

## REGIONE VENETO

### DIREZIONE ENTI LOCALI PERSONE GIURIDICHE E CONTROLLO ATTI

Fondamenta S. Lucia Cannaregio 23 30121 Venezia, tl.  
041.2795910-5914, fx. 041.2795931-5920,  
[entilocali@regione.veneto.it](mailto:entilocali@regione.veneto.it)  
[www.regione.veneto.it/entilocali](http://www.regione.veneto.it/entilocali)

## RASSEGNA DI INFORMAZIONE GIURIDICO- NORMATIVA

Anno 3 N. 35 del 30 dicembre 2010

### NEWS DALLA GAZZETTA UFFICIALE

- Decreto Legislativo 26 novembre 2010, n. 216 [Disposizioni in materia di determinazione dei costi e dei fabbisogni standard di Comuni, Città metropolitane e Province.](#) (GU n. 294 del 17-12-2010 )  
– Testo in [formato pdf](#)
- [Testo del decreto-legge 12 novembre 2010, n.187 \(in Gazzetta Ufficiale - serie generale - n. 265 del 12 novembre 2010\), coordinato con la legge di conversione 17 dicembre 2010, n. 217 \(in questa stessa Gazzetta Ufficiale alla pag. 1\), recante: «Misure urgenti in materia di sicurezza».](#) (GU n. 295 del 18-12-2010 )

- DECRETO LEGISLATIVO 13 dicembre 2010, n. 212 [Abrogazione di disposizioni legislative statali, a norma dell'articolo 14, comma 14-quater, della legge 28 novembre 2005, n. 246](#) (GU n. 292 del 15-12-2010 - s.o. n.276)
- DECRETO LEGISLATIVO 13 dicembre 2010, n. 213 [Modifiche ed integrazioni al decreto legislativo 1° dicembre 2009, n. 179, recante disposizioni legislative statali anteriori al 1° gennaio 1970, di cui si ritiene indispensabile la permanenza in vigore](#) (GU n. 292 del 15-12-2010 - s.o. n.276)
- Legge 13 dicembre 2010, n. 220 [Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato \(legge di stabilità 2011\)](#). (GU n. 297 del 21-12-2010 - Suppl. Ordinario n.281)

## NEWS DAL GOVERNO E DAL PARLAMENTO

- Governo: [Disegno di legge. Nuove disposizioni in materia di sicurezza pubblica](#) - Il disegno di legge è strettamente collegato al decreto-legge recante «Misure urgenti in materia di sicurezza», che il Governo ha approvato nello stesso Consiglio dei ministri, il 5 novembre scorso e recentemente convertito, insieme al quale costituisce il secondo pacchetto sicurezza
- Il Consiglio dei Ministri del 17 dicembre 2010 ha approvato, in via preliminare, uno [schema di decreto legislativo di armonizzazione dei sistemi contabili e di bilancio delle Regioni, delle Province autonome e degli enti locali](#);
- Ministero Pubblica Amministrazione: [Approvazione definitiva del nuovo Codice dell'Amministrazione Digitale](#) – Da Italia Oggi del 23 dicembre: [P.a., moduli soltanto su Internet](#) – Dal Sole 24 Ore del 23 dicembre: [Firma elettronica con autentica del notaio](#)
- Governo: [Lo schema del dl milleproroghe](#) (tratto il 22 dicembre dal sito web di italiaoggi)

## NEWS VARIE

- Anci: Legge di stabilità, [Le norme di interesse per gli enti locali, nota di lettura](#)
- Anci-Upi: [Una circolare e una nota congiunta sull'affidamento degli incarichi dirigenziali a termine nei Comuni e nelle Province](#)
- Garante privacy: [Linee guida sulla diffusione on line di documenti e informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni](#)
- Anci: [Gettoni di presenza, corresponsione e riserva di conguaglio](#), le indicazioni di Anci Toscana
- Civit: [Delibera n. 123/2010 – in tema di valutazione della dirigenza](#)

