



# CORTE DEI CONTI RASSEGNA STAMPA

Roma 20 dicembre 2011

# Rassegna Stampa del 20-12-2011

## PRIME PAGINE

|            |                               |              |     |    |
|------------|-------------------------------|--------------|-----|----|
| 20/12/2011 | <b>Sole 24 Ore</b>            | Prima pagina | ... | 1  |
| 20/12/2011 | <b>Repubblica</b>             | Prima pagina | ... | 2  |
| 20/12/2011 | <b>Messaggero</b>             | Prima pagina | ... | 3  |
| 20/12/2011 | <b>Corriere della Sera</b>    | Prima pagina | ... | 4  |
| 20/12/2011 | <b>Mattino</b>                | Prima pagina | ... | 5  |
| 20/12/2011 | <b>Finanza &amp; Mercati</b>  | Prima pagina | ... | 6  |
| 20/12/2011 | <b>Frankfurter Allgemeine</b> | Prima pagina | ... | 7  |
| 20/12/2011 | <b>Herald Tribune</b>         | Prima pagina | ... | 8  |
| 20/12/2011 | <b>Pais</b>                   | Prima pagina | ... | 9  |
| 20/12/2011 | <b>Vanguardia</b>             | Prima pagina | ... | 10 |

## POLITICA E ISTITUZIONI

|            |                            |  |                         |    |
|------------|----------------------------|--|-------------------------|----|
| 20/12/2011 | <b>Repubblica</b>          | Napolitano blinda Monti e avverte i partiti "Ogni sbandamento è segno di fragilità"  | <i>Rosso Umberto</i>    | 11 |
| 20/12/2011 | <b>Sole 24 Ore</b>         | "Possibile una nuova manovra"  | <i>Fiammeri Barbara</i> | 12 |
| 20/12/2011 | <b>Corriere della Sera</b> | Archiaviata la manovra partiti in cerca di una via per "blindare" Monti  | <i>Franco Massimo</i>   | 13 |
| 20/12/2011 | <b>Sole 24 Ore</b>         | Il punto - Monti adesso ha bisogno di un sostegno più attivo - Il premier ha bisogno di un sostegno più esplicito dei tre poli | <i>Folli Stefano</i>    | 14 |
| 20/12/2011 | <b>Corriere della Sera</b> | Il Pd si divide sulla riforma. Bersani chiede tempo a Monti  | <i>Guerzoni Monica</i>  | 15 |

## CORTE DEI CONTI

|            |                                 |   |                           |    |
|------------|---------------------------------|---|---------------------------|----|
| 19/12/2011 | <b>Adnkronos</b>                | Ue: Corte Conti, per fondi Fesr preoccupano frodi, serve azione recupero            | ...                       | 17 |
| 19/12/2011 | <b>Adnkronos</b>                | Preoccupano frodi, indispensabile azione recupero anche coattiva                    | ...                       | 18 |
| 19/12/2011 | <b>Ansa</b>                     | Corte Conti: fondi Ue, overbooking su spesa, ma manca qualità                       | ...                       | 19 |
| 19/12/2011 | <b>Asca</b>                     | Corte Conti: molte criticità nell'utilizzo fondi Ue al Sud                          | ...                       | 20 |
| 19/12/2011 | <b>Agi</b>                      | Ue: Corte Conti su uso fondi Fesr, preoccupano frodi e tempi lunghi                 | ...                       | 22 |
| 20/12/2011 | <b>Corriere della Sera Roma</b> | Il medico-stupratore risarcirà anche le Asl   | <i>Fulloni Alessandro</i> | 23 |
| 20/12/2011 | <b>Mf</b>                       | Corte dei Conti sblocca i fondi per la Brebemi - Corte dei Conti sblocca la Brebemi | <i>Follis Manuel</i>      | 24 |

## GOVERNO E P.A.

|            |                                   |   |                            |    |
|------------|-----------------------------------|---|----------------------------|----|
| 20/12/2011 | <b>Giorno - Carlino - Nazione</b> | Il Governo blinda la manovra. Due giorni per il sì definitivo   | <i>Posani Olivia</i>       | 25 |
| 20/12/2011 | <b>Corriere della Sera</b>        | Decreto al senato, fiducia probabile  | <i>Sensini Mario</i>       | 26 |
| 20/12/2011 | <b>La discussione</b>             | L'impegno del governo, agenda crescita nel 2012   | <i>Maranesi Nicola</i>     | 28 |
| 20/12/2011 | <b>Messaggero</b>                 | Manovra in dirittura d'arrivo ma è scontro sul Milleproroghe  | <i>M.A.</i>                | 29 |
| 20/12/2011 | <b>Repubblica</b>                 | Intervista a Paola Severino - Severino: cambiare le leggi anti-corrotti - "Cambiare le leggi anti-corrotti e intervenire sulle carceri sono queste le mie priorità" | <i>Milella Liana</i>       | 30 |
| 20/12/2011 | <b>Sole 24 Ore</b>                | Passera: no all'Italia che non decide   | <i>C.Fo.</i>               | 32 |
| 20/12/2011 | <b>Stampa</b>                     | Ma i tagli affossano i treni dei pendolari "I più lenti d'Europa"   | <i>Schianchi Francesca</i> | 33 |
| 20/12/2011 | <b>Stampa</b>                     | Arrivano i tagli alla Difesa ma resta il record di ufficiali - Maxi-tagli anche per i militari  | <i>Grignetti Francesco</i> | 35 |
| 20/12/2011 | <b>Repubblica</b>                 | Articolo 18, sindacati in trincea contro la Fornero   | <i>Grión Luisa</i>         | 37 |
| 20/12/2011 | <b>Sole 24 Ore</b>                | L'Europa sceglie il risarcimento - L'Europa sceglie il "risarcimento"   | <i>Uccello Serena</i>      | 38 |
| 20/12/2011 | <b>Sole 24 Ore</b>                | "Dall'asta frequenze possibile un incasso di 1-1,5 miliardi"  | <i>Mele Marco</i>          | 39 |
| 20/12/2011 | <b>Sole 24 Ore</b>                | Sulla spesa operazione in due tappe   | <i>Rogari Marco</i>        | 41 |
| 20/12/2011 | <b>Stampa</b>                     | Per i Comuni sarebbe un autogol   | <i>Masci Raffaello</i>     | 43 |
| 20/12/2011 | <b>Mf</b>                         | Pensioni, i contributi si possono spostare dall'Inps ai fondi - Pensioni, meno contributi all'Inps e più ai fondi   | <i>Bassi Andrea</i>        | 44 |
| 20/12/2011 | <b>Mattino</b>                    | Tassa sui depositi postali conto più salato per il Sud - Bollo su titoli e conti postali: stangata al Sud   | <i>Peluso Cinzia</i>       | 45 |

## ECONOMIA E FINANZA PUBBLICA

|            |                            |  |                         |    |
|------------|----------------------------|--|-------------------------|----|
| 20/12/2011 | <b>Repubblica</b>          | Fisco, via al controllo dei conti correnti - Operazione Serpico - Via al controllo dei conti correnti ecco il maxi-computer del Fisco che elabora 22mila dati al secondo | <i>Livini Ettore</i>    | 48 |
| 20/12/2011 | <b>Italia Oggi</b>         | Valanga di dati al Fisco - Valanga di informazioni al fisco  | <i>Bongi Andrea</i>     | 51 |
| 20/12/2011 | <b>Il Fatto Quotidiano</b> | Ci eravamo dimenticati dello spread, ma lui si ricorda di noi - Ritorno di spread. Lo spettro di una manovra bis   | <i>Ste.Fel.</i>         | 53 |
| 20/12/2011 | <b>Avvenire</b>            | Mercati nervosi per l'Eurogruppo E lo spread si riaffaccia a quota 500   | ...                     | 55 |
| 20/12/2011 | <b>Corriere della Sera</b> | Intervista a Giovanni Buttarelli - "Conti correnti, la manovra calpesta la privacy: l'Europa interverrà"   | <i>Ferrarella Luigi</i> | 56 |
| 20/12/2011 | <b>Corriere della Sera</b> | Libretti al portatore, ultimo atto   | <i>Stringa Giovanni</i> | 57 |
| 20/12/2011 | <b>Avvenire</b>            | Commercio estero, export giù del 3,2% Ma migliora il disavanzo (1,1 miliardi)  | ...                     | 59 |

|                       |                              |  |   |           |
|-----------------------|------------------------------|--|---|-----------|
| 20/12/2011            | <b>Sole 24 Ore</b>           | Vertice Monti-Visco focus sulle misure                                     | <i>R.Boc.</i>                               | <b>60</b> |
| <b>UNIONE EUROPEA</b> |                              |  |   |           |
| 20/12/2011            | <b>Messaggero</b>            | Napolitano: l'Italia farà la sua parte ma la risposta alla crisi è europea | <i>Cacace Paolo</i>                         | <b>61</b> |
| 20/12/2011            | <b>Stampa</b>                | Ue, solo 150 miliardi per irrobustire il Fmi                               | <i>Zatterin Marco</i>                       | <b>62</b> |
| 20/12/2011            | <b>La discussione</b>        | Draghi: ridurre il peso delle agenzie di rating                            | <i>Spezzaferro Adolfo</i>                   | <b>64</b> |
| 20/12/2011            | <b>Finanza &amp; Mercati</b> | Draghi: "Un 2012 difficile per le banche"                                  | <i>Chiesa Fausta</i>                        | <b>65</b> |
| 20/12/2011            | <b>Corriere della Sera</b>   | La trappola del pessimismo - Evitare la trappola del pessimismo            | <i>Severgnini Beppe</i>                     | <b>66</b> |
| 20/12/2011            | <b>Corriere della Sera</b>   | Troppi errori e conflitti di interesse. Agenzie di rating senza "tripla A" | <i>Lèvy Bernard_Henry</i>                   | <b>67</b> |
| 20/12/2011            | <b>Libero Quotidiano</b>     | Rinviamo come Berlino il pareggio di bilancio                              | <i>Pelanda Carlo</i>                        | <b>69</b> |
| 20/12/2011            | <b>Sole 24 Ore</b>           | Le risposte inadeguate dell'Europa - L'Europa e le risposte inadeguate     | <i>Leipold Alessandro</i>                   | <b>70</b> |
| 20/12/2011            | <b>Sole 24 Ore</b>           | Tesserino elettronico per esercitare nella Ue                              | <i>Castellaneta Marina - Cavestri Laura</i> | <b>71</b> |
| 20/12/2011            | <b>Italia Oggi</b>           | Carta professionale Ue per tutti   | <i>Pacelli Benedetta</i>                    | <b>72</b> |





La copertina Quando ho visto ammainare la bandiera dell'Urss FIAMMETTA CUCURNIA ENRICO FRANCESCHINI



Repubblica raddoppia l'informazione Ore 19, arriva RSera il mondo sull'iPad

Gli spettacoli Flop al botteghino il tramonto dei cinepanettoni FRANCO MONTINI



la Repubblica

Fondatore Eugenio Scalfari

Direttore Ezio Mauro

Anno 36 - Numero 300 € 1,00 in Italia

martedì 20 dicembre 2011



mar 20 dic 2011

SEDE: 00147 ROMA, VIA CASTIGLIONE COLONNELLO, 96 - TEL. 06/478711 FAX 06/47872203 SPED. ABIL. POST. AVV. 1 LEGGE 60/84 DEL 27 FEBBRAIO 1984 - ROMA CONFESSIONARIA DI PUBBLICITÀ: A. MANCONI & C. MILANO - IVA 0157800121 - TEL. 06/5778411 PREZZI DI VENDITA ALL'ESTERO: ALGERIA, BELGIO, FRANCIA, GERMANIA, GRECIA, IRLANDA, LUSSEMBURGO, MALTA, MONACO P., OLANDE, PORTOGALLO, SLOVENIA, SPAGNA € 2,00. CANADA \$ 11,00. EGITTO EP € 5,00. REGNO UNITO LST £ 4,00. REPUBBLICA Ceca CZK 61,- SLOVACCHIA SKK 80K 2,86. SVIZZERA FR 3,00. ICON D OIL, VENEZIA FR 3,00. TURCHIA YTL 4,- LINGHERIA FT 490,- U.S.A. \$ 1,20

Fisco, via al controllo dei conti correnti Draghi: ora liquidità alle banche. Scontro Fornero-sindacati sull'articolo 18

OPERAZIONE SERPICO

ETTORE LIVINI L'ITALIA mette in campo l'arma letale nella lotta all'evasione. Il primo gennaio 2012 è il D-Day della guerra contro i furbetti del fisco...

ROMA — Scontro sempre più duro sull'articolo 18 tra il ministro del Welfare e sindacati. «Sono preoccupato», ha affermato la Fornero. Seccala replica: «Sia più accorta».

L'analisi Tre donne per una riforma

CHIARA SARACENO TRE donne hanno nelle proprie mani una delle questioni più calde della politica italiana, la riforma del mercato del lavoro e il futuro dell'articolo 18 dello statuto dei lavoratori...

Muore Kim Jong-il, gli succede il terzogenito La Corea piange il suo tiranno



GIAMPAOLO VISETTI A PAGINA 12

Intervista al ministro della Giustizia: mai più norme ad personam Severino: cambiare le leggi anti-corrotti

LA polemica Siamo tutti senegalesi ADRIANO SOFFI MIERO infilato — era facile, loro sono altissimi, io no — nel gruppo di senegalesi più arrabbiati.

LIANA MILELLA CARCERI umane, ma anche lotta alla corruzione. Il Guardasigilli Paola Severino ha ancora addosso quella che definisce la «grande emozione» d'essere stata accanto al Papa a Rebibbia...

LACRIME DI MASSA VITTORIO ZUCCONI CHI davvero piangesse la "anchor" della tv Nordcoreana scoppiata in lacrime quando ha annunciato che «il caro cuore ha cessato di battere»...

LA PAURA NUCLEARE FEDERICO RAMPINI SCATTA la massima allerta per il pericolo di una fuga in avanti nucleare del nuovo "monarca rosso", Kim Jong-un.

E.ON LuceSmart, l'offerta di E.ON che ti fa risparmiare di più. Scarica l'App e aderisci subito. www.eon-energia.com

Il caso Diciassette arresti, Doni tenta di fuggire. "Continuavano a truccare partite" Calcio-scommesse, la grande retata MAURIZIO CROSETTI PER questo povero calcio malato, ogni caduta è sempre una ricaduta. Non si fa in tempo ad entusiasmarci per un campionato diverso...

il primo romanzo di aldo cazzullo la mia anima è ovunque tu sia un delitto. un tesoro. una guerra. un amore. 100.000 COPIE



# Il Messaggero



INTERATTIVATI CON ILMESSAGGERO.IT

INTERNET: [www.ilmessaggero.it](http://www.ilmessaggero.it)

ANNO 133 - N° 346 € 1,00 Italia

IL GIORNALE DEL MATTINO

MARTEDÌ 20 DICEMBRE 2011 - 5. LIBERATO



## Le priorità UNIVERSITÀ E SCUOLA L'AGENDA DEL MERITO

di GIORGIO ISRAEL  
COSA può fare il governo Monti in tema di politica dell'istruzione entro l'orizzonte di un anno e mezzo? In sintesi: chiudere i dossier aperti più urgenti e adottare sulle questioni più delicate una linea mediana e prudente. Tra i dossier aperti il primo della lista è lo sblocco della formazione dei nuovi insegnanti. Nonostante da tre anni sia pronto un nuovo regolamento per la formazione, tutto è fermo da allora.

È un'interruzione inconcepibile per un Paese avanzato, che riduce l'appello quotidiano «primario le porte ai giovani» a un insopportabile esercizio di retorica. Il pretesto principale per la paralisi è la richiesta di vincolare la formazione al reclutamento. Da questo punto di vista, va salutato con molto favore il proponimento espresso dal ministro Profumo di riavviare i concorsi per le scuole di ogni ordine e grado. Questa può essere la via per tagliare il nodo gordiano. Tanto più occorre evitare a tutti i costi che i ritardi del ministero blocchino il nuovo processo di formazione per un quarto anno, anche perché si rischierebbe di creare materia di contenzioso sui concorsi.

Un altro dossier importante è quello della riforma universitaria. È urgente avviare un meccanismo di reclutamento che fronteggi le massicce ondate di pensionamenti. La riforma universitaria, per diventare operativa, richiede molti decreti correttivi, in particolare, la definizione dei criteri di valutazione per l'abilitazione scientifica nazionale. È noto che l'Anvur (Agenzia di valutazione dell'università e della ricerca) e il Cui (Consiglio universitario nazionale) hanno espresso in materia opinioni divergenti. In attesa di conoscere la scelta finale è opportuno ricordare che il principio ispiratore della riforma che più ha ottenuto consensi era ispirato a un'idea liberale.

CONTINUA A PAG. 18

## Draghi all'Europarlamento: continueremo a garantire liquidità alle banche

# Scontro governo-sindacati

### Articolo 18, Fornero accusa: su di me parole preoccupanti

IL CALCIOSCOMMESSE

## Maxiblitz, Doni tra gli arrestati «Compravano ancora partite»



L'ex capitano dell'Atalanta, Cristiano Doni, nell'immagine a fianco al momento dell'arresto. Secondo l'accusa il giocatore avrebbe tentato di fuggire

## IL DOVERE DELLA VERITÀ

di PIERO MEI

DI CIASSETTE arrestati, tra cui anche calciatori di fama, che vestirono l'azzurro, per il calcio scommesse, epicentro Bergamo e Cristiano Doni, link Singapore. L'operazione di polizia, che è il secondo tempo di quella dello scorso giugno, l'hanno chiamata, con ironia, «last bet»: l'ultima scommessa. Non sarà l'ultima scommessa.

perché, come ha detto il procuratore della Repubblica che si sta occupando del caso, la manipolazione delle partite continua. E anche in questo momento, in qualche parte del mondo, su di un campo qualunque, può esserci una partita da poter addomesticare: è la perversione della globalizzazione.

CONTINUA A PAG. 18

ANGELONI, GUASCO E SPINI ALLE PAG. 8 E 9

ROMA - Scontro sull'articolo 18 tra i sindacati e il ministro del Welfare Elsa Fornero. Il governo cerca il dialogo ma la controparte va all'attacco: nessuna modifica. Ma la norma che regola i licenziamenti, nell'opinione del ministro, non può essere un tabù per nessuno: «Il mio era un invito al dialogo». Le parole di chiusura dei leader sindacali Bonanni, Camusso e Angeletti preoccupano la Fornero «non sul piano personale» ma soprattutto «per le implicazioni per il Paese». Intanto il presidente della Bce, Mario Draghi, parlando all'Europarlamento ha assicurato: «Continueremo a garantire liquidità alle banche».

## «Non pagare l'Imu» è la solita Lega

di MARIO AJELLO

L'IMU non è stata inventata da Calderoli? Certo che sì. Ma siccome la Lega, da quando esiste questo partito, almeno una volta all'anno - o tre o quattro, quando non è al governo - annuncia uno sciopero fiscale, adesso ci risiamo. Come prima, quando l'obiettivo era il «stanquisuga» Prodi. Peggio di prima, quando almeno insieme a Bossi anche Berlusconi, ora defilato, gridava in brianzolo: «No taxation without representation». Una volta (anzi, dieci) è lotta contro il canone Rai, poi puntualmente disattesa dai padani che s'infischiano della Padania.

CONTINUA A PAG. 18

CACACE, GARRETTA, CONTI, FRANZESE, GENTILI, LAMA, MAFFEO, MANCINI, MARAZZA, PEZZINI E RIZZI DA PAG. 2 A PAG. 7

## Assalto in banca, bottino di 250 mila euro. Un altro colpo a Taranto: ucciso vigilante

# Rapina in piazza di Spagna banditi travestiti da vigili urbani

ROMA - Hanno rapinato la banca in pieno pomeriggio in piazza di Spagna, travestiti da vigili urbani, in barba ai sistemi di sicurezza rafforzati per lo shopping natalizio. Poi con tutta calma hanno riempito alcuni piccoli trolley con il bottino - più di 250 mila euro - e se ne sono andati come tranquilli turisti verso la fermata della metropolitana, facendo perdere le tracce e quasi certamente salendo su uno dei convogli. I quattro banditi (un cui era rimasto fuori) che hanno fatto irruzione nella filiale della banca Unicredit, quella accanto a vicolo del Bottino, hanno minacciato clienti e personale armi in pugno e hanno spintonato un cassiere. In un'altra rapina a Taranto è stato ucciso un vigilante.

LOMBARDI E VUOLO A PAG. 11

IL GIALLO

## Omicidio Cohen, indagato uno 007

di SARA MENAFRA

UNO 007. Di quelli abituati a vivere sotto copertura, in tensione continua, all'estero e affrontando rischi elevatissimi. Che però quella sera di tarda primavera, secondo gli inquirenti che lo hanno indagato, perse la testa. Per il più ordinario dei motivi: la gelosia. E forse la rabbia per il corteggiamento che la sua donna doveva subire da una persona molto più anziana di lei. Sarebbe andata così la sera del 13 giugno scorso in via Lanciani. Un agente segreto del controspionaggio italiano, nome di battesimo

Giulio, avrebbe aspettato Raphael Cohen (nella foto) nell'androne del palazzo al quartiere Nomentano. Probabilmente lo ha insultato, forse ha ricevuto una risposta insolente. Stando all'accusa, alla fine ha fatto quello che aveva in testa da giorni: uccidere il commerciante ebraico che era diventato troppo insistente con una delle dipendenti, che era la sua fidanzata. Per poi eludere le indagini con l'aiuto di una donna. Forse una collega, oppure semplicemente un'amica. Anche lei indagata per il delitto.



CONTINUA A PAG. 13

## Corea del Nord, morto il dittatore comunista Kim Jong-il

# La fine del «caro leader»

di RICCARDO DE PALO

IBIOGRAFI ufficiali sostenevano che la nascita di Kim Jong-il fosse stata annunciata da una rondine e salutata da due arcobaleni e da una nuova stella nel cielo. Un'amica della madre, Lee Min, raccontò che il bambino, già grassottello e predestinato alla dittatura, giocava sempre con un fucile di legno e, quando era con i suoi compagni, voleva essere per forza il comandante. Un episodio di quell'infanzia ovattata non fu mai chiarito.

CONTINUA A PAG. 19

CIMINI A PAG. 19

Anche il tuo **Sogno** saprà trasformare in **Realtà**  
perla di Roberto Carino  
Tel. 06.8549911  
immobilsan@immobilsan.it  
www.immobilsan.it



## Sfregiata Santa Maria Maggiore

ROMA - La Porta Santa della chiesa di Santa Maria Maggiore, all'Esquilino, ha subito seri danni a causa dell'azione di un vandalo. Un uomo di nazionalità romana fermato dalla polizia. Non ancora chiaro il motivo del gesto, che potrebbe in realtà nascondere un maldestro tentativo di furto.

Lippera a pag. 17

RIFLESSIONI

## Se la Chiesa parla al mondo con la voce di chi soffre in carcere

di ANGELO SCELZO

TRA i grandi pellegrinaggi ai quattro angoli del mondo, può accadere che il più grande sia, forse, un viaggio appena fuori porta, i pochi chilometri di distanza tra il Vaticano e Rebibbia. Oltre che alle altre visite nei penitenziari romani - come dimenticare lo splendido «esordio», nel dicembre del '88, a Regina Coeli, appena un mese dopo l'elezione di Giovanni XXIII? - l'incontro di Papa Benedetto ha ricordato quel lungo «viaggio nella storia» compiuto, 25 anni fa, da Giovanni Paolo II.

CONTINUA A PAG. 18

# IVANO FOSSATI

DECADANCING TOUR

3 e 4 FEBBRAIO 2012 ROMA ore 21  
AUDITORIUM CONCILIAZIONE

## Il giorno di Branko

### Sfida vincente per l'Acquario

**B**UONGIORNO, Acquario! Conoscendo la vostra sensibilità, suscettibilità e permalosità, è necessario avvertirvi che l'ingresso di Venere nel segno, questa sera, sarà disturbato dall'occupazione Luna-Scorpione. Sarete provocati in amore e in famiglia, ma potete sfuggire le inutili tempeste verbali con la presenza di amici in casa vostra o fuori. Sorprendente giorno invece per le persone sole: in arrivo incontri passionali. Notevole aumento delle possibilità professionali. L'erba del vicino non sarà più verde della vostra. Auguri!

L'oroscopo a pag. 27

CORRIERE DELLA SERA

Milano, Via Solferino 28 - Tel. 02 6339 Servizio Clienti - Tel. 02 63797510

Fondato nel 1876 www.corriere.it

Roma, Piazza Venezia 5 Tel. 06 688281



Il capolavoro del Trecento Il mito globale dei Re Magi Leggenda di un incontro speciale di Pietro Citati alle pagine 40 e 41

Film e incassi Il cinepanettone mai così in basso di Paolo Mereghetti a pagina 51



Con il Corriere Un secolo di poesia Wislawa Szymborska Da martedì 27 a 1 euro più il prezzo del quotidiano

Rai Premium Canale 25 del digitale terrestre www.raipremium.rai.it

LA TRAPPOLA DEL PESSIMISMO

di BEPPE SEVERGNINI

S e l'Europa avanza per spaventi, l'Italia procede per ansie e furori. Stavolta appaiono più gravi e giustificati del solito. La recessione potrebbe trasformarsi in una nuova, grande depressione, uno spettro evocato da Christine Lagarde, direttrice del Fondo Monetario Internazionale. E accadrà, se accettiamo che la delusione diventi rassegnazione. L'ultimo furore collettivo risale all'inizio degli anni Novanta: le indagini di Mani Pulite rivelarono meccanismi nauseanti, destinati a finanziare i partiti e non solo. Noi Italiani mostrammo in molti modi la voglia di cambiare: il tifo calcistico per i magistrati, i referendum di Mario Segni, l'appoggio alla Lega nascente, l'entusiasmo per Forza Italia. È andata male. Tutto quello che abbiamo saputo creare è una Seconda Repubblica velleitaria e costosa, oggi defunta e non rimpianta.

L'incolpevole pontiere verso il mondo nuovo, allora, fu Carlo Azeglio Ciampi. Oggi — alla guida di un'Italia confusa ma non (ancora) rassegnata — ci sono Mario Monti e Giorgio Napolitano. Ma, oggi come allora, il modo nuovo non dipende da loro. Dipende da noi. I pontieri costruiscono i ponti, ma sono i popoli che devono attraversarli.

Il primo passo è un'ammissione: siamo reduci da anni di pigrizia e illusioni. Silvio Berlusconi è stato il prestigiatore più solerte, ma non l'unico. Il pubblico gli ha chiesto — tre volte — di presentare il numero. Un modo per assistere, applaudire o fischiare (dipende) senza prendersi responsabilità.

Ora quello spettacolare è finito: non ce lo potevamo più permettere. Non abbiamo capito da soli, hanno dovuto gridarcelo da

lontano. Mario Monti ha fatto più in un mese che i predecessori in diciassette anni; il suo limite non è aver osato troppo, ma troppo poco sui costi della politica, le liberalizzazioni e la crescita. Ma neppure lui potrà avere successo, senza di noi. L'Italia non cambierà, se non vogliamo che cambi. Se non ci convinciamo di essere attori, non spettatori.

Se lo faremo, la ricompensa sarà rapida e robusta. Non è una leggenda auto-consolatoria: abbiamo davvero le risorse caratteriali per tirarci fuori da questa trincea, e batterci in un mondo difficile. La nostra capacità di invenzione e di reazione è indiscutibile. La nostra facilità di intuizione e adattamento è dimostrata quotidianamente da centinaia di migliaia di connazionali sparsi per il mondo. Perfino il reticolo sociale e familiare che ben conosciamo può aiutarci a costruire il futuro, dopo averci complicato il presente. Vorrei che presto, all'estero, scrivessero di noi: When the going gets tough, the Italians get going. Quando il gioco si fa duro, gli Italiani cominciano a giocare.

Tutto questo però non serve — anzi, diventa un alibi — senza un nuovo patto nazionale. L'esistenza che abbiamo conosciuto negli ultimi trent'anni, se non cambiamo, non possiamo più permettercela. Se vogliamo l'istruzione, la sanità, le pensioni e la qualità di vita cui siamo abituati, dobbiamo lavorare meglio, lavorare più a lungo e smettere di ingannarci a vicenda.

Diciamo: 235 miliardi di evasione annuale — otto volte la manovra appena votata — è una somma sconvolgente. Per coloro che non intendono sconvolgersi, aggiungiamo: insostenibile.

CONTINUA A PAGINA 44

Il ministro del Welfare dopo la dura intervista di Camusso su lavoro e articolo 18

Fornero reagisce e accusa

«Contro di me il linguaggio di un brutto passato»

Nord Corea, è morto Kim Jong-il La fine del dittatore non cancella le paure



Lacrime Una donna con il figlio piange Kim Jong-il. A fianco, il dittatore e il successore Kim Jong-un

FUORI DALLA STORIA

di MARCO DEL CORONA

Kim Jong-il, il caro leader della Corea del Nord, si è spento sabato per un attacco cardiaco, ma la sua morte è stata resa nota solo ieri al Paese in lacrime. La fine del dittatore comunista non cancella la paura nella regione e nel mondo.

ALLE PAGINE 22 E 23

«Sono rimasta dispiaciuta e sorpresa per un linguaggio che pensavo appartenesse a un passato del quale non possiamo certo andare orgogliosi». Così il ministro al Welfare Elsa Fornero ha reagito alle critiche di Susanna Camusso su lavoro e pensioni. Il segretario della Cgil, in un'intervista al Corriere di ieri, aveva parlato di «un livello di aggressione nei confronti dei lavoratori e delle lavoratrici che, fatto da una donna, stupisce molto».

Sulla questione dell'articolo 18, rilanciata da Fornero, è intervenuto anche il presidente di Confindustria Marcegaglia: «No a totem, la riforma va fatta».

DA PAGINA 2 A PAGINA 17

Economia e Paesi

Fondi salva Stati Nuovo no di Londra alle risorse per il Fmi

di IVO CAZZI

A PAGINA 12

Meccanica e moda: l'export italiano batte la Germania

di DARIO DI VICO

A PAGINA 14

Oltanzismi verbali

LA VECCHIA FORMULA DEL NEMICO DI CLASSE

di PIERLUIGI BATTISTA

Ci mancava solo la riscoperta dell'accusa di tradimento consumato per sordidi e inconfessabili interessi. E il segretario generale della Cgil Susanna Camusso che colpisce ad personam il ministro Fornero, dicendosi stupita che «una donna» sia così perfida da aggredire senza pietà «lavoratori e lavoratrici». Ma è la Camusso che stupisce. Stupisce e sconcerta che il capo del più grande sindacato italiano nel 2011, in un'intervista al Corriere, decida di riesumare una retorica bellicosa dall'arsenale dei più vietati luoghi comuni del Novecento.

CONTINUA ALLE PAGINE 2 E 3

I verbali del pentito. Ancora calcioscommesse: 17 ordini d'arresto

«Ecco tutte le partite di A e B che siamo riusciti a truccare»

«Così abbiamo truccato le partite di Serie A e B». C'è anche un pentito nell'inchiesta sul calcioscommesse, atto secondo, della Procura di Cremona, che ha portato all'arresto di 9 persone (8 sono ricercate all'estero). Si tratta di Wilson Raj Perumal, un signore di Singapore che lo scorso febbraio è stato fermato in Finlandia con l'accusa di aver truccato le partite del campionato locale. E che li ha rivelato le ramificazioni italiane dell'organizzazione di cui fa parte. Tra gli arrestati, il nome più altisonante è quello di Cristiano Doni, ex capitano dell'Atalanta, già fermato per tre anni e mezzo dalla giustizia sportiva, e ora bloccato per pericolo di inquinamento delle prove.

DA PAGINA 18 A PAGINA 21

Arzilli, Del Frate Sarzanini, Tomaselli

Giannelli



E Doni all'alba tentò la fuga

di ARIANNA RAVELLI

A PAGINA 20

Il commento

SE SI GIOCA SULLA PELLE DEL TIFOSI

di GIOVANNI BIANCONI

Stavolta ci sono particolari nuovi, e la dimensione «transnazionale» della corruzione che — denuncia il giudice — si unisce a una sorta di insider trading, come in una Borsa clandestina e parallela. Ma la storia, sotto sotto, è sempre la stessa: organizzatori di scommesse che comprano le partite, giocatori che le vendono.

CONTINUA A PAGINA 44

Giorgio Gaber Videocollection 1959/2001. 3 anni OTTANTA. Doppio DVD solo € 12,90. IN EDICOLA TV

Se non c'è accordo, i coniugi dovranno rivelare il proprio status economico

Divorzio senza liti (per sfuggire al Fisco)

di CESARE RIMINI

Divorzio senza liti per evitare i controlli antievasione sulla ricchezza. Senza un accordo sugli alimenti tra marito e moglie, il reddito diventa pubblico. Così il Tribunale di Roma ha assunto la formula, destinata a far scuola, già abituale in altri Paesi come il Regno Unito, della disclusione: ai coniugi contendenti viene ordinato di esibire il profilo completo della loro situazione e non c'è più possibilità di scampo per nessuno. Meglio accordarsi.

A PAGINA 30

Roma/1

Piazza di Spagna Colpo in banca travestiti da vigili urbani

di RINALDO FRIGNANI

A PAGINA 27

Roma/2

Vandalò rovina il portale di Santa Maria Maggiore

di PAOLO CONTI

A PAGINA 32

Il nuovo romanzo di alessandro d'avenia cose che nessuno sa. MONDADORI. 3 EDIZIONI. Là dove il dolore si nasconde cresce la madreperla della vita.

