fare altro che fissare solo la data in cui cominciare l'istruttoria. Devono lasciare il tempo ai ricorrenti di completare l'impugnativa. Così dice la legge: dopo la presentazione del ricorso ci sono 20 giorni di tempo per depositare documenti, 10 giorni per permettere alle parti di prenderne visione, altri 30 per proporre motivi aggiuntivi. Se anche da oggi nessuno alzasse più la mano per dire 'non ci sto', se ne comincerebbe a parlare comunque a fine marzo. Lì viene nominato un relatore e si comincia l'istruttoria, che può durare fino a 90 giorni. Poi il presidente Consolo fisserà l'udienza per la trattazione del ricorso. E solo allora conosceremo vincitori e vinti della grande guerra dei privilegi.

Ma se anche i fan del vitalizio "vecchio stampo" dovessero perdere questa battaglia, non si contano le retromarce quotidiane che stanno trasformando il taglio ai costi della politica in una tela di Penelope. Di giorno si tesse, la notte si disfa.

È successo al contributo per i cosiddetti "portaborse". La rivoluzione che avrebbe dovuto togliere ai deputati i quattro mila euro scarsi per il pagamento dei collaboratori si è fermata a metà: 1800 euro dovranno essere rendicontati, gli altri continueranno ad essere erogati senza obbligo di dimostrare come sono stati spesi.

#### La riduzione che aumenta

Anche la riduzione del vitalizio (verrà dato solo a chi ha compiuto 65 anni se è in Parlamento da 5 anni, a 60 se ha 10 anni di anzianità) va presa con le pinze: se non ci saranno aggiustamenti in corsa, il passaggio al sistema contributivo farà lievitare di 600 euro la busta paga netta. E lo stesso vale per la norma contro le assenze in commissione: da quando si è deciso di levare il "gettone" a chi non si presenta, le sedute sono convocate sempre dal martedì al giovedì, per evitare agli onorevoli la fatica della settimana lunga. E ancora la vicenda autoblu: a fare da contraltare ai tagli annunciati dal ministro Patroni Griffi martedì è arrivato un bando del ministero dell'Economia - come spiegato ieri dal *fattoquotidiano.it* - per la "fornitura in acquisto di berline medie". Resta da vedere che fine farà l'annunciato taglio del 10-15 per cento alle indennità dei vertici della Camera (dal presidente Fini ai questori e agli altri componenti dell'ufficio di presidenza). Il questore in quota Pdl Antonio Mazzocchi ha già risposto ai "colleghi" che "non conosco bene le competenze" dei questori: "Loro adesso saranno nelle loro abitazioni, mentre io sono ancora qui alla Camera a lavorare, ci verrò anche domani mattina, come a volte accade sia il sabato che la domenica. È come se un funzionario dicesse a un amministratore delegato: perchè guadagni più di me?".



### **Collaboratori**

#### Giustificati metà dei soldi

**L**a “rivoluzione” che avrebbe dovuto togliere ai deputati i quattro mila euro scarsi per il pagamento dei collaboratori si è fermata a metà: 1800 euro dovranno essere rendicontati, gli altri invece continueranno ad essere erogati senza obbligo di dimostrare come sono stati spesi.

### **Pensioni**

#### Altri euro in busta paga

**A**nche la riduzione del vitalizio (verrà dato solo a chi ha compiuto 65 anni se è in Parlamento da 5 anni, a 60 se ha 10 anni di anzianità) va presa con le pinze: se non ci saranno aggiustamenti in corsa, il passaggio al sistema contributivo farà lievitare di 600 euro la busta paga netta.

### **Commissioni**

#### Solo tre giorni di lavoro

**E**cco la norma contro le assenze in commissione: da quando si è deciso di levare il “gettone” a chi non si presenta, le sedute sono convocate sempre dal martedì al giovedì, tre giorni per evitare agli onorevoli la fatica della “settimana lunga”.



*Fioccano le sentenze distorsive della riforma Brunetta. L'ultima in Toscana*

# Niente trucchi sui dirigenti

## Contratti di diritto pubblico o privato pari sono

DI LUIGI OLIVERI

**N**on esiste una distinzione tra contratti di diritto pubblico e di diritto privato, finalizzata a giustificare la possibilità per gli enti locali di assumere dirigenti a tempo determinato oltre i limiti percentuali imposti dalla riforma-Brunetta. Nonostante la diretta applicazione a comuni e province dell'articolo 19, comma 6, del dlgs 165/2001 sia stata acclarata dalla Corte costituzionale e dalle deliberazioni 12, 13 e 14, delle sezioni riunite della Corte dei conti e sebbene l'articolo 1 del dlgs 141/2011 sancisca senza ombra di dubbio che le assunzioni di dirigenti a contratto debbono essere contenute nel limite massimo del 18% della dotazione organica dirigenziale e solo per gli enti virtuosi, si moltiplicano letture finalizzate a rendere elastica la lettura delle disposizioni della riforma. Che, tuttavia, si pongono in contrasto radicale con essa. Tra le ultime, è la deliberazione della Corte dei conti, sezione regionale di controllo della Toscana, 20 dicembre 2011, n. 519. Secondo la sezione, i limiti percentuali discendenti dall'articolo 19, comma 6, del dlgs 165/2001 non si riferirebbero al caso dell'assunzione di dirigenti a contratto assunti con «contratto di diritto pubblico». Di conseguenza, ritiene la sezione che «nell'ambito della normativa locale possa essere regolata la disciplina del conferimento di incarichi dirigenziali mediante contratto di diritto pubblico, rispettando i limiti sanciti dal citato art. 110 Tuel e delle altre spese che impongono limitazioni agli enti locali in tema di personale». L'ipotesi, sostenuta anche da alcuni interpreti, dunque sarebbe quella secondo la quale i limiti percentuali riguardano solo i contratti di diritto priva-

to, perché la sentenza 324/2010 della Consulta ha ritenuto legittima la modifica apportata dalla riforma Brunetta all'articolo 19, comma 6, in quanto il legislatore statale ha correttamente esercitato la propria potestà legislativa esclusiva in tema di disciplina del rapporto di lavoro privatizzato. Dunque, conclude la tesi, laddove il rapporto di lavoro non derivi da contratti di diritto privato, bensì pubblico, allora si potrebbe ipotizzare la non applicazione dell'articolo 19, comma 6, e dei suoi tetti agli incarichi a contratto. Si tratta di una tesi assolutamente infondata. Un primo elemento per evidenziarne l'erroneità è data dalla circostanza che il rapporto dei dipendenti degli enti locali rientra tra quelli «contrattualizzati», cioè regolati dalle norme generali del dlgs 165/2001 e dalle regole del diritto civile. Lo stabilisce chiaramente l'articolo 2, comma 2, primo periodo del Testo unico sul pubblico impiego: «I rapporti di lavoro dei dipendenti delle amministrazioni pubbliche sono disciplinati dalle disposizioni del capo I, titolo II, del libro V del codice civile e dalle leggi sui rapporti di lavoro subordinato nell'impresa, fatte salve le diverse disposizioni contenute nel presente decreto, che costituiscono disposizioni a carattere imperativo». Lo ribadisce il primo periodo del successivo comma 3 del medesimo articolo: «I rapporti individuali di lavoro di cui al comma 2 sono regolati contrattualmente». Dunque, con la sola eccezione dei rapporti di lavoro indicati dall'articolo 3 sempre del dlgs 165/2001, tutti gli altri sono regolati da un contratto: sono, dunque, tutti contratti «di diritto privato», perché la loro fonte di costituzione e di regolazione è privatistica e non pubblicistica. In sostanza, l'ipotesi del rapporto di lavoro di diritto pubblico è venuta

totalmente meno, si ribadisce con l'eccezione delle tipologie lavorative specificate dall'articolo 3 del dlgs 165/2001. Di conseguenza, il riferimento ai contratti «di diritto pubblico» contenuto nell'articolo 110 del dlgs 267/2000 sul quale si basa la teoria secondo la quale gli incarichi a contratto «di diritto pubblico» deve considerarsi un superato ed arcaico residuo del passato: il testo dell'articolo 110 è sostanzialmente rimasto quello dell'articolo 51 della legge 142/1990, approvata quando ancora il rapporto di lavoro dei dipendenti era appunto di diritto pubblico. Infatti, il comma 1 dell'articolo 110 dispone che lo statuto degli enti locali può consentire l'assunzione di dirigenti «possa avvenire mediante contratto a tempo determinato di diritto pubblico o, eccezionalmente e con deliberazione motivata, di diritto privato».

Secondo il testo della norma, la regola sarebbe il contratto di diritto pubblico, mentre l'eccezione (da motivare) quello di diritto privato. Se così stessero davvero le cose, allora la disciplina dell'articolo 19, comma 6, del dlgs 165/2001 sarebbe riferita a un'ipotesi solo residuale ed eccezionale. È esattamente il contrario: i rapporti di lavoro sono tutti di diritto privato, compresi quelli di cui parla l'articolo 110 del dlgs 267/2000, che non sfuggono in alcun modo ai limiti percentuali previsti dalla riforma Brunetta.

— © Riproduzione riservata —



**PER GLI ENTI LOCALI**

# Le Poste si buttano sulla riscossione

servizio a pag. 8

*Il colosso di Sarmi, dopo quelli bancario e assicurativo, vuole anche il settore dei tributi locali*

## Le Poste si buttano sulla riscossione Pronta una società ad hoc. E si studia una partnership con l'Anci

**DI STEFANO SANSONETTI  
E CRISTINA BARTELLI**

**I**n principio fu semplicemente Poste. Nel tempo il gruppo è diventato anche operatore bancario e assicurativo, grazie alla vorticosa proliferazione delle varie BancoPosta, PosteVita e PosteAssicura. Adesso, addirittura, è intenzionato ad approdare al non semplicissimo business della riscossione di tributi locali. È questa l'ultima frontiera che il colosso pubblico guidato da **Massimo Sarmi** ha intenzione di aggredire. Una società ad hoc, Poste Tributi, già esiste. E il mercato di riferimento, appunto quello della fiscalità locale, tra circa un anno sarà definitivamente abbandonato da quello che oggi è l'operatore principale. Parliamo di Equitalia, la società di riscossione presieduta da **Attilio Befera** che, scottata a livello di immagine dalla gestione di ruoli comunali molto spesso imprecisi, ha già annunciato l'intenzione di concentrarsi sulla partita dei tributi nazionali. Un passo indietro in ogni caso importante, dal momento che il business della fiscalità locale rappresenta il 35% circa del volume d'affari della società di riscossione controllata dall'Agenzia delle entrate e dall'Inps.

Ora, l'arretramento di Equitalia si perfezionerà tra un anno, ovvero allo scadere della proroga concessa ai comuni dal decreto salva Italia predisposto dal presidente del consiglio, **Mario Monti**. A quel punto gli enti locali dovranno affidarsi a un nuovo

interlocutore, procedendo quando necessario all'effettuazione di gare. Il settore, nel frattempo, è in fermento. Ci sono addirittura regioni come Piemonte, Lazio e Toscana che stanno studiando il modo di costituire nuove società con cui inserirsi nel mercato. E c'è chi, come Poste Italiane, non intende rimanere con le mani in mano. Uno strumento ad hoc, peraltro, esiste già da qualche anno. Si chiama Poste Tributi, ed è una società consortile per azioni i cui soci sono Poste Italiane, Postel, Postecom e Aipa spa. La prima fase di vita della società

è stata un po' timida, diciamo alla ricerca di una «mission» su cui puntare. Nel corso degli ultimi due esercizi, complice l'iscrizione nell'albo degli agenti della riscossione, sono state stipulate un po' di convenzioni con alcuni comuni, tutte incentrate grosso modo sulla gestione dei tributi locali: Enna (per il supporto coattivo), Olbia (per i tributi principali), Avezzano e Sulmona (per l'Ici), Santa Maria Capua Vetere (per l'idrico e la Tarsu).

Si aggiungono diverse Comunità montane e Consorzi di bonifica. In più, fatto più recente, una convenzione

con il comune di Civitavecchia (in provincia di Roma). Insomma, Poste Tri-

buti ha già mosso i primi passi, cercando anche appoggi. Il 10%

della società, abbiamo detto, è in mano all'Aipa, una tra le principali società di riscossione locali, il cui amministratore delegato è **Daniele Santucci**, storico socio d'affari di **Piercarlo Scajola**, figlio dell'ex ministro **Claudio Scajola**, con cui condivide la proprietà di Agena (una società attiva nella produzione di energie rinnovabili). Adesso, quasi alla fine di questo percorso, Poste Tributi sembra pronta per il grande salto. Tra l'altro sono in

corso trattative con l'Anci l'associazione dei comuni, per creare una struttura mista, magari utilizzando proprio la società consortile già esistente. Si vedrà.

Di sicuro Poste Tributi non è passata inosservata, almeno in parlamento. Proprio di recente è stata presentata alla camera un'interrogazione, a firma di **Alberto Fluvi** (Pd), con cui si chiedeva al governo di chiarire quali fossero gli obiettivi dello strumento. La risposta, piuttosto evasiva, ha indotto il presidente della commissione finanze della camera, **Gianfranco Conte** (Pdl), a chiedere un'audizione dei vertici di Poste per chiarire meglio cosa sia e cosa intenda fare Poste Tributi.

© Riproduzione riservata





## LE RIFORME E LA CRISI

# Siamo ancora a metà strada

**CANTIERE SEMPRE APERTO**

Dopo la prima manovra, deregulation e semplificazioni, ora il Governo è atteso al varco di riforma del lavoro, tagli di spesa e privatizzazioni

Ci sono buone ragioni per essere ottimisti, altre per essere pessimisti: le une e le altre si possono cavalcare a piacimento a seconda dei punti di vista. Nel mezzo c'è un sentiero stretto e scomodo da percorrere con spirito pragmatico e realista. In Italia e in Europa, nella consapevolezza che schiarite e rovesci continueranno ad alternarsi e che, se anche non siamo padroni per intero del nostro destino, dobbiamo fare per intero la nostra parte, a Roma e a Bruxelles, per uscire da questa crisi.

Tra le ragioni per essere ottimisti figurano il forte recupero di credibilità dell'Italia in Europa, la sostanziale coesione politica della maggioranza che sostiene il Governo Monti, il confermato decisionismo dell'esecutivo (dopo il "Salva Italia" ed il pacchetto per le liberalizzazioni oggi nuova tappa con l'approvazione del decreto per le semplificazioni e lo sviluppo) ben scadenziato rispetto ai vertici europei, l'erosione tendenziale dello spread tra BTP e Bund tedeschi a riprova che il sentiero imboccato è quello giusto.

Al contrario, tra le ragioni per essere pessimisti ci sono il contraddittorio contesto europeo (non è stato ancora risolto il caso Grecia, sembra sul punto di aprirsi un altro col Portogallo), la coriacea posizione della Germania di Angela Merkel che pochissimo o nulla vuole concedere in tema di "mutualizzazione" dei debiti sovrani (in Germania si vota l'anno prossimo) e di spinta concreta per la crescita. Le tremende previsioni del Fondo monetario che indicano per il 2012 una caduta del Pil del 2,2%. La percezione dei mercati che per l'Italia sarà molto difficile - se non impossibile - piazzare il suo debito in assenza di un aiuto forte e diretto (del fondo salva-Stati o della Bce al là di quello che il presidente Mario Draghi è riuscito a inventarsi con le operazioni a sostegno della liquidità bancaria). Il timore che un Paese con le gomme a terra (in senso letterale e metaforico) e torchiato fiscalmente non ce la faccia a rialzare la testa.

Non a caso, ieri l'Istat segnalava che il livello di fiducia dei consumatori era sceso al livello più basso dal 1996.

Tutte vere, in fondo, le ragioni degli ottimisti e dei pessimisti. Piaccia o no, a meno che non si voglia deragliare sui terreni fumosi del complottismo planetario, dobbiamo confrontarci in un panorama sfilacciato di contraddizioni politiche ed economiche e con il "peso" della storia, antica e recente, di ogni Paese.

Per cui, a giudizio delle agenzie di rating (se non il voto finale, le loro analisi sono state peraltro condivise dallo stesso premier Monti) l'Italia è a livello della Colombia mentre il Regno Unito, che pure è in recessione e ha appena sfondato per la prima volta nella sua gloriosa storia i mille miliardi di debito pubblico (poco più del 60% del Pil ma con un debito privato al 500% del prodotto interno lordo), si fregia della tripla A come la Germania e non ha alcun problema nel collocare i suoi titoli.

E, ci domandiamo, forse a motivo del fatto che il Paese ha le spalle coperte dalla Bank of England modello Fed americana (e non dalla Bce modello Bundesbank tedesca) il Governatore Mervyn King può permettersi il lusso di osservare - ricordando la surreale saggezza di Chance giardiniere nel film "Oltre il giardino" - «non disperiamo, le crisi cominciano e poi finiscono»?

Ecco perché, nello specialissimo slalom politico e finanziario che attende l'Italia nei prossimi giorni e nelle prossime settimane, è preferibile ancorarsi a uno spirito pragmatico e realista. Quello che fa dire che il sentiero è stretto (nessuno ci farà sconti a Bruxelles, e un

rientro "compatibile" del debito pubblico dovremo conquistarlo palmo a palmo fino all'ultimo minuto utile del negoziato) e pieno di insidie. Ma è comunque l'unico possibile da percorrere in fretta.

In Europa e Italia, che poi è la stessa cosa. Un cantiere sempre aperto: dopo il "Salva Italia" e la riforma delle pensioni il pacchetto-liberalizzazioni (da non alleggerire in Parlamento ma semmai da rafforzare in chiave autenticamente liberale). Dopo il decreto-semplificazioni quello sulla razionalizzazione del fisco e le misure per la riforma del mercato del lavoro. E poi i tagli sulla spesa pubblica sulla base del metodo dello "spending review" e le privatizzazioni per dare più ossigeno alla crescita e ricondurre la pressione fiscale per cittadini e imprese a livelli più accettabili.

