

REGIONE VENETO

**DIREZIONE ENTI LOCALI PERSONE GIURIDICHE
E CONTROLLO ATTI**

**Fondamenta S. Lucia Cannaregio 23 30121 Venezia,
tl. 041.2795910-5914, fx. 041.2795931-5920,
entilocali@regione.veneto.it
www.regione.veneto.it/entilocali**

**RASSEGNA DI INFORMAZIONE
GIURIDICO-NORMATIVA**

Anno 4 N. 28 del 20 ottobre 2011

NEWS DALLA GAZZETTA UFFICIALE

- DECRETO LEGISLATIVO 14 settembre 2011, n. 167 [Testo unico dell'apprendistato, a norma dell'articolo 1, comma 30, della legge 24 dicembre 2007, n. 247 \(GU n. 236 del 10-10-2011\)](#)

- Ministero Economia: Rgs, [Patto di stabilità interno - Enti locali: Decreto Ministeriale 6 ottobre 2011, n. 0104309](#) - Concernente la “regionalizzazione orizzontale”. – Dal Sole 24 Ore del 11 ottobre: [Patto regionalizzato in tempi stretti](#)
- Ministero Interno: Decreto 28 settembre 2011 [Riduzione dei trasferimenti per l'anno 2011 nei confronti degli enti locali nei quali ha avuto luogo il rinnovo dei consigli.](#) (GU n. 240 del 14-10-2011)
- Presidenza del Consiglio dei Ministri Dipartimento della Funzione Pubblica: Circolare 30 giugno 2011, n. 9 [Trasformazione del rapporto di lavoro da tempo pieno a tempo parziale - presupposti - rivalutazione delle situazioni di trasformazione già avvenute alla data di entrata in vigore del decreto-legge n. 112 del 2008, convertito nella legge n. 133 del 2008.](#) (GU n. 239 del 13-10-2011) – Testo in [formato pdf](#) – [cfr notiziario del 30 giugno]

NEWS GOVERNO E PARLAMENTO

- Ministero Regioni: Dal Sole 24 Ore del 8 ottobre: [Via al tavolo sul patto di stabilità](#) – Da Italia oggi del 8 ottobre: [Parte il tavolo governo-enti locali](#)
- Senato: [Servizio del Bilancio - Documentazione di finanza pubblica](#) – Dossier, Nota di aggiornamento del Documento di economia e finanza 2011
- Camera: Servizio Studi, [Legge comunitaria 2011 - A.C. 4623 - Schede di lettura](#)
- [Servizio Studi - Delega al Governo per la riforma fiscale e assistenziale - A.C. 4566 - Schede di lettura](#)
- [Proposta di testo base del relatore - Disposizioni per promuovere il riequilibrio delle rappresentanze di genere nei consigli e nelle giunte delle regioni e degli enti locali](#)
- [Disegno di legge sulla riduzione del numero dei parlamentari e sul senato federale](#)

NEWS VARIE

- Anci: [Servizi pubblici - Prima nota Anci su art. 4 del decreto legge n. 138/2011](#)
- Presidenza del Consiglio, Commissione per l'accesso: [Pareri settembre 2011](#)

GIURISPRUDENZA

- [Corte costituzionale - Sentenza n. 261 del 7 ottobre 2011](#) - Sulla competenza esclusiva statale in materia di ordinamento degli enti locali
- [Consiglio di Stato, Sez. V, 5/10/2011 n. 5461](#) - Sulla competenza del giudice amministrativo a decidere una controversia riguardante una delibera con la quale un comune ha deciso di liquidare una società mista e di assumere in proprio il servizio per la riscossione dei tributi comunali.
- [Consiglio di Stato, Sez. V, 5/10/2011 n. 5454](#) - Sull'illegittimità dell'operato di una stazione appaltante che abbia espletato l'intero procedimento di gara affidato mediante cottimo fiduciario in seduta riservata.
- Tar Lazio, Roma, [sentenza n. 7504 del 21 settembre 2011](#) – Sul legittimo incameramento della cauzione provvisoria per rifiuto a stipulare il contratto
- [CGA - sentenza n. 366 del 2011](#) - In materia di lavoro pubblico - procedimento di stabilizzazione - natura concorsuale - giurisdizione A.G.A.
- [CGA - sentenza n. 343 del 2011](#) - In materia di lavoro pubblico - procedure di stabilizzazione - Delibera e Regolamento per le procedure di stabilizzazione - atto di micro-organizzazione - giurisdizione A.G.O.
- [Tar Friuli Venezia Giulia, 29/9/2011 n. 382](#) – Sulla illegittima introduzione di una clausola di bando con cui la stazione appaltante si riserva la facoltà insindacabile di non aggiudicare la gara.
- [Tar Lombardia, Milano, sentenza n. 2250 del 21 settembre 2011](#) - Sul provvedimento con cui la P.A. determina la consistenza e la variazione delle dotazioni organiche.
- [Tar Lombardia, Brescia sez. II, 28/9/2011 n. 1328](#) - Non può trasformarsi in una rendita di posizione per i soggetti economici che abbiano avuto rapporti continuativi con le stazioni appaltanti, la dimostrazione dell'affidabilità dei concorrenti per mezzo dell'esperienza passata.

