

REGIONE VENETO
DIREZIONE ENTI LOCALI PERSONE GIURIDICHE E
CONTROLLO ATTI
Fondamenta S. Lucia Cannaregio 23 30121 Venezia, tl.
041.2795910-5914, fx. 041.2795931-5920,
entilocali@regione.veneto.it
www.regione.veneto.it/entilocali

RASSEGNA DI INFORMAZIONE GIURIDICO-
NORMATIVA
Anno 5 N. 33 del 10 dicembre 2012

NEWS DALLA GAZZETTA UFFICIALE

Presidenza del Consiglio dei Ministri – Dipartimento per la pubblica amministrazione e la semplificazione:
Decreto 19 novembre 2012 [Programma 2012-2015 per la riduzione degli oneri amministrativi gravanti sulle amministrazioni pubbliche nelle materie di competenza statale. \(12A12602\)](#) (GU n. 280 del 30-11-2012)

DECRETO-LEGGE 3 dicembre 2012, n. 207 [Disposizioni urgenti a tutela della salute, dell'ambiente e dei livelli di occupazione, in caso di crisi di stabilimenti industriali di interesse strategico nazionale](#) (GU n. 282 del 3-12-2012)

DECRETO 21 novembre 2012 [Aggiornamento del decreto 25 ottobre 2012 recante sanzioni agli enti locali inadempienti al patto di stabilità relativo all'anno 2011](#) (GU n. 278 del 28-11-2012)

NEWS GOVERNO E PARLAMENTO

Camera: Dossier, [Attuazione del principio del pareggio di bilancio ai sensi dell'art. 81, sesto comma della Costituzione - Sintesi del contenuto](#) – Atto Camera, [AC N. 5603/XVI](#)

[A.S. 3584](#) - Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato (legge di stabilità 2013)

[Dossier Senato – A.S. 3584 Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato](#)

(legge di stabilità 2013) La Camera ha approvato in via definitiva il testo unificato, già approvato dalla Camera e modificato dal Senato, concernente “Norme generali sulla partecipazione dell’Italia alla formazione e all’attuazione della normativa e delle politiche dell’Unione europea”(C. 2854-2862-2888-3055-3866-B). Laperuta L. - Addio alla legge comunitaria, arrivano la legge di delegazione europea e la legge europea
Disposizioni urgenti in materia di Province e Città metropolitane S. 3558. Commissione per le questioni regionali – (all. 9) Parere approvato dalla Commissione DL 188/12: Disposizioni urgenti in materia di Province e Città metropolitane. (S. 3558) Regioni conf. unificata del 22-11-2012 UPI conf. unificata 22-11-2012 ANCI conf. unificata 22-11-2012 Parere sul disegno di legge di conversione in legge del decreto-legge 5 novembre 2012, n. 188, recante disposizioni urgenti in materia di Province e Città metropolitane
Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 10 ottobre 2012, n. 174, recante disposizioni urgenti in materia di finanza e funzionamento degli enti territoriali, nonché ulteriori disposizioni in favore delle zone terremotate nel maggio 2012 (S. 3570) Emendamento 1.900, su cui il Governo ha posto la questione di fiducia, interamente sostitutivo dell' articolo 1 del disegno di legge di conversione RGS – Relazione tecnica maxi-emendamento Camera: Servizio studi, Schede di lettura sulle modifiche apportate dal Senato
Semplificazione amministrativa a favore dei cittadini e delle imprese Disegno di legge: "Nuove disposizioni di semplificazione amministrativa a favore dei cittadini e delle imprese" (5610)
NEWS VARIE
IFEL - Guida per l'organizzazione e la gestione della conoscenza del patrimonio immobiliare degli enti territoriali Aran: Orientamenti applicativi delle Regioni-Autonomie locali (Aran informa, novembre 2012)
GIURISPRUDENZA
Corte di Cassazione, SS.UU., 9/11/2012 n. 19391 - Sulla categoria della "concessione di lavori pubblici" e conseguenti implicazioni in tema di riparto di giurisdizione. Corte di Cassazione, SS.UU., 9/11/2012 n. 19390 - Sul riparto di giurisdizione in materia di controversie insorte nel settore delle concessioni del diritto di superficie su aree comprese nei piani per l'edilizia economica e popolare, a cooperative od altri enti da parte dei comuni. Consiglio di Stato, Sez. III, 24/11/2012 n. 5952 - Sulla competenza della giunta comunale a rendere il parere sulla revisione della pianta organica delle sedi farmaceutiche.
Affidamento in house ad una spa controllata congiuntamente da più enti locali territoriali – Requisiti. Corte di Giustizia Europea, Sez. III, 29/11/2012, nelle cause riunite C-182/11 e n. C-183/11
Consiglio di Stato, sentenza del 28 novembre 2012 n. 6014 Le casse previdenziali sono enti pubblici.

