



NEWSletter

enti locali

02

a cura della Direzione Enti Locali, Persone Giuridiche e Controllo Atti

EDITORIALE

Contenimento della spesa nelle Regioni e negli Enti locali prima dello svolgimento delle elezioni regionali ed amministrative. E' questo il principale obiettivo del D.L. 25 gennaio 2010, n. 2, rubricato "Interventi urgenti concernenti enti locali e regioni".

Tra le novità più rilevanti si segnalano:

- ❖ *la riduzione – la cui entità rimane invariata - del contributo ordinario base spettante agli enti locali a valere sul fondo ordinario di cui all'articolo 34, comma 1, lettera a), del decreto legislativo 30 dicembre 1992, n. 504.*
- ❖ *l'estensione ai consigli provinciali della riduzione del venti per cento del numero dei consiglieri già prevista per i consigli comunali dall'articolo 2, comma 184, della legge 23 dicembre 2009, n. 191.*
- ❖ *la decorrenza dell'efficacia delle disposizioni di cui ai commi 184, 185 e 186 dell'articolo 2 della legge 23 dicembre 2009, n. 191, e successive modificazioni, fissata a partire dal 2011 ai singoli enti per i quali ha luogo il rinnovo del rispettivo consiglio, con efficacia dalla data di tale rinnovo.*
- ❖ *la ridefinizione, ad opera di ciascuna regione, a decorrere dal primo rinnovo del consiglio regionale successivo alla data di entrata in vigore del decreto, dell'importo degli emolumenti e delle utilità, comunque denominati, a qualunque titolo percepiti dai consiglieri regionali in virtù del loro mandato, in modo tale che non eccedano complessivamente, in alcun caso, l'indennità spettante ai membri del Parlamento.*
- ❖ *la replica delle disposizioni già previste per gli anni precedenti che attribuiscono provvisoriamente al Prefetto competente per provincia - in attesa della completa attuazione del titolo V della Costituzione - il potere di impulso e quello sostitutivo in caso di inadempimento degli enti locali ad obblighi fondamentali (approvazione del bilancio di previsione, adozione dei provvedimenti necessari per ripristinare equilibri di bilancio compromessi).*

Sono state apportate modifiche consistenti al testo del provvedimento in sede di legge di conversione: anticipo al 2010 dei tagli alle giunte comunali e provinciali (non più di 1 assessore ogni 4 consiglieri); la riduzione dei consiglieri scatterà, come previsto, nel 2011; scompare il difensore civico comunale e resta quello provinciale; viene consentita la possibilità di articolare il territorio in circoscrizioni per i comuni sopra i 250.000 abitanti; restano i direttori generali solo negli enti sopra i 100.000 abitanti; gli Ato dovranno scomparire entro un anno.

Il Consiglio dei Ministri, in data 28 gennaio, ha avviato l'esame del decreto legislativo che aggiorna e rende finalmente operativo, con un corredo di sanzioni e obiettivi certi, il codice dell'amministrazione digitale e in data 10 febbraio 2010 ha approvato il decreto legislativo di riforma delle Camere di Commercio.

E' stata predisposta anche una proposta di decreto delegato contenente lo schema del nuovo Codice del processo amministrativo ed approvato un DDL per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione. Infine il Parlamento ha approvato definitivamente il DDL in tema di lavoro collegato alla

finanziaria 2009.

Dr. Maurizio Gasparin

Dirigente Responsabile Direzione Enti Locali, Persone Giuridiche e Controllo Atti

Fondamenta Santa Lucia – Cannaregio, 23 – 30121 Venezia - Tel. 041/2795914-5917 - Fax 041/2795920-5931

e-mail: entilocali@regione.veneto.it

ATTIVITA' AMMINISTRATIVE DELLA DIREZIONE

1) ASSOCIAZIONISMO INTERCOMUNALE

Il bilancio di previsione regionale ha previsto per l'anno 2010 i seguenti stanziamenti:

A) Contributi per spese correnti:

- Cap. 100776 (Azioni regionali a favore delle forme di esercizio associato di funzioni e servizi comunali): euro 1.250.000

B) Contributi per spese di investimento:

