

REGIONE VENETO
DIREZIONE ENTI LOCALI PERSONE GIURIDICHE E
CONTROLLO ATTI
Fondamenta S. Lucia Cannaregio 23 30121 Venezia, tl.
041.2795910-5914, fx. 041.2795931-5920,
entilocali@regione.veneto.it
www.regione.veneto.it/entilocali

RASSEGNA DI INFORMAZIONE GIURIDICO-
NORMATIVA
Anno 5 N. 8 del 20 marzo 2012

NEWS DALLA GAZZETTA UFFICIALE

Presidenza del Consiglio dei Ministri Dipartimento per la digitalizzazione della Pubblica Amministrazione e l'innovazione tecnologica: Comunicato [Avviso per la corresponsione di un bonus di ammontare fisso per l'acquisto, da parte dei piccoli Comuni e delle Unioni di Comuni, di dotazioni tecnologiche per la partecipazione all'iniziativa «Mettiamoci la faccia».](#) (GU n. 65 del 17-3-2012) –]

NEWS GOVERNO E PARLAMENTO

Senato: [Servizio Studi - Dossier n. 339](#) - Testo a fronte: Disegno di legge A.S. n. 3184 "Conversione in legge del decreto-legge 2 marzo 2012, n. 16, recante disposizioni urgenti in materia di semplificazioni tributarie, di efficientamento e potenziamento delle procedure di accertamento" - Le novelle

Governo: Dossier, [Semplificazione fiscale: il decreto legge varato dal governo](#)

Ministero Interno: [Comunicato relativo alla riduzione risorse ex d.l. 78 del 2010 per le province e accordo in Conferenza Stato-citta ed autonomie locali circa ripartizione del fondo sperimentale di riequilibrio per le predette province](#)

Senato: [Servizio Studi - Dossier n. 340](#) - Scheda di lettura: Disegno di legge A.S. n. 3194 "Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 9 febbraio 2012, n. 5, recante disposizioni urgenti in materia di semplificazione e di sviluppo"

Conferenza Unificata del 15 marzo 2012: [Report della seduta](#)

NEWS VARIE

N. 18 RICORSO PER LEGITTIMITA' COSTITUZIONALE 23 gennaio 2012

Ricorso della Regione Piemonte. Riduzione dei costi di funzionamento delle Province - Attribuzione alla Provincia esclusivamente delle funzioni di indirizzo e di coordinamento delle attività dei Comuni nelle materie e nei limiti indicati con legge statale o regionale - Identificazione degli organi di governo nel Consiglio provinciale, composto da non più di dieci componenti eletti dagli organi elettivi dei Comuni, e nel Presidente della Provincia, eletto dal Consiglio provinciale tra i suoi componenti - Modalità di elezione del Consiglio provinciale e del Presidente della Provincia rinviata ad una legge dello Stato da emanarsi entro il 31 dicembre 2012 - Attribuzione allo Stato e alle Regioni del trasferimento ai Comuni, entro il 31 dicembre 2012, delle funzioni provinciali, salva l'acquisizione delle stesse da parte delle Regioni sulla base dei principi di sussidiarietà, differenziazione e adeguatezza - **Decreto-legge 6 dicembre 2011, n. 201, convertito, con modificazioni, nella legge 22 dicembre 2011, n. 214, art. 23, commi 14, 15, 16, 17, 18, 19, 20 e 21.** - Costituzione, artt. 5, 114, 117, comma secondo, lett. p), quarto e sesto, 118, 119 e 120, in relazione agli artt. 3, 77 e 97 della stessa Costituzione. (GU n. 10 del 7-3-2012)

N. 19 RICORSO PER LEGITTIMITA' COSTITUZIONALE 02 febbraio 2012

Ricorso della Regione Piemonte. Attività commerciali e attività di somministrazione di alimenti e bevande - Esenzione dal rispetto dei limiti e prescrizioni sugli orari di apertura e di chiusura, sull'obbligo della chiusura domenicale e festiva e della mezza giornata di chiusura infrasettimanale - **Decreto-legge 6 dicembre 2011, n. 201, convertito, con modificazioni, nella legge 22 dicembre 2011, n. 214, art. 31.** - Costituzione, art. 117, comma quarto, anche in relazione ai commi primo e secondo, lett. e) [e art. 77]. (GU n. 10 del 7-3-2012)

Upi: [Rivedere il Patto di stabilità e approvare una riforma organica delle istituzioni](#)

[100 enti inutili da eliminare](#)

GIURISPRUDENZA

Cassazione civile, [ordinanza 27/02/2012, n. 2929](#) - Dipendente pubblico part-time e avvocato, si deve attendere la Consulta

Cassazione, [sentenza n. 2034 del 13 febbraio 2012](#) – [Pubblicazione dati sensibili lavoratori](#)

[Tar Friuli Venezia Giulia, 8/3/2012 n. 92](#) - Sulla violazione di una regola, sia pure formale, della lex specialis e sull'istituto della c.d. "associazione per cooptazione".