L'autonomia ha valore solo a livello organizzativo. Consiglio di Stato, sentenza del 27 novembre 2012 n. 5962 – I costi occulti riguardante i derivati sono legittimi, la loro convenienza va valutata nel complesso Consiglio di Stato, Sez. III, 24/11/2012 n. 5952 - Sulla competenza della giunta comunale di esprimere parere sulla revisione della pianta organica delle sedi farmaceutiche. Consiglio di Stato, Sez. VI, 22/11/2012 n. 5936 – In tema di esercizio del diritto di accesso. Occorre dimostrare una rigida "necessità" e non una mera "utilità" del documento" cui si chiede di accedere. Consiglio di Stato, sentenza del 21 novembre 2012 n. 5928 – In ordine al principio di segretezza dell'offerta economica. Consiglio di Stato, Sez. V, 21/11/2012 n. 5900 – Sulla dimostrazione del possesso di una determinata qualificazione, imposta dalla legge. Questa deve essere fornita dai concorrenti anche se non richiesta dal bando, entro il termine per partecipare alla gara di appalto.
Tar Abruzzo, Sez. L'Aquila, 20/11/2012 n. 783 - E' riservata all'aggiudicatario, nell'ambito della sue autonome determinazioni imprenditoriali, la scelta se "confermare" la sua offerta ormai scaduta a seguito dell'eccessivo prolungamento delle operazioni di gara.
Corte di Cassazione, Sezioni Unite, sentenza n. 19389 del 9 novembre 2012 - In tema di attività consentite e vietate all'interno delle aree naturali protette Corte di cassazione, sezioni unite, sentenza n. 8412/2012 - Valutazioni delle commissioni di concorso sindacabili dal GA Corte conti Campania, sentenza 1645/2012 - "Livelli bassissimi" di raccolta differenziata configurano il danno erariale Corte conti Lombardia, sentenza 427/2012 – In tema di danno derivante dall'adozione della deliberazione consiliare di affidamento diretto di servizi pubblici locali a una società a capitale misto pubblico privato, in contrasto con le regole dell'evidenza pubblica. Consiglio di Stato, Sez. V, 30/11/2012 n. 6110 - Sulla legittimità della delibera con cui l'ATO ha disposto che il gestore subentrante del servizio idrico integrato corrispondesse a quello uscente un indennizzo pari al valore contabile netto residuo. Consiglio di Stato, Sez. V, 29/11/2012 n. 6067 - In materia di affidamento di una concessione di servizi, l'obbligo di dichiarazione sul pregiudizio penale incombe su tutti gli amministratori muniti del potere di rappresentanza allorché sia stato espressamente richiamato dalla lex specialis.
Non è illegittimo, ma solo irregolare l'atto nel quale la P.A. non ha indicato il termine e l'autorità cui ricorrere L'omessa indicazione del termine e dell'autorità cui ricorrere, per la pacifica giurisprudenza, non comporta l'illegittimità, bensì la mera irregolarità dell'atto impugnato. Tale mancanza potrebbe giustificare un'impugnazione tardiva dell'atto medesimo, ipotesi questa che nella specie non rileva, non essendo contestata la tempestività del ricorso di primo grado. (Consiglio di Stato, Sez. VI, sentenza 29.11.2012, n. 6044)
Solo dopo il positivo esame di compatibilità dell'opera abusiva possono essere, con distinto procedimento, valutate le opere ulteriori e additive al fabbricato originario in completamento o miglioramento La valutazione di compatibilità richiesta nell'ambito del procedimento di condono ha ad oggetto specifico ed esclusivo opere abusive già esistenti, in ordine alle quali è domandata la sanatoria, e che vanno valutate per come sono, con le relative caratteristiche di forma, dimensioni, materiali costruttivi ecc., senza possibilità di considerare, se proposte dell'interessato, ovvero di prescrivere modifiche che ne migliorino l'inserimento