[Quesito sulla possibilità di individuare quale soggetto deputato all'espletamento delle procedure di conciliazione in tema di valutazione individuale la commissione di conciliazione istituita presso la Direzione provinciale del lavoro](#)

## GIURISPRUDENZA

- [N. 106 RICORSO PER LEGITTIMITÀ COSTITUZIONALE 6 ottobre 2010](#)

Ricorso della **Regione Emilia-Romagna** per la dichiarazione di illegittimità costituzionale del decreto-legge 31 maggio 2010, n. 78 convertito, con modificazioni, nella legge 30 luglio 2010, n. 122, relativamente a:

- art. 5, co. 1;
- art. 6, commi 12 e 20;
- art. 9, commi 1; 2-bis; 4 21 e 28;
- art. 14, co. 9;
- art.15, co. 6-quater;
- art. 49, commi: 4-bis, 4-ter e 4-quater,

per violazione degli articoli 3, 97, 117, 118, 119 e 120 Cost. , nonché del principio di leale collaborazione.

- [N. 107 RICORSO PER LEGITTIMITÀ COSTITUZIONALE 7 ottobre 2010](#)

Ricorso della **Regione Puglia** per la dichiarazione di illegittimità costituzionale del decreto legge 31 maggio 2010, n. 78 convertito con modificazioni, nella legge 30 luglio 2010, n. 122 relativamente a:

- art. 5, commi 1, 4, 5 e 7;
- art. 6, commi 7, 8, 9, 12, 13, 14 e 20;
- art. 9, commi 2-bis, 28, 29, 31 e 36;
- art. 14, commi 9, 19, 20, 21 e 27;
- art. 43;
- art. 49, commi 3, lett. b), 4-bis e 4-ter.

per violazione degli articoli 3, 97, 117, commi secondo, lettere e), m) e p), terzo e quarto, 118, commi primo e secondo, 119, 120, comma secondo, 122, comma secondo, e 123, comma primo, Cost..

- [Sentenza Corte costituzionale n. 355/2010 del 01/12/2010](#) Legittime le limitazioni sul danno di immagine alla PA

