

**REGIONE VENETO**

**DIREZIONE ENTI LOCALI PERSONE GIURIDICHE  
E CONTROLLO ATTI**

**Fondamenta S. Lucia Cannaregio 23 30121 Venezia,  
tl. 041.2795910-5914, fx. 041.2795931-5920,  
[entilocali@regione.veneto.it](mailto:entilocali@regione.veneto.it)  
[www.regione.veneto.it/entilocali](http://www.regione.veneto.it/entilocali)**

**RASSEGNA DI INFORMAZIONE  
GIURIDICO-NORMATIVA**

**Anno 4 N. 32 del 30 novembre 2011**

**NEWS DALLA GAZZETTA UFFICIALE**

- Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri 22 luglio 2011 [Comunicazioni con strumenti informatici tra imprese e amministrazioni pubbliche, ai sensi dell'articolo 5-bis del Codice](#)

[dell'amministrazione digitale, di cui al decreto legislativo 7 marzo 2005, n. 82 e successive modificazioni.](#)

- Decreto 10 novembre 2011 [Misure per l'attuazione dello sportello unico per le attività produttive di cui all'articolo 38, comma 3-bis del decreto-legge 25 giugno 2008, n. 112, convertito con modificazioni, dalla legge 6 agosto 2008, n. 133](#)
- Decreto Legislativo 15 novembre 2011, n. 195 [Disposizioni correttive ed integrative al decreto legislativo 2 luglio 2010, n. 104, recante codice del processo amministrativo a norma dell'articolo 44, comma 4, della legge 18 giugno 2009, n. 69.](#)
- Legge 12 novembre 2011, n. 183 [Ripubblicazione del testo della legge 12 novembre 2011, n. 183, recante: «Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato \(Legge di stabilità 2012\)», corredato delle relative note. \(Legge pubblicata nel supplemento ordinario n. 234/L alla Gazzetta Ufficiale n. 265 del 14 novembre 2011\).](#)

## NEWS GOVERNO E PARLAMENTO

- Ministero Economia: [Risposta a quesito, i Comuni possono istituire l'addizionale all'Irpef per scaglioni di reddito](#)

## NEWS VARIE

- [Prima nota sulle modifiche apportate dalle legge di stabilità 2012 all'articolo 4 del dl 138/11](#)
- [Nota interpretativa su spese personale delle società partecipate](#)

## GIURISPRUDENZA

- Consiglio di Stato, [sentenza n. 5849 del 2 novembre 2011](#) - Il presupposto dell'urgenza, in base al quale la Giunta esercita i poteri ordinariamente spettanti al Consiglio Comunale, può essere sindacato solo da quest'ultimo, in sede di ratifica, in quanto la sua rilevanza costituisce

valutazione di merito, non sindacabile dal giudice amministrativo in sede di giudizio di legittimità.