Vedremo se con questo cantiere (mentre allo stesso tempo proviamo a rendere più funzionale e pro-crescita la governance dell'Europa) il debito pubblico e lo spread scenderanno. Ma di sicuro è l'unico percorso possibile per rafforzare ed estendere le ragioni degli ottimisti e tagliare quelle dei pessimisti.

**Guido Gentili**

guido.gentili@ilssole24ore.com

© RIPRODUZIONE RISERVATA



Possibile un taglio del 20% in tre anni. La proposta di Class Editori presentata ieri a Piazza Affari

# Debito pubblico da abbattere

Tagliare il debito pubblico di 30 mld in tre anni si può. Una proposta è stata presentata ieri a Piazza Affari dall'economista Guido Salerno Aletta e dall'ex Ragioniere generale dello stato Andrea Monorchio, nel corso della manifestazione organizzata da Class Editori. L'idea è quella di abbattere il debito pubblico del 20% in tre anni. Contro i nove anni che, secondo Monorchio, servirebbero per raggiungere l'obiettivo del taglio del debito pubblico dal 120 al 100% del pil attuando una politica che agisca solo sui flussi per realizzare l'avanzo di bilancio.

Scarane da pag. 12

Presentata alla Borsa di Milano al gotha dell'economia, della finanza e dell'editoria, la proposta di Class Editori per risanare drasticamente i conti statali

## Taglio sprint per ridurre il debito pubblico

**Aletta: non bastano i sacrifici. Lo stato deve smettere di chiedere. Piano per un fondo patrimoniale**

I sacrifici cui sono chiamati gli italiani saranno tre volte superiori a quelli sopportati negli ultimi venti anni per ridurre il debito pubblico. La percezione della durezza di questa strada tutta in salita non è ancora sufficientemente chiara secondo **Guido Salerno Aletta**. L'economista, insieme a **Andrea Monorchio**, ragioniere generale dello stato fino al 2002, ha elaborato una proposta taglia-debito e taglia-tempi, sottoposta al governo, che ha il grande vantaggio di abbattere il debito pubblico del 20% in tre anni. Contro i nove anni, che secondo Monorchio, servirebbero, secondo le stime, per raggiungere l'obiettivo del taglio del debito pubblico dal 120% al 100% del pil attuando una politica che agisca sui flussi per realizzare l'avanzo di bilancio. Politica che comporta un rigore difficile da mantenere negli anni, poco credibile per i mercati. «Siamo sicuri», ha sottolineato Monorchio, «di riuscire a mantenere questo avanzo in modo cospicuo quando il Paese ha mostrato di non farcela senza l'intervento della

finanza pubblica? Immaginando un avanzo tra il 4 e 5% costante ci voglio nove anni per arrivare ad un rapporto debito/pil del 101%».

Diversamente, la proposta della coppia Salerno Aletta-Monorchio nasce dall'intuizione di **Paolo Panerai**, vicepresidente e a.d. di Class Editori (che partecipa al capitale di questo giornale), «che ha cambiato lo scenario» perché agisce sullo stock invece che sui flussi. La proposta vede l'istituzione di un fondo patrimoniale cui lo stato conferisce i suoi asset immobiliari e le quote delle aziende partecipate, da valorizzare. Un fondo con una dotazione iniziale di 700 miliardi, secondo le cifre di Salerno Aletta, con quote che verranno sottoscritte dalle famiglie. Un investimento forzoso, garantito dalle riserve auree, che, in sintesi, le banche potrebbero girare alla Bce, aprendo la strada all'emissione di eurobond per finanziare lo sviluppo. Una sfida che è stata lanciata ufficialmente ieri a Milano, a Palazzo della Borsa, con l'evento «Tagliare il Debito, Fare Sviluppo Day» promosso

da *ItaliaOggi*, *L'Italia c'è*, *MF-Milano Finanza*, *Class Cnbc* e, per discutere la proposta di legge sull'istituzione del fondo patrimoniale degli italiani con il gotha dell'economia, della finanza e dell'editoria italiana, con **Oswaldo De Paolini** direttore di *MF-Milano Finanza*, **Vittorio Feltri** direttore de *Il Giornale* e **Maurizio Belpietro** direttore di *Libero*, **Eric Sylvers** (NyT), **Chris Sypden** (*Wall Street Journal*), **Guillaume Delacroix** (*Les Echos*). Un evento per mettere in moto il progetto della creazione del fondo.

«Manderemo un dvd al presidente Monti che è orientato a favore», ha dichiarato Panerai, «i provvedimenti del suo esecutivo sono giusti ma vanno





nella direzione

lunga».

La proposta del fondo patrimoniale degli italiani, ne trova una similare in quella di **Mauro Cutrufo**, responsabile enti locali del Pdl, ed è sostenuta anche da **Enrico Letta**, vice segretario nazionale del Pd e ha il plauso di **Federico Ghizzoni** a.d. di Unicredit, di **Ennio Doris**, presidente di Banca Mediolanum, degli economisti **Paolo Savona** e **Giulio Sapelli**, **Giacomo Vaciago** (è un segnale forte, ha detto), **Gregorio de Felice**, capo economista Intesa Sanpaolo («è una proposta interessante non facile da realizzare», ha dichiarato), di **Gianfranco Conte**, pdl, presidente della commissione finanze della camera, **Franco Masera**, presidente di Kpmg advisory. Critico, **Franco Bruni**, dell'università Bocconi e **Roger Abravanel** con esperienza in McKinsey & c.

«Non possiamo continuare a guardare avanti con una politica di sacrifici», ha dichiarato **Aletta**, «lo stato deve smettere di chiedere e deve tornare a fare il suo mestiere». Il fiscal compact (le nuove norme fiscali per l'eurozona in approvazione a Bruxelles) porteranno fuori mercato le aziende, secondo l'economista **Salerno Aletta**, «nei prossimi 20 anni l'industria», ha detto, «andrà non dove il costo del lavoro è minore, come è stato finora con la delocalizzazione, ma, dove il denaro costerà meno. Ed è questa la politica di reindustrializzazione che sta facendo oggi l'America» di Obama.

**Aletta** parlando dei «sacrifici che ci attendono, tre volte superiori a quelli affrontati negli ultimi vent'anni», ha detto che «siamo di fronte a un bilancio ventennale che si è aperto nel 1992 e si chiude ora e che per diversi anni si è basato su una forte politica di avanzo primario per remunerare il debito pubblico e ridurlo dal 121% al 104%». «Lo stato», ha continuato, «non può continuare a imporre sacrifici di questa portata. Negli ultimi 20 anni non ha fatto altro che moltiplicare a dismisura i centri di spesa, ma la spending review non è la soluzione. Punta a ridurre quantità di spesa, mentre la soluzione giusta», ha concluso l'economista, «è di ridurre il potere dello stato e di restituire libertà all'industria».

Sono quattro i numeri che

esemplificano la situazione di non ritorno dei conti italiani: 0 crescita; 5% la quota di titoli di stato posseduti dagli italiani (il resto è nelle banche, soprattutto estere); 120 il rapporto sperequato fra il debito, superiore al Pil; 9.525 miliardi di euro, la ricchezza lorda delle famiglie italiane, un grande tesoro silenzioso che può salvare il Paese dal punto di non ritorno nel quale si è venuto a trovare con la politica della spesa allegra attuata per decenni.

Prudente, ma di maniera, **Vittorio Grilli**, vice ministro dell'economia, che ha affermato «la necessità di ridurre il debito vendendo i beni dello stato e stiamo cercando di determinare il valore delle proprietà. Non escludiamo nulla». Il ministro per i rapporti con il parlamento, **Piero Giarda**, ritiene la proposta del fondo patrimoniale complementare con l'attuale politica spending review. Revisione della spesa per scovare gli sprechi che secondo **Pierluigi Magnaschi**, direttore di *ItaliaOggi* e vice presidente di Class Editori «non è applicabile in Italia anche se», ha detto, «è finito il tempo delle cure omeopatiche e ora serve una cura vera». Il tributarista **Victor Uckmar** ha proposto di rendere tracciabili i titoli per una maggiore trasparenza e sicurezza istituendo la tracciabilità, mentre **Alberto Quadrio Curzio** ha proposto che quote del fondo patrimoniale degli italiani possano venire collocate nel fondo di stabilizzazione europeo per l'emissione di eurobond.

**IL SONDAGGIO.** Che la situazione attuale del Paese obblighi a decisioni rapide ed efficaci emerge anche da un sondaggio realizzato da *MF-Milano Finanza* in collaborazione con Swg in cui si evidenzia che il 44% della classe dirigente italiana ritiene che un taglio drastico del debito pubblico dal 120% al 100% del Pil per superare la crisi in maniera netta è «essenziale», il 42% sostiene sia «necessario» mentre il 13% degli intervistati pensa non sia «prioritario». Il 46% degli interessati ha poi risposto di essere d'accordo che il taglio drastico del debito pubblico avvenga con la vendita di asset dello stato, il 26% si è detto del tutto d'accordo, il 17% non d'accordo e il 7% del tutto non d'accordo.

## I professionisti: sì a un fondo ben regolamentato

Piace ai professionisti l'idea del fondo patrimoniale degli italiani che le famiglie dovrebbero sottoscrivere con l'obiettivo di ridurre del 20% in due-tre anni il rapporto debito-pil. Anche se bisogna fissare le regole di accesso, chi lo gestirà e come, e l'utilizzo finale. Questa, in sintesi, la posizione dei leader delle associazioni e dei professionisti, da **Claudio Siciliotti**, presidente del Consiglio nazionale dei commercialisti, al presidente dei costruttori edili **Paolo Buzzetti**, da **Maurizio de Tilla**, presidente dell'Organismo unitario avvocatura, a **Marina Calderone**, presidente dei consulenti del lavoro, da **Sergio Silvestrini**, segretario generale Cna, a **Giovanni Grasso**, direttore generale dell'Oice, a **Mario Resca**, presidente di Confindustria.

Siciliotti ha ricordato che sottoscrivendo le quote «ci ricompriamo ciò che ci appartiene» e che «furono proprio i commercialisti del Consiglio nazionale a firmare per primi, l'estate dello scorso anno, l'appello di *Italia C'è* sulla proposta di legge per l'«Istituzione del fondo patrimoniale degli italiani. Misure per l'abbattimento del debito delle pubbliche amministrazioni e la contestuale retrocessione ai cittadini del patrimonio disponibile dello stato». Il presidente dell'Ance, **Paolo Buzzetti** la considera «un'ottima idea perché mobilizza il patrimonio, ma», ha detto, «devono essere chiare le regole, quelle di ingaggio, di accesso, di utilizzo finale». Apre al cosiddetto «tagliadebito» anche **Maurizio De Tilla**, che

vede il fondo come uno strumento in grado di ridurre il debito pubblico ma, sollevando, al tempo, «un'unica obiezione: come e chi lo fa», il fondo. L'importanza di «pensare a progetti per far ripartire il Paese» è stata sottolineata dalla presidente del Consiglio nazionale dell'ordine dei consulenti del lavoro, **Marina Calderone**, fresca di terzo mandato e anche presidente del Cup, il coordinamento degli ordini professionali. Tuttavia, ha evidenziato la presidente Calderone, «i cittadini vogliono sapere come vengono ripagati i loro sacrifici». La difficoltà di vendere gli asset del patrimonio pubblico, a chi e a quali prezzi è la sottolineatura che è arrivata dal segretario generale della Cna, **Sergio Silvestrini** pur convinto della necessità di tagliare la spesa pubblica e che a questo possa contribuire fattivamente il fondo con gli asset pubblici. Sulla necessità di capire la redditività dell'investimento ha insistito **Giovanni Grasso**, direttore generale dell'Oice che associa le società di ingegneria, architettura e di consulenza tecnico-economica, mentre **Mario Resca**, numero uno di Confindustria, associazione delle imprese del commercio moderno, franchising, gdo e reti dirette, è convinto che l'unica soluzione sia «vendere i gioielli pubblici», intendendo le aziende partecipate dallo stato, «dalla Rai, alle Poste italiane, alle Ferrovie, forse, alle municipalizzate» con lo scopo di ridurre il debito pubblico e aumentare l'efficienza.

— © Riproduzione riservata —

| GOVERNI E DEBITO PUBBLICO |                  |            |
|---------------------------|------------------|------------|
| ANNI                      | GOVERNI          | DEBITO/PIL |
| 1970                      | Rumor, Colombo   | 40,5       |
| 1980                      | Cossiga, Forlani | 58,0       |
| 1990                      | Andreotti        | 94,7       |
| 1995                      | Berlusconi, Dini | 121,2      |
| 2000                      | D'Alema, Amato   | 109,2      |
| 2005                      | Berlusconi       | 105,8      |
| 2011                      | Berlusconi       | 119,2      |



MANIFESTAZIONI Il «Tagliadebito day»

# Non solo tagli: ecco come abbattere il debito pubblico

In Piazza Affari il convegno del gruppo Class. Feltri: «Lo Stato non può far crescere l'economia, tocca agli imprenditori»

## PROPOSTA

### Un Fondo patrimoniale con le proprietà statali acquistate dai cittadini

Stefano Filippi

■ Sono state manifestate con sobrietà, misura, serietà, ma alcune divergenze tra membri del governo sono emerse ieri mattina al «Tagliadebito day» organizzato dal gruppo editoriale Class alla Borsa di Milano. Sono questioni tecniche che però riflettono diverse ricette su come affrontare la riduzione dell'enorme debito pubblico italiano. Il sottosegretario Piero Giarda ha detto che priorità dell'esecutivo è «garantire che ogni anno il bilancio pubblico raggiunga l'obiettivo magico del pareggio» che non si ottiene dal preistorico 1960. Un bilancio strutturalmente in pareggio garantirebbe una graduale riduzione del debito: obiettivo da raggiungere senza ulteriori sacrifici ma neppure senza tagli alla spesa attuale dello Stato.

Il viceministro Vittorio Grilli ha invece sostenuto che «stiamo studiando le modalità per ridurre il debito senza precluderci nulla. Stiamo determinando il valore e la consistenza delle proprietà dello stato, verificando la gestione e se è giusto mantenerle nel pubblico o dismetterle». Il che prelude a tutt'altro tipo di interventi: vendita o valorizzazione del patrimonio immobiliare pubblico.

Questi interventi verrebbero incontro alla proposta di legge lanciata dal gruppo Class: istituire un Fondo patrimoniale degli italiani. Lo Stato dovrebbe conferirvi le sue proprietà, anche in parte, e i cittadini dovrebbero acquistarne le quote. Non si tratterebbe di una scelta, ma di un obbligo di acquisto: un prelievo forzoso che però avrebbe come corrispettivo un investimento negli immobili pubblici. Meccanismo complesso, che richiede un largo consenso politico e popolare e un esborso massiccio, come hanno messo in luce le decine di interventi (professori, politici, imprenditori, operatori finanziari).

La riduzione massiccia del debito, secondo il fondatore di Class editori Paolo Panerai, attraverso la valorizzazione del patrimonio immobiliare consentirebbe di liberare risorse per la crescita. Tuttavia, come ha fatto rilevare Vittorio Feltri (intervenuto in un dibattito assieme a Maurizio Belpietro) «non può essere lo Stato a far crescere l'economia. Bisogna lasciare lavorare gli imprenditori. Invece governo e Confindustria mi sembra diano troppo retta alla signora Susanna Camusso. Lo Stato deve tagliare le sue spese e fare trasparenza sul proprio bilancio. Nemmeno i politici sanno bene che cosa votano, fanno tutto i funzionari dei ministeri, e poi ci si stupisce se ci ritroviamo con un governo di tecnici».



» **L'iniziativa** Presentato ieri a Piazza Affari il progetto di legge promosso dal gruppo Class

# Un taglio da 300 miliardi al debito

## La proposta: un fondo di beni pubblici sottoscritto dagli italiani

### La proposta

#### Le quote

**1** I beni dello Stato andranno in un fondo le cui quote saranno offerte, anche con un prestito forzoso, agli italiani sulla base del reddito

### Lo sconto

**2** L'investimento nel fondo dovrà anche prevedere uno sconto del 10-15% rispetto al suo valore reale, a beneficio dei sottoscrittori

MILANO — La paura fa novanta: ieri un detto popolare, oggi quasi una formula economica. Perché 90 miliardi sono gli interessi che lo Stato pagherà quest'anno sul debito pubblico. Che, a sua volta, fa paura. E fa il gioco della speculazione internazionale, pronta a lucrare sulle debolezze altrui e — quindi — su quei 1.900 miliardi che lo Stato dovrà prima o poi restituire.

Ed è proprio questo maxi numero — 1.900.000.000.000 di euro — ad essere stato al centro del «Debito Day» promosso ieri nella sede di Borsa italiana dai «media» del gruppo Class Editori (MF/Milano Finanza, Class Cnbc e ItaliaOggi) e dall'associazione «L'Italia c'è». Che hanno presentato insieme un progetto per tagliare di 300 miliardi il debito pubblico.

La proposta di legge, elaborata dall'ex ragioniere generale dello Stato Andrea Monorchio e dal dirigente pubblico Guido Salerno, vuole convogliare beni dello Stato in un fondo patrimoniale le cui quote dovrebbero essere poi offerte — anche attraverso un prestito forzoso — ai cittadini italiani sulla base del reddito.

Dietro la proposta c'è anche un sondaggio — presentato ieri — realizzato

da Swg tra la cosiddetta «classe dirigente»: quasi nove italiani su dieci — spiega l'indagine — pensano che le privatizzazioni del passato abbiano avvantaggiato solo pochi favoriti. Magari all'estero. Mentre il 60% degli interpellati valutano positivamente l'ipotesi del fondo con sottoscrizione forzata, in modo da evitare nuove tasse.

