

## **REGIONE VENETO**

### **DIREZIONE ENTI LOCALI PERSONE GIURIDICHE E CONTROLLO ATTI**

**Fondamenta S. Lucia Cannaregio 23 30121 Venezia, tl.  
041.2795910-5914, fx. 041.2795931-5920,  
[entilocali@regione.veneto.it](mailto:entilocali@regione.veneto.it)**

**[www.regione.veneto.it/entilocali](http://www.regione.veneto.it/entilocali)**

## **RASSEGNA DI INFORMAZIONE GIURIDICO- NORMATIVA**

**Anno 4 N. 4 del 10 febbraio 2011**

### **NEWS DALLA GAZZETTA UFFICIALE**

- LEGGE 24 gennaio 2011, n. 1 [Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 26 novembre 2010, n. 196, recante disposizioni relative al subentro delle amministrazioni territoriali della regione Campania nelle attività di gestione del ciclo integrato dei rifiuti](#) (GU n. 18 del 24-1-2011 )
- [Testo del decreto-legge 26 novembre 2010, n. 196 coordinato con la legge di conversione 24 gennaio](#)

[2011, n. 1](#) (GU n. 18 del 24-1-2011)

- DECRETO LEGISLATIVO 23 dicembre 2010, n. 245 [Attuazione delle direttive 2009/4/CE e 2009/5/CE, che modificano la direttiva 2006/22/CE, sulle norme minime per l'applicazione dei regolamenti \(CEE\) numeri 3820/85 e 3821/85, relativi a disposizioni in materia sociale nel settore dei trasporti su strada e che abrogano la direttiva 88/599/CEE](#) (GU n. 15 del 20-1-2011)
- Decreto del Presidente della Repubblica 13 dicembre 2010, n. 248 [Regolamento recante abrogazione espressa delle norme regolamentari vigenti che hanno esaurito la loro funzione o sono prive di effettivo contenuto normativo o sono comunemente obsolete, a norma dell'articolo 17, comma 4-ter, della legge 23 agosto 1988, n. 400. \(10G0249\)](#) (GU n. 20 del 26-1-2011 - Suppl. Ordinario n.18)

## NEWS DAL GOVERNO E DAL PARLAMENTO

- [Ultima versione testo sul federalismo municipale](#)
- Senato: [Note di lettura - n. 92](#) - Schema di decreto legislativo recante disposizioni in materia di federalismo fiscale municipale (Nuovo testo)
- Camera: [Servizio Bilancio dello Stato - Disposizioni in materia di federalismo fiscale](#)
- Ministero Economia: [La relazione Rgs al decreto sul fisco municipale](#) - Da regioni.it: [Federalismo municipale: relazione tecnica Ragioneria Generale](#)
- Commissione parlamentare per l'attuazione del federalismo fiscale: [Seduta del 1° febbraio](#) - [Seduta del 2 febbraio 2011](#)

## NEWS VARIE

- Anci: 17 gennaio, [Circolare interpretativa della legge 122/2010](#)
- Anci: [Milleproroghe, proposta emendamenti alle commissioni Affari costituzionali e Bilancio del Senato](#)
- Cndcec: [Studio sulla natura giuridica della TIA alla luce degli ultimi sviluppi legislativi e giurisprudenziali](#)

## GIURISPRUDENZA

- [Consiglio di Stato, sentenza 23 dicembre 2010, n. 9381](#) – In ordine ai limiti all'esercizio del diritto di accesso.

