REGIONE VENETO DIREZIONE ENTI LOCALI PERSONE GIURIDICHE E CONTROLLO ATTI

Fondamenta S. Lucia Cannaregio 23 30121 Venezia, tl. 041.2795910-5914, fx. 041.2795931-5920,

entilocali@regione.veneto.it
www.regione.veneto.it/entilocali

RASSEGNA DI INFORMAZIONE GIURIDICO-NORMATIVA Anno 5 N. 34 del 20 dicembre 2012

NEWS DALLA GAZZETTA UFFICIALE

La <u>legge 23 novembre 2012, n. 215</u>, recante: "Disposizioni per promuovere il riequilibrio delle rappresentanze di genere nei consigli e nelle giunte degli enti locali e nei consigli regionali. Disposizioni in materia di pari opportunita' nella composizione delle commissioni di concorso nelle pubbliche amministrazioni" (Pubblicato in GU n. 288 del 11-12-2012).

La <u>legge 7 dicembre 2012, n. 213</u>, di conversione con modificazioni del decreto legge 10 ottobre 2012, n. 174, recante disposizioni urgenti in materia di finanza e funzionamento degli enti territoriali, nonche' ulteriori disposizioni in favore delle zone terremotate nel maggio 2012. Proroga di termine per l'esercizio di delega legislativa (con in calce il testo coordinato). Pubblicato in GU n. 286 del 7-12-2012 - Suppl. Ordinario n.206.

Decreto Legislativo 15 novembre 2012, n. 218 <u>Disposizioni integrative e correttive al</u> decreto legislativo 6 settembre 2011, n. 159, recante codice delle leggi antimafia e delle misure di prevenzione, nonché nuove disposizioni in materia di documentazione antimafia, a norma degli articoli 1 e 2, della legge 13 agosto 2010, n. 136. (GU n. 290 del 13-12-2012)

NEWS GOVERNO E PARLAMENTO

Senato: Approvato il maxiemendamento interamente sostitutivo del ddl n. <u>3533</u> di conversione del decreto-legge n. 179, recante ulteriori misure urgenti per la crescita del Paese. Il provvedimento passa alla Camera – Camera: Servizio studi, <u>Ulteriori misure urgenti per la crescita del Paese D.L. 179/2012 (Testo approvato dal Senato)</u>

Camera: L'Assemblea ha approvato in via definitiva nella seduta del 13 dicembre il disegno di legge di conversione del decreto-legge n. 179 del 2012, recante ulteriori misure urgenti per la crescita del Paese, nel testo trasmesso dal Senato e non modificato –

Ministero Sviluppo Economico: Le principali misure contenute nel decreto -

NEWS VARIE

Ministero Interno:

Al via dal 10 dicembre le nuove modalità di scelta dei revisori dei conti per i comuni regioni 'ordinarie' Comunicato del 29 novembre 2012 relativo ai nuovi criteri di scelta dei revisori dei conti degli enti locali (aggiornamento al 6 dicembre 2012)

Ministero Pubblica Amministrazione: <u>Studio del Dipartimento Riforme istituzionali sugli effetti della mancata conversione del D.L. Province</u>

GIURISPRUDENZA

<u>Tar Sicilia, Catania, sentenza 28 novembre 2012 n. 2755</u> - Contratti della P.A.: criteri di valutazione delle offerte negli appalti di servizi

CORTE COSTITUZIONALE

Ricorsi Regioni Veneto, Campania, avverso gli articoli 4, 9, 16-bis, 17, 18, 19 e 23-ter del D.l 95/2012 conv. L. 135/2012

N. 151 RICORSO PER LEGITTIMITA' COSTITUZIONALE 17 ottobre 2012

Ricorso della Regione Veneto (GU n. 48 del 5-12-2012)

N. 153 RICORSO PER LEGITTIMITA' COSTITUZIONALE 18 ottobre 2012

Ricorso della Regione Campania (GU n. 48 del 5-12-2012)

N. 154 RICORSO PER LEGITTIMITA' COSTITUZIONALE 18 ottobre 2012

Ricorso della Regione Lombardia (GU n. 48 del 5-12-2012)

Corte Costituzionale, <u>Ordinanza n. 276 del 6 dicembre 2012</u> - In tema cause di incompatibilità o decadenza alle cariche elettive comunali e provinciali

