

REGIONE VENETO

DIREZIONE ENTI LOCALI PERSONE GIURIDICHE E CONTROLLO ATTI

**Fondamenta S. Lucia Cannaregio 23 30121 Venezia, tl.
041.2795910-5914, fx. 041.2795931-5920,
entilocali@regione.veneto.it
www.regione.veneto.it/entilocali**

RASSEGNA DI INFORMAZIONE GIURIDICO- NORMATIVA

Anno 3 N.33 del 10 dicembre 2010

NEWS DALLA GAZZETTA UFFICIALE

- Ministero Ambiente: Decreto 27 settembre 2010 [Definizione dei criteri di ammissibilità dei rifiuti in discarica, in sostituzione di quelli contenuti nel decreto del Ministro dell'ambiente e della tutela del territorio 3 agosto 2005. \(10A14538\)](#) (GU n. 281 del 1-12-2010)
- Presidenza del Consiglio dei Ministri Dipartimento per la pubblica amministrazione e l'innovazione: Decreto 24 settembre 2010 [Modalità attuative dell'articolo 2, comma 589, della legge 24 dicembre 2007, n. 244 \(legge finanziaria 2008\), recante disposizioni in materia di posta elettronica. \(10A13934\)](#) (GU n. 278 del 27-11-2010)

NEWS DAL GOVERNO E DAL PARLAMENTO

- Governo: [Bozza di decreto attuativo sul federalismo fiscale approvata il 30 novembre dal Consiglio dei Ministri](#)
- [Schema di decreto legislativo sulla promozione dell'uso dell'energia da fonti rinnovabili](#) - Ministero Ambiente: [Il CdM approva il decreto sulla promozione dell'uso dell'energia](#)
- Ministero Interno: [Contributo spettante alle unioni di comuni per l'anno 2010.](#)
- Ministero Lavoro: [Collegato Lavoro, chiarimenti sul tentativo di conciliazione](#)
- Ministero Interno: Finanza locale,
[Contributo spettante alle unioni di comuni anno 2010 per i servizi di competenza statale \(all.to F\).](#)
[Riparto delle risorse finanziarie destinate alle regioni a sostegno dell'associazionismo per le comunità montane anno 2010](#)
[Enti locali, erogata ai comuni la seconda rata dei trasferimenti compensativi dell'Ici](#)
- Parlamento: [Decreto sicurezza, via libera della Camera](#) – Il [testo](#) approvato alla Camera

NEWS VARIE

- Consiglio di Stato, parere 2306/2010 - [Incarichi tra procedure comparative e selezioni](#)
- Autorità vigilanza contratti pubblici:
[Deliberazione n. 71 del 16/11/2010](#) - Incarico per la fornitura, compresa la progettazione preliminare, definitiva, esecutiva, la realizzazione e la successiva gestione per un periodo di 25 anni di un parco fotovoltaico
[Deliberazione n. 66 del 3/11/2010](#)- Sulla esecuzione diretta da parte del lottizzante delle opere di urbanizzazione
- Anci: [Dall'Anci le linee guida sul ciclo della performance](#)

GIURISPRUDENZA

- Tar Puglia, Lecce, [sentenza n. 2683 del 24 novembre 2010](#) - Illegittimità acquisizione sanante superata dalla “specificazione”
- [Tar Piemonte, Sez. I, 19/11/2010 n. 4168](#) - L'art. 153 del d.lgs. n. 152/2006 (c.d. codice dell'ambiente), che stabilisce il principio della gratuità della concessione in uso al gestore del servizio idrico delle infrastrutture strumentali, non si applica alle convenzioni già in essere.


