

REGIONE VENETO

DIREZIONE ENTI LOCALI PERSONE GIURIDICHE E CONTROLLO ATTI

**Fondamenta S. Lucia Cannaregio 23 30121 Venezia, tl.
041.2795910-5914, fx. 041.2795931-5920,
entilocali@regione.veneto.it
www.regione.veneto.it/entilocali**

RASSEGNA DI INFORMAZIONE GIURIDICO- NORMATIVA

Anno 4 N.14 del 20 maggio 2011

NEWS DAL GOVERNO E DAL PARLAMENTO

- Consiglio dei Ministri del [5 maggio 2011](#) – Documenti e approfondimenti [allegati](#) relativi al Decreto Sviluppo e al Codice del Turismo –

- Dal Messaggero del 6 maggio: [Via al decreto per lo sviluppo - Incentivi e meno burocrazia Tremonti: sviluppo senza costi](#) – Dal Sole 24 Ore del 6 maggio: [Casa e fisco più semplici - La mappa delle novità per imprese e famiglie - Il restyling fiscale dalla "A" alla "Z" - Riunite in un unico documento carta d'identità e tessera sanitaria](#) – Dal Corriere della Sera del 6 maggio: [Tariffe sull'acqua alla nuova Authority](#) – Da Repubblica del 6 maggio: [Spiagge, il regalo ai privati](#) -
- [La bozza del dl sviluppo](#) (testo provvisorio sul sito del ministero dell'economia)
- Legambiente: [Dl Sviluppo e Spiagge](#) - Da Repubblica del 7 maggio: [Libertà di costruire sui terreni demaniali](#) - Da Repubblica del 8 maggio: [Spiagge, anche i costruttori contro il decreto - I piccoli saranno eliminati - spazio alla speculazione](#)
- Schema di decreto legislativo recante disposizioni in materia di adeguamento e armonizzazione dei sistemi contabili [Atto del Governo sottoposto a parere parlamentare N. 359](#)
- Schema di decreto legislativo recante disposizioni in materia di risorse aggiuntive ed interventi speciali per la rimozione degli squilibri economici e sociali - Atto n. 328. [Parere approvato dalla Commissione Conferenza delle Regioni – Dossier Federalismo fiscale](#)
- Schema di decreto legislativo recante riordino della normativa in materia di congedi, aspettative e permessi [Atto del Governo sottoposto a Parere parlamentare N. 358](#)
- Governo: [Dossier “Decreto legge sullo sviluppo e il rilancio dell'economia”](#) –
- Anci Lombardia: [Decreto sviluppo - “Nel provvedimento ci sono problemi per l'urbanistica comunale”](#) - Dal Sole 24 Ore del 12 maggio: [Concessioni sulle spiagge: sarà ridotto il tetto di 90 anni - Spiagge, sarà ridotto il tetto dei 90 anni al diritto di superficie](#) - Dal Sole 24 Ore del 12 maggio: [Infrastrutture. Accelera la riforma degli appalti: spazio ai privati - Appalti: riforma a 360 gradi. Meno costi, spazio ai privati](#)

NEWS VARIE

- Ministero Pubblica Amministrazione: [Online la versione preliminare delle "Linee guida per i siti web della PA" per l'anno 2011. Disponibile anche la consultazione pubblica](#)
- Anci: [Federalismo municipale - Sblocco addizionali Irpef, la nota esplicativa Anci-Ifel sulle disposizioni del Tesoro](#)
- Ministero Pubblica Amministrazione: [Ministro Brunetta presenta la Carta elettronica per i dipendenti pubblici](#)

GIURISPRUDENZA

- [Consiglio di Stato, Sez. VI, 4/5/2011 n. 2662](#) – In tema di verifica in ordine ai requisiti morali e, in particolare, al requisito della regolarità contributiva, anche con riferimento alla società incorporata.
- [Consiglio di Stato, Sez. VI, 2/5/2011 n. 2579](#) - Sul potere di una commissione di gara di sostituire un proprio verbale redatto sulla base di erronei accertamenti.
- [Consiglio di Stato, Sez. VI, 27/4/2011 n. 2482](#) - In base al principio di strumentalità delle

forme l'invalidità di un atto per vizi procedurali può essere riconosciuta, solo quando gli adempimenti formali omessi non ammettano equipollenti, per il raggiungimento dello scopo perseguito.

