



CORTE DEI CONTI RASSEGNA STAMPA

Roma 27 giugno 2011

Rassegna Stampa del 27-06-2011

PRIME PAGINE

| | | | | |
|------------|----------------------------|--------------|-----|---|
| 27/06/2011 | Sole 24 Ore | Prima pagina | ... | 1 |
| 27/06/2011 | Stampa | Prima pagina | ... | 2 |
| 27/06/2011 | Corriere della Sera | Prima pagina | ... | 3 |
| 27/06/2011 | Repubblica | Prima pagina | ... | 4 |
| 27/06/2011 | Messaggero | Prima pagina | ... | 5 |
| 27/06/2011 | Mattino | Prima pagina | ... | 6 |
| 27/06/2011 | Echos | Prima pagina | ... | 7 |
| 27/06/2011 | Pais | Prima pagina | ... | 8 |
| 27/06/2011 | Financial Times | Prima pagina | ... | 9 |

POLITICA E ISTITUZIONI

| | | | | |
|------------|----------------------------|--|---------------------------|----|
| 27/06/2011 | Corriere della Sera | Berlusconi: il governo dura. L'opposizione ne prenda atto | <i>M.Gal</i> | 10 |
| 27/06/2011 | Repubblica | Il premier sbotta: "Giulio è impazzito" - Berlusconi convince Bossi e avverte il super ministro "Nessuno è indispensabile" | <i>Bei Francesco</i> | 12 |
| 27/06/2011 | Repubblica | Berlusconi chiede aiuto alle opposizioni "Facciamo insieme le riforme" | <i>Buzzanca Silvio</i> | 14 |
| 27/06/2011 | Tempo | "Tremonti vuol farci cadere" | <i>Collacciani Marino</i> | 15 |
| 27/06/2011 | Stampa | Intervista a Guido Crosetto - "Per fare il ministro così basterebbe un ragioniere" | <i>Giovannini Roberto</i> | 16 |
| 26/06/2011 | Mattino | La casta: trenta mesi in Parlamento almeno duemila euro di vitalizio | <i>Di Branco Michele</i> | 17 |
| 26/06/2011 | Messaggero | Intercettazioni, stop dell'Ann: una legge non è la priorità | <i>R.P.</i> | 18 |
| 26/06/2011 | Messaggero | Intervista a Luciano Violante - Violante: "La stampa si dia un codice di autodisciplina" | <i>Sardo Claudio</i> | 19 |
| 27/06/2011 | Repubblica | Ma alla Camera si va allo scontro sulla responsabilità civile dei giudici | <i>Milella Liana</i> | 20 |
| 25/06/2011 | Corriere della Sera | Trasparenza ed eccessi - Trasparenza ed eccessi, il ruolo di toghe e giornali | <i>Bianconi Giovanni</i> | 21 |
| 27/06/2011 | Corriere della Sera | I sotterranei del potere | <i>Mucchetti Massimo</i> | 22 |
| 27/06/2011 | Corriere della Sera | Se la Lega finisce nella trappola del ritorno alle origini - La Lega torna allo spirito delle origini. Un mito che può essere una trappola | <i>Franchi Paolo</i> | 23 |
| 27/06/2011 | Corriere della Sera | Cancellare una vergogna. Salvare il bipolarismo - Una legge elettorale per il bipolarismo | <i>Ainis Michele</i> | 25 |

CORTE DEI CONTI

| | | | | |
|------------|--------------------------------------|---|--|----|
| 27/06/2011 | Gazzetta del Mezzogiorno | Ma i tagli non toccano l'economia "sporca" - I tagli e l'economia "sporca" | <i>Summo Gianfranco</i> | 26 |
| 27/06/2011 | Repubblica Affari&Finanza | Il Paese illegale un giro d'affari da 560 miliardi - L'Italia del malaffare una Spa da 560 miliardi | <i>Occorsio Eugenio</i> | 27 |
| 27/06/2011 | Sole 24 Ore | L'agenda - Le date | <i>Nepitelli Barbara</i> | 30 |
| 27/06/2011 | Sole 24 Ore - Norme e Tributi | Nodo previdenza sulle progressioni | <i>Bertagna Gianluca</i> | 31 |
| 27/06/2011 | Sole 24 Ore - Norme e Tributi | Il tetto agli stipendi colpisce le risorse variabili | <i>Grandelli Tiziano - Zamberlan Mirco</i> | 32 |
| 27/06/2011 | Sole 24 Ore - Norme e Tributi | Compensazioni da restituire in due anni | <i>Ruffini Patrizia</i> | 33 |
| 26/06/2011 | Corriere della Sera Roma | Ostia, la Corte dei Conti in spiaggia - Ostia, la Corte dei Conti bocchia il Comune | <i>Fulloni Alessandro</i> | 34 |
| 26/06/2011 | Gazzetta del Sud | I lati oscuri dei bilanci comunali analisi e critiche della Corte dei conti | <i>Naso Alfonso</i> | 35 |
| 26/06/2011 | Piccolo Trieste | Mandati a laurearsi a Empoli a spese dell'Ass: è danno erariale | ... | 37 |
| 26/06/2011 | Giorno - Carlino - Nazione | Intervista a Francesco Saverio Romano - Romano: "Più tagli alla politica. E subito" | <i>Posani Olivia</i> | 38 |

PARLAMENTO

| | | | | |
|------------|--------------------|---|--------------|----|
| 27/06/2011 | Sole 24 Ore | Per le quote rosa si prepara il sì finale | <i>R.Tu.</i> | 39 |
|------------|--------------------|---|--------------|----|

GOVERNO E P.A.

| | | | | |
|------------|----------------------------|--|--------------------------|----|
| 27/06/2011 | Repubblica | La scure del Tesoro colpisce il Mezzogiorno tagli per 2,5 miliardi | <i>Petrini Roberto</i> | 40 |
| 25/06/2011 | Corriere della Sera | Auto blu, vitalizi costi parlamentari Tremonti taglia - Addio vitalizi e benefit. Meno auto blu e cilindrata fino a 1600 | <i>Rizzo Sergio</i> | 42 |
| 26/06/2011 | Il Fatto Quotidiano | Palazzo Chigi Bancomat - Palazzo Chigi. L'habitat ideale delle lobby | <i>Di Blasi Eduardo</i> | 46 |
| 25/06/2011 | Repubblica | Auto blu, superstipendi e partiti ecco i tagli ai costi della politica | <i>Conte Valentina</i> | 48 |
| 25/06/2011 | Sole 24 Ore | Fino a 10mila euro il taglio sugli statali | <i>Trovati Gianni</i> | 50 |
| 27/06/2011 | Mattino | Scure sugli stipendi alti, a rischio primari e medici Asl | ... | 52 |
| 26/06/2011 | Stampa | Ecco il progetto leggero che piace a Tremonti: taglio a costi (e scavi) | <i>Tropeano Maurizio</i> | 53 |
| 27/06/2011 | Italia Oggi Sette | Ecreati, le società tremano | <i>Dragani Vincenzo</i> | 55 |
| 27/06/2011 | Repubblica | Intervista Stefania Prestigiacomo - "La chiusura della Lega è inaccettabile. Aiuteremo la Campania" | <i>Casadio Giovanna</i> | 57 |
| 27/06/2011 | Italia Oggi Sette | Cnel, un restyling per il rilancio | <i>Zucaro Antonio</i> | 59 |
| 25/06/2011 | Sole 24 Ore | In Calabria 13 anni e un miliardo buttati | <i>Galullo Roberto</i> | 60 |

| | | | | |
|------------------------------------|--------------------------------------|---|--|-----------|
| 26/06/2011 | Corriere della Sera | Il teatro di Pompei sequestrato (infine) - Sigilli al teatro di Pompei soffocato dal cemento | <i>Stella Gian Antonio</i> | 61 |
| 27/06/2011 | Repubblica Affari&Finanza | Le "due Consob" alla corte di Vegas | <i>Balestreri Giuliano</i> | 64 |
| 27/06/2011 | Sole 24 Ore | Federalismo da riscrivere - Check up federalista: esami di riparazione sul fisco dei Comuni | <i>Trovati Gianni</i> | 66 |
| 27/06/2011 | Sole 24 Ore | Intervista a Luca Antonini - Antonini: "L'esenzione della prima casa crea distorsioni" - "L'esenzione prima casa crea forti distorsioni" | <i>G.Tr.</i> | 69 |
| 27/06/2011 | Sole 24 Ore | Tasse in aumento per 10 milioni di italiani | <i>Latour Giuseppe - Riselli Serena</i> | 71 |
| 27/06/2011 | Sole 24 Ore - Norme e Tributi | Per i Governatori vincoli obsoleti e anti-federalisti | <i>Pozzoli Stefano</i> | 73 |
| 27/06/2011 | Sole 24 Ore | Occasione per dare coerenza al disegno | <i>Zanardi Alberto</i> | 74 |
| 27/06/2011 | Sole 24 Ore | Opere pubbliche, la sfida del taglio ai costi | <i>Uva Valeria</i> | 75 |
| 27/06/2011 | Sole 24 Ore | Il cantiere low cost: prima il decreto, poi nuova legge obiettivo | <i>Santilli Giorgio</i> | 77 |
| 27/06/2011 | Sole 24 Ore | Carta d'identità da rifare | <i>Cherchi Antonello</i> | 78 |
| 27/06/2011 | Stampa | Diritto d'autore. Il controllo spetta al giudice | <i>De Martin Juan Carlos</i> | 80 |
| 27/06/2011 | Corriere della Sera Economia | Le quote latte e quel buco da 1,8 miliardi - Agricoltura I misteri della Lega del latte | <i>Mucchetti Massimo</i> | 81 |
| ECONOMIA E FINANZA PUBBLICA | | | | |
| 27/06/2011 | Repubblica Affari&Finanza | Assicurazioni, autostrade, reti tlc ecco chi affossa le liberalizzazioni - Le liberalizzazioni mancate, proteggere i monopoli, costa a pagare sono imprese e utenti | <i>Iezzi Luca</i> | 84 |
| 27/06/2011 | Corriere della Sera Economia | Frequenze tv, c'è una chiave per aprire il forziere | <i>Grazzini Enrico</i> | 87 |
| 26/06/2011 | Sole 24 Ore | La concorrenza non si tutela a forza di regole e prediche inutili - Concorrenza e prediche | <i>Rossi Guido</i> | 88 |
| 27/06/2011 | Sole 24 Ore | C'era una volta un Paese meno civile | <i>Vaciago Giacomo</i> | 89 |
| 26/06/2011 | Corriere della Sera | La costosa coperta dello Stato padrone - La coperta dello Stato padrone | <i>Panbianco Angelo</i> | 90 |
| 27/06/2011 | Messaggero | E' lunedì coraggio - Se le agenzie di rating ti inseguono anche nell'androne del palazzo | <i>Dose Antonello - Presta Marco</i> | 92 |
| 27/06/2011 | Sole 24 Ore | Per i fabbricati fantasma emersione all'ultimo atto - Case fantasma all'ultima chiamata | <i>Dell'Oste Cristiano - Fossati Saverio</i> | 93 |
| UNIONE EUROPEA | | | | |
| 25/06/2011 | Sole 24 Ore | Draghi al vertice della Bce - Dai leader europei l'ultimo sì a Draghi | <i>Romano Beda</i> | 95 |
| 26/06/2011 | Repubblica | Intervista a Carlo Azeglio Ciampi - "Anche il nuovo governatore difenda autonomia e dignità" | <i>Polidori Elena</i> | 97 |
| 27/06/2011 | Sole 24 Ore - Norme e Tributi | Copertura sanitaria: nella Ue garanzia totale e diretta | ... | 98 |
| 27/06/2011 | Stampa | "L'Europa si coordini o rischia il contagio greco" | <i>Mastrobuoni Tonia</i> | 99 |

www.ilssole24ore.com

MANAGEMENT DELLA FORMAZIONE

I nuovi modelli formativi e l'innovazione nella multimedialità

Roma, dal 10 settembre 2011 - 4ª edizione

MASTER DI SPECIALIZZAZIONE
Il weekend non lavorativo

GRUPPO 24 ORE

Il Sole **24 ORE**

Lunedì 27 Giugno 2011
€ 1,50* in Italia

www.ilssole24ore.com

www.ilssole24ore.com

MANAGEMENT DELLA FORMAZIONE

I nuovi modelli formativi e l'innovazione nella multimedialità

Roma, dal 10 settembre 2011 - 4ª edizione

Tel. 02 5604 1887
Fax 02 7904 8001
info@formazione.ilssole24ore.com

GRUPPO 24 ORE

*Con "English 24" € 5,90 in più con "I Viaggi del Sole" € 6,90 in più con "L'Espresso" € 5,90 in più con "Academia Facile" € 6,90 in più con "Il Sole 24 ORE" € 9,90 in più con "I Maestri del Design" € 12,90 in più con "1981 del Jazz" € 9,90 in più con "Santità alla Meditazione" € 6,90 in più con "Cassa: Adempimenti e agevolazioni per ristrutturare" € 7,90 in più con "Giurisprudenza" € 6,90 in più

Poste Italiane SpA (S.P.A.) - D.L. 35/2003 art. 1, comma 10, legge 46/2009 art. 1, comma 1308 - Anno 54^o - Numero 173

LE GUIDE DEL SOLE



OGGI IN REGALO

Cedolare sugli affitti: le risposte ai dubbi dei lettori

ONLINE

FORUM SU UNICO

Dichiarazione dei redditi

In Norme e tributi - pagina 2

OLTRE LA CRISI

Una vera manovra per il rigore e la crescita

di **Fabrizio Forquet**

Fuori i secondi, da domani si fa sul serio. Dopo la settimana surreale della verifica di governo, tutta giocata sui fantasmi della politica, i prossimi giorni saranno quelli della verità. Della verità per un governo, che è chiamato a dimostrare nei fatti la sua capacità di andare avanti, e per il Paese tutto, che aspetta misure concrete per uscire con più spinta dalla secche della crisi economica.

Una manovra da circa 45 miliardi in quattro anni, la delega fiscale, l'ultimo giro di boa del decreto sviluppo è un pacchetto di misure sul quale davvero l'Italia si gioca una fetta importante del suo futuro. E il tutto potrebbe essere accompagnato da un tassello non meno importante ai fini dello sviluppo: l'accordo sulla rappresentanza sindacale per rendere davvero esigibili gli accordi in fabbrica.

È un'intesa, quest'ultima, che spetta alle parti sociali. Incontri e contatti della scorsa settimana hanno proficuamente preparato il terreno. Nei prossimi giorni imprese e sindacati torneranno a vedersi e potrebbe davvero essere la volta buona per dare un forte segnale di innovazione al sistema Italia.

Un segnale che anche la politica è chiamata dare, in modo forte e chiaro. È tempo di responsabilità. Non di tatticismi. I recenti interventi delle agenzie di rating hanno dimostrato che non si può aspettare un minuto di più. Serve una manovra vera, fondata su tagli efficaci e verificabili, in modo da rassicurare mercati sempre più inquieti. È vero che i giudizi dei sovranisti greci sono legati più all'effetto Grecia che a errori di policy italiani, ma lo mostrano la capacità di tagliare deficit e debito come si fece all'inizio degli anni Novanta l'Italia potrà evitare dolorosissimi declinamenti.

Va reso merito, in questo senso, a Giulio Tremonti di aver tenuto con forza la sua posizione rigorista. Ancora venerdì scorso, il premier Silvio Berlusconi aveva fatto intendere, nel contesto europeo in cui si trovava, della possibilità di uno slittamento della manovra per il 2014. Poi l'intervento di Tremonti e la successiva nota di Palazzo Chigi che ribadiva il percorso corretto: tutta la manovra subito, non senza misurare la crescita come la liberalizzazione, e insieme la delega fiscale. Il tutto nel quadro del pareggio di bilancio nel 2014.

Continua -> pagina 11

Parte la verifica sulla riforma e sugli errori da correggere - Per i sindacati il nodo dell'imposta immobiliare

Federalismo da riscrivere

Comuni e Province: tasse già aumentate per 10 milioni di italiani

Revisione dei meccanismi che guidano la compartecipazione Iva, definizione dei livelli di finanziamento da assicurare ai Comuni, sistemi di "sperequazione" per allentare le distanze fra amministrazioni dal "fisco erico" ed enti meno fortunati.

A due anni dalla legge delega, il federalismo finisce arriva al momento del "tagliando", che vede la commissione bicamerale impegnata in un check up dei decreti già approvati.

I temi sul tavolo sono molti, e si concentrano soprattutto sul decreto sul fisco comunale, approvato a maggioranza a febbraio e oggetto di molte critiche da parte dei sindacati. Nella discussione torna anche il tema del fisco sull'abitazione principale: l'esenzione totale, che segna la disciplina dell'Ici, determina forti distorsioni, premia i Comuni turistici e non fa scattare il principio di responsabilità, perché a pagare le scelte fiscali dei sindaci sarà spesso chi abita e vota altrove. Intanto si scaldano le aliquote locali: sono 29 le Province che hanno già alzato l'addizionale sull'Irpe auto, e insieme ai rischi delle addizionali Irpef i rincari riguardano più di 10 milioni di italiani.

Servizi -> pagina 2 e 3

LE NOVITÀ DAL 1° LUGLIO

Iva, spese, avvisi: il fisco cambia passo

di **Giovanni Parente**

Non è ancora la riforma fiscale ma sarà molto difficile dimenticare venerdì 1° luglio. Il no-stato cruciale per il futuro della lotta all'evasione fiscale, ma non solo. L'avviso di accertamento diventa esecutivo: la riscossione sarà accelerata e non servirà più la cartella di pagamento. Anche se bisogna ancora attendere la conversione del decreto Sviluppo per capire su quali strumenti di difesa potrà contare il contribuente.

Lo stesso giorno scatta (a meno di rinvii dell'ultima ora) l'estensione dello spettro: tutti gli acquisti oltre i 3.600 euro dovranno essere monitorati dai commercianti e operatori Iva, per essere poi comunicati alle Entrate. Sempre in tema di Iva entra in vigore il regolamento comunitario con un obiettivo ambizioso: fare un po' più di chiarezza sul rompicapo della territorialità.

Servizi -> pagina 6

La prima volta della Polonia. Da venerdì Varsavia alla guida dell'Unione europea



Semestre biancosso. Dal 1° luglio presidenza Ue alla Polonia: un appuntamento importante per un Paese che non ha conosciuto la recessione

All'Italia ogni anno vengono destinati 2 miliardi di euro

Bei pronta a finanziare le reti d'impresa tra Pmi

Linee di credito dedicate alle reti d'impresa. Ma anche un sostegno ai progetti di ricerca e sviluppo delle Pmi.

Questo punta la Banca europea per gli investimenti, come annuncia in un'intervista al Sole 24 Ore il vicepresidente Dario Scannapieco. Nei primi cinque mesi del 2011 hanno beneficiato dei fondi della Bei 7.200 aziende italiane attraverso le 9 banche partner per un totale di finanziamenti pari a 1,3 miliardi di euro.

Per il 2011, assicura Scannapieco, il sostegno ai "piccoli" resterà una delle priorità dell'istituto, con importi finanziari tra i 2 e 2,5 miliardi di euro nella Penisola.

Nel quartier generale in Lussemburgo, intanto, si prepara il nuovo corso. Se durante l'emergenza l'istituto ha agito come scudo anti-crisi per garantire l'accesso al credito da parte delle Pmi nel momento di difficoltà, la Bei intende ora giocare il ruolo di traghettatore verso il rilancio e la crescita dei "piccoli" attraverso la scoperta di nuovi mercati.

Non solo. Sarà presto sulla rampa di lancio un'alleanza tra il Fei, braccio finanziario della Bei, attivo negli investimenti in capitale di rischio, e il neonato Fondo italiano per gli investimenti.

Busi -> pagina 9

Acquisti sotto osservazione

3.600€

L'IMPORTO
La soglia oltre cui scatta il monitoraggio per lo spettro

INCHIESTA

Sorpasso nell'energia

Più solare che eolico

di **Laura La Posta**

La grande corsa degli impianti solari in Italia, trainata dagli incentivi prelevati dalle bollette di famiglie e imprese (per 2,4 miliardi nel 2010), ha prodotto un effetto fino al 2009 impensabile: il fotovoltaico sta per superare l'eolico per energia prodotta in un anno (9 TWh). Questo anche perché l'eolico rallenta il passo, dopo il taglio agli incentivi e le incertezze normative attuali.

RAPPORTI

ENERGIA
Sulla volta dei 200 miliardi

In Italia il fatturato del comparto energia cresce del 7%
Inserito -> in allegato

L'ESPERTO RISPONDE

Trasformazioni societarie: si conservano quote, diritti e obblighi

In allegato

Un mare di documenti e non trovi la rotta? Ci pensa Postel.

Postel

800 038.908
www.postel.it

Gruppo Posteitaliane

ECONOMIA & IMPRESE

INNOVAZIONE

Industria dell'Ict a corto di incentivi

Le imprese di servizi di informazione e comunicazione in Italia sono circa 100 mila, e rappresentano solo il 2 per cento del totale.

Gli incentivi offerti da Regioni, Province e Camere di commercio non mancano, ma restano inadeguati per sostenere un settore ancora così di nicchia nel Paese ma fondamentale per lo sviluppo dell'economia.

pagina 17

MONDO & MERCATI

COMMERCIO MONDIALE

L'export dell'Asia occupa nuovi settori

Dalla chimica ai beni strumentali l'export dei Paesi asiatici si fa largo in molti settori, a danno soprattutto dell'Europa. Lo rivela uno studio di Euler Hermes sui trend 2007-2010.

pagina 23

AFFARI PRIVATI

LAVORO DOMESTICO

Colf all'appello su contributi e ferie

Da venerdì prossimo a lunedì 11 luglio si possono pagare i contributi previdenziali per i collaboratori domestici. Con la novità della definitiva uscita di scena dei bollettini postali che lasciano spazio al Mav da utilizzare in banca o in posta. Possibile anche utilizzare il circuito delle reti amiche.

Intanto si avvicina il momento delle ferie e sulla questione è opportuno aver chiaro le condizioni già nel contratto di assunzione.

pagina 29

NORME & TRIBUTI

PROFESSIONISTI

Correttivi in Gericò senza territorialità

Correttivi poco generosi con i studi di settore sui professionisti che stimano i compensi in base agli incarichi. L'applicazione non tiene conto delle differenze territoriali.

In Norme e tributi -> pagina 3

Gli studi di settore basati sugli incarichi

12

Hisense DYNAMIS

insieme per la climatizzazione

3 ANNI DI GARANZIA

IN PUGLIA con **ENTR'CLIMA**

Hisense Italy Srl Casdello (TO)
Tel. 011/500916
www.hisenseitalia.it

Dynamis Srl sede di Novara
Tel. 0321/457643
www.dynamis.it



LA STAMPA



QUOTIDIANO FONDATA NEL 1867

LUNEDÌ 27 GIUGNO 2011 • ANNO 145 N. 175 • 1,20 € IN ITALIA (PREZZI PROMOZIONALI ED ESTERO IN ULTIMA) SPEDIZIONE ABB. POSTALE - D.L. 353/03 (CONV. IN L. 27/02/04) ART. 1 COMMA 1, DCB - TO www.lastampa.it

* Domani in edicola con La Stampa *

Il Viminale: nessun rinvio o diciamo addio al nostro futuro
"Apriamo il cantiere"
Val di Susa blindata
per i lavori della Tav
Nella notte schierati duemila uomini



La fiaccolata No Tav di ieri notte Numa, Paci e Tropeano ALLE PAG. 2 E 3

IL DIBATTITO

Sindaci a confronto
sul nuovo progetto
della linea "leggera"

I contrari: ridicolo questo tentativo
di rilanciare l'alta velocità
I favorevoli: la scelta giusta
è cercare di minimizzare l'impatto

Alessandro Mondo
PAGINA 4

Crescono i malumori in vista dei tagli. Berlusconi: siamo in carica per altri 18 mesi, l'opposizione collabori

Governo, scontro su Tremonti

L'attacco di Crosetto: la manovra? Roba da psichiatra. Critici altri esponenti del Pdl
Caso P4, lascia il consulente del ministro che aveva coinvolto i vertici della Finanza

LECCITATO
IMMOBILISMO
DELLA POLITICA
GAN ENRICO RUSCONI

La stampa internazionale "liberal" ha registrato con enorme attenzione, carica di simpatia, quanto è successo in Italia nelle settimane scorse. Dopo l'esito dei referendum ci si aspettava che da un giorno all'altro, sotto la spinta di quello che era stato presentato come un grande movimento democratico dal basso contro Berlusconi, accadesse ancora un "miracolo italiano".

Non è facile, soprattutto dall'estero, seguire e decifrare le contorsioni della Lega, che sembra essere l'unico fattore in grado di modificare il quadro politico. In compenso sullo sfondo è ricomparsa la spazzatura di Napoli - diventata l'icona della vergogna nazionale.

Episodio apparentemente inspiegabile, ma carico di allusioni criminose. Insomma si riconferma l'immagine dell'Italia degradata e paralizzata.

CONTINUA A PAGINA 33

PERSONAGGIO
"Ho la coscienza a posto, vedrete"
Lo sfogo di Milanese uomo-ombra di Giulio
Guido Ruotolo A PAGINA 7

LA LEGA
Bossi: le pensioni non si toccano
E alla festa si spezza la corda: 30 contusi
Marco Affierì ALLE PAGINE 8 E 9

Nel governo crescono i malumori in vista dei tagli previsti dalla manovra e cresce il fronte degli oppositori del ministro Tremonti. Ieri a manifestare il malcontento è stato il sottosegretario alla Difesa Guido Crosetto, che ha definito la manovra "roba da psichiatra". A complicare la vita a Tremonti

c'è anche l'inchiesta P4, dopo le accuse ai vertici della Guardia di Finanza si è dimesso Milanese, il primo consulente del ministro delle Finanze. Intanto Berlusconi diffonde un messaggio in cui chiede la collaborazione dell'opposizione. Bertini, Chiarelli, Giovannini, Magri e Martini DAPAG. 6 A PAG. 10

«SCRIVERO' ANCORA CANZONI, MA BASTA MEGA CONCERTI». I FAN DISPERATI SUL WEB

Vasco: "A 60 anni mi dimetto da rockstar"



Vasco Rossi ripreso durante un concerto di pochi giorni fa: «E' la mia ultima tournée» Piero Negri e Marinella Venegoni A PAGINA 39

Emergenza rifiuti



Lira di Caldoro
"Io non pago le colpe d'altri"

Il governatore indagato attacca il Carroccio
La replica: «Napoli deve trattare con le Regioni»

Antonio Salvati
PAGINA 11

Novità per Internet

Diritto d'autore
Il controllo spetta al giudice

JUAN CARLOS DE MARTIN

Almeno di un cambio di direzione dell'ultimo minuto, l'Italia si appresta a mostrare al mondo come un grande Paese democratico possa distrarsi al punto da permettere a un'autorità amministrativa, invece che a un giudice, di decidere cosa è lecito pubblicare.

CONTINUA A PAGINA 33

ITALGEST Costa Azzurra CONFINE MONTECARLO A pochi minuti da Monaco, appartamento in villa, nuovo e pronto da abitare, terrazza e giardino. Vista mare! € 465.000 TEL. +39 0184 44 90 72 www.italgestgroup.com

Nessun ritiro, né incidente: non era mai successo. Alonso secondo dietro a Vettel
F1, tutti al traguardo nella "gara perfetta"

STEFANO MANCINI
INVIATO A VALENCIA

Il Gran premio di Formula 1 perfetto. Zero incidenti, nessun motore che si rompe o gomma che si buca, neanche un pilota che violi il codice della pista. Ventiquattro concorrenti tutti al traguardo sulle proprie ruote, dopo aver percorso 300 chilometri a testa senza mai toccare muretti e barriere che delimitano il circuito cittadino di Valencia. I meccanici che eseguono 65 cambi gomme nello spazio di 57 giri.

CONTINUA A PAGINA 45



La stretta di mano tra Alonso e Vettel Chiavegato ALLE PAG. 44 E 45

Per un'occasione importante, scegliete un regalo che vale.



BOLAFFI

Collezione dal 1890 www.bolaffi.it

9 771122 176033

CORRIERE DELLA SERA

Milano, Via Solferino 28 - Tel. 02 6339 Servizio Clienti - Tel. 02 63797510

Del lunedì www.corriere.it

Roma, Piazza Venezia 3 Tel. 06 688281

ŠKODA



L'annuncio di Vasco Rossi Mi dimetto da rockstar «A 60 anni, questione di fisico» di Andrea Laffranchi a pagina 32

Oggi SU CorrierEconomia

Risparmio gestito Fondi: guadagnare con le nuove regole di Marvelli, Monti e Sabella nell'inserito

ŠKODA Yeti. Il SUV compatto anche nelle emissioni.

IN MARGINE ALL'INCHIESTA

I SOTTERRANEI DEL POTERE

di MASSIMO MUCCHETTI

Quasi vent'anni fa, la procura di Milano condusse l'inchiesta Mani pulite. Solo dopo aver scoperto molti episodi, provati da contabili bancarie e confessioni, azzardò l'affresco di Tangentopoli. Nel 2011, la procura di Napoli annuncia il tema del nuovo affresco, un'associazione volta a distorcere le decisioni di organi costituzionali, ma ancora non riesce a disegnarlo bene. È così l'affaire Luigi Bisignani-P4 rischia di inquinare ulteriormente la politica e gli affari mentre la Seconda Repubblica volge al tramonto.

tati da Giulio Tremonti, ministro dell'Economia certo non amico del faccendiere romano, e da Cesare Geronzio, allora presidente delle Generali che invece, secondo la Guardia di finanza di Napoli, era interlocutore privilegiato del Bisi. Dov'è la realtà e dove la finzione, si chiederebbe Borges? Quando tratta il dopo Profumo, Bisignani pontifica, ma dimostra di non conoscere nemmeno i due banchieri dei quali si parlava, Andrea Orcel e Federico Ghizzoni. Il prescelto che non dispiace nemmeno al predecessore.

Resta il fatto che da questo intrigante signore, potente ma anche millantatore, allievo in gioventù di Licio Gelli e Giulio Andreotti, molti andavano a confidare. Perché? Nell'Italia dei nominali, chi intermedia il principe, esercita un'influenza, di cui amici e avversari non possono non tenere conto se vogliono fare e non soltanto predicare. E adesso ci si chiede quali conseguenze avrà l'improvviso declino dell'intermediario. Nell'economia pubblica più intrecciata al berlusconismo, certe posizioni sono meno sicure di ieri. La reputazione conta anche in Eni, Enel e Finmeccanica. Nell'economia privata, invece, la cosiddetta P4 aveva già perso la sua partita con il licenziamento di Geronzio dai Generali. Ed è da questi fatti, pesanti come pietre, che si dovrebbe partire per distinguere nelle parole del Bisi le notizie vere dalla disinformazione inquinante. E per costruire, oltre l'Italia delle consorterie, un Paese di uomini liberi e forti e non di tremebondi nominati.

mmucchetti@corriere.it

Sulla manovra scontro nel governo. Il sottosegretario alla Difesa: «Serve lo psichiatra»

Il caso P4 scuote la Finanza

Accusati altri ufficiali. Si dimette consigliere di Tremonti

In primo piano

Bossi sulle indagini «Noi siamo fuori da queste porcherie» di V. PICCOLILLO e C. DEL FRATE ALLE PAGINE 5 E 10

Se la Lega finisce nella trappola del ritorno alle origini di PAOLO FRANCHI A PAGINA 30

Giannelli



IL DIALOGO

Caso P4, accusati altri ufficiali della Finanza. Si è dimesso Marco Milanese, consigliere di Tremonti. Manovra economica, Crossetto: andrebbe ammazata dallo psichiatra. DA PAGINA 5 A PAGINA 9

Quegli omissis nei verbali

di FIORENTINA SARZANINI

L'inchiesta sulle «talpe» nella Finanza è solo all'inizio: lo confermano gli «omissis» nei verbali. Oltre al generale Adinolfi ci sono almeno altri due alti ufficiali sospettati di aver rivelato notizie sulle indagini in corso. Ma non solo. A PAGINA 6

Il regime libico resiste da tre mesi alla Nato



Gheddafi mostra le sue guerriere

di LORENZO CREMONESI

Le donne guerriere di Gheddafi gridano la loro fedeltà al capo. Testimonianze da Brega, L dove la maggioranza della popolazione è rimasta fedele al Rais. A PAGINA 15

Piemonte Maroni: i lavori dell'Alta velocità partiranno

In Val di Susa la sfida tra gruppi No Tav e migliaia di agenti

La raccolta a Scampia

Rifiuti, il miracolo di Gomorra

di FULVIO BUFI

Scampia non ha una faccia sola. È terra di camorristi e di gente per bene. È terra di scempi architettonici e di palazzi pieni di luce. È terra di narcotrafficienti ma anche di volontari impegnati nel sociale. Adesso, l'unica cosa comune all'intero quartiere è che qui l'emergenza spazzatura non è arrivata: la raccolta differenziata funziona. ALLE PAGINE 12 E 13 De Gas

Legge elettorale

CANCELLARE UNA VERGOGNA SALVARE IL BIPOLARISMO

di MICHELE AINIS

La legge elettorale (ahimè) vigente è forse la più impopolare tra le leggi italiane. Per forza: il sistema delle liste bloccate, per giunta lunghe come l'elenco del telefono, sequestra il nostro voto, perché ci impedisce di scegliere gli eletti. La scelta è tutta in mano ai signori di partito, prima e perfino dopo le elezioni: difatti un altro marchingegno del Porcellum consente ai leader di candidarsi ovunque, risultando più eletti, e decidendo poi la sorte di chi si trova in coda nella lista. CONTINUA A PAGINA 30

Pubblico Privato di Francesco Alberoni

Salute, amore e danaro il rischio di affidarsi al guru



C'è chi cerca qualcuno a cui affidarsi

Ci sono persone che cercano sempre qualcuno in cui avere totale fiducia e a cui abbandonarsi. E ci sono individui a cui piace avere seguaci fedeli. Questi due tipi umani si cercano e, quando si trovano, creano una coppia formata dal dominante e dal dominato, dal guru e dal suo seguace. La parola guru significa in realtà maestro spirituale indiano, ma ormai la usiamo per indicare qualcuno considerato saggio a cui la gente si rivolge in modo acritico per aiuto e per guida. La cliente che va ansiosa dalla chiroprattista crede alla lettura delle carte, e a ciò che appare nella sfera di cristallo, alla profezia del veggente e al potere esoterico del mago. Perché è entrata nel mondo delle certezze assolute, del sapere iniziatico.

Ho conosciuto alcuni di questi guru e mi sono reso conto che hanno molte caratteristiche in comune. Per prima cosa la certezza di sapere tutto. Uno, medico-guaritore, mi ha detto che non voleva che gli raccontassi che cosa avevo avuto e fatto nel passato, mentre in medicina si parte nel modo opposto, proprio con l'anamnesi. Ma per lui contava solo la sua persona. Un altro mi ha spiegato che le cure erano efficaci solo se eseguite nel suo studio e in sua presenza. Fuori sarebbero state dannose. In sostanza era lui che guariva. Io, che ho uno spirito scientifico, non ho accettato, ma ci sono persone che sono andate da questo personaggio per anni e anni. Posso aggiungere che ci sono anche alcuni medici e alcuni psicologi seri che talora hanno

comportamenti da guru verso i loro clienti più deboli. Quasi senza accorgersene con loro si comportano in modo oracolare e dogmatico.

La gente si rivolge al guru per le tre cose più importanti della vita: la salute, l'amore e il danaro. E spesso i guru sono specializzati. Vi sono veggenti e maghi che si dichiarano infallibili nella cura delle malattie, altri nelle cose d'amore, altri infine che promettono di farti guadagnare molto danaro. Ci sono anche guru che tendono a controllare tutta la vita del loro seguace. Ricordo una guaritrice che ha tenuto inchiodata una mia amica terrorizzandola con la minaccia che, se avesse interrotto il rapporto, sarebbe finita su una sedia a rotelle. Arriviamo così al plagio e, quando si aggiungono altre persone, alle sette iniziatriche dove il guru separa i seguaci dagli amici, dai parenti, da tutti coloro che possono mettere in dubbio la sua infallibilità fino a creare un gregge che ascolta solo lui e ubbidisce esclusivamente ai suoi ordini. www.corriere.it/alberoni

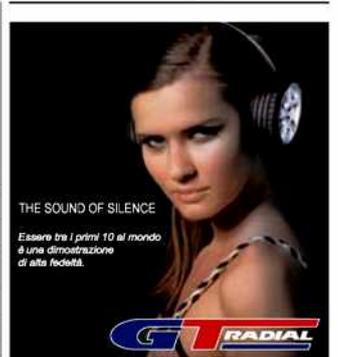
Definiti barbari, ora i loro siti diventano patrimonio dell'umanità

La rivincita dei Longobardi



di FRANCO CARDINI

Il riscatto dei Longobardi, bistrattati dalla storia perché definiti «barbari invasori» e «oppressori» del popolo italiano: l'Unesco ha stabilito che otto centri italiani caratterizzati dalla presenza di importanti costruzioni di epoca longobarda potranno fregiarsi del titolo di «patrimonio dell'umanità».



THE SOUND OF SILENCE

Essere tra i primi 10 al mondo è una dimostrazione di alta fedeltà.





La cultura
Politica e linguaggio
la riscoperta
della mitezza
SIMONETTA
FIORI



Gli spettacoli
Vasco Rossi
"Basta, mi dimetto
da rockstar"
GIUSEPPE
VIDETTI



Lo sport
Formula Uno
vince Vettel
ma la Ferrari c'è
STEFANO
ZAINO



il lunedì de
la Repubblica
Fondatore Eugenio Scalfari
Direttore Ezio Mauro



1 2 www.repubblica.it Anno 18 - Numero 24 € 1,00 in Italia CON "ARRIDAMENTO & DESIGN" € 10,90 lunedì 27 giugno 2011

Da Crosetto a Gasparri, nel Pdl nuovi attacchi al responsabile dell'Economia. Anche Bossi avverte: la corda si può rompere
Rissa nel governo sulla manovra
"Da psichiatra le misure di Tremonti". Berlusconi: il Pd collabori alle riforme

La storia
La liberazione
senza libertà
dei dissidenti
cinesi

Atlante politico
Crolla il Cavaliere
cresce il movimento
"invisibile"
Il gradimento per i leader
Tremonti 54,5
Bonino 42,2
Vendola 41,3
Bersani 39,4
Berlusconi 25,6

ROMA — Nel governo c'è malessere per la manovra. Il sottosegretario Pdl Crosetto definisce «da psichiatri» le misure volute da Tremonti...

Il retroscena
Il premier sbotta: "Giulio è impazzito"
FRANCESCO BEI

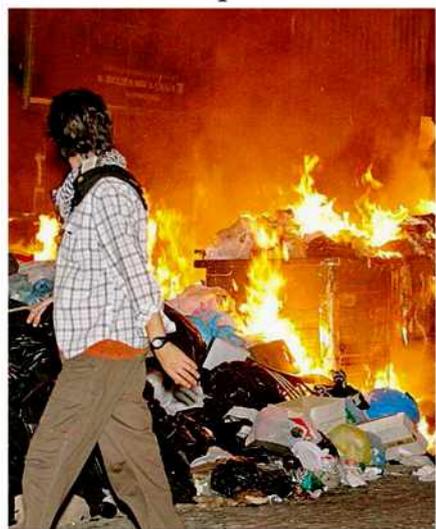
SIAMO alla resa dei conti. Fuori i secondi, restano sul ring Giulio Tremonti e Silvio Berlusconi. Ma stavolta il premier può contare sulla sponda politica offerta da Umberto Bossi.

Milanese, consigliere del Tesoro, lascia l'incarico
Gdf, altri due generali
nella rete della P4

L'analisi
Lezioni americane
sulle vere lobby
dal nostro corrispondente
FEDERICO RAMPINI

NEW YORK
WASHINGTON c'è K Street da una parte, Pennsylvania Avenue dall'altra. Sono due sfere, confinanti ma distinte.

La Lega insiste: no al decreto-truffa
Rifiuti a Napoli, l'ira di Caldoro
Allarme-salute per i bambini



NAPOLI — Continuano i roghi tra i rifiuti, nelle vie di Napoli. Cresce il rischio diossina e i pediatri lanciano l'allarme: in aumento asma e tosse tra i bambini.

dal nostro corrispondente
GIAMPAOLO VISETTI

PECHINO
HUIJIA, l'uomo che ha dedicato la sua vita ai cinesi malati di Aids, è stato scarcerato l'altra notte dopo quasi tre anni e mezzo di prigione.

ILVO DIAMANTI
GRANDE è il disordine sotto il nostro cielo. Due mesi di consultazioni (elezioni amministrative e referendum) hanno rivelato un cambiamento profondo nel clima d'opinione.

QUATTORRUOTE
+ TopGear
SENZA VELI
LA NUOVA PANDA
FARE IL PIENO DI PASSIONE
COSTA € 6,50
Su QUATTORRUOTE
la nuova Panda senza veli

Il caso
Cultura, musei, cinema
un'industria da 68 miliardi
GIOVANNI VALENTINI
SEQUALCUNO pensa ancora che "con la cultura non si mangia", ha motivi più che sufficienti per ricredersi...

R2
La rivolta dei genitori
"Niente compiti d'estate"
VERA SCHIAVAZZI
ADDIO estati calde e pigre, pomeriggi di noia, mesi di scoperte ed esplorazioni.



Il Messaggero



Tutto il giorno tutti i giorni **IL MESSAGGERO.IT**

INTERNET: www.ilmessaggero.it

ANNO 133 - N° 172 € 1,00 Italia IL MERIDIANO LUNEDÌ 27 GIUGNO 2011 - S. CIRILLO D'ALESS



La vicenda di Napoli L'EGOISMO DELLA LEGA FA TORTO AL NORD

di FRANCO GARELLI

LA TRISTISSIMA vicenda di Napoli, che da anni non riesce a uscire dall'emergenza monnezza, è indubbiamente un problema nazionale, che interpellata tutte le istituzioni e le forze politiche, e anche l'insieme della società civile. E ciò non tanto perché non vi siano (e non da oggi) delle grandi responsabilità locali in tutta la faccenda, quanto perché non è ammissibile che un Paese che si vuole moderno e civile non sia in grado di affrontare i problemi acuti che un singolo territorio può vivere nel corso della sua storia, e per la soluzione dei quali si rende necessario un intervento straordinario.

Napoli ridotta a una grande discarica è davvero un'immagine insopportabile per la grande maggioranza degli italiani, anche per molti cittadini del Nord, ben consapevoli che la ricchezza del Paese si fonda anche sulle qualità umane delle sue genti diverse, sulle bellezze ambientali, sulle culture locali; tutte risorse che vengono riconosciute alla città del Vesuvio, alla capitale del Sud, nonostante i cronici vizi e limiti che la caratterizzano e di cui il caos-immmondizia sembra espressione.

Di qui la difficoltà di capire perché il governo non dia via libera al provvedimento che permetta di trasferire i rifiuti al di fuori della Regione Campania, in modo che la terza città d'Italia possa superare questa fase oltremodo critica in vista di progetti e interventi finalmente più risolutivi. Al riguardo, il ruolo del duro da convincere è interpretato dalla Lega Nord, che da tempo stoppa sulla questione le promesse di Berlusconi. L'attivismo dei parlamentari del Pdl e i pressanti moniti che giungono da Quirinale. Può una forza responsabile di governo chiudere gli occhi di fronte a un caso così estremo in nome di un Nord che non vuol essere «contaminato» dai rifiuti altrui?

CONTINUA A PAG. 14

Crosetto contro Tremonti: misure da psichiatria. Palazzo Chigi: parla a titolo personale

La manovra divide il governo

E Bossi avverte Berlusconi: «Non tiri troppo la corda»

IL CASO

Rifiuti, l'ira di Caldoro Allarme dei pediatri: più asma per i bambini



NAPOLI - L'emergenza rifiuti a Napoli fa scattare l'allarme per i bambini. Non ci sono dati ufficiali che attestino un aumento delle patologie. Ma un primo campanello d'allarme arriva dai pediatri: nell'ultimo mese, secondo i medici, si è registrato un aumento del 10-20% delle patologie respiratorie tra i bambini. Oggi alle 15 si insedierà una task force che vedrà impegnati un dipartimento dell'Asl Napoli 1, l'Ordine dei medici, la rete dei medici di famiglia e l'amministrazione comunale per il monitoraggio epidemiologico legato all'emergenza rifiuti. Intanto Stefano Caldoro si difende e va al contrattacco: «Non pago per le colpe di altri».

AUSIELLO, CASTIGLIONE, DEL GAUDIO E ROANO ALLE PAG. 6 E 7

ROMA - Umberto Bossi lancia un avvertimento al premier: «Non tiri la corda o si spezza». Inizia così una settimana di fuoco per Berlusconi, che culminerà giovedì con il varo della manovra economica. «Dobbiamo proseguire nella nostra politica di prudenza e rigore», ha sostenuto il capo del governo dicendosi sicuro di arrivare a fine legislatura. Ma la polemica sulla manovra è scoppiata anche dentro il Pdl. Il sottosegretario Crosetto ha definito le bozze filtrate dal Tesoro degne di essere canalizzate da un psichiatra. Palazzo Chigi: parla a titolo personale.

AJELLO, CONTI, FRANZESI, PEZZINI, STANGANELLI ALLE PAG. 2 E 3

L'INTERVISTA

Casini: esecutivo per l'emergenza oppure meglio tornare a votare



ROMA - «O si forma un governo di responsabilità nazionale o si va al voto anticipato: qualunque altra soluzione non è all'altezza del problema». Lo dice Pier Ferdinando Casini in un'intervista al Messaggero. «Berlusconi è paralizzato dai contrasti interni alla maggioranza e il Paese rischia di morire di troppa demagogia».

Sardo a pag. 5

Il parlamentare pdl ha chiamato in causa il capo di stato maggiore per la fuga di notizie

P4, si dimette consigliere del Tesoro

Milanesi: «Ho fatto solo il mio dovere». L'inchiesta scuote la Finanza

ROMA - La decisione è arrivata dopo aver preso atto del clamore provocato dalle sue rivelazioni. Per questo Marco Milanesi, parlamentare Pdl ed ex ufficiale della Gdf, ha lasciato l'incarico di consulente economico del ministero del Tesoro. Martedì scorso, in base alle sue dichiarazioni, il capo di Stato maggiore della Finanza, Michele Adinolfi, era stato indagato per rivelazione di segreto istruttorio e favoreggiamento, nell'inchiesta sulla fuga di notizie collegata alla P4 e a Luigi Bisignani. Possibili sviluppi nei prossimi giorni nell'indagine dei pm di Napoli su altre presunte talpe all'interno delle istituzioni.

MANGANI E MARTINELLI A PAG. 4

LA CURIOSITÀ



A piazza Navona sfilano i legionari

Sfilata dei legionari romani ieri pomeriggio a piazza Navona. Si è trattato della prima festa del progetto Pactum, volto alla promozione della cultura della civiltà romana. Sette associazioni impegnate nel pro-

getto hanno ricreato le tecniche dell'esercito romano e messo in scena una discussione tra senatori sotto la Fontana dei Quattro fiumi. Picchi in Cronaca

Fano, 15enne violentata da tre minorenni umbri in vacanza Stupro alla notte bianca

FANO - Una violenza sessuale di gruppo è stata denunciata a Fano durante la notte bianca. Quindicenne la vittima, sedicenni i tre presunti stupratori, che sono stati identificati e denunciati a piede libero dai carabinieri. Si tratta di ragazzi umbri, di Città di Castello, studenti delle superiori, senza precedenti penali, che erano a Fano in villeggiatura con le loro famiglie. Stupore e sgomento nella cittadina umbra: «Sono ragazzi normali e sereni», dice chi li conosce.

Fattore, Fermanelli e Giovenco a pag. 10

OLIVIERO.it SHOPPING ON-LINE SPORT & FITNESS outlet GRANDI FIRME NUMERO 1 IN ITALIA oliviero.it Misano Adriatico Tel. 0541 615189



Nozze a Roma vince la fantasia

ROMA - I matrimoni calano ma chi decide di arrivare al sì fa a gara per organizzare la cerimonia più fantasiosa. Dal rito in stile antichi romani a quello africano. Con relativi costi. Resiste il fascino della festa nel castello o nel palazzo nobile. Il viaggio di nozze? Gli sposi vanno anche a visitare le piantagioni di caffè in Costa Rica.

Pizzuti a pag. 13

È LUNEDÌ, CORAGGIO Se le agenzie di rating ti inseguono anche nell'androne del palazzo

OPEN DAY Roma 12 luglio 2011 ore 11, aula 201 Incontro di orientamento per i corsi di laurea in Economia Largo F. Vito 1, 00168 Roma (Ingresso Facoltà) roma.unicatt.it/economia UNIVERSITÀ CATTOLICA del Sacro Cuore

di ANTONELLO DOSE e MARCO PRESTA SE DI tanto in tanto avete l'impressione che qualcuno vi osservi, non preoccupatevi, non si tratta del geometra settimanale del terzo piano: è Moody's, la grande agenzia internazionale di rating che guarda e dà i voti, come la giuria dello Zecchino d'Oro, in pratica. Da qualche settimana siamo sotto la sua severa osservazione: prima ha dichiarato di tenere d'occhio l'economia dell'intero Paese, poi di monitorare con attenzione le diverse amministrazioni. Regioni, Comuni e Provincie.

