

**REGIONE VENETO**

**DIREZIONE ENTI LOCALI PERSONE GIURIDICHE  
E CONTROLLO ATTI**

**Fondamenta S. Lucia Cannaregio 23 30121 Venezia,  
tl. 041.2795910-5914, fx. 041.2795931-5920,  
[entilocali@regione.veneto.it](mailto:entilocali@regione.veneto.it)  
[www.regione.veneto.it/entilocali](http://www.regione.veneto.it/entilocali)**

**RASSEGNA DI INFORMAZIONE  
GIURIDICO-NORMATIVA**

**Anno 5 N. 5 del 20 febbraio 2012**

**NEWS DALLA GAZZETTA UFFICIALE**

- Decreto Legislativo 29 dicembre 2011, n. 229 [Attuazione dell'articolo 30, comma 9, lettere e\), f\) e g\), della legge 31 dicembre 2009, n. 196, in materia di procedure di monitoraggio sullo stato di attuazione delle opere pubbliche, di verifica dell'utilizzo dei finanziamenti nei tempi previsti e costituzione del Fondo opere e del Fondo progetti.](#) (GU n. 30 del 6-2-2012 )

- Decreto Legislativo 29 dicembre 2011, n. 228 [Attuazione dell'articolo 30, comma 9, lettere a\), b\), c\) e d\) della legge 31 dicembre 2009, n. 196, in materia di valutazione degli investimenti relativi ad opere pubbliche.](#) (GU n. 30 del 6-2-2012 )
- Autorità vigilanza contratti pubblici: Deliberazione 21 dicembre 2011 [Attuazione dell'articolo 1, commi 65 e 67, della legge 23 dicembre 2005, n. 266, per l'anno 2012.](#) (GU n. 30 del 6-2-2012 ) - [Deliberazione del 21 dicembre 2011](#)
- Decreto-Legge 9 febbraio 2012, n. 5 [Disposizioni urgenti in materia di semplificazione e di sviluppo.](#) (GU n. 33 del 9-2-2012 - Suppl. Ordinario n.27) - [Testo in formato pdf e relazione illustrativa](#) –

## NEWS GOVERNO E PARLAMENTO

- Ministero Interno: Dal Sole 24 Ore del 11 febbraio: [Sprint sulle province, in arrivo la legge che elimina le giunte](#)

Governo: Dossier, [Semplifica Italia: il decreto-legge in materia di semplificazione e sviluppo](#)

## NEWS VARIE

- Anci: Le [osservazioni](#) al Dl Salva Italia (d.l. 201/2011 conv. in L.214/2011) e al decreto legge liberalizzazioni (DL1/2012).
- Legautonomie: [FOCUS/ Enti locali, le linee guida per le società partecipate](#)
- Ministero Economia, Rgs: [Circolare del 14 febbraio 2012, n. 5 - Circolare concernente il patto di stabilità interno per il triennio 2012-2014 per le province e i comuni con popolazione superiore a 5.000 abitanti e, a decorrere dal 2013, per i comuni con popolazione compresa tra a 1.001 e 5.000 abitanti \(articoli 30, 31 e 32 della legge 12 novembre 2011, n. 183\).](#)
- Legautonomie: [Bilancio di previsione 2012, note per la redazione e la gestione](#)
- Anci: [Articolo 16 della Manovra bis e Gestioni Associate, lo schema di atto per la gestione associata.](#)

