

REGIONE VENETO
DIREZIONE ENTI LOCALI PERSONE GIURIDICHE E
CONTROLLO ATTI
Fondamenta S. Lucia Cannaregio 23 30121 Venezia, tl.
041.2795910-5914, fx. 041.2795931-5920,
entilocali@regione.veneto.it
www.regione.veneto.it/entilocali

RASSEGNA DI INFORMAZIONE GIURIDICO-
NORMATIVA

Anno 5 n. 22 del 10 agosto 2012

NEWS DALLA GAZZETTA UFFICIALE

Presidenza del Consiglio dei Ministri Dipartimento della Funzione Pubblica: Circolare 10 maggio 2012, n. 4
[Chiarimenti in ordine all'applicazione dell'art. 2 della legge 7 agosto 1990, n. 241, nel testo modificato dell'art. 1, decreto-legge 9 febbraio 2012, n. 5.](#) (GU n. 177 del 31-7-2012)

NEWS GOVERNO E PARLAMENTO

Ministero Economia: [Certificazione dei crediti delle imprese - Decreti, modulistica e nuove FAQ aggiornate](#)

Parlamento: [DL sviluppo, le misure approvate dalla Camera](#)

Senato: Disegno di legge A.S. n. 3426 "Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 22 giugno 2012, n. 83, recante misure urgenti per la crescita del Paese" ,

[Le novelle Tomo 1 \(artt. 1-40\)](#)

[Le novelle Tomo 2 \(artt. 41-68 e Allegato 1\)](#)

<p>Sintesi e schede di lettura Tomo 1 (artt. 1-40)</p> <p>Schede di lettura Tomo 2 (artt.41-69)</p>
<p>Legautonomie:</p> <p>Spending review, scheda di lettura del DL 95/12</p> <p>D.l. 95/2012, un commento sull'art.17</p> <p>Spending review, per le società in house chiusura selettiva e non automatica</p>
<p>Corte dei conti: Sezione delle Autonomie, Delibera/10/2012/INPR Il testo e gli allegati della delibera “Linee guida e relativi questionari per gli Organi di revisione economico-finanziaria degli Enti locali, per l’attuazione dell’articolo 1, commi 166-168 della legge 23 dicembre 2005, n. 266” – Bilancio di previsione 2012. Rendiconto della gestione 2011. –</p>
<p>Corte dei conti: Sezione delle Autonomie Delibera/12/2012/INPR - Principi di diritto in riferimento alla disposizione di cui al riscritto comma 6-quater dell’articolo 19 del d.lgs 165/2001, relativa al conferimento degli incarichi dirigenziali con contratto a tempo determinato ex art. 110, comma 1 del TUEL, è norma assunzionale speciale e parzialmente derogatoria rispetto al regime vigente.</p>
<p>CNEL - Osservazioni e proposte sul decreto -legge 6 luglio 2012, n. 95 “Disposizioni urgenti per la revisione della spesa pubblica con invarianza dei servizi ai cittadini”</p>
<p>Decreto sviluppo</p> <p><i>La Camera ha approvato, in prima lettura, il disegno di legge di conversione del decreto-legge 22 giugno 2012, n. 83, recante misure urgenti per la crescita del Paese (C. 5312-A). Il provvedimento passa all’esame del Senato (S. 3426)</i></p> <p>Scheda di lettura: Disegno di legge A.S. n. 3426 "Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 22 giugno 2012, n. 83, recante misure urgenti per la crescita del Paese" Edizione provvisoria Vol. II - Sintesi e schede di lettura Tomo 1 (artt. 1-40)</p> <p>Scheda di lettura: Disegno di legge A.S. n. 3426 "Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 22 giugno 2012, n. 83, recante misure urgenti per la crescita del Paese" Edizione provvisoria Vol. II - Schede di lettura Tomo 2 (artt.41-69)</p> <p>Testo a fronte: Disegno di legge A.S. n. 3426 "Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 22 giugno 2012, n. 83, recante misure urgenti per la crescita del Paese" Edizione provvisoria Vol. I - Le novelle Tomo 1 (artt. 1-40)</p> <p>Testo a fronte: Disegno di legge A.S. n. 3426 "Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 22 giugno 2012, n. 83, recante misure urgenti per la crescita del Paese" Edizione provvisoria Vol. I - Le novelle Tomo 2 (artt. 41-68 e Allegato 1)</p> <p>CNEL - Il decreto – legge 22 giugno 2012, n. 83 su "Misure urgenti per la crescita del Paese"- Osservazioni e proposte</p>

<p>Spending review: il parere negativo delle regioni</p>
<p>Camera: Disposizioni urgenti per la revisione della spesa pubblica con invarianza dei servizi ai cittadini - D.L. 95/2012 ' A.C. 5389 - Sintesi del contenuto</p> <p>Disposizioni urgenti per la revisione della spesa pubblica con invarianza dei servizi ai cittadini D.L. 95/2012 ' A.C. 5389 - Schede di lettura – Tomo I - Schede di lettura - Tomo 2</p>
<p>Spending review <i>Dopo la fiducia del 7 agosto 2012 (403 voti sì, 86 no e 17 astenuti), la Camera ha varato definitivamente il decreto sulla spending review, così come approvato una settimana fa dal Senato, con 371 favorevoli, 86 contrari e 22 astenuti. Il decreto ora è legge.</i> (C. 5389) LEGAUTONOMIE – Scheda di lettura del D.L. 6 luglio 2012, n. 95 UPI - testo coordinato degli articoli riguardanti le Province Upi norme ordinamentali della spending review Upi - norme finanziarie della spending review Upi alla spending review Ipotesi di tagli alle Province con la spending review Analisi dell'impatto finanziario dei tagli: i consumi intermedi realmente aggredibili</p>
<p>Decreto sviluppo</p> <p><i>Il Senato, con 216 voti favorevoli, 33 contrari e 4 astenuti, ha approvato definitivamente il ddl n. 3426 di conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 22 giugno 2012, n. 83, recante misure urgenti per la crescita del Paese (S. 3426)</i></p>
<p>Conferenza regioni</p> <p>Odg 3 agosto 2012 <i>Documenti approvati</i> Tabella patto verticale e riduzione delle risorse alle regioni - applicazione art.16 del decreto legge n. 95/2012</p>
<p>NEWS VARIE</p>
<p>Ministero Rapporti Parlamento: Risposta ad interrogazione in tema di convenzioni di segreteria - Dal Sole 24 Ore del 30 luglio: Niente segreteria in convenzione (Tra Unioni e Municipi)</p>
<p>Anci: Privatizzazioni - La nota di lettura sull'articolo 4 del dl 95/2012 (spending review)</p>
<p>GIURISPRUDENZA</p>
<p>Tar Campania, Salerno, Sez. II, 23/7/2012 n. 1406 - E' illegittima l'istituzione nel centro storico di un comune di una nuova farmacia ex d.l. n. 1/2012, senza una previa adeguata verifica delle sedi e della dislocazione delle farmacie presenti, né una ricognizione delle esigenze di zone periferiche.</p>