- Tar Veneto, [sentenza 16 novembre 2010, n. 6045](#) – E' illegittima l'ordinanza sindacale che vieta alla popolazione di offrire alimenti ai gatti randagi
- [Tar Friuli Venezia Giulia, 11/11/2010 n. 751](#) - Sull'inapplicabilità della disciplina di cui al d.p.c.m. n. 117/99, richiamata dall'art. 83, c. 5, del d. lgs. n. 163/06, alla gara avente ad oggetto l'affidamento di servizi di raccolta e trasporto rifiuti da raccolta differenziata sul territorio .
- [Consiglio di Stato, Sez. V, 23/11/2010 n. 8155](#) - Sul principio di concentrazione e continuità delle operazioni di gara in materia di appalti pubblici.
- [Consiglio di Stato, Sez. V, 23/11/2010 n. 8152](#) - Sulla legittimità dell'esclusione di un concorrente per omessa allegazione della copia fotostatica del documento d'identità all'offerta economica.
- Consiglio di Stato, [sentenza n. 8006 dell' 11 novembre 2010](#) – In materia di procedura negoziata per la quale perviene una sola offerta valida
- Corte di cassazione, [Sentenza 22 novembre n. 41015](#) - La richiesta del danno ambientale compete esclusivamente allo Stato - La Cassazione esclude che la possibilità di chiedere l'indennizzo per il danno provocato all'ambiente possa essere estesa, alla luce del Dlgs 152/2006, anche agli enti locali.
- [Corte dei conti , Sez. Giurisdiz. Sicilia sentenza 2439/2010](#) - In tema di responsabilità di un dipendente provinciale per danno erariale derivante dall'indebita liquidazione di corrispettivi a fronte di prestazioni lavorative non rese
- Consiglio di Stato, [sentenza n. 8253 del 27 novembre 2010](#) - In materia di giurisdizione sulla sorte del contratto d'appalto
- [Consiglio di Stato, Sez. V, 25/11/2010 n. 8232](#) - Il servizio di illuminazione delle strade comunali è un servizio pubblico locale. Illegittimità dell'affidamento diretto in favore del soggetto proprietario della maggior parte degli impianti.
- Consiglio di Stato, [sentenza n 8229 del 25 novembre 2010](#) - Ai fini dell'ammissibilità della domanda di risarcimento del danno a carico della pubblica Amministrazione, non è sufficiente il solo annullamento del provvedimento lesivo, ma è inoltre necessario che sia configurabile la sussistenza
- Tar Lazio, Latina, [Sentenza 12/11/2010, n. 1881](#) – In materia di frazionamento dei lavori e ricorso alla trattativa privata - [No alla trattativa privata, se non in casi \(davvero\) eccezionali](#)
- Corte Costituzionale, [sentenza n. 324 del 12 novembre 2010](#) - [Incarichi dirigenziali a tempo determinato negli enti locali.](#)
- Corte di giustizia dell'Unione europea, [sentenza 2 dicembre 2010, causa C-225/09](#) - È legittima una normativa nazionale che neghi ai dipendenti pubblici l'esercizio della professione di avvocato, disponendo la loro cancellazione dall'albo.
- [Consiglio di Stato, Sez. V, 25/11/2010 n. 8229](#) - Ai lavoratori a progetto non sono applicabili i contratti collettivi che disciplinano il lavoro subordinato, né è loro applicabile il principio costituzionale di retribuzione sufficiente.
- [Consiglio di Stato, Sez. V, 9/11/2010 n. 7964](#) - Sulla deroga di cui all'art. 23 bis, c. 9, del D.L. n. 112/08 (conv. nella L. n. 133/2008), a favore delle società quotate in borsa.
- Consiglio di Stato, [Sentenza 2010/7626](#) – Sui criteri selettivi che devono essere applicati dalla pubblica amministrazione nelle selezioni di soggetti appartenenti alle categorie protette

