

REGIONE VENETO
DIREZIONE ENTI LOCALI PERSONE GIURIDICHE E
CONTROLLO ATTI
Fondamenta S. Lucia Cannaregio 23 30121 Venezia, tl.
041.2795910-5914, fx. 041.2795931-5920,
entilocali@regione.veneto.it
www.regione.veneto.it/entilocali

RASSEGNA DI INFORMAZIONE GIURIDICO-
NORMATIVA
Anno 5 N. 35 del 31 dicembre 2012

NEWS DALLA GAZZETTA UFFICIALE

Modalità di certificazione del credito

CIRCOLARE 27 novembre 2012, n. 35 [Decreto del Ministro dell'economia e delle finanze 22 maggio 2012 recante modalità di certificazione del credito, anche in forma telematica, di somme dovute per somministrazioni, forniture e appalti da parte delle amministrazioni statali e degli enti pubblici nazionali - modalità applicative \(GU n. 291 del 14-12-2012 \)](#)

CIRCOLARE 27 novembre 2012, n. 36 [Decreto del Ministro dell'economia e delle finanze 25 giugno 2012 recante modalità di certificazione del credito, anche in forma telematica, di somme dovute per somministrazioni, forniture e appalti, da parte delle regioni, degli enti locali e degli enti del Servizio sanitario nazionale, di cui all'articolo 9, commi 3-bis e 3-ter del decreto-legge 29 novembre 2008, n. 185, convertito, con modificazioni, dalla legge 28 gennaio 2009, n. 2 e successive modificazioni e integrazioni - modalità applicative \(GU n. 291 del 14-12-2012 \)](#)

[Decreto-Legge 18 dicembre 2012, n. 223 Disposizioni urgenti per lo svolgimento delle elezioni politiche nell'anno 2013. \(GU n. 294 del 18-12-2012 \)](#)

Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri 6 settembre 2012 [Separati certificati di firma, ai sensi dell'articolo 28, comma 3-bis\), del Codice dell'amministrazione digitale, di cui al decreto legislativo 7 marzo 2005, n. 82.](#) (GU n. 294 del 18-12-2012)

Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri 27 settembre 2012 [Regole tecniche per l'identificazione, anche in via telematica, del titolare della casella di posta elettronica certificata, ai sensi dell'articolo 65, comma 1, lettera c-bis\), del Codice dell'amministrazione digitale, di cui al decreto legislativo 7 marzo 2005 n. 82 e successive modificazioni.](#) (GU n. 294 del 18-12-2012) -

Ministero Pubblica Amministrazione: [Pubblicati sulla GU del 18 dicembre due decreti, a firma del Ministro per la PA e la Semplificazione, che danno attuazione ad alcune norme contenute nel CAD](#)

[Testo del decreto-legge 18 ottobre 2012, n. 179 \(pubblicato nel supplemento ordinario n. 194/L alla Gazzetta Ufficiale 19 ottobre 2012, n. 245\), coordinato con la legge di conversione 17 dicembre 2012, n. 221 \(in questo stesso supplemento ordinario alla pag. 1\), recante: «Ulteriori misure urgenti per la crescita del Paese.».](#) (GU n. 294 del 18-12-2012 - Suppl. Ordinario n.208)

NEWS GOVERNO E PARLAMENTO

ATTIVITA' NORMATIVA

Incandidabilità

Camera: Servizio Studi, [Schema di decreto legislativo recante testo unico delle disposizioni in materia di incandidabilità e di divieto di ricoprire cariche elettive e di Governo conseguenti a sentenze definitive di condanna per delitti non colposi - Schema di D.Lgs. n. 521](#)

Conferenza Stato-Città del 29 novembre 2012:

[Intesa sullo schema di decreto](#) del Ministero dell'Interno concernente i criteri di ripartizione delle risorse compensative ai Comuni per i minori introiti, a titolo di addizionale comunale all'IRPEF, derivanti dall'introduzione della cedolare secca e da altre disposizioni di legge.

[Schema di decreto](#) del Ministro dell'economia e delle finanze, di concerto con il Ministro dell'interno, concernente la riduzione degli obiettivi programmatici del patto di stabilità interno per l'anno 2012 delle Province e dei Comuni con popolazione superiore a 5.000 abitanti, in attuazione dell'articolo 1, comma 122 della legge 13 dicembre 2010, n. 220, come sostituito dall'articolo 7, comma 5 del decreto legislativo 6 settembre 2011, n. 149.