- Consiglio di Stato, [2011/2427](#) - Sul criterio di quantificazione del danno da perdita di chance nell'ipotesi di illegittima aggiudicazione di una gara d'appalto.
- Consiglio di Stato, [2011/2130](#) - Sulla possibilità di proporre l'azione risarcitoria nel giudizio di ottemperanza.
- [Tar Campania, Napoli, Sez. I, 29/4/2011 n. 2399](#) - In presenza di una clausola del bando di gara che detta prescrizioni a pena di esclusione per l'ammissione dei concorrenti, le relative determinazioni della commissione giudicatrice sono prive di carattere discrezionale.
- [Tar Lombardia, Sez. Brescia sez. II, 28/4/2011 n. 413](#) - Sull'annullamento o meno di un bando di gara per l'affidamento del servizio del gas naturale nel territorio comunale dopo l'entrata in vigore del D.M. 19/1/2011 (cosiddetto "ambiti gas").
- [Consiglio di Stato, sentenza 29 aprile 2011, n. 2552](#) - Sulla corretta interpretazione dell'articolo 129, co.3 lett. a) del codice di procedura amministrativa (Giudizio avverso gli atti di esclusione dal procedimento preparatorio per le elezioni comunali, provinciali e regionali).
- [Consiglio di Stato, sentenza 28 aprile 2011, n. 2541](#) - In ordine al giudizio elettorale e sui limiti del diritto di accesso in materia.
- [Consiglio di Stato, sentenza 19/04/2011, n. 2404](#) - Affidamento diretto senza bando, prova a carico della PA.
- [Tar Campania, Napoli, sez. I, 29 aprile 2011, n. 2409](#) - Sulla natura di concessione di pubblico servizio del servizio di illuminazione votiva e applicabilità dell'art. 23 bis, c. 8, D.l. 112/08 sulla durata delle concessioni.
- [Tar Campania, Salerno, Sez. I, 29/4/2011 n. 813](#) - Sulla facoltà di ricorrere all'avvalimento per il possesso del certificato di qualità.
- [Tar Lazio, sez. II quater, 3 maggio 2011, n. 3834](#) - Sull'illegittima esclusione da una gara di un concorrente, per mancanza dell'abilitazione complessiva e del nulla osta sicurezza.
- [Consiglio di Stato, Sez. V, 6/5/2011 n. 2713](#) - Sulla legittimità della revoca dell'affidamento ad un privato del servizio di gestione delle entrate tributarie, alla luce dell'apprezzamento dei risparmi di spesa conseguibili mediante il ricorso alla gestione in house.
- [Consiglio di Stato, Sez. III, 5/5/2011 n. 2694](#) - L'art. 38 del d.lgs. n. 163/2006, trattandosi di norma volta all'esclusione dei partecipanti alle procedure di affidamento degli appalti pubblici per la mancanza di requisiti di ordine generale, deve essere sottoposto ad una interpretazione rigorosa
- [Consiglio di Stato, Sez. IV, 3/5/2011 n. 2646](#) - Sui requisiti necessari affinché la comunicazione dell'aggiudicazione di una gara di appalto, ex art. 79 del d.lgs. n. 163/06, possa far decorrere il termine dimidiato per l'impugnazione.
- Consiglio di Stato, [sentenza n. 2628 del 3 maggio 2011](#) - In tema di sindacato giurisdizionale intrinseco sulle valutazioni tecniche della P.A.
- Consiglio di Stato, [Sentenza 28 aprile 2011 n. 2534](#) - Sulla reiterazione del vincolo il ricorso

decorre dalla pubblicazione

- Tar Sicilia, Palermo, [sentenza n. 647 del 1 aprile 2011](#) - In materia di blocco delle assunzioni e progressioni verticali
- Corte di Cassazione, [sentenza n. 7190 del 30 marzo 2011](#) - Le controversie in materia di COSAP e delle relative sanzioni sono di competenza della giudice civile e non di quello tributario

