



NEWSletter

enti locali

01

a cura della Direzione Enti Locali, Persone Giuridiche e Controllo Atti

EDITORIALE

In questo numero diamo spazio alle numerose novità in campo normativo intervenute negli ultimi due mesi che interessano, tra l'altro, anche il settore degli enti locali. E' stato, infatti, pubblicato nella G.U. del 31 ottobre 2009 il decreto legislativo n. 150/2009 (c.d. Decreto Brunetta) che interviene in materia di contrattazione collettiva, di valutazione delle strutture e del personale delle pp.aa, di valorizzazione del merito, di promozione delle pari opportunità, di dirigenza pubblica e di responsabilità disciplinare. Di interesse per le Regioni e gli Enti locali sono gli articoli 16, 29, 31, 65, 73 e 74.

Con il D.P.R. 20 dicembre 2009, n. 198 (Attuazione dell'articolo 4 della legge 4/3/2009, n. 15, in materia di ricorso contro l'efficienza delle amministrazioni e dei concessionari di servizi pubblici) è stata introdotto e disciplinato lo strumento dell'azione collettiva nell'ambito dei servizi pubblici. Il provvedimento prevede la possibilità di pretendere da parte del cittadino il ripristino o la corretta erogazione di un servizio ma non contempla alcun tipo di risarcimento.

Il Governo, in data 12 novembre 2009, ha anche approvato, in via preliminare, il disegno di legge sulla semplificazione dei rapporti tra pubblica amministrazione e cittadini ed imprese; il provvedimento mira a ridurre gli adempimenti burocratici per far risparmiare risorse a imprese e famiglie; in data 19 novembre 2009 ha approvato in via definitiva il DDL in materia di Autonomie locali che, ora, dovrà iniziare il proprio iter parlamentare; e in data 17 dicembre 2009 ha approvato uno schema di decreto legislativo sul c.d. "federalismo demaniale".

Infine nella G.U. n. 302 del 30/12/2009 (S.O. n. 243) è stata pubblicata la legge 23 dicembre 2009, n. 191 (Finanziaria 2010) e nella G.U. n. 303 del 31/12/2009 (S.O. n. 245) la legge 31 dicembre 2009, n. 196 in tema di contabilità e finanza pubblica.

Per quanto riguarda le attività di attuazione dei provvedimenti adottati dalla giunta regionale, sono in rilievo gli interventi dell'associazionismo intercomunale e gli interventi di valorizzazione dei parchi e delle aree protette.

Dr. Maurizio Gasparin

Dirigente Regionale Direzione Enti Locali, Persone Giuridiche e Controllo Atti

Fondamenta S. Lucia, Cannaregio, 23 – 30121 Venezia

Tel. 041/2795914-5917 – Fax 041/2795920-5931

e-mail:entilocali@regione.veneto.it

ATTIVITA' DIREZIONE

1) ASSOCIAZIONISMO INTERCOMUNALE

- La Giunta Regionale con deliberazione n. 3587 del 24/11/2009 ha approvato l'assegnazione di contributi in conto investimento a favore di Unioni di Comuni costituite per l'esercizio associato di funzioni e servizi ad esse affidati dai Comuni (L.R. n. 2/2006, art. 6, comma 1, lett. b)-Anno 2009.
- La Giunta Regionale con deliberazione n. 3838 del 9/12/2009 ha approvato un' integrazione all'assegnazione ed erogazione di contributi ordinari alle Unioni per favorire l'esercizio associato di funzioni e servizi comunali-Anno 2009 (L.R. n. 2/2006, art. 6, comma 1, lett. a), disposta con DGR n. 2912 del 29/9/2009.
- La Giunta Regionale con deliberazione n. 3900 del 15/12/2009 ha approvato l'assegnazione di contributi in conto investimento a favore di gestioni associate costituite dai Comuni nelle forme previste dagli articoli 30 e 31 del Dlgs n. 267/2000-Anno 2009 (L.R. n. 2/2006, art. 6, comma 1, lett. c).