- Cap. 3112 (Contributi favore delle gestioni associate costituite nelle forme previste dagli artt. 30 e 31 del dlgs 267/2000 per l'esercizio di funzioni e servizi comunali): euro 1.000.000
- Cap. 3474 (Contributi a favore delle Unioni di comuni per l'esercizio di funzioni e servizi comunali): euro 1.500.000
- Cap. 100154 (Contributi a favore delle Comunità montane per l'esercizio associato di funzioni e servizi comunali): euro 700.000
- Cap. 100892 (Trasferimenti alle amministrazioni pubbliche per il sostegno dell'associazionismo comunale): euro 3.250.000
- Con provvedimento di Giunta regionale n. 541 del 2 marzo 2010 è stata approvata la deliberazione avente ad oggetto: "Criteri e modalità per l'assegnazione e l'erogazione di contributi in c/investimento a favore di Unioni di Comuni, costituite per l'esercizio associato di funzioni e servizi ad esse affidati dai Comuni. Anno 2010. (L.R. n. 2 del 03.02.2006, art. 6, c. 1 lett. b)".
- Con provvedimento di Giunta regionale n. 540 del 2 marzo 2010 è stata approvata la deliberazione della Giunta regionale avente ad oggetto: "Criteri e modalità per l'assegnazione e l'erogazione di contributi in c/investimento a favore delle gestioni associate costituite nelle forme previste dall' art. 30 del D.Lvo 267/2000. Anno 2010. (L.R. n. 2 del 03.02.2006, art. 6, c. 1 lett. c)".
- Con provvedimento di Giunta regionale n. 539 del 2 marzo 2010 è stata approvata la deliberazione della Giunta Regionale avente ad oggetto: "Criteri e modalità per l'assegnazione e l'erogazione di contributi in c/investimento a favore delle Comunità Montane per l'esercizio in forma associata di funzioni e servizi ad esse affidati dai Comuni. Anno 2010. (L.R. n. 2 del 03.02.2006, art. 6, c. 1 lett. d)".
- Con provvedimento di Giunta regionale n. 542 del 2 marzo 2010 è stata approvata la deliberazione della Giunta Regionale avente ad oggetto: "Criteri e modalità per l'assegnazione e l'erogazione di contributi ordinari per favorire l'esercizio associato di funzioni e servizi comunali. Anno 2010. (L.R. n. 2 del 03.2.2006, art. 6, c. 1 lett. a)".
- Con provvedimento di Giunta regionale n. 546 del 2 marzo 2010 è stata approvata la deliberazione della Giunta Regionale avente ad oggetto: "Risorse statali a sostegno dell'associazionismo comunale attribuite alle Regioni in base all'intesa n. 936/CU dell'1/03/2006 sancita in sede di Conferenza Unificata. L.R. n. 2 del 3.2.2006 art. 6 c. 2. Criteri di assegnazione dei contributi a favore delle Unioni di Comuni e Comunità Montane per l'esercizio 2010".

2) AREE SVANTAGGIATE DI MONTAGNA E VENETO ORIENTALE

AREE DI MONTAGNA

Il bilancio di previsione regionale ha previsto per l'anno 2010 i seguenti stanziamenti:

- Cap. 101064 (Azioni regionali a favore dei Comuni ricadenti nelle aree svantaggiate di montagna): euro 200.000 (spese correnti)
- Cap. 101023 (Interventi regionali a favore dei Comuni ricadenti nelle aree svantaggiate di montagna): euro 5.000.000 (spese di investimento)

VENETO ORIENTALE

Il bilancio regionale ha previsto per l'anno 2010 i seguenti stanziamenti:

- Cap. 101024 (Interventi regionali a favore dei comuni ricadenti nell'area del Veneto orientale): euro 1.000.000 (spese d'investimento)
- Con provvedimento della Giunta regionale n. 545 del 2 marzo 2010 è stata approvata la deliberazione avente ad oggetto: "Art. 2, comma 1, lett. B) della L.R. 30/2007 e s.m. Presa d'atto dei progetti presentati dai comuni ricadenti nell'area del Veneto Orientale e dei Comuni della Provincia di Treviso con meno di 5000 abitanti, confinanti con la Regione Friuli-Venezia Giulia ad esclusione dei comuni che fanno parte delle Comunità Montane. Assegnazione dei contributi. Anno 2009"