- Tar Lazio, Roma, [sentenza n. 34864 del 1° dicembre 2010](#) - L'accettazione senza riserve non impedisce il ricorso contro l'inutile aggravio del procedimento di gara
- Tar Puglia, Bari, [Sentenza 30 novembre 2010 n. 3999](#) - Sono devolute alla giurisdizione amministrativa tutte le questioni inerenti la totalità degli aspetti dell'uso del territorio, nessuno escluso, comprese quelle su validità o efficacia delle sanzioni legate al governo del territorio
- [Tar Campania, Napoli, Sez. VIII, 29/11/2010 n. 25897](#) - Sulla legittimità dell'esclusione di un A.T.I. costituenda che, in sede di accettazione dell'affidamento della gara, abbia reso una dichiarazione sottoscritta dalla sola impresa mandataria.
- Tar Campania, Napoli, [sentenza n. 23126 del 5 novembre](#) - ATI: legittima esclusione in caso di cauzione provvisoria intestata solo alla capogruppo


PRASSI AMMINISTRATIVA

- [Corte dei conti sezioni riunite in sede di controllo delibera 53/2010 Stop alle assunzioni anche in mobilità - Il divieto di assunzione si estende alla mobilità](#)
- [Corte dei conti sezioni riunite in sede di controllo delibera 52/2010 I mini enti colmano anche i vecchi buchi](#)

• Sezione Controllo Regione Veneto - SRCVEN/227/2010/PAR

Parere in materia di mobilità del personale. [dettaglio](#) 


• Sezione Controllo Regione Veneto - SRCVEN/231/2010/PAR

Parere in materia di conferimento di incarichi dirigenziali a tempo determinato. [dettaglio](#) 


• Sezione Controllo Regione Veneto - SRCVEN/230/2010/PAR

Società partecipate: parere in merito alle condizioni che l'ente locale deve rispettare per procedere alla vendita di azioni in suo possesso. [dettaglio](#) 


• Sezione Controllo Regione Veneto - SRCVEN/229/2010/PAR

Richiesta di parere sulla possibilità, per l'ente locale, di subentrare nella gestione di una scuola gestita in precedenza da un istituto privato. [dettaglio](#) 


• Sezione Controllo Regione Veneto - SRCVEN/228/2010/PAR

Parere in tema di project financing, e di concessione di crediti. [dettaglio](#) 


- **Sezione Controllo Regione Toscana - SRCTOS/171/2010/PAR**

Comune di Monteriggioni (SI) - Richiesta di parere con cui si chiede se l'art.6 comma 12 del D.L. 31-5-2010 n. 78 Misure urgenti in materia di stabilizzazione finanziaria e di competitività economica, convertito in legge, con modificazioni, dall'art. 1, comma 1, L. 30 luglio 2010, n.122, sia riferito anche al trattamento previsto dall'art. 45 comma 2 del CCNL 16 maggio 2001 per i Segretari Comunali e Provinciali titolari di segreteria convenzionata, relativamente al rimborso delle spese di viaggio effettivamente sostenute e documentabili per l'accesso alle diverse sedi. [dettaglio](#) 


- **Sezione Controllo Regione Toscana - SRCTOS/170/2010/PAR**

Comune di Quarrata (PT) - Richiesta di parere relativa alla disapplicazione dell'art. 15 della L. 836/73 e art. 8 della L. 417/78 inerenti il rimborso delle spese per missioni autorizzate, con auto del dipendente, nel limite del quinto del costo del carburante, alla luce dell'art. 6, comma 12 della L.122/10 [dettaglio](#) 


- **Sezione Controllo Regione Toscana - SRCTOS/165/2010/PAR**

Comune di Monte San Savino (AR)- Richiesta di parere con cui si chiede se, nel caso in cui l'ente abbia assunto un numero di lavoratori disabili superiore alla soglia minima obbligatoria, debba essere esclusa dal computo della spesa di personale, la sola spesa del personale disabile corrispondente alla soglia minima legale ovvero nella sua interezza, e in caso in cui ricorra la prima ipotesi, quale sia eventualmente il criterio più idoneo da adottare nella scelta del personale disabile da escludere. [dettaglio](#) 