[Consiglio di Stato, Adunanza Plenaria, 26/7/2012 n. 30](#) - Nel caso di esclusione di una impresa dalla gara da aggiudicare con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, il rinnovo degli atti deve consistere nella sola valutazione dell'offerta illegittimamente pretermessa.

[Consiglio di Stato, Sez. V, 25/7/2012 n. 4225](#) - Ai fini del godimento del beneficio di riduzione della cauzione provvisoria, non è necessaria la corrispondenza della certificazione di qualità alla categoria prevalente dei lavori oggetto dell'appalto.

[Consiglio di Stato, Adunanza Plenaria, 20/7/2012 n. 28](#) - Sulla perdita di efficacia di un piano di zona per l'edilizia economica e popolare: conseguenze.

Corte costituzionale

Illegittima l'attribuzione di indennità e rimborsi spese per enti regionali – Illegittima la stabilizzazione di personale LSU senza concorso. [Sentenza n. 211/2012](#)

La Corte Costituzionale dichiara l'illegittimità costituzionale degli articoli 31, 32, 34 co. 5 della legge della Regione Basilicata 4 agosto 2011, n. 17 (Assestamento del bilancio di previsione per l'esercizio finanziario 2011 e del bilancio pluriennale per il triennio 2011-2013) nelle parti in cui contengono disposizioni in varia misura incidenti su indennità, compensi, rimborsi di due enti regionali contrastanti con gli obiettivi di contenimento della spesa pubblica costituenti principio fondamentale in materia di coordinamento della finanza pubblica ex art. 6 del decreto-legge 31 maggio 2010, n. 78 (Misure urgenti in materia di stabilizzazione finanziaria e di competitività economica), convertito in legge 30 luglio 2010, n. 122, e dell'art. 39 co. 1 nella parte in cui dà attuazione ad una stabilizzazione senza concorso di lavoratori socialmente utili.

Non legittime le deroghe regionali in materia di assunzioni nel pubblico impiego e di contenimento della spesa per il personale. [Sentenza n. 212/2012](#)

La Corte Costituzionale, riservata a separata pronuncia la decisione sulle altre questioni, dichiara l'illegittimità costituzionale:

- dell'art. 4, co. 10 della legge della Regione Sardegna 4 agosto 2011, n. 16 (Norme in materia di organizzazione e personale) nella parte in cui si prevede l'assunzione a tempo determinato senza richiamare il limite massimo previsto dall'art. 9, co. 28 del decreto-legge 31 maggio 2010, n. 78 (Misure urgenti in materia di stabilizzazione finanziaria e di competitività economica), convertito in legge, con modificazioni, dall'art. 1 della legge 30 luglio 2010, n. 122 (a decorrere dall'anno 2011, le amministrazioni pubbliche possono avvalersi di personale a tempo determinato o con convenzioni o con contratti di collaborazione coordinata e continuativa, nel limite del 50 per cento della spesa sostenuta per le stesse finalità nell'anno 2009);

- dell'art. 4, co. 11 nella parte in cui si prevede l'assunzione di personale senza considerare la necessaria copertura finanziaria;

- dell'art. 12-bis, co. 3 nella parte in cui istituisce la Scuola regionale del Corpo forestale con una dotazione organica aumentata di 20 unità e dell'art. 22-bis, co. 3, lett. b) della legge della Regione Sardegna 5 novembre 1985, n. 26 (Istituzione del Corpo forestale e di vigilanza ambientale della Regione sarda), nella parte in cui prevede l'accesso senza concorso alla qualifica di dirigente del Corpo forestale introdotti rispettivamente dall'art. 5, co. 1 della legge della Regione Sardegna n. 16 del 2011;

- dell'art. 6, co. 2 e co. 8 della legge della Regione Sardegna n. 16 del 2011 nelle parti in cui prevedono una forma riservata di reclutamento del personale che ha già prestato attività a tempo determinato alle dipendenze dell'amministrazione regionale e comunque non prevedono ;

- dell'art. 9, co. 3, della legge della Regione Sardegna n. 16 del 2011 nella parte in cui è riconosciuto un incentivo economico che si prevede essere cumulabile con altri redditi da lavoro;.

- dell'art. 10 della legge della Regione Sardegna n. 16 del 2011 nelle parti in cui prevede speciali modalità di reclutamento sottratta ad ogni forma di selezione concorsuale

Illegittimo il riconoscimento di indennità aggiuntive per il personale impiegato presso le segreterie particolari [Sentenza n. 213/2012](#)

La Corte Costituzionale dichiara l'illegittimità costituzionale:

- dell'art. 1 della legge della Regione Molise 4 agosto 2011, n. 17 (Modifiche all'articolo 8 della legge regionale 12 settembre 1991, n. 15, e all'articolo 6 della legge regionale 20 agosto 2010, n. 16, in materia di segreterie particolari) nella parte in cui sancisce la conservazione del trattamento in godimento in capo al personale utilizzato nelle segreterie particolari ed attribuisce ai responsabili delle medesime un trattamento complessivo non inferiore a quello della categoria D3;

- dell'articolo 3 della legge reg. Molise n. 17 del 2011 nella parte in cui si prevede la retrodatazione del beneficio del trattamento giuridico ed economico della categoria D3 a favore dei titolari degli incarichi di responsabile di segreteria particolare svolti a partire dal 1° gennaio 2011.

