



CORTE DEI CONTI RASSEGNA STAMPA

Roma 5 dicembre 2011

Rassegna Stampa del 05-12-2011

PRIME PAGINE

| | | | | |
|------------|---------------------|--------------|-----|----|
| 05/12/2011 | Stampa | Prima pagina | ... | 1 |
| 05/12/2011 | Corriere della Sera | Prima pagina | ... | 2 |
| 05/12/2011 | Repubblica | Prima pagina | ... | 3 |
| 05/12/2011 | Sole 24 Ore | Prima pagina | ... | 4 |
| 05/12/2011 | Mattino | Prima pagina | ... | 5 |
| 05/12/2011 | Giornale | Prima pagina | ... | 6 |
| 05/12/2011 | Unita' | Prima pagina | ... | 7 |
| 05/12/2011 | Financial Times | Prima pagina | ... | 8 |
| 05/12/2011 | Pais | Prima pagina | ... | 9 |
| 05/12/2011 | Wall Street Journal | Prima pagina | ... | 10 |

POLITICA E ISTITUZIONI

| | | | | |
|------------|----------------------------|---|--|----|
| 05/12/2011 | Corriere della Sera | "Chiamatelo decreto salva Italia" - Sacrifici ed equità per risalire la china "Chiamatelo decreto salva Italia" | Monti Mario | 11 |
| 04/12/2011 | Repubblica | "Sacrifici duri o l'Italia fallisce non mi prenderò questa colpa" | D'Argenio Alberto - De Marchis Goffredo | 13 |
| 05/12/2011 | Messaggero | Bersani: non del tutto equa Casini: dura ma convincente | Colombo Ettore | 15 |
| 05/12/2011 | Giorno - Carlino - Nazione | Intervista ad Angelino Alfano - "Governo più forte" - Alfano: "Ci hanno ascoltato, ora il governo è più forte" | Coppari Antonella | 16 |
| 05/12/2011 | Corriere della Sera | Intervista a Roberto Maroni - Maroni: il Pdl sfiduci l'esecutivo Questi sono schiaffi ai nostri elettori | Sarzanini Fiorenza | 19 |
| 04/12/2011 | Corriere della Sera | Tre riforme possibili (se la politica è debole) - Politica debole, tre riforme possibili | Ainis Michele | 21 |
| 05/12/2011 | Sole 24 Ore | Il punto - La difficile traversata del deserto | Folli Stefano | 22 |
| 03/12/2011 | Corriere della Sera | Il buon esempio è necessario | Stella Gian_Antonio | 23 |
| 05/12/2011 | Stampa | I sacrifici e la svolta promessa | La Spina Luigi | 24 |
| 05/12/2011 | Sole 24 Ore | I redditi dei ministri diventano trasparenti | Candidi Andrea_Maria - Cherchi Antonello | 25 |
| 04/12/2011 | Corriere della Sera | Caro presidente no, così non va - Troppe tasse e pochi tagli. Caro presidente, così non va | Alesina Alberto - Giavazzi Francesco | 26 |
| 05/12/2011 | Corriere della Sera | Pareggio di bilancio e poteri del governo | Calderisi Giuseppe | 27 |
| 05/12/2011 | Sole 24 Ore | Ora in Parlamento: non sarà un Vietnam | Fiammeri Barbara | 28 |

CORTE DEI CONTI

| | | | | |
|------------|-------------------------------|---|-----------------------|----|
| 05/12/2011 | Mattino Napoli | Unità d'Italia, la storia del Paese attraverso il diritto | Cennamo Cristina | 29 |
| 03/12/2011 | Italia Oggi | Donne nell'p.a. | ... | 30 |
| 05/12/2011 | Sole 24 Ore - Norme e Tributi | Compensi extra solo in base al Ccnl | Bianco Arturo | 31 |
| 05/12/2011 | Sole 24 Ore - Norme e Tributi | Taglio del 10% ai segretari | Bertagna Gianluca | 32 |
| 04/12/2011 | Ore 12 | La Corte dei conti e il pareggio | ... | 33 |
| 03/12/2011 | Messaggero | Eco Flash - Equitalia. La Corte dei conti: bene la gestione nel 2010 incassi a 9 miliardi | ... | 34 |
| 03/12/2011 | Tempo | Equitalia. La Corte dei Conti promuove la riscossione | ... | 35 |
| 03/12/2011 | Messaggero Veneto | Turismo, nel mirino consulenza del 2008 - Turismo Fvg, nel mirino una consulenza del 2008 | ... | 36 |
| 04/12/2011 | Gazzetta del Sud | La Corte dei Conti "tuona" di nuovo "Manovre correttive entro 90 giorni" | Caspanello Sebastiano | 37 |

GOVERNO E P.A.

| | | | | |
|------------|---------------------------|---|--------------------------------------|----|
| 05/12/2011 | Stampa | Monti: decreto salva-Italia - Varata la manovra da 30 miliardi | Festuccia Paolo | 38 |
| 05/12/2011 | Messaggero | Monti: ecco la manovra salva-Italia - Stretta su evasione e pensioni Monti: un decreto salva-Italia | Rizzi Fabrizio | 40 |
| 05/12/2011 | Repubblica | La manovra - Salta l'aumento Irpef, sale l'Iva mai più pensioni di anzianità arriva la "stangata" sulla casa | Petrini Roberto | 42 |
| 05/12/2011 | Corriere della Sera | Province svuotate: solo dieci eletti | Bagnoli Roberto | 45 |
| 05/12/2011 | Mattino | Pensioni: 62 anni per le donne, 66 per gli uomini | Corrao Barbara | 46 |
| 05/12/2011 | Giornale | La sacrosanta Caporetto dei privilegi previdenziali - Basta ipocrisie: la vera equità è colpire i vecchi privilegiati | Borghi Claudio | 48 |
| 05/12/2011 | Unita' | C'è da piangere - Un intervento da 24 miliardi Stretta sull'età della pensione | Di Giovanni Bianca | 50 |
| 05/12/2011 | Repubblica Affari&Finanza | Casse previdenziali in allarme. Il governo prepara il SuperInps | Conte Valentina - Rustichelli Andrea | 53 |
| 05/12/2011 | Stampa | Regioni, più tasse locali per non tagliare la Sanità | P.R.U. | 55 |
| 05/12/2011 | Stampa | Intervista a Graziano Delrio - "Noi sindaci siamo al verde. Saremo costretti ad applicare le aliquote più salate" | R.MAS. | 56 |
| 05/12/2011 | Tempo | La politica è indenne I tagli solo alle Province - La politica evita la ghigliottina I tagli toccano solo le Province | Sanzotta Giuseppe | 57 |

| | | | | |
|------------------------------------|--------------------------------------|---|---|-----------|
| 05/12/2011 | Sole 24 Ore | Marcegaglia: una manovra pesante ma indispensabile | <i>Picchio Nicoletta</i> | 59 |
| 05/12/2011 | Messaggero | I sindacati decisi allo scontro Confindustria: misure inevitabili | <i>Costantini Luciano</i> | 61 |
| 05/12/2011 | Messaggero | Passera: avremo vantaggi di lungo termine | <i>R.P.</i> | 62 |
| 05/12/2011 | Sole 24 Ore | Chi perde e chi guadagna tra prelievi e riforme - Chi vince e chi perde tra prelievi e riforme | <i>Colombo Davide</i> | 63 |
| 05/12/2011 | Sole 24 Ore | Fare le infrastrutture e farle funzionare - L'analisi. Fare le opere e farle funzionare al meglio | <i>Santilli Giorgio</i> | 67 |
| 05/12/2011 | Sole 24 Ore | Semplificazione affidata ai "tavoli di produttività" | <i>Er.B.</i> | 68 |
| 05/12/2011 | Sole 24 Ore | Ridotti i componenti di tutte le Authority | <i>Bruno Eugenio - Rendina Federico</i> | 69 |
| 05/12/2011 | Sole 24 Ore - Norme e Tributi | 40mila euro sono una soglia per tutti | <i>Al.Ba.</i> | 70 |
| 05/12/2011 | Sole 24 Ore - Norme e Tributi | Concessioni solo tramite gara | <i>Barbiero Alberto</i> | 71 |
| 05/12/2011 | Sole 24 Ore | In cambio di che cosa | <i>Napoletano Roberto</i> | 72 |
| 05/12/2011 | Sole 24 Ore - Norme e Tributi | Un'analisi di mercato prima di ogni nuovo affidamento | <i>Guiducci Anna</i> | 73 |
| 05/12/2011 | Sole 24 Ore | Infrastrutture, caccia a 40 miliardi | <i>Santilli Giorgio</i> | 74 |
| 05/12/2011 | Messaggero | Le Regioni evitano i tagli alla sanità | <i>L.Cos.</i> | 75 |
| 05/12/2011 | Corriere della Sera | Sale l'addizionale regionale scudo fiscale, prelievo dell'1,5% | <i>Poggi Longostrevi Stefano</i> | 76 |
| 05/12/2011 | Corriere della Sera | Un'amara medicina | <i>Di Vico Dario</i> | 78 |
| 05/12/2011 | Mattino | L'analisi - La medicina amara del premier | <i>Calise Mauro</i> | 79 |
| ECONOMIA E FINANZA PUBBLICA | | | | |
| 05/12/2011 | Sole 24 Ore | Nuove entrate per 17 miliardi, tagli per 13 | <i>Pesole Dino</i> | 80 |
| 05/12/2011 | Repubblica | Molte tasse poca crescita | <i>Giannini Massimo</i> | 81 |
| 05/12/2011 | Corriere della Sera | Gli analisti - "Intervento-ponte della Bce contro la crisi" | <i>Mucchetti Massimo</i> | 83 |
| 05/12/2011 | Mattino | Il focus - Debito e crescita i punti deboli | <i>Giannino Oscar</i> | 85 |
| 05/12/2011 | Stampa | I patrimoni sono il primo obiettivo | <i>Lepri Stefano</i> | 86 |
| 05/12/2011 | Stampa | L'Iva salirà di due punti ma solo da settembre 2012 | <i>Talarico Rosaria</i> | 87 |
| 05/12/2011 | Sole 24 Ore | Per l'Erario mettere la lira fuori corso potrebbe valere 1,3 miliardi di euro | <i>Plutino Guido</i> | 89 |
| UNIONE EUROPEA | | | | |
| 05/12/2011 | Sole 24 Ore | Ue alla prova della credibilità | <i>Bossi Chiara</i> | 90 |
| 05/12/2011 | Sole 24 Ore | Le dieci incognite della settimana dell'euro | <i>Galimberti Fabrizio</i> | 91 |



LA STAMPA



QUOTIDIANO FONDATA NEL 1867

LUNEDÌ 5 DICEMBRE 2011 • ANNO 145 N. 335 • 1,20 € IN ITALIA (PREZZI PROMOZIONALI ED ESTERO IN ULTIMA) SPEDIZIONE ABB. POSTALE - D.L. 353/03 (CONV. IN L. 27/02/04) ART. 1 COMMA 1, DCB - TO www.lastampa.it

Il ministro del Welfare si commuove nella conferenza stampa a Palazzo Chigi mentre illustra il provvedimento che riduce le pensioni

La frase della Fornero

«Nessuna riforma nell'anno dell'introduzione dà risparmi. È un meccanismo lungo, e allora abbiamo dovuto, e ci è costato molto psicologicamente, chiedere un sacr...»



La commozione del ministro Fornero durante la conferenza stampa. Accanto a lei il premier Mario Monti

L'intervento di Monti

In soccorso del ministro Fornero è intervenuto il premier Monti che le sedeva vicino: «Non pretendo di far sorridere il ministro del Lavoro, ma almeno di non farla piangere. Commuoviti ma correggimi»

Monti: decreto salva-Italia

Pensioni, Ici, Iva: manovra da 30 miliardi. Tagli alla politica, riduzioni per Province e Authority. Non cambia l'Irpef e arriva una tassa (1,5%) sui capitali scudati. Estimi catastali rivisti del 60%

I SACRIFICI E LA SVOLTA PROMESSA

LUIGI LA SPINA

«Ci sono momenti in cui scontare tutti è un dovere e certamente questo, in Italia, è uno di quei momenti. Il bivio davanti al quale si trova il nostro Paese non ammette vie diversive, né incertezze. Lo testimonia il tono drammatico con il quale il premier lo ha indicato.»

CONTINUA A PAGINA 33

I PATRIMONI SONO IL PRIMO OBIETTIVO

STEFANO LEPRI

È razionale tassare di più, molto di più, la casa, come misura principale di riequilibrio del bilancio. È razionale destinare una parte del ricavato a ridurre l'Irap. Si aggiunge una riforma delle pensioni ben congegnata, che potrebbe essere definitiva. Nuove liberalizzazioni potrebbero aprire spazi alla crescita economica ed abbassare costi e prezzi.

CONTINUA A PAGINA 33

Previdenza

- Estensione del contributivo per tutti; le donne andranno in pensione di vecchiaia a 62 anni, gli uomini a 66. Potranno continuare a lavorare fino a 70 anni con incentivi.
- Abolizione delle quote e delle finestre e incremento dell'anzianità a 42 anni e un mese per gli uomini e 41 e un mese per le donne.
- Gli assegni saranno congelati per il 2012 rispetto all'inflazione con la sola eccezione delle minime (467,42 euro) e di quelle fino a due volte il minimo (935 euro al mese).
- Contributo di solidarietà da chi percepisce pensioni più ricche (ma la soglia resta ancora da stabilire).

Casa e Fisco

- L'imposta municipale unica sostituisce la vecchia Ici e si pagherà anche sulla prima casa con un'aliquota dello 0,4%.
- Aliquota più alta per la seconda casa (0,75%).
- Rivalutazione del 60% degli estimi catastali.
- Aumento dell'Iva del 2% (dal 21 al 23% e dal 10 al 12%) a partire da settembre 2012.
- Imposta una tantum (1,5%) sui capitali rientrati in Italia grazie allo scudo fiscale.
- Limiti al contante: la soglia della tracciabilità viene abbassata a mille euro.
- Aumento delle accise sui carburanti a partire dal primo gennaio 2012.

DOSSIER

Addizionale per le Regioni

Previsto l'aumento dell'aliquota Irpef

E ora nasce il super-Inps

Inpdap ed Enpals addio: fondi unificati

Enti locali, via 500 consiglieri

Ministri, eliminati i doppi stipendi

Imprese, arriva lo sconto Irap

Si potrà dedurre da Ires e Irpef

Titoli e polizze Ci sarà il bollo

Lo Stato garantirà i bond delle banche

I servizi e il quadro completo sulla manovra
DA PAGINA 2 A PAGINA 15

Costi della politica

- I Consigli provinciali potranno essere composti, al massimo, da 10 membri.
- Saranno abolite le giunte provinciali.
- Sarà dichiarato per intero il patrimonio dei componenti del governo.
- Il presidente del Consiglio, nonché ministro dell'Economia, rinuncia al compenso.
- Saranno ridotti i componenti delle 8 Authority (da 50 a 28 membri).
- In programma anche la riduzione del numero dei consiglieri regionali.

Sviluppo

- Sarà defiscalizzato l'impatto dell'Irap sui risultati delle imprese.
- Sarà ridotta l'Irap alle aziende che assumono donne e giovani.
- Sarà premiato dall'Erario l'imprenditore che mette capitale nelle aziende.
- Forte rafforzamento del fondo di garanzia delle imprese.
- Torna l'Ice, l'Istituto per il commercio con l'estero, per sostenere l'internazionalizzazione delle imprese.

La meraviglia della natura morta 1830-1910
Dall'Accademia ai maestri del Decadentismo
Tortona 24 settembre 2011
19 febbraio 2012

Alle elezioni per la Duma russa il suo partito è sceso dal 64 al 50 per cento
Putin vince, ma non è più lo "zar"

I risultati parziali delle Legislative russe confermano lo scivolone di Russia Unita, il partito di Vladimir Putin: è passato dal 64,3% a circa il 50%. Potrebbe perdere addirittura la maggioranza assoluta, sicuramente quella costituzionale dei due terzi. Volano invece le opposizioni, in particolare il partito comunista, che a 20 anni dal crollo dell'Urss raddoppia i consensi. Bene anche il partito di centrosinistra Russia Giusta e i liberaldemocratici. Scontri in piazza, 170 fermi. **Zafesova** A.PAG. 17



Vladimir Putin

UN REGIME NON AL PASSO DEI TEMPI

VITTORIO EMANUELE PARSÌ

A PAGINA 33

COSTA AZZURRA CONFINE MONTECARLO
MONTE-CARLO PALACE
NUOVA COSTRUZIONE
BILOCALI: € 240.000
TRILOCALI: € 349.000
varie metrature

LA TUA TERRAZZA PANORAMICA SU MONACO
Il privilegio di vivere alle porte di Monaco con un investimento minore...

VISITA IL SITO
WWW.MONTECARLO-PALACE.COM
E SCEGLI IN ANTEPRIMA IL TUO APPARTAMENTO!

TEL. +39 0184 44 90 72
www.italgestgroup.com

CORRIERE DELLA SERA

Milano, Via Solferino 28 Tel. 02 6339 Servizio Clienti - Tel. 02 63797510

Del lunedì  www.corriere.it

Roma, Piazza Venezia 5 Tel. 06 688281



Il dossier
La guida alle nuove misure
Dieci pagine di esempi e casi concreti
Gli approfondimenti da pagina 6 a pagina 17

Oggi su
CorrierEconomia

Mercati
Crisi e risparmio come guadagnare
di **Giuditta Marvelli** nell'inserto

Rai Premium
Il canale per voi abbonati
Canale 25 del digitale terrestre
www.raipremium.rai.it

Varata una manovra da 20 miliardi netti. L'Irpef non viene toccata ma cresce l'addizionale regionale. Monti rinuncia allo stipendio da premier

Tasse, case e pensioni: pesanti sacrifici

Per le abitazioni si pagherà tra lo 0,4 e lo 0,75 delle rendite catastali rivalutate del 60% Il contante solo sotto i 1.000 euro, bolli sulle attività finanziarie, tagli a Enti e Province

UN'AMARA MEDICINA

di DARIO DI VICO

Nella conferenza stampa che ieri sera ha fatto seguito al Consiglio dei ministri il nuovo governo presieduto dal professor Mario Monti ha dato una confortante prova di stile. Ha mostrato agli italiani che hanno potuto seguirlo in tv o via Internet competenza e senso di responsabilità. E l'annuncio che il primo ministro rinuncerà ai compensi che gli spettano è un segno di partecipazione ai sacrifici richiesti che va sicuramente apprezzato. Può servire a ricreare quel feeling tra il Palazzo e il Paese reale di cui avremo sicuramente bisogno nei giorni e nelle prove difficili che ci attendono. Del resto la settimana che si apre oggi si presenta decisiva per il futuro dell'Europa e il governo di Roma persegue l'obiettivo di presentare l'Italia dal lato delle soluzioni e non da quello dei problemi.

Siccome lo stile è importante ma i contenuti dell'azione di governo di più, è del merito del decreto approvato ieri che bisogna discutere senza timore di sottolineare alcune evidenti contraddizioni. Il completamento della riforma previdenziale e la riduzione dei costi delle Province, solo per limitarsi a due esempi, sono sicuramente provvedimenti che vanno nella direzione giusta e che rispondono a esigenze complementari. Mettere in sicurezza il nostro sistema pensionistico ma nel contempo dimostrare la volontà di ridurre i costi della politica, di cominciare a tagliare quell'eccesso di intermediazione che prevede tra il cittadino e lo Stato ben tre livelli di rappresentanza politica (Comuni, Regioni e per l'appunto le

Province). Il cuore della manovra però — purtroppo — non sta tanto in questi pur importanti provvedimenti, quanto in un'amara medicina: l'aumento della tassazione che colpisce duramente la casa e riesuma qua e là un vecchio armamentario di imposte e balzelli. Fortunatamente alla fine il Consiglio dei ministri ha scelto di soprassedere all'idea di dar corso a un aggravio delle aliquote Irpef che avrebbe sbilanciato ancor di più il decalogo dal lato dell'imposizione fiscale. Certo è che rimarrà la sensazione di essere considerato dai governi di turno — politici o tecnici che siano — come una sorta di bancomat, un portatore sano di liquidità che può essere drenata con facilità.

Nei tempi ristretti che ha avuto a disposizione il governo dei tecnici non ha potuto produrre riforme incisive e riannunciare davvero la crescita. Alcune prime norme sono state previste, altre sono state annunciate e scadenza per un prossimo e non lontano «secondo tempo». Se le aspettano le organizzazioni internazionali che avevano messo all'indice il governo Berlusconi proprio per questa carenza di iniziative e se le aspettano le parti sociali. Imprenditori e sindacati sanno che almeno sul breve l'introduzione di nuove imposte, necessaria come tampone, non potrà che acuire i segni della recessione e aprire un pericoloso gap temporale tra i sacrifici richiesti agli italiani e la tenuta dell'economia reale.

twitter@dariodivico

© RIPRODUZIONE RISERVATA

I PROVVEDIMENTI

PENSIONI



Estensione dal 2012 del metodo contributivo a tutti i lavoratori, aumento dell'età del ritiro a 62 anni per le donne, a 66 per gli uomini. Parità uomo donna a 66 anni nel 2018. Abolizione delle quote e delle finestre per le pensioni d'anzianità: si uscirà in anticipo rispetto all'età di vecchiaia solo con 41 anni e un mese di contributi per le donne e 42 e un mese per gli uomini. Contributo di solidarietà dalle pensioni più ricche e mancato adeguamento all'inflazione per quelle sopra i 936 euro

FISCO



Aumento dell'iva del 2% (dal 21 al 23%) nel secondo semestre del 2012, se non ci saranno gli introiti previsti dal riordino delle agevolazioni fiscali. Una tantum dell'1,5% sui capitali rientrati in Italia grazie allo scudo. Rialzo dell'addizionale regionale Irpef tra lo 0,9 e l'1,23%. Arriva una sorta di minipatrimoniales: estesa a tutti i prodotti finanziari l'imposta di bollo per i conti correnti

BENI DI LUSO



Tassa sul lusso per le auto superiori a 170 chilowatt, sulle barche sopra i 10 metri, su elicotteri e aerei privati in base al peso

CASA



Al posto della vecchia Ici arriva l'imposta municipale unica. Si pagherà anche sulla prima casa (Imu). Previsto un 60% di rivalutazione degli estimi catastali. Aliquote dello 0,4% sulla prima casa e dello 0,75% per le altre

COSTI DELLA POLITICA



Abolizione delle giunte provinciali e riduzione dei consiglieri a dieci. Calo dei membri delle Authority da 50 a 28. Accorpamento di Inpdap e Enpals nell'Inps

LIBERALIZZAZIONI



Deliberato un insieme di liberalizzazioni per la vendita di farmaci, per i trasporti e per gli orari degli esercizi commerciali. Per i professionisti bisognerà attendere

CRESCITA



Rafforzamento del fondo di garanzia per le imprese. Deducibilità integrale dell'Irap. Prevista la ricostituzione dell'Istituto per il commercio estero. Agevolazioni fiscali per gli utili reinvestiti, che rafforzano il capitale d'impresa. Sblocco dei fondi per le infrastrutture

NO AL CONTANTE



Tracciabilità fiscale per i pagamenti oltre mille euro

Tasse, case e pensioni: pesanti sacrifici con il pacchetto di misure anticrisi. Il governo Monti varerà la manovra da 20 miliardi netti. L'Irpef non è stata toccata. Il premier rinuncia allo stipendio.

DA PAGINA 2 A PAGINA 23

Sui trattamenti minimi



Le lacrime in diretta del ministro Fornero

di ALDO CAZZULLO

Il ministro Fornero annuncia in lacrime i sacrifici. A PAGINA 2



Giannelli

L'appello

«Chiamatelo decreto salva Italia»

di MARIO MONTI

“Vorrei rivolgermi per un momento ai cittadini italiani. Il governo ha ricevuto dal capo dello Stato e dalla fiducia del Parlamento un mandato di corta durata e di severo impegno, quello di aiutare l'Italia a uscire da una crisi gravissima.”

CONTINUA A PAGINA 38

Esteso il sistema contributivo. Vecchiaia: dal 2018 uomini e donne a 66 anni La rivoluzione delle anzianità Almeno 42 o 41 anni di lavoro

Ecco come cambia la previdenza. Contributivo per tutti i lavoratori a partire dal 2012 e pareggio per uomini e donne a 66 anni dal 2018, per le pensioni di vecchiaia. Un nuovo quadro si prospetta anche per quelle di anzianità: si uscirà in anticipo solo con 41 anni e 1 mese di contributi per le donne e 42 e un mese per gli uomini.

ALLE PAGINE 6 E 7 **Comegna, Marro**

La lettera

Colpito sempre il ceto medio?

di SALVATORE SCHILLACI
A PAGINA 14

Costi della politica

Ma sulla Casta è ancora poco

di SERGIO RIZZO

Inutile girarci intorno: ci aspettavamo di più. Guerra ai «privilegi», era stata la prima promessa di Mario Monti. Il presidente del Consiglio disse che era necessario liberare un Paese stritolato da egoismi corporativi e rendite di posizione. E in cima alla lista ci dovevano essere necessariamente i «privilegi» di una classe politica ingorda, costosa e inefficiente.

CONTINUA A PAGINA 12

Credito alle imprese

Prestiti bancari. Lo Stato garante

di NICOLA SALDUTTI

Il cuore della crisi dei mercati è racchiuso nei possibili timori di tenuta degli istituti di credito. Da questione puramente finanziaria, dopo almeno sette mesi di tempesta, la crisi sta facendo sentire i suoi effetti anche sull'economia reale. La corsa dello spread, il differenziale tra i titoli tedeschi e italiani, ora è un problema non solo per lo Stato ma anche per le imprese.

A PAGINA 17

IL NUOVO LIBRO DI
PIETRO ICHINO
INCHIESTA SUL LAVORO
Perché non dobbiamo avere paura di una grande riforma
2 EDIZIONE

Il partito del leader resta primo ma crolla sotto il 50%. I comunisti raddoppiano Metà dei russi vota contro Putin

Lo Zar vince (però è nudo)
di FRANCO VENTURINI

Putin è riuscito nell'impresa di perdere vincendo. Trasformato in referendum sul ritorno di zar Vladimir al Cremlino, le elezioni di ieri hanno confermato Russia Unita come maggior partito della nuova Duma.

Metà dei russi vota contro Vladimir Putin. Il partito del leader resta al primo posto, ma scende nelle preferenze sotto la soglia del 50 per cento. Il commento: «Restiamo i più forti». La Russia assiste intanto al ritorno dei comunisti, che raddoppiano i consensi. «Con questi numeri sarà opposizione dura». Medvedev: «Questa è la prova che siamo in democrazia».

ALLE PAGINE 26 E 27
Dragosel, Valentino

Serie A, battuto il Cesena (2-0)



Super Marchisio
La Juve vola
e torna in vetta
Paura Del Piero

Servizi e commenti
DA PAGINA 45 A PAGINA 48

BVLGARI
ARABIA
NUOVO DIAGONO CALIBRO 303



La copertina A Durban gli indignados del clima ANTONIO CIANCULLO



Repubblica raddoppia l'informazione Oggi alle 19 torna RSera tutto il mondo nell'iPad

Lo sport Juve sempre in vetta Roma ko a Firenze finisce in otto SERVIZI NELLO SPORT



il lunedì de la Repubblica



Fondatore Eugenio Scalfari

Direttore Ezio Mauro

lun 05 dic 2011

1 2 www.repubblica.it

Anno 18 - Numero 47 € 1,00 in Italia

lunedì 5 dicembre 2011

SEDE: 00147 ROMA, VIA CRISTOFORO COLOMBO, 90 - TEL. 06/47871, FAX 06/4789323 SPED. AB. POST. ART. 1 LEGGE 60/84 DEL 27 FEBBRAIO 2004 - ROMA CONCESSIONARIA DI PUBBLICITÀ: A. MANZONI & C. MILANO - VIA NERVA, 31 - TEL. 02/573941 - PREZZI DI VENDITA ALL'ESTERO: AUSTRIA, BELGIO, FRANCIA, GERMANIA, GRECIA, IRLANDA, LUSSEMBURGO, MALTA, MONACO P., OLANDE, PORTOGALLO, SLOVENIA, SPAGNA E 2.000 GRANDA €; CROAZIA PER 1500 ITL; ESTO REP. € 1,50; REGNO UNITO 1,50 £; REPUBBLICA Ceca CZEK €; SLOVACCHIA SKK SKK 2,95; SVEZIERA SEK SEK 1,00; CRO. D.O. VERDE € 1,30; TURCHIA YTL 4; URUGUAY UYU 4,50; U.S.A. \$ 1,50

Il governo vara la manovra. Monti: non volevamo far pagare i soliti noti, rinuncio allo stipendio da premier. Prelievo dell'1,5% sui capitali scudati

“Ecco il decreto salva-Italia”

Niente aumento dell'Irpef, pensione a 66 anni, l'Iva sale al 23%, torna l'Ici

IL SENTIERO STRETTO

EZIO MAURO

«S

È una vera e propria manovra d'emergenza, dunque, perché l'Italia è chiamata a muoversi a grande velocità su un sentiero molto stretto e difficile. L'esito non è assicurato, nemmeno a prezzo di sacrifici, perché la fuoriuscita dall'eurozona non dipende solo da noi. Ma da noi, e interamente, dipende il recupero di credibilità dell'Italia e la sua possibilità di pesare nelle decisioni che l'Europa dovrà prendere per rispondere alla crisi.

Il governo era atteso a misure strutturali, proprio per queste ragioni. La più strutturale di tutte, quella sulle pensioni, è radicale e costosa per i cittadini, come confermano le lacrime del ministro Fornero, ma probabilmente definitiva per un sistema traballante con sacche di privilegio. Poi la casa, il vero bene-rifugio delle famiglie, che vede il ritorno dell'Ici. Quindi qualche taglio ai costi della politica (sforbiciata alle Province, in vista della loro abolizione) e qualche intervento a sostegno della competitività delle imprese, per la crescita.

Dunque tasse, come sempre, per far fronte all'emergenza. Ma anche qualche spazio per l'equità, con la rinuncia all'aumento dell'Irpef e l'introduzione travagliata di un prelievo dell'uno e mezzo per cento per i capitali scudati già rientrati in Italia: che è un primo abbozzo di patrimoniale e consente di creare le risorse per alzare fino alla soglia di mille euro la fascia protetta delle pensioni che recuperano l'aumento dell'inflazione, escluso per quelle più alte.

C'è dunque il rispetto degli obblighi europei, imposti dalla crisi: ma c'è uno spazio di autonomia nazionale e politica, che fa di Monti il capo di un governo, non il legato di Bruxelles e Francoforte.

© RIPRODUZIONE RISERVATA

La manovra. PENSIONI, IVA, PROVINCE, IRAP, CASA, AUTOMOBILI E BARCHE, SCUDO FISCALE, CONTANTE. Summary of key measures in the budget.

I punti principali della manovra di governo

SERVIZI DA PAGINA 2 A PAGINA 17

MOLTE TASSE POCA CRESCITA

MASSIMO GIANNINI

L

SEGUE A PAGINA 45

MAPPE

Anche se alza la voce non è più Lega di lotta

ILVO DIAMANTI

L

SEGUE A PAGINA 45

I consigli avranno solo 10 eletti, Authority dimezzate. “Sui costi della politica interverremo ancora”

Cancellate le giunte provinciali

ROMA — Colpo di scure del governo sulle Province. Durante la conferenza stampa di ieri seguita al Consiglio dei ministri, il premier Mario Monti ha affermato: «Non abbiamo il potere di cancellare le Province ma nel provvedimento abbiamo eliminato le giunte provinciali e c'è una drastica riduzione del numero consiglieri». D'ora in poi i consigli avranno solo 10 eletti. «È anticostituzionale», protesta il presidente dell'Upi, Giuseppe Castiglione. Intanto il governo annuncia «nuovi provvedimenti sui costi della politica».

BUZZANCA A PAGINA 4



La commozione del ministro Fornero

Il personaggio

Le lacrime della Fornero

FILIPPO CECCARELLI

A

SEGUE A PAGINA 9

Il caso

Rischia di perdere la maggioranza assoluta alla Duma. “Ma siamo sempre i primi” Russia alle urne, schiaffo a Putin

dal nostro corrispondente NICOLA LOMBARDOZZI

M

SEGUE A PAGINA 20



DE PROFUNDIS PER IL POTERE

VIKTOR EROFEEV

I

SEGUE A PAGINA 21

XL magazine advertisement featuring 'The Clan' and 'MUSICA ITALIANA ICONE O EMERGENTI?'.

MURAKAMI HARUKI 1Q84 advertisement with a portrait of a woman.

SOSTENIAMO IL RIALZO DELLE AZIONI NEL TERRITORIO.

Il Sole 24 ORE

BCC CREDITO COOPERATIVO LA MIA BANCA È DIFFERENTE.



Lunedì 5 Dicembre 2011 €1,50* in Italia

www.ilssole24ore.com

DEL LUNEDÌ

Poste Italiane SpA s.p.a. - D.L. 33/2005 Anno 147 cont. L. 40/2004 art. 1, c. 1, DCM Milano Numero 333

SPECIALE MANOVRA

Un dossier di 30 pagine per capire tutte le novità

66 anni

Nuova età per la pensione di vecchiaia. Donne del privato subito a 62 anni

0,4%

È l'aliquota della vecchia Ici (nuova Imu) sulle prime case. Sulle altre sarà lo 0,76%

1,5%

Il prelievo che verrà applicato ai capitali già regolarizzati con lo scudo fiscale

Casa, pensioni, Irap: ecco il decreto salva-Italia

In cambio di che cosa

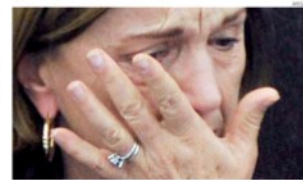
di Roberto Napolitano

Adomandare: in cambio di che cosa? Noi accettiamo di pagare di più (molto di più) i manoni in bianco. Vogliamo pagare il nostro biglietto. Ici e dipton pesanti. Stanno pronti a farlo e vigileremo fino in fondo sul tasso di equità dei sacrifici richiesti. In cambio, però, la manovra da 30 miliardi di lordi del governo Monti deve favorire, in misura significativa, il rientro della bolina dei tassi di interesse sul titolo Italia: più forti saranno tali benefici e più elevate saranno la quantità e la qualità delle risorse che si libereranno per stimolare una crescita sana e mirata saranno i costi che le imprese dovranno pagare per comprare denaro, continuare a produrre reddito e occuparsi.

Ritorno dell'Ici sulla prima casa, totale deducibilità dell'Irap sul costo del lavoro e stringente riforma delle pensioni con l'aumento dell'età pensionabile. Sono questi i tre capitoli portanti della manovra da 30 miliardi di lordi approvata ieri dal Consiglio dei ministri. Salta all'ultimo minuto la super Irfep al 40% (ma aumenterà l'addizionale regionale) mentre entrano l'aumento dell'Iva, che scenderà dal 1° settembre 2012, e un prelievo extra dell'1,5% sui capitali già scudati.

Il decreto, che il presidente del consiglio Mario Monti ha suggerito di chiamare «salva-Italia», contiene 13 miliardi di tagli alle spese e 37 di nuove tasse: 10 miliardi saranno destinati alla crescita e 20 alla correzione dei conti. L'Ici sarà dello 0,4% sulla prima casa e dello 0,76% sulla seconda. Prevista una garanzia statale sui bond bancari e introdotto un bollo sulle transazioni finanziarie.

L'emozione. Il ministro del Welfare Elsa Fornero si commuove durante la conferenza stampa annunciando i sacrifici per le pensioni



IL PUNTO di Stefano Folli

La difficile traversata del deserto

Ormai comincia per le forze politiche la traversata del deserto. Sarà lunga e difficile. Nel giorno di Mario Monti e della manovra a cui è appesa, nelle parole del premier e nelle attese di tutti, la salvezza dell'Italia, la debolezza dei partiti attuali è apparsa nella sua esatta dimensione. La maggioranza «de facto» PdL-Pd-terzo polo che sostiene l'esecutivo può solo continuare a coprire le spalle al Governo d'emergenza in Parlamento. Continua > pagina 28

Le misure approvate dal Consiglio dei ministri

Grid of 12 boxes detailing tax and social security measures: CASA, PENSIONI, IVA, IRAP, LUSO, EVASIONE, CONTO TITOLI, BANCHE, DISMISSIONI, LIBERALIZZAZIONI.

LE ANALISI DEL SOLE

Vertical list of analyses: PREVIDENZA, GARANZIE PER LE BANCHE, STATO E MERCATO, AUTORITÀ E GRANDI OPERE, INTERNAZIONALIZZAZIONE DELLE IMPRESE, SANITÀ.

I CONTI QUOTIDIANI DELLA MANOVRA

Chi perde e chi guadagna tra prelievi e riforme

di Davide Colombo... Se e questa mattina i mercati accolgono con fiducia la manovra del governo Monti l'intero Paese comincerà a trarre guadagni dal mix di interventi messi a punto seguendo le direttrici dell'equità, del rigore e della crescita.

ASSOCIATI SAPIENZA UNIVERSITÀ DI ROMA Corso di formazione ANATOCISMO E USURA NEI RAPPORTI BANCARI

LA CLASSIFICA 2011 DEL SOLE 24 ORE Bologna prima nella qualità della vita

PROMEDIA PUBBLICITÀ E MARKETING Target Centrato. Sempre!

Printed in Italy. Distribution: 263.707. Circulation: 1.015.000.

CASOLARO HOTELLERIE Da 140 anni, la ricetta del tuo successo.

IL MATTINO DEL LUNEDI

PRIMA EDIZIONE

CASOLARO HOTELLERIE Da 140 anni, la ricetta del tuo successo.

5 dicembre 2011 Lunedi

Fondato nel 1892

www.ilmattino.it

1 ANNO CXXIX N. 331

SPEDIZIONE IN ABBONAMENTO POSTALE L. 4749 - ARTICOLO 2, COMMA 20/B, LEGGE 662/96 - NAPOLI IN ABBONAMENTO - "IL MATTINO" - "LA NUOVA DEL SUD" - EURO L. 110 ABBONAMENTO OBBLIGATORIO

Il governo vara le misure da 30 miliardi in un solo testo. Tagli ai costi della politica. Oggi presentazione in Parlamento: partiti verso il sì. Barricate dei sindacati

Decreto salva-Italia: ecco la stretta

Riforma pensioni, torna l'Ici, aumenta l'Iva ma non l'Irpef. Monti: rinuncio allo stipendio

L'analisi

La medicina amara del premier

Mauro Calise

Non c'è stato il colpo di fulmine. E nemmeno quello di genio. Se qualcuno sperava che l'idillio del Paese con Mario Monti fosse ormai da dare per scontato, il risveglio sarà alquanto brusco. La manovra varata ieri...

> Segue a pag. 16

Le principali misure

Infographic detailing key measures: PENSIONI, AUMENTO ALIQUOTE AUTONOMI, STANGATA SU ANZIANITÀ, AUMENTO ETÀ DONNE PRIVATO, INVECCHIATA A 63 ANNI NEL 2012, STANGATA SU ANZIANITÀ, AUMENTO ALIQUOTE AUTONOMI, PROVINCE, IVA, IMPRESE, FONDOS DI GARANZIA, ENTI SOPPRESSI, SCUDO FISCALE, SUPERBOLLO, AUTO DI LUSO, ICI-IMU, LIBERALIZZAZIONE FARMACI, EVASIONE FISCALE, BLOCCO RIVALUTAZIONE DELLE PENSIONI FINO AL DOPIO DEL MINIMO (467 EURO AL MESE).

Il focus

Debito e crescita i punti deboli

Oscar Giannino

Primo, salvare l'euro. La manovra varata dal governo Monti trova la sua giustificazione nella formidabile pressione alla quale è sottoposta l'Italia. Una pressione che il premier ha fatto bene a sottolineare ancora una volta, evocando la necessità che l'Italia non sia mai più il detonatore del possibile inabissamento dell'euro...

> Segue a pag. 16

Il caso



La Fornero in lacrime mentre parla di sacrifici

> Lombardi a pag. 3

Arriva la tassa sulla prima casa Azzerate le giunte provinciali

Cartoon titled 'I Sassi di Marassi' showing a character saying 'LE TAPPE BARBO NATALE NON ESISTE' and another saying 'NON ESISTONO NEANCHE LE PENSIONI'.

Stangata sulla prima casa, con aumento delle imposte sugli immobili che per le seconde e le terze case lievitano fino al 60%. Rincari meno pesanti, ma comunque consistenti, per gli studi e gli uffici professionali. Non si chiamerà più Ici, ma Imu, imposta municipale unica, anticipata in via sperimentale al 2012. Ma la manovra del governo si abbatte anche sui costi della politica: si procede alla revisione e all'abolizione di alcuni enti ritenuti non più utili.

> Servizi da pag. 2 a pag. 9 e in Cronaca

> Servizi a pag. 6

Russia, elezioni per la Duma: raddoppiano comunisti e sinistra Putin vince ma crolla la sua maggioranza

SOCOM NUOVA Concessionaria IVECO IRISBUS IVECO Numero Verde 800.549.300 Via Argine, 504 - 80147 Napoli

Croll di quasi il 20% del partito di Putin in Russia, stando ai primi exit poll. L'ex agente del Kgb resta -l'uomo forte- del Paese ma da oggi è uno zar meno forte e la sua rielezione come presidente adesso si complica notevolmente. La formazione politica del tandem Putin - Medvedev ha perso la maggioranza costituzionale...

> D'Amato a pag. 11

Mazzarri ritrova il duo per la sfida in Champions con il Villarreal Lavezzi-Cavani: ecco la coppia del gol

Per l'incontro di mercoledì con il Villarreal, obiettivo puntato sulla coppia Pocho-Matador. Per Mazzarri, il tandem dei sogni. Lavezzi scrive su Twitter: «Una vittoria importante quella contro il Lecce, adesso tocca mercoledì dare il massimo per poter passare il turno». E Cavani: «Quella contro il Villarreal sarà la partita più importante della stagione. I due hanno colpito il Villarreal già all'andata e sono stati decisivi nel 2-0 alla squadra di Garrido. E dopo una fase meno brillante, Cavani ha ripreso a segnare cinque gol nell'ultimo ciclo tra campionato e Champions - Lavezzi ha continuato a regalare assist, l'ultimo proprio al Matador per il quarto gol al Lecce.

> Segue a pag. 16

> Vntre e servizi da pag. 25 a pag. 29

smart open your mind. >>> Passion mhd da € 13.562 a € 10.900* in soli 0 km. Corri e fermala. Minimax S.p.A. Concessionaria Ufficiale di Vendita smart

I'Unità

1,20 € Lunedì 5 Dicembre 2011 Anno 88 n. 334

www.unita.it

Fondata da Antonio Gramsci nel 1924



«I sacrifici potrebbero diventare inutili se non vengono compensati da politiche espansive. È la recessione il nemico che la Germania dovrebbe combattere. Romano Prodi»

L'EDITORIALE

SI PUÒ ANCORA CORREGGERE

Claudio Sardo

La manovra è pesantissima. Nessuno si illudeva che la serie delle riunioni preparatorie potesse alleggerirla. È il pegno degli italiani per attraversare la bufera finanziaria con la speranza di un esito positivo. Il premier Mario Monti ha presentato ieri sera con dignità la lunga lista di sacrifici che il suo governo chiede al Paese. Ma l'equità proclamata non si incarna nell'insieme delle misure, nonostante qualche opportuno aggiustamento dell'ultimo momento, come la sovrattassa agli "scudati" e il meccanismo di rivalutazione esteso fino alle pensioni di mille euro.

→ **SEGUE A PAGINA 18**

L'ANALISI

LA VIA STRETTA DELL'EUROPA

Paolo Guerrieri

L'imponente manovra di correzione dei nostri conti pubblici e di primi interventi a sostegno dell'economia, varata dal governo Monti, è destinata a giocare un ruolo, in qualche modo fondamentale, per il futuro del nostro Paese e per la stessa sopravvivenza dell'area euro. La manovra, con luci e ombre dettate dall'emergenza per certi versi drammatica in cui viviamo, è stata presentata con tempi concordati in Europa e ha inaugurato una settimana che si può ritenere, senza alcun eccessivo allarmismo, fondamentale.

→ **SEGUE A PAGINA 8**



C'È DA PIANGERE

La manovra di Monti
Stretta sulla previdenza
aumento Iva, torna l'Ici
scure sulle Province
Salve le pensioni fino a
960 euro, Irpef immutata
Accolta la richiesta Pd
sulla tassa ai capitali scudati
Fomero si commuove
Sindacati sul piede di guerra

→ **ALLE PAGINE 2-13**

ELEZIONI

La Russia punisce Putin: il suo partito perde quota

Exit poll Cala di 15 punti e precipita al 49%

→ **MASTROLUCA ALLE PAGINE 26-27**

IL CAMPIONATO

L'AVVERSARIO È IL MILAN

Giovanni Pons

Giunti a un terzo del campionato, l'iniziale incertezza si è fatta molto più circoscritta. La lotta per il titolo sembra ormai delimitata a tre o al massimo quattro squadre.