2) AREE SVANTAGGIATE DI MONTAGNA E VENETO ORIENTALE

VENETO ORIENTALE

- La Giunta Regionale con deliberazione n. 4035 del 22 dicembre 2009 ha adottato il seguente provvedimento: "Presenza d'atto dei progetti presentati da parte dei Comuni ricadenti nell'area del Veneto orientale e assegnazione definitiva dei contributi relativi all'anno 2008-Modifica per la parte riguardante il Comune di Annone Veneto (L.R. n. 30/2007, art. 2, comma 1, lett. b).

3) PARCHI E AREE PROTETTE

- La Giunta Regionale con deliberazione n. 2811 del 22/9/2009 ha adottato il seguente provvedimento: "Attività e iniziative previste per la valorizzazione dei Parchi regionali e delle aree protette naturali: approvazione progetto editoriale (L.R. n. 40/1984, art. 28 bis).
- La Giunta Regionale con deliberazione n. 3321 del 3/11/2009 ha adottato il seguente provvedimento: "Protocollo d'intesa tra la Regione del Veneto ed il Ministero dell'Istruzione, dell'Università e della Ricerca-Ufficio Scolastico regionale per il Veneto per attuare il programma "A scuola nei parchi".
- La Giunta Regionale con deliberazione n. 4034 del 22/12/2009 ha adottato il seguente provvedimento: "Approvazione del protocollo di intesa tra la Regione del veneto, le provincie di treviso, i Comuni di Revine Lago e Tarzo (TV) per la gestione del parco naturale regionale di interesse locale denominato: "Laghi di Revine-Tarzo"-Assegnazione fondi residui del cap. 51058-esercizio 2009 (L.R. n. 40/1984, art. 27).
- La Giunta Regionale con deliberazione n. 4332 del 29/12/2009 ha adottato il seguente provvedimento: " Complesso paesaggistico forestale di proprietà regionale denominato Parco regionale Colli Euganei. Intervento di restauro e consolidamento conservativo a Casa Marina in Comune di Galzignano Terme (PD). Finanziamento di Euro 151.300,00 a favore dell'Ente Parco Colli Euganei"

Il testo completo delle predette deliberazioni è consultabile al sito:

www.regione.veneto.it/Temi+Istituzionali/Enti+Locali/Provvedimenti+regionali.htm

INFORMAZIONE GIURIDICA

1) Legislazione

- [Decreto legislativo 27 ottobre 2009 numero 150](#) Ottimizzazione della produttività del lavoro pubblico e di efficienza e trasparenza delle pubbliche amministrazioni
- [Schema di disegno di legge "Disposizioni in materia di semplificazione dei rapporti della P.A. con cittadini e imprese e delega al Governo per l'emanazione della Carta dei doveri"](#)

Decreto legislativo recante [Attuazione dell'articolo 4 della legge 4 marzo 2009, n. 15, in materia di ricorso per l'efficienza delle amministrazioni e dei concessionari di servizi pubblici.](#)

- [Testo del decreto-legge 25 settembre 2009, n. 135 \(in Gazzetta Ufficiale - serie generale - n. 223 del 25 settembre 2009\), coordinato con la legge di conversione 20 novembre 2009, n. 166 \(in questo stesso supplemento ordinario alla pag. 1\), recante: «Disposizioni urgenti per l'attuazione di obblighi comunitari e per l'esecuzione di sentenze della Corte di giustizia delle Comunità europee».](#)
- [Ipotesi CCNL area dirigenza regioni autonomie locali](#)
- DDL approvato dal CdM il 19 novembre 2009 recante ["Individuazione delle funzioni fondamentali di Comuni, Province e Città metropolitane, semplificazione dell'ordinamento regionale e degli enti locali, nonché delega al Governo in materia di trasferimento di funzioni amministrative, Carta delle autonomie locali, razionalizzazione delle Province e degli Uffici territoriali del Governo. Riordino di enti ed organismi decentrati."](#)
- [Schema di decreto legislativo](#) per il recepimento della direttiva comunitaria 2007/66 in materia di miglioramento dell'efficacia delle procedure di ricorso in materia di aggiudicazione degli appalti pubblici

