



# CORTE DEI CONTI RASSEGNA STAMPA

Roma 10 febbraio 2011

# Rassegna Stampa del 10-02-2011

## PRIME PAGINE

|            |                     |              |     |   |
|------------|---------------------|--------------|-----|---|
| 10/02/2011 | Sole 24 Ore         | Prima pagina | ... | 1 |
| 10/02/2011 | Stampa              | Prima pagina | ... | 2 |
| 10/02/2011 | Messaggero          | Prima pagina | ... | 3 |
| 10/02/2011 | Corriere della Sera | Prima pagina | ... | 4 |
| 10/02/2011 | Repubblica          | Prima pagina | ... | 5 |
| 10/02/2011 | Finanza & Mercati   | Prima pagina | ... | 6 |
| 10/02/2011 | Financial Times     | Prima pagina | ... | 7 |
| 10/02/2011 | Figaro              | Prima pagina | ... | 8 |

## POLITICA E ISTITUZIONI

|            |                     |                                                                                                                  |                         |    |
|------------|---------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------|----|
| 10/02/2011 | Messaggero          | Intercettazioni, spunta il decreto - Berlusconi: stop alle intercettazioni subito il decreto. Il Quirinale frena | Rizzi Fabrizio          | 9  |
| 10/02/2011 | Sole 24 Ore         | Federalismo: doppia linea sulla scelta della fiducia - Doppia linea sulla fiducia                                | Fiammeri Barbara        | 11 |
| 10/02/2011 | Stampa              | La moral suasion del Colle: "Serve ampia convergenza"                                                            | Passarini Paolo         | 12 |
| 10/02/2011 | Corriere della Sera | Intervista a Carlo Azeglio Ciampi - "Avvilente. La Lega pensa ancora alla secessione"                            | Breda Marzio            | 13 |
| 10/02/2011 | Avvenire            | 17 marzo, nervi tesi in Consiglio dei ministri                                                                   | Santamaria Gianni       | 14 |
| 10/02/2011 | Messaggero          | Si torni ai padri della Carta                                                                                    | Capotosti Piero_Alberto | 15 |
| 10/02/2011 | Corriere della Sera | Fini e il Futuro in terra straniera - Fini e il Futuro in terra straniera. Il neopartito davanti a un bivio      | Battista Pierluigi      | 16 |
| 10/02/2011 | Corriere della Sera | Cinque riflessioni sul Terzo polo                                                                                | Rutelli Francesco       | 17 |
| 10/02/2011 | Sole 24 Ore         | La Carta non è un terno al lotto                                                                                 | Ainis Michele           | 18 |
| 10/02/2011 | Messaggero          | Il recinto da cui bisogna uscire                                                                                 | Pombeni Paolo           | 19 |
| 10/02/2011 | Sole 24 Ore         | Il punto - Cresce il pericolo di corto circuito fra politica e istituzioni                                       | Folli Stefano           | 20 |
| 10/02/2011 | Stampa              | Lo scenario drammatico del '93-'94                                                                               | Sorgi Marcello          | 21 |

## CORTE DEI CONTI

|            |             |                                                           |                    |    |
|------------|-------------|-----------------------------------------------------------|--------------------|----|
| 10/02/2011 | Italia Oggi | Contributi della I. 488/92 solo per le nuove imprese      | Paladino Antonio_G | 22 |
| 10/02/2011 | Italia Oggi | La Consulta salva il patto di stabilità degli enti locali | Cerisano Francesco | 23 |

## GOVERNO E P.A.

|            |                          |                                                                                                                                                                       |                      |    |
|------------|--------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------|----|
| 10/02/2011 | Sole 24 Ore              | Banda larga, unica misura subito efficace - I due primi tasselli riordino degli aiuti e libertà di impresa in Costituzione                                            | C. Fo. - M. Mo.      | 24 |
| 10/02/2011 | Giornale                 | Sconti su Iva e Irap per portare il Pil all'1,5%                                                                                                                      | ...                  | 27 |
| 10/02/2011 | Mattino                  | Salta il ddl concorrenza, decisivi i dubbi del ministro sulle risorse                                                                                                 | Santonastaso Nando   | 29 |
| 10/02/2011 | Messaggero               | Solo l'art. 97 sembra in grado di produrre effetti concreti L'art. 41, una norma-manifesto                                                                            | Sardo Claudio        | 31 |
| 10/02/2011 | Repubblica               | Sì al piano-crescita, Marcegaglia: troppo poco - Sì al pacchetto per la crescita, incentivi e libertà d'impresa, Marcegaglia: scarso impatto                          | Grión Luisa          | 32 |
| 10/02/2011 | Messaggero               | La scossa mancata                                                                                                                                                     | Cifoni Luca          | 34 |
| 10/02/2011 | Repubblica               | Il resto di niente                                                                                                                                                    | Giannini Massimo     | 35 |
| 10/02/2011 | Repubblica               | Farmacie, benzinai, banche 34 deregulation targate Pd                                                                                                                 | Iu.ci.               | 37 |
| 10/02/2011 | Sole 24 Ore              | Merito e semplificazioni approdano nella Carta                                                                                                                        | Colombo Davide       | 38 |
| 10/02/2011 | Corriere della Sera      | Il viaggio di Tremonti nel Sud: i soldi ci sono ma vanno spesi bene                                                                                                   | Sarcina Giuseppe     | 39 |
| 10/02/2011 | Mattino                  | Tremonti, viaggio al Sud, treni e strade da rifare - In seconda classe con Tremonti: al Sud treni e strade da rifare                                                  | Troise Antonio       | 41 |
| 10/02/2011 | Corriere della Sera      | Strada giusta, passo breve                                                                                                                                            | Di Vico Dario        | 44 |
| 10/02/2011 | Gazzetta del Mezzogiorno | Sanità, regioni divise l'accordo salta ancora                                                                                                                         | Flavetta Alessandra  | 45 |
| 10/02/2011 | Italia Oggi              | Alla conciliazione un anno in più                                                                                                                                     | D'Alessio Simona     | 46 |
| 10/02/2011 | Italia Oggi              | Monopoli in nuovo assetto                                                                                                                                             | Bartelli Cristina    | 48 |
| 10/02/2011 | Messaggero               | Scuola, la Consulta bocchia le liste del Nord: chi cambia provincia mantiene il punteggio - Scuola, la Consulta bocchia la norma Da rifare la graduatoria dei precari | Migliozzi Alessandra | 49 |
| 10/02/2011 | Sole 24 Ore              | Per gli appalti in vista il veto agli arbitrati - Stop agli arbitrati per gli appalti Il piano casa si allarga                                                        | Santilli Giorgio     | 52 |

## ECONOMIA E FINANZA PUBBLICA

|            |    |                                                                                       |              |    |
|------------|----|---------------------------------------------------------------------------------------|--------------|----|
| 10/02/2011 | Mf | La caccia grossa all'evasore frutta 25 miliardi - La caccia all'evasore frutta 25 mld | Bassi Andrea | 53 |
|------------|----|---------------------------------------------------------------------------------------|--------------|----|

## UNIONE EUROPEA

|            |             |                                                                                                              |                       |    |
|------------|-------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------|----|
| 10/02/2011 | Italia Oggi | I processi lumaca costano 82 mln                                                                             | Marino Ignazio        | 54 |
| 10/02/2011 | Italia Oggi | Class action europea                                                                                         | Bozzacchi Paolo       | 55 |
| 10/02/2011 | Repubblica  | Bce, il tedesco Weber getta la spugna ora il favorito è Draghi - Bce, Weber getta la spugna. Draghi favorito | Tarquini Andrea       | 56 |
| 10/02/2011 | Stampa      | Agenda digitale l'Italia è in ritardo                                                                        | De Martin Juan_Carlos | 58 |

## GIUSTIZIA

10/02/2011 **Mattino**  
10/02/2011 **Italia Oggi**

Giustizia civile: seicento ausiliari per l'arrestato  
La riforma tributaria riparte dai Testi unici

Mangani Cristiana  
Bongi Andrea

59

60



Vodafone  
Partita IVA

# Il Sole 24 ORE

www.ilssole24ore.com

Più Servizio e  
Più Risparmio

€1\* In Italia  
Giovedì 10 Febbraio 2011

QUOTIDIANO POLITICO ECONOMICO FINANZIARIO • FONDATA NEL 1865

Pubblicazione Settimanale n. 1.111.000  
con L. 4/2009, art. 1, c. 1, D. 1/2009  
Anno 147°  
Numero 38



CASO RUBY

## Rito immediato, «prove evidenti» Il premier: «Farò causa allo stato»

Stefano Eilati, Angelo Mancuso - pag. 59, Il Punto di Stefano Folli - pag. 58



SUSANNA CAMUSSO

## «Il governo è assente, tocca alle parti sociali»

Giorgio Napolitano - pagina 51

DA OGGI IN EDICOLA  
FARE BUSINESS CON  
I SOCIAL NETWORK  
1. FACEBOOK  
a 9,90 € - Se Novecento - In allegato, a pag. 19



Febbre da fusioni tra mercati: il gruppo Lse-Borsa Italiana sbarca in Canada e Nyse-Euronext risponde trattando con Deutsche Börse

# Superborse all'attacco dei listini

Londra, Milano e Toronto sfidano l'asse tra Wall Street, Parigi e Francoforte

Obiettivo  
dimensioni  
ed efficienza

di Walter Relfi

Si sa che nel mondo della finanza nulla è più contagioso della febbre da fusione. Non c'era avuto il tempo per meditare sull'acquisizione di Tmx, la società che controlla la Borsa di Toronto, che nel pomeriggio s'erano già diffuse voci che il Nyse stava facendo accordi con Deutsche Börse. Di conseguenza sono volati tutti i titoli di società che gestiscono mercati finanziari in giro per il mondo, perché quasi tutti saranno prima o poi oggetto di fusione. La concentrazione è d'obbligo, non perché si facciano affari d'oro comprando e vendendo strumenti finanziari, ma perché questo è un business relativamente povero e destinato a vedere assottigliarsi ulteriormente i margini. Ci si fonde perché così si aumenta la massa di mercato, perché ci si diversifica geograficamente e per settori (azioni, obbligazioni, derivati e materie prime). È ovviamente, perché si riducono percentualmente i costi e si fanno sinergie. Ma ci si fonde anche perché i circuiti alternativi (Bats, Equidat, Chi-X), creati in particolare dalle grandi banche americane, continuano a sottrarre quote di mercato alle borse tradizionali e fanno loro una concorrenza spietata, non solo sui prezzi ma soprattutto sulla snellezza delle operazioni. Regolamenti, come la Mifid, dettati più da una mentalità burocratica che dalla volontà di efficienza, hanno finito per dare un grosso aiuto alle banche d'investimento anglosassoni.

Dal punto di vista dell'utente finale (l'investitore), la fusione non cambia molto le cose. Quella tra Borsa Italiana e il London Stock Exchange non ha di fatto abbassato i costi. Forse una Sin italiana può sperare ora di pagare commissioni leggermente più basse se compra titoli canadesi. Qualche vantaggio dovrebbe tuttavia arrivare alla Borsa italiana per la probabile adozione di un modello federativo e perché l'aumento dei volumi darà più lavoro anche alla struttura del post-trading che ha sede a Milano.

Febbre da fusione sui listini internazionali. Ieri a sorpresa è stata annunciata la fusione tra il gruppo canadese Tmx, proprietario della Borsa di Toronto, con la Borsa di Londra, che controlla la Borsa Italiana. Nasce così una superborsa che sarà leader nei settori relativi a commodity, derivati,

bond. Ma non è finita. Sempre ieri, Francoforte, Parigi e New York hanno annunciato un piano che dovrebbe portare alla fusione tra Deutsche Börse e Nyse-Euronext. Quanto al gruppo Tmx-Lse, il nuovo gruppo vedrà in maggioranza l'Lse con il 55% mentre la Borsa canadese avrà il 45%. Il bo-

ard sarà composto da 5 inglesi, 3 italiani e 7 canadesi. Paolo Scaroni sarà vicepresidente. La nuova piattaforma avrà una capitalizzazione di quasi 5 miliardi di euro e 6.700 società quotate sui diversi listini. L'Italia conserverà un ruolo di primo piano nel reddito fisso.

Servizi - pagina 2 e 3

ALL'INTERNO

LE TENDENZE

La reazione agli exchange alternativi  
Morya Longo - pagina 2

L'ANALISI

Governance «tripolare» al test dei soci  
Antonella Olivieri - pagina 3

LA STORIA

Quando Piazza Affari «gridava»  
Antonio Quaglio - pagina 16

Bce. Il tedesco Axel Weber si ritira dalla corsa per la successione a Jean-Claude Trichet



Eurogovernatore. Il presidente della Bundesbank Axel Weber (a sinistra nella foto con Jean-Claude Trichet) non è più in lizza per la presidenza della Banca centrale europea, in vista della scadenza in ottobre del mandato del francese Trichet. Altri possibili candidati Mario Draghi, il tedesco Klaus Regling, il lussemburghese Yves Mersch. Romano - pagina 5

Il governo approva il riordino degli incentivi e la riforma della Costituzione sulla libertà d'impresa

# Crescita, parte solo un mini-piano

Per Marcegaglia effetti limitati nell'immediato ma è un primo passo

Il consiglio dei ministri per il rilancio economico ha approvato «salvo intese» il disegno di legge costituzionale per la modifica degli articoli 41, 97 e 114 della Carta e ha dato il primo via libera al decreto legislativo per la riforma degli incentivi alle imprese. Ritirato il disegno di legge annuale per la

concorrenza: parte dei contenuti potrebbe entrare in un decreto legge che dovrà essere elaborato da un tavolo coordinato dal ministro per la Semplificazione Roberto Calderoli. Secondo il premier Silvio Berlusconi il piano potrà spingere la crescita del Pil all'1,5%. Giudizio sospeso da Confindu-

sria: «Sono iniziative che aprono prospettive. Dal nostro punto di vista hanno un impatto piuttosto limitato - dice il presidente Emma Marcegaglia - Non è con un consiglio dei ministri che si fa la crescita. Si realizza con un programma complesso».

Servizio - pagina 6, 7 e 8

ALL'INTERNO

L'ATTUAZIONE

Banda larga, unica misura subito efficace  
Caroline Fotia - pagina 6

INFRASTRUTTURE

Per gli appalti in vista il veto agli arbitri  
Giorgio Santilli - pagina 8

FISCO

Correzioni di Irap e Iva in tempi lunghi  
Santacroce e Galani - pagina 33

I lettori del Sole 24 Ore in aumento del 5,3%

Secondo i dati Auditrend nel terzo trimestre del 2010 i lettori del Sole 24 Ore sono aumentati del 5,3% rispetto al secondo trimestre. In termini assoluti è stato rilevato un incremento di 8 mila lettori.

pagina 28

GLI ARGOMENTI PIÙ LETTI

www.ilssole24ore.com

- 1. Inchieste da Ruby a Sara
- 2. L'agenda della crescita
- 3. I maxi accordi tra Borse
- 4. Futuristi in libertà
- 5. La battaglia dei tablet

Continua - pagina 17  
Sorrentino - pagina 17

QUALITÀ DI VITA AL MONDO

## Costa Rica

VENDIMIO VILLE

IN PIENA PROPRIETÀ nel villaggio di Baia Flamingo Potrero.

Mare, relax, natura, tutti i confort.

A partire da 79.000 €

Chiamate per qualunque informazione

800-216688

Villaggi Fior de Pacifico

| Mercati | FTSEMib  | Dow Jones | FTSE100 | Xetra Dax | Nikkei 225 | C/S   | Brent ftd | Oro fixing |
|---------|----------|-----------|---------|-----------|------------|-------|-----------|------------|
|         | 23088,46 | 12229,89  | 6052,39 | 7330,90   | 10462,83   | 4/5   | 99,85     | 1365       |
|         | -0,22    | 0,06      | -0,54   | -0,03     | -0,37      | 0,09  | 0,80      | 0,11       |
|         | 8,96     | 21,69     | 34,00   | 33,15     | 6,90       | -0,82 | 40,93     | 27,42      |

| PRINCIPALI TITOLI - Componenti dell'indice FTSE MIB | PRIMA | PRIMA | PRIMA      | PRIMA | PRIMA | PRIMA      | PRIMA | PRIMA |
|-----------------------------------------------------|-------|-------|------------|-------|-------|------------|-------|-------|
| Enel                                                | 14,38 | 4,08  | Enel       | 14,38 | 4,08  | Enel       | 14,38 | 4,08  |
| Intesa                                              | 14,38 | 4,08  | Intesa     | 14,38 | 4,08  | Intesa     | 14,38 | 4,08  |
| Telecom                                             | 14,38 | 4,08  | Telecom    | 14,38 | 4,08  | Telecom    | 14,38 | 4,08  |
| Unicredit                                           | 14,38 | 4,08  | Unicredit  | 14,38 | 4,08  | Unicredit  | 14,38 | 4,08  |
| Imperial                                            | 14,38 | 4,08  | Imperial   | 14,38 | 4,08  | Imperial   | 14,38 | 4,08  |
| Mediobanca                                          | 14,38 | 4,08  | Mediobanca | 14,38 | 4,08  | Mediobanca | 14,38 | 4,08  |
| Generale                                            | 14,38 | 4,08  | Generale   | 14,38 | 4,08  | Generale   | 14,38 | 4,08  |
| Eni                                                 | 14,38 | 4,08  | Eni        | 14,38 | 4,08  | Eni        | 14,38 | 4,08  |
| Enel                                                | 14,38 | 4,08  | Enel       | 14,38 | 4,08  | Enel       | 14,38 | 4,08  |
| Enel                                                | 14,38 | 4,08  | Enel       | 14,38 | 4,08  | Enel       | 14,38 | 4,08  |

| FTSE ITALIA ALL SHARE | FTSE ITALIA ALL SHARE | FTSE ITALIA ALL SHARE | FTSE ITALIA ALL SHARE | FTSE ITALIA ALL SHARE | FTSE ITALIA ALL SHARE | FTSE ITALIA ALL SHARE | FTSE ITALIA ALL SHARE | FTSE ITALIA ALL SHARE |
|-----------------------|-----------------------|-----------------------|-----------------------|-----------------------|-----------------------|-----------------------|-----------------------|-----------------------|
| 23110                 | 23110                 | 23110                 | 23110                 | 23110                 | 23110                 | 23110                 | 23110                 | 23110                 |
| -0,15                 | -0,15                 | -0,15                 | -0,15                 | -0,15                 | -0,15                 | -0,15                 | -0,15                 | -0,15                 |
| 23110                 | 23110                 | 23110                 | 23110                 | 23110                 | 23110                 | 23110                 | 23110                 | 23110                 |
| 23110                 | 23110                 | 23110                 | 23110                 | 23110                 | 23110                 | 23110                 | 23110                 | 23110                 |
| 23110                 | 23110                 | 23110                 | 23110                 | 23110                 | 23110                 | 23110                 | 23110                 | 23110                 |
| 23110                 | 23110                 | 23110                 | 23110                 | 23110                 | 23110                 | 23110                 | 23110                 | 23110                 |
| 23110                 | 23110                 | 23110                 | 23110                 | 23110                 | 23110                 | 23110                 | 23110                 | 23110                 |
| 23110                 | 23110                 | 23110                 | 23110                 | 23110                 | 23110                 | 23110                 | 23110                 | 23110                 |
| 23110                 | 23110                 | 23110                 | 23110                 | 23110                 | 23110                 | 23110                 | 23110                 | 23110                 |

Se rendo l'ambiente più salubre, l'igiene mentale di mia suocera migliora?

LA QUALITÀ PUÒ, QUASI TUTTO.

La scienza che opera con IMQ assicura la massima qualità, sicurezza ed efficienza per soddisfare i tuoi clienti e committenti.

Anche quelli più esigenti. Con IMQ al più.

IMQ

www.imq.it





# LA STAMPA

QUOTIDIANO FONDATA NEL 1867

GIOVEDÌ 10 FEBBRAIO 2011 • ANNO 145 N. 40 • 1,20 € IN ITALIA (PREZZI PROMOZIONALI ED ESTERO IN ULTIMA) SPEDIZIONE ABB. POSTALE - D.L. 353/03 (CONV. IN L. 27/02/04) ART. 1 COMMA 1, DCB - TO [www.lastampa.it](http://www.lastampa.it)

## Le gemelle scomparse

«Erano sul traghetto per la Corsica»

Il procuratore: «Tre persone le hanno viste ma temo il peggio, il padre potrebbe averle gettate in mare»

Corbi e Zancan ALLE PAGINE 12 E 13



## Le rilevazioni di Audipress

Un record di lettori per «La Stampa»

Balzo del 10 per cento in 4 mesi, domina la classifica della crescita in un anno 400 mila persone in più

Marco Bardazzi A PAGINA 21



## L'amichevole di Dortmund

Azzurri a testa alta Pari in Germania

Sotto nel primo tempo, poi segna Rossi nella ripresa: con i panzer restiamo imbattuti da sedici anni

Ansaldi e Nerozzi ALLE PAGINE 46 E 47

I pm depositano la richiesta di giudizio immediato. Oggi il Cavaliere da Napolitano, ma il Quirinale smentisce

# Il premier: farò causa allo Stato

Caso Ruby, la procura di Milano: prove evidenti contro Berlusconi  
Il Pdl: sono un'avanguardia rivoluzionaria. Il Pd: toni terroristici

## LO SCENARIO DRAMMATICO DEL '93-'94

MARCELLO SORGI

**C**hi ha vissuto i giorni più drammatici del '93 e del '94 - e siamo ancora in tanti a ricordarci, tra politica, istituzioni, magistratura, giornali e tv - non può evitare di cogliere in quanto sta accadendo una serie di terribili analogie con quel che avvenne già diciassette anni fa.

Le immagini di Berlusconi in tv mentre illustra il deludente elenco dei provvedimenti economici del governo, accompagnato dalle dichiarazioni dei giudici di Milano sull'evidenza delle prove contro di lui, rievocano una serie di sensazioni che fanno presagire una conclusione funesta della crisi in corso.

CONTINUA A PAGINA 33

## FEDERALISMO

Bossi: andrò in Parlamento

Lungo vertice al Colle che insiste per avere un'ampia convergenza

Passarini e Rampino ALLE PAG. 8 E 9

## ECONOMIA

Crescita, si studia un maxi decreto

Prevede semplificazioni meno vincoli urbanistici e liberalizzazioni

Alessandro Barbera A PAGINA 6

## I 150 ANNI

In forse la festa del 17 marzo

Resta il no della Lega solo gli ex di An a favore il governo prende tempo

Roberto Giovannini A PAGINA 8

**\* Lo scontro.** I pm di Milano sul caso Ruby: prove evidenti contro il premier. La replica: giudici eversivi.

**\* La reazione.** Il Pdl mette l'elmetto: ora siamo in guerra. Il Pd: toni terroristici. Giallo sull'incontro di oggi Berlusconi-Napolitano.

Colonnello, Festuccia, Grignetti, La Mattina e Ruotolo PAG. 2-PAG. 5

L'ALTOATESINO TRIONFA NEL SUPERG MONDIALE: «LE POLEMICHE POLITICHE NON MI TURBANO»

# Innerhofer d'oro: «Così festeggio l'Italia»



Christof Innerhofer si è imposto nel SuperG mondiale di Garmisch quattro anni dopo l'altro altoatesino Staudacher

Cotto A PAG. 50

«Illegittimo blindarle»

## La Consulta boccia le liste federaliste dei professori



**\* Lo stop.** La Corte Costituzionale boccia il federalismo applicato alle graduatorie nelle scuole.

**\* La sentenza.** Il precario che si trasferisce in un'altra regione mantiene lo stesso punteggio.

Flavia Amabile A PAGINA 20

**ITALGEST COSTA AZZURRA**

**MENTONE**

Fronte mare, bellissimo appartamento affacciato sulla rada di Mentone. Vista mare mozzafiato.

**€ 624.000**

TEL. +39 0184 44 90 72 [www.italgestgroup.com](http://www.italgestgroup.com)

## Buongiorno

MASSIMO GRAMELLINI

► Anch'io domenica scenderò in piazza contro chi disprezza il corpo e l'anima delle donne. E cioè contro i vecchi bavosi che le riducono a gingilli. Contro gli arrivisti che le utilizzano come merce di corruzione presso i potenti. Contro le ragazze che si vendono, spacciando la loro bramosia di denaro e di fama per libertà. Contro i genitori disposti ad accettare l'idea umiliante che la carne della propria carne diventi strumento di carriera. Contro chi pensa che non esista una via di mezzo fra il burqa e il bunga bunga e invece esiste: chiamiamolo bunga bunga, oppure dignità. Contro i pubblicitari che da trent'anni riempiono di seni & sederi le tv e i muri delle nostre città per promuovere prodotti (telefoni, gioielli, giornali di sinistra) che nulla c'entrano con la biancheria

## Burqa bunga

intima. Contro le tante signore «impegnate» che hanno accettato questo insulto senza protestare. Contro gli autori televisivi che hanno ridotto il vestito delle ballerine a un filo interdentale, imponendo al Paese un'estetica truci e volgare. Contro gli autori televisivi che hanno fatto la stessa cosa, ma sostenendo che si trattava di una forma sottile di ironia, mentre di sottile c'era solo la gonnella. Contro chiunque considera il corpo delle donne un fatto pubblico, quando invece è un bene privato da esibire soltanto a chi si vuole, e nell'intimità. Contro i giornali e i siti «seri» affollati di culi & sederi. E contro coloro che se ne lamentano, ma intanto cliccano lì.

In fondo domenica scenderò in piazza un po' anche contro me stesso.

**MONDADORI**

[www.librimondadori.it](http://www.librimondadori.it)

Il nuovo romanzo di ALESSANDRO BARBERO

**GLI OCCHI DI VENEZIA**

Lauretana, l'acqua più leggera d'Europa. Residuo fisso: 14 mg/l; durezza: 0,37°F; sodio: 1,1 mg/l; valore di pH: 5,8 [www.lauretana.com](http://www.lauretana.com)



**Antica Orologeria**  
ROMA  
Circonvallazione Clodia n. 28  
Tel. 0639763611 - 3939345646  
Via Aurelia, 595  
Tel. 0698185732 - 3334042714

# Il Messaggero

PRIMA EDIZIONE - NAZIONALE

**Antica Orologeria**  
ROMA  
**ROLEX E ORO**

INTERNET: [www.ilmessaggero.it](http://www.ilmessaggero.it)  
Sped. Ab. Post. legge 662/96 art. 27/9 Roma

ANNO 133 - N° 39 € 1,00 Italia

IL GIORNALE DEL MATTINO

GIOVEDÌ 10 FEBBRAIO 2011 - S. SCOLASTICA

## Il premier annuncia: vado dal presidente Napolitano. Il gelo del Quirinale: non risulta alcun incontro

# Intercettazioni, spunta il decreto

### Caso Ruby, i pm: prove evidenti, processo subito. Berlusconi: uno schifo, farò causa allo Stato

#### IL RECINTO DA CUI BISOGNA USCIRE

di PAOLO POMBENI

LO SCONTRO istituzionale non si placa e questo è un fatto molto grave. Di chi la colpa? Difficile stabilirlo in maniera netta, perché quel che accade oggi è frutto di molti anni di uno scontro fra la magistratura e la parte politica che non ci si è mai veramente preoccupati di sedare. Purtroppo si è giunti ad un punto di estrema gravità, in cui prevale l'ostinazione a non volere ragionare oltre il recinto del "giudizio faccende".

La linea di difesa scelta dal premier è discutibile, ma in sé connota ai mezzi "dialettici" che un sistema giuridico mette in mano ad un indagato.

La tesi che Berlusconi sia intervenuto nella vicenda del fermo di Ruby nell'intento di evitare una crisi diplomatica è di per sé scarsamente credibile: difficile immaginare un premier così ingenuo da prender per buone eventuali altere parentele esibite dalla prima che passa per strada, ancor più difficile immaginare che un provvedimento di polizia che appare fondato e gestito con correttezza sia tale da indurre reazione e irritazione in un capo di stato che vedesse coinvolto un suo parente.

Tuttavia il premier sostiene che questo è stato il suo intendimento, lo appoggiano in questa tesi il ministro degli Esteri e altre personalità di governo, e dunque gli va concesso che possa appigliarsi a questa rappresentazione per rispondere del suo atto davanti ad un giudice particolare che egli ritiene non prevenuto nei suoi confronti. Ciò che invece non è accettabile è che questa linea di difesa non venga spesa nei luoghi e con gli strumenti appropriati, ma che sia condotta attraverso attacchi mediatici con un linguaggio decisamente sopra le righe.

CONTINUA A PAG. 21

#### SI TORNI AI PADRI DELLA CARTA

di PIERO ALBERTO CAPOTOSTI

UN CITTADINO normale di fronte a questo acuirsi dello scontro tra politica e magistratura resta sicuramente sconcertato. Soprattutto di fronte alla violenta reazione del premier e della sua maggioranza nei confronti dei magistrati della Procura della Repubblica di Milano, che hanno chiesto che per i reati a lui addebitati si proceda con rito immediato, considerata "l'evidenza della prova".

Non è certo qui il caso di valutare le espressioni usate dai magistrati o dagli uomini di governo, né tanto meno entrare nello specifico del problema giudiziario, che è assai complesso, poiché potrebbe coinvolgere nella sua soluzione diversi organi giudiziari, tra i quali anche la Corte di Cassazione e la Corte costituzionale. Si tratta piuttosto di capire perché è arrivata a questa guerra totale tra Parlamento e magistratura e come se ne può uscire.

A dire la verità il conflitto tra Procura e mondo politico risale soprattutto ai tempi di Mani Pulite ed oggi, in un certo senso, si ha un'esasperazione di quel conflitto, la cui esasperazione, per le modalità con cui si svolge, per di più estremizzate dal circuito mediatico, rischia soprattutto di paralizzare il complessivo funzionamento della macchina statale. Tutto in fondo ruota attorno al dibattitissimo tema dell'accanimento giudiziario: sono i Pubblici ministeri a perseguire per finalità politiche il presidente del Consiglio, o egli si sottrae in ogni modo, anche mediante le cosiddette leggi ad personam al dibattimento processuale.

CONTINUA A PAG. 21

ROMA - Silvio Berlusconi si dice pronto a salire al Quirinale per annunciare un decreto legge sulle intercettazioni, il cui esame è avvenuto nel tardo pomeriggio di ieri durante un ufficio di presidenza del Pdl. Ma l'iniziativa di Berlusconi è stata stoppata dal Capo dello Stato. Fonti di Palazzo Grazioli fanno sapere che il premier intendeva spiegare «il conflitto che sta sempre più esplodendo» tra politica e magistratura politicizzata. Intanto si inasprisce lo scontro sul caso Ruby. La Procura di Milano ha chiesto al gip il rito immediato: «Prove evidenti contro il premier». Dura la replica del Cavaliere: «È uno schifo, intenderlo causa allo Stato». E accusa i giudici milanesi di tentare di «sovertire il verdetto» del voto.

#### LA STRATEGIA

### Silvio serra i ranghi all'insegna del non mollare

di MARCO CONTI

«SE non mi mollano, io non mollo». È nervoso e particolarmente difficile Silvio Berlusconi in queste ultime settimane. La giornata di ieri non ha certo migliorato l'umore, ed è stata trascorsa dal Cavaliere ad essere "sacchi di sabbia" intorno a palazzo Grazioli chiedendo di fatto a tutti, ministri ed esponenti di peso del Pdl, di contribuire a respingere «l'assedio delle procure golpiste». Ieri sera però, anche il capo dello Stato è stato chiamato in causa dal premier.

Continua a pag. 2

#### INDAGINI TRA NAPOLI E MILANO

### Sara ruba la scena a Karima, ed è tensione tra le procure

di CLAUDIA GUASCO

L'ASCEGGLIA impazzita dell'inchiesta si chiama Sara Tommasi. Una ragazza procace quanto instabile che, segnata l'informazione consegnata dalla Squadra mobile ai magistrati partenopei che, indagando su un traffico di euro falsi, sono arrivati alle feste - rappresenta l'anello di congiunzione tra la scuderia di Lello Mora e la criminalità organizzata. E il ciclone Tommasi si sta avvicinando pericolosamente all'inchiesta Ruby, con una velocità che i magistrati del pool tengono preoccupati.

Continua a pag. 5

CACACE, DEL GAUDIO, ERRANTE E RIZZI ALLE PAG. 2, 3 E 5 IL MOSAICO DI FUSI

#### OFFERTA DI 77 MILIONI



### «Roma in Champions da protagonista»: ecco il piano del gruppo DiBenedetto

di ROSARIO DIMITO

PER cinque anni in Champions League. Un impegno solenne e ambizioso, l'unico riferimento esplicito al futuro del club contenuto nell'offerta degli americani per acquistare la As Roma ancora in fase di negoziazione.

A questo proposito, fino a ieri sera non risultava ancora convocato il cda di Roma 2000 che dovrà approvare le integrazioni sulla composizione della cordata.

Continua a pag. 26

CARINA A PAG. 26

## Liberalizzazioni e rilancio, il governo vara il piano. Bersani lo boccia

# Riforma degli incentivi al via

### Gli industriali: scarso impatto

ROMA - Via libera del Consiglio dei ministri alle modifiche degli articoli 41, 97 e 118 della Costituzione. Nel giorno della «scossa» per l'economia, il governo ha approvato il decreto legislativo sulla riforma degli incentivi alle imprese che scatterà nel 2012 e ha fatto una ricognizione sullo stato di attuazione del Piano Sud. Nuovo rinvio per la legge sulla concorrenza: con le misure sulla semplificazione potrebbe confluire in un successivo decreto legge. Accoglienza scettica da parte delle imprese. La presidente di Confindustria, Marcegaglia, ha sottolineato «l'impatto limitato» delle novità. E preso le distanze dalla stima di una crescita del Pil dell'1,5% a fine anno, fatta dal premier Berlusconi.

