REGIONE VENETO DIREZIONE ENTI LOCALI PERSONE GIURIDICHE E CONTROLLO ATTI

Fondamenta S. Lucia Cannaregio 23 30121 Venezia, tl. 041.2795910-5914, fx. 041.2795931-5920,

<u>entilocali@regione.veneto.it</u> <u>www.regione.veneto.it/entilocali</u>

RASSEGNA DI INFORMAZIONE GIURIDICO-NORMATIVA Anno 5 N. 32 del 30 novembre 2012

NEWS DALLA GAZZETTA UFFICIALE

Ministero Interno: Decreto 21 novembre 2012 <u>Aggiornamento del decreto 25 ottobre 2012 recante sanzioni agli enti locali inadempienti al patto di stabilità relativo all'anno 2011.</u>]

NEWS GOVERNO E PARLAMENTO

Riordino province e città metropolitane

A.S. 3588 - Conversione in legge del decreto-legge 5 novembre 2012, n. 188, recante disposizioni urgenti in materia di Province e Città metropolitane

<u>Servizio Studi - Dossier - n. 404</u> - Il riordino delle Province A.S. n. 3558, conversione in legge del decretolegge 5 novembre 2012, n. 188, in materia di Province e Città metropolitane

<u>Cal Lazio - Città metropolitane, Roma Capitale e Città metropolitana di Roma - Studio p</u>redisposto dalla Struttura di supporto al CAL del Lazio che fa il punto sulla nuova disciplina delle città metropolitane, alla luce delle modifiche apportate all'art. 18 del D.L. n. 95/2012, conv. con modifiche dalla legge n. 135/2012, dal D.L. n. 188/2012, attualmente in fase di conversione

Senato: <u>Servizio Studi - Dossier n. 405</u> - Disegno di legge A.S. n. 3570 Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 10 ottobre 2012, n. 174, recante disposizioni urgenti in materia di finanza e funzionamento degli enti territoriali, nonché ulteriori disposizioni in favore delle zone terremotate nel maggio 2012 – Anci: <u>Gli emendamenti al Dl 174</u>

Camera: Servizio Studi, <u>Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato (legge di stabilità 2013)</u> A.C. 5534-bis-A - Schede di lettura –

NEWS VARIE

PROVVEDIMENTO 20 settembre 2012 <u>Applicabilità alle persone giuridiche del Codice in materia di</u> protezione dei dati personali a seguito delle modifiche apportate dal decreto-legge n. 201 del 6 dicembre 2011, convertito, con modificazioni, dalla legge 22 dicembre 2011, n. 214.

Ministero Interno: Contributo per l'anno 2012 spettante alle unioni di comuni e alle comunità montane (allegato F).

Misure per il contenimento della spesa pubblica: il Ministero fornisce chiarimenti sui limiti retributivi ai trattamenti economici di dipendenti, di titolari di cariche elettive ed incarichi con emolumenti a carico della finanza pubblica (Funzione Pubblica, circolare n. 8 del 3.8.2012, in Gazzetta Ufficiale n. 275 del 24.11.2012)

GESTIONI ASSOCIATE E PICCOLI COMUNI Dossier Legautonomie

Upi: Riordino Province, Documento consegnato in Conferenza Unificata del 22 novembre 2012

GIURISPRUDENZA

<u>Cinque anni e' il termine di prescrizione per agire contro la P.A. per ottenere le differenze retributive</u> <u>derivanti dallo svolgimento di mansioni superiori (Consiglio di Stato, Sez. III, sentenza 21.11.2012, n. 5914)</u>

<u>Lavoratori Socialmente Utili: sulle procedure di stabilizzazione decide il giudice ordinario</u> (Consiglio di Stato, Sez. V, sentenza 21.11.2012, n. 5902)

<u>Pubblico impiego: solo l'esistenza di un posto vacante in pianta organica ed un atto formale di incarico rendono rilevante ai fini economici e di progressione di carriera lo svolgimento di mansioni superiori</u> (Consiglio di Stato, Sez. V, sentenza 19.11.2012, n. 5852)