## GIURISPRUDENZA

- [Consiglio di Stato, Sez. III, 3/2/2012 n. 630](#) - Sul criterio da utilizzare al fine di individuare la disciplina da applicare nel caso di appalti misti.
- [Consiglio di Stato, Sez. VI, 2/2/2012 n. 586](#) - Sull'ammissibilità, in sede di controllo dell'anomalia dell'offerta, dell'allegazione di elementi giustificativi, la cui pertinenza emerge da un oggettivo collegamento economico degli stessi con gli elementi costitutivi dell'offerta.
- Consiglio di Stato, [2012/549](#) - Qualora non si approvi nei trenta giorni l'aggiudicazione provvisoria la stessa si intende comunque approvata
- Consiglio di Stato, [2012/578](#) – In tema di istanza di condono in sanatoria - La richiesta del Comune di integrazione documentale interrompe il termine biennale per la formazione del silenzio-assenso e il termine triennale di prescrizione delle somme dovute per oblazione e oneri concessori
- Dal Sole 24 Ore del 6 febbraio: [Illegittima la tariffa rifiuti massima per gli studi dei professionisti](#) – commento a Consiglio di Stato, [2012/539](#)
- Consiglio di Stato, [2012/226](#) – Dal Sole 24 Ore del 7 febbraio: [Niente azione individuale se il comune è in dissesto](#)
- Corte dei conti, Sicilia, [sentenza n. 221 del 25/01/2012](#) – Sulla responsabilità di un direttore generale per avere investito, perdendolo, denaro pubblico sul mercato dei cambi
- Tar Lazio, [Sentenza n. 1043 del 30 gennaio 2012](#) - In tema di proroga dei contratti pubblici
- Corte di Cassazione, penale, [sentenza n. 4933 del 8 febbraio 2012](#) - Il politico che fa dimettere un dirigente di un ente per far posto a un suo fedelissimo commette il reato di abuso d'ufficio.
- Consiglio di Stato, [2012/650](#) - L'illegittimità della delibera di conferimento dell'incarico difensivo

all'avvocato non incide sulla regolarità e validità della costituzione in giudizio dell'amministrazione comunale, essendo tutt'al più causa di responsabilità amministrativa o penale dell'organo che l'ha adottata

- Consiglio di Stato, [2012/636](#) – In tema di subprocedimento di giustificazione dell'offerta anomala
- Tar Lazio, [2012/1317](#) – In tema di recupero da parte della P.A. degli importi indebitamente erogati al dipendente a titolo di trattamento retributivo
- Tar Lombardia, Brescia, [sentenza 9 febbraio 2012, n. 206](#) – In tema di calcolo della soglia di anomalia
- Tar Lazio, [2012/1246](#) - Nei confronti dell'acquirente di un immobile abusivo, non responsabile dell'abuso, che non esegua l'ordine di demolizione, l'Ente Locale non può procedere all'acquisizione dell'area al patrimonio
- Tar Lazio, Roma, [sentenza n. 664 del 20 gennaio 2012](#) - Condannati i Ministeri della Salute e dell'Ambiente a risarcire gli utenti dell'acqua delle regioni Lazio, Toscana, Trentino Alto Adige, Lombardia e Umbria per un totale di 200.000 euro (circa 100 euro a cittadino)
- Corte dei conti, Lombardia, [sentenza n. 31 del 27/01/2012](#) - L'esercizio non autorizzato di incarichi da parte del dipendente pubblico non rientra nella giurisdizione contabile
- Consiglio di Stato, [2012/722](#) – In tema di comunicazione via fax della aggiudicazione definitiva
- Consiglio di Stato [2012/691](#)- Sugli elementi indispensabili per la legittimità della comunicazione di avvio del procedimento di occupazione d'urgenza ai fini espropriativi [Consiglio di Stato, Sez. V, 7/2/2012 n. 641](#) - I dipendenti di una azienda speciale, non hanno lo status di pubblico dipendente ai sensi dell'art. 1, c. 1, del d. lgs. n. 165 del 2001, non essendo l'azienda speciale una amministrazione pubblica.
- Tar Sardegna, [2012/90](#)- Il Comune non può negare l'autorizzazione paesaggistica su opere conformi agli strumenti urbanistici, quando sia stato già espresso in sede di approvazione degli strumenti urbanistici un giudizio favorevole sulla compatibilità paesistica delle opere ivi previste
- Tar Lazio, [2012/989](#) – [Appalti, l'urgenza va motivata](#)
- Tar Veneto, [sentenza n. 48 del 25 gennaio 2012](#) - Pannelli fotovoltaici ammissibili anche nelle aree vincolate

- Tar Campania, [2012/189](#) – [Bar e ristoranti, ora basta la scia](#)