**SP**  
**supermercati piccolo**  
 insieme per crescere

PRIMA EDIZIONE  
**IL MATTINO**

**supermercati piccolo**  
 Sant'Anastasia Pomigliano d'Arco Camposano Castello di Cisterna  
 San Vitale Nola Mariglianella Casanuova  
 SUPERMERCATI PICCOLO.IT

20 dicembre 2011 Martedì

Fondato nel 1892

www.ilmattino.it

€ 1 ANNO CXIX N. 345

SELEZIONE IN ABBONAMENTO POSTALE 45% - ARTICOLO 2, COMMA 2/B, LEGGE 662/96 NAPOLI INBASILICATA, "IL MATTINO" - "LANCUNA DEL SUO" EURO 1,20 ABBONAMENTO OBBLIGATORIO

Scontro frontale sulla revisione della legge dopo le proposte del governo. Marcegaglia: basta ideologie, non può essere un tabù

# Licenziamenti, riparte la guerra

## I sindacati in piazza: l'art.18 non si tocca. Il ministro Fornero: su di me parole preoccupanti

**Obiezione di coscienza**  
**Imu, Lega choc**  
**«Non pagate»**  
**Buferà sindaci**

È scontro frontale sulla modifica dell'articolo 18, la norma dello Statuto dei lavoratori del 1970 che disciplina il reintegro in caso di licenziamento senza giusta causa o giustificato motivo: non solo governo contro sindacati, ma anche tra sindacati e imprese. «Nessun tabù», dice il presidente di Confindu-

stria, Emma Marcegaglia. «È una norma di civiltà», insiste all'opposto il leader della Cgil, Susanna Camusso. Il ministro del Lavoro, Elsa Fornero, «rammaricata» per un linguaggio di «un passato del quale non possiamo certo andare orgogliosi».

> Servizi da pag. 2 e 7

I Sassi di Marassi



La Lega Nord del Veneto in rivolta contro l'Imu. I sindaci del Carroccio ai cittadini: non pagate l'imposta sugli immobili perché andrà nelle casse di Roma.

> Pezzini a pag. 7

L'analisi

### L'inventore lumbard con la memoria corta

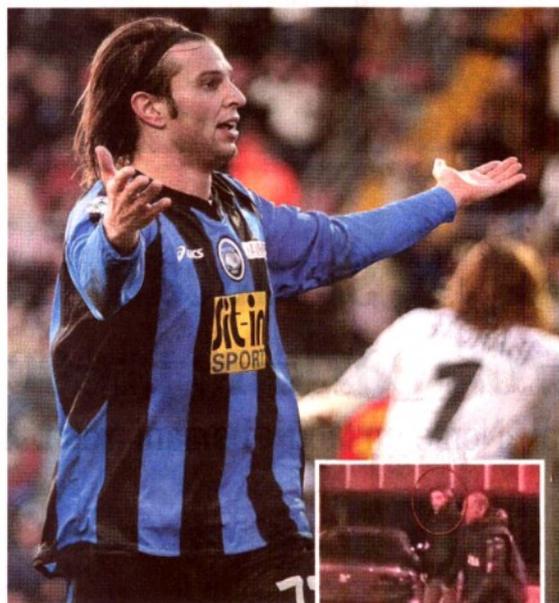
Mario Ajello

L'Imu non è stata inventata da Calderoli? Certo che sì. Ma siccome la Lega, da quando esiste questo partito, almeno una volta all'anno - o tre o quattro, quando non è al governo - annuncia uno sciopero fiscale, adesso ci risiamo. Come prima, quando l'obiettivo era il «sanguisuga» Prodi. Peggio di prima, quando almeno insieme a Bossi anche Berlusconi, ora defilato, gridava in brianzolo: «No taxation without representation».

Una volta (anzi, dieci) è lotta contro il canone Rai, poi puntualmente disattesa dai padani che s'infischiano della Padania. Un'altra volta (anzi, venti o trenta) è l'Irpef, «odioso balzello imposto da Romaladrona», o l'Ist, o l'Ici.

> Segue a pag. 7

### Buferà calcio: 17 in manette



La bandiera Cristiano Doni, storico capitano dell'Atalanta arrestato (nel riquadro) per calciopoli

## Scimmesse, Doni tenta la fuga: arrestato

### Nel mirino anche il match Napoli-Samp

Diciassette nuovi arresti per il calcioscandalo, e fa discutere il caso dell'ex capitano dell'Atalanta Cristiano Doni che ha tentato la fuga dopo aver aperto la porta agli agenti per non tornare in carcere. Provvedimento cautelare anche per Zamperini, Carrobbio, Gervasoni e Sartor. Tra le partite che sono sospettate di essere

state truccate ci sono anche tre incontri di serie A del campionato 2010-2011: Brescia-Bari, Brescia-Lecce e Napoli-Samp. Il gip di Cremona ha spiegato che le ordinanze di custodia cautelare si sono rese necessarie perché la manipolazione delle partite è ancora in atto.

> Del Gaudio e Guasco alle pagg. 14 e 15

Le misure

## Tassa sui depositi postali conto più salato per il Sud

Per la prima volta anche una delle forme di risparmio più diffuse e popolari entra nel mirino del fisco: quello postale. È in arrivo una mini-stangata che colpirà soprattutto le famiglie del Sud e non salverà nemmeno i buoni fruttiferi: un piccolo prelievo, l'1 per mille del valore del rimborso per il 2012, e dal 2013 si salirà all'1,5 per mille. Non sono cifre importanti, ma si tratta comunque di una piccola rivoluzione, specialmente per l'Italia dei piccolissimi risparmiatori, i giovani che hanno pochi soldi per automomia e gli anziani, i clienti più affezionati del Bancoposta. Ma la novità è consistente per la dimensione degli investimenti: una mole di denaro che sfiora i 300 miliardi di euro. A Sud, negli anni scorsi, nella classifica sui depositi postali, la Campania era seconda solo dopo la Lombardia.

> Peluso a pag. 10

## Kim Jong il L'ultimo dittatore stalinista

Ugo Papi

L'attenzione del mondo si rivolge di nuovo verso la Corea del Nord. La morte del suo dittatore, Kim Jong il, è l'occasione per cercare di entrare dentro il mistero insondabile di uno dei paesi più chiusi al mondo e fonte di minaccia e preoccupazione per un'area geopolitica di enorme importanza strategica. La Corea del Nord è figlia della guerra fredda. Con la fine della seconda guerra mondiale se ne sancì la divisione all'altezza del trentottesimo parallelo. Al Nord i sovietici insediaron Kim il Sung.

> Segue a pag. 12  
> Servizi a pag. 13

Caldo: troppi straordinari, con le assunzioni si risparmia

## Campania, cinquemila posti concorso a rate per la Sanità

Da gennaio il reclutamento dopo il via libera di Palazzo Chigi al piano presentato a settembre

Cinquemila posti di lavoro per giovani nella sanità campana: li ha chiesti il governatore Caldo al governo. E ieri il presidente della Regione Campania ha annunciato in rete di essere «fiducioso» di ricevere una risposta positiva per la deroga chiesta a Roma. Il piano della Regione per riorganizzare i servizi in campo sanitario dovrebbe avvenire in più tappe: ottenuto il via libera dall'esecutivo, assunzione di giovani attraverso un concorso da bandire nel 2012. Sono già alcuni mesi, infatti, che si parla di sbloccare il turn over in una regione in cui il personale in uscita non viene sostituito dal 2007, e aziende sanitarie e ospedaliere hanno perso migliaia di unità. E nuove assunzioni permetterebbero di ridurre i costi, dopo i tagli effettuati. E mentre si aspetta il via libera definitivo anche da parte del governo per entrare nella fase operativa, a Palazzo Santa Lucia si lavora per recuperare risorse.

> Ausiello in Cronaca

L'annuncio

## Scuola, maxi-bando per trecentomila tra giovani e precari

Giorgio Israel

Cosa può fare il governo Monti in tema di politica dell'istruzione entro l'orizzonte di un anno e mezzo? In sintesi: chiudere i dossier aperti più urgenti e adottare sulle questioni più delicate una linea mediana e prudente. Tra i dossier aperti il primo della lista è lo sblocco della formazione dei nuovi insegnanti. Nonostante da tre anni sia pronto un nuovo regolamento per la formazione, tutto è fermo da allora. È un'interruzione inconcepibile per un Paese avanzato, che riduce l'appello quotidiano «apriamo le porte ai giovani» a un insopportabile esercizio di retorica. Il pretesto principale per la paralisi è la richiesta di vincolare la formazione al reclutamento.

> Segue a pag. 12  
> Romanazzi e Trotta a pag. 11

Il progetto di un listone Pdl-Pd e l'ispirazione della turista Merkel

## Ischia, la voglia matta di governissimo

Anche il tuo **Segno** saprà trasformare in **Realtà**  
 parola di Roberto Carlini  
 Tel. 06.8549911  
 immobiliare  
 immobiliaream...

Gigi Di Fiore

Chissà se si può scomodare George Orwell che divideva i pensatori della politica in «utopisti con la testa tra le nuvole» e «realisti con i piedi nel fango». Certo, quello che sta accadendo a Ischia sembra molto più di un semplice laboratorio tra schieramenti. Tanto da indurre ad accattivanti suggestioni sull'influenza indiretta del credo politico della Merkel, in vacanza ogni anno a Ischia, sostenitrice in Germania dei governi di ampia coalizione.

> Segue a pag. 12  
Servizi in Cronaca

Il Mattino HD.  
 La nuova definizione di informazione.  
 Su tutti i PC e tablet.  
 Per info e costi vai sul sito www.ilmattino.it

Sfuriata di Mazzarri: poco impegno. De Laurentiis: premio Champions

## Rimonta azzurra, con i rinforzi è possibile

Il caso  
 Lavezzi ko rientro solo fra un mese

Stiramento del muscolo della coscia destra: questo l'esito degli esami ai quali si è sottoposto ieri Lavezzi dopo l'infortunio subito durante il match con la Roma. Rientrerà a fine gennaio. E il Pocho vola in Argentina.

> Ventre a pag. 27

Massimo Corcione

La precarietà è arrivata nel calcio. Non esistono più posizioni garantite, neppure in vetta alla classifica di serie A. La concorrenza può più dell'articolo 18. Fesempio è il Napoli, passato dal ruolo di candidato allo scudetto, a una distanza quasi incolmabile dal primo posto. Il tutto in tre mesi, riempiti da pubblici elogi per lo spettacolo regalato a tutta Europa nella Champions. Un caso di sdoppiamento che non ha spiegazioni razionali.

> Segue a pag. 12  
Servizi da pag. 26 a 30

YACHTMAN 3  
 Paul Picot  
 MILANO - 02 76002121



Frankfurter Allgemeine

ZEITUNG FÜR DEUTSCHLAND

Dienstag, 20. Dezember 2011 - Nr. 296/51 D3

HERAUSGEGEBEN VON WERNER D'INKA, BERTHOLD KOHLER, GÜNTHER NONNENMACHER, FRANK SCHIRRMACHER, HOLGER STELTZNER

T. 10 € D 2954 A F.A.Z. im Internet: faz.net

Merkel: Wulff hat mein vollstes Vertrauen

sat. BERLIN, 19. Dezember. Bundeskanzlerin Angela Merkel (CDU) hat Bundespräsident Christian Wulff am Montag abermals das Vertrauen ausgesprochen...



Geliebter Führer? Bewohnerinnen Pjöngjangs bewinen Kim Jong-il, der ihnen laut Propaganda lieb und teuer war.

Nicht konsequent

Von Michael Martens

Fühnchenschwängende Schulkin der, überlebensgroße Transparente - nur Bill Clinton, George Bush junior und Josip Broz Tito wurden von den Albanern mit ähnlichem Enthusiasmus empfangen wie jetzt Angela Merkel in Prishtina...

lichen Kriegsverbrecher im Sommer gehofft, den Status eines Beitrittskandidaten und ein Datum für den Beginn von Beitrittsverhandlungen zu erhalten...

Es trifft zu, dass Belgrad mehr tun kann, um die von Serbien aus operierenden kriminellen Netzwerke im Hinterland der ethnisch getrennten kosovarischen Stadt Mitrovica aufzulösen...

Ein unbestelltes Haus

Von Peter Sturm

Kim Jong-il ist im Alter von 69 oder 70 Jahren gestorben. Die Medien des diktatorisch regierten Landes rufen seinen jungen Sohn Kim Jong-un zum Nachfolger aus...

Misstrauen, teilweise sogar die Feindschaft viel zu stark. Die Opposition verdächtigt die Konservativen stets, diese benutzen die Bedrohung aus dem Norden als Vorwand, um ihre Herrschaft zu legitimieren...

Auch unter neuer Führung ist Nordkorea Atompolitik eine globale Herausforderung.

Heute

Acht Millionen Motive im Blick

Jason Polan sammelt Menschen. Seine kühne Mission: ein Porträt von jedem Einwohner New Yorks. Gut 16 000 hat er schon gezeichnet.

Der entfesselte Himmel

Das eine große Landebahn des Flughafens Riga bringen wird, schwenkt die Flörsheimer. Dass es so schlimm würde, trauften ihnen nicht. Sie protestieren, hoffen auf Schallschutz, ziehen fort.

Brüssel setzt Signal in Kiew

Die Europäische Union hat der Ukraine wegen der Verhaftung führender Oppositionspolitiker die Paraphierung eines fertig ausgehandelten Assoziierungsabkommens verweigert.

Schnell und pünktlich

Wer sich über verpäptete ICE-Züge der Deutschen Bahn ärgert, sollte einmal den Schnellzug von Moskau nach Petersburg nehmen: auch von Siemens und selbst im Winter zuverlässig.

Fränkische Geheimnisse

Nürnberg gegen Fürth - das älteste deutsche Fußball Derby lebt im DFB-Pokal wieder auf. Zwischen den beiden Nachbarstädten gibt es eine besondere Rivalität, nicht nur im Fußball.

Malmittelpunkt Düsseldorf

Die Düsseldorf Malerschule hat nicht nur mit Historienmalerei Geschichte gemacht. Eine umfangreiche Schau ihrer Kunst im Düsseldorfer Museum Kunstpalast zeigt sie in aller Pracht.

Selbst abholen

Ein Auto im Werk zu übernehmen ist eine Sache von Stunden. Bei einem Flugzeug sind es Tage. Wir waren dabei, als eine Boeing in Seattle abgeholt wurde.

Technik und Motor, Seite 11

„Unbeschreibliche Trauer“ in Pjöngjang nach dem Tod Kim Jong-ils

Jüngster Sohn zum Nachfolger ernannt / Südkorea versetzt Armee in Alarmbereitschaft

ang. TOKIO, 19. Dezember. Der nordkoreanische Diktator Kim Jong-il ist gestorben. Wie die Staatsmedien in der Hauptstadt Pjöngjang am Montag meldeten, erlitt der 69 Jahre alte Kim bereits am Samstag während einer Zugfahrt einen Herzinfarkt...

Genosse Kim Jong-un folgen“, verkündete eine schwarzgekleidete Sprecherin im nordkoreanischen Staatsfernsehen unter Tränen. Die amtliche Nachrichtenagentur KCNA bezeichnete Kim Jong-un als „großen Erben“ sowie „herausragenden Führer von Partei, Armee und Volk“.

Südkorea versetzte nach Bekanntwerden des Todes von Kim Jong-il seine Streitkräfte in Alarmbereitschaft. Die Aktivitäten der nordkoreanischen Volkarmee entlang der innerkoreanischen Grenze seien verstärkt worden, teilte der Generalstab in der südkoreanischen Hauptstadt Seoul mit.

Syrien unterzeichnet Protokoll der Arabischen Liga

Entsendung von Beobachtern gebilligt / Außenminister verspricht „Modelldemokratie“

Her. ABU DHABI, 19. Dezember. Syrien hat am Montag in Kairo ein Protokoll der Arabischen Liga unterzeichnet, das diese zur Entsendung von Beobachtern in das Land berechtigt. Russland habe Syrien den Rat gegeben, das Protokoll zu unterzeichnen, und Syrien habe auf den Rat geantwortet, sagte Außenminister Walid Muallim in Damaskus.

Protokoll zu unterzeichnen; die Sanktionen sind noch nicht in Kraft getreten. Die ersten Beobachter könnten innerhalb von 72 Stunden nach Syrien geschickt werden, sagte der Generalsekretär der Arabischen Liga, Nabil al Arabi.

wollten, sagte Arabi. Diese Liste werde in den kommenden Tagen länger werden. Das Protokoll war Teil eines Plans der Arabischen Liga zur Beendigung des Konflikts und des Blutvergießens in Syrien.

EU-Staaten beraten über neue Mittel für IWF

FA.Z. BRÜSSEL/FRANKFURT, 19. Dezember. Die Europäer versuchen in der Bewältigung der Staatsschuldenkrise schneller voranzukommen.

Die EU-Finanzminister beraten am Montag über eine Erhöhung der Mittel für den Internationalen Währungsfonds (IWF). Die Staaten wollen ihm bis zu 200 Milliarden Euro zusätzlich zur Verfügung stellen.

Huber: Volksentscheide gegen Frustration

Mü. KARLSRUHE, 19. Dezember. Bundesverfassungsrichter Peter Huber, Nachfolger von Lüdö Di Fabio auf dem Gebiet des Europa- und Völkerrechts, spricht sich für Volksentscheide im Bund aus.

„Der großen Frustration“ über das politische System zu begegnen. Im Gespräch mit dieser Zeitung wie er auf das „oberklassistaaliche Erbe“ der deutschen Rechtsordnung hin „Selbstbestimmung wird als Stärkung empfunden“, sagte Huber.

Merkel ruft kosovarische Führung zu Reformen auf

tens. ISTANBUL, 19. Dezember. Bundeskanzlerin Merkel hat am Montag deutsche Soldaten im Kosovo besucht und die Regierung in Prishtina nach einem Treffen mit dem kosovarischen Ministerpräsidenten Thaci zu weiteren Reformen aufgefordert.

Nach einem Gespräch mit dem Befehlshaber der Kosovo-Schutztruppe Kfor über den serbisch-kosovarischen Grenzkonflikt sagte Frau Merkel, „zur Politik und militärischer Einsatz gemeinsam“ können zur Lösung führen.



Table with 4 columns: Briefe an die Herausgeber, Zeitgeschehen, NetzWirtschaft, Sport, Technik und Motor, Wirtschaft, Wetter, Feuilleton, Impression, 4 Unternehmen, 14 Finanzmarkt, 19 Medien, Deutschland und die Welt, 9 Menschen und Wirtschaft, 16 Kurse, 22 Fernseh- und Hörfunk

Frankfurter Allgemeine Zeitung GmbH, Abonnenten-Service: 0180 - 2 34 46 77 Cent pro Anruf aus dem dt. Festnetz, aus Mobilfunknetzen max. 42 Cent pro Minute. Briefe an die Herausgeber: leserbriefe@faz.de

JANE AUSTEN 200 YEARS LATER, THE SEQUELS

PAGE 14 | CULTURE

ROGER COHEN CHRISTOPHER HITCHENS, AMERICAN AT HEART

PAGE 11 | VIEWS

BEST OF 2011 IT'S NOSTALGIA AT THE CINEMA

PAGE 13 | CULTURE



CALLING IT QUILTS SAAB FILES FOR BANKRUPTCY

PAGE 16 | BUSINESS WITH REUTERS

# International Herald Tribune

TUESDAY, DECEMBER 20, 2011

THE GLOBAL EDITION OF THE NEW YORK TIMES

GLOBAL.NYTIMES.COM

## Dire warning from E.C.B. on perils for euro zone

FRANKFURT

Grim forecast coincides with failure by E.U. to meet rescue fund target

BY JACK EWING AND STEPHEN CASTLE

The European Central Bank warned Monday of a perilous year ahead as the sovereign debt crisis collides with slower economic growth and a dearth of market financing for banks.

The dire prediction, contained in the E.C.B.'s twice-yearly report on the risks to the euro area financial system, came as E.U. governments fell short of their target to expand their backup plan for the euro by channeling more resources through the International Monetary Fund.

By some measures, the stresses on the European financial system are approaching or even exceeding levels last seen after the bankruptcy of Lehman Brothers in September 2008. For example, market perception of the risk that two large banks in the euro area could fail in the next year have surpassed the previous peak in 2009, according to the E.C.B.'s Financial Stability Review.

"The transmission of tensions among sovereigns, across banks and between the two intensified to take on systemic crisis proportions not witnessed since the collapse of Lehman Brothers three years ago," the report said.

But the E.C.B. deliberately avoided discussing one risk that clearly weighs on many investors, economists and political leaders: the possibility that the euro zone could break up.

"I have no doubt about the euro," Mario Draghi, the president of the E.C.B., told members of the European Parliament in Brussels. "The one currency is irreversible."

A teleconference among E.U. finance ministers ended Monday with an agreement by euro zone nations to contribute around €150 billion, or \$195 billion, through the I.M.F. European leaders had **U.R.O. PAGE 18**

**U.K. PLANS STRICTER BANK CONTROLS**

The British government is moving to make banks separate their investment and deposit-taking businesses. **PAGE 18**

## Chosen son's uncertain future



Kim Jong-il, left, with his son Kim Jong-un at a parade in Pyongyang in October 2010. The North Korean government said Monday that Kim Jong-un was now in charge.

TOKYO

Kim Jong-il's successor takes over isolated regime with a failing economy

BY MARTIN FACKLER

With the death of the North Korean leader, Kim Jong-il, the fate of his isolated, nuclear-armed regime has dropped into the hands of his youngest son, Kim Jong-un, who is such an unknown that the outside world did not even know for sure what he looked like until last year.

But the biggest enigma may be whether the younger Mr. Kim will be able to hold on to power in this last bastion of hard-line Communism, much less prevent its impoverished economy from collapsing.

For now, the exclusive regime is acting true to form, offering few clues as to what, if any, changes the death of the dictator could bring. It does appear to be offering, however, the first glimmers of an answer to one question that has long dogged North Korea watchers: whether the military and other parts of nation's small, privileged ruling elite would actually go along with the Kim family's ambitions to extend its dynastic rule for a third generation.

Within hours of his father's death on Monday, the Korean Workers' Party released a statement calling on the nation to unite "under the leadership of our comrade Kim Jong-un."

The younger Mr. Kim was also appointed as the head of the committee that will oversee his father's funeral on Dec. 28 — a move that some analysts interpreted as evidence that the transfer of power to the son was proceeding smoothly, at least in the first hours and days. Analysts said they expected the funeral to be an elaborate public display not only of reverence for the deceased leader but also of national unity behind the new one.

"The first test of the new leadership will be its handling of the death itself," said John Delury, a professor of international studies at Yonsei University in Seoul.

Some analysts said Kim Jong-il had used the three years after his first brush with mortality, a stroke in 2008, to successfully build up support for this untested son, who is believed to be in his late 30s. They also said North Korea's ruling class might also recognize that, at least for now, they have no other choice but to accept the succession: the elder **SUCCESSOR, PAGE 8**

## As North Korea mourns, neighbors and world on alert

SEOUL

BY CHOSE SANG-HUN AND MARK LANDLER

Word of Kim Jong-il's death sent shock waves through North Korea's neighbors in Asia and reverberated around the world on Monday, reflecting the unpredictable outcome of an abrupt leadership change in one of the most opaque and repressive countries. North Korea is technically still at war with South Korea and the United States after nearly 60 years,

and has few friends besides China.

The North declared a period of national mourning and released a statement indicating that Mr. Kim's chosen successor, his youngest son, Kim Jong-un, was in charge. South Korea immediately put its armed forces on high alert, and the South Korean news agency Yonhap reported that North Korea had tested two short-range missiles on Monday morning. The news agency said the tests were conducted before the announcement of Mr. Kim's death.

North Korea had kept news of Mr.

Kim's death from a heart attack on Saturday secret for two days, perhaps a sign that the leadership was struggling to position itself for what many believe could be a particularly perilous transition.

A joint statement from the Korean Workers' Party and other North Korean state institutions called Kim Jong-un "the greatest successor to the revolution" and "the eminent leader of the military and the people." It was the first time North Korea referred to the son as "leader" since his ailing father pulled **NORTH KOREA, PAGE 8**

**END OF A LIFE VEILED IN MYTHOLOGY**

The impact of the life of Kim Jong-il on North Korea is clear, but his birth and life are much hazier. **PAGE 8**

**BEIJING ANXIOUSLY LOOKS TO ITS NEIGHBOR**

Leaders in China face uncertainty about the young successor to the erratic regime in North Korea. **PAGE 8**

**ONLINE: MORE COVERAGE**

Find updated news and analysis of the transition in North Korea after the death of Kim Jong-il at [global.nytimes.com](http://global.nytimes.com)



Protesters climbing a barrier on Monday at Tahrir Square, where soldiers opened fire on crowds demanding an end to military rule.

## Egyptian military takes cloak off power

CAIRO

General denies attacks on protesters despite photographic proof

BY DAVID S. KIRKPATRICK

After 18 months of trying to cloak their power in civilian robes, Egyptian military rulers made it clear on Monday that they were in truth governing by martial law alone.

It was the fourth day of a military crackdown on civilian protesters that has left at least 13 dead and several hundred wounded. Just hours after a pre-dawn sweep of Tahrir Square had added three of those deaths, Gen. Adel Mansour scolded a conference of Egyptian journalists for suggesting the military had ever used violence against civilian protesters.

"We don't use violence — it is not in our methodology," he declared. He insisted that the protesters challenging military rule were only "thugs" paid to throw firebombs at government build-

ings and historical archives as part of "a plot to bring down Egypt." But, he said, "Egypt will never fall as long as it has heroes from the military."

Coming in the middle of the first parliamentary elections since the ouster of Hosni Mubarak brought the military to power in February, General Elmasri defied a growing chorus of domestic and international critics and openly contradicted the first-hand knowledge of most journalists in the room about the events of the past four days.

Protest leaders said the general's **EGYPT, PAGE 4**

BUSINESS

### Twitter attracts Saudi prince

Prince Walid bin Talal of Saudi Arabia and Kingdom Holding, his investment firm, have bought a "strategic" 3 percent stake in Twitter. The \$300 million purchase fits a strategy of investing in "high-growth businesses with a global impact," the prince said. **PAGE 18**

### Gulf airline expands in Europe

Ethiad Airways of Abu Dhabi and Air Berlin announced a strategic partnership Monday in which Ethiad would become Air Berlin's largest shareholder and gain access to new European routes as it sought to keep pace with its rivals in the Gulf. **PAGE 18**

PAGE TWO

### Buying their way into the U.S.

Seeking coveted U.S. residency visas, wealthy foreigners are investing in construction projects — in New York, Texas and other locales — that may be bending the rules to qualify projects for this foreign financing. **PAGE 18**

WORLD NEWS

### Death squad allegations in Iraq

The Iraqi government was thrown into crisis on Monday as the authorities issued an arrest warrant for the Sunni vice president, accusing him of running a personal death squad that assassinated security officials and bureaucrats. The charges against Tariq al-Hashimi, a close ally of U.S. officials, threatened to enflame widening sectarian and political conflicts. **PAGE 4**

### Power struggle in Pakistan

A showdown between the Pakistani Army and a beleaguered government brought President Asif Ali Zardari back home on Monday after his supporters voiced concerns that the military had been moving to strengthen its role in the country's governance. **PAGE 7**

### Firm still rewards Romney

Though he gave up his partnership in Bain Capital almost 12 years ago, Mitt Romney's lucrative exit package continues to provide him with wealth and tax benefits today. **PAGE 5**

### Spain's new leader takes stage

Mariano Rajoy, the incoming prime minister of Spain, pledged on Monday to reduce the public sector and make other cuts to reach his budget goals. **PAGE 4**



DAVID S. KIRKPATRICK

VIEWS

### Paul Krugman

A bubble is bursting, and there is reason to fear another financial crisis. This time it's in China, an emerging danger spot in a world economy that really, really doesn't need this right now. **PAGE 11**

### Lost decades for the U.S.?

Some economists are starting to worry that the United States could be at risk of reliving the lost decades that have afflicted Japan, write Sheldon Kasowitz and Ethan Devine. **PAGE 16**

### ILLUMINATING POLLUTION'S PERILS

Edith Wider, a world renowned marine biologist, has spent a career studying sea creatures with the ability to make light — bioluminescence. Now she has found a way to put bioluminescence to work to fight pollution in the Indian River Lagoon, a 156-mile estuary that scientists say is one of Florida's most precious and threatened ecosystems. **global.nytimes.com/science**

Advertisement for a Dior watch, featuring a close-up image of the watch face and the brand name.

NEWSTAND 24 HOUR TECHNICAL SUPPORT

Toll Free US/Canada: 1-866-837-4567 International callers: +1-512-334-5106 E-mail: [support@newstand.com](mailto:support@newstand.com)

IHT CUSTOMER SERVICE

Toll Free US/Canada: 1-800-562-3884 Toll Free Europe: 00800-44-88-78-27 For East Asia: +852-2922-1171 All other inquiries: +31-1-41-43-93-00 E-mail: [subs@iht.com](mailto:subs@iht.com)

IN THIS ISSUE

16-40:1053 Business 16 Crossword 12 Culture 15 Sports 12 View 10

CURRENCIES NEW YORK, MONDAY 1:00PM (EST/EDT)

▼ Euro €1= \$1.3010 \$1.3030 ▼ Pound £1= \$1.5520 \$1.5520 ▼ Yen ¥1= ¥77.940 ¥77.770 ▼ S. Franc ₣1= SFO 9360 SFO 9360 Full currency rates Page 18

STOCK INDEXES WEDNESDAY

▼ The Dow 1:30pm 11,822.87 -0.37% ▼ FTSE 100 close 5,364.99 -0.41% ▼ Nikkei 225 close 8,296.12 -1.26% OIL NEW YORK, MONDAY 1:00PM ▲ Light sweet crude \$93.93 +\$1.03

## EL PAÍS

www.elpais.com

EL PERIÓDICO GLOBAL EN ESPAÑOL

MARTES 20 DE DICIEMBRE DE 2011 | Año XXXVI | Número 12.598 | EDICIÓN MADRID | Precio: 1,20 euros



## La adicción a las compras

El consumo compulsivo crece en Europa **PÁGINAS 34 Y 35**

## La homeopatía es ante todo placebo

Sanidad examina las supuestas terapias naturales **PÁGINA 36**

## A David Villa le salen las cuentas

Confía en llegar a la Eurocopa tras su operación **PÁGINA 48**

EL NUEVO PRESIDENTE ANUNCIA UN AJUSTE DE AL MENOS 16.500 MILLONES SIN DETALLARLO

## Rajoy se reserva las medidas más duras

## PENSIONES

La única partida que crecerá en 2012 se dedicará a una subida para los pensionistas similar al IPC

## REFORMA LABORAL Y COMPETITIVIDAD

Las prejubilaciones y los puentes se eliminarán y se primará el contrato fijo con despido barato

## REFORMA FISCAL

El impuesto de sociedades se rebajará, el IVA se pagará tras cobrar la factura y la vivienda deducirá

## EDUCACIÓN Y SANIDAD

El bachillerato será de tres años y una nueva ley ajustará los gastos de los servicios sanitarios

FERNANDO GAREA, Madrid

Mariano Rajoy, que hoy será investido sexto presidente de la actual etapa democrática, explicó ayer en el Congreso de los Diputados sus planes de Gobierno sin precisar las medidas más impopulares y extendiéndose en los anuncios más positivos para el bolsillo de los españoles. Rajoy anunció que subirá el IPC a los 8,7 millones de pensionistas, que bajará impuestos a los empresarios y a los ahorradores y que recuperará la deducción fiscal por compra de vivienda.

Sus planes para salir de la crisis, según explicó en su discurso de investidura, pasan por una reforma laboral que prime los contratos fijos —“la indemnización por despido es hoy muy elevada en España”— y aumente la competitividad —se suprimirán los puentes festivos y las prejubilaciones—; una reestructuración del sector financiero, que no concretó; y un recorte del gasto público de al menos 16.500 millones de euros, que no detalló.

Rajoy aseguró que su intención no era “cosechar aplausos sino resolver problemas”, pero evitó tanto las malas noticias que el socialista Alfredo Pérez Rubalcaba, que brindó un debate de guante blanco al futuro presidente, le tuvo que preguntar dos veces para que Rajoy confirmara que mantendrá la edad de jubilación a los 67, pese a que rechazó esta medida en la oposición. El líder del PP insistió en reformar la Ley de Educación para crear un bachillerato de tres años. Rajoy desoyó la petición del portavoz de CiU, Josep Antonio Duran i Lleida, de mejorar la financiación a Cataluña con el denominado pacto fiscal. **PÁGINAS 10 A 20**

EDITORIAL EN LA **PÁGINA 30**

Mariano Rajoy, rodeado de diputados y diputadas del PP, ayer durante el debate de investidura. / JULY MARTÍN

## La muerte de Kim Jong-il sume a Asia en la incertidumbre

El vacío de poder amenaza con desestabilizar Corea del Norte

JOSE REINOSO, Pekín

Venerado y temido dentro de Corea del Norte, vilipendiado y ridiculizado en el exterior, el dictador Kim Jong-il falleció el sábado a los 69 años, según anunció ayer la televisión nacional. El Querido Líder, que sucedió en 1994 a su padre, Kim Il-sung, pretendía legar el poder de la dinastía estalinista a



Kim Jong-il.

su hijo Kim Jong-un. Pero hay serias dudas sobre el apoyo real que pueda prestarle el Ejército.

EE UU y sus aliados Corea del Sur y Japón temen que el vacío de poder en Pyongyang desate la tensión en el este de Asia. China intenta mantener la estabilidad en Corea del Norte, dotada de armas atómicas desde 2003. **PÁGINAS 2 A 6**

EDITORIAL EN LA **PÁGINA 30**

EL ÚNICO RELOJ SUIZO DE ALTA GAMA CON AUTÉNTICA ALMA LATINA

Cuervo y Sobrinos

www.cuervosobrinos.com

# LA VANGUARDIA

FUNDADA EN 1881 POR DON CARLOS Y DON BARTOLOMÉ GODÓ

## DEBATE DE INVESTIDURA

# La línea de Rajoy: ajuste y unidad

**JUNTOS** "Nos va mucho en mantenernos unidos en un esfuerzo solidario"

**DIÁLOGO** "Gobernaré con diálogo y diré siempre la verdad, aunque duela"

**AHORRO** En principio, el recorte será al menos de 16.500 millones

**PRIMERA DECISIÓN** Subida de pensiones según el IPC a partir de enero



**Austero.** Rajoy, con el bolígrafo en la boca, repasa su discurso, cuyo eje es la austeridad

DANIEL OCHOA DE OLZA / AP

### MEDIDAS

**DÉFICIT.** La primera ley será la de estabilidad presupuestaria, para rebajar la deuda al 60% y el déficit al 0,4% en el 2020.