→ **A PAGINA 35**

CONGRESSO SPD

E il vecchio Schmidt dà lezione a Merkel

→ **SOLDINI ALLE PAGINE 14-15**

L'OSSERVATORIO

Donne: tutti i numeri della discriminazione

→ **BUTTARONI ALLE PAGINE 22-23**



FINANCIAL TIMES

EUROPE Monday December 5 2011



Paris leads the way
European business school ranking 2011. Magazine

Making a fortune is easier than having one
Lucy Kellaway, Page 10



News Briefing

Brussels narrows focus of Google investigation
The European Commission is homing in on a list of concerns about Google's business practices that could form the basis of an antitrust complaint against the internet search group. Page 13

Belgian coalition deal
Belgium is set to emerge from its prolonged political paralysis of 106 days without a formal government as socialist leader Elio Di Rupo heads a six-party coalition. Page 3

Islamists ahead in polls
Islamists appear to have won nearly two-thirds of the vote in the first stage of Egypt's parliamentary elections and troubled secular liberal parties and the remnants of deposed president Hosni Mubarak's National Democratic party. Page 6: www.ft.com/Egypt

Gingrich leads race
A poll shows former House of Representatives speaker Newt Gingrich with a strong lead in Iowa in the race to be the Republican 2012 presidential candidate. Page 4: In-depth: www.ft.com/republicans

Time Warner film move
Time Warner hopes to reverse an industry-wide fall in home entertainment sales with a digital film service that will let users watch films on any device they choose. Bewkes interview. Page 15

Syria looks to allies
As Syria struggles to absorb Arab, European Union and Turkish sanctions, the policies of the few regional governments that have not turned against Damascus assume a new significance. Page 6: www.ft.com/syria

China alert for unrest
Beijing has underlined its concern that an economic slowdown could lead to social unrest as China's security chief urges local officials to do more to prepare for "negative effects of the market economy." Page 4

Forex faces volatility
Foreign exchange traders are braced for an unusually volatile end to the year after a sharp fall-off in volume signalled that many investors had closed their books early. Page 13

Singh under fire
Indian prime minister Manmohan Singh is facing more criticism of his flagging leadership after plans to open up India's \$46bn retail market were shelved because of a widening rift in his fragile coalition. Page 4

Award for FT
The FT has received the 2011 Communications Award of the American Society of Tropical Medicine and Health, jointly with the magazine Science. The society noted in particular the work of pharmaceutical correspondent Andrew Jack.

Separate sections

Energy
Volatility remains the dominant feature of the industry. FTm
Fund management update plus an in-depth report on commodities.

Subscribe now

In print and online
Tel: +44 20 7775 6000
Fax: +44 20 7873 3428
email: ft.subs@ft.com
www.ft.com/subscribe today

© THE FINANCIAL TIMES LIMITED 2011. No. 37,972

Printed in London, Liverpool, Dublin, Frankfurt, Brussels, Washington, Miami, New York, Chicago, Los Angeles, San Francisco, Dallas, Atlanta, Geneva, Hong Kong, Singapore, Jakarta, Seoul, Sydney

Green light for Italian austerity measures

Cuts and tax increases said to total €20bn
Opening salvo in drive to shore up euro

By Guy DiMuro in Rome and Joshua Chaffin in Brussels

Italy's new technocratic government has approved tough austerity measures and economic reforms, kick-starting a pivotal week in Europe's campaign to shore up the single currency.

Mario Monti, prime minister, last night underlined the gravity of the crisis facing his country, but promised that the "multitude of sacrifices" he was implementing in his "Save Italy" decree would also be used to promote economic growth by reducing the cost of labour.

Italy's move, brought forward by a day, is the first element of a sequence of choreographed steps Europe's leaders hope will kick-start a convincing resolution to the sovereign debt crisis at their summit on Friday.

Nicolas Sarkozy, president of France, and Germany's chancellor Angela Merkel are to meet in Paris to try to narrow their differences over new rules to ensure budgetary discipline of the 17 eurozone members.

Tim Geithner, US Treasury secretary, will travel to Europe again to cable leaders into striking a confidence-boosting deal to stabilise the eurozone's financial system.

The Italian measures include tax increases, new taxes on financial transactions, pension reforms, cuts in local government spending and the dissolution of certain government entities.



Angela Merkel at a party meeting in Berlin this year

Merkel, the markets and mutual mistrust

By Richard Milne in Berlin

As Angela Merkel prepares for this week's European Union summit on the euro, a visitor to Berlin is struck by how the German chancellor is struggling to reconcile two powerful forces: her commitment to 50 years of European integration and a deep mistrust of financial markets.

With one eye on the fallout from the global financial crisis, she believes markets are not always right. Yet she does not believe they are necessarily the enemy and is acutely aware of the pressure of financial expectations: without a credible deal this week many analysts predict a further slump in eurozone bond markets, or even the break-up of the single currency.

The fraught relationship between Ms Merkel and the financial markets can be explained partly by mutual misunderstanding. A Lutheran brought up in communist East Germany, Ms Merkel shares the view of Nicolas Sarkozy, the French president, that political legitimacy should trump the untested power of Wall Street and the City of London.

Ms Merkel's scepticism also stems from bitter experience. She followed investors' advice last year and called for private holders of Greek bonds to share the burden of a second bailout for Greece.

Ms Merkel's efforts to find a long-term solution run counter to the markets' desire for clarity in the short term. She rules out eurobonds today and insists closer fiscal integration over time is the answer.

Wolfgang Münchau, Page 9

Privacy fines plan



Businesses breaching EU privacy rules will face fines of up to 5 per cent of their global turnover under proposals to be unveiled next month in the first significant update of data protection legislation since 1995.

Report, Page 13

Exit polls point to defeat for Putin party in parliamentary elections

Kremlin set for blow to its political standing

By Charles Clover and Courtney Weaver in Moscow

Exit polls from the Russian parliamentary elections predicted a stunning defeat for the ruling United Russia party, which possibly stood to lose its majority in the Duma, the lower house of parliament.

Exit polls by Vision, a Moscow polling agency, showed that 48.5 per cent of Russians voted for the party, down from 64.3 per cent in 2007. The drop represents a serious humiliation for the hegemonic party, which has been the target of an opposition led up with official corruption, having dubbed it the "party of crooks and thieves".

Another exit poll by The Pub-

lic Opinion Foundation, a polling agency that works with the Kremlin, showed even grimmer totals for United Russia, winning just 46 per cent, a result which the pollster projected would give it just 220 of the 450 Duma seats, far below the 315 seats it won in 2007.

Prime minister Vladimir Putin, who will be running for president in March, was visibly upset and tense. He said the result "would allow us to guarantee stability of the development of our state".

Boris Gryzlov, speaker of the Duma, put a brave face on the poor showing. "United Russia has, in a period of global economic turmoil, received the support of our electorate."

Gleb Pavlovsky, head of the Foundation for Effective Politics, said that on the Vision figures United Russia would be likely to keep a majority of seats as the votes of parties that did not pass the 7 per cent barrier would be divided among those that did. "It's the destruction of the top-down political model."

Other parties that stood to get into the Duma, according to Vision, were the Communists at 19.8 per cent, Liberal Democratic Party of Russia, the LDPR, with 11.4 per cent, and Just Russia at 12.8 per cent.

During the voting, Russian authorities launched a full-scale political crackdown against both opposition groups and neutral observers, aimed at trying to intimidate people from questioning the results. To quell disturbances, police questioned and detained activists.

Voter backlash, Page 3

World Markets

Table with columns for various market indices like S&P 500, Nikkei, DAX, etc.

Cover Price

Table with columns for various commodity prices like Oil, Gold, etc.

World's Finest Serviced Offices

- A telephone number issued instantly
Cost effective office and IT solutions
Best receptionist, best support
Flexible lease terms starting from one month

Virtual Office

- First month at half price, no further obligation!
Business lounge usage everyday FREE
From 80€, £50, US\$150 per month
A telephone number and address issued instantly ONLINE!
Secretarial, IT help
Best addresses across the world
Your dedicated receptionist answers the telephone as you would like

New number instantly, available online NOW!
www.virtualoffice.com or Google "Servcorp"

Paris Level 5, Louis Vuitton Building, 101 Avenue des Champs Elysees
+33 1 56 52 90 00
Brussels Levels 20 & 21, Bastion Tower, 5 Place du Champ de Mars
+32 2 550 3500
London Level 17, Dashwood House, 69 Old Broad Street
+44 20 7256 4000
Istanbul Levels 5 & 6 Louis Vuitton Orjin Building, 15 Bostan Street Tesviklye
+90 212 373 9600

ALWAYS LEARNING

PEARSON

120 ***** locations across the globe

EL PAÍS

www.elpais.com

EL PERIÓDICO GLOBAL EN ESPAÑOL

LUNES 5 DE DICIEMBRE DE 2011 | Año XXXVI | Número 12.583 | EDICIÓN MADRID | Precio: 1,20 euros

vida&artes



La ley de la selva rige para la Amazonia

La falta de regulación amenaza la mayor reserva forestal del planeta **PÁGINAS 24 Y 25**



El misterioso hechizo de la escritora Fred Vargas

Entrevista con la autora, que explora en su nuevo libro una leyenda medieval **PÁGINA 31**

LAS CONVERSACIONES SECRETAS CON ETA, LAS CLAVES Y DOCUMENTOS / 2

ETA a Zapatero: “El atentado de Barajas fue un accidente”

La banda pidió a La Moncloa reabrir el proceso tras las muertes en la T-4

LUIS R. AIZPEOLEA, Madrid

ETA remitió una carta al presidente del Gobierno, José Luis Rodríguez Zapatero, unos días después del atentado que perpetró en la nueva terminal de Barajas al hacer estallar una furgoneta bomba que causó dos muer-

tes. Los terroristas indicaron al presidente que esas dos muertes fueron “un accidente” y le expresaron su voluntad de seguir negociando. También Arnaldo Otegi, líder de Batasuna, hizo llegar a Zapatero su interés en mediar con ETA para forzar nuevos contactos, según revela

Jesús Eguiguren, uno de los negociadores del Gobierno. Los contactos se reanudaron aunque nunca hubo una negociación real como tal porque, a la exigencia del Gobierno de que ETA condenara el atentado y anunciara su final, los terroristas contestaron reclamando un

compromiso para garantizar una comunidad única de Euzkadi y Navarra. EL PAÍS revela hoy esa fase de las conversaciones y el informe jurídico que el Gobierno manejó sobre las posibilidades de actuación con los presos si la banda terrorista se disolvía. **PÁGINAS 8 A 12**



Elsa Fornero, ministra de Trabajo, llora al comunicar el ajuste. / AP

Italia acelera un recorte drástico en plena cuenta atrás para salvar el euro

- ▶ Monti impone 30.000 millones de ajuste
- ▶ EE UU envía a Europa al jefe del Tesoro
- ▶ Presiones al BCE para que baje los tipos

El Gobierno italiano logró aprobar ayer un *tijeretazo* de 30.000 millones que incluye la subida del IVA y el retraso de la edad de jubilación. El dramatismo del recorte quedó escenificado cuando la ministra de Trabajo, Elsa Fornero, rompió a llorar al explicarlo. Italia abre así una semana crucial para el euro: Merkel y Sarkozy se reúnen hoy para preparar la cumbre de la UE. **PÁGINAS 2 A 4 Y 16**



Albert Costa, Feliciano López, Marcel Granollers, Rafa Nadal, David Ferrer y Fernando Verdasco, con el trofeo de la Copa Davis. / ALEJANDRO RUESGA

España, el mejor club del tenis mundial

Nadal pone el broche de oro a la quinta Copa Davis del equipo español

JUAN JOSÉ MATEO, Sevilla

La apoteosis del deporte español no tiene fin. Ayer fue el tenis, donde España también se confirmó como primera potencia mundial al conquistar en Sevilla su

quinta Copa Davis. Nadal logró el punto definitivo tras un agónico partido de más de cuatro horas con el argentino Del Potro. Nadal, héroe de la final junto a Ferrer, anunció que no jugará este torneo en 2012. **DEPORTES**

El Madrid afronta el clásico con incógnitas en el ataque; el Barça, con dudas defensivas

ELIGE CON QUE

ACIERTA CON RUEDA

Vinos con D.O. Rueda, cuestión de estilo www.dorueda.com

El partido de Putin pierde el control absoluto del Parlamento

PILAR BONET, Moscú

El partido del primer ministro Vladimir Putin, Rusia Unida, rondaba el 50% de los votos en los comicios de ayer, con el 75% escrutado. Con ese resultado perdería la mayoría constitucional de dos tercios que consiguió en 2007, en unas elecciones plagadas de irregularidades. **PÁGINA 5**

Las emisiones de CO₂ alcanzan niveles récord pese a la crisis

PÁGINA 26

DJIA 12019.42 ▼ 0.01% Nasdaq 2626.93 ▲ 0.03% Stoxx Eur 600 240.73 ▲ 0.94% FTSE100 5552.29 ▲ 1.15% DAX 6080.68 ▲ 0.74% CAC 40 3164.95 ▲ 1.12% Euro 1.3383 ▼ 0.73% Pound 1.5592 ▼ 0.63%



Big Oil Comes Back Home

ENERGY REPORT

THE WALL STREET JOURNAL.

VOL. XXIX NO. 218

EUROPE

Bahrain BD 1.50 Egypt \$1.75(€1.70) Jordan JD2 Kuwait KD 1 Oman OR 2 Qatar QR14 Saudi Arabia SR 14 £1.50

Monday, December 5, 2011

DOW JONES



European Pressphoto Agency

Russian police detain a participant in an unauthorized demonstration in Moscow on Sunday against what activists called the country's "unfair parliamentary elections."

Italy's Monti Unveils Plans For Austerity

By STACY MEICHTRY AND MARCUS WALKER

ROME—Italy's new government unveiled austerity measures that this week could form the first part of a wider European deal leaders and markets hope could be a turning point in the battle to save the euro.

Italian Prime Minister Mario Monti, in his first test since taking office two weeks ago, outlined a three-year plan made up of €30 billion (\$40.2 billion) in spending cuts, tax increases, pension overhauls and growth-boosting measures.

The Italian austerity package will likely be followed by Franco-German proposals on Monday to create a new regime for budget policies in the euro zone, which European leaders could adopt at a summit on Dec. 8-9.

Leaders hope a deal could

pave the way for massive European Central Bank intervention in government bond markets aimed at stopping the exodus of private capital and reversing the rise of countries' borrowing costs to ruinous levels.

Mr. Monti's proposed measures will face intense scrutiny as the premier seeks to convince investors and European authorities that the planned measures have enough teeth to revive Italy's stalled economy and pay down the country's €1.9 trillion debt.

"Italians are to blame for our public debt, and we risk compromising everything we've accomplished in the past 60 years," Mr. Monti told a news conference, adding that he had decided to not accept a salary as premier and economy minister.

While Mr. Monti convenes with European leaders in

Brussels, he will face a delicate balancing act back in Rome as his government presses Parliament to overcome months of political gridlock to swiftly approve the proposals.

That won't be an easy task, because Italy's political parties are highly divided over how to snap Italy's economy out of its decade-long funk. Italy's powerful unions, meanwhile, are strongly opposed to any radical changes to the country's costly pension system.

Under Mr. Monti's plan, the retirement age for women with private sector jobs would be raised by 2018 to 66 years old, from 60 today. The proposed change aligns women with retirement ages for men. Labor Minister Elsa Fornero broke into tears during the news conference, saying the pension changes were necessary.

Please turn to page 3

Exit Poll Suggests Party Of Putin Loses Majority

By ALAN CULLISON

MOSCOW—Vladimir Putin's party appeared headed for a major setback in parliamentary elections Sunday, according to preliminary results and exit polls, potentially losing its majority just months before Mr. Putin seeks to return to the presidency.

In a sign of the Kremlin's concern, departing President Dmitry Medvedev, who led the United Russia party list, said the results could force the pro-Kremlin bloc into a coalition with opposition parties. Such a result would mark a huge reversal for United Russia, which earlier this fall had been planning on extending its dominant majority in parliament.

But Russian voters seem increasingly impatient with the Kremlin's stifling dominance of politics amid slowing economic growth and deepening inequality, analysts said.

Lately the public discontent had spread to Mr. Putin, who has for the past two weeks avoided unscripted appearances after he was booted at a martial-arts competition in Moscow.

With 26% of the vote counted Sunday, United Russia had garnered only 47%, compared with 64% in the previous parliamentary election four years ago. Opposition parties said that even this figure was inflated because of alleged ballot stuffing and illegal voting that they said was rampant Sunday.

Russia's Communist Party appeared to benefit from the Kremlin Party's loss, getting a bit more than 20% of the early returns. Next was Just Russia, a left-wing party founded with Kremlin help, and the nationalist Liberal Democratic Party, whose erratic head, Vladimir Zhirinovskiy, has historically garnered protest votes.

"United Russia over the years lost a considerable number of supporters—more than even liberal sociologists predicted," said Larissa Putova, project director of the Moscow-based Public Opinion Foundation.

She said that there had been a "very strong negative attitude towards elections in general" but that turnout was

Please turn to page 6

Inside


 How H&M plans to keep expansion on track in China
Interview 13

 Simon Nixon on BOE's role in Britain's slump
Agenda 4

 A counterinsurgency success in Kandahar
Opinion 18

"As CEO, I have 5 main objectives. Salesforce Chatter on my iPad allows me to watch all 5 of them succeed in real-time."

Steve Singh, CEO and Chairman, Concur



salesforce chatter
Do impossible things as a team.

© 2011 Salesforce.com, Inc. Salesforce.com, Chatter, and chatter.com are trademarks of Salesforce.com, Inc. iPad is a trademark of Apple Inc. Other marks used are property of their respective owners.

L'appello

«Chiamatelo
decreto
salva Italia»

IL DISCORSO DEL PRESIDENTE DEL CONSIGLIO

Sacrifici ed equità per risalire la china
«Chiamatelo decreto salva Italia»

di MARIO MONTI

“ Vorrei rivolgermi per un momento ai cittadini italiani. Il governo ha ricevuto dal capo dello Stato e dalla fiducia del Parlamento un mandato di corta durata e di severo impegno, quello di aiutare l'Italia a uscire da una crisi gravissima.

Una crisi internazionale, una crisi e un disagio dell'economia e della società italiane che rischiano di compromettere quanto è stato costruito in sessant'anni di sacrifici da almeno quattro generazioni di italiani.

È un momento nel quale l'Italia rischia di macchiarsi della responsabilità di contribuire a fare andare in senso negativo l'economia europea e l'eurozona, ma è anche un momento nel quale l'Italia ha il potenziale per far vedere che è un grande Paese, capace di trovare in sé la forza per risolvere in un quadro europeo i propri problemi.

Siamo un Paese che ha accumulato nel corso di decenni dei gravi squilibri. Vedete, quando si parla di costi della politica, e io ho un profondo rispetto per la politica, quando si parla di costi della politica e noi abbiamo, come dirò fra un attimo, adottato misure per ridurli da subito in misura significativa, si pensa al costo che i cittadini sopportano per gli apparati amministrativi a livello locale e a livello nazionale; ma non si pensa al vero costo della politica come purtroppo è stata fatta per decenni in Italia. Qual è il vero costo della politica? È che chi governa prenda decisioni miranti più all'orizzonte breve delle prossime elezioni che all'orizzonte lungo dell'interesse del Paese, dei nostri figli, dei nostri nipoti. Molte volte in passato, soprattutto quando l'Italia non era così intimamente inserita nel quadro europeo, quella politica aveva prevalso e molto concretamente è a causa di quella politica che oggi i giovani italiani fanno così fatica a trovare lavoro, che abbiamo squilibri territoriali rilevanti tra Nord e Sud, che abbiamo un debito pubblico molto grande. Il debito pubblico grande degli italiani non è colpa degli europei, è colpa degli italiani, che in passato non hanno dato abbastanza peso, abbastanza attenzione al benessere dei bambini, dei futuri

adulti italiani, delle generazioni future.

Ebbene, dopo gli ultimi anni in cui sono stati, sotto l'egida europea, realizzati progressi significativi ma non ancora sufficienti, questo è il momento in cui il capo dello Stato e il Parlamento hanno chiesto a questo governo di aiutare a, direi, salvare l'Italia e a sviluppare l'Italia. Oggi abbiamo adottato una serie di provvedimenti di emergenza che leggerete domani nei giornali e che illustrerò fra un attimo in conferenza stampa e abbiamo però, nel prendere questi provvedimenti, tenuto molto presente la necessità di creare al tempo stesso le condizioni per la crescita dell'Italia. A un tempo la necessità di mettere sotto forte controllo il nostro disavanzo e debito pubblico, essere guardati quindi non come un focolaio sospetto di infezione dall'Europa ma come, di nuovo, un punto di forza e abbiamo anche dato un peso molto particolare all'equità, abbiamo dovuto distribuire dei sacrifici e abbiamo però avuto grande cura nel distribuirli in un modo che c'è parso equo. Abbiamo preso misure significative contro l'evasione fiscale, voi direte è una cosa che è stata promessa tante volte in passato e che non ha avuto gli sviluppi che avrebbe dovuto: vedrete che i nostri provvedimenti sono piuttosto incisivi a questo riguardo. E abbiamo anche sottoposto noi stessi a una disciplina dimagrante significativa (anche di questo vedrete).

Quindi la pluralità di sacrifici che noi chiediamo agli italiani vogliamo che siano visti nella prospettiva di un risveglio dell'economia italiana, della società italiana. Per ora abbiamo guardato a molti settori, non ancora al mercato del lavoro e agli ammortizzatori sociali, questo sarà compito delle prossime settimane, ma voi vedrete che sarà un passo significativo dell'Italia verso un maggiore ruolo al merito, alla concorrenza, alla lotta contro i privilegi, contro i nepotismi, contro le rendite e a favore di una maggiore concorrenza e di una maggiore apertura. Ci sono provvedimenti specifici che pur nelle ristrettezze finanziarie mirano a favorire la condizione delle donne, a favorire la condizione dei giovani, a favorire una migliore coesione territoriale e uno sviluppo del Mezzogiorno. E tutto questo quindi dà l'idea che contemporaneamente abbiamo per certi aspetti da tirare la cinghia e per altri aspetti però mettiamo in opera da subito meccanismi per la crescita dell'Italia.

Noi vogliamo che ci sia un'Italia che si senta orgogliosa di essere Italia, che gli italiani non si sentano derisi come qualche volta può essere accaduto in passato e che, diciamo fino in fondo, noi italiani, che siamo considerati giustamente



delle individualità di spicco simpatiche, capaci e inventive, cerchiamo anche di lavorare meglio insieme, con una maggiore coesione per cercare di svilupparci nella armonia. Usciamo da una fase politica nella quale l'obiettivo sembrava quasi quotidiano, era il confronto brutale tra le opposte posizioni politiche. Noi ci troviamo, non politici, ad essere stati chiamati ad un servizio che intendiamo svolgere in modo umile nei confronti del Parlamento e del Paese, vogliamo risanare l'economia italiana, vogliamo riavere, ridare all'Italia grande peso nel concerto delle nazioni e soprattutto in Europa e vogliamo anche aiutare la politica, che rispettiamo, a recuperare con l'opinione pubblica un rapporto più disteso perché della buona politica un Paese ha bisogno e nel nostro breve, temporaneo servizio vogliamo anche a questo contribuire. Insieme ce la faremo. Ho voluto darvi un messaggio di grave preoccupazione ma insieme di grande speranza. Grazie

Discorso che il presidente del Consiglio Mario Monti ha tenuto ieri sera prima di illustrare le misure anticrisi da lui stesso poi definite «decreto salva Italia»

© RIPRODUZIONE RISERVATA

“Sacrifici duri o l’Italia fallisce non mi prenderò questa colpa”

Il premier scuote i politici: ricordate che rischiamo di non pagare più gli stipendi

Impressionati Dimostrare serietà

I leader dei partiti impressionati dalle misure. E qualcuno di loro chiede se è possibile ammorbidirle

Il Professore insiste sulla necessità che il Paese dimostri “serietà” e tolga ogni alibi a chi lo ritiene inaffidabile

**ALBERTO D’ARGENIO
GOFFREDO DE MARCHIS**

ROMA — Prima la gelida spiegazione della manovra e le facce dei leader politici ospiti a Palazzo Chigi che impallidiscono. Poi, di fronte alle richieste per depotenziare il pacchetto da 24 miliardi, Mario Monti non apre spiragli: «Forse non ci siamo capiti, l’Italia ha pochi mesi di vita. Se non interveniamo subito andiamo in default. Non riusciremo più a pagare gli stipendi dei dipendenti pubblici, in tutto il Paese si fermeranno i bus e i tram. Sarà la fine». Lo scenario da Apocalisse è scritto sui volti di chi esce dalla stanza del premier. Pochissimi margini, quasi un «prendere o lasciare» è il senso delle parole di Monti.

Dopo giorni di digiuno i capi partito vengono messi al corrente dei contenuti del decreto shock scritto in appena tre settimane di lavoro. Monti consegna le fotocopie. Spiega e ascolta. Alla fine qualche misura la corregge, ma l’impatto in stile Grecia resta. I dirigenti del Terzo Polo, Casini, Rutelli e Della Vedova, garantiscono l’appoggio. Eppure si capisce che non si aspettavano una simile cura. Nel pomeriggio tocca ad Alfano e ai capigruppo del Pdl. La seravacca la soglia di Palazzo Chigi Bersani con vertici del Pd. Monti prende appunti, annota le richieste delle forze politiche. I democratici insistono su patrimoniale e lotta all’evasione. Ma all’uscita il segretario confida: «Monti ha già in testa tutto, per noi è durissima da mandare giù». Il Pdl esprime i suoi dubbi sull’innalzamento dell’Irpef. Con i centristi Monti ragiona anche

dell’iter parlamentare della manovra. E ipotizza fin d’ora la fiducia. Come dire che non si può sbagliare, che bisogna fare sul serio. A chi teme i contraccolpi sull’elettorato, il premier dice: «Oci salviamo tutti o non si salva nessuno, sappiatelo». Lo stesso vale per le parti sociali — sindacati, Confindustria ed enti locali — che il professore della Bocconi riceverà oggi.

La situazione di emergenza non lascia spazio alla concertazione. Non ora, almeno. Occorre agire in fretta per convincere mercati ed Europa «sulla serietà dell’Italia», martella Monti. Persino sul lavoro potrebbe spuntare un ddl allegato nel consiglio dei ministri che quasi sicuramente sarà anticipato a stasera. Un modo per presentarsi all’apertura delle Borse e alla settimana decisiva per l’euro con le misure già pubblicate in Gazzetta ufficiale. Ma anche per limitare al massimo il confronto con forze politiche e sindacati. I centristi e il Pd fanno notare al premier che inserire le pensioni nel decreto potrebbe spingere i sindacati sul piede di guerra. Monti ribatte: «Lo so, ma forse alcune sigle preferiscono protestare anziché trattare. Allora, tanto vale...».

Non si possono correre rischi. L’Italia ha occhi e fucili puntati. Monti vede i partiti insieme ai ministri Giarda, Passera e Fornerno. E da Berlino, racconta proprio un ministro durante i colloqui, sono arrivate pressioni definitive: la Merkel fa sul serio, è determinata ad andare avanti sulla creazione di una “Schengen” della moneta unica, di fatto la nascita di un euro di serie A al quale potranno partecipare solo i Paesi più solidi. E

Monti, «per il bene dell’Italia», non vuole mancare all’appuntamento, anche se nel cruciale summit europeo di giovedì e venerdì a Bruxelles spingerà perché ogni decisione sul futuro della divisa comune comprenda tutte le capitali, senza spaccare l’Unione in due.

Ma prima di occuparsi dei negoziati europei il premier deve avere messo il Paese in sicurezza. «Dimostriamo che l’Italia è seria — ripeteva ieri a Palazzo Chigi — così cade l’alibi che non si può affrontare il problema sistemico perché ci sono nazioni che non rispettano gli impegni di finanza pubblica: da lunedì questo problema non riguarderà più l’Italia». Un messaggio alla Merkel che non cede sugli Eurobond o su un ruolo più decisivo della Bce fino a quando i Paesi in crisi non avranno fatto «i compiti a casa». Se in Europa non portiamo «misure solide ed efficaci — ragiona il premier — veniamo travolti, Bruxelles vuole subito soldi freschi altrimenti falliamo e ci portiamo dietro tutta l’eurozona, una responsabilità che certo non mi prendo».

Le richieste dei partiti non scuotono il governo. Si studiano alcune modifiche, certo. Il Parla-



mento avrà voce in capitolo, ovvio. «Ma saldi e capisaldi della manovra restano invariati», avverte Rutelli. Pd e Terzo Polo, con fatica, hanno garantito i voti alle Camere. E a dispetto dei distinguo di facciata anche Alfano prende atto della mancanza di alternative. Ne ragiona a lungo con Berlusconi: il Pdl non può apparire agli occhi delle cancellerie europee «come il partito che boccherà la manovra che salva l'euro». Il Cavaliere non prende bene l'elenco delle misure che Monti ha illustrato ad Alfano: cancellano anni di sue politiche e promesse. Però ingoia il rospo: «Non regaliamo Monti alla sinistra». Ma nel Pdl le acque non sono tranquille. Una fetta del partito rema per l'astensione. Gli ex An lo hanno detto chiaro, Alfano convocherà un ufficio di presidenza perché ognuno si assuma le sue responsabilità. Approvata la manovra Monti si butterà nei negoziati europei che sfoceranno nel vertice di Bruxelles. Già da domani avrà contatti con Parigi e Berlino. Per giovedì mattina nella capitale belga sono già stati fissati due bilaterali con i leader più forti dei paesi Ue esterni all'euro, il britannico Cameron e il polacco Tusk.

© RIPRODUZIONE RISERVATA



1,1 miliardi **2,5 miliardi**

IRPEF

Il governo conta di aumentare di due punti l'ultima aliquota l'Irpef, che si applica ai redditi sopra i 75.000 euro, passando dall'attuale 43% al 45%

SANITÀ

E' il taglio che verrà applicato al fondo sanitario nazionale, anticipato al 2012. Le Regioni potranno rivalersi aumentando i ticket

3 miliardi **4,5 miliardi**

LE PENSIONI

La stretta sulla previdenza permetterà al governo di incassare almeno 5 miliardi. Via le pensioni di anzianità, si riduce l'adeguamento Istat

CASE

E' quanto si potrebbe ottenere dalla revisione delle rendite catastali e dalla reintroduzione per l'Ici, che peserebbe di più sulle seconde case e sugli immobili di lusso

LE REAZIONI/2 Giudizi diversi sulla manovra tra le forze dell'ex opposizione

Bersani: non del tutto equa Casini: dura ma convincente

Il Pd apprezza la stretta sui capitali scudati, resta il nodo pensioni

Sinistra radicale e Idv sul piede di guerra

di **ETTORE COLOMBO**

ROMA - «Una manovra molto dura, ma non abbastanza equa», per Pier Luigi Bersani. «Durissima, ma convincente», il giudizio di Pier Ferdinando Casini. «Ingiusta e senza equità» per tutti gli altri partiti della sinistra, parlamentare e non, a cominciare da Idv e Sel. Divergono i giudizi delle forze politiche fino a ieri opposizione, oggi parti della maggioranza.

Il Terzo Polo sta con Monti, senza se e senza ma. Il leader dell'Udc Casini, non appena il premier finisce di illustrare la manovra economica in conferenza stampa, scrive su twitter: «Le misure sono durissime, ma le argomentazioni di Monti appaiono solide e convincenti». Poi, sulla sua pagina Facebook, articola il giudizio così: «Preferisco un presidente del Consiglio che dice parole amare ma di verità piuttosto che le vuote rassicurazioni del passato che hanno illuso il Paese e rinviato la soluzione dei problemi. Le misure sono durissime ma Monti mi ha convinto». Oggi pomeriggio, prima che il governo presenti il decreto salva-Italia al Parlamento, l'Udc riunirà i suoi

gruppi parlamentari. La stessa cosa faranno Fli e Api.

Nel Pd, invece, il giudizio è più problematico, difficile, faticoso. Luci e ombre, insomma. Del resto tutti i sindacati son già sul piede di guerra, Cgil in testa e il Pd non può non tenerne conto. Ed è proprio la rapidità e la complessità di una riforma previdenziale che davvero epocale a preoccupare il Pd. E forse non a caso il sindaco di Milano, Giuliano Pisapia, vicino a Vendola, ammonisce, ospite su Raitre di Lucia Annunziata, che «è il Pd il partito che rischia di pagare il prezzo maggiore, dalla manovra, e di uscirne peggio». Infatti, se è vero che il Pd può vantare, come fa Bersani, di aver strappato al governo alcuni punti favorevoli (capitali scudati, niente condoni, messa in sicurezza delle pensioni minime), tra i democrat c'è agitazione, e per martedì sera hanno convocato una riunione del loro coordinamento, il cosiddetto «caminetto dei big», al Nazareno.

Bersani, ieri, ha parlato della manovra economica del governo in due tempi diversi. Prima chiudendo la due giorni degli stati generali della cultura organizzati dal Pd a Roma, dove dice che «la filosofia di fondo va bene, ma su due tempi e due misure non ci siamo». A sera, poi, a decreto ormai noto, va ospite di Fabio Fazio a Che tempo fa. «Quella di Monti è una manovra molto dura che non risponde del tutto ai nostri criteri di equi-

tà», sospira. «Lavoreremo - spiega Bersani - affinché l'equità sia ancora più forte». Perché - aggiunge - qualche passo è stato effettivamente fatto. Come far pagare i capitali scudati, sottolinea, «anche se si poteva fare di più», e l'ampliamento delle pensioni più basse a cui mantenere e non bloccare l'indicizzazione. Pur con queste importanti novità, però, «quel che leggo non risponde del tutto alle nostre aspettative», avverte il leader democrat. «I pesi e le misure di questa riforma previdenziale non ci convincono ancora, vedremo in Parlamento», annuncia Bersani. E i punti dolenti non riguardano solo le pensioni, per il Pd, ma anche la scarsità di misure severe sull'evasione fiscale, prosegue il segretario. «Serve equità fiscale», ribadisce Bersani da Fazio, e fa capire che avrebbe preferito una patrimoniale vera e propria, a partire da quella sugli immobili, non sull'Ici. «Le onde, nelle prossime settimane, aumenteranno, ma terremo la barra dritta», assicura Bersani, ma non sarà facile, per il Pd. Da Di Pietro a Vendola, da Ferrero a Nencini tutti a sinistra tuonano contro una manovra «ingiusta e iniqua».

© RIPRODUZIONE RISERVATA



L'INTERVISTA: ANGELINO ALFANO

IL SEGRETARIO PDL:
«LE MISURE VARATE
IERI SERA SONO
UN PASSO AVANTI.
I NOSTRI RILIEVI
SONO STATI UTILI.
L'ESAME DECISIVO
VERRÀ DAI MERCATI
E DAL RISCHIO DI
REAZIONI SOCIALI»

“GOVERNO PIÙ FORTE”

COPPARI ■ Alle pagine 8 e 9

Alfano: «Ci hanno ascoltato, ora il governo è più forte»

«Bene le scelte di Monti su Irpef e tracciabilità. Ma non voteremo sì al decreto a scatola chiusa»

MAURIZIO SACCONI, ex ministro del Lavoro
«Turarsi il naso non significa non vedere che questa manovra è tutta tasse, pensioni e poca crescita»

FRANCESCO STORACE, leader della Destra
«La manovra è un massacro sociale per il quale non c'è stato alcun mandato popolare»

CESARE DAMIANO, ex ministro del Lavoro, Pd
«In questa manovra non si vede quell'equità sociale indispensabile per chiedere a tutti i necessari sacrifici»

LEGA

«Impediremo disegni che tendano a cancellare la Lega anche perché vogliamo tornare ad essere suoi alleati. E quando il Carroccio parla di secessione non proviamo alcun imbarazzo: sono solo parole»

CASINI

«Con Casini spero che il futuro possa riservare forme di collaborazione importanti ai nostri partiti. Noi crediamo che la coalizione dei moderati sia il naturale destino delle forze che militano nel Ppe in Europa»

FORMIGONI

«Nessuna rivalità, con Formigoni ho un ottimo rapporto e non vivo il mio incarico in una dimensione competitiva con altri. L'ultima cosa a cui penso è la poltrona su cui dovrei sedermi. Mi preoccupa del Pdl non del mio futuro»

Antonella Coppari
■ ROMA

NON sarà un 'sì' a scatola chiusa, ma tutto fa pensare che dopo averla studiata e ristudiata nelle prossime ore, anche in virtù dell'accoglimento di alcune richieste come quella sull'Irpef e quella sulla tracciabilità dei pagamenti, il Pdl terrà il pollice alzato sulla manovra. Angelino Alfano — alla sua prima vera prova da segretario — in queste ore dispone sullo scacchiere le mosse per una partita che sembra destinata a durare molti mesi: per le sue mani passano non solo le sorti del partito, ma pure quelle del

governo. «L'abbiamo fatto nascere — spiega — non gli toglieremo il sostegno alla prima prova».

Sta dicendo che voterete il decreto 'Salva Italia'?

«Non possiamo dire che voteremo a scatola chiusa: domani (oggi, ndr) studieremo a fondo il testo. Noi non abbiamo voluto fare negoziati con il governo, perché la responsabilità della manovra è sua. Ma ci siamo battuti per evitare eccessi come la pressoché totale eliminazione della circolazione del contante: un conto è combattere l'evasione, altro eliminare il contante. E non c'è dubbio che il 'no' all'aumento dell'Irpef, se confermato, vuol dire che è passata la no-

stra impostazione di non colpire i soliti noti. Ne sono contento».

Ci sarà una linea di partito?

«Sì. Eviteremo che ci sia un rompete le



righe».

Ora il governo è più debole o più forte?

«Se mi limito a esaminare l'atto devo dire che è più forte. Ma potrebbe indebolirsi se questa manovra produrrà una forte reazione sociale che il governo non sarà capace di reggere, o se avrà contraccolpi negativi sui mercati finanziari. Bisogna aspettare per dare una risposta seria».

E quanto occorre attendere per capire se c'è o no un patto di Berlusconi con Monti e Passera per la costruzione di un nuovo centro?

«Il patto non c'è. Berlusconi è il fondatore del principale polo italiano, non credo che abbia interesse a smontare il bipolarismo».

Mettiamo che il governo duri fino al 2013: crede che dopo ci sarà il bipolarismo che conosciamo o nasceranno cose inedite?

«Non ho la sfera di cristallo. Posso dire che utilizzeremo il 2012 per lavorare alla costruzione di una coalizione moderata alternativa alla sinistra».

Insieme a Casini? L'ha sentito in questi giorni?

«Sì, l'ho sentito anche sabato per gli auguri di compleanno. È chiaro che noi crediamo che la coalizione dei moderati sia il naturale destino delle forze che militano nel Ppe in Europa».

Mercoledì si apre il congresso del Ppe a Marsiglia: cosa si aspetta? Un appello all'unità dei moderati in Italia?

«È la sede giusta per farlo. Andremo

con una delegazione ampia e di grande rappresentatività guidata dal presidente Berlusconi».

E la Lega? Maroni chiede al Pdl di non appoggiare una riforma elettorale per far fuori il Carroccio.

«È una richiesta sacrosanta. Impediremo disegni che tendano a cancellare la Lega anche perché vogliamo tornare ad essere suoi alleati».

Intanto i leghisti tornano a parlare di secessione: vi imbarazza?

«L'hanno fatto in varie stagioni della loro attività politica. Lo schema classico, però, prevede che quando sono nostri alleati siano argomenti che imbarazzano, se invece diventano alleati della sinistra sono qualcosa di digeribile. Noi le prendiamo per quello che sono: parole. Voglio ricordare che uno degli ultimi atti del governo Berlusconi è stato un disegno di legge di riforma dell'architettura dello Stato, di questo Stato, messo a punto con il contributo rilevante di Calderoli».

Bossi prevede che l'euro salterà: una tesi balzana o un rischio serio?

«Un rischio serio. E noi lavoriamo perché non accada».

Come sono i rapporti con Maroni? Migliori di quelli con Casini?

«Con Maroni abbiamo governato insieme tre anni, lui al ministero dell'Interno e io alla Giustizia, e siamo riusciti a fare tandem con ottimi risultati nella lotta alla criminalità organizzata. Con Casini non ho fatto un'esperienza del genere, spero che il futuro possa riservare forme

di collaborazione importanti ai nostri partiti».

Pensa a un ticket Alfano-Casini?

«L'ultima cosa a cui penso è la poltrona su cui dovrei sedermi. Mi preoccupa del Pdl, non del mio personale futuro».

È turbato per la rivalità con Formigoni che sembra intenzionato a candidarsi alle primarie?

«No. Con Formigoni ho un ottimo rapporto e non vivo il mio incarico in una dimensione competitiva con altri. Sono stato educato a un metodo: prima di immaginare compiti più importanti, occorre svolgere quelli che ti sono stati affidati. A me è stato chiesto di guidare il Pdl».

Nel Pdl c'è chi pensa che sia stato troppo tenero con Monti.

«Non sono un battitore libero. La linea è stata stabilita dal partito, nel comitato di presidenza. Io sono una persona coerente».

A proposito di coerenza: avete chiesto a Monti di non candidarsi?

«Sì, non sarebbe stato leale che il sostegno al governo producesse candidature a noi ostili, ma la partita l'ha chiusa il presidente Napolitano, con la nomina di Monti a senatore a vita».

Ma la richiesta vale anche per la sua squadra?

«È un modello che questo governo si è dato».



FOTOSTORY

L'inizio in Forza Italia

Nel 1994, a seguito della trasformazione della Dc nel Ppi, Alfano decide di aderire al neonato partito Forza Italia che vincerà le elezioni politiche del 27 e 28 marzo. Due anni dopo, viene eletto nel collegio di Agrigento per Forza Italia



Giovane Guardasigilli

L'8 maggio 2008 Alfano succede a Luigi Scotti e viene nominato ministro della Giustizia a soli 37 anni. Si dimetterà dalla carica di Guardasigilli il 27 luglio 2011



Fedelissimo a Silvio

Dopo la débâcle alle elezioni amministrative, Berlusconi nomina Alfano nuovo segretario del Pdl. L'acclamazione a Roma il 1° luglio scorso

Angelino Alfano

Età: 41 anni
Professione: Politico e avvocato
Origini: nato ad Agrigento

L'IDENTIKIT

Angelino Alfano nasce ad Agrigento il 31 ottobre 1970. Laurea in Giurisprudenza all'Università del Sacro Cuore di Milano e avvocato, ha iniziato la sua carriera politica con la Democrazia Cristiana. Nel 1994 aderisce a Forza Italia e, due anni dopo, viene eletto nel collegio di Agrigento deputato dell'Assemblea regionale Siciliana. Nel 2001 viene eletto alla Camera dei deputati e da quel momento inizia la sua escalation politica. Dal 2005 è coordinatore regionale di Forza Italia in Sicilia, succedendo a Gianfranco Micciché. L'8 maggio 2008 diventa il più giovane ministro della Giustizia della storia repubblicana. Il 27 luglio si dimette dalla carica di Guardasigilli e viene nominato, il 1° luglio 2011, segretario del Pdl.

L'intervista

L'ex ministro dell'Interno: Berlusconi ricattato sul salvataggio delle sue imprese? Lo ha detto Bossi

Maroni: il Pdl sfiduci l'esecutivo Questi sono schiaffi ai nostri elettori

«L'Ici sulla prima casa e le pensioni sono una rapina»

Mi chiedo che fine hanno fatto gli «Indignati». E dov'è finita Confindustria che il 10 novembre chiedeva "fate presto"

La tassa sul lusso rischia di rivelarsi una vera e propria truffa. Tassare il posto barca è come mettere la tassa sui box per l'auto

La prima casa è un patrimonio. C'è chi ha messo da parte i risparmi di una vita per comprarla. E saranno loro a pagare

Se il Pdl dirà sì a tutto ci saranno conseguenze sul piano elettorale. Alfano lo sa ma tenta di barcamenarsi

ROMA — «Per varare questa manovra non era davvero necessario consegnare il Paese ai professori». Non usa mezzi termini Roberto Maroni per bocciare senza appello i provvedimenti proposti dal governo guidato da Mario Monti. E aggiunge: «Hanno accettato i diktat di Bruxelles sui conti e hanno perso di vista i valori». Per questo si appella agli ex alleati: «Sfiducino l'esecutivo e consentano ai cittadini di votare. Dire sì all'Ici sulla prima casa è uno schiaffo a tutti coloro che li hanno votati».

L'Italia rischia il fallimento. Vede altre strade?

«Ce ne sono moltissime e sono tutte diverse da quella imboccata. Questa manovra è iniqua perché colpisce chi ha un reddito fisso e i pensionati. È recessiva perché prevede soltanto aumenti di pressione fiscale, anche odiosi come quello sulla prima casa, che vanno a colpire il ceto medio vale a dire la parte sana e produttiva del Paese che consente la stabilità sociale».

Andiamo su esempi concreti. Le pensioni, qual è il problema?

«Secondo la commissione europea il sistema italiano è in equilibrio per i prossimi cinquanta anni. Dunque se si decide di toccarlo è per fare cassa, come hanno sempre contestato i sindacati. Allora chiedo: visto che per ogni anno di lavoro si accumula il 2 per cento del rendimento, se passiamo da 40 anni di anzianità a 42 passeremo anche dall'80 per cento all'84 per cento di rendimento? Se così non fosse il lavoratore resterebbe due anni in più ma gratuitamente. E dunque subirebbe una rapina».

Addirittura?

«Non è finita. Se a questo aggiun-

giamo le modifiche all'applicazione dell'adeguamento Istat la rapina diventa aggravata perché diminuisce il potere d'acquisto. E così potrebbe capitare che il pensionato in affitto avrà meno soldi, ma pagherà di più per l'aumento Istat applicato dal proprietario di casa».

Perché è contrario all'Ici sulla prima casa?

«Perché possedere un immobile non è un lusso ma un patrimonio della famiglia, che in Italia ha un valore particolare. C'è chi ha messo da parte i risparmi di una vita per comprarla o per ristrutturare quella ereditata. E saranno loro a pagare».

Almeno sulla tracciabilità del contante sarà d'accordo.

«Certo, purché tutti i costi aggiuntivi siano a carico delle banche. Su questo faremo le barricate e coinvolgeremo i commercianti. Chiederemo a loro quali sono le misure eque e li coinvolgeremo nell'iniziativa contro l'innalzamento dell'Iva e poi vediamo che cosa succederà».

Lei è stato ministro dell'Interno fino al mese scorso. Adesso invoca la piazza?

