

REGIONE VENETO
DIREZIONE ENTI LOCALI PERSONE GIURIDICHE E
CONTROLLO ATTI
Fondamenta S. Lucia Cannaregio 23 30121 Venezia, tl.
041.2795910-5914, fx. 041.2795931-5920,
entilocali@regione.veneto.it
www.regione.veneto.it/entilocali

RASSEGNA DI INFORMAZIONE GIURIDICO-
NORMATIVA
Anno 5 N. 25 del 20 settembre 2012

NEWS DALLA GAZZETTA UFFICIALE

Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri 13 giugno 2012 [Determinazione della percentuale di compartecipazione al gettito dell'imposta sul valore aggiunto spettante ai comuni delle regioni a statuto ordinario per l'anno 2012, in attuazione dell'articolo 2, comma 4, del decreto legislativo 14 marzo 2011, n. 23.](#)

Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri 10 luglio 2012 [Determinazione dell'aliquota della compartecipazione all'imposta sul reddito delle persone fisiche delle province delle regioni a statuto ordinario, in attuazione dell'articolo 18, comma 1, del decreto legislativo 6 maggio 2011, n. 68.](#)

Ministero Interno: Decreto 3 settembre 2012 [Differimento del termine per la trasmissione della certificazione al bilancio di previsione per l'anno 2012 da parte degli enti locali. \(12A09670\)](#)

Decreto Legislativo 14 settembre 2012, n. 160 [Ulteriori disposizioni correttive ed integrative al decreto legislativo 2 luglio 2010, n. 104, recante codice del processo amministrativo, a norma dell'articolo 44, comma 4, della legge 18 giugno 2009, n. 69.](#)

Decreto-Legge 13 settembre 2012, n. 158 [Disposizioni urgenti per promuovere lo sviluppo del Paese mediante un più alto livello di tutela della salute.](#)

NEWS GOVERNO E PARLAMENTO

Ministero Pubblica Amministrazione: [La Direttiva Annuale per l'azione amministrativa e la gestione per l'anno 2012](#)

Ministero Pubblica Amministrazione

[Province: istruzioni per l'uso](#)

Concorrenza e commercio - Adottato il Decreto legislativo che modifica le norme sui servizi nel mercato interno

-[Direttiva Servizi - D.Lgs. 26 marzo 2010, n. 59](#)

-[Decreto legislativo 6 agosto 2012, n. 147 - servizi nel mercato interno](#)

-[Circolare esplicativa del 12 settembre 2012 n. 3656/C](#)

NEWS VARIE

Regioni: [Nuove Province, il "cantiere istituzionale"](#)

Upi: Riforma province e nuovi parametri, [Supportare le Province con i dati certificati del censimento](#)

Upi: [Spending Review](#) - Schede di lettura degli articoli 16 "Riduzione della spesa degli Enti territoriali" e 17 "Riordino delle Province e loro funzioni" a cura dell'Ufficio Studi

Anci: Spending review, [Nota interpretativa su limitazioni di spesa dopo recenti sentenze Corte costituzionale](#)

GIURISPRUDENZA

[Consiglio di Stato, Sez. V, 5/9/2012 n. 4694](#) - Sul criterio per il calcolo della maggioranza qualificata necessaria per l'elezione del presidente del consiglio comunale.

[Tar Sicilia-Catania, sez. II, 3/8/2012 n. 1993](#) - Sulla natura di servizio pubblico del servizio d'illuminazione votiva.

Corte dei conti Calabria, [sentenza n. 240 del 20/08/2012](#) - In tema di conferimento di incarichi all'esterno attraverso un co.co.co.

Corte dei conti, Liguria, [sentenza n. 187 del 31/07/2012](#) - Il danno da “perdita di chance” o “danno alla concorrenza” sussiste ogni qualvolta non vengano osservate le regole di evidenza pubblica

[Consiglio di Stato, Sez. V, 5/9/2012 n. 4696](#) - Sulla legittimità di una clausola del bando che imponga a pena di esclusione che la busta contenente l'offerta debba essere integralmente sigillata con ceralacca e controfirmata ai lembi di chiusura ed inserita in altra busta ugualmente sigillata.