Illegittimo prevedere strutture amministrative prive di idonea copertura di spesa [Sentenza n. 214/2012](#)

La Corte Costituzionale riuniti i giudizi, dichiara l'illegittimità costituzionale degli articoli 5 e 9, comma 1, quanto a quest'ultimo nel testo introdotto dall'art. 3 della legge della Regione Calabria 28 dicembre 2011, n. 50 (Norme di integrazione alla legge regionale 28 settembre 2011, n. 35), della legge della Regione Calabria 28 settembre 2011, n. 35 (Riconoscimento ex articolo 54, comma 3, della legge regionale 19 ottobre 2004, n. 25, della «Fondazione per la Ricerca e la Cura dei Tumori "Tommaso Campanella" Centro Oncologico d'Eccellenza» come ente di diritto pubblico) e in via consequenziale dell'intero testo delle leggi della Regione Calabria n. 35 del 2011 e n. 50 del 2011 in quanto entrambe le leggi impugnate implicano una nuova o maggiore spesa che non viene quantificata e che non trova idonea copertura.

Legittime le disposizioni statali di contenimento della spesa regionale in materia di impiego pubblico [Sentenza n. 215/2012](#)

La Corte costituzionale, riservata a separate pronunce la decisione sulle altre questioni, dichiara non fondate le questioni di legittimità costituzionale:

- dell'articolo 9, c. 1, del decreto-legge n. 78 del 2010 nella parte in cui stabilisce che, negli anni 2010-2012, il trattamento economico complessivo dei singoli dipendenti delle pubbliche amministrazioni tra cui tutte le regioni e loro enti non può superare quello ordinariamente spettante per l'anno 2010;

- dell'articolo 9, co. 2-bis, del decreto-legge n. 78 del 2010 nella parte in cui dispone che, dal 1° gennaio 2011 al 31 dicembre 2013, l'ammontare complessivo delle risorse destinate annualmente al trattamento accessorio del personale di ciascuna delle amministrazioni tra cui tutte le Regioni e le Province, non può superare il corrispondente importo dell'anno 2010 ed è, comunque, automaticamente ridotto in misura proporzionale alla riduzione del personale in servizio;

- dell'articolo 9, co. 4, del decreto-legge n. 78 del 2010 nella parte in cui dispone un limite massimo agli aumenti retributivi che possono essere disposti dalla contrattazione collettiva in sede di rinnovi relativi al biennio 2008-2009;

- dell'articolo 9, co. 21, del decreto-legge n. 78 del 2010 nella parte in cui stabilisce che per il personale contrattualizzato le progressioni di carriera ed i passaggi tra le aree eventualmente disposti negli anni 2011, 2012 e 2013 hanno effetto, per i predetti anni, ai fini soltanto giuridici, in quanto il trattamento economico dei dipendenti pubblici riconducibile alla materia dell'ordinamento civile, riservata alla competenza esclusiva dello Stato

[Tar Campania, Salerno, sez. II, 23 luglio 2012, n. 1403](#) – In tema di edilizia residenziale pubblica, le controversie relative alla fase successiva al provvedimento di assegnazione sono riconducibili alla giurisdizione del GO.

[Tar Veneto, sez. III, 18 luglio 2012, n. 1020](#) - Sulla legittimità dell'istituzione nel territorio comunale di una nuova farmacia, in quanto sussistono le condizioni ex art. 11 del d.l. n.1 del 2012.

Consiglio di Stato, [2012/4329](#) – In tema di mobilità volontaria e scorrimento graduatoria di concorso

Consiglio di Stato, [2012/4312](#) - Tra i compiti dello Sportello unico per l'edilizia non rientra l'acquisizione dell'autorizzazione paesaggistica eventualmente richiesta per l'esecuzione dell'intervento edilizio

Tar Sardegna, [2012/703](#) – In tema di diritto di accesso ad un parere legale

Corte di Cassazione, civile, [sentenza 23 luglio 2012, n.12811](#) – In tema di danni causati da lavori stradali

[Cassazione sezione prima civile – sentenza 13 LUGLIO 2012, n. 12006](#)

La tariffa di igiene ambientale (TIA) riveste natura tributaria, non costituendo, in senso tecnico, il corrispettivo di una prestazione liberamente richiesta.

[Consiglio di Stato, Adunanza Plenaria, 31 luglio 2012, n. 31](#) - Sull'individuazione del dies a quo per l'impugnazione dell'aggiudicazione definitiva da parte dei concorrenti non aggiudicatari e sull'obbligo della seduta pubblica per l'apertura dei plichi contenenti le offerte e la verifica dei documenti anche nelle procedure negoziate e negli affidamenti in economia nella forma del cottimo fiduciario dei settori speciali.

[Consiglio di Stato, Sez. IV, sentenza 30.7.2012, n. 4320](#) - Per il rilascio del permesso di costruire, il contributo prescinde dalle singole opere di urbanizzazione, venendo determinato indipendentemente sia dall'utilità che il concessionario ritrae dal titolo edificatorio, sia dalle spese effettivamente occorrenti per realizzare dette opere.

[Tar Lombardia, Milano, sez. I, 12 luglio 2012, n. 1974](#) – Per l'affidamento della concessione di pubblici servizi a società per azioni a capitale pubblico, la concessione di pubblici servizi non richiede il preliminare esperimento di procedure ad evidenza pubblica.