#### IL COMMENTO

### LA SCOSSA MANCATA

di LUCA CIFONI

ALL'alba di questo secolo, nel 2000, il tasso di crescita dell'economia italiana si è spinto per l'ultima volta al di sopra del 3 per cento, incoraggiato anche dagli effimeri scoppietti dell'ottimismo globale ante 11 settembre. Per trovare una variazione annuale del nostro Pil superiore al 4 per cento, bisogna invece tornare indietro fino al 1988. Nessuno immaginava che una sola seduta del Consiglio dei ministri potesse invertire una rotta di sviluppo asfittico durata almeno due decenni, ma la mattiniera riunione di ieri ha avuto un esito decisamente al di sotto delle aspettative.

Continua a pag. 21

MANGANI E SARDO A PAG. 7 IL FOCUS SUI PROVVEDIMENTI

Il rogo di Roma/La polemica sui 30 milioni, il sindaco: mi rivolgerò al premier

## Campi rom, gelo Maroni-Alemanno

ROMA - È scontro tra Gianni Alemanno e Roberto Maroni sui 30 milioni di euro chiesti dal sindaco di Roma per portare a termine il piano nomadi nella Capitale. Dopo la prima bocciatura della richiesta del Campidoglio, definita «immotivata» dal Viminale, ieri è stato prima annunciato poi smentito un incontro tra sindaco e ministro, che dovrebbe tenersi oggi. Alemanno insiste: «Quei fondi sono indispensabili, se il Ministero dice no li chiederò direttamente a Palazzo Chigi».

Panarella e Rossi a pag. 11

**Vuoi superare i test di ammissione all'università?**

Preparati seriamente con

**Alpha Test**

I primi corsi 2011 iniziano tra poco

Info su [www.alphatest.it](http://www.alphatest.it), al n. verde 800 01 73 26  
o in V.le Ippocrate 97, Roma (tel. 06 49 38 09 03)

ALPHA TEST APRE IL NUMERO CHIUSO

#### DIARIO D'INVERNO

di MAURIZIO COSTANZO

SONO troppi tre bambini e un ragazzino rom bruciati in una baracca di un campobus. Ha ragione il sindaco Alemanno a indire lutto cittadino, come ha ragione il Prefetto di Roma a insistere nello spingere come Alemanno, per nuovi campi. Il problema è anche che i nuovi campi rimangono al palo per colpa dei ricorsi al Tar e dei vincoli che non aiutano la soluzione delle cose. Questo si aggiunge che i nomadi in quanto tali non amano andare nei campi organizzati dove tra l'altro sono controllati.

© RIPRODUZIONE RISERVATA

#### GRADUATORIE DEI DOCENTI

### Scuola, la Consulta boccia le liste del Nord: chi cambia provincia mantiene il punteggio

ROMA - La Corte Costituzionale offre uno spiraglio a 15 mila precari che ora potrebbero reclamare una cattedra proprio perché sono finiti in fondo alle liste dei supplenti dopo un trasferimento. La sentenza, che boccia in quel contesto il ministro Gelmini, sostiene infatti che un docente che decide di spostarsi in una provincia diversa dalla propria per lavorare non può essere "punito" infilando in coda alla graduatoria della nuova città senza tenere conto del suo punteggio. Le cosiddette "liste del Nord" violano dunque la Costituzione.

Migliori a pag. 15

**AMALATTEA**

**NOVITA' ASSOLUTA**

**Latte di capra arricchito**

[www.amalattea.com](http://www.amalattea.com)

#### Il giorno di Branko

Il segno della Vergine come verso il successo

**BUONGIORNO, Vergine!** Come segno di terra, siete anche voi gratificati dal nascente Primo quarto in Toro, tra oggi e domani. Posizione beneaugurante per le iniziative e incontri lontani dal solito ambiente, durante i viaggi, ma visto il superbo aspetto che nasce oggi in Venere e Plutone in Capricorno, assume per voi il significato di fortuna. Profitti economici anche da fonti diverse dal lavoro abituale, ma dove gli astri sembrano più generosi è nel campo dell'amore. Non solo per i giovani, anche per le persone "antiche", non è mai troppo tardi per essere felici. Auguri!

L'oroscopo a pag. 21



GIOVEDÌ 10 FEBBRAIO 2011 ANNO 136 - N. 34

In Italia con "Sette" EURO 1,50

# CORRIERE DELLA SERA

Milano, Via Solferino 28 - Tel. 02 6339  
Servizio Clienti - Tel. 02 63797510Fondato nel 1876  www.corriere.itRM 2  
Roma, Piazza Venezia 5  
Tel. 06 688291

**Gol di Rossi**  
Azzurri con il cuore  
Pari in Germania  
Bocci, Costa, F. Monti  
e Sconcerati pag. 56-57



**Mondiali di sci**  
Sorpresa tricolore  
Oro a Innerhofer  
di Flavio Vanetti  
alle pagine 58 e 59



**Con Sette**  
I Classici del pensiero  
Le lezioni di Einaudi  
Oggi in edicola a 1 euro  
più il prezzo del quotidiano



## Il governo prevede una crescita dell'1,5% del Pil Il piano per le imprese Tre fasce di incentivi

Tremonti: niente nuove spese. Industriali scettici

Si del governo al Piano per la crescita. Modificati gli articoli 41, 97 e 108 della Costituzione. Imprese, tre fasce di incentivi. Berlusconi: il Pil salirà dell'1,5%. Tremonti: niente nuove spese. Scetticismo della Confindustria.

## STRADA GIUSTA, PASSO BREVE

di DARIO DI VICO

Quando un esecutivo regolarmente in carica elabora una ricetta per far ripartire la crescita va preso sul serio. Tanto più in un Paese-tartaruga quale purtroppo è diventata l'Italia e non per colpa di un solo schieramento politico. Del resto le opposizioni e le forze sociali hanno chiesto ad alta voce da mesi che il governo tornasse a governare e si occupasse dei problemi che angustiano gli operatori economici, le famiglie, i giovani. Ora, almeno a parole, palazzo Chigi ha dato ampie assicurazioni di volerlo fare e non ha senso dunque gridare «al diversivo». Conviene a tutti ragionare nel merito e procedere senza sconti.

E allora la prima considerazione è che la scossa — termine ciclicamente ricorrente nella politica italiana — non sembra sostenuta da un robusto lavoro di ricognizione, prima, ed elaborazione, poi, sui reali nodi della crescita lenta. Manca qualcosa che assomigli a una visione compiuta dello sviluppo italiano, un racconto persuasivo delle cose che si andranno a fare e degli obiettivi che si intendono raggiungere a breve e a medio termine. Per farla breve non pretendiamo che Silvio Berlusconi scinnolotti all'improvviso il suo omologo inglese David Cameron, che organizza dotte conferenze per sciorinare ricette sulla Big Society o scomode analisi della società multiculturale, ma a qualcosa di più di un mero elenco di misure abbiamo diritto. Vorremmo, per esempio, sapere che intenzioni ha maturato l'esecutivo sulla riforma fiscale e che timing preferisce per la sua partenza. Proprio su queste pagine domenica 6 febbraio Mario Monti ha mostrato come si possa tentare di costruire per via pragmatica un'agenda dello sviluppo che abbia un preciso asse di politica economica, dei punti a liberalizzare i settori compressi dalle chiusure di stampo corporativo e che non tema di pronunciare la parola «riforme».

Del resto chiunque abbia avuto modo di vedere le immagini della conferenza stampa post Consiglio dei ministri ha potuto constatare con una certa meraviglia come il ministro dell'Economia non abbia voluto intendersi più di tanto il pacchetto di provvedimenti appena varato. Quel ripetuto richiamo di Giulio Tremonti all'Europa come vera sede delle decisioni — che contano è parso una sottile presa di distanza dal lavoro fatto dai colleghi. E se così fosse, francamente sarebbe difficile dargli torto perché la gran parte del dossier approvato ieri pare essere stato assemblato con il metodo del ripescaggio. In sostanza più di un ministro ha tirato fuori dai propri cassetti provvedimenti che per un motivo o per l'altro erano rimasti fermi e li ha (lodevolmente) riproposti. Il piano casa, la banda larga, la semplificazione delle procedure amministrative. Non è mancato nemmeno il rituale riferimento al completamento della moderna tela di Penelope, la Salerno-Reggio Calabria! Meglio così, si dirà, che lasciare quei dossier a prendere polvere nei ministeri ma un confronto più serrato con le rappresentanze dell'impresa avrebbe sicuramente aiutato a definire le priorità e a scegliere con maggiore accuratezza gli strumenti operativi.

Colpisce, infatti, l'adesione tiepida che sia Confindustria sia Rete Imprese Italia hanno riservato agli annunci usciti dal Consiglio dei ministri di ieri. Entrambe le organizzazioni hanno beninteso che quel po' di ripresa che siamo stati capaci di intercettare è dovuta all'export. Le nostre multinazionali del lusso e le nostre medie imprese hanno messo a segno in questi mesi buone performance sia sui mercati emergenti sia su quelli tradizionali e in molti casi l'effetto traino si sta facendo sentire sulle filiere produttive e sui distretti.

CONTINUA A PAGINA 46

**Caso Ruby** La richiesta di giudizio immediato provoca un documento del Pdl contro i magistrati

## «Pm eversivi, farò causa allo Stato»

Berlusconi pronto a portare al Quirinale il decreto sulle intercettazioni

### Il retroscena

La campagna d'urto per evitare un nuovo '94

di FRANCESCO VERDERAMI

A PAGINA 9

Il viaggio a Sofia di Sara con Sgarbi sul jet del premier

di F. BUI e F. SARZANINI

A PAGINA 6

### Giannelli



Sul caso Ruby rischia di aprirsi una grave crisi istituzionale tra governo e magistratura.

La Procura di Milano ha chiesto il giudizio immediato per il premier in base a prove considerate tanto evidenti da permetterne una richiesta di condanna. Berlusconi attacca i pubblici ministeri, li definisce «eversivi», parla di «schifo» e «vergogna», annuncia una causa contro lo Stato e annuncia che è pronto a portare al Quirinale il decreto legge sulle intercettazioni. Il Pdl, dopo un vertice a palazzo Grazioli: «Gravissimo uso politico della giustizia».

DA PAGINA 2 A PAGINA 9

### L'EQUILIBRIO DA RITROVARE

di GIOVANNI BIANCONI

E' stato un crescendo, dal mattino fino a sera. Prima le frasi pronunciate dal presidente del Consiglio davanti alle telecamere: «vergogna», «schifo», «finalità eversive» ed espressioni simili rivolte ai magistrati che ne avevano appena chiesto il giudizio immediato. Parole gravi, che da sole prefigurano un conflitto istituzionale che verrebbe plasticamente alla luce se davvero Berlusconi dovesse tentare causa allo Stato, come da lui stesso paventato.

CONTINUA A PAGINA 13

### Meryl Streep interpreta la Signora di Ferro



## La Thatcher che fa sognare gli inglesi

di FABIO CAVALERA

Gli amici di vecchia data sono «inorriditi». Gli avversari di sempre vedono come un incubo la prospettiva che il bellissimo volto di Meryl Streep possa restituire a Margaret Thatcher quella dolcezza e nobiltà d'animo che, dicono, lei non ha mai avuto. A Londra ci s'interroga se il film sulla Lady di Ferro sarà l'omaggio a un'eroina o la caricatura di un «mostro». Certo è che la somiglianza tra l'attrice americana (a sinistra nella foto) e la Lady di Ferro (a destra) è straordinaria.

A PAGINA 16

Lite in Consiglio dei ministri sul 17 marzo

## Festa dell'Unità d'Italia La Gelmini si schiera: meglio le scuole aperte

La decisione pochi giorni fa: scuole e uffici pubblici chiusi nel 150° anniversario della proclamazione del Regno d'Italia, nel settore privato una giornata paga come festivo. Ma appare sempre più probabile un ripensamento. Ieri l'annuncio del ministro dell'Istruzione Gelmini: «Penso che il 17 marzo le scuole debbano restare aperte».

Dopo Confindustria, la Lega e il presidente dei garanti per le celebrazioni, Giuliano Amato, anche Gelmini si schiera per una festa dei 150 anni dell'unità nazionale passata al lavoro. Lite durante il Consiglio dei ministri tra Bossi e Giorgio Meloni, che dice: «Una nazione non è fatta soltanto di soldi».

ALLE PAGINE 12 E 13

Breda, L. Salvia, Trocino

### Il bivio della libertà

## FINI E IL FUTURO IN TERRA STRANIERA

di PIERLUIGI BATTISTA

Gianfranco Fini dovrà spiegare al nuovo partito che nasce formalmente a Milano qual è il senso della sua missione. Qualche mese fa quel significato era chiarissimo: dare al centrodestra italiano un volto che non coincidesse con la figura straripante di Berlusconi; tentare di mettersi a capo di una destra de-berlusconizzata. Oggi quella missione appare appannata e Futuro e libertà, appena venuto al mondo, dovrà dire se la nuova creatura di Fini è ancora mossa da una grande ambizione o se resterà per sempre prigioniera del piccolo cabotaggio.

CONTINUA A PAGINA 46

**Škoda Yeti.**  
Il SUV Compatto anche nelle emissioni.



Ora anche con motore 1.6 TDI Common Rail GreenLine.

Consumo massimo di carburante: urbano/extraurbano/combinato: 5,2/4,2/4,6 (l/100km). Emissione massima di biossido di carbonio (CO<sub>2</sub>): 119 (g/km). Dati riferiti a Škoda Yeti 1.6 TDI CR 77 Kw/105 CV GreenLine.

## Londra e Milano si fondono con Toronto Borse, assalto a Wall Street per il primato mondiale

di PAOLA PICA

Borse, due fusioni a sorpresa di portata planetaria. Il primo accordo è tra Lse (il mercato finanziario di Londra e Milano) e la canadese Tmx (società alla quale fa capo il listino di Toronto). Il secondo «matrimonio» sarà tra Wall Street (Nyse, già alleato con Euronext) e la Borsa di Francoforte.

di MARIKA DE FEO

A PAGINA 33 L'ambasciatore di Torino

## La sentenza della Corte di Cassazione Se il cane abbaia di notte il padrone rischia il carcere

Il caso

Sarkozy ai ministri: le vacanze in Francia

di STEFANO MONTEFIORE

A PAGINA 17

di FABRIZIO CACCIA

I cani disturbavano la quiete notturna e il meritato riposo dei compaesani di Regalbuto in Sicilia. Così la Cassazione è stata inflessibile con quattro cittadini condannandoli a due mesi di carcere senza neppure la sospensione condizionale. Più le spese processuali e 500 euro di ammenda.

A PAGINA 22

**brosway**  
JEWELS

A SAN VALENTINO, QUEST'ANNO CI PENSA BROSWAY.

Per il 14 Febbraio, Brosway dedica a tutti gli innamorati "Monamour" Trés Jolie, in edizione limitata.

Piccoli pendenti che combinati tra loro danno vita ad un gioiello unico ed originale, come la donna che lo riceverà.

www.brosway.com

€43





**La storia**  
Il bikini  
fa litigare  
Cina e Brasile  
MAURIZIO  
RICCI



**Diario**  
Multiculturalismo  
il sogno fragile  
della convivenza  
BOSETTI, FRANCESCHINI  
E TOURAINE



**La cultura**  
Ottavio Missoni  
"I miei 90 anni  
lontani dalla moda"  
ANTONIO  
GNOLI



# la Repubblica

Fondatore Eugenio Scalfari

Direttore Ezio Mauro



gio 10 feb 2011

www.repubblica.it

Anno 36 - Numero 34 € 1,00 in Italia

CON "TEX" € 7,90

giovedì 10 febbraio 2011

SEDE: 00147 ROMA, VIA CRISTOFORO COLOMBO, 90 - TEL. 06/67891, FAX 06/67892303. SPED. ABBI POST. ART. 1. LEGGE 48/54 DEL 27 FEBBRAIO 2004 - ROMA. CONCESSIONARIA DI PUBBLICITÀ: A. MANFROTTO & C. MILANO - VIA NERVESA, 21 - TEL. 02/574911. PREZZI DI VENDITA ALL'ESTERO: AUSTRIA, BELGIO, FRANCIA, GERMANIA, GRECIA, IRLANDA, LUSSEMBURGO, MALTA, MAROCCO P., OLANDE, PORTOGALLO, SLOVENIA, SPAGNA € 2,00; CANADA & CROAZIA \$ 1,50; EGITTO £ 1,50; REPUBBLICA CECOSLOVACIA SKK 2,00; SLOVACCHIA SKK 2,00; SVEVIA FR 3,00; SVEVIA FR 3,00; TURCHIA TL 4,00; U.S.A. & C. 1,50

La procura: prove evidenti. Il Cavaliere furioso: farà causa allo Stato. Il Pdl: a Milano avanguardia rivoluzionaria. Pronto decreto sulle intercettazioni

## Berlusconi, guerra totale ai pm

Chiesto il processo immediato, il premier: è eversione. Scontro con Napolitano

### LA FUGA DA I FATTI

GIUSEPPE D'AVANZO

C'ISONO i fatti e gli aspetti giuridici della controversia e poi, se in stato d'accusa è il capo del governo, è normale che ci siano la contesa politica, il discorso pubblico e il conflitto istituzionale. Ora per mettere un po' di ordine all'affaire e capirci qualcosa, senza essere inghiottiti dal maelstrom di fili che si ingarbugliano nel «caso Ruby», è utile separare i fatti dal diritto, il diritto dalla politica e la politica da un immaginato e molto presunto *Zeitgeist*, lo «spirito del tempo». I fatti si fa presto a riordinarli. La notte del 27 maggio 2010, Karima El Mahroug (Ruby), una minorene marocchina, fuggita da una comunità di accoglienza, senza famiglia, senza fissa dimora, senza una fonte di reddito, è accusata di furto e accompagnata in questura. In quegli uffici a notte fonda giunge la voce del presidente del Consiglio che chiede al capo di gabinetto di lasciarla andare — e presto — perché la fanciulla è la «nipote di Mubarak». Si presenterà lì da voi, dice Silvio Berlusconi, una mia «incaricata» (Nicole Minetti) cui potrà essere affidata. Così avviene. Qualche ora dopo, indebitamente e contro le indicazioni del pubblico ministero dei minori, Ruby sarà consegnata alla Minetti che l'abbandonerà sul marciapiede di via Fatebenefratelli in compagnia di una prostituta brasiliana (Michelle). Di quel che accade la notte del 27 maggio non si sarebbe saputo nulla se, più o meno una settimana dopo (5 giugno), Ruby e Michelle non se le dessero di santa ragione tra strepiti e minacce. Arriva la polizia. Tutte ancora dinanzi ai poliziotti, dopo l'intervento dei medici.

SEQUE ALLE PAGINE 6 E 7



Il premier Silvio Berlusconi

SERVIZI DA PAGINA 2 A PAGINA 13

### Il retroscena

Il Colle vuole fermare il blitz

FRANCESCO BEI E UMBERTO ROSSO

ROMA È SCONTRO aperto tra il Quirinale e Berlusconi. Il premier forza la mano: salgo al Colle, porto a Napolitano il testo di un nuovo decreto contro le intercettazioni.

SEQUE A PAGINA 3

### I verbali

Il bunga bunga visto da Ruby

PIERO COLAPRICO

MILANO L'ECARTE che ieri hanno lasciato la procura per il gip Cristina Di Censo si prestano apocriefi equivoci. Soprattutto se si usa, come in un videoregistratore, il tasto rewind.

SEQUE A PAGINA 4

## Via libera a incentivi e libertà d'impresa, ma Tremonti smonta il pacchetto del presidente del Consiglio

### Sì al piano-crescita, Marcegaglia: troppo poco

### IL RESTO DI NIENTE

MASSIMO GIANNINI

LA «scossa all'economia» è una riscossa dell'ipocrisia. Un governo senza forze e senza risorse finge di rianimarsi spacciando al Paese l'ennesima «telepromozione», fatta di inganni conclamati e materiali riciclati. E persino imbarazzante commentare i provvedimenti del Consiglio dei ministri.

SEQUE A PAGINA 33

ROMA — Riordino degli incentivi alle imprese, modifica di tre articoli della Costituzione, interventi per il Sud e il rilancio del piano casa varato due anni fa. Sono i provvedimenti del governo per favorire la crescita. Ma il ministro dell'Economia Tremonti smonta il progetto. E la presidente di Confindustria Emma Marcegaglia dice: «Troppo poco, sono misure che avranno scarso impatto».

CILLIS, GRION E MANIA  
ALLE PAGINE 14 E 15

Il banchiere abbandonato dalla Merkel

rinuncia alla candidatura per il dopo Trichet

Bce, il tedesco Weber getta la spugna ora il favorito è Draghi

ELENA POLIDORI E ANDREA TARQUINI  
ALLE PAGINE 24 E 25

### La polemica

Anche Bossi boccia la festa del 17 marzo, imbarazzo nel governo

## Perché è giusto non lavorare nel giorno dell'Unità d'Italia

ADRIANO PROSPERI

IL 17 marzo 1861 si riunì a Torino il primo Parlamento e venne proclamato il Regno d'Italia. Era nata la nazione come realtà politica. Fino ad allora l'Italia era stata solo una espressione geografica. Per ricordare quella data faremo festa il prossimo 17 marzo. La faremo davvero?

SEQUE A PAGINA 19  
MARIA ELENA VINCENZI  
A PAGINA 19

Vantaggio di Klöse, poi gol di Rossi

Prandelli: siamo sulla buona strada

Pari in Germania i giovani azzurri trovano coraggio

SERVIZI  
NELLO SPORT

### Il caso

Ultima protesta contro i tagli della Gelmini, il turismo perde 5 milioni di euro

## A scuola lo sciopero delle gite una classe su tre rimane a casa

CORRADO ZUNINO

QUEST'ANNO la scuola non parte. Né per un giorno, né per il weekend. Niente città d'arte, né parchi a tema, figuriamoci Parigi e Barcellona. La protesta dei «prof» contro il ministro Gelmini — che con gli 8 miliardi di tagli all'istruzione ha cancellato anche l'indennità di trasferta all'estero, 12 euro a docente — mantiene le promesse autunnali.

SEQUE A PAGINA 23

REPUBBLICA

Oggi in edicola  
«Great Migrations»



Il 1° dvd a richiesta con National Geographic o la Repubblica o l'Espresso



FINANZA&MERCATI  
IPAD EDITION



IL QUOTIDIANO DI INFORMAZIONE ECONOMICA

# FINANZA MERCATI

DIRETTORE VITTORIO ZIRNSTEIN

ANNO IX - N. 28

GIOVEDÌ 10 FEBBRAIO 2011 - 1,20 EURO

POSTE ITALIANE SPA - SPEDIZIONE IN A.P. D.L. 350/03 (CONV. L. 4/04/05 ART. 1 COMMA 1, D.L. 26/10/2008)

Cantine Titolo 8% a 3,00

FINANZA&MERCATI  
IPAD EDITION



ISSN 1722-3857 10210



## Weber ai box, Draghi in pole per la Bce

Secondo alcune indiscrezioni di stampa il numero uno della Bundesbank sarebbe in procinto di passare a Deutsche Bank, abbandonando la corsa all'Eurotower per la successione a Trichet. Merkel in allarme

### Bernanke (Fed): peggiora la salute delle finanze pubbliche Usa

A PAG. 2

A PAG. 2

### Più impresa per tutti L'incentivo verrà poi



Silvio Berlusconi

La scossa non c'è stata. Il disegno di legge di riforma costituzionale per una maggiore libertà economica è stato deliberato ieri dal Consiglio dei ministri. Ma il pacchetto di norme semplificatorie per la competitività e lo sviluppo sarà definito da un «tavolo di concertazione fra i numerosi ministri interessati». Confindustria sostiene il giudizio e dà «una settimana» di tempo al governo. Rete Imprese parla di «cornice vuota» e chiede «un impegno a più alto voltaggio e a corrente costante».

A PAG. 4

### Derivati, Pisa va al CdS Un'arma per l'arbitrato

Nuova puntata nella battaglia sui derivati che vede contrapposte la Provincia di Pisa e le banche Dexia e Depla. L'amministrazione toscana ha annunciato a F&M il dg Giuliano Palagi ha depositato un ricorso al Consiglio di Stato perché venga riconosciuta la caducazione del contratto. Ovvero, perché alla sospensione in autotutela segna l'annullamento dello swap. Un passaggio fondamentale, e un'arma per la Provincia, in vista del possibile arbitrato.



Giuliano Palagi

A PAG. 6



OBIETTIVO WALL STREET  
McDonald's studia quotazione delle filiali latino americane

A PAG. 20

### Borse alle grandi manovre: Lse conquista Tmx Deutsche Boerse vicina all'intesa con il Nyse

Nel nuovo gruppo, che sarà il settimo mercato al mondo, l'Italia sarà big del reddito fisso E anche tra New York Stock Exchange e i tedeschi «trattative avanzate per la fusione»

Operazioni straordinarie per le Borse mondiali. Lse Group, che controlla i mercati finanziari di Londra e Milano, e la canadese Tmx, proprietaria della Borsa di Toronto, si fondono. Un'operazione che darà vita a un gigante che dominerà il trading nell'energia e nelle materie prime. Il nuovo gruppo Lse Tmx, che avrà due quartier generali, uno a Londra e l'altro a Toronto, vedrà in maggioranza Lse con il 55% mentre la Borsa canadese avrà il 45. Nel frattempo anche Deutsche Boerse flirta con Nyse Euronext. La fusione dovrebbe portare alla creazione di una nuova, controllata da Deutsche Boerse con circa il 60% e partecipata da Nyse Euronext per il restante 40 per cento.

A PAG. 7

### Deutsche Bank, stop al trading a Seoul

Gli enti regolatori sudcoreani potrebbero annunciare oggi uno stop ad alcune attività sul listino per Deutsche Bank, che sarebbe ritenuta responsabile di aver contribuito al crollo del mercato di Seoul in novembre.

A PAG. 10



### PANORAMA

#### I britannici tornano ai tempi della Thatcher Disavanzo commerciale al top dal 1980

Nel Regno Unito il disavanzo commerciale torna ai tempi di Margaret Thatcher e supera le previsioni. In dicembre, il deficit complessivo della bilancia commerciale si è attestato a 9,2 miliardi di sterline, rispetto al disavanzo di 8,5 miliardi rivisto del mese precedente (8,7 miliardi il dato preliminare) e di 7,2 miliardi di dicembre 2009. È il top dal 1980. Per l'intero 2010, i dati preliminari indicano un rosso di 97,4 miliardi rispetto agli 82 miliardi del 2009. Per quanto riguarda la bilancia commerciale con i Paesi terzi, il deficit è di 5,8 miliardi (4,9 miliardi a novembre), mentre nei confronti dei Paesi Ue è di 3,4 miliardi (-3,6 nel mese precedente). La bilancia dei servizi chiude con un saldo positivo di 4,4 miliardi, da 4,5 miliardi di novembre.

#### Barroso: «No ad asse franco-tedesco su governance»

Non passerà la forzatura «intergovernativa» nella «governance» dell'economia, che mira a un indebitamento delle regole comunitarie nell'azione politico-legislativa. Se ne è detto convinto, riferendosi in tono polemico all'asse franco-tedesco, il presidente della commissione Ue, José Barroso.

### DIARIO DEI MERCATI

Mercoledì 9 febbraio 2011

#### Italia



|              | Chiusura  | Precl.    | Var. % | Var. % 1 anno | Var. % 1-gen |
|--------------|-----------|-----------|--------|---------------|--------------|
| FTSE M All   | 23.314,02 | 23.349,99 | -0,15  | 9,24          | 11,36        |
| FTSE MIB     | 22.885,46 | 22.734,17 | -0,22  | 8,96          | 12,44        |
| FTSE M Mid   | 25.423,07 | 25.451,19 | -0,01  | 9,27          | 5,43         |
| FTSE M Star  | 12.065,39 | 12.096,44 | -0,26  | 12,29         | 4,22         |
| FTSE M Micro | 23.004,97 | 22.764,37 | 1,06   | 2,45          | 4,15         |

#### Europa

|              | Chiusura | Precl.   | Var. % | Var. % 1 anno | Var. % 1-gen |
|--------------|----------|----------|--------|---------------|--------------|
| Eurostoxx50  | 3.031,62 | 3.042,50 | -0,36  | 13,61         | 8,55         |
| Eurostoxx100 | 7120,90  | 7123,24  | -0,03  | 33,15         | 5,68         |
| Pse100       | 6052,29  | 6091,33  | -0,64  | 18,40         | 2,58         |
| Cac40        | 4090,74  | 4108,27  | -0,43  | 13,23         | 7,52         |

### PUNTO DI VISTA

A PAG. 19

#### Non tutti i call center vengono per nuocere

Mai come in questo momento storico in Italia il tema dei call center suscita tanto clamore. Diversi recenti fatti negativi di cronaca contribuiscono a dare un'immagine cupa del settore che, in realtà, è potenzialmente un'importante risorsa per il Paese. Si tratta di un mercato che attualmente dà lavoro a circa 60.000 addetti e vanta un giro d'affari di oltre 1 miliardo di euro.

### FINANZA&MERCATI



AUTOREVOLI,  
INDIPENDENTI  
E TECNOLOGICI

ANCHE SU IPAD



# FINANCIAL TIMES

EUROPE Thursday February 10 2011



## The slow death of R&D

Drug companies cut research spending, Page 7

## Huffington was right to take AOL's cash

John Gapper, Page 9

### News Briefing

#### Doomsday Nokia memo urges radical changes

A leaked memo by Nokia's chief executive has delivered a blunt assessment of the mobile phone maker and urges a "radical change in behaviour" to stem its decline. **Page 13**  
**Inside Business and Gambling on honesty, Page 14**

#### IMF naivety criticised

Naive admiration of light-touch US and UK financial regulation and a "groupthink" mentality led the International Monetary Fund to miss the risks that led to the global financial crisis, its watchdog says. **Page 3**  
**Editorial Comment, Page 8**

#### US plans AIG share sale

The US government is said to be planning to sell up to \$20bn worth of shares in AIG in May after giving up attempts to start cutting its 92 per cent stake in the insurer next month. **www.ft.com/insurance**

#### Bernanke jobs cheer

US Federal Reserve chairman Ben Bernanke has issued a more optimistic assessment of the US jobs market and suggested it could reflect a real improvement in the economy. **Page 3**

#### Banks agree UK deal

Britain's banks signed a "peace deal" with the government by offering an extra £10bn (£10.1bn) of lending to small companies in exchange for more certainty on regulation and taxes. **Page 2**

#### Taiwan army 'spy' held

Taiwan has arrested a senior US military officer on suspicion of spying for the Chinese, in one of the highest-profile cases of cross-strait espionage. **Page 6**

#### Fresh protest hits Egypt

Egypt was hit by a fresh wave of strikes as more than two weeks of protests against Hosni Mubarak, the president, emboldened Egyptians to vent their frustrations. **Page 4**  
**www.ft.com/egypt**

#### India telecoms arrest

Agents have arrested the first executive over corruption claims linked to a multimillion-dollar telecoms scandal that has hit Manmohan Singh's government. **Page 6**  
**David Poling, Page 9**

#### Pakistan cabinet move

Pakistan's prime minister has dissolved his cabinet amid army concern about ministers and officials becoming tainted by corruption. **Page 6**

#### China trade talks urged

The Obama administration was urged by a senior Republican to revive talks with China over a bilateral investment treaty as he pressed for a more aggressive trade policy. **Page 3**

#### Probe into ETF 'masks'

The Securities and Exchange Commission is investigating whether Wall Street traders are using exchange-traded funds as a means of disguising insider trading. **Page 13**

#### Facebook in mobile push

Social network Facebook is stepping up its drive into mobile phones via handsets that feature greater integration of its software. **Page 13**

#### Brazil cuts spending

Brazil has announced \$450bn (\$30bn) in budget cuts in an attempt to damp inflation and take the steam out of a rally in the country's currency. **Page 6**

### Inside

**Global Appointments**  
Top jobs in business and finance

### Subscribe now

**In print and online**  
Tel: +44 20 7775 6000  
Fax: +44 20 7775 3428  
Email: [ft.subscriptions@ft.com](mailto:ft.subscriptions@ft.com)  
**www.ft.com/subscribe today**



All-stock deal planned • Exchange powerhouse • LSE and TMX to merge

## D Börse and NYSE in talks

By Jeremy Grant and Philip Stafford in London, James Wilson in Frankfurt and Tavis Demos in New York

The world's bourses are being swept up in an accelerating wave of consolidation after Deutsche Börse revealed that it was in advanced talks with NYSE Euronext to create the world's largest stock exchange by market value after revenues and profits.

The proposed all-stock deal trumped the tie-up unveiled just hours earlier by the London Stock Exchange and Canada's TMX Group and would create the world's largest stock exchange by market value after Hong Kong Exchanges & Clearing. Deutsche Börse has a market value of \$15.3bn while NYSE Euronext has a market value of \$8.7bn.

The proposed exchange mergers are a sign that competition from new types of trading venues, regulatory changes in the wake of the financial crisis and rapid advances in technology are forcing exchanges to create global champions.

Talks between exchanges started in October when the Singapore and Australian exchanges unveiled a surprise merger plan. Axel Pierson, senior vice-president at Celent, a Boston-based consultancy, said: "The race is on to create regional trading gateways to serve international institutional investors, and the drivers are accelerating."

A deal between Deutsche Börse – Europe's largest exchange group – and the owner of the New York Stock Exchange throws down the gauntlet to their arch rival CME Group, because it promises to create a dominant player in European derivatives as a counterweight to the CME's dominance in the US.

But the German-UK deal could face antitrust issues in Europe. And in the US some analysts feared political opposition in Washington, since the deal would leave Deutsche Börse shareholders holding 50/50 per cent in a new, Netherlands-based holding company, with NYSE Euronext shareholders



The combined Deutsche-NYSE group would have dual headquarters in New York and Frankfurt

### Combined forces



Sources: Thomson Reuters, Datastream, Bloomberg

holding the rest. In a statement only hours after the chief executives of the LSE and TMX unveiled plans to create the world's largest exchange by number of listings, the US and German bourses said they aimed to create a group "that is both a world leader in derivatives and risk management and the premier global venue for capital raising".