- [Consiglio di Stato, sentenza 15 dicembre 2010, n. 8931](#) - Sul carattere ordinatorio del termine di conclusione del procedimento amministrativo.
- [Consiglio di Stato, sentenza n. 7731 del 2 novembre 2010](#) - In tema di inderogabilità della distanza minima.
- [Consiglio di Stato – Sez. IV – Ordinanza n. 14 del 2011](#) - In materia di D.I.A. e tutela del terzo.
- [Consiglio di Stato, sentenza Sez. V, 17/1/2011 n. 224](#) - Sulla legittimità della clausola di un bando di gara per l'affidamento del servizio di distribuzione del gas che attribuisce un valore preponderante all'elemento economico.
- [Tar Abruzzo, l'Aquila, sentenza del 26 novembre 2010, n. 817](#) - Le prescrizioni urbanistiche del piano attuativo sopravvivono alla sua decadenza.
- [Tar Campania, Napoli, Sentenza 14 gennaio 2011 n. 178](#) - Se l'istanza è fondata, è obbligatorio chiudere il procedimento.
- [Tar Campania, Napoli, Sez. VIII, 14/1/2011 n. 201](#) - Sull'illegittimità dell'esclusione da una gara di un concorrente, per accertata irregolarità nel pagamento di una cartella esattoriale, non debitamente notificata allo stesso.
- [Tar Lazio Roma, Sentenza 02/12/2010, n. 35020](#) - Sulla possibilità di accedere al CUD dei dipendenti pubblici.
- [Tar Lazio, Roma, Sentenza 20 gennaio 2011 n. 552](#) - Accolta la prima class action contro le classi "pollo".
- [Tar Lombardia, Brescia sez. II, 14/1/2011 n. 51](#) - Sulla legittimità dell'aggiudicazione di un appalto del servizio di gestione dell'asilo nido comunale ad una società cooperativa sociale consortile costituita da due gruppi di cooperative.
- [Tar Piemonte, Sez. II, 4/1/2011 n. 1](#) - Sulla discrezionalità della stazione appaltante in ordine alla scelta relativa alle modalità di strutturazione della legge di gara.
- [Tar Sardegna, sez. I, 13/1/2011 n. 19](#) - Sulla legittimità delle disposizioni di un bando di gara che prevedano la possibilità, per la commissione giudicatrice, di operare in composizione ridotta, e non con il "plenum" dei suoi componenti.
- [Tar Veneto, Sez. I, 10/1/2011 n. 12](#) - Sull'illegittimità dell'esclusione da una gara di un'impresa cessionaria del ramo d'azienda, per omessa dichiarazione in ordine alla posizione del cedente.
- **Tribunale di Pesaro, sentenza n. 417 del 2 dicembre 2010** – In ordine alla immediata operatività dell'art. 5 del D.lgs. 165/2001 e sulla non necessaria concertazione con le organizzazioni sindacali prima dell'adozione di nuove disposizioni organizzative di lavoro che deve intendersi sostituita di diritto con la nuova previsione che stabilisce unicamente la previa comunicazione (dal sito <http://www.gianlucabertagna.it/2011/01/17/tribunale-di-pesaro-e-riforma-brunetta/>).
- [Consiglio di Stato, Sez. V, 25/1/2011 n. 528](#) - Sulla legittimità dell'esclusione da una gara di un concorrente, per mancata sottoscrizione dell'offerta economica.
- [Consiglio di Stato, Sentenza 18 gennaio 2011 n. 286](#) – Provvedimenti amministrativi, gli atti con

efficacia durevole possono essere revocati.