Consiglio di Stato, 2012/6256 - Sui presupposti che legittimano il ricorso alla trattativa privata

<u>Consiglio di Stato, Adunanza plenaria, 29 novembre 2012, n. 36</u> - Soggetto competente alla verifica delle offerte anomale - Attribuzione al R.U.P. - Facoltà di nomina di apposita commissione o, in caso di offerta economicamente più vantaggiosa, utilizzo della Commissione giudicatrice

<u>Tar Calabria, Reggio Calabria, sentenza 4 dicembre 2012 n. 712</u> - Illegittima la procedura negoziata condotta senza specificazione del criterio di aggiudicazione

<u>Vana l'ordinanza del sindaco senza pericoli gravi per l'incolumità o l'ordine pubblico</u> – commento a Tar Abruzzo, l'Aquila, sentenza 20 novembre 2012, n. 789

Lo straordinario deve essere pagato anche se l'attività eccedente il limite delle 36 ore settimanali sia avvenuta in un giorno festivo o comunque nel giorno in cui il dipendente avrebbe dovuto fruire di riposo settimanale Consiglio di Stato, Sez. IV, sentenza 10.12.2012, n. 6311)

Per trasformare un rapporto convenzionale in rapporto di pubblico impiego non è sufficiente la presenza di alcuni tratti caratterizzanti propri del lavoro subordinato (Consiglio di Stato, Sez. III, sentenza 10.12.2012, n. 6282)

Notifica a mezzo del servizio postale: per la tempestività della notificazione occorre aver riguardo al momento della spedizione e non dell'avvenuto recepimento del plico al destinatario (Consiglio di Stato, Sez. IV, sentenza 7.12.2012, n. 6265)

Conferimento e revoca degli incarichi dirigenziali: individuazione dei casi in cui la controversia rientra nella giurisdizione del giudice amministrativo (Consiglio di Stato, Sez. V, sentenza 6.12.2012, n. 6261)

<u>Partecipazione a pubblici concorsi: il Consiglio di Stato interviene sul problema della equipollenza fra titoli di studio</u>(Consiglio di Stato, Sez. V, sentenza 6.12.2012, n. 6260)

<u>Il giudice dell'esecuzione non può sostituirsi alle scelte di merito pianificatorie rimesse in via esclusiva all'amministrazione</u> (Consiglio di Stato, Sez. V, sentenza 6.12.2012, n. 6259)

Non è illegittimo, ma solo irregolare l'atto nel quale la P.A. non ha indicato il termine e l'autorità cui ricorrere (Consiglio di Stato, Sez. VI, sentenza 29.11.2012, n. 6044)

<u>I lavori socialmente utili non determinano la cancellazione dalle liste di collocamento</u> (Consiglio di Stato, Sez. III, sentenza 11.12.2012, n. 6341)

Le clausole di gara ambigue vanno interpretate in conformità ai principi di buon andamento e di concorrenza (Consiglio di Stato, Sez. III, sentenza 11.12.2012, n. 6324)

Risoluzione per inadempimento: nei contratti a prestazioni corrispettive in caso di reciproche inadempienze il giudice deve individuare il responsabile delle violazioni maggiormente rilevanti (Consiglio di Stato, Sez. VI, sentenza 10.12.2012, n. 6297)

<u>Una volta che un raggruppamento temporaneo di imprese abbia partecipato ad una gara e ne abbia ottenuto l'aggiudicazione, non è possibile alcuna modifica in ordine alla composizione del raggruppamento ed a quanto dichiarato in sede di gara (Consiglio di Stato, Sez. IV, sentenza 14.12.2012, n. 6446)</u>

<u>E' legittimo il diniego di condono edilizio non preceduto dalla comunicazione dei motivi ostativi all'accoglimento dell'istanza</u> (Consiglio di Stato, Sez. IV, sentenza 7.12.2012, n. 6265)

Avvalimento: l'impresa deve manifestare espressamente la volontà di avvalersi dei requisiti di un'altra già in sede di presentazione dell'offerta (Consiglio di Stato, Sez. V, sentenza 6.12.2012, n. 6257)