Assunzione del personale negli enti locali: per il riconoscimento del diritto del lavoratore, pur non assunto con concorso, alle differenze retributive, all'indennità di fine rapporto e alle altre prestazioni deve essere provata la subordinazione gerarchica, l'esclusività e la continuità delle prestazioni, l'osservanza di un orario di lavoro, la retribuzione in misura fissa e continuativa e l'inserimento del lavoratore nella struttura organizzativa dell'ente (Consiglio di Stato, Sez. V, sentenza 19.11.2012, n. 5848)

Condanna della P.A. al risarcimento del danno: se l'atto amministrativo e' illegittimo grava sulla P.A. l'onere di dimostrare l'esistenza di un errore scusabile (Consiglio di Stato, Sez. V, sentenza 19.11.2012, n. 5846)

<u>Il provvedimento e' sufficientemente motivato anche se rinvia ad elementi contenuti in altro atto accessibile o allegato (Consiglio di Stato, Sez. V, sentenza 19.11.2012, n. 5835)</u>

Pagamento del layoro straordinario: e' sempre necessaria l'autorizzazione, preventiva o ex post, allo

svolgimento delle prestazioni eccedenti l'orario d'ufficio e costituisce assunzione di responsabilità, gestionale e contabile, per il dirigente che la emette (Consiglio di Stato, Sez. III, sentenza 24.11.2012, n. 5953)

Mansioni superiori svolte dal dipendente regionale: solo in presenza di un atto formale di attribuzione di mansioni superiori e' consentito l'inquadramento del dipendente con attribuzione di qualifica superiore (Consiglio di Stato, Sez. V, sentenza 19.11.2012, n. 5832)

Nei concorsi pubblici la Commissione esaminatrice deve stabilire preventivamente i criteri di massima solo per la valutazione dei titoli e non anche per le prove scritte o pratiche (Consiglio di Stato, Sez. V, sentenza 19.11.2012, n. 5831)

Concorsi pubblici: i requisiti di ammissione al concorso devono sussistere fino alla data di nomina (Consiglio di Stato, Sez. V, sentenza 19.11.2012, n. 5829)

Accesso ai documenti del gestore di pubblico servizio: gli atti concernenti i rapporti di lavoro alle dipendenze del gestore di pubblico servizio, per quanto di natura privatistica, sono soggetti alla disciplina dell'accesso (TAR Lazio, Roma, Sez. III ter, sentenza 15.11.2012, n. 9458)

Il concorrente non aggiudicatario della gara non ha un onere di impugnazione dell'aggiudicazione provvisoria ma una mera facoltà condizionata all'impugnazione con motivi aggiunti dell'aggiudicazione definitiva (Consiglio di Stato, Sez. V, sentenza 19.11.012, n. 5844)

Proroga dei termini fissati dalla dichiarazione di pubblica di pubblica utilità: la comunicazione di avvio del procedimento può essere omessa se la partecipazione dell'espropriato e' priva di un apporto concreto (Consiglio di Stato, Sez. IV, sentenza 19.11.2012, n. 5822)

<u>Individuazione delle censure che l'impresa esclusa dalla gara può avanzare avverso l'aggiudicazione</u> (Consiglio di Stato, Sez. III, sentenza 19.11.2012, n. 5820)

Accesso ai documenti di gara: il terzo che non ha partecipato alla gara deve dimostrare che la conoscenza degli atti della gara in questione e' rigidamente "necessaria" per la propria difesa nel giudizio relativo ad una diversa gara (Consiglio di Stato, Sez. VI, sentenza 22.11.2012, n. 5936)

Annullamento giurisdizionale del decreto di esproprio: il Comune e' obbligato a far cessare l'occupazione sine titulo evitando così anche possibili danni erariali (Consiglio di Stato, Sez. IV, sentenza 22.11.2012, n. 5940)

N. 133 RICORSO PER LEGITTIMITA' COSTITUZIONALE 09 ottobre 2012

Ricorso per questione di legittimità costituzionale della Regione Molise. - Previsione del riordino di tutte le province delle regioni a statuto ordinario, mediante decreto da emanarsi entro dieci giorni dall'entrata in vigore del decreto-legge impugnato con deliberazione del Consiglio dei ministri, sulla base dei requisiti minimi da individuarsi nella dimensione territoriale e nella popolazione residente in ciascuna provincia (individuati con la deliberazione predetta, rispettivamente, in 2500 km. e in 350.000 abitanti) - Prevista partecipazione al riordino delle province mediante atto legislativo ad iniziativa governativa, all'esito di una procedura cui partecipano il Consiglio delle autonomie locali delle singole regioni a statuto ordinario e le regioni stesse mediante la presentazione di ipotesi di riordino e previo parere delle Conferenze unificate - Ricorso della Regione Molise - Decreto-legge 6 luglio 2012, n. 95, convertito, con modificazioni, nella legge 7 agosto 2012, n. 135, art. 17.