- Consiglio di Stato, [sentenza 6 ottobre 2011, n. 5491](#) – In tema di valutazione dell'anomalia
- Tar Emilia Romagna, Parma, [sentenza n. 330 del 4 ottobre 2011](#) - Sulla legittimità dell'ordinanza emessa dal Sindaco con la quale si anticipa la chiusura dell'attività commerciale di bar fino ad un data prestabilita.
- Tar Sicilia, Catania, [sentenza n. 2371 del 29 settembre 2011](#) - In tema di ordinanze sindacali contingibili e urgenti

- [Consiglio di Stato, Sez. V, 8/10/2011 n. 5499](#) - Nell'ipotesi di A.T.I. costituente concorrenti in una gara d'appalto, la polizza per la cauzione provvisoria deve essere intestata a tutte le imprese associate.
- [Tar Puglia, Lecce, sez. I, 29/9/2011 n. 1666](#) - Sull'illegittimità dell'aggiudicazione di una gara ad un concorrente che abbia ommesso di allegare le dichiarazioni di cui all'art. 38 del d.lgs. n. 163/06, con riferimento ai progettisti indicati ai sensi dell'art. 53, c. 3, d.lgs. 163/06.
- Tar Lazio, Roma, [sentenza n. 7682 del 4 ottobre 2011](#) - In tema di legittimazione di un comune ad impugnare atti relativi alla gestione di una discarica sita nel territorio di un altro comune
- Tar Sardegna, [sentenza n. 945 del 23 settembre 2011](#) - Illegittima esclusione per irregolarità accertata dall'INPS sanata successivamente alla data di presentazione delle offerte
- Tar Lazio, Roma, [sentenza n. 7527 del 23 settembre 2011](#) - In materia di integrazione documentale prevista dall'art. 46 del Codice degli appalti pubblici
- Tar Valle d'Aosta, [sentenza n. 58 del 14 settembre 2011](#) - Rapporti fra attestazione soa e certificazione di qualità (che permette il dimezzamento delle cauzioni)
- Tar Provincia Autonoma di Bolzano, [sentenza n. 316 del 15 settembre 2011](#) - Presentazione di cauzione provvisoria non conforme, oltre ad essere esclusa, l'impresa non può nemmeno presentare ricorso
- Tar Puglia, Lecce, [sentenza 16/08/2011, n. 1530](#) - Sul rapporto tra acquisizione gratuita al patrimonio di immobile abusivo non demolito e sequestro penale
- Corte dei conti, Friuli Venezia Giulia, [sentenza n. 167 del 21 settembre 2011](#) - [Consulenza esterna superflua Ora la pagherà il dirigente](#)