«No, però mi chiedo che fine hanno fatto gli "Indignati". Mi chiedo dove è finita la Confindustria che il 10 novembre, non un anno fa, si appellava al governo e gridava "Fate presto" riferendosi alle misure per la crescita. Spero di essere smentito, ma non mi pare sia stato previsto nulla in tema di sviluppo».

Non crede sia prioritario pensare alle entrate?

«Sì, ma per farlo così non serviva un governo di fenomeni! Forse sono troppo esperti per compren-

dere che i ricchi non sono quelli che guadagnano 80mila euro l'anno e hanno una casa. La cosa più sorprendente è che questi venti giorni sembrano passati invano. Non è stato definito alcun meccanismo di intervento sulla spesa, nessun intervento per la crescita delle piccole e medie imprese».

La tassa sul lusso però la salva?

«No, assolutamente. Perché rischia di rivelarsi una vera e propria truffa. Chiunque ami il mare e abbia una piccola imbarcazione lo sa bene: tassare il posto barca e come mettere la tassa sui box per l'auto. Definire lusso un mezzo di dieci metri significa non avere la percezione della realtà. Se l'intenzione fosse davvero quella di inseguire quella di inseguire i patrimoni, dovremmo parlare di ben altre misure».

Possibile che non ci sia neanche un provvedimento che potete condividere?

«Sembra assurdo ma è così, perché non siamo d'accordo con questo metodo che ha fatto prevalere l'aspetto finanziario su quello sociale. Vincono i ban-



chieri rispetto alla società in cui i banchieri operano».

Eravate al governo fino a un mese fa, perché non siete intervenuti per contrastare la crisi economica?

«Ci eravamo impegnati a non aumentare le tasse e ci hanno detto che strizzavamo l'occhio ai mafiosi e che eravamo contaminati dai corrotti. È arrivato Monti e non mi pare che ci sia stato un intervento straordinario per lottare contro l'evasione fiscale come tutti si aspettavano. O anche loro strizzano l'occhio a cosche e corrotti o forse non era così semplice. E allora questo presidente del Consiglio dovrebbe avere il coraggio di andarsene e restituire onore alla democrazia».

Lo dice perché siete l'unico partito all'opposizione?

«Il disegno era proprio questo: far fuori Berlusconi e cercare di eliminare la Lega».

Silvio Berlusconi si è dimesso, vuole sostenere che fosse complice?

«Sì è arreso».

Ricattato sul salvataggio delle sue imprese come sostiene Bossi?

«Lo ha detto Bossi».

Lei gli ha parlato?

«Lo faccio spesso perché noi non ci arrendiamo all'idea che possano approvare queste misure. Anche perché il sostegno a questa manovra diventerebbe la ratifica della fine dell'alleanza tra Lega e Pdl, ma soprattutto la certificazione della loro incoerenza. Se diranno sì a tutto, credo avranno conseguenze sul piano elettorale».

Ne ha parlato anche con Angelino Alfano?

«Certo, lo sa ma tenta di barcamenarsi. Adesso che il provvedimento è stato illustrato mi chiedo come potranno votarlo in Parlamento. Io penso che l'unica via possibile sia dire no a questa manovra imposta da Bruxelles che certamente non servirà a salvare l'Italia».

Fiorenza Sarzanini

fsarzanini@corriere.it

© RIPRODUZIONE RISERVATA

Le due Costituzioni

TRE RIFORME POSSIBILI
(SE LA POLITICA È DEBOLE)

COSTITUZIONE E LEGGE ELETTORALE

Politica debole, tre riforme possibili

di MICHELE AINIS

Girala come vuoi, ma è una bizzarra situazione. La politica che governa per interposto tecnico, sicché il nuovo ministro è l'ex capogabinetto dell'ex ministro. Il premier che incontra i segretari di partito uno alla volta: loro infatti non accettano di mostrarsi in pubblico a braccetto, pur militando nella stessa maggioranza. Il Parlamento che non parla, che non ha più parole. E là fuori una crisi di fiducia che investe tutte le nostre istituzioni: l'ultima ricerca dell'istituto Demopolis segnala una sfiducia al 67% per i sindaci, all'84% nei riguardi delle Camere, al 90% verso i partiti, o meglio verso ciò che ne rimane.

Eppure questo precipizio è anche un'opportunità, un'occasione irripetibile. Perché l'Italia non aveva mai battezzato un governo con le tasche così gonfie di consensi: 61 voti contrari alla Camera e appena 25 al Senato. Perché in questo frangente i costi politici delle decisioni sono sterilizzati, e dunque si può forse prendere qualche decisione. Perché infine non c'è solo un'emergenza economica che soffi sulle nostre teste: c'è pure un'emergenza democratica. Dopo trent'anni di riforme costituzionali promesse e mai varate (cadeva il 25 settembre 1979, quando Bettino Craxi — con un fondo sull'*Avanti!* — avanzò l'idea della «Grande riforma» per ammodernare il Paese), dopo un cicaleccio ininterrotto che ha generato unicamente una sequela di bisticci, la democrazia italiana giace in un letto d'ospedale. Senza un ordine costituzionale nel rapporto fra i poteri dello Stato, dato che quel rapporto si è via via aggiustato fuori e contro la Costituzione scritta. Di più: senza Costituzione, giacché il conflitto permanente fra la regola e la prassi ci ha in ultimo lasciato a mani vuote.

Da qui l'urgenza di mettervi rimedio, di riallineare le due Costituzioni, quella formale e quella materiale. Anche — o forse soprattutto — per liberare le energie tuttora conservate nella prima, per ravvivarvi quanto non è affatto obsoleto né scaduto. Un'impresa così può approdare in porto quando la politica è forte come un Ercole: accadde in Assemblea costituente, che infatti concluse i suoi lavori con l'88% dei consensi. Ma può altresì riuscire con una politica debole e stremata qual è ridotta adesso. Un paradosso, ma poi neppure troppo. Non a caso la riforma costituzionale sul pareggio di bi-

lancio ha appena superato il vaglio della Camera senza nessun voto contrario: non era mai successo, è improbabile che riuscirà in futuro.

Per mettere a profitto questa congiuntura astrale, serve però una doppia condizione: di metodo e di merito. Serve cioè, quanto al primo aspetto, disegnare un luogo nel recinto delle istituzioni, un'officina delle regole. Ma non una Bicamerale: passerebbero mesi prima d'approvare la legge istitutiva, e oltretutto è un'idea che porta iella. Basta usare le sedi già esistenti, basta mettere all'opera le commissioni Affari costituzionali di Camera e Senato. Con un'agenda comune e con un lavoro di concerto, come d'altronde accade non di rado nella vita parlamentare. Ieri, per esempio, si sono riunite in seduta congiunta le due commissioni Difesa; però anche la nostra Carta ha bisogno di qualche difensore.

In secondo luogo, bisognerà resistere all'impulso d'affastellare troppi temi, troppe proposte nel taccuino dei riformatori. Non che difettino le urgenze: dalla modifica del bicameralismo paritario al rafforzamento degli istituti di democrazia diretta, non sono pochi i correttivi che migliorerebbero la nostra forma di governo. Il rischio, però, è che a chiedere troppo non s'ottenga nulla, tanto più in un orizzonte temporale circoscritto, com'è ormai quello che ci separa dalla fine della legislatura. E allora meglio concentrarsi sui profili già maturi, già condivisi dalle forze politiche, quantomeno a parole. Possiamo elencarne tre: la riduzione del numero dei parlamentari; il potere di revoca dei ministri da parte del presidente del Consiglio; l'abrogazione delle liste bloccate, per restituire la scelta degli eletti agli elettori. Vedremo presto se i partiti sanno passare dalle parole ai fatti.

michele.ainis@uniroma3.it

© RIPRODUZIONE RISERVATA



IL PUNTO di Stefano Folli

La difficile traversata del deserto

Ora comincia per le forze politiche la traversata del deserto. Sarà lunga e difficile. Nel giorno di Mario Monti e della manovra a cui è appesa, nelle parole del premier e nelle attese di tutti, la salvezza dell'Italia, la debolezza dei partiti attuali è apparsa nella sua esatta dimensione. La maggioranza "de facto" Pdl-Pd-terzo polo che sostiene l'esecutivo può solo continuare a coprire le spalle al Governo d'emergenza in Parlamento.

A maggior ragione adesso che Palazzo Chigi ha dimostrato di aver coraggio. In fondo è questa la prova di maturità che viene chiesta ad Alfano, Bersani e Casini. E tutti e tre sono ben decisi a fornirla, quali che siano le asprezze di un intervento finanziario senza precedenti, consapevoli che non ci sono sul tavolo alternative praticabili. Le Camere approveranno quanto prima le misure varate ieri sera, sulla base della stessa maggioranza non strutturata e trasversale che ha votato la fiducia.

Va detto che Monti ha saputo rivolgersi agli italiani con il linguaggio alto e drammatico adeguato alla circostanza. Mai come stavolta si è avuta l'esatta percezione del «governo del presidente», forte della sua relazione speciale con il Quirinale, e dunque dei mutamenti intervenuti sulla scena pubblica. Sempre rispettoso verso il Parlamento, il premier si è riferito ai partiti (anzi, alla «politica») con il tono di un benevolo Lord Protettore che ha il diritto di non essere disturbato nel suo lavoro, perché grazie a lui le stesse forze politiche potranno ritrovare in futuro un rapporto positivo con i cittadini.

Anche questa scena aveva caratteristiche del tutto inedite, in linea con l'emergenza complessiva. Si conferma il dato di fondo: quello che sta accadendo segna la fine degli assetti politici come li abbiamo conosciuti dal dopoguerra a oggi. «Continueremo a tenere saldo il timone nel mare in tempesta» dice Bersani. Due termini («timone» e «tempesta») che ritornano più volte nel lessico non troppo fantasioso dei nostri politici, a indicare senso di responsabilità. Eppure la fotografia non è veritiera. Il timone della nave Italia, per restare nella metafora, non lo hanno in mano le segreterie partitiche: lo tiene saldo in pugno il premier «tecnico».

È stato lui ad annunciare l'abolizione delle giunte provinciali e alcune scelte di trasparenza, utili a rassicurare l'opinione pubblica sulla moralità dell'esecutivo. E poi altri dettagli che pure tengono conto della sensibilità dei partiti: l'imposta "una tantum" sui capitali scudati, l'aggravio per certi beni di lusso, l'indicizzazione confermata per le pensioni più basse,

alcune misure in favore della famiglia, il «no» ai condoni. D'altra parte, non c'è stato l'inasprimento dell'Irpef oltre i 75mila euro e nemmeno una vera e propria patrimoniale, provvedimenti invisibili a un ampio spettro politico (ma ci sono parecchi interventi sul patrimonio).

In altre parole, i partiti non sono stati mortificati e una porzione delle loro richieste è stata accolta. Eppure è evidente che oggi il ruolo dei vecchi e nuovi leader è più che altro di contorno. I «riti della concertazione», come li ha definiti Monti, non sono in questo momento prioritari. E in nessun momento, nelle ultime settimane, i capi delle tre maggiori forze politiche sono apparsi padroni dell'iniziativa, capaci di offrire un'idea nuova e di fare un salto di qualità. Hanno subito un po' attoniti la pressione dell'Europa e la nascita del «governo del presidente». Hanno atteso come il resto degli italiani le decisioni di Monti e hanno ascoltato le parole del premier: sia quelle che condannano i cattivi costumi passati, sia quelle che incitano a comportamenti virtuosi in Parlamento e nella società.

Per la prima volta dopo decenni i partiti risultano in sostanza fuori gioco. Senza rilevanti differenze fra centrodestra e centrosinistra. Il che impone loro in tempi brevi una profonda riorganizzazione, anche culturale. Semmai sono le forze populiste a ricavarne un certo vantaggio dalla situazione. Di Pietro è di nuovo tentato dall'opposizione e se ne sta con un piede dentro e uno fuori. Ma è soprattutto la Lega a ritrovare i suoi antichi temi, compresa la secessione. Questa volta con un richiamo abbastanza incomprensibile al modello cecoslovacco e a un misterioso percorso morbido e «costituzionale» verso l'indipendenza del Nord. Tutto abbastanza inquietante, ma anche poco realistico. Del resto, i leghisti sono stati al governo tanto a lungo che la loro improvvisa riconversione al secessionismo suona posticcia o poco credibile.

Infine a sinistra c'è Vendola con una sua posizione autonoma, ma non facile da tenere nemmeno per lui. E in ogni caso il governo Monti rende anacronistiche tutte le alleanze a cui eravamo abituati fino a poche settimane fa. A destra è in frantumi il rapporto fra Lega e Pdl; sull'altro versante la famosa fotografia di Vasto (l'intesa Bersani-Di Pietro-Vendola) è stata ridotta a brandelli. C'è molto da fare per ricostruire delle serie proposte politiche, con gli accordi conseguenti. E un punto è certo. Dopo la traversata del deserto, l'Italia politica non sarà più quella che conosciamo.



IL TAGLIO DEI COSTI DELLA POLITICA

IL BUON ESEMPIO È NECESSARIO

di GIAN ANTONIO STELLA

Niente scherzi. Dopo avere già assistito in questi anni all'incenerimento di «375 mila leggi inutili», all'«abolizione di tutte le Province», a «tagli epocali ai costi della politica», alla «più spettacolare riduzione delle tasse di tutti i tempi», al «taglio di 50 mila poltrone», al «raddoppio del contributo di solidarietà» sulle buste paga dei parlamentari e via tambureggiando in una serie di annunci trionfali evaporati nel nulla, i cittadini non potrebbero perdonare un altro zuccherino propagandistico.

Gli italiani lo sanno: rotto l'incantesimo del «siamo messi meglio degli altri», la situazione è pesante. Sanno che, per il bene dei figli e dei nipoti, saranno toccate le pensioni. Che, per sottrarre i Comuni con l'acqua alla gola al ricatto di cedere in cambio degli oneri di urbanizzazione su varianti urbanistiche che devastano il paesaggio, sarà reintrodotta (si spera con una equa gradualità) una tassa sulla prima casa. Sanno che c'è il rischio di un aumento delle aliquote fiscali per i redditi più alti. Ma guai se, chiamati a fare sacrifici dopo aver già visto nell'ultimo decennio il Pil pro capite calare del 5%, si accorgessero di essere presi in giro. A partire dall'unica vera svolta annunciata: la

riforma dei vitalizi.

Le fibrillazioni di tanti parlamentari davanti all'ipotesi che, con quasi 17 anni di ritardo rispetto alla riforma Dini, passi infine anche per loro dal prossimo 1 gennaio il sistema contributivo, non promettono niente di buono. Tanto più che quelli con meno di 55 anni che vedono di colpo il loro vitalizio alligarsi e allontanarsi di anni sono addirittura 238. Quanti bastano, se vogliono, per terremotare il cammino della manovra.

Certo, resta nei confronti degli altri italiani un privilegio non secondario. Se anche passasse così com'è il progetto di riforma, il parlamentare in aspettativa dal suo lavoro si ritroverebbe, lui solo, con due contributi figurativi che, versati uno dal datore di lavoro e l'altro dal Parlamento, gli garantirebbero comunque due assegni pensionistici. E meglio sarebbe se la riforma fosse fatta fino in fondo: chi fa il parlamentare fa il parlamentare. Punto. Come in America e in altri Paesi. Con tutte le conseguenze, anche contributive, del caso. Ma, si dice, piuttosto che niente meglio piuttosto. Purché la svolta non venga svuotata da misteriosi codicilli infilati dalle solite misteriose manine. E purché sia chiaro che non si tratta di una regalia nei confronti «del chiasso qualunque antipolitico» ma di un atto di

giustizia.

«Se si toccano i diritti acquisiti bisognerebbe dare indietro i soldi a quelli che hanno pagato per acquisirli. Sennò è come se li avessero truffati», ha detto con l'aria del condannato al patibolo il deputato «responsabile» Maurizio Grassano. Prendetelo in parola: ridategli i soldi e ciao. Perché la truffa è far credere che il vitalizio restituisca al parlamentare solo quanto ha versato. Falso: per ogni euro di contributi che riceve, le «casse» di Montecitorio e di Palazzo Madama ne sborsano in vitalizi 11. Con il sistema attuale, dice uno studio dell'Istituto Bruno Leoni, un parlamentare di 45 anni con una sola legislatura riceverà in media il 533% di quello che ha versato. Qualunque altra mutua, con i conti così, sarebbe chiusa coi lucchetti.

Ma se mettere ordine in questo caso spetta al Parlamento (e alle Regioni, troppo spesso tentate dal rinvio nella speranza di non toccare niente) anche il governo deve fare la sua parte. Certe anomalie, certe nomine di ministri e sottosegretari, certi potenziali conflitti d'interesse rischiano di minare una fiducia oggi indispensabile. Mario Monti ha garantito «la massima trasparenza». Prima lo dimostra, meglio è.



I SACRIFICI E LA SVOLTA PROMESSA

LUIGI LA SPINA

Ci sono momenti in cui scontentare tutti è un dovere e certamente questo, in Italia, è uno di quei momenti. Il bivio davanti al quale si trova il nostro Paese non ammette vie diversive, né incertezze. Lo testimonia il tono drammatico con il quale il premier lo ha indicato.

Il messaggio di Monti segna l'atterraggio dal mondo delle illusioni e delle favole nel quale abbiamo vissuto, per troppo tempo, a quello di una realtà, per troppo tempo, nascosta e ignorata. La irrituale commozione per la quale il ministro del lavoro e della previdenza, Elsa Fornero, ha dovuto interrompere l'esposizione della riforma pensionistica è stata l'immagine più efficace di quella «catastrofe», evocata ieri, al limite della quale ci troviamo.

Un atterraggio, dunque, brusco e doloroso, ma inevitabile. Per questo, suonano particolarmente insopportabili le demagogiche proteste di chi fino a ieri è stato corresponsabile di una situazione che ci ha portato sull'orlo del dissesto. Ma anche la stessa esigenza di non distaccarsi dal reale, dovrebbe consigliare alcuni critici di verificare la concreta praticabilità di molte ricette alternative, magari anche brillanti, che in questi giorni sono state suggerite al governo Monti.

Le durissime misure approvate ieri scontano il limite, appunto, di concretezza e di urgenza. Nei prossimi giorni gli italiani si eserciteranno nel calcolo sull'equità dei sacrifici richiesti, con la solita bilancia che vede nel piatto del vicino il peso sempre più leggero. Sarà un esame interminabile e, inevitabilmente, opinabile, in cui le corporazioni degli interessi che, da decenni, imprigionano il nostro Paese si scateneranno in una forsennata gara di egoismo sociale.

Questo annunciato carosello di proteste intrecciate metterà a rischio, purtroppo, il vero giudizio che le Camere e i cittadini dovrebbero emettere sui provvedimenti governativi. Quello che risponde alla fondamentale domanda: le misure approvate ieri quanto garantiscono che, nei prossimi anni, non ne saranno necessarie altre, più o meno, dello stesso tenore e delle stesse proporzioni? Rispetto a quelle che ritualmente siamo stati costretti a sopportare negli

ultimi decenni e che, evidentemente, o non sono state sufficienti o sono state sbagliate, come si differenziano?

«Le tasse sono bellissime». Con questa frase, il compianto ex ministro Tommaso Padoa-Schioppa scandalizzò provocatoriamente l'Italia. Eppure, quella frase coglieva il vero nocciolo della nostra «questione fiscale»: il sentimento di ingiustizia che rende così odioso il dovere di contribuire alle spese dello Stato. Per due motivi: l'eccezionale livello dell'evasione che tocca oltre un quarto dei cittadini e gli scandalosi privilegi di una classe politica pletrica, sia a livello centrale, sia a livello locale.

Ecco perché più che addentrarsi nel vaglio certosino di una equità che evidentemente deve fare i conti con i numeri, per cui i sacrifici non possono essere riservati solo ai ricchi, ma anche al ceto medio e alla grande maggioranza degli italiani, è meglio concentrare l'attenzione sulla presenza o meno di una «qualità» diversa dei provvedimenti governativi. Se abbiamo, e quanto lo abbiamo, caratteristiche tali da modificare la struttura del bilancio dello Stato e dei criteri con cui finora il prelievo fiscale ha colpito meno i patrimoni e più il reddito.

Alla luce di questo metodo, il giudizio sulla manovra varata ieri, nelle prossime settimane, dovrà verificare l'efficacia della svolta annunciata nella lotta all'evasione e nella riduzione del peso dei cosiddetti «costi della politica» sulle spalle degli italiani. Non tanto e non solo per l'entità delle cifre recuperabili se venisse ridotta la quota degli italiani che sfuggono al dovere civico di pagare le tasse, anche se potrebbero essere non trascurabili, quanto per il segnale di moralità pubblica che potrebbe rendere più accettabili i sacrifici annunciati. Stesso significato, anzi ancora più accentuato, dovrebbe essere attribuito al taglio dei privilegi e delle spese per mantenere la nostra classe politica.

E' giusto non chiedere «miracoli» a un governo che può contare su una maggioranza parlamentare così eterogenea e del tutto priva di una sua rappresentanza nei vari dicasteri. È anche comprensibile che la distribuzione dei sacrifici debba tenere conto della somma degli interessi tutelati dai partiti che lo sostengono. Ma alla «diversità» di un governo tecnico deve necessariamente corrispondere la «diversità» di interventi che diano l'immagine di una «svolta» nella politica italiana. Ieri la conferenza stampa di Monti e dei suoi ministri l'ha promessa. Solo se sarà mantenuta, l'Italia sarà salvata.



Costi della politica. Saranno indicati anche obbligazioni, investimenti e titoli di Stato - Sospeso qualunque altro trattamento retributivo statale

I redditi dei ministri diventano trasparenti

**Andrea Maria Candidi
Antonello Cherchi**

ROMA

■ In trasparenza le dichiarazioni dei redditi degli uomini del Governo. Nel "730" dei componenti dell'Esecutivo compariranno non solo le voci di reddito contemplati nella modulistica fiscale standard, ma anche gli investimenti, le obbligazioni e i titoli di Stato di cui ministri e sottosegretari sono titolari, così come accade in altri Paesi d'Oltralpe. Non si tratta di un vero e proprio taglio dei costi della politica, ma la novità contenuta nella manovra può senz'altro essere inquadrata in tale ambito. Come lo è certamente il fatto che lo stipendio di ministri e sottosegretari tecnici provenienti dalla pubblica amministrazione sia stato "calmierato". Deve, invece, attendere la retribuzione dei politici nostrani in chiave europea. Ma, ha precisato il premier Mario Monti, le misure di contenimento dei costi della politica proseguiranno.

Quando arriverà, sortirà sicuramente effetti il primo monitoraggio delle retribuzioni dei parlamentari di sei Paesi europei, che sarebbe dovuto essere pron-

to per la fine dell'anno e, invece, viene spostato al 30 giugno prossimo. Si tratta della misura prevista nella manovra di luglio per allineare i costi della politica italiana a quelli, certamente più contenuti, di sei grandi Paesi dell'area euro. Paesi che la commissione Giovannini ha individuato in Spagna, Germania, Francia, Paesi Bassi, Belgio e Austria.

Oltre ad aver messo a fuoco il panel degli Stati di riferimento, la commissione ha anche iniziato a capire quali siano gli enti stranieri da tenere in considerazione e anche gli incarichi corrispondenti a quelli italiani di cui monitorare le retribuzioni. Perché il tetto della media, ponderata rispetto al Pil, va applicata ai parlamentari, ma non solo. Ne sono coinvolti tutti i titolari di cariche elettive (dunque, anche chi siede nelle regioni, nelle province e nei comuni), nonché chi sta al vertice delle amministrazioni (i segretari generali, i capi dipartimento e i dirigenti di prima fascia) o di alcuni enti e organismi pubblici. Ora, se è vero che la media delle retribuzioni europee si applicherà, almeno al Parlamento e

ai "parlamentari" locali, a partire dalle prossime legislature, è altrettanto vero che per le nuove nomine ai vertici delle amministrazioni e degli enti dei nuovi parametri già si potrebbe tenerne conto. Ma si dovrà attendere il prossimo giugno per conoscerli.

È, invece, immediato il taglio ai costi della politica derivante dalla rinuncia del premier, Mario Monti, al proprio stipendio da primo ministro e da responsabile dell'Economia, come ha annunciato ieri nella conferenza stampa sulla manovra.

Altra riduzione arriva dall'interpretazione che la manovra ha dato dell'articolo 47 della legge 146/1980, relativo alla retribuzione di ministri e sottosegretari tecnici (dunque, non parlamentari) che provengono dalle fila dei dipendenti pubblici. Lo stipendio per il nuovo incarico è limitato al trattamento percepito come dipendente pubblico, purché non superiore all'indennità dei parlamentari, che dopo i tagli contenuti nella manovra di Ferragosto è di circa 138mila euro lordi annui.

© RIPRODUZIONE RISERVATA

TEMPI PIÙ LUNGI PER RIDURRE GLI STIPENDI



■ La commissione Giovannini - dal nome del presidente dell'Istat, Enrico Giovannini (in foto), che la presiede - è stata prevista dall'articolo 1 della prima manovra estiva (DL 98). Ha iniziato a operare il 1° settembre con il compito di individuare la media comparata rispetto al Pil delle retribuzioni dei parlamentari (ma non solo) di sei Paesi dell'area euro. Una volta individuata, la media rappresenterà il tetto degli stipendi dei nostri onorevoli. La prima ricognizione sarebbe dovuta arrivare entro la fine dell'anno e diventare operativa a partire dal primo gennaio e invece è stata spostata al 30 giugno



TROPPE TASSE E POCHI TAGLI

CARO PRESIDENTE
NO, COSÌ NON VA

TROPPE TASSE E POCHI TAGLI

CARO PRESIDENTE, COSÌ NON VA

Caro presidente, Lei conosce perfettamente l'importanza storica per il nostro Paese e per l'Europa (oserei dire per il mondo intero) delle decisioni che il suo governo oggi assumerà. Dobbiamo confessarle, con tutto il rispetto per il compito difficilissimo che Lei sta svolgendo, che le indiscrezioni che leggiamo sui giornali ci preoccupano e speriamo davvero che Lei e il Suo governo le smentiscano con i fatti.

Quattro erano i punti che a noi parevano essenziali. Primo, per quanto riguarda i conti, ridurre le spese, più che aumentare le tasse. Secondo, preoccuparsi non tanto del saldo della manovra, ma della sua qualità, soprattutto guardando agli effetti sulla crescita. Terzo, dal punto di vista del metodo e del significato politico (anche questo importante) abbandonare la concertazione, perché comunque a quel tavolo non hanno accesso i giovani e chiunque non ha rappresentanza. Infine attaccare senza esitazioni i costi della politica e chiudere i mille canali che consentono di evadere le tasse. Insomma, dare un segnale netto.

Leggiamo invece che dopo i passi iniziali, che sembravano assai incoraggianti, la manovra si sta delineando secondo le solite modalità: aumenti di imposte, pochissimi tagli, incontri con le cosiddette parti sociali (cioè concertazione), nessuna riduzione dei costi della politica.

Punto primo. Tutti gli

studi (sia accademici che del Fondo monetario internazionale che della Commissione europea) concordano sul fatto che gli aggiustamenti fiscali fatti aumentando le aliquote hanno creato recessioni più forti di quelli che hanno operato riducendo le spese. Non solo: la spirale di aumenti di aliquote, recessione, riduzione di gettito, tende a creare un circolo vizioso in cui l'economia si avvita in una recessione sempre più grave. Quella di cui leggiamo è una manovra fatta per tre quarti di maggiori tasse e solo per un quarto di minori spese.

Il peso delle imposte in Italia è sopra la media europea (già elevata). Se poi vogliamo considerare l'equità, gli aumenti delle aliquote Irpef colpirebbero anche le classi medie e si sommerebbero alla reintroduzione dell'Ici sulla prima casa. Non sono solo i super ricchi quelli colpiti dagli aumenti dell'Irpef che, a quanto leggiamo, Lei proporrebbe. 75mila euro lordi l'anno (la soglia oltre la quale inizierebbe l'aumento dell'aliquota) corrispondono a poco più di 3.800 euro netti al mese. Per ridurre il deficit, invece di alzare le aliquote, perché non tagliare un po' di sussidi alle imprese? La Tabella A1 della Relazione trimestrale di cassa al 30.6.2010 riporta 15,5 miliardi di trasferimenti a imprese pubbliche e private, cioè oltre 30 miliardi di euro l'anno. Sono tutti davvero necessari? Quanti premiano imprenditori più abili a muoversi nei corridoi dei ministeri che ad innovare?

E perché non agire coraggiosamente contro il peso di un impiego pubblico

esorbitante e talvolta inutile? Fino a pochi giorni fa si pensava che l'intervento sulla previdenza avrebbe prodotto risparmi per oltre 10 miliardi. Ora siamo a 6, di cui metà provenienti dall'eliminazione dell'adeguamento all'inflazione, una misura che ridurrà i consumi.

Punto secondo: la crescita. Molto più di un saldo di 25 o 15 miliardi, ciò che conta è un segnale di svolta sulle riforme strutturali. Come Lei ben sa, il nostro problema non è il deficit, ma il rapporto fra debito e prodotto interno. Per ridurlo non basta mantenere un saldo positivo al numeratore: occorre che aumenti il denominatore, cioè la crescita. La riforma dei contratti di lavoro sembra scomparsa ed è invece condizione sine qua non per la crescita. E poi riforma della giustizia, cominciando da una riduzione drastica delle sedi giudiziarie, e liberalizzazione delle professioni. È fondamentale che domani Lei offra delle proposte concrete e credibili su questi temi e si impegni ad andare avanti anche a costo di affrontare le proteste virulenti di chi difende solo interessi di parte.

Punto terzo: il metodo. Con infanti e teatrali incontri con questa o quella rappresentanza si ritorna al solito problema italiano: viene colpito chi lavora e non evade le tasse, mentre nulla si fa per tagliare la spesa pubblica. Quante volte Lei stesso lo ha scritto su questo giornale? Infine non si dimentichi che i segni sono importanti. Sappiamo che non può eliminare i vitalizi, ma può tagliare in modo drastico i trasferimenti agli organi istituzionali: ad esempio Camera e Senato. Avrà contro mille parlamentari, ma avrà dalla sua parte 50 milioni di cittadini.

Le Sue immagini insieme alla signora Merkel e al presidente Sarkozy ci hanno riempito di orgoglio, come italiani, dopo tante umiliazioni. Il mondo ci sta guardando: non è più tempo di passi felpati. Ci vuole una risposta nuova, oserei dire «rivoluzionaria».

Alberto Alesina
Francesco Giavazzi

© RIPRODUZIONE RISERVATA



DIBATTITO SULLA COSTITUZIONE

Pareggio di bilancio e poteri del governo



L'editoriale di Ernesto Galli della Loggia sul «Corriere» del 30 novembre cui sono seguiti interventi di Piero Ostellino (2 dicembre) e Michele Ainis (ieri)

di GIUSEPPE CALDERISI

Caro direttore, l'editoriale del professor Galli della Loggia sulla necessità di una decisa revisione dell'impalcatura dei poteri disegnata dalla Carta del 1948, in particolare quelli del presidente della Repubblica e del presidente del Consiglio (*Corriere* del 30 novembre), è pienamente condivisibile. In sintesi, si tratta della grave scissione tra potere e responsabilità che caratterizza la nostra Costituzione, in contrasto con il principio non scritto del costituzionalismo liberale secondo il quale essi devono andare sempre di conserva.

Occorre scegliere: o attribuiamo al presidente del Consiglio il corredo dei poteri previsti nelle maggiori democrazie parlamentari europee, in particolare un adeguato meccanismo di stabilizzazione dell'esecutivo in grado di assicurare il buon funzionamento del bipolarismo (compreso il ricorso anticipato alle elezioni, a mio avviso necessario un anno fa: non avremo avuto un governo in condizioni di precarietà, il nuovo governo sarebbe stato legittimato dal voto popolare e forse non vi sarebbe stata la necessità di ricorrere al «motore di riserva», cioè al ruolo di supplenza del Capo dello Stato); oppure eleggiamo direttamente il presidente della Repubblica in un equilibrato sistema presidenziale.

Auspucando anch'io, come il professor Galli della Loggia, che una discussione vera porti a una revisione costituzionale chiara e condivisa, devo purtroppo segnalare un'occasione mancata rappresentata dalla importantissima

legge costituzionale che introduce finalmente nella Costituzione il principio del pareggio di bilancio, approvata mercoledì scorso dalla Camera, quasi all'unanimità. Purtroppo non è stata approfondita e recepita la proposta (già avanzata da Einaudi all'Assemblea Costituente) di attribuire al governo il potere di opporsi a deliberazioni parlamentari che comportino maggiori oneri per le finanze pubbliche, come previsto nelle maggiori democrazie europee, quali Gran Bretagna, Germania e Francia (sul tema è intervenuto anche il professor Augusto Barbera sul *Sole 24 Ore* del 9 agosto scorso). Un potere che forse avrebbe contenuto l'esplosione del nostro gigantesco debito pubblico e che è a maggior ragione essenziale nel momento in cui, con il principio del pareggio di bilancio, l'eventuale carenza di copertura finanziaria di una legge determinerebbe un problema di legittimità costituzionale non limitato alla stessa legge ma esteso all'intero bilancio dello Stato, mettendo in causa, di fatto, la responsabilità del governo.

La questione merita quanto meno un approfondimento. Il principio del pareggio di bilancio non è una questione meramente contabile e finanziaria, coinvolge la concezione stessa della democrazia e richiede nuove regole tra gli attori istituzionali, in particolare quelle tra governo e Parlamento. Quest'ultimo deve sviluppare il proprio ruolo soprattutto nella funzione — finora mai esercitata davvero — di controllo della qualità e dell'efficacia della spesa (come prevede un emendamento, presentato da me e dall'onorevole Bressa, accolto dalla Camera), auspicabilmente attraverso una Commissione bicamerale a composizione paritaria tra maggioranza e opposizione. Ma, d'altro canto, non si può lasciare il governo in condizione di grave debolezza istituzionale anche in questa materia.

Mi auguro che il Senato, nel seguito dell'esame del provvedimento, possa porre rimedio a questa lacuna (insieme ad altre che non ho spazio di indicare), apportando le necessarie correzioni al testo di questa fondamentale riforma costituzionale.

Deputato Pdl

© RIPRODUZIONE RISERVATA



Verso l'Aula. Confronto, ma niente «barricate»

Ora in Parlamento: non sarà un Vietnam

OLTRE LA MANOVRA

Dopo Natale si aprono le partite delle elezioni amministrative e della legge elettorale: per Pd e Pdl la concorrenza di Lega e Idv
di **Barbara Fiammeri**

La stangata è pesante ma non potranno tirarsi indietro. Le principali forze politiche che sostengono il governo, Pdl, Pd e Terzo polo voteranno la manovra. Questo è l'input giunto dai vertici dei partiti che adesso, prima ancora dell'approdo parlamentare del decreto «salva Italia», attendono di conoscere gli esiti del vertice di Bruxelles dell'8-9 dicembre. Il Consiglio europeo di venerdì può infatti rappresentare la ragione principale del «sacrificio» imposto agli italiani e che la maggioranza è ora chiamata a ratificare in Parlamento.

«Valuteremo con molta attenzione le conclusioni dei vertici europei», dice Gaetano Quagliariello, vicepresidente dei senatori del Pdl con chiaro riferimento alle ipotesi che si vanno facendo sulle possibili garanzie ai mercati per i debiti sovrani dei Paesi dell'area euro. Il partito di Silvio Berlusconi è inquieto. Il timore è che possa ripetersi quanto già accaduto nei mesi scorsi, che si passi da una manovra all'altra, in attesa di una svolta sui mercati che finora non si è vista. Oggi pomeriggio si terrà un vertice per valutare il decreto Monti in vista del dibattito parlamentare. Lo stesso farà il Pd. Ma nessuno mette in discussione il

via libera alla manovra «né ci si fa illusioni sull'introduzione di modifiche...», diceva ieri un dirigente del Pdl, con riferimento ai tempi di approvazione definitiva del decreto che, secondo la tabella di marcia già concordata con i leader della maggioranza, dovrà avvenire entro Natale. Poi si aprirà un'altra partita.

Le elezioni amministrative di primavera si avvicinano. Pdl e Pd avvertono la concorrenza ai fianchi delle ali "estreme": la Lega da una parte, Di Pietro e Vendola dall'altra, si faranno sentire dentro e fuori il Parlamento. Il mancato aumento delle aliquote Irpef ha certamente fatto tirare il fiato al partito del Cavaliere, già provato dalla reintroduzione della tassazione sugli immobili, così come per Bersani è stato salutare il mantenimento dell'indicizzazione delle pensioni entro i 960 euro coperta dalla patrimoniale sui capitali rientrati con lo scudo fiscale. Ma la stangata resta comunque pesante e difficile da far digerire ai propri elettori. Le elezioni però non sono vicine, anzi. Di mettere a rischio la sopravvivenza dell'euro e dell'Italia nessuno vuole assumersi la responsabilità. È stata ed è questa la prima ragione della fiducia a Monti. Certo non è detto che questa «paura» non possa essere superata. Ci sono molte variabili che possono modificare il quadro, tra queste anche il referendum sulla legge elettorale. Se la Consulta dovesse ammetterlo, per evitare il ritorno al maggioritario, al Mattarellum, qualcuno potrebbe essere tentato a rompere gli indugi.

© RIPRODUZIONE RISERVATA



Sun Ospiti anche il presidente della Corte dei Conti e il presidente del Consiglio di Stato

Unità d'Italia, la storia del Paese attraverso il diritto

Quaranta, presidente
della Corte Costituzionale
con gli amministrativisti

Cristina Cennamo

Il processo evolutivo del diritto amministrativo dalla sua nascita ai tempi di oggi. Si terrà domani il convegno scientifico «Il Contributo del diritto amministrativo in 150 anni di Unità d'Italia», dalle ore 9 nell'Aula Magna del Rettorato della Sun, in via Costantinopoli 104.

L'incontro, organizzato dalla cattedra di Diritto Amministrativo della Sun, diretta da Mario Spasiano, mira ad analizzare il contributo del diritto amministrativo, nelle sue componenti dottrinale e giurisdizionale, al rafforzamento dei principi unitari. «Questa giornata - ha spiegato Mario Spasiano - si propone di ripercorrere la storia dell'amministrazione pubblica italiana, esaminandone le dinamiche e le pulsioni volte all'accentramento e al decentramento. Vogliamo fare il punto sulle modalità evolutive del rapporto tra Stato e cittadino, tra potere pubblico e libertà, ponendo attenzione soprattutto all'individuazione della buona amministrazione».

In particolare, la prima sessione, che sarà aperta dal Rettore della Sun, Francesco Rossi, dal Presidente del Consiglio di Stato, Pasquale De Lise e dal Presidente della Corte dei Conti, Luigi Giampaolino, sarà dedicata all'evoluzione dell'idea di Stato. Il Convegno ha ottenuto diversi patrocinii (Corte Costituzionale, Camera dei Deputati, Senato della Repubblica, Regione Campania) oltre che l'Alto patronato del Presidente della Repubblica. Prenderanno parte all'evento, tra gli altri, il Presidente della Corte Costituzionale, Alfonso Quaranta, il Presidente del T.A.R. Campania, Antonio Guida, il giudice di Corte Costituzionale Paolo Grossi, il Presidente dell'Ordine degli Avvocati di Napoli, Francesco Caia, Franco Scoca, professore alla Sapienza di Roma.

© RIPRODUZIONE RISERVATA



Donne nella p.a. ai raggi X. Il tasso di femminilizzazione complessivo è stabilizzato al 55% del totale, con un incremento del 3,2% dal 2001; il comparto che presenta la maggiore tipizzazione di genere è la scuola, con una concentrazione femminile che sfiora l'80% del personale di comparto e che rappresenta il 46% di tutto il personale femminile pubblico; l'area territoriale che vede il maggiore tasso di femminilizzazione è il Nord; la dirigenza apicale (prima fascia) è mediamente del 20/25%, nella seconda fascia dirigenziale non supera quasi mai il 40%; il contratto di lavoro part-time è prerogativa quasi esclusivamente femminile (80/90%); le donne si concentrano maggiormente nelle classi di anzianità più giovani (0-15 anni) e sono più numerose degli uomini nel possesso di titoli di studio superiori. E' quanto emerso dalla due giorni di studio dei magistrati della Corte dei conti sul tema della «Normativa e giurisprudenza in materia di Parità di genere: il ruolo della magistratura contabile nell'attuazione dell'art. 51 della Costituzione».



Corte dei conti/2. Il salario accessorio

Compensi extra solo in base al Ccnl

IL PRINCIPIO

Il dirigente non può giustificarsi invocando una norma di legge o un regolamento locale che prevede i pagamenti

Arturo Bianco

■ Responsabilità amministrativa per il dirigente che intasca un compenso in violazione del principio della onnicomprensività. La presenza di disposizioni legislative che ammettono l'erogazione di tali compensi non azzerava la responsabilità, dato che le uniche eccezioni sono quelle previste dai contratti collettivi nazionali di lavoro. Sono queste le indicazioni dell'innovativa sentenza della Corte dei conti della Campania (1396/2011) con cui due dirigenti della provincia di Napoli vengono condannati a rimborsare all'ente i compensi percepiti come componenti di commissioni e organi collegiali. Come capita sempre più spesso in materia di responsabilità per l'erogazione di salario accessorio, anche questa vicenda è nata a seguito di una ispezione della Ragioneria generale dello Stato.

La sentenza evidenzia che «la ratio restrittiva della norma è di immediata percezione ed altrettanto chiara si presenta la valenza interpretativo/applicativa della stessa, rispetto ad altre disposizioni previgenti o successive che rechino indicazioni con essa contrastanti: quest'ultime devono essere lette (rilette) in modo conforme al nuovo canone posto, sollevando ove ritenuto necessario appositi quesiti presso l'Aran o il dipartimento della Funzione pubblica». E ancora: «Non v'è spazio per emolumenti ulteriori, se non nei casi espressamente indicati dal contratto collettivo». Il principio di maggiore rilievo innovativo è il seguente:

«Non può esser dubbio che una norma di legge statale ad efficacia rinforzata (...) quale quella contenuta nell'articolo 24 del Dlgs 165/2001, prevalga su una norma regionale preesistente così come su disposizioni regolamentari di un ente locale: ciò, peraltro, a prescindere dalla perdurante vigenza di tali fonti».

Inoltre, matura colpa grave in quanto «la piena conoscenza e la corretta interpretazione delle leggi e delle norme dell'ordinamento sono compiti che rientrano, naturalmente e doverosamente, nella funzione dirigenziale». Per cui i dirigenti non dovevano limitarsi a considerare l'esistenza della disposizione regionale, ma dovevano approfondire i termini della questione alla luce del principio della onnicomprensività del trattamento economico accessorio. Si aggiunge inoltre che «la presenza di diverse interpretazioni e/o soluzioni applicative di una norma non costituisce, ex se, circostanza scriminante per l'amministrazione/amministratore che abbia scelto un'opzione meno rigorosa». Il soggetto pubblico deve sempre orientarsi verso la soluzione «più strettamente aderente al dettato normativo e, comunque, di maggior tutela» degli interessi collettivi.

La sentenza riconosce valore interruttivo della maturazione della prescrizione alla lettera con cui il segretario, per conto dell'ente, ha contestato l'illegittimità dei compensi e ne ha richiesto la restituzione sulla base delle risultanze della ispezione della Rgs. Tale effetto si produce anche se la comunicazione non soddisfa tutti i crismi formali, in particolare per il mancato «richiamo specifico alle pertinenti norme del Codice civile, assumendo rilievo preminente il contenuto sostanziale ed inequivocabile dell'atto».

© RIPRODUZIONE RISERVATA



Corte dei conti/1. L'applicazione delle regole della manovra estiva all'indennità di direzione generale

Taglio del 10% ai segretari

Per i magistrati scatta la riduzione, ma la Ragioneria è contraria

Gianluca Bertagna

■ L'indennità di direzione generale attribuita ai segretari comunali va decurtata del 10 per cento. Sembra questa la tesi prevalente delle Sezioni regionali della Corte dei conti, nonostante un'interpretazione differente da parte della Ragioneria generale dello Stato.

La manovra estiva del 2010 (Dl 78/10) potrebbe, infatti, applicarsi a tale compenso sulla base di due disposizioni. L'articolo 6, comma 3, prevede, un taglio del 10% alle indennità, compensi, gettoni e retribuzioni corrisposte ai componenti di organi di indirizzo, direzione e controllo, consigli di amministrazione e a organi collegiali comunque denominati ed ai titolari di incarichi di qualsiasi tipo. L'articolo 9, comma 2, prevede invece, una riduzione del 5% per i compensi sopra i 90mila euro e del 10% per quelli oltre i 150mila euro. L'indennità di direzione generale corrisposta al segretario rientra anch'essa in tali limitazioni? In caso di risposta affermativa quale delle due norme si deve applicare?

Secondo la recente deliberazione 215/2011 della Corte dei conti dell'Emilia Romagna, in analogia con le deliberazioni 315 e 554/2011 della Lombardia, il compenso per la direzione generale non può sfuggire all'ambito di applicazione del taglio secco del 10% previsto all'articolo 6; si opta infatti per una applicazione generalizzata della decurtazione comprendendovi la remunerazione delle funzioni di direttore generale attribuite al segretario, alla luce dell'espresso riferimento letterale ai titolari di incarico di qualsiasi tipo.

Chi la pensa diversamente è la Ragioneria generale dello Stato. In risposta a una specifica domanda del Comune di Ferrara viene affermato, in una nota del 4 otto-

bre 2011, che non appare applicabile a tali compensi il taglio del 10% in quanto l'articolo 6, comma 3, non riguarda i redditi da lavoro dipendente, ma la remunerazione per l'attività prestata in organi collegiali o nello svolgimento di incarichi di qualsiasi tipo. E la Rgs ritiene che l'indennità per lo svolgimento della funzione di direzione generale da parte del segretario sia una voce che concorre a determinare il trattamento economico complessivo del soggetto in questione, con il conseguente assoggettamento a quanto previsto dall'articolo 9, comma 2.