PRASSI AMMINISTRATIVA

- Corte conti Toscana [del. n. 67/2011](#) – Parere in materia di riduzione del compenso spettante al Direttore Generale
- [Corte conti Basilicata delibera/21/2011/PAR](#) – Dal vigente disposto del settimo comma dell’art. 76 del D.L. n. 112 del 25 giugno 2008 non si rinvencono indicazioni che possano consentire di omettere, nell’aggregato di spese di personale da considerare, alcune categorie delle stesse quali, ad esempio, quelle derivanti da assunzioni necessitate dall’esistenza di specifici diritti soggettivi individuali e quelle supportate da specifici finanziamenti regionali.
- [Corte conti Calabria delibera/133/2011/PAR](#) – In ordine al personale in convenzione come computare nel bilancio comunale la quota di spesa da rimborsare all’ente di provenienza e se la retribuzione per posizione organizzativa conferita deve essere effettuata pro-quota.
- [Corte conti Campania delibera/246/2011/PAR](#) - In ordine alla corretta interpretazione della disposizione di cui all’ articolo 110 comma 2 del D. Lgs. vo 18.8.2000, n. 267 (T.U.E.L.), in materia di conferimento di incarichi dirigenziali a tempo determinato, alla luce della disciplina normativa di cui all’articolo 14 comma 9 del D.L. 31 maggio 2010, n. 78, convertito in legge 30 luglio 2010, n. 122.
- [Corte conti Friuli delibera/11/2011/PAR](#) - In tema di configurabilità di un debito fuori bilancio ai sensi dell’art. 194, comma 1, lett. e) D.Lgs. n. 267/2000 per rimborso spese legali.
- [Corte conti Lombardia delibera/198/2011/PAR](#) – Sull’applicazione della decurtazione del 10% ai sensi dell’art. 6 comma 3 del D.L. 78/2010, anche con riferimento al difensore civico.
- [Corte conti Piemonte delibera/52/2011/PAR](#) - La Provincia di Novara, richiamate le pronunce di questa Corte a SS.RR. nn. 12, 13, 14 dell’8 marzo 2011, che hanno affermato che la percentuale dei dirigenti a contratto ex art. 110 TUEL sia limitata all’8% della dotazione organica, e premesso che presso l’Ente sono in essere quattro rapporti di lavoro dirigenziale a tempo determinato ex art. 110 TUEL, i quali eccedono la percentuale suddetta e verranno a scadere il 31 dicembre 2011, chiede se tali contratti, alla luce delle citate pronunce, debbano essere risolti prima della naturale scadenza.
- [Corte conti Piemonte delibera/51/2011/PAR](#) - In materia di consorzi, se “è possibile individuare, tra il consorzio di funzioni ed il consorzio di servizi, un tertium genus e cioè il consorzio misto”; b) se “alternativamente, è possibile far rientrare il consorzio in uno dei due generi in base alla prevalenza (economica?) del tipo di prestazioni erogate, tanto in forma

diretta che appaltata”.