Continua a pag. 14

Il giorno di Branko Scoperte sensazionali per il Capricorno

Buongiorno, Capricorno! I problemi nel campo professionale o finanziario non dipendono solo dalla incerta situazione generale, sono conseguenza di qualche vostro errore di valutazione, scelte di collaboratori e soci, investimenti fatti in momenti sbagliati. È da un anno che non riuscite a ritrovare il vostro famoso senso affaristico, sfruttate questa Luna di fine mese, eliminate i progetti stagnanti, programmate una vacanza per il week-end, sarete in zona stress. Oggi però farete una sensazionale scoperta: amore, il vostro talismano portafortuna. Auguri!

L'oroscopo a pag. 12



IL MATTINO DEL LUNEDI

PRIMA EDIZIONE



27 giugno 2011 Lunedi

Fondato nel 1892

www.ilmattino.it

€ 1 ANNO CXIX N. 175

SPEDIZIONE IN ABBONAMENTO POSTALE 45% - ARTICOLO 2, COMMA 2/B, LEGGE 66/96 NAPOLI IN BASILICATA, "IL MATTINO" - "LA NUOVA" - EURO 1,00 ABBONAMENTO OBBLIGATORIO

Il presidente della Campania: «Non ci sto a pagare colpe di altri, lascio i tavoli istituzionali». E attacca il carroccio: «Irresponsabili»

Caos rifiuti, lo strappo di Caldoro

Bossi: Napoli tratti direttamente con le Regioni. Allarme dei pediatri: più tosse e asma per i bimbi

L'analisi / 1

Piccole regole per tornare alla normalità

Raffaele Cantone

Napoli e la sua provincia vivono in queste ultime ore una situazione che potremmo definire di sospensione; è cominciata in alcune zone una parziale raccolta dei cumuli per strada e si respira un'aria cautamente di maggiore ottimismo: sono di conseguenza diminuiti i roghi ed in parte anche quelle strane proteste dei cittadini che sparpagliavano per strada e sui marciapiedi quanto contenuto nei sacchetti. Roghi e proteste ridotti, forse, anche per la condivisibile iniziativa del sindaco De Magistris di segnalare alla magistratura alcune stranezze di iniziative che sono apparse, anche dai filmati visti in tv, tutt'altro che estemporanee.

È chiaro però, a tutti che, fino a quando non saranno disponibili siti per sversare l'enorme quantitativo di rifiuti raccolti e da raccogliere, non si potrà assolutamente pensare ad un miglioramento reale e duraturo della situazione; ci vuol poco a ritornare nella situazione di due o tre giorni fa o persino a peggiorare! In questa ottica, assume un significato determinante l'adozione del decreto da parte del governo che consente - attraverso un escamotage, quale è quello di definire i rifiuti campani come "speciali" - di portare l'immondizia fuori regione.

È un provvedimento che, a scanso di equivoci, è da considerare assolutamente indispensabile ed indispensabile, per evitare una catastrofe anche sul piano igienico-sanitario con conseguenze difficilmente prevedibili. > Segue a pag. 10

«Non ci sto a pagare per le colpe di altri». Il governatore della Campania, Stefano Caldoro, passa al contrattacco dopo la sua iscrizione nel registro degli indagati per «epidemia colposa». E, sul fronte dei rifiuti, attacca la Lega: «È da irresponsabili fermare il decreto». Ma non basta. Il governatore annuncia anche che abbandonerà i tavoli istituzionali fino a quando non arriveranno risposte definitive per risolvere la crisi dei rifiuti a Napoli. Polemi-

co il sindaco di Napoli, De Magistris: «È un errore». Nel frattempo, Bossi, insiste sulla sua linea e torna a bocciare l'ipotesi di un decreto: «Napoli tratti direttamente con le Regioni». Nel frattempo cresce l'allarme sanitario. I pediatri denunciano un aumento di circa il 20% delle malattie respiratorie dei bambini.

> Ausiello, Castiglione, Del Giudice Pappalardo alle pagg. 2, 3 e 5 De Crescenzo e Roano in cronaca

L'analisi / 2

Un'emergenza di tutto il Paese

Franco Garelli

La tristissima vicenda di Napoli, che da 3 anni non riesce ad uscire dall'emergenza, è indubbiamente un problema nazionale, che interpella tutte le istituzioni e le forze politiche, e anche l'insieme della società civile. E ciò non tanto perché non vi siano (e non da oggi) delle grandi responsabilità locali in tutta la faccenda.

> Segue a pag. 10

Intervista

Assist di Vendola: il governatore ha le mani legate

«L'iscrizione di Caldoro nel registro degli indagati non significa niente, è solo una garanzia per lui, la politica eviti polemiche»; lo dice Vendola in un'intervista al Mattino. Il presidente della Puglia sottolinea, per Napoli, l'impossibilità a rispettare il piano rifiuti: ha fatto bene De Magistris, ad aprire i trasferimenti: era l'unica strada.

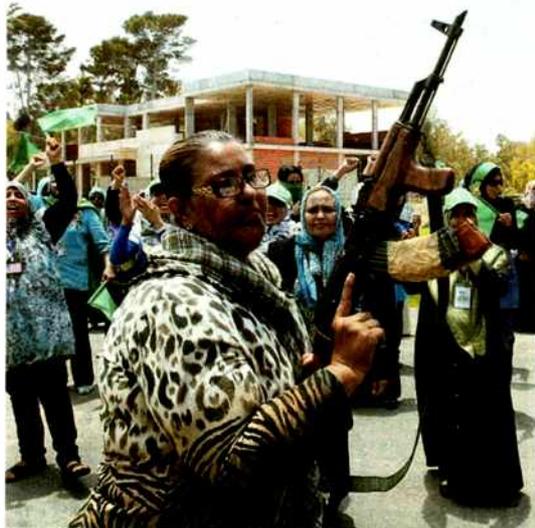
> Pappalardo a pag. 2

Val di Susa Tensione Tav battaglia contro i «no»

«Il cantiere della Tav deve partire entro giovedì e partirà: lo ha affermato il ministro Maroni, soffiando sul fuoco di una protesta che ieri sera è divampata con il raduno di oltre 2000 persone a Chiomonte, per partecipare alla fiaccolata organizzata dai movimenti No-tav in segno di protesta. Alla fiaccolata hanno partecipato molte famiglie, anziani e bambini, in grandissima parte abitanti della Valle di Susa. Una sfida al governo italiano, che deve rispettare gli impegni presi con l'Ue e con la Francia e aprire entro il 30 giugno, proprio a Chiomonte (Torino), il cantiere del tunnel esplorativo della Torino-Lione, per il quale il Cipe ha stanziato 143 milioni di euro.

> A pag. 13

La guerra della Nato



Volontarie Donne libiche sostenitrici del rais Gheddafi si mostrano armate ai fotografi

Libia, Gheddafi fuori dai negoziati

Arrestare Gheddafi per far cessare i crimini contro la popolazione civile in Libia: lo chiede il procuratore della Corte penale internazionale (Cpi), l'argentino Luis Moreno Ocampo, alla vigilia dell'attissimo pronunciamento dei giudici dell'Aja, che oggi dovranno decidere sul mandato d'ar-

resto nei confronti del Rais, del suo secondogenito Saif al-Islam, e del capo dei servizi segreti del regime libico, Abdullah al-Senussi. E rapela che Gheddafi potrebbe accettare di non partecipare alle discussioni.

> Mosca a pag. 11

Tensione nella maggioranza. Crosetto (Pdl): «Vicenda da psichiatria»

Manovra, lite nel governo avvertimento della Lega

Settimana decisiva per l'intervento correttivo da 43 miliardi in tre anni. Cgil all'attacco sull'aumento dell'età per le donne: «È ingiusto»



A tre giorni dal varo della manovra economica da 43 miliardi in tre anni firmata Tremonti, è lite nel governo: il sottosegretario alla Difesa Guido Crosetto lancia l'attacco al ministro: la manovra «andrebbe analizzata da uno psichiatra» e dimostra che il ministro dell'Economia vuole solo «trova-

re il modo di far saltare banco e governo». Berlusconi ai Promotori della Libertà: prudenza e rigore sui conti. Ma alle nozze della Carfagna si sfoga: stretta folle. È sull'aumento dell'età pensionabile per le donne la Cgil va all'attacco.

> Chello, Conti e servizi alle pagg. 8 e 9

Dopo le accuse al generale Gdf Bufera P4, Milanese consulente del Tesoro lascia l'incarico

Dopo la Guardia di Finanza, l'inchiesta sulla P4 tocca il ministero dell'Economia: uno dei più fidati collaboratori di Tremonti, il consigliere politico Marco Milanese, deputato del Pdl, si è dimesso dall'incarico in seguito alla notizia che sarebbe stato lui a rivelare ai magistrati napoletani che fu il capo di Stato Maggiore della Gdf, generale Michele Adinolfi - indagato per rivelazione di segreto d'ufficio e favoreggiamento - a far arrivare al consulente Luigi Bisignani notizie dell'inchiesta della Procura. «Mi dimetto per salvaguardare l'importante ufficio dalle polemiche sollevate da una doverosa testimonianza, in un momento così delicato per la stabilità economica e politica del paese», ha dichiarato Milanese.

> Mangani e Martinelli alle pagg. 6 e 7

L'adolescente violentata da tre coetanei sulla spiaggia durante la Notte bianca Fano, stuprata dal branco a quindici anni

Intervista all'attore che sta girando il sequel del film «Benvenuti al Sud» Siani: ora vado al Nord da emigrante pop

Advertisement for SOCOM NUOVA Concessionaria IVECO Irisbus IVECO. Includes phone number 800.549300 and address Via Argine, 504 - 80147 Napoli.

Violenza sessuale di gruppo a Fano nei confronti di una ragazzina di 15 anni. Ne sono autori tre ragazzi, studenti delle superiori, di buona famiglia e senza nessun precedente penale. I carabinieri sono riusciti a risalire a loro dopo avere ascoltato decine di ragazzini, accompagnati dai loro genitori, presenti nei pressi del luogo della violenza. Sono tutti sedicenni e sono umbri, di Città di Castello (Perugia). Sono stati rintracciati in due camping di Fano e di Torrette di Fano, dove erano in villeggiatura con le loro famiglie. La violenza di gruppo è avvenuta durante la Notte bianca sulla spiaggia dell'Arzulla.

> A pag. 12

Pensieri & Passioni La movida dei ragazzi in corsa verso lo sballo

Claudio Risè

Da tre giorni tutti si chiedono perché e come mai. Perché a vicino un giovane di 21 anni, descritto da vicini e custodi di casa come gentile e corretto, ha ucciso e buttato nella spazzatura il suo migliore amico, di vent'anni, per poi violentare e uccidere l'ex fidanzata, sorella dell'amico. Si ricorda la "socialità" dell'assassino, che aveva, come testimoniano i genitori, "tantissimi amici", e una vita sempre in mezzo alle gente. È spesso così. Ma sarebbe meglio preoccuparsene.

> Segue a pag. 10

Alessandro Siani gira il sequel di «Benvenuti al Sud», che avrà per titolo - neanche a dirlo - «Benvenuti al Nord». Nel nuovo film il suo alter ego, il postino Mattia, va al Nord. «Lo faccio per responsabilizzarmi un po', per colmare certe lacune del mio carattere troppo rilassato e tranquillo. E così risalgo la Penisola, nel più classico dei percorsi». E c'è da aspettarsi che per lui l'impatto con la mentalità settentrionale non sarà meno traumatica di quanto avvenne per il suo capo nel primo fortunatissimo film. E se Bisio partiva per Castellabate indossando il giubbotto antiproiettile, lui arriva a Milano con un giubbotto fendinebbia.

> L'Inviato Fiore a pag. 19

Advertisement for caffè kenon L'ORO DI NAPOLI. Includes website www.kenon.it and phone number 081 731 39 65.



Sébastien Bazin, PDG de Carrefour, Capital Europe

Les Echos

LE QUOTIDIEN DE L'ÉCONOMIE

CARREFOUR, PSG, ACCOR... SÉBASTIEN BAZIN RÉPOND AUX CRITIQUES L'ENTRETIEN DU LUNDI PAGE 13



L'ENQUÊTE STÉPHANE COURBIT, L'HOMME DES PARIS PAGE 10

LUNDI 27 JUIN 2011

L'ESSENTIEL

Primaires PS : Aubry se lance dans la course
Semaine cruciale au Parti socialiste avec l'ouverture demain de la phase des primaires. La première secrétaire se déclarera le même jour à Lille. PAGE 2

Mario Draghi à la tête de la BCE à partir de novembre



Lorenzo Bini Smaghi renonce à son siège à la BCE. Mario Draghi pourra remplacer Jean-Claude Trichet à la présidence de la BCE. PAGE 7 ET L'EDITORIAL DE JEAN-MARC VITTORI PAGE 14

Dettes fédérales : Obama monte en première ligne
A cinq semaines de la date butoir du 2 août pour un accord sur le déblatonnement de la dette, Barack Obama va tenter une nouvelle médiation. PAGE 9

ENTREPRISES & MARCHÉS

Carrefour : la justice prouve les menées brésiliennes
Le tribunal de commerce de Nanterre établit l'existence de discussions entre Carrefour et Diniz. L'allié brésilien de Casino. PAGE 20

Mandarin Oriental ouvre un hôtel de luxe à Paris
La chaîne asiatique ouvre demain un établissement dans la capitale, où l'hôtellerie haut de gamme a renoué avec une forte croissance. PAGE 29

AXA MPS veut tripler de taille en Italie en cinq ans
Les dirigeants de Monte dei Paschi di Siena et d'AXA MPS détaillent aux « Echos » leurs ambitions dans l'assurance-dommages et la prévoyance en Italie. PAGE 30

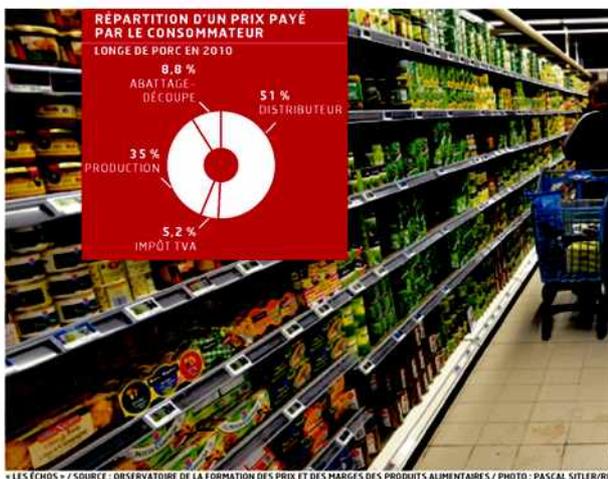
Les banques systémiques seront plus capitalisées
Les régulateurs européens se sont mis d'accord samedi sur des exigences en capital supplémentaire pour les banques les plus grosses. PAGE 30

La vérité sur la hausse des prix alimentaires

- L'Observatoire des prix et des marges alimentaires publie son rapport aujourd'hui
- Il met en cause la distribution ■ Les distributeurs fustigent les marges des industriels

L'Observatoire des prix et des marges agricoles, dont les résultats doivent être publiés aujourd'hui, pointe la responsabilité de la distribution dans la hausse des prix de l'alimentaire. Les marges brutes de la grande distribution sur dix ans sont à la fois très confortables et peu influencées par l'effondrement des prix aux producteurs, montre le rapport de Philippe Chalmin, professeur d'économie à Dauphine et expert des matières premières. « Il y a peu de pays où les relations entre fournisseurs et clients sont l'objet de tant de tensions, de tant de dissensions sur les prix, mais aussi sur les conditions et les délais de paiement », écrit le rapporteur. De leur côté, les distributeurs fustigent les marges des industriels de l'agroalimentaire. Selon une étude de la Fédération du commerce et de la distribution effectuée en 2010, la marge opérationnelle des industriels a progressé plus vite que celle des distributeurs ces dix dernières années.

PAGE 21 ET L'EDITORIAL DE DAVID BARROUX PAGE 14



« LES ECHOS » / SOURCE : OBSERVATOIRE DE LA FORMATION DES PRIX ET DES MARGES DES PRODUITS ALIMENTAIRES / PHOTO : PASCAL SITYLER/REA

CRISE DE L'EURO La solution française pour aider la Grèce

La crise de la dette grecque sera encore au cœur des préoccupations des investisseurs cette semaine, dans l'attente de la prochaine réunion des ministres des Finances de la zone euro à Bruxelles, le 3 juillet, pour convenir de la poursuite de l'aide au pays. Les ministres pourraient réagir aux propositions des banques françaises trouvées en accord avec le Trésor public pour inciter les créanciers privés à participer au nouveau plan de sauvetage de la Grèce. Le scénario de Paris, qui devrait être présenté dès aujourd'hui au sein du puissant lobby bancaire de l'International Institute of Finance (IIF), consisterait à ne réinvestir que 70 % des dettes remboursées par Athènes, dont 50 % seraient ensuite allouées à de nouveaux prêts grecs à 30 ans. La Grèce risque gros cette semaine : le Parlement doit se prononcer d'ici à jeudi sur le nouveau plan d'austérité, d'une sévérité inédite. En attendant, les syndicats ont appelé les salariés à une grève générale de deux jours, demain et après-demain. PAGES 7 ET 32

MÉDIAS Le patron de WPP, sir Martin Sorrell, analyse l'évolution du secteur Publicité : les médias sociaux sont devenus incontournables

Ces années leur a déroulé le tapis rouge. A l'occasion du 58^e Festival international de la pub, clos la semaine dernière, Twitter, Facebook et Google étaient les véritables stars de la Croisette. Le phénomène croissant des

réseaux sociaux et du Web en général a une influence toute particulière sur la publicité et la façon de toucher les consommateurs. Dans une interview accordée aux « Echos », sir Martin Sorrell, PDG du groupe WPP, numérote un mon-

dial de la communication, évoque sa relation avec ces nouveaux médias, qui ne représentent pas une menace pour le secteur selon lui, mais avec lesquels il faut savoir travailler de manière différente. PAGE 26

Ne tirez pas sur les grandes entreprises !

IDÉES PAR MAURICE LÉVY

Au pied du mur de la dette, la France n'a plus le choix : elle doit rattraper son retard sur le terrain de la compétitivité. Au-delà des investissements d'avenir financés par le grand emprunt, que va détenir aujourd'hui Nicolas Sarkozy, la France doit s'appuyer sur ses multinationales, plaide Maurice Lévy, le président de l'Association française des entreprises privées. PAGE 15 ET NOS INFORMATIONS PAGE 4

Les Echos SUR **inter**

DOMINIQUE SEUX DANS « L'ÉDITO ÉCO »

À 7H20 DU LUNDI AU VENDREDI

ISSN 0153-4831 — 103^e ANNÉE NUMÉRO 20961 — 44 PAGES

M 00104 - 627 - F: 1,50 €

Allemagne: 2€, Andorre: 2€, Arabes Saoudites: 2€, Belgique: 1,80€, Canada: 4,10 CAD, Espagne: 2,10€, Grande-Bretagne: 1,65€, Grèce: 2,20€, Italie: 2,20€, Luxembourg: 1,80€, Maroc: 16,00€, Suisse: 3,20€, Tunisie: 2,10€, Zone CFA: 1,500 CFA

Le luxe accélère le pas en Asie

Introduction en Bourse de Prada à Hong Kong, soit de consommation de la nouvelle classe moyenne chinoise... l'Asie s'affirme comme le puissant moteur du haut et du très haut de gamme. Pour faire face au boom de la demande, Louis Vuitton vient d'inaugurer un nouveau site de production en France, dans la Drôme, et envisage déjà la construction du prochain. En Chine, le chiffre d'affaires du luxe devrait progresser de 18 % par an, selon une étude de McKinsey. Résultat, en 2015, l'Empire du Milieu devrait peser 20 % du marché mondial du luxe, contre 10 % en 2010. La Chine passera ainsi devant le Japon. PAGE 22 ET « CRIBLE » PAGE 44

LES RUBRIQUES

LE FAIT DU JOUR POLITIQUE PAGE 2
LE MONDE EN CHIFFRES PAGE 7
COURT TERME PAGE 19
PIXELS PAGE 26
LONGUE DURÉE PAGE 44

Vous aussi, exportez avec UBIFRANCE

■ 1 400 hommes et femmes en France et dans 46 pays mettent leur expertise au service de vos projets export.

En 2010, UBIFRANCE a réalisé 22 000 accompagnements d'entreprises françaises à l'international.

Contactez-nous : **N° Azur 0 810 817 817** www.ubifrance.fr

UBIFRANCE MISSIONS ÉCONOMIQUES

facilitateur d'export

EL PAÍS

www.elpais.com

EL PERIÓDICO GLOBAL EN ESPAÑOL

LUNES 27 DE JUNIO DE 2011 | Año XXXVI | Número 12.422 | EDICIÓN MADRID | Precio: 1,20 euros



Estrellas de la sub 21 ignoran dónde jugarán

- ▶ El ocio de Nadal. El español se relaja en Wimbledon en la cocina y ante el televisor
- ▶ Un nuevo Contador. El campeón va al Tour tras haber competido más que nunca
- ▶ Drama 'monumental'. El River Plate baja por primera vez en sus 110 años

DEPORTES



La peor ofensiva talibán contra la misión española causa dos muertos

El sargento Argudín y la soldado Pineda fallecen al estallar un potente artefacto al paso de su blindado ● Chacón: "Es la etapa de mayor riesgo"

La ofensiva terrorista de los talibanes contra las tropas españolas se recrudece a medida que se acerca la fecha de retirada de Afganistán, prevista para el verano de 2012. Un ataque con más de 20 kilos de explosivo a las 9.45 (hora española) mató ayer a dos militares del contingente español



—el sargento Manuel Argudín Perrino, de 34 años, de Gijón, casado y con dos hijos; y la soldado Niyireth Pineda Marín, colombiana, de 31, con un hijo— e hirió a otros tres que viajaban en un vehículo blindado Lince. El atentado se produjo a 20 kilómetros al norte de la capital de la provincia de Badghis, bajo responsabilidad española.



Niyireth Pineda y Manuel Argudín.

El suceso llega ocho días después de que otra bomba hiriese a cuatro militares —dos de ellos quedaron mutilados— y a un intérprete español. El blindaje del Lince, diseñado para resistir la onda expansiva de una mina, no fue suficiente para proteger a sus ocupantes. **PÁGINAS 10 Y 11**

EDITORIAL EN LA **PÁGINA 22**



ALONSO, SEGUNDO EN VALENCIA. Fernando Alonso fue ayer segundo en el gran premio de fórmula 1 que se celebró en Valencia y ganó Vettel. El presidente autonómico, Francisco Camps, cuya Administración financia la carrera, buscó en el podio el abrazo del subcampeón. / MANUEL BRUQUE (EFE) **PÁGINAS 39 A 42**

Rajoy encarga a FAES un informe que analiza la viabilidad del copago sanitario

FAES, la fundación que preside José María Aznar, está elaborando por encargo de Mariano Rajoy un completo informe para plantear una reforma radical del modelo sanitario. El documento estudiará la viabilidad del copago sanitario, asunto tabú para el PP. Uno de los seminarios en los que se basará el informe se dedicará en exclusiva al copago. El texto estará listo antes de las elecciones, por lo que el PP podrá incorporar sus ideas al programa electoral si quiere. Los populares huyen del copago en público, pero en privado está en las conversaciones de dirigentes. **PÁGINA 12**

Andalucía dará 400 euros al mes a parados que retomen estudios

GINÉS DONAIRE, Jaén

El Gobierno socialista de la Junta de Andalucía concederá el próximo curso una ayuda de 400 euros mensuales a 3.000 jóvenes que abandonaron las aulas y retomen su formación. Con esta medida, que será anunciada el miércoles por el presidente Griñán, la comunidad trata de recuperar a desempleados de entre 18 y 24 años con cargas familiares que dejaron los estudios atraídos por el boom de la construcción. **PÁGINA 30**

"Aprecio mucho a El Bigotes, es cariñoso"

Tres cargos de Camps tampoco ofrecen pruebas al juez del pago de los trajes

IGNACIO ZAFRA, Valencia

Victor Campos, exvicepresidente; Ricardo Costa, ex secretario general del PP valenciano, y Rafael Betoret, jefe de gabinete de Turismo, no tienen pruebas de haber pagado los trajes que supuestamente les regaló la red Gürtel. En sus declaraciones al

juez, que hoy ofrece EL PAÍS, explican que pagaban a Álvaro Pérez, *El Bigotes*, jefe de Gürtel en Valencia, y no a la tienda. "Aprecio mucho [a El Bigotes], es muy cariñoso", declaró Campos. "Le pagué el traje a Pérez porque iba mucho a Madrid", confesó Costa. "Nunca pido tique, soy muy dejado", dijo Betoret. **PÁGINA 15**

Miles de jóvenes marchan contra la reforma del rey de Marruecos

Miles de jóvenes se echaron ayer a la calle en Marruecos para pedir el boicoteo del referéndum constitucional del 1 de julio convocado por el rey Mohamed VI. Denuncian que el monarca mantiene el grueso de sus prerrogativas pese a haber recortado sus poderes. El régimen marroquí movilizó a su vez a una secta religiosa y a los imanes en favor del sí en la consulta. **PÁGINAS 2 Y 3**

cuenta **NARANJA**

3,30% T.A.E.* | sin comisiones | siempre disponible

Los 4 primeros meses. Para nuevos clientes.

901 020 040
www.ingdirect.es
¡Y en tu oficina!

ING DIRECT
Un Gran Banco que hace Fresh Banking

*T.A.E. calculado para cualquier importe. Abono mensual de intereses. Tipo de interés nominal anual aplicable a partir de la fecha del primer ingreso. 3,29% (3,29% T.A.E.) durante 4 meses y después se remunerará al tipo de interés en vigor de la cuenta NARANJA, equivalente a 1,00% variable nominal anual (1,00% T.A.E.). Promoción exclusiva para nuevos clientes hasta el 30/06/11. ING DIRECT S.V. Sucursal en España. La cuenta NARANJA no admite distribución de recibos.

FINANCIAL TIMES

EUROPE Monday June 27 2011



Store of discontent

Walmart is cheap, but that comes at a cost. Page 7

Reclaim your life from the tyranny of e-mail

Lucy Kellaway. Page 10



News Briefing

Central bankers agree capital surcharges deal... Greek cuts attacked... Female bank quota snub

British Land bond issue... Syrian activists gather... Investors quit Bangkok

Japan's coastal rebirth... Price of US ratings loss... FAO elects new head

Chavez illness mystery... Demand for SUVs rises... Separate sections

FT Health: Life Sciences... FT Fund management update... Subscribe now

In print and online... Tel: +44 20 7775 6000... Fax: +44 20 7873 3428

© THE FINANCIAL TIMES LIMITED 2011 No. 37,654

Printed in London, Liverpool, Dublin, Frankfurt, Brussels, Stockholm, Milan, Madrid, New York, Chicago, Los Angeles, San Francisco, Dallas, Atlanta, Orlando, Washington DC, Johannesburg, Tokyo, Hong Kong, Singapore, Seoul, Abu Dhabi, Sydney

9 770174 736111

Economic growth must slow, warns BIS

Central bankers' bank calls for inflation curbs... Countries urged to close budget deficits

By Norma Cohen and Chris Giles in London

Global economic growth must slow to curb inflationary pressure around the world, the influential central bankers' bank has warned, saying that there was little or no slack left for rapid non-inflationary expansion.

In its annual report, the Bank for International Settlements said that with the scope for rapid growth closing, monetary policy should be quickly brought back to normal and countries should act urgently to close budget deficits.

that the imbalances caused by unsustainable growth before the crisis now need to be rectified, and as they are, growth is bound to be slow.

Rising food, energy and other commodity prices underscored the need for central banks around the world to begin raising interest rates, perhaps even more rapidly than they brought them down, said the BIS in its report.

The BIS view runs counter to that of the Japanese Bank, which made clear last week that its interest rates would remain extremely low for an "extended period".

Centre stage Wen in Stratford-upon-Avon



Chinese premier Wen Jiabao is met by an actress performing a scene from Hamlet as he starts a trip to the UK by visiting Shakespeare's birthplace, Stratford-upon-Avon

Brussels eyes Tobin tax to aid EU coffers

By Joshua Chaffin in Brussels

The European Union's executive body is to propose expanding its revenue-raising powers, including new EU-wide taxes, in its budget to be unveiled this week.

A tax on financial transactions or activity, a portion of which would be diverted into Brussels' coffers, is a leading option under consideration by the European Commission, according to officials involved in drafting the budget.

The UK, home to the EU's biggest financial services industry, has staunchly opposed such a so-called Tobin tax, named after its originator James Tobin, the liberal US economist.

But officials said the Commission, increasingly dependent on national capitals to pay its €126bn annual spending, remained committed to finding new ways to generate its own revenue in the seven-year budget plan that will shape its spending from 2014 to 2021.

Officials say other possibilities being examined include levies on airline tickets, or siphoning off revenues collected by the EU's emissions trading system.

They insist they will not push for a direct EU tax, and any revenue raised by such measures would offset national contributions.

Iran status



A new Californian law prohibiting companies with Iran investments from bidding for state contracts has prompted scores of international companies to clarify their status on the Middle East country, according to a pressure group.

The state's actions come as the federal government pressures Iran over its refusal to discuss its nuclear programme and human rights abuses during the presidential election two years ago.

Report, Page 4

Journalists cash in as Hollywood scrambles for WikiLeaks rights

Multiple films spark fight for exclusive deals

By David Galles in New York and Matthew Garrahan in Los Angeles

Newspapers and journalists are cashing in on WikiLeaks' war on secrecy as Hollywood studios scramble to buy the "life rights" to key players involved in last year's publication of thousands of classified documents.

At least five film versions of the WikiLeaks story are in development from groups including DreamWorks, HBO, the BBC and Universal Pictures.

Assange's War on Secrecy, by David Leigh and Luke Harding, two reporters at the UK's Guardian newspaper.

The company has also struck rights deals with other journalists from the Guardian, one of several newspapers to have worked closely with WikiLeaks and Julian Assange, its founder.

The deals prohibit reporters and editors from talking about their experiences to producers of rival films.

had been paid separately for his rights and declined to comment on deals struck by colleagues.

"I'm not earning anything out of it... all [the money] is going to a New Yorker article on Mr. Assange, Charles Ferguson, who won an Oscar for his documentary Inside Job, is to direct a New Yorker article on WikiLeaks was optioned by the project, and he and the New York Times will both receive payments.

HBO, the cable channel, is working on a project with the BBC and has bought the rights to a New Yorker article on Mr. Assange, Charles Ferguson, who won an Oscar for his documentary Inside Job, is to direct a New Yorker article on WikiLeaks was optioned by the project, and he and the New York Times will both receive payments.

World Markets

Table with columns for various market indices like S&P 500, Nikkei 225, etc., and their values.

Cover Price

Table with columns for various publications like The Economist, The New Yorker, etc., and their cover prices.

World's Finest Serviced Offices

- A telephone number issued instantly
Cost effective office and IT solutions
Best receptionist, best support
Flexible lease terms starting from one month

Virtual Office

- Business lounge usage everyday FREE
From 80C, £50, US\$150 per month
A telephone number and address issued instantly ONLINE!
Secretarial, IT help
Best addresses across the world
Your dedicated receptionist answers the telephone as you would like

New number instantly, available online NOW!
www.virtualoffice.com or Google "Servcorp"
Paris, Brussels, London, Istanbul
120 **** locations across the globe

Berlusconi: il governo dura L'opposizione ne prenda atto

«Facciamo insieme le riforme». Rilancio sul fisco

Non c'è bisogno di appelli. L'opposizione dà una mano se si fanno cose serie. Ma il governo non fa nulla da mesi **Pier Ferdinando Casini, Udc**

Accordo

Il Cavaliere: l'esecutivo continuerà fino alla fine. Tanto vale andare d'accordo

ROMA — Non è una domenica tranquilla, perché si dimette da consigliere politico di Giulio Tremonti Marco Milanese, deputato Pdl, coinvolto, anche se non indagato, nell'inchiesta P4. Non lo è perché un sottosegretario di peso come Guido Crosetto, imprenditore molto vicino al Cavaliere, attacca il ministro dell'Economia dandogli in sostanza del matto, scagliandosi contro una manovra finanziaria «da psichiatria».

Eppure, nonostante tutto, Silvio Berlusconi sparge ottimismo. Il Pd giudicherà «ridicole» le aperture rivolte all'opposizione, ma per il presidente del Consiglio al punto in cui siamo arrivati «non resta che prendere atto» che questo governo durerà sino alla fine.

Una convinzione che vale una domanda da girare ancora una volta, la terza in pochi giorni, al centrosinistra: «Ho detto ai nostri oppositori nei miei interventi in Parlamento: cerchiamo di impiegare bene e insieme i mesi che ci restano di legislatura, cerchiamo di realizzare insieme le riforme che servono al Paese e soprattutto pensate se non vale la pena di accettare questa nostra offerta dopo che ormai avete ben chiaro che il nostro governo continuerà fino alla fine. Tanto vale, quindi, cercare di andare d'accordo».

Alla vigilia di una settimana ancora una volta delicata, con manovra correttiva e delega fiscale che saranno varate dal governo giovedì prossi-

mo, Berlusconi sembra dunque voler mettere un punto fermo. Il Pd ha argomenti per dire che questo è ormai l'esecutivo «più pazzo del mondo», mentre Bossi e il resto della Lega si oppongono in modo sempre più netto al decreto sui rifiuti campani: eppure per il sorriso del premier basta la convinzione che l'esecutivo non cadrà.

Il metodo di comunicazione scelto è ancora una volta un messaggio postato nel sito web dei Promotori della Libertà. Berlusconi ricorda che ha già rivolto alla sinistra un invito «con forte spirito costruttivo» in sede di verifica parlamentare. Rimarca ancora una volta la forza di un centrodestra che ha perso Fini ma che toccando alla Camera quota 317 ha raggiunto «un'inedita maggioranza assoluta».

C'è insomma una stabilità e una forza da ostentare, nonostante «i media scatenati contro di noi», media che contribuiscono ad «avvelenare il clima».

E c'è l'intenzione di rassicurare sull'imminente manovra di correzione dei conti pubblici, che ci consentirà di «proseguire nella politica di prudenza e di rigore» e di «mantenere tutti gli impegni: sia con l'Unione Europea sia con le famiglie dei risparmiatori e con gli investitori. E già ora sappiamo come dobbiamo intervenire per fare in modo che la manovra, che approveremo questa settimana, e la successiva riforma tributaria non provochino dei buchi di bilancio».

Una cautela che fa eco alle preoccupazioni espresse in questi mesi da Giulio Tremonti. In questo caso il presidente

del Consiglio sembra molto più vicino al suo ministro di quanto non si creda: «La crisi economica, che è una crisi globale — aggiunge nel messaggio, postato nel sito alle 7.30 del mattino — non è ancora finita, la speculazione internazionale è sempre pronta a colpire le prossime prede, cioè quei Paesi che mostrassero segni di debolezza. L'attacco sarebbe sui titoli pubblici degli Stati e se si dovessero riscontrare dei segni di cedimento del bilancio pubblico, la speculazione internazionale sarebbe pronta ad approfittarne sottoscrivendo dei titoli del debito pubblico dei vari Paesi ma chiedendo degli alti, altissimi interessi».

Mentre sulla riforma del fisco il governo «chiederà al Parlamento la delega prima della pausa estiva, in modo da rendere operativa questa riforma, che è voluta da tutti gli italiani, perché bisogna spazzare via quel ginepraio di leggi fiscali che si sono succedute in quarant'anni dal 1970 ad oggi e che sono diventate veramente incomprensibili e controproducenti».

«Questa riforma si dovrebbe realizzare e andare in vigore entro 18 mesi da oggi e cioè entro il termine naturale di questa legislatura».

M.Gal.

© RIPRODUZIONE RISERVATA

La scheda



L'agenda del governo

Settimana fitta di appuntamenti per l'agenda di governo: martedì infatti è previsto un vertice di maggioranza a Palazzo Grazioli, giovedì il Consiglio dei ministri che dovrà occuparsi del varo della manovra, della riforma del fisco e del decreto sui rifiuti



La riforma fiscale

Ieri Silvio Berlusconi ha precisato che in merito alla riforma del fisco il governo «chiederà al Parlamento la delega prima della pausa estiva, in modo da rendere operativa questa riforma». Il premier auspica che entri in vigore entro 18 mesi





Intercettazioni e Giustizia

Nella maggioranza si parla anche di riforma della giustizia e del ddl sulle intercettazioni. In quest'ultimo caso ci sono possibili convergenze in vista con l'opposizione: si pensa di riproporre il ddl Mastella sulle intercettazioni



La questione rifiuti

Al centro dell'agenda politica anche la questione rifiuti a Napoli, con la Lega scettica su possibili aiuti. Proprio ieri Bossi ha ribadito che «Napoli deve trattare con le Regioni e non deve sperare in una legge»



Giulio Tremonti, 63 anni, con Silvio Berlusconi, 74 anni, tra i banchi del governo. Accanto al premier i ministri Romani e Carfagna

Il retroscena

Il premier sbotta: "Giulio è impazzito"

Berlusconi convince Bossi e avverte il super ministro "Nessuno è indispensabile"

Domani la resa dei conti al vertice di maggioranza

Il leader della Lega vuole che siano accolte "nero su bianco" le richieste di Pontida

La difesa del titolare del Tesoro: la speculazione internazionale ci sta colpendo

FRANCESCO BEI

SIAMO alla resa dei conti. Fuori i secondi, restano sul ring Giulio Tremonti e Silvio Berlusconi. Ma stavolta il premier può contare sulla sponda politica offerta da Umberto Bossi.

ANCHE Bossi è deciso a non far passare la manovra di correzione dei conti senza prima aver visto accolte «nero su bianco» le richieste di Pontida.

Un conflitto ormai impossibile da nascondere quello tra il capo del governo e il ministro dell'Economia, nonostante Paolo Bonaiuti ripeta con foga che «l'attacco di Guido Crosetto a Tremonti è stata un'uscita a titolo personale». Eppure la versione del portavoce di palazzo Chigi non collima con quella dei testimoni presenti al matrimonio di Mara Carfagna sabato sera, alla vigilia della bordata sparata dal sottosegretario alla Difesa (e fedelissimo del Cavaliere) contro il ministro dell'Economia. I presenti riferiscono infatti di un lungo colloquio tra Crosetto e il premier nel giardino del castello di Torreinpietra. Oggetto: proprio la manovra in cottura al ministero di via XX Settembre. Coincidenze? Tremonti è ovviamente convinto del contrario, ma avrebbe scelto di non replicare a Crosetto per non dare un'impressione di debolezza.

Sta di fatto che, in queste ultime ore, la pressione del capo del governo sul ministro dell'Economia si è fatta incessante. Se per Crosetto le bozze della manovra «andrebbero fatte analizzare da uno psichiatra», Berlusconi in privato ha espresso lo stesso con-

petto: «Tremonti è impazzito, così fa saltare tutto». Una sentenza che si accompagna a un moto di stizza nei confronti di chi sembra abbia commissariato l'intero governo: «Io non prendo ordini da nessuno». Lo show-down è atteso per domani, quando il Cavaliere presiederà a palazzo Grazioli, alla presenza di Bossi e Tremonti, un vertice di maggioranza dedicato ad esaminare le bozze della manovra. Lo schema che gli ha fatto arrivare il ministro dell'Economia lo ritiene «inaccettabile». Berlusconi (e con lui tutti gli altri ministri) non contestano l'obiettivo del risanamento, ma non accettano la logica del «prendere o lasciare» che imputano a Tremonti.

Lo scontro al momento appare senza paracadute e può portare anche all'uscita di Tremonti dal governo. Non a caso ieri il Cavaliere, nel messaggio invitato ai promotori della libertà, ha intestato a se stesso la linea tremontiana. «Dobbiamo proseguire — ha detto — nella politica di prudenza e di rigore». Insomma il messaggio che Berlusconi rivolge all'esterno, al paese ma anche ai



mercati, è che la tenuta dei conti pubblici è un imperativo di tutta la maggioranza, di cui il primo garante è proprio il presidente del Consiglio. Non esistono quindi «salvatori della patria» e «nessuno è indispensabile». Agli attacchi e alle voci di una tenaglia tra Berlusconi e Bossi per costringerlo a modificare in profondità la legge. La Lega infatti, suo tradizionale puntello, ha deciso di mollarlo al suo destino. Con il partito squassato dalla lotta tra i colonnelli, Bossi deve incassare qualche risultato visibile e stavolta non farà sconti a «Giulio». Il ministro dell'Economia è convinto invece di potersi presentare al vertice di maggioranza con qualche asso nella manica, almeno pervenire incontro ai «desiderata» del Carroccio. «Non era stato proprio Bossi — ripete in privato — a chiedere a Pontida un taglio dei costi della politica entro 30 giorni? Con il mio progetto li ho accontentati in una settimana». Ma non è detto che basti. Qualcosa di più lo si comprenderà oggi dopo la riunione della segreteria «federale» della Lega a via Bellerio, in cui tutti si attendono una parola definitiva da Bossi. Ieri sera un leghista di primo piano si spingeva a prevedere un «no» dei padani alla finanziaria Tremonti, un gesto dirimpante che aprirebbe scenari finora impensabili: dalla rapida sostituzione del ministro dell'Economia alla crisi di governo.

Berlusconi ieri al matrimonio della Carfagna è sembrato ai presenti molto sicuro di del fatto suo. «Adesso la musica è cambiata, darò il via a un nuovo corso», ha annunciato tra un brindisi e un giro di tavolo. In cima alla lista dei propositi per la «nuova fase», il Cavaliere ha piazzato due cose che ritiene abbiano finora gonfiato la reputazione del ministro dell'Economia. Due «cosette» che, d'ora in poi, ha deciso di cominciare a fare anche lui in prima persona: «Parlerò io stesso con tutte le opposizioni e comincerò a chiamare ogni giorno i direttori dei giornali. Dobbiamo comunicare quello che stiamo facendo, dimostrare a tutti che non stiamo qui a scaldare la sedia».

© RIPRODUZIONE RISERVATA

Berlusconi chiede aiuto alle opposizioni “Facciamo insieme le riforme”

Il Pd dice no. Paniz: sulle intercettazioni carcere per i giornalisti

Il premier sulla P4: abbiamo tutti i media contro ma arriveremo al 2013

SILVIO BUZZANCA

ROMA — L'opposizione si rassegna e collabora per fare le riforme. Tanto il governo non cade e vive fino alla fine della legislatura. L'invito di Silvio Berlusconi arriva di prima mattina: sono appena le 7 e 30 quando appare sul sito del movimento il messaggio ai Promotori della Libertà di Michela Vittoria Brambilla. Ma l'appello del Cavaliere nel corso della giornata raccoglie solo no.

In Parlamento, dice il presidente del Consiglio, «ho auspicato la possibilità di un dialogo con l'opposizione, che, questa è almeno la mia speranza, almeno sulle riforme più importanti voglia collaborare con noi per realizzarle al meglio».

Un invito al “dialogo” che arriva dopo giorni di ragionamenti su possibili convergenze bipartisan sulla regolamentazione delle intercettazioni o “intese” con Antonio Di Pietro e l'Idv. Ma è formulato in maniera tale da rendere poco credibile un'apertura di credito. Il Cavaliere, infatti parla di proposta «rivolta con forte spirito costruttivo». Ma la lancia in questi termini: nonostante il fortissimo attacco mediatico, ho una maggioranza in Parlamento «forte e coesa» e non riuscite a farmi cadere. Allora, dice Berlusconi, «nei prossimi 18 mesi cerchiamo di realizzare insieme le riforme che servono al Paese».

Riflettete sull'offerta, conclude il premier, «pensate se

non vale la pena di accettare questa nostra offerta dopo che ormai avete ben chiaro che il nostro governo continuerà fino alla fine della legislatura». Alla causa non giova però l'attacco dell'avvocato pdl Maurizio Paniz che sulla riforma delle intercettazioni dice senza peli sulla lingua: «Per i giornalisti bisogna prevedere il carcere vero e per gli editori servono pene pecuniarie che funzionino davvero da deterrente». Contro di noi i media sono scatenati, dice del resto Berlusconi, riferendosi all'inchiesta sulla P4. «Tutti, giornali, radio, televisioni, sono contro di noi».

Con queste premesse il no all'invito del presidente del Consiglio era quasi scontato. E infatti arriva puntuale. «L'invito del premier alle opposizioni suona come una moneta falsa. Le sirene di Berlusconi non incantano l'Italia dei Valori, soprattutto perché arrivano dopo lo tsunami dell'inchiesta sulla P4», dichiara Felice Belisario, capogruppo dell'Idv. Il Pd, spiega il coordinatore del partito, Maurizio Migliavacca, «ha sempre avuto e presentato le sue proposte. Proposte mai prese in considerazione da un governo tanto arrogante quanto paralizzato». E una risposta negativa arriva anche da Futuro e Libertà. «Soluzioni adeguate il Governo non le propone. Ci sono, solo inviti, formule, che fanno parte dei riti obsoleti della politica fatta di formule che Berlusconi voleva combattere, una politica di palazzo a cui Berlusconi è aggrappato», dice il capogruppo dei deputati Benedetto Della Vedova.

© RIPRODUZIONE RISERVATA

Hanno detto



MIGLIAVACCA

Per Maurizio Migliavacca, coordinatore della segreteria del Pd il premier è “un pugile aggrappato all'avversario nella speranza di recuperare le forze”



BELISARIO

“Le sirene di Berlusconi non incantano l'Idv soprattutto perché arrivano dopo lo tsunami dell'inchiesta sulla P4”. Così il capogruppo IdV al Senato, Felice Belisario



DELLA VEDOVA

“Verrebbe da dire troppo tardi e chiuderla lì”. Così il portavoce di Futuro e Libertà, Benedetto della Vedova alla proposta del premier



L'attacco dà voce ai malumori di una parte del Pdl per i tagli della Manovra. Il ministro dell'Economia non ha replicato

«Tremonti vuol farci cadere»

Il sottosegretario Crosetto: «Le sue bozze andrebbero analizzate da uno psichiatra»

Retrosцена

Il Cav e il deputato del Pdl

avrebbero parlato

al matrimonio della Carfagna

Marino Collacciani
m.collacciani@iltempo.it

■ Una follia la manovra fiscale. E non sarebbero le conseguenze del caldo a farla definire tale. A suonare la carica è Guido Crosetto, sottosegretario alla Difesa: «Le bozze che sono filtrate sulla manovra di Giulio Tremonti andrebbero analizzate da uno psichiatra e dimostrano che il ministro dell'Economia vuole solo trovare il modo di far saltare banco e governo».

Insomma, i tentativi di Giulio Tremonti di condividere con maggioranza e governo le linee guida di manovra e riforma fiscale ottengono l'effetto contrario a quello desiderato: infatti, le bozze del ministro dell'Economia fanno deflagrare le tensioni finora rimaste sotto traccia, portando alla luce lo scontento di quei ministri che, sostenuti dal premier, mal sopportano l'atteggiamento del titolare di via XX Settembre.

Attacco durissimo, che non si esaurisce alla battuta manicomiale, perché il deputato del Pdl (fino a tre anni fa responsabile economico di Forza Italia) rincara: «Sono stufo di sentire pontificare una persona che predica benissimo e razzola malissimo» visto che «l'unico ministero che non ha subito tagli alla spesa corrente, ma anzi l'ha aumentata, è il suo».

E rincara: «Ha dimostrato di non volere andare nel dettaglio della spesa pubblica, ma di preferire tagli senza razionalità. Non

ha capito che l'economia reale andava aiutata e anzi l'ha bloccata con regole di oppressione fiscale uniche al mondo che hanno distrutto lo statuto del contribuente. Crosetto imputa a Tremonti anche altro: «Ha promesso un aiuto alla piccola e media impresa - sottolinea il deputato del Pdl, da sempre molto in sintonia con le idee economiche dell'ex ministro Antonio Martino -, ma in realtà ha flirtato con le grandi banche e i grandi gruppi e ha tenuto l'economia del Paese in coma farmacologico. Visto che è una persona di cultura e intelligenza non comuni, lo dimostri proponendo un progetto serio per il Paese al Consiglio dei ministri e alle Camere». Ma, avverte il sottosegretario, nel farlo «sia aperto ai miglioramenti perché lui non è il depositario del verbo e della verità».

Ci troviamo, in definitiva, dinanzi a un attacco senza precedenti al quale il Professore ha deciso (per ora) di non rispondere. Di manovra ha parlato ieri anche Silvio Berlusconi, ma in termini molto generali e certamente più pacati: «Dobbiamo proseguire nella politica di prudenza e di rigore». Il tutto, aggiunge per non irritare Tremonti, senza intaccare il deficit.