C'è disparità di vedute anche su un altro tema affine. Ci si è infatti chiesti se anche i diritti di rogo debbano rientrare nel monte retribuzioni oggetto del taglio del 5% se superiori a 90mila euro o del 10% se superiori a 150mila euro. La Corte dei conti del Veneto ha ritenuto che tale compenso non sia da assoggettare alla riduzione, in quanto la Sezione autonomie - con la deliberazione 16/2009 - ha escluso tali voci tra quelle utili ai fini del calcolo della spesa di personale.

Per la Rgs le cose non stanno così, dato che la finalità della disposizione è totalmente differente. In risposta a un quesito posto dal Comune di Bologna si precisa che i diritti di segreteria relativi all'attività rogatoria dei contratti nell'interesse dell'ente rientrano nella nozione di trattamento economico complessivo. Infatti l'articolo 37 del Ccnl dei segretari comunali e provinciali del 19 luglio 2001 li menziona tra le voci che contribuiscono a determinare la struttura della retribuzione in godimento. In conclusione, tale emolumento va incluso nel trattamento economico su cui operare le decurtazioni previste dall'articolo 9, comma 2, del Dl 78/2010.

© RIPRODUZIONE RISERVATA

SULLE GUIDE



MAPPA AGGIORNATA DEL FEDERALISMO

Un numero speciale di «Guida agli Enti Locali» che propone lo stato dell'arte ragionato del federalismo in corso di attuazione



“Collide con le nostre funzioni per la tutela delle risorse pubbliche”

La Corte dei conti e il pareggio

“La creazione di una Autorità dei conti pubblici, nell’ambito del disegno di legge relativo all’introduzione del principio del pareggio di bilancio nella Carta costituzionale, di cui non sono chiari collocazione costituzionale, composizione e funzioni, appare destinata a collidere con le funzioni oggi affidate alla Corte dei conti, organo di garanzia costituzionalmente previsto per la tutela della gestione delle risorse pubbliche e per la garanzia degli equilibri e la trasparenza dei conti pubblici”. E’ quando afferma in un comunicato la Giunta dell’Associazione dei magistrati della Corte dei conti, riunita d’urgenza per esaminare la situazione della verifica e della certificazione dei conti pubblici alla luce dell’andamento dei lavori parlamentari relativi al ddl in questione. “La Giunta - si legge ancora nel comunicato - esprime forte preoccupazione ed allarme per il complessivo arretramento delle possibilità della Corte dei conti di efficacemente operare a tutela dei conti pubblici che deriva da tale previsione e dalla messa in discussione, quale sembra emergere dagli atti parlamentari, dell’affidamento alla stessa Corte di far valere presso la Consulta la mancata copertura finanziaria di leggi che comportino spese impugnando, per questo solo aspetto (violazione art. 81 cost.) direttamente le leggi stesse. Per esporre tali problematiche e i possibili benefici riflessi sui meccanismi di contenimento della spesa pubblica dell’ammissibilità di una diretta impugnativa di leggi prive di copertura finanziaria la Giunta ha chiesto un incontro urgente al Presidente della Repubblica e ai Presidenti del Senato e della Camera.



ECO ■ FLASH

EQUITALIA

La Corte dei conti: bene la gestione nel 2010 incassi a 9 miliardi

La Corte dei conti esprime un giudizio sostanzialmente positivo sulla gestione di Equitalia. Dall'analisi dell'attività svolta nel triennio 2008-2010 la magistratura contabile ha riconosciuto che il processo di unificazione dell'attività di riscossione «ha raggiunto l'obiettivo di incrementare le riscossioni». Nel 2010 gli incassi sono arrivati a 8,9 miliardi.



Equitalia

La Corte dei Conti promuove la riscossione



■ La Corte dei conti esprime un giudizio sostanzialmente positivo sulla gestione complessiva di Equitalia guidata da Befera *(foto)*. Dall'analisi dell'attività svolta nel triennio 2008-2010 i giudici contabili hanno riconosciuto che il processo di unificazione dell'attività di riscossione «ha raggiunto l'obiettivo di incrementare le riscossioni riducendo gli oneri per dello Stato». «Sul fronte degli incassi da ruolo si è passati dai 7 miliardi del 2008 agli 8,9 miliardi del 2010».



CORTE DEI CONTI

Turismo, nel mirino
consulenza del 2008

IL SERVIZIO A PAGINA 15

Turismo Fvg, nel mirino una consulenza del 2008

La Corte dei Conti chiede chiarimenti a Ejarque per un incarico da 200 mila euro
L'ex direttore dell'agenzia regionale affidò una collaborazione a Bruno Bertero

UDINE

L'ipotesi è un danno alle casse della Regione per 197 mila e 800 euro. Secondo la Corte dei conti, e il procuratore generale Maurizio Zappatori, a esserne responsabile è Josep Ejarque, direttore della Turismo Fvg dalla nascita dell'Agenzia nel 2006 all'agosto del 2008, su nomina dell'ex governatore Riccardo Illy. Per questo dalla magistratura contabile è partita una richiesta all'indirizzo di Ejarque affinché l'ex direttore motivi la scelta compiuta e costata, appunto, quasi 200 mila euro.

Nel mirino della Corte dei conti è finita in particolare una consulenza, quella affidata a Bruno Bertero dal luglio 2006 al 31 dicembre 2007 e dal gennaio a dicembre 2008. Bertero, indicato come marketing manager dell'Agenzia regionale, aveva un incarico di collaborazione per lo studio e l'ampliamento dei punti informativi della rete delle agenzie per il turismo sul territorio nazionale, all'interno di un progetto denominato "Visitors services", ma anche per la promozione di manifestazioni e grandi eventi sportivi, in quanto responsabile dell'area Accoglienza e Gestione grandi eventi per la Turismo Fvg. Ma per la magistratura contabile è 197 mila e 800 euro rappresentano una somma che l'Agenzia regionale avrebbe potuto evitare di spendere perché, è la tesi di Zappatori, il personale alla Turismo Fvg era sufficiente a portare avanti quegli impegni. La Corte dei conti ha quindi inviato a Ejarque l'invito a dedurre, cioè a spiegare il perché quegli incarichi furono assegnati esercitando il diritto di difesa. L'ex direttore della Turismo Fvg avrà 30 giorni di tempo per illustrare le proprie

motivazioni, ma potrà anche chiedere di essere ascoltato dalla magistratura contabile. La Procura, poi, si riserverà 120 giorni per esaminare gli atti e decidere se archiviare l'indagine oppure chiedere il processo per danno erariale.

Sotto la lente d'ingrandimento della Corte dei conti sono finiti di recente diversi provvedimenti della Turismo Fvg. La scorsa settimana l'ex direttore Andrea Di Giovanni, che sostituì Ejarque, ha ricevuto un uguale invito a dedurre per un danno ipotizzato in 183 mila e 400 euro per l'incarico di consulenza per marketing, comunicazione, promozione e commercializzazione del prodotto turistico assegnato a Claudio Tognoni, dal gennaio 2009 al 31 ottobre 2010. Non è archiviato nemmeno il filone che la magistratura contabile sta esaminando sull'utilizzo delle auto di servizio da parte di Di Giovanni e di altri due responsabili dell'agenzia. Sempre Zappatori, infine, di recente ha inviato al governatore una richiesta di chiarimenti sull'iniziativa che Turismo Fvg ha realizzato durante l'estate con la radio Rtl 102.5, trasmettendo in diretta trasmissioni da Trieste, per 430 mila euro Iva compresa.

ORIPRODUZIONE RISERVATA



Josep Ejarque



EMERGENZA FINANZIARIA Riscontrati nel bilancio municipale profili di grave criticità

La Corte dei Conti "tuona" di nuovo «Manovre correttive entro 90 giorni»

Il quadro risulta peggiorato rispetto alla verifica sul rendiconto del 2009

Sebastiano Caspanello

«Profili di grave criticità in grado di compromettere gli equilibri di bilancio». Ci risiamo. Se la deliberazione della Corte dei Conti sul rendiconto 2009 del Comune era parsa già preoccupante, adesso c'è da mettersi le mani ai capelli. Perché pochi giorni dopo l'approvazione "sofferta" della manovra di riequilibrio da parte del consiglio comunale, ecco che dalla Corte dei Conti palermitana arriva una nuova, pesante tirata d'orecchi. Secondo la nuova delibera della Sezione di controllo, arrivata al Comune il 30 novembre, «l'analisi condotta sul bilancio di previsione 2011 evidenzia un quadro finanziario e contabile fortemente problematico, connotato da gravi criticità, che risulta addirittura in peggioramento rispetto a quello risultante in occasione della verifica sul rendiconto 2009». Pane per i denti di chi continua a pensare che Palazzo Zanca sia sull'orlo del dissesto finanziario (c'è chi crede, in realtà, che l'orlo l'abbia superato da un pezzo). Tre le note dolenti principali di cui si è discusso nel corso dell'adunanza pubblica del 18 novembre scorso, quando il Comune era rappresentato dal segretario generale Santi Alligo, dal ragioniere generale Ferdinando Coglitore e dal dirigente del dipartimento Espropriazioni Giovanni Bruno: il mancato rispetto dei limiti per alcune voci di spesa; l'eccessivo disavan-

zo di parte corrente, con le solite croniche difficoltà ad incassare dall'alienazione degli immobili; l'enorme mole di debiti fuori bilancio. Riguardo al primo punto, i fari della Sezione si accendono su un impegno di spesa di 100 mila euro adottato dal commissario ad acta nel maggio scorso per il pagamento di un debito fuori bilancio derivante dalla manutenzione di impianti di pubblica illuminazione. Un elemento «di elevata criticità perché risulta effettuata in violazione del basilare principio di pertinenza contabile, che prevede che gli enti locali possano effettuare spese solo se sussiste l'impegno contabile registrato sul competente intervento o capitolo del bilancio di previsione». Ad impressionare è "l'ascesa" del disavanzo di parte corrente, che ammonta a meno 31 milioni 156 mila euro: addirittura 25 milioni e passa in più rispetto al rendiconto 2009. E come vi si fa fronte? Con «entrate straordinarie, com'è noto strutturalmente inidonee a garantire il mantenimento degli equilibri di bilancio in via duratura». Se poi nemmeno le entrate straordinarie arrivano, siamo nei guai. Al 17 novembre, scrive la Corte, dalla vendita dei beni patrimoniali del Comune risultano accertati e riscossi solo 2,1 milioni, cui si aggiungono 225 mila euro per un terreno già alienato e 4,3 milioni per la cessione della caserma dei Vigili del fuoco, «sottoposta peraltro a valutazione di congruità da

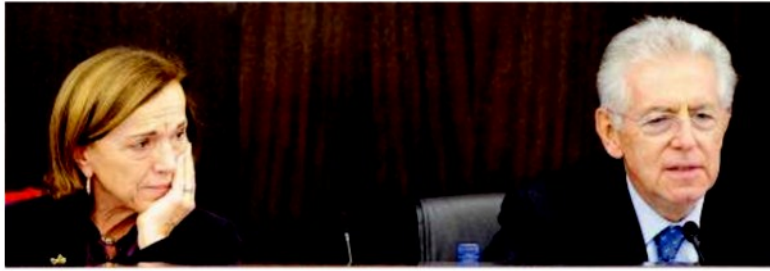
parte dell'Agenzia del demanio». Tutto a questo a fronte di una previsione di entrata di 25 milioni. La Corte dei Conti, a questo proposito, parla di «valutazioni quantomeno ottimistiche», visto che c'è «un lungo elenco di gare già andate deserte o appena bandite», oltre ad una crisi nazionale e internazionale che certo non aiuta. Vere e proprie «incognite non solo sulle tempistiche, ma anche sulle stesse chances di effettivo introito». Infine i debiti fuori bilancio: la situazione «risulta oltremodo preoccupante non solo per l'ammontare abnorme delle passività (31,2 milioni di euro, di cui 7,6 milioni per transazioni con società partecipate e 15 milioni per Ato3), ma anche per le prospettive di effettivo finanziamento, rispetto alle quali l'andamento negativo delle alienazioni patrimoniali fa nutrire più di una perplessità sull'effettiva capacità solutoria dell'ente». A tutto questo va aggiunto il taglio netto nei finanziamenti statali (meno 13,8 milioni) e regionali (meno 2,4 milioni). Un disastro. Per il quale si chiedono al consiglio comunale «manovre correttive» entro 90 giorni. Buona fortuna. ◀



Il ministro del Welfare si commuove nella conferenza stampa a Palazzo Chigi mentre illustra il provvedimento che riduce le pensioni

La frase della Fornero

«Nessuna riforma nell'anno dell'introduzione dà risparmi. È un meccanismo lungo, e allora abbiamo dovuto, e ci è costato molto psicologicamente, chiedere un sacr...»



La commozione del ministro Fornero durante la conferenza stampa. Accanto a lei il premier Mario Monti

L'intervento di Monti

In soccorso del ministro Fornero è intervenuto il premier Monti che le sedeva vicino: «Non pretendo di far sorridere il ministro del Lavoro, ma almeno di non farla piangere. Commuoviti ma correggimi»

Monti: decreto salva-Italia

Pensioni, Ici, Iva: manovra da 30 miliardi. Tagli alla politica, riduzioni per Province e Authority. Non cambia l'Irpef e arriva una tassa (1,5%) sui capitali scudati. Estimati catastali rivisti del 60%

Varata la manovra da 30 miliardi

Consiglio dei ministri di tre ore, ok al decreto. Appello del premier agli italiani. Oggi in Parlamento

PAOLO FESTUCCIA
ROMA

Tre ore di consiglio dei ministri. E il decreto «salva Italia», come lo definisce il capo del governo Mario Monti, è pronto: approvato e scodellato alla stampa. Sul primo atto cala il sipario, di domenica, ora la scena è tutta per l'aula. Alle Camere, dove oggi stesso si recherà il capo del governo per illustrare le misure, senza escludere né confermare l'ipotesi della fiducia. Monti chiarisce solo di far «affidamento sul senso di responsabilità delle forze politiche». Responsabilità necessaria per varare un decreto legge che a conti fatti, sottolinea il vice ministro dell'Economia, Vittorio Grilli, vale circa «venti miliardi» (30 al lordo) e rispecchia «in toto le richieste della Commissione europea». Prima novità, rispetto alla vigilia: resta invariata l'Irpef. Ma si tagliano i costi della politica, e si tassano i capitali rientrati con lo scudo fiscale. Certo c'è l'Ici sulla prima casa e ci sono tagli pesanti per gli enti locali: la sanità e il trasporto. Ma tutto si è reso necessario, spiega Mario Monti agli italiani, per fronteggiare una «crisi gravissima», che per «colpa del debito pubblico rischia di compromettere quanto costruito in 60 anni di sacrifici da quattro

generazioni almeno di italiani». E sul duro compito, Monti fa un omaggio a Napolitano: «Il Capo dello Stato mi ha dimostrato un'incredibile fiducia».

Sacrifici, dunque, rigore, ma nel segno dell'equità e dello sviluppo. Lo spiega da giorni Monti, lo ribadisce pure il ministro Passera, ma quando tocca al ministro Elsa Fornero la commozione è totale. Si strugge pensando alle retribuzioni delle pensioni minime. E già, le pensioni, ma la stretta assicura Monti non si abatterà sulle «minime e il loro doppio», mentre i tagli prenderanno di petto ministri, governo e sottosegretari.

Un passaggio questo necessario per spiegare che nel quadro della trasparenza «tutti noi - spiega il premier - presenteremo le dichiarazioni patrimoniali, dichiarando per interi i nostri possedimenti anche in fondi d'investimento, azioni e obbligazioni». Poi, l'annuncio, tanto inatteso quanto apprezzato: «Abbiamo stabilito che il presidente del Consiglio, i ministri e i sottosegretari non parlamentari che siano dipendenti pubblici - spiega Monti - non conservino l'intera retribuzione in godimento ma il solo trattamento fondamentale, fatti salvi i diritti previdenziali. Chiediamo sacrifici ai cittadini, e da parte mia mi è sembrato doveroso, come atto

di sensibilità individuale, rinunciare al compenso da presidente del Consiglio e come ministro dell'Economia». La cura Monti, insomma, si lascia intuire parte dal Capo. Poi, altro capitolo chiave: la lotta all'evasione.

«Il governo - chiarisce Monti - ha preso misure significative, e vedrete che i nostri provvedimenti sono piuttosto incisivi». Il presupposto? «Escludere la possibilità stessa di evadere». E allo stesso modo, sottolinea, «è esclusa ogni possibilità di ricorrere a condoni».

Poi, uno dei temi più attesi e controversi: quello della patrimoniale. Altro nodo caldo non contemplato, però, nel decreto legge anti-crisi varato dal governo. Monti spiega così: «Ciò che abbiamo potuto prendere in considerazione lo abbiamo preso in considerazione. Avremo potuto dire: diciamo, per fare bella figura, che abbiamo messo in piedi un meccanismo nuovo per avere informazioni e un'imposta sulle grandi fortune. Avremo ottenuto forse tra due anni un po' di gettito, ma oggi un po' di fuga».

Da Bruxelles arriva l'apprezzamento di Olly Rehn: «Misure tempestive e ambiziose, un passo molto significativo». «Ora però - dice Rehn - è cruciale mantenere lo slancio» ped decisioni che portino a più crescita e lavoro.



Previdenza

- Estensione del contributivo per tutti; le donne andranno in pensione di vecchiaia a 62 anni, gli uomini a 66. Potranno continuare a lavorare fino a 70 anni con incentivi.
- Abolizione delle quote e delle finestre e incremento dell'anzianità a 42 anni e un mese per gli uomini e 41 e un mese per le donne.
- Gli assegni saranno congelati per il 2012 rispetto all'inflazione con la sola eccezione delle minime (467,42 euro) e di quelle fino a due volte il minimo (935 euro al mese).
- Contributo di solidarietà da chi percepisce pensioni più ricche (ma la soglia resta ancora da stabilire).

Casa e Fisco

- L'imposta municipale unica sostituisce la vecchia Ici e si pagherà anche sulla prima casa con un'aliquota dello 0,4%.
- Aliquota più alta per la seconda casa (0,75%).
- Rivalutazione del 60% degli estimi catastali.
- Aumento dell'Iva del 2% (dal 21 al 23% e dal 10 al 12%) a partire da settembre 2012.
- Imposta una tantum (1,5%) sui capitali rientrati in Italia grazie allo scudo fiscale.
- Limiti al contante: la soglia della tracciabilità viene abbassata a mille euro.
- Aumento delle accise sui carburanti a partire dal primo gennaio 2012.

Costi della politica

- I Consigli provinciali potranno essere composti, al massimo, da 10 membri.
- Saranno abolite le giunte provinciali.
- Sarà dichiarato per intero il patrimonio dei componenti del governo.
- Il presidente del Consiglio, nonché ministro dell'Economia, rinuncia al compenso.
- Saranno ridotti i componenti delle 8 Authority (da 50 a 28 membri).
- In programma anche la riduzione del numero dei consiglieri regionali.

Sviluppo

- Sarà defiscalizzato l'impatto dell'Irap sui risultati delle imprese.
- Sarà ridotta l'Irap alle aziende che assumono donne e giovani.
- Sarà premiato dall'Erario l'imprenditore che mette capitale nelle aziende.
- Forte rafforzamento del fondo di garanzia delle imprese.
- Torna l'Ice, l'Istituto per il commercio con l'estero, per sostenere l'internazionalizzazione delle imprese.

Il premier vara il decreto: non solo tasse. Province, abolite le giunte. L'Europa promuove le misure

Monti: ecco la manovra salva-Italia

No a interventi sull'Irpef ma aumenterà l'Iva. Stretta sulle pensioni e tagli alla politica

ROMA - «Duri sacrifici per salvare l'Italia». Mario Monti ha presentato ieri sera la manovra da 30 miliardi di euro lordi varata in Consiglio dei ministri. Le misure prevedono l'annunciata stretta sulle pensioni e l'aumento dell'Iva, mentre è stato scongiurato l'incremento delle aliquote Irpef. «Ma non ci saranno solo tasse», sottolinea il premier. L'Irap diminuirà, in proposito il ministro Corrado Passera ha presentato un piano per lo sviluppo. Tagli ai costi della politica, a partire dalle Province per arrivare fino ai consigli circoscrizionali.

RIZZI DA PAG. 2

LE MISURE Tagli alla politica, il premier rinuncia ai suoi compensi: era doveroso

Stretta su evasione e pensioni Monti: un decreto salva-Italia

Manovra da 30 miliardi, nessun intervento sull'Irpef ma salirà l'Iva

LA POLITICA

Ora confido sul senso di responsabilità delle forze politiche



GOVERNO A TEMPO

Questo governo è a tempo ma non è detto che sia finita qua



I SOLITI NOTI

Uno sforzo particolare per non colpire sempre i soliti noti



CONCERTAZIONE

Non credo che concertare sia sempre necessario



SQUILIBRI

Abbiamo accumulato in decenni gravi squilibri



CRISI

Con la crisi a rischio i sacrifici di quattro generazioni



Ringraziamento per Catricalà: senza di lui non ce l'avremmo fatta
di FABRIZIO RIZZI

ROMA - Una stretta alle pensioni, ma senza toccare l'Irpef. Torna l'Ici, anche se sulla prima casa con un'aliquota ridotta, ma gli estimi verranno rivisti con aumenti fino al 60%. Aumenterà anche l'Iva, di due punti percentuali, a decorrere dal primo settembre 2012. Più care le accise della benzina, per consentire alle Regioni di

finanziare il trasporto pubblico locale. Tassa sul lusso e una tantum del 1,5% sui capitali che hanno utilizzato lo scudo fiscale. E tagli ai costi della politica, a partire dalla sostanziale abolizione dei consigli e delle giunte provinciali. Il

premier per primo rinuncia al suo compenso: «Visti i sacrifici richiesti a tutti, mi sembra doveroso», spiega, annunciando che alla prima fase di provvedimenti ne seguirà presto un'altra sul mercato del lavoro. E' questa, nei suoi punti centrali, la manovra da 30 miliardi di euro varata ieri sera dal Consiglio dei ministri. «Chiamatelo decreto salva-Ita-

lia», ha detto Mario Monti durante una lunga conferenza stampa. Oggi presenterà il decreto prima alla Camera, alle 16, quindi al Senato, alle 18. In serata è attesa la firma del Quirinale. Monti non ha escluso



so che per consentire un iter parlamentare più accelerato possa essere messa la fiducia. «Mi metterò nelle mani dei presidenti delle Camere», ha precisato.

La lunga giornata del premier era cominciata al mattino presto, con una serie di incontri con parti sociali ed enti locali. E si è conclusa, a tarda sera, incontrando i giornalisti con i ministri Corrado Passera, Elsa Fornero e Piero Giarda, il vice-ministro, Vittorio Grilli, e il sottosegretario, Paolo Peluffo, per spiegare sin nel dettaglio le singole misure.

Il presidente ha esordito con un appello agli italiani, affrontando subito i tagli ai costi della politica. «Abbiamo ricevuto un mandato di corto periodo per aiutare il Paese a uscire da una crisi gravissima. Per certi aspetti abbiamo da tirare la cinghia, per altri, mettiamo in moto meccanismi per la crescita dell'Italia». Ha aggiunto di essere «preoccupato» ma anche fiducioso: «Insieme ce la faremo». Poi ha mandato alcuni segnali al mondo politico: non crede che ci sarà sempre bisogno di consultazioni con i partiti sui prossimi provvedimenti. Non pensa al suo futuro in politica. «Finito questo compito, ne avrò abbastanza». Con tono ironico, ha detto che «di me si può fare a meno, ma l'Italia non può fare a meno dell'Europa».

Il presidente ha difeso a spada tratta la manovra. «E' sbagliato dire che è tutta tasse», il governo si è mosso con queste decisione per colmare il

debito, il cui eccessivo peso «non è colpa degli europei ma degli italiani che in passato non hanno fatto attenzione al benessere dei bimbi, ovvero dei futuri adulti». Ora è calata la scure, salvaguardando un principio: «Le tasse non devono gravare sui soliti noti». Per giunta, non c'è stata nessuna patrimoniale. «Avremmo ottenuto forse fra due anni un po' di gettito, ma oggi un po' di fuga». Il governo vuole «aiutare la politica, che rispettiamo, a recuperare il rapporto con l'opinione pubblica. Della buona politica, un Paese ha bisogno». Sottolineando l'importanza che l'immagine dell'Italia all'estero sia di orgoglio «e gli italiani non si sentano derisi, come accaduto in passato». Monti ha anche colto l'occasione per ringraziare il sottosegretario alla Presidenza Antonio Catricalà, colui che è stato definito il nuovo Gianni Letta: «Senza di lui non ce l'avremmo fatta».

© RIPRODUZIONE RISERVATA



La conferenza stampa di ieri sera

Le misure

Previdenza

CONTRIBUTIVO

Dal 2012 questo sistema vale per tutti e permette un'uscita flessibile fino a 70 anni



VECCHIAIA

- UOMINI dipendenti **da 66 anni**
- UOMINI autonomi **66 anni e mezzo**
- DONNE dipendenti **62 anni**
- DONNE autonome **62 anni e mezzo**

ANZIANITA'

- UOMINI dipendenti **42 anni e 1 mese**
- DONNE dipendenti **41 anni e 1 mese**
- UOMINI autonomi **42 anni e 7 mesi**
- DONNE autonome **41 anni e 7 mesi**

ALIQUOTE INPS

- **PER GLI AUTONOMI:** Più 0,3 punti ogni anno per arrivare al 22%

SCALA MOBILE

- Per due anni scatterà solo per quelle inferiori a 934 euro

Immobili

PRIMA CASA

Torna ad essere tassata con la nuova Imu. Gli estimi catastali salgono del 60%



SECONDA CASA

Le aliquote attuali aumenteranno

Evasione fiscale

CAPITALI SCUDATI

Una tantum dell'1,5% sui capitali rientrati dall'estero che hanno utilizzato lo scudo fiscale versando una quota del 5%



Iva

AUMENTO

Da settembre 2012 le aliquote del 10% e del 21% saliranno di due punti



Costi della politica

PROVINCE

Eliminate le giunte provinciali. Ridotti i consiglieri



Liberalizzazioni

FARMACI

Le parafarmacie venderanno alcune medicine prescrivibili con ricetta



LE CAMERE



Oggi Monti parla alle Camere

GLI USA



Incontra Geithner a Milano

LA UE



Consiglio europeo sulla crisi

IL DOSSIER. Le misure del governo

La manovra

Salta l'aumento Irpef, sale l'Iva mai più pensioni di anzianità arriva la "stangata" sulla casa

L'esecutivo guidato da Mario Monti ha varato gli interventi di risanamento dei conti pubblici

Secondo il premier i provvedimenti valgono complessivamente 24 miliardi di euro

24
miliardi di euro

L'entità della manovra netta anti-deficit

30
miliardi di euro

La manovra comprensiva dei risparmi destinati alla crescita

11
miliardi di euro

Le entrate attese dalle misure sulla casa

12
miliardi di euro

L'entità delle misure della delega fiscale

19

I giorni trascorsi dal giuramento del governo

4

Le manovre finanziarie varate nel corso del 2011

2013

L'anno concordato con la Ue per il pareggio di bilancio

ROBERTO PETRINI

Tre ore di riunione: 24 miliardi di manovra (che al lordo salgono a 30 con 18 di tasse e 12 di tagli).

La manovra varata ieri aumenta le tasse sulla casa, elimina le pensioni di anzianità, fa pagare i capitali "scudati" e introduce una "piccola patrimoniale sulle attività finanziarie".

Salta all'ultima curva l'aumento dell'Irpef per i più ricchi, mentre aumenta l'Iva, che colpisce tutti.



Fisco

Addizionale Regioni arriverà all'1,23%

SALTA l'aggravio dell'Irpef per i più ricchi dopo il fuoco di sbarramento dei partiti di centrodestra. L'aggravio per le tasse riguarderà invece l'addizionale regionale Irpef minima che salirà dall'attuale 0,9 per



cento all'1,23 per cento (un aumento deciso per coprire le

spese sanitarie). Dopo le indiscrezioni filtrate dall'esecutivo negli ultimi due giorni che davano sabato l'aumento dell'Irpef sopra i 55 mila euro e ieri limitavano l'aumento ai redditi sopra i 75 mila euro, il governo ha invece preso una strada diversa: l'aumento ci sarà ma sarà dell'Iva fin dalla seconda metà del 2012 (2 miliardi). Come ha detto Giarda.

© RIPRODUZIONE RISERVATA

Previdenza

Stop lavoro dopo 42 anni si rivaluta fino a 960 euro

ABOLIZIONE di fatto delle pensioni di anzianità. Scompare anche il nome (oltre al sistema delle quote): si chiameranno "pensioni anticipate", ma per beneficiarne dal prossimo anno bisognerà avere almeno 42 anni di contributi (41



per le donne) indipendentemente dall'età. I requisiti per andare in pensione di vecchiaia

saliranno a 66 anni per gli uomini mentre per le donne ci sarà uno "scalone": dal prossimo anno andranno in pensione a 62 anni (oggi era in totale a 61 anni, compresa la finestra mobile di 12 mesi che viene abolita). Blocco dell'indicizzazione, per il 2012-13, per le pensioni superiori ai 1.000 euro, salve le minime (467 euro) e quelle di un livello doppio del minimo (960 euro).

© RIPRODUZIONE RISERVATA

Immobili

Ici prima abitazione Rendite rivalutate

ARRIVA la SuperImu, ovvero l'Ici sulla prima casa: sarà pari al 4 per mille, i Comuni potranno ulteriormente elevare la quota del 2 per mille (prima dell'abolizione dell'Ici la media era del 4,8 per mille). Per moderare l'im-



patto della tassa che colpirà i proprietari ci sarà una detrazione

di 200 euro. La Uil servizi territoriali calcola la stangata di 295,46 euro a famiglia. Per le seconde case non ci saranno scattature né progressività: si pagherà il 7,6 per mille. La stangata sta nelle rendite catastali: rivalutate del 160% contro l'attuale 105 per abitazioni, capannoni e garage (cat. A, B e C). Gli uffici passano dal 35 all'80 per cento.

© RIPRODUZIONE RISERVATA

Imprese

Irap ridimensionata per chi assumerà

MENO Irap per chi assume. Attraverso la deducibilità integrale dell'Irap-lavoro, vengono favorite le imprese che assumono lavoratori e lavoratrici. Questo, per un importo di 1,5 miliardi nel 2012 e 2 miliardi nel 2013 e



nel 2014. Vengono previsti con l'Irap interventi a favore di don-

ne e giovani per un miliardo di euro per ciascuno degli anni del periodo considerato. Con l'introduzione del meccanismo denominato Ace, che favorisce fiscalmente la raccolta di capitale di rischio per sostenere la patrimonializzazione delle imprese, si interviene con un'azione di 1 miliardo di euro nel 2012, 1,5 nel 2013 e tre nel 2014.

© RIPRODUZIONE RISERVATA

Consumi

Incremento dell'Iva parte da metà 2012

L'AUMENTO del 2 per cento delle aliquote Iva scatterà dal secondo semestre 2012. L'Iva, già aumentata dal 20 al 21 per cento, dovrebbe salire al 23 per cento con un gettito di circa 2 miliardi. E' il costo della rinuncia all'aumento dell'Irpef per i più



ricchi: una mossa che, però, rischia di alimentare l'inflazione. D'altro canto,

l'aumento dell'Iva andrà a copertura della delega fiscale del precedente governo che ha previsto risparmi di 4 miliardi nel 2012. Giarda (ministro dei Rapporti con il Parlamento) ha riferito che c'è l'impegno del governo a promuovere interventi che «privilegino le famiglie. E' un progetto ha aggiunto - che dobbiamo costruire per poter restituire potere d'acquisto».

© RIPRODUZIONE RISERVATA

Depositi

Colpito il bollo titoli piccola patrimoniale

«PICCOLA patrimoniale sulle attività finanziarie», così l'ha chiamata il vice ministro del Tesoro Vittorio Grilli. La misura allarga lo spettro dell'imposta aggiuntiva sui bolli dei conti correnti che si investirà



anche conti titoli, polizze vita, fondi immobiliari. la manovra del luglio di quest'

anno aveva già introdotto un rincaro, scaglionato per entità del dossier titoli, che ha colpito i depositi tra i 50 e i 500 mila euro. Durante la lunga conferenza stampa tuttavia non è stato fatto nessun cenno al livello delle aliquote della "piccola patrimoniale" che sarà contenuta nel decreto salva-Italia.

© RIPRODUZIONE RISERVATA

Banche

Lo Stato sarà garante per bond e passività

LO STATO si fa garante per le banche sulle liquidazioni con l'obiettivo di garantire la liquidità. E' quanto prevede la manovra approvata dal Consiglio dei ministri. Questa misura è stata introdotta dopo che l'Europa, alla



richiesta delle banche di avere una copertura da parte della Bce, ha deciso che spet-

tava ad ogni Paese avviare misure in questo senso. La norma contenuta nella manovra prevede che il ministero dell'Economia «fino al 30 giugno 2012 è autorizzato a concedere la garanzia dello Stato sulle passività delle banche italiane, con scadenza da tre mesi fino a cinque anni, o a partire dal 1 gennaio 2012 a sette anni per le obbligazioni bancarie garantite».

© RIPRODUZIONE RISERVATA

Concorrenza

Ridotti i componenti c'è l'Autorità trasporti

ARRIVA la stretta sul Cnel e le autorità indipendenti: il numero dei componenti verrà ridotto. Complessivamente si scenderà da 50 a 28 componenti. La misura interessa tutte le authority, dall'Antitrust, all'Agcom, alla Con-



sob. Sono fissati anche limiti per il 2012-2015 per le assunzioni a tempo indeter-

minato. Nasce invece una nuova authority, quella sui trasporti: «Impresa vuol dire concorrenza e apertura del mercato. Sono state fatte una serie di scelte in tal senso, tra queste alcune per aprire il settore dei trasporti, con la messa a punto di una authority», ha detto il ministro dello Sviluppo economico e delle infrastrutture, Corrado Passera.

© RIPRODUZIONE RISERVATA

Evasione

Portata a mille euro la soglia del contante

PORTATA a mille euro la soglia oltre la quale non si potrà pagare in contanti e oltre il quale si sarà sottoposti a tracciabilità. Il provvedimento porterà ad un grande aumento delle transazioni elettroniche con carta



di carta credito e conti correnti: «E' intenzione del governo di sollecitare sia il mondo

mondo bancario che i provider ad una revisione delle commissioni per i pagamenti elettronici», ha detto il vice ministro all'economia Vittorio Grilli. Nei giorni scorsi si era parlato di misure più severe: il tetto all'uso del contante sarebbe dovuto scendere a 500 euro e si era parlato dell'abolizione delle commissioni sulle carte di credito.

© RIPRODUZIONE RISERVATA

Sanità

Medicinali di fascia C anche in parafarmacia

VIA libera alla liberalizzazione dei farmaci di "fascia c", quelli a pagamento, che potranno essere venduti anche nelle parafarmacie. Modificate le regole per l'apertura di nuove farmacie (il numero delle autorizzazioni sarà stabilito in modo



che visia una farmacia ogni 4.000 abitanti). I farmaci - se-

condo quanto prevedono i testi della manovra entrati in Consiglio dei ministri - saranno venduti «nell'ambito di un apposito reparto delimitato, rispetto al resto dell'area commerciale, da strutture in grado di garantire l'inaccessibilità ai farmaci da parte del pubblico e del personale non addetto, negli orari sia di apertura al pubblico che di chiusura».

© RIPRODUZIONE RISERVATA



Trasferimenti

Prelievo una tantum dell'1,5% sui soldi rientrati con lo scudo

UN PRELIEVO una-tantum dell'1,5 per cento sui capitali fatti rientrare in Italia con lo scudo fiscale, circa 100 miliardi e che furono sanati pagando il solo 5 per cento nel 2009. Lo ha annunciato il premier Mario Monti nel corso della conferenza stampa a Palazzo Chigi. Ci sarà un «intervento una-tantum di pari importo dell'imposta di bollo dell'1,5 per cento per i capitali fatti rientrare in Italia con lo scudo fiscale. Questi interventi - ha sottolineato - hanno valore di giustizia».



Moneta

Lire in circolazione, c'è l'altro Stato incasserà 1,3 miliardi

L'AVECCHIA lira arriva in soccorso dell'euro. La manovra sul tavolo del Consiglio dei ministri stabilisce la prescrizione anticipata delle lire in circolazione a favore dell'erario. «Le banconote, i biglietti e le monete in lire ancora in circolazione - si legge - si prescrivono a favore dell'erario con decorrenza immediata per essere riassegnate al Fondo ammortamento dei titoli di Stato». Nel passaggio dalla lira all'euro era stato previsto che chi fosse in possesso di lire poteva consegnarle fino al 28 febbraio 2012. A maggio 2010, le lire in circolazione erano pari a 1,3 miliardi

© RIPRODUZIONE RISERVATA

PROVINCE SVUOTATE: SOLO DIECI ELETTI

Abolito l'Ente turismo, quasi dimezzati i vertici di Authority e Cnel

IN PROCONSOb PROVINCE ANTITRUST

Via la giunta, resta il Consiglio molto ristretto

ROMA — Cura dimagrante per le Province che perderanno la giunta e il Consiglio che avrà solo un massimo di dieci componenti. Vertici più snelli, quasi dimezzati, anche per Authority e Cnel. Arrivo del SuperInps con relativo accorpamento dell'Inpdap (dipendenti pubblici) e dell'Enpals (spettacolo). Soppressione dell'Enit (Ente per il turismo) e di una serie di consorzi di fiumi e laghi che confluiranno in un unico Consorzio nazionale. E poi tagli pesanti a Regioni, Province e Comuni per un totale di oltre 5 miliardi di euro. C'è un passaggio, nelle 86 cartelle della bozza anticipata alla stampa, che si occupa anche della retribuzione di dirigenti pubblici chiamati a fare i ministri, i vice o i sottosegretari secondo il quale se viene remunerato di meno non perde i trattamenti di favore per la previdenza e la liquidazione. Sarebbe disegnato apposta per l'ex direttore generale del Tesoro Vittorio Grilli e l'ex direttore generale dell'Ambiente Corrado Clini chiamati entrambi a fare i ministri o vice.

I tempi sono abbastanza rapidi. Entro sessanta giorni i ministri del Lavoro e del Tesoro dovranno emanare appositi decreti per l'abolizione di Enpals e Inpdap per disporre il trasferimento dei dipendenti all'Inps il quale ha tempo sei mesi per ridefinire la nuova pianta organi-

ca e il nuovo assetto organizzativo. A nessun dipendente verrà ridotto lo stipendio ma i risparmi da questa operazione ci dovranno essere: 20 milioni di euro nel 2012, 50 nel 2013 e 100 nel 2014. Tra gli enti soppressi figura anche l'Eipl, l'Ente per lo sviluppo dell'irrigazione in Puglia e Lucania e l'Isa, l'istituto agroalimentare che verrà «sciolto e posto in liquidazione con le modalità previste dal codice civile».

I dipendenti dell'Enit, della cui soppressione si parla da alcuni lustri senza che mai sia avvenuta, dovrebbero finire al ministero dello Sviluppo economico con apposite tabelle di retribuzione che saranno approvate con uno o più decreti del ministro per la Funzione pubblica. Tutti manterranno lo stesso inquadramento previdenziale di provenienza mentre invece se lo stipendio passato è superiore alle tabelle verrebbe compensato con un assegno ad personam.

Anche gli enti non soppressi avranno vita dura. Entro dieci giorni dall'approvazione della manovra, tutti gli enti ed organismi pubblici che ricevono aiuti dallo Stato dovranno trasmettere i bilanci alle amministrazioni vigilanti e al ministero dell'Economia. La sforbiciata per il Cnel prevede che l'attuale numero di componenti (120 più il presidente) scenda a 66 (più il presidente e il segretario generale) al di sotto della soglia di 70 fissata dal governo Berlusconi. Per la definizione del nuovo assetto ci sarà un apposito decreto entro 30 giorni.

La ristrutturazione delle Autorità è piuttosto complessa. I componenti delle comunicazio-

ni saranno dimezzati da 8 a 4; dei contratti pubblici da 7 a 5; dell'energia da 5 a 3; della Consob da 5 a 3 presidente compreso; dell'Isvap da 6 a 3 compreso il presidente; dei fondi pensione da 5 a 3; dell'Antitrust da 5 a 3; della commissione di garanzia sullo sciopero da 9 a 5. Per tutti ci sarà il rispetto del turnover senza aumentare il numero dei dipendenti.

Lo snellimento delle Province, che dovrebbe portare complessivamente un risparmio di oltre 500 milioni di euro, occupa una cartella piuttosto fitta della manovra. Alle Province verranno riservate solo le funzioni di «indirizzo politico e di coordinamento delle attività dei Comuni nelle materie e nei limiti indicati con legge statale o regionale». Il consiglio provinciale sarà composto solo da dieci componenti eletti dai consigli elettivi (rispetto ad un massimo di 45 attuali). Verrà abolita la giunta e tutte le cariche decadranno entro il 30 novembre 2012. Le funzioni saranno trasferite entro fine aprile e il personale eccedente sarà trasferito nelle Regioni e nei Comuni. Mario Monti ieri ha precisato che, non potendo abolire le Province con una legge ordinaria, questa era l'unica via per dare un forte segnale al costo della politica.

Roberto Bagnoli

© RIPRODUZIONE RISERVATA



La riforma

Pensioni: 62 anni per le donne, 66 per gli uomini

Addio finestre e quote, contributivo per tutti. Flessibilità in uscita, penalizzazioni per chi lascia prima

La novità

Per il 2012 e il 2013 sarà congelato l'adeguamento rispetto all'inflazione

Barbara Corrao

Roma. Via le pensioni di anzianità. Cancellate le finestre mobili di uscita, abolite le «quote». È questa la prima novità del «pacchetto pensioni» approvato dal governo che punta su tre pilastri, tutti in vigore dal 1° gennaio 2012: passaggio al sistema contributivo (pro rata per chi ha iniziato a lavorare prima del 1996); requisito contributivo minimo di 41 anni e 1 mese per le donne e di 42 e 1 mese per gli uomini; età minima di 62 anni per le donne e di 66 anni per gli uomini; penalizzazioni per chi vuole uscire prima di aver raggiunto queste età. Ciambella di salvataggio per le situazioni di crisi e di mobilità. Confermate le anticipazioni sulle pensioni di vecchiaia: da gennaio le donne andranno in pensione di vecchiaia a 62 anni (62 e 6 mesi per le autonome) e gli uomini a 66 anni (66 e 6 mesi per gli autonomi). La finestra di uscita sarà flessibile, fino ai 70 anni già previsti dalle riforme precedenti. Congelate le rivalutazioni per tutte le pensioni: si salvano soltanto gli assegni sociali (467,42 euro) e quelli pari al doppio del minimo che ma-

terranno al 100% l'adeguamento all'inflazione sia nel 2012 che nel 2013.

Vecchiaia. Le donne andranno in pensione dopo aver compiuto 63 anni (63 e 6 mesi per le autonome) e gli uomini dopo i 66 (66 e sei mesi per gli autonomi). Si tratta dell'età effettiva. Infatti, le finestre di uscita sono abolite. Superata questa età, spetta al singolo scegliere quando andare in pensione fino al raggiungimento dei 70 anni previsti dal meccanismo di adeguamento dell'età alla speranza di vita. Le donne raggiungeranno i 66 anni degli uomini nel 2018. A partire dal 2020 l'età per la pensione di vecchiaia sale a 67 anni.

Contributivo per tutti. Per chi ha iniziato a lavorare entro il 1995, il contributivo riguarderà solo il calcolo della pensione relativo ai contributi versati dopo il 1° gennaio 2012. Con il sistema contributivo la pensione viene commisurata ai contributi versati.

Anzianità. Come si è detto, non esiste più. D'ora in poi si parla di «pensione

anticipata». Per usufruirne, dal 1° gennaio, le donne avranno bisogno di almeno 41 anni e 1 mese di contributi versati, gli uomini di 42 anni e 1 mese. È prevista una norma transitoria per chi accede a queste pensioni arrivando dal sistema misto, in parte retributivo (per i contributi versati fino al 31 dicembre 2011) e in parte contributivo (per la quota successiva al 1° gennaio 2012). In sostanza, per loro, oltre ai 42 anni e 1 mese sarà necessario avere compiuto anche 63 anni di età altrimenti pagheranno una penalità del 3% (sulla quota retributiva) per ogni anno di anticipo nell'accesso al pensionamento. Per chi invece ha il contributivo pieno e, avendo raggiunto la soglia dei 42 anni di contributi vuole lasciare il lavoro prima dei 63 anni la penalizzazione è implicita: avrà per forza una pensione più bassa.

Finestre. Sono abolite.

Autonomi. Dal 1° gennaio le aliquote contributive di artigiani e commercianti (oggi pari a circa il 18%) vengono aumentate dello 0,3% annuo fino a raggiungere il livello del 22%. Per i professionisti è previsto l'obbligo, entro il 31 marzo 2012, di adeguare i propri regimi per assicurare l'equilibrio tra entrate contributive e spesa con una visione temporale di 50 anni.

Rivalutazione. Per il 2012 e per il 2013 è congelato l'adeguamento all'inflazione. Unica eccezione, le pensioni minime (467,42 euro) e quelle pari al doppio del minimo.

© RIPRODUZIONE RISERVATA



I termini

Addio anzianità
si chiamerà
«anticipata»

La stangata sulle pensioni di anzianità prevede anche l'addio alla denominazione con il passaggio al termine «pensione anticipata». «Le pensioni di vecchiaia, di vecchiaia anticipata, di anzianità - si legge nel testo - sono sostituite dalle seguenti prestazioni: pensione di vecchiaia ordinaria e pensione anticipata».