Cartelloni pubblicitari lungo le strade: l'autorizzazione all'installazione di insegne d'esercizi può essere negata se arreca disturbo visivo agli utenti dell'autostrada, distraendone l'attenzione con pericolo per la circolazione (Consiglio di Stato, Sez. VI, sentenza 29.11.2012, n. 6044)

<u>La qualificazione di rilevanza paesaggistico-ambientale di un'area non è determinata dal suo grado di degrado o di inquinamento</u> (Consiglio di Stato, Sez. VI, sentenza 27.11.2012, n. 5989)

L'epoca in cui è sorto il vincolo e' ininfluente per la condonabilità del manufatto abusivo purché questo sia ancora in essere alla data in cui deve essere valutata la domanda di sanatoria (Consiglio di Stato, Sez. VI, sentenza 27.11.2012, n. 5984)

<u>L'annullamento dell'autorizzazione paesistica disposto dalla Soprintendenza non è soggetto all'obbligo di</u> comunicazione del preavviso di rigetto (Consiglio di Stato, Sez. VI, sentenza 27.11.2012, n. 5977)

E' infondata ogni doglianza volta a denunciare l'illegittimità ex se delle determinazioni regionali che fissino i tetti di spesa in corso d'anno (Consiglio di Stato, Sez. III, sentenza 10.12.2012, n. 6283)

Non è sufficiente la qualità di cittadino di un comune per impugnare l'atto di affidamento del servizio di riscossione (Consiglio di Stato, Sez. IV, sentenza 13.12.2012, n. 6411)

<u>Derivati: il Consiglio di Stato accertata la convenienza della sottoscrizione dei swap ha dichiarato illegittimi gli atti di annullamento adottati in autotutela dalla Provincia di Pisa</u> (Consiglio di Stato, Sez. V, sentenza 27.11.2012, n. 5962)

<u>Tar Puglia, Lecce, sentenza 12 dicembre 2012 n. 1986</u> – In tema di convenzioni tra enti pubblici e possibilità di recesso unilaterale

<u>Tar Puglia, Lecce, sentenza 12 dicembre 2012 n. 1984</u> - Legittima la disciplina comunale che vieta l'installazione di impianti di telefonia mobile in zona A1 (centro storico)

PRASSI AMMINISTRATIVA

Ministero Interno: <u>Pareri in materia di enti locali</u>, <u>Determinazione numero legale sedute consiliari.</u>

Variazione della composizione delle Commissioni Consultive Consiliari

Rappresentanza di ciascun gruppo consiliare all'interno delle commissioni consiliari.

<u>Istanza per l'iniziativa legislativa per l'istituzione di un nuovo comune a seguito di fusione. Quorum richiesto per l'approvazione della proposta.</u>

Regolamento per il funzionamento del Consiglio comunale. Approvazione della salvaguardia degli equilibri di bilancio. Mancata approvazione in Commissione consiliare.

Correzione deliberazione consiliare.

Decadenza consiglieri comunali per mancata partecipazione alle sedute del consiglio.

Richiesta surroga provvisoria di consigliere comunale.

Quesiti vertenti sulla corretta applicazione della norma disciplinante l'indennità di vigilanza del personale appartenente alla relativa area

<u>Corte conti sr Sicilia 84/2012</u> - Richiesta di parere che chiede di conoscere se sia ancora possibile alla luce della vigente normativa ricorrere all'istituto della monetizzazione delle ferie a favore di dipendenti comunali non fruite per esigenze di servizio e segnatamente nell'ipotesi di cessazione del rapporto di lavoro per improvviso decesso del lavoratore.

Il parere della Corte dei conti, sez. regionale di controllo per la Regione Lombardia, 27 novembre 2012, n. 506, sulla possibilità di costituire una società mista per i comuni sotto i 30.000 abitanti.

Corte conti Basilicata delibera/217/2012/PAR —Con l'art. 31, comma 10, L. n. 183/2011 il legislatore ha fatto propria la necessaria correlazione che deve riconoscersi alle risorse direttamente o indirettamente provenienti dall'U.E., come quota cofinanziata delle spese ammissibili, e le relative, medesime, spese di parte corrente e di parte capitale. La necessaria correlazione è conseguenza del meccanismo che, previa rendicontazione, consente di riconoscere la spesa (corrente o in conto capitale) come ammissibile e, quindi, ammessa al rimborso nella misura del tasso di cofinanziamento stabilito.