Tuttavia, sta proprio qui il nocciolo della questione: capire se quello di Crosetto sia stato un attacco isolato o se, al contrario, dietro di lui ci siano altri ministri e, soprattutto, il Cavaliere. Tutto

sembra far propendere per la seconda ipotesi.

Ad esempio, è un fatto che sabato Berlusconi e Crosetto abbiano parlato durante il matrimonio di Mara Carfagna e, secondo qualcuno, proprio dell'argomento economico. Così come è un fatto che una terza persona presente alla cerimonia riferisca parole molto critiche dello stesso Berlusconi verso Tremonti: se continua così ci giochiamo la maggioranza, sarebbe stato il suo rimprovero.

Però, il tempo per sanare le tensioni stringe: giovedì manovra e riforma fiscale saranno sul tavolo del Cdm. E senza un'intesa, la polveriera rischia di esplodere. «A pensarla come Crosetto sono in tanti», ha assicurato un ministro. «La verità è che, nonostante gli incontri, non abbiamo ancora visto un numero», gli ha fatto eco un altro dirigente del Pdl. Per non parlare di quanti malignano sul ruolo della Guardia di finanza nelle indagini sulla P4: «Da quando le Fiamme Gialle compilano liste di politici?», si è chiesto un deputato pidiellino. Insomma, riflessioni su echi complottistici con denuncia ulteriore, a corredo, di pugnalate alle spalle.



“Per fare il ministro così basterebbe un ragioniere”

Il numero due della Difesa: continua a tagliare un po' lasciando le cose inutili come prima, invece di intervenire

NERVO SCOPERTO

«Oltre 100 mila carabinieri non escono dalle caserme perché manca la benzina»

MALESSERE DIFFUSO

«Sono in tanti a pensarla come me, soltanto che io ho il coraggio di dirlo»

Intervista

”

ROBERTO GIOVANNINI
ROMA

Sono stufo». Il sottosegretario alla Difesa Guido Crosetto spara a zero contro Tremonti. «Le bozze filtrate sulla manovra andrebbero analizzate da uno psichiatra», dice alle agenzie il deputato di Cuneo, da sempre in Forza Italia e nel Pdl. «Tremonti vuole far saltare banco e governo», «ha tenuto in vita il Paese mettendolo in coma farmacologico», «flirtava con grandi banche e gruppi», «predica benissimo e razzola malissimo: l'unico ministero che non ha subito tagli alla spesa corrente, ma anzi l'ha aumentata, è il suo!».

Sottosegretario Crosetto, di cosa si è stufo?

«Io sono solo un iscritto del Pdl che vuole dire quello che pensa sulla politica economica. Certo, non credo di essere l'unico a pensarla così. Magari non tutti hanno il coraggio di dirlo».

E che cosa pensa?

«Che si continuano a vedere provvedimenti con tagli lineari alla spesa, quando

il problema invece è eliminare le cose che producono spesa. La filosofia di Tremonti è sempre la stessa: ogni volta si taglia un po', lasciando in piedi le cose inutili e danneggiando quelle utili. Abbiamo 110mila carabinieri che non possono uscire dalle caserme perché non hanno i soldi per il carburante. Il metodo più banale, basterebbe qualunque ragioniere».

Invece che si dovrebbe fare?

«Accorpare, razionalizzare, tagliare la spesa con idee innovative, cambiare lo Stato. E siccome Tremonti è una persona intelligente, potrebbe recepire i consigli che da anni tutti cercano di dargli. E fare anche lui quello che chiede agli altri: dal 2002 a oggi la Difesa è passata da 4,2 miliardi a 1,3 di spese per consumi intermedi. Al ministero dell'Economia questa voce è aumentata...»

Vuol far saltare la poltrona di Tremonti?

«Io parlo di cose di merito. A me Tremonti è simpatico, e lo stimo. Ma questa politica economica non ci porta da nessuna parte. Io vengo da una realtà fatta di artigiani, commercianti, piccoli imprenditori, e devo risposte a loro, che creano ricchezza. In questi anni gli abbiamo aumentato la pressione fiscale, annullato lo Statuto del Contribuente, li abbiamo fatti diventare tutti solo evasori da massacrare, non abbiamo alleggerito la burocrazia. E invece di tagliare la spesa in modo serio e programmato si sforbicia ogni anno un pezzetto. È una politica economica che va cambiata».

Politica di cui è responsabile Tremonti.

«È un fatto notorio che tutto passa attraverso il ministero dell'Economia, che ha controllato la politica di tutti i dicasteri impedendo loro ogni iniziativa innovativa anche nel senso del rigore. Tutti devono chiedere il permesso: non a Tremonti, per-

ché a lui non abbiamo accesso, ma ai suoi funzionari. Che neanche ti rispondono al telefono. E mi sono rotto le balle, scusatemi il termine».

Beh, rende l'idea. E ora, come dovrebbe nascere la manovra da 40 e passa miliardi?

«Con scelte collegiali del governo e della maggioranza. Basta con le cartelline vuote che poi vengono riempite in via XX Settembre. E poi, un ampio dibattito in Parlamento che coinvolga tutti, aperto a modifiche. Il rigore e i sacrifici servono, lo sappiamo tutti. Ma non ci possono essere solo i sacrifici».

Lei contesta anche le proposte di Tremonti sui costi della politica.

«Sono demagogia alla De Magistris, robe fatte solo per riempire un po' i giornali.

Ma la sostanza non è quella. Il problema del paese è la cilindrata delle autoblu? E poi, non è un privilegio della politica quello che ha il ministro del Tesoro di fare migliaia di nomine?»

Ci faccia capire: per questa nuova politica collegiale che lei propone, il ministro dell'Economia giusto è sempre Tremonti o bisogna cambiare cavallo?

«Io gli sto dando un consiglio. Tutti riconoscono a Tremonti una grande abilità tecnica e grandi meriti, ma non dal punto di vista umano. Magari dopo questa cosa non mi rivolgerà più la parola, ma se dialogherà con tutti gli altri io sarò contento».



La casta: trenta mesi in Parlamento almeno duemila euro di vitalizio

I benefit

Oltre tremila gli ex deputati e senatori con un assegno che percepiranno a vita

Michele Di Branco

ROMA. Sbirciando tra le carte degli atti ufficiali del Parlamento, sui quali la Corte dei conti ha già acceso i suoi fari, se ne vedono delle belle. Il costo annuo dei vitalizi di deputati e senatori ha raggiunto quota 213 milioni di euro. Una progressione che si è fatta inarrestabile per le finanze pubbliche. Nel 2006 lo Stato sborsava 173 milioni per i parlamentari e nel 2009 il conto era già salito fino a quota 198. Sono 3.302 i vitalizi iscritti a bilancio. Una cifra alla quale si arriva sommando gli assegni di cui godono 1.377 ex deputati e 861 ex senatori e le 1.064 reversibilità. Che bel mestiere il parlamentare in pensione. E non è affatto male pure quello degli eredi, figli, moglie e affini, in servizio permanente. I trattamenti economici vanno da 2.427 euro mensili a 9.947 euro lordi mensili. E la ricca vigna degli ex parlamentari non lascia proprio nessuno a bocca asciutta. Per maturare un vitalizio bastano 30 mesi di dura fatica sugli scranni parlamentari. Vale a dire 2 anni, 6 mesi e un giorno. Per fortuna le regole sono cambiate un po' di anni fa perché fino al '92 era sufficiente anche un solo giorno di permanenza in carica. Con effetti allucinanti. A libro paga, risultano infatti ancora tre parlamentari che a Montecitorio non ci hanno mai messo piede. Uno di questi, il caso più celebre, è Toni Negri. I radicali lo fecero eleggere nell'83 e dopo qualche ora l'ex leader di potere operaio si diede alla latitanza riparando in Francia. La sua pensio-

ne, ancora oggi, è di 3mila euro. Il vitalizio è il risultato di una legge, ovviamente parlamentare, che mette insieme contributi e prestazioni erogate.

Secondo la normativa in vigore, i deputati il cui mandato parlamentare è iniziato dopo il '96 hanno il diritto alla pensione a 65 anni. Ma se dal '96 ad oggi sono stati eletti per due legislature, gli anni si riducono a 60. Più fortunati i deputati eletti prima del '96, che hanno diritto al vitalizio già a 60 anni, che però possono scendere a 50 anni se si utilizzano tutti gli anni di mandato accumulati oltre i cinque minimi richiesti. A conti fatti, con più di tre legislature, sei a posto per la vita. È il caso di Giuseppe Gambale, il baby-pensionato più giovane d'Italia. Dopo quattro onorate legislature e 20 anni di contributi versati, Gambale lasciò Montecitorio nell'aprile 2006. A soli 42 anni, il giovane ex deputato se ne andò ai giardini pubblici cominciando a intascare 8.455 euro lordi al mese. Poco dopo, però, il richiamo della politica si fece irresistibile e Gambale fu arruolato dall'ex sindaco Rosa Russo Iervolino al Comune di Napoli. Assessore alla legalità. Altri 4mila euro al mese. «Faccio il cumulo - dichiarò - e quanto alla mia pensione da ex parlamentare c'è da dire che ho cominciato a lavorare presto». Se non cambiano le regole, l'esercito del «vitalizio parlamentare» ingrosserà presto la sua fila.

Il D-Day è fissato per il 31 ottobre 2012. Quel giorno i 300 parlamentari di prima nomina di questa legislatura saranno finalmente in porto. «Capisce perché fa ridere l'idea che si voti prima?», ironizza

un senatore pd di lungo corso. Secondo i calcoli della ragioneria di Stato, la nuova informata costerà altri 9 milioni l'anno.

Chissà che invidia i parlamentari degli altri Paesi europei. I dati della Commissione di Bruxelles dicono che i vitalizi, altrove, pesano un terzo rispetto ai nostri.

Un membro del Bundestag tedesco, ad esempio, si becca un assegno di 930 euro lordi dopo 5 anni di legislatura e un britannico non arriva a 500. Ora Tremonti vuole porre fine a questa situazione.

© RIPRODUZIONE RISERVATA

**Il pericolo
In caso
di elezioni
anticipate
la pattuglia
dei beneficiari
rischia
di crescere**



LA POLEMICA Finocchiaro: ripartire dal testo del Pd. Schifani: trovare un'intesa

Intercettazioni, stop dell'Anm: una legge non è la priorità

Casini: sì al dialogo ma senza impedire il lavoro dei giudici

Il sindacato delle toghe deferisce Papa ai probiviri per l'espulsione

ROMA — Per Renato Schifani «la misura è colma». Per questo invita «tutte le forze politiche» a trovare «una mediazione sulle intercettazioni senza che si gridi alla legge bavaglio». «È giunto il momento per maggioranza e opposizione - dice ancora il presidente del Senato - di evitare che il dilagare della privacy dei cittadini possa essere quotidiano». Ma l'Associazione nazionale magistrati contesta radicalmente le ragioni d'urgenza di una simile legge. «È singolare - dice Luca Palamara, presidente dell'Anm - che, anziché occuparsi di ciò che sta emergendo da questa indagine, la politica si preoccupi di modificare la disciplina delle intercettazioni». Ancora: «È inaccettabile che il tema più rilevante diventi nuovamente questo e non invece la drammatica situazione degli uffici giudiziari». A giudizio di Palamara è «come occuparsi della pagliuzza anziché della trave».

Una posizione che ha provocato dure reazioni nel Pdl. Per

Osvaldo Napoli è la conferma di «pulsioni sovversive» in settori «minoritari» della magistratura. Per Daniele Capezzone «chi ha onestà intellettuale sa che la situazione è del tutto indifendibile». Il Pdl fa appello al Pd e giudica un'apertura le parole di Pier Luigi Bersani sulla necessità di preservare dalla pubblicazione ciò che è privo di rilevanza penale. Anna Finocchiaro, capogruppo al Senato e prima firmataria della proposta Pd sul tema, replica però che «non ci sono aperture. C'è un modo serio di affrontare le questioni. Il nostro ddl è un serio punto di partenza. Le altre sono chiacchiere interessate». Per il Pd va esclusa qualunque limitazione alle intercettazioni come strumento di indagine, mentre invece va prevista una specifica udienza per delimitare il materiale da rendere pubbliche.

Il messaggio di Pier Ferdinando Casini è che «l'Udc è pronta a collaborare a un provvedimento sulle intercettazioni solo se si tratta di qualcosa di serio per evitare abusi e divulgazione di cose private. Ma se si vuole impedire alla magistratura di intercettare, questo è inaccettabile e da noi non arriverà alcuna collaborazione». Nel centrosinistra Antonio Di Pietro tiene a marcare la posizione più intransigente: non si deve toccare nulla, nella legge attuale ci sono già le disposizioni necessarie. Nichi Vendola invece si dice d'accordo con Bersani: «Credo che ci possa essere un uso barbarico delle intercettazioni telefoniche».

R.P.

© RIPRODUZIONE RISERVATA



L'INTERVISTA

Violante: «La stampa si dia un codice di autodisciplina»

Gli ascolti come mezzo di indagine non si toccano. La soluzione non sarà mai comunque solo legislativa

di **CLAUDIO SARDO**

ROMA – «Le intercettazioni come strumento di indagine non si toccano: sarebbe un favore al crimine. Se il tema del confronto fosse limitato a come evitare la pubblicazione di conversazioni penalmente irrilevanti e lesive della riservatezza, nessuno potrebbe sottrarsi. Ma la soluzione efficace non sarà mai soltanto legislativa». Luciano Violante, ex presidente della Camera, insiste sul punto: «È un'illusione pensare che basti una legge per dirimere il nodo che abbiamo di fronte».

Cosa intende dire?

«L'inchiesta napoletana conferma che tanto la politica quanto la comunità degli affari stanno smarrendo regole e principi. Se non li recuperano, soprattutto se i partiti non tornano a definire una rigorosa etica dei comportamenti, non ci sarà legge in grado di impedire l'intervento, e a volte, l'invasione dei magistrati. La soluzione penale non è mai pienamente soddisfacente.

Ma per arginarla la politica deve darsi regole di comportamento che le restituiscano autorevolezza e credibilità e deve farle rispettare. Altrettanto deve fare la comunità degli affari».

La divulgazione delle intercettazioni telefoniche è tuttavia una materia che può essere oggetto di norme e sanzioni. E su questo si concentra il dibattito pubblico.

«L'ipotesi di un decreto-legge è inaccettabile; ma ci sono varie proposte già depositate in Parlamento. Non credo sia necessario inventare dell'altro. Tra i testi fin qui presentati preferisco quello a firma Finocchiaro-Casson, che affida a specifiche udienze "di smistamento" la selezione del materiale da non pubblicare. Aggiungerei che, se l'ordinanza del giudice fosse violata, l'indagine dovrebbe essere affidata alla Procura di una diversa Corte d'Appello. Ma anche in questo scenario non è opportuno affidare tutto alla norma penale».

Non ritiene che qualunque bavaglio o limitazione vengano posti alla stampa rappresenti un vulnus costituzionale?

«C'è questo rischio. Perciò credo che bisogna decidere insieme ai giornalisti. Da tempo non si scrivono più i nomi delle donne che subiscono violenza e nei fatti di cronaca si omettono quelli dei bambini. Spero che si possa arrivare a una disciplina condivisa anche sulla pubblicità delle intercettazioni. In ogni caso ci si deve provare. Potrebbero lavorare insieme Parlamento, governo, l'Ordine dei giornalisti, la Fnsi e sperimentare per sei mesi pochi principi di autodisciplina. Poi si farà un

bilancio e solo se l'autoregolamentazione si dimostrerà inefficace, si approveranno nuove norme. L'equilibrio tra diritto alla riservatezza e diritto dei cittadini ad essere informati su comportamenti di personalità pubbliche è una delle prove più difficili delle moderne democrazie. Bisogna ricorrere al diritto penale solo come ultima ratio».

A sinistra c'è chi accusa il Pd di tradimento per non aver opposto un rifiuto assoluto al confronto sulle intercettazioni. E c'è chi, per questo, scaglia la questione morale contro i democratici.

«Il Pd non intende rinunciare ai principi di civiltà che sono nel suo dna solo perché la gogna riguarda oggi i suoi avversari. Lo spettacolo che emerge è grave: l'affarismo di singoli sta occupando lo spazio lasciato vuoto dai decisori democratici. Ma una società moderna non può affidarsi al totalitarismo penale. I reati siano perseguiti e intanto si ricostruisca un equilibrio civile che garantisca la credibilità e l'affidabilità delle istituzioni».

© RIPRODUZIONE RISERVATA



Il retroscena

Centrosinistra pronto alla battaglia. Il Pdl accelera sulla blocca-Ruby

Ma alla Camera si va allo scontro sulla responsabilità civile dei giudici

Sms a tutti i deputati pd: da martedì obbligo di stare in aula contro il blitz sulle toghe

LIANA MILELLA

ROMA — L'ha mandato a tutti i suoi deputati di primissima mattina, nonostante fosse domenica. Firmato Franceschini. Il capogruppo del Pd alla Camera. Recita così: «Da martedì pomeriggio, sino a conclusione legge comunitaria, contenente norma responsabilità magistrati, annullare ogni impegno o missione». È il preannuncio dell'ennesimo scontro duro sulla giustizia a Montecitorio. Dopo quelli sulla prescrizione breve e sul conflitto per Ruby, per citare solo i più recenti. È l'anticipo di un «no» deciso del Pd alla nuova formula per punire le toghe, non più solo «per dolo o colpa grave», ma anche «per manifesta violazione del diritto». Il ben noto emendamento di Gianluca Pini, il leghista relatore della legge Comunitaria. Una formula, la sua, talmente vaga, da essere «inaccettabile perché dilata genericamente a dismisura la responsabilità dei giudici», come disse subito, a fine marzo, la presidente della commissione Giustizia della Camera Giulia Bongiorno. L'atteggiamento del Pd, ma anche quello di Fli e dell'Udc, è la tomba di qualsiasi dialogo sulla giustizia. Perché, come dicono tutti, «non si può ragionare di una possibile intesa sulle intercettazioni e poi pretendere la nuova formula della responsabilità».

Non è stagione di possibili intese sui giudici. In particolare perché Berlusconi ha in mente un percorso di guerra. Subito la responsabilità civile alla Camera. Dove bocciare l'arresto per il deputato Alfonso Papa chiesto da Napoli. Al Senato accelerazione sul "processo lungo" lasciando in secondo piano per ora la prescrizione breve. È il primo che torna più utile al Cavaliere, più che la seconda, visto che tanto il processo Mills si prescrive naturalmente. I maggiori poteri concessi alle difese, il niet all'uso delle senten-

Berlusconi ai suoi: sugli ascolti servirebbe il decreto, ma non me lo fanno fare

ze definitive, ma soprattutto la blocca-Ruby. È la norma che obbliga il giudice a stoppare il processo in pendenza di un conflitto, giusto quello della Camera per Ruby, su cui la Consulta si pronuncia il 6 luglio. Ma anche quello per Mediaset di palazzo Chigi, su cui bisogna aspettare ottobre.

È la solita offensiva del premier sulla giustizia. Il quale non ha messo da parte la sua voglia di decreto sulle intercettazioni. Ne ha riparlato al matrimonio della Carfagna: «Sono per il decreto, ma non me lo lasciano fare». Intanto vuole segnare un punto sulla responsabilità. Dice il centrista Roberto Rao: «L'argomento non è un tabù, ma farlo ora, e in un contesto legislativo anomalo, è un colpo di mano. Sul metodo e nel contenuto l'Udc ha molto da ridire. La verità è che furbescamente Berlusconi spera di cogliere un momento di debolezza della magistratura per via delle tante intercettazioni che escono da Napoli». Nel Pdl non ci sono dubbi. Gli ribatte il capogruppo in commissione Giustizia Enrico Costa: «Anomalie? Non ne vedo. L'emendamento Pini va nella stessa direzione della riforma costituzionale della giustizia di Alfano. È una norma rigorosa ed equilibrata che segue il percorso che ci ha indicato la Ue». Il finiano Nino Lo Presti, che a marzo la contestò in commissione Bilancio chiedendo di sapere subito quale sarebbe stato l'impatto e se era già prevista una copertura in bilancio, ironizza: «Quanto costerebbe allo Stato risarcire tutti coloro che dovessero lamentare errori del giudice nell'interpretare la legge? Questo è il problema: la soluzione Pini è un vulnus all'ordinamento in quanto il giudice non sarà più esente da responsabilità quando interpreta la legge e valuta fatti e prove. Tanto vale abolire i giudici e sostituirli con un computer». Forse è proprio quello che vorrebbe Berlusconi.

© RIPRODUZIONE RISERVATA



TRASPARENZA ED ECCESSI

TRASPARENZA ED ECCESSI, IL RUOLO DI TOGHE E GIORNALI

I meccanismi del potere

C'è stato qualche eccesso nella pubblicazione degli atti, ma essi svelano i meccanismi del potere e di certe istituzioni

di GIOVANNI BIANCONI

Da dieci giorni Luigi Bisignani, uomo d'affari e di relazioni, è agli arresti domiciliari a casa sua. Un giudice di Napoli ce l'ha messo con l'accusa di favoreggiamento. I pubblici ministeri avevano chiesto di spedirlo in carcere anche per il reato di associazione per delinquere, ma il giudice ha detto che non c'erano indizi sufficienti.

Contro questa decisione, la Procura ha presentato appello. Lo stesso giudice ha chiesto alla Camera dei deputati di mandare in prigione l'onorevole del Pdl Alfonso Papa, aggiungendo le accuse di corruzione, concussione ed estorsione.

Bisignani e Papa sono anche sospettati di far parte di un gruppo di potere occulto «diretto a interferire sull'esercizio di funzioni di organi costituzionali, amministrazioni ed enti pubblici», in violazione della legge del 1982 (successiva allo scandalo P2) che vieta le associazioni segrete. Ma per questa ipotesi — tuttora in piedi — gli stessi pubblici ministeri non hanno nemmeno chiesto l'arresto, ritenendo non sufficientemente gravi gli elementi raccolti finora.

In questa complessa situazione giudiziaria sono state svolte intercettazioni telefoniche e ambientali durate mesi, e da qui deriva il profluvio di pubblicazioni di verbali e conversazioni tra Luigi Bisignani e molti suoi interlocutori. Al punto di rianimare la tentazione di una legge che vieti, o comunque limiti, la pubblicazione di quei documenti. Accompagnata da polemiche più o meno esplicite contro i magistrati che le hanno inserite negli atti. Perché sono «penalmente irrilevanti», si dice, e perché vi compaiono spesso nomi e discorsi di parlamentari.

Ma gli intercettati non erano i

parlamentari, bensì Bisignani che parlava spesso con loro e di loro. Il quale è agli arresti non perché s'intratteneva con ministri e sottosegretari, ma per tre episodi di presunto favoreggiamento dedotti da alcune di quelle conversazioni e altre testimonianze. Il giudice, nella sua ordinanza, ha inserito solo le conversazioni ritenute utili a sostenere il favoreggiamento per Bisignani e le altre accuse per Papa; i pubblici ministeri, nella loro richiesta, hanno trascritto quelle che sostenevano anche l'accusa di associazione per delinquere: e sono di più, giacché per dimostrare quel reato hanno inteso illustrare relazioni e contatti del principale indagato.

Emessi i provvedimenti, i pubblici ministeri hanno depositato alle parti — secondo l'interpretazione del codice da loro ritenuta corretta — tutti gli atti del procedimento, che comprende anche l'ipotesi di associazione segreta. Facendo così cadere il segreto investigativo su quelle carte. Compresse le informative della polizia giudiziaria in cui, per chiedere la proroga delle intercettazioni ogni due settimane, si riportavano di volta in volta ampi stralci delle conversazioni già registrate, affinché i magistrati valutassero l'opportunità di continuare gli ascolti.

È in quella sede che viene esaminata la «rilevanza penale» dei discorsi intercettati. Che non si limita, come pare ritenere qualcuno, alla diretta derivazione di un reato da un singolo discorso. Se l'accusa ipotizza che un gruppo di potere condiziona enti e istituzioni orientandone le decisioni, è normale che dia valore a conversazioni in cui si parla di Rai e di nomine, voti spostati ed emendamenti parlamentari, ministri amici o nemici. Luigi Bisignani ha sostenuto davanti al giudice di essere «una persona per bene che cercava di dare dei consigli».

Secondo i pm, invece, era un «proccacciatore-istigatore-utilizzatore di notizie segrete», raccolte anche attraverso il suo sistema di relazioni; perciò danno peso a conversazioni apparentemente insignificanti ma utili, nella visione dell'accusa, a disegnare il contesto in cui si muoveva il presunto «dirottatore» della pubblica amministrazione.

Toccherà ai giudici stabilire, qualora si arrivasse a un processo, se sono stati commessi i reati ipotizzati. Nel frattempo i passaggi processuali compiuti hanno aperto la via della divulgazione a quanto scoperto con le indagini, e al contenuto degli atti depositati. Forse con qualche eccesso a monte, nell'inserimento dei colloqui nei fascicoli dell'inchiesta, e a valle, nella loro pubblicazione. Però i giornali non sono tribunali, è naturale che attribuiscono rilevanza non solo a ipotetici reati ma anche a discorsi di cui sono venuti lecitamente a conoscenza che svelano i meccanismi del potere e di certe istituzioni; per esempio su come funzionano le cose nelle stanze del governo o ai piani alti di Enti pubblici o semipubblici. «Realtà purulenta», l'ha chiamata Massimo Teodori su queste colonne. Si possono immaginare riforme che regolino meglio il deposito di alcuni atti processuali, ma tornare a discutere se si possono diffondere o meno atti non più segreti significherebbe scegliere di impugnare la scopa per nascondere tutto sotto il tappeto, anziché l'aspirapolvere per provare a pulire l'ambiente.



IN MARGINE ALL'INCHIESTA

I SOTTERRANEI DEL POTERE

di MASSIMO MUCCHETTI

Quasi vent'anni fa, la procura di Milano condusse l'inchiesta Mani pulite. Solo dopo aver scoperto molti episodi, provati da contabili bancarie e confessioni, azzardò l'affresco di Tangentopoli. Nel 2011, la procura di Napoli annuncia il tema del nuovo affresco, un'associazione volta a distorcere le decisioni di organi costituzionali, ma ancora non riesce a disegnarlo bene. E così l'affaire Luigi Bisignani-P4 rischia di inquinare ulteriormente la politica e gli affari mentre la Seconda Repubblica volge al tramonto.

Nel vortice delle intercettazioni, i fatti sembrano perdere peso a favore dei sospetti. Si dà credito a Bisignani che accusa il capo delle Fs di voler penalizzare un produttore di freni quando Mario Moretti ha contestato e dequalificato la Italian Brakes, e ha vinto le tre cause intentate da questo fornitore. Le battaglie della finanza, nate dai bilanci che non vanno, cedono il passo alle trame occulte, spacciate come l'iper realtà del potere.

Prendiamo la defenestrazione di Alessandro Profumo da Unicredit. Ha cambiato gli assetti dell'alta finanza italiana. Ma qui tutto sembra ridursi a una congiura ordita *chez* Bisi da Fabrizio Palenzona (per quanto di lui, vicepresidente di Unicredit, le carte dicano poco e in modo indiretto) e da Enrico Tommaso Cucchiani (e di lui, capo delle assicurazioni Allianz, le carte dicono assai). Nell'inchiesta napoletana e nella sua vulgata, scompare la crisi dei conti della banca. E finiscono sullo sfondo gli interventi a protezione del banchiere, ten-

tati da Giulio Tremonti, ministro dell'Economia certo non amico del faccendiere romano, e da Cesare Geronzi, allora presidente delle Generali che invece, secondo la Guardia di finanza di Napoli, era interlocutore privilegiato del Bisi. Dov'è la realtà e dove la finzione, si chiederebbe Borges? Quando tratta il dopo Profumo, Bisignani pontifica, ma dimostra di non conoscere nemmeno i due banchieri dei quali si parlava, Andrea Orcel e Federico Ghizzoni, il prescelto che non dispiace nemmeno al predecessore.

Resta il fatto che da questo intrigante signore, potente ma anche millantatore, allievo in gioventù di Licio Gelli e Giulio Andreotti, molti andavano a conferire. Perché? Nell'Italia dei nominati, chi intermedia il principe esercita un'influenza, di cui amici e avversari non possono non tenere conto se vogliono fare e non soltanto predicare. E adesso ci si chiede quali conseguenze avrà l'improvviso declino dell'intermediario. Nell'economia pubblica più intrecciata al berlusconismo, certe posizioni sono meno sicure di ieri. La reputazione conta anche in Eni, Enel e Finmeccanica. Nell'economia privata, invece, la cosiddetta P4 aveva già perso la sua partita con il licenziamento di Geronzi dalle Generali. Ed è da questi fatti, pesanti come pietre, che si dovrebbe partire per distinguere nelle parole del Bisi le notizie vere dalla disinformazione inquinante. E per costruire, oltre l'Italia delle consorterie, un Paese di uomini liberi e forti e non di tremebondi nominati.

mmucchetti@corriere.it

© RIPRODUZIONE RISERVATA



Se la Lega finisce nella trappola del ritorno alle origini

di PAOLO FRANCHI

A PAGINA 30

RADICI

La Lega torna allo spirito delle origini Un mito che può essere una trappola

di PAOLO FRANCHI

Aveva (ri)cominciato Roberto Castelli, prendendosi con i romani «arretrati culturalmente» perché restii a pagare il pedaggio sul raccordo anulare e sull'autostrada Roma-Fiumicino. Mario Borghezio non se l'è sentita di essergli da meno. Prima ha suggerito, sempre per i romani, un «trapianto di cervello»; poi ha assimilato la capitale a Calcutta, in quanto «è sporca», anzi, «fa schifo».

Niente di nuovo, per carità. Ma stavolta è difficile immaginare pubblici pranzi di pacificazione e scambi di polenta e pajata tra i dirigenti della Lega, Gianni Alemanno e Renata Polverini; e non solo perché il sindaco e la presidente, vogliamo credere, non ci starebbero. È la Lega che sta cambiando registro. Anzi: che sta tornando, giorno dopo giorno, a un registro antico. Le elezioni dei sindaci e i ballottaggi l'hanno ferita in profondità, quasi quanto il Pdl, con la differenza (sostanziale) che quest'ultimo brutte notizie tutto sommato se le aspettava, la Lega proprio no. Con il governo, non sa bene che pesci pigliare. Ma intanto la prima reazione, quella diciamo così «di partito», somiglia a un riflesso condizionato. Se le cose non vanno bene, anzi, vanno maluccio, è perché, media oggi e media domani, si è smarrito lo spirito delle origini, quello che non ha mai smesso di soffiare sui territori del Nord, e per disperdere le nubi non c'è che recuperarlo in fretta. Questo chiede (chiederebbe) un popolo padano in cui comincia a serpeggiare una certa qual disillusione, o peggio, nei confronti dei suoi capi, questo almeno a parole al popolo padano va dato prima che sia troppo tardi.

Via con Roma ladrona, il nemico di ieri, di oggi e di domani, dunque, senza guardare troppo per il sottile e senza più indulgere a marce indietro di facciata, perché guardare per il sottile e fare marcia indietro non è roba da veri leghisti. Roma ladrona — e, se è per questo, pure sporca e schifosa — della Lega delle origini e del suo mito fondativo secessionista (il federalismo è arrivato molto dopo, a mo' di succedaneo) è assai più di un fortunato cavallo di battaglia. Ne costituisce, in forma di slogan, e prima ancora di imprecazione, la ragion d'essere profonda, la convinzione ultima, non negoziabile, che può pure essere racchiusa per lunghi tratti in fondo al

cuore, ma quando i tempi si fanno duri erompe prepotente, portandosi appresso in qualche modo, e riattualizzando, altri convincenti antichi, mai pienamente dismessi ma sin qui tenuti, in nome del patto di ferro con Silvio Berlusconi, relativamente sotto controllo. È cronaca di queste settimane e di questi giorni. «Siamo diventati una colonia francese», sostiene Umberto Bossi in polemica con Berlusconi a proposito di quell'intervento in Libia che non condivide neanche un po' e di cui insiste a chiedere una conclusione rapida e certa: sembrano tornati i tempi della guerra del Kosovo. Per non parlare di Napoli, dell'«imbroglio» (sempre Bossi) del decreto sui rifiuti, che mai e poi mai dovranno raggiungere, nonostante incomba sulla città una drammatica emergenza sanitaria, il sacro suolo del Nord: siamo a un passo dal «Vesuvio pensaci tu».

Bossi è, come suol dirsi, un animale politico di tutto rispetto. Non è il caso, quindi, di somministrargli lezioncine di politologia in pillole. Ma forse vale la pena di ricordare che la Lega non sta inventando niente. È un caso classico, da manuale, quello del partito che agli insuccessi, alla crisi di una prospettiva strategica e magari anche a una *débacle*, prova a reagire con una risposta di tipo fortemente identitario. Qualche esempio? Lasciamo pure da parte i fascisti della prima e dell'ultimissima ora che seguirono Benito Mussolini a Salò non solo per fedeltà al Duce e all'alleato germanico, ma anche (e in molti casi soprattutto) per ritornare alla purezza del fascismo delle origini. Il Pci, «partito di lotta e di governo» (la definizione è di Enrico Berlinguer, non di Bossi) per quasi tutti gli anni Settanta, dopo la fine della politica di unità nazionale si illuse di poter tornare ad acuartierarsi tra la sua gente rinviando a data da destinarsi il governo e riscoprendosi pressoché solo partito di lotta: i risultati sono tristemente noti. E, per venire all'oggi, è difficile pronosticare straordinari successi a quei sostenitori del presidente del Consiglio che, dentro e fuori il Pdl, di fronte al declino del berlusconismo fanno appello in primo luogo a Berlusconi perché ritrovi e rilanci lo spirito a loro giudizio liberale e liberista della discesa in campo nel 1994.

Si potrebbe continuare, ci fermiamo qui. Prima ancora di discutere se e quanto la spinta al «ritorno alle origini» rischi di evocare vecchi



fantasmi, mandando a scatafascio la lunga marcia della Lega nelle istituzioni, è bene mettere in chiaro che tornare alle origini semplicemente non si può. Perché dai tempi delle origini (e la regola vale per tutti, anche per la Lega) siamo cambiati noi e, soprattutto, è cambiato il mondo attorno a noi, i problemi che lo affannano, le domande che ci pone. Riproporre le parole d'ordine della giovinezza di un movimento può anche scaldare per un giorno i cuori dei militanti convenuti numerosi in una piazza o su un pratone (che comunque chiederanno rapidamente conto del perché gli impegni presi con loro siano stati disattesi). Ma sicuramente non basta a riguadagnare i consensi perduti. Anzi, rischia di farne perdere altri. Bossi lo capisce benissimo, ma a quanto sembra non ha chiaro come si possa sfuggire alla trappola.

© RIPRODUZIONE RISERVATA

Legge elettorale

CANCELLARE
UNA VERGOGNA
SALVARE
IL BIPOLARISMO

CANCELLARE UNA VERGOGNA

Una legge elettorale per il bipolarismo

di MICHELE AINIS

La legge elettorale (ahimè) vigente è forse la più impopolare tra le leggi italiane. Per forza: il sistema delle liste bloccate, per giunta lunghe come l'elenco del telefono, sequestra il nostro voto, perché ci impedisce di scegliere gli eletti. La scelta è tutta in mano ai signori di partito, prima e perfino dopo le elezioni: difatti un altro marchingeo del *Porcellum* consente ai leader di candidarsi ovunque, risultando plurieletti, e decidendo poi la sorte di chi si trova in coda nella lista.

All'impopolarità di questa legge si somma la sua probabile incostituzionalità, a causa dei meccanismi che regolano il premio di maggioranza, svincolandolo da qualunque soglia minima. Significa che con 3 o 4 coalizioni a contendersi il primato elettorale, il 25% dei suffragi può ben tradursi nel 55% dei seggi, con un effetto di fortissima distorsione del voto. Né la legge Acerbo del 1923, né la legge truffa del 1953 erano arrivate a tanto. E infatti la Corte costituzionale, nel 2008, ha puntato l'indice contro «gli aspetti problematici» del premio.

La persistenza (ormai da tre legislature) di una legge elettorale rifiutata dai medesimi elettori inculca un veleno nella democrazia italiana. Perché allarga la distanza fra governanti e governati, alimentando sentimenti di disaffezione verso le istituzioni. L'astensionismo elettorale, che ormai galleggia attorno al 40%, ne è la prova più eloquente. Da qui l'urgenza di correggere il *Porcellum*, che però sbatte contro un doppio ostacolo. Da un lato, il paradosso di Ernst Fraenkel: quando i riformatori coincidono con i riformati, ben difficilmente la riforma vedrà mai la luce. Dall'altro lato, le strette del giudizio di legittimità costituzionale, che rendono pressoché impossibile sottoporre alla Consulta le leggi elettorali.

Una situazione disperante? Non è detto: talvolta la disperazione ti inietta in corpo le energie di un gladiatore. Siccome i politici italiani abitano ormai dentro un fortino assediato da truppe sovrastanti, è soprattutto a loro che conviene l'armistizio. E infatti sottotraccia le grandi manovre sono già inizia-

te. Nei giorni scorsi Bossi ha aperto alla riforma. Bersani sta posizionando le sue truppe. In Parlamento si moltiplicano proposte del più vario conio (31 soltanto al Senato). Sempre in Senato, la commissione Affari costituzionali sta completando un giro di audizioni. E nel frattempo incalza il referendum promosso da Stefano Passigli.

C'è allora una preghiera da rivolgere agli eredi di Licurgo: non gettate via il bambino insieme all'acqua sporca. Non privateci del bipolarismo che fin qui ci ha garantito un'alternanza di governo. Non fatelo perché altrimenti uccidereste quel poco che rimane del principio di responsabilità: se sbagli a governare, avanti un altro. Non a caso quel principio risuona per ben 13 volte nel linguaggio della Costituzione. E dopotutto la democrazia non è che questo: un rendiconto quotidiano sull'uso del potere. Si tratta semmai di rafforzarlo, cancellando gli obbrobri del *Porcellum*. Può riuscirvi il doppio turno alla francese, ma sarebbe un progresso anche il regresso verso il collegio uninominale maggioritario, che abbiamo sperimentato fino al 2005. Insomma, una riesumazione della legge Mattarella, come propongono l'atto Senato 1549 e l'atto Camera 2421: quantomeno è un sistema bell'e pronto.

Tuttavia anche il proporzionale può servire, purché irrorato da una linfa semplificatrice. In queste faccende è bene essere laici, senza impiccarsi ai propri gusti da tifoso. E allora delle due l'una. O il modello spagnolo, con liste bloccate ma corte (4 o 5 candidati), ritagliando i collegi sul territorio delle province: un modo per arginare la frammentazione, permettendo agli elettori di guardare in faccia gli eleggibili. O il voto di preferenza (nonostante i suoi svantaggi in termini di costi e corrotte), quando lo decidano i singoli partiti. È il sistema danese delle liste variabili: ogni forza politica stabilisce come presentarsi alle urne, e la sua opzione per le liste bloccate ovvero per le preferenze entra a comporre il giudizio sull'offerta del partito. Anzi: potremmo coniugare i due sistemi, contemplando liste variabili all'interno di collegi ristretti. D'altronde l'Italia si trova a metà strada fra la Danimarca e la Spagna.

michele.ainis@uniroma3.it

© RIPRODUZIONE RISERVATA



MA I TAGLI NON TOCCANO L'ECONOMIA «SPORCA»

di GIANFRANCO SUMMO

I tagli e l'economia «sporca»

Sono (politicamente) lontani i giorni in cui Giulio Tremonti era in grado di imporre una manovra da 34 miliardi senza che volasse una mosca: in 40 minuti il 19 giugno 2008 il ministro dell'Economia impose al Consiglio dei ministri le misure che avrebbero dovuto portare al pareggio di bilancio entro il 2011 (cioè oggi) e gettare le basi per il federalismo fiscale. Tre anni dopo siamo allo stesso punto: serve una manovra, questa volta da almeno 40 miliardi, per consentirci il pareggio di bilancio entro il 2014. In compenso il federalismo, per fortuna (viste le premesse, le promesse e le derive) non è ancora completato: è ormai chiaro che si tramuterà in una fabbrica di nuove tasse, comunali o regionali invece che statali ma pure sempre un prelievo per i cittadini.

Dunque giovedì il Consiglio dei ministri dovrà occuparsi della manovra e sarà interessante vedere se il pacchetto di tagli sarà approvato in silenzio anche stavolta. Viste le premesse, le bellicose dichiarazioni della Lega e i malumori nel Pdl c'è da dubitarne. Anche la solita minaccia di Tremonti a Berlusconi («o così o mi dimetto») è, forse, un'arma spuntata di fronte ad una coalizione di governo che guarda già alle elezioni tra meno di due anni con la pelle ustionata dai risultati amministrativi di Napoli e Milano e dai referendum.

La manovra di Tremonti, infatti, è infarcita di tagli: dipendenti pubblici, pensioni, trasferimenti agli enti locali per citare i più evidenti. Tutti provvedimenti ampiamente impopolari dei quali nessuno, ora, vuole assumersi la paternità. Berlusconi l'ha capito e vuole a tutti i costi un bilanciamento con una riforma fiscale. Ma Tremonti ha stoppato subito: riforma sì, ma a saldi invariati. Insomma, il trucco sarà subito scoperto: le tasse non caleranno, al massimo si prenderà con una mano quello che si toglierà con l'altra. Tutto questo (manovra e tasse) per un semplice e insuperabile motivo: l'Unione Europea non permetterebbe tagli delle tasse, tutte le risorse in tutti i Paesi Ue impegnati ad affrontare la crisi globale devono essere destinati a ridurre debito pubblico e deficit di bilancio. Il resto sono beghe di cortile.

Allora ecco la corsa politica a smarcarsi, a scaricare il barile dell'impopolarità sulle spalle del vicino di banco in Parlamento. Ma c'era una alternativa ai tagli lineari di Tremonti? Vediamo. Una lotta seria alla corruzione e alla cattiva gestione della cosa pubblica quanto avrebbe potuto rendere? La Corte dei Conti ad ogni occasione pubblica indica in modo spietato i danni della cattiva amministrazione: la politica di bilancio dopo gli effetti della crisi «deve misurarsi con una perdita di entrate per circa 70 miliardi, di prodotto per circa 130 miliardi e con una spesa pubblica crescente nelle prestazioni essenziali», ha evidenziato il nuovo presidente della Corte dei Conti Luigi Giampaolino al suo insediamento nell'ottobre 2010. Se solo il 10% di perdite delle entrate si potessero arginare con una amministrazione più onesta sarebbero 7 miliardi recuperati. Ancora. Una somma pari al 10% del Pil nazionale viene riciclato dalle organizzazioni criminali nell'economia reale. Una percentuale doppia rispetto a quello rilevato dal Fmi nel mondo. Il dato è della Banca d'Italia: il 10 maggio scorso il vicedirettore generale Anna Maria Tarantola ricordava che il fenomeno è tal-

mente grande e grave da essere in grado «di generare gravi distorsioni nell'economia legale». Quanto varrebbe contrastare seriamente le attività economiche criminali fino a ridurre la loro influenza nei limiti medi mondiali? Il pil italiano è di 1.500 miliardi, il 10% è 150 miliardi: sottrarne almeno la metà alle mafie significherebbe 75 miliardi... Cambiamo capitolo. L'evasione fiscale. L'economia sommersa vale tra i 255 e i 275 miliardi di euro all'anno ed è dovuta per il 37% al lavoro irregolare. Il dato è freschissimo (anche se conferma precedenti analisi) ed è di uno dei gruppi di lavoro voluti da Tremonti in preparazione alla riforma fiscale. Ma attenzione a non credere che quel sommerso e la relativa evasione fiscale sia tutto frutto dei «dopolavoristi» (pur sempre 4,5 milioni secondo i dati Istat): secondo un'indagine effettuata da Krls Network of Business Ethics per conto di Contribuenti.it i principali evasori sono gli industriali (32,8%) e bancari e assicurativi (28,3%). Quanto varrebbe una seria politica di recupero di emersione dei redditi e di recupero dell'evasione fiscale e contributiva? Il 10% di 255 miliardi fa 25 miliardi, giusto per dire una cifra... In tutto questo i costi della politica aumentano a ritmi decisamente più sostenuti dei tassi di inflazione e degli stipendi pubblici e privati e tutte le riforme promesse per ridurle sono sparite dall'agenda di governo.

Dunque niente riforme strutturali per ridurre corruzione, inefficienza, evasione. Toccherà ai dipendenti pubblici pagare il conto con il blocco del turn over (e a parità di procedure burocratiche elefantache e intatte) e la limatura degli stipendi; toccherà ai pensionati vedersi bloccati gli assegni (anche se la metà di loro prende meno di mille euro al mese); toccherà alle Regioni e ai Comuni mettere nuove tasse o tagliare i servizi pubblici per pareggiare i ridotti trasferimenti. Basteranno 40 minuti giovedì prossimo al governo per approvare questa manovra?

Gianfranco Summo



Il Paese illegale
un giro d'affari
da 560 miliardi

L'Italia del malaffare una Spa da 560 miliardi

L'evasione fiscale è da brividi: nel 2010 il fisco ha intascato appena 10 dei 450 miliardi accertati ed "esecutivi": intanto continuano a venir sottratti all'erario 120 miliardi l'anno

Un libro appena uscito, "Soldi rubati", prova per la prima volta a sommare reati tributari, corruzione, lavoro nero, economia sommersa: il risultato è da choc

Una delle
soluzioni è
quella di rendere
tracciabile
il denaro degli
appalti pubblici

La criminalità
organizzata
fattura
l'equivalente
di Fiat ed Eni
sommate

EUGENIO OCCORSIO

Nei giorni in cui prende corpo una manovra "lacrime e sangue" da 40 miliardi, è opportuno riflettere su una cifra: 120 miliardi, tre volte tanto. È l'ammontare, secondo le stime più prudenti fra quelle sfornate dall'Istat, dalla Corte dei Conti, dalla Banca d'Italia, dell'evasione fiscale in un anno. A quest'ammontare pazzesco se ne aggiunge un altro: 60 miliardi, ovvero - anche qui si tratta inevitabilmente di stime - il costo della corruzione. Soldi sottratti all'economia, al risanamento del paese. In pochi anni si azzererebbe il debito pubblico. Invece quest'altra Italia continua impunita a galleggiare in un universo parallelo senza sanzione né pentimento.

Sommando evasione tributaria, lavoro nero, economia sommersa, riciclaggio e altre nefandezze, il risultato è da choc: 560 miliardi. Come in una catena diabolica, il riciclaggio di denaro sporco proveniente dagli affari mafiosi o dall'evasione (o anche di denaro pulito trasferito e accantonato in qualche paradiso fiscale), calcola la Guardia di Finanza, supera i 150 miliardi ogni anno. Quanto alla mafia stessa, comprese camorra e 'ndrangheta, stando alle stime del ministero dell'Interno è una holding da 135 miliardi di giro d'affari, come i due maggiori gruppi industriali italiani messi insieme, l'Eni e la Fiat, che fatturano rispettivamente 83 e 50 miliardi. Ancora: la contraffazione, qui la fonte è la Confindustria, ha un giro d'affari di 7,5 miliardi l'anno e provoca danni all'economia legale in termini di mancata pro-

duzione per 18 miliardi. E il lavoro nero sottrae risorse per 52,5 miliardi, mentre tremila incidenti sul lavoro - spesso le due piaghe si sovrappongono - costano alla collettività 43 miliardi l'anno.

A prendersi la briga di calcolare tutte le cifre dell'Italia del malaffare, utilizzando e riordinando esclusivamente notizie dalle fonti ufficiali, è stata una giornalista economica, Nunzia Penelope. Ne è uscito "Soldi rubati", un pamphlet che dovrebbe essere letto nelle scuole. Ad ispirarlo sono stati due fra i magistrati italiani più esperti nei reati finanziari, già protagonisti della stagione di Mani pulite, Piercamillo Davigo e Francesco Greco. Quest'ultimo, tra i mille inquietanti aneddoti inseriti nel libro, racconta la vicenda di Equitalia Giustizia, costola dell'Agenzia delle entrate. Sulla base dei risultati di una commissione insediata al ministero da Mastella nel 2006 e presieduta dallo stesso Greco, dovrebbe gestire l'ingente patrimonio di beni confiscati ai malavitosi, multe milionarie ai truffatori, patteggiamenti, automobili sequestrate, beni immobili pignorati. Sono gli attivi derivanti direttamente dalla macchina della Giustizia, che però si limitano a finanziare le intercettazioni: non più di 268 milioni nel 2009 (e non 1 miliardo come ha detto ancora Minzolini nel suo editoriale giovedì scorso), sui quattro miliardi recuperati dalle procure negli ultimi due anni. Il grosso del denaro finisce in depositi postali pressoché infruttiferi: spetterebbe ad Equitalia Giustizia rimetterlo in circolo per finanziare una delle amministrazioni più di-

sastrate fra quelle statali. Senonché, fra cambio di governo e difficoltà regolamentari, siamo fermi al punto di partenza.