## PRASSI AMMINISTRATIVA

- [Corte conti sezioni riunite delibera 5/2012](#) L'indennità prevista per il segretario comunale che svolge anche le funzioni di direttore generale ha natura retributiva, con la conseguenza che rientra nel trattamento economico complessivo del segretario-direttore generale, in quanto tale sottratto alla riduzione di spesa del 10 per cento prevista dall'art. 6, comma 3, del decreto-legge 31 maggio 2010, n. 78, e soggetto, invece, ai tagli di cui all'art. 9, comma 2, del medesimo decreto-legge
- [Corte conti Lombardia delibera/5/2012/PAR](#) – In tema alla sussistenza dei requisiti che devono entrambi concorrere per fondare lo speciale regime di esonero dal contributo di costruzione, la costruzione deve riguardare “opere pubbliche o d’interesse generale”; le opere devono essere eseguite da “un ente istituzionalmente competente”.
- [Corte conti Lombardia delibera/7/2012/PAR](#) – In tema di affidamento della gestione del servizio idrico – Dal Sole 24 Ore del 6 febbraio: Società, sul Patto catena di rinvii.
- [Corte conti Lombardia delibera/9/2012/PAR](#) - Non risulta coerente con il vigente quadro normativo finanziare quota parte della spesa relativa alla posizione organizzativa del comandante di polizia locale mediante le risorse derivanti dalle sanzioni amministrative per violazioni al codice della strada.
- [Corte conti Lombardia delibera/10/2012/PAR](#) – In merito alla contabilizzazione del leasing immobiliare in costruendo, l’amministrazione deve valutare la natura sostanziale dell’operazione verificando se essa integri una forma di partenariato pubblico – privato in senso proprio, ovvero, una forma di indebitamento in base alle decisioni Eurostat (cfr. ss.rr. n. 49/2011 nonché il dPCM di sperimentazione sull’armonizzazione dei sistemi contabili del 28.12.2011)
- [Corte conti Lombardia delibera/11/2012/PAR](#) – Richiesta di parere se un consorzio possa mantenere invariato il numero dei membri del proprio consiglio di amministrazione anche qualora tale operazione non determini riflessi di natura economica
- [Corte conti Lombardia delibera/12/2012/PAR](#) - Sulla cessazione, da parte di comune con popolazione inferiore a 5.000 abitanti, della propria partecipazione ad una azienda consortile e sullo espletamento dei “servizi alla persona” in forma associata, tramite la partecipazione a convenzione o unione.
- [Corte conti Lombardia delibera/14/2012/PAR](#) – In ordine alle sanzioni conseguenti alla violazione del Patto di stabilità, per la parte relativa alla spesa di competenza degli altri Comuni dell’ambito territoriale soggetti all’obbligo di associarsi. Pertanto, si ritiene che soltanto tale quota parte possa essere neutralizzata ai fini della verifica della corretta applicazione della limitazione del tetto alla spesa corrente nel calcolo dell’obiettivo prefissato dal Patto, restando comunque esclusa la possibilità di gestire la spesa di competenza degli altri enti locali dell’ambito con imputazione alle partite di giro.