Consiglio di Stato, 2012/5828 – In tema di requisiti di ammissione al concorso e di requisiti previsti per la nomina

Consiglio di Stato, 2012/4669 - La data di Scia e Dia fissa il prezzo degli oneri

Consiglio di Stato, 2012/5962 Swap, costi occulti legittimi – Derivati, pochi sconti agli enti locali –

Consiglio di Stato, Sez. VI, 22/11/2012 n. 5936 - Ai fini dell'esercizio del diritto di accesso occorre la dimostrazione di una rigida "necessità" e non mera "utilità" del documento" cui si chiede di accedere.

Consiglio di Stato, 2012/5928 – Sul principio di segretezza dell'offerta economica

PRASSI AMMINISTRATIVA

<u>Corte conti sezione delle Autonomie - Delibera n. 15/SEZAUT/2012/INPR</u> Prime linee interpretative per l'attuazione dei controlli introdotti dal d.l. 10 ottobre 2012, n. 174, approvate con delibera depositata il 12 novembre 2012

<u>Corte conti Emilia Romagna delibera/470/2012/PAR</u> – Sull'interpretazione dell'articolo 9, co. 28, d.l. 78/2010 e relativi criteri per calcolare il limite di spesa che gli enti locali devono rispettare qualora decidano di utilizzare rapporti di lavoro a tempo determinato.

Corte conti Lombardia delibera/472/2012/PAR – Sulla corretta interpretazione della disposizione contenuta nell'art. 4 ter del decreto legge 2 marzo 2012, n. 16, convertito nella legge 26 aprile 2012, n. 44. In particolare, premesso che l'ente è intenzionato ad assumere a tempo determinato un autista di scuolabus, il comune richiede se la deroga ivi contenuta, relativa agli obblighi di contenimento della spesa per il personale possa reputarsi applicabile a dipendenti adibiti al trasporto dei discenti; se sia, inoltre, opportuno e legittimo il ricorso all'intermediazione di uno specifico atto regolamentare nonché, da ultimo, il ricorso ad un contratto di somministrazione di lavoro in luogo dell'assunzione previo pubblico concorso.

<u>Corte conti sezione regionale di controllo per il Veneto - delibera n. 903/2012/INPR</u> Indicazioni agli enti locali del Veneto per la verifica del Bilancio di previsione 2012 anche in relazione alle nuove disposizioni di cui al D.L. n. 174/2012, approvata con delibera depositata il 9 novembre 2012.

<u>Corte conti Umbria delibera/186/2012/PAR</u> - Sulla possibilità per il Comune di procedere all'incremento dell'orario di lavoro da 24 a 30 ore settimanali di un dipendente di categoria C assunto presso il Comune con un contratto di lavoro a tempo indeterminato e parziale, per far fronte ad esigenze funzionali dell'ente e pur sempre nel rispetto dei limiti di spesa del personale stabiliti dalla normativa vigente.

Ministero Pubblica Amministrazione: <u>Parere in materia di abrogazione delle ferie non godute</u> - Parere condiviso con il Ministero dell'economia e delle finanze - Dipartimento RGS-IGOP - Decreto Legge n.95/2012, art.5, comma 8 - Dal Sole 24 Ore del 29 novembre: <u>In alcuni casi le ferie sono monetizzabili</u>

Ministero Interno:

Pareri in materia di enti locali,

Quesito in materia di referendum popolare

Ouesito in materia di commissioni di indagine ex art. 44, comma 2, del d.lgs n. 267 del 2000

Recesso di un comune e ripartizione degli oneri relativi al personale. Richiesta di parere

<u>Chiarimenti in ordine al trattamento economico del personale dipendente adibito all'Ufficio di staff del Sindaco</u>

Diritto di accesso illimitato per i consiglieri comunali

Corte conti Lombardia, 13 novembre 2012 – <u>Deliberazione n 485 del 13-11-2012</u> - Richiesta di parere circa la corretta interpretazione dell'art. 9, comma 6, del d.l. n.95-2012, convertito con legge n. 135-2012 in relazione all'ipotesi di costituzione di una "Fondazione di partecipazione" per la gestione unitaria di due ville

Corte conti Lombardia, 13 novembre 2012 – <u>Deliberazione n. 483 del 13.11.2012</u> – In tema di leasing in costruendo.

