

**REGIONE VENETO**

**DIREZIONE ENTI LOCALI PERSONE GIURIDICHE E  
CONTROLLO ATTI**

**Fondamenta S. Lucia Cannaregio 23 30121 Venezia, tl.  
041.2795910-5914, fx. 041.2795931-5920,  
[entilocali@regione.veneto.it](mailto:entilocali@regione.veneto.it)  
[www.regione.veneto.it/entilocali](http://www.regione.veneto.it/entilocali)**

**RASSEGNA DI INFORMAZIONE GIURIDICO-  
NORMATIVA**

**Anno 3 N.32 del 30 novembre 2010**

**NEWS DALLA GAZZETTA UFFICIALE**

- DECRETO-LEGGE 12 novembre 2010, n. 187 [Misure urgenti in materia di sicurezza](#) (GU n. 265 del 12-11-2010)

## NEWS DAL GOVERNO E DAL PARLAMENTO

- Camera, [Approvata la legge di stabilità 2011 e il Bilancio di previsione dello Stato](#) – Anci: [Legge di stabilità - Le norme di interesse dei Comuni dopo la votazione alla Camera](#) - Dal Sole 24 Ore del 19 novembre: [Via libera a ecobonus e frequenze TV - I comuni minori restano "holding"](#)
- Governo: [Dossier sulla legge di stabilità](#) - Dal sole24ore.com: [In 41 voci l'abc del maxiemendamento alla finanziaria 2011](#) -
- Anci: [Legge di stabilità - Le proposte di emendamenti](#) - Uncem: [Bene modifiche su società partecipazione pubblica](#) -
- Da Italia Oggi del 17 novembre: [Turnover senza limiti nei comuni](#) – Da Repubblica del 18 novembre: [Finanziaria, ecobonus spalmato su 10 anni](#)
- Dal disegno di legge A.C. 3778 Legge di stabilità 2011, approvato dalla Commissione Bilancio della Camera dei deputati il 13 novembre 2010:  
[Stralcio delle disposizioni in materia di patto di stabilità interno](#)  
[Stralcio delle disposizioni in materia di finanza locale](#)  
[Stralcio delle disposizioni in materia di federalismo fiscale](#)  
[Stralcio delle disposizioni in materia di pagamenti dei Comuni nei confronti delle imprese](#)
- DECRETO 5 agosto 2010 [Indicazione delle attività che sono escluse dall'applicazione del decreto legislativo 12 aprile 2006, n. 163 \(codice dei contratti pubblici\) a norma dell'articolo 219 dello stesso decreto legislativo\(GU n. 270 del 18-11-2010\)](#)

## NEWS VARIE

- Anci: [Le linee guida sulla videosorveglianza](#)
- Corte dei conti: [Sezione delle Autonomie - Rassegna dell'attività consultiva delle Sezioni regionali di controllo - Anno 2009](#)

## GIURISPRUDENZA

- **impianti produzione di energia da fonti rinnovabili –DIA e soglie di capacità**

**[Sentenza n. 313/2010 del 03/11/2010](#)**

La Corte costituzionale dichiara l'illegittimità costituzionale degli articoli:

- art. 10, co. 2, della legge della Regione Toscana 23 novembre 2009 n. 71 (Modifiche alla legge regionale 24 febbraio 2005, n. 39 – Disposizioni in materia di energia), nella parte in cui, sostituendo il comma 3 dell'art. 16, della legge della Regione Toscana 24 febbraio 2005, n. 39 (Disposizioni in materia di energia), avrebbe innalzato le soglie per le quali i principi della legislazione statale

ammettono la denuncia di inizio attività (DIA), per gli impianti eolici da 60 a 100 chilowatt (lettera f, n. 1) e per i fotovoltaici da 20 a 200 chilowatt (lettera f, n. 2).

- art. 11, co. 4, della legge della Regione Toscana n. 71 del 2009 nella parte in cui inserendo il co. 1-quater nell'art. 16 della legge regionale n. 39 del 2005 individua alcuni interventi che, per esserne "soggetti responsabili" la Regione o gli enti locali, costituirebbero "attività libera" ovvero sottratta all'obbligo di DIA.

