



# NEWSletter

enti locali

# 04

a cura della Direzione Enti Locali, Persone Giuridiche e Controllo Atti



## EDITORIALE

*Le autonomie locali sono interessate da rilevanti e rapidi cambiamenti: il processo di attuazione della legge 42 del 2009 (legge delega per il federalismo fiscale) ha come obiettivo primario dare avvio a una imponente operazione di razionalizzazione della spesa pubblica, destinata a coinvolgere tutte le articolazioni della P.A. Il processo avviato dal legislatore porterà al consolidamento delle autonomie locali con le potestà attribuite alle stesse di decidere sull'acquisizione e sull'uso delle risorse finanziarie.*

*Lo scorso 30 Giugno il governo ha presentato al Parlamento una relazione sul federalismo fiscale nella quale si è rappresentato un quadro generale sui finanziamenti degli enti territoriali e sulle ipotesi di distribuzione delle risorse fra i vari livelli di governo.*

*Tale analisi è stata supportata da un'ampia sezione analitica con dati riferibili ai trasferimenti di risorse alle regioni e agli enti locali, rilevando la palese criticità derivata da due opposte tendenze: la centralizzazione delle entrate avvenuta con la riforma tributaria (1971-1972) e il decentramento dei poteri di spesa, soprattutto a favore delle Regioni.*

*Questa divaricazione ha prodotto una netta separazione fra le spese e le entrate, con conseguenze diverse da*

aree ed aree del paese: laddove era consolidata una forte cultura istituzionale, sia nell'apparato burocratico come in quello politico, ha prevalso il rispetto della norma contabile tesa all'equilibrio di bilancio; laddove la cultura istituzionale era più debole abbiamo conosciuto una progressiva deresponsabilizzazione dei centri di spesa, che non hanno tenuto conto dell'esigenza di rispettare l'equilibrio tra risorse e uscite.

La centralizzazione delle entrate tributarie e un sistema di finanziamento degli enti territoriali basato sui trasferimenti statali sono stati le principali cause dello stato di dissesto della finanza pubblica e dell'elevato debito pubblico, che grava sui conti della collettività in maniera ben più pesante che in altre nazioni europee o ad economia avanzata.

Il federalismo fiscale è l'unico modo che abbiamo per razionalizzare e controllare in modo efficace la finanza pubblica in Italia e certo esso darà frutti importanti laddove è radicato un forte senso delle istituzioni democratiche e dove la stessa struttura burocratica rientra a pieno titolo, per impegno e professionalità, nel concetto bene individuato dall'espressione inglese con cui si identifica il pubblico dipendente: "civil servant".

I grandi processi di riforma in atto: la citata legge 42/2009; il codice delle autonomie, in fase di approvazione in Parlamento, sottintendono a un nuovo processo di riordino dei livelli di governance sono finalizzati alla semplificazione e razionalizzazione dei rapporti fra P.A. e cittadini, ma poggiano soprattutto sulla convinzione che debba essere garantito al cittadino l'esercizio della potestà di controllo con la sequenza "vedo voto Pago" sui livelli di governo che sono più prossimi alla loro vita. E su questa strada, credo che le istituzioni venete, gli enti locali come i cittadini potranno scrivere una nuova pagina di storia.

Roberto Ciambetti

Assessore Regionale al Bilancio e agli Enti Locali

## **INTRODUZIONE**

Il Consiglio dei Ministri, in data 20 maggio 2010, ha approvato in via definitiva lo schema di decreto legislativo concernente l'attribuzione a Regioni ed Enti locali di un loro patrimonio, in attuazione dell'art. 19 della legge n. 42 del 2009 (c.d. federalismo demaniale). Si tratta del primo decreto legislativo di attuazione della legge sul federalismo fiscale. Il decreto (n. 85/2010) è stato pubblicato nella G.U. n. 134 dell'11 giugno 2010. Nella seduta del 22 luglio 2010 è stato approvato pure uno schema di decreto legislativo (che costituisce il secondo provvedimento di attuazione della predetta legge) recante disposizioni in materia di determinazione dei fabbisogni standard di comuni, città metropolitane e province ed il regolamento di attuazione in materia di servizi pubblici locali a rilevanza economica.