Camera: Sì definitivo alla Legge di stabilità 2013 (C. [5534-bis-B](#)) e al Bilancio di previsione dello Stato - Servizio Studi, [Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato - \(legge di stabilità 2013\) - A.S. 3584-A - Schede di lettura sull'emendamento del Governo 1.700](#) -

Dal sole24ore.com: [Il testo commentato comma per comma](#) -

NEWS VARIE

Upi: Legge di stabilità,

[Riordino delle Province, nota di lettura](#)

[Nota di lettura sulle norme finanziarie](#)

Anci: [Nota di lettura degli articoli 1 bis e 3 dl 174/2012](#)

GIURISPRUDENZA

Corte Costituzionale, [sentenza 6 dicembre n.274](#) – Anci: [Montagna - Consulta riconosce attenuazione regole comunitarie in materia di concorrenza](#)

[Consiglio di Stato, Sez. III, 14/12/2012 n. 6444](#) - La disciplina dei requisiti e delle modalità di partecipazione, nel caso di appalto avente ad oggetto l'affidamento di servizi che rientrano nell'ambito dell'alleg. II B del d.lgs. 163/2006, è rimessa alla lex specialis.

Tribunale di Milano, Dal Corriere della Sera del 20 dicembre: [Derivati, condannate le superbanche](#) - Da Repubblica del 20 dicembre: ["Sindaci raggirati, ora è dimostrato. Azione di rivalsa contro gli istituti" - Finanza creativa dal Piemonte alla Sicilia una bomba ad orologeria da 6 miliardi](#)

[Corte di giustizia europea, Grande Sezione, 19/12/2012 n. C-159/11](#) - Il diritto dell'UE in materia di appalti vieta una norm. naz. che autorizzi la stipulazione tra enti pubblici, senza previa gara, di contratti di cooperazione non intesi all'adempimento di una funzione di servizio pubblico comune agli enti medesimi.

[Corte Costituzionale, 20/12/2012 n. 311](#) - Sul sistema di "tesoreria mista" per le Regioni, gli enti locali e gli enti del comparto sanitario.

Corte Costituzionale, [sentenza n. 299 del 19 dicembre 2012](#) – Confcommercio: [Orario dei negozi, la Consulta respinge i ricorsi](#)

Consiglio di Stato, [2012/6560](#)– In tema di assunzioni - L'Amministrazione ha l'obbligo di motivare le ragioni per le quali non reputa di procedere alla scorrimento della vecchia graduatoria

Consiglio di Stato, [2012/6534](#) - Sulle dimissioni presentate dalla maggioranza dei consiglieri poco dopo la proclamazione degli eletti e prima della prima seduta del Consiglio comunale - Il caso del Comune di Isernia

[Tar Piemonte, Sez. II, 13/12/2012 n. 1354](#) - Sulla natura discrezionale del provvedimento di revoca dell'incarico di assessore comunale.

Tar Toscana, [sentenza 06/12/2012, n. 1942](#) - E' efficace la modalità di comunicazione via fax del provvedimento di aggiudicazione definitiva di una gara

[Sulle somme erogate dall'amministrazione a seguito degli inquadramenti dei propri dipendenti, se corrisposte tardivamente, vanno computati gli interessi e la rivalutazione monetaria](#) (Consiglio di Stato, Sez. VI, sentenza 18.12.2012, n. 6480)

[Se tra vecchio ed il nuovo concorso non emergono differenze significative, l'Amministrazione ha l'obbligo di motivare le ragioni per le quali non reputa di procedere alla scorrimento della vecchia graduatoria](#) (Consiglio di Stato, Sez. III, sentenza 20.12.2012, n. 6560)

[Le dimissioni dei consiglieri comunali dopo la proclamazione degli eletti e prima della prima seduta del Consiglio causa lo scioglimento del Consiglio Comunale: il caso del Comune di Isernia](#) (Consiglio di Stato, Sez. III, sentenza 19.12.2012, n. 6534)

[Rimborso al dipendente delle spese legali sostenute per la difesa in un procedimento penale: l'accollo del Comune dell'onere della spesa non e' un atto dovuto caratterizzato da automatismo](#) (Corte dei Conti, Sez. Basilicata, sentenza 5.12.2012, n. 196)

[Ai fini della tempestività del ricorso la conoscenza effettiva e completa del titolo edilizio da parte del terzo si verifica di regola con l'ultimazione dei lavori di costruzione dell'immobile](#) (Consiglio di Stato, Sez. IV, sentenza 19.12.2012, n. 6557)