PRASSI AMMINISTRATIVA

- [Sezioni riunite in sede di controllo - Delibera n. 51/2011/CONTR](#)
- Questione di massima di particolare rilevanza, concernente l'ambito applicativo dell'art. 9, comma 2-bis, del DL 31 maggio 2010, n.78, convertito con modificazioni, dalla legge 30 luglio 2010, n. 122, rimessa con deliberazione della Sezione regionale di controllo per la Lombardia, delibera n. 435/2011/PAR se le risorse che affluiscono ai fondi unici per la contrattazione decentrata destinate a finanziare specifici incentivi – quali: a) i compensi legati all'attività di progettazione (art. 92 del d.lgs. 12 aprile 2006, n. 163); b) i compensi incentivanti per il recupero dell'ICI (art. 3, comma 57, della 23 dicembre 1996, n. 662 e art. 59, comma 1, lett. p), del d.lgs. 15 dicembre 1997, n. 446); c) i compensi in favore dell'avvocato comunale/provinciale derivanti da condanna alla spese della controparte (cfr. Sez. contr. Liguria n. 16 del 16 maggio 2011); d) le indennità di turno del personale della polizia locale (finanziata con quota dei proventi derivanti da contratti di sponsorizzazione, ex art. 15, comma 1, del Contratto collettivo nazionale di lavoro (CCNL) delle Regioni e degli enti locali 1 aprile 1999,

come modificato dall'art. 4, comma 4, del successivo CCNL 5 ottobre 2001) – possano ritenersi escluse dal tetto di cui all'art. 9, comma 2-bis, del DL 31 maggio 2010, n. 78, convertito, con modificazioni, dalla legge 30 luglio 2010, n. 122 (in base al quale “a decorrere dal 1° gennaio 2011 e sino al 31 dicembre 2013 l'ammontare complessivo delle risorse destinate annualmente al trattamento accessorio del personale, anche di livello dirigenziale, di ciascuna delle amministrazioni di cui all'articolo 1, comma 2, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, non può superare il corrispondente importo dell'anno 2010 ed è, comunque, automaticamente ridotto in misura proporzionale alla riduzione del personale in servizi o.....).

- [Corte conti Toscana delibera 27/09/2011 SRCTOS/204/2011/INPR](#) - Prime linee di orientamento ai fini dell'adempimento di cui all'art. 6 comma 2 del D.Lgs. 149/2011.
- Corte conti Lombardia, 29 settembre 2011 – [Delibera/498/2011/PAR](#) - In tema di trattamento accessorio del personale e mobilità esterna -
- [Corte conti Campania delibera 60/2011/PAR](#) - Parere in ordine alla possibilità di conferire incarico di collaborazione ai sensi dell'art. 110 TUEL ad un ex dipendente in convenzione, in pensione di anzianità a seguito di domanda di dimissioni volontarie.
- [Corte dei conti Lazio delibera/50/2011/PAR](#) – Circa la costituzione di una nuova società, avente lo stesso oggetto della società-madre, e da quest'ultima promossa, incontra gli stessi vincoli e divieti derivanti dalla normativa e dalla giurisprudenza comunitaria, nonché da quella introdotta con la legge n. 133/2008, (art. 23 bis), di conversione del D. L. n. 112/2008, come modificata dalla legge n. 166/2009 (art. 15, c. 1, lett. e). Ne consegue la necessità del richiamo al rispetto del principio di libera concorrenza da parte delle amministrazioni pubbliche detentrici, anche indirettamente, della maggioranza azionaria della nuova società, se il loro intervento risulta diretto alla creazione di una società destinata a svolgere attività prevalentemente economica. In materia di partecipazione di una società destinata a svolgere attività prevalentemente economica.
- [Corte conti Lombardia delibera/496/2011/PAR](#) - E' da escludere che in sede di regolamentazione interna l'ente comunale possa prevedere il rimborso del parcheggio nel caso di utilizzo del mezzo proprio.
- [Corte conti Lombardialibera/495/2011/PAR](#) –La disposizione dell'art. 6 comma 3 del d.l. 31 maggio 2010, n.78 convertito con modificazioni nella legge 30 luglio 2010, n. 122 va ritenuta applicabile anche agli enti locali. Il regime del trattamento economico del personale alle dipendenze della pubblica amministrazione è disciplinato in via diretta dall'art.9 del citato decreto legge.
- [Corte conti Lombardia delibera/483/2011/PAR](#) – 1) <<ove l'ente territoriale soccomba in un giudizio e debba versare a terzi somme di denaro è tenuto ad attivare la procedura di riconoscimento del debito fuori bilancio prevista dall'art. 194 del d. lgs. n. 267 del 2000, individuando le risorse da destinare al pagamento preferibilmente fra le somme che prudenzialmente sarebbe opportuno accantonare nel bilancio ogni volta che l'ente risulti coinvolto in un giudizio con possibilità di soccombenza; l'esistenza di un fondo nel bilancio destinato a far fronte all'esito negativo di un giudizio non fa venire meno la necessità dell'attivazione della procedura consiliar e di riconoscimento del debito>> 2) la sentenza di condanna di primo grado rientra nella fattispecie tipizzata dalla lettera a) dell'art. 194 TUEL, dove il legislatore usa l'espressione “sentenze esecutive”, senza distinguere tra le sentenze passate in giudicato e quelle provvisoriamente esecutive
- [Corte conti Lombardia delibera/480/2011/PAR](#) –Se la riduzione del numero dei componenti del C.d.A. previsto dall'art.6, comma 5, della legge n. 122/2010 debba essere obbligatoriamente applicata anche nel caso i componenti, per disposizione statutaria, non possano percepire alcun compenso, ma debbano svolgere la loro attività gratuitamente.