Sono stati varati anche un decreto legge (n. 78/2010 convertito in legge n. 122/2010) contenente una manovra di stabilizzazione finanziaria che penalizza fortemente il settore delle regioni e delle autonomie locali ed un ennesimo decreto correttivo del Codice dell'ambiente (dlgs n. 152/2006); ed inoltre è stato convertito in legge il D.L. n. 40/2010 (c.d. decreto incentivi) che contiene importanti novità in tema di riscossione per gli enti locali e di edilizia.

Nella G.U. n. 146 del 25 giugno 2010 è stata pubblicata la legge comunitaria 2009 (L. n. 96/2010)

Per quanto riguarda il regolamento relativo al codice dei contratti, il Consiglio dei Ministri ne ha esaminato in data 18 giugno l'ennesima versione che dovrebbe essere quella definitiva; in data 24 giugno 2010 ha approvato anche il nuovo codice del processo amministrativo le cui norme entreranno in vigore il 16 settembre 2010.

Dr. Maurizio Gasparin

Dirigente Regionale Direzione Enti Locali, Persone Giuridiche e Controllo Atti

Fondamenta Santa Lucia – Cannaregio, 23 – 30121 VENEZIA

## **ATTIVITA' DIREZIONE**

### **ASSOCIAZIONISMO INTERCOMUNALE**

- Nel corso degli ultimi mesi l'Assessore Ciambetti ha attivato presso la Conferenza delle Regioni le verifiche tecniche e politiche per sbloccare i fondi statali per l'associazionismo comunale. Grazie all'azione del Veneto la Conferenza Unificata nella seduta del 29 luglio 2010 ha definitivamente convalidato i parametri di riparto dei fondi destinati alle Regioni che hanno aderito all'intesa n. 936 del 1 marzo 2006.
- La Giunta Regionale nella seduta del 13 luglio 2010 ha approvato la deliberazione n. 1794/2010 avente ad oggetto: "Assegnazione ed erogazione di contributi ordinari alle comunità montane per favorire l'esercizio associato di funzioni e servizi comunali. Anno 2010 (L.R. n. 2/2006, art. 6 comma 1 lett. a)
- La Giunta Regionale nella seduta del 27 luglio 2010 ha approvato la deliberazione n. 1901/2010 avente ad oggetto: "Associazionismo intercomunale. Criteri e modalità per l'assegnazione e l'erogazione di contributi a favore di Comuni e Consorzi di Comuni per l'elaborazione di studi di fattibilità in materia di esercizio associato di funzioni comunali. Anno 2010.
- La Giunta Regionale nella seduta del 3 agosto 2010 ha approvato la deliberazione avente per oggetto: "Art. 2, comma 1, lettera a), della L.R. 2 dicembre 1991, n. 30 e successive modifiche – Piano formativo per il personale degli Enti Locali del Veneto. Anno 2010 .

### **INTERVENTI IN MATERIA DI ENTI PARCO**

- La Giunta Regionale nella seduta del 13 luglio 2010 ha approvato la deliberazione n. 81CR avente ad oggetto: "Contributi annuali agli enti gestori di parchi regionali. Esercizio 2010, capitolo 51050. Richiesta di parere alla commissione consiliare competente (L.R. n. 40/1984, art. 28, comma 2)

## **INFORMAZIONE GIURIDICA**

### **1) Legislazione**

- **DECRETO-LEGGE 31 maggio 2010, n. 78** Misure urgenti in materia di stabilizzazione finanziaria e di competitività economica (*GU n. 125 del 31-5-2010 – s.o n.114*) Testo pdf
- Schema di decreto legislativo recante disposizioni correttive e integrative del decreto legislativo 3 aprile 2006, n. 152, recante norme in materia ambientale
- **LEGGE 22 maggio 2010, n. 73** Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 25 marzo 2010, n. 40, recante disposizioni urgenti tributarie e finanziarie in materia di contrasto alle frodi fiscali internazionali e nazionali operate, tra l'altro, nella forma dei cosiddetti «caroselli» e «cartiere», di potenziamento e razionalizzazione della riscossione tributaria anche in adeguamento alla normativa comunitaria, di destinazione dei gettiti recuperati al finanziamento di un Fondo per incentivi e sostegno della domanda in particolari settori (*GU n. 120 del 25-5-2010*)
- **DECRETO LEGISLATIVO 28 maggio 2010, n. 85** [Attribuzione a comuni, province, città metropolitane e regioni di un proprio patrimonio, in attuazione dell'articolo 19 della legge 5 maggio 2009, n. 42](#) (*GU n. 134 del 11-6-2010*)
- **Legge 4 giugno 2010, n. 96** [Disposizioni per l'adempimento di obblighi derivanti dall'appartenenza dell'Italia alle Comunità europee - Legge comunitaria 2009](#). (*GU n. 146 del 25-6-2010 - Suppl. Ordinario n.138*)
- **Decreto Legislativo 2 luglio 2010, n. 104** [Attuazione dell'articolo 44 della legge 18 giugno 2009, n. 69, recante delega al governo per il riordino del processo amministrativo. \(10G0127\)](#) (*GU n. 156 del 7-7-2010 - Suppl. Ordinario n.148*) - testo