<u>Corte conti Emilia Romagna delibera/487/2012/PAR</u> - L'ente locale può accollarsi il debito di una società partecipata, nel rispetto del principio di economicità, subordinatamente al previo incremento della partecipazione al capitale sociale, fino al raggiungimento della partecipazione totale.

Corte conti Lombardia delibera/508/2012/PAR Per le due tipologie di contratti ex art. 110 T.U.E.L. (comma 1; comma 2) si delinea l'applicabilità di due distinte limitazioni: - per gli incarichi ex comma 1 (incarichi entro la dotazione organica) si applicano gli specifici limiti di cui all'art. 19, co 6-quater del D.lgs. 165/2001 T.U.P.I., come recentemente novellato dall'art. 4-ter, comma 13, del D.L. n. 16/2012, conv. L. n. 44/2012: secondo la delibera della Sez. Autonomie n.12/SEZAUT/2012/INPR tali disposizioni prevalgono su quelle generali previste ex art. 9, comma 28, D.L. n. 78/2010 per i contratti a tempo indeterminato; per gli incarichi ex comma 2 (incarichi extra-dotazione organica), continua ad essere vigente ed applicabile la disciplina generale ex art. 9, comma 28, del D.L. n. 78/2010 (conv. L. n. 122/2010 s.m.i.), conformemente ai precedenti di questa Sez secondo cui i contratti ex art. 110 T.U.E.L., in quanto contratti a tempo determinato, soggiacciono al tetto complessivo pari al 50% della spesa sostenuta nel 2009

Corte conti Lombardia delibera/507/2012/PAR in merito ai compensi erogabili, ai sensi dell'art. 6, comma 2, del D.L. n. 78/2010, convertito con modificazioni nella Legge n. 122/2010, al presidente e ai componenti del consiglio di amministrazione dell'Azienda Speciale Farmacie Comunale, costituita ai sensi dell'art. 114 del T.U.E.L.

Corte conti Lombardia delibera/506/2012/PAR - In merito all'interpretazione dell'art. 3, comma 15 ter, del D.Lgs. n. 163/2006. Premesso che l'art. 3, commi 27 e seguenti, della LF n. 244/2007, dispone il divieto di costituzione e di mantenimento di partecipazioni societarie non strettamente necessarie al perseguimento delle finalità istituzionali e che l'art. 14, comma 32, del D.L. n. 78/2010, convertito con Legge n. 122/2010, prescrive un limite numerico al possesso di società partecipate in funzione della densità demografica, l'Ente chiede se permane la facoltà di costituzione di società miste nell'ambito di procedure di partenariato pubblico- privato ai sensi del Codice dei contratti, art. 3, comma 15 ter, del D.Lgs. n. 163/2006.

Corte conti Lombardia delibera/487/2012/PAR - Per espressa previsione di legge (art.187, comma 2 TUEL)

l'avanzo di amministrazione può essere impiegato per finanziare la spesa corrente derivante dall'estinzione anticipata dei mutui, per la parte dell'avanzo non vincolata a finalità specifiche. Il comune può, in termini di programmazione, reperire le risorse per l'estinzione anticipata del mutuo tra i proventi derivanti da standard qualitativi urbanistici.

La <u>nota prot. n. 096420 della Ragioneria generale dello Stato del 19 novembre 2012</u> avente ad oggetto: Assoggettamento al patto di stabilità interno delle aziende speciali e delle istituzioni ai sensi dell'art. 25, c. 2, del d.l. del 24 gennaio 2012, n. 1, conv., con mod., con l. 24 marzo 2012, n. 27.

DOTTRINA

Luigi Oliveri, <u>La dirigenza "fiduciaria" è incostituzionale</u>

Giosuè Nicoletti, Bilancio consolidato dell'ente locale da opportunità ad obbligo.