[Regolamento CE n. 1177/2009 del 30 novembre 2009](#), che modifica le direttive del Parlamento europeo e del Consiglio 2004/17/CE, 2004/18/CE e 2009/81/CE riguardo alle soglie di applicazione in materia di procedure di aggiudicazione degli appalti.

- Il testo approvato dal Consiglio dei Ministri n.76 del 17 novembre 2009, dello [schema di decreto del Presidente della Repubblica recante regolamento di attuazione dell'art. 23 bis del d.l. n. 112/2008, convertito con modificazioni, dalla l. n. 133, ss.mm., in materia di servizi pubblici locali.](#)
- [Schema di decreto legislativo in tema di federalismo demaniale](#)

2) Giurisprudenza

- Cassazione civile, [Sentenza 20/08/2009 n. 18499](#) Nel pubblico impiego privatizzato le controversie in materia di scorrimento delle graduatorie concorsuali sono di competenza del giudice ordinario
- Cassazione Penale, [sentenza del 28 settembre 2009](#) Commette il reato di "rifiuto d'obbedienza" (art.329 c.p.) l'agente municipale che rifiuta di eseguire un posto di controllo senza giustificati motivi
- Corte dei conti, Appello, [sentenza n. 554 del 16 settembre 2009](#) In materia di danno erariale nel caso di svolgimento da parte di un dipendente pubblico di attività lavorativa extraistituzionale
- Tar Veneto, [sentenza 18 settembre 2009, n. 2416](#) In materia di verifica dell'anomalia dell'offerta e sulla natura di collegio perfetto della commissione di gara

3) Prassi amministrativa

- [Corte dei Conti Veneto deliberazione n. 153/2009](#) In materia di limiti di spesa del personale, in particolare se rientrino nel computo i compensi per l'assistenza alla vigilanza scolastica da parte dei cd "nonni vigili", alla luce anche della risoluzione dell'Agenzia delle Entrate n. 378/E del 10.10.2008 che li ha assimilati, dal punto di vista fiscale, a quelli di lavoro dipendente.
- [Corte dei Conti Veneto deliberazione n. 152/2009](#) In materia di warrant e di operazioni finanziarie derivate attualmente vietate dalla vigente normativa.
- [Corte dei Conti Veneto deliberazione n. 151/2009](#) In materia di divieto di cumulo di indennità di funzione in capo ad un unico amministratore (Ass. e Vicesindaco), ex art. 82 del TUEL.
- [Corte dei Conti Veneto deliberazione n. 149/2009](#) In merito all'esenzione dall'ICI per le unità immobiliari assimilate all'abitazione principale ai sensi dell'art. 1, comma 2, del DL 93/2008. Il caso degli immobili locati con contratto di tipo concordatario (art. 2, comma 3, della legge 431/1998).
- [Corte dei Conti Veneto deliberazione n. 148/2009](#) In materia di scomputo degli oneri di urbanizzazione, ribassi d'asta delle relative opere, convenzioni urbanistiche.
- [Corte dei Conti Veneto deliberazione n. 147/2009](#) In materia di corresponsione del gettone di presenza al segretario delle Commissioni e Sottocommissioni elettorali circondariali.