in vigore dal: 22-7-2010; [Codice del processo amministrativo](#) – dal sito web della Giustizia Amministrativa

## 2) Giurisprudenza

- Tar Abruzzo, L'Aquila, [sentenza 24 maggio 2010, n. 420](#) In materia di conferimento degli incarichi dirigenziali e potere discrezionale.
- Consiglio di Stato, [sentenza n. 3019 del 14 maggio 2010](#) Sul divieto di “rinnovo tacito” e sulla nullità dei contratti stipulati in violazione di tale specifico divieto.
- Tar Campania, Napoli, [sentenza 25 maggio 2010, n. 8713](#) In materia di autorizzazione per la somministrazione di alimenti e bevande e accertamento della conformità edilizia e urbanistica del locale
- Tar Calabria, Catanzaro, [sentenza n° 709 dell'11 maggio 2010](#) In materia di diritto di accesso ai progetti tecnici depositati in una procedura d'appalto
- Tar Lombardia, Brescia sez. II, [27/5/2010 n. 2165](#) Sul riscatto esercitato da un comune della proprietà degli impianti di illuminazione pubblica.
- Consiglio di Stato, [sentenza n. 3405 del 28 maggio 2010](#) Sulla illegittimità dell'affidamento diretto e senza gara di un incarico professionale di consulenza legale di durata annuale, a supporto dello svolgimento delle ordinarie attività amministrative dell'ente
- Consiglio di Stato, [sentenza n. 3489 del 3 giugno 2010](#) In ordine alla trattativa privata per la individuazione di un socio privato per una Società di Trasformazione Urbana STU.
- Tar Sicilia, Palermo, [sentenza n. 7262 del 9 giugno 2010](#) – In tema di risarcimento dei danni per illegittimo provvedimento di annullamento in autotutela del silenzio-assenso.

## 3) Prassi amministrativa

- Corte dei conti [Sezione regionale di controllo Lazio - Delibera n. 14/2010](#) In ordine alla possibilità di prorogare un rapporto di lavoro instaurato ai sensi dell'art. 110 del TUEL.
- Corte dei conti [Sezione regionale di controllo Liguria - Delibera n. 7/2010](#) In ordine alla corresponsione del gettone di presenza ai consiglieri partecipanti alla conferenza dei capigruppo.
- Corte dei conti Piemonte [Delibera n. 33/2010](#) Quesito sulla possibilità di costituire una società mista diretta al recupero, alla gestione, alla valorizzazione e all'eventuale alienazione di fabbricati in stato di abbandono, acquisiti o da acquisire al patrimonio comunale.
- Corte dei conti [Sezione regionale di controllo Piemonte Delibera n. 7/2010/SRCPIE/PAR](#) Circa la destinazione dei proventi delle sanzioni pecuniarie derivanti da violazione al codice della strada.
- Corte dei conti [Sezione regionale di controllo Piemonte - Delibera n. 40/2010/SRCPIE/PAR](#) I n materia di scomputo degli oneri di urbanizzazione
- Corte dei conti [Sezione regionale di controllo Piemonte - Delibera n. 41/2010/SRCPIE/PAR](#) I n materia di progressioni verticali.
- Corte dei conti Lombardia [delibera n. 517/2010](#) In materia di progressioni verticali dopo la riforma Brunetta

## 4) Dottrina

- V. LOPILATO, [Categorie contrattuali, contratti pubblici e i nuovi rimedi previsti dal decreto legislativo n. 53 del 2010 di attuazione della direttiva ricorsi](#)