[Consiglio di Stato, Sez. V, 5/9/2012 n. 4694](#) - Sul criterio di calcolo della maggioranza qualificata necessaria per l'elezione del presidente del consiglio comunale.

[Consiglio di Stato, sez. VI, 4 settembre 2012, n. 4682](#) - Sulla configurabilità come concessione di servizi dell'affidamento avente ad oggetto l'installazione e la gestione presso i locali dell'Università di alcuni distributori automatici di alimenti e bevande.

[Consiglio di Stato, sentenza 27 agosto 2012 n. 4605](#) – In ordine al divieto di accorpare i vigili a un ufficio più complesso

[Consiglio di Stato, Sez. III, 22/8/2012 n. 4588](#) – Sulla necessità che il trasferimento della farmacia deve essere situato in modo da soddisfare le esigenze degli abitanti della zona.

[Consiglio di Stato, sez. V, 31 luglio 2012, n. 4362](#) - Sulla natura delle delibere di determinazione delle tariffe dei servizi pubblici locali e sulla non legittimità di incrementare le tariffe dei nidi comunali nell'anno scolastico in corso.

[Consiglio di Stato, sentenza 30.07.2012 n. 4301](#) – In tema di proroga del termine per la conclusione della procedura espropriativa.

[Consiglio di Stato, sentenza 10/07/2012, n. 4089](#) – In tema di risarcimento danni per occupazione abusiva.

[Consiglio di Stato, Sez. III, Ordinanza 1/9/2012 n. 3555](#) – Sulla facoltà del titolare di farmacia di programmare l'orario di apertura del proprio esercizio, salvo il rispetto degli obblighi di apertura imposti dall'autorità.

[Tar Campania, Napoli, sentenza 18/08/2012, n. 3730](#) – In materia di esproprio reiterato.

[Tar Lombardia, Brescia, sentenza del 31 agosto 2012 n. 1483](#) – In tema di vincolo conformativo e vincolo espropriativo.

[Tar Toscana, sentenza del 16 luglio 2012 n. 1329](#) – In tema di affidamento del servizio gestionale degli atti sanzionatori amministrativi relativi al codice della strada e alle rimanenti violazioni amministrative di competenza del Comando di Polizia Municipale – Sulla iscrizione all'Albo nazionale dei concessionari dei tributi istituito presso il Ministero dell'Economia, quale requisito di ammissione.

[Tar Veneto, sentenza del 21 agosto 2012, n. 1165](#) - Sulla legittimità dell'imposta di soggiorno

Tar Lombardia, Milano, [2012/2223](#)– La valutazione della congruità di un piano di lottizzazione deve porsi in collegamento attuativo e nel rispetto funzionale delle previsioni dello strumento urbanistico di valenza generale.

[Consiglio di Stato, Sez. V, 10/9/2012 n. 4785](#) - Nel caso in cui le spiegazioni dell'offerente siano adeguate, il giudizio positivo sulla congruità dell'offerta non richiede una motivazione puntuale ed

analitica.

[Consiglio di Stato, Sez. V, 10/9/2012 n. 4778](#) - L'appropriazione della cauzione provvisoria è una conseguenza sanzionatoria conseguente del provvedimento di esclusione e come tale non è suscettibile di alcuna valutazione discrezionale.

[Tar Lazio, Roma, sez. III ter, 7 settembre 2012, n. 7624](#). Sulla sussistenza della giurisdizione ordinaria per le controversie concernenti l'affidamento di un servizio non strumentale agli scopi perseguiti dalla stazione appaltante.