Deutsche Börse shares were

up 1.7 per cent at €58.42 before trading was halted, while NYSE Euronext shares were up 5.1 per cent to \$39.13 in New York. The combined Deutsche-NYSE group would have dual headquarters in New York and Frankfurt. Duncan Niederauer, chief executive of NYSE Euronext, would become chief executive of the new company from New York.

Reto Francioni, chief execu-

tive of Deutsche Börse, would become chairman of the new business and be based in Frankfurt. The executive committee would be drawn equally from both companies. The two parties also expect to make around €600m in cost synergies from savings in information technology and clearing operations. That is far bigger than the €35m in synergies after two years planned by the LSE

and TMX. Talks between Deutsche Börse and NYSE Euronext over a merger failed in 2008. A source said that the deal had "good support" at the highest political level in Germany. **Additional reporting by Helen Thomas in New York**

**Lex, Page 12**  
**Exchange consolidation, Page 15**  
**Markets, Page 26**  
**Trading room**

## Weber throws race for ECB into confusion

By Ralph Atkins in London, James Wilson in Frankfurt and Quentin Peel in Berlin

Germany's Bundesbank president has indicated that he will not stand as a candidate to become the next president of the European Central Bank, throwing the race to succeed Jean-Claude Trichet into confusion.

Axel Weber, an anti-inflation hardliner, who had opposed some of the ECB's emergency measures to deal with the financial crisis, had been regarded as a strong contender to replace Mr Trichet, whose non-renewable eight-year term expires at the end of October.

But it emerged on Wednesday that Mr Weber was unlikely to seek reappointment as the Bundesbank president next year, although senior officials were people familiar with internal discussions indicated that he was considering career possibilities outside central banking – perhaps at Deutsche Bank, Germany's largest bank by assets.

The assumption in Berlin was that he would no longer be a candidate for ECB president, although senior officials were adamant that he would have enjoyed the backing of Angela Merkel, chancellor, in the race. But Mr Weber has proved controversial outside Germany. In May he irritated other members of the ECB's governing council by publicly opposing its emergency interventions in eurozone government bond markets.

"Most probably Mr Weber was out of the race because of the fact that his statements might not have been well received by other European leaders," said Peter Van den Hout, European economist at ING in Brussels. Mr Weber's withdrawal would boost the chances of Mario Draghi, Italy's central bank president, considered his main rival.

**Contenders for top job, Page 2**  
**Editorial Comment, Page 8**

### Page at Milan



Replying angrily to the possibility of facing a court on charges of sex with a juvenile prostitute and abuse of office, Sébastien Beausson has denounced Milan's prosecutors as "subversive". The prosecutors submitted to a judge the findings of their seven-week investigation into alleged prostitution at erotic bungee parties hosted by the 74-year-old prime minister.

**Report, Page 2**

## Marine Le Pen praises Cameron's criticism of multiculturalism in UK

### National Front leader trumpets far right's rise

By Peggy Hollinger in Paris

Marine Le Pen, the new leader of France's extreme right National Front, has congratulated David Cameron, Britain's prime minister, for what she claimed was an endorsement of her party's views on the failure of multiculturalism and immigration.

In her first interview with international press since being elected to lead the National Front last month, Ms Le Pen said that Mr Cameron's rejection of multiculturalism in a speech in Munich last week marked a clear shift in British and European politics.

"It is exactly this type of statement that has barred us

from public life for 30 years," she told the Financial Times. "I sense an evolution at European level, even in classic governments. I can only congratulate him." Mr Cameron's Conservative party said on Wednesday: "She has clearly failed to understand the prime minister's speech."

The Conservative leader's comments sparked a wave of criticism in the UK. Mr Cameron, who has announced a crackdown on immigration, said that Britain's tradition of allowing diverse communities to live side by side had failed.

He advocated a "muscular liberalism" to bar government aid to groups that did not share the UK's liberal values. He cited Muslim organisations that "are showered with public money despite doing little to combat extremism". The comments

came as far-right parties gain ground across Europe, as they capitalise on fears of a growing Muslim population and push mainstream political parties to the right in a bid to hold on to voters.

Ms Le Pen said that it was "indisputable" that Mr Cameron was taking his party closer to the traditional positions held by the National Front.

The daughter of the National Front's provocative founder, Jean-Marie Le Pen, is intent on "normalising" a party that has long been considered a pariah in French politics.

She also said that there was an opportunity for Europe's far right to work together to develop a common front against the European Union, globalisation and immigration.

**French far-right's image, Page 6**

### World Markets

| STOCK MARKETS  | 10 Feb  | 9 Feb   | Change | 10 Feb  | 9 Feb   | Change |
|----------------|---------|---------|--------|---------|---------|--------|
| S&P 500        | 1137.75 | 1135.52 | +2.23  | 1137.75 | 1135.52 | +2.23  |
| Nasdaq Comp    | 2789.38 | 2792.05 | -2.67  | 2789.38 | 2792.05 | -2.67  |
| DAX            | 7208.79 | 7209.13 | -0.34  | 7208.79 | 7209.13 | -0.34  |
| FTSE 100       | 6042.79 | 6042.79 | 0.00   | 6042.79 | 6042.79 | 0.00   |
| Nikkei 225     | 9042.5  | 9042.5  | 0.00   | 9042.5  | 9042.5  | 0.00   |
| Hong Kong      | 23446.3 | 23446.3 | 0.00   | 23446.3 | 23446.3 | 0.00   |
| Shanghai       | 2246.97 | 2246.97 | 0.00   | 2246.97 | 2246.97 | 0.00   |
| Hang Seng      | 23446.3 | 23446.3 | 0.00   | 23446.3 | 23446.3 | 0.00   |
| ASX 200        | 4290.14 | 4290.14 | 0.00   | 4290.14 | 4290.14 | 0.00   |
| BSE SENSEX     | 23446.3 | 23446.3 | 0.00   | 23446.3 | 23446.3 | 0.00   |
| IBEX 35        | 9042.5  | 9042.5  | 0.00   | 9042.5  | 9042.5  | 0.00   |
| EURO STOXX 50  | 3446.3  | 3446.3  | 0.00   | 3446.3  | 3446.3  | 0.00   |
| NYSE Euronext  | 39.13   | 39.13   | 0.00   | 39.13   | 39.13   | 0.00   |
| Deutsche Börse | 58.42   | 58.42   | 0.00   | 58.42   | 58.42   | 0.00   |
| Nasdaq OMX     | 3.2     | 3.2     | 0.00   | 3.2     | 3.2     | 0.00   |
| LSE            | 1.6     | 1.6     | 0.00   | 1.6     | 1.6     | 0.00   |

| CURRENCIES | 10 Feb | 9 Feb | Change | 10 Feb | 9 Feb | Change |
|------------|--------|-------|--------|--------|-------|--------|
| \$/£       | 1.51   | 1.51  | 0.00   | 1.51   | 1.51  | 0.00   |
| \$/¥       | 79.1   | 79.1  | 0.00   | 79.1   | 79.1  | 0.00   |
| \$/€       | 1.32   | 1.32  | 0.00   | 1.32   | 1.32  | 0.00   |
| \$/HK\$    | 7.75   | 7.75  | 0.00   | 7.75   | 7.75  | 0.00   |
| \$/A\$     | 0.71   | 0.71  | 0.00   | 0.71   | 0.71  | 0.00   |
| \$/NZ\$    | 0.61   | 0.61  | 0.00   | 0.61   | 0.61  | 0.00   |
| \$/S\$     | 0.67   | 0.67  | 0.00   | 0.67   | 0.67  | 0.00   |
| \$/C\$     | 0.71   | 0.71  | 0.00   | 0.71   | 0.71  | 0.00   |
| \$/R\$     | 0.27   | 0.27  | 0.00   | 0.27   | 0.27  | 0.00   |
| \$/Z\$     | 0.05   | 0.05  | 0.00   | 0.05   | 0.05  | 0.00   |
| \$/B\$     | 0.00   | 0.00  | 0.00   | 0.00   | 0.00  | 0.00   |
| \$/I\$     | 0.00   | 0.00  | 0.00   | 0.00   | 0.00  | 0.00   |
| \$/P\$     | 0.00   | 0.00  | 0.00   | 0.00   | 0.00  | 0.00   |
| \$/U\$     | 0.00   | 0.00  | 0.00   | 0.00   | 0.00  | 0.00   |
| \$/V\$     | 0.00   | 0.00  | 0.00   | 0.00   | 0.00  | 0.00   |
| \$/W\$     | 0.00   | 0.00  | 0.00   | 0.00   | 0.00  | 0.00   |
| \$/Y\$     | 0.00   | 0.00  | 0.00   | 0.00   | 0.00  | 0.00   |
| \$/X\$     | 0.00   | 0.00  | 0.00   | 0.00   | 0.00  | 0.00   |
| \$/J\$     | 0.00   | 0.00  | 0.00   | 0.00   | 0.00  | 0.00   |
| \$/K\$     | 0.00   | 0.00  | 0.00   | 0.00   | 0.00  | 0.00   |
| \$/L\$     | 0.00   | 0.00  | 0.00   | 0.00   | 0.00  | 0.00   |
| \$/M\$     | 0.00   | 0.00  | 0.00   | 0.00   | 0.00  | 0.00   |
| \$/N\$     | 0.00   | 0.00  | 0.00   | 0.00   | 0.00  | 0.00   |
| \$/O\$     | 0.00   | 0.00  | 0.00   | 0.00   | 0.00  | 0.00   |
| \$/P\$     | 0.00   | 0.00  | 0.00   | 0.00   | 0.00  | 0.00   |
| \$/Q\$     | 0.00   | 0.00  | 0.00   | 0.00   | 0.00  | 0.00   |
| \$/R\$     | 0.00   | 0.00  | 0.00   | 0.00   | 0.00  | 0.00   |
| \$/S\$     | 0.00   | 0.00  | 0.00   | 0.00   | 0.00  | 0.00   |
| \$/T\$     | 0.00   | 0.00  | 0.00   | 0.00   | 0.00  | 0.00   |
| \$/U\$     | 0.00   | 0.00  | 0.00   | 0.00   | 0.00  | 0.00   |
| \$/V\$     | 0.00   | 0.00  | 0.00   | 0.00   | 0.00  | 0.00   |
| \$/W\$     | 0.00   | 0.00  | 0.00   | 0.00   | 0.00  | 0.00   |
| \$/X\$     | 0.00   | 0.00  | 0.00   | 0.00   | 0.00  | 0.00   |
| \$/Y\$     | 0.00   | 0.00  | 0.00   | 0.00   | 0.00  | 0.00   |
| \$/Z\$     | 0.00   | 0.00  | 0.00   | 0.00   | 0.00  | 0.00   |

| INTEREST RATES |                              |       |        |
|----------------|------------------------------|-------|--------|
| DATE           |                              | DATE  |        |
| 01/11          | US Govt 10yr                 | 01/11 | 81.63  |
| 06/11          | US Govt 10yr                 | 06/11 | 106.50 |
| 11/11          | US Govt 10yr                 | 11/11 | 81.78  |
| 17/11          | Japan 10 yr                  | 18/11 | 108.83 |
| 01/12          | US Govt 10yr                 | 02/12 | 82.68  |
| 04/12          | Govt 7 yr                    | 05/12 | 89.20  |
| 11/12          |                              | 12/12 |        |
|                | India 10yr 51                |       | 01.8   |
| 11/12          | US 3m 51                     |       | 0.14   |
| 01/13          | Auss 3m 51                   |       | 1.06   |
| 07/13          | UK 3m 51                     |       | 0.76   |
| -1/00          | Prices are stated in million |       |        |



1,40 € Jeudi 10 février 2011 - Le Figaro N° 20 691 - www.lefigaro.fr - France métropolitaine uniquement



## Peugeot et Renault remboursent toutes leurs dettes à l'État

Le Figaro économie PAGE 22



## Les dangers de l'huile de palme pour la santé

PAGE 11

Demain  
Le Figaro  
Magazine

# LE FIGARO

"Sans la liberté de blâmer il n'est point d'éloge flatteur" Beaumarchais

Le Figaro économie

La révolution des téléphones et des tablettes de 4<sup>e</sup> génération

PAGE 18



BCE : turbulences autour de la succession de Trichet

PAGE 19

Deutsche Börse et Euronext en passe de créer la 1<sup>re</sup> Bourse du monde

PAGE 23

Vacances des ministres: Sarkozy les invite à rester en France

PAGE 4

Égypte: le pouvoir perd patience

PAGE 5



Berlusconi poursuivi en flagrant délit

PAGE 8

Les Bleus battent les Brésiliens 1 à 0 au Stade de France

PAGE 12

Le Figaro littéraire Rencontre avec Antonio Lobo Antunes

QUATRIÈME CAHIER



Henri de Raincourt

Invité du «Talk Orange-Le Figaro»

PAGE 4



Ministre de la Coopération

## La sécheresse en Chine fait flamber les cours mondiaux du blé



La sécheresse qui sévit en Chine, dans la province orientale du Shandong, serait la plus grave depuis 200 ans. Elle menace les récoltes de blé d'hiver. Et fait flamber le prix du blé à Chicago, au plus haut depuis 2008.

PAGE 19

# DSK joue avec les nerfs des leaders socialistes

La petite phrase de son épouse, Anne Sinclair, provoque remous et interrogations à gauche.

ELLE ne souhaite pas que son époux, Dominique Strauss-Kahn, « fasse un second mandat » à la tête du FMI. Cette confiance au Point d'Anne Sinclair, l'ex-journaliste vedette, apparaît comme un pas de plus de DSK

vers une candidature en 2012. De quoi ravir ses partisans et irriter ses concurrents qui aimeraient que le favori des sondages entre dans le jeu des primaires ou dise qu'il n'ira pas.

PAGE 3 ET L'ÉDITORIAL PAGE 15



## Bientôt de jeunes réservistes pour renforcer les effectifs de la police

ILS SERONT agents de police judiciaire adjoints. Ils détientront une carte professionnelle, et même une arme. Ils accompliront les mêmes missions que les policiers à l'exclusion des opérations de maintien de l'ordre. Mais ils seront des réservistes civils. Avec le vote de la loi sur la sécurité intérieure, le ministère



de l'Intérieur peut désormais ouvrir les portes de la police à des jeunes, étudiants ou déjà engagés dans la vie active, pour participer jusqu'à 90 jours par an à des missions pour lesquelles ils auront été formés. Certains syndicats craignent une police « low-cost », mais déjà les candidatures affluent.

PAGE 9

## HISTOIRE DU JOUR

### Comment faire pénitence sur son iPhone

Il fallait y penser. La société Little iApps, basée aux États-Unis, a osé : vendre pour 1,99 dollar une application iPhone pour aider les catholiques à se confesser. Non à se confesser virtuellement. Ce que l'Eglise catholique a toujours refusé, y compris avec la correspondance manuscrite. Mais à se préparer à la « confession auriculaire », selon le terme consacré : une rencontre personnelle et anonyme, avec un prêtre, garantie par le sceau du secret absolu. L'application, baptisée « Confession », propose donc une méthode pour réaliser un « examen de conscience préalable » à l'acte sacramentel de confession qui consiste en fait à avouer ses péchés pour solliciter le pardon de Dieu qui est alors

donné « au nom du Christ » par le prêtre. On trouve donc dans l'application des questions rituelles du genre « ai-je bien cherché à donner à Dieu tout l'amour de mon cœur ? » ou plus particulières, comme la participation « à des pratiques occultes ». C'est plutôt sérieux. Le directeur doctrinal et pastoral de la Conférence des évêques américains a participé à la conception du programme. Mais le plus cocasse reste le « profil » du pécheur « protégé par mot de passe » ! Car, de confession en confession, l'application veut aider à progresser. Gare à cette mémoire électronique et aux récides cuisantes ! ■

JEAN-MARIE GUÉNOIS

## DÉBATS & OPINIONS

LA CHRONIQUE de Luc Ferry

Les « foules arabes » et les valeurs de l'Occident

PAGE 15



## RENDEZ-VOUS

L'ÉDITORIAL de Paul-Henri de Limbert

LE CARNET DU JOUR APARTE d'Anne Fulda

TOUTE L'ACTUALITÉ sur lefigaro.fr

PAGE 15  
PAGE 13  
PAGE 40

OMEGA  
Seamaster

PARIS : Avenue des Champs Élysées • Rue St-Hippolyte • Galeries Lafayette • Printemps du Luxe  
CANNES : La Croisette  
Tél : 01 53 81 22 03

OMEGA  
SWISS MADE SINCE 1848

ALG: 185DA, AND: 150DE, BEL: 150DE, DOM: 210DE, CH: 320FS, CAN: 425SC, D: 210E, A: 3E, ESP: 210E, GB: 170E, GR: 230E, ITA: 230E, LUX: 150E, NL: 250E, H: 830HUF, PORT: CONT. 220E, SVN: 230E, MAR: 140H, TUN: 250TU, USA: 425S, ZONE CFA: 9600CFA, ISSN 0924-6460



Il premier annuncia: vado dal presidente Napolitano. Il gelo del Quirinale: non risulta alcun incontro

# Intercettazioni, spunta il decreto

Caso Ruby, i pm: prove evidenti, processo subito. Berlusconi: uno schifo, farò causa allo Stato

ROMA — Silvio Berlusconi si dice pronto a salire al Quirinale per annunciare un decreto legge sulle intercettazioni, il cui esame è avvenuto nel tardo pomeriggio di ieri durante un ufficio di presidenza del Pdl. Ma l'iniziativa di Berlusconi è stata stoppata dal Capo dello Stato. Fonti di Palazzo Grazioli fanno sapere che il premier intendeva spiegare «il conflitto che sta sempre più esplodendo» tra politica e magistratura politicizzata. Intanto si inasprisce lo scontro sul caso Ruby. La Procura di Milano ha chiesto al gip il rito immediato: «Prove evidenti contro il premier». Dura la replica del Cavaliere: «È uno schifo, intenterò causa allo Stato». E accusa i giudici militanti di tentare di «sovertire il verdetto» del voto.

CACACE, DEL GAUDIO, ERRANTE E RIZZI ALLE PAG. 2, 3 E 5 IL MOSAICO DI FUSI

## LA RISPOSTA

Durissima reazione del presidente del Consiglio e dei suoi alleati. Convocato l'ufficio di presidenza del Pdl. «Introdurremo la responsabilità civile delle toghe»

# Berlusconi: stop alle intercettazioni subito il decreto. Il Quirinale frena

Il Cavaliere: le accuse dei pm uno schifo, farò causa allo Stato

di FABRIZIO RIZZI

ROMA - «Intenterò causa» allo Stato contro i magistrati per i quali non è prevista alcuna responsabilità. «Non so chi pagherà. Alla fine pagherà lo Stato» al quale farò causa. In un clima da scontro finale con i Pm politicizzati, Silvio Berlusconi schiera in prima fila il partito che dice sì a tutte le iniziative politiche parlamentari per scongiurare un nuovo '94. Accusa i giudici militanti di tentare di «sovertire il verdetto» del voto e definisce la Procura milanese come «una sorta di avanguardia politica rivoluzionaria, in sfregio al popolo sovrano». A difesa del Cavaliere arriva anche la Lega, il fedele allea-

to. «Questa è la guerra totale», esclama Umberto Bossi il quale, riferendosi al rinvio degli atti dell'inchiesta Ruby ai Pm di Milano, ribatte: «Pare che i Pm di Milano non rispondano più a niente e nessuno. Il Parlamento ha già deciso con la maggioranza assoluta. Il giudice naturale di Berlusconi è un altro. Andare avanti, significa scegliere di andare alla guerra di tutti contro tutti». Non ha però escluso un fatto: che «ognuno ha le sue colpe, se Berlusconi è lì, è perché ci sono delle colpe. Le cose le ha fatte lui, mica io...». Comunque, ha chiosato: «Se non

passa il federalismo, meglio andare al voto».

Come prima mossa, Berlusconi già oggi vorrebbe salire al Quirinale per conferire con il Capo dello Stato, probabilmente per annunciare un decreto legge sulle intercettazioni, per limitarne l'abuso, il cui esame è avvenuto, nel tardo pomeriggio, durante un ufficio di presidenza Pdl. Ma l'iniziativa del premier, che intendeva prendere al volo l'occasione offerta dalla cerimonia della "Giornata del ricordo", è stata stoppata dal Capo dello Stato. Fonti di Palazzo Grazioli fanno sapere che il premier intendeva spiegare «il conflitto che sta sempre più esplodendo» tra politica e magistratura politicizzata, ed il tentativo «in atto, come nel '94,

di ribaltare il risultato elettorale».

Non voleva deviare dal tema economico, il rilancio sulle liberalizzazioni, ma ben presto, la conferenza stampa del Cavaliere è uscita dai binari. Si è mostrato schierando in prima fila ben 7 ministri. Ed è stato un fiume in piena contro i Pm.





«uno schifo», «una vergogna», perché dalla Procura milanese arrivano «accuse tutte pretestuose, che hanno portato fango a livello internazionale sul Paese e sulla mia persona», con «finalità eversive». La rabbia la covava fin dalle prime ore della mattinata quando sui giornali erano apparsi gli sms di Sara Tommasi anche contro la figlia Marina. Un travaso di bile. Questa ragazza, ha detto, si è inventata tutto. Durante il Cdm, si è sfogato: «Ho la pelle dura, non mi piccheranno». Deciso comunque a mobilitare il gabinetto di guerra, prima attraverso l'Ufficio di presidenza poi a cena con i membri della Giunta per le autorizzazioni di Montecitorio (Pdl, Lega e gruppo Responsabili).

La requisitoria contro i Pm è partita dal fatto che i magistrati non pagano. Promette una legge sulla responsabilità del Pm, «è una cosa che cambieremo». Lo stato della giustizia in Italia ha un impatto sull'economia. Questi sono «processi farsa» il cui fine è la «diffamazione mediatica». Ma i Pm «violano la legge, vanno contro il Parlamento. La Procura di Milano non ha competenza territoriale, né funzionale». Nel caso Ruby la concussione, di cui è accusato per aver telefonato a un funzionario di polizia, «non c'è perché il concusso non esiste e non ha subito alcuna minaccia:

sono intervenuto come presidente del Consiglio perché ero preoccupato che potesse succedere un incidente diplomatico internazionale e perché aiuto le persone in difficoltà». Non esiste neppure l'altro reato di cui è accusato, la prostituzione minorile, «lo si capisce dalle dichiarazioni». Se non fosse sceso in politica, queste inchieste non sarebbero mai nate. «Ho raggiunto tutti i traguardi, sono un ricco signore che può passare la vita a fare ospedali per i bambini nel mondo, come ho sempre desiderato».

© RIPRODUZIONE RISERVATA

## IL DOCUMENTO DEL PARTITO

*«La Procura di Milano  
appare come una vera  
avanguardia  
rivoluzionaria»*

## LA SOLIDARIETÀ DI BOSSI

*«Ormai  
è guerra totale  
magistrati  
contro Parlamento»*



**Federalismo: doppia linea sulla scelta della fiducia**

Al termine del consiglio dei ministri il premier Silvio Berlusconi annuncia: fiducia sul federalismo. Dopo la visita al Quirinale, il leader leghista Umberto Bossi frena: vedremo.

► pagina 18

**Federalismo.** Annuncio del premier al termine del consiglio dei ministri - Resta il nodo della bicamerale

# Doppia linea sulla fiducia

Berlusconi: blindatura sul fisco municipale - Il Senaturo frena: vediamo

**Barbara Fiammeri**

ROMA

Umberto Bossi non tradisce ma non si allinea. Il leader della Lega vuol portare a casa il federalismo senza il quale - ribadisce - «meglio tornare al voto». Il Senaturo sta bene attento a calibrare le sue uscite, a non lasciarsi travolgere dall'ira montante del premier che rischia di sfociare in nuovo scontro istituzionale. L'incontro con il capo dello Stato è andato bene, oltre le aspettative nonostante il passo falso di qualche ora prima. Alla fine del consiglio dei ministri Silvio Berlusconi aveva infatti annunciato la volontà del governo di ricorrere al voto di fiducia sul federalismo municipale, specificando peraltro che la richiesta sarebbe stata presentata solo alla Camera e non al Senato. Una posizione che strideva con quell'invito alla condivisione che il capo dello Stato aveva espressamente ribadito nella missiva al premier, in cui dichiarava irricevibile il decreto sul federalismo municipale approvato a Palazzo Chigi senza un passaggio parlamentare.

La Lega non vuole procedere con ulteriori strappi. E ieri Bossi lo ha ripetuto di persona a Napolitano, derubricando la questione del voto di fiducia a mera «ipotesi» su cui in realtà non è stata presa alcuna decisione. Una frenata necessaria, confermata anche da Roberto Calderoli al Colle, nonostante fosse stato nei giorni scorsi pro-

prio il ministro della Semplificazione a parlare di ricorso alla fiducia. La Lega prende tempo. Vuole prima capire come si evolverà il dibattito parlamentare, che non è detto - si sottolinea in ambienti del Carroccio - «debba per forza concludersi con un voto». Il Cdm ieri si è limitato ad approvare le osservazioni al decreto presentate da Calderoli e che si tradurranno la prossima settimana in una risoluzione da sottoporre all'attenzione delle Camere. Sul voto si deciderà in seguito.

Adesso quello che conta per la Lega è riequilibrare il rapporto tra maggioranza e opposizione in commissione bicamerale. Bossi conta ancora

sulla disponibilità manifestata da Gianfranco Fini: «Ci aveva detto che avrebbe votato il federalismo, poi si è rimangiato la parola ma tutti possono migliorare...». La partita è tutt'altro che semplice da risolvere. Mario Baldassarri, il senatore decisivo di Fli presente in bicamerale, non a caso ci tiene a ricordare che a volere la composizione paritaria tra maggioranza e opposizione in commissione fu proprio la Lega mentre il Pd e Idv hanno già intonato il canto di guerra sull'eventuale ricorso alla fiducia. Certo molto dipenderà da che piega prenderà la cronaca dei prossimi giorni.

La Lega non vuole rimanere scottata dallo scontro tra il Cavaliere e i magistrati di Milano. E soprattutto non vuole che ci finisca anche il capo dello Stato, al quale ormai i leghisti riservano giudizi entusiastici («è un vero riformista», l'ha definito Calderoli). Bossi anche ieri ha difeso Berlusconi: «Pare che i pm non rispondano più a nessuno, hanno dichiarato guerra al parlamento che a maggioranza assoluta si era espressa in altro modo». Ma contemporaneamente il Senaturo non rinuncia a prendere le distanze dal Cavaliere. Perché se è vero - dice - che «i magistrati con Berlusconi hanno esagerato» è anche vero che «ognuno ha le sue colpe» e «in ogni caso le cose le ha fatte lui... mica io».

© RIPRODUZIONE RISERVATA

## SEGRETARIO GENERALE

### La Serafin eletta al Senato

È la prima donna in 150 anni di unità d'Italia a raggiungere il vertice dell'amministrazione di un organo costituzionale: Elisabetta Serafin, 52 anni, fino a ieri direttore del servizio assemblea del Senato, è stata nominata ieri segretario generale del Senaturo. Un'elezione che, però, non è stata bipartisan: nell'ufficio di presidenza non hanno preso parte al voto i cinque senatori del Pd.





# La moral suasion del Colle

## “Serve ampia convergenza”

Richiamo di Napolitano alla moderazione nella fase parlamentare

### Retroscena

PAOLO PASSARINI  
ROMA

L'attore Robert Mitchum diceva di avere due modi di recitare, «uno con il cavallo e uno senza». Anche Umberto Bossi, quando sale al Quirinale, lascia fuori il repertorio delle battute antipatriottiche e i proclami truculenti, e indossa un abito di perfetto taglio costituzionale. Così, almeno a quanto raccontano le fonti autorizzate della presidenza della Repubblica, sarebbe andata anche ieri pomeriggio quando Giorgio Napolitano ha ricevuto il ministro delle Riforme per il federalismo, accompagnato per l'occasione dal collega per la Semplificazione Normativa, Roberto Calderoli.

D'altra parte, è vero che i rapporti tra Napolitano e la Lega sono tutto sommato molto migliori di quanto potrebbero far supporre i frequenti rimbrotti del capo dello Stato per alcune impertinenze ai danni del sentimento nazionale. Pertanto può tenere la versione secondo la quale Bossi sarebbe sostanzialmente salito al Quirinale per «dare atto» al presidente della correttezza della sua decisione di bloccare il decreto legislativo del governo sul federalismo e conformarsi alla sua richiesta di sottoporlo preventivamente a un passaggio parlamentare, come previsto dalla Costituzione e dalla legge.

E, infatti, dopo il colloquio premurosamente definito «lungo e cordiale», un comunicato dell'ufficio-stampa del Carroccio ha informato

che i due ministri riferiranno in merito alle Camere all'inizio della prossima settimana. Ma era necessario salire al Quirinale solo per questo?

La risposta ufficiale a questa domanda è che si trattava di discutere non soltanto della sorte del decreto sul federalismo fiscale, ma di tutto il percorso di completamento della riforma prevista dalla riformulazione del Titolo V della Costituzione, che, prevede, oltre quello citato, altri tre provvedimenti di delega. E, in riferimento a questo intero processo, che si inoltra necessariamente in delicati territori costituzionali, è auspicabile, da parte del capo dello Stato, che ci si sforzi di raccogliere «le più ampie convergenze possibili».

Poiché la Lega, prima di salire al Quirinale, non aveva fatto mistero della sua intenzione, se necessario, di aprirsi la strada colpi di fiducia in Parlamento, ci si potrebbe chiedere come possa accordarsi una simile strategia con la ricerca delle più ampie convergenze. Essendo Napolitano un politico esperto ed attento, non può non essersi posto questa domanda egli stesso e, di conseguenza, potrebbe anche averla girata a Bossi.

Non è facile ottenere risposte dirette a questi interrogativi. Ma dal Quirinale si fa presente che al presidente spetta raccomandare le cose giuste, ad altri, se vorranno, seguirlo.

In altre parole, il presidente non ha ragione di sindacare sulle autonome decisioni che verranno assunte nelle aule parlamentari, una volta avviato il dibattito sul decreto. Esistono organismi responsabili preposti a questo e sarebbe improprio che il presidente interferisse.

A Napolitano, come ha detto più volte, preme davvero il completamento della riforma federalista e su questo si fondava la fiducia di Bossi, quando, prima di salire sul colle, si è detto certo che il presidente «farà da sponda». E ha ricambiato la comprensione, ritirando tutte le contumelie contro le celebrazioni del 17 marzo, nello spirito, richiamato da Napolitano dell'articolo 5 della Costituzione, secondo il quale «la Repubblica una e indivisibile promuove le autonomie».

Ma ci sono ben altri problemi, determinati dalla nuova furia giudiziaria di Silvio Berlusconi, che ha deciso di rilanciare processo breve e legge sulle intercettazioni. E ieri sera, a sorpresa, ha annunciato che oggi incontrerà Napolitano per discutere della situazione politica. Con significativa tempestività il Quirinale ha comunicato freddamente che «non risulta alcun incontro con il presidente del Consiglio domani». Se poi ci sarà, si può intuire quanto, date le premesse, fosse desiderato sul colle in questa fase.

### SUPPORTO

Il Carroccio convinto che il Presidente «farà da sponda»

### CONFRONTO

Nonostante i richiami i rapporti del Colle con la Lega sono buoni





»» **L'intervista** L'ex capo dello Stato: all'estero non liquidano così il compleanno della nazione. In libreria troppi saggi in chiave divisiva: terroni contro polettoni

## «Avvilente. La Lega pensa ancora alla secessione»

*Ciampi: italiani più uniti di quanto loro pensano. Risparmiare? Su queste cose non si fanno rinunce*

### «Deserto morale»

Il presidente emerito: sui valori la mia generazione deve riconoscere di aver lasciato ai giovani solo un deserto morale

**Presidente Ciampi, il centocinquantesimo anniversario dell'unità d'Italia si avvicina e il Paese rischia di arrivarci più che mai diviso. Le celebrazioni sono oggetto di dispute perfino dentro lo stesso governo.**

«Ho letto e mi sento avvilito. Si sta materializzando uno scenario peggiore di quello che preconizzavo il giorno in cui decisi di dimettermi dal Comitato dei garanti per il 150° e spiegai che avrei tolto il mio nome di mezzo per non fare da alibi a nessuno, visto che già allora — due anni fa — mancava il cuore, l'animus, per accostarsi nel modo giusto al Giubileo della Nazione. Non mi giudichi un passatista se le dico che mi viene in mente l'inno di Mameli, laddove recita "Noi siamo da secoli / calpesti, derisi, / perché non siam popolo, / perché siam divisi". Mi creda: quei versi valevano allora come oggi».

**Il ministro Calderoli recrimina sull'impatto economico della festa e propone di onorare il 17 marzo lavorando.**

«Mi sembra un atteggiamento di freno coerente con una certa politica della Lega, che forse continua a perseguire il suo intendimento originario di far secedere il Nord. Non posso dimenticare la visita che mi fece Bossi al ministero dell'Economia, dopo che eravamo riusciti a entrare nell'euro. Mi raccontò di aver scommesso sulla nostra esclusione, per poter scatenare la spallata separatista. Di più: confessò che su questo aveva già preso contatti con certi suoi "amici" austriaci e bavaresi, in modo che avallassero l'ingresso nel club della moneta unica solo per la parte più ricca del Paese, cioè della

Padania, lasciando andare a picco il resto dell'Italia. Da allora ho sempre considerato con circospezione le scelte leghiste. Nelle quali non si tiene conto che gli italiani sono più uniti di quanto loro pensano».

**Quest'ultima contestazione leghista è in sintonia con ciò che sostiene la presidente di Confindustria, Emma Marcegaglia: fare festa costerebbe alle imprese 4 miliardi, troppi.**

«Sono ragionamenti che, anche se sono stato per tanti anni un attento custode della spesa pubblica, mi è impossibile condividere. È come

quando, nel 1977, si decise di abolire la festa della Repubblica "per esigenze di risparmio". Ricorda? Per una ventina d'anni fu imposto lo stop a tutte le celebrazioni, compresa la parata ai Fori Imperiali, che fu ripristinata con successo quand'ero al Quirinale. Chiediamoci se gli americani, i francesi o gli inglesi avrebbero liquidato il compleanno delle loro nazioni con la stessa indifferenza. Insomma: è come se uno decidesse di non portare moglie e figli a cena fuori, fosse solo per una pizza, quando cade un'importante ricorrenza familiare. Non è su queste cose che si possono fare rinunce».