- [Corte conti Piemonte delibera/50/2011/PAR](#)- In merito alla reinternalizzazione di personale proveniente da un consorzio cui l'ente fa parte.
- [Corte conti Puglia delibera/17/2011/PAR](#)- Sulla possibilità di rilevare, per intero, quattro società strumentali, le cui quote sono attualmente possedute per intero dalle tre società per azioni di cui il Comune è, sua volta, socio unico. Fatte alcune premesse, il Sindaco precisa che il Comune sta valutando l'ipotesi di acquisire direttamente l'intera partecipazione per ciascuna delle quattro società, così salvaguardando gli attuali livelli occupazionali. In tale prospettiva, chiede allora se l'ipotesi prospettata sia compatibile con il vigente quadro normativo con particolare riferimento alla spesa del personale.
- [Corte conti Puglia delibera/18/2011/PAR](#) - Se, nelle more dell'espletamento di regolare concorso, è possibile affidare un incarico a dipendente collocata a riposo per dimissione volontarie.
- [Corte conti Toscana delibera/73/2011/PAR](#)- In ordine alla richiesta di parere del Direttore dell'Autorità di Ambito Territoriale Ottimale n. 4 Alto Valdarno in cui si chiede se quanto disposto dall'art. 6, comma 3 della L. 122/2010, in materia di riduzione di compensi si applichi anche al revisore unico o solo agli "organi collegiali" cui si riferisce esplicitamente la legge in questione.
- Corte dei conti, Sezioni riunite in sede di controllo, 14 aprile 2011 - [Delibera n. 22/2011/CONTR](#) - Pronuncia sulla determinazione della misura del corrispettivo da pagare all'amministrazione comunale per la cessione in proprietà delle aree comprese nei piani approvati a norma della legge 18 aprile 1962, n. 167, ovvero delimitate ai sensi dell'articolo 51 della legge 22 ottobre 1971, n. 865, già concesse in diritto di superficie ai sensi dell'articolo 35, quarto comma, della medesima legge n. 865 del 1971».
- Corte conti Lombardia [Deliberazione n. 227 del 29.04.2011](#) - Sulla possibilità di conferire incarichi esterni quando ne ricorrano i presupposti di legge.
- Corte conti Lombardia -[Deliberazione n. 226 del 29.04.2011](#) - Contratto Part time, modifica in aumento è assimilabile a nuova assunzione restando vincolato ai limiti imposti dalla norma per i comuni inferiori a 5.000 abitanti -
- Corte conti Puglia Puglia [delibera 22/2011](#) - Richiesta di parere su incentivi per la progettazione di opere pubbliche e limitazione retributiva degli incentivi corrisposti al dipendente pubblico
- Corte conti Sardegna [delibera 33/2011](#) - Parere richiesto in materia di calcolo del corrispettivo per la trasformazione in diritto di piena proprietà del diritto di superficie su aree comprese nei piani di zona.
- [Corte conti Veneto delibera/285/2011/PAR](#) - In materia di spese di personale, in particolare sulle voci che alimentano i fondi per il trattamento accessorio (fondo di produttività ex art. 15 del CCNL di comparto del 1° aprile 1999) al fine dell'applicazione del tetto di spesa previsto dall'art. 9, comma 2-bis, del D.L. 78/2010, convertito con modificazioni nella Legge 122/2010.

- [Autorità vigilanza contratti pubblici n. 56 del 23/03/2011 - rif. PREC 275/10/L](#) In tema di aggiudicazione “al prezzo più basso” mediante “offerta a prezzi unitari” in ordine a due distinti profili: quello della legittimità della richiesta ai concorrenti, nel caso di specie, della dichiarazione di presa d’atto di cui all’art. 90, comma 5, del D.P.R. n. 554/1999, prevista dal bando di gara e quello, strettamente connesso, della legittimità dell’esclusione dalla gara dei concorrenti che non hanno presentato tale dichiarazione.
- [Autorità vigilanza contratti pubblici n. 55 del 23/03/2011 - rif. PREC 270/10/S](#) Sulla legittimità dell’esclusione dalla procedura di gara per l’affidamento del servizio per la mancata dimostrazione del requisito di capacità tecnico-professionale previsto dal bando di gara.
- [Autorità vigilanza contratti pubblici n. 54 del 23/03/2011 - rif. PREC 261/10/S](#) In tema di procedura negoziata senza pubblicazione del bando per l’affidamento dell’incarico professionale per adeguamento e modificazioni di alcuni articoli delle Norme Tecniche di attuazione del PRG vigente non conforme alla disciplina per l’affidamento dei servizi sotto soglia comunitaria dettata dall’art. 125 del Codice dei contratti pubblici per violazione dei principi di non discriminazione, proporzionalità, trasparenza e concorrenza.
- [Autorità vigilanza contratti pubblici n. 51 del 23/03/2011 - rif. PREC 248/10/L](#) Sulla correttezza dell’operato della stazione appaltante che, in seguito ad accertamenti condotti in ordine alla errata ammissione di un’impresa concorrente, ha provveduto ad annullare l’aggiudicazione provvisoria precedentemente disposta e a disporre una nuova aggiudicazione provvisoria nei confronti di un’altra impresa concorrente.