Vincenzo Testa, <u>Legittime le norme di contenimento e razionalizzazione della spesa pubblica se circoscritte a principio di coordinamento di finanza pubblica</u> – Commento a Corte Costituzionale, <u>sentenza n. 139 del 4 giugno 2012</u>

Giornale di diritto amministrativo 8-9/2012, Contratti PA, le due linee direttrici della giurisprudenza

Dal Sole 24 Ore del 10 dicembre: <u>Le massime sui poteri del sindaco</u> – Ordinanze urgenti solo per pericoli gravi

RASSEGNA STAMPA E NEWSLETTER VARIE

Fonte Legautonomie

10/12/2012 Sole 24 Ore Sulle partecipate esame continuo dell'ente socio

10/12/2012 Sole 24 Ore I tagli alla sanità sotto attacco

10/12/2012 Sole 24 Ore I tagli lineari non sono una buona cura anti-sprechi

10/12/2012 Italia Oggi Lo Stato cattivo inquilino in affitto dalle Casse

10/12/2012 Corriere Sera Se i poveri pagano l'università ai ricchi

10/12/2012 Repubblica Imu, Iva, addiz. Irpef 2012 stangata fino a 720 euro

10/12/2012 Sole 24 Ore Famiglie europee in difficoltà, ma noi stiamo peggio

10/12/2012 Italia Oggi Prigionieri delle tasse

10/12/2012 Italia Oggi <u>Processi tributari aperti a terzi</u>

10/12/2012 Sole 24 Ore Notifiche degli atti, i giudici mettono più paletti al fisco

9/12/2012 Sole 24 Ore OCSE "La politica alzi il tiro contro la corruzione"

8/12/2012 Corrière Sera Via ai tagli alla politica Imu, 20 mld ai Comuni

8/12/2012 Sole 24 Ore Cambia la Tobin Tax: cifra fissa per i derivati

8/12/2012 Sole 24 Ore Censis: ceto medio più povero rinuncia e rinvia

8/12/2012 Italia Oggi Controlli double face sugli enti

8/12/2012 Mattino Costi della politica, i «tagli» ora sono legge

7/12/2012 Italia Oggi Flop dei controlli

7/12/2012 Sole 24 Ore Affidamenti diretti "liberi"