- Corte di cassazione civile, [Sentenza 15 novembre 2011 n. 23882](#) - Autovelox vietato nelle strade secondarie
- [Avvocato Generale Pedro Cruz Villalon, 16/11/2011 n. C-357/10](#) - Sull'incompatibilità con il dir. UE di una disposizione nazionale in forza della quale le imprese che mirano all'aggiud. di un servizio di liq. acc. e risc. di tributi e di altre entrate degli ee.ll. devono disporre di un cap. soc. min., di E 10 mil – [cfr notiziario del 17 novembre, Da Italia Oggi del 17 novembre: [Riscossione locale senza paletti](#)]
- Tar Puglia, Bari, [sentenza n. 1552 del 19 ottobre 2011](#) – In tema di revoca dell'aggiudicazione di una gara di appalto e di responsabilità precontrattuale dell'ente
- [Consiglio di Stato, Sez. VI, 15/11/2011 n. 6023](#) - Nell'ipotesi di gara con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, è illegittima la clausola di un bando di gara, che svilisca l'elemento economico dell'offerta, attribuendo ad esso un ruolo secondario, se non addirittura irrilevante.
- [Consiglio di Stato, Sez. III, 12/11/2011 n. 5993](#) - Sul criterio topografico per l'istituzione di una sede farmaceutica in aggiunta a quelle corrispondenti al criterio demografico.
- Consiglio Giustizia Amministrativa Sicilia, [sentenza n. 684 del 24 ottobre 2011](#) - In tema di danno da ritardo
- [Tar Lombardia, Milano, sez. III, 10/11/2011 n. 2715](#) - Sul potere della stazione appaltante di riesaminare anche in un momento successivo a quello della verifica dei requisiti di partecipazione la documentazione allegata all'offerta per disporre l'esclusione di un'impresa concorrente che ne fosse priva.
- Tar Lazio, Roma, [sentenza 17/10/2011, n. 7991](#) – Sulla illegittimità di una ordinanza contingibile e urgente con la quale il Sindaco, per ragioni di asserita tutela della pubblica e privata incolumità, ha ordinato a un privato l'immediato abbattimento di numerose querce centenarie
- [Consiglio di Stato, Sez. V, 21/11/2011 n. 6136](#) – Sulla interpretazione restrittiva dell'art. 38 del codice appalti
- [Consiglio di Stato, Sez. V, 21/11/2011 n. 6132](#) - Il rinnovo di una concessione può essere legittimamente disposto bandendo una gara. In assenza di diverse disposizioni nell'atto concessorio, il concessionario non può vantare alcuna aspettativa al rinnovo del rapporto.
- Consiglio di Stato, sentenza [2011/6128](#) –In materia di lottizzazione di area non urbanizzata
- [Consiglio di Stato, Sez. V, 18/11/2011 n. 6093](#) - In materia di gare d'appalto, nella fase deputata ai chiarimenti non è possibile richiedere nuove giustificazioni relative a fatti non direttamente collegati all'argomento oggetto della prima richiesta di giustificazioni.
- [Consiglio di Stato, sentenza n. 6050 del 16 novembre 2011](#) - Sull'illegittimità per difetto dei presupposti di fatto del D.P.C.M. 21 maggio 2008 dichiarativo dello stato di emergenza in Lombardia, Lazio e Campania in relazione all'esistenza di comunità nomadi
- [Consiglio di Stato, Sez. III, 16/11/2011 n. 6048](#) - Sull'obbligo per le ATI di dichiarare in sede di gara le quote di partecipazione e sulla corrispondenza tra requisiti di ammissione e quote di partecipazione.
- [Consiglio di Stato, Sez. III, 15/11/2011 n. 6040](#) - Sulla legittimità del ricorso all'avvalimento da parte di un consorzio concorrente in una gara d'appalto, al fine di comprovare il possesso di

un'esperienza pregressa nello svolgimento di servizi analoghi, nonché di un numero annuo di dipendenti.

- Corte europea di giustizia, [Sentenza 23 novembre 2011 - Causa C-214/10](#) - Limiti alle ferie retribuite per il lavoratore che supera il periodo di riporto - Da Italia Oggi del 23 novembre: [La lunga degenza estingue le ferie](#)

## PRASSI AMMINISTRATIVA

- [Corte conti sezioni riunite in sede di controllo - Delibera n. 56/2011/CONTR](#) Sulla compatibilità tra le disposizioni dettate dalla legge regionale della Regione Marche - art. 5 della Legge regionale 8 ottobre 2009, n. 221 - in materia di incentivi economici al personale comunale e le norme nazionali di contenimento della spesa di impiego pubblico, nello specifico l'art. 9 commi 1 e 2 bis del decreto legge n. 78 del 31 maggio 2010, convertito dalla legge n. 122/2010.
- [Corte conti Emilia Romagna delibera/111/2011/PAR](#) - La disposizione di cui all'articolo 19, co. 6 quater, d.lgs. 165/2001, che consente agli enti locali classificati nella classe di virtuosità ai sensi dell'articolo 20, comma 3, d.l. 98/2011 sulla base di un DM non ancora adottato, di conferire incarichi dirigenziali ai sensi dell'articolo 110, comma 1, TUEL nei limiti del 18% della dotazione organica dei dirigenti a tempo determinato non si applica ad una Unione di Comuni.
- [Corte conti Lombardia delibera/602/2011/PAR](#) - Sull'esatto termine legale per le dimissioni societarie da parte di enti locali ricompresi tra 30 mila e 50 mila abitanti. [Nota sul parere della Corte e dei Conti, sezione Lombardia n. 602/2011/PAR del 15/11/2011 relativo al termine per le dimissioni societarie dei Comuni con popolazione compresa fra i 30.000 ed i 50.000 abitanti.](#)
- [Corte conti Lombardia delibera/597/2011/PAR](#) - In tema di limitazione prevista dall'art. 6 comma 14, le spese effettuate dal comune in relazione a tutte le autovetture che siano di proprietà o nella disponibilità dell'ente locale, indipendentemente dal singolo utilizzatore (direttamente dipendenti dell'Amministrazione oppure, in virtù di specifici accordi, anche terzi).
- [Corte conti Lombardia delibera 577/2011/PAR](#) - La potestà regolamentare, pur in assenza di espressi divieti, non può essere esercitata per integrare il fondo per la produttività ai sensi dell'art. 15 comma 1 lett. k) CCNL 01.04.1999 Comparto Regioni ed Autonomie locali con risorse derivanti dal recupero dell'evasione TARSU e di altre entrate dell'ente (es. acquedotto, fognatura, depurazione, imposta pubblicità, TOSAP), diversamente da quanto espressamente previsto dal legislatore per il tributo dell'ICI, nell'attuale sistema normativo, il tetto di spesa cui fa riferimento il citato art. 9 comma 2 bis, preclude all'ente locale di valutare a priori la possibilità o meno di stabilire se destinare al trattamento accessorio del personale risorse derivanti dal recupero della Tarsu o di altre entrate.
- [Corte conti Lombardia delibera/576/2011/PAR](#) - In generale va affermato che l'art. 139 del D.Lgs 112/98 in attuazione della L. n. 59/97, espressamente stabilisce nella distribuzione della competenza tra gli enti coinvolti che il supporto organizzativo all'integrazione scolastica nelle scuole superiori deve essere assicurato dalle province. Altro problema è quello del reperimento delle risorse necessarie per la resa del servizio. Queste debbono essere assicurate dagli stanziamenti di bilancio, nei quali confluiscono anche i trasferimenti statali e regionali. Ad ogni modo, anche in forza del principio di sussidiarietà, poiché questo servizio è finalizzato a consentire l'espletamento di un diritto