Corte dei conti, Appello, sentenza n. 52/2012 - [Chi esagera con le progressioni verticali paga i danni](#)

Illegittimi gli incarichi individuali nella p.a. privi di criteri oggettivi di professionalità e competenza

<p><u>Sentenza n. 53/2012</u> <i>La Corte Costituzionale dichiara l'illegittimità costituzionale dell'articolo 5 della legge della Regione Piemonte 29 aprile 2011, n. 7, recante «Modifiche alla legge regionale 28 luglio 2008, n. 23 (Disciplina dell'organizzazione degli uffici regionali e disposizioni concernenti la dirigenza e il personale) nella parte in cui prevede che il Presidente del Consiglio regionale possa avvalersi del supporto di professionalità esterne sulla base di meri "rapporti fiduciari", indipendentemente dai requisiti indicati dell'art. 7, co. 6 del d.lgs 165/2001, in base al quale le amministrazioni pubbliche possono conferire incarichi individuali, con contratti di lavoro autonomo, solamente «ad esperti di particolare e comprovata specializzazione universitaria» e in presenza di specifici presupposti –, e senza prevedere, in alternativa, altri criteri selettivi, ugualmente idonei a garantire la professionalità del collaboratore.</i></p>
<p><i>Illegittime le disposizioni regionali in materia di qualificazione e selezione dei concorrenti e di affidamento, in contrasto con il Codice dei contratti pubblici</i> <u>Sentenza n. 52/2012</u> <i>La Corte Costituzionale dichiara l'illegittimità costituzionale dell'articolo 2, commi 4 e 5, della legge della Regione Marche 4 aprile 2011, n. 4 (Criteri di premialità connessi alla tutela della salute e della sicurezza nei luoghi di lavoro nelle procedure di aggiudicazione di lavori od opere pubblici di interesse regionale), nel testo vigente prima delle modifiche apportate dall'art. 22 della legge della Regione Marche 31 ottobre 2011, n. 20 (Assestamento del Bilancio 2011) e, in via consequenziale, dell'articolo 2, comma 4, della legge della Regione Marche n. 4 del 2011, nel testo sostituito dall'art. 22 della legge della Regione Marche n. 20 del 2011 nelle parti in cui disciplinano la «qualificazione e selezione dei concorrenti e le procedure di affidamento, in contrasto con disposizioni di competenza esclusiva dello Stato di cui al d.lgs 163/2006 Codice dei contratti pubblici (art. 4, co. 3, art. 73, co. 3, art. 83).</i></p>
<p>Corte dei conti, Sicilia, Sentenza n. 786 dell'8 marzo 2012 - In materia di responsabilità sui diritti di rogito dei segretari e vicesegretari comunali, secondo le norme della contrattazione collettiva</p>
<p>Corte di Cassazione, Sentenza 13 marzo 2012 n. 3951 - Paga il Comune per l'incidente durante lo spettacolo in piazza</p>
<p>Tar Liguria, Sez. II, 28/2/2012 n. 347 - I soci privati di una società mista affidataria di un servizio pubblico non sono legittimati ad impugnare i provvedimenti che ledono gli interessi della società partecipata.</p>
<p>Tar Lazio, sentenza 2012/1273 - Sulla incompetenza del giudice amministrativo circa controversie per il rilascio di alloggi di edilizia economica e popolare abusivamente occupati</p>
<p>Consiglio di Stato, 2012/1347 – In tema di concorso pubblico: la presenza al completo della commissione giudicatrice non e' necessaria per operazioni concorsuali di carattere meramente istruttorio e preparatorio</p>
<p>Consiglio di Stato, sentenza 2012/1409 – In caso di rinnovo del procedimento di gara a seguito di annullamento dell'aggiudicazione o di annullamento dell'esclusione di taluno dei concorrenti è legittima la nomina di una nuova Commissione di gara se garantisce maggiore serenità di giudizio</p>

nonostante il comma 12 dell'art. 84 del codice dei contratti preveda la riconvocazione della stessa commissione

