

REGIONE VENETO

DIREZIONE ENTI LOCALI PERSONE GIURIDICHE E CONTROLLO ATTI

**Fondamenta S. Lucia Cannaregio 23 30121 Venezia, tl.
041.2795910-5914, fx. 041.2795931-5920,
entilocali@regione.veneto.it
www.regione.veneto.it/entilocali**

RASSEGNA DI INFORMAZIONE GIURIDICO- NORMATIVA

Anno 4 N.7 del 10 marzo 2011

NEWS DALLA GAZZETTA UFFICIALE

- [Testo del decreto-legge 29 dicembre 2010, n. 225 \(in Gazzetta Ufficiale - serie generale - n. 303 del 29 dicembre 2010\), coordinato con la legge di conversione 26 febbraio 2011, n. 10 \(in questa stesso Supplemento ordinario alla pagina 1\), recante: «Proroga di termini previsti da disposizioni legislative e di interventi urgenti in materia tributaria e di sostegno alle imprese e alle famiglie.» \(11A02788\) \(GU n. 47 del 26-2-2011 - Suppl. Ordinario n.53\) – Senato: Servizio Studi - Dossier n. 278](#)

NEWS VARIE

- Presidenza del Consiglio, [Commissione per l'accesso: Pareri sul diritto di accesso ai documenti amministrativi](#) – estratto seduta settembre 2010
- Cndcec:
 - [Non - applicabilità della riduzione del 10% ai componenti dei collegi sindacali delle Società pubbliche](#)
 - [Non - Gratuità delle prestazioni per i revisori degli enti che ricevono contributi a carico delle finanze pubbliche](#)
 - [Non applicabilità della riduzione del compenso dei revisori degli Enti Locali in relazione all' art.6 comma 3 del d.l. 78/2010](#)

GIURISPRUDENZA

- Consiglio di Stato, sentenza [2011/1271](#) – [Danno da burocrazia - Danno biologico per il costruttore](#)
- [Tar Abruzzo, Sez. I, 26/2/2011 n. 112](#) - Sulla legittimità dell'esclusione di un concorrente per mancanza dei requisiti di partecipazione in corso di gara.
- Tar Lombardia, Brescia, sentenza n 216 del 25 febbraio 2011 - [Il Sindaco non può vietare il volantinaggio](#)
- Tar Abruzzo, [Sentenza 25 febbraio 2011 n. 95](#) - La mancata allegazione di atti non fa scattare il no all'istanza
- [Tar Puglia, Lecce, sez. II, 23/2/2011 n. 342](#) - Sulla legittimità dell'aggiudicazione di una gara d'appalto, nonostante l'omessa presentazione della certificazione UNI EN ISO 9002, richiesta dalla lettera d'invito.
- [Tar Toscana, Sentenza 17 febbraio 2011, n. 335](#) – In materia di inquinamento elettromagnetico
- [Tar Toscana, Sez. I, 14/2/2011 n. 313](#) - Sulla funzione del DURC in materia di gare d'appalto.
- [Tar Piemonte, Sentenza 12 febbraio 2011, n. 163](#) - Il consigliere comunale è legittimato a ricorrere contro il Comune quando gli atti ledono in via diretta il suo diritto all'ufficio
- [Tar Lazio, sez. II ter, 4/2/2011 n. 1077](#) - Nessuna norma obbliga gli enti locali a preferire la modalità dell'affidamento all'esterno rispetto a quella della gestione diretta, sempre che il servizio pubblico sia privo di rilevanza economica
- Cassazione, Sezioni Unite, [sentenza del 3 febbraio 2011 n. 2546](#) - Gli accordi di transazione tra Comune e privati rientrano nella giurisdizione del giudice amministrativo
- [Consiglio di Stato, Sez. V, 22/2/2011 n. 1094](#) - Sui casi di invalidità del verbale di gara in materia di procedure d'appalto.
- [Consiglio di Stato, Sez. V, 21/2/2011 n. 1082](#) - L'applicabilità del regime dell'affidamento in economia di beni, servizi, lavori, non può privare l'amministrazione della facoltà, in ragione delle peculiarità delle prestazioni da richiedere, di ricorrere alle procedure aperte.