**REFORMA LABORAL.** Cambio de la negociación colectiva. Si no hay acuerdo de los agentes sociales, se hará por decreto. Bonificación de la Seguridad Social para el primer año de contrato de jóvenes.

**BANCOS.** Saneamiento con la venta de sus inmuebles. Nueva ola de fusiones en el sector.

**JUBILACIÓN.** Se mantendrá la reforma para que la jubilación sea a los 67 años. Supresión de las prejubilaciones.

**FESTIVOS.** Se trasladarán algunas fiestas a los lunes.

**EDUCACIÓN.** Modificar el bachillerato y que dure tres años.

**IRPF.** Modificar la tributación de los planes de pensiones y recuperar la deducción por inversión en vivienda habitual.

8 428292 001208



**RUBALCABA** PSOE

"¿Cuándo dirá lo malo? Da las buenas noticias y se guarda lo demás"



**DURAN** CiU

"Hay una realidad asumida en Catalunya: España nos hace más pobres"



**CH**  
CAROLINA FERRETTA  
Dama de una pasión Española

Artículos de JORDI BARBETA • ENRIC JULIANA • FERNANDO ÓNEGA • M. DOLORES GARCÍA • JOSÉ ANTONIO ZARZALEJOS  
ISABEL GARCIA PAGAN • FRANCESC-MARC ÀLVARO

## Il caso

Il riferimento alle assenze in aula per il voto sulla manovra e alle voci di voto anticipato. «Euro irrinunciabile, nessun dubbio»

# Napolitano blinda Monti e avverte i partiti «Ogni sbandamento è segno di fragilità»

**Oggi la risposta a chi lo accusa di aver gestito la crisi travalicando i suoi poteri**

**UMBERTO ROSSO**

ROMA — Un richiamo forte alle forze politiche, dopo la sbandata che ha portato in particolare il Pdl a far mancare una sessantina di voti a Monti al momento della fiducia sulla manovra. Un energico appello ad evitare la tentazione di mettere tra parentesi il senso di responsabilità per tornare ai vecchi calcoli di partito, un avviso a chi immagina di staccare la spina. Perché - è il ragionamento di Giorgio Napolitano - più che un avvertimento a Monti quel pattuglione di assenti dà prova piuttosto della «fragilità dei partiti» nel mantenere la rotta scelta, è «un sintomo di loro difficoltà», rischia insomma di trasformarsi in un pericoloso boomerang.

Nel tradizionale discorso alle alte cariche dello Stato, il presidente della Repubblica oggi darà anche una puntigliosa risposta a chi lo ha accusato di invasione di campo nella gestione della crisi di governo. Rivendicando di non aver deviato di un passo dallo spirito della Carta, come autorevolisti studiosi del resto gli hanno riconosciuto, e lasciando da parte le critiche di chi «costituzionalista non è». Senza nascondere però di essere stato chiamato a prendere decisioni difficilissime in un «momento eccezionale» nella vita del nostro paese, per cui invocare normalità in una situazione straordinaria, con il Paese ad un passo dal disastro, magari non è il caso: «Ci penserà il mio successore al Quirinale alla normalità, vedremo quel che si troverà di fronte». Le tensio-

ni, le manifestazioni di protesta, gli scioperi sindacali? Napolitano non li ignora affatto ma, nel discorso degli auguri di Natale agli uomini del governo e ai presidenti delle Camere, il filo conduttore resterà l'iniezione di fiducia a Palazzo Chigi: «Se l'Italia fa la sua parte, come sono sicuro, - ha detto ieri ricevendo il corpo diplomatico - ce la possiamo fare ad uscire dalla crisi. In un contesto che però deve essere europeo e sovranazionale».

Anche oggi il capo dello Stato si rivolgerà ai vertici dello Stato partendo da un'analisi della situazione europea ma il suo atteso intervento sarà poi quasi tutto centrato sull'operazione Monti e i suoi ultimi sviluppi. Confortato dalle dichiarazioni del presidente del Senato Schifani, del leader del Pdl Alfano, delle smentite di Berlusconi, pronti a assicurare lealtà e sostegno al governo e a stoppare le voci sul voto anticipato. Ci sono ragioni dunque che bilanciano le preoccupazioni e inducono il Colle al rilancio sulla tenuta dell'esecutivo salva-Italia. La tempesta non è affatto alle nostre spalle. «La crisi finanziaria dell'area euro - ha ricordato Napolitano - ha una portata destabilizzante» ma «sulla irrinunciabilità dell'euro e la determinazione a difenderlo non vi devono essere dubbi». L'Europa ha reagito, e le misure del nostro governo «hanno dato un contributo non indifferente, col sacrificio di tutti». Abbattimento del debito pubblico e riforme strutturali, sottolinea, «potranno liberare nuove energie d'imprenditorialità, ridare impeto alla crescita e all'occupazione». In un quadro, appunto, europeo perché «ogni fantasia di scorciatoie nazionali è pura illusione».

© RIPRODUZIONE RISERVATA



# «Possibile una nuova manovra»

Berlusconi ribadisce il sostegno a Monti ma cerca l'incontro con Bossi

## Il gelo con l'ex ministro del Tesoro

«Tremonti fa un gruppo autonomo? Tanti auguri»

La battuta sulla figlia Marina: se si candida alle elezioni la diseredo

**Barbara Fiammeri**

ROMA.

■ Silvio Berlusconi si riprende la parola. L'ex premier, ieri a Milano per il processo Mills, smentisce di voler «staccare la spina al governo», anzi fa gli auguri a Monti & co. all'insegna del motto «lasciamoli lavorare». Del resto - come spiega lui stesso - in questo momento nessuno può dire «responsabilmente» quanto durerà questo esecutivo che - teme il Cavaliere - potrebbe essere presto costretto a varare una «nuova manovra».

Berlusconi usa toni morbidi ma allo stesso tempo continua a marcare la distanza. Un modo anche per non rompere del tutto con la Lega e soprattutto con Umberto Bossi con il quale, fa sapere, «ci sentiamo spesso». Ieri circolava la voce (ancora una volta di area Pdl) che l'appuntamento tra il Cavaliere e il Senatùr fosse imminente, addirittura la sera stessa ad Arcore. Berlusconi non smentisce, anzi, interpellato in proposito lascia intendere che il vis a vis con Bossi potrebbe esserci «già stato». La Lega però tace e certo non è interessata a pubblicizzare l'eventuale riappacificazione con l'ex alleato, soprattutto nel giorno in cui il Carroccio lancia la campagna per la disobbedienza all'Imu.

Una scelta che lascia al Cavaliere il peso, presso l'elettorato di centro-destra, dell'impopolarità della manovra che sarà approvata a giorni e di quella che a breve potrebbe arrivare. Berlusconi, nonostante la smentita del ministro dello Sviluppo Corrado Passera, non lo esclude affatto anche perché «il problema non è italiano ma europeo», dice sottolineando che le manovre «inducono tutte alla recessione». Poi ci tiene a ricordare che finché c'era lui al governo,

«siamo riusciti a tenere i conti in ordine senza imporre nuove tasse» mentre adesso l'esecutivo guidato da Monti ha «cambiato strada, privilegiando «l'aumento della pressione fiscale».

Parole assai simili a quelle pronunciate domenica da Giulio Tremonti, il quale aveva criticato la manovra perché troppo sbilanciata sul fronte delle imposte, dicendosi anch'egli convinto dell'arrivo di un'ulteriore stangata. Le affinità tra i due però finiscono qui. Berlusconi infatti non sembra affatto preoccupato dell'allontanamento dal Pdl del professore di Sondrio, che a breve darà alle stampe il suo programma politico. Anzi, alla domanda sull'eventualità che Tremonti possa costituire un gruppo autonomo ha replicato con un secco «tanti auguri», che non lascia molti margini a eventuali ritorni di fiamma. Anche perché quel che più conta per Berlusconi è evitare l'implosione del Pdl. Il partito si sente schiacciato dall'impopolarità prodotta dalla manovra di Monti e pressato dalla concorrenza della Lega che è tornata a erodere l'elettorato del Cavaliere. Il Carroccio, al di là dei messaggi di pace lanciati da Berlusconi, in questo momento non ha alcuna intenzione di mostrarsi accondiscendente con il Cavaliere. Lo conferma la scelta di appoggiare, «senza se e senza ma», il via libera all'asta sulle frequenze Tv. Berlusconi dice di non essere preoccupato e ripete (lo ha fatto anche ieri) che tanto «con il diffondersi delle frequenze, le stesse hanno perso valore e dunque nessuno sarà interessato ad investire...». Ma sembra più un auspicio che una certezza. Come quello sulla non discesa in campo della figlia Marina: «Se lo fa la diseredo!».

© RIPRODUZIONE RISERVATA



## La Nota

di Massimo Franco

## Archiviata la manovra partiti in cerca di una via per «blindare» Monti

**Pressione su Palazzo Chigi perché passi alla fase della crescita**

**P**oliticamente, la manovra finanziaria sembra già archiviata. Dopo l'approvazione alla Camera, arriverà entro tre giorni quella al Senato. Non a caso Mario Monti ed i suoi alleati scrutano già l'orizzonte del 2012. E tentano di evitare che il tracollo evitato un mese fa con il governo tecnico possa riproporsi di qui a poche settimane. L'insistenza sulla tenuta della moneta unica, e su un'Europa che «rimane una», dice il capo dello Stato, Giorgio Napolitano, altrimenti «non rimarrebbe alcuna Europa», fissa i cardini internazionali da rispettare; e fa capire che saranno ancora i mercati a dettare l'agenda. Esiste, però, l'esigenza di blindare Monti.

Per questo, più passano i giorni e più avanza un tacito patto di non aggressione fra Pdl, Pd e Udc: i tre «azionisti» del governo dei tecnici. Lo stesso Silvio Berlusconi conferma che non si può prevedere quanto durerà la coalizione. Ma sa che il segretario del Pdl, Angelino Alfano, ha bisogno di tempo per consolidarsi. Il vicesegretario del Pd, Enrico Letta, glielo offre: un accordo per arrivare alle urne nel 2013, segno che i voti persi da Monti fra una fiducia e l'altra fanno rizzare le orecchie a tutti. «Si può solo andare avanti», ammonisce Letta. «Non si torna indietro».

Il problema è come. La blindatura politica può riuscire solo se si abbina a scelte economiche meno impopolari.

Non è infrequente sentir dire ai vertici dei partiti che, per reggere, palazzo Chigi deve avere un piano per lo sviluppo. Si tratta di avvertimenti lanciati a volte col tono della minaccia, altre quasi della supplica. Nella nomenclatura circola l'opinione che Monti ed i suoi «tecnici» siano usurpatori. Ma è altrettanto diffusa la convinzione che il governo vada aiutato: sempre che punti sulla crescita e non inseguia il debito, ammonisce Alfano.

Il terrore è di trovarsi entro poche settimane di fronte a un'altra manovra correttiva. Berlusconi tende a non escluderla, sostenendo che i provvedimenti presi da Monti «inducono alla recessione». Ma il ministro delle attività produttive, Corrado Passera, ha già detto di ritenerla improbabile. Certamente, se la speculazione finanziaria continua a martellare la zona dell'euro, l'effetto collaterale sarebbe quello di costringere i partiti a sostenere altre misure impopolari.

La Lega gioca allo sfascio teorizzando una sorta di «sciopero esattoriale» contro l'Imu, la nuova tassa sulla casa: sebbene Berlusconi ricordi che l'ex ministro Calderoli l'aveva inserita nel federalismo. E il segretario del Pd, Pierluigi Bersani, invita a rinviare a gennaio la discussione sull'articolo 18, quello sul mercato del lavoro: non vuole rompere con i sindacati. L'incontro che ieri Monti, ha avuto con il governatore di Bankitalia, Ignazio Visco, conferma la volontà di studiare fin d'ora la «fase due», quella della crescita. Vuole essere pronto a governarla.

© RIPRODUZIONE RISERVATA



**IL PUNTO** di Stefano Folli

## Monti adesso ha bisogno di un sostegno più attivo

► pagina 13

**il PUNTO**

DI Stefano Folli

# Il premier ha bisogno di un sostegno più esplicito dei tre poli

La Lega alza il tiro,  
la maggioranza deve  
uscire dalle ambiguità.

La mina dell'art. 18

**N**on è un paradosso osservare che la bizzarra idea leghista (obiezione di coscienza di massa contro l'Imu, la vecchia Ici) può rafforzare, piuttosto che indebolire, il governo Monti. In fondo, il presidente del Consiglio e i suoi ministri tecnici hanno da temere molto di più dalle opposizioni occulte e mascherate che si vanno manifestando in Parlamento. Gli oppositori espliciti, soprattutto quando sfidano il senso del ridicolo come i leghisti (non tutti) dello sciopero anti-tasse, costringono gli altri, tutti gli altri, a essere più coesi e coerenti. In una parola, più seri. Magari contro voglia.

Ieri lo stesso Berlusconi non ha potuto fare a meno di notare che il comportamento della Lega è singolare, visto che l'Imu è stata concepita e realizzata proprio da Calderoli in chiave federalista. Come dire che il Carroccio sarebbe favorevole a scioperare contro se stesso e la propria idea d'imposizione fiscale. È probabile, naturalmente, che non se ne farà nulla. Siamo alle consuete stravaganze in chiave mediatica volte a restituire alla Lega una verginità politica da tempo perduta.

Non è un caso se persino il sindaco di Verona, Tosi, abile esponente della nuova generazione leghista, si sia mostrato ben poco convinto della pensata, con l'argomento che «l'operazione finirebbe per pesare sui cittadini». I quali dovrebbero commettere delle illegalità e pagarne le conseguenze.

Ora il problema non è se un eventuale sciopero fiscale, promosso da «bossiani» in cerca di visibilità, avrebbe successo. Senza dubbio non lo avrebbe. Il punto tuttavia è capire cosa vogliono fare gli altri, quelli che sostengono Monti in Parlamento. L'arcipelago della non-maggioranza convergente: Pdl, Pd, terzo polo. Man mano che passano

le settimane è evidente che questi partiti devono decidersi. La prima ipotesi è un sostegno più esplicito e convinto al governo; la seconda è il piccolo cabotaggio pieno di diffidenza reciproca, fino alla paralisi indotta dalla mancanza di coraggio. Con leghisti e Di Pietro che avrebbero facile gioco a bombardare gli spalti governativi.

La matassa è intricata: le liberalizzazioni frenate, il «no» aspro del sindacato e della sinistra alla riforma dell'articolo 18, la stessa questione irrisolta delle frequenze tv. Passare al «secondo tempo» del governo è difficile e ogni passaggio presenta un'insidia. Tanto più che l'esecutivo tecnico, come è giusto, non vuole limitarsi ai temi economici. Si sforza di guardare più in là: il sovraffollamento delle carceri, i concorsi nella scuola. È un tentativo di andare oltre l'emergenza degli «spread». Ma le contraddizioni emergono senza pietà.

Il premier ha una sola strada davanti a sé: assumersi con decisione tutte le responsabilità e andare avanti con passo spedito. Chiedendo ai partiti che hanno votato la fiducia un appoggio più leale e trasparente. Qui hanno ragione Casini ed Enrico Letta che parlano di un «patto politico» da stipulare fra i tre partiti. Del resto sarebbe logico. L'agitarsi della Lega dimostra che gli oppositori stanno alzando il tiro. La non-maggioranza deve rispondere con un gesto uguale e contrario. Le mezze misure rischiano di essere fatali. Il rischio non è che qualcuno «stacchi la spina», come si dice. Non lo faranno né Berlusconi né Bersani. Il vero pericolo per Monti (e per l'Italia) è la palude: nessuno lo fa cadere, ma nessuno lo sostiene con convinzione.

© RIPRODUZIONE RISERVATA



# Il Pd si divide sulla riforma Bersani chiede tempo a Monti

## Fassina: non va fatta. Ma Ichino: rimuovere le barricate

**312** I parlamentari del Pd: 206 alla Camera e 106 al Senato

### Disagio cattolico

L'ex ppi Fioroni è pronto a modifiche, ma alla Fornero dice: su questi temi ascolti e poi parli

### La mediazione

Franceschini media tra il no dell'ala laburista e chi come Letta e Veltroni è vicino alla Fornero



*Sono fermamente contrario alla modifica del art.18, una norma di civiltà ottenuta con anni di battaglie dei lavoratori* **Domenico Scilipoti, M5S**

ROMA — Sulla prima pagina del suo sito il professor Pietro Ichino la riassume così: «Di fronte al governo che ha deciso di procedere si rimuovono le barricate». Dopo anni di studi per riformare il mercato del lavoro il senatore è ottimista, ma il Pd è spaccato in due emisferi contrapposti e una mediazione sembra impossibile. La linea del governo o quella della Cgil? Fornero o Camusso? La sfida si gioca sulla carne viva del Pd, tra i partiti di maggioranza quello storicamente più sensibile alle ragioni dei lavoratori.

Quando Bersani dice «ora facciamoci il Natale e lasciamo stare l'articolo 18» traduce in pubblico quel che, in privato, ha già detto al premier e al ministro del Welfare. E cioè che il Pd, che ancora deve «digerire» le pensioni, non è pronto per parlare di licenziamenti. E che se il governo vuole proseguire il viaggio deve rinunciare alla tentazione di rivoluzionare il mercato del lavoro. Il problema è che una parte per nulla minoritaria del partito spinge

per rompere il tabù. Al Corriere la Fornero ha detto «non ci sono totem» e come il ministro, con gradi diversi di adesione alle tesi di Ichino, la pensano Veltroni, Letta, Gentiloni, Morando, Verini, Follini, Renzi... Ma l'ala sinistra del partito e buona parte dei cattolici sono pronti a dar battaglia sulle orme della Camusso, per la quale l'articolo 18 è «una norma di civiltà» e il contratto unico «un nuovo apartheid». Il responsabile economico Stefano Fassina è categorico, la norma che limita i licenziamenti «non si tocca» e la priorità è riformare gli ammortizzatori sociali: «Il mercato del lavoro non rientra nelle emergenze. Perché intervenire ora su un punto sensibile, delicato e divisivo?». Prima di tutto per «superare il dualismo tragico tra chi ha tutte le tutele e chi non ne ha nessuna» sprona a far presto il senatore Enrico

Morando, che sostiene con forza il modello Ichino. Ma il berlusconiano Matteo Orfini chiede al segretario di «porre il veto» e si prepara a dare battaglia: «Se un pezzo di Pd vuole mettere in discussione le scelte fondative di un partito nato a difesa dei più deboli, il 20 gennaio presenti un ordine del giorno all'Assemblea nazionale e vediamo chi ha la maggioranza».

A Monti mezzo Pd chiede insomma di «non fare scherzi» e di mostrare la stessa «responsabilità» che i democratici hanno avuto nel votare la fiducia. E l'altra metà spinge per mettere mano alla riforma. «Non possiamo essere i custodi della rigidità del mercato del lavoro — sprona Marco Follini —. C'è sempre un vincolo esterno, dobbiamo decidere se è la Bce o la Cgil». Per Rosy Bindi, come Cesare Damiano, il «vincolo» è indubbiamente la seconda. L'ex ministro del Lavoro reputa «assurdo» che facilitare i licenziamenti aiuti la crescita: «L'idea di Ichino, che il Pd debba sposare le scelte del gover-

no, è subalterna e inaccettabile». Ma lo stesso senatore, teorico della flessibilità coniugata alla sicurezza del posto, sa che «il Pd è una polveriera» e sta bene attento a non provocare altre scintille. «La mediazione c'è — suggerisce Ichino — Damiano e Cofferati hanno aperto a Tito Boeri, che prevede l'applicazione dell'articolo 18 dal terzo anno di contratto a tempo indeterminato». Un progetto condiviso anche dal vicesegretario, Enrico Letta.

Per conciliare due opposte visioni dell'economia e della società Franceschini, Treu e Baretta lavorano a una difficile mediazione. E Beppe Fioroni, che pure condivide la necessità di importanti modifiche, rivela il disagio dei cattolici: «La Fornero non può andare avanti con gli annunci, come Sacconi. Se è una vera riformatrice sappia che, su questi temi, prima si ascolta e poi si parla».

**Monica Guerzoni**  
mguerzoni@rcs.it

© RIPRODUZIONE RISERVATA

### Due visioni

Enrico Letta, vicesegretario Pd, con Pier Luigi Bersani. Il primo ha apprezzato le posizioni della Fornero sul superamento dell'articolo 18. Per il leader democratico, invece, meglio lasciarlo stare: «Ora facciamoci il Natale»



## Le posizioni



### La reazione

#### Lo stupore e la spaccatura in due fronti

Bersani ha già fatto capire che il Pd ancora deve «digerire» le pensioni, e non è pronto per parlare di licenziamenti. Il partito in realtà è spaccato in due emisferi, su due linee contrapposte: quella del governo o quella della Cgil

### La linea/1

#### I favorevoli a rompere il tabù

Una parte per nulla minoritaria del partito spinge per rompere il tabù sull'articolo 18. Come la Fornero, con gradi diversi di adesione alle tesi di Ichino, la pensano Veltroni, Letta, Gentiloni, Morando, Verini, Follini, Renzi...

### La linea/2

#### I contrari alla linea dell'esecutivo

Ma l'ala sinistra del partito e buona parte dei cattolici sono già pronti a dar battaglia sulle orme della linea dettata dalla Camusso. Il responsabile economico del partito, Stefano Fassina, lo dice chiaro e tondo: «L'articolo 18 non si tocca»

Adnkronos 17:09 19-12-11

**UE: CORTE CONTI, PER FONDI FESR PREOCCUPANO FRODI, SERVE AZIONE RECUPERO =**

**2000-2006 SOGLIE REALIZZAZIONI 100% MA SCARSA QUALITA' INVESTIMENTI**

Roma, 19 dic. - (Adnkronos) - I fondi strutturali europei 2000-2006 impiegati dalle Regioni italiane hanno raggiunto soglie di realizzazione superiori al 100% ma non sempre questo ha coinciso con una buona qualita' della spesa per la quale il profilo resta ancora critico. Non solo. Preoccupa il fenomeno, in alcuni casi particolarmente grave, delle frodi che disperdono risorse a danno dell'Erario e rendono "indispensabile un'incisiva azione di recupero, anche in forma coattiva". Cosi' la Corte dei conti, che per la prima volta 'incrocia' il proprio controllo con quello della magistratura contabile europea, giudica la programmazione 2000-2006 dei Fondi Strutturali - Fesr.

"Sul fronte della spesa, la maggior parte dei programmi ha raggiunto soglie di realizzazione superiori al 100%, con la presenza di rilevanti "overbooking", impegni e pagamenti in eccesso rispetto alle risorse assegnate", spiegano i giudici secondo i quali invece, "piu' complessa e' risultata la valutazione in merito alla qualita' dell'impiego delle risorse (e quindi della buona spesa), aspetto relativamente al quale permangono, ad oggi, numerosi profili di criticita'". Una situazione che resta "complessa" nelle Regioni dell'obiettivo 1, Campania, Calabria e Sicilia, soprattutto per quel che riguarda i programmi inseriti nel Documento Unico di Programmazione (Docup).

Solo con una "maggiore attenzione ai risultati, gia' nella fase della programmazione", infatti, sollecitano i magistrati, si potrebbe migliorare la definizione degli obiettivi, "favorendo quelli piu' incisivi dal punto di vista delle modifiche strutturali e del positivo impatto sul territorio". Tra i nodi infatti, "l'estrema parcellizzazione degli interventi programmati" che ha reso possibile impegnare risorse "non sempre orientate alla crescita ed allo sviluppo dei territori interessati". (segue)

(Tes/Zn/Adnkronos)

19-DIC-11 17:09

Adnkronos 17:11 19-12-11

**UE: CORTE CONTI, PER FONDI FESR PREOCCUPANO FRODI, SERVE AZIONE RECUPERO (2) =**

PREOCCUPANO FRODI, INDISPENSABILE AZIONE RECUPERO ANCHE COATTIVA

(Adnkronos) - Una "scarsa qualita' degli investimenti" riconducibile spesso ad aiuti "a pioggia" che, mancando di selettivita', "non contribuiscono in alcun modo ad aumentare la crescita e la competitivita' dei settori imprenditoriali che ne beneficiano".

Nel 'mirino' della Corte dei Conti anche gli interventi infrastrutturali a livello nazionale che denunciano una "grande difficolta'" a razionalizzare la durata delle opere pubbliche; "spesso non riescono a concludersi nel ciclo decennale di programmazione europea e cio' genera fenomeni di progetti non conclusi e non operativi, con consistenti oneri ad esclusivo carico dello Stato membro", scrivono ancora i giudici contabili.

"E' evidente che un miglioramento della tempistica, oltre a giovare al sistema complessivo degli investimenti, doterebbe il territorio di quelle infrastrutture essenziali per accelerare la crescita aumentando la qualita' delle opere stesse", dicono ancora sollecitando controlli da indirizzare "non al mero adempimento procedurale, bensì all'efficacia della spesa e quindi al merito degli interventi ad essa sottesi".

Ma l'alto numero di irregolarita', al di la' del merito delle singole fattispecie, in alcuni casi particolarmente grave (frodi), concludono i magistrati contabili, "e' fonte di preoccupazione per la dispersione di risorse a danno dell'Erario nazionale e rende indispensabile un' incisiva azione di recupero - anche in forma coattiva - a tutela dello stesso".

(Tes/Zn/Adnkronos)

19-DIC-11 17:11

ANSA Notiziario Generale

17:35

19-12-11

**CORTE CONTI:FONDI UE; OVERBOOKING SU SPESA,MA MANCA QUALITA'**

(ANSA) - ROMA, 19 DIC - Non e' la spesa che manca ma spesso la sua "qualita'" anche nel caso di impiego dei fondi strutturali europei. E' quanto emerge dal rapporto della Corte dei Conti sull'utilizzo dei fondi comunitari da parte delle regioni italiane interessate, soprattutto al Sud.

"Sul fronte della spesa la maggior parte dei programmi - rileva la Corte dei Conti - ha raggiunto soglie di realizzazione superiori al 100%, con la presenza di rilevanti 'overbooking', impegni e pagamenti in eccesso rispetto alle risorse assegnate. Piu' complessa e' risultata invece - rilevano i magistrati contabili - la valutazione in merito alla qualita' dell'impiego delle risorse, e quindi della buona spesa, aspetto relativamente al quale permangono, ad oggi, numerosi profili di criticita'".

La Corte sottolinea anche che c'e' "un'estrema parcellizzazione degli interventi programmati, che ha reso difficile la gestione ed i controlli, impegnando risorse non sempre orientate alla crescita ed allo sviluppo dei territori interessati. La scarsa qualita' degli investimenti e' spesso riconducibile ad aiuti 'a pioggia' che, mancando di selettivita', non contribuiscono in alcun modo ad aumentare la crescita e la competitivita' dei settori imprenditoriali che ne beneficiano".

Per quanto riguarda infine gli interventi infrastrutturali, "si e' evidenziata la grande difficolta' sul piano nazionale di razionalizzare la durata delle opere pubbliche, che spesso non riescono a concludersi nel ciclo decennale di programmazione europea. Cio' genera fenomeni di progetti non conclusi e non operativi, con consistenti oneri ad esclusivo carico dello Stato membro", conclude la Corte dei Conti. (ANSA).

Asca Generale 16:59 19-12-11  
**Corte conti: molte criticita' nell'utilizzo fondi UE al sud =**

(ASCA) - Roma, 19 dic - La Corte dei Conti ha approvato un'indagine di controllo sui risultati conseguiti dall'Italia con l'utilizzo dei fondi comunitari nel ciclo di programmazione 2000-2006, in particolare con riguardo al Fondo di Sviluppo Regionale (FESR). Per la prima volta, in virtu' di uno specifico accordo di collaborazione, il controllo e' stato svolto in forma coordinata con la Corte dei Conti europea. "Questa esperienza - informa un comunicato - ha consentito di concordare metodologie e tecniche di controllo, valorizzando gli obiettivi da perseguire piuttosto che le regole procedurali. Inoltre, e' stato possibile raggiungere risultati piu' rapidi e valutazioni uniformi, rafforzando il convincimento che l'utilizzo di controlli congiunti ed affidabili di diverse Istituzioni aiuta a ridurre la duplicazione degli stessi, con effetti positivi anche sotto il profilo dell'economicita' e della semplificazione.

L'attivita' ha riguardato i Programmi Operativi delle seguenti Amministrazioni: la Provincia Autonoma di Bolzano, le Regioni Lombardia, Marche, Toscana, Campania, Calabria, Sicilia e due Programmi Nazionali (PON TRASPORTI e PON Sviluppo Imprenditoriale Locale), entrambi indirizzati a Regioni meridionali.

Dai controlli e' emerso che, sul fronte della spesa, la maggior parte dei programmi ha raggiunto soglie di realizzazione superiori al 100%, con la presenza di rilevanti "overbooking" (impegni e pagamenti in eccesso rispetto alle risorse assegnate).

Piu' complessa e' risultata, invece, la valutazione in merito alla qualita' dell'impiego delle risorse (e quindi della buona spesa), aspetto relativamente al quale permangono, ad oggi, numerosi profili di criticita'. La magistratura contabile ha constatato che per i programmi inseriti nel Documento Unico di Programmazione (DOCUP) della Provincia Autonoma di Bolzano e delle Regioni Lombardia, Marche, Toscana, la realizzazione e' stata in larga misura soddisfacente ed in linea con le strategie di investimento sottostanti, mentre per le Regioni dell'Ob. 1 (Campania, Calabria e Sicilia) la situazione si e' presentata complessa.

Una maggiore attenzione ai risultati - gia' nella fase della programmazione - potrebbe migliorare la definizione

degli obiettivi, favorendo quelli piu' incisivi dal punto di vista delle modifiche strutturali e del positivo impatto sul territorio. Si e' riscontrata un'estrema parcellizzazione degli interventi programmati, che ha reso difficile la gestione ed i controlli, impegnando risorse non sempre orientate alla crescita ed allo sviluppo dei territori interessati. La scarsa qualita' degli investimenti e' spesso riconducibile ad aiuti "a pioggia" che, mancando di selettivita', non contribuiscono in alcun modo ad aumentare la crescita e la competitivita' dei settori imprenditoriali che ne beneficiano.

Con riguardo agli interventi infrastrutturali, si e' evidenziata la grande difficolta' sul piano nazionale di razionalizzare la durata delle opere pubbliche, che spesso non riescono a concludersi nel ciclo decennale di programmazione europea. Cio' genera fenomeni di progetti non conclusi e non operativi, con consistenti oneri ad esclusivo carico dello Stato membro. E' evidente che un miglioramento della tempistica, oltre a giovare al sistema complessivo degli investimenti, doterebbe il territorio di quelle infrastrutture essenziali per accelerare la crescita aumentando la qualita' delle opere stesse.

L'alto numero di irregolarita', al di la' del merito delle singole fattispecie, in alcuni casi particolarmente grave (frodi), e' fonte di preoccupazione per la dispersione di risorse a danno dell'Erario nazionale e rende indispensabile un'incisiva azione di recupero - anche in forma coattiva - a tutela dello stesso.

red/did/

191659 DIC 11

NNNN

Agi 18:31 19-12-11

## **UE:CORTE CONTI SU USO FONDI FESR,PREOCCUPANO FRODI E TEMPI LUNGI =**

(AGI) - Roma, 19 dic. - Aiuti a pioggia, frodi e tempi lunghi hanno inciso negativamente sull'impiego dei fondi strutturali europei di sviluppo regionale (Fesr) nel ciclo di programmazione 2000-2006, in particolare per il Meridione d'Italia. E' il giudizio espresso dalla Corte dei Conti che, per la prima volta, ha svolto il controllo sui risultati conseguiti dall'Italia con l'utilizzo dei fondi comunitari in forma coordinata con la magistratura contabile europea.

Secondo i giudici italiani, se sul fronte della spesa e' emerso che "la maggior parte dei programmi ha raggiunto soglie di realizzazione superiori al 100%, con la presenza di rilevanti 'overbooking'", sulla qualita' dell'impiego delle risorse "permangono, ad oggi, numerosi profili di criticita".

Complessa, in particolare, la situazione per le regioni dell'obiettivo 1, Campania, Calabria e Sicilia. Per i magistrati, "una maggiore attenzione ai risultati - gia' nella fase della programmazione - potrebbe migliorare la definizione degli obiettivi, favorendo quelli piu' incisivi dal punto di vista delle modifiche strutturali e del positivo impatto sul territorio".

"Un'estrema parcellizzazione degli interventi programmati" e' stata riscontrata da parte della Corte dei Conti, che ha puntato il dito contro gli "aiuti 'a pioggia' che, mancando di selettivita', non contribuiscono in alcun modo ad aumentare la crescita e la competitivita' dei settori imprenditoriali che ne beneficiano".

A preoccupare sono in particolare le frodi, un "alto numero di irregolarita'" che provoca una "dispersione di risorse a danno dell'Erario nazionale e rende indispensabile un'incisiva azione di recupero, anche in forma coattiva".