7/12/2012 Sole 24 Ore Torna il potere sostitutivo di Palazzo Chigi sui vincoli

7/12/2012 Italia Oggi Enti associati, revisione doc

7/12/2012 Corriere Sera Nei concorsi truccati non c'è spazio per il merito

```
7/12/2012 Italia Oggi Congedi parentali anche a ore
7/12/2012 Italia Oggi Rc auto, il moroso non rischia
7/12/2012 Repubblica Spunta lo scivolo per i manager pubblici
7/12/2012 Sole 24 Ore A rischio delega fiscale e taglio delle Province
7/12/2012 Italia Oggi Contribuenti giudicati 2 volte
7/12/2012 Sole 24 Ore Elusione fiscale, Bruxelles vara un piano d'azione
7/12/2012 Avvenire Liquidità illimitata e tassi fermi, Draghi tira dritto
7/12/2012 Corriere Sera Le (tante) multe della Ue all'Italia
7/12/2012 Corriere Sera <u>Autonomi e partite Iva a quota 5,7 mln</u>
7/12/2012 Italia Oggi Iva, la prova è sul fisco
7/12/2012 Italia Oggi Abuso di diritto europeo - Un abuso di diritto a regola Ue
6/12/2012 Corriere Sera Una sentenza tante lezioni
6/12/2012 Messaggero Le sentenze della Consulta e il dovere del rispetto
6/12/2012Repubblica La normalità costituzionale
6/12/2012 Sole 24 Ore Appalti, resta la responsabilità solidale
6/12/2012 Messaggero Spiagge, proroga di cinque anni per le concessioni
6/12/2012 Mattino Oggi fiducia, adeguati i rimborsi ai gruppi: 0,5 cent.per ab
6/12/2012 Sole 24 Ore Nelle Asl sospesi i prezzi standard
6/12/2012 Avvenire Dubbi dei tecnici e la Tobin Tax ora è a rischio Imu
6/12/2012Repubblica Imu, giungla di aliquote e detrazioni saldo supera l'acconto
6/12/2012 Italia Oggi Enti ecclesiastici senza atti pubblici e statuti esenti dall'Imu i
6/12/2012 Mf Italia, meno male che non era una patrimoniale
6/12/2012 Sole 24 Ore Meno «notifiche» sugli aiuti di Stato
5/12/2012 Stampa Una sentenza che cancella i veleni
5/12/2012 Mattino L'immunità del presidente è una garanzia
5/12/2012 Avvenire Mirabelli: «Contrasto risolto con linearità »
5/12/2012 Secolo XIX Onida: «Una sentenza logica,»
5/12/2012 Repubblica Le ragioni del diritto
5/12/2012 Corriere Sera La burocrazia e i distruttori delle riforme
5/12/2012 Italia Oggi Appalti, elasticità sugli attestati
5/12/2012 Italia Oggi Appalti, stop ai ribassi selvaggi.
5/12/2012 Sole 24 Ore Patente antimafia per ogni cantiere
5/12/2012 Mf Nuovo blitz sul mattone delle casse
5/12/2012 Mf Cdp non diventerà una banca
5/12/2012 Giorno - Carlino - Nazione Pensioni, ultimo giro. Da gennaio si cambia
5/12/2012 Mf Fumata nera sulla vigilanza Ue
5/12/2012 Italia Oggi Rimborsi più certi
5/12/2012 Sole 24 Ore Nuova concussione, in Cassazione le prime prescrizioni
4/12/2012 Sole 24 Ore Il decreto va oltre il caso dell'Ilva
4/12/2012 Corriere Sera Cambia il decreto sull'Ilva «Autorizzazione per 3 anni»
4/12/2012 Sole 24 Ore Assalto al decreto sulle Province
4/12/2012 Corriere Sera Pensioni, che cosa cambia da gennaio
4/12/2012 Avvenire Acqua, 65 miliardi perché sia di tutti
4/12/2012 Corriere Sera Ecco la tariffa per l'acqua «Servono 65 miliardi»
4/12/2012 Italia Oggi Tobin tax più pesante - La Tobin Tax alza l'aliquota
4/12/2012 Corriere Sera Famiglie e imprese I risparmi (futuri)
3/12/2012 Sole 24 Ore Tagliola in tempo reale per gli incarichi esterni
3/12/2012 Sole 24 Ore Il fondo di garanzia nei calcoli del Patto
3/12/2012 Sole 24 Ore Controlli, tocca ai regolamenti fissare il calendario
3/12/2012 Corriere Sera Il governo taglia prefetture e questure 70 sedi in meno -
3/12/2012 Sole 24 Controlli progressivi sulle società
3/12/2012 Sole 24 Ore Da definire meglio l'obbligo di pareri su Peg e servizi
3/12/2012 Sole 24 Ore Utility, i profitti invertono la rotta - Servizi pubblici locali, crisi e
concorrenza tagliano il business
```

3/12/2012 Italia Oggi <u>Derivati, bomba a orologeria</u>
3/12/2012 Sole 24 Ore <u>L'Italia anticipa la Ue sulle quote rosa nei vertici societari</u>
3/12/2012 Italia Oggi <u>Stop alla dipendenza dai rating</u>
2/12/2012 Repubblica <u>Deficit solo per guerre e calamità nella pareggio di bilancio</u>
2/12/2012 Messaggero <u>Arriva il supercontrollore della spesa pubblica</u>
1/12/2012 Sole 24 Ore Scompare il taglio a mille revisori nei piccoli Comuni

- http://www.piscino.it/rstampa/rassegnastampa.php
- http://www.piscino.it/codicinewsletter/newsletter.php
- http://www.selpress.com/cdr/esr_p1.asp
- http://www.regioni.it/newsletter/
- http://www.corteconti.it/comunicazione/rassegna stampa/
- http://www.riformeistituzionali.it/sala-stampa/rassegna-stampa.aspx

LINKS

- http://www.altalex.com/
- http://www.diritto.it/
- http://www.federalismi.it/federalismi/
- http://www.acselweb.it/
- http://www.entilocali.provincia.le.it/nuovo/node/21
- http://www.anciveneto.org/
- http://www.anci.it/index.cfm
- http://www.reform.it/
- http://www.unitel.it/
- http://www.upel.va.it/
- http://www.upinet.it/upinet/
- http://www.legautonomie.it/sito/default.asp
- http://www.astrid-online.it/
- http://www.piscino.it

- http://www.comuniverso.it/
- http://www.gazzettaamministrativa.it/opencms/opencms/index.html
- http://www.ptpl.altervista.org/
- http://incomune.interno.it/
- http://www.amministrativistaonline.it/giurisprudenza/