Il ritiro dal lavoro nella Ue

| | | Età attuale | Età prevista |
|--|--------------------|-----------------|-----------------|
| | Germania | 65 | 67 |
| | Francia | 62 | 65 |
| | Spagna | 65 | 67 |
| | Danimarca | 65 | 67 |
| | Belgio | 65 | 65 |
| | Regno Unito Uomini | 65 | 68 |
| | Donne | 62 | 65 |
| | Italia Uomini | 65 | 67 ² |
| | Donne | 60 ¹ | 65 ² |

1 61 solo per le statali, a 65 entro il 2012
2 più un anno di effetto "finestra" (18 mesi per gli autonomi)
 • aumento fino a 68 dal 2024 al 2046, come per gli uomini

ANSA-CENTIMETRI

RIFORMA GIUSTA

La sacrosanta Caporetto
dei privilegi previdenziali

di Claudio Borghi

■ L'estensione del metodo contributivo a tutti i lavoratori cancella la «casta» dei baby pensionati e favorisce i giovani. L'innalzamento dell'età contributiva ci allinea al resto d'Europa.

Basta ipocrisie: la vera equità è colpire i vecchi privilegiati

La riforma è giusta. Passando dal sistema retributivo a quello contributivo si annullano le caste: i giovani non saranno più dei paria rispetto ai loro padri

STORTURE

Oggi chi ha versato poco magari perché evasore ha lo stesso assegni alti

di Claudio Borghi

■ Equità! Equità! La parola d'ordine, l'invocazione ieri era unanime. In particolare l'«equità» sembra essere stata violata soprattutto dalle norme sulle pensioni perché toccano tutti. Già, ma chilo dice cosa è equo e cosa non lo è? Questa nuova parola vuota in realtà racchiude l'arbitrio, la presunzione di sapere meglio di altri cosa sia giusto e cosa sia sbagliato. L'equità non è colpire le categorie «nemiche», bensì fare in modo che non ci siano discriminazioni fra cittadini a parità di condizioni. Ebbene, se c'è una cosa che è «oggettivamente» iniqua è proprio il nostro attuale sistema pensionistico e, guarda caso, è proprio ciò su cui sono maggiormente arroccati i sindacati e la sinistra. Anzi, dato che le maggiori voci di spesa dello Stato sono proprio le pensioni e gli stipendi del pubblico impiego, si può dire che le radici del debito vanno ricercate proprio nella sproporzione con cui sono state concesse le pensioni alle passate generazioni.

La professoressa Fornero è chiaramente uno dei migliori elementi del governo Monti e nei suoi articoli, in passato, aveva già dimostrato di avere ben chiara la natura del problema, infatti la parte sulle pensioni è una delle poche cose convincenti della manovra. Non tutti infatti sanno che per la previdenza

i cittadini sono divisi arbitrariamente in caste come se fossimo in India. Queste caste nulla hanno a che vedere con merito o capacità, ma semplicemente con l'anno di nascita ed eventualmente con la fortuna di essersi trovati a lavorare in settori beneficiati dalla manica larga dei governi che hanno creato il debito pubblico. In cima alla piramide ci sono i bramini che percepiscono o percepiranno una pensione con il sistema retributivo, in mezzo i vayshia che avranno il sistema misto e in fondo i paria del sistema contributivo, e qui si trovano tutti i giovani, a cui questa storia viene raccontata poco.

La casta del retributivo (che comprende anche per analogia i superprivilegi dei vitalizi) riceve un assegno mensile totalmente legato dai contributi versati, sia che si tratti di un operaio o di un dirigente. La casta del misto avrà solo una quota della pensione parametrata ai contributi, mentre tutta la parte relativa al lavoro anteriore al 1996 sarà «gonfiata» con il retributivo. I giovani, vincolati dal contributivo, avranno invece (forse) l'unica pensione «equa» in quanto direttamente proporzionale ai contributi versati, se pur depauperati da coefficienti vessatori e da un'età pensionabile clamorosamente più elevata di quella di cui hanno goduto i bramini del contributivo.

Il blocco della rivalutazione delle pensioni esistenti e il passaggio immediato al contributivo pro quota vanno esattamente nella direzione di ridurre la distanza tra le



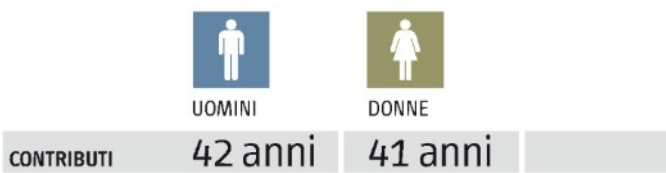
caste dei giovani e dei vecchi pensionati, proprio nel segno dell'equità invocata solo a parole. Possono cortesemente spiegare i signori del sindacato cosa c'è di equo nel fatto che a parità di contributi versati il signor Rossi (bramino) abbia una pensione di 10 mentre il signor Bianchi (paria) riceva un assegno di 3? Cosa c'è poi di giusto nel fatto che Rossi abbia cominciato a ricevere 10 a cinquant'anni (o meno!) con pochi anni di lavoro mentre Bianchi riceverà 3 a 65 anni dopo più di 42 anni di fatica? Se c'è una cosa «iniqua» sono se mai proprii denari in più ricevuti finora da Rossi.

Non è questione di ricchi o poveri, si sta parlando di ridurre differenze che prescindono dalla fascia di reddito. Il blocco della rivalutazione è il metodo meno indolore (il più «equo» sarebbe parametrate tutte le pensioni, anche le esistenti, ai contributi versati, esattamente come capiterà ai giovani, ma sarebbe la rivoluzione). Se uno riceve una pensione bassa è perché ha versato pochi contributi (notare che in questa categoria ricadono anche gli evasori): vogliamo aiutarlo? Benissimo, ma chiamiamolo sussidio; le pensioni sono un'altra cosa e ogni provvedimento che ridurrà le disuguaglianze arbitrarie tra cittadini a parità di contributi è un progresso.

COME CAMBIA IL SISTEMA

Dal 2012 vengono cancellate le quote di uscita per le pensioni di anzianità

SI ANDRÀ IN PENSIONE CON



OPPURE



*ADDIO FINESTRA MOBILE

Scompare il meccanismo della decorrenza di 12 mesi per i dipendenti e di 18 per gli autonomi che allungava di fatto i tempi per l'accesso al pensionamento: i contribuenti dovranno lavorare un anno in più



SISTEMA PRO RATA

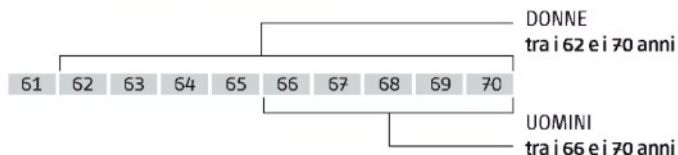
Estensione del calcolo della pensione con il sistema contributivo a tutti i lavoratori



SUPER INPS

Vengono soppressi l'Inpdap e l'Enpals: le relative funzioni sono attribuite all'Inps

FASCIA FLESSIBILE PER IL PENSIONAMENTO



Vantaggi

per chi esce più tardi e penalizzazioni per chi vuole andare in pensione prima

Penalizzazione

sulla quota liquidata con il retributivo del 3% per ogni anno di anticipo nell'accesso al pensionamento (es: uomo con 42 anni di contributi) prima dei 63 anni di età



RIVALUTAZIONE PENSIONI

Pensioni congelate per il 2012 e il 2013 rispetto all'inflazione, tranne due eccezioni

■ Rivalutazione piena per le pensioni minime

485 euro al mese

■ Rivalutazione del 50% per le pensioni fino a due volte il minimo

970 euro al mese

OEFTLMSRL 11

C'È DA PIANGERE

La manovra di Monti
Stretta sulla previdenza
aumento Iva, torna l'Ici
scure sulle Province
Salve le pensioni fino a
960 euro, Irpef immutata
Accolta la richiesta Pd
sulla tassa ai capitali scudati
Fornero si commuove
Sindacati sul piede di guerra

→ ALLE PAGINE 2-13



→ **Irpef:** le aliquote non vengono toccate ma le addizionali sì. Incentivi alle imprese che assumono
 Le donne usciranno più tardi dal lavoro. Blocco della rivalutazione per gli assegni oltre i 900 euro

Un intervento da 24 miliardi Stretta sull'età della pensione

Intervento netto di 20 miliardi, lordo di 30. Rivalutazione delle pensioni: si salvano solo quelle sotto 900 euro. Prelievo sui capitali scudati. Circa 10 miliardi di maggior gettito dalla tassazione sulla casa.

BIANCA DI GIOVANNI

ROMA

Evitare il contagio, salvare l'Italia. Questi gli obiettivi della manovra varata ieri dal consiglio dei ministri. Un intervento da 20 miliardi netti, 30 lordi, più un consolidamento della vecchia manovra per la parte che riguarda la delega fiscale, che puntava a reperire 4 miliardi nel 2012, 12 nel 2013 e 4 nel 2014 con il taglio delle agevolazioni. Que-

sto capitolo viene coperto con l'aumento di 2 punti Iva dal secondo semestre 2012. Oltre a misure di riduzione di costi della politica (a partire dalla rinuncia dello stipendio da parte del premier e ministro dell'Economia e dalle dichiarazioni dei redditi complessivi dei componenti del governo) e la riorganizzazione delle Province, il cuore dell'intervento correttivo poggia sulla previdenza, sul fisco e sui trasferimenti con gli enti locali. A questo si aggiunge un pacchetto per la crescita, oltre a una serie di interventi per favorire l'occupazione di giovani e donne e ampliarne le tutele, per complessivi 10 miliardi. Nel complesso la manovra prevede circa 13 miliardi di risparmi (a patto che gli enti locali eviti-

no aumenti di prelievo) e 17 di maggiori tasse. Ma i due terzi di questo capitolo sono interventi sulla ricchezza (soprattutto immobiliare), e solo un terzo i fattori produttivi.

Le pensioni sono il piatto più amaro, tanto da provocare anche le lacrime della ministra Elsa Fornero. A pensare è la decisione di non rivalutare



gli assegni in base all'inflazione a partire da circa 900 euro. Si salvano dal blocco parziale (era previsto al 50%) quelli dal minimo (480 euro) a circa 900 grazie alla misura sui capitali scudati: un prelievo straordinario dell'1,5% (pari a un miliardo e mezzo). Per la previdenza c'è anche la riforma complessiva (e definitiva) del sistema. Si passa al sistema contributivo pro rata per tutti. Le donne usciranno tra 62 e 70 anni dall'anno prossimo, gli uomini tra i 66 e i 70. Nel 2018 non ci sarà più alcuna differenza tra uomini e donne. Si punta anche alla convergenza dei lavoratori verso il sistema previsto per i dipendenti, con l'aumento dell'aliquota contributiva degli autonomi e degli agricoltori. Si inseriscono poi i congedi di paternità e maternità anche per le partite Iva. È previsto anche un contributo di solidarietà dei trattamenti più ricchi. Restano le anzianità oltre i 40 anni di contributi. Dal primo gennaio 2012 si potrà uscire senza vincolo d'età a 41 anni e un mese per le donne e 42 e un mese per gli uomini. Eliminate le finestre d'uscitadi Tremonti («sistema bizantino», dice Fornero).

Il menù contabile della manovra prevede meno spese da pensioni e dagli enti territoriali, più tasse e alcune misure di lotta all'evasione (tracciabilità sopra i mille euro, ma senza commissioni su carte bancarie). Gran parte delle maggiori entrate deriva dalla casa. Sostanzialmente la nuova Imu prevede un maggior gettito di circa 10 miliardi, che non finirà nelle casse comunali ma in quelle statali per correggere il deficit. Ai Comuni restano gli attuali 7-8 miliardi (Ici seconde case) e la possibilità di alzare le aliquote Imu, anche se i margini restano stretti vista la pesante pressione introdotta. Agli immobili si aggiunge l'aumento del bollo sul deposito

titoli e l'estensione ai conti correnti, l'extracontributo dei fondi scudati, imposizioni su auto di lusso, aerei e barche. Nessun aumento di aliquote Irpef, ma le Regioni potranno aumentare l'addizionale Irpef per colmare il taglio di 2 miliardi destinato alla sanità. Inoltre i governatori aumenteranno l'accise sui carburanti per reperire stabilmente il miliardo e mezzo mancante al fondo per il trasporto pubblico locale.

Forte l'intervento in favore della crescita preparato da Corrado Passera. Sgravi fiscali per le aziende che si capitalizzano reinvestendo gli utili o con capitali freschi. Si prevede poi lo sgravio Irap per la componente lavoro (di qui il «buco» della sanità), un fondo di garanzia per il credito alle piccole imprese, la ricostituzione dell'Ice per l'internazionalizzazione. Infine, liberalizzazioni, semplificazioni normative per le infrastrutture. ♦

CRESCITA

IRAP PIÙ BASSA PER CHI ASSUME GIOVANI E DONNE

Il Governo ridurrà l'Irap alle aziende con dipendenti giovani e donne. In particolare, l'intervento avviene attraverso la deducibilità integrale dell'Irap-lavoro, in modo da favorire le imprese che assumono lavoratori e lavoratrici, per un importo pari a 1,5 miliardi di euro nel 2012 e 2 miliardi nel 2013 e nel 2014. Vengono previsti con l'Irap interventi a favore di donne e giovani per un miliardo di euro per ciascuno degli anni del

periodo considerato.

Ed ancora, con l'introduzione del meccanismo denominato Ace di favore fiscale alla raccolta di capitale di rischio, in modo da favorire la patrimonializzazione delle imprese, si interviene con un'ulteriore azione il cui valore viene quantificato in 1 miliardo di euro nel 2012, 1,5 nel 2013 e 3 nel 2014.

PRIMA CASA

LA NUOVA ICI SI CHIAMA IMU ESTIMI COME DA MERCATO

Ampiamente annunciato, il ritorno dell'Ici sulla prima casa, anche se con altro nome, è previsto nella manovra economica già a partire dal 2012. Il comunicato di palazzo Chigi non fornisce dettagli, ma indiscrezioni parlano di un'aliquota dello 0,4%. L'istituzione dell'imposta municipale è così anticipata, in via sperimentale, a decorrere dal 2012 ed è applicata fino al 2014. L'andamento a regime dell'imposta è fissato al 2015. L'aliquota ordinaria dell'imposta è in realtà pari allo 0,76% sulla rendita catastale, ed i Comuni potranno aumentarla o ridurla sino a 0,3%. Ma, come detto, nel caso della prima casa e delle relative pertinenze l'aliquota è invece ridotta allo 0,4%. Rendite catastali: estimo più 60%. Vale a dire come per il mercato.

PENSIONI/1

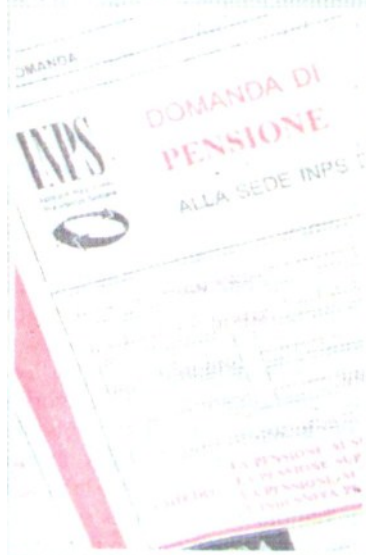
AUMENTO DELL'ETÀ DELLE DONNE A 63 ANNI



Si accelera sull'aumento dell'età di vecchiaia delle donne dipendenti del settore privato. Dal 2012 andranno in pensione a 63 anni mentre entro il 2018 saranno a quota 66 come gli uomini (l'età salirà a 64 nel 2014, 65 nel 2016). Alle lavoratrici pubbliche si chiedono 66 anni dal 2012). Lo scalino tra 2011 e 2012 sarà quindi di due anni dato che quest'anno le donne dipendenti del settore privato uscivano a 60 anni più 12 mesi di finestra mobile (quindi a 61). Per le donne sarà prevista una fascia flessibile per il pensionamento tra i 63 e i 70 anni mentre per gli uomini sarà tra i 66 e i 70. Inoltre, è previsto un aumento delle aliquote contributive degli autonomi di 0,3 punti ogni anno per arrivare a due punti in più nel 2018 (adesso sono al 20-21% per i commercianti e gli artigiani).

PENSIONI/2

ABOLITI DI FATTO I TRATTAMENTI DI ANZIANITÀ



Abolite le cosiddette quote (età più contributi) e per i dipendenti dal 2012 sarà possibile uscire dal lavoro in anticipo rispetto all'età di vecchiaia solo con almeno 41 anni di contributi per le donne e 42 per gli uomini. Per gli autonomi si andrà in pensione con 41 anni e mezzo di contributi per le donne e 42 e mezzo per gli uomini. Scompare il meccanismo della "decorrenza" di 12 mesi per i dipendenti e 18 per gli autonomi previsto dalla manovra 2010 a partire dal 2011 che allungava di fatto i tempi per l'accesso al pensionamento. Il periodo sarà però assorbito nei requisiti che per la vecchiaia degli uomini dipendenti saranno dall'anno prossimo quindi pari a 66 anni (65 anni attuali più 12 mesi di finestra). Gli autonomi andranno in pensione a 66 anni e mezzo (andavano a 65 ma a questi si aggiungevano 18 mesi di attesa di finestra mobile).

Casse previdenziali in allarme

Il governo prepara il SuperInps

LE CATEGORIE PROFESSIONALI IN CORO RESPINGONO IL PIANO PERCHÉ PRODURREBBE UNA PERDITA DI AUTONOMIA E REGOLE UGUALI PER TUTTI. LA PROSPETTIVA, SE NON DELLO SCIoglimento, POTREBBE ESSERE QUELLA L'ACCORPAMENTO FORZOSO

Valentina Conte e Andrea Rustichelli

Roma

Aumento delle aliquote contributive, blocco dell'aggancio all'inflazione, passaggio generale al sistema contributivo, sfondamento della soglia dei 40 anni di contributi per le pensioni di anzianità. E poi c'è lo spettro del cosiddetto "super Inps", che significa perdita di autonomia e regole uguali per tutti: in altre parole, se non scioglimento, almeno accorpamento forzoso. Sono disorientate le 19 casse privatizzate che gestiscono la previdenza di quasi 2 milioni di professionisti italiani. Le parole d'ordine della riforma previdenziale, ventilata in questi giorni, sono un bombardamento che lambisce e minaccia il baluardo della loro autonomia, sancita dalla legge (i decreti legislativi 509 del 1994 e 103 del 1996).

«Questa autonomia è anche e soprattutto autosufficienza economica: a differenza dell'Inps, noi non graviamo sullo Stato, da cui non percepiamo un euro», sottolinea Andrea Camporese, presidente dell'Inpgi (l'ente dei giornalisti) e dell'Adepp, l'Associazione delle casse private. Agli enti dell'Adepp, che insieme hanno un costo di gestione complessivo da 100 milioni e un patrimonio di circa 50 miliardi, oltre 1.925.000 professionisti, meno di un quarto sono i pensionati. Nel 2010, i contributi complessivi incassati ammontano a 7,6 miliardi, mentre le uscite pensionistiche sono di 4,7 miliardi. Entrambi i valori sono in crescita (nel periodo 2005-2010 il saldo tra entrate e uscite è in attivo del 53%). Ma a preoccupare è il calo dei redditi dichiarati dagli iscritti, che sull'anno perdono in media il 6%.

«Siamo già in rivolta – dice Camporese – per la tassazione dei proventi finanziari, che anche per noi è stata portata al 20%, dal 12,5%. Speriamo che il ministro voglia incontrarci al più presto. Le ipotesi

che aleggiano sembrano lontanissime dal nostro mondo, che è autosufficiente e trasparente. Un accorpamento cancellerebbe la nostra storia e porrebbe il problema di un'improbabile omogeneità tra professioni molto diverse». Le urgenze, secondo l'Adepp, sono altrove: «Il mercato del lavoro che penalizza i più giovani, l'adeguatezza pensionistica per i futuri pensionati, la necessità di un welfare per i professionisti: qui occorre intervenire. E il solo passaggio generale al contributivo non è sufficiente per una solidarietà generazionale che noi auspichiamo».

Rifiuta in modo netto la definizione di "corporazione", o peggio di "casta", Fausto Amadasi, presidente della Cassa geometri. «Noi accantoniamo patrimonio e lo investiamo – dice – a beneficio dei nostri iscritti, siamo in equilibrio finanziario e dobbiamo dare molte garanzie ai vari enti pubblici che vigilano su di noi. È forse una colpa? È lo Stato a pesare sulle casse, non il contrario».

Disponibile ad affrontare il tema delle riforme si dichiara Paola Muratorio, presidente di Inarcassa (architetti e ingegneri). «Ma occorre innanzi tutto parlare di lavoro: per architetti e ingegneri, negli ultimi 3 anni, i fatturati sono crollati del 20%. Non siamo contrari al sistema contributivo: ma con questi redditi che pensioni garantiamo ai giovani? Per quanto riguarda l'anzianità, poi, noi donne professioniste andiamo sempre in pensione dopo i 65 anni. E se parliamo di accorpamento delle casse, è un tema un po' fumoso: i risparmi sarebbero minimi, perché bisognerebbe comunque mantenere gestioni separate, come accade all'Inps per le varie categorie di lavoratori».

L'ipotesi di una Super Inps pubblica che ricomprenda pure le Casse professionali, fino ad oggi private, fa saltare sulla sedia anche Alberto Olivetti, vicepresidente dell'Enpam, l'ente previdenziale dei medici. «Sono perplesso, francamente. Sarebbe una clamorosa retromarcia di un percorso iniziato da Amato-Dini per privatizzare le Casse. Riportarle al pubblico o significa caricare l'Erario e dunque il contribuente di un debito previdenziale progressivo. Una mossa poco coerente con l'immagine di serietà che il nuovo governo vuole da-

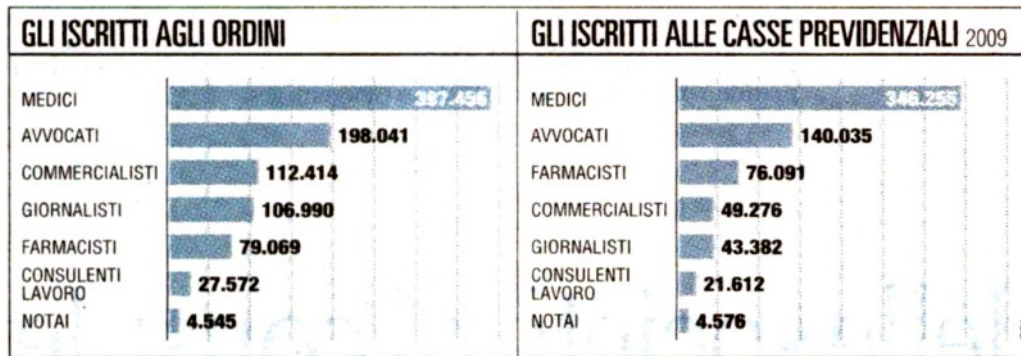
re di sé». Olivetti avanza un sospetto: «O si vuole semplificare il sistema. Oppure, come temiamo, portar via il patrimonio delle Casse che vale oltre 50 miliardi di euro e che noi siamo per pagare le pensioni».

«Siamo consapevoli che questo è un momento in cui tutti siamo chiamati a fare dei sacrifici per il bene del sistema Paese. Come sempre, siamo disponibili a fare la nostra parte», apre Walter Anedda, presidente della Cassa di previdenza dei commercialisti. «Ma non possiamo accettare che chi, come noi, ha portato avanti una gestione virtuosa, oculata, frutto di scelte anche difficili, venga fatto passare per privilegiato. Non lo siamo – scandisce Anedda – anche perché il nostro sistema è già contributivo. Abbiamo, piuttosto, un sistema previdenziale e gestionale che può essere preso a modello. Disegni di accorpamento della previdenza privata, poi, non sono giustificabili e rappresenterebbero unicamente la volontà di mettere mano a un sistema previdenziale che oggi è parte sana del Paese».

Anche per la Cassa forense, sostiene Alberto Bagnoli, una Super Inps «è assolutamente inaccettabile». La base del ragionamento parte «dalle profonde differenze tra previdenza pubblica e professionale». «Noi godiamo di autonomia e non vogliamo gravare sul bilancio dello Stato. Anche perché il passaggio al pubblico non porterebbe vantaggi per nessuno: né per lo Stato, né per gli iscritti». Bagnoli ricorda che «sarebbe anche tagliata la solidarietà, ovvero quel contributo che gli avvocati con reddito alto versano in un montante collettivo per sostenere le pensioni degli avvocati più poveri». Il contributo pro-rata per tutti che il governo Monti potrebbe introdurre già dal primo gennaio 2012 «ci penalizzerebbe e dunque non lo accettiamo», dice Bagnoli. «Noi già oggi applichiamo un retributivo calcolato però su tutta la vita professionale, dunque molto simile al contributivo. E poi chi non ha maturato i requisiti contributivi per la pensione di vecchiaia (i 35 anni) percepisce la pensione con il contributivo puro. Questo rende inutile l'eventuale riforma. Con gli stessi parametri, i nostri rendimenti sono maggiori. Perché cambiare?».

© HIPRODUZIONE RISERVATA





Nei due grafici a sinistra, gli iscritti agli Ordini e alle Casse previdenziali delle principali categorie professionali. C'è una grande differenza tra le due grandezze

Regioni, più tasse locali per non tagliare la Sanità

Salvo il trasporto locale: le risorse verranno dalle accise sui carburanti

STANGATA SUI COMUNI

Altri 400 milioni in meno mentre la nuova Ici non finirà nelle loro casse

PATTO ALLENTATO

In cambio non verranno conteggiate le spese per investimenti nel debito

il caso

Almeno per ora niente più tagli alla sanità, con la sforbiciata da 2,5 miliardi di euro prevista nel 2012 sostituita dall'aumento dello 0,33% della quota di Irpef assegnata alle Regioni, che renderà più leggere le buste paga dei lavoratori dipendenti. Colpo di spugna anche al taglio del 75% dei finanziamenti statali per il trasporto regionale, compensato invece da un aumento di pochi centesimi dell'accise sui carburanti. Con uno scambio «più tasse e niente tagli» le Regioni escono praticamente indenni dalla manovra, anche se i cittadini pagheranno comunque un conto salato. Che resta tale anche per i Comuni, con un taglio di 1,4 che mette a rischio servizi come asili nido e assistenza socio-sanitaria.

All'incontro con le Regioni che ha preceduto il Consiglio dei Ministri Mario Monti si è presentato con un pacchetto di tagli al fondo sanitario di 8 miliardi di euro in due anni, 2,5 dei quali nel 2012. Una manovra che prevedeva molto semplicemente l'anticipo di un anno delle misure già varate dal decreto di luglio. Le Regioni hanno provato prima con la contro-mossa dell'aumento dell'accise sui tabacchi e poi, con successo, concordando un aumento dallo 0,9% all'1,23% della quota di Irpef a loro attribuita, che non va confusa con le addi-

zionali Irpef che le Regioni già applicano modulando a loro piacere l'aliquota. Sarà quindi direttamente il Governo, probabilmente dopo l'«inviato» delle Regioni di oggi, a decidere l'aumento dello 0,33% che dovrebbe gravare su tutte le fasce di reddito soggette all'imposta e che consentirà di far slittare al 2013 il taglio da 2,5 miliardi alla sanità. Scatterà nel 2014, come previsto dalla manovra di luglio, il taglio di 5,5 miliardi con 2,2 miliardi di nuovi ticket. Pericolo che il Presidente delle Regioni, Vasco Errani, vuole scongiurare firmando da qui ad aprile un nuovo Patto per la salute, che rimoduli i ticket in funzione delle fasce di reddito e dei componenti del nucleo familiare. Confermate invece le disposizioni che consentono la vendita dei farmaci di fascia C a pagamento (esclusi i dopanti e quelli con ricetta non ripetibile) anche nei supermercati e nelle parafarmacie, in settori ad hoc e garantendo l'inaccessibilità dei medicinali al pubblico e ai non addetti. Misura giudicata inaccettabile da Federfarma, l'associazione delle farmacie, che minaccia la serrata. Nessun disaccordo sulla revisione delle

piante organiche delle stesse farmacie che dovrebbe consentire l'apertura di nuovi esercizi.

Per Errani i trasporti erano «la priorità numero uno», perché con la manovra estiva il finanziamento statale al trasporto pubblico locale veniva tagliato del 75%, passando da quasi 2 miliardi a 400 milioni. Somma sufficiente a far circolare i treni dei pendolari fino a marzo, avevano fatto sapere agli interessati dal palazzo delle ferrovie. I fondi verranno invece ripristinati con un aumento dello 0,038% dell'accise sui carburanti.

Dopo il taglio di 2,5 miliardi della manovra estiva arriva una sforbiciata di un altro miliardo e 400 mila euro per i Comuni, che come ha messo in chiaro il Presidente dell'Anci, Graziano Delrio, non riceveranno un'euro dal ritorno dell'Ici e dalla rivalutazione delle rendite catastali. Difficile quindi che la manovra non vada a incidere sui servizi socio-assistenziali e sul trasporto urbano. I Comuni hanno però ottenuto un'apertura del Governo a rivedere il Patto di stabilità, nel quale chiedono non vengano più calcolate ai fini dell'indebitamento le spese per investimenti. [P. RU.]

Lo scambio

2,5
miliardi di euro
di tagli in meno

La manovra di Tremonti prevedeva una sforbiciata di otto miliardi in due anni alla Sanità, di cui 2,5 a partire da gennaio 2012. Le regioni hanno ottenuto di compensare il rinvio dei tagli con l'aumento dello 0,33% della quota Irpef destinata a loro



“Noi sindaci siamo al verde Saremo costretti ad applicare le aliquote più salate”

TRA DUE FUOCHI

«Lo Stato chiede ai Comuni 1,5 miliardi in più e le Regioni alzeranno le addizionali»

STILICIDIO DI SACRIFICI

«Siamo alla quarta manovra nel 2100, abbiamo già tagliato due miliardi e mezzo»

Intervista

ROMA

Graziano Delrio, sindaco di Reggio Emilia, e presidente dell'Anci, l'Associazione dei comuni italiani. E adesso che succede per voi sindaci?

«Siamo messi male. Lo Stato, in un momento molto difficile per il Paese ci ha chiesto uno sforzo e noi non ci siamo sottratti. Ma è indubbio che sui nostri cittadini incombe un aumento importante della pressione fiscale. Che cosa vuole che facciamo, infieriamo? Cercheremo - ovviamente - di salvare almeno le fasce più deboli».

La nuova Imu prevede una esenzione fino a 200 euro e una aliquota ridotta per la prima casa. E' già qualcosa non crede?

«Si capisce che è così. Però consideri che prima non si pagava niente e ora si paga, che prima chi pagava aveva aliquote più basse ed estimi catastali meno pesanti. Ora tutto è diverso. E questo accade nel momento in cui i comuni si trovano a dover fronteggiare una delle stagioni più difficili».

La dica tutta, presidente: metterete le aliquote più alte.

«Se guardo all'esperienza dell'Ici, osservo che l'aliquota media era intorno al 6,5, cioè abbastanza vicina al massimo. Ora io, francamente, non vorrei seguire lo stesso criterio nella mia città, anche perché la pressione ora è più forte e i contribuenti più stressati».

Quindi?

«Credo che dovremo attenerci ad un criterio di equità che consenta di salvare le fasce più deboli, le prime case, insomma l'esigenza abitativa primaria».

Non sia così diplomatico, presidente ...

«Vuole una risposta secca? Eccola: non vorremmo mai ricorrere ad un aumento delle imposte, ma saremmo seri se promettessimo una cosa del genere? Lo Stato ci ha chiesto un altro miliardo e mezzo, come comuni. Le Regioni chiederanno di alzare l'aliquota Irpef - già cresciuta a livello nazionale - per affrontare i dissesti finanziari della sanità. La mia risposta è questa: vediamo cosa succede, vediamo com'è la "zuppa" fiscale complessiva e poi decideremo».

E giù con le seconde e terze case?

«Le nuove norme, in effetti colpiscono molto le case diverse dalla prima e gli immobili adibiti ad attività produttive. Peraltro, devo dire, anche prima, con l'Ici, le seconde e terze case erano gravate delle aliquote più alte».

Qualcuno dice che questa ipertassazione sulle seconde case potrebbe comportare un'apertura del mercato degli affitti e una attenuazione dell'emergenza abitativa.

«Non mi farei troppe illusioni. Le seconde case sono sempre state più tassate e non ho visto niente del genere».

Come è andata a finire con la cedolare secca sugli immobili?

«L'imposta resta così com'era. Si era parlato di darla in gestione ai comuni, ma non se n'è fatto nulla».

Questa manovra peserà più al Nord o al Sud?

«Per quanto riguarda i comuni abbiamo cercato di ripartire il taglio dell'ulteriore miliardo e mezzo a seconda del gettito fiscale sul territorio: chi

più ha più dà. Però vorrei far notare che abbiamo già subito un taglio per il patto di stabilità, di 2 miliardi e mezzo, e che - solo quest'anno - siamo alla quarta manovra. Lei mi chiede che cosa faremo? Dipende: se potremo cominciare a ricostruire, oppure se dobbiamo sottoporci ancora a una manovra ogni tre mesi. E' uno stillicidio, mi creda».

[R.MAS.]



La politica è indenne I tagli solo alle Province

di **Giuseppe Sanzotta**

C'è un'azienda in Italia che non ha conosciuto crisi. Occupa milioni di persone, non produce, ma consuma, anzi sperpera. E il conto lo presenta ai contribuenti. Parliamo della politica. Forse qualcosa cambierà.

→ a pagina 12

L'analisi

La politica evita la ghigliottina I tagli toccano solo le Province

Cura dimagrante

Ridotti i membri

dei consigli

delle authority

Doppio binario

Per i comuni cittadini

la pensione si allontana

non per i politici

Parlamento

Gli Italiani si aspettano

la riduzione del numero

degli onorevoli

Segnale

Monti dà l'esempio

e rinuncia ai compensi

di premier e ministro

di **Giuseppe Sanzotta**

C'è un'azienda in Italia che non ha conosciuto crisi. Occupa milioni di persone, non produce, ma consuma, anzi sperpera. E il conto lo presenta ai contribuenti. Parliamo della politica. Forse qualcosa sta cambiando, ieri Monti ha aperto la conferenza stampa partendo proprio da qui, dagli interventi che il governo ha potuto fare per dare un segnale. Simbolicamente, perché non incide sui grandi privilegi. Ma almeno è un segnale. Il premier vorrebbe abolire le province, ma non può farlo così gli ha tolto un po' di ossigeno. Avranno

solo 10 consiglieri eletti nel territorio. Vengono eliminate le giunte. Inoltre le cariche elettive negli organi territoriali non previsti dalla Costituzione saranno a titolo onorifico. Se poi in Parlamento ci fossero iniziative per una legge costituzionale che le cancelli del tutto il governo darà il proprio contributo. Altra cura dimagrante riguarderà le authority, da 50 membri il numero complessivo scenderà a 28. Inoltre i membri del governo, se dipendenti pubblici non conserveranno l'intera retribuzione. E Monti da parte sua ha rinunciato per intero al compenso di presidente del Consiglio e ministro dell'Economia. Forse di più, soprattutto ora, il governo non poteva fare. Perché la politica le cose l'ha fatte per bene. I politici nei consigli regionali o in Parlamento hanno fatto in modo che siano proprio i beneficiati a decidere sui propri benefici.

Un esempio per tutti. Le Regioni piangono miseria per i tagli. Ma i vitalizi, quelli no. Non si toccano. Crisi o non crisi. Al massimo si scalfiscono. Così mentre per i lavoratori si parla di pensionamenti dopo una vita al lavoro, e sempre sopra i 65 anni, loro no, a 50 anni con una leggera decurtazione possono prendersi un bel vitalizio. Qualche anziano politico del dopoguerra diceva che le Regioni avrebbero creato un grande buco nel debito pubblico. Il buco si è verificato. Tutta

colpa delle Regioni? No. La responsabilità è di tutta la politica, di quella che in anni passati trovava il modo di pagare milioni di pensioni di invalidità per scopi clientelari. Oppure le informate alle Poste alla vigilia del voto. Per non parlare di aziende parastatali e municipalizzate. Eppoi il moltiplicarsi di posti, in cui la sola caratteristica necessaria è l'appartenza a un partito. E quando tutte le caselle risultano occupate, se ne creano altre. E come direbbe Totò: io pago.

Prendiamo un contribuente di un comune italiano. Sopra la sua testa, e, a sue spese, c'è un apparato pubblico imponente. Il comune con il suo sindaco, gli assessori e i consiglieri. Se poi non basta ci sono i municipi o circoscrizioni. Altro personale e altre poltrone. Naturalmente c'è la Provincia, che da oggi, almeno questo, costerà meno. Poi ci sono le Regioni. Infine il Parlamento con quasi mille trasenatori e deputati. Il governo e i ministeri. Ma come non dimenticare le authority, i tar, cortei dei conti, le Asl. E tutti i dirigenti con retribuzioni da manager, che mai sono toccate dall'inflazione, e tante, tantissime auto blu.

Già quante sono? Un vero rebus. Ci proverà Monti a fare un po' di pulizia? Speriamo, e ci auguriamo che abbia più successo del governo precedente. Invano ci ha provato Brunetta a contarle, ha inviato a 9 mila



amministrazioni una richiesta per conoscerne il numero, ma ben tre mila non hanno risposto. Così possiamo solo intuire che siano oltre 75 mila. Più degli Usa, della Germania, della Francia. Basta andare in giro per vedere innumerevoli automobili, che talvolta, con arroganza si aggirano incuranti di divieti e semafori. Spie visibili di un mondo che non sa cosa siano i sacrifici. E non se ne vergogna.

E il Parlamento? Da quanti anni si parla di una cura dimagrante? E da quanto tempo si chiede che le retribuzioni degli onorevoli siano in linea con quelle europee? I vitalizi e le pensioni degli ospiti di Montecitorio e del Senato perché non devono sottostare alle stesse regole degli altri comuni cittadini? La fase di studio e riflessione dura da anni. Per insabbiare. Così, euro meno o euro in più, un deputato si porta a casa uno stipendio vicino ai 15 mila euro al mese. E gli bastano 5 anni di lavoro (si fa per dire) per avere una pensione. Se la passano bene, anzi benissimo, i consiglieri regionali. In teoria guadagnano un po' meno, dagli otto ai 10 mila euro. Ma quasi ovunque hanno rimborsi benzina. Poi anch'altro non sudano tanto per l'impegno. I consigli regionali si riuniscono una o al massimo due volte al mese. In confronto i sindaci avrebbero molti motivi per lamentarsi. Conoscete un solo politico che sia più impegnato dei sindaci di Roma, Napoli o Milano? Eppure guadagnano meno, anzi anche la metà di un parlamentare.

Ma non sarebbe un bel segnale se questa mattina, insieme alle durissime misure che colpiscono un po' tutti i cittadini normali, trovassimo anche le norme che dimezzano il numero degli onorevoli e le loro retribuzione? Già, ma questo non dipende dal governo, ma dagli stessi parlamentari che come i loro colleghi consiglieri regionali i sacrifici non vogliono farli. Le Camere e le regioni si vantano della propria autonomia e non la mollano. Un primo passo ieri è stato fatto, il resto spetta alla politica. Purtroppo. E da sfoltire c'è ancora tanto.

10

Consiglieri

Ridotti i politici delle Province scompaiono le Giunte

28

Authority

È il nuovo numero dei membri, sceso dai precedenti 50

75mila

Autoblu

È il numero complessivo mai ridotto in questi anni

50

Anni

L'età per prendere la pensione dei consiglieri regionali

Marcegaglia: una manovra pesante ma indispensabile

Presto riequilibrio con sviluppo e tagli strutturali alla spesa

Nicoletta Picchio

ROMA.

Una manovra forte, ma non c'è alternativa. Pena il collasso dell'euro. Anche se a questa prima tranche di interventi dovranno seguire altre misure sulla crescita e una spending review sui tagli alla spesa, per ridurre, in prospettiva, una pressione fiscale insostenibile nel medio periodo.

Emma Marcegaglia lo ha detto prima di fronte al governo, nella riunione di ieri mattina con le parti sociali a Palazzo Chi. «Abbiamo chiesto al premier Monti un impegno molto forte affinché, di fronte a questa manovra molto forte e di fronte ai sacrifici che gli italiani sono chiamati a fare, seguano iniziative concrete a livello europeo per salvare l'euro». Sono le parole della presidente di Confindustria, Emma Marcegaglia, durante la conferenza stampa seguita all'incontro tra il governo e le parti sociali sulla manovra anti-crisi.

Marcegaglia, che all'incontro era accompagnata dal direttore generale Giampaolo Galli, ha più volte sottolineato che la manovra che il governo si appresta a varare «è fondamentale per il nostro Paese e per la salvezza dell'euro. Non abbiamo scelta, la dobbiamo fare: la manovra è fondamentale per la salvezza dell'Italia e dell'euro». La presidente di Confindustria ne è convinta, e non da oggi: per salvare l'euro l'Italia deve fare la propria parte, rimettendo i conti a posto e varando le riforme. Ma accanto al risanamento del bilancio pubblico bisogna puntare anche alla crescita, dal momento che sia il nostro paese sia l'Europa sono di fronte al pericolo recessione.

«Il nostro giudizio è parziale, non avendo una visione com-

pletiva», ha detto la Marcegaglia. Ma alcuni elementi sono già chiari: nelle decisioni del governo ci sono una serie di misure che vanno incontro alle esigenze delle imprese e che Confindustria chiedeva da tempo. Bene, quindi, per la Marcegaglia la detraibilità dall'Ires della parte Irap che riguarda il costo del lavoro: «Una misura che vale qualche miliardo», così come il rafforzamento del fondo di garanzia, l'accelerazione delle infrastrutture, sgravi fiscali per le imprese che aumentano il proprio patrimonio (la cosiddetta Ace), un ripristino dell'Ice, Istituto del commercio estero, sot-

SOSTEGNO AL GOVERNO

«Le misure sono pesanti ma non c'è alternativa, è fondamentale approvare la manovra per la salvezza dell'Italia e dell'euro»

to forma di agenzia snella.

Ma nella manovra ci sono anche decisioni pesanti, sulle pensioni e sul fisco. «L'intervento sulle pensioni è molto forte, non ci sono dubbi», ammette la presidente di Confindustria. «Ma - aggiunge - era nell'agenda e andava fatto». È il fisco che desta preoccupazioni: «Il livello di pressione fiscale è troppo alto, insostenibile nel medio termine. In questa situazione è difficile che il Paese possa crescere».

Ecco perché la presidente di Confindustria ha insistito sul fatto che «dopo la manovra sul pacchetto crescita bisognerà fare di più. Chiediamo che su questo punto si continui a lavorare». Altrimenti il rischio è che «senza fare altro sullo sviluppo l'impatto sarà molto negativo sull'eco-

nomia». Su alcuni ulteriori provvedimenti imprese e governo hanno già parlato: per esempio un intervento per i ritardati pagamenti della Pa nei confronti delle aziende. «Ci sarà un intervento successivo», ha riferito la Marcegaglia dopo l'incontro. Nel faccia a faccia di mercoledì scorso con il ministro dello Sviluppo, Corrado Passera, si era pensato ad un pagamento per il pregresso con titoli di Stato.

Crescita, ma anche tagli alla spesa pubblica più consistenti. Sui costi della politica, riferisce la Marcegaglia, il presidente del Consiglio ha fatto capire che ci sarà qualcosa. Ma non basta: «Il governo deve fare subito una spending review per individuare i tagli di spesa, compresi i costi della politica».

Comunque, ripete la presidente di Confindustria «non c'è alternativa. La scelta non è tra una manovra e lo stare fermi, ma tra una manovra molto forte, con cui avviare il salvataggio dell'euro ed un'altra con cui il paese non starebbe in piedi e ci si avvierebbe al collasso dell'euro».

Con l'Italia che fa la propria parte anche l'Europa però deve muoversi: «bisogna fare un lavoro a livello Ue. Dopo questo sacrificio del nostro paese anche l'Europa si deve mettere in condizione di salvare l'euro. La situazione è molto grave e non è demagogia dire che i prossimi dieci giorni decideranno se l'euro sopravviverà o no», ha ribadito la Marcegaglia che da tempo insiste per una maggiore integrazione e una diversa governance europea. Serve una maggiore flessibilità della Bce, un fondo salva-Stati che abbia il ruolo di prestatore di ultima istanza, un'unione fiscale, per arrivare agli eurobond.

© RIPRODUZIONE RISERVATA

INCHIESTA OMBRE**Bene il pacchetto crescita, ma bisogna fare di più**

« Soddisfazione di Confindustria per le prime misure per la crescita: bene la detraibilità dall'Irpef e dall'Ires della parte Irap che riguarda il costo del lavoro («una misura che vale qualche miliardo»); il rafforzamento del fondo di garanzia per le Pmi; gli sgravi fiscali per le imprese che aumentano il proprio patrimonio (la cosiddetta Ace); il ripristino dell'Istituto per il commercio estero (Ice); l'accelerazione sulla spesa per le infrastrutture; il pacchetto liberalizzazioni. Ma sulla crescita non basta, andrà fatto di più in un secondo momento: «Chiediamo che su questo punto si continui a lavorare».

Manovra fatta in gran parte di nuove tasse, agire su spesa

« Fermo restando che la manovra Monti – pesante su fisco e pensioni – è «indispensabile per la salvezza del Paese e dell'euro», si tratta per Confindustria di misure che riguardano essenzialmente nuove tasse. «Il livello della pressione fiscale è troppo alto, insostenibile nel medio termine. In questa situazione è difficile che il Paese possa crescere».

« Occorre agire strutturalmente sulla spesa: «Il governo deve fare subito una spending review per individuare i tagli di spesa, compresi i costi della politica». Quanto all'intervento sulle pensioni, «è molto forte, non ci sono dubbi. Ma era nell'agenda e andava fatto».

