

## **REGIONE VENETO**

### **DIREZIONE ENTI LOCALI PERSONE GIURIDICHE E CONTROLLO ATTI**

**Fondamenta S. Lucia Cannaregio 23 30121 Venezia, tl.**

**041.2795910-5914, fx. 041.2795931-5920,**

**[entilocali@regione.veneto.it](mailto:entilocali@regione.veneto.it)**

**[www.regione.veneto.it/entilocali](http://www.regione.veneto.it/entilocali)**

## **RASSEGNA DI INFORMAZIONE GIURIDICO- NORMATIVA**

**Anno 4 N. 13 del 10 maggio 2011**

### **NEWS DALLA GAZZETTA UFFICIALE**

- DECRETO LEGISLATIVO 18 aprile 2011, n. 59 [Attuazione delle direttive 2006/126/CE e 2009/113/CE concernenti la patente di guida](#) (GU n. 99 del 30-4-2011)

### **NEWS DAL GOVERNO E DAL PARLAMENTO**

- Governo: “Decreto sviluppo”, Dal Sole 24 Ore del 22 aprile: [Edilizia e fisco più semplici - Regime semplificato più ampio](#) – Dal Sole 24 Ore del 26 aprile: [Stop ai ricorsi infondati nel contenzioso sugli appalti - Appalti, altolà ai ricorsi infondati](#) - [Sul piano casa resterà decisivo il sì dei Governatori](#) – Dal Corriere della Sera del 26 aprile: [Arriva la carta d'identità tutto compreso](#)
- [Schema di DPCM concernente i beni demaniali trasferibili agli enti territoriali ai sensi degli articoli 3 e 5 del decreto legislativo 28 maggio 2010 n.85.](#)
- Ministero Economia: [Addizionale comunale all'Irpef - Sblocco graduale del potere di deliberare aumenti del tributo previsto dal decreto legislativo sul federalismo municipale \(Ris.1/DF\)](#) - Dal Sole 24 Ore del 3 maggio: [Addizionali Irpef: solo dal 7 giugno via alle modifiche - Irpef "libera" dal 7 giugno](#)
- Ministero Economia: [Lo schema di decreto sul patto di stabilità regionalizzato](#) – Anci: [Patto stabilità - In dirittura d'arrivo le linee guida dopo ok Unificata al decreto dell'economia](#)

## NEWS VARIE

- Autorità vigilanza contratti pubblici: [Determinazione n. 2 del 06/04/2011](#) - Indicazioni operative inerenti la procedura negoziata senza previa pubblicazione del bando di gara nei contratti di importo inferiore alla soglia comunitaria, con particolare riferimento all'ipotesi di cui all'articolo 122, comma 7-bis del decreto legislativo 12 aprile 2006, n. 163

## GIURISPRUDENZA

- Corte di cassazione, Penale, [Sentenza 26 aprile 2011 n. 16333](#) - La presentazione di offerte coordinate da parte di diverse società partecipanti ad un appalto pubblico integra il reato di turbativa d'asta.
- Tar Campania, Napoli, [2011/2161](#) – [Il comune ribelle paga pegno](#)
- [Tar Lazio, sez. I bis, 13/4/2011 n. 3224](#) - Sulla necessità di escludere da una gara d'appalto un'impresa il cui plico contenente la domanda di partecipazione alla gara sia giunto alla Commissione aperto.
- Tar Lombardia, Milano, [2011/729](#) - [Certificati di destinazione urbanistica, contestazioni al G.O.](#)
- Consiglio di Stato, [2011/2344](#) - L'istituto dell'avvalimento deve essere esteso, oltre che ai requisiti di ordine finanziario ed economico, anche a quelli che attestano elementi qualitativi, quali, ad esempio, la certificazione ISO
- [Consiglio di Stato, Sez. III, 13/4/2011 n. 2291](#) - Sulla legittimità della revoca di una gara d'appalto, motivata da ragioni di risparmio economico.
- Consiglio di Stato, [2011/1871](#) - Sull'ambito di applicazione della consulenza tecnica d'ufficio negli appalti pubblici -
- Consiglio di Stato, [2011/1607](#) – In materia di regolamento per l'accesso al servizio sociale e ai servizi a domanda individuale erogati dal comune -