Ma funzionerebbe? E gli italiani, passando dalle parole ai fatti, accetterebbero? Sulla proposta taglia-debito si sono confrontati ieri ministri, economisti e manager. Alcuni hanno seguito la traccia lasciata dal presidente del consiglio Mario Monti, che nella conferenza stampa di fine anno aveva definito prioritaria un'azione sui flussi (raggiungere il pareggio di bilancio e rilanciare la crescita) prima di pensare a ridurre il debito accumulato.

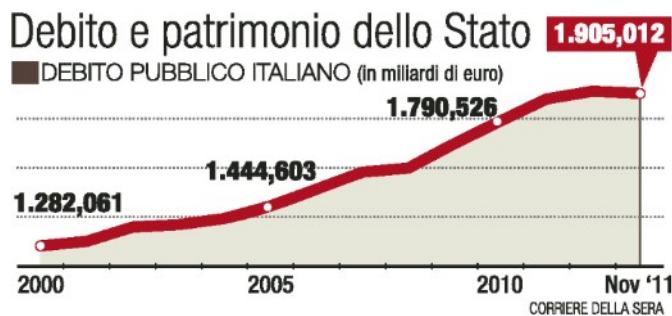
Restando sul fronte governativo, il ministro Piero Giarda ha sottolineato che il pareggio di bilancio è acquisito per il 2013; e il viceministro Vittorio Grilli non ha escluso l'obiettivo di tagliare il debito, ma ha detto che ancora non sono chiare «le modalità» con cui farlo. Bisogna «valorizzare i beni pubblici e non semplicemente privatizzarli come facemmo negli anni Novanta per entrare nell'euro», ha com-

mentato il vicesegretario del Pd Enrico Letta. E il presidente della commissione Finanze della Camera Gianfranco Conte ha detto che l'idea del Fondo «può essere interessante», ma bisogna concentrarsi sulla riduzione della spesa pubblica.

Tra gli economisti, Alberto Quadrio Curzio ha sostenuto l'urgenza di ridurre il debito, motore dell'accelerata degli spread e della sfiducia internazionale sull'Italia. «Ciò non ci deve ovviamente esimere dalla virtù nel perseguire il risanamento — ha detto Quadrio Curzio — ma anzi potrebbe aiutare la crescita perché ciò che lo Stato risparmierebbe sugli interessi potrà andare a ridurre le tasse». Tra le altre personalità intervenute ci sono — per esempio — Roger Abravanel, Paolo Savona, Giuseppe Recchi, Gian Maria Gros-Pietro, Giacomo Vaciago, Alberto Alesina e Innocenzo Cipolletta. In alcuni interventi, l'auspicio che «meno debito» voglia dire «più Eurobond». E meno interessi. «Produciamo ricchezza e poi la usiamo per pagare, all'estero, gli interessi a chi ha sottoscritto i nostri titoli di Stato», ha commentato, laconico, il direttore ed editore del gruppo Class Paolo Panerai.

**Giovanni Stringa**

© RIPRODUZIONE RISERVATA





La "forbice" con i prezzi si allarga all'1,9%

# Salari a picco mai così bassi da dodici anni

SERVIZI DA PAGINA 4 A PAGINA 7

Nel 2011 aumenti medi in busta paga all'1,8%. Nello stesso periodo il costo della vita è cresciuto del 2,8%

Gli italiani lavorano sempre di più solo per coprire le spese base: casa, auto, bollette e alimentari

**IL DOSSIER. Il potere d'acquisto degli italiani**

## Il reddito

# Divario salari-prezzi al record dal 1995 le retribuzioni sono ai minimi da 12 anni

VALENTINA CONTE

SALARI che crescono poco. Prezzi che crescono troppo. E lo "spread" che si allarga fino ad arrivare ai livelli degli anni '90 quando c'era la lira, l'Italia rischiava il *default*, i conti erano disastrosi e le manovre "lacrime e sangue" mettevano le mani nelle tasche (e nei conti correnti) degli italiani. Situazione non così lontana dall'Italia di oggi che l'Eurispes ritrae come un Paese "depresso".

### DIVARIO RECORD

Buste paga sempre più povere e inflazione galoppante ci riportano dunque indietro di tre lustri. E' tutto nei numeri diffusi ieri dall'Istat. Nel mese di dicembre le retribuzioni, ferme rispetto a novembre, salgono solo dell'1,4% rispetto allo stesso mese del 2010, più che doppiate dai prezzi (+3,3%), la distanza maggiore dall'agosto del 1995. La musica non cambia se si considera l'intero anno: in tutto il 2011 i salari aumentano di appena l'1,8% sul 2010, mai così poco dagli albori del Giubileo (1999), mentre l'inflazione beatamente si impenna del 2,8%, segnando anche in questo caso uno scarto record tra salari-prezzi, più forte di quello registrato nel 1995.

### POTERE D'ACQUISTO AI MINIMI

Cosa significa tutto questo? Quale impatto sulla vita di tutti i giorni? Innanzitutto, una forte erosione di potere d'acquisto e dunque la possibilità di comprare meno cose con lo stesso stipendio. Come conseguenza, consumi ancora più depressi, Pil ancora più basso, ammontare di debito pubblico più difficile da scalfire. «L'inflazione è molto elevata per la forte componente energetica. E' questo che genera la forbice. E in un anno di recessione, come il 2012, mi aspetto che le retribuzioni crescano ancora meno», spiega Luigi Guiso, economista e docente allo European University Institute di Firenze. «Ma attenzione. Il paragone con il 1995 regge fino a un certo punto. In comune c'è la forte inflazione determinata da uno shock esterno: lì dovuta alla svalutazione del cambio (che però ci aiutava nelle esportazioni), ora tassa occulta pagata ai Paesi produttori di petrolio. Ma nel 1995 uscivamo da una grave crisi, già avviati verso la ripresa. Qui usciamo dalla stagnazione per rituffarci nella recessione. Le imprese chiudono e licenziano. Salari e consumi fermi. Una situazione meglio assimilabile alla fine degli anni '70, allo shock energetico».

### SALARI TROPPO BASSI

Negli ultimi sedici anni, in realtà lo "spread" retribuzioni-prezzi ha colpito poco. Solo nei primi anni duemila (dal 2000 al 2003) la forbice si è invertita a sfavore dei lavoratori, ma di pochi decimali di punto. Grazie all'euro, l'inflazione è stata domata e le buste paga in media sono cresciute del 3% e dunque il potere d'acquisto preservato, seppur senza sfarzo. Poi la crisi ha cambiato tutto e ci ha riportati al 1995, quando i prezzi correvano del 5,4%, ben più dei salari. Anno che ora addirittura superiamo. Non sono i prezzi oggi, quindi, a decidere la partita. Quanto gli stipendi sempre più bassi. Che giustificano l'indicatore della fiducia dei consumatori stabile a 91,6 a gennaio (come dicembre), il valore più basso dal 1996.

### ESEMPI



La Cgia di Mestre ha confrontato due anni chiave (1995 e 2011) per valutare l'impatto del "costo della vita" sulle decisioni di spesa degli italiani, ovvero quanti giorni o mensilità di reddito occorrono per comprare le "cose". Il risultato (vedi grafico in pagina) è abbastanza confortante per quanto riguarda il carrello della spesa, le bollette, abbigliamento e calzature, istruzione. Meno su altre voci. Ad esempio nel 2011 occorrono 5,3 paghe mensili in media per acquistare un'utilitaria contro le 4,8 nel 1995. Mentre servono 80 mensilità, quasi sette anni, rispetto alle 55 degli anni Novanta per un appartamento di circa 90 metri quadri.

© RIPRODUZIONE RISERVATA

**Costo della vita e redditi**

|  | Spesa 1995<br>(mensile<br>in euro) | Spesa 2011<br>(mensile<br>in euro) | Var. spesa<br>(1995-2011) | Spesa 1995<br>(in giorni di<br>reddito<br>familiare) | Spesa 2011<br>(in giorni di<br>reddito<br>familiare) |
|--|------------------------------------|------------------------------------|---------------------------|--|--|
| ■ <b>Pane e cereali</b>                          | 56                                 | 80                                 | +41,5%                    | -  | -  |
| ■ <b>Carne</b>                                   | 81                                 | 112                                | +37,6%                    | -  | -  |
| ■ <b>Pesce</b>                                   | 27                                 | 43                                 | +57,5%                    | -  | -  |
| ■ <b>Latte, formaggi e uova</b>                  | 48                                 | 66                                 | +38,1%                    | -  | -  |
| ■ <b>Oli e grassi</b>                            | 11                                 | 15                                 | +40,1%                    | -  | -  |
| ■ <b>Patate, frutta e ortaggi</b>                | 59                                 | 85                                 | +45,1%                    | -  | -  |
| ■ <b>Zucchero, caffè ed altro</b>                | 23                                 | 33                                 | +39,5%                    | -  | -  |
| ■ <b>Bevande</b>                                 | 33                                 | 43                                 | +27,5%                    | -  | -  |
| ■ <b>Spesa mensile alimentari e bevande</b>      | 340                                | 478                                | +40,8%                    | 5,5  | 5,2  |
| ■ <b>Acqua, rifiuti, energia elettrica e gas</b> | 244                                | 420                                | +72,3%                    | 4  | 4,6  |
| ■ <b>Abbigliamento e calzature</b>               | 103                                | 144                                | +40,3%                    | 1,7  | 1,6  |
| ■ <b>Istruzione</b>                              | 18                                 | 27                                 | +49,9%                    | 0,30   | 0,30   |

|                             | Prezzo di<br>acquisto 1995<br>(in euro) | Prezzo di<br>acquisto 2011<br>(in euro) | Var. prezzo<br>(1995-2011) | Spesa 1995<br>(in mensilità<br>di reddito<br>familiare) | Spesa 2011<br>(in mensilità<br>di reddito<br>familiare) |
|-----------------------------|---|---|----------------------------|---|---|
| ■ <b>Ford Fiesta</b>        | 8.595                                   | 12.650                                  | +47,2%                     | 4,7   | 4,6   |
| ■ <b>Lancia Y</b>           | 7.520                                   | 12.600                                  | +67,6%                     | 4,1   | 4,6   |
| ■ <b>Fiat Punto</b>         | 7.928                                   | 15.950                                  | +101,2%                    | 4,3   | 5,9   |
| ■ <b>Volkswagen Golf</b>    | 11.408                                  | 16.803                                  | +47,3%                     | 6,2   | 6,2   |
| ■ <b>Media 4 automobili</b> | 8.863                                   | 14.501                                  | +63,6%                     | 4,8   | 5,3   |

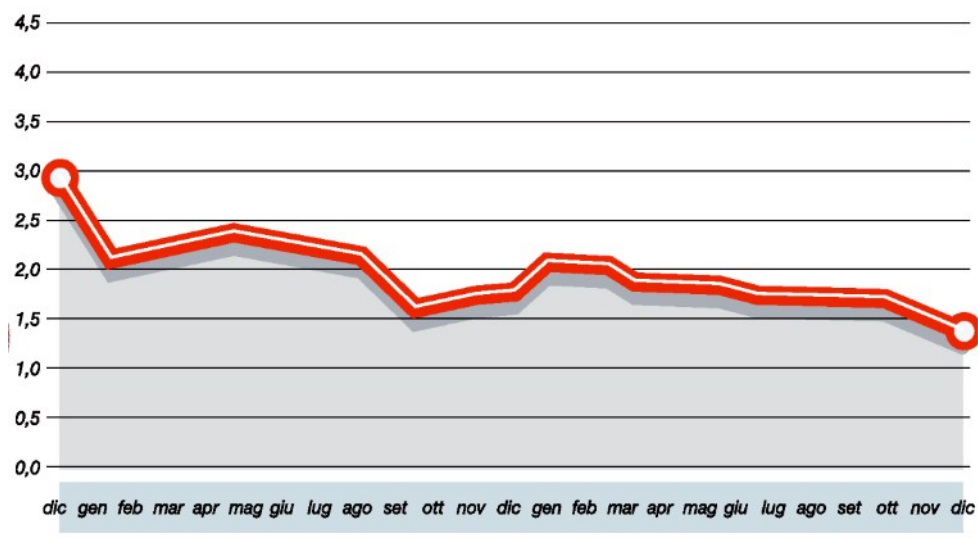
|                                    | Prezzo di<br>acquisto 1995<br>(in euro) | Prezzo di<br>acquisto 2011<br>(in euro) | Var. prezzo<br>(1995-2011) | Spesa 1995<br>(in mensilità<br>di reddito<br>familiare) | Spesa 2011<br>(in mensilità<br>di reddito<br>familiare) |
|------------------------------------|---|---|----------------------------|---|---|
| ■ <b>Abitazione di 90 mq circa</b> | 100.789                                 | 220.241                                 | +118,5%                    | 54,7  | 80,8  |

|  | 1995   | 2011   | Var. prezzo<br>(1995-2011) |
|--|--------|--------|----------------------------|
| ■ <b>Reddito familiare annuo (in euro)</b>   | 22.111 | 32.714 | +48,0%                     |
| ■ <b>Reddito familiare mensile (in euro)</b> | 1.843  | 2.726  | +48,0%                     |

Fonte: Elaborazione Ufficio Studi CGIA di Mestre su dati Istat, Banca d'Italia, Commissione Europea

**L'aumento delle retribuzioni**

Dicembre 2009 - dicembre 2011, variazioni % sullo stesso mese dell'anno precedente





# Davos promuove l'Italia, ma Passera avverte: «Attenti, siamo ancora in una fase di rischio»

## Il confronto

Il superministro al forum  
«Liberalizzazioni avanti  
2013 pareggio di bilancio»

Giusy Franzese

ROMA. Tranquilli ancora no, ma un tantino meno preoccupati sì. L'Italia sta recuperando credibilità all'interno del consesso europeo e mondiale. C'è apprezzamento per le riforme varate e speranze sulla capacità del governo tecnico di farne altre a breve. Ed ecco che a Davos, in Svizzera, dove si sta svolgendo il Forum economico mondiale, il ministro dello Sviluppo, Corrado Passera, raccoglie e registra il nuovo clima attorno al futuro del nostro Paese. «Si percepisce attenzione e un forte rispetto per quello che l'Italia sta facendo» dice evidente soddisfazione. Conferma la leader di Confindustria, Emma Marcegaglia, anche lei al Forum: «Qui a Davos ho l'impressione che l'Italia sia più credibile dell'anno scorso».

Ma se le strette di mano, i sorrisi, le pacche sulle spalle dei più grandi economisti e imprenditori del globo - che tutti gli anni confrontano problemi, previsioni e ricette sulle nevi di uno dei paesini più caratteristici della Svizzera - sono incoraggianti, in realtà è presto per sentirsi lontani dal baratro. «Ci sono segnali positivi, ma dobbiamo sapere che siamo ancora in zona di alto rischio» ammette il ministro a margine dei lavori.

Insomma, non è ancora il momento di stappare lo champ-

gne. «Bisogna avere ottimismo, sapendo però che la situazione europea del nostro Paese non lascia ancora tranquillo nessuno» continua Passera. Il governo certamente lo sa e ha tutta l'intenzione di «continuare con il lavoro che sta facendo». Finora - ricorda il ministro - «il Parlamento lo ha appoggiato con grande senso di responsabilità» e gli effetti positivi si vedono. La speranza è che questo «appoggio profondo», questo «lavoro comune» continui anche con i prossimi passi.

In agenda c'è la conversione del decreto appena varato sulle liberalizzazioni: nonostante le proteste - assicura il ministro dello Sviluppo economico - «andremo avanti come da programma», perché in questa materia «il

Paese deve cambiare marcia». E poi servirà l'appoggio sulle nuove norme di semplificazione che proprio oggi il Consiglio dei ministri licenzierà. Per non parlare della riforma del mercato del lavoro in discussione con le parti sociali. Non dovrebbe esserci all'orizzonte, invece, una nuova manovra sui conti pubblici per raggiungere l'obiettivo del pareggio di bilancio nel 2013. Almeno non a causa della recessione che purtroppo caratterizzerà parte di quest'anno. Il governo infatti nei suoi conti aveva già previsto una arretramento del Pil: «Fin dall'inizio il lavoro sul pareggio di bilancio presupponeva la recessione» spiega Passera.

Continuare sulla strada delle riforme resta comunque la richiesta di chi ci guarda ancora con molta attenzione al di là dei confini nazionali. «Ci chiedono di continuare in questo processo di riforme, ma mi pare che la credibilità del Paese sia maggiore. Il presidente del Consiglio Monti ha un suo standing internazionale molto forte» osserva la Marcegaglia. Che aggiunge: «Abbiamo davanti mesi difficili, ma sono convinta che ce la possiamo fare».

Previsione condivisa anche da grandi menti economiche lì a Davos. Ci crede il guru della finanza George Soros, ad esempio. E ci crede anche il direttore del Centro studi di politiche europee, l'economista Daniel Gros: «L'Italia ha senz'altro i mezzi per uscire dalla crisi. Il sistema industriale è molto forte e finalmente la politica va nella direzione giusta».

Anche se - sottolinea - «il cammino è ancora lungo e arduo».