PRASSI AMMINISTRATIVA

Pareri Ministero Interno;

[Iscrizione del Sindaco ad un gruppo consiliare](#); [Gruppi consiliari](#); [Quorum deliberativo necessario ai fini della votazione delle deliberazioni del consiglio comunale](#); [Interrogazioni ex art. 43 del d. lgs.n. 267/2000](#); [Validità della seduta di seconda convocazione.](#)

[Corte conti Liguria delibera/79/2012/PAR](#) – Dovendo verificare la sussistenza delle condizioni per

procedere all'assunzione di una unità di personale a tempo determinato, se, ai fini del computo della spesa assumibile quale parametro per operare la riduzione del 50 per cento prevista dalla norma, possono considerarsi spese per contratto di lavoro a tempo determinato le somme erogate al segretario comunale reggente a scavalco della sede di segreteria vacante nonché le spese sostenute per rimborsare l'Agenzia autonoma per la gestione dell'albo dei segretari comunali e provinciali (Ages) in relazione alla reggenza a tempo parziale della sede da parte di segretario in disponibilità.

[Corte conti Liguria delibera/78/2012/PAR](#) - Se l'obbligo di riduzione della spesa di personale rispetto a quella dell'anno precedente, cui sono soggetti gli enti rientranti nella disciplina del patto di stabilità interno, dovrà essere osservato dal Comune a partire dal 2014 con riferimento al 2013 (primo anno di assoggettamento alle regole del patto) oppure già dal 2013 con riferimento al 2012 (anno in cui nei confronti dell'Ente trovano ancora applicazione le diverse disposizioni previste in tema di spesa di personale per gli enti esclusi dal patto).

[Corte conti Liguria delibera/71/2012/PAR](#) - Sulla possibilità di: a) procedere al pagamento degli emolumenti derivanti dagli incentivi ICI relativi agli esercizi 2002 - 2010, alla luce della vigente normativa in tema di spese di personale e di blocco delle risorse decentrate, procedendo alla rettifica delle poste integrative dei fondi delle risorse decentrate esercizi 2002 - 2010 «attraverso un atto ricognitivo che integri i fondi degli anni indicati con le somme che si andranno a corrispondere» nonché dei prospetti relativi al conto annuale di competenza degli esercizi 2002 - 2010; b) inserire nel fondo delle risorse decentrate 2011 le poste relative all'incentivo recupero I.C.I. 2011 «posto che il fondo 2011 - per la parte finanziata con risorse a carico del bilancio dell'ente - ha già raggiunto il tetto del 2010» In tema di incentivi per il recupero dell'Ici - Rimessione alle Sezioni riunite della Corte

[Corte conti Liguria delibera/47/2012/PAR](#) - Se, alla luce di quanto affermato nella deliberazione delle Sezioni riunite della Corte dei conti n. 27 del 2011, l'estensione del divieto e delle limitazioni alle assunzioni di personale di cui all'art. 9, comma 28, del d.l. n. 78 del 2010, convertito in legge 30 luglio 2010, n. 122, come modificato dall'art. 4, comma 102, della legge n. 183 del 2011, sia da intendersi direttamente applicabile alle assunzioni effettuate dalla società in house partecipata dall'ente locale al 51% in relazione ai margini di spesa della medesima società.

[Corte conti Lombardia delibera/346/2012/PAR](#) - Non è possibile estendere all'art. 1 comma 562 della Finanziaria 2007 il principio elaborato dalla giurisprudenza di questa Corte, secondo cui, in taluni casi, è possibile derogare ai vincoli finanziari posti dal Legislatore statale, nei limiti della stretta necessità ricollegata allo svolgimento di funzioni fondamentali ai sensi di legge.

[Corte conti Lombardia delibera/343/2012/PAR](#) - Poiché gli oneri relativi al trattamento economico fondamentale del "personale comandato" presso altro ente sono a carico dell'ente che utilizza il lavoratore, l'ente locale che si avvale del personale comandato deve tenere conto dello stesso ai fini della spesa per il personale, ovvero - al limite di portata generale previsto dal comma 557 e altre questioni.

[Corte conti Lombardia delibera/325/2012/PAR](#) - Sulla possibilità, per l'Amministrazione, di rimborsare direttamente (in analogia con l'art. 18 del D.L. n. 67 del 25/03/1997, convertito nella legge 135/1997) le spese legali ad ex amministratore prosciolto per "non doversi procedere" da un procedimento penale per fatti connessi all'esercizio della carica (partecipazione ad atto deliberativo di Giunta).

[Corte conti Lombardia delibera/323/2012/PAR](#) - L'obbligo di adottare misure atte ad evitare violazioni del diritto comunitario non abilita l'ente a derogare alle disposizioni imperative finalizzate a contenere l'indebitamento (anch'esse di matrice comunitaria, oltre che costituzionale - cfr. l. Cost. n. 1/2012). In alternativa, l'ente può ricorrere agli istituti di partenariato pubblico-privato, nel rispetto della giurisprudenza contabile

[Corte conti Liguria delibera/89/2012/PAR](#) - In ordine all'applicabilità del dell'art. 9, comma 21, del D.L. 78/2010, convertito con L. 122/2010, all'istituto delle progressioni economiche (orizzontali) disciplinato dall'art. 5 del CCNL 31.03.1999 Regioni-Autonomie locali.

[Corte conti Liguria delibera/88/2012/PAR](#) - In ordine all'applicazione dell'art.6, comma 2 del D.L. n.78/2010, convertito in Legge n.122/2010, agli organi collegiali delle aziende speciali che gestiscono il servizio farmaceutico.

[Corte conti Liguria delibera/87/2012/PAR](#) - In ordine alla determinazione dell'indennità di funzione spettante all'Assessore Vicesindaco.