PRASSI AMMINISTRATIVA

[Corte conti Veneto delibera/74/2012](#) - in materia di partecipazioni in società da parte di un Comune con meno di 30.000 abitanti. In particolare, sulla possibilità di mantenere una Società oltre il termine del 31.12.2012, al fine di attuare la gestione post-chiusura conformemente alla legge regionale, con trasformazione in società strumentale e possibilità di svolgere nuovi servizi (impianti idroelettrici), nonostante l'obbligo di dismissione delle quote per perdite subite in un esercizio ex art 14, co. 32 del D.L. 78/2010 e ss.mm..

[Circolare n. 37 del 14-03-2012](#) - Decreto Legge n. 201 del 6 dicembre 2011 convertito con modificazioni dalla Legge 22 dicembre 2011, n. 214, come ulteriormente modificato dalla Legge 24 febbraio 2012 n. 14, di conversione con modificazioni del decreto legge 29 dicembre 2011 n. 216. – Disposizioni in materia di trattamenti pensionistici e di trattamenti di fine servizio e fine rapporto per gli iscritti alle casse gestite dall'ex INPDAP

Corte conti Veneto, parere – [104 2012 PAR](#) - Parere riguardante la legittimità della gestione di una farmacia comunale attraverso la costituzione di una società di capitali, con scelta del socio privato a mezzo di gara.

Corte conti Emilia Romagna parere – [11 20012 PAR](#) – Sui limiti massimi previsti dall'articolo 1, comma 725, l. 296/2006 per i compensi (retribuzione ed indennità di risultato) degli amministratori di società partecipate da comuni e province

Corte conti Toscana – [del. n 30 2012](#) - Richiesta di parere in cui si chiede se ad un ente locale possa applicarsi la norma di cui all'art. 9, comma 11, del D.L. n.78/2010, convertito dalla L. n.122/2010 che prevede che qualora le assunzioni effettuabili in riferimento alle cessazioni intervenute nell'anno precedente, riferite a ciascun anno, siano inferiori all'unità, le quote non utilizzate possono essere cumulate con quelle derivanti dalle cessazioni relative agli anni successivi, fino al raggiungimento dell'unità.

Corte conti Veneto parere- [98 2012 PAR](#) - Richiesta di parere in materia di personale. In particolare se un Comune di 2.600 abitanti potrà assumere un dipendente a decorrere dal 1.01.2013 - mediante procedure concorsuali da concludersi entro il 31.12.2012 - onde fronteggiare la corrispondente cessazione che avverrà nel 2012 e se i vincoli assunzionali previsti sono quelli per gli enti soggetti al P.S.I. o non soggetti al Patto medesimo. Questione di massima deferita alle SS.RR..

Corte conti Veneto parere – [102 2012 PAR](#) - Parere in materia di personale. In particolare, se la compartecipazione alla spesa da parte del Comune, quale soggetto promotore di un percorso di reinserimento lavorativo di soggetti disoccupati la cui assunzione avviene da parte di un soggetto attuatore diverso dall'ente stesso, debba essere ricompresa nella "spesa di personale" ai fini del rispetto dell'art. 1, co.

557 della L. 296/2006 e ss. mm. e dell'incidenza sulle spese correnti.
Corte conti Lombardia – deliberazione n. 60 del 08.03 2012 – In tema di somme vincolate per finalità previdenziali in favore personale di Polizia municipale - Non sono considerabili nella spesa storica dell'anno dello stanziamento se non è stato a suo tempo stipulato il contratto integrativo per l'istituzione del fondo
Corte conti Lombardia, – Deliberazione n. 53 del 06.03.2012 La quantificazione della base di computo derivante dalle cessazioni di dipendenti a tempo indeterminato part time ex art. 76 comma 7 del d.l. n. 112/2008 non può consistere nella spesa “teorica” relativa alla cessazione di un rapporto di impiego a tempo pieno
Corte conti Lombardia, 6 marzo 2012 – Deliberazione n. 58 del 06.03.2012 – In tema di spese per autovetture e deroghe per i veicoli utilizzati stabilmente dal Corpo di Polizia Locale
DOTTRINA
G. V. Mattioli, Il tormentato percorso verso una Provincia nuova
A. Beltrami, Le modalità applicative dell'armonizzazione dei bilanci: la nuova competenza finanziaria
F. Botteon, Il sindacato giurisdizionale sull'accertamento - da parte di Corte dei Conti o Mef - della violazione sostanziale del patto di stabilità da parte degli enti locali
A. Scarcella, Nuovi ecoreati ed estensione ai reati ambientali del D.Lgs.n. 231/2001 sulla responsabilità degli enti
L'attuazione nelle regioni e negli enti locali della legge 69/2009 – Pubblicazione Formez
M. Massa, L'esercizio associato delle funzioni e dei servizi dei piccoli comuni. Profili costituzionali