ambientale. Si tratterebbe invero non più di una sanatoria, bensì di un diverso titolo di legittimazione, che per di più concretizzerebbe l'elusione dell'oggetto e dei termini perentori stabiliti dalla normativa sul condono. Solo dopo il positivo esame di compatibilità dell'opera abusiva possono essere, con distinto procedimento, valutate le opere ulteriori e additive al fabbricato originario in completamento o miglioramento e in tale ambito possono prescriversi correzioni al progetto relativo a dette innovazioni. Non pertinente risulta il richiamo, contenuto nella sentenza di primo grado, all'art. 35, comma 14, l. 28 febbraio 1985, n. 47, non trattandosi di completamento funzionale dell'edificio abusivo ma di addizioni di rilevanza strutturale. (Consiglio di Stato, Sez. VI, sentenza 27.11.2012, n. 5990)

[La qualificazione di rilevanza paesaggistico-ambientale di un'area non è determinata dal suo grado di degrado o di inquinamento](#)

Per consolidato orientamento giurisprudenziale l'avvenuta edificazione di un'area o le sue condizioni di degrado non costituiscono ragione sufficiente per recedere dall'intento di proteggere i valori estetici o paesaggistici ad essa legati, poiché l'imposizione del vincolo costituisce il presupposto per l'imposizione al proprietario delle cautele e delle opere necessarie alla conservazione del bene e per la cessazione degli usi incompatibili con la conservazione dell'integrità dello stesso (cfr. Cons. Stato, VI, 11 giugno 2012, n. 3401). Si è condivisibilmente osservato al riguardo che, siccome la qualificazione di rilevanza paesaggistico-ambientale di un sito non è determinata dal suo grado di degrado o di inquinamento - ché, allora, in tutti i casi di degrado ambientale sarebbe preclusa ogni ulteriore protezione del paesaggio riconosciuto meritevole di tutela - ne consegue che l'imposizione (o il mantenimento) del relativo vincolo - ovvero l'emanazione di atti preclusivi di ulteriori modifiche dello stato dei luoghi - serve piuttosto a prevenire l'aggravamento della situazione ed a perseguirne il possibile recupero (Cons. Stato, VI, 27 aprile 2010, n. 2377). (Consiglio di Stato, Sez. VI, sentenza 27.11.2012, n. 5989)

[L'epoca in cui è sorto il vincolo e' ininfluyente per la condonabilità del manufatto abusivo purché questo sia ancora in essere alla data in cui deve essere valutata la domanda di sanatoria](#)

Ai fini della condonabilità di un manufatto abusivo è ininfluyente l'epoca in cui è sorto il vincolo, purché questo sia ancora in essere alla data in cui deve essere valutata la domanda di sanatoria, sicché detta regola vale anche per le opere eseguite anteriormente all'apposizione del vincolo stesso (per tutte, Cons. Stato, sez. IV, 18 settembre 2012, n. 4945). Costituisce, dal pari, ius receptum che la già avventa urbanizzazione dell'area sulla quale insiste in manufatto oggetto dell'istanza di condono non ne impedisce la tutela, ma anzi la rende ancora più pressante e necessaria al fine di evitarne l'ulteriore degrado. (Consiglio di Stato, Sez. VI, sentenza 27.11.2012, n. 5984)

[Derivati: il Consiglio di Stato accertata la convenienza della sottoscrizione dei swap ha dichiarato illegittimi gli atti di annullamento adottati in autotutela dalla Provincia di Pisa](#)

I primi giudici ritenevano corretto e legittimo l'operato dell'amministrazione che, avendo accertato, in forza dell'apposita relazione elaborata da una società specializzata che gli swap sottoscritti avevano un valore negativo a carico della Provincia (realizzando un ingiustificato squilibrio fra le posizioni contrattuali dei contraenti), aveva annullato in autotutela le delibere di affidamento dell'operazione di ristrutturazione del proprio debito, nella parte relativa all'operazione in strumenti finanziari derivati, sussistendo anche una effettiva violazione dell'art. 41, comma 2, della legge n. 448 del 2001. Il Consiglio di Stato, per contro, previo svolgimento di apposita consulenza tecnica, ha concluso l'operazione di ristrutturazione del debito operato dall'Amministrazione provinciale di Pisa, diversamente da quanto da quest'ultima accertato successivamente, ma erroneamente, era da considerarsi economicamente conveniente ai sensi e per gli effetti dell'art. 41 della legge 28 dicembre 2001, n. 448. (Consiglio di Stato, Sez. V, sentenza 27.11.2012, n. 5962)