- **[Sentenza Corte costituzionale n. 354/2010 del 01/12/2010](#) Illegittima la riserva al personale interno della totalità dei posti messi a concorso dalla PA**
- [Consiglio di Stato, sez. V, 13 dicembre 2010, n. 8739](#). Circa la legittimità dell'esclusione di un concorrente che abbia presentato la dichiarazione relativa al possesso dei requisiti di capacità economico-finanziaria oltre il termine di dieci giorni dalla richiesta inoltrata dalla stazione appaltante.
- [Tar Lazio, Roma, sentenza n. 35337 del 3 dicembre 2010](#) – La presentazione dei bilanci in copia semplice, in carenza di elementi che inducano a sospettare la non autenticità della documentazione, si profila quale mera irregolarità, in quanto tale inidonea a inficiare la legittimità dell'aggiudicazione.
- [Tar Lazio, Roma, Sentenza 14 dicembre 2010 n. 36525](#) – In tema di edilizia popolare, l'ex titolare del diritto non può trasferirlo al figlio
- [Tar Puglia, Lecce, sez. III, 10/12/2010 n. 2822](#) – Sulla legittimità dell'esclusione di una cooperativa dalla gara indetta per l'affidamento dell'appalto del servizio di assistenza domiciliare, in quanto il certificato camerale dalla stessa prodotto non conteneva la dicitura di non fallenza e nulla-osta.
- [Tar Puglia, Lecce, Sentenza 16 dicembre 2010, n. 2870](#) – In materia di localizzazione di discariche.
- [Tar Toscana, Sez. I, 20/10/2010 n. 6473](#) - Il possesso di un'impresa da parte di una amministrazione pubblica è solo uno degli elementi per verificarne l'assoggettabilità obbligatoria alle procedure di evidenza pubblica, essendo decisiva la qualificazione del suo scopo sociale.
- [Tar Veneto, sez. I, 3 dicembre 2010, n. 6340](#). Circa il potere discrezionale della stazione appaltante di ponderare gli specifici requisiti di capacità tecnica da richiedere ai concorrenti, in ordine alla tipologia del servizio da affidare
- Corte di cassazione, [Sentenza 22 dicembre 2010 n. 25982](#) - Per danni alla salute provocati dalla Pa causa devoluta al tribunale ordinario
- [Tar Campania, Napoli, Sez. VIII, 17/12/2010 n. 27650](#) - Sulla legittimità del provvedimento di esclusione di un concorrente disposto per la omessa apposizione del sigillo con ceralacca sulla busta contenente l'offerta economica.
- [Tar Toscana, Sez. I, 16/12/2010 n. 6770](#) - Sull'illegittimità dell'esclusione da una gara di un concorrente che abbia tempestivamente effettuato il versamento dovuto all'AVCP, anche se con modalità differenti rispetto a quelle contemplate dalla lex specialis di gara.
- [Tar Puglia, Lecce, sez. III, 13/12/2010 n. 2826](#) - Sulla giurisdizione del G.A. in materia di controversie relative all'istituto della revisione prezzi negli appalti pubblici ad esecuzione continuata o periodica.
- [Tar Veneto, Sez. I, 3/12/2010 n. 6340](#) - Sul potere discrezionale della stazione appaltante di ponderare gli specifici requisiti di capacità tecnica da richiedere ai concorrenti, in ordine alla tipologia del servizio da affidare.
- [Tar Lazio, sez. II, 2/12/2010 n. 35031](#) - Sull'omissione dell'adempimento prescritto dall'art. 79, d.lgs. n. 163/2006, che obbliga di comunicare l'avvenuta aggiudicazione definitiva al secondo classificato prima di stipulare il contratto.
- Corte di cassazione, Sezioni Unite civili, [Sentenza 15 dicembre 2010 n. 25304](#) - Multe per

violazione del codice stradale aumentabili d'ufficio dal giudice

- [Tar Puglia, Lecce, Sentenza 16 dicembre 2010, n. 2870](#) – In materia di localizzazione di discariche
- Tar Lazio, Roma, [Sentenza 14 dicembre 2010 n. 36525](#) – Edilizia popolare, l'ex titolare del diritto non può trasferirlo al figlio
- [Tar Puglia, Lecce, sez. III, 10/12/2010 n. 2822](#) - E' legittima l'esclusione di una cooperativa dalla gara indetta per l'affidamento dell'appalto del servizio di assistenza domiciliare, in quanto il certificato camerale dalla stessa prodotto non conteneva la dicitura di non fallenza e nulla-osta.
- [Tar Sicilia-Catania, sez. III, 3/12/2010 n. 4613](#) - Sussiste l'obbligo, in capo ad un RTI, di indicare le parti del servizio che saranno eseguite da ciascuna delle imprese associate.
- Tar Lazio, Roma, [sentenza n. 35337 del 3 dicembre 2010](#) – La presentazione dei bilanci in copia semplice, in carenza di elementi che inducano a sospettare la non autenticità della documentazione, si profila quale mera irregolarità, in quanto tale inidonea a inficiare la legittimità dell'aggiudicazione.
- [Tar Toscana, Sez. I, 20/10/2010 n. 6473](#) - Il possesso di un'impresa da parte di una amministrazione pubblica è solo uno degli elementi per verificarne l'assoggettabilità obbligatoria alle procedure di evidenza pubblica, essendo decisiva la qualificazione del suo scopo sociale.