Corte conti Lombardia, 8 novembre 2012 – <u>Deliberazione n. 476 del 08.11.2012</u> - In caso di dimissioni di un dipendente neoassunto non è possibile attingere alla graduatoria del concorso per scorrimento in favore del concorrente utilmente classificato...

Corte conti Veneto, 5 ottobre 2012 – <u>716 2012 PAR Treviso.doc</u> - Parere in ordine alle modalità di determinazione del canone dei beni demaniali e patrimoniali dell'ente locale, affidati in gestione alle associazioni di interesse collettivo nei campi della cultura, dello sport e del sociale

DOTTRINA

Laura Lamberti, Premesse per uno studio in tema di decisioni amministrative

Vincenzo Antonelli, Le autonomie locali: una questione europea

Gianpietro Belloni, Aspetti amministrativo - societari ed economico - fiscali inerenti la liquidazione delle società pubbliche locali.

Giuseppe Farneti Le problematiche gestionali delle società partecipate dagli enti locali

A Bianco, La retribuzione accessoria dei segretari

Giorgio Lovili Per comuni e province controlli rafforzati

Gerardo Guzzo, La disciplina dei spl di rilevanza economica tra spending review e mito delle liberalizzazioni

Gianluigi Rota, La sanatoria edilizia di matrice giurisprudenziale

P. Terracciano, <u>Il Parere di regolarità contabile è un parere di legittimità secondo la CdC a nulla servono i chiarimenti del Ministero dell'Interno ed i principi emanati dall'Osservatorio della Finanza Locale</u>

RASSEGNA STAMPA E NEWSLETTER VARIE Fonte Legautonomie

- http://www.piscino.it/rstampa/rassegnastampa.php
- http://www.piscino.it/codicinewsletter/newsletter.php
- http://www.selpress.com/cdr/esr p1.asp
- http://www.regioni.it/newsletter/
- http://www.corteconti.it/comunicazione/rassegna stampa/