3) DECENTRAMENTO AMMINISTRATIVO

Il bilancio regionale ha previsto per l'anno 2010 i seguenti stanziamenti:

- Cap. 100172 (Trasferimenti alle Amministrazioni Comunali di finanziamenti per l'esercizio delle funzioni conferite): euro 600.000 (spese correnti)
- Cap. 100174 (Trasferimento alle Comunità Montane di finanziamenti per l'esercizio delle funzioni conferite): euro 200.000 (spese correnti)
- Cap. 100175 (Trasferimento alle Amministrazioni Provinciali di finanziamenti per l'esercizio delle funzioni conferite): euro 7.000.000 (spese correnti)
- Con provvedimento della Giunta regionale n. 543 del 2 marzo 2010 è stata approvata la deliberazione avente ad oggetto: "Definizione dei criteri di assegnazione agli Enti Locali del fondo, per l'anno 2010, di cui all'articolo 6, comma 1, della L.R. n. 2/2002 per il finanziamento delle funzioni conferite dalla Regione in base alla L.R. n. 11/2001 e successive modifiche ed integrazioni".

4) INTERVENTI IN MATERIA DI ENTI PARCO

Il bilancio regionale ha previsto per l'anno 2010 i seguenti stanziamenti:

- Cap. 51050 (Contributi annuali agli Enti di gestione dei Parchi naturali per spese di impianto e funzionamento): euro 5.500.000
- Cap. 100165 (Iniziative per la valorizzazione dei parchi regionali): euro 400.000
- Con provvedimento della Giunta regionale n. 572 del 2 marzo 2010 è stata approvata la deliberazione avente ad oggetto: "Attività e iniziative previste per la valorizzazione dei parchi regionali e delle aree protette naturali. Organizzazione evento – vacanze weekend – edizione 2010 (lr n. 40/1984 art. 28 bis).

5) INTERVENTI VARI

Il bilancio regionale ha previsto per l'anno 2010 i seguenti stanziamenti:

- a) Cap. 3470 (Interventi attuativi del dlgs 267/2000): euro 250.000
 - b) Cap. 3100 (Contributo regionale ordinario a favore delle comunità montane sulle spese di funzionamento): euro 2.000.000
 - c) Cap. 3109 (Assegnazioni alle comunità montane sul fondo nazionale per la montagna): euro 3.204.695,30
 - d) Cap. 3484 (Contributo regionale per la ricostruzione delle regole): euro 20.000
 - e) Cap. 100052 (Azioni regionali a favore della conferenza permanente dei sindaci dell'area del veneto orientale): euro 150.000
 - f) Cap. 3010 (Contributi a favore delle sezioni regionali dell'Ance e dell'Upi, nonché alla Federazione Regionale dell'Aicce e alla delegazione regionale dell'Uncem): euro 150.000
- Con provvedimento della Giunta regionale n. 229 del 3 febbraio 2010 è stata approvata la circolare n. 1/2010 avente ad oggetto: "Elezioni del presidente della Giunta regionale e del Consiglio regionale del veneto del 28 e 29 marzo 2010. Criteri di rendicontazione delle spese sostenute dai Comuni per lo svolgimento delle

consultazioni elettorali”

- Con provvedimento della Giunta regionale n. 544 del 2 marzo 2010 è stata approvata la deliberazione avente ad oggetto: “ Elezioni del Presidente della Giunta regionale e del consiglio regionale del veneto del 28 e 29 marzo 2010. Erogazione acconto ai comuni (art. 21 L. n. 108/1968)
- Con provvedimento della Giunta regionale n. 347 del 16 febbraio 2010 è stata approvata la deliberazione avente ad oggetto: “ Realizzazione Portale Regionale delle Autonomie Locali. Approvazione Linee Guida”
- Con provvedimento della Giunta regionale n. 274 del 9 febbraio 2010 è stata approvata la deliberazione avente ad oggetto: “Comitato di redazione della rivista: 'Il diritto della Regione' per l'anno 2010. Dgr n. 183/Cr del 22.12.2009”