**Un altro colpo sull'anniversario viene da Bolzano. Il presidente della Provincia, Luis Durnwalder, avverte Roma: «Non possono costringerci a celebrare».**

«Già, e ho visto che per reazione un senatore chiede allo Stato di mettere quella terra "a pane e acqua". Mi sembra assurdo alimentare persino sui nostri valori fondanti qualche conflitto. Per spegnerlo do intervenire, con equilibratazza, il governo, dopo che il caso Stato sta già facendo con impegno ma quasi in solitudine la sua parte. Sulla questione alina aggiungo che quando mi ha la presidente in visita a Bolzovai seduto in prima fila Sil-Magnago (per la sua gente autorità morale oltre che politica) con la sua decorazione della Repubblica italiana all'occhiello. Parlai a lungo con lui e ne trassi la convinzione che con il dialogo si può fare ancora molta strada insieme».

**Lei dice che il Paese si avvicina al 17 marzo «con un cuore freddo». È colpa anche del mondo della cultura, che forse non si è mobilitato abbastanza?**

«Vedo in libreria un trionfo di saggi concepiti più in chiave divisiva che unificatrice: terroni contro polettoni, ad esempio, quando non ci si butta sul solito catalogo dei "misfatti del Risorgimento". Ora, è giusto ricostruire tutto, anche ciò che divide, senza negare sacrosante critiche su alcuni particolari capitoli del nostro passato. Purché non si voglia mettere in ombra lo spirito vitale e i valori da cui, 150 anni fa, nacque l'Italia. Lo stesso spirito — sottolineo — che animò poi la lotta di liberazione contro il nazifascismo e che fece maturare la Costituzione del 1948».

**Sono valori che alcuni pretendono di archiviare come si archiviano certe pratiche fastidiose.**

«Ed è proprio questo che trovo

sconfortante, desolante... Di recente ho donato un po' dei miei volumi a una biblioteca di un paesino toscano e ho scelto come ex libris un motto di Ovidio: "os homini sublimis... il creatore ha creato gli animali con la faccia prona, ma agli uomini dette un volto sublime e comandò loro di guardare eretti il cielo e di volgere lo sguardo alle stelle. Sottinteso: i valori antichi della dignità e della speranza sono quelli che ci guidano sempre. Anche se, guardando all'Italia di oggi, temo che la mia generazione debba purtroppo riconoscere di aver fallito il compito e aver lasciato ai giovani soltanto un deserto morale».

**Marzio Breda**



150°  
Auguri agli Italiani  
Caro Diego

Carlo Azeglio  
Ciampi ha  
lasciato ad  
aprile il comitato  
promotore dei  
festeggiamenti  
per il 150°  
dell'unità  
d'Italia. Sopra,  
un suo biglietto  
di auguri per  
l'anniversario





# 17 marzo, nervi tesi in Consiglio dei ministri

DA ROMA **GIANNI SANTAMARIA**

**D**iscussione animata in Consiglio dei Ministri su cosa fare il 17 marzo, giornata designata per il festeggiamenti del 15° dell'unità d'Italia. A sposare la causa della necessità di lavorare (lanciata dalla presidente di Confindustria Emma Marcegaglia in nome del contrasto alla crisi) è stato ieri Umberto Bossi. «Sì, si deve lavorare», ha risposto ai giornalisti che lo interpellavano dopo la riunione dell'esecutivo, che tra le varie misure a sostegno dell'economia ha dovuto anche soffermarsi sulla prospettata chiusura degli uffici pubblici nel 150° anniversario della proclamazione del Regno d'Italia (che cade di giovedì e potrebbe, è il timore dei pro-lavoro, innescare un effetto-ponte con perdita di ore lavorative che cagionerebbe una perdita di quattro miliardi di euro).

«Sarebbe pericolosissimo. In un mo-

mento di crisi come questo, come fai a fare il ponte? Farebbero giovedì, sabato e lunedì, non credo che gli imprenditori sarebbero contenti», il timore del leader della Lega Nord. Che ha aggiunto una considerazione sul fatto che «la festa sarà percepita in modo diverso e diversa intensità a seconda dei luoghi». Un accenno alle polemiche che stanno seguendo alle dichiarazioni di esponenti politici, come il presidente della provincia di Bolzano Luis Durnwalder (ma anche di alcuni esponenti leghisti) che si sfilano dai festeggiamenti in nome dell'appartenenza identitaria ai propri territori contrapposti alla compagine nazionale.

Martedì il ministro della Semplificazione normativa, Roberto Calderoli aveva spiegato che il 17 marzo occorre lavorare, mentre, Ignazio La Russa aveva replicato dicendo che la decisione riguardo alla festa è già stata presa. Nuovo dibattito ieri con i ministri La Russa e Meloni da una parte e gli esponenti della Lega dall'altra. Sul tema sono intervenuti anche Gianni Letta e Silvio Berlusconi. «Ragioniamo, dobbiamo considerare anche l'opinione espressa da Amato (Giuliano presidente del comitato per i festeggiamenti, ndr)», ha detto - secondo quanto viene riferito da chi ha partecipato - il sottosegretario alla presidenza del Consiglio. Lo stesso Berlusconi ha lasciato aperta ogni ipotesi. «Non mi aspettavo - il ragionamento del Cavaliere - tutte queste pressioni da parte di Confindustria e di altre associazioni, cerchiamo di capire cosa fare». A riunione terminata il ministro del Lavoro Maurizio Sacconi la mette sull'ironia: «La decisione è stata rinviata, adesso ne parleremo. Come direbbe Catalano: è meglio lavorare e festeggiare insieme». Il tentativo, spiega poi, è trovare una soluzione «che non pesi sulla crescita economica e consenta di celebrare l'evento come si fa ogni 50 anni». Anche perché, torna a ironizzare, «se perdo questa occasione potrei avere

dei problemi con la prossima». Contro la posizione leghista si scaglia il finiano Roberto Menia per il quale «è evidente la natura antinazionale che traspare dalle sparate di Bossi e dei suoi». Il portavoce dell'Italia dei valori, Leoluca Orlando, parla di «ennesimo sfregio» all'unità nazionale. Al partito dei pro-ferie si iscrive il governatore del Lazio Renata Polverini: «Non credo che sia spreca una festa per tenere unito il Paese». A favore della revisione della decisione governativa di dare il giorno festivo si schiera anche Arturo Lannaccone (NoiSud-Iniziativa reponabile), per il quale «risulta difficile celebrare l'Unità d'Italia quando il Sud è ancora sostanzialmente separato dal resto del Paese». La Confapi lombarda, infine, insiste sui *danè*. «Se festa deve essere allora che paghino tutti: Stato, lavoratori e imprese, non solo queste ultime», afferma il presidente del sodalizio imprenditoriale Paolo Agnelli.

## LA PROVOCAZIONE

### BORGHEZIO: ALLORA ABOLIRE IL 25 APRILE

«Se il 17 marzo viene adottato come la festa di un'unità nazionale che rappresenti anche la riconciliazione fra vincitori e vinti delle guerre del Risorgimento, essa potrà venire riconosciuta e rispettata da tutti. Ma se diventerà la nostra festa nazionale, sarà indispensabile abolirne un'altra, quella del 25 aprile». Questa la provocazione lanciata da Mario Borghezio, eurodeputato leghista. Quest'ultima ricorrenza, infine, è «di parte, celebrata con stanchi rituali».

## Italia unita

Bossi: «Grave non lavorare». Ex-An per la festa. Per ora decisione rinviata



## SI TORNI AI PADRI DELLA CARTA

di **PIERO ALBERTO  
CAPOTOSTI**

**UN** CITTADINO normale di fronte a questo acuirsi dello scontro tra politica e magistratura resta sicuramente sconcertato. Soprattutto di fronte alla violenta reazione del premier e della sua maggioranza nei confronti dei magistrati della Procura della Repubblica di Milano, che hanno chiesto che per i reati a lui addebitati si proceda con rito immediato, considerata "l'evidenza della prova".

Non è certo qui il caso di valutare le espressioni usate dai magistrati o dagli uomini di governo, né tanto meno entrare nello specifico del problema giudiziario, che è assai complesso, poiché potrebbe coinvolgere nella sua soluzione diversi organi giudiziari, tra i quali anche la Corte di Cassazione e la Corte costituzionale. Si tratta piuttosto di capire perché si è arrivati a questa guerra totale tra Parlamento e magistratura e come se ne può uscire.

A dire la verità il conflitto tra Procure e mondo politico risale soprattutto ai tempi di Mani Pulite ed oggi, in un certo senso, si ha un'esasperazione di quel conflitto, la cui esistenza, per le modalità con cui si svolge, per di più estremizzate dal circuito mediatico, rischia soprattutto di paralizzare il complessivo funzionamento della macchina statale. Tutto in fondo ruota attorno al dibattutissimo tema dell'accanimento giudiziario: sono i Pubblici ministeri a perseguire per finalità politiche il presidente del Consiglio, o egli si sottrae in ogni modo, anche mediante le cosiddette leggi ad personam al dibattimento processuale.

La risposta è assai complessa, perché, da un lato, dobbiamo considerare che il Pubblico ministero ha l'obbligo, per dettato costituzionale, di iniziare l'azione penale appena gli pervenga una notizia di reato. Può peraltro accadere, come in realtà accade, che la notizia del reato risulti poi infondata e quindi l'indagato debba essere assolto. Nel frattempo — e questo è estremamente grave — rimane esposto, di fronte alla

pubblica opinione, a tutte le critiche e le censure che gli sono state formulate a carico. Non avviene così in quegli ordinamenti, come gli Stati Uniti, dove esiste il principio della opportunità dell'azione penale, per cui la pubblica accusa promuove il giudizio solo quando abbia raccolto sufficienti prove di colpevolezza.

Di fronte a simile, presunto atteggiamento persecutorio, il premier ha, fino ad oggi reagito, ponendo in essere una serie di condotte processuali ed extra-processuali, tra le quali appunto anche il varo di leggi ad personam, con l'intento di sbarrare la strada ai Pubblici ministeri troppo intraprendenti.

A dire la verità, i nostri Costituenti avevano previsto, con molto realismo, la possibilità, magari solo astratta, che, in qualche misura, si potesse instaurare, nei processi a carico dei membri del Parlamento, un *fumus persecutionis*, un clima di persecuzione giudiziaria nei confronti dei parlamentari, e lo avevano risolto, privilegiando le ragioni della politica. Da un lato, escludendo che i componenti delle Camere potessero essere sottoposti a procedimento penale, se non dopo l'espressa autorizzazione a procedere rilasciata dalla Camera di appartenenza del parlamentare inquisito. Dall'altro lato, stabilendo una complessa procedura per i reati ministeriali, che alla fine prevedeva addirittura l'intervento della Corte costituzionale, integrata da sedici cittadini estratti a sorte.

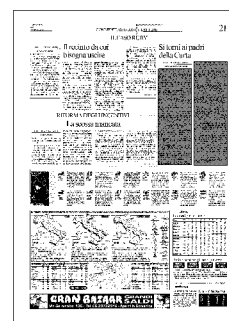
Il sistema nel complesso era in equilibrio, poiché l'autonomia e l'indipendenza della magistratura rispetto al Potere politico erano soprattutto garantite dalle incursioni della politica governativa, in ragione delle numerose e rilevanti funzioni attribuite al Consiglio superiore della magistratura, in cui i magistrati eletti rappresentavano i due terzi del totale dei componenti.

Tra la fine degli anni Ottanta e l'inizio degli anni Novanta, proprio in concomitanza con gli sviluppi di Mani Pulite ed anche per l'eccesso di corporativismo del ceto parlamentare, queste due garanzie procedurali per i parlamentari ed i ministri furono abrogate, sotto la forte spinta della cosiddetta società civile. Ma il sistema risultò, in definitiva, squilibrato, pervenendo progressivamente agli eccessi odierni.

Che fare dunque per riportare il sistema in equilibrio? La ricetta può apparire semplicistica, ma sicuramente efficace: restaurare la garanzia già prevista dalla Costituzione del 1948, l'autorizzazione a procedere nei confronti dei membri del Parlamento sottoposti a procedimento penale. Occorrerà però tenere conto che, nel frattempo, il sistema elettorale è divenuto

sostanzialmente maggioritario, così da imporre, per negare l'autorizzazione, un quorum più alto della maggioranza assoluta. Si penserà che in questo modo si faccia un favore alla "casta" e si avranno reazioni popolari? Forse, ma certamente non più forti di quelle relative ai vari "Lodi Alfano", "legittimo impedimento" e così via. In ogni caso sarà difficile opporsi al ritorno alla Costituzione dei nostri Padri Costituenti. E poi, se, per questa strada, si dovesse ristabilire un clima di civile convivenza tra politica e magistratura, non sarebbe un vantaggio prezioso per il Paese e per tutti noi?

© RIPRODUZIONE RISERVATA





Il bivio delle libertà

FINI E IL FUTURO  
IN TERRA STRANIERA

PARTITINO O GRANDE FORZA ALTERNATIVA

Fini e il Futuro in terra straniera  
Il neopartito davanti a un bivio

di PIERLUIGI BATTISTA

Gianfranco Fini dovrà spiegare al nuovo partito che nasce formalmente a Milano qual è il senso della sua missione. Qualche mese fa quel significato era chiarissimo: dare al centrodestra italiano un volto che non coincidesse con la figura straripante di Berlusconi; tentare di mettersi a capo di una destra de-berlusconizzata. Oggi quella missione appare appannata e Futuro e libertà, appena venuto al mondo, dovrà dire se la nuova creatura di Fini è ancora mossa da una grande ambizione o se resterà per sempre prigioniera del piccolo cabotaggio.

Il malessere che attraversa il Fli, le obiezioni di Alessandro Campi, di Sofia Ventura e di molti intellettuali che avevano condiviso la «rupture» finiana, i precoci frammenti diasporici che ne hanno minato la compattezza in Parlamento, tutto questo dimostra che il nuovo partito nasce nel dramma di un dilemma esistenziale. Futuro e libertà nacque come una trincea di resistenza di chi non si piegava alla brutale estromissione con cui i vertici berlusconiani del Pdl pensarono l'estate scorsa di liquidare l'«anomalia» di Fini. Sino a Bastia Umbra il partito di Fini sembrava animato da un grande entusiasmo. Il diktat di Berlusconi era caduto nel vuoto. Il martellamento mediatico inflitto al presidente della Camera non aveva portato all'annichilimento politico del «nemico interno». Restando nel recinto della maggioranza, una destra che non si arruolasse nell'eterna battaglia contro la magistratura, moderna, «repubblicana», non bigotta, aperta ai diritti civili, non scatenata nella guerra santa contro gli immigrati, paladina delle libertà economiche, meritocratica, non succube dei conflitti di interessi, era una destra che poteva mietere consensi nell'elettorato frastornato e deluso del

Pdl, traghettare disillusioni e dissensi verso uno sbocco positivo. Oggi, e soprattutto all'indomani del 14 dicembre in cui è fallito il tentativo di sfondamento parlamentare antiberlusconiano, questa funzione alternativa «nella» destra sembra essersi smarrita. E l'orizzonte di Fini, risucchiato nella prospettiva di un ancora informe «Terzo polo», appare ogni giorno di più risolversi in un lungo e inarrestabile distacco «dalla» destra.

Sono gli stessi finiani a dire che questa metamorfosi non è un dramma e che anzi l'affrancarsi dalle vecchie e logore etichette di «destra» e «sinistra» rappresenta qualcosa di liberatorio, sprigionando energie culturali compresse, rifiutando la pietrificazione di un bipolarismo culturale sempre più asfittico e dogmatico. Uno sconvolgimento delle consuete categorie di destra e sinistra, una festa di liberazione intellettuale, un corale «non ne potevamo più», che trasuda da ogni pagina del *Secolo d'Italia* diretto da Flavia Perina, nell'effervescenza del mondo web di FareFuturo, persino nel titolo irriverente, *Il fascista libertario*, di un libro appena uscito di Luciano Lanna, uno degli intellettuali più convinti del nuovo corso finiano. Ma a furia di guardare se stessi, è come se il mondo di Fini avesse smesso di guardare fuori. A quel pezzo di società che non ha mai fatto parte del Msi, di An, del Pdl e che ha voluto credere alla oramai sepolta «rivoluzione liberale» del centrodestra. A chi, sempre più perplesso sul berlusconismo, non riesce però a riconoscersi nell'antiberlusconismo puro e semplice. A chi, insomma, non considera la liberazione da questa «destra» un buon motivo per sottomettersi ad ogni cascame di questa, non entusiasmante, «sinistra».

Le incertezze sulla propria identità gravano sulla nuova creatura di Fini e il leader di Futuro e libertà dovrà dare risposte chiare e convincenti. Per troppi mesi la tattica ha preso il sopravvento sugli orientamenti di fondo. Hanno avuto spazio i maestri della manovra parlamentare, gli acrobati del politichese, gli esperti della dichiarazione politica che dice e non dice, chiude e apre, allude e non chiarisce. La

stessa vaghezza con cui Fli affronta il tema scabroso delle alleanze appare lo specchio di questa identità incerta. Un partito che oscilla in pochi mesi da una conferma della propria appartenenza a un centrodestra libero dall'ipoteca berlusconiana alla tentazione di un Cln cementato dall'unico proposito di liberarsi del «tiranno» di Arcore è un partito che ancora non è riuscito a trovare il proprio baricentro emotivo prima ancora che politico e culturale. Ma di solito chi tace o elude il tema delle alleanze è destinato a un futuro di partitino ago della bilancia che è il contrario delle ambizioni iniziali e rischia di ridurre la nuova creatura di Fini a una sigla supplementare nel già sovrabbondante firmamento dei piccoli e ondivaghi partiti della Seconda Repubblica. Una fiammata nell'universo chiuso della nomenclatura politica, ma una meteora irrilevante nel mondo che non si identifica con i riti e le liturgie del ceto politico. Un bivio drammatico per Fini, unico artefice del destino che Fli vorrà darsi.

© RIPRODUZIONE RISERVATA



LETTERA A GIANFRANCO FINI

# Cinque riflessioni sul Terzo polo

di FRANCESCO RUTELLI

**C**aro Gianfranco, domani nascerà a Milano la forza politica che si riconosce nella tua leadership. Nel nuovo Polo per l'Italia, c'è un segno singolare: tra coloro che lo costruiscono ci siamo anche noi due, avversari dagli inizi del bipolarismo italiano. A proposito del futuro della nostra coalizione politica, i sondaggi dicono due verità: che i consensi per il «Terzo polo» (tra il 14 e il 20%) vanno ben oltre la somma dei nostri partiti; che il vero spazio di crescita risiede in quel 40 per cento e più di italiani che oggi non si dichiarano, che sono incerti, sfiduciati. Non dobbiamo mancare l'appuntamento. Per questo, ti prego di accogliere cinque mie riflessioni.

Uno. La novità del nuovo Polo sta proprio nella volontà di unire molte persone che erano divise; di farlo su un'idea positiva dell'Italia e con l'ambizione di assumere decisioni indispensabili, difficili, inizialmente anche impopolari. È chiaro che noi pensiamo a un governo di larga condivisione, perché prenda le misure necessarie alla ripresa della crescita economica, dell'occupazione, della coesione nazionale. Una maggioranza non condizionata dalla partigianeria, né dall'estremismo.

Due. Non siamo uniti, né accecati, dall'antiberlusconismo. Vogliamo superare questa stagione di contrapposizione totale, che ormai sta arrivando al ventennio. E l'Italia non è certo andata avanti. È, evidentemente, più

fragile, più divisa, meno dinamica, meno rispettata nel mondo.

Tre. C'è una parola che apparteneva storicamente alla cultura di destra, e che oggi si usa molto poco. È la parola ordine. Vorrei che, su basi nuove, riprendessimo a usarla insieme. La stagione politica cui dovremo concorrere mira a rimettere ordine nel nostro Paese; a operare perché in Italia ciascuno senta di contribuire in modo serio ai necessari obiettivi nazionali facendo la propria parte con onore (e creatività, magari), nel lavoro, nell'impresa, nelle istituzioni. Un ordine che dovrà portare soluzioni moderne (anche sull'assetto dei poteri regionali e locali) e coraggiose (anche sull'integrazione degli immigrati e la fine dell'illusione multiculturale).

Quattro. Voi porterete al nuovo Polo una cultura di centrodestra, che state ridefinendo in modo molto interessante. Ma è ovvio che la nostra coalizione non si definirà con la topografia; non solo perché Casini e l'Udc sono centristi, e molti di noi di Apl, Alleanza per l'Italia, proveniamo dal centrosinistra; piuttosto, perché queste definizioni, valide nelle biografie del XX secolo, sono oggi del tutto inadatte. Invece, c'è da fare davvero, dopo tutti questi anni, una «rivoluzione liberale». E penso che i dubbi che diversi cattolici hanno espresso nei tuoi confronti li supereremo agendo sul terreno delle virtù e dei valori civili, e della concreta promozione delle esigenze reali — e dimenticate — delle famiglie italiane.

Cinque. Faccio mie le vostre critiche al conservatorismo di sinistra. Condividiamo quelle alla deriva populista e padronale del centrodestra italiano. Errori, come la legge elettorale Calderoli, porteranno lunghe conseguenze tossiche: già le vediamo nelle aule del Parlamento. Ma è l'antipolitica, che dobbiamo sconfiggere. Tra i suoi guasti, una folla di dilettanti e di demagoghi occasionali, che non hanno intenzione né interesse nel costruire, unire, progettare, realizzare. Tutto il mondo democratico non è guidato da antipolitici, ma da politici: Sarkozy, la Merkel, Cameron, la Clinton, Obama; come lo sono i leader dei mutamenti in India, Cina, Brasile. L'unico politico/antipolitico è Berlusconi (che, purtroppo, si intende bene con i capi autoritari). Il dovere di una generazione come la nostra, di cinquantenni con lunghe esperienze (di amministrazione, di governo, di guida di partiti complessi) è di concorrere a riportare in Italia rispetto verso la politica, attraverso una chiara visione degli obiettivi, una paziente collaborazione e, soprattutto, la formazione di nuovi dirigenti, di giovani leader che guideranno il Paese nei prossimi decenni. Per questo vi auguro buon lavoro; a Milano, e molto oltre. Verso il domani; una parola che nella democrazia israeliana si scrive Kadima; il partito dove si sono incontrati Ariel Sharon e Simon Peres, due storici avversari (molto, ma molto più grandi di noi!), per amore della loro Patria.

© RIPRODUZIONE RISERVATA





RIFORME

# La Carta non è un terno al lotto

Il governo vuol correggere tre articoli: nessun nesso con l'economia

di **Michele Ainis**

**41**, 97 e 118: terno. Con un soprassalto d'energia riformatrice ieri il Consiglio dei ministri ha proposto di correggere tre norme costituzionali di cui fin qui pochi italiani avevano scoperto l'esistenza. Il fine è di rimettere in moto la locomotiva della nostra economia, e sarebbe pure l'ora. Ma sullo strumento è lecito avanzare qualche dubbio. Non perché la Costituzione sia un tabù, né una mummia da venerare nel sacrario. Dopotutto trattarla come un corpo inanimato è il modo peggiore di difenderla. Invece la Carta del 1947 è ancora viva, e i vivi di tanto in tanto hanno bisogno di ricorrere alle attenzioni d'un chirurgo. Purché il chirurgo abbia la mano ferma, altrimenti verrai fuori dalla sala operatoria conciato in malo modo. Purché inforchi un paio d'occhiali, altrimenti c'è il rischio che t'incida l'arto sano anziché quello malato.

Insomma se una Costituzione si può migliorare, significa che si può anche peggiorare: qui in Italia ne sappiamo qualcosa. Quante volte la politica ha confezionato riforme di bandiera, fazzoletti di carta da sventolare davanti agli elettori? Quante volte la riforma costituzionale si è rivelata un diversivo, un artificio per dissimulare tutta l'impotenza dei governi, scaricandone la colpa sul nostro testo fondativo? A leggere le prime dichiarazioni roboanti, verrebbe da dire: ci risiamo. Il ministro Sacconi ha scomodato Lévi-Strauss, salutando il passaggio a un'"antropologia positiva" nel rapporto fra la società e lo stato; nessuno ci ha capito un fico secco, ma suona così bene. Il ministro Brunetta ha avvisato i naviganti che d'ora in poi capacità e merito troveranno spazio nel dettato costituzionale; peccato che questo spazio fosse già stato ritagliato dai costituenti sessant'anni fa, precisamente nell'articolo 34 («I capaci e meritevoli, anche se privi di mezzi, hanno diritto di raggiungere i gradi più alti degli studi»). Una norma dove peraltro si riflettono i principi del 1789, dove riecheggia la liberazione dei talenti promessa dalla Déclaration, ma rimasta appesa a un chiodo in quest'Italia sempre più ingiusta e diseguale.

Sicché vorremmo fatti, non parole. È un fatto - bisogna riconoscerlo - la stretta sui conflitti d'interesse annunciata sempre ieri dal governo, se è ve-

ro che in Italia l'80% di assicurazioni e banche ospita nei propri organismi direttivi soggetti con incarichi nei gruppi concorrenti (Antitrust, gennaio 2009). Ma è un fatto, anzi un misfatto, anzi una disfatta per la nostra economia pure il resoconto pubblicato ieri da questo giornale. Per esempio il piano delle piccole opere, messo in cantiere per un miliardo nel giugno 2009, deliberato dal Cipe per 413 milioni nel dicembre 2010. Colpa della Costituzione se l'esecutivo ci ha messo un anno e mezzo per soddisfare (a metà) le sue promesse? Colpa della nostra vecchia Carta se ci muoviamo in un reticolo d'albi professionali, ordini protetti, tariffe minime stabilite con tutti i crismi della legge? E non c'era forse l'articolo 41 - il grande imputato - quando Bersani inaugurò la sua rapida stagione di liberalizzazioni? Vari testimoni ammettono: c'era, e non si è messo di traverso. Qualcuno - più attempato - aggiunge che i costituenti non intendevano affatto generare una burocrazia lenta e cavillosa, altrimenti non avrebbero evocato il "buon andamento" dell'amministrazione, proprio nell'articolo 97 che adesso è finito sulla graticola dei ricostituenti.

Poi, certo, bisognerà leggere i testi cucinati dal governo. Fin qui ce ne hanno servito in tavola un assaggio, però magari basterà a saziarci. Per esempio il proclama che risuona dal nuovo articolo 41: «È permesso tutto ciò che non è espressamente vietato dalla legge». Sarebbe d'accordo anche la gatta che ci ronfa sotto i piedi, ma la domanda è un'altra: e perché, sinora come funzionava? Avevamo oppure no il permesso di lavarci i denti, dato che nessuna legge ce lo vieta? Senza dire del pensiero folgorante che attraversa il nuovo articolo 97: «Le pubbliche funzioni sono al servizio del bene comune». Facciamo insieme un esercizio, giriamolo al contrario: «Le pubbliche funzioni sono al servizio del male comune». Avrebbe qualche senso logico? No, e allora offende il principio di falsificazione di cui parlò Karl Popper. Non è scienza, non è neanche diritto: è astrologia.

Ma in conclusione il paradosso è un altro. Se il governo Berlusconi ha deciso d'emendare la Costituzione per liberare la nostra economia, significa che a suo giudizio con questa Costituzione non può farlo, è un ostacolo che gli sbarrò il cammino. Significa perciò che dovremo attendere i tempi biblici scanditi dall'articolo 138: doppia deli-

bera delle assemblee parlamentari, tre mesi (ma di fatto almeno il doppio) fra l'uno e l'altro voto, referendum (che si mangia un anno ancora). Insomma o le riforme costituzionali sono necessarie, e dunque impossibili le riforme economiche; o queste ultime sono subito possibili, e dunque quelle costituzionali risultano superflue. Il governo Berlusconi ha sposato la prima alternativa, noi preferiremmo la seconda.

*michele.ainis@uniroma3.it*

© RIPRODUZIONE RISERVATA



## IL RECINTO DA CUI BISOGNA USCIRE

di PAOLO POMBENI

**L**O SCONTRO istituzionale non si placa e questo è un fatto molto grave. Di chi la colpa? Difficile stabilirlo in maniera netta, perché quel che accade oggi è frutto di molti anni di uno scontro fra la magistratura e la parte politica intorno a Silvio Berlusconi che non ci si è mai veramente preoccupati di sedare. Purtroppo si è giunti ad un punto di estrema gravità, in cui prevale l'ostinazione a non volere ragionare oltre il recinto del "gliela faccio vedere io". La linea di difesa scelta dal premier è discutibile, ma in sé consona ai mezzi "dialettici" che un sistema giuridico mette in mano ad un indagato.

La tesi che Berlusconi sia intervenuto nella vicenda del fermo di Ruby nell'intento di evitare una crisi diplomatica è di per sé scarsamente credibile: difficile immaginare un premier così ingenuo da prender per buone eventuali alte parentele esibite dalla prima che passa per strada, ancor più difficile immaginare che un provvedimento di polizia che appare fondato e gestito con correttezza sia tale da indurre reazione e irritazione in un capo di stato che vedesse coinvolto un suo parente.

Tuttavia il premier sostiene che questo è stato il suo intendimento, lo appoggiano in questa tesi il ministro degli Esteri e altre personalità di governo, e dunque gli va concesso che possa appigliarsi a questa rappresentazione per rispondere del suo atto davanti ad un giudice particolare che egli ritiene non prevenuto nei suoi confronti. Ciò che invece non è accettabile è che questa linea di difesa non venga spesa nei luoghi e con gli strumenti appropriati, ma che sia condotta attraverso attacchi mediatici con un linguaggio decisamente sopra le righe. In uno stato di diritto non ci si difende così e se il presidente del Consiglio nega che siamo in uno stato di diritto finisce per delegittimare tutto il sistema di cui si pone al vertice o al servizio (a seconda di come vogliamo vedere le cose).

La responsabilità che incombe sul presidente del Consiglio è mostrare che egli non antepone sue pur legittime questioni di difesa

personale al dovere di tutelare e promuovere sia il buon nome del suo Paese nel mondo sia la capacità operativa del suo governo. Non sappiamo come si possa pensare che per esempio misure economiche incisive o interventi legislativi che tocchino problemi delicati non vengano azzoppati dal clima di scontro all'ultimo sangue che si promuove e, non dimentichiamolo, dall'impressione, e forse da qualcosa più che l'impressione, che l'Italia sia ridotta ad una nazione dove le contrapposizioni politiche debordano dalle regole degli scontri ammissibili in una democrazia.

Certo ci sono responsabilità che incombono anche sui magistrati, perché anch'essi devono porre ogni attenzione per gestire i loro atti in modo che tengano conto della delicatezza della partita in gioco. Come per esempio la tutela di un minore in un procedimento giudiziario deve avere cautele che non sono necessarie nel caso normale, così dovrebbe essere anche nel caso di un procedimento che implica come minimo il tema anomalo di un conflitto fra poteri dello Stato in cui il confine fra intervento per gestire una situazione giudiziaria e intervento per gestire una politica è labile e scivoloso.

Come se ne esce? Non si può certo risolvere un impasse tanto delicato con le poche righe di un articolo di giornale e non siamo neppure legittimati a farlo. Ciò che invece è nostro diritto e dovere come organi che contribuiscono a costruire la pubblica opinione è segnalare l'urgenza che si affronti il problema e che lo si faccia non con furbie tattiche o con operazioni da azzeccarbugli, ma con quella limpidezza che trasmette alla pubblica opinione interna ed internazionale la precisa sensazione che siamo un Paese dove tutte le istituzioni sono "responsabili".

Per favorire questo processo anche le opposizioni devono rinunciare a surriscaldare il clima nel tentativo, non si sa quanto illusorio, di forzare la situazione. A Berlusconi prima di chiedere di dimettersi si deve chiedere di risolvere i suoi problemi giudiziari senza forzature mediatiche, ma usando gli strumenti normali di una dialettica giuridica, incluso, se lo riterrà, il conflitto di competenza

di fronte alla Corte Costituzionale.

Avvertendo però che ha già provveduto a cercar di delegittimare in anticipo anche quest'organo che avrebbe potuto essere risolutore di un conflitto. E questo forse la dice lunga sul punto in cui si trova la crisi italiana.

© RIPRODUZIONE RISERVATA





**il PUNTO**

# Cresce il pericolo di corto circuito fra politica e istituzioni

DI **Stefano Folli**

**I**l corto circuito politico-istituzionale tende ad accentuarsi. La giornata di ieri esprime bene la condizione di fragilità in cui si sta consumando la legislatura. Tre aspetti in sequenza, legati da un filo sottile.

Punto primo, la «guerra totale» con la procura di Milano. Le nuove accuse di Berlusconi alla «magistratura eversiva», la curiosa minaccia di «fare causa allo Stato» e la tentazione di affrontare la materia delle intercettazioni con un decreto legge dimostrano che la crisi ha quasi raggiunto il punto di rottura. È clamoroso che il presidente del Consiglio annunci in pubblico la sua intenzione di salire al Quirinale (per denunciare la persecuzione giudiziaria) e ne ricavi un'immediata, perentoria smentita dalla presidenza della Repubblica. Evidentemente l'udienza non era stata in alcun modo concordata. E peraltro Napolitano in questo momento non ha voglia di offrire coperture al premier. Quello che aveva da dire, il capo dello Stato lo ha espresso giorni fa: un invito a chiarire tutti i punti oscuri senza alimentare ulteriori conflitti. L'opposto di quanto avvenuto.

Punto secondo, l'economia. Giulio Tremonti ha parlato appena pochi minuti a fianco di Berlusconi, nella conferenza stampa volta a illustrare il «patto per la crescita». Uno scarso intervento volto a ricordare che «la nostra agenda è dettata e definita dall'Europa». Come dire che il binario del rigore è tracciato a Bruxelles e che il ministro dell'Economia non intende deragliare. Per essere più chiaro ha aggiunto: «Data la particolarità del caso italiano, siamo convinti che sia necessario sentire tutti, ma guardiamo ad enti internazionali come il Fondo monetario, l'Ocse e la Commissione europea. Il dibattito interno è importante, ma le sedi che contano sono quelle internazionali».