4) Dottrina

- G. XILO, [I processi di associazionismo intercomunale in Italia. Le dimensioni critiche dei processi di associazione ed unione dei comuni.](#)
- G. MACIOTTA, [L'attuazione del quinto comma dell'articolo 119 della Costituzione \(Commento all'articolo 16 della legge n. 42 del 2009\)](#)
- R. NARDUCCI, [Il riconoscimento della natura tributaria della tariffa d'igiene ambientale: le conseguenze giuridiche](#)
- P. BARRERA, [L'attuazione della "Legge Brunetta": l'equilibrio Stato – Regioni – Autonomie locali](#)
- A. BIANCO, [Il decreto legislativo n. 150/2009 \(attuazione della Legge n. 15/2009 cd Legge Brunetta\)](#)
- R. REMOTTI, [Brevi considerazioni sull'art. 19 del Decreto LGS 27 ottobre 2009 n. 150](#)
- L. MARESCA, [Disposizioni della Legge Brunetta \(D.Lgs. 150/2009\) di diretta applicazione agli Enti locali e delle norme costituenti principi: quadro sinottico](#)

Il testo completo delle sentenze è consultabile al sito: www.giustizia-amministrativa.it

Per la consultazione di altre segnalazioni giurisprudenziali si può consultare il sito:

www.regione.veneto.it/Temi+Istituzionali/Enti+Locali/Consulenza+agli+Enti+Locali.htm alla sezione "Informazione giuridica"

PERSONE GIURIDICHE

- Si segnalano, di seguito, i provvedimenti intervenuti in materia di riconoscimento della personalità giuridica, di approvazione delle modifiche statutarie e di estinzione dell'ente da fine agosto a dicembre 2009.

138	27.08.2009	FONDAZIONE "TONINO DAL ZOTTO	F	Modifiche
152	02.10.2009	"FONDAZIONE CAORLE CITTA' DELLO SPORT"	F	Riconoscimento
164	21.10.2009	PROCEDIMENTO DI DICHIARAZIONE DI ESTINZIONE: "ASSOCIAZIONE AMATORI AEREI D'EPOCA" ;ASSOCIAZIONE "BOCCIOFILA FONTE"; "FONDAZIONE MONS. VALENTINO VECCHI"; CONSORZIO AGRARIO PROVINCIALE PER LA PROVINCIA DI VENEZIA"; "SOCIETA' VENEZIANA CONTRO LA TUBERCOLOSI".	A F	Avvisi di estinzioni
170	29.10.2009	"FONDAZIONE BONAVENTURA 1974 Organizzazione non lucrativa di utilità sociale (ONLUS) "	F	Riconoscimento
171	29.10.2009	"FONDAZIONE per la biologia e la medicina della rigenerazione T.E.S. (Tissue engineering and signaling) onlus", in breve "Fondazione T.E.S. onlus"	F	Riconoscimento
189	06.11.2009	"FONDAZIONE BIONDANI RAVETTA O.N.L.U.S."	F	Riconoscimento
190	06.11.2009	"CIRCOLO GOLF VENEZIA - ASSOCIAZIONE SPORTIVA DILETTANTISTICA"	A	Riconoscimento
191	09.11.2009	ASSOCIAZIONE SCUOLA MATERNA "GIANNANTONIO CAMPOSTRINI"	A	Modifiche
197	18.11.2009	"FONDAZIONE PER L'INFANZIA"	F	Riconoscimento
199	25.11.2009	CENTRO UNIVERSITARIO SPORTIVO DI VENEZIA ASSOCIAZIONE SPORTIVA DILETTANTISTICA: "C.U.S. VENEZIA A.S.D."	A	Modifiche
202	27.11.2009	"FONDAZIONE ANNA MARIA FEDER E FRANCESCO PIAZZA Organizzazione non Lucrativa di utilità Sociale", in breve "FONDAZIONE FEDER PIAZZA – Onlus"	F	Modifiche
206	30.11.2009	ASSOCIAZIONE PER LA PROTEZIONE DEGLI ANIMALI RANDAGI DINGO ONLUS"	A	Modifiche
207	9.12.2009	ASSOCIAZIONE "COMUNITA' SERVIZIO PADOVA - CSP 83"	A	Estinzione
208	9.12.2009	ASSOCIAZIONE CULTURALE CENTRO RICERCHE SOCIO- RELIGIOSE	A	Estinzione
209	9.12.2009	ASSOCIAZIONE PIA UNIONE ANCELLE MISSIONARIE DEL SS.SACRAMENTO	A	Estinzione
210	10.12.2009	ASSOCIAZIONE AMATORI AEREI D'EPOCA	A	Estinzione
211	10.12.2009	A.B.M. - LIBERA ASSOCIAZIONE VERONESE PER LA CURA DEL BAMBINO MALTRATTATO	A	Estinzione
212	10.12.2009	ASSOCIAZIONE BOCCIOFILA FONTE	A	Estinzione
213	11.12.2009	ASSOCIAZIONE "NEW BIOTECHNOLOGY RESEARCH"	A	Riconoscimento
214	14.12.2009	OSPEDALE AL MARE	A	Estinzione
215	14.12.2009	SOCIETA' VENEZIANA CONTRO LA TUBERCOLOSI	A	Estinzione
216	14.12.2009	ASSOCIAZIONE SANT'APOLLONIA	A	Scioglimento
217	14.12.2009	ASSOCIAZIONE DELE CITTA' MURATE DEL VENETO	A	Modifiche
218	14.12.2009	CONSORZIO AGRARIO PROVINCIALE PER LA PROVINCIA DI VENEZIA	A	Estinzione
219	16.12.2009	FONDAZIONE CULTURALE "CENTRO VENETO STUDI E RICERCHE SULLE CIVILTA' ORIENTALI"	F	Estinzione