• http://www.riformeistituzionali.it/sala-stampa/rassegna-stampa.aspx

```
26/11/2012 Messaggero Province, il riordino resta in panne
26/11/2012 Sole 24 Ore Controlli, riforma in tempi stretti
26/11/2012 Sole 24 Ore I giudici «distaccati» devono tornare nelle aule
26/11/2012 Sole 24 Ore Dai Tar alla Corte dei conti l'arbitrato diventa un tabù
26/11/2012 Repubblica IMU Lo strano modo di applicare il rigore
26/11/2012 Sole 24 Ore Stabilità, si cercano 600-800 milioni per finire il restyling
26/11/2012 Sole 24 Ore Infrastrutture, in un anno la metà si blocca
26/11/2012 Sole 24 OreScatta l'obbligo di anagrafe ma le sanzioni non ci sono
26/11/2012 Sole 24 Ore In 86 Province quadratura impossibile
26/11/2012 Italia Oggi Appalti-subappalti, così non va
26/11/2012 Stampa L'Antitrust dichiara guerra ai servizi Internet non richiesti
26/11/2012 Repubblica Come liberalizzare i mercati pubblici
25/11/2012 Sole 24 Ore Non è contro l'Europa votare con nuove regole
25/11/2012 Corriere Sera Regioni, la riforma si svuota
24/11/2012 Sole 24 Ore Napoli a un passo dal dissesto
23/11/2012 Italia Oggi Grandi ritardi per Grandi stazioni
23/11/2012 Italia Oggi Municipalizzate fuori dal patto
23/11/2012 Italia Oggi controllo strategico scontro tra Anci, segretari e direttori
23/11/2012 Mattino Consorzi, sprechi e differenziata flop stangata per i manager
23/11/2012 Italia Oggi La legge di stabilità va cambiata
23/11/2012 Sole 24 Ore I Governatori fanno muro contro Province e stabilità
23/11/2012 Repubblica Statali, 230 mila precari in scadenza
23/11/2012 Italia Oggi Anticorruzione con armi spuntate
23/11/2012 Sole 24 Ore Sanità, ripartiti 106 miliardi
23/11/2012 Italia Oggi Giro di vite su chi svolge una seconda attività
23/11/2012 Italia Oggi Cartelle esattoriali, notifica certa
23/11/2012 Corriere Sera Diffamazione, lite sulla legge
23/11/2012 Corriere Sera Nuovo quarto grado di giudizio «Inammissibile»
22/11/2012Mattino Province, il Tar deciderà sul ricorso prima delle elezioni
```

```
22/11/2012 Corriere Sera Province tagliate, ritirata la pregiudiziale
22/11/2012 Italia Oggi Finanziaria a metà
22/11/2012 Sole 24 Ore Il Governo preme per riunire le Entrate con il Territorio
22/11/2012 Mattino Imu e tagli, i sindaci bocciano manovra «Ci dimettiamo tutti»
22/11/2012 Stampa L'allarme dei piccoli Comuni "Da gennaio è rischio crac"
22/11/2012 Corriere Sera Cassa depositi, i paletti delle Fondazioni
22/11/2012 Stampa Vent'anni di lavoro buttati L'indice fermo ai valori del '92
22/11/2012 Italia Oggi La piovra della finanza parallela
22/11/2012 Sole 24 Ore Per ora sgravi in arrivo da 2,1 miliardi
22/11/2012 Messaggero L'Istat: da vent'anni nessun miglioramento
22/11/2012 Italia Oggi <u>La cedolare secca è un super flop</u>
22/11/2012 Avvenire Rifiuti e prevenzione. Gli ultimatum della Ue
21/11/2012 Corriere Sera partiti bloccano il decreto delle Province i
21/11/2012 Mattino Napoli Campania, il crac trasporti tra sprechi e stipendi d'oro
21/11/2012 Giornale Sicilia Catania, al setaccio le spese dei consiglieri provinciali
21/11/2012 Corriere Sera Un primato avvilente
21/11/2012 Stampa La rivoluzione sul pianerottolo
21/11/2012 Sole 24 Ore Mini rivoluzione dopo 70 anni
21/11/2012 Corriere Sera "La legge anticorruzione una rilevante conquista"
21/11/2012 Italia Oggi Fisco - Al contribuente risarcimento per norma vetusta
20/11/2012 Nuova Sardegna Con 8 Province costi cresciuti del 42 per cento
20/11/2012 Sole 24 Ore Certificati facili, il medico rifonde l'Erario
20/11/2012 Corriere Sera Enti previdenziali, immobili da salvare
20/11/2012 Corriere Sera Quando le società possono esplodere
20/11/2012 Mf Il debito vola, la rendita parassitaria ringrazia e incassa
20/11/2012 Unità Bankitalia: per le famiglie va sempre peggio
20/11/2012 Stampa Ancora troppe discariche e resta il nodo inceneritori
20/11/2012 Repubblica Concussione, i dubbi della Cassazione
```

19/11/2012 Corriere della Sera <u>La sentenza: sms più molesti delle email</u>

```
19/11/2012 Italia Oggi Processo del lavoro fai-da-te
```

