REGIONE VENETO

DIREZIONE ENTI LOCALI PERSONE GIURIDICHE E CONTROLLO ATTI

Fondamenta S. Lucia Cannaregio 23 30121 Venezia, tl. 041.2795910-5914, fx. 041.2795931-5920, entilocali@regione.veneto.it

www.regione.veneto.it/entilocali

RASSEGNA DI INFORMAZIONE GIURIDICO-NORMATIVA

Anno 4 N.2 del 20 gennaio 2011

NEWS DALLA GAZZETTA UFFICIALE

- Presidenza del Consiglio dei Ministri: Comunicato Corresponsione di un bonus di ammontare fisso per l'acquisto, da parte dei piccoli comuni e delle unioni di comuni, di dotazioni tecnologiche per la partecipazione all'iniziativa «Mettiamoci la faccia». (GU n. 5 del 8-1-2011)

- DECRETO LEGISLATIVO 30 dicembre 2010, n. 235 Modifiche ed integrazioni al decreto legislativo 7 marzo 2005, n. 82, recante Codice dell'amministrazione digitale, a norma dell'articolo 33 della legge 18 giugno 2009, n. 69 *(GU n. 6 del 10-1-2011 - s.o. n.8)*

NEWS DAL GOVERNO E DAL PARLAMENTO

- Camera: Servizio Studi, Determinazione dei fabbisogni standard di comuni, città metropolitane e province Schema di D.Lgs. n. 240 - (artt. 2, 11, co. 1, lettera b), 13, co. 1, lettere c) e d), 21, co. 1, lettere c) ed e), 2, 3 e 4, e 22, co. 2, L n. 42/2009) - Esito dei pareri al Governo

NEWS VARIE

- Anci: Milleproroghe - Nota di lettura sul decreto legge n.225 del 29 dicembre scorso
- Ifel: Documento sul federalismo municipale
- Uncem: Le proposte sul federalismo municipale

GIURISPRUDENZA

- Consiglio di Stato, sentenza 15 novembre 2010, n. 8043 - In materia di avvalimento
- Tar Sicilia, Palermo, sentenza 1/2011 – In materia di accesso da parte di ex dipendente
- Tar Sicilia, Palermo, sentenza 5/2011– Sulla richiesta di accesso al cartellino della scheda d'ufficio della carta d'identità
- Tar Campania, Napoli, sentenza 27 dicembre 2010, n. 28051 - Requisiti di partecipazione - Fusioni, incorporazioni, cessioni di ramo d'azienda - Utilizzo dei requisiti tecnici e professionali delle imprese cedute
- Corte di cassazione, Sentenza 4 gennaio 2011 - Truffa la timbratura in un luogo diverso da quello di lavoro
- Cassazione civile, sentenza 07/10/2010, n. 20808 - Perdita di chance, per il plico in ritardo paga il vettore
- Consiglio di Stato, sentenza 29 dicembre 2010 n. 9578 - Il degrado di un'area tutelata può legittimare una nuova costruzione
- Consiglio di Stato - Sez. VI – Sentenza n. 9421 del 2010 - Sull'impugnazione di un atto a contenuto generale, giurisdizione del giudice amministrativo.
- Consiglio di Stato - Sez. VI – Sentenza n. 9306 del 2010 - In materia di abuso di posizione dominante
- Corte conti sezione giurisdizionale Toscana sentenza 472/2010 - In tema di responsabilità di amministratori e dipendenti comunali per danno erariale derivante dall'illegittima procedura di scomputo degli oneri di urbanizzazione in relazione a una concessione edilizia
- Corte conti sezione giurisdizionale Campania sentenza 2887/2010 - In tema di responsabilità di amministratori locali e dipendente comunale, capo ufficio tecnico responsabile dell'area

manutentiva, per danno erariale derivante da tardivo adempimento di obbligazioni pecuniarie in violazione della disciplina sui ritardi di pagamento nelle transazioni commerciali

- Corte conti Sezione giurisdizionale Abruzzo sentenza 501/2010 - Il sindaco-tentenna paga i danni all'Asl

- Corte dei conti Sezione giurisdizionale Campania sentenza 1775/2010 - In tema di indebito percepimento da parte di un segretario generale di compensi per l'incarico svolto quale presidente del nucleo di valutazione interno.

- Corte conti sezione giurisdizionale Veneto sentenza 779/2010 – Sulla sottrazione di somme, da parte di dipendente comunale, frutto di pagamenti di effetti cambiari in protesto, da versare a diversi istituti di credito.