LE PARTI SOCIALI Appello unitario della Cgil a Cisl e Uil. Già in sciopero Fim e Uilm

I sindacati decisi allo scontro Confindustria: misure inevitabili

Camusso: si fa cassa sui poveri. Marcegaglia: tagliare la spesa

*Bonanni e Angeletti
adesso pensano
a un pacchetto
di iniziative locali*

di LUCIANO COSTANTINI

ROMA — No allo sciopero generale. Per ora. Sarebbe una risposta ad un colpo solo. I sindacati sono piuttosto intenzionati ad attuare una guerra di logoramento nei confronti del governo per spuntare in Parlamento quei correttivi che non hanno ottenuto al tavolo. E poi al tavolo, ieri mattina, gli oltre trenta leader delle associazioni datoriali e dei lavoratori non sono riusciti (era ampiamente previsto) ad intavolare un minimo di confronto. Mario Monti è stato chiarissimo: su fisco, pensioni, Ici non c'è spazio e tempo per discutere; la concertazione potrà essere riattivata solo quando si parlerà di mercato del lavoro. Morbida, comunque attenta agli sviluppi dell'operato del governo, la Confindustria.

Cgil, Cisl, Uil, Ugl sono irritate (ed è solo un eufemi-

simo) perché ritengono assolutamente non digeribili i provvedimenti dell'esecutivo e, oltre tutto, viene considerato quasi un oltraggio il rifiuto ad aprire una trattativa. Nelle dichiarazioni, al termine della riunione di palazzo Chigi, Camusso, Bonanni, Angeletti hanno ritrovato per un momento quella unità sindacale che da tempo è andata in frantumi. Unanimi le critiche sulla manovra. Per il numero uno della Cgil «è socialmente insopportabile» e l'esecutivo «sta cercando di fare cassa sui poveri del nostro Paese». Per essere ancora più chiara: «E' una manovra di aumento di tasse che sono già troppo alte, soprattutto in un fase economica recessiva. Con questa pressione è difficile che il Paese possa crescere». Alla fine il segretario della confederazione di corso d'Italia si è spinto a dire che «rischia di esserci una continuità sui comportamenti con il governo Berlusconi e questo ci rovinerebbe la festa per la sua caduta». Ancora più irritato, se possibile, Raffaele Bonanni: «Perché non c'è stata alcu-

na mediazione e perché non si è calcolato l'impatto sociale delle misure». Per Luigi Angeletti il rischio è che cali il potere di acquisto e, di conseguenza, aumenti la disoccupazione. Non c'è equità.

I leader delle tre sigle hanno la stessa esigenza: correggere profondamente le misure su pensioni, fisco e casa anche se non sono intenzionate a forzare la mano. Preferiscono lavorare ai fianchi il governo, piuttosto che rispondere con uno sciopero generale. Camusso ha invitato gli altri a una iniziativa comune. Bonanni e Angeletti già in giornata potrebbero accettare. Ma chiederanno alla stessa Camusso di prendere le distanze dalla linea politica della minoranza e della Fiom in particolare. L'idea di Bonanni sarebbe quella di far convergere le istanze sindacali su un Patto sociale e poi lavorare in Parlamento per tentare di cambiare la manovra. Oggi il leader della Cisl e quello della Uil probabilmente annunceranno una serie di iniziative a livello locale. Una sorta di mobilitazione permanente. Magari alla

fine si troverà l'intesa per un percorso comune. Intanto però le segreterie di Uilm e Fim hanno proclamato due ore di sciopero entro mercoledì.

Confindustria, invece, al momento preferisce stare alla finestra, però seguirà con grande attenzione e puntualità i vari passaggi. Dice Emma Marcegaglia: «Con questa pressione fiscale è difficile che il Paese possa crescere. Sulle pensioni la manovra è molto forte, ma indispensabile e successivamente dovrà essere riequilibrata con un taglio di spesa vera». Poi una speranza: «Dopo questo provvedimento non ci sarà più nessuna necessità di un'altra riforma». E una certezza: «L'Italia ora deve giocare un ruolo molto importante a livello europeo in modo da raggiungere la salvezza dell'euro. Non possiamo fare questa manovra e poi rischiare che, a livello europeo, ci si impantani».

© RIPRODUZIONE RISERVATA

Passera: avremo vantaggi di lungo termine

Il ministro dello Sviluppo presenta le novità per «ricreare il carburante della fiducia»

In conferenza stampa si confonde e chiama la collega Emma invece che Elsa. Sul conflitto d'interessi annuncia un'operazione per garantire massima trasparenza

ROMA – Da queste misure il Paese ricaverà «vantaggi a lungo termine». Il ministro dello Sviluppo economico e delle Infrastrutture Corrado Passera, nel presentare il pacchetto di interventi destinati alle imprese, si è detto convinto che la miscela di sacrifici e incentivi calibrata dal governo potrà avere «un impatto congiunturale» positivo sulla nostra economia.

Nei giorni scorsi Passera lo aveva detto chiaramente: se non si dà una scossa al nostro sistema produttivo, l'Italia è destinata alla recessione. E invece «dobbiamo fare di tutto per recuperare il più velocemente il segno positivo». E per riuscirci bisogna «lavorare insieme, con la capacità di realizzare il bene comune».

La strada scelta è quella che era stata anticipata dalle indiscrezioni: ridurre il peso dell'Irap, assicurare l'accesso al credito, premiare chi investe il capitale nelle aziende. Perché è indispensabile «ricreare quel carburante che oggi ci manca e che si chiama fiducia».

Nel corso di una conferenza stampa segnata da un forte

tasso di emotività, ieri Passera è apparso uno dei più tranquilli e lucidi. Anche lui però ha avuto il suo momento di defaillance: quando si è rivolto alla sua collega Elsa Fornero (che pochi minuti prima si era fatta sopraffare dalle lacrime) chiamandola Emma, come la presidente della Confindustria Margherita. Un attimo dopo comunque si è reso conto dell'errore e, sorridendo, si è corretto.

Terminata la conferenza stampa, il ministro dello Sviluppo si è soffermato con i giornalisti su una questione che lo riguarda personalmente e che gli ha attirato diverse critiche da quando è stato nominato al governo: il presunto conflitto d'interessi tra il suo attuale incarico e la precedente attività di banchiere. Passera si è dimesso da tutte le cariche in Banca Intesa, ma resta ancora un azionista. Ieri i giornalisti gli hanno chiesto se avesse intenzione di vendere le sue azioni. Ricordando di essere solo «un piccolissimo azionista di Banca Intesa», il ministro ha risposto: «Stiamo preparando un'operazione che prevede la massima trasparenza ed esclude anche un teorico conflitto d'interesse».

Infine un avviso a tutti gli internauti: Corrado Passera ha smentito di possedere un suo profilo su twitter, e dunque tutti i commenti postati a suo nome sul social network sono falsi.

R.P.

© RIPRODUZIONE RISERVATA



I CONTI QUOTIDIANI DELLA MANOVRA

Chi perde e chi guadagna tra prelievi e riforme

Chi vince e chi perde tra prelievi e riforme

Irap e credito, più fiato ai fattori produttivi

Su tutti i fronti

Il capitolo previdenziale punta a rinsaldare il patto tra generazioni
Chi detiene ricchezze finanziarie pagherà un conto salato

I «profili»

L'impatto delle principali misure sulle singole categorie
Limiti al contante e fedeltà fiscale nel pacchetto antievasione

di **Davide Colombo**

Se questa mattina i mercati accoglieranno con fiducia la manovra del Governo Monti l'intero Paese comincerà a trarre guadagni dal mix di interventi messi a punto seguendo le direttrici dell'equità, del rigore e della crescita.

Nella contabilità spicciola delle singole misure prevalgono i sacrifici, come era inevitabile. L'aumento dell'Ivalo pagheremo tutti ma, in cambio, non ci saranno i tagli sulle tax expenditures che rischiavano di colpire i più deboli e le famiglie. Anzi, c'è l'annuncio che la ridefinizione delle agevolazioni servirà a finanziare proprio il Fondo famiglia.

Quasi tutti pagheremo il ritorno dell'Ici (in veste Imu) ma per le imprese arriva la deduzione totale dell'Irap sul costo del lavoro, che apre uno spazio di azione non solo difensivo dell'occupazione attuale ma di migliore assorbimento dei tanti lavoratori in cassa integrazione o in mobilità.

Tutti i fattori produttivi, a ben guardare, sono i primi a guadagnare dalla manovra. Dallo sgravio Irap per l'assunzione di giovani e donne alle fiscalità positive per le aziende che punteranno a rafforzare il loro capitale, dai nuovi criteri di accesso al fondo di garanzia per il credito alle Pmi (che porta il minimo a 2,5 milioni) alle agevolazioni per le imprese che investiranno in ricer-

ca, le leve attivate puntano a un solo obiettivo: maggiore produttività e migliore occupazione.

Se si guarda ai cittadini nella loro veste di consumatori, poi, i guadagni saranno assicurati se andrà in porto con efficacia la nuova ondata di liberalizzazioni. Quella delle farmacie, con la diffusione della distribuzione dei farmaci di fascia C a supermercati e parafarmacie e con la modifica delle «piante organiche» che consentiranno nuove licenze; e quelle dei benzinai, con la libertà di rifornimento. Al mondo delle professioni si chiede uno sforzo particolare: offrire un servizio di maggiore qualità (c'è l'onere della formazione permanente) superando lo schema storico delle tariffe minime. Ma loro, i professionisti, dovranno anche occuparsi delle Casse privatizzate, per le quali il passaggio al contributivo per tutti si traduce nell'obbligo di adottare tutte le misure necessarie per garantire l'equilibrio previdenziale dei bilanci (e ben poche delle oltre 30 Casse si avvicinano a quell'obiettivo).

Il capitolo previdenziale è sicuramente il più delicato ma anche il più sfidante di questa manovra di circa 30 miliardi di lordi. L'equità cui si punta in questo caso è innanzitutto quella attuariale, necessaria per rinsaldare un patto intergenerazionale messo a dura

prova nei primi 16 anni di attuazione della riforma Dini. Qui a pagare di più sono i lavoratori «marginali», quelli cioè a un passo dal requisito per il pensionamento che ora si sposta in avanti (soprattutto le lavoratrici). La convergenza immediata sul contributivo porta da sé il superamento dei privilegi che ancora esistono (per non dire degli aumenti contributivi per gli autonomi) e la salvaguardia trovata per escludere le pensioni più basse dal blocco delle indicizzazioni all'inflazione, con il prelievo dell'1,5% sui capitali scudati, dà quella base di giustizia sociale in più che serve a questa riforma per camminare.

Chi dovrà pagare il conto sono i detentori delle ricchezze finanziarie, con l'imposta di bollo sui dossier titoli bancari e le nuove supertasse aggiuntive su barche, aerei e auto di cilindrata più elevata. E a pagare sarà anche l'economia sommersa, se verrà davvero applicato il pacchetto antievasione varato ieri sul contante e sulla trasparenza.

© RIPRODUZIONE RISERVATA



Il contributo di solidarietà resta d'obbligo

Mercato del lavoro rinviato a un'altra legge

Dipendenti pubblici



Le nuove misure contenute nella manovra non risparmiano i lavoratori del settore pubblico, colpiti in particolare dai provvedimenti sulla casa e sulle pensioni. Ma dal 1° settembre 2012 potrebbero dover fare i conti (come tutti gli italiani) anche con l'aumento delle aliquote Iva che potrebbero passare rispettivamente dal 10 al 12% e dal 21 al 23 per cento.

La previdenza

Tra le principali novità contenute nella manovra c'è la soppressione dell'Inpdap, l'ente di previdenza del settore pubblico. Le funzioni dell'istituto passano all'Inps, che dalla data di entrata in vigore del decreto diventerà un maxi ente, inglobando anche l'Enpals. Ma le novità in tema di previdenza non riguardano solo gli enti: a subire modifiche sono anche le regole per la pensione dei dipendenti pubblici. Il requisito anagrafico di 65 anni

per l'accesso alla pensione di vecchiaia nel sistema misto e il requisito anagrafico di 65 anni previsto per chi va in pensione con il sistema contributivo diventano di 66 anni, aumentando di un anno.

La casa e le tasse

Anche chi ha solo la prima casa dovrà tornare a pagare la tassa relativa: la nuova Ici, chiamata Imu (imposta municipale propria) diventerà obbligatoria dal 2012, con un'aliquota dello 0,4% per l'abitazione principale e le sue pertinenze. L'istituzione dell'imposta sarà "sperimentale" fino al 2014 e andrà a regime dal 2015.

L'aliquota per chi ha altri immobili di proprietà sarà invece dello 0,76 per cento. Scampato il pericolo di un aumento dell'aliquota Irpef per i redditi più alti, resta in vigore il contributo di solidarietà per i dipendenti pubblici e viene previsto - dal 2013 - un nuovo tributo comunale su rifiuti e servizi.

© RIPRODUZIONE RISERVATA

IL NUMERO

66

L'età per la pensione

Aumenta di un anno il requisito anagrafico per la pensione

Dipendenti privati



Ai lavoratori dipendenti del settore privato la manovra del Governo Monti sembrava inizialmente chiedere un contributo ancor più salato, intervenendo anche sulle tasse, oltre che sulle pensioni e sulla casa (come, del resto, per tutti gli altri contribuenti). L'annunciato aumento dell'ultimo scaglione Irpef sembra, almeno per il momento, scongiurato. Ma le Regioni potranno incrementare l'addizionale regionale dallo 0,9 all'1,23 per cento. Alle famiglie, poi, vengono promessi aiuti grazie ai risparmi attesi dall'introduzione dell'Isee (indicatore della situazione economica equivalente) per la concessione di agevolazioni fiscali e benefici assistenziali. La manovra, invece, non prevede misure dirette al mercato del lavoro, rinviate comunque alle prossime settimane.

Le pensioni

Numerose, invece, le misure

sulle pensioni. La maggior parte puntano a rinviare l'uscita dal mondo del lavoro. Ma c'è anche l'estensione del metodo contributivo prorata per il calcolo degli assegni - che varrà per tutti - e poi l'abolizione delle finestre di uscita e l'introduzione di una fascia di flessibilità per ottenere la pensione con assegni più bassi per chi esce prima.

Il fisco

Dalla lettura del testo in entrata al Consiglio dei ministri di ieri sembra invece scongiurato l'aumento dell'Irpef anche per i lavoratori dipendenti più "ricchi". L'aliquota del 43%, quella che si applica sullo scaglione di reddito superiore a 75mila euro, sembrava dover salire al 46 per cento. Il ritocco dell'aliquota avrebbe dovuto cancellare i vari «contributi di solidarietà» che si sono accumulati in modo disordinato nell'ultimo anno e mezzo.

© RIPRODUZIONE RISERVATA

IL NUMERO

1,23%

L'addizionale regionale base

Le regioni potrebbero aumentare l'aliquota dall'attuale 0,9%

Niente rivalutazione per gli assegni sopra i 935 euro

Con il Fisco un «patto» di trasparenza

Pensionati



La manovra Monti impone sacrifici non soltanto a chi la pensione ancora non ce l'ha, e dovrà continuare a lavorarla più a lungo prima di ottenerla, ma anche ai pensionati. L'anno prossimo, infatti, l'adeguamento delle pensioni all'inflazione (tecnicamente, la «perequazione automatica») nella migliore delle ipotesi sarà attenuato, nella peggiore congelato. E così sarà anche l'anno successivo, il 2013. Si salveranno soltanto le pensioni di importo compreso fino a 467 euro, il cosiddetto trattamento minimo. Sui pensionati, poi, ricadranno ovviamente tutti i sacrifici, tasse e casa comprese, che la manovra Monti riserverà, più in generale, agli altri contribuenti.

La rivalutazione

Le pensioni vengono aggiornate ogni anno sulla base del valore medio dell'indice Istat dei prezzi al consumo per le famiglie di operai e impiegati. Ebbene, nel 2012 e nel 2013 la rivalutazione piena rispetto

all'inflazione sarà prevista soltanto per le pensioni fino al minimo, mentre sarà limitata alla metà per gli importi di pensione compresi fino a due volte il trattamento minimo, cioè fino a 935 euro. Per gli assegni superiori a questo importo, invece, ci sarà il congelamento totale rispetto all'inflazione. Il Governo Monti sopprime così il precedente giro di vite deciso, su questa stessa materia, con la manovra varata nell'estate scorsa.

A chi va l'aumento

L'aumento annuo della pensione è determinato su diverse fasce di importo. Questo significa che, con la manovra Monti, l'incremento pieno (100%) si applicherà sui primi 467 euro della pensione, mentre quello dimezzato varrà per la fascia di importo compresa tra 467 e 935 euro. In generale, poi, va sempre considerato che l'aumento annuo si applica sul cumulo dei trattamenti erogati a ciascun pensionato sia dall'Inps sia dagli altri enti previdenziali.

© RIPRODUZIONE RISERVATA

IL NUMERO

467 €

Il trattamento minimo

Tiene conto sia dei redditi del pensionato sia di quelli del coniuge

Professionisti



Anche sui professionisti pesa l'ipotesi del contributivo pro rata. Questo se le Casse non adotteranno - entro marzo - misure che garantiscano saldi previdenziali positivi su un arco temporale di 50 anni.

Nella manovra del Governo Monti, se da una parte ci sono le novità legate all'imposta sulla prima casa - che tocca tutti - dall'altra, per i professionisti, arriva anche qualche vantaggio: in particolare, si tratta dei benefici previsti dall'articolo sul regime premiale per favorire la trasparenza.

Semplificazioni e controlli

La manovra prevede che dal 1° gennaio 2013 i professionisti potranno contare sulla semplificazione degli adempimenti amministrativi, sull'assistenza negli adempimenti da parte dell'amministrazione finanziaria, sull'accelerazione del rimborso o della compensazione dei crediti Iva. Tutto ciò a patto che

provvedano all'invio telematico dei corrispettivi, delle fatture emesse e ricevute e apra un conto corrente dedicato alla propria attività professionale. La manovra prevede però anche più controlli sui conti correnti finalizzati all'individuazione dei contribuenti a maggior rischio di evasione.

Lusso e immobili

Nuova stretta sulle auto con potenza superiore ai 170 chilowatt: i proprietari dovranno pagare un'addizionale alla tassa automobilistica che varierà in base alla potenza. Tasse previste anche per le imbarcazioni oltre i 10,1 metri (da applicare a partire dal 1° maggio 2012).

La manovra prevede il ritorno della tassa sulla prima casa, con un'aliquota dello 0,4 per cento. Per le altre proprietà immobiliari l'aliquota sale allo 0,76 per cento, modificabile in diminuzione o in aumento di massimo 0,3 punti dai Comuni.

© RIPRODUZIONE RISERVATA

IL NUMERO

170 kW

La soglia delle auto tassate

Prevista un'addizionale per le auto che superano questo limite

Dal prossimo anno la pensione sarà anche più cara

L'Irap sul lavoro conquista la piena deducibilità

Artigiani e commercianti



commercianti iscritti alle gestioni autonome dell'Inps aumenteranno di 0,3 punti percentuali ogni anno fino a raggiungere il livello del 22 per cento. Sempre dal 1° gennaio dell'anno prossimo saranno anche rideterminate le aliquote contributive pensionistiche dei coltivatori diretti, mezzadri e coloni iscritti alla relativa gestione autonoma dell'Inps.

La pensione

Per tutti i lavoratori autonomi aumenterà anche l'attesa per andare in pensione. Dall'anno prossimo, infatti, dovranno aspettare di aver compiuto 66 anni e sei mesi. Le lavoratrici autonome, dal canto loro, dovranno attendere fino a 63 anni e sei mesi di età. In questo ulteriore aumento sono state assorbite (e quindi non si applicano più) le cosiddette "finestre mobili" (vale a dire l'attesa tra la data di maturazione dei requisiti e l'effettivo pensionamento) che per gli autonomi erano di 18 mesi.

© RIPRODUZIONE RISERVATA

IL NUMERO

22%

L'aumento dell'aliquota

Le aliquote contributive crescono dello 0,3% ogni anno

Limite per la tracciabilità dei pagamenti ridotto a mille euro e, in generale, meno adempimenti amministrativi e controlli per chi invierà online alle Entrate corrispettivi, fatture, ricevute e quant'altro e avrà un conto corrente dedicato alla propria attività. Queste le principali richieste di trasparenza e promesse di semplificazione che la manovra fa ad artigiani e commercianti. Per i quali, tuttavia, la pensione sarà più cara e più lontana. Da una parte, infatti, la manovra Monti aumenta i contributi dovuti all'Inps da artigiani, commercianti e coltivatori diretti. E dall'altra inasprisce ancor più che ai dipendenti i requisiti grazie ai quali potranno, assieme ai lavoratori parasubordinati, andare in pensione.

Le aliquote

Dal 1° gennaio 2012 le aliquote contributive pensionistiche di finanziamento e di computo delle gestioni pensionistiche dei lavoratori artigiani e

Imprese



ordinaria del capitale proprio reinvestito. La misura si applicherà anche al reddito d'impresa di persone fisiche, società in nome collettivo e in accomandita semplice.

I beni di lusso

Per auto, barche e aeromobili di proprietà di società e di privati scatta una nuova tassa dal 1° gennaio 2012. Per quanto riguarda le auto, l'addizionale scatta solo dai 170 chilowatt in su: in particolare, sarà di 20 euro per ogni chilowatt superiore ai 170. La tassa sulle imbarcazioni, invece, si applicherà solo dai 10,1 metri di lunghezza dello scafo in su: la tassa si calcola per ogni giorno di stazionamento e parte da 5 euro al giorno (per le barche tra i 10,1 e i 12 metri) fino ad arrivare a 703 euro al giorno per gli scafi oltre i 64 metri. La tassa sugli aeromobili, invece, sarà calcolata in base al peso del velivolo.

© RIPRODUZIONE RISERVATA

A CURA DI

Francesca Milano e Marco Peruzzi

Le misure che riguardano le imprese puntano soprattutto sulla trasparenza fiscale: va in questa direzione l'intervento relativo alla tracciabilità dei pagamenti, il cui limite scende a mille euro. Ma le novità riguardano anche due misure fiscali per sostenere la crescita. Il decreto «salva-Italia», come l'ha battezzato il presidente del Consiglio, Mario Monti, prevede infatti la completa deducibilità dell'Irap sul costo del lavoro, ai fini dell'Ires e dell'Irpef.

La deduzione riguarderà il solo costo del lavoro e non più entrambi le componenti (lavoro e interessi passivi).

Ace

La seconda novità che dovrebbe favorire la crescita è prevista dal pacchetto di «aiuto alla crescita economica» (Ace), che prevede per i soggetti passivi dell'Ires la riduzione dell'onere tributario connesso alla remunerazione

IL NUMERO

1.000€

Il limite per la tracciabilità

Viene ridotta a mille euro la soglia per la tracciabilità dei pagamenti

AUTORITÀ E GRANDI OPERE

Fare le infrastrutture e farle funzionare

di **Giorgio Santilli** ▶ pagina 25

L'ANALISI

Giorgio Santilli

Fare le opere e farle funzionare al meglio

È stato varato un primo pacchetto, robusto e innovativo, di norme che dovranno accelerare la realizzazione delle infrastrutture, anche favorendo la partecipazione di capitali privati. Non è una manovra facile, richiederà tempo e perseveranza per produrre risultati significativi: ma è una partenza con il piede giusto. Dopo sei mesi di stallo e di rimpalli, si varano norme che erano state largamente discusse dal precedente Governo con esperti, imprese, parti sociali senza che mai vedessero la luce.

Se ieri il nuovo Governo non avesse varato queste norme per divergenza di posizioni fra i vari ministeri, come sembrava probabile fino a venerdì, sarebbe stata una battuta d'arresto. Pericolo scongiurato. La cosa forse più importante, però, Corrado Passera ieri l'ha solo annunciata, dicendo che un provvedimento sarà varato nei prossimi giorni: è l'Autorità per i trasporti.

Il «male italiano» non è solo quello di un ritardo nella realizzazione delle infrastrutture, come ha ricordato ieri il ministro. È indiscutibilmente il limite principale e il fallimento della

legge obiettivo, a dieci anni dal suo varo, ne è l'ennesima conferma. Tuttavia, il problema italiano è anche un problema di utilizzo non ottimale delle infrastrutture, l'assenza di una cultura della gestione infrastrutturale e dei servizi. Se si fa eccezione per una parte della rete autostradale e per l'alta velocità Torino-Napoli, che può contare su un livello di servizio di buona qualità e su un regime di concorrenza di avanguardia per l'Europa (le due cose non sono disgiunte), per il resto la gestione infrastrutturale non è mai stata una priorità. L'enfasi in Italia è sempre sulla realizzazione di opere, sui cantieri, dimenticando spesso che le infrastrutture sono «contenitori di servizi» e hanno un valore per la collettività solo nella misura in cui producono buoni servizi per imprese e cittadini.

La vera ragione per cui in Italia le infrastrutture non funzionano è qui. Le incompiute sono incompiute perché nessuno aspetta di avere una metropolitana utile, un treno, il passaggio di veicoli, un servizio logistico migliore. I "nimby" in Italia sono più forti che altrove perché tutti pensano al cantiere e nessuno

pensa al servizio che verrà. Se gli italiani avessero immaginato, venti anni fa, che con il treno veloce si poteva andare da Roma a Milano in tre ore, avremmo realizzato prima quelle opere.

Il servizio che le infrastrutture garantiscono si misura anche in termini di cash flow. Roberto Castelli, ex viceministro leghista, è stato un politico sui generis quando ha difeso con coraggio e lucidità l'idea che tutte le infrastrutture stradali andrebbero pedaggiate. Servizi (meglio se di qualità), concorrenza, tariffe, cash flow, infrastrutture, cantieri: questa "curva invertita" della virtuosità è la strada che deve percorrere l'Italia. Per questo quello di ieri è un buon inizio: Autorità di regolazione e project financing sono le bandiere raffinate di una nuova stagione che prova a mettere insieme le opere e un servizio ottimale passando per la concorrenza.

© RIPRODUZIONE RISERVATA



Burocrazia. Soluzioni in arrivo nelle prossime settimane

Semplificazione affidata ai «tavoli di produttività»

ENTRO IL 2013

Già la manovra di Ferragosto aveva esteso dalle Pa centrali a quelle periferiche l'obbligo di ridurre del 25% gli oneri amministrativi

ROMA

■ Semplificazioni rinviate a un'eventuale seconda tranche di interventi da parte del governo Monti. Sarebbe questa la linea emersa nel Consiglio dei ministri di ieri. Una prima conferma è giunta dalle parole di Corrado Passera, che ha accennato a dei futuri «tavoli di produttività» da avviare sia al centro che in periferia per ridurre gli oneri burocratici e sostenere anche in questo modo la crescita.

Nel corso della conferenza stampa svoltasi ieri sera a Palazzo Chigi al termine del Cdm che approvò la manovra da 20 (più 4) miliardi di euro, il ministro dello Sviluppo economico ha ricordato il recente filone di semplificazioni avviato dall'esecutivo precedente sottolineando come altre ipotesi siano già in cantiere. Ma ha poi precisato che nelle prossime settimane si lavorerà a delle soluzioni specifiche. Alcune «nazionali», altre «locali» o settoriali.

Il suo riferimento è andato poi ai «tavoli di produttività» che verranno costituiti e che coinvolgeranno anche altre materie, ad esempio quelle lavoristiche che vedranno la partecipazione della responsabile del Welfare, Elsa Fornero. Lo stesso, ha lasciato intendere l'asse-

ra, dovranno fare Regioni e autonomie locali. In considerazione del fatto che la manovra di Ferragosto ha esteso dalle Pa centrali a quelle periferiche l'obbligo di avviare una misurazione degli oneri amministrativi su larga scala per arrivare alla loro riduzione di almeno il 25% entro il 2013.

In realtà il segnale che il pacchetto di semplificazioni potesse essere rinviato si era già avuta nelle ore precedenti. Nelle bozze circolate prima del Consiglio dei ministri restavano solo alcune misure di liberalizzazione e certi interventi infrastrutturali rispetto a quelli contenuti nel testo messo al punto dal Mise e anticipato nei giorni scorsi su questo giornale. A questo tema veniva dedicato un unico articolo dal contenuto abbastanza variegato. Si andava dall'obbligo di invio online da parte degli alberghi dei dati sui clienti all'eliminazione di ogni riferimento nel Codice della privacy a «persone giuridiche, enti e associazioni», fino all'alleggerimento dei requisiti richiesti per le attività di auto riparazione. Veniva poi prevista la possibilità di far lavorare gli immigrati che hanno chiesto il permesso di soggiorno ma non l'hanno ancora ricevuto lo snellimento delle norme sul trasporto dei rifiuti speciali per alcune categorie specifiche (estetisti, parrucchieri, esecutori di tatuaggi o piercing eccetera). Tutti temi che potrebbero tornare di attualità nelle prossime settimane.

Eu.B.

© RIPRODUZIONE RISERVATA



Enti pubblici. Antitrust, Autorità per l'energia, Consob e Covip passano da 5 a 3 membri: via le Agenzie per poste, acqua e nucleare

Ridotti i componenti di tutte le Authority

ENTI INUTILI

La scure del Governo si abbatte su Eipli e Isa Spa Riuniti in un unico organismo nazionale tre consorzi per i bacini prealpini

**Eugenio Bruno
Federico Rendina**

ROMA

■ La scure del governo Monti si abbatte su Authority, consorzi, enti ed agenzie statali. In attesa che anche gli enti locali facciano la loro parte.

Il decreto approvato ieri sera a Palazzo Chigi riduce infatti tutti i componenti delle Autorità di garanzia. Ecco il dettaglio della sforbiciata: quella per le Comunicazioni vedrà il proprio Consiglio ridursi da 8 a 4 componenti (più il presidente); l'Authority sui lavori pubblici da 7 a 3; l'Antitrust passa da 5 a 3 così come Consob, Covip e Covit; l'Isvap da 6 a 3 e la Commissione di garanzia sul diritto di sciopero da 9 a 5. In tutti questi casi vanno inclusi nel computo i rispettivi presidenti.

La stretta da 5 a 3 membri colpi-

sce anche l'Autorità per l'energia, che dovrà assorbire immediatamente tutti i compiti della neonata Agenzia per la sicurezza nucleare oltre a quelli della costituenda Authority per l'acqua ma non potrà contare né su uomini nuovi né su mezzi supplementari. Anzi, si dovrà arrangiare con risorse ulteriormente contingentate visto il blocco del turnover (potrà essere sostituito solo il 20% del personale che esce) previsto lo stesso Dl. Una misura che riguarderà anche le altre autorità così come la possibilità di esonerare dal taglio il ponte di comando attuale che potrà rimanere in carica per tutto il suo mandato residuo.

Per l'Authority presieduta da Guido Bortoni il taglio non è una buona notizia, perché i compiti aumentano di molto a fronte di una diminuzione significativa dei mezzi. La competenza sul dissestato settore dell'acqua impone un impegno poderoso, ed era già programmato «a parità di dotazioni». A ciò si aggiunge il compito di assorbire la neonata autorità per la sicurezza nucleare, che rappresenta solo apparentemente un organi-

simo retorico. Vero è che il nostro piano di ritorno nucleare è stato abortito, ma è altrettanto vero che alla nuova Agenzia (quella che doveva essere presieduta dall'illustre oncologo Umberto Veronesi) era stato nel frattempo affidato il compito di coordinare e sorvegliare l'attività di dismissione del nostro vecchio nucleare in carico alla Sogin, e di risolvere tra l'altro lo spinosissimo problema della mancata individuazione di un deposito unico nazionale per i nostri detriti radioattivi vecchi e nuovi.

Un discorso simile interesserà l'Agcom che dovrà assorbire i compiti della disciolta Agenzia di regolamentazione del settore postale. Al tempo stesso verranno soppressi un paio di enti minori (Eipli e Isa Spa) che lo stesso presidente del Consiglio ha definito «non più utili». Saranno poi accorpate in un unico consorzio nazionale i tre locali per i bacini prealpini. Completano il set di interventi la raccomandazione alle agenzie nazionali, incluse quelle fiscali, di ridurre le spese di funzionamento e la speranza che anche quelle locali seguano l'esempio.

© RIPRODUZIONE RISERVATA

IN SINTESI



SNELLIMENTO AUTHORITY

L'Autorità per le Comunicazioni vedrà il proprio Consiglio scendere da 8 a 4 membri (più il presidente); l'Authority sui lavori pubblici da 7 a 3; l'Antitrust passa da 5 a 3 così come Autorità per l'energia, Consob, Covip e Covit; l'Isvap passa da 6 a 3 e la Commissione sul diritto di sciopero da 9 a 5

TAGLIA ENTI

Saltano le Agenzie nazionali per poste, acqua e nucleare. La prima sarà assorbita dall'Agcom mentre la seconda e terza dall'Autorità per l'energia. Al tempo stesso verranno soppressi Eipli, Enit, Isa e saranno accorpate in un unico consorzio nazionale i tre locali per i bacini prealpini.



Avcp. «Incarichi» in economia

I 40mila euro sono una soglia per tutti

■ L'innalzamento a 40mila euro della soglia per l'affidamento diretto di beni e servizi mediante procedure in economia vale anche per i servizi tecnici, intesi come i servizi di progettazione, direzione lavori e simili, affidabili in base all'articolo 91 del Dlgs 163/2006.

Alla modifica apportata al comma 11 dell'articolo 125 del Codice dei contratti pubblici dalla legge 106/2011 non era seguito l'adeguamento del dato di valore esplicitato nel comma 10 dell'articolo 267 del Dpr 207/2010. Inoltre, a sostegno della tesi della permanenza del vecchio valore di 20mila euro per l'affidamento diretto di servizi di ingegneria e architettura mediante procedure in economia, si poneva l'abrogazione, a opera della stessa legge 106/2011, dell'inciso che faceva riferimento al secondo periodo del comma 11 dell'articolo 125 del Codice: proprio quello che disciplina l'affidamento senza procedura di consultazione.

L'Autorità per la vigilanza sui contratti pubblici (Avcp) ha tuttavia risolto la questione in senso positivo, affermando che l'innalzamento della soglia vale anche per l'affidamento di servizi tecnici. Nel proprio parere sulla normativa Reg 22/2011 del 16 novembre 2011, infatti, l'Avcp evidenzia come da una più attenta disamina del contrasto normativo venutosi a creare non possa

che ricostruirsi una fattispecie nella quale il legislatore ha inteso modificare un aspetto di una normativa di rango primario (la parte dell'articolo 125 del Codice, nella quale è menzionata la soglia di riferimento, portata a 40mila euro) omettendo di porre mano ad una modifica che, in un'ottica di carattere sistematico, appare tanto logicamente conseguente quanto necessaria.

Secondo l'Autorità, in tal senso appare evidente come, a seguito di una modifica della disciplina principale, le disposizioni correlate di livello regolamentare (proprio il Dpr 207/2010), che hanno carattere esecutivo ed attuativo e non anche delegificante (così come previsto proprio dallo stesso Codice all'articolo 5), non possano interpretarsi che in senso conforme a quanto previsto dalla normativa di rango primario, senza porsi in alcun modo in contrasto con essa.

La tesi sembra confermata dalla circostanza che il legislatore, modificando l'originaria formulazione del comma 10 dell'articolo 267 con l'eliminazione del riferimento al "secondo periodo" del comma 11 dell'articolo 125, avrebbe inteso ricomprendere i servizi attinenti all'architettura e all'ingegneria nel più ampio ambito, e nella relativa disciplina, di cui all'articolo 125, comma 11, del Codice.

Al.Ba.

© RIPRODUZIONE RISERVATA



Consiglio di Stato. Nessuna priorità al gestore «scaduto» di un impianto sportivo

Concessioni solo tramite gara

Alberto Barbiero

■ Le amministrazioni locali devono procedere con gara all'affidamento in concessione di beni demaniali o del loro patrimonio indisponibile, limitando al massimo le soluzioni di prorogabilità del rapporto con il concessionario uscente.

Il Consiglio di Stato, sezione V, con la sentenza 6132 del 21 novembre 2011, ha analizzato il caso di un impianto sportivo affidato in gestione a un'associazione che riteneva di poter vantare un diritto di insistenza sul bene, tale da comportare, per l'amministrazione, il rinnovo come scelta quasi obbligata. Nella pronuncia viene invece evidenziato come tale soluzione possa essere esperita solo quando sia contemporaneamente bandita una gara per l'individuazione del concessionario cui assegnare il bene, essendo le Pa assoggettate all'obbligo di adottare procedure a evidenza pubblica per individuare il soggetto contraente. Tale obbligo discende, per le concessioni dei beni pubblici, dall'applicazione dei principi tradotti dell'articolo 81 del Trattato Ue e dalle direttive comunitarie sugli appalti, che richiedono un'attribuzione mediante procedure concorsuali, trasparenti, non discriminatorie e tali da assicurare parità di trattamento ai partecipanti.

Il Consiglio di Stato qualifica quindi il rinnovo come soluzione volta a garantire la gestione del bene in attesa dell'individuazione del nuovo concessionario, configurandolo sostanzialmente come una proroga. In questa prospettiva, il concessionario di un bene demaniale non può vantare alcuna aspettativa al rinnovo del rapporto. Pertanto, un eventuale diniego da parte dell'amministrazione a una simile richiesta, comunque esplicitato, nei limiti ordinari della ragionevolezza e della logica dell'agire ammini-

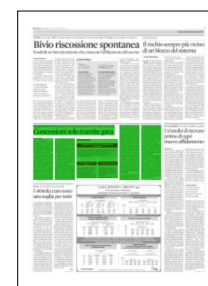
strativo, non necessita di ulteriore motivazione, essendo parificabile al rigetto di un'ordinaria istanza di concessione. Inoltre, questa situazione non implica alcun "diritto d'insistenza" qualora l'amministrazione intenda procedere ad un nuovo sistema d'affidamento mediante gara pubblica o comunque procedura comparativa. Il concessionario uscente, quindi, non vanta alcun diritto speciale e non può essere favorito in forza della sua posizione, dovendo pertanto essere posto sullo stesso piano di altri soggetti richiedenti lo stesso titolo (come affermato dalla consolidata giurisprudenza del Consiglio di Stato).

La sentenza ha numerose implicazioni sul piano operativo, proprio in ordine alla gestione della procedura selettiva per la nuova concessione. L'amministrazione, infatti, dovrà verificare gli eventuali investimenti effettuati dal concessionario uscente per il corretto mantenimento del bene, poiché i risultati degli interventi realizzati diventeranno di sua proprietà alla cessazione della concessione (se interamente ammortizzati).

Per garantire la continuità di gestione del bene l'amministrazione può comunque disporre una limitata proroga, che deve essere prevista come facoltà esercitabile già nel bando di selezione originario.

Tale aspetto delle regole di rapporto tra concessionario e concedente è stato delineato quasi contemporaneamente dalla sezione VI dello stesso Consiglio di Stato, con la sentenza 6194 del 24 novembre, nella quale è stato evidenziato come la scelta per tale opzione debba essere adeguatamente motivata, chiarendo le ragioni per cui si è stabilito di discostarsi dal principio generale della procedura selettiva.

© RIPRODUZIONE RISERVATA



In cambio di che cosa

di **Roberto Napolitano**

La domanda è: in cambio di che cosa? Noi accettiamo di pagare di più (molto di più) ma non in bianco. Vogliamo pagare il nostro biglietto, Ici e dintorni pesanti. Siamo pronti a farlo e vigileremo fino in fondo sul tasso di equità dei sacrifici richiesti. In cambio, però, la manovra da 30 miliardi lordi del governo Monti deve favorire, in misura significativa, il rientro della bolla dei tassi di interesse sul titolo Italia: più forti saranno tali benefici e più elevate saranno la quantità e la qualità delle risorse che si libereranno per stimolare una crescita sana e minori saranno i costi che le imprese dovranno pagare per comprare denaro, continuare a produrre reddito e occupazione.

Il professor Monti si è rivolto direttamente ai cittadini italiani e ha ricordato di avere ricevuto dal capo dello Stato e dal Parlamento «un mandato ad aiutare l'Italia ad uscire da una crisi gravissima» e non ha rinunciato a sottolineare che è convinto che «l'Italia è capace di trovare la forza in sé per risolvere questi problemi». Dietro questo appello a sostenere quello che ha definito il «decreto salva-Italia» c'è la consapevolezza del nostro presidente del Consiglio dell'entità dei rischi che potrebbe ancora correre l'Italia alle prossime aste di titoli pubblici in assenza di un aggiustamento così imponente dei suoi conti pubblici qual è quello prospettato ieri: in pratica si anticipa la manovra già anticipata dal 2014 al 2013 direttamente al 2012. Vogliamo dire subito che condividiamo le valutazioni responsabilmente preoccupate di Monti: giovedì 10 novembre abbiamo titolato in prima pagina FATE PRESTO e chiedevamo di dare all'Italia un governo competente e politicamente forte per la semplice ragione che il giorno prima si era chiuso con uno spread BTP-Bund di 575 punti (record storico) e i tassi di rendimento dei nostri titoli pubblici ben al di sopra del 7%, una situazione (gravissima) sostenibile solo per un periodo limitato di tempo, tale da non consentire vuoti di governo, una situazione che non è ancora terminata. Questa è la verità.

Alla vigilia di due importanti appuntamenti europei e dopo poco più di due settimane dal suo insediamento, il governo Monti presenta un manovra che si propone di "stupire" mercati e istituzioni europee per la sua durezza e lancia (timidamente, ma correttamente) alcuni semi sul terreno italiano della crescita diventato arido dopo almeno un paio di decenni di abbandono. Questa manovra è pro-ciclica, non anti-ciclica, il peso dei prelievi fiscali in generale e, in particolare, sulla casa colpisce in modo preponderante il ceto medio italiano che paga da sempre le tasse ed è riconoscibile e contiene, di per sé, un pericoloso (ancorché inevitabile) effetto depressivo (l'abolizione dell'inasprimento dell'Irpef sui soliti noti, auspicata dal nostro giornale, è positiva). Sostenere, però, come si è fatto con più di qualche superficialità, che questa manovra non contiene tagli strutturali alla spesa pubblica non è vero e, soprattutto, è grave perché incide sulle aspettative che riguardano il titolo Italia e, di riflesso, incide sul risparmio e il lavoro di tutti gli italiani.

Come plasticamente dimostrano le reazioni di tutti i sindacati la riforma previdenziale contenuta nella manovra è solida e molto seria. Si incide direttamente sul tabù delle pensioni di anzianità (la Lega non ha mai consentito al governo Berlusconi di intervenire su questo tema) e dal prossimo anno si passa per le uscite di vecchiaia a 66 anni per gli uomini e a 62 per le donne, entro il 2018 ci sarà la piena parificazione. Tutto avviene per decreto. Non è poco, anzi. Pesanti (anche) i tagli agli enti locali e questo può aiutare a recuperare le virtù smarrite da tempo, in molti casi, nella spesa pubblica locale. Il giudizio complessivo sulla manovra dipenderà molto dalla qualità degli interventi messi in campo per la lotta all'evasione fiscale (ci sono segnali di svolta con la tracciabilità sopra i mille euro ma bisogna fare di più) e da quegli elementi indispensabili di equità che sono misurati dall'entità degli interventi (tassa sul lusso e progressività dell'Ici, prelievo un tantum sui capitali rientrati con lo scudo) e, soprattutto, su chi ha di più (deve dare di più, vero presidente Monti?) e non ha dato mai niente ed è bene che cominci, con le buone o con le cattive, a dare molto. Capitolo a parte meritano i costi della politica, in genere, e della casta (molto più diffusa e insidiosa) in particolare: la fiducia si conquista agendo, su questi terreni, senza guardare in faccia a nessuno, la «finestra» del governo Monti è a termine (come lui stesso ripete) ed è, quindi, opportuno non perdere tempo. Mi sembra che gli interventi prospettati sul taglio di enti inutili, authority, pubblica amministrazione e Province riflettano realismo e capacità di azione, mancano di un surplus di intraprendenza che ci aspettiamo emerga nei prossimi mesi. Qualcosa c'è, anche più di qualcosa, ma la delicatezza dei tempi che viviamo impone di essere ancora più determinati.

Resta il tema di fondo: in cam-

bio di che cosa si fanno questi nuovi tagli e si eleva fino a una soglia stellare la quota delle entrate fiscali? Se lo si fa per garantire all'Italia la via di uscita dal rischio (reale) di insolvenza in cui è precipitata e lo si potrà riscontrare, in modo tangibile, sui differenziali BTP-Bund e su una nuova credibilità in Europa che contribuisca a prendere le decisioni che servono per immettere più liquidità nell'eurozona e dare alle banche i mezzi per sostenere gli impieghi, allora è certo che ne sarà valsa la pena e il governo Monti avrà vinto la sua prima sfida e ci avrà sottratto alla prospettiva della spirale perversa greca. Altrimenti, se dovrà rivelarsi solo un'altra manovra dopo le tante che l'hanno preceduta e le nuove che obbligatoriamente verrebbero, vorrà dire che questo governo (e il Paese) hanno perso la loro ultima chance. Perché questa seconda ipotesi non si appalesi bisogna che la manovra venga vissuta come un primo step e ci permetta da oggi (non da domani) di capire il come, il quanto e in che modo si vorrà agire nei prossimi tre-sei mesi per attivare (finalmente) una vera spending review sulla spesa pubblica e liberare le risorse indispensabili per stimolare una politica orientata alla crescita e chiarire (una volta per tutte) con quali provvedimenti, soggetti, e grado di consenso, si intenda attuarla. Il risveglio italiano passa di qui, in questo passaggio stretto, dove le intelligenze tecniche, l'orgoglio civile, la responsabilità politica e le capacità d'intrapresa dell'economia devono mettere da parte gelosie e tabù ideologici per sperimentare il cammino difficile della coesione e del cambiamento.