PRASSI AMMINISTRATIVA

Autorità per la vigilanza sui contratti pubblici: [Deliberazione n. 98 del 21/11/2012 - rif. Fascicolo n.](#)

1871/2011 - Rinegoziazione Condizioni Contrattuali
DOTTRINA
Salvatore La Porta, Il “ripristino” della normativa abrogata con referendum Brevi note a margine della travagliata vicenda dei servizi pubblici locali
Il principio del buon andamento nei controlli della Corte dei conti; il caso delle società partecipate - Relazione del prof. Giuseppe Farneti, Università di Bologna, tenuta nel corso di un convegno organizzato per celebrare il 150° anniversario dell'istituzione della Corte dei conti
Luca Castelli, Sulla diretta elettività degli organi rappresentativi della Provincia
Ida Nicotra, La Provincia e il fondamento costituzionale del diritto alla integrità territoriale delle popolazioni locali
Marcello Cecchetti, L'organizzazione e la gestione del servizio idrico integrato nel contenzioso costituzionale tra Stato e Regioni. Un colosso giurisprudenziale dai piedi d'argilla
G.A. Dato, Le garanzie nel procedimento di reiterazione dei vincoli espropriativi
Renzo Dickmann, La Corte conferma il divieto di ripristino della legislazione abrogata con referendum – Nota a Corte Costituzionale, 20 luglio 2012, n. 199
RASSEGNA STAMPA E NEWSLETTER VARIE Fonte Legautonomie
1/12/2012 Italia Oggi IMU per le fondazioni bancarie 1/12/2012 Corriere Sera la lobby delle spiagge: "niente gare per 30 anni " 1/12/2012 Sole 24 Ore province, risparmi fino a 535 milioni ma riforma a rischio 30/11/2012 Italia Oggi Va rafforzata la collaborazione tra la Corte dei conti e la Gdf 30/11/2012 Italia Oggi Le Casse sono enti pubblici 30/11/2012 Corriere Sera «La sanità non verrà privatizzata» 30/11/2012 Italia Oggi Fisco, super banca dati 30/11/2012 Italia Oggi P.a., bandi di gara sui giornali 30/11/2012 Sole 24 Ore Slitta la fiducia sugli enti locali 30/11/2012 Repubblica Le mani del Tesoro sulle casse private 30/11/2012 Mf Arriva la legge per aggirare il Fiscal Compact 30/11/2012 Sole 24 ore Dalla trasparenza alle sanzioni salate, intervento in più step 30/11/2012 Sole 24 Ore La Corte dei conti boccia il Comune di Firenze 30/11/2012 Finanza & Mercati La Corte dei Conti boccia Firenze 30/11/2012 Sole 24 Ore Appalti snelli con controllo 30/11/2012 Italia Oggi Multe illegittime, il sindaco non paga 29/11/2012 Repubblica "I condannati fuori dal Parlamento" 29/11/2012 Sole 24 Ore Multe latte, l'affondo della Corte dei conti 29/11/2012 Nuovo Quotidiano Lecce «Irregolarità nel bilancio 2010»