Ma la disparità fra risorse esistenti sulla carta ed effettivo recupero appare incredibile proprio se torniamo alla madre di tutti i furti, l'evasione fiscale. Esistono, e qui non sono stime ma rendiconti precisi, oltre 450 miliardi di imposte accertate negli ultimi dieci anni che sarebbero "solamente" da esigere. Mala

raccolta prosegue con il contagocce: nel 2010 non sono stati recuperati più di 10 miliardi. Intanto questo tesoro nascosto continua a lievitare, come si diceva al ritmo di 120 miliardi

l'anno. Ma chissà quanti sono in realtà: secondo i dati 2010 del ministero dell'Economia, la metà dei contribuenti dichiara un reddito inferiore ai 15 mila euro, due terzi non più di 20 mila, l'1% più di 100 mila, cioè 77 mila persone in tutto. Eppure, secondo il Censis, il 90% degli italiani condanna chi froda il fisco. «Se riusciamo a far passare l'idea che l'evasore non è un furbo forse vinciamo», di-



ce Attilio Befera, capo dell'Agenzia delle entrate. «Abbiamo bisogno dell'aiuto di tutti i cittadini». Altrimenti, è l'amara conclusione, possiamo fare tutte le banche dati e i redditiometri che vogliamo, e sarà tutto inutile.

Un appello simile l'ha lanciato la Consob, rivolto stavolta alle imprese: dopo le ultime depenalizzazioni del falso in bilancio volute da Berlusconi, non è rimasto che chiedere la collaborazione degli amministratori delle società, «perché i bondantemente la loro parte. Il governo in carica, con la motivazione dei tagli al bilancio, ha cancellato con un colpo di penna prima la commissione anticontraffazione e poi addirittura l'Alto commissariato anticorruzione come entità indipendente (con 120 persone di staff). Eppure, il prefetto Achille Serra, che questo commissariato ha retto fino al 2008, aveva avvertito che dopo Tangentopoli si era abbassata la guardia come testimoniato dal fatto che le condanne per corruzione sono crollate da 1159 nel 1996 a 186 dieci anni dopo, quelle per peculato da 608 a 210, per abuso d'ufficio da 1305 a 45, per concussione da 555 a 53. È difficile che siano diventati tutti santi. Al posto dell'Alto commissariato è stato insediato un mini-organismo con 20 dipendenti fra cui solo 3 magistrati, con la sede in tre stanzette in un sottoscala, alle dipendenze del mini-

sterio della Funzione pubblica che però sarebbe uno degli organismi da controllare. Perfino in Nigeria c'è una *Financial crimes commission* che non si è fatta scrupolo di indagare il vicepresidente americano Dick Cheney per mazzette su forniture di greggio.

Fin qui il lavoro della Penelope. Che potrebbe essere aggiornato 24 ore su 24. Non passa giorno senza che nuovi fatti, nuove inchieste dimostrino la drammaticità del problema. Ci sono, è anche vero, nuove iniziative che lasciano ben sperare. Una delle indicazioni dei magistrati, a partire dal giudice antimafia Antonio Ingroia, è per esempio quella di garantire la tracciabilità dei flussi di denaro. E in questa direzione va il *No-cash day* della settimana scorsa. L'ha inventato un manager, Geronimo Emili, che dice: «Uno sconosciuto 52,1% dei cittadini, ad un nostro sondaggio, ha risposto che usa il contante solo per mancanza di abitudine all'uso della moneta elettronica». L'iniziativa ha avuto la sponsorizzazione della MasterCard, ma anche l'appoggio di Abi e Confindustria. Ancora più *tranchant* è il prefetto

Bruno Frattasi, che da sei anni presiede il Comitato per l'alta sorveglianza contro le infiltrazioni mafiose negli appalti del ministero dell'Interno: «Abbiamo stilato delle precise norme per tutte le stazioni appaltanti, a partire da due fra le grandi opere più in vista del momento, la ricostruzione dell'Abruzzo e l'Expo di Milano: assolutamente niente contanti nei pagamenti e neanche assegni. Tutto deve avvenire mediante bonifici bancari o postali, perfettamente tracciabili in qualsiasi momento». Anche qui c'è una *moral suasion*: «La rivolghiamo alle aziende che partecipano alle gare incoraggiandone l'inserimento nelle *white list* che compiliamo, cioè gli elenchi delle società in grado di concorrere agli appalti con caratteristiche di affidabilità finanziaria, correttezza, trasparenza. Sono liste che aggiorniamo continuamente per verificare il mantenimento delle condizioni, e vorremmo che diventassero uno strumento effettivo di selezione del mercato, accompagnato da misure che incoraggino l'operatore a iscriversi come un titolo preferenziale per l'accesso al credito: l'idea è di rendere appetibili i comportamenti virtuosi in uno scambio fra trasparenza e vantaggi competitivi». Sarà un piccolo passo, però andrebbe nella direzione giusta.

© RIPRODUZIONE RISERVATA





IL LIBRO

Uno scandalo via l'altro nella tela di Penelope

Scorrendo le 350 pagine del libro-denuncia di Nunzia Penelope, edito da Ponte alle Grazie, colpisce un ricorrente richiamo: quello alla sanzione sociale che dovrebbe colpire gli evasori. Penelope fa nomi e cognomi: Valentino Rossi, Dolce & Gabbana, Leonardo Del Vecchio, la famiglia Benetton, il pur grandissimo Luciano Pavarotti, e tanti altri. Tutti coinvolti in maxi-scandali di evasione fiscale, ma nessuno particolarmente penalizzato in termini di popolarità. Del resto, c'è anche questo nel libro, quando un presidente del Consiglio dice di comprendere chi evade, cosa dobbiamo aspettarci?



CONTROLLORI

Dall'alto il ministro dell'Economia, Giulio Tremonti; il prefetto Achille Serra; il giudice Antonio Ingroia: tutti si sono espressi con toni molto allarmati sull'evasione fiscale

L'agenda

LE DATE

A CURA DI **Barbara Nepitelli**

OGGI

GUARDIA DI FINANZA

■ Cerimonia di celebrazione del 237° anniversario della fondazione del Corpo della Guardia di finanza. Caserma "Cinque Giornate", via Melchiorre Gioia, Milano (ore 10).

ARBITRATO

■ "La risoluzione delle controversie commerciali nel Mediterraneo: quale ruolo per l'arbitrato?". È il tema della giornata di studio in onore di Giorgio Schiavoni organizzata dalla Camera arbitrale di Milano. Palazzo Turati, Milano (ore 15).

APPALTI

■ È in programma oggi e domani la conferenza europea sugli "Appalti pubblici innovativi" promossa da Città di Torino, Regione Piemonte e Commissione europea. Via Livorno 58, Torino (ore 14,30).

FEDERALISMO

■ Unioncamere del Veneto presenta il rapporto su

"Federalismo, sussidiarietà ed evasione fiscale. Il ruolo dei governi regionali nel processo decisionale europeo tra partecipazione e responsabilità". Via delle Industrie 19/C, Venezia (ore 11).

MARTEDÌ 28

CONTI PUBBLICI

■ Le sezioni riunite della Corte dei conti pronunciano la decisione nel giudizio sul Rendiconto generale dello Stato per l'esercizio finanziario 2010. Via Baiamonti 47, Roma (ore 11).

GIUSTIZIA

■ Seminario su "La mediazione civile. Profili giuridici e ambiti operativi" organizzato dall'Ordine dei dottori commercialisti e degli esperti contabili. Università Bocconi, via Roentgen 1, Milano (ore 9,30).

GIOVEDÌ 30

MANOVRA

■ Il Consiglio dei ministri (nella foto: Giulio Tremonti, ministro dell'Economia)



vara il decreto legge con la manovra modulata su più anni per raggiungere il pareggio di bilancio nel 2014 e il disegno di legge delega con la riforma fiscale.

SANITÀ

■ Convegno "Finanza & sanità 2011", organizzato da Finlombarda. Milano (ore 9).

P.A.

■ Presentazione del piano triennale 2011-2013 di Formez Pa. Palazzo Giustiniani, Roma (ore 11).

VENERDÌ 1

FEDERALISMO

■ Incontro organizzato da Fondazione Mario e Valeria Albertini su "Un'Italia federale in un'Europa federale". Sala Convegni Intesa Sanpaolo, piazza Belgioioso 1, Milano (ore 10).



Personale. Dopo le istruzioni della Ragioneria generale rimane da chiarire se l'ente deve versare comunque i contributi pieni

Nodo previdenza sulle progressioni

Gli effetti del riconoscimento «giuridico» ma non economico degli avanzamenti

LE CONSEGUENZE

Remunerazione congelata per il triennio con interrogativi sui fondi alla «scadenza» di gennaio 2004

Gianluca Bertagna

■ La Ragioneria generale dello Stato apre alla possibilità di effettuare nel triennio 2011-2013 progressioni orizzontali a valenza giuridica ma non economica. La circolare 12 conferma quindi l'orientamento espresso da alcune sezioni regionali della Corte dei conti. Tutto nasce dal comma 21 dell'articolo 9 del Dl 78/2010, il quale ha stabilito che le progressioni di carriera comunemente denominate e i passaggi tra le aree producono effetti solo giuridici. Di fatto, la promozione non verrà remunerata se non dal 2014. Secondo la Rgs, in tale previsione normativa è possibile ricomprendere anche le progressioni orizzontali. Questa analisi presenta però alcuni elementi di criticità.

Il primo deriva dalla distinzione tra i due istituti, progressioni di carriera e progressioni economiche, delineata dagli articoli 23 e 24 del Dlgs 150/2009. Si tratta di realtà completamente diverse, per cui l'assimilazione in via interpretativa appare un po' forzata. In secondo luogo, le progressioni orizzontali sono un istituto premiante finalizzato esclusivamente a un maggiore riconoscimento retributivo. Pensare che una progressione a valenza esclusivamente economica possa essere fatta solo a fini giuridici è impresa ardua. La terza criticità si rinviene nella modalità di costituzione e nell'utilizzo del fondo dal quale le risorse per le progressioni vengono pescate. Anche in caso di congelamento retributivo nel triennio, con la mensilità di gennaio 2014 vi sarebbe una fuoriuscita cospicua di risorse dal fondo per pagare le progressioni fino ad allora solo giuridiche. Come si può ipotizzare oggi la presenza di tali risorse? Soprattutto nel comparto

delle autonomie la progressione giuridica ma non economica appare una scommessa.

Infine, la difficile sostenibilità della tesi della Rgs sta anche nei risvolti che tale scelta potrebbe portare ai fini previdenziali. Se a un dipendente viene riconosciuta una posizione giuridica superiore, ci si domanda cosa potrebbe accadere in sede di quantificazione della pensione. Di fatto il dipendente risulterebbe inquadrato a un maggior livello retributivo, senza che sia stato versato alcun contributo previdenziale. A questo punto ci si chiede anche se l'ente dovrebbe provvedere comunque al versamento della contribuzione obbligatoria, che porterebbe a un maggiore esborso di risorse finanziarie senza, dall'altra parte, alcuna prestazione aggiuntiva da parte dei lavoratori. Forse la matassa potrà essere sbrogliata dall'Inpdap, ma di certo non è una situazione da prendere alla leggera.

La circolare 12, poi, non ha brillato in chiarezza sulla tematica dell'inclusione o meno delle somme incentivanti previste da specifiche disposizioni di legge nel blocco del salario accessorio per il triennio 2011-2013. A oggi la tesi più accreditata, e anche più vicina al testo letterale dell'articolo 9 comma 2-bis, sembra quella della Corte dei conti del Veneto, che nella deliberazione 285/2011 ha rilevato l'assenza di eccezioni per qualsiasi emolumento.

Sulla stessa linea si trovano i dubbi inerenti alle somme trasferite dallo Stato per il censimento in corso. A tal fine la Rgs ha fornito all'Istat con la nota protocollo 70840/2011 la propria interpretazione dei fatti. Se in termini di principio le norme vigenti non contengono alcuna deroga alle di-

sposizioni in materia di contenimento della spesa di personale, in termini più circoscritti la Ragioneria ritiene che – poiché si tratta di somme interamente finanziate da risorse statali a destinazione vincolata – le stesse possono non essere considerate ai fini del vincolo di cui ai commi 557 e 562 della Legge finanziaria 2007.

© RIPRODUZIONE RISERVATA

IN EDICOLA



UN VADEMECUM SU DUE LIVELLI

Nel Focus di «Guida agli Enti Locali» un vademecum per i Comuni impegnati a centrare gli obiettivi su contrattazione integrativa e gestione del fondo per le risorse decentrate destinate a personale e organici

I dubbi

01 | FINALITÀ

Le progressioni orizzontali sono finalizzate esclusivamente a un maggiore riconoscimento retributivo. È arduo pensare a una progressione di questo tipo fatta solo a fini giuridici

02 | RISORSE

Con la mensilità di gennaio 2014 vi sarebbe una forte fuoriuscita di risorse dal fondo per pagare le progressioni fino ad allora solo giuridiche

03 | PREVIDENZA

Il dipendente risulterebbe inquadrato a un maggior livello retributivo. L'ente dovrebbe provvedere comunque al versamento della contribuzione obbligatoria, con un maggiore esborso di risorse finanziarie?



Retribuzioni. Esclusi straordinari e turni

Il tetto agli stipendi colpisce le risorse variabili

Tiziano Grandelli
Mirco Zamberlan

■ La Ragioneria generale dello Stato sdogana, dopo lunghe e travagliate vicissitudini, la circolare 12 sull'applicazione dell'articolo 9 del Dl 78/2010, con particolare riferimento ai commi 1, 2-bis e 4.

Le componenti

Secondo la Ragioneria stessa, il trattamento ordinariamente spettante per l'anno 2010 è composto dal trattamento fondamentale (vale a dire lo stipendio base, la tredicesima e la Ria) e dal «trattamento accessorio avente carattere fisso e continuativo», in cui bisogna far confluire l'indennità di amministrazione per lo Stato, l'indennità di comparto per gli enti locali, la retribuzione di posizione e le «indennità pensionabili», espressione non molto felice, considerando che, dal 1996, anche tutto il salario accessorio è utile ai fini del calcolo della pensione.

Non rientrano nel tetto lo straordinario, le maggiorazioni orarie e le indennità di turno. Per il calcolo, si deve far riferimento al concetto di ordinarietà, e quindi non rilevano i congedi, i permessi non retribuiti e le aspettative.

Limite del 3,20%

Il limite del 3,20% interessa solo i non dirigenti degli enti locali e i dipendenti della sanità, ma tale vincolo riguarda unicamente le risorse aggiuntive di carattere variabile previste dall'ultimo contratto collettivo nazionale di lavoro.

Sono fatte salve le risorse variabili previste dai precedenti Ccnl quali gli incrementi di cui all'articolo 15, commi 2 e 5, del Ccnl 1° aprile 1999. La posizione della Ragioneria generale dello Stato si pone in antitesi con i pareri che sono stati espressi, di recente, da alcune sezioni regionali della Corte dei conti.

Temi caldi

Il blocco del trattamento accessorio si riferisce al fondo per la contrattazione decentrata. Peccato, però, che la Rgs non tocchi i temi caldi sul tappeto, quali i compensi per progettazione e vigili.

Probabilmente il riferimento alle risorse del fondo conferma l'orientamento elaborato dalla magistratura contabile che non prevede esclusioni.

Meno scontate le istruzioni per il calcolo della riduzione per i cessati, che sarà proporzionale alla media dei dipendenti di ciascun anno rispetto a quelli del 2010. Media pari alla semisomma dei dipendenti presenti il primo e l'ultimo giorno dell'anno.

In un contesto di esasperato rigore, la Ragioneria fa salve le progressioni economiche all'interno delle aree ponendo due condizioni: i soldi si vedranno nel 2014 e la spesa rende indisponibili le risorse stabili.

Il che suona come un "assalto la diligenza" delle residue risorse che dovevano servire per l'attuazione di una riforma Brunetta sempre più povera.

© RIPRODUZIONE RISERVATA



Gli interventi regionali. I meccanismi in arrivo

Compensazioni da restituire in due anni

Patrizia Ruffini

■ I Comuni e le Province che nel 2011 cederanno i surplus rispetto all'obiettivo del patto di stabilità, a favore di altri enti della stessa regione, avranno indietro, nei due anni successivi, l'intera quota ricevuta, che sarà restituita da coloro che ne hanno beneficiato nell'anno. È la novità del decreto sul patto di stabilità regionale orizzontale ora sui tavoli della conferenza unificata. L'ultimo tassello che disciplina i vincoli di finanza pubblica messi a punto nella legge di stabilità 2011 (articolo 1, comma 141, della legge 220/2010), con cui le Regioni potranno far rimanere nel proprio territorio le eccedenze di scostamenti positivi sull'obiettivo del patto, che altrimenti sarebbero inutilizzate.

Il meccanismo definitivo prevede che entro il 15 ottobre gli enti comunichino, alla Regione e alle Anci e Upi regionali, le offerte e le domande di spazi finanziari. La Regione avrà tempo fino al successivo 31 ottobre (termine perentorio che dal 2012 è anticipato al 30 giugno) per compensare le richieste degli enti in difficoltà con le somme disponibili e comunicare i nuovi obiettivi al Mef, agli enti e alle associazioni di categoria. La compensazione deve assicurare la coincidenza fra i miglioramenti e i peggioramenti del saldo per ognuno degli anni del triennio; così come deve garantire, per ogni ente locale, piani di rientro e recupero di durata pluriennale, per cui, nell'arco del triennio, le quote ricevute o cedute dovranno corrispondere alle quote restituite o rientrate.

I criteri per la rimodulazione degli obiettivi sono stabiliti in sede di Consiglio delle autonomie locali (Cal), sentite Anci e Upi regionali, e privilegiano le spese in conto capitale, quelle inderogabili e le spese che incidono positivamente sul sistema economico locale, mentre sono bandite le spese correnti di carattere discrezio-

nale. Le Regioni hanno accesso ai dati del ministero dell'Economia su obiettivi, monitoraggio e risultati di ciascun ente locale del proprio territorio; inoltre possono richiedere direttamente agli enti ulteriori informazioni.

Va ricordato che la legge non consente di modificare l'importo complessivo della manovra, né le regole relative al monitoraggio e alle sanzioni.

L'unica sanzione prevista per gli enti che non partecipano al processo è l'esclusione, nell'anno successivo, dal patto territoriale. Si applica qualora gli enti realizzino un surplus eccedente l'obiettivo di un valore percentuale fissato in sede di Cal.

Vedremo se le Regioni riusciranno a cogliere questa opportunità per allentare i vincoli dei Comuni e delle Province in difficoltà e lasciare sul territorio gli extra risparmi, che, seppure in calo, continuano a essere significativi. Dai risultati del 2010 (pubblicati dalla Corte dei conti nell'ultimo rapporto sul coordinamento della finanza pubblica) emerge, infatti, che il comparto ha conseguito un extra risparmio di 941 milioni di euro, di cui 813 prodotto dai Comuni.

Finora i territori più sensibili nella sperimentazione del patto orizzontale sono stati il Piemonte (pilota già nel 2009) e il Lazio. Fra le altre regioni, Toscana, Emilia-Romagna e Sardegna hanno emanato una disciplina territoriale destinata a dispiegare effetti nel 2011, che ora dovrà essere allineata alle nuove linee guida; mentre la Liguria ha avviato il cantiere del patto territoriale nelle scorse settimane.

Da quest'anno, infine, ci sono novità anche per l'ulteriore strumento di flessibilità del patto verticale, con cui la Regione può assegnare agli enti altre quote di cui si deve fare carico peggiorando i propri obiettivi.

© RIPRODUZIONE RISERVATA



Danno erariale da 700 mila euro per i provvedimenti della giunta Veltroni sulle concessioni agli stabilimenti

Ostia, la Corte dei Conti in spiaggia

E a Capocotta l'erosione fa sparire la storica «Oasi naturista»

Se il calcolo dei canoni demaniali marittimi fosse stato condotto con più attenzione, lo Stato avrebbe potuto evitare un danno erariale da 700mila euro. Il caso riguarda «l'affitto» di 7 stabilimenti di Ostia, un elenco che comprende Capanno, Dune Village, Nuova Pineta, Lido Beach, Gambrinus, Rotonda e Capannina: vale a dire i lidi più eleganti e affollati tra Castelporziano e l'Idroscalo. I fatti risalgono a 15 anni fa ma l'ok definitivo per concessioni pluriennali tra i 18 e i 25 anni furono date dalla giunta Veltroni in cambio di una «ristrutturazio-

ne» per ridurre l'impatto ambientale. Il rinnovo dei canoni però fu fatto «in automatico», senza il parere dell'Intendenza di Finanza che avrebbe potuto adeguare gli importi. Ora una sentenza della Corte dei Conti condanna al risarcimento Gianfilippo Biazzo, ex dirigente del Campidoglio. Intanto a Capocotta il mare sta «divorando» la storica oasi naturista.

A PAGINA 3

Alessandro Fulloni

Ostia, la Corte dei Conti bocchia il Comune

Concessioni demaniali rilasciate ai lidi senza accurati controlli preventivi sull'arenile

700.000
È il danno erariale in euro provocato alle casse dello Stato dai mancati incassi

7
Gli stabilimenti coinvolti Nuova Pineta, Capanno, Dune Village, Lido Beach, Gambrinus, Rotonda e Capannina

Il danno erariale è di 700 mila euro, l'ammontare di quel che sarebbe entrato in più nelle casse dello Stato se il calcolo dei canoni demaniali marittimi - in pratica «l'affitto» delle spiagge - fosse stato effettuato con precisione. Il fatto riguarda 7 stabilimenti di Ostia, un elenco che comprende Capanno, Dune Village, Nuova Pineta, Lido Beach, Gambrinus, Rotonda e Capannina: vale a dire i lidi più eleganti e affollati tra Castelporziano e l'Idroscalo. Ora una sentenza della Corte dei Conti del Lazio - depositata in cancelleria l'8 giugno con la condanna al risarcimento per un ex dirigente del Campidoglio, Gianfilippo Biazzo - mette in un certo imbarazzo i gestori degli impianti. Perché si scopre che le concessioni demaniali sono state rilasciate dal Comune di Roma senza la redazione dei «testimoniali di Stato». Se fosse stata condotta questa specie di ricognizione di quel che sta sull'arenile - dall'estensione del lido ai volumi di cabine, ristoranti e piscine - si sarebbe appurato che «mancavano i titoli edilizi relativamente ad una serie di opere poste in essere dai titolari degli stabilimenti». Tanto che - parliamo di una quindicina di anni fa - dopo i rapporti arrivati dalla Capitaneria di Porto, il Comune di Roma sospese il rilascio delle concessioni. Tra i motivi dello stop, anche «una grave e diffusa situazione di abusivismo edilizio - scrive la procura contabile - e di occupazione abusiva delle predette aree demaniali». Successivamente l'Ufficio Demanio marittimo comunale, «provvide a "sanare" la posizione di coloro - si legge nella sentenza - che, pur non avendo titoli legittimi d'occupazione delle aree demaniali in corso, avevano continuato ad occuparle».

A questo punto - siamo arrivati al 2003 - il Campidoglio ha concesso «l'atto formale», ovvero le concessioni pluriennali comprese tra i 18 e i 25 anni. La legge prevede una durata massima di questi titoli pari a 6 anni, rinnovabili per altri 6. La giunta Veltroni, previo ok dell'avvocatura capitolina, ha consentito invece il rilascio a lungo termine in cambio di una ristrutturazione dei lidi mirata, in sintesi, a un minore impatto ambientale. A dare l'ok al progetto è stato Biazzo, i cui avvocati Luigi Medugno e Federico Freni lo hanno difeso chiarendo che il dirigente capitolino non ha fatto altro che dare esecuzione a una memoria di giunta, concludendo istruttorie in itinere da anni tra Regione e Capitaneria.

Quel che contesta il collegio giurisdizionale del Lazio, presieduto da Salvatore Nottola, è che senza l'obbligatorio «testimoniale di Stato» l'automatico rinnovo delle concessioni balneari è stato effettuato senza «un essenziale riferimento della determinazione del canone». Come «evidenziato dalla Procura», non risulta da nessuna parte la richiesta della certificazione che avrebbe dovuto preparare l'Intendenza di Finanza (l'attuale Agenzia del Demanio). La conseguenza è che i canoni sono stati fissati in maniera «provvisoria», con inevitabili sconti nei confronti dei lidi. La Corte ha quantificato il danno erariale in 700 mila euro. Ma l'ex dirigente capitolino ne dovrà risarcire 230 mila. I giudici infatti hanno ritenuto che al mancato introito «ha contribuito l'inerzia di altri soggetti, e segnatamente quelli su cui incombeva la redazione del testimoniale di Stato».

Alessandro Fulloni

© RIPRODUZIONE RISERVATA

Piana Al centro del dossier la riscossione dei tributi e il rapporto con le società miste

I lati oscuri dei bilanci comunali

analisi e critiche della Corte dei conti

Sotto i riflettori Palmi, Taurianova, Rosarno, Rizziconi e Oppido



La sede della Corte dei conti a Catanzaro

Alfonso Naso
PIANA

Debiti, partecipazioni in società esterne, bassa capacità di riscossione dei tributi. Sono alcuni dei punti che la Corte dei Conti, sezione di Controllo, ha inviato ai comuni di Palmi, Taurianova, Rosarno, Rizziconi e Oppido Mamertina e riferiti alla situazione finanziaria fino al 31 dicembre del 2009.

PALMI. Le criticità riscontrate dai giudici si concentrano sulle opere pubbliche e sulle partecipazioni. Sul primo punto la Corte scrive: «Per alcune di tali opere risulterebbero definite le procedure di appalto dei lavori e per altre non si è proceduto ad indire la gara di appalto. Le motivazioni dei ritardi, sarebbero la burocrazia e i contenziosi».

Sulle partecipazioni in enti di rilievo si concentrano sulla Piana Palmi Multiservizi: «Non vi è personale dell'ente transitato nella società con obbligo di riasunzione; la spesa del personale negli anni 2007-2009 della società è riferita a personale assunto direttamente dalla stessa società, tuttavia il valore complessivo di detta spesa risulta significativamente elevato

(1.306.687,00 euro) ed è pari al 65,90% del valore della produzione (1.980.388,00 euro) il quale a sua volta è costituito per il 20,20% (401.329,00) da contributi regionali e statali».

TAURIANOVA. L'ente, secondo la Corte, deve rendere maggiormente completo l'albo pretorio con i provvedimenti adottati. Il municipio non si trova in una situazione di deficitarietà strutturale, ma sono presenti alcune criticità e «se gli organismi di programmazione e controllo non intervengono si potrà arrivare ad una situazione deficitaria». Per le società partecipate la Corte aveva richiamato il comune sulla presenza delle quote in Gioseta (adesso in liquidazione) in Fons Nova (le quote sono in vendita) e Promedia (anche si è deciso di liberare le quote). I dati sulle riscossioni: «Sull'evasione dell'Ici, a fronte di previsioni iniziali pari ad 274.113 euro risultano accertamenti per 224.739,22 (81%) e riscossioni per appena 438,72 (0.20% sugli accertamenti)».

ROSARNO. Anche qui nessun segnale di deficitarietà strutturale ma criticità per i residui e la riscossione dei tributi.

In particolare ci sono delle voci particolari quali l'iscrizione al bilancio di 350.000 euro per trasferimenti della Regione, ma di realmente incassati sono zero euro. Sul punto, però, il Comune ha rassicurato che esisterebbero documenti e provvedimenti formali che giustificerebbero il mantenimento in bilancio di tali entrate, ma, per la Corte «sussistono dubbi sulla veridicità delle iscrizioni, alcune delle quali potrebbero far riferimento ad interventi defianziati».

I giudici contabili hanno poi bollato come scarsa l'incisività dell'ente per il recupero dell'evasione. In occasione del bilancio di previsione 2011 che sarà oggetto del consiglio di martedì la Corte suggerisce determinate azioni.

RIZZICONI. Per il municipio rizziconese la Corte scrive che «ha una scarsa attenzione per la gestione delle società partecipate dal momento che non ha provveduto a verificare l'interesse al mantenimento delle quote». La voce più interessante per il conto capitale è quella relativa al «fondo speciale Rizziconi energia»; «dei 3 milioni e 500 mila euro risultano riscos-

sioni di competenza per 650 mila euro». Sull'evasione tributaria scrive la Corte, per quanto riguarda la «Tarsu a fronte di accertamenti 2009 pari ad 613.325 euro risultano riscossioni pari a zero. Poi a fronte di residui di inizio anno per 2.220.449 risultano riscossioni in conto residui per appena 371.305 con residui totali a fine anno per 2.462.469 euro».

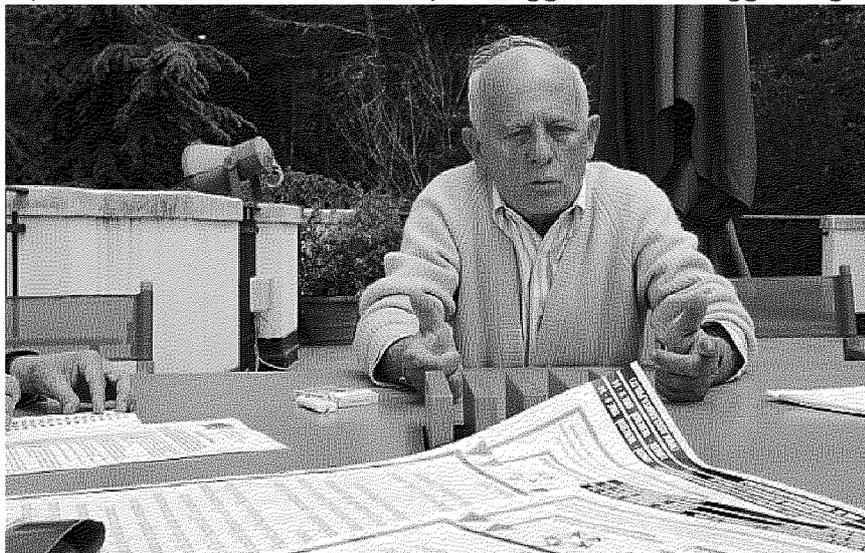
OPPIDO MAMERTINA. Anche per il Comune pre-aspromontano della Piana, i problemi sono simili: seppur non si è riscontrata una deficitarietà della gestione ci sono molti punti critici; tra cui c'è anche il fatto che nel 2009 il Comune non ha rispettato il patto di sta-



bilità interno e che ha portato poi a delle sanzioni nel 2010. Troppe partecipazioni che per la Corte dovrebbero portare il municipio ad effettuare un costante controllo del loro andamento. Per la parte corrente si registra «un risultato della gestione di competenza risulta negativo per 117.159,41 euro». E nella sezione del capitale (titolo quarto) risultano «accertamenti per un totale di 2.518.157,41 euro a fronte di riscossioni per 103.460,61». Ridotti i debiti fuori bilancio dal 2008 al 2009. E sulle passività pesano l'acqua e i rifiuti. È bene precisare che non si conoscono tutti provvedimenti adottati dagli enti dopo la notifica delle deliberazioni. ◀

Mandati a laurearsi a Empoli a spese dell'Ass: è danno erariale

Lo sostiene il pm della Corte dei conti Zappatori, il quale chiede ai vertici sanitari dell'epoca 190mila euro: è l'equivalente dei costi sostenuti per viaggi, vitto e alloggio degli infermieri



Franco Rotelli, ex direttore generale dell'Azienda sanitaria

A studiare all'Università, ci erano andati a spese dell'Azienda per i servizi sanitari Triestina. Una fortuna non da poco: era capitata a dieci infermieri che tra il 2006 e il 2008, dopo aver frequentato la sede di Empoli dell'Ateneo di Firenze, si erano laureati tornando a Trieste con un ruolo direttivo.

Secondo il procuratore della Corte dei Conti Maurizio Zappatori questa «opportunità professionale» ottenuta grazie al denaro pubblico è assolutamente illecita. Così ha citato per la somma di quasi 190mila euro quelli che sono stati i vertici della Sanità triestina: Franco Rotelli, già direttore generale, Fulvio Franza, ex responsabile amministrativo e Mario Reali, già direttore sanitario dell'Azienda.

In pratica, secondo l'atto che è stato notificato nei giorni scorsi e che equivale all'avviso di garanzia della giustizia penale, secondo il procuratore Maurizio Zappatori «tale comando con gli oneri a carico dell'Azienda sanitaria non era finalizzato a un aggiornamento professionale, ma al conseguimento di un titolo di studio a vantaggio di alcuni dipen-

denti rispetto ad altri».

«Macché opportunità per gli infermieri. Il vantaggio rilevante lo ha avuto l'Azienda sanitaria. Loro hanno sopportato sacrifici ma l'organizzazione ne ha beneficiato. Credo che qualunque azienda privata avrebbe agito in questo modo». Queste le parole dell'ex direttore generale Franco Rotelli. Che aggiunge: «Ho inviato tramite il mio difensore, l'avvocato Daniela Paolini, una memoria e spero che i giudici ne tengano conto nelle loro decisioni. Ripete Rotelli: «Gli infermieri comandati hanno sopportato sacrifici nel periodo di studi universitari, non ci sono stati vantaggi per loro, ma solo per l'Azienda».

Nella citazione si osserva tuttavia che «sono stati illegittimamente messi a carico dell'Azienda gli oneri di missione riconducibili al rimborso delle spese di viaggio, vitto e alloggio sostenuti dai dipendenti nel periodo di frequenza all'Università nonché quelli relativi alla retribuzione giornaliera riconosciuta agli infermieri-studenti in busta paga nel periodo di studio. To-

tale appunto 189mila 619 euro e qualche spicciolo.

Cifra alla quale - al momento - non è stata aggiunta quella di 53mila 500 euro relativa alle spese di iscrizione all'Università, pagate, pure come emerge dalla delibera n.821 del 29 dicembre 2006, dall'Azienda sanitaria triestina.

Beneficiari del regalo di Natale erano stati all'epoca Ofelia Altomare, Livia Bicego, Darinka Daneu, Cristina Stanic, Barbara landerca, Loreta Lattanzio, Maila Misley, Cinzia Orlando, Flavio Paoletti e Daniela Bais. Tutti diventati dottori, con punteggi di merito molto alti.

Nel corso delle indagini gli investigatori della Guardia di finanza, ai quali la procura contabile ha delegato le indagini, hanno accertato anche che la laurea gratis è servita sostanzialmente allo scopo di consentire ai singoli dipendenti di partecipare a un concorso dell'Azienda triestina per diventare dirigente sanitario.

Il paradosso - sempre secondo la Procura contabile - è che i fortunati dottori in scienze infermieristiche, e in un caso in scienze della prevenzione, era-

no stati addirittura comandati ad andare all'Università, così si legge nella delibera.

C'è da dire che - ovviamente - la nuova qualifica ha poi avvantaggiato economicamente i singoli neolaureati. Praticamente, secondo la procura della Corte dei conti, erano stati comandati a frequentare l'Università e a laurearsi.

Insomma, obbligati o convinti, è stata senza dubbio un'opportunità professionale piovuta dal cielo. Ma ora è arrivato il conto per chi ha firmato il regalo. 190mila euro.



L'INTERVISTA IL MINISTRO: «UN GIRO DI VITE ANCHE PER ENI, ENEL, AUTHORITY E CORTE DEI CONTI»

Romano: «Più tagli alla politica. E subito»

■ ROMA

I COSTI della politica devono essere tagliati «in modo ancora più incisivo». Francesco Saverio Romano, ministro delle Politiche agricole non sembra preoccupato per la mannaia che Tremonti intende calare su vitalizi, benefit, auto e voli blu.

È sicuro che deputati e senatori approveranno queste misure?

«Queste norme dovrebbero avere efficacia subito, non a partire dalla prossima legislatura. I contratti in leasing per le macchine, ad esempio, andrebbero interrotti immediatamente. Ci sono macchine ovunque: alla Corte dei conti, ai tribunali amministrativi, al Csm... Ed è giusto livellare le indennità dei politici a quelle europee. Queste norme dovrebbero essere estese fuori dal palazzo».

Ovvero?

«Anche Eni e Enel, che pure sono delle spa, dovrebbero essere toccate, così come le Authority, la Corte dei conti. Insomma, tutti gli enti sottoposti al bilancio dello Stato».

Ministro, lei è un vero pasdaran del rigore...

«Sono contrario ai privilegi. Non è possibile continuare a finanziare qualche movimento pseudo-politico con giornali inesistenti che si finanziano attraverso la legge

sull'editoria. Così come è impensabile che si continui a dare dei soldi a dei partiti che dopo due anni di legislatura non sono in Parlamento. Invito il collega Tremonti a fare queste cose subito».

Ci saranno i soldi per aiutare le famiglie?

«È questione di buona volontà. Se diamo una bella sforbiciata ai costi della politica, a deduzioni e detrazioni, troveremo i soldi per il quoziente familiare».

Martedì lei tornerà a discutere dei fondi per gli aiuti alimentari ai paesi più poveri...

«Sto lavorando per fare in modo che la sentenza della Corte di giustizia europea, invocata dalla Germania, che ha tagliato del 77% gli aiuti agli indigenti, possa essere superata da un regolamento. Basta riuscire a convincere uno solo dei 6 paesi che formano la minoranza di blocco per tornare a dare gli aiuti. Si parla dei 500 milioni che arrivavano dalla Commissione europea».

Olivia Posani



Francesco Saverio Romano (Ansa)



Parlamento. Aula della Camera al voto

Per le quote rosa si prepara il sì finale

I decreti legge in lista d'attesa

● Novità rispetto alla settimana precedente

| Provvedimento | N. | N. atto | Scad. | Stato dell'iter |
|--|----|---------|--------|---|
| Misure urgenti per lo sviluppo | 70 | S 2791 | 12-lug | ● Approvato dalla Camera. All'esame delle commissioni Bilancio e Finanze del Senato |
| Espulsione coattiva dei clandestini e altre misure urgenti sull'immigrazione | 89 | C 4449 | 22-ago | ● Assegnato alla Camera |

C = atto Camera; S = atto Senato

■ Le quote rosa nelle società quotate ormai al traguardo finale. La legge Comunitaria 2010 che cerca di uscire dalla secche. Le semplificazioni nella Pa che tornano d'attualità al Senato, ma in un testo che ormai ha perso qualsiasi appeal con l'abolizione, per opera del Governo, del 90% dei suoi oltre 40 articoli. Il biotestamento che riaffiora tra mille incertezze. Il decreto che prevede l'espulsione coatta dei clandestini all'esordio alla Camera e quello sullo sviluppo che inizia l'iter al Senato.

Si apre domani una settimana parlamentare ancora una volta tutta da decifrare. Da una parte perché l'intera attenzione sui conti pubblici è calamitata dalla manovra da 43 miliardi che il Governo porterà giovedì in consiglio dei ministri insieme al Ddl delega di riforma del Fisco. Dall'altra, perché ormai il confronto politico sulla giustizia sembra arrivato allo show down: sull'onda dell'indesiderata inchiesta napoletana sulla P4, infatti, la maggioranza ha intenzione di rilanciare sullo stop alle inter-

cettazioni telefoniche. In settimana il provvedimento (che è alla Camera) non è in calendario, ma l'accelerata da parte del Governo sembra sicura. Tutto questo mentre sempre alla Camera in commissione prosegue il cammino della riforma costituzionale della giustizia proposta dal Governo e al Senato invece in settimana non c'è traccia del Ddl sulla prescrizione breve.

Intanto il Ddl sulle quote rosa nelle società quotate in borsa, dopo un iter travagliato e le frenate che fino all'ultimo il Governo ha cercato di imporre in commissione, dovrebbe essere approvato definitivamente già domani in aula alla Camera. Dove è in calendario anche la Comunitaria 2010, la proposta di legge sul riconoscimento dei figli naturali e il biotestamento, che sembra però destinato a slittare ancora. Mentre in aula al Senato al momento è previsto solo il Ddl che originariamente prometteva le semplificazioni nella Pa, ma nel testo sono rimasti soli 4 articoli.

R. Tu.

© RIPRODUZIONE RISERVATA



La scure del Tesoro colpisce il Mezzogiorno tagli per 2,5 miliardi

Pronta la manovra, giovedì il via libera

Le casse del FAS

Creazione del fondo nel 2007 con una dotazione di 65 miliardi di euro

Spese e tagli dal 2009

| | | | |
|-----------------------|-----|---------------------------|-----------------------|
| Fondo infrastrutture | 12 | Termovalorizzatore Acerra | 0,4 |
| Fondo Palazzo Chigi | 9 | Ripiano sanità Lazio | 0,8 |
| Fondo occupazione-clg | 4 | Ripiano sanità Campania | 0,48 |
| Riduzione Ici | 2 | Ripiano sanità Abruzzo | 0,22 |
| G8 Maddalena | 1,8 | Ripiano sanità Calabria | 0,25 |
| Roma Capitale | 0,4 | Tagli vari negli anni | 7,55 |
| Interventi Catania | 0,4 | TOTALE | 39,3 miliardi di euro |

Attuale disponibilità

(dotazione meno tagli e spese) 25,7 miliardi di euro

Tagli previsti dalla manovra

2,5 miliardi di euro

ROBERTO PETRINI

ROMA — E' il colpo di coda del menu da oltre 40 miliardi che stanno allestendo al ministero dell'Economia. Ma forse il più doloroso, perché passano nelle pieghe di bilancio, e finisce ad impattare su sviluppo, investimenti, asili nido, strade e quant'altro. Soprattutto e particolarmente al Sud. Secondo le ultime indiscrezioni la manovra che sarà varata giovedì prevede un taglio del 10% al Fas, cioè il fondo per le aree sottoutilizzate, ovvero 2,5 miliardi sui 25 di dotazione attuale.

Intanto si prepara il rush finale per la manovra del 2011 salita a 7 miliardi e nella quale, per il momento, non ci sarà l'aumento dell'Iva. Il pacchetto unico del decreto da 43 miliardi resta pesante: pensioni, pubblico impiego, sanità e farmaci, comuni, accorpamento di enti pubblici come Ice e Enit. Oltre alla delega fiscale che prevede 3 aliquote e cinque imposte.

Tornando al Sud, oggetto di proteste, spesso racchiuse dentro un acronimo noto solo ai pochi specialisti della distribuzione dei fondi per lo sviluppo, il Fas è molto più importante di quanto co-

munemente si creda. Intanto non ha nulla a che fare con l'Europa: l'unico momento di contatto è rappresentato dal fatto che la programmazione del Fas (fondo tutto italiano) viene fatta nello stesso documento che programma i fondi strutturali (fondi europei che si attivano con analoghi investimenti italiani), il cosiddetto "Quadro strategico nazionale".

Glossario burocratico e sigle poco note nascondono tuttavia l'unica risorsa da destinare allo sviluppo e alle infrastrutture in Italia. Il fondo fu costruito e incastonato nel bilancio dello Stato (cioè si paga con la fiscalità generale e non c'è bisogno di coprirlo ad ogni Finanziaria) da Prodi che lo dotò di 65 miliardi pluriennali. Cominciò lo stesso governo di centrosinistra ad attingervi (ad esempio per il museo Maxxi e lo snodo viario di Pontremoli), ma fu poca cosa.

Il vero attacco al Fas fu fatto però con l'arrivo del ministro dell'Economia Tremonti. Con il decreto 112 del 2009 il Fondo fu spaccettato e destinato ad usi sempre più lontani da quelli originari. Come rileva un monitoraggio dell'ufficio studi della Uil, 12 miliardi andarono al fondo infrastrutture, ma 9 furono trasferiti al cosiddetto Fondo

Tremonti punta a un pacchetto unico con interventi su pensioni, sanità e pubblico impiego

Letta di Palazzo Chigi e 4 andarono al fondo destinato a finanziare la cassa integrazione in deroga. Altri fondi alle Regioni mentre oltre 7, con l'occasione, furono tagliati. Totale 33,9 miliardi.

L'eredità dei 65 miliardi di Prodi, incastonati nel bilancio dello Stato, cominciò così ad assottigliarsi e a trovare usi utili e indispensabili, ma distanti dalla destinazione originaria. Un po' come avvenne con i condoni nella legislatura 2001-2006. Vengono dal Fas i 2 miliardi utilizzati per ridurre l'Ici, i 400 per Catania, i 400 per Roma Capitale, gli 1,8 miliardi per il G8 della Maddalena e i 400 milioni per il termovalorizzatore di Acerra. Il deficit non aumenta, la caccia alle coperture non serve. Ci pensa il Fas.

La somma destinata alle Regio-



ni, che insistono da tempo sul tema, è stata congelata: niente soldi, ha detto Tremonti. Ma nel frattempo i soldi-Fas sono stati utilizzati per aiutare il ripiano dei debiti sanitari dei governatori: 800 milioni al Lazio, 220 all'Abruzzo, 480 alla Campania e 250 alla Calabria. «Basta, questi soldi vadano allo sviluppo», attacca Guglielmo Loy della Uil. Ma le risorse del Fas sono sempre di meno, tant'è che Tremonti alla fine ha dovuto dire no persino ad una proposta bipartisan avanzata da Sergio D'Antoni (Pd) per finanziare nell'ambito del decreto sviluppo il credito d'imposta per il Sud ideato a Via Venti Settembre. I tagli di 2,5 miliardi previsti non lo avrebbero consentito.

© RIPRODUZIONE RISERVATA



I punti



FISCO

Tre sole aliquote per l'Irpef e nessun aumento dell'Iva (se non su alcuni limitati beni di lusso). Dal 2012 potrebbero essere tassate le rendite finanziarie, esclusi i titoli di Stato, con un'aliquota del 20%. Sarà varata la riforma delle detrazioni fiscali

PENSIONI

Il collegamento della pensione alla speranza di vita potrebbe essere anticipato dal 2015 al 2013. Potrebbe aumentare gradualmente da 60 a 65 anni l'età del pensionamento delle donne. Possibile prelievo sulle pensioni d'oro



SANITÀ

Tetti di spesa per ridurre i costi ospedalieri, lotta all'evasione dei ticket sanitari e passaggio dal 2013 ai costi standard sanitari. L'intervento, una volta a regime, dovrebbe portare a un risparmio superiore ai 5 miliardi

STATALI

Blocco completo del turn over e tagli agli stipendi dei dirigenti. Costi standard anche per i ministeri, enti locali e prefetture. Riorganizzazione di alcuni enti pubblici con la possibile fusione di Enit e Ice



COSTI DELLA POLITICA

Tagli ai rimborsi dei partiti, ai trasferimenti a Palazzo Chigi, Camera e Senato. Gli stipendi per i politici saranno in linea con quelli europei. Tagli alle auto blu, che non potranno avere più di 1600 di cilindrata, e ai voli di Stato

GRANDI OPERE

Oltre ai tagli agli stanziamenti Fas che peseranno sulla realizzazione di opere pubbliche al Sud saranno riprogrammati i fondi Cipe non ancora assegnati. Potrebbe essere rivista l'organizzazione dell'Anas

7 I punti del testo di intervento sui «Costi della politica» voluto da Tremonti: dal confronto tra le retribuzioni in Europa fino all'election day

Il disegno di legge contro i privilegi Auto blu, vitalizi costi parlamentari Tremonti taglia

di **SERGIO RIZZO**

Finanziamento ai partiti, auto blu, voli di Stato, vitalizi, stipendi dei parlamentari: i costi della politica nel mirino del ministro Giulio Tremonti, che ha messo nero su bianco in un disegno di legge le voci che intende tagliare o ridurre. Così, ad esempio, i compensi pubblici non potranno superare quelli erogati per gli incarichi corrispondenti a livello europeo.

A PAGINA 9

Viaggi nei tagli

Pronte le misure per la manovra, primo tentativo di intervento di un governo sul tema. Ma l'importo delle riduzioni non è ancora indicato

Addio vitalizi e benefit Meno auto blu e cilindrata fino a 1600 La sfida di Tremonti ai costi della politica



Economia Il ministro Giulio Tremonti, 63 anni
L'election day

Il testo prevede di accorpare referendum ed elezioni per risparmiare: l'ultima volta la spesa sarebbe stata di 400 milioni in più

ROMA — Quei puntini di sospensione la dicono lunga sulla battaglia che si prepara in Parlamento. «A partire dalla prossima legislatura, il finanziamento dei partiti è ridotto del ...» recita testualmente la bozza dell'articolo 6 di un disegno di legge, appena partorito dal Tesoro, semplicemente esplosivo. A cominciare dal titolo: «Costi della politica». Un incubo, per una classe politica sempre più aggrappata ai propri privilegi. Che ora si materializza, per la prima volta in queste proporzioni. Per la prima volta, con una iniziativa tanto profonda par-

torita dal cuore del governo: il ministro dell'Economia Giulio Tremonti. La battaglia parlamentare, dunque, sarà dura. E non soltanto per le dimensioni, ancora da stabilire e negoziare, ai contributi dei partiti, che hanno raggiunto livelli insostenibili per le casse pubbliche: le ultime elezioni politiche avrebbero garantito alle formazioni politiche la bellezza di 503 milioni di euro, a fronte di spese elettorali documentate per 136 milioni. Quasi il quadruplo. Il fatto è che questo disegno di legge, ricalcando le affermazioni già fatte pubblicamente da Tremonti alla festa della Cisl di Levico Terme e all'assemblea della Confartigianato, penetra nella carne viva di una macchina impazzita, i cui costi sono ormai fuori controllo, e anche per questo sempre più lontana dai cittadini. E non è un caso che il ministro dell'Economia, nel sostenere la necessità inderogabile di riportare sulla terra le spese della politica, abbia fatto riferimento non soltanto alle somme recuperabili a fini migliori, ma anche all'esigenza di dare ora un se-



gnale al Paese. Ma forse anche ai mercati, dove per noi sembra spirare un'aria decisamente fetida.