- [Consiglio di Stato, Sez. V, 13/1/2011 n. 171](#) - Sulla possibilità, in materia di appalti, di presentare varianti in sede di offerta.
- [Consiglio di Stato, Sentenza 5 gennaio 2011, n. 18](#) - Sul termine di impugnazione e sulla legittimazione ad agire avverso il permesso di costruire.
- [Tar Campania, Napoli, sez. I, 26 gennaio 2011, n. 471](#) – Sulla non legittima esclusione da una gara di un concorrente per carenza di requisiti risultanti sproporzionati rispetto alle caratteristiche del servizio da affidare.
- [Tar Lombardia, Milano, Sentenza n. 35 del 12 gennaio 2011](#) - In tema di danno da ritardo.
- [Tar Marche, Sentenza n. 2 del 10 gennaio 2011](#) - In tema di risarcimento del danno anche senza l'accoglimento del ricorso avverso un'aggiudicazione, se questa sia comunque illegittima.
- [Tar Piemonte, Sez. I, 20/1/2011 n. 33](#) - Sull'interpretazione dell'art. 38, c. 1, lett. f), del d.lgs. n. 163/2006.
- [Tar Piemonte, sentenza 14 gennaio 2011, n. 29](#) – In materia di modalità di determinazione della tassa sullo smaltimento dei rifiuti urbani
- [Tar Piemonte, Sez. I, 14/1/2011 n. 26](#) - Sulla legittimità dell'esclusione di una ATI da una gara per l'affidamento del servizio di raccolta e trasporto dei rifiuti urbani in quanto la mandante risultava affidataria diretta di servizi pubblici locali diversi da quello posto in gara.
- [Consiglio di Stato, Sez. V, 26/1/2011 n. 581](#) - Sulla legittimità dell'indizione della gara per l'affidamento del servizio di distribuzione del gas naturale con congruo anticipo rispetto alla scadenza della concessione.
- [Consiglio di Stato, Sez. V, 26/1/2011 n. 552](#) - Sulla legittimità della scelta di un comune di gestire direttamente il servizio di illuminazione votiva cimiteriale.
- [Consiglio di Stato, sentenza 18.1.2011, n. 303](#) - Dissesto finanziario dei comuni e prescrizione dei crediti di lavoro dei dipendenti
- Tar Campania, Napoli, [Sentenza 27 gennaio 2011 n. 483](#) – Silenzio Pa, Il giudice può solo accertare l'inerzia ma non entrare nel merito
- Corte Costituzionale, [sentenza n. 33 del 2 febbraio 2011](#) – Sulla illegittimità costituzionale dell'art. 4 del decreto legislativo 15 febbraio 2010, n. 31 (Disciplina della localizzazione, della realizzazione e dell'esercizio nel territorio nazionale di impianti di produzione di energia elettrica nucleare...) nella parte in cui non prevede che la Regione interessata, anteriormente all'intesa con la Conferenza unificata, esprima il proprio parere in ordine al rilascio dell'autorizzazione unica per la costruzione e l'esercizio degli impianti nucleari
- [Tar Lazio, Roma, sentenza n. 33192 del 5 novembre 2010](#)– In ordine all'esclusione dalla gara di appalto del soggetto che predispose il progetto.
- [Tar Lombardia, Brescia, sentenza 8 gennaio 2011, n. 10](#)- Sulla illegittimità dell'ordinanza divieto di sosta e di transito a talune categorie di veicoli lungo una via comunale firmata dal sindaco.

- Corte di Cassazione, [Sentenza n. 391 del 11 gennaio 2011](#) - Sulla giurisdizione in materia di stipula di contratti pubblici prima e dopo l'aggiudicazione definitiva
- Consiglio di Stato, [Sentenza 31 dicembre 2010, n. 9613](#) - Sull'obbligo di comunicazione di avvio dei procedimenti espropriativi connotati da una dichiarazione di pubblica utilità implicita.
- Tar Campania, Napoli, [Sentenza n. 262 del 18 gennaio 2011](#) - In tema di disciplina applicabile in seguito all'annullamento per incostituzionalità dell'art. 43 T.U. espropri
- Tar Piemonte, [Sentenza n. 21 del 14 gennaio 2011](#) - Sulla legittimità di un decreto ex art. 43 TU espropriazione emanato prima che la Corte cost. dichiarasse l'illegittimità dell'articolo.
- Tar Puglia, Lecce, [Sentenza 13 gennaio 2010, n. 27](#) - E' illegittima l'ordinanza del dirigente che dispone di eseguire le operazioni necessarie alla rimozione dei rifiuti
- Tar Marche, [Sentenza n. 2 del 10 gennaio 2011](#) - In tema di risarcimento del danno anche senza l'accoglimento del ricorso avverso un'aggiudicazione, se questa sia comunque illegittima
- Consiglio di Stato, [sentenza n. 8683 del 9 dicembre 2010](#) - Sulla legittimazione dell'ente territoriale ad impugnarne aumenti delle tariffe di pedaggio autostradale