costituzionale garantito, in quanto tale la sua erogazione non può essere interrotta. Infatti, il Comune ha l'onere di attivarsi per scongiurare una sua eventuale interruzione salvo poi chiedere il rimborso della spesa sostenuta sino al momento in cui l'ente obbligato (ovvero, la Provincia) non provvederà in proprio al servizio.

- [Corte conti Lombardia delibera/571/2011/PAR](#) - Nessun limite di soglia demografica minima sussiste per i Comuni con popolazione fino a 1.000 abitanti, che optino per l'esercizio di tutte le funzioni amministrative ed i servizi pubblici in convenzione entro il 30 settembre 2012.
- [Corte conti Lombardia delibera/566/2011/PAR](#) - Le risorse che alimentano il fondo, derivanti da contratti di sponsorizzazione, devono essere computate ai fini della determinazione del tetto di spesa posto al fondo per la contrattazione integrativa.
- [Corte dei conti Sardegna delibera/82/2011/PAR](#) - 15° Censimento- Risorse trasferite dall'Istat - Oneri riflessi a carico dell'Amministrazione.
- [Corte conti Toscana delibera/411/2011/PAR](#) - In merito alla possibilità di escludere, ai fini dell'applicazione del limite di cui all'art. 14, comma 9, della L. 122/2010 (facoltà assunzionale nei limiti del 20% delle cessazioni dell'anno precedente), la spesa derivante dall'assunzione di personale con contratto a tempo determinato (stagionale) finanziato con i proventi derivanti dalle sanzioni per violazione al codice della strada ai sensi dell'art. 208 del codice medesimo, poiché considerabile quale risorsa proveniente da terzi
- Dipartimento Funzione Pubblica: [Parere Uppa n.3/2011](#) - Parere relativo al controllo sulle assenze dal servizio per malattia dei pubblici dipendenti

## DOTTRINA

- Ifel: [La partecipazione dei Comuni all'accertamento e i consigli tributari a seguito del d.l. 138 del 2011 \(art. 1, commi 12-bis, 12-ter e 12-quater\)](#)
- P. GIARDA, [Le regole del patto di stabilità interno come misura di performance finanziaria](#) –
- [Codice del diritto amministrativo: on line una guida](#) - a cura del Dipartimento per le politiche di gestione e di sviluppo delle risorse umane della presidenza del consiglio
- L. GIAMPAOLINO, [Prolusione del Presidente della Corte dei conti sul tema “La pubblica amministrazione tra la nuova governance economica e il federalismo fiscale”](#)
- A. VETRO, [La responsabilità della pubblica amministrazione per violazione della disciplina sugli appalti pubblici alla luce del diritto comunitario](#)
- M. LIBERTINI, [Le società di autoproduzione in mano pubblica: controllo analogo, destinazione prevalente dell'attività ed autonomia statutaria. Un aggiornamento a seguito dell'art. 4, d.l. n. 138/2011](#)
- Ipsonews, [I contratti misti nel Codice degli Appalti](#)
- F. GAVIOLI, [Gare nella P.A., subappalti senza "cascata"](#)