La Corte dichiara non fondata la questione di legittimità costituzionale dell'art. 1, co.1 e dell'art. 10, co. 2 per il resto della legge della Regione Toscana n. 71 del 2009 che prevede, tra le funzioni della Regione in materia di energia, il rilascio dell'autorizzazione per quanto concerne, tra l'altro, «linee ed impianti di trasmissione, trasformazione, distribuzione di energia elettrica di tensione nominale superiore a 100 mila volt qualora assoggettati a procedura di valutazione di impatto ambientale (VIA) regionale», in quanto la disposizione impugnata va interpretata come riferita esclusivamente agli impianti non appartenenti alla rete nazionale;

- **estensione alle regioni della disciplina statale concernente limiti e modalità di accesso agli incarichi di dirigente pubblico a contratto**

#### **Sentenza n. 324/2010 del 03/11/2010**

La Corte costituzionale, riuniti i giudizi, dichiara non fondate le questioni di legittimità costituzionale:

- dell'art. 40, co. 1, lett. f) del d.lgs. n. 150 del 2009, promosse dalle Regioni Piemonte, Toscana e Marche nella parte in cui modificando l'art. 19 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n.165 estende alle regioni l'applicazione dei commi 6 e 6-bis del predetto articolo.

- dell'art. 49, co.1, del d.lgs. n. 150 del 2009, promossa dalla Regione Toscana, nella parte in cui in tema di mobilità volontaria tra le pubbliche amministrazioni, impone a tutte le amministrazioni, e dunque anche alle Regioni, prima di procedere all'espletamento di procedure concorsuali necessarie per coprire posti vacanti, di «rendere pubbliche le disponibilità dei posti in organico da ricoprire attraverso passaggio diretto di personale da altre amministrazioni, fissando preventivamente i criteri di scelta» e « che «il trasferimento è disposto previo parere favorevole dei dirigenti responsabili dei servizi e degli uffici cui il personale è o sarà assegnato»;

- [Consiglio di Stato sentenza, sez. V, 10 novembre 2010, n. 7996](#) – Sulla legittimità dell'esclusione di una A.T.I. verticale in caso di aggiudicazione se omette l'impegno a rilasciare un mandato collettivo speciale con rappresentanza ad una componente del raggruppamento.
- [Tar Lombardia, Milano, sez. I, 9 novembre 2010, n. 7214](#) - Sulla legittimità della proroga del termine relativo alla presentazione delle offerte, qualora lo stesso sia stato comunicato a tutti i concorrenti prima della scadenza del termine originario.
- [Tar Puglia, Lecce, sez. I, 4 novembre 2010, n. 2616](#) - Sulla sussistenza della giurisdizione del GA in materia di acque pubbliche nell'ipotesi di provvedimenti che non incidano direttamente sul regime delle stesse.
- [Tar Sicilia, Catania, sez. III, 2 novembre 2010, n. 4316](#) - In ordine alla competenza del sindaco di assicurare con ordinanza la prosecuzione del servizio di raccolta e smaltimento dei rifiuti mediante l'affidamento di questo al precedente affidatario ma deve rivalutare il corrispettivo economico fissato con il precedente contratto.
- [Consiglio di Stato, Sez. V, 9/11/2010 n. 7973](#) – In tema di esclusione dalla gara per omessa dichiarazione sul possesso dei requisiti ex art. 38 d.lgs. n.163/06 nel caso in cui il bando non preveda a pena di esclusione puntuali prescrizioni sulle modalità e sull'oggetto della dichiarazione.

