

**REGIONE VENETO**  
**DIREZIONE ENTI LOCALI PERSONE GIURIDICHE E**  
**CONTROLLO ATTI**  
**Fondamenta S. Lucia Cannaregio 23 30121 Venezia, tl.**  
**041.2795910-5914, fx. 041.2795931-5920,**  
[entilocali@regione.veneto.it](mailto:entilocali@regione.veneto.it)  
[www.regione.veneto.it/entilocali](http://www.regione.veneto.it/entilocali)

**RASSEGNA DI INFORMAZIONE GIURIDICO-**  
**NORMATIVA**  
**Anno 5 n. 11 del 20 aprile 2012**

**NEWS DALLA GAZZETTA UFFICIALE**

LEGGE 4 aprile 2012, n. 35 [Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 9 febbraio 2012, n. 5, recante disposizioni urgenti in materia di semplificazione e di sviluppo](#) (GU n. 82 del 6-4-2012 s.o n.69)

[Testo del decreto-legge 9 febbraio 2012, n. 5, coordinato con la legge di conversione 4 aprile 2012, n. 35 \(in questo stesso supplemento ordinario alla pag. 1\), recante: «Disposizioni urgenti in materia di semplificazione e di sviluppo.»](#) (GU n. 82 del 6-4-2012 s.o n.69)

**NEWS GOVERNO E PARLAMENTO**

**DECRETO-LEGGE SEMPLIFICAZIONI TRIBUTARIE**

Il Senato con 241 voti favorevoli, 29 contrari e due astensioni, nella seduta del 4 aprile, ha approvato il ddl S.

3184 di conversione del decreto-legge n. 16, recante disposizioni urgenti in materia di semplificazioni tributarie. Il testo passa ora all'esame della Camera( <a href="#">C. 5109</a> )
Camera: Disposizioni urgenti in materia di semplificazioni tributarie, di efficientamento e potenziamento delle procedure di accertamento - D.L. 16/2012 ' A.C. 5109 <a href="#">Schede di lettura</a>
Ministero Economia, Agenzia delle entrate: <a href="#">Imu: modalità di versamento dell'imposta (provvedimento)</a>  <a href="#">Modelli F24 e F24 accise: dal 18 aprile i nuovi modelli con l'Imu (provvedimento, modelli e specifiche tecniche)</a>  <a href="#">Codici tributo per il versamento, con F24, dell'Imu (risoluzione n.35)</a>
Senato: <a href="#">Servizio Studi - Dossier n. 347/1</a> - Testo a fronte - Disegno di legge A.S. n. 3249 "Disposizioni in materia di riforma del mercato del lavoro in una prospettiva di crescita" - Le novelle - <a href="#">Servizio Studi - Dossier n. 347/2</a> - Scheda di lettura: Disegno di legge A.S. n. 3249 "Disposizioni in materia di riforma del mercato del lavoro in una prospettiva di crescita"
Governo: Consiglio dei Ministri del <a href="#">18 aprile 2012</a> - Approvato il Documento di Economia e Finanza (DEF) 2012
Governo: Consiglio dei Ministri del <a href="#">16 aprile 2012</a> - <a href="#">Schema di disegno di legge delega per la revisione del sistema fiscale</a>
<b>NEWS VARIE</b>
Regioni: <a href="#">I servizi idrici all'Autorità, ma Regioni ricordano proprie competenze</a>
<b>GIURISPRUDENZA</b>
<a href="#">Tar Lombardia, Brescia sez. II, 29/3/2012 n. 555</a> - Il servizio di distribuzione del gas può essere affidato unicamente per ambiti territoriali.  Tar Campania, Napoli, <a href="#">2012/1510</a> – Dal Sole 24 Ore del 11 aprile: <a href="#">Solo il consiglio comunale nomina il nucleo di valutazione</a>  Consiglio di Stato, <a href="#">2012/2060</a> - Le prescrizioni contenute nei piani urbanistici, rispondendo all'esigenza di assicurare un ordinato assetto del territorio, possono porre limiti agli insediamenti degli esercizi commerciali.  Consiglio di Stato, <a href="#">2012/2007</a> - Nessun obbligo per la stazione appaltante di comunicare all'aggiudicatario provvisorio il ritiro in autotutela della gara d'appalto  Consiglio di Stato, <a href="#">2012/2005</a> – Diritto d'accesso – Sul potere di differimento  Consiglio di Stato, <a href="#">2012/1640</a> - <a href="#">La valutazione di impatto ambientale è sindacabile dal giudice amministrativo?</a>