I giudici hanno evidenziato, inoltre, "la grande difficolta' sul piano nazionale di razionalizzare la durata delle opere pubbliche, che spesso non riescono a concludersi nel ciclo decennale di programmazione europea". Una situazione, sottolineano, che "genera fenomeni di progetti non conclusi e non operativi, con consistenti oneri ad esclusivo carico dello Stato membro". Infine, e' emersa anche l'esigenza di sviluppare in modo piu' ampio la cultura dei controlli, che "devono essere presenti in tutte le fasi della gestione e contribuire ad eventuali correzioni in itinere", con piu' attenzione non solo all'iter amministrativo ma anche al contenuto effettivo dei risultati. (AGI)

## Corte dei conti Narcotizzava e violentava le pazienti

# Il medico-stupratore risarcirà anche le Asl

## Danno d'immagine: 440 mila euro

Durante la visita le narcotizzava per poterle fotografare nude, toccarle e violentarle. Abusi commessi nelle vesti di medico Asl e per questo Demetrio Altobelli, «l'anestesista-stupratore», dopo la pena di 4 anni sancita dalla Cassazione, è stato condannato anche dalla Corte dei Conti. L'aver approfittato di almeno 5 pazienti addormentate con il sonnifero equivale ad un «danno d'immagine» per «l'amministrazione sanitaria» pari a 440 mila euro. Una cifra che il medico dovrà risarcire in parti uguali alla RmC e all'azienda di Viterbo, quelle presso cui è stato a lungo impiegato e che appunto hanno subito - si legge nella sentenza n. 1600 emessa dalla sezione giurisdizionale del Lazio presieduta da Ivan De Musso - «il grave ritorno negativo d'immagine». Gli «abusi sessuali commessi da Altobelli» hanno «ingenerato, nell'opinione pubblica, l'idea di una dubbia moralità», sfociata «in una offensiva dissolutezza dei medici ospedalieri - prosegue la motivazione - il cui operato dovrebbe invece essere ispirato a criteri di serietà, fedeltà ed efficienza». Non solo. Il ripetersi delle violenze ha anche determi-

nato «una minore credibilità e prestigio per la pubblica amministrazione e una diminuzione di potenzialità della sua capacità operativa», convincendo i cittadini di «una distorta organizzazione dei pubblici poteri».

Alle vittime degli abusi, tra i 25 e i 45 anni, una precedente sentenza penale aveva accordato risarcimenti da 25 mila a 70 mila euro. Gli «approcci» dell'anestesista sarebbero avvenuti tra l'autunno del 2002 e la primavera del 2003. Altobelli, oggi quarantaquattrenne, non rinunciava ai suoi propositi neppure se si trovava in casa delle vittime, come nel caso di una visita a domicilio condotta mentre era in servizio presso la RmC di via di Tor Marancia.

Addormentare le pazienti era il primo obiettivo di Altobelli. Con la scusa dell'accertamento sanitario, le faceva sdraiare sul letto e infilava in una mano un ago cannula. Il narcotico agiva subito permettendo all'anestesista di passare a alla fase due del piano: spogliava le vittime sistemandole in pose erotiche. Poi scattava le fotografie e riprendeva le violenze.

**Alessandro Fulloni**

© RIPRODUZIONE RISERVATA



**DISCO VERDE**

**Corte dei Conti sblocca i fondi per la Brebemi**

(Follis a pag. 6)

REGISTRATO IL SECONDO ATTO AGGIUNTIVO, UN PASSO DECISIVO PER FAR PARTIRE I FINANZIAMENTI

**Corte dei Conti sblocca la Brebemi**

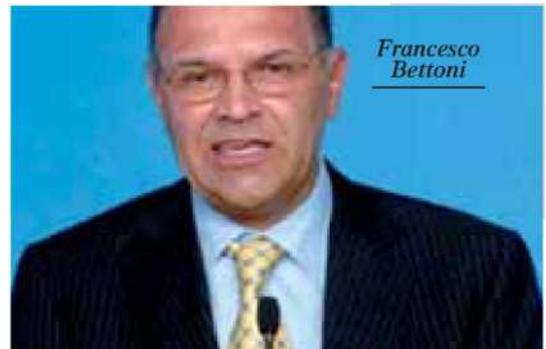
*Verso una soluzione anche il prestito e l'inoptato dell'aumento di capitale  
Oggi udienza sul sequestro dei cantieri*

DI MANUEL FOLLIS

**Q**ualcosa finalmente si muove sulla Brebemi, l'autostrada Brescia-Bergamo-Milano, che ieri ha ottenuto un fondamentale via libera da parte della Corte dei Conti. La magistratura contabile ha infatti registrato l'atto aggiuntivo numero due, un passaggio formale che era particolarmente atteso da Roma perché a cascata bloccava l'andamento dell'aumento di capitale in corso. Questa approvazione da parte della Corte è un passaggio cruciale dal punto di vista industriale e procede parallelamente alle vicende finanziarie dove si registrano altre notizie positive. Delle tre grandi autostrade in costruzione in Lombardia, quella presieduta da Francesco Bettoni è quella che finora ha compiuto più passi in avanti, anche se negli ultimi mesi ha iniziato a fare i conti con la crisi economica e con le difficoltà da parte degli istituti di credito a far fronte agli impegni del maxi-prestito. Le condizioni del finanziamento da oltre 1,9 miliardi sottoscritto per la realizzazione dell'intera opera sono state stabilite prima della crisi, ed essendo oggi cambiato lo scenario alcune banche avevano chiesto un mese di proroga (possibilità prevista dal contratto) per la firma definitiva del finanziamento. Lo scenario però negli ultimi giorni è andato rasserenandosi e anche Unicredit e Mps, le due banche che più di altre hanno manifestato preoccupazione

sul prestito, hanno lasciato intravedere spiragli di

intesa. Allo stesso modo sarebbero ormai completati i colloqui per aggiudicare l'inoptato dell'aumento di capitale da 320 milioni di Autostrade Lombarde (che possiede il 90% di Brebemi). Alcuni soci (tra cui molti enti locali) non sono stati in grado di sottoscrivere l'aumento e per questo Mittel stava cercando sottoscrittori, la maggior parte dei quali sarebbero stati trovati. Prima di poter tornare a parlare di Brebemi come dell'autostrada più in salute bisognerà aspettare però anche le novità dal fronte giudiziario. Oggi si terrà infatti l'udienza del Tribunale di Brescia per il riesame, durante la quale verranno discusse le istanze di dissequestro presentate dal Consorzio Brebemi (incaricato della costruzione dell'autostrada) e della stessa Brebemi per il riesame del decreto che ha portato al sequestro di 34 chilometri del tracciato perché secondo la Procura sotto i cantieri sarebbero stati scaricati rifiuti illeciti. Secondo le istanze però, al di là che l'inquinamento non è ancora stato verificato, in ogni caso la società Locatelli (al centro delle indagini) ha operato su meno di 7 chilometri e quindi il resto dei cantieri potrebbero essere sbloccati. (riproduzione riservata)



Francesco Bettoni



# Il Governo blindo la manovra Due giorni per il sì definitivo

«E a gennaio metteremo in campo le misure per lo sviluppo»

**Il testo in discussione in Senato deve resistere al pressing di chi vuole modifiche. Altolà del Pdl sul milleproroghe: «Nessuno pensi di farci rientrare misure uscite dal decreto»**

**Olivia Posani**  
■ ROMA

**TRA** quarantott'ore il decreto salva-Italia diventerà legge dello Stato. Le commissioni Bilancio e finanze del Senato hanno iniziato ieri l'esame del testo trasmesso dalla Camera. Entro questa mattina dovranno essere presentati gli emendamenti, domani la manovra anti crisi arriverà in aula e giovedì ci sarà il via libera definitivo. C'è un forte pressing sul governo. In molti chiedono che anche Palazzo Madama accolga alcune richieste di modifica. In prima fila c'è Di Pietro, che ha presentato un emendamento per mettere all'asta la frequenza tv: «Può essere approvato dal Senato e in mezz'ora tornare alla Camera», spiega il leader dell'Idv. Il Pd si è limitato a presentare un ordine del giorno firmato da Vincenzo Vita.

**IN REALTÀ** non ci sono margini di manovra. Il governo non concederà nulla perchè non ha intenzione di lanciare segnali negativi ai mercati e perchè non può infilarsi in uno scontro con i partiti che lo sorreggono. Né farà ricorso al decreto milleproroghe per recuperare le misure uscite all'ultimo minuto dal decreto: liberalizzazioni, innanzitutto. L'altolà del Pdl è già arrivato: «Nessuno pensi ad operazioni unilaterali sul decreto milleproroghe, che riguarda l'ordinaria amministrazione», intima il capogruppo alla Camera Fabrizio Cicchitto, preoccupato che possano rientrare dalla finestra le misure che stanno a cuore al Pd. La partita si sposta dunque a gennaio (e per le frequenze prevede tempi lunghi) quando dovranno cominciare a prendere corpo anche i provvedimenti antirecessivi promessi dal governo.

Mettere in campo misure che stimolino la crescita è più che mai necessario, visto che con il passaggio alla Camera la manovra lorda è salita a 34,9 miliardi per il triennio 2012-2014 e che (lo spiegano i tecnici del servizio bilancio) per compensare le modifiche introdotte «le risorse sono state reperite prevalentemente dal lato delle entrate». In effetti l'85% dei soldi che servono per il 2012 sono frutto di

nuove entrate (26,6 miliardi), mentre solo il 15% (4,6 miliardi) arriva dai tagli di spesa. Negli anni successivi il rapporto non migliora più di tanto. Un tartassamento che, sommato a quello previsto nelle due manovre estive predisposte da Tremonti, rischia di rendere ancora più pesante la recessione annunciata.

«Le misure per la crescita sono previste per l'anno prossimo e quindi sono ormai molto vicine», sottolinea il ministro per gli Affari europei Enzo Moavero, che spiega: «Questa è una manovra di consolidamento del bilancio e va considerata nel suo insieme perchè seguiranno altre misure. La prima pietra miliare è però il consolidamento finanziario. Se avessimo fatto l'inverso avremmo messo il carro davanti ai buoi».

**COMUNQUE** sia, ora vanno aperti i nuovi fascicoli: dalle liberalizzazioni alle infrastrutture, dalla riforma fiscale a quella del mercato del lavoro. Il problema è capire come sia possibile trovare un compromesso tra Pdl, Pd e Terzo Polo. Ma non solo riforme: il ministro della Difesa, Giampaolo Di Paola, ha annunciato che entro tre mesi ci sarà un ridimensionamento dello strumento militare «molto significativo e consistente».

**FOCUS**

**La manovra sale a 34,883 miliardi**

Dopo l'esame e l'approvazione della Camera, il valore della manovra 'Salva Italia' è leggermente salito: da 34,855 a 34,883 miliardi di euro nel triennio 2012-2014

**Nuove tasse per il 74%**

Si conferma il peso preponderante delle maggiori entrate, che con 25,841 miliardi assicurano il 74% del totale. Le minori spese garantiscono il 26% della manovra: 9,043 miliardi



**Risorse per ridurre il deficit**

Sul totale delle risorse raccolte, il Governo ha deciso di destinare 21,432 miliardi alla riduzione del deficit e 13,452 miliardi a interventi di stimolo alla crescita economica

**Titoli di Stato in altalena**

S'impenna l' differenziale di rendimento tra i Btp e Bund decennali tedeschi: sale fino a 519 punti, sui livelli del mese scorso prima di ripiegare a 496. Il rendimento è dunque risalito al 6,83%.



# Decreto al Senato, fiducia probabile

## Il governo vuole blindare il voto di giovedì: aggiustamenti nel Milleproroghe



*Quando eravamo al governo non bisognava chiedere soldi sulle frequenze tv perché Berlusconi aveva i suoi interessi* **Matteo Salvini, Lega**



*È un atto di irresponsabilità totale, ma come tutti i proclami della Lega non darà seguito a nulla* **Pier Ferdinando Casini, Udc**



*La Lega ha contribuito a gettare il Paese nella crisi. Che ora inneggi alla rivolta è inaccettabile* **Anna Finocchiaro, Pd**

ROMA — Il decreto legge Salva-Italia, con la correzione dei conti pubblici e i primi interventi di rilancio dell'economia, arriva in Senato per l'ultimo passaggio parlamentare. Il via libera definitivo è atteso giovedì, probabilmente con un voto di fiducia. L'approvazione del decreto entro Natale resta la priorità del governo, che tuttavia ha già cominciato a pensare agli eventuali aggiustamenti da apportare alla manovra con il decreto Milleproroghe, ovvero l'ultimo provvedimento utile dell'anno per intervenire sulle norme che scatterebbero dal primo gennaio.

Ieri, intanto, l'esecutivo ha incassato senza troppi turbamenti lo sciopero organizzato dai sindacati del pubblico impiego, che ha visto tornare in piazza insieme i tre leader di Cgil, Cisl e Uil. E Mario Monti ha formalizzato con una colazione, ospite del Governatore e del Direttorio, la nuova stagione dei rapporti con la Banca d'Italia, piuttosto difficili con il precedente esecutivo e addirittura tesi, a livello personale, tra l'ex ministro Giulio Tremonti e l'ex governatore Mario Draghi.

Rispetto ad allora, l'apprezzamento espresso ieri da Monti «per la proficua collaborazione stabilitasi con la Banca d'Italia» e per il «contributo importante per l'azione di politica economica che il governo sta conducendo» rappresentano un deciso cambio di passo. La condivisione istituzionale conta, anche se tuttavia non risolve i problemi politici che ancora circondano la

manovra antideficit. Il più che probabile voto fiducia esclude la possibilità di modifiche e di una terza lettura alla Camera, ma i partiti premono per alcuni aggiustamenti.

Il Pd e la Lega, ad esempio, premono perché si provveda prima possibile, quindi già con il Milleproroghe, a stabilire un nuovo regime per l'assegnazione delle frequenze, abbandonando il beauty-contest per passare ad un'asta competitiva che porti gettito. Al Senato sono già pronti due ordini del giorno, che saranno presentati a latere della manovra, per impegnare il governo a provvedere in questo senso.

Anche le Regioni insistono perché l'esecutivo risolva prima possibile il problema del trasporto pubblico locale. Scesi da 2,1 miliardi a 400 milioni di euro, i finanziamenti pubblici sono stati aumentati con il decreto di 800 milioni: ne mancano ancora 900 e i governatori delle Regioni sono pronti a tornare alla carica domani, in un incontro previsto con il governo. I piccoli comuni chiedono più tempo per associare i loro servizi, come imposto dal decreto di luglio del governo Berlusconi. Sperano in un aggiustamento in zona Cesarini anche le parafarmacie, dopo la marcia indietro del governo sulla liberalizzazione.

Per non parlare del pressing dei sindacati, che continuano a lamentare gli squilibri del decreto. «Non c'è traccia di equità» ripete il segretario della Cisl, Raffaele Bonanni, mentre Susanna Camusso,

segretario della Cgil, parla di «manovra insopportabile per i lavoratori e i pensionati». «Non siamo rassegnati, la mobilitazione continua», minaccia Luigi Angeletti, leader della Uil. Dopo lo sciopero del pubblico impiego di ieri, che secondo i sindacati è stato un successo e secondo il ministro della Funzione Pubblica ha riguardato appena l'8% dei dipendenti dello Stato, il presidio sindacale davanti alla Camera proseguirà, con un nuovo appuntamento dei tre leader sindacali, in Piazza Montecitorio, il 24 dicembre.

Gli aggiustamenti alla manovra, assicurano da Palazzo Chigi, saranno comunque minimi. Comunque non tali da modificare i saldi della manovra così come uscita dalla Camera: 34,8 miliardi di interventi, di cui 25,8 di maggiori entrate e 9 di minori spese. Al netto degli sgravi fiscali, la manovra contiene 16 miliardi di euro di maggiori tasse (la pressione fiscale salirà al 44,9% nel 2012-13), gran parte delle quali verterà sul patrimonio (a cominciare dalla stretta sulla casa, che vale 11,3 miliardi). I conti li hanno fatti i Servizi Bilancio di Camera e Senato, indicando anche un rischio: con l'aumento delle imposte indirette (Iva e accise), l'inflazione rischia di aumentare di un punto percentuale (è già al 3 rispetto all'1,5% programmato).

**Mario Sensi**

© RIPRODUZIONE RISERVATA



---

## Richieste e paletti

---

### Frequenze tv, il nodo dell'asta

- ✓ Tra gli aggiustamenti alla manovra da inserire nel decreto Milleproroghe di fine anno, Pd e Lega premono per l'abbandono del «beauty contest» e la scelta dell'asta sulle frequenze televisive per il digitale terrestre

---

### Regioni all'attacco sul trasporto locale

- ✓ Le Regioni chiedono al governo di risolvere rapidamente il problema del trasporto pubblico locale. Scesi da 2,1 miliardi a 400 milioni di euro, i finanziamenti pubblici sono stati aumentati con il decreto di 800 milioni: ne mancano ancora 900

---

### Il pressing sindacale per misure «equie»

- ✓ Tra chi attende ripensamenti dal governo, i piccoli Comuni che chiedono più tempo per associare i loro servizi; le parafarmacie, deluse dallo stop sulle liberalizzazioni, e i sindacati, non rassegnati alle misure che ritengono inique

---

### Il vincolo dei saldi non modificabili

- ✓ La manovra uscita dalla Camera ammonta a 34,8 miliardi di interventi, di cui 25,8 di maggiori entrate e 9 di minori spese. Al netto degli sgravi fiscali, si varano 16 miliardi di maggiori tasse (la stretta sulla casa vale 11,3 miliardi)
-

IL MINISTRO PER GLI AFFARI UE ENZO MOAVERO MILANESI NE HA DATO L'ANNUNCIO

# L'impegno del governo, agenda crescita nel 2012

## Nessun pacchetto ma interventi progressivi Il calendario però resta avvolto nel mistero

DI NICOLA MARANESI

Il governo sta mettendo a punto un'agenda della crescita e dello sviluppo. La confortante notizia era attesa con ansia, soprattutto dopo l'approvazione alla Camera della manovra tutta tasse che il premier Mario Monti ha ribattezzato salva-Italia.

L'annuncio l'ha dato il ministro per gli Affari europei Enzo Moavero Milanesi, braccio destro del Professore sin dai tempi della commissione europea, parlando con i giornalisti a margine della presentazione della ricerca "L'Europa e l'agenda delle riforme", svoltasi a Roma presso la rappresentanza in Italia della Commissione europea. «Le misure per la crescita verranno adottate non necessariamente in un unico pacchetto ma in una progressione di diversi interventi» ha spiegato il ministro precisando che «la manovra di consolidamento della tenuta finanziaria dello Stato non va giudicata nell'immediato», ma «considerando l'insieme delle misure che toccheranno anche la crescita». Misure che «sono previste per l'anno prossimo, quindi ormai sono molto vicine». Su questa linea, nei giorni scorsi, si sono attestate anche le posizioni di altri due ministri economici dell'esecutivo Monti, Corrado Passera (Sviluppo) e Fabrizio Barca (Coesione territoriale), dunque non vi sarebbero ragioni per dubitare che a palazzo Chigi si stia approntando il calendario dei lavori per il rilancio dell'economia italiana.

Purtroppo anche in questo caso, come già successo nel periodo di incubazione del decreto salva-Italia, l'esecutivo ha deciso di lavorare pienamente sotto traccia senza offrire anticipazioni né a proposito delle direttrici che intende seguire né a proposito della tempistica che potrà adottare. Dunque bisogna procedere per deduzioni, intuizioni e

supposizioni, a partire da quelle contenutistiche: è improbabile che il meccanismo virtuoso della crescita venga innescato grazie al più classico e opportuno degli strumenti (la leva fiscale), poiché sarebbe illogico togliere domani i balzelli che sono stati introdotti appena ieri. Allora le speranze si appuntano sulle liberalizzazioni, sulla creazione di aree (geografiche o compartimentali) no tax, sugli investimenti nella ricerca e nel terziario avanzata, sugli interventi infrastrutturali e urbanistici più ampi possibile.

Quando potremo leggere il nero su bianco? La speranza è che Passera, che avrà un ruolo di impulso e coordinamento determinante in questo ambito, decida di rubare la scena alla collega che si occupa di Welfare, Elsa Fornero, la quale ha già annunciato di voler avviare entro fine anno un tavolo per la rivisitazione del sistema degli ammortizzatori sociali. Come se non bastasse, ha rilanciato nei giorni scorsi il tema della riforma del mercato del lavoro, con il capitolo delicatissimo dell'articolo 18 sui licenziamenti. Prima di infierire sul morale di una nazione abbattuta dalla manovra ancora in itinere, sarebbe opportuno calendarizzare interventi che restituiscano l'ombra di un sorriso agli italiani. A scartabellare l'agenda dei lavori della Camera dei deputati non si scopre nulla di buono: l'assemblea ha, per il momento, messo da parte il Ddl anti-corrruzione e anche la Comunitaria 2011, rinviandola a gennaio. Restano la proposta sulla patente e il patentino a punti anche per chi va per mare, che rappresenta l'unico ostacolo tra gli inquilini di Montecitorio e le vacanze natalizie. Riposo propedeutico al gran lavoro che si profila sul fronte della crescita, se le promesse del governo Monti si riveleranno veritiere.



**LE MISURE** Via libera definitivo del Senato entro venerdì. Il nodo liberalizzazioni

# Manovra in dirittura d'arrivo ma è scontro sul Milleproroghe

Il Pdl: no a operazioni unilaterali, consultare i partiti. Il premier da Visco

ROMA - La manovra salva-Italia (34,9 miliardi il valore lordo al 2014) si avvia blindata ad una conversione in tempi record. L'iter nelle commissioni del Senato è cominciato, e il via libera è atteso per giovedì (o al massimo venerdì) in aula. Dove potrebbe svolgersi un nuovo voto di fiducia. Ormai scontato il testo contro il quale anche ieri i sindacati hanno protestato, si guarda alla cosiddetta fase due, cioè alle misure per la crescita in attesa di conoscere il dato sul Pil dell'ultimo trimestre dell'anno che - dicono gli osservatori - sarebbe negativo: ovvero potrebbe segnare l'inizio della recessione (-1,6 per cento prevede Confindustria nel 2012).

Tra le misure qualche sorpresa o anticipo, oppure correzione della manovra, potrebbe comunque già arrivare con il decreto Milleproroghe, che tradizionalmente riceve il via libera a fine anno. Sono molti infatti gli impegni assunti dal governo attraverso gli ordini del giorno accolti a Montecitorio: a partire dall'asta per le frequenze tv, fino a minori penalizzazioni per chi va in pensione prima, passando per l'Imu alla Chiesa. Ma uno stop sull'asta delle frequenze arriva subito dal capogruppo del Pdl alla Camera, Fabrizio Cicchitto: «Nessuno pensi ad operazioni unilaterali sul decreto Milleproroghe che riguarda l'ordinaria amministrazione». Mentre il capogruppo al Senato, Maurizio Gasparri, chiede un confronto preventivo su cre-

scita e liberalizzazioni. Ciò su cui ora l'esecutivo sembra puntare con maggior decisione sono appunto le liberalizzazioni, di fatto solo accennate finora (per quanto riguarda gli edicolanti in particolare), ed è anche lo sviluppo che - annuncia il ministro per gli Affari europei Enzo Moavero - arriveranno da gennaio e «verranno adottate non necessariamente in un unico pacchetto ma in una progressione di diversi interventi».

Intanto - ribadisce il ministro per la Coesione territoriale Fabrizio Barca - sulle liberalizzazioni di taxi e farmacie «le resistenze incontrate finora non impediranno al governo di tornare alla carica. Andre-mo avanti». Ma continuano a fioccare polemiche: «Con questa ulteriore deregulation del governo Monti - dice Marco Venturi, presidente di Confe-sercenti, riferendosi agli orari dei negozi - si vuole fare un favore alla grande distribuzione». E sui tagli ai costi della politica (accennati nella manovra e poi ritirati) interviene il presidente della Camera, Gianfranco Fini: «La prossima settimana ci occuperemo delle indennità dei parlamentari».

L'ex premier Silvio Berlusconi parla di manovra «recessiva» e paventa la necessità che se ne debba fare un'altra. Anche se già il governo Monti ha smentito l'ipotesi di nuovi interventi sui conti. E infatti il segretario del Pdl Angelino Alfano commenta: «Se ci fosse

necessità immediata di una manovra correttiva, ci sorprenderemmo molto. Ma in realtà proprio ieri il ministro dello Sviluppo ha detto che non c'è un'altra manovra alle porte». Il Carroccio nel frattempo si mette decisamente di traverso. Molti esponenti annunciano che non pagheranno l'Imu e il giudizio complessivo sulla manovra resta pessimo. Ma non si contrasterà in Parlamento, spiega Roberto Maroni, piuttosto sul territorio. Anche perché nelle commissioni del Senato (Bilancio e Finanze) gli esponenti leghisti sono solo quattro. Né problemi particolari dovrebbero creare i due esponenti dell'Idv, anche se Di Pietro annuncia che presenterà un emendamento sull'asta televisiva.

Ieri, a palazzo Koch, s'è svolta anche un'importante collazione di lavoro fra il premier Monti, il governatore della Banca d'Italia Ignazio Visco, e i membri del Direttorio di via Nazionale. Il presidente del Consiglio, si legge in una nota, «ha manifestato apprezzamento per la proficua collaborazione stabilitasi con la Banca d'Italia».

M.A.

© RIPRODUZIONE RISERVATA

## DECRETO ANTICRISI



Entro venerdì l'aula del Senato voterà la manovra economica (già approvata dalla Camera) in via definitiva

## MILLEPROROGHE



Il Consiglio deve licenziare il decreto Milleproroghe entro fine anno. Ci sarà polemica

## LIBERALIZZAZIONI



Il primo Consiglio dei ministri del nuovo anno comincerà ad affrontare il tema delle liberalizzazioni



Intervista al ministro della Giustizia: mai più norme ad personam

## Severino: cambiare le leggi anti-corrotti

# “Cambiare le leggi anti-corrotti e intervenire sulle carceri sono queste le mie priorità”

*Severino: bisogna uscire dalla logica delle norme ad personam*

LIANA MILELLA

**C**ARCERI umane, ma anche lotta alla corruzione. Il Guardasigilli Paola Severino ha ancora addosso quella che definisce la «grande emozione» d'essere stata accanto al Papa a Rebibbia e di aver ascoltato le voci dolenti dei detenuti.

**L**E PRIGIONI sono una delle sue più importanti sfide. La considera ormai la sua mission. Ma non vuole passare per quella che produce leggi «svuota carcere». Anzi, nella sua prima intervista a tutto campo, invita tutti «al confronto costruttivo» e apre su altri grandi temi del diritto penale, come la lotta alla corruzione, fino a pensare di inserire nel codice una nuova fattispecie di corruzione, quella «privata» all'interno delle imprese.

**Non le sembra bizzarro, ma le chiedo subito quale legge vorrebbe che fosse battezzata “legge Severino”?**

«Sicuramente una che riguarda il carcere».

**Lei ha intenzione di continuare a fare politica dopo questa esperienza? Si candiderà alle elezioni?**

«Mi considero un cittadino qualunque cui è stato chiesto di ricoprire una funzione pubblica, quando essa cesserà io tornerò a fare il cittadino qualunque».

**Quando Monti le ha proposto di fare il Guardasigilli ha pensato all'eredità pesante che avrebbe raccolto sulla giustizia?**

«Sono pienamente consapevole della serietà dei problemi che ruotano intorno a questo mondo, ma ho sempre pensato che le difficoltà non

debbano scoraggiare nessuno, specie quando si tratta di compiti istituzionali».

**Lei garantisce che non proporrà, né asseconderà leggi ad personam come quelle di Berlusconi?**

«Non ho mai pensato alla legge come un qualcosa che possa essere contro qualcuno o a favore di qualcuno. Il legislatore deve intervenire quando c'è bisogno. Sicuramente, ad esempio, c'è bisogno di una riforma dei delitti contro la pubblica amministrazione, perché il comune sentire sociale lo richiede e perché ci sono figure giuridiche nuove da inserire nel codice come la corruzione privata all'interno delle imprese, e cioè una forma di corruzione che non riguarda solo i pubblici ufficiali».

**Il terreno è assai delicato, da anni oggetto di scontro. Lei si tufferebbe nel ginepraio?**

«Una buona riforma dei delitti contro la pubblica amministrazione dev'essere preceduta da un intervento di revisione delle procedure decisionali e di gestione. Proprio per questo, con il ministro dello Sviluppo economico Passera e della Funzione pubblica Patroni Griffi, stiamo costituendo un tavolo di confronto per la semplificazione dei rapporti tra pubblica amministrazione e impresa».

**Non teme di etichettare subito il suo ministero come quello che ha fatto una legge svuota carceri?**

«È necessario, a volte, che passi del tempo perché il contenuto di certi provvedimenti possa essere compreso. L'espressione con cui è stato battezzato il decreto è in parte fuorviante. C'è chi teme e lamenta che possa essere messo in libertà chi su-

scita allarme sociale. Non è così, perché ho prestato la massima attenzione proprio a questi aspetti. A decidere dopo la camera di custodia, solo per reati di competenza del giudice monocratico e destinati al giudizio per direttissima, sarà sempre un magistrato. Come avviene già oggi proprio per quei reati. Non c'è nulla di nuovo, se non il luogo in cui la persona è momentaneamente trattenuta in attesa di essere portata in tribunale».

**Lei ha timore che dal Pdl vogliano frenare le sue misure?**

«Credo che non si debba avere timore del confronto di idee. Naturalmente, come faccio sempre, terrò nella massima considerazione le critiche, se esse sono costruttive. Ma quando leggo che taluno vorrebbe solo dei miglioramenti e che l'Anm dà un giudizio sostanzialmente positivo aggiungendo che servono solo “alcuni accorgimenti tecnici” rispetto a un meccanismo che già ora è quotidiana prassi, allora siamo sulla strada giusta».

**Se le chiedessero di soprassedere sulle camere di sicurezza, viste le critiche di Mantovano, Pecorella, Costa?**

«Al mio vecchio amico Pecorella dico che se ha delle idee me ne parli subito. Qui, però, stiamo discutendo di una misura tampone. Sullo sfondo c'è un pianeta carcere dove i suicidi aumentano e dove bisogna intervenire con urgenza con misure che consentano di arrivare alla situazione ideale, ampliando, ad esempio, il numero dei posti disponibili nelle carceri. Tra l'altro oggi ho qualche speranza in più, visti i 57 milioni di



euro che posso destinare all'edilizia penitenziaria».

**Alla fine però il suo primo decreto passerà come "l'operazione detenuti in**

**questura".**

«Sarebbe un errore, perché sull'altro piatto della bilancia ci sono le misure alternative, su cui c'è una grande convergenza dei vertici laici e religiosi. Nei discorsi di Napolitano e del Papa ho avvertito una sorprendente sintonia e coincidenza di idee su molti aspetti, dalla funzione rieducativa della pena, al rispetto della persona, alle pene alternative alla detenzione».

**C'è un'ostilità Pdl perché nel pacchetto non è entrata quella che sarebbe stata subito battezzata "norma Papa", per via del deputato finito in carcere, che avrebbero reso obbligatorio per il giudice dare i domiciliari anziché mandare l'indagato in cella?**

«Credo e spero che riusciremo ad uscire dalla logica delle leggi ad personam e contra personam perché ogni norma incide sui processi in corso e sulla posizione di persone che sono sotto inchiesta. Ma una norma, se ha un'oggettiva validità, va portata avanti, al di là che possa avvantaggiare o svantaggiare una persona».

**Garantisce che non l'hanno sollecitata a inserire questa norma con un'offerta di scambio?**

«Assolutamente no, non ne ho mai avuta né la percezione, e neppure un indiretto sospetto».

**Proprio lei da avvocato non ha paura di lanciarsi nell'uso delle camere di custodia, come preferisce chiamarle? Non teme soprusi, violenze, scarsità di controlli?**

«Timori di strumentalizzazioni ce li abbiamo tutti, ma la mia certezza è che un fatto grave e anomalo possa accadere sia in quelle, sia in un penitenziario. Per Cucchi, ad esempio, c'è tuttora il dubbio se sia stato picchiato in cella di sicurezza o in carcere. In entrambi in casi, sarebbero degenerazioni che non dovrebbero mai verificarsi. Non stiamo paragonando le camere di custodia a un albergo a cinque stelle, ma mettiamo sul piatto della bilancia da una parte tre giorni in carcere, dall'altra due in camera di custodia».

**E la sua conclusione?**

«I traumi dell'ingresso in carcere possono essere superiori a quelli della temporanea detenzione in una camera di custodia. A chi non la pensa come me non posso non ricordare i traumi psicofisici che si accompagnano all'ingresso in una prigione».

**Sia sincera, non teme agguati in Parlamento?**

«La prossima settimana mi presenterò davanti alle commissioni parlamentari e ritengo che il loro contributo sia aumentato e per condurre in porto il provvedimento».

**Amnistia. I detenuti l'hanno chiesta al Pontefice a Rebibbia. Non va detto un sì o un no per evitare illusioni inutili?**

«Innanzitutto, durante e dopo la cerimonia, non ho sentito mai pronunciare la parola amnistia, ma solo frasi commoventi per dire "grazie per quello che state facendo per noi". Solo alla fine qualcuno lo ha detto».

**Un appello comunque c'è stato.**

«Non posso che ribadire quello che finora ho detto, non spetta al governo proporre un'amnistia, ma al Parlamento. Se lì si formerà la maggioranza richiesta, certamente non mi opporrò».

© RIPRODUZIONE RISERVATA

## Tra privati

Vanno inserite nel codice anche le pratiche corruttive private all'interno delle imprese

## I dubbi del Pdl

Dubbi Pdl? Farò attenzione a chi teme che si possa mettere in libertà chi suscita allarme sociale

## Non mi ricandido

Mi hanno chiesto di ricoprire una funzione pubblica, tornerò a fare il cittadino qualunque

**Sviluppo.** «La falsa democrazia finisce per bloccare le opere»

# Passera: no all'Italia che non decide

## IL MINISTRO

Vanno regolati meglio i trasporti pubblici locali  
Della Valle: inopportuna la difesa d'ufficio del numero uno di Fs  
ROMA

■ Infrastrutture e liberalizzazioni. I due "totem" della crescita italiana, al centro dell'agenda del governo Monti, sono stati inevitabilmente tra i temi trattati ieri dal ministro Corrado Passera che ha tenuto alla Camera la prima conferenza mensile dei corsi di Scuola per le politiche pubbliche di Italia decide, la fondazione presieduta da Luciano Violante, e Università La Sapienza.

Nella realizzazione delle infrastrutture l'Italia soffre di una «falsa democrazia» che impone scelte concertate con ogni livello decisionale, con il serio rischio di sfociare nella non decisione. La stretta attualità porta il ministro dello Sviluppo economico e delle infrastrutture e trasporti a tornare, per smentirla nuovamente, sull'ipotesi lanciata da Tremonti di una nuova manovra. Non ce ne sarà bisogno, spiega, riaffermando il concetto di equità come stella polare delle scelte dell'esecutivo e ribadendo che sulle liberalizzazioni la partita non è chiusa perché il tema resta tra le priorità assolute. No comment invece sulle dichiarazioni di Susanna Camusso, leader Cgil, che ha definito folle l'intervento del governo sulle pensioni.