- Consiglio di Stato, sentenza 11/2011 - L'accertata illegittimità della procedura di affidamento di un'opera o di un servizio determina l'inefficacia del contratto eventualmente già sottoscritto.

- Consiglio di Stato, Sez. V, 4/1/2011 n. 2 - Sulla legittimità della scelta di una stazione appaltante in una procedura di gara per l'affidamento del servizio di distribuzione del gas naturale, di attribuire un maggior peso ponderale all'elemento economico rispetto a quello qualitativo.

- Tar Lazio, Sez. III, 31/12/2010 n. 39288 - Sulla facoltà ex art. 46 dlgs n. 163/2006 per le stazioni appaltanti di invitare, se necessario, i concorrenti a completare o a fornire chiarimenti in ordine al contenuto dei certificati, documenti e dichiarazioni presentati.

- Tar Lombardia, Milano, sez. I, 27/12/2010 n. 7715 - Sulla dichiarazione ex art. 38 d.lgs. n. 163/2006 e sulla valutazione della gravità del reato.

- Corte di cassazione, Sentenza 10 gennaio 2011 n.234, Dal Sole 24 Ore del 11 gennaio: Le spa degli enti locali soggette alla legge 231 - Responsabilità delle imprese. La "231" è applicabile anche alle Spa comunali - Per le spa comunali vale la "231"

- Tar Campania, Napoli, Sez. I, 22/12/2010 n. 27994 - Sui raggruppamenti temporanei di impresa e sulla legittimità dell'esclusione di un RTI concorrente per modifica della propria compagine societaria nel corso della procedura di gara.

- Tar Lazio, Sez. III ter, 22/12/2010 n. 38211 - In materia di gare di appalto e soglie di anomalia dell'offerta con riferimento all'art. 21, comma 1-bis, della legge n. 109/94, concernente il c.d. "taglio delle ali" in materia di offerte presentate dai concorrenti di una gara d'appalto.

- Tar Piemonte, sentenza n. 4377 del 3 dicembre 2010 – Circa il doppio gettone per i sindaci-consiglieri provinciali.

- Tar Sardegna, sez. I, 17/12/2010 n. 2818 – Sulla non necessarietà del possesso dei requisiti di partecipazione al momento della stipula del contratto e della successiva esecuzione degli impegni negoziali

- Consiglio di Stato, sentenza n. 133 del 12 gennaio 2011 - Sulla facoltà per i Comuni di scegliere l'autorità competente per la VAS all'interno della struttura comunale

- Consiglio di Stato, Sez. VI, 12/1/2011 n. 104 - Sulla legittimità dell'esclusione di un concorrente per carenza della regolarità contributiva in corso di gara.

- Consiglio di Stato, Sez. V, 11/1/2011 n. 77 - Sulla non applicabilità del divieto di partecipazione a gare d'appalto, imposto dall'art. 13 del D.L. n. 223/06, alle società miste, partecipate da soggetti pubblici e privati.

- Tar Veneto, Sentenza 11 gennaio 2011 n. 17 - Procedimento amministrativo, inammissibile il ricorso contro la nota del Sindaco

- Tar Lombardia, Brescia sez. II, 8/1/2011 n. 23 - Sull'illegittimità dell'esclusione da una gara di un concorrente che abbia svolto, in precedenza, servizi analoghi ma non identici a quelli richiesti dal bando.

- Tar Lombardia, Brescia, sentenza 8 gennaio 2011, n. 10 - Sulla illegittimità dell'ordinanza divieto di sosta e di transito a talune categorie di veicoli lungo una via comunale firmata dal sindaco

- Tar Lazio, Roma, 2010/33192 - Fuori dell'appalto chi fa il progetto

- Corte di giustizia europea, Sez. III, 22/12/2010 n. C-338/09 - Sull'interpretazione dell'art. 49 TFUE in materia di trasporti effettuati con autobus di linea. - Per la concessione delle autorizzazioni di trasporto pubblico, le norme nazionali non possono imporre agli operatori Ue di disporre di una sede locale prima del via libera all'esercizio del servizio.

PRASSI AMMINISTRATIVA

Corte conti Lombardia

- Delibera/1082/2010/PAR– In ordine ad un consorzio intercomunale per lo svolgimento in forma associata del servizio di polizia locale, quale consorzio di funzioni, soggiace alla norma dell'art. 2, comma 186, lett. e) della legge n. 23/12/2009, n. 191 (legge finanziaria 2010), come modificato dal D.L. 25 gennaio 2010, n. 2, convertito, con modificazioni, dalla Legge 26 marzo 2010, n. 42. La predetta disposizione prescrive la soppressione dei consorzi di funzioni tra gli Enti locali, ad eccezione dei bacini imbriferi montani (B.I.M.) costituiti ai sensi dell'art. 1 della Legge 27/12/1953, n. 959.