[La pubblicità delle sedute di gara in attuazione dei principi di pubblicità e trasparenza](#) (Consiglio di Stato, Sez. VI, sentenza 18.12.2012, n. 6478)

[Le scelte comunali sulla destinazione di singole aree sono congruamente motivate se fanno riferimento alle ragioni evincibili dai criteri generali seguiti nell'impostazione del piano regolatore](#) (Consiglio di Stato, Sez. IV, sentenza 21.12.2012, n. 6656)

[E' necessaria la rinnovazione del giudizio di compatibilità ambientale quando le varianti progettuali determinino la costruzione di un intervento significativamente diverso da quello già esaminato](#) Consiglio di Stato, Sez. IV, sentenza 21.12.2012, n. 6667)

[Appalto pubblico: l'amministrazione appaltante non può richiedere al concorrente un'integrazione della documentazione qualora si tratti di documenti previsti dal bando a pena di esclusione](#) (Consiglio di Stato, Sez. IV, sentenza 21.12.2012, n. 6666)

[Insanabilità per le opere edilizie abusivamente realizzate in aree sottoposte a vincoli idrogeologico, paesaggistico e ambientale: e' ininfluente che i vincoli siano stati apposti successivamente alla presentazione dell'istanza di condono](#) (Consiglio di Stato, Sez. IV, sentenza 21.12.2012, n. 6662)

[Danno erariale: la prescrizione quinquennale inizia a decorrere dal momento dell'effettivo esborso e non dal momento in cui si sono posti i presupposti per determinare quell'esborso non dovuto](#) (Corte dei Conti, Sez. I giurisd. centrale, sentenza 6.12.2012, n. 785/2012/A)

[Spetta alla Corte dei conti la giurisdizione sulla domanda di risarcimento dei danni subiti da un comune nei confronti della società concessionaria del servizio di riscossione di tributi locali](#) (Corte dei Conti, Sez. giurisd. Sardegna, sentenza 6.12.2012, n. 572)

PRASSI AMMINISTRATIVA

Corte dei conti Lombardia, 27 novembre 2012 – [Deliberazione n. 508 del 27.11.2012](#) - Per le due tipologie di contratti ex art. 110 T.U.E.L. (comma 1; comma 2) si delinea l'applicabilità di due distinte limitazioni: - per gli incarichi ex comma 1 (incarichi entro la dotazione organica) si applicano gli specifici limiti di cui all'art. 19, co 6-quater del D.lgs. 165/2001 T.U.P.I., come recentemente novellato dall'art. 4-ter, comma 13, del D.L. n. 16/2012, conv. L. n. 44/2012: secondo la delibera della Sez. Autonomie n.12/SEZAUT/2012/INPR tali disposizioni prevalgono su quelle generali previste ex art. 9, comma 28, D.L. n. 78/2010 per i contratti a tempo indeterminato; per gli incarichi ex comma 2 (incarichi extra-dotazione organica), continua ad essere vigente ed

applicabile la disciplina generale ex art. 9, comma 28, del D.L. n. 78/2010 (conv. L. n. 122/2010 s.m.i.), conformemente ai precedenti di questa Sez secondo cui i contratti ex art. 110 T.U.E.L., in quanto contratti a tempo determinato, soggiacciono al tetto complessivo pari al 50% della spesa sostenuta nel 2009

Corte dei conti Lombardia, 27 novembre 2012 – [Deliberazione n. 506 del 27.11.2012](#) - Nel caso in cui il Comune intenda costituire una società mista con la partecipazione paritaria, ovvero proporzionale al numero degli abitanti, di altri Comuni la cui popolazione complessiva superi i 30mila abitanti, la positiva valutazione del legislatore in termini di potenziale conseguimento di economie di scala e di migliore erogazione qualitativa dei servizi, rende possibile la costituzione di società miste deputate all'erogazione di servizi pubblici locali se partecipate, in misura paritaria o proporzionale al numero di abitanti, da più Comuni che, congiuntamente, selezionano, mediante gara a doppio oggetto, il partner privato.

Corte dei conti Lombardia, 27 novembre 2012 – [Deliberazione n. 503 del 27.11.2012](#) - Richiesta di parere circa il finanziamento che l'amministrazione eroga a favore di una cooperativa sociale, il cui scopo statutario consiste nella gestione di una scuola materna privata.