DOTTRINA

- Fulvio Longavita , [Un contributo, forse, al chiarimento del danno all’immagine della P.A.](#)
- Giosuè Nicoletti, [Decreto ambiti distribuzione gas, i comuni danno il via alle ostilità](#)
- Benedetto Cimino, [Ancora spoils system: è il turno della dirigenza esterna](#) Bernardo Giorgio Mattarella, [Le ordinanze dei sindaci: basta una parola](#)
- Ettore Jorio, [Federalismo fiscale: il nuovo fisco municipale](#)
- Luigi Giordano, [Il federalismo fiscale municipale](#)
- F.P. Arcuri, M. De Candia, F. Giorgilli, [La valutazione del dirigente pubblico: alcune riflessioni](#)
- [Focus sul ciclo di gestione della performance e sistemi premianti](#)
- Roberto Mastrofini, [Procedimento e sanzioni disciplinari nel decreto Brunetta](#)
- Ugo Adamo, [La ‘promozione’ del principio di pari opportunità nella composizione delle giunte negli enti territoriali alla luce della più recente giurisprudenza amministrativa](#)

SCADENZE RASSEGNA STAMPA E NEWSLETTER VARIE

Fonte Legautonomie e Osservatorio ARDEL

Referendum e privatizzazioni

- 9/5/2011 Sole 24 Ore [Alle holding servono i regolamenti comunali](#)
- 9/5/2011 Sole 24 Ore ["Uno strumento per l'efficienza"](#)
- 7/5/2011 Sole 24 Ore [più che un authority serve una politica per l'acqua"](#)
- 7/5/2011 Corriere Sera [un istituto democratico da salvare](#)
- 6/5/2011 Sole 24 Ore [Via all'autorità per l'acqua: ora il referendum è a rischio](#)
- 6/5/2011 Corriere Sera [Tariffe sull'acqua alla nuova Authority](#)
- 6/5/2011 Corriere Sera [Authority sull'acqua. Il giusto inizio](#)
- 4/5/2011 Sole 24 Ore [Pagelle ai Comuni-holding. Aosta e Trieste i migliori](#)
- 3/5/2011 Sole 24 Ore [Vigilanza sull'acqua la strada è giusta, adesso si corre](#)
- 3/5/2011 Sole 24 Ore [Milano sia a ripista delle privatizzazioni](#)
- 3/5/2011 Sole 24 Ore [Servizi locali chiusi al mercato](#)
- 3/5/2011 Sole 24 Ore [Milano sia a ripista delle privatizzazioni](#)

varie

- 9/5/2011 Sole 24 Ore [Appalti liberi per i fondi Pa](#)
- 9/5/2011 Sole 24 Ore [Per 6 dirigenti su 10 il taglio dei fondi frena la riforma](#)
- 9/5/2011 Sole 24 Ore [Quando l'ispezione diventa una condanna](#)

- 9/5/2011 Sole 24 Ore [Serve un'autoregolazione degli enti](#)
- 9/5/2011 Sole 24 Ore [Dote di 4,5 miliardi all'e-government](#)
- 9/5/2011 Repubblica [Due impiegati al posto di uno auto blu e opere incomplete](#)
- 9/5/2011 Corriere Sera [Conti pubblici la mina degli stipendi](#)
- 9/5/2011 Italia Oggi [Privacy, il carico si alleggerisce](#)
- 6/5/2011 Sole 24 Ore [Casa e fisco più semplici - La mappa delle novità](#)
- 6/5/2011 Sole 24 Ore [Il restyling fiscale dalla "A" alla "Z"](#)
- 6/5/2011 Sole 24 Ore [Freno agli accertamenti esecutivi](#)
- 6/5/2011 Sole 24 Ore [Nuovo piano casa al via fra 120 giorni](#)
- 6/5/2011 Sole 24 Ore [Permesso di costruire entro 90 giorni](#)
- 6/5/2011 Sole 24 Ore [Gare più semplici per le Pmi](#)
- 6/5/2011 Sole 24 Ore [Spiagge ai privati per 90 anni, edifici nel rispetto dei vincoli](#)
- 6/5/2011 Sole 24 Ore [Nuove assunzioni al Sud detassate al 50 per cento](#)
- 6/5/2011 Sole 24 Ore [Online i referti medici e i pagamenti alla sanità](#)
- 6/5/2011 Sole 24 Ore [unico documento carta d'identità e tessera sanitaria](#)
- 6/5/2011 Sole 24 Ore [I notai: convivenze da tutelare](#)
- 6/5/2011 Espresso [Regioni a spreco speciale](#)
- 6/5/2011 Italia Oggi [Servizi in house con regole di controllo certe](#)
- 6/5/2011 Finanza & Mercati [Via al decreto rinnovabili. E alle azioni legali](#)
- 6/5/2011 Mattino [Arriva l'ok di Bankitalia, parte la Banca del Mezzogiorno](#)
- 6/5/2011 Sole 24 Ore [Il restyling fiscale dalla "A" alla "Z"](#)
- 5/5/2011 Sole 24 Ore [Appalti, frenata anche sulle varianti](#)
- 5/5/2011 Italia Oggi [Ora il federalismo demaniale non piace più ai comuni](#)