In altre parole, le risorse economiche disponibili per i progetti berlusconiani sono solo quelle disponibili all'interno dei vincoli di bilancio. La sorveglianza degli «enti in-

ternazionali» impedisce di abbandonare questo sentiero virtuoso e Tremonti vede se stesso come il guardiano dell'Europa. Ne deriva che il «piano per la crescita» nasce stretto in una singolare contraddizione tra l'enfasi del premier e l'avarico sostegno del responsabile di via XX settembre. La domanda che molti si pongono è: si tratta di un credibile disegno di medio periodo, in grado di abbracciare l'ultimo biennio della legislatura? O viceversa è solo un manifesto elettorale ben congegnato? In questo secondo caso c'è un'altra contraddizione: quella di un leader politico che agita una bandiera elettorale, ma in apparenza respinge l'ipotesi di elezioni anticipate.

Punto terzo, il federalismo. È evidente che nella confusione generale la Lega si tiene stretto il rapporto con il Quirinale. L'incontro di ieri di Napolitano con Bossi e Calderoli lo ha confermato. Il Carroccio non alimenta la tensione con la procura e offre, sì, a Berlusconi una solidarietà imposta dall'alleanza, ma niente di più. Bossi vuole attraversare il fiume prima che arrivi l'onda di piena: vuole cioè ottenere in tutti i modi il suo federalismo fiscale. È più che disposto ad ascoltare i consigli di Napolitano e naturalmente non sarà la Lega a insistere sull'eventuale voto di fiducia alla Camera. Una fiducia che avrebbe l'effetto di lacerare una volta di più i rapporti con l'opposizione. Ma gli ostacoli nelle prossime settimane non mancheranno, mentre il vulcano sembra in eruzione.

© R/PRODU/IDNE RISERVATA

**Il Quirinale non vuole  
farsi coinvolgere  
nella «guerra totale»  
di Berlusconi ai pm**



## LO SCENARIO DRAMMATICO DEL '93-'94

MARCELLO SORGI

**C**hi ha vissuto i giorni più drammatici del '93 e del '94 - e siamo ancora in tanti a ricordarceli, tra politica, istituzioni, magistratura, giornali e tv - non può evitare di cogliere in quanto sta accadendo una serie di terribili analogie con quel che avvenne già diciassette anni fa.

Le immagini di Berlusconi in tv mentre illustra il deludente elenco dei provvedimenti economici del governo, accompagnato dalle dichiarazioni dei giudici di Milano sull'evidenza delle prove contro di lui, rievocano una serie di sensazioni che fanno presagire una conclusione funesta della crisi in corso.

Anche se non è detto che la Seconda Repubblica si inabissi come la Prima, ed anche se la magistratura non ha puntato sulla classe dirigente nel suo complesso, ma sui discussi comportamenti di un premier, che comunque - ed è la differenza più forte rispetto al passato - rifiuta di dimettersi, nel timore di un nuovo ribaltone, è evidente che lo scenario è lo stesso, se non peggiore.

**S**contro a tutti i livelli, Berlusconi contro i giudici (è arrivato a dire di voler processare lo Stato), la sua maggioranza contro la Procura di Milano, il presidente della Camera contro il presidente del Consiglio, l'opposizione contro tutto e tutti, il Capo dello Stato e la Corte Costituzionale alle prese con una situazione che malgrado i loro sforzi potrebbe anche sfuggirgli di mano.

Dove possa portare il confuso ribollire senza criterio del sistema, è difficile dire. Ed altrettanto azzardare quale potrebbe essere il rimedio. Si può solo riflettere su una caratteristica comune a tutti i passaggi più complessi della storia recente, dai quali, a ben guardare, non si è mai usciti attraverso rotture, ma al contrario con forme diverse di continuità. Questo è valso paradossalmente per ogni sedicente rivoluzione ed ogni conse-

guente evoluzione della vicenda italiana. Dal fascismo alla democrazia, dalla monarchia alla repubblica, e perfino nell'imprevedibile avvento della Seconda Repubblica, gli elementi di ricomposizione del sistema alla fine hanno vinto su quelli di contrapposizione.

Berlusconi è stato in questo senso il prodotto specifico della rivolta anti-sistema nata dall'esplosione della corruzione all'inizio degli Anni Novanta e dall'incoraggiamento rivolto ai giudici di Mani Pulite dalla sinistra superstita del vecchio sistema. Caduto il quale, appunto, il vantaggio politico incassato dai sindaci della stessa sinistra alle elezioni amministrative, fu vanificato dalla scesa in campo, meglio sarebbe dire dall'irruzione, del Cavaliere nel '94. Un imprenditore solo apparentemente «nuovo», in realtà uomo di garanzia del passato equilibrio anticomunista democristiano-socialista, riaggregatosi attorno a lui, e che presto sarebbe stato rimesso in discussione dalle inchieste giudiziarie.

La difficile alternanza realizzatasi tra centrodestra e centrosinistra negli anni successivi confermava ulteriormente tutto ciò: l'Ulivo e l'Unione avendo in realtà molti più punti di contatto con il regime precedente che non il Polo e poi la Casa delle libertà. Ma a questo punto, dato per scontato - pur se non lo è - che Berlusconi sia ormai arrivato a fine corsa e possa resistere fino a un certo punto, se non vuole distruggere il centrodestra creato da se stesso, ci si libera più facilmente di lui organizzando l'assalto all'arma bianca di un fronte unico, magistratura, opposizione, ex-pezzi di maggioranza, o tentando di far emergere all'interno del suo stesso schieramento l'alternativa a un leader fin troppo logorato?

Basandosi sull'esperienza, non c'è dubbio che la seconda strada sia più sicura, mentre la prima si presta ancora una volta al rischio di un consolidamento del Cavaliere in un quadro di crisi congelata. E tuttavia, se si guarda con attenzione all'escalation degli ultimi giorni, è sicuro che ad imporsi già da oggi sarà di nuovo la scelta della finta rivoluzione, contro il premier e il suo governo, contro una maggioranza parlamentare rafforzata anche grazie anche alla minacciosa avanzata del giacobinismo, e alla fine, purtroppo, anche contro le nostre martoriate istituzioni.

L'unico che nella sua saggezza ha ben presenti i pericoli della situazione attuale è il presidente Napolitano, a cui tra l'altro toccherà oggi ricevere un Berlusconi infuriato che accusa i magistrati di Milano di essersi trasformati in una cellula rivoluzionaria. Ma basteranno gli appelli quotidiani del Capo dello Stato a trattenerci sull'orlo del baratro in cui rischiamo ormai di precipitare?





## Contributi della l. 488/92 solo per le nuove imprese

*I finanziamenti previsti dalla legge n. 488/92, destinati alla nascita delle nuove imprese, sono legati esclusivamente all'avvio di nuovi investimenti produttivi. Un diverso e distorto uso, unito ad una precisa volontà di distogliere tali contributi dalla loro naturale finalità, costituisce un inutile esborso per lo Stato e, quindi, un danno per l'erario. È quanto ha sancito la sezione giurisdizionale della Corte dei conti per la regione siciliana, nel testo della sentenza n. 199 del 24.1.2011, con la quale ha condannato un imprenditore del trapanese a restituire al Ministero dello Sviluppo Economico, oltre 200 mila euro di anticipo finanziamenti, ricevuti per l'avvio di una nuova attività imprenditoriale nel campo delle macchine da movimento. Attività che, come ha potuto poi verificare la Guardia di Finanza in un'apposita relazione, su segnalazione dell'istituto bancario concessionario (che, per legge, cura l'istruttoria dei predetti finanziamenti) non era mai stata, di fatto, esercitata. In aggiunta, erano numerose le irregolarità presenti nella documentazione depositata dal convenuto a corredo dell'istruttoria. Per il collegio giudicante, in accoglimento della tesi della Procura requirente, sussiste l'elemento oggettivo del danno connotato da quei caratteri (certezza, attualità e concretezza) che consentono di pronunciarsi per la condanna al relativo risarcimento «atteso che la società ha ricevuto la somma di cui viene predicata la restituzione quale agevolazione ai sensi della legge n. 488/1992 che, in assenza dei requisiti legittimanti, costituisce un inutile esborso e quindi danno per l'erario». Non v'è dubbio, infatti, che le finalità fatte proprie dalla pubblica amministrazione (la nascita di nuove attività imprenditoriali) «sono state vanificate dall'illecito perpetrato dal convenuto che, sottraendo in modo fraudolento la somma destinata al finanziamento del progetto ad altre iniziative, accantonate in conseguenza della preferenza accordata dall'amministrazione in suo favore, ha inciso negativamente sulle scelte della stessa amministrazione, danneggiandola». Infatti, ha proseguito il collegio contabile, basta rammentare che la richiesta di agevolazioni ex legge n. 488/1992 «comporta la volontaria assunzione di impegni ed obblighi precisi e puntuali nonché di notevoli oneri autocertificativi che nella circostanza sono stati disattesi». Elementi, questi che, di per sé, sono sufficienti per sostenere come fondata la sussistenza di una condotta foriera di danno erariale.*

**Antonio G. Paladino**



## La Consulta salva il patto di stabilità degli enti locali

*La Corte costituzionale salva il patto di stabilità degli enti locali. Nel suo corollario più duro da digerire da parte di comuni e imprese, ossia il blocco dei pagamenti. Una regola per molti cervelotica che impedisce ai sindaci di onorare i propri impegni con i creditori anche quando le casse comunali sono ricche in abbondanza. C'ha provato la Corte dei conti Lombardia (da sempre molto critica verso le misure introdotte dalla Finanziaria 2007) a chiedere alla Consulta di abrogare un sistema contabile penalizzante per gli enti virtuosi e paradossalmente premiante per i più spendaccioni. Ma il tentativo dei giudici lombardi è naufragato di fronte al giudizio di inammissibilità pronunciato dalla Corte costituzionale nella sentenza n.37/2010 depositata ieri in cancelleria (e redatta dal giudice Paolo Maddalena). I giudici delle leggi hanno escluso la legittimazione di quelli contabili a rivolgersi alla Consulta e dunque non sono entrati nel merito del quesito di incostituzionalità. Il motivo è da ricercare nel contesto in cui questo è stato sollevato. La Corte conti Lombardia stava verificando il rispetto del patto da parte del comune di Pessano con Bornago, in provincia di Milano, in ossequio alle nuove prerogative previste per la magistratura contabile dalla Finanziaria 2006 (legge n.266/2005). I giudici erariali sono infatti tenuti a definire i criteri contabili a cui devono attenersi gli organi di revisione degli enti locali e, qualora accertino «comportamenti difformi dalla sana gestione finanziaria» o il mancato rispetto del Patto, devono vigilare sull'adozione delle necessarie misure correttive. Questo dice la legge. Ma a giudizio della Consulta si tratta di un mero «controllo di gestione» in cui la Corte conti deve limitarsi a segnalare all'ente controllato le disfunzioni rilevate, lasciando che sia questo a individuare le strategie per mettersi in regola. Una procedura «collaborativa», secondo la Corte costituzionale, che non si configura come attività giurisdizionale e per questo esclude la possibilità di sollevare questioni di legittimità. Una chance che invece è sempre ammessa nel giudizio di parificazione del bilancio dello stato e nel controllo preventivo di legittimità, perché in entrambi i casi si tratta di «forme di giurisdizione contenziosa».*

**Francesco Cerisano**





L'ATTUAZIONE

**Banda larga,  
unica misura  
subito efficace**

Carminé Fotina

» pagina 6

**Le misure per il rilancio**

PUNTO PER PUNTO

**I due primi tasselli:  
riordino degli aiuti  
e libertà di impresa  
in Costituzione****Un tavolo sul decreto competitività di Calderoli  
Romani: da Tremonti 100 milioni alla banda larga**

ROMA

È un mix di norme variegato quello presentato ieri dal Consiglio dei ministri - rispolverate per lo più dai cassetti dei vari ministeri - per rilanciare la competitività e la crescita del sistema Italia. Due i provvedimenti che hanno ottenuto il semaforo verde, per altro incassando un via libera "salvo intese" (il testo presentato ai ministri ha subito ulteriori ritocchi). Come anticipato ieri dal Sole 24 Ore, invece, il ddl sulla concorrenza e le liberalizzazioni ha subito uno stop. Al suo posto l'esecutivo ha optato per la "necessità e urgenza" con l'intenzione di accorpare in decreto legge una serie di misure ritenute urgenti sulla semplificazione, la competitività e la crescita. Per il testo definitivo però si dovranno attendere le prossime settimane.

Tra i due provvedimenti approvati c'è la riforma della costituzione, con cui sono stati riscritti gli articoli 41 e 97, e modificato l'articolo 118 (si veda l'articolo in basso). Un passaggio che richiederà tempi lunghi visto il complesso iter che le modifiche alla Carta costituzionale sono obbligate a seguire. L'articolo 138 della Costituzione prevede espressamente una doppia lettura con intervallo non minore di tre mesi a seconda dell'approvazione con maggioranza assoluta dei voti. Con la possibilità del referendum se non si dovesse raggiungere, nella seconda votazione, la maggioranza dei due terzi. Si pre-

vedono, dunque, tempi molto lunghi prima che il nuovo principio costituzionale secondo cui «tutto è consentito tranne ciò che è vietato dalla legge» possa diventare pienamente operativo.

Via libera preliminare alla riforma degli incentivi alle imprese (si veda altro articolo a pagina 8). Lo schema di decreto legislativo con gli interventi di sostegno al sistema produttivo finalizzati allo sviluppo del territorio, alla crescita (con particolare riferimento alle piccole e medie imprese), allo sviluppo e alla reindustrializzazione delle aree di crisi, dovrà ora affrontare l'esame delle Camere e ottenere il parere della Conferenza Stato-regioni. Per la sua piena efficacia, comunque, la *deadline* è indicata al 1° gennaio 2012. Una riforma di semplificazione che sarà a costo zero non prevedendo risorse aggiuntive. Annunciato poi dal premier il codice delle leggi fiscali.

Sulla crescita e la competitività, come detto, la partita è stata rinviata con il ritiro del disegno di legge sulle liberalizzazioni. Possibile che alcune di quelle norme, come quelle sui prodotti petroliferi e la ridefinizione delle reti di distribuzione, possano alla fine confluire nel provvedimento d'urgenza che i ministri Calderoli e Tremonti dovranno definire nelle prossime settimane. Tra le prime norme presentate ieri dal ministro per le Semplificazioni per avviare l'esame del futuro decreto legge ci so-

no quelle su edilizia e appalti, con l'abolizione degli arbitrati e l'istituto dell'accordo bonario per ridurre i contenziosi nei contratti pubblici. Ci sono poi semplificazioni per accelerare l'affidamento dei contratti pubblici, così come il rilancio del piano casa che punterà alla riqualificazione delle zone urbane degradate. Verrebbe, poi, chiarita l'applicazione della Scia in edilizia, mentre per le imprese arrivano le *white list* per i controlli antimafia nei subappalti. Previste norme per alleggerire i costi sostenuti dai datori di lavoro per rispettare la privacy di dipendenti e dei rapporti intrattenuti con soggetti terzi, come i clienti e i fornitori.

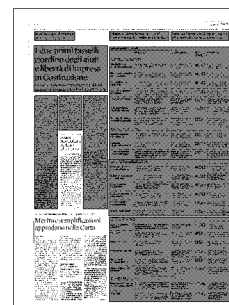
Per l'attuazione del piano Sud il ministro Fitto ha relazionato i colleghi presentando la tabella di marcia per l'emanazione dei provvedimenti operativi. Il primo dovrebbe arrivare ad aprile.

Dopo un'attesa lunga più di un anno si muovono le risorse per la banda larga: il ministro Romani, infatti, ha annunciato di aver ottenuto da Tremonti lo sblocco di 100 milioni per la riduzione del *digital divide*, un ottavo dello stanziamento inizialmente previsto (legge 69 del 2009) e poi dimezzato a 400 milioni. Per quanto riguarda invece la realizzazione della rete di nuova generazione, aggiunge Romani, c'è l'impegno di Tremonti anche per l'ingresso della Cassa depositi e prestiti, «sia in equity sia con finanziamenti», nel progetto di una società mista con i

principali operatori tlc. Il business plan, affidato a Rothschild e Stefano Pileri, a.d. di Italtel, dovrebbe essere pronto entro fine marzo.

**C. Fo.  
M. Mo.**

© RIPRODUZIONE RISERVATA



# Il futuro dl. Semplificazioni per l'edilizia

## Il premier annuncia il codice delle leggi fiscali

### Piano Sud. Confronto con le regioni, ad aprile primo provvedimento operativo su risorse

#### La miriade dei microinterventi

| CONTENUTO                                                | PROVVEDIMENTO                                                                                                                                                                                                | EFFICACIA (TEMPI)                                                                                                              | DIFFICOLTÀ                                                                                                                                    |
|----------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>1. IMPRESE E BUROCRAZIA</b>                           |                                                                                                                                                                                                              |                                                                                                                                |                                                                                                                                               |
| <b>Libertà di impresa articolo 41 Costituzione</b>       | Tutto è consentito meno ciò che è espressamente vietato in base a una legge che richiami altri principi di tutela costituzionale                                                                             | Disegno di legge costituzionale inviato alla firma del presidente della Repubblica                                             | Tempi di approvazione molto lunghi, con doppio voto delle Camere e maggioranza qualificata                                                    |
| <b>Efficienza della pubblica amministrazione</b>         | Le pubbliche funzioni sono al servizio del bene comune e il loro esercizio deve essere efficiente, semplice e trasparente. Carriere in base al merito                                                        | Disegno di legge costituzionale inviato alla firma del presidente della Repubblica                                             | Tempi di approvazione molto lunghi, con doppio voto delle Camere e maggioranza qualificata                                                    |
| <b>Autocertificazione a tutti i livelli</b>              | Stato, regioni e enti locali devono garantire l'iniziativa privata per attività di interesse generale sulla base del principio di sussidiarietà                                                              | Disegno di legge costituzionale inviato alla firma del presidente della Repubblica                                             | Tempi di approvazione molto lunghi, con doppio voto delle Camere e maggioranza qualificata                                                    |
| <b>Iva e Irap: adeguamento comunitario</b>               | Adeguamento alle regole Ue della nostra legge Iva su servizi, rimborsi e misure anti-frode. Riviste le regole per la deducibilità Irap del 10% dalle imposte dirette                                         | Disegno di legge da inviare all'esame delle Camere e successivo decreto delegato per l'Irap                                    | Sull'Iva approvazione legata ai termini dettati dalle direttive Ue. Sull'Irap non meno di un anno                                             |
| <b>Privacy nelle imprese</b>                             | Semplificazione e riduzione dei costi per la procedura richiesta ai datori di lavoro per informativa e consenso ai fini della privacy                                                                        | Norma contenuta nello schema di decreto legge presentato dal ministro Calderoli                                                | Dal tavolo con i ministri è atteso fra due settimane il decreto legge sulla competitività e la crescita                                       |
| <b>Dallo sportello unico il fascicolo elettronico</b>    | Tre modifiche allo sportello unico per le imprese. Tra queste il fascicolo elettronico con tutta la documentazione dell'impresa per rendere effettivo il principio dell'acquisizione d'ufficio dei documenti | La norma di semplificazione è contenuta nello schema di decreto legge presentato dal ministro Calderoli                        | Per l'operatività della misura sarà necessario attendere il confronto tra i ministeri per definire il nuovo decreto legge sulla competitività |
| <b>Oneri della burocrazia per le attività produttive</b> | Arriva il principio chiesto dalle parti sociali secondo cui ogni nuova misura non può introdurre nuovi oneri a carico di cittadini o imprese senza contestualmente ridurne o eliminarne altri                | Il regime di misurazione dei costi amministrativi ex post è contenuto nello schema di decreto legge sulla competitività        | Per l'entrata in vigore del principio più volte sollecitato dalle parti sociali occorre attendere l'arrivo del decreto legge                  |
| <b>2. IMPRESE E SVILUPPO</b>                             |                                                                                                                                                                                                              |                                                                                                                                |                                                                                                                                               |
| <b>Incentivi raggruppati in tre categorie</b>            | La riforma degli incentivi alle imprese prevede strumenti automatici, bandi di gara e procedure di tipo negoziale                                                                                            | Decreto legislativo al primo via libera del consiglio dei ministri. Va al parere delle commissioni                             | Va determinata la soglia degli investimenti per i quali si può ricorrere ai voucher o buoni fiscali                                           |
| <b>Fondo unico per alimentare gli aiuti</b>              | Viene istituito un fondo unico in cui confluiranno le risorse delle norme abrogate e quelle che saranno assegnate dal Cipe                                                                                   | Decreto legislativo al primo via libera del consiglio dei ministri. Va al parere delle commissioni                             | Le risorse provenienti da vecchie norme sono limitate. Da verificare quanto del Fas arriverà dal Cipe                                         |
| <b>Corsia preferenziale per le piccole imprese</b>       | Si prevede una riserva del 50% delle risorse a favore delle piccole e medie imprese. Per le pmi previste anche procedure semplificate per accedere agli incentivi e ricevere le erogazioni                   | Decreto legislativo al primo via libera del consiglio dei ministri. Va al parere delle commissioni e poi torna a Palazzo Chigi | Si rischia di limitare il numero di procedure negoziali, previste per investimenti di grossa taglia (da 20 milioni in su)                     |



### 3. MERCATI E LIBERALIZZAZIONI

|                                                  |                                                                                                                                                                |                                                                                                     |  |                                                                                                     |
|--------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------|--|-----------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Prezzo della benzina: una nuova Robin tax</b> | Prevista un'addizionale all'imposta sul reddito delle società per petrolieri e distribuzione se non adeguano al ribasso il prezzo delle benzine                | Nello schema di decreto legge o disegno di legge per cui ieri è stato avviato l'esame               |  | La norma è stata stoppata dal ministro dello Sviluppo economico, si riparte da zero                 |
| <b>Da banche e assicurazioni più trasparenza</b> | Intervento organico nella disciplina della remunerazione degli affidamenti e degli sconfinamenti in conto corrente                                             | La norma era contenuta nel ddl sulle liberalizzazioni dello Sviluppo economico che è stato ritirato |  | Difficile prevedere che possa essere recuperato nel provvedimento d'urgenza                         |
| <b>Concorsi a premi in televisione</b>           | Semplificazione e parziale liberalizzazione di alcune modalità di manifestazioni a premio per promuovere in televisione i prodotti                             | Era l'articolo 11 del ddl sulla concorrenza ritirato dal governo e sostituito con un possibile dl   |  | Non convince l'Economia che con i Monopoli gestisce i giochi e incassa le risorse                   |
| <b>Tutela dei consumatori e del mercato</b>      | Più poteri all'Autorità per la concorrenza e il mercato nella tutela amministrativa e giurisdizionale in materia di pratiche commerciali scorrette             | Inserita nella legge sulla concorrenza è naufragata con il ritiro del disegno di legge              |  | Perplessità non solo dell'Economia sui nuovi poteri sanzionatori all'Antitrust                      |
| <b>Frodi assicurative: si procede d'ufficio</b>  | Procedibilità d'ufficio del reato di frodi assicurative, sanzioni in materia di micro-invalità nei confronti dei medici, attestati di rischio solo elettronici | Le misure anti-frode sono nello schema di decreto legge sulla competitività e la crescita           |  | Misure già esaminate dalla commissione Finanze della Camera. Possibile recupero nel dl              |
| <b>Servizi pubblici locali</b>                   | Non se ne è parlato in consiglio dei ministri ma un'ipotesi è l'approvazione di una norma per l'istituzione di un'Autorità ad hoc per l'acqua                  | Nel disegno di legge sulla concorrenza o in un provvedimento ad hoc                                 |  | Esistono un'ipotesi alternativa (materia idrica all'autorità energia) e le resistenze dell'Ambiente |

### 4. EDILIZIA E APPALTI

|                                              |                                                                                                                                                                                               |                                                                                                                     |  |                                                                                                                     |
|----------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Appalti, contenzioso e arbitrati</b>      | Arbitrati vietati, limiti all'accordo bonario, corsia quasi obbligata dal giudice ordinario con unico grado di giudizio in sezione "specializzata" della corte di appello                     | Nello schema di decreto legge o disegno di legge per cui ieri è stato avviato l'esame                               |  | Normativa in continuo cambiamento, la giustizia ordinaria ha tempi lunghi                                           |
| <b>Piano casa</b>                            | Viene rilanciato il piano casa in funzione di riqualificazione urbana. Attenzione alla demolizione e ricostruzione per gli immobili dismessi                                                  | Nello schema di decreto legge o disegno di legge per cui ieri è stato avviato l'esame                               |  | Senza accordo preventivo con le regioni, un decreto riprodurrebbe l'impatto già visto con il piano casa             |
| <b>Immobili vincolati</b>                    | Viene allungato da 50 a 70 anni il vincolo sugli immobili protetti dalla legislazione sui beni culturali                                                                                      | Nello schema di decreto legge o disegno di legge per cui ieri è stato avviato l'esame                               |  | Sarà opportuno un passaggio della norma al consiglio superiore dei beni culturali                                   |
| <b>Federalismo demaniale</b>                 | Viene introdotta la possibilità che l'ente locale destinatario del trasferimento di beni demaniali comunichi il recesso dall'accordo entro il 30 aprile 2011                                  | Nello schema di decreto legge o disegno di legge per cui ieri è stato avviato l'esame                               |  | La norma è fuori contesto rispetto al quadro normativo sul federalismo fiscale. Dubbi sul decreto legge             |
| <b>Semplificazioni: correzioni alla Scia</b> | Viene confermato per legge ciò che il ministro Calderoli aveva già inserito in una circolare: la Scia non cancella la super-Dia molto utilizzata in edilizia                                  | Nello schema di decreto legge o disegno di legge per cui ieri è stato avviato l'esame                               |  | La norma non dovrebbe incontrare molti ostacoli, una volta che il decreto legge sarà approvato                      |
| <b>White list per appalti antimafia</b>      | Vengono riproposte le norme per far decollare le «white list» di imprese pulite che le prefetture dovrebbero mettere a punto per i subappalti nelle zone a rischio di criminalità organizzata | Nello schema di decreto legge o di disegno di legge per cui ieri è stato avviato l'esame dal consiglio dei ministri |  | C'è una tradizionale resistenza delle prefetture ad assumere la responsabilità alla elaborazione delle «white list» |

### 5. INVESTIMENTI PUBBLICI

|                                                           |                                                                                                                                                                                                                              |                                                                                                                                 |  |                                                                                                                                |
|-----------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Banda larga: 100 milioni e Cdp in campo sulla rete</b> | Romani annuncia che c'è l'intesa con Tremonti per lo sblocco di 100 milioni per la riduzione del digital divide e per il coinvolgimento della Cdp nel progetto per la rete di nuova generazione                              | Dovrà essere una delibera Cipe a formalizzare l'annuncio del ministro dello Sviluppo economico sui 100 milioni                  |  | Si rischia un ridimensionamento rispetto alle ambizioni iniziali per l'azione anti digital divide: stanziamento di 800 milioni |
| <b>Piano Sud</b>                                          | Il consiglio dei ministri ha preso atto della tabella di marcia indicata da Fitto. Prima tappa: entro febbraio concertazione istituzionale con le regioni per revisione dei piani regionali e finanziamento degli interventi | È stato il ministro delle regioni Fitto a svolgere una relazione al consiglio dei ministri, nessun provvedimento per il momento |  | L'accordo con le regioni del sud resta l'ostacolo più difficile da superare in vista della riprogrammazione                    |

## I PROVVEDIMENTI

# Sconti su Iva e Irap per portare il Pil all'1,5%

Una crescita economica 2011 all'1,5% è l'obiettivo del «pacchetto sviluppo» approvato ieri in Consiglio dei ministri. Rispetto alle previsioni ufficiali, che parlano di una crescita dell'1,3%, il miglioramento sarebbe pari allo 0,2%. Fra le misure approvate, un nuovo sistema di deduzioni Irap dalle imposte sui redditi (si abbandona la deducibilità fissa del 10%) e norme antifrode sull'Iva. Ritirato invece il ddl sulla concorrenza.

### COSTITUZIONE

## Stop ai divieti, sì alla meritocrazia La burocrazia zero aiuta le imprese

■ «Tutto è consentito tranne ciò che è vietato dalla legge». Questo il principio che ispira la modifica dell'articolo 41 Costituzione in senso più favorevole alla libertà d'impresa. Il nuovo testo, su cui i tecnici di Palazzo Chigi stanno lavorando per rendere il linguaggio omogeneo a quello della Carta costituzionale, recita che «l'attività economica privata è libera», anche se non può svolgersi in contrasto con l'utilità sociale, con gli altri principi della Costituzione o in modo da recare danno alla sicurezza, alla libertà, alla dignità umana». La modifica all'articolo 97 indica che «le pubbliche funzioni sono al servizio del bene comune». Con il nuovo articolo 118, infine, «Stato, Regioni, Province e Comuni garantiscono e favoriscono l'autonoma iniziativa dei cittadini».

### INCENTIVI

## Meno regole e internet più veloce Quei 70 miliardi fermi nelle Regioni

■ La riforma degli incentivi pubblici alle imprese è basata sulla semplificazione delle norme e delle procedure, oltre che sulla riduzione dei tempi necessari per l'accesso agli aiuti. Tre le categorie di incentivi: quelli automatici tipo *voucher*; quelli erogati in base a progetti con bando di gara, quelli per investimenti oltre i 20 milioni di euro. Il ministro Paolo Romani ha annunciato lo stanziamento di 100 milioni di fondi europei Fas per la banda larga, un progetto «di 100 Megabit per il 50% degli italiani». Il progetto vale complessivamente 8,3 miliardi e comporta l'apertura di 3 mila cantieri che daranno lavoro a 30 mila persone. Il decreto legislativo di riordino di sbosca la selva legislativa in materia di incentivi, con 110 norme nazionali e 1.400 regionali in meno.

### PIANO SUD

■ Il governo ha delineato un percorso a tappe per il Piano Sud. Il *timing*, ha spiegato Raffaele Fitto, prevede la conclusione entro febbraio della discussione con la Commissione europea; poi ci sarà la «chiusura definitiva» della ricognizione delle vecchie risorse e del confronto con le Regioni. Dal 1 marzo approvazione definitiva delle delibere Cipe sugli interventi regionali e nazionali. L'avvio dei provvedimenti operativi è previsto entro il 30 aprile. Con le Regioni si discuterà di fiscalità di vantaggio (Irap) sugli investimenti, e di aree a «burocrazia zero» per facilitare la creazione di nuove imprese. Previsti crediti d'imposta automatici e interventi per le infrastrutture. In arrivo anche la Banca del Sud: «Noi siamo pronti - ha detto Tremonti - manca solo l'autorizzazione di Bankitalia».

### PIANO CASA

■ Il piano casa, come ha ricordato lo stesso premier Berlusconi, avrebbe consentito di immettere nell'economia 70 miliardi di euro, ma i ritardi delle Regioni e la burocrazia l'hanno fermato. È in arrivo un provvedimento per rimuovere gli ostacoli burocratici, allo stesso tempo e si riapre il tavolo con le Regioni, partendo dalla riqualificazione delle aree urbane degradate. Il ministro della Semplificazione Roberto Calderoli ha annunciato che sono in arrivo misure per le procedure nell'edilizia: un decreto legge semplificherà le procedure in materia di appalti, di contenziosi che bloccano le grandi opere, di interventi in edilizia privata e pubblica. Il provvedimento conterrà anche interventi «importanti» a tutela dei Beni culturali.



## COME CAMBIERÀ LA COSTITUZIONE

La riforma del governo  
sugli articoli della carta

■ Diversa formulazione  
■ Aggiunta nuovi elementi

### ARTICOLO 41 - libertà di impresa

L'iniziativa economica privata è libera.  
Non può svolgersi in contrasto con l'utilità sociale o in modo da recare danno alla sicurezza, alla libertà, alla dignità umana. La legge determina i programmi e i controlli opportuni perché l'attività economica pubblica e privata possa essere indirizzata e coordinata a fini sociali

L'attività economica privata è libera ed **è permesso tutto ciò che non è espressamente vietato dalla legge**

Non può svolgersi in contrasto con l'utilità sociale, con gli altri principi fondamentali della Costituzione o in modo da recare danno alla sicurezza, alla libertà, alla dignità umana

### ARTICOLO 97 - pubblica amministrazione

I pubblici uffici sono organizzati secondo disposizioni di legge, in modo che siano assicurati il buon andamento e l'imparzialità dell'amministrazione. Nell'ordinamento degli uffici sono determinate le sfere di competenza, le attribuzioni e le responsabilità proprie dei funzionari. Agli impieghi nelle pubbliche amministrazioni si accede mediante concorso, salvo i casi stabiliti dalla legge

Le pubbliche funzioni sono al servizio del bene comune  
L'esercizio anche indiretto delle pubbliche funzioni è regolato in modo che ne siano assicurate efficienza, efficacia, semplicità e trasparenza  
... La carriera dei pubblici impiegati è regolata in modo da valorizzarne la capacità e il merito

### ARTICOLO 118, COMMA 4 - regioni, province e comuni

Stato, Regioni, Città metropolitane, Province e Comuni favoriscono l'autonoma iniziativa dei cittadini, singoli e associati, per lo svolgimento di attività di interesse generale, sulla base del principio di sussidiarietà

Stato, Regioni, Città metropolitane, Province e Comuni **garantiscono** e favoriscono l'autonoma iniziativa dei cittadini, singoli e associati, per lo svolgimento di attività di interesse generale, sulla base del principio di sussidiarietà

continuerà.it



# Salta il ddl concorrenza, decisivi i dubbi del ministro sulle risorse

**Nando Santonastaso**

Lo stop di Tremonti è arrivato, come da copione. E così in Consiglio dei ministri è saltato il via libera alla legge annuale sulla concorrenza predisposta dal ministro dello Sviluppo economico Paolo Romani ma apparsa già prima della riunione di governo di ieri, debole e soprattutto con grossi punti interrogativi al capitolo risorse. Il disegno di legge su una materia per la quale il ritardo accumulato dall'esecutivo è di quasi un anno, avrebbe dovuto contenere anche le attese misure di riforma della rete di gestione degli impianti di carburante e quelle sulle commissioni di massimo scoperto bancario, con la possibilità in alcuni casi di non applicarlo. Niente di tutto questo. Se ne riparlerà più avanti, quando alcuni aspetti tecnico-procedurali verranno messi meglio a fuoco (a cominciare dall'impatto che potrebbe derivare dall'installazione dei distributori di carburante self service anche negli impianti di ridotte dimensioni).