- **Sezione Controllo Regione Toscana - SRCTOS/163/2010/PAR**

Comune di Monte San Savino (AR) - Richiesta di parere con cui si chiede un'interpretazione dell'art. 9 comma 4 del D.L. 78/10, convertito in L. 122/10. [dettaglio](#) 

- **Sezione Controllo Regione Toscana - SRCTOS/160/2010/PAR**


Comune di Pitigliano (GR) - Richiesta di parere in materia di personale in riferimento all'art. 14, comma 9 del D.L. 78/10, convertito in L. 122/10. [dettaglio](#) 

- **Sezione Controllo Regione Toscana - SRCTOS/158/2010/PAR**


Comune di Calcinaia (PI) - Richiesta di parere in merito alla corretta destinazione dei proventi derivanti dalle sanzioni al codice della strada. [dettaglio](#) 

- **Sezione Controllo Regione Puglia - SRCPUG/129/2010/PAR**


Comune di Guagnano (LE) - Il Sindaco esponeva l'intendimento dell'amministrazione comunale di costituire una società in house finalizzata alla gestione dei seguenti servizi pubblici già affidati in appalto a ditte esterne: servizio di trasporto scolastico; servizio di pulizia cimitero; servizio di pulizia

uffici comunali; servizio di piccola manutenzione ordinaria strade comunali; servizio di spazzamento strade comunali; servizio di supporto agli uffici comunali; servizio di manutenzione verde pubblico; servizio trasporto disabili. [dettaglio](#) 


- **Sezione Controllo Regione Puglia - SRCPUG/120/2010/PAR**

Comune di Collepasso (LE) - Il Sindaco richiede il parere di questa Sezione sull'interpretazione da dare all'art. 9, comma 1, lett a) - n. 2 del Decreto Legge 1.07.2009, n. 78 convertito, con modificazioni, dalla legge 3 agosto 2009, n. 102 ai sensi del quale "al fine di evitare ritardi nei pagamenti e la formazione di debiti pregressi, il funzionario che adotta provvedimenti che comportano impegni di spesa ha l'obbligo di accertare preventivamente che il programma dei conseguenti pagamenti sia compatibile con i relativi stanziamenti di bilancio e con le regole di finanza pubblica; la violazione dell'obbligo di accertamento di cui al presente numero comporta responsabilità disciplinare ed amministrativa. [dettaglio](#) 


- **Sezione Controllo Regione Lombardia - SRCLOM/998/2010/PAR**

Vi è la piena equiparabilità del verbale di conciliazione all'ipotesi di riconoscimento del debito fuori bilancio (art. 194, comma 1, lettera a) TUEL), in un'ottica di successiva assimilazione rispetto all'asserita eguale valenza esecutiva tra il verbale medesimo e le sentenze esecutive contemplate nella predetta norma del Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali. [dettaglio](#) 


- **Sezione Controllo Regione Lombardia - SRCLOM/1028/2010/PAR**

La Sezione sospende la pronuncia sulla richiesta di parere pervenuta dal Comune dispone che la presente deliberazione venga trasmessa, a cura della Segreteria, all'ufficio di Presidenza della Corte dei conti. [dettaglio](#) 


- **Sezione Controllo Regione Lombardia - SRCLOM/1027/2010/PAR**

Nell'ambito della propria discrezionalità, il Comune dovrà porre in essere un'attenta valutazione della convenienza economico finanziaria di eventuali operazioni di rinegoziazione di mutui in essere alla stregua dei criteri sopra indicati. [dettaglio](#) 


- **Sezione Controllo Regione Lombardia - SRCLOM/1023/2010/PAR**

Possibilità affidamento incarico redazione PGT a personale interno all'Ente. [dettaglio](#) 


- **Sezione Controllo Regione Lombardia - SRCLOM/1014/2010/PAR**

L'ente locale ha l'obbligo di procedere alla reinternalizzazione del personale delle partecipate, a condizione che vi sia stato trasferimento di personale al momento della costituzione della società o dell'affidamento del servizio e sia stato previsto il reintegro nel ruolo dell'Ente locale in caso di scioglimento della società o di parziale reinternalizzazione dei servizi pubblici locali, il reinserimento è operante per il solo personale originariamente trasferito dall'Ente locale, ovvero per quei dipendenti che siano stati assunti nel rispetto delle procedure selettive pubbliche. [dettaglio](#) 