## PRASSI AMMINISTRATIVA

- [Parere Autorità vigilanza contratti n. 216 del 02/12/2010 - rif. PREC 108/10/L](#) Sulla non possibilità di affidare la redazione del progetto definitivo di lavori di restauro di immobili di interesse storico ed artistico, ai sensi della normativa vigente (art. 52 R.D. 23 ottobre 1925, n. 2537, recante "Regolamento per le professioni d'ingegnere e di architetto") a tecnici dell'Amministrazione in possesso del diploma di geometra, ancorché con ausilio di professionisti esterni.
- [Parere Autorità vigilanza contratti n. 215 del 02/12/2010 - rif. PREC 86/10/S](#) Sulla legittimità di alcune disposizioni del bando di gara ritenute lesive del principio di libera concorrenza, in quanto costituenti barriere all'ingresso all'attività di ispettore di cantiere della figura professionale di geologo.
- [Parere Autorità vigilanza contratti n. 214 del 02/12/2010 - rif. PREC. 155/09/S](#) - Parere sulla necessità o meno, per l'affidamento in concessione del servizio di illuminazione votiva nel cimitero comunale, dell'iscrizione anche all'albo dei soggetti abilitati ad effettuare attività di riscossione delle entrate comunali ex art. 53 del D.Lgs. n. 446/97.
- Ministero Pubblica Amministrazione: [Parere Uppa n. 1/2011](#) - Art. 7, comma 6, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165. Incarichi individuali conferiti dalle pubbliche amministrazioni.
- [Corte dei conti Emilia delibera/649/2010/PAR](#) - Interpretazione articolo 14, comma 9, legge 122/2010 - articolo 1, comma 562, legge 296/2006 - possibilità per gli enti di assumere personale nel limite delle cessazioni intervenute "nel precedente anno", da intendersi come cessazioni intervenute anche in precedenti esercizi - delibera SS. RR. 52/Contr/2010 - Interpretazione articolo 14, comma 7, legge 122/2010 - applicabilità del limite del 40% anche agli enti con popolazione inferiore a 5000 abitanti - ammissibilità - applicabilità del limite del 20% anche agli enti con popolazione inferiore a 5000 abitanti - esclusione

- [Corte dei conti Liguria delibera/84/2010/PAR](#) - Richiesta di parere – Titolari di incarichi di livello dirigenziale generale delle amministrazioni pubbliche - Non si applicano le disposizioni normative e contrattuali che autorizzano la corresponsione, a loro favore, di una quota dell'importo derivante dall'espletamento di incarichi aggiuntivi - Art. 9, comma 3, DL 78/2010 – Definizione di incarico di livello dirigenziale generale – Esclusione degli enti locali ovvero generica definizione di dirigente nella quale rientrano tutti i dirigenti della pubblica amministrazione – Esclusione ad eccezione del Direttore generale ex art. 108 TUEL – Diversità fra uffici dirigenziali di livello generale nell'ordinamento statale e realtà organizzativa delle amministrazioni comunali – Similarità tra la figura dei dirigenti generali degli uffici statali e i compiti attribuiti al direttore generale - Segretario comunale – Esclusione dal divieto ex art. 9, comma 3, DL 78/2010
- [Corte dei conti Sardegna delibera/6/2011/PAR](#) - Parere in tema di limite temporale per la concessione della garanzia fideiussoria a favore di terzi (art. 207 TUEL)
- [Corte dei conti Sardegna delibera/5/2011/PAR](#) - Parere in materia di calcolo del corrispettivo per la trasformazione in diritto di piena proprietà del diritto di superficie su aree comprese nei piani di zona.