La linea del rigore imposta dal ministro dell'Economia a tutti i suoi colleghi è stata per il resto pienamente rispettata. Non a caso la misura più attesa dalle imprese e soprattutto da quelle del Mezzogiorno, ovvero gli incentivi fiscali, non scatterà prima dell'inizio del nuovo anno. L'impianto del provvedimento comunque è stato varato anche se in via preliminare: dovrà tornare infatti al Consiglio dei ministri ed essere approvato sotto forma di decreto. Alle pmi resta destinato il 50% delle risorse mentre quelle destinate alle misure abrogate confluiscono dall'esercizio 2012 in un unico Fondo, nello stato di previsione del ministero dello Sviluppo economico, per permettere una flessibilità nell'uso dei finanziamenti necessaria all'attuazione della programma-

zione.

Al Fondo confluiscono anche le risorse assegnate dal Cipe allo sviluppo economico nell'ambito del riparto del Fondo per le aree sottoutilizzate. Queste risorse sono destinate per l'85% alle regioni del Mezzogiorno e per il 15% alle regioni del Centro Nord.

Sono in arrivo anche 100 milioni di risorse di fondi Fas per la banda larga (e sull'utilizzo di questo Fondo sono in arrivo altre polemiche), per colmare il digital divide, come ha annunciato il ministro dello Sviluppo economico, Paolo Romani, al termine del Consiglio dei ministri. «Inizia il percorso della banda larga» ha sottolineato lo stesso Romani. «Abbiamo deciso insieme a Tremonti - ha aggiunto - 100 milioni di fondi Fas per la banda larga, in un arco temporale breve, entro metà del prossimo anno».

E nel progetto si inserisce anche la Cassa depositi e prestiti che investirà sia in equity sia in finanziamenti «nel progetto di banda ultralarga a 100 Megabit per portarla almeno al 50% degli italiani». Un progetto che, ha specificato il ministro, «vale 8,3 miliardi, comporterà l'apertura di 3mila cantieri che daranno lavoro a 30mila persone».

© RIPRODUZIONE RISERVATA



## La libertà d'impresa

Per semplificare la burocrazia torna il merito

Con la riforma dell'articolo 41 della Costituzione, «l'attività economica privata è libera ed è permesso tutto ciò che non è espressamente vietato dalla legge». La modifica dell'articolo 97 sulla pubblica amministrazione sottolinea il principio del merito nell'avanzamento delle carriere pubbliche. Infine, la modifica del 118 assicura procedure snelle per l'avvio di un'attività economica a livello locale.





### **Gli stimoli fiscali**

Stop ai trasferimenti a pioggia: sì a voucher e risorse a progetto

Con il nuovo sistema di incentivi il governo punta a ridurre i trasferimenti a pioggia, a tagliare di almeno un terzo le leggi nazionali (circa 100) e regionali (1400) e ad accelerare i tempi di erogazione delle risorse, destinate per l'85% al Sud. Tre le categorie di incentivi previste: quelli automatici (voucher fiscali), i finanziamenti per progetto e gli accordi negoziali per gli investimenti superiori ai 20 milioni di euro.



### **Il piano casa**

In arrivo nuove regole in materia di appalti e di edilizia privata

L'obiettivo è di rilanciare la misura che consentirebbe di ampliare le abitazioni e di riaprire il confronto con le Regioni a cominciare dalla riqualificazione delle aree urbane degradate. Il ministro Calderoli ha annunciato che sono in arrivo semplificazioni nell'edilizia, specie per ciò che riguarda le procedure in materia di appalti, di contenziosi che bloccano le grandi opere e di interventi per l'edilizia privata e pubblica.



### **Il Mezzogiorno**

Infrastrutture e sgravi alle imprese: il via entro la fine di aprile

C'è una scadenza: il ministro Fitto ha annunciato che entro il 30 aprile è previsto l'avvio concreto dei primi provvedimenti. I tre pilastri del piano restano: dalle infrastrutture, a cominciare dall'alta velocità ferroviaria, alla defiscalizzazione (progressiva eliminazione dell'Irap) per le imprese del Mezzogiorno, a una serie di incentivi con crediti di imposta anch'essi automatici per le aziende che assumeranno giovani o laureati.

# Solo l'art. 97 sembra in grado di produrre effetti concreti

## L'art. 41, una norma-manifesto

di CLAUDIO SARDO

ROMA - Sono "norme-manifesto" le tre modifiche costituzionali proposte dal governo. In linea di principio rafforzano la libertà economica, la sussidiarietà orizzontale e il criterio del merito nelle carriere pubbliche. Ma in almeno due casi su tre (art. 41 e art. 118) è assai difficile rintracciare un significato pratico delle modifiche proposte. Un valore effettivo potrebbe avere invece la riforma dell'art. 97. Non tanto nel nuovo *incipit* che lega le pubbliche funzioni «al servizio del bene comune», quanto nel comma aggiuntivo finale: «La carriera dei pubblici impiegati è regolata in modo da valorizzarne la capacità e il metodo».

Del testo attuale dell'art. 97 la proposta governativa conserva l'obbligo del concorso pubblico per accedere alle pubbliche amministrazioni, «salvo i casi stabiliti dalla legge». Ma il nuovo comma potrebbe indurre a criteri più rigorosi anche per gli avanzamenti di carriera. I concorsi interni sarebbero privilegiati rispetto alle promozioni *ope legis* o per anzianità. E potrebbero rischiare l'incostituzionalità gli avanzamenti decisi con discrezionalità. Naturalmente, quando si tocca il diritto e la giurisprudenza costituzionale, è bene essere prudenti. La Consulta, con sentenze famose e in base di norme vigenti, ha già dichiarato illegittimi avanzamenti di carriera decisi con automatismi o proroga termini. Ma il problema è sempre l'equilibrio tra interessi costituzionalmente protetti. E se si fissa il criterio vincolante della capacità e del merito, si può dedurre che discrezionalità e anzianità non possono più essere proposti come principi regolatori.

Assai meno significative appaiono invece le altre due modifiche. Gli sbandierati correttivi all'art. 41 sembrano incapaci di produrre effetti. La libertà di iniziativa economica era già solennemente proclamata. E il terzo comma dell'art. 41, che ora si vuole sopprimere, non è mai

stato la base giuridica di provvedimenti di carattere vincolistico, mentre lo è tuttora per quelle norme del Trattato europeo che regolano i servizi pubblici essenziali.

«La legge determina i programmi e i controlli opportuni perché l'attività economica pubblica e privata possa essere indirizzata e coordinata a fini sociali»: questo il comma che il governo vuole cancellare.

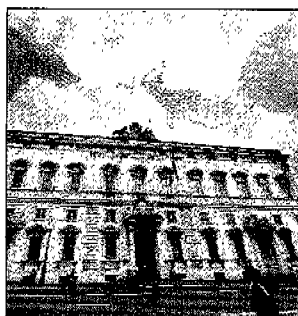
Alla Costituente l'art. 41 nacque, su proposta di Costantino Mortati (Dc), dalla fusione di due articoli (37 e 39) del testo-base. In quel comma il Pci voleva inserire il concetto di «piano». Ma il tandem Paolo Emilio Taviani (Dc)-Meuccio Ruini (socialdemocratico) respinse l'impronta dirigista e si limitò a coniugare i principi della libertà economica con quei doveri di solidarietà («fini sociali») che richiamano quasi letteralmente i primi articoli della Carta.

Peraltro, come ha documentato il costituzionalista Stefano Ceccanti (Pd), la stessa Consulta ha usato solo nove volte nella sua storia il terzo comma dell'art. 41. E quasi tutti i casi l'ha fatto per favorire maggiori liberalizzazioni. Solo in una occasione ha respinto un ricorso, ribadendo la costituzionalità di una legge a favore dell'assunzione di categorie svantaggiate.

Ancora più eterea è infine, la modifica proposta all'art. 118. Oggi è scritto: «Stato, Regioni, Città metropolitane, Pro-

vince e Comuni favoriscono l'autonoma iniziativa dei cittadini, singoli e associati». Il governo vuole aggiungere: «garantiscono». Dunque, «garantiscono e favoriscono». Si può persino sostenere che favorire sia più impegnativo di garantire. Per i giuristi probabilmente il rafforzativo è visibile. Ma in ogni caso non sembrano porsi vincoli per le amministrazioni locali.

© RIPRODUZIONE RISERVATA



### IL «MERITO» NELLE CARRIERE PUBBLICHE

*Se passasse la modifica, il concorso diventerebbe la norma anche per le promozioni*





Via libera a incentivi e libertà d'impresa, ma Tremonti smonta il pacchetto del presidente del Consiglio

## Sì al piano-crescita, Marcegaglia: troppo poco

ROMA — Riordino degli incentivi alle imprese, modifica di tre articoli della Costituzione, interventi per il Sud e il rilancio del piano casa varato due anni fa. Sono i provvedimenti del governo per favorire la crescita. Ma il ministro dell'Economia Tremonti smonta il progetto. E la presidente di Confindustria Emma Marcegaglia dice: «Troppa poco, sono misure che avranno scarso impatto».

CILLIS, GRION E MANIA  
ALLE PAGINE 14 E 15

# Sì al pacchetto per la crescita incentivi e libertà d'impresa Marcegaglia: scarso impatto

*Berlusconi: Pil all'1,5%. Industriali scettici*

**Proposta la riforma  
di tre articoli della  
Costituzione su  
imprenditoria, Pa  
ed enti locali**

**LUISA GRION**

ROMA — La «scossa» che il governo vuol dare all'economia si basa su un riordino degli incentivi alle imprese che entrerà in vigore dal prossimo anno, sulla modifica di tre articoli della Costituzione che richiederà un lungo iter, su un piano per il Sud che sarà pronto entro la fine di aprile e sul rilancio del piano casa varato due anni fa. Questo è stato il succo del Consiglio dei ministri convocato ieri dal premier per riportare l'economia e la crescita al centro del dibattito. Un mix di interventi a costo zero che secondo le previsioni di Berlusconi porterà il paese «ad una crescita del Pil dell'1,5 per cento», ma sul quale i grandi e piccoli industriali hanno già avanzato le loro riserve.

Il pacchetto per lo sviluppo poggia, innanzitutto, sulla riscrittura di tre articoli della Costituzione: il 118 (che dovrà garantire che gli enti locali incentivino

l'autonoma iniziativa dei cittadini), il 97 (che introduce criteri di merito nelle carriere della pubblica amministrazione) e soprattutto l'articolo 41 che nella nuova versione dovrà prevedere come la libertà d'impresa sia permessa per tutto ciò che «non è espressamente vietato dalla legge» (e che di fatto sposta i controlli sulla nascita di una nuova azienda ex post, alla fine del processo). Le modifiche ora dovranno seguire la procedura riservata ai ritocchi alla Costituzione e prima di entrare in vigore passerà probabilmente più di un anno.

Altra misura di punta presentata dal governo è il riordino degli incentivi distribuiti dallo Sviluppo economico e il taglio di 25 leggi delle oltre 100 nazionali che li regolamentano. Saranno divisi in tre categorie (voucher fiscali per le piccole imprese, aiuti ai progetti, aiuti per investimenti oltre i 20 milioni), prevedono un Fondo unico e una destinazione del 50 per cento a favore delle piccole imprese. Entreranno però in vigore nel 2012, con l'obiettivo - nel frattempo - di trovare nuove risorse da destinare alle misure. Sul piano Sud il ministro Fitto ha pro-

messo una tabella di marcia che condurrà al varo dei provvedimenti entro la fine di aprile, data sulla quale punta molto anche il ministro Tremonti («La nostra agenda è dettata dall'Europa - ha detto - entro aprile dobbiamo presentare il nostro piano di crescita»). Sul piano casa - varato dal governo nel 2009, ma fermo al palo per via dei paletti messi dalle Regioni - l'esecutivo darà avvio ad una serie di tavoli per dettare norme guida destinate a superare gli «impasse». Niente di fatto sulla legge annuale a favore della concorrenza e del mercato: il governo sta predisponendo un pacchetto che poggia, soprattutto, sulla riorganizzazione della rete distributiva dei carburanti, ma ieri non se n'è nemmeno parlato. Via libera, invece, al disegno di legge (che ora passerà alle Camere) per smaltire il pregresso nelle cause civili.

Basterà tutto questo a rilanciare l'economia? Confindustria ha i suoi dubbi: prima di tutto pensa che il Pil possa crescere dell'1 per cento o poco più e non raggiungere quell'1,5 annunciato dal premier, ma è scarsa anche la convinzione sulle misure. «Il giu-

dizio è sospeso» ha commentato la leader Marcegaglia. Quanto alle riforme sulla Costituzione «aprono processi, ma l'impatto immediato è un po' limitato». La Rete delle imprese Italia (i «piccoli» del commercio e artigianato) dice che non basta e che per realizzare la «scossa» ci vuole «un impegno a più alto voltaggio e a corrente costante». Più cauta Confindustria che promuove l'impianto, ma si augura che «i progetti si traducano con urgenza in fatti concreti».





**ALTA TENSIONE**

Sul piano per la crescita nuove divisioni tra il ministro dell'Economia, Giulio Tremonti, e il premier Silvio Berlusconi

— IL COMMENTO —

## LA SCOSSA MANCATA

di LUCA CIFONI

**A**LL'alba di questo secolo, nel 2000, il tasso di crescita dell'economia italiana si è spinto per l'ultima volta al di sopra del 3 per cento, incoraggiato anche dagli effimeri scoppiettii dell'ottimismo globale ante 11 settembre. Per trovare una variazione annuale del nostro Pil superiore al 4 per cento, bisogna invece tornare indietro fino al 1988. Nessuno immaginava che una sola seduta del Consiglio dei ministri potesse invertire una rotta di sviluppo asfittico durata almeno due decenni, ma la mattiniera riunione di ieri ha avuto un esito decisamente al di sotto delle aspettative.

Anche di quelle, pur caute, suscitate dall'annuncio del presidente del Consiglio.

La scossa alla nostra economia, indicata da Berlusconi come mezzo per tornare ad un ritmo di crescita del 3-4 per cento, e per questa via aggredire la montagna del debito pubblico, non c'è stata; ma soprattutto nel lungo comunicato finale di Palazzo Chigi non se ne indovina nemmeno la possibile fisionomia. Alcuni dei provvedimenti approvati, come la riforma degli incentivi alle imprese o l'intervento straordinario sul processo civile, erano attesi e saranno probabilmente utili se portati avanti con la dovuta tenacia. Le modifiche costituzionali - al di là della discussione sulla loro reale

necessità e sulla complessità della procedura - avrebbero potuto rappresentare almeno un manifesto, una direzione di marcia, se il governo le avesse accompagnate con qualche misura concreta in grado di incarnare l'avvio di una svolta liberalizzatrice.

Invece sono state accantonate, in attesa di un futuro e incerto decreto legge, persino le semplificazioni relative alla Scia (segnalazione certificata di inizio attività): cioè proprio il meccanismo di controllo ex post in nome del quale è stato scomodato l'articolo 41 della carta costituzionale. E le norme annuali sulla concorrenza, richieste da una legge dello Stato e sollecitate a gran voce dall'Autorità Antitrust, restano per ora in un limbo.

Le riforme economiche in genere sono di due tipi: quelle che costano soldi e quelle che pur a costo zero per il bilancio pubblico necessitano però di forte determinazione politica. Se per le prime il governo ha più di una scusante, in una fase in cui l'equilibrio dei conti pubblici è un bene prezioso da preservare, per la mancata realizzazione delle altre la responsabilità ricade tutta su chi ha l'onere di proporle e di condurle in porto. Non ci sono nemici esterni a cui dare la colpa.

© RIPRODUZIONE RISERVATA





# IL RESTO DI NIENTE

MASSIMO GIANNINI

**L**A «scossa all'economia» è una riscossa dell'ipocrisia. Un governo senza forze e senza risorse finge di rianimarsi spacciando al Paese l'ennesima «telepromozione», fatta di inganni conclamati e materiali riciclati. È persino imbarazzante commentare i «provvedimenti» del Consiglio dei ministri.

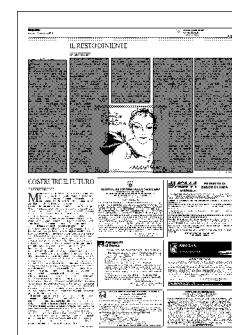
**È** imbarazzante commentare quei provvedimenti per l'avvilente inconsistenza della quale sono caratterizzati e la stupefacente impudenza con la quale sono stati presentati. Quello per la crescita non è un «pacchetto», com'è stato definito in pompa magna dagli «sponsor» che l'hanno illustrato in conferenza stampa a Palazzo Chigi. È un vero e proprio «pacchetto», come purtroppo si incaricheranno di dimostrare i duri fatti dei prossimi mesi. Non è una «riforma storica», come si è affrettato a giudicarla un ministro Sacconi sempre troppo incline a commodare le grandi categorie del pensiero, di fronte ai piccoli imbrogli quotidiani di una maggioranza povera di idee ma ricca di ideologie. È piuttosto la «bufala del secolo», come pare l'abbia bollata nelle chiacchiere da corridoio un altro ministro, più propenso a riconoscere il vero e il falso e a non confondere gli obiettivi con i risultati. La «frustata» di cui aveva parlato nei giorni scorsi il presidente del Consiglio non c'è, qualunque onesto sforzo si faccia per cercarla. C'è invece la «stangata», questa volta non nel senso dei sacrifici imposti ai contribuenti, ma in quello degli artifici dati in pasto ai plaudenti.

La «scossa» è impalpabile, innanzitutto per quello che era stato promesso e che invece, clamorosamente e colpevolmente, manca. Manca anche solo l'abbozzo di quell'«acuto fiscale» sollecitato da giorni, soprattutto nell'area «trattativista» sul fronte della giustizia e «sviluppista» sul fronte dell'economia, che tallona il premier in questa fase di drammatica crisi politica e istituzionale. Non parliamo della grande «riforma fiscale» basata su due sole aliquote Irpef, promessa nel 2001, rilanciata all'inizio di questa legislatura e mai attuata da un centrodestra liberale e liberista solo nei

libri che scrive. Parliamo invece dell'abbattimento, della rimodulazione o quanto meno della deducibilità dell'Irap sulle imprese, per la quale non ci sono i soldi e sulla quale il governo non può affidarsi ad altro se non all'ennesima delega. E non parliamo dei grandi piani di «stimolo» sul modello degli Stati Uniti e della Germania, varati in questo triennio da Paesi infinitamente più solidi e responsabili del nostro. Parliamo invece del ddl annuale sulla concorrenza, che dovrebbe prevedere tra l'altro la riforma della rete distributiva dei carburanti, che è in ritardo di almeno otto mesi sulla tabella di marcia fissata dalla Legge Sviluppo 2009, e che ieri non è stato nemmeno esaminato dal Consiglio dei ministri (mentre il Pd, opportunamente, ripescava la «denzuolata» delle liberalizzazioni di Bersani, che dal 2008 il governo forzaleghista ha ridotto a brandelli).

Lo «spot» governativo brilla dunque per questa fragorosa assenza: non c'è traccia di spinta fiscale né di impronta liberale. Cosa resta allora, nella scatola vuota confezionata da Berlusconi e depurata da Tremonti? Restano un raggio e due truffe. Il raggio è la riforma dell'articolo 41 della Carta del '47. «Tutto è consentito, tranne ciò che è espressamente vietato»: a

questa risibile formuletta il centrodestra assegna la virtù taumaturgica di sbloccare l'economia italiana dai lacci e



lacciuoli dirigisti della sua «Costituzione sovietica», come l'ha più volte definita il Cavaliere. Il raggio è evidente, ed è oltre tutto doppio. Primo perché, senza voler indulgere ad alcun conservatorismo costituzionale, è un fatto che in 64 anni di vigenza non una sola causa è stata sollevata davanti alla Consulta da un'azienda italiana, per una limitazione o un pregiudizio arrecato all'attività imprenditoriale dall'articolo 41. Secondo perché, anche a voler essere ottimisti, una legge di revisione costituzionale ai sensi dell'articolo 138 non può vedere materialmente la luce prima di un anno e mezzo, tra quadrupla lettura parlamentare e referendum confermativo. Dunque, di che parliamo quando parliamo di grande riforma che libera gli spiriti animali del capitalismo? Di una norma che non è servita fino ad ora, e che non produce alcun effetto qui ed ora.

Le due truffe sono ancora più evidenti. Una truffa è il Piano Sud. Un «ever green». Da due anni e mezzo annunciato, aggiornato, modificato, integrato, rilanciato. Ma mai attuato. E non si vede quale «scossa» possa dare l'ulteriore rimessa a punto di ieri (con la quale non si spende un euro in più e non si capisce come si possano spendere gli euro già stanziati) né il successivo «viaggio della speranza» fatto in treno dal ministro dell'Economia insieme ai leader di Cisl e Uil (dal quale è stato misteriosamente tagliato fuori l'intero arco delle forze sociali e produttive interessate alla crescita del Mezzogiorno). Un'altra truffa è il Piano Casa. Un «déjà vu». Anche questo, già annunciato e presentato tre volte dal 2008. Successivamente destrutturato dagli enti locali. Poi «scarnificato» e ridotto a una lisca in due successivi Consigli dei ministri, come dice in camera caritatis un autorevole espo-

nente del governo. E ora rimpolpato del solito nulla, che non passerà al vaglio dei comuni e delle regioni e forse nemmeno del Parlamento. Il resto è puro

contorno. Un riordino degli incentivi alle imprese, che tuttavia non dispone nuove risorse e non dà garanzie sull'effettiva velocizzazione delle erogazioni. E la promessa di una stretta sui conflitti di interesse dei consiglieri di banche, società finanziarie e assicurazioni: questa, davvero, paradossale, visto che a ventilarla è un premier-tycoon che incarna allegramente l'archetipo di tutti i conflitti di interesse possibili, immaginabili e intollerabili in qualunque democrazia dell'Occidente.

Al cospetto di tanta improntitudine politica, non sorprende la prosopopea del Cavaliere, che parla a sproposito di un insieme di misure che avranno «positivi sviluppi per la crescita dell'economia e del Paese», salvo poi annunciare che l'aumento del Pil 2010 «d'abbiamo valutato all'1,5%» (cioè esattamente com'era previsto prima, a conferma dell'impatto zero dell'ingannevole «pacchetto scossa»). E non stupisce nemmeno l'imbarazzo dello stesso Tremonti, che in conferenza stampa ha parlato poco e forse anche masticato amaro, rinviando tutto al vero «piano crescita di aprile» che lui stesso presenterà alla Ue. Stupisce piuttosto il prudente e persistente «benign neglect» dell'establishment economico. Il presidente di Confindustria Marcegaglia ha «sospeso il giudizio», sia pure parlando di «scarso impatto» delle misure. Le altre associazioni di categoria hanno balbettato. I sindacati, ad eccezione della Cgil, non hanno battuto ciglio. Qui non c'entra la pregiudiziale antiberlusconiana. Qui si tratta di formulare un giudizio sulla crisi italiana. E di mettere in campo una «exit strategy» concreta, efficace e credibile. Questo governo, solo «chiacchiere e distintivo», non ce la può fare.

*m.giannini@repubblica.it*

Il contropiano

Bersani: dal governo solo fumo per distrarre l'attenzione

# Farmacie, benzinai, banche 34 deregulation targate Pd

## Le proposte



### BANCHE

Il Pd propone la portabilità gratuita dei conti correnti e l'abolizione della clausola di massimo scoperto



### TRASPORTI

Il leader del Pd Bersani punta alla creazione dell'Autorità dei Trasporti e alla regolamentazione delle tariffe autostradali



### SEMPLIFICAZIONE

Prevista la possibilità di avviare subito gli stabilimenti produttivi tramite le autocertificazioni e i controlli ex post

## Sono uno sviluppo delle "lenzuolate" del centrosinistra in nove settori economico-sociali

ROMA — Il Partito democratico lancia una nuova "mega lenzuolata", alternativa alle liberalizzazioni annunciate dal Pdl.

Anche oggi, come quattro anni fa, il papà della deregulation è Pierluigi Bersani che ieri ha presentato un documento contenente le 34 proposte per 9 settori dell'economia e dell'attività sociale. Per il leader del Pd, quella che Berlusconi definisce «una scossa» in realtà è solo fumo, «anzi un solletico». Per questo, il principale partito d'opposizione lancia un programma di liberalizzazioni che riguardano professioni, assicurazioni, banche, farmaci, carburanti ed energia, authority, poste e trasporti, commercio e semplificazioni.

**Le professioni.** Il progetto del Pd in questo settore, mira a modernizzare il ruolo e l'assetto degli ordini professionali, a garantire pari opportunità alle giovani generazioni, a riformare il tirocinio prevedendo una durata limitata ed un equo compenso.

**Le banche.** Le proposte vanno dalla portabilità gratuita dei conti correnti all'abolizione della clausola di massimo scoperto (e di altre commissioni analoghe), fino al divieto di ricoprire incarichi incrociati nei Cda delle banche.

**Le autorità di regolazione, trasporti e poste.** Quale proposte sono sei: istituzione dell'autorità dei trasporti; regolazione del settore dei trasporti; trasferimento delle funzioni di regolamentazione dei servizi postali all'Agcom; divieto di ricoprire più incarichi nelle autorità indipendenti;

regolamentazione delle tariffe autostradali. E torna la proposta di soppressione del pubblico registro automobilistico (Pra).

**Le assicurazioni.** In tema di Rc auto il Pd chiede l'abrogazione del tacito rinnovo e il divieto di modifiche unilaterali del contratto, oltre alla promozione dei gruppi di acquisto solidali delle polizze, la revisione del meccanismo del bonus-malus e l'istituzione di un ufficio anti-frode.

**I farmaci.** Bersani vuole la liberalizzazione della vendita di tutti i medicinali a carico dei cittadini oltre alla facoltà per le farmacie di stabilire un orario di apertura superiore al minimo.

**Carburanti ed energia.** Si punta ad una rivoluzione in quattro mosse: libertà di approvvigionamento dei gestori della rete dei carburanti; acquirente unico per il commercio all'ingrosso delle benzine; eliminazione dei vincoli regionali sulla liberalizzazione della distribuzione; separazione proprietaria della rete gas.

**Il commercio.** Tre le proposte: si stabilisce la possibilità - per tutte le attività commerciali - di fornire ai consumatori dei servizi integrati con la propria attività economica. Via libera all'apertura domenicale dei negozi nei comuni non turistici e al sostegno fiscale per gli esercizi di prossimità nei centri minori.

**Semplificazioni alle imprese.** Il Pd chiede poi di consentire l'avvio immediato di stabilimenti produttivi con autocertificazione e controlli ex-post.

**Tutela dei consumatori.** Su questo punto, infine, Bersani apre alla semplificazione dell'accesso alla class action e all'estensione del suo campo di applicazione.

(lu.ci.)

© RIPRODUZIONE RISERVATA





La riforma costituzionale. Nel ddl modifiche agli articoli 41, 97 e 118

# Merito e semplificazioni approdano nella Carta

**Davide Colombo**

ROMA

A poco più di due anni dal termine naturale della legislatura il governo conferma in pieno la volontà di modificare la Costituzione per «eliminare le incertezze e le contraddizioni» presenti nell'attuale articolo 41, che regola l'iniziativa economica privata. E nel suo intervento allarga il piano d'azione per ritoccare anche gli articoli 97 (funzionamento della pubblica amministrazione) e 118 (garanzie per favorire l'autonomia iniziativa dei cittadini da parte di stato, regioni e enti locali).

Il disegno riformatore si conferma dunque più ampio di quello immaginato la scorsa primavera quando, era la metà di giugno, il consiglio dei ministri effettuò il primo esame di un ddl che riguardava solo l'articolo 41. Un intervento triplice che risponde, come si chiarisce nella relazione illustrativa che accompagna il testo approvato, a un'unica esigenza che è imposta dalla globalizzazione dei mercati: «Aumentare la competitività del nostro sistema-paese» e introdurre le necessarie riforme istituzionali per «ridurre la capacità dirigista dello stato

nell'economia».

Il nuovo articolo 41 si compone di due soli commi: «L'attività economica privata è libera ed è permesso tutto ciò che non è espressamente vietato dalla legge» recita il primo, seguito dal secondo che aggiunge «Non può svolgersi in contrasto con l'utilità sociale, con gli altri principi fondamentali della Costituzione o in modo da recare danno alla sicurezza, alla libertà, alla dignità umana». Scom-

## LIBERTÀ D'IMPRESA

Recepito il principio che l'attività economica privata è libera ed è «permesso tutto ciò che non è espressamente vietato dalla legge»

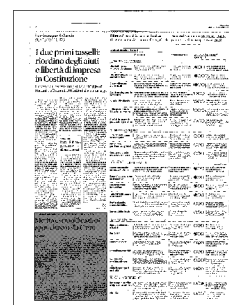
pare il terzo comma del vecchio testo, quello che sanciva la determinazione di legge per indirizzare «a fini sociali» l'attività economica; quell'impronta giudicata appunto «dirigista».

In collegamento con questo nuovo 41 è immaginato il nuovo articolo 97, che ora esordisce con il principio secondo cui «le pub-

bliche funzioni sono al servizio del bene comune». L'azione amministrativa dovrà essere finalizzata, svolta con garanzie di efficienza, efficacia, semplicità e trasparenza e, infine, la carriera dei pubblici impiegati dovrà essere regolata in modo da valorizzarne la capacità e il merito. In pratica, è la «costituzionalizzazione» delle riforme degli anni Novanta e della riforma Brunetta perché un sistema-paese non può essere competitivo senza una Pa competitiva e orientata alla «piena soddisfazione degli interessi di tutti i cittadini».

Infine l'intervento sul 118, con il nuovo quarto comma, dove si aggiunge che stato, regioni ed enti locali devono «garantire e favorire» l'autonomia iniziativa dei cittadini per lo svolgimento di attività di interesse generale sulla base del principio di sussidiarietà. Per il governo si tratta di un «rafforzamento» del principio secondo cui gli enti istituzionali possono intervenire nel contesto sociale solo se la loro azione amministrativa saprà essere più efficace di quanto possono fare da soli i privati nel rispetto delle regole.

© RIPRODUZIONE RISERVATA



*Con la Banca del Mezzogiorno siamo pronti a partire, manca solo l'autorizzazione della Banca d'Italia* **Giulio Tremonti**, ministro dell'Economia

**In seconda classe** La partenza del ministro, a sorpresa, subito dopo l'incontro a Palazzo Chigi

# Il viaggio di Tremonti nel Sud: i soldi ci sono ma vanno spesi bene

*In treno con Bonanni e Angeletti fino a Reggio Calabria*

## La Cgil: iniziativa sovietica

Il leader della Cgil, Susanna Camusso: «È stata un'occasione persa. Un'iniziativa sovietica»

DAL NOSTRO INVIATO

REGGIO CALABRIA — L'addetto alle pulizie rimuove gli ultimi mozziconi dal marciapiede del binario 1, mentre il treno regionale numero 3675 entra, puntuale, nella stazione di Reggio Calabria-Lido. Sono le 18.50: il ministro dell'Economia Giulio Tremonti è in viaggio da mezzogiorno, da quando ha lasciato in tutta fretta, e tra la sorpresa generale, la conferenza stampa a Palazzo Chigi, dopo il Consiglio dei ministri della cosiddetta «scossa». Giaccone blu, maglione girocollo in tinta, borsa beige a tracolla: Tremonti si ferma un minuto sul predellino del treno, ma non ha proclami da fare o svolte clamorose da annunciare. Solo qualche frase per le telecamere e i taccuini in attesa. Osservazioni generali sull'impegno del governo per il Sud e una battuta rivolta a un passeggero che lo chiama per nome: «Giulio, il federalismo danneggia il Sud?» «No — risponde Tremonti — intanto oggi ho preso un treno federalista». Poi via a braccetto con il sindaco Giuseppe Ruffa, accolto con la fascia tricolore.

Il ministro è accompagnato da Raffaele Bonanni, segretario della Cisl e Luigi Angeletti, segretario della Uil. Nel pomeriggio Susanna Camusso, numero uno della Cgil, ha lamentato

la sua esclusione («un'occasione persa. Un'iniziativa sovietica») con una nota d'agenzia. Tremonti, raccontano, si è limitato a leggere, senza commentare. Stessa reazione per un altro lancio che riportava il giudizio piuttosto deluso di Emma Marcegaglia. Sul Sud, dice sostanzialmente la presidente di Confindustria, il governo non ha deciso granché.