© RIPRODUZIONE RISERVATA



INTERVISTA

Marcegaglia: serve una vendita straordinaria di società pubbliche

Così per il presidente degli industriali si ridurrebbe il debito. «Governo ok, ma completi le riforme»

Francesco Manacorda A PAGINA 5

“Serve una straordinaria vendita di asset pubblici”

Marcegaglia: bene Monti ma ora privatizzazioni per ridurre il debito

Le frasi

Soldi alle aziende

Passera deve trovare il modo di sbloccare i pagamenti alle imprese Anche con titoli di Stato

Il nodo del credito

Per noi è il vero problema Le banche hanno avuto i fondi dalla Bce, adesso li mettano in circolo

Gli Eurobond

Siano usati per le grandi opere, senza crescita l'Europa rischia di perdere la coesione sociale

IL SALARIO MINIMO

«Disponibili a ragionarci Ma ricordiamoci che non siamo la Danimarca»

DOVE TAGLIARE LA SPESA

«Non toccare istruzione e ricerca ma incidere sulla macchina statale»

LE LIBERALIZZAZIONI

«Le resistenze ci sono Ma il governo fa bene ad andare avanti»

Intervista



FRANCESCO MANACORDA  
INVIATO A DAVOS

**B**ene il governo Monti per quello che ha fatto finora. Ma adesso vada avanti con le riforme e con le privatizzazioni». Il messaggio politico di Emma Marcegaglia è chiaro. Ma sull'agenda del presidente di Confindustria c'è anche un mandato meno ufficiale: «Tutti gli italiani che lavorano qui in Svizzera e che ho incontrato a Davos mi dicono: "Glielo spieghi lei a quelli là che non siamo un Paese finito"».

**E «quelli là», insomma politici e imprenditori stranieri, che cosa le rispondono?**

«Sto parlando con molti di loro in questi giorni e vedo che c'è in assoluto il riconoscimento di una maggiore credibilità dell'Italia, del fatto che i primi passi del governo vanno nella direzione giusta. Il clima è

cambiato, c'è meno pessimismo su di noi. Si apprezza quello che è stato fatto sulle pensioni e sulle liberalizzazioni. Adesso molti mi dicono che anche la manovra sul mercato del lavoro è guardata con attenzione».

**Ovviamente anche da voi di Confindustria. Ma che altro chiedete al governo?**

«Serve una manovra straordinaria di vendita di asset e società pubbliche, che consenta di abbattere il debito. E poi, come è naturale, il tema della crescita è la grande sfida che attende tutti. Anche perché andrà affrontato con riforme e semplificazioni, senza spendere».

**Quale obiettivo chiedete per le privatizzazioni? Ci dica una cifra.**

«Difficile farla, anche perché oggi i mercati sono certo poco propensi ad acquistare. Ma l'importante è fare il primo passo: se si decidesse di mettere in vendita asset per alcune decine di miliardi nel primo semestre dell'anno, magari poi seguite da un altro round di privatizzazioni nella seconda metà, sarebbe un segnale importante».

**Il governo sta partendo con la «spendig review». Dove tagliare?**

«Intanto le dico dove non tagliare. Anzi dove bisognerebbe investire di più. In primo luogo sulla ricerca e innovazione che da noi pesa l'1,26%

del Pil contro una media europea del 2,7% ed è elemento cruciale per competere; poi sull'istruzione e infine sulle infrastrutture immateriali e anche materiali».

**E allora dove si taglia?**

«Su tutta la parte del funzionamento della macchina statale si può fare molto. Non voglio fare demagogia sugli enti inutili, ma certo ci sono troppi livelli decisionali. I soli acquisti intermedi della Pubblica amministrazione ammontano a 117 miliardi di euro l'anno. Possibile che non si possa trovare una formula per farli in modo centralizzato e risparmiare percentuali sensibili?».

**Le liberalizzazioni portano le categorie in piazza o, quelle che possono, in Parlamento. Come superare le resistenze?**

«Le resistenze ci sono, mi stupisce che arrivino anche da chi non è colpito come i camionisti, che mantengono





gono la tariffa minima. Ma il governo fa bene ad andare avanti sulla strada del mercato e della concorrenza».

**Mercato del lavoro. Il calcio d'inizio della trattativa non è stato dei migliori. Voi vi opponete al salario minimo che il ministro Fornero propone al posto della cassa integrazione.**

«Con il ministro e i sindacati abbiamo affrontato tre temi: flessibilità in entrata, ammortizzatori sociali e flessibilità in uscita. Sul primo punto siamo tutti d'accordo che abbiamo meno lavoratori temporanei, ad esempio, dei tedeschi. Ma ci sono troppe partite Iva che in alcuni casi possono nascondere rapporti che dovrebbero essere di lavoro dipendente. Siamo d'accordo a combattere questi abusi, ma senza stravolgere l'accesso al lavoro che - specie attraverso l'apprendistato - pare funzionare bene».

**Sugli ammortizzatori però l'accordo non c'è...**

«La nostra posizione è diversa da quella dei sindacati. Chiediamo che nel breve termine non si tocchino la cassa integrazione ordinaria, quella straordinaria e la mobilità. Anche perché se si fa un bilancio decennale di questi strumenti - e non ci si limita agli ultimi anni - si vede che le aziende li hanno pagati tutti con i loro contributi. Servono specie adesso che gli scivoli per la pensione prima dei 67 anni non sono più possibili. Sul mantenere questi strumenti per due anni Fornero concorda».

**E il salario minimo che propone il ministro?**

«Ragioniamoci. Ma attenzione che in un Paese dove tanti non lavorano i costi per lo Stato non esplodano. Attenzione che dove il lavoro nero è più diffuso non divenga conveniente non cercare più un impiego. Cerchiamo di capire assieme qual è il meccanismo più efficiente, ricordandoci però che l'Italia non è la Danimarca».

**E poi c'è la battaglia sull'articolo 18, no?**

«No, guardi, non ne facciamo un problema ideologico. Ma serve flessibilità anche in uscita, sennò finiamo solo per irrigidire il sistema del lavoro. Se in azienda c'è chi ha rubato o un assenteista cronico non penso che nemmeno il sindacato lo voglia difendere. Poi nessuno di noi sosterrà mai che si possano fare licenziamenti discriminatori».

**Il ministro dell'Economia Corrado Passera lavora a una semplificazione degli incentivi per le aziende. Come rispondete?**

«Siamo totalmente d'accordo, anche

di fronte all'assurdità di imprese che incassano adesso incentivi del 2005. La proposta allo studio, che prevede un unico programma di credito d'imposta per chi investe in ricerca e innovazione è giusta. Ma nei rapporti con lo Stato ci serve anche un'altra cosa».

**E cioè?**

«Chiediamo a Passera di trovare il modo per sbloccare i pagamenti della pubblica amministrazione alle imprese, anche in titoli di Stato. Sono 70 miliardi che devono andare alle imprese creditrici. E' un'urgenza che non si può rimandare».

**Ma il «credit crunch» non è solo pubblico. Con le banche i rapporti sono al minimo...**

«Per noi oggi questo è il problema più urgente, un problema di sopravvivenza. Le banche hanno avuto fondi dalla Bce e ne avranno ancora in febbraio. Capiamo che hanno i loro problemi, tra ricapitalizzazioni e Basilea III, ma non possono limitarsi a parcheggiare quei soldi alla stessa Banca centrale. Devono rimetterli in circolo per le imprese e le famiglie. E poi anche i pagamenti tra privati devono accelerare, ci serve al più presto il recepimento della direttiva europea che li prevede in 60 giorni».

**E l'Europa che può fare? Angela Merkel qui a Davos propone più disciplina fiscale ma anche riforme per creare lavoro. E' la strada giusta?**

«L'unione fiscale ci vuole, è un passo obbligato. Ma allo stesso tempo l'Europa deve potenziare gli strumenti, come il fondo salva-Stati, che aiutano chi oggi è più debole. E poi bisognerà tornare alle origini, in qualche modo. Ad esempio pensando che gli Eurobond vengano usati, come nell'idea originaria di Delors, per finanziare grandi infrastrutture. Senza crescita l'Europa rischia di perdere la coesione sociale e l'affermarsi di movimenti demagogici e populistici che minerebbero l'Unione».

**La sua successione a Confindustria divide. Squinzi o Bombassei?**

«Intanto i candidati sono tre perché c'è anche Riello. E poi penso che il sistema avviato garantisca, come sempre, un presidente che sarà rappresentativo di tutti».

**Bombassei, però, promette discontinuità.**

«Lo ha spiegato in giunta di Confindustria. Non discontinuità rispetto a questa presidenza, ma rispetto ad un mondo che cambia».

**I candidati alla successione in Confindustria**



**Andrea Riello**  
È sostenuto dal Veneto



**Alberto Bombassei**  
Attuale Vicepresidente



**Giorgio Squinzi**  
Presidente Federchimica



**Fondazione Nuova Italia** Politici ed economisti a confronto a Palazzo Wedekind. Gotti Tedeschi: subito interventi su competitività e produttività

## Il debito pubblico si risolve soltanto investendo sul Pil

**Alemanno**

**«Il governo fatica troppo**

**Non esiste sviluppo**

**senza tagli alla burocrazia»**

**Daniele Di Mario**

d.dimario@iltempo.it

■ Il problema del debito pubblico si risolve soltanto investendo sulla crescita del Pil e sulla competitività delle nostre imprese. È questo il messaggio emerso nel corso del workshop «Italia-Europa 2012. Uscita dall'emergenza: idee e azioni per la crescita» organizzato a Palazzo Wedekind dalla Fondazione Nuova Italia che fa riferimento al sindaco di Roma Gianni Alemanno e coordinato dal direttore de Il Tempo Mario Sechi. Ai lavori hanno partecipato, tra gli altri, il presidente dello Ior Ettore Gotti Tedeschi, il sottosegretario all'Economia Gianfranco Polillo, Enrico Cisnetto, Salvatore Rebecchini, Fabio Pammolli, gli esponenti del Pd Maurizio Sacconi, Maurizio Leo, Andrea Augello, Alfredo Mantovano, Mario Landolfi, Barbara Saltamartini e il deputato dell'Udc Gian Luca Galletti.

La grande crisi della zona Euro nasce nel 2008 negli Usa, che devono ricollocare sul mercato l'enorme debito accumulato. Circa 9 mila miliardi di euro, come il Pil Ue, il triplo della domanda di debito. Uno scenario da default inevitabile se non si investe, secondo Gotti Tedeschi, sul Pil, sulla produttività e sulla competitività delle imprese. Una strategia di crescita che prevede l'investimento del risparmio delle famiglie nelle Pmi, puntando sulla crescita, alternativa possibile a de-

fault e inflazione in un Occidente che in 15 anni ha visto crescere del 15% il proprio debito. Scettico Gotti Tedeschi sulle liberalizzazioni, difese da Polillo, secondo il quale non si esce dalla crisi senza una nuova governance dell'Ue e della Bce. Per ripartire bisogna prima risolvere il problema del debito pubblico. Ma sulle modalità il dibattito è aperto. Ad esempio, Cisnetto propone la costituzione di una Spa per gestire una parte di patrimonio pubblico del valore di circa 700 miliardi: alienandola sarebbe difficile trovare acquirenti. Meglio quindi mettere in gioco il patrimonio privato, vendendo forzatamente le quote della Spa e reinvestendo i 2/3 del ricavato sul debito e 1/3 nello sviluppo. Una soluzione sulla quale non tutti, Galletti in primis, sembrano però concordare, così come non convince l'idea di una patrimoniale, di fatto già esistente sempre secondo Galletti. Tema cruciale resta la riforma del mercato del lavoro e dell'articolo 18, la cui necessità viene ribadita da Sacconi. Mentre Leo parla di forfait e concordati da applicare ai piccoli e medi contribuenti per combattere concretamente l'evasione fiscale.

Per Alemanno un freno alla crescita è costituito dall'eccessiva burocrazia che incide in modo devastante. «Prendiamo il Colosseo: vogliono regalarci 25 milioni per il restauro e li prendiamo a calci. Gli investitori stranieri sono disposti a spendere, ma ci chiedono certezze. Un vero intervento per lo sviluppo sarebbe tagliare la burocrazia». Non manca una tirata d'orecchie al governo: «Si fatica su tutto, mancano interventi chiari». Il riferimento è principalmente alle liberalizzazioni, ma anche al taglio dei costi della politica.



# Btp torna sotto al 6% grazie alle aste

L'offerta di Ctz e Btp-i fa il tutto esaurito con yield in calo. Oggi tocca ai Bot

Il Tesoro fa il tutto esaurito all'asta di Ctz e Btpi e il rendimento del decennale si riporta sotto il 6%. Un dato che non si registrava dall'8 dicembre e che rispecchia una solida risposta da parte del mercato, in continuità con gli ultimi collocamenti. «Merito del via libera al finanziamento della Bce

ma anche della politica del governo» sostengono gli analisti in attesa dell'asta Bot in calendario oggi. Nel dettaglio, il nuovo Ctz gennaio 2014 è stato piazzato per 4,5 miliardi al 3,763% dal 4,853% dell'asta di dicembre. E i Btpi hanno raggiunto l'offerta massima, 500 milioni.

SOFIA FRASCHINI A PAG. 2

**ASTE E MERCATO** GLI ANALISTI: SIAMO ANCORA LONTANI DALLA NORMALIZZAZIONE

## En plein del Tesoro su Ctz e Btpi E il decennale scende sotto il 6%

L'offerta italiana è stata chiusa all'importo massimo con yield in calo  
Brinda la Borsa e lo spread scende a 412. Lunedì fino a 6 mld di Btp

**SOFIA FRASCHINI**

Il Tesoro fa il tutto esaurito all'asta di Ctz e Btpi, e il rendimento del decennale si riporta sotto il 6%. Un dato che non si registrava dall'8 dicembre e che rispecchia una solida risposta da parte del mercato, in continuità con gli ultimi collocamenti. «È stata un'asta molto positiva per l'Italia, il Tesoro ha aumentato la dimensione dell'emissione, ma è riuscito ad assegnarla tutta con un tasso in calo», ha commentato lo strategist di Ing Alessandro Giansanti, aggiungendo che «si tratta di una conferma dell'effetto positivo del finanziamento triennale delle Bce». Ma non solo. «A fare la sua parte è anche il governo Monti, con le misure che hanno aumentato la fiducia sull'Italia da parte degli investitori esteri, tornati sulla parte breve».

Nel dettaglio, il nuovo Ctz gennaio 2014 è stato piazzato per l'importo massimo offerto e con rendimenti in calo: 4,5 miliardi al 3,763% dal 4,853% dell'asta di dicembre, livello che già aveva fatto segnare un netto calo rispetto al 7,814% di fine novembre, il massimo dall'introduzione dell'euro. Al Ctz si è ag-

giunto ieri - con analogo risultato - il collocamento di 500 milioni di Btp indicizzati all'inflazione con scadenza settembre 2014, anche in questo caso al massimo della forchetta d'offerta. «Il Tesoro ha venduto il massimo, con una domanda molto forte nonostante l'offerta, per questo tratto di curva, sia stata piuttosto consistente ultimamente», sottolinea Luca Cazzulani di Unicredit, aggiungendo che «il rendimento è risultato anche più basso rispetto a ciò che il mercato indicava mercoledì. Ciò darà certamente abbrivio al mercato».

«Ci stiamo riavvicinando alla situazione di quest'estate, anche se siamo lontani da una normalizzazione», ha aggiunto lo strategist di Intesa Sanpaolo Sergio Capaldi.

In concreto, il buon esito dell'asta, oltre a sostenere la Borsa, ha anche placato lo spread che ha ripiegato dai 420 punti base registrati in mattinata fino a quota 412. In parallelo, il decennale si è riportato sotto al 6%, e il 5 anni in area 4,9%. Le due scadenze rappresentano il fulcro delle aste di lunedì: 3-4 miliardi del maggio 2017 e 1-2 miliardi su due Btp off-the-run aprile 2016 e marzo 2012.





## **FISCO**

### **Il governo studia un decreto contro gli abusi**

(Bassi a pag. 7)

NUOVO PROVVEDIMENTO ALLO STUDIO DEL GOVERNO

# *Fisco, un decreto anti abusi*

DI ANDREA BASSI

**P**er il momento non ci sono conferme ufficiali, ma il governo sarebbe pronto a mettere mano al terzo decreto legge del 2012. Dopo le liberalizzazioni, le semplificazioni (che saranno varate dal consiglio dei ministri di questa mattina), in cantiere ci sarebbe un decreto fiscale. Il dossier sarebbe sul tavolo del sottosegretario al ministero dell'Economia Vieri Ceriani, che in questi giorni starebbe anche ricevendo le proposte sul tema da parte delle associazioni, da Confindustria all'Abi fino ad Assonime. Il decreto fiscale al quale lavora Ceriani dovrebbe essere un testo di semplificazione, mentre la riforma del Fisco vera e propria sarebbe rimandata alla riscrittura della legge delega. Quella licenziata dal precedente governo giace, infatti, ancora in Parlamento e più volte la commissione Finanze della Camera, presieduta da Gianfranco Conte, ha sollecitato il governo a prendere una decisione sul destino del testo. Il provvedimento, che prevedeva la semplificazione del sistema fiscale portando a tre le aliquote, è stato via via spogliato di tutte le forme di copertura della riforma: dall'aumento dell'Iva al gettito sulle rendite finanziarie fino alla tassazione della proprietà immobiliare. L'unica cartuccia che rimane al governo è quella della semplificazione degli sgravi fiscali. Che cosa dovrebbe contenere, allora, il decreto di semplificazione fiscale? Fonti politiche danno per quasi certa la regolamentazione dell'abuso del diritto, uno strumento utilizzato negli ultimi anni a piene mani dall'Agenzia delle entrate. Il concetto di abuso del diritto, in realtà, non esiste nell'ordinamento italiano, ma è stato introdotto da alcune sentenze della Corte di cassazione in base alle quali anche un'operazione formalmente lecita può essere riqualficata dal Fisco come evasione nel caso in

cui l'unico scopo sia quello di pagare meno tasse. L'Agenzia delle entrate e la Guardia di finanza hanno spesso adottato un'interpretazione molto estensiva dell'abuso del diritto togliendo certezza alle imprese. Già in un documento pubblicato dal Tesoro alla vigilia di Natale il governo si era impegnato a mettere paletti allo strapotere del Fisco. La soluzione dovrebbe essere «alla tedesca», ossia un'operazione dovrebbe essere considerata abusiva solo se appare artificiosa e non finalizzata al perseguimento di valide ragioni economiche. Soprattutto però toccherebbe al Fisco dover dimostrare le accuse e non il contrario, ossia al contribuente dover provare la liceità dell'operazione.