Corte dei conti Lombardia, 20 novembre 2012 – [Deliberazione n. 500 del 20.11.2012](#) - Parere in ordine alla disciplina applicabile alle convenzioni di edilizia economico e popolare stipulate successivamente all'entrata in vigore della legge n. 179/1992.

Corte dei conti Lombardia, 20 novembre 2012 – [Deliberazione n. 499 del 20.11.2012](#) - Parere in ordine all'accertamento di entrate di somme derivanti da sanzioni riferite a violazione del Codice della strada; principi di prudenza imporrebbero all'ente che alla fase di accertamento si procedesse contestualmente alla fase di riscossione dei relativi importi o perlomeno che l'ente vincolasse una quota parte dell'avanzo di amministrazione a garanzia delle eventuali insussistenze.

[Corte conti Puglia, parere n. 62/2012](#) – Richiesta di parere sulla possibilità di applicare l'art. 110, comma 1, del Tuel al personale interno avente i requisiti per l'accesso ad incarichi dirigenziali a termine.

[Corte dei conti Toscana, parere n. 460/2012](#) - Richiesta di parere in tema di applicazione dei limiti di costituzione di cui al DL 95/2012, art. 9, comma 6, nei confronti di una fondazione che svolge funzioni di carattere culturale.

[Corte dei conti Sardegna, parere n. 98/2012](#) - Non è possibile corrispondere al tirocinante alcuna indennità da parte delle amministrazioni pubbliche - Il rimborso è attualmente consentito solo nelle regioni che lo abbiano previsto con una specifica normativa

[Corte conti Marche, parere n. 169/2012](#) - Richiesta di parere in ordine alla corretta interpretazione della novella normativa recata dal D.L. n. 52 del 7 maggio 2012 – convertito in L. n. 94 del 6 luglio 2012 – in tema di acquisti di beni e servizi di importo inferiore alla soglia comunitaria

[Corte conti Marche, parere n. 167/2012](#) - Sull'ambito applicativo delle sanzioni relative al mancato conseguimento degli obiettivi del patto di stabilità in materia di personale - La disciplina non si estende ai casi in cui la copertura finanziaria sia garantita integralmente mediante contributi comunitari.

[Corte conti Veneto, parere 980/2012](#) - Parere sulla possibilità, in caso di liquidazione di una società totalmente partecipata, di un accollo da parte del Comune dei debiti maturati dalla società nei confronti delle banche, ipotizzando, nel contempo, una rateazione degli stessi, e se tale operazione possa essere considerata indebitamento, ai sensi dell'art. 204, comma 1, del D.Lgs. 267/2000.

[Corte conti Veneto, parere 972/2012](#) – Parere sull'ambito di applicazione dell'art. 9, comma 2 bis, del D.L. 78/2012, convertito, con modifiche, dalla L. 122/2010, secondo il quale, a decorrere dal 1° gennaio 2011 e sino al 31 dicembre 2013, le risorse destinate annualmente al trattamento accessorio del personale (anche dirigenziale) delle pubbliche amministrazioni non possono superare, nel loro importo massimo, l'ammontare complessivo stanziato a tale fine nel 2010. In particolare, se si debba applicare la misura di contenimento ivi prevista anche all'indennità di risultato spettante al Segretario comunale in

forza dell'art. 42 del CCNL del 16.5.2011.

DOTTRINA

Arturo Bianco, [L'applicazione delle novità istituzionali del DL 174/2012](#)

Valeria Ronzitti Segretario Generale CEEP, [Aggiornamento sul quadro normativo comunitario in materia di SPL](#)

Guido Meloni, [Le funzioni fondamentali dei comuni](#)

Marcello Cecchetti, [Legge costituzionale n. 1 del 2012 e Titolo V della Parte II della Costituzione: profili di contro-riforma dell'autonomia regionale e locale](#)

RASSEGNA STAMPA E NEWSLETTER VARIE

Fonte Legautonomie

17/12/2012 Sole 24 Ore [Corte conti. Niente incentivo per il taglio del verde](#)

17/12/2012 Sole 24 Ore [Pa, precari «salvi» fino a luglio 2013](#)

17/12/2012 Repubblica [Rinviati di un anno i tagli alle Province cambia la Tobin](#)

17/12/2012 Repubblica [Province, salta il voto Scattano aiuti ai precari](#)

17/12/2012 Sole 24 Ore [Test anticorruzione per i modelli «231»](#)

17/12/2012 Sole 24 Ore [Responsabilità amministrativa solo in caso di ruolo attivo](#)

17/12/2012 Messaggero [I costi insostenibili della corruzione](#)