Pochi giorni fa Bonanni, nel corso di una chiacchierata con Tremonti e lo stesso Angeletti, aveva detto qualcosa del genere: il Mezzogiorno è scomparso dall'agenda pubblica (non solo del governo); si è parlato molto del caso Pomigliano, ma tutto il resto ormai viene ignorato. Da qui l'idea di fare un viaggio in treno nel Sud, con ritorno in pullman lungo l'autostrada Reggio Calabria-Salerno, il simbolo storico dell'eterna rincorsa del Mezzogiorno. Ieri, tra un cambio di treno e l'altro, passando dall'Alta velocità Roma-Napoli al regionale Paola-Reggio, sempre in seconda classe, il ministro ha incardinato la discussione con Bonanni e Angeletti praticamente su una sola tesi. Non è vero che mancano i soldi, non è vero che manca l'impegno del governo. Il problema è che le risorse vengono spese male dalle Regioni o non vengono affatto utilizzate. Nella borsa chiara Tremonti si è portato alcune cartelline con le «slide» di Eurostat (l'Istituto della Commissione europea). A un certo punto le ha fatte passare, una a una, sotto gli occhi dei leader sindacali. Sono le ci-



fre del divario Nord-Sud che si riflettono nelle differenze del Pil pro capite, ma anche nei tempi di realizzazione per le infrastrutture, per esempio. Perché, ha domandato il ministro, Lombardia e Veneto si parlano, si coordinano se devono realizzare un'opera pubblica di comune interesse e tutto questo non accade al Sud? Sul punto Angeletti e Bonanni fanno da sponda a Tremonti. Appena tocca terra a Reggio Calabria il segretario della Uil spiega che cosa ha risposto al ministro: «È evidente che bisogna cambiare marcia. Ma l'idea che sia solo una questione di soldi è una stupidaggine. Nel Mezzogiorno è stato investito solo il 20% delle risorse a disposizione. È chiaro che la classe dirigente locale è pienamente corresponsabile». E anche Bonanni osserva come «il nodo sia quello del coordinamento tra i diversi livelli istituzionali», fermo restando che il governo non può sottrarsi dai compiti di regia. In fondo, è il

ragionamento del leader Cisl, da chi dipendono le ferrovie? Da chi dipende l'Anas, se non dall'esecutivo di Roma?

«Automatismo»: questa sarebbe la parola chiave per Tremonti. Se la classe dirigente meridionale non sa far fruttare le risorse, fa resistenza persino sulla Banca del Sud, tra divisioni, ritardi, inefficien-

ze, allora bisognerà studiare un sistema per **attenuare** la discrezionalità delle Regioni, naturalmente nei casi più importanti. Come il Ponte sullo Stretto? Va bene il Ponte, è il ragionamento del ministro, ma qui bisogna intervenire presto e bene sulle opere di base, strade, ferrovie. Squilla un cellulare: il ministro si è alzato per andare in bagno sul vagone aperto del «regionale». Il primo è rotto, nel secondo c'è il sapone, ma manca l'acqua. Al telefono in attesa l'amministratore delegato di Trenitalia Mauro Moretti. Non sapeva nulla e «che sorpresa», eccetera. «Sì, siamo ospiti paganti» replica Tremonti. Comunque i treni sono puntuali e le coincidenze in orario. Ma il viaggio è lungo, molto lungo. Troppo lungo. Il ministro si rilassa e, passando davanti alla stazione di Maratea, ricorda di quando ci passò una vacanza, da studente, dormendo in un bungalow nell'isola di Dino. Oggi, seconda tappa, tra i cantieri a rischio dell'autostrada infinita. Dentro il Sud della 'ndrangheta, della criminalità organizzata: l'unica realtà che non ha bisogno di «scosse» per continuare a crescere.

**Giuseppe Sarcina**



## Il reportage

Tremonti, viaggio al Sud  
treni e strade da rifare

## Il reportage

In seconda classe con Tremonti:  
al Sud treni e strade da rifare

Viaggio da Napoli a Reggio. Convogli puliti ma senza acqua

Antonio Troise  
INVIATO

REGGIO CALABRIA. Benvenuti al Sud. Un Tremonti così non te lo immagini. Pullover blu, zainetto, camicia a righe, «trave-stito» da passeggero normale, un viaggio in gran segreto per motivi di sicurezza. Ma non solo. Esce da palazzo Chigi e sale sul primo treno per Napoli. Destinazione Reggio Calabria, insieme con i leader di Cisl e Uil, Bonanni e Angeletti.

Gli unici ad essere invitati, con la Cgil che sputa veleno e sentenze: «Un viaggio sovietico». Tremonti allarga le braccia, scuote la testa. «Queste sono le prove tecniche del Piano Sud». Ma non vuole innescare altre polemiche. Il viaggio a Mezzogiorno del ministro nato a Sondrio comincia da piazza Garibaldi, nella piccola buvette della stazione, davanti agli occhi incuriositi dei viaggiatori. «Sono venuto per vedere e provare», sussurra ai pochi cronisti presenti. «Lo diceva anche Ferdinando II». Poi subito in carrozza, rigorosamente in seconda classe. Il vagone dell'Intercity non è dei peggiori, i sedili sono un po' polverosi ma passabili, i vetri sporchi ma ancora trasparenti, le poltrone un tantino sgangherate ma tutto sommato comode. «Mi aspettavo di peggio» confessa Tremonti guardandosi in giro fra l'incuriosito e il perplesso. Nella



carrozza una famigliola che torna da Civitavecchia, dopo una crociera, un discreto numero di pendolari, qualche extracomunitario, alcuni studenti stranamente silenziosi. E il viaggio coglie di sorpresa perfino Moretti che si precipita a telefonare. «Mi fa piacere avervi come nostri clienti. Tutto bene»? «Abbiamo appena cominciato», risponde Tremonti fra l'ironico e l'istituzionale. Vedremo alla fine del viaggio. Ma nel bagno manca l'acqua. In compenso c'era il sapone. Una cattiveria...». Si parte. Sarà l'effetto Tremonti, ma il treno si muove con una puntualità svizzera. Il tempo di consumare un panino e una sfogliatella napoletana e poi il ministro si tuffa in una cartellina dall'intestazione sintetica «Sud». Dentro una raffica di slide e dati che fotografano il divario fra le due aree del Paese. «Ora vi interrogo», scherza con i cronisti. E giù con una raffica di domande: su Pietrarsa, Cava dei Tirreni, Salerno, Sapri. Cita Goethe. Le tappe scorrono una dopo l'altra. Così come i numeri che Tremonti snocciola: il pil procapite del Sud, «il più basso fra i quindici dell'Ue, inferiore a quello del Portogallo» mentre «Nord Est e Nord Ovest sono le aree più ricche d'Europa allo stesso livello della Svezia». E ancora: «Il pil pro capite cumulato delle regioni italiane è superiore a quello della Gran Bretagna fino alla Basilicata inclusa; scende di poco sotto quello della Germania includendo la Puglia. Solo l'aggiunta della Campania, la più povera regione italiana, ci fa perdere circa 1.000 euro rispetto alla Francia». E poi ci sono le strade e le ferrovie. Un dato per tutti: «Da Roma a Mi-

lano ci vogliono tre ore, da Napoli a Reggio, per coprire la stessa distanza, ce ne vogliono molte di più». Per questo, una delle parole chiave del Piano Sud, spiega Tremonti, è: infrastrutture. Ma non solo. In un appunto riservato il ministro anticipa anche le tre misure che considera fondamentali per il rilancio del Meridione: «Incentivazione fiscale all'attività di impresa, realizzazione o completamento di alcune grandi opere infrastrutturali in grado di modificare radicalmente i collegamenti e la logistica del territorio, rilancio dell'agricoltura e del turismo di qualità, sviluppo della green economy. Il viaggio continua e, come tutti i viaggi, è anche un percorso nella memoria. Davanti all'isola di Dino, Tremonti ricorda di esserci stato subito dopo la maturità, in uno di quei bungalow bianchi che ora si intravedono dal finestrino. «Ma in treno viaggiavo spesso anche quando insegnavo a Macerata, ci ho scritto un libro fra una tratta e l'altra. Con una piccola mancia riuscivo a dormire in uno scompartimento tutto per me. Ma per proteggermi dai furti legavo un filo fra la caviglia e la porta. Lo avevo visto fare in un film di Peppone e don Camillo...». La notizia del viaggio al Sud ormai si è diffusa. La presenza delle forze dell'ordine, stazione dopo stazione, diventa sempre più evidente. Anche a Lamezia Terme carrozze vecchie, almeno 40 anni di rotaie macinate, ma pulite, in ordine. «Non è sempre così, anzi...» dice un passeggero. «Allora vuol dire che dobbiamo fa-



re più spesso questi viaggi, magari potremmo mettere la mia sagoma o quella di Bonanni sui treni...». Ma non c'è anche un problema di fondi? I rubinetti del ministero sono chiusi... «Macchè - replica Tremonti - ma leisa che dei Fondi Fas 2000-2006 siamo riusciti a spendere appena il 38%? La verità è che non c'è stata programmazione, non c'è stata una regia centrale e i soldi sono stati dispersi dalle Regioni in migliaia di microprogetti». «Opere utili per gestire il consenso locale, incalza Angeletti, ma che non hanno prodotto sviluppo». «Insomma, c'è un grande problema di classi dirigenti, questo è un viaggio simbolico che vuol essere anche uno stimolo», insiste Bonanni. Del resto, è ancora Tremonti che parla, «chi si è opposto alla nascita di una nuova cassa per il Mezzogiorno o alla Banca del Sud? Mica la Lega...». Così come sulla detassazione degli utili reinvestiti nel Sud. «Invece è proprio quella la strada da percorrere, incentivi automatici e legati agli investimenti. Abbiamo cominciato a farlo con l'azzeramento dell'Irap per le nuove iniziative industriali».

Il treno arriva a Reggio Calabria. Ormai il blitz è scoperto. Ad attendere il trio c'è il sindaco della città Pietro Sraffa con tanto di fascia tricolore. Oggi alle 8 il ritorno, questa volta in bus, per verificare lo stato della Salerno Reggio.

© RIPRODUZIONE RISERVATA

## Le Regioni

«Troppi sprechi serve una regia centrale: ecco il mio piano»



**La missione** Il ministro dell'Economia, Giulio Tremonti, e i leader di Cisl e Uil, Raffaele Bonanni e Luigi Angeletti, nel vagone di Trenitalia con l'inviato del Mattino

# STRADA GIUSTA, PASSO BREVE

di DARIO DI VICO

**Q**uando un esecutivo regolarmente in carica elabora una ricetta per far ripartire la crescita va preso sul serio. Tanto più in un Paese-tartaruga quale purtroppo è diventata l'Italia e non per colpa di un solo schieramento politico. Del resto le opposizioni e le forze sociali hanno chiesto ad alta voce da mesi che il governo tornasse a governare e si occupasse dei problemi che angustiano gli operatori economici, le famiglie, i giovani. Ora, almeno a parole, palazzo Chigi ha dato ampie assicurazioni di volerlo fare e non ha senso dunque gridare «al diversivo». Conviene a tutti ragionare nel merito e procedere senza sconti.

E allora la prima considerazione è che la scossa — termine ciclicamente ricorrente nella politica italiana — non sembra sostenuta da un robusto lavoro di ricognizione, prima, ed elaborazione, poi, sui reali nodi della crescita lenta. Manca qualcosa che assomigli a una visione compiuta dello sviluppo italiano, un racconto persuasivo delle cose che si andranno a fare e degli obiettivi che si intendono raggiungere a breve e a medio termine. Per farla breve non pretendiamo che Silvio Berlusconi scimmiotti all'improvviso il suo omologo inglese David Cameron, che organizza dotte conferenze per sciorinarci ricette sulla Big Society o scomode analisi della società multiculturale, ma a qualcosa di più di un mero elenco di misure abbiamo diritto. Vorremmo, per esempio, sapere che intenzioni ha maturato l'esecutivo sulla riforma fiscale e che *timing* prefigura per la sua partenza. Proprio su queste pagine domenica 6 febbraio Mario Monti ha mostrato come si possa tentare di costruire per via pragmatica un'agenda dello sviluppo che abbia un preciso asse di politica economica, che punti a liberalizzare i settori compressi dalle chiusure di stampo corporativo e che non tema di pronunciare la parola «riforme».

Del resto chiunque abbia avuto modo di vedere le immagini della conferenza stampa post Consiglio dei ministri ha potuto constatare con una certa meraviglia come il ministro dell'Economia non abbia voluto intestarsi più di tanto il pacchetto di provvedimenti appena varato. Quel ripetuto richiamo di Giulio Tremonti all'Europa come vera sede delle decisioni che contano è parso una sottile presa di distanza dal lavoro fatto dai colleghi. E se co-

sì fosse, francamente sarebbe difficile dargli torto perché la gran parte dei dossier approvati ieri pare essere stato assemblato con il metodo del ripescaggio. In sostanza più di un ministro ha tirato fuori dai propri cassetti provvedimenti che per un motivo o per l'altro erano rimasti fermi e li ha (lodevolmente) riproposti. Il piano casa, la banda larga, la semplificazione delle procedure amministrative. Non è mancato nemmeno il rituale riferimento al completamento della moderna tela di Penelope, la Salerno-Reggio Calabria! Meglio così, si dirà, che lasciare quei dossier a prendere polvere nei ministeri ma un confronto più serrato con le rappresentanze dell'impresa avrebbe sicuramente aiutato a definire le priorità e a scegliere con maggiore accuratezza gli strumenti operativi.

Colpisce, infatti, l'adesione tiepida che sia Confindustria sia Rete Imprese Italia hanno riservato agli annunci usciti dal Consiglio dei ministri di ieri. Entrambe le organizzazioni sanno benissimo che quel po' di ripresa che siamo stati capaci di intercettare è dovuta all'export. Le nostre multinazionali del lusso e le nostre medie imprese hanno messo a segno in questi mesi buone *performance* sia sui mercati emergenti sia su quelli tradizionali e in molti casi l'effetto traino si sta facendo sentire sulle filiere produttive e sui distretti.

Gli osservatori più attenti mettono però in guardia: in Cina e in India esportiamo a fiammate ma mancano i binari per vendere con continuità e conquistare stabili quote di mercato. Il governo, che queste cose sicuramente le sa, continua invece a pasticciare con la riforma dell'Ice (Istituto commercio estero) e quando si riunisce per discutere di crescita dimentica che in *primis* andrebbero supportate proprio le esportazioni. Tutto da rifare, dunque? No. In tempi di vacche magre le imprese per prime non possono permettersi atteggiamenti alla Bartali. Se, come sostiene palazzo Chigi, ieri si è appena cominciato a parlare di crescita e si andrà avanti in più fasi, la speranza è che non manchino modo, tempo e sedi per vagliare le critiche e rimediare alle lacune più evidenti. Anche la ragione, in Italia, deve imparare a navigare a vista.

P.S. Mi è capitato di chiedere a importanti esponenti della maggioranza perché preferiscono la via lunga della modifica costituzionale dell'art. 41 piuttosto che approvare in tempi (che sarebbero) strettissimi il disegno di legge sullo Statuto d'impresa presentato da Raffaello Vignali, deputato pdl nonché stretto collaboratore del ministro Paolo Romani. Le imprese ne sarebbero felici, perché se ne avvantaggerebbero oggi e non a babbo morto. Non ho avuto risposta e quindi riformulo la domanda.

*ddivico@rcs.it*





# Sanità, regioni divise l'accordo salta ancora

Fiore: stop giusto, ma c'è spazio per trovare un'intesa

ALESSANDRA FLAVETTA

● **ROMA.** È stato rinviato ancora il riparto del Fondo sanitario 2011, su cui le Regioni si sono dibattute inutilmente per tre giorni. La decisione è stata presa dal presidente della Conferenza dei governatori, **Vasco Errani**, che vista l'impossibilità di giungere ad una sintesi politica delle varie proposte avanzate dai tecnici, all'ora di pranzo ha preferito sospendere il confronto sulla divisione dei 103,294 miliardi del Fsn, come richiesto anche dalla Puglia.

In attesa di una nuova convocazione della Conferenza si proseguirà con simulazioni e consultazioni informali, anche per stemperare un clima di «tensione» che Errani non ha nascosto. Infatti, aperta la discussione sulla revisione delle regole, ogni Regione ha tentato di far valere la propria specificità. Ma non c'è intenzione di rinunciare all'intesa, facendo così scattare il potere sostitutivo dello Stato, che ha già presentato un'ipotesi di riparto del Fondo, considerando solo l'età e la popolazione residente. Oggetto del contendere è l'introduzione dell'indice di deprivazione, che calcolando le condizioni socio-economiche dei territori nella suddivisione delle risorse sanitarie, favorisce il Sud. Ipotesi sulla quale il Veneto ha espresso un netto rifiuto, mentre la Lombardia ha messo da parte la sua contrarietà, dopo l'accoglimento della rimodulazione dell'indice di vecchiaia, per far «pesare» di più gli ultra 75enni, in considerazione del fatto che costano di più e che al Nord la popolazione è più anziana.

«Il criterio della deprivazione - afferma **Luca Zaia**, governatore del Veneto - non ha evidenza scientifica e cambia le regole del gioco. Se ci sarà, da parte nostra non arriverà l'intesa. Insomma - conclude il leghista - sì alla solidarietà, ma no a nuovi criteri». Pa-

role che hanno innervosito i governatori meridionali. «Non abbiamo bisogno di solidarietà ma di condivisione - afferma il presidente della Calabria **Giuseppe Scopelliti** - e spiace constatare che Zaia ponga paletti e condizioni», mentre bisognerebbe mettere da parte «supponenza e arroganza e provare a dialogare». Scopelliti (Pdl), che è diventato un po' il portavoce dei colleghi del Sud, afferma che l'indice di deprivazione «è equo e al passo con i tempi e se ci sono 10 Regioni che hanno condiviso una posizione non si può fare finta di niente».

Il ministro della Salute **Ferruccio Fazio** non si esprime sulla rotture per non influenzare la decisione delle Regioni: «Farò le mie considerazioni quando avranno partorito quello che mi auguro non sarà un topolino». Ricorda, però, che «i criteri proposti non si basano sulla spesa storica ma sui nuovi criteri usati anche l'anno scorso». E invita tutti «a leggere con attenzione lo studio dell'Agenas». L'Agenzia per i servizi sanitari regionali suggerisce di approfondire tecnicamente un mix di fattori, tra i quali quelli di deprivazione, che comporta «una maggiore prevalenza di patologie» e di ampiezza territoriale, che non permette economie di scala. Ma come rileva l'assessore al Bilancio della Lombardia, **Romano Colozzi**, «l'indice secondo il quale determinare il criterio della deprivazione l'Agenas non lo ha definito: diamo tempo ai tecnici di individuare un meccanismo di applicazione concreta ed evitiamo di legare i temi del fondo sanitario e del federalismo».

Mette insieme, invece, il Piano Sud e il riparto del Fsn l'assessore alla Sanità della Puglia, **Tommaso Fiore**: «Le infrastrutture - osserva - reggono i servizi e bisogna capire la nostra autonomia di manovra se vengono ricentralizzati dal governo, nell'ambito del Piano

Sud, i 750 milioni di euro del Fondo europeo di sviluppo regionale (Fesr), che comprende anche gli investimenti dell'asse Sanità». «In questo momento il tentativo di andare avanti avrebbe portato a lacerazioni non componibili e quindi è stato giusto fermarsi», spiga l'assessore. «Prendendo del tempo c'è ancora una spazio per trovare una intesa - conclude Fiore - mentre più passavano i giorni più si creava un imbottigliamento da quale sarebbe stato difficile uscire. Infatti cominciava a crescere, tra i governatori, il numero di coloro che davano per scontata l'accettazione del riparto così come è stato messo a punto dal ministero della Salute».

## LA CONFERENZA

Verrà convocata nuovamente nella speranza di «chiudere»



*Approvato in commissione al Senato emendamento bipartisan al decreto legge milleproroghe*

# Alla conciliazione un anno in più

## Slitta al 2012 il tentativo obbligatorio di evitare il processo

### Il Milleproroghe nelle commissioni

|                            |                                                                                                                                                                                                                                                                         |
|----------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>MEDIA-CONCILIAZIONE</b> | Si all'unanimità all'emendamento che rende facoltativo, fino a marzo 2012, il ricorso allo strumento conciliatorio                                                                                                                                                      |
| <b>CONSOB</b>              | La sede della Commissione nazionale per le società e la borsa rimarrà a Roma e non si trasferirà a Milano. È stata, infatti, riformulata la proposta di modifica del Pdl che stabilisce, però, nuovi criteri sulla gestione e sulle procedure concorsuali del personale |
| <b>AGRICOLTURA</b>         | Nulla osta per il bonus gasolio per le serre, per le sovvenzioni alle Apa (Associazioni di allevatori) e per interventi a favore di un settore in difficoltà, quello bieticolo-saccarifero                                                                              |
| <b>CASE "FANTASMA"</b>     | Per gli accatastamenti degli immobili rimasti finora sconosciuti ci sarà tempo fino al 30 aprile                                                                                                                                                                        |
| <b>SCAVI DI POMPEI</b>     | Più soldi per il personale dell'area archeologica napoletana (il limite spesa fissato è di 900.000 euro annui a partire dal 2011) e il ricorso ai finanziatori privati (come accaduto per il restauro del Colosseo) per i lavori di manutenzione                        |
| <b>LAVORATORI PRECARI</b>  | Quasi un anno in più di tempo per i ricorsi dei lavoratori assunti con contratto a tempo determinato. Non si applicherà, infatti, per il 2011 la norma del collegato lavoro che stabiliva al 23 gennaio la soglia limite per impugnare i licenziamenti                  |

DI SIMONA D'ALESSIO

**M**edia-conciliazione facoltativa ancora per un anno. È quanto hanno stabilito le commissioni congiunte Affari costituzionali e Bilancio, approvando all'unanimità l'emendamento del Pd (primo firmatario Luigi Lusi), nell'ambito del decreto milleproroghe, calendarizzato per oggi nell'Aula del Senato, ma che, a causa della lentezza dei lavori, procede verso un rinvio. L'intesa fra maggioranza e opposizione per rimandare di dodici mesi l'entrata in vigore dell'obbligo di ricorrere allo strumento conciliatorio per ogni controversia civile, si pone di traverso rispetto alla «strada indicata dal ministero della Giustizia», ossia congelare fino a marzo 2012 soltanto «le liti di condominio e quelle stradali», ribadisce al telefono il sottosegretario Elisabetta Alberti Casellati, che parla di «una partita che ancora aperta», in vista dello sbarco in Assemblea, probabilmente con la fiducia, del testo che deve essere definitivamente varato entro la fine del mese, pena la decadenza (e deve ancora passare all'esame di Monteci-

torio). E, se il governo procederà alla presentazione di un maxi-emendamento blindato, dichiara a ItaliaOggi Luigi Lusi, «dovrà per correttezza istituzionale necessariamente tenere conto dei temi approvati dal Parlamento» poiché, rincara la dose Domenico Benedetti Valentini (Pdl), «la volontà dei senatori sulla media-conciliazione è stata espressa in modo chiaro ed inequivocabile. E non può essere accantonata con una forzatura da parte dell'esecutivo».

In un clima di agitazione e di incertezza da parte dei parlamentari di tutti gli schieramenti per le mosse del governo, con una serie di stop and go che hanno caratterizzato la giornata appena trascorsa, la I e la V commissione di Palazzo Madama hanno comunque esaminato e dato il via libera ad una serie di proposte di modifica, in vista del voto. Ecco una sintesi di alcuni testi licenziati dagli organismi parlamentari nelle ultime ore.

**MAGISTRATURA ONORARIA.** Semaforo verde per la proroga al 31 dicembre 2011 dei togati onorari e dei giudici di pace attualmente in servizio (l'emendamento era del presi-

dente della Affari costituzionali, il pidellino Carlo Vizzini), fino all'approvazione di una riforma organica del settore.

**LAVORATORI PRECARI.** Si riaprono i termini per i ricorsi da parte del personale con contratto a tempo determinato. Non si applicherà, infatti, per l'anno in corso la norma (contenuta nella legge 183/10, il collegato lavoro, ndr) che fissava al 23 gennaio la soglia limite per l'impugnazione dei licenziamenti.

**P.A.** Approvato lo slittamento fino al 2013 del collocamento a riposo a metà stipendio per alcuni settori della pubblica amministrazione, non compresa la scuola. Fra le figure interessate c'è quella del segretario comunale, che può rimanere in servizio, laddove si accerti la necessità della misura e la funzionalità dell'impiegato, anche fino a 70 anni.

**SCAVI DI POMPEI.** Un emendamento depositato ieri sera si prefigge di aumentare la remunerazione del personale dell'area archeologica vesuviana di Pompei ed Ercolano (è il sito più visitato d'Italia, con oltre due milioni e 700.000 presenze nel 2010, ndr) e di avviare un

«programma straordinario e urgente di interventi conservativi di prevenzione, manutenzione e restauro», anche grazie al concorso di sponsor privati, oltre che prelevando una quota dei Fas (Fondi per le aree sottoutilizzate). Il limite di spesa per gli addetti agli scavi è di 900.000 euro all'anno, a decorrere dal 2011.

**EDIFICI «FANTASMA».** La proroga per gli accatastamenti delle costruzioni rimaste finora «invisibili» viene fissata al 30 aprile. Si tratta di un tema molto sentito a livello locale, su cui è intervenuta con decisione anche la manovra finanziaria del 2010, attraverso l'anagrafe immobiliare: le migliaia di fabbricati in questione, non sono necessariamente espressione di abusivismo edilizio, bensì anche di variazioni o ampliamenti, e l'aspetto della regolarizzazione ai fini urbanistici spetta ai comuni.

**CONSOB.** La commissione nazionale per le società e la



borsa non vedrà il cambio della sua sede da Roma a Milano. È stata, infatti, martedì riformulata la proposta di modifica (con presa di posizione netta da parte del presidente dei senatori del Pdl, Maurizio Gasparri) che stabilisce tuttavia nuovi criteri sulla gestione e sulle procedure concorsuali del personale.

#### **FONDAZIONI BANCARIE.**

Gli enti avranno più tempo per fare scendere la loro partecipazione nelle popolari sotto lo 0,5% (se il superamento di tale tetto deriva da concentrazioni). Slitta, infatti, il termine di ben tre anni, rispetto alla scadenza prefissata, ossia si va al 31 dicembre 2014.

**ENTI LOCALI.** Un emendamento dei due relatori (Gilberto Pichetto Fratin e Lucio Malan, Pdl), alla cui stesura ha partecipato il ministero dell'Economia, relativo alla modifica del tetto di indebitamento, inizialmente previsto all'8%, sarà, invece, così definito per i prossimi anni: al 12% nel 2011, al 10% nel 2013 e all'8% nel 2013.

—© Riproduzione riservata— 

*In via di definizione i passaggi di personale dalle direzioni territoriali del Mef*

# Monopoli in nuovo assetto

## Dal primo marzo arrivano 1.600 dipendenti

DI CRISTINA BARTELLI

**D**al primo marzo staffetta tra direzione territoriale del ministero dell'economia e amministrazioni monopoli. I circa 1.600 dipendenti che ne hanno fatto richiesta cambiano casacca e entrano in organico all'amministrazione monopoli che rafforza la sua struttura a livello locale e territoriale. Rafforza i dipendenti più che raddoppiando gli organici che dunque dal primo marzo vedranno ingrossare le fila degli attuali 1.297 dipendenti (più 45 dirigenti) con 1.600 nuove risorse. Gli ex dipendenti delle direzioni territoriali andranno a combattere in prima fila il gioco illegale con l'obiettivo di portare nelle casse dell'erario nuove risorse. Il rafforzamento non è solo di organico. Apriranno infatti 59 nuove sedi dei monopoli nei capoluoghi di provincia, mentre attualmente l'Aams guidato da Raffaele Ferrare, era presente solo nei capoluoghi di regione e in pochissimi altri capoluoghi di provincia. Venerdì il nuovo assetto delle piante organiche sarà presentato al ministero dell'economia alle sigle sindacali. La sede di lavoro per i dipendenti è nella stessa città in cui prestano servizio. L'orario di lavoro resta anche quello articolato su cinque giornate lavorative. In una prima fase il personale delle direzioni territoriali sarà affiancato da dipendenti dell'amministrazione monopoli che seguiranno il processo legato all'apertura di nuove sedi. Sono poi previsti corsi di formazione nelle materie di competenza di Aams. Per i dipendenti in part-time è previsto il mutamento dell'orario di lavoro a tempo pieno. Il trattamento retributivo riservato sarà quello del comparto agenzie fiscali comprensivo dell'indennità di amministrazione. Gli assegni personali invece, nella maggior parte dei casi non verranno riconosciuti. L'amministrazione dei monopoli si appre-

sta così a diventare sempre più un'Agenzia nel vero senso della parola. Forte dei suoi nuovi uomini potrà contare, letteralmente dalla sera alla mattina, ad avere sul territorio nazionale sedi locali. Il potenziamento è stato previsto dal decreto legge 40/2010 all'articolo 2 comma 1 bis e ter.

L'andamento della raccolta dei giochi ha fatto sorridere e non poco l'erario. Nel corso del 2010 infatti il trend positivo di crescita del mercato dei giochi pubblici, con una raccolta di

oltre 61,4 miliardi di euro (pari a quasi il 4% del Pil nazionale) e un incremento, rispetto al precedente anno, del 13%. Le corrispondenti entrate erariali sono state complessivamente pari a 9,9 miliardi di euro, di cui circa 8,7 miliardi di euro per entrate erariali ordinarie derivanti dai giochi e 1,2 miliardi di euro per le entrate straordinarie, versate dai concessionari a titolo di una tantum. Il pay-out complessivo è risultato pari al 71,6% della rac-

colta. Ai giocatori sono stati distribuiti in vincite oltre 44 miliardi di euro rispetto ai 37,6 dell'anno precedente (+17%). L'operazione non è stata priva di polemiche sindacali. Fabrizio Fort, responsabile Flp del ministero dell'Economia è preoccupato per il funzionamento futuro delle Ragionerie Provinciali: «Con la metà del personale, le ragionerie ereditano le competenze delle vecchie direzioni territoriali. Vorremmo che si aprisse un confronto con l'amministrazione su questo». Più critico Vincenzo Patricelli, Segretario nazionale della Flp: «Si tratta di cogliere dalla chiusura di uffici, non concordata con il sindacato, una grande opportunità. Qui non stiamo parlando solo dell'aumento delle entrate fiscali ma di togliere ossigeno alla criminalità organizzata, che gestisce gran parte del gioco illegale. Da oltre sei mesi chiediamo di fare un accordo che dia certezze ai lavoratori e faccia lavorare meglio entrambe le amministrazioni.

Ora sembra che anche il resto del sindacato si sia deciso a chiedere la stessa cosa, speriamo che tutto si concluda per il meglio».





## Scuola, la Consulta boccia le liste del Nord: chi cambia provincia mantiene il punteggio

ROMA — La Corte Costituzionale offre uno spiraglio a 15 mila precari che ora potrebbero reclamare una cattedra proprio perché sono finiti in fondo alle liste dei supplenti dopo un trasferimento. La sentenza, che boccia in quel contesto il ministro Gelmini, sostiene infatti che un docente che decide di spostarsi in una provincia diversa dalla propria per lavorare non può essere "punito" infilandolo in coda alla graduatoria della nuova città senza tenere conto del suo punteggio. Le cosiddette "Liste del Nord" violano dunque la Costituzione.

Migliozzi a pag. 15

### LA RIFORMA

Il personale docente avrà diritto al trasferimento e all'inserimento a pettine secondo il proprio punteggio. «Illegittimo "blindare" le liste del Nord»

## Scuola, la Consulta boccia la norma Da rifare le graduatorie dei precari

Il docente che cambia provincia non potrà essere penalizzato

di ALESSANDRA MIGLIOZZI

ROMA - Un docente che decide di spostarsi in una provincia diversa dalla propria per lavorare non può essere "punito" infilandolo in coda alla graduatoria della nuova città senza tenere conto del suo punteggio. La Corte Costituzionale boccia il ministro Gelmini e offre uno spiraglio a 15 mila precari che ora potrebbero reclamare una cattedra proprio perché sono finiti in fondo alle liste dei supplenti dopo un trasferimento. Con la sentenza numero 41, resa nota ieri, i giudici di palazzo Spada in sostanza dichiarano illegittime le attuali graduatorie perché sono state compilate violando la Costituzione. Nel 2009

la cosiddetta legge salva-precari ha infatti stabilito che per il biennio 2009/2011 chi voleva trasferirsi in una provincia differente dalla propria doveva mettersi in coda. Una norma voluta dalla Lega per mettere in salvo i "propri" insegnanti dall'"invasione" (peraltro più supposta che reale) dei prof del Sud, un eccesso di campanilismo che ora viene punito. Secondo la Consulta la legge salva-precari, quando parla di graduatorie, non tiene conto del merito e del principio di uguaglianza sancito dall'articolo 3 della Costituzione: chi ha un punteggio deve vederselo riconosciuto dovunque insegna. Ora il ministero dovrà correre ai ripari e rifare gli elenchi con gli inserimenti a "pettine", in base ai punti.

Contro la norma si era subito scagliato il sindacato Anief

che nel 2009 aveva fatto ricorso al Tar. I giudici amministrativi avevano dato ragione ai 15 mila ricorrenti, ma il Parlamento era intervenuto con una legge ad hoc (il salva-precari) che stabiliva che per il 2009/2011, durante l'aggiornamento periodico delle graduatorie, chi decideva di spostarsi sarebbe stato infilato in coda. Mentre per il 2011/2013 si prospetta, nella stessa norma, la possibilità dell'inserimento a pettine. Una disparità che ha convinto il Tar a rivolgersi alla Consulta che ha confermato l'incostituzionalità della scelta. A questo punto, ammette Giovanni Biondi, capo dipartimento al ministero, «sarà necessario rifare le graduatorie e tenere conto della sentenza».

In teoria ci sarebbe in ballo, già pronto, un emendamento al milleproroghe della Lega che dovrebbe bloccare le liste per i prossimi due anni. Ma, alla luce della sentenza, «non si sa se ce lo accetteranno», continua Biondi, che, però, difende l'operato del Miur: «Rispettiamo la Corte, ma quello

che non è stato valutato è che queste sono graduatorie ad esaurimento. Il principio del merito, che viene invocato nella sentenza, vale per graduatorie dinamiche in cui un insegnante può aggiornare i suoi



titoli continuamente. Pensiamo che le graduatorie chiuse invece, che contiamo di esaurire con la progressiva entrata in ruolo degli insegnanti, non dovesse essere sottoposto a questo principio». Ma lo stesso ministero ha previsto la possibilità del pettine per il periodo 2011/20013.