Il testo completo delle predette deliberazioni è consultabile al sito:

www.regione.veneto.it/Temi+Istituzionali/Enti+Locali/Provvedimenti+regionali.htm

INFORMAZIONE GIURIDICA

1) Legislazione

- D.lgs 25 gennaio 2010, n. 5 [Attuazione della direttiva 2006/54/CE relativa al principio delle pari opportunità e della parità di trattamento fra uomini e donne in materia di occupazione e impiego \(rifusione\)](#)
- [D.L. 25 gennaio 2010 n.2 "Interventi urgenti concernenti enti locali e regioni"](#)
- [Schema di decreto legislativo di modifica del Codice dell'amministrazione digitale](#)
- [Decreto Legislativo Riforma Camere Commercio](#)
- [Bozza nuovo codice processo amministrativo](#)
- Lo schema di [Disegno di legge recante disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione](#)
- [Testo Collegato Lavoro](#)

2) Giurisprudenza

- Consiglio di Stato, [sentenza n 8791 del 28 dicembre 2009](#) [La p.a. può licenziare i tecnici - Il taglio di figure tecniche non è uno spoils system](#)
- Cassazione, Sezioni unite, [Sentenza n. 26806 del 19 dicembre 2009](#) Sul riparto della giurisdizione tra Corte dei Conti e giudice ordinario in materia di responsabilità patrimoniale di amministratori di società a partecipazione pubblica
- Consiglio di Stato, [sentenza n. 8750 del 24 dicembre 2009](#) Sulla configurabilità dei segretari comunali e provinciali quali dipendenti degli enti locali, in posizione sovraordinata rispetto ai dirigenti degli enti stessi e sulle condizioni e limiti entro i quali può essere loro riconosciuto il rimborso delle spese legali sostenute per giudizi civili o penali subiti per fatti o atti direttamente connessi all'adempimento dei compiti d'ufficio
- Consiglio di Stato, [sentenza 31 dicembre 2009 n. 9301](#) Cittadini legittimati a impugnare il Piano di inquinamento acustico
- Consiglio di Stato, [sentenza n 7777 dell' 11 dicembre 2009](#) In materia di annullamento di aggiudicazione a seguito di informazioni prefettizie antimafia.
- Corte dei conti Basilicata, [sentenza n. 1 del 7 gennaio 2010](#) In tema di responsabilità di un dipendente responsabile dell'Ufficio finanziario di un ente locale per danno erariale conseguente al riconoscimento di un debito fuori bilancio in relazione alla condanna del Comune al pagamento di competenze professionali.
- Corte dei conti, Campania, [sentenza n. 1581 del 21 dicembre 2009](#) In tema di responsabilità di dipendente

comunale per danno erariale derivante dall'illegittima liquidazione di maggiori compensi relativi alla progettazione di opere pubbliche.

- Corte dei conti, Lombardia, [sentenza n. 880 del 29 dicembre 2009](#) In tema di responsabilità di amministratori e dirigenti comunali per danno erariale derivante da illegittimi incarichi dirigenziali conferiti in assenza dei requisiti di legge.
- Corte dei conti, Appello, [sentenza n.2 del 5 gennaio 2010](#) In tema di responsabilità di Amministratori di un Ente pubblico non economico e del progettista-direttore dei lavori per omessa vigilanza sulla convenienza economica di contratti e sulla congruità dei prezzi pagati nonché per il conferimento di un inutile incarico di progettazione e direzione lavori all'esterno.