L'articolo 5 della bozza prevede che vengano ridotti anche gli stanziamenti della Camera e del Senato, come pure quelli degli altri «organi costituzionali» come Cnel, Corte costituzionale e Consiglio superiore della magistratura con l'unica eccezione del Quirinale. Tagli analoghi dovrebbero subire anche le authority, gli «organi con rilevanza costituzionale», qual è per esempio la Presidenza del Consiglio di ministri. Pure qui, nella bozza, la frase sfuma però nei puntini di sospensione. Perché di quanto dovrebbero essere ridotti quegli stanziamenti, ancora non viene detto. Il tema è delicato, delicatissimo. Immaginiamo le proteste. C'è chi obietterà che gli organi costituzionali hanno autonomia finanziaria, e non è certo il governo che può stabilire le loro necessità economiche. Poco importa che le spese correnti della Camera viaggino ormai a un ritmo superiore al miliardo l'anno e che quelle del Senato veleggino serenamente verso i 600 milioni. Forse ancora più sensibile è poi il capitolo che riguarda Palazzo Chigi, i cui conti continuano a essere avvolti in una confortevole nebbia: anomalia che Tremonti avrebbe voluto rimuovere con la manovra dello scorso anno, riportandoli nell'alveo proprio della spesa pubblica. Ovvero, la Ragioneria generale dello Stato. Un tentativo che venne però sventato da una formidabile reazione del Palazzo, dove si provvede anche a mutilare selvaggiamente la proposta di ridurre del 50% i «rimborsi» elettorali: ridimensionando il taglio al 10 per cento.

Non è finita qui. Perché a partire dalle prossime elezioni «o nomine o rinnovi», dice testualmente la bozza, «i compensi pubblici erogati a qualsiasi titolo, politico o di pubblico servizio, ed a qualsiasi livello, tanto centrale quanto regionale, provinciale o comunale», non potranno superare «quelli erogati per i corrispondenti titoli europei». La norma riguarda tutti, dai parlamentari ai consiglieri regionali, ai funzionari pubblici. Fino ai gettoni di presenza dei consiglieri circoscrizionali. Stabilire i nuovi dolorosi parametri per calcolare i futuri stipendi sarà un compito da far tremare i polsi: se ne dovrebbe occupare un'Alta commissione presieduta dal presidente dell'Istat Enrico Giovannini, dai suoi predecessori e da «esperti di chiara fama».

Non bastasse, «nessun titolare di incarichi pubblici» potrà continuare a godere dei benefit dopo la cessazione dell'incarico.

Niente più auto di servizio con «panno di daino» d'ordinanza nel portabagagli, com'è previsto a vita per gli ex giudici costituzionali, niente più segretarie, uffici, telefoni. E niente più pensioni né vitalizi. Un vero colpo al cuore, se si pensa che Camera e Senato hanno speso nel solo 2009 per gli assegni vitalizi degli ex onorevoli oltre 198 milioni di euro. Cifra, per fare un paragone, più che doppia rispetto agli 82 milioni incassati nello stesso anno da tutti i musei e i siti archeologici statali. Ma un colpo al cuore anche per quel mondo dei consiglieri regionali che potevano finora contare su vitalizi addirittura cumulabili con quelli parlamentari, quando si erano ricoperte le due cariche. Uno scandalo sempre passato sotto silenzio, che riguarda attualmente almeno 200 persone.

Le auto blu, inoltre, non potranno superare i 1.600 centimetri cubici di cilindrata, con eccezione delle auto del capo dello Stato, del premier e dei presidenti della Camera. I macchinoni 4.200 cc «ad oggi in servizio» saranno usate fino a esaurimento o rottamazione e non potranno «essere sostituite». Per non parlare degli «aerei blu», il cui utilizzo con l'attuale governo di Silvio Berlusconi ha registrato una ripresa fantastica: fra il 2007 e il 2009 le ore di volo del 31° stormo dell'Aeronautica militare calcolate «pro capite», per ogni componente del governo, sono aumentate di oltre il 154%. Con questo disegno di legge gli aerei blu saranno riservati al presidente della Repubblica, ai presidenti delle Camere e al premier. Ministri e sottosegretari non potranno più salirci senza aver avuto precise autorizzazioni le quali, dettaglio non trascurabile, dovranno essere «rese pubbliche». Basta passaggi ad amici, soubrette e menestrelli. E basta viaggi con gli aerei di Stato per andare a vedere le partite di calcio. Come pure basta con gli aerotaxi per il fine settimana a disposizione di qualunque politico: e a spese nostre.

Dulcis in fundo, l'articolo 7 del disegno di legge stabilisce che a decorrere dal 2010 l'election day sarà obbligatorio nel caso in cui si dovesse verificare la concomitanza fra consultazioni elettorali e referendum. Se una norma del genere fosse stata già in vigore avremmo risparmiato quest'anno, a prendere per buone le valutazioni fatte da lavoce.info, quasi 400 milioni di euro. Una cifra pari all'intero stanziamento del Fondo unico per lo spettacolo.

Sergio Rizzo

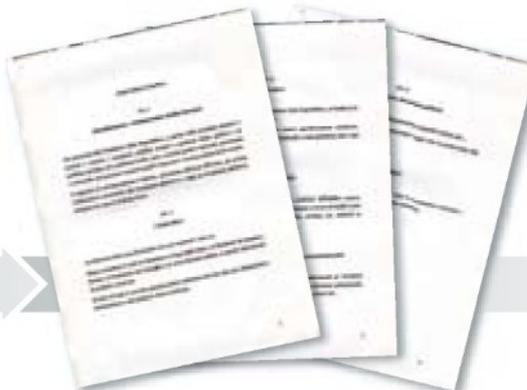
© RIPRODUZIONE RISERVATA

NEL MIRINO DEL MINISTRO



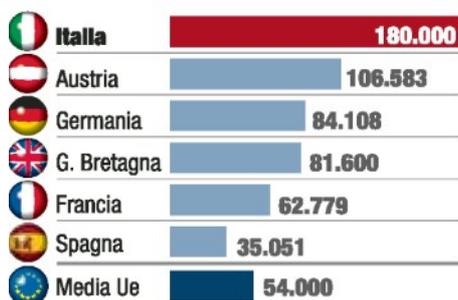
La scure sul Palazzo

Ecco le principali voci (e i relativi costi) che la proposta del Tesoro intende ridimensionare



● I PARLAMENTARI

Il guadagno dei parlamentari, comprensivo delle varie voci (indennità, diaria, e altre voci)



● I RIMBORSI ELETTORALI

500 milioni
La cifra spesa in rimborsi elettorali a partiti che non esistono più

● POLITICHE 2006

Le cifre percepite dai partiti

Forza Italia
115.485.840

Ulivo
77.076.344

An
58.748.245

Ds
39.998.157

Margherita
24.521.667



● LE ISTITUZIONI

3,2 miliardi
Il costo per il funzionamento di Presidenza della Repubblica e del Consiglio, Camere, Corte costituzionale, indirizzo politico dei ministeri (82 euro medi per contribuente)

3,3 miliardi
I costi per gli organi delle Regioni, Province e Comuni (85 euro medi per contribuente)

477 milioni
Le spese per il solo funzionamento della Presidenza del Consiglio nel 2011

529 milioni
Gli stanziamenti per Corte dei Conti, Consiglio di Stato, Cnel, Csm, Consiglio Giustizia amministrativa della Regione Sicilia

● I VITALIZI

1.831 ex deputati e i loro familiari che percepiscono vitalizi

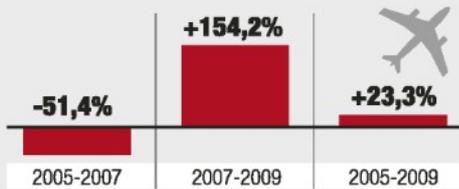
138,2 milioni
La spesa annua per i vitalizi alla Camera

81,2 milioni
La spesa annua per i vitalizi al Senato





● **GLI AEREI DI STATO**
(31° stormo aeronautica militare)



Ore di volo

| Anno | Ore di volo | Componenti del Governo |
|------|-------------|------------------------|
| 2005 | 7.723 | 98 |
| 2007 | 3.902 | 102 |
| 2009 | 5.931 | 61 |

Uso medio procapite

| | |
|------|--------------------|
| 2005 | 78 ore e 50 minuti |
| 2007 | 38 ore e 16 minuti |
| 2009 | 97 ore e 15 minuti |

● **LE AUTO BLU**

86 mila vetture
Il parco auto delle pubbliche amministrazioni



1.600 cc
la cilindrata massima per le nuove auto nella proposta del Tesoro



2,5 miliardi

Il costo, comprensivo del personale, per le 86.000 autovetture

● **ELECTION DAY**

Risparmio in euro stimato se l'ultimo referendum fosse stato accorpato alle elezioni



396 milioni
secondo lavoce.info

50 milioni
secondo il Viminale



PALAZZO CHIGI BANCOMAT

Miliardi di euro spesi senza controllo. Ecco il luogo ideale dove le cricche e le P4 possono attingere soldi pubblici
 Nei conti in banca di Bisignani perfino l'acquisto di una mucca

Il faccendiere al gip: "La mia influenza era nulla.

A Roma parliamo solo delle inchieste"

Caselli, Di Blasi, Feltri pag. 2-5

Palazzo Chigi L'habitat ideale delle lobby

AUTONOMIA DI BILANCIO, SEGRETEZZA E TANTI SOLDI. FACILE CHIEDERE AGLI "AMICI"

di **Eduardo di Blasi**

La chiamano "autonomia finanziaria e contabile" ed è il meccanismo che permette alla Presidenza del Consiglio dei ministri (ma anche, di rimbalzo, alla Protezione civile) di spendere - di fatto - miliardi di euro senza alcun controllo. Il sistema consente a Palazzo Chigi di adoperare i propri fondi in "autonomia", senza cioè rendere conto al ministro dell'Economia per "contrattare" gli stanziamenti, né alla Corte dei conti di mettere in atto un controllo preventivo che abbia una qualche efficacia.

I soldi sono messi in mano al Segretariato generale che ha la possibilità di spenderli in autonomia e, nella maggior parte dei casi, anche con una certa segretezza legata al ruolo "sensibile"

del Palazzo di governo.

PER CAPIRE come funziona il sistema dobbiamo immaginare un fiume che nasce dal ministero dell'Economia e finisce nella palude del governo: un fiume che non ha argini prima di immergersi nella sua destinazione finale. Prendiamo la breve nota che, a fine anno, la Presidenza presenta per rendicontare le proprie spese. Nel 2006 l'ammontare dei soldi ottenuti da Palazzo Chigi era intorno al miliardo e seicento milioni ma a fine anno il governo ne aveva impegnato uno e duecento, nel 2007 si era passati a tre miliardi e cento milioni stanziati ma se ne erano impegnati due e duecento, dei tre miliardi e 300 milioni avuti nel 2008 se ne erano invece impegnati solo due e cento. Che siano impegnati o meno, però, quei fondi continuano

a restare nel salvadanaio della Presidenza, da mettere nel conto dell'anno successivo o da spendere per altro. Facciamo un esempio: si è deciso di investire sette milioni per un sito Internet? Se ne impegna uno soltanto? Bene, gli altri sei tornano nel calderone per essere allocati da un'altra parte dal sottosegretario alla Presidenza, che è in qualche misura come l'amministratore unico del Palazzo. Ma c'è di più: perché tra il bilancio di previsio-



ne e quello effettivo, vale a dire tra la richiesta iniziale e quella finale, l'anno scorso ci fu un dislivello di un miliardo e mezzo. Un'enormità.

È OVVIO che un sistema che permette così elevate capacità di spesa, un controllo a bassa intensità, una minima trasparenza (data solo dalla nota assai sintetica che spiega che si sono spesi 3 miliardi invece di uno e mezzo) e una scelta che sta in capo a pochissime persone, è il luogo ideale per l'annidarsi di cricche, lobby, amici e amici degli amici.

Nei corridoi di via della Mercede si racconta di come un imprenditore che aveva la propria attività nella strada in cui viveva un ex segretario alla Presidenza avesse vinto un appalto proprio in quella sede di governo. E certo ci si stupisce che un ristoratore che ha un negozio di due vetrine in un quartiere periferico della Capitale sia riuscito a conquistare il bando per la ristorazione nientemeno che alla Presidenza del Consiglio. Nulla di illegale, probabilmente, ma là il problema "strutturale" è davanti agli occhi di tutti se si pensa che i magistrati napoletani stanno mettendo le mani proprio sugli appalti del Palazzo.

COME A PERUGIA e a Roma si indaga sugli appalti della Protezione civile e su quelle ordinanze in deroga che finivano per favorire imprenditori vicini a uomini dello Stato, così, seguendo la scia della P4, i pm napoletani Henry John Woodcock e Francesco Curcio sono finiti per impattare nella Italgo di Anselmo Galbusera che già aveva avuto rapporti con Palazzo Chigi ai tempi in cui quella società si chiamava Delta e fu messa al setaccio dalle indagini di Luigi De Magistris e Giocchino Genchi.

Tra i tagli da compiere sul comparto pubblico, il ministro dell'Economia Giulio Tremonti aveva inizialmente ipotizzato di mettere mano anche al sistema dell'autonomia. A vedere le indiscrezioni fatte filtrare dal ministero di via XX Settembre sulla manovra da 43 miliardi da annunciare in settimana, l'assalto con le forbici al Palazzo di governo sembra essere fallito ancor prima di partire.

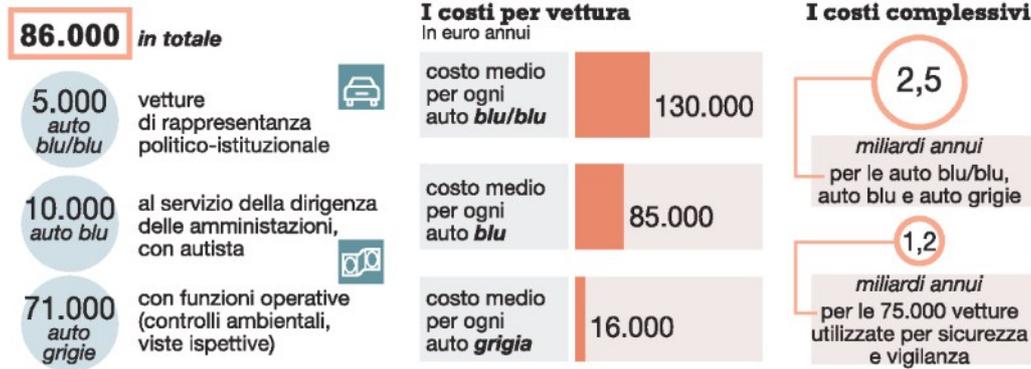
Il dossier

Auto blu, superstipendi e partiti ecco i tagli ai costi della politica

Nel ddl del Tesoro anche l'accorpamento di elezioni e referendum

Le auto di Stato

Fonte: Ministero della Funzione pubblica, Formas



I punti

GLI STIPENDI

Parlamentari, ministri, tutti gli amministratori e gli eletti negli enti locali guadagnano come i colleghi europei. Una Commissione, guidata dal presidente Istat, fissa gli importi

LE AUTO BLU

La cilindrata massima non deve superare i 1600 cc. Le vetture oggi in servizio possono essere utilizzate fino alla loro rottamazione o dismissione e non possono essere sostituite

I VOLI DI STATO

Possono essere utilizzati soltanto dal Presidente della Repubblica, dai presidenti di Camera e Senato, dal presidente del Consiglio. Tutte le eccezioni devono essere autorizzate e rese pubbliche

I BENEFIT

Dopo la scadenza del suo incarico, nessun titolare di incarico pubblico può conservare pensioni, vitalizi, auto di servizio, locali per ufficio, telefoni. Unica eccezione il Capo dello Stato

I TAGLI DI SPESA

Lo Stato riduce i trasferimenti finanziari per Senato, Camera, entità di rango costituzionale, Autorità di garanzia e organi di autogoverno. Viene escluso il Quirinale

I PARTITI

Viene ridotto il finanziamento ai partiti politici (ma non si è precisato di quanto). Tutti i rimborsi per le spese elettorali sono legati alla durata della legislatura parlamentare

L'ELECTION DAY

A partire dal 2012, le elezioni e gli eventuali referendum dovranno essere accorpate in un unico fine settimana in modo da ridurre i costi in capo allo Stato

VALENTINA CONTE

ROMA — Compensi pubblici in linea con l'Europa. Auto blu meno potenti. Voli di Stato limitati. Election day obbligatoria. Rimborsi elettorali compressi. Benefits e vitalizi dei parlamentari cancellati. Riduzione dei trasferimenti ai principali organi dello Stato. I costi della politica entrano nel menù dell'imminente manovra economica per essere sforbiciati. L'entità dei tagli ancora non si conosce. Ma i sette ambiti da sfoltire sono stati indi-

viduati e fanno già discutere.

A partire dall'abolizione dei vitalizi ai «titolari di incarichi pubblici, anche elettivi». Tra questi, le pensioni che ogni deputato e senatore riceve dopo cinque anni di mandato. Costo: 250 milioni l'anno. L'abolizione è una misura molto popolare, tuttavia accantonata più volte. L'ultima nell'autunno scorso, quando il Parlamento la respinse con un plebiscito bi-partisan. Con i vitalizi, anche i benefits saranno bloccati: auto di servizio,

telefoni, locali per ufficio, «attribuiti in ragione dell'incarico» e dunque non dovuti più «dopo la scadenza» dello stesso. Anche le indennità di onorevoli, sindaci, governatori, consiglieri comunali, provinciali, regionali e quelle delle alte cariche dello Stato, ad esclusione del presidente della Repubblica, potrebbero essere ridotte e portate al livello della media dell'eurozona, calcolata da una commissione ad hoc presieduta dal presidente dell'Istat.

Altri risparmi si attendono poi



dal ridimensionamento del parco vetture a disposizione delle autorità. Con l'eccezione delle auto in dotazione a Capo dello Stato, presidente del Consiglio, presidenti di Camera e Senato, le altre non potranno avere una cilindrata superiore a 1.600. Quelle in servizio saranno usate fino alla rottamazione, senza essere sostituite. In totale, le auto di Stato sono quasi 90 mila e costano allo Stato 2,5 miliardi l'anno. La stretta arriva anche sui voli di Stato. Limitati alle quattro alte cariche, in tutti gli altri casi occorreranno specifiche autorizzazioni. Lo stanziamento per gli aerei blu è passato dai 28 milioni del 2009 ai 37 milioni del 2010. La flotta comprende dieci aerei, tra Falcon e Airbus. Si aggiungono, a questi, i costi per i bimotori executive di Pratica di Mare e i cinque Falcon dei servizi segreti.

A partire dal 2012, prevede ancora la bozza allo studio di Tremonti, referendum ed elezioni dovranno essere accorpati. Se fosse stato fatto per le recenti consultazioni, il risparmio avrebbe toccato i 300 milioni. Anche i rimborsi elettorali potrebbero essere ridotti. Negli ultimi 16 anni l'ex finanziamento ai partiti è costato allo Stato 3 miliardi di euro. Nel 2010, a fronte di 110 milioni spesi dai partiti per la campagna elettorale dell'aprile 2008, i rimborsi ottenuti sono stati quasi cinque volte superiori: 503 milioni, certifica la Corte dei Conti.

Come corollario, le ipotesi di risparmio includono anche la riduzione dei trasferimenti dal bilancio dello Stato a Senato, Camera, organi costituzionali, autorità indipendenti, organi di autogoverno (con esclusione della presidenza della Repubblica). Riduzione scontata, se fossero realizzati gli altri punti.

© RIPRODUZIONE RISERVATA

Retribuzioni pubbliche. Con la sforbiciata del 5% sugli stipendi oltre i 50mila euro colpiti anche i dirigenti di seconda fascia

Fino a 10mila euro il taglio sugli statali

Gli effetti

La nuova ipotesi di riduzione degli stipendi pubblici* a confronto con quella prevista dalla manovra 2010

| Settore | Categoria | Stipendio base | Taglio 2010 | Taglio 2011 |
|----------------------|----------------------|----------------|-------------|-------------|
| Agenzie fiscali | Dirigenti II fascia | 88.250 | 0 | 1.913 |
| | Dirigenti I fascia | 185.706 | 6.571 | 8.571 |
| Enti non economici | Dirigenti II fascia | 104.716 | 736 | 2.736 |
| | Dirigenti I fascia | 201.935 | 8.194 | 10.194 |
| Enti di ricerca | Dirigenti II fascia | 89.236 | 0 | 1.962 |
| | Dirigenti I fascia | 142.883 | 2.644 | 4.644 |
| Magistrati | Ministero Giustizia | 120.781 | 1.539 | 3.539 |
| | Avvocatura di Stato | 149.134 | 2.957 | 4.957 |
| | Consiglio di Stato | 162.841 | 4.284 | 6.284 |
| | Corte dei Conti | 178.080 | 5.808 | 7.808 |
| Ministeri | Dirigenti II fascia | 84.778 | 0 | 1.739 |
| | Dirigenti I fascia | 182.491 | 6.249 | 8.249 |
| Presidenza Consiglio | Dirigenti II fascia | 70.077 | 0 | 1.004 |
| | Dirigenti I fascia | 111.053 | 1.053 | 3.053 |
| Regioni enti locali | Segretari | 85.377 | 0 | 1.769 |
| | Dirigenti | 92.225 | 111 | 2.111 |
| Sanità | Dirigenti non medici | 62.043 | 0 | 602 |
| | Medici | 71.877 | 0 | 1.094 |
| Scuola | Dirigenti | 60.762 | 0 | 538 |
| | Ricercatori | 43.790 | 0 | 0 |
| Università | Associati | 62.750 | 0 | 638 |
| | Ordinari | 90.880 | 44 | 2.044 |
| | Dirigenti II fascia | 91.489 | 74 | 2.074 |
| | Dirigenti I fascia | 144.132 | 2.707 | 4.707 |

(*) l'ipotesi è il taglio del 5% sopra i 50mila euro, mantenendo il taglio del 10% per le quote sopra i 150mila euro come previsto nel 2010

Fonte: elaborazione del Sole 24 Ore su dati Rgs

LA PLATEA

La stretta di un anno fa aveva coinvolto 20-25mila persone, stavolta gli interessati potrebbero essere 4-5 volte di più

Gianni Trovati
MILANO

■ Più di 10mila euro all'anno per un dirigente apicale negli enti pubblici non economici, dove lo stipendio "completo" viaggia sopra i 200mila euro, un conto da 3mila euro per chi sta ai vertici della presidenza del Consiglio e, soprattutto, un drastico allargamento nella platea degli statali chiamati a dare un contributo di tasca propria alla tenuta dei conti pubblici.

Sono gli effetti della nuova versione della sforbiciata agli stipendi di statali e dipendenti di Regioni ed enti locali, che nella manovra in arrivo dovrebbe proporre una cura più drastica di quella stabilita l'anno scorso. La prima novità (si veda Il Sole 24 Ore di ieri) dovrebbe abbassare da 90mila a 50mila euro lordi all'anno l'asticella sopra la quale si co-

mincia a pagare peggio. Al momento, invece, non sono ancora emersi dettagli su un eventuale spostamento della seconda soglia, quella dopo la quale il taglio diventa al 10%, che la manovra 2010 colloca a quota 150mila euro.

Gli effetti più pesanti, comunque, arrivano dalla prima mossa, che recluta nell'esercito di stipendi da alleggerire una serie di categorie rimaste escluse dalla prima versione della cura. La tagliola azionata dalla manovra 2010 non si era praticamente fatta vedere dalle parti dei dirigenti di seconda fascia, decisamente più numerosi rispetto a quelli apicali (le stime parlano di circa 40mila persone, contro i circa 5mila di prima fascia), con una parziale eccezione degli enti pubblici non economici, dove le retribuzioni medie sono più alte, e delle Università, dove la misura si traduceva mediamente in una richiesta di poche decine di euro lordi all'anno. Non solo: la soglia fissata a 50mila euro potrà pescare anche fuori dai ruoli dirigenziali, perché una buona anzianità e un incarico di po-

sizione, soprattutto nell'amministrazione centrale, possono portare il lordo annuale a cifre più alte. Insomma: la stretta 2010, chiamata inizialmente «taglio ai manager pubblici», aveva riguardato non più di 20-25mila persone (compresi i 10.500 magistrati), spesso per cifre ridotte, mentre la nuova versione può moltiplicare per 4-5 volte il numero degli interessati. Tra i settori più pesantemente investiti dal restyling potrebbe esserci per esempio l'Università, dove la prima tappa della riduzione aveva messo nel mirino praticamente solo i professori ordinari, meglio se con un po' di anzianità nel ruolo e qualche incarico negli organigrammi accademici, e la seconda promette di esentare solamente i ricercatori. Una categoria, quest'ultima, che attende ancora il correttivo contro l'altra misura alleggerisci-stipendi prevista dalla manovra dell'anno scorso, quella che blocca gli scatti per tre anni e che all'Università (come nella magistratura) penalizza soprattutto chi ha l'anzianità (e quindi i compensi) più bassi.



La notizia del nuovo taglia-stipendi arriva mentre le categorie interessate dalla stretta 2010 attendono ancora di vedere i primi effetti in busta, perché la limatura inizia ad agire quando l'entrata supera i 90mila euro lordi e, con l'eccezione degli stipendi più alti, la soglia si raggiunge solo negli ultimi mesi dell'anno. Nel 2012, se l'ipotesi circolata in questi giorni sarà confermata, la livella scatterà decisamente prima. Resta da capire poi se le nuove soglie avranno impatto anche sulla liquidazione a rate degli statali, che secondo il meccanismo previsto nel 2010 segue fedelmente i livelli retributivi del taglia-stipendi: la quota della buonuscita che supera i 90mila euro viene rimandata di un anno, quella che supera i 150mila subisce un ritardo di due anni. Abbassare la prima rata a 50mila euro porterebbe a colpire la grande maggioranza dei dipendenti in uscita.

gianni.trovati@ilsole24ore.com

© RIPRODUZIONE RISERVATA

Scure sugli stipendi alti, a rischio primari e medici Asl

Le misure

**L'estensione del taglio del 5% anche sui dirigenti sanitari
Sindacati già sul piede di guerra**

I medici pubblici rischiano di essere la categoria maggiormente colpita dalla prossima manovra economica. L'estensione del taglio del 5% anche agli stipendi del pubblico impiego inferiori ai 90mila euro - una delle probabili misure contenuta nella prossima manovra - vedrebbe infatti maggiormente colpiti proprio i dirigenti medici del Sistema sanitario nazionale.

La denuncia, analizzando i dati e le proiezioni fatte sul settore, arriva dal segretario della Fp-Cgil Medici Massimo Cozza, che avverte: «Si tratta di una scelta iniqua e inaccettabile, che se si dovesse davvero concretizzare porterà ad una forte protesta da parte dell'intera categoria».

L'estensione del taglio del 5% anche agli stipendi del pubblico impiego inferiori ai 90mila euro, spiega Cozza, «vedrebbe maggiormente colpiti i dirigenti medici del Ssn». I medici rappresentano infatti la categoria più numerosa della dirigenza del pubblico impiego con circa 118mila unità e con una retribuzione media, secondo il conto annuale 2009 della Ragioneria generale dello Stato, di oltre 72mila euro.

Seguono a ruota i 20mila dirigenti sanitari, tecnici, professionali ed amministrativi del Ssn con circa 63mila euro, 10mila dirigenti della scuola con 60mila e 500 euro, 9mila dirigenti delle Regioni e delle autonomie locali con 92mila euro. E poi i dirigenti di tutti gli altri settori (ministeri, agenzie fiscali, enti pubblici non economici, enti di ricerca, Università).

Il vigente taglio del 5% degli stipendi al di sopra dei 90mila euro e

del 10% oltre i 150mila, sottolinea il sindacalista, «oggi colpisce infatti circa il 10% della categoria medica, costituito in gran parte dai medici primari. L'estensione del taglio al di sopra dei 50mila euro vedrebbe interessati anche gli altri 100.000 dirigenti medici, con una decurtazione media di 1.100 euro l'anno».

Non solo. Tra gli altri nodi da considerare alla luce di questa prossima manovra annunciata dal ministro dell'Economia Giulio Tremonti, c'è anche l'ipotesi dell'asticella a 75mila euro vedrebbe comunque interessata oltre la metà della categoria. Secondo Cozza, tale manovra rappresenterebbe una «ulteriore penalizzazione dei medici del Servizio sanitario nazionale i quali, come per tutto il pubblico impiego, hanno già gli stipendi congelati fino al 31 dicembre 2013, il blocco del contratto fino al 31 dicembre 2012, la rateizzazione della liquidazione in tre anni, la decurtazione economica in caso di malattia». Questo, aggiunge Cozza, «in un quadro sempre più drammatico di tagli alla sanità - 1,5 mld nel 2011 e 6 mld ventilati per il prossimo triennio - e di irresponsabile blocco del turn over con medici costretti a riposi sempre minori, a più straordinari e a ferie limitate, e con 8mila medici in una situazione di precarietà». Si tratta di una «tassa iniqua - denuncia Cozza - che ancora una volta si abbatte su chi con il proprio lavoro garantisce un servizio pubblico ai cittadini e, nel caso dei medici, la salute come bene comune. Non si colpisce invece chi ha eguali o maggiori retribuzioni nel privato».

«Questa è sicuramente una scelta sbagliata e inaccettabile che se si dovesse concretizzare - annuncia il leader sindacale - porterà ad una forte protesta della categoria, che vedrà il 5 luglio a Roma riunite tutte le principali sigle sindacali».

© RIPRODUZIONE RISERVATA



Ecco il progetto leggero che piace a Tremonti: taglio a costi (e scavi)

Virano (Osservatorio): niente cantieri in Bassa Valle di Susa

IL NODO POLITICO

La nuova soluzione punta a rendere neutrale l'ala più moderata degli oppositori

FRANCIA PIÙ VICINA

I tempi di percorrenza tra Torino e Chambéry saranno dimezzati

4

miliardi di euro di risparmio

I soldi che non verranno spesi fino al 2035 e che, se la linea storica dovesse reggere i volumi di traffico, non verranno nemmeno mai impegnati

3

le opere prioritarie sul fronte italiano

Si tratta del tunnel di base lungo 12 chilometri (gli altri 45 km sono in Francia), di 3 km di interventi a Susa e di una tratta di 14 chilometri tra Avigliana-Buttigliera e Orbassano

29

chilometri di scavi

Sono le gallerie che verrebbero effettivamente realizzate al posto degli 81 chilometri di scavi previsti dal progetto originario



Quella dell'Osservatorio è stata una corsa contro il tempo per trasformare l'ipotesi Tav low cost in un progetto condiviso. Dalla Francia, che però ha posto una precisa condizione: l'avvio del cantiere di Chiomonte. E dalle Ferrovie. L'intesa è arrivata nei giorni scorsi quando è stato approvato il piano di «fasaggio»: i lavori, cioè, saranno realizzati in due fasi e i cantieri della seconda saranno aperti solo se ritenuti necessari. Le conseguenze? I costi si dimezzerebbero: 4 miliardi di euro non saranno impegnati fino al 2035, e potrebbero non esserlo mai.

Secondo Mario Virano, presidente del tavolo tecnico, «i risparmi chiesti dal ministro dell'Economia Tremonti sono diventati l'occasione per cercare di dare risposte positive alla maggior parte delle critiche portate avanti dai sindaci dopo la presentazione del progetto preliminare». Nel «fasaggio», infatti,

è prevista la cancellazione dei cantieri in Bassa Valle di Susa: nessun lavoro a Chiusa San Michele e nemmeno a Sant'Ambrogio, perché la linea storica non sarà spostata e non ci saranno interferenze con le costruzioni esistenti. Per il tunnel dell'Orsiera e la galleria fino ad Avigliana è tutto congelato almeno fino al 2035. Allora si farà una verifica sulla saturazione o meno della linea storica. Niente saturazione, niente scavi. Una soluzione che punta a rendere quantomeno neutrale l'ala più moderata dei sindaci No Tav e del movimento, anche se restano in campo i ricorsi della Comunità Montana Valsusa-Valsangone ai Tar del Lazio e del Piemonte.

L'approvazione del fasaggio arriva in zona Cesarini, con il pressing di Bruxelles per l'apertura del cantiere, pena la perdita parziale o totale del contributo. È la base tecnica per chiudere l'accordo tra Italia e Francia - altra condizione posta dall'Ue per confermare il contributo - e potrebbe permettere all'Italia di riequilibrare la ripartizione dei costi che oggi ci penalizza: il 63 per cento spetta a Roma, il 37 a Parigi.

Fino al 2023-2025

Francia e Italia hanno trovato l'intesa per rendere operativa la Torino-

Lione tra il 2023 e il 2025. Sarà una linea mista: le nuove tratte convivranno con le vecchie. Le opere prioritarie individuate in Italia sono tre: lo scavo di 12 chilometri di tunnel di base (gli altri 45 sono in Francia); i tre chilometri di interventi a Susa; infine una tratta di 14 chilometri tra Avigliana-Buttigliera e Orbassano con la galleria della collina morenica e una riduzione dell'area del cantiere di Rivoli. «In tutto - spiega Virano - saranno realizzati 29 chilometri sugli 81 previsti». Negli stessi anni sarà completato l'intervento sullo scalo di Orbassano. A Buttigliera è prevista la fermata del Servizio ferroviario metropolitano con il parcheggio di interscambio, mentre si confermano i 40 treni regionali da Susa verso Torino e la centralità di Avigliana come stazione di attestamento del Sfm.

A Susa fermerà il Tgv



Cuore dei lavori sarà la piana di Susa dove sbucca la galleria di base. Confermata la stazione internazionale, con una novità: «C'è il via libera di Rfi alla fermata di tutti i treni passeggeri, compresi gli internazionali sia a Susa che a Torino Porta Susa», spiega Virano. Confermata anche la realizzazione del centro servizi e manutenzione. E sempre a Susa sarà realizzata l'interconnessione con la linea storica attraverso una galleria di 1,9 chilometri e la costruzione di un nuovo ponte in ferro. La soluzione permetterà di salvaguardare la frazione di San Giuliano dal carico su treno del materiale di risulta degli scavi e rilanciare la stazione di Bussoleno (con relativi posti di lavoro) soprattutto in funzione delle merci.

Bassa Valle intatta

Il nuovo progetto prevede di utilizzare la linea storica da Avigliana a Bussoleno fino a tutto il 2035. Questo vuol dire che non ci saranno lavori a Chiesa San Michele, Sant'Ambrogio, Sant'Antonino, Vaie, Condove e «in altri otto comuni della Bassa Valle», precisa Virano. Rfi, però, interverrà per installare fin da subito le barriere antirumore previste e le nuove tecnologie di sicurezza. Il presidente dell'Osservatorio spiega: «Quando queste installazioni tecnologiche saranno ultimate, tra il 2025 e il 2030, la linea potrà sopportare fino a 287 treni al giorno contro i 120 attuali». Secondo le osservazioni dei sindaci della Valsusa contra-

ri al progetto la linea attuale può già sopportare fino a 220 treni al giorno. Virano ribatte: «Vuol dire che nel 2035 ci potrebbe essere la saturazione della linea storica che imporrebbe il completamento delle restanti opere previste dal fasaggio». In caso contrario il tunnel dell'Orsiera e il collegamento in galleria da Sant'Ambrogio ad Avigliana saranno un capitolo chiuso e il risparmio di 4 miliardi diventerà definitivo.

Dal 2025 al 2030

A partire dal 2012 sarà operativo il passante ferroviario di Torino che permetterà il passaggio dei treni passeggeri e delle merci (tranne quelle pericolose). L'inizio della saturazione del passante è prevista fra una decina di anni. Ecco perché tra il 2025 e il 2030 saranno avviati i lavori per costruire la gronda merci di Torino che collegherà lo scalo di Orbassano con Settimo Torinese.

Costi e tempi di percorrenza

La realizzazione graduale della Torino-Lione permetterà al governo di non impegnare 4 miliardi rispetto al progetto completo stimato in 8,6 miliardi. A fronte di questi risparmi ci sarà comunque un miglioramento del servizio sia per quanto riguarda i tempi di percorrenza che «tra Torino e Chambery saranno dimezzati, scendendo da 152 a 73 minuti». Quasi raddoppiato anche il peso trasportato dai convogli merci: 2050 tonnellate contro le 1050 attuali.

In arrivo il dlgs che recepisce la direttiva 2008/99/Ce sulla tutela penale dell'ambiente

Ecocreati, le società tremano

Fino a 750 mila € di multa per la gestione illecita dei rifiuti

La nuova responsabilità amministrativa degli enti

| Materia | Condotta illecita punita | Norme di riferimento | Sanzioni amministrative |
|--|---|---|-------------------------|
|  Rifiuti | Gestione di rifiuti non autorizzata | Dlgs 231/2001, articolo 256, Dlgs 152/2006 | fino a 464 mila euro |
| | Omessa: adesione al Sistri, comunicazione telematica rifiuti, tracciamento trasporti | Dlgs 231/2001, articolo 260-bis, Dlgs 152/2006 | fino a 464 mila euro |
| | Violazione obblighi comunicazione, tenuta registri obbligatori e formulari | Dlgs 231/2001, articolo 258, Dlgs 152/2006 | fino a 464 mila euro |
| | Traffico illecito di rifiuti | Dlgs 231/2001, articolo 259, Dlgs 152/2006 | fino a 387 mila euro |
| | Attività organizzate di traffico illecito rifiuti | Dlgs 231/2001, articolo 260, Dlgs 152/2006 | fino a 774 mila euro |
| Valutazione impatto ambientale | Esercizio attività senza autorizzazione integrata ambientale o in sua violazione | Dlgs 231/2001-29-quattordicesimo, Dlgs 152/2006 | fino a 387 mila euro |
| Inquinamento acque | Scarichi acque reflue industriali senza autorizzazione o in sua violazione | Dlgs 231/2001, articolo 137, Dlgs 152/2006 | fino a 387 mila euro |
| | Scarichi di acque in violazione di divieti | Dlgs 231/2001, articolo 137, Dlgs 152/2006 | fino a 387 mila euro |
| Inquinamento siti | Omessa bonifica di suolo, sottosuolo, acque inquinate | Dlgs 231/2001, articolo 257, Dlgs 152/2006 | fino a 387 mila euro |
| Emissioni in atmosfera | Installazione e/o esercizio attività senza autorizzazione ad emissioni o violazione | Dlgs 231/2001, articolo 279, Dlgs 152/2006 | fino a 387 mila euro |
| | Emissioni in atmosfera oltre valori limite | Dlgs 231/2001, articolo 279, Dlgs 152/2006 | fino a 387 mila euro |
| Ozono stratosferico | Produzione, consumo, import/export, detenzione, commercializzazione sostanze lesive ozono | Dlgs 231/2001, legge 549/1993 | fino a 387 mila euro |
|  Specie animali e vegetali protette | Uccisione, distruzione, cattura, prelievo o possesso di animali specie vegetali protette | Dlgs 231/2001, articolo 727-bis, Codice penale | fino a 387 mila euro |
| | Danneggiamento habitat | Dlgs 231/2001, articolo 733-bis, Codice penale | fino a 387 mila euro |
| | Import/export, commercio, trasporto animali e vegetali in estinzione | Dlgs 231/2001, legge 150/1992 | fino a 387 mila euro |
| Inquinamento da navi | Inquinamento doloso o colposo delle acque | Dlgs 231/2001, Dlgs 202/2007 | fino a 464 mila euro |

Pagina a cura
di **VINCENZO DRAGANI**

Fino a 750 mila euro per gestione illecita dei rifiuti, più di 380 mila euro per l'inquinamento di suolo, acque, e aria, oltre 350 mila euro per danneggiamento di habitat, specie vegetali e animali protette. Queste le sanzioni che colpiranno direttamente società, persone giuridiche ed associazioni di fatto per gli illeciti ambientali commessi in loro interesse dagli organi dell'ente. A tingere di verde i «corporate

crimes» sarà il nuovo decreto legislativo di recepimento delle direttive 2008/99/Ce sulla tutela penale dell'ambiente e 2009/123/Ce sull'inquinamento da navi, decreto già approvato dal consiglio dei ministri il 7 aprile 2011, attualmente all'esame delle commissioni parlamentari, e sulla cui approvazione definitiva in tempi brevissimi spinge ora l'Ue, che ha lo scorso 16 giugno formalmente contestato all'Italia l'inosservanza dei termini di recepimento (scaduti rispettivamente il 16 novembre ed il 16 dicembre 2010), concedendo

solo due ulteriori mesi di tempo per l'adeguamento prima di adire la Corte di giustizia.

Nuove responsabilità per persone fisiche ed enti. Due le linee direttrici che informano in nuovo decreto in itinere: da un lato l'introduzione di nuovi ecocreati cui risponderanno le persone fisiche; dall'altro una parallela, autonoma e distinta responsabilità (a titolo di illecito amministrativo) per tutti i principali illeciti ambientali (vigenti ed emanandi), a carico degli enti collettivi cui le condotte «contra legem» saranno

riconducibili per l'agire di loro amministratori, dirigenti e dipendenti.

Tecnicamente l'ampliamento della responsabilità degli



enti sarà disposta mediante il «travaso» dei reati ambientali nell'elenco degli illeciti recato dal dlgs 231/01, il provvedimento che disciplina la responsabilità amministrativa delle organizzazioni collettive.

I nuovi reati ambientali.

Le nuove condotte penalmente rilevanti per le persone fisiche previste dall'approvando decreto legislativo (con speculare responsabilità amministrativa degli enti che se avvantaggeranno) coincideranno con le azioni poste a danno di habitat, fauna e flora. I nuovi reati, introdotti direttamente nel Codice penale e puniti a titolo di contravvenzione, consisteranno infatti in: uccisione, cattura, possesso ingiustificati di specie animali protette; distruzione, prelevamento o possesso ingiustificati di specie vegetali protette; distruzione o deterioramento significativo di habitat all'interno siti protetti.

Gli illeciti ambientali degli enti. Mediante la citata riformulazione del dlgs 231/2001 sulla responsabilità amministrativa degli enti, gli illeciti ambientali già previsti e quelli di nuova introduzione da parte del nuovo decreto saranno direttamente imputabili alle organizzazioni collettive.

In quanto commessi da loro organi e a loro vantaggio, le organizzazioni collettive risponderanno infatti di gestione illecita dei rifiuti, inosservanza delle norme sull'impatto ambientale, inquinamento di suolo, acque, e aria, danneggiamento di specie animali e vegetali protette.

In particolare, le fattispecie punite saranno le seguenti. Per i rifiuti, gli enti risponderanno di attività di gestione di rifiuti non autorizzata (sanzioni fino a 464 mila euro), omessa adesione al SISTRI, inadempimento obblighi di comunicazione tele-

matica, omesso tracciamento dei trasporti (fino a 464 mila euro), violazione obblighi di comunicazione, tenuta registri obbligatori e formulari (fino a 464 mila euro), traffico illecito (fino a 387 mila euro), attività organizzata di traffico illecito (fino a 774 mila euro). In relazione alla valutazione di impatto ambientale, le organizzazioni risponderanno di esercizio di attività senza autorizzazione integrata ambientale o in sua violazione (fino a 387 mila euro).

Per l'inquinamento delle acque, si risponderà invece per scarico di acque reflue industriali senza autorizzazione o in sua violazione (fino a 387 mila euro), scarico di acque in violazione di divieti (fino a 387 mila euro), inquinamento doloso o colposo delle acque provocato da navi (fino a 464 mila euro).

Per l'inquinamento dei siti sarà sanzionata l'omessa bonifica di suolo, sottosuolo, acque superficiali o sotterranee delle quali si è provocato l'inquinamento (fino a 387 mila euro).

In relazione all'inquinamento dell'aria (e danni ozonofera) la responsabilità scatterà con l'installazione e/o l'esercizio di attività senza autorizzazione ad emissioni o in sua violazione (fino a 387 mila euro), con le emissioni in atmosfera oltre i valori limite (fino a 387 mila euro), con produzione, consumo, import/export, detenzione, commercializzazione di sostanze lesive dell'ozono (fino a 387 mila euro). Per il danneggiamento di fauna e flora protette le sanzioni scatteranno per uccisione, distruzione, cattura, prelievo o possesso di animali specie vegetali protette (fino a 387 mila euro), danneggiamento di habitat (fino a 387 mila euro import/export, commercializzazione, trasporto di animali e vegetali in via di estinzione (fino a

387 mila euro).

La responsabilità amministrativa delle organizzazioni. Il citato dlgs 231/2001, lo ricordiamo, prevede delle conseguenze sanzionatorie dirette a carico delle persone giuridiche, delle società e delle associazioni anche prive di personalità giuridica per determinati reati posti in essere a loro vantaggio dai relativi rappresentanti (amministratori, dirigenti, dipendenti).

Il decreto effettua, in sostanza, un traslazione della qualifica giuridica dello stesso evento illecito, che da «illecito penale» (per le persone fisiche) diventa anche «illecito amministrativo» (per le associazioni collettive). I reati imputabili a titolo di illecito amministrativo agli enti in parola sono un «numero chiuso» costituito dal novero delle fattispecie elencate nel dlgs 231/2001 (elenco al quale, appunto, il nuovo decreto legislativo aggiungerà i crimini ambientali).

Le sanzioni amministrative sono di carattere pecuniario, interdittivo (solo ove previsto), ablatorio (confisca del prezzo o del profitto del reato).

Le sanzioni pecuniarie sono determinate in «quote», modulate in relazione ad ogni singolo illecito tra un minimo ed un massimo (il valore di una quota oscilla da 258 a 1.549 euro) e la cui determinazione finale è fatta dal giudice in funzione della gravità dell'illecito e delle condizioni economiche dell'ente.

In relazione agli illeciti ambientali le sanzioni saranno esclusivamente di carattere pecuniario, non avendo il legislatore del nuovo decreto legislativo in corso di approvazione previsto l'applicazione di misure interdittive.

—© Riproduzione riservata—■

Il ministro Stefania Prestigiacomo: ma il Sud si deve rimboccare le maniche

“La chiusura della Lega è inaccettabile. Aiuteremo la Campania”

La responsabilità

Il governo varerà un provvedimento serio. Sono sicura che il leader lumbard farà il suo dovere con senso di responsabilità

GIOVANNA CASADIO

ROMA — Napoli muore sommersa dai rifiuti, e il governo cosa fa? Ministro Prestigiacomo, neppure l'appello urgente del presidente Napolitano di evitare una calamità sanitaria dalle conseguenze incalcolabili, vi scuote?

«Il governo — come sempre ha fatto da tre anni a questa parte — è intervenuto e interverrà anche in questa circostanza per aiutare la Campania e Napoli. La priorità assoluta è scongiurare il rischio sanitario. Ne siamo consapevoli e vogliamo impedire in ogni modo che a Napoli scoppi un'epidemia, che per fortuna ancora non c'è. In questo il nostro impegno sarà massimo. Dal punto di vista tecnico vareremo un provvedimento serio, sollecito e responsabile e cioè il trasferimento dei rifiuti in via straordinaria e temporanea fuori dalla Campania. E lo faremo nel prossimo consiglio dei ministri, come Berlusconi ha già detto. Per il resto saranno sbloccati i fondi, 150 milioni, per gli impianti intermedi e per incentivare la raccolta differenziata e daremo alle amministrazioni locali tutto il sostegno che sarà necessario».

Ma avete le mani legate: Bossi e la Lega dicono che faranno volare le sedie nella riunione di governo se, per decreto, mandate la monnezza di Napoli al Nord?

«Questo ovviamente è inaccettabile. Però c'è qualcosa di

La solidarietà

Esprimo la massima solidarietà a Caldoro con il quale collaboriamo, ma oggi non è il momento di tirarsi indietro

condivisibile nella posizione della Lega quando dice che abbiamo aiutato la Campania, dalla chiusura dell'emergenza a oggi, con provvedimenti che semplificano, e aiutano la Regione e gli enti locali a realizzare ciò che serve per avviare un corretto ciclo dei rifiuti. Questo percorso va avanti troppo a rilento. Bisogna darsi una mossa».

Non ha risposto: come uscite dallo scontro con i lumbard?

«Con pazienza e con un provvedimento chiaro. Bossi sono sicura avrà senso di responsabilità».

Caldoro, il «governatore» della Campania, del Pdl, indagato per epidemia colposa, ha fatto un gesto eclatante: ha annunciato che non ci sta allo scaricabarile delle responsabilità, alle inadempienze e abbandonerà i tavoli istituzionali per l'emergenza rifiuti. Il governo si è buttato alla macchia?

«Esprimo piena solidarietà a Stefano Caldoro, con quale il governo ha collaborato e continua a collaborare, ma oggi non è il momento di tirarsi indietro. Tutti dobbiamo cooperare perché si eviti il rischio sanitario».