- [Tar Lazio, Sez. III quater, 27/4/2011 n. 3620](#) - L'inserimento dell'inciso "per quanto a propria conoscenza" nella dichiarazione riguardante gli amm. cessati dalla carica nel triennio antecedente la data di pubblicazione del bando rende del tutto priva di valore la dichiarazione rilasciata
- [Tar Puglia, Lecce, sez. III, 21/4/2011 n. 719](#) - E' illegittima la clausola di un bando di gara per l'affidamento del servizio di mensa scolastica che richieda, quale requisito di partecipazione, la disponibilità di un centro cottura a distanza non superiore a Km 15 dalla sede municipale.
- [Consiglio di Stato, Sez. V, 20/4/2011 n. 2447](#) - Sulla possibilità di derogare al principio di pubblicità delle sedute in materia di concessione di servizi pubblici.
- Consiglio di Stato, [sentenza 12 aprile 2011, n. 2226](#) - In tema di colpa della P.A. e applicazione dell'art. 124 c.p.a.
- Corte costituzionale - Illegittima la proroga di incarichi dirigenziali e di rapporti di lavoro subordinato e autonomo a tempo determinato, in caso di mancato rispetto del patto di stabilità interno da parte delle Regioni [Sentenza n. 155/2011 del 20/4/2011](#)
- [Consiglio di Stato, sez. V, 27 aprile 2011, n. 2454](#) - Sulla necessità del possesso dei requisiti esclusivamente in capo ai consorzi stabili.
- [Tar Molise, se. I, 22 aprile 2011, n. 213](#) - L'offerta presentata a mani in busta chiusa direttamente alla stazione appaltante è valida ed efficace, anche quando il bando preveda, a pena di esclusione, l'invio del plico mediante raccomandata postale.
- [Tar Puglia, Lecce, sez. III, 21/4/2011 n. 719](#) - E' illegittima la clausola di un bando di gara per l'affidamento del servizio di mensa scolastica che richieda, quale requisito di partecipazione, la disponibilità di un centro cottura a distanza non superiore a Km 15 dalla sede municipale.
- [Tar Puglia, Lecce, sentenza 13/04/2011, n. 664](#) - Il principio «chi inquina paga» che, ai sensi dell'articolo 174, comma 2, del Trattato delle unioni europee, regola la politica della comunità in materia ambientale"consiste in definitiva nell'imputazione dei costi ambientali (c.d. esternalità ovvero costi sociali estranei alla contabilità ordinaria dell'impresa) al soggetto che ha causato la compromissione ecologica o il pericolo di essa, sia nel quadro di una logica risarcitoria ex post factum, che nel quadro di una logica preventiva dei fatti dannosi.
- [Tar Veneto, sentenza n. 541 del 31 marzo 2011](#) - In ordine alla competenza esclusiva dei dirigenti di nominare le commissioni di gara.
- [Consiglio di Stato, Sez. V, 27/4/2011 n. 2454](#) - Sulla necessità del possesso dei requisiti esclusivamente in capo ai consorzi stabili.
- [Tar Sicilia-Catania, sez. III, 29/4/2011 n. 1071](#) - In materia di contratti pubblici, non è possibile disporre la esclusione per carenze documentali che non siano così espressamente sanzionate dalla lex specialis.
- [Tar Campania, Salerno, Sez. I, 29/4/2011 n. 813](#) - Sulla possibilità di far ricorso all'istituto dell'avvalimento anche in ordine al possesso del certificato di qualità.
- Tar Lazio, Roma, [Sentenza 29 aprile 2011 n. 3698](#) - Annullamento d'ufficio: motivato con la sussistenza dei presupposti