[Tar Lazio Roma, sentenza 3 settembre 2012, n. 7483](#) – In tema di class action

[Tar Veneto, sentenza 14 settembre 2012 n. 1181](#) – In tema di opere realizzate sulla base di permesso di costruire annullato

[Tar Abruzzo, L'Aquila, sentenza 12 settembre 2012 n. 577](#) - Illegittimo - ex art. 24, D. Lgs. n. 93/2011 - l'invito a gara extra-ambito per il servizio di distribuzione del gas naturale inviato dopo il 29 giugno 2011

[Tar Calabria, Reggio-Calabria, sentenza 11 settembre 2012 n. 579](#) - In tema di assegnazione di alloggio ERP e sul danno da ritardo nella consegna

Tar Toscana, [2012/1536](#) - In tema di tassatività delle cause di esclusione dalla gara

[Tar Sicilia, Catania, sentenza 5 settembre 2012 n. 2084](#) – Sulla illegittimità di un provvedimento sindacale inteso a disciplinare l'attività di recapito di materiale pubblicitario nelle cassette postali

[Tar Sicilia, Catania, sentenza 5 settembre 2012 n. 2097](#) - Sull'accesso al fascicolo personale del dipendente per la verifica di legittimità dell'assegnazione di una posizione organizzativa

[Tar Liguria, sentenza 3 settembre 2012 n. 1157](#) - Sul divieto di partecipazione alla gara in più di un raggruppamento temporaneo

PRASSI AMMINISTRATIVA

Ministero Interno: [Pareri in materia di enti locali](#),

-[Commissioni collaudi carburanti e trattamento economico personale dipendente](#) - Richiesta di parere

-[Modifica profilo professionale di una dipendente](#) – Richiesta di parere

-[Funzionario Responsabile IMU](#) - Quesito

-[Referendum non vincolanti](#)

Ministero Interno: [Pareri in materia di enti locali](#), In tema di accesso alle registrazioni delle sedute consiliari
- [Registrazioni senza segreti](#)

[Circolare n. 9 del 10 agosto 2012](#) – Linee guida in materia di mediazione nelle controversie civili e

commerciali”

Corte conti Basilicata delibera/170/2012/PAR - Interpretazione dell'art. 9, comma 28, del decreto legge 31 maggio 2010, n. 78. Gli enti locali nel ridurre la spesa complessivamente impegnata per il personale a tempo determinato o con convenzioni ovvero con contratti di collaborazione coordinata e continuativa, devono considerare anche la spesa interamente finanziata tramite contributi regionali che non può essere quindi scomputata dal calcolo. Ciò in quanto l'obbligo di riduzione della spesa previsto dal citato art. 9, comma 28, non può prescindere dal criterio legale di contabilizzazione e rappresentazione in bilancio della stessa.

Corte conti Piemonte delibera/291/2012/PAR - Interpretazione dell'art. 14, c. 32, del d.l. n. 78/2010, convertito con modificazioni nella l. 122/2010. Mantenimento delle partecipazioni in società; la disciplina va integrata con le disposizioni contenute nell'art. 4 del d.l. 6 luglio 2012, n. 95, convertito con modificazioni nella l. 7 agosto 2012, n. 135, pertanto il comune di Stresa, dovrà accertare in primo luogo se la società Stresa Servizi s.r.l. rientra nella previsione della nuova disciplina, avendo conseguito nel 2011 un fatturato da prestazione di servizi a favore di pubbliche amministrazioni superiore al 90 per cento dell'intero fatturato, norma che consente il mantenimento della partecipazione.

Corte conti Piemonte delibera/290/2012/PAR - In ordine all'interpretazione dell'art. 92, del D. lgs. 12 aprile 2006, n. 163, recante “Codice dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture in attuazione delle direttive 2004/17/CE e 2004/18/CE”, al fine di verificare, in relazione alla previsione contenuta nel co. 6 della norma in questione, se sia possibile corrispondere l'incentivo ivi disciplinato al Responsabile del procedimento in caso di progettazione esterna.

Corte conti Piemonte delibera/288/2012/PAR - In ordine all'incidenza dei vincoli in materia di spesa di personale che devono osservare i Comuni non sottoposti al Patto di stabilità interno a seguito delle modifiche apportate all'art. 1, co. 562 della legge n. 296 del 2006, dall'art.4 ter del d.l. n. 16 del 2012, conv. dalla legge 26 aprile 2012, n.44.

