

## REGIONE VENETO

### DIREZIONE ENTI LOCALI PERSONE GIURIDICHE E CONTROLLO ATTI

Fondamenta S. Lucia Cannaregio 23 30121 Venezia, tl.  
041.2795910-5914, fx. 041.2795931-5920,  
[entilocali@regione.veneto.it](mailto:entilocali@regione.veneto.it)  
[www.regione.veneto.it/entilocali](http://www.regione.veneto.it/entilocali)

## RASSEGNA DI INFORMAZIONE GIURIDICO- NORMATIVA

Anno 4 N.1 del 10 gennaio 2011

### NEWS DALLA GAZZETTA UFFICIALE

- **DECRETO-LEGGE 29 dicembre 2010, n. 225** [Proroga di termini previsti da disposizioni legislative e di interventi urgenti in materia tributaria e di sostegno alle imprese e alle famiglie](#) (GU n. 303 del 29-12-2010)
- **LEGGE 13 dicembre 2010, n. 220** [Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato \(legge di stabilità 2011\)](#) (GU n. 297 del 21-12-2010 - s.o. n.281)

- **LEGGE 13 dicembre 2010, n. 221** [Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2011 e per il triennio 2011-2013](#) (GU n. 297 del 21-12-2010 - s.o. n.281)
- **DECRETO 21 dicembre 2010** [Ripartizioni in capitoli delle Unità di voto parlamentare relative al bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2011 e per il triennio 2011-2013](#) (GU n. 303 del 29-12-2010 s.o. n. 288)

## NEWS VARIE

- [Dossier Ministero per la PA e l'innovazione sulla semplificazione amministrativa per le imprese](#)
- Anci: [Dl sicurezza - Le norme di interesse degli Enti locali](#)
- Anci-Ifel: [Gestione rifiuti, nota illustrativa su Tarsu/Tia ed applicazione dell'Iva](#)
- Anci: [Legge di stabilità - Chiarimento su assunzioni di personale negli Enti locali](#)
- La [banca dati sul Codice del processo amministrativo](#) interamente innovata

## GIURISPRUDENZA

- **Tutela dell'ambiente e gestione integrata dei rifiuti**

[Sentenza n. 373/2010 del 15/12/2010](#)

*La Corte costituzionale dichiara l'illegittimità costituzionale:*

- dell'articolo 3, comma 1, lettera f) secondo periodo della legge della Regione Puglia 31 dicembre 2009, n. 36 (Norme per l'esercizio delle competenze in materia di gestione dei rifiuti in attuazione del decreto legislativo 3 aprile 2006, n. 152), nella parte in cui attribuisce alla Regione il potere di regolamentare gli ambiti di attività soggetti alla previa emanazione di disciplina statale nelle more della determinazione degli indirizzi nazionali, come nel caso dei criteri per l'assimilazione dei rifiuti speciali agli urbani in quanto la competenza in tema di tutela dell'ambiente, in cui rientra la disciplina dei rifiuti, appartiene in via esclusiva allo Stato, e non sono perciò ammesse iniziative delle Regioni di regolamentare nel proprio ambito territoriale la materia (ex plurimis sentenze n. 127 del 2010 e n. 314 del 2009) pur in assenza della relativa disciplina statale

- dell'articolo 6, co. 4 della medesima legge, che dispone una deroga alla unicità della gestione integrata del ciclo di rifiuti, di cui all'articolo 200, co. 1, lettera a), del decreto legislativo 3 aprile 2006, n. 152 (Norme in materia ambientale) in quanto la disposizione – nell'ammettere la deroga al principio della unicità della gestione integrata dei rifiuti – si pone in contrasto con l'art. 200, comma primo, lettera a), del d.lgs. n. 152 del 2006, secondo cui la gestione dei rifiuti urbani è organizzata, fra l'altro, sulla base del criterio del superamento della frammentazione delle gestioni attraverso un servizio di gestione integrata dei rifiuti.