220	16.12.2009	FONDAZIONE GIGI GHIROTTI PER LO STUDIO E LA TERAPIA DELLE MALATTIE NEOPLASTICHE DEL SANGUE E L'ASSISTENZA SOCIALE DEI PAZIENTI", SEZIONE DI VICENZA	F	Estinzione
221	16.12.2009	FONDAZIONE GIUSEPPE ROI - ONLUS	F	Modifiche
222	16.12.2009	Associazione Volontaria di Pubblica Assistenza "Croce Verde	A	Modifiche
223	16.12.2009	FONDAZIONE AIDA	F	Modifiche
225	17.12.2009	REGOLA DI IRRIGHE	R	Ricostituzione
226	17.12.2009	ASSOCIAZIONE DI PROMOZIONE SOCIALE "D.A.S.A."	A	Riconoscimento

Per ulteriori informazioni consultare il sito: www.regione.veneto.it/Temi+Istituzionali/Enti+Locali/Registro+Regionale+del....

CONFERENZA PERMANENTE REGIONE – AUTONOMIE LOCALI

Nella seduta del 10 novembre 2009 la Conferenza ha espresso il proprio parere sui seguenti progetti di legge:

1. Progetto di Legge n. 402, di iniziativa consiliare, avente oggetto: "Nuova organizzazione territoriale del servizio idrico integrato e del servizio di gestione integrata dei rifiuti".
2. Progetto di Legge n. 427, di iniziativa della Giunta Regionale (DGR 19/DDL del 4 agosto 2009), avente oggetto: "Norme in materia di distribuzione di carburante";
3. Proposta di Legge, di iniziativa della Giunta Regionale (DGR n. 23/DDL del 27 ottobre 2009), avente oggetto: "Adeguamento della disciplina regionale delle concessioni demaniali marittime a finalità turistico - ricreativa alla normativa comunitaria – Modifiche alla legge regionale 4 novembre 2002, n. 33 "Testo unico delle leggi regionali in materia di turismo" e successive modificazioni.

Per ulteriori informazioni consultare il sito: www.regione.veneto.it/Temi+Istituzionali/Enti+Locali/Conferenza+Permanente...



Assessorato Regionale alle Politiche degli Enti Locali e del Personale, Parchi e Aree Protette, Demanio e Patrimonio

Per cambiare i propri dati, iscriversi o cancellare l'iscrizione ad una Newsletter contatta newsletter.entilocali@regione.veneto.it