## PRASSI AMMINISTRATIVA

- [Deliberazione Corte conti Lombardia n. 137 del 15.03.2011](#) - Sulle spese per sponsorizzazioni
- [Delibera Corte conti Lombardia /180/2011/PAR](#) – [Recupero gettoni, prescrizione decennale](#)
- [Sezioni riunite in sede di controllo - Delibera n. 25/2011/CONTR](#) - Sulla la possibilità di finanziare con mutuo la spesa per il conferimento di un incarico professionale per la redazione di un piano urbanistico di un Comune (nella specie: variante generale al Piano Regolatore Generale)
- [Corte conti Piemonte delibera 51/2011](#) - Richiesta di parere in materia di consorzi.
- [Corte conti Piemonte delibera 50/2011](#) - Richiesta di parere in merito alla reinternalizzazione di personale proveniente da un consorzio cui l'ente fa parte.
- [Corte conti Piemonte delibera 47/2011](#) – In materia di soppressione dei consorzi
- [Corte conti Basilicata parere 21/2011](#) - Sulle modalità di calcolo dell'incidenza percentuale delle spese di personale sul complesso delle spese correnti
- [Corte conti Lombardia parere 198/2011](#) - Applicazione della decurtazione imposta dal legislatore del 10% ai sensi dell'art. 6 comma 3 del D.L 78/2010, nei confronti degli enti locali anche con riferimento al difensore civico
- [Corte conti Friuli parere 11/2011](#) - In tema di configurabilità di un debito fuori bilancio ai sensi dell'art. 194, comma 1, lett. e) D.Lgs. n. 267/2000 per rimborso spese legali.
- [Corte conti Campania parere 246/2011](#) - Parere in ordine alla corretta interpretazione della disposizione di cui all' articolo 110 comma 2 del D. Lgs. vo 18.8.2000, n. 267 (T.U.E.L.), in materia di conferimento di incarichi dirigenziali a tempo determinato, alla luce della disciplina normativa di cui all'articolo 14 comma 9 del D.L. 31 maggio 2010, n. 78, convertito in legge 30 luglio 2010, n. 122
- [Delibera Corte conti Lombardia/208/2011/PAR](#) - Sulla carenza di motivazione e di idonea valutazione relativa al mantenimento delle società partecipate. Invito all'amministrazione comunale ad esplicitare le ragioni del mantenimento delle partecipazioni societarie intestate al comune, in particolare sotto il profilo della stretta ineranza della partecipazione rispetto ai fini istituzionali dell'ente locale.
- [Delibera Corte conti Lombardia/207/2011/PAR](#) - Sui presupposti per la concessione di credito da parte dell'ente locale in favore di una società interamente partecipata.
- [Delibera Corte conti Lombardia/205/2011/PAR](#) - In merito alla possibilità di istituire l'addizionale comunale sul reddito delle persone fisiche, ovvero di aumentare la stessa ove già istituita, sin dall'esercizio 2011 anche per gli enti locali che hanno approvato il bilancio di previsione prima dell'entrata in vigore del decreto legislativo n. 23 del 14 marzo 2011, che, in attuazione della delega contenuta nella legge n. 42 del 2009, ha disciplinato il cosiddetto federalismo municipale.
- [Delibera Corte conti Lombardia/204/2011/PAR](#) - Agli amministratori di forme associative di enti locali consentite dalla legge che abbiano per oggetto la gestione di servizi e funzioni pubbliche non possono essere attribuite retribuzioni, gettoni, e indennità o emolumenti in qualsiasi forma siano percepiti.
- [Delibera Corte conti Lombardia/202/2011/PAR](#) - L'art.5 del D. Lgs. 14 marzo 2011 n.23 prevede la delegificazione regolamentare in materia di cessazione graduale, anche parziale, della sospensione del potere locale di istituire l'addizionale comunale all'imposta sul reddito delle persone fisiche, ovvero di aumentare la stessa nel caso in cui sia stata istituita. L'emanazione del regolamento governativo, ai sensi dell'art. 17 comma 2 della legge 400/1988, è stabilita entro il termine di sessanta giorni dall'entrata in vigore del decreto

legislativo. Si prevede, altresì, che in caso di inottemperanza del Governo all'emanazione nei termini del decreto di delegificazione, il periodo di sospensione cessi comunque e che i Comuni in ogni caso possono esercitare la facoltà di imposizione fiscale se non hanno istituito la predetta addizionale o se l'hanno istituita in ragione di un'aliquota inferiore allo 0,4%. Per i Comuni che si trovano nelle predette condizioni di legge, il limite dell'addizionale per i primi due anni è pari allo 0,4 per cento e, comunque, l'addizionale non può essere istituita o aumentata in misura superiore allo 0,2 per cento annuo.

## **DOTTRINA**

- [Pubblicato il Volume I° - Supporto Giuridico: risposte ai quesiti più frequenti in materia di contratti pubblici](#) – a cura della Conferenza delle Regioni
- Guida al Diritto, [Autovelox: tutti i casi in cui la multa è nulla secondo la Cassazione](#)
- Ettore Jorio, [Federalismo municipale: la determinazione dei costi e fabbisogni standard \(e non solo\)](#)
- Luigi Oliveri, [Enti locali, sì all'aspettativa per i dirigenti a contratto](#)
- [G.C De Martin- Il regionalismo tra titolo V e prospettiva federalista](#)
- Roberto Camporesi e Stefano Foschi, [La holding del Comune di Forlì: esperienze di governance delle società partecipate dagli enti locali](#)
- Gian Candido De Martin, [Il regionalismo tra titolo V e prospettiva federalista](#)
- Beniamino Caravita, [Federalismi, federalismo europeo, federalismo fiscale](#)