Servizi pubblici. Se manca la delibera quadro

Un'analisi di mercato prima di ogni nuovo affidamento

A LARGO RAGGIO

L'esclusiva viene meno con un meccanismo di silenzio-assenso anche quando la privativa è disposta per legge

Anna Guiducci

■ La mancata adozione da parte dei Comuni della delibera quadro sui servizi pubblici locali a rilevanza economica determina il venir meno dei diritti di esclusiva sugli stessi, con meccanismo di silenzio-assenso. È dubbio se tale meccanismo agisca automaticamente, anche in forza di quanto previsto dall'articolo 3 dello stesso Dl 138/2011, pure per quei servizi pubblici locali ove la privativa è disposta per legge (ciclo dei rifiuti, ciclo idrico, trasporto pubblico locale eccetera).

L'articolo 9, comma 2, lettera c), della legge di stabilità 2012 (la 183/2011), che integra le disposizioni dell'articolo 4 della legge 148/2011, stabilisce l'obbligo di procedere, prima di ogni nuovo affidamento, e comunque non oltre il 12 agosto 2012, all'analisi di mercato per ciò che concerne la produzione ed erogazione dei servizi, secondo standard quali-quantitativi compatibili con i livelli essenziali delle prestazioni, postulando la prevalenza del principio di liberalizzazione se le condizioni strutturali dell'offerta e della domanda sono tali da garantirne il rispetto in un'ottica di equa distribuzione territoriale.

Tale prevalenza, da realizzare attraverso la privatizzazione dei processi produttivo-erogativi, la libera concorrenza e sistemi di benchmarking anche territoriali, impone dun-

que specifiche valutazioni propedeutiche prima dell'adozione di qualunque modello organizzativo dell'ente.

Nell'ambito delle funzioni esercitate, e comunque almeno per quelle essenziali definite con la legge delega sul federalismo fiscale (la 42/2009), occorre quindi individuare, distintamente per ogni tipologia di servizio, l'interesse del mercato al fine di verificarne l'eventuale rilevanza economica e i possibili meccanismi di regolazione della concorrenza.

L'attuazione del processo di liberalizzazione sarà possibile ove la risposta del mercato risulti adeguata almeno agli standard produttivi ed erogativi minimi assicurati dalla privativa pubblica. L'analisi di mercato presuppone valutazioni specifiche a livello di singole realtà territoriali e di diverso contesto socio-economico e culturale; in altre parole, se, da un lato, è agevole dimostrare in generale che solo in presenza di poteri autoritativi pubblici può essere proficuamente reso il servizio cimiteriale e dunque possono essere salvaguardate la salute e l'igiene pubblica, dall'altro occorre considerare che le possibilità di liberalizzare le modalità di gestione dei servizi culturali, anziché sportivi o di trasporto e refezione scolastica, dipendono essenzialmente dall'adeguatezza del mercato rispetto alla domanda locale.

L'ente dovrà dunque chiarire, attraverso l'analisi di mercato, se una gestione concorrenziale possa costituire una valida alternativa alla privativa pubblica, ricordando che il prezzo del servizio, una volta li-

beralizzato, lo fa il mercato e non più il Comune, il quale potrà solo intervenire con compensazioni finanziarie per garantirne la fruizione alle categorie meno abbienti.

Un decreto ministeriale, da emanare entro gennaio 2012, dovrà definire i criteri guida per la delibera quadro e le modalità con cui i soggetti affidatari sono tenuti a rendere pubblici i dati concernenti il livello di qualità del servizio reso, il prezzo medio per utente e il livello degli investimenti effettuati.

Poiché l'adozione da parte del consiglio comunale della delibera citata costituisce un atto propedeutico a qualunque modifica rispetto alle attuali modalità di gestione dei servizi pubblici locali a rilevanza economica, nelle more dell'emanazione del decreto attuativo si produce una sorta di condizione sospensiva, durante la quale parrebbero inibite nuove scelte strategico-organizzative a livello locale.

La mancata adozione di qualsiasi delibera propedeutica alle future scelte strategiche per gli affidamenti in regime transitorio determinerà l'intervento sostitutivo del Governo, tramite il prefetto, che nominerà un commissario ad acta previa diffida, secondo le modalità che saranno definite nell'emanando Dm attuativo dell'articolo 9 della legge 183/2011.

© RIPRODUZIONE RISERVATA



Nuove carceri con i privati

Valorizzazioni immobiliari alla base del piano per gli istituti di pena
Durata minima di 50 anni per le concessioni di oltre un miliardo

Infrastrutture, caccia a 40 miliardi

Prima tranche dal Cipe domani - Via al project financing, poi l'Autorità sui trasporti

Giorgio Santilli

ROMA

Il Governo punta a trovare 40 miliardi di euro tra risorse pubbliche e private per completare le opere prioritarie già in corso: il ministro per lo Sviluppo e le Infrastrutture, Corrado Passera, ha annunciato questo obiettivo ieri nel corso degli incontri con regioni ed enti locali. Una prima tranche di finanziamenti dovrebbe essere assegnata dal Cipe nella sua prima riunione di domani mattina. Tra le priorità del piano ci saranno nuovi investimenti autostradali per almeno tre miliardi finanziati dagli attuali concessionari e opere ferroviarie come la Brescia-Padova e la Napoli-Bari su cui, lavorando al contenimento dei costi, si pensa di coinvolgere investitori privati. Intanto ieri è stato varato un primo pacchetto di norme per accelerare le procedure e ridefinire le regole del project financing.

Passera ha spiegato che le infrastrutture saranno una delle priorità del Governo per rilanciare lo sviluppo. Ci saranno interventi ripetuti nel corso del tempo sia sul fronte delle regole sia su quello dei finanziamenti. Senza dimenticare l'impatto favorevole che potrà avere sulla gestione delle infrastrutture e sui traffici anche una buona regolazione. «Vareremo un'Autorità per il settore dei trasporti con un provvedimento che presenteremo nei prossimi giorni», ha detto Passera.

Nel decreto legge varato ieri ci sono una ventina di norme, anticipate dal Sole 24 Ore sabato. Alla fine si è scongiurato un rinvio ed è stato trovato l'accordo fra i ministeri delle Infrastrutture e dell'Economia. In un caso, quello del piano carceri finanziato e realizzato con capitali privati, la convergenza doveva essere triangolare fra Infrastrutture, Economia e Giustizia. Da una parte si proponeva un modello di project financing con l'intervento di istituti di credito e fondazioni bancarie, dall'altra si puntava alle permute

immobiliari. Alla fine si è trovato un accordo di massima per varare un piano basato sulla valorizzazione «immobiliare», ma a definire criteri e modalità di intervento sarà un decreto interministeriale.

Tra le norme approvate, la durata minima della concessione a 50 anni per opere superiori al miliardo, la possibilità per le assicurazioni di destinare le riserve tecniche agli investimenti in infrastrutture, la semplificazione degli aggiornamenti delle concessioni per investimenti da tre miliardi, norme tecniche che facilitano la realizzazione della metro C e della variante di valico (con una riduzione di costi di 200 milioni), nuove regole per l'emissione di project bond, la cessione di immobili pubblici per favorire la realizzazione in concessione di un'opera.

Il cuore del decreto restano le regole per favorire la bancabilità dei progetti, in generale e con riferimento a settori specifici (aeroporti, metropolitane, porti). C'è il nuovissimo canone di disponibilità: il privato realizza una propria opera, poi garantisce il servizio pubblico all'amministrazione che paga un canone. C'è anche la gestione "allargata" delle opere in concessione: meccanismo che consente di far confluire tra i proventi della gestione anche quelli derivanti da opere «direttamente connesse a quelle da realizzare».

Si confermano anche le norme-manifesto in favore delle piccole e medie imprese: le amministrazioni pubbliche dovranno limitare l'uso di maxiappalti, i general contractor e i concessionari delle grandi opere dovranno favorire la partecipazione delle Pmi. C'è anche un incremento di trasparenza negli appalti, con le modifiche allo «Statuto delle imprese», approvato un mese fa dal Parlamento. La soglia massima per gli affidamenti senza gara per la progettazione, che era stata alzata da 100mila a 200mila euro, è stata riportata a 100mila euro.

IN SINTESI



INFRASTRUTTURE/1

Il Governo punta a trovare 40 miliardi di euro tra risorse pubbliche e private per completare le opere prioritarie già in corso. Nei prossimi giorni è previsto il varo di un'Autorità dei trasporti

INFRASTRUTTURE/2

Previsti nuovi investimenti autostradali per almeno tre miliardi finanziati dagli attuali concessionari e opere ferroviarie (Brescia-Padova e Napoli-Bari) nelle quali coinvolgere anche i privati

FONDO DI GARANZIA

L'obiettivo del ministro Passera è il rafforzamento del Fondo di garanzia per le Pmi, che a regime potrebbe arrivare a sviluppare credito (a favore delle piccole imprese) per 20-25 miliardi



ENTI LOCALI

Le Regioni evitano i tagli alla sanità

Probabile aumento dell'accisa sui carburanti per finanziare i trasporti



Errani: il giudizio è positivo il governo ha capito la gravità della situazione
Polverini: occorre dare un segnale forte con una vera patrimoniale

ROMA – Nessun taglio al sistema sanitario, un sostegno (sotto forma di un aumento dell'accisa sui carburanti) al trasporto pubblico locale. I governatori delle Regioni escono dall'incontro con il governo se non entusiasti almeno meno preoccupati per le finanze degli enti.

Nella sostanza e nei numeri l'esecutivo si sarebbe impegnato a cancellare la prevista riduzione di 2,5 miliardi di euro che sarebbe andata a intaccare il Fondo sanitario nazionale di circa 108 miliardi attraverso il quale le Regioni finanziano le attività ospedaliere e quelle collaterali. Maggiori entrate dovrebbero arrivare da un intervento sull'Irpef concordato con le stesse Regioni ma perequato a livello nazionale.

Una boccata d'ossigeno per il trasporto pubblico locale, in perenne sofferenza, dovrebbe venire poi dall'aumento dell'accisa sui carburanti dello 0,038%. Due punti, quelli relativi alla sanità e al trasporto pubblico locale, che stavano e stanno particolarmente a cuore dei governatori e sui quali sembra sia stato individuato un accordo. «Credo di poter dire - ha affermato il presidente della Conferenza delle Regioni, Vasco Errani - che se la questione relativa alla sanità fosse confermata, potremmo dare un giudizio positivo». Per quanto riguarda il problema del Tpl (trasporto pubblico loca-

le), ha spiegato lo stesso Errani, il governo dovrebbe concedere alle Regioni di finanziare il settore con un'accisa sui carburanti. «L'esecutivo ha compreso - ha aggiunto il presidente - la gravità di queste due questioni non per le Regioni, ma per i cittadini». «Per quanto riguarda il trasporto pubblico locale - ha sottolineato il governatore della Lombardia, Roberto Formigoni - abbiamo convinto il governo a trovare un'altra strada e quindi abbiamo scongiurato i tagli. Leggeremo i testi ma non abbiamo motivo di dubitare. Se le cose saranno così, reputiamo che si sia trovata una risposta a problemi che rischiavano di esplodere».

Errani ha posto all'esecutivo altre questioni, prima tra tutte quella del federalismo fiscale. «La situazione così com'è non ha possibilità di effetti positivi. Bisogna attivare una commissione sulla finanza pubblica per concertare le scelte». Ma c'è pure chi nella formazione dei governatori non è così soddisfatto per i risultati del confronto a palazzo Chigi. Tra essi il presidente del Lazio, Renata Polverini, che resta convinta della necessità che «sarebbe stato importante dare un segnale forte con un patrimoniale vera». Il governatore della Toscana, Enrico Rossi, avrebbe voluto un contributo di solidarietà dai capitali scudati: «Si tratta di 105 miliardi di capitali rientrati in Italia che hanno pagato solo il 5% mentre in Francia e Germania si è arrivati a superare il 20%».

Al momento restano invece confermati i possibili tagli agli altri enti locali. Cioè a Province e Comuni: 500 milioni per i primi e 1,4 miliardi per i secondi. Per il presidente dell'Anci, Graziano Delrio, il ripristino dell'Ici e le rivalutazioni catastali potrebbero dare un gettito di 10-12 miliardi nessuno dei quali però arriverà nelle casse comunali.

L.Cos.

© RIPRODUZIONE RISERVATA



SALE L'ADDIZIONALE REGIONALE SCUDO FISCALE, PRELIEVO DELL'1,5%

Clausola di salvaguardia, possibile aumento Iva al 12 e 22% da metà 2012

L'incremento all'1,23%

Nella manovra l'aumento dell'aliquota dell'addizionale regionale dallo 0,90% al 1,23%

Niente aumento Irpef sui redditi medio-alti, ma sono molti gli interventi della manovra sul fronte delle tasse. Rimangono invariate quindi le aliquote Irpef del 41% per lo scaglione di reddito tra 55.000 e 75.000 euro e del 43% per i redditi superiori ai 75.000 euro.

Si tratta di circa 1.500.000 di contribuenti Irpef (pari a meno del 4% del totale dei 41 milioni) che dichiarano un reddito medio-alto e che avrebbero altrimenti subito un ulteriore incremento delle già elevate imposte pagate. Rimane in vigore il contributo di solidarietà del 3% sui redditi superiori a 300.000 euro introdotto con la Manovra dello scorso agosto.

Aumento dell'addizionale regionale

La manovra dispone invece l'aumento dell'aliquota base dell'addizionale regionale che passa dallo 0,90% al 1,23%. L'addizionale regionale Irpef è composta da una quota fissa di base nazionale, che era pari allo 0,90% e che oggi viene aumentata al 1,23%, e da una quota disposta dalle singole regioni fino ad un massimo dello 0,50% che poteva portare finora l'aliquota complessiva al 1,40% (aumentata allo 1,70% se la regione presenta un disavanzo di gestione del servizio sanitario).

Aumento differito dell'Iva

Sul fronte degli inasprimenti fiscali, la manovra Monti prevede l'aumento di due punti percentuali dell'Iva, ma soltanto in futuro. In base alle bozze del provvedimento, l'aumento dell'Iva si dovrebbe applicare a partire dal secondo semestre 2012 e riguarderà sia l'aliquota ordinaria dal 21% al 23%, sia quella ridotta che crescerà dal 10% al 12%. L'aumento dell'Iva è a garanzia dei risparmi previsti nella manovra estiva per il taglio delle agevolazioni fiscali e quindi si dovrebbe applicare solo se tali risparmi non dovessero realizzarsi.

Una tantum sugli importi dello scudo fiscale

Per i soggetti che si sono avvalsi dello «scudo fiscale» per il rimpatrio o la regolarizzazione dei capitali detenuti all'estero

viene introdotto un «contributo» aggiuntivo dell'1,5% sugli importi «scudati». Il contributo così introdotto si aggiunge a quanto già pagato a suo tempo per lo scudo fiscale realizzato tra il 2009 ed il 2010 e che prevedeva un'aliquota del 5% entro il 15 dicembre 2009, poi aumentata al 6% e al 7% per i rimpatri o le regolarizzazioni effettuate entro febbraio o aprile 2010.

Sgravi per il costo del lavoro

L'Irap pagata sul costo del lavoro diventa integralmente deducibile ai fini delle imposte sui redditi delle società e delle imprese. Sin dalla sua istituzione l'Irap era indeducibile ai fini delle imposte sui redditi. Da qualche anno è stata introdotta la deducibilità dall'Ires del 10% dell'Irap pagata per i soggetti che avevano lavoratori dipendenti o interessi passivi. L'intervento approvato intende ridurre la penalizzazione per le imprese che hanno un costo significativo per il personale dipendente e che pagano l'Irap anche su vari costi indeducibili, tra cui appunto il costo del personale.

Se una società ha ad esempio 400.000 euro di costo del personale dipendente indeducibile ai fini dell'imposta regionale e quindi paga 15.600 euro di Irap su tale costo del personale (aliquota del 3,9%), l'importo di 15.600 euro sarà deducibile dall'imposta sui redditi con un beneficio di 4.290 euro di minore Ires (aliquota del 27,5%). Allo scopo di fornire un «Aiuto alla Crescita Economica» (definito con l'acronimo «ACE») e di favorire la capitalizzazione delle imprese, viene introdotta a partire dal 2011 un'agevolazione alle società ed imprese che aumentano il capitale proprio, mediante nuovi apporti di capitale o utili accantonati a riserva, rispetto al patrimonio esistente al 31 dicembre 2010. L'agevolazione consiste nella deduzione dalle imposte sui redditi di un «rendimento nozionale» figurativo per gli importi che incrementano il capitale proprio. L'aliquota del rendimento figurativo sarà fissata entro il 31 gennaio di ogni anno.

Aumento delle accise

Previsti alcuni aumenti per le accise sulla benzina, benzina con piombo e gasolio usato come carburante. Alcuni aumenti avranno effetto a partire dal 1° gennaio 2012 e altri dal 1° gennaio 2013.

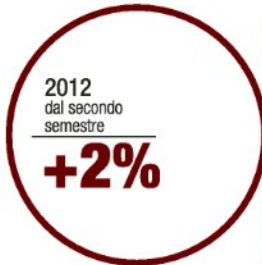
Stefano Poggi Longostrevi

© RIPRODUZIONE RISERVATA



IVA

Anticipato alla seconda metà del 2012 (l'attesa era per il 2013) l'ulteriore incremento dell'Imposta sul valore aggiunto. Scatterà a copertura della clausola di salvaguardia solo nel caso in cui sia necessario



Efficacia: sia per l'iva ordinaria che dal 21% passerebbe al 23%, che per quella agevolata che dall'attuale 10% salirebbe al 12%.

ordinaria **23%**

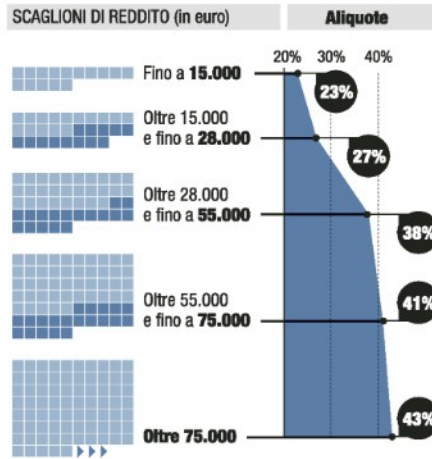
agevolata **12%**

L'aumento scatterebbe a copertura della delega fiscale



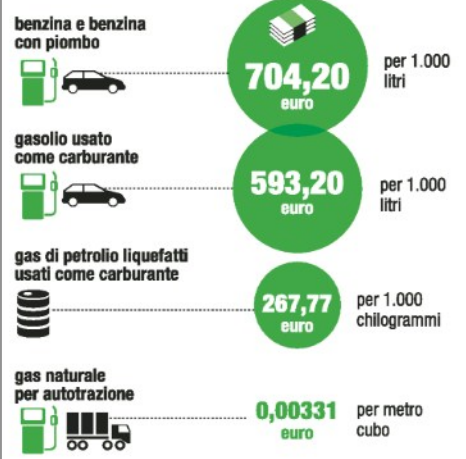
IRPEF

L'aumento dell'Imposta sul reddito delle persone fisiche non ci sarà. La bozza prevedeva un aggravio di tre punti percentuali dell'aliquota del 43% che scatta sulla soglia dei 75 mila euro



ACCISE

Dal 1 gennaio del 2012 è previsto un aggravio delle accise sulle benzine. Una decisione che determinerà un'ulteriore pressione sul prezzo del carburante delle automobili



UN'AMARA MEDICINA

di DARIO DI VICO

Nella conferenza stampa che ieri sera ha fatto seguito al Consiglio dei ministri il nuovo governo presieduto dal professor Mario Monti ha dato una confortante prova di stile. Ha mostrato agli italiani che hanno potuto seguirla in tv o via Internet competenza e senso di responsabilità. E l'annuncio che il primo ministro rinuncerà ai compensi che gli spettano è un segno di compartecipazione ai sacrifici richiesti che va sicuramente apprezzato. Può servire a ricreare quel *feeling* tra il Palazzo e il Paese reale di cui avremo sicuramente bisogno nei giorni e nelle prove difficili che ci attendono. Del resto la settimana che si apre oggi si presenta decisiva per il futuro dell'Europa e il governo di Roma persegue l'obiettivo di presentare l'Italia dal lato delle soluzioni e non da quello dei problemi.

Siccome lo stile è importante ma i contenuti dell'azione di governo di più, è del merito del decreto approvato ieri che bisogna discutere senza timore di sottolinearne alcune evidenti contraddizioni. Il completamento della riforma previdenziale e la riduzione dei costi delle Province, solo per limitarsi a due esempi, sono sicuramente provvedimenti che vanno nella direzione giusta e che rispondono a esigenze complementari. Mettere in sicurezza il nostro sistema pensionistico ma nel contempo dimostrare la volontà di ridurre i costi della politica, di cominciare a tagliare quell'eccesso di intermediazione che prevede tra il cittadino e lo Stato ben tre livelli di rappresentanza politica (Comu-

ni, Regioni e per l'appunto le Province). Il cuore della manovra però — purtroppo — non sta tanto in questi pur importanti provvedimenti, quanto in un'amara medicina: l'aumento della tassazione che colpisce duramente la casa e riesuma qua e là un vecchio armamentario di imposte e balzelli. Fortunatamente alla fine il Consiglio dei ministri ha scelto di soppresdere all'idea di dar corso a un aggravio delle aliquote Irpef che avrebbe sbilanciato ancor di più il decreto dal lato dell'imposizione fiscale. Certo è che rimarrà nel ceto medio italiano la sensazione di essere considerato dai governi di turno — politici o tecnici che siano — come una sorta di bancomat, un portatore sano di liquidità che può essere drenata con facilità.

Nei tempi ristretti che ha avuto a disposizione il governo dei tecnici non ha potuto produrre riforme incisive e strutturali per ridurre il dualismo del mercato del lavoro e rilanciare davvero la crescita. Alcune prime norme sono state previste, altre sono state annunciate e scadenzate per un prossimo e non lontano «secondo tempo». Se le aspettano le organizzazioni internazionali che avevano messo all'indice il governo Berlusconi proprio per questa carenza di iniziativa e se le aspettano le parti sociali. Imprenditori e sindacati sanno che almeno sul breve l'introduzione di nuove imposte, necessaria come tampone, non potrà che acuire i segni della recessione e aprire un pericoloso gap temporale tra i sacrifici richiesti agli italiani e la tenuta dell'economia reale.

twitter@dariodivico

© RIPRODUZIONE RISERVATA



L'analisi

La medicina amara del premier

Mauro Calise

Non c'è stato il colpo di fulmine. E nemmeno quello di genio. Se qualcuno sperava che l'idillio del Paese con Mario Monti fosse ormai da dare per scontato, il risveglio sarà alquanto brusco. La manovra varata ieri - al di là delle parole rassicuranti che il premier aveva usato in precedenza - richiede proprio lacrime e sangue. Con l'aggravante che sotto la tagliola, in prima fila, sono i soliti noti. Le misure con numeri certi - le sole che al momento contano - tartassano pesantemente pensionati e lavoratori dipendenti. Di primo acchito, la manovra non si può etichettare di centrodestra o di centrosinistra. La sua forza sta nel poter contare su un appoggio parlamentare trasversale. Una forza che però è difficile prevedere se e quanto reggerà nelle piazze.

Certo, è presto per districarsi tra le cifre di cui si è lungamente parlato alla vigilia, molte indiscrezioni che rischiano di uscire smentite dalle carte varate ufficialmente in serata. E per capire la vera portata dell'intervento dell'esecutivo, è indispensabile soppesare con cura il rapporto che concretamente si può sperare di realizzare tra i tre principi che Monti ha eretto a stella polare del governo: rigore, equità e sviluppo. Rivoluzionario in venti giorni l'impianto della politica economica di un Paese che per un decennio era ri-

masto fermo al palo è un'impresa titanica in cui Monti si è imbarcato con molto coraggio, e non poca temerarietà.

Se riuscirà o fallirà, non si può dirlo in queste prime battute.

L'aspetto più innovativo tuttavia - e anche ampiamente imprevisto - ha riguardato lo stile personale che Monti è riuscito a dare alla propria comunicazione. A cominciare dal linguaggio usato, sempre misurato e a tratti addirittura impacciato, che ha dato, però, l'impressione di un forte coinvolgimento emotivo e una accorata tensione ideale. È difficile dire se il Premier sia riuscito, in tal modo, a ribaltare - o, almeno, mitigare - la dura sostanza dei prelievi che da oggi svuoteranno le tasche di milioni di cittadini. Ma è apparso chiaro dall'approccio di Monti, nonché da quello dei suoi ministri durante la conferenza stampa, che una parte importante della sfida che oggi si sta giocando riguarda la capacità di convincere quanta più gente possibile che in questo esecutivo, e nelle sue decisioni, c'è una svolta di rigore e trasparenza. E le lacrime sincere in diretta del ministro Fornero a proposito dei tagli inflitti anche alle pensioni più basse hanno fornito lo spaccato inedito di una élite eticamente impegnata al servizio della propria nazione. Dopo anni che si parlava di Italia solo dicendo che si doveva smembrarla, il fatto che un premier chiami il proprio decreto "salva-Italia" può suscitare un'ondata di sincera solidarietà collettiva.

Il rispetto nei confronti di un premier, che come primo atto

personale si è privato dello stipendio, è certo un punto di partenza importante in un Paese che, negli ultimi mesi, si è visto coprire di ridicolo proprio per le intemperanze pubbliche del suo ex primo ministro. Tuttavia, non ci si può aspettare che la gente butti giù volentieri la medicina che il professore ha deciso di propinarle. Ammesso che si riveli una pozione miracolosa, ci vorrà tempo per saperlo. Mentre i sacrifici, purtroppo, bisogna farli da subito. Si può, però, anzi si deve sperare che almeno la reazione dei mercati internazionali sia, già domani, entusiasta. Monti ha evidentemente scelto di puntare molto su questo tavolo. Deve essersi convinto che l'euro è davvero sull'orlo del baratro, e che le sue sorti dipendano dal giudizio che verrà dato in Europa sulle misure del suo governo. Non è escluso che il pacchetto varato, proprio per la sua drammatica severità, sia già stato almeno in parte concordato con i vertici di Berlino, sia politici che bancari. Non ci vorrà molto per scoprirlo. Mai come in questo momento è di conforto sapere di avere alla guida un tecnocrate bene introdotto alle corti europee. Incrociamo le dita, sperando che un decreto indigesto per le masse incontri l'approvazione delle élites.

© RIPRODUZIONE RISERVATA



I saldi del pacchetto Monti

Nuove entrate per 17 miliardi, tagli per 13

GRILLI: NEL 2012 PIL -0,4%

Revisione al ribasso delle stime di crescita che saranno addirittura negative nel 2012 (-0,4/0,5%), e vicine allo zero nel 2013

Dino Pesole

ROMA

■ Manovra da 20 miliardi nel triennio, con effetti strutturali così da assicurare l'obiettivo del pareggio di bilancio nel 2013. Vi si aggiungono 10 miliardi da destinare a misure di sostegno alla crescita. Nel totale dunque la manovra lorda approvata ieri sera dal Consiglio dei ministri si attesta a quota 30 miliardi. Un intervento ponderoso che, in linea con la doppia manovra estiva (59,6 miliardi a regime nel 2014), si segnala per il notevole apporto delle nuove entrate: 17 miliardi contro 13 di tagli. In tutto in presenza della revisione al ribasso delle stime di crescita: -0,4/0,5% nel 2012, vicino allo zero nel 2013.

La scelta del presidente del Consiglio, Mario Monti è stata di potenziare le misure destinate a contenere il deficit nel corso del 2012, tenendo conto in primo luogo dell'effetto indotto dall'ulteriore rallentamento del ciclo economico. Si va dunque anche oltre la correzione chiesta da Bruxelles per far fronte agli effetti del peggioramento del ciclo: lo scarto, pari allo 0,7% del Pil, avrebbe infatti richiesto un intervento di circa 11 miliardi, che ora vengono decisamente incrementati per blindare i saldi di finanza pubblica. Vi rientrano anche i 4 miliardi, già previsti dalla manovra di agosto, che - ha spiegato il vice ministro all'Economia, Vittorio Grilli - saranno conseguiti non più attraverso il taglio selettivo delle agevolazioni fiscali, secondo il meccanismo previsto dalla «clausola di salvaguardia» connessa alla delega fiscale e assistenziale, ma con una nuova clausola che riguarda l'Iva. Tra le nuove entrate si segnala anche l'una tantum dell'1,5% sui capitali "scudati".

È il biglietto da visita decisivo del nuovo esecutivo, che a partire da oggi sarà sottoposto al giudizio dei partner europei e dei mercati. Per quel che riguarda

Bruxelles, la road map è in linea con le richieste avanzate dalla Commissione, e con quanto lo stesso Monti ha annunciato martedì scorso all'Eurogruppo e il giorno dopo all'Ecofin. Ne ha ricevuto un sostanziale via libera preventivo con alcuni suggerimenti. La Commissione europea ha chiesto di rendere chiaro e percepibile il pacchetto di misure per sostenere la crescita, e sul versante del contenimento del deficit la richiesta è per un mix equilibrato tra tagli alla spesa corrente e maggiori entrate. Il decreto «salva Italia» varato ieri sera dal governo - come lo ha definito il presidente del Consiglio - rispetta questa indicazione per quel che riguarda le nuove norme sul fronte della previdenza (risparmi 3-3,5 miliardi), con l'aggiunta dei 5,8 miliardi di tagli a carico delle autonomie locali. «Certo ci sono tasse - ha ammesso Monti - ma non gravano sui soliti noti e vi sono anche i risparmi sulla previdenza e le misure sui costi della politica».

Quanto alle nuove entrate, vale la pena di ricordare che già con le manovre estive la pressione fiscale è indicata in netto aumento al 43,8% nel 2012, per raggiungere nel 2014 il record assoluto del 44,8% per effetto della «clausola di salvaguardia». Ora occorrerà tener conto delle nuove misure, in particolare per quel che riguarda il prospettato nuovo aumento dell'Iva, che scatterà dal secondo semestre 2012. Nessun ritocco all'Irpef, invece, come prospettato in precedenza.

Quanto agli interventi per la crescita, si tratta di un passaggio fondamentale, chiesto anch'esso da Bruxelles, ed evocato espressamente dallo stesso Monti: il precedente governo - ha osservato - ha ben operato a salvaguardia degli equilibri di bilancio, ma sul versante dello sviluppo - come segnala la stessa Commissione - ben poco è stato fatto. Aspetto sul quale Monti si soffermerà anche nei suoi prossimi contatti internazionali dall'incontro di martedì a Milano con il segretario al Tesoro americano, Timothy Geithner, al vertice europeo in programma l'8 e 9 dicembre.

© RIPRODUZIONE RISERVATA



MOLTE TASSE POCA CRESCITA

MASSIMO GIANNINI

LELACRIME di Elsa Forno sono una buona metafora di questo "decreto salva-Italia". Un'operazione chirurgica di tasse e di tagli senza anestesia, sul corpo vivo della società italiana. Farà piangere alcuni milioni di persone, anche se farà un po' meno "macelleria sociale" di quanto si temeva. Diciamo la verità. Dal governo dei Professori ci saremmo aspettati qualcosa di più.

In termini di qualità e di equità. Non serviva un autorevolissimo tecnico prestato alla politica come Monti, che con i suoi atti ha combattuto in Europa i grandi trust del pianeta e che con i suoi articoli si batte da anni per la modernizzazione del Paese, per varare una manovra che ha comunque un vago sapore di stangata vecchio stile. Non serviva una squadra d'élite per mettere insieme un pacchetto di misure che comprendono la solita infornata di imposte per i contribuenti e la solita carestia di risorse per gli enti locali.

Su questa "cura" grava in parte la stessa ipoteca che aveva pesato sulle ultime due manovre del governo Berlusconi-Tremonti, che tra luglio e agosto avevano razcolato la quasi totalità del gettito sulle tasse, e solo per una quota marginale sulle spese (di cui l'80% sulle riduzioni per ministeri, enti locali e sanità). Ora, il pacchetto di misure varato dal Consiglio dei ministri ripete parzialmente lo schema: su un totale di 30 miliardi "lordi", 17 sono aumenti d'imposta, 13 sono riduzioni della spesa. Ancora una volta, la necessità di fare cassa fa premio sull'opportunità di ripensare più a fondo la natura e la struttura del bilancio pubblico. È vero che urgeva ed urge una terapia d'urto, e che come dice il premier «il debito pubblico non è colpa dell'Europa, ma è colpa di noi italiani». Ma se è vero quello che la Banca d'Italia ripete da tempo, e cioè che nel prossimo biennio la pressione fiscale viaggia verso il record del 43,7% del Pil e la spesa primaria al netto degli interessi corre verso il 43,3%, allora la manovra resta ancora troppo squilibrata dal lato delle entrate.

Sul fronte fiscale, il "saio" cucito addosso ai contribuenti è pesante. Monti (come del resto Tremonti) aveva promesso il passaggio della tassazione dalle persone alle cose. Nella sua manovra di questa traslazione c'è una traccia ancora insufficiente. Le "cose" vengono ri-tassate. La casa subisce un duplice, gravosissimo colpo: l'introduzione dell'Imu e l'aggiornamento degli estimi catastali. I beni di consumo subiscono un'altra frustata: l'aliquota Iva aumenterà di altri 2 punti nel secondo semestre 2012, dopo il rialzo agostano già decretato dal governo forzaleghista, con un'alea difficile da calcolare sul possibile "propellente" inflazionistico che può generare. In compenso, con una scelta sag-

gia propiziata anche dalla moral suasion dei partiti della "Grosse Koalition" all'italiana, le "persone" vengono tassate un po' meno del previsto. Il cospicuo ritocco dell'ultima aliquota Irpef, dal 43 al 46%, è stato opportunamente rimosso dal menù. Si è risparmiato così l'ennesimo tributo sul ceto medio, e si è archiviata l'idea, non del tutto realistica, che i "ricchi" in Italia siano quelli che dichiarano più di 75 mila euro l'anno. In realtà questo è anche il bacino sociale del lavoro dipendente che paga le tasse fino all'ultimo centesimo, mentre il lavoro autonomo continua a ripararsi dietro dichiarazioni dei redditi scandalose, che non superano i 25-30 mila euro l'anno. In compenso, salirà l'addizionale Irpef delle regioni.

La manovra di Monti ha recuperato in extremis un barlume di equità. Con la pistola del Cavaliere alla tempia, il premier ha dovuto rinunciare a spostare drasticamente il prelievo, dal reddito al patrimonio. È deludente che un governo tecnico non sia stato in grado di varare un'imposta sulle grandi fortune sul modello francese, e non abbia nemmeno tentato di riequilibrare l'imposizione sulle rendite finanziarie (ferma al 20%) rispetto a quella sul lavoro (ormai a quota 36%). Ed è deludente che abbia rinunciato a tentare un affondo più convinto contro gli "invisibili" del sistema tributario, che ogni anno nascondono al Fisco 120 miliardi di euro: si poteva osare di più, e non limitarsi a reintrodurre la tracciabilità del contante solo dai 1.000 euro, dopo aver annunciato alle Camere l'intenzione di "chiedere di più a chi ha di più" e la volontà di "colpire l'evasione fiscale" per impiegare il maggior gettito per abbattere le imposte sui lavoratori e sulle imprese. Ma in compenso, grazie alle pressioni del Pd, uno sforzo di giustizia sociale è stato fatto grazie alla tassa a tantum dell'1,5% sui capitali rientrati con l'ultimo scudo fiscale di Tremonti. E sulla stessa linea si iscrivono l'estensione dell'imposta di bollo su diverse operazioni finanziarie (e non più solo sui conti correnti bancari), la tassa di stazionamento aggravata sugli yacht e i rincari del bollo sulle auto di lusso. Misure che incidono effettivamente sulle categorie più benestanti, risparmiate in tutti questi anni dai sacrifici. Tuttavia, anche in questo campo si poteva fare di più e di meglio, per rendere socialmente più tollerabile la distribuzione del prelievo.

Nel "decreto salva Italia" c'è comunque un elemento di qualità. Sul fronte della spesa, l'intervento sulle pensioni è serio e strutturale. È giusto correggere le iniquità del sistema dell'anzianità, anomalia tutta italiana nella quale si frantuma una parte del patto tra le generazioni. È giusto superare la disparità del metodo di calcolo (retroattivo o contributivo) a seconda che si sia stati assunti prima o dopo il 1978. È giusto equilibrare le aliquote contributive delle categorie autonome che in questi decenni sono state abbondantemente al di sotto della media. È anche giusto, benché doloroso, accelerare l'innalzamento ed equiparare l'età di vecchiaia per uomini e



donne, anche se non si può non accompagnare un vero e proprio "scalone" sull'accesso alla pensione femminile con un sistema di Welfare finalmente inclusivo per chi deve coniugare lavoro e cura della famiglia e dei figli. Ma il blocco della rivalutazione degli assegni, sia pure salvando quelli al minimo e fino al limite dei 940 euro al mese, è a tutti gli effetti una "tassa sul pensionato", che oltre tutto non risparmia i trattamenti compresi tra i 1.000 e i 2.000 euro al mese. Il 48% del totale, e in questa fascia sociale non si tratta certo di "pensioni d'oro".

Per il resto, sui tagli di spesa non c'è molto altro di veramente "qualificante". L'abbattimento dei costi della politica è ancora allo stadio iniziale, a dispetto del gesto di buona volontà del premier che rinuncia al suo stipendio. Il colpo di scure sulle Authority e sulle Province, oppure la soppressione dell'Enit o dell'Agenzia per il nucleare, aiutano ma non risolvono. Volendo amputare sul serio la spesa improduttiva e gli enti inutili si sarebbe potuto e si potrebbe affondare la lama molto più in profondità. La stessa cosa si può dire per il pacchetto di misure sulla crescita presentate dal ministro Passera. Le liberalizzazioni si limitano ai farmaci di fascia C nelle parafarmacie, e con una serie dettagliata di vincoli. Il credito d'imposta per la ricerca è troppo basso. La deduzione Irap sui costi del lavoro, a vantaggio delle imprese, è solo un primo passo, ancora troppo timido. Monti, in queste settimane, aveva costruito la sua manovra su una "triade" inscindibile: rigore, equità, crescita. Dei tre assi, per ora ne ha calato davvero uno solo, cioè il primo. Era necessario. Ma se il premier non si affretta a giocare fino in fondo anche gli altri due, la sua partita sarà difficilissima. In Parlamento, e soprattutto nel Paese.

m.giannini@repubblica.it

© RIPRODUZIONE RISERVATA

Gli analisti

Lo studio della banca d'affari italiana sulla «settimana di passione» della moneta unica

«Intervento-ponte della Bce contro la crisi»

Rapporto di Mediobanca: nell'attesa degli eurobond che sono il vero antidoto

Passaggio necessario

Un regime transitorio che traghetta Stati e banche verso il risanamento

di MASSIMO MUCCHETTI

Che cosa si pensa in Mediobanca, la più importante banca d'investimento italiana, dei cinque giorni che, da oggi, potranno sconvolgere l'Europa? E che cosa bolle in pentola oltre la manovra da 25 miliardi, deliberata ieri dal governo Monti, e oltre quanto la stessa Mediobanca scrive nel rapporto che viene diffuso questa mattina?

La settimana di passione inizia nel contesto di una crescente penuria di liquidità. Giovedì 1 dicembre, in un seminario dei dirigenti delle Bcc, si è constatato come perfino nelle banche di credito cooperativo siano sparite le banconote da 500 euro, tutte stipate nel materasso o nelle cassette di sicurezza, non per caso introvabili. Negli stessi giorni, una grande banca italiana ha mendicato da due casse previdenziali private il prestito dei loro Btp per scontrarli presso la Banca centrale europea in cambio di liquidità. Più in generale, in tutt'Europa le banche principali non sono riuscite a rinnovare per intero gli 800 miliardi di obbligazioni in scadenza quest'anno: mancano all'appello 150 miliardi. Non siamo ancora al post Lehman, ma di questo passo ci torneremo, e con un'aggravante: i governi europei non potranno più giocare, a regole costanti, la briscola dei salvataggi bancari a carico del debito pubblico.

Da Londra, Mediobanca Securities dice: o facciamo un passo in avanti decisivo verso l'unione fiscale e la garanzia comune dei debiti pubblici o torniamo indietro. Le chiavi di volta sono due, e stanno nelle mani dei due Mario: Monti e Draghi. Dal primo Mediobanca si aspetta non solo la manovra, ma anche un colpo d'ala per ridurre di 100 miliardi il debito pubblico e un'iniziativa in politica estera capace di passare dall'aspirina dell'Efsf (European Financial Stability Facility) all'arma totale degli Eurobond. Il colpo d'ala consiste nell'offrire alle banche e alle assicurazioni, oltre che ai risparmiatori, l'opportunità di scambiare titoli di Stato dei loro portafogli contro beni patrimoniali dello Stato e degli enti locali. Potrebbero essere messi in campo 42 miliardi di immobili pubblici già disponibili per la vendita, 45 miliardi di partecipazioni del Tesoro in società quotate e non quotate e 3,8 miliardi delle partecipazioni degli enti locali nelle ex municipalizzate. E qui il rapporto si ferma.

Si può tuttavia immaginare che un tale scambio verrebbe facilitato da un veicolo societario che emetta obbligazioni garantite dai medesimi beni da scambiare con i Btp con i quali pagare lo Stato che, così, cancellerebbe quei Btp. Al Corriere risulta che al ministero dell'Economia stiano studiando la KfW tedesca e la Caisse des Dépôts francese. Il veicolo, ancorché a controllo parzialmente pubblico, resterebbe fuori dal perimetro del debito pubblico. A seconda dei valori dello

scambio, potrebbero guadagnare qualcosa entrambi i lati del tavolo e, attraverso una gestione professionale degli attivi, il veicolo potrebbe anche riconoscere allo Stato parte della rivalutazione futura.

L'attesa di una più incisiva politica estera non è immotivata se, come notano gli analisti Antonio Guglielmi e Alex Tsigotis, in Europa si è tornati a parlare di Eurobond e di *quantitative easing* (la Bce che presta e garantisce a volontà per evitare crisi di liquidità e spiazzare la speculazione) solo da quando Mario Monti è entrato a palazzo Chigi. Del resto, secondo McKinsey, citata nel rapporto, il costo annuale della rottura dell'euro sarebbe di 80-120 miliardi per la Germania, quella stessa Germania che dal 2000 al 2007 ha aumentato l'attivo della sua bilancia commerciale verso il resto dell'Eurozona da 46 a 126 miliardi.

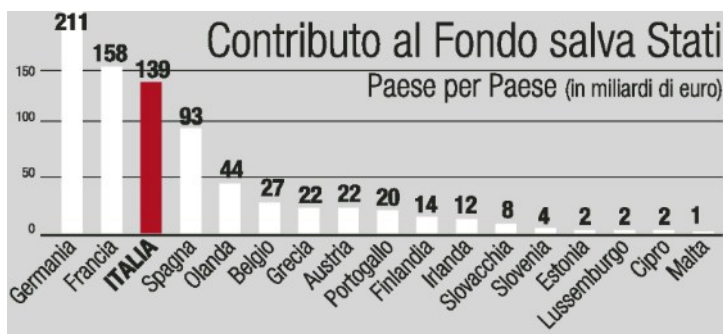
Dal secondo Mario, e cioè da Draghi, Mediobanca si attende la rapidissima adozione di un regime transitorio che traghetta gli Stati e le banche dalle incertezze attuali, che portano diritte alla crisi di liquidità, verso la sicurezza degli Eurobond. In tal modo e per il tempo che serve, ogni banca potrebbe scontrare presso la Bce i suoi attivi senza andare troppo per il sottile, e dunque senza più pietire i Btp altrui, in cambio della liquidità con cui poter fare prestiti alla clientela e tonificare un'economia altrimenti esangue.

Mediobanca non crede all'efficacia dell'Efsf, nemmeno dopo che la sua dotazione è stata elevata a 440 miliardi. E questo per la semplice ragione che da qui alla fine del 2013 vengono a scadenza circa 900 miliardi di obbligazioni pubbliche greche, portoghesi, irlandesi, spagnole e, soprattutto, italiane, oltre il 30% del totale in circolazione. E se scattasse il default dei cinque, ci sarebbe un problema immediato da 2 mila miliardi. La soluzione vera, per Mediobanca, restano gli Eurobond e un ponte della Bce per arrivarci vivi, mentre i governi rivedono i Trattati. Ed è qui che si misurerà Mario Draghi. Una marcia di avvicinamento sicura verso gli Eurobond farebbe gradualmente convergere i tassi d'interesse oggi così divaricati tra i diversi Paesi. Banche come Intesa Sanpaolo e Unicredit ne trarrebbero vantaggio. Deutsche Bank che paga la raccolta obbligazionaria la metà degli altri grazie allo scu-



do dei Bund avrebbe un problema serio. E qualche problemino lo avrebbero anche le banche francesi. Ma, conclude Mediobanca, se Italia e Spagna devono soffrire per mettere a posto la loro finanza pubblica, perché Germania e Francia mettono a rischio l'Europa per proteggere le loro banche che hanno giocato troppo con i debiti?

© RIPRODUZIONE RISERVATA



Il rifinanziamento del debito

Bond in scadenza (in miliardi di euro)

| Paese | Scadenza nel 2012 | Scadenza a | | | Totale debito |
|---------------|-------------------|----------------|------------------|------------------|------------------|
| | | 2 anni | 5 anni | 10 anni | |
| ITALIA | 312.018 | 497.880 | 843.441 | 1.239.460 | 1.584.146 |
| Spagna | 128.682 | 252.432 | 413.371 | 549.797 | 658.637 |
| Grecia | 37.409 | 86.636 | 156.313 | 287.188 | 352.581 |
| Portogallo | 23.692 | 36.817 | 77.887 | 129.024 | 165.792 |
| Irlanda | 5.863 | 11.893 | 38.515 | 104.618 | 112.903 |
| Totale | 507.664 | 885.658 | 1.529.527 | 2.310.087 | 2.874.059 |

Fonte: Mediobanca Securitles

D'ARCO

Il focus

Debito e crescita
i punti deboli

Oscar Giannino

Primo, salvare l'euro. La manovra varata dal governo Monti trova la sua giustificazione nella formidabile pressione alla quale è sottoposta l'Italia. Una pressione che il premier ha fatto bene a sottolineare ancora una volta, evocando la necessità che l'Italia non sia mai più il detonatore del possibile inabissamento dell'euro: la politica queste parole dolorose continua a non volerle sentire, perché coincidono con l'ammissione del proprio fallimento, scaricando su altri le proprie responsabilità. Non è passato giorno dacché il professor Monti ha ricevuto l'incarico, che Angela Merkel da Berlino non sia intervenuta.