- [Corte conti Lombardia delibera/16/2012/PAR](#) - L'istituzione ex novo dell'Imposta di Scopo deve essere equiparata ad un aumento della stessa e quindi non ammessa.
- [Corte conti Lombardia delibera/17/2012/PAR](#) - I diritti di rogito, percepiti dai segretari comunali, sono assoggettati alle decurtazioni previste dall'art. 9, co. 2, del d.l. n. 78/2010.
- [Corte conti Lombardia delibera/18/2012/PAR](#) - Sulla individuazione dei requisiti soggettivi del direttore di azienda speciale comunale
- [Corte conti Lombardia delibera/21/2012/PAR](#) - Gli enti locali dovranno uniformarsi al principio di contenimento della spesa per il lavoro flessibile e, nell'ambito della propria autonomia e delle esigenze funzionali, dovranno programmare il piano delle assunzioni con le forme di lavoro "flessibile" nei limiti del 50 per cento della spesa sostenuta allo stesso titolo per l'anno 2009, anche con riferimento alle assunzioni stagionali disciplinate dall'art. 208 comma 5 bis del D. Lgs. 30 aprile 1992, n.285..
- [Corte conti Lombardia delibera/24/2012/PAR](#) - Sul riparto, da parte di una provincia, dei costi di personale adibito a servizi intercomunali a carico dei comuni ai fini del rispetto dei vincoli alla spesa di personale di ciascun Comune.
- [Corte conti Lombardia delibera/25/2012/PAR](#) - Sulla possibilità per gli enti locali di detenere partecipazioni in organismi societari.
- [Corte conti Piemonte delibera/3/2012/PAR](#) - In materia di reinternalizzazione di servizi precedentemente affidati ad una società in house.
- [Corte conti Piemonte delibera/4/2012/PAR](#) - Sulla costituzione di una società per la gestione delle farmacie comunali.
- [Corte conti Piemonte delibera/8/2012/PAR](#) - In merito all'applicazione delle disposizioni contenute nell'art. 14, comma 32, del D.L. 78/2010 CONV. l n. 122/2010 relativamente al mantenimento delle partecipazioni societarie e quelle che impongono la cessione delle partecipazioni.
- [Corte conti Toscana delibera/1/2012/PAR](#) - 1. se la spesa relativa a borse di studio concesse dal comune rientri nel computo della spesa di personale dell'anno 2012; 2. e se la medesima spesa ricada nell'applicazione dell'art. 7, comma 2, lettera d, del D.Lgs. 149/2011 che impone, per gli enti non rispettosi del patto di stabilità, il divieto assoluto di procedere ad assunzioni di personale a qualsiasi titolo e con qualsiasi tipologia contrattuale.
- [Corte conti Toscana delibera/5/2012/PAR](#) - Se un accordo tra il comune e gli istituti bancari, finalizzato ad assicurare la liquidità alle imprese che vantano crediti nei confronti dell'ente stesso, attraverso la cessione pro soluto di questi, si configuri o meno elusivo delle regole del patto di stabilità interno ai sensi dell'art. 20, comma 10, del D.L. n. 98/2011, convertito dalla legge n. 111/2011.
- [Corte conti Toscana delibera/8/2012/PAR](#) - Se sia corretto fare riferimento per la determinazione delle indennità spettanti ai membri degli organi di amministrazione e di controllo delle società partecipate in maniera totalitaria da enti pubblici all'art. 61 della L. 133/2008 ed all'art. 6, comma 6 della L. 122/2010 e se i membri degli organi di amministrazione di suddette società possano percepire ulteriori remunerazioni per incarichi aggiuntivi specifici e qualificati ai sensi dell'art. 2389, comma 3 del codice civile che, pur rimanendo nei limiti economici dettati dalla legge complessivamente comportino un incremento dei costi del precedente consiglio di amministrazione.
- [Corte conti Toscana delibera/9/2012/PAR](#) - se si possa sottoporre a nuova valutazione i contratti di lavoro part-time concessi anteriormente all'entrata in vigore della L. 133/2008 al fine di riportarli all'originario contratto a tempo pieno, in virtù del fatto che il comune non ha rispettato il patto di stabilità 2011 ed è pertanto sottoposto alla disciplina dell'art. 7, comma 2, del D.Lgs. 149/2011, per il quale in caso di mancato rispetto del patto gli è fatto divieto assoluto di assumere personale a qualsiasi titolo e con qualsivoglia tipologia contrattuale.

- [Corte conti Veneto delibera/41/2012/PAR](#) – In materia di spese per il personale. Ente non sottoposto al P.S.I. Nello specifico, se sia legittimo - con particolare riguardo al limite di cui all'art. 9, comma 2 bis, del D.L. 78/2010, conv. in L. 122/2010 - l'incremento del fondo 2010 per le risorse destinate al trattamento accessorio, dovuto all'assorbimento di personale proveniente dallo scioglimento dell'Unione di Comuni.
- Corte dei conti, Sezioni Riunite, [Delibera 3 febbraio 2012 n. 4](#) - Sulla possibilità di reinternalizzazione dei servizi originariamente affidati ad una società in house con conseguente trasferimento nei ruoli del Comune del personale nel frattempo assunto direttamente dalla stessa società. - Dal Sole 24 Ore del 9 febbraio: [Stop ai passaggi fra società ed ente](#) – Arturo Bianco, [La reinternalizzazione ed il personale](#)