Al Tesoro, inoltre, si starebbe valutando anche un intervento sul problema degli accertamenti per i condonati del 2002. Già l'Agenzia delle entrate è intervenuta per provare a limitare i casi da riaprire dopo la norma inserita nella manovra estiva che dà tempo al Fisco fino al 2013 per perseguire chi ha aderito al condono Iva del 2002 poi bocciato dalla Corte di giustizia nel 2008. Per poter ottenere il raddoppio da quattro a otto anni dei termini di accertamento, l'Agenzia delle entrate deve procedere alla denuncia penale del contribuente. Per poter limitare l'azione del Fisco ed evitare che aziende che hanno aderito in buona fede alla sanatoria si trovino in difficoltà e impossibilitate a difendersi (la contabilità dell'epoca è già andata al macero, visto che sono passati più di cinque anni), si starebbe valutando l'ipotesi di stabilire per legge che il raddoppio dei termini può essere concesso solo se la denuncia penale è stata effettuata nei termini ordinari di accertamento (ossia quattro anni). Su questo tema, tuttavia, ci sono da superare le perplessità del Partito democratico che aveva spinto per la proroga delle verifiche sui condonati. Nel decreto di semplificazione fiscale, infine, dovrebbe entrare anche uno snellimento della dichiarazione dei redditi, come annunciato nei giorni scorsi dal direttore delle Entrate Attilio Befera, e norme sulla riscossione dei tributi. (riproduzione riservata)



## L'analisi

Il dramma sociale  
della disuguaglianza

## LA DISUGUAGLIANZA

**L'Italia è da mesi  
esposta sul fronte  
più vulnerabile:  
quello dei rincari  
petroliferi**

MASSIMO RIVA

**A** STRETTO giro di posta dall'indagine di Bankitalia sul precipizio dei bilanci familiari nel 2010, ecco l'Istat fornire con le sue cifre inconfutabili la spiegazione principale dell'impoverimento progressivo di cui soffre una quantità sempre maggiore di italiani. Il dato cruciale sta nella forbice fra aumento dei salari e crescita dell'inflazione.

**L**a paga oraria ha avuto un incremento dell'1,4 per cento su base annua, mentre i prezzi sono saliti del 3,3. Così segnando uno spread micidiale di quasi due punti percentuali (1,9 per l'esattezza) che non si registrava da diciassette anni a questa parte.

Fra le cause di questo differenziale l'Istat mette in primo piano i ritardi coi quali da tempo si arriva al rinnovo dei contratti collettivi di lavoro: mediamente ormai più di due anni dalla scadenza stabilita. Non dice, viceversa, perché la corsa dei prezzi sta riprendendo fiato nonostante il rallentamento dei consumi. Ma forse non è poi così difficile spiegare l'andamento dell'inflazione. Da un lato, l'Italia è da mesi nuovamente esposta sul suo fronte più vulnerabile: quello dei rincari petroliferi che, attraverso benzina e gasolio, si trasmettono a tutto il sistema. Dall'altro lato, il paese continua a dover fare i suoi conti (in perdita) con quella frattura economico-sociale

di fondo che separa le categorie deboli e indifese per lo più del lavoro dipendente da quelle del lavoro autonomo in grado di tutelare il proprio potere d'acquisto con acconci aumenti delle proprie fatture.

Si ha così l'ennesima certificazione che in Italia la disuguaglianza economica e reddituale fra cittadini è in costante crescita con l'ulteriore effetto di aver bloccato quell'ascensore sociale che dagli anni del dopoguerra aveva — in certe fasi anche brillantemente — funzionato integrando nella vita della comunità le classi più diseredate. Con la crisi esplosa nel 2008 è cominciata in proposito una lenta ma progressiva marcia indietro: i ricchi diventano sempre più ricchi, i poveri sempre più poveri, mentre arretra senza freni quella classe media che dovrebbe essere il luogo di amalgama e di pacificazione dei conflitti sociali.

Occorre fare molta attenzione a questa perversa distribuzione del reddito perché è su questo terreno che si giocano le carte decisive nella partita per il rilancio della crescita economica.

Si sta, infatti, realizzando quel classico modello di ingorgo malthusiano che in genere precede le fasi di depressione. Quando le ricchezze si concentrano in poche mani e la gran parte della società viene sospinta su livelli di penuria, si inaridisce quella linfaticale di sostegno alle attività economiche che è la domanda per consumi. E ciò perché chi ha troppi soldi per quanto spenda tende inesorabilmente a impiegare la parte

maggiore del suo denaro soprattutto in speculazioni finanziarie che poco o nulla hanno a che vedere con il rilancio degli investimenti produttivi di ricchezze reali oltre che di posti di lavoro. Come ammoniva, appunto, il bi-strattato reverendo inglese quasi duecento anni prima di quel che è accaduto e sta ancora accadendo oggi sotto i nostri occhi.

Nel tornante attuale la questione salariale acquista più che mai, quindi, una connotazione che non ha senso ridurre soltanto a un problema di pur evidente giustizia sociale. Se non si mettono più soldi nelle tasche di coloro che aspettano soltanto di poterli spendere per avere un livello di vita meno indecente, non c'è speranza di riavviare quel circuito consumi-investimenti — occupazione che è la chiave di volta per rimettere in moto l'economia a vantaggio dell'intera collettività. Il successo della "fase due" del governo Monti — quella della crescita — passa inevitabilmente sulla forzatura di questo varco difficile ma non impossibile. E l'arma decisiva non può essere che quella di un Fisco stavolta forte coi forti e debole coi deboli (quelli veri).

© RIPRODUZIONE RISERVATA





## L'inflazione sale gli stipendi no: divario record

**Semplificazione:** oggi il decreto. Per Grilli congelato il ruolo di direttore generale → FRANCHI, DI GIOVANNI ALLE PAGINE 6-7

→ **I dati Istat** 3,3% il costo della vita, 1,4% aumenti contrattuali: forbice più larga dal lontano 1995  
Il rapporto Eurispes disegna un Paese depresso: i giovani se ne vogliono andare, sfiducia nella politica

# L'inflazione si mangia i salari Le disuguaglianze crescono

**L'Istat certifica: salari fermi e inflazione avanti. Forbice record dal 1995. 4,1 milioni di lavoratori attendono il rinnovo del contratto. Rapporto Eurispes: gli italiani sentono peggiorare la loro condizione economica.**

**MASSIMO FRANCHI**  
ROMA

Salari fermi, prezzi in aumento. I lavoratori italiani si stanno impoverendo. Inesorabilmente, mese dopo mese, l'Istat certifica l'allargamento della forbice tra (il mancato) aumento dei salari e inflazione. Il nuovo record è stato toccato a dicembre: 1,9 punti percentuali. Mentre l'inflazione si è attestata ad un +3,3%, l'aumento delle retribuzioni contrattuali orarie è stata dell'+1,4%. La forbice più larga dal 1995. E anche per i salari c'è un record negativo: le retribuzioni contrattuali orarie nella media del 2011 aumentano dell'1,8% rispetto all'anno precedente, la crescita media annua più bassa dal 1999.

A chiudere il capitolo delle notizie nefaste per i lavoratori italiani, l'Istat sottolinea come «nel mese di dicembre, per l'insieme dei contratti monitorati dall'indagine, non è stato ratificato alcun accordo». Il modello Marchionne sta facendo scuola: di contratti nazionale non se ne firmano più. A confermarlo è la percentuale (in costante ascesa) dei lavoratori in attesa del rinnovo del contratto, ormai scaduto. Alla fine di dicembre la quota dei dipendenti in attesa di rinnovo è del 31,4% pari a 4,1 milioni di lavoratori (quasi 3 milioni nel pubblico impiego). A dicem-

bre 2011 risultano in attesa di rinnovo 30 accordi contrattuali, di cui 16 appartenenti alla pubblica amministrazione. L'attesa del rinnovo per i lavoratori con il contratto scaduto è, in media, di più di due anni (24,9 mesi).

### CONSUMATORI SFIDUCIATI

Passando ai consumatori (gran parte dei quali lavoratori) le cose non vanno meglio. A gennaio l'indice di fiducia dei consumatori misurato dall'Istat resta stabile a 91,6, lo stesso livello già registrato a dicembre, che corrisponde al valore più basso dal 1996, ovvero dall'inizio delle serie storiche confrontabili. E quindi, in teoria, potrebbe essere il più basso di sempre.

Dati che provocano la reazione del leader della Cisl Raffaele Bonanni: «Per alzare i salari e far ripartire i consumi, che come sottolinea l'Istat sono fermi, occorre un Patto sociale per la crescita, il lavoro e l'equità. Nel nostro documento unitario - ha evidenziato Bonanni - abbiamo posto al governo, e a tutte le forze politiche, l'esigenza centrale di un vero negoziato sulla crescita che metta al primo punto la riforma organica del fisco, cominciando con una riduzione del carico fiscale a beneficio dei salari, delle pensioni, delle famiglie, finanziato dalla lotta all'evasione e da una patrimoniale».

### EURISPES: ITALIA BLOCCATA

Ieri è stato presentato anche il rapporto "Italia 2012" dell'Eurispes, in concomitanza con il trentesimo compleanno dell'istituto, restituisce l'immagine di un Paese bloccato, sfiancato e impotente. Ed è particolarmente preoccupante il fatto che

siano soprattutto i giovani tra i 25 e i 34 anni a dichiararsi sfiduciati, in primis dalla politica. Gli italiani danno la colpa della crisi all'incapacità della classe politica (52,9%) e della classe dirigente in generale (30,8%). Una sfiducia che porta il 60% degli italiani tra 18 e 34 anni a dirsi disposto ad andare all'estero: in un altro Paese, dicono in un sondaggio, pensano di trovare maggiori opportunità di lavoro e di vita. Il 2011 per gli italiani è stato un anno da dimenticare: la situazione economica del Paese secondo il 67% è nettamente peggiorata negli ultimi dodici mesi. Si tratta del dato più «nero» registrato dalle rilevazioni dell'Eurispes dal 2004 e in forte aumento (+15,2%) rispetto a quanto emerso lo scorso anno. Una percentuale che sale all'81,5% negli anziani. La spiegazione la dà Carla Cantone, segretario generale dello Spi-Cgil: «Le loro condizioni economiche sono peggiorate, tanto è vero che il potere d'acquisto delle pensioni è diminuito del 30% negli ultimi quindici anni. Tutto aumenta meno che il valore delle pensioni - continua Cantone - per questo che sosteniamo l'urgenza di riavviare un confronto con il governo sul tema del reddito dei pensionati». ♦



## L'andamento

### Retribuzioni contrattuali orarie

Marzo 2009 - dicembre 2011, variazioni percentuali sullo stesso mese dell'anno precedente



|  |   |
|--|---|
| <p><b>I contratti in attesa...</b></p> <p>4,1 milioni i dipendenti in attesa di rinnovo del contratto di lavoro<br/>30 gli accordi da rinnovare<br/>36,9% del monte retributivo totale</p> | <p><b>...e quelli in vigore</b></p> <p>9 milioni i dipendenti<br/>48 gli accordi<br/>63,1% del monte retributivo totale</p> |
|--|---|

Fonte: ISTAT

## I dati chiave del rapporto

### Governo e manovra

- **76,4%** dichiara di avere "poca o nessuna fiducia" nell'attuale governo
- **7,2%** valuta equa la manovra "salva-Italia"
- **45,9%** pensa che sia dura per i ceti più deboli



### Gradimento nel presidente della Repubblica

2010 **68,2%**  
2011 **62,1%**

Il Parlamento occupa il gradino più basso della classifica e anche il livello di fiducia nella Magistratura tocca quest'anno il 36,8%, ben 17 punti percentuali in meno rispetto alla precedente rilevazione



### Prospettive

La situazione economica del Paese è nettamente peggiorata negli ultimi 12 mesi per il **67% degli italiani**

- **56,6%** ritiene che le cose non potranno che peggiorare



### Risparmi

- **48,5%** usa i propri risparmi per arrivare a fine mese
- **70%** degli italiani non riesce a mettere da parte più nulla

### Consumi

- **82,7%** ha ridotto le spese per i regali
- **75,4%** predilige i prodotti in saldo
- **73,4%** compra solo nei punti vendita più economici



### Sfiducia

- **63,2%** si dichiara "sfiduciato"
- **59,5%** si sente "limitato" dalla situazione del Paese





## L'analisi

Tasse e spese giù  
per aiutare i giovani

Oscar Giannino

Tasse e  
spese giù...

Concentriamoci sull'occupazione giovanile, dice la convocazione del vertice europeo di lunedì prossimo inviata dal presidente dell'Ue, Herman van Rompuy. Il vertice è anche sul nuovo patto di stabilità, da approvare entro marzo. E sul rafforzamento del meccanismo Europeo di Stabilità, il fondo salva-Stati anticipato a luglio nella sua operatività. Ma in un'Europa che per il ballo dello spread in questo 2012 è prevista in recessione di mezzo punto almeno, con l'Italia abbondantemente sotto i due punti di perdita di Pil, la priorità paritaria diventa la crescita.

Una priorità che raccoglie le richieste pressanti espresse in Italia dal Capo dello Stato Napolitano, in Francia dal candidato di testa nella campagna per l'Eliseo, il socialista Hollande, in Spagna dal premier Rajoy. Un'Europa piegata per anni da rientri del debito pubblico realizzati a colpi di tasse crescenti condannerebbe l'euro a essere moneta di un continente in declino.

Tre sono le domande. Berlino ascolterà queste richieste? C'è un modo realistico, per tenere insieme Paesi a produttività tanto divergente? E in Italia, che cosa si può fare ancora di più e di meglio?

Cominciamo dalla Germania. A Davos, Angela Merkel ha ribadito il no a un debito pubblico comune. Ma ha aggiunto che tutto il necessario sarà fatto, per difendere l'euro. L'aria è un po' cambiata. In questi giorni è stata fortissima la pressione americana attraverso il Fmi, per evitare che la Grecia non raggiunga un accordo con le banche creditrici volto alla riduzione del 50% del suo debito, e al riscadenza trentennale a un tasso più vicino al 3% che al 4% della parte restante. Complessivamente, siamo a una riduzione del 68%. I greci mirino ad alzare ancora l'obiettivo, visto che si troverebbero dopo anni di

recessione comunque con un debito al 130% del Pil ancora al 2020.

Ma americani e Fmi hanno fatto in modo che Berlino capisca che anche la Bce e l'Efsf devono compartecipare a uno sforzo ulteriore. Non è più solo l'Europa più debole a premere, ma Washington. Non solo a favore di Atene, ma perché non si metta in moto la catena di default nella quale il Portogallo seguirebbe a ruota, visti i suoi spread nuovamente a forte crescita. Il messaggio è chiaro: l'Europa "deve" reggere, visto che per colpa sua l'intera crescita mondiale nel 2012 rischia di essere di poco superiore al 3% se non peggio, mentre a inizio del 2011 veleggiava intorno al 5.

La seconda questione è più complessa. La Germania è disponibile a un processo più veloce verso l'integrazione delle politiche fiscali ed economiche, indisponibile a cominciare da una Bce simile alla Fed e a interventi automatici per solvibilità di tutti gli euromembri. Di conseguenza, insorge un paradosso. La Germania ha raccolto miliardi a tassi negativi, con un'inflazione al 2% e crescendo al 3%. Anche restando ferma il suo debito si abbasserebbe, e per questo la Merkel ha nuovamente tagliato le tasse alle piccole imprese. L'Italia, invece, anche se è in avanzo primario e ha varato decreti che migliorano di 5,5 punti di Pil i suoi saldi pubblici nel triennio, ha un'inflazione più prossima al 3% che al 2%, cresce del meno 2%, e paga in media le sue emissioni di debito al 4,8%. Anche aumentando come forsennati le tasse - la scelta sbagliata del governo Monti, rispetto ad abbattere il debito con massicce dismissioni pubbliche - il debito pubblico italiano continua a salire comunque, con l'economia reale che va di ma-

le in peggio.

Perché dunque creare lavoro per i giovani non sia pura chiacchiera, occorre una soluzione al paradosso. Che tenga realisticamente conto dei no tedeschi, invece di immaginare di abatterli. Il fatto certo è che soluzioni simili esistono. Una è quella di cui abbiamo già parlato sul Messaggero: non cambiare la natura della Bce né immaginare da subito un debito pubblico federale europeo, bensì consentire all'EFSF e soprattutto ESM "anticipato" il pieno accesso alla Bce, alla stregua di una qualunque banca europea. I massicci acquisti di titoli pubblici europei realizzati attraverso l'ingentissima liquidità a cui l'ESM avrebbe accesso farebbe di molto abbassare gli spread, erigendo per la prima volta un solido muro antidefault per tutti.

La proposta avanzata ieri sul Financial Times da George Soros è una variante della nostra. Propone che l'ESM si rivolga alla BCE non per la liquidità ma per assicurarla con CDS su rischio di insolvenza di euromembri. La Bce potrebbe procedere con più lena nel suo limitato sostegno diretto a Italia, Spagna e Portogallo. L'ESM farebbe lo stesso su più vasta scala. Ma il tasso reale pagato sulle emissioni grazie alla controassicurazione a leva si abbasserebbe per i Paesi più esposti vicino all'1%, il tasso di riferimento praticato dalla stessa BCE. Per l'Italia significherebbe abbattere di 3 punti di Pil nel 2012 la sua spesa



per interessi. Creando automaticamente spazio per minor capacità fiscale e più crescita.