- [Corte conti Lombardia delibera/479/2011/PAR](#) – Sulla latitudine applicativa dei limiti finanziari nonché del consolidamento delle spese di personale delle società controllate da enti locali.
- [Corte conti Lombardia delibera/478/2011/PAR](#) – In ordine all’interpretazione dei limiti di natura finanziaria previsti dall’articolo 6 comma 8 del d.l. n. 78/2010, convertito dalla l. n. 122/2010, e dall’art. 27 comma 1 del d.l. n. 112/2008, convertito dalla l. n. 133/2008, con riguardo alla materia delle “relazioni pubbliche”. Più nel dettaglio, se la spesa per la stesura e per la distribuzione del periodico comunale e del bilancio di mandato si possa considerare non soggiacente ai limiti di natura finanziaria previsti dalle sopraccitate disposizioni.
- [Corte dei conti Marche delibera/68/2011/PAR](#) – In merito a come considerare il fondo di previdenza e assistenza del personale di Polizia Municipale, previsto dall’art. 208, comma 4, del Codice della strada approvato con d.lgs. 285/1992 (come modificato dall’art. 40 della legge 29 luglio 2010 n. 120, recante disposizioni in materia di sicurezza stradale.
- [Corte conti Piemonte delibera/119/2011/PAR](#) - In merito al pagamento di mutuo di società partecipata.
- [Corte conti Piemonte delibera/117/2011/PAR](#) - In materia di destinazione dei proventi della trasformazione del diritto di superficie.
- [Corte conti Puglia delibera/80/2011/PAR](#) – Se al fine di effettuare le nuove assunzioni: 1.gli oneri per le assunzioni a tempo determinato, per le stabilizzazioni e le mobilità a tempo indeterminato di personale sono assoggettate al tetto del 20% degli oneri per le cessazioni intervenute nell’anno precedente; 2.per le assunzioni a tempo indeterminato, ai fini della quantificazione della spesa del personale da considerare nel rispetto dell’art. 14, comma 9, del DL 78/2010, il costo di detti dipendenti deve essere rapportato all’intero anno (cioè vadano conteggiati come se fossero stati assunti dal 1° gennaio) o proporzionalmente ai mesi di servizio effettuato durante l’anno.
- [Corte conti Puglia delibera/76/2011/PAR](#) – Sulla rimborsabilità delle spese di viaggio per raggiungere la sede comunale del segretario incaricato di una supplenza a scavalco.
- [Corte conti Puglia delibera/63/2011/PAR](#) –In materia di attribuzione e valore di buoni pasto spettanti ai dipendenti comunali, se tale fattispecie rientri nelle misure di contenimento del trattamento economico complessivo dei singoli dipendenti qualora il valore del buono pasto non sia superiore a euro 5,29 importo che, ai sensi dell’art. 51, comma 2, lett. c) del T.U.I.R. non costituendo reddito da lavoro dipendente non inciderebbe sul trattamento economico degli stessi.
- [Corte conti Veneto delibera/360/2011/PAR](#) – In materia di leasing in costruendo ex art. 160 bis del d.lgs 163/2006, per la costruzione di impianti fotovoltaici; in particolare se sia legittima o meno, dal punto di vista contabile, la previsione di copertura futura di spesa basata sulla sola disposizione generale di legge che disciplina la concessione da parte dello Stato – GSB degli incentivi del conto energia, concessione che, tuttavia, interviene solo dopo che l’obbligazione contrattuale dell’Ente con l’ATI è già perfezionata ed i lavori eseguiti.
- [Corte conti Veneto delibera/358/2011/PAR](#) - In tema di controllo sui regolamenti per il conferimento degli incarichi esterni in attuazione dell’art. 3 comma 57 della legge n. 244/2007.
- [Corte conti Veneto delibera/354/2011/PAR](#) - In merito all’ambito di applicabilità dell’art. 6, comma 3, del D.L. 78/2010, in materia di indennità, gettoni di presenza, retribuzioni o altre utilità, comunque denominate, corrisposti da pubbliche amministrazioni, ai componenti di organi di indirizzo, direzione e controllo, consigli di amministrazione e organi collegiali comunque denominati (includere le Istituzioni).

