

**REGIONE VENETO**  
**DIREZIONE ENTI LOCALI PERSONE GIURIDICHE E**  
**CONTROLLO ATTI**

**Fondamenta S. Lucia Cannaregio 23 30121 Venezia, tl.**  
**041.2795910-5914, fx. 041.2795931-5920, [entilocali@regione.veneto.it](mailto:entilocali@regione.veneto.it)**  
[www.regione.veneto.it/entilocali](http://www.regione.veneto.it/entilocali)

**RASSEGNA DI INFORMAZIONE GIURIDICO-NORMATIVA**  
**Anno 5 N. 14 del 20 maggio 2012**

**NEWS DALLA GAZZETTA UFFICIALE**

Decreto-Legge 7 maggio 2012, n. 52 [Disposizioni urgenti per la razionalizzazione della spesa pubblica. \(12G0074\)](#) (GU n. 106 del 8-5-2012 ) – La relazione e il testo in [formato pdf](#) –

[S. 3284 - Conversione in legge del decreto-legge 7 maggio 2012, n. 52, recante disposizioni urgenti per la razionalizzazione della spesa pubblica](#)

DPR 13 marzo 2012, n. 54 [Regolamento recante modifica delle disposizioni in materia di stato civile relativamente alla disciplina del nome e del cognome prevista dal titolo X del decreto del Presidente della Repubblica 3 novembre 2000, n. 396](#) (GU n. 108 del 10-5-2012)

CIRCOLARE 3 febbraio 2012, n. 1 [Modifiche alla disciplina in materia di permessi e congedi per l'assistenza alle persone con disabilità - decreto legislativo 18 luglio 2011, n. 119 \(«Attuazione dell'articolo 23 della legge 4 novembre 2010, n. 183, recante delega al Governo per il riordino della normativa in materia di congedi, aspettative e permessi»\)](#) (GU n. 109 del 11-5-2012)

Decreto-Legge 15 maggio 2012, n. 59 [Disposizioni urgenti per il riordino della protezione civile.](#) (GU n. 113 del 16-5-2012 )

**NEWS GOVERNO E PARLAMENTO**

Ministero Interno: <a href="#">Riparto delle risorse statali a sostegno dell'associazionismo comunale per l'anno 2012.</a>
Ministero Pubblica Amministrazione: Pareri del Servizio studi e consulenza per il trattamento del personale, <a href="#">Limiti di età - conferimento di incarico ex art. 19, comma 6, del d.lgs. n. 165 del 2001</a> <a href="#">Attività di mediatore per i pubblici dipendenti - d.lgs. n. 28 del 2010</a>
Senato: <a href="#">Servizio Studi - Dossier n. 358</a> - Disegno di legge A.S. n. 3284 "Conversione in legge del decreto-legge 7 maggio 2012, n. 52, recante disposizioni urgenti per la razionalizzazione della spesa pubblica"
Camera: Servizio studi, <a href="#">La spending review - Edizione provvisoria</a>

## NEWS VARIE

Anci: [Piccoli Comuni - Nota informativa Anci su spese e assunzioni del personale](#)

## GIURISPRUDENZA

[Consiglio di Stato, Adunanza Plenaria, 4/5/2012 n. 10](#) - Sussiste in capo al cessionario l'onere di presentare la dichiarazione relativa al requisito di cui all'art. 38, c. 2, lett.c), d.lgs. n. 163/2006 anche in riferimento agli amministratori ed ai direttori tecnici che hanno operato presso la cedente.

[Consiglio di Stato, Adunanza Plenaria, 4/5/2012 n. 8](#) - Le stazioni appaltanti in ordine al requisito della regolarità contributiva non hanno né la competenza né il potere di valutare i dati risultanti dal d.u.r.c., ma devono attenersi alle valutazioni dei competenti enti previdenziali.

Consiglio di Stato [2012/2592](#) – In tema di abusi edilizi - L'amministrazione, in ipotesi di segnalazioni sottoscritte, circostanziate e documentate inoltrate da privati, ha l'obbligo di attivare un procedimento di controllo e verifica, qualunque sia l'entità dell'infrazione e il lasso temporale trascorso

Consiglio di Stato [2012/2542](#) - In materia di contributi e sovvenzioni pubbliche sul riparto di giurisdizione tra giudice ordinario e giudice amministrativo

[Consiglio di Stato, Sez. V, 3/5/2012 n. 2531](#) - Sulla differenza tra concessione e appalto in materia di trasporto pubblico.