Quella dei rifiuti di Napoli è diventata una battaglia tra Nord e Sud?

«È una battaglia fra il Sud e se stesso. La questione dei rifiuti è una sfida di legalità, culturale, di riscatto. Il governo c'è e ci sarà, ma è il Mezzogiorno che deve trovare la forza per vincere questa sfida».

Lei ha incontrato De Magistris, è un bravo “guaglione” con

La salute

Faremo di tutto per evitare il rischio sanitario dando l'ok al trasferimento della spazzatura fuori dalla regione

tante belle speranze, o è realistico il programma anti rifiuti del neo sindaco?

«De Magistris si è già scontrato con la complessità del problema quando ha promesso invano di ripulire Napoli in 5 giorni. Io credo che oggi in Campania non ci sia più spazio per divisioni politiche, per guardare al colore dell'amministrazione. Bisogna collaborare tutti, ciascuno con il proprio ruolo, per risolvere il problema. Altrimenti le conseguenze di un ulteriore deteriorarsi della situazione ricadranno su tutti, e quindi daremo una mano».

C'è una regia in quello che sta accadendo a Napoli?

«Quando due anni fa dicevo che dietro i roghi, dietro la guerriglia urbana, c'era la criminalità organizzata venni accusata di voler criminalizzare un legittimo movimento di protesta popolare. Oggi che accadono le stesse cose la sinistra parla di camorra. Io credo che, ieri come oggi, ci siano interessi della criminalità organizzata a non fare funzionare il sistema dei rifiuti. Non credo che la camorra guardi chi c'è al governo a Roma o a Napoli. Vuole precarietà, confusione e possibilmente emergenza per lucrare sulla distruzione del territorio».

Però è grazie ai politici collusi che si è giunti a tanto degrado.

«Io questo non lo so. Di sicuro in Campania per tanti anni ha governato la sinistra. Ma i politici che commettono reati vanno puniti senza sconti né indulgenze».



© RIPRODUZIONE RISERVATA

sta

MINISTRO
Stefania
Prestigiacomo,
titolare del
dicastero
dell' Ambiente



Il declino delle capacità riformatrici della politica mette in discussione anche il ruolo del Consiglio

Cnel, un restyling per il rilancio

Meno consiglieri e più collegamenti con le altre istituzioni

DI ANTONIO ZUCARO*

La questione della soppressione del Cnel come ente inutile s'è posta sin dalla Bicamerale D'Alema, 15 anni fa. Alberto Stancanelli la riprende sul sito della Fondazione Italia futura (www.italia-futura.it), dopo un articolo di Livadiotti sull'*Espresso* avente lo stesso bersaglio, mettendo a confronto dati quantitativi sulla produzione di atti da parte del Consiglio con i dati sulla spesa citati nell'articolo. La conclusione è che, in attesa di una legge di revisione costituzionale che sopprima l'art. 99 della Carta, si può procedere con legge ordinaria a ridurre il numero dei consiglieri e a eliminare l'apparato, lasciando i compiti di supporto a una struttura più agile, collocata presso la presidenza del consiglio. È evidente che il problema si pone, se non altro perché è già stato posto. Alle osservazioni di Stancanelli e Livadiotti si potrebbe rispondere analizzando in dettaglio la qualità e la quantità del lavoro necessario per produrre gli atti, o ricordando le soluzioni o i contributi dati dal Cnel alla soluzione di problemi seri, dai patti territoriali degli anni 90 alle numerose proposte recepite dalla legislazione in materia di criminalità o di immigrazione, fino al lavoro che si sta facendo attualmente insieme all'Istat sui nuovi indicatori di benessere. Oppure ancora, è la risposta più facile ma meno rigorosa, paragonando costi e produttività del Cnel a quelli di altri organi, da quelli di autogoverno delle magistrature fino allo stesso parlamento della repubblica, che negli ultimi anni, oltre a ratificare atti e decreti del governo, ha varato poche decine di leggi di iniziativa parlamentare. Tuttavia, questa considerazione sulla scarsa produttività del parlamento ci avvicina a quello che è il punto centrale della questione, anche per il Cnel, ovvero la declinante capacità del nostro sistema politico e istituzionale ad affrontare in un'ottica di lungo periodo questioni complesse, che riguardano strutture e settori fondamentali, e le loro interazioni col resto della società italiana. L'elenco è lungo e i risultati scarsi: dalla

riforma della giustizia a quella del fisco, agli attuali conati sul federalismo fiscale, alla fatica di Sisifo della riforma amministrativa... Le scelte si fanno sempre più a livello di governo e sempre più in un'ottica di breve periodo, rincorrendo le esigenze del momento quando non le emergenze. Il confronto con le parti sociali viene realizzato dal governo direttamente, con le «tavolate» della concertazione che da quasi vent'anni (dall'accordo del luglio 1992) non producono risultati di rilievo. In questo quadro è inevitabile che l'attività consultiva del Cnel produca ben pochi risultati. Si vuole superare questa situazione, o almeno invertire la tendenza al declino delle capacità di riforma? Nelle intenzioni lo vogliono tutti i soggetti in campo. Se è così, anche il Cnel potrebbe ritrovare il ruolo che la Costituzione gli assegna. In collegamento con la programmazione dei lavori parlamentari e dell'attività di governo, anno dopo anno il Cnel realizzerebbe la sua missione provvedendo all'istruttoria di problematiche complesse che stiano per arrivare ai tavoli decisionali, trovando ipotesi di soluzione che abbiano il requisito politicamente essenziale del consenso delle parti sociali. Producendo, in altri termini, dei «semilavorati» sulla base dei quali il parlamento, o l'esecutivo, possa arrivare a definire in tempi ragionevoli i provvedimenti necessari a risolvere le problematiche così affrontate. Anche il confronto diretto tra le parti sociali, in una fase politica meno concitata dell'attuale, potrebbe trovare nel Cnel una sede istituzionale di maturazione e di approfondimento di tematiche importanti e delicate, che l'attuale prassi di incontri più o meno informali talvolta seguiti da interventi normativi unilaterali si è dimostrata incapace a risolvere. Utopie? Forse no. Siamo sicuramente all'inizio di una nuova fase politica, anche se i percorsi e gli esiti restano ancora avvolti nelle nebbie. Intanto, è sicuramente possibile progettare una razionalizzazione del funzionamento del Consiglio e della sua stessa composizione, da realizzare con legge ordinaria. Lo stesso presidente Marzano si è espresso in

tal senso in un recente articolo sul *Corriere della Sera*. Tuttavia, la proposta di Stancanelli lascia perplessi sotto un paio di aspetti: le dimensioni della riduzione e l'affidamento delle funzioni di supporto alla presidenza del consiglio. Come potrebbero 20 consiglieri, affiancati da poche unità di supporto, svolgere efficacemente le funzioni di consulenza alle camere e al governo, di iniziativa e di partecipazione all'attività legislativa? Il rischio evidente è che il rapporto costi/risultati peggiori, invece di migliorare. Inoltre, la dipendenza organica delle unità di supporto da palazzo Chigi metterebbe a repentaglio un connotato essenziale per un organo costituzionale, ovvero l'autonomia del Consiglio, la cui attività potrebbe concretamente dipendere dalla benevolenza del premier, o del sottosegretario di stato, o del segretario generale, o del capo dipartimento competente. Anche in questo caso più che l'accetta occorre il bisturi, per tagliar via grasso e fibromi salvando le arterie e soprattutto rafforzando i nervi. Fuor di metafora, le linee da seguire per arrivare a una razionalizzazione del Cnel, ovvero a risparmiare risorse e a migliorarne la funzionalità appaiono essere due: la prima riguarda i consiglieri, la seconda l'apparato. La riduzione di numero dei consiglieri può essere operata senza danni per l'attività rapportandola al numero delle assenze permanenti, anche autorevoli, che attualmente si registrano; dovrebbe comunque avere una entità tale da non compromettere la rappresentanza dei diversi soggetti sociali (la norma costituzionale impone di tener conto anche degli aspetti qualitativi di questa), ma dovrebbe essere accompagnata da un più efficace controllo sulle presenze e sulle attività svolte dai singoli consiglieri. Quanto all'apparato, è essenziale rafforzare i collegamenti con gli altri apparati dell'esecutivo e delle camere, ma anche delle regioni o delle associazioni degli enti locali, per l'acquisizione e lo scambio di dati, documenti, atti formali. L'informatica può far molto, ma norme che diano coerenza e celerità a tali scambi potrebbero fare ancora di più, consentendo

una riqualificazione delle attività domestiche che consentirebbe di coniugare rigore di spesa e maggiore efficienza.

* vicepresidente della Federazione della funzione pubblica della Cida nonché consigliere del Cnel, in rappresentanza della Confederazione



La relazione della commissione parlamentare d'inchiesta

In Calabria 13 anni e un miliardo buttati

Roberto Galullo
REGGIO CALABRIA

Dopo 13 anni dall'istituzione del commissariato straordinario per l'emergenza rifiuti in Calabria, non è stato realizzato nessuno degli obiettivi previsti. A certificarlo è la commissione parlamentare d'inchiesta sul ciclo dei rifiuti presieduta da Gaetano Pecorella, che due giorni fa ha votato all'unanimità la relazione conclusiva.

Non sono dunque bastati 5 Governatori e 6 commissari delegati per superare la frammentazione delle gestioni e giungere ad un ciclo integrato. L'obiettivo non era impossibile da realizzare: la Calabria produce annualmente poco più di 915mila tonnellate di rifiuti solidi urbani, a fronte di circa due milioni di abitanti.

I soldi a disposizione non mancavano: dal '98 a oggi circa un miliardo, ha certificato la Commissione parlamentare. Tutto - a partire dalla ricca torta finanziaria a disposizione - sembra essere stato studiato in questi anni per agevolare gli interessi della politica affaristica e delle cosche. Compresa la sud-

divisione in tre macroaree del territorio. «Tale anomala suddivisione non risponde in alcun modo alle esigenze del territorio e a quelle di un virtuoso ciclo integrato dei rifiuti nella regione», scrive la commissione parlamentare, e le assurdità si sprecano: i rifiuti viaggiano da un capo all'altro della Regione, prima e dopo il loro trattamento, dal momento che le discariche di servizio non sono localiz-

PECORELLA (PDL)

«Nessun risultato negli anni della gestione del Commissariato straordinario per l'emergenza rifiuti, un affare solo per le cosche»

zate nelle vicinanze degli impianti di trattamento ma a centinaia di chilometri.

Altro problema è quello delle 14 società miste pubblico-private - una per ciascun sottoambito territoriale - costituite dal commissario delegato per realizzare la raccolta differenziata. Le gare hanno lasciato a diside-

rare, come ha rilevato la stessa Autorità garante della concorrenza e del mercato: sono state svolte a metà, e cioè solo per selezionare imprese private locali, mentre la scelta più importante, quella cioè del socio industriale, è stata effettuata dallo stesso commissario delegato, senza gara alcuna, in deroga alla normativa vigente a livello comunitario e nazionale.

In molti comuni calabresi la situazione è ulteriormente aggravata dal fenomeno della duplicazione delle società deputate alla raccolta dei rifiuti, dal momento che a Reggio Calabria, Crotona, Catanzaro e in altre grandi realtà regionali, accanto alle società miste - destinate alla raccolta differenziata peraltro ferma al 9% in regione - continuano ad operare le vecchie società, che avrebbero dovuto essere poste in liquidazione.

La gestione integrata dei rifiuti comprende il termovalorizzatore di Gioia Tauro, la cui situazione appare paradossale: viaggia abbondantemente al di sotto delle capacità ma l'inutile raddoppio è previsto per il prossimo anno. Tuttavia non è pos-

sibile rinunciare a causa delle forti penali.

A lievitare, in compenso, sono i costi della struttura commissariale, indicati nella relazione della Corte dei conti sezione regionale di controllo per la Calabria, che - con riferimento al solo periodo compreso tra gennaio 2006 e agosto 2009 - sono stati complessivamente pari a 13,8 milioni.

Le inefficienze del sistema hanno favorito l'inserimento nel ciclo dei rifiuti della criminalità organizzata, che è particolarmente presente nella provincia di Reggio Calabria, laddove, a fronte di un giro d'affari di complessivi 150 milioni all'anno, pari al 2% del Pil del territorio, solo 12 imprese delle 161 che si occupano di rifiuti hanno ottenuto la certificazione antimafia negativa, mentre 115 imprese risultano addirittura sconosciute al sistema. Si desume che le imprese prosperano in modo anonimo con i subappalti o con la prestazione di manodopera.



<http://robertogalullo.blog.ilsole24ore.com>

© RIPRODUZIONE RISERVATA



Ristrutturazione-stupro col calcestruzzo

Il teatro di Pompei sequestrato (infine)

di GIAN ANTONIO STELLA

I giudici della Procura di Torre Annunziata hanno sequestrato, finalmente, il teatro di Pompei, sottoposto l'anno scorso a una ristrutturazione con il calcestruzzo che lo ha letteralmente stuprato. Una storia infinita di sprechi e progetti: spesi 79 milioni di euro in due anni.

A PAGINA 18

Il caso

Il sequestro un anno dopo la denuncia del «Corriere»

Sigilli al teatro di Pompei soffocato dal cemento

Stravolto dal restauro, intervengono i magistrati

La vicenda

I lavori e la nomina

Nel 2009, dopo anni di incuria, iniziano i lavori di restauro di Pompei. Il ministro Sandro Bondi nomina commissario straordinario Marcello Fiori, stretto collaboratore di Guido Bertolaso

Le spese

In due anni (soprattutto nei 18 mesi della gestione Fiori) vengono spesi 79 milioni: si va dai 103 mila euro per il censimento dei cani randagi ai tre milioni dati alla Wind per il progetto «Pompeiviva»



Sotto la lente

Come denuncia il *Corriere della Sera* nel maggio 2010 (sopra la pagina del 25 maggio 2010) i lavori di restauro vengono realizzati senza tener conto dell'unicità e della particolarità del sito: la magistratura ha aperto un'inchiesta. I lavori (dati in appalto senza gara) dovevano costare 449.882 euro più Iva, sono costati undici volte di più

di GIAN ANTONIO STELLA

«Ma in quali mani si trovano, gran Dio! Perché mai il Cielo invia tali ricchezze a gente così poco in grado di apprezzarle!». Così scriveva, nel 1775, Alphonse de Sade, inorridito dalle condizioni in cui erano i capolavori di Pompei. «Ma in quali mani si trovano, gran Dio!», ripetono oggi i giudici della Procura di Torre Annunziata che hanno sequestrato, finalmente, il teatro di Pompei. Sottoposto l'anno scorso a una ristrutturazione con il calcestruzzo che lo ha letteralmente stuprato.

Come fosse fino al 2009 il teatro del-

la città annientata dall'eruzione del Vesuvio nel 79 d.C. descritta da Plinio il Giovane, si può vedere nelle foto di milioni di visitatori passati in questi decenni e ancora presenti in Internet: i gradini erano stati erosi dal tempo e coperti di erba. Amedeo Maiuri, grande archeologo e «protettore» di Pompei (un uomo di valore tale che quando Mario Resca, già a capo della McDonald's Italia, si insediò come nuovo direttore generale dei Beni culturali gli spedì una richiesta di collaborare nonostante fosse morto da 47 anni) aveva avuto un'idea. Per consentire nella stagione estiva qualche spettacolo che restituisse la vita all'arena

al posto dei gradini era stata collocata una struttura di ferro leggera. Quando c'era un'esibizione, ci posavano sopra delle tavole che, finita la rappresentazione, venivano rimosse lasciando tutto come prima.



Finché non arrivò, imposto dall'allora ministro Sandro Bondi, il commissario straordinario Marcello Fiori, stretto collaboratore di Guido Bertolaso. Una decisione contestata dalla Corte dei conti in una delibera che ricordava come per legge la Protezione civile può intervenire nel caso in cui sia necessario difendere «l'integrità della vita, dei beni, degli insediamenti e dell'ambiente dai danni o dal pericolo di danni derivanti da calamità naturali, da catastrofi e da altri grandi eventi». Tutte cose che con Pompei non c'entravano niente.

La reazione della «Protezione» fu irritata: «A nostro avviso la Corte dei conti ha deliberato riconoscendo la legittimità del nostro operato». No, replicò la Corte spingendosi a fare addirittura un affilato comunicato ufficiale: «Come si evince dalla lettura della delibera, la Corte ha escluso che nel caso dell'area archeologica di Pompei sussistessero i presupposti per la dichiarazione dello stato d'emergenza. Pertanto non appare corretta l'affermazione che la Corte dei conti avrebbe riconosciuto la legittimità dell'operato della Protezione civile».

Come siano stati spesi 79 milioni di euro in due anni (soprattutto nei 18 mesi della gestione Fiori) è da tempo oggetto di inchieste giornalistiche, come quella di Emiliano Fittipaldi e Claudio Pappaianni su *l'Espresso*, e di amare risate. Per i 55.000 euro spesi per comprare mille bottiglie di vino (mille!) con l'etichetta Villa dei Misteri della cantina Mastroberardino e per un terzo spedite in giro per le ambasciate e i consolati nel mondo e per due terzi lasciate in un magazzino. Per i 102.963 euro spesi nel «censimento» di 55 randagi al modico costo di quasi duemila euro per ogni cane non allontanato ma «censito» e messo in Internet con una scheda «autobiografica»: «Mi chiamo Menade, ho appena compiuto un anno e, come ogni sacerdotessa del dio del vino, vivo davanti alla casa del mio unico sposo: Bacco. Sono nera e lucida come la

notte. Quando danzo alle stelle per lui piena del suo nettare...». Per non dire dei 3.164.282 euro dati alla Wind per il progetto «Pompeiviva» il cui cuore è, nell'omonimo sito internet, un video stupefacente dove un ragazzo entra nella magica «Villa dei Misteri», scatta una foto a una donna dipinta sulla parete e tutti i personaggi affrescati si mettono a fare un coretto cantando una cover (in inglese) di «I Will Survive» di Gloria Gaynor. O ancora degli 81.275 euro spesi per la visita (poi annullata!) di Silvio Berlusconi, preparativi che avevano visto il loro surreale capolavoro nella posa, lungo il cardo che porta alla domus di Lucrezio Frontone, di una «moquette» di stoffa poi coperta da un po' di carriole di ghiaia lavica.

Ma fino a qui, con rabbia, si ride. Assai più grave, invece, è la scelta denunciata da Antonio Irlando (presidente dell'Osservatorio archeologico che tenta di arginare gli stupri sulla meravigliosa città d'arte) di avviare la costruzione, ad esempio, tra porta Vesuvio e porta di Nola, in piena area vincolata, di un mostruoso hangar di cemento armato definito «deposito di materiale archeologico e spogliatoi per il personale». Il tutto 35 anni dopo l'inizio dei lavori dell'Antiquarium, chiuso per restauro nel lontano 1975 in cui Steve Jobs fondava la Apple e si separavano Ike & Tina Turner, e non ancora riaperto.

È in questo contesto che il *Corriere*, con un articolo di Alessandra Arachi, denuncia il 25 maggio 2010 lo scempio oggi al centro dell'indagine della magistratura: «Già il rumore non lascerebbe dubbi: i martelli pneumatici producono quelle vibrazioni perforanti inequivocabili. Ma poi basta scavalcare una piccola recinzione ed ecco che si, diventa complicato credere ai propri occhi. I martelli pneumatici diventano quasi un dettaglio nel terribile cantiere del Tea-

tro Grande di Pompei, invaso da betoniere, bobcat, ruspe, cavi, levigatrici e chi più ne ha ne metta. Nel condominio sotto casa vostra sarebbero più prudenti nel fare i lavori. E invece qui, roba di archeologia del II secolo avanti Cristo, gli operai si muovono in mezzo alle rovine come elefanti dentro una cristalleria».

Foto alla mano, alla fine di maggio Irlando scrive a Bondi una lettera allarmatissima: «Sono in corso nell'area archeologica lavori definiti nella tabella di cantiere "Restauro e sistemazione per spettacoli del complesso dei teatri in Pompei Scavi" che hanno sin qui comportato evidenti stravolgimenti dello stato originario dei monumenti e dei luoghi archeologici, con gravi danni al loro stato di conservazione. L'evidenza della gravità degli interventi è facilmente e banalmente dimostrabile attraverso una rapida ricognizione dell'attuale consistenza del teatro, in particolare della cavea, che, rispetto a una qualsiasi foto o disegno di diversi momenti della vita degli scavi, risulta completamente costruita ex novo con mattoni in tufo di moderna fattura».

Risposta del ministero? Zero: zero carbonella. Il risultato è oggi sotto gli occhi di tutti: il teatro lasciato fino a due anni fa così come era stato trovato, è stato stravolto. Gradino per gradino sono stati gettati dei cordoli di cemento armato e su questi sono stati posati mattoni di tufo giallognoli che somigliano a quelli usati nell'Appennino meridionale per costruire i tuguri di campagna e i ricoveri per le bestie.

I lavori di «restauro» dovevano costare 449.882 euro più Iva: sono costati undici volte di più, cioè 5 milioni 966 mila. Appalto dato (senza gara) a un raggruppamento temporaneo di imprese trainato dalla Caccavo Srl di Pontecagnano, scelta in meno di due anni dal commissario per 26 interventi per un totale di 16 milioni e mezzo di euro. «In quali mani, Gran Dio...».

© RIPRODUZIONE RISERVATA



Errori

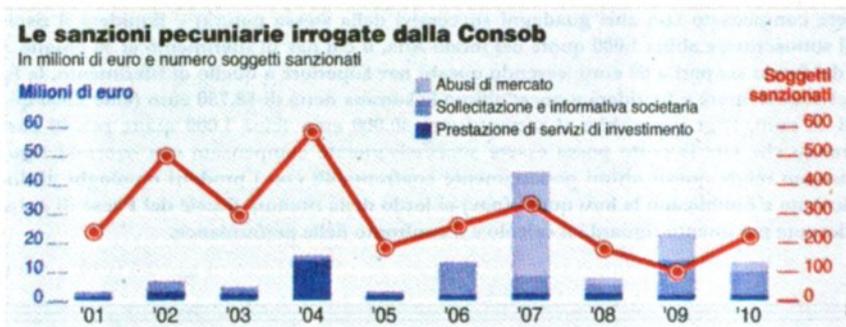
A sinistra e sopra, il teatro di Pompei dopo il restauro con il cemento in vista. A destra, il teatro prima dei lavori



Le "due Consob" alla corte di Vegas

A sei mesi dall'insediamento del nuovo presidente, emergono le prime frizioni in seno alla Commissione, anche se i toni restano bassi. A scatenare la diversità di vedute sono state la scalata Parmalat, le vendite allo scoperto e più recentemente il tema di bond e derivati

Qui sotto, da sinistra a destra, i quattro commissari della Consob: Paolo Troiano, Luca Enriques, Michele Pezzinga e Vittorio Conti



Dopo le delibere all'unanimità un commissario si è astenuto e un altro ha votato contro

GIULIANO BALESTRETTI

Milano

La situazione è fluida, scorrevole, ma non è certo idilliaca. A patto che idilliaca lo sia mai stata. A sei mesi dall'insediamento di Giuseppe Vegas al vertice Consob, emergono le prime frizioni in seno alla Commissione. I toni restano bassi, nessuna polemica a cielo aperto e gli addetti ai lavori cercano di tenere sottobanco le tensioni, ma chi lavora tutti i giorni fianco a fianco con i commissari e il presidente lo ripete di nuovo: "La situazione non è certo idilliaca. Fluida, ma non idilliaca".

A differenza di Lamberto Cardia, il suo predecessore, Vegas non è ancora stato messo in minoranza, ma dopo le prime delibere all'unanimità è successo che un commissario si astenesse e un altro votasse contro il presidente. Abbastanza per intravedere una crescente diversità di vedute che non divide però la commissione in "vecchia" e "nuova" guardia. Non c'è insomma un asse tra Vittorio Conti (il reggente nella vacatio tra luglio e fine dicembre), Luca Enriques e Michele Pezzinga che si fronteggia con quello formato da Giuseppe Vegas e Pietro Troiano, l'ex vice segretario generale alla presiden-

za del Consiglio. C'è piuttosto un asse trasversale contro le decisioni di natura politica: "Perché il presidente è un politico". O meglio, è un economista prestato alla politica con all'attivo tre legislature e due nomine a vice ministro dell'economia. E - dicono i bene informati - proprio per il suo passato il presidente ha una "sensibilità" politica che la commissione per sua natura non ha mai voluto avere. Certo anche Cardia sapeva muoversi bene tra le stanze del potere, ma i tecnici di Palazzo si sono sempre vantati della loro impermeabilità ai desideri degli altri.

E così la nomina del vice-ministro aveva suscitato polemiche da subito. "Vegas è una persona capace ma, per usare un eufemismo, penso sia poco elegante passare dal governo a un'Autorità", spiegava il segretario Pd Pierluigi Bersani. Concetto ripreso da più di un'associazione di consumatori, per le quali un uomo che ha avuto così tanti incarichi di governo - per quanto nessuno ne abbia contestato le competenze - non può essere considerato a tutti gli effetti super partes. Uno dei pochi assist era, invece, arrivato da Giuseppe Mussari, presidente dell'Abi: "In una fase

così delicata di transizione dell'economia, la Consob trova una guida autorevole". Una tesi che circolava anche negli uffici della commissione: "Un politico di peso come Vegas - dicevano nei corridoi della Consob - sarà sicuramente in grado di garantire all'authority quella status tale da mantenere a distanza i salotti della politica".

Un'accoglienza tutto sommato positiva, ma le buone intenzioni sono lentamente sciolte sotto il sole primaverile, complici la scalata Parmalat, le vendite allo scoperto e più recentemente il tema dei bond.

Su Collecchio i toni sono sempre rimasti bassi, ma non è un mistero che i commissari non abbiano gradito l'intervento del ministro dell'Economia Giulio Tremonti e subito dopo le dichiarazioni del presidente Vegas che aveva detto: "Quando piove bisogna aprire l'ombrello". Eppure nessuno si era accorto della pioggia e di certo con l'offerta di Lactalis non si stavano bagnando gli azionisti. Il governo rivendica il lancio dell'Opa obbligatoria da parte dei francesi come un proprio successo, ma non sono in pochi a sottolineare "la politicità dell'intervento. Altrimenti - dicono i bene informati - quante Opa avrebbe dovuto imporre Consob in seguito alle scalate di Telecom?".

Ancora troppo poco per dire che nelle riunioni aleggi il fanta-



sma del ministro dell'economia, ma di certo alcuni passaggi della relazione annuale - soprattutto sul tema del trasferimento di controllo - sembravano scritti proprio da Tremonti: "È cruciale definire norme in materia di Opa in grado di contrastare il rischio di distruzione di valore". Ma anche: "Ampliare la possibilità di difesa delle società quotate è una strada immediatamente percorribile".

E dopo Parmalat è scoppiata la grana sulle vendite allo scoperto. La Germania vorrebbe estendere il divieto, in parte già esistente, a tutte le azioni quotate. Un'idea accarezzata anche da Vegas con il sostegno di Troiano, ma che ha trovato la ferma opposizione della "vecchia guardia" convinti che non si dovesse intervenire su un tema così delicato per lasciare libero il mercato. Incassando la prima, pesante, vittoria.

Più delicata ancora la questione bond e derivati. Una partita che si trascina dai tempi di Cardia: neppure allora i commissari avevano una veduta comune. In questo caso le alleanze sono trasversali e a Vegas spetta il compito di trovare una soluzione condivisa. Aspaccare il fronte è il modo di rappresentare, i rischi per i risparmiatori e il guadagno che possono ragionevolmente attendersi. In realtà esiste una direttiva europea scritta per i consumatori che impone l'utilizzo del metodo descrittivo (il cosiddetto what if,) invece di quello probabilistico. Alcuni commissari si sono opposti alla delibera, ma il presidente ha fermato sul nascere ogni protesta spiegando di non aver alcuna intenzione di mettersi contro l'Europa. A questo punto la partita si è spostata sui prodotti strutturati destinati agli enti pubblici. La materia non è disciplinata da Bruxelles e i commissari vorrebbero prendersi la loro rivincita. Con il rischio però di avere un trattamento diverso tra pubblico e privato.

© RIPRODUZIONE RISERVATA

LA SCHEDA

Fra "probabilistico" e "what if"

Sui derivati, una parte degli uffici della Commissione è fortemente a favore di un approccio che illustri i rendimenti potenziali con scenari "probabilistici", sintetizzando con delle percentuali quante possibilità si hanno di portare a casa rendimenti superiori ad un prodotto più semplice (diciamo un Btp o, meglio ancora, il tasso Euribor). C'è chi, invece, preferirebbe un approccio "descrittivo", il cosiddetto "what if", "cosa succederebbe se". Il primo approccio sembra ad alcuni membri della Commissione più immediato, perché spiegherebbe, per esempio, che un prodotto ha solo il 6% di possibilità di rendere più di un Bot. Così, però, vendere un derivato sarebbe per gli intermediari molto più complicato.

Parte la verifica sulla riforma e sugli errori da correggere - Per i sindaci il nodo dell'imposta immobiliare

Federalismo da riscrivere

Comuni e Province: tasse già aumentate per 10 milioni di italiani

■ Revisione dei meccanismi che guidano la compartecipazione Iva, definizione dei livelli di finanziamento da assicurare ai Comuni, sistemi di «perequazione» per allentare le distanze fra amministrazioni dal fisco «ricco» ed enti meno fortunati.

A due anni dalla legge delega, il federalismo fiscale arriva al momento del «tagliando», che vede la commissione bica-

merale impegnata in un check up dei decreti già approvati.

I temi sul tavolo sono molti, e si concentrano soprattutto sul decreto sul fisco comunale, approvato a maggioranza a febbraio e oggetto di molte critiche da parte dei sindaci. Nella discussione torna anche il tema del fisco sull'abitazione principale: l'esenzione totale, che segue la disciplina dell'Ici, determina forti distorsioni,

premia i Comuni turistici e non fa scattare il principio di responsabilità, perché a pagare le scelte fiscali dei sindaci sarà spesso chi abita e vota altrove. Intanto si scaldano le aliquote locali: sono 29 le Province che hanno già alzato l'addizionale sull'Rc auto, e insieme ai ritocchi delle addizionali Irpef i rincari riguardano più di 10 milioni di italiani.

Servizi ► pagine 2 e 3

Correzioni. In commissione bicamerale parte il confronto sui possibili aggiustamenti

Opzioni. Tra le possibilità si valuta anche il ritorno alla compartecipazione Irpef

Check up federalista: esami di riparazione sul fisco dei Comuni

In discussione le tasse immobiliari, l'Iva «condivisa» e i livelli di finanziamento

IN DISCUSSIONE

Ripensamenti anche nel Pd sul rientro dell'abitazione nella base imponibile. I sindaci chiedono di rivedere i tagli imposti nel 2010

Gianni Trovati

■ La politica torna a parlare di tasse sulla prima casa. Lo fa mentre ragiona del "tagliando" al federalismo fiscale, vale a dire il check up sull'attuazione della riforma che a due anni dalla legge delega impegna ora la commissione bicamerale con una serie di audizioni per testare ed eventualmente correggere i meccanismi già approvati.

Il menu dei temi sul tavolo dei "controllori" è ricco, ma mette nel mirino soprattutto i contenuti del Fisco dei sindaci, scritti in un decreto legislativo (il 23 del 2011) approvato a

colpi di maggioranza dopo una trattativa trafelata e senza esito. I punti interrogativi si addensano sulla compartecipazione Iva, che il decreto promette su base comunale ma difficilmente potrebbe abbandonare la distribuzione regionale in termini pro capite, il livello di entrate da garantire ai sindaci attraverso la «fiscalizzazione» (cioè la trasformazione in tributi e compartecipazioni) dei vecchi trasferimenti, i meccanismi di attenuazione delle differenze territoriali (la cosiddetta «perequazione»). E, appunto, le basi imponibili del Fisco del mattone, con più di un pensiero alla prima casa.

Il problema è noto: il Fisco immobiliare è stato scelto (sull'esempio di tutta Europa) come base dei bilanci dei sindaci, ma senza toccare

l'esenzione totale per l'abitazione principale. Risultato: il principio cardine del federalismo, che dà agli elettori il compito di giudicare se il rapporto fra tasse e servizi è corretto o va bocciato con il voto, salta, perché quando un sindaco alzerà l'aliquota dell'imposta municipale per aumentare le attività comunali o chiudere un buco farà pagare il conto a gente che in larga parte abita, e vota, altrove.

A sfidare direttamente il ta-



consenso fra gli studiosi e i tecnici della materia, ma toccano un nervo perennemente scoperto della polemica politica (lo stesso centrosinistra in passato aveva accusato il ministro della Semplificazione Roberto Calderoli di «reintroduzione surrettizia» dell'Ici, costringendolo a ritoccare il testo della legge delega). Il federalismo, del resto, è materia delicata, che segue logiche piuttosto diverse rispetto al *mainstream* della politica. Le cronache di inizio primavera mostrano che sul fisco regionale è stato possibile trovare un'intesa bipartisan in bicamerale mentre in Aula volavano gli stracci, e il "tagliando" della riforma può offrire una replica. Non è solo una questione di maggioranza e opposizione, perché l'esame della riforma ha addosso gli occhi degli amministratori locali in cerca di certezze.

«Prima di tutto bisogna garantire ai Comuni lo stesso trattamento riservato alle Regioni, che hanno ottenuto la sterilizzazione dei tagli ai trasferimenti disposti con la manovra 2010 - elenca Angelo Rughetti, segretario generale dell'Anci -. Poi occorre fiscalizzare i trasferimenti regionali ai Comuni, finora trascurati, e rivedere il meccanismo di compartecipazione Iva. Se non funziona, meglio tornare all'Irpef: questa scelta consentirebbe di avviare un meccanismo modulare con le addizionali, un po' come succede per le Regioni che hanno una quo-

ta base modificabile da scelte locali, e semplificherebbe l'intero sistema, perché farebbe poggiare i bilanci comunali su due pilastri chiari, l'Irpef e il fisco immobiliare».

Come si vede, il pacchetto è pesante e si intreccia a doppio filo con la manovra in arrivo. La stessa clausola di salvaguardia pensata per le Regioni prevede di «non tenere conto» della stretta da 4,5 miliardi sui trasferimenti «compatibilmente con gli obiettivi di finanza pubblica», e mentre la nuova manovra si appresta ad agire di forbice su pensioni e stipendi pubblici qualche dubbio è lecito.

Più aperta appare la strada della «fiscalizzazione» dei trasferimenti regionali, che è prevista dalla legge e deve superare uno scoglio di carattere prettamente tecnico: per centrare l'obiettivo, il Governo dovrà lavorare a una griglia di criteri con cui individuare le voci da stabilizzare nella giungla della vecchia contabilità locale.

Intanto, mentre il dibattito si prepara a riaccendersi sul decreto dedicato a premi e sanzioni per gli amministratori, osteggiato dai diretti interessati, rimane da risolvere la questione del federalismo demaniale: gli amministratori locali si attendono un'accelerazione, attraverso l'indicazione del destinatario "privilegiato" di ogni bene da trasferire. La mancanza di questa indicazione finora ha incontrato l'opposizione degli enti locali,

anche perché un'impostazione così "aperta" lascerebbe spazio a contenziosi plurimi fra le amministrazioni che aspirano allo stesso bene; la soluzione, secondo quanto promesso dal Governo, potrebbe comunque arrivare entro i primi di luglio.

gianni.trovati@ilssole24ore.com

© RIPRODUZIONE RISERVATA



Fiscalizzazione

● La «fiscalizzazione» è il meccanismo di trasformazione in tributi propri o devoluti, e compartecipazioni ai tributi erariali, dei vecchi trasferimenti statali, meccanismo classico della finanza «derivata» che il federalismo vuole superare. Il meccanismo si applica solo ai trasferimenti stabili e continui, escludendo quelli straordinari legati a particolari fattispecie, e nel caso dei Comuni sostituisce i trasferimenti con la devoluzione dei tributi immobiliari, fra i quali anche la quota della cedolare secca riservata alle amministrazioni locali, e la compartecipazione all'Iva. Per arrivare a regime, la riforma deve «fiscalizzare» anche i trasferimenti assicurati dalle Regioni, oltre a quelli statali. La discussione è ancora aperta sulla possibilità di «sterilizzare» i tagli della manovra 2010

Sotto la lente

I punti principali sul tavolo nel riesame della riforma federalista

IMPOSTA MUNICIPALE SUGLI IMMOBILI



Come funziona

Dal 2014 l'imposta municipale propria sostituirà l'Ici e avrà un'aliquota di riferimento del 7,6 per mille, che le amministrazioni potranno ritoccare al rialzo e al ribasso di tre punti. Per le imprese e il commercio l'aliquota di riferimento è più alta rispetto all'Ici attuale, potrà essere dimezzata dai singoli Comuni

I nodi

L'esclusione dell'abitazione principale dalla base imponibile determina distorsioni nella distribuzione dell'imposta, che premia i Comuni turistici ricchi di seconde case. Inoltre questa situazione non permette il dispiegarsi del principio di responsabilità, in base al quale gli elettori giudicano le scelte fiscali dei sindaci

COMPARTICIPAZIONE IVA



Come funziona

Il decreto sui Comuni prevede una distribuzione pro capite dell'Iva su base provinciale. In realtà, il meccanismo avviato (l'unico al momento percorribile) individua l'Iva prodotta dai consumi della regione, indicata nel quadro Vt delle dichiarazioni, e distribuisce questa base in termini pro-capite fra tutti i Comuni del territorio regionale

I nodi

Il quadro Vt oggi non è obbligatorio, e la sua mancata o infedele compilazione non è sanzionata, e la distribuzione territoriale dell'imposta si basa su dati non certi. La base regionale, inoltre, non fa scattare gli incentivi nella lotta all'evasione locale, perché l'eventuale maggior gettito individuato dal Comune si perde in una base di calcolo ampia come quella regionale

PEREQUAZIONE



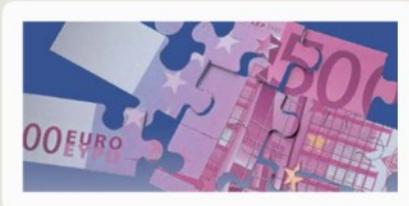
Come funziona

Per i primi tre anni di applicazione della riforma (2011-2013) è previsto un fondo sperimentale di riequilibrio, che dal 2014 lascerà spazio al fondo di perequazione. Per il 2011, vista anche l'assenza dei fabbisogni standard a cui parametrare i livelli di finanziamento garantiti, la perequazione assicura in pratica le stesse risorse del vecchio sistema

I nodi

Il meccanismo della perequazione a regime attende ancora una definizione compiuta, dal momento che i decreti legislativi finora approvati non affrontano a fondo il tema. Ancora da definire è anche il coordinamento fra la funzione statale di perequazione e la quota affidata all'intervento delle singole regioni

FISCALIZZAZIONE DEI TRASFERIMENTI



Come funziona

Nel passaggio dalla finanza «derivata» al federalismo, i vecchi trasferimenti statali e regionali vengono trasformati in tributi propri, devoluti e compartecipazioni. Nel caso dei Comuni, gli assegni statali sono sostituiti dalla compartecipazione all'Iva, e dalla quota di cedolare secca (21,6%) e di tributi immobiliari che vengono devoluti ai sindaci

I nodi

La discussione è ancora aperta sui livelli di finanziamento da «fiscalizzare». In pratica, i Comuni chiedono che il meccanismo non tenga conto dei tagli ai trasferimenti operati con la manovra 2010, con una clausola analoga a quella pensata per le Regioni. Rimane da definire, poi, la fiscalizzazione dei trasferimenti regionali ai Comuni

IMPOSTA DI SOGGIORNO



Come funziona

Il decreto legislativo sul federalismo municipale consente ai Comuni capoluogo, alle Unioni di Comuni e agli enti classificati come «turistici» dalle Regioni di introdurre un'imposta di soggiorno, proporzionata al livello della struttura ricettiva e fino a un massimo di 5 euro per pernottamento. Le risorse devono finanziare servizi al turismo

I nodi

Manca il regolamento attuativo, chiamato a disciplinare la «progressività» dell'imposta e vincolare meglio la destinazione delle risorse. Gli albergatori minacciano ricorsi contro i Comuni che decidono di applicare l'imposta anche senza il regolamento. Appare poco coerente, poi, la previsione che tutte le Unioni di Comuni possano applicarla

FEDERALISMO DEMANIALE



Come funziona

Il federalismo demaniale prevede il trasferimento agli enti territoriali di una serie di beni delle amministrazioni centrali. Ogni amministrazione deve stilare una «white list» con i beni trasferibili e una «black list» con quelli indisponibili, motivando puntualmente ogni inserimento di immobili nella seconda lista

I nodi

Finora non è stato possibile raggiungere un accordo fra Governo ed enti territoriali liste dei beni da trasferire. In particolare, le amministrazioni locali contestano molti inserimenti nella black list e chiedono che ognuno degli immobili giudicati trasferibili sia accompagnato dall'indicazione dell'ente destinatario o con diritto di prelazione, per evitare contenziosi

Antonini: «L'esenzione della prima casa crea distorsioni»

► pagina 3

INTERVISTA Luca Antonini Presidente della
commissione paritetica sull'attuazione della riforma

«L'esenzione prima casa crea forti distorsioni»



Luca Antonini

«Non entro nei nodi politici: sul piano tecnico, però, i dati dicono che si creano differenze non giustificate»

«Sulla tassa di soggiorno il consiglio è di fermarsi e aspettare il regolamento su cui lavora il Governo»

■ Gli «effetti distorsivi» per l'assenza della prima casa nelle basi imponibili del Fisco comunale, una «allerta» sull'imposta di soggiorno, una «revisione» della compartecipazione Iva e una «accelerazione» sul federalismo demaniale. Sono gli ingredienti principali del menu legato al «tagliando» del federalismo su cui riflette Luca Antonini, presidente della commissione paritetica sull'attuazione della riforma. Un menu ricco, che tocca molti degli snodi principali dell'architettura federalista.

Il salvacondotto fiscale sull'abitazione principale non è mai piaciuto ai sindaci e ai tecnici, e con i primi numeri federalisti viene rimesso in discussione anche dalla politica. Lei che ne pensa?

Io non entro nei nodi politici. Sul piano tecnico, però, emerge dai dati che se si punta sui tributi immobiliari come base della fiscalità locale, l'esenzione determina forti distorsioni.

I Comuni turistici, ricchi di seconde case, ad esempio hanno gettiti notevolmente superiori alla media, ma queste differenze vengono "ricentrificate" dalla perequazione. Il risultato incide sul meccanismo di una piena responsabilizzazione che è l'obiettivo del federalismo fiscale.

In passato si era proposto di trasformare l'esenzione di una detrazione dall'Irpef.

I problemi sono due: l'eventuale detrazione deve essere limitata all'aliquota base, altrimenti il sindaco può aumentare l'aliquota facendo pagare il conto allo Stato con un forte effetto deresponsabilizzante. Poi rimarrebbe il nodo dei contribuenti che hanno redditi troppo bassi per pagare l'Irpef.

L'altro punto critico secondo molti osservatori è legato alla compartecipazione Iva, distribuita in termini pro capite su base regionale, che non rispecchia il gettito prodotto dai singoli territori. Come se ne esce?

Attenzione: andare a misurare l'Iva di ogni Comune non solo complicherebbe troppo la vita del contribuente in termini di dichiarazione, ma produrrebbe forti sprequazioni:

un piccolo Comune con un centro commerciale, per esempio, godrebbe di un super-gettito anche se i clienti vengono da fuori. In prospettiva il meccanismo del quadro "Vt" delle dichiarazioni, che indica la provenienza del gettito, va rafforzato soprattutto sanzionando la mancata o infedele compilazione; perché un contribuente che indica un luogo sbagliato sposta risorse nella compartecipazione, che per le Regioni è molto alta. Per questo il decreto consente due anni di tempo dal momento che si parte dal 2013.

I sindaci chiedono di tornare alla compartecipazione Irpef. Può essere una soluzione?

È una decisione che compete alla politica. Certo, si può ricordare che la scelta dell'Iva fu fatta anche per assecondare una richiesta del senatore Baldassarri (Fli, ndr.): ora si potrebbe rivalutarla con più calma, dal momento che l'Irpef permetterebbe di arrivare al gettito di ogni singolo Comune senza distorsioni o complicazioni per il contribuente.

Tassa di soggiorno: in Veneto, e non solo, gli albergatori minacciano ricorsi contro i Comuni che stanno decidendo di applicare l'imposta



anche senza il regolamento attuativo. Chi ha ragione?

L'applicazione senza il regolamento attuativo è certo prevista dalla legge, ma è rischiosa. La materia è molto complicata anche perché, a differenza di quanto accade per l'Irpef, il decreto legislativo è stringato e prevede un regolamento statale con i principi generali. Il consiglio, quindi, è quello di aspettare quel regolamento, su cui il Governo sta lavorando.

Un ultimo problema riguarda il federalismo demaniale, che stenta a decollare.

È vero, si deve accelerare. Va ricordato, però, che proprio in previsione di una certa resistenza da parte della Pa centrale, il Dlgs ha previsto un meccanismo potente ma finora trascurato. Per inserire un bene nella lista dei «non trasferibili», gli enti centrali devono dare una motivazione. Se la motivazione manca o è debole, gli enti possono fare un ricorso ai giudici amministrativi, che può rappresentare una leva potente per sbloccare le ataviche inerzie del centro. Peraltro, sarebbe anche utile prevedere, nell'ambito dei prossimi costi standard dello Stato un meccanismo sanzionatorio per i ministeri che resistono ad avviare questi processi, disponendo un limite alle assegnazioni di risorse se prima non si è valorizzato il proprio patrimonio. Si creerebbe un forte interesse a muoversi in modo più adeguato.

G.Tr.

© RIPRODUZIONE RISERVATA

Dal 1° luglio. Scatta la possibilità di alzare l'addizionale sulle polizze al massimo del 3,5%

Turismo. Contro l'imposta più probabili i ricorsi degli operatori

Tasse in aumento per 10 milioni di italiani

Già 29 Province hanno portato al 16% l'addizionale sull'Rc auto - Irpef locale al via a Brescia e Venezia

ALLA FINESTRA

I comuni attendono il regolamento attuativo ma prima o poi sarà sbloccata la leva per chi già chiede più del 4 per mille

PAGINA A CURA DI
Giuseppe Latour
Serena Riselli

■ Rincari del fisco locale in vista per 10 milioni di italiani. È il risultato dell'effetto combinato degli aumenti dell'addizionale Rc auto, già decisi da 29 province (molte altre stanno ancora valutando il da farsi), e di quelli relativi all'addizionale Irpef, già ufficializzati da una cinquantina di Comuni.

A rendere possibile questa valanga di rincari sono i decreti sul fisco comunale (Dlgs 23/2011), provinciale e regionale (Dlgs 68/2011). Il primo permette ai sindaci che al momento dello stop imposto nel 2008 avevano un'addizionale Irpef sotto la soglia media dello 0,4%, di poterla aumentare dello 0,2% annuo per due anni. Per chi è già a questo livello, oppure ne ha raggiunto uno superiore, invece, non c'è nessuna possibilità di intervento, dato che il massimo di legge è lo 0,8. Per quanto riguarda la Rc auto, invece, gli aumenti partiranno dal 1° luglio e potranno essere pari al massimo al 3,5%: partendo da una soglia precedente del 12,5 si potrà arrivare, allora, fino al 16 per cento.

Una mossa quasi obbligata per molti enti locali, visti i tagli applicati dalla manovra estiva e quelli in arrivo con il provvedimento in preparazione. Senza dimenticare che le amministrazioni escono da

un blocco fiscale durato tre anni. «La situazione della finanza locale - spiega Massimo Nobili, presidente della Provincia di Verbania, parlando di Rc auto - ci ha costretto ad aumentare la percentuale fino al massimo del 16%. Le minori entrate e i mancati trasferimenti statali ci mettono a dura prova. Gran parte delle risorse provinciali saranno destinate ai capitoli di spesa del sociale». Un aumento "forzato" arriverà anche nella Provincia di Massa Carrara. L'assessore al Bilancio, Sara Vatteroni, lo spiega così: «L'incremento si è reso necessario per le esigenze di manutenzione delle strade e soprattutto delle scuole. La nostra Provincia con i suoi 32 plessi non riceve da anni risorse dallo Stato per l'edilizia scolastica». Sullo stesso piano anche Mario Oliverio, presidente della Provincia di Cosenza: «A maggio abbiamo approvato il bilancio con l'addizionale ferma al 12,5%. Ma ora stiamo valutando la possibilità di effettuare una correzione e introdurre un aumento, dato che quest'anno abbiamo subito tagli per 12 milioni di euro: siamo una delle Province più colpite».

E questo potrebbe essere solo l'inizio: è probabile, infatti, che a consuntivo la platea dei rincari sia anche più ampia. Al momento c'è tempo fino al 30 giugno per decidere, ma le amministrazioni già chiedono di far slittare al 30 luglio la data per i bilanci preventivi, che rappresenta il termine massimo per gli incrementi fiscali. Inoltre, le Province che hanno deciso di aumentare la Rc Auto hanno optato per l'aumento massimo, mentre molte altre decideranno solo questa settimana.