Passera ha risposto alle domande di alcune allieve ripercorrendo l'esperienza vissuta alla guida delle Poste. Un caso di societizzazione positiva, ha spiegato, condotta anche con spirito costruttivo nel rapporto impresa-sindacati. Non sempre però, ha aggiunto il ministro della "crescita", la creazione di una spa nel settore pubblico produce effetti vincenti. Signorini al trasporto pubblico locale, pone come esempio Passera, una situazione disastrosa: più di 1.000 società che non si coordinano tra loro, e qui, aggiunge, bisognerà regolare meglio per offrire un servizio

migliore. Nessun collegamento esplicito o diretto ai prossimi interventi sulle liberalizzazioni, ma sembra lecito attendersi novità anche in questo campo.

A un'altra allieva, che si interroga sull'opportunità di privilegiare le grandi imprese o le pmi nei nuovi assetti di politica industriale, Passera risponde invece che non possono essere considerate strade alternative e che si riserverà grande cura a entrambi i fronti, anche perché sono spesso le grandi realtà a fare da traino ai più piccoli. Come, va detto per inciso, accade nelle strategie per l'internazionalizzazione, un altro terreno sul quale il ministero di via Veneto è intenzionato a produrre presto qualche novità (si veda Il Sole 24 Ore del 17 dicembre).

Ad ogni modo Passera, che oggi sarà impegnato sul dossier Tav Torino-Lione insieme al governo francese, lavora a una serie di azioni più che a un unico contenitore. Al momento la tabella di marcia prevede primi risultati concreti intorno alla metà di gennaio. Anche il ministro per gli Affari europei, Enzo Moavero Milanesi, ribadendo che le misure per la crescita arriveranno tra qualche settimana, ha sottolineato ieri che non saranno prese «in un unico pacchetto» ma «attraverso diversi interventi».

Prosegue intanto la polemica a distanza sul trasporto ferroviario. Due giorni fa Passera aveva definito «non accettabili» le dichiarazioni di Diego Della Valle, patron di Tod'S e azionista di Ntv, sul numero uno di Trenitalia Mauro Moretti. «Non credo che proprio io e Corrado Passera dobbiamo metterci a polemizzare - ha detto ieri Della Valle -. Trovo però inopportuno e sbagliato fare una difesa d'ufficio di Moretti; sarebbe invece più utile e giusto dare voce ai cittadini che utilizzano le Ferrovie dello Stato per farci dire da loro cosa pensano della qualità del servizio che ricevono e quali disagi sono costretti a subire ogni giorno e da molto tempo».

**C.Fo.**

© RIPRODUZIONE RISERVATA

## PRIORITÀ CRESCITA



### Iter da accelerare

■ Tra le priorità per sbloccare il Paese, a giudizio del ministro dello Sviluppo economico e delle infrastrutture e trasporti Corrado Passera (nella foto), c'è un nuovo modo di impostare i processi decisionali sulle grandi opere. La «falsa democrazia» che impone scelte sempre condivisi da tutti i livelli decisionali rischia di bloccare e porre solo veti eccessivi

### I capitoli per lo sviluppo

■ Il governo non pensa solo a infrastrutture e liberalizzazioni. Altri interventi dovranno riguardare le politiche per l'internazionalizzazione e le semplificazioni



# Ma i tagli affossano i treni dei pendolari "I più lenti d'Europa"

Rapporto Legambiente: meno tratte, più viaggiatori  
In Veneto cancellato un convoglio su cinque



Monti ha recuperato rispetto a Tremonti ma mancano 400 milioni per chiudere il bilancio del 2011

**Pendolaria 2011**  
Rapporto di Legambiente sui trasporti in Italia



Il 72,1% delle risorse dello Stato e il 61% di quelle regionali sono andate a strade e autostrade

**Edoardo Zanchini**  
vicepresidente di Legambiente

**3**  
**milioni di utenti**  
Ogni giorno i pendolari che prendono il treno nel tragitto casa lavoro sfiorano i tre milioni. Una cifra che è aumentata del 7,8% negli ultimi due anni

**23**  
**milioni di euro**  
È la cifra stanziata dallo Stato per le ferrovie. Rappresenta il 27,9% delle risorse destinate al trasporto (83 milioni). La parte del leone la fanno strade e autostrade (72,1%)

**35,5**  
**chilometri orari**  
È la velocità media dei treni pendolari italiani, i più lenti. Gli altri: Spagna 51,4 km/h, Germania 48 km/h, Francia 46,6 km/h, Regno Unito 40 km/h

**RINCARO BIGLIETTI**

In Lombardia +23,4%,  
in Liguria +20%, in Veneto +15%, in Piemonte +10%



I pendolari crescono, i treni diminuiscono. Risultato: disagi sempre più insostenibili per quei lavoratori e studenti, due milioni 830mila persone, il 7,8% in più rispetto a due anni fa, che ogni giorno devono spostarsi. Lo registra il rapporto «Pendolaria 2011» di Legambiente, che ieri ha organizzato per questo un blitz di protesta in varie città, da Roma a Torino a Reggio Calabria. L'associazione, che non prevede miglioramenti nel 2012 («anzi sono in programma ulteriori tagli», mette in guardia), chiede lo stop alle sforbiciate e il miglioramento del servizio per inseguire un traguardo ambizioso: arrivare a quattro milioni di pendolari del treno nel 2020 e

ridurre così drasticamente le emissioni di anidride carbonica.

Quello che sta finendo, scrive l'associazione, è stato un «annus horribilis»: con la crisi economica e i tagli delle risorse dal governo alle Regioni, i convogli dei pendolari sono calati quasi ovunque. Meno 19,5% in Veneto, -13% nelle Marche, -12% in Liguria, -10% in Abruzzo e Campania, -5% in Piemonte, recitano impietose le tabelle. Per fare qualche esempio: sono passati da 51 a 37 in quattro anni i treni che attraversano Genova da Voltri a Nervi, mentre la linea romana da Fiumicino aeroporto a Fara Sabina, progettata per contenere 50mila viaggiatori al giorno, ne accoglie 65mila che hanno visto sparire quattro treni.

In Lombardia non ci sono stati tagli ai vagoni, ma corposi aumenti del biglietto: +23,4%. Rialzi che hanno toccato anche i viaggiatori di altre

regioni: +20% in Liguria, +15% in Veneto, +10% in Piemonte ed Emilia Romagna. Più fortunati, senza aumenti, i passeggeri delle Marche e dell'Umbria.

Per gli anni a venire la prospettiva non è rosea: «La manovra del governo Monti ha recuperato una parte del buco "ereditato" da Tremonti nelle risorse per i treni pendolari, ma rimane una situazione gravissima. Mancano infatti - si legge nel dossier dell'associazione ambientalisti-



sta - 400 milioni di euro per chiudere i bilanci 2011 e oltre 200 milioni per il 2012 se si vogliono garantire almeno i treni in circolazione. Per il 2013 si prevede di intervenire con un contributo sull'accisa, che però è ancora tutta da chiarire».

I tagli ai treni pendolari, invoca Edoardo Zanchini, vice presidente di Legambiente, «devono essere assolutamente fermati». «Chiediamo a governo e Regioni di cambiare direzione», non si dica che è un problema di risorse «perché ogni anno si spendono diversi miliardi di euro solo per soddisfare le richieste delle lobby delle grandi opere e dell'auto-transporto». Il rapporto «Pendolaria» lamenta l'attenzione data alla gomma rispetto ai binari: «È da oltre dieci anni che gli investimenti statali e regionali premiano la strada a danno della ferrovia», si legge, «i finanziamenti da parte dei governi che si sono succeduti in questo decennio hanno premiato per il 72,1% gli investimenti in strade e autostrade». E anche le Regioni hanno privilegiato le infrastrutture stradali: lì «sono andate il 61% delle risorse».

Ora i pendolari dei treni chiedono si pensi a loro: attrezzandosi con treni moderni e capienti, capaci di migliorare la velocità media dei convogli, ad oggi non incoraggiante nel paragone con l'estero: in Italia è fanalino di coda con 35,5 km orari, contro i 51,4 della Spagna e i 48 della Germania. Nel confronto con gli altri grandi Paesi d'Europa poi siamo ultimi sia per quanto riguarda la rete di metropolitane (176 km contro gli oltre 618 della Germania) e le ferrovie suburbane (595,7 km contro i 2033 dei tedeschi). Per migliorare la situazione, bacchetta Legambiente, non servono solo risorse: anche disponibilità e ascolto. Tra le «ricette» proposte, l'istituzione di un'authority dei trasporti e di una carta dei diritti dei pendolari.

## DOSSIER

Arrivano i tagli alla Difesa  
ma resta il record di ufficialiFrancesco Grignetti  
A PAGINA 7

## LA CRISI

LE SPESE NEL MIRINO

**La sforbiciata** Tremonti aveva deciso un taglio di due miliardi rispetto ai 14,3 miliardi stanziati nel 2011

## Maxi-tagli anche per i militari

Gli uomini in servizio passeranno da 190 a 150 mila: ma resta da primato il numero di alti ufficiali

425  
generali  
in Italia

Negli Stati Uniti al vertice della Difesa ci sono 900 uomini che però guidano un esercito da 1 milione e 400 mila soldati

FRANCESCO GRIGNETTI  
ROMA

Altro che sforbiciare, alla Difesa è con la scure che il nuovo ministro sarà costretto a intervenire. Forse non si giungerà ai livelli britannici dove si taglieranno 700 posti di altissimi ufficiali, ma intanto dai 14,3 miliardi di euro che le tre forze armate avevano a disposizione nel 2011 (senza considerare i 5,7 miliardi destinati ai carabinieri) Tremonti aveva stabilito un taglio brusco di quasi 2 miliardi. E quindi il ministro-ammiraglio Giampaolo Di Paola da settimane avverte: «Sarà un ridimensionamento molto significativo e consistente, in uomini e in prospettive. Toccheremo tutte le componenti dello strumento militare». Verranno ridotte le spese per nuovi armamenti, saranno chiuse caserme, sciolti reparti, razionalizzate le spese, rafforzate le strutture interforze.

Negli ultimi anni a pagare le ristrettezze economiche della Difesa erano stati solo i più giovani, così sono sempre meno i ventenni arruolati con la ferma a tempo e i trentenni nel servizio permanente. Il risultato è che il corpicione della Difesa - dove c'è una pianta organica di 190 mila persone - in proporzione si è appesantito di ufficiali e sottufficiali, per di più in età matura, ed è diventato patologico il numero dei generali: 425 quelli italiani a fronte di 900 americani (che però guidano un esercito da 1 milione e 400 mila soldati).

I ranghi militari sono zeppi anche di sottufficiali, antica eredità di quando le forze armate erano costruite sulla leva e su una massa di 400 mila soldati di truppa. Si calcola che ce ne siano almeno ventimila in più rispetto alle esigenze. Per questi ultimi, ufficiali e sottufficiali in esubero, Di Paola accarezza il progetto della mobilità nell'ambito dello Stato. «La componente uomini va trattata con rispetto», premette il ministro, che però conferma di pensare a «esodi del personale verso altre strutture» oltre naturalmente al «deflusso naturale legato all'età».

Di Paola intende procedere nonostante le prevedibili resistenze. Se non lo facesse, la spesa della Difesa sarebbe as-

sorbita in misura grottesca dagli stipendi. E sembra di risentire le intemerate dell'ex ministro Maria Stella Gelmini, quando afferma: «Quello che ci sarà dopo le riduzioni, dovrà essere efficace per la sicurezza dell'Italia. Se non si troverà questo nuovo equilibrio, le tasse pagate dagli italiani sarebbero inutili. Diventeremmo un ammortizzatore sociale».

Lo sforzo di Di Paola sarà un ridisegno complessivo delle forze armate: «Occorre un bilanciamento delle risorse tra il personale, gli impegni operativi e il necessario rinnovamento». Ciò significa che da un modello a 190 mila soldati si potrebbe attestare a un altro da 150 mila. Ovviamente anche gli investimenti in armamenti andranno attaccati al nuovo livello. E così le spese in infrastrutture. Una sola priorità non potrà essere intaccata: le forze operative, specie quelle in grado di essere proiettate all'estero. «Continueremo con l'operatività negli impegni internazionali che il Paese ha assunto: Afghanistan, Libano, dove a fine gennaio l'Italia su richiesta dell'Onu assumerà il comando di Unifil, ed il Kosovo, dove la situazione è meno brillante di quanto si pensava». Dall'Iraq, invece, gli ultimi 70 italiani vanno via oggi. «Siamo lì con la Nato - dice ancora Di Paola - e l'Alleanza ha deciso la conclusione della missione il 31 dicembre prossimo: vale quindi anche per l'Italia».



**La fotografia della Forze armate oggi**



**Esercito**

In totale sono 112.000 uomini: gli ufficiali sono 12.050, i sottufficiali 24.091 (di cui 2.400 primi marescialli, 5.583 marescialli e 16.108 sergenti) mentre la truppa dei volontari conta 56.281 militari in servizio permanente e 19.578 militari in ferma prefissata



**Marina**

In totale sono 34.000 uomini: gli ufficiali sono 4.500, i sottufficiali 13.576 (di cui 2.178 primi marescialli, 5.774 marescialli e 5.624 sergenti) mentre la truppa dei volontari conta 10.000 militari in servizio permanente e 4.971 militari in ferma prefissata



**Aeronautica**

In totale sono 44.000 uomini: gli ufficiali sono 5.700, i sottufficiali 26.280 (di cui 3.000 primi marescialli, 6.480 marescialli e 16.800 sergenti) mentre la truppa dei volontari conta 7.049 militari in servizio permanente e 4.971 militari in ferma prefissata

## Il Welfare

# Articolo 18, sindacati in trincea contro la Fornero

*Il ministro: "Attacchi preoccupanti". Camusso: "Difendiamo una norma di civiltà"*

**La Marcegaglia si schiera a difesa della titolare nel Welfare: "Discutere senza più veti"**

**LUISA GRION**

ROMA — È scontro frontale fra governo e sindacati: la manovra non ha ancora superato l'ultimo scoglio - il voto di fiducia al Senato - che già si è aperto per l'esecutivo Monti un nuovo, temibile campo di battaglia. Questa volta si parla dell'articolo 18, la norma dello Statuto dei lavoratori che vieta il licenziamento non motivato da giusta causa o giustificato motivo. Il tema si è imposto dopo l'annuncio, dato dal ministro del Welfare Elsa Fornero, dell'intenzione del governo di avviare una riforma sul mercato del lavoro e quindi sulla flessibilità in uscita.

Per i sindacati, Cgil in testa, le parole corrispondono ad una dichiarazione di guerra: ieri, quello che doveva essere il giorno della protesta dei lavoratori pubblici contro il decreto «salva Italia» - norme sulla previdenza in primis - si è trasformato nella serrata di difesa di quella che viene definita «una norma di civiltà». Lo sciopero, a detta dei sindacati è «andato molto bene» (il ministero parla invece di adesioni non superiori al 9 per cento). Ma il tema centrale della giornata è stato il licenzia-

mento.

Tre le posizioni in campo e tre le protagoniste: Susanna Camusso, leader della Cgil, Emma Marcegaglia, presidente di Confindustria e la stessa ministro Fornero. Netta la difesa del sindacato sul mantenimento dello status quo: una linea condivisa in pieno anche da Cisl e Uil. Per Bonanni la questione «non è da argomento tecnico, così si aizza la protesta su una materia che si sa problematica». Angeletti della Uil assicura che «non siamo rassegnati a lasciare che le cose si svolgano secondo la logica che vorrebbe il governo». Ma è con la Cgil che lo scontro diventa frontale: «il governo parla di riforma del lavoro, ma in realtà annuncia licenziamenti facili» ha detto la Camusso. Rivolgendosi al ministro e al governo ha polemizzato: «Scenda dall'empireo, venga al mondo, discuta coi sindacati». Già la leader sindacale aveva definito un «intervento folle» quello sulle pensioni. Ora, quanto all'articolo 18, precisa che si tratta di «una norma di civiltà che impedisce discriminazioni: un paese democratico e civile non può rinunciarvi». Opposta la reazione della Marcegaglia: «Affrontiamo la riforma con serietà: in una situazione come questa non ci sono totem né tabù».

Ma, incassato - come ci si poteva aspettare - il «sì» di Confin-

dustria sono le reazioni del sindacato e di Susanna Camusso in particolare a preoccupare la Fornero. «Non la capisco - ha ammesso - il mio era esattamente un invito al dialogo: io non ho preclusioni, ma bisogna che non ne abbiano nemmeno gli altri». Delle parole dei sindacati si è detta «dispiaciuta», «sorpresa», «preoccupata» e «rammaricata». Sume - ha detto - «è stato usato un linguaggio che pensavo appartenesse ad un passato del quale non possiamo certo andare orgogliosi». («Preoccupati siamo noi» le ha replicato Bonanni che già le aveva chiesto di «non fare la maestrina»).

La battaglia quindi, ancor prima che si entri nel merito (se ne parlerà a gennaio, ha detto il ministro) è già avviata. E la politica si sta schierando. Favorevole al dibattito il Pdl (l'ex ministro Sacconi già aveva provato a rivoltare la norma), favorevole anche il Terzo Polo («la Camusso ha usato un linguaggio truculento - ha detto Casini»), attendista il Pd. Le sue diverse anime si spaccano sul tema e il leader Bersani media: «Non è questo il tema centrale, la priorità va agli ammortizzatori sociali». L'articolo 18 è un argomento che va «affrontato con calma, senza patemi» magari facendo passare un po' di tempo «perché c'è già qualcosa da digerire». A partire dalle pensioni.

© RIPRODUZIONE RISERVATA



**IL RAFFRONTO CON I PAESI UE**

# L'Europa sceglie il risarcimento

Serena Uccello > pagina 6

**Il confronto.** Le risposte al licenziamento illegittimo

## L'Europa sceglie il «risarcimento»

**LA GIURISPRUDENZA**

Solo in Italia, Portogallo, Austria e Lettonia il giudice ha come unica opzione la disposizione del reintegro sul posto di **Serena Uccello**

«**O**gni lavoratore ha diritto alla tutela contro ogni licenziamento ingiustificato, conformemente al diritto dell'Unione e alle legislazioni e alle prassi nazionali». Questo è l'articolo II-90 del Trattato Nazionale della Costituzione Europea che è stato siglato il 29 ottobre 2004 e riprende il principio espresso nella Carta dei Diritti fondamentali dell'Unione Europea (articolo 30), sottoscritta a Nizza nel 2000, e nella Convenzione sulla cessazione del rapporto di lavoro su iniziativa del datore di lavoro, sottoscritta a Ginevra nel 1982 dalla Conferenza generale dell'Ilo. Tutto questo per dire come l'urgenza di dare una disciplina univoca sul licenziamento illegittimo ha attraversato, da lungo tempo, l'Europa. Le risposte nazionali a questa urgenza non si chiamano articolo 18 ma sono comunque legate da una cifra comune. «La necessità - scrivono infatti Franco Toffoletto ed Emanuela Nespoli (I licenziamenti individuali e nell'Unione Europea) - di un licenziamento giustificato è un principio che può dirsi generalmente recepito in tutti i paesi dell'Unione ciò che cambia profondamente sono i rimedi assicurati al lavoratore ingiustamente licenziato».

Dunque, le sanzioni possono essere suddivise in due macro famiglie: il reintegro sul posto di lavoro e il risarcimento del danno. Appartengono al primo gruppo paesi come l'Austria, la Germania, la Francia, l'Italia o anche il Portogallo, la Polonia, la Bulgaria.

Del secondo gruppo fanno parte invece il Belgio, il Lussemburgo, la Danimarca, la Finlandia, il Regno Unito, la Svezia. L'Italia al momento ha una peculiarità che condivide solo con altri tre paesi, ovvero l'Austria, il Portogallo, e la Lettonia: il fatto cioè che la strada del reintegro è l'unica opzione che ha a disposizione il giudice. In Germania ad esempio nel caso in cui un licenziamento sia stato dichiarato illegittimo e di conseguenza sia stato restaurato il rapporto di lavoro, il giudice se una delle parti lo richiede può comunque disporre la risoluzione del rapporto di lavoro. Rimane saldo il diritto del lavoratore ad un avere un risarcimento.

In Spagna, è lo stesso datore di lavoro che può optare per un risarcimento al posto del reintegro. La quantificazione è determinata dal giudice in base agli anni di anzianità e può raggiungere i 42 mesi di retribuzione. Può articolata la scelta del legislatore francese. La possibilità di non accedere al reintegro vale sia per il lavoratore che per il datore di lavoro. In quest'ultimo caso il giudice dispone un risarcimento che non può essere inferiore ai sei mesi di retribuzione e che si aggiunge a una indennità di licenziamento riconosciuta in caso di licenziamento illegittimo. Il datore di lavoro è inoltre condannato a rimborsare agli istituti competenti l'indennità di disoccupazione erogata al lavoratore. Esiste una circostanza che si ripete in tutti i paesi Ue: la reintegrazione è prevista in caso di licenziamento discriminatorio o quando viene intimato al di fuori dei limiti fissati dalla legge per soggetti come i sindacalisti o le donne in gravidanza. Solo in Gran Bretagna il datore può rifiutarsi di procedere, pena però il pagamento di una somma che non può superare le 63mila sterline.

© RIPRODUZIONE RISERVATA

**LE REGOLE ALL'ESTERO**



**Francia**

In Francia il Code du travail stabilisce che il licenziamento deve essere basato su fondate e valide ragioni, va comunicato per iscritto e va preceduto da un mese di preavviso. L'indennità legale per chi ha un contratto a tempo indeterminato generalmente è concordata dalle parti.



**Germania**

Le regole sul licenziamento in Germania si applicano nelle aziende con più di 10 dipendenti. È necessario che vi siano ragioni inerenti alla persona o alla condotta del lavoratore o urgenti ragioni economiche dell'impresa. Il lavoratore ha tempo 3 settimane per impugnare il licenziamento



**Spagna**

Le valide cause di licenziamento del lavoratore sono inattitudine, incapacità di adattarsi alle modifiche tecniche del lavoro, assenza intermittente, ragioni disciplinari. Serve un preavviso di 30 giorni. I gradi di giudizio sono 3 e il lavoratore ha 20 giorni per ricorrere.



**Regno Unito**

Il licenziamento è legittimo quando riguarda l'adeguatezza o la capacità del lavoratore di svolgere determinate mansioni, il lavoratore è in esubero, è dovuto alla condotta del lavoratore, c'è la violazione di un dovere legale. È illegittimo se si basa su discriminazioni sessuali o razziali, sindacali. Se il tribunale ritiene invalido il licenziamento può ordinare il reintegro o la riassunzione e un risarcimento



# «Dall'asta frequenze possibile un incasso di 1-1,5 miliardi»

Report Mediobanca - Governo: no al beauty contest

## Scontro politico

Berlusconi insiste: non c'è nessuno interessato a fare nuovi investimenti

La Lega ribatte: tra la gente malumori per i rincari - Anche il Pd all'attacco

**Marco Mele**  
ROMA

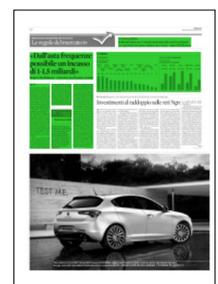
«Pensiamo di escludere che un'eventuale asta delle frequenze andrebbe deserta. Anzi, potrebbe permettere al Governo di raccogliere almeno 1-1,5 miliardi di euro». Mediobanca, nel suo Morning News sui media, apre nuovi scenari per il "dopo" *beauty contest*. Il quale, peraltro, non è stato formalmente annullato, anche se il ministro Corrado Passera, parlando a titolo personale, lo ha definito "intollerabile". «L'annullamento è un fatto ineludibile, a questo punto - commenta Paolo Gentiloni, Pd - ma è importante che il capitolo "regalo" venga chiuso. È difficile tornare indietro: su questo c'è una maggioranza nelle due Camere». Intanto Silvio Berlusconi insiste: «Io non credo che ci sia nessuno particolarmente interessato a fare investimenti per ottenere una frequenza». Ma la Lega ribatte: «Credo che ci siano più malumori nella gente che deve pagare l'Ici, rispetto ai malumori nel PdL, «la maggiorazione dell'Irpef, l'Iva e un sacco di imposte in più», afferma Rober-

to Maroni.

Come si va avanti? Occorrerà un lavoro istruttorio da parte del Governo e dell'Agcom per rispondere a tre domande. La prima è "cosa" mettere in gara? La seconda riguarda la modalità della gara e la terza i tempi del suo svolgimento. Il "concorso di bellezza" conteneva, non dichiarato, il risanamento di un vulnus: restituire a TI Media la frequenza sottratta per far approvare da tutte le tv il totale nazionale di 21 reti terrestri. «Mi aspetto almeno il risanamento del vulnus, ridandoci almeno un multiplex» ha dichiarato Giovanni Stella, ad di TI Media. Cinque frequenze, allora. I tre principali operatori telefonici sono inquieti: hanno pagato 2,9 miliardi per frequenze "occupate" dalle tv locali, legittime assegnatarie. Ora qualcuno potrebbe vincere un'asta a base inferiore trovando le frequenze libere. Si può però vincolare l'asta, almeno per un certo periodo, all'uso televisivo di tali frequenze. H3G, ad esempio, ha offerto 500 milioni nella banda tv assegnata all'asta per la banda

larga mobile, senza ottenere nulla. Perché non dovrebbe offrirne 250 per una frequenza nazionale, sia pure televisiva, all'inizio? In Gran Bretagna l'Ofcom, l'autorità nazionale, ha stabilito che ogni operatore deve avere un tetto verso l'alto ma anche uno verso il basso di frequenze per stare sul mercato. In Italia c'è il problema delle tv locali: ci sono 170 milioni e non più 240 per risarcirle dell'abbandono delle frequenze vendute all'asta. I multiplex della nuova procedura potrebbero riservare loro un terzo della capacità trasmissiva, richiesto dalla legge per le frequenze. La Rai, poi, ha bisogno di altre frequenze e di altri canali, non facendo la pay tv? C'è chi propone di riservare la gara agli operatori di rete che non siano editori di contenuti, per aprire il mercato a soggetti europei (bisognerà indagare sul loro interesse per l'Italia). Tempi: febbraio od ottobre, per lo Stato che deve fare cassa è uguale, per gli operatori, specie se quotati, potrebbe non esserlo altrettanto.

© RIPRODUZIONE RISERVATA





## Banda larga mobile

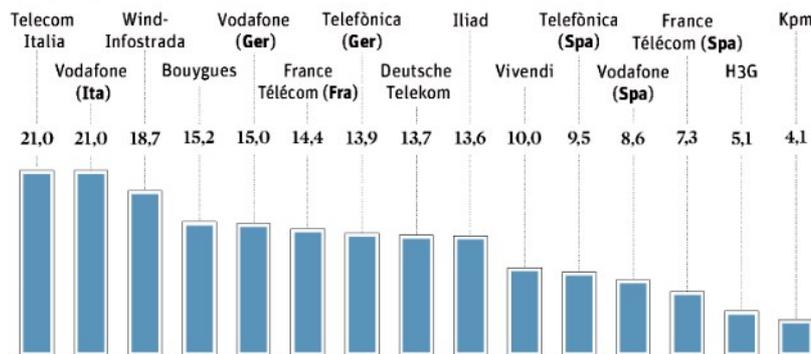
● Chiamata tecnicamente LTE, designa qualsiasi collegamento Internet ad alta velocità fornito di dispositivi per trasferimento di dati, come chiavette USB o cellulari dotati di trasferimento dati tipo HSPA/UMTS/GPRS. Anche alcuni computer portatili sono prodotti con dispositivi a banda larga mobile incorporati. L'Unione internazionale delle telecomunicazioni ha lanciato a febbraio l'allarme sulla sua congestione.

### Tv e telefonia

#### LE FREQUENZE 4G

Dati in milioni di euro

■ Spesa per Mhz

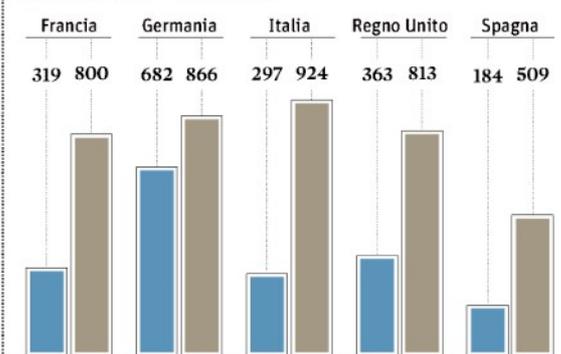


Fonte: Elaborazione I-Com sui dati degli operatori

#### RETI TLC DI NUOVA GENERAZIONE

In milioni di euro

■ 2006-2010 ■ 2011-2015



# Sulla spesa operazione in due tappe

Primi interventi a gennaio con il pacchetto crescita - Manovra: giovedì ok finale del Senato

## La partita sui conti pubblici

L'Esecutivo smentisce l'ipotesi di altri provvedimenti correttivi rispondendo all'allarme arrivato da Berlusconi e Tremonti

### LOTTA AGLI SPRECHI

Nel piano, oltre alla spending review, interventi a presa immediata e riduzione dei sovraccosti energetici di enti e strutture

Marco Rogari

ROMA

■ Ripesaggi nel milleproroghe, pacchetto crescita. E un'operazione in due tappe di tagli alla spesa superflua con particolare attenzione alle uscite per beni e servizi e soprattutto ai sovraccosti energetici e di funzionamento per vizi di gestione e arretratezza degli impianti nelle amministrazioni centrali e negli enti pubblici, ma anche nelle scuole e nelle università. Sono le partite che si stanno già giocando sullo sfondo del count down finale già iniziato al Senato per l'approvazione della manovra "salva Italia". Il via libera definitivo di palazzo Madama arriverà il 23 dicembre, (al massimo il 24 mattina in caso di imprevisti). E il Governo ribadisce che a breve non ci sarà un'altra manovra, come invece paventato dall'ex ministro Giulio Tremonti e ieri da Silvio Berlusconi, per il quale, essendo la manovra «recessiva», è probabile il ricorso a nuovi interventi correttivi.

Il decreto "blindato" ieri sera ha cominciato il suo cammino in commissione Bilancio dove oggi entro le 12,00 dovranno essere presentati gli emendamenti (pochi quelli attesi visto che diversi partiti, come il Pd, non formalizzeranno ritocchi), che però non hanno alcuna chance di passare.

Tanto è vero che la Commissione conta di chiudere i lavori già questa sera e passare subito in Aula per l'ok finale il decreto che, anche dopo le modifiche della Camera, ha mantenuto sostanzialmente invariato l'impatto sui conti pubblici: come sottolineano congiuntamente i tecnici del servizio Bilancio di Palazzo Madama e Montecitorio, la manovra lorda, in termini di indebitamento, risulta pari a 34,9 miliardi nel 2014 e, per quanto riguarda i due anni precedenti, a 31,2 miliardi nel 2012 e 33 miliardi nel 2013. La manovra netta, ovvero la correzione vera e propria, è di 20,2 miliardi per il prossimo anno, 21,3 nel 2013 e 21,4 nel 2014. I tecnici di Senato e Camera sottolineano come la manovra penda dalla parte delle entrate, che nel 2012 garantiscono 26,2 miliardi (l'85% delle risorse) mentre le minori spese si fermano a quota 4,6 miliardi (15%).

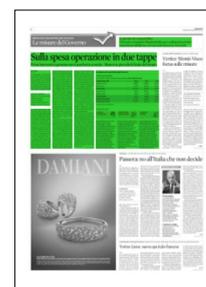
Lo stesso Governo è consapevole che la spesa viaggia a ritmi troppo elevati e incide eccessivamente sul Pil. La necessità di varare in tempi ultra-rapidi la manovra non ha consentito all'Esecutivo di incidere maggiormente sulle uscite. Ma fin dal suo insediamento a palazzo Chigi il premier Mario Monti ha inserito il freno alla spesa tra le priorità e subito in diversi in ministeri, in primis quello dell'Economia, è stata avviata l'istruttoria su alcuni interventi da adottare con un'operazione in due tappe: a breve probabilmente con il pacchetto per la crescita al quale sta lavorando il

ministro Corrado Passera, che dovrebbe vedere la luce a metà gennaio con un decreto prevalentemente sulle infrastrutture; nel medio periodo (inizio primavera) con altre misure da attuare in raccordo alla spending review già prevista dalla manovra estiva e di fatto già in piccola parte anticipata accorpando i grandi enti previdenziali nel super-Inps.

Un'altra fetta di misure, calibrate in modo che la spesa non possa crescere in termini nominali più del 50% del Pil, arriverà a gennaio con la cosiddetta "fase due". Nel pacchetto anche interventi per ridurre ulteriormente le uscite per beni e servizi. Dovrebbe poi scattare un piano per ridurre i sovraccosti energetici (elettricità e riscaldamento) sostenuti da amministrazioni ed enti per il deterioramento degli impianti.

Il pacchetto-crescita sarà preceduto dal decreto milleproroghe che potrebbe dare soluzione ad alcuni dei nodi rimasti irrisolti dopo le modifiche introdotte dalla camera al decreto sulla manovra. Anche se l'unico correttivo che sembra avere qualche possibilità di essere recuperato subito è quello sull'ulteriore riduzione delle penalizzazioni per i pensionamenti degli under 62 e sulla salvaguardia dei lavoratori precoci. Per la liberalizzazione delle farmacie e delle concessioni autostradali occorrerà attendere invece l'apposito piano che sta mettendo a punto il Governo e che dovrebbe essere varato con un provvedimento distinto dal decreto infrastrutture.