[Delibera/85/2012/PAR](#) - In ordine ai limiti in cui sia legittimo procedere da parte dell'Ente alla stipula di coperture assicurative a favore dei propri dipendenti

[Corte conti Lombardia delibera/353/2012/PAR](#) - Premesso che l'art. 5 comma 7 del d.l. n. 78/2010 ed è teso a contenere la spesa per gli organi costituzionali, di governo e negli apparati politici e l'art. 6 è dedicato alla riduzione dei costi degli apparati amministrativi, accertata l'applicabilità delle suddette disposizioni ai consorzi in quanto specie del genere forme associative fra enti locali: - se è pacifica l'applicabilità dell'art. 5 co. 7 del d.l. n. 78/2010 ai componenti l'Assemblea e al Presidente del consorzio, al Consiglio di amministrazione pare preferibile, su un piano di interpretazione sistematica, l'applicazione dell'art. 6 ritegno alla riduzione dei costi degli apparati amministrativi (in particolare, dei commi 2 e 3); - in entrambi gli ambiti di applicazione è appurata la gratuità degli incarichi ai componenti gli organi consortili, fatto salvo il caso in cui i consorzi abbiano natura giuridica di ente pubblico (eccezione espressa nell'ultima parte del comma 2 mediante il riferimento all'elenco di enti indicati nell'art. 1 comma 2 del d.lgs. 165/2001, in cui sono compresi anche i consorzi fra enti locali). In quest'ultimo caso troverà applicazione il successivo comma 3 dell'art. 6 con conseguente decurtazione del 10% nei compensi previsti.

[Corte conti Lombardia delibera/352/2012/PAR](#) - In caso di accollo del mutuo contratto da un soggetto privato, non avente scopo di lucro che agisce in convenzione con l'amministrazione pubblica allo scopo di gestire gli impianti sportivi comunali, la sezione ritiene quanto mai dubbio ipotizzare favorevolmente un soccorso finanziario a tale soggetto, senza che la fideiussione sia stata escussa dall'istituto di credito e senza aver accertato l'esistenza di garanzie patrimoniali in capo al soggetto medesimo, tese a ristorare in via di regresso il Comune per l'estinzione del mutuo.

[Corte conti Lombardia delibera/351/2012/PAR](#) - La presa in carico di una gestione tramite l'assunzione diretta del servizio o procedura di affidamento, non può ritenersi preclusa al comune istante solo in forza della convenzione in precedenza stipulata con la holding di controllo delle società direttamente investite della gestione del servizio idrico. Tuttavia per espressa scelta del legislatore esso deve essere gestito in forma unitaria, a mezzo delle opzioni operative disposte dal soggetto (ATO o provincia). Si applica, altresì, il limite alla detenzione delle partecipazioni societarie per i comuni sotto la soglia demografica di 30.000 abitanti, introdotto ex art. 14, comma 32 del d.l. n. 78/2010 che prevede, tra l'altro, che i comuni con popolazione inferiore a 30.000 abitanti non possano costituire società (cfr sul punto la Sezione con la deliberazione 21 dicembre 2011, n. 673). Pertanto, risulta evidente che, ferme restando le pregiudiziali di cui sopra, anche gli interventi consentiti dovranno rispettare anche tale ultima disposizione preclusiva.

[Corte conti Lombardia delibera/350/2012/PAR](#) - La parabola giurisprudenziale della Corte di giustizia europea sull'in house providing, esclude la dualità soggettiva rispetto all'amministrazione laddove l'ente: I) sia a partecipazione totalitariamente pubblicistica; II) svolga la parte più importante della propria attività in favore dell'amministrazione; III) subisca da detta amministrazione un "controllo analogo" rispetto a quello esercitato sugli organi della stessa, in altre parole si presenti come un mero strumento della medesima. Nel caso della fondazione in esame, non sembrano però che detti caratteri sussistano.

[Corte conti Lombardia delibera/349/2012/PAR](#) - Per gli enti non sottoposti alle regole del patto di stabilità interno, le spese di personale, al lordo degli oneri riflessi a carico delle amministrazioni e dell'IRAP, con esclusione degli oneri relativi ai rinnovi contrattuali, non devono superare il corrispondente ammontare dell'anno 2008>>. Si è in presenza di un vincolo di finanza pubblica di stretta interpretazione letterale. Conseguentemente, nonostante l'ente locale sia stato virtuoso in materia di spesa del personale -avendo ridotto il volume di spesa che aveva registrato nel 2004- la lettera della norma non consente diverse soluzioni interpretative

DOTTRINA

Antonio Vetro, [Evoluzione giurisprudenziale sul danno all'immagine della pubblica amministrazione](#)

Massimiliano Atelli, [P.a., più certezza sul danno all'immagine](#)

[G. Scarafiocca - Le società partecipate dagli enti pubblici nel decreto spending review](#)

[D. Trabucco – Spending review e riordino delle Province](#)