## **DOTTRINA**

- A. ZANARDI, [Dalla determinazione dei fabbisogni standard al disegno del sistema perequativo dei Comuni](#)
- M.A.SANDULLI, [Il partenariato pubblico privato istituzionalizzato nell'evoluzione normativa](#)
- C. ZUCHELLI, [Conformità e discordanze fra regole comunitarie e nazionali in tema di avvalimento](#)
- A. AVINO, [Inapplicabilità dell'art. 4 D.L. 138/2011 alle procedure di affidamento già avviate al momento della sua entrata in vigore.](#)

## **RASSEGNA STAMPA E NEWSLETTER VARIE**

### ***Fonte Legautonomie***

- 13/02/2012 Sole 24 Ore [Maxi-condanna alla Provincia trader](#)
- 13/02/2012 Corriere Sera [Palermo tradita per trenta milioni](#)
- 13/02/2012 Corriere Sera [Annegati da leggi, norme, sanzioni](#)
- 13/02/2012 Italia Oggi [Negli EL restano i tagli su indennità gettoni previsti nel 2006](#)
- 13/02/2012 Italia Oggi [Un pasticcio frutto di 12 anni di ritardi](#)
- 13/02/2012 Gazzetta del Sud [Comune nuovamente "avvisato"](#)
- 13/02/2012 Gazzetta Parma [Il bilancio nel mirino della Corte dei conti](#)
- 13/02/2012 Repubblica [L'assalto alle liberalizzazioni](#)
- 13/02/2012 Sole 24 Ore [Tour de force finale per il milleproroghe](#)
- 13/02/2012 Sole 24 Ore [province: in arrivo la legge che elimina le giunte](#)
- 13/02/2012 Sole 24 Ore [Consigli regionali la Campania spende più della Lombardia](#)
- 13/02/2012 Sole 24 Ore [Dieci anni per tagliare 37 enti](#)
- 13/02/2012 Repubblica [Trasparenza negli appalti il primo passo anticorruzione](#)
- 13/02/2012 Sole 24 Ore [Nel contratto di disponibilità il pubblico si lega al privato](#)
- 13/02/2012 Sole 24 Ore [Analisi - A rischio caos il calendario dei servizi pubblici](#)
- 13/02/2012 Repubblica [Le authority di carta che frenano le liberalizzazioni](#)
- 13/02/2012 Sole 24 Ore [Il patto di stabilità aggrava i vincoli](#)
- 13/02/2012 Sole 24 Ore [Il ritardo «licenzia» il dirigente](#)
- 13/02/2012 Mattino [Protezione civile adottiamo il modello Usa](#)
- 13/02/2012 Corriere Sera [Quel pasticcio dei doppi contributi per le pensioni](#)
- 13/02/2012 Corriere Sera [Fisco, da lotta all'evasione risorse per ridurre le imposte](#)
- 13/02/2012 Sole 24 Ore [Dieci idee per un fisco più efficiente](#)
- 13/02/2012 Repubblica [Controllori del mercato o valvassori dei politici?](#)