RASSEGNA STAMPA E NEWSLETTER VARIE

Fonte *Legautonomie*

- 12-mar-2012 Corriere Sera [Ma la nazione siamo tutti noi](#)
- 12-mar-2012 Corriere Sera [Nella riforma della Costituzione troppe complicazioni](#)
- 12-mar-2012 Repubblica [La Repubblica fondata sull'insicurezza](#)
- 12-mar-2012 Sole 24 Ore [C'è danno se il contratto è troppo generoso](#)
- 12-mar-2012 Italia Oggi [Imposta di scopo a ruota libera](#)
- 12-mar-2012 Sole 24 Ore [Destino al buio per 850 società delle Province](#)
- 12-mar-2012 Corriere Sera [Giarda - 100 mldi al setaccio per diminuire le tasse](#)
- 12-mar-2012 Repubblica [Modello è la Francia: mette gli EL in concorrenza tra loro"](#)
- 12-mar-2012 Messaggero [Immobili e privatizzazioni contro montagna di 1.900 mld](#)
- 12-mar-2012 Sole 24 Ore [Ripulire le gare da ribassi estremi](#)
- 12-mar-2012 Sole 24 Ore [Regioni, rinviati i tagli dei consiglieri](#)
- 12-mar-2012 Sole 24 Ore [Pubblici: niente opzione per stare al lavoro](#)
- 12-mar-2012 Sole 24 Ore [Pizzetti - «Va svelato l'inganno dei sevizi gratuiti online»](#)
- 12-mar-2012 Sole 24 Ore [Non è «di rappresentanza» il pranzo offerto ai consulenti](#)
- 11-mar-2012 Sole 24 Ore [Autorità per il gas senza vigilanza](#)
- 10-mar-2012 Sole 24 Ore [Infrastrutture, riforma a 360°](#)
- 10-marz-2012 Sole 24 Ore [Golden share a due livelli](#)
- 10-marz-2012 Corriere Sera [spese pubbliche e pareggi di bilancio](#)
- 10-marz-2012 Italia Oggi [il pareggio di bilancio nella costituzione? una bestialità](#)
- 9-mar-2012 Italia Oggi [Chi esagera con le progressioni verticali paga i danni](#)
- 9-mar-2012 Sole 24 Ore [Certificati e pagamenti solo online - "Pa" più veloce](#)
- 9-mar-2012 Italia Oggi [Comuni virtuosi, bonus incerti](#)
- 9-mar-2012 Italia Oggi [Grande fratello sugli appalti](#)
- 9-mar-2012 Avvenire ["Tetti a stipendi per Authority e Regioni"](#)
- 9-mar-2012 Italia Oggi [Gas, favorite le società quotate](#)
- 9-mar-2012 Corriere Sera [Se la concorrenza non è sufficiente](#)
- 9-mar-2012 Italia Oggi [Statali a casa di corsa - Pubblico impiego, pensione magra](#)
- 9-mar-2012 Messaggero [Nuova politica energetica «Un decalogo per il Paese»](#)
- 9-mar-2012 Sole 24 Ore [La corsa a ostacoli di Roma capitale](#)
- 9-mar-2012 Sole 24 Ore [In arrivo 70 milioni di fondi Ue](#)
- 9-mar-2012 Stampa [Bruxelles alza la posta e punta tutto sul verde](#)
- 9-mar-2012 Tempo [Monti blinda la Tav «Contrari 2 Comuni»](#)
- 9-mar-2012 Sole 24 Ore [La nuova «golden share» arriva all'esame dei ministri](#)
- 9-mar-2012 Italia Oggi [La salute non si mette in comune](#)
- 9-mar-2012 Sole 24 Ore [Il Consiglio di Stato può sconfessare il Csm](#)
- 9-mar-2012 Sole 24 Ore [La privacy va tutelata anche in casa d'altri](#)
- 8-mar-2012 Finanza & Mercati [Le semplificazioni complicano tutto](#)
- 8-mar-2012 Italia Oggi [Appalti, nulla cambia sulle soglie](#)
- 8-mar-2012 Sole 24 Ore [Appalti, salta la soglia di gara dal decreto liberalizzazioni](#)
- 8-mar-2012 Corriere Sera [Per i dirigenti statali rispunta un gettone extra](#)
- 8-mar-2012 Mf [Via ai supercontrolli antimafia sulle licenze dei giochi](#)
- 8-mar-2012 Panorama [Così "arresto" gli sprechi](#)
- 8-mar-2012 Panorama [10 regioni hanno folli debiti sanitari \(e come fermarle\)](#)