- [Consiglio di Stato, Sez. V, 3/11/2010 n. 7779](#) – Sulla non sussistenza dell'obbligo di comunicare l'avvio del procedimento in caso di mancato rinnovo di un rapporto di lavoro, da parte di un ente locale a seguito di riorganizzazione amministrativa conseguente alla dichiarazione di dissesto finanziario.
- [Tar Campania, Napoli, sentenza 25/10/2010 n. 21436](#) - In tema di presupposti per la formazione del silenzio assenso in materia di condono edilizio.
- Corte dei conti Lombardia, sentenze [sentenza 628/2010](#) - Dalla Provincia di Como del 24 novembre: [Segretari d'oro, condannati dieci sindaci condannati](#); vd. anche [sentenza 510/2010](#)
- [Tar Lombardia, Brescia sez. II, 19/11/2010 n. 4660](#) - Sulla decorrenza del termine di impugnazione di un provvedimento lesivo in materia di appalti pubblici.
- Tar Calabria, Catanzaro, [Sentenza 19 novembre 2010 n. 2730](#) - L'interesse all'accesso va valutato con riferimento alle finalità che il richiedente dichiara di perseguire - Il Tar boccia il diniego con il quale il prefetto ha respinto la richiesta di prendere visione della relazione con la quale si sia proceduto allo scioglimento del consiglio comunale.
- [Tar Piemonte, Sez. I, 19/11/2010 n. 4152](#) - Sulla legittimità del provvedimento di esclusione di un concorrente per anomalia dell'offerta presentata, nell'ipotesi in cui lo stesso si giustifichi in base ad una motivazione c.d. "per relationem".
- [Tar Lazio, sez. I, 16/11/2010 n. 33472](#) - Sussiste l'obbligo, in capo alla stazione appaltante, di motivare le ragioni per le quali la stessa ritenga di condividere i chiarimenti forniti dalle imprese concorrenti in sede di aggiudicazione della gara, ai sensi dell'art. 3 della l. n. 241/90.
- Tar Puglia, Lecce, [sentenza 9 novembre 2010 n. 2630](#) – In materia di strumenti attuativi in zone già urbanizzate
- Tar Sardegna, [Sentenza, 04/11/2010, n. 2489](#) - Non dà luogo a silenzio inadempimento l'interruzione dell'iter del procedimento avviato, dovuto all'esclusiva inattività del privato.
- Corte Costituzionale, [sentenza n. 331 del 17 novembre 2010](#) – [Energia nucleare e competenze regionali](#) -
- Corte Costituzionale, [sentenza n. 326 del 17 novembre 2010](#) - Consulta boccia Finanziaria 2010 su fondo sviluppo e investimenti Comunità Montane e ribadisce competenza regioni – Dal Sole 24 Ore del 18 novembre: [L'ombrello della Consulta non taglia le comunità montane](#)
- Corte Costituzionale, [sentenza n. 325 del 17 novembre 2010](#) – In materia di servizi pubblici locali di rilevanza economica
- Tar Lazio, Roma, [sentenza n 33181 del 4 novembre 2010](#) - Project financing: il promotore può non possedere i requisiti previsti per il concessionario nella fase preliminare in cui partecipa alla selezione per il conseguimento di tale qualità, ma appare discutibile, siccome potenzialmente lesiva della par condicio tra concorrenti, una interpretazione che consenta allo stesso di non possedere i requisiti della lex specialis al momento dell'inizio della fase selettiva per l'attribuzione della qualifica di concessionario.
- [Tar Liguria, Sez. II, 10/11/2010 n. 10262](#) - Sulla legittimità del diniego di accesso agli atti di gara nei confronti di un'impresa esclusa definitivamente dalla gara.
- [Tar Toscana, Sez. I, 10/11/2010 n. 6569](#) - Sulla legittimità dell'esclusione dalla gara di un concorrente che abbia omesso di rendere la dichiarazione relativa alla sussistenza di una pronuncia ex art. 444 c.p.p.

- Tar Campania, Napoli, [Sentenza 05/11/2010, n. 23276](#) – [Ai fini della configurazione di una lottizzazione cd. negoziale, non è sufficiente che il terreno sia frazionato e venduto o comunque attribuito ad una pluralità di soggetti, in quanto la norma richiede un terzo requisito ossia la non equivocità della "destinazione a scopo edificatorio" abusivo sia del frazionamento che della vendita.](#)
- Tar Campania, Napoli, sentenza [2010/21436](#) - In tema di presupposti per la formazione del silenzio assenso in materia di condono edilizio
- Consiglio di Stato, sentenza [2010/8065](#) - Su un provvedimento emesso in via di autotutela dalla stazione appaltante dopo che non solo la gara era stata aggiudicata, ma le opere appaltate erano state completamente eseguite.
- Corte dei conti, Appello, [sentenza 750 del 2010](#) - In tema di responsabilità di un amministratore locale per danno erariale derivante dall'indebita liquidazione di fatture e ricevute fiscali prive di titolo giustificativo e dell'impegno di spesa
- Corte dei conti, Lazio, [sentenza 2147 del 2010](#) - In tema di responsabilità di amministratori locali per danno erariale derivante dall'indebito pagamento del corrispettivo di buoni pasto non erogati al personale dipendente