17/12/2012 Corriere Sera [Con le ricongiunzioni pensioni più leggere](#)

17/12/2012 Italia Oggi [Il nuovo anno taglia gli assegni](#)

17/12/2012 Sole 24 Ore [Se lo Stato non rispetta le regole -](#)

17/12/2012 Sole 24 Ore [Per gli esuberanti criteri oggettivi e predeterminati](#)

17/12/2012 Sole 24 Ore [Affidamenti da giustificare](#)

17/12/2012 Corriere Sera [Bilanci pubblici: la grande elusione non è più tollerabile](#)

16/12/2012 Corriere Sera [Imu più pesante in una città su tre](#)

14/12/2012 Sole 24 ore [Riforma sprint sui conti dei Comuni](#)

14/12/2012 Sole 24 Ore [Un super-test per l'ingresso nel fondo contro il dissesto](#)

14/12/2012 Sole 24 ore [Ai segretari verifiche ex post](#)

14/12/2012 Sole 24 ore [I check up](#)

14/12/2012 Sole 24 ore [Taglio 20 volte l'indennità se il sindaco non avvia i controlli](#)

14/12/2012 Sole 24 ore [Tariffe spinte al massimo per la liquidità anti-default](#)

14/12/2012 Italia Oggi [Controlli interni subito al via](#)

14/12/2012 Italia Oggi [Gestioni associate, l'unione è da preferire](#)

14/12/2012 Corriere Sera [Una tassa che salva la speculazione](#)

14/12/2012 Corriere Sera [Patrimoniale, nuova tentazione vecchie vittime](#)

14/12/2012 Sole 24 Ore [Autorità nazionali, così funzionerà la cooperazione](#)

14/12/2012 Stampa [Forum - E' giusto che altri decidano per noi?](#)

13/12/2012 Sole 24 Ore [Sul pareggio di bilancio c'è il sì di Montecitorio](#)

13/12/2012 Repubblica [Mini-sanatoria sui vecchi debiti fiscali](#)

13/12/2012 Italia Oggi [Azzerati i mini-debiti fiscali](#)

13/12/2012 Mf [Cdp mette 2 mld in infrastrutture](#)

13/12/2012 Italia Oggi [Appalti, una mini-rivoluzione](#)

13/12/2012 Italia Oggi [Sentenze a impatto sui privati](#)

12/12/2012 Mf [A rischio il pareggio di bilancio](#)

12/12/2012 Repubblica [Tagli e risparmi per 33 mldlo spending review delle famiglie](#)

12/12/2012 Sole 24 Ore [Via libera al brevetto Ue](#)

11/12/2012 Italia Oggi [Il mattone di stato va online](#)

11/12/2012 Sole 24 Ore [Anti-corrruzione, bandi on line](#)

11/12/2012 Corriere Sera [L'ospedale non si assicura e a pagare resta il medico](#)

11/12/2012 Corriere Sera [Il tasso sui mutui? Lo calcola la Ue](#)

11/12/2012 Finanza & Mercati [Vigilanza bancaria al rush finale](#)

11/12/2012 Sole 24 Ore [In futuro meno ostacoli per far eseguire le sentenze](#)

- <http://www.piscino.it/rstampa/rassegnastampa.php>
- <http://www.piscino.it/codicinewsletter/newsletter.php>
- http://www.selpress.com/cdr/esr_p1.asp

- <http://www.regioni.it/newsletter/>
- http://www.corteconti.it/comunicazione/rassegna_stampa/
- <http://www.riformeistituzionali.it/sala-stampa/rassegna-stampa.aspx>

LINKS

- <http://www.altalex.com/>
- <http://www.diritto.it/>
- <http://www.federalismi.it/federalismi/>
- <http://www.acselweb.it/>
- <http://www.entilocali.provincia.le.it/nuovo/node/21>
- <http://www.anciveneto.org/>
- <http://www.anci.it/index.cfm>
- <http://www.reform.it/>
- <http://www.unitel.it/>
- <http://www.upel.va.it/>
- <http://www.upinet.it/upinet/>
- <http://www.legautonomie.it/sito/default.asp>
- <http://www.astrid-online.it/>
- <http://www.piscino.it>
- <http://www.comuniverso.it/>
- <http://www.gazzettaamministrativa.it/opencms/opencms/index.html>
- <http://www.ptpl.altervista.org/>
- <http://incomune.interno.it/>
- <http://www.amministrativistaonline.it/giurisprudenza/>