- **Illegittima applicazione DIA per impianti eolici**

[Sentenza n. 366/2010 del 15/12/2010](#)

*La Corte costituzionale dichiara l'illegittimità costituzionale dell'art. 27, co. 1, lettera b) della legge Regione Puglia 19 febbraio 2008, n. 1 (Disposizioni integrative e modifiche della legge regionale 31 dicembre 2007, n. 40 – Disposizioni per la formazione del bilancio di previsione 2008 e bilancio pluriennale 2008-2010 della Regione Puglia e prima variazione al bilancio di previsione per l'esercizio finanziario 2008), nella parte in cui prevede l'applicazione della disciplina della DIA agli impianti di capacità di generazione fino a 1 MW per l'energia eolica. L'aumento della soglia di potenza per la quale, innalzando la capacità rispetto ai limiti di cui alla tabella A allegata al d.lgs. n. 387 del 2003, la costruzione dell'impianto risulta subordinata a procedure semplificate, è stato ritenuto illegittimo, in quanto maggiori soglie di capacità di generazione e caratteristiche dei siti di installazione, per i quali si proceda con diversa disciplina, possono essere individuate solo con decreto del Ministro dello sviluppo economico, di concerto con il Ministro dell'ambiente e della tutela del territorio e del mare, d'intesa con la Conferenza unificata, senza che la Regione possa provvedervi autonomamente (sentenze nn. 194, 124 e 119 del 2010).*

- [Consiglio di Stato, sez. V, 16 dicembre 2010, n. 8946](#) Sulla illegittimità dell'esclusione di una s.n.c. per omessa dichiarazione in ordine alla mancata violazione del divieto di intestazioni fiduciarie.
- [Consiglio di Stato, sentenza 15 dicembre 2010, n. 8925](#) In ordine alla nuova disciplina prevista dall'art. 9 del Codice del Processo Amministrativo sul termine e sulle modalità con cui sollevare, in appello, l'eccezione di difetto di giurisdizione.
- [Consiglio di Stato, sentenza 6 dicembre 2010, n. 8554](#) Sulle caratteristiche del project financing e sulle regole che ne disciplinano lo svolgimento prima e dopo l'individuazione del promotore.
- [Consiglio di Stato, sentenza 6 dicembre 2010, n. 8549](#) Sul criterio di quantificazione del danno da mancata aggiudicazione di una gara d'appalto.
- [Tar Puglia, Lecce, sez. III, 13/12/2010 n. 2826](#) Sulla giurisdizione del GA in materia di controversie relative all'istituto della revisione prezzi negli appalti pubblici ad esecuzione continuata o periodica.
- [Tar Toscana, sez. I, 22 dicembre 2010, n. 6809](#) In ordine alla facoltà in caso di cottimo fiduciario, di attuare un minor rigore formale rispetto ad un'ordinaria procedura di evidenza pubblica.
- [Tar Toscana, sez. II, 20 dicembre 2010, n. 6781](#) Sulla differenza tra appalto e concessione di servizi relativamente all'art. 84, comma 10 del d.lgs. n. 163/06 in materia di nomina della Commissione di gara.
- Consiglio di Stato, [sentenza 29 dicembre 2010 n. 9578](#) Il degrado di un'area tutelata può legittimare una nuova costruzione
- [Tar Toscana, Sez. I, 22/12/2010 n. 6809](#) Sulla possibilità, nell'ipotesi di cottimo fiduciario, di attuare un minor rigore formale rispetto ad un'ordinaria procedura di evidenza pubblica.
- [Tar Lazio, Sez. III ter, 22/12/2010 n. 38211](#) Sull'interpretazione dell'art. 21, comma 1-bis, della legge n. 109/94, concernente il c.d. "taglio delle ali" in materia di offerte presentate dai concorrenti di una gara d'appalto.
- [Tar Campania, Napoli, Sez. I, 22/12/2010 n. 27994](#) Sulla legittimità dell'esclusione di un RTI concorrente per modifica della propria compagine societaria nel corso della procedura di gara.
- [Tar Sardegna, sez. I, 17/12/2010 n. 2818](#) Non è necessario che i requisiti di partecipazione siano già disponibili all'epoca della gara, mentre sono indispensabili al momento della stipula del contratto e della successiva esecuzione degli impegni negoziali.
- Tar Piemonte, [sentenza n. 2010/4377 Doppio gettone per i sindaci-consiglieri provinciali](#)
- Tar Lazio, Roma, [sentenza 2010/34945 Energia eolica: all'autorizzazione unica non si applica l'art. 15 del T.U. edilizia ai fini della decadenza](#)

- [Corte di giustizia europea, Sez. III, 22/12/2010 n. C-215/09](#) - Sull'interpretazione delle disposizioni della direttiva 2004/18/CE, in relazione all'affidamento di un appalto pubblico ad una società mista, senza indizione di gara.