© RIPRODUZIONE RISERVATA



## La manovra e i nuovi interventi in arrivo

### L'IMPATTO DELLE MISURE

D.L. 201/2011 - Effetti sui saldi di finanza pubblica. **Dati in milioni di euro**

| Indebitamento netto         | 2012          | 2013          | 2014          |
|-----------------------------|---------------|---------------|---------------|
| Maggiori entrate            | 22.203        | 24.584        | 24.115        |
| Minori spese                | 6.843         | 10.534        | 12.979        |
| <b>Totale risorse</b>       | <b>29.046</b> | <b>35.119</b> | <b>37.093</b> |
| Minori entrate              | 4.307         | 10.199        | 12.024        |
| Maggiori spese              | 4.554         | 3.609         | 3.646         |
| <b>Totale impieghi</b>      | <b>8.861</b>  | <b>13.808</b> | <b>15.669</b> |
| <b>Totale manovra netta</b> | <b>20.185</b> | <b>21.310</b> | <b>21.424</b> |
| <b>Totale manovra lorda</b> | <b>26.967</b> | <b>31.791</b> | <b>33.781</b> |

Fonte: Servizio bilancio del Senato

### LE PROSSIME TAPPE

#### DECRETO DI FINE ANNO



Entro la fine dell'anno sarà varato l'ormai consueto decreto "milleproroghe". In questo provvedimento potrebbero essere recuperati alcune dei ritocchi che non sono riusciti ad entrare nel pacchetto di modifiche apportate dalla Camera al decreto sulla manovra "salva Italia". Quelli che hanno più chance di farcela sono due correttivi previdenziali: il primo per salvaguardare i lavoratori precoci (quelli che hanno cominciato a lavorare all'età di 15-16 anni) e il secondo per ridurre ulteriormente le penalizzazioni sugli «under 62»

#### INFRASTRUTTURE LIBERALIZZAZIONI



Il primo dei «provvedimenti mese per mese» annunciati dal Governo dovrebbe riguardare le opere pubbliche con il rilancio del project financing. Si va verso un nuovo Cipe che consenta di mettere in sicurezza risorse per 10 miliardi. Altro fronte aperto quello delle liberalizzazioni: dopo la frenata nella manovra, il governo è intenzionato a recuperare alcuni interventi. Le farmacie restano in primo piano. Un'Authority indipendente regolerà anche il settore dei taxi, la cui deregulation, in extremis, è uscita dalla manovra

#### SPENDING REVIEW



Con la spending review saranno selezionati gli sprechi, su cui poi interverrà il governo, dalle spese necessarie. Questo strumento è già previsto dalla manovra estiva ed è stato in parte anticipato nel decreto "salva Italia" con la fusione dei grandi enti previdenziali nel super-Inps. L'Esecutivo sembra intenzionato a ricorrere anche a misure mirate per contenere la spesa da attuare in due tempi. La prima tranche dovrebbe arrivare a gennaio con il pacchetto crescita e potrebbe prevedere interventi per contenere i sovraccosti energetici di amministrazioni ed enti

# Per i Comuni sarebbe un autogol

**22**  
miliardi  
di euro

Il gettito complessivo che si attende dall'Imu, quasi il doppio dell'incasso dalla vecchia Ici, che non si applicava alla prima casa e valeva 9,7 miliardi

**Boicottare la nuova imposta significa rinunciare a nuove entrate**

**RAFFAELLO MASI**  
ROMA

Se veramente il sindaco di Vittorio Veneto, Gianantonio Da Re, volesse procedere alle vie di fatto e non far pagare l'Imu, incapperebbe in due inconvenienti. Primo, avrebbe alle calcagna la Corte dei Conti, che gli contesterebbe il fatto di aver agito in una materia come quella fiscale che esula dalle sue competenze. Secondo, si darebbe la zappa sui piedi come primo cittadino, perché se è vero che priverebbe lo Stato di una entrata importante, è altrettanto vero che negherebbe una non meno rilevante entrata al suo Comune.

La contestata imposta, infatti, genera un gettito complessivo di circa 22 miliardi, quasi il doppio di quanto non generasse prima l'Ici (che si applicava a tutti gli immobili eccetto la prima casa) che in-

cassava 9,7 miliardi. Di questo gettito complessivo, la metà va allo Stato, e da qui la protesta dei sindaci leghisti, ma l'altra metà non va tutta ai comuni. Lo Stato centrale e romano, infatti, ha deciso di fare due operazioni che erodono le entrate degli enti locali: la prima è una riduzione del trasferimento ordinario di 1,4 miliardi, e la seconda è un prelievo di altri 2 miliardi proprio dall'extra-gettito che i comuni possono ottenere dall'Imu. La somma che potrebbe comunque restare ai comuni non è indifferente in termini assoluti, e la legge consente ai primi cittadini (leghisti o no, del Nord ma anche del Sud e delle Isole) una «manovrabilità» (si chiama così) sull'esazione, cioè la possibilità di alzare o abbassare le aliquote.

Quando si pagava l'Ici, l'aliquota di riferimento era del 5 per mille del valore catastale. Oggi, con la manovra Monti, gli estimi catastali verranno rivalutati in media del 60% e su questo valore si applicherà l'Imu a partire da un'aliquota base del 7,6 per mille (del 50% più al-

ta, quindi, della vecchia Ici). Ma con alcuni sconti: l'aliquota da applicare alla prima casa viene abbattuta, per legge, al 4 per mille, con una detrazione - inoltre - di 200 euro, per cui le prime case più modeste o dei piccoli centri di provincia, in moltissimi casi non pagheranno nulla. C'è poi una ulteriore agevolazione di 50 euro per ogni figlio a carico che abbia meno di 26 anni (con un tetto di 400 euro).

Rispetto a queste agevolazioni, i sindaci hanno poi «manovrabilità» di due punti, in meno (facendo pagare solo il 2 per mille) o in più (portando l'aliquota al 6 per mille). Poi ci sono le seconde e terze case, ma anche gli immobili commerciali e industriali, ai quali - invece - si applica il salasso del 7,6 per mille. E anche qui i sindaci hanno una «manovrabilità» che arriva addirittura ai tre punti, portando l'Imu da un minimo del 4,6 per mille a un massimo del 10,6. Un bel prelievo, indubbiamente. Il sindaco Da Re può essere molto generoso con i suoi concittadini optando per le aliquote più basse tra quelle consentite, deve però avere un bilancio in ordine e soldi sufficienti per attivare i servizi municipali di base. Altrimenti a pagare le conseguenze delle sue impennate antiromane, saranno i suoi stessi amministrati.



## PENSIONI, I CONTRIBUTI SI POSSONO SPOSTARE DALL'INPS AI FONDI

Nella manovra spunta una norma per permettere ai lavoratori di diminuire i versamenti pubblici a favore della previdenza integrativa

### *Pensioni, meno contributi all'Inps e più ai fondi*

DI ANDREA BASSI

**L**e poche righe sono sfuggite all'attenzione, ma tra i vari commi della riforma delle pensioni predisposta dal ministro del Welfare, Elsa Fornero, ce n'è sicuramente uno che farà discutere. «Saranno analizzate entro il 31 dicembre del 2012», si legge al comma 28 dell'articolo 24 della manovra salva-Italia, «eventuali forme di decontribuzione parziale dell'aliquota contributiva obbligatoria verso schemi previdenziali integrativi, in particolare a favore delle giovani generazioni». Di che si tratta? «È una vecchia idea della Fornero che considero del tutto condivisibile», ha spiegato a *MF-Milano Finanza* Giuliano Cazzola, deputato del Pdl esperto di previdenza, «la proposta consiste nel consentire a un lavoratore che si trova nel quadro del sistema contributivo ma non ha il tfr o altre risorse da destinare ai fondi pensione di poter accedere alla previdenza complementare». La norma riguarderebbe quindi soprattutto i lavoratori della gestione separata dell'Inps. Oggi nella casse dell'Istituto di previdenza sociale finisce il 27% della loro retribuzione. In un progetto di legge già depositato da qualche anno in Parlamento, Cazzola aveva proposto di permettere a questi lavoratori di destinare fino al 6% di questa quota a un fondo pensione o a un'assicurazione. In un saggio pubblicato diversi anni fa dal ministro Fornero insieme ad Onorato Castellino, quella percentuale

veniva invece ipotizzata fino all'8%. Si tratterebbe in pratica di uno swap tra pensione pubblica e pensione integrativa, con alcuni vantaggi per i lavoratori. «Versare i contributi a una forma di pensione integrativa invece che all'Inps potrebbe convenire di più al lavoratore», ha spiegato Cazzola, «perché il rendimento della pensione pubblica è legato al pil nominale». In caso di recessione, come quella che si preannuncia, l'assegno previdenziale del lavoratore sarebbe quindi penalizzato. Fondi pensione e assicurazioni hanno invece la possibilità di investire per restituire al lavoratore un rendimento maggiore. In realtà ci sono alcuni punti delicati in questa proposta. Il primo riguarda l'equilibrio dei conti dell'Inps. In un sistema a ripartizione, come quello italiano, gli avanzi della gestione separata sono largamente utilizzati per coprire i buchi di altri comparti. «La norma si prede carico di questo aspetto», ha aggiunto Cazzola, «visto che stabilisce il concerto degli enti gestori di previdenza obbligatoria nell'attuazione del progetto. Inoltre è prevista la necessità di tutelare gli equilibri di finanza pubblica». L'altro punto delicato è il rischio legato all'adeguatezza dell'assegno pensionistico se qualcosa dovesse andare per il verso storto. Il problema dovrebbe essere risolto chiedendo ai fondi e alle assicurazioni di predisporre delle linee garantite come avviene per il tfr, in modo da non assumere rischi eccessivi sulle spalle dei lavoratori. (riproduzione riservata)



**Le misure**

**Tassa sui depositi postali  
conto più salato per il Sud**

Per la prima volta anche una delle forme di risparmio più diffuse e popolari entra nel mirino del fisco: quello postale. È in arrivo una mini-stangata che colpirà soprattutto le famiglie del Sud e non salva nemmeno i buoni fruttiferi: un piccolo prelievo, l'1 per mille del valore del rimborso per il 2012, e dal 2013 si salirà all'1,5 per mille. Non sono cifre importanti, ma si tratta comunque di una piccola rivolu-

zione, specialmente per l'Italia dei piccolissimi risparmiatori, i giovani che hanno pochi soldi per antonomasia e gli anziani, i clienti più affezionati del Bancoposta. Ma la novità è consistente per la dimensione degli investimenti: una mole di denaro che sfiora i 300 miliardi di euro. A Sud, negli anni scorsi, nella classifica sui depositi postali, la Campania era seconda solo dopo la Lombardia.

> Peluso a pag. 10

**Le misure**

**Bollo su titoli  
e conti postali:  
stangata al Sud**

**Depositi a quota 296 miliardi nel 2010  
Salvati soltanto i libretti di risparmio**

**La svolta**  
Una tassa sui buoni «salvati» da Tremonti  
Esenzione entro i 5000 euro  
**Cinzia Peluso**

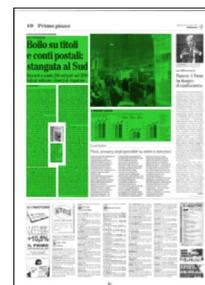
Arriva la mini-patrimoniale. E colpisce il risparmio postale e le famiglie del Sud. Non salva nemmeno i buoni fruttiferi. Per la prima volta entra nel mirino del Fisco questa «popolare» forma di investimento. Un piccolo prelievo, l'1 per mille del valore del rimborso per il 2012. Mentre dal 2013 si salirà all'1,5 per mille. Cifre contenute. Ma rappresentano comunque una vera rivoluzione. So-

prattutto per l'Italia minore. Si sa, sono i giovani, che hanno pochi soldi per antonomasia, e gli anziani e clienti più affezionati del Bancoposta.

**Le cifre.** I buoni fruttiferi erano stati esclusi finora da qualsiasi tassazione sul capitale investito. Anche il super bollo ideato da Giulio Tremonti, contenuto nella manovra della scorsa estate, li aveva «salvati». Ma la novità è consistente soprattutto per la dimensione degli investimenti. Una mole di denaro che sfiora i 300 miliardi di euro. Suddivisa tra 198,5 miliardi di Buoni postali e quasi 100 miliardi (97,7) di libretti. Un ammontare che è via via aumentato negli ultimi tre anni. Si è passati, infatti, dai 267,3 miliardi del 2008, ai

283,7 del 2009. E poi nel 2010 la cifra è cresciuta ancora a 296,1 miliardi. E una quota cospicua si riferisce al Sud. Negli anni scorsi, ad esempio, la Campania si distingueva nella parte alta della classifica sulla concentrazione dei depositi postali. In testa tra le regioni italiane. Seconda solo dopo la Lombardia.

**La legge.** L'imposta di bollo è stata



prevista già nella prima versione del decreto salva-Italia. E riguarda tutti gli strumenti finanziari. Dai fondi, alle polizze, ai titoli. Abbraccia, quindi, anche i Buoni postali. Successivamente, il nuovo articolo 19 della manovra ha riordinato la materia. Per Buoni postali, libretti di risparmio e conti postali sotto i 5.000 euro non c'è nessuna tassa. Ma se si supera questa cifra c'è comunque un tetto minimo del prelievo, che è di 34,20 euro. Invece, il tetto massimo di 1.200 euro vigerà solo per il 2012. Nel 2013 scomparirà. Una novità che vale molto. Soprattutto per il governo che conta di incassare 272,6 milioni di euro nel 2013 e 153 milioni nel 2014. Elio Lannutti, presidente dell'Adusbef, storica associazione dei consumatori, accoglie bene il provvedimento. «Apprezziamo il fatto che ora, a differenza del "sistema" Tremonti, i bolli si calcolano sul valore reale del risparmio, non sul valore nominale. Se si considerano, ad esempio, i Btp se il loro valore scende per effetto dell'andamento del mercato si pagherà in base a quel valore minore», commenta Lannutti. Ma aggiunge: «Resta il fatto che ci troviamo di fronte ad un decreto che sarebbe meglio definire salva-banche, piuttosto che salva-Italia. Quello sul risparmio postale è infatti un ulteriore balzello».

**Gli effetti.** Dal bilancio delle Poste italiane risulta che la consistenza media dei libretti di risparmio postali è pari a 4mila euro. Perciò la maggior parte di essi dovrebbe rientrare nella soglia di esenzione, di 5.000 euro. La mini-patrimoniale colpisce, quindi, soprattutto i Buoni fruttiferi postali. Allinea la loro tassazione a quella dei titoli di Stato. Per le famiglie la ricerca affannosa di un porto sicuro per i propri investimenti così si complica. Ma non bisogna farsi prendere dal panico. «In realtà si tratta di una mini-patrimoniale contenuta e non ci sono grossi cambiamenti rispetto al passato.

biamenti rispetto al passato. Non c'è motivo di modificare le proprie scelte d'investimento», commenta il professor Beppe Scienza, studioso del risparmio. Ecco alcune semplici regole da seguire. «I Buoni postali e i bond agganciati all'inflazione - spiega l'esperto - hanno il vantaggio di fornire un argine contro eventuali perdite di potere d'acquisto. Bisogna, poi, tener conto che i Buoni postali non scendono di prezzo, mentre con i titoli pubblici, che sono agganciati al mercato, c'è questo rischio. Infine, consiglio sempre di evitare fondi comuni, fondi pensione e polizze vita».

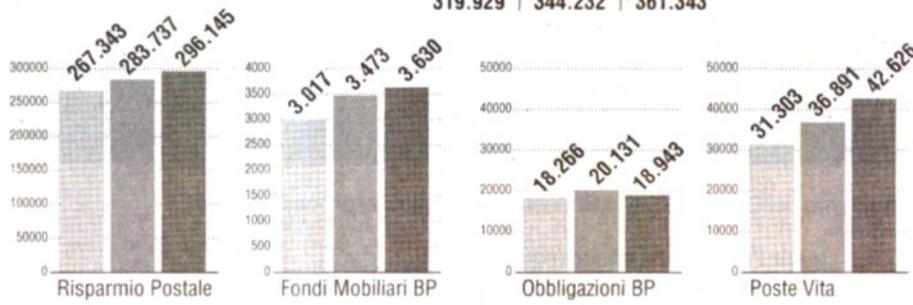
© RIPRODUZIONE RISERVATA

## Il risparmio postale

I dati in milioni di euro del 2008, 2009 e 2010 sono al 31 dicembre di ciascun anno

■ 2008 ■ 2009 ■ 2010

| TOTALI | 2008    | 2009    | 2010    |
|--------|---------|---------|---------|
|        | 319.929 | 344.232 | 361.343 |



Lo stock del Risparmio Postale (settembre) 2011 è di 298.554

N.B.  
 Risparmio postale:  
 Buoni Fruttiferi  
 Postali e Libretti  
 di Risparmio  
 Poste Vita:  
 Riserve Matematiche  
 Fondi Mobiliari:  
 Patrimonio Netto

CEBILISTRI.IT

Ecco il super-computer contro l'evasione che elabora 22mila informazioni al secondo. La rivolta dei sindaci della Lega: non faremo pagare l'Imu

# Fisco, via al controllo dei conti correnti

*Draghi: ora liquidità alle banche. Scontro Fornero-sindacati sull'articolo 18*

ROMA — Scontro sempre più duro sull'articolo 18 tra il ministro del Welfare e i sindacati. «Sono preoccupata», ha affermato la Fornero. Seccala replica: «Sia più accorta». Il governo setaccerà i conti correnti per stanare gli evasori fiscali. I sindaci della Lega: «Non pagheremo l'Imu».

OPERAZIONE  
SERPICO

**IL DOSSIER. Le misure del governo**

# L'evasione

## Via al controllo dei conti correnti ecco il maxi-computer del Fisco che elabora 22mila dati al secondo

*Stop al segreto bancario, scattano le nuove verifiche*

Come funziona il "cervellone" della Sogei che attraverso duemila server attua le nuove norme della manovra

Faro su dichiarazioni dei redditi, patrimoni immobiliari, utenze di luce e gas, movimenti in banca

ETTORE LIVINI

L'ITALIA mette in campo l'arma letale nella lotta all'evasione. Il primo gennaio 2012 è il D-Day della guerra contro i furbetti del fisco. Il giorno - così si augura il governo Monti - della svolta. Il segreto bancario non esisterà più. Archiviati i botti di San Silvestro (o quando saranno raggiunti gli accordi con le banche e gli intermediari finanziari) i nostri conti

correnti, i titoli che abbiamo in banca e tutte le nostre operazioni sopra i mille euro saranno un libro aperto per l'Erario.

EA rastrellare questi dati per mettere nel mirino chi muove milioni senza dichiarare un centesimo sarà Serpico. Non Frank, l'inflessibile super-poliziotto newyorchese reso immortale da Al Pacino, ma il maxi-cervellone da un milione di miliardi di byte di memoria che ronza 24 ore su 24 nei sotter-



ranei romani della Sogei.

È lui – il Grande fratello dell’Agenzia delle entrate – il jolly del Belpaese per far fare il salto di qualità alla lotta ai furbetti del fisco. Duemila server stipati in meno di duemila metri quadri che conoscono al centesimo tutti i nostri segreti finanziari. Un super-eroe con il cervello di silicio cui è affidata una missione fondamentale per salvare le casse tricolori: quella d’acchiappa-evasori. Obiettivo: utilizzare le 22.200 informazioni al secondo che transitano dai suoi processori per stanare gli italiani che ogni anno sottraggono all’erario qualcosa come 120 miliardi (3mila euro a contribuente), una cifra che da sola basterebbe a pagare gli interessi su tutto il nostro debito pubblico.

Il curriculum vitae di Serpico – acronimo di Servizi per i contribuenti – è già più che onorevole: da cinque anni a questa parte ha dato un contributo sostanziale per raddoppiare da 5 a 11 miliardi le cifre recuperate dall’Erario e smascherare 350mila evasori totali. Ecco come funzionerà l’acchiappa-evasori della Laurentina quando da Capodanno avrà a disposizione il suo nuovo arsenale di dati.

**Un tesoro in byte.** Visto così, alla prima schermata, Serpico pare una creatura innocua. Qualche campo da riempire, sfondo turchese e due caselle chiave: codice fiscale o partita Iva. Basta digitare uno dei due valori però, e il Grande Fratello del fisco mostra subito i muscoli. La seconda videata è solo l’antipasto. Nome e cognome del contribuente, più le sue ultime cinque dichiarazioni dei redditi. Un “invio” e si va oltre. Scavando in pochi millesimi di secondo tra tutte le banche dati collegate online con l’Einstein della Sogei (catasto, demanio, motorizzazione, Inps, Inail, dogane, registri) il pc alza il tiro: sul megaschermo appaiono le auto intestate, le case, i terreni, eventuali aerei e barche. Un altro invio, la schermata vira in blu, e il servizio è completo. Serpico ha scovato tutte le

nostre utenze (luce, gas, acqua) le spese voluttuarie più alte e significative, le polizze assicurative, le operazioni per cui ci è stato chiesto il codice fiscale, persino le iscrizioni in palestra o allo Yacht club Costa Smeralda. La quinta schermata, il bazooka come lo chiamano in Sogei, è figlia del Salva Italia ed è in fase di preparazione. Fotografati i redditi dalla dichiarazione, censiti i principali beni immobiliari, l’occhio del cervellone fotograferà i soldi che teniamo in banca, i movimenti dei nostri conti correnti e le operazioni sopra i mille euro. Le banche e gli intermediari finanziari manderanno una nota periodica e lui elaborerà per segnalare le eventuali anomalie. Una rivoluzione visto che il controllo dei conti correnti era consentito fino ad oggi solo se sul singolo contribuente era già in corso un controllo.

**Il faro sui sospetti.** Nessun essere umano, naturalmente, è in grado di gestire la valanga di dati che piove ogni giorno nel sotterraneo a due passi dalla Laurentina. Serpico macina quasi 31 milioni di dichiarazioni dei redditi, poco meno di 5 di comunicazioni Iva e quasi un centinaio di migliaia di pagamenti telematici all’anno. L’Agenzia delle Entrate imposta gli algoritmi applicativi per concentrare la ricerca sulle categorie più a rischio. L’anno scorso è toccato alle finte Onlus e al redditometro, la spia che segnala la disponibilità di beni sproporzionati al reddito percepito. Il lavoro sporco lo fanno i duemila server (che hanno un po’ di gemelli in Abruzzo per salvare il data-base in caso di problemi): incrociano i dati, verificano le anomalie. E quando individuano il sospetto mandano in automatico un “alert” informatico alla direzione dell’agenzia delle entrate e alla sede provinciale del caso individuato. Con un “bip” del computer il super-ispettore ha già scovato 518 proprietari di aerei e 42mila titolari di barche più lunghe di 10 metri che dichiarano meno di 20mila euro. Tutti finiti ora

sotto accertamento. Il Salva-Italia, ovviamente, moltiplica la sua efficacia. Non tanto sul fronte del numero dei contribuenti passati ai raggi X, quanto rendendo più semplice isolare i casi a rischio di evasione grazie alla fotografia in tempo reale dei loro conti correnti, delle loro spese e del loro patrimonio mobiliare.

**La palla agli ispettori.** La vera novità della manovra, dicono in camera caritatis tutti i super-esperti di fisco, è proprio qui. Nessuno andrà a ficcare il naso nelle tasche dei contribuenti fedeli, ma gli algoritmi di analisi di rischio di Serpico selezioneranno un elenco di presunti colpevoli (si spera) a basso tasso d’errore. Le vecchie lettere del redditometro di qualche anno fa, per dire, avevano incastrato solo 12mila evasori su 75mila cartelle erariali inviate. Le cose già ora sono migliorate (su 30mila accertamenti con il redditometro nel 2010 ben 12mila si sono conclusi con un patteggiamento dell’interessato). Gli “alert” informatici usciti dai sotterranei della Sogei, dopo l’era delle cartelle pazze, dovrebbero partorire quella delle cartelle intelligenti. E il lavoro dei 15mila ispettori delle Entrate e della Finanza – che nel 2010 ha scovato un evasore all’ora contro uno ogni 71 minuti del 2009 – dovrebbe essere molto più semplice, mirato ed efficace.

Lo stesso discorso vale per Gerico, il software con cui autonomi e partite Iva calcolano la congruità dei loro redditi con gli studi di settore (la media per la loro categoria d’attività). Il timore che l’occhio lungo del fisco possa scoprire dai sotterranei della capitale i capitali evasi potrebbe convincere molti ad aumentare il tasso di fedeltà al fisco. Anche perché il Salva-Italia ha introdotto norme che premiano le dichiarazioni più realiste inasprendo le pene (indagini finanziarie più sanzioni penali) per chi dichiara il falso. E con sul collo il fiato di Serpico – così spera Monti e tutto il paese – non saranno in molti quelli che oseranno sfidare la sorte.

© RIPRODUZIONE RISERVATA



**IL CASO**

Su Repubblica di ieri i dati dell’evasione fiscale. Sono quindici milioni gli italiani che dichiarano attività finanziarie nulle. A sinistra, Mario Monti

**Il recupero di evasione**



**Come si distribuiscono i titolari di partita Iva per classi di reddito**

| Classi di reddito (in euro) | Numero contribuenti |
|-----------------------------|---------------------|
| minore di -1.000            | 124.953 (3,17%)     |
| da -1.000 a 0               | 26.470 (0,67%)      |
| zero                        | 276.456 (7,01%)     |
| da 0 a 1.000                | 295.156 (7,48%)     |
| da 1.000 a 1.500            | 69.956 (1,77%)      |
| da 1.500 a 2.000            | 52.208 (1,32%)      |
| da 2.000 a 2.500            | 45.129 (1,14%)      |
| da 2.500 a 3.000            | 41.133 (1,04%)      |
| da 3.000 a 3.500            | 37.040 (0,94%)      |
| da 3.500 a 4.000            | 35.998 (0,91%)      |
| da 4.000 a 5.000            | 73.743 (1,87%)      |
| da 5.000 a 6.000            | 75.525 (1,92%)      |
| da 6.000 a 7.500            | 143.641 (3,64%)     |
| da 7.500 a 10.000           | 245.058 (6,21%)     |
| da 10.000 a 12.000          | 213.149 (5,41%)     |
| da 12.000 a 15.000          | 309.944 (7,86%)     |
| da 15.000 a 20.000          | 423.113 (10,75%)    |
| da 20.000 a 26.000          | 368.808 (9,35%)     |
| da 26.000 a 29.000          | 138.829 (3,52%)     |
| da 29.000 a 35.000          | 210.820 (5,35%)     |
| da 35.000 a 40.000          | 124.620 (3,16%)     |
| da 40.000 a 50.000          | 167.368 (4,24%)     |
| da 50.000 a 55.000          | 58.848 (1,49%)      |
| da 55.000 a 60.000          | 48.132 (1,22%)      |
| da 60.000 a 70.000          | 74.619 (1,89%)      |
| da 70.000 a 75.000          | 29.703 (0,75%)      |
| da 75.000 a 80.000          | 25.842 (0,66%)      |
| da 80.000 a 90.000          | 43.013 (1,09%)      |
| da 90.000 a 100.000         | 34.309 (0,87%)      |
| da 100.000 a 120.000        | 46.062 (1,17%)      |
| da 120.000 a 150.000        | 34.250 (0,87%)      |
| da 150.000 a 200.000        | 23.627 (0,60%)      |
| oltre 200.000               | 25.931 (0,66%)      |

Fonte: Dipartimento Finanze Ministero Economia

# Valanga di dati al Fisco

*Solo 15 giorni di tempo per trasmettere una mole di informazioni contabili degli anni dal 2007 al 2009. Sanzioni per chi ritarda*

Solo 15 giorni per comunicare al Fisco una mole di dati contabili da estrapolare dai bilanci. È questo il termine massimo, pena sanzioni che vanno fino a oltre 2 mila euro, attribuito dalla direzione provinciale di Monza e Brianza alle medie imprese aventi sede nel suo territorio di competenza attraverso un apposito questionario. E il rischio è che alla direzione lombarda se ne aggiungano presto anche altre. L'operazione riguarda le imprese con volumi d'affari fra 5 e 99 milioni di euro cui verrà richiesta l'analitica indicazione dei dati di stato patrimoniale e conto economico.

Bongi a pagina 23

*Interessate le aziende con volume d'affari tra 5 e 99 milioni. E in Brianza si è già partiti*

## Valanga di informazioni al fisco

*Questionario compilato in 15 giorni. Sanzioni a chi tarda*

DI ANDREA BONGI

**S**olo 15 giorni per comunicare al fisco una mole di dati contabili da estrapolare dai bilanci 2007, 2008 e 2009. È questo il termine massimo, pena sanzioni, attribuito dalla direzione provinciale di Monza e Brianza alle medie imprese aventi sede nel suo territorio di competenza attraverso un apposito questionario. E il rischio è che alla direzione lombarda se ne aggiungano presto anche altre. Il ritardo nell'invio dei dati richiesti o l'invio degli stessi con informazioni non veritiere, si legge nella comunicazione, sarà punito con la sanzione amministrativa da euro 258 a 2.065.

La mole dei dati da indicare nel questionario somiglia a un vero e proprio censimento delle medie imprese italiane. Il nuovo adempimento suscita più di un dubbio circa la legittimità delle richieste e delle modalità operative.

Il nuovo obbligo di comunicazione telematica riguarda le imprese con volumi d'affari comprese fra 5 e 99 milioni di euro alle quali verrà richiesta l'analitica indicazione dei dati dello stato patrimoniale e del conto economico relativamente agli esercizi 2007, 2008 e 2009.

L'operazione censimento è già partita per le imprese aventi sede nella circoscrizione di Monza e Brianza alle quali, proprio in questi giorni, sono arrivati specifici

questionari da restituire compilati e firmati entro 15 giorni.

L'obiettivo è quello di «fornire un quadro d'insieme delle tendenze evolutive del sistema economico e produttivo della provincia per una accurata mappatura delle imprese di medie dimensioni». Dinamiche e tendenze evolutive che, secondo le direzioni provinciali, verranno ricostruite dagli uffici attraverso i dati che le imprese forniranno compilando le due apposite tabelle dedicate una ai dati degli stati patrimoniali e l'altra a quelli dei conti economici.

Per ognuna delle voci che compongono gli stati patrimoniali del triennio oggetto d'indagine dovranno essere indicate sia la descrizione sia il numero del conto, il suo saldo iniziale, i movimenti dell'esercizio, i saldi finali e le eventuali note.

Per le voci dei conti economici invece le notizie richieste per ciascun conto, non esistendo un saldo iniziale, si riducono ai movimenti dell'esercizio e ai saldi finali. La trasmissione dei dati, si legge sempre nel questionario, dovrà essere effettuata dalle imprese utilizzando esclusivamente l'apposito canale telematico messo a loro disposizione della direzione provinciale. I files da trasmettere dovranno essere di due tipi: uno in formato excel elaborabile da parte degli uffici e uno in formato pdf a garanzia dei dati trasmessi dall'impresa.

Precisati i contenuti del nuovo e ulteriore obbligo di comunicazione telematica di dati alle Entrate non resta che esaminare quali ulteriori motivazioni inducono le stesse a detto censimento forzoso delle medie imprese italiane nonché i dubbi che tale operazione ovviamente suscita.

I dubbi sono in effetti più di uno. Si comincia con il termine brevissimo concesso alle imprese per la compilazione e la trasmissione dei files richiesti dai questionari. Dovendo mettere in fila i conti patrimoniali ed economici di ben tre esercizi, effettuando le opportune indicazioni richieste per ciascun mastro contabile, sarebbe stato auspicabile concedere un termine più ampio pari almeno ai quei canonici trenta giorni indicati dall'articolo 6 dello statuto del contribuente come termine congruo per ottemperare alle richieste del fisco.

Altro dubbio, ben più articolato, riguarda la fondatezza stessa delle richieste degli uffici. Il questionario richiama infatti



espressamente le disposizioni contenute negli articoli 51 del dpr 633/72 e 32 del dpr 600/73. Ora tali disposizioni se è pur vero che disciplinano il potere degli uffici di richiedere informazioni ai contribuenti è anche vero che le stesse non possono essere destinate a finalità generiche e generali come invece i questionari in oggetto recitano, ma bensì possono essere rivolte ai contribuenti per chiedere dati e notizie «...rilevanti ai fini dell'accertamento nei loro confronti nonché di altri contribuenti con i quali abbiano intrattenuto rapporti...».

Se gli uffici vogliono effettuare un quadro d'insieme delle tendenze evolutive del sistema economico e produttivo della provincia, come si legge nelle motivazioni dei questionari inviati alle medie imprese di Monza e della Brianza, sono altri soggetti ai quali bisogna rivolgersi (registro delle imprese, Istat ecc.).

La richiesta di informazioni come quella contenuta nei questionari in oggetto sembra infatti travalicare i poteri del direttore provinciale dovendo trovare la propria fonte in uno specifico provvedimento di carattere normativo.

Un ultimo aspetto. Se i limiti quantitativi che individuano la platea delle imprese obbligate venissero confermati non può non sfuggire l'incrocio delle richieste con il cosiddetto tutoraggio dei grandi contribuenti.

Quest'ultimo scatta infatti proprio a partire dai 100 milioni di euro di volume d'affari annuo lasciando intravedere l'obiettivo degli uffici locali di censire anche le realtà imprenditoriali posizionate al livello immediatamente inferiore di fatturato.