RASSEGNA STAMPA E NEWSLETTER VARIE

Fonte Legautonomie

- 6/8/2012 Messaggero [Sbloccati i fondi per le infrastrutture sì al decreto sviluppo](#)
- 6/8/2012 Messaggero [Dal tirocinio all'assicurazione la riforma cambia il mercato](#)
- 6/8/2012 Sole 24 Ore [Casa, lavoro, fisco: ecco le novità](#)
- 6/8/2012 Sole 24 Ore [Stato in cura dimagrante dai tribunali alle prefetture](#)
- 6/8/2012 Repubblica [Arriva la spending review 2 in cassa attesi altri 10 mld](#)
- 6/8/2012 Corriere Sera [Attacco al debito e nuovi tagli Il piano del governo](#)
- 6/8/2012 Italia Oggi [Enti locali, il conto cresce Concessioni con il contagocce](#)
- 6/8/2012 Italia Oggi [Dismissioni, Cdp con un ricco carnet](#)
- 6/8/2012 Italia Oggi [Archivi digitali, quasi sconosciuti](#)
- 6/8/2012 Sole 24 Ore [Via libera alle «quote rosa» nei cda delle società pubbliche](#)
- 6/8/2012 Sole 24 Ore [La tagliola dimentica le nuove società](#)
- 6/8/2012 Sole 24 Ore [Dirigenti, incarichi solo con l'obiettivo](#)
- 6/8/2012 Sole 24 Ore [Acquisti Consip per tutti](#)
- 6/8/2012 Sole 24 Ore [Passera - «Mai più veti agli investimenti industriali» -](#)
- 6/8/2012 Repubblica [Gas, luce, rifiuti ondata di aumenti 319 euro in più](#)
- 6/8/2012 Sole 24 Ore [Il nuovo feudalesimo e la sovranità perduta](#)
- 6/8/2012 Corriere Sera [La moneta dei più forti](#)
- 6/8/2012 Tempo [Enti locali sotto controllo. Subito](#)
- 6/8/2012 Mattino [Fisco, dai sindaci denunce a rilento zero in Campania](#)
- 6/8/2012 Mattino [Delrio - "L'Anci da tutor, ma i ritardi non giustificano i tagli"](#)
- 6/8/2012 Unità [Enti locali e la spesa: 10 mld di «eccessi» La rivolta del Veneto](#)
- 4/8/2012 Sole 24 Ore [bond e piano citta' subito al via](#)
- 4/8/2012 Corriere Sera [arrivano 336 milioni per la bonifica dell'Ilva](#)
- 4/8/2012 Corriere Sera [ce la facciamo anche da soli](#)
- 4/8/2012 Repubblica [così la sfida dei supertreni taglia i prezzi del biglietto](#)
- 3/8/2012 Repubblica [Stato-mafia ecco le ragioni del Quirinale](#)
- 3/8/2012 Sole 24 Ore [Per i dirigenti a contratto niente diminuzione del 50%](#)
- 3/8/2012 Italia Oggi [Corte conti: no a limiti di spesa sui dirigenti a termine](#)
- 3/8/2012 Sole 24 Ore [I sindaci avvisano: "Non rispettiamo il Patto di stabilità"](#)
- 3/8/2012 Repubblica ["Regioni e comuni, 10 miliardi da tagliare"](#)
- 3/8/2012 Stampa [Grandi opere, quattro miliardi dal Cipe](#)
- 3/8/2012 Corriere Sera [La campagna acquisti \(anti tagli\) delle Province](#)
- 3/8/2012 Italia Oggi [Servizi pubblici, punto e a capo](#)
- 3/8/2012 Italia Oggi [Schermaglie tra Entrate e Poste](#)
- 3/8/2012 Italia Oggi [Quarta proroga per i bilanci locali](#)
- 3/8/2012 Italia Oggi [P.a., niente soldi dalle ferie residue](#)
- 3/8/2012 Sole 24 Ore [La lettera da Francoforte che ha cambiato l'Italia](#)
- 3/8/2012 Sole 24 Ore [Privacy attenuata nelle aule giudiziarie](#)
- 2/8/2012 Giornale di Sicilia [Ars, stipendi salvi e riforme mancate](#)
- 2/8/2012 Sicilia [Corte dei conti "La riscossione nell'Isola è inadeguata"](#)

2/8/2012 Sole 24 Ore [Project bond, garanzie Cdp](#)
 2/8/2012 Sole 24 Ore [Anche i soldi delle scuole nella tesoreria dello Stato](#)
 2/8/2012 Italia Oggi [Il Patto presenta il conto a Torino](#)
 2/8/2012 Repubblica [Due diritti da difendere](#)
 2/8/2012 Italia Oggi [Abusi su Internet da segnalare](#)
 2/8/2012 Italia Oggi [Ferrovie, la stangata dei derivati](#)
 2/8/2012 Mf [Alemanno prova a salvare la linea C](#)
 2/8/2012 Sole 24 Ore [Aumentano le tutele per i furti dei dati](#)
 2/8/2012 Mf [Il monitoraggio delle entrate sparito nel nulla](#)
 2/8/2012 Stampa [Progetto Pdl: un fondo tagliaddebito da 400 miliardi](#)
 2/8/2012 Avvenire [Guerra a 260 miliardi di agevolazioni](#)
 2/8/2012 Corriere Sera [Scudo anti-spread salvataggio](#)
 2/8/2012 Italia Oggi [Conciliazione promossa a metà](#)
 1/8/2012 Sole 24 Ore [Collegi uninominali per restituire la voce agli elettori](#)
 1/8/2012 Stampa [Stipendi e consulenze resiste "Eur Spa"](#)
 1/8/2012 Sole 24 Ore [Sanità, statli, enti locali: tutti i tagli](#)
 1/8/2012 Unità [La spending review ha tutta l'aria di una manovra](#)
 1/8/2012 Giorno - Carlino - Nazione [Tagli alla spesa, rivoluzione per i farmaci](#)
 1/8/2012 Sole 24 Ore [In arrivo i costi standard per i conti degli enti locali](#)
 1/8/2012 Sole 24 Ore [benchmark per gli statali - presidente della Cassazione](#)
 1/8/2012 Sole 24 Ore [Enti locali. Patto di stabilità, fuori 120 Comuni](#)
 1/8/2012 Sole 24 Ore [Bilanci comunali da rifare](#)
 1/8/2012 Corriere Sera [Gas e acqua, il giacimento delle municipalizzate private](#)
 1/8/2012 Mf [In Sicilia salta la spending review Lombardo lascia](#)
 1/8/2012 Corriere Sera [Le mille nomine del governatore e due assessori](#)
 1/8/2012 Sole 24 Ore [Confindustria: primo passo, ora riorganizzazione della Pa](#)
 1/8/2012 Italia Oggi [Cdp, scontro Tesoro-fondazioni](#)
 1/8/2012 Italia Oggi [Casse, i risparmi vanno allo Stato](#)
 1/8/2012 Italia Oggi [Scompaiono Territorio e Monopoli](#)
 1/8/2012 Italia Oggi [P.a., i tagli non bloccano i concorsi](#)
 1/8/2012 Giorno - Carlino - Nazione [Svolta all'Università Tartassati i fuoricorso](#)
 1/8/2012 Repubblica [La nuova idea di unione politica europea](#)
 1/8/2012 Corriere Sera [Il paracadute di Francoforte](#)
 1/8/2012 Italia Oggi [Reazione sprint alle frodi Iva](#)
 1/8/2012 Sole 24 Ore [Una governance ma tante Europe](#)
 31/7/2012 Sole 24 Ore [Spa pubbliche, colpito solo l'in house](#)
 31/7/2012 Avvenire [Dietrofront sui farmaci «griffati»](#)
 31/7/2012 Sole 24 Ore [Agenzie «tagliate» entro il 1° dicembre](#)
 31/7/2012 Secolo XIX [Statili licenziabili, sindacati divisi verso lo sciopero](#)
 31/7/2012 Corriere Sera [Università, ora tutti gli iscritti rischiano i rincari](#)
 31/7/2012 Corriere Sera [Così la ricetta vincola il farmacista](#)
 31/7/2012 Corriere Sera [Serve una politica ambientale \(non industriale\)](#)
 31/7/2012 Italia Oggi [Dirigenti messi al bando nella p.a.](#)
 31/7/2012 Italia Oggi [La Difesa in mano alla Consip](#)
 31/7/2012 Italia Oggi [taglio canoni di locazione pagati dalla p.a. partirà dal 2015](#)
 31/7/2012 Repubblica [per gli italiani prestati anche per spesa quotidiana e tasse](#)
 31/7/2012 Corriere della Sera [La sovranità dei debitori](#)
 31/7/2012 Corriere della Sera [Poteri nazionali instabili. Ma chi comanda davvero?](#)
 31/7/2012 Italia Oggi [Movimenti bancari senza segreti](#)
 31/7/2012 Sole 24 Ore [Fondo salva-Stati, ci sono le risorse per le mezze misure](#)
 31/7/2012 Sole 24 Ore [L'enorme macchina dello Stato](#)
 30/7/2012 Stampa [Crollano i fondi statali per le imprese e le risorse per la ricerca](#)
 30/7/2012 Sole 24 Ore [Casa, famiglia, multe: non ci sono solo grandi riforme](#)
 30/7/2012 Sole 24 Ore [Il forcing delle Camere per smaltire i decreti legge](#)
 30/7/2012 Sole 24 Ore [Manovre anticrisi, le Autonomie pagano il 51,6% dei tagli](#)
 30/7/2012 Sole 24 Ore [Autonomie- Sul territorio spese di troppo per 13,4 miliardi](#)
 30/7/2012 Sole 24 Ore [Delrio - "Un metodo non adatto a colpire le inefficienze"](#)
 30/7/2012 Corriere Sera [Stop ai ticket, si pagherà in base al reddito](#)