## PRASSI AMMINISTRATIVA

### • **Sezione Controllo Regione Lombardia - SRCLOM/1060/2010/PAR**

*la copertura dei posti di responsabili dei servizi o degli uffici, di qualifiche dirigenziali o di alta specializzazione, può avvenire mediante contratto a tempo determinato di diritto pubblico o, eccezionalmente e con deliberazione motivata, di diritto privato, fermi restando i requisiti richiesti dalla qualifica da ricoprire (comma 1 art. cit.)* [dettaglio](#) 

### • **Sezione Controllo Regione Lombardia - SRCLOM/1046/2010/PAR**

*il parere ha ad oggetto la possibilità per gli enti locali di escludere dal computo delle spese di personale gli incentivi per le pratiche edilizie "a sanatoria."* [dettaglio](#) 

### • **Sezione Controllo Regione Lombardia - SRCLOM/1042/2010/PAR**

*il parere ha ad oggetto la determinazione dell'indennità spettante agli amministratori degli enti locali anche alla luce della l. N. 122/2010.* [dettaglio](#) 

### • **Sezione Controllo Regione Lombardia - SRCLOM/1037/2010/PAR**

*Il Sindaco del Comune di San Bassano, Comune con popolazione inferiore ai 5.000 abitanti, ha posto alla Sezione un quesito concernente l'interpretazione della disciplina che devono osservare i Comuni non soggetti al Patto di stabilità interno e che abbiano popolazione inferiore ai 5.000 abitanti in materia di limiti alla spesa di personale, anche in considerazione della nuova disciplina introdotta dal legislatore con la manovra finanziaria estiva (dl 78, conv. in l n. 122 del 2010).* [dettaglio](#) 

- [Questione di massima n. 60/2010/CONTR delle Sezioni riunite in sede di controllo](#) Questione di massima delle Sezioni riunite in tema di rimborsi di tariffe.
- [Circolare Funzione Pubblica n.14/2010](#) Disciplina in tema di infrazioni e sanzioni disciplinari e procedimento disciplinare - Problematiche applicative
- Presidenza del Consiglio dei Ministri Dipartimento della Funzione Pubblica: Circolare 6 agosto 2010, n. 11 [Requisiti per il conferimento di incarichi di direzione del personale nelle pubbliche amministrazioni. \(10A15551\)](#) (GU n. 305 del 31-12-2010 ) – [cfr. notiziario del 30 agosto, [Circolare n. 11/2010](#)]
- [DELIBERA CIVIT N. 124/2010 – Sistema di misurazione e valutazione della performance: procedure di conciliazione \(articolo 7, comma 3, decreto legislativo n. 150/2009\)](#)
- [DELIBERA CIVIT n. 123/2010 – In tema di valutazione della dirigenza](#)
- [DELIBERA CIVIT n. 122/2010 – In tema di misurazione e valutazione della performance nelle amministrazioni con personale contrattualizzato e non contrattualizzato.](#)

- Garante Privacy [Comunicato - Linee guida sulla diffusione on line di documenti e informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni](#)
- Garante Privacy [Schema di Linee guida in materia di trattamento di dati personali effettuato da soggetti pubblici per finalità di pubblicazione e di diffusione sul web di atti e documenti adottati dalle pubbliche amministrazioni - 15 dicembre 2010](#)

## **DOTTRINA**

- Gianluigi Pellegrino, [La difesa nel nuovo processo amministrativo](#)
- Gian Domenico Comporti , [La tutela risarcitoria 'oltre il codice'](#)
- Italo Franco, [Il procedimento amministrativo a venti anni dalla sua codificazione . Le più recenti modifiche - Legami con il codice del processo amministrativo](#)
- Raffaele Greco, [L'istruttoria e l'accertamento del fatto nel Codice del processo amministrativo](#)
- Massimiliano Atelli, [Servizi pubblici locali: la Consulta convalida il 23 bis](#)
- Felicità Calzavara, [Prime osservazioni sulla sentenza n. 326 del 2010: una sentenza quasi additiva? \(ovvero: il legislatore non dimentichi ragionevolezza e proporzionalità\)](#)

## **LINKS**

- [http://www.corteconti.it/comunicazione/rassegna\\_stamp/](http://www.corteconti.it/comunicazione/rassegna_stamp/)
- [www.gazzettadelleautonomie.it](http://www.gazzettadelleautonomie.it)
- <http://www.altalex.com/>
- <http://www.federalismi.it/federalismi/>
- <http://www.acselweb.it/>
- <http://www.entilocali.provincia.le.it/nuovo/node/21>
- <http://www.anciveneto.org/>
- <http://www.anci.it/index.cfm>
- <http://www.reform.it/>
- <http://www.unitel.it/>
- <http://www.upel.va.it/>
- <http://www.upinet.it/upinet/>
- <http://www.legautonomie.it/sito/default.asp>
- <http://www.astrid-online.it/>

- <http://www.piscino.it>
- <http://www.comuniverso.it/>