- Consiglio di Stato, [sentenza del 21 gennaio 2011, n. 426 - E' legittima la clausola del bando di gara che richiede, al fine della dimostrazione della capacità economica e finanziaria, la produzione dei bilanci in attivo regolarmente approvati con riguardo all'ultimo triennio.](#)
- Tar Veneto, [Sentenza 16 febbraio 2011, n. 265](#) – In materia di v.i.a.
- Tar Emilia Romagna, Parma, [sentenza n. 523 del 7 dicembre 2010](#) - La possibilità di incamerare la cauzione discende direttamente dall'art. 75, comma 6, del d.lgs. n. 163 del 2006
- [Tar Friuli Venezia Giulia 10 febbraio 2011, n. 98](#) – In tema di violazione delle disposizioni relative al subappalto.
- [Tar Lazio, Latina, 11 febbraio 2011, n. 135](#) – In ordine al riconoscimento espresso ai consiglieri comunali del diritto ad avere copia degli atti per cui si è presentata formale richiesta di accesso e che risultino utili per l'espletamento del loro mandato, secondo l'art. 43, c. 2 TUEL.
- [Tar Lazio, sez. III ter, 22 febbraio 2011, n. 1672](#) - Sull'obbligo, in capo ad un'impresa concorrente in una gara d'appalto, di rispettare il requisito di regolarità contributivo per tutta la durata della procedura.

PRASSI AMMINISTRATIVA

• Sezione Controllo Regione Piemonte - SRCPIE/5/2011/PAR

Richiesta di parere del Sindaco del Comune Arona recante un quesito in materia di trattamento economico accessorio del personale dipendente, mediante utilizzo dei proventi derivanti dall'accertamento di violazioni del codice della strada. [dettaglio](#) 

- [Sez. reg. di controllo per la Regione Campania, 8 febbraio 2011, n. 98](#) - Parere in ordine alla possibilità di conoscere se, in presenza di una società "in house" a totale capitale pubblico operante per i servizi strumentali all'attività o al funzionamento degli enti affidanti di cui all'art. 13, comma 1, del decreto legge 4 luglio 2006 n° 223, convertito, con modificazioni, dalla legge 4 agosto 2006 n° 248: - il reclutamento del personale e il conferimento degli incarichi siano assoggettabili a quanto previsto dall'art. 7 del menzionato d.P.R. n° 168 del 2010, e, nel caso in cui non lo fossero, se vi siano normative o criteri da rispettare; - l'assunzione di personale da parte della stessa società sia assoggettata alle disposizioni previste per gli enti locali; - debba essere rispettato il limite di spesa riferito all'anno 2004 per la spesa del personale da assumere.
- [Schema di decreto del Ministro dell'interno di concerto con il Ministro dell'economia e delle finanze previsto dall'articolo 5, comma 7, del decreto legge 31 maggio 2010, n. 78, convertito, con modificazioni, dalla legge 30 luglio 2010, n. 122](#)
- [Interpretazione delle disposizioni del Decreto Legge 31 maggio 2010, n. 78, in materia di contenimento delle spese di personale delle amministrazioni pubbliche per i dipendenti delle Regioni e delle Province autonome e del Servizio Sanitario Nazionale, convertito nella Legge 30 luglio 2010, n. 122 \(testo redatto congiuntamente con la Conferenza dei Presidenti delle Assemblee legislative regionali\).](#)
- **Sezione Controllo Regione Liguria - SRCLIG/10/2011/PAR**

- Pubbliche Amministrazioni - Enti Locali - Richiesta di parere - Divieto art. 6, comma 12, D.L. 78/2010 - Possibilità di deroga al divieto di spese per missioni superiori al 50% del corrispondente importo sostenuto nel 2009 - Accessi del Sindaco presso la sede comunale in quanto lo stesso è residente in diverso comune - Fattispecie regolata dall'art. 84, comma 3, D.Lgs. 267/2000, norma non coinvolta dalle novità legislative ex D.L. 78/2010 - Missioni sostenute dagli amministratori dell'ente per l'adempimento dell'attività istituzionale - Fattispecie regolata dall'art. 84, comma 1, D.Lgs. 267/2000, non soggetta ai limiti quantitativi ex art. 6, comma 12, D.L. 78/2010 - Novella ex art. 5, comma 9, D.L. 78/2010: effettività della spesa ed eliminazione di forme di forfetizzazione - Spese di viaggio intese non in senso tecnico ma comprensive anche delle spese di soggiorno - Rimborso spese viaggio degli amministratori dell'ente che si rechino con mezzi propri nelle frazioni comprese nella superficie comunale - Ammissibilità. [dettaglio](#) 