Consiglio di Stato [2012/2445](#) - Così come non vi è incompatibilità tra le funzioni di presidente della commissione di gara e quella di responsabile del procedimento, analogamente deve ritenersi nel caso di un dirigente dell'ente locale che ha svolto le funzioni di presidente del seggio e di responsabile del procedimento al quale sia stato anche attribuito il compito di approvare gli atti della commissione di gara.

Consiglio di Stato, [sentenza n. 2045 del 6 aprile 2012](#) - In tema di efficacia del piano di lottizzazione e della relativa convenzione.

Corte dei conti, Sicilia, [sentenza n. 1337 del 24 aprile 2012](#) - In tema di responsabilità per il parere di regolarità contabile su una spesa non istituzionale, equiparando il concetto di regolarità contabile alla legittimità della spesa, secondo quanto previsto dal principio di Contabilità pubblica contenuto nell'art.20

T.U. Corte dei conti.

Corte dei conti, Lazio, [sentenza n. 427 del 19/04/2012](#) - Tutte le somme erogate al consulente esterno costituiscono un danno all'erario dell'Ente locale a prescindere dall'attività concretamente svolta da costui

Corte dei conti, Appello, [sentenza n. 286 del 13/04/2012](#) – In tema di danno all'immagine

Corte di Cassazione, [sentenza n. 4382 del 20 marzo 2012](#) – In tema di responsabilità precontrattuale della P.A

Tar Veneto, [sentenza n. 653 del 10 maggio 2012](#) – [La tassa di soggiorno promossa con riserva](#)

Tar Campania, Napoli, [sentenza n. 2013 del 3 maggio 2012](#) – In tema di revoca del Presidente del Consiglio Comunale

Tar Sicilia, Palermo, [sentenza 4 aprile 2012, n. 695](#) - Sul rimborso delle spese legali sostenute dai dipendenti pubblici per la difesa in giudizio

[Consiglio di Stato, Sez. V, 11/5/2012 n. 2730](#) - Non è necessario l'esperimento di una procedura di evidenza pubblica per il conferimento di un singolo incarico legale da parte dell'ente locale. – Da Italia Oggi del 17 maggio: [P.a., incarico al legale senza gara](#)

Consiglio di Stato, [sentenza n. 2317 del 20 aprile 2012](#) - In tema di risarcimento del danno per mancata aggiudicazione della gara di appalto

Corte dei conti, Trentino, [sentenza n. 12 del 23 marzo 2012](#) – In tema di assenteismo fraudolento e danno all'immagine

Cassazione penale, [sentenza 12/04/2012, n. 13927](#) – Sulle responsabilità attribuibili in materia di gestione dei rifiuti in seno alla struttura organizzativa di un ente locale.

## **PRASSI AMMINISTRATIVA**

Autorità vigilanza contratti pubblici:

[Parere sulla Normativa del 18/04/2012 - rif. AG 1/12](#) - Attività di progettazione affidata tramite convenzione a consorzio di bonifica.

[Parere sulla Normativa del 18/04/2012 - rif. AG 11/12](#) - Affidamento del servizio di manutenzione del verde ed attività tecnico lavorative con finalità di inserimento di persone svantaggiate e soggetti del Dipartimento di Salute Mentale

[Parere sulla Normativa del 04/04/2012 - rif. AG 7/12](#) Affidamento del servizio di manutenzione ordinaria del verde pubblico - Inserimento tra le condizioni di gara dell'impegno per l'aggiudicatario a svolgere l'attività con una dotazione minima di organico che dovrà comprendere l'impiego di almeno n. 10 soggetti svantaggiati

[Parere sulla Normativa del 04/04/2012 - rif. AG 40/11](#) - Trasformazione in "in house" di società a capitale interamente pubblico di cui il comune è socio.