29/11/2012 Sole 24 Ore [Il dissesto arriva a Messina](#)
 29/11/2012 Sole 24 Ore [Precari della Pa verso la proroga](#)
 29/11/2012 Sole 24 Ore [Il Tesoro conferma: i termini IMU slittano al 4 febbraio](#)
 29/11/2012 Corriere Sera [Cinque cose non dette sulle spese della sanità](#)
 29/11/2012 Repubblica [Il regolamento Imu-Chiesa diventa legge](#)
 29/11/2012 Italia Oggi [Il fisco contro i big di Internet](#)
 29/11/2012 Sole 24 Ore [Confindustria: una riforma a costo zero che va salvata](#)
 29/11/2012 Mattino [Stretta Ue sulle agenzie: non più di tre valutazioni all'anno](#)
 29/11/2012 Messaggero [Anticorruzione, per i pm «è un passo avanti»](#)
 29/11/2012 Italia Oggi [Finanziamenti illeciti Confisca a 360 gradi](#)
 28/11/2012 Mf [Spunta una legge contro il pareggio di bilancio](#)
 28/11/2012 Corriere Sera [Province, Tfr statali, costi della politica.](#)
 28/11/2012 Messaggero [Stop delega fiscale in bilico riforme catasto ed elusione](#)
 28/11/2012 Italia Oggi [Tutti i figli sono uguali - Ora i figli sono tutti uguali](#)
 28/11/2012 Repubblica [Tagli per 26 mld e addio ticket: cure pagate sul reddito](#)
 28/11/2012 Tempo [La Sanità è in codice rosso - Monti: sanità a rischio](#)
 28/11/2012 Stampa [Polizze private e cliniche low cost le strade alternative](#)
 28/11/2012 Sole 24 Ore [La strategia di Monti: fare spazio al secondo pilastro](#)
 28/11/2012 Mf [Fondazioni-Cassa Depositi, un caso di scuola](#)
 28/11/2012 Corriere Sera [«No al trilinguismo alla Ue» Vittoria per Roma](#)
 28/11/2012 Italia Oggi [Europa in stallo, la Pac va al 2015](#)
 28/11/2012 Italia Oggi [Derivati, convenienza valutata nel complesso](#)
 28/11/2012 Sole 24 Ore [Swap, costi occulti legittimi](#)
 27/11/2012 Corriere Sera [Diffamazione, la legge bocciata dal Senato](#)
 27/11/2012 Sole 24 Ore [I diritti negati dell'industria, in gioco il Paese](#)
 27/11/2012 Sole 24 Ore [La Corte dei conti «spinge» Reggio Calabria in default](#)
 27/11/2012 Sole 24 Ore [Ok al ddl sul bilancio: legge di stabilità in Senato](#)
 27/11/2012 Sole 24 Ore [In arrivo rimborsi per i maxi-stipendi - Pa](#)
 27/11/2012 Italia Oggi [Esodati p.a., tutela rigida](#)
 27/11/2012 Italia Oggi [Le pensioni sono carta straccia](#)
 27/11/2012 Corriere Sera [Le Fondazioni e lo sconto per la Cassa depositi](#)
 27/11/2012 Italia Oggi [Enti non profit, per l'esenzione conta l'uso dell'immobile](#)
 27/11/2012 Sole 24 Ore [Salta la trasformazione dell'Enit in una spa](#)
 27/11/2012 Sole 24 Ore [Sull'Imu del no profit scontro continuo](#)
 27/11/2012 Corriere Sera [Auto e casa, Così le spese familiari si potranno detrarre](#)
 27/11/2012 Sole 24 Ore [Diffamazione sul binario morto](#)

- <http://www.piscino.it/rstampa/rassegnastampa.php>
- <http://www.piscino.it/codicinewsletter/newsletter.php>
- http://www.selpress.com/cdr/esr_p1.asp
- <http://www.regioni.it/newsletter/>
- http://www.corteconti.it/comunicazione/rassegna_stampa/
- <http://www.riformeistituzionali.it/sala-stampa/rassegna-stampa.aspx>

LINKS

- <http://www.altalex.com/>
- <http://www.diritto.it/>
- <http://www.federalismi.it/federalismi/>
- <http://www.acselweb.it/>
- <http://www.entilocali.provincia.le.it/nuovo/node/21>
- <http://www.anciveneto.org/>
- <http://www.anci.it/index.cfm>
- <http://www.reform.it/>
- <http://www.unitel.it/>
- <http://www.upel.va.it/>
- <http://www.upinet.it/upinet/>
- <http://www.legautonomie.it/sito/default.asp>
- <http://www.astrid-online.it/>
- <http://www.piscino.it>
- <http://www.comuniverso.it/>
- <http://www.gazzettaamministrativa.it/opencms/opencms/index.html>
- <http://www.ptpl.altervista.org/>
- <http://incomune.interno.it/>
- <http://www.amministrativistaonline.it/giurisprudenza/>