3) Prassi amministrativa

- Corte dei Conti [Sezione centrale di controllo di legittimità - Delibera n. 20/2009/P](#)
Ambito applicativo dell'art. 17, commi 30 e 30 bis del D.L. 78/2009, convertito in L. 102/2009 - Controllo preventivo di legittimità della Corte dei conti di due ulteriori tipologie di atti, in aggiunta a quelle già tassativamente indicate nell'art. 3, comma 1 della legge 14 gennaio 1994, n. 20:
1) atti e contratti di conferimento di incarichi individuali, mediante «contratti di lavoro autonomo, di natura occasionale o coordinata e continuativa, ad esperti di particolare e comprovata specializzazione anche universitaria» (art. 7, comma 6, del decreto legislativo n. 165/2001), posti in essere da pubbliche amministrazioni;
2) atti e contratti concernenti incarichi di studio, consulenza e ricerca conferiti a soggetti estranei alle pubbliche amministrazioni (art. 1, comma 9, della legge n. 266/2005).
- [Corte dei Conti Piemonte parere 57/2009](#) Parere in merito ad un quesito riguardante la destinazione dei proventi delle sanzioni pecuniarie derivanti da violazione al codice della strada
- [Corte dei Conti Piemonte parere 52/2009](#) Parere in materia di calcolo dell'indennità di funzione spettante agli amministratori locali

4) Dottrina

- L. Antonini, [Il primo decreto legislativo di attuazione della legge n. 42/2009: il federalismo demaniale](#)
- A. Barbiero, [I principi per la reimpostazione dei sistemi di valutazione delle risorse umane nel d.lgs. n. 150/2009](#)
- D. Campalto, [D.lgs. 150/09: il ruolo della dirigenza](#)
- L. Capicotto, [Nuove regole per i servizi pubblici locali: aperture verso le società miste e spinta alla privatizzazione. Riflessioni sul trasporto pubblico locale](#)
- M. Greco, [Il riparto di competenza tra consiglio e giunta per l'affidamento dei servizi pubblici locali mediante convenzione](#)
- D. Di Paola, [Criteri per la restituzione agli utenti della quota di tariffa non dovuta riferita al servizio di depurazione.](#)
- S. Pajno, [Lo strano caso della competenza legislativa in materia di enti locali. Un percorso attraverso la giurisprudenza costituzionale](#)
- T. E. Frosini, [Da una regione a un'altra. Il percorso costituzionale dei comuni](#)
- G. Scarafiocca, [La nuova disciplina dei servizi pubblici locali di rilevanza economica.](#)
- A. Bianco, [Le novità della Riforma Brunetta \(D.lgs.150/2009\) e la loro applicazione negli Enti Locali](#)
- T. Celani, [Il rinnovo automatico della concessione demaniale marittima per attività turistico-ricreative.](#)

(testo del 2008 aggiornato dopo la recente proroga delle concessioni)

Il testo completo delle sentenze è consultabile al sito: www.giustizia-amministrativa.it
Per la consultazione di altre segnalazioni giurisprudenziali si può consultare il sito:
www.regione.veneto.it/Temi+Istituzionali/Enti+Locali/Consulenza+agli+Enti+Locali.htm alla sezione "Informazione giuridica"

PERSONE GIURIDICHE

- Si segnalano di seguito i provvedimenti intervenuti in materia di riconoscimento della personalità giuridica, di approvazione delle modifiche statutarie e di estinzione intervenuti da metà dicembre 2009 a febbraio 2010

14-dic	217	ASSOCIAZIONE DELE CITTA' MURATE DEL VENETO	A	modifiche
14-dic	218	CONSORZIO AGRARIO PROVINCIALE PER LA PROVINCIA DI VENEZIA	A	estinzione
16-dic	219	FONDAZIONE CULTURALE "CENTRO VENETO STUDI E RICERCHE SULLE CIVILTA' ORIENTALI"	F	estinzione
16-dic	220	FONDAZIONE GIGI GHIROTTI PER LO STUDIO E LA TERAPIA DELLE MALATTIE NEOPLASTICHE DEL SANGUE E L'ASSISTENZA SOCIALE DEI PAZIENTI", SEZIONE DI VICENZA	F	estinzione
16-dic	221	FONDAZIONE GIUSEPPE ROI - ONLUS	F	modifiche
16-dic	222	Associazione Volontaria di Pubblica Assistenza "Croce Verde	A	modifiche
16-dic	223	FONDAZIONE AIDA	F	modifiche
17-dic	225	REGOLA DI IRRIGHE	R	ricostituzione
17-dic	226	ASSOCIAZIONE DI PROMOZIONE SOCIALE "D.A.S.A."	A	riconoscimento
28-dic	227	ASSOCIAZIONE "CENTRO PADOVANO DI SOLIDARIETA' "	A	estinzione
28-dic	228	"FONDAZIONE MONS. VALENTINO VECCHI"	F	estinzione
28-dic	229	FONDAZIONE PER IL SOSTEGNO DELLE STRUTTURE SANITARIE CARDIOVASCOLARI	F	estinzione
28-dic	230	FONDAZIONE "OPERA UNIVERSALE ALAYA DI ORIENTAMENTO CULTURALE EVOLUTIVO DELLA VITA "	F	estinzione
28-dic	231	FONDAZIONE "MUSEO D'ARTE MODERNA GUGGENHEIM"	F	estinzione
28-gen 10	6	A.V.S. - BADIA POLESINE (ASSOCIAZIONE Volontari del soccorso - Badia Polesine) ONLUS	A	riconoscimento
28-gen 10	7	Associazione "AERES _ VENEZIA PER L'ALTRAECONOMIA"	A	riconoscimento
5-feb 10	9	FONDAZIONE ITA E MARGHERITA MARZOTTO	F	riconoscimento