[Deliberazione n. 39 del 18/04/2012 - rif. Fascicolo n. 2358/2011](#) - Affidamento del servizio integrato d'illuminazione a risparmio energetico con procedura negoziata senza previa pubblicazione del bando di

gara

Corte dei conti: Sezione delle Autonomie,

[delibera 6 2012 QMIG.doc](#)

11 maggio 2012 – [Delibera/6/2012/QMIG](#) - I Comuni con popolazione compresa tra 1.001 e 5.000 abitanti, che dall'anno 2013 saranno chiamati ad osservare, in virtù dell'art. 16, comma 31, del D.L. n. 138/2011, le regole del Patto di stabilità interno, sono suscettibili di incorrere nel divieto di assunzioni previsto dal comma 4 dell'art. 76 del D.L. n. 112/2008 soltanto a decorrere dall'anno 2014 ...

[DELIBERA N. 5 2012 QMIG.docx](#) 11 maggio 2012 – [Delibera/5/2012/QMIG](#) - Limiti all'indebitamento negli Enti Locali ex art. 204 TUEL, comma 1, primo periodo. Esclusione dei contributi statali e regionali dall'ammontare annuale degli interessi sui mutui assunti dagli enti locali, al fine del rispetto dei limiti di indebitamento ...

[Pareri delle sezioni regionali della Corte dei conti:](#)

[Piemonte 86/2012](#) - Parere in merito ad incarichi dirigenziali

[Lombardia 168/2012](#) – L'ente locale che non abbia rispettato il Patto di stabilità può procedere alla copertura del posto che si renda vacante nell'ipotesi in cui sussista per l'ente l'obbligo di ricostituire la quota imposta dalla legislazione speciale in materia di assunzioni di categorie protette di lavoratori, di cui all'art. 3, comma 1, della Legge 12 marzo 1999, n. 68.

[Lombardia 159/2012](#) – In materia di fondo per la contrattazione integrativa del personale.

[Lombardia 158/2012](#) - Il parere concerne le possibilità e le modalità del rinnovo dell'incarico di direttore di un'azienda speciale interamente partecipata dalla provincia.

[Lombardia 157/2012](#) - - Il parere concerne la quantificazione delle risorse stabili di un ente locale, a seguito della soppressione del consorzio di funzioni e del conseguente riassorbimento del personale.

[Lombardia 156/2012](#) - Possibilità di rinnovare una pluralità di contratti di lavoro a tempo determinato, indispensabili ai fini dello svolgimento di funzioni essenziali da parte di una Provincia di nuova istituzione.

[Emilia Romagna 8/2012](#) - Ai fini del calcolo del personale da assumere entro il limite del 40 per cento delle cessazioni relative all'anno precedente, occorre utilizzare l'aggregato spese di personale già impiegato per l'applicazione dell'art. 1, co. 552 legge 296/2006, aggiungendo le componenti escluse. E' altresì necessario computare un valore medio di trattamento economico accessorio.

## **DOTTRINA**

Arturo Bianco, [La sostituzione del responsabile in caso di inerzia](#)

Roberto Camporesi, [Teoremi interpretativi dell'art. 14 comma 32 del D.l. 78/2010 sui limiti imposti agli enti locali a detenere società](#)

Massimiliano Alesio, [Le ultime novità in tema di contratti pubblici](#)

Paola Tessaris, [Il ciclo dell'appalto in ambito organizzativo](#)

Ettore Jorio, [Pareggio di bilancio: le ricadute \(o le implicazioni\) sui Comuni e sul sistema sanitario](#)

Carlo Colapietro, [Politica e amministrazione: riflessioni a margine di un rapporto controverso](#)

Michele Nico, [Liberalizzazione e privatizzazione dei servizi pubblici locali, Che fare?](#)

Carlo Rapicavoli, [Riforma delle province: le perplessità di Confindustria](#)

Sergio Foà, [Il giudice amministrativo tra effettività della tutela e suggestioni della Corte di Giustizia: ipotesi di annullamento ex nunc del provvedimento illegittimo](#)