- **Sezione Controllo Regione Lombardia - SRCLOM/1013/2010/PAR**

la deroga introdotta dal legislatore dell'anno 2008 ha carattere eccezionale e, pertanto, l'eccezionalità non consente una interpretazione in via estensiva della stessa, conseguentemente, in assenza di una espressa previsione normativa, l'ente locale non può detrarre dalla spesa di personale dell'anno 2010, quella relativa al personale assunto avvalendosi della citata deroga per procedere a nuove assunzioni; in altri termini, finchè non verrà riassorbita la spesa che determina il superamento del livello di quella sostenuta nel 2004 non potrà procedere a nuove assunzioni. [dettaglio](#) 


- **Sezione Controllo Regione Veneto - SRCVEN/275/2010/PAR**

Parere in materia di conferimento di incarichi dirigenziali temporanei a soggetti privi del titolo di laurea da assegnare, eventualmente, anche agli uffici di staff del Sindaco. [dettaglio](#) 

- **Sezione Controllo Regione Abruzzo - SRCABR/356/2010/PAR**

In data 25 ottobre u.s. è pervenuta, da parte del Sindaco del Comune di Ofena (AQ), la richiesta di parere n. 4229 del 21 ottobre 2010, con la quale pone un quesito in ordine all'interpretazione dell'art. 159 del D.lgs. 267/2000, riguardante i vincoli di impignorabilità. [dettaglio](#) 

- **Sezione Controllo Regione Sardegna - SRCSAR/109/2010/PAR**

Parere richiesto dal Comune di Buddusò, trasferimento al Comune del personale dipendente della società in house cessata - Non cumulabilità delle spese per il personale della società con quelle del Comune - ex art. 1 comma 562 Legge 296/2006 [dettaglio](#) 

DOTTRINA

N. ROSATO - V.LORENZINI, [Federalismo fiscale e pubblica amministrazione. Il ciclo della performance, impostazione processo per il 2011. Processo di budget e sistema premiante](#)

A. BARBIERO, [Il nuovo regolamento attuativo del codice dei contratti pubblici](#)

M. MORGANTINI, [Principio di sussidiarietà e competenze amministrative](#)

S. PIPERNO, [Nebbia in Comune sull'autonomia tributaria](#)

G. NAPOLITANO, [Servizi pubblici, diritto della concorrenza e funzioni dell'Autorità garante](#)

G. DE LUCA, [La valutazione dei dipendenti nel pubblico impiego attraverso il controllo di gestione. Uno studio di caso in attesa della riforma Brunetta](#)

C. CONTALDI LA GROTTIERA, [Le nuove regole sul contenzioso elettorale](#)

D.CABRAS, [Appunti sul tema del coordinamento della finanza pubblica tra Unione Europea, Stato e autonomie territoriali](#)

A. LUCARELLI, [Prmissime considerazioni a margine della sentenza n. 325 del 2010](#)

LINKS

- http://www.corteconti.it/comunicazione/rassegna_stampa/
- www.gazzettadelleautonomie.it
- <http://www.altalex.com/>
- <http://www.federalismi.it/federalismi/>
- <http://www.acselweb.it/>
- <http://www.entilocali.provincia.le.it/nuovo/node/21>
- <http://www.anciveneto.org/>
- <http://www.anci.it/index.cfm>
- <http://www.reform.it/>
- <http://www.unitel.it/>
- <http://www.upel.va.it/>
- <http://www.upinet.it/upinet/>
- <http://www.legautonomie.it/sito/default.asp>
- <http://www.astrid-online.it/>
- <http://www.piscino.it>
- <http://www.comuniverso.it/>