## RASSEGNA STAMPA E NEWSLETTER VARIE

### *Fonte Legautonomie*

- 21/11/2011 Corriere Sera [Tasse, si parte dalla casa Pensioni verso la riforma](#)
- 21/11/2011 Sole 24 Ore [Da Ici e Iva fino a 16 miliardi](#)
- 21/11/2011 Sole 24 Ore [Doppia manovra sulla casa](#)
- 21/11/2011 Sole 24 Ore [Dall'Ici all'Imu così cambia il prelievo sugli immobili](#)
- 21/11/2011 Sole 24 Ore [L'analisi - Con i ritocchi "lineari" si rinuncia all'equità](#)
- 21/11/2011 Corriere Sera [Casa. I conti con le nuove tasse.](#)
- 21/11/2011 Repubblica [L'Iva. Tassare i consumi per alleggerire l'Irpef](#)
- 21/11/2011 Repubblica [Professioni, treni, taxi e carburanti riapre la concorrenza](#)
- 21/11/2011 Messaggero [Meno tasse sul lavoro prima mossa l'Irap](#)
- 21/11/2011 Corriere Sera [Così cambieranno le pensioni per fasce di reddito e di età](#)
- 21/11/2011 Corriere Sera [Ue e Monti contro i privilegi degli Ordini](#)
- 21/11/2011 Stampa [Le riforme a costo zero da fare subito](#)
- 21/11/2011 Italia Oggi [Contratti più flessibili per renderli più stabili](#)
- 21/11/2011 Sole 24 Ore [Pagella virtuosa a due Comuni su 100](#)
- 21/11/2011 Sole 24 Ore [Pagamenti della Pa: i ritardi peggiorano](#)
- 21/11/2011 Sole 24 Ore [Troppi stop al treno lento dei pagamenti](#)
- 21/11/2011 Sole 24 Ore [Si allarga lo spread dei salari tra Stato ed enti territoriali](#)
- 20/11/2011 Messaggero [Ici, immobili e lotta al contante scatta subito il piano fiscale.](#)
- 20/11/2011 Corriere Sera [Bonus-crescita con il contributivo](#)

- 20/11/2011 Corriere Sera [L'uso del contante? In Italia è del 50% sopra la media Ue](#)
- 20/11/2011 Sole 24 Ore [Infrastrutture, incentivi ai privati](#)
- 20/11/2011 Sole 24 Ore [Sud, per la banda larga 1,3 miliardi](#)
- 20/11/2011 Sole 24 Ore [Sull'acqua piani per 30 miliardi](#)
- 19/11/2011 Sole 24 Ore [Super-Imu dal 2012 o service tax: così l'Ici sulla prima casa](#)
- 19/11/2011 Corriere Sera [Nuova Ici progressiva Quanto vale la casa](#)
- 19/11/2011 Sole 24 Ore [A 63 anni la soglia minima della pensione](#)
- 19/11/2011 Sole 24 Ore [L'alleggerimento fiscale parte dall'Irap](#)
- 19/11/2011 Sole 24 Ore [Credito d'imposta per ammodernare le reti](#)
- 19/11/2011 Stampa [Dossier. L'agenda economica del governo - Sviluppo](#)
- 19/11/2011 Stampa [Liberalizzazioni. Prima mossa aprire i mercati.](#)
- 19/11/2011 Sole 24 Ore [Statali- Definite le voci tagliate nei conti dei ministeri](#)
- 19/11/2011 Sole 24 Ore [Pa - Procedura veloce per individuare i posti in eccesso](#)
- 19/11/2011 Sole 24 Ore [Doppio freno al debito dei sindaci](#)
- 19/11/2011 Sole 24 Ore [Un Patto più severo per i Comuni](#)
- 18/11/2011 Repubblica [Contributivo contro disparità e uscita non prima di 63 anni](#)
- 18/11/2011 Repubblica [Torna l'Ici sulla prima casa sarà una maxi-imposta](#)
- 18/11/2011 Sole 24 Ore [Ritorna l'Ici sulla prima casa](#)
- 18/11/2011 Sole 24 Ore [Dietro l'angolo una manovra da 20-25 miliardi](#)
- 18/11/2011 Sole 24 Ore [I"Superare il dualismo tra ipergarantiti e precari"](#)
- 18/11/2011 Sole 24 Ore [Ammortizzatori, ombrello più largo](#)
- 18/11/2011 Sole 24 Ore [Stop ai vincoli di mercato Avanti con le dismissioni](#)
- 18/11/2011 Sole 24 Ore [Contributivo e stop ai privilegi](#)
- 18/11/2011 Italia Oggi [Federalismo fiscale, lunedì scade il termine](#)