## **RASSEGNA STAMPA E NEWSLETTER VARIE**

*Fonte Legautonomie*

- 14/5/2012 Stampa [Ecco il censimento delle opere infinite](#)
- 14/5/2012 Tempo [Più di 62 mld di spesa per beni e servizi. In testa le Regioni](#)
- 14/5/2012 Corriere Sera [Trasporti. L'Authority fantasma.](#)
- 14/5/2012 Sole 24 Ore [Appalti, una stretta sulle regole per 3 mld](#)
- 14/5/2012 Sole 24 Ore [Prezzi Consip da non superare](#)
- 14/5/2012 Sole 24 Ore [Con le gare telematiche contratti subito operativi](#)
- 14/5/2012 Sole 24 Ore [Chi spende meno spende meglio](#)
- 14/5/2012 Sole 24 Ore [Lo Stato prepara la cura dimagrante per sedi e uffici](#)
- 14/5/2012 Sole 24 Ore [Antitrust bocciato sulle competenze](#)
- 14/5/2012 Messaggero [Tagli alla burocrazia, arriva l'Ufficio unico regionale](#)
- 14/5/2012 Messaggero [Per un milione di impiegati premi in base al merito](#)
- 14/5/2012 Corriere Sera [Se lo stato non sa spendere](#)
- 14/5/2012 Sole 24 Ore [Lsu fuori dal Patto soltanto se impiegati per un progetto](#)
- 14/5/2012 Sole 24 Ore [Assunzioni, sì alle quote di turn over non utilizzate](#)
- 14/5/2012 Mattino [Barca: basta alibi il Mezzogiorno ora deve rialzarsi](#)
- 14/5/2012 Sole 24 Ore [Sanità, risparmi per 1,5 miliardi](#)
- 14/5/2012 Mattino [Sanità nel mirino: meno fondi e giro di vite sui farmaci](#)
- 14/5/2012 Repubblica [Addio ticket, via alla franchigia si paga in base al reddito](#)
- 14/5/2012 Corriere Sera [Sanità Le Casse private chiedono più spazio](#)
- 14/5/2012 Corriere Sera [La macchina antievasione dello Stato](#)
- 14/5/2012 Repubblica [Rifiuti, quella tassa pagata due volte da restituire 1,3 mld](#)
- 14/5/2012 Sole 24 Ore [L'incognita resta la spesa per interessi](#)
- 14/5/2012 Repubblica [Dai fondi Bei alla Bce agenda in 5 punti per salvare l'UE](#)
- 14/5/2012 Italia Oggi [Gas alla crescita Ue](#)
- 14/5/2012 Sole 24 Ore [Risarcimento solo se il datore è in colpa](#)
- 12/5/2012 Repubblica [Capitalismo comunale si rischia la caporetto](#)
- 12/5/2012 Sole 24 Ore [Stop ai tirocini non retribuiti](#)
- 12/5/2012 Sole 24 Ore [L' "autogestione" dei comuni e' scritta nella legge](#)
- 12/5/2012 Corriere Sera [Speso solo il 9% degli investimenti UE](#)
- 11/5/2012 Italia Oggi [Rimborso spese legali a maglie larghe](#)
- 11/5/2012 Corriere Sera [Giarda fa i conti: 300 miliardi di costi «aggredivii»](#)
- 11/5/2012 Italia Oggi [Il Patto blocca spese per 3,4 mld](#)