- [Corte conti Veneto delibera/352/2011/PAR](#) – Sull’utilizzo del leasing immobiliare in costruendo di cui all’art 160 bis, del Codice degli Appalti e, in particolare, se lo stesso possa configurarsi come strumento elusivo delle norme sul Patto di Stabilità Interno, anche in considerazione del disposto di cui all’art 20, comma 10, del D.L. 98/2011, riguardante la nullità dei contratti di servizio e degli altri atti elusivi delle regole del P.S.I.
- Corte conti Lombardia, 20 settembre 2011 – [Deliberazione n. 482 del 20.09.2011](#) In materia di rimborso delle spese di lite sostenute da un proprio dipendente
- Molise, 14 settembre 2011 – [Delib. n. 81 del 2011](#)– Richiesta di parere circa la possibilità di procedere al conferimento di incarico dirigenziale ai sensi dell’art.19, commi 6 e 6ter del D.Lgs 165/2001 -

DOTTRINA

- M. NUNZIATA, [Il risarcimento del danno conquista l'autonomia? I nuovi rapporti tra l'azione risarcitoria e quella per l'annullamento nel Codice del processo](#)
- L. VIOLA, [I tempi del processo amministrativo: le scelte sbagliate del nuovo codice](#)
- [Il Codice antimafia](#) – Le guide del Sole 24 Ore
- Le pubblicazioni Ifel in occasione della Assemblea Anci:
 - [Gli effetti della manovra sui Comuni](#) - Dal Sole 24 Ore del 9 ottobre: [Addizionale irpef attesa ai massimi nel 95% dei Comuni](#)
 - ["Il quadro finanziario dei Comuni 2011" e sua "Sintesi"](#)
 - ["Dinamiche economico-territoriali dei Comuni italiani per lo sviluppo locale."](#)
 - ["Il patrimonio immobiliare dei comuni. Raccolta di atti delle giornate di approfondimento"](#)
 - [I Comuni italiani 2011](#)
 - ["I Comuni italiani 2011. Numeri in tasca"](#)
 - [Il Barometro del Federalismo 2011](#)
 - ["Archivio storico ANCI 1946 – 1971"](#)
 - [L'archivio di tutti i volumi pubblicati sul sito web di Ifel](#)
- [S. FANTINI, Profili pubblicitici dei diritti edificatori](#)
- [L. VIOLA, La doppia tutela in ambito edilizio dopo il nuovo Codice del processo amministrativo](#)