## PRASSI AMMINISTRATIVA

- **Sezione Controllo Regione Calabria - SRCAL/511/2010/PAR** Parere in ordine alla corretta interpretazione dell'art. 14, co. 8 E 10, del d.l. 78/210 relativamente alla spesa per il personale. [dettaglio](#) 
- [Corte dei conti Calabria delibera/466/2010/PAR](#) Parere in ordine alla possibilità, dopo la riforma c.d. brunetta, di procedere alle progressioni verticali per passaggio a categ.D, riservata al personale interno.
- [Corte dei Conti Emilia Romagna delibera/431/2010/PAR-](#) Delibera di remissione alla Sezione Autonomie - Interpretazione dell'articolo 76, commi 1 e 5, del d.l. 25 giugno 2008 n. 112, convertito con modificazioni dalla legge 6 agosto 2008 n. 133, così come modificato dall'articolo 14, comma 7, d.l. 31 maggio 2010 n. 78, convertito con modificazioni dalla legge 30 luglio 2010 n. 122 - modalità di computo della spesa del personale per gli Enti aderenti alle Unioni di Comuni - art. 12, 1 comma, delle preleggi - criterio interpretativo letterale - ammissibilità - criterio interpretativo dell'intenzione del legislatore- sussidiarietà - ribaltamento "pro quota" delle spese di personale dell'Unione sui singoli Comuni ad essa appartenenti per i soggetti per i quali vi è stato estinzione del rapporto di pubblico impiego- inammissibilità - ribaltamento "pro quota" delle spese di personale dell'Unione sui singoli Comuni ad essa appartenenti per i soggetti per i quali non vi è stato estinzione del rapporto di pubblico impiego - ammissibilità
- **Sezione Controllo Regione Emilia Romagna - SRCERO/429/2010/PAR** Natura di spesa per investimento da attribuire all'onere finanziario posto a carico dell'affidatario nell'ipotesi prevista dall'articolo 53, comma 6, del d.lgs. 163/2006, da erogare non all'amministrazione pubblica, ma ad una associazione privata - esclusione- configurabilità dell'ipotesi prevista dall'articolo 3, comma 18 - lett.g, della legge 350/2003 (legge finanziaria per il 2004)- esclusione- configurabilità della fattispecie nell'articolo 1411 c.c. (contratto a favore di terzi)- ammissibilità [dettaglio](#) 
- [Corte dei conti Emilia Romagna delibera/428/2010/PAR](#) - Possibilità di dare esecuzione a delibera di aumento di capitale sociale adottato prima dell'entrata in vigore del D.L. 78/2010- ammissibilità – limiti all'utilizzo dell'avanzo di amministrazione per liberare i decimi residui – articolo 187 TUEL- applicabilità.