— Riproduzione riservata —

**TORNA A QUOTA 520**

Ci eravamo dimenticati dello spread, ma lui si ricorda di noi

Feltri pag. 3

# Ritorno di spread Lo spettro di una manovra bis

**IERI HA VIAGGIATO DI NUOVO A QUOTA 500  
IL NODO-CRESCITA E L'INCOGNITA DEL MILLEPROROGHE**

**496**

**P'ultima chiusura**  
Ieri lo spread tra i titoli decennali italiani e i Bund tedeschi ha chiuso a 495,6 punti

**495**

**il livello Monti**  
L'effetto Monti non basta: il giorno dopo l'incarico - il 13 novembre - lo spread ha chiuso attorno a 495

**575**

**9 novembre nero**  
Il record negativo tra Btp e Bund con Silvio Berlusconi ancora premier

**Basteranno le nuove stime sulla recessione a far svanire il pareggio di bilancio promesso**

**R**ieccolo. Ce l'eravamo già un po' dimenticato, ma lui non si è scordato di noi: lo spread è tornato sopra quota 500 punti. Anzi, è arrivato a 520 per poi chiudere a 496, come dire che i nostri titoli di Stato a 10 anni rendono fino al 5,2 per cento in più degli omologhi tedeschi, per la precisione il 7,22 per cento. Solo motivazioni tecniche, non è un tracollo di fiducia, avverte il ministero del Tesoro che, già la scorsa settimana, aveva messo le mani avanti: la colpa è tutta "da

ricondere ad un aggiornamento dei sistemi informativi di una delle principali piattaforme elettroniche che fornisce tale informazione al mercato e alla stampa". In vista dell'anno nuovo cambia il parametro di riferimento con cui misurare la distanza di credibilità dalla Germania, non più il Btp che scade nel 2021 ma quello che scade nel marzo 2022. Tutto normale, quindi. Come è normale, per quanto inedito, che l'Istat non abbia ancora dato le stime di crescita del Pil sul 2012, e neppure sull'ultimo trimestre del 2011: anche in questo caso c'è una motivazione tecnica dovuta a un aggiornamento della base di dati su cui si misura, l'Istat minaccia addirittura di querelare chi azzarda retrospensieri. Però un effetto collaterale di questo ritardo è stato che il governo ha potuto impostare la manovra "salva Italia" con una previsione di recessione ferma al -0,5 per cento stimato qualche mese fa. Ben diverso

sarebbe stato il quadro aggiornando la frenata del Pil al -1,6 per cento calcolato da Confindustria pochi giorni fa.

**"É MOLTO PROBABILE** che ci sia un'altra manovra in base a questi dati. Penso che non sia giusto farla ma è probabile che ci sia", ha commentato un redivivo Giulio Tremonti intervistato da Lucia Annunziata su Rai3, domenica. L'ex ministro del Tesoro, pur avendo lasciato una situazione infelice al suo successore Mario Monti, critica i contenuti del decreto "salva Italia" e ipotizza correttivi già entro fine anno, magari con lo strumento in perfetto



stile prima Repubblica del decreto Milleproroghe, salsicciotto istituzionale adatto a raccogliere le frattaglie dell'attività governativa e parlamentare che non hanno trovato altra collocazione. "Nessuna manovra ulteriore, abbiamo messo l'Italia in sicurezza", ha replicato sempre domenica e sempre su Rai3 Corrado Passera, ministro dello Sviluppo. Mentre ieri Silvio Berlusconi, in una pausa del processo Mills in cui è imputato, ha sottolineato l'ovvio: "Tutte le manovre portano alla recessione. Può darsi che si debba vararne un'altra". E poi, concendosi un po' di revisionismo storico forse precoce o di propaganda pre-elettorale: "Con il mio governo siamo riusciti a tenere i conti in ordine senza imporre nuove tasse, soltanto con il taglio delle spese". Giudizio su cui in pochi, perfino nel suo partito, concorderebbero.

L'altra manovra è probabile ma non scontata: Monti si è impegnato a raggiungere il pareggio di bilancio (deficit zero) nel 2013, passando per il risultato del rapporto tra deficit e Pil nel 2012. È chiaro che se la crescita sarà -1,6 per cento invece che -0,5, questi obiettivi sfumano. Due opzioni: o si interviene con altri tagli e tasse (che nella manovra attuale pesano per 30 miliardi) o si spera nella crescita.

### SEMPRE CHE LE COSE

non degenerino in fretta a livello europeo: "L'euro non sopravviverà se l'Italia sarà costretta al default perché il suo governo non riesce a rifinan-

ziare i 1500 miliardi in scadenza ogni anno", ha scritto ieri sul sito Voxeu.org l'economista Daniel Gros, da sempre uno degli osservatori più scettici sulle prospettive dell'Italia. Il presidente della Bce Mario Draghi, ha ribadito per l'ennesima volta che la Bce si limiterà a fornire liquidità illimitata alle banche, non agli Stati, nella speranza che queste poi usino i soldi a basso costo ottenuti da Francoforte per sottoscrivere debito pubblico ad alto rendimento (Nicolas Sarkozy ha invitato gli operatori a farlo). Ma è Draghi stesso ad ammettere che non c'è alcuna garanzia che lo facciano e che la Bce non pone alcun vincolo in questo senso: "Sranno loro a decidere l'uso migliore di questi fondi". Le banche italiane beneficiranno di un doppio aiuto, i soldi della Bce e la garanzia dello Stato offerta dalla manovra per le passività di nuova emissione. Anche di questo hanno parlato Mario Monti e il governatore di Bankitalia Ignazio Visco nell'incontro di ieri.

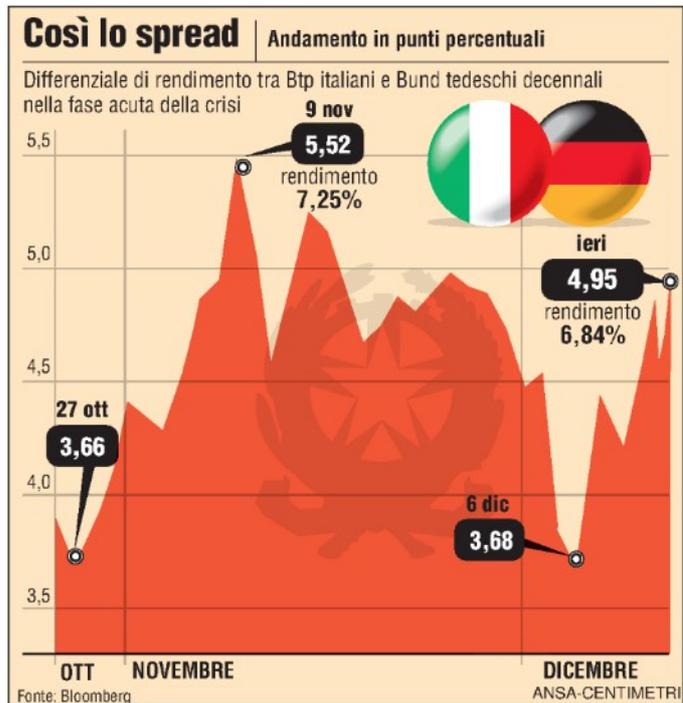
Ma nessuno è sicuro che queste misure siano abbastanza. E quindi i ministri economici della zona euro ieri hanno attuato le decisioni prese dai capi di governo la settimana scorsa: daranno 150 miliardi al Fondo monetario internazionale, che li potrà usare nel caso all'Italia o alla Spagna serva un prestito di emergenza. E l'Italia dovrà pagare un premio salato per questa assicurazione sulla vita: la sua quota da versare è di 23,5 miliardi di euro. Dove Monti li troverà, per ora, non è chiaro.

Ste. Fel.

# Mercati nervosi per l'Eurogruppo E lo spread si riaffaccia a quota 500

DA MILANO

**L**e Borse hanno sbandato sul finale, mentre lo spread fra Btp e Bund ha nuovamente sfondato, nel corso delle contrattazioni, la soglia psicologica dei 500 punti base. E così, i listini del Vecchio Continente, che avevano trascorso quasi l'intera giornata all'insegna dei guadagni, in concomitanza alle parole del presidente della Bce, Mario Draghi, e in attesa di indicazioni dalla riunione in teleconferenza dell'Eurogruppo, hanno frenato di colpo, archiviando la seduta in ordine sparso. La peggiore piazza finanziaria è stata quella di Francoforte (-0,54%), al fianco di Londra (-0,41%) e Milano (-0,16%). Hanno tenuto, invece, Madrid (+0,60%, con l'annuncio di nuovi sacrifici da parte del Governo) e Parigi (+0,06%) sebbene, alla pari del Belpaese, siano ormai finite nel mirino di Fitch per un possibile taglio del rating sovrano per effetto della crisi del debito nell'area euro. Il differenziale tra i Btp decennali e il Bund tedesco è tornato per qualche momento sopra la soglia dei 500 punti base, per poi ripiegare a fermarsi sul finale a quota 495 con un rendimento del titolo al 6,84%. Sullo sfondo, poi, l'attesa per i risultati della conference call dell'Eurogruppo. Al centro della tele-riunione dei ministri delle Finanze europei (compreso quello britannico George Osborne), l'ammontare della quota di partecipazione al Fondo monetario internazionale, oltre che l'anticipo del fondo salva-Stati Esm. Guardando al mercato azionario, quindi, hanno sofferto i titoli dei comparti automobilistico (Stoxx -0,56%), bancario (-0,17%) e delle materie prime (-0,94%). Controcorrente invece i settori farmaceutici (+0,8%) e delle costruzioni (+0,15%).



**Il Garante Ue**

# «Conti correnti, la manovra calpesta la privacy: l'Europa interverrà»



## No allo screening preventivo di massa, sia selettivo

MILANO — «Non è legittima sul piano europeo, non è costituzionale, ed è bene che sia rivista prima che abbia inutile attuazione» la norma del decreto legge che dal 2 gennaio, in funzione anti-evasione fiscale, obbligherà gli intermediari finanziari a comunicare all'Agenzia delle Entrate tutte le movimentazioni relative a operazioni finanziarie di tutti i cittadini: è la secca previsione del Garante Europeo aggiunto della Privacy (cioè del collega di Peter Hustinx a Bruxelles fino al 2014), il magistrato italiano Giovanni Buttarelli, per il quale «intensificare i controlli a fini fiscali è doveroso, ma la soluzione sui conti bancari suggerita al governo non è praticabile».

### L'Italia non è sovrana sull'antiefusione?

«Certo, ma deve rispettare gli obblighi internazionali e, tra questi, la copiosa giurisprudenza della Corte di Strasburgo e il Trattato di Lisbona».

### È la solita tentazione: privacy contro soldi.

«L'evasione è una grave emergenza, ma non per questo possiamo rischiare la brutta figura di una scontata incostituzionalità o di una condanna della Corte europea».

### Cosa c'è di sbagliato nella legge?

«Proprio lo scopo esplicito: elaborare "specifiche liste selettive di contribuenti a maggior rischio di evasione". La schedatura non servirebbe a raccogliere elementi di raffronto a carico di potenziali evasori già individuati, ma ad affidare a sofisticati software la profilazione centralizzata di liste di possibili sospettabili, a carico dei quali un futuro ed eventuale controllo potrebbe anche essere negativo».

### È la raccolta indiscriminata che non va?

«Anziché concentrarsi selettivamente su imprese o contribuenti sotto

controllo, si realizzerebbe uno screening preventivo di massa su tutti i contribuenti, anche di quelli pienamente fedeli con il fisco o di rilevanza

irrisoria a fini fiscali. Da banche e altri operatori verrebbero acquisiti miliardi di dati che in larga parte riguardano non il fisco, ma la vita di tutti i giorni e, talvolta, la sfera intima delle persone. Dati conservati per vari anni».

### E quella che Strasburgo boccia come ingenerenza sproporzionata nella vita privata?

«Proprio così, l'Italia non riuscirebbe a dimostrare che è una *condicio sine qua non* per il contrasto all'evasione, a fronte di altre misure possibili. E ciò quand'anche i dati bancari non fossero poi utilizzati, o non portassero pregiudizio (quale non è essere obbligati a pagare le tasse) o fossero custoditi in modo sicuro (e recenti casi di dossieraggi mostrano che non è garantito)».

### Buffo: il decreto Europa va contro l'Europa?

«Non è un caso che una misura così non ci sia in alcun Paese europeo. Non è un problema specifico dei dati bancari: dai dati telefonici a Internet, dai biglietti aerei al Dna, le iniziative che si intromettono in modo sproporzionato nella sfera personale degli individui sono sotto la lente delle Corti che le cassano una a una».

### E dal 2 gennaio cosa rischia di accadere?

«Strasburgo a parte, chiunque potrebbe opporsi per motivi legittimi a che una banca invii questi dati al fisco. E chiedere al giudice civile di sollevare questione di costituzionalità».

### Con quale esito?

«Scontato, se si guardano le pronunce della Corte costituzionale adottate dal 2007 e quest'anno (n. 80 e 113) sull'incostituzionalità delle norme contrastanti con la Cedu come interpretata dalla Corte di Strasburgo. Meglio investire subito su altre soluzioni più creative e ragionevoli».

**Luigi Ferrarella**

lferrarella@corriere.it



## » Approfondimenti Che cosa cambia per il risparmio

# LIBRETTI AL PORTATORE, ULTIMO ATTO

Sanzione fino al 100% per chi ha più di mille euro. C'è tempo fino a marzo

### In Parlamento

Il tetto di mille euro, stabilito nella manovra, è stato approvato dalla Camera ma manca ancora l'ok del Senato

### La segnalazione

Gli inadempienti che porteranno in banca il libretto, per esempio per un prelievo, saranno segnalati allo Stato

MILANO — Depositati su quei libretti ci sono i primi passi finanziari di molti bambini ma — è possibile — anche i segreti di tanti evasori. Sono i libretti al portatore, tradizionale contenitore dei primi risparmi regalati da mamma e papà, ma anche — in altri casi — strumento finanziario sospettato di racchiudere guadagni non dichiarati. Certo, le somme depositate non sembrano enormi, e la grande evasione passa per ben altri lidi. Ma la strategia di contenimento del contante, portata avanti dal governo Monti, passa anche di qui. E alcuni risparmiatori hanno già ricevuto, dalla propria banca, una lettera di «alert» sulle novità in arrivo.

Vediamo innanzitutto che cosa cambia. La manovra del governo ha stabilito che i libretti al portatore non potranno più raggiungere e superare il tetto di mille euro. Insomma, quelli che oggi contengono mille euro e oltre dovranno essere presto ridotti a 999,99 euro o meno. Il resto potrà, per esempio, essere spostato su un conto corrente. La scadenza? Il decreto legge varato dal gover-

no — in base al quale si sono subito mosse alcune banche — parla di 31 dicembre 2011, ma in sede di esame alla Camera il limite è stato appena portato al 31 marzo 2012. Naturalmente, visto che manca ancora l'ok del Senato, il provvedimento è passibile di nuove modifiche, e non solo nelle scadenze.

Per come stanno le cose, comunque, ai risparmiatori restano tre mesi e mezzo per pulire i libretti al portatore delle eccedenze e trasferirle altrove. E chi non si adegua? Nella norma passata alla Camera (e non ancora al Senato) si legge che per i libretti sotto i 3 mila euro (e naturalmente sopra i 1.000) «la sanzione è pari al saldo del libretto stesso». Che sarà, quindi, azzerato. Sopra quel tetto, invece, la sanzione dovrebbe variare dal 10 per cento al 20 per cento del saldo. E per le violazioni sopra i 50 mila euro le multe minima e massima dovrebbero essere aumentate del 50%. In generale, comunque, sopra i 3 mila euro non si possono escludere sanzioni più salate.

E non basta. Una volta che il risparmiatore inadempiente porterà in filiale il libretto, per esempio per ritirare quello che è rimasto, dalla banca dovrebbe scattare una comunicazione alla ragioneria territoriale dello Stato. Insomma, non solo tassati ma anche «schedati».

I libretti al portatore, quindi, dovranno comprimersi se non ridursi «ai minimi termini». E gli «aficionados»

che vorranno ricorrere allo «spezzettamento» di grandi somme in tanti mini libretti in regola? La gestione potrebbe non rivelarsi semplice.

In qualche banca, intanto, già non si esclude una revisione dell'offerta ai clienti: difficilmente questi libretti spariranno, ma probabilmente ricopriranno uno spazio sempre più ridotto nella gamma di prodotti che gli istituti di credito mettono sotto il naso dei clienti. Prendiamo l'esempio di chi dà in affitto un appartamento: come prima mossa, insieme alla firma del contratto, si fa consegnare dal locatario una caparra corrispondente a tre mesi di affitto, e la versa in un nuovo libretto al portatore intestato all'inquilino ma — per garanzia — custodito nelle proprie mani di proprietario fino alla conclusione del contratto. Tre mesi di affitto superano spesso quota mille euro: per tanti contratti di affitto il libretto al portatore non sarà più un'opzione.

Ma non ci sono solo le banche tradizionali a offrire questi libretti ai clienti. Anche le Poste entrano in gioco. Alla data del 30 settembre i libretti al portatore nelle Poste erano quasi 618 mila, per un totale di quasi 217 milioni di euro. La giacenza media è quindi di 351 euro, ben al di sotto del nuovo limite di mille euro. Più difficile, invece, avere i dati sulle singole banche tradizionali. Con una sicurezza, però, se anche il Senato dirà sì alla manovra: piccolo è lecito.

**Giovanni Stringa**

© RIPRODUZIONE RISERVATA



**Saldi e scadenze**

1000

**euro**, il nuovo limite che i libretti al portatore non potranno raggiungere a partire dal prossimo primo aprile, altrimenti scatteranno le sanzioni

3000

**euro**, il saldo sotto il quale, si legge nel provvedimento in Senato, la sanzione asciugherà l'intero deposito (se naturalmente sopra i mille euro)

618

**mila**, il numero totale dei libretti al portatore alle Poste italiane. La loro giacenza media vale all'incirca 351 euro

2500

**euro**, il tetto massimo che oggi vale per i libretti: un valore che è stato costantemente abbassato negli ultimi anni dalla legge italiana

31

**marzo** 2012: il termine entro il quale gli italiani coinvolti dovranno ridurre il saldo dei propri libretti al portatore sotto quota mille euro

217

**milioni**, le somme totali depositate nei libretti al portatore alle Poste italiane, sotto i libretti nominativi (90,6 miliardi) e quelli «speciali minori» (2,2 miliardi)

## Commercio estero, export giù del 3,2% Ma migliora il disavanzo (1,1 miliardi)

DA MILANO

**A** ottobre l'export cala del 3,2% su settembre, il peggior dato da marzo 2009, mentre resta positivo su base annua (+4,5%), pur se in frenata. È quanto rileva l'Istat, aggiungendo che l'import si riduce in termini congiunturali dell'1,1% e sul piano tendenziale dello 0,3%, il primo ribasso annuo da dicembre 2009. Sul calo congiunturale dell'export, il più forte da oltre tre anni, pesa la negativa performance dei mercati extra Ue (-5,3%). Per l'import, invece, il ribasso, sia su base mensile che annua, è imputabile a quanto accaduto all'interno dei confini Ue (rispettivamente -2,4% e -2,3%). Il calo dell'import, spiega l'Istat, è in parte imputabile alla riduzione di acquisti

di apparecchi elettronici e ottici dalla Cina e dalla Germania, di mezzi di trasporto dalla Cina e di gas naturale dai paesi Opec. Estendendo lo sguardo al periodo gennaio-ottobre 2011 si rilevano tassi di crescita tendenziali leggermente superiori per l'export (+12,5%) rispetto all'import (+11,7%), con aumenti più consistenti per i mercati extra-Ue. Il disavanzo commerciale di ottobre è, così, pari a 1,1 miliardi di euro, in miglioramento rispetto a ottobre 2010 (-2,6 miliardi). Mentre da gennaio a ottobre il deficit ha raggiunto i 24,2 miliardi, con un lieve peggioramento rispetto all'anno precedente (-23,6 miliardi). Nello stesso periodo, il saldo non energetico (+26,5 miliardi) è in forte aumento sul 2010 (+18,4 miliardi di euro).



**Lo stato dell'economia.** Incontro in Bankitalia

# Vertice Monti-Visco focus sulle misure

## COLLOQUIO DI CORTESIA

Il premier e il numero uno di via Nazionale si sono confrontati sullo scenario internazionale e sui rischi di recessione

ROMA

■ All'inizio di una settimana densissima d'impegni e poco prima di partecipare, in qualità di ministro dell'Economia, alla riunione in conference call dell'Eurogruppo che doveva decidere sul conferimento di risorse supplementari al Fmi per il finanziamento di programmi di rilancio dei paesi dell'eurozona in difficoltà, il presidente del Consiglio Mario Monti è andato in Banca d'Italia, dove ha incontrato il governatore Ignazio Visco.

La prima motivazione del colloquio di ieri, fa sapere una nota di Palazzo Koch, era quella della cortesia istituzionale: si è trattato dunque di «uno scambio di auguri in vista delle prossime festività natalizie». Ma di certo sarà stata anche un'occasione per fare il punto della situazione dopo le prime settimane di governo e il via libera alla manovra della Camera e in vista dell'esame iniziato ieri da parte del Senato, con un occhio rivolto a tutte le iniziative necessarie per superare la difficile situazione economica del Paese.

Visco ha ricevuto Monti a via Nazionale sia nella sua veste di premier che in quella di ministro dell'Economia per

una colazione di lavoro, insieme ai membri del Direttorio. «L'incontro – spiega ancora la nota di via Nazionale – ha costituito occasione per un'analisi della situazione economica italiana ed internazionale».

Non si fa dunque fatica ad immaginare che nel primo scambio di opinioni ravvicinato dopo il vertice europeo del 9 dicembre scorso, al centro dell'attenzione e delle conversazioni sia stato proprio quell'outlook economico così denso di incertezze e nubi scure che si riscontra oggi in Euro-landia e in Italia. Del resto, a Bruxelles lo stesso presidente della Bce, Mario Draghi, di questo peggioramento congiunturale non ha fatto mistero, quando ha rimarcato che «non ci sono dubbi» che le politiche di austerità imposte dall'Europa agli Stati per ripristinare la fiducia «comportino contrazione» dell'economia, ma che, al tempo stesso «l'austerità e il controllo dei bilanci sono necessari». Molti, tuttavia, in Italia in questo momento sono preoccupati per la possibilità di un impatto prociclico delle misure adottate, proprio in una fase in cui il rischio di una nuova recessione sta diventando tangibile. È quindi probabile che ieri si sia parlato a lungo di come si fa a minimizzare la contrazione economica in arrivo e con quali nuovi passi della politica economica.

**R.Boc.**

© RIPRODUZIONE RISERVATA



L'INTERVENTO

# Napolitano: l'Italia farà la sua parte ma la risposta alla crisi è europea

di PAOLO CACACE

ROMA - L'Italia farà la sua parte per uscire dalla tempesta economico-finanziaria che ha colpito l'Europa e insieme ai partner dell'Ue ha già individuato i «passi essenziali» per disinnescare la crisi, ma il percorso che porta al suo superamento è europeo e sovranazionale. Giorgio Napolitano parla agli ambasciatori convenuti al Quirinale per la cerimonia degli auguri natalizi e non esita a dedicare un'ampia parte del suo intervento alle «scosse» che hanno dominato la scena internazionale toccando da vicino l'Italia. «La crisi fiscale e finanziaria dell'area euro», spiega il capo dello Stato, «ha una portata destabilizzante di cui è difficile misurare i limiti». Ma non bisogna abbandonarsi al pessimismo. Al contrario, Napolitano esprime «una fiducia giustificata dai fatti» e la chiede ai rappresentanti dei paesi stranieri poiché - ricorda - l'Europa ha intrapreso l'«arduo cammino» per uscire dalla crisi. Cita le misure dell'ultimo Consiglio Ue, alla cui credibilità ha dato un «contributo non indifferente» la manovra varata dal governo Monti «col sacrificio di tutti». «Abbattimento del debito pubblico e riforme strutturali - sottolinea Napolitano - potranno liberare nuove energie d'imprenditorialità e di innovazione, ridare impeto alla crescita produttiva e all'occupazione nel nostro paese».

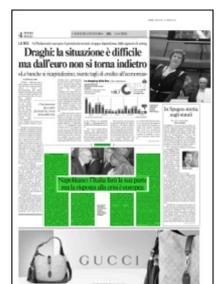
Ma l'ottica presidenziale è più ampia. L'impatto della crisi va oltre i confini dei 17 o dei

28, le ricadute interessano il mondo intero. «Serve un'Europa più integrata. Ogni fantasia di scorciatoie nazionali è pura illusione», avverte Napolitano. E su un punto non si devono avere dubbi: «l'irrinunciabilità dell'euro e la determinazione di difenderlo». Tuttavia, la nostra visione del progetto europeo non può limitarsi alla sua dimensione monetaria, finanziaria ed economica. Napolitano pensa ad esempio alla politica estera comune. E avverte: «L'Europa rimane una; immaginarne due o ancor di più significherebbe scivolare su un piano inclinato al fondo del quale non rimarrebbe alcuna Europa». Il richiamo finale è all'Italia che, con le celebrazioni dei 150 anni, ha riscoperto una coscienza unitaria. Quindi «saprà vincere le sfide che ci stanno davanti». Il messaggio al corpo diplomatico è l'anticipo di quello che

oggi pomeriggio lo stesso Napolitano indirizzerà alle alte cariche dello Stato. Un intervento di ampio respiro, cui ha

lavorato fino all'ultimo limandone i passaggi-chiave. La parte iniziale sarà dedicata all'Europa, ma il nucleo sarà rappresentato dalla spiegazione della fase di «non facile gestione» avvenuta nel nostro paese con le dimissioni di Berlusconi e l'incarico a Monti. Con il Quirinale in trincea. Un'azione che ha indotto non pochi costituzionalisti ad interrogarsi sui poteri del capo dello Stato. E' presumibile che lo stesso Napolitano non mancherà di spiegare il proprio operato.

© RIPRODUZIONE RISERVATA



# Ue, solo 150 miliardi per irrobustire il Fmi

Per l'Italia dovrà sborsarne 23. Draghi: 2012 difficile per le banche

**Londra si chiama fuori**

«Per il momento»

non verserà la quota

da 32 miliardi

**MARCO ZATTERIN**

CORRISPONDENTE DA BRUXELLES

«Il 2012 sarà un anno difficile per le banche europee», prevede Mario Draghi nell'aula De Gasperi del Parlamento Ue, servendo la prima notizia dura da digerire della giornata. Il problema segnalato dal presidente della Bce è che gli istituti dovranno ricapitalizzarsi in tempi di recessione diffusa e con un'austerità dei bilanci pubblici che «nel breve termine avrà effetti restrittivi». L'altra notizia tesa è che in serata l'Europa ha trovato appena 150 dei 200 miliardi che si è impegnata a pagare per rafforzare la dote del Fmi. Londra s'è chiamata fuori, e sul tavolo sono piovuti solo i soldi dell'Eurozona. I 50 che mancano arriveranno da fuori del club dell'euro in un secondo momento. Peccato.

I pezzi del puzzle delle economie mescolati dalla crisi faticano a collocarsi. Le prospettive «restano ad alta incertezza», ammette Draghi, soddisfatto a metà anche per il «patto di Bilancio» disegnato dieci giorni dall'Ue per cercare di correggere la crisi dei debiti sovrani e ripristinare la fiducia sui mercati. «Può essere migliorato, è il pri-

mo passo di un percorso da perfezionare». Lo conforta il fatto che «tutti i paesi che dovevano

prendere misure correttive sono sulla strada giusta». Pensa a Spagna, Italia, Portogallo, Irlanda e anche alla Grecia: «Essere ottimisti forse è troppo, ma di fiducia possiamo averne».

Sembra preoccuparlo soprattutto il circolo vizioso che ruota intorno alle banche. Erano in difficoltà, sono state salvate coi soldi dei contribuenti. I debiti sovrani sono andati in crisi di conseguenza e hanno scosso gli istituti che avevano i titoli pubblici in pancia. E' partita allora una serie di simulazioni di sforzo per la capitalizzazione: nel 2012 serviranno 230 miliardi. «La pressione sul mercato dei titoli sarà forte», nota Draghi. C'è il rischio che a pagare siano le imprese, schiacciate dalla stretta sulla liquidità. L'instabilità, ha spiegato l'ex governatore di Bankitalia, dipende dalla sfiducia reciproca, «nessuno presta più a nessuno». Per questo, la Bce ha effettuato un'azione «senza precedenti» immettendo liquidità a basso costo (1%) e con scadenza lunga, tre anni e mezzo. «Dobbiamo evitare lo scenario dell'assenza di liquidità». Aiuterà il fatto che l'Eba, l'agenzia bancaria europea, ha deciso di non ripetere gli stress test bancari ad alto potenziale di choc. «Hanno reso la ricapitalizzazione più complessa. Almeno le banche ora

potranno contare solo su test ordinari, senza l'incubo di un esercizio analogo al 2011».

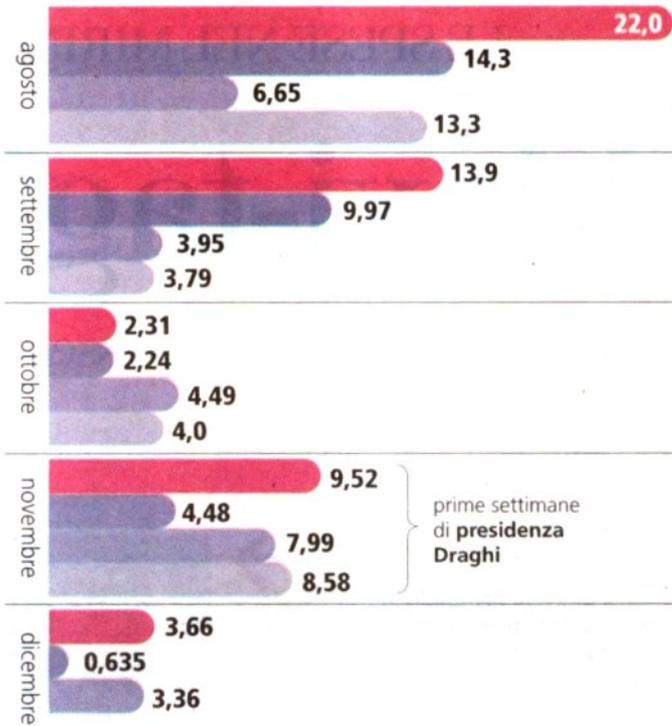
Per il resto, il numero uno di Francoforte apre mezza porta per gli eurobond, «possibili se c'è una Unione di bilancio». Ribadisce quindi che «il rischio paesi è sopravvalutato dopo essere stato sottovalutato per anni». Ammette che se la Francia perdesse la Tripla A altri paesi potrebbero subire un destino analogo. Chiude precisando il titolo che il *Financial Times* attribuiva all'intervista pubblicata ieri, una frase che ipotizzava la possibilità della fine dell'euro. Niente affatto. «Non ho alcun dubbio sulla forza dell'euro e sulla sua

Questo conduce agli inglesi e al gioco sul Fmi che una fonte diplomatica ha definito «odioso». Londra ha deciso che non verserà subito i circa 30 miliardi del contributo per le casse del Fmi. Vuole decidere col G20, al quale l'Eurozona lancia ora un appello accorato a sostenere lo sforzo. Fuori dal club euro si sono offerti, svedesi, danesi, polacchi e cechi. Per l'Italia è uno scherzo da 23,48 miliardi, quasi una manovra per tentare di diminuire i rischi di mercato ed evitarne un'altra. La Francia verserà 31,40, la Germania 41,50, la Spagna 14,86. E' una costosa prova di coerenza nei confronti della quale Londra risponde con disprezzo - suggerisce una fonte - come a vendicare l'isolamento della notte dell'8 dicembre sul Patto di Bilancio di casa Ue.

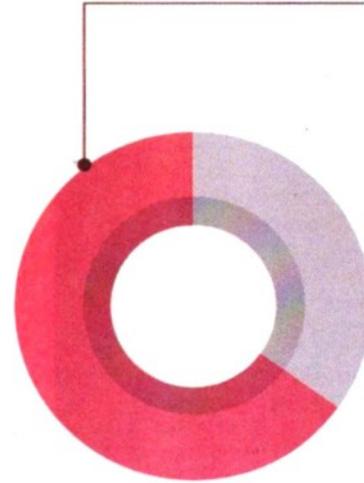


## Lo shopping della Bce

**Acquisti settimanali della Banca centrale europea da agosto,** quando sono iniziati gli interventi soprattutto su Btp italiani e Bonos spagnoli



138,7



TOTALE  
**211,2**  
totale degli acquisti  
di bond statali  
da maggio 2010

Centimetri - LA STAMPA

IL PRESIDENTE DELLA BCE INTERVIENE AL PARLAMENTO EUROPEO

# Draghi: ridurre il peso delle agenzie di rating

«Prospettive restano incerte ma nessun dubbio sulla forza dell'euro»

DI ADOLFO SPEZZAFERRO

Il quadro economico resta incerto, l'inflazione (soprattutto importata, vista la crisi dei consumi) non scenderà ancora per mesi e le misure di austerità rallenteranno quel poco di crescita in atto. Ciononostante l'euro va difeso, perché non esistono alternative per l'Europa. È questo il senso dell'intervento del presidente della Banca centrale europea, Mario Draghi, nel corso di un'audizione davanti alla commissione Econ del Parlamento europeo.

Le «prospettive economiche» nell'eurozona «restano soggette ad alta incertezza». Le prospettive per l'inflazione sono di «restare al di sopra del due per cento» per molti mesi «prima di cominciare a scendere». Ma il direttivo della Bce «è determinato a far sì che le aspettative restino ancorate» allo scopo di mantenere l'inflazione in Europa «sotto o vicino al livello del due per cento», spiega Draghi. «Il nuovo patto di bilancio è un segnale essenziale che dimostra una chiara traiettoria per la futura evoluzione della zona euro», sottolinea l'ex governatore di Bankitalia, che poi cerca di arginare l'influenza delle agenzie di rating. È necessario ridurre la necessità di ricorrere al rating nella legislazione e nei mercati. «Il rating ha un impatto sul funzionamento dei mercati e sull'economia in generale», perciò per Draghi serve un «quadro chiaro e robusto» di norme per «ridurre la volatilità, migliorare la qualità del rating e ripristinare la fiducia dei mercati». È importante soprattutto, secondo il numero uno dell'Eurotower, «assicurare la trasparenza (delle procedure di analisi, ndr) e ridurre il ricorso al rating». Il «voto» espresso da queste agenzie «semplifica complesse analisi di rischio, ma dovrebbe essere solo uno di molti input per gli investitori, e non dovrebbe sostituire le analisi che istituzioni finanziarie e altri investitori devono fare per conto loro». Questo è il «passo principale per evitare l'appoggio meccanico al rating esterno».

Sul fronte della crisi della moneta unica, Draghi è netto: «Non ho nessun dubbio sulla irreversibilità dell'euro». Questa la risposta a una domanda del Ppe sul titolo dell'intervista pubblicata dal Financial Times in cui si avverte su rischi di rottura dell'area euro. «Molti - evidenzia - soprattutto fuori dall'eurozona, passano il tempo a elaborare scenari catastrofici sull'euro, ma penso che sia necessaria un'analisi trasparente dell'enorme costo che elucubrazioni di questo tipo possono significare».