Nei Comuni la situazione è più complessa a causa dei limiti del decreto legislativo. Il quadro definitivo arriverà solo con il regolamento attuativo del Governo, ma prima o poi dovrà essere sbloccata la leva anche per chi già oggi chiede più del 4 per mille.

Intanto, per rendere ancora più corposi i rincari, sta per arrivare la tassa di soggiorno. Anche questa è stata introdotta dal decreto del 14 marzo scorso e, secondo i paletti del Governo, potrà raggiungere il tetto massimo di 5 euro a notte in tutti i capoluoghi di provincia e nei comuni classificati turistici. A fare da battistrada è Firenze, che ha messo a punto la tassa in tempi record e partirà il 1° luglio con i prelievi su alberghi, campeggi, agriturismo e affittacamere. A breve la seguirà Venezia e, in entrambi i casi, il prelievo dovrebbe valere, secondo le stime, una ventina di milioni di gettito all'anno.

Sull'imposta, però, pende la scure dei ricorsi, a questo punto molto probabili. Il decreto n. 23, infatti, rimandava a un futuro regolamento di dettaglio del Governo. Che avrebbe dovuto disciplinare una serie di aspetti cruciali, come la modulazione delle imposte e la destinazione delle risorse: nel Dlgs, infatti, si parla genericamente di «interventi in materia di turismo». Alla fine il regolamento non è arrivato, lasciando i sindaci completamente liberi di interpretare il tema libero assegnato dal Governo. Un pretesto che molti albergatori, gravati persino del ruolo di sostituti di imposta, stanno pensando di usare per gettare sabbia negli ingranaggi del nuovo prelievo.

© RIPRODUZIONE RISERVATA

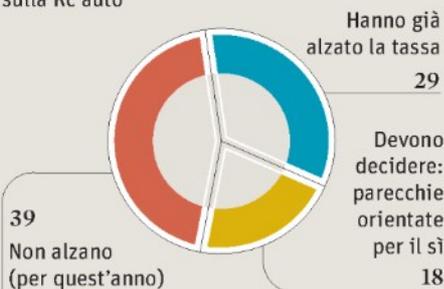


La fotografia



IL TREND NELLE PROVINCE

Le decisioni delle province delle Regioni a statuto ordinario sull'aumento della tassa sulla Rc auto



I CAPOLUOGHI BATTISTRADA

I Comuni capoluogo che hanno già alzato l'addizionale Irpef

| Comune | Aliquota dell'addizionale | |
|----------|---------------------------|------|
| | Prima | Dopo |
| Carrara | 0,1 | 0,3 |
| Venezia | 0,0 | 0,2 |
| Brescia | 0,0 | 0,2 |
| Vercelli | 0,3 | 0,4 |
| Cremona | 0,15 | 0,35 |

CHI ALZA LA TASSA

Province che hanno già deliberato l'aumento della tassa sulla Rc auto

| Province | Nuova aliquota | Province | Nuova aliquota | Province | Nuova aliquota |
|--------------|----------------|-----------------|----------------|---------------|----------------|
| Alessandria | 16,0 | Imperia | 16,0 | Rieti | 16,0 |
| Ancona | *Sì | La Spezia | 16,0 | Rimini | 16,0 |
| Asti | 16,0 | L'Aquila | 15,5 | Rovigo | 16,0 |
| Belluno | 16,0 | Lecce | 16,0 | Savona | 16,0 |
| Benevento | 16,0 | Massa Carrara | 16,0 | Terni | *Sì |
| Bologna | 16,0 | Perugia | 16,0 | Treviso | 16,0 |
| Chieti | 16,0 | Pesaro e Urbino | 16,0 | Verbanò | 16,0 |
| Cremona | 16,0 | Pescara | 16,0 | Cusio-Ossola | |
| Ferrara | 16,0 | Pistoia | 15,5 | Verona | 16,0 |
| Forlì Cesena | 16,0 | Reggio Emilia | 16,0 | Vibo Valentia | 16,0 |

Nota: (*) da stabilire

Fonte: dati raccolti dal Sole 24 Ore

ANALISI

Per i Governatori vincoli obsoleti e anti-federalisti

IL PARADOSSO

Le regole ancora basate sui tetti di spesa senza la sanità non avvantaggiano chi aumenta le entrate

di **Stefano Pozzoli**

Il patto di stabilità interno è un meccanismo che ormai condiziona stabilmente la vita di Regioni, Comuni e Province. Deve anzitutto interpretare le esigenze di manovra che il settore pubblico deve realizzare. Occorre riconoscere che ha fin dai suoi esordi dimostrato un'alta efficacia, confermandosi un validissimo strumento di finanza pubblica. Tutto ciò dovrebbe realizzarsi in modo coerente e rispettoso degli assetti istituzionali che vanno a definirsi nel quadro federale e, soprattutto, limitando le interferenze con le scelte politiche e di indirizzo delle amministrazioni.

Questa premessa è necessaria per affrontare una riflessione sul patto di stabilità che riguarda le Regioni e che è rimasto da troppo tempo fermo a una configurazione ormai obsoleta e che a nostro modo di vedere ha bisogno di manutenzione. In sintesi, il "patto" per le Regioni si fonda su due elementi portanti, che ricordano da vicino l'ormai superato patto per Comuni e Province. Il meccanismo è quello dei tetti di spesa, in conto competenza e in conto cassa. Dal computo, che comprende spesa corrente e di investimento, vengono però escluse la spesa sanitaria, il cofinanziamento Ue e poco altro, che però rappresenta il 70% della spesa di una Regione. A questo modello fa eccezione, dopo la Finanziaria 2010, il patto applicato al Trentino e alle Province di Bolzano e

Trento passati ormai a un sistema fondato sui saldi.

Nel resto del panorama regionale, siamo invece di fronte a due paradossi. Il primo è che il meccanismo del tetto è in contrasto con la logica del federalismo fiscale. Queste le parole di Riccardo Nencini, assessore al Bilancio della Toscana: «Abbiamo svolto una seria azione di recupero dell'evasione, ma queste nuove entrate le possiamo spendere solo in parte, pare abbia un senso?». Proprio no, a cosa serve l'autonomia tributaria se l'entità della spesa non è collegata alla capacità di prelievo?

Discutibile, inoltre, è la scelta delle esclusioni. Alcune questioni sono di dettaglio, e verrebbero superate in una logica di saldi. Si pensi a una sponsorizzazione: il contributo di un privato diventa un'entrata regionale, mentre la spesa conseguente cade nella trappola dei tetti. Tutto ciò scoraggia le Regioni nella ricerca di risorse proprie.

Ma anche l'esclusione della sanità dovrebbe essere ripensata. Vero è che è giustificata da meccanismi di controllo propri e dalla delicatezza della missione. Però escludere una voce che pesa per oltre il 60% del totale costringe a sacrificare in modo pesante tutto il resto. Non solo, le Regioni che hanno disponibilità di risorse o capacità di indebitamento sono portate a concentrare gli investimenti solo in quell'area. Il risultato? Ospedali nuovi, ma spesso sovradimensionati, che determinano ulteriore spesa corrente e, al tempo

stesso, mezzi di trasporto pubblico locale, anch'esso di competenza regionale, che hanno età medie imbarazzanti. Eppure al sistema dei trasporti su gomma, principale attore della mobilità urbana, sono stati offerti solo pesanti tagli. Sia chiaro: è giusto pretendere dalle aziende del settore una riduzione dei costi di gestione e un miglioramento dell'efficienza, ma questo non può certo avvenire a scapito di una politica di investimenti adeguata al mantenimento di una flotta ai limiti del decoro.

Un maggiore equilibrio sarebbe opportuno, ed è oggi venuto il momento di voltare pagina e di arrivare a una configurazione di patto di stabilità interno adeguata ai tempi e agli assetti istituzionali ormai cambiati. Questo dovrà arrivare a conclusione del processo di armonizzazione contabile che si realizzerà nel quadro della riforma federalista, ma ci dobbiamo domandare se non sia possibile eliminare fin da subito almeno le principali storture sulle entrate proprie, che rischiano di limitare l'azione amministrativa delle Regioni. E proprio nel momento in cui se ne riconosce il ruolo portante nelle economie del territorio.

© RIPRODUZIONE RISERVATA



ANALISI

Occasione per dare coerenza al disegno

di **Alberto Zanardi**

La discussione sui decreti di attuazione del federalismo fiscale si è svolta in modo spesso confuso, stratonata dalle tensioni tra Governo e autonomie sulla stretta finanziaria. Il risultato è stato che il confronto si è talvolta concentrato più sui profili congiunturali (le «clausole di salvaguardia», i meccanismi «sperimentali») che sugli elementi strutturali. Inoltre è sempre mancata una visione d'insieme della riforma.

La verifica che si sta avviando in Bicamerale è il momento per fare il punto e valutare possibili correzioni e integrazioni. Qui si richiamano alcuni dei punti di sofferenza più rilevanti.

Certamente il decreto più "disastrato" è quello del federalismo comunale. Mancano, ad oggi, alcuni punti rilevanti della riforma: il disegno del sistema perequativo a regime, il ruolo di coordinamento delle Regioni sulla finanza comunale; il coordinamento tra componente statale e regionale dei fondi perequativi municipali. Bisogna poi ritornare sui profili tributari. La territorializzazione della compartecipazione Iva sulla base dei consumi pone problemi operativi non secondari, così come è urgente definire la nuova Tarsu-Tia eventualmente trasformandola, insieme ad altre componenti, in una service tax.

Sul fronte della Regioni va chiarito il meccanismo dei fabbisogni e costi standard in sanità, da cui si promettono grandi risparmi di spesa, ma sul cui funzionamento ci sono interpretazioni assai contrastanti. Vanno poi eliminate talune ambiguità sui modi con cui finanziare e perequare le funzioni «essenziali» distintamente da quelle «non essenziali».

Ci sono alcune criticità più trasversali. L'approccio dei decreti, distinti per livelli di go-

verno, mostra la corda in settori multi-livello come assistenza e istruzione. Come si fa a definire sensatamente i livelli essenziali delle prestazioni da riconoscere ai cittadini quando, ragionando come fanno i decreti, bisogna distinguere i fondi che vanno alle regioni da quelli che vanno ai comuni?

C'è da risolvere il nodo del finanziamento della spesa infrastrutturale degli enti decentrati che attualmente sembra disperso, senza chiare connessioni, tra i sistemi "ordinari" di finanziamento, gli interventi speciali per lo sviluppo e la coesione e la cosiddetta perequazione infrastrutturale.

Rimane poi l'esigenza forte di disporre di un quadro quantitativo complessivo che, anche sulla base di ipotesi provvisorie, consenta di avere un'idea di massima sugli effetti redistributivi nei diversi territori determinati dalla riforma.

Infine, in un mondo ideale sarebbe bello poter rimettere mano, alla luce di quanto appreso in questi mesi, alla stessa legge delega sul federalismo fiscale e, forse anche, all'art. 119 della Costituzione. Si richiamano qui soltanto due punti critici. La previsione della Costituzione di cancellare i trasferimenti non perequativi dalle modalità ammesse di finanziamento delle autonomie territoriali ha costretto a inutili acrobazie per trasformarli in compartecipazioni, senza tuttavia alcun chiaro guadagno in termini di programmabilità delle risorse locali. Inoltre, una riflessione più ampia richiederebbe di includere nella riforma anche il federalismo differenziato e, soprattutto, le regioni a statuto speciale per eliminare privilegi ormai anacronistici e contribuire, con le risorse liberate, ad allentare lo "stress fiscale" che affligge il sistema delle autonomie.

© RIPRODUZIONE RISERVATA



Opere pubbliche, la sfida del taglio ai costi

Per le imprese una rivoluzione il tetto alle riserve che esclude la possibilità di rientrare da spese e sanare carenze progettuali

VERIFICA OBBLIGATORIA

In base al regolamento in vigore dall'8 giugno tutti i progetti devono essere validati e verificati

Valeria Uva

■ Appaltatori orfani delle riserve. Con il decreto Sviluppo lo strumento che finora aveva consentito ai costruttori di rientrare da spese aggiuntive, di sanare eventuali carenze del progetto, ma anche, di fatto, di recuperare rispetto all'offerta a prezzi stracciati, viene praticamente cancellato in un colpo solo.

In teoria la norma lascia ancora in vita la riserva e si limita a imporre un tetto del 20% massimo rispetto all'importo del contratto di appalto. Ma l'effetto dirompente è legato a un piccolo comma, che viene subito dopo il tetto: «Non possono essere oggetto di riserva - recita il comma 1-bis del nuovo articolo 240 del Codice appalti - gli aspetti progettuali che, ai sensi dell'articolo 112 e del regolamento, sono stati oggetto di verifica». In pratica, nessuna riserva è più ammessa se il progetto è stato verificato. E dall'8 giugno scorso (data di entrata in vigore del Regolamento di attuazione del Codice appalti) tutti i progetti devono essere validati e verificati.

Di fatto quindi impedire le riserve sui progetti verificati, equivale a escluderle per tutte le opere. Ed è proprio questa norma del Dl 70/2011, uscita indenne dal primo esame del Parlamento, che pesa di più agli appaltatori. A volerla è stato direttamente il ministro dell'Economia Giulio Tremonti, convinto che proprio le riserve siano uno dei meccanismi che più fanno lievitare i costi delle opere pubbliche. E a lui hanno scritto nei giorni scorsi le grandi imprese di costruzioni riunite nell'Agi per chiederne la cancellazione (si veda il Sole 24 ore del 22 maggio). Per l'Agi la norma impone «forti limitazioni alla tutela delle imprese appaltatrici a fronte

dei danni loro derivanti da errori e/o carenze dei progetti posti a base delle gare». In altre parole, se nonostante la verifica, il progetto risulta comunque carente, è sempre e soltanto il costruttore a farne le spese.

Da Agi, Ance e Legacoop era arrivata la proposta di prevedere almeno la possibilità per le imprese di rivalersi sul progettista e sul validatore, con una richiesta di risarcimento danni. In alternativa, le stesse associazioni avevano chiesto di avviare durante la gara un confronto preliminare tra imprese, amministrazione e progettista per individuare da subito eventuali errori. Niente da fare: questi emendamenti non sono stati approvati.

Nessun ammorbidimento è arrivato anche per il taglio degli indennizzi per gli aumenti eccezionali dei materiali: già oggi, dopo lo stop alla revisione prezzi dell'era post-Tangentopoli, in caso di aumenti gli appaltatori possono chiedere un indennizzo e solo in casi «eccezionali». Ora le somme ottenute vengono comunque tagliate a metà.

La scure si abbatte anche sulle grandi opere strategiche e interviene in corsa, anche su quelle che hanno il progetto preliminare già approvato. Colpirà ad esempio, anche l'opera simbolo per eccellenza, il Ponte sullo Stretto, il tetto alle opere compensative, che non potranno più superare il 2% del valore dell'opera. Ma potrebbe costringere a cambiare in corsa tutto il progetto anche l'obbligo di approvare varianti alla localizzazione dell'opera a costo zero, visto che proprio in questi giorni si discute di una variante per la nuova stazione di Messina.

Da segnalare, infine, il dietrofront sulla certificazione per i disabili: con un emendamento del Pd sarà di nuovo obbligatoria l'autocertificazione per il rispetto della legge sul collocamento obbligatorio e non basterà più un generico riferimento

alla legge n. 69/99.

A fronte del giro di vite, gli appaltatori trovano nel Dl 70 anche alcune misure di favore, di cui beneficerebbero soprattutto le Pmi. Va in questo senso, ad esempio la proroga fino al 2013 della possibilità di ottenere l'attestato Soa per l'accesso alle gare con requisiti più morbidi, ovvero pescando tra i bilanci dei migliori cinque anni dell'ultimo decennio e non solo negli ultimi, orribili, cinque anni. Così come darà una mano a calmierare i ribassi anche l'aumento da un milione fino a 4,8 della fascia in cui se lo sconto è anomalo si viene esclusi, in modo automatico. Del resto, lo ha dimostrato anche l'ultima Relazione dell'Autorità di vigilanza sui contratti pubblici (si veda la tabella a lato) che proprio in questa classe di importo i ribassi medi sono schizzati al 26,7%, quasi cinque punti in più della fascia sotto il milione dove invece già vigeva l'esclusione automatica.

© RIPRODUZIONE RISERVATA



Riserva

● Quando l'appaltatore incontra in cantiere un imprevisto, un errore progettuale o un qualsiasi altro impedimento che fa aumentare i costi di più del 10% iscrive sul registro di contabilità dei lavori una riserva. Si tratta di una somma, aggiuntiva rispetto all'importo pattuito nel contratto, che l'appaltatore chiede all'amministrazione. Sui contratti sotto i dieci milioni a decidere delle riserve è il responsabile del procedimento, attraverso una procedura di transazione definita «accordo bonario». Sopra i dieci milioni, la decisione spetta a una commissione di esperti nominati dalle parti. Se l'accordo bonario fallisce si può ricorrere all'arbitrato.

Lavori in corso

FOTOGRAMMA



1 LE PROCEDURE

Bandi e inviti per l'affidamento di contratti di lavori nei settori ordinari per procedura di scelta del contraente (2010)

| Procedura di scelta del contraente | Numero | Numero (%) | Importo (mld di euro) | Importo (%) |
|--|---------------|------------|-----------------------|-------------|
| Procedura aperta | 8.525 | 41,0 | 13,8 | 59,8 |
| Procedura ristretta | 1.266 | 6,1 | 5,3 | 22,9 |
| Procedura negoziata | 1.604 | 7,7 | 0,4 | 1,8 |
| Procedura negoziata senza previa pubb. | 8.767 | 42,1 | 3,2 | 14,1 |
| Altre procedure | 88 | 0,4 | 0,1 | 0,5 |
| Non classificata | 562 | 2,7 | 0,2 | 0,9 |
| TOTALE LAVORI | 20.812 | 100 | 23,0 | 100 |

4 I RIBASSI

Valori medi dei ribassi per classe di importo (base d'asta) Anno 2010. **In percentuale**

| Classe d'importo - base d'asta (in migliaia di euro) | Massimo ribasso | Offerta più vantaggiosa | Ribasso di aggiudicazione complessivo |
|--|-----------------|-------------------------|---------------------------------------|
| > 150 ≤ 500 | 20,8 | 16,5 | 20,4 |
| > 500 ≤ 1.000 | 23,1 | 16,5 | 22,1 |
| > 1.000 ≤ 5.000 | 29,6 | 17,9 | 26,7 |
| > 5.000 ≤ 15.000 | 31,8 | 23,3 | 28,6 |
| > 15.000 | 24,8 | 25,7 | 25,1 |
| TOTALE | 22,2 | 17,4 | 21,6 |

2 LE QUOTE

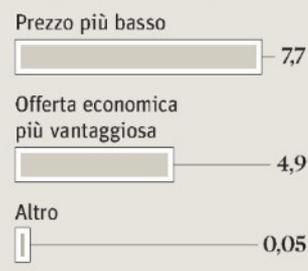
Contratti aggiudicati per criterio di aggiudicazione. **In %**



Fonte: Relazione Avcp

3 GLI IMPORTI

Contratti aggiudicati per criterio di aggiudicazione. **Importi in mld**



Fonte: Relazione Avcp

5 I MOTIVI DI LITIGIO

I motivi di litigio tra appaltatori e amministratori nel 2010



Fonte: Relazione Avcp

Il cantiere low cost: prima il decreto, poi nuova legge obiettivo

IN PREPARAZIONE

In arrivo una raffica di misure che vanno a impattare sulla partita infrastrutturale di **Giorgio Santilli**

Si è appena aperta la stagione delle grandi opere low cost e il cantiere è già in piena attività: ad animarlo, direttamente o attraverso la collaborazione con fondazioni politiche come Astrid, Res Pubblica e Italiadecide, è il Governo, con una coesione e un attivismo che non si vedevano da anni. La novità è che la spinta alla riduzione dei costi come preconditione per ripartire con le opere arriva anzitutto dal ministro dell'Economia, Giulio Tremonti, che in passato aveva sempre frenato e ora è già passato ai fatti su due grandi opere specifiche: l'autostrada Tirrenica Livorno-Civitavecchia, che è stata sbloccata dopo un sostanziale dimezzamento dei costi da 3,9 a 2 miliardi; la Torino-Lione per cui il ministro scrisse già un anno fa una lettera ultimativa alla commissione intergovernativa italo-francese per chiedere un abbattimento di costi come preconditione per arrivare a un finanziamento del Tesoro. L'opera del Corridoio europeo numero 5, come dicono le cronache di questi giorni, soffre di molti altri problemi, che ne rendono incerta la realizzazione, ma sul principio della riduzione dei costi attraverso la suddivisione in più fasi, la linea Tremonti è ormai passata e su un nuovo progetto "leggero" è impegnata la commissione intergovernativa.

Se le due grandi opere sono state il punto di attacco della strategie delle opere low cost per le casse dello Stato, ora in preparazione c'è una raffica di misure e provvedimenti che vanno a impattare direttamente sulla partita infrastrutturale. Archiviato il decreto legge per lo sviluppo con la prima tran-

che di misure sulle riserve, che riducono gli extracosti imposti dalle imprese in corso di realizzazione dei lavori, la manovra dovrebbe occuparsi di grande opere almeno nel senso di riprogrammare e rimodulare finanziamenti rimasti incagliati nella legge obiettivo.

La parte più interessante dell'operazione low cost arriverà però con un decreto legge che recepirà, in forma sintetica, le 89 misure contenute nel rapporto presentato dalle tre fondazioni politiche guidate da Franco Bassanini, Eugenio Belloni e Luciano Violante. Il rapporto è il frutto di un tavolo di lavoro coordinato dal vicesegretario Roberto Castelli che punta soprattutto a creare le condizioni per un maggiore impegno dei capitali privati nella realizzazione di infrastrutture. Nel decreto legge - che potrebbe essere varato prima della pausa estiva o, al più tardi, alla ripresa - finiranno questi incentivi pro-privati, ma anche misure più generali per il contenimento dei costi e per la certezza dei tempi, per la semplificazione dell'iter amministrativo, per una revisione dei programmi sulla base di più rigorose analisi costi-benefici. Come si vede, il decreto legge diventa la terza via attraverso la quale si procede a una selezione realistica degli attuali programmi faraonici di realizzazione delle grandi opere, dividendo le opere tra "serie A" e "serie B".

Ma la vera questione che si porrà presto è se si debba inserire nel decreto anche la riforma della legge obiettivo. Tutti considerano necessario, dopo dieci anni, un tagliando della disciplina quadro sulle grandi opere. Per qualcuno, però, questa riforma dovrebbe andare per conto proprio, in un momento successivo. Le grandi imprese dell'Agi sono contrarie a questa prospettiva, ma molti pensano che non sarebbe una buona scelta mettere insieme l'intervento innovativo pro-privati con quello del general contractor vecchio stampo creato dalla legge obiettivo.

© RIPRODUZIONE RISERVATA



Riforme. Il progetto modificato dal Dl sviluppo: nel documento elettronico anche la tessera sanitaria

Carta d'identità da rifare

Lievitano i costi, perché sarà gratuita, obbligatoria e per tutti

RICOMINCIARE

Il programma era ancora in una fase sperimentale e ora dovrà essere azzerato con conseguente perdita degli investimenti effettuati

Antonello Cherchi

■ Se volete trovare un paradigma dell'incertezza, puntate sulla carta di identità elettronica. In quattordici anni ha cambiato veste, prezzo, scadenza, modalità di emissione. E proprio ora che dopo un lungo periodo di sperimentazione si apprestava a trovare stabilità - l'ultima ennesima proroga ne assicura la diffusione entro gennaio 2012 - succede che si deve ricominciare daccapo.

Il decreto legge sviluppo, approvato dalla Camera con il voto di fiducia e dunque avviato a essere licenziato tale e quale dal Senato, prevede che la carta di identità elettronica (Cie) si sposi con la tessera sanitaria, sia obbligatoria e gratuita, la si possa richiedere anche per i neonati, se ne occupi non più solo il Poligrafico, ma anche la Sogei.

Risultato: tutto quello che è stato fatto finora va dimenticato. O quasi. Costi compresi. A oggi sono state investite decine di milioni per mandare a regime l'emissione delle Cie. Il piano industriale messo a punto dal Poligrafico nel 2006 stimava in 537,6 milioni i costi per assicurare quasi 49 milioni di carte, che all'epoca avevano, però, una validità di cinque anni. Nel 2008 la

vita della Cie è stata raddoppiata e ora il rinnovo avviene dopo dieci anni, con un risparmio che il ministero della Semplicazione - artefice dell'allungamento della vita della tessera - aveva a suo tempo stimato in 15 milioni. Al netto di tali conteggi, sta di fatto che parte degli investimenti già effettuati e che hanno assicurato l'emissione da parte dei 180 comuni coinvolti nella sperimentazione di non più di 3 milioni di Cie, sono senz'altro da ricalibrare.

I costi della nuova carta non si esauriscono, però, nei soldi già spesi. Si devono, infatti, sommare anche le risorse necessarie per attuare quattro novità previste dal decreto sviluppo: l'obbligatorietà della Cie, il fatto che ne potranno disporre anche i minori di 15 anni, la sua gratuità e, soprattutto, il dover rimettere mano all'intero progetto, perché la carta di identità elettronica dovrà abbinarsi alla tessera sanitaria.

L'obbligatorietà unita all'abbassamento del limite di età (oggi la Cie si può richiedere solo dopo i 15 anni) porta a coprire l'intero arco della popolazione. Tutti dovranno dotarsi del nuovo documento di riconoscimento. Non solo: fino a tre anni di età la Cie avrà una validità triennale, fra i tre e i diciotto anni la validità sarà di cinque anni, dopo la maggiore età la carta dovrà essere rinnovata ogni dieci anni. Dunque un maggior numero di tessere e, in particolare, un ricambio più stretto nei primi diciotto anni di vita della persona. Insom-

ma, molte più carte da emettere.

Se questa novità si coniuga con l'altra della gratuità, è facile capire che lo Stato dovrà mettere mano al portafoglio per pagare milioni di nuove Cie. Finora, infatti, il costo della carta di identità elettronica è stato a carico del cittadino: si tratta di 20 euro (13 di produzione e 7 di gestione e distribuzione) a cui vanno sommati i costi amministrativi, per un totale di 25 euro.

Ci sono poi da considerare i costi relativi al nuovo progetto, quello che dovrà abbinare la Cie alla tessera sanitaria e che dovrebbe costare 600 milioni. Valutazioni che possono contare su un abbattimento dei costi delle tessere: oggi, grazie alle nuove tecnologie, la card può essere realizzata con una spesa di dieci euro, contro i venti attuali. Ma che rimangono una bella cifra, considerato quanto già fatto (e già speso) e tenuto conto delle condizioni del bilancio statale.

Ma non sono solo i conti pubblici a essere chiamati in causa. Ci sarà da risolvere anche un problema di raccordo all'interno della nuova carta, perché la tessera sanitaria ha oggi una validità di cinque anni, contro i dieci del documento di riconoscimento. Per non tornare, sul versante della Cie, indietro ancora una volta, riportando la validità a cinque anni (con conseguente aggravio delle spese), l'unica soluzione plausibile è fissare anche il rinnovo della tessera sanitaria dopo un decennio. Un conto che - almeno questo - si può far quadrare.

© RIPRODUZIONE RISERVATA



Milioni di card

LE NOVITÀ

01 | L'UNIFICAZIONE

L'articolo 10 del decreto legge sviluppo ha previsto che la carta di identità elettronica venga abbinata alla tessera sanitaria. Le regole tecniche per la "fusione" saranno contenute in un decreto da emanare entro metà agosto (sempre che, ovviamente, il Dl sia convertito in legge)

02 | LE ALTRE MODIFICHE

La Cie nuova versione sarà obbligatoria (oggi, invece, si può anche farne a meno), gratuita (oggi costa 25 euro) e se ne dovranno dotare tutti, anche i

neonati (oggi può essere richiesta da chi ha almeno 15 anni). La validità resta di dieci anni, ma per i piccoli fino a tre anni dovrà essere rinnovata ogni tre anni e da tre anni fino alla maggiore età ogni cinque

03 | IL TANDEM

A occuparsi del progetto della nuova Cie resterà il Poligrafico dello Stato, che però sarà affiancato dalla Sogei. Il Dl sviluppo prevede, a tal proposito, che il ministero dell'Economia ridisegni i conti e le funzioni delle due società e il loro Cda sia completamente rinnovato

I NUMERI

180

Sono i comuni attualmente coinvolti nella sperimentazione della carta di identità elettronica, test che vanno avanti ormai da anni. Più volte a partire dagli inizi degli anni Duemila - il progetto della Cie è del '97, ma è decollato due anni dopo - è stato annunciato il varo definitivo del documento elettronico, salvo poi aggiornare quel termine. L'ultima proroga è di fine dell'anno scorso: la scadenza per la messa a regime della Cie è stata fissata al 1° gennaio 2012

3 mln

Sono le carte di identità elettroniche rilasciate finora dai 180 comuni coinvolti nella sperimentazione. Per essere più precisi, tre milioni sono le tessere vergini che il Poligrafico dello Stato ha inviato ai diversi comuni, che poi provvedono a imprimervi i dati personali e la foto di chi richiede la carta. Attualmente il costo della Cie è di 25 euro, mentre in futuro, secondo le modifiche contenute nel Dl sviluppo, sarà gratuita, obbligatoria ed estesa anche a chi ha meno di 15 anni

600 mln

È il costo stimato per tradurre in pratica il nuovo progetto di documento elettronico previsto dal Dl sviluppo: dunque, la carta di identità più la tessera sanitaria. La valutazione delle spese tiene conto dei minori costi dei supporti, possibili grazie alle nuove tecnologie: si è, infatti, in grado di produrre una card finita con dieci euro (comprese le spese di distribuzione), contro i venti euro che oggi un cittadino paga per la Cie, a cui aggiungere i diritti di segreteria

Novità per Internet

Diritto d'autore Il controllo spetta al giudice

JUAN CARLOS DE MARTIN

Ameno di un cambio di direzione dell'ultimo minuto, l'Italia si appresta a mostrare al mondo come un grande Paese democratico possa distrarsi al punto da permettere a un'autorità amministrativa, invece che a un giudice, di decidere cosa è lecito pubblicare.

Secondo i resoconti di un recente incontro a Roma tra alcuni esponenti della società civile e il presidente dell'Agcom Corrado Calabrò, infatti, l'Autorità si accinge a varare un provvedimento che si preannuncia a dir poco controverso. In base alle linee guida pubblicate dall'Autorità in occasione di una consultazione pubblica tenutasi a inizio anno, l'Agcom vorrebbe istituire una procedura veloce e puramente amministrativa di rimozione di contenuti online considerati in violazione della legge sul diritto d'autore. L'Autorità potrebbe sia irrogare sanzioni pecuniarie molto ingenti a chi non eseguisse gli ordini di rimozione, sia ordinare agli Internet Service Provider di filtrare determinati siti web in modo da renderli irraggiungibili dall'Italia. Il tutto senza alcun coinvolgimento del sistema giudiziario.

Anche ammettendo che l'Agcom abbia tali poteri sanzionatori su questa specifica materia - e ci sono esperti che lo dubitano - e trascurando per il momento gli aspetti pratici (è in grado l'Agcom di gestire potenzialmente migliaia di richieste di intervento?), concentriamoci sulla modalità - amministrativa invece che giudiziaria. Perché il passaggio da un giudice, in pieno contraddittorio e con tutte le garanzie del caso, è indispensabile? Perché se alcuni casi di violazione del diritto d'autore sono relativamente semplici da determinare, la liceità o meno della pubblicazione di un contenuto genera spesso considerevoli dubbi anche agli esperti della materia. Il diritto d'autore, infatti, è di una complessità a volte notevole, come è possibile riscontrare, per esempio, quanto si cerchi di determinare con certezza se una certa opera è o non è nel pubblico dominio in un dato Paese. Inoltre, anche contenuti protetti dal copyright possono essere utilizzati, con dei limiti, per critica, discussione, insegnamento, ricerca, eccetera. E' davvero concepibile che possa essere un organo ammini-

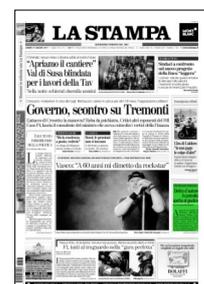
strativo, per di più con tempi molto stretti, a decidere, per esempio, se un cittadino possa pubblicare o meno sul suo blog l'estratto di una trasmissione di informazione televisiva per finalità di discussione?

L'Agcom - che pure in passato aveva dimostrato altra sensibilità sul tema del diritto d'autore online (si pensi, per esempio, all'indagine conoscitiva pubblicata a inizio 2010) - ha scelto di percorrere, tra l'altro con una fretta e con modalità che lasciano perplessi, una strada sbagliata e potenzialmente pericolosa.

Innanzitutto, la fretta. Alla pubblica consultazione di inizio anno, infatti, doveva seguire la redazione di una proposta di provvedimento seguita da una nuova consultazione: che fine hanno fatto queste fasi? E perché il relatore del provvedimento, il consigliere Nicola D'Angelo, critico dell'impostazione prevalente in Autorità, è stato esautorato dal dossier senza preavviso e senza motivazione? Su una materia così delicata l'assenza di risposte pesa.

Strada sbagliata perché qualunque materia che riguardi diritti fondamentali deve passare dal Parlamento. Quindi, che si proponga eventualmente una legge e che tale legge venga pubblicamente discussa, come per altro chiesto a febbraio da un'interpellanza urgente a prima firma del deputato Roberto Cassinelli (Pdl) e sottoscritta da 45 parlamentari del Pdl, Pd, Udc, Fli e Lega Nord. In Spagna si è seguita tale strada: la legge cosiddetta Sinde, dal nome del ministro della Cultura, che intendeva introdurre un meccanismo simile a quello pensato dall'Agcom, è stata lungamente discussa in Parlamento, che l'ha infine bocciata.

Come ricordato di recente dall'avvocato generale presso la corte di giustizia europea, Pedro Cruz Villalon, l'art. 52 della Carta dei Diritti Fondamentali dell'Unione Europea recita: «Eventuali limitazioni all'esercizio dei diritti e delle libertà riconosciuti dalla presente Carta devono essere previste dalla legge». L'Agcom è ancora in tempo a fare un passo indietro, lasciando, come è giusto, la parola al Parlamento.



Il caso

Le quote latte
e quel buco
da 1,8 miliardi

DI MASSIMO MUCCHETTI

A PAGINA 12

Stato & Mercato | retroscena del commissariamento dell'Agea

Agricoltura I misteri della Lega del latte

Non è piaciuto al governo l'attivismo del presidente Fruscio
Voleva riscuotere 1,8 miliardi di multe. Il ruolo di Luca Zaia

DI MASSIMO MUCCHETTI

Il commissariamento dell'Agenzia per le erogazioni in agricoltura, decretato giovedì 23 giugno dal governo su proposta del ministro Saverio Romano, sembra una grigia querelle di ordinaria burocrazia. E invece è la spia di un malessere e di un vero e proprio mistero della Lega.

I contendenti

L'Agenzia è presieduta da un economista aziendale, Dario Fruscio, che, nonostante la fede nel Carroccio, ha cercato di far pagare le multe agli allevatori che pretendono di non pagarle. Il dato curioso è che questi allevatori riottosi sono 2 mila, poco più del 5% di una categoria che, invece, ha investito oltre un miliardo di euro per acquistare le quote necessarie a produrre nella legalità.

E tuttavia questa esigua minoranza fuorilegge, che in alcuni casi addirittura aggredisce i funzionari dell'Agenzia delle entrate, gode del pieno e reiterato sostegno di Luca Zaia e Umberto Bossi, incuranti entrambi — l'ex ministro dell'Agricoltura e oggi governatore del Veneto e il leader della Lega — degli effetti negativi di questi mancati pagamenti sui conti pubblici: 1,8 miliardi senza contare le sanzioni.

Ad aggiungere tratti paradossali alla vicenda sono la storia di Fruscio e il curriculum dell'uomo che l'ha rimosso. Fruscio è un galantuomo di 74 an-

ni, che sa tenere il punto pagando di persona: gli è accaduto all'Expo 2015 di Milano, dove si è dimesso dalla presidenza del collegio sindacale dopo i primi pasticci; gli era accaduto all'Eni, dove venne convinto da Bossi a lasciare il consiglio di amministrazione nel quale aveva contestato la sospetta triangolazione con Gazprom e l'ex patron delle acque minerali, Roberto Mentasti, indicato da Silvio Berlusconi e da Putin come partner obbligato dell'af-

fare del gas. L'Agenzia poteva costituire una sorta di risarcimento, purché il testardo Fruscio capisse la lezione. E invece il professore viene ora bocciato da un ministro dell'Agricoltura che dovrebbe avere tutto per dispiacere al popolo secessionista di Pontida: siciliano, indagato e archiviato per concorso in associazione mafiosa a Palermo, leader dei cosiddetti Responsabili che hanno offerto, dietro congrue remunerazioni ministeriali, il sostegno dell'ultima ora al governo Berlusconi.

La motivazione ufficiale del commissariamento è l'eccessivo ritardo nella nomina del direttore generale dell'Agenzia. In verità, Fruscio aveva proposto un manager interno, anche per risparmiare sui costi di esercizio dell'Agenzia ridotti nel triennio da 240 a 147 milioni. Ma il consiglio di amministrazione gliel'ha bocciato, primo atto della guerriglia appena conclusa nel segno dello

scambio tra nordisti e sudisti. Il presidente defenestrato, questa volta, non subisce, ma preannuncia ricorso al Tar, ritenendo ingiustificato il commissariamento. Vedremo come si comporterà il commissario, Mario Iannelli, avvocato e generale di corpo d'Armata in pensione. A cominciare dalla spinosa questione delle indagini dei carabinieri sulla produzione lattiera in Italia, ordinate da Zaia quand'era ministro al tenente colonnello Marco Paolo Mantile, che poi lascerà il comando del nucleo in forza al ministero per assumere, combinazione, la direzione della rappresentanza romana della Regione Veneto.

Gli effetti finanziari

In questi giorni, la direzione generale dell'Agricoltura della Commissione europea sta sollecitando l'Italia a recuperare le multe dovute da quanti non hanno aderito all'ultimo accordo sul loro pagamento rateale, stipulato dallo stesso Zaia nel 2009, o le tengono congelate in centinaia di cause. La situazione è schizofrenica. Esistono casi di allevatori che, dopo anni di sovrapproduzione, hanno addirittura venduto le quote e continuato come se niente fos-

se, convinti dell'impunità.

Nei vent'anni tra il 1988 e i 2008 (poi non abbiamo più sfiorato), l'Italia ha accumulato multe per 4,4 miliardi per aver prodotto più latte del consentito. Di questa somma, quasi 1,8



miliardi se li è accollati il Tesoro nel 1994, ministro Adriana Poli Bortone, allora Alleanza nazionale, come aiuto di Stato autorizzato dall'Ecofin. La differenza se l'è trattenuta l'Unione europea a valere sui contributi che vengono a vario titolo erogati agli agricoltori nella misura di circa 6,5 miliardi l'anno. Sta allo Stato recuperarli.

Risultano tuttora debtrici dello Stato 35.270 imprese zootecniche, grandi e piccole, per una somma di 2.268 milioni di euro di multe. Di queste imprese, 15.420 hanno accettato, per una somma di 423 milioni, la rateizzazione in 14 anni senza interessi ottenuta nel 2003 in sede comunitaria dal ministro Gianni Alemanno, di nuovo Alleanza nazionale. Di quanto avanza, il grosso, pari a 1.670 milioni, è dovuto da 15.081 imprese in attività e una piccola parte da imprese che hanno cessato. Ma solo 798 milioni, in capo a 2.490 imprese, è esigibile dallo Stato. Il resto è materia di contenzioso legale.

L'indagine

Sulla somma esigibile è intervenuta la legge del 2003 del ministro Zaia che consente il pagamento rateizzato in 30 anni al tasso comunitario (4-5%). Ma solo 329 imprese per 91 milioni hanno accettato. Delle altre, 657 oppongono un rifiuto totale e 1.504 non hanno ancora completato l'iter amministrativo e in per effetto dell'inchiesta dei carabinieri. E qui di vampa il contrasto tra il legali-

tario Fruscio e il ministro Zaia.

L'indagine dei carabinieri ministeriali dovrebbe dimostrare che la produzione reale italiana sarebbe inferiore a quella ufficiale, abbastanza stabile sugli 11 milioni di tonnellate. Ne dovrebbe emergere una frode alimentare, ma l'iniziativa dei carabinieri viene spesa nelle cause dagli allevatori per togliere legittimità all'intero sistema delle quote in Italia, ancorché l'Arma abbia chiarito alla Corte dei conti che nulla di certo è ancora dimostrato.

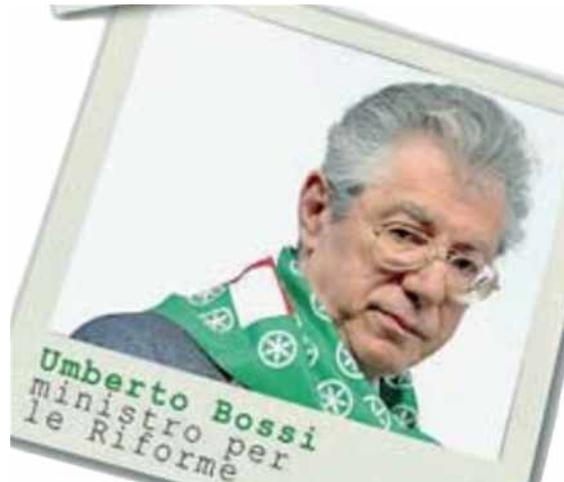
A sostegno della teoria della truffa, dicono i ribelli, militerebbe l'asserita presenza di un gran numero di vacche vecchissime nelle statistiche ufficiali, ma all'Agenzia risultano non più di 53 mila animali di oltre 10 anni su un patrimonio zootecnico di quasi 1,5 milioni, e solo 3.390 over 15.

A giorni verranno i dati di produzione: si sa che le brune alpine fanno meno latte ma più a lungo, perché meno sfruttate delle frisone di pianura. Di qui l'invito formale a Regioni e Province a denunciare le frodi, avendo esse, e non l'Agenzia, i poteri di controllo. Di denunce non ne sono arrivate, ma con quella mossa Fruscio ha messo in mora gli amministratori locali della Lega, pronti ai Cobas del latte. A cominciare da Zaia, assessore regionale all'Agricoltura, poi ministro e infine governatore del Veneto. Un peccato imperdonabile che ne ha segnato il destino.

© RIPRODUZIONE RISERVATA



Dario Fruscio
presidente Agea



Umberto Bossi
ministro per
le Riforme



Luca Zaia
presidente Regione
Veneto

La scheda

I dati relativi al primo semestre della campagna 2010-2011

| | Unità produttive | Tonnellate di latte consegnate | Capi fino a 120 mesi | Capi oltre i 120 mesi |
|-----------------|------------------|--------------------------------|----------------------|-----------------------|
| • Lombardia | 5.230 | 2.170.389 | 540.735 | 9.351 |
| • E. Romagna | 3.691 | 816.141 | 225.842 | 5.506 |
| • Veneto | 3.936 | 545.896 | 153.538 | 4.434 |
| • Piemonte | 2.183 | 446.972 | 140.171 | 7.763 |
| • Bolzano | 5.524 | 195.588 | 66.180 | 3.171 |
| • Puglia | 2.009 | 184.197 | 55.713 | 3.756 |
| • Lazio | 1.555 | 182.197 | 57.520 | 3.707 |
| • Altre regioni | 10.729 | 760.838 | 253.684 | 15.509 |
| • TOT. ITALIA | 34.857 | 5.302.218 | 1.493.383 | 53.197 |



Fonte: Agea

S. Aveltroni

L'INCHIESTA/4

Assicurazioni, autostrade, reti tlc
ecco chi affossa le liberalizzazioni

Le liberalizzazioni mancate proteggere i monopoli costa a pagare sono imprese e utenti

Viaggio nei ritardi di autostrade, poste, utility

Nella sua ultima relazione annuale lo stesso presidente dell'Antitrust denuncia che anche nel governo e nel Parlamento è prevalsa la sfiducia verso l'idea che un'economia aperta produca più benessere

**Prospettiva
completamente
diversa
rispetto
alle lenzuolate
di Bersani**

**Il patto è
investimenti
e meno tagli
in cambio
di minori
aperture**

LUCA IEZZI

Italia chiusa al mercato. La rivoluzione liberalizzatrice non è alle viste, la concorrenza crea solo diffidenza, i monopolisti possono difendere le loro ragioni a dispetto persino dell'Europa.

Solo un mese fa era stato il governatore della Banca d'Italia Mario Draghi a chiedere di «combattere gli interessi corporativi che in più modi opprimono il Paese; è questa una condizione essenziale per unire solidarietà e merito, equità e concorrenza, per assicurare una prospettiva di crescita al Paese».

La settimana scorsa il garante per il mercato Antonio Catricalà ha dato nomi volti agli oppressori.

In prima fila c'è proprio la politica con governo e Parlamento a sostenere una cultura contraria alla concorrenza, ha detto il presidente dell'Antitrust nella sua ultima relazione (è alla fine del suo mandato): «È prevalsa una sfiducia di fondo verso l'idea che un'economia aperta e in libera concorrenza possa produrre benessere diffuso e progresso. È cresciuta la domanda

di protezione e solo timidi passi sono stati compiuti in direzione di un sistema meno ingessato e più favorevole al libero confronto nel mercato. L'attività del Parlamento è stata caratterizzata dalla centralità di alcune tematiche (in primis la crisi) cui è corrisposto un sostanziale stallo dei processi di liberalizzazione».

Se non proprio un'ammissione di sconfitta, almeno la denuncia di chi da anni è costretto a lavorare controcorrente senza l'aiuto della maggioranza e del governo: «Il percorso virtuoso intrapreso in continuità con la stagione di liberalizzazione dei mercati degli anni 2006 e 2007 si è presto interrotto — insiste Catricalà — la crisi sopraggiunta ha offerto a molte categorie l'occasione propizia per tornare a invocare con successo l'intervento protettivo dello Stato».

Sono lontani i tempi delle "lenzuolate" di Bersani diventate prima una pietra miliare della storia dell'apertura dei mercati e poi, proprio per questo, trasformate in un monumento da abbattere dalla maggioranza di centrodestra. E' completamente cambiata la prospettiva: se all'inizio del decennio la scelta dell'apertura dei mercati non era in discus-

sione e "i nemici" erano le grandi imprese, o intere categorie come banche o compagnie petrolifere, restie a cedere posizioni, ora ad essere messi in dubbio sono proprio gli effetti positivi della concorrenza.

Nella legislatura in corso il valore delle liberalizzazioni è sempre stato dichiarato e mai perseguito nelle norme reali. La qualità dell'opera del governo è ben sintetizzata dalla vicenda della legge sulla concorrenza, che dovrebbe iniettare annualmente dosi di libertà a vari settori, eliminare lacci e colpire gli oligopoli, ma che da ormai da due anni non riesce ad essere approvata dalle camere. L'ultimo ddl è atteso invano dal 31 maggio 2010 e la bozza elaborata dal ministero dello Sviluppo Economico disattende molte delle indicazioni dell'Autorità.

Si esaurisce per lo più in un nuovo tentativo di creare più competizione nella distribuzione dei carburanti, ma è talmente debole che la stessa Antitrust è stata costretta ad intervenire preventivamente perché l'attuale regime stava per essere modificato in senso restrittivo.

L'altro caso di clamorosa restaurazione è la direttiva europea a sui "servi-



zi" che doveva rendere più omogenea la disciplina tra i paesi comunitari sull'immenso universo delle prestazioni professionali (dagli avvocati agli idraulici). Nella versione italiana è stata l'occasione per rafforzare le numerose barriere all'entrata degli ordini professionali, per

to alle politiche di liberalizzazione e di privatizzazione attuate a livello nazionale. Proprio dagli enti locali, responsabili nel dare alle società l'indirizzo e nel vigilarne l'attività, è venuta la maggiore resistenza ai vari tentativi di riforma». Anche qui alla fine è la politica a definire gli equilibri: la regolazione dei servizi pubblici locali è stata oggetto di tre leggi in tre anni, riforme successive che hanno ottenuto risultati parziali e contraddittori. Alla fine l'Antitrust può monitorare l'attività di Regioni, Comuni e Province, spesso interviene per segnalare e cassare provvedimenti illegittimi, ma non ha poteri sanzionatori reali e le sue decisioni vengono impugnate innescando lunghe contenziosi presso Tar e consiglio di Stato.

Con un tale track record non ci

sono molte speranze sui reali successi nello smantellamento dei monopoli che proprio nel 2011 dovrebbero cadere: poste e ferrovie.