<p><a href="#">Tar Marche, 5/4/2012 n. 237</a> - Sull'incompatibilità ex art. 4 c.22 del DL n. 138/2011 del presidente della commissione giudicatrice nella procedura per l'affidamento del servizio pubblico di gestione dell'impianto sportivo, per aver svolto funzione di controllo ed altri incarichi.</p>
<p><a href="#">Tar Liguria, Sez. II, 28/3/2012 n. 430</a> - Il divieto di rinnovo dei contratti di appalto scaduti ha valenza generale e preclusiva sulle altre e contrarie disposizioni dell'ordinamento.</p> <p>Tar Campania, Salerno, <a href="#">sentenza n. 433 del 5 marzo 2012</a> – In tema di impianti eolici e distanze dagli edifici</p>
<p>Consiglio di Stato, <a href="#">2012/2118 sentenza 13.4.2012, n. 2118</a> – In tema di recupero di somme stipendiali nei confronti dei dipendenti pubblici.</p> <p>Consiglio di Stato, <a href="#">2012/2104</a> – <a href="#">Politici commissari ai concorsi</a></p> <p><a href="#">Tar Puglia, Bari, sez. I, 12/4/2012 n. 716</a> - Costituisce concessione di servizio pubblico ex art. 30 dlgs n. 163/2006 e non appalto di servizio l'installazione di distributori automatici di generi di ristoro/comforto in ambito scolastico.</p> <p><a href="#">Tar Lombardia, Brescia sez. II, 10/4/2012 n. 618</a> - Sull'applicabilità del termine di "stand still" alle concessioni di servizi.</p> <p>Tar Lazio Roma, <a href="#">sentenza n. 2904 del 27 marzo 2012</a> - In tema di esclusione automatica dalla gara di appalto per collegamento tra due partecipanti</p> <p>Tar Toscana, <a href="#">Sentenza n. 420 del 12 marzo 2012</a> - In tema di risarcimento danni per perdita di chance</p> <p>Cassazione civile, <a href="#">sentenza 10/04/2012, n. 5641</a> - Cattiva manutenzione strade, per i danni risponde solo la ditta appaltatrice</p>
<p><b>PRASSI AMMINISTRATIVA</b></p>
<p>Corte conti Sicilia, 30 marzo 2012 – <a href="#">Deliberazione n. 30.2012.SS.RR.PAR.doc</a> - Richiesta di parere in tema di rimborso delle spese di viaggio del titolare di segreteria convenzionata</p> <p>Corte conti Lombardia, 29 marzo 2012 – <a href="#">Deliberazione n. 108 del 29.03.2012</a> - Nel caso di farmacia gestita in economia diretta dal comune, le fatture pagate nell'anno successivo a quello di emissione, non costituiscono debiti fuori bilancio ai sensi dell'art. 2194 comma 1 lett. e) T.U.E.L., atteso che per la fornitura di farmaci e parafarmaci esiste un impegno di spesa derivante dal titolo contrattuale.</p> <p>Corte conti Lombardia, 19 gennaio 2012 – <a href="#">Deliberazione n. 19 del 23.01.2012</a> - La "clausola di salvezza" basata sull'art. 2447 (ricapitalizzazione delle s.p.a.) va interpretata come norma di coordinamento tra la disciplina finanziaria e quelle del codice civile posta a tutela dei creditori.</p> <p>Corte conti Veneto Parere <a href="#">212 /2012 PAR Campodoro.doc</a> - Parere sulla possibilità da parte di un'Unione di comuni avente un'incidenza di spesa del personale sulla spesa corrente superiore al 40% (art. 76, co. 7, del D.L. 112/2008 e ss.mm.) di assumere personale qualora il dato aggregato dell'Unione e dei comuni membri risulti inferiore al predetto vincolo assunzionale</p>
<p>Corte conti Puglia, 16 gennaio 2012 – <a href="#">Parere 07-par-2012.doc</a> – Sulle assunzioni nel settore della polizia locale</p>

Corte conti Veneto, 25 gennaio 2012 – [Parere 74-2012](#) - Parere in materia di partecipazioni in società da parte di un Comune con meno di 30.000 abitanti. In particolare, sulla possibilità di mantenere una Società oltre il termine del 31.12.2012, al fine di attuare la gestione post-chiusura conformemente alla legge regionale, con trasformazione in società strumentale e possibilità di svolgere nuovi servizi (impianti idroelettrici), nonostante l'obbligo di dismissione delle quote per perdite subite in un esercizio ex art 14, co. 32 del D.L. 78/2010 e ss.mm..