- 19/11/2012 Sole 24 Ore Nei Comuni 15,3 miliardi fantasma
- 19/11/2012 Sole 24 Ore Quattro correttivi per ridisegnare una tassa nata male
- 19/11/2012 Stampa "A.A.A. ex scuola vendesi" I Comuni cercano di incassare
- 19/11/2012 Repubblica Mattone di Stato chi non vuole la privatizzazione
- 19/11/2012 Sole 24 Ore Appalti tracciabili a tutto campo sui siti istituzionali
- 19/11/2012 Sole 24 Ore Tagliati nei Comuni oltre mille revisori
- 19/11/2012 Sole 24 Ore Nomine discrezionali e incarichi extra assegnati in chiaro
- 19/11/2012 Sole 24 Ore<u>Sul web i bilanci e i costi dei servizi</u>
- 19/11/2012 Corriere Sera Si chiama Cassa depositi Ma si pronuncia "Iri"? -
- 19/11/2012 Sole 24 Ore Conti: debiti fuori bilancio con rischi trasferiti al privato
- 19/11/2012 Sole 24 Ore Vincoli di bilancio «pesati» sul rischio
- 17/11/2012 Sole 24 Ore L'Italia critica il meccanismo di distribuzione dei fondi Ue
- 17/11/2012 Corriere Sera L'illusione di rinegoziare il Fiscal compact
- 17/11/2012 Corriere Sera La Cassazione boccia la legge sulla corruzione
- 17/11/2012 Sole 24 Ore <u>Italia nella morsa del bilancio europeo Italia nella morsa</u>
- 16/11/2012 Corriere Sera Beffa dei vitalizi regionali
- 16/11/2012 Italia Oggi Controlli di legittimità, la Corte conti era pronta
- 16/11/2012 Italia Oggi Taglia-debito, la Cdp di traverso
- 16/11/2012 Italia Oggi Le Regioni non spendono i soldi Ue
- 16/11/2012 Italia Oggi Fondo anti-default, figli e figliastri
- 16/11/2012 Italia Oggi Agenzie fiscali accorpate Agenzie fiscali alla fusione
- 16/11/2012 Mf Recupero evasione fiscale già 2 mld disponibili per il Tagliatasse
- 15/11/2012 Italia Oggi Magistrati, stop agli arbitrati
- 15/11/2012 Messaggero Più detrazioni per i figli sotto i tre anni
- 15/11/2012 Stampa Tobin Tax, arrivano le modifiche
- 15/11/2012 Mf Parola al Senato sulle azioni Cdp
- 15/11/2012 Asta tv, Rai e Mediaset a rischio
- 15/11/2012 Italia Oggi Contratti tipo per il project finance
- 15/11/2012 Corriere Sera No del Consiglio d'Europa al carcere per diffamazione

15/11/2012 Italia Oggi Detrazione Iva più libera

14/11/2012 Italia Oggi Indennità e vitalizi, giro di vite per le regioni

14/11/2012 Sole 24 Ore Esuberi nella Pa centrale: si parte da 4.500 dipendenti

14/11/2012 Stampa Spending review ora tocca agli statali

14/11/2012 Sole 24 Ore Riforme, l'attuazione arriva al 18,7%

14/11/2012 Sole 24 Ore Pensioni in equilibrio ma il lavoro va corretto

14/11/2012 Italia Oggi Autotutela slegata dall'assoluzione

13/11/2012 Corriere Sera Scatti sganciati dall'aumento del carovita

13/11/2012 Messaggero Più detrazioni alle famiglie, Irap giù dal 2014

13/11/2012 Repubblica <u>Il bluff sull' Imu alla Chiesa</u>

13/11/2012 Sole 24 Ore <u>La Ragioneria ridimensiona il «tesoretto» a un miliardo</u>

13/11/2012 Sole 24 Ore Sulla Sicilia pesa il pericolo-fallimenti di società e Comuni

13/11/2012 Mf L'archivio dei conti correnti è la vera patrimoniale di Monti

13/11/2012 Stampa <u>L'Italia è già seconda in Europa per tassazione dei patrimoni</u>

13/11/2012 Stampa <u>Il messaggio della patrimoniale</u>

LINKS

- http://www.altalex.com/
- http://www.diritto.it/
- http://www.federalismi.it/federalismi/
- http://www.acselweb.it/
- http://www.entilocali.provincia.le.it/nuovo/node/21
- http://www.anciveneto.org/
- http://www.anci.it/index.cfm
- http://www.reform.it/
- http://www.unitel.it/
- http://www.upel.va.it/
- http://www.upinet.it/upinet/
- http://www.legautonomie.it/sito/default.asp

- http://www.astrid-online.it/
- http://www.piscino.it
- http://www.comuniverso.it/
- http://www.gazzettaamministrativa.it/opencms/opencms/index.html
- http://www.ptpl.altervista.org/
- http://incomune.interno.it/
- http://www.amministrativistaonline.it/giurisprudenza/