- R. DE NICTOLIS, [Il recepimento della direttiva ricorsi](#)
- M. SAVINO, [I problemi istituzionali del federalismo fiscale: le riforme necessarie](#)
- P. URBANI, [L'edilizia residenziale pubblica tra Stato e autonomie locali](#)
- G. GUZZO, [L'appalto pubblico: fisiologia e patologia della vicenda contrattuale nel nuovo schema legislativo e giurisprudenziale](#)
- R. CAMPORESI, [Le disposizioni della manovra correttiva 2010: art. 14, comma 32](#)
- R. CAMPORESI, [Le disposizioni della manovra correttiva 2010: art. 6, comma 19](#)
- P. GIARETTA, [Il decreto 78/2010 misure urgenti su stabilizzazione finanziaria e competitività economica](#)
- M. VIVIANI, [La cosiddetta "liberalizzazione" degli interventi edilizi minori. L'articolo 6 del Testo unico dell'edilizia dopo la legge n. 73 del 2010](#)

Il testo completo delle sentenze è consultabile al sito: [www.giustizia-amministrativa.it](http://www.giustizia-amministrativa.it)

Per la consultazione di altre segnalazioni giurisprudenziali o di carattere giuridico si può consultare il sito: [www.regione.veneto.it/Temi+Istituzionali/Enti+Locali/Consulenza+agli+Enti+Locali.htm](http://www.regione.veneto.it/Temi+Istituzionali/Enti+Locali/Consulenza+agli+Enti+Locali.htm) alla sezione "Informazione giuridica"

## PERSONE GIURIDICHE

Si segnalano di seguito i provvedimenti intervenuti in materia di riconoscimento della personalità giuridica, di approvazione delle modifiche statutarie e di estinzione intervenuti da maggio a fine giugno 2010

<b>Data</b>	<b>Decreto Nr.</b>	<b>Denominazione - DECRETI 2010</b>	<b>Tipo</b>	<b>Oggetto</b>
07.05.10	111	"FONDAZIONE OPERA IMMACOLATA CONCEZIONE ONLUS"	F	modifiche
07.05.10	112	ASSOCIAZIONE "PIA UNIONE ANCELLE MISSIONARIE SS. SACRAMENTO"	A	Revoca decreto estinzione
13.05.10	123	"ISTITUTO ANTONIO PROVOLO PER L'EDUCAZIONE DEI SORDOMUTI"	F	modifiche
4.06.10	145	"FONDAZIONE GIACOMO RUMOR - CENTRO PRODUTTIVITA' VENETO"	F	modifiche
4.06.10	146	"FONDAZIONE PIERINA PEGORARO E ENRICO ROMANATTI ONLUS"	F	modifiche
4.06.10	147	"FONDAZIONE GIUSEPPE MAZZOTTI PER LA CIVILTA' VENETA"	F	riconoscimento
14.06.10	148	CLUB ALPINO ITALIANO - SEZIONE CESARE BATTISTI DI VERONA	A	riconoscimento
16.06.10	151	"ASSOCIAZIONE DISABILI di Spresiano ed Arcade - O.N.L.U.S."	A	modifiche
25.06.10	157	ASSOCIAZIONE "VOLONTARI PUBBLICA ASSISTENZA VERDE MARCON CROCE"	A	modifiche
25.06.10	159	"ASSOCIAZIONE GIOCHI ANTICHI"	A	riconoscimento

28.06.10	161	ASSOCIAZIONE VOLONTARI POLESANI DOTT. EUTICHIANO FERRACCIOLI	A	riconoscimento
----------	-----	---	---	----------------

Per ulteriori informazioni consultare il sito:

<http://www.regione.veneto.it/Temi+Istituzionali/Enti+Locali/Registro+Regionale+delle+persone+giuridiche/>

## NEWS

Si informa che sono stati pubblicati i nn. 3-4 e 5-6 del 2009 della rivista "Il Diritto della regione".

E' possibile visionarli e prelevarne copia al seguente link:

<http://www.regione.veneto.it/Temi+Istituzionali/Enti+Locali/Il+Diritto+della+Regione.htm>



Assessorato Regionale alle Politiche degli Enti Locali e del Personale, Parchi e Aree Protette, Demanio e Patrimonio

Per cambiare i propri dati, iscriversi o cancellare l'iscrizione ad una Newsletter contatta  
[mailto:newsletter.entilocali@regione.veneto.it?subject=Eliminazione utente](mailto:newsletter.entilocali@regione.veneto.it?subject=Eliminazione+utente)