- **5/5/2011 Italia Oggi** [Appalti vincolati ai bandi-tipo](#)
- **5/5/2011 Italia Oggi** [Solo appalti puliti in Lombardia - Appalti doc in Lombardia](#)
- **5/5/2011 Sole 24 Ore** [Appalti, frenata anche sulle varianti](#)
- **5/5/2011 Sole 24 Ore** [Più semplice la tracciabilità appalti](#)
- **5/5/2011 Corriere Sera** [Piano casa per l'estate.](#)
- **5/5/2011 La discussione** [Il federalismo necessita di funzionari pubblici oculati](#)
- **5/5/2011 Rinascita** [La Corte dei Conti punta il dito sul federalismo](#)
- **5/5/2011 Sole 24 Ore** [Silenzio-assenso per le costruzioni](#)
- **5/5/2011 Stampa** [Per gli immobili statali torna l'ipotesi cessione](#)
- **5/5/2011 Italia Oggi** [La burocrazia italiana sta invecchiando molto velocemente](#)
- **5/5/2011 Sole 24 Ore** [Il veloce declino delle pensioni](#)
- **5/5/2011 Sole 24 Ore** [previdenza: quattro lezioni valide per tutti](#)
- **5/5/2011 Sole 24 Ore** [Patto per le rinnovabili](#)
- **4/5/2011 Corriere Sera** [Piano per l'assunzione di 65 mila prof precari](#)
- **4/5/2011 Sole 24 Ore** [Senza registrazione l'affitto è presunto](#)
- **4/5/2011 Italia Oggi** [Patto, sanzioni capestro](#)
- **3/5/2011 Italia Oggi** [Un patto di stabilità su misura](#)
- **3/5/2011 Sole 24 Ore** [La confusione delle addizionali](#)
- **3/5/2011 Italia Oggi** [Case fantasma senza par condicio](#)
- **3/5/2011 Italia Oggi** [Una proroga dei termini a tempo ormai scaduto](#)
- **3/5/2011 Italia Oggi** [Pescara sugli affitti](#)
- **3/5/2011 Italia Oggi** [No ai mutui per dare incarichi](#)
- **3/5/2011 Sole 24 Ore** [Fuori dal blocco del turn over i dipendenti a tempo](#)

- **3/5/2011 Sole 24 Ore** [Arriva la stretta sui controlli - Arriva la stretta sui controlli](#)
- **3/5/2011 Avvenire** ["Burocrazia, tagli per 12 miliardi"](#)
- **3/5/2011 Sole 24 Ore** [Sanzioni per i governatori che sfiorano: Bossi accelera](#)
- **3/5/2011 Sole 24 Ore** [Addizionali Irpef: solo dal 7 giugno via alle modifiche](#)
- **3/5/2011 Italia Oggi** [Sblocco addizionale Irpef dal 7/6](#)

- <http://www.piscino.it/rstampa/rassegnastampa.php>
- <http://www.piscino.it/codicinewsletter/newsletter.php>
- http://www.selpress.com/cdr/esr_p1.asp
- <http://www.regioni.it/newsletter/>
- http://www.corteconti.it/comunicazione/rassegna_stampa/
- <http://www.riformeistituzionali.it/sala-stampa/rassegna-stampa.aspx>

LINKS

- www.gazzettadelleautonomie.it
- <http://www.altalex.com/>
- <http://www.federalismi.it/federalismi/>
- <http://www.acselweb.it/>
- <http://www.entilocali.provincia.le.it/nuovo/node/21>
- <http://www.anciveneto.org/>
- <http://www.anci.it/index.cfm>
- <http://www.reform.it/>
- <http://www.unitel.it/>
- <http://www.upel.va.it/>

- <http://www.upinet.it/upinet/>
- <http://www.legautonomie.it/sito/default.asp>
- <http://www.astrid-online.it/>
- <http://www.piscino.it>
- <http://www.comuniverso.it/>