11/5/2012 Italia Oggi [Dirigenti, assunzioni a ostacoli](#)  
 11/5/2012 Sole 24 Ore [Per le casse professionali si avvicina la riforma](#)  
 11/5/2012 Sole 24 Ore [Dall'Economia stop al riparto dei fondi per la sanità](#)  
 11/5/2012 Sole 24 Ore [Infrastrutture, il piano città parte da 2 miliardi](#)  
 11/5/2012 Sole 24 Ore [Sulla direttiva Ue resta il rebus del recepimento](#)  
 11/5/2012 Avvenire [Professionisti, evasori da 100mila euro a testa](#)  
 11/5/2012 Sole 24 Ore [Stato e mercato, le ragioni delle imprese](#)  
 11/5/2012 Italia Oggi [Rating, riparte agenzia europea](#)  
 11/5/2012 Sole 24 Ore [Il rigore che sta gelando l'Europa](#)  
 11/5/2012 Sole 24 Ore [Riscossione, bocciato il limite del capitale a 10 milioni](#)  
 11/5/2012 Italia Oggi [Le multe ti inseguono - Riscossione con standard europeo](#)  
 11/5/2012 Italia Oggi [Riscossione senza barriere](#)  
 11/5/2012 Sole 24 Ore [Conciliazione a ritmo lento](#)  
 10/5/2012 Sole 24 Ore [Beni culturali, ora sconti fiscali](#)  
 10/5/2012 Sole 24 Ore [Per i servizi non sanitari conto annuo di 4,4 miliardi](#)  
 10/5/2012 Sole 24 Ore [Via alla golden share a tutte le società strategiche](#)  
 10/5/2012 Stampa [Capitali in Svizzera Il governo riapre la trattativa](#)  
 10/5/2012 Corriere Sera ["L'Imu sulla prima casa? I sindaci possono azzerarla"](#)  
 10/5/2012 Sole 24 Ore [Sulle auto blu in arrivo una nuova stretta](#)  
 10/5/2012 Italia Oggi [L'aggiotaggio espelle dall'appalto](#)  
 10/5/2012 Sole 24 Ore [«Banda larga fuori dal patto Ue»](#)  
 10/5/2012 Italia Oggi [Diritti umani, Consiglio d'Europa in pressing](#)  
 10/5/2012 Italia Oggi [Nell'Ue più semplici le immatricolazioni](#)  
 10/5/2012 Corriere Sera [Accordo PI : anche i peggiori saranno premiati](#)  
 10/5/2012 Sole 24 Ore [Art.18 e flessibilità in entrata: le nuove regole del lavoro](#)  
 9/5/2012 Corriere Sera [L'esempio sardo via subito le province](#)  
 9/5/2012 Sole 24 Ore [Toghe fuori ruolo: passa la "stretta"](#)  
 9/5/2012 Stampa [I sindaci a Monti "Patto di stabilità da rivedere"](#)  
 9/5/2012 Mf [Spending review, una valanga di segnalazioni](#)  
 9/5/2012 Italia Oggi [Ritorna il federalismo - Torna il federalismo](#)  
 9/5/2012 Repubblica [Il federalismo che può salvare l'Europa](#)  
 9/5/2012 Sole 24 Ore [Il Patto blocca sette miliardi](#)  
 9/5/2012 Corriere Sera [L'Asl? Paga con 1.656 giorni di ritardo](#)  
 9/5/2012 Italia Oggi [Fuori dall'appalto chi non fa il tagliando alla Soa](#)  
 9/5/2012 Italia Oggi [Autoblu, al via il monitoraggio](#)  
 9/5/2012 Mf [Il mattone pubblico scalda i motori](#)  
 9/5/2012 Italia Oggi [Immobili, gli enti snobbano i dati del Territorio](#)  
 9/5/2012 Italia Oggi [Contribuente paga l'errore del commercialista](#)  
 9/5/2012 Sole 24 Ore [Va risarcito anche il fermo in officina](#)  
 8/5/2012 Discussione [Crisi, acqua sempre più cara](#)  
 8/5/2012 Italia Oggi [Iva, gli scambi interni a -0,1%](#)  
 8/5/2012 Sole 24 Ore [All'estero? Il prelievo c'è, ma non è così difficile](#)  
 8/5/2012 Sole 24 Ore [Aliquote diverse per ctg catastali nei limiti del minimo](#)

- <http://www.piscino.it/rstampa/rassegnastampa.php>
- <http://www.piscino.it/codicinewsletter/newsletter.php>
- [http://www.selpress.com/cdr/esr\\_p1.asp](http://www.selpress.com/cdr/esr_p1.asp)
- <http://www.regioni.it/newsletter/>

- [http://www.corteconti.it/comunicazione/rassegna\\_stampa/](http://www.corteconti.it/comunicazione/rassegna_stampa/)
- <http://www.riformeistituzionali.it/sala-stampa/rassegna-stampa.aspx>

## LINKS

- <http://www.altalex.com/>
- <http://www.federalismi.it/federalismi/>
- <http://www.acselweb.it/>
- <http://www.entilocali.provincia.le.it/nuovo/node/21>
- <http://www.anciveneto.org/>
- <http://www.anci.it/index.cfm>
- <http://www.reform.it/>
- <http://www.unitel.it/>
- <http://www.upel.va.it/>
- <http://www.upinet.it/upinet/>
- <http://www.legautonomie.it/sito/default.asp>
- <http://www.astrid-online.it/>
- <http://www.piscino.it>
- <http://www.comuniverso.it/>
- <http://www.gazzettaamministrativa.it/opencms/opencms/index.html>
- <http://www.ptpl.altervista.org/>
- <http://incomune.interno.it/>