- [Corte dei conti Lombardia delibera/982/2010/PAR](#) - In materia di ricapitalizzazione di società partecipata.
- [Corte dei conti Lombardia delibera/979/2010/PAR](#) – In materia di erogazione di provvidenze e contribuzioni pubbliche con carattere di continuità in favore di enti terzi che svolgono servizi di pubblica utilità.
- [Corte dei conti Lombardia delibera/974/2010/PAR](#) - Sulla possibilità di concessione del restito ad una società partecipata.
- [DCorte dei conti Lombardia delibera/953/2010/PAR](#) - Compatibilità con l'attuale quadro normativo di operazioni di “sale and lease back” e di leasing immobiliare in costruendo, aventi ad oggetto beni demaniali o beni del patrimonio indisponibile comunale, serventi ad una funzione od un servizio pubblici e in generale alla possibilità di utilizzare tali strumenti contrattuali con lo scopo di rispettare gli obiettivi imposti dal Patto di stabilità.
- [Corte dei conti Lombardia delibera/952/2010/PAR](#) - Compatibilità della costituzione di azienda speciale consortile con le disposizioni di cui all'art. 2, co. 186 legge 191/2009 e agli artt. 14 co 28 e 32 e 9 commi 29, 36 della legge 122/2010.
- [Corte dei conti Lombardia delibera/951/2010/PAR](#) - Sulla possibilità di procedere al rimborso delle spese legali sostenute da alcuni amministratori locali che siano stati assolti in un procedimento penale nel quale erano stati coinvolti a causa del mandato amministrativo da loro espletato.
- [Corte dei conti Veneto delibera/172/2010/PAR](#) – Parere circa la possibilità di integrazione delle risorse variabili del Fondo incentivante la produttività, compresi gli incentivi ICI e progettazione.
- **Sezione Controllo Regione Lombardia - SRCLOM/989/2010/PAR** Un'interpretazione costituzionalmente orientata della nuova disciplina in materia di personale introdotta dall'art. 14, commi 9 e 10 della legge 30 luglio 2010 n. 122, implica che i comuni con una popolazione inferiore ai 5.000 abitanti, a partire dal 1° gennaio 2011 possano effettuare nuove assunzioni solamente per sostituire il personale cessato nell'anno precedente, sempreché la loro spesa complessiva di personale incida in misura inferiore al 40 per cento sulla spesa corrente e sia inferiore a quella sostenuta nel 2004. [dettaglio](#) 
- **Sezione Controllo Regione Piemonte - SRCPIE/65/2010/PAR** Richiesta di parere del Comune di Mondovì recante un quesito in materia di tariffa per la gestione del servizio rifiuti. [dettaglio](#) 
- **Sezione Controllo Regione Puglia - SRCPUG/102/2010/PAR** Richiesta di parere in materia di spese di personale. [dettaglio](#) 
- **Sezione Controllo Regione Campania - SRCCAM/197/2010/PAR** Richiesta di parere in ordine alla possibilità di assumere lavoratori disabili. [dettaglio](#) 
- **Sezione Controllo Regione Abruzzo - SRCABR/355/2010/PAR** Sulla possibilità per il comune di effettuare una operazione di ripiano delle perdite, successiva ricostituzione del capitale sociale al minimo di legge e contestuale messa in liquidazione o se l'unico procedimento attivabile sia quello di messa in liquidazione della società senza il ripiano delle perdite così come consigliato dal revisore dei conti di cui si allega il parere". [dettaglio](#) 

## DOTTRINA

- Luca Mazzara, [La pianificazione strategica degli enti locali, controlli interni e controllo strategico anche alla luce della riforma Brunetta](#)
- Marco Lipari, [L'annullamento dell'aggiudicazione e gli effetti sul contratto: poteri del giudice](#)
- Luigi Maruotti, [La giurisdizione amministrativa: effettività e pienezza della tutela](#)
- Giulio Castriota Scanderbeg, [La pronuncia cautelare e l'immediatezza della tutela di merito](#)
- Antonino Gentile, [La partecipazione dei comuni all'accertamento dei tributi erariali](#)
- Vincenzo Salamone, [I riti speciali nel nuovo processo amministrativo](#)
- Roberto Garofoli, [La giurisdizione esclusiva nel codice del processo amministrativo: evoluzione, dubbi interpretativi e posizioni antistoriche](#)
- Paola Maria Zerman, [La tutela cautelare nel codice del processo amministrativo](#)
- Roberto Camporesi, [Holding comunali, attività finanziaria e modelli di governance](#)
- Sara Sileoni e Leonardo Archimi, [Le partecipazioni dei comuni nelle società che gestiscono i servizi pubblici locali aventi rilevanza economica. L'art. 14 c. 32 del d.l. 78/2010 ed il principio di specialità dell'art. 23 bis, c. 2 lett. b\) e c. 3 del d.l. 112/08 in subiecta materia.](#)

## LINKS

- [http://www.corteconti.it/comunicazione/rassegna\\_stamp/](http://www.corteconti.it/comunicazione/rassegna_stamp/)
- [www.gazzettadelleautonomie.it](http://www.gazzettadelleautonomie.it)
- <http://www.altalex.com/>
- <http://www.federalismi.it/federalismi/>
- <http://www.acselweb.it/>
- <http://www.entilocali.provincia.le.it/nuovo/node/21>
- <http://www.anciveneto.org/>
- <http://www.anci.it/index.cfm>
- <http://www.reform.it/>
- <http://www.unitel.it/>
- <http://www.upel.va.it/>
- <http://www.upinet.it/upinet/>
- <http://www.legautonomie.it/sito/default.asp>
- <http://www.astrid-online.it/>
- <http://www.piscino.it>

- <http://www.comuniverso.it/>