L'Europa insiste, l'applicazione pratica nel nostro paese è a dir poco a singhiozzo. Sul trasporto ferroviario si sta verificando quanto già visto sul mercato del gas e della telefonia fissa: se l'ex monopolista rimane proprietario della rete i concorrenti hanno spazi limitati di crescita e mille difficoltà nel rubare quote di mercato. E la direttiva servizi ha reso ancora più difficile imporsi anche solo nel trasporto locale. L'ulteriore controindicazione è che in questa situazione lo Stato, proprietario al 100% delle Fs, si trova a giocare il triplo ruolo di regolatore e arbitro imparziale, soggetto politico chiamato a stimolare la qualità del servizio a costi ragionevoli e azionista interessato a non mettere in difficoltà la società finalmente in buona salute finanziaria dopo decenni di dissesti. Delle tre istanze è probabile che proprio quella dell'apertura del mercato sarà destinata a soccombere.

Anche per la gestione della corrispondenza si annuncia una riforma al rallentatore affidata ad una agenzia governativa che contratterà punto per punto con l'incumbent Poste Italia

cosa lasciar fare e come ai nuovi entranti.

Le grandi aziende a controllo pubblico, ma anche i fornitori privati di servizi indispensabili (autostrade, telecomunicazioni, banche e assicurazioni) e le aziende locali hanno sfruttato la crisi per proporre un patto a regolatori e interlocutori politici: investimenti, tagli ai posti di lavoro ridotti al minimo in cambio di maggior protezione. Le rendite diventano garanzia di sicurezza per tutti, ma il governatore Mario Draghi ha ammonito tutti che il meccanismo non funziona: «La concorrenza, radicata in molta parte dell'industria, stenta a propagarsi al settore dei servizi, specialmente quelli di pubblica utilità. Non si auspicano privatizzazioni senza controllo, ma un sistema di concorrenza regolata, in cui il cliente, il cittadino sia più protetto. La sfida della crescita non può essere affrontata solo dalle imprese e dai lavoratori direttamente esposti alla competizione internazionale, mentre rendite e vantaggi monopolistici in altri settori deprimono l'occupazione e minano la competitività complessiva del Paese».

© RIPPY KRIKORIANE FINE PRIVATA



Energia, assicurazioni e banche Fs e utility nel mirino dell'Antitrust





Antonio Catricalà
presidente Antitrust
e più a destra



Il nodo delle telecomunicazioni

Frequenze tv, c'è una chiave per aprire il forziere

La proposta Sassano: Rai e Mediaset fanno un passo indietro. Così può partire l'asta da 2,4 miliardi

La distribuzione delle frequenze tra tv nazionali, locali e gestori mobili è un rebus di difficile soluzione che sta mettendo in difficoltà il governo. Ma si potrebbe risolvere togliendo (con ricompensa) una frequenza «promessa in dote» sia a Mediaset sia alla Rai e concedendole alle tv locali. Queste potrebbero allora lasciare libero lo spettro radio occupato. Così si potrebbe svolgere l'asta tra i gestori mobili e finalmente il ministro dell'Economia Giulio Tremonti potrebbe incassare con certezza i 2,4 miliardi previsti dalla legge di stabilità. La soluzione al rebus delle frequenze è stata elaborata da Antonio Sassano, il consulente tecnico dell'Autorità delle Comunicazioni tra i maggiori esperti del settore.

Allo stato attuale il ministro per lo Sviluppo economico Paolo Romani dovrebbe assegnare con gara gratuita e «concorso di bellezza» ai broadcaster nazionali sei frequenze (o multiplex) per la Tv digitale. La prima proposta di Sassano è di eliminare dalla gara il lotto B che comprende due multiplex e che, secondo il regolamento predisposto dall'Autorità, è l'unico a cui possono partecipare gli incumbent, e quindi è già praticamente predestinato a Mediaset e Rai.

Senza il lotto B, i due

colossi rimarrebbero ognuno con le quattro frequenze assegnate per la tivù e un multiplex ciascuno per la tivù mobile per i videofonini.

«L'Unione europea impone un limite di cinque frequenze di tv fissa per operatore — spiega Sassano —. Rai e Mediaset attualmente hanno ciascuna quattro frequenze per la tv fissa, ma potrebbero raggiungere il tetto di cinque anche senza partecipare alla gara». Infatti, se Romani permettesse che i multiplex concessi per il videofonino veicolassero la tivù digitale — come prima o poi accadrà per il principio di neutralità tecnologica che si sta imponendo in Europa — allora sia Rai che Mediaset avrebbero già le cinque frequenze digitali, cioè il tetto Ue, con cui trasmettere 30 canali televisivi. Le due frequenze liberate dai broadcaster nazionali consentirebbero di recuperare banda per le tv locali (e anche, secondo Sassano, di migliorare la qualità digitale della Rai). Nella gara nazionale i concorrenti Sky Italia, Telecom Italia Media e gli altri potrebbero competere per le restanti quattro frequenze: queste verranno cedute gratis, ma Sassano propone che lo Stato applichi tariffe d'uso adeguate dal momento che costerebbero ognuna almeno 250 milioni di eu-

ro.

Il rebus potrebbe essere risolto anche sul versante delle tv locali: infatti, se le due frequenze nazionali del lotto B venissero assegnate loro, la proporzione stabilita dalla legge, di due terzi dei multiplex per le reti nazionali e un terzo alle locali, verrebbe finalmente rispettata. E difficilmente le tv locali potrebbero ricorrere con successo al Tar, come attualmente minacciano di fare per non abbandonare le frequenze destinate ai gestori mobili.

Senza appigli legali, le preziose frequenze verrebbero liberate e l'asta per i gestori di telefonini prevista entro settembre si potrebbe svolgere con successo, cioè con un incasso anche superiore ai 2,4 miliardi. Ma se il governo ricavasse più di 2,4 miliardi dall'asta, allora le tv locali potrebbero a loro volta incassare più dei 240 milioni di euro di compensazione previsti dalla legge di stabilità. E avrebbero altre buone ragioni per sgomberare le frequenze.

ENRICO GRAZZINI

© RIPRODUZIONE RISERVATA



Idee Antonio Sassano



IL VERO ANTITRUST

La concorrenza non si tutela a forza di regole e prediche inutili

Concorrenza e prediche

di **Guido Rossi**

Andicare le cause della crisi economica e auspicarne la pronta rimozione si fa continuo richiamo, con lamentose geremiadi, alla mancanza di concorrenza, di adeguate liberalizzazioni e di sempre più ritardate privatizzazioni, le ultime due prodromiche alla prima, grande assente dal nostro mercato e dalla filosofia delle imprese.

Il gioco si svolge a tre protagonisti: la politica - cioè in primo luogo il governo e il legislatore - le autorità indipendenti e gli imprenditori. Ognuno di questi è poi pronto a incolpare gli altri due, quali responsabili per aver continuato a frenare la cultura della concorrenza.

Verità vuole sia che le radici di questi mali non risultino nuove, bensì antiche, sia che abbiano impregnato la nostra realtà politica ed economica in involuppi opachi come le cronache odierne paiono squallidamente confermare. Insomma, la preparazione dei politici, dei dirigenti pubblici e degli imprenditori privati e poi dei cittadini tutti non par proprio ispirata dal fondamentale principio di trasparenza che sta poi alla base stessa della concorrenza e del mercato aperto. Piovono invece ricette, prediche e consigli dai più o meno autorevoli protagonisti a suggerire soluzioni approssimative o teoriche; uniti nel bacchettare soprattutto la politica, la quale più viene vilipesa più diventa responsabile di ogni danno. Incominciamo allora dal legislatore. L'autorità garante della concorrenza e del mercato, nei vent'anni dalla sua creazione, ha via via subito una crescita disordinata, con una inconsulta dilatazione delle sue attribuzioni, che l'hanno sempre più allontanata dalla sua vocazione e principale funzione di tutore della concorrenza.

Pur non considerando le nuove com-

petenze, ad esempio in tema di ripartizione dei diritti di trasmissione delle partite di calcio, o di concentrazione nella distribuzione dei film e nelle sale cinematografiche, val la pena infatti di menzionare anche le competenze dell'Autorità in tema di pratiche commerciali scorrette e poi di conflitti di interessi di titolari di cariche di governo. Con i risultati noti a tutti. La più attenta dottrina giuridica ha più volte annotato che il dato comune a queste normative sta in un «senso di fastidio per le regole e le strutture della giustizia ordinaria e per il principio di legalità, quasi un intralcio sulla via che ci porta verso un mondo migliore» (Di Cataldo e Ghezzi). A ciò va aggiunta l'assoluta discrezionalità dell'Autorità nella sua iniziativa d'ufficio non obbligatoria, la lamentata opacità delle sue decisioni, il cui sindacato, comunque di "tipo debole" è affidato al giudice amministrativo e non a quello ordinario.

Si rilevano così alcune ovvie ragioni per le quali il Garante della concorrenza finisce per occuparsi più di una tutela minima del consumatore, piuttosto che della rigorosa applicazione della disciplina antitrust, la quale imporrebbe interventi pesanti anche in settori non liberalizzati, senza attendere le impostazioni di un'azione di politica economica o il risveglio delle classi imprenditoriali.

Pare così che la difesa *de minimis* del consumatore finisca per contrastare con la stessa concorrenza che oggi imporrebbe soprattutto l'apertura dei mercati. Deve dunque accettarsi la tesi di Robert Reich secondo cui l'eccessiva tutela del consumatore uccide i diritti democratici dei cittadini? Forse sì, se con

la decisione di lunedì scorso la Corte suprema degli Stati Uniti ha rigettato una class action per risarcimento del danno nei confronti di ben un milione e mezzo di dipendenti donne della Wal-Mart, discriminate pesantemente nei salari e nei posti di lavoro. Ultima prova deludente della democrazia americana.

Né diverse conclusioni sembrano doversi trarre quando la tutela della concorrenza per il settore delle aziende di credito fu, sbagliando, affidata fino al 2005 esclusivamente alla Banca d'Italia. La concorrenza fu così coniugata con la stabilità, con netta predominanza di quest'ultima sulla prima. Si sono pertanto evitate le concentrazioni, sulla presunzione che "piccolo è bello", e quando sono state autorizzate, come è ben noto, lo si è fatto non per motivi di concorrenza ma per vere o presunte stabilità del sistema.

Insomma, è pur vero che le nostre imprese sono, rispetto a molte straniere, meno competitive e contendibili nel mercato aperto e che perciò la nostra ripresa economica stenta a partire, anche perché la cultura della concorrenza da tutti conclamata sembra in tutti mancare. Le prediche inutili a poco servono.



SVILUPPO E SOCIETÀ

C'era una volta un Paese meno incivile

di **Giacomo Vaciago**

«**L**a crescita economica rende una società più aperta, tollerante e democratica» (B. Friedman, 2006). È ciò che non vediamo più in Italia, perché da 15 anni - come ci ha ricordato Mario Draghi il 31 maggio scorso nelle sue ultime Considerazioni da governatore della Banca d'Italia - l'Italia non cresce. «Caso unico tra i Paesi industriali», negli ultimi 15 anni la produttività totale del nostro Paese si è ridotta. Ci sono quindi molti più poveri e tanti giovani cui è stato negato un futuro.

Correggere ciò dovrebbe essere l'unica priorità della politica. Ma non è così, perché al declino economico si accompagna decadenza sociale e politica. E l'abbiamo appena visto con la vicenda dei referendum sull'acqua.

Sottolineo tre aspetti che ci fanno assomigliare ai Paesi meno civili.

Innanzitutto, chi è stato eletto da un voto dei cittadini dovrebbe sempre considerare il voto una cosa molto importante. E invece abbiamo sentito politici che hanno addirittura sconsigliato di andare a votare.

In secondo luogo, quando c'è un referendum abrogativo, gli autori della legge dovrebbero difenderne la validità. Ma anche in questo caso, non si è visto nulla di ciò che uno si aspetterebbe succeda in un Paese civile.

Infine, si vorrebbe che chi propone l'abrogazione di una legge che ritiene sbagliata, non facesse ricorso a tante bugie per sostenere le sue tesi. E anche qui, ne abbiamo lette e sentite di tutti i colori; cose che difficilmente succedono in un Paese civile. E mi limito a due esempi.

Abbiamo letto che l'acqua non dovrebbe essere privatizzata, perché è un "bene pubblico". Nella lingua italiana bene pubblico significa che è di interesse collettivo, cioè che tale ne è il consumo. Lo sono, per esempio, la difesa nazionale, la giustizia, il paesaggio: se il bene esiste, tutti lo possono consumare, nessuno può esserne escluso né può escludersi.

Quindi l'acqua - come il cibo - non è e non può essere un bene pubblico. Nessuno - neppure volendolo - potrà privatizzare qualcosa che è un bene privato. Lo sa bene chiunque entrando in un supermercato vede che il reparto più grande è quello dove si vendono le bottiglie di acqua minerale: ce n'è di tutti i tipi e di tutti i prezzi.

Ma l'aspetto ancora più grave l'ho visto il 9 maggio scorso, quando a Milano è stato presentato il Rapporto Ocse sull'Italia. C'erano due pagine sull'acqua dove l'Ocse ci ricordava qual è in proposito la miglior normativa. Basata su due principi: gare ben congegnate per attribuire la gestione a imprese private, dove ciò sia possibile (in inglese: *where possible*); e prezzi dell'acqua che includono tutti i costi (compresi quelli degli investimenti).

Bene, le due pagine dell'Ocse sono ancora adesso la miglior definizione della normativa che ci servirebbe, e in un Paese civile qualcuno l'avrebbe pur sottolineato.

E invece? Invece, l'Ocse ha dovuto subire un attacco di inaudita violenza, definito strumento delle multinazionali dell'acqua, che aveva osato interferire con il nostro processo democratico e via di questo passo.

Che io sappia, nessuno ha avuto il coraggio di replicare, difendendo la reputazione dell'Ocse e quella del suo capo-economista, Pier Carlo Padoan, professore della Sapienza di Roma, che anni fa è stato l'economista di Palazzo Chigi con il Governo D'Alema. Ho pensato che non toccasse a me protestare. Ho sbagliato a non farlo, e ne sono dispiaciuto.

Perché occuparsi ancora di questa triste storia? Perché credo che la principale spiegazione sia ancora la crisi economica, la sofferenza dei tanti che hanno perso lavoro e speranza, e tirano a campare con i risparmi dei loro vecchi.

Se non ci impegnamo di più per far tornare la crescita, la vita democratica del Paese rischia di peggiorare ancora.

© RIPRODUZIONE RISERVATA



I PENTITI DEL LIBERALISMO

LA COSTOSA COPERTA
DELLO STATO PADRONE

I PENTITI DEL LIBERALISMO

La coperta dello Stato padrone

Nelle democrazie occidentali
il conflitto fondamentale
riguarda il ruolo dello Stato
Un conflitto che è destinato
a continuare, anche in Italia

di ANGELO PANEBIANCO

Come sempre accade nelle fasi in cui si attendono grandi cambiamenti, c'è tanta confusione nei commenti che si leggono sul caso italiano. Il probabile tramonto della leadership di Silvio Berlusconi si carica di eccessive speranze di palingenesi (fra gli antiberlusconiani) e di eccessivi timori di catastrofi (fra i berlusconiani) e in entrambi i casi ciò non aiuta la lucidità delle analisi. Ma, spesso, nemmeno i commenti dei più pacati, quelli che trovano (giustamente) ridicole le attese palingenetiche o catastrofiche, riescono a fare sufficiente chiarezza sulle cause che stanno dietro all'attuale erosione dei consensi per l'uomo che dal 1994 è al centro della politica italiana.

Ovviamente, tutti concordano (chi potrebbe non concordare?) sul fatto che l'immagine di Berlusconi sia stata logorata dalle inchieste giudiziarie e dai connessi scandali. Ma nessuno, in realtà, si accontenta solo di questa spiegazione. Ed è qui che comincia la confusione. Perché del declino di Berlusconi, logoramento di immagine a parte, vengono poi date due interpretazioni fra loro contraddittorie (qualche volta persino dallo stesso commentatore). Dobbiamo spiegare quel declino come il frutto di un fondamentale «riallineamento» politico-culturale che investirebbe non

solo l'Italia ma l'intero mondo occidentale, un effetto della fine della cosiddetta «era liberista», quella nella quale si chiedevano meno Stato, più mercato, più privatizzazioni, più libertà economiche individuali? In questa prospettiva, il tramonto di Berlusconi si legherebbe a un cambiamento permanente, innescato dalla crisi economica mondiale, degli orientamenti dell'opinione pubblica, oggi più interessata alla protezione degli individui da parte dello Stato (come dimostrerebbe anche la domanda «statalista» che si è affermata nei recenti referendum sull'acqua) che non all'ampliamento delle libertà economiche a scapito dello Stato.

Oppure, il declino di Berlusconi è dovuto alle sue tante promesse non onorate, al fatto che egli aveva garantito meno Stato e più libertà e non è riuscito — non ha saputo o non ha voluto — dare un effettivo seguito alle promesse? Potrebbe essere vera la prima spiegazione (fine del ciclo liberista) oppure potrebbe essere vera la seconda (mancata realizzazione della promessa liberista) ma non possono esserlo entrambe.

Chi tira in ballo la fine del ciclo liberista fa una mossa giusta (collega quanto accade in Italia a più generali cambiamenti internazionali), anche se poi ne trae conclusioni affrettate o azzardate. Non è mai possibile spiegare ten-

denze o mutamenti di fondo in un Paese senza conmetterli a quanto accade altrove e noi italiani dovremmo saperlo bene: la democrazia bloccata della Prima Repubblica sarebbe inspiegabile senza la guerra fredda e Mani Pulite non ci sarebbe stata senza il crollo del Muro di Berlino. Secondo questa interpretazione, oggi sostenuta da molti nekeynesiani, la crisi mondiale avrebbe rilanciato la necessità di tornare a quelle forme di *embedded liberalism* (un liberalismo economico guidato e tutelato dallo Stato e accompagnato da un forte intervento statale di segno redistributivo) che caratterizzarono il mondo occidentale dalla fine della seconda guerra mondiale fino alle rivoluzioni reaganiana e thatcheriana.

In queste condizioni, un tardo epigono (in versione italiana) del reaganismo come Berlusconi avrebbe fatto definitivamente il suo tempo.

Ma i sostenitori di questa tesi dimenticano che dell'*embedded liberalism* del primo dopoguerra mancano oggi le condizioni politiche (la guerra fredda e l'indiscussa leadership americana che tenevano unito il blocco occidentale). Ovviamente, la crisi ha scatenato una domanda di Stato e di forte regolazione statale dell'economia ma sarà ancora così quando la crisi verrà definitivamente superata? E che accadrebbe se un repubblicano, assertore di ricette economiche opposte a quelle dell'attuale presidente, tornasse a guidare gli Stati Uniti al posto di Obama? Quali ripercussioni ciò avrebbe sull'Europa? Prima di parlare di fine definitiva di un ciclo o di un'epoca bisognerebbe forse aspettare un po'.

C'è comunque un grano di verità in questa interpretazione: la crisi economica ha certamente inciso potentemente, in Italia



come altrove, sugli orientamenti del pubblico. Ma, ciò nonostante, la spiegazione che fa perno sulle promesse non mantenute di Berlusconi resta ancora, a mio giudizio, la più plausibile. Si noti il paradosso: da un lato, si parla di fine del ciclo liberista ma, dall'altro, quasi tutte le ricette che vengono proposte per affrontare il caso italiano vanno nella direzione opposta. Al governo Berlusconi non si imputa un eccesso di liberalizzazioni e privatizzazioni, si imputa (giustamente) il contrario. Chi parla di «riforme» per rilanciare la crescita — da Bankitalia a Confindustria, fino alla recente relazione del presidente dell'Antitrust, Antonio Catricalà — fa sempre riferimento alla necessità di accrescere la competitività, e di rompere o indebolire i tanti mercati protetti. Che non è certo un modo per ampliare il peso dello Stato.

Poiché gli equilibri della politica italiana si reggono da quasi vent'anni su Berlusconi e la divisione cruciale è fra berlusconiani e antiberlusconiani, se il berlusconismo finisce ciò non può non determinare un radicale cambiamento del sistema politico. Ma questo fatto indiscutibile non va confuso con l'idea che della libertà «dallo Stato» non importi più nulla a nessuno. Detto in altri termini, è improbabile che gli elettori delusi da Berlusconi diventino in futuro sostenitori di Nichi Vendola o di Rosy Bindi.

Il conflitto fondamentale, nelle democrazie occidentali, riguarda il ruolo dello Stato. Ci sono, naturalmente, molte posizioni intermedie ma il «tono» del conflitto è dato dagli argomenti e dalle azioni di coloro che occupano gli estremi opposti di un *continuum*: a un estremo stanno coloro per i quali lo Stato va inteso come l'unico dispensatore autorizzato della «felicità», il demiurgo che deve assicurare benessere e sviluppo; all'altro estremo stanno coloro per i quali il compito dello Stato, più limitato ma altrettanto impegnativo, è di garantire le condizioni che consentano alle libere scelte e alla libera iniziativa dei singoli di generare benessere e sviluppo. Questo conflitto è destinato a continuare. Anche in Italia.

© RIPRODUZIONE RISERVATA

È LUNEDÌ, CORAGGIO

Se le agenzie di rating ti inseguono anche nell'androne del palazzo

di **ANTONELLO DOSE**
e **MARCO PRESTA**

SE DI tanto in tanto avete l'impressione che qualcuno vi osservi, non preoccupatevi, non si tratta del geometra erotomane del terzo piano: è Moody's, la grande agenzia internazionale di rating che guarda e dà i voti, come la giuria dello Zecchino d'Oro, in pratica. Da qualche settimana siamo sotto la sua severa osservazione: prima ha dichiarato di tenere d'occhio l'economia dell'intero Paese, poi di monitorare con attenzione le diverse amministrazioni, Regioni, Comuni e Provincie. Di questo passo, una bella mattina ci troveremo un rappresentante di Moody's nell'androne del palazzo, che prende appunti dettagliati sulla scala A e su quella B. Essere tenuti sotto stretta osservazione non è una cosa che tranquillizza, non a caso si tratta di una procedura riservata ai malati che destano qualche apprensione. Verrebbe voglia di dire: «Signori economisti, guardate un po' da un'altra parte: c'è la Francia, c'è la Repubblica di S.Marino...». No, loro vogliono guardare noi. Si tratta di una scelta ben precisa, del resto il nostro Paese rappresenta un reality show senza precedenti, spassoso e spesso sorprendente. Anche nei seri e professionali ambienti economici internazionali sarà subentrata la voglia di vedere come va a finire, anzi, co-

me andiamo a finire. L'ultima iniziativa di Moody's consiste nel tenere d'occhio 16 grandi Istituti bancari italiani, per vederci chiaro riguardo la loro effettiva stabilità, in caso di un eventuale tracollo greco. Ora, se c'è una cosa nella quale, in Italia, è impossibile vederci chiaro, sono proprio le banche: tanti auguri alla prestigiosa agenzia americana, speriamo che se scopre qualcosa ce lo faccia sapere. All'annuncio, nei risparmiatori italiani è subentrata una certa, comprensibile ansia: parlando di risparmio, con tutte le preoccupazioni che abbiamo, questa almeno potevano risparmiarcela. Dopo quello che sta accadendo in Grecia, Irlanda e Portogallo è normale che Moody's voglia evitare altre delusioni dal Vecchio Continente, però forse la modalità è sbagliata. Da che mondo è mondo, sentirsi osservati da sconosciuti genera imbarazzo, per di più questa sorta di stalking d'alta finanza rischia di inibire tutte quelle attività produttive, alcune magari leggermente illegali, che costituiscono il motore della nostra economia, dal dopoguerra a oggi. E poi, viene da chiedersi: a questo punto, è giusto monitorare la situazione italiana, senza tener conto delle cricche, delle mafie, dei riciclaggi, delle scommesse clandestine che ormai costituiscono la parte più florida del nostro Prodotto interno lordo

(molto lordo)? Ci pensino, gli osservatori di New York. Declassarci senza considerare tutti questi fattori sarebbe veramente superficiale e ingiustificabile, oltre che offensivo: in Italia, di questi tempi, il sommerso è più importante che ad Atlantide. Cari connazionali, qui butta male. C'è solo un modo per evitare imbarazzanti crac: infinocchiare lo straniero, cosa nella quale noi Italiani siamo altamente competitivi. Quindi, questa estate, quando vi sentirete gli occhi indagatori di Moody's addosso, comportatevi di conseguenza e fate qualcosa di realmente patriottico: simulate benessere. Ovunque voi sarete, sulla spiaggia di Ladispoli o, se non vi siete potuti permettere neanche quello, per le strade della vostra città, indossate gli abiti migliori, sorridete e, a un certo punto, entrate in un bar e ordinate ad alta voce: «Champagne!». Al momento del conto, potrete sempre dire che vi riferivate alla canzone di Peppino di Capri.

© RIPRODUZIONE RISERVATA



Per i fabbricati fantasma emersione all'ultimo atto

Dell'Oste e Fossati ► pagina 5

L'arretrato. Da esaminare metà dei casi ma in alcune province si supera l'80%

Il nodo. Molti fabbricati non accatastati sono abusivi e dovranno essere demoliti

Case fantasma all'ultima chiamata

Al via le verifiche su un milione di edifici - Ici potenziale di 500 milioni per i sindaci

**Cristiano Dell'Oste
Saverio Fossati**

■ Fotografie aeree, mappe, indirizzi: le informazioni necessarie ci sono tutte. Ora si tratta di andare casa per casa a stanare chi non si è ancora messo in regola. Su un totale di 2,2 milioni di potenziali immobili fantasma individuati dall'agenzia del Territorio, ne resta poco più di metà da esaminare.

Tolti gli errori e le situazioni in cui non c'era alcuna violazione, la prima tornata di regolarizzazioni ha portato - dati al 30 aprile - all'iscrizione in catasto di 560mila unità immobiliari nuove di zecca. O meglio, vecchie di anni e di decenni, ma mai registrate dai proprietari.

Completare l'operazione, però, non sarà facile. Soprattutto in alcune zone critiche. Se in tutta Italia resta da smaltire il 52,2% dell'arretrato, in diverse province la quota si avvicina al 100%: Crotona ha il record di particelle ancora da esaminare (il 90,9%), ma anche Vibo Valentia, Catanzaro, Potenza, Cagliari, Benevento, Taranto e Siracusa sono oltre l'80 per cento.

Il problema riguarda soprattutto il Mezzogiorno, perché è qui che si concentra la maggiore densità di immobili fantasma in rapporto alle unità immobiliari accatastate (si veda la tabella a destra). Ma non è solo una questione Nord-Sud: nelle province di Avellino, Lecce e Salerno, ad esempio, sono già state esaminate più di 30mila particelle. Un bel risultato. Mentre in quelle di Milano e Verbania, dove le violazioni erano poche, ne resta da trattare più del 70 per cento. Il risultato, comunque, non dipende solo dall'azione degli uffici dell'Agenzia, ma anche e soprattutto dagli adempimenti spontanei dei proprietari, che in qualche caso sono pochi o nulli. Ecco perché sarà

decisiva l'operazione che sta partendo in questi giorni: bisognerà - letteralmente - raggiungerli tutti gli immobili e visionarli almeno dall'esterno per attribuire la rendita catastale presunta. Un compito per il quale diventa indispensabile l'aiuto dei geometri e degli altri professionisti coinvolti dall'Agenzia.

Se le cose funzionassero a dovere, entro quest'anno il totale delle unità immobiliari accertate salirebbe da 560mila ad almeno 1,2 milioni, considerando che in questa seconda fase dovrebbero emergere più unità, visto che quelle potenzialmente regolari sono già state denunciate direttamente dai proprietari entro aprile.

L'Agenzia ha già reso nota la divisione per categorie, secondo cui tra le case fantasma c'è il 35% di abitazioni, il 29% di magazzini, il 21% di box e il 15% delle restanti tipologie immobiliari. E proprio partendo da questo dato, e sottraendo le case che costituiscono l'abitazione principale, si può stimare la base imponibile ai fini Ici: più di 800 milioni di rendita catastale aggiornata, per un'imposta che potrebbe oscillare tra i 520 e i 550 milioni. Una boccata d'ossigeno per i Comuni.

C'è però un'incognita di fondo che i sindaci saranno chiamati ad affrontare: quella della regolarità edilizia e urbanistica. Il grosso problema, che emergerà probabilmente in molti casi, si verifica quando il fabbricato ha una destinazione non conforme a quella del piano regolatore o, peggio, è collocato in zone con vincolo ambientale o entro le fasce di rispetto marittimo, lacuale o fluviale. In queste situazioni la sanatoria non è possibile e il Comune dovrà provvedere ad attivare la procedura di infrazione urbanistica, con la de-

nuncia alla magistratura, che potrebbe concludersi con il decreto di demolizione. Se invece il fabbricato ha le caratteristiche di ruralità (abitazione, stalla, eccetera), in quanto utilizzato da un coltivatore diretto, ed è annesso a un terreno coltivato, la regolarizzazione può essere ottenuta presentando una Dia in sanatoria. Infine, se si tratta di un fabbricato costruito dove sarebbe comunque lecito ma senza chiedere permessi, la procedura e le sanzioni sono le stesse, con l'aggiunta del pagamento degli oneri di urbanizzazione e concessione.

Tutto lascia pensare, però, che dove i proprietari non si sono ancora attivati spontaneamente, ci siano problemi urbanistici. Ed è questo il punto interrogativo più grande sul destino delle case fantasma.

© RIPRODUZIONE RISERVATA

ABUSI PARALLELI

Quelle eterne incompiute

Cerca le case fantasma e troverai anche le "eterne incompiute", le case abitate da trent'anni e ancora accatastate come «unità in corso di costruzione», quelle con le bacchette di ferro del cemento armato che spuntano dal tetto. Le statistiche catastali mostrano che tra le 15 province con la più alta concentrazione di edifici non dichiarati (e in parte abusivi) ci sono anche le prime nove per diffusione di case "incompiute". Guidano la classifica Crotona (8,6 incompiute su 100 unità finite) e Reggio Calabria (7,6). All'estremo opposto Milano e Genova: qui gli edifici in costruzione sono sei su 10mila.



Dal Consiglio Ue via libera ufficiale alla successione a Trichet dal 1° novembre - Bini Smaghi lascerà il board entro fine anno

Draghi al vertice della Bce

Napolitano: è un merito di tutti, saprà guidare l'istituzione con mano sicura

■ Il Consiglio europeo ha nominato Mario Draghi alla presidenza della Bce. È il primo italiano ad assumere l'incarico: prenderà il posto di Jean-Claude Trichet il 1° novembre. La decisione ieri mattina a Bruxelles, dopo l'impegno di Lorenzo Bini Smaghi a lasciare il Comitato esecutivo della Bce entro l'anno, come richiesto dalla Francia. «È un merito di tutti, Draghi saprà guidare la banca con mano sicura», ha detto il capo dello Stato Giorgio Napolitano.

Servizi ► pagine 2, 3, 4 e 5

Dai leader europei l'ultimo sì a Draghi

Il governatore di Bankitalia presidente della Bce, Bini Smaghi lascerà il board entro fine anno

Iter concluso. Il Consiglio europeo dà il via alla nomina dopo un duro braccio di ferro

Mandato di 8 anni. Si insedierà il prossimo 1° novembre e resterà in carica fino al 2019

LE RESISTENZE DELL'ELISEO

Per concedere il benestare Sarkozy ha voluto essere certo di mantenere un suo rappresentante nel comitato esecutivo dell'istituto

Beda Romano

BRUXELLES. Dal nostro inviato

■ La lunga corsa di Mario Draghi alla presidenza della Banca centrale europea si è conclusa ieri. Dopo un tira-e-molla dell'ultimo minuto il Consiglio europeo ha nominato l'attuale governatore della Banca d'Italia alla guida della Bce. L'economista assumerà l'incarico mentre mai come oggi è evidente la difficoltà a mantenere la stabilità dei prezzi in un momento di instabilità finanziaria.

Alla nomina di Draghi sono riservate appena cinque righe pressoché alla fine della dichiarazione pubblicata dal Consiglio europeo ieri pomeriggio. In realtà, dietro alla semplicità della comunicazione si nasconde l'ennesimo scontro europeo su incarichi e poltrone. Solo un giro di telefonate dell'ultimo minuto ha assicurato al governatore italiano la presidenza dell'istituto monetario dal 1° novembre di quest'anno e fino al 2019.

Parlando ieri mattina al telefono prima con il presidente del Consiglio europeo Herman Van Rompuy e successivamente con il presidente francese Nicolas Sarkozy, Lorenzo Bini Smaghi, membro del comitato esecutivo, ha tranquillizzato i suoi interlocutori, spiegando di non voler terminare il suo mandato e di essere pronto a lasciare l'istituto monetario entro la fine dell'anno, una volta accettata una nuova opportunità professionale.

Era quanto voleva sentirsi dire Sarkozy. Un accordo italo-francese di aprile aveva legato il benestare francese a Draghi alla partenza di Bini Smaghi dal comitato esecutivo della Bce, in modo da evitare la presenza controversa di due italiani e di permettere alla Francia di avere un suo rappresentante nell'organismo direttivo della banca anche dopo l'uscita di scena del presidente Jean-Claude Trichet alla fine di ottobre.

Commentando in conferenza stampa qui a Bruxelles l'accaduto, il presidente francese ha dichiarato: «Lorenzo Bini Smaghi mi ha detto che prima della fine dell'anno sarà chiamato a un nuovo incarico». Sarkozy si

è poi detto «felice di questo contatto con Bini Smaghi, che ringrazio per avermi chiamato e per essersi impegnato davanti al presidente del Consiglio europeo su un calendario preciso».

In realtà la nomina di Draghi doveva avvenire nella cena di giovedì sera, ma il presidente Sarkozy non si era sentito di dare il suo benestare in quella occasione, incerto se credere alle assicurazioni italiane sul futuro di Bini Smaghi. Lo stesso Van Rompuy ha avuto difficoltà a fare da trait d'union tra i vari protagonisti della vicenda, e ha voluto evitare in questa circostanza di andare al voto in Consiglio.

In queste settimane di tira-e-molla Bini Smaghi si è rifiutato di lasciare l'istituto monetario come se niente fosse, forte dei trattati che sanciscono l'indipendenza dei banchieri centrali



e che prevedono l'esautorazione solo nel caso di colpa grave. Ha potuto contare sull'appoggio della Bce, che ieri ancora in un comunicato ha ribadito come il banchiere italiano prenderà le sue decisioni «in piena indipendenza», tenuto conto che il suo mandato iniziato nel 2005 dura otto anni.

A questo punto, la questione è nelle mani del Governo italiano che nei fatti è costretto a trovare una nuova opportunità professionale a Bini Smaghi. Sulla tempistica delle dimissioni prevale l'incertezza, anche se non si può escludere una partenza del banchiere dopo l'arrivo di Draghi il 1° novembre, comunque entro fine 2011. La presenza di due italiani nel board per otto settimane offrirebbe un'immagine dell'Europa meno nazionalista.

La stessa Bce potrebbe vedere di buon occhio una soluzione di questo tipo che le permetterebbe di riaffermare (almeno pubblicamente) la sua indipendenza dal potere politico dopo che la vicenda in queste settimane ha messo in piazza interessi nazionali, preoccupazioni istituzionali e ambizioni personali. Come 13 anni fa con la nomina di Wim Duisenberg anche questa volta la carica di presidente della Bce si è rivelata un grattacapo politico.

Draghi assume l'incarico in un momento delicatissimo per il futuro della zona euro. Lo stesso consiglio europeo che lo ha nominato ha mostrato numerose divisioni nazionali. Molti economisti considerano che il principale impegno del nuovo presidente della Bce sarà di rendere compatibile stabilità dei prezzi e stabilità monetaria. Una sfida non facile mentre la Grecia rimane sull'orlo del baratro.

© RIPRODUZIONE RISERVATA

DA VIA
XX SETTEMBRE
ALLA FINANZA
MONDIALE

1991

Direttore generale del Tesoro

Romano, laurea alla Sapienza con Federico Caffè, studi al Mit di Boston con il Nobel Franco Modigliani, Mario Draghi è stato direttore esecutivo alla Banca Mondiale dal 1984 al 1990. Nel '91 diventa direttore generale del Tesoro *(nella foto a sinistra con Guido Carli)*

2005

Governatore di Bankitalia

Dopo una parentesi nel settore privato alla Goldman Sachs, alla fine del 2005 Draghi torna in Italia per assumere l'incarico di Governatore della Banca d'Italia, istituzione la cui immagine era stata scalfita dallo scandalo dei "furbetti del quartierino"

2006

Presidente Financial stability board

Nel 2006 assume l'incarico di presidente del Financial Stability Board (Fsb): nel 2009 riceve il mandato dal G20 di Londra di riscrivere le regole della finanza internazionale *(a sinistra la laurea honoris causa in Scienze statistiche a Padova)*

“Anche il nuovo governatore difenda autonomia e dignità”

Ciampi: la chiave è la separatezza dalla politica

Importante è la scelta dei collaboratori: io non mi sono mai pentito di nulla, ho selezionato persone che stimavo

Il successore del neo presidente Bce non dovrà guardare in faccia nessuno e non fare compromessi

ELENA POLIDORI

ROMA — «Omne trinum est perfectum». Sceglie questa locuzione latina, Carlo Azeglio Ciampi, per dire che va bene la terna stilata dal premier per il vertice Banca d'Italia, oggi pare già ristretta ad un nome solo. «Ogni cosa trina è perfetta», traduce questo ex governatore-letterato, colto e austero, che ama Goethe e Flaubert, ma capisce anche le leggi dell'economia. E soprattutto, meglio di chiunque altro conosce i segreti e le difficoltà della «difficile arte» del banchiere centrale, per aver vissuto tutta la sua carriera in Banca d'Italia prima di diventare ministro, premier, capo dello Stato e oggi presidente emerito.

Perciò, più che entrare nella merito selezione, preferisce parlare dei requisiti-chiave per diventare un buon governatore, il successore di Mario Draghi, prossimo a guidare la Bce. «Direi che sono tre: non deve guardare in faccia a nessuno. Deve essere onesto. E, non ultimo, deve avere il senso della dignità della carica e delle persone». E c'è tutto se stesso, in questo sua specialissima triade, lo specchio di quello che ha fatto nella lunga vita professionale, in particolare in Banca d'Italia dove diventa governatore nell'ottobre del 1979, a 59 anni, dopo averne passati 33 in via Nazionale. E' Paolo Baffi a indicarlo come suo successore, quando tempestosamente matura l'idea di rinunciare al suo incarico. E alla sua prima assemblea deve affrontare nel modo più risoluto proprio le vicende giudiziarie che hanno ingiustamente travolto il suo predecessore: «Esse hanno dato

corpo al duplice dubbio che si siano ristretti in Italia gli spazi per persone di alta competenza, integrità morale, senso delle istituzioni e che la tradizione di efficienza e autonomia della banca centrale possa incrinarsi...». Ancora oggi, come allora, crede fermamente che «il senso del dovere verso le istituzioni è e deve essere una costante per chiunque esercita responsabilità». A maggior ragione lo ricorda adesso a colui che diventerà governatore, pare a breve secondo le intenzioni di palazzo Chigi e del Quirinale, perché «non c'è uno ieri, un adesso, un poi: l'insegnamento è permanente».

Dal rifugio di montagna, dove si trova per una breve vacanza, Ciampi chiarisce pure quali sono i compiti più delicati per un governatore, a prescindere dal contesto economico-politico del momento: i guai della lira, ai suoi tempi; quelli della Grecia oggi, con tutti i contraccolpi sulla tenuta stessa dell'euro. «Un governatore non deve indulgere e non deve fare compromessi con nessuno». In più, è meglio se si circonda solo di gente «competente e indipendente»: «Le persone intorno ti possono ingannare senza volerlo o volendolo». Serve anche stile: la leggenda della rispettabilità ciampiana tramanda che raccomandasse ai collaboratori di non farsi vedere in giro con auto scoperte o nei locali notturni in compagnia di signorine vistose perché ne avrebbe risentito il buon nome dell'Istituzione. Occorre infine che mantenga «una separatezza» con la politica. Mai, durante il suo governatorato,

Ciampi si è sognato di ricevere a colazione questo o quel politico, semplicemente perché riteneva che i due mondi dovesse restare divisi, a salvaguardia dell'autonomia dell'Istituto. Né ha mai pensato di prendere una decisione in solitudine perché credeva e crede nel dialogo. Ufficialità e rispetto anche nei confronti dei giornalisti, nell'indispensabile distinzione di ruoli.

Così, guardando all'oggi e alle scelte che i diversi soggetti previsti dalla legge devono compiere per individuare il nuovo governatore, Ciampi ricorda che è un mestiere duro, quello del banchiere centrale. Sono fatiche di Sisifo. «Accetto il compito pesante di guidare la Banca d'Italia con trepidazione e serenità», disse il giorno dell'incoronazione. E per lui, non è stata una passeggiata perché ha dovuto restituire pace e serenità a via Nazionale martoriata dal caso Baffi-Sarcinelli, gli è toccato di deporre al processo per l'omicidio Ambrosoli, ha dovuto gestire il crac dell'Ambrosiano e gli è pure arrivato addosso il «venerdì nero» della lira... «Non mi sono mai pentito di nulla. Ho scelto persone che avevano la mia stima. Gente onesta che non aveva remore a prendere posizioni, senza compromessi».

© RIPRODUZIONE RISERVATA



Salute. Modalità differenti fuori dall'Unione

Copertura sanitaria: nella Ue garanzia totale e diretta

■ L'assistenza sanitaria per i lavoratori italiani che vengono inviati in uno Stato diverso da quello di residenza, è garantita con modalità differenti a seconda che l'attività sia svolta nell'ambito dell'Unione europea, nel territorio di Paesi extra-Ue legati all'Italia da un accordo in materia di sicurezza sociale o in Paesi "non convenzionati".

Nel primo caso i lavoratori distaccati hanno diritto a ricevere le prestazioni sanitarie estere, alle stesse condizioni previste per i cittadini del Paese in cui viene svolta l'attività lavorativa. Le spese sanitarie vengono sostenute dall'autorità estera che ribalta poi il costo al Servizio sanitario italiano.

La documentazione utile per l'ottenimento delle cure necessarie in ambito Ue, varia in relazione alla durata del soggiorno all'estero. Per periodi inferiori ai tre mesi, il documento necessario è la Tessera europea di assicurazione malattia (Team). Per periodi superiori occorre ottenere, con richiesta da effettuare all'Asl di competenza, il modello S1 che garantisce l'assistenza per il lavoratore ed i suoi familiari.

Nell'ipotesi di invio di lavoratori in Paesi extra-Ue legati all'Italia da accordi di sicurezza sociale, occorre verificare

se il relativo accordo prevede una "copertura" sanitaria per il dipendente nel Paese in cui è svolta l'attività lavorativa e richiedere l'apposito certificato presso l'Asl competente.

Più complessa appare, invece, la garanzia dell'assistenza sanitaria in caso di invio di lavoratori in Paesi non legati all'Italia da un accordo di sicurezza sociale o con cui sia in vigore un accordo parziale che non preveda, nel campo di applicazione, tale copertura.

In questa ipotesi, le tutele sono garantite dal Dpr 618/80, ma l'assistenza sanitaria è generalmente fornita in forma "indiretta" a condizione che il lavoratore conservi la residenza in Italia e non goda nel Paese di lavoro, mediante forme di assicurazione obbligatoria o volontaria, di prestazioni di pari livello rispetto a quelle previste dal sistema sanitario nazionale, garantite da leggi locali o dal datore di lavoro.

Quest'ultimo è chiamato ad anticipare le spese per le prestazioni "in natura" e a richiedere il rimborso delle stesse al ministero della Sanità. Il certificato utile a questi fini è l'attestazione rilasciata dall'Asl competente al lavoratore (articolo 15 Dpr 618/80).

© RIPRODUZIONE RISERVATA



“L'Europa si coordini o rischia il contagio greco”

Sadun (Fmi): l'Italia non sarebbe immune dagli effetti della crisi

Le sfide per il nostro Paese

Gli avvertimenti lanciati dalle agenzie di rating riflettono prevalentemente il peggiorato contesto internazionale e il crescente nervosismo dei mercati

Occorre una maggiore crescita per proteggere il nostro Paese dal pericolo di contagio derivante dalla crisi del debito sovrano

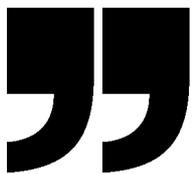
STRUMENTI INNOVATIVI

«L'intervento potrebbe anche poggiarsi sugli Eurobond proposti da Tremonti e Juncker»

I PROBLEMI DI ATENE

«Le crescenti tensioni sociali hanno rallentato l'azione del governo Papandreu»

Intervista



TONIA MASTROBUONI

Arrigo Sadun ci tiene a sottolineare che parla “a titolo personale”. Essendo ormai l'uomo al Fmi per i paesi europei in emergenza, non sono opinioni qualunque.

Se la prossima settimana il Parlamento non approverà il piano di risanamento, la Grecia fallirà?

«La Grecia può finanziarsi sui mercati solo a tassi proibitivi e quindi ha bisogno della prossima tranche della troika da 12 miliardi di euro per far fronte alla scadenze di luglio. D'altra parte l'Fmi non può autorizzare il suo contributo se il Parlamento non approva le misure necessarie per assicurare il successo del Piano e gli europei garantiscono la copertura finanziaria almeno per i prossimi 12 mesi. Teoricamente, gli europei potrebbero decidere di fornire dei prestiti-ponte. Ma non mi sembra un'ipotesi realistica».

La ristrutturazione del debito deve avvenire solo su base volontaria, come sostiene la Bce?

«La preoccupazione della Bce è che un coinvolgimento anche volontario dei privati porti ad una dichiarazione di insolvenza da parte delle agenzie di rating; le conseguenze potrebbero essere devastanti per il funzionamento dei mercati. Una ristrutturazione del debito greco può prendere diverse forme, non tutte traumatiche. Ritengo però che prima di affrontare la questione siano necessarie due condizioni; la prima è quella di aver stabilizzato l'economia greca e la seconda è quella di aver messo in atto un credibile piano di contenimento del rischio contagio. Specificatamente, mi sembra opportuno impostare un nuovo Piano B abbinandolo ad un Piano C di contenimento del contagio. In realtà, già un anno fa si sperava che le prese di posizione dei leader europei e le misure decise per assistere i paesi europei in difficoltà sarebbero state sufficienti per arginare il contagio».

Perché non ha funzionato?

«Per vari motivi, molti dei quali attribuibili al macchinoso funzionamento delle istituzioni europee. Adesso che il contagio rischia di diffondersi dai paesi periferici ad altri, occorrerebbe intervenire con maggior decisione e risorse finanziari preponderanti. Il Piano C potrebbe contemplare maggiori risorse finanziarie di quelle previste dall'European Stability Mechanism, ma potrebbe anche poggiarsi su una seconda linea di intervento, cioè sulla creazione di quegli Eurobond proposti a suo tempo da Tremonti e Juncker. Un altro elemento potrebbe comprendere la partecipazione dei privati, previo rafforzamento patrimoniale delle banche maggiormente esposte alla crisi del debito sovrano o la fornitura di garanzie sovranazionali. Le possibilità di una soluzione definitiva della crisi esistono nel quadro di una strategia credibile messa in atto dagli europei e appoggiata dal resto della comunità internazionale».

Ci sono segnali di miglioramento nell'economia greca?

«Le esportazioni hanno registrato notevoli incrementi negli ultimi mesi. Sono risultati incoraggianti ma siamo ancora ben lontani dagli obiettivi di risanamento che necessariamente richiedono tempi relativamente lunghi. Nel frattempo è cresciuto il disagio sociale per effetto dell'aumento della disoccupazione, la riduzione della spesa pubblica e l'erosione del reddito disponibile dei consumatori. Crescenti tensioni sociali che hanno trovato eco nella compagine governativa, rallentandone l'azione di risanamento».

L'Italia è a rischio?

«L'Italia non è a rischio, ma non è immune dagli effetti della crisi. Gli avvertimenti lanciati recentemente dalle agenzie di rating riflettono prevalentemente il peggiorato contesto internazionale ed il crescente nervosismo dei mercati di fronte alle crescenti difficoltà dei paesi periferici».

Le agenzie di rating dicono che abbiamo un problema di crescita.

«Le vulnerabilità dell'Italia sono sempre le stesse: l'elevato livello del debito ed un tasso di crescita molto stentato. Mentre notevoli successi sono stati ottenuti nel ridurre la spesa pubblica sia nel breve sia nel medio termine, ancora siamo ben lontani dal risolvere il problema della bassa produttività e di un tasso di crescita decisamente inferiore alla media europea. Un problema che ha assunto una posizione sempre più centrale nell'azione del governo; infatti



è evidente che senza una crescita decente anche gli obiettivi di consolidamento fiscale diventano più difficili da raggiungere. Le preoccupazioni espresse dalle agenzie di rating derivano proprio da questo nesso: occorre una maggior crescita per proteggere l'Italia dal pericolo di contagio derivante dalla crisi del debito sovrano».

143%

Il debito

rispetto al Pil

è l'ammontare del debito greco rispetto al pil di Atene nel 2010

2,5%

Il peso

nell'Eurozona

Il pil della Grecia è pari a un quarantesimo dell'area Euro