## **DOTTRINA**

[Le società a partecipazione pubblica](#) – A cura del Servizio Studi della Camera

Costantino Tessarolo, [L'affidamento della gestione del servizio idrico integrato](#)

Consiglia Sadile, [Brevi note in tema di divieto di interposizione fiduciaria negli appalti pubblici](#)

Ettore Jorio, [La liberalizzazione delle farmacie: dubbi e interpretazioni fuorvianti](#)

G.Nori, [Il federalismo fiscale secondo la legge n.42/2009: alcune osservazioni](#)

L. Gori, [Fenomenologia del divieto di terzo mandato consecutivo. A proposito di una recente pronuncia del giudice ordinario](#)

Rocca Sisto, Montaruli Vito, [La documentazione antimafia e la recente semplificazione amministrativa](#)

Silvano Marchegiani - Natalia Mancini, [Reinternalizzazione dei servizi e limiti alle assunzioni di personale negli enti locali](#)

Vito Tatò, [Non è direttamente applicabile agli enti locali un puntuale limite quantitativo alle spese di formazione](#) – Corte Costituzionale, [sentenza n.182/2011](#) – Corte dei conti Lombardia, [Delibera/36/2012/QMIG](#)

Daniele Trabucco, [Riforma delle province: profili di incostituzionalità](#)

Ettore Jorio, [La liberalizzazione delle farmacie: dubbi e interpretazioni fuorvianti](#)

Alberto de Chiara, [Danno derivante da lesione di interesse legittimo e situazioni giuridiche soggettive.](#)

Luigi Oliveri, [E' tempo di rilanciare il telelavoro nella pubblica amministrazione](#)

Ugo G. Pacifici Noja, [Pubblica amministrazione, social networks e tutela dei dati personali](#)

[L'utilizzo degli strumenti di Partenariato Pubblico Privato di tipo contrattuale](#) - Guide Ifel, nuova collana della fondazione

## **RASSEGNA STAMPA E NEWSLETTER VARIE**

*Fonte Legautonomie*

**7/4/2012 Italia Oggi [Tre deleghe per la riforma di edilizia e infrastrutture](#)**  
**7/4/2012 Messaggero [province, nuove regole e risparmi per 320 milioni](#)**