Tuttavia è sbagliato pensare che il nostro Paese possa crescere di più solo attraverso un accordo europeo meno pressante sugli oneri del debito. La nostra bassa produttività è figlia di decenni di errori, tutti nostri. E' solo aggravata dall'eurocrisi, ma pre-esiste ad essa. Fulvio Coltorti con le sue ricerche preziose condotte da R&S di Mediobanca sulle multinazionali tascabili del cosiddetto quarto capitalismo italiano ha dimostrato che il costo unitario del lavoro italiano è inferiore a quello tedesco del 9%, cioè più che compensa la minor produttività del nostro lavoro rispetto a quello germanico, che è del 7%. Se si trattasse del solo lavoro, il rendimento del capitale in una buona impresa italiana sarebbe superiore a quello tedesco del 4%. Ma è lo Stato a tassare i rendimenti degli investimenti al 48,3% sulle imprese italiane, rispetto al 25,8% su quelle tedesche. E questo capitava nel 2010, prima delle sberle fiscali aggiuntive decretate in 4 ondate nel 2011.

Poiché non si può deviare dal rigore, è la politica italiana che deve capire che solo con meno tasse su impresa e lavoro, massicce dismissioni pub-

bliche e meno spesa, si resta nell'euro d'accordo con Berlino e insieme si cresce di più. Né basta questo, perché la produttività va alzata su tutti i fattori. Per la componente del capitale umano, come per trasporti e infrastrutture e concorrenza, gli effetti di azioni energetiche si vedranno solo nel lungo periodo. Ma subito dopo un serio abbattimento del cuneo fiscale, l'incentivo temporalmente più immediato ad alzare l'offerta di lavoro è quello appena aperto nell'agenda governativa: la riforma del mercato del lavoro. Il confronto è appena cominciato. Ma dopo troppi anni di rinvii, c'è poco tempo. Non è il momento e non c'è copertura per redditi minimi garantiti di cittadinanza. Il punto è quello di più flessibilità sia in entrata sia in uscita, accelerare le ristrutturazioni d'impresa invece di frenarle, integrare il reddito senza pensare di difendere per anni posti di lavoro com'erano e dov'erano. Certo, è difficile che i sindacati da soli possano fare il primo passo, tanto più dopo la riforma energetica dell'età pensionabile. Proprio per questo, il governo dovrebbe capire che è su dismissioni e meno tasse, a dover dare per primo l'esempio per sbloccare i tabù sul lavoro.

© RIPRODUZIONE RISERVATA



# Evasori per necessità

*La Guardia di finanza riconosce alla Camera che c'è chi non paga le tasse per poter sopravvivere. Quindi niente verifiche sui poveracci*

La solvibilità del contribuente è uno dei criteri che indirizzano le verifiche della Guardia di finanza. Perché esiste una evasione di sopravvivenza, dovuta alla crisi economica, e le Fiamme gialle ne tengono conto cercando di non calcare la mano su chi si trova in difficoltà economico-finanziaria. A rispondere in tal senso davanti alla Commissione di vigilanza sull'anagrafe tributaria è stato ieri Bruno Buratti, generale di brigata della Guardia di finanza, nella seconda audizione riservata dalla commissione stessa agli esponenti delle Fiamme gialle.

*Il generale Bruno Buratti ha risposto alle domande della commissione anagrafe tributaria*

## C'è chi evade per sopravvivere

### Solvibilità del contribuente parametro dei controlli Gdf

Pagina a cura  
DI CRISTINA BARTELLI

**L**a solvibilità del contribuente è uno dei criteri che indirizzano le verifiche della Guardia di finanza. Esiste, infatti, un'evasione di sopravvivenza, dovuta alla crisi economica, e le Fiamme gialle ne tengono conto cercando di non calcare la mano su chi si trova in difficoltà economico-finanziaria. A rispondere davanti alla commissione di vigilanza sull'anagrafe tributaria, presieduta da Maurizio Leo, è stato ieri Bruno Buratti, generale della Guardia di finanza, nella seconda audizione riservata dalla commissione alle Fiamme gialle. «Esiste», dichiara il generale, «la cosiddetta evasione diffusa o di massa, realiz-

zata dall'ampia platea delle piccole imprese e dei lavoratori autonomi». In questo ambito, continua il rappresentante delle Fiamme gialle, «è possibile rinvenire contribuenti che non ottemperano agli obblighi tributari anche in ragione di contingenti difficoltà economico-finanziarie». La cosiddetta evasione di sopravvivenza che può avere diverse motivazioni: accanto a imprese economicamente inefficienti o che versano in momenti di crisi ci sono imprenditori capaci e onesti, spinti fuori dal mercato da forme di concorrenza sleale, poste in essere da soggetti coinvolti in frodi fiscali. E proprio per questo la Gdf nelle sue analisi mette in conto la solvibilità del contribuente come un parametro di cui tener conto per la selezione dei soggetti da

verificare. Esiste poi una forma di evasione complessa che è realizzata da strutture imprenditoriali complesse e che ricorre a pratiche insidiose. Incalzato dalle domande degli onorevoli sulla spettacolarizzazione dei controlli, il generale Buratti risponde: «Riteniamo che un'eccessiva esposizione mediatica dei nostri interventi non sia di ausilio ma anzi costituisca nocumento alle attività operative». E quindi dichiara: «Abbiamo raccomandato ai reparti di adottare moduli operativi sempre improntati a sobrietà, discrezione e rispetto della privacy dei contribuenti». Non c'è, infine, relazione tra crisi e numero di evasori totali scovati tra il 2010 e il 2011, oltre 17.500 è sostanzialmente costante nel tempo.

— © Riproduzione riservata —



## LE DIECI RISPOSTE DELLA GUARDIA DI FINANZA

**Adesione.** Il 10% delle verifiche è stato oggetto di adesione per basi imponibili ai fini delle imposte sui redditi pari a 213 mln di euro nel 2008 e oltre 271 mln nwl 2009, e 1,9 mld nel 2010.

**Evasione di sopravvivenza.** Nell'area dell'evasione di massa è possibile rinvenire contribuenti che non ottemperano agli obblighi tributari anche in ragione di contingenti difficoltà economico-finanziarie.

**Tracciabilità dei pagamenti.** Doppio effetto positivo: emersione di basi imponibili; potenziamento della capacità dell'amministrazione finanziaria di contrastare l'evasione facendo leva sulla disponibilità dei dati.

**Gioco online.** Specifiche azioni finalizzate all'inibizione, tramite il loro oscuramento dei siti internet che propongono giochi non autorizzati.

**Evasori totali e crisi finanziaria.** Dagli esiti delle attività investigative svolte emerge che l'ammontare delle violazioni riguardanti l'omesso versamento dei tributi è sostanzialmente costante nel tempo.

**Spettacolarizzazione dell'attività svolta.** Un'eccessiva esposizione mediatica dei nostri interventi non è di ausilio, ma anzi costituisce un nocumento alle attività operative.

**Evasione del terzo settore.** Mirati interventi ispettivi. Nel biennio 2009-2010 svolte oltre 700 verifiche.

**Elenco clienti e fornitori.** È da ritenersi superato per effetto dello spesometro. Informazioni importanti per la Guardia di finanza.

**Conflitto di interessi.** Positivi i risultati dei controlli effettuati nel settore dell'edilizia in relazione alla detrazione del 36%.

**Selezione degli obiettivi.** Analisi del rischio secondo un approccio trasversale: ogni elemento indicativo di violazioni tributarie acquisito nel corso delle investigazioni condotte in altri segmenti della missione istituzionale.



**La proposta.** Il generale della Gdf, Bruno Buratti, alla Bicamerale sull'Anagrafe tributaria

# Legge 231 a difesa dei crediti erariali

## LA PRETESA STATALE

Più garanzie con il sequestro per sproporzione e da termini estesi per la dichiarazione di fallimento

ROMA

■ Estendere la responsabilità degli amministratori delle società anche ai reati tributari, così come utilizzare, là dove possibile, la confisca per sproporzione. Potrebbero essere due nuovi strumenti da utilizzare, al pari di quanto già avviene con il sequestro preventivo, nella delicata fase di tutela della pretesa erariale che segue gli accertamenti e le verifiche. Lo ha sottolineato Bruno Buratti, Capo del III reparto operazioni del Comando generale della Guardia di Finanza, chiudendo ieri in Commissione bicamerale di vigilanza sull'anagrafe tributaria, il botta e risposta con senatori e deputati sul funzionamento dell'anagrafe.

Dalle risposte formulate da Buratti, inoltre, emerge anche come la tracciabilità sull'uso del contante resti l'arma più efficace nella lotta all'evasione fiscale. E per quanto riguarda la cosiddetta "evasione di sopravvivenza" le Fiamme Gialle ricordano che la solvibilità del contribuente sottoposto a controllo resta uno dei parametri presi in considerazione nell'analisi dei soggetti da sottoporre a verifica.

«Il processo di recupero delle somme sottratte al fisco - precisa Buratti sulla tutela della pretesa erariale - si compone di più fasi.

Su quella investigativa siamo ormai all'avanguardia. Ora occorre evitare che la ricchezza fatta emergere non si dissolva in poco tempo». Occorrono per questo strumenti di garanzia, così come già accade con il sequestro preventivo esteso «con successo» anche nel contrasto alle violazioni fiscali. E alla luce della sua esperienza operativa Buratti pensa a una possibile estensione ai reati tributari della legge 231 sulla responsabilità degli amministratori delle società così come del sequestro per sproporzione.

Sulla tutela della pretesa erariale, il Capo del III reparto, pone l'attenzione anche sui tempi spesso ristretti (un anno) per la cancellazione dal registro delle imprese per quelle in procedura di fallimento. Termine sfruttato spesso da chi mette in atto frodi: «per tutelare eventuali crediti vantati dallo Stato per imposte dovute e non versate - precisa Buratti - si potrebbe valutare la possibilità di ampliare i termini per la dichiarazione di fallimento».

Sulla tracciabilità a mille euro del contante è lo stesso presidente Leo (Pdl), a sottolineare che strumenti di questo tipo dovrebbero sempre tener conto della possibile asimmetria delle regole adottate in Italia con quelle degli altri Paesi. «La norma sulla tracciabilità - ha sottolineato Leo - sta già provocando pesanti contraccolpi ad alcuni operatori italiani, come case d'arte, orafi e gioiellieri che hanno registrato una forte contrazione delle compravendi-

te. La causa va ricercata anche nella sensibile diminuzione di investitori esteri non più attratti dall'Italia e non tanto per i prodotti made in Italy, ma piuttosto per le restrizioni sull'uso del contante». Una possibile soluzione, ha aggiunto Leo, «potrebbe essere quella di tracciare all'ingresso il contante facendo registrare su un'apposita certificazione l'importo al seguito dell'investitore estero. Saranno poi gli operatori commerciali a registrare e scalare sullo stesso documento rilasciato all'ingresso gli importi utilizzati negli acquisti».

Buratti ha condiviso l'allarme lanciato da Leo senza bocciare a priori la valutazione di possibili deroghe: «la priorità resta la prevenzione dell'utilizzo del sistema finanziario per scopi di riciclaggio e di finanziamento del terrorismo». In sostanza non c'è nessuna guerra santa e preconcetta al contante, al massimo si dovrà vigilare attentamente su possibili deroghe che come spesso accade «lasciano sempre spazi a possibili utilizzi illeciti della loro funzione». Che la guardia non possa essere abbassata lo dicono anche i risultati di un monitoraggio sulla distribuzione territoriale delle banconote di grosso taglio: le province in cui sono utilizzate maggiormente le banconote da 500 euro sono quelle "frontaliere" (Como-Lecco, Forlì-Cesena-Rimini), situate in prossimità del confine con piazze estere sensibili in termini di attrazione di capitali (Svizzera e San Marino).

**M.Mo.**

© RIPRODUZIONE RISERVATA



**LE PROPOSTE****Gli strumenti**

Gli strumenti da utilizzare nella fase di tutela della pretesa erariale che segue gli accertamenti e le verifiche potrebbero essere:

- a)** l'estensione della responsabilità degli amministratori delle società anche ai reati tributari;
  - b)** la confisca per sproporzione.
- Questi strumenti si affiancano al sequestro preventivo esteso anche nel contrasto alle violazioni fiscali

**Fallimento**

La legge concede un anno per la cancellazione dal registro delle imprese per quelle in procedura di fallimento.

L'ipotesi è quella di «ampliare i termini per la dichiarazione di fallimento»

**Contanti**

Una proposta mira a tracciare all'ingresso il contante facendo registrare su una certificazione l'importo al seguito dell'investitore estero



**Tasse** Le imprese potranno rientrare negli appalti con l'accordo sulle rate

# CANCELLATI I MINI-DEBITI COL FISCO NON SI PAGHERÀ FINO A 30 EURO

## 20

miliardi L'ammontare dei risparmi possibili tagliando detrazioni e deduzioni

## 120

miliardi Il peso annuo dell'evasione fiscale in Italia

ROMA — I contribuenti che hanno debiti fiscali di modestissima entità, e magari noie procedurali enormi per assolverli, possono tirare un sospiro di sollievo. Con il decreto per la semplificazione tributaria, atteso in Consiglio dei ministri venerdì prossimo, il governo dovrebbe raddoppiare il limite al di sotto del quale l'amministrazione non darà corso alla riscossione dei crediti dovuti allo Stato o agli enti locali, portandolo a 30 euro per «ciascun tributo» e per «ciascuna annualità d'imposta» (ma con una clausola anti furbi). Nel decreto, inoltre, dovrebbe esserci una norma che consentirebbe alle imprese che hanno debiti fiscali scaduti, ma per i quali è stato concordato un piano di rateizzazione, di rientrare in ballo negli appalti e nelle commesse pubbliche. Mentre dovrebbero cadere alcune incombenze da parte dei contribuenti, come l'indicazione del domicilio fiscale negli atti destinati all'amministrazione.

### Le misure a costo zero

Il testo definitivo del provvedimento deve ancora essere messo a punto dal ministero dell'Economia, ma si annuncia corposo. Le misure del pacchetto riguarderanno sia i cittadini che le imprese e il decreto, sottolineano a via XX settembre, non avrà impatto sul bilancio pubblico. La maggior parte degli interventi punta a rimuovere gli ostacoli inutili all'attività delle imprese, e come il decreto sulla semplificazione che il governo approverà oggi, a ridurre gli oneri amministrativi. Eventuali misure che avessero effetti finanziari, assicurano al Tesoro, sarebbero comunque compensate all'interno dello stesso provvedimento.

### Da 32.000 lire a 30 euro

L'aumento della soglia di franchigia fiscale, una specie di «bonus evasione», era scontato. Il tetto, fissato a 16,53 euro, non veniva ritoccato da tredici anni, dava luogo ad un contenzioso inutile, anzi costoso. E comunque noioso, sia per i contribuenti che l'amministrazione fiscale. Tanto più che per gli agenti della riscossione l'esazione di crediti fiscali da 20 o 25 euro era diventata un'attività in perdita: costava più andarseli a prendere dai contribuenti, che cancellarli. Ora il limite raddoppia e dal primo luglio del 2012 l'Agenzia delle Entrate non procederà più «all'accertamento, all'iscrizione a ruolo e alla riscossione dei crediti relativi ai tributi erariali, regionali e locali, qualora l'ammontare dovuto, comprensivo di sanzioni amministrative e interessi, non superi, per ciascun credito, l'importo di euro 30, con riferimento ad ogni periodo d'imposta». I furbi, però, stiano attenti. L'abitudine a non pagare mai le tasse di pochi euro sarà da ora in poi sanzionata, perché la

franchigia non verrà riconosciuta a chi dovesse violare ripetutamente e per il medesimo tributo gli obblighi di versamento.

### Rate salva-imprese

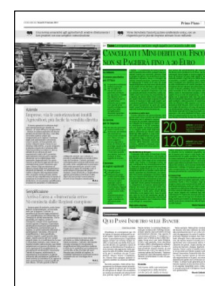
Nel decreto dovrebbe essere inserita anche una norma che permetterebbe alle imprese che hanno avuto problemi con il fisco, ma che comunque hanno pagato e stanno pagando le tasse, di rientrare nel giro degli appalti e dei contratti pubblici. Oggi chi ha un debito fiscale accertato e scaduto è tagliato fuori, perché viene considerata una violazione grave e risulta nella certificazione dei carichi pendenti che le imprese devono ottenere per partecipare alle gare. Il decreto stabilisce invece che il fisco possa concedere il suo nulla osta quando quel debito, anche se formalmente scaduto, è stato oggetto di un accordo di rateizzazione e si è in regola con il pagamento delle rate. Una parte del provvedimento riguarda la semplificazione degli obblighi e delle procedure di comunicazione dei cittadini e delle imprese con l'amministrazione delle Finanze. Tra le norme che sono al vaglio dei tecnici ce n'è una, ad esempio, che eliminerebbe l'obbligo di indicare il domicilio fiscale negli atti che vengono portati a conoscenza o che sono indirizzati al fisco, come l'atto di compravendita di una casa. Per le persone fisiche il domicilio fiscale, che determina l'ufficio tributario territorialmente competente, coincide con la residenza anagrafica, ma per le imprese può valere la sede legale, indipendentemente da quella operativa. Si possono creare confusioni, ad esempio nel caso delle procedure di concordato dove è necessario sapere quale ufficio territoriale deve ricevere le istanze dei creditori, che la norma risolverebbe eliminando l'obbligo di indicare questo dato nella consapevolezza che l'informazione è comunque generalmente conosciuta dal fisco.

### La nuova Irap

Dovrebbe essere reso più flessibile anche l'accesso delle imprese ai regimi opzionali, come il consolidato fiscale o l'Iva di gruppo. Oggi un semplice ritardo nella comunicazione della scelta all'amministrazione, anche se è tutto in regola, impedisce la definizione della pratica. Domani il fisco sarà più tollerante con i ritardatari, e un po' meno esigente nei confronti degli altri contribuenti. Per l'adesione ad alcuni altri regimi speciali, come la *tonnage tax* o il calcolo dell'Irap, basterà provvedere in dichiarazione dei redditi, senza dover comunicare nulla all'Agenzia delle Entrate.