## **PRASSI AMMINISTRATIVA**

- [Sezioni riunite in sede di controllo - Delibera n. 60/2010/CONTR](#)

Questione di massima di particolare rilevanza, ai sensi dell'art. 17, comma 31 del DL 1 luglio 2009, n. 78, convertito in legge 3 agosto 2009, n. 102 rimessa con deliberazione della Sezione regionale di controllo per la regione Veneto a seguito della richiesta del Comune di Treviso: *il termine prescrizionale da applicare ai rimborsi della quota di tariffa del servizio idrico integrato relativa a servizi di depurazione indebitamente corrisposta; l'obbligo, per i Comuni interessati, di procedere alla restituzione della suddetta quota di tariffa solo in presenza di un'istanza scritta dell'utente e di adeguata documentazione probatoria».*

- [Sezioni riunite in sede di controllo - Delibera n. 61/2010/CONTR](#)

Questione di massima di particolare rilevanza, ai sensi dell'art. 17, comma 31 del DL 1 luglio 2009, n. 78, convertito in legge 3 agosto 2009, n. 102 rimessa con deliberazione della Sezione regionale di controllo per la regione Liguria a seguito della richiesta del comune di Bordighera: *l'interpretazione dell'art. 77 bis, comma 22 del decreto-legge 6 agosto 2008, n. 133, convertito con modificazioni dalla legge 6 agosto 2008, n. 133, secondo il quale gli effetti finanziari delle sanzioni derivanti dal mancato rispetto del patto di stabilità nell'anno precedente non concorrono al perseguimento degli obiettivi assegnati per l'anno nel quale le misure vengono attuate.*

- [\*\*Corte conti Abruzzo delibera/356/2010/PAR\*\*](#) - Parere in ordine all'interpretazione dell'art. 159 del D.lgs. 267/2000, riguardante i vincoli di impignorabilità.
- [\*\*Corte conti Campania delibera/207/2010/PAR\*\*](#)- Parere in merito alla possibilità di finanziare con fondi di bilancio, e non con le entrate Tarsu, parte del costo dello spazzamento che l'Ente dovrebbe sostenere nel periodo estivo, se volesse autorizzare dello straordinario ai dipendenti.
- [\*\*Corte conti Lombardia delibera/1036/2010/PAR\*\*](#) - La possibilità di ottenere il rimborso delle spese legali a procedimento giudiziario concluso con esito favorevole è ammessa solo se la difesa del dipendente è stata assunta da un legale di comune gradimento.
- [\*\*Corte conti Lombardia delibera/1035/2010/PAR\*\*](#) - I comuni con una popolazione superiore ai 5.000 abitanti dal 1° gennaio 2011 dovranno applicare l'art. 14, commi da 7 a 10, del D.L. 31 maggio 2010 n. 78. Gli enti locali che hanno proceduto alle assunzioni di personale avvalendosi delle deroghe al principio di riduzione della spesa di personale introdotta nel 2008, non possono neutralizzare tali oneri aggiuntivi dal computo delle spese di personale necessario per verificare la possibilità di addivenire ad ulteriori assunzioni. Gli effetti normativi si estendono alle procedure di assunzione o di proroga in corso al momento dell'entrata in vigore del decreto legge, che non si sono ancora perfezionate.
- [\*\*Corte conti Lombardia delibera/1029/2010/PAR\*\*](#) - Il quesito concerne il rapporto tra l'individuazione dell'obiettivo e la determinazione del saldo nell'anno in cui è in corso l'applicazione della sanzione prevista dalla lettera a) dell'art. 77 bis, comma 20, del D.L. n. 112/08, come convertito dalla legge n. 133/08 (ovvero, la sanzione che impone all'ente locale che l'anno precedente ha violato il patto di stabilità di assumere impegni per spese correnti in misura non superiore a quella minima effettuata nell'ultimo triennio).
- [\*\*Corte conti Lombardia delibera/1028/2010/PAR\*\*](#) - In merito ai rimborsi da concedere ai propri dipendenti nel caso di utilizzo autorizzato del mezzo proprio - La Sezione sospende la pronuncia sulla richiesta di parere e dispone che la deliberazione venga trasmessa all'ufficio di Presidenza della Corte dei conti.
- [\*\*Corte conti Lombardia delibera/1027/2010/PAR\*\*](#) - Nell'ambito della propria discrezionalità, il Comune dovrà porre in essere un'attenta valutazione della convenienza economico finanziaria di eventuali operazioni di rinegoziazione di mutui in essere alla stregua dei criteri sopra indicati.
- [\*\*Corte conti Lombardia delibera/1023/2010/PAR\*\*](#) - Sulla possibilità di affidamento dell'incarico di redazione del PGT a personale interno all'Ente
- [\*\*Corte conti Lombardia delibera/1015/2010/PAR\*\*](#) - L'amministrazione provinciale soggiace a quanto disposto dall'art. 9, comma 4 della legge 30 luglio 2010, n.122, a tenore del quale, a decorrere dalla data di entrata in vigore del decreto convertito, non si potrà procedere ad alcuna integrazione del fondo e le eventuali integrazioni disposte ai sensi del citato art. 4 non potranno essere distribuite, dovendo formare oggetto di riduzione del fondo medesimo..
- [\*\*Corte conti Lombardia delibera/1014/2010/PAR\*\*](#) - L'ente locale ha l'obbligo di procedere alla reinternalizzazione del personale delle partecipate, a condizione che vi sia stato trasferimento di personale al momento della costituzione della società o dell'affidamento del servizio e sia stato previsto il reintegro nel ruolo dell'Ente locale in caso di scioglimento della società o di parziale reinternalizzazione dei servizi pubblici locali, il reinserimento è operante per il solo personale originariamente trasferito dall'Ente locale, ovvero per quei dipendenti che siano stati assunti nel rispetto delle procedure selettive