Corte conti Piemonte delibera/287/2012/PAR - In ordine alle modalità applicative della previsione contenuta nell'art.14, co. 27 e segg. del d.l. 31 maggio 2010, n.78, conv. dalla legge 30 luglio 2010, n.122, recante “Misure urgenti in materia di stabilizzazione finanziaria e di competitività economica”, nello specifico al riconoscimento di posizione organizzativa a più di un dipendente in relazione alle funzioni svolte in forma associativa tra più enti.

Corte conti Veneto delibera/534/2012/PAR - Sul regime dei vincoli in materia di assunzioni di personale negli enti soggetti a P.S.I. (art. 76, co. 7 del D.L. 112/2008). In particolare, sulla possibilità di: cumulare le quote delle cessazioni dal servizio non utilizzate (c.d. "resti" - art. 9, co. 11 del D.L. 78/2010); assumere nella misura del 40% rispetto ai predetti "resti", conformemente all'art. 4 ter, co. 10, del D.L. 16/2012, conv. in L. 44/2012, anziché del 20%, come previsto in precedenza.

Corte conti Veneto delibera/531/2012/PAR - Sulle risorse derivanti da piani di razionalizzazione (art. 16, co. 4, del D.L. 98/2011, conv. in L. 111/2011). In particolare se: sono soggette al limite previsto dall'art. 9, co. 2 bis, del D.L. 78/2010 per il trattamento accessorio dei dipendenti pubblici; rientrano nel concetto di spesa di personale di cui al co. 557 della L. 296/2006, con relativi obblighi di contenimento; vanno computate nel calcolo dell'incidenza della spesa di personale su quella corrente (art. 76, co. 7, del D.L. 112/2008).

Veneto, 22 agosto 2012 – [parere 515/2012](#) - Parere riguardante l'anticipazione di somme da parte di un Comune in favore di una propria società partecipata e la corretta allocazione nel bilancio del Comune medesimo dell'operazione - Dal Sole 24 Ore del 17 settembre: [Partecipate, prestiti vincolati](#)

Puglia, 16 gennaio 2012 – [parere 3/2012](#) - Parere in materia di applicabilità dell' esenzione dal contributo di costruzione prevista dall'art. 17, comma 3, lett. c) del D.P.R. 6/06/2001 n. 380 per la realizzazione di chiese da parte di parrocchie o enti ecclesiastici e delle eventuali pertinenze quali ostelli, oratori o campi da gioco.

DOTTRINA

[Studi di ricerca sulle prospettive del federalismo fiscale in Italia](#) – a cura del Centro Studi sul Federalismo