- 10/02/2012 Repubblica [Dossier - Liberalizzazioni, la pagella Ue](#)
- 10/02/2012 Corriere Sera [Liberalizzazioni, no modifiche stop del governo](#)
- 10/02/2012 Giorno - Carlino - Nazione [Le Province «Pronte a dimezzarci»](#)
- 10/02/2012 Italia Oggi [Ministero troppo grasso: 32 società partecipate](#)
- 10/02/2012 Sole 24 Ore [Pa, alla cura anti-ritardi](#)
- 10/02/2012 Italia Oggi [Per i segretari-direttori un taglio basta e avanza](#)
- 10/02/2012 Repubblica [Dossier - Sei anni "sprecati" dalla prima crisi del gas](#)
- 10/02/2012 Mattino [Mezzogiorno, la banca c'è ma non si vede](#)
- 9/02/2012 Corriere Sera [I disabili \(veri\) dimenticati dallo Stato](#)
- 9/02/2012 Stampa [Stop agli sprechi tagli ai militari](#)
- 9/02/2012 Sole 24 Ore [Il decreto sulle semplificazioni all'esame del Quirinale](#)
- 9/02/2012 Sole 24 Ore [Arriva il Dl fiscale, ritocchi all'Imu](#)
- 9/02/2012 Sole 24 Ore [Sul tavolo il nodo del Comune che "paga" lo Stato](#)
- 9/02/2012 Unità [Liberalizzazioni, l'Anci contro il governo: "Si stronca la cultura"](#)
- 9/02/2012 Panorama [Per tagliare la burocrazia, più potere ai professionisti](#)
- 9/02/2012 Mf [Così Enel diventa super-holding](#)
- 9/02/2012 Fatto Quotidiano [Previdenza privata, a caccia del tesoro da 40 mld](#)
- 9/02/2012 Mf [Derivati, le banche vincono ancora contro Comuni&C](#)
- 9/02/2012 Corriere Sera [La "Vecchiaia" sul Lavoro inizia a 45 anni](#)
- 9/02/2012 Italia Oggi [Fondazioni targa Ue](#)
- 8/02/2012 Italia Oggi [Comuni, conti al setaccio](#)
- 8/02/2012 Repubblica [Sperperi e burocrazia il declino della Protezione civile](#)
- 8/02/2012 Avvenire [Da sindaci e governatori l'appello per nuove regole](#)
- 8/02/2012 Sole 24 Ore ["In Sicilia i servizi pubblici divorano 1,3 miliardi l'anno"](#)

- 8/02/2012 Italia Oggi [Una legge per l'abuso di diritto](#)
- 8/02/2012 Corriere Sera [Il grande assalto alle liberalizzazioni Verso la fiducia](#)
- 8/02/2012 Sole 24 Ore [Semplificazioni: attesi risparmi per 500 milioni](#)
- 8/02/2012 Sole 24 Ore [Stretta sull'accesso abusivo ai sistemi informatici](#)
- 8/02/2012 Sole 24 Ore [L'Italia userà meglio i fondi Ue](#)
- 8/02/2012 Sole 24 Ore [Analisi - La tracciabilità sfida l'evasione e il riciclaggio](#)
- 8/02/2012 Corriere Sera [La Germania è troppo grande per l'Europa](#)
- 7/02/2012 Sole 24 Ore [Rimborsi a privati non accreditati: il Dg "paga"](#)
- 7/02/2012 Mattino [Protezione Civile, ora il dibattito su una nuova riforma](#)
- 7/02/2012 Sole 24 Ore [Società, sul Patto catena di rinvii](#)
- 7/02/2012 Corriere Sera ["Sì al controllo degli atti da parte della Corte dei conti"](#)
- 7/02/2012 Sole 24 Ore [Danno erariale se la partecipata serve ad assumere](#)
- 7/02/2012 Corriere Sera [I costi occulti della politica](#)
  - 7/02/2012 Sole 24 Ore [Competenze anti-ritardi da chiarire](#)

- <http://www.piscino.it/rstampa/rassegnastampa.php>
- <http://www.piscino.it/codicinewsletter/newsletter.php>
- [http://www.selpress.com/cdr/esr\\_p1.asp](http://www.selpress.com/cdr/esr_p1.asp)
- <http://www.regioni.it/newsletter/>
- [http://www.corteconti.it/comunicazione/rassegna\\_stampa/](http://www.corteconti.it/comunicazione/rassegna_stampa/)
- <http://www.riformeistituzionali.it/sala-stampa/rassegna-stampa.aspx>

**LINKS**

- [www.gazzettadelleautonomie.it](http://www.gazzettadelleautonomie.it)
- <http://www.altalex.com/>
- <http://www.federalismi.it/federalismi/>
- <http://www.acselweb.it/>
- <http://www.entilocali.provincia.le.it/nuovo/node/21>
- <http://www.anciveneto.org/>
- <http://www.anci.it/index.cfm>
- <http://www.reform.it/>
- <http://www.unitel.it/>
- <http://www.upel.va.it/>
- <http://www.upinet.it/upinet/>
- <http://www.legautonomie.it/sito/default.asp>
- <http://www.astrid-online.it/>
- <http://www.piscino.it>
- <http://www.comuniverso.it/>
- <http://www.gazzettaamministrativa.it/opencms/opencms/index.html>
- <http://www.ptpl.altervista.org/>