- **Sezione Controllo Regione Liguria - SRCLIG/11/2011/PAR**

Pubbliche Amministrazioni - Enti Locali - Richiesta di parere - Art. 6, comma 9, D.L. 78/2010 conv. L. 122/2010 - Divieto per la P.A. di effettuare spese per sponsorizzazioni - Sponsorizzazioni effettuate da terzi a favore di manifestazioni organizzate dall'ente locale - Non rientrano nel divieto - Possibilità, per l'ente locale, di concedere il gratuito patrocinio alle manifestazioni organizzate da terzi, accollandosi le spese di vigilanza e sicurezza - Ammissibilità - L'accollo delle spese di vigilanza e sicurezza non muta la gratuità dell'accordo di patrocinio rappresentando esplicitazione di funzioni di polizia municipale - Possibilità di concedere contributi a manifestazioni, organizzate da terzi nel territorio comunale, che favoriscano le attività turistiche ed economiche - Sono ammissibili contribuzioni per iniziative che perseguano finalità istituzionali dell'ente locale - Principio di sussidiarietà orizzontale ex art. 118 Costituzione. [dettaglio](#) 

- **Sezione Controllo Regione Campania - SRCCAM/176/2011/PAR**

[dettaglio](#)  Parere in ordine alla possibilità di conoscere se dal novero dei trattenimenti in servizio rientranti nei vincoli assunzionali previsti dal D.L. n. 78/2010, convertito in legge n. 122/2010, debbano essere escluse le domande di trattenimento in servizio prodotte da personale che non abbia ancora maturato il minimo contributivo. Tanto in virtù del principio giurisprudenziale secondo il quale, in tali casi, i dipendenti vanterebbero, nei confronti dell'Ente, "una sorta di diritto potestativo che matura con la semplice presentazione dell'istanza".

- **Sezione Controllo Regione Piemonte - SRCPIE/11/2011/PAR**

Richiesta di parere della Provincia di Biella ai sensi dell'art. 7, comma 8 della legge 5 giugno 2003, n. 131, in merito ai limiti dell'indebitamento degli enti territoriali di cui all'art. 1, comma 108 della legge 13 dicembre 2010, n. 220 (legge di stabilità per il 2011). [dettaglio](#) 

- **Sezione Controllo Regione Piemonte - SRCPIE/7/2011/PAR**

- [dettaglio](#)  Richiesta di parere relativo a come debba essere considerata la maggior spesa derivante dall'applicazione del CCNL Enti Locali, a mente del quale "I dipendenti con rapporto di lavoro a tempo parziale hanno diritto di tornare a tempo pieno alla scadenza di un biennio dalla trasformazione, anche in soprannumero...".

- **Sez. reg. di controllo per la Regione Lombardia, 3 febbraio 2011, n. 70** - Modalità di gestione di farmacia comunale: vincoli e limiti in tema di partecipazioni societarie e di assunzioni e spese di personale.

DOTTRINA

- Ebron D'Aristotile, [Gli SWAP. Rischi e opportunità dei derivati](#)
- Antonio Meola, [Strumenti innovativi per il finanziamento degli investimenti. Il quadro e i casi di successo](#)
- Patrizio Monfardini; Pasquale Ruggiero, [Il bilancio consolidato nelle amministrazioni pubbliche locali](#)
- Filippo Bernocchi, [La gestione integrata dei rifiuti. Il passaggio TARSU-TIA. La riforma dei SPL e il servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani](#)
- Andreina Scognamiglio, [Appunti per una prima lettura dell'art. 34, comma 1, lett. c\), d\) ed e\): le sentenze di condanna e condanna al risarcimento dei danni.](#)
- Arturo Bianco, [Come fare il piano delle performance](#)
- Roberto Caponigro, , [Valutazione delle offerte e verifica delle anomalie](#)
- Giulio Veltri, [Le azioni di accertamento, adempimento, nullità ed annullamento nel codice del processo amministrativo](#)
- Caterina Graziani, [La finanza di progetto](#)
- Gianfranco Buttarelli, [Le fonti di finanziamento degli investimenti. Il partenariato pubblico privato nella governance dell'ente locale](#)
- Michele Buonauro, [Rassegna di massime giurisprudenziali: avvalimento, subappalto, normativa antimafia](#)
- Nara Berti, [Lo sportello unico per le attività produttive. Analisi di un servizio per l'impresa](#)
- Marco Catalano, [Accordo bonario e compiti del responsabile unico del procedimento](#)
- Corrado D'Andrea, [Il divieto di sponsorizzazioni di cui all'art. 6, comma 9 della L. 122/2010, negli Enti locali](#)
- Roberto Codebò, [Categorie e sottocategorie SOA: nuovo regolamento, vecchi dubbi](#)