Certo, è «inevitabile» che «le misure di austerità creino contrazione a breve termine». Ma, aggiunge Draghi, «fare progressi nella creazione dell'unione di bilancio» è uno dei mezzi per ridurre al minimo il periodo di contrazione dell'economia. Ecco perché, assicura, «vogliamo attivare tutti i canali per far tornare la fiducia, ridurre gli spread ed il costo del credito». «Stiamo facendo del nostro meglio per evitare un "credit crunch" (la restrizione del credito, ndr) che potrebbe generarsi dalla mancanza di liquidità». Anche se, chiarisce, «i Trattati impediscono alla Bce di finanziare gli Stati ed ogni azione che violasse i Trattati avrebbe conseguenze negative». A tal proposito la decisione di «includere una procedura di emergenza nelle regole di voto dell'Esm (il fondo salva-Stati, ndr)» è stata definita come «essenziale» da Draghi. Per il numero uno dell'Istituto di Francoforte tale cambio di sistema, a maggioranza, dà la possibilità di «efficaci procedure decisionali specialmente in situazioni di crisi». Infine, chiarisce Draghi, le misure «straordinarie» della Bce per le banche, come i prestiti a tre anni, «servono per stabilizzare il funding e per dare la possibilità agli istituti di continuare a prestare a imprese e famiglie».



# Draghi: «Un 2012 difficile per le banche»

«Ricapitalizzazione inevitabile», ma gli stress test faranno meno paura agli istituti. Questo il messaggio lanciato ieri dal presidente della Bce nell'intervento all'Europarlamento. Gli Eurobond? «Impossibili senza unione fiscale». Le Borse ripiegano. Milano -0,16%

F. CHIESA E M. MALANDRA A PAG. 2 e 11

**LA CONGIUNTURA** TEMPI DI RIPRESA NON RAPIDI E ANCORA INCERTEZZA ECONOMICA PER L'EUROZONA

# Draghi: «2012 difficile per le banche»

«Ricapitalizzazione inevitabile», ma gli stress test faranno meno paura agli istituti. Questo il messaggio lanciato ieri dal presidente della Bce nell'intervento all'Europarlamento. Gli Eurobond? «Impossibili senza unione fiscale»

**FAUSTA CHIESA**

Tempi di ripresa non rapidi, ancora incertezza economica per l'eurozona nel prossimo futuro e un 2012 difficile per le banche, perché dovranno ricapitalizzare. L'intervento del presidente della Banca centrale europea Mario Draghi all'Europarlamento fa girare le Borse in negativo, ma fa chiarezza sul ruolo della Bce nella gestione della crisi economica e tranquillizza le banche sul fronte degli stress test. Anche «tutto il 2012 sarà un anno difficile per le banche» ha detto Draghi davanti alla Commissione Affari economici e monetari. Anche se il contesto è diventato «più difficile», arrivati a questo punto «non c'è alternativa al procedere con le ricapitalizzazioni», ha detto il presidente della Bce, che al contempo ha assicurato che l'autorità bancaria europea (Eba), nel prossimo stress test non ripeterà l'esercizio con il *back to market* e che quindi «le banche potranno procedere alla ricapitalizzazione senza l'incubo dello stress test tra 4-5 o 6 mesi». Per Draghi, le nuove misure sulla liquidità supplementare a favore del credito decise dalla Bce dovrebbero mitigare le restrizioni sull'accesso al credito a imprese e famiglie. Sul fronte della monetario, Draghi esclude la possibilità della fine dell'euro. Non ci devono essere dubbi «sulla forza dell'euro, sulla sua permanenza e sulla sua irreversibilità». Chi evoca scenari di crisi definitiva dovrebbe analizzare bene i costi «straordinari» della rottura dell'unione monetaria. Quanto all'accordo trovato durante l'ultimo vertice Ue su un nuovo patto di bilancio, secondo Draghi «rappresenta una svolta in termini di impegno per regole di bilancio più trasparenti e sane», ma «può essere migliorato». Senza un miglioramento del patto di bilancio e quindi senza una vera unione fiscale non saranno possibili gli eurobond o stability bond. Draghi ha affermato che «non ci possono essere

emissioni comuni», ovvero una garanzia reciproca da parte degli Stati, e poi «la possibilità di spendere separatamente». Più Paesi aderiranno e più compattezza di regole di bilancio ci sarà, «più benefici ci saranno». È «difficile pensare» che si possano avere eurobond, in cui i Paesi si garantiscono a vicenda, quando invece questi continuano a «spendere e a tassare separatamente». Sempre sul fronte della crisi del debito, probabilmente «i mercati stanno sopravvalutando il rischio» ha detto Draghi. Anche se in passato i rischi reali sono stati «sottovalutati», ora «il livello degli spread non riflette il rischio reale». Tuttavia, il «messaggio che arriva dagli spread è positivo perché stimola i governi a fare quegli interventi necessari per i conti pubblici e la crescita». Però ha detto anche che occorre «ridurre l'influenza del rating nella legislazione e nelle pratiche dei mercati». Certo, se la Francia perderà la tripla A le conseguenze sarebbero inevitabili. «Non dovremmo preoccuparci troppo da un eventuale downgrade della Francia, ma nel caso avvenisse sarebbe importante valutare l'impatto che avrebbe sul fondo salva-stati Efsf», ha detto Draghi, spiegando che la miglior risposta al rischio downgrade è rafforzare il fondo permanente Esm il prima possibile. Il presidente della Bce ha chiuso a un'evoluzione in stile anglosassone della Bce. «Il Trattato Ue vieta la finanza monetaria» e «personalmente ritengo che qualsiasi altra condotta» da parte della Bce in materia di prestiti «andrebbe a inficiare negativamente la credibilità della nostra istituzione». Il governatore ha fatto chiaramente capire di essere contrario a un ruolo di prestatore di ultima istanza da parte della banca centrale. Quanto all'andamento dell'inflazione, lo scenario Bce ipotizza un tasso annuo superiore a 2% ancora per diversi mesi prima di una decelerazione, anche in considerazione di una dinamica modesta dei salari.



**PIÙ FIDUCIA NELLE NOSTRE RISORSE**

# LA TRAPPOLA DEL PESSIMISMO

## EVITARE LA TRAPPOLA DEL PESSIMISMO

di **BEPPE SEVERGNINI**

**S**e l'Europa avanza per spaventi, l'Italia procede per ansie e furori. Stavolta appaiono più gravi e giustificati del solito. La recessione potrebbe trasformarsi in una nuova, grande depressione, uno spettro evocato da Christine Lagarde, direttrice del Fondo Monetario Internazionale. E accadrà, se accettiamo che la delusione diventi rassegnazione.

L'ultimo furore collettivo risale all'inizio degli anni Novanta: le indagini di Mani Pulite rivelarono meccanismi nauseanti, destinati a finanziare i partiti e non solo. Noi italiani mostrammo in molti modi la voglia di cambiare: il tifo calcistico per i magistrati, i referendum di Mario Segni, l'appoggio alla Lega nascente, l'entusiasmo per Forza Italia. È andata male. Tutto quello che abbiamo saputo creare è una Seconda Repubblica velleitaria e costosa, oggi defunta e non rimpianta.

L'incolpevole pontiere verso il mondo nuovo, allora, fu Carlo Azeglio Ciampi. Oggi — alla guida di un'Italia confusa ma non (ancora) rassegnata — ci sono Mario Monti e Giorgio Napolitano. Ma, oggi come allora, il mondo nuovo non dipende da loro. Dipende da noi. I pontieri costruiscono i ponti, ma sono i popoli che devono attraversarli.

Il primo passo è un'ammissione: siamo reduci da anni di pigrizia e illusioni. Silvio Berlusconi è stato il

prestigiante più solerte, ma non l'unico. Il pubblico gli ha chiesto — tre volte — di presentare il numero. Un modo per assistere, applaudire o fischiare (dipende): senza prendersi responsabilità.

Ora quello spettacolo è finito: non ce lo potevamo più permettere. Non l'abbiamo capito da soli, hanno dovuto gridarcelo da lontano. Mario Monti ha fatto più in un mese che i predecessori in diciassette anni; il suo limite non è aver osato troppo, ma troppo poco sui costi della politica, le liberalizzazioni e la crescita. Ma neppure lui potrà avere successo, senza di noi. L'Italia non cambierà, se non vogliamo che cambi. Se non ci convinciamo di essere attori, non spettatori.

Se lo faremo, la ricompensa sarà rapida e robusta. Non è una leggenda auto-consolatoria: abbiamo davvero le risorse caratteriali per tirarci fuori da questa trincea, e batterci in un mondo difficile. La nostra capacità di invenzione e di reazione è indiscutibile. La nostra facilità di intuizione e adattamento è dimostrata quotidianamente da centinaia di migliaia di connazionali sparsi per il mondo. Perfino il reticolo sociale e familiare che ben conosciamo può aiutarci a costruire il futuro, dopo averci complicato il presente. Vorrei che presto, all'estero, scrivessero di noi: *When the going gets tough, the Italians get going*. Quando il gioco si fa duro, gli italiani cominciano a giocare.

Tutto questo però non serve — anzi, diventa un alibi — senza un nuovo patto nazionale. L'esistenza che abbiamo conosciuto negli ultimi trent'anni, se non cambiamo, non possiamo più permettercela. Se vogliamo l'istruzione, la sanità, le pensioni e la qualità di vita cui siamo abituati, dobbiamo lavorare meglio, lavorare più a lungo e smettere di ingannarci a vicenda.

Diciamolo: 235 miliardi di evasione annuale — otto volte la manovra appena votata — è una somma sconvolgente. Per coloro che non intendono sconvolgersi, aggiungiamo: insostenibile.

Un Paese dove ristoratori e gioiellieri dichiarano mediamente 38 e 44 euro di entrate al giorno; dove chiedere la fattura a un artigiano è un atto di eroismo fiscale (e dove fare l'artigiano insidiato da norme folli e pagamenti incerti è un eroismo professionale); dove un terzo delle famiglie controllate si finge povera per ottenere sconti e benefici; dove solo 9.870 persone dichiarano spontaneamente più di 200.000 euro l'anno — be', un Paese così non può andare avanti. Ne occorre un altro.

Un Paese dove tutti paghiamo (meno) imposte; dove vengano assicurati pagamenti veloci e giustizia rapida; dove siano chiuse le falle che rischiano di affondare le navi (dalle municipalizzate a certe aziende sanitarie); dove la politica, se non riesce a dare il buon esempio, almeno eviti di provocare disgusto. Un Paese così non è impossibile, ed è alla nostra portata. Basta rispettarci e incoraggiarci a vicenda, invece di compatirci e deprimerci.

Siamo su un piano inclinato: o si sale o si scende. Voi, dove volete andare?

© RIPRODUZIONE RISERVATA



## VALUTAZIONI

# Troppi errori e conflitti di interesse Agenzie di rating senza «tripla A»

di BERNARD-HENRI LÉVY

**L**e agenzie di rating, quelle agenzie che con la loro «tripla A» fanno fremere il pianeta finanza e tremare il pianeta reale, quegli oracoli, quegli dèi moderni, non hanno visto arrivare la crisi. Non hanno capito nulla della catastrofe dei *subprime*. Hanno continuato a valutare favorevolmente l'azienda energetica Enron ancora quattro giorni prima del suo fallimento, nel 2001. Hanno sostenuto la Lehman Brothers fino all'ultimo, quando era quasi in bancarotta. Nella crisi attuale dell'Eurozona, non contenti di non aver previsto nulla, hanno aggravato la situazione mantenendo i titoli greci, troppo a lungo, nel paniere delle obbligazioni mondiali di primo grado, contribuendo così al lassismo di un governo che ha preferito indebitarsi piuttosto che riesaminare i propri conti, sanare le finanze pubbliche, fare le riforme. Insomma, le agenzie di previsione hanno preso una cantonata dopo l'altra. Le agenzie di credito si sono comportate come agenzie di discredito. E la dittatura che esercitano sui mercati si appoggia su sbagli, mancanze e imbrogli che farebbero ridere se non avessero conseguenze tragiche.

Del resto, qual è il loro modo di procedere? Quali sono le loro regole? I loro metodi di calcolo? Le ipotesi prese in considerazione per mantenere la tripla A all'uno e toglierla al suo vicino? Qui siamo nel buco nero. Nel mistero più fitto. Sappiamo che, in seno ai tre *sancta sanctorum* che si spartiscono il mercato mondiale della notazione, le persone che fanno le valutazioni sono spesso *junior*. Ragazzini che sono i fratelli gemelli dei *trader* mirabolanti che hanno portato Wall Street alla rovina. Quando i casi della vita te li fanno incontrare, constatati che possono avere il profilo degli eroi spossati e pieni di cocaina dei primi romanzi di Brett Easton Ellis. Ma come giudicano? Basandosi su quali dati? Forniti da chi? Si percepisce, per esempio, che non tengono conto né della politica sociale delle imprese né dei parametri legati al benessere o all'impiego. Si intuisce che vedono i Paesi come numeri indistinti, valutabili a loro piacimento. Ma, per il resto, niente. Nessuna informazione su formule da cui dipende l'avvenire degli uomini e, oggi, dell'Europa. E questa opacità fa venire le vertigini. Ho parlato di «mercato mondiale della notazione». Infatti, quello che sappiamo è che questi organismi, dotati — come gli imperatori romani nei giochi circensi — di un potere di vita o di morte sui gladiatori moderni che sono le aziende e gli Stati alle prese con il Moloch Finanza, sono innanzitutto delle imprese. Hanno un bilancio da difendere. Azionisti da servire. Profitti che si gonfiano o si sgonfiano, a seconda dell'eventuale dissesto dei propri clienti. Si potrebbero immaginare autorità

autonome, al di sopra delle parti, serene. Si potrebbero sognare, valutazione per valutazione, esperti che siano liberi e indipendenti. Legati per esempio alle Banche centrali, o al Fondo monetario internazionale, o a questo o quel regolatore di mercato. Invece no. Le agenzie sono entità che si guadagnano la vita, che prosperano, in funzione del proprio rendimento. Sono società quotate, la cui salute dipende dal numero di valutazioni che producono, dal chiasso che tali valutazioni faranno, dalla loro messa in scena possibilmente drammatica, dalle fughe di notizie più o meno calcolate da parte dei loro servizi di *marketing*. Questo potere nuovo è il risultato di un oligopolio di tre grandi gruppi che conducono i loro piccoli affari nel disprezzo dell'interesse generale; il che fa venire i brividi. Bisogna anche sapere che questi gruppi sono remunerati secondo modalità che metterebbero fuori legge qualsiasi altro tipo di protagonista economico. Sono pagati da clienti che essi stessi dovranno valutare. Consigliano le banche sul modo di strutturare prodotti che, una volta messi sul mercato, essi stessi dovranno giudicare. Più tali prodotti sono complessi, più sono «derivati» o «cartolarizzati», più si è vicini, in altri termini, ai famosi attivi «tossici» che furono all'origine dell'attuale depressione, più i piccoli signori delle agenzie fatturano e si arricchiscono. Tradotto in linguaggio semplice, questo vuol dire essere giudice e giudicato. O pompiere e piromane. Siamo al limite della peggiore confusione dei generi, se non del traffico d'influenza più sfrontato. Questi incompetenti sono anche disonesti che vengono meno a tutte le regole della buona *governance* e del *fair play*.

Aggiungo infine che, se le agenzie si sbagliano, se spingono la Grecia al crimine o se, inebriate dalla propria potenza, degradano per errore un altro Paese europeo, non esiste alcuna istanza, alcuna giurisdizione civile o anche morale davanti alla quale debbano rispondere dei propri atti. Un dirigente che falsifica i conti della propria azienda va in prigione. Un responsabile di Standard & Poor's, che con un battito di ciglia inconsiderato crea l'effetto, quasi meccanico, di mandare in rovina milioni di persone, non sarà mai punito. Giuridicamente, la sua «nota» dipende da un'«opinione». E, come tutte le «opinioni», essa gode di una libertà senza limiti... Nessuna *accountability*. Nessun contro-potere che contrasti tale nuovo potere. Non dico che occorra sopprimere queste strane



notazioni. Dico che bisogna controllarle. Riformare il loro regime e il loro regolamento. Sottometterle a un minimo di regole prudenziali. Dico inoltre che la dittatura, come spesso accade, è anche negli animi e che sarebbe giunto il momento, per i protagonisti dell'economia, capi di Stato e di governo per primi, di smetterla di vivere nell'attesa di verdetti concepiti, anche quando sono improvvisati o futili, come altrettanti giudizi universali. È una questione di buon senso. E, per la finanza mondiale, di salute pubblica e di urgenza. Bisogna degradare le agenzie di *rating*.  
(traduzione di Daniela Maggioni)

© RIPRODUZIONE RISERVATA

## Modello tedesco

# Rinviamo come Berlino il pareggio di bilancio

■■■ CARLO PELANDA

■■■ I dati mostrano una tendenza recessiva nel 2012 per l'Eurozona, più grave per l'Italia. Sarebbe suicida aggravarla applicando un rigore eccessivo. La strategia non può più mettere in priorità il rigore a scapito della crescita, ma nemmeno il contrario a causa dell'emergenza debito. Bisogna trovare una formula di "rigore sufficiente" combinato con un impulso di brevissimo termine per contenere la decrescita del Pil.

La recessione è spinta da due forze. Una è dovuta al fatto che l'America, in stagnazione, non tira a sufficienza la domanda globale. L'altra dipende dalla deflazione da rigore decisa dall'Eurozona come soluzione della crisi di fiducia sui debiti e della correlata crisi bancaria. In questo ambiente economico l'Italia rischia una grave caduta del Pil. Confindustria la stima attorno all'1,6%, senza escludere numeri peggiori che altri scenari individuano fino al 4%. Tali previsioni fanno dubitare che l'Italia possa raggiungere il pareggio di bilancio nel 2013 senza ulteriori manovre restrittive. La recessione, infatti, riduce il gettito e ciò impone di compensarlo via nuovi tagli alla spesa e più tasse. Ma ciò getterebbe l'Italia in una spirale catastrofica. Il mercato resta scettico sul debito italiano proprio per questo motivo: il rigore va bene, ma se è eccessivo e aggrava la recessione, allora è un fattore di rischio. Per inciso le agenzie di rating stanno valutando un ulteriore declassamento dell'Italia proprio per questo motivo e non più per poca disciplina di bilancio. Le soluzioni normali per contenere la recessione nel breve termine appaiono insufficienti: (a) l'America ripartirà alla fine del 2012 con effetto traino differito di circa 7 mesi in Europa; (b) l'Eurozona resterà compressa dal criterio tedesco dell'iper-rigore; (c) il governo Monti promette una fase due, dopo l'azione di rigore, di stimolo alla crescita, ma è improbabile che contrasterà la recessione nel

2012. Ci vuole altro, di straordinario e subito. Bisognerebbe eliminare la

bozza di trattato europeo di unione fiscale come ora impostato su pressione tedesca perché lancia il segnale sbagliato al mercato che la crisi verrà risolta con più disciplina di bilancio e non via stimolo alla crescita. Il trattato dovrebbe limitarsi a formalizzare l'impegno delle nazioni dell'Eurozona a mettere in Costituzione l'obbligo al pareggio di bilancio nel biennio 2016-18. La Germania lo ha già fatto indicando il 2016 come data per il pareggio del bilancio federale e il 2020 per quelli locali. Non si capisce perché l'Italia dovrebbe raggiungere il pareggio entro il 2013 rischiando di peggiorare la recessione per deflazione da rigore troppo accelerata.

Ora che l'Italia è più credibile sul piano del rigore, grazie all'azione nel 2011 sia del governo Berlusconi sia di quello Monti, potrebbe tranquillamente posporre il pareggio al 2016. Ma per evitare l'immagine di un'Italia che non ce la fa ci vuole un trattato Eurozona (e non Ue) che indichi una data di pareggio uguale per tutti. Funzionerebbe, ed è un primo suggerimento. Il secondo è quello di svalutare di brutto l'euro per importare più turismo ed esportare più roba in un globo dove comunque un po' di domanda resta. In conclusione il contenimento della recessione 2012 in Italia dipende principalmente dalla capacità del governo di influenzare le euroscelte spostandole verso la priorità della crescita. Non facile, ma deve tentarlo per evitare altre compressioni e repressioni fiscali che l'Italia non potrà né vorrà tollerare.

[www.carlopelanda.com](http://www.carlopelanda.com)



LE SCELTE INTERGOVERNATIVE

Le risposte inadeguate dell'Europa

# L'Europa e le risposte inadeguate

## Perché l'approccio intergovernativo limita le azioni di Bruxelles

di **Alessandro Leibold**

**A**ragione, il premier Mario Monti si è dichiarato fiducioso, e non "disperato," nei confronti dell'Italia. Il Paese, infatti, sta mostrando notevole maturità, ben oltre quella implicita nell'ingeneroso giudizio di ingovernabilità. Il premier, però, avrebbe buon motivo per essere disperato nei confronti dell'Europa, data l'inettitudine dimostrata nella gestione di questa lunga e sofferta crisi.

**L'**ultima zappa sui piedi l'Europa se l'è data ieri, con lo spettacolo di una corsa contro il tempo in una teleconferenza-fiume per cercare di osservare il termine, di 10 giorni, che lei stessa si era imposta per la messa a disposizione di risorse supplementari per l'Fmi fino a 200 miliardi di euro. Ancor prima della riunione, il Regno Unito, con riflesso ormai condizionato, si era tirato fuori, mentre la Bundesbank sosteneva che non vi era urgenza. Contrariamente alla consapevolezza dimostrata dai cittadini italiani, i massimi gestori della crisi si mostrano sordi alla gravità del momento. Gravità, sia chiaro, che riguarda tanto la Germania quanto il resto dell'Europa.

Abbiamo a lungo sostenuto che i problemi italiani sono in prima istanza "made in Italy," che devono quindi trovare la loro soluzione in casa, e che - solo dopo avere fatto i propri compiti - si può legittimamente sperare nell'arrivo di una cavalleria di salvataggio. Ma, proprio mentre questi compiti sono in corso di svolgimento, dall'Europa non solo non arrivano "i nostri," ma giunge al contrario del fuoco amico che rischia di essere fatale.

L'inadeguatezza della risposta europea scaturisce da un vizio di fondo che ha segnato l'intera gestione della crisi. Il vizio è che si è lasciata la gestione interamente in mano ad accordi di vertice tra politici, piuttosto che delegarla alle istituzioni comunitarie, Commissione Europea in testa. Nel gergo di Bruxelles, si è cioè preferito privilegiare un approccio intergovernativo piuttosto che il metodo comunitario. Ne consegue un ruolo primario di politiche nazionali piuttosto che l'espressione di un più alto interesse comune e sovranazionale, poggiato su

una logica di integrazione. Un risultato, cioè, al ribasso, ben lontano dal federalismo e segnato invece da veti incrociati ed egoismi nazionali.

Di questo si è avuto ampia riprova nel risultato monco dell'ultimo vertice del 9 dicembre, che ha segnato il trionfo dell'approccio intergovernativo (emblematica, al riguardo, una nota a piè di pagina nella dichiarazione finale che recita «Salvo conferma del parlamento finlandese»: i 27, cioè, sono in ostaggio di un Paese di poco più di 5 milioni di abitanti). Giustamente, il premier Monti ha enfatizzato che avrebbe «preferito un'impostazione totalmente comunitaria», ma che nonostante i suoi sforzi di mediazione «questo non è stato possibile».

Quali sono le conseguenze nefaste di un approccio prettamente intergovernativo? Se ne potrebbero elencare parecchie; ci limiteremo a quattro. Primo, una continua cacofonia nella comunicazione, con ogni ministro che tira acqua al proprio mulino nazionale, alimentando la sfiducia degli investitori e, sia detto, anche dei cittadini nei confronti del progetto europeo. Lo stesso tessuto politico-sociale dell'Europa ne esce dilaniato, come evidente nei crescenti sentimenti anti-tedeschi da una parte e l'immagine di una periferia meridionale pigrà e parassitaria dall'altra.

Secondo, la creazione di strumenti finanziari - quali il fondo Efsf - che sono loro stessi intergovernativi piuttosto che comunitari. L'Efsf non gode infatti di un capitale permanente (*on call*), ma fa affidamento sugli impegni dei singoli Stati membri. Le sue sorti dipendono quindi da quelle degli Stati stessi, cosicché un declassamento, assai probabile, di uno dei pochi membri che godono tuttora della tripla-A (si legga Francia), ridurrebbe lo stesso fondo alla paralisi operativa.

Terzo effetto deleterio dell'approccio intergovernativo risiede nel trattamento della crisi bancaria. Questa crisi, sorella gemella della crisi del debito sovrano, investe l'intera zona euro, con evidenti aspetti transnazionali. Eppure la vigilanza resta in mani nazionali, e la stessa *European Banking Authority* (Eba) è composta da rappresentanti degli organi nazio-

nali. Ha ben detto Lorenzo Bini Smaghi nella sua intervista di commiato (sul Sole 24 Ore di domenica 18 dicembre): «Lascio la Bce con un'ancora più forte convinzione di quella che avevo arrivandoci, condivisa peraltro allora dal mio predecessore, Tommaso Padoa-Schioppa, che ci vuole una vigilanza più accentrata nell'area dell'euro».

E, da ultimo, questa preminenza dell'ottica nazionale, mettendo in risalto i contrasti all'interno dell'Eurozona, espone anche la fragilità di una valuta che è la creatura di questi stessi 17 Stati, tuttora pienamente autonomi e per di più divisi tra di loro. Di nessun'altra moneta ci si chiede mai se continuerà a esistere ma, per l'euro, la risonanza data agli interessi nazionali ha ormai inculcato questo quesito nella psiche degli operatori, e difficilmente verrà rimosso. Persino l'Efsf, in una bozza di prospectus obbligazionario, ha preso in considerazione se includere una clausola sul possibile rischio di disintegrazione dell'euro.

Si potrebbe quindi ben essere disperati nei confronti dell'Europa, tanto più che la costruzione del fondo permanente Esm si basa pervicacemente sullo stesso approccio intergovernativo. Ma la disperazione non è sentimento costruttivo: l'Italia continui a fare i suoi compiti, passando ora decisamente al capitolo crescita, e il premier Monti continui a spingere con forza in sede europea a favore del metodo comunitario. Con tenacia su entrambi questi fronti, si può sperare che tutti (Bce compresa) comprendano che è questa l'unica via di uscita, per tutti. Sarebbe il miglior modo di rendere omaggio a Tommaso Padoa-Schioppa, grande europeista, in questo primo anniversario della sua prematura scomparsa.

[alessandro.leibold@lisboncouncil.net](mailto:alessandro.leibold@lisboncouncil.net)

© RIPRODUZIONE RISERVATA



# Presentata la proposta di modifica alla direttiva qualifiche Tesserino elettronico per esercitare nella Ue

**Marina Castellaneta**

**Laura Cavestri**

MILANO

■ Una "card" professionale elettronica, valida in tutta Europa per il riconoscimento rapido delle qualifiche professionali e la possibilità di trasferirsi da uno Stato all'altro, che apre una breccia anche nei "fortini" di notai e farmacisti.

È il fulcro della proposta di direttiva presentata ieri dalla Commissione europea che modifica la 2005/36 sul riconoscimento delle qualifiche professionali recepita in Italia con il decreto legislativo 206/07. Nessuna rivoluzione ma nuovi correttivi utili a tagliare burocrazia e ostacoli per favorire la mobilità intracomunitaria del comparto professionale.

Per il Commissario europeo al Mercato interno, il francese Michel Barnier, rivedere la direttiva sulle qualifiche professionali è doveroso in questo momento in cui aumenta la richiesta di personale qualificato: «Per coloro che dispongono delle necessarie qualifiche sarà più facile trasferirsi dove si prospettano offerte di lavoro, e l'idea di una tessera professionale europea, sotto forma di certificato elettronico, consentirà di semplificare e accelerare le procedure di chi intende trasferirsi per lavoro».

La Commissione punta anche a un aggiornamento dei requisiti minimi di formazione per le professioni "armonizzate" che riguarderà medici, dentisti, farmacisti, infermieri, ostetriche, veterinari e architetti (ad esempio, per medici e infermieri il requisito di ammissione alla formazione aumenta da 10 a 12 anni) e introduce, per la prima volta, un sistema di allerta da attivare per segnalare il divieto di esercizio della professione nel settore sanitario che varrà in tutta Europa.

Ma Bruxelles mette un freno agli Stati membri. Troppo numerose le professioni regolamentate (800 tra i 27 Paesi Ue). Se Par-

lamento europeo e Consiglio aderiranno alla proposta della Commissione, con il nuovo sistema gli Stati dovranno fornire un elenco delle professioni regolamentate e «giustificare la necessità della regolamentazione», per evitare la creazione di barriere artificiali alla libera circolazione. Con un occhio al taglio dei costi. Proprio la tessera professionale europea, nell'ottica della Commissione, servirà a rendere meno costose le procedure di riconoscimento e a tagliare i tempi con contatti diretti tramite l'Imi (il sistema d'informazione del Mercato interno), tra le autorità dello Stato in cui il professionista è stabilito e quelle del Paese di destinazione. In questa direzione, anche l'esame delle competenze linguistiche potrà avvenire dopo la conclusione dell'iter di riconoscimento.

Il sistema del riconoscimento dovrebbe valere anche per chi non ha ancora un titolo abilitante, ma svolge un tirocinio retribuito.

La proposta fa, infine, chiarezza per i notai. Dopo la sentenza del 24 maggio 2011 (causa C-47/08) si era aperta la questione dell'applicabilità della direttiva anche a questa categoria. Un dubbio sciolto nella proposta nel senso dell'applicabilità del sistema di riconoscimento delle qualifiche alla professione notarile, seppure con alcuni accorgimenti e limiti. In pratica, gli Stati membri potranno prevedere una misura compensativa (test attitudinale o periodo di tirocinio) per i notai comunitari che vogliono stabilirsi in un altro Stato membro. Mentre resta preclusa loro la possibilità di prestazioni di servizi per l'autenticazione degli atti che richiedono il sigillo dello Stato membro.

Per i farmacisti, la proposta cancella, invece, la possibilità, per le autorità nazionali, di limitare l'apertura di nuove farmacie da parte di coloro che si sono qualificati in un altro Paese Ue.

## Le previsioni

### 01 | TESSERINO EUROPEO

Secondo la proposta di direttiva, sarà istituito un "tesserino" europeo che certificherà le qualifiche professionali per poter continuare a esercitare in qualunque paese della Ue

### 02 | MEDICI E INFERMIERI

Saranno rivisti i requisiti minimi delle professioni sanitarie degli architetti

### 03 | NOTAI E FARMACISTI

Deroghe da rivedere. I notai potranno svolgere all'estero tutte le attività che non comportano apposizione del sigillo di Stato. Non si potrà a priori impedire a un professionista di altro Stato Ue di aprire una farmacia

© RIPRODUZIONE RISERVATA



*È l'indirizzo della Commissione europea in sostituzione delle (inutilizzate) piattaforme*

# Carta professionale Ue per tutti

## Un nuovo strumento chiave per la mobilità fra i diversi stati

**DI BENEDETTA PACELLI**

**A**ltro che piattaforme comuni per agevolare la mobilità dei professionisti europei, d'ora in poi, basterà una semplice Carta professionale. Sarà questo, infatti, per Bruxelles, lo strumento chiave attorno al quale si svilupperà la possibilità per i professionisti europei di esercitare l'attività in uno stato diverso da quello di origine. Ma la tessera è solo il primo dei sei punti contenuti nella proposta che la Commissione europea ha presentato lo scorso 13 dicembre per l'ammodernamento della Direttiva qualifiche. Si parte, dunque, con la creazione di una carta professionale, su base volontaria, che attesti l'esperienza accademica e professionale e che sia collegata al sistema Imi, (Internal market information system), cioè il sistema d'informazione del mercato interno. Ma non solo perché, dal processo di revisione della 36/05, ci sia aspetta nello stesso tempo la possibilità di accedere con più facilità alle informazioni sul riconoscimento delle qualifiche. In sostanza la Commissione propone l'utilizzo degli sportelli unici previsti dalla direttiva servizi, trasformandoli in sportelli in grado di fornire facilmente qualsiasi informazione relativa alle proprie attività (regolamentazione, procedure, scadenze) invece di dovere ricorrere alle diverse rappresentanze istituzionali. Restyling in arrivo anche per le professioni disciplinate da direttive settoriali, cioè, medici, odontoiatri, infermieri, architetti, veterinari, farmacisti, ostetriche. Per queste profes-

sioni, infatti, per le quali vige il sistema del riconoscimento automatico la Commissione chiede un aggiornamento dei requisiti minimi di formazione fermi a oltre 20 anni fa e, ancora specificamente per le professioni sanitarie, di introdurre un «meccanismo proattivo di allerta» per assicurare la sicurezza dei cittadini. In pratica nel caso di professionisti che continuano a esercitare il loro lavoro all'interno dell'Unione europea nonostante siano stati sospesi o radiati, dovrebbe essere stabilito un meccanismo che obblighi gli stati membri a emettere un'allerta per tutti gli altri stati (nel caso in cui un'azione regolatrice venga presa contro la registrazione di un professionista o contro il loro diritto di fornire dei servizi). E le piattaforme comuni, quei criteri, cioè, che avrebbero dovuto consentire di colmare le differenze formative tra i diversi paesi? Testimoniato che si sono rivelate un fallimento, la Commissione propone di estendere il meccanismo del riconoscimento automatico a nuove professioni. Si tratta di mettere a punto un sistema di conoscenze, competenze ma anche un test comune per valutare la capacità dei operatori a esercitare una determinata professione. Infine il sesto punto prevede l'introduzione di un nuovo meccanismo che giustifichi la presenza di determinate professioni: gli stati membri dovranno fornire un elenco delle loro professioni e giustificare la necessità di una regolamentazione. Questo dovrebbe essere seguito da un esercizio di valutazione reciproca promosso dalla stessa Commissione.

— © Riproduzione riservata — ■