Ripetendo, esplicitamente e ancor più chiaramente in via riservata, che solo se l'Italia assumeva decisioni durissime rispetto alle misure troppo a lungo rinviate e troppo insufficienti nel merito prese a luglio e agosto, solo in quel caso Berlino il prossimo 9 dicembre dirà sì a ciò che serve per difendere l'euro: procedure di bilancio blindate ex ante, e ampio margine agli interventi illimitati della Bce a sostegno dell'euroarea.

Questo spiega perché la manovra contiene misure che al loro peso per 30 miliardi, due punti di Pil. E ha fatto ancora bene Monti a far capire chiaramente ieri che non è affatto detto che basti. Probabilmente, infatti, non basterà. Ma la botta dura con la nuova manovra c'è. C'è eccome. E questo è un bene. Venendo al merito, la premessa è che i media devono cambiare passo, con l'attuale governo. Perché la manovra varata dal Consiglio dei ministri è in effetti molto diversa dagli spifferi apparsi sui giornali. Spifferi che hanno potentemente contribuito ad alimentare avversioni al nuovo governo. E che hanno spinto anche qualche autorevole economista a prendere lucciole per lanterne, vedi ieri il riferimento sarcastico ma misurato di Monti ai professori Giavazzi ed Alesina.

Per il dettaglio delle misure, rinvio ai numerosi pezzi di approfondimento nella pagine interne. Mi limito qui a sottolineare

rei due maggiori punti che restano aperti, perché non sono convincenti o non sono affrontati. E i quattro punti che mi appaiono più positivi. Cominciamo dalla crescita. Nella manovra c'è un blocco di misure importanti, dal rilancio delle liberalizzazioni alla volontà seria di sbloccare gli investimenti in infrastrutture per 40 miliardi, agevolando il capitale privato che oggi resta lontano da opere e cantieri i cui progetti sono impugnabili a ripetizione. Sul ritorno della Dit, ho un dubbio assai forte perché in effetti in passato è stata più un'agevolazione ai grandi gruppi - che se la sono vista poi sottrarre - che un incentivo ai piccoli, che pagano 30 punti di tax rate in più sul reddito lordo. E' un bene invece il rifinanziamento dei fondi di garanzia per le Pmi, è un bene l'impegno a diminuire l'Irap per la componente lavoro occupato. Tuttavia manca quel cambio di passo drastico, che sarebbe potuto avvenire rimodulando da subito energicamente il prelievo oggi troppo asfissiante per lavoro e impresa, puntando invece a più imposte indirette o anche alla patrimoniale ordinaria che aveva richiesto l'intero fronte delle imprese italiane. Su questo, il governo non ha osato. Ma così la crescita resterà troppo asfittica. A maggior ragione per gli aggravati fiscali contenuti nella manovra.

Il secondo punto che non è toccato e non convince è l'abbattimento del debito pubblico. Non siamo mai stati tra coloro che a questo scopo indicano una superpatrimoniale, che si tradurrebbe in fuga di capitali ed effetti iper-recessivi. Ma non si compie neppure la scelta di drastiche cessioni del patrimonio immobiliare pubblico, affidandone valori per almeno 20 punti di Pil a un fondo immobiliare chiuso, a cessioni vincolate all'abbattimento del debito. E' una questione molto seria, perché di soli avanzi primari fatti da strette fiscali depressive il debito non scenderà abbastanza, e resteremo esposti alla speculazione.

Veniamo ai punti positivi. Primo, i costi della politica. E' positivo il cambio di passo su questa materia, il no alle doppie retribuzioni del personale di governo,

lo sfoltimento radicale dei membri delle Autorità indipendenti, la riconduzione all'Inps di Inpdap ed Enpals, la misura assunta nei confronti delle Province. Quest'ultima risponde a una generale propensione maturata tra gli italiani, e smentita dai passi del gambero degli ultimi mesi. Se le Province ricorreranno alla Corte costituzionale si renderanno ancora più impopolari, mentre il trasferimento a unioni di Comuni e Regioni delle loro funzioni è ormai necessario.

Secondo, la previdenza. Il governo Berlusconi non poté intervenire per via del veto della Lega a favore dei trattamenti di anzianità. E' positiva oggi invece la sparizione delle anzianità, con il contributivo per tutti che a distanza di troppi anni diminuisce il privilegio degli «esentati» dalla riforma Dini, e che è una misura di equità intergenerazionale. Come lo è anche la fortissima accelerazione della parità di vecchiaia per le donne tra settore pubblico e privato, mentre l'aumento di fatto dei requisiti anagrafici di vecchiaia per gli uomini risponde alle aumentate attese di vita prima del meccanismo automatico varato dal precedente governo. Non persuade la sospensione dell'indicizzazione per le pensioni tranne le minime - resta al 100% - e quelle entro il doppio delle minime - al 50% - perché in un'economia che entra in recessione, anche se l'ha chiesto l'Europa, resta una carognata, se mi si passa il termine un po' forte. Io avrei esentato solo i trattamenti da 2000 euro in su, accelerando ulteriormente l'innalzamento dei requisiti pensionabili. Capisco che dunque Elsa Fornero abbia versato lacrime. Tra parentesi, ricorrere a una sovratassazione dei capitali scudati per finanziare l'indicizzazione residua è una furbata politica - sono misurati chieste dalla sinistra - ma non cancella il vulnus. Tanto che sindacati e sinistra protestano comunque.

Terzo, il ritorno dell'Ici. E' positivo - anche se a molti non piacerà - che l'Imu entri in vigore subito con un'aliquota dello 0,4% per la prima casa e dello 0,7% per la seconda con facoltà dei Comuni di abbassare o alzare

l'aliquota entro una forbice contenuta, ma con una rivalutazione delle rendite catastali contenuta nel 5% invece del 15% o addirittura del 30% di cui si era parlato. Anche se è una misura che genererà forte scontento sociale, l'abrogazione dell'Ici sulla prima casa in questa legislatura è risultato sia un lusso che non potevamo più permetterci, sia una ferita aperta per i Comuni che restavano scoperti di risorse proprie per troppi anni, col federalismo.

Quarto, no a più Irpef. E' positivo che il governo non abbia aumentato le aliquote sul reddito personale, visto che si sarebbe risolto nel far pagare di più chi già strapaga, mentre è bene assumere sovrattasse su beni di iperlusso che, effettivamente, non riguardano il ceto medio. E' un bene anche che i limiti alla tracciabilità non siano scesi sotto i mille euro. Scendere sotto, è solo compiacere una facile demagogia. Resta sospeso invece il giudizio sull'aumento di due punti dell'aliquota generale Iva dal 21 al 23% entro il 2012, annunciato a copertura dei 4 miliardi appostati dal governo precedente in caso di mancato esercizio della delega in materia di riduzioni delle deduzioni e detrazioni fiscali del nostro ordinamento. In questo modo, infatti, si procede con più Iva meramente a copertura dei saldi. Mentre, al contrario, alzare l'Iva può servire energicamente se lo si fa in una strategia concertata di sostegno alle aziende che esportano, ma a quel punto rimodulando energicamente al ribasso il prelievo sui redditi delle persone fisiche e giuridiche.

In sintesi: il decreto è una botta forte, per esser nato in 18 giorni. E' abbastanza perché i tedeschi non abbiano alibi. Ma su crescita e debito ancora non ci siamo. Mentre la protesta sociale sarà forte, come quella delle Autonomie per i nuovi 5 miliardi di tagli (i 600 milioni per il trasporto locale non sanano la ferita). Facile prevedere che la politica non ingoierà la pillola molto facilmente. Se poi il 9 dicembre l'eurovertice dovesse andar male, Dio ci salvi tutti perché entriamo in un mare ignoto.

© RIPRODUZIONE RISERVATA

I PATRIMONI SONO IL PRIMO OBIETTIVO

STEFANO LEPRI

È razionale tassare di più, molto di più, la casa, come misura principale di riequilibrio del bilancio. E' razionale destinare una parte del ricavato a ridurre l'Irap. Si aggiunge una riforma delle pensioni ben congegnata, che potrebbe essere definitiva. Nuove liberalizzazioni potrebbero aprire spazi alla crescita economica ed abbassare costi e prezzi.

Scompaiono parecchi enti inutili. In molti dei casi si tratta di decisioni sollecitate da anni.

Tutto questo può piacere o non piacere, ma ha un disegno. L'equità di fondo è data appunto dal concentrare sui patrimoni, immobiliari e in parte anche finanziari, il pesante aggravio di imposte che la situazione di emergenza richiede e che purtroppo non poteva essere evitato. L'Italia è appunto ricca nel patrimonio rispetto ad altri Paesi anche più ricchi nel reddito; in più, i patrimoni sono distribuiti in modo più diseguale dei redditi.

Dunque tassare di più la casa, pur se colpisce l'80% delle famiglie, è più pesante per i ricchi. Sarebbe meglio commisurare l'imposta ai valori di mercato piuttosto che alle fittizie e per di più invecchiate rendite catastali, ma non c'è il tempo, perché il fisco non li conosce. L'adeguamento delle rendite alla realtà di oggi, che parecchi grandi Comuni avevano già a buon punto, è stato interrotto tre anni e mezzo fa dall'abolizione dell'Ici sulla prima casa.

In teoria, secondo la teoria degli economisti, sarebbe stato meglio puntare di più sui tagli alle spese. Purtroppo quando si opera con tempi di emergenza ridurre le spese risulta più difficile, come ha fatto presente ieri sera per lunga esperienza il ministro Piero Giarda. Inoltre, occorre più che altro assicurare l'effi-

cacia delle riduzioni di spese decise dal precedente governo, non tutte dettagliate e non tutte sicuramente praticabili.

La misura a più robusto effetto sulla crescita dovrebbe essere lo sgravio dell'Irap nella parte che incide sul costo del lavoro. Le imprese la reclamavano da anni, e ha un costo notevole. Certo, comporta il rischio di rimpinguare i profitti, piuttosto che di muovere nuovi investimenti. Funzionerà se l'insieme della manovra risulterà credibile e ridarà fiducia sia in Italia sia all'estero nelle prospettive della nostra economia.

Se si vuole criticare il maxi-decreto di ieri sera, è facile sostenere che avrà un effetto recessivo. Nell'immediato, sottrarre 20 miliardi netti di euro non può che deprimere l'economia. Tuttavia, incidere molto sui patrimoni e detassare le imprese è una delle combinazioni meno peggiori; occorre che vi si accompagni un forte recupero di evasione fiscale. Ieri sera il presidente del consiglio ha detto che i provvedimenti presi sono «piuttosto incisivi», però mancano ancora sufficienti dettagli.

Ad esempio non sarebbe stato assurdo fissare a 500 euro, invece che a 1.000, il limite della tracciabilità dei pagamenti. Dentro l'attuale governo vi sono tutte le capacità tecniche per agire in modo deciso contro chi froda il fisco. Sarà essenziale provarlo, quando da oggi in poi si sentirà affermare da più parti che nulla cambia, perché pagano sempre i soliti: secondo alcuni i lavoratori, secondo altri i ceti medi, secondo altri ancora i poveri.

Nella situazione in cui ci troviamo, qualche sacrificio lo devono fare tutti. Nessuno, potrebbe riuscire a ricavare 20 miliardi di euro soltanto dai «ricchi». Un governo tecnico serve proprio a non subire quei ricatti dei pochi sui molti, ovvero delle *lobby* capaci di minacciare compatte un cambio di scelta elettorale, che normalmente paralizza i partiti politici. Per questo motivo è essenziale che la gran parte dei cittadini venga persuasa.



L'Iva salirà di due punti ma solo da settembre 2012

Salta l'aumento dell'Irpef, però potranno crescere le addizionali regionali

ROSARIA TALARICO
ROMA

Alla fine il tanto paventato aumento dell'Irpef rimane fuori dal pacchetto fiscale della manovra economica che il consiglio dei Ministri presieduto da Mario Monti ha messo a punto ieri. Che ha ironicamente replicato «agli economisti amici (il riferimento è a un fondo di Alberto Alesina e Francesco Giavazzi, pubblicato dal Corriere della Sera) che si sono fidati più delle indiscrezioni dei giornalisti che del nostro buon senso», condannando un presunto aumento dell'Irpef. Aumenta invece di due punti l'Iva, mentre a diminuire saranno con tutta probabilità le agevolazioni fiscali ma anche l'addizionale regionale dell'Irpef potrebbe salire dallo 0,9% all'1,23%. La decisione spetterà alle Regioni.

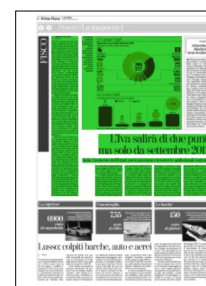
Monti ieri ha difeso la manovra dalle accuse di aver usato più lo strumento dell'aumento delle tasse che non il taglio della spesa. «È sbagliato dirlo. Ci sono certamente tasse, ma quello che abbiamo fatto in tema di riduzione e riequilibrio del carico pensionistico va in una direzione corretta. Ciò che conta è la natura delle spese e delle tasse, la loro distribuzione», ha detto Monti al termine del consiglio dei ministri. Il premier rivendica inoltre «una certa innovazione» di questo governo per fare in modo che

«le tasse in più non gravino sui soliti noti».

Vediamo come. È stato deciso l'incremento di due punti percentuali dell'Iva sia per quella ordinaria al 21% (che arriverà al 23%), che per quella agevolata al 10% (che salirà al 12%). Scatterà a partire da settembre 2012 e dovrà coprire «l'ipoteca» ereditata dalle misure fiscali decise dall'ex ministro dell'Economia, Giulio Tremonti che dovranno portare nelle casse dell'erario 4 miliardi nel 2012, 16 nel 2013 e 20 nel 2014. La decisione di aumentare l'Iva ha scongiurato il rischio che si procedesse al taglio automatico e lineare delle agevolazioni per garantire la copertura finanziaria, così come previsto da una clausola di salvaguardia. Riduzione, agevolazioni fiscali. Nella manovra che si appresta ad attuare il suo successore al ministero di via XX Settembre, tutte le agevolazioni fiscali e i benefici assistenziali saranno soggetti all'Isee e oltre una certa soglia di reddito non saranno più concessi.

A rischio saranno gli assegni per gli asili nido, le esenzioni per le tasse universitarie e altri tipi di regimi agevolati. Il ministro dei Rapporti con il Parlamento, Piero Giarda ha affermato però che «i 4 miliardi recuperati con l'aumento dell'Iva saranno destinati a interventi a favore delle famiglie e delle don-

ne». Sul fronte della lotta all'evasione fiscale. La manovra conterrà anche alcune norme per renderla più dura ed efficace. A partire dalla soglia per l'utilizzo del contante, fissata a 1.000 euro. Il decreto-manovra prevede anche che gli stipendi, le pensioni e «i compensi comunque corrisposti dalla pubblica amministrazione di importo superiore a cinquecento euro, debbono essere erogati con strumenti diversi dal denaro contante». Il premier e ministro dell'Economia a interim ha negato poi qualsiasi «possibilità di ricorrere a condoni» e che gli strumenti adottati con la manovra puntano ad «escludere la possibilità stessa di evadere». Ci sarà anche un prelievo una-tantum sui capitali fatti rientrare in Italia con lo scudo fiscale, pari all'1,5%. Sempre in materia di lotta all'evasione, il governo ha inserito altri cinque misure cardine. È previsto il miglioramento dell'accesso del fisco ai conti correnti bancari, movimentazione compresa. Tutte le dichiarazioni dei redditi inserite nell'Isee saranno sottoposte a sorveglianza speciale. Le imprese che accettano di avere una contabilità trasparente, attraverso c/c dedidacati, avranno un rapporto privilegiato col fisco. Ci sarà una stretta sugli studi di settore e, infine, verrà inasprito il trattamento fiscale sulle buone uscite.



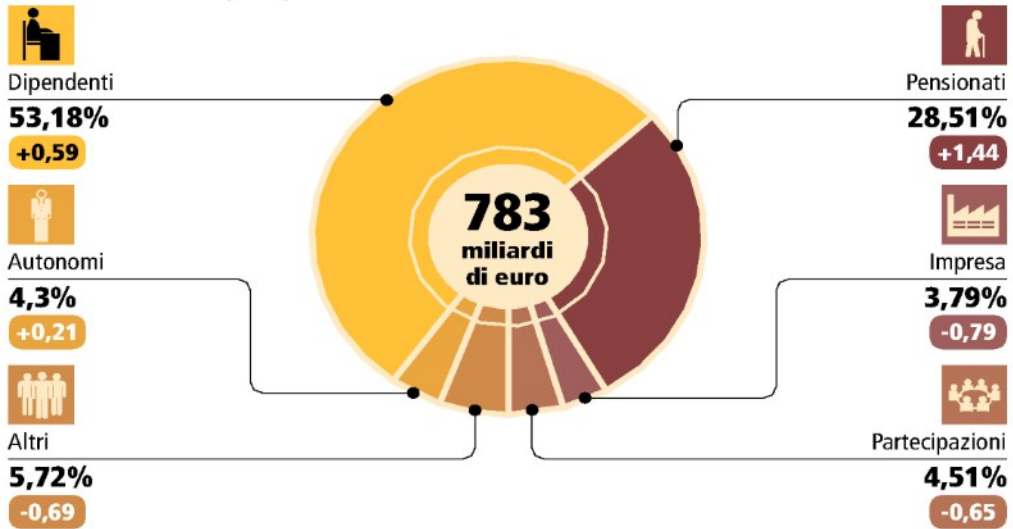
Scampato pericolo

L'incremento dell'aliquota fiscale massimo dal 43 al 46% era un dato quasi per certo e invece ieri Monti l'ha escluso. Aumentano però le addizionali regionali.

Chi paga l'Irpef

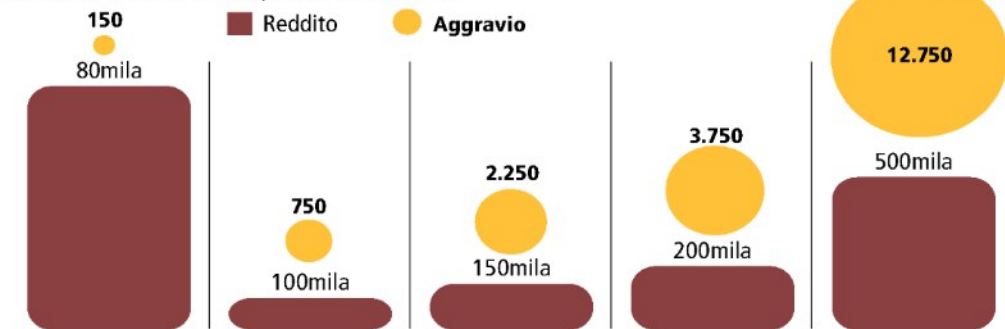
Ripartizione dei redditi dichiarati 2009

Differenze sul 2003 in punti percentuali



La nuova Irpef

La simulazione dei rincari per fascia di reddito



Fonte: Lef, su ultime dichiarazioni disponibili

Centimetri - LA STAMPA

Per l'Erario mettere la lira fuori corso potrebbe valere 1,3 miliardi di euro

IL NUMERO

300

Milioni di banconote in lire

Sono quelle ancora in circolazione: le più comuni sono le mille lire

Guido Plutino

■ Ci apprestiamo alla definitiva uscita di scena della lira. Secondo quanto previsto in uno degli articoli ("Prescrizione anticipata delle lire in circolazione") della manovra, banconote e monete in lire ancora in circolazione dovrebbero infatti andare definitivamente in prescrizione. Il loro valore viene incamerato dall'Erario, che provvederà a riassegnarlo al Fondo ammortamento dei titoli di Stato.

Potrebbe sembrare un provvedimento marginale, ma non è così. Sorprendentemente (per i non addetti ai lavori), l'importo in gioco non è affatto irrilevante: secondo una valutazione della Banca d'Italia aggiornata alla fine dello scorso agosto, si tratta di 2.500 miliardi del vecchio conio, cioè circa 1,3 miliardi di euro. In giro per l'Italia, perse nei luoghi più impensabili, giacciono 300 milioni di banconote in lire. Le più comuni sono quelle da mille lire (196 milioni), ma

ci sono anche 12 milioni di pezzi da centomila lire e 300mila da 500mila lire.

Per la lira sta per essere messa la parola fine a una vita monetaria durata ben 209 anni, cominciata nel periodo napoleonico con la ricostituzione della Repubblica Cisalpina come Repubblica Italiana, trasformata poi in Regno d'Italia. Dalle prime emissioni realizzate nelle zecche di Milano, Bologna e Venezia, la lira ha così attraversato tutte le stagioni della storia moderna e contemporanea, fino al *change over* del primo gennaio 2002. Che aveva lasciato un periodo di dieci anni (fino al febbraio 2012) per cambiare monete e banconote denominate in lire (il tasso di conversione irrevocabile era stato fissato a 1.936,27 lire italiane per 1 euro). L'ultimo intervento normativo ha appunto derogato da quelle disposizioni, fissandone la prescrizione.

È probabile che la misura passi in secondo piano, tra le tante di impatto sociale e rilievo economico maggiori. E tuttavia, vista l'entità del tesoretto, non scontenterà solo qualche isolato nostalgico. Tra i pochi che potrebbero invece esserne felici ci sono forse i numismatici. Anche se i valori collezionistici sono destinati a rimanere bassi per lungo tempo, visti appunto gli elevati volumi in circolazione.

© RIPRODUZIONE RISERVATA



Sul tavolo

Tra i temi del dibattito dei capi di Stato e di governo dei 27 anche la definizione del paracadute per fermare la crisi

Ue alla prova della credibilità

Giovedì e venerdì i capi di Stato cercano la svolta anti-debito

LA NUOVA FRONTIERA

L'asse franco-tedesco punta a un'unione fiscale per completare l'architettura europea con sanzioni per chi sgarra

PAGINA A CURA DI **Chiara Bussi**

■ Alla ricerca della credibilità perduta. Con la modifica dei Trattati Ue per introdurre vincoli fiscali più stretti e l'apertura di un paracadute anti-debiti sovrani. Sarà questa la missione dei Capi di Stato e di Governo dell'Unione europea che si riuniranno a Bruxelles giovedì e venerdì. Il calendario istituzionale offre già spunti per il simbolismo: il summit inizierà con una cena giovedì sera a poche ore dalla decisione della Bce sui tassi di interesse (si veda nella pagina a fianco) ed entrerà nel vivo venerdì. Un appuntamento che concluderà i «dieci giorni decisivi per l'euro», come ha avvertito il commissario agli Affari Economici Olli Rehn. Sullo sfondo del dibattito l'ombra della Bce, con l'auspicio di un suo intervento più massiccio a sostegno dei Paesi più in difficoltà e il possibile tandem con il Fondo monetario internazionale. Lo spettro da scacciare è uno solo: il rischio di una frantumazione dell'area euro.

Gli occhi sono puntati sul comunicato che verrà diffuso al termine dei lavori. «Il testo - dice l'economista di Royal Bank of Scotland Silvio Peruzzo - dovrà sottolineare l'impegno a un maggiore coordinamento delle politiche di bilancio e indicare un calendario per il raggiungimento di questo obiettivo. Il mercato deve percepire questa traiettoria. Solo così la Bce potrà continuare

a offrire il suo sostegno». Un aspetto che lo stesso presidente dell'Istituto, Mario Draghi, ha lasciato intendere nella prima audizione di fronte all'Europarlamento giovedì scorso aprendo, a detta degli analisti, uno spiraglio per possibili interventi più massicci da parte di Francoforte, ma solo se i governi dimostreranno di essere pronti a siglare un «nuovo contratto fiscale».

A segnare il punto di partenza per il dibattito sul coordinamento più stretto delle politiche di bilancio saranno le proposte dell'asse franco-tedesco che dovrebbero essere ufficializzate oggi al termine di un incontro tra Sarkozy e Merkel (si veda l'articolo nella pagina precedente). Il comune denominatore è la necessità di completare l'architettura europea puntando su un'Unione fiscale, con ogni probabilità attraverso il metodo della cooperazione rafforzata tra i Paesi dell'Eurozona, già utilizzato per l'accordo di Schengen. Resta da capire se Sarkozy, a pochi mesi dalle elezioni, sarà disposto a digerire una riduzione della sovranità sui bilanci pubblici.

L'altro tema sul tappeto è il rafforzamento dell'Efsf, il fondo salva-Stati. Il Consiglio Ecofin della settimana scorsa ha definito la sua cornice, delineando due opzioni. La prima è la possibilità di assicurare almeno parzialmente (dal 20 al 30% a seconda dei casi) nuove emissioni obbligazionarie dei Paesi sotto programma; la seconda è la creazione di un veicolo di investimento che raccolga denaro pubblico e privato con il quale l'Efsf potrà acquistare debito sul mercato e offrire credito agli Stati in difficoltà. La sua potenza di fuoco è già stata

ridimensionata: dai mille miliardi di euro indicati in origine si dovrebbe arrivare a 800-850 miliardi al massimo.

Tra le ipotesi che hanno preso forma la scorsa settimana c'è anche quella di un tandem Bce-Fmi. Con i suoi 390 miliardi di dollari, infatti, il Fondo monetario non ha le risorse sufficienti per aiutare i Paesi dell'Eurozona in crisi. L'articolo 23 dello statuto della Bce vieta il prestito diretto agli Stati ma lo consente alle organizzazioni internazionali. Una possibile soluzione vedrebbe in campo la Bce (o le banche centrali nazionali) che potrebbe fare credito al Fmi e questo a sua volta girerebbe i fondi agli Stati. L'altra opzione sarebbe la trasformazione della Bce in "prestatore di ultima istanza" per i governi che trova d'accordo numerosi economisti (si veda nelle interviste a fianco). «Il vertice - afferma Marco Rocchi di Intesa Sanpaolo - dovrà comunicare l'effettiva dotazione dell'Efsf, chiarire quali privati intendono partecipare e iniziare a delineare il ruolo dell'Fmi. Non penso che l'area euro sia sull'orlo del precipizio - conclude - ma gli effetti annuncio ormai non sono sufficienti». Soprattutto perché, come ha previsto l'Ocse, l'Eurozona ha di fronte due anni di recessione. Un fallimento del vertice renderebbe il quadro già a tinte fosche ancora più cupo.

© RIPRODUZIONE RISERVATA



La sfida

Lotta contro il tempo per ristabilire
la supremazia della politica sulla finanza

Le dieci incognite della settimana dell'euro

Dal Consiglio dei ministri di ieri al vertice Ue le tappe decisive per risollevarsi dalla crisi del debito

PUNTO DI SVOLTA

La creazione dell'euro non riguardava solo la moneta unica, ma un ponte a più arcate rimasto incompiuto. Ora

i Governi sono alle prese con decisioni epocali per «accorciare la storia»

di **Fabrizio Galimberti**

«**D**amn the torpedoes!». Chi mandava al diavolo le torpedine (che allora, nel 1864, non erano siluri ma mine marine) era l'ammiraglio David G. Farragut, durante la battaglia di Mobile Bay, nel corso della Guerra civile americana. La flotta federale, incurante del pericolo, si arrischiò in un tratto di mare costellato di mine, e l'audace manovra ebbe successo, regalando una vittoria decisiva sui sudisti.

Si vorrebbe che oggi in Europa qualcuno dicesse «Damn the torpedoes!». Angela Merkel batté il pugno sul tavolo l'anno scorso, quando disse che bisognava ristabilire la primazia della politica sui mercati. Ma la battaglia è continuata, e oggi i mercati sembrano avere la meglio. Per "ristabilire la primazia" bisogna lanciarsi in un'avventura forse rischiosa, che tuttavia in fondo non è altro che l'accelerazione di un processo inesorabile innescato dalla lungimirante creazione della moneta unica: la messa in comune delle politiche di bilancio, una comune gestione del debito (eurobond) e nel frattempo, per spegnere gli incendi, un impegno senza limiti della Bce per contrastare timori e tremori dei mercati. La strada è accidentata? Sì. Ci sono pericoli? Certo. Ma la Merkel e l'Europa vogliono vincere la battaglia? Sì. E allora, «Damn the torpedoes!».

Più facile a dirsi che a farsi, sospireranno alcuni. E in effetti le difficoltà sono formidabili, perché richiedono cambiamenti di mentalità e di "visione del mondo" - «Weltanschauung», direbbe la Merkel - e questi cambiamenti sono difficilmente compatibili con i tempi ravvicinati che domandano i mercati.

Cosa chiede questa crisi ai governanti? Fondamentalmente gli chiede di "ac-

corciare la storia": quando la moneta unica fu creata, questa "pensata" non era solo una questione di moneta. Nella strategia dei padri fondatori questo audace passo in avanti serviva da arcata: il ponte verso il sogno dei federalisti europei - l'unione politica dell'Europa - sarebbe stato un ponte a più arcate e la prima era quella della rinuncia, da parte dei Paesi fondatori - alla sovranità monetaria. Una rinuncia grossa, e appunto per questo, dopo aver assaggiato questa prima spoliatura di sovranità, sarebbe stato forse più facile spogliarsi di altre prerogative sovrane. Le altre arcate - si sapeva - non erano imminenti. Ci sarebbero voluti decenni, se non generazioni, per andare verso gli Stati Uniti d'Europa: bisognava dare tempo ai popoli di conoscersi, di intensificare i contatti al di là di quelli commerciali e finanziari, già molto stretti. L'area Schengen è stato un altro passo in avanti, e oggi i giovani vanno a Parigi, Barcellona e Berlino con la stessa facilità con cui i loro padri andavano da Roma a Napoli o da Bologna a Milano.

Ma poi è venuta questa crisi da debiti sovrani e, come detto, la storia deve accorciarsi: bisogna fare subito quello che poteva prendere molto più tempo, mettere in qualche modo in comune anche la sovranità sui bilanci pubblici. La posta in gioco è molto alta: se non si cementa questa arcata anche quella precedente - l'Unione monetaria - può crollare.

I prossimi giorni saranno decisivi al riguardo. La riunione del Consiglio europeo il 9 dicembre (preceduta la sera prima da una "cena informale" in cui si discuteranno i cambiamenti ai Trattati europei). E l'8 dicembre si terrà la riunione della Bce in cui si decideranno altre misure: da quelle ortodosse - una seconda riduzione dei tassi - a quelle eterodosse - una intensificazione degli acquisti di titoli sovrani. I problemi sul tappeto sono tanti. E al centro di tutti c'è la crisi italiana, che è ormai una cartina di tornasole per la sopravvivenza stessa dell'euro.

fabrizio@bigpond.net.au

© RIPRODUZIONE RISERVATA



Dieci domande sul futuro dell'Area Euro

1. IL CASO ITALIA

Perché la prima manovra del Governo Monti è decisiva per l'Italia e per l'Europa?

Questo tormentone dei debiti sovrani è cominciato con la Grecia: per la prima volta dall'avvento dell'euro, all'orizzonte della moneta unica è emersa la possibilità che uno degli Stati partecipanti potesse fallire. I mercati hanno assistito allibiti alle acrobazie dei governanti europei volte a scongiurare questa possibilità con piani di risanamento che perdevano pezzi lungo la strada. E guardavano al prossimo pezzo del castello di carte che avrebbe potuto crollare. L'attenzione si spostò all'Irlanda e al Portogallo, e altri piani di risanamento furono messi in opera, in un affannoso rincorrere della crisi. L'Italia era stata tenuta in disparte: malgrado il forte stock di debito, i conti dei flussi erano buoni, ma l'insipienza della Germania, il suo rifiuto a considerare politiche risolutive del problema, portò i mercati a includere anche l'Italia nei Paesi a rischio di default. E il problema fece un salto di qualità, dato che il valore assoluto del debito pubblico italiano è il quarto del mondo, dopo Usa, Giappone e Germania. Per difendere l'Italia non bastano le munizioni messe in opera finora. Ci vuole, come detto, un salto di qualità, e senza quello l'Italia è esposta al rischio dello "sciopero dei risparmiatori", del non rinnovo dei titoli. In quel caso, essendo impossibile la monetizzazione del debito (che giustamente la Bce rifiuterebbe) l'unica soluzione sarebbe il default, e l'euro perirebbe. Per questo è così importante che la manovra del Governo Monti porti l'Italia in una 'zona sicurezza' e recuperi la fiducia dei mercati. Il destino dell'euro è nelle mani dell'Italia.

2. CRESCITA O RIGORE

Per il nostro Paese si è discusso molto del dilemma crescita o rigore. Spesso le misure per la crescita vengono messe da parte perché sono costose. È così?

Intanto va detto che la scelta tra crescita o rigore è un falso dilemma. La verità è che anche dopo la manovra approvata ieri dal Governo Monti sarà necessario perseguire entrambi gli obiettivi, crescita insieme al rigore. Il dilemma diventerebbe vero solo se puntare sulla crescita vorrebbe dire spendere più soldi e quindi appannare il rigore. Ma ci sono tante cose che possono ancora essere fatte per rilanciare la crescita senza spendere un euro di più.

3. I TASSI

Nella riunione di giovedì Draghi deciderà sui tassi: che cosa è auspicabile?

È certamente auspicabile un'ulteriore riduzione del tasso-guida, dall'1,25 all'1 per cento. Ma a questo punto le manovre sui tassi sono solo dei pannicelli caldi. Gli Usa e il Regno Unito hanno una situazione di finanza pubblica peggiore di quella dell'area euro presa nel suo insieme, e anche peggiore, per quanto riguarda i deficit pubblici, di quella dell'Italia. Perché, allora, quei due Paesi possono emettere titoli a 10 anni al 2% o poco più, e l'Italia deve sfiorare il 7 per cento? La ragione sta nel fatto che i mercati sanno che dietro gli Usa o il Regno Unito c'è una Banca centrale che, in un'emergenza, può sopperire al cattivo umore dei mercati, e comprare tutti i titoli che vuole con esborsi illimitati. La Bce non

può o non vuole far questo. O lo potrebbe fare a certe condizioni, come Draghi ha lasciato intendere. È allora auspicabile che la Bce esca dall'ambiguità e detti queste condizioni.

4. IL RUOLO NUOVO DELLA BCE

Alcuni sostengono che la Bce deve diventare prestatore di ultima istanza. Che cosa significa? E perché potrebbe essere una mossa importante per uscire dalla crisi?

Essere prestatore di ultima istanza significa prestare soldi quando nessun altro li vuole prestare. Se la sopravvivenza dell'euro – una moneta che è la "ragion d'essere" della Banca centrale europea – è in forse, e nessuno vuole comprare titoli di un Paese-chiave come l'Italia, diventa dovere della Bce di prestare soldi o di acquistare a fondo perduto titoli pubblici, come ha fatto la Banca centrale Usa – la Federal Reserve – sia con titoli pubblici che con titoli privati. Se i mercati attaccano l'Italia è perché "sentono" che non c'è nessun 'cavaliere bianco' (come dicono gli anglosassoni) che verrebbe in aiuto della donzella italiana quando questa sia attaccata dal drago. Se la Bce si dichiarasse pronta a farlo, magari annunciando un tetto – mettiamo del 5% – ai rendimenti italiani, la crisi rientrerebbe, dato che i mercati sanno che la potenza di fuoco di una Banca centrale è praticamente illimitata (può creare moneta a volontà). E i pericoli di inflazione, in una situazione di domanda debole come quella attuale, non esistono.

5. IL FONDO SALVA-STATI

Il Fondo salva-Stati: può rappresentare una soluzione? A quali condizioni?

Il fondo salva-Stati può rappresentare una soluzione a patto che sia dotato di un capitale – o di una capacità di raccogliere capitale – adeguato a rassicurare i mercati: parliamo di migliaia di miliardi di euro. Ma la Germania diffida (così come diffida di quel che sarebbe auspicabile facesse la Bce – vedi sopra) perché teme il cosiddetto "azzardo morale": teme cioè che se si predispone una cintura di salvataggio, si incoraggiano gli altri Paesi a vivere col deficit, senza preoccuparsi più di tanto, perché se le cose vanno male ci sarà sempre un fondo salva-Stati a togliere le castagne dal fuoco. La preoccupazione è comprensibile in situazioni normali. Ma non in questa situazione. È come se i pompieri si rifiutassero di venire a spegnere l'incendio di una casa in fiamme, perché bisogna dare una lezione a chi fuma a letto.

6. GLI EUROBOND

Che cosa sono gli eurobond? Perché secondo alcuni la soluzione della crisi passa per l'emissione di questi strumenti?

Gli eurobond sono titoli come i BoT o i BTp. Ma mentre questi ultimi sono garantiti dallo Stato italiano, gli eurobond sarebbero garantiti solidalmente da tutti i Paesi dell'euro. In quanto tali, visto che l'eurozona, come detto prima, ha una situazione di finanza

pubblica migliore di quella di Usa o del Regno Unito, questo strumento di debito potrebbe raccogliere danaro a tassi molto più bassi di quelli dei Paesi periferici, anche se probabilmente un poco più alti di quelli tedeschi.

Questo permetterebbe ai mercati di focalizzarsi sulla buona salute dell'area euro nel suo insieme e di dimenticare la cattiva salute di alcuni dei suoi membri, con sollievo di tutti. Anche qui c'è un'ostilità tedesca, che meriterebbe il commento di cui sopra.

7. IL VERTICE UE

Se il Consiglio europeo di giovedì e venerdì non adotterà le misure aggiuntive che i mercati si attendono, rischieranno solo i Paesi in difficoltà o anche gli altri?

Rischieranno tutti, perché la conclusione dei mercati sarebbe una sola: l'euro è fondamentalmente bacato, e non vogliamo avere niente a che fare con titoli denominati in euro. A questo punto il rinnovo dei titoli in scadenza sarebbe in forse, non solo per i Paesi periferici inclusa l'Italia, ma anche per la Francia o l'Austria o la Finlandia, o perfino per la Germania (all'ultima asta una parte dei Bund è andata invenduta).

8. EURO A DUE VELOCITÀ**Si parla di nascita di un'area euro a due velocità: che cosa significa in concreto?**

Non è esatto parlare di un'area euro a due velocità. Quel che si vuol evocare è uno 'spacchettamento' dell'area euro, con un certo numero di Paesi che ne escono (i "soliti noti", Grecia, Portogallo, Irlanda, Spagna e Italia), e gli altri che rimangono. Ma non si tratterebbe di un'area euro a due velocità. I Paesi che escono vorrebbero riacquistare la sovranità monetaria e tornare alla loro moneta (naturalmente, svalutata rispetto al livello vigente quando si fusero nell'euro). Il quadro che ne risulterebbe sarebbe assolutamente devastante. I Paesi che escono hanno un debito pubblico denominato in euro, e se tornassero alla loro moneta (svalutata) il debito pubblico diventerebbe inservibile e dovrebbero ripudiarlo. I Paesi che rimangono nell'euro si troverebbero a dover gestire una moneta fortemente apprezzata nel confronto di Paesi con cui hanno fittissimi rapporti commerciali, ed entrerebbero in crisi anch'essi. Fra ripudio e collasso dei mercati di sbocco, la crisi causerebbe una profonda recessione in Europa e, come si è visto in queste ultime settimane, anche nei mercati americani e asiatici (che tanto si preoccupano della crisi europea), ne sarebbero affetti; la conseguente recessione mondiale farebbe impallidire quella del 2009. Non è nell'interesse di nessuno che ciò avvenga, e meno che mai nell'interesse della Germania. Ed è per questo che ciò non avverrà

9. SVALUTARE L'EURO**Un altro scenario prevede la possibile svalutazione della moneta unica: potrebbe essere una soluzione praticabile?**

L'euro è una moneta pienamente convertibile e a cambio flessibile, affidata alla domanda e offerta di valuta quale si viene a manifestare sui mercati. Una "svalutazione" non può quindi essere una decisione unilaterale, ma può essere un esito imposto dai mercati, che perdono fiducia nell'euro. L'idea è che con un euro più debole quei Paesi che hanno un disperato bisogno di recuperare competitività, come la Grecia, potrebbero farlo. Tuttavia, questo ragionamento è fondamentalmente sbagliato, per due ragioni: primo, perché la Grecia commercia molto con il resto dell'area euro, e una svalutazione della moneta unica non influirebbe sugli scambi con altri Paesi che adottano la stessa moneta. Secondo, perché la Grecia - e, sia detto per inciso, anche altri Paesi in difficoltà - non hanno bisogno di recuperare competitività-prezzo, quanto di 'rifare la pelle' al tessuto produttivo, cercando la competitività in fattori diversi dal prezzo.

10. LE BANCHE**Le banche devono essere ricapitalizzate? Perché?**

Il problema delle banche non sta tanto in quello che fanno nella loro gestione corrente, quanto nel fatto che, fra gli stock delle loro attività, hanno in pancia molti titoli pubblici dei Paesi in crisi. Si tratta di titoli acquisiti quando gli spread fra i rendimenti dei titoli di quei Paesi e i Bund erano molto più bassi di adesso. Ma, nella disperata ricerca dei rendimenti, anche una manciata di punti base in più serviva a qualcosa, e le banche si erano riempite le tasche di quei titoli. Ora che quei titoli sono crollati di valore, le banche devono registrare le minusvalenze, e, nella misura in cui registrino una perdita, queste perdite vanno a intaccare il patrimonio. Le banche rischiano quindi di trovarsi al di fuori degli obiettivi di Basilea 2, e non solo: a maggior ragione anche al di fuori di quanto stipulato da Basilea 3. Di qui la necessità di ricapitalizzare le banche, in modo che nei mercati torni la fiducia. È la sfiducia che oggi rende le banche sospettose di prestar danaro l'un l'altra. Una ricapitalizzazione (effettiva o dichiaratamente potenziale), a opera degli Stati (si sono detti pronti a farlo, ma senza commenti) proteggerebbe le banche da questi conati di sfiducia e conforterebbe i mercati.

Giorni decisivi

Summit franco-tedesco

**Nella foto
Nicolas
Sarkozy e
Angela
Merkel**



5 dicembre 2011

Oggi è in agenda un incontro tra Nicolas Sarkozy e Angela Merkel. È attesa la proposta ufficiale sulla modifica dei Trattati Ue per introdurre vincoli più stretti di bilancio e sanzioni per chi sfiora i parametri, compresa la possibilità di togliere il diritto di voto in Consiglio ai Paesi in extra-deficit e di privarli dei fondi europei. La Germania vuole inoltre riservarsi la possibilità di ricorrere alla Corte di giustizia Ue contro gli Stati recidivi. Berlino insiste perché la Commissione Ue abbia più poteri di controllo, Parigi frena.

Parlamento greco

7 dicembre 2011

Il Parlamento greco discute e dovrebbe approvare il bilancio 2012 seguendo le indicazioni di Ue e Fmi. Atene ha ricevuto la settimana scorsa l'ok dell'Ecofin alla sesta tranche di aiuti di 8 miliardi di euro. Una volta ottenuto il via libera del Parlamento il testo dovrà passare al vaglio della troika (che comprende i rappresentanti di Commissione Ue, Bce e Fmi) che sarà ad Atene la prossima settimana.



**Nella foto il
premier greco
Lucas
Papademos**

Vertice dei Popolari europei

**Nella foto il
prossimo
premier
spagnolo
Mariano Rajoy**



7 dicembre 2011

A Marsiglia è in programma un vertice dei leader del Partito popolare europeo che serve a trovare una posizione comune alla vigilia del cruciale Consiglio europeo dell'8 e 9 dicembre. Al debutto il prossimo premier spagnolo Mariano Rajoy. In Germania è prevista un'asta sul debito a cinque anni da 5 miliardi di euro. Lo scorso 24 novembre un'asta da 6 miliardi ha registrato un clamoroso flop con il collocamento di appena 3,6 miliardi.

Riunione della Bce a Francoforte

8 dicembre 2011

A Francoforte si riunisce il Consiglio direttivo della Bce seguito dalla conferenza stampa del Presidente Mario Draghi (nella foto). All'ordine del giorno la decisione sui tassi di interesse oggi all'1,25 per cento. Le attese sono per un nuovo ritocco al ribasso dello 0,25% dopo il taglio dello scorso 3 novembre, e per misure non convenzionali a sostegno della liquidità. Lo stesso giorno il segretario Usa al Tesoro Tim Geithner incontra Mario Monti a Milano



Nella foto Mario Draghi

Il summit dei Capi di Stato Ue

Nella foto il presidente del Consiglio Ue, Herman van Rompuy



8 dicembre 2011

Comincia il vertice dei Capi di Stato e di Governo della Ue a Bruxelles. In agenda un maggiore coordinamento delle politiche di bilancio nell'area euro sulla base della proposta di Nicholas Sarkozy e Angela Merkel. Sul tavolo anche il futuro dell'Efsf (il fondo salva-Stati), con la definizione della sua dotazione effettiva; il probabile nuovo ruolo della Bce per arginare la crisi del debito e il possibile coinvolgimento del Fmi; il documento della Commissione Ue sugli eurobond.

Seconda giornata del Consiglio europeo

9 dicembre 2011

Si conclude il vertice dei Capi di Stato e di governo della Ue con il comunicato finale e la conferenza stampa. L'appuntamento viene ritenuto decisivo per il futuro dell'area euro. Il mercato si attende un impegno per un coordinamento delle politiche di bilancio con sanzioni per chi viola i parametri e una maggiore chiarezza su ruolo e potenza di fuoco del Fondo salva-Stati. (nella foto il Presidente della Commissione Ue, Josè Manuel Barroso)



Il Presidente della Commissione Barroso