- Delibera/1079/2010/PAR – In materia di scioglimento di un consorzio e reintegro del personale.

- Delibera/1078/2010/PAR– In materia di determinazione della base di calcolo del patto (permuta di immobile).

- Delibera/1076/2010/PAR- Sui limiti ed i divieti in relazione ad alcune tipologie di spese ex art. 6 l. N. 122/2010. (comunicazione, sponsorizzazioni, autovetture).

- Delibera/1075/2010/PAR- Parere relativo al divieto di spese per sponsorizzazioni ex art. 6 l. N. 122/2010.

- Delibera/1072/2010/PAR Ad una attenta lettura del combinato disposto di cui ai commi 3 e 20 dell'art. 6 del d.l. n. 78/2010, non rientrano tra le esclusioni fissate dal comma da ultimo citato gli enti locali, cioè a dire le Province e i Comuni. Ne risulta che tali enti resterebbero assoggettati al regime vincolistico in materia di compensi, indennità, gettoni, retribuzioni o altre utilità comunque denominate corrisposte dalle pubbliche amministrazioni in favore dei componenti di organi di indirizzo, direzione, controllo, quindi anche degli Organismi indipendenti di Valutazione, consigli di amministrazione e organi collegiali comunque denominati, nei termini meglio precisati dal summenzionato comma 3.

- Delibera/1065/2010/PAR– Sull'interpretazione dell'art. 6 del d.l. n. 78, conv. dalla legge n. 122 del 2010 in tema di indennità ai componenti del Consiglio di amministrazione di una Istituzione**.**

- Delibera/1060/2010/PAR – In ordine alla copertura dei posti di responsabili dei servizi o degli uffici, di qualifiche dirigenziali o di alta specializzazione che può avvenire mediante contratto a tempo determinato di diritto pubblico o, eccezionalmente e con deliberazione motivata, di diritto privato, fermi restando i requisiti richiesti dalla qualifica da ricoprire.

- Delibera/1046/2010/PAR– Sulla possibilità per gli enti locali di escludere dal computo delle spese di personale gli incentivi per le pratiche edilizie "a sanatoria."

- Delibera/1042/2010/PAR – Sulla determinazione dell'indennità spettante agli amministratori degli enti locali con riferimento alla L. n. 122/2010.

- Delibera/1037/2010/PAR – In ordine alla disciplina che devono osservare i comuni non soggetti al Patto di stabilità interno e che abbiano popolazione inferiore ai 5.000 abitanti in materia di limiti alla spesa di personale, anche in considerazione della nuova disciplina del dl 78, conv. in l n. 122 del 2010).

- ***Corte conti Lazio - SRCLAZ/80/2010/PAR***

  Parere - ammissibile: Non è consentita l'applicabilità al caso in esame dell'art. 1, comma 66, della legge 30 dicembre 2004, n. 311, posto che la fattispecie prospettata dal comune di Arpino non realizza una plusvalenza da alienazione, ma, al contrario, un'operazione d'indebitamento pluriennale finalizzata all'investimento e finanziata, almeno in parte, con le risorse derivanti dal corrispettivo dell'iniziale trasferimento a titolo oneroso dell'immobile comunale. **dettaglio**

- Delibera Corte conti Puglia 167/2010/PAR **-** In ordine all'ambito applicativo della norma dell'art. 25 della legge n. 724 del 23.12.1994; chiede cioè se il divieto - ivi previsto - di conferimento di incarichi di consulenza, collaborazione, studio e ricerca per chi abbia cessato volontariamente dal servizio a determinate condizioni (privo del requisito previsto per il pensionamento per vecchiaia, ma in presenza di quello per la pensione anticipata di anzianità), da parte dell'amministrazione di provenienza, si riferisca solo ai rapporti di consulenza oppure sia da applicarsi anche ai casi di "incarichi a contratto ex art. 110 comma 2 TUEL".