Sandro Staiano, Le autonomie locali in tempi di recessione: emergenza e lacerazione del sistema
Aniello Cerreto, Presidente di sezione onorario del Consiglio di Stato, Il nuovo volto dell'ottemperanza
Giuseppe Urbano, L'evoluzione giurisprudenziale dell'istituto in house providing tra tutela della concorrenza e autorganizzazione amministrativa
RASSEGNA STAMPA E NEWSLETTER VARIE <i>Fonte Legautonomie</i>
<p>17/9/2012 Repubblica Costi alti, burocrazia e bassa produttività</p> <p>17/9/2012 Corriere Sera Le assunzioni allegre degli enti locali</p> <p>17/9/2012 Tempo Benvenuti nella Regione più cara d'Italia</p> <p>17/9/2012 Sole 24 Ore Danno erariale per appalti «scoperti»</p> <p>17/9/2012 Sole 24 Ore Più facili gli interventi sui beni vincolati</p> <p>17/9/2012 Sole 24 Ore Partecipate, prestiti vincolati</p> <p>17/9/2012 - Nazione Corte dei Conti Stangata sul sindaco e tre assessori</p> <p>17/9/2012 Corriere Sera Sicilia, in Regione record di assenze per malattia</p> <p>17/9/2012 Corriere Sera Piccoli faraoni in nota spese</p> <p>17/9/2012 Repubblica Ipt, Tefa, Eca, tasse occulte per 550 euro a cittadino</p> <p>17/9/2012 Sole 24 Ore Rischio-caos sulle tasse comunali</p> <p>17/9/2012 Sole 24 Ore Benzina, consumi a picco ma lo Stato fa sempre il pieno</p> <p>17/9/2012 Corriere Sera Dalla produttività ai salari rapporto sul declino italiano</p> <p>17/9/2012 Italia Oggi L'accertamento gioca d'anticipo</p> <p>17/9/2012 Italia Oggi Processo tributario, ricorso con il timer</p> <p>15/9/2012 Italia Oggi immobili, troppe tasse e affitto ancora penalizzato</p> <p>15/9/2012 Corriere Sera arriva il certificato ambientale unico</p> <p>14/9/2012 Mondo Quelle regioni a rischio crack - Sindrome spagnola in regione</p> <p>14/9/2012 Italia Oggi Incentivi, responsabili all'asciutto</p> <p>14/9/2012 Avvenire Il piano digitale del governo</p> <p>14/9/2012 Italia Oggi Forum - Verso un bilancio più trasparente</p> <p>14/9/2012 Italia Oggi Catasto, riforma in tempi lunghi</p> <p>14/9/2012 Italia Oggi Bilanci, calcoli dei tagli da rifare</p> <p>14/9/2012 Avvenire Il piano digitale del governo</p> <p>14/9/2012 Italia Oggi Forum - Verso un bilancio più trasparente</p> <p>14/9/2012 Italia Oggi Catasto, riforma in tempi lunghi</p> <p>14/9/2012 Italia Oggi Bilanci, calcoli dei tagli da rifare</p> <p>13/9/2012 Sole 24 Ore Incentivi da riordinare con cura</p> <p>13/9/2012 Sole 24 Ore Si tedesco al fondo salva-Stati</p> <p>13/9/2012 Sole 24 Ore La notifica arriverà solo via web</p> <p>12/9/2012 Avvenire spesa primaria ridotta del 5,5% nel biennio 2010-2012</p> <p>12/9/2012 Sole 24 Ore Delega fiscale a tappe forzate</p> <p>12/9/2012 Italia Oggi Il debito italiano nasce a scuola</p> <p>12/9/2012 Italia Oggi Un documento d'identità unico</p> <p>12/9/2012 Sole 24 Ore Tagli ai sindaci, intesa difficile</p> <p>12/9/2012 Sole 24 Ore Un credito d'imposta per le infrastrutture</p>

12/9/2012 Messaggero [La virtù che manca a regioni e comuni](#)
11/9/2012 Sole 24 Ore [Tecnici al lavoro sulla mini-struttura per blindare i conti](#)
11/9/2012 Sole 24 Ore [Una quota dell'Irpef per pagare i deputati](#)
11/9/2012 Sole 24 Ore [Crescono i debiti verso i fornitori](#)
11/9/2012 Sole 24 Ore [Pochi Comuni pronti per la gestione diretta](#)
11/9/2012 Italia Oggi [Procedure più snelle all'anagrafe](#)
11/9/2012 Italia Oggi [Infrastrutture - Project bond per le infrastrutture](#)
11/9/2012 Italia Oggi [Cartelle a mezzo posta illegittime](#)
11/9/2012 Italia Oggi [Processo civile, da oggi scatta il filtro sull'appello](#)
11/9/2012 Avvenire [Editoriale - Giustizia si può, si deve](#)
11/9/2012 Italia Oggi [La confisca dei beni si complica](#)
11/9/2012 Italia Oggi [Processo tributario senza confini](#)
10-set-2012 Sole 24 Ore [Bonus di produttività grazie ai risparmi di spesa](#)

10-set-2012 Giorno - Carlino – Nazione [Carta d'identità, beffa elettronica](#)

10-set-2012 Sole 24 Ore [Tassa rifiuti e canoni «rianimano» i conti dei Comuni](#)

10-set-2012 Corriere Sera [Quanto spende chi si sente speciale](#)

10-set-2012 Italia Oggi [La pensione diventa europea](#)

10-set-2012 Italia Oggi [Vale il cumulo anche per l'invalidità](#)