7/4/2012 Messaggero [Roma Capitale ora è legge sì al decreto su poteri e fondi](#)  
 7/4/2012 Repubblica [Imu, rendite catast. cedolare secca casa bene più tassato](#)  
 6/4/2012 Corriere [dubbi dei magistrati: norme ambigue rischio lotteria sentenze](#)  
 6/4/2012 Repubblica [Partiti, un'Authority per certificare i bilanci](#)  
 6/4/2012 Sole 24 Ore [Partiti: l'Europa bocchia il finanziamento](#)  
 6/4/2012 Corriere Sera [L'Europa avverte l'Italia: nuove regole in tempi brevi](#)  
 6/4/2012 Italia Oggi [Il patto di stabilità cambia ancora](#)  
 6/4/2012 Italia Oggi [Enti, è ora di convertire i prestiti](#)  
 6/4/2012 Sole 24 Ore [La strategia dell'incertezza](#)  
 6/4/2012 Sole 24 Ore [Apprendistato via d'accesso anche nella Pa](#)  
 6/4/2012 Corriere Sera [Come funzionerà la riforma del lavoro](#)  
 6/4/2012 Sole 24 Ore [Diritto di oblio anche sul web](#)  
 5/4/2012 Italia Oggi [Le semplificazioni diventano legge](#)  
 5/4/2012 Italia Oggi [Sempre più poteri ai giudici amministrativi](#)  
 5/4/2012 Sole 24 Ore [Golden share estesa ai servizi pubblici essenziali](#)  
 5/4/2012 Sole 24 Ore [E' scontro sulla «governance sanitaria»](#)  
 5/4/2012 Sole 24 Ore [«Ora adeguiamo la riforma alla Pa»](#)  
 5/4/2012 Italia Oggi [Pagamenti p.a., sbloccato 1 mld](#)  
 5/4/2012 Italia Oggi [Patto di stabilità, sanzioni più severe](#)  
 5/4/2012 Italia Oggi [Comuni, le sentenze si rispettano](#)  
 5/4/2012 Italia Oggi [Niente più scuse per la p.a. lumaca](#)  
 5/4/2012 Mf [Addio al posto fisso anche per gli statali](#)  
 5/4/2012 Sole 24 Ore [«Virtuoso» sciolto per mafia](#)  
 5/4/2012 Corriere Sera [Art. 18 contributi maggiorati ai precari](#)  
 5/4/2012 Sole 24 Ore [In discesa l'indebitamento netto](#)  
 5/4/2012 Mf [Senza commissioni le banche saltano -](#)  
 4/4/2012 Giornale Sicilia [La Corte dei conti bacchetta i Comuni siciliani](#)  
 4/4/2012 Sole 24 Ore [Imu al nodo dei decreti attuativi](#)  
 4/4/2012 Sole 24 Ore [Ecco come si calcola la prima rata dell'Imu](#)  
 4/4/2012 Tempo [Niente Imu per chi controlla le banche](#)  
 4/4/2012 Italia Oggi [Pagamenti p.a., soluzione vicina](#)  
 4/4/2012 Mf [Un altro bluff sui debiti della PA](#)  
 4/4/2012 Sole 24 Ore [Pubblico impiego, nuovo round sindacale](#)  
 4/4/2012 Sole 24 Ore [Nella Pa la riforma pesa di più](#)  
 4/4/2012 Sole 24 Ore [successione di decreti-legge non dà incertezza normativa](#)  
 4/4/2012 Sole 24 Ore [Gestione dei rifiuti urbani, al debutto le gare separate](#)  
 4/4/2012 Sole 24 Ore [Doppio reato per chi occulta atti](#)  
 4/4/2012 Sole 24 Ore [Reato comprare sotto falso nome](#)  
 3/4/2012 Italia Oggi [Municipalizzate con dividendi anche se sono in rosso](#)  
 3/4/2012 Mf [La toppa sui debiti della pa non basta per far ripartire il Paese](#)  
 3/4/2012 Repubblica [Con sole e vento elettricità risparmia 37 mld € in 20 anni](#)  
 3/4/2012 Italia Oggi [Concorrenza sì, ma ad armi pari](#)  
 3/4/2012 Avvenire [L'Europa mette un freno ai derivati senza regole](#)  
 3/4/2012 Repubblica [Cause in 2 mesi così cambia il processo del lavoro](#)  
 3/4/2012 Sole 24 Ore [Senza autonoma valutazione rischio di doppi risarcimenti](#)  
 3/4/2012 Italia Oggi [Bilanci truccati, cala la mannaia](#)  
 3/4/2012 Italia Oggi [Sicurezza, contratti lunghi](#)

- <http://www.piscino.it/rstampa/rassegnastampa.php>

- <http://www.piscino.it/codicinewsletter/newsletter.php>

- [http://www.selpress.com/cdr/esr\\_p1.asp](http://www.selpress.com/cdr/esr_p1.asp)
- <http://www.regioni.it/newsletter/>
- [http://www.corteconti.it/comunicazione/rassegna\\_stampa/](http://www.corteconti.it/comunicazione/rassegna_stampa/)
- <http://www.riformeistituzionali.it/sala-stampa/rassegna-stampa.aspx>

## LINKS

- [www.gazzettadelleautonomie.it](http://www.gazzettadelleautonomie.it)
- <http://www.altalex.com/>
- <http://www.federalismi.it/federalismi/>
- <http://www.acselweb.it/>
- <http://www.entilocali.provincia.le.it/nuovo/node/21>
- <http://www.anciveneto.org/>
- <http://www.anci.it/index.cfm>
- <http://www.reform.it/>
- <http://www.unitel.it/>
- <http://www.upel.va.it/>
- <http://www.upinet.it/upinet/>
- <http://www.legautonomie.it/sito/default.asp>
- <http://www.astrid-online.it/>
- <http://www.piscino.it>
- <http://www.comuniverso.it/>
- <http://www.gazzettaamministrativa.it/opencms/opencms/index.html>
- <http://www.ptpl.altervista.org/>
- <http://incomune.interno.it/>