RASSEGNA STAMPA E NEWSLETTER VARIE

Fonte Legautonomie

- 28/2/2011 Sole 24 Ore [Ora su federalismo e sanità in scena la tensione nord-sud](#)
- 28/2/2011 Sole 24 Ore [Per i sindaci Iva al buio - L'iva comuni si perde tra i numeri](#)
- 28/2/2011 Sole 24 Ore [L'impossibile sfida del gettito mancato al Sud](#)
- 28/2/2011 Sole 24 Ore [Centro e periferia nel nodo fiscale della territorialità](#)
- 26/2/2011 Riformista [il peccato originale del federalismo comunale](#)
- 25/2/2011 Sole 24 Ore [Corte conti: rischio tasse con il federalismo](#)
- 25/2/2011 Sole 24 Ore [Corte Conti, rischio aumento peso fiscale e complessità](#)
- 25/2/2011 Liberal ["contrari a questo testo, scandaloso e iniquo"](#)
- 25/2/2011 Italia Oggi [federalismo anche in Parlamento](#)
- 25/2/2011 Sole 24 Ore [Corte Conti, pronti a maggiori controlli a livello regionale](#)
- 25/2/2011 Avvenire ["Federalismo fiscale troppo complesso"](#)
- 25/2/2011 Finanza & Mercati [La Corte dei conti vigilerà sui costi standard](#)
- 24/2/2011 Sole 24 Ore [Ok al nuovo testo sul federalismo fiscale](#)
- 24/2/2011 Avvenire [Arriva la cedolare sugli affitti. E dal 2014 l'Imu sostituirà l'Ici](#)
- 24/2/2011 Corriere Sera [Senato, passa il federalismo municipale](#)
- 24/2/2011 Sole 24 Ore [Svimez: addizionali per i costi extra](#)
- 23-feb-2011 Sole 24 Ore [federalismo municipale a impatto zero sulle tasse](#)
- 23-feb-2011 Avvenire [Monito sul federalismo "Attenti ai nuovi centri di spesa"](#)
- 23-feb-2011 Finanza & Mercati [conti non tornano tra Spa locali e squilibri federali](#)
- 22/2/2011 Sole 24 Ore [Il rebus dei costi standard](#)
- 22/2/2011 Repubblica [Addio welfare comunale, tagli dell'80%](#)
- 28/2/2011 Sole 24 Ore [Consiglieri responsabili solo oltre il tetto ai gettoni](#)
- 28/2/2011 Giornale Sicilia [Corte Conti:Sicilia fino al 2008 sanità-buco nero](#)
- 28/2/2011 Giornale Sicilia [Spese fuori controllo, Formazione e rifiuti](#)

- 28/2/2011 Corriere Sera [Milleproroghe: si di Napolitano. Con modifiche](#)
- 28/2/2011 Repubblica [Protezione Civile, le mani libere del Prefetto Gabrielli](#)
- 28/2/2011 Italia Oggi [Diritto accesso. L'amministratore locale tutto sa](#)
- 28/2/2011 Sole 24 Ore ["Mai più emendamenti ai prossimi decreti legge"](#)
- 28/2/2011 Sole 24 Ore [Più incentivi alle regioni per il patto territoriale](#)
- 28/2/2011 Sole 24 Ore [Oltre il tetto di spesa zero assunzioni](#)
- 28/2/2011 Sole 24 Ore [Lavori pubblici, la giunta non salva il dirigente](#)
- 28/2/2011 Sole 24 Ore [No all'esclusione se la relazione al bando è lunga](#)
- 28/2/2011 Italia Oggi [Pagamenti lenti, eppur si muove](#)
- 26/2/2011 Italia Oggi [il dl milleproroghe resuscita quattro leggi](#)
- 26/2/2011 Italia Oggi [licenziamenti, ricorsi in 60 giorni](#)
- 26/2/2011 Riformista [protezione civile in cambio di giornali e tv](#)
- 26/2/2011 Sole 24 Ore [un rasoio contro i decreti millepiedi](#)
- 25/2/2011 Sole 24 Ore [Eventi. Così Infrastrutture Spa vigilerà sulle gare per Expo](#)
- 25/2/2011 Italia Oggi [No scusante per il dipendente diventato direttore dei lavori](#)
- 25/2/2011 Italia Oggi [No a tagli le spese per la mission istituzionale dell' ente](#)
- 25/2/2011 Nazione [Enti pubblici, caccia aperta ai manager senza laurea](#)
- 25/2/2011 Sole 24 Ore [Milleproroghe più furbo che colto](#)
- 25/2/2011 Finanza & Mercati [Milleproroghe. L'emendamento resta ancora "maxi"](#)
- 25/2/2011 Sole 24 Ore [Sotto esame un patrimonio da 10 miliardi in immobili](#)
- 25/2/2011 Italia Oggi [Vecchie poltrone a rischio](#)
- 25/2/2011 Italia Oggi [Solo valutatori doc](#)
- 25/2/2011 Italia Oggi [P.a., la privacy tutela i testimoni](#)
- 25/2/2011 Sole 24 Ore [Responsabilità d'impresa Stop delle società alla nuova 231](#)