Per ulteriori informazioni consultare il sito: www.regione.veneto.it/Temi+Istituzionali/Enti+Locali/Registro+Regionale+del.....

CONFERENZA PERMANENTE REGIONE-AUTONOMIE LOCALI

Si

segnala che nella seduta del 18 febbraio 2010 la Conferenza ha preso in esame i seguenti argomenti:

1. Proposta di Deliberazione della Giunta Regionale avente ad oggetto: "Criteri e modalità per l'assegnazione e l'erogazione di contributi in c/investimento a favore di Unioni di Comuni, costituite per l'esercizio associato di funzioni e servizi ad esse affidati dai Comuni. Anno 2010. (L.R. n. 2 del 03.02.2006, art. 6, c. 1 lett. b)".

2. Proposta di Deliberazione della Giunta Regionale avente ad oggetto: "Criteri e modalità per l'assegnazione e l'erogazione di contributi in c/investimento a favore delle gestioni associate costituite nelle forme previste dall' art. 30 del D.Lvo 267/2000. Anno 2010. (L.R. n. 2 del 03.02.2006, art. 6, c. 1 lett. c)".
3. Proposta di Deliberazione della Giunta Regionale avente ad oggetto: "Criteri e modalità per l'assegnazione e l'erogazione di contributi in c/investimento a favore delle Comunità Montane per l'esercizio in forma associata di funzioni e servizi ad esse affidati dai Comuni. Anno 2010. (L.R. n. 2 del 03.02.2006, art. 6, c. 1 lett. d)".
4. Proposta di Deliberazione della Giunta Regionale avente ad oggetto: "Criteri e modalità per l'assegnazione e l'erogazione di contributi ordinari per favorire l'esercizio associato di funzioni e servizi comunali. Anno 2010. (L.R. n. 2 del 03.2.2006, art. 6, c. 1 lett. a)".
5. Proposta di Deliberazione della Giunta Regionale avente ad oggetto: "Risorse statali a sostegno dell'associazionismo comunale attribuite alle Regioni in base all'intesa n. 936/CU dell'1/03/2006 sancita in sede di Conferenza Unificata. L.R. n. 2 del 3.2.2006 art. 6 c. 2. Criteri di assegnazione dei contributi a favore delle Unioni di Comuni e Comunità Montane per l'esercizio 2010".
6. Parere sulla proposta di Deliberazione della Giunta Regionale avente ad oggetto: "Definizione dei criteri di assegnazione agli Enti Locali del fondo, per l'anno 2010, di cui all'articolo 6, comma 1, della L.R. n. 2/2002 per il finanziamento delle funzioni conferite dalla Regione in base alla L.R. n. 11/2001 e successive modifiche ed integrazioni".

Per ulteriori informazioni consultare il sito: www.regione.veneto.it/Temi+Istituzionali/Enti+Locali/Conferenza+Permanente...



Assessorato Regionale alle Politiche degli Enti Locali e del Personale, Parchi e Aree Protette, Demanio e Patrimonio

Per cambiare i propri dati, iscriversi o cancellare l'iscrizione ad una Newsletter contatta newsletter.entilocali@regione.veneto.it