**Mario Sensini**

© RIPRODUZIONE RISERVATA



---

## Le misure

---

### Il nuovo pacchetto per il Fisco

**1** La prossima settimana arriverà sul tavolo del Consiglio dei ministri un nuovo pacchetto di misure per agevolare i cittadini nel rapporto con il fisco. Il decreto per la semplificazione tributaria sarà a saldo zero, quindi senza impatto sul bilancio. La prima fase della semplificazione dovrebbe riguardare aspetti procedurali

---

### La norma per le imprese

**2** Nel decreto dovrebbe essere inserita una norma per permettere alle imprese che hanno avuto problemi con il fisco, ma che hanno pagato e stanno pagando le tasse, di rientrare nel giro degli appalti e dei contratti pubblici. Il fisco potrà concedere il nulla osta quando quel debito, anche se scaduto, è stato oggetto di accordo

---

### L'accesso ai regimi opzionali

**3** Il decreto per la semplificazione tributaria dovrebbe rendere più flessibile anche l'accesso delle imprese ai regimi opzionali, come il consolidato fiscale o l'Iva di gruppo. Oggi un semplice ritardo nella comunicazione della scelta all'amministrazione, anche se è tutto in regola, impedisce la definizione della pratica



# Vertice a tre prima del Consiglio europeo

Lunedì Monti vedrà Merkel e Sarkozy a Bruxelles, si parlerà di come far crescere l'economia

ROMA

Sessantasei giorni dopo fanno il bis. La Cancelliera di Germania, il Presidente della Repubblica francese e il presidente del Consiglio italiano si erano incontrati il 24 novembre a Strasburgo, appena sei giorni dopo la nascita del governo Monti e l'evento passò alle cronache come una sorta di «bentornata Italia» nell'aristocrazia europea. Successivamente, avendo l'Italia quasi completato i suoi «compiti a casa», i tre avrebbero dovuto rivedersi a Roma, il 20 gennaio, ma il trilaterale fu annullato su richiesta francese. Motivazione addotta da Sarkozy, nelle ore successive al declassamento della Francia sanzionato da Standard & Poor's: «Sarebbe stato percepito come un vertice proprio quando ci viene rimproverato di fare troppi vertici». Ma ora è deciso e non si tornerà indietro: Angela Merkel, Nicolas Sarkozy e Mario Monti si vedranno a Bruxelles lunedì 30, poco prima dell'inizio del vertice europeo straordinario, convocato per chiudere l'accordo sul fiscal compact e avviare la discussione su crescita ed occupazione.

Un incontro significativo per il format (a tre, non uno dei tanti bilaterali che precedono i vertici) ma che non sostituisce quello più formale e simbolico che era stato programmato a Roma e la cui data deve essere ancora aggiornata. Semmai sono significative le indiscrezioni che hanno accompagnato la diffusione della notizia da parte di fonti vicine alla Cancelleria tedesca: l'incontro dovrebbe

durare circa trenta minuti e incentrarsi su come stimolare crescita e occupazione. E, sempre secondo le fonti informali di Berlino, nel trilaterale non dovrebbero essere toccate la questione del debito greco e neppure quella del Fondo salva-Stati.

Ma nell'indiscrezione fatta trapelare sono significativi il «veto», ma anche il «suggerimento» sugli argomenti da trattare: si discuterà delle questioni all'ordine del giorno, crescita ed occupazione. Come dire che la Cancelliera di Germania, dopo aver incassato l'intesa sul fiscal compact, intende assumere una sorta di protagonismo anche nella «fase 2», quella dedicata alla crescita e all'occupazione. Certo, in queste settimane è stato proprio Mario Monti l'alfiere di orizzonti più ariosi, di misure che non si limitassero a disciplinare spese e bilanci, ma l'Italia ovviamente saluterà con soddisfazione l'evoluzione della posizione tedesca, che assieme ai francesi hanno preparato un impegnativo documento su questi temi.

Un'evoluzione talmente apprezzata da Mario Monti che lui stesso, due giorni fa al Senato e poi alla Camera, ha parlato delle novità politiche che stanno maturando in Germania. Certo, in vista del vertice straordinario del 30 a Bruxelles, non tutto è definito positivamente per l'Italia e di questo quadro in evoluzione il presidente del Consiglio ha parlato ieri, in un pranzo al Quirinale con il Capo dello Stato. Scambio informale di informazioni e valutazioni, secondo una consuetudine che si ripete in prossimità di ogni Consiglio europeo. [F. MAR.]



# Ue: "Austerity ok, ma ora la crescita agire subito per dare lavoro ai giovani"

*Passera: "Segnali positivi sull'Italia". Spread ancora giù*

**Il futuro dell'euro a cena**

Dibattito molto animato sul futuro dell'Eurozona nella cena con Jean Claude Trichet, Martin Wolfe e altri

Roubini economista

**Una bella sorpresa nevicata record**

Bello essere tornati al forum di Davos e trovare tanta neve: non si vedeva un gennaio così da 69 anni

Christine Lagarde Fmi

**Se l'economista dice: semplice ma difficile**

Un'economista oggi mi ha detto: "E' veramente semplice da spiegare, le cose sono complicate"

Paulo Coelho scrittore

**Il presidente messicano "L'Europa aiuti l'Italia"**

Per prevenire una crisi globale, l'Europa deve aiutare l'Italia e risolvere la sua attuale crisi di liquidità

Felipe Calderon

**La bozza delle conclusioni del vertice europeo in agenda il 30 gennaio**

**ALBERTO D'ARGENIO**

ROMA — Crescita, lavoro giovanile e aiuti alle imprese. Di fronte alla crisi l'Europa prova a cambiare passo. Dopo due anni in cui i leader dell'Unione, spinti rigoristi del Nord, hanno insistito sull'austerità, ora ammettono: «Molti passi sono già stati fatti per assicurare stabilità e risanamento dei conti, condizioni necessarie ma non sufficienti per il ritorno alla crescita e all'occupazione». Eccola la svolta, contenuta nella bozza di conclusioni del summit europeo di lunedì prossimo. Per questo ora i governi, «di fronte a 23 milioni di disoccupati», pensano che serva «un'azione urgente per la crescita» che guardi «all'occupazione giovanile, al completamento del mercato interno e all'accesso al credito per le piccole e medie imprese». Obiettivi sui quali in giornata hanno insistito anche i presidenti di Commissione e Consiglio Ue, Barroso e Van Rompuy.

Sarà anche per le notizie che giungevano da Bruxelles che il pranzo al Quirinale tra Napolitano e Monti è stato caratterizzato dall'ottimismo. «Per noi è un grandissimo successo», notano da Palazzo Chigi. In effetti occu-

pazione e crescita tramite il completamento del mercato unico - l'abbattimento definitivo dei protezionismi nazionali in Europa - sono i punti sui quali Monti e il ministro agli Affari europei Enzo Moavero hanno battuto in una ragnatela di bilaterali e contatti telefonici a tutti i livelli con gli altri governi e che hanno riportato l'Italia al centro dei negoziati Ue. Anche la Merkel per la prima volta ammette: «Consolidamento dei conti e crescita non sono in contraddizione».

Ma la strada resta lunga. La Cancelliera prima di aprire alla crescita ha aspettato che il negoziato sulle nuove regole di bilancio (fiscal compact) andasse in porto. Ci sono ancora alcuni dettagli da definire, ma un accordo lunedì viene dato per acquisito. L'apertura sulla crescita può essere un buon viatico a un futuro passo avanti anche sul fondo salva-Stati permanente (Esm) che entrerà in funzione a luglio. Se l'accordo sul fiscal compact è servito a smuovere la Merkel sulle politiche per rilanciare il Pil - si ragiona in diverse cancellerie europee - «ora aspettiamo di vedere che impatto avrà sui mercati e sull'opinione pubblica tedesca per sapere quanto Berlino potrà aprirsi sul-

l'Esm». I nodi sono la sua potenza di fuoco (Roma, Parigi e Bruxelles chiedono sia superiore ai 500 miliardi previsti) e le regole di funzionamento che gli permettano di calmare definitivamente i mercati e lo spread. Si deciderà a marzo.

Anche di questo parleranno Monti, Sarkozy e la Merkel in una riunione che si terrà lunedì mattina nella capitale belga a poche ore dal summit. Monti cercherà di avvicinare Sarkozy a Cameron, divisi sulla Tobin Tax (ieri l'inglese ha ribadito il suo no) e sul fiscal compact: Cameron - che ha già escluso Londra dall'accordo - è intenzionato a frenare ancora i negoziati, mentre Sarkozy che non vuole invitare i britannici e gli altri Paesi esterni alla moneta unica ai futuri summit tra i leader dell'euro. Intanto lo spread tra Btp e Bund scende ancora, attestandosi a 416 punti. Da Davos Corrado Passera, ministro allo Sviluppo, parla di «segnali positivi pur restando consapevoli che siamo ancora in una zona ad alto rischio». Passera conferma che l'azzeramento del deficit nel 2013 sarà centrato nonostante la recessione, già incorporata nelle stime del Salva-Italia, e che il governo andrà avanti sulle liberalizzazioni.

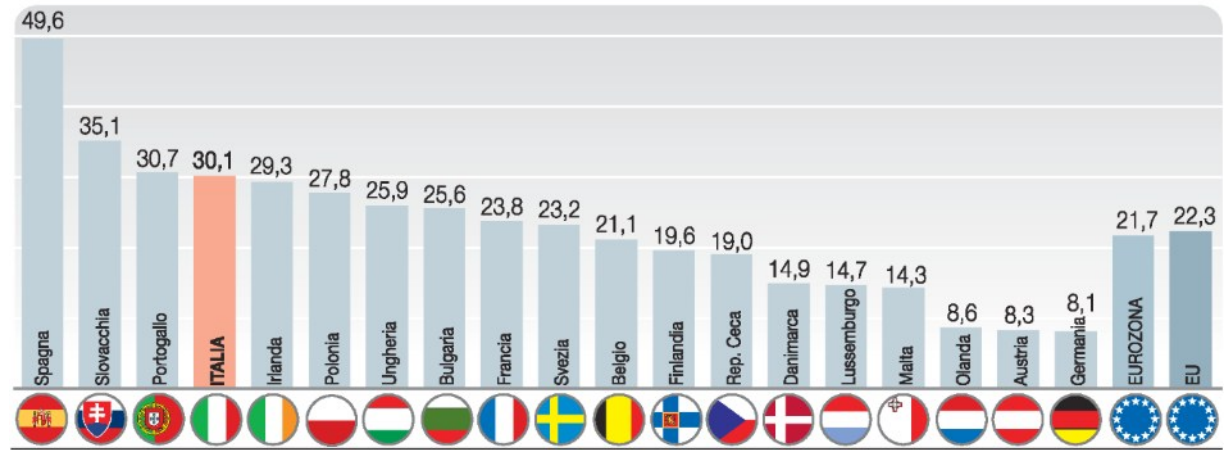
© RIPRODUZIONE RISERVATA





## Giovani senza lavoro

Tasso disoccupazione under 25, dati in %



**BRUXELLES** Il presidente Barroso: nella bozza Ue misure per i giovani. I disoccupati saliti a 23 milioni

# Emergenza lavoro in Europa

## «Bisogna agire per la crescita»

Lettera di Van Rompuy ai 27 leader in vista del vertice di lunedì

*Necessario  
proseguire  
nel risanamento  
dei conti pubblici*

di **ROSSELLA LAMA**

ROMA — L'Europa deve correre ai ripari, perché 23 milioni di disoccupati sono insostenibili. «L'esigenza ora è soprattutto di prendere misure per creare posti di lavoro». Nella lettera di invito ai capi di Stato e di governo, il presidente della Ue, Herman Van Rompuy, scrive che cosa si aspetta dal summit di lunedì a Bruxelles. «Voglio che questa volta ci concentriamo su azioni immediate da prendere su disoccupazione giovanile, mercato unico e piccole imprese». Questo Consiglio europeo dovrà servire ai leader per «condividere le esperienze sulle diverse strategie per promuovere occupazione e crescita».

I numeri che Manuel Barroso presenterà nell'introduzione dei lavori sono raggelanti. Il presidente della Commissione Ue farà il punto sulla disoccupazione giovanile, aggiornando la fotografia di novembre: in Europa i giovani sotto i 25 anni che non trovano lavoro sono arrivati a 5,5 milioni, quasi 3,4 milioni nella sola eurozona dove il tasso disoccupazione giovanile ha raggiunto a novembre il 22,3%. In questo panorama l'Italia, già in recessione, è in nelle posizioni alte della classifica della disoccupazione giovanile con il suo 30,1%. Ben

diversa è la situazione nei paesi che crescono, Germania in testa, dove questo numero non supera l'8%.

Il Consiglio Ue si occuperà anche del trattato che istituirà il fondo salva-Stati permanente, l'Esm che sostituirà l'Efsf, e del Patto di bilancio per introdurre regole più severe sui conti pubblici. «Sono due nuovi strumenti che assicureranno consolidamento e sviluppo della zona euro», ha scritto Van Rompuy ai big europei. Ma il tema

lavoro non resterà certamente sullo sfondo. Secondo alcune anticipazioni, il vertice discuterà una bozza in cui è scritto che il consolidamento di bilancio e le misure per assicurare la stabilità finanziaria

«sono condizione necessaria» per tornare alla crescita, «ma non sono la condizione sufficiente». «Abbiamo bisogno di un consolidamento amico della crescita, e di una crescita amica dell'occupazione». Una bozza che mira proprio a questo, a stimolare il lavoro.

Le risorse da mettere in campo però sono scarse, e i margini di manovra dei governi indebitati, quelli che più hanno bisogno di rilanciare l'attività economica, inesistenti. Per questo la Commissione pone l'accento sulla necessità di riprogrammare i fondi europei disponibili, per farne regimi di sostegno all'occupazione giovanile e alla formazione. Bisogna «agire su-

bito per creare crescita, competitività e lavoro», questa è la parola d'ordine della Commissione Ue. «La disoccupazione giovanile ha raggiunto il punto critico».

Attingere al tesoretto rappresentato dai fondi europei inutilizzati. Manuel Barroso punta molto sullo sblocco di queste risorse. E suggerisce che i fondi di coesione debbano essere destinati «non solo alle aree più povere». Ma ci vuole l'accordo di tutti, e il capo del governo della Ue ricorda alla Germania che «è anche suo interesse che si riducano i divari in Europa». «Dobbiamo porre le basi per la crescita, agendo su occupazione, piccole e medie imprese e mercato unico, necessarie», dice Barroso che si aspetta che i 27 leader europei trovino l'accordo su questo programma. Sul fronte della crisi «la situazione finanziaria è seria, ma possiamo vedere la fine del tunnel».

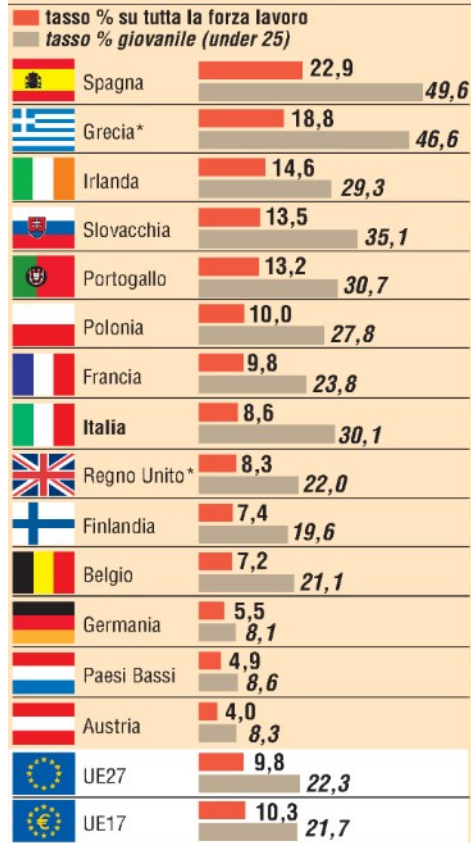
Alla riunione parteciperà anche il premier britannico David Cameron, che vede come il fumo negli occhi l'ipotesi di introdurre in Europa un'imposta sulle transazioni finanziarie e ieri a Davos non ha mancato l'occasione di ripetere il suo no alla Tobin tax («è una follia»), anche se non sarà questo il tema del vertice di Bruxelles. Vertice che si terrà in un paese paralizzato dallo sciopero generale per protestare contro i tagli antideficit del piano del governo. Per i leader europei presentarsi all'appuntamento puntuali alle ore 15 sarà complicato.

© RIPRODUZIONE RISERVATA





### La disoccupazione nella Ue



\*dato di settembre  
 Fonte: Eurostat (tassi a novembre 2011) ANSA-CENTIMETRI

**LE INTERVISTE**

**Barca**

Fondi europei: privilegiare i servizi per anziani e minori

FATIGANTE A PAGINA 7

**«Svolta sui fondi Ue: più qualità nella spesa»**

Barca: «La priorità 2012? Servizi per infanzia e anziani». Meno fondi a chi non spende

«Cambiare strategia. Non bisogna guardare più solo a quanto si spende, ma anche al come»

Vendola polemizza sul taglio dei fondi Il ministero: «è tutto concordato con le Regioni»

**l'intervista**

**Il ministro della Coesione difende le liberalizzazioni («Su ferrovie e gas norme pesanti, ora attuarle») ed espone le sue linee d'azione. A primavera nuovo appuntamento per riprogrammare le risorse non impegnate**

DA ROMA EUGENIO FATIGANTE

**O**ccorre «lavorare per far sì che l'Europa non sia solo monetaria, ma guardi di più alla crescita e alla qualità dei servizi offerti ai cittadini». Sembra di sentire Monti, invece a parlare è l'altro (oltre al premier stesso e a Grilli) economista che siede al governo: Fabrizio Barca, 57 anni, ministro della Coesione territoriale, quel dicastero voluto da Monti per far "convergere" fra di loro tutte le Regioni, promuovendo lo sviluppo grazie ai fondi sia europei che nazionali. È un altro cambio nella costruzione europea quello che chiede Barca, uno dei maggiori esperti continentali della materia (nel 2009 fu incaricato dalla Commissione europea di uno specifico rapporto). Ma devono cambiare pure le Regioni, chiamate a una maggior velocità nell'utilizzo dei fondi comunitari, pena la loro perdita: entro il prossimo 31 maggio dovrà esser certificato il

40% dell'importo in scadenza a fine 2012, altrimenti si perderà fino al 20%. Su questo ha polemizzato ieri il governatore pugliese, Vendola, parlando di «condanna a morte» per il Sud. «Nessun taglio imposto dall'alto - è la risposta del ministero -, a tali decisioni si è giunti con l'accordo di tutte le Regioni. L'Italia ha un grave ritardo nei programmi comunitari. Tanto che già il precedente governo, nel gennaio 2011, cominciò a definire regole di accelerazione nell'attuazione dei programmi. È in base a quelle regole che martedì 24 abbiamo inviato una proposta tecnica alle Regioni».