Ora i ricorrenti potrebbero chiedere il conto e reclamare una cattedra e un posto fisso sfumati magari a causa della norma salva precari. «A questo punto - commenta Marcello Pacifico, presidente dell'Anief - il ministro Gelmini dovrebbe prendere atto di non essere stata capace di gestire le graduatorie, dovrebbe assumersi la responsabilità di aver creato un profondo danno erariale alle casse dello Stato e sanare la posizione dei ricorrenti aventi diritto». Questo, però, «senza nulla togliere ai docenti già individuati nei contratti, come da prassi corrente». Insomma vanno risarciti i precari, ma senza togliere di mano il contratto a chi lo ha avuto eventualmente al posto loro perché «la colpa è del ministero». Sulla vicenda piovono commenti dal Pd che aveva sollevato il problema dell'incostituzionalità della salva-precari già in Parlamento. «Il ministro prenda immediatamente atto del grave errore commesso», commenta la deputata Manuela Ghizzoni. Mentre il sindacato Gilda invoca una nuova normativa sul reclutamento. L'Idv va giù dura e chiede le «dimissioni della Gelmini».

© RIPRODUZIONE RISERVATA

## LA PAROLA CHIAVE

### GRADUATORIE

Le graduatorie provinciali sono gli elenchi in cui i docenti vengono inseriti in base ai loro titoli e, dunque, per punteggio per poter aspirare all'assunzione o alle supplenze annuali.

Sono liste stilate su base provinciale. L'ex governo Prodi ha deciso di metterle ad esaurimento, prospettando l'assunzione di tutti i precari.

È rimasta la possibilità di aggiornarle in base a nuovi titoli conseguiti.

La Gelmini ha cercato di sbarrare i trasferimenti da una provincia all'altra.

# E i bandi per i dottorati rischiano il blocco

*L'Adi: la legge non è chiara e i giovani restano nel limbo in attesa della macchina burocratica*

ROMA - I bandi per i dottorati di ricerca rischiano il blocco in attesa che il ministero guidato da Mariastella Gelmini faccia chiarezza sui contenuti della riforma universitaria che, su questo e altri punti, è ambigua. La legge fa infatti saltare l'obbligo per gli atenei di bandire senza certezza della borsa al massimo il 50% dei posti. Ma non si capisce se ciò si traduca in una liberalizzazione dei posti privi di borsa o se questi, invece, vadano eliminati del tutto. Anche nei due rami del Parlamento sono state date interpretazioni opposte. È l'allarme lanciato dall'Adi, l'Associa-

zione dei dottorandi italiani.

I dottorati si bandiscono, di solito, fra giugno e luglio, ma «è in questo periodo» spiegano dall'Adi che le università cominciano a verificare le disponibilità di bilancio per le borse e le necessità di dipartimenti e facoltà. Ora gli atenei sono al buio. Non è ancora chiaro, infatti, come interpretare l'articolo 19 della riforma universitaria. L'Adi chiede risposte certe al Miur che, per il momento, ha offerto un generico «ci sarà un apposito regolamento». Il provvedimento non ha tempi certi e si rischia il blocco dei dottorati. O, comunque, un loro

parziale congelamento. Intanto sono stati bloccati in molti atenei gli assegni di ricerca. «Perché la legge Gelmini - dicono sempre dall'Adi - prevede un decreto del ministro che indichi un loro importo minimo. Sembrava fosse in dirittura d'arrivo, ma non ne abbiamo più avuta notizia». E i giovani restano nel limbo in attesa della macchina burocratica che, nel frattempo, deve produrre altri 47 decreti e regolamenti attuativi per dare corpo ad una legge che, per ora, indica solo il quadro delle riforme.

**A. Mig.**

© RIPRODUZIONE RISERVATA

**INFRASTRUTTURE****Per gli appalti  
in vista il veto  
agli arbitrati**

Giorgio Santilli

» pagina 8

# Stop agli arbitrati per gli appalti Il piano casa si allarga

ROMA

Cambiano radicalmente le norme sul contenzioso per gli appalti o almeno così sarà se nel decreto legge per la competitività esaminato ieri in prima battuta dal governo resteranno le norme portate in consiglio dai ministri da Calderoli e Matteoli. Il nuovo regime cancella l'arbitrato per cui si impone un divieto assoluto, mentre viene soppressa anche la camera arbitrale, a segnare una svolta drastica e definitiva. Vengono introdotte limitazioni anche all'altro strumento che dovrebbe evitare il ricorso al giudice: l'accordo bonario, che sarà limitato a contenziosi di maggiore dimensione (20% dell'importo dell'appalto e non più 10%), mentre paletti vengono messi anche in termini di compensi alla commissione (65mila euro). Tutto questo per dire che la strada per risolvere il contenzioso negli appalti viene trasferita al giudice ordinario, in particolare alle apposite sezioni della corte di appello individuate dalle nuove norme. L'obiettivo del governo è ridurre i costi del contenzioso per le pubbliche amministrazioni, nella convinzione che «la soppressione dell'arbitrato in materia di lavori, servizi e forniture attraverso il divieto di inserzione, a pena di nullità, di clausole compromissorie, non menoma comunque l'esigenza prioritaria di assicurare rapida soluzione quanto meno alle controversie di contratti pubblici di appalto o di concessione aventi per oggetto l'esecuzione di opere o la-

vori, esulanti dalla giurisdizione esclusiva del giudice amministrativo».

La raccolta di disposizioni per cui ieri l'esame è appena iniziato in consiglio dei ministri sarà ora portata, con le proposte aggiuntive provenienti da altri ministeri, a un tavolo interministeriale allargato, dove siederà, oltre a Calderoli e Matteoli, anche il ministro dell'economia Tremonti. A lui, al solito, la verifica di compatibilità finanziaria delle richieste presentate dai colleghi.

Ancora nel settore degli appalti pubblici, si propone l'inasprimento di procedure e sanzioni per le certificazioni false o su dati falsi rilanciate dalle Soa. Si passa ancora una volta per semplificazione, inoltre, una norma che in realtà reca un grave vulnus al principio di trasparenza e di concorrenza, con il raddoppio della soglia (da 500mila euro a un milione) sotto la quale è possibile affidare appalti di lavori a trattativa privata senza gara formale. Ancora una volta si punta ad ampliare questa zona grigia del sistema degli appalti.

Il paradosso è che una norma presente nel disegno di legge sulla concorrenza, ieri rinviato dal consiglio dei ministri e probabilmente destinato a confluire nello stesso decreto legge sulla competitività nelle prossime settimane, prevedeva una riduzione di quella soglia e una maggiore trasparenza della procedura informale di negoziazione che precede l'aggiudicazione. Anche in que-

sto provvedimento, comunque, si raddoppia il numero di imprese che vanno sentite prima dell'assegnazione dell'appalto per «compensare» l'aumento della soglia.

Le norme presentate ieri intervengono anche in materia di semplificazione edilizia, dando il rango di norma legislativa al chiarimento già inviato con circolare da Calderoli sul rapporto tra Scia e super-Dia. In sostanza si certifica per legge che il nuovo strumento snello di autorizzazione - il cui successo è tutto da verificare nel settore edilizio - non sostituisce la denuncia di inizio attività rafforzata presente nella legislazione nazionale e in quasi tutte quelle regionali.

Il decreto Calderoli torna anche sul piano casa estendendo la tipologia di intervento anche alla riqualificazione urbana (come Il Sole 24 Ore aveva anticipato domenica scorsa). In particolare, si vuole «attivare una politica di riqualificazione urbana al fine di agevolare gli interventi di sostituzione edilizia di immobili dismessi, demandando alle regioni il compito di incentivare le demolizioni e successive ricostruzioni con proprie leggi».

G. Sa.

© RIPRODUZIONE RISERVATA

**GIUDICE ORDINARIO**

Le controversie in materia di contratti pubblici a sezioni specializzate delle corti di appello. Limiti anche all'accordo bonario





## ENTRATE

# La caccia grossa all'evasore frutta 25 miliardi

(Bassi a pag. 7)

OGGI AGENZIA DELLE ENTRATE, INPS ED EQUITALIA COMUNICHERANNO I DATI UFFICIALI DEL 2010

# La caccia all'evasore frutta 25 mld

*Secondo le prime stime Befera dovrebbe aver superato l'obiettivo dei 10 mld, ai quali vanno aggiunti altri 8 mld di false compensazioni. Il resto dal recupero dei contributi*

DI ANDREA BASSI

**Q**uesta volta il dato potrebbe essere eclatante. Secondo le prime stime, dalla lotta all'evasione, nel 2010 sarebbero arrivati circa 25 miliardi di euro. La conferma potrebbe arrivare oggi dall'Agenzia delle entrate che, insieme a Equitalia e all'Inps, ha convocato una conferenza stampa per illustrare i risultati della caccia ai furbetti del Fisco. La cifra totale dovrebbe venire fuori dalla somma delle tasse non pagate recuperate dall'Agenzia delle entrate, delle minori compensazioni tra crediti e debiti fiscali, e dal recupero dei contributi previdenziali non versati da parte dell'Inps. Il direttore del Fisco, Attilio Befera, aveva indicato in 10 miliardi di euro la somma da recuperare nel 2010. L'obiettivo, tuttavia, dovrebbe essere stato addirittura superato, andando più verso gli 11 miliardi che i 10. Una cifra alla quale vanno poi aggiunte le minori compensazioni fatte dai contribuenti tra crediti e debiti fiscali. Lo scorso anno, infatti, il governo ha varato una serie di nuove norme che prevedono la certificazione da parte di un revisore dell'esistenza del credito verso il Fisco che si vuole compensare con un debito. Una clausola voluta da Giulio Tremonti per evitare la prassi di utilizzare le compensazioni come una sorta di bancomat fiscale. Secondo gli ultimi dati sulle entrate fiscali, che

coprono i primi 11 mesi del 2010, dopo l'introduzione del nuovo vincolo ci sono state minori compensazioni per oltre 8 miliardi di euro, 6 dei quali hanno riguardato un'unica imposta, l'Iva. Proprio dal 1° febbraio di quest'anno, poi, è entrata in vigore una nuova stringente norma che riguarda sempre le compensazioni d'imposta e che prevede che queste non possono essere effettuate dal contribuente, se c'è un debito esattoriale superiore a 1.500 euro. Una regola che è però, ancora in attesa dei decreti attuativi. Un altro sostanzioso contributo alla lotta all'evasione, poi, dovrebbe essere arrivato anche dall'Inps, l'Istituto nazionale di previdenza sociale. Già nei primi dieci mesi dell'anno scorso, dal recupero di contributi previdenziali evasi, nelle casse dell'Istituto guidato da Antonio Mastrapasqua erano entrati oltre 4 miliardi di euro. Tirando le somme, dunque, il bilancio della lotta all'evasione contributiva dovrebbe chiudersi con una cifra tra i 5 e i 6 miliardi. Nei giorni scorsi alcuni dati sul fenomeno dell'evasione fiscale erano arrivati

direttamente dalla Guardia di Finanza. Le Fiamme Gialle avevano spiegato di aver scovato nel 2010, redditi non dichiarati per 50 miliardi, una cifra superiore del 46% a quella dell'anno precedente. Circa la metà di questa cifra, sempre secondo i dati della Guardia di finanza, è stata contestata a 9 mila evasori totali, ossia cittadini del tutto estranei al Fisco e che non hanno mai presentato una denuncia dei redditi. Ovviamente i dati delle Fiamme Gialle sono diversi da quelli dell'Agenzia delle entrate. I primi, infatti, riguardano la presunta evasione scovata, mentre i dati comunicati da Befera e Mastrapasqua, sono le somme già incamerate dal bilancio dello Stato. (riproduzione riservata)



La Corte di Strasburgo: 3.900 ricorsi pendenti anche sul ritardo dei pagamenti degli indennizzi

# I processi lumaca costano 82 mln

## In otto anni 40 mila richieste allo stato di risarcimento danni

### Indennizzi per l'eccessiva durata dei processi 2010

| DISTRETTO     | EURO*        | DISTRETTO       | EURO*         |
|---------------|--------------|-----------------|---------------|
| ANCONA        | 2.008.700,00 | MILANO          | 611.875,00    |
| BARI          | 122.616,30   | NAPOLI          | 7.000.000,00  |
| BOLOGNA       | 705.701,00   | PERUGIA         | 11.931.939,63 |
| BRESCIA       | 273.758,40   | POTENZA         | 2.300.854,35  |
| CALTANISSETTA | 5.929.949,69 | REGGIO CALABRIA | 1.270.841,37  |
| CAMPOBASSO    | 1.283.000,00 | ROMA            | 8.000.000,00  |
| CATANIA       | 310.377,00   | SALERNO         | 2.789.370,41  |
| CATANZARO     | 5.201.579,00 | TORINO          | 6.500.000,00  |
| FIRENZE       | 1.157.434,00 | TRENTO          | 6.352.790,03  |
| GENOVA        | 5.066.080,31 | TRIESTE         | 110.165,00    |
| L'AQUILA      | 7.852.180,61 | VENEZIA         | 447.339,00    |
| LECCE         | 4.200.000,00 | TOTALE          | 82.408.357,90 |
| MESSINA       | 981.804,00   |                 |               |

\*Gli importi indicati non comprendono: gli interessi - che sono dovuti fino al saldo effettivo; le spese generali; il contributo previdenziale (C.P.A.); l'Iva da calcolarsi su diritti ed onorari difensori

Fonte: Relazione al Parlamento del ministro della Giustizia Angelino Alfano sullo stato della giustizia italiana - Gennaio 2011

#### DI IGNAZIO MARINO

**A** partire dal 2002, anno di entrata in vigore della c.d. legge Pinto, sono stati promossi dinanzi alle corti d'appello quasi 40 mila procedimenti per l'equa ripartizione dei danni derivanti dall'irragionevole durata del processo. Lentezza che costa cara ogni anno allo Stato italiano: 82 milioni al 31/12/2010, secondo i dati diffusi dal ministro della giustizia Angelino Alfano a inizio 2011. Una situazione che necessita di interventi strutturali urgenti perché nel tempo i processi lumaca stanno creando altre conseguenze negative per la giustizia italiana. A metterli in luce è stata la relazione di inaugurazione dell'anno giudiziario del primo presidente di Corte di cassazione Ernesto Lupo (si veda anche *ItaliaOggi* del 29 gennaio 2011). Vediamo di cosa si tratta.

**I ritardi.** I continui ricorsi contro lo stato per la lentezza della

macchina giudiziaria, denuncia Lupo, vanno innanzitutto ad aggravare i già onerosi carichi di lavoro degli uffici giudiziari di secondo grado, causando ritardi nella trattazione dei giudizi ordinari, che vanno ad aggiungersi a quelli derivanti da una mole di contenzioso già spesso superiore alle capacità di smaltimento delle singole Corti. Le conseguenze negative di questo contenzioso «straordinario» si stanno ripercuotendo da ultimo sugli stessi procedimenti di cui alla legge Pinto. Il ritardo nel pagamento degli indennizzi ha indotto a sua volta gli aventi diritto a mettere in esecuzione i provvedimenti di condanna ottenuti nei confronti dei ministeri competenti, con conseguente aggravio di lavoro anche per gli uffici giudiziari di primo grado cui è affidata la trattazione delle procedure esecutive. Recentemente della questione ha avuto modo di interessarsi anche il Consiglio di stato che ha affer-

mato «l'obbligo sia del ministero dell'economia e delle finanze che della presidenza del consiglio dei ministri di conformarsi al giudicato» e di pagare in favore dei ricorrenti, entro il termine di 60 giorni, la somma dovuta, nominando già un commissario ad acta nell'eventualità d'inutile decorso del tempo.

**L'effetto domino.** Alla fine del 2010 la Corte di Strasburgo ha dato notizia della pronuncia di 475 sentenze di condanna per il ritardo nel pagamento degli indennizzi liquidati ai sensi della legge n. 89 del 2001, e della pendenza di oltre 3.900 ricorsi aventi il medesimo fondamento, nonché del costante aumento del numero di questi procedimenti, passati dai 613 dell'anno 2007 ai 1.340 del primo semestre dell'anno 2010. La Corte, pur riconoscendo che un'amministrazione necessita di tempo per procedere ai suoi pagamenti, ha affermato che, nel caso di un ricorso indennitario volto a riparare le conseguenze della durata eccessiva di un procedimento, tale ritardo non può essere superiore a sei mesi dal momento in cui la decisione è divenuta esecutiva, e ha quindi ritenuto che nei casi sottoposti al suo esame il termine ragionevole fosse stato ampiamente superato, essendo il pagamento intervenuto con un ritardo compreso tra 9 e 49 mesi, e comunque per lo più superiore a 19 mesi.

—© Riproduzione riservata—



*Al via consultazione Ue rivolta alla professioni legali*

# Class action europea

## Proposta di legge sull'azione collettiva

DI PAOLO BOZZACCHI

**C**lass action europea sempre più in dirittura d'arrivo. La Commissione europea ha lanciato in settimana una consultazione pubblica (rivolta in primis ai professionisti della giustizia), che ha per obiettivo quello di organizzare un approccio comune per una proposta di legge unica europea in materia di azioni giudiziarie collettive. L'esecutivo comunitario, in qualità di autorità pubblica e guardiano dei Trattati, introduce le nuove norme europee. Ma al tempo stesso i cittadini e le imprese possono far valere nell'Ue i propri diritti presso i Tribunali nazionali. In alcuni casi la violazione della legge europea potrebbe danneggiare gruppi di individui. E l'attuale direttiva comunitaria in vigore prevede la possibilità di far valere giuridicamente azioni collettive per ingiunzioni di pagamento nel campo delle norme applicabili ai consumatori. Anche

se gli ordinamenti nazionali disciplinano in modo molto eterogeneo i mercati finanziari, la concorrenza, la protezione dell'ambiente e altre materie. La situazione è ancora diversa quando diversi consumatori o imprese vogliono procedere per danni subiti nello stesso caso. La consultazione avviata dalla Commissione intende quindi provare a identificare principi normativi comuni che possano disciplinare le azioni collettive in tutta l'Unione europea. Con il bisogno comune di produrre una norma efficiente ed efficace, oltre a una corretta informazione ai cittadini. Per tutti i professionisti interessanti a fornire a Bruxelles il proprio contributo, sarà possibile inviare suggerimenti e opinioni entro la fine di aprile. La Commissione ha lavorato per diversi anni all'individuazione di standard comuni per le azioni collettive adatte ai consumatori e alla concorrenza interna al mercato unico. Perciò Bruxelles ha anche adottato un libro Verde sulle azioni contro i danni subiti a causa dell'Antitrust nel 2005, e poi un libro bianco nel 2008, dove in entrambi i casi un intero capitolo è

stato dedicato alle azioni collettive. Nel 2008 la Commissione ha poi pubblicato un libro Verde sulle azioni collettive dei consumatori. Lo scorso autunno il vicepresidente della Commissione, Viviane Reding, insieme al vicepresidente Joaquim Almunia e al commissario Dalli hanno discusso le sfide della disciplina delle azioni collettive, ponendo le premesse per la consultazione pubblica lanciata in settimana dalla Commissione. Uno degli obiettivi dell'iniziativa di Bruxelles, è quello di tastare il polso della comunità giudiziaria europea in materia di azioni collettive. Proprio perché il legislatore europeo si trova attualmente davanti a un vero proprio foglio bianco, tutto da scrivere. Bruxelles ha già annunciato che dovrà tenere in conto dei principi di sussidiarietà, proporzionalità ed efficacia. E conta di organizzare per maggio una vera e propria sessione di ascolto dei contributi con la diretta partecipazione dei professionisti che avranno inviato suggerimenti e opinioni. Prevista anche una comunicazione ad hoc, in cui saranno sintetizzati i risultati concreti della consultazione.



Il banchiere abbandonato dalla Merkel  
rinuncia alla candidatura per il dopo Trichet

## Bce, il tedesco Weber getta la spugna ora il favorito è Draghi

ELENA POLIDORI E ANDREA TARQUINI  
ALLE PAGINE 24 E 25

# Bce, Weber getta la spugna. Draghi favorito

*Merkel lo abbandona: pesa la sua linea dura contro l'acquisto dei titoli dei Paesi indebitati*

DAL NOSTRO CORRISPONDENTE  
**ANDREA TARQUINI**

BERLINO — Colpo di scena nella corsa al vertice della Banca centrale europea. Il presidente della Bundesbank, Axel Weber, getta la spugna: ha fatto sapere che non vuole candidarsi a un secondo mandato alla guida dell'istituto tedesco, e quindi esce a tutti gli effetti dalla rosa dei candidati alla successione a Jean Claude Trichet. La Germania ha perso il suo cavallo di razza, la cancelliera Merkel si è detta sorpresa e ha avuto un lungo colloquio telefonico con Weber, ma apparentemente senza risultati.

Mario Draghi a questo punto appare in pole position. Berlino, che in contravva sempre più difficoltà a far accettare Weber ai partner europei, vuole un presidente Bce forte, dicono i portavoce, e ritiene che possa essere tedesco. La disfidella della Eurotower appare più aperta che mai.

Il giallo è cominciato ieri mattina, quando il quotidiano economico *Handelsblatt* ha lanciato le prime indiscrezioni. Confermate più tardi, non ufficialmente ma nella sostanza, alla *Reuter* da fonti governative. Molti parlano di un colpo di testa dell'impulsivo 53enne Axel Weber: ritenuto un superfalco dell'ortodossia e del rigore monetario, avrebbe mal digerito quello che gli sembrava un appoggio insufficiente o quasi assente del governo federale alla sua candidatura. Secondo *Bildonline*, egli avrebbe persino deciso di lasciare la guida della Bundesbank in anticipo: non l'anno prossimo, ma quest'estate. E avrebbe già

un piano di carriera futura: fatta passare una pausa di riflessione diplomaticamente opportuna, punterebbe a guidare la Deutsche Bank, primo istituto di credito tedesco, succedendo al potente Josef Ackermann.

Da tempo, Axel Weber aveva chiarito di voler succedere a Jean Claude Trichet alla guida della Banca centrale europea. In teoria l'idea piaceva al governo Merkel, ma con la sua linea dura e il suo stile privo di ogni tatto diplomatico, dicono gli osservatori, egli si era bruciato i ponti del rapporto col potere politico. In particolare, la sua critica aperta alla decisione della Banca centrale europea di acquistare bond dei paesi il cui debito sovrano è in crisi, per aiutarli e sostenere l'euro, gli aveva messo contro tutti i più importanti partner di Berlino nell'eurozona. A cominciare dalla Francia di Sarkozy. E Angela Merkel non può rischiare di perdere l'appoggio dell'Eliseo alle priorità della sua politica europea, a cominciare dalla proposta di un Patto di competitività per rilanciare e rendere più convergenti e moderne le economie dell'eurozona.

La Cancelleria perde ora sforzarsi di trovare candidati alternativi. Tra i tedeschi si parla di Klaus Regling, attualmente responsabile del fondo europeo per il soccorso ai paesi in crisi (Efsf) o di Juergen Stark, che però già siede al vertice Eurotower e quindi secondo lo statuto Bce non potrebbe partecipare alla corsa. Oltre a Draghi, il cui marchio mediterraneo appare quasi indigeribile all'opinione pubblica tedesca, circolano i nomi del lussemburghese Yves Mersch e del fin-

landese Erkki Liikanen, entrambi attuali presidenti delle banche centrali nazionali.

© RIPRODUZIONE RISERVATA

**Tra gli altri  
candidati: il  
tedesco Regling e il  
lussemburghese  
Mersch**





**Le quote di partecipazione nella BCE**

|                                                        | Partecipazioni in % |
|--------------------------------------------------------|---------------------|
| Nationale Bank van België/Banque Nationale de Belgique | 2,4256              |
| Deutsche Bundesbank                                    | 18,9373             |
| Eesti Pank                                             | 0,1790              |
| Banc Ceannais na hÉireann/Central Bank of Ireland      | 1,1107              |
| Banca di Grecia                                        | 1,9649              |
| Banco de España                                        | 8,3040              |
| Banque de France                                       | 14,2212             |
| Banca d'Italia                                         | 12,4966             |
| Banca centrale di Cipro                                | 0,1369              |
| Banque centrale du Luxembourg                          | 0,1747              |
| Bank Ċentrali ta' Malta/Central Bank of Malta          | 0,0632              |
| De Nederlandsche Bank                                  | 3,9882              |
| Oesterreichische Nationalbank                          | 1,9417              |
| Banco de Portugal                                      | 1,7504              |
| Banka Slovenije                                        | 0,3288              |
| Národná banka Slovenska                                | 0,6934              |
| Suomen Pankki                                          | 1,2539              |
| <b>TOTALE</b>                                          | <b>69,9705</b>      |
| Paesi non appartenenti all'area euro                   | 30,0295             |

# AGENDA DIGITALE L'ITALIA È IN RITARDO

JUAN CARLOS DE MARTIN

**I**ncalzata dalla competizione globale e con una popolazione sempre più anziana, come potrà l'Europa garantirsi un futuro all'altezza del suo passato recente? In altre parole, come fare a garantire un tenore di vita adeguato, uno sviluppo rispettoso dell'ambiente, società coese e inclusive, elevati livelli di occupazione? Per la commissaria europea Neelie Kroes non ci sono dubbi: il futuro dell'Europa passa per un governo delle trasformazioni digitali che stanno cambiando il mondo intorno a noi, un piano per cogliere fino in fondo le opportunità offerte dalla rete. È lì il motore non solo della nostra produttività futura, ma anche di una società più dinamica, più colta, più rispettosa dei diritti fondamentali. È per questo che nel maggio 2010 la Commissione Europea ha pubblicato «Un'Agenda Digitale per l'Europa», un documento strategico che articola intorno a otto temi principali un piano di azione, con obiettivi e scadenze, sia per la Commissione sia per i Paesi membri dell'Unione. A giugno si terrà già la prima assemblea plenaria, durante la quale verranno valutati i passi in avanti dei singoli Paesi rispetto a una serie di indicatori.

L'Italia in tutto questo come si colloca? Le motivazioni addotte dall'Europa per un'ambiziosa Agenda Digitale sono ancora più valide per l'Italia. Anziano, senza importanti risorse naturali, infatti, e con un gravissimo gap di produttività, il nostro Paese ha un disperato bisogno di cogliere le opportunità offerte dal digitale - a tutti i livelli: nelle imprese (in media piccolissime), nella pubblica amministrazione, per i lavoratori e i cittadini.

Eppure la sensazione diffusa di chi si occupa di digitale è che l'Italia stia clamorosamente mancando anche questo appuntamento. Gli altri Paesi pianificano, si pongono obiettivi, realizzano piani

ambiziosi, mentre da noi la rete è perlopiù oggetto di polemiche estemporanee, non il focus di un'attenzione strategica, seria, sostenuta nel tempo. Un'attenzione che dovrebbe essere una priorità nazionale, indipendentemente dalla parte politica e dall'emergenza - vera o presunta - del momento.

È per questo che 100 persone di estrazione molto varia (tra cui chi scrive) - imprenditori, giornalisti, professori, esper-

ti, ecc. - hanno creato un sito, [www.agendadigitale.org](http://www.agendadigitale.org), per lanciare un appello alla politica e alla pubblica opinione italiana, chiedendo qualcosa di semplicissimo, ovvero che entro cento giorni venga definita un'Agenda Digitale per l'Italia. Nel giro di pochi giorni, tra sito e Facebook, quasi ventimila persone hanno aderito all'appello: un risultato straordinario in assoluto, ma a maggior ragione per un'iniziativa su base volontaria, senza altre risorse che l'entusiasmo di alcuni appassionati. Ieri a Roma la prima presentazione pubblica: alcuni sottoscrittori hanno spiegato i motivi che li hanno spinti a pubblicare l'appello, hanno ricordato il contesto europeo e hanno descritto alcuni esempi di cosa si potrebbe fare nell'immediato per riagganciare l'Italia al futuro. La politica ha immediatamente risposto. Gli onorevoli Gentiloni, Lanzillotta, Berbareschi e Rao, presenti all'incontro, infatti, hanno non solo raccolto l'invito, ma anche iniziato a prospettare provvedimenti concreti potenzialmente attuabili già nelle prossime settimane. Negli stessi minuti da Bruxelles la commissaria Neelie Kroes via Twitter incoraggiava a proseguire. Mancano ancora novanta giorni, e c'è ancora molto lavoro progettuale da fare. E, dopo di quello, moltissimo lavoro per realizzare quanto deciso. Ma forse possiamo cominciare a sperare che il futuro digitale stia iniziando - finalmente - a delinearsi. È solo un inizio, ma è comunque una buona notizia.



La novità

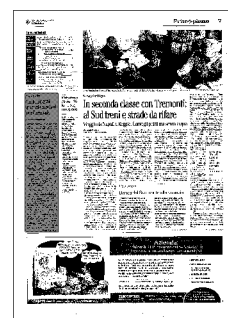
## Giustizia civile: seicento ausiliari per l'arretrato

**Cristiana Mangani**

Seicento giudici ausiliari messi in campo dal governo per tentare di smaltire i circa sei milioni di cause civili arretrate. Una sorta di task-force composta da avvocati dello Stato e magistrati in pensione che non abbiano superato i 75 anni di età. Costeranno complessivamente 12 milioni di euro l'anno, e verranno pagati 20 mila euro l'anno a testa. A prevedere questa nuova figura giuridica è il ddl per lo smaltimento dell'arretrato civile. Ad annunciarne l'ok è stato il guardasigilli Alfano che ne ha spiegato: «nel nostro Paese non c'è solo il debito pubblico ma anche quello giudiziario».

Al ministero della Giustizia calcolano che ciascun ausiliare produrrà almeno 100 sentenze all'anno. Che può voler dire abbattere l'arretrato entro il 2015. Il ddl approvato non prevede ipotesi di rinvio, ma introduce varie novità. Innanzitutto la stipula di convenzioni con università, scuole di specializzazione legali e consigli degli ordini degli avvocati per consentire ai più meritevoli di «assistere e coadiuvare» nel loro lavoro i giudici che ne faranno richiesta. In secondo luogo, per ridurre il contenzioso civile pendente in Corte d'appello e in Cassazione da oltre due anni, alle parti sarà concesso un «termine perentorio di sei mesi» entro il quale comunicare alla cancelleria l'interesse ad andare avanti nel processo, pena l'estinzione del giudizio. Il ddl, inoltre, introduce la cosiddetta «motivazione breve»: per risparmiare tempo il giudice, entro 30 giorni dal deposito delle memorie, fissa l'udienza per la pronuncia con motivazione sintetica. La quarta novità è rappresentata dall'incremento del 50 per cento del contributo in caso di impugnazione dei giudizi.

© RIPRODUZIONE RISERVATA



L'annuncio del governo: un codice unico delle leggi fiscali

# La riforma tributaria riparte dai Testi unici

DI ANDREA BONGI

**L**a riforma fiscale riparte dai «testi unici». Il governo, stando alle dichiarazioni fornite ieri dal presidente del Consiglio, è infatti al lavoro per preparare un «codice unico delle leggi fiscali» che costituirebbe il primo e decisivo passo verso quell'opera di razionalizzazione e semplificazione del sistema fiscale da più parti auspicata come non più procrastinabile.

Eppure la voglia di testi unici in materia fiscale non è certo una novità. Uno dei più recenti tentativi di riorganizzazione a un sistema di testi unici del diritto tributario italiano è quello operato dalla legge 7 aprile 2003 n.80 recante la delega al governo per la riforma del sistema fiscale statale.

L'articolo 1 di detto testo normativo delegava all'esecutivo (il c.d. Berlusconi II) l'adozione di uno o più decreti legislativi per la riforma del sistema fiscale che doveva essere ordinato secondo uno schema basato su cinque imposte raccolte in un unico codice tributario: l'imposta sul reddito, l'imposta sul reddito delle società, l'imposta sul valore aggiunto, l'imposta sui servizi e le accise.

Al di là di alcuni interventi riformatori di natura settoriale le buone intenzioni del legislatore del 2003, quanto alla stesura di un testo unico tributario, sono rimaste praticamente lettera morta.

Anche prima del 2003 vi erano stati diversi tentativi di razionalizzazione del sistema tributario italiano attraverso l'introduzione di uno o più testi unici, tutti miseramente falliti.

Gli stessi programmi elettorali dei partiti che sistematicamente si presentano alle elezioni politiche contengono, fra le buone intenzioni di poli-

## I testi unici presenti nell'ordinamento tributario

|                                                                                    |                         |
|------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------|
| TESTO UNICO DELLE IMPOSTE SUI REDDITI                                              | Dpr 22/12/1986 n.917    |
| TESTI UNICI DELLE DISPOSIZIONI CONCERNENTI LE IMPOSTE IPOTECARIA E CATASTALE       | D.Lgs. 31/10/1990 n.347 |
| TESTO UNICO DELLE DISPOSIZIONI CONCERNENTI L'IMPOSTA DI REGISTRO                   | Dpr 26/04/1981 n.131    |
| TESTO UNICO DELLE DISPOSIZIONI CONCERNENTI L'IMPOSTA SULLE SUCCESSIONI E DONAZIONI | D.Lgs. 31/10/1990 n.346 |

tica tributaria, la raccolta delle norme esistenti in uno o più testi unici. Poi, terminate le campagne elettorali, le buone intenzioni raccolte nei suddetti programmi svaniscono e non si traducono in fatti concreti. Il risultato è che il nostro sistema tributario continua ad annoverare una vera e propria giungla di disposizioni di difficile lettura e consultazione.

Che i più recenti tentativi di razionalizzazione del sistema tributario siano andati falliti lo testimonia anche il fatto che gli ultimi testi unici approvati e tutt'oggi vigenti, sono ormai disposizioni ultraventennali risalenti infatti all'ottobre 1990 (si veda tabella in pagina).

Nemmeno lo statuto del contribuente è riuscito a incidere sul modo di legiferare in ambito tributario. Seppure all'articolo 2 della legge n.212 del 2000 si faccia espresso riferimento all'esigenza di chiarezza e trasparenza delle disposizioni tributarie le cronache quotidiane testimoniano di una produzione normativa disomogenea, spesso caotica e soprattutto non conforme ai criteri basilari richiesti dallo stesso statuto.

È di ieri dunque l'ennesima dichiarazione d'intenti con la quale si annuncia l'avvio di un importante lavoro finalizzato alla stesura di un codice unico delle norme tributarie. Che sia la volta buona?