pubbliche.

- [\*\*Corte conti Lombardia delibera/1013/2010/PAR\*\*](#) - La deroga introdotta dal legislatore dell'anno 2008 ha carattere eccezionale e, pertanto, l'eccezionalità non consente una interpretazione in via estensiva della stessa, conseguentemente, in assenza di una espressa previsione normativa, l'ente locale non può detrarre dalla spesa di personale dell'anno 2010, quella relativa al personale assunto avvalendosi della citata deroga per procedere a nuove assunzioni; in altri termini, finchè non verrà riassorbita la spesa che determina il superamento del livello di quella sostenuta nel 2004 non potrà procedere a nuove assunzioni.
- [\*\*Corte conti Marche delibera/696/2010/PAR\*\*](#)- Parere in merito alla successione dei comuni nei servizi di una Comunità montana, praticamente se l'Ente possa procedere all'assunzione di personale anche con contratto di lavoro a tempo determinato. La Sezione sospende la pronuncia e rimette gli atti al Presidente della Corte dei conti.
- [\*\*Corte conti Puglia delibera/151/2010/PAR\*\*](#) – Parere per accertare la corretta allocazione in bilancio della spesa da sostenere per la realizzazione del censimento dell'agricoltura 2010 ISTAT. Il Sindaco specifica, infatti, che qualora tali risorse fossero imputate tra i servizi per conto terzi si avrebbero effetti neutrali ai fini dell'osservanza del patto di stabilità interno, mentre se fossero allocate tra le entrate e le spese correnti, pur rimanendo escluse dal patto di stabilità ai sensi dell'art. 50, comma 3, del D. L. n. 78/2010 convertito nella L. n. 122/2010, potrebbe risultare difficile per l'Ente, inadempiente al patto di stabilità interno dell'esercizio 2009, provvedere all'applicazione del divieto di impegnare spese correnti in misura superiore all'importo annuale minimo dei corrispondenti impegni effettuati nell'ultimo triennio.
- [\*\*Corte conti Sardegna delibera/109/2010/PAR\*\*](#) – Parere sul trasferimento al Comune del personale dipendente della società in house cessata - Non cumulabilità delle spese per il personale della società con quelle del Comune - ex art. 1 comma 562 Legge 296/2006.
- [\*\*Corte conti Toscana delibera/208/2010/PAR\*\*](#) - Richiesta di parere in ordine alla possibilità di procedere ad assunzione da parte dell'Unione di comuni, in deroga alle disposizioni di cui all'art.1 comma 562 della legge 296 del 2006.
- [\*\*Corte conti Toscana delibera/204/2010/PAR\*\*](#) - Richiesta di parere con cui si chiede se la norma di cui all'art. 6, comma 3, della L. 122/10 inerente la riduzione delle indennità e compensi corrisposti dalle pubbliche amministrazioni ad organi collegiali comunque denominati possa interpretarsi nel senso di non ritenere operante l'obbligo nell'ipotesi in cui il compenso da corrispondere sia già stato oggetto di riduzione in virtù di una scelta dell'amministrazione effettuata precedentemente all'entrata in vigore della norma che riduceva l'importo ben oltre le percentuali disposte dalla legge.
- [\*\*Corte conti Veneto delibera/360/2010/PAR\*\*](#)- Parere in ordine alla corretta interpretazione del comma 3 , art. 50, D.L. 78/2010 convertito con modifiche nella L. 122/2010 (disciplina concernente il censimento della popolazione e dell'industria). Nello specifico si chiede se le spese e le entrate, nei limiti delle risorse che verranno trasferite dall'ISTAT (necessarie per le operazioni di censimento), siano o meno rilevanti ai fini del saldo finanziario, con le debite conseguenze sul patto di stabilità.
- [\*\*Corte conti Veneto delibera/275/2010/PAR\*\*](#) - Parere in materia di conferimento di incarichi dirigenziali temporanei a soggetti privi del titolo di laurea. Nello specifico l'ente richiede se, previa modifica al regolamento sull'ordinamento degli uffici e dei servizi, sia possibile procedere al conferimento qualora il "designando" posseda (in assenza del titolo di laurea) documentata esperienza nel settore