- **Corte dei conti Lombardia, parere 21/2011**

Questa Sezione ritiene che il comma 33, dell'art. 14 del D. L. n. 78/2010, debba essere interpretato alla luce della sentenza della Corte Costituzionale n. 238/09 che ha definito la natura della c.d. TIA1. [dettaglio](#) 

- **Corte dei conti Lombardia, parere 20/2011**

L'evento del commissariamento, ai fini della neutralizzazione delle regole del patto di stabilità, assume rilevanza nei soli casi di scioglimento degli organi istituzionali per le ipotesi disposte dall'art. 143 del TUEL, ed in tal senso deve ritenersi rettificata sul punto la deliberazione di questa Sezione n. 601/2010 PRSE. [dettaglio](#) 

- **Corte dei conti Lombardia, parere 13/2011**

Applicabilità della riduzione del 10% anche ai compensi dei componenti del Collegio dei revisori [dettaglio](#) 

- **Corte dei conti Lombardia, parere 12/2011**

Possibilità di rinnovare un incarico di responsabilità di servizio, conferito ai sensi dell'art. 110 D Lgs 267/2000. [dettaglio](#) 

- **Corte dei conti Lombardia, parere 10/2011**

Il Sindaco di Seregno ha posto alla Sezione un quesito concernente la possibilità di comprendere nel computo dell'incentivo che in base alla contrattazione integrativa può essere destinato ai dipendenti che al di fuori dell'orario di lavoro abbiano svolto attività istruttoria in merito alle domande di sanatoria edilizia non anche i proventi derivanti dall'oblazione prevista dal co. 41 dell'art. 32 del d.l. n. 269, conv. dalla legge n. 326 del 2003, oltre alla quota di incremento dei diritti prevista dal co. 40 dello stesso art. 32. [dettaglio](#) 

- **Corte dei conti Lombardia, parere 6/2011**

La Sezione propende per l'interpretazione letterale più restrittiva dell'art. 6, comma 7, del D L 31 maggio 2010 n. 78 (legge 30 luglio n. 122), ritenendo che la riduzione percentuale prevista per la spesa annua relativa a studi ed incarichi di consulenze non debba estendersi a tutti gli incarichi individuali conferiti a seguito dell'art. 7, comma 6 e seguenti, del Decreto Legislativo 30 marzo 2001, n 165. [dettaglio](#) 

## **DOTTRINA**

- G. Spanò, [Espropri: rassegna di giurisprudenza sull'opposizione alla stima dell'indennità di espropriazione e di occupazione](#)
- Gian Candido De Martin, [I nodi della via italiana al federalismo](#)
- Giuseppe Ragadali, [L'assetto delle funzioni e le forme di gestione associata](#)
- Gianmarco Poli, [Natura giuridica della DIA e connessi aspetti processuali: deciderà l'Adunanza Plenaria](#)
- Raffaello Pisano, [Consiglieri comunali, accesso limitato al buon funzionamento degli uffici](#)
- Angelo Trovato, [Indennità di maternità ed enti locali](#)
- [La riforma dei controlli nelle autonomie locali](#) - Ricerca della SSPAL

## **LINKS**

- [http://www.corteconti.it/comunicazione/rassegna\\_stampa/](http://www.corteconti.it/comunicazione/rassegna_stampa/)
- [www.gazzettadelleautonomie.it](http://www.gazzettadelleautonomie.it)
- <http://www.altalex.com/>
- <http://www.federalismi.it/federalismi/>
- <http://www.acselweb.it/>
- <http://www.entilocali.provincia.le.it/nuovo/node/21>
- <http://www.anciveneto.org/>
- <http://www.anci.it/index.cfm>
- <http://www.reform.it/>
- <http://www.unitel.it/>
- <http://www.upel.va.it/>
- <http://www.upinet.it/upinet/>
- <http://www.legautonomie.it/sito/default.asp>
- <http://www.astrid-online.it/>
- <http://www.piscino.it>

- <http://www.comuniverso.it/>