RASSEGNA STAMPA E NEWSLETTER VARIE

Fonte Legautonomie

- 10/10/2011 Sole 24 Ore [L'Italia divisa delle pensioni - Anzianità e invalidità](#)
- 10/10/2011 Sole 24 Ore [Riforma pensioni, la partita non è chiusa](#)
- 10/10/2011 Tempo [I giovani in pensione con il 70% dello stipendio](#)
- 10/10/2011 Sole 24 Ore [Più equità con il contributivo pro-rata per tutti](#)
- 10/10/2011 Sole 24 Ore [Il doppio danno di riforme a metà](#)
- 10/10/2011 Corriere Sera [Comuni e buchi. Quel miliardo da recuperare - Derivati.](#)
- 10/10/2011 Italia Oggi [Fabbricati rurali, tempo scaduto, parte il recupero dei tributi](#)
- 10/10/2011 Italia Oggi [La mancata attribuzione fa scattare le tasse](#)
- 10/10/2011 Sole 24 Ore [Il passaggio diretto dribbla il turnover ma non il Patto](#)
- 10/10/2011 Italia Oggi [La dichiarazione sostitutiva per i contributi a enti privati](#)
- 10/10/2011 Italia Oggi [C'è un tetto sui buoni pasto: non superabile quota 5,29](#)
- 10/10/2011 Italia Oggi [P.a., pagamenti alti con verifica](#)
- 10/10/2011 Italia Oggi [La p.a. paga dopo 143 giorni?](#)
- 10/10/2011 Corriere Sera [Previdenza Riforma in quattro "Casse"](#)
- 10/10/2011 Sole 24 Ore [Crescita, 14 richieste dalle Regioni](#)
- 07/10/2011 Italia Oggi [Federalismo, enti locali al lavoro](#)
- 07/10/2011 Unità [Interv. Pres. ANCI - "Primo obiettivo rivedere il patto di stabilità"](#)
- 07/10/2011 Italia Oggi [Patto di stabilità in stile tedesco](#)
- 07/10/2011 Il Fatto Quotidiano [Decreto sviluppo ancora rimandato](#)

- 07/10/2011 Espresso [Regioni sprecone - Casta a statuto regionale](#)
- 07/10/2011 Corriere Sera [Lazio, su 71 consiglieri uno solo senza "bonus"](#)
- 07/10/2011 Italia Oggi [Federalismo, enti locali al lavoro](#)
- 05/10/2011 Sole 24 Ore [Taglio Fas da 6 mld A rischio Ponte, metrò e Av TR_BS](#)
- 06/10/2011 Panorama [Il federalista le regioni prendano esempio dal FVG](#)
- 06/10/2011 Riformista [Feder. fiscale prima vittima è Alessandria](#)
- 06/10/2011 Sole 24 Ore ["Decreto crescita insufficiente"](#)
- 06/10/2011 Italia Oggi [Processo al Tar verso il restyling](#)
- 05/10/2011 Sole 24 Ore [Per le tre agenzie parametri differenti](#)
- 05/10/2011 Corriere Sera [Ponte di Messina, "super penale" da 800 milioni](#)
- 05/10/2011 Sole 24 Ore [Patto verso lo sconto da 300 milioni](#)
- 05/10/2011 Sole 24 Ore [Molti affari e pochi controlli nella Regione Lombardia](#)
- 05/10/2011 Italia Oggi [Un arsenale di dati per il fisco](#)
- 04/10/2011 Sole 24 Ore [Il fabbisogno cala di 7,7 miliardi](#)
- 04/10/2011 Repubblica [Statali, fuga per la pensione Migliora il fabbisogno](#)
- 04/10/2011 Corriere Sera [Pensioni anticipate, fuga delle donne](#)
- 04/10/2011 Sole 24 Ore [Fabbricati rurali, a rischio l'esenzione dalle dirette](#)

- <http://www.piscino.it/rstampa/rassegnastampa.php>
- <http://www.piscino.it/codicinewsletter/newsletter.php>
- http://www.selpress.com/cdr/esr_p1.asp

- <http://www.regioni.it/newsletter/>
- [http://www.corteconti.it/comunicazione/rassegna stampa/](http://www.corteconti.it/comunicazione/rassegna_stampa/)
- <http://www.riformeistituzionali.it/sala-stampa/rassegna-stampa.aspx>

LINKS

- www.gazzettadelleautonomie.it
- <http://www.altalex.com/>
- <http://www.federalismi.it/federalismi/>
- <http://www.acselweb.it/>
- <http://www.entilocali.provincia.le.it/nuovo/node/21>
- <http://www.anciveneto.org/>
- <http://www.anci.it/index.cfm>
- <http://www.reform.it/>
- <http://www.unitel.it/>
- <http://www.upel.va.it/>
- <http://www.upinet.it/upinet/>
- <http://www.legautonomie.it/sito/default.asp>
- <http://www.astrid-online.it/>
- <http://www.piscino.it>
- <http://www.comuniverso.it/>