- 18/11/2011 Corriere della Sera ["Allarme per i Comuni: bilanci a rischio"](#)
- 18/11/2011 Stampa [Subito tagli a Palazzo Chigi. Le Provincie tornano in bilico](#)
- 18/11/2011 Sole 24 Ore [Dalle Regioni segnali di collaborazione](#)
- 18/11/2011 Italia Oggi [Appalti in gran segreto](#)
- 18/11/2011 Il Fatto Quotidiano [A caccia di 40 mld senza i trucchi di Tremonti](#)
- 18/11/2011 Messaggero [Infrastrutture, piano da 300 miliardi](#)
- 18/11/2011 Corriere Sera [Subito le imposte sulla casa Possibile manovra da 11 mld](#)
- 18/11/2011 Italia Oggi [La riforma delle professioni accelera](#)
- 18/11/2011 Italia Oggi [Agli enti locali ci pensa Monti](#)
- 18/11/2011 Italia Oggi [Servizi locali, Antitrust rafforzata](#)
- 18/11/2011 Repubblica [Arriva il contratto unico contro la precarietà](#)
- 17/11/2011 Sole 24 Ore [Per il fisco riforma in due tappe](#)
- 17/11/2011 Corriere Sera [Il piano Giarda contro i 10 "Grandi Sprechi"](#)
- 17/11/2011 Sole 24 Ore [Contributivo, piano Fornero](#)
- 17/11/2011 Sole 24 Ore [Passera: più lavoro e sviluppo](#)
- 17/11/2011 Sole 24 Ore [Quattro priorità per far ripartire le infrastrutture](#)
- 17/11/2011 Sole 24 Ore [In scadenza otto miliardi di tagli](#)
- 17/11/2011 Sole 24 Ore [Un mercato più flessibile e il nodo dei licenziamenti](#)
- 17/11/2011 Sole 24 Ore [Giustizia, la sfida dell'efficienza](#)
- 17/11/2011 Repubblica [disoccupati e precari otto mln nell'area della "sofferenza"](#)
- 17/11/2011 Sole 24 Ore [L'inflazione accelera con benzina e Iva](#)
- 16/11/2011 Sole 24 Ore [Prende quota l'Ici progressiva](#)
- 16/11/2011 Sole 24 Ore [Pensioni, tagli ai privilegi](#)
- 16/11/2011 Sole 24 Ore [Si riparte da flessibilità e "nuovi" licenziamenti](#)



- 16/11/2011 Corriere Sera [Nuovo welfare, proposte](#)
- 16/11/2011 Repubblica [La casa. Nuova Ici, patrimoniale e rivalutazioni](#)
- 16/11/2011 Italia Oggi [Emilia - 12 mila segnalazioni dei comuni per lotta all'evasione](#)
- 15/11/2011 Sole 24 Ore [Con l'aumento delle rendite prima casa in salvo](#)
- 15/11/2011 Sole 24 Ore [Pa. in stand by premi e mobilità](#)
- 15/11/2011 Messaggero [Uffici pubblici accorpati nascerà lo sportello unico](#)
- 15/11/2011 Sole 24 Ore [Tre vie per spingere gli accordi integrativi](#)
- 15/11/2011 Sole 24 Ore [Corte conti: pensioni contributive per tutti](#)
- 15/11/2011 Repubblica [Pensioni. età a 62 anni e bonus per chi lascia dopo i 65](#)
- 15/11/2011 Corriere Sera [Stile lombardo per risparmiare 785 milioni](#)

- <http://www.piscino.it/rstampa/rassegnastampa.php>
- <http://www.piscino.it/codicinewsletter/newsletter.php>
- [http://www.selpress.com/cdr/esr\\_p1.asp](http://www.selpress.com/cdr/esr_p1.asp)
- <http://www.regioni.it/newsletter/>
- [http://www.corteconti.it/comunicazione/rassegna\\_stampa/](http://www.corteconti.it/comunicazione/rassegna_stampa/)
- <http://www.riformeistituzionali.it/sala-stampa/rassegna-stampa.aspx>

## LINKS

- [www.gazzettadelleautonomie.it](http://www.gazzettadelleautonomie.it)
- <http://www.altalex.com/>
- <http://www.federalismi.it/federalismi/>

- <http://www.acselweb.it/>
- <http://www.entilocali.provincia.le.it/nuovo/node/21>
- <http://www.anciveneto.org/>
- <http://www.anci.it/index.cfm>
- <http://www.reform.it/>
- <http://www.unitel.it/>
- <http://www.upel.va.it/>
- <http://www.upinet.it/upinet/>
- <http://www.legautonomie.it/sito/default.asp>
- <http://www.astrid-online.it/>
- <http://www.piscino.it>
- <http://www.comuniverso.it/>