- Corte dei conti: [Sezioni riunite in sede di controllo - Delibera n. 62/2010/CONTR](#) - A seguito della sentenza n. 207 del 2010 della Corte costituzionale, dato il sopravvenuto carattere oneroso per i Comuni delle prestazioni rese dalle Aziende sanitarie per le visite fiscali di controllo per le assenze del personale dipendente delle pubbliche amministrazioni, quali siano le decorrenze e le modalità di pagamento degli oneri per le visite stesse da parte del Comune - Dal Sole 24 Ore del 20 dicembre: [A carico degli enti anche le vecchie visite fiscali](#)

## **DOTTRINA**

- Rocco Cifarelli, [Il Servizio Idrico Integrato tra liberalizzazione ed “incerta” privatizzazione](#)
- Antonio Romano-Tassone, [La giurisdizione esclusiva](#)
- Newsletter Elia di Anci Toscana, [La cessione dei crediti dell’impresa](#)
- Leonardo Lo Biundo, [Presupposti e limiti della partecipazione dei comuni in società ed altri organismi.](#)
- Cesare Mainardis, [Le fonti degli enti locali tra dottrina e giurisprudenza \(a quasi un decennio dalla riforma del Titolo V\)](#)

## **LINKS**

- [http://www.corteconti.it/comunicazione/rassegna\\_stampa/](http://www.corteconti.it/comunicazione/rassegna_stampa/)
- [www.gazzettadelleautonomie.it](http://www.gazzettadelleautonomie.it)
- <http://www.altalex.com/>
- <http://www.federalismi.it/federalismi/>
- <http://www.acselweb.it/>
- <http://www.entilocali.provincia.le.it/nuovo/node/21>
- <http://www.anciveneto.org/>
- <http://www.anci.it/index.cfm>
- <http://www.reform.it/>
- <http://www.unitel.it/>
- <http://www.upel.va.it/>
- <http://www.upinet.it/upinet/>
- <http://www.legautonomie.it/sito/default.asp>



- <http://www.astrid-online.it/>
- <http://www.piscino.it>
- <http://www.comuniverso.it/>