30/7/2012 Sole 24 Ore [Società strumentali in salvo con l'ok dell'Authority](#)
 30/7/2012 Sole 24 Ore [Patto 2012, la parola alle Regioni](#)
 30/7/2012 Giorno - Carlino - Nazione [Utili o dannosi? Ecco i tremila enti nel mirino](#)
 30/7/2012 Corriere Sera [Professionisti alla partita delle Casse previdenziali](#)
 30/7/2012 Sole 24 Ore [Ordini a doppia velocità sulle intese per le polizze](#)
 30/7/2012 Sole 24 Ore [Si ripresentano le fasce di merito](#)
 30/7/2012 Sole 24 Ore [Il reclamo non blocca la riscossione](#)
 30/7/2012 Stampa [L'acconto Imu sprema le grandi città](#)
 30/7/2012 Tempo [Dalla patrimoniale al prestito forzoso, le misure anti debito](#)
 30/7/2012 Italia Oggi [Giustizia, l'appello è un optional](#)
 29/7/2012 Sole 24 Ore [Chiesti ai ministeri 75 milioni in più a partire dal 2015](#)
 29/7/2012 Sole 24 Ore [Cda snello e più vigilanza: così cambiano Inps e Inail](#)
 28/7/2012 Messaggero [Il palazzo per la Provincia sopravvalutato del 50%](#)
 28/7/2012 Messaggero [Rai, allarme della Corte dei Conti: subito il risanamento](#)
 28/7/2012 Repubblica [slot machine messe al bando "lontane da scuole e ospizi"](#)
 28/7/2012 Corriere Sera [sanita', nelle regioni "sprecone" i servizi peggiori](#)
 28/7/2012 Giornale Sicilia [Precari e dipendenti: una giungla che soffoca i conti](#)
 28/7/2012 Stampa [la casta non paga nemmeno le multe](#)
 28/7/2012 Corriere Sera [Le 6 Regioni «sprecone»](#)
 28/7/2012 Giorno - Carlino - Nazione [Stangata sugli studenti fuoricorso](#)
 28/7/2012 Sole 24 Ore [dal 2013 rischio super - irpef per 18 milioni](#)
 28/7/2012 Sole 24 Ore [Una pioggia di rincari avviata dal «federalismo»](#)
 28/7/2012 Sole 24 Ore [no alle deroghe sulle province](#)
 27/7/2012 Sole 24 Ore [Ma per Corte conti restano i più colpiti](#)
 27/7/2012 Sole 24 Ore [Scende il premio assegnato ai sindaci virtuosi](#)
 27/7/2012 Mattino [La Corte dei Conti denuncia: scure del 20% sugli enti locali](#)
 27/7/2012 Giorno - Carlino - Nazione [Lo Stato spende meno e investe di più](#)
 27/7/2012 Corriere Sera [Irpef più alta dal 2013 in otto Regioni in deficit](#)
 27/7/2012 Messaggero [«Sacrifici più pesanti per gli enti locali»](#)
 27/7/2012 Stampa [Comuni, boccata da 800 milioni](#)
 27/7/2012 Tempo [Tagli ai fondi, enti locali più colpiti dei ministeri](#)
 27/7/2012 Italia Oggi [Pa., più certezza sul danno all'immagine](#)
 27/7/2012 Italia Oggi [Bilanci 2012, la Corte conti detta le istruzioni ai revisori](#)
 27/7/2012 Corriere Sera [Il Tesoro «congela» le privatizzazioni.](#)
 27/7/2012 Sole 24 Ore [Si allenta la stretta sugli enti locali](#)
 27/7/2012 Mf [Grilli sceglie il Tagliaddebito versione light](#)
 27/7/2012 Italia Oggi [La malasanità aumenta le tasse](#)
 27/7/2012 Giorno - Carlino - Nazione [Scure di Moody's sulla Sicilia](#)
 27/7/2012 Italia Oggi [Nulli i contratti stipulati senza la Consip ma per il futuro](#)
 27/7/2012 Italia Oggi [Disco rosso alle Asl ficcanaso](#)
 27/7/2012 Repubblica [Tetto di 300 mila € agli stipendi nelle aziende statali e Rai](#)
 27/7/2012 Sole 24 Ore [Pensione per 3.500 insegnanti](#)
 27/7/2012 Repubblica [Conti pubblici. Patrimoniale, prestito forzoso e super Imu](#)
 27/7/2012 Sole 24 Ore [Fmi: riforme ok ma accelerare sull'attuazione](#)
 27/7/2012 Sole 24 Ore [Indipendenza e coraggio](#)
 27/7/2012 Stampa [Le parole che vogliono i mercati](#)
 26/7/2012 Gazzetta Sud [Anche la Corte dei Conti esclude il default](#)
 26/7/2012 Sole 24 Ore [Corte conti vigila sulle liquidazioni](#)
 26/7/2012 Nuova Sardegna [Fondi europei, la Regione è lenta](#)
 26/7/2012 Sole 24 Ore [Fisco, edilizia e lavoro: primo sì al Dl sviluppo](#)
 26/7/2012 Sole 24 Ore [Enti locali, passo indietro sulle società «in house»](#)
 26/7/2012 Sole 24 Ore [Non c'è vera spending review senza fabbisogni standard](#)
 26/7/2012 Sole 24 Ore [Analisi di mercato per salvare le società](#)
 26/7/2012 Italia Oggi [Partecipate, il Governo ci ripensa](#)
 26/7/2012 Mf [Per la prima volta il tagliaddebito approda in parlamento](#)
 26/7/2012 Italia Oggi [La conferenza di servizi detta legge](#)
 26/7/2012 Italia Oggi [Professioni - Riforma degli ordini al restyling](#)
 26/7/2012 Sole 24 Ore [Rito amministrativo più veloce](#)