- Delibera Corte conti Puglia 163/2010/PAR – In ordine all'interpretazione dell'art. 6 comma 9 D.L. n. 78 del 31.5.2010 convertito in L. n. 122/2010, a norma del quale "a decorrere dall'anno 2011 le amministrazioni pubbliche inserite nel conto economico consolidato della pubblica amministrazione, come individuate dall'Istituto Nazionale di Statistica (ISTAT) …, non possono effettuare spese per sponsorizzazioni"; in particolare l'Ente interroga questa Sezione sull'ambito applicativo della suddetta norma, se cioè essa riguardi anche i patrocini degli enti locali in favore di terzi (associazioni, gruppi locali, pro loco, enti no profit ecc.) mediante contributi economici in denaro a fronte di manifestazioni, eventi, iniziative da essi promosse ed ai quali intendano attribuire il proprio patrocinio o sostegno morale.

- Delibera Corte conti Piemonte 101/2010/PAR – In materia di soppressione dei consorzi di funzioni tra gli enti locali disposta dall'art. 2 co. 186 L. n. 191/2009 *(legge finanziaria per il 2010)*

- CIRCOLARE Funzione pubblica 6 agosto 2010, n. 11 Requisiti per il conferimento di incarichi di direzione del personale nelle pubbliche amministrazioni (*GU n. 305 del 31-12-2010*)

- CIRCOLARE Funzione pubblica 28 settembre 2010, n. 2 Trasmissione per via telematica dei certificati di malattia. Ulteriori indicazioni. (*GU n. 305 del 31-12-2010*)

AUTORITÀ VIGILANZA CONTRATTI PUBBLICI

- DETERMINAZIONE 22 dicembre 2010 Ulteriori indicazioni sulla tracciabilità dei flussi finanziari. (Articolo 3, legge 13 agosto 2010, n. 136, come modificato dal decreto-legge 12 novembre 2010, n. 187). (Determinazione n. 10) (GU n. 4 del 7-1-2011)

- DETERMINAZIONE 22 dicembre 2010 Questioni interpretative concernenti le procedure di gara per l'affidamento del servizio di realizzazione, erogazione, monitoraggio e rendicontazione di voucher sociali. (Determinazione n. 9) (GU n. 4 del 7-1-2011)

- Parere n. 206 del 18/11/2010 – In materia di offerta economicamente più vantaggiosa e sulla determinazione della formula adottata dalla stazione appaltante per l'attribuzione del punteggio relativo all'offerta economica.

- Parere n. 204 del 18/11/2010 – Sull'inserimento di elementi concernenti l'offerta economica all'interno dell'offerta tecnica.

- Parere n. 203 del 18/11/2010 – In materia di possesso dei requisiti di una A.T.I. di tipo misto.

- Parere n. 200 del 18/11/2010 - Sull'affidamento di servizi di ingegneria di importo inferiore a 100.000 euro.

- Parere n. 199 del 18/11/2010 – In materia di divieto di subappalto ed esclusione di un concorrente

DOTTRINA

- Saverio Linguanti, Autorizzazioni, così la Dia lascia spazio alla Scia

- Ferruccio Capalbo, Società miste: natura giuridica alla luce dei recenti interventi normativi e del regolamento per la gestione dei servizi pubblici locali a rilevanza economica.

- Newsletter Elia, Anci Toscana,

  La misura del compenso ai revisori dei conti degli enti locali

  I "taglia leggi" ed i regolamenti comunali

- Anna Pirozzoli, Il potere di ordinanza del sindaco

- Gianrocco Catalano, In merito ai rapporti economici tra Comune ed Azienda speciale o società di gestione dei servizi pubblici locali

- Dossier della Camera dei Deputati sul Codice ambientale

- Dossier della Camera dei Deputati sui Servizi pubblici locali

- Dossier della Camera dei Deputati sul Codice del processo amministrativo

- Ivana Falco, Il RUP nel nuovo Regolamento appalti D.P.R. 207/2010

- Filippo Patroni Griffi, Presidente di Sezione del Consiglio di Stato, Valori e princìpi tra procedimento amministrativo e responsabilizzazione dei poteri pubblici (con un'attenzione in più per invalidità non invalidante del provvedimento, efficienza e trasparenza, danno da ritardo)

LINKS

- http://www.corteconti.it/comunicazione/rassegna_stampa/
- www.gazzettadelleautonomie.it
- http://www.altalex.com/
- http://www.federalismi.it/federalismi/
- http://www.acselweb.it/
- http://www.entilocali.provincia.le.it/nuovo/node/21
- http://www.anciveneto.org/
- http://www.anci.it/index.cfm
- http://www.reform.it/
- http://www.unitel.it/
- http://www.upel.va.it/
- http://www.upinet.it/upinet/
- http://www.legautonomie.it/sito/default.asp
- http://www.astrid-online.it/
- http://www.piscino.it
- http://www.comuniverso.it/