## **RASSEGNA STAMPA E NEWSLETTER VARIE**

### **Fonte Legautonomie e Osservatorio ARDEL**

#### referendum

- 29-apr-2011 Corriere Sera [Le garanzie necessarie sull'acqua](#)
- 29-apr-2011 Espresso [64 miliardi in acqua](#)
- 28-apr-2011 Manifesto [Acqua e nucleare, il governo tenta il colpaccio](#)

#### varie

- 29-apr-2011 Italia Oggi [Multe a bilancio con prudenza](#)
- 29-apr-2011 Sole 24 Ore [Più paletti a ferrovie e Anas nell'uso dei fondi europei](#)
- 29-apr-2011 Sole 24 Ore [In bilico il piano Romani sulle liberalizzazioni](#)
- 29-apr-2011 Avvenire ["No" delle Regioni al decreto rinnovabili](#)
- 29-apr-2011 Italia Oggi [Patto di stabilità regionale a due vie](#)
- 29-apr-2011 Italia Oggi [Chi sfora il Patto deve licenziare](#)
- 29-apr-2011 Sole 24 Ore [Sul patrimonio immobiliare dismissioni a passo lento](#)
- 29-apr-2011 Italia Oggi [Finanza di progetto anche per opere fuori programmazione](#)
- 29-apr-2011 Sole 24 Ore [la Puglia bocciata sulla stabilizzazione](#)
- 29-apr-2011 Italia Oggi [Spetta ai dirigenti nominare le commissioni di gara](#)
- 29-apr-2011 Mf [Approvato il Def di Tremonti ma Bankitalia chiede più tagli](#)

- 29-apr-2011 Sole 24 Ore [Montecitorio dà il via libera al Def](#)
- 29-apr-2011 Sole 24 Ore [Allarme-swap da 2.500 miliardi](#)
- 29-apr-2011 Sole 24 Ore [Per i derivati uno sblocco meno trasparente](#)
- 29-apr-2011 Italia Oggi [La governance economica Ue e la sfida dei conti pubblici](#)
- 29-apr-2011 Repubblica [Reato di clandestinità bocciato dall'Europa](#)
- 29-apr-2011 Espresso [Un CNEL da 20 Milioni](#)
- 29-apr-2011 Manifesto [Soluzione nucleare](#)
- 28-apr-2011 Sole24 ore [Piani casa, termini riaperti](#)
- 28-apr-2011 Sole24 ore ["privacy, piu' coraggio e meno burocrazia"](#)
- 28-apr-2011 MF [Riformiamo pure le Authority, ma senza lottizzarle](#)
- 28-apr-2011 Sole 24 ore [Prove di Authority per l'agenzia del terzo settore](#)
- 27-apr-2011 Italia Oggi [Opere, 60 miliardi da trovare](#)
- 27-apr-2011 Italia Oggi [Debiti p.a., la compensazione al test dei saldi di finanza](#)
- 27-apr-2011 Sole 24 ore [Dopo 10 anni legge 231 a tutto campo](#)

- <http://www.piscino.it/rstampa/rassegnastampa.php>
- <http://www.piscino.it/codicinewsletter/newsletter.php>
- [http://www.selpress.com/cdr/esr\\_p1.asp](http://www.selpress.com/cdr/esr_p1.asp)
- <http://www.regioni.it/newsletter/>
- [http://www.corteconti.it/comunicazione/rassegna\\_stampa/](http://www.corteconti.it/comunicazione/rassegna_stampa/)
- <http://www.riformeistituzionali.it/sala-stampa/rassegna-stampa.aspx>

## LINKS

- [www.gazzettadelleautonomie.it](http://www.gazzettadelleautonomie.it)
- <http://www.altalex.com/>
- <http://www.federalismi.it/federalismi/>
- <http://www.acselweb.it/>
- <http://www.entilocali.provincia.le.it/nuovo/node/21>
- <http://www.anciveneto.org/>
- <http://www.anci.it/index.cfm>
- <http://www.reform.it/>

- <http://www.unitel.it/>
- <http://www.upel.va.it/>
- <http://www.upinet.it/upinet/>
- <http://www.legautonomie.it/sito/default.asp>
- <http://www.astrid-online.it/>
- <http://www.piscino.it>
- <http://www.comuniverso.it/>