- 8-mar-2012 Repubblica [Rivoluzione per i medici di famiglia studi aperti sette giorni](#)
- 8-mar-2012 Corriere Sera [Tasse e tariffe, la stangata di marzo](#)
- 8-mar-2012 Messaggero [L'occupazione al femminile può spingere il Pil del 4%](#)
- 8-mar-2012 Repubblica [Rivolta contro l' Iva. "Stangata da 420 euro a famiglia"](#)
- 8-mar-2012 Sole 24 Ore [L'aliquota punta al 9,6 per mille](#)
- 8-mar-2012 Corriere Sera [Standard & Poor's: sorpresi dall'Italia](#)
- 8-mar-2012 Sole 24 Ore [Tutelata la copia del software](#)
- 7-mar-2012 Repubblica [Nuove norme antimafia per gli appalti per l'Alta velocità](#)
- 7-mar-2012 Corriere Sera [I reati da punire e la legge che non c'è](#)
- 7-mar-2012 Sole 24 Ore [«Pareggio» nella Carta, secondo sì della Camera](#)
- [7-mar-2012 Italia Oggi Anche il consumatore può fallire](#)
- [7-mar-2012 Italia Oggi Appalti, la Ue avvia la revisione](#)
- 6-mar-2012 Sole 24 Ore [Delega a tutto campo per grandi opere e project financing](#)
- 6-mar-2012 Sole 24 Ore [incarichi di assistenza legale competenza dei dirigenti](#)
- 6-mar-2012 Repubblica [fisco scattano le addizionali Irpef alleggerita la busta paga](#)
- 6-mar-2012 Sole 24 Ore [È la macchina pubblica a soffocare le nostre imprese](#)
- 6-mar-2012 Corriere Sera [Palazzo Chigi taglia le consulenze](#)
- 6-mar-2012 Repubblica [Il fisco. Scoperto un milione di immobili fantasma lo Stato](#)
- 6-mar-2012 Messaggero [Alla Sicilia il record di abusi](#)
- 6-mar-2012 Mf [Nel 2011 entrate tributarie salve grazie al lotto](#)
- 6-mar-2012 Corriere Sera [Primo titolo di Stato online](#)
- 6-mar-2012 Sole 24 Ore [Il pil del futuro](#)
- 6-mar-2012 Sole 24 Ore [In Cassazione solo per esaminare violazioni di legge](#)
- 6-mar-2012 Sole 24 Ore [Tribunali imprese, servono giudici](#)

- <http://www.piscino.it/rstampa/rassegnastampa.php>

- <http://www.piscino.it/codicinewsletter/newsletter.php>

- http://www.selpress.com/cdr/esr_p1.asp

- <http://www.regioni.it/newsletter/>

- http://www.corteconti.it/comunicazione/rassegna_stampa/

- <http://www.riformeistituzionali.it/sala-stampa/rassegna-stampa.aspx>

LINKS

- www.gazzettadelleautonomie.it
- <http://www.altalex.com/>
- <http://www.federalismi.it/federalismi/>
- <http://www.acselweb.it/>

- <http://www.entilocali.provincia.le.it/nuovo/node/21>
- <http://www.anciveneto.org/>
- <http://www.anci.it/index.cfm>
- <http://www.reform.it/>
- <http://www.unitel.it/>
- <http://www.upel.va.it/>
- <http://www.upinet.it/upinet/>
- <http://www.legautonomie.it/sito/default.asp>
- <http://www.astrid-online.it/>
- <http://www.piscino.it>
- <http://www.comuniverso.it/>
- <http://www.gazzettaamministrativa.it/opencms/opencms/index.html>
- <http://www.ptpl.altervista.org/>
- <http://incomune.interno.it/>