- 25/2/2011 Sole 24 Ore [Come ripartire l'Iva tra i comuni?](#)
- 25/2/2011 Italia Oggi [Il pugno duro di Equitalia - Agenti della riscossione a caccia](#)
- 25/2/2011 Avvenire [Acqua, un lusso per pochi "Serve un governo globale"](#)
- 25/2/2011 Sole 24 Ore [Spazio all'uso privato dell'auto blu se occasionale](#)
- 25/2/2011 Sole 24 Ore [Taglio record del Tar Lazio: archiviati 27mila vecchi ricorsi](#)
- 25/2/2011 Sole 24 Ore [Sì al sequestro anche sul blog](#)
- 25/2/2011 Sole 24 Ore [Ma l'atto rimosso trova sempre un nuovo sito](#)
- 25/2/2011 Italia Oggi [anaticismo, chi ha avuto ha avuto](#)
- 24/2/2011 Finanza & Mercati [Milleproroghe, salvi gli aiuti alla finanza](#)
- 24/2/2011 Italia Oggi [Un giro di vite sulle frodi fiscali](#)
- 24/2/2011 Sole 24 Ore [Catricalà più concorrenza per ridurre gli aumenti dei prezzi](#)
- 24/2/2011 Italia Oggi [L'Unità d'Italia si paga - La festa d'Italia la paga chi lavora](#)
- 24/2/2011 Sole 24 Ore [Meno dati per il codice di gara](#)
- 24/2/2011 Mf [Le mafie costano 37 mld alle regioni del Sud Italia](#)
- 23-feb-2011 Repubblica ["Corruzione patologia italiana nel 2010 reati più 30%"](#)
- 23-feb-2011 Sole 24 Ore [Dalla Corte dei conti nuovo allarme sulla corruzione](#)
- 23-feb-2011 Italia Oggi [Corte conti in allarme per frodi e corruzione](#)
- 23-feb-2011 Sole 24 Ore [Un maxiemendamento per salvare le proroghe](#)
- 22/2/2011 Corriere della Sera [Protezione civile, scontro sulle nuove regole](#)
- 22/2/2011 Sole 24 Ore [Più controlli dell'Economia sulla macchina dei soccorsi](#)
- 22/2/2011 Italia Oggi [Se il distacco se lo paga il distaccato](#)
- 22/2/2011 Sole 24 Ore [Iperprescrizione, la media non fa metro](#)
- 22/2/2011 Sole 24 Ore [Danno erariale senza colpa](#)
- 22/2/2011 Messaggero [Consulenze nel 2010: spesi 722 milioni](#)

- 22/2/2011 Italia Oggi [Appalti, accordi a rischio Ue](#)
- 22/2/2011 Sole 24 Ore [Tempi più lunghi per il decreto semplificazioni](#)
- 22/2/2011 Italia Oggi [No a maggiorazioni sulla buonuscita](#)
- 22/2/2011 Sole 24 Ore [La frode fiscale prevale sulla truffa allo Stato](#)

- <http://www.piscino.it/rstampa/rassegnastampa.php>
- <http://www.piscino.it/codicinewsletter/newsletter.php>
- http://www.selpress.com/cdr/esr_p1.asp
- <http://www.regioni.it/newsletter/>
- http://www.corteconti.it/comunicazione/rassegna_stampa/
- <http://www.riformeistituzionali.it/sala-stampa/rassegna-stampa.aspx>

LINKS

- www.gazzettadelleautonomie.it
- <http://www.altalex.com/>
- <http://www.federalismi.it/federalismi/>
- <http://www.acselweb.it/>
- <http://www.entilocali.provincia.le.it/nuovo/node/21>
- <http://www.anciveneto.org/>
- <http://www.anci.it/index.cfm>
- <http://www.reform.it/>
- <http://www.unitel.it/>
- <http://www.upel.va.it/>
- <http://www.upinet.it/upinet/>
- <http://www.legautonomie.it/sito/default.asp>
- <http://www.astrid-online.it/>

- <http://www.piscino.it>
- <http://www.comuniverso.it/>