**Partiamo dall'attualità più stretta: le liberalizzazioni. È solo un primo passo? Si poteva fare di più?**

Una delle tante caratteristiche italiane è quella di vivere più nell'attesa di un provvedimento che nell'apprezzamento di quanto già fatto. Per me, è questo il provvedimento sulle liberalizzazioni. Contiene cose molto significative, specie su gas e ferrovie. Ora c'è bisogno delle norme attuative, a partire dall'Autorità dei trasporti. Se tutto viene attuato, sarà un buon risultato. **Però crescono proteste e disagio. C'è preoccupazione nel governo?**

Innanzitutto la protesta, purché non violenta, è sempre una forma di dialogo. Va da sé, poi, che è naturale che crescano i malesseri in una fase in cui i redditi calano. Proprio i sacrifici richiesti rendono però indispensabile rafforzare l'attenzione sul miglioramento della qualità dei servizi.

**Gli orari liberi nei negozi, anche di domenica, non minano, per un altro verso, la coesione sociale?**

Temo che sia un processo inevitabile.

**A quali servizi si riferisce, in particolare?**

La scuola, a esempio. Già nel piano di Azio-

ne e coesione definito il 15 dicembre con le Regioni, che ha riprogrammato fondi per 3 miliardi, e poi nel successivo incontro del 17 gennaio, anche con i Comuni, è stata posta una speciale attenzione sull'istruzione. Ci concentreremo poi sulla qualità dei servizi per l'infanzia, un settore che vedeva nel 2009 il 18% dei minori accolti in strutture pubbliche contro il 5% del Sud. Così come bisogna recuperare nell'assistenza domiciliare integrata: nel Sud ne gode solo il 2,3% degli anziani, contro il 4,9% del Nord. Sono ambiti dove gli enti locali possono e devono fare di più per spendere, bene e meglio, i fondi messi a disposizione.

**Ma a che punto siamo?**

Per il 2007/13 l'Ue ha assegnato all'Italia 28,8 miliardi di fondi. Con il cofinanziamento nazionale, si raggiungono i 60,5 miliardi. I dati più recenti, al 31 ottobre scorso, davano le spese già effettuate al 14,3% del totale, un livello assolutamente modesto. Con punte negative al 9% in Sicilia e Campania. Fra 10 giorni avremo i dati del nuovo monitoraggio. Sulla loro base vedremo di riprogrammare in primavera altre risorse, per scongiurare di perderle.

**Al Sud sono stati destinati comunque fiumi di denaro pubblico. Anche i patiti territoriali, di cui lei si occupò negli anni Novanta, non hanno prodotto grandi risultati. Un fallimento?**





Quella ormai è preistoria, un periodo - che io trovo già impostato - in cui si pensava che lo sviluppo venisse dagli incentivi alle imprese. Oggi è un'altra fase. Va detto che nemmeno l'Europa ha aiutato. Tutta la logica dei fondi strutturali è stata incentrata sul riscontro percentuale delle risorse spese. Ma non esiste in tutta Europa un'informazione sui risultati ottenuti. Per questo, in vista della futura programmazione Ue 2014/20, bisogna variare i criteri, per bilanciare l'idea che in Europa non ci sia solo la leva monetaria. In Italia puntiamo a fissare degli indicatori di qualità. La logica è diversa: rafforzamento al centro delle competenze da mettere a disposizione degli enti locali, con gruppi di lavoro nei ministeri, mantenendo il ruolo importante di decentramento nelle scelte in mano a governatori e sindaci. Così, a esempio, nella scuola la spesa è arrivata al 40%.

**Trova che la mentalità stia cambiando?**

Vedo un Sud più attento a se stesso, più consapevole della necessità di voltare pagina. Io stesso mi sento di più gli occhi addosso. Riscontro al contrario la disattenzione di sempre, rispetto al Sud, dei grandi mezzi d'informazione.

© RIPRODUZIONE RISERVATA

**Il caso** La Corte dei Conti europea: dubbi sui calcoli dei rimborsi degli accompagnatori e sull'assenza di ricevute. Gli onorevoli: «I controlli? Troppo cari»

## Visite all'Europarlamento, scure in arrivo sulle spese

### La contestazione

I giudici: «I pagamenti in contanti hanno rappresentato il 78% del totale di quelli corrisposti nel 2010»

DAL NOSTRO CORRISPONDENTE

BRUXELLES — Una volta, sono arrivati 30 pazienti psichiatrici dalla Calabria, uomini e donne che — come spiegò l'eurodeputato e psichiatra promotore del viaggio — dovevano «infrangere il tabù di un Europarlamento aperto alla disabilità fisica, non a quella psichica». La visita andò benissimo. Come centinaia o migliaia di altre, che tutti gli anni portano cittadini-elettori di ogni Paese al Parlamento europeo. E che hanno però risvegliato l'occhiuta curiosità della Corte dei Conti europea: «Chi paga?» si è infatti chiesta un po' alla maniera di Totò, conoscendo già l'ovvia risposta (l'Europarlamento). Ma soprattutto: «Chi controlla?». Perché quasi sempre lo stesso Europarlamento rimborsa ai capigruppo designati le spese del viaggio in contanti, non con un bonifico bancario. E i costi sono calcolati sulla base di un'ipotetica trasferta individuale standard sull'auto personale, «che non deve superare il costo reale del viaggio»: mentre la maggior parte dei visitatori viaggia in comitiva, e in autobus, spendendo molto meno. In questo sistema, le ricevute sono una specie estinta o mai nata: e la rete di vigilanza sui soldi pubblici sarebbe, come dire, un po' approssimativa. In 4 dei 6 casi controllati dalla Corte, «sono stati erogati pagamenti in contanti per un totale di 55.236 euro»; e quelli in

contanti «hanno rappresentato il 78% del totale dei pagamenti corrisposti nel 2010».

Gli «auditors» lanciano l'allarme, il Parlamento europeo ha già risposto che non cambierà una virgola. Secondo il giornale *European Voice*, che più volte ha sollevato il problema, in realtà vari deputati sarebbero contrari a questo andazzo e lo stesso neo-presidente del Parlamento Martin Schulz ne sarebbe consapevole. Ma le cose non cambiano, e il Parlamento fornisce anche una giustificazione ufficiale al suo «no». Ringhia infatti la Corte: «Le procedure in vigore non impongono ai gruppi di documentare le spese di viaggio effettivamente sostenute, con conseguente rischio di pagamenti in eccesso dal momento che la maggior parte dei gruppi si avvale di trasporti collettivi più economici anziché di mezzi di trasporto individuali». Risponde per iscritto, serenamente ma fermamente, l'Europarlamento: «Il controllo delle spese di viaggio effettive sarebbe lungo e complesso e comporterebbe un significativo ricorso a risorse umane complementari... cosa che il Parlamento reputa sproporzionata rispetto al rischio di pagamenti in eccesso». C'è un altro fattore, sempre secondo il Parlamento, che protegge e assicura contro i potenziali lestofanti i soldi dei cittadini: «Prima di ricevere la sovvenzione, i capigruppo sono tenuti a firmare la dichiarazione seguente: "La sovvenzione del Parlamento europeo non è superiore al costo effettivo del viaggio... Mi impegno a dichiarare qualsiasi altro contributo ricevuto"».

**Luigi Offeddu**

[loffeddu@corriere.it](mailto:loffeddu@corriere.it)

© RIPRODUZIONE RISERVATA





*La Corte Ue sulla messa a disposizione di personale*

# Iva, palla ai giudici

## L'armonizzazione è da garantire

DI FRANCO RICCA

**L**a normativa comunitaria sull'Iva non impone allo stato membro di congegnare le regole procedurali in modo da garantire che l'operazione sia valutata in modo identico nei confronti del fornitore e del cliente, quando nei confronti delle due parti siano competenti uffici diversi. Entrambe le parti possono agire in giudizio: spetterà ai giudici realizzare l'interpretazione e l'applicazione corretta e uniforme delle disposizioni, se necessario promuovendo il rinvio alla Corte Ue. Se però amministrazioni e/o giudici diversi di uno stato membro continuano ad adottare sistematicamente posizioni divergenti, qualificando la stessa operazione in modo diverso per il fornitore e per il cliente, risulterebbero violati gli obblighi imposti dalla direttiva Iva. Lo dice la Corte di giustizia Ue con sentenza del 26/1/2012 nella causa C-218/10, scaturita da una controversia sulla portata del criterio speciale di territorialità previsto per le prestazioni di servizi di fornitura di personale.

**I fatti.** Una società tedesca mediatore nel reperimento di n giudicio realizzare conducenti autonomi di autotreni a favore di imprese di autotrasporto, ritenendo che tali prestazioni rientrassero nella nozione di «messa a disposizione di personale», aveva emesso le fatture nei confronti di imprese italiane senza addebitare l'Iva tedesca, in osservanza al criterio speciale che localizzava dette prestazioni nel paese del committente. Ma l'ufficio fiscale locale riteneva che il criterio speciale fosse applicabile solo alla fornitura di personale dipendente, per cui la società modificava il proprio comportamento, ret-

tificando anche le fatture precedenti con l'addebito dell'Iva tedesca. Le imprese italiane destinatarie presentavano le fatture all'Autorità tedesca per ottenere rimborso Iva secondo la procedura prevista per i non residenti. L'ufficio centrale per le imposte negava il rimborso, affermando che il criterio speciale era applicabile anche alla messa a disposizione di lavoratori autonomi, per cui l'Iva tedesca era stata erroneamente addebitata e non era, pertanto, rimborsabile.

**Le risposte della Corte.** I giudici nazionali hanno posto alla Corte Ue una serie di questioni: se le disposizioni della direttiva Iva concernenti il luogo delle prestazioni di servizi debbano essere interpretate nel senso che «la messa a disposizione di personale» comprenda solo il personale dipendente dell'impresa fornitrice o anche lavoratori autonomi; e se l'ordinamento nazionale debba prevedere idonee misure volte a garantire lo stesso trattamento fiscale di una stessa prestazione, con riguardo a imponibilità e assoggettamento a imposta, nei confronti sia dell'impresa fornitrice sia dell'impresa destinataria, anche se per le due imprese siano competenti amministrazioni finanziarie diverse. Sulla prima questione la Corte ha dichiarato che la nozione «messa a disposizione di personale» comprende anche i lavoratori autonomi. E ancora, la normativa comunitaria Iva non impone agli stati membri di configurare le normative procedurali in modo tale da garantire una valutazione identica della stessa prestazione nei riflessi del cliente e del fornitore; obbliga tuttavia gli stati ad adottare le misure necessarie per garantire l'esatta riscossione dell'Iva ed il rispetto del principio di neutralità fiscale.

—© Riproduzione riservata—



SENZA CRESCITA  
IL FUTURO  
SARÀ INCERTO  
GORDON BROWN  
A PAGINA 32

# Se l'Europa non cresce il futuro sarà incerto

GORDON BROWN

**N**ella fretta di definire di natura fiscale i problemi dell'Europa, punti critici profondamente radicati che riguardano il sistema bancario e la competitività sono stati largamente ignorati. Nella ricerca di una risposta semplice e unidimensionale - austerità e, se non basta, ancora più austerità - a una crisi tridimensionale, i leader europei non riescono a cogliere le profonde forze storiche che stanno rimodellando il ruolo dell'Europa nel mondo. Perché senza un'azione complementare che ristrutturati il nostro settore finanziario in modo che serva all'economia in generale e al rilancio della crescita, nessuna quantità di tagli alla spesa pubblica, e nessun numero di rigide regole di bilancio potranno impedire un decennio perduto di disoccupazione elevata e a lungo termine il declino.

Il supporto alla liquidità fornito dalla Bce è benvenuto ma è un palliativo temporaneo e non una soluzione a lungo termine. Già nel 2012 una nuova ondata di disinvestimenti bancari sta liquidando un grande numero di aziende e posti di lavoro e privando il mondo della finanza che alimenta gli scambi commerciali.

Ora c'è, almeno, la nascente consapevolezza che l'Europa stia affrontando più di un crollo a breve termine e anche più di una «grande contrazione». Invece sta avvenendo sotto i nostri occhi una grande ristrutturazione globale. La stagnante economia europea è alle prese con la transizione dal nostro 20° secolo dominato dall'economia occidentale a un mondo dominato dall'Asia.

Una strategia per la crescita attraverso una riforma radicale della nostra competitività sarebbe stata - ed è ancora - il modo migliore per l'Europa di accogliere e padroneggiare questa sfida, perché senza questo cambiamento l'Europa diventerà così marginale alla crescita globale che agli inizi del 2020 l'Asia consumerà il 40% delle merci e dei servizi mondiali, la Germania solo il 4% e la Francia, la Gran Bretagna e l'Italia solo l'un per cento.

Ma la pesante crisi di liquidità delle ban-

che attualmente in essere è anche il segnale che il modello bancario europeo è ormai obsoleto, inadatto per questo nuovo mondo dal momento che è incapace di servire un programma di crescita. Però i percorsi che i leader stanno scegliendo ignorano queste peccche fondamentali e l'Europa è scesa fino allo stadio che un personaggio non certo minore come Jürgen Habermas ha definito di politica «post-democratica». Forse, col tempo, emergeranno le proposte per l'elezione diretta della Commissione Europea e del presidente del Consiglio. Ma negli ultimi mesi, i grandi Paesi hanno incoraggiato l'allontanamento dei leader democraticamente eletti in Italia e in Grecia e la Commissione europea ha abdicato in favore di accordi presidenziali o di cancellierato tra Germania e Francia.

Con la Germania che fa concessioni alle richieste francesi per l'integrazione politica in cambio dell'acquiescenza francese all'austerità fiscale dominata dalla Germania, l'Europa si trova dominata da una combinazione letale di liberalismo economico tedesco e statalismo francese. Ma se, con tale politica, la crescita rimarrà bassa o inesistente per anni, la disoccupazione giovanile, in particolare, aumenterà, causando massiccio malcontento sociale, e nemmeno i deficit scenderanno in fretta. Eppure questa Europa a bassa crescita deve ancora trovare il modo di finanziare il disavanzo pubblico e le passività bancarie, forse 5000 miliardi di prestiti in totale. Ancora oggi, dopo mesi di discussioni, rimane irrisolta la questione di chi li garantisce e di chi li stanza e a che livello - Esfs (European System of Financial Supervisors), Esm (European Stability Mechanism), Bce (Banca centrale europea) (e se con o senza l'Fmi).

Questo avrebbe dovuto essere l'occasione, per la Gran Bretagna, di contribuire a guidare l'Europa a una maggior apertura verso l'esterno, a una risposta alla nuova crisi guidata dallo sviluppo economico, senza mai negare la necessità di risanamento dei conti pubblici, ma senza mai mettere a repentaglio le prospettive di crescita. Costante attraverso i secoli nel nostro rapporto travagliato con la terraferma d'Europa è stata la determinazione della Gran Bretagna a non permettere mai, per alcun lasso di tempo, a Francia e Germania di controllare da sole il destino dell'Europa. In tempi normali abbiamo creduto che essere al centro dell'Europa - e non emarginati alla sua periferia economica - fosse un pre-



supposto essenziale del nostro ruolo globale.

Secondo alcuni oggi, nel 2012, i destini di Francia e Germania sono così legati che insisteranno per gestire l'Europa ed evitare ogni possibile influenza della Gran Bretagna. Questo non è, come modello generale, quello che ho trovato io, anche quando mi sono rifiutato, nonostante la notevole pressione, di adottare l'euro. Negli ultimi anni, anche fuori dall'area euro, la Gran Bretagna ha lavorato con la Germania per temperare la richiesta francese di un'«Europa centralizzata» e abbiamo lavorato con la Francia per temperare la peggiore depressione dell'economia tedesca. Ma poiché i politici britannici ora non sembrano in grado di sostenere tutto ciò che ha davanti l'aggettivo «europeo», ed essendo ora in splendido isolamento, abbiamo abdicato il nostro ruolo naturale in Europa.

Oggi ci sono troppo poche voci a sostegno di una crescita comune, globale e orientata allo sviluppo dell'Unione europea e contro il protezionismo e l'insularità. I leader delle maggiori istituzioni internazionali hanno giustamente sostenuto nel loro «Invito ad agire» che un piano coordinato per la crescita globale dovrebbe e potrebbe essere messo a punto. Vogliono costruire un nuovo sistema di sbarramento per prevenire il contagio, sostenere il mercato finanziario come abbiamo fatto nel 2009, e patrocinare la nuova crescita che può venire dalle tecnologie a basse emissioni. E il punto di partenza per la loro visione di un mondo a venire insieme è l'Europa che si affaccia finalmente a tutte e tre le dimensioni della sua crisi.

**\*Ex primo ministro della Gran Bretagna  
[Traduzione di Carla Reschia]**