[26/7/2012 Stampa In difesa della salute](#)
 26/7/2012 Corriere Sera [I difetti visibili e le virtù nascoste](#)
 26/7/2012 Italia Oggi [Fisco, appello garantito](#)
 26/7/2012 Italia Oggi [Un taglio ai fondi Ue](#)
 25/7/2012 Giornale Sicilia [Sicilia, cancellata la "pensione d'oro"](#)
 25/7/2012 Stampa [Tagliata la pensione record: 1369 euro al giorno](#)
 25/7/2012 Corriere Sera [Sui conti siciliani piano «vincolante» PCM](#)
 25/7/2012 Avvenire [I sindaci in piazza: stop ai tagli o sarà conflitto](#)
 25/7/2012 Corriere Sera [Linea dura sugli statali «inefficienti»](#)
 25/7/2012 Sole 24 Ore [Appalti del settore pubblico senza responsabilità solidale](#)
 25/7/2012 Sole 24 Ore [Patente sempre revocata se si causano incidenti mortali](#)
 25/7/2012 Italia Oggi [Esodati, la platea non si amplia](#)
 25/7/2012 Italia Oggi [Verbali Inps riutilizzabili dal fisco](#)
 25/7/2012 Corriere Sera [Europa tedesca e mediterranea, un'antica diversità](#)
 25/7/2012 Italia Oggi [Mette le ali l'esenzione Iva](#)
 24/7/2012 Sole 24 Ore [Cure superflue, paga il medico](#)
 24/7/2012 Stampa [Province: le scuole resteranno chiuse](#)
 24/7/2012 Sole 24 Ore [Un macigno da 580 milioni sui Comuni](#)
 24/7/2012 Italia Oggi [Comuni e regioni alleati sul Patto](#)
 24/7/2012 Italia Oggi [Enti, bilanci puliti. Piano piano](#)
 24/7/2012 Italia Oggi [Incostituzionali i tagli a tempo indeterminato](#)
 24/7/2012 Sole 24 Ore [La colpa del sinistro è anche del Comune](#)
 24/7/2012 Italia Oggi [Chiuse 133 mila liti fiscali](#)
 24/7/2012 Repubblica [In cinque anni l'industria perde 675mila posti](#)
 24/7/2012 Sole 24 Ore [Quei debiti «fuori bilancio»](#)

- <http://www.piscino.it/rstampa/rassegnastampa.php>
- <http://www.piscino.it/codicinewsletter/newsletter.php>
- http://www.selpress.com/cdr/esr_p1.asp
- <http://www.regioni.it/newsletter/>
- http://www.corteconti.it/comunicazione/rassegna_stampa/
- <http://www.riformeistituzionali.it/sala-stampa/rassegna-stampa.aspx>

LINKS

- <http://www.altalex.com/>
- <http://www.diritto.it/>
- <http://www.federalismi.it/federalismi/>
- <http://www.acselweb.it/>

- <http://www.entilocali.provincia.le.it/nuovo/node/21>
- <http://www.anciveneto.org/>
- <http://www.anci.it/index.cfm>
- <http://www.reform.it/>
- <http://www.unitel.it/>
- <http://www.upel.va.it/>
- <http://www.upinet.it/upinet/>
- <http://www.legautonomie.it/sito/default.asp>
- <http://www.astrid-online.it/>
- <http://www.piscino.it>
- <http://www.comuniverso.it/>
- <http://www.gazzettaamministrativa.it/opencms/opencms/index.html>
- <http://www.ptpl.altervista.org/>
- <http://incomune.interno.it/>
- <http://www.amministrativistaonline.it/giurisprudenza/>