10-set-2012 Sole 24 Ore [Niente condoni successivi al 2002](#)

7-set-2012 Mondo [Corte dei Conti. Quei magistrati nei cda delle quotate](#)

7-set-2012 Italia Oggi [Personale, i tagli sono un obbligo](#)

7-set-2012 Italia Oggi [Niente voucher lavoro se si sfora il Patto](#)

7-set-2012 Italia Oggi [Province, riordino con svista](#)

7-set-2012 Italia Oggi [Caos stipendi nei comuni](#)

7-set-2012 Italia Oggi [Subito meno incentivi e meno tasse](#)

7-set-2012 Messaggero [Lazio, le spese d'oro del Consiglio e del presidente](#)

7-set-2012 Corriere Sera [Beni di Stato appetibili per il mercato](#)

7-set-2012 Sole 24 Ore [Stretta sugli enti locali per bloccare l'Iva](#)

7-set-2012 Mf [Casse previdenziali alla Corte Europea contro la spending review](#)

7-set-2012 Sole 24 Ore [No a sconti condizionati all'obbligo di stabilimento](#)

7-set-2012 Italia Oggi [Tasse locali, no a condoni a catena](#)

6-set-2012 Italia Oggi [Medici h24 soltanto se paga la regione](#)

6-set-2012 Repubblica [Ricette elettroniche e bancomat sopra i 50 euro](#)

6-set-2012 Sole 24 Ore [Servizi pubblici locali, affidamento in due mosse](#)

6-set-2012 Sole 24 Ore [Il federalismo e la mancata concertazione istituzionale](#)

6-set-2012 Italia Oggi [I supermercati consentono di risparmiare sulla benzina](#)

5-set-2012 Italia Oggi [Anagrafe delle opere incompiute](#)
5-set-2012 Sole 24 Ore [L'antispread non basta](#)
5-set-2012 Sole 24 Ore [Produttività via obbligata](#)
5-set-2012 Italia Oggi [Successioni Ue, vale la residenza](#)
4-set-2012 Mf [Corte dei Conti, in Sicilia declino senza fine. Faro sulle consulenze](#)
4-set-2012 Italia Oggi [Privacy per le persone giuridiche](#)
4-set-2012 Italia Oggi [Appalti, in caso di fusione solo manager specchiati](#)
4-set-2012 Mf [Sparita l'Imu per gli immobili della Chiesa](#)
3-set-2012 Italia Oggi [Comuni - Beni e servizi gonfiano la spesa](#)
3-set-2012 Italia Oggi [Federalismo fiscale a singhiozzo](#)
3-set-2012 Sole 24 Ore [Piano di ristrutturazione per le società partecipate](#)
3-set-2012 Stampa [Nei cda arrivano le quote rosa europee](#)

- <http://www.piscino.it/rstampa/rassegnastampa.php>
- <http://www.piscino.it/codicinewsletter/newsletter.php>
- http://www.selpress.com/cdr/esr_p1.asp
- <http://www.regioni.it/newsletter/>
- http://www.corteconti.it/comunicazione/rassegna_stampa/
- <http://www.riformeistituzionali.it/sala-stampa/rassegna-stampa.aspx>

LINKS

- <http://www.altalex.com/>
- <http://www.diritto.it/>
- <http://www.federalismi.it/federalismi/>
- <http://www.acselweb.it/>
- <http://www.entilocali.provincia.le.it/nuovo/node/21>
- <http://www.anciveneto.org/>
- <http://www.anci.it/index.cfm>
- <http://www.reform.it/>

- <http://www.unitel.it/>
- <http://www.upel.va.it/>
- <http://www.upinet.it/upinet/>
- <http://www.legautonomie.it/sito/default.asp>
- <http://www.astrid-online.it/>
- <http://www.piscino.it>
- <http://www.comuniverso.it/>
- <http://www.gazzettaamministrativa.it/opencms/opencms/index.html>
- <http://www.ptpl.altervista.org/>
- <http://incomune.interno.it/>
- <http://www.amministrativistaonline.it/giurisprudenza/>